

สมุดบันทึกของสมัชชา

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๕
ณ ศาลา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๑ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ บัดนี้สมาชิกฯ มาประชุมครบ
องค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

เรื่องแรก วาระแรกคือเรื่องจะกราบเรียนที่ประชุมให้ทราบ ด้วยประธาน
สภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
เมื่อวันพุธที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว ฉะนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้จึงกล่าวถึงถูกยับยั้ง
ไว้ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๕ (๓)



ฉันทนา

ที่ ๑๑๑๑/๑๑๑๑



สำนักงานคณะกรรมการ

สำนักงานคณะกรรมการ
เลขที่ 5514
วันที่ 30 ส.ค. 2545
เวลา 10.00 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนพหลโยธิน กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

สิงหาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายคณิศร ชื่นชูพันธุ์)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๖๒๔๔-๑๑๑๑

๐ ๒๖๒๔๔-๑๑๑๑

นางสาววิมลรัตน์ นามะกุล

รับที่ ๒๕๔๕/๑๑๑๑

วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕

ส่งที่ ๒๕๔๕/๑๑๑๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สฤษฎ ๑/๒

ประธานวุฒิสภา : เรียนให้ที่ประชุมทราบครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียนวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี
ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

เรื่องด่วนเรื่องแรกคือ ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาส่งพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๘/พทวฟ



ที่.....	สภา
เลขที่.....	13
วันที่.....	26 ส.ค. 2545
เวลา.....	๒๖.๑๐ น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุททองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติบำนาญ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อให้นำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๑๑๒๕

๐ ๒๓๕๗ ๓๒๐๗



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

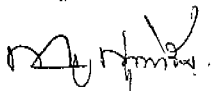
สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่
๒๐ มีนาคม ๒๕๔๕ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการ
พิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบ
ด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๕



(นายพิชิต พุ่มหิรัญ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐที่มีการเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลในเขตท้องที่ที่มีปัญหาวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและปัญหาแผ่นดินทรุด ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล (แก้ไขมาตรา ๔)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าใช้น้ำบาดาล และค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล และค่าใช้จ่ายในการให้เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล (แก้ไขมาตรา ๗)

(๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นเพื่อใช้ในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำบาดาล (เพิ่มเติมมาตรา ๗ จัตวา มาตรา ๗ เบญจ มาตรา ๗ ๖ มาตรา ๗ ๗ และมาตรา ๗ ๘)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี และหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบคดี (แก้ไขมาตรา ๔๕ และเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ ๓)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดปทุมธานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร มีการสูบน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ในปริมาณที่มากกว่าปริมาณน้ำที่ไหลลงสู่ชั้นน้ำบาดาล ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การทรุดตัวของแผ่นดิน การแพร่กระจายของน้ำเค็มเข้าสู่ชั้นน้ำบาดาล ตลอดจนทำให้ระดับน้ำในชั้นน้ำบาดาลลดลง สมควรกำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐที่มีการเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล

นอกจากนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์
น้ำบาดาล และการให้เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล และจัดตั้งกองทุนพัฒนา
น้ำบาดาล เพื่อนำเงินมาหมุนเวียนเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล และกำหนดให้มี
คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



"มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหาน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค หรือเพื่อเกษตรกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับการเจาะน้ำบาดาลและการใช้น้ำบาดาล เว้นแต่ในเขตท้องที่ที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐตามวรรคหนึ่ง ต้องปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๖ และปฏิบัติตามมาตรา ๒๓"

"มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) ประเภทการใช้น้ำบาดาล หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเรียกเก็บ ลดหย่อน หรือยกเว้นค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) ของมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕

"(๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗ จัดว่า มาตรา ๗ เบญจ มาตรา ๗ จ มาตรา ๗ สัตต และมาตรา ๗ ฉ ฎ แห่งพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐

"มาตรา ๗ จัดว่า ให้จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นในกรมทรัพยากรธรณี เรียกโดยย่อว่า "กพน." โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

กพน. ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๒) เงินที่โอนมาจากเงินทุนหมุนเวียนน้ำบาดาล

(๓) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลตามมาตรา ๗ (๒) ที่นำส่งเข้ากองทุน

ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงแต่ไม่เกินร้อยละห้าสิบของเงินดังกล่าว

(๔) เงินที่ได้จากการเรียกเก็บค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลตามมาตรา ๗ (๒)

(๕) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่ได้รับจากภาคเอกชนทั้งภายในและภายนอกประเทศ
รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้จากการบริจาค

(๗) ดอกผลและผลประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากกองทุน

(๘) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความจำเป็นเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนในกรณีทรัพย์สินของกองทุนมีไม่เพียงพอ

(๙) เงินอื่น ๆ ที่ได้รับมาเพื่อดำเนินการกองทุนนี้
ทรัพย์สินของ กพน. ตามวรรคสอง ให้นำส่งเข้าบัญชี กพน. โดยไม่ต้องนำส่งคลัง
เป็นรายได้แผ่นดิน

การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การจัดหาผลประโยชน์ การจัดการ
และการจำหน่ายทรัพย์สิน และการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ กพน. ให้เป็นไป
ตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับประกาศ หากพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายใน
กำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าได้ให้ความเห็นชอบแล้ว"

มาตรา ๗ เบญจ เงิน กพน. ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) การศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาลและสิ่งแวดล้อม

(๒) การช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการน้ำบาดาล

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหาร กพน.

(๔) ค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์

น้ำบาดาล

มาตรา ๗ ๑ ให้มีคณะกรรมการบริหาร กพน. ประกอบด้วย อธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
เป็นประธานกรรมการ รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณีซึ่งอธิบดีกรมทรัพยากรธรณีมอบหมาย
ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจ
อุตสาหกรรม และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เป็นกรรมการ

ให้อธิบดีแต่งตั้งผู้อำนวยการกองหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าผู้ดำรงการของ
ของกรมทรัพยากรธรณีเป็นกรรมการและเลขานุการ



LIRT

ให้นำความในมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่การประชุมของ
คณะกรรมการบริหาร กพน. โดยอนุโลม

มาตรา ๗ สัตต ให้คณะกรรมการบริหาร กพน. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ควบคุมการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สินของ กพน. เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ จัตวา บรรคหนึ่ง

(๒) เสนอแนะรัฐมนตรีในการออกประกาศตามมาตรา ๗ จัตวา

(๓) เสนอและรายงานต่อคณะกรรมการเกี่ยวกับการดำเนินงานของ กพน.

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร กพน. หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๗ อัญ ให กพน. จัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชี
ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี และประเมินผล
การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของ กพน. โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อชี้แนะว่าควรใช้จ่ายดังกล่าว
เป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด และเมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ได้ตรวจสอบรับรองงบการเงินแล้วให้ส่งงบการเงินให้กระทรวงการคลังทราบ และทำบันทึกรายงานผล
เสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษา"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ
พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความ
ต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕/๑ ผู้รับใบอนุญาตให้นำมาดลต้องชำระค่าใช้น้ำมาดลและ
ค่าอนุรักษ์น้ำมาดลตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติ
พ.ศ. ๒๕๒๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๕ ให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีในเขตกรุงเทพมหานคร
และในส่วนภูมิภาคตามความเป็น

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีจากผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย
จำนวนคณะละสามคน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้ว
อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การประชุม และวิธีพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี ให้เป็นไปตามประกาศ
ที่รัฐมนตรีกำหนด"

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐

"มาตรา ๔๕/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ความผิดตาม
มาตรา ๓๖ ทวิ เฉพาะกรณีฝ่าฝืนประกาศตามมาตรา ๕ วรคสอง ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบ
คดีมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกฟ้องร้อง และเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับ
ตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเล็กน้อยตามประมวลกฎหมาย
วิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่พนักงานสอบสวนพบว่าผู้ใดกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง และผู้นั้น
ยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้แก่คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีภายใน
เจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

ในกรณีที่มีการยึดหรืออายัดของกลางที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด
ตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง จะเปรียบเทียบได้ต่อเมื่อผู้กระทำความผิด
ยินยอมให้ของกลางที่ยึดหรืออายัดตกเป็นของกรมทรัพย์สินทางธรณี และให้กรมทรัพย์สินทาง
หรือจำหน่ายเป็นรายได้ของแผ่นดินต่อไป"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางประกร กลักร)

หัวหน้าฝ่ายนิติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ประธานวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติ
ที่เกี่ยวกับการเงิน เราได้รับมาเมื่อ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๕ ต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน
๓๐ วัน ขณะนี้เหลือเวลาอีก ๑๖ วันครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ ก่อนที่ผมจะเชิญ
ท่านเลขาธิการเชิญท่านจำเอนครับ

นายจำเอน จิตธร (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ผม จำเอน จิตธร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุโขทัยนะครับ ใครขออนุญาตท่านประธานฯ
ในช่วงนี้นะครับ ขอเรียนถึงเรื่องอุทกภัยที่เกิดขึ้นในจังหวัดสุโขทัยนะครับ ขออนุญาต
ท่าน ถ้าท่านอนุญาตให้ผมพูดได้ช่วงนี้จะขออนุญาตใช้เวลาไม่มากครับ

ประธานวุฒิสภา : อย่างนี้นะครับท่านจำเอนครับ ด้วยความเคารพและกั
ผมเห็นใจในเรื่องความของท่าน แต่จากมติที่เราประชุมและสัมมนากันที่หัวหินว่าถ้าเป็นเรื่อง
ปรึกษา เราจะขอเอาไว้ตรงเรื่องอื่น ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นด้วยความจำเป็นอันนี้
ผมก็เห็นด้วยว่าจำเป็น ผมจะขออนุมัติสภาเป็นครั้ง ๆ ว่าสภาจะเห็นด้วยให้คุณจำเอน
ปรึกษาก่อนไหมครับ มีทั้งเห็นด้วยและไม่เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยยกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มียกมือ ท่านผู้ใดเห็นด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ผมให้เวลา ๕ นาทีครับ เชิญครับ -

นายจำเอน จิตธร (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม จำเอน จิตธร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุโขทัยนะครับ ขอกราบเรียนถึง
สถานการณ์น้ำท่วมจังหวัดสุโขทัยนะครับผ่านประธานวุฒิสภาไปยังท่านสมาชิกฯ
ผู้ทรงเกียรติดังนี้ครับ จากเหตุการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นขณะนี้เกือบจะทั่วประเทศนะครับ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดสุโขทัยนั้น~~ได้รับ~~เป็นผลจากมติปรสชั้นคาปรึและพญไชนร้อน
ห้วงชงนะครับ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ จนถึงบัดนี้นะครับ น้ำได้ท่วมพื้นที่ของจังหวัดสุโขทัย
๕ อำเภอ ๒ เทศบาลนะครับ ๑๒ ตำบล ๒๔๔ หมู่บ้าน ๒๕ ชุมชนของเทศบาล ประชาชน
ที่ได้รับความเดือดร้อนนะครับ ๒๕,๖๐๐ ครัวเรือน เป็นจำนวนคนที่ได้รับความเดือดร้อน
๑๐๖,๕๓๓ คน น้ำที่มานในสุโขทัยขณะนี้มา ๓ ด้านนะครับ ด้านเหนือมาจากจังหวัดพะเยา

จังหวัดแพร่และน่าน มาจากแม่น้ำยมและน่าน และทางทิศตะวันตกเป็นน้ำป่าและน่าน มาจาก
แม่น้ำแพ แม่หมอก แม่รำพันและน่าน ทางด้านทิศตะวันตกของจังหวัดน่านและน่าน และทางใต้
น้ำไปจากกำแพงเพชรและน่าน จะเห็นได้ว่าน้ำที่ท่วมจังหวัดสุโขทัยขณะนี้มาถึง ๓ ทาง
หนึ่งคือการป้องกันของทางจังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด ท่านอธิบดี ^{คุณรัตติกาล} พิเศษ
เหล่ากาชาดจังหวัด ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหาร
ส่วนตำบลและน่าน ก็ได้ดำเนินการป้องกันทั้ง ๓ ทิศทางที่น้ำมานั้นและน่าน โดยนำกระสอบ
ทราย เสริมปิดกั้นช่องทางที่น้ำจะไหลเข้าชุมชนเป็นส่วนใหญ่และน่าน รัฐบาลก็ได้
มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ^{นายสุวิทย์} ๗๗๙ สมศักดิ์ เทพสุทิน
และน่าน ไปตรวจสถานการณ์น้ำท่วมและหาทางช่วยเหลือทั้งในระยะสั้น ระยะปานกลาง
และในระยะยาว การช่วยเหลือในเบื้องต้นซึ่งทางจังหวัดหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับและน่าน
โดยผู้ว่าราชการจังหวัดได้ดำเนินการช่วยเหลือขณะนี้ก็คือเรื่องข้าวสาร อาหารแห้ง น้ำดื่ม
และน่าน การป้องกันโรคและการอพยพประชาชนขึ้นไปที่สูงและน่าน

และในระยะปานกลางนั้นคงจะต้องคิดในเรื่องการขุดลอกแม่น้ำยม คลอง หนอง บึง ที่มีอยู่ให้ทางระบายน้ำนั้นดีขึ้น และในระยะยาวก็คงจะต้องเรียกร้องในเรื่องการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแก่งเสือเต้นต่อไป ซึ่งขณะนี้ปัญหาก็มีอยู่ ปัญหาประการแรก เท่าที่ได้ทราบจากการศึกษาของกรมการเกษตรและสหกรณ์วุฒิสภาก็ถือว่า ปัญหาเรื่องนิเวศวิทยา ปัญหาที่ ๒ ธรณีวิทยา ปัญหาที่ ๓ ก็คือปัญหาในด้านสาธารณสุข และประการที่สำคัญยิ่งขณะนี้ ก็คือว่า ปัญหาด้านปกครองก็คือ การอพยพโยกย้ายประชาชนออกจากในบริเวณที่จะสร้างอ่างเก็บน้ำแก่งเสือเต้น คือ บ้านสะเอียบ อำเภอสอง จังหวัดแพร่ จากการที่เกิดอุทกภัยครั้งนี้ ก็ทำให้พี่น้องชาวจังหวัดสุโขทัยได้รับความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัส แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ทางราชการก็ได้พยายามช่วยเหลืออย่างสุดกำลังความสามารถ ฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียน ท่านประธานฯ ให้ทราบถึงสถานการณ์อันนี้ไว้ และเพื่อที่จะได้บอกไปยังรัฐบาลว่า ความจำเป็นของจังหวัดสุโขทัยในการสร้างอ่างเก็บน้ำนั้นนั้นมาก ซึ่งอยากให้มีการทำประชาพิจารณ์ในเรื่องนี้อย่างแท้จริง เพราะมีทั้งผู้เห็นด้วยและผู้ไม่เห็นด้วยอยู่ ฉะนั้น ทางออกที่ดีควรจะจัดทำประชาพิจารณ์ตามระเบียบอย่างถูกต้องต่อไป ผมขอกราบเรียน ท่านประธานฯ ทราบในส่วนนี้เพียงเท่านี้ ขอกราบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบขอบคุณ เชิญท่านคิดปรีชาก่อนครับ

นายศิลปชัย เขมฐิตศิลป์ (อุทัยธานี) : ผมจะอภิปรายในข้อกฎหมาย ไม่ทราบว่าเข้าวาระหรือยังครับ

ประธานวุฒิสภา : ยังครับ เดี่ยวผมรออีกท่านหนึ่ง ท่านจะพูดเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาลใช้ใหม่ครับ เดียวจะครับ ถ้าอย่างนั้นผมขอความกรุณาเชิญท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมเรื่องเล็กน้อยครับ คืออยากจะขอร้องให้ท่านประธานฯ ช่วยกรุณาบอกฝ่ายเลขฯ ผมดูแล้วเวลาขึ้นตัวอักษรที่ข้างหน้ามีสีเหลืองกับสีน้ำเงิน อ่านไม่ชัดเลย อาจจะเป็นเพราะว่าพวกเราอายุมากก็ไม่ทราบ



LIRT

แต่ว่าถ้าอย่างไรก็ตามเปลี่ยน ป้ายตรงนี้เวลาขึ้นสี่เหลืงกับสี่น้ำเงินอ่านไม่ชัดเลยครับ
เมื่อสักครู่นี้ขึ้นป้ายสี่เหลืงอ่านไม่ชัดอีก สี่เหลืงไม่ควรอยู่เป็นตัวพื้น ควรจะเอาสี่ที่ชัดเจน
มากกว่านี้ ขอฝากท่านเลขฯ ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคูละครับ ท่านเลขฯ รับประสานกับทางเจ้าหน้าที่
ฝ่ายเทคนิคนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องคว่น ร่างพระราชบัญญัติบำบาคล ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติ
เห็นชอบแล้ว ร่างนี้เหลือเวลาอีก ๑๖ วันตามที่ทราบเรียนให้ทราบแล้ว ก่อนที่จะให้ท่าน
เลขฯ ดำเนินการและมีการอภิปราย ผมเรียนหารือกับที่ประชุม ท่านประธานนิพนธ์
เชิญครับ

นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ (อ่างทอง) : กราบเรียนท่านประธาน
วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ ผมอยากจะทราบเรียนอย่างนี้ครับท่าน
ประธานฯ ว่า หลังจากนี้ท่านเลขฯ ได้อ่านหลักการและเหตุผล ผมอยากจะให้ทาง
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมซึ่งทางสภาได้มอบหมายให้ไปศึกษาเรื่องนี้มาอธิบายถึงเหตุผล
หลักการอะไรต่าง ๆ ที่กระทบต่อค่าธรรมเนียมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้ไปศึกษามาก่อน
เพื่อให้่ายต่อการพิจารณา

ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคูละครับ ประเด็นที่ผมจะปรึกษาก็คือ
ทางรัฐบาลจะขอที่ประชุมเราพิจารณาเต็มสภาและ ๓ วาระรวด ทางที่ประชุมจะมีความเห็น
เป็นอย่างไร เชิญท่านประธานนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์ (อ่างทอง) : กราบเรียนท่านประธาน
วุฒิสภาที่เคารพ คือเรื่องนี้นผมคิดว่าให้พวกเราได้พิจารณาด้วยเหตุด้วยผลก่อน ถ้ามีประเด็น
ปัญหาซึ่งเราสามารถที่จะพิจารณาได้ เราก็สามารถจะทำได้ แต่อย่างไรก็ตาม โดยหลักการ
แล้ว วุฒิสภารจะไม่พยายามที่จะพิจารณากฎหมาย ๓ วาระรวด เพราะเป็นสภาที่
กลั่นกรอง เราจำเป็นต้องใช้เวลา แต่อย่างไรก็ตาม คิดว่าเรื่องนี้จะต้องทำให้เสร็จภายใน
กำหนดครับ คงไม่น่ามีปัญหา



LIRT

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

พิพวรณ์ ๒๓/๓

ประธานวุฒิสภา : ตัวอย่างนั้นเชิญท่านเลขาธิการวุฒิสภาอ่านบันทึก
หลักการและเหตุผลครับ

— ๓/๑

นายจำนงค์ สวมประคำ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์กรของรัฐที่มีการเจอน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลในเขตท้องที่ที่มีปัญหาวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและปัญหาแผ่นดินทรุด ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล (แก้ไขมาตรา ๔)

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าใช้น้ำบาดาล และค่านูรักษาน้ำบาดาล และค่าใช้จ่ายในการให้เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาลและค่านูรักษาน้ำบาดาล (แก้ไขมาตรา ๗)

(๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นเพื่อใช้ในการศึกษา วิจัย พัฒนา และอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำบาดาล (เพิ่มเติมมาตรา ๗ จัตวา มาตรา ๗ เบญจ มาตรา ๗ ฉ มาตรา ๗ สัตต และมาตรา ๗ อัฐ)

(๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี และหลักเกณฑ์ในการเปรียบเทียบคดี (แก้ไขมาตรา ๔๕ และเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ ทวิ)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร จังหวัดนนทบุรี จังหวัดนครปฐม จังหวัดปทุมธานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร

มีการสูบน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ในปริมาณที่มากเกินไปจนกว่าปริมาณน้ำที่ไหลลงสู่ชั้นน้ำบาดาล ทำให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การทรุดตัวของแผ่นดิน การแพร่กระจายของน้ำเค็ม เข้าสู่ชั้นน้ำบาดาล ตลอดจนทำให้ระดับน้ำในชั้นน้ำบาดาลลดลง สมควรกำหนดให้ ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐที่มีการเจาะน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลต้องขอรับใบอนุญาต ประกอบกิจการน้ำบาดาล นอกจากนี้ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการชำระค่าใช้น้ำบาดาลและค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล และการให้เอกชนจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาล และค่าอนุรักษ์น้ำบาดาล และจัดตั้งกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เพื่อนำเงินมาหมุนเวียนเป็น ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล และกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบคดี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

ประธานวุฒิสภา : ผมจะถามท่านรัฐมนตรีจะมีอะไรชี้แจงก่อนไหมครับ

นายพิษณุ สุทธิชวล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :

ไม่มีครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรียังไม่มี ผมจะขอกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม เชิญท่านแก้วสรครับ

นายแก้วสร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม แก้วสร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม ขอเรียนรายงานค่อที่ประชุมโดยสังเขปดังนี้

คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความ จำเป็น และมีหลักการอันควรสนับสนุนจึงเห็นควรให้รับหลักการและเหตุผลตามลำดับดังนี้

ประการแรก หลักการจัดการน้ำบาดาลนั้นต้องถือเป็นทรัพยากรสุดท้าย น้ำใต้ดินต้องพยายามใช้ให้หมดเสียก่อน จากนั้นจึงจะใช้น้ำบาดาลในหลายประเทศนั้น จะใช้กลไกทางราคากำหนดถึงขนาดให้ค่าใช้น้ำบาดาลแพงกว่าค่าใช้น้ำประปา สถานการณ์ น้ำบาดาลในปัจจุบันนั้นข้าพเจ้าเห็นว่า ตามกฎหมายนั้นขณะนี้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไป ทั่วประเทศแล้ว ประกาศเป็นเขตน้ำบาดาลหมดแล้ว การเจาะก็ต้องได้รับอนุญาต แล้วรัฐ

ก็มีสิทธิเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล ปรากฏว่าในสภาพปัจจุบันนั้นมีส่วนที่เป็นเขตวิกฤติคือ
กรุงเทพฯ และปริมณฑล ปรากฏมีการใช้น้ำเพื่ออุปโภค บริโภค และอุตสาหกรรมโดย
เฉลี่ยประมาณ ๒.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร แต่ปรากฏว่าธรรมชาติให้น้ำมาเค็มเพียง

๑.๒๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ก็หมายความว่าเราใช้น้ำเกินศักยภาพของธรรมชาติ-----

- ๔/๑



เพราะฉะนั้นทุกวันนี้จาก ๒๐ เมตร เคยได้น้ำก็ปรากฏว่าต้องขุดเจาะลึกลงไปเรื่อย ๆ เพราะน้ำลดลงทุกขณะ น้ำเต็มก็แทรกเข้ามา จนในที่สุดอาจจะทำให้เสียไปทั้งแหล่งน้ำ เพราะฉะนั้นวิกฤติตัวนี้เป็นวิกฤติที่จำเป็น ตามร่างนี้ก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงเพื่อจัดการกับ วิกฤติโดยลำดับก็คือว่า ในกรณีเขตวิกฤตินั้นจะเพิ่มค่าที่จะเรียกเก็บ ซึ่งเดิมเป็นค่าใช้น้ำ ซึ่งพยายามจะคิดไม่ให้เกินน้ำประปา แต่ในเขตวิกฤตินั้นจะเพิ่มอีกค่าหนึ่งขึ้นมาคือ ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลนะครับ ค่าอนุรักษ์น้ำบาดาลนี้เท่าที่ได้สอบถามจากเจ้าหน้าที่ ก็คิดว่าจะเอาไปใช้ในการที่จะพัฒนาแหล่งน้ำผิวดินให้บรรดาโรงงาน ซึ่งไม่จำเป็นต้อง ใช้น้ำบริสุทธิ์ เช่น โรงฟอกหนังอะไรทั้งหลายได้มีแหล่งน้ำผิวดินใช้ แทนที่จะไปเอาจาก ใต้ดิน แล้วก็ต้องการเอาไปใช้ในการบริหารระบบควบคุมต่าง ๆ ทั้งข้อมูลและการติดตาม ต่าง ๆ นี่ก็คือสิ่งแรกที่เขาคิดขึ้น เพื่อใช้รับมือกับเขตวิกฤติ ข้อที่ ๒ กฎหมายเดิมนั้นจะเป็น โรงพยาบาล เป็นโรงงาน หรือเป็นบ้านจัดสรรจะถูกเก็บค่าน้ำในอัตราเท่ากัน แต่ในปัจจุบัน นั้น เมื่อถึงขั้นวิกฤติรัฐก็จำเป็นจะต้องแยกแยะ โรงพยาบาลหรือบ้านจัดสรรอาจจะเก็บถูก พวกอุตสาหกรรมอาจจะต้องเก็บแพง ด้วยเหตุนี้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ในมาตรา ๔ ของ ร่างที่แก้ไขจึงเดิมอำนาจรัฐ ใ้ว่า มีสิทธิที่จะเลือกให้ประเภทหนึ่งถูก ประเภทหนึ่งแพง แล้วก็เพิ่มค่าอนุรักษ์สำหรับเขตวิกฤติตามลงไปด้วย นี่คือหลักการที่คณะกรรมการพิจารณา เห็นด้วยและทำให้รัฐมีอำนาจจัดการได้ดีขึ้น ข้อที่ ๒ องค์กรของรัฐที่ทำประปาหรือ ทำเกษตร เดิมทีได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ในร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ในกรณีเขตวิกฤติจำเป็น ที่รัฐจะต้องจัดการโดยด่วนหน้า ก็จึงแก้ไขให้ส่วนงานของรัฐในเขตวิกฤติต้องอยู่ภายใต้ ระบบการจัดการเดียวกันด้วย นี่ก็เป็นหลักการที่ถูกต้องเช่นกัน ท้ายสุดข้อที่ ๒ ถามว่า เงินเหล่านี้จะไปไหน ได้สอบถามแล้วพบว่าถ้าใช้น้ำบาดาลที่เก็บ ๆ กันมาในแต่ละปี ส่งเข้ากระทรวงการคลัง แล้วก็มิชื่อในทางบัญชีว่า “เงินทุนหมุนเวียน” แต่พอทาง ผู้รับผิดชอบคือกรมทรัพยากรธรณีจะเอาเงินมาใช้ในการใดก็ไม่สามารถจะเอามาได้ ต้องขอเป็นงบประมาณแผ่นดิน เหตุนี้จึงทำให้เงินที่จะมาใช้ในการแก้ไขปัญหาไม่ได้รับการจัดการกันไว้โดยเฉพาะเจาะจง เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลเสนอให้ตั้งเป็นกองทุน ต่างหาก แล้วเอาเงินค่าใช้น้ำไม่ให้เกินร้อยละ ๕๐ กับเงินค่าอนุรักษ์ทั้งหมดมาใช้จัดการ ปัญหาโดยตรง จึงสมด้วยเหตุผลแล้ว ท้ายสุดคือเรื่องอำนาจเปรียบเทียบปรับ ปรากฏว่า

๑๒

ว. ๘ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทุกลักษณ์ ๔/๒

ตามระบบปัจจุบันนั้น โทษในความคิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้มี ๒ ประเภท ประเภทหนึ่งปรับอย่างเดียว ประเภทที่ ๒ ปรับหรือจำ อำนาจปัจจุบันที่ตกกับเจ้าพนักงานและเวรียาเทียบนั้น “เจ้าพนักงาน” ในที่นี้ไม่ใช่ตำรวจนะครับ คือเจ้าหน้าที่กรมทรัพยากรธรณีที่ได้รับแต่งตั้ง อำนาจเปรียบเทียบจำกัดอยู่เฉพาะความคิดที่เป็นความผิดปรับเท่านั้น แต่ปรับแล้วจำ เจ้าพนักงานไม่สามารถเปรียบเทียบได้ ก็ปรากฏว่ามีผู้ลักลอบเจาะน้ำบาดาลค้างคาอยู่ในจำนวนเจ้าหน้าที่ ๒๐๐ กว่าราย เพราะฉะนั้นถ้าเราจะดื้อนบุคคลเหล่านี้เข้ามาสู่ระบบกฎหมาย เพื่อที่จะควบคุมให้ดีขึ้นก็จำเป็นจะต้องหาทางยุติคดีกับพวกเขา ซึ่งทางปัจจุบันนี้จะต้องไปศาลเท่านั้น เพราะเป็นทั้งปรับทั้งจำ ปรับหรือจำ ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงพยายามที่จะดึงพวกนี้มาเข้าสู่กฎหมายให้คล่องแคล่วขึ้น จึงได้สร้างกลไกเปรียบเทียบปรับโดยคณะกรรมการขึ้นนะครับ ข้อจำกัดที่สร้างไว้ คณะกรรมการการสิ่งแวดล้อมก็เห็นว่าสมควรด้วยเหตุผลก็คือในกรณีที่มีทรัพย์สินของกลาง เขาต้องยอมให้ริบ จึงจะเปรียบเทียบได้

- ๕/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ไม่รู้ ออกมาอย่างไม่ถูกต้อง ออกมาแล้วขัดความรู้สึกที่ดี ผมขออนุญาตยกตัวอย่าง
ท่านประธานฯ ครับ ในแผ่นดินที่ไม่เกิดวิกฤติ ไม่มีน้ำทะเลแทรกซึมเข้าไป ไม่มีแผ่นดินยุบ
ทำไมจะต้องเสียเงินค่าน้ำมันศาล เเจาะก็เจาะเอง ทุกอย่างเสียเงินทั้งหมดเลยโดยส่วนตัว
จะต้องเสียเงิน ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำพูน จังหวัดนครสวรรค์
จังหวัดอุทัยธานี และแผ่นดินภาคอีสานอีกหลายจังหวัดมีปัญหาเรื่องทรุด ปัญหาเรื่อง
ใช้น้ำมากไม่มี แต่ก๊อ้งในข้อกฎหมายว่าในเขตวิกฤติ ผมเห็นด้วยครับ อย่างใน
กรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรปราการ แต่ไม่ใช่ทั่วประเทศ ไม่ใช่ อย่างที่ผมบอก
ท่านประธานฯ แล้วครับว่า กฎหมายนี้ออกในสมัยเผด็จการ ไม่มีการคัดค้านโดยตัวแทน
ของประชาชนในพื้นที่ ไม่มี -----

- บ/๑

ขอภัยครับ นั่งข้าง ๆ ของท่าน ส.ว. สนาม ส.ว. เชียงใหม่บอกไม่มีปัญหาเรื่องทุจริต ไม่มีปัญหาเรื่องแผ่นดินเค็ม น้ำทะเลแทรกไม่มี เสียเงินเจาะเอง ค่าบริการต่าง ๆ เสียเองทั้งหมด แต่ทำไมต้องเสียเงินด้วย ถ้าเป็นอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ถ้าจะออกกฎหมายประเภทดังกล่าวนี้ เพื่อจะเก็บเงิน รongน้ำฝนใส่โถงก็ต้องเก็บสตางค์คือ ๒๕ ต้องเก็บสตางค์ด้วย คุณมีโถงรongน้ำฝน ใครมีโถงมากเก็บสตางค์ด้วย อากาศหายใจต้องเก็บด้วย เพราะว่าถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติทั้งสิ้น เราจะปล่อยให้กฎหมายอย่างนี้ผ่านสภาไป กระนั้นหรือ โดยความเห็นส่วนตัวแล้วผมคงจะรับไม่ได้ หลายเหตุผลครับ ในรัฐบาลซึ่งผมหวังเป็นอย่างยิ่ง คิดใหม่ทำใหม่ แต่ไปเอากฎหมายเก่ามาใช้ กฎหมายยุคเผด็จการเอามาใช้ต้องดูให้หมด ดูให้ทั่วว่าจะเก็บประเด็นไหน ถ้าไม่วิกฤติอย่าไปเก็บสตางค์เขาไม่มีเหตุผล ผมไม่อยากจะบอกท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นวิศวกรแหล่งน้ำ ผมมีความรู้พอสมควร ภาคใต้ไม่มีปัญหา ผมเคยไปนอนที่นครศรีธรรมราชไม่มีปัญหา แค่นี้เก็บสตางค์อีก ฉะนั้นด้วยเหตุผลสั้น ๆ ว่า ผมคงจะรับหลักการไม่ได้ อยากให้รัฐบาลกลับไปใหม่ ทำทีเดียวนะ ปรับทั้งระบบแล้วเสนอใหม่พร้อมกันทีเดียวหลังจากปฏิรูปกระทรวง ทบวง กรม เสร็จแล้ว ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านบุญญา หลีเหลด ครับ

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมบุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาสงขลา ผมสนใจประเด็นที่มีความจำเป็นเห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่สิ่งหนึ่งที่เป็นข้อสังเกตอยากถามท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็คือ ในชนบทนั้น โดยเฉพาะภาคใต้สมัยก่อนเรามีบ่อน้ำตื้นมากมาย สามารถใช้กันพอในหมู่บ้าน มาระยะหนึ่งเทคโนโลยีมากขึ้น มีชุดเจาะน้ำบ่อบาดาล บ่อน้ำตื้นใกล้เคียงก็แห้ง สิ่งที่เกี่ยวข้องก็คือ มีการพัฒนาเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล หรือ อบต. ๒ หมู่บ้านติดกัน หมู่บ้านหนึ่งมีบ่อน้ำตื้น ไม่มีบ่อบาดาล อีกหมู่บ้านหนึ่งมีบ่อบาดาล เกิดทะเลาะกันเพราะหมู่บ้านใกล้เคียงที่ติดกัน บ่อน้ำตื้นแห้ง หมู่บ้านหนึ่งมีบ่อบาดาล ขณะที่โรงเรียนถึงสำนักงานกฤษฎีกา อย่างขอใช้บ่อบาดาลที่หมู่บ้านติดกัน เขายังว่า เขาไม่ให้ เขากลัวน้ำไม่พอ ถามว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้จะเกี่ยวข้องจะแก้

ปัญหา ๒ หมู่บ้านที่ขกกรณีตัวอย่างนี้ได้อย่างไรบ้าง ด้วยเหตุผลที่ว่า ในชุมชนชนบทนั้น เขาอยู่กันเป็นญาติมิตรกัน แต่เมื่อเหตุเกิด บ่อบาดาลเกิดขึ้นแล้ว เกิดทะเลาะกัน ถึงร้องเรียนกัน ที่เป็นข้อสังเกตนี้ อยากจะให้ฝ่ายบริหารช่วยให้ข้อมูลกับสมาชิกวุฒิสภาในวาระรับหลักการนี้ว่า วิธีการจัดการจะทำอย่างไรครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครับ

- ๗/๑

นายกฤษฎา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม กฤษฎา ช่วยปลอด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธานฯ ครับ ผมเห็นด้วยกับที่เสนอกฎหมายนี้เข้ามา เพราะว่าถึงเวลาแล้วครับที่เราจะได้จัดการเรื่อง น้ำบาดาลจริง ๆ จัง ๆ เสียที ผมเคยสังเกตมาในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรก่อนนั้นการเจ้าน้ำบาดาลหลายหน่วยงานเหลือเกิน เจาะกันบางทีเสียเวลา ๘๐ เมตร ๑๐๐ เมตร ไม่มีน้ำ บางครั้งมีน้ำก็เป็นตมิม ซึ่งเหล่านี้น่าคิดว่าขึ้นปล่อยอย่างนั้นต่อไปมีปัญหา น้ำบาดาล น้ำบนบก น้ำบนพื้น เหมือนทรัพยากรชนิดหนึ่ง น้ำระดับไม่เท่ากันต้องใช้เทคนิคอย่างสูงในการจะคว่ำตรงไหนขุดได้เท่าไร ตรงนี้ได้เท่าไร ตรงไหนควรจะขุด ไม่ใช่ปล่อยกันตามมิม คิดจะทำกัน ซึ่งหนึ่งที่ผมเรียนให้ท่านประธานฯ ทราบว่า เวลาที่ร่างปฏิรูประบบราชการแผ่นดิน ร่างของผู้แทนราษฎร ร่างของรัฐบาลนั้น มีกรม น้ำบาดาล แต่พอมาถึงกรมการศาสนาผู้แทนฯ โดนตัด เวลาที่ผมในฐานะกรรมการสมาชิกวุฒิสภาเพิ่มกรม น้ำบาดาล เข้าไป เพราะเห็นความสำคัญว่าถ้า น้ำบาดาลยังเป็นกรมเล็ก ๆ ใช้ไม่ได้ครับ ไม่มีความรู้ความสามารถ ไม่มีปัญหาพอ งบประมาณก็ไม่มี บุคลากรก็ไม่มี จึงโอนกลับไปอยู่เป็นกรม น้ำบาดาล ซึ่งจะช่วยเหลือในการดูแลน้ำทั้งประเทศ ไม่ใช่เฉพาะในเขตปริมณฑล ผมจึงบอกกฎหมายฉบับนี้นั้นมีประโยชน์ แต่แคบไป ผมยังไม่เข้าใจ เวลาที่ผมสืบสานเหมือนกับเพื่อนสมาชิกฯ อภิปรายว่า ไม่กี่วันนี้กฎหมายปฏิรูประบบราชการแผ่นดิน มีขึ้นแล้ว หน่วยงานไหนรับผิดชอบโดยตรง ต้องกรม น้ำบาดาลเป็นผู้รับผิดชอบในการจะพิจารณาศึกษา ให้ความรู้ ให้เทคนิคต่าง ๆ ในการเจาะ ไม่ใช่ต่างคนต่างเจาะ ต่างคนต่างทำ ในที่สุดน้ำก็หมด และกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างที่ผมเพื่อนสมาชิกฯ ได้กล่าว ถอนนั้นขอเรียนว่าเห็นด้วย แต่ยังสงสัยว่าถ้าเราจะได้ไหม จะเสียหายไหมถ้าให้ปฏิรูประบบราชการแผ่นดิน เอากรม น้ำบาดาลเป็นกรมใหญ่เป็นแม่งาน เป็นเจ้าภาพ แล้วจะได้พิจารณาเป็นภาพรวม ขอลุณครวั

ประธานวุฒิสภา : อาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในหลักการผมเห็นด้วย แต่ว่าผมมีคำถามเกี่ยวข้องกับมาตรา ๘ และมาตรา ๙ ความจริง

ที่ท่านประธานฯ ที่แรกปรึกษาว่าทางรัฐบาลจะขอให้ ๓ วาระรวด ผมเป็นห่วงมาก ๆ และคิดว่าถูกแล้วที่เราไม่ ๓ วาระรวด เพราะอยากจะมีประเด็นมาตรา ๘ และมาตรา ๙ มาตรา ๘ บอกว่า “ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีจากผู้ทรงคุณวุฒิ ด้านกฎหมายจำนวนคณะละสามคน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปี เมื่อพ้นจากตำแหน่งแล้วอาจได้รับแต่งตั้งอีก” แล้วการเปรียบเทียบนี้ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด ก็แปลว่าต่อไปนี่จะมีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ แต่หลักกฎหมายเท่าที่ผมทราบ จะต้องเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ จะต้องมีเจ้าหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับ ผมก็สงสัยว่า คณะกรรมการนี่จะเป็นเจ้าหน้าที่ในการเปรียบเทียบปรับได้หรือไม่ ผมถูกตำรวจจับในข้อหา จราจร แนนอนเจ้าหน้าที่เขาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเปรียบเทียบ จะปรับ ๑๐๐ บาท ๒๐๐ บาท ๕๐๐ บาท ก็ว่ากัน กฎหมายได้เปิดให้อย่างนั้น แต่ในขั้นนี้เป็นคณะกรรมการ ในทางหลักกฎหมายแล้วถูกต้องหรือไม่ คณะกรรมการที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจะเป็น ผู้เปรียบเทียบปรับ คณะกรรมการนั้นไม่ได้เป็นเจ้าหน้าที่ประจำด้วย ไม่ได้เป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่ที่ดูแลในกระบวนการยุติธรรม เพราะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากไหนก็ได้ในที่นี้ ๓ คน ถามว่าอันนี้ถูกต้องตามหลักกฎหมายหรือไม่ แล้วโทษปรับนั้นให้เปรียบเทียบให้เป็นไปตาม ประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดด้วย แล้วรัฐมนตรีเป็นคนกำหนดอีกว่าโทษปรับจะปรับเท่าไร อย่างไร อันนี้ถูกต้องตามกระบวนการยุติธรรมหรือเปล่าที่ฝ่ายบริหารจะทำหน้าที่ทางด้าน ยุติธรรมด้วย

ประการที่ ๒ ครับท่านประธานฯ ครับ มาตราถัดไปคือมาตรา ๙ ที่บอกว่า “ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ถ้าเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกฟ้องร้องและเมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา” หมายความว่าเมื่อคณะกรรมการชุดที่รัฐมนตรีแต่งตั้งเปรียบเทียบปรับตามคณะรัฐมนตรี กำหนด แล้วโทษทางอาญากเล็กลง ผมไม่ทราบว่าคุณหมายอย่างนี้ถูกต้องตาม หลักกฎหมายหรือไม่ว่าเราจะออกพระราชบัญญัติไปยกเลิกคดีอาญา แล้วก็โดยที่รัฐมนตรี

๑๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

มยุรี ๗/๓

เป็นคนแต่งตั้งคณะกรรมการให้ทำหน้าที่เสมือนพนักงานเจ้าหน้าที่ แล้วก็กำหนด
บทปรับด้วย ผมขอถามในแง่กฎหมายนะครับ ผมไม่ค่อยสบายใจ เพราะผมไม่ค่อยรู้
ด้านกฎหมาย แต่ว่าอันนี้ดูแล้วแปลก ๆ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

- ๘/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านไพบูลย์ อุปิตศฤงค์ ครับ

นายไพบูลย์ อุปิตศฤงค์ (ภูเก็ต) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม ไพบูลย์ อุปิตศฤงค์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ตครับ ผมไม่เห็นด้วยที่วุฒิสภาจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ๓ วาระรวด เหตุผลเพราะมีรายละเอียดหลายประการที่วุฒิสภาจะต้องให้กรรมาธิการไปศึกษาแล้วก็ไปดูรายละเอียดให้พวกเรา เรื่องแรกเรื่องของการเก็บค่าน้ำบาดาล ปัจจุบันนี้ทั้งระบบท่านเก็บได้เท่าไร แล้วเงินที่เก็บผมคาดว่านับพันล้านบาท ในกฎหมายฉบับนี้จะครบ แค่ให้นำเงินเหล่านี้เป็นกองทุน แล้วให้เอกชนไปเก็บ ท่านประธานฯ เคยเห็นมิเตอร์น้ำประปาไหมครับ มิเตอร์น้ำประปาจะอยู่นอกบ้าน เวลาเก็บน้ำวัดมิเตอร์น้ำวัดง่ายมาก เพราะว่าไม่มีการขัดขวาง การใช้น้ำบาดาลนี้มีมิเตอร์ไปอยู่ที่เอกชน โรงงานต่าง ๆ ที่ใช้น้ำบาดาลเขาเอง แล้วยังให้เอกชนไปเก็บนี้ เราจะทราบได้อย่างไรว่าเอกชนจะไปอู้กับเจ้าของโรงงานหรือเปล่า รายละเอียดเหล่านี้ยากให้กรรมาธิการไปศึกษา แล้วไปดูรายละเอียดให้วุฒิสภาได้รู้ แล้วก็ได้ศึกษารายละเอียดเรื่องปัญหาของกฎหมายจะครบ แล้วที่สำคัญ ก็คือว่า ถ้าเอกชนเก็บท่านต้องตั้งเป็นอะไร ปีนี้น้ำเงินรายได้จะเพิ่มขึ้นเป็นเท่าไร แล้วท่านจะควบคุมเอกชนเหล่านั้นอย่างไร ว่าเขามีความโปร่งใสขนาดไหน อีกหลาย ๆ ประการนะครับ กองทุนนี้เมื่อท่านได้มาท่านจะเอาไปทำอะไรครับ นับพันล้านบาทนี้ เมื่อก่อนส่งคลังหลวงเดียวนี้ไม่ใช่แล้ว ท่านแก้กฎหมายมาให้กองน้ำบาดาลเป็นคนจัดการ สิ่งเหล่านี้ยากให้กรรมาธิการได้ไปศึกษา รายละเอียดจะครบ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม วัลลภ ตังคณานูรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นกระผมต้องขออนุญาตเรียนท่านประธานฯ ว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สำคัญมาก แล้วก็เห็นควรที่จะรับหลักการที่นำเอากฎหมายฉบับนี้ไปร่วมกันแก้ไขแล้วก็แปรญัตติตามเหตุผลตามผลของแต่ละคน ที่กระผมพูดเช่นนี้เพราะอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ เพราะเมื่อกระผมได้รับร่างพระราชบัญญัติกฎหมายน้ำบาดาลฉบับนี้เข้ามา กระผมนำไปเปรียบเทียบกับ เทียบเคียงกับฉบับเดิม ก็คือ ปี ๒๕๒๐ ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม นอกจากนั้นกระผมก็นำไปพลิกเปรียบเทียบ

คู่กับในขั้นตอนที่ผ่านมาจากสภาผู้แทนราษฎร ว่าผู้แทนราษฎรนั้นเขาอภิปรายกันประเด็นไหน เขาสงสัยในประเด็นไหน แล้วว่าข้อสงสัยนั้นจะได้ตรงกันหรือไม่ตรงกันอย่างไร ก็พบว่า มีคำถามคำถามหนึ่งครับ ที่มาจากสภาผู้แทนราษฎร และท่านรัฐมนตรีก็ตอบ แต่กระผมเชื่อว่าคำตอบนั้นกระผมอ่านแล้วกระผมไม่เข้าใจ แล้วกระผมคิดว่าน่าจะตอบได้ไม่ชัดเจน ถ้าท่านสามารถจะตอบกระผมได้ในที่นี้ก็จะเป็นประโยชน์ยิ่ง กระผมมีคำถามดังนี้ครับ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้บาตลฉบับนี้ครับ ได้แก้ไขเพิ่มเติมใน (๑) (๒) (๓) (๔) ในแง่หลักการนะครับ โดยเฉพาะ (๑) เขียนไว้อย่างนี้นะครับ “กำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์กรของรัฐที่มีการเจอน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาล” แล้วตรงนี้สำคัญมากครับ “ในเขตท้องที่ที่มีปัญหาวิกฤติการณ์น้ำบาดาลและปัญหาแผ่นดินทรุด” ตรงนี้ชัดเจนได้เลขนะครับ คือส่วนราชการหรือองค์กรของรัฐที่ไปใช้น้ำบาดาลในเขตท้องที่ที่มีปัญหาวิกฤติของน้ำ และมีปัญหาในแผ่นดินทรุดนี้ ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล แล้วไปแก้ไข มาตรา ๔ คำถามตรงนี้น่าสนใจมาก เพราะในเหตุผลที่ประกอบกฎหมายฉบับนี้ บอกว่า มี ๑ จังหวัด ยกตัวอย่างว่าประสบปัญหาวิกฤติน้ำและประสบปัญหาแผ่นดินทรุด ดังนี้ครับ ๑. กรุงเทพมหานคร ๒. จังหวัดนนทบุรี ๓. จังหวัดนครปฐม ๔. จังหวัดปทุมธานี ๕. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ๖. จังหวัดสมุทรปราการ ๗. จังหวัดสมุทรสาคร ในเหตุผลพูดชัดเจนนะครับว่า มี ๑ จังหวัด ปัจจุบันนี้ที่ทรุด ผู้แทนเขามาครับ เขามว่ากฎหมายฉบับนี้เมื่อออกไปบังคับใช้แล้วจะไปคลุมทั้งประเทศได้ไหม ท่านรัฐมนตรีตอบอย่างไรครับ ท่านรัฐมนตรีตอบอย่างนี้ครับ ท่านรัฐมนตรีพิเศษสุสธิรवाल ได้ตอบข้อชี้แจงสรุปได้ดังนี้

ประการที่ ๑ คือยืนยันว่าท่านนั่งตรงนั้นครับ แล้วท่านเป็นคนตอบเอง ผลบังคับใช้ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ครอบคลุมถึงทุกจังหวัด กระผมก็ไม่เข้าใจนะ เพราะว่าในที่นี้พูดชัดเจนว่ามี ๑ จังหวัด ที่อยู่ในเขตวิกฤติและแผ่นดินทรุด และยืนยันชัดเจนเป็นเอกสารประกอบเหตุผลว่ามี ๑ จังหวัด แต่คำตอบนี้คลุมทั่วประเทศ กระผมมีข้อสงสัยจริง ๆ ครับ ว่าทำไมไม่พูดว่าให้คลุมทั่วประเทศไปเลย นี่เป็นความกระฉ่งที่ตักตวงมาให้ยืนยันจริง ๆ

ประการที่ ๒ ท่านไพบูลย์พูดถึงเรื่องของกองทุนเราพูดที่มาก็ไปค่าใช้จ่าย แต่มีส่วนหนึ่งบอกว่าจะตัดไปให้จ่ายให้เอกชนที่ไปเก็บค่าน้ำ ผมก็ยิ่งงงใหญ่เลยว่าเราไปจ้างเอกชนให้ไปเก็บ เอกชนได้ ๒ ต่อ คนที่ไปไม่คิดคือ ๑. ได้ค่าใช้จ่ายจากกองทุน ๒. คืออาจจะไปอู้กับบริษัทที่ว่านี้จะเกิดอะไรขึ้น ประเด็นตรงนี้ความขัดแย้งตรงนี้ ผมอยากต้องการคำยืนยันว่า ทำไมเอาเงินจากกองทุนไปใช้ในส่วนนี้มีเหตุผลประการใด ๒ คำถามครับท่านประธานฯ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : คอกเตอร์สมเกียรติ อ่อนวิมล ครับ

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม สมเกียรติ อ่อนวิมล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุพรรณบุรี ครับ

ประการที่ ๑ นี้ผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีความสำคัญอะไร ถึงขนาดที่จะมีความสำคัญยิ่งใหญ่และเร่งด่วนในตอนนี้ เพราะว่าเป็นเพียงการพูดถึงการตั้งกองทุนแล้วก็พูดถึงกฎเกณฑ์ที่จะใช้กับส่วนราชการ แต่ความสำคัญที่ยิ่งใหญ่เกี่ยวกับเรื่องน้ำนี้ ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ไปถึงท่านรัฐมนตรีครับ เป็นเรื่องที่ผมเห็นเป็นข้อบกพร่องในภาพรวมของรัฐบาลไทยทุกชุดที่ผ่านมามารวมทั้งชุดนี้ด้วยก็คือ การมองภาพของน้ำในภาพรวมทั้งระบบให้รู้ว่ามีน้ำบนฟ้า น้ำบนดิน น้ำใต้ดิน น้ำจืด น้ำเค็ม น้ำกร่อย ทั้งระบบเป็นอย่างไรในปัจจุบันและในอดีตที่ผ่านมาในรอบร้อยหรือพันปี และอนาคตจะจัดการอย่างไร เราจะได้ไม่ต้องมาพูดกันถึงเรื่องน้ำท่วมแล้วน้ำหายไปไหน แล้วเดียวต้องขุดน้ำบาดาลเพราะน้ำไม่พอใช้ เพราะเราไม่จัดระบบร่างกายการศึกษาและการวางแผน แม้บทในเรื่องดูแลคลอง การกักเก็บน้ำและการใช้น้ำอย่างแท้จริง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือร่างฉบับนี้จึงเป็นเพียงร่างที่แก้ปัญหาส่วนน้อยพิเศษเสียหนึ่งของเรื่องน้ำซึ่งอยู่ใต้ดิน ซึ่งเห็นปัญหาในบางจังหวัดแล้วก็มารอบคลุมเขาทั่วประเทศ ผมจึงเห็นว่าเป็นเรื่องที่บกพร่องและอยากจะขอให้รัฐบาลเริ่มคิด สิ่งนี้พูดมาตั้งแต่เมื่อรัฐบาลแถลงนโยบายและงบประมาณปีแรกที่แล้วแล้วก็ได้พูดกับรัฐมนตรีหลายคนโดยเฉพาะกระทรวงเกษตรฯ ว่าให้วางแผนแม่บทเรื่องน้ำท่านก็รำปากแล้วก็ไม่ได้ทำ ที่พูดเรื่องนี้ขึ้นมาผมอยากจะเห็นรัฐบาลมองภาพน้ำในส่วนรวม เมื่อน้ำท่วมแทนที่จะให้มันท่วมก็ผัน ไปเก็บ ไว้ในที่ซึ่งไม่มีน้ำแล้วก็ใช้ พูดง่ายครับแต่ไม่ได้ทำยากเกินขนาดที่จะวางแผนแม่บทในรอบ ๑๐ ปี ๒๐ ปี

ข้างหน้า อันนี้ฝ่ายรัฐบาลให้ช่วยคิดจริง ๆ ไม่ใช่มาแก้ปัญหาเป็นชิ้น ๆ อย่างนี้ รัฐบาลต้องมีแผนแม่บทเรื่องน้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคสมบูรณ์แบบดีกว่าจะไปติดชุดคู คลอง คลองกระหรื่อว่าจะทำถนนเมื่อมีเงินเหลือน่าจะคิดเรื่องน้ำแล้วจะได้วางแผนอนาคตชีวิตของคนไทยให้ได้น้ำ ถ้าโดยจินตนาการของผมไม่ต้องเสียสตางค์จริง ๆ ทรึบ น้ำเป็นทรัพยากรที่โลกนี้สร้างไว้ให้กับมนุษย์ใช้โดยไม่ต้องลงทุนหรือเสียตางค์แต่รัฐต้องลงทุนให้ บางประเทศลงทุนทุกอย่างเพื่อให้ประชาชนใช้น้ำฟรี แม้กระทั่งน้ำประปา แม้แต่บาทเดียวยังไม่ต้องใช้เลยครึ่งในประเทศแคนาดาเป็นตัวอย่าง เน้นอนเนมาบีน้ำจากหิมะ น้ำจากภูเขา แต่ว่าคนแคนาดาทั้งประเทศไม่ต้องจ่ายค่าน้ำเลย

ประเด็นที่ ๒ ครับ ผมเห็นว่าจะตั้งกองทุนเพื่อศึกษาวิจัยเรื่องน้ำบาดาล ผมก็จะอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรี ผ่านท่านประธานฯ ว่า ที่ผ่านมาเราศึกษาเรื่องน้ำบาดาล วิจัยเรื่องน้ำบาดาลกันอย่างไรครับ เมื่อไม่มีกองทุน ผมอยากจะได้เอกสารข้อมูล อยากได้ความรู้ ภูมิสถาของเรามีได้รับโอกาสในการพิจารณากฎหมายทุกฉบับโดยไม่มีข้อมูลจากรัฐบาล นอกจากเราจะศึกษาเองแล้ววิกฤติที่เกิดขึ้นในปัจจุบันคือการปฏิรูประบบราชการ รัฐบาลไม่เคยมีเอกสารให้พวกเราศึกษาเลย ขอเก็บปากว่าจะให้ถึงเวลาก็ไม่มี เพราะฉะนั้นศึกษากันเองอาจจะไม่ถูกใจท่านก็ได้ ผมขอให้ท่านรัฐมนตรีช่วยส่งเอกสารภาพรวมของปัญหาสถานการณ์ปัจจุบันของน้ำบาดาลในเมืองไทย แผนที่เชิงอุทกศาสตร์ว่าน้ำบนดิน ใต้ดิน ผิวดินอยู่ที่ไหนอย่างไรแล้วขาดไปอย่างไร แผ่นดินทรุดเท่าไร แผ่นดินทรุดเกิดจากน้ำบาดาลลดลงไปหรือว่าทรุดเองโดยธรรมชาติของสภาวะโลกร้อนขึ้น โกลเบิลวอร์มมิง (Global warming) หรืออะไรก็แล้วแต่ครับ อย่างไหนเอาว่าอยู่ ๆ ก็ทรุดเพราะเราขุดน้ำบาดาล อันนี้ต้องมีข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ ขอเดชะครับเอกสารให้ผมอ่านบ้าง

ประการที่ ๓ ที่ผมต้องขอประทานโทษท่านสมาชิกวุฒิสภา-วัลลภ เก่งกว่าผม เพราะมีร่างพระราชบัญญัติฉบับเดิม ผมขอมา ๒ ปี ๓ ประทานฯ แล้วนะครับ ทุกครั้งที่มีการพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเก่า ครั้นนี้พระราชบัญญัติน้ำบาดาล ปี ๒๕๒๐ ผมขอแนบมาทั้งร่างแก้ไขด้วย อันนี้คงเป็นเรื่องของวุฒิสภาครับ ท่านรัฐมนตรีครับ คือทางสำนักเลขาฯ ขอเดชะ ขออ่านกันบ้างจะได้รู้ว่าของเก่าเป็น

๒๔

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ธีรวรรณ ๕/๓

อย่างไรนะครับ เพราะฉะนั้นท่านที่อุตสาหไปหามาได้ก็เก่งแล้วนะครับ แต่ผมอยากให้
ทำงานเป็นระบบ ร่างเดิมแจกทุกครั้งเมื่อมีร่างแก้ไขเพิ่มเติมนะครับ -----

- ๑๐/๑

ท่านประธานฯ ครับ รายละเอียดผมจะขอถามท่านรัฐมนตรีสักข้อหนึ่งในแง่ของรายละเอียด ซึ่งผมดูแล้วรู้สึกว่าไม่สมเหตุสมผล หลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ (๑) บอกว่า “กำหนดให้ส่วนราชการหรือองค์การของรัฐที่มีการเจ่าน้ำบาดาลและใช้น้ำบาดาลในเขตท้องที่ที่มีปัญหาวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและปัญหาแผ่นดินทรุดต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการน้ำบาดาล (แก้ไขมาตรา ๔)” หลักการก็คือว่าให้ส่วนราชการต้องขอใบอนุญาต พอพลิกไปดูการแก้ไขมาตรา ๔ บอกว่า “พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหา น้ำเพื่ออุปโภคบริโภค หรือเพื่อเกษตรกรรมในส่วนที่เกี่ยวกับการเจ่าน้ำบาดาลและการใช้น้ำบาดาล เว้นแต่ในเขตท้องที่ที่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้” หลักการก็จะแก้ไขพระราชบัญญัติ คือมีร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้ส่วนราชการที่เจ่าน้ำบาดาลนี้ต้องขอรับใบอนุญาตนี้คือหลักการ พอเข้าไปดูในรายละเอียดบอกว่าไม่ต้อง ยกเว้นส่วนราชการทั้งหลายไม่เกี่ยว แล้วหลักการนี้ทำขึ้นมาเพื่ออะไรครับ ผมว่าขัดแย้งกันนะครับ ไม่ใช่แก่งอย่างเดียวกันสาเหตุที่ว่าทำไมท่านจึงออกกฎหมายทำไมเมื่อหลักการบอกให้บังคับใช้กับส่วนราชการแล้วพอข้างในบอกไม่ต้อง อันนี้น่าสนใจหรือว่าจะใช้คำอื่นก็สุดแล้วแต่

สุดท้ายครับท่านประธานฯ ครับ ประปาชนบทจะได้รับผลกระทบอย่างไรครับ เพราะว่าการประปาส่วนภูมิภาคที่ใช้น้ำจากแม่น้ำลำคลองต้องซื้อน้ำจากกรมชลประทานทุกวันนี้ครับ ก็ทำให้น้ำประปาชาวบ้านที่ขากจนที่ใช้อยู่ก็มีต้นทุนแพงกว่าปกติอยู่แล้วครับ แล้วไหนจะสมมุติเป็นไปตามที่กรมการสิ่งแวดลอมพูดถึงนี้ครับ น้ำบาดาลหายากต้องแพงกว่าน้ำประปาธรรมดา เพราะฉะนั้นประปาชนบทที่ทางกระทรวงมหาดไทยหรือว่าในท้องถิ่นทุรกันดารเขาใช้กันอยู่จะได้รับผลกระทบอย่างไรขอพระองค์ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์ประทีป อึ้งทรงธรรม

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณคะ
ท่านประธานฯ คะ ประทีป อึ้งทรงธรรม คะ ถัดไปในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติ

๒๖

ว. ๗ (๕. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ภavana ๑๐/๒๐

น้้าบาดาลนี้มีความสำคัญที่ทางวุฒิสภาสมควรที่จะรับมาพิจารณาเพื่อปรับปรุงในสิ่งที่
เห็นว่าเป็นข้อสงสัยหรือในสิ่งที่คิดว่าน่าจะต้องมีการปรับปรุง ดิฉันมีข้อสังเกตอยู่ในเรื่อง
ของกฎหมายนี้ ที่พูดถึงมี ๒ จุด ๒ ประเด็นด้วยกัน คือประเด็นเกี่ยวกับเรื่องของ
มาตรา ๗ เบญจ เรื่องเงินของกองทุนพัฒนาน้้าบาดาลนี้ให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ๔ กิจการ
ด้วยกัน

- ๑๑/๑

กิจการที่ ๑ เพื่อการศึกษาวิจัย พัฒนาและอนุรักษ์แหล่งน้ำบาดาล และสิ่งแวดล้อม

กิจการที่ ๒ ก็คือช่วยเหลือและอุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการ น้ำบาดาล

กิจการที่ ๓ ก็คือค่าใช้จ่ายในการบริหารน้ำ แล้วก็ค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนจัดเก็บค่าน้ำบาดาลและค่านูรักษาน้ำบาดาล

ดิฉันคิดว่าคนที่ได้รับผลกระทบต่อเรื่องของการขุดเจาะน้ำบาดาลน่าที่จะมีการศึกษาด้วย เพราะว่าแผ่นดินทรุดอาคารเสียหาย พื้นที่จะต้องไปปรับกันอยู่เรื่อย ๆ ตรงนี้จะไม่มีการศึกษาหรืออย่างไร ดิฉันคิดว่าน่าจะต้องมีการใช้เงินตรงนี้ศึกษาติดตามปัญหาผลกระทบจากการที่ใช้น้ำบาดาลด้วย ไม่อย่างนั้นจะเป็นกฎหมายที่เอาแต่ได้ อย่างเดียวไม่คำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นในระยะยาวต่อสังคม

อีกประเด็นหนึ่งที่เป็นข้อสังเกตที่ดิฉันคิดว่า เนื่องจากดิฉันไม่ใช่นักกฎหมาย ดิฉันเป็นงมงาย ๆ ในมาตรา ๔๕/๑ ในวรรคสุดท้าย อยากจะให้เพื่อนสมาชิกที่จะไปช่วยกันดูให้ละเอียดจะตีความกันว่าอย่างไร ในวรรคสุดท้ายได้พูดว่า “ในกรณีที่มีการขัดหรืออาช้ของกลางที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง” ก็หมายถึงคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งหลายท่านก็ให้ข้อสังเกตมาแล้วนะค่ะว่า “จะเปรียบเทียบได้คือเมื่อผู้กระทำความผิดยินยอมให้ของกลางที่ยึดหรืออาช้ตกเป็นของกรมทรัพย์สินทางธรณี และให้กรมทรัพย์สินทางธรณีขายหรือจำหน่ายเป็นรายได้ของแผ่นดินต่อไป” แล้วไปขัดทำไม่ละค่ะ ถ้าหากว่าไม่มีอำนาจในการที่จะไปอาช้ของกลางเขา แล้วทำไมต้องให้เขายินยอม ถ้าเขากระทำความผิด อำนาจตรงนี้กฎหมายไม่มีที่จะยึดมาหรือจะถ้าเขากระทำความผิด ซึ่งดิฉันเห็นว่าโดยภาพรวมเราจะรับ ๓ วาระเลยคงไม่ได้หรอกค่ะ ดิฉันไม่เห็นด้วย คุณจะต้องมีคณะกรรมการวิชาการจากทางวุฒิสภาเข้าไปศึกษาในรายละเอียด แล้วก็อยากจะให้รวบรวมเอาข้อมูลความคิดเห็นของท่านอื่น ๆ ได้เก็บข้อสงสัยนะค่ะ แล้วก็ถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีชี้แจงเข้าใจในวันนี้ได้ให้พวกเราเกิดความเข้าใจในทุกประเด็นได้

ก็จะเป็นอีกเรื่องหนึ่ง แต่คิดกันเห็นว่าน่าจะมีคณะกรรมการเข้าไปดูแลเรื่องนี้ก็จะชอบคุณมากกว่า

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านจรูญ ยังประการ ครับ

นายจรูญ ยังประการ (สมุทรปราการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ

กระผม นายจรูญ ยังประการ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสมุทรปราการ ท่านประธานฯ ครับ น้ำเป็นทรัพยากรที่มีค่ามากที่สุดของประเทศ ดังนั้นการใช้น้ำนั้นจึงเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีความระมัดระวัง แต่ว่าที่ผ่านมาการใช้น้ำบาดาลของประเทศไทยเรานั้นได้มีการใช้กันอย่างฟุ่มเฟือย แล้วก็การควบคุมดูแล ซึ่งปัญหาที่ตามมาก็คือปัญหาน้ำบาดาลในชั้นดินแต่ละชั้นนั้นลดน้อยถอยลง ซึ่งในสมัยก่อนเคยขุดเจาะที่ระดับความลึก ๕๐ - ๖๐ เมตร ก็ได้ น้ำบริสุทธิ์ใช้แล้ว ปัจจุบันที่เห็นขุดเจาะกันในจังหวัดสมุทรปราการ มีความลึกตั้งแต่ ๑๘๐ - ๒๐๐ เมตรขึ้นไป น้ำเมื่อสูบขึ้นมาแล้วจะมีความร้อน อุณหภูมิสูงมาก น้ำบาดาลที่ใช้กันอยู่ได้แบ่งการใช้ออกเป็น ๓ ประเภทด้วยกัน คือน้ำใช้เพื่อการอุตสาหกรรม น้ำใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม และน้ำใช้ในครัวเรือนหรือหมู่บ้านจัดสรร ในส่วนของอุตสาหกรรมน้ำนั้นได้แบ่งการใช้ออกเป็น ๓ ประเภทเช่นกัน ก็คือน้ำใช้เป็นวัตถุดิบเพื่อการอุตสาหกรรม และน้ำที่ใช้เพื่อการผลิตในอุตสาหกรรม ส่วนที่ ๓ ก็คือน้ำใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคภายในสำนักงาน ผมมีข้อมูลสถิติการใช้น้ำในจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นข้อมูลปัจจุบัน ปรากฏว่ามีผู้ใช้น้ำบาดาลในจังหวัดสมุทรปราการจำนวนทั้งสิ้น ๑,๒๖๕ ราย มีบ่อบาดาลทั้งสิ้น ๑,๕๘๘ บ่อ ปริมาณน้ำใช้ ๔๒๒,๑๔๓ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งในความเป็นจริงนั้นจังหวัดสมุทรปราการมีโรงงานอุตสาหกรรมมากถึง ๖,๐๐๐ โรงงาน แต่ว่ามีผู้ที่ใช้น้ำบาดาลและจดทะเบียนถูกต้องเพียง ๑,๒๖๕ รายเท่านั้น



จำนวนผู้มีใบอนุญาตใช้น้ำบาดาลแต่ไม่ได้จ่ายค่าน้ำบาดาล แบ่งออกเป็น ๒ กรณีด้วยกัน กรณีแรกก็คือผู้ที่อยู่ในพื้นที่การประปาไม่สามารถให้บริการได้มีจำนวน ๕๕๘ ราย ส่วนที่ ๒ ก็คือผู้ที่มีหนี้ค้างชำระ ๑๓๕ ราย และยังมีผู้ที่ไม่มีใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล แต่ยังคงใช้น้ำบาดาลอยู่ แบ่งออกเป็น ๒ กรณี กรณีหนึ่งก็คือส่วนราชการตามที่ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำลังจะมีการแก้ไข ส่วนที่ ๒ ก็คือบ่อที่มีการขุดเจาะก่อน พระราชบัญญัติฉบับนี้ พ.ศ. ๒๕๒๐ ซึ่งในส่วนนี้ก็เช่นกันก็จะต้องมีการนำเข้ามาสู่ระบบเพื่อจะมีการควบคุมการใช้น้ำบาดาลต่อไป ท่านประธานฯ ครับ ผมมีความห่วงใยในเรื่องของน้ำบาดาลที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นปัญหาและก็ผมคิดว่าน่าที่จะนำมาแก้ไขโดยด่วน กรณีแรกก็คือในเรื่องของการฝังกลบขยะในปัจจุบัน ซึ่งกำลังเป็นปัญหาใหญ่และก็มีหลาย ๆ จังหวัดนั้นก็ยังมีขยะมูลฝอยมากมาย ทั้งขยะชุมชน ขยะอุตสาหกรรม ปัญหาที่เกิดขึ้นในจังหวัดสมุทรปราการก็คือ ในขณะที่พื้นที่ในการฝังกลบขยะไม่มี ดังนั้นจึงได้มีการนำเอาบ่อดิน ซึ่งมีการขุดดินเอาไปขายระดับความลึก ตั้งแต่ ๓๐ - ๘๐ เมตร นำเอาบ่อดินนั้นนำมาเป็นบ่อฝังกลบขยะ ซึ่งขยะที่นำมาฝังกลบนั้นมีทั้งขยะชุมชน ในขยะชุมชนนั้นก็ยังมีสิ่งที่เป็นพิษ เช่น กระป๋องดีดีที ถ่านไฟฉาย แบตเตอรี่ ยังมีขยะจากโรงพยาบาลบางแห่งเป็นขยะติดเชื้อ ขยะจากโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งมีการลักลอบนำเอาขยะและกากอุตสาหกรรมที่เป็นกากสารพิษนำมาทิ้งปะปนกับขยะชุมชน ดังนั้นเมื่อขยะทั้งหลายถูกนำไปฝังกลบในบ่อดิน โดยที่ไม่มีระบบการป้องกัน หรือไม่มีแผ่นพลาสติกกรองพื้นสารพิษทั้งหลายนั้นได้สะสมและก็ได้แทรกซึมไปในชั้นน้ำบาดาล ซึ่งทางกรมควบคุมมลพิษได้เคยมาสำรวจขุดเจาะตัวอย่างน้ำบาดาล ในพื้นที่ ๒ แห่ง ในจังหวัดสมุทรปราการก็คือบริเวณแพรกษา บางปลา แต่ที่ราชเทวี ผมไม่แน่ใจว่าได้ขุดเจาะเอาไปสำรวจหรือยัง ปรากฏว่าได้พบปริมาณสารพิษในปริมาณที่เป็นอันตรายต่อการบริโภค ซึ่งเรื่องนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่น่าวิตกอย่างมาก และเป็นการทำลายแหล่งน้ำบาดาล ซึ่งถือได้ว่าเป็นแหล่งน้ำสำรองที่สำคัญที่สุดของประเทศชาติ เราไม่อาจล่วงรู้ได้เลยว่า ในอนาคตจะเกิดอะไรกับประเทศของเรา เราอาจจะเกิดภาวะฝนแล้งหรือจะเกิดสงครามขึ้น ซึ่งสงครามในอนาคตอาจจะมีการใช้เคมี ใช้สิ่งที่เป็นพิษ และจะมีการโปรยไปทั่ว แหล่งน้ำบนพื้นดินจะเสียหายหมด การอยู่รอดของมนุษยชน

จะอยู่รอดได้เพียงการใช้น้ำบาดาลขึ้นมาใช้ และถ้าใช้น้ำบาดาลต้องเสียไปโดยถาวรแล้วเราจะมีแหล่งน้ำสำรองไว้ใช้อย่างไร ยังมีตัวเลขของโรงงานเจนโก ซึ่งมีหน้าที่ในการกำจัดกากอุตสาหกรรม ซึ่งก็ทราบมาว่า โรงงานเจนโกนั้นมีประสิทธิภาพและความสามารถในการกำจัดกากอุตสาหกรรมได้เพียงประมาณ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของปริมาณกากอุตสาหกรรมทั้งหมดก็จะเรียนถามท่านประธานฯ ไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่า อีก ๖๐ เปอร์เซ็นต์นั้นไปอยู่ที่ไหน ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าเป็นอันตรายอย่างมาก ยังมีโรงงานอุตสาหกรรมตามที่ผมได้เรียนให้ทราบนะครับว่า โรงงานอุตสาหกรรมประเภทผลิตยางรถยนต์ สิ่งทอ อุตสาหกรรมอาหาร เครื่องดื่ม ผลิคน้ำผลไม้ เบียร์ อุตสาหกรรมสเตนเลส (Stainless) และอุตสาหกรรมเยื่อกระดาษ อุตสาหกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ ไม่สามารถที่จะใช้น้ำประปาในการผลิตได้ เนื่องจากว่ามีคลอรีนและคลอรีนนั่นถ้าหากว่าจะต้องมีการกำจัดหรือนำออกมาแน่นอนจะต้องใช้ค่าใช้จ่ายสูงมาก ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องใช้น้ำบาดาลอยู่ การใช้น้ำบาดาลนั้นก็จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้ทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการสำรวจกันอย่างชัดเจนและก็เห็นควรที่จะให้อุตสาหกรรมประเภทใดได้ใช้กันที่จะมีการพิจารณาเพื่อเป็นการส่งเสริมทางด้านอุตสาหกรรม และในขณะเดียวกันเมื่อมีการขอต่อใบอนุญาตในกรณีที่เกิดรั่วซึมเสียหาย หรือใช้การไม่ได้แล้วควรที่จะได้รับการพิจารณาอย่างต่อเนื่อง -----



ยังมีกรณีที่กรมทรัพยากรธรณีได้เคยตั้งคณะกรรมการสำรวจโรงงานอุตสาหกรรมจำนวน ๑,๕๐๐ โรงงาน ในเขตวิกฤติ ๑ จังหวัด โดยใช้งบประมาณหลายล้านบาทจนครบ จำนวนเท่าไรผมไม่ทราบแน่ชัด บัดนี้เวลาได้ล่วงเลยไป ๑ ปีแล้ว น่าที่จะมีข้อมูลมากพอที่จะวิเคราะห์ แล้วก็สรุปเป็นแผนงานเพื่อเป็นคู่มือในการบริหารและจัดการเรื่องน้ำบาดาลได้ ยังมีอีกเรื่องหนึ่งในสมัยรัฐมนตรีสุวัจน์ ลิปตพัลลภ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ได้มีการตั้งกองทุนขึ้นมา เงินจำนวน ๑๐๐ กว่าล้านบาท ที่ถูกกันเอาไว้ บัดนี้กองทุนนี้ยังอยู่ โครงการนี้ก็เป็นโครงการที่จะมีการอัดฉีดน้ำลงสู่ใต้ดินเพื่อจะไปทดแทนน้ำบาดาลที่ถูกนำมาใช้ แต่ต่อมาก็ไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากว่าเกรงว่าจะมีเชื้อโรคที่จะถูกอัดลงไปด้วย ในขณะที่เดียวกันค่าใช้จ่ายในการที่จะบำบัดน้ำให้ได้มาตรฐานก่อนที่จะนำมาอัดลงดินนั้น ปรากฏว่ามีมูลค่าสูงถึงเกือบ ๒๐ บาท ต่อ ๑ ลูกบาศก์เมตร จึงไม่ได้ดำเนินการ ก็ขออนุญาตเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐมนตรีว่า เงิน ๑๐๐ กว่าล้านบาท ในส่วนนี้ยังอยู่หรือเปล่า และก็จะดำเนินการอย่างไร หรือจะผลึกในส่วนนี้เข้ามาสู่กองทุนน้ำบาดาลนี้ ก็ขอตั้งเป็นประเด็นคำถามครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านระวี กิ่งคำวงศ์ ครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ เนื่องจากว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ ขณะนี้เป็นวาระที่ ๑ ขอให้อภิปรายหลักการและเหตุผล และสาระสำคัญของที่ท่านห่วงใย เพื่อที่จะได้พิจารณาต่อไป เพราะว่ามันมีร่างพระราชบัญญัติ ๔ ฉบับนะครับ เชิญท่านระวีครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร เพื่อประกอบการพิจารณาในการที่จะพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเห็นประโยชน์ ผมขอตั้งข้อสังเกต และก็เพื่อที่จะนำไปใช้และเพื่อกรรมาธิการจะได้ตั้งข้อสังเกตต่อไป ท่านประธานฯ ครับ การเจาะและพัฒนาใช้น้ำบาดาลนั้น ดำเนินงานมาประมาณ ๕๐ ปีแล้ว บ่อน้ำบาดาลมีทั้งหมดทั่วประเทศประมาณ ๓ แสนบ่อ ซึ่งเป็นเครื่องอุปโภค บริโภค สิ่งที่ทำให้เกิดความเสียหายอย่างหนึ่งในการเจาะน้ำบาดาล เพราะว่าหน่วยงานต่าง ๆ นั้นไม่ว่าจะเป็น กองน้ำบาดาล ทรัพยากรธรณีวิทยา กรมเฝ้าระวังพัฒนาชนบท กรมอนามัย กรมชลประทาน กรมประชาสัมพันธ์ รวมทั้งกรมโยธาธิการ และการปฏิรูปที่ดิน ที่สำคัญที่สุดการเจาะ

๓๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ดวงทิพย์ ๑๓/๒๐

น้ำบาดาลของประชาชนไม่เป็นระบบ จึงทำให้เกิดปัญหาเป็นอย่างมาก ทำให้ไม่มีความ
สมดุลในพื้นที่ดิน พื้นดินทรุด และน้ำเค็มก็เข้าไปแทนที่ในเขตจังหวัดต่าง ๆ ใกล้เคียง
ประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ในการใช้น้ำบาดาลบริโภค อุปโภค เนื่องจากว่าน้ำต่าง ๆ
ที่เราได้จากน้ำธรรมชาติบ้าง น้ำกลั่นกรองไม่สะอาด น้ำปนเปื้อนทำให้น้ำเสีย รวมทั้ง
สารเคมีต่าง ๆ ในการที่มาปนเปื้อนในสิ่งนั้น สถาบันจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ได้มีการ
ศึกษาเกี่ยวกับเรื่องนี้ เดียวนี้ น้ำบาดาลของเราหมดไปแล้ว ๓ ชั้น จาก ๘ ชั้น ทำให้สูญเสีย
น้ำบาดาลไป ปีหนึ่งเราสูญเสียเงินจำนวนมาก ค่าถมที่ดิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท และ
ค่าสร้างเขื่อนป้องกัน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ค่าบำรุงรักษา ค่าเสียหาย ๓๔๖ ล้านบาท รวมแล้ว
ประมาณเกือบ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ต่อ ๑ ปี ค่าเสียหายนี้เป็นจำนวนมาก-----

- ๑๔/๑

แต่กระทรวงอุตสาหกรรมไม่ได้นำมาพิจารณา เราได้เริ่มการเปลี่ยนแปลงปรับปรุงกฎหมาย ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๐ มาจนถึงปี ๒๕๒๐ และปัจจุบัน เพราะฉะนั้นเพื่อให้เกิดประโยชน์ ในการจัดระบบในการใช้น้ำบาดาลให้ครบวงจร ศึกษาความสมดุล วางแผนในการใช้ ควบคุม เพราะฉะนั้นกรมการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะใช้น้ำนี้ให้เกิดประโยชน์ และควบคุมส่งเสริมเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมให้มากที่สุด นั่นคือข้อสังเกตของผม กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช โดยหลักการแล้วผมไม่ขัดข้อง ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ว่ามีเรื่องที่จะต้องพิจารณาเสนอแนะต่อกรมการที่ได้รับ เรื่องนี้ไปพิจารณาหลายประเด็นด้วยกัน โดยผมจะเน้นเฉพาะในเรื่องของหลักการจริง ๆ ปัจจุบันนี้ก็เป็นที่ยอมรับกันว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเจาะบ่อน้ำบาดาลนั้นมีหลาย หน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นกรมทรัพยากรธรณีก็ดี กรมอนามัยก็ดี กรมพัฒนาแร่รัตนชนบทก็ดี รวมทั้ง กรป. กลาง และกรมการปกครองในบางกรณี ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้จะกำหนดโดย ฝ่ายพัฒนาที่ตามพระราชกฤษฎีกา การแบ่งส่วนราชการของแต่ละกระทรวงก็ตาม แต่ก็ต้อง ถือว่ามีส่วนในเรื่องของการเจาะบ่อน้ำบาดาลเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นหน่วยงานทั้งหมด เหล่านี้ก็ต้องพิจารณากันว่าควรจะมีการก๊อปปี้ (Grouping) มารวมกันเหมือนกับที่ ขณะนี้สมาชิกวุฒิสภากำลังพิจารณาเรื่องของการปฏิรูประบบราชการอยู่หรือไม่ เพื่อให้ หน่วยงานที่ทำงานแบบเดียวกันแล้วมาอยู่ในหน่วยงานเดียวกัน

ประการที่ ๒ ในเรื่องของการที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้มีผล บังคับเฉพาะในบางจังหวัดนั้นจะเหมาะสมอย่างไรหรือไม่ เพราะว่าในอนาคตนั้นผมเชื่อว่า ในเมื่อระบบการประปายังไม่ทั่วถึง ก็จำเป็นอย่างยิ่งที่พี่น้องประชาชนจะต้องใช้การเจาะ บ่อน้ำบาดาลเป็นเครื่องประพังในเรื่องของการขาดน้ำ และเท่าที่ผมทราบในต่างจังหวัด หลายจังหวัดก็มีการเจาะบ่อน้ำบาดาลอยู่เสมอ เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วในการที่กฎหมายได้คลัก เกลวไว้แต่เพียง ๕, ๖, ๗ จังหวัดนั้นจะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ ขณะใดบาคอนปัญหา ที่จังหวัดอื่นเราก็จะหัดมาแก้กฎหมายกันอีก เพราะฉะนั้นในการเขียนกฎหมายนั้น

น่าจะต้องเปิดช่องว่างเอาไว้ว่าถ้ามีความจำเป็นอย่างอื่น ด้วยเหตุผลพอเพียง รัฐบาลอาจจะออกเป็นพระราชกฤษฎีกาหรืออะไรก็ได้แล้วแต่ให้สามารถขยายจังหวัดที่จำเป็นต้องมีผลบังคับนั้นออกไป

ประการที่ ๓ โดยหลักแล้วที่ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิกวุฒิสภา สมเกียรติที่ได้พูดชัดเจนว่าในหลักการนั้นจะใช้บังคับกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกส่วนที่เกี่ยวข้องว่าจะต้องขออนุญาต แต่ในขณะเดียวกันกลับไปเขียนเป็นข้อยกเว้นเอาไว้ใน มาตรา ๔ ที่บอกว่า เว้นแต่ในเขตท้องที่ที่โดยคำแนะนำของคณะกรรมการประกาศกำหนดให้ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ พระราชบัญญัติมาตรา ๔ เขียนไว้ว่า พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม หรือองค์การของรัฐที่มีหน้าที่ในการจัดหาน้ำเพื่ออุปโภคหรือเพื่อการเกษตร แต่ว่าในหลักการนั้นต้องการใช้บังคับกับทุกหน่วยราชการด้วย อาจจะขัดแย้งกันอย่างไรหรือไม่ ต้องขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีช่วยกราณาคอบด้วยนะครับ

ประการที่ ๔ ในเรื่องของกำหนดเวลาในการอนุญาตนั้น ผมเป็นห่วงเหลือเกินในการอนุญาตของส่วนราชการนั้นไม่มีข้อกำหนดระยะเวลาไว้ว่าเมื่อมีผู้ขออนุญาตแล้วจะใช้เวลาในการพิจารณาอนุญาตเท่าไร ซึ่งตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครองก็ได้พยายามที่จะกำหนดเรื่องนี้ไว้ว่า การขออนุญาตอะไรก็ได้แล้วแต่ต่อส่วนราชการนั้นน่าจะต้องมีกำหนดเวลาไว้ มิฉะนั้นแล้วส่วนราชการนั้นมักจะดึงเวลาไว้เสมอ ทำให้เป็นที่เดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ในกรณีนี้เช่นเดียวกันการกำหนดเวลาในการขออนุญาตนั้นน่าจะต้องมีระยะเวลายกหนดเอาไว้ด้วย



ในประการสุดท้ายที่ผมอยากจะฝากก็คือว่า สมุดรายชื่อของคณะกรรมการที่มีหน้าที่พิจารณาควบคุมในเรื่องนี้แล้ว ส่วนใหญ่ก็ไปจากระบบราชการ ก็คือจากกรุงเทพมหานคร ผมไม่แน่ใจว่ากรรมการจากกรุงเทพมหานครนั้นจะรู้ปัญหาท้องที่เหมือนกับคนในท้องถิ่น ผมไม่เคยยอมรับเลยว่าการแก้ปัญหาของประเทศชาตินั้นจะแก้โดยคนที่อยู่ที่กรุงเทพมหานคร หรืออยู่ที่กระทรวง ทบวง กรม การแก้ปัญหานั้นจะต้องให้คนในท้องถิ่นเขาแก้ปัญหา มีส่วนร่วมด้วยอย่างน้อยที่สุด และผมเชื่อว่าไม่มีใครรู้ปัญหาในท้องถิ่นได้ดีกว่าคนในท้องถิ่น แล้วผมเชื่อว่าไม่มีใครรักท้องถิ่นมากกว่าคนในท้องถิ่น แล้วผมไม่เชื่อว่าคนกรุงเทพมหานครนั้นจะรักคนนครศรีธรรมราชมากไปกว่าผม ซึ่งเป็นคนนครศรีธรรมราช เป็นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นในเมื่อเขาเป็นคนที่รู้ปัญหาและเขาต้องอยู่ตรงนั้น ทำไมในคณะกรรมการชุดต่าง ๆ เหล่านี้ เราจึงไม่ให้มีตัวแทนของคนในท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมอยู่ด้วย แม้แต่ในรัฐธรรมนูญก็บัญญัติเอาไว้ชัดเจนว่าจะต้องให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในทางการปกครอง อันนี้อาจจะไม่ใช่การปกครอง แต่ในทางการบริหารจะต้องมีส่วนร่วมด้วย เพราะฉะนั้นเป็นไปได้อะไรหรือไม่ว่า คณะกรรมการชุดต่าง ๆ นั้นจะต้องมีตัวแทนของท้องถิ่นเข้าไปร่วมพิจารณาด้วยเพื่อผลประโยชน์ของเขาเอง และผมเชื่อว่าจะได้ข้อมูลที่ถูกต้องมากกว่ารายงานต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่โดยตรงของหน่วยงานต่าง ๆ ของส่วนราชการ อันนี้ก็ประเด็นหนึ่งที่ขอฝากท่านกรรมาธิการที่ได้รับการแต่งตั้งพิจารณากฎหมายฉบับนี้ และฝากท่านรัฐมนตรีเอาไว้ด้วยครับ ขอพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านปรีชา ปิตานนท์ ครับ

นายปรีชา ปิตานนท์ (จินตนาวิ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม ปรีชา ปิตานนท์ ในชั้นหลักการแล้วนะครับ ผมมีความเห็นว่าควรจะมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าไปพิจารณา ท่านครับ ผมจะพูดสั้น ๆ ในกรอบเอทรีพยากธรรมชาติมาดำเนินการในลักษณะนี้ หมายความว่าเอทรีพยากธรรมชาติมาขายกัน พูดกันตรง ๆ พูดภาษาชาวบ้านนั้นครับ ขายแล้วไม่เอาเงินเข้าคลังนี้ ไม่เอารายได้เข้าคลังนั้นครับ แล้วท่านก็ทราบว่าทรัพยากรนำความสำคัญอย่างมหาศาล โดยเฉพาะน้ำได้ดินนี้ พูดจริง ๆ ผมไม่เชื่อว่ากรมทรัพยากรธรรมชาติจะมีความรู้ มีความเข้าใจถึง

๓๖

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รัฐสภา ๑๕/๒

ปริมาณน้ำที่แท้จริง ขณะนี้ระบบเกษตรกรรมเปลี่ยนไปแล้วครับ ผมขอยกตัวอย่างจังหวัด
จันทบุรี ถูกน้ำท่วม หน้าแล้งไม่มีน้ำ พยายามขุดบ่อ ขุดสระ เพื่อเก็บกักน้ำ ทำฝาย
ทำเหมืองเพื่อเก็บกักน้ำ ตอนนี้แบกโศกงานหมดแล้วครับ ใช้การขุดน้ำบาดาลขึ้นมา
เกือบจะทั้งหมด คนไหนที่มีเงินเป็นแสนบาทขึ้นไปจะขุดน้ำบาดาลมาใช้ทั้งหมด
แล้วถ้าท่านมองเอาจังหวัดจันทบุรีเป็นตัวอย่างของประเทศ ทุกจังหวัดทำอย่างนี้หมด
รายได้ของกองทุนนี้มหาศาลแค่ไหน แล้วไม่ได้ผ่านการตรวจสอบเลยจากรัฐสภาแห่งนี้
ทั้ง ๆ ที่เป็นเงินจากทรัพยากรธรรมชาติ ถ้าอย่างนั้นก็ให้เขาไปฟรี ๆ เสียเลย ไม่ต้องมี
กองทุนนี้ กองทุนนี้ก็มาจากระบบจะไปศึกษา วิจัย พัฒนา ผมเคยเห็นงบที่ท่านจะ
อัดน้ำกลับไปสู่ใต้ดิน ผมเคยเห็น เห็นจุฬาลงกรณ์ศึกษา เห็นเอกสารตัวนั้นด้วย
เพราะฉะนั้นผมถึงขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่า การออกกฎหมายลักษณะนี้เหมือนกับตั้งรัฐวิสาหกิจ
ขึ้นมาอีกรัฐวิสาหกิจหนึ่ง ตรงไปตรงมาเลยครับ เหมือนกับตั้งการประปา น้ำบาดาล
ขึ้นมาอีกระบบหนึ่ง แต่ว่ายิ่งใหญ่กว่ามันไปถึงการเกษตรกรรมด้วย เพราะฉะนั้นจึงเห็น
ควรรับร่างนี้ไว้ แล้วก็นำมาพิจารณาโดยละเอียดครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ บังเอิญมีคณะนักเรียนจากจังหวัด
จันทบุรี อำเภอบางกรวย มาเยี่ยมชมพวกเรา ก็ขอยินดีต้อนรับนะครับ และขอพี่น้อง
ประชาชนชาวบางกรวยยินดีกับลูกหลานท่านด้วยนะครับ ต่อไปเป็นท่านพนัส
ทัศนียานนท์ ครับ

- ๑๖/๑



นายพนัส ทักษิณานนท์ (ดาก) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม พนัส ทักษิณานนท์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดตาก สำหรับร่างพระราชบัญญัติ
 น้ำบาดาลฉบับนี้ กระผมคิดว่าทางวุฒิสภาเราคงจะต้องรับหลักการเอาไว้พิจารณาต่อไป
 เพราะว่าเป็นประเด็นปัญหาที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง และควรจะต้องมีการพิจารณาถึง
 โดยเร่งด่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประพรมชุดยอดที่ประเทศแอฟริกาใต้ที่นคร
 โยฮันเนสเบิร์ก ประเด็นเรื่องทรัพยากรน้ำและความขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค
 ซึ่งจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้แน่นอน และจะมีผลกระทบต่อประชากรของโลก อาจจะเรียก
 ได้ว่าถึงครึ่งก่อนโลกเลยก็ได้ กำลังเป็นปัญหาเร่งด่วน ซึ่งที่ประชุมนี้หยิบยกขึ้นมาเป็น
 ประเด็นในการพิจารณาประเด็นที่สำคัญที่สุดประเด็นหนึ่ง เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลดังกล่าว
 นี้กระผมคิดว่า สถานการณ์ปัญหาทางด้านทรัพยากรน้ำ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งน้ำใต้ดิน
 หรือน้ำบาดาลของเราที่กำลังอยู่ในสภาวะวิกฤติเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้
 จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง สมควรที่สภาแห่งนี้จะต้องรีบรับหลักการและพิจารณาโดยเร็ว
 สำหรับในประเด็นอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยวกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ตามที่เสนอมา
 กระผมมีความเห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิก หลายท่านซึ่งได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตไว้
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่เกี่ยวกับอำนาจการเปรียบเทียบปรับ เพราะว่าในประเด็น
 อื่น ๆ นั้นท่านอาจารย์แก้วสรร ขอบกัษที่ต้องเอ่ยนามได้กล่าวแทนในนามของ
 คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมไปแล้ว ในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม
 เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามที่ได้รับมอบหมายจากท่านประธานฯ ให้พิจารณา
 มาก่อนนะครับ ที่นี้สำหรับในประเด็นซึ่งเกี่ยวกับเรื่องอำนาจเปรียบเทียบปรับนั้น
 กระผมคิดว่าจริงอยู่เป็นสิ่งที่กระทำได้ เพราะมีแนวทางปฏิบัติอยู่ในกฎหมายเดิมของเรา
 อย่างเช่น พระราชบัญญัติโรงงาน พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค แต่สิ่งที่น่าคิดก็คือ
 อำนาจการเปรียบเทียบปรับนั้นจริงอยู่ตามกฎหมายประมวลวิธีพิจารณาความอาญา
 ก็อนุญาตให้กระทำได้ แต่นั่นเป็นแนวคิดซึ่งก่อนหน้านี้จะเป็นแนวความคิดแบบเก่าและดั้งเดิม
 และผลก็คือการให้อำนาจฝ่ายบริหารใช้อำนาจตุลาการ ก็เป็นการตัดสินใจแบบเบ็ดเสร็จ



ก็สอบสวนแล้วก็เปรียบเทียบปรับ นั่นก็คือการตัดสินใจตัวเอง สิ่งในประเทศไทยเราไม่ได้เคยมีการศึกษาและพิจารณาทบทวน เพราะการที่เราให้มีอำนาจเช่นนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมอบอำนาจให้กับฝ่ายบริหาร และให้ฝ่ายบริหารตั้งคณะกรรมการขึ้นมาทำหน้าที่แทนพนักงานสอบสวน เพราะอำนาจเปรียบเทียบปรับตามประมวลวิธีพิจารณาความอาญานั้นเป็นอำนาจของพนักงานสอบสวน แต่กระทำได้ในเฉพาะคดีลหุโทษหรือคดีที่มีโทษเทียบเท่ากับลหุโทษเท่านั้น แต่ปรากฏว่าอำนาจเปรียบเทียบปรับตามที่ไปกำหนดไว้ในกฎหมายพิเศษต่าง ๆ นั้นวันก็จะยังเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการเปรียบเทียบปรับมากขึ้น พูดยกกันให้เข้าใจง่าย ๆ ตามประสาชาวบ้านธรรมดาเราก็คิดว่า อำนาจนี้ในที่สุดแล้วกลายเป็นว่าสามารถสับกันได้หรือเปล่า แล้วมีผลกระทบทำให้การบังคับใช้กฎหมายนั้น ๆ เกิดข้อหย่อนลงไปมากน้อยแค่ไหนเพียงใดหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างกฎหมายที่ได้ยกตัวอย่างเอาไว้ก็คือ พ.ร.บ. โรงงานอย่างนี้ ในเมื่ออำนาจเปรียบเทียบปรับไปอยู่ที่คณะกรรมการเปรียบเทียบ และฐานความผิดที่จะเปรียบเทียบได้ก็มีโทษค่อนข้างสูง ในที่สุดแล้วถ้าเกิดมีการตกลงกันได้ สมยอมกัน ผู้ที่กระทำความผิดก็เพียงแต่ถูกปรับด้วยจำนวนเงินไม่มากนัก แล้วก็พ้นการกระทำความผิดไป เพราะฉะนั้นอันนี้กระผมคิดว่า เป็นประเด็นที่ทางวุฒิสภาควรจะให้ความสนใจ และก็น่าจะได้ถือโอกาสนี้ทำการศึกษาให้ลึกซึ้งว่า สมควรหรือไม่ที่เราควรจะให้มีการเปรียบเทียบปรับกันได้ โดยอาศัยอำนาจของคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับตามที่กำหนดไว้ในร่างกฎหมายนี้ และถ้าหากยังเห็นว่าควรจะต้องมีต่อไป ข้อเสนอแนะของกระผมคิดว่าในเบื้องต้นนี้ก็จะต้องกำหนด ซึ่งในร่างนี้อาจจะขาดตกหล่นไปก็คือ ก็ต้องกำหนดให้กรรมการเปรียบเทียบปรับนี้เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และประมวลกฎหมายอาญาด้วยครับ ขอบขอบคุณครับ



๓๕

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ละโม ๑๗/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมบุรณ์ ทองบุราณ ครับ

นายสมบุรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ผม สมบุรณ์ ทองบุราณ สมาชิกวุฒิสภาจากยโสธร ตามหลักการและเหตุผลที่ผมเห็นด้วย
นะครับ แต่ตัวเนื้อในท่านประธานฯ กฎหมายตัวนี้ใช้ทั่วประเทศ แต่ก็ยังโชคดีที่ประปา
หมู่บ้านของกระผม มาตรา ๔ ยกเว้นไว้ครับท่านประธานฯ ครับ แต่คนที่ไม่อยู่ชนบท
ท่านประธานฯ สังเกตไหมครับว่า ปัจจุบันกำลังพูดว่า พึ่งตนเองนะ ไปทำไรท่านา
เกษตรผสมผสาน การใช้น้ำบาดาลมี ๒ ลักษณะครับ ประการแรกใช้ในลักษณะที่ว่า
ใช้ไฟฟ้าจะครับ อันที่ ๒ จะบ่อน้ำบาดาลแล้วก็ใช้มือโยก แต่ตามกฎหมายท่านประธานฯ
ครับ คนที่ไปเลี้ยงไก่อยู่ที่นา มีวัว ๕ ตัว ไก่ ๓๐ ตัวนี้จะครับ จะใช้น้ำบาดาลต้องเสียต่าง
คร่งนี้ฝากกรรมการต้องไปเขียนข้อยกเว้นจะครับ ถ้าไม่เขียนผมกลับบ้าน ไม่ได้หรอก
ครับ

ประการต่อมาท่านประธานฯ ครับ ผมมีโอกาสไปดูที่เขื่อนป่าสักชลสิทธิ์
พนักงานเขื่อนเขาบอกว่ปัจจุบันน้ำแห้งท่านก็ปล่อยน้ำมาให้คนทางปทุมธานีใช้ไหมครับ
มาคน กทม. ด้วย เขาบอกว่าระดับน้ำได้คืนดีขึ้น ไม่ทราบว่ท่านรัฐมนตรีมีสถิติด้านนี้ไหม
ครับ เพราะว่ตั้งแต่เปิดเขื่อนมานี้ น้ำดีขึ้น ทุกข์ก็น้อยลง อยากให้ท่านรัฐมนตรีไปดูตัวนี้ด้วย

ประการต่อมาท่านรัฐมนตรีครับ ในอีสานท่านสังเกตไหมครับ จังหวัดเลย
น้ำท่วม สุโขทัยก็น้ำท่วม ยโสธรก็ท่วม ท่านประธานฯ สังเกตไหมครับว่าแต่ละบ้านเขามีวัด
ใช้ไหมครับ และก็มีโรงเรียนด้วย ท่านรัฐมนตรีทำไหมไม่ไปต่อขยายทะเลครับ ชายควัด
ก็ตาม โรงเรียนก็ตาม ก็เจาะลงไปใช้ครับ บ่อไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทหอรอกลับท่านประธานฯ
เจาะลงไปสัก ๘๐ เมตรก็ได้ใช้ไหมครับ ฝนตกมาที่ไรก็ปล่อยลงไปใต้ดิน เพื่อให้ใต้ดินเป็น
แหล่งเก็บน้ำให้ท่านใช้ครับ น้ำแห้งก็สูบให้ใต้สบายใจใช้ไหมครับ แต่ ผม ผมยอมรับ
ครับว่ามวลภาวะเยอะก็ทำไม่ได้ แต่ทั่วประเทศท่านประธานฯ ครับ ๕๐ กว่าจังหวัดทำได้
ผมว่าท่านรัฐมนตรีจะประหยัดเงินได้มากใช้ไหมครับ แทนที่ท่านจะไปสร้างบ่อเก็บกัก
น้ำฝน ไม่ต้องหอรอกครับ เจาะลงไปใต้ดินเลยครับ น้ำแห้งก็สูบขึ้นมา ก็ฝากท่านีครับ
ท่านประธานฯ ครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมจะขออีกสัก ๒ ท่านนะครับ ซึ่งพอดีฟังมาโดยส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการที่จะรับร่างและก็ไปแก้ไขในรายละเอียด เพราะฉะนั้นคงไม่ต้องยาวนะครับ ท่านวงศ์พันธ์ เชิญครับ

นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง (พังงา) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพังงา ท่านประธานฯ ครับ ในตอนเปิดประชุมใหม่ ๆ ผมแปลกใจว่าทำไมทางรัฐบาลถึงจะให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านไป ๓ วาระรวด ท่านกำลังมองเห็นว่าปัญหาเรื่องน้ำ ทรัพยากรน้ำเป็นเรื่องเล็กน้อยหรือเปล่าครับ แต่อย่างไรก็ตามครับ ผมอยากจะแสดงความคิดเห็นสัก ๒ - ๓ ประการ

ในประการแรกก็คือเรื่องมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ของกฎหมายฉบับนี้ ในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ เป็นการแก้ไขในประเด็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจปรับ ท่านประธานฯ ครับ ปรับเป็นโทษตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๘ โดยปกติแล้วเมื่อเป็นโทษตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๑๘ แล้วนั้น ศาลนะครับ ศาลคือฝ่ายตุลาการจะไปลงโทษ/ปรับนี่คือหลักการ แต่อย่างไรก็ตาม มีกฎหมายหลายฉบับที่ให้อำนาจพนักงานสอบสวน ฝ่ายปกครองหรือตำรวจปรับได้ หรือเปรียบเทียบปรับได้ เช่น เจ้าพนักงานจราจร แต่อย่าลืมนะครับว่าคนเหล่านั้นเป็นเจ้าพนักงานของรัฐ ผ่านกระบวนการการเป็นพนักงานของรัฐมากมาย แต่ถ้าหากกฎหมายฉบับนี้เขาให้อำนาจคณะกรรมการ ๓ ท่าน เขาเรียกว่า คณะกรรมการเปรียบเทียบปรับดำเนินการ ได้ ๓ ท่านนี่นะครับผมอยากเรียนว่า กฎหมายในมาตรา ๓ เดิมของร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ นั้นไม่มีคำว่า เป็นเจ้าพนักงานไว้เลย ไม่ได้เขียนว่าใครเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายฉบับนี้ มีแต่ว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เท่านั้น และพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกิดขึ้นตามกฎหมายฉบับนี้นั้นก็คือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง เพราะฉะนั้นรัฐมนตรีจะแต่งตั้งนาย ก หรือ นาย ข เจ้าพนักงานคนไหนก็ได้ก็ได้

ท่านประธานฯ ครับ อย่างที่ผมเรียนแล้วว่า ปรับเป็นโทษ และเจ้าพนักงานโดยหลัก จะต้องเป็นผู้ปรับ แต่กฎหมายฉบับนี้กำลังจะบอกว่าใครก็ได้มาปรับ ผมอยากถามว่า ข้อควรรัฐธรรมนุญหรือเปล่า

ในประการที่ ๒ ในมาตรา ๘ วรรคสอง เขียนหนักเข้าไปอีก เขาเขียนอย่างนี้ ครับ “การประชุมและวิพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบคดีให้เป็นตามประกาศ ที่รัฐมนตรีกำหนด” หมายความว่าอย่างไรครับ หมายความว่า รัฐมนตรีจะประกาศอย่างไร ก็ได้ที่จะยกเลิกประมวลกฎหมายวิพิจารณาความอาญา เพราะตรงนี้แท้ ๆ คือการยกเลิก วิพิจารณาความอาญานั้นเอง แล้วให้ ๑ คนนั้นมาทำวิพิจารณาใหม่ แล้วให้ปรับคนที่ ทำผิดตามกฎหมายฉบับนี้ อย่างนี้ได้หรือเปล่าครับ ผมก็ไม่แน่ใจว่าได้ ไม่ได้ ผมไม่มี ความรู้ทางรัฐธรรมนุญพอจะครับ แต่อยากตั้งเป็นประเด็นเท่านั้นเอง และอีกมาตราหนึ่ง มาตรา ๘ วรรคสอง บังคับว่า “ในกรณีพนักงานสอบสวนผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ผู้นั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องคณะกรรมการเปรียบเทียบภายใน ๑ วัน” กรณีนี้เป็นการบังคับให้พนักงานสอบสวนส่งไปให้ ๑ คนนั้น แทนที่จะส่งไปให้ ตำรวจปรับเสียทีเดียวเหมือนกฎหมายฉบับอื่น ๆ เช่น ถ้าเราทำความผิดกฎหมายจราจร แล้วก็พนักงานสอบสวนจราจรปรับซึ่ครับ ทำไมต้องโยนไปโยนกันมา ตรงนี้เป็นอย่างไร อยู่ที่ว่ารออยู่แล้ว ทำไมตำรวจไม่ปรับเสียเอง ผมแปลกใจว่าทำไมไม่ปรับเสียเอง กลับส่ง เรื่องไปคนอื่น อะไรเกิดขึ้นครับถ้าจะส่งไปคนอื่น ผมไม่บอกว่าโทษเท่าไร หรือค่าปรับ เท่าไร ตรงนี้ผมว่าน่าจะมีปัญหาเกี่ยวกับรัฐธรรมนุญครับ

อีก ๑ - ๒ เรื่อง เมื่อสักครู่นี้พูดถึงข้อกฎหมายตามเรื่องกองทุน กองทุน กับบอกว่ามีปัญหาวิกฤตใน ๑ จังหวัดภาคกลาง แต่ออกกฎหมายครอบคลุมทั่วประเทศ บอกว่า ให้เก็บค่าน้ำเข้ากองทุน แล้วกองทุนก็จะนำเงินนั้นมาใช้จ่ายเพื่อป้องกันแผ่นดิน ทรุดอะไรต่าง ๆ นี้ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าผมจำไม่ผิด มีการวิจัยว่าการสูบน้ำบาดาลขึ้นมา ตกประมาณคิวบิกเมตรละประมาณ ๘ บาท หรือ ๘ บาท ถ้าผมจำตัวเลขไม่ผิดนะครับ แต่ตอนอัดน้ำใส่เข้าไปนี้ใช้ประมาณ ๔๐ บาท ปัญหาตรงนี้เป็นธรรมหรือเปล่าครับ ปัญหาเกิดขึ้นใน ๑ - ๘ จังหวัด ราชการควบคุมไม่ดี แล้วจะต้องไปเก็บน้ำจากที่อื่น เพื่อมาอัดน้ำบาดาลลงไปตรงนี้ ผมคิดว่าไม่ถูกแล้วไม่เป็นธรรมเลยที่จะเอาน้ำที่อื่น

เอาเงินที่อื่นมาใส่ นี่ผมไม่พูดถึงเรื่องอื่น พูดเฉพาะเรื่องกองทุนเท่านั้นเอง แล้วอยากถามต่อไปว่า น้ำบาดาลตามกฎหมายนี้ ผมไม่แน่ใจว่ารวมถึงน้ำแร่หรือเปล่า น้ำแร่ที่ขุดมาจากใต้ดินด้วยหรือเปล่า ถ้าเป็นเช่นนั้นต้องเกี่ยวข้องกับธุรกิจแน่นอน ทั้ง ๆ ที่กฎหมายฉบับนี้พูดถึงธุรกิจอยู่แล้ว กฎหมายฉบับนี้กำลังจะบอกว่า คอไว้นี้ให้อินยอมให้ออกขุดน้ำบาดาล ทั้งเป็นน้ำแร่หรือไม่น้ำแร่ก็ตามแต่มาขายได้ แล้วเอกชนเป็นคนเก็บค่าตั้งเก็บค่ามิเตอร์อะไรต่าง ๆ เอกชนเก็บได้ กรณีเช่นนี้ท่านประธานฯ ครับ นี่เป็นทรัพยากรของคนทั้งประเทศ เรายินยอมให้ออกชนทำไป โดยความควบคุมของเจ้าหน้าที่เพียงหน่วยเดียวอย่างนั้นหรือครับ ทำให้เราไม่ถามประชาชนคนอื่นด้วยที่เขาอยู่ในท้องที่จะเจาะน้ำบาดาลว่าเขาจะมีส่วนได้เสียตรงนั้นอย่างไร เรามีสิทธิไหมครับ ที่จะได้มีประโยชน์ตรงนั้น ผมคิดว่าตรงนี้เราต้องพิจารณากันว่า ฝากการมีส่วนร่วมของประชาชนตรงนั้นว่า จะเป็นอย่างไร

ประเด็นสุดท้ายก็คงเรื่อง พ.ร.บ. โรงงานนะครับ ผมสังเกตว่ากฎหมาย พ.ร.บ. โรงงานให้อำนาจที่จะให้เจ้าหน้าที่ปรับได้เลย นั่นใช่จริงอยู่ครับจะปรับได้ แต่ผมสงสัยว่ากฎหมายเช่นนั้นขัดรัฐธรรมนูญปัจจุบันหรือไม่ น่าสังเกตครับ ท่านประธานฯ ครับ พ.ร.บ. ฉบับนี้อยู่ในความดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม พ.ร.บ. โรงงานก็อยู่ในความดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงอุตสาหกรรมมักจะออกกฎหมายแบบนี้ท่านคงจำได้เรื่อง พ.ร.บ. แร่ ท่านแก้ไขมาก็คล้าย ๆ กันแบบนี้วิธีการคล้าย ๆ กันมากครับ เพียงแต่เปลี่ยนตัวอักษรเท่านั้นเอง ทั้ง ๓ - ๔ ประเด็นนั้นผมก็เลยขอตั้งเป็นข้อสังเกตว่า เราควรจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้มากน้อยแค่ไหนขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านไสวरोเบียบหนึ่งนะครับ ผมขอชี้แจงนิดหนึ่ง เดี่ยวสมาชิกฯ จะเข้าใจผิด เรื่องสามวาระครั้งนี้ ความจริงเป็นความคิดของสมาชิกฯ บางท่านได้หารือกับผมก่อนจะเข้าห้องประชุม ผมเองก็เห็นท่านสมาชิกฯ บอกว่า เรื่องไม่น่าจะมีปัญหา หรือมีประเด็นมาก และกรรมาธิการฝั่งแวดล้อมก็ศึกษาแล้ว ผมเองก็เลยเรียนเรื่องนี้กับ

๔๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทวิทัศน์ ๑๘/๓

ท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็ไม่ขัดข้อง แต่เมื่อท่านประธานฯ หรือกับที่ประชุม
ตามข้อบังคับนะครับ แล้วความเห็นของสมาชิกฯ บอกว่า เราพิจารณากันดูไปก่อน
ซึ่งท่านนิพนธ์เป็นผู้เสนอก็ว่าไปตามนี้ ผมสังเกตหลายท่านได้พูดถึงว่า ทำไมรัฐบาลเสนอ
ที่จริงไม่ใช่ละ เดียวท่านจะเข้าใจท่านรัฐมนตรีผิด ผมเองเป็นคนเริ่มต้นเพราะว่า
สมาชิกฯ หรือผมก่อนเข้าห้องประชุม เชิญท่านไปสวครับ

- ๑๕/๑

นายไสว พรหมณี (นครราชสีมา) : การเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม ไสว พรหมณี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครราชสีมา กระผมดูร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วนะครับในชั้นคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างวุฒิสภาก็ได้ศึกษาเรื่องนี้ ผมขออนุญาตสรุปว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ทั้งหลักการและเหตุผลนี้เป็นข้ออ้างทั้งสิ้น ข้ออ้างว่ากระทบสิ่งแวดล้อม อ้างว่าการทรุดของแผ่นดิน อ้างเรื่องการแพร่กระจายน้ำเค็มสู่น้ำบาดาล อ้างว่าแผ่นดินทรุดต่าง ๆ เหล่านี้นะครับ แล้วก็ในเรื่องของหลักการก็อ้างว่าจะดำเนินการ ข้อเท็จจริงแล้วร่างกฎหมายฉบับนี้มีหลักที่รัฐบาลต้องการเสนออยู่ ๔ เรื่องครับ เรื่องที่ ๑ การให้อนุญาตโดยเอกชนจะเป็นคนขออนุญาตจะต้องได้รับการอนุญาตจากฝ่ายรัฐนะครับ สำหรับราชการนั้นไม่ต้องขออนุญาต

เรื่องที่ ๒ คือตั้งเงื่อนไขการเก็บเงินที่ชอด้วยกฎหมาย เพราะว่าวางระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ มาเพื่อจะให้เจ้าหน้าที่นั้นได้รับเงิน ก็คือว่าผู้จะเป็นผู้จ่าย

เรื่องที่ ๓ ก็คือตั้งองค์กรการเงินขึ้นมาให้ชอด้วยกฎหมาย ก็โดยให้อธิบดีกรมทรัพยากรธรณีและข้าราชการอีกหลายหน่วยงานมาเป็นกรรมการเพื่อใช้เงิน

เรื่องที่ ๔ ก็คือการใช้เงินตรงนั้นะครับ ตั้งกองทุนขึ้นมานั้นไม่ต้องส่งกระทรวงการคลัง ใช้กันอยู่ในชั้นของคณะกรรมการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงอุตสาหกรรมเท่านั้น นี่เป็นเงื่อนไขที่วางไว้แค่นี้เอง ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ แปลว่าการที่เหตุผลต่าง ๆ ที่รัฐบาลนำเสนอทั้งหลักการและเหตุผลนั้นเป็นเรื่องรอง เรื่องหลักคือต้องการจะหาเงินมาทำการศึกษาวิจัยตามที่ข้ออ้างนะครับ ผมคิดว่านี่คือเรื่องที่สนใจมากที่สุดที่รัฐบาลเขียนกฎหมายขึ้นมาเพื่อเก็บเงินกับประชาชน ส่วนราชการไม่ต้องเก็บ ไม่ต้องขออนุญาต แต่เอกชนเก็บนะครับ และตามเงื่อนไขต่าง ๆ และคนใช้เงินก็ราชการเป็นคนใช้ อย่างที่มันตั้งคำถามถามว่าในกรณีนี้เรื่องแผ่นดินทรุดบริเวณ ๑ จังหวัดรอบกรุงเทพฯ กระทรวงอุตสาหกรรมได้ทำการศึกษาวิจัยแล้วไหน อย่างไร ได้ลงอันดาลลงไปใต้ดินแค่ไหนอย่างไร ปรากฏว่าไม่กล้าลงทุน เพราะว่าค่าใช้จ่ายสูง เพราะฉะนั้นสิ่งที่รัฐบาลกำลังจะเสนอนี้ผมคิดว่าข้อเท็จจริงแล้วไม่อยากจะทราบเรียนว่าหลอกกันหรือเปล่า ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมไม่อยากจะพูดอย่างนั้น แต่ว่าเป็นการเขียนกฎหมายเพื่อให้ตัวเองมีอำนาจเก็บเงิน แล้วเขียนกฎหมายเพื่อจะเข้ากองทุนแล้วให้เจ้าหน้าที่

ของตัวเองเก็บเงิน มีแค่นี้ นี่หลักของตรงนี้ชัด ๆ แล้ว และก็พยายามเขียนมาตามเงื่อนไขต่าง ๆ ผมถึงบอกว่าในหลักการดูเหมือนดีในเหตุผลนี้ไม่สนับสนุนหลักการเลย ฉะนั้นผมถึงกราบเรียนด้วยความเคารพให้ท่านสมาชิก ที่ได้ดูเรื่องนี้ให้ละเอียดว่าจริง ๆ รัฐบาลไม่มีอะไรเลย เพียงอยากมีเงินมาเป็นกองทุนและบริหารเงินและใช้เงินแล้วไม่ต้องอยู่ในกฎเกณฑ์ มี สดง. ตรวจสอบปีเท่านั้นเอง นอกนั้นใช้จ่ายอะไรก็ได้ เพราะฉะนั้นจุดนี้เป็นจุดที่ผมไม่อยากเห็นการพิจารณาทั้ง ๓ วาระครับ กราบขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ คิดว่าอภิปรายกันพอสมควรครับ ถ้ารัฐมนตรีไม่ประสงค์จะชี้แจงเพิ่มเติม ชี้แจงไหมครับ เชิญรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ์ สติธวาล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิก ที่เคารพทุกท่านครับ ก่อนที่จะชี้แจงเฉพาะประเด็นสำคัญ ๆ ผมขออนุญาตใช้เวลาอีกหนึ่งครึ่งคือในเรื่องต้องขอขอบคุณท่านประธานและอาจารย์แก้วสรรที่อย่างน้อยได้ชี้แจงถึงความสำคัญของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้แล้วก็จะเห็นควรรับหลักการ

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานฯ ก็ได้ชี้แจง และจริง ๆ แล้วผมขอกราบเรียนว่าก็มีสมาชิก หลายท่านได้หารือถามผม ผมบอกว่าผมไม่ขัดข้อง ที่ไม่ขัดข้องก็เนื่องจากว่าร่าง พ.ร.บ. ฉบับแก้ไขของน้ำบาตลฉบับนี้มีแค่ ๔ มาตราที่สำคัญ ๆ มาตราเดิม ๒๕๒๐ กำลังแก้ไขอยู่ ๔ ประเด็นอย่างที่ท่านสมาชิก อภิปรายกันมานี้อยู่ในหัวข้อแค่ ๔ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ทำไมส่วนราชการจะต้องขออนุญาต ก็เมื่อสักครู່ท่านที่ผมเคารพนับถือ ท่าน ส.ว. โสว ผมว่าคงจะเข้าใจคลาดเคลื่อน ก็ถือโอกาสตรงนี้ชี้แจงในประเด็นหลังนี้เลยครับ ส่วนราชการที่ขออนุญาต คือ หมายความว่าเฉพาะในเขตที่ประกาศเป็นเขตวิกฤติ เนื่องจากว่าท่านสมาชิก หลายท่านได้อภิปรายแล้วว่ามีส่วนราชการหลายส่วนราชการด้วยกันนั้นทำกิจการที่คล้าย ๆ กัน ไม่ว่าจะเป็นกรมอนามัย รพช. โยธาฯ แม้แต่กรมทรัพย์ฯ เอง.....



เพราะถ้าในพื้นที่หลาย ๆ พื้นที่ที่เราประกาศเป็นเขตวิกฤตินั้นเพราะเนื่องจากกรมทรัพย์ฯ มีเครื่องมือเครื่องมือรู้ว่าพื้นที่นี้ควรจะอนุญาตให้เจาะน้ำหรือใช้น้ำไม่เกินเท่าไรต่อวัน เช่นว่า บริเวณแถวหน้ารามคำแหงนี้ไม่ควร ๕๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน แต่ในขณะที่หน่วยงานอื่นนั้นไม่เคยขออนุญาตกรมทรัพย์ฯ เมื่อขอมาก็ไปขุดไปเจาะ โยธาฯ ก็ไปเจาะ กรมอนามัยก็ไปเจาะ เพียงแต่เขตเศรษฐกิจมาขอกรมทรัพย์ฯ หน่อย กรมทรัพย์ฯ จะบอกว่าพื้นที่นี้เป็นที่ที่วิกฤตินะครับ หน้ารามคำแหงสมัยก่อนนี้ผมไปตรวจ ๑.๕ เมตร ประมาณ ๒๐ ปี และเดี๋ยวนี้มหาวิทยาลัยรามคำแหงนี้ผมขอชมนะครับ ไม่ได้ใช้น้ำบาดาลสักหยดหนึ่ง เสียค่าใช้จ่ายเดือนหนึ่งประมาณ ๕ ล้านบาท เพราะใช้ระบบประปา เพราะรู้ถึงความจำเป็นพิษภัยของเรื่องแผ่นดินทรุด เพราะฉะนั้นตรึงไว้ในหัวข้อที่ ๑ ในเรื่องของขออนุญาตให้หน่วยราชการต้องขออนุญาตก่อน เนื่องจากเรามีเครื่องมือเครื่องมือรู้ว่าพื้นที่ตรงไหนเหมาะที่จะควรจะให้น้ำเท่าไร ไม่ใช่แต่ละคนก็อยากจะเจาะจะขุดก็ว่ากันไป นี่คือการสำคัญว่าขอให้ส่วนราชการมาขออนุญาตกรมทรัพย์ฯ ซึ่งเป็นเจ้าของดูแลร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ เฉพาะ ๔๗ จังหวัดเท่านั้นเองครับ นอกจากนั้นไม่ได้เกี่ยวข้องกับเลข จะว่าอย่างไรก็ว่าไปนะครับ

ส่วนประเด็นที่ ๒ กองทุน เพราะกองทุนนะครับผมบอกว่าควรจะต้องถึงเวลาแล้วว่าผู้ที่ก่อให้เกิดการเสียหายนั้นเป็นผู้จ่าย กองทุนคือ กองทุนที่เก็บจากผู้ใช้น้ำบาดาลทั้งหลายนี้แหละ แต่เดิมปีหนึ่งประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ ๘๐๐ ล้านบาท ได้มาก็ส่งคลัง ถึงเวลาปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นถ้ากรมทรัพยากรธรณีจะตั้งงบประมาณหรือว่าจะขอเงินสักก้อนหนึ่งไปแก้ปัญหาในเรื่องของแผ่นดินทรุดก็ดีหรือว่าในเรื่องของน้ำบาดาลก็ดีเป็นเรื่องยากลำบากในการที่จะขอประมาณ และอีกอย่างหนึ่งไม่ถูกต้อง บางคน บางท่านไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการใช้น้ำบาดาลเลย ท่านจะต้องเอาเงินจากงบประมาณนี้ก็คือเงินของคนทั้งแผ่นดินไปให้กับคนที่ก่อให้เกิดการเสียหาย นี่ก็ไม่ถูกต้อง ซึ่งทั่วโลกเขาบอกว่าพิพีพี (PPP.) นี่ พอลลูเตอร์เพอร์ปริ้นซิเปิล (Polluter per principle) นี่คือใครที่ควรที่เอามาใช้กับประเทศ เราคิดว่าประเทศเราก็พัฒนาได้เจริญแล้ว คนที่ก่อให้เกิดความเสียหายควรจะต้องเป็นผู้ออก และกองทุนนี้ได้มาเราก็นำไว้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ใช้ในเรื่องของเกี่ยวกับการใช้น้ำบาดาลทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นการศึกษา อย่างส่วนหนึ่งซึ่งกำลังศึกษาอยู่ซึ่งมีปัญหาที่

สมุทรปราการขณะนี้ น้ำที่จะไปทิ้งที่คลองด่านมีการคัดค้านจากประชาชน มีการคัดค้านจากองค์กรต่าง ๆ ส่วนหนึ่งอ้างว่าจะทำให้น้ำเต็มเจ็อง สัตว์น้ำที่เกิขึ้นจากทะเลจะไม่เกิดสารพัด ผมว่าตรงนี้ผมเสียคายนํ้า อย่างตัวแทนของ ส.ว. สมุทรปราการว่า ตัวเลขก่อนข้างถูกต้องครับ การใช้นํ้าเฉพาะสมุทรปราการประมาณ ๔ แสนกว่าลูกบาศก์เมตรต่อวันมากกว่านั้นด้วย เนื่องจากอุตสาหกรรมมาก ผมเสียคายนํ้า ดังนั้นผมเลยขอ ครม. ในตอนที่นำเรื่องเข้าไปหรือในเรื่องของระบบบำบัดที่เอานํ้าที่คลองด่านนั้น ผมขอเอานํ้าตรงนี้ ได้ใหม่กลับมารีไซเคิล (Recycle) และมาใช้อุตสาหกรรม ก็เงินเหล่านี้จะเอาที่ไหน ก็เอาเงินจากกองทุนนี้แหละศึกษาและเอานํ้าจากที่บางบ่อนี้กลับมารีไซเคิล (Recycle) เสียมาใช้อุตสาหกรรม นอกเหนือจากนั้นร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้เรื่องกองทุนนะครับ ผมต้องไปชี้แจงกับวิป (Whip) ก็ดี กับผู้แทนราษฎรก็ดี แม้กระทั่งในกฎหมายต้องดูสาระสำคัญครับว่า อนุญาต แต่ห้ามกองทุนนี้ไปใช้กับการอัดนํ้าลงใต้ดิน กลัวว่าผมจะเอาตั้งกองทุนนี้จะทำโครงการต่อเนื่อง ผมบอกผมยินดีคัดออกไปเลย เพราะผมเองเป็นคนยกเลิกโครงการที่เอานํ้านี้ลงไปใต้ดิน เนื่องจาก ๒ สาเหตุครับ ไม่มีสถาบันไหนกลัรับรองว่านํ้าจากผิวดินนี้ที่ว่าบริสุทธิ์ลงไปใต้ดินไปกระทบกับนํ้าใต้ดินซึ่งอยู่เป็นล้าน ๆ ปี ๒. ค่าใช้จ่ายนี้คิดออกมาแบบประหยัด ๆ ที่สุด ๒๑ บาทต่อลูกบาศก์เมตร ขณะที่ ครม. มีมติให้กรมทรัพย์ฯ เก็บได้ไม่เกิน ๘.๕๐ บาท แค่นี้ก็ขาดทุนแล้ว แค่นี้ก็ผิดแล้ว นี่ผมเลิก เขาก็ไม่เชื่อผม ผมไปชี้แจงเขาว่าเออย่างนี้ บัญญัติว่าเป็นลายลักษณ์อักษรเลยว่า กองทุนนี้ห้ามนำไปใช้กับโครงการอัดนํ้าลงใต้ดิน ผมบอกว่าผมยินดี ทั้ง ๆ ที่ผมให้เหตุผลว่าเปิดไว้ได้ใหม่ เปิดไว้ในกรณีอีก ๑๐ ปี ๒๐ ปีข้างหน้า ในกรณีที่เกิดแผ่นดินทรุดจริง ๆ นี่ไม่มีวิธีไหนที่จะดีกว่าวิธีที่เอานํ้าลงไปใต้ดินนี้ เปิดไว้ให้คนในอนาคตข้างหน้าที่จะมารีไซเคิลขอในแผ่นดินนี้ เปิดช่องให้เขาเปิด ๒๐ ปีข้างหน้านี้ถ้าไม่ได้จริงจะเอาโครงการเอานํ้าลงไปใต้ดินนั้นเขาบอกถึงตอนนั้นดีกว่าไปตอนนั้น แต่ตอนนี้ให้เขียนไปเลย ห้ามเอาเงินจากกองทุนนี้ทำโครงการอัดนํ้าใต้ดิน ผมไม่ขัดข้อง-----



ส่วนประเด็นในเรื่องของการให้เอกชนเก็บ เนื่องจากปัจจุบันไม่มีกฎหมายหรืออำนาจในการที่จะให้เอกชน เพราะการเก็บอยู่ในปัจจุบันนี้เป็นการเก็บโดยผู้ใช้น้ำมาคานนั้นแจ้งให้เจ้าหน้าที่ว่า นี่ผมใช้อยู่ ๕๐ ลูกบาศก์เมตร แจกมาเราก็ก่อบิล (Bill) ไปเก็บ ไม่มีใครที่จะบอกข้อเท็จจริงร้อยเปอร์เซ็นต์ทั้งหมด ไม่มี จากสาเหตุนี้ถึงเวลาแล้ว หน่วยราชการอื่น ๆ ก็เก็บ ไม่ว่าประปา ไฟฟ้า ภาคเอกชนนะครับ การเก็บก็เพียงแต่เราให้เอกชนไปจดมิเตอร์ (Meter) แต่กรมมีหน้าที่ออกบิลแล้วตรวจสอบซึ่งกันและกัน เพราะฉะนั้นเป็นประโยชน์ซึ่งมีการลักลอบก็ดี การที่ใช้น้ำบาดาลโดยไม่แจ้งข้อเท็จจริง นี่ก็สาเหตุ ควรที่จะให้เอกชนเข้ามาจัดเก็บ แต่วิธีป้องกันที่ท่านทั้งหลายอภิปรายเป็นสิ่งที่คิดที่เราจะหาวิธีไม่ให้เจ้าหน้าที่ไปสมยอมได้อย่างไร หรือว่าเอกชนไปสมยอมกับผู้ใช้น้ำได้อย่างไร เรามีวิธีตรวจสอบต้องขอขอบคุณ แล้วก็ประเด็นเรื่องที่ได้โดยเฉพาะอาจารย์jemศักดิ์พูดถึงมาตรา ๘๘ คือตอนนี้รัฐบาลรับฟังในเรื่องของการเปรียบเทียบว่า ทำไมจะต้องเป็นอำนาจรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบท่านดังได้ ข้อเสนอแนะ วินิจฉัยดีพร้อมจะแก้ไข เพราะการที่รัฐบาลจะวางกฎเกณฑ์หรือว่าหลักการนั้นต้องการในการที่จะกำกับ หรือว่าสามารถที่จะดำเนินการได้รวดเร็ว ไม่อย่างนั้นเป็นการส่งเสริมผู้กระทำผิดลักลอบขุดบาดาล กว่าจะเสร็จขั้นตอนหรือเสร็จสิ้นว่ากันในชั้นศาลเป็นปี ไม่ได้ส่งเสริมในการที่จะห้ามเขาใช้น้ำบาดาลเลย ตรงกันข้ามเหมือนกับว่า พ.ร.บ. ของเดิมถ้าจับได้ก็จับไป กว่าจะเสร็จสิ้นโน้นเป็นปี แต่ถ้าออก พ.ร.บ. ไว้ตอบว่าสามารถเปรียบเทียบปรับได้ เขาก็ได้เข้าอยู่ในกรอบ เข้าในเกณฑ์หรือว่าเข้าในระบบ คือสาระสำคัญนี่คือเหตุผลว่าผมไม่ขัดข้อง ถ้า ๓ วาระก็เนื่องจากว่ามี ๔ มาตราเท่านั้นเองครับ ของเดิมใช้อยู่แล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๐ เพิ่มมาอีก ๔ มาตราอย่างที่ว่า ส่วนราชการ กองทุน เปรียบเทียบปรับ แล้วก็ให้เอกชนจ้าง นี่ก็สาระสำคัญครับ ท่านประธานฯ ผมก็ต้องขออนุญาตเรียนท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่เคารพ รัฐบาลยินดีรับฟัง แล้วส่วนของท่านอาจารย์สมเกียรติ แต่ดั้งเดิมไม่มีรัฐบาลที่แล้ว ๆ มาทำเรื่องวิจัยเรื่องนั้นครับ แต่ขณะนี้หมายความว่ากองทุนทั้งหมด ๑๓๕ ล้านบาท เราเริ่มมีการว่าจ้างให้เอกชนเริ่มดำเนินการไปศึกษา เนื่องจากว่ากองทุนซึ่งเรารู้ว่าถ้าให้เอกชนจัดเก็บ ปัจจุบันเราเก็บอยู่ได้ปีหนึ่งประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท เราเชื่อว่าจะต้องไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท

เนื่องจากเราต้องการให้ผู้ที่ใช่เป็นผู้ที่ออก ไม่ใช่ใช้วิธีลกลอบ ถ้าไม่ต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะเข้ากองทุนปีละ ๕๐๐ ล้านบาท ๑๐ ปีมี ๕,๐๐๐ ล้านบาท ถึงเวลาที่จะต้องเอาน้ำผิวดิน มาทดแทนน้ำบาดาลอย่างท่านสมาชิกฯ หลาย ๆ ท่านหวังว่า ขอให้ใช้น้ำบาดาลเป็นสิ่งที่สุดท้ายที่จะใช้นะครับ หาน้ำผิวดินเข้ามาทดแทนการใช้น้ำบาดาล ผมขอกราบเรียน ท่านประธานฯ ถึงท่านสมาชิกฯ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมเกียรติจะอภิปรายอีกหรือครับหรือว่าจะหักท้วง ท่านประเกียรติครับ ให้ท่านสมเกียรติก่อน

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล (สุพรรณบุรี) : ผมขอถามต่อเนื่องนิดหนึ่ง เพราะว่าไม่ได้รับคำตอบเป็นที่พอใจ ท่านประธานฯ ครับ ผม สมเกียรติ อ่อนวิมล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุพรรณบุรี ผมไม่ได้รับคำตอบเลยครับจริง ๆ ที่ท่านเอ่ยถึงเมื่อสักครู่นี้เรื่องความรู้ เรื่องงานวิจัย ท่านตอบสั้น ๆ นิดเดียวว่ายังไม่ได้ศึกษาเป็นชิ้นเป็นอัน ซึ่งผมก็เสียใจมากกว่าประเทศไทยเกิดมาตั้งแต่มีกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีงานวิจัยด้านสิ่งแวดล้อม และยังไม่มีความเพียงพอที่ตอบปัญหาเรา อันนี้จะทำให้เราออกกฎหมายฉบับนี้ได้อย่างไรครับ เพราะกฎหมายฉบับนี้ไม่ใช่เรื่องการอนุรักษ์น้ำบาดาลนะครับ เป็นการหากินกับน้ำที่อยู่ใต้ดิน ซึ่งมีความเชื่อว่าแผ่นดินทรุด ในจังหวัดรอบ ๆ นครฯ กรุงเทพฯ และปริมณฑล เนื่องจากมีการขุดเจาะน้ำบาดาล เป็นความเชื่อ ถ้ามีข้อมูลก็ต้องให้ผมอ่าน เมื่อต้องพิสูจน์ว่า ๑. แผ่นดินทรุดท่านมีข้อมูลอย่างไร แผ่นดินทรุดจริงหรือเปล่า แผ่นดินทรุดสืบเนื่องมาจากการวัดสัดส่วนระหว่างน้ำทะเลที่เพิ่มสูงขึ้นแล้วดินอยู่ธรรมดา เพราะว่าภาวะเรือนกระจก โลกร้อนขึ้น น้ำแข็งละลาย น้ำทะเลจึงสูงขึ้น แผ่นดินไม่ได้ทรุด น้ำมันสูงขึ้น อันนั้นทฤษฎีนั้นใช่หรือไม่ที่ท่านไม่สนใจ หรือแผ่นดินอยู่ ๆ ก็ทรุดเพราะน้ำทะเลเท่าเดิมแล้วลดต่ำลงไป ทรุดเพราะอะไร เพราะว่าคนเขาสร้างตึกกันมาก ข้างบนหนัก ดินจึงทรุด คือว่าน้ำในข้างล่างที่อยู่เป็นน้ำใต้ดินพองขึ้นให้สูงขึ้นแล้วหายไป นี่คือทฤษฎีที่นักวิทยาศาสตร์ของเมืองไทยใช้อยู่ คือมิได้หลายองค์ประกอบครับ ตอบไม่ได้

นะครับ การตอบต้องตอบด้วยข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์แล้วการศึกษาเรื่องภาวะเรือนกระจก
 เรื่องน้ำแข็งละลาย โลกร้อนขึ้น ต้องมีบ้างซึ่งรับเกิดมาเป็นประเทศขนาดนี้ไม่มีแล้ว
 จะให้เอกชนศึกษาหรือครับ -----

- ๒๒/๑

เพราะฉะนั้นอันนี้ผมคิดว่าไม่มีเหตุผลใด ๆ เลยที่จะมาอ้างว่า แผ่นดินทรุดเป็นปัญหา หรืออ้างว่าแผ่นดินทรุดเพราะน้ำบาดาลถูกขุด นอกนั้นการเก็บเงินค่าน้ำบาดาลจะทำให้ แผ่นดินไม่ทรุดคนละเรื่องกันเลยทีเดียว ถ้าจะรักษานูริชให้แผ่นดินนี้ไม่ทรุดมีน้ำพยุอยู่ ได้ดิน ก็ต้องไม่เกี่ยวกับเรื่องเงินและต้องไม่ให้ใช้ ก็แค่นั้นเองครับ เอาเงินมาวิจัยแล้วจะช่วยให้แผ่นดินไม่ทรุดก็ไม่ได้ เพราะท่านก็เก็บเรื่องเปื่อยไป ผมรู้สึกเสียใจกับประเทศไทย ที่ไม่มีความรู้เรื่องนี้เลย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดียวครับ ท่านรัฐมนตรี ท่านประเกียรติจะอภิปรายหรือเปล่าครับ ผมคิดว่าอภิปรายกันพอสมควรแล้วท่านประเกียรติ

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ผมมีเรื่องเพิ่มเติมสักเล็กน้อย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เพิ่มเติมนี้จะให้รัฐมนตรีได้ตอบเพื่อฝากไว้ในชั้นกรรมาธิการ หรือจะอภิปราย

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ก่อนที่ท่านจะตอบ ผมขอแทรก ตรงนี้สักเล็กน้อยในเรื่องหลักการและเหตุผล ซึ่งผมไม่เห็นด้วย และมีใครอภิปราย ไม่เห็นด้วยในหลักการบ้างหรือเปล่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ-รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีครับ มีอภิปรายแล้ว

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ผมขอเพิ่มนิดหนึ่งอาจจะเห็น หลักวิชาการสอดคล้องกับอาจารย์สมเกียรติ สอดคล้องกับคุณวงศ์พันธ์ ผมขออนุญาต ท่านประธานฯ สักเล็กน้อย ผม ประเกียรติ นาสิมมา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด คือโดยพระราชบัญญัติน้ำบาดาล ประเทศไทยควรจะมีความนาน และผมเห็นด้วยที่จะให้มีร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญมากกว่าที่มีอยู่ในปัจจุบัน และผมไม่เห็นด้วยเลยที่ หลักการและเหตุผลที่จะมาแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ เพียงแต่เพื่อเก็บค่าน้ำบาดาลและ เพื่อคั่งกองทุน และมีการเปรียบเทียบกับทั้งหน่วยงานที่จะหาน้ำบาดาลนี้ในข้อ ๑ ผมไม่เห็นด้วยเลย ผมถึงไปอ่านในมาตรา ๔ ซึ่งแก้ไขมาตรา ๓ หน่วยงานราชการบังคับ

๕๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนทพร ๒๒/๒๓

หน่วยงานกระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐ ตามชนิดหนึ่ง ซึ่งอาจารย์สมเกียรติ ก็คงเป็นห่วงใยจุดนี้เหมือนกัน ขอประทานโทษที่เอนาม เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ มีความรู้เกี่ยวกับ เรื่องธรณีวิทยา เกี่ยวกับเรื่องน้ำบาดาลบ้างหรือไม่ น้ำบาดาลไม่ใช่วันนี้ น้ำบาดาลเป็นเรื่อง ของอนาคตของประเทศไทยและของโลก อาจารย์พนัสก็พูดถึง ผมไม่อยากจะเอ่ยไปถึง ตรงนั้น อย่างไรก็ตาม การที่จะมาตั้งกองทุนเพื่อจะแก้ไขปัญหาร่องดินทรุดน้ำบาดาล ผมว่า เป็นไปไม่ได้หรอกครับ ผมจะขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า ในส่วนกลางของประเทศไทยเป็น น้ำบาดาลที่มีคุณภาพมากที่สุดของประเทศไทย ขณะนี้เริ่มเจาะกันโดยไม่มีวิชาการ โดยไม่ ทราบหลักการวิชาการอย่างไรที่จะเจาะเอาน้ำบาดาลมาใช้ แต่ก่อนเคยเจาะ ๑๐ เมตร ที่โรงพยาบาลศิริราช เคียวนี้เจาะ ๖๐ เมตร ยังไม่ถึงน้ำที่จะต้องการใช้ เหตุผลเพราะว่า เมื่อเอาน้ำชั้นดินลงไปใช้แล้วน้ำทดแทนไม่มี ไม่มีเทคโนโลยี ไม่มีความรู้ในการจะใช้น้ำ บาดาลทำให้ดินเป็นดาน เหมือนผิวหนังเป็นโรคมะเร็ง น้ำบาดาลก็ไม่สามารถที่จะซึม ลงไปในน้ำได้ดินได้ เพราะฉะนั้นการหาน้ำได้ดินจึงเจาะลงลึกไปเรื่อย ๆ แผ่นดินชั้นที่ เจาะลงไปเสียหายครับ และขอโทษไม่มีวัน ผมทราบจากนักวิชาการที่จะแก้ไขพื้นที่นี้ ให้ดีได้ เพราะฉะนั้นกองทุนไปพินให้ดินฟื้นฟูสภาพไม่ได้เหมือนน้ำได้ดิน อีกอย่างหนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เห็นว่าควบคุมเพียงไม่กี่จังหวัด-----

- ๒๓/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

ขณะนั้นผมฟังจากท่าน ส.ว. บางท่านที่พูดถึงเรื่องจังหวัดจันทบุรี เจาะกันเกร่อเอามาทำอะไร มาใช้งานเกษตร การเกษตร สมัยก่อนเคยใช้น้ำชลประทานหรือน้ำตามธรรมชาติ น้ำนั้นกิน แต่ตอนพักหลังมาประมาณ ๑๐ กว่าปีมานี้ใช้น้ำได้ดิน โดยเจาะน้ำบาดาล ผมถึงเป็นห่วงว่า กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ มีความรู้หรือเปล่า ทำไม่ถึงไม่ยกระดับให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีคนควบคุมที่สูงกว่านี้ มีเทคโนโลยีที่ประชาชนหรือประเทศรับได้เข้ามาควบคุม ไม่ใช่ทำตามอำเภอใจนะครับ พอเสียหายแล้วค่อยมาบอกว่า ขอตั้งกองทุน หนึ่งแสนล้านบาท ก็ไม่มีทางทำได้ หนึ่งแสนล้านบาททำให้ที่ดินแถวศิริราชพื้นที่นั้นซีฟเป็นน้ำบาดาลที่จุดลงไป ๑๐ เมตรใช้ได้เป็นไปไม่ได้ ผมขอฝากจุดนี้ไว้ด้วย แล้วกรณีหลักการในข้อ ๔ ผมเห็นด้วย กับท่านวงศ์พันธุ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ผมขอฝากเรื่องนี้ไว้ด้วย เพราะฉะนั้นการที่ผมจะรับหลักการ และเหตุผลใน ๓ - ๔ เรื่องที่ตั้งขึ้นมาค่อนข้างจะยาก แต่ถ้าหากว่าวุฒิสภาสามารถที่จะแก้ไข ในหลักการครั้งนี้ได้ ผมยินดีที่จะเข้าไปยุ่งด้วยในร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพิเชษฐ สติธวาล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมขออนุญาตชี้แจงและทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกสภา ที่บอกว่าเรื่องการวิจัยและข้อมูล คือรัฐบาลที่แล้วในรูปของกองทุนที่ตั้งให้ศึกษาเป็นเรื่อง เป็นราว ไม่มี แต่ข้อมูลซึ่งผมคิดว่าผมจะนำไปให้อาจารย์สมเกียรติได้ในอาทิตย์หน้าเป็นข้อมูล ของกรมทรัพยากรธรณีที่เกี่ยวข้องอยู่กับระบบบาดาล แล้วที่อยู่กระทรวงอุตสาหกรรมต้อง ดูแลกรมทรัพยากรธรรมชาติมาเป็นหลาย ๆ สิบปีไม่มีข้อมูลพอสมควรที่จะให้อาจารย์ได้ พิจารณาและอ้างอิงได้ว่า ไม่ใช่อยู่ ๆ การจะออก พ.ร.บ. ฉบับไหนก็แล้วแต่ โดยไม่มี หลักการและไม่มีเหตุผล แล้วไม่มีข้ออ้างอิงที่จะยืนยันได้ว่าสิ่งที่เกิดปัญหานี้ไม่ใช่ดินชั้นมา ผมขอยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่าอยู่รอบ ๆ บ้านเราเองที่อ้อมน้อย มีอุตสาหกรรมเรื่องฟอกย้อม สมัยก่อนเรื่องเทคโนโลยีการส่งออกเงินเข้าประเทศประมาณปีหนึ่งไม่ต่ำกว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เดียวนี้กลายเป็นว่าเราต้องนำเข้า สาเหตุหนึ่งอุตสาหกรรม ซึ่งมีอยู่ไม่ต่ำกว่า ๕๐ โรงอยู่อ้อมน้อย สมัยก่อนนี้ใช้น้ำกันอย่างไม่ได้ระมัดระวังว่านี่จะมีผลกระทบเกิดขึ้น เท่าทุกวันนี้ น้ำขี้เถ้าที่ใช้น้ำในเรื่องของฟอกย้อมต้องใช้มาก อุตสาหกรรมฟอกใช้น้ำมาก

แต่ขณะนี้ปรากฏว่าหลังจากที่ได้ผลิออกมาเป็นผ้าแล้วจะฟอกซ่อมไม่ได้แล้ว ต้องไปทำที่อื่น เนื่องจากน้ำที่เจาะไปที่บาคาลขณะนี้กลายเป็นน้ำกร่อย น้ำเค็มหมดแล้ว แล้วกรุงเทพฯ ตอนใต้ตั้งแต่สุขุมวิทลงไปถึงสมุทรปราการ มีสมาชิกฯ บางท่านอภิปรายว่าแต่เดิม ๘๐ เมตร ใช้น้ำได้แล้ว เคียวน้ำตั้ง ๑๘๐ เมตร ถึงจะได้ น้ำมาใช้และน้ำออกมาอย่างที่ท่าน ส.ว. ของสมุทรปราการออกมาเป็นน้ำอุ่น ๆ ด้วย นั่นแสดงให้เห็นว่าน้ำขณะนี้ธรรมชาติทดแทนไม่ทันกับการใช้น้ำ แล้วตัวเลขประมาณ ๒.๕ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน เป็นเรื่องของ การใช้ต่อวันต่อเมือง ขนาดน้ำที่ทดแทนวันหนึ่งประมาณแค่ ๑.๓ ล้านลูกบาศก์เมตรต่อวัน จากสถาบันของจุฬาฯ เคยศึกษาไว้ ข้อมูลเหล่านี้ผมจะให้อาจารย์ครับ เพราะฉะนั้นผมต้องขอโทษ ผมอาจจะตอบและท่านไม่เข้าใจ เป็นในลักษณะที่ว่าเหมือนกับออก พ.ร.บ. ฉบับนี้เป็นการยกเมฆ มีที่มา มีที่อ้างอิง เนื่องจากกรมทรัพยากรธรณีซึ่งอยู่ภายใต้โครงการนี้รับผิดชอบกับเรื่องของผิวดินเป็นสิบ ๆ ปี เขามีข้อมูล ผมจะให้อาจารย์ภายในอาทิตย์หน้า ผมจะให้เจ้าหน้าที่รวบรวมและมาให้อาจารย์ เพราะฉะนั้นอีกประเด็นหนึ่ง ซึ่งพูดกันอาจจะไม่สบายใจว่าน้ำบาคาลใช้เรื่องของเกษตร ปศุสัตว์ ผมยืนยัน ณ ที่นี้ ผมก็ไปชี้แจงกับสภาผู้แทนฯ มาแล้ว -----

- ๒๔/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

น้ำที่ใช้ในเรื่องของปศุสัตว์เราไม่ได้คิดนะครับ ภาคเกษตรไม่ได้คิด โดยเฉพาะพื้นที่ที่
เมื่อใช้น้ำบาดาลที่มีเขตประปาอยู่เราให้ใช้ แต่คิดค่าน้ำยังแตกต่างกันเลย เช่น
ไม่เกิน ๓.๕๐ บาท หรือว่าไม่เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เมตรแรกไม่คิด อะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้น
ในประเด็นนี้ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เป็นห่วงในเรื่องของปัญหาเกษตร ในเรื่องของปศุสัตว์
นั้นอยู่ในกฎกระทรวงซึ่งเราจะต้องออกในการยกเว้นเก็บค่าบริการที่จะใช้ในเรื่องของ
ปศุสัตว์และในเรื่องของเกษตรในพื้นที่ที่ไม่มีประปาบริการอยู่ครับ ผมคิดว่าผมก็คง
ขออนุญาตท่านประธานฯ ชี้แจงท่านสมาชิกฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ผมจะขอมติครับ ท่านสมาชิกฯ ที่อยู่นอกห้องประชุมครับ
มติเป็นอย่างนี้ครับ ถ้าท่านเห็นว่าวุฒิสภาควรจะรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ไว้พิจารณาให้คิด เห็นด้วย หากเห็นว่าไม่ควรจะรับไว้พิจารณาให้คิด ไม่เห็นด้วย
ลงคะแนนได้ครับ กดแล้วนะครับ หกดแล้วรวมคะแนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๒๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๖ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๒๖ ไม่เห็นด้วย ๖ ไม่ลงคะแนน ๑ ก็เป็นอันว่า
สภานี้รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณานะครับ ต่อไปครับที่ประชุมเห็นสมควร
จะให้กรรมธิการ เชิญคุณหญิงจินตนาครับ

คุณหญิงจินตนา สุขมาก (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ดิฉัน จินตนา สุขมาก สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนนทบุรี เสนอขอตั้งกรรมธิการวิสามัญ
จำนวน ๒๕ ท่าน จำนวนกรรมธิการมาจากกรรมการสิ่งแวดล้อม ๕ ท่าน
จากคณะกรรมการสามัญคณะละ ๑ ท่าน รวม ๒๕ ท่าน ขอผู้รับรอง

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ผู้รับรองถูกต้องครับ จะมีสมาชิกฯ เสนอเป็นอย่างอื่น
หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มี ถือว่าตามที่คุณหญิงจินตนาเสนอนะครับ เชิญเสนอรายชื่อครับ

คุณหญิงจินตนา สุขมาก (นนทบุรี) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๒๕ คน

๑. นายกมล มั่นภักดิ์
๒. นายเกษม มาลัยศรี
๓. นายแก้วสรร อติโพธิ
๔. นายจรูญ ยังประภากร
๕. นางเตือนใจ ดีเทศน์
๖. นายวงศ์พันธ์ ฌ คะทู้ทุ่ง
๗. นายนิพนธ์ สุทธิเดช
๘. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
๙. นายนิวัฒน์ พันธุ์
๑๐. พลเอก บัณฑิตย์ มลายอริสุนย์
๑๑. นายประโกชน์ สภาวสุ
๑๒. นายประยุทธ ศรีมีชัย
๑๓. นายผ่อง เล่งอี้
๑๔. นายพนัส ทศเนียนนท์
๑๕. นายพิชัย จำเพชร
๑๖. นายมนัส รุ่งเรือง
๑๗. นายวิชิต พูลสถา
๑๘. นายวิระพล วัชรประทีป
๑๙. นายสม ต๊ะยศ
๒๐. นายสมบัติ วรเมตร
๒๑. นายสมัย สมแสน



๒๒. นายสามารถ รัตนประทีปพร

๒๓. นายอตุลย์ วันไชยชนวงศ์

๒๔. นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี

๒๕. นายอำนาจ เขียวระมุข

และขอแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับ ขอผู้รับรองด้วยนะ
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

- ๒๔/๓



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมถามที่ประชุมก่อนว่า จะมีสมาชิกฯ เสนอรายชื่อเงื่อนไขอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ไม่มีอีกว่าที่ประชุมรับรองรายชื่อตามที่คุณหญิงจินตนาเสนอ เชิญเลขาฯ ครับ

นางสาววรรณิ เกตุนุกี (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๒๕ ท่าน

๑. นายกมล มั่นภักดี
๒. นายเกษม มาลัยศรี
๓. นายแก้วสรร อติโพธิ
๔. นายจรูญ ชัยประกาศกร
๕. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง
๖. นางเดือนใจ คีเทศน์
๗. นายนิพนธ์ สุทธิเดช
๘. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
๙. นายนิวัฒน์ พันธุ์
๑๐. พลเอก บัณฑิตย์ มลาฮอร์สุนย์
๑๑. นายประโภชน์ สภาวสุ
๑๒. นายประยุทธ ศรีมีชัย
๑๓. นายผ่อง เล่งอี้
๑๔. นายพนัส ทศนียานนท์
๑๕. นายพิชัย จำเพชร
๑๖. นายมนัส รุ่งเรือง



๑๗. นายวิจิต พูลลาภ

๑๘. นายวีระพล วัชรประทีป

๑๙. นายสม ต๊ะยศ

๒๐. นายสมบัติ วรามิตร

๒๑. นายสมัย สมแสน

๒๒. นายสามารถ รัตนประทีปพร

๒๓. นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์

๒๔. นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี

๒๕. นายอำนาจ เขียรประมุข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คว้า คุณหญิงจินตนาเสนอแปรรูปคดีกำหนดคดีวันครบ

คุณหญิงจินตนา สุขมาก (นันทบุรี) : ๑ วันละ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ๑ วันนะครับ ไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น ท่านถวิลครับ

นายถวิล ไพโรจน์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานฯ ครับ

ผม ถวิล ไพโรจน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ผมถามท่านประธานฯ นิดเดียวครับว่า ในกรณีที่ผมไม่ได้เป็นกรรมาธิการสามัญเลย ผมยังมีโอกาสเป็นกรรมาธิการวิสามัญได้บ้างหรือเปล่าครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ได้ครับ ไม่มีข้อบังคับห้าม

นายถวิล ไพโรจน์ (นครศรีธรรมราช) : เห็นบอกว่า กรรมาธิการสิ่งแวดล้อม ๕ คนที่เหลือจากกรรมาธิการสามัญ ไม่มีช่องว่างให้คนอื่นเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานนิพนธ์

นายถวิล ไพโรจน์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านต้องฝากท่านนิพนธ์ไว้ นะครับ

ว. ๗ (ส. นิตบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๒๕/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ

นายฉวิล ไพรสมณ์ (นครศรีธรรมราช) : ก็เท่ากับว่า ผมไม่มีโอกาสได้เป็นเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบพระคุณท่านฉวิล เอาว่าฝากเรื่องนี้ไว้ก็แล้วกัน ท่านนิพนธ์ครับ ขอบพระคุณท่านฉวิลครับ ก็เป็นอันว่าที่ประชุมรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้พิจารณาในวาระที่ ๑ แล้ว ก็เป็นอันจบการพิจารณาวันนี้ ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ

ต่อไป เรื่องด่วนที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
มีสภาพต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ ๒๔
วันที่ 26 มิ.ย. 2549
เวลา 13.10 น.

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๐๘/พ.ร.บ.



สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทธรณ์ กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๔๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๓๗
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๓๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี
และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๔

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายอุทัย พิมพ์ใจชน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๕๔ ๑๑๒๕

๐ ๒๒๕๗ ๓๒๐๙



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

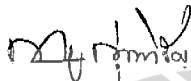
สารบัญ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
การกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน
ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และนางสาวกัญญา ศิลปอาชา เป็นผู้เสนอ)
และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ กับคณะ เกินผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง
เพื่อพิจารณา โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณา
เสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕



(นายพิฑูร พุ่มหิรัญ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไของค์ประกอบของการกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเงี่ยงกำไร เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดการประมาณการอัตราผลตอบแทนจากการเล่นการให้กู้ยืมเงิน ในกรณีไม่สามารถคำนวณผลตอบแทนเป็นจำนวนเงินแน่นอนได้ (เพิ่มมาตรา ๖ บรรคสอง)

(๓) กำหนดความรับผิดพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลซึ่งมีพฤติกรรมเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ต้องรับโทษในความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน อย่างเดียวกับกรรมการและผู้จัดการของนิติบุคคล เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๔) เพิ่มโทษในกรณีที่มีการกระทำความผิดซ้ำ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) กำหนดให้เนรเทศคนต่างด้าวซึ่งต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเงี่ยงกำไร ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้วยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง แต่บทบัญญัติของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ในปัจจุบันไม่อาจใช้บังคับครอบคลุมแก่การกระทำดังกล่าวได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณา

หรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนลักษณะดังกล่าว เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย ประกอบกับสมควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทน ความรับผิดชอบของพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษหนักขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดซ้ำ และการเนรเทศผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นคนต่างด้าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือทั้งกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้ว ยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง แต่บทบัญญัติของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ในปัจจุบันไม่อาจใช้บังคับครอบคลุมแก่การกระทำดังกล่าวได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนลักษณะดังกล่าว เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย ประกอบกับสมควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทน การจ่ายรางวัล ความรับผิดชอบของพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคล ผู้กระทำความผิด ผู้กระทำความผิดต้องรับผิดชอบขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดซ้ำ และการเนรเทศผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นคนต่างด้าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ และนางสาวกัญญา ศิลปอวชา เป็นผู้เสนอ)



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไของค์ประกอบของการกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือทองคำไร เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๒) กำหนดการประมาณการอัตราผลตอบแทนจากการให้กู้ยืมเงิน ในกรณี ไม่สามารถคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวนเงินแน่นอนได้ (เพิ่มมาตรา ๖ วรรคสอง)

(๓) กำหนดความรับผิดชอบงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลซึ่งมีพฤติกรรมเป็นผู้รับผิดชอบ ในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ต้องรับโทษในความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน อย่างเดียวกับกรรมการและผู้จัดการของนิติบุคคล เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๔) เพิ่มโทษในกรณีที่มีการกระทำความผิดซ้ำ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) กำหนดให้ในเทศคนต่างด้าวซึ่งต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขาย เงินตราต่างประเทศหรือทองคำไร ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้ว ยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้าง แต่บทบัญญัติของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงิน ที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ไม่อาจใช้บังคับครอบคลุมแก่การกระทำดังกล่าวได้ จึงสมควร แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณา

หรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนลักษณะดังกล่าว เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย ประกอบกับสมควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนความรับผิดชอบของพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้กระทำความผิดต้องรับผิดชอบหนักขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดซ้ำ และการเนรเทศผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นคนต่างด้าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) 

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗
(ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไของค์ประกอบของการกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใดๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๒) กำหนดการประมาณการอัตราผลตอบแทนจากกำไรให้กู้ยืมเงิน ในกรณีไม่สามารถคำนวณผลตอบแทนเป็นจำนวนเงินแน่นอนได้ (เพิ่มมาตรา ๖ วรรคสอง)

(๒/๑) กำหนดให้มีการจ่ายเงินคืนบนและเงินวางมัดจำจากค่ารับที่ได้ชำระตลอด (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

(๓) กำหนดความรับผิดชอบงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลซึ่งมีพฤติกรรมเป็น ผู้รับผิดชอบ ในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ต้องรับผิดชอบต่อความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน อย่างเดียวกับกรรมการและผู้จัดการของนิติบุคคล เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๔) เพิ่มโทษในกรณีที่มีการกระทำความผิดซ้ำ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) กำหนดให้ประเทศคนต่างด้าวซึ่งตั้งคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้ว ยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง แต่บทบัญญัติของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ ในปัจจุบันไม่อาจใช้บังคับครอบคลุมแก่การกระทำดังกล่าวได้ จึงสมควร

แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้ามาร่วมลงทุนลักษณะดังกล่าว เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย ประกอบกับสมควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนความรับผิดชอบของพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษหนักขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดซ้ำ และการเนรเทศผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นคนต่างด้าว รวมทั้งให้มีการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลเพื่อให้กวาดปราบปรามผู้กระทำความผิดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ

สภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๑๑ และเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของวุฒิสภา จึงขอส่งหลักการและเหตุผลที่ได้แก้ไขมาเพื่อพิจารณา

ย

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน
พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
การกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง
ประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ผู้ใดโฆษณาหรือประกาศให้ปรากฏต่อประชาชนหรือกระทำได้ด้วยประการใด ๆ ให้ปรากฏแก่บุคคลตั้งแต่สิบคนขึ้นไปว่า ในการกู้ยืมเงิน ตนหรือบุคคลใดจะจ่ายหรืออาจจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนให้ตามพฤติการณ์แห่งการกู้ยืมเงิน ในอัตราที่สูงกว่าอัตราดอกเบี้ยสูงสุดที่สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงินจะพึงจ่ายได้ โดยที่ตนรู้หรือควรรู้อยู่แล้วว่า ตนหรือบุคคลนั้นจะนำเงินจากผู้ให้กู้ยืมเงินรายนั้นหรือรายอื่นมาจ่ายหมุนเวียนให้แก่ผู้ให้กู้ยืมเงิน หรือโดยที่ตนรู้หรือควรรู้อยู่แล้วว่า ตนหรือบุคคลนั้นไม่สามารถประกอบกิจการใด ๆ โดยชอบด้วยกฎหมายที่จะให้ผลประโยชน์ตอบแทนเพียงที่จะนำมาจ่ายในอัตรานั้นได้ และในการนั้นเป็นเหตุให้ตนหรือบุคคลใดได้กู้ยืมเงินไป ผู้นั้นกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน

... ผู้ใดไม่มีใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับปัจจัยชำระเงินต่างประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ดำเนินการ หรือให้พนักงาน ลูกจ้าง หรือบุคคลใดดำเนินการโฆษณา ประกาศ หรือชักชวนประชาชนให้ลงทุน โดย

(๑) ชื่อหรือขายเงินตราสกุลใดสกุลหนึ่งหรือหลายสกุล หรือ

(๒) อ้างกำไรหรืออาจจะได้รับผลประโยชน์จากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงิน
ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒

"ในกรณีที่เกิดพฤติการณ์แห่งการกู้ยืมเงินไม่เปิดช่องให้คำนวณผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวนเงินแน่นอนได้ ให้ประมาณการจากอัตราผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำที่คาดว่าผู้ให้กู้ยืมเงินจะได้รับ หากจะมีการจ่ายผลประโยชน์ตอบแทนนั้น"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒

"มาตรา ๑๑/๑ ในกรณีที่มีการจับกุมผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ ให้ผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดมีสิทธิได้รับเงินสินบนและให้เจ้าพนักงานผู้ตรวจค้นหรือจับกุมผู้กระทำความผิดมีสิทธิได้รับเงินรางวัล โดยให้พนักงานอัยการร้องขอต่อศาลสั่งจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากค่าปรับที่ผู้กระทำความผิดได้ชำระต่อศาลเมื่อคดีถึงที่สุด

การจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลให้จ่ายเป็นจำนวนรวมกันแล้วร้อยละสิบห้าของค่าปรับที่ได้ชำระต่อศาล

หลักเกณฑ์และวิธีการขอรับเงินสินบนและเงินรางวัล การกำหนดส่วนแบ่งในระหว่างผู้มีสิทธิหลายราย และการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ผู้ก่อความผิดตามพระราชกำหนดนี้เป็นนิติบุคคล กรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลอื่นใดที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้น

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่พนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคล ซึ่งปรากฏพยานหลักฐานว่ามีพฤติกรรมเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลด้วย"

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

"มาตรา ๑๕/๑ ผู้ใดต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ ถ้าและได้กระทำความผิดนั้นซ้ำอีกในระหว่างรอการลงโทษหรือระหว่างการกำหนดโทษอยู่ก็ดี หรือภายในเวลาห้าปีนับแต่วันพ้นโทษก็ดี หากศาลจะพิพากษาลงโทษครั้งหลังก็ให้เพิ่มโทษที่จะลงแก่ผู้นั้นอีกหนึ่งเท่าของโทษที่ศาลกำหนดสำหรับความผิดครั้งหลัง"

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๒ แห่งพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๗

"มาตรา ๑๕/๒ ในกรณีคนต่างด้าวต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามมาตรา ๔ หรือมาตรา ๕ ให้เนรเทศผู้นั้นออกนอกราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยการเนรเทศ ถ้าผู้นั้นจะต้องรับโทษก็ให้รับโทษก่อน"

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

(นางบุษกร กลีกร)

หัวหน้าฝ่ายนิติติ กองการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
Legislative Institutions Repository of Thailand

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สิริวรรณ ๒๕/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๔๕ และต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน ขณะนี้เหลือเวลาพิจารณาอีก ๑๖ วัน ขอเชิญเลขาธิการอ่านหลักการและเหตุผลครับ

นางสาววรรณี เกตุนุติ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) :

“บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไของค์ประกอบของการกระทำความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนและกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศ หรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้าร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือสิ่งใด ๆ เป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) กำหนดการประมาณการอัตราผลตอบแทนจากการให้กู้ยืมเงิน ในกรณีที่ไม่สามารถคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนเป็นจำนวนเงินแน่นอนได้ (เพิ่มมาตรา ๖ บรรทัดสอง)

ว. ๓ (๙. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัริวรรณ ๒๕/๕

(๒/๑) กำหนดให้มีการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลจากอู่รับที่ได้อำระ
ต่อศาล (เพิ่มมาตรา ๑๑/๑)

- ๒๖/๑

(๓) กำหนดความรับผิดชอบพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลซึ่งมีพฤติกรรมเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล ให้ต้องรับโทษในความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนอย่างเดียวกับกรรมการและผู้จัดการของนิติบุคคล เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕) —

(๔) เพิ่มโทษในกรณีที่มีการกระทำความผิดซ้ำ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๑)

(๕) กำหนดให้เนรเทศคนต่างด้าวซึ่งต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๕/๒)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้าร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร ซึ่งนอกจากจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนที่ถูกหลอกลวงแล้ว ยังเกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้าง แต่บทบัญญัติของพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๕๗ ในปัจจุบันไม่อาจใช้บังคับครอบคลุมแก่การกระทำความผิดดังกล่าวได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน และกำหนดให้การโฆษณาหรือประกาศหรือการกระทำใด ๆ ให้ประชาชนนำเงินเข้าร่วมลงทุนลักษณะดังกล่าวเป็นความผิดฐานกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชนด้วย ประกอบกับสมควรเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องการคำนวณผลประโยชน์ตอบแทนความรับผิดชอบของพนักงานหรือลูกจ้างของนิติบุคคลผู้กระทำความผิด ผู้กระทำความผิดต้องรับโทษหนักขึ้นเมื่อมีการกระทำความผิดซ้ำ และการเนรเทศผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นคนต่างด้าว รวมทั้งให้มีการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลเพื่อให้การปราบปรามผู้กระทำความผิดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีไม่มีชี้แจงนะครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ ในคราวที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับร่างพระราชบัญญัตินี้ ผมได้มอบให้กรมการวิสามัญการวุฒิสภาพิจารณาว่าจะมอบหมายให้กรมการใดไปศึกษา กรมการวิสามัญการวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินเป็นผู้รับไปพิจารณา ขอเชิญประธานคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินแถลงครับ ท่านไพบูลย์ครับ

นายไพบูลย์ อุบัติศฤงศ์ (ภูเก็ต) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม ไพบูลย์ อุบัติศฤงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ต ในฐานะกรรมการการคลังฯ ของวุฒิสภาได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง พุทธศักราช ๒๕๕๗ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้ว มีมติเห็นด้วยในหลักการและเหตุผลดังกล่าวที่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดฉบับนี้ เพราะมีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินมาลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราแลกเปลี่ยน เงินตราต่างประเทศเก็งกำไร นอกจากเป็นการเสียหายแก่ประชาชนแล้ว ยังเป็นการเสียหายต่อเศรษฐกิจในวงกว้างของทั้งประเทศ มีหลายประเด็นด้วยกัน ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีการแก้ไข อย่างเช่น เรื่องของการให้รางวัลสินบน ให้รางวัลค่าปรับแก่ผู้แจ้งเบาะแส และให้พนักงานผู้ตรวจค้นและจับกุมผู้กระทำความผิด นับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปถ้าประชาชนพี่น้องได้รับเบาะแสแล้วมีการโฆษณาว่ามีการลงทุนให้มีการซื้อขายเงินตราต่างประเทศเก็งกำไรเมื่อไรก็สามารถมาแจ้งแล้วรับเงินรางวัล จ่ายเงินสินบนได้ และมีการกำหนดความผิดของพนักงานและลูกจ้างด้วย ของบริษัทต่าง ๆ ที่มาหลอกลวงประชาชนด้วย ในอดีตที่ผ่านมาส่วนใหญ่อะไรก็ตามการผู้จัดการหรือผู้จัดการไม่มีความผิดเนื่องจากพนักงานไปทำกันเท่านั้น แต่เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วจะมีการกำหนดความผิดของพนักงาน ลูกจ้างด้วย ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเป็นผู้ร่วมคิด



และมีการเพิ่มเติมความคิดของผู้กระทำความผิดอีก ๑ เท่า สำหรับผู้กระทำความผิดซ้ำ รวมทั้ง ถ้าเป็นคนต่างด้าวให้มีการเนรเทศ ถ้าศาลพิพากษาว่ากระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ องค์ประกอบของความคิดนั้นเราได้เพิ่มเติมว่า ถ้ามีการโฆษณาเมื่อไรให้ประชาชนมาร่วมทุนในการทำธุรกิจซื้อขายแลกเปลี่ยนเมื่อไรก็จะทำให้การเอาผิดของผู้กระทำความผิดได้ง่ายยิ่งขึ้น จึงมีการแก้ไข กระบวนการการคลังฯ มีมติเห็นชอบในหลักการและเหตุผลดังกล่าวแล้วครับ ขอบขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่าน พลเอก ศิริ ครับ

พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ผม พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก จากการที่ได้มีเหตุปรากฏขึ้นมาหลายระยะเกี่ยวกับเรื่องการกระทำความผิดของประชาชนในการถือโอกาสในการดำเนินธุรกรรมในเรื่องนี้ แต่สิ่งที่สังเกตเห็นได้ชัดเจน ก็คือว่า เราไม่สามารถที่จะไปเรียกทรัพย์สินที่เขาโกง ไปนี้กลับคืนมา ถึงแม้จะเรียกกลับคืนมาได้บ้างก็เป็นส่วนน้อยมาก สิ่งนี้ผมก็อยากจะขอรับทราบความมั่นใจจากทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะครอบคลุมแล้วสามารถที่จะให้ประชาชนได้มั่นใจในการที่จะเรียกทรัพย์สินมา เพราะปรากฏว่าเมื่อกำหนดที่จะเรียกทรัพย์สินมานั้นปรากฏว่าทรัพย์สินได้ถูกแยกย้ายไปอยู่ที่อื่นไปจนหมดแล้ว แล้วก็หาคนที่รับผิดชอบไม่ได้ เป็นข้อบกพร่องที่ทางกฎหมายไม่สามารถที่จะดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญนะครับ ผมก็ขอฝากไว้ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรัตน์ครับ

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบขอบคุณ ท่านประธานฯ กระผม นิรัตน์ อยู่ภักดี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ท่านประธานฯ ครับ กระผมดูกฎหมายฉบับนี้แล้วก็เห็นด้วยนะครับ เพียงแต่ว่าพอไปดูมาตรา ๑๕ นี้ กระผมเข้าใจว่าความหมายของผู้ร่างนั้นะครับ คือ ต้องการที่จะกำหนดผู้ที่มีส่วนร่วม แต่ผมดูว่าคงไปข้างหน้าครับ

ท่านประธานฯ การไปเขียนเพียงแต่ว่า ให้พนักงานหรือลูกจ้าง หรือกรรมการ หรือผู้จัดการ หรือบุคคลอื่นซึ่งรับผิดชอบ กระผมเรียนอย่างนี้ครับท่านประธานฯ กระผมเป็นห่วงว่าต่อไปข้างหน้า การถือโยงอะไรต่าง ๆ นี้จะพัฒนากันค่อนข้างจะมาก แต่ในมาตรานี้ กระผมอยากจะเห็นว่า ทางกระทรวงนี้น่าจะออกกฎเปิดให้กว้าง คือว่า ต่อไปเป็นอำนาจของท่านที่จะสามารถกำหนดนิยามของผู้ที่เกี่ยวข้องขึ้นมาว่า ต่อไปข้างหน้าอาจจะเป็นเจ้าของสถานที่ที่ให้เขานั่งก็ได้ครับ ท่านประธานฯ ที่ผ่านมาจะเห็นง่าย ๆ ครับ บริษัทที่ค้าเงินก็อยู่ที่ตึกเดียวกันแหละครับ เพียงแต่ว่าเปลี่ยนชื่อบริษัทไปเรื่อย ไปจับก็เปลี่ยนชื่อไปอีกบริษัทหนึ่ง ไปจับ ตามไปถามมาจับใครไม่ได้ครับ จริง ๆ แล้ว ก็คือ พวกเดียวกัน กระผมถึงเรียนว่าอยากจะให้เปิดกว้างไว้ชนิดหนึ่งว่า ต่อไปอยากจะให้รัฐมนตรีที่รับผิดชอบ หรือกระทรวง หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถที่จะไปกำหนดผู้ที่เกี่ยวข้องว่าต่อไปข้างหน้า ณ วันนี้ อาจจะแค่นี้ ต่อไปข้างหน้าจะต้องกำหนดมากกว่านี้อีกครับ ถึงจะปรามปรามธุรกิจเกี่ยวกับการเอารัดเอาเปรียบประชาชนได้ครับ อันนี้ก็เป็นข้อฝากคณะกรรมการนะครับ ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม สุนทร จินดาอินทร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกำแพงเพชรนะครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติที่เรากำลังพิจารณาวันนี้ครับ ผมสงสัยในมาตรา ๕ ที่ให้เพิ่มมาตรา ๑๑/๑ โดยมีหลักการ ให้จ่ายสินบนนำจับแก่ผู้แจ้งเบาะแสและให้รางวัลนำจับกับผู้ที่กระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ โดยให้จ่ายสินบนนำจับแล้วที่รางวัลนำจับเป็นจำนวนรวมกันไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของค่าปรับ



ปัญหาก็คือกรณีที่มาตรา ๑๒ ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดว่า โทษสำหรับ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ นั้นจำคุกตั้งแต่ ๕ ปีถึง ๑๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๕ แสนถึง ๑ ล้านบาท อันนี้ปัญหาที่ผมอยากจะกราบเรียนถามก็คือว่า ถ้าหากว่ามีผู้แจ้งเบาะแส แล้วก็มีผู้จับ ผู้กระทำความผิดได้ตามมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ ถ้าศาลพิพากษาให้จำคุกเลย ผู้แจ้งเบาะแสดังกล่าว ผู้จับก็ดี ไม่สามารถที่จะรับรางวัล นำจับหรือว่าเงินรางวัลหรือว่าสินบนนำจับ ได้อย่างนี้ถูกต้องหรือไม่ ถ้าหากว่าอย่างนี้ ผมกราบเรียนถามปัญหานี้ถูกต้อง ผมขอฝากกรมการไว้ด้วยว่าน่าจะต้องมีการแก้ไข ให้ผู้ที่แจ้งเบาะแสดังกล่าว ผู้ที่จับผู้กระทำความผิดก็คืนค่ารับ ได้มีสิทธิที่จะได้รับเงิน เมื่อศาลพิพากษาให้จำคุกด้วย เพราะว่ากรณีกำหนดเงินที่จะนำมาจ่ายเงินนำจับก็ดี รางวัล นำจับก็ดีเป็นกรณีที่จะเอาจากค่าปรับ เพราะฉะนั้นถ้าศาลพิพากษาจำคุกบุคคลเหล่านี้ จะไม่มีโอกาส ซึ่งเป็นปัญหาอยู่แล้วเหมือนกันในกฎหมายบางฉบับ เช่น พระราชบัญญัติ ปาไมก็ดี พระราชบัญญัติพนันก็ดี ผมขอฝากกรมการไว้ด้วยครับ และขอเรียนถามท่าน ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีด้วย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมเกียรติครับ

นายสมเกียรติ ศรีลัมภ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม สมเกียรติ ศรีลัมภ์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดนครสวรรค์ ก่อนอื่นผมเห็นด้วยกับการที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ขึ้นมา เพราะว่าปัจจุบันนี้ประชาชนนี้ซึ่งมีเงินออมจำนวนน้อยอยู่แล้วได้รับความเสียหาย และเจ็บปวดมาก แต่ผมขอฝากตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ผมได้สัมผัสกับตนเองว่า มีคนโทรศัพท์ มาที่บ้านเมื่อตอนสมัยดอกเกือกกลางดก แล้วก็โทรศัพท์มาหลายเจ้าว่าขอให้โอนเงินไปฝาก เขาเป็นบริษัทเกี่ยวกับการซื้อขายแลกเปลี่ยนแล้วจะได้เงินอย่างนั้นอย่างนี้ แต่ความที่เราเป็นคนมีจิตใจหนักแน่นเราก็ไม่หลงกล แต่สิ่งเหล่านี้ผมตั้งข้อสังเกตว่า ใครล่ะที่จะรู้ว่าจะมีคนไหนมีเงินฝากจำนวนเท่าไร ผมเชื่อว่าคนในธนาคาร คนที่มีส่วนเกี่ยวข้อง มากที่สุดคนอย่างเราไม่สามารถจะไปรู้เลยว่าใครจะมีเงินฝาก ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาท ที่เป็นเงินออมทรัพย์จะไปฝากแล้วได้ดอกเบี้ยน้อย ผมขอฝากท่านว่า

ผู้ใหญ่ในธนาคารหรือใครก็ตามคนที่เราไปฝากเงินเขาว่าลูกค้าคนไหนมีสถานภาพอย่างไรตอนนี้กำลังอย่างไรแล้วก็ส่งคนหรือว่าไปตั้งบริษัทลูกหรือว่าเกี่ยวข้องกับอะไรก็ตามให้คนมาติดต่อ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ว่าคนที่อยู่ในวงการเงินการธนาคารหรือเปล่า กฎหมายนี้ได้ครอบคลุมหรือไม่ว่าฐานข้อมูล คนที่จะหาลูกค้าที่มีประสิทธิภาพที่จะไปซื้อได้นั้นไม่สามารถจะเปิดอินเตอร์เน็ตทั่วไปได้ นั่นก็คือข้อมูลในธนาคาร ผมเลยถามว่า เราเอาเฉพาะบริษัทอย่างนี้แล้วคนที่ให้ข้อมูลคนที่สมรู้ร่วมคิดก็คือ ผมไม่ยากพูดว่านายธนาคารคนอยู่ในวงการธนาคารเป็นคนทำให้ข้อมูลนี้

ประเด็นที่ ๒ ผมขอกราบเรียนว่า อันนี้ถือว่าเป็นการฉ้อโกงประชาชนหรือไม่ กฎหมาย ป.ป.ง. พอพบเห็นประเด็นอย่างนี้สามารถเข้าไปบล็อกเงิน ชดเชยเงินหรือว่าติดตามกระแสเงินได้ทันทีทั้งที่ก่อนที่กระบวนการสอบสวนจะไปซึ่งล่าช้าได้หรือไม่

ประเด็นที่ ๓ ก็คือว่าบุคคลหรือนิติบุคคลใดบ้างที่สามารถที่จะซื้อขายเกี่ยวกับเรื่องเคอร์เรนซีเอ็กซ์เชนจ์ (Currency exchange) นี้ได้บ้าง เพราะฉะนั้นแล้วบุคคลที่ได้กราบเรียนมาแล้วพอตั้งนิติบุคคลขึ้นมาก็มีวัตถุประสงค์และดำเนินการแต่เขาไม่ประกาศตามกฎหมาย เขาก็ใช้ไคเรกเซล (Direct sale) ส่งคนไปแล้วคนก็หลงเชื่อหลงเชื่อเสร็จแล้วก็มียักษ์ มืออฟฟิศทุกอย่างถูกต้อง แต่ว่าข้อเท็จจริงแล้วนี่เขาจะไม่ประกาศ กฎหมายนี้เขียนว่า บุคคลที่ประกาศโฆษณา แต่งจริง ๆ เขาไม่ประกาศขณะนั้นแล้วคนที่ไปหลงกลก็คือคนที่ได้รับฐานข้อมูล โดยการเปิดเผยของธนาคาร อันนี้เป็นสิ่งที่สำคัญแล้วถ้าเขาทำอย่างนั้นไปเปิดบริษัทลูก โอ.เค. บริษัทผิดแต่คนเสียรู้ไปแล้ว แล้วก็จะสามารถดำเนินการกับบุคคลนี้อย่างไรบ้างนะครับ ขอบคุณครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพนัสครับ

นายพนัส ทักษิณานนท์ (ตลก) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พนัส ทักษิณานนท์ ส.ว. ตลก ผมได้อ่านหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กระผมเป็นห่วงก็คือว่า ในมาตรา ๔ ซึ่งมีมีการแก้ไขเพิ่มเติมและเป็นหัวใจของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือการกำหนดองค์ประกอบความผิด ซึ่งเป็นองค์ประกอบความผิดในฐานะที่กู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะเข้าเป็นความผิดตามมาตรานี้ก็จะต้องเป็นเรื่องที่จะต้องมีลักษณะเป็นการกู้ยืมเงินกันจะกู้กันจริงหรือไม่จริงอย่างไรก็แล้วแต่ แต่ลักษณะของการกระทำก็เป็นการกู้ยืมเงินกัน แต่ตามเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บอกว่า การกระทำซึ่งเป็นข้อห้วงโยที่จำเป็นจะต้องปรากฏมาขบวนนี้ออกมาเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องจากปัจจุบันนี้มีการหลอกลวงประชาชนให้นำเงินเข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือเก็งกำไร เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความสงสัยว่าลักษณะของความผิดและองค์ประกอบความผิดตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔ นี้ แท้ที่จริงแล้วตรงกับพฤติการณ์ที่กำลังก่อให้เกิดความเสียหายเนื่องจากการชักชวนด้วยการหลอกลวงประชาชนให้เข้ามาร่วมลงทุนในธุรกิจซื้อขายเงินตราต่างประเทศที่วันนี้หรือไม่ ถ้าหากว่าไม่ตรงกันผมคิดว่าในที่สุดแล้วกฎหมายนี้ก็เกรงว่าจะครอบคลุมไปไม่ถึงการกระทำที่ทางรัฐบาลเองเห็นว่าเป็นการก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชนที่ถูกหลอกลวงและต่อเศรษฐกิจของประเทศ จึงใคร่กราบเรียนถามต่อท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ได้มีการพิจารณากันอย่างถี่ถ้วนและถ่องแท้แล้วหรือยังและใคร่อยากจะขอให้ยกตัวอย่างให้ชัดเจนว่ากรณีการหลอกลวงแล้วกฎหมายไปไม่ถึง แล้วพอเขียนมาตรา ๔ ขึ้นมาแล้วเข้าไปไม่ถึงจริงหรือเปล่า ตรงนี้ผมคิดว่าเป็นประเด็นที่สำคัญที่สุด จึงกราบเรียนถามมาเพื่อขอความกระจ่างจากท่านรัฐมนตรีในเรื่องนี้ในประเด็นนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านหมอประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิพิธกิจจา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ ความจริงเรื่องร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการ โกงนี้ ไม่ว่าอะไรถ้าเป็นการ โกงไม่ว่าทั้งนั้นถือว่าเป็นผิดกฎหมาย ซึ่งเรื่องการเงินสำคัญที่สุด เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวกับการกู้ยืมเงินเป็นการโกงประชาชน ต้องโคตรผิดธรรมดา ไม่ใช่ผิดนะครับ เพราะฉะนั้นผมเรียนว่าผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายเงินตราต่างประเทศหรือการเก็งกำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน ธุรกิจนี้มีมากมายปัจจุบันนี้ พวกเราได้มีโอกาสไปศึกษาดูงานต่างประเทศเป็นประจำ ท่านประธานฯ เชื้อไหมครับ ธุรกิจซื้อขายแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเต็มไปด้วยหมกในประเทศเรา คือเรียกว่าเคอร์เรนซีเอ็กซ์เชนจ์มันนี่ (Currency exchange money) ของไทยเกิดไปทั่วเลยครับ ท่านไปได้เลย ประเด็นมากมาย สะพานควาย สีลม พัฒน์พงษ์เต็มไปด้วยหมกโดย ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ไม่สามารถที่จะจับกุมได้แล้วก็การซื้อขายแลกเปลี่ยนค่าอะไรทั้งขึ้นทั้งลง จะแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศเขาต้องเสียค่ากินหัวคิว เอากลับมาคืนก็ต้องเสียหัวคิว เพราะฉะนั้นเรื่องอย่างนี้ถือว่าเป็นการผิดกฎหมายที่สุด ยังมีพระราชบัญญัติกู้ยืมเงินสมัยปี ๒๕๒๗ ไม่คุ้มครองด้วยครับ แล้วกฎหมายฉบับนี้จะไปทำการคุ้มครองผมว่าดีที่สุดแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนที่รู้เท่าไม่ถึงการณ์ไปร่วมลงทุนกับเขา พวกนี้ก็เหมือนกับแมงเม่าเข้ากองไฟละครับ พวกนี้ทุจริตอย่างมหาศาลเหมือนแชร์สมัยก่อนเขาร่วมลงทุน เจ้าใหม่มาเอาเงินลงทุนจากเจ้าใหม่ไปจ่ายเจ้าเก่า ผูกพันอย่างนี้ โกงประชาชนอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกฎหมายนี้ต้องรีบออกครับ ท่านประธานฯ ครับ แต่ผมมีเรื่องที่จะต้องถาม ฯพณฯ รัฐมนตรี ท่านวราเทพ วันนี้ท่านให้เกียรติมานั่งประชุม ผมอยากจะถามเหมือนกันครับว่า อัตราแลกเปลี่ยนโดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินไทยในต่างประเทศเหมือนกระดานะครับ ไม่สามารถที่จะแลกเปลี่ยนได้ ผมอยากจะถามว่าเป็นเพราะอะไร เงินไทยนั้นะครับในเมืองไทยมีค่ามาก จะมีค่าก็แค่ที่ติดชายแดนครับ อย่างไทย - ลาว - เขมร โอ.เค. ยังพอใช้ได้ เงินไทยยังสำคัญ -----



แต่พอไปต่างประเทศ ถ้าไปยุโรป อเมริกา แม้กระทั่งเอเชียบางประเทศ ไม่ว่าจะเป็นญี่ปุ่น สิงคโปร์ จีน เงินไทยไม่มีค่าเลย แต่พอเงินเขาเวลามาประเทศเรามีค่าทุกสกุล เพราะฉะนั้นอยากจะถามท่านรัฐมนตรีครับว่าทำอย่างไร ผมได้ต่อสู้ได้พูดเรื่องนี้มานานพอสมควร ทำไมไทยเงินเอกราชอยู่แล้ว เป็นเมืองซึ่งใคร ๆ ทั่วโลกรู้จัก ใคร ๆ อยากจะมาท่องเที่ยว อยากจะมาอยู่เมืองไทย แต่ทำไมเงินไทยเวลาไปอยู่ต่างแดนไม่มีค่า ไม่สามารถแลกเปลี่ยนได้เลย ผมน้อยใจเหลือเกิน แต่เงินเขา ยู.เอส. (U.S.) ไปที่ไหนมีค่าทั้งนั้น ไม่ว่าคอมมิวนิสต์ หรือว่าเอกราช หรือว่าได้การปกครองอาณานิคมมีค่าทั้งนั้น แต่เงินไทยไม่มีค่าเลย ผมเคยถามมาหลายรัฐบาลแล้ว ท่านก็พยายามตอบไม่ทราบว่าจะจริงหรือเท็จอย่างไรก็ตาม บอกไม่ได้เรื่องการเคอเรนซี (Currency) ของเงินลงทุน ของงบประมาณ ของคลังอะไรทำนองนี้ สรุปแล้วใช้ไม่ได้อย่างนั้น ทำอย่างไรที่จะให้ใช้ได้ ในสมัยรัฐบาลทักษิณ ชินวัตร ซึ่งจะต้องอยู่อีกหลายสมัย ทำสักทีได้ไหมครับ ให้มีค่าเหมือน ๆ กัน ไม่ใช่มาถูกลงแบงก์ไทยไม่มีค่าในต่างแดน ผมทนไม่ได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหมอมประสิทธิ์ เพียงแต่ถือโอกาสเมื่อท่านรัฐมนตรีอยู่แล้วก็ถามนะครับ ไม่เกี่ยวกับกฎหมายนะครับ ท่านเขาวินครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวิน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ร้อยตำรวจโท เขาวิน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดราชบุรี ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า นับตั้งแต่รัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ได้ก่อตั้งขึ้นมาเมื่อหลังการเลือกตั้งปี ๒๕๔๔ ไม่ว่าจะทำอะไรส่วนใหญ่แล้วผมให้การสนับสนุนจะมีศักดิ์หรือไม่มีศักดิ์เฉพาะสิ่งที่รับไม่ได้จริง ๆ เช่นกันครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผมก็ให้การสนับสนุน แต่ในฐานะที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังมานั่งอยู่ที่นี้ก็ต้องขอฝากการบ้านสักนิดเดียว วันนี้เป็นวันที่ประกาศให้ประชาชนไปแลกแบงก์ใบละ ๑๐๐ บาท เนื่องจากโอกาสครบรอบ ๑๐๐ ปีธนาคารแห่งประเทศไทย ปรากฏว่าไปถึงยื่นเข้าคิวตั้งนานหมดแล้ว เพราะฉะนั้นขอฝากท่านรัฐมนตรีช่วยอนุเคราะห์

๓๒

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตติมา ๓๐/๒

สมาชิกวุฒิสภาเป็นกรณีพิเศษ เอมามาตามสิทธิเลยครับ ตามที่เบงกชาติแถลงว่า
ให้แลกได้คนละ ๒๐ ฉบับ วันศุกร์นี้เอามาด้วยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เป็นการบ้านให้รัฐมนตรีครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วราเทพ รัตนากร ในฐานะรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตตอบข้อซักถามเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน ซึ่งคณะรัฐมนตรี
ได้เสนอให้วุฒิสภาให้ความเห็นชอบในวันนี้ ก่อนอื่นต้องขอกราบขอบพระคุณ
ท่านสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่ แล้วก็เกือบทั้งหมดที่ได้ให้อภิปรายกันนั้นได้ให้
การสนับสนุนและเห็นด้วย ต้องขอขอบคุณท่านกรรมาธิการการคลังฯ ของวุฒิสภา
ที่ได้กรุณาไปศึกษารายละเอียดเบื้องต้นนะครับ การที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้เข้ามาก็เป็นไปตามหลักการและเหตุผลที่ได้แถลงไปตั้งแต่ต้นนะครับว่า เนื่องจาก
กฎหมายปัจจุบันตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ นั้นยังไม่สามารถครอบคลุม แล้วก็มีประสิทธิภาพ
ในลักษณะของพฤติกรรมที่เปลี่ยนแปลงในเรื่องของการหลอกลวงประชาชนในลักษณะ
ของการนำเงินมาลงทุนเสียเป็นส่วนใหญ่ คงจะได้เห็นเป็นประจักษ์กับท่านผู้มีเกียรติ
มากมายในเรื่องของการหลอกลวงนักศึกษาที่จบการศึกษาใหม่ ๆ แล้วไม่มีงานทำให้น่า
เงินมาลงทุนแรก ๆ ก็จะมีการให้ผลตอบแทนที่สูง พอต่อไปสักระยะหนึ่งก็จะถูกกินทุน
ที่ลงไปทั้งหมด แล้วก็ใช้ในลักษณะของการติดต่อในระบบของเป็นเครือข่ายใน
ระดับลูกโซ่ เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้จริง ๆ แล้วหลายรัฐบาลได้พยายามเสนอมานะ
ผมถามเจ้าหน้าที่แล้วว่าจะถึงวันนี้เป็นปีที่ ๔ แล้ว รัฐบาลนี้ก็พยายามที่จะเร่งเสนอมานะ
ในหลักการทั้ง ๖ ประเด็นที่มีการขอแก้ไขนั้นผมขอสรุปสั้น ๆ แล้วก็ตอบคำถาม
โดยใช้เวลาไม่นานนักนะครับว่า

เรื่องแรก เรื่องขององค์ประกอบที่มีการแก้ไขให้มีความคิดฐาน
ข้อโกงประชาชนเพิ่มเติมก็อยู่ในมาตรา ๔ เพิ่มเติมคำว่า “จะจ่ายหรืออาจจ่าย
ผลประโยชน์ตอบแทนให้ตามพฤติกรรมแห่งการกู้ยืมเงิน” เนื่องจากว่ากฎหมาย

๗๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จิตติมา ๓๐/๓

ปัจจุบันนั้นยังไม่สามารถครอบคลุมไปได้ถึงในลักษณะของการที่มีการเปลี่ยนแปลง
พฤติกรรมแห่งการพยายามที่จะหลอกลวงก็คือ ไม่ได้หลอกลวงในเรื่องการให้ผลตอบแทน
ในอัตราดอกเบี้ยที่สูงเพียงอย่างเดียว อาจจะให้ผลตอบแทนในลักษณะอื่นด้วยไม่ได้เป็น
ตัวมัดเงิน อย่างที่ท่านสมาชิกฯ บางท่านได้สอบถามว่าลักษณะที่เพิ่มขึ้นในมาตรา ๔
นั้นเป็นเรื่องอะไร ก็เป็นเรื่องในลักษณะเช่น การให้ผลตอบแทนในเรื่องของการเป็น
หุ้นก็ดี การเป็นลักษณะมูลค่าที่ไม่ได้เป็นตัวมัดเงินก็ดี จึงทำให้ไม่สามารถควบคุมไป
ถึง เพราะฉะนั้นแล้วการที่เราเพิ่มมาตรา ๔ เข้าไปจะทำให้สามารถครอบคลุมถึงประโยชน์
ตอบแทนในลักษณะที่เป็นไปตามพฤติกรรมแห่งการที่จะทำสัญญากัน ตรงนี้จะทำให้
การดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดได้มากขึ้น-----

- ๓๑/๑

ส่วนองค์ประกอบว่าเป็นการฉ้อโกงหรือไม่นั้นคำว่า กู้ยืมเงิน เป็นคำนิยามในกฎหมายเดิม ในมาตรา ๓ ซึ่งในคำนิยามเดิมในมาตรา ๓ ว่าด้วยการกู้ยืมเงินก็จะมีรวมถึงการจำหน่าย บัตรหรือสิ่งอื่นใด การรับเข้าเป็นสมาชิก การรับเข้าลงทุน เพราะฉะนั้นการกู้ยืมเงิน ไม่ใช่หมายความว่า การรับเงินหรือรับทรัพย์สินไปกู้ยืมเงินอย่างเดียว เป็นเรื่องของการ รับเข้าเป็นสมาชิก การรับเข้าร่วมลงทุน การรับเข้าร่วมการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด ซึ่งเป็นคำนิยามในกฎหมายเดิมครอบคลุมอยู่แล้วนะครับ

ส่วนประเด็นที่ ๒ ในเรื่องของกรณีที่มีการแก้ไขในกฎหมายฉบับนี้ก็คือ อัตราผลประโยชน์ตอบแทนจากการให้กู้ยืมเงินกรณีไม่สามารถคำนวณผลประโยชน์ ตอบแทนเป็นจำนวนเงินได้ก็สอดคล้องกับในมาตรา ๔ ว่าอะไรที่ไม่สามารถคำนวณ เป็นตัวเม็ดเงินได้ต่อไปนี้กฎหมายฉบับนี้ก็สามารถควบคุมไปได้ถึง

ส่วนประเด็นถัดไปในเรื่องของรางวัลสินบนในการจ่ายค่าปรับ เงินเงิน รางวัลให้กับผู้แจ้งเบาะแส มีท่านสมาชิกฯ ได้สอบถามว่า ทำอย่างไรถ้าหากมีการลงโทษ จำคุกเพียงอย่างเดียวไม่มีการปรับ ผมเข้าใจว่าท่านผู้ถามขออนุญาตเอ่ยถามท่านสมาชิก วุฒิสภา ท่านสุนทร อดีตผู้พิพากษาคำว่า ท่านก็จะทราบวิธีการในเรื่องของการที่ศาล พิจารณาจำคุกอย่างเดียว เราเขียนไว้แบบนี้ ผมก็เข้าใจว่าคงจะเป็นการที่ไม่สามารถที่จะ นำเงินค่าปรับมาชำระหรือว่ามาให้แก่ผู้แจ้งเบาะแสได้ แต่ส่วนใหญ่แล้วเชื่อว่าศาลจะมีการ ปรับด้วยเป็นส่วนใหญ่ แต่อย่างไรก็ตาม คงจะขอฝากท่านกรรมาธิการวุฒิสภาไปพิจารณา ในเรื่องของกรณีที่จะเขียนว่าจะสามารถครอบคลุมได้หรือไม่อย่างไรนะครับ

ประเด็นถัดไปก็คือประเด็นในเรื่องของการเอื้อเฟื้อกับพนักงานลูกจ้าง ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่ในอดีตที่ผ่านมาส่วนใหญ่ผู้ที่เป็นการกระทำของนิติบุคคลที่ จัดตั้งขึ้น จะใช้ชื่อของลูกจ้างเสียเป็นส่วนใหญ่ หรือว่าจะใช้ชื่อกันอื่นเสียเป็นส่วนใหญ่ คนที่ดำเนินการจริง ๆ จะไม่ใช่ชื่อเป็นการกระทำเป็นนิติบุคคล เพราะว่าเมื่อถูกจับแล้ว ตัวเองก็ไปหาคนอื่นมาเป็นกรรมการ มาเป็นผู้จัดการ ที่นี้ปัญหาที่ก็ที่ว่า มีพนักงานบางคนที่ ร่วมกระทำความผิดแต่กฎหมายเดิมไม่สามารถเอาผิดได้เลยนะครับ เพราะว่าเอาผิด เฉพาะกรรมการผู้จัดการ เอาผิดเฉพาะผู้ที่เป็นผู้บริหาร ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะเป็นคนที่อาจจะ ยืมชื่อมาด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นคนที่ทำจริง ๆ ส่วนใหญ่บางบริษัทจะเป็นพนักงาน

เพราะฉะนั้นการเพิ่มเติมในเรื่องของการเอาผิดกับพนักงานหรือลูกจ้างก็จะเป็นการ
ครอบคลุมหรือป้องกันการกระทำความผิดได้มากขึ้น แต่ก็มีข้อสังเกตว่า เกรงว่าจะไปเอา
ความผิดกับพนักงานลูกจ้างที่ไม่มีความรู้หรือไม่มีความเข้าใจว่า การกระทำนั้นเป็น
ความผิดถูกหลอกลวง กฎหมายฉบับนี้ก็เปิดช่องในการแก้ไขของชั้นกรรมการ
สภาผู้แทนราษฎรว่า จะต้องมิพุดติการณแห่งคดีว่า เป็นการกระทำความผิดจริงถึงจะ
เอาความผิดกับพนักงานที่มีส่วนร่วมได้

ส่วนอีก ๒ ประเด็นก็เป็นประเด็นปลีกย่อยก็คือเรื่องของการกระทำ
ความผิดซ้ำ ตรมนี้คงจะเป็นหลักกฎหมายทั่วไปว่า เพื่อป้องกันและปรามในเรื่องการ
กระทำความผิดเพิ่มเติม ส่วนในเรื่องการเนรเทศก็เช่นเดียวกันถ้าผู้กระทำความผิด
โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มากระทำความผิดในประเทศพลตอบแทนหลังจากจากถูกแล้ว
ก็น่าสมควรที่จะเนรเทศออกไป นั่นคือหลักการของกฎหมายทั้ง ๖ ประเด็น

ผมขอตอบในส่วนที่ท่านผู้มิเกียรติได้ฝากไว้เนะครับ ท่านพลเอก ศิริ
ในเรื่องของการ ไม่สามารถเรียกทรัพย์สินกลับคืนมาได้จะมั่นใจอย่างไรเนะครับ กฎหมาย
ฉบับนี้เป็นเรื่องของการดำเนินการป้องกันและกักควบคุมไม่ให้เกิด ส่วนในเรื่องของการ
ที่จะติดตามทรัพย์สินกลับคืนมานั้นก็เป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องใช้วิธีการ แต่ในปัจจุบัน
ที่ผ่านมาหลังจากได้มีการปราบปรามอย่างจริงจังในเรื่องของการดำเนินการจัดตั้ง
บริษัทขึ้นใหม่ก็ลดน้อยลง และประชาชนก็มีความรู้ ความเข้าใจมากขึ้น ไม่หลงผิด
และก็หลงเชื่อไปร่วมลงทุน ส่วนกรณีของท่านนิรันดน์ที่บอกว่า การถือโง่งนั้นจะมี
เรื่องของการเปลี่ยนรูปแบบไปเรื่อย ๆ น่าจะเขียนเปิดกว้างไว้จริง ๆ ก็มีแนวคิด
๒ แนวคิด ถ้าเขียนเปิดกว้างไว้นักในกฎหมายก็เป็นการที่จะไปรอนสิทธิหรือว่า
ทำให้ประชาชนทั่วไปอาจจะเสียสิทธิ บางทีเจ้าของตึกก็อาจจะไม่รู้เรื่องก็ได้ แต่เรื่องนี้
ก็คงจะเป็นเรื่องที่ต้องขอความร่วมมือกับทางฝ่ายที่เกี่ยวข้องก็ถือคนที่เป็นผู้ควบคุม
ในเรื่องของการให้ใบอนุญาตว่า การให้ใบอนุญาตที่ไม่เเน่ใจนั้นก็จะต้องควบคุมได้
มากขึ้น เพราะฉะนั้นในเรื่องของการเอาผิดที่ผู้ร่วมกระทำความผิดถ้าเจ้าของตึกมี
ส่วนร่วมด้วยผิดอยู่แล้ว

เรื่องของท่านสมาชิกฯ ที่ได้ถามคือท่านสนใจกรณี ถ้าผู้ที่เป็นผู้บริหารธนาคารและรู้ว่ามีเงินฝากส่วนใหญ่จะไปแนะนำหรือไปบอกหรืออาจจะมีส่วนร่วมตรงนี้ก็มีกฎหมายในเรื่องของธนาคาร โดยเฉพาะธนาคารแห่งประเทศไทยก็ควบคุมในผู้บริหารอยู่แล้ว แต่ถ้ามีเบาะแสที่ดำเนินการอย่างเด็ดขาดอยู่แล้ว สำหรับพนักงานของธนาคาร

ส่วนเรื่องของท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ผอมขออนุญาตว่า อาจจะเป็นเรื่องที่ท่านฝากมาก็คิดว่าเป็นเรื่องคงพูดมานาน แต่อย่างไรก็ตามผมเชื่อว่า ท่านคงจะไม่ได้หมายถึงในประเทศใกล้ ๆ บ้านเรา เพราะใกล้ ๆ บ้านเราเงินไทยก็ยังมีความ และก็แลกได้ แต่ว่าไปไกล ๆ ก็เป็นเรื่องธรรมดา ประเทศเราเล็ก ผมเชื่อว่าจะเหมือนกับหลาย ๆ ประเทศไปไกล ๆ เขาก็คงเหมือนเรา แต่อย่างไรก็ตามเป็นเรื่องที่น่าขบคิดคงจะแลกเปลี่ยนกันต่อไป

ส่วนท่านเขาวินสวดท้ายครับ ผมจะรับไปหารือกับธนาคารแห่งประเทศไทยนะครับ เพราะเป็นเรื่องของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ให้ประชาชนแลก ถ้าสามารถดำเนินการ ได้ก็จะดำเนินการมาให้ ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านสมาชิกฯ ต่อไปผมจะขอมตินะครับ ท่านสมาชิกฯ ที่อยู่นอกห้องประชุมครับ ขอเชิญเข้ามาลงคะแนน มตินะครับ ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นสมควรรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาให้กด เห็นด้วย หากท่านเห็นว่าไม่สมควรที่จะรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณาให้กด ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนได้ครับ เชิญท่านพนัสครับมีอะไรครับ

นายพนัส ทศนียานนท์ (ตลก) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมพนัส ทศนียานนท์ ส.ว. ตลกครับ ที่จริงเมื่อสักครู่นี้ผมขมก้มอยู่เพราะว่ามีค้อนเนื่องนิดหน่อยครับ แต่ถ้าให้ลงมติแล้วผมขอตั้งข้อสังเกตนิดเดียวได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ได้ครับ เอาไว้ก่อนจบการพิจารณาเลยดีไหมครับ ขอบุญครับ

นายพนัส ทศนียานนท์ (ตลก) : คือผมฝากข้อสังเกตไปนิดเดียวเท่านั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ได้ครับ ฯ

นายพนัส ทศนียานนท์ (ตลก) : คือฟังจากที่ท่านรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพนัสครับ เดียวให้นับคะแนนก่อนได้ไหมครับ ดังกรรมาธิการให้เสร็จก่อน ข้อสังเกตไว้ทีหลังก็ได้ มีสมาชิกฯ ท่านผู้ใดยังไม่ลงคะแนนไหมครับ เรียกร้อยแล้วนะครับ เชิญรวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๒๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๒๕ ไม่เห็นด้วย ไม่มี ก็เป็นอันว่าสภาฯ รับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา จะให้คณะกรรมการใดรับไปพิจารณาครับ มีท่านผู้ใดเสนอไหมครับ ท่านสุรจิตรครับ



LIRT

นายสุรใจ ศิรินพวงศ์ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม สุรใจ ศิรินพวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการ
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกง
 ประชาชน พุทธศักราช ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีคณะกรรมการซึ่งประกอบ
 ด้วยคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน ดังรายชื่อต่อไปนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุรใจครับ ให้คณะกรรมการสามัญใช้ใหม่ครับ การคลังฯ

นายสุรใจ ศิรินพวงศ์ (สงขลา) : ให้คณะกรรมการสามัญครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ไม่เป็นไรครับ เพราะว่ารายชื่อเราทราบอยู่แล้ว จะมีท่าน
 สมาชิกฯ เสนอเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้มอบหมายให้คณะกรรมการสามัญ
 การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน รับไปพิจารณา กำหนดแปรญัตติครับ

นายสุรใจ ศิรินพวงศ์ (สงขลา) : ภายใน ๑ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบพระคุณมากครับ ท่านพนัสครับ เชิญครับ



นายพนัส ทักษิณานนท์ (ตลก) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม พณัส ทักษิณานนท์ จากจังหวัดตาก ผมมีข้อสังเกตนิดเดียวว่าจากที่ท่านรัฐมนตรีวาทพ ได้ชี้แจงแล้ว ก็เป็นที่เข้าใจว่าการแก้ไขเพิ่มเติมนี้คือต้องการที่จะให้พฤติการณ์เช่นว่านี้ เข้าข่ายเป็นความผิดฐานฉ้อโกงเงินโดยหลอกลวงด้วย แต่ที่นี้เท่าที่ผมอ่านดูก็คิดว่า ส่วนที่เพิ่มเติมเข้ามาคงจะเป็นวรรคสองของมาตรา ๔ ซึ่งในวรรคสอง มาตรา ๔ มีการพูดถึงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เพราะฉะนั้นในความเข้าใจของผม คิดว่าถ้าหากว่าความผิดของเขาที่เราต้องการจะเอาผิดเขาก็ถือเป็นเรื่องที่เขาไม่มี ใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเท่านั้นเอง อันที่จริงการแก้ไขให้ถูกต้องน่าจะ ไปแก้ไขกฎหมาย ที่ว่านี้มากกว่า ส่วนจะเพิ่มโทษขึ้นไปอย่างไรหรือไม่ ตามกฎหมายเดิมคือกฎหมายที่ว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน อันนั้นก็เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาและผมเห็นว่าน่าจะเป็น การเหมาะสมกว่าที่ไปอยู่ในกฎหมายตรงนั้น จะได้ไม่มีปัญหาในการตีความว่าเขาผิด หรือไม่ผิดต่อไป เพราะในที่สุดแล้วสาระสำคัญก็อยู่ตรงที่ว่าเขาไม่มีใบอนุญาต แต่ถ้าเขามีใบอนุญาตแล้วถึงแม้ว่าจะ โกงก็ไม่ผิด ผมมีความรู้สึกว่าเป็นอย่างนั้นในความผิดฐานที่เพิ่ม มาตรงนี้ และในความรู้สึกของพวกเราเองก็ถือว่าเท่าที่จริงพวกที่โกงเราอยู่ขณะนี้ เรื่องพวกนี้ไม่มีใครหกรอกครับ คือพวกที่มีใบอนุญาตนี้ทั้งนั้น เหมือนอย่างกรณีของ ธนาคารออมสิน ลุงอะไรที่ไปประท้วงอยู่ตลอดเวลา อันนั้นก็เป็นการกระทำโดยชอบ ด้วยกฎหมายโดยมีใบอนุญาต แต่ในความรู้สึกของประชาชนว่านั่นคือการหลอกลวง ให้ไปร่วมลงทุนในกองทุนรวมอะไรต่าง ๆ พวกนี้ เพราะฉะนั้นในเมื่อกฎหมายแก้ไขเพียงแค่นี้ ผมคิดว่าไม่จำเป็นต้องมาแก้ที่กฎหมายฉบับนี้ แต่ไปแก้ไขกฎหมายที่ว่าด้วยการควบคุม การแลกเปลี่ยนเงิน น่าจะถูกดีกว่า และผมมีข้อสังเกตสุดท้ายคือว่า ถ้าในกรณีที่การ หลอกลวงมาจากต่างประเทศ หลอกลวงผ่านอินเทอร์เน็ตอะไรต่าง ๆ พวกนี้ อันนี้ถามว่า ได้มีมาตรการที่คิดจะป้องกันหรือปราบปรามเรื่องพวกนี้หรือไม่ ผมฝากไว้เพียง แค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ฝากท่านรัฐมนตรีไว้ ถ้ากรณมีการผิดก็แล้วกันนะครับ ก็เป็นอัน จบการพิจารณาในระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒ นะครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีมาครับ

ว. ๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ตำรวจ ๓๓/๒

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

วุฒิสภา



สํานักการพิมพ์ ๒

สํานักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
ซึ่งวุฒิสภาต้องพิจารณา
ให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน
ต่อมาวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาออกไป
เป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน



Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๑๐/ (ว ๒๕)

วุฒิสภา

ถนนผู้ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาตีความร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการ
วิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นายกฤษฎา อุทยานิน	๒. นายโกเมศ พิษอนานนท์
๓. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	๔. พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล
๕. นายเด่น โต๊ะมีนา	๖. นายมงคล เต๊ะหมาน
๗. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล	๘. นายบุญญา หลีเหลด
๙. นายประยุทธ์ ศรีชัย	๑๐. นายปรามิทย์ ไพฑูรย์
๑๑. นายปรามิทย์ ไม้กลัด	๑๒. นางสาวพรทิพย์ จาละ
๑๓. นายพิชัย ชำเพชร	๑๔. นายไพฑูรย์ อุบัติคุณ
๑๕. นายพัศกรุดิน บอต	๑๖. นายมนัส รุ่งเรือง
๑๗. พลเอก มนัส อร่ามศรี	๑๘. พลตำรวจเอก มีชัย นุฏกิจ
๑๙. นายมุขตาร์ มะทา	๒๐. นายลำพอง พิลาสมบัติ
๒๑. นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง	๒๒. นายวิญญู อุทาวกุล
๒๓. นายวีรพงศ์ สกลกิตติวัฒน์	๒๔. นายวีระพล วัชรประทีป

๒๕. นายสมเกียรติ ศรีสัมพันธ์ ๒๖. นายสมศักดิ์ โส่สลาพรพิพิธ
๒๗. นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย ๒๘. นายสันต์ เทพมณี
๒๙. นางกัมมรอน มะลูลีม ๓๐. นางอุมาร์ ดอฮิบ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

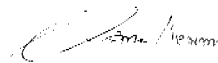
(ลงชื่อ) สันต์ เทพมณี

(นายสันต์ เทพมณี)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอรทัย แหวนนาค)

ผู้อำนวยการกลุ่มงาน

กลุ่มงานคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน

สำนักงานกรรมาธิการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๓๙, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๗๔



แจ้งเดือน ทีมพ์
อวทัย/จุตินันท์ ทาน

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

วุฒิสภา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้วไว้พิจารณา และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑๕ วัน ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความในมาตรา ๑๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) นายสันต์ เทพมณี	เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ
(๒) พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง
(๓) นายเด่น ใต้มีนา	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ คนที่สอง
(๔) นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญฯ คนที่สาม
(๕) นายบุญญา หลีเหลด	เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ
(๖) นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล	เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญฯ
(๗) นายพีศุตดิน าคคอ	เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญฯ
(๘) นายมุขตาร์ มะทา	เป็นรองโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญฯ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ มติแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ
วิสามัญ ดังนี้**

(๑) พลตรี สมชาย วิรุฬผล	นายกสมาคมนักธุรกิจอุตสาหกรรมมุสลิม
(๒) นายมุตตาผ้า หมั่นะ	รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
(๓) นายสนั่นชาติ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	อธิบดีกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา
(๔) นายธีรชัย ภูวนารณานูบาล	รองผู้อำนวยการธนาคารแห่งประเทศไทย
(๕) นายอารีย์ อารีสมาน	ผู้อำนวยการกองทุนอิสลามธนาคาร เพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร
(๖) รัศมิ์โก นพดล พันธุ์กระวี	รองผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง
(๗) นายบัณขุร ไวดนอมสัดย์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการกลางอิสลาม แห่งประเทศไทย
(๘) นายอภิชัย ดรงค์เนินนาค	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา
(๙) นายฤชญา กวีญาณ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา
(๑๐) นายสมชาย นิละไพจิตร	รองประธานกรรมการสิทธิมนุษยชน สภาพนาความ
(๑๑) นายบรรจง บินกาชัน	

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค
ผู้อำนวยการกลุ่ม กลุ่มงานคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา สำนักกรรมการ
๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือเลขานุการตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา
พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๓๖ บรรดา



LIRT

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๑) นางอารดา ปลาเลย์	เศรษฐกิจ ๔ ว กองนโยบายการเงิน และสถาบันการเงิน
(๒) นายทวิศักดิ์ มานะกุล	เศรษฐกิจ ๕ กองนโยบายการเงิน และสถาบันการเงิน
(๓) นายพีระพัฒน์ เจริญญะประยูร	นิติกร ๔ สำนักกฎหมาย
(๔) นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ	เศรษฐกิจ กองนโยบายการเงิน และสถาบันการเงิน

ผู้แทนธนาคารออมสิน

ว่าที่ร้อยตรี วุฒิ เกตุลักษณ์ พนักงานปฏิบัติการ ๗

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(๑) นายอารีย์ ขาวสีมาน	ผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนอิสลาม
(๒) นายสุรพงศ์ ศิริสัมพันธ์	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักงานกองทุน อิสลาม
(๓) นางนราวดี ศรีอุ่น	นักบริหาร ๑๐ สำนักงานกองทุน ธนาคารอิสลาม

๕. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๕ คน ดังนี้

- (๑) นายวิบูลย์ แท่มชิ้น
- (๒) ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์
- (๓) นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
- (๔) นายวิฑิต พูลลาภ



๖. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล

ขอสงวนความเห็น

และนายวงศ์พันธ์ เน ตะกั่วทุ่ง

โดยแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็นดังนี้

“ร่าง

พระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย(แห่งประเทศไทย)

พ.ศ.”

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง

ขอสงวนความเห็น

พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ

โดยขอแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ

นายอนุสาร ดอยิบ

เป็นดังนี้

นายกฤษฎา ศรีมีชัย และ

นายบุญญา หลีเหลด

“ร่าง

พระราชบัญญัติ

การจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พ.ศ.”

นายวิบูลย์ แซ่มซีน

ขอแปรญัติแก้ไขความว่า

“ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย”

เป็น “ธนาคารอิสลาม” และให้แก้ทุกคำ

ที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินี้

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัติขอสงวน

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล
และนายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง

ขอสงวนความเห็น
โดยแก้ไขความในมาตรา ๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม
แห่งประเทศไทย” (แห่งประเทศไทย) พ.ศ.”

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง

ขอสงวนความเห็น

พลตำรวจเอก มีชัย นุกุลกิจ

โดยขอแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติ

นายสุมาลี ตอชัย

เป็นดังนี้

นายประเทธ ศรีมิตต์ และ

นายบุญเนนา หลีเหลด

“ มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารอิสลาม
แห่งประเทศไทย” พ.ศ.”

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓

มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็นแก้ไขคำนิยาม
ดังต่อไปนี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่ได้รับอนุญาตให้
ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม”

“คณะที่ปรึกษา” หมายความว่า คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่ได้รับ
อนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม

“ที่ปรึกษา” หมายความว่า ที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม

มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ การจัดตั้งและเงินทุน ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น
โดยแก้ไขความเป็นดังนี้

“มาตรา ๕ ให้การจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคาร จากัด มาใช้บังคับ”

มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น
โดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น
โดยแก้ไขความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงไว้ทั้งนี้ทั้งต้นสำหรับ ธนาคารอิสลาม ห้างหุ้นส่วนอิสลาม มูลนิธิอิสลาม ห้างหุ้นส่วนอิสลาม โดยให้ธนาคารพาณิชย์ให้ทุนแก่ธนาคารอิสลามหรือมูลนิธิอิสลาม ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร”

นายวิฑิต พูลดาม

ขอแปรญัติแก้ไขความในวรรคสาม

และเพิ่มความเป็นวรรคสี่ ดังนี้

"ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้อง
 ไม่เกินร้อยละห้าสิบแปดของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด
 ให้รัฐบาลค้ำประกันเงินฝากในส่วนของการชำระหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัติขอสงวน

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๒ วัตถุประสงค์

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

นายนิรัตน์ อนุภักดี

ขอแปรญัติแก้ไขความใน (๑๒) และ
 แก้ไขความในวรรคสองของมาตรา ๑๒ ไว้

คณะกรรมการเห็นด้วย
 ในหลักการและได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัติพอใจ

มาตรา ๑๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕

ไม่มีการแก้ไข

นายนิรัตน์ คฤมาดี

ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๕ ไว้

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๓ การจัดการ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็น

โดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

มาตรา ๑๗

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็น

โดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

มาตรา ๑๘

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็น

โดยแก้ไขความเป็นดังนี้

“มาตรา ๑๘ ในการประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรกและครั้งต่อ ๆ ไปให้นำบทบัญญัติพระราชบัญญัติมหาชน จำกัด มาใช้บังคับกับ**หมวดมาตรา ๘ ไม่ให้เหลือตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นเกินสี่คน** **หมวดมาตรา ๑๖** **คือสองคน** **รวมขึ้นเก้าคน** **และเมื่อที่ประชุมสามัญประสงค์ให้เพิ่มจำนวนเหลือตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินสองคนได้”**



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมวิธีการ)

ขอสงวนความเห็น
โดยให้ตัดความในวรรคสามออก

มาตรา ๒๐

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมวิธีการ)

ขอสงวนความเห็น
โดยให้ตัดออกทั้งมาตรา

มาตรา ๒๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

นายธีรรัตน์ ศรีภักดิ์

ขอแปรญัตติความในมาตรา ๒๒ ให้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมวิธีการ)

ขอสงวนความเห็น

โดยแก้ไขความเป็นดังนี้

“มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไป
ทั้งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๒ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) ออก ~~คำสั่ง~~ ~~ระเบียบ~~ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับหน่วยงาน
และดำเนินกิจการของธนาคาร

(๒) คกกช^๑มีมติระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สินและ
การบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบภายใน

(๓) คกกช^๑มีมติระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และ
ค่าใช้จ่าย

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของธนาคาร

(๕) แต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร
ตมพระราชบัญญัติ^๒

มาตรา ๒๖ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔ ผู้จัดการ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๘ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๑ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๕ คณะที่ปรึกษาธนาคาร ไม่มีการแก้ไข
อิสลามแห่งประเทศไทย

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมการ)

ขอสงวนความเห็น
โดยแก้ไขข้อหมวด เป็นต้น

(๑๑)

หมวด ๕

คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

มาตรา ๓๒

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ รื่นทอง (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น

โดยแก้ไขความ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษาอื่น อีกไม่เกินสี่คน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับหลักการของ ศาสนาอิสลามที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของธนาคาร เพื่อให้การประกอบธุรกิจของธนาคาร ไม่ขัดต่อหลักการของศาสนาอิสลาม”

มาตรา ๓๓

ไม่มีการแก้ไข

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์

ขอแปรญัตติความในมาตรา ๓๓ ไว้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

หมวด ๖ การกำกับ การดำเนินงาน ไม่มีการแก้ไข
และการควบคุม

มาตรา ๓๖

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๙ ไม่มีการแก้ไข

นายเจียมศักดิ์ ปิ่นทอง และ

นายอัมรินทร์ มະลุลิม (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็น

โดยแก้ไขความในมาตรา ๓๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๓๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ
ธนาคารเฉพาะเพื่อการนี้จะสั่งให้ธนาคารที่แจ้งข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน
หรือยับยั้งการกระทำนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธนาคาร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์
การกำกับดูแล”

มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔ การตรวจสอบ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข

นายเทพยภา อุทธาโมณี (กรรมาธิการ) ขอสงวนความเห็นโดยแก้ไขความใน

(๔) เป็นดังนี้

"(๔) เข้าไปตรวจสอบฐานะหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจของลูกค้า
ของธนาคาร รวมทั้งส่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี
เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินได้ เมื่อมีเหตุอันสมควร
สงสัยว่าธนาคารกระทำการตาม มาตรา ๑๓ (๓) หรือมีการกระทำตามยึดตามพระราชบัญญัตินี้"

มาตรา ๔๕

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๙ บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมการ)

ขอสงวนความเห็น
โดยแก้ไขความ เป็นดังนี้

"มาตรา ๔๖ ผู้ใดล่วงรู้กิจการของธนาคารหรือข้อมูลเฉพาะบุคคลของลูกค้า
ธนาคาร เนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการ
ที่ตามปกติสงสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุก
ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

มาตรา ๔๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๒

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๕๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๕

ไม่มีการแก้ไข

นายวิรัตน์ อยู่ภักดี

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตราขึ้นใหม่
เป็นมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นโดยเพิ่มเติม
บทเฉพาะกาล ดังนี้

บทเฉพาะกาล

“เนื่องจากพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์
ในการจัดตั้งธนาคารอิสลามเพียงธนาคารเดียวเพื่อให้เป็นพื้นฐาน สำหรับบุคคลทั่วไปในการ
ประกอบกิจการธนาคารอิสลาม

ดังนั้น เมื่อธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการครบ ๑๐ ปี แล้ว
ให้การดำเนินงานของธนาคารอิสลามเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งธนาคารอิสลาม
ซึ่งจะทำให้บังคับต่อไป ทั้งนี้ โดยเปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไป สามารถจัดตั้งและประกอบกิจการ
ธนาคารอิสลามได้ตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว”

นายวิรัตน์ อยู่ภักดี

ขอแปรญัตติโดยเพิ่ม หมวด ๑๐
บทเฉพาะกาล และมาตรา ๕๘

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ



LIRT

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภา พิจารณาดังนี้

๑. การดำเนินธุรกิจการธนาคารของธนาคารอิสลามภายใต้หลักการของศาสนาอิสลาม ซึ่งการจัดทำบัญชีของธนาคารอิสลามเป็นระบบบัญชีธนาคารพาณิชย์โดยทั่วไป โดยมีระยะเวลาบัญชีของธนาคารมีกำหนดหนึ่งปีตามบัญชีเงินซึ่งเป็นไปตามหลักสากลนั้น อาจกระทบต่อการคำนวณบัญชีสถานะ เนื่องจากการคำนวณบัญชีสถานะตามหลักการของศาสนาอิสลามจะแตกต่างจากที่ปฏิทินสากล ซึ่งอาจทำให้การคำนวณมีความคลาดเคลื่อนได้

ในการนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ จึงเห็นควรขอขยายคำนิยามศัพท์ คำว่า “ชะกาต” มาเพื่อความเข้าใจโดยทั่วกัน ดังนี้

“ชะกาต” กล่าวได้ว่าเป็นข้อปฏิบัติของหลักเศรษฐกิจอิสลามที่ต้องการลดช่องว่างความแตกต่างของฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชน กล่าวคือ เป็นทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาความยากจนอันเป็นปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้นในสังคมโดยทั่วไป

ความหมาย “ชะกาต” เป็นคำที่มาจากภาษาอารบว่า “ชะกาฮ” แปลว่า ความจำใจยอมงอมแงม หรือเป็นการให้ทรัพย์สินเกิดความบริสุทธิ์

ชะกาตเป็นหลักปฏิบัติข้อหนึ่งในรูกนอิสลามที่มุสลิมกลุ่มหนึ่งจะต้องปฏิบัติในทุกกรอบ ๑ ปี กล่าวคือ ชะกาตเป็นการจ่ายทานบังคับสำหรับมุสลิมที่มีทรัพย์สินเงินทองครบตามจำนวนที่ถูกกำหนดไว้จะต้องจ่ายให้แก่ผู้ที่มีสิทธิรับตามอัตราที่ได้ถูกกำหนดไว้แล้วเช่นกันภายในทุกกรอบ ๑ ปี หรือตามเวลาที่กำหนด (วัฒนธรรมอิสลาม : ผศ.เสาวนีย์ จิตต์หมวด)

๒. ตามความในมาตรา ๕๓ ซึ่งบัญญัติว่า “กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจจะทำการแทนธนาคารเขาไปเสีย ทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า หรือทำให้ไร้ประโยชน์ ซึ่งทรัพย์สิน ที่ธนาคารมีหน้าที่ดูแลหรือที่อยู่ในความครอบครองของธนาคาร ถ้าได้กระทำเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น หรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท” นั้น

จากบทบัญญัติดังกล่าว คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ พิจารณาเห็นว่า การกำหนดโทษตามระบบกฎหมายลายลักษณ์อักษรจะมีการกำหนดบทลงโทษสำหรับบุคคลผู้กระทำความผิดตามกฎหมายไว้ โดยบทบัญญัติของบทกำหนดโทษจะเป็นหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขให้แก่ศาลในการใช้ดุลพินิจลงโทษสำหรับผู้ที่กระทำความผิดตามกฎหมายนั้น ซึ่งต่างจากหลักการของศาสนาอิสลาม



LIRT

กล่าวคือ หากเกิดกรณี กระทำความผิดตามกฎหมายตามหลักการของศาสนาอิสลามต้องตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาสำนวนและสอบสวนหาพยานหลักฐาน เพื่อพิจารณาประเมินความเสียหายที่เกิดขึ้นก่อนจึงจะกำหนดโทษให้เหมาะสมและยุติธรรม คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงเห็นควรบัญญัติดังกล่าวอาจผิดไปจากหลักศาสนาอิสลาม

๗. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างที่แก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายบุญญา หลีเหลด)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พ.ศ.

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติ
ให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"ธนาคาร" หมายความว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"ตราสารทางการเงิน" หมายความว่า



(๑) ตัวเงินคลัง

(๒) พันธบัตร

(๓) ตัวเงิน

(๔) หุ้น หุ้นกู้ ใบสำคัญแสดงสิทธิในหุ้นหรือหุ้นกู้ ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้นหรือหุ้นกู้ หรือใบสำคัญแสดงการเข้าซื้อหุ้นหรือหุ้นกู้

(๕) ใบสำคัญแสดงสิทธิในเงินปันผลจากตราสาร

(๖) ตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในทรัพย์สินของโครงการลงทุนซึ่งผู้ประกอบกิจการจัดการลงทุนไม่ว่าในท้องถิ่นหรือต่างประเทศเป็นผู้ตก

(๗) ตราสารอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

"เงินกองทุน" หมายความว่า เงินที่ชำระแล้วซึ่งรวมทั้งส่วนล้มละลายหุ้น หุ้นสำรอง เงินสำรองที่ได้จัดสรรจากกำไรสุทธิ กำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว เงินสำรองจากการตีราคาลงทุนหลักทรัพย์ และทุนคืนใดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

"ตลาดเงิน" หมายความว่า

(๑) ธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

(๓) บริษัทเงินทุนและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารกิจการเงินทุนธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

(๔) บริษัทหลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๕) สถาบันการเงินอื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

"บัญชีระบอบ" หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อทวิง/คร่ายระบอบและว่าดำเนินการบัญชีบัญชีของธนาคารอิสลามอิสลาม

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"คณะที่ปรึกษา" หมายความว่า คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"ที่ปรึกษา" หมายความว่า ที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"ผู้จัดการ" หมายความว่า ผู้จัดการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติราชการพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มี
คํานาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑ การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้นเรียกว่า "ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย" และให้ธนาคาร
เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้ธนาคารตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และจัดตั้ง
สาขาหรือสำนักงานผู้แทน ณ ที่ใดภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้
การจัดตั้งสาขาหรือสำนักงานผู้แทนตามวรรคหนึ่ง และการย้ายที่ตั้งสำนักงานใหญ่
หรือสำนักงานสาขาของธนาคาร จะต้องได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีก่อน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้หนึ่งพันล้านบาท แบ่งออกเป็น หุ้นสามัญ
หนึ่งร้อยล้านหุ้น มูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่น ทั้งนี้
ตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของธนาคาร

การลดทุนของธนาคารต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน และมีให้นามตรา
๑๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ
ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกิน
ร้อยละสิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

มาตรา ๘ เมื่อมีผู้เข้าซื้อหุ้นที่ระบุในมาตรา ๗ เป็นจำนวนไม่ต่ำกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน
หุ้นทั้งหมด และได้ชำระเงินเต็มมูลค่าแล้ว ให้คณะกรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๖ นัดประชุม
ผู้ถือหุ้นโดยไม่ชักช้า เพื่อปรึกษากิจการที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และกิจการอื่นตามที่จำเป็น

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๘ วรกรรม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดจำนวนหุ้นสูงสุดที่บุคคลใดจะถือได้ แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีการถือหุ้นเกินอย่างอื่น โดยจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ด้วยก็ได้

หุ้นของธนาคารที่บุคคลหรือนางหุ้นส่วนดังต่อไปนี้ถืออยู่ให้นับรวมเป็นหุ้นของบุคคลตามวรรคหนึ่งด้วย

- (๑) คู่สมรสของบุคคลตามวรรคหนึ่ง
- (๒) บุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลตามวรรคหนึ่ง
- (๓) นางหุ้นส่วนสามัญที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วน
- (๔) นางหุ้นส่วนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- (๕) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือค่านางหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
- (๖) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่บุคคลตามวรรคหนึ่งหรือบุคคลตาม (๑) หรือ (๒) หรือค่านางหุ้นส่วนตาม (๓) หรือ (๔) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (๕) ถือหุ้นรวมกันเกินอัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๐ ธนาคารต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ไม่ต่ำกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง และต้องมีกรรมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมด แต่ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร รัฐมนตรีมีอำนาจผ่อนผันให้มีจำนวนหุ้นหรือกรรมการเกินอย่างอื่นได้

มาตรา ๑๑ ภายหลังที่ธนาคารได้มีผู้ถือหุ้น และได้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการตามความในพระราชบัญญัติแล้ว ให้นายทะเบียนถือว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดมาใช้บังคับแก่ธนาคารโดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๒
วัตถุประสงค์

มาตรา ๑๒ ให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ผูกพันกับดอกเบี้ย และประกอบกิจการอื่นดังต่อไปนี้

- (๑) รับฝากเงินที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้
 - (๒) รับฝากเงินเพื่อการลงทุน
 - (๓) ทำธุรกิจเงินตราต่างประเทศของธนาคาร
 - (๔) ออก ขาย ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารทางการเงินหรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของผู้รับประโยชน์ในตราสารนั้น
 - (๕) ให้กู้ยืมหรือบริการทางการเงินในรูปแบบอื่นที่เป็นประโยชน์กับดีของธนาคารพาณิชย์ หรือสถาบันการเงินอื่นในด้านธุรกิจการค้าระหว่างประเทศ
 - (๖) รับประกันความเสี่ยงในเชิงพาณิชย์ในการลงทุนของผู้ลงทุนไทยในต่างประเทศ
 - (๗) เรียกเก็บส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการอื่น ๆ อันเนื่องมาจากการให้ผู้ยืมเงิน ชี้ค ซื้อลด รับช่วงซื้อลด การค้าประกัน และการให้บริการอื่น
 - (๘) จัดการบัญชีภาค
 - (๙) เป็นนายหน้าหรือตัวแทนซื้อขายหรือแลกเปลี่ยนสิ่งหาวิมทรัพย์สินหรือสิ่งหาวิมทรัพย์สิน โดยได้รับค่านายหน้าหรือค่าแห่งงานเป็นการตอบแทนในทางการค้า
 - (๑๐) เป็นนายหน้าหรือตัวแทนในการจัดหาเงินให้ยืมหรือเงินลงทุนให้แก่กิจการอุตสาหกรรม เกษตรกรรม พาณิชยกรรม หรือการจัดการให้กู้ยืมหรือการลงทุนแก่กิจการดังกล่าว
 - (๑๑) กิจการค้ำประกันเป็นงานธนาคารตามที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง
 - (๑๒) กิจการค้ำประกันที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่อง หรือสนับสนุนในการจัดการให้สำเร็จตาม วัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี
- การดำเนินกิจการของธนาคารตามวรรคหนึ่งจะต้องสอดคล้องไม่ขัดกับหลักการของ ศาสนาอิสลาม



LIRT

มาตรา ๑๓ ห้ามมิให้ธนาคารกระทำการ ดังต่อไปนี้

(๑) รับหุ้นของธนาคารเป็นประกัน

(๒) ถือหุ้นในสถาบันการเงินอื่น เว้นแต่

(ก) เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือการประกันการให้กู้ยืมเงิน แต่ต้องจำหน่าย
ภายในเวลาหกเดือนนับแต่วันที่ได้มา

(ข) เป็นการได้มาเนื่องจากการประกอบธุรกิจอื่นที่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี หรือ

(ค) เป็นการได้มาโดยได้รับผ่อนผันจากรัฐมนตรี ในการผ่อนผันนั้นจะกำหนดเงื่อนไขใดๆ
ไว้ด้วยก็ได้

(๓) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่กรรมการของธนาคาร

การกระทำดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่กรรมการนั้นด้วย

(ก) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่คู่สมรสหรือบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของกรรมการ

(ข) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่ห้างหุ้นส่วนสามัญที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก)

เป็นหุ้นส่วน

(ค) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่ห้างหุ้นส่วนจำกัดที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก)

เป็นหุ้นส่วนจำพวกไม่จำกัดความรับผิด หรือเป็นหุ้นส่วนจำพวกจำกัดความรับผิดที่มีหุ้นส่วนเกินร้อยละ
สามสิบของทุนทั้งหมดของห้างหุ้นส่วนจำกัดนั้น

(ง) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ
หรือบุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) ถือหุ้นรวมกันเกินร้อยละสามสิบของจำนวนหุ้น
ที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดนั้น

(จ) ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กรรมการ
หรือบุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง)
ถือหุ้นรวมกันเกินร้อยละสามสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของธนาคาร

(ฉ) การชำระ รับอาวัลหรือเช็คเข้าแก่น้ำในตั๋วเงินที่กรรมการหรือบุคคลตาม (ก)
หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข) หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง) หรือ (จ) เป็นผู้สั่งจ่ายหรือ
ผู้คอกู้ หรือผู้ลั่นเช็ค

(ช) การประกันหนี้ใด ๆ ของกรรมการหรือบุคคลตาม (ก) หรือห้างหุ้นส่วนตาม (ข)
หรือ (ค) หรือบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตาม (ง) หรือ (จ)

(๓) จำกเงินหรือทรัพย์สินอื่นแก่กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างของธนาคารเป็นค้ำนายหน้า
หรือค้ำตอบแทนสำหรับหรือเนื่องจากการกระทำหรือการประกอบธุรกิจใด ๆ ของธนาคาร ทั้งนี้ นอกจาก
บำเหน็จ เงินเดือน รางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นประดาที่พึงจ่ายตามกฎหมาย

มาตรา ๑๔ เมื่อปรากฏว่าการได้มาซึ่งหุ้นของธนาคารเป็นเหตุให้บุคคลหนึ่งบุคคลใด ถือหุ้นเกินจำนวนที่จะถือได้ตามมาตรา ๙ บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นในส่วนที่เกินจำนวนดังกล่าวขึ้นยัน ต่อธนาคารมิได้ และธนาคารจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอย่างอื่นให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้น ออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมของผู้ถือหุ้นตามจำนวนหุ้นในส่วนที่เกินมิได้

มาตรา ๑๕ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๔ ให้ธนาคารตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกคราวก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นและก่อนจ่ายเงินปันผลหรือ เงินตอบแทนอื่นใดแล้วแจ้งผลการตรวจสอบต่อรัฐมนตรีตามรายการและภายในเวลาที่รัฐมนตรีกำหนด และในกรณีที่พบว่าผู้ถือหุ้นรายใดถือหุ้นเกินจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๙ ให้ธนาคารแจ้งให้ผู้ถือหุ้นทราบ เพื่อดำเนินการจำหน่ายหุ้นที่เกินนั้นเสีย

หมวด ๓

การจัดการ

มาตรา ๑๖ ในวาระเริ่มแรกก่อนมีผู้ถือหุ้น ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น มีจำนวน เจ็ดคน ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านศาสตร์สาขาอย่างน้อยสองคนและผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงิน การธนาคารหรือด้านอื่นตามเป็นประโยชน์แก่กิจการของธนาคารเป็นกรรมการ

ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการตามวรรคหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗๓ ทำหน้าที่ เลขาธิการของคณะกรรมการได้

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๖ มีหน้าที่กำหนดข้อบังคับของธนาคาร ว่าด้วยกิจการต่าง ๆ ที่มีบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และออกหนังสือชี้ชวนเพื่อเสนอขายหุ้น และกระทำหน้าที่และกิจการอื่นซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ไม่จัดตั้งธนาคาร

ธนาคารจะแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติ ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด



LIRT

มาตรา ๑๙ ในภาพประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรกตามมาตรา ๙ ให้เลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นจากจำนวนกรรมการตามมาตรา ๑๖ อีกสองคน รวมเป็นเก้าคน และเมื่อที่ประชุมสามัญประจำปีเห็นสมควรจะเลือกตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินสองคนก็ได้

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๙ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี เมื่อครบหนึ่งปีนับแต่วันที่ประชุมสามัญประจำปีครั้งแรก ให้กรรมการตามมาตรา ๑๖ ออกจากตำแหน่งสองคนโดยวิธีจับสลาก และในทุกปีถัดไป ให้กรรมการที่เหลือจากการจับสลากออกจากรับตำแหน่งสองคนโดยวิธีจับสลาก และให้ถือว่าการจับสลากออกเป็นการออกตามวาระด้วย

เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่แทน ทั้งนี้ โดยให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินกิจการของธนาคารต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าจะได้มีกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่

การเลือกตั้งกรรมการตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในข้อบังคับของธนาคาร และกรรมการที่ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งขึ้นไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒
- (๔) ที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติให้ยก

ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนัดประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อเลือกตั้งบุคคลซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ เข้าดำรงตำแหน่งแทน โดยให้ที่ประชุมมีการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตำแหน่ง

มาตรา ๒๑ เมื่อประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๙ หรือมาตรา ๒๐ ให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นเลือกตั้งกรรมการขึ้นเป็นประธานกรรมการแทน

มาตรา ๒๒ กรรมการต้องไม่มีลักษณะดังต่อไปนี้ ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งได้รับเลือกตั้งหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๕) เป็นผู้มีส่วนที่เกี่ยวพันว่าทุจริตในสถาบันการเงินใด หรือบริหารงานในสถาบันการเงินใด ผิดพลาดอย่างร้ายแรง

(๖) เป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินอื่น

มาตรา ๒๓ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงชี้ขาด

มาตรา ๒๔ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียในเรื่องที่พิจารณา ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

มาตรา ๒๕ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและกำหนดดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๒ อำนาจหน้าที่เช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ออกข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารงาน และดำเนินกิจการของธนาคาร

(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อ จัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สินและการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบภายใน

(๓) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย

(๔) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของธนาคาร

(๕) แต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่ง
อย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

"ให้นับบทบัญญัติมาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับกับลักษณะต้องห้าม
การประชุมและการมีส่วนได้เสียของคณะกรรมการโดยอนุโลม

หมวด ๔

ผู้จัดการ

มาตรา ๒๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้จัดการหนึ่งคนซึ่งมีความรู้ความเกี่ยวกับ
ด้านการเงินการธนาคารหรือด้านอื่นอันเป็นประโยชน์แก่กิจการของธนาคาร เพื่อปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม
วัตถุประสงค์ของธนาคารและให้เป็นไปตามนโยบายที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ

คณะกรรมการอาจแต่งตั้งกรรมการคนใดเป็นผู้จัดการก็ได้

ให้ผู้จัดการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้ผู้จัดการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของธนาคารทุกตำแหน่ง
ในกิจการของธนาคารที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของธนาคาร
และเพื่อการนี้ ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะที่แห่งใด ทั้งนี้
ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๙ ผู้จัดการต้องปฏิบัติงานเต็มเวลาให้แก่ธนาคาร ไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นใหญ่
หรือผู้บริหารหรือผู้ดำเนินงานในการจัดการในกิจการอื่นที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับธนาคาร และไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

มาตรา ๓๐ ให้ผู้จัดการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้
แต่รวมแล้วจะดำรงไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๓๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๐ ผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

(๔) คณะกรรมการให้ออก

เมื่อผู้จัดการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลอื่นเป็นผู้จัดการ

หมวด ๕

คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

มาตรา ๓๒ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะที่ปรึกษาธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย" ประกอบด้วย ประธานที่ปรึกษา และที่ปรึกษาอื่นอีกไม่เกินสี่คน มีอำนาจหน้าที่ให้คำปรึกษาและให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการเกี่ยวกับหลักการทำงานของศาสนาอิสลามที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของธนาคาร เพื่อให้การประกอบธุรกิจของธนาคารไม่ขัดต่อหลักการของศาสนาอิสลาม

มาตรา ๓๓ ให้ที่ปรึกษามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ ให้ที่ปรึกษาได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ ที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๕)

(๔) คณะกรรมการให้ออก

ในกรณีที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งบุคคลอื่นเป็นที่ปรึกษาแทน และให้ผู้นั้นได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากบวาระที่เหลืออยู่ของที่ปรึกษาซึ่งตนแทน

มาตรา ๓๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) และ (๕) มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ มาใช้บังคับกับลักษณะต้องห้าม การระงับ และการมีอำนาจเลือกของคณะที่ปรึกษาโดยอนุโลม

หมวด ๖

การกำกับ การดำเนินงานและการควบคุม

มาตรา ๓๖ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นสัดส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๗ ให้ธนาคารดำรงเงินสดสำรองและดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นสัดส่วน กับเงินฝากและเงินให้ยืม ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๘ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปี ให้คณะกรรมการจัดสรรเงินสำรองไว้ ในกิจการของธนาคารไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ

เมื่อเงินสำรองตามวรรคหนึ่งมีจำนวนเท่ากับจำนวนเงินมูลค่าหุ้นที่ชำระแล้วหรือ มากกว่านั้น คณะกรรมการจะจัดการจัดสรรหรือลดจำนวนเงินที่จะต้องจัดสรรเป็นเงินสำรองก็ได้

มาตรา ๓๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคาร เพื่อการนี้ จะสั่งให้ธนาคารที่แจ้งข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือทำยังการกระทำดังจะกล่าวให้ เกิด ความเสียหายแก่นักการ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล

หมวด ๗

การสอบบัญชีและรายงาน

มาตรา ๔๐ ให้คณะกรรมการจัดให้มีการสอบบัญชีของธนาคารอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ในการประชุมผู้ถือหุ้นครั้งแรก ให้คณะกรรมการโดยความเห็นชอบจากที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่งตั้งผู้สอบบัญชีเพื่อสอบบัญชีของธนาคารประจำปีให้ด้วย

มาตรา ๔๑ ภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี ให้คณะกรรมการ เสนองบดุล บัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วต่อที่ประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณา และให้คณะกรรมการเสนอรายงานกิจการประจำปีของธนาคารต่อที่ประชุมสามัญประจำปีเพื่อพิจารณา

มาตรา ๔๒ ให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรี เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปีและให้เปิดเผยต่อสาธารณะชนด้วย

หมวด ๘

การตรวจสอบ

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ ลูกหนี้ และผู้ที่เกี่ยวข้องของธนาคาร เป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อรัฐมนตรี ตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๔๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้กรรมการ พนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร ผู้สหกรณ์ของธนาคาร และผู้รวบรวมหรือประมวลข้อมูลของธนาคารด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด มาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของธนาคาร ส่งสำเนาหรือแสดงสมุดบัญชี เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่น

(๒) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจของธนาคาร หรือสถานที่ซึ่งรวบรวมหรือประมวลข้อมูลของธนาคารด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ของธนาคาร

(๓) ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เอกสาร หรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินคดี ในการออกคำสั่งให้หรืออายัดดังกล่าวจะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นและสิทธิของผู้ถูกยึดหรืออายัดนั้น

(๔) เข้าไปตรวจสอบฐานหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจของลูกหนี้ของธนาคาร รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินก็ได้เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำผิดตามมาตรา ๑๓ (๓) และเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องอ้างความกลัวความเสียหายตามสมควร

มาตรา ๔๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือละเลยการของธนาคารเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่ง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่ หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะการดำเนินงานของธนาคาร
- (๔) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชีของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้ หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการเงิน

(๕) การเปิดเผยเมื่อได้รับความยินยอมจากบุคคลซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูลที่จะเปิดเผยนั้น เป็นลายลักษณ์อักษร

มาตรา ๔๗ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่ธนาคารกระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๖ หรือมาตรา ๔๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังมีได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ในกรณีที่ธนาคารกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ถ้าพิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดดังกล่าวเกิดจากการสั่งการ การกระทำการ หรือไม่สั่งการ หรือไม่กระทำการอันเป็นหน้าที่ที่ต้องกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๙ ผู้ใดให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน และปรับไม่เกินหมื่นบาท

มาตรา ๕๐ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารโดยทุจริต หลอกลวงด้วยการแสดงข้อความเท็จแก่ประชาชน หรือด้วยการปกปิดความจริงซึ่งควรบอกให้แก่ประชาชนทราบ และโดยการหลอกลวงดังกล่าวนี้ได้ไปซึ่งทรัพย์สินจากประชาชนผู้ถูกหลอกลวงหรือบุคคลที่ตาม หรือทำให้ประชาชนผู้ถูกหลอกลวงหรือบุคคลที่ตาม ทำ ถอน หรือทำลายเอกสารสิทธิ์ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๑ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารซึ่งได้รับมอบหมายให้จัดการทรัพย์สินของธนาคารหรือบุคคลอื่น หรือซึ่งธนาคารหรือบุคคลอื่นเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ในลักษณะที่เป็นทรัพย์สินของธนาคารหรือบุคคลนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๒ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร ครอบครองทรัพย์สินซึ่งเป็นของธนาคารหรือบุคคลอื่น หรือซึ่งธนาคารหรือบุคคลอื่นเป็นเจ้าของรวมอยู่ด้วยเถิดบังเอิญทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือบุคคลที่สามโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๕๓ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคารเขาไปเสีย ทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า หรือทำให้ไปประโยชน์ซึ่งทรัพย์สิน ที่ธนาคารมีหน้าที่ดูแลรักษาที่อยู่ในความครอบครองของธนาคาร ถ้าได้กระทำเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่น หรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๕๔ กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร กระทำการหรือไม่กระทำการเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อตนเองหรือผู้อื่น อันเป็นการเสียหายแก่ธนาคารหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน และวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายเวลาออกเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดการพิจารณาในวันเสาร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๔๕ เราต้องพิจารณาให้เสร็จจะรีบ เชิญกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านแคล้วจะอภิปรายกฎหมายนี้หรือเปล่าครับ ท่านยกมืออภิปรายใช้ไหมครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : คือจะถามกรรมการครับ ท่านประธานฯ ครับ ผม แคล้ว นรปติ สมาชิกวุฒิสภาจากขอนแก่น ท่านประธานฯ ครับ ผมมีเรื่องที่จะต้องเรียนถามท่านกรรมการทั้งหลาย ณ บัดนี้คือว่า ธนาคารอิสลามนี้เป็นธนาคารซึ่งไม่มีดอกเบี้ย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านแคล้วอย่างนี้ได้ไหมครับ ให้ประธานคณะกรรมการเขาแสดงให้เสร็จก่อน แล้วถ้าท่านสงสัยตรงไหนแล้วค่อยซักถามอีกที

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ผมถามท่าน ขอให้ท่านตอบเท่านั้น
ละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จะถามก่อน เอาครับ อนุญาตครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมขอเรียนถามว่าธนาคารอิสลามนี้เป็นธนาคารที่ไม่เก็บดอกเบี้ยในการดำเนินการ ซึ่งผิดกับธนาคารพาณิชย์ทั้งหลาย นั่นอาจจะเป็นความประสงค์ของพระอัลเลาะห์เจ้า อย่างไรก็ตาม ผมก็ขอเรียนว่า ธนาคารอยู่ได้ทุกวันนี้เพราะดอกเบี้ยให้กู้ยืมเงินมากก็ต้องคิดดอกเบี้ย คราวนี้ท่านจะเอาเงินจากไหนไปบริการธนาคาร ถ้าข้างนี้ถ้าจัดตั้งสถานที่ก็มี ค่าจ้างพนักงานก็มี ขอประทานเรียนถามว่าท่านจะเอาเงินมาจากไหน

ในสมัยพระอัลเลาะห์เจ้าเป็นสมัยเมื่อ ๒,๐๐๐ ปีมาแล้ว แตกต่างกัน สังคม พัฒนาการ
ทางสังคม และวิถีชีวิตเศรษฐกิจพัฒนาการไปมาก ไม่เหมือนกับสมัยนี้ สงสัยว่าธนาคาร
จะเอาเงินมาจากไหน ธนาคารอิสลามนี้ในประเทศอื่นมีหรือไม่ที่ล้มไปเพราะว่าไม่มีเงิน
ดำเนินการกิจการ สงสัยเท่านั้นละครับท่านประธานฯ ขอให้ท่านกรรมการพิจารณา
ให้ชื่นใจสักนิดหนึ่ง

- ๓๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เกี่ยวกับทางประธานคณะกรรมการการแถลงหรือจะมอบหมายแล้วก็ได้ฝากคำถามของท่านแล้ว ๒ คำถามนะครับ ท่านตอบในคราวเดียวกันเลยเชิญประธานคณะกรรมการครับ

นายสันต์ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภา กระผม นาย สันต์ เทพมณี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำพูน ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ขอเรียนชี้แจงว่า ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติรับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

๑. นายสันต์ เทพมณี เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ
๒. พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง
๓. นายเด่น ไชยะมินา เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง
๔. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม
๕. นายบุญญา หลีเหลด เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
๖. นายนิเวศ พันธุ์เจริญวรกุล เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
๗. นายไพฑูรย์ บอดอ เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ
๘. นายอนุชา นทะ เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ



LIRT

ท่านประธานฯ กราบ รำพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน และเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ต่อมาที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติให้ขยายพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน ตามความใน มาตรา ๑๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐

บัดนี้คณะกรรมการการวิสามัญได้ดำเนินการพิจารณาเรียบร้อยแล้ว ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๗ มาตรา คือ มาตรา ๑ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๕๕ มีผู้แปรญัตติ ๔ ท่าน คือ นายวิบูลย์ แหม่นชื่น ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ นายนิรัตน์ อยู่ภักดี นายวิจิต พูลลาภ และมีคณะกรรมการ สงวนความเห็น ชื่อร่างพระราชบัญญัติและมาตราต่าง ๆ จำนวน ๑๕ มาตรา รายละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการการวิสามัญแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อขอให้ท่านสมาชิกฯ ทุกท่านได้โปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านแกล้ว

นายแกล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ กราบ ผมขอกราบเรียนว่า เมื่อสักครู่นี้ท่านประธานคณะกรรมการ ท่านสันต์ เทพมณี ขอโทษ ไม่ได้ตอบคำถาม ผมเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวครับ ยังไม่จบครับ ท่านสันต์พูดนำแก่นั่นเองว่าใครบ้าง และพิจารณาเรื่องอะไร ยังไม่ได้บอกรายละเอียด เดี่ยวจะให้กรรมการชี้แจง เชิญท่านเจิมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาในฐานะกรรมการ ผมคิดว่า คำถามของท่านวุฒิสภาแล้ว นรปติ เป็นคำถามที่ผมคิดว่าอยู่ในหัวใจของคนจำนวนมาก ที่อยากจะทราบว่า ธนาคารในลักษณะที่ตรงตามศาสนาอิสลาม ไม่ใช่อัตราดอกเบี้ย แล้วจะบริหารจัดการได้อย่างไร จะมีเงินสำหรับไปจ้างลูกจ้าง พนักงานเจ้าหน้าที่ได้อย่างไร

ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า ธนาคารอิสลามนั้นะครับเกิดขึ้นในโลกนี้ ไม่ใช่เป็นร้อยปี เป็นพันปีอย่างที่ท่านคิด แต่ว่าเกิดขึ้นประมาณ ๑๐ กว่าปีมาแล้วในโลกนี้นะครับ ที่เกิดขึ้นนั้นลักษณะเรียกว่า ธนาคาร แต่ในความเป็นจริงแล้วเป็นการระดมเงินออมเพื่อร่วมกันไปลงทุนร่วมกัน แล้วเมื่อธนาคารอิสลามเป็นศูนย์กลางในการระดมเงินออม ของคนที่ออมเงิน แล้วก็เอาไปลงทุน -----

- ๓๕/๑

เพราะฉะนั้นธนาคารจะมีรับความเสี่ยง เวลาปล่อยกู้ไม่คิดอัตราดอกเบี้ย แต่ว่าผู้ที่เอาไปลงทุนนั้นถ้ามีผลกำไรออกเลย คือถือว่าเป็นการได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนเท่าไร ก็จะเอามาแบ่งปันกันให้กับธนาคาร และธนาคารก็จะแบ่งปันผลกำไรอันนั้นแบ่งปันต่อไปยังผู้ที่นำเงินมาฝาก เพราะฉะนั้นตัวที่สำคัญที่สุดก็คือว่า ธนาคารอิสลามนั้นไม่ใช่นอนเลย ๆ และรับดอกเบี้ย ไม่ว่าคนฝากเงินเอาเงินไปนอนเลย ๆ แล้วเอาเงินไปฝากแล้วรับดอกเบี้ยไม่มีความเสี่ยง ขณะเดียวกันตัวธนาคารไม่ทำให้คนอื่นเขาถูกแล้วไปลงทุนคนที่เสี่ยงเอาเอง แต่เป็นการระดมเงินแล้วให้กับผู้กู้ ธนาคารมีความเสี่ยงเช่นเดียวกันกับผู้กู้ เพราะฉะนั้นเมื่อผู้กู้ไม่ได้กำไร ธนาคารก็ไม่ได้กำไร ผู้ฝากเงินก็ไม่ได้กำไร แต่เปิดโอกาสให้ประชาชนผู้ฝากเงินกับธนาคารอิสลามมีโอกาสฝากอีกประเภทหนึ่ง ก็คือฝากไว้และไม่มีความเสี่ยงในแง่กำไรหรือขาดทุน แต่ในแง่ที่ธนาคารอาจจะคิดค่ารับฝากก็ได้ หรือถ้าเงินอันนั้นไปลงทุนแล้วได้ประโยชน์อาจจะลดหย่อนค่ารับฝากก็ได้ อันนั้นก็จะเป็นกฎเกณฑ์ในรายละเอียด โดยสรุปท่านประธานฯ ครับ เพื่อให้ท่านเคลียร์ได้สบายใจ ธนาคารแห่งนี้เหมือนกับบริษัทที่ระดมเงินออมเพื่อร่วมกันไปลงทุนร่วมกัน ไม่ใช่เป็นตัวกลางเฉย ๆ ให้คนถูกไปแล้วไปเสี่ยงเอาเอง ไปลงทุนเอาเอง แต่ที่ช่วยธนาคารจะร่วมลงทุนกับผู้ลงทุน เพราะฉะนั้นธนาคารจะต้องช่วยผู้ลงทุนพิจารณาว่าโครงการนั้นมีโอกาสได้กำไรขาดทุนอย่างไร ไม่ใช่นอนเลย ๆ แล้วก็ได้ดอกเบี้ย เพราะว่าในทางศาสนาอิสลามนั้นหลักอย่างที่ท่านเคลียร์เข้าใจนะครับก็คือ การรับอัตราดอกเบี้ยเลย ๆ โดยไม่รับความเสี่ยง ไม่ร่วมลงทุน ถือว่าเป็นการกระทำบาปที่จะต้องตกนรกนะครับ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนสั้น ๆ อย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขออภัยครับ ยังไม่ชัดหรือครับ เชิญครับ

นายเคล้ว นรปดิ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ จากการชี้แจงของกรรมการ ท่านได้ชี้แจงว่า ได้ปล่อยให้ผู้มีชื่อถือหุ้นเงินไปทำการค้าหรือทำการร่วมกับธนาคาร ผมจะเรียนถามว่า การค้ามี ๒ อย่าง ๑. ไม่ขาดทุน ๒. ได้กำไร ถ้าหากว่าผู้เอาไปทำการค้านั้นขาดทุนเสียทั้งหมดเลย ธนาคารจะอยู่ได้อย่างไรครับ นี่เป็นการ

ผิดความประสงค์ของพระอัลเลาะห์เจ้าหรือ จะอยู่ได้อย่างไรครับ ท่านประธานฯ ขอให้
ท่านตอบอีกนิดหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ไม่เป็นไรครับ เดี่ยวเราจะอภิปรายเรียงตามมาตราเลย
ถึงมาตราไหนที่สมาชิกฯ เห็นว่าควรแก้ไขอย่างไร หรือเห็นประเด็นที่จะต้องซักถาม
กรรมาธิการก็ซักถามได้นะครับ เชิญเลขาธิการครับ

- ๓๖/๑

นายมนตรี รูปสุวรรณ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์jemศักดิ์

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม jemศักดิ์ ปิ่นทอง กรรมการในคณะกรรมการเลียงข้างน้อยนระคับ ท่านประธานฯ ครับ ผมและก็สมาชิกฯ อีกหลายท่าน คือ พลตำรวจเอก มีชัย นฤถถึง คุณอมาร์ ดอฮิบ คุณประยุทธ์ ศรีมีชัย และคุณบุญญา หลีเหลด ได้ขอสงวนความเห็นในฐานะที่เป็นเลียงข้างน้อยในชื่อร่างพระราชบัญญัติ ท่านประธานฯ ครับ ไม่ได้อยู่ที่ตรงชื่อร่าง แต่อยู่ที่หลักการ เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่พอสมควรที่ผมขอเสนอในชั้นนี้ นะครับ ก็คือว่าถ้าหากว่าท่านประธานฯ จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อครั้งที่รับร่างพระราชบัญญัติมาพิจารณาในวาระที่ ๑ หลายคนรวมทั้งผมด้วย มีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติในการจัดตั้งธนาคารอิสลามเป็นการทั่วไป แต่แล้วเมื่ออยู่ในชั้นกรรมการ ได้พิจารณาตรวจสอบตั้งแต่มาตรา ๑ จนถึงมาตรา ๕ และมาตรา ๖ และได้มีการซักถามกระทรวงการคลังว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่จัดตั้งธนาคารอิสลามเป็นการทั่วไปใช่หรือไม่ ผลปรากฏว่าไม่ใช่ แต่เป็นร่างพระราชบัญญัติในการจัดตั้งธนาคารอิสลามเพียงแค่ ๑ แห่ง ให้มีการผูกขาดการจัดตั้งธนาคารอิสลาม ๑ แห่ง ชื่อว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” เป็นธนาคารที่จัดตั้งเพียงแห่งเดียว และถ้าหากว่าจะมีการแข่งขันในอนาคตก็จะต้องเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติมาใหม่ มิฉะนั้นแล้วก็จะมีการจัดตั้งได้เพียงแค่แห่งเดียวเท่านั้น และถ้าหากว่าดูรายละเอียดครบท่านประธานฯ ครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะเป็นการพิจารณาว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่เป็นเอกชน เพราะรัฐจะถือหุ้นเกิน ๔๙ เปอร์เซนต์ไม่ได้ เพราะฉะนั้นโดยสรุปก็คือเป็นการจัดตั้งธนาคารอิสลามโดยเอกชนผูกขาดเพียงแค่รายเดียว ที่ผมขอเปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัติ ถ้าดูเล็กน้อยก็จะเห็นว่าเกินแค่เพียงแค่เปลี่ยนชื่อ แต่ผมและคณะได้ขอเปลี่ยนชื่อร่าง

พระราชบัญญัติเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารอิสลาม” คำว่า “การจัดตั้งธนาคารอิสลาม” แปลว่าเรากำลังร่างกฎ ระเบียบ ร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้มีการจัดตั้งธนาคารอิสลามได้ ถ้าหากว่าผู้หนึ่งผู้ใด เอกชนรายหนึ่งรายใดมีคุณสมบัติครบถ้วนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ก็สามารถจะจัดตั้งได้ธนาคารอิสลาม ที่นำไปสู่การแข่งขันได้ และก็ไม่ใช่ว่าผูกขาดโดยเอกชนเพียงรายเดียว ท่านประธานฯ ครับผมขออนุญาตที่จะแสดงความเห็นตรงนี้ว่าทำไมผมจึงอยากที่จะเห็นร่างพระราชบัญญัติที่ไม่เป็นการผูกขาดตัดตอนโดยเอกชนเพียงรายเดียว ท่านประธานฯ ครับ เพราะว่าอุดมการณ์ของรัฐธรรมนูญนี้ ถ้าท่านประธานฯ จะกล่าวตามตรา ๕๐ “บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพ และการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม” ท่านประธานฯ เห็นไหมครับ ในวรรคหนึ่ง วรรคสองบอก “การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่” มีเว้นหลายข้อ และข้อที่สำคัญคือ เว้นแต่ “เพื่อป้องกันการผูกขาด” จะเว้นก็ต่อเมื่อเพื่อป้องกันการผูกขาดอีก แสดงให้เห็นว่าในมาตรา ๕๐ นั้นชัดเจนถึงเจตนารมณ์และอุดมการณ์ของรัฐธรรมนูญที่ให้มีเสรีภาพและให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้ทำให้เอกชนจัดตั้งธนาคารอิสลามได้ กระผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม และก็เห็นด้วยว่าควรจะมีพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารอิสลาม

- ๓๗/๑

แต่ผมไม่เห็นด้วยกับการที่ให้มีการผูกขาดโดยเอกชนเพียงเจ้าเดียว เพราะฉะนั้นประเด็นที่สำคัญคือจะให้มีการผูกขาดโดยเอกชนเจ้าเดียวหรือไม่ เพราะว่าอุดมการณ์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการระดมทุน ระดมเงินออมเพื่อการลงทุน เพราะฉะนั้นโดยที่ไม่มีดอกเบี้ย เพราะฉะนั้นก็เป็นอุดมการณ์ที่ดี เป็นอุดมการณ์ที่น่าที่จะเผยแพร่ และเป็นอุดมการณ์ที่ไม่ได้มีอะไรเสียหาย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะมีการแข่งขันเกิดขึ้นนะครับ จะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค ลูกค้าของธนาคารที่ฝากเงินก็ดี หรือว่าลูกค้าของธนาคารที่จะมากู้เงินก็ดี และธนาคารไปร่วมผลประโยชน์ด้วยนั้นก็ดี จะทำให้ผู้ที่เข้ามาสัมพันธ์กับธนาคารนั้น ไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบ เพราะว่าธนาคารที่มีการแข่งขัน เพราะว่าถ้าเอารัดเอาเปรียบ เขาก็สามารถจะมีทางเลือก ผู้บริโภคมีทางเลือกที่จะไปหาธนาคารอิสลามเข้าอื่นที่ทำได้ดีกว่า แล้วเมื่ออุดมการณ์ของการแข่งขันก็ยิ่งจะทำให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น การแข่งขันก็ไม่ใช่แข่งขันโดยที่ไม่ซื่อจกััด แต่แข่งขันตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีข้อระบบระเบียบเรียบร้อย ขณะเดียวกันก็ใช้พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนเข้ามาร่วมพิจารณาได้ด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าตลาดแข่งขันโดยที่ไม่ผูกขาดตัดตอนแต่ผู้เดียวนี้ ไม่ใช่เพียงแค่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แต่จะยังประโยชน์ให้กับผู้บริโภคและผู้ที่ดีค่อนะครับ แต่เนื่องจากว่าท่านประธานฯ ครับ ตรงนี้สำคัญ เพราะว่าในกรรมาธิการได้มีการถกเถียงกันในเรื่องนี้ ฝ่ายที่มีส่วนร่วมในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บอกว่า ไม่มีเจตนาจะครับ ผมต้องขอเรียนที่ประชุมแห่งนี้ว่า ไม่มีเจตนาจะผูกขาดตัดตอนแต่ประการใด เป็นแต่เพียงแค่ในระยะเริ่มแรกแล้วว่าจะล้มลูกกลูกหลาน เพราะว่าเงินของใหม่สำหรับประเทศไทย ซึ่งกระผมเองก็เห็นด้วย และก็ให้มีการประเมินประะโนมในหลักการว่า ยินดีที่จะมีบทเฉพาะกาลที่จะให้มีการผูกขาดรายเดียวในระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งอาจจะเป็น ๑๐ ปี หรืออาจจะเป็น ๕ ปี ก็แล้วแต่ที่ประชุมจะพิจารณา เพราะฉะนั้นผมก็เลยได้แปรญัตติโดยที่มีบทเฉพาะกาลไว้ด้วยนะครับว่า ในระยะเริ่มแรกนั้น ให้มีธนาคารอิสลามเพียงแห่งเดียว ในระยะเวลาหนึ่งซึ่งระยะเวลาหนึ่ง อาจจะ ๑๐ ปี ๕ ปี ก็แล้วแต่ที่ประชุมแห่งนี้จะตกลง ท่านประธานฯ ครับ ข้ออ้างที่ผมรับฟังและผมคิดว่า ผมก็รับฟังนะครับ แต่ผมคิดว่าผมฟังแล้วผมยังไม่เข้าใจ ฟังแล้วผมคิดว่ายังคอนวินซ์ (Convince) ผมไม่ได้ก็ถือว่า ทางข้ออ้างของกระทรวงการคลังบอกว่า

๕๑

ว. ๘ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทิพรัตน์ ๓๗/๒

ได้มีการศึกษาวิจัยพบว่า ตลาดที่จะเป็นในลักษณะธนาคารอิสลามนั้นจำกัดและแคบ เพราะฉะนั้นน่าจะมีเพียงแค่แห่งเดียว ท่านประธานฯ ครับ ในระบบการค้าเสรีนี้ ตลาดจะเป็นผู้ตัดสินใจว่า คนขายขนมครกควรจะมียี่เก้เข้า ตลาดควรจะตัดสินใจเองว่า ผู้ผลิตน้ำดื่มควรจะมียี่เก้เข้า ตลาดควรจะตัดสินใจเองว่าผู้ผลิตโทรศัพท์มือถือควรจะมียี่เก้เข้า ถ้าหากว่ารัฐเป็นคุณพ่อผู้ตัดสินใจให้เสรีจ๋า ควรจะมีเจ้าเดียว แล้วให้มีการผูกขาด ถ้าอ้างกันอย่างนี้นะครับ ผมคิดว่าก็จะมีปัญหา ท่านประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ จำได้ใช่ไหมครับว่า เรานี้เคยอ้างกันอยู่ตลอดว่า โทรศัพท์มือถือในแต่เดิมบอกว่า ตลาดจำกัด ท่านประธานฯ จำได้ไหมว่าเมื่อ ๑๐ กว่าปีก่อน โทรศัพท์มือถือเครื่องหนึ่งที่เราจะต้องถือและหิ้วไปนี้ เครื่องหนึ่งเป็นแสนบาท และทุกคนก็บอกว่าตลาดโทรศัพท์มือถือมันเป็นตลาดจำกัด มีแต่คนที่มียีนเท่านั้นที่สามารถที่จะซื้อโทรศัพท์มือถือได้ แต่ท่านประธานฯ ครับ จริงไหมครับ กาลเวลาได้พิสูจน์แล้วว่าตลาดโทรศัพท์มือถือไม่ใช่จำกัดเลย ปัจจุบันนี้กว้างขวางมากมาย เด็กวัยรุ่นก็ใช้ เด็ก ๆ ก็ใช้ ลูกท่านประธานฯ ก็ใช้ ลูกผมก็ใช้ ดกหลงตลาดกว้างใหญ่มหาศาลเลย -----

- ๓๘/๑

๕๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบูรณ ๓๘/๑

แต่ข้ออ้างจากการศึกษาอ้างบอกว่า ตลาดนั้นยังไม่พอ ควรจะมีผู้ผลิตหรือผู้ที่ทำประกอบ การค้าประเภทนี้เพียงรายเดียว ผมจึงคิดว่าฟังไม่ขึ้น อีกตัวอย่างหนึ่งครับ ท่านประธานฯ ครับ ในอดีตที่ผ่านมาเราบอกว่าเหล่านี้อาจจะต้องจำกัดตลาด การผลิตสุราควรจะจำกัดตลาด ให้มีผู้ผลิตแต่ผู้ได้รับสัมปทานรายเดียว แต่ท่านประธานฯ เห็นไหมครับ เมื่อผู้ได้รับ สัมปทานรายเดียวเกิดขึ้นเอาเปรียบผู้บริโภคอย่างไร เอาเปรียบชาวบ้านที่ไม่สามารถจะผลิต สุราขึ้นมาแข่งขัน แม้กระทั่งจะใช้ภูมิปัญญาของเขายังไง เพราะฉะนั้นข้ออ้างในเรื่อง ตลาดจำกัด ผมพูดได้ว่าข้าราชการหรือผู้ที่ทำการศึกษาวิจัยนั้นนะครับ ไม่สามารถจะมาชี้ได้ หรือครับว่าตลาดควรจะเป็นเท่าไร เพราะว่าตลาดในที่นี้ไม่จำกัดแต่เฉพาะชาวมุสลิม ไม่จำกัดแต่เฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามที่จะมาร่วมลงทุน ไม่มีใคร ศาสนาอิสลามก็ไม่ได้ จำกัดไว้ว่าถ้านายเจมส์คัลเป็นชาวพุทธจะร่วมไปฝากธนาคารแห่งนี้เพราะเห็นดีเห็นงามกับ การนำเงินไประดมทุนเพื่อไปลงทุน ผมยินดีรับความเสี่ยงด้วย ผมคิดว่าธนาคารอิสลามก็ ยินดี เพราะฉะนั้นตลาดที่จะดูแลผู้ นับถือศาสนาอิสลาม ดูแลผู้ที่เป็นชาวมุสลิมเท่านั้น ผมคิดว่าไม่เพียงพอ ควรจะต้องกว้างขวางกว่านี้ ยิ่งกว่านั้นครับ ท่านประธานฯ ครับ มีผู้ เข้าใจผิดว่าถ้าหากเราให้มีผู้ผลิตน้อยราย รัฐสามารถจะควบคุมได้ ท่านประธานฯ ครับ ข้อคิดความเห็นนี้เป็นข้อคิดความเห็นค่อนข้างเก่าสักหน่อย เพราะว่าผมเองนั้นเป็นอาจารย์ สอนเศรษฐศาสตร์เคยอบรมผู้กำกับตำรวจตั้งแต่สมัย ๒๐ ปีที่แล้ว ท่านพยายามจะอ้างว่า เราควรจะมีมีการผูกขาด ถ้ามีผู้ผลิตรายเดียว เราสามารถจะควบคุมได้ แต่ถ้ามีหลายราย เราจะควบคุมลำบาก แต่กาลเวลาได้สอนให้เห็นชัดเจนนะครับว่า การที่มีน้อยรายและ ผูกขาด ผู้ผูกขาดนั้นกลับเป็นคนที่สามารถจะควบคุมรัฐได้ เพราะผู้ผูกขาดย่อมมีกำไรพิเศษ ผู้ผูกขาดย่อมได้รับส่วนแบ่งพิเศษและกำไรพิเศษ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสุราก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง กิจการโทรคมนาคมก็ดี ขณะนี้เรากระดิกกระเดี้ยได้ไหม กทข. อยู่ที่ไหน กสช. อยู่ที่ไหน เรื่องเหล้า สุราพื้นบ้านอยู่ที่ไหน ถามว่าถ้าให้ผู้ผูกขาดแล้วต่อไปนี้เราจะคุมเขาหรือเขาจะ ควบคุมอำนาจรัฐ

ประการสุดท้ายครับ ท่านประธานฯ ครับ การผูกขาดรายเดียวนั้นะครับ จะเด่นได้ต่อไปนั้นะครับ จะทำให้กิจการชนิดนั้นเด่นได้เจริญยกย่อง เพราะว่าถ้าเกิด การแข่งขันเดียวอาจจะทำให้สู้กันแล้วทำให้การแข่งขันทำให้เจริญยกย่องไม่ได้

ท่านประธานฯ ครับ ไม่จริงเลยครับ สิ่งที่ดีที่สุดของโคคาโคลาคือเป๊ปซี่ เพราะเป๊ปซี่นี้ทำให้โคคาต้องสู้ โคคาโคลาส่งที่ดีสำหรับโค้กคือเป๊ปซี่ สิ่งที่ดีของเป๊ปซี่ก็คือโค้ก เขาต้องสู้กันเช่นเดียวกันครับ การผูกขาดรายเดียวนั้นไม่ดีเสมอไป เพราะอะไรครับ ท่านประธานฯ เคยเห็นองค์กรโทรศัพท์ไหมครับ ผูกขาดโทรศัพท์ตามสายที่บ้านมาในอดีตตลอด เราเสียเงิน ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ บาท วังเดินเพื่อที่จะได้โทรศัพท์มาใช้ไม่พอใช้ นั่นแหละครับ เจ้าเดียว แต่ปัจจุบันนี้เริ่มมีการแข่งขันเพิ่มมากขึ้น เพราะฉะนั้นเรื่องของการผูกขาดไม่จริงเสมอไปว่าจะสร้างสิ่งที่จะบำรุงบำเรอหรือสิ่งที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพได้ และก็เช่นเดียวกันสิ่งที่เกิดการผูกขาดมีข้อจริงอยู่ก็คือเรื่องของการผลิตสุรา เพราะว่าแน่นอนครับ การผลิตสุรานั้นไปเอาเปรียบคนอื่นก็จริงในการที่ทำให้เห็นได้ แต่เดินได้ในลักษณะที่เอาเปรียบคนอื่น ท่านประธานฯ ครับ โดยสรุปแล้วนั้นนะครับ ถ้าท่านประธานฯ คู่อั้วร่างพระราชบัญญัติ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ และที่ประชุมนะครับว่า ถ้าที่ประชุมนี้มีความเห็นด้วยกับผมว่าเราไม่น่าจะจัดตั้งร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามเพียงแค่แห่งเดียว แต่เปิดให้มีการแข่งขันซึ่งหมายความว่าอาจจะจะมีแห่งเดียวก็ได้ หมายความว่าอาจจะจะมีหลายแห่งก็ได้แล้วแต่การแข่งขัน แล้วแต่ระบบตลาดจะเดินไป แต่ถ้าเราไปกำหนดเสีย ๑ เดียว ก็ต้อง ๑ เดียวตลอดจนกว่าจะมีการแก้ไขกฎหมาย ถ้าเช่นนั้นนะครับ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องเปลี่ยนแปลงตั้งแต่ต้นและก็มี การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติมาตราอื่น ๆ รวมถึงในเรื่องของการเพิ่มบทเฉพาะกาลนะครับ ซึ่งผมเองก็ยินดีที่จะเพิ่มบทเฉพาะกาลที่จะให้มีการจัดตั้งเพียงแค่แห่งเดียวในระยะเวลาหนึ่ง แต่ชื่อนั้นนะครับเริ่มต้นในขณะนี้เรากำลังพิจารณาชื่อนะครับ จึงขออนุญาตที่ประชุมว่า จำเป็นที่จะต้องขอเปลี่ยนชื่อถ้าเห็นด้วยกับหลักการที่จะให้มีการแข่งขัน ไม่ให้มีการผูกขาดโดยเปลี่ยนชื่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จะเป็นร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารอิสลาม พ.ศ. อันนี้ก็เป็นไปตามที่อยู่ในเอกสาร ขอบพระคุณมากครับ ท่านประธานฯ ครับ



(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้กลับมานั่งบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ขออนุญาตให้
ท่านลำพองเป็นผู้ชี้แจงในฐานะกรรมการครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านลำพอง พิลาสสมบัติ ครับ

นายลำพอง พิลาสสมบัติ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ

ที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสสมบัติ สมาชิกวุฒิสภาจากนครราชสีมา ในฐานะกรรมการ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ จริง ๆ แล้วเรื่องนี้สำหรับชื่อเรื่องธนาคารนี้นะครับมีผู้สวาม และแปรญัตติอยู่หลายท่านนะครับ ไม่ทราบว่าจะกระผมตอบไปนี้หรือท่านอื่น ๆ สละสิทธิ์ หรือยังไม่ทราบนะครับ เพราะจริง ๆ แล้วอยากจะกราบเรียนครั้งเดียวเฉพาะเรื่องชื่อ ที่นี้เมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมการเสียงส่วนน้อยคือท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ขอกัยที่กล่าวมานม ได้พูดถึงเรื่องโครงสร้างด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าอีก ๒ ท่านนะครับ คือท่านณรงค์ อดมดกุล นะครับ ท่านวงศ์พันธ์ และที่ท่านวิบูลย์นี้จะอภิปราย กระผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานฯ ที่เคารพได้อภิปรายพร้อมกันและจะตอบครั้งเดียวเรื่องชื่อนะครับ แล้วสำหรับเรื่องที่อาจารย์เจิมศักดิ์ได้กราบเรียนเมื่อสักครู่นี้เป็นเรื่องโครงสร้างด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะพูดถึงเรื่องชื่อและมาพูดถึงเรื่องโครงสร้าง กระผมจึงได้ขอตอบแต่ถ้า ๒ - ๓ ท่านนั้นสละสิทธิ์นะครับ ผมจะขอตอบท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ทั้งเรื่องชื่อและโครงสร้างเป็นอันดับแรกนะครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ คือเรื่องชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ตัวกรรมการไม่ได้แก้ไขจุดไหนครับ แต่มีผู้ขอสงวนไว้ ๓ คณะ ๓ แบบ และก็คณะแรกคือพลตำรวจโท ณรงค์ อดมดกุล กับท่านวงศ์พันธ์ใหม่ครับ คณะที่ ๒ คือท่านเจิมศักดิ์ พลตำรวจเอก มิชัย ท่านอุมาวัน คอฮิบ ท่านประยูทธ และท่านภิญญา คณะที่ ๔ คือท่านวิบูลย์ แซ่มชื่น กระผมกราบเรียนอย่างนี้ครับเพื่อไม่ให้เสียเวลามาก แต่ละคณะ เช่น คณะแรกของพลตำรวจโท ณรงค์ อดมดกุล กับท่านวงศ์พันธ์ ดกกลงกันได้ใหม่ครับว่าอภิปรายเสียท่านเดียว เพื่อใช้เวลาให้สั้น เชิญท่านวงศ์พันธ์ครับ

นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง (พังงา) : เรียนประธานฯ ที่เคารพครับ
 ผม วงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง สมาชิกวุฒิสภา กรรมการเสียงข้างน้อยครับ ผมอยากเรียน
 อย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ขอบทพวนิดหนึ่ง ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรื่องชื่อ
 เป็นเรื่องสำคัญ เพราะชื่อนี้เป็นเรื่องบ่งบอกทิศทางของเนื้อหาที่จะมีในอนาคต ร่างเดิมนี้
 กรรมการเสียงส่วนใหญ่ไม่มีการแก้ไข ผมกับพวกก็ขอแก้ไข ที่ผมแก้ไขนี้เพราะเห็นว่า
 ชื่อนี้ไม่เหมาะสม เดี่ยวผมจะอธิบาย แต่อาจารย์jemศักดิ์กับพวกนี้ขอเปลี่ยนชื่อและเปลี่ยน
 ในหลักการ เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีการพูดถึงเรื่องชื่อที่มาของชื่อก็ไม่สามารถที่จะบ่งบอกถึง
 หลักการข้างในได้ ของกรรมการเดิมนั้นโดยสรุปก็คือว่าให้มีการผูกขาดในการตั้งธนาคาร
 อิสลามขึ้นในประเทศไทย ส่วนกระผมแก้เฉพาะชื่ออย่างเดียว อาจารย์jemศักดิ์แก้ชื่อและแก้
 หลักการที่ไม่ให้มีการผูกขาด แต่มีบทเฉพาะกาลที่จะมีระยะเวลาเวลาหนึ่งที่จะให้มี
 การผูกขาดชั่วคราวเท่านั้น ผมจะขออธิบายเฉพาะเรื่องเหตุผลที่ผมขอแก้ไขจากเดิม
 “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” เป็น “ธนาคารอิสลาม (แห่งประเทศไทย)”

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เป็นที่ทราบกันแล้วว่ากิจการธนาคารนี้เป็น
 กิจการสำคัญ ผมก็ไม่อธิบายมากครับ ชื่อมีความสำคัญมากในการที่จะบ่งบอกว่าตัวตน
 ของธนาคารนั้นเป็นอย่างไร ธนาคารต่าง ๆ ในประเทศไทยนี้เป็นธนาคารพาณิชย์ ธนาคาร
 อิสลามที่จะตั้งขึ้นมานี้ก็มิฐานะเป็นธนาคารพาณิชย์ครับ แต่เมื่อเป็นธนาคารพาณิชย์แล้ว
 เหตุใดจึงจะต้องใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เข้าไปด้วย-----

ก็มีการอภิปรายหลายอย่างครับ บางคนก็จะคัด แต่สำหรับผมบอกว่า เอาอย่างนี้แล้วกัน เพื่อไม่ให้มีการสับสน เพราะผมเห็นด้วยในหลักการที่จะต้องมีการอิสลามในประเทศไทยนี้ ผมเห็นด้วยในหลักการที่จะให้คนอิสลามมีเงินฝากในธนาคาร แต่ขอได้ไหมครับว่า “แห่งประเทศไทย” นี้อาจจะไว้หนอยเพื่อจะให้ชาวต่างประเทศเขาได้ดูได้เห็นได้ทราบ ว่า ธนาคารนี้คนอิสลามเขาตั้งขึ้น เขามีบทกฎหมายพิเศษนะครับ ไม่ได้คนต่างประเทศอาจจะเข้าใจผิดเป็นอย่างอื่น ได้ไหมครับว่า ถ้าเห็นว่าธนาคารอิสลามเปิดกว้างไม่วงเล็บ จะกลายเป็นว่าประเทศไทยทั้งประเทศนับถือศาสนาอิสลาม ผมไม่ได้บอกว่าศาสนาอิสลามไม่ดีนะครับ ผมเห็นด้วยในการมีธนาคารอิสลามตรงนี้ ผมก็เลยขอให้เป็นอย่างนี้นะครับท่านประธานฯ “ธนาคารอิสลาม (แห่งประเทศไทย)” ครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านเสร็จยังไม่ได้ส่งวนคำแปรฯ ไว้ ผมขอให้ผู้ขอส่งวนก่อนครับ ท่านวิบูลย์ไม่มา เชิญท่านลำพองก่อนครับ

นายลำพอง พิลาสมบัติ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสมบัติ สมาชิกวุฒิสภาจากนครราชสีมา กรรมาธิการ ท่านประธานฯ ที่เคารพ คณะกรรมาธิการมีความเห็นพ้องต้องกันเป็นส่วนใหญ่ว่า ควรจะใช้ชื่อว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” ตามร่างเดิม ผมขอกราบเรียนว่า ทำไมจึงใช้ชื่อนี้ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยนี้เป็นธนาคารเหมือนกับธนาคารเฉพาะกิจ เป็นเรื่องที่จะยืดหยุ่นแล้วเจตนารมณ์ของรัฐบาลและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เขาให้อิสระตามเรื่องนี้ว่าควรจะมีธนาคารแห่งเดียว จึงใช้ชื่อว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นวาระแรก

ประเด็นที่ ๒ เพื่อเป็นที่ให้เข้าใจกันง่ายว่า ธนาคารแห่งนี้ตั้งอยู่ในประเทศไทย

ประเด็นที่ ๓ เพื่อที่จะให้เป็นที่น่าเชื่อถือคำว่า “ธนาคารแห่งประเทศไทย” นี้เป็นธนาคารให้การสนับสนุนและมีหุ้นส่วนอยู่ในส่วนหนึ่งด้วย

ประเด็นที่ ๔ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ธนาคารเฉพาะกิจทั้งหลาย เช่น ธนาคารเพื่อการลงทุนอุตสาหกรรม ก็ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ธนาคารเพื่อการส่งออกหรือนำเข้า ก็ใช้ชื่อว่า “แห่งประเทศไทย” ธนาคารหรือกิจการหรือสิ่งประกอบกิจการ

๕๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทิพวรรณ ๔๐/๒

ของรัฐส่วนใหญ่ ถ้ารัฐตั้งขึ้นเป็นส่วนเฉพาะกิจจะใช้ชื่อว่า “แห่งประเทศไทย”
เป็นส่วนใหญ่ มีมากมายท่านประธานฯ นี่เป็นประเด็นแรกที่คณะกรรมการได้เสนอ
ให้เห็นว่าควรคงร่างเดิมคือใช้ชื่อว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย”

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ประเด็นต่อไปผมอยากจะกราบเรียนถึงเรื่องที่ท่าน
กรรมการเสียงส่วนน้อย ขออนุญาตที่เอ่ยนามคืออาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง ได้กราบเรียน
ในหลายเรื่องถึงการผูกขาดคัดค้านการแข่งขัน ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพว่า การแปรญัตติในเรื่องนี้ จริง ๆ แล้ว ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าพิจารณาเรียงตาม
มาตราจะรู้สึกว่าการนี้พูดยาก แต่ว่าเรื่องนี้อาจารย์เจิมศักดิ์ได้อภิปรายในภาพรวม
แล้วที่ประชุมจะต้องพิจารณาว่า เห็นควรจะยืนยันตามร่างเดิมหรือว่าจะเปลี่ยน เพราะว่า
อาจารย์เจิมศักดิ์ ขอร้องที่เอ่ยนาม สงวนไว้ แปรญัตติถึง ๒๔ แห่งในร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้เป็นจำนวน ๑๕ มาตรา แก้อีก ๑ หมวด รวมเป็น ๒๔ ข้อ ๒๔ รายการใน
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขทั้งร่างก็ได้ -----

- ๔๑/๑

ผมอยากจะกราบเรียนว่า ผู้ร่างคือสภาผู้แทนราษฎรและรัฐบาลส่งมาแบบแปลนเป็น
บ้านทรงไทย แต่อาจารย์jemศักดิ์และคณะได้แปรญัติเปลี่ยนแปลงเป็นบ้านปั้นหยาทรงหน้ามุก
ถ้าหากว่าจะเอาตามนั้นเป็นการแก้ไขเกือบจะทั้งฉบับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า
เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างนี้รัฐบาลเจตนาอย่างยิ่งว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่
ละเอียดอ่อน เป็นเรื่องเกี่ยวกับศาสนา เป็นเรื่องเกี่ยวกับความเชื่อทางศาสนาในระยะแรก
ควรจะตั้งไว้เพียงแห่งเดียวก่อน แล้วยังไม่ได้ผูกขาดตัดตอนว่าจะเสนออีกไม่ได้ เพราะตาม
รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่าประชาชน ๕๐,๐๐๐ ชื่อก็เสนอได้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ
รัฐบาลก็สามารถจะเสนอได้ในโอกาสต่อไป นี่เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าหากจะเปิดโอกาสให้มีการลงทุน
อนุญาตให้จัดตั้งธนาคารดังที่อาจารย์jemศักดิ์ได้กล่าวอ้างว่าให้มีการแข่งขัน จริง ๆ แล้ว
ถ้าหากว่าจะปล่อยให้ทุนธุรกิจดี หรือใครก็สามารถที่จะจัดตั้งธนาคาร ขออนุญาตจัดตั้ง
ธนาคารเอกชนธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ ทั้ง ๆ ไป โดยรัฐบาลไม่เข้าไปลงทุนด้วย ไม่เข้าไป
เกี่ยวข้องด้วย โดยเฉพาะเรื่องธนาคารอิสลามนี้เป็นไปได้ยาก แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ตามมติ
กรม. ปี ๒๕๔๒ รัฐบาลก็ได้ให้ธนาคารที่เป็นของรัฐบาล หรือให้ธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ
ได้ขออนุญาตเปิด

ประธานวุฒิสภา : ขอประทานโทษครับ ขอแสดงความยินดีกับ
ชาวโคกแอ้ง จังหวัดสระบุรี ขอขอบคุณมากที่ได้มาเยี่ยมชมวุฒิสภาครับ

นายลำพอง พิลาสมบัติ (กรรมาธิการ) : ถ้าหากว่าจะให้เปิดแผนกนี้ให้
ธนาคารของรัฐเปิดแผนกเฉพาะกิจของอิสลามขึ้นแล้วเป็นการดำเนินการไปก่อนแล้ว เช่น
ธนาคาร ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน และธนาคารกรุงไทย ซึ่งผมอยากจะกราบเรียนว่า
ได้ดำเนินการไปแล้ว ธนาคารทั้ง ๓ แห่งได้ขยายสาขาไปแล้ว และ ๕๑ แห่งทั่วประเทศ
ซึ่งขณะนี้ก็มีเงินทุนหมุนเวียนอยู่ประมาณ ๒๗๐ ล้านบาท และหมุนเวียนจริง ๆ ประมาณ
๒๐๐ ล้านบาท รัฐบาลก็ได้ดำเนินการอยู่ส่วนหนึ่งแล้ว

ประเด็นที่ ๓ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นของใหม่ที่รัฐจะต้อง
ประกอบประหม่อม ควรจะระมัดระวังการเติบโตควรจะเป็นไปได้ตามธรรมชาติ การเติบโต

น่าจะต้องมีเสถียรภาพสนองต่อความต้องการของประชาชน ตามระบอบเศรษฐกิจที่รัฐจะต้องเข้าไปดูแลอย่างใกล้ชิด สำคัญที่สุดเป็นธนาคารซึ่งอนาคตเป็นแบบฉบับที่จะเป็นแบบอย่างธนาคารอิสลามในอนาคตจะต้องเกิดขึ้นได้อีก แล้วต่อไป

ประเด็นที่ ๔ เราไม่ได้ปิดกั้นอย่างที่กรรมการเรียนมาแล้วตั้งแต่แรก ให้มีธนาคารเช่นนี้อีก แล้วผมอยากจะกราเรียนประเทศข้างเคียง เช่น ประเทศมาเลเซีย กว่าจะเติบโตขึ้นมารัฐจะต้องใช้เวลาานพอสมควร และถ้าเปิดขึ้นแห่งแรกแห่งเดียวก่อน แล้วจึงขยายเพื่อให้กันไปตามความต้องการของประชาชน หมายถึงว่าเจริญเติบโตตามธรรมชาติ สำคัญที่สุดท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อน-----

- ๔๔/๑



ผมอยากจะกราบเรียนว่า ตามความเห็นของกระผมที่เราได้พูดในที่ประชุมของคณะกรรมการคือ หมายถึงความมั่นคงของชาติบ้านเมืองด้วย ผมอยากจะกราบเรียนว่า รัฐบาลจะต้องดูแลควบคุมอย่างใกล้ชิด จะต้องให้เติบโตค่อยเป็นค่อยไป โดยกำหนดให้มีทุนเริ่มต้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท คิดว่าพี่น้องอิสลามในประเทศไทยสามารถจะเริ่มต้น ๑,๐๐๐ ล้านบาท มีเงินหมุนเวียนได้อย่างน้อย ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ ล้านบาท หรือถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมขอกราบเรียนว่าถ้าหากว่าเราจะเปิดให้มาก เหมือนธนาคารพาณิชย์ก็จะมีพ่อค้าธุรกิจช่วยโอกาสจากความเชื่อในศาสนาของพี่น้องชาวมุสลิม ซึ่งเป็นเรื่องค่อนข้างจะละเอียดอ่อนเคร่งครัดในศาสนา เงินฝากประเภทที่ ๓ คือเงินที่เอาไปลงทุน ผู้กู้ยืมและเจ้าของเงินจะต้องรับผิดชอบร่วมกัน หากขาดทุนหรือเจ๊งก็จะเจ๊งร่วมกัน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ นี่เป็นเรื่องที่สำคัญ ถ้า โอ.เค. เราให้เกิดมาก สาขาพร้อม ๆ กัน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เงินจำนวนหมื่นล้านบาท แสนล้านบาท ก็จะทะลักเข้าประเทศไทย อาจจะมานามของนาย ก นาย ข นาย ค ทั้งศาสนาอิสลาม ทั้งศาสนาอื่น ๆ ด้วยก็ได้ เพราะฉะนั้นสมมุติว่าเกิดเอ็นพีแอล (NPL) ขึ้นมา ทรัพย์สินสมบัติของผู้ลงทุนที่ไปค้าประกัน ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าสมมุติเกิดขึ้นอีกแล้วจะเป็นอย่างไร ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ พี่น้องชาวมุสลิมหรืออิสลามทั่วโลกมีบางกลุ่ม เช่น กลุ่มอาเคด้าไม่เป็นที่ประสงค์ของมุสลิมทั่วโลก สมมุติว่าเงินเหล่านั้นเข้ามาลงทุนในธนาคาร ดังกล่าว ท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านผู้มีเกียรติครับ ผมเป็นห่วงมากว่าเมื่อตอนนั้นพวกเราทั้งหลายที่นั่งอยู่ในห้องนี้ไม่มีชีวิตแล้ว ถ้าสมมุติว่าคนที่เราเรียนอยู่ขณะนี้ ผู้ที่ไม่ประสงค์ดีต่อประเทศชาติบ้านเมืองนำมาลงทุนมาก ๆ การถอนถ้อยคำได้ง่าย เพราะฉะนั้นไม่แน่ว่าว่าประเทศไทยอันเป็นที่รักยิ่งของเรานี้ถ้าจะเป็นศูนย์กลางของก่อการร้ายของโลกก็ได้ สิ่งเหล่านั้นคณะกรรมการและคนไทยส่วนใหญ่เห็นห่วงเป็นใยในเรื่องนี้มาก ผมอยากจะกราบเรียนว่า นักการเมืองจะคิดถึงอนาคตของชาติมากกว่า ปัจจุบัน ผมขอกราบเรียนว่าพวกเราทั้งหลายที่อยู่ ณ ตรงนี้หากตัดสินใจผิด ณ วันนี้ ลูกหลานอนาคต เมื่อประสบสิ่งซึ่งพวกเราไม่ต้องการ พวกเราจะต้องถูกสาปแช่ง แม้วิญญูณพวกเราจะต้องเสียใจ ผมอยากจะกราบเรียนท่านที่เคารพว่า ผมเองและคณะกรรมการห่วงใยประเด็นสุดท้ายมากที่สุด เรื่องนี้เห็นเรื่องที่จะเสียก่อน จริง ๆ แล้ว

กระผมเองไม่อยากจะกราบเรียน ณ ที่ตรงนี้ แต่ว่ามีความจำเป็น ผมอยากจะกราบเรียน ท่านที่เคารพทั้งหลายว่า เราอยากเห็น ๑๐๐ ปี ๑,๐๐๐ ปีข้างหน้า ประเทศไทยต้องชื่อ ประเทศไทย มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ที่เราเคารพอยู่เฉกเช่นนี้ยืนยงอยู่คู่บ้านคู่เมืองตลอดไป สมมติว่าเราตัดสินใจให้มีการแข่งขันกัน ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าเงินตราต่างประเทศทะลักเข้ามาสู่ประเทศไทยเร็วเกินไปที่พวกเราทั้งหลาย พี่น้องชาวไทยทั้งหลายตั้งตัวไม่ทันอะไรจะเกิดขึ้นกับประเทศไทย สิ่งเหล่านี้ผมขอกราบเรียนว่า ไม่ใช่ปัญหา ไม่ใช่ผู้มีเหตุผล แต่มีความเป็นห่วงเป็นใย เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อน การตัดสินใจในวันนี้หมายถึงอนาคตของชาติบ้านเมือง คณะกรรมาธิการเห็นด้วยอย่างยิ่งว่า ๑. จะต้องใช้ชื่อว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” ๒. ยืนยันตามร่างที่คณะกรรมาธิการได้กราบเรียนไปนี้คือได้เสนอไปต่อท่านทั้งหลาย ซึ่งเอกสารอยู่ในมือท่านทั้งหลายนี้ ซึ่งก็ได้พิจารณาแล้ว กระผมขอกราบขอบคุณท่านประธานฯ ขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภา ผู้ทรงเกียรติทั้งหลายในโอกาสนี้ แล้วก็ขอฝากไว้ว่าอนาคตของชาติบ้านเมืองเป็นที่รักยิ่งของเรานั้นสำคัญอย่างยิ่งครับ

- ๔๓/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวงศ์พันธุ์ก่อนครับ

นายวงศ์พันธุ์ ณ ตะกั่วทุ่ง (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เนื่องจากเฉพาะข้อนี้ผมเชื่อว่ามีค่าสำคัญมากครับ ขณะนี้เรามีอยู่ ๓ ข้อ คือข้อเดิม กับข้อของผมคือชื่อว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย และข้อของท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ กับพวกที่ชื่อว่า “การจัดตั้งธนาคารอิสลาม” ข้อของผมนั้นคงจะไม่ค่อยสำคัญเท่าไรครับ เพราะว่าผมก็จะขอถอนเฉพาะข้อของผมที่ผมขอสงวนไว้จะครับ ชื่อว่า “ธนาคารอิสลาม (แห่งประเทศไทย)” ขอถอน แต่อยากจะให้ที่ประชุมแห่งนี้พิจารณาให้ชัดเจนว่า ร่างเดิมนั้นหลักการคือว่า ผูกขาด ส่วนร่างของอาจารย์เจิมศักดิ์นี้ ที่ตั้งชื่อว่า “พระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารอิสลาม” นี่เป็นร่างที่ไม่ผูกขาด แล้วก็มีเงื่อนไขที่จะให้แก้ไขได้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์เจิมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง กรรมาธิการ ท่านประธานฯ ครับ ปกตินี้ะครับถ้าหากว่าเป็นการผูกขาดโดยรัฐนี้เราซึ่งพอมิเหตุผลที่ฟังได้ เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารนำเข้า-ส่งออก ธนาคารขอมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรฯ พอจะเห็นว่าเป็นธนาคารเฉพาะกิจที่เป็นของรัฐยังพอมิเหตุผลที่จะให้ผูกขาดได้ แต่เดี๋ยวนี้ ท่านประธานฯ ครับ เป็นกฎหมายให้มีการผูกขาดโดยเอกชน ประการที่ ๑ นี้จะต้องระมัดระวังไว้จะครับ

ประการที่ ๒ ท่านกรรมาธิการลำพอง พิลาสสมบัติ บอกเน้นเรื่องความมั่นคงของชาติ เรื่องนี้เป็นความละเอียดอ่อน ผมคิดว่าผมที่เป็นคนรักชาติไม่แพ้ท่าน ส.ว. ลำพองนะครับ แล้วก็คิดถึงประเด็นเรื่องความมั่นคงด้วย ผมคิดว่าผมคิดถึงความมั่นคงนี้ไม่แพ้ท่าน ส.ว. ลำพอง แล้วก็คิดถึงอนาคตของชาติคิดว่าไม่น้อยกว่าท่าน ส.ว. ลำพอง แต่ความมั่นคงนั้นะครับ

ประธานวุฒิสภา : อภิปรายให้เข้าประเด็นครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : เพราะท่านพูดประเด็นนี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอโทษนะครับอาจารย์

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : เพราะฉะนั้นเรื่องความมั่นคงนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อนที่ต้องดูหลายชั้น อย่างชั้นเดียว ผมเองนั้นเห็นว่าปัญหาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศที่เกิดขึ้นมาโดยตลอดในอดีตเป็นเพราะการผูกขาดคัดตอน ประเทศไทยที่ยังมีปัญหาตลอดเรื่องโทรคมนาคม การล็อกอิมพ์เรื่องสุราพื้นบ้าน เรื่องอื่น ๆ มากมาย เราเกิดปัญหาความมั่นคงทางเศรษฐกิจเป็นเพราะการผูกขาดคัดตอนทั้งสิ้น หาได้มีความมั่นคงเกิดจากการแข่งขัน เพราะฉะนั้นท่าน ส.ว. ลำพองบอกว่าไม่ค่อยอยากจะพูดประเด็นนี้ แต่เมื่อท่านจำเป็นต้องพูด ผมก็จำเป็นต้องพูด ผมคิดว่าถ้าให้ผูกขาดจะมีปัญหากับความมั่นคง ขอให้ท่านคิดหลาย ๆ ชั้นและ เพราะถ้าหากว่าผูกขาดผมเห็นแต่ผู้ผูกขาดนี้สามารถที่จะควบคุมอำนาจรัฐไม่ว่าผู้ผูกขาดนั้นจะเป็นใคร แต่ถ้าแข่งขันแล้วจำนวนไซส์ (Size) ขนาดจะเล็กลงแล้วจะไม่มียกยสิทธิ์เหมือนตลาด ผมเป็นนักเศรษฐศาสตร์รู้ว่า การที่มีสิทธิ์เหมือนตลาด เหนือส่วนแบ่งของตลาดนั้นมีความหมายอย่างไร ขอให้ท่านใช้วิจารณญาณหลาย ๆ ชั้นก็แล้วกัน เพราะฉะนั้นการตั้งชื่อบอกว่า “แห่งประเทศไทย” จะทำให้เกิดความมั่นคง ท่านประธานฯ ครับ มีคนเคยเชื่ออย่างนี้แล้วที่ตั้งชื่อบริษัทแห่งหนึ่งชื่อว่า “บริษัทปุ๋ยแห่งชาติ” ใหม่ ๆ นี่คนฮือฮามากเลยว่ปุ๋ยแห่งชาติ แต่ท่านประธานฯ ก็ทราบดีว่าปัจจุบันนี้มันคงดีไหมครับ มันคงนี้แหละครับ เขาหลุดไปจากสถานะแหละไปให้เขาชื่อ “บริษัท ปุ๋ยแห่งชาติ” ผมนี้มีประวัติศาสตร์แห่งการวิเคราะห์ วิพากษ์วิจารณ์สมัยเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยว่า บริษัทปุ๋ยแห่งชาตินี้ไม่คุ้มที่จะเกิดในประเทศแต่แล้วก็ตั้งปุ๋ยแห่งชาติขึ้นเพื่อไปเอาเงินเอาทองจากที่นั่นที่นี้เพราะเห็นว่า เป็น แห่งชาติแล้วในที่สุด ท่านประธานฯ ครับ ท่านประธานฯ ก็รู้ว่าเดี๋ยวนี้บริษัทนี้เป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นเดี๋ยวนี้โลกมันไกลเกินกว่าที่เราบอกว่า ถ้าตั้งชื่ออย่างนี้แล้วจะได้มันคงตั้งให้ตรงไปตรงมา ถ้าจะตั้งอะไรนี้ผมไม่ว่าหรอกครับประเด็นนั้นนะครับ แต่ว่าผมอยากจะเห็นโครงสร้างหลักการมากกว่า ที่ท่านบอกว่า สถานการณ์อย่างนี้ไปเปลี่ยนมากมายเลย ถ้าเปลี่ยนอย่างผมแล้วจะแก้ไขหลายมาตรา ท่านประธานฯ ครับ ผมเองนั้นได้มีที่ปรึกษาทางกฎหมายระดับที่ร่างกฎหมายแข่งกับท่านได้ ตั้งหน้าตั้งหน้าครับ

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัญญา ๔๓/๓

วันนี้ผมจะถอน ๓ แห่ง เหลือเพียงแค่ ๑๔ แห่ง ใน ๑๔ แห่งอันนี้ถ้าเป็นไปได้ตามที่ผมว่า
 นะครับ ผมทำการบ้านไว้ให้เท่านั้นเอง ถ้าที่ประชุมบางอันจะทำตามร่างเก่าผมก็ไม่ว่า
 อะไร มีหลายแห่งที่ทำตามร่างเก่าได้เลย ผมถอนได้เลย -----

- ๔๔/๑

แล้วที่เปลี่ยนก็คือเปลี่ยนชื่อร่าง ปัจจุบันเปลี่ยนชื่อหมวด ๕ เปลี่ยนชื่อคำว่า “แห่งประเทศไทย” ก็ขอตัด “แห่งประเทศไทย” ออกไม่ได้มากมายเลย ผมไม่ทราบว่า ท่านได้เห็นตรงนี้ในรายละเอียดหรือเปล่า ผมยินดีที่จะเปลี่ยนแปลงได้ฉันนี้ไม่มีปัญหา ถ้าเราคิดว่าหลักการแล้วควรที่จะต้องเป็นในลักษณะของการแข่งขันนั้นนะครับ

สุดท้ายท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า ที่ท่าน

ลำพอง พิลาสสมบัติ บอกว่า พวกเราในฐานะกรรมการเสียข้างมาก ท่านทราบไหมครับ ว่า มากเท่าไร ที่บอกว่ามากกว่าผม มากก็คน ท่านทราบไหมครับ ผมจะกราบเรียน ที่ประชุมครับ ในการพิจารณาร่างตรงนี้ วันที่มีการพิจารณาวันแรก ที่พิจารณาเรื่องนี้ มีการโหวตกัน ผลปรากฏว่า ๗ ต่อ ๗ ครับท่านประธานฯ เท่ากัน ต้องขอให้ท่านประธาน สันติ เทพมณี ลงมติว่าจะเอาแบบไหน ท่านประธานสันติก็กรุณามอบเรื่องอย่างนี้ อย่าให้ประธานต้องตัดสินใจเลย ขอให้เจรจาในหลักการ ถกเถียง แสดงธรรมกัน ในหลักการ ผมเองก็แสดงธรรมในหลักการกับพี่เด่น ที่นั่งกันอยู่ตรงนี้ก็เข้าใจได้ แล้วก็ พี่อูมาร์ ดอยิบ พี่เด่นก็บอกว่า ไม่มีเจตนาที่จะขอลูกขาดตัดตอนอะไรทั้งสิ้น เพียงแค่ เป็นห่วงในระยะเริ่มแรกว่า ถ้าในระยะเริ่มแรกจะล้มลูกคลุกกลาน ก็อยากที่จะให้ช่วยกัน ประคับประคองพี่เด่นพูดอย่างนี้ใช่ไหม ผมก็บอกว่า ถ้าเช่นนั้นผมประนีประนอมใน หลักการได้ ผมจะใส่บทเฉพาะกาลให้ท่านว่า ถ้าในระยะเริ่มแรกที่เด่นอยากจะได้สัก ๑๐ ปี ผมก็ไม่ว่าอะไร พี่อูมาร์ ดอยิบ เป็นคนบอกว่า ๑๐ ปีนานไป ผมว่า ๕ ปีก็ลึงดี ผมบอก ๕ ปีผมก็ไม่ว่าอะไร ๕ ปีก็ได้ ๑๐ ปีก็ได้ ตอนนั้นฝ่ายที่โหวต ๗ ที่อยากจะ ตรงกันข้ามกับผมเริ่มมาแล้ว เริ่มบอกว่า ถ้าผมประนีประนอมในหลักการได้อย่างนี้ ก็ไม่มีปัญหาน่าจะจบได้ ก็บังเอิญเย็นมาก ท่านประธานของผมคุณสันติ ก็เลยบอก ขอปิดประชุม ก็เลยไม่ได้โหวต ที่เลขอยู่ ๗ ต่อ ๗ เสร็จแล้วพอมาประชุมใน ครั้งถัดมา ก็มีคนมาประชุมเพิ่มแล้วก็เลยโหวต ผมก็เลยเป็นฝ่ายแพ้ ก็มีคนนั้นแหละครับ ท่านประธานฯ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็บอกเพื่อให้เข้าใจว่าในกรณีการได้ทำงาน ด้วยความรอบคอบ ท่านประธานฯ ก็ให้สันทนาธรรมกันอย่างรอบคอบ เพราะว่า ท่านอุบล่าห์ไม่ลงมติก่อน ให้เราถกกัน พอถกกันแล้วท่านยังให้ไปนอนคิดอีกทีหนึ่ง

วันหลังค่อยกลับมา ก็บังเอิญมีบางท่านที่เพิ่งมาประชุม ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ครับ อันนั้นไม่เป็นอะไรครับ ขอให้อภิปรายในประเด็นที่ขอสงวนไว้ ตอนนี้เรากำลังอภิปรายชื่อร่างพระราชบัญญัติ แล้วก็ขอให้กรรมการชี้แจงเฉพาะชื่อร่างพระราชบัญญัติ เพื่อมีเวลาจะได้ให้ที่สมาชิกฯ ได้อภิปรายเชิญท่านสันต์ เทพมณี ครับ

นายสันต์ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สันต์ เทพมณี ในฐานะประธานคณะกรรมการ เนื่องจากคำว่า “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย” เป็นหลักการของกฎหมาย แต่ท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ได้เปลี่ยนหลักการกฎหมายเป็นการจัดตั้งธนาคารอิสลาม ซึ่งในแง่กฎหมายนี้ผมคิดว่า ผมได้ปรึกษาทางกฤษฎีกาจึงขออนุญาตให้ท่านพรทิพย์ จาละ ในฐานะกฤษฎีกาได้ชี้แจง ถ้าหากมีการเปลี่ยนแปลงจะเปลี่ยนแปลงหลักการหมด เปลี่ยนแปลงหลักการอะไรหมดเลย หลายอย่างหลายประการ ขออนุญาตท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญตัวแทนกฤษฎีกา คุณพรทิพย์ครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ขอบพระคุณท่านประธานฯ ดิฉัน พรทิพย์ จาละ กรรมการ คือท่านประธานฯ ให้อภิปรายเฉพาะชื่อ แต่ว่าคำถามที่ท่านประธานคณะกรรมการพูดคงต้องไปถึงเรื่องของโครงสร้างด้วย เรื่องที่ดิฉันเรียนสั้น ๆ ว่า ในขั้นที่พิจารณาเห็นว่า คำ ๆ นี้เป็นการใช้มาอยู่หลายแห่งเหมือนกัน ยกตัวอย่างที่ใกล้ชิดที่สุดก็จะเป็นบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นสถาบันการเงินที่มีลักษณะพิเศษคล้าย ๆ การจัดตั้งขึ้นมาในชั้นแรกรัฐก็เข้าไปมีส่วนอย่างมาก แล้วก็ค่อย ๆ ถอย ๆ ออกมา ถึงในปัจจุบันนี้รัฐก็ยังมีส่วนอยู่แล้วกฎหมายนี้ก็ยังใช้อยู่คณะ

สำหรับเรื่องที่ว่าเปลี่ยนชื่อจาก ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารอิสลาม แล้ว อย่างที่ท่านกรรมการ ขออนุญาตก่อนถาม ท่านลำพองได้เรียนแล้วว่า ไม่ใช่เป็นการเปลี่ยนชื่ออย่างเดียว เป็นการเปลี่ยนโครงสร้างกฎหมายทั้งหมดเลย เพราะว่าถ้าจะเขียนอย่างนั้นจะต้องไปเขียนในลักษณะของ

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัริวรรณ ๔๔/๓

กฎหมายกลาง อย่างเช่น กฎหมายสถาบันการเงินที่กำลังจะเป็นเรื่องที่พิจารณาต่อจากนี้
ความจริงแล้วกฎหมายฉบับนี้ไม่ใช่เป็นการผูกขาด เพียงแต่เป็นการจัดตั้งธนาคารลักษณะ
พิเศษขึ้นมาเพื่อทำงานในลักษณะที่เกี่ยวกับศาสนา -----

- ๔๕/๑

ท่านจะเห็นได้ว่าในปัจจุบันนี้ธนาคารพาณิชย์เอง เช่น ธนาคารกรุงไทย ซึ่งก็เป็นธนาคารพาณิชย์ จริง ๆ แล้วไม่ได้เป็นรัฐวิสาหกิจ ที่รัฐบาลมีส่วนสามารถที่จะเรียกว่าเปิดวินโดว์ (Window) ทำธุรกิจนี้ได้ แต่ทางผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามนี้ยังไม่ค่อยจะมีความเชื่อมั่นนัก เพราะว่ายังทำธุรกิจไม่ได้เต็มที่ตามหลักของศาสนา เพราะเหตุนี้คิดว่าจะจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยขึ้นมา ขออนุญาตชี้แจงเพียงแค่นี้ก่อนค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ในส่วนกรรมาธิการทั้ง ๒ ฝ่าย ทั้งฝ่ายเสียงข้างน้อย ข้างมาก ได้อธิบาย คิดว่าสมาชิกฯ น่าจะพอสมควร เพราะว่าการพิจารณาดังกล่าวเรากำลังพิจารณาชื่อร่าง แต่ท่านเอาโครงสร้างหรือรายละเอียดเข้าไปผูกโยงกับชื่อของกฎหมาย เพราะฉะนั้นก็กลับกลายเป็นว่าเรากำลังไม่ได้พิจารณาชื่อร่าง เรากำลังพิจารณาหลักการสำคัญของกฎหมาย กลายเป็นอย่างนั้นไปครับ ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วเราต้องตกลงกันในที่ประชุมก่อนนะครับว่าเราจะพิจารณาว่า จะเอาธนาคารอิสลามแบบไหน จะเอาแบบแห่งเดียวหรือหลายแห่ง ผมคิดว่าเราต้องคุยกันตรงนี้ให้ชัด ถ้าหากถามผม ผมบอกผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ เนื่องจากว่าเอาง่าย ๆ แต่ชื่อร่าง ท่านบอกว่าธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ถ้าไม่มีแห่งประเทศไทย ต้องเข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ต้องใช้ในประเทศอื่นด้วย บางครั้งเขาก็กฎหมายไทยเป็นอย่างไร ถ้าหากว่าแปลเป็นภาษาอังกฤษแล้วไม่มีออฟไทยแลนด์ (Of Thailand) ไม่รู้ที่ไหน ถ้าบอกเอาชื่อร่างอย่างเดียวผมบอกเห็นควรด้วยที่จะมีธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เอาง่าย ๆ ศึกษกันแค่นี้ก่อน ส่วนข้างในเนื้อหาท่านบอกว่าเขาโครงสร้างแบบไหน ผมคิดว่าในรายละเอียดให้มีธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย มาตรา ๖ บอกให้มีสาขาได้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมกังวลใจก็คือกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่คลังธนาคารเป็นเฉพาะกรณี เป็นกรณีพิเศษ เป็นกรณีที่จะดูแลเงินฝากของผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม แต่ในขณะที่เดียวกันไม่ได้ปิดกั้นคนที่นับถือศาสนาอื่นจะเข้ามาฝากได้ ที่เข้าใจก็อยู่ตรงนี้ และในระบอบการแข่งขันของธนาคารพาณิชย์ผมว่ายังไม่ไกลไปถึงขนาดที่กรรมาธิการเสียงข้างน้อยกังวลใจ มิฉะนั้นแล้วท่านไม่เห็นเอารัฐบาลตรึงตายไว้ในกาที่จะให้

ออกกฎหมายดังกล่าวนี้ ถ้าเปิดเสรีหรือให้มีหลายธนาคารเป็นอิสระตามบทเฉพาะกาลที่ท่านเสนอมาแล้วจะกระทบอะไรบ้าง สมาชิกฯ ก็ไม่ทราบครับ เพราะการที่จะมีธนาคารให้แข่งขันกันได้นั้น อย่างน้อยต้องฟังกระทรวงการคลังว่าเขามีนโยบายอย่างไร ถ้าหากว่าเราบอกว่าเพียงแค่เฉพาะกาลให้ดูแลผู้ที่นับถือศาสนาอิสลาม แล้วให้มีที่เก็บเงินของพวกเขา ผมว่าแค่นี้น่าจะเพียงพอครับ แต่ท่านกลับกลายเป็นว่ากรรมการเสียงข้างน้อย ข้างมากมาเอาเนื้อหาสาระไปสู้กันในชื่อของกฎหมาย ผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนั้นกรรมาธิการท่านประธานฯ ว่า ตกลงกันไปเลยครับ เพราะว่าถ้าตกลงครั้งนี้ได้ ในมาตราทั้งหลายทั้งหมดพิจารณาแล้ว ทั้งหมดเลยครับอยู่ในหลักการเดียวกันว่าแนวนโยบายท่านจะเอานโยบายธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยแห่งเดียวก่อน แล้วให้มีสาขา หรือท่านจะบอกเปิดโอกาสไปเลยว่ามีโอกาสในการจะตั้งธนาคารอิสลามหลายแห่งได้ เอาหลักการครั้งนี้ผมคิดว่าทั้งฉบับเดินไปได้หมดเลย ขอบคุณครับ

- ๔๖/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนิรันดร์ อยู่ภักดี ครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ผมต้องขอเสียดรมหาหนึ่งนะครับ ขอให้ข้อมูลแก่ ๒ นาที แค่นั้นเองครับ ในฐานะที่เป็นเลขานุการ ร.ร.บ. สถาบันการเงินครับ ขอให้ข้อมูลกับท่านสมาชิกวุฒิสภานะครับ ปัจจุบันนี้เราจะแบ่งการดูแลรักษาธนาคารออกเป็น ๒ ส่วน

ส่วนแรก ก็คือ ธนาคารแห่งประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นใครก็ตามจะขึ้นชื่อเลยว่า ธนาคาร สถาบันการเงิน หรือเครดิตฟองซิเอร์ พวกนั้นจะเข้าไปอยู่ธนาคารแห่งประเทศไทย

ส่วนที่ ๒ เราเรียกว่า ธนาคารเฉพาะกิจ ส่วนนี้จะอยู่ที่กระทรวงการคลัง ส่วนนี้จะเป็นทั้งธนาคารแล้วกับบริษัทบุคคลก็ได้ เพียงแต่ว่าถ้าจะจัดตั้งต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเป็นธนาคาร ธนาคารไป อย่างวันนี้ ก็คือ ธนาคารอิสลาม เคียวอีกสักพักจะเป็นธนาคารเอสเอ็มอี (SMEs) หรือต่อไปอาจจะเป็นธนาคารของทางคณะครู ธนาคารอะไรก็ตามไป เป็นร่าง พ.ร.บ. ไป อันนี้ผมก็ขอเรียนว่า กรณีถ้าอยากจะจัดตั้งทำธุรกรรมเกี่ยวกับธนาคารอิสลามแล้วนี้ ไปขอที่ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้ จะไปสัก ๑๐ เจ้า ก็ไปได้ เพียงแต่ว่าส่วนนั้นธนาคารแห่งประเทศไทยเขาจะดูแล ส่วนนี้เนื่องจากว่าการกระทรวงการคลังอยากจะให้มีธนาคารเฉพาะกิจขึ้นมาเท่านั้นเอง เขาถึงร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ขึ้นมา ผมขออนุญาตให้ข้อมูลเพียงเท่านี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมถามท่านนิรันดร์นิดหนึ่งครับว่า หมายถึงว่า ร่างพระราชบัญญัติธนาคารนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเฉพาะกิจใช่ไหมครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ท่านประธานฯ ครับ ธนาคารนี้เป็นธนาคารร่างขึ้นมา เขาเรียกว่า ธนาคารเฉพาะกิจ ผมขออ่านนิดหนึ่งนะครับ

“มาตรา ๑๑๑ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่

(๑) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น

(๒) นิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

นอกนั้นเป็นธนาคารที่จะต้องไปขึ้นกับธนาคารแห่งประเทศไทย”

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประเกียรติ นาสิมมา ครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
 กระผม ประเกียรติ นาสิมมา คือ เท่าที่ฟังจากอาจารย์jemศักดิ์ ขอบประทานโทษที่เอ่ยนาม
 'ได้อภิปราย ไปนี้ก็พยายามที่จะใช้ชื่อให้เป็นเรื่องของกฎหมายทั่วไป เพื่อให้เอกชนทั่ว ๆ ไป
 ไปเปิดธนาคารแข่งขันกันได้ ชื่อว่า ธนาคารอิสลาม ทั่ว ๆ ไปนั้นจะครบ ซึ่งตรงนี้ถ้ามา
 พิจารณาคด้วยหลักการและเหตุผลในเริ่มต้นกับที่ทางนิรค์ได้พูดถึงสถาบันการเงินแล้วนี้
 กระผมคิดว่าตรงนั้นคงจะเป็นไปได้ลำบาก ได้ยากนะครับ เพราะฉะนั้นเท่าที่อาจารย์
 jemศักดิ์ได้พยายามที่จะพูดให้ทางท่านประธานฯ ได้รับทราบ ผ่านมาสู่กระผมในฐานะ
 สมาชิกฯ นั้น ก็มีความตั้งใจดีนะครับว่า ควรจะมีการแข่งขันกัน แต่ในลักษณะของสถาบัน
 การเงินที่ดั่งขึ้นเฉพาะกิจ ควบคุมโดยกระทรวงการคลังนั้น ก็มีหลากหลายสถาบันการเงิน
 ซึ่งสถาบันการเงินที่เรียกว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ผมเห็นด้วยในชื่อและหลักการ
 เดิม ถ้าหากว่าจะให้ดั่งขึ้นมาหลากหลาย มาแข่งขันกันเองนั้นะครับ ก็คงจะเป็นเรื่องที่ขัดกับ
 หลักการของร่างพระราชบัญญัติ หลักการของกฎหมายควบคุมสถาบันการเงินไปด้วย
 เพราะฉะนั้นผมจึงอยากขอให้ท่านประธานฯ นั้นะครับ จะเป็นไปได้ไหม เพราะถ้าเราจะ
 เติงเรื่องนี้กับอาจารย์jemศักดิ์นี้คงเติงอีกนานนะครับ ประธานโทษนะครับ เพราะว่าตรงนี้
 เหตุผลของท่านก็มีหลากหลาย แต่ว่าเราไม่ได้พิจารณาถึงจุดนั้นตอนนี้ เรายังพิจารณาเรื่องอื่น
 คือ กฎหมายตั้งธนาคารเฉพาะกิจ ชื่อ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย แต่ทำไมถึงไม่ไป
 รวมอยู่กับธนาคารพาณิชย์ เหตุผล ก็คือว่า ธนาคารแห่งนี้มีลักษณะการประกอบธุรกิจเป็น
 ลักษณะเฉพาะ เรียกดอกเบี้ยไม่ได้ แม้แต่หุ้นนั้นะครับ เมื่อจัดสรรเป็นหุ้นออกมาแล้วจึงต้อง
 เสนอขายให้กระทรวงการคลังหรือบุคคลภายนอกก็ได้ เพราะฉะนั้นตรงนี้ไม่ต้องเป็นห่วง
 ธนาคารตรงนี้สามารถที่จะแข่งขันได้กับธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินทั่วไป
 ถ้าหากว่าขยายตัวใหญ่โตขึ้น จะไปตั้งสาขาในต่างประเทศเพื่อแข่งขันกับตลาดโลกก็ยังได้
 เพราะฉะนั้นก็ถกกันเรื่องแข่งขันนี้คงไม่ใช่ครับ ขอขอบพระคุณครับ



๑๑๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ธีรवारณ ๔๗/๑

ประธานวุฒิสภา : อาจารย์วัลลภกรับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ
ครับ ผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา คือโดยหลักของการพิจารณากฎหมายนี้
ผมเข้าใจว่า ๓ - ๔ ท่านที่เพิ่งอภิปรายไปคงอภิปรายไม่ได้ เพราะว่าเราไม่ได้สงวน
คำแปรญัตติเอาไว้ ผมเองขออนุญาตตั้งคำถามนะครับ เพราะว่าจะอภิปรายก็คงไม่ได้
คือคำถามเป็นแบบนี้ครับท่านประธานฯ คือฟังทั้ง ๒ ฝ่ายอภิปราย ผมอ่านกฎหมายฉบับนี้
มาหลายครั้งแล้วผมไม่ค่อยแน่ใจจริง ๆ แม้กระทั่งท่านนิรันดร์ซึ่งช่วยขึ้นมาอธิบาย ผมไม่
แน่ใจจริง ๆ ว่าจะมีเพียงธนาคารอิสลามได้เพียงแห่งเดียวเท่าที่อ่านดูนะครับ ผมไม่แน่ใจ
จริง ๆ ผมขอคำยืนยันจริง ๆ ว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมาตามร่างนี้แล้วจะไม่มีเพียงแห่งเดียว
สมมุติว่าจะมีชื่อว่า ธนาคารอิสลามเพื่อชาวอิสลาม สมมุติ จะได้ไหม อย่างนี้เป็นต้น คือ
ต้องการคำยืนยัน เพราะอะไร เพราะเป็นหลักคิดครับ ถ้าหลักคิดตรงกันยืนยันชัดเจน
ว่าออกมาฉบับหนึ่งจะมีเพียงธนาคารเดียวและมีได้เพียงสาขาเท่านั้นทั้งในประเทศและ
ต่างประเทศ เราจะได้ไว้วางใจกันถูก แล้วประเด็นที่ผ่านก็จะผ่านหมดเลยครับ ขอคำยืนยัน
ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนิรันดร์ครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุนครับท่านประธานฯ ผมขอเรียน
ชี้แจงอย่างนี้ครับว่า ถ้าจะไปอยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงการคลัง ซึ่งจะต้องตราเป็น
พระราชบัญญัติเป็นธนาคารเฉพาะกิจฉบับนี้ได้ฉบับเดียว ได้ธนาคารเดียว สมัยหน้าถ้าจัด
ตั้งใหม่เป็นธนาคารอิสลามสำหรับชาวอิสลามจังหวัดอะไรตราเป็นพระราชบัญญัติแต่ละ
ธนาคารแต่ละฉบับ แต่ถ้าจะไปขึ้นอยู่กับธนาคารแห่งประเทศไทย อันนั้นไปได้ตลอด
จะมีอีก ๑๐ ธนาคาร ๑๐๐ ธนาคารได้ทั้งนั้นครับท่านประธานฯ ครับ สรุปก็คือฉบับนี้ได้
ธนาคารเดียว

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมการครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ในนามของ
คณะกรรมการเฝ้าการขอขึ้นตามร่างของรัฐบาลเสนอมาครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ อย่างนั้นผมจะขอมติคณะครับว่าจะเห็นควร
คงร่างเดิมหรือจะแก้ไขเพิ่มเติมตามผู้ขอสงวนนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรให้คงไว้ตาม
ร่างเดิม ตามข้อร่างพระราชบัญญัตินี้ให้คงไว้ เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นควรให้แก้ไขหรือ
เปลี่ยนแปลงไปตามผู้ขอสงวนขอให้คงไว้ ไม่เห็นด้วย เชิญทุกท่านลงคะแนนครับ
ท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงคะแนนครับ ลงคะแนนเรียบร้อยนะครับ ขอปิดการลงคะแนนครับ
เชิญเจ้าหน้าที่นับคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๕๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๔ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ผลการลงคะแนน เห็นด้วย ๕๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย
๒๔ คะแนน จดออกเสียง ๑ ไม่ลงคะแนน ๑ เป็นอันว่าคงไว้ร่างเดิมนะครับ ข้อร่าง
พระราชบัญญัติ “ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ.” ต่อไปเชิญท่านเลขาฯ ครับ

นายมนตรี รูปสุวรรณ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา) : “คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ
สงวนความเห็น มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มีกรรมวิธีการ
สงวนความเห็น”

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ
ในมาตรา ๓ กรณีที่ท่านกรรมการได้แก้ไขความหมายของคำว่า “บัญชีชะกาด” ซึ่ง
กรรมการแก้ไขจากถ้อยคำคำว่า “บริจาค” มี ๒ คำ ได้แก่เป็น “จ่ายชะกาด” ครึ่งนี้ต้อง
ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านกรรมการนะครับ ว่าในความหมาย
ที่กฎหมายกำหนดไว้เขาให้มีคำนิยามเพื่อที่จะอธิบายคำว่า “บัญชีชะกาด” หมายถึงอะไร
ซึ่งถ้าดูตามนี้ก็เข้าใจว่าชะกาดก็คงจะเป็นเรื่องของคารบริจาค ถ้าดูตามความหมายเดิม
แต่ปรากฏว่ากรรมการนี้ไปแก้ “เพื่อบริจาค” เป็น “เพื่อจ่ายชะกาด” ไป สมมุติว่า
ถ้าไม่มีคำเดิมที่ติดค้างอยู่ในกฎหมายฉบับนี้คำว่า “บริจาค” เกิดไม่มีขึ้นมา -----



เวลากฎหมายฉบับนี้เอาไปใช้ที่ไหน ท่านก็ต้องเข้าใจว่าคนที่ใช้กฎหมายฉบับนี้ไม่ใช่ชาวอิสลามอย่างเดียวเท่านั้น เป็นกฎหมายที่ใช้กับคนทั่วไป เพราะฉะนั้นคนที่ไม่รู้ความหมายก็จะไม่เข้าใจว่า จายชะกาด คืออะไร ในร่างเดิมที่เขาบอกเพื่อบริจาต ทั้ง ๒ คำนี้ อยู่ในคำว่า “บัญญัติชะกาด” ผมว่าน่าจะถูกต้อง มีฉะนั้นแล้วท่านต้องมาเพิ่มคำนิยามว่าความหมายของคำว่า “ชะกาด” นั้นคืออะไร แต่ตรงนี้ไม่มีครึ้นท่านประธานฯ พอไม่มีท่านเอาทั้ศัพท์ลงไปแล้ว ในหลาย ๆ กรณีเขาถึงได้บอกว่าเวลาจะเขียนกฎหมายให้ใช้ภาษาไทย อย่าใช้ภาษาต่างประเทศ ถ้า ชะกาด ตัวนี้เป็นภาษาที่ก็ภาษาต่างประเทศต้องมาหาคำแปลกันอีก ยุ่งนะครึ้น เพราะฉะนั้นวิธีการเขียนกฎหมาย ด้วยความเคารพท่านกรรมการช่วยพิจารณาอีกหนึ่งว่าคำเดิมคำว่า “บริจาต” นั้นเป็นความหมายเดียวกับจายชะกาด แล้ว ขอกรุณาให้ใช้คำเดิมได้ไหมครึ้น เพราะคนอื่นเวลาอ่านกฎหมายที่เขาไม่รู้ภาษาอิสลามเขาจะได้เข้าใจได้ ขอให้เป็นร่างเดิมนะครึ้น ขอบพระคุณครึ้น

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านกรรมการครึ้น ท่านเด่น โต๊ะมีนา ครึ้น

นายเด่น โต๊ะมีนา (รองประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานฯ

ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ กระผม นายเด่น โต๊ะมีนา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปัตตานี ในฐานะกรรมาธิการ คำอธิบาย คับบรรยายตรงนี้ไปอยู่ในข้อสังเกต คณะกรรมาธิการ หน้า ๑๕ ตรงนี้มีอธิบายยาวเลขนะครึ้น ที่นี้ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ บอกว่าไม่อยากให้เขียนภาษาต่างประเทศ อันนี้คือธนาคารอิสลาม หลักการศาสนาอิสลาม คำนี้เป็นคำเฉพาะซึ่งไม่สามารถที่จะแปลได้เป็นภาษาไทย เพราะว่า ชะกาด นี้เป็นหนึ่งในหลักการของศาสนาอิสลามในหลักการ ๕ ประการ เรื่องการละหมาด การถือศีลอด การประกอบพิธีฮัจญ์ ๑ ใน ๕ นั่นก็คือการจายชะกาด ที่นี้ท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติบอกว่า ผู้ที่ทำธุรกรรมกับธนาคารนี้ไม่เฉพาะแต่มุสลิม ศาสนาอื่นก็มิ ถ้าเขียนอย่างนี้ก็แสดงว่า จะต้องจายชะกาดหมดเลย จริง ๆ แล้วไม่ใช่ ศาสนาอิสลามบังคับเฉพาะผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามเท่านั้น เฉพาะมุสลิมเท่านั้น ฉะนั้นจะเขียนว่า ชะกาด เป็นสิ่งที่ศาสนาบังคับต้องปฏิบัติ ถ้าคำเดิมใช้คำว่า “บริจาต” ก็แสดงว่าบริจาตก็ได้ ไม่บริจาตก็ได้ ซึ่งผลหลักศาสนาอิสลาม ศาสนาอิสลามนั้นบัญญัติว่า เมื่อมีเงินเก็บไว้ไม่ได้ใช้ชะ ๒๕๓๓ ครึ้น ๑ ปี แล้วเงินที่เก็บไว้นั้นเท่ากับราคาทองคำในท้องถิ่นหรือประเทศนั้น ๆ เท่ากับ ๕.๖๗ บาท สมมติว่า

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ภavana ๔๘/๒

วันนี้ในประเทศไทย กรุงเทพฯ ราคาทองคำบาทละ ๖,๐๐๐ บาท ก็ ๖,๐๐๐ บาทไป
คูณกับ ๕.๖๑ จะออกมาประมาณ ๓๔,๐๐๐ บาท ฉะนั้นผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามมีเงินเก็บ
ไว้ไม่ได้ทำอะไรเลย ไม่ว่าจะเก็บที่บ้านหรือเก็บที่ธนาคารก็แล้วแต่ ครบ-๑ ปีถึงเกณฑ์
๓๔,๐๐๐ กว่าบาทแล้ว ต้องนะครับ ไม่ใช่บริจาคนะครับ ต้องชำระหรือจ่ายซะบัดนี้จำนวน
๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ตกประมาณสัก ๘๐๐ - ๘๐๐ บาทต่อปี นั่นคือระกาดตรงนี้ ถ้าเปลี่ยน
เป็นว่าบริจาคนะครับ เกรงว่าจะผิดหลักศาสนาอิสลาม จึงมีผู้เสนอ โดยเฉพาะท่านกรรมการ
ท่านอุมาร์ คอฮิบ บอกว่าน่าจะเขียนให้ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลาม -----

- ๔๘/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

นั่นก็คือต้อง “จ่ายชะกาดและรับดำเนินการจ่ายชะกาด” หมายความว่าผู้เก็บเงิน ผากเงิน ที่ธนาคารนี้เป็นมุสลิม ธนาคารก็ต้องช่วยจ่ายให้ลูกค้าผู้นั้น ให้จ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิรับ ชะกาด ซึ่งมีอยู่ ๘ ประเภท จะจ่ายคนที่นอกเหนือจาก ๘ ประเภทนี้ก็ได้เหมือนกัน อันนี้เป็นการลดช่องว่างระหว่างคนมีเงินกับคนยากจน ขอเรียนชี้แจงเท่านี้ก่อนครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสุนทร จินดาอินทร์ ครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : ครับ กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพครับ ผม สุนทร จินดาอินทร์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกำแพงเพชร นะครับ ผมคิดว่าคำจำกัดความของกฎหมายบัญญัติไว้เพื่ออธิบายล้อยกำในกฎหมายว่า มีความหมายอย่างไร ไม่อย่างนั้นมาเขียนอย่างนี้ท่านมาแก้อย่างนี้ คำอธิบายกฎหมาย ความหมายคำในกฎหมายต้องมาแปลอีกครับ มาแปล ๒ ต่อครับ เพราะฉะนั้น ผมขออนุญาตท่านกรรมาธิการครับ ขอคงไว้ตามร่างเดิมครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพครับ ผม วัลลภ ดังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าที่ใส่อยู่ในร่างเดิมเข้าใจ ว่าพยายามที่จะใช้บทบัญญัติของศาสนาอิสลามมาบัญญัติแล้วท่านอ่านดูดี ๆ นะครับ ร่างเดิมที่ไม่ได้แก้ไขเขียนชัดเจนว่า “บัญญัติชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้ง ขึ้นเพื่อรับจากและรับดำเนินการบริจาคมหลักการของศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้น การที่กรรมาธิการเสนออธิบายท่านอธิบายบทบัญญัติของศาสนาอิสลาม ซึ่งก็เป็นไปตามหลักการของศาสนาอิสลามในข้างท้ายอยู่แล้ว ฉะนั้นการบริจาคมเหล่านี้ต้องบริจาคม ไปตามหลักการของศาสนาอิสลามที่ท่านอธิบายเอาไว้ นั่นผมคิดว่าร่างนี้ชัดเจนอยู่แล้ว นะครับ ร่างเดิม แต่ถ้าไม่มีคำว่า “ตามหลักการของศาสนาอิสลาม” ต้องเปลี่ยนอย่างที่ท่านว่านะครับท่านประธานฯ ผมคิดว่าร่างเดิมถูกต้องแล้วครับ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนิรัตน์ครับ



LIRT

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ผมคิดว่า คำจำกัดความตัวนี้เกี่ยวเนื่องของการจัดรูปของบัญชี เพราะบัญชีทั่วไปการที่จะตัดเงินออกไปโดยไม่มีหลักการสมควรว่ารับไม่ได้ เพราะอันนี้เป็นบริบทมหาชนอยู่แล้วกระเจาหุ้น เพียงแต่ว่าผมเข้าใจว่าการจัดทำบัญชีจะภาค ถ้ากำหนดง่าย ๆ ร่างเดิมดีแล้ว เพียงแต่ ท่านเปลี่ยนจากตามศาสนาอิสลาม เป็น ตามที่รัฐมนตรีกำหนด หรือคณะกรรมการ กำหนด เพราะอะไรครับท่านประธานฯ เพราะในมาตรา ๑๒ ผมไปเดิมให้ท่านช่วงหลัง อยู่แล้วว่า บัญชีจะภาคจะต้อง ไม่ขัด เมื่อก่อนร่างเดิมเป็นว่าสอดคล้อง ผมบอกสอดคล้อง ศาสนา บางครั้งอาจจะ ไม่ได้กำหนดมาเพื่อจะสร้างธนาการ ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ปีให้หลัง ผมพยายามให้เปิดกว้างว่า ไม่ขัด ผมขอเรียนคณะกรรมการอีกครั้งว่า ถ้าท่านจะเอา ร่างเดิม เพียงแต่ถ้าท่านเป็นห่วง เพียงแต่เพื่อให้ง่ายเข้าก็ถือบางครั้งรายละเอียด ไม่สามารถเขียนในกฎหมายได้ แต่ออกเป็นข้อกำหนดของธนาการได้ อันนั้นต้องให้ เป็นข้อกำหนดของธนาการเสีย ผมว่ากฎหมายฉบับนี้จะได้ดี เพียงแต่ท่านมาแก้ผมอ่าน เข้าใจครึ่งหนึ่ง งงเลยไม่เข้าใจครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์แก้วสรรครับ

นายแก้วสรร อดิโพธิ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ ผมคิดว่าผมเข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้มีขึ้นมาเพื่ออนุวัติตามหลักการ ทางศาสนาที่พี่น้องมุสลิมเชื่อถืออยู่ แล้วก็มีศัพท์เทคนิคของเขายู่ ซึ่งถ้าจะไปเขียน นิยามให้เป็นที่เข้าใจจะเป็นที่ลำบาก เพราะฉะนั้นการที่เอาคำเทคนิคทางศาสนา มา บัญญัติไว้ แล้วก็อ้างอิงไปอิงตามหลักการศาสนาอิสลาม ส่วนการตีความจริง ๆ ก็ต้อง เอาผู้เชี่ยวชาญในด้านศาสนาอธิบาย เขียนเช่นนี้ผมก็คิดว่าเป็นการกระทำที่ถูกต้อง แล้ว เพราะเราต้องระลึกลับครั้งว่า นี่เป็นการรับรองสิ่งที่มีอยู่แล้ว เป็นอยู่แล้ว ไม่ใช่ การใช้อำนาจรัฐมาเขียนให้เป็นอย่างนั้นอย่างนี้ หลักเป็นอย่างนั้น-----



ถามว่าเขียนอย่างนี้เข้าใจไหม ไม่ว่าของเก่าของใหม่ผมก็อ่านไม่เข้าใจทั้งนั้นแหละครับ เพราะผมไม่รู้หลักการศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้นก็ไปใส่ที่รัฐมนตรีประกาศหรือกำหนด ยิ่งจะยุ่ง เพราะฉะนั้นผมว่าอ้างอิงถึงหลักการศาสนาอิสลามก็พอแล้ว ที่นี้ก็เหลือแต่เพียง การเปลี่ยนคำ ขอบกัณฑ์ต้องเอ่ยนาม ที่ท่านเค่นอภิปรายผมก็เข้าใจว่า คำว่า “บริจาต” ในที่นี้ฟังดูแล้วเหมือนให้ โดยมีได้หวังอะไรด้วยจิตศรัทธา มุ่งบุญกุศล แต่ฟังอธิบาย ดูแล้วเป็นเรื่องศาสนาบังคับไว้ว่ามีเงินเหลือไม่ได้ใช้จะต้องเอาหนอนออกมาให้ผู้ที่ยากแกล่น ไปเขียนว่าบริจาตแล้วเขวอีก บริจาตก็ต้องแล้วศรัทธาครับ ให้ก็ได้ ไม่ให้ก็ได้ บาทเดียว ก็ได้ อันนี้คำไทย เป็นคำซึ่งยังไม่มีความหมายชัดเจนอะไร ใส่เข้าไปแล้วเขวเขวกัน เพราะฉะนั้นกรรมาธิการก็เลยใช้คำว่า จ่าย ก็คือเงินออกจากกระเป๋าเรียกว่าจ่าย ส่วนจะ จ่ายในลักษณะบริจาตหรือถูกศาสนากำหนดทั้งไว้ก็ถูกต้องแล้ว เพราะฉะนั้นผมสนับสนุน กรรมาธิการ มีปัญหาอย่างเดียวเรียนถามท่านกรรมาธิการนะครับ ถ้าจะเอาพยานผู้เชี่ยวชาญ มาว่าการ การจะภาค คืออะไร เกณฑ์เท่าไร อัตราเท่าไร อย่างนี้มีคำตอบที่แน่นอนอยู่ไหม ครับ มีคำตอบที่แน่นอนในทางปฏิบัติของท่านอยู่ไหม ถ้าแน่นอนเขียนอย่างนี้ก็รับได้ แต่ถ้าท่านบอกไม่แน่ยุ่งทำอย่างนั้นต้องหาทางเขียนใหม่ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอให้ข้างล่างถามและตอบทีเดียวนะครับ
ท่านอุมาครับ เชิญท่านพันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา ครับ

พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา สำหรับคำนิยามคำว่า “บัญชีชะภาค” นี้ ผมคิดว่าในความหมายของร่างเดิมน่าจะเหมาะสมอยู่แล้ว เพราะว่าถ้ากำหนดขึ้นมาอย่างนี้ จะเป็นการว่า คำอธิบายของคำนิยามนี้จะกลายเป็นว่าอ่านแล้วก็ยังไม่เข้าใจยิ่งขึ้น เพราะว่าคำว่า “บัญชีชะภาค” นี้ ถ้าจะเขียนตามที่กรรมาธิการแก้ไขจะต้องมีคำนิยามไว้ก่อนว่า คำว่า “ชะภาค” นั้น คืออะไร ที่นี้เมื่อกรรมาธิการมาเขียนแทนนี้ซ้อนขึ้นไป ก็เท่ากับว่าความหมายของคำนิยามนี้ก็ได้เป็นการอธิบายคำว่านิยามแต่อย่างไร ที่นี้ท่านบอกว่าถ้าเป็นกรรมาธิการก็จะไม่ครอบคลุมความหมาย ที่จริงผมก็ใครจะเสนอ กลับไปว่า ถ้ามีคำว่า “จ่ายชะภาค” ท่านก็ไม่ต้องเขียนเลยว่า ตามหลักการของศาสนา อิสลาม เพราะศาสนาอื่นเขาไม่มีจ่ายชะภาค เพราะฉะนั้นถ้าคำว่า “จ่ายชะภาค” ก็เป็น

๑๑๕

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ลัดดาวัลย์ ๕๐/๒

ผลสมบูรณ์แล้วตามหลักการของศาสนาอิสลาม ถ้าจะแก้ไขตรงนี้ผมคิดว่าน่าจะเป็นการแก้ไขข้อความที่ต่อท้ายคำว่า “บริจาค” อธิบายเพิ่มเติม ๆ น่าจะได้ผล เป็นความหมายที่สมบูรณ์ดีกว่า แต่ว่าถ้าจะแก้ไขเป็นทำนองที่แก้ไขมาตรงนี้ ผมคิดว่าความหมายเดิมตามร่างเดิมน่าจะดีอยู่แล้ว เพราะเขาก็บอกว่าเป็นการบริจาตามหลักการของศาสนาอิสลาม การบริจาตามหลักการก็คือ บริจาคชะกาดนั่นเอง แต่ว่าการบริจาคนอื่น ๆ ที่ว่าเป็นทั่ว ๆ ไปนั่นก็จะไม่เข้าตามความหมายบัญญัติ เพราะว่าจะเป็นบริจาคอื่นไปไม่ได้ ในเมื่อบัญชียื่นบอกอยู่แล้วว่า บัญชีชะกาด เพราะฉะนั้นการบริจาตามหลักของศาสนาอิสลามก็คือการบริจาคชะกาดนั่นเอง แต่ว่าถ้าคงคำ ชะกาด ไว้ตอนหลังก็จะไม่ใช่เป็นการอธิบายคำนิยามครับ

- ๕๑/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิสิษฐ์ เศรษฐีราวัฒน์ ครับ

นายวิสิษฐ์ เศรษฐีราวัฒน์ (เชียงราย) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

ผม วิสิษฐ์ เศรษฐีราวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงราย ท่านประธานฯ ครับ
ต้องทำความเข้าใจนิดหนึ่งนะครับว่า กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายเฉพาะ เราต้องยอมรับ
นะครับว่า ในศาสนาอิสลามที่พี่น้องชาวมุสลิมได้นับถือ นั้น มีกระบวนการวิธีการ
หลาย ๆ อย่าง อย่างที่ท่านกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจงนะครับว่า การจ่ายชะกาตนั้น
เป็นการบริจาคชนิดหนึ่ง ซึ่งเป็นการบังคับตามกฎหมายอิสลาม คือเมื่อมีเงินจำนวนหนึ่ง
ที่ได้กรุณาชี้แจงไปเมื่อสักครู่นี้ว่าต้องบริจาค ๒.๕ เปอร์เซนต์ เพื่อไปทำกิจกรรม
ใน ๘ กิจกรรมที่กำหนดในศาสนาไว้ เพราะฉะนั้นเมื่อกำหนดว่า บัญชีชะกาต นี้
ถ้าไม่ระบุให้ชัดเจนไปนะครับ ใช้คำว่า “บริจาค” เฉย ๆ แล้วนะครับ คำว่า “บัญชีชะกาต”
ก็จะไม่ชัดเจนครับ ก็จะเป็นเงินบริจาคมาจากที่ไหนก็ได้ ซึ่งผมคิดว่าตามที่ท่าน
ร่ำ พ.ร.บ. ฉบับนี้แล้วนะครับ คำว่า “บัญชีชะกาต” นั้น ความมุ่งหมายของร่าง พ.ร.บ.
ฉบับนี้ ต้องการเฉพาะเงินก้อนนี้เท่านั้นครับ ก่อนที่ ๒.๕ เปอร์เซนต์เท่านั้น ส่วนเงิน
บริจาคอื่น ไม่ได้อยู่ในความหมายของบัญชีชะกาตนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่า
ที่ท่านกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจงว่า จำเป็นจะต้องระบุคำว่า “เงินชะกาต” นั้น เพราะว่า
เป็นเงินบริจาคเฉพาะของมัน ไม่ใช่บริจาคทั่วไป เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยนะครับว่า ที่ท่าน
ได้ระบุชัดเจนนี้เป็นตามหลักศาสนา เพราะเรื่องนี้เคยที่ผมคิดว่าผมได้เรียนรู้มาพอสมควร
นะครับ ก็เข้าใจตรงกับที่ท่านมีความจำเป็นจะต้องชี้แจง เพราะว่าถ้าบริจาคทั่วไปแล้ว
นะครับ เงินถ้าไม่ ๒.๕ เปอร์เซนต์นี้ ก็จะมารวมอยู่ในบัญชีนี้ครับ เพราะฉะนั้น
ความตั้งใจของกรรมาธิการที่บอกอีกว่า บัญชีชะกาตนี้ต้องการเฉพาะ ๒.๕ เปอร์เซนต์
ตามหลักศาสนาเท่านั้นเอง ขอเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่แก้ไขครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสันติภาพครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ

ผม สันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวดน่าน ท่านประธานฯ ครับ ถ้าฉันยอม
ศัพท์กับจำกัดความนี้ครับ ถ้าแปลเป็นไทย จริง ๆ แล้วความหมายชัดเจนว่า บัญชีชะกาต

แปลเป็นไทยก็หมายถึง ถ้าผมเองผมไม่เข้าใจ ถ้าผมอ่านนี่นะครับ ผมต้องการคำว่า “บัญญัติชะกาด” นี่ หมายถึงอะไร ท่านแปลให้ผมเป็นไทยเรียบร้อยชัดเจนก็คือว่า หมายถึงความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อรับฝากและรับดำเนินการบริจาคมหลักของ ศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้นถ้าตามความหมายนี่นะครับ เมื่อเป็นคำแปลที่ชัดเจน และเป็นภาษากฎหมายของคำจำกัดความตรงนี้นะครับ ผมว่าของเดิมนี้ชัดเจน ท่านประธานฯ พอไปใช้ถ้อยคำ คำว่า “จ่ายชะกาด” เข้าไปที่ ท่านอธิบายความผม ครั้งแรกแล้ว และก็ไปซ้อนคำขึ้นมามีอีกคำหนึ่งมันก็กลายเป็นคำซ้อนคำ แต่ตอนจบ ก็คือว่าจะวิธีการใดก็ตามท่านประธานฯ คำว่า “บัญญัติชะกาด” นี่นะครับ ไม่มีที่อื่น มีอยู่ที่เดียว ก็คือตามหลักของศาสนาอิสลาม เพราะฉะนั้นถ้าตรงนี้ผมเองถ้าผมไม่เข้าใจ ครั้งแรก แล้วผมอ่านปับ พอผมมาอ่านคำจำกัด คำอธิบายความตรงนี้เสร็จ ผมเข้าใจ แล้วว่าเป็นการดำเนินการทำหน้าที่แทน ก็คือการบริจาคมที่ท่านว่า ไม่มีที่อื่นทำ เพราะฉะนั้น ถ้าไม่ขยายแล้วและเป็นภาษากฎหมาย ไม่ต้องการให้เข้าใจจากนั้นะครับ ผมว่าร่างเดิมนี้ ผมเห็นด้วยว่าชัดเจนครับ ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญนายแพทย์ประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา ครับ

นายประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิฑูรกิจจา ส.ว. จากจังหวัดนครสวรรค์ ท่านประธานฯ ครับ
จริง ๆ แล้วผมอ่านแล้วผมก็ไม่ค่อยรู้เรื่อง แต่ที่นี้ว่าถ้าไม่รู้เรื่องนี้ต้องถามคณะกรรมการ
ซึ่งไปศึกษา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นภาษาอิสลามนะครับ คนที่จะรู้เรื่องดีที่สุดก็คือคน
นับถือศาสนาอิสลาม ถ้าคณะกรรมการส่วนใหญ่เห็นด้วย ผมต้องเอาตาม โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งถ้ามีกฤษฎีกา ซึ่งเป็นที่ปรึกษาของกฎหมายบอกว่า ภาษานี้ใช้ได้ ต้องยอมรับ
ต้องยอมเชื่อฟัง ว่าไม่มีศาสนาใดในโลกต้องการจะให้คนเป็นคนที่ทั้งนั้น และก็ต้องการ
ที่จะช่วยเหลือคนจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความยากจนอันเป็นปัญหาสำคัญที่เกิดขึ้น
ในสังคม จำเป็นครับจะต้องให้ความร่วมมือ ผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการเสียงข้างมาก
ถ้ากฤษฎีกาข้างขึ้นว่า ชะกาด มีหลายคำ ชะกาซ ก็มี ชะกาด ก็มี ก็เลยไม่รู้จะเรียกอะไร
แต่สรุปแล้วเป็นว่าเป็นความเจริญงอกงามที่จะให้ทรัพย์สินเกิดความบริสุทธิ์ เพราะฉะนั้น

๑๒๒

ว. ๑ (ต. นิตยภัฏติ) เป็นพิเศษ

ควงทิพย์ ๕๑/๓

ถ้าใช้ในสิ่งที่ถูกต้องสำหรับคนจน ผมเห็นด้วยครับ ขอคำยืนยันจากกฤษฎีกาครับ
ขอบพระคุณครับ

- ๕๒/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญกฤษฎีกาขึ้นอีกครั้ง

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนว่าในชั้นที่พิจารณา
ที่กฤษฎีกาคำนี้ก็เป็นปัญหาอยู่เหมือนกันนะคะ ร่างที่ผ่านทางกฤษฎีกามา เป็นร่างเดิม
ก่อนการแก้ไข แต่ในชั้นที่พิจารณาคิดฉันก็รับฟังทางท่านที่เป็นผู้รู้ว่าเรื่องของชะกาด
ไม่ใช่เป็นการบริจาคมความหมายที่เข้าใจทั่วไป เป็นการบังคับบริจาคม คิดฉันไม่ได้
ขอสงวนเอาไว้

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์อิมรอนครับ

นายอิมรอน มะลูลีม (กรรมาธิการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
ผม อิมรอน มะลูลีม สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร อยากจะเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้
นะครับว่าการบริจาคมต้องชัดเจนตรงนี้ก่อน การบริจาคม หมายถึงการกระทำโดยเสียสละ
ทำได้ ไม่ทำก็ได้ แต่ว่าชะกาดนี้หมายถึงทานบังคับ บังคับทุกคนที่จะต้องปฏิบัติตาม
โดยไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ผมเห็นด้วยกับที่อาจารย์แก้วสรรพุดนะครับว่า สิ่งที่ได้เข้ามา
คำเหล่านี้เมื่อใช้ไปอีกหน่อยก็จะเคยชินกัน แรก ๆ ท่านอาจจะไม่ชินกับคำพูดเหล่านี้
แต่ว่าเป็นคำที่ชาวมุสลิมทั่วโลกใช้กัน วันนี้อย่างนายแพทย์ท่านว่าชะกาด ชะกาด
หลาย ๆ ครั้งเดี๋ยวก็ชินครับ ชินกันทั้งสภา เพราะเรารู้กันอยู่แล้วว่าคำนี้เป็นที่รับทราบ
กันว่า คือสิ่งที่เป็นการบังคับตามหลักของศาสนาอิสลาม ที่ผมเห็นว่าต้องใช้ตามหลักการ
ของศาสนาอิสลามนั่นก็เนื่องมาจากว่า โดยบทบัญญัติมีข้อปลีกย่อยที่นอกเหนือไปจากสิ่งที่
ปฏิบัติกันอยู่ประจำ ผมยกตัวอย่างว่าในกรณีของการบริจาคมทรัพย์สินตามศาสนาบัญญัติ
ร้อยละ ๒.๕ กรณีที่ทรัพย์สินไม่ได้เคลื่อนย้ายไปไหนต่อหนึ่งปี นับเท่ากับจำนวนทอง
๕.๒ ที่นับสมมุติในการเลี้ยงปศุสัตว์ สมมุติว่าเลี้ยงแพะ ๒๐๐ ตัว ศาสนาอิสลามก็บังคับว่า
จะต้องบริจาคมแพะเพศเมีย อายุ ๒ ขวบ ๑ ตัว เลี้ยงอูฐ เลี้ยงม้า เลี้ยงลา เลี้ยงแกะอะไร
ก็ตามแต่ เขามีบทบัญญัติที่แน่นอนอยู่แล้ว กรณีที่ท่านปลูกสวนส้ม ปลูกอ้อย ปลูกอะไร
ก็ตามแต่ สมมุติอย่างนั้นะครับ ท่านทำมา ศาสนาบังคับไว้ถ้าทำมา ๑ ไร่หนึ่ง นั่นคือ
๑๐๐ ถึง ท่านบริจาคม ๑๐ ถึง นี่เป็นหลักการที่รับทราบกันโดยทั่ว ๆ ไป แต่ถ้าท่านนั้นไม่ได้
ทำโดยน้ำฝน หรือทำโดยใช้การชลประทาน เกิดปีนั้นแห้งแล้ง อดจาเดิมที่ ๑ ไร่หนึ่งคือ
๑๐๐ ถึง จะต้องบริจาคม ๑๐ ถึงให้แก่นกนก ๘ ประเภท จะเหลือ ๕ ถึงเท่านั้น ผมถึง

๑๒๔

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ตำรวจ ๕๒/๒

บอกว่าจำเป็นที่จะต้องใส่ว่าหลักการศาสนาอิสลามไป เพื่อให้ดูว่าสภาพดินฟ้าอากาศและ
ภาวการณ์ที่แตกต่างออกไป ทรัพย์สินในดินสินในน้ำ กรณีที่เขาพบน้ำมัน กรณีที่พบทองคำ
โดยที่ไม่ได้ลงทุน เป็นทรัพย์สินของพระเจ้าที่ประทานมา คนจะต้องบริจาค ๕๐ เปอร์เซนต์
ทรัพย์สินที่คุณต้องลงแรง คุณจะต้องบริจาคเท่านั้น กรณีที่คุณไม่ได้ใช้แรงคุณจะต้องบริจาค
เท่านี้ ดังนั้นหลักการเป็นการบังคับอยู่ จำเป็นจะต้องเขียนไว้เลยเพื่อให้ชัดเจนในหลักการ
เพราะมีข้อสงสัยของมันอยู่ ไม่ได้หมายความว่าเป็นที่รู้กันทั่วไป ถ้าอย่างนั้นละ ถ้าอย่างนี้ละ
มีข้อยกเว้น ดังนั้นผมจึงเห็นด้วยว่าการเขียนตรงนี้น่าจะสมบูรณ์แล้ว ขอบขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอุมาร์ คอฮิบ ก่อนครับ

- ๕๓/๑

นายอุมาร์ คอซิบ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
 กระผม อุมาร์ คอซิบ กรรมาธิการ ผมขออนุญาตชี้แจงบางประเด็นตามที่สมาชิกฯ
 ผู้ทรงเกียรติได้กรุณาอภิปราย จากการถามคณะกรรมาธิการ ผมในฐานะที่เป็น
 คณะกรรมาธิการคนหนึ่ง อาจจะอธิบายบางคำหรือบางประเด็นที่สมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ
 ยังมีข้อข้องใจบางประการเกี่ยวกับคำว่า “บริจาต” ผมก็พยายามจะหาพจนานุกรม
 ว่า “บริจาต” นี้หมายความว่าอะไร ก็ได้พบบางเล่มบอกว่า การสละทรัพย์สินและ
 การให้โดยไม่ได้อธิบายรายละเอียดมากกว่านั้น แต่ว่าความจริงแล้วชะกาดเรียกไม่ถูกต้อง
 ตามหลักศาสนาอิสลาม ภาษาที่ว่าจะกาดนี้ไม่ถูกต้อง ต้องตั้งตัวเสร็จ แต่ว่าภาษาไทย
 ไม่มีเสร็จ จึงจำเป็นต้องเขียนว่าชะกาดให้สอดคล้องกับภาษาไทย ถ้าจะให้สอดคล้องกับ
 ภาษาหรับต้นฉบับจริง ๆ ก็ต้องชะกาส ต้องเสร็จ แต่ว่าชะกาดของธนาคารนี้เป็นในรูป
 แบบการค้า ไม่ใช่ทรัพย์สินที่เราเก็บไว้เพื่อทรัพย์สินหรือว่าออมทรัพย์อย่างเดียว แต่ว่าบัญชี
 การค้าก็ต้องรวมเงินทุน ต้นทุนรวมกับกำไร ตลอดจนหนี้สินที่ไม่ได้เป็นเอ็นพีแอลเลย
 แล้วต้องรวมอยู่ รวมทั้งหมดแล้วเอาสัก ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ออกจ่ายให้กับคนที่ทำงาน
 เพื่อสาธารณประโยชน์ เพื่อกิจการในด้านศาสนาและอื่น ๆ ตามที่ปรากฏในหลักการของ
 อิสลามที่เราเขียนไว้ในหลักการอิสลาม แต่คำว่า “บริจาต” นี่เป็นการสมควรใจจะให้ได้
 ไม่ใช่ก็ได้ ผมเข้าใจในรูปนั้นในลักษณะนั้น แต่ว่า ชะกาดตามหลักการของอิสลามนั้นต้อง
 จ่าย ไม่จ่ายก็ได้ไม่ต้องรับโทษจากพระผู้เป็นเจ้าในวันพลโลก ฉะนั้นต้องแก้คำว่า “บริจาต”
 นี่เป็น “จ่าย” จ่ายก็จ่ายตามหลักการของศาสนาอิสลาม ไม่ใช่ตามอำเภอใจที่เราต้องจ่าย
 จะทำเท่าไรจำนวนเท่านั้นไม่ได้ อันนี้จะให้กับคนนี้นั้นก็ให้คนนี้ได้ ต้องทั้งตาม
 หลักการของศาสนาอิสลามได้กำหนด ด้วยเหตุนี้ผมเป็นเจ้าของที่จะขอเปลี่ยนจากคำว่า
 “บริจาต” ให้เป็น “จ่าย” แต่ว่า จ่ายตามหลักการของศาสนาอิสลาม ขอให้ได้โปรดเข้าใจ
 ตามที่ผมเข้าใจจนจะครบ ขอขอบพระคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสุนทร จินดาอินทร์ ครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (คำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ
 ผม สุนทร จินดาอินทร์ จากกำแพงเพชร ครับ ก็ขอผมคิดว่าจะคิดหลักการของกฎหมาย
 คือในเมื่อเรากำลังจำกัดความของกฎหมายนี้ครับ เพื่อแปลล้อยคำอย่างที่ผมกล่าวมาแล้ว

พอแปลไปพออ่านอีกไม่เข้าใจอีกครับ แล้วใครจะมาแปลให้ครับ ผมสงสัยตรงนี้ เราจะอธิบายคำว่า “บัญญัติชะกาด” หมายความว่าอย่างไร หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อบริจาคและรับการบริจาคตามหลักการของศาสนาอิสลามก็ชัดเจนอยู่แล้วตามกฎหมายอิสลามก็คือชะกาดนั่นเอง และท่านมาเปลี่ยนว่าคำ “ชะกาด” นี้ ผมนี้ครับที่ไม่ได้นับถือศาสนาอิสลาม ด้วยความเคารพครับ เมื่อผมอ่านแล้วบัญญัติชะกาด ผมไม่เข้าใจหมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อจ่ายชะกาดและรับการจ่ายชะกาด ผมก็ต้องไปหาว่าชะกาดคืออะไรอีก ทั้ง ๆ ที่แปลคำว่า “ชะกาด” แล้วท่านก็บอกว่าชะกาดแปลว่าชะกาดถูกไหมครับ ผมคิดว่าคงไว้ตามร่างเดิมเถอะครับ เพื่อความเข้าใจในการอ่านกฎหมายครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ เราจะไม่ได้มาเถียงกันเรื่องของความหมายของคำ ผมเข้าใจว่าความหมายของคำนี้ตรงกันหมดครับ แล้วใครก็จะต้องไม่มาเถียงหรือว่ามีความรู้มากกว่ากรมการ ปัญหาไม่ใช่อยู่ตรงนั้น ปัญหาอยู่ตรงว่าวิธีการเขียนกฎหมายเราจะเขียนอย่างไรที่เป็นหลักสากลว่าคำนิยามนั้นหมายความว่าถึงกรออธิบายคำคำหนึ่ง ซึ่งเมื่อใดก็ตามถ้าเข้าไปในเนื้อหาสาระของกฎหมายนี้เมื่อเห็นคำคำนั้นแล้วจะต้องหมายความว่าถึงอะไรหรือหมายความว่าอย่างไร เพราะฉะนั้นบัญญัติชะกาดเมื่อเอ่ยถึงคำคำนี้ในกฎหมายฉบับนี้ก็ต้องเข้าใจคำว่า “บัญญัติชะกาด” คืออะไร โดยอยู่ที่คำนิยามแต่กลับกลายเป็นกรรมาธิการ ด้วยความถูกต้องหรือความปรารถนาดีก็ไปอธิบายอย่างที่ท่านสุนทร ขอนุญาตเอ่ยนามว่า ท่านกำลังเถียงว่า “ชะกาด” คือ “ชะกาด” ท่านกำลังอยู่ตรงหลักนี้อยู่ ซึ่งเราก็คงพยายามจะบอกกรรมาธิการว่าสิ่งที่ท่านกำหนดอย่างนี้ไม่ใช่อธิบายความหมายของคำนิยาม ทำอย่างไรที่จะให้คำนิยามนี้ชัดเจนในสิ่งซึ่งท่านอธิบายไม่ใช่อยู่ที่ว่าท่านบอกว่าอยู่ในข้อสังเกตแล้วจะทำให้กฎหมายนี้สมบูรณ์ไม่ใช่ครับ อยากจะให้ชัดเจนและทำความเข้าใจคำนิยามคือความหมายของคำ แต่ไม่ใช่ว่าเขียนคำนิยามแล้วต้องมาตีความหมายกันอีกนะครับ ขอบคุณครับ



๑๒๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ตุลาคม ๕๔/๑

ประธานวุฒิสภา : ท่านนิรันดร์ อยู่ภักดี ครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ กระผม นิรันดร์ อยู่ภักดี คงจะต้องขอถามคณะกรรมการรวมทั้งทุกภาคด้วย กรณีนี้ครับ ท่านประธานฯ ประชาชนที่เอาเงินไปฝากนี้ทั่วไปทุกภาคศาสนาที่อยู่ในประเทศไทย เอาไปฝากได้ ผมเรียนตามอย่างนี้ครับว่า ถ้าผมเป็นคนหนึ่งที่เขาเอาเงินไปฝาก เผลอผมก็ไปดูว่ามีบัญชี แล้วผมอยากจะไปทราบค่าจำกัดความว่า เงินนี้จะไรก็ตาม ของบัญชีนี้ท่านไปกำหนดอยู่ในกฎของธนาคารข้อไหนไหมครับ หรือถ้าผมเอาไปฝากท่าน ก็จะตอบว่า ก็เป็นไปตามหลักศาสนานี้แหละ และศาสนาเป็นอย่างไร ผมก็ต้องไปค้นหาเอา ไม่ทราบจะไปหาที่ไหน แต่ถ้ามีที่ไปว่า บัญชีจะกีดกันธนาคาร คณะกรรมการต่อไป ในภายหลังเนื่องจากกลับซับซ้อนไม่สามารถเขียนลงในร่าง พ.ร.บ. นี้ได้ จะต้องไปประกาศ เป็นประกาศของธนาคารหรือรัฐมนตรีต้องไปประกาศเป็นกฎกระทรวงอะไรรองรับ อย่างนั้นผมว่าผมรับได้ เพราะต่อไปผมก็จะเข้าไปธนาคารผมก็รู้แล้ว ถึงเวลาผมก็ไปเปิด กฎของธนาคาร กฎของบัญชีจะกีดกัน เวลาเจ้าหน้าที่ซึ่งเป็นผู้ตรวจการของกระทรวงการคลัง จะเข้าไปตรวจบัญชีของธนาคารอิสลาม เข้าไปตรวจบัญชีจะกีดกัน ยังไม่รู้เลยครับว่าคืออะไร เข้าไปตรวจทั้งหมดครับ ไม่รู้ว่าเงินนี้มาจากไหน จำอย่างไร ไม่ทราบ เพราะท่าน ไม่มีค่าจำกัดความ ไม่มีขอบเขต ผมถึงเรียนอย่างนี้ครับว่า ผมไม่ได้คิดให้ท่านจะเขียน อย่างไร ขอให้ท่านกำหนดว่า รายละเอียดส่วนนี้เกี่ยวกับบัญชีนี้ท่านจะไปประกาศเอาไว้ ที่ไหนท่านนั้นเองครับท่านประธานฯ ขอถามท่านผู้ร่างครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านบุญญา หลีเหลด กรรมการครับ

นายบุญญา หลีเหลด (กรรมการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม บุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาสังคมสงฆสภา กรรมการ ที่จริงแล้วไม่ยากเลย เพราะเป็นความหมายแก่นั้น ท่านสมาชิกฯ ที่เคารพ เป็นความหมายในตัวของมันเอง ในภาษาไทยที่เราออกกฎหมายกันหลายต่อหลายครั้งเป็นภาษาต่างประเทศ เช่น คำว่า เครดิต เราก็มีอยู่ในภาษาไทยเหมือนกันกับชะกาต ฟองซิเยร์ อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่งเหล่านี้มีอยู่ในภาษากฎหมายที่เราไม่สามารถจะแปลได้ แต่เนื่องจากคำว่า

“ชะกาด” เป็นคำใหม่ในกฎหมายฉบับนี้ ในพวกเราท่านสมาชิก ไม่ค่อยได้อีกกัน
เลยถือว่าเป็นของแปลก จริง ๆ แล้วมีความหมายอยู่ในตัวหมดแล้วครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านมนตรีจะอภิปราย เชิญท่านมนตรีครับ

นายมนตรี รุ่งเรือง (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ครับ จริง ๆ แล้วคำนิยามเป็นคำอธิบายนะครับ คือบัญญัติชะกาดนั้นเราอธิบายว่า
บัญญัติชะกาดคืออะไร เมื่อสักครู่นี้ผมก็เรียนปรึกษาตรงนี้ครับ ถ้าเราดัดคำว่า “ชะกาด”
ข้างหลัง ๒ คำ ออก จะชัดเจนครับว่าบัญญัติชะกาดคืออะไร ก็ขอเรียนเสนอคณะกรรมการ
เพื่อพิจารณาด้วยนะครับ ดัดคำว่า “ชะกาด” ๒ คำข้างหลังออกเสีย จะได้ความชัดเจนว่า
บัญญัติชะกาดคืออะไรครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมการพิจารณาครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ
คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นตามที่ท่านมนตรีเสนอเมื่อสักครู่นี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่าไม่มีการแก้ไข คงร่างเดิมนะครับ
เพราะว่าตัด “ชะกาด” ออก หรือว่ายังคงแก้ไข เพียงแต่ตัดออก “ชะกาด” คำเดียว
เชิญท่านอนุญาครับ

นายอนุญา หลีเหลด (กรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ คือจุดสำคัญ
ของความหมายชะกาดก็คือ ตรงที่บังคับกับเงินบริจาค คือเจตนาในเงินบริจาคในอิสลาม
เขาก็มีอยู่ แต่ไม่ใช่ชะกาด แต่ส่วนชะกาดนี้เป็นบังคับทานครับ

ประธานวุฒิสภา : กรรมการตกลงตัดคำว่า “ชะกาด” แต่ จำและรับ
ยังเหมือนเดิมใช่ไหมครับ เพราะฉะนั้นแก้ไขคำว่า “จำ” ถูกไหมครับ เชิญอาจารย์วลล
ครับ

นายวลล ดังกณารักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ
ถ้าตัดคำว่า “ชะกาด” ข้างหลังออก ๒ คำ จะอ่านไม่รู้เรื่องเลยนะครับ ท่านลองอ่านดู
นะครับ อย่าเพิ่งตกลงง่าย ๆ ถ้าอ่านดู ๆ จะยังไม่เข้าใจใหญ่ ขออนุญาต ท่านลองอ่านดู
นะครับ “บัญญัติชะกาด หมายถึงว่าบัญญัติที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อรับจากจำเลยและรับ
ดำเนินการบริจาคจ่ายเขต เน้นหลักของศาสนาอิสลาม”

๑๒๕

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภาภรณ์ ๕๔/๑

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีบริจาคนะครับ

นายมนัส รุ่งเรือง (กรรมการ) : ขออนุญาต บริจาคไม่มีครับ

เปลี่ยนจาก “บริจาค” เป็น “จ่าย” ครับ จ่ายตามหลักการศาสนานะครับ

นายวัลลภ ตังคณานูรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ-อีกอย่างนั้นก็ต้อง

อ่านให้เรียบร้อยครับ จะได้เข้าใจตรงกันครับ เพราะเราตัด “ชะกาด” ออก ๒ คำ ผมก็

ยิ่งงงใหญ่เลยครับ

ประธานวุฒิสภา : เพื่อความเข้าใจตรงกันและถูกต้อง ขอเชิญ

กรรมการอ่านทั้งหมดเลยครับเชิญเพื่อความถูกต้องครับเชิญครับ

- ๕๕/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

นายมนัส รุ่งเรือง (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตแก้เป็นดังนี้ครับ
 “บัญชีชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อจ่ายและรับค่านินการจ่าย
 ตามหลักการของศาสนาอิสลาม

ประธานวุฒิสภา : เข้าใจนะครับ ก็เป็นอันว่าทางกรรมาธิการตัดคำว่า
 “บริจาค” และเติมคำว่า “จ่าย” นะครับ ผมจะขอมตินะครับ ท่านเสรีเชิญครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ
 ผม เสรี สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ผมห่วงนะครับ คือถ้าผ่านตรงนี้แล้วเดี๋ยวที่จะ
 ผ่านหมดเลยนะครับ คือเป็นห่วงว่าการที่กรรมาธิการประนีประนอมแล้ว การรับและ
 การจ่ายตามหลักของศาสนาอิสลามมีแค่เท่านี้ใช่ไหมครับ มีรับและจ่ายเรื่องอื่นอีกไหมครับ
 ถ้าหากว่ามีรับและจ่ายเท่านี้ผมก็เห็นด้วย แต่ถ้าเกิดว่ามีรับและจ่ายเรื่องอื่นอีก ความหมาย
 จะไปกันใหญ่เลยนะครับ แทนที่ของเก่าก็อยู่แล้ว ประนีประนอมไปจะแตกต่างกันในความ
 หมายกันมากมายมหาศาลไป ช่วยตอบชัด ๆ นิดซีครับเพื่อกฎหมายจะได้ไม่คลาดเพี้ยน

นายมนัส รุ่งเรือง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ
 บัญชีชะกาดนี้หมายถึงการรับจ่ายในเรื่องนี้โดยเฉพาะ ถ้ารับเรื่องอื่นก็ไม่ใช่ชะกาดแล้ว

ประธานวุฒิสภา : เข้าใจตามที่กรรมาธิการชี้แจงนะครับ ตกลงผมจะขอ
 มตินะครับ เชิญอาจารย์สมเกียรติครับ

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล (สุพรรณบุรี) : ผมขออนุญาตร่วมด้วยนิดหนึ่งนะ
 ครับท่านประธานฯ ครับ ผม สมเกียรติ อ่อนวิมล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุพรรณบุรี
 ตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาเสรีห่วงนี้นะครับ ผมท้วงอยู่ในใจตอนต้นว่า ถ้าเกิดบัญชีชะกาด
 เป็นบัญชีที่รับ จ่าย ตามหลักของการศาสนาอิสลาม รับและจ่าย คือบัญชีอะไรที่รับและจ่าย
 ตามหลักการศาสนาอิสลามนี้คือบัญชีชะกาด นี่คือคำถามครับ ถ้ารับและจ่ายเรื่องลงทุน
 เรื่องอื่นละครับ ก็คือการรับและจ่าย จะมีอีกบัญชีหนึ่ง อย่างนั้นเรียกว่าบัญชีอะไร ก็ต้องเรียก
 ว่าบัญชีชะกาด เพราะว่าชะกาดหมายถึงบัญชีรับและจ่าย นี่คือเรื่องของภาษา ไม่ใช่เรื่อง
 ศาสนา เพราะฉะนั้นไม่ต้องประนีประนอม อยู่อย่างเดิมแล้วก็สู้กันก็จะดีกว่านะครับ คือ
 อย่างนี้ประนีประนอมแล้วทำให้สงสัย แล้วเกิดเอาเงินไปลงทุนแล้วปันผลก็ต้องมีจ่ายให้

ผมเหมือนกัน อย่างนั้นไม่ใช่บัญญัติชะกาด เป็นเรื่องของการลงทุนแทนดอกเบี้ยครับ
ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญ พลตำรวจเอก ประทิน ก่อนครับ

พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ สว. กรุงเทพมหานคร
กระผมเห็นว่าถ้าจะมีการแก้ไขแล้วนะครับ ก็อยากจะให้แก้ไขว่า
“บัญญัติชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการตามหลักศาสนาอิสลาม
ครับ ถ้าเพื่อพูดอย่างนี้คลุมหมดยุ่ ทั้งรับและจ่ายครับ ให้เป็นไปตามหลักของศาสนา
อิสลามครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญหมอประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ครับ ผมชักจะงง
เสียแล้ว ภาษาไทยแท้ๆ แต่อ่านชักจะงงนะครับ อ่านเป็นภาษาอิสลามก็จะงงเหมือนกัน
“บัญญัติชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อย่อยและรับดำเนินการจ่าย
ใช้ไหมครับ หมายความว่าจ่ายลูกเดียวเลย ไม่มีรับใช้ไหมครับ เพราะนี่รับดำเนินการจ่าย
ตามหลักการของศาสนาอิสลาม อย่างนั้นหรือเปล่า หรือว่ามีทั้งจ่ายและกัรับ เพราะนี่
รับดำเนินการจ่าย มันติดกันนะครับ เลยไม่รู้ว่าจะจ่ายลูกเดียว หรือว่ามีจ่ายด้วย รับด้วย
๒ ลูก เอาอย่างไรแน่ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิศิษฐ์ก่อนครับ จะได้ตอบทีเดียวครับ

นายวิศิษฐ์ เตะชะรีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
กระผม วิศิษฐ์ เตะชะรีราวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่ครับ อย่างคำอภิปราย
ที่ได้ยินเรียนนะครับว่า ในหลักศาสนาอิสลามว่า เงินบริจาคมีหลายประเภทครับผมคิดว่า
อย่างนั้น แต่ว่าชะกาดคือบังคับบริจาค เพราะฉะนั้นคำจำกัดความว่าบัญญัติชะกาดจะต้องเป็น
บัญชีที่บังคับกับบริจาคแค่นั้นถึงจะอยู่ในบัญชีนี้ ถ้าตัดคำว่า “ชะกาด” ในตอนหลังออกไป
จะกลายเป็นว่าเงินบริจาคอะไรก็ต้องมาอยู่ในบัญชีชะกาดตามกฎหมายอิสลามอย่างนั้น



LIRT

๑๓๒

ว. ๗ (ศ. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ละไม ๕๕/๓

หรือครับ ต้องการอย่างนั้นใช่ไหมครับ ถ้าต้องการอย่างนั้นผมไม่ขัดข้อง แต่เท่าที่ผมอ่านดู นะครับ ผมเข้าใจความหมายนะครับว่า บัญชีชะกาดจะเป็นบัญชีเฉพาะที่ว่าเป็นเงินที่บังคับ บริจาค คือ ๒.๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นที่มาอยู่ในบัญชีนี้ แต่ถ้าตีคำว่า “ชะกาด” นะครับ ก็สรุปว่าในศาสนาอิสลามมีเงินบริจาคอะไรต้องเข้าบัญชีนี้หมด ถ้าท่านต้องการอย่างนั้น ผมก็ไม่ขัดข้องนะครับ แต่เมื่อร่างกฎหมายฉบับนี้มาแล้วว่าต้องการชี้ให้เห็นนะครับว่า ในกฎหมายอิสลามนั้นเป็นกฎหมายเฉพาะนะครับว่า เงินบริจาคคือบังคับบริจาค ที่ท่านได้ ชี้แจงว่า ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ เหมือนกับว่าบังคับบริจacksonนี้แหละ-----

- ๕๖/๑

๒.๕ เป็นเงินบังคับคือบัญชี เขาเรียกว่าเงินชะกาด เพราะฉะนั้นเงินชะกาดอย่างเดียว
ถึงจะเข้าสู่อบัญชีนี้ได้ ถ้าท่านตัดชะกาดออกไปแล้วก็แสดงว่า ท่านเปิดกว้างแล้วครับ
เงินบริจาคอะไรในศาสนาอิสลามมาอยู่บัญชีนี้หมด ความหมายจะเปลี่ยนไปนะครับ
เพราะฉะนั้นผมว่าการรวมการต้องมันคง ท่านประสงค์อย่างไรต้องเอาอย่างนั้น
ท่านชี้แจงให้ชัดเจนนะครับว่า จะต้องการประเภทไหน ผมจะได้ลงมติถูกครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมาธิการครับ ท่านอุมร์ คอยิบ ครับ

นายอุมร์ คอยิบ (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานฯ ครับ พுகถึง
เรื่องชะกาดในประเด็นที่เรากำลังอภิปรายขณะนี้คือ บัญชีชะกาดนั้นมี ๒ ประเภท
ดังที่ท่านผู้มีเกียรติอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ว่า คือบัญชีชะกาดประเด็นแรก คือของธนาคาร
ต้องจ่ายประเภทหนึ่ง อันนี้ต้องจ่ายเพราะว่าเขาต้องมีบัญชี อย่างผู้ตรวจบัญชีไม่รู้ว่าบัญชี
เอาไปไหน แล้วเงินก่อนนี้เอาไปไหน แล้วเจ้าหน้าที่ก็ต้องรับผิดชอบในประเด็นนี้
แล้วเขาก็จะกำหนดบัญชีต่างหาก และในขณะเดียวกันในบัญชีนี้สามารถรับผู้จ่ายชะกาด
รับจากผู้อื่น ผู้ร่ำรวยมีทรัพย์สินมากมาย แต่ว่าไม่รู้จะมอบให้กับใคร เห็นว่าธนาคารนี้
เป็นองค์กรที่มั่นคงก็ฝากให้ธนาคารช่วยดำเนินการตามหลักศาสนาอิสลามตามตัวเอง
เพื่อจะได้แจกจ่ายตามหลักการของศาสนาอิสลาม คือชะกาดนี้มี ๒ ประเภท รับและจ่าย
จ่ายของตัวเอง แล้วก็รับจากของคนอื่นบ้าง แต่ว่าเข้าในบัญชีเล่มนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ผมจะขอมตินะครับว่า จะแก้ไขเพิ่มเติม
ตามกรรมาธิการ หรือจะคงร่างเดิมไว้呢ครับ ถ้าท่านผู้ใดเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติม
ท่านวิสิษฐ์มีอะไรครับ

นายวิสิษฐ์ เตะชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานฯ ครับ กระผม
วิสิษฐ์ เตะชะธีราวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่ จะต้องขอคำยืนยันนะครับว่า
ร่างเดิมนี้อาจมีข้อบกพร่องที่ท่านแก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่ หรือว่าร่างอันเดิมที่อยู่ในร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้
ต้องชัดเจนหนึ่งครั้งครับ เมื่อสักครู่นี้กรรมาธิการได้ขอเสนอตัดออกทั้งหมดคำว่า
“ชะกาด” ๒ คำนี้

ประธานวุฒิสภา : คำว่าร่างเดิมในความหมายที่กระผมกราบเรียนนั้น
คือร่างเดิมตามสภาผู้แทนราษฎรครับ ท่านณินทร เชิญครับ

นายณภัทร ศรีสรรพาศ (ราชบุรี) : ขออนุญาตท่านประธานฯ ครับ ก่อนจะลงมติขอเรียนถามกรรมการอีกนิดหนึ่งครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านชี้แจงท่านบอกว่า ท่านตัดคำว่า “ชะกาด” ออก เหลือคำว่า “จ่ย” แล้วก็ “จ่ย” บัญชีจริง ๆ แล้วนี้ท่านจะแก้ไขถ้อยคำจะต้องมีคำว่า “รับ” แล้วก็ “จ่ย” นะครับ อยากจะหาหรือท่านกรรมการว่า สิ่งที่ท่านจะแก้ไขจริง ๆ เพื่อให้ลงมติคืออะไรแน่ เพราะถ้าหากท่านแล้วว่าบัญชีชะกาด หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อจ่ายและรับดำเนินการจ่ายตามหลักการศาสนาอิสลาม ถ้อยคำอย่างนี้ใช้ไม่ได้ที่ท่านแก้ไข คือจ่ายกับจ่ย ต้องมีคำว่า รับแล้วจ่ย ท่านจะแก้ไขอย่างไร ขอคำชี้แจงให้ชัดเจน ขอบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายสันต์ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพครับ คณะกรรมการขอยืนยันตามที่คณะกรรมการได้แก้ไข คือ “บัญชีชะกาด” หมายความว่า บัญชีที่ธนาคารจัดตั้งขึ้นเพื่อจ่ายชะกาดและรับดำเนินการจ่ายชะกาดตามหลักการของศาสนาอิสลาม ครับ

ประธานวุฒิสภา : ก็เป็นอันว่ากรรมการแก้ไขตามเดิมครับ แก้ไขตามเดิม คำว่า “ชะกาด” ทั้ง ๒ คำไม่ตัดทิ้ง คือท่านผู้ใดจะเห็นด้วยกับกรรมการแก้ไขเพิ่มเติมให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างเดิมให้กดปุ่มไม่เห็นด้วย เชิญทุกท่านลงคะแนนครับ ถ้าไม่มีปัญหาอะไร ปิดการลงคะแนนครับ เชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๕๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๐ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ผลการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วยกับกรรมการแก้ไขเพิ่มเติม ๕๑ คะแนน ไม่เห็นด้วยกับกรรมการ คือให้คงร่างเดิมไว้ ๑๐ คะแนน งออกเสียง ๐ ไม่ลงคะแนน ๐ เป็นอันว่าคงร่างเดิมครับ



ต่อไปมีผู้ขอสงวนคำนิยามละครับอยู่ ๕ คำละครับ ผู้ขอสงวนคือ
ท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง พลตำรวจเอก มีชัย นฤดกิจ ท่านอุมาร์ ดอฮิบ นายประยุทธ
ศรีมิชัย นายบุญญา หลีเหลด นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง เราจะพิจารณาเป็นคำ ๆ ไป
คำแรกเราเอาคำว่า “ธนาคาร” ก่อนครับ เชิญผู้ขอสงวนครับ ไม่มี ผ่านละครับ ต่อไป
“คณะที่ปรึกษา” ครับ ไม่มี ผ่านครับ ต่อไป “กรรมการ” ครับ ผ่านหมดละครับ
เชิญท่านเลขาธิการต่อไปครับ

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การจัดตั้งและเงินทุน ไม่มี
การแก้ไข มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น”

ประธานวุฒิสภา : ผ่านครับ

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๗
ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มีผู้สงวนคำแปรญัตติ”

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิจิตรครับ

นายวิจิตร พูลลาภ (พิจิตร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม วิจิตร
พูลลาภ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร ผมได้ขอแปรญัตติในมาตรา ๗ ละครับ จากข้อความ
ในวรรคสาม ที่เดิมให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร
แต่จะต้องไม่เกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ผมขอแก้
ขอแปรญัตติเป็น “ให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ตามจำนวนที่เห็นสมควร
แต่จะต้องไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบเอ็ด” ละครับ และเพิ่มข้อความในวรรคสี่ว่า “ให้รัฐบาล
ค้ำประกันเงินฝากในส่วนของการงักการของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ” ด้วยเหตุผลอย่างนี้ครับ
ท่านประธานฯ ที่เคารพ ธนาคารนี้เริ่มตั้งขึ้นก็จะขยายงานอย่างใหญ่ โดยอย่างที่พูดไปแล้ว
ครับ เงินก็จะหลั่งมาจากหลาย ๆ แหล่ง หลายแห่งจนเป็นที่ห่วงใยละครับ แต่การ
ดำเนินงานของธนาคารอิสลามก็จัดอยู่แล้ว ให้เงินกู้ก็คิดดอกเบี้ยไม่ได้ รับฝากก็ให้
ดอกเบี้ยไม่ได้ละครับและจะไปทำอะไร ก็เป็นที่ห่วงใยอยู่ละครับอันนั้น จะบริหารได้กำไร



LIRT

๑๓๖

ว. ๑ (ต. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบูรณ์ ๕๗/๒

ได้อย่างไร แรก ๆ นั้นผมอยากทำให้รัฐถือหุ้นหรือกระทรวงการคลังนั้นถือหุ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑ นั่นก็ด้วยต้องการจะให้ระยะแรกนั้นให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยนั้นมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจเพื่อรัฐจะได้ดูแลควบคุมและรับทั้งสนับสนุนด้านการเงินหรือด้านอื่น ๆ ~~นครศรี~~ ในระยะเริ่มแรก ต่อเมื่อปีกกล้าขาแข็งนะครับ บริหารมันคงแล้วค่อยแปรรูป เป็นมหาชนอย่างของตามนโยบายของวัตถุประสงค์ของธนาคารนี้ต่อไปนะครับ คือสรุปว่าให้ถือเพื่อเป็นรัฐวิสาหกิจ และที่เพิ่มข้อความเป็นวรรคสี่นั้นให้รัฐกำกับเฉพาะเงินฝากที่เป็นองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจนั้น ก็ด้วยเหตุผลนี้แหละครับว่า ในอดีตซึ่งรัฐบาลที่ผ่านมาไม่ว่ารัฐบาลไหนนะครับที่ผ่านมา ~~มันนั้นนครศรี~~ แต่อย่าไปเอ่ยถึงเลย รัฐบาลอะไร ย้อนไปตั้งหลายรัฐบาล ที่ได้มีมติ ครม. นะครับว่า ให้กำกับเงินฝากของเงินฝากของพี่น้องประชาชนซึ่งมีต่อธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารหรือทรัสต์บริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการหรือล้มบวมผูกหนี้ ~~นครศรี~~ เราต้องเอาเงินของพี่น้องประชาชนดาด ๆ ทั่วประเทศนี้ ~~ไป~~ ไปจ่ายแทนธนาคาร ซึ่งไม่ชอบนะครับ และในนี้ก็เหมือนกันนะ ~~นครศรี~~ ท่านกรรมการหลายท่านบอกว่าเงินจะทะลักเข้ามาเป็นหมื่นเป็นแสนล้าน ถ้าไม่มีข้อความที่ผมขอเพิ่มเติมนั้น บริหารขาดทุนจะทำอย่างไร และไม่มีแนวบริหารที่ชัดเจน แม้แต่อะไรนี้ผมไม่พูดถึง ~~นครศรี~~ เพราะเอามาทำอะไร นอกจากจะเป็นแบบจำลอง พูดตรง ๆ ละครับว่า อย่างประเทศข้าง ๆ บ้านเรานี้เอาเงินของพี่น้องประชาชนที่ไปฝากนี้แหละเอาไปจัดสรรบ้านครับ ที่ดินบวกกำไรแล้วให้ประชาชนผ่อนส่ง ก็บวกกำไรนะครับ แต่เขาไม่เรียกดอกเบี้ย แม้แต่รถยนต์หรืออะไรต่าง ๆ ก็ห้ามหมด อย่างนี้ไม่เรียกว่าคิดดอกเบี้ยหรือจะเรียกว่าเอากำไรอย่างไร และธนาคารนี้จะต้องทำอะไรเรายังไม่รู้ชัดเจนว่าจะทำอะไรนะครับ ก็อย่าให้พวกเราจะต้องเดือดร้อนเลย ให้กำกับกันเถอะครับ เฉพาะเงินฝากที่เป็นของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ~~นครศรี~~ ขอให้ท่านดูดี ๆ นะครับ ไม่อย่างนั้นเราจะอ่อนรอยไป ไปอยู่ในยุคอดีตซึ่งเราต้องเข้าใจอยู่ดียิวนี้ว่าต้องเอาเงินของเราไปจ่ายแทนผู้บริหารธนาคารซึ่งล้มเหลวหรือล้มบวมผูกหนี้นั้นไม่ว่าจะเกิดขึ้นอีกในประเทศไทยเรา ~~นครศรี~~ ก็ในหลักใหญ่ ๆ หลายท่านก็ถึงความห่วงใยเช่นเดียวกับกระผม แม้แต่ท่านกรรมการ ขอร้องอย่าเอ่ยนาม ลำพอง ท่านก็บอกห่วงใยประเทศชาติกลัวเอ็นพีแอล (NPL) อันนี้แหละครับผมถึงได้ห่วงใย ถ้าเอาได้โปรด

๑๓๓)

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สมบูรณ์ ๕๗/๓

ว่าพิจารณาใคร่ตรงมาตราบนี้ให้คืนะครับเพื่อเราจะได้ไม่ซ้ำรอยประวัติศาสตร์อย่างเดิมครับ
ขอขอบคุณครับ

- ๕๘/๑

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สรรพทศ ๕๘/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานคณะกรรมการชี้แจงครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ

เรื่องนี้เป็นเรื่องของทางรัฐบาล ขออนุญาตให้กระทรวงการคลังกับกฤษฎีกาได้ชี้แจงเหตุผลต่าง ๆ ต่อไปครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมการจากกระทรวงการคลังครับ

นายกฤษฎา อุทยานิน (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ครับ กระผม กฤษฎา อุทยานิน กรรมการ ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงในมาตรา ๗
นะครับ กรรมการได้พิจารณาเรื่องนี้อย่างรอบคอบแล้วก็ห่วงใยเช่นเดียวกับที่ท่านสมาชิก
วุฒิสภาได้กรุณาขบพระเค้นขึ้นมาจนกระทั่ง อย่างไรก็ดี ในเรื่องของสัดส่วนการถือหุ้นของ
ภาครัฐนั้น ในขณะที่เสนอนั้นทางกระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่ยากให้
ธนาคารแห่งนี้มีลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจทั้งนี้เพื่อให้มีความคล่องตัวในการดำเนินการ
นะครับ ในขณะที่เดียวกันเราก็อยากให้พี่น้องประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมลงทุน
ในธนาคารแห่งนี้ด้วยกัน การที่ให้คนส่วนมากได้เข้ามาร่วมลงทุนในธนาคารแห่งนี้มันก็
เป็นส่วนหนึ่งของการให้เกิดบรรษัทภิบาลเช่นเดียวกันนะครับ ในส่วนของความมั่นคงของ
ตัวธนาคารเองนั้นตามกฎหมายฉบับนี้นะครับได้ให้อำนาจกับกระทรวงการคลังในฐานะ
ผู้กำกับเข้าไปดูแลในเรื่องของความมั่นคงเช่นเดียวกับธนาคารพาณิชย์นะครับ ซึ่งในทาง
ปฏิบัติทางกระทรวงการคลังก็ลงจะมอบหมายให้ทางธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้เข้าไป
ตรวจสอบ ดังนั้นในเรื่องของความห่วงใยในเรื่องของการควบคุมนั้นทางกระทรวงการคลัง
ก็จะต้องรับมาพิจารณาดูแลในเรื่องของการกำกับในฐานะของผู้กำกับสถาบันการเงินให้มีการ
ดำเนินการที่ดี

ขออนุญาตเรียนตอบในประเด็นที่ว่าในกรณีโครงการของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ
จะนำเงินมาฝากนั้นอาจจะมีความเสี่ยง ขออนุญาตกราบเรียนว่าการดำเนินการธุรกิจธนาคาร
นั้นย่อมมีความเสี่ยงเป็นธรรมดาและทั้งองค์กรของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่เอาเงินไป
ฝากยังสถาบันการเงินใดนั้นซึ่งรวมถึงสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐไม่ว่าจะเป็นธนาคาร
แห่งนี้หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นออมสิน หรือ ธ.ก.ส. หรืออื่น ๆ
ก็ตาม สถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ๆ ก็จะต้องมีการบริหารจัดการตัวเองให้มี

๑๓๕

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สฤษฎธ ๕๘/๒

ความเข้มแข็งและก็มีผลประโยชน์ที่ดี องค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ จึงจะนำเงินไปฝาก ซึ่งกระบวนการทั้งหมดนั้นก็จะเป็นกระบวนการที่ทำให้กองคัพพพทั้งหมดของระบบสถาบันการเงินไทยนั้นแข็งแรงขึ้น จึงขออนุญาตกราบเรียนว่าในส่วนที่กรรมการิการเสนอนั้นจึงเห็นว่าในส่วนของหุ้นของกระทรวงการคลังนั้นขอเสนอว่าไม่เกินร้อยละ ๔๕ นะครับ และที่ในเรื่องนี้รัฐบาลก็คงไม่จำเป็นต้องเข้าไปค้ำประกันครับ กราบขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เป็นอันว่ากรรมการิการขึ้นตามร่างเดิมะครับ
ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมจะขอมติครับ เชิญท่านวิจิตรผู้สงวนฯ ครับ

นายวิจิตร พูลลาภ (กรรมการิการ) : คือยังไม่ชัดเจนครับที่กรรมการิการท่านชี้แจงว่าจะให้แทนที่จะเป็นรัฐวิสาหกิจให้ถือ ๕๑ เปอร์เซ็นต์ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ก็ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดูแล ผ่านมาที่ธนาคารประเทศไทยดูแลละครับ และท่านบอกว่าเงินฝากนี้รัฐไม่ต้องรับผิดชอบ ท่านไปปลบล้างมตินั้นได้อย่างไร ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวนี้อุทธานการที่ในประเทศไทยมีอยู่นี้รัฐไม่ต้องค้ำประกันเงินฝากท่านกล่าวพูดให้ว่า คนที่ฝากเงินกับธนาคารอยู่ปัจจุบันนี้ถ้าธนาคารเจ๊งไปหรืออะไรแล้วนี้เขาถอนเงินไม่ได้ รัฐต้องไปจ่ายไหม ท่านยอมรับว่าอย่างนั้น ผมจะถอน อันนั้นแหละครับเป็นไปไม่ได้ครับ เดี๋ยวนี้อยู่รับผิดชอบอยู่ใช้ไหมครับ เพราะฉะนั้นไม่ใช่ ท่านอย่าพูดอย่างนั้นให้สมาชิกฯ ได้เชวชครับ อันนี้ต้องให้รับผิดชอบเอง กรรมการิการบริหารธนาคารอิสลามนี้ต้องรับผิดชอบเอง ผู้บริหารต้องรับผิดชอบเอง ที่ผมจึงได้เสนอเพิ่มเข้าไปนั้นะครับ

- ๕๕/๑



ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมาธิการครับ

นายกฤษฎา อุทยานิน (กรรมาธิการ) : ขอประทานโทษ ผมอาจจะกราบเรียนได้ไม่ชัดเจน ในแง่ของการค้าประกันสถาบันการเงินทั้งระบบ อันนั้นมีมิติ กรม.รองรับอยู่ แล้วก็โดยกระบวนการที่ทำอยู่ในปัจจุบันนั้นก็มีการเข้าไปดูแลโดยผ่านทางกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน อันนั้นคือระบบที่เราทำอยู่เป็นทั่วไป ในส่วนของธนาคารเฉพาะกิจนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งธนาคารอิสลามนั้น ขออนุญาตกราบเรียนว่า

ประการที่ ๑ คงไม่จำเป็นจะต้องเขียนไว้เป็นลายลักษณ์อักษรในมาตรานี้

ประการที่ ๒ ในกรณีของธนาคารอิสลามนั้นโดยธุรกรรมที่เขาทำนั้นจะมีเงินฝากแล้วก็การลงทุนใน ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งจะเป็นการฝากเพื่อรักษาทรัพย์ กับอีกบางส่วนก็จะเป็นการลงทุนร่วมกัน ซึ่งโดยหลักการเป็นหุ้นส่วนในการเข้าไปลงทุน ถ้าถ้าใครก็ตามใดด้วยกัน ในกรณีที่ไม่ว่าอะไรหรือว่าจะมีผลขาดทุนก็ต้องรับผิดชอบร่วมกัน ในส่วนนั้นกระบวนการก็จะเป็นการร่วมลงทุน จึงไม่ใช่การฝากเงินตามหลักการของการรักษาทรัพย์ตามปกติ รายละเอียดในส่วนนั้นก็คงจะไม่ต้องค้าประกัน ขออนุญาตกราบเรียนเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมจะขอมตินะครับ สำหรับในมาตรา ๑๑ กรรมาธิการไม่ได้แก้ไข คงร่างเดิมไว้ ผู้ขอแปรญัตติก็นักวิชาการแก้ไขในวรรคสามและเพิ่มเติมในวรรคสี่ ท่านจะเห็นด้วยกับการคงร่างเดิมไว้หรือแก้ไขตามคุณวิชิต ผมขอมติครับ ถ้าท่านสมาชิก ท่านใดเห็นควรให้คงร่างเดิมไว้ให้กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านสมาชิก ท่านใดเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติมตามที่ท่านวิชิตแก้ไขเพิ่มเติมให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ ปิดการลงคะแนนครับ เชิญเจ้าหน้าที่รวมคะแนน

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๘๐ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๔ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : ผลการลงคะแนน เห็นด้วย ๘๐ ไม่เห็นด้วย ๑๔
งดออกเสียง ๑ เห็นอันว่าให้คงร่างเดิมไว้ในมาตรา ๑๑ ต่อไปเชิญเลขาธิการครับ



LIRT

นายสุรพงษ์ มาตะวิสุทธิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๘ ถึงมาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ วัตถุประสงค์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข”

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ กระผม นายเสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ในส่วนที่ กรรมการแก้ไข จริง ๆ ถ้ากรรมการแก้ไข ผมเห็นว่าถ้าไปได้ผมก็จะไม่ขึ้นมาทักท้วง ก็คงให้ผ่าน ไป แต่สิ่งที่กรรมการแก้ไขนั้นผมก็ยังไม่ค่อยเข้าใจว่าทำไมกรรมการไปเพิ่มใน (๑๒) เนื่องจากใน (๑๒) ของมาตรา ๑๒ ดังกล่าวนี้ได้กำหนดให้ธนาคารมี วัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ผูกพันกับดอกเบี้ยและประกอบกิจการอื่น ดังต่อไปนี้ กิจการอื่นที่มีถึง (๑๒) พอ (๑๒) ดังกล่าวนี้นี้นับว่ากิจการอื่น ถ้าหากว่าเพิ่ม ข้อความหรือสนับสนุน ตอนแรกผมก็ไม่ติดใจเพราะถือว่าทำอะไรให้กว้างขึ้น แต่สิ่งที่ กรรมการเพิ่มตอนท้ายโดยความเห็นของรัฐมนตรี ผมก็สงสัยว่ากรรมการเพิ่มไปทำไม



ทั้ง ๆ ที่ใน (๑๑) ก็ได้กำหนดไว้แล้วว่า รัฐมนตรีสามารถจะกำหนดในกฎกระทรวง ในกิจการที่จะพึงเป็นงานของธนาคารได้ เพราะฉะนั้นนั่นคืออำนาจของรัฐมนตรี แต่พอ (๑๒) ที่เขากำหนดไว้ผมเข้าใจว่า (๑๒) ก็คืออยู่นอกเหนืออำนาจรัฐมนตรี ก็คือรัฐมนตรี ไม่จำเป็นต้องไปใช้อำนาจตรงนี้ เพราะถือว่ากิจการอื่นตาม (๑๒) ได้กำหนดไว้แล้วว่าเป็นกิจการที่ต้องดำเนินการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร ก็คือธนาคารเขามีวัตถุประสงค์ไว้แล้วจะต้องทำอะไรบ้าง แล้ววัตถุประสงค์ในกิจการอื่นที่ต้องทำนี้ เขาก็ให้คณะกรรมการเห็นสมควร พอเราไปดูกรรมการมาตรา ๑๖ กรรมการมีถึง ๑ คน ๑ คนดังกล่าวนี้มีผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้ทรงคุณวุฒิ อะไรต่าง ๆ หลายคน ฉะนั้นในการทำงานใน (๑๒) พอกรรมการเข้าพิจารณาแล้วในเรื่องอื่น ซึ่งไม่ใช่รัฐมนตรีจะต้องไปทำ เขาก็เปิดโอกาสให้ทำงานต่าง ๆ ถ้าเป็นไปได้ตามวัตถุประสงค์แล้ว แต่กรรมการเห็นสมควรนั้นก็พอแล้ว ถ้ารัฐมนตรีเห็นว่างานดังกล่าวเป็นงานสำคัญ รัฐมนตรีก็ไปใช้ (๑๑) แต่ที่กลับกลายเป็นว่า จะต้องดำเนินการตาม (๑๒) กรรมการเห็นสมควรแล้วต้องไปเห็นชอบจากรัฐมนตรีอีก งานวนไปเวียนมาไม่พ้นรัฐมนตรีเห็นไหมครับ ท่านกรรมาธิการครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ที่ท่านเพิ่มเข้ามาทำให้เกิดการยุ่งยากแก่การทำงานของเขาคูแล้วถ้อยคำอาจจะไม่มีอะไร แต่กลับกลายเป็นว่ากรรมการทำงานไม่ได้ต้องรอรัฐมนตรีหมด อย่างนั้นก็ไม่ต้องมีกรรมการ รัฐมนตรีเขาก็ทำได้เลย แล้วตั้งกรรมการมาทำไมในกิจการพวกนี้ เห็นไหมครับ เพราะฉะนั้นก็ทราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ผมว่าร่างเดิมในส่วนที่เดิมตอนท้าย ถ้อยคำหรือสนับสนุนผมไม่คิดใจว่า โดยความเห็นของรัฐมนตรีเดิมมาแล้วทำให้เขาทำงานยาก ให้กรรมการมีตั้งหลายคน พิจารณาแล้วเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ธนาคารเขากำหนดไว้เดิมแล้วก็น่าจะใช้ได้แล้ว ก็แก้ไขยอมในถ้อยคำแรก ถ้อยคำหลัง ผมว่า “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” ใสมาแล้วเป็นปัญหากับการทำงานของเขาน่าจะตัดถ้อยคำตอนท้ายนี้ออก ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรัตน์ครับ

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ การเดิมที่ผมเป็นผู้ขอแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการ เหตุผลที่ว่าทำไมจึงต้องให้ความเห็นชอบจาก

รัฐมนตรี กรานเรียนว่าธุรกรรมอะไรก็ตามของธนาคารโดยปกติจะกำหนดไปก่อน แต่โอกาสข้างหน้าจะมีธุรกรรม กิจกรรมอีกหลายอย่างที่将会เกิดขึ้น และธนาคารจำเป็นต้องไปแข่งขันกับธนาคารอื่นเพื่อความอยู่รอด เหตุผลที่ไม่ต้องให้คณะรัฐมนตรีต้องได้รับความเห็นชอบ เพราะว่าเราเป็นห่วงว่า เนื่องจากธนาคารพาณิชย์อื่นทั่วไปเขาจะไปทำอะไรที่นอกเหนือจากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดแล้ว เขาจะไปคิดธุรกรรมอื่น ไม่ว่าจะเป็นไปออกบัตรเครดิตหรือทำธุรกรรมเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์อะไรก็ตาม ซึ่งสนับสนุนและเกี่ยวข้องกับธนาคารเขาก็ขอว่า ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้อนุญาตหรือได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน เพราะฉะนั้นเดี๋ยวจะกลัวว่าเนื่องจากเป็นธนาคารมีเงินก็เงินทอน แล้วก็ไปสร้างธุรกิจไปแข่งกับคนอื่นเขา โดยอ้างว่าเกี่ยวข้อง เขาก็เลยขอความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย พอเรากลับมาที่ธนาคารเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นธนาคารอิสลาม ผมก็เป็นห่วงว่าอะไรก็ตามที่รัฐมนตรีไม่ได้กำหนดใน (๑๑) แล้ว คณะกรรมการนี่ก็อาจจะไปทำเหมือนกองทุนของนายช่วย อะไรนั่น เขาก็ไปทำอะไรไม่ต้องไปขออนุญาตรัฐมนตรี เพราะว่าคณะกรรมการเห็นว่าตอนนั้นเศรษฐกิจกำลังดีเอาเงินมาฝากแล้วกำไรน้อย เอาไปตั้งกองทุน เอาไป ปรากฏว่าทุกวันนี้ยังแก้ปัญหาหนักไม่จบ เพราะรัฐมนตรีก็ไม่ได้เห็นชอบด้วย ผมถึงบอกว่าอะไรก็ตามที่จะไปทำนอกเหนือแล้วไม่ใช่กรรมการ ๑ คน ซึ่งต่อไปข้างหน้าธนาคารนี้ก็ใช้ว่ารัฐบาลโดยกระทรวงการคลังจะถือหุ้น ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ถ้าโคม่าแล้วผมเข้าใจว่าเป็นธนาคารเฉพาะกิจเมื่อตั้งมาแล้วเดินได้แล้วเหมือนเด็ก ตอนแรกกระทรวงการคลังก็ต้องไปพุงก่อน พอโตเข้มแข็งขึ้นมา ผมว่าเขาจะปล่อยหุ้นส่วนนี้ก็ให้เอกชนผู้ถือหุ้นไปทำเลย ส่วนนั้นรัฐมนตรีจะมีส่วนเกี่ยวข้องจะมากุนนโยบายน้อยมาก สิ่งเดียวที่รัฐมนตรีจะมาอยู่ได้ก็เรื่องนี้แก้ไขความเห็นชอบแค่นั้นเอง เพื่อให้เป็นกรอบไม่ไปทำอะไรที่เอาเปรียบคนอื่น และไม่ไปทำอะไรที่เสียหายต่อผู้ฝากเงินเท่านั้นเองครับท่านประธานฯ ผมขอแปรญัตติด้วยเหตุผลเท่านั้น ขอบคุณครับท่านประธานฯ



ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศกัถกันต์ ๖๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ประธานคณะกรรมการการครับ

นายสันต์ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คณะกรรมการขอเรียนตามที่คุณกรรมการแจ้งให้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการเรียนอันนะครับ ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานฯ ครับ ผมอธิบายให้สมาชิกฯ นิดเดียวสั้น ๆ สิ่งซึ่งท่านสมาชิกฯ นีรัตน์ ได้อธิบายนั้นอยู่ใน (๑๑) (๑๒) นั้นเป็นเรื่องอื่น ๆ ถ้าเรื่องจำเป็นก็เข้า (๑๑) หหมด มิฉะนั้นแล้วเราไม่ขอคน ๗ คน ที่เป็นกรรมการหรือครับ แล้วทุกเรื่องเราต้องให้รัฐมนตรีมาพิจารณาทุกเรื่องหมด ผมว่าเป็นไปไม่ได้ในวิธีการทำงาน อย่างไรก็ต้องเปิดช่องให้เขาทำงานได้บ้างนะครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่เป็นไรนะครับ ท่านนิตน์ ท่านสมเกียรติครับ

นายสมเกียรติ อ่อนวิมล (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม สมเกียรติ อ่อนวิมล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุพรรณบุรี ขอเรียนตามกรรมการพรรคสุดท้ายนะครับ “การดำเนินการของธนาคารตามพรรคหนึ่งจะต้องสอดคล้องกับหลักการของศาสนาอิสลาม” เป็น “จะต้องไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลาม” นี่ต่างกันอย่างไร ในทัศนะของผม ถ้าสอดคล้องก็คือเป็นไปตามหลักการของศาสนาอิสลาม ถ้าไม่ขัดกับหลักการของศาสนาอิสลามก็คือ ทั้งเป็นไปตามและไม่ได้อิทธิพลไว้ก็ถือว่าไม่ขัด ก็จะกว้างกว่าเดิมครับ ผมเข้าใจอย่างนั้น หมายความว่า ถ้ากฎไว้ตามร่างเดิมที่มาจากสภาผู้แทนราษฎร เรียกว่า จะเข้มงวดให้เป็นไปตามหลักการที่บัญญัติไว้ หรือตามที่ท่านตีความในศาสนาอิสลามในพระคัมภีร์ แต่ถ้าบอกว่าไม่ขัดกับหลักการ ก็คืออะไรที่ไม่มองการณ์ ไม่มีบัญญัติไว้เลยก็ไม่ขัด ก็ทำได้ อันนี้จะกว้างไปหน่อยไหมครับ ท่านจะเอาแบบไหนครับ



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์แก้วสรรกรับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม แก้วสรร อติโพธิ ผมขออภิปรายสนับสนุนการแก้ไข (๑๒) ของกรมการนิเทศรับ คือ (๑๑) กิจการ ~~อื่น~~ คือเป็นงานธนาคารตามที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง ~~อื่น~~ นี้เป็นความเห็นชอบของรัฐมนตรีเรื่องว่า งานใดซึ่งเป็นงานธนาคาร ซึ่ง ~~อื่น~~ นี้ก็มีระบบตรวจสอบก็คือ เป็นกฎกระทรวง หมายความว่า ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ในขณะเดียวกันในเชิงของผู้บริหารเอง ถ้าเขาเห็นว่างานใดพึงกระทำ ตรงนี้จะทำอย่างไร (๑๒) ก็พยายามให้แนวทางไว้ว่า ต้องเป็นกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่อง หรือสนับสนุนกับการดำเนินงานให้สำเร็จวัตถุประสงค์ เขาก็ไกด์ (Guide) ไว้ตรงนั้นนะครับ แล้วเป็นมติของคณะกรรมการ ที่นี้ต้องอย่าฟังลืมนะว่า กรณีนี้ไม่ใช่ธนาคารพาณิชย์ทั่วไปที่มาจดทะเบียน ~~อื่น~~ ^{เป็น} ธนาคารชาติวงเกณฑ์มาเลย แต่กรณีนี้เป็นการออกกฎหมายตั้งขึ้นโดยอำนาจรัฐ แล้วเงินผู้คนชาวบ้านก็หลั่งไหลเข้ามาอยู่ในครอบครอง ~~อื่น~~ ^{นี้} เพราะฉะนั้นถ้าคณะกรรมการเกิดอยากทำบัตรเครดิต อยากจัดตั้งกองทุนซื้อหุ้น ทั้งที่รัฐมนตรีไม่ได้กำหนดไว้ ถ้าเราเปิดช่องให้ เขาเห็นสมควรเขาเองจะเป็นปัญหามะครับ ฉะนั้นการที่คณะกรรมการได้กำหนดให้รัฐมนตรีเข้ามาเลือกไว้โดยความเห็นชอบรัฐมนตรีนั้นก็ชอบด้วยเหตุผลแล้ว จุดประสงค์ก็คือไม่ใช่การแทรกแซง นี่เป็นเรื่องรับผิดชอบสร้างนิติบุคคลกันขึ้นมา รัฐต้องรับผิดชอบให้ตลอด จะไปปล่อยอิสระให้ผลิตเปิดเบ่งเงินชาวบ้านเสียหาย ~~อื่น~~ ^{นี้} ไม่ได้ ที่ท่านประคณัฐตรงนี้ลงไปชอบด้วยเหตุผลแล้วครับ ขอบคุณครับ

เรื่อง

- ๖๒/๑



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสักครับ

นายสัก กอแสงเรือง (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม สัก กอแสงเรือง สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าการที่จะกำหนดในรัฐธรรมนูญสถาบันการเงินจะทำได้ในกฎหมายที่เรากำลังพิจารณาอยู่คือธนาคารอิสลามนั้น ผมคิดว่าเราต้องคำนึงถึงหลักทั่วไป หรือรวมทั้งกฎหมายที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันนะครับ พวกเราคงจำได้นะครับว่า ในร่าง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งได้ผ่านที่ประชุมแห่งนี้ไปแล้วเมื่อปีที่แล้วนะครับ เราผ่านในมาตรา ๑๕ โดยกำหนดอย่างนี้ครับว่า สถาบันการเงินทั้งหมดนี้ไม่ว่าธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทเครดิตฟองซิเอร์นี้จะประกอบธุรกิจได้เฉพาะในแต่ละทางที่อยู่ในใบอนุญาตนะครับ และธุรกิจที่เกี่ยวข้องหรือจำเป็นต้องการประกอบธุรกิจของธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุนหรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี หลักก็คือว่า จะต้องอยู่ในส่วนที่อนุญาตในใบอนุญาต ๒ ส่วนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด และถ้าจะออกไปสายอื่นจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรีด้วย ทีนี้ถ้าหากว่าเราจะมีธนาคารตามกฎหมายที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ แตกต่างจากกฎหมายหลักของสถาบันการเงินทั้งหมดที่เราอยู่ในมาตรา ๑๕ ซึ่งผ่านวุฒิสภาไปแล้วนะครับ ขั้นตอนการร่วมกันเห็นชอบกับตามร่างของวุฒิสภาซึ่งเราจะพิจารณาในโอกาสต่อไปนี้นะครับ เพราะฉะนั้นผมมีความเห็นว่า ที่คณะกรรมการแก้ไขให้อยู่ในความเห็นชอบของรัฐมนตรีนั้นก็สอดคล้องกับกฎหมายหลักที่เราเมื่ออยู่แล้วครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสรีครับ ขอเป็นไปตามกรรมการได้ไหมครับ เอาแต่ได้หรือไม่ได้นะครับ ไม่อย่างนั้นผมลงมติเลย

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ก็อย่างนี้ครับ
ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสักพูดแล้วทำให้คนสับสนนะครับ จริง ๆ ผมก็จะไม่ตอบแล้วคร้าท่านประธานฯ



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่เป็นไร ถ้าอย่างนั้นเป็นความเห็นท่านสัก ความเห็นท่านอภิปรายแล้ว ถ้าอย่างนั้นผมจะขอมตินะครับ เอาอย่างนั้นก็แล้วกันครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ ~~พอดีตรงนี้~~ขอปรึกษากับกรรมการนิดหนึ่ง มีอยู่ ๒ ประเด็น ใน (๑๒) ถ้าวรรคสุดท้าย วรคท้ายของท่านสมเกียรติเสนอนี้ ท่านยินดีจะกลับคืนไปเหมือนเดิมหรือไม่ครับ ท่านบุญญา

นายบุญญา หลีเหลด (กรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ ผม บุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ในฐานะกรรมการ วันก่อนในที่ประชุม กรรมการก็พิจารณากันโดยรอบคอบ คำว่า “สอดคล้อง” กับ “ไม่ขัดกับหลักการของศาสนา” นั้น สรุปคำว่า “สอดคล้อง” หลวมเกินไปนะท่านประธานฯ คำว่า “ไม่ขัด” นี่จะชัดเจนเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นผมขอมติครั้งเดียวเลยนะครับ ก็คือร่างเดิม กับกรรมการแก้ไขนะครับ ท่านประทีนครับ

พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : วรคสุดท้ายของมาตรา ๑๒ นั้นะครับ คำว่า “สอดคล้อง” นั้นะครับ ถ้อยคำว่า “สอดคล้อง” นี้ ถ้าทำให้สอดคล้องกับหลักศาสนาแล้วจะไม่ขัดกับหลักการของศาสนาครับ แต่ถ้าบัญญัติว่าไม่ขัดกับหลักการศาสนาอาจจะไม่สอดคล้องได้ครับ ผมคิดว่าคำว่า “สอดคล้อง” นี้เหมาะสมแล้วครับ ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ไม่เป็นไรครับ ก็ขอมติแล้วก็กันนะครับ ท่านสมาชิกฯ ที่อยู่ข้างนอกครับ มติจะเป็นอย่างนั้นะครับ ถ้าท่านเห็นด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการให้กด เห็นด้วย ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นควรกลับไปใช้ร่างเดิมให้กด ไม่เห็นด้วยลงคะแนนได้ครับ ท่านประทีนมีอะไรครับ

พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ
มาตรา ๑๒ นี้มีการแก้ไขอยู่ ๒ แห่งนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมชี้แจงแล้วเมื่อสักครู่นี้ว่าลงมติครั้งเดียวเลย —

พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : ไม่เหมือนกัน
ครับท่านประธานฯ คือ (๑๒) นี้เรื่องหนึ่งครับ แต่วรรคสุดท้ายก็อีกเรื่องหนึ่งครับ
ไม่เหมือนกันครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คือจริง ๆ กรรมการเขาขึ้นยันทั้ง ๒ กรณีนะครับ แล้วเรื่องนี้
กรรมการแก้ไขแต่ไม่มีผู้แปรฯ ไม่มีผู้ขอสงวน แต่ว่าเพื่อให้สบายใจนะครับ ลงมติ
๒ ครั้งก็ได้ไม่เป็นไร เพราะว่าจริง ๆ แล้วเป็นไปได้ครับอาจจะเห็นด้วยกับเฉพาะ
การแก้ไขหรือไม่แก้ไขในวรรคสุดท้าย กับ (๑๒) อาจจะไม่เหมือนกัน ถ้าอย่างนั้น
ผมขอมติเป็นช่วงก็แล้วกันนะครับ

๑๔๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัปดาห์ที่ ๖๓/๑

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ (๑๒) ต้องตกลงกันให้ชัดเจนว่า แก่นี่ ๒ ส่วน ส่วนแรกถือว่า ไม่คิดใจ เป็นไปตามกรรมาธิการ ที่บอกว่า “หรือสนับสนุน” คงจะได้แย้งกัน เฉียงกันเฉพาะในส่วนท้าย “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” ว่ามีหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าร่างเดิมก็จะไม่มี “สนับสนุน” แล้วก็ไม่มี “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : มิได้ครับ ที่แย้งกันในถ้อยคำแรก ไม่เป็นปัญหาแล้ว ถ้าท่านประธานฯ ไม่ตกลงกันตรงนี้ชัดเจน เดียวจะไปเถียงกันทีหลัง อย่างในกฎหมายที่ผ่านไปอีก เอาเป็นว่า โดยหลักการ ก็คือในถ้อยคำแรกนั้น สมาชิกฯ ไม่ได้คัดค้านกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็เข้าใจคุณเสรี ขอบคุณครับ ก็เอาเป็นอย่างนี้แล้วกัน ก็คือว่าร่างเดิม คือการแก้ไขของกรรมาธิการ มีแก้ไขอยู่ ๒ ช่วง คือที่เติมคำว่า “หรือสนับสนุน” กับคำหลัง “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” การอภิปรายเรื่อง “สนับสนุน” ไม่มีปัญหา เพราะฉะนั้นเป็นไปตามกรรมาธิการแก้ไข ประเด็นก็คือว่า “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” ตรงนี้สมาชิกฯ เห็นอย่างไร ถ้าเห็นด้วยกับกรรมาธิการก็ถือเดิมเข้าไป ถ้าเห็นด้วยกับสมาชิกฯ ที่อภิปราย คือคุณเสรีอภิปรายก็แปลว่า กลับไปสู่ร่างเดิม คือตัดออก แต่ให้คงคำว่า “หรือสนับสนุน” ไว้เหมือนเดิม ผมจะขอมติเป็น ๒ กรณี เฉพาะ (๑๒) แล้วก็เฉพาะ “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” เท่านั้น ถ้าท่านเห็นด้วยกับกรรมาธิการกด เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยควรกลับไปสู่ร่างเดิม คือไม่มีคำว่า “โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี” ให้กด ไม่เห็นด้วย ลงคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๖๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๓๘ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๖๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๓๘ คะแนน ไม่ลงคะแนน ๑ ก็เป็นไปตามกรรมาธิการ

กรณีที่ ๒ วรรคสุดท้าย เห็นด้วยกับกรรมาธิการให้กด เห็นด้วย เห็นควร
กลับไปสู่ร่างเดิมกด ไม่เห็นด้วย ลงคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิกรู้ เห็นด้วย ๑๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๕ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๕ คะแนน ไม่ลงคะแนน ๕
ก็เห็นไปตามกรรมาธิการ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายสุรพงษ์ มาตะวิสุทธิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๓ การจัดการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวน
ความเห็น มาตรา ๑๗ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๑๘
ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการ
สงวนความเห็น มาตรา ๒๐ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๒๑
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๒๖ ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๔ ผู้จัดการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๗ ถึงมาตรา ๓๑ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕
คณะที่ปรึกษานาการอิสลามแห่งประเทศไทย ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น
มาตรา ๓๒ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๔ มีการแก้ไข”

ว. ๗ (ต. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

มยุรี ๖๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ ผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ มาตรา ๓๔
ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒ วรรคสามการไปเพิ่ม (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ซึ่งในร่างเดิม
ของเขา เขาเป็นลักษณะต้องห้ามทั้งหมดถึง ๖ อนุมาตรา แต่กรรมการไปตัด เก่ากับว่า
ตัด (๔) กับ (๖) ออก ซึ่งทำให้ความหมายเปลี่ยนไปเลยว่าการที่จะพ้นจากตำแหน่งตาม
มาตรา ๓๓ ที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ถ้าที่ปรึกษาไปเป็นข้าราชการการเมือง สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ใน (๔) หรือ (๖) เป็นกรรมการ
หรือผู้บริหาร ผู้ใช้อำนาจจัดการของสถาบันการเงินอื่น กลับกลายเป็นว่าไม่ต้องพ้นจาก
ตำแหน่ง ผมว่ามันจะคิดวัตถุประสงค์ ผมว่าร่างเดิมที่เขากำหนดลักษณะต้องห้ามไว้ทั้งหมด
ทั้งมาตรา ๒๒ นั้นน่าจะถูกต้อง แต่กรรมการไปแก้ทำให้ความหมายเปลี่ยนไปเลย
บางตำแหน่งสามารถที่จะดำรงตำแหน่งซ้อนกันได้ ผมขอให้กรรมการชี้แจงด้วย
ถ้าหากว่าไม่มีเหตุผลหรือเหตุผลที่น้อยกว่า ร่างเดิมน่าจะถูกต้องกว่า ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญประธานคณะกรรมการธิการ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการธิการ) : ท่านประธานฯ ครับ
เนื่องจากมาตรานี้ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเพิ่มขึ้นมา
ขอพรท่านพรทิพย์ กฤษฎีกาได้ชี้แจงด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ในการประชุมของ
คณะกรรมการเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของคณะที่ปรึกษานาการ ไม่ได้เป็นผู้บริหาร
ธนาคาร เพราะฉะนั้นในเรื่องข้อจำกัดนี้ไม่มีความจำเป็นต้องจำกัดเช่นเดียวกับกรณี
ของคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้บริหารธนาคาร เพราะการจำกัดเป็นเรื่องของการจำกัดสิทธิ
ในการประกอบอาชีพอย่างหนึ่งควรจำกัดให้น้อยที่สุด

๑๕๒

ว. ๓ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

มธุรี ๖๔/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ได้โหมกรับท่านเสรี เพราะว่ามาตรา ๒๒ กรรมการ ส่วนมาตรานี้ที่ปรึกษา

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ถ้ากรรมการต้องการอย่างนั้นก็ไม่มีปัญหาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เชิญเลขาฯ ครับ

นายสุรพงษ์ มาศะวิสุทธิ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๑๕ มีการแก้ไข หมวด ๖ การกำกับกำเนินงานและการควบคุม ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมการสงวนความเห็น”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์jemศักดิ์ครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม jemศักดิ์ ปิ่นทอง ท่านประธานฯ ครับ มาตรา ๑๘ ผมคิดว่าควรจะมีการแก้ไขอย่างที่ผมได้เรียนไว้ในหนังสือก็คือว่า “ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลซึ่งกิจการของธนาคารเฉพาะเพื่อการนี้จะสั่งให้ธนาคารชี้แจงข้อเท็จจริงแสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำอันจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ธนาคาร รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล” แต่ของเก่าเขียนว่า “ให้รัฐมนตรีมีอำนาจ^{หน้าที่}กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารเพื่อการนี้” คำว่า “โดยทั่วไป” ในที่นี้ผมมีความเห็นว่าห่วงว่าธนาคารแห่งนี้เป็นธนาคารที่อยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลังก็เกรงว่าธนาคารนั้นจะมีอิสระน้อยเกินไป เพราะเดิมนั้นกระทรวงการคลังมักจะกำกับดูแลธนาคารออมสิน หรือกระทรวงเกษตรฯ กำกับดูแล ธ.ก.ส. ก็มักจะสั่งให้ไปทำกิจการอะไรบางอย่างที่ไม่ค่อยจะสอดคล้องกับกิจการของธนาคาร เพราะฉะนั้นอาจจะไม่มีปัญหาในส่วนนี้ได้ ก็ว่าเพื่อสนองนโยบายของรัฐให้ธนาคารไปทำอะไรบางอย่าง แล้วเรารู้กันอยู่ว่าธนาคารออมสินในขณะนี้จำเป็น มีอยู่สมัยหนึ่งให้ไปซื้อหุ้นของธนาคารที่มี

๑๕๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

มยุรี ๖๔/๓

ลูกสตาจ์แดงก็เคย แล้วก็ถัดมาไม่ว่าจะเป็นเรื่องอะไรก็ตามเราก็ใช้ธนาคารออมสิน
ในรัฐบาลปัจจุบันนี้ก็มีความจำเป็นมาก เพราะฉะนั้นถ้าจะให้ธนาคารดำเนินกิจการเป็น
ธนาคาร เพราะว่าในที่นี้เป็นธนาคารของเอกชน เราบอกว่าให้มีธนาคารแห่งเดียว แล้วก็
ธนาคารของเอกชนด้วย แต่ว่าเราจะให้รัฐมนตรีมีอำนาจกำกับดูแลโดยทั่วไปในกิจการ
เรื่องนี้เกรงว่าจะมีปัญหา เพราะฉะนั้นในวันนั้นได้มีการพูดคุยกันในชั้นกรรมาธิการค่อนข้าง
จะมาก และมติในกรรมาธิการนั้นก็ออกมาเท่ากันคือ ๕ ต่อ ๕ แล้วประธานชี้ขาด ที่
ประธานชี้ขาดให้เินไปตามร่างเดิม เพราะฉะนั้นผมกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อย
เลยได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

- ๖๕/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการธิการยื่นยันนะครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ทางคณะกรรมการ
ขอยื่นยันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นผมขอมตินะครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ มาตรา ๓๘
ไม่มีการแก้ไข กรรมการเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น มติก็คือว่า เห็นด้วยกับกรรมการ
ให้กด เห็นด้วย เห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างน้อยที่ขอสงวนให้กด ไม่เห็นด้วย
ลงคะแนนได้ครับ หมดยกเว้นรวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๒ คะแนน ไม่ลงคะแนน
๑ คะแนน ก็เป็นไปตามกรรมการนะครับ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : “หมวด ๑ การสอบบัญชีและรายงาน ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๐
มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๘ การตรวจสอบ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข มีกรรมการสงวนความเห็น”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรันดร์ครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ
ผมขออนุญาตท่านประธานฯ นิดเดียวครับ มาตรา ๔๑ นั้นผมเข้าใจว่า ขอยืนยันท่านตอบ
ผมนิดเดียวครับ คือว่าท่านบอกว่าจะไปตรวจสอบสินทรัพย์ของลูกหนี้และผู้เกี่ยวข้อง
ผมไปดูกร่างของ พ.ร.บ. สถาบันการเงินนี้ เขาเข้าไปตรวจทั้งสินทรัพย์และหนี้สินของ
ธนาคารด้วยนะครับ คือจะมี ๒ แห่ง คือท่านออกไปหรือว่าท่านคิดว่าครบคลุมแล้ว
ช่วยอธิบายผมนิดหนึ่ง คือในโครงการฯ ภาณูชัยนี้เขาจะเข้าไปตรวจทั้งสินทรัพย์แล้วที่
หนี้สินของธนาคารและของลูกหนี้ และของผู้เกี่ยวข้องกัธนาคารด้วย เพียงแต่ของท่านนี้

ผมก็คิดว่าไปยกร่างมาแล้วอาจจะตกไปหรือเปล่า ขอตานชี้แจงผมนิดหนึ่งครับ เผอิญว่าตอนขอแปรญัตติผมก็ตกไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายสันติ เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : คณะกรรมาธิการขอขึ้นยืนตามร่างเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถกขฤทิกาขอใหัความกระจำได้ไหมครับ เพราะว้าตรงนี้ท่านสมาชิก มีเหตุผลตรงที่ว้ากฎหมายฉบับอื่นมีอยู่ ท่านนิรรัตนัครับ

นายนิรรัตน อยู่กัทธิ (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ
อยากใหัทางผู้ร่าง กระทรวงการคลังกับถกขฤทิกาไปดูมาตรา ๘๓ วรรคหนึ่ง ผมคิดว่าถ้ายกร่างมาแล้วเวลาขร่างจะไปตกคำว่า “หนี้สินของสถาบันการเงิน” ในนั้นเขาออกหนี้สินสถาบันการเงิน แต่ของท่านน่าจะเป็นหนี้สินของธนาคารครับ ถ้าท่านยืนยืนผมก็ไมัติดใจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ดังคณาธิกรั (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ถ้าไปเทียบเคียงดูกับมาตรา ๔๔ นะครับ เข้าใจว้า มาตรา ๔๔ นี้ แม้กระทั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ยังมีโอกาสที่จะไปดูหนี้สินของธนาคาร ผมว่าประเด็นนี้ น่าจะพิจารณาให้คืนะครับ
ขอบคุณท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เพื่อให้กรรมาธิการได้ดูให้ละเอียด ของท่านนิรรัตนั เมื่อก็มาอ้างมาตรา ๘๓ กฎหมายอะไรครับ

นายนิรรัตน อยู่กัทธิ (ชัยภูมิ) : มาตรา ๘๓ ของร่าง พ.ร.บ. สถาบันการเงิน ครับ ฉบับที่เดี๋ยวจจะเข้านี้ะครับ มาตรา ๘๓ วรรคแรกนี้ะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมาธิการ) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านประธานฯ
คือในชั้นที่พิจารณานี้ก็ต้องยอมรับว่าดูไปพร้อม ๆ กับตอนที่ทางกฎหมายสถาบันการเงิน
นะคะ แต่ว่าคุณละที่ ดิฉันเข้าใจว่าทำไมได้ใส่ไว้นี้ เพราะคิดว่าคำว่า “กิจการ” นี้ครอบคลุม
ไปหมดแล้ว แต่ถ้ากฎหมายอีกฉบับหนึ่งเขียนไว้ชัดเจนอย่างนั้นแล้ว ฉบับนี้ไม่มีอาจจะ
ปัญหาได้ ถ้าไม่มีข้อขัดข้องก็คิดว่าน่าจะเดิมค่ะ

- ๖๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อย่างนั้นขอหารือกรรมการนะครับท่านประธาน เพื่อให้กฎหมายสมบูรณ์ตามที่ท่านสมาชิกฯ เสนอ ท่านสุนทร เชิญครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม สุนทร จากกำแพงเพชร ผมคิดว่ามาตรา ๔๓ นี่ก็น่าจะสมบูรณ์แล้วเป็นการให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ต่อมามาตรา ๔๔ (๑) ก็ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ว่าให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบหนี้สินด้วย ผมก็ว่าน่าจะถูกต้องแล้วครับ แต่ว่าถ้าท่านจะเดิมก็ไม่เป็นไร แต่ผมคิดว่าถ้าไม่เดิมก็มีผลอยู่แล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการเลยนั่งอ้อมเลยครับ ท่านประธาน

นายสันดี เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คำว่า ตามที่ท่านสุนทรชี้แจงนั้นคณะกรรมการเห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าดูให้ดี ๆ นะครับ ท่านประธานฯ ประเด็นของท่านนิรนต์มีประเด็นมากนะครับ เพราะประเด็นในมาตรา ๔๔ เป็นการขยายความของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ต้องไปปฏิบัติตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๔๓ ผมว่าท่านนิรนต์ชี้ทางสว่างและทางกฎหมายเขาเห็นแล้ว ท่านดูให้ดี ในมาตรา ๔๓ นี่เป็นหลัก หลักว่าให้ตรวจสอบถึงการสินทรัพย์ลูกหนี้ ให้เดิมคำว่า “หนี้สิน” เข้าไปเพื่อจะได้ไปรับกับมาตรา ๔๔ ที่ให้เจ้าพนักงานนี้ไปตรวจสอบหนี้สินธนาคารด้วย หลักต้องเดิมครับ ท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณครับ

นายสันดี เทพมณี (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ ผมได้ปรึกษากับทางกฎหมายเห็นด้วยครับ แก้ไขเพื่อความถูกต้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบคุณครับ ขอเชิญผู้เกี่ยวข้องที่มาประชุมเพื่อสมาชิกฯ ได้เห็นด้วยกัน

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมาธิการ) : “มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบกิจการสินทรัพย์ หนี้สิน ลูกหนี้และผู้ที่เกี่ยวข้องของธนาคารเป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สมบูรณ์ตามที่ท่านนิรนต์อภิปรายให้ครบถ้วน เชิญครับ

นายนิรนต์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ ผมว่าท่านถามก็ยิ่งตก คือตกอย่างนี้ครับ เขาบอกว่าอย่างนี้ครับว่า ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบกิจการ ตรวจสอบกิจการก็คือตรวจสอบสินทรัพย์และหนี้สิน **เรื่อง** ดันนี้บอกก่อนแล้วว่าทั้งสินทรัพย์และหนี้สิน วรรคต่อไปจะบอกว่า ของธนาคาร ลูกหนี้ และผู้ที่เกี่ยวข้องของธนาคารมี ๓ ส่วนครับท่านประธานฯ ถ้าตามผมนี้จะคลุมทั้งหมด คือไปตรวจสอบอะไรหนี้สิน ทรัพย์สินของใคร ของธนาคาร ของลูกหนี้และผู้ที่เกี่ยวข้องจะครบครับ **ผู้ควบคุมครับ** แต่ถ้าตามท่านจะตกไปว่าธนาคารท่านไม่ได้เข้าไป **ตรวจสอบ**

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการครับ คือเท่าที่ผมนั่งฟังเจตนาของสมาชิกในการอภิปรายเรื่องนี้ก็คือว่าตรวจสอบธนาคารที่ท่านถามเมื่อสักครู่นี้เพิ่มขึ้นมาอีกคือ หนี้สินกลายเป็นหนี้สินของลูกหนี้ ท่านนิรนต์อธิบายรอบหลัง ผมคิดว่าตรงนั้นจะเป็นไปตามเจตนาที่สมาชิกฯ อภิปราย

นายสันต์ เทพมณี (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานฯ ครับ ผมมองหน้ากฤษฎีกาเห็นด้วยตามที่ของท่านนิรนต์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผมว่ากรรมาธิการท่านกำลังเอาไม่หลักไปก็เกินไปแล้วครับ ผมขออนุญาตครับ ผมคิดว่าที่เกินอยู่แล้วไม่ต้องเติมอะไรครับ น่าจะสมบูรณ์ ก็ยังมีหน้าที่ตรวจสอบกิจการสินทรัพย์สินทรัพย์ก็คือมีอยู่อย่างใด ๆ ทั้งหมด รวมทั้งหนี้สินด้วย แล้วก็พอมามาตรา ๔๔

๑๕๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ธีรวรรณ ๖๖/๓

เมื่อรัฐมนตรีแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วได้กำหนดหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ไว้ครบ มีหน้าที่ตรวจสอบหนี้สิน ครบนี้เป็นการอธิบายรายละเอียดตามมาตรา ๔๓ อีกทีด้วยครับ ท่านเห็นด้วยกับผมไหมครับ ท่านประธานคณะกรรมการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่ครับ ท่านสุนทรก็ถูก ตามที่ท่านสุนทรว่า เพราะฉะนั้นต้องอภิปรายกันอีกในส่วนของท่านนิรคณ์ก็คนละประเด็นกัน ผมขออนุญาตอย่างนี้ ขอกรรมการช่วยหารือกันนะครับ แล้วก็ท่านสุนทร แล้วท่านนิรคณ์ให้ข้อหารือ กรรมการสักไม่เกิน ๑๐ นาทีนะครับ ผมจะพักการประชุม หรือจะชี้แจงตอนนี้เลยก็ได้ครับ เชิญครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : คือรูปประโยคที่เขียนนี้ ไม่เหมือนกับที่เขียนในรัฐธรรมนูญสถาบันการเงิน ถ้าอ่านโดยทั้งหมดจะขยายความจนคิดว่า เพื่อตรวจสอบกิจการของธนาคาร สินทรัพย์ของธนาคาร หนี้สินของธนาคาร ลูกหนี้ของธนาคารและผู้ที่เกี่ยวข้องของธนาคาร ไม่ได้คัดประโยคอย่างที่ท่านต้องการเท่านั้นเอง แต่ความหมายเหมือนกันแล้วถ้าถ้าอย่างที่ท่านก็เหมือนกันนะจะ ชัดเจน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมพร

- ๖๗/๑



นายสมพร คำชื่น (แพรว) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม สมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดแพร่ ผมมีนัดเดียวครับท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะให้กรรมการที่ลูกชิ้นแข็งแรงได้กรุณาบอกชื่อ นามสกุล แล้วก็เรียนประธานฯ ด้วยครับจะเป็นการดีนะครับ ขอขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : พอดีกรรมการเขาแข็งแรงแล้ว ผมเห็นติดพันก็คงไม่เป็นไร ถ้าอย่างนั้นท่านนิรันดร์พอได้ไหมครับที่กรรมการได้ชี้แจง

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ผมคิดว่าผมก็ให้เกร็ดกรรมการเพียงแต่ที่ผมขออ่านเท่านั้นเอง ถ้าท่านครอบคลุมแล้วผมก็ไม่คิดใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็เป็นไปตามที่กรรมการแก้ไขนะครับ คือเพิ่มเติมคำว่า “หนี้สิน” ลงไปหลังสินทรัพย์ แค่นั้นนะครับ เพิ่มเติมเฉพาะคำว่า “หนี้สิน” แล้วก็ไปตีความของธนาคารที่อธิบาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ท่านเสรี

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่อยากจะให้ประชุมเสียเวลามาก แต่พอเติมไปแล้วความหมายผิด ผมนั่งฟังคือผมไม่อยากจะ แต่พอท่านไปเติมคำว่า “หนี้สิน” หลังสินทรัพย์ ความหมายผมเข้าใจว่ามันจะเปลี่ยน เพราะว่า “สินทรัพย์” เขาสินทรัพย์ลูกหนี้ เป็นคำ ๆ เดียวแต่พอคืออยู่คนละบรรทัด พอท่านเอาหนี้สินไปไว้ตรงกลางความหมายก็เปลี่ยนอีก ผมว่ากรรมการใจเย็น ๆ นะครับ แล้วดูให้ดีกว่านั้น มันจะความหมายกฎหมายผ่านสภาเราไปแล้วจะผิดดูซิครับ ใช่มั้ยครับที่ผมพูดนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : แล้วท่านเสรีจะไม่เสนอหน่อยหรือครับว่าไปไว้ตรงไหน ความหมายของท่าน



LIRT

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : คือกราบเรียน
ท่านประธานฯ อย่างนี้ครับ คำว่า “สินทรัพย์ลูกหนี้” จริง ๆ แล้วรวมหมดครับ
ทั้งทรัพย์สินและหนี้สิน ในกฎหมายเขาไม่ได้บอกทรัพย์สินนะครับ เขาบอกสินทรัพย์
ความหมายไม่ตรงกัน ท่านบอกว่า “หนี้สิน” ไปใส่ด้วย ก็คือสินทรัพย์ สินทรัพย์
คือทั้งเจ้าหนี้และลูกหนี้ ทรัพย์สินแล้วก็ตัวหนี้สินด้วย ท่านเดิมอย่าให้ผิดไปนะครับ
ถ้าไม่ผิดผมก็นั่งฟังเฉย ๆ ที่นี้พอท่านจะผิดขึ้นมาผมก็จำเป็นต้องขึ้นมาพูด ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์เยี่ยมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : เรียน
ท่านประธานฯ ครับ ผม เจิมศักดิ์ กรรมการ ผมคิดว่าความร่างเดิมเหมาะสมแล้วครับ
เพราะเหตุว่าอย่างที่ทางกฤษฎีกาได้อธิบายอ่านได้ความว่าเพื่อตรวจสอบกิจการสินทรัพย์
ของธนาคาร ลูกหนี้ของธนาคาร และผู้เกี่ยวข้องของธนาคาร ร่างเดิมนั้นครับ
เพราะฉะนั้นน่าจะสอดคล้องแล้ว เพราะว่าให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบธนาคาร
เพราะฉะนั้นตรวจสอบในที่นี้คือสินทรัพย์ของธนาคาร ลูกหนี้ของธนาคารที่เหมาะสมแล้ว
ครับ สินทรัพย์ก็รวมถึงหนี้สินด้วยก็น่าจะเป็นไปตามร่างเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (กำแพงเพชร) : คือท่านประธานฯ ครับ
ตรงนี้รับ ๆ ไป ผมว่ามาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข ทุกคนก็ไม่มีสิทธิพูดหรือครับ ถ้าแก้ไข
ขึ้นมาผมก็ต้องท้วงอีก ก็มีปัญหาคือไปอีกครับ เพราะฉะนั้นผมว่าผ่านไปได้เลยครับ ไม่มี
การแก้ไขใครจะพูดได้ ขอร้องครับการประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ท่านสุนทรครับ ผมเข้าใจ แต่สมาชิกฯ เขาหารือกัน
กรรมการ แล้วกรรมการหารือกันก็พร้อมจะแก้ไข มีสิทธิจะแก้ไขครับ
กรรมการเขาแก้ไขได้ครับ แต่ถ้ากรรมการยื่นอันอื่นอีกเรื่องหนึ่ง กรรมการยื่นขึ้น
มาครับ ตกลงเป็นไปตามนั้นครับ พอตีพิมพ์ออกจะให้กฎหมายออกไปสมบูรณ์ที่สุด

๑๖๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ภาวนา ๖๗/๓

พอหันไปกรรมการโดยเฉพาะกระทรวงการคลัง กฤษฎีกาท่านก็นั่งอึ้ง ก็เลยไม่แน่ใจว่า
ท่านจะเอาอย่างไร ถ้าท่านหาหรือแล้วก็ได้ใจแล้วสมาชิกฯ เห็นด้วยก็จบ ยินยอมจะครับ
สรุปอย่างนั้นนะครับ ถ้าอย่างนั้นถือว่าผ่านนะครับ ไม่มีการแก้ไขครับ เชิญท่านเลขาธิการ
ครับ ท่านอ่านอีกครั้ง

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข กรรมการสงวนความเห็น”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายกฤษฎา อุทยานิน (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ครับ ผม กฤษฎา อุทยานิน กรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ขออนุญาตเรียนในแง่
ของมาตรา ๔๔ (๔) เรื่องนี้เดิมที่เคยตามร่างที่เสนอเข้าไบนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลังจะสามารถแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปตรวจสอบฐานะและการดำเนินงาน
ของลูกหนี้ได้ ในชั้นของกรรมการก็ได้มีความห่วงใยเห็นว่าการที่ให้เข้าไปตรวจสอบได้
ในวงกว้างนั้นอาจจะเป็นการเข้าไปละเมิดสิทธิของลูกหนี้ได้ จึงได้มอบหมายให้ทาง
ท่านกรรมการผู้แทนของกฤษฎีกาไปยกร่างมาใหม่ -----

- ๖๘/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างไรก็ตาม ในขั้นการพิจารณาของกรรมาธิการเองก็เห็นว่าควรจะมีการเขียนให้ชัดเจน ในขั้นกรรมาธิการส่วนใหญ่ก็จะเห็นได้ว่า ใน (๔) เข้าไปตรวจสอบฐานะหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจของลูกหนี้ของธนาคาร รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสารดวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สิ้นทรัพย์ และหนี้สินก็ได้ แล้วก็เดิมไปว่า “เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) และเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งเมื่อมีการพูดไปถึงมาตรา ๑๓ (๓) แล้ว ก็จะเกี่ยวข้องไปถึงตัวกรรมการของธนาคารเป็นหลักครับ กระผมในนามของกรรมาธิการเสียงข้างน้อยเห็นว่าในส่วนที่ทางกรรมาธิการ ผู้แทนจากกฤษฎีกาได้ขอแก่นำนั้นมีข้อความซึ่งอาจจะกว้างขวางกว่า ซึ่งจะเป็นการให้อำนาจเจ้าหน้าที่ได้เข้าไปดูแลได้เพิ่มเติมอีกระดับหนึ่ง ซึ่งการแก้ไขก็จะเป็นดังนี้ครับท่านครับ (๔) เข้าไปตรวจสอบฐานะหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจของลูกหนี้ของธนาคาร รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตราหรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการสิ้นทรัพย์และหนี้สินก็ได้ เมื่อมีเหตุการณสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) หรือมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” ข้อความที่เปลี่ยนแปลงคือตอนท่อนท้ายครับ แก้เป็นว่า “หรือมีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” เพื่อให้มีการครอบคลุมได้กว้างขวางยิ่งขึ้น สำหรับเจ้าหน้าที่ที่เข้าไปตรวจสอบ ขอรับเรียนเพื่อพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิรันดร์ครับ

นายนิรันดร์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ ท่านช่วยตอบผมนิดหนึ่งนะครับ ผู้ร่างหรือกรรมาธิการก็ได้ ความหมายของผู้ที่เกี่ยวข้องของท่านหมายถึงอะไร เพราะว่าโดยปกติแล้วเราจะกำหนดกันตามนิยามไว้เลยว่า ผู้ที่เกี่ยวข้อง คือลูก คือภรรยา คือส่วนที่ไปถือหุ้นถืออะไรไว้เรียบร้อยแล้วครับ เพราะในนี้มีกล่าวถึง ๒ มาตราครับ ก็คือมาตรา ๔๔ (๔) แล้วก็มาตรา ๔๓ ผู้ที่เกี่ยวข้อง

ของธนาคาร อันนี้ขอลาถามท่านนิดหนึ่ง หรือว่าท่านจะไปให้กระทรวงประกาศกำหนดอีกครั้งหนึ่งหรือเปล่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีกรรมวิธีการชี้แจงใหม่ครับ เชิญอาจารย์jemศักดิ์ครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ jemศักดิ์ ปิ่นทอง ครับ ในฐานะกรรมการเสียงข้างมาก ท่านประธานฯ ครับ มาตรานี้เป็นมาตราที่กรรมการมีความเป็นห่วงว่าเมื่อรัฐมนตรีมีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ถ้าไปตรวจสอบตัวธนาคารน่าจะเหมาะสมแต่ในที่นี้ ถ้าจะให้เปิดกว้าง จะกลายเป็นว่าพนักงานเจ้าหน้าที่นั้นสามารถที่จะไปตรวจสอบลูกค้าของธนาคารได้ ซึ่งอันนี้เรามีความเป็นห่วงว่า เกรงว่าจะเกิดกรณีคล้าย ๆ ป.ป.ง. ที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้น ใครก็ตามที่เป็นลูกค้าของสถาบันการเงินแห่งนี้ กลายเป็นว่ารัฐมนตรีสามารถให้พนักงานเข้าไปตรวจสอบถึงบัญชีของลูกค้าหนี้ได้ หรือบัญชีของผู้ที่เกี่ยวข้องกับธนาคารนี้ได้ ส่วนคำว่า “เกี่ยวข้อง” เดี่ยวจะขอให้ทางกระทรวงการคลังอธิบายชี้แจงนะครับ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุนี้กรรมการเลยเพิ่มเติมข้อความว่า เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) “และ” ที่จำเป็นที่จะต้องเป็น “และ” ก็คือว่า เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด ถ้าเขาไม่ได้กระทำความผิดเราจะไม่ไปตรวจเขาได้อย่างไร เพราะฉะนั้นเราควรจะตั้งชั่งน้ำหนักในการคุ้มครองผู้บริโภค หรือคุ้มครองลูกค้าของธนาคารอิสลามแห่งนี้ด้วย ถ้าเปิดกว้างอย่างที่ทางผู้สวณเมื่อไร ก็เท่ากับว่าเราเปิดกว้างให้พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถที่จะไปตรวจสอบได้ ไปจนถึงผู้ที่เป็นลูกค้าของธนาคาร เป็นการเปิดมากไป เป็นการไม่คุ้มครองผู้บริโภคด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์แก้วสรร ครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานฯ สม แก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ขอเรียนถามท่านกรรมาธิการนะครับ คือเรื่องนี้ เป็นเรื่องสงสัยว่าได้เกิดเหตุตามมาตรา ๑๓ (๓) ก็คือได้มีการให้ยืมเงินแก่กรรมการ

ธนาคารเอง หรือลูก เมียอะไรก็แล้วแต่ เรามีเหตุสงสัยอย่างนี้ว่าธนาคารทำอย่างนี้
เสร็จแล้วเราต้องการขายอำนาจเข้าไปค้นถึงสินทรัพย์ของลูกหนี้ถึงสำนักงานลูกหนี้ว่า
ลูกหนี้รายนี้เกี่ยวข้องกับกรรมการจริงไหม มีโครงการจริงหรือเปล่า อันนี้คือ
วัตถุประสงค์ใหญ่ของ (๔)

- ๖๕/๑

เพราะฉะนั้นผมเห็นด้วยกับการที่เดิมไป ไม่ใช่อยู่ดี ๆ ลูกหนี้ธนาคารที่ไหนมาโผล่ไปค้นเขาได้หมด ต้องมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารทำผิด ก็คือสมคบกับลูกหนี้ให้กู้กันโดยมิชอบก็เลยลามปามไปค้นลูกหนี้ได้ เพราะฉะนั้นการที่ล็อก (Lock) ไว้แบบนี้ก็ถูกต้องแล้ว แต่ที่เดิมถามมาท่านต้องการจะล็อกต่อไปว่า ต้องมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้ที่ถูกสงสัยว่า มีเกี่ยวกับกรรมการลูกหนี้คนนี้ได้รู้เห็นมีส่วนร่วมด้วย ท่านต้องการให้ ๒ เหตุประกอบกัน ๑. สงสัยธนาคารและสงสัยตัวลูกหนี้ด้วยว่ามีความเกี่ยวข้องไหมครับ ถ้าต้องการอย่างนั้นมาผดหลังตรงที่ว่าไปเติมตอนท้ายที่ถูกน่าจะเขียนว่า “และเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้วย” คือหมายถึงความผิดตามมาตรา ๑๓ (๓) แต่พอไปเขียน “ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้” ก็เลยกว้างไปหมด ก็เลยงกกันตรงนี้ ที่ถูกท่านต้องการอย่างไรงันแน่นครับ ที่ผมเข้าใจถูกอย่างที่ท่านคิดหรือไม่ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์jemศักดิ์ครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ jemศักดิ์ครับ ผมคิดว่าอาจารย์แก้วสรรเข้าใจที่กรรมาธิการคิด เพราะฉะนั้นไม่ขัดข้องครับ ถ้าจะแก้ไขถ้อยคำจากคำตอนสุดท้ายว่า “ตามพระราชบัญญัตินี้” เป็น “กระทำความผิดด้วย” ก็น่าจะไม่มีปัญหาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ตรงไหนนะครับ ให้ชัดเจนอีกทีครับ

นายjemศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : คือถ้าผมผิดพลาดอาจารย์แก้วสรรช่วยดูด้วยแล้วกันนะครับ คือข้อความที่เดิม เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) และเมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าลูกหนี้หรือผู้เกี่ยวข้องดังกล่าวมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้วย คำว่า “ตามพระราชบัญญัตินี้” จริง ๆ แล้วหมายถึงแค่ มาตรา ๑๓ (๓) เพราะฉะนั้นก็แก้คำว่า “ตามพระราชบัญญัตินี้” ที่กว้างเกินไปเป็นคำว่า “ด้วย”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คัดตัด “ตามพระราชบัญญัตินี้” ออกไป แล้วเติม “ด้วย” ลงไป ท้ายประสิทธิกรับ

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ ผม ประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครปฐม ผมขออนุญาตเรียนถาม คณะกรรมาธิการนิดหนึ่ง เพราะว่ามาตรานี้ไม่มีบอกไว้เกี่ยวกับขอบข่ายของการตรวจค้นว่า สามารถตรวจค้นในช่วงเวลาอะไร จะบัญญัติเป็นกรณียกเว้นประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาด้วยหรือไม่ว่า สามารถตรวจค้นได้ตลอดเวลา ไม่มีการยกเว้นว่า เป็นช่วงกลางวัน กลางคืนอย่างนั้นหรือไม่ เพราะว่าอันนี้ทางประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาก็เป็นกฎหมายหลักอยู่แล้วก็ยังมียกเว้นไว้เหมือนกัน รัฐธรรมนูญมาตรา ๓๕ ก็มีบัญญัติไว้โดยชัดแจ้ง คู่ครองถึงสิทธิเสรีภาพในการครอบครองหรือว่าดูแลละสถานแต่กรณีนี้ยากให้ทางกรรมาธิการ ได้อภิปรายหรือว่าให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรานี้ว่า มีเจตนารมณ์ต้องการให้ครอบคลุมไปถึงกรณีที่จะตรวจค้นนั้นดำเนินการได้ตลอดเวลาจะดีก็ ๆ คั้น ๆ อย่างไรสามารถทำได้หรือนั้นใช่หรือไม่ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสรีครับ

นายเสรี สุวรรณภานนท์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม เสรี สุวรรณภานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ สิ่งที่สมาชิกฯ แก้วสรร ขออนุญาตเอ่ยถาม เสนอกรรมาธิการเห็นด้วยนั้น ผมว่าถ้อยคำดังกล่าวจริง ๆ แล้วคนที่ตอบได้ดีที่สุดน่าจะเป็นกฤษฎีกา เพราะว่าพอแก้ตรงนี้บีบความหมายจะผิดไปมาก เนื่องจากว่าสิ่งที่กรรมาธิการเห็นด้วยดังกล่าวนั้นก็มียกเว้นว่า มีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้วย คือเป็นความผิดที่นอกเหนือจากร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ถูกเข้าไปตรวจสอบได้ ซึ่งผมว่าน่าจะผิดเจตนารมณ์ที่กฎหมายฉบับนี้เขาจะให้เข้าไปตรวจสอบเฉพาะที่ผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะฉะนั้นความหมายตรงนี้จะต่างกัน เป็นว่าท่านไปแก้เพื่อให้ครอบคลุมมากขึ้น ผมว่าอาจจะเป็นการลดทอนสิทธิเสรีภาพของประชาชนมากกว่าไป

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ถัดจากวลี ๖๕/๓

เอาเฉพาะพอที่เป็นความผิดเกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ก็น่าจะถูกระงับ อย่างไรก็ดีตาม
ผมคิดว่าเรื่องถ้อยคำต่าง ๆ ตามกฎหมายขอความกรุณาทางทฤษฎีภาษ่วรรณคดีด้วยนะครับ
สมาชิกฯ จะได้ไม่ต้องมาเถียงกันในเรื่องของถ้อยคำ ขอบขอบคุณครับ

- ๗๐/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการบริหาร

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ

ดิฉัน พรทิพย์ จาละ กรรมการบริหาร ขอเรียนเกี่ยวกับเรื่องคั่นก่อนนะคะ คือในกฎหมายนี้ไม่ได้ให้อำนาจอะไรนอกเหนือไปจากที่กำหนดในรัฐธรรมนูญและประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพราะฉะนั้นในเรื่องคั่นต้องมีหมายค้น ต้องไปขอยกคั่นจากศาลปกติทั่วไป สำหรับในเรื่องถ้อยคำใน (๔) เป็นความเห็นของคณะกรรมการส่วนใหญ่ ดิฉันเป็นกรรมการฝ่ายรัฐบาลไม่ได้ขอเดิมนะคะ แล้วก็ในส่วนที่ทางผู้สวจนขอเดิมนี่เป็นความหมายคนละความหมายกับที่ทางกรรมการส่วนใหญ่เสนอ ในส่วนที่ทางกรรมการผู้สวจนขอเดิมนี่จะแยกออกเป็น ๒ กรณี คือกรณีมีเหตุสมควรว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) กรณีหนึ่ง กับอีกกรณีหนึ่งคือมีการกระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ได้กำหนดว่าเป็นความผิดตามมาตราใด แต่ในส่วนที่ทางคณะกรรมการเดิมมานี่จะเป็นเฉพาะเรื่องของมาตรา ๑๓ (๓) และก็ต้องเป็นกรณีที่ลูกค้าของธนาคารมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้วย ซึ่งขออนุญาตเสนอความเห็นว่าความจริงในมาตรา ๑๓ (๓) นั้นไม่ได้ต้องการทำผิดร่วมของอีกฝ่ายหนึ่งเลย เพียงแต่มีกรณีปรากฏว่ามีการให้กู้ยืมในลักษณะนี้แล้วทางธนาคารนี้จะต้องรับผิดชอบทันที โดยไม่ได้คำนึงว่าผู้สมรสหรือบุตรอะไรนี้ยินยอมด้วย รู้เรื่องด้วยหรือเปล่า เพราะฉะนั้นในชั้นที่ขอแก้ไขครั้งแรกจึงกำหนดเพียงแต่ว่ามีเหตุอันสมควรสงสัยว่าธนาคารกระทำการตามมาตรา ๑๓ (๓) เพียงเท่านั้น แล้วก็อีกกรณีหนึ่งที่เห็นว่าน่าจะให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปดูแล้วได้ ถ้าหากปรากฏว่าลูกหนี้หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องนี้ไปเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดอื่นตามกฎหมายนี้ด้วย ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ยังมีอีกประเด็นหนึ่งนะครับ เรื่องผู้เกี่ยวข้อง ท่านชี้แจงรวมเลย

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ผู้เกี่ยวข้องในที่นี้ ใน (๔) นี้เป็นเรื่องของการเข้าไปในสถานประกอบธุรกิจของผู้หนีเพื่อการตรวจสอบ เพราะฉะนั้น

ผู้ที่เกี่ยวข้องก็อาจจะเป็นในส่วนของคู่สมรส ลูก ภรรยา บุตร หรือว่าเป็นผู้ที่ทำงานอยู่ในสถานที่นั้นค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการการเสียงข้างน้อยท่านยังอินนะครับ ผมหาวิธีหนึ่งก่อนพอดีบังเอิญผมหันไปเห็นนั้นะครับ จะได้ให้ชัดเจนก่อนลงมติ ที่กรรมการการเสียงข้างน้อยแปรญัตติไว้ สงวนความเห็นไว้นี้ ตรงก่อนที่ท่านจะเดิมเข้าไปนี่ไม่มีคำว่า “ก็” และหนึ่งนั้นได้ ถูกไหมครับ ในหน้า ๑๕ นะครับ ส่วนในตัวกฎหมายก่อนที่กรรมการเพิ่มนะครับ “และหนึ่งนั้นก็ได้” มีคำว่า “ก็” กับไม่มีคำว่า “ก็” อยู่ ท่านเอาอันไหนที่เป็นกฎหมายที่ชัดเจนที่สุดของคุณกฤษฎา เชิญครับคุณกฤษฎา

นายกฤษฎา อุทยานิน (กรรมการ) : ตรงนี้ไม่ได้ใจครับท่านครับ มีก็ได้ ไม่มีก็ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ฉะนั้นเอาตามของในกฎหมายเลยนะครับ ของกรรมการที่มีคำว่า “ก็” ด้วยนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ถ้าอย่างนั้นผมจะขอมตินะครับ ส่วนในของกรรมการแก้ไขแล้วนะครับ ดัดคำว่า “ตามพระราชบัญญัตินี้” ออก ใช้คำว่า “ด้วย” เข้าไปแทน เพราะฉะนั้นจะมีประเด็นก็คือว่า ตามกรรมการแก้ไข คือเพิ่มเข้าไป กับกรรมการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็น เพิ่มเหมือนกัน แต่ข้อความที่เพิ่มต่างกัน สมาชิก เห็นแล้วนะครับ ผมจะขอมติตามนี้นะครับ ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับกรรมการ คือเสียงข้างมากในแก้ไขเพิ่มเติมให้กด เห็นด้วย ถ้าท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นให้กด ไม่เห็นด้วย ลงคะแนนได้ครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ลงคะแนนไหมครับ หหมดแล้วนะครับ รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๘๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๘ คะแนน)



๑๓๑

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สำรวม ๓๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๘๘ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๘ คะแนน ก็เป็นไปตามกรรมาธิการแก้ไข เชิญเลขาธิการครับ

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๔๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๘ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๖ ไม่มีการแก้ไข มีกรรมาธิการสงวนความเห็น”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์เจิมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ ครับ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง มาตรานี้สงวนเพื่อเดิมนิดเดียว “ผู้ใดล่วงรู้กิจการของธนาคารหรือข้อมูลเฉพาะบุคคลของลูกค้านาคาร” ผมเดิมน่าว่า “หรือข้อมูลเฉพาะบุคคลของลูกค้านาคาร” ถ้าท่านอ่านต่อท่านจะเห็นว่า “เนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” ไม่เอาแต่เพียงแต่ความล่วงรู้กิจการของธนาคารเท่านั้น แต่ไปเอาข้อมูลเฉพาะบุคคลของลูกค้านาคาร ไปเปิดเผยด้วย ขอเดิมนั้นด้วยเท่านั้นเอง ไม่ต้องอธิบายหลักการคงจะชัดเจน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ตังคณานุกีร์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ผมขออนุญาตถามอาจารย์เจิมศักดิ์เพื่อความเข้าใจว่า แล้ว (๕) ของมาตรา ๔๖ สัมพันธ์เป็นอย่างไรท่านช่วยตอบนิทหนึ่งครับ ในมาตรา ๔๖ ที่ท่านไปเติมถ้อยคำในบรรทัดแรก แต่ว่าเข้าไปถึง (๕) สัมพันธ์กันอย่างไร ถ้ามี (๕) แล้วเพียงพอหรือไม่ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวงศ์พันธ์ครับ

๑๗๒

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ตำรวจ ๗๑/๒

นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง (กรรมการ) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ผม วงศ์พันธ์ กรรมการครับ (๕) ที่ท่านผู้มีการติดเมื่อสักครู่นี้เป็นบทกำหนดโทษ
แล้วก็ต้องเป็นวอแรนตี (Warranty) ลูกค้ายินยอม ส่วนที่เติมไปนี้หมายถึงว่าไปลงรู้
กิจการของบุคคลซึ่งเขาอาจจะไม่ยินยอมก็ได้ ถ้าเขาไม่ยินยอมก็ต้องเป็นไปตามเขา
คือเขาไม่ยอมให้เปิดเผย ถ้าไปเปิดเผยเขาก็ผิดกฎหมาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีสมาชิกฯ อภิปรายผมจะลงมตินะครับ กรรมการยังยืนยัน
ทั้งสองฝ่ายนะครับ ท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับกรรมการ คือเป็นไปตามร่างเดิม ให้กด
เห็นด้วย ถ้าสมาชิกฯ เห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างน้อยที่ขอสงวนความเห็นโดยเดิม
ข้อความในบรรทัดแรกของมาตรา ๔๖ ให้กดไม่เห็นด้วย ลงคะแนนได้ครับ
รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๕ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๒๕ คะแนน ไม่ลงคะแนน
๒ คะแนน ก็เป็นไปตามกรรมการ เชิญท่านเลขาธิการครับ

- ๗๒/๑

๑๓๓

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รัฐสภา ๗๒/๑

นายสุรพรม มาสะวิสุทธิ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทน เลขาธิการวุฒิสภา) : “มาตรา ๔๑ ถึงมาตรา ๕๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๕ มีการแก้ไข”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนทรครับ

นายสุนทร จินดาอินทร์ (ก้ามแพงเพชร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ผม สุนทร จินดาอินทร์ จากก้ามแพงเพชร ผมสงสัยว่ามาตรา ๕๕ ขึ้นมาแล้วก็ (๑) (๒) (๓) เรียกว่าวรรคเดียวกันนะครับ ทำไมโทษถึงต้องไปอยู่คนละวรรคครับ อย่างนี้ผมว่าผิดลักษณะของกฎหมายแล้วนะครับ ท่านกฤษฎีกากรุณาด้วยนะครับ เพราะว่าท่านย่อนำลงมานี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี ก็กลายเป็นวรรคสองครับ วรรคสองไปลงโทษใครละครับ ถูกไหมครับ มาตรา ๕๕ (๑) (๒) (๓) เป็นวรรคเดียวกันครับ เท่ากับว่ามีวรรคเดียวครับ โทษก็จะต่อกันไปครับ ลักษณะการย่อนำอย่างนี้มีตัวอย่างอยู่ที่กฎหมายอะไรบ้าง ขอทราบด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ (นครปฐม) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพ ผม ประสิทธิ์ ปทุมารักษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครปฐม คือลักษณะของการบัญญัติกฎหมาย ถ้าเป็นวรรคดั่งจะมีอนุต ๑ ไปนี้ ก็หมายความว่าตรงนั้นคำว่า อนุ () นี้ ก็คือเป็นส่วนหนึ่งของวรรคนั้น ๆ เพราะฉะนั้นกรณีนี้กรณีมาตรา ๕๕ กรรมการบอกว่า กรรมการผู้จัดการฯ ดังต่อไปนี้คือ (๑) (๒) (๓) นั่นคืออยู่ในวรรคหนึ่ง ผมเข้าใจว่ากรรมการนั้นทำถูกต้องแล้ว ถูกต้องตรงที่ว่าถ้าให้ต้องระวางโทษนั้นอยู่ใน (๑) ก็หมายความว่า บทกำหนดโทษนั้นจะใช้เฉพาะ (๑) เท่านั้น แต่ถ้าอย่างนี้ก็หมายความว่า ครอบคลุมถึงที่บัญญัติมาทั้งวรรคหนึ่งนี้เป็นบทกำหนดโทษ ครอบคลุมทั้ง (๑) (๒) และ (๓) ของวรรคหนึ่ง อันนี้ถูกต้องแล้วผมเห็นด้วยกับกรรมการครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : นักกฎหมายยกมือกันใหญ่เลย ท่านตรงที่ครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม ณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ไม่ใช่ นักกฎหมายครับ เมื่อไม่ใช่ นักกฎหมายก็จะถามแบบไม่ใช่ นักกฎหมาย ใน (๑) มีคำว่า “หรือปลอมบัญชีเอกสาร” บัญชีกับเอกสารพิมพ์ติดกันอย่างน้อยก็ต้องหรือเปล่า หรือว่า บัญชี เอกสาร แปลว่า ปลอมบัญชี ปลอมเอกสาร ก็มีความผิด กระมาธิการช่วยดูด้วย เพราะใน (๒) ท่านจะเห็นว่าในบัญชีหรือเอกสารของธนาคาร มีแยกบัญชี กับ เอกสาร เป็นคนละส่วน แต่ว่าใน (๑) นั้นรวมอยู่ด้วยกันเป็นบัญชีเอกสาร ผมไม่ทราบว่าที่พิมพ์มานี้ถูกต้องแล้ว หรือเปล่า ก็ขอเรียนถามนิดหนึ่ง แล้วหลัง (๑) มีคำว่า หรือ โหม่ ถ้ามีคำว่า หรือ ก็แปลว่า ผิด (๑) หรือ (๒) หรือ (๓) มีความผิดเท่ากันหมด ช่วยดูนิดหนึ่งครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสวีครับ

นายเสวี สุวรรณधानนท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม เสวี สุวรรณधानนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ ในวิธีการเขียนกฎหมายอย่างที่ทราบเรียนนะครับ ผมจะให้ความสำคัญไปที่กฎหมายมาก เพราะถือว่าเป็นมืออาชีพ แล้วก็ได้อ่านได้เขียน ได้ค้นกฎหมายมามาก เพราะฉะนั้นวิธีการนี้นะครับ อย่างเราเป็นนักกฎหมายก็จริง แต่เราก็เป็นผู้ปฏิบัติเสียส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นเทคนิคการเขียนกฎหมายผมว่าเป็นเรื่องสำคัญ ในวรรคแรกนี้ครับท่านประธานฯ ผมเคยเห็นกฎหมายหลายฉบับมาเหมือนกัน ขออนุญาตปรึกษาผ่านไปซึ่งกฎหมายด้วยครับ ถ้าหากว่ามีหลายอนุมาตราอย่างนี้เขาจะต้องระวางโทษไปไว้ตั้งแต่บรรทัดที่ ๑ บรรทัดที่ ๒ ครับ ว่ากรรมการผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจกระทำการแทนธนาคาร กระทำ หรือยอมให้กระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ ๕ ปี ถึง ๑๐ ปี และปรับตั้งแต่ ๕ แสนบาท ถึงหนึ่งล้านบาทต่าง ๆ แล้วก็ (๑) (๒) (๓) นะครับ ผมคิดว่าก็เขียนได้หลายวิธีเพียงแต่ว่าผมอยากจะให้วิธีอย่างนี้ ไม่อยากให้เสียเวลาในที่ประชุมแห่งนี้ นะครับ ถ้าเกิดมีปัญหามาขึ้นมาก็อยากให้กฎหมายช่วยพิจารณา แล้วก็ตอบให้กระจ่างก่อนที่สมาชิกฯ จะช่วยกันอภิปราย จะหลายประเด็น ก็เสนอเป็นส่วนหนึ่งครับ แต่อย่างไรก็ตาม ผมก็ต้องเชื่อกฎหมายถึงวิธีการเขียนกฎหมายครับ ขอบคุณครับ

๑๓๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ร.จิรา ๓๒/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมบูรณ์ครับ

- ๓๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมบุญครับ

นายสมบุญ ทองบุราณ (อ.โสธร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
กระผม สมบุญ ทองบุราณ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดยโสธร ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
กระผมว่าร่างของ ส.ส. เขาก็ได้อยู่แล้ว ท่านประธานฯ ครับ แต่บังเอิญเขาคงไปทำเดี่ยว
ท่านประธานฯ ใน (๑) เดิมคำว่า “หรือ” เข้าไปแค่นั้นครับ จบเลย นี่คือข้อที่ ๑ ส่วนถ้าจะ
เอาตามร่างของกรรมาธิการที่ได้ แต่ท่านต้องบ่งไว้ท่านประธานฯ ครับ ย่อหน้า
ท่านบอกว่า “บุคคลตามวรรคหนึ่ง” นะครับ ต้องอะไรมีอีก กระผมว่ายาวไป เพราะฉะนั้น
จะเสนอกรรมาธิการว่าขอเอาตามร่างเดิม แต่เดิมคำว่า “หรือ” ลงไปใน (๑) แค่นั้นก็จบ
แล้วครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ เดียวให้กรรมาธิการก่อนก็แล้วกันนะครับ จะได้ชี้แจง
เผื่อจะจบได้ เชิญกรรมาธิการครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมาธิการ) : ขอบคุณค่ะ ท่านประธานฯ
ดิฉัน พรทิพย์ จาละ กรรมาธิการ ก่อนอื่นในเรื่อง (๑) คงต้องวรรคนะค่ะ “รอบัญชี
เอกสารหรือหลักประกัน” วิธีการเขียนในลักษณะนี้เป็นวิธีการเขียนกฎหมายตาม
ประมวลกฎหมายอาญานะค่ะ หมายความว่าที่ท่านกรรมาธิการท่านที่ ๒ นี้เข้าใจว่า
ได้กรุณาอธิบาย คือว่าความผิดตาม (๑) (๒) และ (๓) นี้มีอัตราโทษเท่ากัน แล้วต้องดึง
ลงมาเขียนเป็นอีกรรณหนึ่งก็เพราะว่า ถ้าหากว่าไปเขียนต่อท้ายใน (๓) จะกลายเป็นว่า
เฉพาะ (๓) เท่านั้นที่มีโทษ (๑) (๒) โทษจะหายไป ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีอีกประเด็นหนึ่งครับ ท่านกรรมาธิการ ใน (๑) ต้องใส่ “หรือ”
ไหมครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมาธิการ) : ไม่จำเป็นค่ะ ลักษณะการเขียน
ที่มีหลาย ๆ วงเล็บอย่างนี้จะเขียน หรือ ไว้ก่อนวงเล็บสุดท้ายเท่านั้นค่ะ



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา (อ่างทอง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นิพนธ์ วิชัยวุฒิสภา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอ่างทอง เมื่อทางกรรมการมีการแก้ไขใน (๑) แล้ว แยกบัญชีกับเอกสารออกจากรุ่นนี้ก็จะครอบคลุม เพราะว่าบัญชีกับเอกสารคงไม่ใช่อีกเหมือนกันครับ บัญชีก็ถือบัญชี ส่วนเอกสารนั้นครอบคลุมหมด ที่นี้ลักษณะการเขียนกฎหมายนี้โทษจะต้องเอาไว้สุดท้าย ถ้าในกรณีที่หลากหลายหลายประเด็นมีโทษเดียวกันนะครับ และไม่จำเป็นต้องใช้ หรือ ซึ่งลักษณะที่กรรมการแก้ไขมานี้น่าจะชอบแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วยกับกรรมการนะครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ ผมคิดว่าน่าจะเป็นไปตามที่กรรมการแก้ไขนะครับ คงไม่ต้องลงมตินะครับ ขอบพระคุณมากครับ เตี่ยท่านเลขาฯ ต่อครับ ยังไม่จบ ท่านวงศ์พันธุ์มีอะไรครับ

นายวงศ์พันธุ์ ณ ตะกั่วทุ่ง (กรรมการ) : ผมคิดว่าท่านกรรมการต้องพูดให้ชัดอย่างที่ท่านกฤษฎีกาพูดนะครับว่า คำว่า “บัญชี” กับ “เอกสาร” ต้องแยกจากกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ชี้แจงชัดเจนแล้วนะครับ กรรมการชี้แจงแล้ว สมาชิกฯ ก็ไม่ติดใจ ที่สมาชิกฯ ติดใจเพราะติดกัน กรรมการบอก เอาละแยกตามที่สมาชิกฯ ทักท้วง ก็จบนะครับ ผ่านนะครับ เลขาธิการฯ เชิญครับ

นายสุรพงษ์ มาสะวิสุทธิ์ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา) : มีกรรมการเสนอขอทบทวนการลงมติเห็นไว้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ติดใจนะครับ มีข้อสังเกต เมื่อผ่านการพิจารณาจนถึงสุดท้ายนะครับ จะมีสมาชิกฯ แก้ไขถ้อยคำ เจริญอาจารย์วัลลภครับ



LIRT

นายวัลลภ ตังคณานุกีร์ (กรุงเทพมหานคร) : ขออนุญาตถามทางกฤษฎีกาโดยตรงเลย ใน ๒ ประโยคด้วยกัน ในมาตรา ๑๖ “ในวาระเริ่มก่อนมีผู้ถือหุ้นให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น มีจำนวนเจ็ดคน” ผมเข้าใจในคำนิยามนี้ คณะกรรมการหมายถึง คณะกรรมการธนาคารแห่งนี้อยู่แล้ว จะเป็นไปได้หรือไม่ที่เราไปเติมให้ชัดเจนว่า ให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการอะไรก็ว่าไป เหมือนกับในมาตรา ๕ นะครับ แม้เราจะมีคำนิยามคำว่า ธนาคาร อยู่แล้ว แต่ในมาตรา ๕ ก็พูดชัดเจนว่าธนาคารนี้เรียกว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย อันที่ประเด็นที่หนึ่งนะครับว่าทำไมเราน่าจะเติมให้ครบสมบูรณ์หรือไม่ในมาตรา ๑๖

ประเด็นที่ ๒ ในแง่ถ้อยคำนะครับ ท่านประธานฯ ก็คืออยู่ในมาตรา ๔๔ ที่เราเอียงกันหนักใน (๔) คือใน (๔) นี้ผมอ่านแล้วผมพะแม่ง ๆ นะครับ ผมอาจจะพลาดก็ได้ตรงที่เดิมว่า “มีเหตุอันสมควรสงสัยว่า” น่าจะเป็น เหตุอันควรสงสัย หรือเปล่า อย่างนี้เป็นต้นนะครับ มี ๒ ส่วน ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

- ๗๔/๑

๑๓๕

ว. ๑ (ส. นิตยบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ละโม ๑๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ กรรมาธิการครับ

นายมนัส รุ่งเรือง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
พอดีเป็นจุดเดียวกับท่านวุฒิสภาคนครบ มาตรา ๔๔ (๔) “เมื่อมีเหตุอันสมควรสงสัย”
แต่พอต่อไปอีกบรรทัดหนึ่ง “เมื่อมีหลักฐานอันควรเชื่อ” คำแรกว่า “สมควร” คำหลังว่า
“ควร” มันต่างกันหรือเปล่าครับ “ควร” กับ “สมควร” น่าจะให้เป็นคำเดียวกัน
ผมขอเสนอให้ตัดคำว่า “สม” ออก “ควรสงสัย ควรเชื่อ” ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ก็เอาเป็นไปตามนี้นะครับ ตัด “สม” ออกนะครับ เหลืออีกประเด็น
หนึ่งของอาจารย์วุฒิสภา ในมาตรา ๑๖ แก้ไขมากกว่าถ้อยคำใหม่อาจารย์วุฒิสภา ที่ท่านเสนอ
มาตรา ๑๖ ผมคิดว่าจะมากกว่าแก้ไขถ้อยคำหรือเปล่าครับ

นายวุฒิสภา ดังคนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ใช่ครับ เป็นถ้อยคำครับ
ท่านประธานฯ ถ้าท่านประธานฯ ดูในแง่มาตรา ๕ คือผมรู้ว่ากรรมาธิการจะตอบว่าจะไร
มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารขึ้น เรียกว่า ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย คือยังให้ความหมาย
ลงไป แม้ว่าจะมีคำนิยามแล้ว นิยามบอก “ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคาร
อิสลามแห่งประเทศไทย ท่านก็ยังไประบุในมาตรา ๕ ให้ชัดเจน นัยเดียวกัน ในมาตรา ๑๖
ให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น ผมรู้ว่าท่านจะบอกว่าคณะกรรมการนี้ในนิยามบอกไว้แล้ว
จึงไม่ต้องไปเติม แต่ทำไมมาตรา ๕ นิยามบอกไว้แล้วท่านก็ยังไปเติม ผมคิดว่าทำไมท่าน
ไม่เติมให้มันครบเสียในมาตรา ๑๖ คือครบถ้วนขึ้นครับ เป็นเรื่องถ้อยคำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวุฒิสภาเสนอให้เติมเลยครับ

นายวุฒิสภา ดังคนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ให้เติมคำว่า แต่งตั้ง
คณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่าคณะกรรมการ ในตามคำนิยามนั้น คณะกรรมการ
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ตามคำนิยามที่ได้เขียนเอาไว้ในหน้าที่ ๒ ว่า
คณะกรรมการหมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย โดยสรุปก็คือ

เดิมว่า ตั้งคณะกรรมการขึ้น เดิมว่า คณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลาม
แห่งประเทศไทย ขอคุณท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในนิยามมาตรา ๑๖ อาจารย์วัลลภ —

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : นิยามในส่วนที่เราให้
คำนิยามไปในมาตรา ๑ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในนั้นที่ใช้ว่า กรรมการ เลข ๆ ใช่มั้ยครับ

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ใช้ว่า “คณะกรรมการ”
หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการครับ

นางสาวพรทิพย์ จลละ (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ คือใน
มาตรา ๕ นั้นจำเป็นต้องเขียนเพราะว่าเป็นบทที่ตั้งธนาคารที่เป็นนิติบุคคลขึ้นมาจะ
ก็ต้องบอกว่าตั้งธนาคารอะไรขึ้นมา ก็คือธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ส่วนใน
มาตรา ๑๖ นั้นธนาคารนี้มีคณะกรรมการ เป็นคณะกรรมการธนาคาร ก็เหมือนกับ
คณะกรรมการของธนาคารทั่ว ๆ ไป ไม่ได้มีลักษณะอะไรเป็นพิเศษ เพียงแต่ได้มีการจัดตั้ง
ขึ้นมาตามกฎหมายนี้เท่านั้น ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเขียน แล้วก็อย่างที่ท่านก็ได้กรุณา
พูดว่านิยามก็มีอยู่แล้ว บางทีก็ไม่จำเป็นต้องเขียนทุกเรื่องค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภยังคิดใจหรือครับ

นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : คือท่านประธานฯ ผม
พยายามพาดพิงไปถึงคำนิยาม เพราะยังถือว่าคำนิยามนี้ ทั้งในมาตรา ๕ และในมาตรา ๑๖
ก็คำนิยามไว้ทั้งคู่ ถูกไหมครับ เช่น ในมาตรา ๕ คำว่า ธนาคาร ก็มีคำนิยามไว้แล้วว่า
หมายถึงธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ท่านก็ยังไปขยายความในมาตรา ๕ ได้ โฉนดใน

มาตรา ๑๖ ซึ่งคำว่า คณะกรรมการนี้ก็มีให้คำนิยามไว้เหมือนกัน ทำไมท่านไปขยายความ
ผมถามท่านนั้นละครับ ถ้าท่านตอบมีเหตุผลผมก็รับได้ ขอตอบอีกครั้งได้ไหมครับ ให้ชัดเจน
หน่อย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการธิการเชิญครับ

นางสาวพรทิพย์ จาสะ (กรรมการ) : คือว่าในเรื่องของการจัดการนี้
ถ้าหากว่าไม่ได้เขียนในกฎหมายนี้โดยเฉพาะว่า คณะกรรมการในวาระแรกรัฐมนตรีแต่งตั้ง
มันก็เป็นไปตามขั้นตอนของธนาคารทั่วไป คือผู้ถือหุ้นเขาก็จะต้องเลือกกรรมการขึ้นมา
แล้วก็คือเป็นคณะกรรมการในลักษณะเดียวกันนั้น ไม่ได้มีลักษณะพิเศษที่จะต้องเขียนว่า
ต้องชื่อนั้น ชื่อนี้ แล้วก็ในบทนิยามนี้หมายความว่าต้องการย่อเท่านั้นเองว่าคณะกรรมการนี้
หมายความว่าคณะกรรมการของธนาคารนี้

- ๑๕/๑



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ท่านสมาชิกฯ และท่านกรรมการครับ เราอยากจะให้กฎหมายสมบูรณ์ที่สุด อยากให้ท่านดูในมาตรา ๑๒ ด้วยอีกสักมาตราหนึ่ง เพื่อประกอบการพิจารณา

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ท่านประธานฯ อย่างที่ดิฉันกราบเรียนว่า คณะกรรมการในมาตรา ๑๖ นี้ คือคณะกรรมการที่เฝ้าคณะกรรมการธนาคารทั่ว ๆ ไป แต่ว่าลักษณะพิเศษของธนาคารนี้คือมีคณะที่ปรึกษา ซึ่งมีลักษณะเป็นคณะกรรมการพิเศษขึ้นมา ธนาคารอื่น ๆ ไม่มีในลักษณะนี้ จึงได้กำหนดขึ้นมาว่าให้ชื่อวาคณะที่ปรึกษาของธนาคาร ส่วนที่ท่านจะเดิมหรือไม่เดิม ดิฉันก็แล้วแต่ที่ประชุมค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เพื่อให้สมาชิกฯ ได้เข้าใจทั่วกันนะครับ ที่ท่านกรรมการอธิบายเมื่อสักครู่นี้ กรรมการนี้เป็นกรรมการทั่วไป ไม่ได้เกี่ยวกับคำจำกัดความไข่มุขครับ ถ้าไม่เกี่ยวก็ไม่จำเป็นต้องเดิมะท่านवलล เพราะกรรมการชี้แจงว่าไม่ได้เกี่ยวกับ

นายवलล ดังคนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ถ้าไม่เกี่ยวกัน แล้วมีค่านิยามคำนี้เอาไว้ทำไมในค่านิยาม เมื่อไม่ได้ใช้เลย ถ้าไม่ได้ใช้แล้วนิยามไว้ทำไม นิยามต้องใช้ครับ ถูกไหมครับท่านประธานฯ ไม่อย่างนั้นเอาออกจิกรับค่านิยามคำนี้ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ประธานโทฯ ดิฉันชี้แจงอาจจะไม่ชัดเจน ค่านิยามใช้นะคะ ค่านิยามคณะกรรมการก็ต้องมี นิยามคำว่า คณะที่ปรึกษาก็มี ดิฉันเรียนเพียงแต่ว่าในส่วนของคณะกรรมการในมาตรา ๑๖ นั้นเป็นคณะกรรมการเหมือนกับคณะกรรมการบริษัทั่ว ๆ ไป ไม่ได้มีลักษณะพิเศษ เพียงแต่ว่าลักษณะพิเศษของที่นี่คือ ในวาระแรกนี้แทนที่ผู้ถือหุ้นตามปกติจะเป็นคนตั้งเลือกขึ้นมา ก็เขียนไว้ว่า รัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งขึ้นมาเท่านั้น ส่วนคณะกรรมการที่ปรึกษาเป็นลักษณะพิเศษเฉพาะของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ก็เลยเขียนเอาไว้ในมาตรานี้ว่า ให้แต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาขึ้นแล้วก็มีข้อเฉพาะว่า คณะที่ปรึกษารธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ดังคนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ
ถ้าอย่างนั้นผมถามสั้น ๆ ว่า คำว่า คณะกรรมการ ที่เป็นคำนิยามที่หมายความว่า คณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยนี้ ไปใช้ในมาตราใดของกฎหมายฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมการครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ใช้ในทุกมาตราที่เขียนว่า “คณะกรรมการ”

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์วัลลภครับ

นายวัลลภ ดังคนานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ถ้าอย่างนั้นมาตรา ๑๖ นี้ยังเดิมให้ชัดเจนครับ เพราะมาตรา ๑๖ นิรโศร (Refer) ชัดเจนว่าหมายถึงคณะกรรมการชุดนี้ เหมือนที่ท่านบอกว่า คณะกรรมการที่ปรึกษานี้หมายความว่าอะไร ท่านยังใส่ในมาตรา ๑๒ ยังต้องใส่เลยนะครับเพื่อความชัดเจน ไม่ใช่บอกว่า กรรมการชุดแรกเป็นการแต่งตั้งซึ่งเป็นทั่ว ๆ ไปอย่างนี้เป็นต้น แต่นิยามนั้นกลับไปใช้ในทุกมาตรา ผมก็อึ้งงันใหญ่ พิจารณาให้ดีนะครับ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวผมจะถามตรงนี้ให้กรรมการลองหาวิธีกันสักนิดหนึ่งนะครับ ยังไม่ถ้อยคำอื่นที่สมาชิกฯ ประสงค์จะแก้ไขถ้อยคำใหม่ครับ เชิญท่านปรดิครับ

นายปรดิ หิรัญพลฤกษ์ (ปทุมธานี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมปรดิ หิรัญพลฤกษ์ จากจังหวัดปทุมธานี มีมาตรา ๑๓ หน้า ๖ เป็นถ้อยคำเดียวกัน แต่มีอยู่ใน ๑ แห่งด้วยกัน ใน (๓) คำว่า “ร่วมลงทุนหรือให้ยืมเงินแก่กรรมการของธนาคาร” กระผมขอให้กรรมการช่วยพิจารณาว่า คำว่า “ร่วมลงทุน” นี้คงจะไม่เหมาะสมครับ กับ “ให้ยืมเงินแก่กรรมการ” ก็เหมือนกัน ผมอยากหาทางให้เปลี่ยนถ้อยคำที่เป็นภาษาไทย

- ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทิพรัตน์ ๑๕/๓

อีกสักคนหนึ่งได้ไหมครับ เช่น ร่วมลงทุนกับกรรมการของธนาคาร หรือ ให้กรรมการ
ยืมเงิน อะไรทำนองนี้ แล้วใน ๑ บรรทัดนี้ก็มีข้อความคล้ายคลึงกันหมด

- ๑๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่เป็นไรครับ ให้กรรมการเขาดูท่านปรีดีครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : มีใน (ก) (ข) (ค) (ง) (จ) ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : หมวดนี้คือคำว่า แก่ ทั้งหมดใช่ไหมครับ จะเปลี่ยนจาก แก่ เป็น
กับ ใช่ไหม

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : ครับ เป็นข้อความ ๒ ตอน ซึ่งต้อง
ใช้คำคนละคำกันนะครับ คำแรกก็คงจะต้องใช้ว่า ร่วมลงทงกับ นะครับ แต่ว่าตอนท้ายนี้
กระผมก็เห็นใจว่าเขียนยาก แต่ต้องใช้เขียนยาวหน่อยนะครับ เพราะว่าการที่จะให้ยืมเงินแก่
กรรมการนี้ผมไม่ค่อยแน่ใจว่าเป็นภาษาไทยที่เหมาะสมจะใช้กับกฎหมายนี้นะครับ พอเข้าใจ
ครับ แต่ถ้าเขียนให้ยาวขึ้นนี้จะได้ไหมครับ กระผมขอฟังความเห็นก่อนแล้วักผมจะเรียน
ความเห็นต่อไปในภายหลังอีกสักคืนหนึ่งถ้าหากว่ายังไม่ลงตัวนะครับ ถ้าลงตัวแล้วก็แล้วกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมการว่าอย่างไรครับ ฉะนั้นผมถามความเห็นจากที่ประชุม
เลยก็แล้วกันนะครับ เพราะกรรมการยังไม่มีความเห็น ของท่านอาจารย์วัลลภนี้ใน
มาตรา ๑๖ สมาชิกฯ อาจจะเห็นด้วยกับการเสนอแก้ไขถ้อยคำของอาจารย์วัลลภไหมครับ
ที่จะให้เดิมคำว่า ขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่าคณะกรรมการอิสลามแห่งประเทศไทย อาจารย์วัลลภ
บอกเพื่อความชัดเจน กับอีกกรณีหนึ่งครับ กรณีของท่านปรีดีนะครับ ท่านพนัสครับ

นายพนัส ทัศนียานนท์ (ตาก) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม พนัส
ทัศนียานนท์ จากจังหวัดตากนะครับ ผมเห็นด้วยกับท่านวัลลภนะครับ ในเมื่อทาง
ท่านกรรมการจากกฤษฎีกาก็ไม่ติดใจนะครับ ฉะนั้นเพื่อความชัดเจนและเพื่อไม่ให้
บทนิยามนี้เขียนไว้ทำไมที่ท่านอาจารย์วัลลภปรากฏนี้นะครับก็เดิมเข้าไปไม่เสียหายอะไร
นะครับ ผมคิดว่าเพื่อความชัดเจนควรเติมลงไปครับ และผมก็เห็นด้วยกับท่านปรีดีนะครับ
ว่าคำตรงนี้น่าจะมีทางแก้ไขก็ควรจะแก้ครับ แต่ถ้าหากว่าแก้ไขไม่ได้จริง ๆ ก็อาจจะต้อง
ยอมรับว่าอันนี้ต่อไปต้องเป็นภาษาไทยกฎหมาย ขอบคุณครับ



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ฉะนั้นผมขอหารือกรรมการ ตามที่อาจารย์วัลลภเสนอ กรรมการเองก็ไม่ได้คิดจะครับ เป็นไปตามนั้นท่านประธานครับ ฉะนั้นท่านสมาชิกครับแก้ไขด้วยคำเป็นไปตามที่อาจารย์วัลลภเสนอแนะครับ ในมาตรา ๑๖ ส่วนมาตราของ ท่านปรีดีนะครับ มาตราของท่านปรีดีถ้าเป็นไปตามนี้ ตามกรรมการก่อนดีกว่า เชิญครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : ท่านประธานฯ คลื่น พรทิพย์ จาละ กรรมการ คือเรื่องที่เราถือเอาคำมาจากสถาบันการเงินนะ เราใช้ลักษณะนี้ คลื่นเห็นด้วยว่าไม่ค่อยถูกต้องตามหลักภาษาไทยเท่าไร แต่ว่าถ้าจะเขียนอย่างนั้นจะต้องแยกประโยคและก็เขียนค่อนข้างจะยาว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ พอได้ะครับ ท่านปรีดีนะครับ เพราะว่าก็หลายฉบับก็เป็นอย่างนี้ เชิญครับ

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ (ปทุมธานี) : ขอบคุณท่านกรรมการครับ ผมขอขอบคุณที่ยอมรับในแนวความคิดเรื่องภาษาไทยนะครับ กระผมคิดว่าต้องขอถาม กรรมการนิดหนึ่งครับคำว่า ให้ยืมเงินแก่กรรมการเหมือนกับใช้คำว่า ให้กู้เงินแก่กรรมการของธนาคารนี้ ถ้าฟังความได้นี้แล้วไม่ขัดด้วยคำนี้ก็คิดว่าสั้นดี แต่ถ้าอย่างนั้นก็ขอเดิมคำว่า ร่วมลงทุนกับหรือให้ยืมเงินแก่กรรมการของธนาคาร และแก้แบบนี้ไปทุกอนุมาตราก็คิดว่าจะใช้ได้ครับ ผมยอมรับว่าหากเปลี่ยนเป็นข้อความว่า ให้ร่วมลงทุนกับกรรมการของธนาคารหรือให้กรรมการยืมเงินนี้ก็ยาว โดยเฉพาะข้อความข้างหลังนี้ยาวมาก จะเขียนยาก แต่ถ้าเป็นที่ยอมรับกันในที่ประชุมนี้ซึ่งจะเป็นหลักเกณฑ์ในการเขียนกฎหมายแบบนี้ต่อไปข้างหน้าผมขอเดิมคำว่า “ร่วมลงทุนกับ” อย่างเดียวและที่ “หรือให้ยืมเงินแก่กรรมการของธนาคาร” แม้ฟังไม่ค่อยดีนักก็พอใช้ได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สรุปคือเดิม กับ หน้า หรือ นะครับ กรรมการพอได้ะครับ เห็นด้วยนะครับ ท่านสมาชิกครับ ก็เป็นอันจบการแก้ไขด้วยคำ ท่านไพจิตรเชิญครับ

พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา (สงขลา) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
 ผม พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา ครับ ในมาตรา ๗ บรรทัดที่ ๒ ก่อนท้าย ๆ นะครับ
 ที่ว่า “ขายหุ้นให้แก่กระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่น” ผมคิดว่าคำว่า หรือ นี้ถ้าความหมาย
 จริงน่าจะเป็น และ ครับ เหตุผลก็เพื่อให้สอดคล้องกับในวรรคสามที่ว่า ให้กระทรวง
 การคลัง อันนี้เป็นการบังคับให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้น ซึ่งหมายความว่าผู้ที่จะต้องให้
 ธนาคารขายหุ้นให้ก็คือทั้งกระทรวงการคลังและบุคคลอื่น เพราะฉะนั้นข้อความส่วนนี้
 ก็ควรจะเป็น และ มากกว่า หรือ ครับ

- ๗๗/๑



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ เชิญกรรมการครับ

นางสาวพรทิพย์ จาละ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ คิดกันคิดว่าคำว่า หรือ นี้ถูกต้องแล้วนะคะ เพราะว่าถึงในวรรคสามเองไม่ได้บังคับว่า กระบวนการคลังจะต้องถือหุ้น โดยหลักนั้นคงจะต้องซื้อหุ้นนะคะ แต่ไม่ได้เขียนในลักษณะบังคับ เพราะฉะนั้นก็ขายให้แก่กระบวนการคลังหรือบุคคลทั่วไปก็ได้ คำว่า หรือ นี้ในทางกฎหมายความได้หลายความหมายนะคะ ขายให้แก่กระบวนการคลังก็ได้ ขายให้บุคคลอื่นก็ได้ หรือขายให้ทั้งกระบวนการคลังและบุคคลอื่นก็ได้ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ผมคิดว่าชัดเจนนะครับ ถ้าไม่มีสมาชิกฯ แก้ไขย้อยคำใด นะครับ ถือว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอมตินะครับ ในวาระที่ ๓ ครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมหรือเห็นด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎร ประเด็นนะครับ ถ้าเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมที่พิจารณามาทั้งหมด ให้กด เห็นด้วย ถ้าเห็นชอบด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎรให้กด ไม่เห็นด้วย ลงคะแนนได้ครับ รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๑๗ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๑๑๗ ไม่เห็นด้วย ๑ นะครับ ก็เป็นอันว่าวุฒิสภาเราได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

เนื่องจากกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการนะครับ ผมจะขอถามว่าจะมีสมาชิกฯ ท่านใดไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการหรือเปล่าครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ยกมือ)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
นະငြိမ်း ก็ขอขอบพระคุณกรรมการทุกท่านครับ เป็นอันจบการพิจารณาในวาระนี้
ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๔ ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.
ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ใบแก้คำผิด

รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกักตุนเงิน พ.ศ.

รัฐสภา

หน้า (๑๒) บรรทัดที่ ๖ จากล่าง

อัตราส่วนต่ำสุดสำหรับดอกเบี้ย แก้ไขเป็น อัตราส่วนต่ำสุดสำหรับอัตราดอกเบี้ย

กองกรรมาธิการ ๑

ใบแก้คำผิด

รายงาน

ของ

คณะกรรมการการร่วมกัน

เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.

รัฐสภา

หน้า ๓๑

หมวดที่ ๔ แก้ไขเป็น หมวด ๔

หน้า ๓๔

หมวดที่ ๗ แก้ไขเป็น หมวด ๗

กองกรรมาธิการ ๑



Legislative Institutional Repository of Thailand



รายงาน
ของ
คณะกรรมการร่วมกัน
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.
รัฐสภา



ฝ่ายประชุม 1

กองกรรมาธิการ 1

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ ๕๕๖๓/๒๕๕๕

รัฐสภา

ถนนอุททองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นพร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๒ คน ประกอบเป็น
คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๕ (๓) มีรายนาม
แต่ละสภา ดังนี้

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายภกรปศิกดิ์ สภาวสุ
๒. นายกำแหง จันทรวง
๓. นายจตุติ ไกรฤกษ์
๔. นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล
๕. นายนิมิตร นนทพันธุ์วาทย์
๖. นายปภัต พัฒนกุล
๗. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์
๘. นายปิณฑิพงษ์ เต็มเจริญ
๙. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค
๑๐. นายรุ่งเรือง พิทยศิริ
๑๑. นายวิจิตร สุพินิจ
๑๒. นายสุชุมพงศ์ ไกรนาค

วุฒิสภา

๑. นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง
๒. นายณรงค์ นุ่นทอง
๓. นายนิรัตน์ อยู่ภักดี
๔. นายมีชัย วีระไวทยะ
๕. นายวิชัย ครองยุติ
๖. นายวิเชียร เปาอินทร์
๗. นายวิวัฒน์ อมตกุลชัย
๘. พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์
๙. นายสมเกียรติ อ่อนนิมิต
๑๐. นายลัก กอแสงเรือง
๑๑. นายสุรใจ ศิริพงษ์
๑๒. นางอรุณญา สุจิน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงทูลเกล้าเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุรใจ ศิริบุหงส์

(นายสุรใจ ศิริบุหงส์)

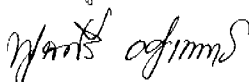
ประธานคณะกรรมาธิการร่วมกัน

กองกรรมาธิการ ๑

โทร. ๐-๒๒๔๔-๑๔๖๑, ๐-๒๒๔๔-๑๔๔๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๑๖๒๗, ๐-๒๒๔๔-๑๖๒๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวพวลศรี อยู่แพทย์)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๑



สาธิต พิมพ์

สาธิต/เพ็ญประภา ทาน

รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ที่ประชุมของแต่ละสภาได้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. นั้น บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการร่วมกันได้มีมติเลือกตั้ง

๑.๑ นายสุรใจ ศิริพงษ์	เป็นประธานคณะกรรมาธิการ
๑.๒ นายปกติ พัฒนกุล	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๑.๓ นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง
๑.๔ นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล	เป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการ
๑.๕ นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมาธิการ
๑.๖ นายลัก กอแสงเรือง	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ
๑.๗ นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ	เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๒.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย

๑. ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล	ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย
๒. นายเกริก วณิชกุล	ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายจัดการกองทุน
๓. นางทัศนีย์ รัชตโพธิ์	ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายนโยบายสถาบันการเงิน
๔. นายสามารถ บุรณวัฒนาโชค	ผู้อำนวยการอาวุโส สายนโยบายสถาบันการเงิน
๕. นางทองอุไร ลีมีปิติ	ผู้อำนวยการ สายนโยบายสถาบันการเงิน
๖. นางสาวศิริพร เขียมรุ่งโรจน์	ผู้บริหารอาวุโส สายนโยบายสถาบันการเงิน
๗. นาย योगิเยติ จรดศักดิ์สกุล	ผู้บริหารทีม สายนโยบายสถาบันการเงิน
๘. นางชุตินา เสาวลักษณ์พรหม	ผู้บริหารทีม สายนโยบายสถาบันการเงิน
๙. นางกาญจนา กฤษฏาวิวัฒน์	ผู้วิเคราะห์ สายนโยบายสถาบันการเงิน
๑๐. นางสาวกนิยรัตน์ วิเชียรนุกูล	ผู้วิเคราะห์ สายนโยบายสถาบันการเงิน
๑๑. นางสาวจันทร์เพ็ญ รัตนากินันท์	ผู้วิเคราะห์ สายนโยบายสถาบันการเงิน
๑๒. นายชาญชัย บุญฤทธิ์ไชยศรี	ผู้อำนวยการ สายกฎหมาย

๑๓. นายไกรส เพชรเจริญ	ผู้บริหารทีม สายกฎหมาย
๑๔. นายวีรวัฒน์ อินทรประคอง	นิติกร สายกฎหมาย
๑๕. นายจิราวุธวัฒน์ ธัญญะเจริญ	นิติกร สายกฎหมาย
๑๖. นางสาวขวัญฤดา สมิตีเมธา	นิติกร สายกฎหมาย
๑๗. นายสิทธิพัฒน์ ไตรพงษ์	นิติกร สายกฎหมาย

๒.๒ กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑. นายภิญญา จันะวิจารณ์	เศรษฐกร ๘ ว (ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย)
๒. นางสาวเจริญศรี สรณนิศกุล	เศรษฐกร ๘ ว
๓. นางสาวรุ่งทิพย์ จินดาพล	เศรษฐกร ๕
๔. นายทวีศักดิ์ มานะกุล	เศรษฐกร ๔
๕. นายอรรถพล อรรถเวระเดช	นิติกร ๖ ว
๖. นายพีระพัฒน์ เจริญประยูร	นิติกร

๓. บันทึกผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

๓.๑ มาตรา ๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาคณะที่พระราชบัญญัติ

"ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) "ธุรกิจสถาบันการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์

ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และให้หมายความรวมถึงการประกอบธุรกิจ
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามหมวด ๗

(๒) "ธุรกิจธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงิน
หรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้
และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ตั๋วแลกเงินหรือตราสาร
เปลี่ยนมืออื่นใด ซื้อขายเงินปฎิวัติต่างประเทศ

(๓) "ธุรกิจเงินทุน" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงินหรือรับเงิน
จากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ **โดยที่ข้อบังคับ**
สำคัญว่าไว้ในหลักเกณฑ์ว่าให้และผู้ฝากเงินซึ่งมีการรับฝากเงินหรือรับเงินไว้ในบัญชี
ที่จะเบิกถอนโดยเช็ค และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ซื้อขาย
ตั๋วแลกเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด

(๔) "ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจให้ยืมทรัพย์สิน
รับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่จะจ่ายคืนเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ และใช้ประโยชน์
จากเงินนั้นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) การให้กู้ยืมเงินโดยวิธีรับจำนองสิ่งทรากรมทรัพย์

(ข) การรับซื้อสิ่งทรากรมทรัพย์โดยวิธีขายฝาก

(๕) "ธุรกิจทางการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจประกันชีวิต หรือธุรกิจอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๖) "การให้สินเชื่อ" หมายความว่า การให้กู้ยืมเงิน หรือซื้อ ซื้อลด รับช่วง ซื้อลดตัวเงิน เป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายหรือสั่งให้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ของผู้เคยค้า หรือเป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายเงินตามภาระผูกพันตามเลตเตอร์ออฟเครดิตหรือภาระผูกพันอื่น

(๖/๑) "การให้เข้าซื้อแบบलिखित" หมายความว่า ธุรกิจรวมให้เข้าซื้อซึ่งผู้ให้เข้าซื้อ มิได้เป็นผู้ผลิตทรัพย์สินที่ให้เข้าซื้อ แต่รับโอนทรัพย์สินนั้นมาเป็นกรรมสิทธิ์แล้วให้เข้าซื้อแก่ผู้เข้าซื้ออีกทอดหนึ่ง เพื่อใช้ทรัพย์สินนั้นเป็นหลักประกันในการให้สินเชื่อแก่ผู้เข้าซื้อเป็นทางค้ำประกันและธุรกิจรวมอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๗) "กิจการวิเทศกิจ" หมายความว่า กิจการรับฝากเงินหรือกู้ยืมเงินจากต่างประเทศและให้กู้ยืมเงินในประเทศหรือในต่างประเทศ และให้รวมถึงการซื้อขายเงินบวรด่างประเทศที่เป็นเงินตราต่างประเทศ การอาวัล รับรองหรือค้ำประกันหนี้ใดที่เป็นเงินตราต่างประเทศและกิจการอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๘) "หลักทรัพย์" หมายความว่า หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์

(๙) "สถาบันการเงิน" หมายความว่า

(ก) ธนาคารพาณิชย์

(ข) บริษัทเงินทุน

(ค) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๑๐) "ธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ และให้หมายความรวมถึงสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์

(๑๑) "บริษัทเงินทุน" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเงินทุน

(๑๒) "บริษัทเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

(๑๓) "บริษัท" หมายความว่า บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น

(๑๔) "บริษัทแม่" หมายความว่า บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทอื่น

(๑๕) "บริษัทลูก" หมายความว่า

(ก) บริษัทที่มีบริษัทอื่นมีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทนั้น

(ข) บริษัทลูกของบริษัทตาม (ก) ต่ไปทุกทอด

(๑๖) "บริษัทร่วม" หมายความว่า บริษัทลูกที่มีบริษัทแม่ร่วมกัน

(๑๗) "อำนาจควบคุมกิจการ" หมายความว่า

(ก) การที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(ข) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของอีกบริษัทหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด หรือ

(ค) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดในอีกบริษัทหนึ่ง

ในการนี้ที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทที่มีหุ้นดังกล่าวมีอำนาจควบคุมกิจการอีกบริษัทหนึ่ง

(๑๘) "ผู้มีอำนาจในการจัดการ" หมายความว่า

(ก) ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ กรรมการ ของสถาบันการเงินหรือบริษัท แล้วแต่กรณี หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(ข) บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งสถาปนาการเงินหรือบริษัททำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน

(ค) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการหรือกรรมการของสถาบันการเงินหรือบริษัทให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือบริษัท

(๑๙) "ผู้ที่เกี่ยวข้อง" หมายความว่า บุคคลที่มีความสัมพันธ์กับอีกบุคคลหนึ่งในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) เป็นคู่สมรส บิดา มารดา หรือผู้รับบุตรบุญธรรม

(ข) เป็นบุตรหรือบุตรบุญธรรมที่**ตั้งไว้ทางสันติภาพหรือเป็นผู้สืบสันดานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์**

(ค) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจในการจัดการ

(ง) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น

(จ) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการ

(ฉ) เป็นบริษัทลูกของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ช) บริษัทร่วมของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ซ) เป็นตัวการหรือตัวแทนที่มีลักษณะตามที่กำหนดแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในการนี้ที่บุคคลใดถือหุ้นในบริษัทใดตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่าย

ได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทนั้นเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว

(๒๐) "ผู้ถือหุ้นรายใหญ่" หมายถึง บุคคลที่ถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินเกินร้อยละห้าของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด"

คณะกรรมการการร่วมกันได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้ตัดความใน (๖/๑) ออกและแก้ไขเพิ่มเติมเป็นดังนี้

" ในพระราชบัญญัตินี้

(๑) "ธุรกิจสถาบันการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และให้หมายความรวมถึงการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามหมวด ๗

(๒) "ธุรกิจธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงิน หรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ซื้อขายตั๋วแลกเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด ซื้อขายเงินปวรรตต่างประเทศ

(๓) "ธุรกิจเงินทุน" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ ซึ่งมีใช้การรับฝากเงินหรือรับเงินไว้ในบัญชีที่จะเบิกถอนโดยใช้เช็ค และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ซื้อขายตั๋วแลกเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด

(๔) "ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่จะจ่ายคืนเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) การให้กู้ยืมเงินโดยวิธีรับจำนองอสังหาริมทรัพย์

(ข) การรับซื้ออสังหาริมทรัพย์โดยวิธีขายฝาก

(๕) "ธุรกิจทางการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจประกันชีวิต หรือธุรกิจอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๖) "การให้สินเชื่อ" หมายความว่า การให้กู้ยืมเงิน หรือซื้อ เชื้อลด รับช่วง เชื้อลดตัวเงิน เป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายหรือสั่งให้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ของผู้เคยค้า หรือเป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายเงินตามภาระผูกพันตามเลตเตอร์ออฟเครดิตหรือภาระผูกพันอื่น

(๖/๑) "ตราให้ชำระหนี้แบบเช็คซึ่ง" หมายความว่า ตราที่ตราขึ้นโดยผู้ให้เช็ค ซึ่งมิได้ขึ้นผู้ติดทราฟฟิคส์ที่ให้แก่ผู้ให้เช็ค แต่ใช้ประโยชน์นั้นว่าเป็นตราเช็คแล้วให้แก่ผู้ให้เช็คและผู้ให้เช็คอีกทอดหนึ่ง เพื่อใช้ทราฟฟิคส์นั้นเป็นหลักฐานแทนตราให้สินเชื่อแก่ผู้ให้เช็คให้แก่ผู้ให้

ฟดดแสดษฐรทรวณอีนดวณที่รทรวณคังษรทรวณโกททระททททรวณค

(๗) "กิจการวิเทศนกิจ" หมายความว่า กิจการรับฝากเงินหรือกู้ยืมเงินจากต่างประเทศและให้กู้ยืมเงินในประเทศหรือในต่างประเทศ และให้รวมถึงการซื้อขายเงินปาวรรตต่างประเทศที่เป็นเงินตราต่างประเทศ การอวาล์ รับรองหรือค้าประกันหนี้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศและกิจการอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๘) "หลักทรัพย์" หมายความว่า หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๙) "สถาบันการเงิน" หมายความว่า

(ก) ธนาคารพาณิชย์

(ข) บริษัทเงินทุน

(ค) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๑๐) "ธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ และให้หมายความรวมถึงสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์

(๑๑) "บริษัทเงินทุน" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเงินทุน

(๑๒) "บริษัทเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

(๑๓) "บริษัท" หมายความว่า บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น

(๑๔) "บริษัทแม่" หมายความว่า บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทอื่น

(๑๕) "บริษัทลูก" หมายความว่า

(ก) บริษัทที่มีบริษัทอื่นมีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทนั้น

(ข) บริษัทลูกของบริษัทตาม (ก) ต่อไปทุกทอด

(๑๖) "บริษัทร่วม" หมายความว่า บริษัทลูกที่มีบริษัทแม่ร่วมกัน

(๑๗) "อำนาจควบคุมกิจการ" หมายความว่า

..... (ก) การที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(ข) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของอีกบริษัทหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด หรือ

(ค) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้มีอำนาจในการจัดการหรือกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดในอีกบริษัทหนึ่งไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

ในการนี้ที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทที่มีหุ้นดังกล่าวมีอำนาจควบคุม

กิจการอีกบริษัทหนึ่ง

(๑๘) "ผู้มีอำนาจในการจัดการ" หมายความว่า

(ก) ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ กรรมการ ของสถาบันการเงินหรือบริษัท แล้วแต่กรณี หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(ข) บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งสถาบันการเงินหรือบริษัททำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน

(ค) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการหรือกรรมการของสถาบันการเงินหรือบริษัทให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือบริษัท

(๑๙) "ผู้ที่เกี่ยวข้อง" หมายความว่า บุคคลที่มีความสัมพันธ์กับอีกบุคคลหนึ่งในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) เป็นคู่สมรส บิดา มารดา หรือผู้รับบุตรบุญธรรม

(ข) เป็นบุตรหรือบุตรบุญธรรมหรือเป็นผู้สืบสันดานตามประมวลกฎหมายแพ่ง

และพาณิชย์

(ค) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจในการจัดการ

(ง) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุม

คะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น

(จ) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุม

การแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการ

(ฉ) เป็นบริษัทลูกของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ช) บริษัทร่วมของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ซ) เป็นตัวการหรือตัวแทนที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศ

กำหนด

ในกรณีที่บุคคลใดถือหุ้นในบริษัทใดตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทนั้นเป็นผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว

(๒๐) "ผู้ถือหุ้นรายใหญ่" หมายถึง บุคคลที่ถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินเกินร้อยละห้าของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด"

๓.๒ มาตรา ๑๗ ๖๗๖ ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"บุคคลใดถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ตั้งแต่ร้อยละห้าขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดบุคคลนั้นต้องรายงานการถือหุ้นหรือการมีไว้ซึ่งหุ้นดังกล่าวให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

จำนวนหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลตามวรรคหนึ่งถืออยู่

หรือมีไว้ด้วย

หุ้นตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงหุ้นบริสิทธิที่ไม่มีสิทธิออกเสียง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด "

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา และให้เพิ่มความเป็นวรรคสี่ ดังนี้

" ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งไม่รายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ให้นำความในมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่หุ้นที่ไม่รายงานนั้นโดยอนุโลม"

๓.๓ มาตรา ๒๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคสอง เป็นดังนี้

"ทุกครั้งที่มีการซื้อหุ้นให้เข้าชื่อซื้อหุ้นของสถาบันการเงินใด ให้สถาบันการเงินนั้นระบุหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ไว้ในคำซื้อด้วย"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔ มาตรา ๒๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ห้ามมิให้สถาบันการเงินแต่งตั้งหรือยอมให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาของสถาบันการเงิน

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือพ้นจากการเป็นบุคคลล้มละลายมาแล้วไม่เกินห้าปี

(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต

(๓) เคยถูกลงโทษไล่ออกหรือปลดออกจากราชการ องค์การ หรือหน่วยงานของรัฐ ฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๔) เคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต เว้นแต่จะได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายจาก ศาลแพ่งพิเศษคดีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน เพื่อเข้าไปแก้ไขฐานะการเงินหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงิน ประเภทใด

(๕/๑) เคยถูกถอดถอนจากการเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๔๔ (๓) หรือมาตรา ๔๔ (๔) หรือตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบในการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๔๔ หรือในความเสียหายที่เกิดแก่สถาบันการเงินตามมาตรา ๔๔

(๕) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินแห่งอื่นอยู่ในเวลาเดียวกัน เว้นแต่จะได้อาศัย ศาลแพ่งพิเศษคดีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ประเภทใด ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) สถาบันการเงินแห่งอื่นที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ข) เป็นพนักงานผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่งไม่มีหน้าที่ในการบริหารจัดการของสถาบันการเงินอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ค) ได้รับการผ่อนผันจากธนาคารแห่งประเทศไทย ในกรณีที่สถาบันการเงินอื่นเข้าถือหุ้นสถาบันการเงินนั้นเพื่อเข้าครอบงำกิจการ เพื่อการควบ หรือโอนกิจการระหว่างกัน โดยในการผ่อนผันต้องกำหนดเป็นระยะเวลาไม่เกินสามปี และจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ไปด้วยก็ได้

(๖) เป็น**กรรมการ** ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการนอกเหนือจากตำแหน่งกรรมการของบริษัทที่ได้รับสินเชื่อหรือได้รับการกำกับหรืออ่าวาล์ หรือมีการผูกพันอยู่กับสถาบันการเงินนั้น เว้นแต่จะได้รับยกเว้นตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๖/๑) เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ของบริษัทอื่นอย่างใดอย่างหนึ่งหรือร่วมกันสามแห่งขึ้นไป

(๗) **บุคคลที่ตนสมควรเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๕๕ (๕) หรือมาตรา ๕๕ (๕) หรือตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เว้นแต่จะได้รับยกเว้นหรือสมควรพ้นจากตำแหน่งหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด**

(๘) เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) เป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการกำกับควบคุมสถาบันการเงิน หรือเป็นผู้ที่พ้นจากการเป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่ดังกล่าวมาแล้วไม่เกินหกเดือน เว้นแต่ได้รับแต่งตั้งจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้าไปแก้ไขฐานะการเงินหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงิน หรือเป็นการดำรงตำแหน่งในสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(๑๐) เป็นบุคคลซึ่งมิได้มีคุณวุฒิทางการศึกษา ประสบการณ์ในการทำงาน หรือคุณสมบัติอื่น ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด"

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยได้มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

"(๔) เคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่ยกเว้นการเป็นกรรมการผู้จัดการของสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ให้**เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินเพื่อเข้าไปแก้ไขฐานะการเงินหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงิน**

ความใน (๙) นี้มิให้ใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้าไปแก้ไขฐานะการเงิน หรือการดำเนินงานของสถาบันการเงินก่อนที่สถาบันการเงินนั้นถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(๔/๖๕) เคยถูกถอดถอนจากการเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๘๘ (๓) หรือมาตรา ๘๘ (๔) หรือตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบในการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๘๘ หรือในความเสียหายที่เกิดแก่สถาบันการเงินตามมาตรา ๘๘

(๕ ๖) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินแห่งอื่นอีกในเวลาเดียวกัน เว้นแต่ในการแต่งตั้งต่อไปนี้

(ก) สถาบันการเงินแห่งอื่นที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ข) เป็นพนักงานผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่งไม่มีหน้าที่ในการบริหารจัดการของสถาบันการเงินอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ค) ได้รับการผ่อนผันจากธนาคารแห่งประเทศไทย ในการนี้ที่สถาบันการเงินอื่นเข้าถือหุ้นสถาบันการเงินนั้นเพื่อเข้าครอบงำกิจการ เพื่อการควบ หรือโอนกิจการระหว่างกัน โดยในการผ่อนผันต้องกำหนดเป็นระยะเวลาไม่เกินสามปี และจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

(ข ๔) เป็นผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการนอกเหนือจากตำแหน่งกรรมการของบริษัทที่ได้รับสินเชื่อหรือได้รับการค้ำประกันหรืออวัล หรือมีการผูกพันอยู่กับสถาบันการเงินนั้น เว้นแต่จะได้รับยกเว้นตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๖/๖๕) เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ของบริษัทอื่น**ที่มิใช่สถาบันการเงิน**เกินสามแห่งขึ้นไป"

(๘๕) เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙๑๐) เป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการกำกับควบคุมสถาบันการเงิน หรือเป็นผู้ที่พ้นจากการเป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่ดังกล่าวมาแล้วไม่เกินหกเดือน เว้นแต่ได้รับแต่งตั้งจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้าไปแก้ไขฐานะการเงินหรือการดำเนินการของสถาบันการเงิน หรือเป็นการดำรงตำแหน่งในสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(๑๐๑) เป็นบุคคลซึ่งมิได้มีคุณวุฒิทางการศึกษา ประสบการณ์ในการทำงาน หรือคุณสมบัติอื่น ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด"

๓.๕ มาตรา ๓๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวาระหนึ่ง เป็นดังนี้

"สถาบันการเงินต้องดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ โบนัส และภาระผูกพัน ถ่วงน้ำหนักรวมกัน ตามอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด **แต่ทั้งนี้ต้องไม่ต่ำกว่าอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด** ในการนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้"

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา โดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“สถาบันการเงินต้องดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพัน *ตรงหนี้หนี้รวมกัน* ตามอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในการนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้”

๓.๖ มาตรา ๓๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๕ ให้สถาบันการเงินที่ทรงลงทุนในหลักทรัพย์ เพื่อเป็นการมสิทธิของตนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๗ มาตรา ๓๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรใน (๒) เป็นดังนี้

“(๒) หลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับหุ้นของสถาบันการเงินนั้น *ทั้งนี้* ตามประเภท ชนิด ลักษณะ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๘ มาตรา ๓๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ประกอบธุรกิจได้เฉพาะ ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ แล้วแต่กรณี และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจของธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี โดยจะกำหนดเงื่อนไข สำหรับการประกอบธุรกิจนั้นด้วยก็ได้

ห้ามมิให้บริษัทเงินทุนรับฝากเงิน หรือรับเงินจากประชาชนไว้ในบัญชีที่จะเบิกถอนโดยใช้เช็ค

ทั้งนี้ให้บริษัทเครดิตฟองซิเอร์รับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนในบัญชีได้เฉพาะ โดยวิธีการออกหุ้นกู้เสนอวิธีการกู้ยืมเงินที่มีวัตถุประสงค์ระยะยาว ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด”

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๙ มาตรา ๓๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้สถาบันการเงินประกาศหรือเปิดเผยข้อมูลในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อัตราส่วนลดและค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่ รวมทั้งข้อมูลอื่นใดเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั้น ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ในสถานที่ที่สถาบันการเงิน

เปิดให้บริการ เพื่อให้ประชาชนและลูกค้าที่มาติดต่อหรือใช้บริการในสถานที่นั้นทราบข้อมูลดังกล่าว และให้รายงานพร้อมส่งสำเนาประกาศหรือข้อมูลดังกล่าวให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการของสถาบันการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ซึ่งต้องประกอบด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อ อัตราส่วนลด และค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่ และกำหนดส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินฝากประจำกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืม ส่วนลดค่าบริการ แล้วแต่กรณี ของสถาบันการเงิน ไม่เกินอัตราร้อยละห้า ในกรณีที่ผิดนัด ให้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละสองของอัตราดอกเบี้ยปกติ

ประกาศที่ออกตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้มีผลใช้บังคับกับธุรกรรม สัญญา หรือข้อตกลงที่ประชาชนและลูกค้าทำกับสถาบันการเงินทุกประเภททั้งก่อนและในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าบริการต่าง ๆ ที่สถาบันการเงินเรียกเก็บโดยผ่านหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้ตกเป็นโมฆะ

ให้สถาบันการเงินประกาศข้อมูลตามวรรคหนึ่งในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นนั้นอย่างน้อยหนึ่งฉบับฯ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่ต้องไม่เกินสามวันติดต่อกัน "

คณะกรรมการพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

"ให้สถาบันการเงินประกาศหรือเปิดเผยข้อมูลในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อัตราส่วนลดและค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่ รวมทั้งข้อมูลอื่นใดเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั้น ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ในสถานที่ที่สถาบันการเงินเปิดให้บริการ เพื่อให้ประชาชนและลูกค้าที่มาติดต่อหรือใช้บริการในสถานที่นั้นทราบข้อมูลดังกล่าว และให้รายงานพร้อมส่งสำเนาประกาศหรือข้อมูลดังกล่าวให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการของสถาบันการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ซึ่งต้องประกอบด้วยอัตราส่วนต่างสูงสุดสำหรับดอกเบี้ยเงินฝากที่ได้รับจากการให้สินเชื่อเกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยส่วนที่ต่ำกว่าส่วนลด และค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่ และกำหนดส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินกู้ยืมจากประชาชนโดยให้สถาบันการเงินได้เกินส่วนต่างสูงสุด ถือปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในกรณีที่ผิดนัดให้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละสองสี่สิบจากอัตราดอกเบี้ยปกติ



LIART

สถาบันการเงินใดมีอัตราส่วนต่างตามวรรคสองเกินกว่าอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ให้สถาบันการเงินนั้นนำส่งจำนวนเงินที่เป็นส่วนต่างที่เกินนั้นพร้อมด้วยคำปรับเงินจำนวนเท่ากันให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่งเข้าเป็นรายได้ของแผ่นดิน

ประเทศที่ออกตราสารหนี้และวรรคสอง ให้มีผลใช้บังคับกับคู่กรณี สัญญา หรือข้อตกลงที่ประชาชนและผู้ที่อาศัยตราสารหนี้ทุกประเภททั้งก่อนและในวันที่ตราสารสัญญามีผลใช้บังคับ

ตลอดชีพ ค่าธรรมเนียม ค่าบริหารจัดการ ทุติยหนี้ตราสารหนี้ที่ออกโดยผู้ถือหุ้น
หลักเกณฑ์และวิธีแก้ไขที่ประเทศที่ออกตราสารหนี้และวรรคสองให้ตกเป็นโงะ

ให้สถาบันการเงินประกาศข้อมูลตามวรรคหนึ่งในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นนั้นอย่างน้อยหนึ่งฉบับ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่ต้องไม่เกินสามวันติดต่อกัน "

๓.๑๐ มาตรา ๓๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรใน (๒) เป็นดังนี้

"(๒) การทำนิติกรรมหรือสัญญา ไม่ว่าจะเป็นเนื้อหาสาระ วิธีการคำนวณผลประโยชน์หรือแบบสัญญา ที่เป็นธุรกิจของสถาบันการเงินกับประชาชน ผู้บริโภค หรือลูกค้ารายย่อย ซึ่งมีทุนทรัพย์หรือมูลค่าตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่จะกำหนดให้เกินสองห้าล้านบาทไม่ได้ "

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๑ มาตรา ๓๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

" เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขภาวะเศรษฐกิจ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดวงเงินสูงสุดที่สถาบันการเงินจะให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งรับรอง หรือรับอวัลตัวเงินสำหรับกิจการประเภทหนึ่งประเภทใด

(๒) ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งในกิจการประเภทใด ๆ เพิ่มขึ้น หรือเพิ่มขึ้นเกินอัตราที่กำหนด

การกำหนดตาม (๑) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง รับรอง รับอวัลตัวเงิน หรือเป็นอัตราส่วนกับเงินกองทุนของสถาบันการเงินหรือยอดเงินที่ได้กู้ยืมและรับจากประชาชน ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้

การกำหนดตาม (๒) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งในแต่ละกิจการ ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้ "

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้



LIRT

"เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขภาวะเศรษฐกิจ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดวงเงินสูงสุดที่สถาบันการเงินจะให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง รับรอง หรือรับอ่าวัดตัวเงินสำหรับกิจการประเภทหนึ่งประเภทใด

(๒) ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง ในกิจการประเภทใด ๆ เพิ่มขึ้น หรือเพิ่มขึ้นเกินอัตราที่กำหนด

การกำหนดตาม (๑) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง รับรอง รับอ่าวัดตัวเงิน หรือเป็นอัตราส่วนกับเงินกองทุนของสถาบันการเงินหรือยอดเงินที่ได้กู้ยืมและรับจากประชาชน ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้

การกำหนดตาม (๒) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งในแต่ละกิจการ ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้ "

๓.๑๒ มาตรา ๔๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสมาชิกผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ภายใต้บังคับมาตรา ๔๖ ห้ามมิให้สถาบันการเงิน

(๑) ให้สินเชื่อหรือประกันหนี้แก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เว้นแต่การให้สินเชื่อในรูปของบัตรเครดิตตามอัตราซึ่งสูงที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด หรือการให้สินเชื่อเพื่เป็นสวัสดิการแก่บุคคลดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๒) รับรอง รับอ่าวัด หรือสลดเข้าแก่หน้า ในตัวเงินที่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เป็นผู้สั่งจ่าย ออกตั๋ว หรือผู้สละสิทธิ์

(๓) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่นแก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน พนักงานหรือลูกจ้าง หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เป็นค่าตอบแทนสำหรับหรือเนื่องจากการกระทำหรือการประกอบธุรกิจใด ๆ ของสถาบันการเงินนั้น ซึ่งมีใช้ปาหนึ่ง เงินเดือนรางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นบรรดาที่พึงจ่ายตามปกติ

(๔) ขายหรือให้ทรัพย์สินใด ๆ แก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ ผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ผู้มีหนี้รายใหญ่ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว หรือรับซื้อทรัพย์สินใด ๆ จากบุคคลดังกล่าวมีมูลค่ารวมกันสูงกว่าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย

ห้ามมิให้บุคคลหนึ่งใดให้ทั้งตัวทรัพย์สินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อหรือที่บริหาร

๓.๑๓ มาตรา ๔๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งแก่
ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ให้มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่ผู้ที่
เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์รายใหญ่ เป็นของผู้ถือหุ้นรายใหญ่นั้นด้วย

ควรขอใบรับรองหนึ่งฉบับให้ใช้บังคับทั้งการที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อหรือการที่บรรษัทประกัน

คณะกรรมการวิชาการร่วมกันได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

ในการดำเนินการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อนการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ให้ดำเนินการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อนการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์รายใหญ่ เป็นของผู้ถือหุ้นรายใหญ่นั้นด้วย

๓.๑๔ มาตรา ๔๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

วัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน เมื่อสิ้นวันหนึ่ง ๆ เกินร้อยละสิบห้าของเงินกองทุนชนิดหนึ่งชนิดใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การกำหนดตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดเป็นจำนวนเงิน หรืออัตราส่วนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดแยกธุรกิจเงินทุนและธุรกิจหลักทรัพย์ คบรวมกิจการ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจผ่อนผันให้สถาบันการเงินนั้นไม่ต้องปฏิบัติตามวรรคหนึ่งเป็นการชั่วคราวได้

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นบริษัท จำนวนเงินที่ให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง ต้องไม่เกินอัตราส่วนกับทุนหรือเงินกองทุนของบริษัทนั้น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่ได้รับผ่อนผันเป็นการชั่วคราวจากธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคสาม

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่นิติบุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่บริษัทแม่ บริษัทลูกและบริษัทร่วม เป็นของนิติบุคคลนั้นด้วย

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่บุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลนั้น เป็นของบุคคลนั้นด้วย

การให้สินเชื่อโดยรับซื้อ ชื้อสด หรือรับช่วงซื้อลดตัวเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็น การให้สินเชื่อแก่ผู้ทรงซึ่งขายตัวเงินและบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบตัวเงินทุกทอดด้วย เว้นแต่ เป็นตัวเงินตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด "

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

"ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบ ลิสซิ่งแก่บุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือแก่บุคคลหลายคนรวมกันในโครงการใดโครงการหนึ่ง หรือเพื่อใช้ใน วัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน เมื่อสิ้นวันหนึ่ง ๆ เกินร้อยละสิบห้าของเงินกองทุนชนิดหนึ่งชนิดใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การกำหนดตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดเป็นจำนวนเงิน หรืออัตราส่วนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดแยกธุรกิจเงินทุนและธุรกิจหลักทรัพย์ คบรวมกิจการ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคาร แห่งประเทศไทยอาจผ่อนผันให้สถาบันการเงินนั้นไม่ต้องปฏิบัติตามวรรคหนึ่งเป็นการชั่วคราวได้

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นบริษัท จำนวนเงินที่ให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง ต้องไม่เกินอัตราส่วนกับทุนหรือเงินกองทุนของบริษัทนั้น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่ได้รับผ่อนผันเป็นการชั่วคราวจากธนาคารแห่ง ประเทศไทยตามวรรคสาม

ในการนี้ที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่นิติบุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่บริษัทแม่ บริษัทลูกและบริษัทร่วม เป็นของนิติบุคคลนั้นด้วย

ในการนี้ที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่บุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่ง แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลนั้น เป็นของบุคคลนั้นด้วย

การให้สินเชื่อโดยวิธีซื้อ ชื้อยลด หรือรับช่วงซื้อลดตัวเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็นการให้สินเชื่อแก่ผู้ทรงซึ่งขายตัวเงินและบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบตัวเงินทุกทอดด้วย เว้นแต่เป็นตัวเงินตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด "

๓.๑๕ มาตรา ๕๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งแก่ธุรกิจแต่ละประเภทเกินอัตราส่วนกับเงินกองทุนหรือสินทรัพย์ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด "

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

" ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการะผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิ่งแก่ธุรกิจแต่ละประเภทเกินอัตราส่วนกับเงินกองทุนหรือสินทรัพย์ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด "

๓.๑๖ มาตรา ๕๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรใน (๕) และ (๖) เป็นดังนี้

" (๕) ซื้อ ชื้อยลด หรือรับช่วงซื้อลด ตัวแลกเงินค่าสินค้าออกตามเล็ดเตอร์ออฟเครดิตที่สถาบันการเงินทั้งในและต่างประเทศรับรอง

(๖) การให้กู้ยืมเมื่อทางถามหรือมีระยะเวลาไม่เกินหนึ่งวันระหว่างสถาบันการเงิน"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๖) เป็นดังนี้

" (๖) การให้กู้ยืมเมื่อทางถามหรือมีระยะเวลาไม่เกินหนึ่งวันระหว่างสถาบันการเงิน "

๓.๑๗ มาตรา ๕๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"กลุ่มธุรกิจทางการเงิน ได้แก่ ประกอบด้วยสถาบันการเงินและบริษัทอื่นที่ประกอบธุรกิจทางการเงิน หรือธุรกิจที่เป็นการสนับสนุนอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) กลุ่มธุรกิจทางการเงินที่ประกอบด้วยสถาบันการเงินที่เป็นบริษัทแม่และมีบริษัทอื่นเป็นบริษัทลูกของสถาบันการเงินนั้นบริษัทเดียวหรือหลายบริษัท

(๒) กลุ่มธุรกิจทางการเงินที่ประกอบด้วยบริษัทแม่ที่ไม่ใช่สถาบันการเงินแต่มีสถาบันการเงินเป็นบริษัทลูก และบริษัทแม่ โดยจะมีบริษัทลูกเพียงบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทเป็นบริษัทร่วมของสหวิหคการเงินนั้นก็ได้"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๘ ส่วนที่ ๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ส่วนที่ ๖ การจัดขึ้นและการบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๙ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความเป็นมาตรา ๕๙/๑ ซึ่งมีข้อความ เป็นดังนี้

"มาตรา ๕๙/๑ สถาบันการเงินต้องบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน และการผูกพันให้มีความสัมพันธ์กับระยะเวลาในการรับฝากเงิน การกู้ยืมเงิน หรือการรับเงินจากประชาชนตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด."

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

และให้บัญญัติไว้เป็นมาตรา ๖๐

๓.๒๐ มาตรา ๖๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ให้สถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินรับฝากหรือยอดเงินกู้ยืม ทั้งหมดหรือแต่ละประเภท ไม่ต่ำกว่าอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องแต่เพียงบางประเภทหรือทุกประเภท และจะหรือกำหนดอัตราส่วนของแต่ละประเภทในอัตราใดเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะรายก็ได้

หากการกำหนดตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองได้กำหนดเป็นการทั่วไปและมีผลเป็นการเพิ่มอัตราส่วนสินทรัพย์สภาพคล่องจะต้องประกาศล่วงหน้าก่อนวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

และให้บัญญัติไว้เป็นมาตรา ๖๑

๓.๒๑ มาตรา ๖๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความเป็น (๔) และวรรคสอง เป็นดังนี้

"(๔) สินทรัพย์อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

สินทรัพย์สภาพคล่องตาม (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) จะต้องสามารถโอนเปลี่ยนมือ

หรือเปลี่ยนเป็นเงินสดได้โดยง่าย ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา
และให้บัญญัติไว้เป็นมาตรา ๖๒ โดยมีมติให้
แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสอง เป็นดังนี้

“สินทรัพย์สภาพคล่องตาม (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) จะต้องสามารถโอนเปลี่ยนมือหรือ
เปลี่ยนเป็นเงินสดได้โดยง่าย ”

๓.๒๒ มาตรา ๖๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร โดยตัด
มาตรา ๖๒ ซึ่งมีความดังต่อไปนี้ ออกทั้งมาตรา

“ให้สถาบันการเงินบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพันตามความสัมพันธ์ของระยะ
เวลาในการรับฝากเงิน การกู้ยืมเงิน หรือการรับเงินจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๓ มาตรา ๖๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สถาบันการเงินต้องจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินที่เป็นอยู่
ตามความเป็นจริง โดยถือปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีที่กำหนดโดยสถาบันวิชาชีพที่หน่วยราชการ
ที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นชอบและตามข้อบังคับที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๔ มาตรา ๖๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคสามและ
วรรคสี่ เป็นดังนี้

“การจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนสำหรับงวดบัญชีในรอบระยะเวลาหกเดือนแรก
ของปีบัญชีตามวรรคหนึ่ง การตรวจสอบและการแสดงความเห็นตามวรรคสองนี้ และการประกาศ
และการเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคสอง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน
สามเดือนนับแต่วันสิ้นงวดบัญชี

การจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนสำหรับงวดประจำปีบัญชีตามวรรคหนึ่ง การตรวจ
สอบและการแสดงความเห็นตามวรรคสองนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเสนอที่ประชุมใหญ่ผู้ถือ
หุ้น และการประกาศและการเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคสอง ให้ดำเนินการให้แล้ว
เสร็จภายในยี่สิบเอ็ดวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นอนุมัติงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนแล้ว ทั้งนี้
ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการทั้งหมดต้องไม่เกินสี่เดือนนับแต่วันสิ้นปีบัญชีนั้น ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๕ มาตรา ๖๙ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมีคำสั่งให้สถาบันการเงินต้องจัดให้การรวมการ ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน มาให้ถ้อยคำหรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสารและหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการของสถาบันการเงิน ภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ "

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๖ มาตรา ๗๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร ใน (๑) (๓) และ(๓) เป็นดังนี้

"(๑) มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๑๑๘ มาตรา ๑๑๔๔ มาตรา ๑๑๘๕ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ มาตรา ๑๒๒๘ และมาตรา ๑๒๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๓) มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ วรยศสอง **มาตรา ๕๕** มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๔ วรยศสอง มาตรา ๑๐๒ มาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๓๖ (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ และมาตรา ๑๔๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) **มาตรา ๔๔ (๒)** มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๔๘๓ ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวกับการโอนทรัพย์สินหรือการกระทำใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน เนื่องจากการควบหรือรับโอนกิจการ "

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๗ มาตรา ๗๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคสอง เป็นดังนี้

" การประชุมผู้ถือหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้สถาบันการเงินรับลงทะเบียนการโอนหุ้นเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันที่มีประกาศการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๗๒ จนถึงวันประชุมผู้ถือหุ้นและเรียกประชุมผู้ถือหุ้น โดยจัดส่งหนังสือนัดให้ผู้ถือหุ้นทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ต้องไม่เกินสิบสามวัน ทั้งนี้ ให้โฆษณาคำบอกกล่าวนัดประชุมในราชกิจจานุเบกษา **หนังสือพิมพ์รายวัน และโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำนวนผู้อ่านมากที่สุดแห่งละวัน** และโฆษณาในหนังสือพิมพ์รายวัน **หนังสือพิมพ์รายวัน** ก่อนวันประชุมตามวิธีการและระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศ กำหนด"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๘ มาตรา ๗๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรใน (๑) และวรรคสอง เป็นดังนี้

"(๑) สดทุนโดยไม่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ในการอนุญาตธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดเงื่อนไขในการลดทุนได้ด้วยก็ได้ และมีให้ว่ามาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๒๒๒

มิให้นำมาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ **มาตรา ๕๖** มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับกับการลดทุนหรือเพิ่มทุนหรือการเสนอขายหุ้นเพิ่มทุนตามบทบัญญัตินี้

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๖ มาตรา ๕๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรใน (๒) เป็นดังนี้

“(๒) สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ กระทำการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๕๙/๑ และมาตรา ๖๐ **และมาตรา ๕๖**”

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“(๒) สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ กระทำการฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๕๙/๑๖๐ และมาตรา ๖๑”

๓.๓๗ มาตรา ๕๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“สถาบันการเงินใดหยุดทำการจ่ายเงินที่มีหน้าที่ต้องชำระคืนให้สถาบันการเงินนั้นแจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบทันที และห้ามมิให้ดำเนินกิจการใด ๆ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากธนาคารแห่งประเทศไทย ให้สถาบันการเงินส่งรายงานแสดงเหตุที่ต้องหยุดทำการจ่ายเงิน **ตามวรรคหนึ่ง** ภายในสามวันนับแต่วันที่หยุดทำการจ่ายเงิน”

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๘ มาตรา ๕๕ คณะกรรมการมีการร่วมกันได้พิจารณาแก้ไขความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“ในกรณีที่สถาบันการเงินดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์หนี้สิน หรือภาระผูกพัน **ตามที่กำหนดโดย**ทุกประเภทต่ำกว่าร้อยละหกสิบของอัตราตามที่กำหนดในมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้”

๓.๓๙ มาตรา ๕๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"กรณีที่มีธนาคารแห่งประเทศไทยเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินใดตามมาตรา ๘๔ (๕) มาตรา ๙๒ มาตรา ๙๔ หรือมาตรา ๙๕ ให้สถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้นเลิกกิจการ และให้ข้าราชการตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี *เว้นแต่*การใดที่เป็นอำนาจและหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔๐ มาตรา ๑๐๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคหนึ่ง
เป็นดังนี้

"ในกรณีที่มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใดให้กรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของสถาบันการเงินนั้นจัดการ *อันตทท* เพื่อปกป้องรักษาทรัพย์สินและประโยชน์ของสถาบันการเงินไว้ และริบรายงานกิจการและมอบทรัพย์สินพร้อมด้วยสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตรา และสิ่งอื่นใดที่เกี่ยวกับกิจการและสินทรัพย์ของสถาบันการเงินให้แก่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินโดยไม่ชักช้า"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔๑ มาตรา ๑๐๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"กรณีที่มีธนาคารแห่งประเทศไทยเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินใดตามมาตรา ๑๐๔ วรรคสาม หรือมาตรา ๑๐๕ ให้สถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้นเลิกกิจการ และให้ข้าราชการตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี *เว้นแต่*การใดที่เป็นอำนาจและหน้าที่ของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔๒ มาตรา ๑๐๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"เพื่อประโยชน์ในการควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมสถาบันการเงินหรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินที่ได้รับมอบอำนาจ มีอำนาจสั่งให้บุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ หรือให้แสดง หรือส่งสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตราและหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการและสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมภายในเวลาที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินหรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินกำหนด"

คณะกรรมการมีการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๔๓ มาตรา ๑๐๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

"ให้กรรมการควบคุมสถาบันการเงินและพนักงานควบคุมสถาบันการเงินที่ได้รับเงิน

Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้
แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็นดังนี้

คณะกรรมการฯ ร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้
แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็นดังนี้

คณะกรรมการฯ ร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้
แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความเป็นดังนี้

บุคคลใดผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งรัชชัตติยในทรัพย์สินของสถาบันการเงินนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงห้าแสนบาท เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำผิดนั้น"

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

" ในกรณีที่ดินสถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ มาตรา ๗๕ มาตรา ๘๕ หรือมาตรา ๘๖ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือคำสั่งที่กำหนดตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๕ มาตรา ๖๓ หรือมาตรา ๗๕ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงห้าแสนบาท เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดนั้น"

๓.๕๐ มาตรา ๑๓๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

" ผู้สอบบัญชี หรือผู้ประเมินราคา หรือผู้ชำนาญการเฉพาะด้านผู้ใดปฏิบัติงานสอบบัญชี เพื่อแสดงความเห็นต่องบการเงินไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือข้อกำหนดเพิ่มเติมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด หรือทำรายงานเท็จ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๖ หรือมาตรา ๖๗ หรือมาตรา ๖๘ หรือผู้ประเมินราคาทรัพย์สินโดยไม่สุจริต แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองสามปีหรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ"

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๕๑ มาตรา ๑๓๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

" ในกรณีที่ปรากฏว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๓๖ หรือมาตรา ๑๓๗ และธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่าหากปล่อยเนิ่นช้าไว้อาจเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินของบุคคลนั้น หรือทรัพย์สินซึ่งตามกฎหมายอาจถือได้ว่าเป็นของบุคคลนั้น หรือตามพฤติการณ์ที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นของบุคคลนั้น แต่จะยึดหรืออายัดทรัพย์สินเกินกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีที่มีการฟ้องคดีต่อศาล ให้คำสั่งยึดหรืออายัดดังกล่าวยังคงมีผลต่อไปจนกว่าศาลจะสั่งเป็นอย่างอื่น ในกรณีมีเหตุจำเป็นทำให้



LIRT

ไม่สามารถฟ้องคดีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้ ศาลที่มีเขตอำนาจอาจสั่งขยายระยะเวลาออกไปอีกตามคำขอของธนาคารแห่งประเทศไทยได้"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๕๒ มาตรา ๑๔๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคสามเป็นดังนี้

" ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของศาลอาญามาตรการหนึ่งหรือของผู้นับบัญชาการตำรวจแห่งชาติตามวรรคสอง หรือผู้ให้ความช่วยเหลือบุคคลดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๕๓ มาตรา ๑๔๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในวรรคหนึ่งเป็นดังนี้

" ความผิดตามมาตรา ๑๑๖ และมาตรา ๑๒๖ ให้คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้ "

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความในวรรคสาม เป็นดังนี้

" เมื่อคณะกรรมการได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามคำเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน ในกรณีที่ผู้สืบสวนในทางจิตวิทยาเป็นผู้ต้องหา ให้คดียุติลงสิ้นเกล็ดข้อเสียได้สำหรับผู้สืบสวนที่พิสัยสั้นของทุกคดีดังกล่าว"

๓.๕๔ มาตรา ๑๕๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร ในวรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม เป็นดังนี้

"สถาบันการเงินใดได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ลงทุน หรือซื้อ หรือมีหุ้นเกินอัตราส่วนตามมาตรา ๑๒๑๑ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินมีสิทธิถือหรือมีไว้ต่อไปตามเงื่อนไขที่ได้รับการผ่อนผัน แต่ต้องไม่เกินกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดได้รับผ่อนผันให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิง เกินอัตราส่วนตามมาตรา ๑๔ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินนั้นคงให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิง ตามสัญญาที่ผูกพันไว้แล้วต่อไปได้จนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาชำระหนี้ตามที่ระบุในสัญญาดังกล่าว สถาบันการเงินใดให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิง

แก่บุคคลใดและผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวรวมกันเกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น สถาบันการเงินดังกล่าวจะให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงแก่บุคคลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวอีกไม่ได้ และต้องดำเนินการเพื่อทำให้การให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงดังกล่าวเป็นไปตามที่บัญญัติในมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ โดยเร็ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ "

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติมความ เป็นดังนี้

"สถาบันการเงินใดได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ลงทุน หรือซื้อ หรือมีหุ้นเกินอัตราส่วนตาม มาตรา ๓๓ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินมีสิทธิถือหรือมีไว้ต่อไปตามเงื่อนไขที่ได้รับการผ่อนผัน แต่ต้องไม่เกินกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในการนี้ที่สถาบันการเงินใดได้รับผ่อนผันให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบซื้อลิสซิง เกินอัตราส่วนตามมาตรา ๔๗ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินนั้นคงให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิง ตามสัญญาที่ผูกพันไว้แล้วต่อไปไดจนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาชำระหนี้ตามที่อยู่สัญญาดังกล่าว

สถาบันการเงินใดให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงแก่บุคคลใดและผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวรวมกันเกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น สถาบันการเงินดังกล่าวจะให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงแก่บุคคลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวอีกไม่ได้ และต้องดำเนินการเพื่อทำให้การให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าซื้อแบบลิสซิงดังกล่าวเป็นไปตามที่บัญญัติในมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ โดยเร็ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ "

๓.๕๕ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความเป็นมาตรา ๑๕๕/๑

ซึ่งมีความดังต่อไปนี้

"มาตรา ๑๕๕/๑ บทบัญญัติในมาตรา ๓๗ ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ"

คณะกรรมการการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติให้ตัดความในมาตรา ๑๕๕/๑ ออกทั้งหมด

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อมกับรายงานนี้
ด้วยแล้ว

ส. ๑. ๓

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
เลขานุการคณะกรรมการร่วมกัน

C

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

พระราชบัญญัตินี้มอบบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ มาตรา ๔๔ มาตรา ๕๐ และมาตรา ๖๔
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ
แห่งกฎหมาย

- (๔) พระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๕) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๖) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๗) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๑
- (๘) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒
- (๙) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๒๖
- (๑๐) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๘
- (๑๑) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๑๒) พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕
- (๑๓) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๓๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๑๔) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๐
- (๑๕) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๑

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

- (๑) "ธุรกิจสถาบันการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ และให้หมายความรวมถึงการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามหมวด ๗
- (๒) "ธุรกิจธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงิน หรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทางถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ซื้อขายตั๋วแลกเงินหรือตราสาร เปลี่ยนมืออื่นใด ซื้อขายเงินตราต่างประเทศ



LIRT

(๓) "ธุรกิจเงินทุน" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายเงินเมื่อทวงถาม หรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ ซึ่งมีใช้การรับฝากเงินหรือรับเงินไว้ในบัญชีที่จะเบิกถอนโดยใช้เช็ค และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นโดยวิธีหนึ่งวิธีใด เช่น ให้สินเชื่อ ข้อนายตัวแลกเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด

(๔) "ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า การประกอบธุรกิจรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่จะจ่ายเงินเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ และใช้ประโยชน์จากเงินนั้นอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

(ก) การให้กู้ยืมเงินโดยวิธีรับจำนองสังหาริมทรัพย์

(ข) การรับซื้ออสังหาริมทรัพย์โดยวิธีขายฝาก

(๕) "ธุรกิจทางการเงิน" หมายความว่า ธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจประกันชีวิต หรือธุรกิจอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๖) "การให้สินเชื่อ" หมายความว่า การให้กู้ยืมเงิน หรือซื้อ-ขาย-รับช่วง-ซื้อลดตัวเงิน เป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายหรือสั่งให้จ่ายเงินเพื่อประโยชน์ของผู้เคยค้า หรือเป็นเจ้าหนี้เนื่องจากได้จ่ายเงินตามภาระผูกพันตามเล็ดเดอรัยฟเครดิตหรือภาระผูกพันอื่น

(๗) "กิจการวิเทศนกิจ" หมายความว่า กิจการรับฝากเงินหรือให้กู้ยืมเงินจากต่างประเทศและให้กู้ยืมเงินในประเทศหรือในต่างประเทศ และให้รวมถึงการซื้อขายเงินปรีววดต่างประเทศที่เป็นเงินตราต่างประเทศ การอาวัล รับรองหรือค้ำประกันหนี้ใดที่เป็นเงินตราต่างประเทศและกิจการอื่นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๘) "หลักทรัพย์" หมายความว่า หลักทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

(๙) "สถาบันการเงิน" หมายความว่า

(ก) ธนาคารพาณิชย์

(ข) บริษัทเงินทุน

(ค) บริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๑๐) "ธนาคารพาณิชย์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ และให้หมายความรวมถึงสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์

(๑๑) "บริษัทเงินทุน" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเงินทุน

(๑๒) "บริษัทเครดิตฟองซิเอร์" หมายความว่า บริษัทมหาชนจำกัดที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

(๑๓) "บริษัท" หมายความว่า บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด ห้างหุ้นส่วนจำกัด ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล หรือนิติบุคคลอื่น

(๑๔) "บริษัทแม่" หมายความว่า บริษัทที่มีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทอื่น

(๑๕) "บริษัทลูก" หมายความว่า

(ก) บริษัทที่มีบริษัทอื่นมีอำนาจควบคุมกิจการของบริษัทนั้น

(ข) บริษัทลูกของบริษัทตาม (ก) ต่อไปทุกทอด

(๑๖) "บริษัทร่วม" หมายความว่า บริษัทลูกที่มีบริษัทแม่ร่วมกัน

(๑๗) "อำนาจควบคุมกิจการ" หมายความว่า

- (ก) การที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งเกินกว่าร้อยละห้าสิบของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม
- (ข) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้นของอีกบริษัทหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม หรือไม่ว่าเพราะเหตุอื่นใด หรือ
- (ค) การที่บริษัทหนึ่งมีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้มีอำนาจในการจัดการหรือกรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดในอีกบริษัทหนึ่งไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

ในกรณีที่บริษัทหนึ่งมีหุ้นในอีกบริษัทหนึ่งตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทที่มีหุ้นดังกล่าวมีอำนาจควบคุมกิจการอีกบริษัทหนึ่ง

(๑๘) "ผู้มีอำนาจในการจัดการ" หมายความว่า

(ก) ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ กรรมการ ของสถาบันการเงินหรือบริษัท แฉวแต่กรณี หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น

(ข) บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลซึ่งสถาบันการเงินหรือบริษัททำสัญญาให้มีอำนาจในการบริหารงานทั้งหมดหรือบางส่วน

(ค) บุคคลที่ตามพฤติการณ์มีอำนาจควบคุมหรือครอบงำผู้จัดการหรือกรรมการของสถาบันการเงินหรือบริษัทให้ปฏิบัติตามคำสั่งของตนในการกำหนดนโยบายหรือการดำเนินงานของสถาบันการเงินหรือบริษัท

(๑๙) "ผู้ที่เกี่ยวข้อง" หมายความว่า บุคคลที่มีความสัมพันธ์กับอีกบุคคลหนึ่งในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

- (ก) เป็นคู่สมรส บิดา มารดา หรือผู้รับบุตรบุญธรรม
- (ข) เป็นบุตรหรือบุตรบุญธรรมหรือเป็นผู้สืบสันดานตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
- (ค) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจในการจัดการ
- (ง) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุมคะแนนเสียงส่วนใหญ่ในที่ประชุมผู้ถือหุ้น
- (จ) เป็นบริษัทที่บุคคลนั้นหรือบุคคลตาม (ก) หรือ (ข) มีอำนาจควบคุมการแต่งตั้งหรือถอดถอนกรรมการ
- (ฉ) เป็นบริษัทลูกของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ข) วิชาชีพร่วมของบริษัทตาม (ค) หรือ (ง) หรือ (จ)

(ข) เป็นตัวการหรือตัวแทนที่มีลักษณะตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทย

ประกาศกำหนด

ในการนี้ที่บุคคลใดถือหุ้นในบริษัทใดตั้งแต่ร้อยละยี่สิบขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่าย
ได้แล้วทั้งหมด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าบริษัทนั้นเป็นผู้ที่เกี่ยวข้อง
กับบุคคลดังกล่าว

(๒๐) "ผู้ถือหุ้นรายใหญ่" หมายถึง บุคคลที่ถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงิน
เกินร้อยละห้าของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด

มาตรา ๕ การประกอบกิจการใดที่มีลักษณะเป็นการรับฝากเงิน รับเงินจาก
ประชาชน ให้สินเชื่อ หรือธุรกิจทางการเงิน หากกิจการนั้นมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ
ของประเทศโดยรวม และมิได้มีกฎหมายที่ควบคุมการประกอบกิจการดังกล่าวเป็นการเฉพาะแล้ว
ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดให้การประกอบ
กิจการนี้อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวด้วยก็ได้

มาตรา ๖ การระดมเงินจากประชาชนโดยการขายหรือจำหน่ายหลักทรัพย์
ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ มิให้อยู่ภายใต้บังคับของ
พระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ การประกาศกำหนดของธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อให้เป็นไป
ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

การจัดตั้งและการขอรับใบอนุญาต

มาตรา ๙ ห้ามมิให้บุคคลใดประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน
หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจดังกล่าวได้ตาม
พระราชบัญญัตินี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๐ การประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ จะกระทำได้นับเมื่อได้จัดตั้งขึ้นในรูปของนิติบุคคลตามกฎหมายแล้ว โดยได้รับใบอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

การจัดตั้งนิติบุคคลตามกฎหมายดังกล่าว ต้องได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน

เมื่อได้จัดระเบียบเป็นนิติบุคคลแล้ว จึงให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ แล้วแต่กรณี ต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามแบบที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑ ธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศตั้งสาขาเพื่อประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ในประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ได้จัดเมื่อได้รับใบอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

ในการขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศจะต้องมีหนังสือจากผู้มีอำนาจหน้าที่ในกำกับกับและตรวจลงนามธนาคารพาณิชย์ของประเทศนั้น ยืนยันว่าธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวมีความมั่นคงและมีการดำเนินการที่ดี มาแสดงต่อธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และเสียค่าธรรมเนียมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๑๒ การเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขาของสถาบันการเงินที่มีใช้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด แต่ทั้งนี้ต้องแจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบล่วงหน้าก่อนที่จะเปิด ปิด หรือย้ายสาขาไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวัน

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจไม่อนุญาตให้สถาบันการเงินเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขา หรือกำหนดเงื่อนไขให้สถาบันการเงินต้องปฏิบัติตามเพิ่มเติมหรือให้ส่งข้อมูลเพิ่มเติมก่อนเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขาได้ แต่ต้องมีหนังสือแจ้งให้สถาบันการเงินนั้นทราบภายในสี่สิบห้าวัน นับแต่วันที่ที่ได้รับแจ้งตามวรรคหนึ่ง หากธนาคารแห่งประเทศไทยมิได้แจ้งให้สถาบันการเงินทราบภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบในการเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขาของสถาบันการเงินนั้นแล้ว

ในกรณีที่สถาบันการเงินไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือไม่ส่งข้อมูลเพิ่มเติมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดตามวรรคสอง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจไม่อนุญาตให้สถาบันการเงินเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขาของสถาบันการเงินได้

เมื่อสถาบันการเงินได้รับความเห็นชอบให้เปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขาของสถาบันการเงินแล้ว ให้สถาบันการเงินเปิด ปิด หรือย้ายสำนักงานใหญ่หรือสาขากายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบ ถ้ามิได้ดำเนินการภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่า การให้ความเห็นชอบนั้นเป็นอันล้นผล

มาตรา ๑๓ ธนาคารพาณิชย์หรือสาขาของธนาคารพาณิชย์จะประกอบกิจการวิเทศธนกิจได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

การขออนุญาตประกอบกิจการวิเทศธนกิจตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข ตลอดจนเสียค่าธรรมเนียมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ลักษณะและประเภทของกิจการวิเทศธนกิจตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๑๔ ผู้ใดประสงค์จะกระทำการแทนสถาบันการเงินต่างประเทศหรือสถาบันการเงินในประเทศไทยโดยการตั้งสำนักงานผู้แทน ไม่ว่าในหรือนอกประเทศไทย ต้องได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติตามด้วยก็ได้

ผู้ที่กระทำการแทนสถาบันการเงินต่างประเทศหรือสถาบันการเงินในประเทศไทยตามวรรคหนึ่ง จะรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนที่ต้องจ่ายคืนเมื่อทวงถามหรือเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้ไม่ได้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

หมวด ๒

โครงสร้างสถาบันการเงิน

ส่วนที่ ๑

หุ้นและผู้ถือหุ้น

มาตรา ๑๕ หุ้นสามัญและหุ้นบุริมสิทธิของสถาบันการเงินต้องเป็นหุ้นชนิดระบุชื่อผู้ถือ มีมูลค่าของหุ้นไม่เกินหุ้นละหนึ่งร้อยบาท และข้อบังคับของสถาบันการเงินต้องไม่มีข้อจำกัดในการโอนหุ้น เว้นแต่จะเป็นข้อจำกัดเพื่อการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

สถาบันการเงินอาจออกหุ้นบุริมสิทธิที่ไม่มีสิทธิออกเสียงได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๑๖ สถาบันการเงินต้องมีจำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ ไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด และต้องมีการรวมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยไม่ต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจผ่อนผันให้สถาบันการเงินใด มีจำนวนผู้ถือหุ้นหรือกรรมการแตกต่างไปจากที่กำหนด เมววรรคหนึ่งได้ ในกรณีนี้จะกำหนดเงื่อนไขในการผ่อนผันไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๑๗ บุคคลใดถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ตั้งแต่ร้อยละห้าขึ้นไปของหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด บุคคลนั้นต้องรายงานการถือหุ้นหรือการมีไว้ซึ่งหุ้นดังกล่าวให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

จำนวนหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลตามวรรคหนึ่งถืออยู่ หรือมีไว้ด้วย

หุ้นตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงหุ้นบุริมสิทธิที่ไม่มีสิทธิออกเสียง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งไม่รายงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ให้มีความในมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่หุ้นที่ไม่รายงานนั้นโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้บุคคลใดถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่ง ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เกินร้อยละสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

จำนวนหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลตามวรรคหนึ่งถืออยู่ หรือมีไว้ด้วย

หุ้นตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงหุ้นบุริมสิทธิที่ไม่มีสิทธิออกเสียง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๑๙ บุคคลใดได้มาซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่งจนเป็นเหตุ ให้จำนวนหุ้นที่ตนถืออยู่หรือมีไว้เป็นไปโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ บุคคลนั้นจะต้องนำหุ้นส่วนที่เกินออกจำหน่ายแก่บุคคลอื่นภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหุ้นนั้นมา เว้นแต่จะได้รับ การผ่อนผันจากธนาคารแห่งประเทศไทย

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งไม่จำหน่ายหุ้นส่วนที่เกิดขึ้นภายในเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจร้องขอต่อศาลให้มีคำสั่งให้ขายหุ้นส่วนที่เกิดขึ้นดังกล่าวได้ และถ้าศาลเห็นว่าการถือหรือมีไว้ซึ่งหุ้นนั้นเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ ให้ศาลมีอำนาจสั่งให้ขายทอดตลาด หรือขายโดยวิธีอื่นเป็นการเฉพาะเจาะจงก็ได้

มาตรา ๒๐ ห้ามมิให้สถาบันการเงินจำหน่ายหุ้นของตนแก่บุคคลใดจนเป็นเหตุให้จำนวนหุ้นที่บุคคลนั้นถืออยู่หรือมีไว้เป็นไปโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๔

จำนวนหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลตามวรรคหนึ่งถืออยู่หรือมีไว้ด้วย

ทุกครั้งที่มีการซื้อหุ้นให้เข้าชื่อถือหุ้นของสถาบันการเงินใด ให้สถาบันการเงินนั้นระบุหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ไว้ในคำชี้ชวนด้วย

มาตรา ๒๑ บุคคลใดถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่งเป็นไปโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ บุคคลนั้นจะยกเอาการถือหุ้นส่วนที่เกิดขึ้นนั้นขึ้นต่อสู้สถาบันการเงินดังกล่าวมิได้ และสถาบันการเงินนั้นจะจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใดให้แก่บุคคลนั้นหรือให้บุคคลนั้นออกเสียงลงคะแนนในที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามจำนวนหุ้นส่วนที่เกิดขึ้นมิได้

มาตรา ๒๒ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ ให้สถาบันการเงินตรวจสอบทะเบียนผู้ถือหุ้นทุกครั้งก่อนการประชุมผู้ถือหุ้นหรือก่อนจ่ายเงินปันผลหรือเงินตอบแทนอื่นใด แล้วให้แจ้งผลการตรวจสอบต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามรายการและภายในเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ถือหุ้นรายใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ ให้สถาบันการเงินมีหนังสือแจ้งให้ผู้นั้นดำเนินการจำหน่ายหุ้นส่วนที่เกิดขึ้นภายในเวลาที่กำหนดตามมาตรา ๑๔ พร้อมกับแจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบด้วย

มาตรา ๒๓ มิให้นำมาตรา ๑๔ ถึงมาตรา ๒๒ มาใช้บังคับกับสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นในประเทศไทย



ส่วนที่ ๒

กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ

มาตรา ๒๔ ห้ามมิให้สถาบันการเงินแต่งตั้งหรือยกมให้บุคคลซึ่งมีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นหรือทำหน้าที่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาของสถาบันการเงิน

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือพ้นจากการเป็นบุคคลล้มละลายมาแล้วไม่เกินห้าปี
(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริต

(๓) เคยถูกลงโทษไล่ออกหรือปลดออกจากราชการ องค์การ หรือหน่วยงานของรัฐ ฐานทุจริตต่อหน้าที่

(๔) เคยเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในขณะที่สถาบันการเงินถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ความใน (๔) นี้มิให้ใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่งดังกล่าว เนื่องจากได้รับการแต่งตั้งหรือมอบหมายจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้าไปแก้ไขฐานะการเงิน หรือการดำเนินงานของสถาบันการเงินก่อนที่สถาบันการเงินนั้นถูกเพิกถอนใบอนุญาต

(๕) เคยถูกถอดถอนจากการเป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๘๘ (๓) หรือมาตรา ๘๘ (๔) หรือตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบในการกระทำที่ฝ่าฝืนมาตรา ๘๘ หรือในความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่สถาบันการเงินตามมาตรา ๘๘

(๖) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินแห่งอื่นอีกในเวลาเดียวกัน เว้นแต่ในกรณีดังต่อไปนี้

(ก) สถาบันการเงินแห่งอื่นที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเดียวกัน ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ข) เป็นพนักงานผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่งไม่มีหน้าที่ในการบริหารจัดการของสถาบันการเงินอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(ค) ได้รับการผ่อนผันจากธนาคารแห่งประเทศไทย ในกรณีที่สถาบันการเงินอื่นเข้าถือหุ้นสถาบันการเงินนั้นเพื่อเข้าช่วยจำกิจการ เพื่อการควบ หรือโอนกิจการระหว่างกัน โดยในการผ่อนผันดังกล่าวกำหนดเป็นระยะเวลาไม่เกินสามปี และจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ไปด้วยก็ได้

(๗) เป็นผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการนอกเหนือจากตำแหน่งกรรมการของบริษัทที่ได้รับสินเชื่อหรือได้รับการค้ำประกันหรืออวัล หรือมีภาระผูกพันอยู่กับสถาบันการเงินนั้น เว้นแต่จะได้รับการเว้นตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๘) เป็นประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้มีอำนาจลงนาม ของบริษัทอื่นที่ไม่ใช่สถาบันการเงินเกินสามแห่งขึ้นไป

(๙) เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๐) เป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวกับการกำกับควบคุมสถาบันการเงิน หรือเป็นผู้ที่พ้นจากการเป็นพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งมีหน้าที่ดังกล่าวมาแล้วไม่เกินหกเดือน เว้นแต่ได้รับแต่งตั้งจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้เข้าไปแก้ไขฐานะการเงินหรือการดำเนินการของสถาบันการเงิน หรือเป็นการดำรงตำแหน่งในสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

(๑๑) เป็นบุคคลซึ่งมิได้มีคุณสมบัติทางการศึกษา ประสบการณ์ในการทำงาน หรือคุณสมบัติอื่น ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๒๕ การแต่งตั้งกรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาของสถาบันการเงิน จะต้องได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งบุคคลใหม่หรือแต่งตั้งบุคคลเดิมให้ดำรงตำแหน่งต่อไป

ในการให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณา ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวัน หากธนาคารแห่งประเทศไทยมิได้แจ้งผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในระยะเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งดังกล่าวแล้ว

ห้ามมิให้ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ เป็นบุคคลตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่ปรากฏในภายหลังว่าบุคคลซึ่งได้รับความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๔ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิกถอนการให้ความเห็นชอบที่ได้ให้ไว้แล้ว

มาตรา ๒๖ ในการประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นประจำปี กรรมการต้องแจ้งหรือแสดงให้เห็นที่ประชุมผู้ถือหุ้นทราบเกี่ยวกับผลประโยชน์และคำตอบแทนที่ผู้มีอำนาจในการจัดการได้รับจากสถาบันการเงิน และต้องแจ้งให้ที่ประชุมผู้ถือหุ้นทราบถึงการเป็นกรรมการในกิจการอื่นด้วยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๒๗ ในการดำเนินกิจการของสถาบันการเงิน กรรมการต้องใช้ความเอื้อเฟื้อสละส่งอย่างบุคคลค้าขายผู้ประจบด้วยความระมัดระวัง และต้องจับผิดชอบร่วมกันในการบริหารงานสถาบันการเงิน ซึ่งรวมถึงเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การให้สถาบันการเงินปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) การจัดทำและเก็บรักษาบัญชีและเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานที่แท้จริงของสถาบันการเงิน โดยต้องเปิดเผยให้ผู้ถือหุ้น

ผู้ฝากเงิน และประชาชนได้รับทราบและสามารถตรวจสอบได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๓) ภาวให้สถาบันการเงินเรียกประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นภายในสี่เดือนนับแต่สิ้นรอบระยะเวลาบัญชีหกเดือนเมื่อปรากฏว่าสถาบันการเงินนั้นประสบการขาดทุนจนทำให้ ส่วนของผู้ถือหุ้นเมื่อสิ้นรอบระยะเวลาหกเดือนตามมาตรา ๖๔ ลดลงเหลือต่ำกว่าร้อยละห้าสิบ ของทุนที่ชำระแล้ว และให้เรียกประชุมผู้ถือหุ้นอีกครั้งหนึ่งเมื่อส่วนของผู้ถือหุ้นลดลงเหลือ ต่ำกว่าร้อยละยี่สิบห้าของทุนที่ชำระแล้ว เพื่อแจ้งให้ผู้ถือหุ้นทราบถึงฐานะการเงินและผลการ ดำเนินงานของสถาบันการเงินตามความเป็นจริง

มาตรา ๒๘ กรรมการต้องรับผิดชอบร่วมกันเพื่อความเสียหายใด ๆ อันเกิดจาก การไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๗ ต่อผู้ถือหุ้น เจ้าหนี้ หรือผู้ฝากเงินของสถาบันการเงิน เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้ทุจริตหรือมีส่วนในการไม่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

หมวด ๓

การกำกับสถาบันการเงิน

ส่วนที่ ๑

การดำรงเงินกองทุนและสินทรัพย์

มาตรา ๒๙ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจประกาศกำหนดประเภท และชนิดของเงินกองทุน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการคำนวณเงินกองทุนของสถาบันการเงิน

มาตรา ๓๐ สถาบันการเงินต้องดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพัน ตามอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในกรณีนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดให้สถาบันการเงินดำรงเงินกองทุนเป็น อัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน ภาระผูกพัน หรือความเสี่ยงตามขนาดหรือประเภทของสินทรัพย์ หนี้สิน ภาระผูกพัน หรือความเสี่ยงรวมทุกประเภทหรือแต่ละประเภทเป็นภาคทั่วไปหรือ เฉพาะรายก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินซื้อหุ้นคืนภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชน จำกัด มิให้หุ้นที่ซื้อคืนนั้นเป็นส่วนหนึ่งของเงินกองทุนโดยให้หักเงินกองทุนออกตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศที่ได้รับใบอนุญาตให้ ประกอบธุรกิจตามความในพระราชบัญญัตินี้ต้องดำรงสินทรัพย์ไว้ในประเทศไทยหรือมีหลักทรัพย์ ฝากไว้ที่ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ตามจำนวน ชนิด วิธีการ และเงื่อนไข ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด และให้ถือว่าสินทรัพย์หรือหลักทรัพย์ดังกล่าวเป็น เงินกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

สินทรัพย์หรือหลักทรัพย์ตามวรรคหนึ่งต้องมาจาก

- (๑) เงินที่นำเข้ามาจากสำนักงานใหญ่หรือสาขาอื่นของสถาบันการเงิน ต่างประเทศ ซึ่งตั้งอยู่นอกประเทศไทย
- (๒) เงินสำรองต่าง ๆ แต่ไม่รวมถึงเงินสำรองสำหรับการลดค่าของสินทรัพย์ และเงินสำรองเพื่อการชำระหนี้ หรือ
- (๓) เงินกำไรสุทธิแต่ละงวดการบัญชีของสาขาที่ได้โอนไปเป็นส่วนของ สำนักงานใหญ่ในทางบัญชีแล้ว และยังไม่ได้ส่งออก ทั้งนี้ เมื่อหักผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในสังววด การบัญชีออกแล้ว

ส่วนที่ ๒

การลงทุนของสถาบันการเงิน

มาตรา ๓๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ ให้สถาบันการเงินลงทุน ในหลักทรัพย์เพื่อเป็นกรรมสิทธิ์ของตนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ห้ามมิให้สถาบันการเงินลงทุน ชื่อหรือมีหุ้นโดยทางตรงหรือ ทางอ้อมในวิธีใดที่เกินอัตราดังต่อไปนี้

- (๑) ร้อยละสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดของบริษัทนั้น
- (๒) ร้อยละห้าของเงินกองทุนทั้งหมดของสถาบันการเงินนั้น สำหรับการลงทุน ชื่อหรือมีหุ้นในบริษัทแต่ละราย หรือ
- (๓) ร้อยละยี่สิบของเงินกองทุนทั้งหมดของสถาบันการเงินนั้น สำหรับการลงทุน ชื่อหรือมีหุ้นในทุกบริษัทรวมกัน

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราขึ้นสูงในการลงทุน ซื้อหรือมีหุ้นให้ต่ำกว่าที่กำหนดตามวรรคหนึ่งได้ แต่ต้องประกาศล่วงหน้าก่อนวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ในกรณีที่สถาบันการเงินจำเป็นต้องซื้อหรือมีหุ้นในบริษัทใดอันเนื่องจากการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจผ่อนผันการซื้อหรือมีหุ้นเกินกว่าอัตราที่กำหนดตามวรรคหนึ่งเป็นการชั่วคราวได้ โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการผ่อนผันไว้ด้วยก็ได้

ให้นำจำนวนหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินถืออยู่นับรวมเป็นหุ้นที่สถาบันการเงินถือหรือมีหุ้นตามกฎหมายนี้ด้วย

ความในมาตรานี้มีให้ใช้บังคับกับกรณีตามมาตรา ๕๕ วรรคสาม

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้สถาบันการเงินซื้อหรือมีไว้ซึ่งหลักทรัพย์ ดังต่อไปนี้

(๑) หุ้นหรือหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับหุ้นของสถาบันการเงินอื่นที่ประกอบธุรกิจประเภทเดียวกัน เว้นแต่เป็นการได้มาจากการชำระหนี้หรือการประกันการให้สินเชื่อซึ่งต้องจำหนายภายในเวลาหกเดือนนับแต่วันที่ได้มา หรือเป็นการซื้อหรือได้มาโดยได้รับการผ่อนผันจากราคาแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดเงื่อนไขในการผ่อนผันไว้ด้วยก็ได้

(๒) หลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับหุ้นของสถาบันการเงินนั้น ตามประเภท ชนิด ลักษณะ หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ส่วนที่ ๓ การประกอบธุรกิจ

มาตรา ๓๕ ให้ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน หรือบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ประกอบธุรกิจได้เฉพาะธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์แล้วแต่กรณี และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง หรือจำเป็นต่อการประกอบธุรกิจของธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี โดยจะกำหนดเงื่อนไขสำหรับการประกอบธุรกิจนั้นด้วยก็ได้

ห้ามมิให้บริษัทเงินทุนรับฝากเงิน หรือรับเงินจากประชาชนไว้ในบัญชีที่จะเบิกถอนโดยใช้เช็ค

ให้บริษัทเครดิตฟองซิเอร์รับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนได้เฉพาะโดยวิธีการออกหุ้นกู้หรือการกู้ยืมเงิน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ธนาคารแห่ง

ประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ ให้สถาบันการเงินเปิดและหยุดทำการ ณ สำนักงานของสถานการเงินนั้นตามวันและเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่จะได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติเป็นประการอื่นจากธนาคารแห่งประเทศไทย ในการอนุญาตดังกล่าวธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดเงื่อนไขให้ปฏิบัติด้วยก็ได้

ให้สถาบันการเงินประกาศวันและเวลาเปิดและหยุดทำการไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานของสถาบันการเงิน

มาตรา ๓๗ ให้สถาบันการเงินประกาศหรือเปิดเผยข้อมูลในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อัตราส่วนลดและค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่ รวมทั้งข้อมูลอื่นใดเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั้น ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และภายในระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในสถานที่ที่สถาบันการเงินเปิดให้บริการ เพื่อให้ประชาชนและลูกค้าที่มาติดต่อหรือใช้บริการในสถานที่นั้นทราบข้อมูลดังกล่าว และให้รายงานพร้อมส่งสำเนาประกาศหรือข้อมูลดังกล่าวให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย

เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการของสถาบันการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศอัตราส่วนต่างสูงสุดสำหรับอัตราดอกเบี้ยรับจากการให้สินเชื่อ กับอัตราดอกเบี้ยจ่ายจากการรับฝากเงินหรือรับเงินจากประชาชนโดยให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในกรณีติดขัดให้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละสี่จากอัตราดอกเบี้ยปกติ

สถาบันการเงินใดมีอัตราส่วนต่างตามวรรคสองเกินกว่าอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ให้สถาบันการเงินนั้นนำส่งจำนวนเงินที่เป็นส่วนต่างที่เกิดขึ้นพร้อมด้วยคำปรับเป็นจำนวนเท่ากันให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำส่งเข้าเป็นรายได้ของแผ่นดิน

ให้สถาบันการเงินประกาศข้อมูลตามวรรคหนึ่งในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นนั้นอย่างน้อยหนึ่งฉบับ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่ต้องไม่เกินสามวันติดต่อกัน

มาตรา ๓๘ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภค ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจประกาศกำหนดให้สถาบันการเงินประเภทหนึ่งประเภทใดถือปฏิบัติในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การรับฝากเงิน การรับเงินจากประชาชน การกู้ยืมเงิน การลงทุน การให้สินเชื่อ และการก่อการผูกพัน และธุรกิจอื่นที่สถาบันการเงินนั้นสามารถประกอบได้
- (๒) การทำนิติกรรมหรือสัญญา ไม่ว่าจะเป็นเนื้อหาสาระ วิธีการคำนวณ ผลประโยชน์หรือแบบสัญญา ที่เป็นธุรกิจของสถาบันการเงินกับประชาชน ผู้บริโภค หรือลูกค้ารายย่อย ซึ่งมีทุนทรัพย์หรือมูลค่าตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่จะกำหนดให้เกินห้าล้านบาทมิได้

(๓) ให้สถาบันการเงินต้องระบุงเงินในสัญญาค้ำประกันด้วยบุคคลที่ทำไว้กับสถาบันการเงิน โดยสถาบันการเงินจะเรียกให้ผู้ค้ำประกันชำระหนี้แทนลูกหนี้ชั้นต้นหรือร่วมกับลูกหนี้ชั้นต้นเกินวงเงินที่ระบุไว้ไม่ได้

(๔) ข้อที่ต้องปฏิบัติตามนิติกรรมหรือสัญญาที่ทำขึ้นนั้นให้สิทธิแก่สถาบันการเงินที่จะเปลี่ยนแปลงสัญญาได้ฝ่ายเดียว เช่น การกำหนดให้ต้องแจ้งให้ผู้สัญญาทราบล่วงหน้าถึงการเปลี่ยนแปลงวงเงินอัตราดอกเบี้ยหรือส่วนลด ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนรู้เป็นกรล่วงหน้า

(๕) เปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๓๕ ให้สถาบันการเงินแจ้งและแสดงวิธีการคำนวณให้ประชาชนและลูกค้าผู้มาขอสินเชื่อทราบถึงอัตราค่าบริการรายอื่นได้แก่ ค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นที่สถาบันการเงินเรียกเก็บจากประชาชนและลูกค้าแต่ละปีในการให้สินเชื่อ ซึ่งรวมถึงค่าดอกเบี้ย ค่าบริการ หรือค่าอื่น ๆ ด้วย

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจประกาศกำหนดวิธีการคำนวณอัตราค่าบริการรายปีให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติได้

มาตรา ๔๐ ในการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินเกี่ยวกับการรับฝากเงิน รับเงินจากประชาชน ให้สินเชื่อ กู้ยืมเงิน ลงทุน ก่อการผูกพัน ซื้อขายตัวแลกเปลี่ยนหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่นใด หรือซื้อขายเงินปรีวรรตต่างประเทศ ให้สถาบันการเงินปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การกำหนดตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดตามประเภทของเงินฝากหรือเงินกู้ยืม ประเภทของบุคคล ประเภทของเอกสารการรับฝากเงินหรือการกู้ยืม หรือประเภทของตราสารก็ได้

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อความมั่นคงของสถาบันการเงินและเพื่อการตรวจสอบของผู้ตรวจการสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติในเรื่องดังต่อไปนี้ได้

(๑) การทำนิติกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน

(๒) การตรวจสอบและการควบคุมภายในสถาบันการเงิน

(๓) การบริหารและการจัดการของสถาบันการเงิน รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหาร หรือคณะกรรมการอื่นตามมาตรา ๘๒ และองค์ประกอบของคณะกรรมการดังกล่าว



LIRT

มาตรา ๔๑ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขภาวะเศรษฐกิจ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดวงเงินสูงสุดที่สถาบันการเงินจะให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าแบบลิสซิ่ง รับรอง หรือรับอวัลต์เงินสำหรับกิจการประเภทหนึ่งประเภทใด

(๒) ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง ในกิจการประเภทใด ๆ เพิ่มขึ้น หรือเพิ่มขึ้นเกินอัตราที่กำหนด

การกำหนดตาม (๑) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าแบบลิสซิ่ง รับรอง รับอวัลต์เงิน หรือเป็นอัตราส่วนกับเงินกองทุนของสถาบันการเงินหรือยอดเงินที่ได้กู้ยืมและรับจากประชาชน ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้

การกำหนดตาม (๒) จะกำหนดเป็นอัตราส่วนกับยอดเงินที่สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งในแต่ละกิจการ ณ ขณะหนึ่งขณะใดก็ได้

มาตรา ๔๒ การดำเนินการต่อไปนี้ สถาบันการเงินจะต้องได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน

(๑) ขายหรือโอนกิจการของสถาบันการเงินทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญให้แก่บุคคลอื่นตามมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นซึ่งมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(๒) ซื้อหรือรับโอนกิจการบริษัทอื่นทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญมาเป็นของสถาบันการเงินตามมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้นซึ่งมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(๓) ทำสัญญา ยินยอม หรือมอบหมายให้บุคคลอื่นซึ่งมิใช่กรรมการ ผู้จัดการ หรือพนักงานของสถาบันการเงิน มีอำนาจทั้งหมดหรือบางส่วนในการบริหารงานของสถาบันการเงิน หรือรวมกิจการกับบุคคลอื่นโดยมีวัตถุประสงค์ที่จะแบ่งกำไรขาดทุนกัน

การให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดเงื่อนไขให้สถาบันการเงินปฏิบัติด้วยก็ได้

มาตรา ๔๓ สถาบันการเงินนอกจากบริษัทเครดิตฟองซิเอร์จะรับฝากเงินที่ต้องจ่ายเมื่อสิ้นระยะเวลาอันกำหนดไว้โดยวิธีออกบัตรเงินฝากก็ได้

บัตรเงินฝากต้องมีรายการดังต่อไปนี้

(๑) คำบอกชื่อว่าเป็นบัตรเงินฝาก

(๒) ชื่อสถาบันการเงินผู้ออกบัตรเงินฝาก

(๓) จังหวัดที่ตั้งของผู้ออกบัตรเงินฝาก

(๔) วันที่ออกบัตรเงินฝาก

(๕) ข้อตกลงอันปราศจากเงื่อนไขว่าจะจ่ายเงินเป็นจำนวนที่แน่นอน

พร้อมด้วยดอกเบี้ย (ถ้ามี)

(๖) วันถึงกำหนดจ่ายเงิน

(๗) สถานที่จ่ายเงิน

(๘) ชื่อของผู้ฝากเงิน หรือคำจดแจ้งว่าให้จ่ายเงินแก่ผู้ใด

(๙) ลายมือชื่อผู้มีอำนาจลงนามแทนสถาบันการเงินผู้ออกบัตรเงินฝาก

มาตรา ๔๔ ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗๖๕ ถึงมาตรา ๗๖๖ มาตรา ๘๔๕ ถึงมาตรา ๙๐๗ มาตรา ๙๑๑ มาตรา ๙๑๓ (๑) และ (๒) มาตรา ๙๑๔ ถึงมาตรา ๙๑๖ มาตรา ๙๑๗ วรรคหนึ่งและวรรคสาม มาตรา ๙๑๘ ถึงมาตรา ๙๒๒ มาตรา ๙๒๕ มาตรา ๙๒๖ มาตรา ๙๓๘ ถึงมาตรา ๙๔๒ มาตรา ๙๔๕ มาตรา ๙๔๖ มาตรา ๙๔๘ มาตรา ๙๔๙ มาตรา ๙๕๕ มาตรา ๙๖๗ มาตรา ๙๗๑ มาตรา ๙๗๓ มาตรา ๙๘๖ มาตรา ๙๘๙ ถึงมาตรา ๑๐๐๐ มาตรา ๑๐๐๖ ถึงมาตรา ๑๐๐๘ มาตรา ๑๐๑๐ และมาตรา ๑๐๑๑ มาใช้บังคับกับบัตรเงินฝากโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นอันอาจมีผลกระทบต่อสถาบันการเงิน หรือระบบเศรษฐกิจโดยรวม หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดตัดตอน ธนาคารแห่งประเทศไทย อาจให้สถาบันการเงินปฏิบัติตามเรื่องหนึ่งเรื่องใดดังต่อไปนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศกำหนดก็ได้

(๑) ดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่อาจเรียกได้

(๒) ดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่อาจจ่ายได้

(๓) ค่าบริการที่อาจเรียกได้

(๔) เงินมัดจำที่ต้องเรียก

(๕) หลักประกันเป็นทรัพย์สินที่ต้องเรียก

(๖) ผลประโยชน์ที่อาจเรียกได้จากการให้เข้าซื้อ

(๗) เบี้ยปรับที่อาจเรียกได้

บรรดาเงิน ทรัพย์สิน หรือสิ่งอื่นที่อาจกำหนดเป็นเงินได้ ซึ่งผู้ฝากเงิน หรือบุคคลใดได้รับจากสถาบันการเงิน พนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการเงิน เนื่องจากการรับฝากเงิน กู้ยืมเงินหรือรับเงิน หรือที่สถาบันการเงิน พนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการเงินนั้นได้รับเนื่องจากการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน ให้ถือว่าเป็นดอกเบี้ย ส่วนลด หรือค่าบริการ แล้วแต่กรณี เว้นแต่ค่าบริการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ตาม (๓) มิให้ถือว่าเป็นดอกเบี้ยหรือส่วนลดที่สถาบันการเงินอาจเรียกได้ตาม (๑)

การกำหนดตามวรรคหนึ่งอาจกำหนดตามประเภทของธุรกิจ การกู้ยืมเงิน การรับเงินจากประชาชน หรือกิจการที่สถาบันการเงินอาจจ่ายหรือเรียก หรือกำหนดวิธี การคำนวณและระยะเวลาการจ่ายหรือเรียกเก็บก็ได้

ส่วนที่ ๔ ข้อห้ามในการให้สินเชื่อ

มาตรา ๔๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๖ ห้ามมิให้สถาบันการเงิน

(๑) ให้สินเชื่อหรือประกันหนี้แก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เว้นแต่การให้สินเชื่อในรูปของบัตรเครดิตติดตามอัตราขั้นสูง ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด หรือการให้สินเชื่อเพื่อเป็นสวัสดิการแก่บุคคลดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(๒) รับรอง รับอาวัล หรือสอยดเข้าแก้หน้า ในตัวเงินที่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เป็นผู้สั่งจ่าย ออกตั๋ว หรือผู้สลักหลัง

(๓) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่นแก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ หรือผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน พนักงานหรือลูกจ้าง หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว เป็นค่าตอบแทนสำหรับหรือเนื่องจากการกระทำหรือการประกอบธุรกิจใด ๆ ของสถาบันการเงินนั้น ซึ่งมีใช้บำเหน็จ เงินเดือน รางวัล และเงินเพิ่มอย่างอื่นบรรดาที่พึงจ่ายตามปกติ

(๔) ขายหรือให้ทรัพย์สินใด ๆ แก่กรรมการ ผู้จัดการ รองผู้จัดการ ผู้ช่วยผู้จัดการ ผู้ซึ่งมีตำแหน่งเทียบเท่าที่เรียกชื่ออย่างอื่น ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว หรือรับซื้อทรัพย์สินใด ๆ จากบุคคลดังกล่าวมีมูลค่ารวมกันสูงกว่าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๔๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๖ ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลีสซิ่ง แก่ผู้ถือหุ้นรายใหญ่อย่างใดอย่างหนึ่งหรือรวมกัน เมื่อสิ้นวันหนึ่ง ๆ ในแต่ละรายเกินร้อยละห้าของเงินกองทุนของสถาบันการเงินนั้น หรือเกินร้อยละห้าสิบของทุนชำระแล้ว รวมกับส่วนล้ำมูลค่าหุ้นและกำไรสะสมของผู้ถือหุ้นรายใหญ่หรือเกินร้อยละยี่สิบห้าของหนี้สินทั้งหมดของผู้ถือหุ้นรายใหญ่ แล้วแต่จำนวนใดจะต่ำกว่า

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลีสซิ่งแก่ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ ให้เป็นการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลีสซิ่ง แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เป็นของผู้ถือหุ้นรายใหญ่นั้นด้วย

การให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลีสซิ่งตามวรรคหนึ่ง

ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๔๔ ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิงแก่บุคคลใด หรือแก่บุคคลหลายคนรวมกันใน โครงการใดโครงการหนึ่ง หรือเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์อย่างเดียวกัน เมื่อสิ้นวันหนึ่ง ๆ เกินร้อยละยี่สิบห้าของเงินกองทุนชนิดหนึ่งชนิดใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

การกำหนดตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดเป็นจำนวนเงิน หรืออัตราส่วนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดไว้ก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดแยกธุรกิจเงินทุนและธุรกิจหลักทรัพย์ ควบรวมกิจการ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ หรือจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคาร แห่งประเทศไทยอาจผ่อนผันให้สถาบันการเงินนั้นไม่ต้องปฏิบัติตามวรรคหนึ่งเป็นการชั่วคราวได้

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นบริษัท จำนวนเงินที่ให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิง ต้องไม่เกินอัตราส่วนกับทุนหรือเงินกองทุนของบริษัทนั้น ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เว้นแต่ได้รับผ่อนผันเป็นการชั่วคราวจากธนาคาร แห่งประเทศไทยตามวรรคสาม

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าแบบลิสซิง แก่นิติบุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าแบบลิสซิง แก่บริษัทแม่ บริษัทลูกและบริษัทร่วม เป็นของนิติบุคคลนั้นด้วย

ในกรณีที่มีการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิง แก่บุคคลใด ให้นับรวมการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อหรือให้เช่าแบบลิสซิง แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลนั้น เป็นของบุคคลนั้นด้วย

การให้สินเชื่อโดยรับซื้อ เชื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตัวเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ถือเป็น การให้สินเชื่อแก่ผู้ทรงซึ่งขายตัวเงินและบุคคลซึ่งต้องรับผิดชอบตัวเงินทุกทอดด้วย เว้นแต่ เป็นตัวเงินตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๔๕ มิให้นำความในมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับกับการประกอบกิจการ วิเทศธนกิจและกิจการวิเทศธนกิจสาขาต่างจังหวัดของธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็นสาขาของ ธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ

มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิงแก่ธุรกิจแต่ละประเภทเกินอัตราส่วนกับเงินกองทุนหรือสินทรัพย์ตามที่ ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๔๗ มิให้นำความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ มาใช้บังคับกับสถาบัน

การเงินในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ให้สินเชื่อหรือก่อภาระผูกพันแก่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมือง ที่มีฐานะเทียบเท่าที่กระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยหรือที่คณะรัฐมนตรีมีมติจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ให้ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือธนาคารแห่งประเทศไทย

(๒) ลงทุนโดยการซื้อหลักทรัพย์รัฐบาลไทย หลักทรัพย์ธนาคารแห่งประเทศไทย หลักทรัพย์กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หลักทรัพย์ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือหลักทรัพย์ที่ค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยโดยกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ทั้งนี้ เท่าที่ไม่เกินราคาที่ตราไว้

(๓) ให้สินเชื่อโดยมีหลักประกันเป็นเงินฝากของสถาบันการเงินนั้น หลักทรัพย์ รัฐบาลไทย หลักทรัพย์ธนาคารแห่งประเทศไทย หลักทรัพย์กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หลักทรัพย์ที่ออกโดยรัฐวิสาหกิจ หรือหลักทรัพย์ที่ค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย โดยกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ทั้งนี้ เท่าที่ไม่เกินจำนวนเงินฝากที่เป็นหลักประกันหรือราคาหลักทรัพย์ที่ตราไว้

(๔) รับอวัลตัวเงิน รับรองตัวเงิน ออกเลตเตอร์ออฟเครดิต ที่สถาบันการเงิน มีความผูกพันในการชำระหนี้ ค่าประกันการกู้ยืมเงิน ค่าประกันการขายหลักทรัพย์ในช่วง สามเดือนแรก ขายลด หรือขายช่วงลดตัวเงิน ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

(๕) ซื้อ ชื้อลด หรือรับช่วงซื้อลด ตัวแลกเงินค่าสินค้าออกตามเลตเตอร์ ออฟเครดิตที่สถาบันการเงินทั้งในและต่างประเทศรับรอง

(๖) การให้กู้ยืมเมื่อทางตามหรือมีระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีระหว่างสถาบันการเงิน

(๗) ให้สินเชื่อที่มีหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงน้อยหรือมีความเสี่ยงเทียบเท่าหลักทรัพย์ รัฐบาล เป็นหลักประกัน ทั้งนี้ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

ส่วนที่ ๕

กลุ่มธุรกิจทางการเงิน

มาตรา ๕๒ กลุ่มธุรกิจทางการเงิน ประกอบด้วยสถาบันการเงินและบริษัทอื่น ที่ประกอบธุรกิจทางการเงิน หรือธุรกิจที่เป็นการสนับสนุนอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กลุ่มธุรกิจทางการเงินที่ประกอบด้วยสถาบันการเงินเป็นบริษัทแม่และมีบริษัท อื่นเป็นบริษัทลูกบริษัทเดียวหรือหลายบริษัท

(๒) กลุ่มธุรกิจทางการเงินที่ประกอบด้วยบริษัทแม่ที่ไม่ใช่สถาบันการเงินแต่มี



LIRT

สถาบันการเงินเป็นบริษัทลูก โดยจะมีบริษัทลูกเพียงบริษัทเดียวหรือหลายบริษัทเป็นบริษัทร่วมก็ได้

มาตรา ๕๓ บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินจะประกอบธุรกิจได้แต่เฉพาะธุรกิจทางการเงินหรือธุรกิจที่เป็นการสนับสนุนแก่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดเท่านั้น โดยจะประกอบการค้าหรือธุรกิจอื่นไม่ได้

ในการประกอบธุรกิจทางการเงินหรือธุรกิจที่เป็นการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจดังกล่าวไว้ด้วยก็ได้ เว้นแต่กฎหมายที่ควบคุมการประกอบธุรกิจนั้นจะได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจนั้นไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

มาตรา ๕๔ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบความมั่นคงของกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำกับและตรวจสอบสถาบันการเงิน บริษัทแม่ บริษัทลูก และบริษัทร่วมของสถาบันการเงินนั้นในลักษณะเหมือนกับเป็นนิติบุคคลเดียวกัน และให้สถาบันการเงิน บริษัทแม่ บริษัทลูกและบริษัทร่วมของสถาบันการเงินนั้นต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดอัตราส่วนเงินกองทุนหรือทุนต่อสินทรัพย์หรืออัตราส่วนอื่น ๆ ของกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงินนั้นได้

การกำหนดตามวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับกรณีที่มีการกำหนดในเรื่องนั้นไว้โดยกฎหมายที่ควบคุมการประกอบธุรกิจของบริษัทแม่ บริษัทลูกหรือบริษัทร่วมของสถาบันการเงินเป็นการเฉพาะแล้ว

มาตรา ๕๕ ห้ามมิให้สถาบันการเงินจัดตั้งบริษัทลูกหรือมีบริษัทลูก เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

การอนุญาตตามวรรคหนึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดเงื่อนไขให้สถาบันการเงินหรือบริษัทลูกต้องปฏิบัติตามก็ได้

ห้ามมิให้สถาบันการเงินซื้อหรือมีหุ้นในบริษัทลูกโดยมีมูลค่าของหุ้นรวมกันทั้งสิ้นเกินอัตราส่วนกับเงินกองทุนทั้งหมดหรือเงินกองทุนชนิดหนึ่งชนิดใด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๕๖ สถาบันการเงินอาจให้สินเชื่อหรือทำธุรกรรมกับบริษัทแม่ บริษัทลูกหรือบริษัทร่วมแห่งใดแห่งหนึ่งได้ แต่จะให้สินเชื่อหรือทำธุรกรรมเกินกว่าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดมิได้ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

การทำธุรกรรมตามวรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึง

(๑) การซื้อหรือขายสินทรัพย์ และรวมถึงสินทรัพย์ที่มีสัญญาซื้อตั้งจากบริษัทแม่

บริษัทลูก หรือบริษัทร่วม

(๒) การรับหลักทรัพย์ที่ออกโดยบริษัทแม่ บริษัทลูก หรือบริษัทร่วม เป็นหลักประกัน การให้สินเชื่อ หรือการออกหนังสือค้ำประกัน หรือเลตเตอร์ออฟเครดิต เพื่อบริษัทแม่ บริษัทลูก หรือบริษัทร่วม

(๓) การทำธุรกรรมใด ๆ ที่เป็นผลให้บริษัทแม่ บริษัทลูก หรือบริษัทร่วมได้รับประโยชน์ การให้สินเชื่อหรือการทำธุรกรรมกับผู้ที่เกี่ยวข้องกับบริษัทแม่ บริษัทลูก หรือ บริษัทร่วมให้ถือว่าเป็นการให้สินเชื่อหรือการทำธุรกรรมกับบริษัทดังกล่าวด้วย

ส่วนที่ ๖

การจัดชั้น การบริหารสินทรัพย์และการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง

มาตรา ๕๗ ให้สถาบันการเงินจัดชั้นสินทรัพย์และภาระผูกพันที่เสียหายหรืออาจเสียหาย และให้ตัดออกจากบัญชีหรือกันเงินสำรองไว้สำหรับสินทรัพย์และภาระผูกพันดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในกรณีที่ปรากฏว่า เมื่อนำสินทรัพย์จัดชั้นหรือภาระผูกพันในส่วนที่ยังไม่ได้ตัดออกจากบัญชีหรือกันเงินสำรองไว้มาหักออกจากเงินกองทุนแล้ว เงินกองทุนมีจำนวนต่ำกว่าที่ต้องดำรงไว้ตามมาตรา ๓๐ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจกำหนดมาตรการใด ๆ เพื่อให้สถาบันการเงินนั้นถือปฏิบัติจนกว่าจะได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

หากการกำหนดตามวรรคหนึ่งมีผลเป็นการเพิ่มการจัดสินทรัพย์ออกจากบัญชีหรือเพิ่มการกันเงินสำรองไว้ จะต้องประกาศล่วงหน้าก่อนวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

มาตรา ๕๘ ให้สถาบันการเงินกันเงินสำรองสำหรับสินทรัพย์อื่นที่ไม่ใช่สินทรัพย์ตามมาตรา ๕๗ ตามประเภท หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด แต่ทั้งนี้จะต้องกำหนดอัตราเกินกว่าร้อยละห้าของสินทรัพย์อื่นที่ไม่ใช่สินทรัพย์ตามมาตรา ๕๗ มิได้

มาตรา ๕๙ สถาบันการเงินจะต้องระงับการรับวัตถุตกเบี่ยงค้ำรับเป็นรายได้สำหรับสินทรัพย์ สินทรัพย์จัดชั้นและภาระผูกพัน ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด และต้องมีการยกเลิกรายการดังกล่าวออกจากบัญชี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๖๐ สถาบันการเงินต้องบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน และภาระผูกพัน ให้ความสัมพันธ์กับระยะเวลาในการรับฝากเงิน การกู้ยืมเงิน หรือการรับเงินจากประชาชน

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๖๑ ให้สถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องเป็นอัตราส่วนกับ ยอดเงินรับฝากหรือยอดเงินกู้ยืม ทั้งหมดหรือแต่ละประเภท ไม่ต่ำกว่าอัตราที่ธนาคาร แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจกำหนดให้สถาบันการเงินดำรงสินทรัพย์ สภาพคล่องแต่เพียงบางประเภทหรือทุกประเภท หรือกำหนดอัตราส่วนของแต่ละประเภท ในอัตราใดเป็นการทั่วไปหรือเฉพาะรายก็ได้

หากการกำหนดตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองได้กำหนดเป็นการทั่วไปและมีผลเป็น การเพิ่มอัตราส่วนสินทรัพย์สภาพคล่องจะต้องประกาศล่วงหน้าก่อนวันใช้บังคับ ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

มาตรา ๖๒ สินทรัพย์สภาพคล่อง ได้แก่

- (๑) เงินสด
- (๒) เงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทย
- (๓) เงินฝากสุทธิที่สถาบันการเงินอื่น
- (๔) บัตรเงินฝากที่ปราศจากภาระผูกพันใด ๆ
- (๕) หลักทรัพย์รัฐบาลไทยหรือหลักทรัพย์ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือ หลักทรัพย์กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่ปราศจากภาระผูกพัน
- (๖) พันกู้หรือพันธบัตรที่กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย และปราศจากภาระผูกพัน
- (๗) สินทรัพย์อื่นใดที่กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย หรือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินรับภาระสุดท้ายที่จะชดใช้ ความเสียหาย ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด
- (๘) สินทรัพย์อื่นใดที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคาร แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

สินทรัพย์สภาพคล่องตาม (๔) (๕) (๖) และ (๘) จะต้องสามารถโอนเปลี่ยนมือ หรือเปลี่ยนเป็นเงินสดได้โดยง่าย

ส่วนที่ ๗ การจัดทำบัญชี การรายงาน และผู้สอบบัญชี

มาตรา ๖๓ สถาบันการเงินต้องจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงาน และฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง โดยถือปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีที่กำหนด โดยสถาบันวิชาชีพที่หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นชอบและตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทย ประกาศกำหนด

มาตรา ๖๔ สถาบันการเงินต้องจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนทุกรอบระยะเวลาหกเดือนและรอบระยะเวลาสิบสองเดือนอันเป็นรอบบัญชีของสถาบันการเงินนั้น ตามแบบ ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด งบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนของสถาบันการเงินต้องมีการ ตรวจสอบและแสดงความเห็นโดยผู้สอบบัญชีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบ เป็นผู้สอบบัญชีในรอบปีบัญชีนั้น

ให้สถาบันการเงินประกาศงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนที่จัดทำขึ้นตามวรรคหนึ่ง ที่ผ่านการตรวจสอบของผู้สอบบัญชีและรับรองความถูกต้องโดยกรรมการของสถาบันการเงิน ไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานของสถาบันการเงินนั้น และลงประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มี จำหน่ายในท้องถิ่นนั้นอย่างน้อยหนึ่งฉบับ และให้เสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย

การจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนสำหรับงวดบัญชีในรอบระยะเวลา หกเดือนแรกของปีบัญชีตามวรรคหนึ่ง การตรวจสอบและการแสดงความเห็นตามวรรคหนึ่ง และการประกาศและการเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคสอง ให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายในสามเดือนนับแต่วันสิ้นงวดบัญชี

การจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรขาดทุนสำหรับงวดประจำปีบัญชีตามวรรคหนึ่ง การตรวจสอบและการแสดงความเห็นตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนเสนอ ที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น และการประกาศและการเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามวรรคสอง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบเอ็ดวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้นอนุมัติงบดุลและ บัญชีกำไรขาดทุนแล้ว ทั้งนี้ ระยะเวลาที่ใช้ในการดำเนินการทั้งหมดต้องไม่เกินสี่เดือนนับแต่ วันสิ้นปีบัญชีนั้น

มาตรา ๖๕ ให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศประกาศงบดุลและ บัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศภายในสี่เดือนนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของธนาคาร พาณิชย์ต่างประเทศนั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่ามีเหตุขัดข้องอันสมควร ประกาศดังกล่าวให้เปิดเผย ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานของสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศนั้น

มาตรา ๖๖ ผู้สอบบัญชีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๖๔ ต้องรักษามารยาทและปฏิบัติตามสอบบัญชีเพื่อแสดงความเห็นต่อการเงินให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการบัญชี รวมทั้งข้อกำหนดเพิ่มเติมที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด และรับรองงบการเงินให้แล้วเสร็จในเวลาที่สถาบันการเงินจะสามารถปฏิบัติตามกำหนดเวลาในมาตรา ๖๔ ด้วย

ในกรณีที่สถาบันการเงินได้ทำเอกสารประกอบการลงบัญชีหรือลงบัญชีไม่ตรงกับความเป็นจริง ให้ผู้สอบบัญชีเปิดเผยข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของบัญชีที่มีผลกระทบต่อการเงินไว้ในรายงานการสอบบัญชีที่ตนจะต้องลงลายมือชื่อเพื่อแสดงความเห็น รวมทั้งรายงานพฤติการณ์นั้นให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบด้วย

ผู้สอบบัญชีผู้ใดไม่ปฏิบัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจเพิกถอนการให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชีนั้นได้

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่ผู้สอบบัญชีพบว่ามีการทุจริตเกิดขึ้นในสถาบันการเงินใด ให้ผู้สอบบัญชีแจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบ พร้อมทั้งส่งเอกสารหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทยในทันที

การกระทำของผู้สอบบัญชีตามวรรคหนึ่ง หากต้องมีความรับผิดชอบตามกฎหมายใด มิให้ถือว่าผู้สอบบัญชีต้องรับผิดชอบเป็นการกระทำโดยสุจริต

มาตรา ๖๘ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดให้สถาบันการเงิน บริษัทแม่ บริษัทลูก บริษัทร่วม หรือบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงินนั้นส่งรายงานหรือข้อมูลไม่ว่าในรูปสื่อใด ๆ หรือแสดงเอกสารใดตามระยะเวลาหรือเป็นครั้งคราวตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดก็ได้ และให้ชี้แจงเพื่อขยายหรือขยายความแห่งรายงานหรือข้อมูล หรือเอกสารนั้นด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และภายในเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

งบการเงิน รายงาน ข้อมูล เอกสาร หรือคำชี้แจงที่ส่งหรือแสดงตามวรรคหนึ่ง สถาบันการเงินต้องทำให้ครบถ้วนและตรงต่อความเป็นจริง ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่างบการเงิน รายงาน ข้อมูล เอกสารหรือคำชี้แจงที่สถาบันการเงินส่งหรือแสดงตามวรรคหนึ่ง มีข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือไม่ข้อความคลุมเครือไม่ชัดเจน หรือในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่าจำเป็นหรือสมควร ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งผู้สอบบัญชีหรือผู้ชำนาญการเฉพาะด้าน โดยให้สถาบันการเงินนั้นเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย เพื่อดำเนินการตรวจสอบและรายงานผลให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบ

มาตรา ๖๙ ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมีคำสั่งให้สถาบันการเงินต้องจัดให้กรรมการ ผู้จัดการ พนักงาน ลูกจ้าง ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน หรือผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงินมาให้เกี่ยยคำหรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสารและหลักฐานอื่น

อันเกี่ยวกับกิจการของสถาบันการเงินภายในระยะเวลาที่กำหนดได้

มาตรา ๗๐ ให้สถาบันการเงินเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงานแก่ผู้สอบบัญชีและหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามยาเสพติด การปราบปรามการฟอกเงินหรือการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ รวมทั้งส่วนราชการหรือนิติบุคคลที่มีกฎหมายกำหนดให้สถาบันการเงินเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวได้

ส่วนที่ ๘

การควบ โอน และเลิกกิจการ

มาตรา ๗๑ ในกรณีที่สถาบันการเงินควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงินอื่นไม่มีผลเป็นการโอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินเดิมไปเป็นของสถาบันการเงินใหม่ และมีผลเป็นการยกเลิกใบอนุญาตของสถาบันการเงินเดิมนั้น

มาตรา ๗๒ ในกรณีที่สถาบันการเงินใดประสงค์จะควบกิจการกับสถาบันการเงินอื่นหรือโอนหรือรับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนที่สำคัญให้แก่หรือจากสถาบันการเงินอื่น ให้คณะกรรมการของสถาบันการเงินนั้นจัดทำโครงการแสดงรายละเอียดการดำเนินงานเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทย ถ้าธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นชอบให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศการให้ความเห็นชอบดังกล่าว ทั้งนี้ ในประกาศดังกล่าวจะกำหนดระยะเวลาดำเนินการและเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้

ในการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ถ้าสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังต่อไปนี้ ให้ได้รับยกเว้นมิให้นำบทบัญญัตินี้ดังกล่าวมาใช้บังคับ แล้วแต่กรณี

(๑) มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๑๑๘ มาตรา ๑๑๕๕ มาตรา ๑๑๕๕ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ มาตรา ๑๒๓๕ และมาตรา ๑๒๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๒) มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๔ วรรคสอง มาตรา ๑๐๒ มาตรา ๑๐๗ มาตรา ๑๓๖ (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ และมาตรา ๑๔๘ แห่งพระราชบัญญัติบริหารมหาดินจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๓ ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวกับการโอนทรัพย์สินหรือการกระทำใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน เนื่องจากการควบหรือรับโอนกิจการ

ในการดำเนินการตามวรรคสอง ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้นแก่บุคคลใด สถาบันการเงินที่ควบคุมหรือที่รับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนต้องร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นนั้น

เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลให้มีการจำกัดต้นทุนทางเศรษฐกิจ หากการควบหรือโอนกิจการมีผลทำให้ธนาคารพาณิชย์นอกจากสาขาของธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศมีจำนวนลดลงจนเหลือต่ำกว่าเจ็ดแห่ง หรือธนาคารพาณิชย์แห่งหนึ่งแห่งได้มีส่วนแบ่งการตลาดสูงถึงระดับที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดำเนินการเพื่อบังคับให้เปิดโอกาสให้มีการจัดตั้งธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นโดยเร็ว

มาตรา ๗๓ เมื่อได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๗๒ แล้ว ให้สถาบันการเงินที่จะควบ โอนหรือรับโอนกิจการ ทั้งหมดหรือบางส่วน จัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาการควบ โอนหรือรับโอนกิจการ ในการนี้มีให้นายทนายผู้ติดเกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อการควบ โอนหรือรับโอนกิจการ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยกฤษฎีกาฯ มาตรา ๓๒๖ แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับ

การประชุมผู้ถือหุ้นตามวรรคหนึ่ง ให้สถาบันการเงินต้องรับลงทะเบียนการโอนหุ้นเมื่อพ้นแฉะวันนับแต่วันที่มีประกาศการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๗๒ จนถึงวันประชุมผู้ถือหุ้นและเรียกประชุมผู้ถือหุ้น โดยจัดส่งหนังสือนัดให้ผู้ถือหุ้นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ต้องไม่เกินสิบวัน ทั้งนี้ ให้โฆษณาด้วยบอกกล่าวนัดประชุม ตามวิธีการและระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ในการประชุม ถ้ามีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม ให้ถือว่า การควบ โอนหรือรับโอนกิจการนั้นเป็นการชอบด้วยกฎหมาย

ในการนี้ที่หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจมีหุ้นในสถาบันการเงินใดตั้งแต่ร้อยละ ๕ ขึ้นไป เมื่อได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๗๓ แล้ว ให้ถือว่า การให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น และการควบ โอนหรือรับโอนกิจการนั้นเป็นการชอบด้วยกฎหมายโดยไม่ต้องจัดให้มีการประชุมผู้ถือหุ้นตามวรรคหนึ่ง

ห้ามมิให้บุคคลใดฟ้องสถาบันการเงินตามมาตรา ๗๒ เป็นคดีล้มละลายในระหว่างดำเนินการเพื่อควบ โอนหรือรับโอนกิจการตามที่ได้มีประกาศการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๗๒

มาตรา ๗๔ ในการที่สถาบันการเงินใดหรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของสถาบันการเงินใดประสงค์จะซื้อหรือมีไว้ซึ่งหุ้นในสถาบันการเงินอื่น ไม่ว่าจะเป็สถาบันการเงินประเภทเดียวกันหรือต่างประเภท เพื่อควบหรือโอนกิจการอื่นจะเป็นผลให้สถาบันการเงินมีฐานะหรือดำเนินการมั่นคงยิ่งขึ้น ให้สถาบันการเงินหรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของสถาบันการเงินดังกล่าวจัดทำโครงการเสนอต่อธนาคารแห่งประเทศไทย และให้ซื้อหุ้นหรือมีหุ้นได้เมื่อธนาคารแห่ง

ประเทศไทยให้ความเห็นชอบโครงการแล้ว ในการให้ความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยจะกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขไว้ด้วยก็ได้

ในการควบหรือโอนกิจการตามโครงการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่ง ให้นำความในมาตรา ๗๒ วรรคสองและวรรคสาม และมาตรา ๗๓ วรรคห้า มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๕ ในการควบกิจการของสถาบันการเงินประเภทเดียวกันหรือต่างประเภทกัน หรือการโอนกิจการของสถาบันการเงินหนึ่งให้แก่อีกสถาบันการเงินหนึ่งทั้งหมดหรือบางส่วน หากมีการโอนสิทธิทรัพย์สินที่มีหลักประกันอย่างอื่นที่มีสิทธิจำนอง สิทธิจำนำ หรือสิทธิอื่นเกิดขึ้นแต่การค้ำประกันซึ่งยอมตกไปได้แก่ผู้รับโอนตามมาตรา ๓๐๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์แล้ว ให้หลักประกันอย่างอื่นนั้นตกแก่สถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๖ ในการควบกิจการของสถาบันการเงินประเภทเดียวกันหรือต่างประเภทกัน หรือการโอนกิจการของสถาบันการเงินหนึ่งให้แก่อีกสถาบันการเงินหนึ่งทั้งหมดหรือบางส่วน ถ้ามีการฟ้องร้องบังคับสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล ให้สถาบันการเงินที่ควบกันหรือที่รับโอนกิจการ แล้วแต่กรณี เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามำพยานที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้หรือลูกหนี้ตามคำพิพากษานั้น

มาตรา ๗๗ ในการโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนซึ่งได้รับความเห็นชอบจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้ดำเนินการโอนกิจการได้ตามส่วนนี้ หากมีการโอนสิทธิเรียกร้องที่เกี่ยวเนื่องกับการโอนกิจการนี้ ไม่ต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๕ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๗๘ สถาบันการเงินใดประสงค์จะเลิกประกอบกิจการ หรือหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราว สถาบันการเงินนั้นต้องได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทยก่อน และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๑ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบสถาบันการเงิน ให้สถาบันการเงิน จัดเก็บสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สิ้นทรัพย์ และหนี้สิน ณ สถานที่ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

หมวดที่ ๔ การตรวจสอบสถาบันการเงิน

มาตรา ๔๒ ให้สถาบันการเงินแต่งตั้งบุคคลภายนอกหรือกรรมการอิสระของสถาบันการเงินจำนวนไม่น้อยกว่าสามคนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานของสถาบันการเงินและรายงานตรงต่อคณะกรรมการของสถาบันการเงิน และแต่งตั้งคณะกรรมการชุดย่อยอื่น ๆ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งต้องมีองค์ประกอบ คุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๔๓ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยหรือบุคคลภายนอกผู้มีคุณสมบัติอันสมควร เป็นผู้ตรวจการสถาบันการเงิน เพื่อตรวจสอบกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินของสถาบันการเงิน บริษัทแม่ บริษัทลูก หรือบริษัทร่วม และบริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินนั้น ตลอดจนลูกหนี้และผู้ที่เกี่ยวข้องของสถาบันการเงินนั้น เป็นการทั่วไปหรือเป็นการเฉพาะก็ได้

ให้ผู้ตรวจการสถาบันการเงินรายงานการตรวจสอบตามวรรคหนึ่งต่อธนาคารแห่งประเทศไทยตามแบบที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๔๔ ให้ผู้ตรวจการสถาบันการเงินมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งให้กรรมการ พนักงานหรือลูกจ้างของสถาบันการเงิน ผู้สอบบัญชีของสถาบันการเงิน และผู้รวบรวมหรือประมวลข้อมูลของสถาบันการเงินด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด มาให้ถ้อยคำเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์และหนี้สินของสถาบันการเงิน ส่งสำเนาหรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสาร ดวงตรา หรือหลักฐานอื่น

(๒) เข้าไปในสถานที่ประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน หรือในสถานที่ซึ่งรวบรวมหรือประมวลข้อมูลของสถาบันการเงินด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยอุปกรณ์อื่นใด เพื่อตรวจสอบเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติของสถาบันการเงิน

(๓) เข้าไปในสถานที่ใด ๆ เพื่อตรวจสอบในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการประกอบธุรกิจอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือมีหลักฐานหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดในวาระระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นจนถึงพระอาทิตย์ตก หรือในระหว่างเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเมื่อได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย

(๔) ยึดหรืออายัดทรัพย์สิน เอกสารหรือสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับการกระทำ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบหรือดำเนินการคดี ในการออกคำสั่งยึดหรืออายัดดังกล่าวจะต้องระบุเหตุผล ความจำเป็น และสิทธิของผู้ถูกยึดหรืออายัดนั้น

(๕) เข้าไปตรวจสอบฐานะหรือการดำเนินงานในสถานที่ประกอบธุรกิจ

ของลูกหนี้ หรือบริษัทแม่ บริษัทลูก บริษัทร่วม หรือผู้ที่เกี่ยวข้องของสถาบันการเงิน รวมทั้งสั่งให้ลูกหนี้หรือผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ ส่งสำเนา หรือแสดงสมุดและบัญชี เอกสาร ตวงตรา หรือหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการ สินทรัพย์ และหนี้สินก็ได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการสถาบันการเงินมีอำนาจมอบหมายให้บุคคลใดทำหน้าที่เพื่อช่วยเหลือตนในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการสถาบันการเงินได้

มาตรา ๘๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการสถาบันการเงินและบุคคลตามมาตรา ๘๔ วรรคสอง ให้บุคคลที่เกี่ยวข้องยำนวความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๔ ผู้ตรวจการสถาบันการเงินต้องแสดงบัตรประจำตัวที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ออกแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง
บัตรประจำตัวผู้ตรวจการสถาบันการเงินให้เป็นไปตามแบบที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๘๗ ให้ผู้ตรวจการสถาบันการเงินเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๕

มาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

มาตรา ๘๘ ในกรณีที่สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการได้กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือข้อกำหนดหรือประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเตือนไปยังสถาบันการเงินหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องให้งดเว้นการกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) มีคำสั่งห้ามการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือข้อกำหนดหรือประกาศที่ออกโดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต

(๓) มีคำสั่งยุบถอนกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการคนหนึ่งคนใดหรือทุกคน โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมของผู้ถือหุ้น

ในการนี้ที่กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการถูกถอดถอนตาม (๑) Thailand

หากบุคคลดังกล่าวพิสูจน์ได้ว่าตนไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือรับผิดชอบในการกระทำดังกล่าว ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจแต่งตั้งบุคคลนั้นเข้าดำรงตำแหน่งเดิมได้

มาตรา ๘๘ ในกรณี que ที่สถาบันการเงินมีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะ อันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย มีอำนาจดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) มีคำสั่งให้สถาบันการเงินแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานที่เป็นต้นเหตุ ให้เกิดความเสียหาย

(๒) มีคำสั่งให้สถาบันการเงินลดทุน เพิ่มทุน หรือทั้งลดทุนและเพิ่มทุน ภายใน เวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวัน นับแต่วัน que สถาบันการเงินได้รับแจ้งคำสั่ง ถ้าสถาบัน การเงินไม่ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ได้ตามกำหนด ให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุม ผู้ถือหุ้นนับแต่วัน que ครบกำหนดในคำสั่ง

ในกรณี que มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อพียงฐานะและการดำเนินงานของสถาบัน การเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจมีคำสั่งให้สถาบันการเงินลดทุน เพิ่มทุน หรือทั้งลดทุน และเพิ่มทุนทันทีได้ โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

มีให้นามตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และ มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ และมาตรา ๑๔๑ แห่ง พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับกับการลดทุนหรือเพิ่มทุน หรือการเสนอขายหุ้นเพิ่มทุนตามบทบัญญัตินี้

(๓) มีคำสั่งให้สถาบันการเงินระงับการดำเนินการทั้งหมดหรือบางส่วน เป็นการชั่วคราวภายในระยะเวลาที่กำหนด ในการนี้จะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขใด ๆ ด้วยก็ได้

(๔) มีคำสั่งให้สถาบันการเงินถอดถอนกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจ ในการจัดการคนใดคนหนึ่งหรือทุกคน และแต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าไปดำรงตำแหน่งแทนในทันที ตามที่เห็นสมควร โดยให้ถือว่าคำสั่งดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

(๕) มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินหรือเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินนั้น เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๘๙ ผู้ซึ่งพ้นจากการเป็นลูกจ้าง เพราะถูกถอดถอนจากการเป็น กรรมการ ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการตามมาตรา ๘๘ (๓) หรือ มาตรา ๘๘ (๔) ไม่มีสิทธิได้รับค่าชดเชยตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานหรือกฎหมายว่าด้วยแรงงาน รัฐบาลกิจสัมพันธ์

มาตรา ๔๑ กรณีดังต่อไปนี้ให้ถือว่าสถาบันการเงินมีฐานะหรือการดำเนินงาน
ในลักษณะที่อาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน

(๑) สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ฝ่าฝืน
คำสั่งตามมาตรา ๔๘ (๒)

(๒) สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ กระทำ
การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗
มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๖๐
และมาตรา ๖๑

(๓) สถาบันการเงิน กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ไม่จัดทำ
บัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรา ๖๓
หรือลงข้อความเท็จหรือปลอมบัญชี เอกสาร ซึ่งทำให้ไม่สามารถประเมินได้ว่าสถาบันการเงินนั้น
มีฐานะการเงินและการดำเนินงานที่มั่นคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเงินกองทุน สินทรัพย์
สินทรัพย์สภาพคล่อง การกันสำรอง การจัดชั้นสินทรัพย์ และเรื่องอื่น ๆ ในพระราชบัญญัตินี้

(๔) สถาบันการเงินหยุดทำการจ่ายเงินที่มีหน้าที่จะต้องชำระคืน

(๕) สถาบันการเงินมีผลประกอบการขาดทุน และธนาคารแห่งประเทศไทย
มีเหตุอันควรคาดได้ว่าสถาบันการเงินนั้นไม่อาจดำรงเงินกองทุนได้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ ไม่ว่า
จะเป็นกรณีตามมาตรา ๔๕ หรือไม่

มาตรา ๔๒ สถาบันการเงินใดหยุดทำการจ่ายเงินที่มีหน้าที่ต้องชำระคืน
ให้สถาบันการเงินเห็นแจ้งให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบทันที และห้ามมิให้ดำเนินการใด ๆ
เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากธนาคารแห่งประเทศไทย ให้สถาบันการเงินส่งรายงาน
แสดงเหตุที่ต้องหยุดทำการจ่ายเงินภายในสามวันนับแต่วันที่หยุดทำการจ่ายเงิน

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งผู้ตรวจการสถาบันการเงินเพื่อทำการสอบสวน
กรณีตามวรรคหนึ่ง และเมื่อได้รับรายงานการสอบสวนจากผู้ตรวจการสถาบันการเงินแล้วให้
ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้ควบคุมสถาบันการเงิน เพิกถอนใบอนุญาตของสถาบัน
การเงิน หรือสั่งการตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๔๓ ห้ามมิให้สถาบันการเงินจ่ายเงิน ทรัพย์สินหรือคำตอบแทนที่มีผล
ทำให้เงินกองทุนเหลือน้อยกว่าเงินกองทุนที่ต้องดำรงไว้ตามมาตรา ๓๐ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายเงินหรือทรัพย์สินคืนใดแก่ผู้ถือหุ้นเป็นการคืนส่วนทุน หรือ

(๒) จ่ายคำตอบแทนในการบริหาร ซึ่งไม่รวมถึงค่าจ้างตามปกติแก่กรรมการ
ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการสถาบันการเงิน

ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจอนุญาตให้สถาบันการเงินซื้อคืน ใ้ถอน สละ
หรือได้มาซึ่งหุ้นหรือผลประโยชน์ในฐานะเป็นผู้ถือหุ้น อันจะมีผลเป็นการลดภาวะทางการเงิน

หรือแก้ไขฐานะการเงินของสถาบันการเงินนั้นได้

มาตรา ๔๔ ในกรณีที่สถาบันการเงินใดมีเงินกองทุนเหลือต่ำกว่าเงินกองทุนที่จะต้องดำรงไว้ตามมาตรา ๓๐ ให้สถาบันการเงินนั้นเสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะและการดำเนินการต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อขอความเห็นชอบตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังนี้

(๑) การเสนอโครงการต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สถาบันการเงินผู้สอบบัญชีหรือธนาคารแห่งประเทศไทยตรวจพบหรือทราบ

(๒) โครงการตาม (๑) อย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายการดังต่อไปนี้

(ก) ขั้นตอนที่จะทำให้มีเงินกองทุนเพียงพอ

(ข) ระดับเงินกองทุนที่คาดว่าจะดำรงในแต่ละไตรมาสภายในระยะเวลา

ของโครงการ

(ค) ประเภทและธุรกิจที่จะประกอบกิจการ

(ง) ระยะเวลาของโครงการซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปี

เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับโครงการแล้ว จะต้องพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ และให้แจ้งสถาบันการเงินทราบภายในเวลาดังกล่าว ในการนี้ จะกำหนดเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาไว้ด้วยก็ได้

ในกรณีที่สถาบันการเงินไม่เสนอโครงการภายในกำหนดเวลาดังกล่าว (๑) หรือโครงการที่เสนอไม่ได้รับความเห็นชอบ หรือไม่ดำเนินการตามโครงการหรือดำเนินการไม่เป็นไปตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบหรือตามเงื่อนไขหรือเงื่อนไขเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดตามวรรคสอง ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินนั้น

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่สถาบันการเงินดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์หนี้สิน หรือภาระผูกพันทุกประเภทต่ำกว่าร้อยละหกสิบของอัตราตามที่กำหนดในมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) มีคำสั่งเข้าควบคุมสถาบันการเงินนั้น

(๒) มีคำสั่งให้สถาบันการเงินนั้นเลิกกิจการและชำระบัญชีบริษัทลูกหากปรากฏว่าสินทรัพย์ของบริษัทลูกไม่พอกับหนี้สิน หรือบริษัทลูกไม่สามารถชำระหนี้ได้เป็นปกติติดต่อกันเป็นเวลาเกินกว่าสามเดือน

(๓) มีคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตสถาบันการเงินนั้น ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นทำให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน

มาตรา ๔๖ กรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินใดตามมาตรา ๔๔ (๕) มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕ ให้สถาบันการเงิน

ที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้นเลิกกิจการ และให้ชำระบัญชีตามกฎหมายแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี แต่การใดที่เป็นอำนาจและหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ผู้ถือหุ้น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย

หมวด ๖ การควบคุมสถาบันการเงิน

มาตรา ๙๗ เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใดแล้ว ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือให้สถาบันการเงินนั้นทราบ และปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานของสถาบันการเงินนั้น รวมทั้งประกาศในราชกิจจานุเบกษาและหนังสือพิมพ์รายวันแห่งท้องถิ่นอย่างน้อยสองฉบับ

มาตรา ๙๘ เมื่อมีการออกคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใดแล้วให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสองคน

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศแต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

มาตรา ๙๙ กรรมการควบคุมสถาบันการเงินจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับกรรมการของสถาบันการเงินตามกฎหมายตรา ๒๙ และไม่มีผลประโยชน์ขัดแย้งกับอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน

ให้กรรมการควบคุมสถาบันการเงินมีความรับผิดชอบตามกฎหมายเช่นเดียวกับการกรรมการของสถาบันการเงิน

มาตรา ๑๐๐ ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานควบคุมสถาบันการเงินคนหนึ่งหรือหลายคนเพื่อให้ปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งได้ คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินมีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการของสถาบันการเงินที่ถูกคำสั่งควบคุมได้ทุกประการ และให้ประธานกรรมการเป็นตัวแทนของสถาบันการเงินนั้น

มาตรา ๑๐๑ เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้แจ้งคำสั่งควบคุมแก่สถาบันการเงินใด ห้ามมิให้กรรมการและพนักงานของสถาบันการเงินดำเนินการของสถาบันการเงินนั้นต่อไป เว้นแต่จะได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน

มาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินใด ให้กรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของสถาบันการเงินนั้นจัดการเพื่อปกปักรักษาทรัพย์สินและประโยชน์ของสถาบันการเงินไว้ และรับรายงานกิจการและมอบคุณสิทธิพร้อมด้วยสมุดและบัญชี เอกสาร ตวงตรา และสิ่งอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับกิจการและสิทธิของสถาบันการเงินให้แก่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินโดยไม่ชักช้า

ให้ผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือเอกสารของสถาบันการเงินแจ้งการครอบครองให้แก่กรรมการควบคุมสถาบันการเงินทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๑๐๓ ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินรายงานต่อธนาคารแห่งประเทศไทยว่าสมควรจะให้สถาบันการเงินที่ถูกคำสั่งควบคุม ดำเนินกิจการต่อไปหรือไม่ พร้อมทั้งข้อมูลทางการเงินและเหตุผลประกอบ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน

ในกรณีที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินเห็นสมควรให้สถาบันการเงินดำเนินกิจการต่อไป ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินเสนอโครงการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินดังกล่าวต่อธนาคารแห่งประเทศไทย โครงการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินอย่างน้อยต้องประกอบด้วยรายการดังต่อไปนี้

- (๑) ขั้นตอนที่จะทำให้อำนาจเงินกองทุนเพียงพอ
- (๒) ระดับเงินกองทุนที่คาดว่าจะดำรงในแต่ละไตรมาส
- (๓) ประเภทและธุรกิจที่จะประกอบกิจการ
- (๔) ระยะเวลาของโครงการซึ่งจะต้องไม่เกินหนึ่งปี
- (๕) แผนการควบรวมกิจการหรือโอนกิจการ (ถ้ามี)

เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับรายงานจากคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้รายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๑๐๔ ในกรณีที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินรายงานว่าสมควรจะให้สถาบันการเงินที่ถูกคำสั่งควบคุม ดำเนินกิจการต่อไปได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องมีคำสั่งเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับรายงานดังกล่าวภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน

ถ้าธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการไปตามโครงการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินเสนอ ในกรณีนี้จะมีคำสั่งเลิกควบคุมก็ได้ และให้ประกาศคำสั่งเลิกควบคุมในราชกิจจานุเบกษาและหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นนั้นอย่างน้อยสองฉบับ

ในการนี้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งไม่เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน หรือโครงการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินไม่สามารถดำเนินต่อไปได้ ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินนั้น

มาตรา ๑๐๕ กรณีที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินรายงานว่าสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตสถาบันการเงินนั้น และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นอย่างน้อยสองฉบับ

มาตรา ๑๐๖ กรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพิกถอนใบอนุญาตของสถาบันการเงินใดตามมาตรา ๑๐๔ วรรคสาม หรือมาตรา ๑๐๕ ให้สถาบันการเงินที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาตนั้นเลิกกิจการ และให้ข้าราชการบัญชีตามบัญชีเงินแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพมหานายกแล้วแต่กรณี แต่การใดที่เป็นอำนาจและหน้าที่ของที่ประชุมผู้ถือหุ้นให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของธนาคารแห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๐๗ เพื่อประโยชน์ในการเข้าควบคุมสถาบันการเงินตามหมวดนี้ ให้คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินหรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินที่ได้รับมอบอำนาจมีอำนาจสั่งให้บุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำ หรือให้แสดง หรือส่งสมุดและบัญชี เอกสาร ตวงตรา และหลักฐานอื่นอันเกี่ยวกับกิจการและสินทรัพย์ของสถาบันการเงินที่ถูกควบคุมภายในเวลา ที่คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินหรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินกำหนด

มาตรา ๑๐๘ ให้กรรมการควบคุมสถาบันการเงินและพนักงานควบคุมสถาบันการเงินได้รับเงินค่าตอบแทนตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

มาตรา ๑๐๙ ค่าใช้จ่ายและเงินค่าตอบแทนในการควบคุมสถาบันการเงินใด ให้จ่ายจากสินทรัพย์ของสถาบันการเงินนั้น

มาตรา ๑๑๐ มิให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ การกำกับสถาบันการเงิน เว้นแต่ ส่วนที่ ๗ การจัดทำบัญชี การรายงาน และผู้สอบบัญชี มาใช้กับสถาบันการเงินในระหว่างที่ถูกควบคุมตามหมวดนี้

หมวดที่ ๗ การกำกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

มาตรา ๑๑๑ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้แก่

- (๑) สถาบันการเงินของรัฐที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้น
- (๒) นิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งขึ้นตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑๒ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลระบบสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อาจมอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทำหน้าที่ดังต่อไปนี้ทั้งหมดหรือแต่เพียงบางส่วน ตามที่กฎหมายได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการได้

- (๑) กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น
- (๒) มีอำนาจสั่งให้ชี้แจงข้อเท็จจริงและแสดงความคิดเห็น รวมทั้งแต่งตั้งบุคคลเพื่อตรวจสอบ และรายงานกิจการหรือทรัพย์สินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- (๓) มีอำนาจแต่งตั้งหรือถอดถอนบุคคลใดตามที่กฎหมายกำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์อื่นใดให้แก่บุคคลดังกล่าว
- (๔) กำหนดแนวนโยบายเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการหรือถือปฏิบัติ

(๕) มีอำนาจสั่งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องปฏิบัติหรือยับยั้งการกระทำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ขัดต่อนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี

ในการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามวรรคหนึ่ง ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจต้องปฏิบัติเพิ่มเติม หรือให้นำบทบัญญัติใดของพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้นได้

หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๑๓ ผู้ใดประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์โดยมิได้รับอนุญาต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท และปรับอีกไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๑๑๔ สถาบันการเงินใดไม่ใช้ชื่อซึ่งมีคำว่า "ธนาคาร" "บริษัทเงินทุน" หรือ "บริษัทเครดิตฟองซิเอร์" นำหน้า แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาทตลอดเวลาที่ยังมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๑๑๕ ผู้ใด นอกจากสถาบันการเงินหรือผู้ที่ได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย ใช้ชื่อหรือคำแสดงชื่อในธุรกิจว่า "ธนาคาร" "เงินทุน" "การเงิน" "การลงทุน" "เครดิต" "ทรัสต์" "ไฟแนนซ์" "บริษัทเครดิตฟองซิเอร์" หรือคำอื่นใดที่มีความหมายเช่นเดียวกัน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีและปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทและปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาท ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๑๑๖ สถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๔ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข หรือคำสั่งที่กำหนดตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๒๔ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๘ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๒ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ (๑) (๓) และ (๔) หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

มาตรา ๑๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ (๒) และ (๓) มาตรา ๕๓ มาตรา ๘๓ หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่กำหนดตามมาตรา ๕ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสามปี และปรับตั้งแต่หกหมื่นบาทถึงสามแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสองพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๑๑๘ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐๑ มาตรา ๑๐๒ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงินหรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินตามมาตรา ๑๐๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีและปรับไม่เกินสามแสนบาท และปรับอีก

ไม่เกินวันละหนึ่งพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๑๑๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒๖ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษตามมาตรา ๑๑๓ หรือมาตรา ๑๑๕ เป็นนิติบุคคล หรือในกรณีที่สถาบันการเงินกระทำความผิดตามมาตรา ๑๑๔ หรือมาตรา ๑๑๖ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของนิติบุคคลหรือสถาบันการเงินนั้น ต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำความผิดนั้น

มาตรา ๑๒๐ ความผิดตามมาตรา ๑๑๖ ถ้ามิได้ฟ้องต่อศาลหรือมิได้มีการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๕๙ ภายในสองปีนับแต่วันที่มีผู้ตรวจการสถาบันการเงินตรวจพบการกระทำความผิดและรายงานให้ผู้ว่าราชการนาการแห่งประเทศไทยทราบ หรือภายในห้าปีนับแต่วันกระทำความผิด เป็นอันขาดอายุความ

มาตรา ๑๒๑ ผู้ใดให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จต่อผู้ตรวจการสถาบันการเงินหรือคณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน โดยประการที่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน และปรับไม่เกินหกหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๒ ผู้ใดขัดขวางหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของผู้ตรวจการสถาบันการเงิน คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน หรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงิน ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี และปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่สำนวยความสะดวกแก่ผู้ตรวจการสถาบันการเงิน บุคคลตามมาตรา ๘๔ วรรคสอง คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน หรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินซึ่งปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี และปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดถอน ทำให้เสียหาย ทำลาย หรือทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งตราหรือเครื่องหมายซึ่งผู้ตรวจการสถาบันการเงิน คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน หรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินได้ประทับหรือหมายไว้ที่สิ่งนั้น ๆ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี และปรับไม่เกินสามแสนบาท

มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือไร้ประโยชน์ซึ่งทรัพย์สินหรือเอกสารใด ๆ อันผู้ตรวจการสถาบันการเงิน คณะกรรมการควบคุมสถาบันการเงิน หรือพนักงานควบคุมสถาบันการเงินได้ยึด อายัด

รักษาไว้ หรือส่งให้ส่งเพื่อเป็นพยานหลักฐานหรือเพื่อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ไม่ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะรักษาทรัพย์สินหรือเอกสารนั้นไว้เอง หรือส่งให้ผู้นั้นหรือผู้อื่นส่ง
หรือรักษาไว้ก็ตาม ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงสามปี และปรับตั้งแต่หกหมื่นบาท
ถึงสามแสนบาท

มาตรา ๑๒๖ ในกรณีที่สถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐
มาตรา ๑๓ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ มาตรา ๖๕ มาตรา ๖๖ กรรมการหรือผู้จัดการของ
สถาบันการเงินนั้นหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินนั้น ต้องระวางโทษจำคุก
ไม่เกินสามปีและปรับไม่เกินสามแสนบาท เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการกระทำ
ความผิดของสถาบันการเงินนั้น

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๕ มาตรา ๗๕
มาตรา ๘๕ หรือมาตรา ๘๖ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขหรือคำสั่งที่กำหนดตามมาตรา ๑๐
มาตรา ๑๑ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๕ มาตรา ๖๓ หรือมาตรา ๗๕
กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่
สองปีถึงห้าปี และปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงห้าแสนบาท เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้มีส่วนในการ
กระทำความผิดนั้น

มาตรา ๑๒๗ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบัน
การเงินผู้ใดโดยทุจริต หลอกลวงด้วยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จแก่ประชาชน หรือด้วย
การปกปิดความจริงซึ่งควรบอกให้แก่ประชาชนทราบ และโดยการหลอกลวงดังกล่าวนั้นได้ไป
ซึ่งทรัพย์สินจากประชาชนผู้ถูกหลอกลวงหรือบุคคลที่สาม หรือทำให้ประชาชนผู้ถูกหลอกลวง
หรือบุคคลที่สาม ทำ ถอน หรือทำลายเอกสารสิทธิ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี
และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๒๘ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบัน
การเงินผู้ใดซึ่งได้รับมอบหมายให้จัดการทรัพย์สินของสถาบันการเงินหรือทรัพย์สินที่สถาบัน
การเงินเป็นเจ้าของรวมอยู่ด้วย กระทำผิดหน้าที่ของตนด้วยประการใด ๆ โดยทุจริต
จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ในลักษณะที่เป็นทรัพย์สินของสถาบันการเงิน
ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๒๙ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบัน
การเงินผู้ใด ครอบครองทรัพย์สินซึ่งเป็นของสถาบันการเงินหรือซึ่งสถาบันการเงินเป็นเจ้าของ
รวมอยู่ด้วย เบียดบังเอาทรัพย์สินนั้นเป็นของตนหรือบุคคลที่สามโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุก
ตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๓๐ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินผู้ใด เขาไปเสีย ทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า หรือทำให้ไร้ประโยชน์ซึ่งทรัพย์สินอันสถาบันการเงินมีหน้าที่ดูแลหรือที่อยู่ในความครอบครองของสถาบันการเงิน ถ้าได้กระทำเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๓๑ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินผู้ใด กระทำการดังต่อไปนี้ โดยรู้ว่าเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินหรือเจ้าหน้าที่ของบุคคลอื่น ซึ่งจะใช้สิทธิของเจ้าหน้าที่สถาบันการเงินบังคับการชำระหนี้จากสถาบันการเงิน หรือใช้หรือน่าจะใช้สิทธิเรียกร้องทางศาลให้ชำระหนี้ เพื่อมิให้เจ้าหน้าที่ได้รับชำระหนี้ทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

- (๑) ย้ายไปเสีย ซ่อนเร้น หรือโอนไปให้แก่ผู้อื่นซึ่งทรัพย์สินของสถาบันการเงิน หรือ
- (๒) แกล้งให้สถาบันการเงินเป็นหนี้ซึ่งไม่เป็นความจริง

มาตรา ๑๓๒ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินผู้ใด กระทำการหรือไม่กระทำการเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อตนเองหรือผู้อื่นอันเป็นการเสียหายแก่สถาบันการเงิน ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๓๓ กรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงินผู้ใด กระทำหรือยินยอมให้กระทำการดังต่อไปนี้เพื่อลวงให้สถาบันการเงินหรือผู้ถือหุ้น ขาดประโยชน์อันควรได้ หรือลวงบุคคลใด ๆ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

- (๑) ทำให้เสียหาย ทำลาย เปลี่ยนแปลง จัดทอน หรือปลอมบัญชีเอกสาร หรือหลักประกันของสถาบันการเงินหรือที่เกี่ยวกับสถาบันการเงิน
- (๒) ลงข้อความเท็จหรือไม่ลงข้อความสำคัญในบัญชีหรือเอกสารของสถาบันการเงิน หรือ
- (๓) ทำบัญชีไม่ครบถ้วน ไม่ถูกต้อง ไม่เป็นปัจจุบัน หรือไม่ตรงต่อความเป็นจริง

มาตรา ๑๓๔ ความผิดตามมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ หรือมาตรา ๑๓๓ หากผู้กระทำการเป็นพนักงานของสถาบันการเงิน ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๑๓๕ ผู้สอบบัญชี หรือผู้ประเมินราคา หรือผู้ชำนาญการเฉพาะด้านผู้ใด ปฏิบัติงานสอบบัญชีเพื่อแสดงความเห็นต่องบการเงินไม่เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

ว่าด้วยผู้สอบบัญชีหรือข้อกำหนดเพิ่มเติมตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด หรือทำรายงานเท็จ หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๖ หรือมาตรา ๖๗ หรือมาตรา ๖๘ หรือประเมินราคาทรัพย์สินโดยไม่สุจริต แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๓๖ ผู้ใดก่อให้เกิดกรรมการ ผู้จัดการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของ สถาบันการเงินหรือผู้ชำนาญการเฉพาะด้านของสถาบันการเงิน กระทำความผิดตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ หรือมาตรา ๑๓๔ ไม่ว่าด้วยการใช้ สิ่ง ชูเชิญ จ้าง หรือด้วยวิธีอื่นใด ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๑๓๗ ผู้ใดกระทำความผิดประการใด ๆ อันเป็นการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกในการที่กรรมการ ผู้จัดการ ผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน ผู้สอบบัญชี หรือผู้ชำนาญการเฉพาะด้านของสถาบันการเงิน กระทำความผิดตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ หรือมาตรา ๑๓๔ ไม่ว่าก่อนหรือขณะกระทำความผิด ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ เว้นแต่ผู้นั้นมิได้รู้ถึงการช่วยเหลือหรือให้ความสะดวกนั้น

มาตรา ๑๓๘ ความผิดตามมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๔ และมาตรา ๑๓๗ เมื่อพนักงานอัยการยื่นฟ้องคดีอาญา ให้พนักงานอัยการมีอำนาจเรียกทรัพย์สิน หรือราคา หรือค่าสินไหมทดแทนเพื่อชดเชยความเสียหายแทนผู้เสียหายด้วย และให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องลงเสียค่าธรรมเนียมศาล

มาตรา ๑๓๙ ในกรณีที่มีปรากฏว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามมาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๔ มาตรา ๑๓๖ หรือมาตรา ๑๓๗ และธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่าหากปล่อย เน้นช้าไว้อาจเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย มีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดทรัพย์สินของบุคคลนั้น หรือทรัพย์สินซึ่งตามกฎหมายอาจถือได้ว่าเป็น ของบุคคลนั้น หรือตามพฤติการณ์ที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเป็นของบุคคลนั้น แต่จะยึดหรืออายัด ทรัพย์สินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาทไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีที่มีการฟ้องคดีต่อศาล ให้คำสั่งยึด หรืออายัดดังกล่าวยังคงมีผลต่อไปจนกว่าศาลจะสั่งเป็นอย่างอื่น ในกรณีมีเหตุจำเป็นทำให้ ไม่สามารถฟ้องคดีภายในหนึ่งร้อยเอ็ดสิบวันได้ ศาลที่มีเขตอำนาจอาจสั่งขยายระยะเวลา ออกไปอีกตามคำขอของธนาคารแห่งประเทศไทยได้

ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจแต่งตั้งพนักงานธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง

การกำหนดวิธีการในการดำเนินการยึดหรืออายัดทรัพย์สินและการกำหนดจำนวนเงินที่จำเป็นสำหรับการดำรงชีพและเลี้ยงดูครอบครัวของบุคคลที่ถูกยึดหรืออายัดทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ผู้ใดทำลาย ย้ายไปเสีย ซ่อนเร้น เอาไปเสีย ทำให้สูญหายหรือไปประโยชน์ โอนให้แก่บุคคลอื่น หรือกระทำการใด ๆ ให้เสียหายแก่ทรัพย์สินที่ถูกยึดหรืออายัดตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๔๐ ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าบุคคลตามมาตรา ๑๓๙ จะหลบหนี ออกนอกราชอาณาจักร ศาลอาญาโดยคำร้องขอของธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งห้ามมิให้บุคคลนั้นออกนอกราชอาณาจักรไว้ก่อนได้

ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติโดยคำร้องขอของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือบุคคลที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแห่งประเทศไทยมอบหมาย มีอำนาจสั่งห้ามมิให้บุคคลตามมาตรา ๑๓๙ ออกนอกราชอาณาจักรไว้ก่อนเป็นการชั่วคราวได้เป็นเวลาไม่เกินสิบห้าวัน จนกว่าศาลอาญาจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของศาลอาญามาตรวรรคหนึ่งหรือของผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามวรรคสอง หรือผู้ให้ความช่วยเหลือบุคคลดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดล่วงรู้ถึงการของสถาบันการเงินใดเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมายหรือเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ในการช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดในกฎหมาย อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) การเปิดเผยแก่ผู้ตรวจสอบบัญชีของสถาบันการเงินนั้นหรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับสถาบันการเงินนั้น
- (๔) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินนั้น

(๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน

(๖) การเปิดเผยความลับของลูกค้าสถาบันการเงินที่ถูกเปิดเผยต่อสาธารณชนแล้ว

(๗) การเปิดเผยความลับของลูกค้าสถาบันการเงินซึ่งลูกค้าดังกล่าวให้

ความยินยอมแล้ว

- (๔) การเปิดเผยให้แก่บริษัทที่อยู่ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินเดียวกัน
- (๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดล่วงรู้หรือได้มาซึ่งความลับของสถาบันการเงินโดยเหตุที่เป็นผู้มีอำนาจในการจัดการหรือเป็นพนักงาน และเปิดเผยความลับนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเปิดเผยตามกรณีในมาตรา ๑๔๑ วรรคสอง

มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดเข้าสู่ระบบเครือข่ายปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ของสถาบันการเงินใด โดยใช้รหัสหรือวิธีการอื่นใดโดยไม่มีอำนาจหน้าที่กระทำการนั้น ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๔๔ ผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย เปลี่ยนแปลง เอาไปเสีย หรือทำให้สูญหายหรือไร้ประโยชน์ซึ่งเครื่องคอมพิวเตอร์หรือโปรแกรมคอมพิวเตอร์หรือข้อมูลอันประมวลด้วยคอมพิวเตอร์หรือข้อมูลอื่นใดอันเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ของสถาบันการเงินโดยตนเองมิได้มีอำนาจหน้าที่กระทำการนั้น ถ้าได้กระทำให้เกิดความเสียหายแก่สถาบันการเงินหรือผู้หนึ่งผู้ใดต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๔๕ ผู้ใดจำหน่าย จ่าย แจก หรือโอน ข้อมูลที่ได้มาจากการกระทำ ความผิดตามมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ ทั้งหมดหรือบางส่วน ให้แก่ผู้อื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่สองปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดเตรียมการหรือพยายามกระทำความผิด หรือเป็นผู้สนับสนุนการกระทำความผิดตามมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ หรือมาตรา ๑๔๕ ต้องระวางโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดกระทำความผิดตามมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ หรือมาตรา ๑๔๖ ถ้าได้กระทำความผิดซ้ำหรือทั้งหมดหรือแต่บางส่วน และผู้เสียหายเป็นผู้มีสัญชาติไทยหรือเป็นนิติบุคคลสัญชาติไทยหรือมีสำนักงานสาขาในประเทศไทย ให้ถือว่าความผิดนั้นได้กระทำในราชอาณาจักร

มาตรา ๑๔๘ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ หรือมาตรา ๑๔๗ เป็นผู้มีอำนาจในการจัดทวงของสถาบันการเงิน

หรือเป็นผู้มีอาชีพหรือธุรกิจเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ ผู้นั้นต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๔๕ ความผิดตามมาตรา ๑๑๖ ให้คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งให้มีจำนวนสามคน โดยอย่างน้อยต้องเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาหนึ่งคน

เมื่อคณะกรรมการได้ทำการเปรียบเทียบกรณีใด และผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนดแล้ว ให้คดีอาญานั้นเป็นอันเลิกกัน

หมวด ๔

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๕๐ ให้ถือว่าธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์แล้วแต่กรณี อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นสถาบันการเงินที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบธุรกิจประเภทนั้นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๑ บรรดากฎกระทรวง ประกาศกระทรวงการคลัง หรือประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่เกี่ยวกับการประกอบธุรกิจกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์บรรดาที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการกำหนดประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ ออกใช้บังคับ

มาตรา ๑๕๒ สถาบันการเงินใดได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ลงทุน หรือซื้อ หรือมีหุ้นเกินอัตราส่วนตามมาตรา ๓๓ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินมีสิทธิถือหรือมีไว้ต่อไปตามเงื่อนไขที่ได้รับการผ่อนผัน แต่ต้องไม่เกินกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในกรณีที่สถาบันการเงินใดได้รับผ่อนผันให้สินเชื่อลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิง เกินอัตราส่วนตามมาตรา ๔๘ อยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินนั้นคงให้สินเชื่อลงทุน ก่อภาระผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิง ตามสัญญาที่ผูกพันไว้แล้วต่อไปได้จนกว่าจะครบกำหนดระยะเวลาชำระหนี้ตามที่ระบุในสัญญาดังกล่าว

สถาบันการเงินใดให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบ
ลิสซิ่ง แก่บุคคลใดและผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวรวมกันเกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๔๗
หรือมาตรา ๔๘ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน
ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์
ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น สถาบันการเงินดังกล่าวจะให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ
หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งแก่บุคคลหรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าวอีกไม่ได้ และต้องดำเนินการ
เพื่อทำให้การให้สินเชื่อ ลงทุน ก่อการผูกพัน ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งดังกล่าวเป็นไป
ตามที่บัญญัติในมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ โดยเร็ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

สถาบันการเงินใดได้รับผ่อนผันให้มิไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์อยู่แล้วก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สถาบันการเงินดังกล่าวมิไว้ซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นต่อไปได้ตาม
เงื่อนไขที่ได้รับการผ่อนผันนั้น

มาตรา ๑๕๓ บริษัทเงินทุนที่ได้รับใบอนุญาตอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ให้ประกอบธุรกิจได้ไม่น้อยกว่าที่ได้รับอนุญาตไว้แล้ว

มาตรา ๑๕๔ ให้สาขาของธนาคารพาณิชย์ที่ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการ
วิเทศธนกิจอยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ประกอบกิจการวิเทศธนกิจต่อไปได้ โดยให้
ปฏิบัติตามประกาศ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการวิเทศธนกิจ
ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับจนกว่าจะได้มีประกาศ หลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการวิเทศธนกิจตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๕ ในระหว่างห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำบทบัญญัติ
ในมาตรา ๔๘ วรอกหนึ่งมาใช้บังคับกับการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องกับ
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

มาตรา ๑๕๖ บริษัทที่ไม่มีได้ประกอบธุรกิจทางการเงินแต่ได้รับการผ่อนผัน
ให้ถือหุ้นในสถาบันการเงินใดเกินอัตราที่กำหนดในมาตรา ๑๘ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ให้ถือหุ้นของสถาบันการเงินนั้นได้ต่อไป และอาจซื้อหุ้นเพิ่มทุนเพิ่มจากสัดส่วน
การถือหุ้นที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับได้ แต่ห้าปีได้จำหน่ายหุ้นนั้นไปเท่าใด ให้คงมี
สิทธิถือหุ้นเกินอัตราที่กำหนดได้เท่าจำนวนหุ้นที่เหลืออยู่



LIRT

ห้ามมิให้บริษัทตามวรรคหนึ่งซื้อหุ้นของสถาบันการเงินที่ตนถืออยู่เพิ่ม เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาที่ได้รับการผ่อนผันตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๕๗ บุคคลใดถือหุ้นหรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินแห่งใดแห่งหนึ่งเกินอัตราที่กำหนดตามมาตรา ๑๔ เนื่องจากการนับรวมหุ้นที่ผู้ที่เกี่ยวข้องถืออยู่หรือมีไว้คงอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการถืออยู่หรือมีไว้ซึ่งหุ้นของสถาบันการเงินดังกล่าวไม่ขัดต่อกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ให้คงมีสิทธิถือหรือมีไว้ซึ่งหุ้นนั้นได้ต่อไป แต่ให้จำหน่ายหุ้นนั้นไปเท่าใดก็ได้ให้คงมีสิทธิถือหรือมีไว้ซึ่งหุ้นนั้นเกินอัตราที่กำหนดได้เท่าจำนวนหุ้นที่เหลือ และให้บุคคลดังกล่าวต้องดำเนินการเพื่อให้การถือหรือมีไว้ซึ่งหุ้นดังกล่าวเป็นไปตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๔ โดยเร็ว แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๕๘ ให้ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การขออนุญาตจัดตั้งธนาคารที่จำกัดขอบเขตธุรกิจมีผลบังคับต่อไป ภายในได้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

ความในประกาศนั้น ให้ใช้คำว่า "ธนาคารแห่งประเทศไทย" แทนคำว่า "รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง" หรือ "รัฐมนตรี" หรือ "กระทรวงการคลัง" แล้วแต่กรณี และให้ถือว่าประกาศนั้นเป็นประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๑๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านประธานคณะกรรมการ ท่านสุรใจครับ

นายสุรใจ ศิริบุบผะ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สุรใจ ศิริบุบผะ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา
ในฐานะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.
กระผมใคร่ขอกราบเรียนความเป็นมาโดยย่อของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อเพิ่มความ
ของท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน เรื่องนี้ได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้วครับ ร่างพระราชบัญญัติ
ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. เป็นกฎหมายรวมกฎหมายที่เกี่ยวกับธุรกิจการเงิน ๓ ฉบับ
ด้วยกัน คือธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ เป็นกฎหมาย
การเงินที่มีเนื้อหาสาระค่อนข้างมาก มีจำนวนทั้งหมดถึง ๑๕๘ มาตรา ในชั้นพิจารณาของ
คณะกรรมการวิสามัญ วุฒิสภา ซึ่งได้เริ่มประชุมกันตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน
พุทธศักราช ๒๕๔๔ ได้มีการประชุมกันอาทิตย์ละครั้ง ใช้เวลาว่า ๒๐ สัปดาห์ ซึ่งโดย
สรุปแล้วสมาชิกวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยกับร่างของสภาผู้แทนราษฎร และได้แก้ไขเพิ่มเติม
ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงินจำนวนถึง ๕๔ มาตรา ต่อมาสภาผู้แทนราษฎร
ก็ไม่เห็นชอบตามที่วุฒิสภาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม จึงได้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน
จำนวน ๒๔ คน สภาละ ๑๒ คน คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๔ ประชุมกันอาทิตย์
ละครั้ง ใช้เวลาประชุมถึง ๒๑ ครั้ง เพิ่งเสร็จสิ้นการประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม
๒๕๔๕ ซึ่งใช้เวลาประมาณ ๕ เดือนเศษ กรรมาธิการร่วมกันได้แก้ไขดังนี้
คณะกรรมการฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบตามที่กรรมาธิการฝ่ายวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม
ถึงจำนวน ๓๗ มาตรา และกรรมาธิการร่วมกันได้แก้ไขเพียงเล็กน้อย จำนวน ๑๒ มาตรา
ที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกันส่วนใหญ่จากกรรมาธิการร่วมกันจากกรรมาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร ในมาตราที่สำคัญ ๆ ๕ มาตราด้วยกัน คือมาตรา ๔ มาตรา ๑๗

๑๕๑

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทิวรรณ ๑๘/๒

มาตรา ๒๔ และมาตรา ๓๑ ได้มีการตัดออกไป ๑ มาตรา คือมาตรา ๑๕๕/๑ เพราะซ้อนกับมาตรา ๓๑ มาตราที่สำคัญคือมาตรา ๓๑ ที่กระผมใคร่กราบเรียนต่อท่านประธานฯ ผ่านไปยังสมาชิกฯ ทุกท่าน แต่โดยย่อแล้วถ้าเราเปรียบเทียบกับมาตราที่เสนอโดย ส.ส. กับ ส.ว. นั้น ปรากฏว่าประเด็นที่สำคัญที่สุดก็น่าจะอยู่ในมาตรา ๓๕ กระผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนเพื่อเพิ่มความเข้าใจในมาตรา ๓๑ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับอัตราส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยที่ธนาคารจ่ายกับดอกเบี้ยที่ธนาคารคิดเอาจากผู้กู้เงิน -----

- ๑๕/๑

๑๕๒

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นานพพร ๑๕/๑

ผมขออนุญาตอ่านเพื่อทบทวนสั้น ๆ อย่างนี้ว่า ในมาตรา ๓๑ นั้น ร่างของสถาบันการเงิน
ร่างของสภาผู้แทนราษฎรมีว่า ในวรรคหนึ่ง ให้สถาบันการเงินประกาศหรือเปิดเผยข้อมูล
ในเรื่องอัตราดอกเบี้ย อัตราส่วนลด และค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่
รวมทั้งข้อมูลอื่นใดเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั้น ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และภายใน
ระยะเวลาที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในสถานที่ที่สถาบันการเงินเปิดให้บริการ
เพื่อให้ประชาชนและลูกค้าที่มาติดต่อหรือใช้บริการในสถานที่นั้นทราบข้อมูลดังกล่าว
และให้รายงานพร้อมส่งสำเนาประกาศ หรือข้อมูลดังกล่าวให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย
สำหรับข้อความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๓๑ นี้ วุฒิสภามีได้แก้ไข แต่ได้เพิ่มเติมใน
วรรคสองที่เป็นประเด็นสำคัญก็คือเพิ่มเติมขึ้นมาว่า “เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภค
และสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการของสถาบันการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย
ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามวรรคหนึ่ง ซึ่งต้องประกอบด้วยอัตราดอกเบี้ย
เงินฝาก อัตราดอกเบี้ยสินเชื่อ อัตราส่วนลด และค่าบริการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรียกชื่ออื่นหรือไม่
และกำหนดส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินฝากประจำกับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืม ส่วนลด
ค่าบริการแล้วแต่กรณี ของสถาบันการเงิน ไม่เกินอัตราร้อยละห้า ในกรณีผิดนัดให้เพิ่มได้
อีกไม่เกินร้อยละสองของอัตราดอกเบี้ยปกติ” ในชั้นสมาชิกวุฒิสภาได้แก้ไขเรื่องนี้
ก็เนื่องจากที่ประชุมเห็นว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยควรจะกำหนดส่วนต่างระหว่าง
อัตราดอกเบี้ยเงินฝากและดอกเบี้ยเงินกู้ไว้ไม่ให้เกินร้อยละ ๕ และกรณีผิดนัดให้เพิ่มอีกไม่
เกินร้อยละ ๒ ซึ่งในเรื่องนี้กระผมใคร่กราบเรียนโดยย่อว่า ในการพิจารณาของกรรมาธิการ
ร่วมกันนั้น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาโดยเหตุผลโดยการทบทวนถึงความเป็นไปได้และ
ในทางปฏิบัติ แล้วในที่สุดก็ได้มีการลงมติโดยเสียงข้างมาก และก็เป็นที่ยอมรับกันว่าเป็นมติ
ของที่ประชุมกรรมาธิการร่วมกันซึ่งได้มีการแก้ไขในส่วนนี้ดังนี้

ผมขออนุญาตเรียนย่อ ๆ ว่าในวรรคสอง กรรมาธิการร่วมกันได้แก้ไขเป็นว่า
“เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคและสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการของ
สถาบันการเงิน ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศอัตราส่วนต่างสูงสุดสำหรับอัตรา
ดอกเบี้ยรับจากการให้สินเชื่อ กับอัตราดอกเบี้ยจ่ายจากการรับฝาก หรือรับเงินจากประชาชน

๑๕๓

ว. ๘ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนทพร ๘๕/๒

โดยให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคาร
แห่งประเทศไทยประกาศกำหนด ในกรณีผิดนัดให้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละสี่จาก
อัตราดอกเบี้ยปกติ” -----

- ๘๐/๑

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ประเด็นนี้ที่นำไปสู่การที่ต้องตั้งกรรมาธิการร่วมกันขึ้นมาพิจารณา เพราะประเด็นซึ่งโดยสรุปแล้วในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภานั้น ประสงค์ที่จะให้มีการกำหนดอัตราส่วนต่างอย่างที่เหมาะสมเรียบร้อยแล้วหรือสเปรด (Spread) ไว้ให้ชัดเจนเป็นแนวทางปฏิบัติ แต่สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยในประเด็นนี้ หากแต่ว่ายอมให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ตามระเบียบและวิธีการที่ประเทศไทยจะได้กำหนด กระผมใคร่กราบเรียนเรื่องนี้ไว้ในขั้นนี้ก่อนเพื่อท่านสมาชิกฯ และท่านกรรมาธิการจะได้อภิปราย ขอลุณเคร้า (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมาชิกฯ ครั้บ เชิญท่านดำรง พุฒตาล ครั้บ

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ดำรง พุฒตาล สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งเป็นผู้ที่เสนอในวันที่สมาชิกวุฒิสภาประชุมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า น่าจะได้กำหนดส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากกับเงินกู้ อยู่ที่ ๕ เปอร์เซ็นต์ เมื่อทางสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยและเราได้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันเมื่อสัปดาห์นี้ท่านประธานสุรใจได้กรุณาชี้แจง ผมอยากให้ท่านได้ชี้แจงว่าในการมีมติของตัวแทนของสมาชิกวุฒิสภาที่ไม่เป็นกรรมาธิการร่วมกันนี้มีการลงคะแนนเสียงอย่างไรครับ ก็รู้สึกผิดหวังและเสียใจอยู่ว่า เมื่อเป็นมติส่วนใหญ่ของวุฒิสภาว่าน่าจะเป็นเช่นนั้น แต่ได้ยินมาว่าเวลาที่เราไปลงมติก็ไปลงมติยอมทางสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งไม่ใช่เรื่องแพะนะที่จะต้องยอมกันไม่ได้ ถ้าด้วยเหตุด้วยผล แต่ว่าด้วยเสียงข้างมากของสมาชิกวุฒิสภาในวันนั้นก็เห็นด้วย ที่นี้ในฐานะที่ท่านประธาน สุรใจ ก็เป็นประธานของคณะกรรมาธิการร่วมกัน ผมเลยอยากทราบในรายละเอียดว่า จากสมาชิกวุฒิสภาเรามีมติอย่างไร ใครลงมติอย่างไร ถ้าคะแนนเท่ากัน ท่านประธานสุรใจลงมติชี้ขาดอย่างไร ที่สงสัยและทำให้ลำบากใจในการทำงานต่อไปก็คือ เมื่อสมาชิกวุฒิสภามีมติไปแล้ว ทำไมกรรมาธิการร่วมกันที่เ็นตัวแทนของสมาชิกวุฒิสภาจึงไม่ให้ความสนใจในมติของวุฒิสภา

ในที่ประชุมใหญ่ นอกจากสงสัยแล้วยังผิดหวังด้วยครับ กรุณาชี้แจงครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมพงษ์ สระกวี ครั้บ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
 ผม สมพงษ์ สระกวี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลาครับ ก่อนจะพิจารณาถึงเรื่อง
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งมีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันนั้น ผมใคร่มีเรื่องจะเรียนปรึกษา
 ท่านประธานฯ ว่าจากเหตุการณ์ที่เคยเกิดขึ้นในร่างพระราชบัญญัติที่สภาต่าง ได้คว่ำ
 ร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งผ่านกรรมาธิการร่วมทั้ง ๒ สภาไปแล้วนะครับ ทำให้กระผม
 อยากจะปรึกษาท่านประธานฯ ว่าได้มีรัฐธรรมนูญข้อใดที่กำหนดว่า เมื่อกฎหมาย
 ผ่านกรรมาธิการร่วมกันแล้วนี้จะต้องนำเข้าสู่วุฒิสภาก่อน เพื่อจะให้ไปล้มคว่ำที่
 สภาผู้แทนราษฎรดังที่เพิ่งเกิดขึ้นสด ๆ ร้อน ๆ ถ้าหากว่าไม่มีรัฐธรรมนูญมาตราใด
 ได้กำหนดไว้ กระผมอยากเรียนถามท่านประธานฯ ว่าการที่เราเอากฎหมายฉบับนี้มา
 พิจารณาก่อนสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่ง ถ้าบทเรียนครั้งที่ ๒ ต้องเกิดขึ้นว่าสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรไม่รับร่างของกรรมาธิการร่วมอีกครั้งหนึ่งนั้นจะเกิดอะไรขึ้น และใคร
 จะรับผิดชอบท่านประธานฯ ครับ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้มีความขัดแย้งอย่างมีนัยสำคัญและ
 สภาทั้งสองนั้นได้ถือปฏิบัติตามกติการัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ ที่จะต้องตั้งกรรมาธิการ
 ร่วมกัน และวันนี้เป็นวันที่สมาชิกวุฒิสภาเรา โดยเฉพาะกรรมาธิการร่วมกันนั้นได้นำเสนอ
 ต่อวุฒิสภา -----

ซึ่งในขั้นการพิจารณาของเรานั้นถ้าเราเห็นชอบก็ผ่านขึ้นไป แต่ถ้าแม้ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบตามมาตรา ๑๗๕ แล้วร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ต้องออกไปประเด็นจึงอยู่ตรงที่ท่านประธานฯ ครับว่า จะเป็นไปได้หรือไม่ที่สมาชิกวุฒิสภานั้นจะพิจารณากฎหมายซึ่งผ่านกรรมาธิการร่วมกันหลังจากสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาก่อน อันเป็นฐานะและหน้าที่ ไม่ใช่เป็นเรื่องเกี่ยวกันนะครับ เป็นประเพณีปฏิบัติที่สมาชิกวุฒิสภานั้นพิจารณากฎหมายหลังจากสภาล่างได้พิจารณาแล้ว จริงอยู่ท่านประธานฯ ว่าไม่มีกฎ ไม่มีระเบียบ และไม่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ปรากฏการณ์ที่เป็นจริงที่มีการคว่ำร่างพระราชบัญญัติซึ่งผ่านกรรมาธิการร่วมกัน แต่กลับไม่พูดถึงกรรมาธิการร่วมกันเลย กลับมาพูดอยู่แต่ว่าวุฒิสภานั้นไม่รู้หน้าที่ ไม่มีอำนาจไปแก้หลักการ สารพัดที่ถูกกล่าวหาและผลสรุปก็ออกมาว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นไป ตามว่าจะมีใครในที่นี้กล้าประกันว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งผ่านกรรมาธิการร่วมกันมาแล้ว และยังมิสมาชิกฯ บางท่านกำลังจะสอบถามไปว่าท่านประธานฯ ทำไม่ถึงลงมติผิดไปจากวุฒิสภาด้วยซ้ำไปนะครับ เรียกว่าทะเลาะกันจนเสร็จไปแล้วนี่ ถ้าเกิดไปล้มแล้วในขั้นสภาผู้แทนราษฎรอีก ใคร ณ ที่นี้จะกล้ารับประกัน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ นี่ไม่ใช่เรื่องของการประกันหรือไม่ประกัน ผมเพียงแต่ตั้งคำถามว่า จะเป็นไปได้หรือไม่ถ้าจะไม่รีบร้อนนำอร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ซึ่งผ่านกรรมาธิการร่วมกันนี้มาผ่านวุฒิสภาเราก่อนใจเย็น ๆ รอให้สภาผู้แทนฯ ผ่านก่อนจะได้ไหม ตามว่าทำไมต้องทำเช่นนั้น กับอกผมเพิ่งเจ็บมาจากครั้งที่แล้วนี่เองสด ๆ ร้อน ๆ ก็ต้องมีบทเรียนกันบ้าง ถ้าคิดรัฐธรรมนูญถืออย่าทำ ถ้าผิดกฎ ผิดระเบียบถืออย่าทำ เพราะฉะนั้นท่านประธานฯ ครับ กรุณาช่วยผมขอปรึกษาหารือนะครับ ถ้าเราพิจารณาทีหลังจะพอทำได้หรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิจิต พูลลาก ก่อนครับ

นายวิจิต พูลลาก (พิจิตร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ พระสม วิจิต พูลลาก สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพิจิตร ความจริงผมจะอภิปรายในมาตรา ๗๗ นะครับ จะถามเหตุผลทางกรรมาธิการ แต่ว่าคุณสมพงษ์ สระกวี ได้หารือท่านประธานฯ ผมก็เห็นกล้อยตามท่านสมพงษ์ สระกวี นะครับว่า ถ้าผ่านขั้นตอนกรรมาธิการเรียบร้อยแล้วถ้าเรากลับอีกก็จะเป็นอย่างที่เราทราบกันแล้วนะครับ ไม่อภิปรายขึ้นนะครับ ถ้ามติว่า

ให้เลื่อนหรืออย่างไรถ้าท่านประธานฯ ตามมติ ตอนนี้อยู่ไม่เป็นน่ะครับ ผมก็จะรอก่อน
แล้วถึงจะอภิปรายมาตรา ๑๑ ทีหลังครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสุชน ขาลี้เครือ ก่อนครับ ..

นายสุชน ขาลี้เครือ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ

กระผม สุชน ขาลี้เครือ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ กระผมได้ฟังคำอภิปรายของ
ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสมพงษ์ สระกวี ได้หยิบยกประเด็น
ที่สภาแห่งนี้กำลังพิจารณากฎหมายการตั้งกรรมการร่วมกันตามมาตรา ๑๑๕ วรรคสอง
และวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ
ว่า ด้วยข้อคิดเห็นของท่านผู้อภิปรายนั้นด้วยความเคารพ ผมเข้าใจว่าท่านมีความรู้สึก
เช่นใดถึงได้เข้าใจว่าประเด็นนั้นเป็นการคว่ำกฎหมายหรือว่าล้มกฎหมาย ในประเด็นนี้
ต้องขออนุญาตท่านสมพงษ์นิดเดียวว่า จริง ๆ แล้วหลักของการพิจารณากรรมการร่วมกัน
นั้นในอดีตหรือประเพณีที่ปฏิบัติมาในสภาแห่งนี้นั้น วุฒิสภาจะประชุมกันเฉพาะวันศุกร์
ส่วนใหญ่นะครับ แล้ววันพุธกับวันพฤหัสบดีจะเป็นวันประชุมของสภาผู้แทนราษฎร
ถ้าหากว่ากฎหมายใดที่เห็นไม่ตรงกันต้องตั้งกรรมการร่วมกัน พอแต่ละสภาพิจารณา
เสร็จตามขั้นตอนของการพิจารณาของกรรมการร่วมกันแล้วก็จะนำมาเสนอต่อสภา
แห่งตน สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา ปกติสภาผู้แทนราษฎรนั้นพอเสร็จแล้ว
กรรมการร่วมกันจะไปชี้แจงในสภาผู้แทนราษฎรก่อน จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย
สภาผู้แทนราษฎรจะมีมติก่อนวุฒิสภา เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอย่างที่ว่าวุฒิสภาแห่งนี้ได้มีการ
เสนอกฎหมายร่วมเข้าไปในสภาแล้วเห็นด้วย แต่พอสภาผู้แทนราษฎรกลับไปยืนยันทีหลัง
หลายฉบับ ผมจำได้ว่าน่าจะเป็น ๒ ฉบับนะครับ ไม่เห็นด้วยกับทางวุฒิสภา -----



เรื่องทำนองนี้นั้น ถ้าจะดูตามหลักบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแล้วนั้น กระผมกราบเรียน ท่านประธานฯ ว่า แต่ละสถานนั้นมีเกียรติภูมิแห่งตนเอง กระผมมีการร่วมกันทั้ง ๒ สถานนั้น ในเมื่อมีการหารือหรือพิจารณาร่วมกันแล้วได้เห็นด้วยที่จะเสนอร่างนั้นต่อสภาของตน ก็หมายความว่า ได้มีมติเห็นชอบแล้วก็ขึ้นยืนตามกรรมาธิการร่วมกันเป็นส่วนใหญ่ และน้อยครั้งที่จะมีการลงมติไม่เห็นด้วย กระผมเองอยากกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ตรงนั้นไม่ใช่เป็นเรื่องหน้าแตก แล้วก็ไม่ใช่เป็นการล้มของกฎหมายหรือค้ำกฎหมาย เดี่ยวจะเข้าใจผิด ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ตรงนี้ว่า ให้สภาแห่งนี้ได้ วิจัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เอกสิทธิ์ของแต่ละสถานนั้นผมว่ามีเกียรติภูมิ เพียงพอ ในเมื่อวุฒิสภาของเราเห็นด้วยหลักการว่าต้องเห็นด้วยตามร่างของกรรมาธิการ ร่วมกันก็ขึ้นยืนไป ส่วนผู้แทนราษฎรนั้นก็น่าจะมีสิทธิในการที่จะเห็นด้วย ไม่เห็นด้วย ตามวรรคสามของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ กระผมเองคิดว่า ที่ท่านสมพงษ์ยกขึ้นมานั้น ก็ด้วยความเห็นห่วงเท่านั้นเอง อยากกราบเรียนท่านประธานฯ ชี้แจงประเด็นของกฎหมาย รัฐธรรมนูญเท่านั้นเอง ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านเกษม รุ่งชนเกียรติ ครับ

นายเกษม รุ่งชนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ

กระผม เกษม รุ่งชนเกียรติ ส.ว. จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ ผมว่า รัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดว่า จะต้องให้สภาใดสภาหนึ่งพิจารณา ก่อน รัฐธรรมนูญเขา กำหนดว่า เมื่อพิจารณาเสร็จแล้วให้ส่ง ๒ สภา วันนั้นความร่วมมือในการประชุมของเราก็มี ผมไม่เห็นว่ามีความจำเป็นอะไรเลยที่เราจะต้องไปขอให้สภาผู้แทนฯ เขาพิจารณา ก่อน ผมว่า เรามีอิสระในการพิจารณา มติของเรา แนวคิดของเราเป็นอิสระครับ ผมว่าไม่จำเป็นต้องขอให้สภาผู้แทนฯ บอกว่าใช่ (Yes) แล้วเราไปเขยตาม เขาบอกว่าไม่ (No) แล้วเรามาโนตาม แปลกจริง ๆ ผมบอกว่า หน้าที่ของเราคือ เรามาพิจารณากฎหมาย วันนั้นเราพร้อมที่จะพิจารณาเราก็พิจารณา ถูกไหมครับ แล้วแนวคิดเราเป็นอย่างไร เรืออิสระ เราเห็นอย่างไร เราบอกเขา เขาจะเอา ไม่เอาเรื่องของเขา ประชาชนเห็นคน ตัดสินระหว่าง ๒ สภา ว่า ๒ สภา สภาใดมีแนวคิดอย่างไร แนวคิดเราเป็นอย่างไร

เราบอกประชาชนว่าเราคิดแบบนี้ พอส่งไปสภาล่างเขาไม่เห็นด้วยก็เรื่องของเขา ประชาชนจะตัดสินใจว่าใครครับ ๒ สภานี้มีแนวคิดที่ถูกต้อง วันนี้ผมไม่เห็นเลยว่า สภาสูงต้องมารอสภาล่าง ว่าสภาล่างเอานะ เราค่อยพิจารณา เอาครับ สภาล่างบอกไม่เอาครับ ไม่เอาครับ ผมว่าถ้าอย่างนั้น อีสาระ เอกเทศในแนวคิดเราไม่มีเลย เพราะฉะนั้นวันนี้ผมเสนอว่าเราพร้อมที่จะทำหน้าที่ของเราแล้ว ให้เราทำหน้าที่ของเราเถอะครับ เราจะคิดอย่างไร มติลงไปเถอะครับ แล้วท่านคิดอย่างไร ท่านคิดไป แล้วออกมา แล้วสภาล่างเขาคิดอย่างไร ประชาชนจะตัดสินใจระหว่างสภาล่าง สภาสูงว่าใครทำหน้าที่เพื่อประชาชนมากกว่ากัน ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ

ที่เคารพ กระผม ภิญญา ช่วยปลอด ส.ว. จังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธานฯ กราบ
จริง ๆ เรา ๒ สภาที่ถือพี่น้องกัน ทำงานร่วมกันตามรัฐธรรมนูญ ขั้นตอนในการทำงานเราก็พอทราบกัน ผมเองไม่โทษกรรมวิธีการเลย เพราะเรื่องที่เรารูสึกกันในสภา วุฒิสภาและลงอย่างหนึ่ง และกรรมวิธีการไปประชุมร่วมกันแล้วก็มีการอ้อมซอนที่เป็นไปได้ที่ถูกต้องที่สุด ไม่น่าเสียหาย เพราะเหตุด้วยผลนั้นเมื่อไปเป็นกรรมวิธีการร่วมกันนั้นก็มีคนมาชี้แจงให้ความเห็น ตรงที่ผมฟัง ผมอาจจะบอกผมถูก แต่ผมว่าตัวแทนท่านไปดูแล้วท่านบอกตรงนี้ดีกว่า หรือน่าจะอยู่ตรงนี้ อันนี้เป็นสิทธิและเป็นหน้าที่ที่เราต้องรับฟังด้วย ผมไม่เห็นว่าเป็นการเสียหน้าเลย เพราะว่าเรื่องทั้งหลายทั้งปวงเราก็แก้ไขมาเหมือนกัน ท่านประธานฯ ไม่ใช่ถอดแต่เสื้อ กางเกงที่ถอดบางที ก็เป็นเรื่องหน้าที่ต่างกันคนต่างมีเหตุผล ๒ ฝ่าย ซึ่งกันและกัน ฉะนั้นวันนี้ผมคิดว่ากรรมวิธีการเขาทำถูกแล้ว ถ้าผมไปนั่งตรงนั้นผมบอกตอนแรกผมว่าโน โปตรงนั้นผมบอกกว่าเสียก็ได้ ถ้าเหตุผลดีมาอธิบายเข้าใจกันว่า อันนี้ประโยชน์มากกว่านะ แล้วก็เครื่องมือของรัฐเราต้องมองว่า ผู้ปฏิบัติมันทำได้หรือไม่ เราต้องการชวนแต่เราเอามัดไปให้ซึ่งทำไม่ได้ ท่านประธานฯ ต้องเห็นอกเห็นใจ บางสิ่งบางอย่างเราก็ทำด้วยกัน ฉะนั้นขอเรียนว่า ณ บัดนี้นั้น ไม่ใช่เรื่องการแพ้ชนะ เป็นเรื่องด้วยเหตุด้วยผล เห็นว่ากรรมวิธีการเราตั้งไปนั้น

ว. ๙ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๘๒๓/๓

ท่านก็ต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติ แล้วทั้ง ๒ ฝ่ายเห็นว่า ถ้าอย่างนี้ดีกว่า ก็รับมา
อย่างนี้ ผมเห็นว่าควรจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญต่อไป ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์แก้วสรร อติโพธิ

- ๘๓/๑

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานฯ

ผม แก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ข้อแรก ผมเห็นด้วยกับท่าน ขอบก๊อต้องเอ่ยมานะครับ ท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ เมื่อเรื่องมาถึงเรา เราทักวินิจฉัยไปละอะ ไม่จำเป็นต้องรอให้เพื่อนทางผู้แทนฯ เขาตีไฟมาก่อน ไม่ใช่เรื่องเล่นไฟ เห็นอะไรถูกก็ว่าไปอย่างนั้น

ข้อที่ ๒ ผมไม่คิดจะเช็คบิล (Check bill) ใครว่าตกลงกันอย่างนี้ ไปเข้าทางโน้นทำไมเปลี่ยนไป อยู่ด้วยกันต้องเคารพความคิดเห็น ประเด็นใหญ่ที่ผมซึ่งตรงอยู่ที่นี่ ผมอยากฟังจากปากกรรมาธิการว่า คือ ถ้าผมโหวตไม่เห็นด้วยก็หมายความว่ากลับใบร่างเดิมที่ผ่านจากสภาผู้แทนฯ มาเลย แต่ถ้าผมโหวตเห็นด้วย ก็อยากจะถามกรรมาธิการว่าที่เราแก้ไขไปก็หลายเรื่อง แล้วที่กรรมาธิการร่วมกันไม่ได้หักหาญลงไปก็มีอยู่ใช่ไหม เพราะฉะนั้นมีส่วนที่เปลี่ยนแปลงแล้วก็ยังเป็นประโยชน์ต่อบ้านต่อเมืองมีอะไรบ้าง เมื่อเทียบกับสิ่งที่เราอยากได้แล้วไม่ได้เป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นซึ่งตรงโดยภาพรวมแล้วนับว่าร่างนี้ดีขึ้นกว่าเดิมผมก็จะโหวตให้ แต่ถ้าไปเจรจากตกลงอะไรกันมา แก้ไปแก้มา แยกว่าเดิมเสียอีก ผมจะไม่รับก็แน่นอนเอง แต่ส่วนการอภิปรายในเรื่องส่วนต่างดกอกเบี้ยที่เถียงกันนักหนา ตรงนี้คงต้องขอคำตอบจากกรรมาธิการร่วมกันให้ประจักษ์แก่สังคมข้างนอกเหมือนกันนะครับว่าที่เปลี่ยนไปเพราะอะไร เท่านั้นก็พอ ก็เป็นอันเสร็จงานของเรา เพราะฉะนั้นอย่ารอสภาผู้แทนฯ ๒. ไม่ต้องเช็คบิล ๓. เอาภาพรวมให้ดู แล้วเรื่องส่วนต่างดกอกเบี้ยชี้แจงให้ชัด เท่านั้นเองที่ผมต้องการ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอุทัยพันธุ์ครับ

นายอุทัยพันธุ์ สวจนเสริมศรี (สุรินทร์) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ผม อุทัยพันธุ์ สวจนเสริมศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุรินทร์ ผมเห็นด้วยกับทุกท่านที่อภิปรายมานะครับว่า ๑. เมื่อวุฒิสภาได้พิจารณาในเรื่องใดแล้ว แล้วได้มีการพิจารณาของกรรมาธิการร่วมกันอย่างเช่นวันนี้ แต่ความเห็นผมมีข้อหนึ่งซึ่งต่างไปก็คือว่า ใครจะได้ตั้งเป็นบรรทัดฐานว่าวุฒิสภาจะต้องเป็นผู้พิจารณา ก่อน แล้วถึงจะส่งไปให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ความหมายผมก็คือว่า เมื่อกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาแล้ว สภาใดหรือสภาใดพิจารณาของสภานั้นไป นั่นเป็นความอิสระ แล้วเราก็ไม่ต้องไปรบกวน และผมเห็นด้วย

นะครันว่าเมื่อสภาผู้แทนฯ ไม่ได้รับหลักการของเราก็ไม่ได้เสียอะไร เพราะเหตุว่าทุกสภา จะมีความเห็นที่อิสระของตนเอง ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ผมขอวินิจฉัยคำปรึกษาและข้อเสนอของท่านสมพงษ์ เป็นอันว่าเราพิจารณาต่อไปนะครับ เพราะเนื่องจากรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดไว้แน่ชัด โดยเฉพาะ มาตรา ๑๖๕ (๓) หลังจากกรรมวิธีการพิจารณาร่วมกันแล้ว รัฐธรรมนูญไม่ได้ บอกว่าใครต้องพิจารณาก่อนหลัง เมื่อที่ประชุมเสียงส่วนใหญ่ที่อภิปรายออกจะให้เรา พิจารณาเพราะเราพร้อมและเป็นอิสระ เพราะฉะนั้นผมขอคำแนะนำการตามวาระและเชิญ ท่านสมาชิกฯ อภิปรายครับ เชิญครับ ท่านวิชิต พูลลาภ ครับ

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม วิชิต พูลลาภ สมาชิกวุฒิสภাজังหวัดพิจิตร มาตรา ๓๑ ของร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ถือว่าเป็นหัวใจสำคัญ หัวใจของคนที่เป็นลูกหนี้ธนาคาร หัวใจของคนที่จะต้องได้รับเงินเชื่อจากธนาคาร หรือสถาบันการเงิน ในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา สภาแห่งนี้เราได้พิจารณามาตรานี้ อย่างหนักหน่วง พุดกันยาวนาน ได้ลงมติกันไปแล้วว่าให้ถือส่วนต่างดอกเบี้ย ๕ เปอร์เซ็นต์ เงินฝากกับเงินกู้ครับ -----

- ๘๔/๑

และถ้าหากคิดนิด สถาบันการเงินก็จะคิดอีกไม่เกินร้อยละ ๒ ตามสาระสำคัญของกฎหมายฉบับนั้นะครับ แต่เมื่อไปถึงคณะกรรมการร่วมกันก็ไปแก้จนกระทั่งว่า ความจริงจะต้องอ่านนะครับ เพราะไม่อ่านก็จะไม่เข้าใจ ที่ของ ส.ว. นี้ทุกท่านเข้าใจแล้ว แต่ที่ไปแก้ ก็คือ ไปแก้ตามร่างเดิมของ ส.ส. นะครับ เพียงตัดทอนว่า ส่วนต่างดอกเบี้ยสูงสุดสำหรับดอกเบี้ยรับจากการให้สินเชื่อกับอัตราดอกเบี้ยจ่ายจากการรับฝาก โดยให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด เดิมที่บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้เลยครับ ที่ ส.ว. เราผ่านไปนั้น แต่ไปแก้เป็นว่า ตามที่ธนาคารกำหนด และที่ส่วนต่างดอกเบี้ยนี้จะเท่าไร ไม่ได้บอก แต่ถ้าคิดนิด ให้เพิ่มไปอีกจากที่ปรับได้ร้อยละ ๒ เป็นร้อยละ ๔ อันนี้ละครับ ที่ส่วนต่างที่เห็นชัดเจนนะครับ นอกจากนั้นยังคัดข้อความในวรรคถัดมานะครับ เป็นวรรคสาม ว่า “ประกาศที่ออกตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้มีผลใช้บังคับกับธุรกรรม สัญญา หรือข้อตกลงที่ประชาชนและลูกค้าทำกับสถาบันการเงินทุกประเภททั้งก่อนและในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ” วรรคสี่ “ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมค่าบริการต่าง ๆ ที่สถาบันการเงินเรียกเก็บโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้ตกเป็นโมฆะ” เอา ๕ เปอร์เซนต์ ออกมาแล้วไม่พอ ยังเอาเรื่องค่าธรรมเนียมที่เขาเก็บเกินเงื่อนไขที่กำหนดดอกเบี้ยด้วย และนอกนั้น ก็คือเป็นของ ส.ส. อีก และในนั้นบอกว่า มติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภาโดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติม ความจริงไม่ได้เห็นชอบตามวุฒิสภาเลย ไม่ได้เขียน เขียนแบบนี้เขียนหลุด เขียนเจตนาฉ้อฉลครับ ไม่ได้เห็นชอบต่างกัน อย่างที่ผมเรียนไปแล้ว กำหนดส่วนต่างดอกเบี้ยกับไม่กำหนดจะไปเหมือนกัน เห็นชอบได้อย่างไร และเอาหลักเกณฑ์อะไรต่าง ๆ ออกไปนี่ แล้วปรับก็มากขึ้น จะไปเห็นชอบไม่ได้ อันนั้นผมก็ไม่คิดใจนะครับว่า ท่านใดไปโหวตอย่างไรที่เป็นอิสระของท่าน แต่โดยหลักปฏิบัตินั้นเป็นมติของวุฒิสภา เราจะได้เห็น ประชาชนจะได้รู้ว่า วุฒิสภานี้หวังประโยชน์ประชาชน จึงได้กำหนดส่วนต่างดอกเบี้ยเพื่อคนยากคนจนของประชาชนที่กู้หรือรับสินเชื่อจากธนาคาร อันนั้นคือมติ เราจะได้ให้ประชาชนได้รู้ แต่ถ้าว่าท่านไปเอาออกอย่างนี้ ก็อ้างว่าเป็นมติกรรมการร่วมกัน ก็เลยไม่รู้ ว่าประชาชนมองอย่างไร มองว่าวุฒิสภาช่วยเหลือประชาชนอย่างไร เห็นกฎหมายสำคัญนี้

อย่างไร แล้วก็ผิดพลาดนิดหนึ่ง การตั้งกรรมการร่วมกันนี้ ทราบว่าบางท่านก็ไม่เห็นชอบ
ในเรื่องส่วนต่างดอกเบี้ย แล้วก็ไปเป็นกรรมการร่วมกัน ก็มองเห็นตั้งแต่อยู่ในมุ้งแล้วว่า
จะต้องไปลงมติขัดกับมติของวุฒิสภา เพราะฉะนั้นการตั้งกรรมการร่วมกันต่อไปนั้น
ก็ขอให้ตั้งกับคนที่เห็นด้วยกับมติส่วนใหญ่ ส่วนจะไปเปลี่ยนแปลงอย่างไรก็เป็น
อีกเรื่องหนึ่ง ตามเหตุตามผล ไม่ใช่ว่าจะยืนยันไปเป็นกรรมการร่วมกันแล้วจะต้องยึด
ตามที่สมาชิกวุฒิสภาหรือเราลงมติไว้แต่อย่างใดไม่ อันนี้ละครับ คือ สำคัญ เป็นหัวใจ
อย่างยิ่ง อยากจะให้ประชาชนได้เห็นว่าวุฒิสภานี้ห่วงใยพี่น้องประชาชนโดยแท้จริง
ก็ไม่ทราบว่าไปเพราะเหตุใดกรรมการจึงไปแก้ไข ก็ขอทราบเหตุผลเช่นเดียวกัน
ท่านสมาชิกฯ อื่น ๆ ครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์วลลภกรับ

นายวลลภ ดังคณานุรักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม วลลภ ดังคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมเข้าใจอาจจะมีปัญหาในเรื่องของการยกกรณีต่าง ๆ ขึ้น เข้าใจว่าถ้าเราอ่านคูกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้ไปพิจารณาร่วมกัน บังเอิญเราไปใช้ถ้อยคำซึ่งทำให้เราเข้าใจผิดได้ เช่น ใช้ถ้อยคำว่า มีมติเห็นชอบร่างของวุฒิสภา โดยมีมติให้แก้ไขเพิ่มเติม คล้าย ๆ มติเห็นชอบกับร่างของเราแล้วไปแก้ทำไมคล้าย ๆ อย่างนั้นนะครับ อันนี้เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ทำให้เรามีความรู้สึกว่าเป็นอย่างไรก็จะเขียนอย่างนั้น เช่น ที่ประชุมมีมติเห็นควรแก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นดังนี้อะไรก็ว่าไป อันนี้เป็นประเด็นที่ ๑ ที่ผมอยากจะท้วงติงวิธีการที่จะบันทึกลงไปในเอกสารฉบับนี้ เพราะมีเช่นนั้นเหมือนกับทำให้เราไขว้เขวได้ แต่ผมก็มีคำถามครับท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คือผมเข้าใจว่าเมื่อเปิดดูในภาพรวมส่วนใหญ่ของกรรมการร่วมกันส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องกับวุฒิสภา อันนี้ผมไม่เถียง แต่มันจะเป็นส่วนของรายละเอียดปลีกย่อย แต่สาระสำคัญที่ตัวผมเองให้ความสนใจอยู่ในมาตรา ๗๗ ใน ๒ ส่วนด้วยกัน

ส่วนที่ ๑ ที่เราเถียงกันในเวทีวุฒิสภาก็คือ ส่วนต่างของดอกเบี้ย ไซ้ใหม่ครับที่เราได้เปลี่ยนจากร่างของสภาผู้แทนราษฎรมาเป็นส่วนต่างไม่เกินร้อยละ ๕ คราวนั้นเมื่อผ่านออกไปได้มีการตั้งกรรมการร่วมกัน แล้วไปใช้ถ้อยคำใหม่ว่า ให้สถาบันการเงินถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด คราวนี้ที่ถ้าเป็นไปได้ท่านประธานฯ ก็ช่วยอธิบายหน่อยว่าเรามีหลักเกณฑ์กำหนดกันอย่างไรเพื่อให้เราฟังแล้วสบายใจได้

ส่วนที่ ๒ ครับ คือท่านสมาชิกฯ ยังไม่ได้อภิปรายครับ ก็คือแต่เดิมร่างของเรา เราไปพูดถึงกรณีชนิดนี้ไว้ด้วย ว่าถ้าชนิดนี้ให้เพิ่มได้อีกไม่เกินร้อยละ ๒ ของดอกเบี้ยปกติ พอไปถึงกรรมการร่วมกันก็เปลี่ยนเป็นร้อยละ ๔ ก็คือเพิ่มอีกเท่าตัวเกณฑ์จาก ๒ เป็น ๔ มาจากไหน ฐานคิดจากอะไร ผมต้องการคำตอบตรงนี้ แต่ผมจะเดี่ยวก่อนผมคิดว่าก็น่าจะเป็นบทเรียนสำหรับพวกเราที่ถือว่าในรายงานของกรรมการร่วมกันต่อไปเนี่ยอาจจะให้พิมพ์มติที่ชัดเจนกว่าเดิมเป็นอย่างไรกันแน่

อย่าพิมพ์แบบนี้ แบบนี้เหมือนกับว่าเราพิมพ์อย่างหนึ่งแล้วเราอธิบายอย่างหนึ่ง
ไม่ถูกต้องครับ ขอบคุณท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสวัสดิภาพครับ

นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม (แพร่) : กราบเรียนท่านประธานฯ
ที่เคารพ กระผม นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดแพร่ ครับ
ผมไม่ใช่นักกฎหมายครับท่านประธานฯ ครับ แต่ผมมองเห็นว่าการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน
นั้นไม่ใช่ข้อยุติครับ แต่อาจจะเป็นแพ็กเกจตาม ไปยกมือแล้วแต่เปลี่ยนไปเป็นว่าไม่มีส่วนต่าง
แล้วก็ตาม ผมยังมองเห็นว่าการจะไปลงความเห็นอย่างไรนั้นไม่สำคัญเท่าไร ความเห็น
อยู่ที่ว่าสถานะนี้ยืนตามเดิมหรือไม่ครับ อย่างตามเดิมที่จะให้มีส่วนต่าง ๕ เปอร์เซ็นต์
และถ้าผิวนิดก็ไม่เกินร้อยละ ๒ ครับ ขอบคุณมากครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านประธานคณะกรรมการครับ

นายสุรใจ ศิริพงษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานฯ
ที่เคารพครับ กระผมใคร่ขอประทานอนุญาตที่จะชี้แจงตามที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้
ตั้งข้อสังเกตไว้บางประการครับ ก่อนอื่นกระผมใคร่ขอกราบเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า
ในการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน กฎหมายฉบับนี้ในขั้นพิจารณาของวุฒิสภาได้
มีการแก้ไขเพิ่มเติม ๕๔ มาตราด้วยกัน และในการพิจารณานั้นทางฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร
ขอเสนอว่าขอพิจารณาทุกมาตราที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม สำหรับมาตราที่ไม่มีการแก้ไข
เพิ่มเติมนั้นก็ไม่ได้มีการแตะต้อง จึงมีการพิจารณาเป็นรายมาตราทั้ง ๕๔ มาตราด้วยกัน
ผลการพิจารณาปรากฏว่า ทางฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยตามที่วุฒิสภาได้
แก้ไข ๓๗ มาตราด้วยกัน และที่มีการแก้ไขเรื่องเล็กน้อยไม่ใช้เป็นประเด็นสำคัญ
ส่วนมากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับจำเป็นต้องแก้ไขให้เป็นไปตามมาตราอื่นที่แก้ไขได้ตกลง
กันไปแล้วถึง ๑๒ มาตรา -----



และมีเรื่องที่เป็นประเด็นสำคัญอย่างที่ผมได้กราบเรียนเมื่อสักครู่นี้แล้วว่า คือมาตรา ๓๗ ที่เกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ย พุทธกันย่อ ๆ นะครับ อัตราส่วนต่างของดอกเบี้ยในมาตรา ๓๗ ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่อยู่ ๓ - ๔ เรื่อง แต่ที่สำคัญที่สุดที่เป็นประเด็นที่นำไปสู่การตั้งกรรมการร่วมกัน ก็คือมาตรา ๓๗ อัตราส่วนต่างของดอกเบี้ย กระผมใคร่กราบเรียนชี้แจงต่อ ท่าน ส.ว. ดำรง พุฒตาล กับท่าน ส.ว. วิจิต พุฒลาภ ย่อ ๆ ว่า ในการพิจารณาใน มาตรา ๓๗ นั้น ได้พิจารณาถึง ๓ ครั้งเกือบ ๓ อาทิตย์ พิจารณากันแล้วในที่สุดฝ่าย ส.ว. ก็ลงร่างเดิมไว้ และฝ่าย ส.ส. ก็เสนอร่างอย่างที่ผมกราบเรียนมาแล้วเมื่อสักครู่นี้ แล้วในที่สุดสำหรับอัตราส่วนต่างของดอกเบี้ยนั้นเขามีการลงมติ ในการลงมตินั้นผมกราบเรียน อย่างตรงไปตรงมาว่า ผมนั้นเป็นประธานจะมีสิทธิชี้ขาดก็ต่อเมื่อเสียงการลงมตินั้นเท่ากัน ประธานจะชี้ไปทางใดนั้นก็จะเห็นผลให้ฝ่ายที่ประธานชี้เป็นฝ่ายที่ชนะ พุทธกันตรงไปตรงมา อย่างนี้ แต่ในการลงมติของเราในวันนั้นผมกราบเรียนโดยเชื่ออยู่ว่าท่านกรรมการของฝ่าย ส.ว. นั้นพร้อมที่จะชี้แจงได้ว่าเป็นประการใด เพราะฉะนั้นเพื่อให้เรื่องนี้กระจ่างชัด เพราะเหตุว่าผมเคารพในสิทธิส่วนบุคคล เคารพในความคิดเห็นของบุคคล ซึ่งเมื่อวานนี้มีความคิดเห็นอย่างหนึ่ง แต่เมื่อไปประชุมร่วมกันแล้วอาจจะคิดเห็นเป็นประการอื่น อันนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง เป็นสิ่งที่กระผมคิดว่าเราควรจะต้องยอมรับ เพราะในการพิจารณานี้ กรรมการนั้นปรัชญามีอยู่ว่า แพ้ ชนะไม่น่าจะเป็นเรื่องที่ถือว่าเอาเป็นเอาตาย เป็นเรื่องที่สำคัญที่สุด แต่การที่ได้พิจารณาร่วมกันตามชื่อนั้นเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันอีกครั้งหนึ่ง ฝ่ายใดยืนอยู่กับเหตุผลเป็นเสียงข้างมากก็เป็นฝ่ายที่ชนะไป เพราะฉะนั้นการแพ้ ชนะมาทีหลัง ไม่ใช่เป็นประเด็นแรกแล้วการเคารพต่อสิทธิความคิดเห็นของบุคคล กระผม ไม่น่าจะกล่าวลงไปบังคับได้ในการพิจารณาตรา ๓๗ นั้น เราได้พยายามที่จะให้ทุกคน ได้ใคร่ครวญกันให้ถ่องแท้จึงเลื่อนมา ๒ หรือ ๓ ครั้งการพิจารณา เมื่อถึงกำหนดที่จำเป็นจะต้องลงมติ เสียงของสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการมีอยู่ ๘ ท่าน ฝ่ายสภาผู้แทนราษฎรมี ๖ ท่าน กระผมนั่งอยู่ในฐานะเป็นประธาน ก็ไม่อาจจะล่วงรู้จิตใจของกรรมการได้ว่ามีความคิดเห็นเป็นประการใด แต่เมื่อลงมติตามว่าใครเห็นด้วยกับข้อเสนอของวุฒิสภาซึ่งได้ ยืนยันตามข้อกล่าวที่ผมได้กราบเรียนแล้ว ก็ยืนยันตามที่ท่านอธิบดีของสภาผู้

ผู้ที่เห็นชอบด้วย ๖ เสียง แต่ผู้ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่าย ส.ส. มี ๘ คะแนนด้วยกัน เมื่อเรื่องเป็นเช่นนี้ ท่านดำรงถามผมว่าผมมีส่วนลงคะแนนหรือไม่ ผมในฐานะประธาน ก็เป็นที่ทราบกันอยู่ว่าไม่อาจจะลงคะแนนได้เพราะเสียงไม่เท่ากันครับ ถ้าเสียงเท่ากัน ผมจะลงไปฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด อันนั้นเป็นสิทธิ แต่ว่าไม่มีทาง ผมไม่สามารถจะใช้สิทธินี้ได้ เพราะว่าคะแนน ๘ ต่อ ๖ ไปแล้วในขณะนั้น เราก็ต้องยอมรับครับ วันนี้เราเจอดีโพล ดีโพลเป็นประการอื่นคงไม่ได้ เรื่องจึงเป็นอย่างนี้นะครับ เรื่องโคโยต ๆ อย่างนี้ ถ้าหารายละเอียดในบางประการที่ถามว่าทำไมเราจึงกลับไปข้อความของวุฒิสภา อันนี้ก็คงจะไม่จริง คงจะไม่ใช่เป็นเช่นนั้น เพราะว่าผมกราบเรียนแล้วว่าบางมาตราเขาก็เห็นด้วยกับเรา และบางมาตราที่สำคัญที่สุดต้องลงมติแล้วเราแพ้ก็ พุดกันง่าย ๆ รายละเอียดทำไมจึงปรับถึง ๔ เท่า เป็นประการใด แล้วก็ทำไมเราเสนอว่าถ้ากระทัดรัดให้เป็นโมฆะ แต่ว่าฝ่าย ส.ส. เสนอว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งร่วมเป็นกรรมการด้วย ได้มีข้อเสนอเข้ามาว่าควรจะต้องเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน เข้าเป็นงบของแผ่นดินไป รายละเอียดเหล่านี้กระผมใคร่ขออนุญาตท่านประธานฯ ครบว่า จะขอให้คุณสัก กอแสงเรื่อง กรรมการได้ชี้แจงเพิ่มเติมในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านสัก กอแสงเรื่อง เป็นผู้เสนอประเด็นนี้ขึ้นมาตั้งแต่ต้น ขออนุญาตครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสัก กอแสงเรื่อง

นายสัก กอแสงเรื่อง (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ที่เคารพครับ ผม สัก กอแสงเรื่อง ในฐานะกรรมการร่วมกัน เนื่องจากว่าผมเองเป็นผู้เสนอแปรญัตติในเรื่องส่วนต่าง เรื่องเบี้ยปรับผิดนัด แล้วก็ได้นำขึ้นที่ประชุมแห่งนี้ไปในมาตรา ๓๗ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ ด้วยคะแนนเสียง ๑๐๕ ต่อ ๒๒

ผมจะขออนุญาตรายงานเรื่องการพิจารณาของชั้นกรรมการร่วมกัน นะครับ ขอเพิ่มเติมจากที่ท่านประธานฯ ได้ชี้แจงไปแล้ว ขอเรียนว่าในการประชุมของกรรมการร่วมกันนั้น ได้มีการพูดกันหลายครั้งมาก โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับมาตรา ๓๗ เราเริ่มพิจารณาแล้วก็มีมติกันในวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๕ ก็พูดกันในที่ประชุมว่าควรจะกำหนดส่วนต่างหรือสหปรังกันหรือไม่ วันนั้นได้มีการลงมติดังนี้ ลงมติว่าเห็นควรจะกำหนดส่วนต่างนี้ ๑๐ เสียง ไม่เห็นด้วย คือ ไม่ควรกำหนดส่วนต่าง

๕ เสียง งดออกเสียง ๓ เสียง ครั้งต่อมา ๗ พฤษภาคม ก็มาพูดกันเรื่องนี้อีกครั้งว่า เมื่อมีมติให้กำหนดส่วนต่างแล้ว ที่เขียนไว้ร้อยละ ๕ สูงไปหรือไม่ เพราะตัวเลขจากธนาคารแห่งประเทศไทยเขาบอกว่าส่วนต่างจริง ๆ แค่ ๑.๕ หรือ ๒ เปอร์เซนต์เท่านั้น ก็พูดว่าแล้วทำไมต้องไปกำหนดไว้ ๕ สูงเกินไปแล้วก็ไม่เป็นธรรม ควรจะลดลงมาได้ไหม ควรจะเหลือ ๓.๕ เปอร์เซนต์ หรือ ๔ เปอร์เซนต์ พูดกันในวันนั้น ก็บอกว่าอย่างนั้นลอง ไปศึกษาแล้วก็ลองเสนอแนวกัน ในครั้งต่อไป ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕ มีการเสนอแนว ๓ ท่าน คือธนาคารแห่งประเทศไทยเสนอแนวว่าให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นคนกำหนดส่วนต่างโดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดในด้านให้ผู้ตราดอกเบี้ยสูงสุดในด้านดอกเบี้ยรับ แล้วก็ถ้าคิดเกินเอาส่วนเกินไปเข้ากองทุนฟื้นฟูเสีย ไปใช้หนี้ขาดทุนเสีย-----

- ๘๘/๑

แนวทางที่ ๒ ท่านที่ ๒ คือท่านนิรันดร์ ขออนุญาตเอ่ยชื่อท่านนะครับ ท่านก็บอกว่าให้คำนวณจากดอกเบี้ยที่รับจริงจ่ายจริง อัตราดอกเบี้ยที่รับจริงจ่ายจริงในรอบ ๑๒ เดือน คือรอบ ๑ ปี ผมเองเป็นคนเสนอว่าให้กำหนดส่วนต่าง ๕ เปอร์เซ็นต์ โดยให้แบ่งกษัตริย์เป็นคนประกาศกำหนด เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการคำนวณส่วนต่างให้คิดจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ๑๒ เดือน ๒๔ เดือนเฉลี่ยเป็นเกณฑ์ด้านเงินฝากประจำ และส่วนต่างก็จะต้องไม่เกิน ๕ จากตัวเลขตัวนี้ ผมก็เสนออีกแนวทางหนึ่งว่า ถ้าจะมีทางเลือกอีกทางหนึ่ง ผมก็เสนอว่าถ้าจะไม่กำหนดส่วนต่าง ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ไปเพิ่มเติมว่าอัตราดอกเบี้ยที่จะประกาศให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่งมาดูแลได้ไหม และก็ได้ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการชุดนี้ได้ไหม ผมก็เสนอว่าให้มีคณะกรรมการ ๗ ท่าน คือ ๑. ผู้แทนของธนาคารแห่งประเทศไทย ๒. ผู้แทนของกระทรวงการคลัง ๓. ผู้แทนของสมาคมธนาคารไทย ๔. ผู้แทนของหอการค้าไทย ๕. ผู้แทนของสภาอุตสาหกรรม ๖. ผู้แทนของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๗. ผู้แทนของสภานายความ แต่แนวทางที่ ๒ ที่ผมเสนอนั้นธนาคารแห่งประเทศไทยไม่เห็นด้วยก็เลยไม่ได้พิจารณาแนวทางนี้ ผมไม่เห็นด้วยบอกว่า ในส่วนที่จะเอาเงินที่เก็บส่วนต่างกินไปไปเข้ากองทุนฟื้นฟูหรือไปเป็นรายได้รัฐ เพราะการเก็บส่วนต่างกินนั้นเป็นเงินของประชาชนครับ ของลูกหนี้ครับ ควรจะคืนลูกหนี้ครับ หรือให้ตกเป็นโมฆะ การประชุมครั้งต่อมาในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ก็มาสรุปแนวทาง ๒ แนวทาง แล้วผู้ทรงลงมติที่ท่านประธานว่าไปแล้วนะครับก็คือแนวทางที่ ๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นคนประกาศกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดด้านรายรับ อัตราดอกเบี้ยสูงสุดด้านรายจ่ายแล้วก็ถ้าคิดนั้นก็เกินไม่เกิน ๔ ส่วนผมก็เสนอแนวทางที่ ๒ ที่ผมยืนยันมาตลอดนะครับว่า ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นคนประกาศอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืมก็ต้องมีส่วนต่างไม่เกิน ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วหลักเกณฑ์ก็คือใช้คำนวณจากอัตราเฉลี่ยของเงินฝาก ๖ เดือน ๑๒ เดือน ๒๔ เดือนเป็นเกณฑ์ ถ้าคิดนั้นก็เพิ่มได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ในวันนั้นก็มีผู้เข้าประชุมฝ่ายวุฒิสภา ๙ ท่าน รวมท่านประธาน และก็มีฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร ๖ ท่าน ก็เสียงออกมา เห็นด้วยกับแนวทางที่ ๑ ๘ เสียง เห็นด้วยกับแนวทางที่ ๒ ๖ เสียง และท่านประธาน ก็งดออกเสียงครับ ตรงนี้ก็เป็นที่มาของครับ

ท่านประธานครับฯ ผมขออนุญาตให้เหตุผลเพิ่มเติมไปเลยนะครับว่า
 ผมเองนั้นเป็นเสียงข้างน้อย และไม่เห็นด้วยกับหลักเกณฑ์ที่จะให้ธนาคาร
 แห่งประเทศไทยเป็นคนประกาศอัตราดอกเบี้ยสูงสุดและต่ำสุดของเงินฝากและ
 เงินกู้ สาเหตุก็เพราะเหตุว่ากลับไปเหมือนเดิมครับ กลับไปเหมือนเดิมก็คือมาตรา ๑๔
 ของ พ.ร.บ. ธนาคารพาณิชย์ ปี ๒๕๐๕ ก็กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นคน
 ประกาศอยู่แล้วนะครับ อัตราดอกเบี้ยที่ธนาคารอาจจะจ่ายได้อัตราดอกเบี้ยที่ธนาคาร
 จะรับได้ โดยความเห็นชอบของ ครม. และประกาศในราชกิจจานุเบกษา -----

- ๘๕/๑



๒๑๒

ว. ๗ (ศ. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ดวงทิพย์ ๔๕/๑

แต่ที่ผ่านมามาตราแห่งประเทศไทยก็ไปประกาศในปี ๒๕๓๕ ยกเลิกประกาศของตัวเองหมด และก็ให้สถาบันการเงินเป็นคนประกาศอัตราดอกเบี้ยได้เอง เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าให้ธนาคารแห่งประเทศไทยไปกำหนดอัตราดอกเบี้ยสูงสุดด้านเงินฝาก และที่สูงสุดด้านเงินกู้ยืม ก็คงจะไปประกาศอย่างเดิมนั้นนะครับ ดอกเบี้ยเงินฝากแต่เดิมนั้นส่วนที่ประกาศก็จะมีในช่วงเศรษฐกิจดีก็จะมีเงินฝากอยู่ที่ ๑ - ๘ เปอร์เซ็นต์ เงินกู้ก็ ๑๕ - ๑๖ เปอร์เซ็นต์ ในช่วงใกล้ ๆ วิกฤติกลายเป็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ กลายเป็น ๒๑ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นส่วนต่างตลอดเวลาที่ประมาณ ๑ - ๘ เปอร์เซ็นต์ บางครั้งสูงถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็อัตราดอกเบี้ยที่ธนาคารหรือสถาบันการเงินประกาศนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ยังให้สถาบันการเงินบวกได้อีกไม่เกิน ๔ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๔ ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ไปยกเลิกการบวกสูงสุดไม่เกิน ๔ เปอร์เซ็นต์ คือตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๔ นี้ สถาบันการเงินบวกเกิน ๔ เปอร์เซ็นต์ได้ ก็เป็นเหตุผลที่ผมเห็นว่าเราจะมอบหน้าที่ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดูแลส่วนนี้ได้ไหม เพราะที่ผ่านมาผมคิดว่าประชาชนผิดหวังจากอัตราดอกเบี้ยที่ประกาศและควบคุมโดยธนาคารแห่งประเทศไทยมาตลอดนะครับ แล้วก็ไม่ได้มีการดำเนินการตามที่เราเขียนไว้ในมาตรา ๓๗ นะครับ มาตรา ๓๗ นี้เรากำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องประกาศโดยเน้นถึงเพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นประการแรก ประการที่ ๒ ก็คือสร้างมาตรฐานในการประกอบกิจการหรือประกอบธุรกิจของสถาบันการเงิน จะเห็นได้ว่าส่วนนี้ครับเป็นส่วนสำคัญที่เป็นหัวใจของมาตรา ๓๗ ว่าทำอะไรที่จะสร้างวินัย สร้างมาตรฐานให้สถาบันการเงินสามารถที่จะบริหารจัดการ โดยมีส่วนต่างที่ไม่สูงนัก แล้วสามารถที่จะแข่งขันได้ ถ้าหากว่าเราปล่อยให้มีการกำหนดส่วนต่างหรือเรียกดอกเบี้ยที่สูง จนกระทั่งไม่จำเป็นต้องสร้างวินัยหรือสร้างมาตรฐานแล้ว ผมคิดว่าเราจะมีปัญหาเช่นที่เกิดขึ้นในการวิกฤติในครั้งที่ผ่าน ๆ นะครับ เพราะฉะนั้นผมก็เลยมีความเห็นเป็นเสียงข้างน้อย ~~หรือว่า~~ว่า ทำอย่างไรเมื่อการพิจารณาที่ผ่านมาเราเห็นว่าเมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ที่มีหน้าที่กำกับดูแล กำหนด หรือประกาศอัตราดอกเบี้ยนี้ไม่สามารถทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพได้ ฝ่ายบริหารหรือฝ่ายรัฐบาลก็ไม่สามารถที่จะเป็นที่พึ่งของประชาชนในเรื่องอัตราดอกเบี้ยที่เป็นธรรมได้ ก็เหลือเพียงนิติบัญญัติ ~~หรือว่า~~ คือวุฒิสภาแห่งนี้

ที่จะต้องทำหน้าที่ในการกำหนดไว้ในกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อสร้างมาตรฐาน
สร้างวินัยขึ้นครับ เพราะฉะนั้นผมก็เลยขอกราบเรียนว่าเห็นสิทธิของที่ประชุมแห่งนี้ ~~ครับ~~
~~ครับ~~ จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการร่วมกันหรือมติของคณะกรรมาธิการร่วมกัน
~~ครับ~~ ผมคิดว่าเป็นความเห็นโดยอิสระของพวกเราทุกคน ~~ครับ~~ ~~แต่ครับ~~ ผมคิดว่ามติ
ของที่ประชุมแห่งนี้ก็จะเป็นมติที่มีความสำคัญในการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็น
หัวใจสำคัญในมาตรา ๑๑ ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมบุรณ์ ทองบุราณ ครับ

นายสมบุรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ
ผม สมบุรณ์ ทองบุราณ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดยโสธร ท่านประธานฯ ครับ ผมจำได้
คนที่เสนอไม่เกิน ๕ เปอร์เซนต์ คือท่านสักรีนะครับ ในวันนั้นพวกเราก็อภิปรายกันมาก
ท่านประธานฯ ผมก็ตั้งใจ ท่านประธานฯ ครับ ดีใจว่าจากนี้เป็นต้นไป ๖๒ ล้านคน
ปลดแอกแล้วท่านประธานฯ คิดอย่างนั้นนะครับ วันนี้ปรากฏว่าหนักกว่าเดิม
ท่านประธานฯ ครับ ทำอะไรไม่ได้แล้ว ดอกเบี้ยที่ส่วนต่างบอกว่า คิดนัดไม่เกิน
๒ เปอร์เซนต์ เพิ่มเป็นร้อยเปอร์เซนต์เลยครับ เป็น ๔ เปอร์เซนต์ ผมถามว่าคนที่ยก
เสียงส่วนใหญ่เนี่ยเอาอะไรมาคิดตรงนี้ครับ แล้วก็มาย้อนบอกว่าทุกอย่างนี้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ของธนาคารแบงก์ชาติกำหนด ท่านประธานฯ จำไม่ได้หรือครับว่า
ที่ จอร์จ โซรอส มาโจมตี ~~ครับ~~ ใครทำบ้านเมืองล้มละลาย ~~ครับ~~ แบงก์ชาติใช้ไหมครับ
ถ้าเป็นบริษัท ~~ครับ~~ มันซิด จมไปแล้ว แต่ที่มันอยู่ได้เพราะกินภาษีราษฎร ผมคิดหวัง
ด้วยท่านประธานฯ-----



ผมก็ยิ่งแปลกใจอยู่ ท่านประธานครับ ท่านสุรใจ ท่านบอกว่าท่านเลื่อนการลงมติมา ๓ ครั้ง ๓ วัน ผมไม่เข้าใจว่าเลื่อนเพราะอะไรครับ เพราะสมาชิกฯ ที่เราตั้งเข้าไปไม่ประชุม หรืออย่างไรครับ มี ส.ส. มาแค่ ๖ คนครึ่งท่านประธานฯ ทั้งหมด ๒๔ คน ท่านประธานฯ ครับ ถ้าเป็นกรรมาธิการพวกเราเอง จะไปน้อยไปมากไม่ได้ ~~คิดไว้หรือครับ~~ แต่ถ้ากรณีเป็น กรรมาธิการร่วมกันเมื่อไร ต้องรักษาสถาบัน ~~ด้วย~~ ถ้าใคร ไม่มีเวลาที่อยู่ ~~ไปเป็นชีวิต~~ ท่านประธานฯ ต้องลาออก ให้คนที่มีความเต็มเวลาไปทำงาน ~~นี้~~ ต่อ ๖ ยังแพ้เขา ไม่น่าเชื่อถ้าไป ๑๐ คนจะเท่ากันหรือเปล่า ก็อยากจะฟังความคิดเห็นว่าคนที่ไปเพิ่มอัตรา ให้เขา ๔ เปอร์เซ็นต์ดีอย่างไรครับ ๕ เปอร์เซ็นต์ที่พวกเราคิดกันแทบเป็นแทบตาย อยู่ดีดี ไปยกให้แบ่งกัชาติเป็นคนกำหนด ผมว่า ~~ได้~~ ^{ไม่ถูกแล้ว} ~~ไม่ได้~~ ^{ไม่ถูกแล้ว} ท่านประธานฯ อยากฟังเหตุผล ~~ตัวนี้ ขอบพระคุณครับ~~ ผมไม่สามารถรับรองตามมติเสียงข้างมากครั้งนี้ได้ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านปลัดครับ

นายปลัด พัฒนกุล (รองประธานคณะกรรมการ) : ขอบพระคุณครับ

ท่านประธานฯ ผม ปลัด พัฒนกุล กรรมาธิการร่วมกัน ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่เคารพครับ โดยความเคารพต่อความคิดเห็นของท่านสมาชิกฯ ผมขอประทานกราบเรียนว่าในการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการร่วมกันนั้น ผมอยู่ในที่ประชุม ตลอด และผมเห็นว่าท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ท่านไปเป็นกรรมาธิการร่วมกัน ตัวแทนท่านทั้งหลายนั้น ได้ทำหน้าที่เรื่องนี้อย่างดีเยี่ยม ที่ผมกราบเรียนอย่างนี้เพราะเหตุว่าได้ซักถาม ในประเด็นต่าง ๆ แก่บุคคลที่เราได้เชิญมา การวินิจฉัยปัญหานี้ผมเองก็ยังไม่บังอาจ เอาเหตุผลมาลำดับความเพื่อแจ้งท่านสมาชิกฯ ที่เคารพ ท่านประธานฯ ครับ ทั้งหมด อยู่ที่ท่านได้เฝ้ารู้อยู่แล้วว่าจะไปเป็นอะไร แต่ว่าเพื่อให้สภาทั้งสองได้ทำความเข้าใจ เกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ ในการพิจารณาของกรรมาธิการร่วมกันนั้น กรรมาธิการร่วมกัน ได้เชิญบุคคลต่าง ๆ ผมขอประทานที่จะเรียนว่า ได้เชิญบุคคลที่อยู่ในเหตุการณ์ได้มาให้ ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบพิจารณาทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านของผู้ประกอบการ สถาบันการเงิน ประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย กรรมาธิการได้เชิญสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สถาบันหัตถ์อาร์ไอ (TDRI) สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค สมาคมธนาคารไทย สมาคมธนาคารต่างชาติ สมาคมบริษัทเงินทุน สมาคมผู้ประกอบกิจการค้า

เพราะเหตุว่า ^{ไทย} ~~เรา~~ ^{ได้} ~~ให้~~ ^{กำหนด} ~~อัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินกู้ไว้แน่นอน~~ ในด้านการเงินการธนาคารของประเทศ ^{ไทย} ~~เรา~~ ไม่ผูกพันเฉพาะที่มือประชาชน และสถาบันต่าง ๆ ในประเทศเราเท่านั้น แต่เราโยงกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเป็นสากล และได้พิจารณาในประเด็นที่ว่า ในสาขานั้นประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกเขาก็ไม่ได้กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินกู้ไว้แน่นอนในด้วยกฎหมายของประเทศใดเลย เมื่อเรายังทำธุรกิจเป็นสากลกับธนาคารในต่างประเทศ เพราะฉะนั้นเราต้องดูประเทศอื่นเหมือนกัน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะที่งบประมาณแผ่นดินเรานั้น งบลงทุนก็รู้อยู่แล้วว่น้อย ถ้าจะไปเพิ่มงบลงทุนก็แปลว่าต้องกู้เงินจากต่างประเทศมากต้องขาดดุลมาก โดยเหตุนี้จึงต้องหวังอาศัยการลงทุนจากภาคเอกชน การที่ได้แก้ไขกฎหมายฉบับนี้ก็เป็น การกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยหวังที่จะให้เอกชนมาลงทุน ทั้งเอกชนในประเทศและเอกชนต่างประเทศ เพราะฉะนั้นสถาบันการเงินซึ่งเป็นกลไกสำคัญและเป็นหัวใจอย่างหนึ่งของการลงทุนของประเทศเรา ก็ต้องได้รับการพิจารณาอย่างถ่วงถี่ กระผมกราบเรียนว่า ท่านกรรมาธิการที่เข้าไปทำหน้าที่ตรงนั้น ได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว และก็ตัดสินใจลงไปอย่างนี้ ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยจะคอยตรวจสอบดูภาวะเศรษฐกิจและปรับอัตราดอกเบี้ยที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้กำหนด เป็นระยะ ๆ ไป ไม่ใช่ว่าปล่อยอิสระเหมือนดังที่เราคิดว่า ธนาคาร สถาบันการเงินจะกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เงินฝากเท่าไรก็ได้ ~~ไม่ใช่~~ แต่ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้กำหนด ต่างกันนิดเดียว ตรงที่ว่าเราไม่ได้ไว้ในกฎหมายให้ชัดเจนลงไป แต่โยนภารกิจอันนี้ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้ประกาศกำหนดตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ ~~อื่น~~ ^{ไทย} ซึ่ง ~~คิด~~ ^{คิด} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~มัน~~ ^{มัน} ~~จะ~~ ^{จะ} เป็นผลดีแก่สถาบันการเงิน ~~ของ~~ ^{ไทย} และน่าจะเป็นผลดีแก่เศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ทั้งนั้นอยู่ในดุลพินิจของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ ~~ควร~~ ^{ควร} ~~จะ~~ ^{จะ} ~~ให้~~ ^{ให้} ~~ใช้~~ ^{ใช้} ~~ดุลพินิจ~~ ^{ดุลพินิจ} ~~ในการ~~ ^{ในการ} ~~ใด~~ ^{ใด} ซึ่งกรรมาธิการก็ต้องเคารพความคิดเห็นของท่านอยู่ ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~มัน~~ ^{มัน} ~~จะ~~ ^{จะ} ~~ดี~~ ^{ดี} ~~กว่า~~ ^{กว่า} กระผมขอประทานกราบเรียนท่านด้วยความเคารพมาในชั้นนี้เพียงเท่านี้ก่อน ขอขอบพระคุณอย่างยิ่งครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่าน พลเอก ประทิน สันติประภพ ครับ

พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่าน

ประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ กระผม ได้ฟัง

๒๑๓

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

รัฐวิ ๕๑/๒

ท่านประธานกรรมการทราบกว่า ในวันนั้นมีการประชุม ส.ว. ๕ คน ส.ส. ๖ คน
ส.ว. เป็นประธานในที่ประชุม แต่คะแนนเสียงออกมา ๘ ต่อ ๖ ถือว่าจะรู้ว่า ส.ว.
อีก ๒ คน ที่ไปเข้าฝ่าย ส.ส. นั้นเป็นใคร ก็ขอความกรุณาว่าที่เข้าไปมีความเห็นตรงกับ
ส.ส. นั้นช่วยกรุณาให้เหตุผลเพื่อเราจะได้ฟังและอาจจะมีความเห็นคล้ายคลึงกันได้ครับ
ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนันทกรก่อนครับ

นายนันทกร ศรีสรรพางค์ (ราชบุรี) : สิ่งที่ผมจะถามพอดีท่านประทีน
ได้ถามไปแล้วครับผม ผมจะไม่ขอถาม ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอุดม ดันติสุนทรครับ

นายอุดม ดันติสุนทร (ตาก) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม
ไม่เห็นด้วยกับประเด็นที่ท่านประทีนพูด คือว่าสภาของเราทั้ง ๒ สภานี้เป็นสภานิติบัญญัติ
คำว่า นิติบัญญัติคือการออกกฎหมายมาให้รัฐบาลบริหาร เครื่องมืออันนี้ เพราะฉะนั้น
๒ สภานี้เป็นสภาแห่งการประนีประนอมครับ ถ้าเราไปถือคะแนนกันตรงนั้นบ้านเมือง
ไปไม่ได้ครับ ต้องเป็นสภาที่จะล้อมล่อที่ประนีประนอมเพื่อที่จะให้กฎหมายนั้นมีผล
บังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าตรงนี้ผมคิดว่าทุกคนฟังเหตุผลทั้งนั้น
กรรมการร่วมกันนี่ผมคิดว่าเขาทำหน้าที่ถูกต้องแล้ว กระผมไม่อยากจะเน้นว่าต้องเอา
ชนะคะแนนกันครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิจิตครับ

นายวิจิต พูลลาภ (พิจิตร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
กระผม วิจิต พูลลาภ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร เท่าที่ได้ฟังท่านกรรมการได้ชี้แจงว่า
เพื่อเป็นหลักเสรี กฎหมายเสรี ไม่ควรที่จะกำหนดอัตราดอกเบี้ยส่วนต่าง ระหว่างเงินกู้
เงินฝาก โดยเชิญธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง ผู้จัดการสถาบันการเงิน
ต่าง ๆ เขามาเขาก็ต้องมาชี้แจงว่า ถ้ากำหนดแล้วจะไม่สะดวกจะไม่เสรี ก็ที่ผ่านมา
กำหนดแบบตามใจชอบ ถ้าผิฉันก็ฟ้องอย่างหั่นด้าย เอาอัตราดอกเบี้ยสูงสุด กรรมการ
ส่วนใหญ่สงสัยจะเป็นแต่นายทุน คนร่ำรวย ไม่รู้ห่วยถกจนจบ จึงได้ลงมติเป็นอย่างนั้น

๒๑๘

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ร.จิรา ๕๑/๓

ถ้ากลับมาดี สมาชิกฯ ของวุฒิสภาเพื่อประชาชนส่วนใหญ่จะไม่ว่า แต่นี้กลับมาดีเพื่อให้
ประชาชนเดือดร้อน กลับมาดีเพื่อนายทุน นายทุนก็คือสถาบันการเงินนะครับ แแบ่งก็
เลขอ้างว่าแบ่งก็จะอยู่ไม่ได้ ~~อย่าได้ให้รู้~~ คนจะตั้งแบ่งก็มีครับ ส่วนต่าง ๕ เปอร์เซ็นต์
ถ้าให้ผมตั้งผมจะตั้งที่จังหวัดพิจิตรของผม ขอบคุณครับ

- ๕๒/๑

๒๑๕

ว. ๖ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สุภาภรณ์ ๕๒/๑

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่าน พลตำรวจเอก ประทิน ครับ

พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่าน ประธานฯ ครับ ที่คุณอุตร ดันติสุนทร พูดเมื่อสักครู่นี้ผมไม่ได้หมายความว่าเราจะทะเลาะกันครับ คุณอุตรคุณต้องจับความให้ได้เสียก่อนว่า ผมอยากจะเรียนถามว่า ส.ว. ๒ คน ที่ไปขม้อกับเขาคั้วยนั้น มีเหตุผลอย่างไร ผมอยากจะฟังเหตุผลครับ เพราะว่าก่อนจะตั้งกรรมาธิการร่วมกันนั้นสภาได้มีเหตุผลแล้ว สภาได้ลงมติตามนั้นไปแล้วด้วย ถ้ามีเหตุผลที่ดีกว่าผมจะได้ฟัง ไม่ใช่จะเอาทะเลาะกันครับ กรุณาระวังด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : ด้วยเหตุผลนะครับ เชิญท่านวิญญูครับ

นายวิญญู อุพารกุล (สกลนคร) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ ผม นายวิญญู อุพารกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร เพื่อเป็นความยุติธรรมกับ คณะกรรมาธิการร่วมกันนั้นครับ ให้เมื่อเราต้องการความคิดเห็นของทั้งสองท่านที่เคย มีความคิดร่วมกับวุฒิสภา แล้วท่านมีเหตุผลอย่างไรที่ไปแก้ไขมติของวุฒิสภา นั้นเป็น ประเด็นสำคัญที่เราอยากฟัง ขณะเดียวกันผมอยากทราบว่าการลงมติครั้งนั้นในเมื่อมี สอดถามถึง ๒ ท่านนั้นเป็นใคร ผมก็อยากเรียนถามท่านประธานฯ ว่า ในวันนั้น ๓ ท่าน ที่ไม่เข้าร่วมประชุมเป็นใครด้วย ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมพงษ์ สระกวี ครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม ออกจะเห็นต่างกับท่านประทินและท่านวิญญูอยู่บางประการหรือครับ คือว่ากระผมนี้ ไม่อยากทราบว่าเป็นใคร แต่ขณะเดียวกันกระผมอยากทราบเหตุผล เพราะว่าท่านเป็น กรรมาธิการร่วมกันนั้นท่านต้องการต่อสภาแห่งนี้เป็นสิ่งสำคัญ เมื่อท่านได้รับเหตุผลที่ดี ท่านเปลี่ยนได้ อันนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องทะเลาะกัน จริงอยู่ครับ แต่ที่จริงแล้วท่านอุตร ดันติสุนทร มีงานที่จะต้องพูดแทนสภาแห่งนี้เสียว่าเราจะประสงค์จะเอาทะเลาะกัน หรือไม่อะลุ่มอล่วย ผมเชื่อว่าสภาแห่งนี้เป็นสภาแห่งวุฒิภาวะ รู้จักกับคำว่าอะลุ่มอล่วย และช่วยรัฐบาลจนแทบจะถูกกล่าวหาว่าเป็นลูกน้องรัฐบาลไปแล้ว เราอยากเห็นกฎหมาย ฉบับนี้ผ่านเพื่อไปเป็นเครื่องมือรัฐบาล เพื่อยังประโยชน์ต่อประชาชน แต่ไปประเด็น

การมาเพิ่ม ผมพูดเฉพาะประเด็นเพิ่มดอกเบี้ยกรณีผิดนัดจาก ๒ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๔ เปอร์เซ็นต์นั้น ประเด็นนี้ได้พูดกันมากในสภาแห่งนี้ แม้ว่ากระผมจะไม่ต้องการทราบชื่อคนที่เปลี่ยน เพราะถือว่าเป็นเอกสิทธิ์ และเป็นการเคารพที่รามอบอำนาจให้ไปแล้ว เมื่อท่านได้เหตุผลเพิ่มเติม ท่านทำหน้าที่แทนพวกเราและท่านไปเปลี่ยนนั้นเราเคารพ กระผมเพียงแต่จะถามว่า เหตุผลเพิ่มเติม ข้อมูลใหม่ หรือเหตุผลที่ท่านได้ จนกระทั่งท่านเปลี่ยนมติของสภาแห่งนี้ไปคืออะไร ท่านได้โปรดอธิบาย เพื่อผมก็จะได้เปลี่ยนตาม และก็จะได้รับกฎหมายฉบับนี้เสีย เพื่อประโยชน์ที่รัฐบาลจะได้เอาไปใช้ และกระผมก็ขอยืนยันว่าไม่ต้องให้ใครมาบอกว่า สภาแห่งนี้จะไม่เป็นสภาที่จะล้มออลด้วย สภาแห่งนี้มีวุฒิภาวะและจะล้มออลด้วยพอในเรื่องเหตุผล~~นั้นครับ~~ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญกรรมการตอบครับ คืออย่างนั้นครับ ขณะนี้เรากำลังอภิปรายโดยรวมของร่างที่พิจารณาร่วมกันของทั้ง ๒ สภา และเรากำลังอภิปรายถึงมาตรา ๓๗ ~~นั้นครับ~~ ประเด็นก็คือความต่างของดอกเบี้ยหรือดอกเบี้ยต่าง เพราะฉะนั้นขอความกรุณาให้ตรงประเด็นตรงนี้ด้วย~~นั้นครับ~~ เพื่อเราจะได้ไม่เสียเวลา และก็ขอให้กรรมการตอบรวมเลยว่าท่านจะให้ใครตอบ เพราะว่าคำถามเหมือนกัน~~ครับ~~ คนไหนตอบก็เหมือนกัน~~ครับ~~ เชิญท่านนิรัตน์ครับ

- ๕๓/๑

ว. ๗ (๘. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ତଃମି ଟିଆ/୧

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (กรรมการบริหาร) : ขอบขอบคุณท่านประธานฯ สม
นิรัตน์ อยู่ภักดี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ~~น~~ครับว่า
ผมคงจะขอตอบให้ได้ดีสักวันหนึ่งครับว่า หนึ่งในที่ยกมื่อก็คือผม~~น~~~~ค~~รับ ผมเองในฐานะ
ที่เป็นเลขาฯ ของคณะกรรมการการวิสามัญในชั้นวุฒิสภา นั่งพิจารณากฎหมายฉบับนี้มา
๒๐ ครั้ง เป็นเวลาไม่ต่ำกว่า ๔ เดือน ท่านประธานฯ ครับ นั่งอยู่ทุกครั้งเพื่อกลั่นกรอง
กฎหมายฉบับนี้ร่วมกับกรรมาธิการทุกท่านเพื่อให้มันได้ดีที่สุด ขอเรียนตอบท่านแก้วสาร
~~น~~~~ค~~รับว่า กฎหมายฉบับนี้ที่เข้ามาในชั้นวุฒิสภาเรา เขาไม่ได้มีการแก้ไขอะไรมากมาย
ยกมาให้วุฒิสภาเรา ขณะเดียวกันแบ่งกันชาติเองก็บอกว่า เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้นั่งเมื่อ ๒ ปี
ที่แล้ว ตอนนี้อยู่ไรก็เปลี่ยน ไปแล้ว แนวคิดจะอะไรก็ตาม ก็เลยมาช่วยกันปรับปรุงแก้ไข
เปิดเสร็จว่าถ้าร่างเก่าแล้วมันได้สัก ๘๐ เปอร์เซนต์ ๑๐ เปอร์เซนต์ เรามาเติมให้อีก
๑๕ เปอร์เซนต์ ให้เกือบ ๙๕ เปอร์เซนต์ครบท่านประธานฯ ก็แก้ไขในหลายเรื่อง~~น~~~~ค~~
ผมขอตอบไปก็แล้วว่า อย่างเรื่องที่ว่าสัญญาแต่ละสัญญาที่อยู่ไปนี้ชาวบ้านจะไปทำกับ
ธนาคาร ขอดำ ๒ ล้านบาท แบ่งกันชาติจะเข้าไปดูแล ผมก็ขอเพิ่มเป็น ๕ ล้านบาท ในเรื่อง
บทกำหนดโทษ คณะกรรมาธิการ ผมกับท่านแคว้ก็ขอเพิ่มโทษไป จนบางครั้งบอกเขา
ไปฆ่ากันหรืออย่างไร เอาไปติดคุก เอาไปประหารชีวิต เราก็เจอกันในหลาย ๆ เรื่องเรา
แก้ไข ซึ่งผมคงจะไม่ได้นำรายละเอียดมานัก

คราวนี้ในเรื่องของสเปรคคอกเขียนนั้น ในฐานะที่ผมนั่งเป็นอนุฯ อยู่ ท่านสัก
ก็เอาเข้ามาในวาระสุดท้าย มาขอปรับปรุงแก้ไขกัน ซึ่ง ณ วันนั้นก็วันสุดท้ายแล้วจะขึ้น
จะขึ้นมา ท่านสักก็เสนอแนวทางว่าสเปรคคอกเบี้ยควรสัก ๓ เปอร์เซ็นต์นะ ไม่ควรเกิน
ที่ประชุมเห็นว่าอย่างไร ที่ประชุมก็เห็นด้วย ที่ประชุมเห็นด้วยจะเขียนอย่างไร ผมเป็น
เลขานุการ ผมก็เอาอย่างนี้ก็แล้วกัน ท่านสักก็เป็นคนเสนอมา ก็ไปเขียนร่างมาขึ้นส่งเข้ามวอติสภา
เราก็เข้าประชุม ก็ผ่านที่ที่ประชุมวอติสภาไป ที่ประชุมก็ตั้งผมไปเป็นกรรมาธิกรร่วมกัน ผมก็
เข้าไป ในกรรมาธิกรร่วมกันเนื่องจากเป็นตัวใหม่ เราไปเติม ท่านประธานก็ได้กรุณาเชิญ
อะไรต่าง ๆ มาเพื่อทราบความคิดเห็น มากอดเถียงกันว่าทำอย่างไร มันติดอยู่หนึ่งครั้ง
ท่านประธานฯ เราลงมติกันว่าสภาล่างเขาบอกเขาไม่เห็นด้วยหรอก ไม่น่ามี เราออกต้องมี

ก็ลงมคิกัน สรุปแล้วต้องมีมติ มีมติ ๑๐ ต่อ ๕ ว่ามาตรา ๓๗ นี้จะต้องมี เมื่อมีแล้วจะเขียน
 อย่างไร ปัญหาอยู่ตรงนี้จะครบท่านประธานฯ หลายคนส่วนที่เห็นว่ามีเห็นด้วยเห็นด้วยนั้นได้รับ
 เขาบอกว่า ดอกเบี้ยนี้ ธนาคารรับเงินมาไม่เหมือนบ้านเช่า ถ้าบ้านเช่า เอาบ้านหลังนี้
 ๑,๐๐๐ บาท ธนาคารก็ไปบวกอีก ๕๐๐ บาท ก็เป็น ๑,๕๐๐ บาท บวกไป แต่เงินที่เข้ามา
 ธนาคารเข้ามาทุกวันครึ่ง ไม่รู้เงินใครรับให้ อันนี้ดอกเบี้ย ๓ อันนี้ดอกเบี้ยเท่านี้ จะไปทำ
 อย่างนั้น แล้วคนที่กู้ก็ไป เขาก็เลยว่าปัญหาค่อนข้างจะลำบากถ้าไปเขียนว่า เงินกู้เท่านี้
 แล้วไปปล่อยกู้ เพราะเวลาปล่อยกู้เงินที่เอามาไม่รู้มาจากไหน แล้วเงินที่ปล่อยกู้ไปแล้ว
 พรงนี้ก็มีมาลงคืน ในทางปฏิบัติเขาบอกว่าปฏิบัติยาก เราก็เชื่องมา ก็เหมือนกับว่าใน
 ที่ประชุมวันนั้นก็เหมือนจะเจอทางตัน เผอิญมีทางสว่าง ท่านอัมมาร สยามวาลา หัวหน้า
 หรือว่าอย่างนี้ ท่านบอกว่า เอาอย่างนี้ได้ไหม ไปเขียนง่าย ๆ ก็คือว่าเพื่อให้ทางปฏิบัติ
 ไม่ติดขัด เอาดูชี้ว่าธนาคารปีนี้รับดอกเบี้ยมาเท่าไร แล้วเอาเงินที่ปล่อยกู้ไปหารคืออัตรา
 ดอกเบี้ยรับ ส่วนปีนี้ธนาคารจ่ายดอกเบี้ยให้ใครไปบ้าง ทั้งปี แล้วก็เงินที่รับฝากเขามา
 ไปหาร นั่นเลขเรียก ดอกเบี้ยง่าย เอา ๒ อย่างนี้มาเป็นตัวกำหนดก็จะง่าย ในทางปฏิบัติก็
 ทำได้ พอผมได้ฟัง ในที่ประชุมก็ค่อนข้างจะเห็นด้วย ถ้าอย่างนี้พอไปได้ แต่ก็มีการติดขัด
 พอสมควร จะคิดกันอย่างไร เงินกู้จะเอาอย่างไร เพราะธนาคารเองก็นอกจากรับฝากเงินจาก
 ประชาชนแล้ว บางธนาคารก็ไปกู้เงินนอกมาปล่อย ส่วนเงินให้กู้ก็มีหลายอย่าง ที่ปล่อย
 ไปแล้ว ที่เก็บดอกเบี้ยได้ก็ถือว่าหนี้ดี และที่ปล่อยไปแล้วเก็บไม่ได้ เอ็นพีแอลจะคิด
 อย่างไร ปัญหามากมาย ผมกับอาจารย์เจิมศักดิ์ก็พยายามถาม อันนี้ต้องขอพาดพิงจะครบ
 ก็พยายามให้แบงก์ชาติมาชี้แจงว่า ถ้าแนวคิดของอาจารย์อัมมารพอเป็นไปได้แบงก์ชาติ
 จะคิดอย่างไร ฐานการคิดว่าดอกเบี้ยรับ ความหมายก็คือดอกเบี้ยที่ธนาคาร ได้รับ ก็คือ
 ดอกเบี้ยที่ได้จากเงินกู้จะคิดกันอย่างไร เอาเงินต้นที่ไหน ธนาคารเขาก็คิดมาให้ ๓ - ๔ วิธี
 แล้วก็เบ็ดเสร็จ แล้วเราก็บอกว่า ๓ - ๔ วิธีที่คิดแบบนี้ขอทราบย้อนหลังหน่อยได้ไหม
 ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ เขาก็ทำให้ทุกธนาคารครึ่ง เผอิญว่าวันนี้ผมไม่ได้เอามาแจก เขาก็ทำให้
 ทุกธนาคาร ๑๓ ธนาคาร ย้อนหลังไปถึงปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๑ ก็จะให้เห็นความแตกต่าง
 ปี ๒๕๔๑ เศรษฐกิจดี ๆ ผลต่างระหว่างรายรับกับรายจ่ายมันต่างกันถึง ๑ - ๘ เปอร์เซ็นต์ ---

แต่หลังจากปี ๒๕๔๑ มาปรากฏว่าผลต่างส่วนนี้ ไม่ว่าจะคิดโดยวิธีไหน ~~ครั้น~~ ท่านประธานฯ อยู่แค่ ๒ - ๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ณ วันนั้นก็เลยมีแนวคิดที่ว่า เอาอย่างนี้ลองกลับไปร่าง แต่ละคนกลับไปร่างแนวคิดตรงนี้มี ~~อันนี้คือ~~ อาจารย์สักกี่ไปร่างมา ๒ ร่าง ~~ผม~~ ^{ผม} ~~นี้คือ~~ ^{นี้} แนวคิดนั้นมา แล้วตีมาปรึกษากรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน ก่อนจะร่างก็ไปเชิญแบงก์ชาติ ไปเชิญนายกสมาคมธนาคารมา ~~เออ~~ ^{ผม} ~~เห็น~~ ^{เห็น} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~แนวคิด~~ ^{แนวคิด} ~~ที่~~ ^{ที่} ~~ของ~~ ^{ของ} ~~อาจารย์~~ ^{อาจารย์} ~~อัมมาร~~ ^{อัมมาร} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~ร่าง~~ ^{ร่าง} ~~ออกไป~~ ^{ออกไป} เป็นร่างคล้าย ๆ ว่าเอาแนวคิดของอาจารย์อัมมารนี้ว่าคือ ดอกเบี้ยรับนี้ก็คือเขารับมาเท่าไร แล้วก็เอาเงินก้อนนี้ไปหาร ส่วนดอกเบี้ยจ่ายจะเท่าไร ดอกเบี้ยที่เขาจ่ายให้กับเงินฝากนี้ ปีนี้นาคารนี้จ่ายไปเท่าไร ก็เอาแนวคิดนั้นร่างขึ้นมา แล้วผมก็เสนอเข้าไปที่ประชุม ก็มีทางกรรมการที่เป็นผู้แทนฯ เขาก็เสนอมาด้วย เบ็ดเสร็จในที่ประชุมนี้ผมเข้าใจว่า เขาคิดอย่างนี้รับท่านประธานฯ เขาบอกว่า ปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นมา ปัญหาธนาคารนี้ถ้าเราเป็นรัฐสภาไปกำหนดผลต่าง ดอกเบี้ยออกไปนี้ ถ้าเกิดต่อไปข้างหน้านี้นเศรษฐกิจพังมาเหมือนปี ๒๕๔๐ ~~นี้คือ~~ ^{นี้} ~~ข้อ~~ ^{ข้อ} ~~ได้~~ ^{ได้} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~ไม่มี~~ ^{ไม่มี} ~~ใคร~~ ^{ใคร} ~~รับ~~ ^{รับ} ~~จะ~~ ^{จะ} ~~ต้อง~~ ^{ต้อง} ~~โยน~~ ^{โยน} ~~มา~~ ^{มา} ~~ให้~~ ^{ให้} ~~รัฐ~~ ^{รัฐ} ~~สภา~~ ^{สภา} ~~เรา~~ ^{เรา} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~แหละ~~ ^{แหละ} ~~เพราะ~~ ^{เพราะ} ~~ถือว่า~~ ^{ถือว่า} ~~รัฐ~~ ^{รัฐ} ~~สภา~~ ^{สภา} ~~เป็น~~ ^{เป็น} ~~คน~~ ^{คน} ~~กำหนด~~ ^{กำหนด} เขาบอกว่า อย่างนั้นถ้าแนวคิดเรา แนวคิดวิธีนี้ถ้าถูกแล้วนี้ ทำไมจะต้องเอาภาระนี้ มาใส่หัว ไปให้แบงก์ชาติเขาไปกำหนด เพราะที่เราคิดว่าเราจะกำหนด ๕ เปอร์เซ็นต์ ก็หลวมเกินไป เราจะ ๔ เปอร์เซ็นต์ ๓ เปอร์เซ็นต์อาจจะคับแคบเกินไป ให้แบงก์ชาติที่เขาติดความหนี้สินกันอยู่ควบคุมดูแลให้เขานั้นไปประกาศเอาว่า คุณจะเอามาก เอาหลวม ให้คุณไปปรับใช้ให้พอดี โดยพื้นฐานว่าเรานี้ก็ยังตรวจสอบเขาได้ เขาก็แจ้งรามาให้เศรษฐกิจอยู่ได้ทุกฝ่ายไปกัน ~~ได้~~ ^{ได้} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~มี~~ ^{มี} ~~มติ~~ ^{มติ} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~ที่จะ~~ ^{ที่จะ} ~~ให้~~ ^{ให้} ~~แบงก์~~ ^{แบงก์} ~~ชาติ~~ ^{ชาติ} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~ไป~~ ^{ไป} ~~เพียง~~ ^{เพียง} ~~แต่~~ ^{แต่} ~~เขา~~ ^{เขา} ~~มา~~ ^{มา} ~~คิด~~ ^{คิด} ~~อยู่~~ ^{อยู่} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~เขาก็~~ ^{เขาก็} ~~ให้~~ ^{ให้} ~~เกิด~~ ^{เกิด} ~~ที่~~ ^{ที่} ~~เรา~~ ^{เรา} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~ส่วน~~ ^{ส่วน} ~~ดิ~~ ^{ดิ} ~~ของ~~ ^{ของ} ~~เรา~~ ^{เรา} ~~ที่~~ ^{ที่} ~~ท่าน~~ ^{ท่าน} ~~อาจารย์~~ ^{อาจารย์} ~~สัก~~ ^{สัก} ~~ร่าง~~ ^{ร่าง} ~~ขึ้นมา~~ ^{ขึ้นมา} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~ส่วน~~ ^{ส่วน} ~~ดิ~~ ^{ดิ} ~~ของ~~ ^{ของ} ~~เรา~~ ^{เรา} ~~ส่วน~~ ^{ส่วน} ~~หนึ่ง~~ ^{หนึ่ง} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~แนวคิด~~ ^{แนวคิด} ~~ของ~~ ^{ของ} ~~ทาง~~ ^{ทาง} ~~ผู้~~ ^{ผู้} ~~แทน~~ ^{แทน} ~~ฯ~~ ^ฯ ~~เขา~~ ^{เขา} ~~ส่วน~~ ^{ส่วน} ~~หนึ่ง~~ ^{หนึ่ง} ~~มา~~ ^{มา} ~~ประกอบ~~ ^{ประกอบ} ~~กัน~~ ^{กัน} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~ติด~~ ^{ติด} ~~อยู่~~ ^{อยู่} ~~นิด~~ ^{นิด} ~~หนึ่ง~~ ^{หนึ่ง} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ผล~~ ^{ผล} ~~ต่าง~~ ^{ต่าง} ~~ที่~~ ^{ที่} ~~ท่าน~~ ^{ท่าน} ~~ถาม~~ ^{ถาม} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~ทำไม~~ ^{ทำไม} ~~เป็น~~ ^{เป็น} ~~๒~~ ^๒ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~กับ~~ ^{กับ} ~~เป็น~~ ^{เป็น} ~~๔~~ ^๔ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~คือ~~ ^{คือ} ~~อาจารย์~~ ^{อาจารย์} ~~สัก~~ ^{สัก} ~~เขียน~~ ^{เขียน} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~๒~~ ^๒ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~นะ~~ ^{นะ} ~~ทาง~~ ^{ทาง} ~~ผู้~~ ^{ผู้} ~~แทน~~ ^{แทน} ~~ฯ~~ ^ฯ ~~เขาก็~~ ^{เขาก็} ~~อยาก~~ ^{อยาก} ~~ได้~~ ^{ได้} ~~๔~~ ^๔ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~นะ~~ ^{นะ} ~~ท่าน~~ ^{ท่าน} ~~ประธาน~~ ^{ประธาน} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~เลย~~ ^{เลย} ~~บอก~~ ^{บอก} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~เออ~~ ^{เออ} ~~อย่าง~~ ^{อย่าง} ~~นี้~~ ^{นี้} ~~แล้ว~~ ^{แล้ว} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~ให้~~ ^{ให้} ~~อาจารย์~~ ^{อาจารย์} ~~สัก~~ ^{สัก} ~~นี้เป็น~~ ^{นี้เป็น} ~~ตัวแทน~~ ^{ตัวแทน} ~~ทาง~~ ^{ทาง} ~~วุฒิสภา~~ ^{วุฒิสภา} ~~ไป~~ ^{ไป} ~~ร่วม~~ ^{ร่วม} ~~ร่าง~~ ^{ร่าง} ~~กับ~~ ^{กับ} ~~ทาง~~ ^{ทาง} ~~ผู้~~ ^{ผู้} ~~แทน~~ ^{แทน} ~~ฯ~~ ^ฯ ~~เขา~~ ^{เขา} ~~เลย~~ ^{เลย} ~~ไป~~ ^{ไป} ~~ร่วม~~ ^{ร่วม} ~~ร่าง~~ ^{ร่าง} ~~กัน~~ ^{กัน} ~~มา~~ ^{มา} ~~ว่า~~ ^{ว่า} ~~จะ~~ ^{จะ} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~อย่าง~~ ^{อย่าง} ~~ไร~~ ^{ไร} ~~จะ~~ ^{จะ} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~๒~~ ^๒ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~หรือ~~ ^{หรือ} ~~เอา~~ ^{เอา} ~~๔~~ ^๔ ~~เปอร์~~ ^{เปอร์} ~~เซ็นต์~~ ^{เซ็นต์} ~~ก็~~ ^{ก็} ~~ไป~~ ^{ไป} ~~แก้~~ ^{แก้} ~~ไข~~ ^{ไข} ~~กัน~~ ^{กัน} ~~มา~~ ^{มา} ~~บ้าง~~ ^{บ้าง} ~~อีก~~ ^{อีก} ~~ทาง~~ ^{ทาง} ~~ผู้~~ ^{ผู้} ~~แทน~~ ^{แทน} ~~ฯ~~ ^ฯ ~~เขาก็~~ ^{เขาก็} ~~ไม่~~ ^{ไม่} ~~ได้~~ ^{ได้} ~~นั้น~~ ^{นั้น}

๒ ท่านนี้ผมเข้าใจว่าไม่ได้ปรึกษากัน เพื่อที่จะเอามาลงมติอีกครั้งหนึ่งว่าจะเอา ๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๔ เปอร์เซ็นต์ แล้วสมมติว่าธนาคารแห่งชาตินี้ไปกำหนดว่า ผลต่างอยู่ที่สัก ๓ เปอร์เซ็นต์นี้ เกิดพอครบปีไปแล้วนี้ ธนาคารนั้นเนื่องจากว่า เราต้องเอาผลประกอบการทั้งปีนี้มาคิด ถ้าเกิดสมมติว่าธนาคารนั้นเราบอกว่า สมมติ ธนาคารกรุงเทพกำหนดไว้ว่า ธนาคารกรุงเทพนั้นกำไรผลต่างดอกเบี้ยคุณนะ คุณควร จะอยู่ที่สักประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์ เขาปล่อยกู้ไป ๑ ล้านล้านบาท ๓ เปอร์เซ็นต์นี้ ก็ ๓ แสนล้านบาท ถ้าส่วนเงินที่เกินจะเอาไปไหน ณ วันนั้นเถียงกันอยู่ว่า ถ้าเงินส่วนที่เกิน วันนั้นท่านหนึ่งก็บอกว่าเอาไปเข้ากองทุนฟื้นฟู แล้วก็กองทุนประกันเงินฝากที่คาดว่า จะตั้งขึ้น เราก็บอกว่ากองทุนนั้นยังเป็นอนาคต ยังไม่ได้ตั้ง ไปเขียนทำไม ถ้าแบ่งก็ไหน ที่เขาทำเกิน ก็เอาส่วนที่เกินนั้นกลับคืนเข้าไปให้เป็นเงินของรัฐไปเสีย ปัญหานี้ก็จบ นายสุวัจน์ ในที่ประชุมนี้พอวันหลังก็นัดกันว่าจะมาโหวตกันว่า จะเอา ๒ เปอร์เซ็นต์หรือ ๔ เปอร์เซ็นต์ผลต่าง แล้วที่เงินนั้นจะเอาไปเข้ากองทุนประกันเงินฝาก หรือจะไปเข้าไหน ก็คาดว่าจะเป็นอย่างนั้น ในที่ประชุมพอวันสุดท้ายมาก็มาประชุมแล้วโหวตกัน พอเข้า ในห้องประชุมนายสุวัจน์ วันนั้นท่านสักก็เลยยื่นว่าเอาอย่างนี้ ท่านก็จะยื่น ไม่เอาตาม ที่ประชุมกันมาหรอก จะยื่นเอาตามร่างเดิมของท่านคือเอากำหนด ๒ เปอร์เซ็นต์กับ ๖ เปอร์เซ็นต์ อะไรต่าง ๆ นี่ ~~นายสุวัจน์~~ เามาแข่ง ส่วนที่ไปร่างร่วมกันมาก็เลยเป็น อีกร่างหนึ่ง ก็ปรากฏว่าต้องมาโหวต ๒ อัน -----

จริง ๆ วันนั้นไม่ได้จะโหวตเอาเพื่อเอาชนะใคร แต่เป็นเพียงแต่โหวต ผมเข้าใจว่า
จะโหวตเอาว่าจะเอา ๒ เปอร์เซนต์ หรือ ๔ เปอร์เซนต์ อันดับแรก อันดับ ๒ เงินส่วนที่
เกินที่ธนาคารเขาเอาแนวคิดอย่างที่เราในที่ประชุมก่อนข้างที่ว่าจะไปกันได้แล้วนี้
เงินส่วนเกินนี้จะไปเข้าที่ไหน เพียงแต่ว่าทางเรานี้ไปยื่นร่างเดิมเอามาโหวตกันอีกครั้งหนึ่ง
ก็พุดง่าย ๆ ว่าย้อนกลับไปใหม่ ในเมื่อจะอื่น ผมก็เลยอย่างนี้ เราใช้เวลาพอสมควร
มาประชุมกันมาตั้งเกือบ ๒๐ ครั้งแล้วเบ็ดเสร็จก็จะกลับไปทำเดิม ผมว่าโหวตก็โหวต ก็เลย
บอกท่านประธาน โหวตก็โหวต ผมเรียนครับว่าบนพื้นฐานของผมเองนั้นครับ ต่อมา
ท่านวิจิตรเลยก็ได้ ผมนี่เป็นคนหนึ่งที่จ่ายดอกเบี้ยให้เบงกมากที่สุด ในช่วงเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา
ผมจ่ายดอกเบี้ยเบงกไม่ต่ำกว่า ๒๐๐ ล้านบาท ถามว่าแล้วผมจะไปญาติกับเบงกทำไม
ผมแยกครับ นั่นคือสภาพผมเป็นลูกหนี้เขา แต่ ณ วันนี้ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภา เป็นตัวแทน
ของคนทั้งประเทศ เรื่องส่วนตัวผมปลดออกไปนะครับ ผมเอาเรื่องหน้าที่ ~~หน้าที่ใคร~~
ผมโหวตบนพื้นฐานที่ว่าประเทศชาติ ผลประโยชน์ของประเทศชาติอันดับหนึ่ง วุฒิสภา
มาอันดับสอง ตัวผมมาอันดับสุดท้าย ผมขอเรียน ณ วันนั้นเมื่อให้ยกมือผมไม่จำเป็นต้อง
มองข้างซ้ายข้างขวาว่าผมจะได้เสียงมากเสียงน้อย ผมต้องยกมือเพื่อรักษาแนวคิดของผม
และผมเชื่อว่าแนวคิดของผมถูกต้อง ผมได้มีโอกาสไปเยี่ยมเบงกชาติที่เบลเยี่ยม ถาม
ผู้ว่าการเบงกชาติ ถามเขาเลยนะครับว่าคุณคิดเห็นอย่างไรกับการกำหนดอัตราดอกเบี้ย
คุณควบคุมธนาคารกันอย่างไร เขาตอบอย่างนี้ครับท่านประธานฯ เขาบอกว่าธุรกิจเบงกนี้
เป็นธุรกิจที่แปลก ปล่อยให้เขาขาดทุนมันก็เจ๊ง ปล่อยให้กำไรมากก็อ่อนแอ เพราะอะไรครับ
เมื่อที่ผ่านมาเราไปปล่อยกำไรมากต้องไประดมเงินเอาเงินชาวบ้านนี้โดยไม่มีเหตุผล
เอาเงินมาและปล่อยกันสะเปะก็อ่อนแอ เบงกถึงอ่อนแอ เขาบอกว่าคุ้มไว้หลาย ๆ ไม่ให้
กำไรมากเกินไปและก็ไม่ให้ขาดทุน เป็นธุรกิจที่ดูแล ผมก็นึกย้อนหลังว่าแนวคิดของผม
นี่ก็น่าถูก ณ วันนั้นที่ผมตัดสินใจแล้วว่าผมถูกต้องแล้วนะครับที่จะต้องให้ธนาคารชาติ
เรานี้ไปควบคุมเบงก ไม่จำเป็นต้องให้เขาขาดทุนและไม่จำเป็นต้องให้กำไรมาก ควบคุม
หลวม ๆ เราไม่ต้องไปพลิก เจ๊งมานั้นครับ เกิดต่อไปข้างหน้าเศรษฐกิจอาจจะมีปัญหา
เขาจะได้อะไรไม่ต้องมาโทษวุฒิสภาว่าเรานี้แหละไปปล่อย เขาจะได้อะไรไม่ต้องไปอ้างว่าที่เจ๊งนี้
เพราะว่าวุฒิสภาไปออกกฎตรงนี้นี่ขึ้นมาทำให้เศรษฐกิจการเงินเสีย ผมบอกว่าเรานี้ แต่เราก็

ได้เอาแนวคิดของเราก็คือ ๑. เราได้คุ้มครองประชาชนไม่ให้ธนาคารเอาเปรียบจนกำไรมากเกินไป ประการที่ ๒ ครัวเรือนประชาชน ~~อันนี้~~ผมไปถามแบงก์ที่เยอรมัน ถามเขาออกไปเรื่องสเปค ดอกเบี้ยคิดอย่างไร เขาก็ตอบ ก็เหตุผลเหมือนกับทั่วทุกประเทศคือดอกเบี้ยนี้จะไปพลิกไม่ได้ เพราะลูกค้าแต่ละคนเงื่อนไขหลายอย่าง ธุรกิจต่างกันก็ดอกเบี้ยไม่เหมือนกัน ลูกค้าเครดิตไม่เหมือนกัน ลูกค้าต่างกันก็เครดิตต่างกัน แต่เบ็ดเสร็จแล้วอะไรธุรกิจเสี่ยงมากเขาก็คิดดอกเบี้ยมาก หลักทรัพย์มากเขาก็คิดดอกเบี้ยน้อย แต่เบ็ดเสร็จแล้วเขาก็มาเฉลี่ยกัน ผมขอยืนยันว่าการตัดสินใจของผมอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ที่ดีที่สุดสำหรับประเทศ ขอขอบคุณทุกท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านบุญญา หลีเหลด ครัว ท่านบุญญาไม่เอาท่านดำรงครับ คืออย่างนั้นะครับ หลักการพิจารณารายงานนั้นะครับ คือสมาชิกฯ อภิปราย ~~หรือ~~ และกรรมาธิการตอบเท่านั้นนะครับ ~~ซึ่งจะ~~ได้เวลารอบวัด เพราะฉะนั้นผมจะขอให้ท่านดำรงอภิปรายแล้วตอบคำถามเท่านั้นครับ ขอให้เป็นการตอบคำถาม เชิญท่านดำรงครับ

นายดำรง พุฒตาล (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณครับ
ท่านประธานฯ ครัว กระผม ดำรง พุฒตาล สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครัว ผมกราบเรียนถึงท่านประธานคณะกรรมการว่ากระผมมิได้ใช้โหวตพิพากษาหรือว่าจะเอาแพ้เอาชนะอะไร เพราะว่าผมเชื่อว่ารัฐสภาคือสมาชิกฯ ทั้ง ๒ สภานี้จะต้องอยู่บนพื้นฐานของความถูกต้องและที่บ้านเมืองเป็นสำคัญ มิใช่ว่าวุฒิสภามิได้ไปอย่างไร ผมมิได้ไปอย่างไรแล้วจะเปลี่ยนแปลงไม่ได้ ที่นี้ความจริงเป็นอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ครัว ประชาชนนี้นะครับท่านประธานฯ เคยฟังพออะไรใครได้เกี่ยวกับเรื่องธุรกิจการเงิน ฟังแบงก์ชาติได้ไหม แบงก์ชาติก็มีส่วนทำให้สภาวะเศรษฐกิจเราล่มสลายมิใช่หรือท่านประธานฯ ประชาชนจะฟังธนาคารธรรมดาได้หรือไม่ ธนาคารคือธุรกิจที่เอารัดเอาเปรียบประชาชนมาโดยตลอด คุณนิรันดร์เพิ่งบอกว่าเสียดอกเบี้ยไม่รู้ก็ล้านยอมรู้ดี เราฟังพวกระบบการยุติธรรมได้ไหม-----



เวลาที่ประชาชนมีปัญหาเรื่องการเงิน ประชาชนได้รับโทษานุโทษทุกที ที่ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้หรือไม่ ถ้าฟังได้เขากำหนดอัตราส่วนต่างของดอกเบี้ยมาแล้วครับ แต่ประชาชนเกือบทั้งวุฒิสภาได้ เพราะวุฒิสภาได้มีการกำหนด ผมยังจำได้ว่าวันนั้น ดูเหมือนว่าวันที่ ๕ เมษายนนี้ ผมสืบสวนว่าผมหรือเปล่าที่เป็นคนเสนอให้ส่วนต่างเป็น ๓ เปอร์เซ็นต์ และเราก็ดอกเบี้ยอภิปรายกันเป็นชั่วโมง ๆ ในที่สุดเราก็จะลุ่มอล่วยลงเหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์ สิ่งสำคัญที่สุดก็คือประชาชนชื่นชม ประชาชนมองว่าเขาเริ่มที่จะฟังใครได้ในเรื่องธุรกิจการเงินในเรื่องความเดือดร้อนที่เขาได้อยู่ คือวุฒิสภา ที่เอามาทั้งหมดฟังได้ใหม่ครับ ฟังไม่ได้ที่ผ่านมา พอทำท่าว่าจะฟังวุฒิสภาได้ ไปตั้งกรรมาธิการร่วมกัน ซึ่งอย่างที่ผมเห็นด้วยว่าที่อยากฟังเหตุผลจากทั้ง ๒ ท่าน ซึ่งเป็นเรื่องมหัศจรรย์มากที่ ส.ว. ประชุม ๘ คน ส.ส. ๖ คน แต่มีมติแพ้ ดังนั้นเป็นเรื่องมหัศจรรย์มากจะใส่ในกินเนสส์บุ๊ก (Guinness book) นะครับ ส.ส. มี ๖ ส.ว. มี ๕ แต่เราแพ้และเราก็ได้ฟังเหตุผลของท่านนิรันดร์ซึ่งเป็น ๑ ใน ๒ ท่านที่มีมติตรงกันข้ามกับที่วุฒิสภามีมติ คราวนี้เสียงของท่านนิรันดร์ที่เอมานั้นนะครับ ท่านฟังแต่ธนาคาร ท่านเชิญสมาคมธนาคาร ท่านเชิญแบงก์ชาติ ท่านเชิญคนที่อยู่ในธุรกิจการเงินทั้งสิ้น แต่ท่านคิดตามเขาคดตลอด แต่ไม่เคยคิดเลยว่าประชาชนเขาคิดอย่างไร ผมว่าเวลาที่ผมอภิปรายนี้ได้ทั้งพรรคพวก ผมมองเห็นประชาชนนั่งดูอยู่ครับ นั่งฟังรายการวิทยุเราอยู่ ผมต้องนึกถึงเขา เพราะบังเอิญก็เป็นคนที่เขารู้จัก เพราะฉะนั้นในเวลาที่เขาชื่นชมเมื่อหลังวันที่ ๕ นี้เราอย่าลืมนะครับ เราลืมไป ๑๐๘ ต่อ ๒๒ นะครับ วันนี้จะออกมาอย่างไรไม่ทราบ วุฒิสภานั้นมีมติ ๑๐๘ คะแนนต่อ ๒๒ นะครับ ประชาชนเขาชื่นชมเรา ที่ผมอยากฟังเหมือนอย่างที่คุณประทีปหรือใคร ๆ อยากฟังก็คือเพื่อผมจะได้ไปชี้แจงประชาชน เมื่อประชาชนเขาบอกวุฒิสภาทำมาดีแล้ววันนั้น แล้วตกลงมากลัวคำเสียไปเห็นด้วยกับทางซีกโน้นและคุณดำรงว่าอย่างไร สมาชิกวุฒิสภาอย่างไร พวกท่านทุกคนนั่นแหละครับ ต้องฟัง ๒ ท่านให้ดี เพื่อที่ท่านจะได้ไปชี้แจงกับประชาชนครับ ผมจึงขอยืนยันว่ามีได้ตีโพยตีพายหรือมิได้เอาแพ้เอาชนะ แต่ต้องการได้ข้อมูลเพื่อที่จะชี้แจงประชาชนและยังอีกครึ่งหนึ่งว่าประชาชนได้หลงเชื่อมาว่าจะฟังเราได้ในเรื่องมาตรา ๑๑ เวลานี้ก็คงจะเริ่มสืบสวนแล้วครับ ขอขอบคุณครับ อีกนิตินหนึ่งครับ ที่ผมยกตัวอย่างต่างประเทศนั้นครับ ยกตัวอย่างเยอรมันแล้วเยอรมันทำไม่ล่มสลาย

๒๒๘

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สรุปทศ ๘๖/๒

ทางการเงินละครับ วิธีคิดของคนไทยกับคนในต่างประเทศต่างกัน วิธีคิด วัฒนธรรม ประเพณี ความเป็นอยู่ สิ่งแวดล้อมและการศึกษต่างกัน เพราะฉะนั้นอย่างเหตุผลต่าง ประเทศละครับ ถ้าเอาต่างประเทศ เอาอย่างเยอรมันไม่ได้กำหนดอัตราส่วนต่าง และทำไมเราล้มละครับ ผู้ที่เลขชื่อมาทั้งนี้ไม่ใช่หรือละครับที่ทำให้เราล้ม เราต้องมีวิธีคิดแบบ วุฒิสภาละครับ ขอบคุณละครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิโรจน์

นายวิโรจน์ อมตกุลชัย (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ผม วิโรจน์ อมตกุลชัย สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดชลบุรี ในฐานะกรรมาธิการร่วมกัน ผมเป็นผู้หนึ่งครับที่ยกมือให้กับการที่ไม่มีสเปรด ด้วยเหตุผลที่ ๑ คือการที่มีสเปรดนั้น ความจริงผมคิดว่าทุกคนก็คงอยากจะได้เห็น พ.ร.บ. ที่ดีที่สุด แต่จากเหตุผลจากการฟังของ สมาคมธนาคาร จากธนาคารแห่งประเทศไทย ผลออกมาก็คือว่า การมีสเปรดนั้นอยู่ได้ครับ แต่อยู่ได้โดยที่ธนาคารพาณิชย์เขาจะปล่อยกู้ให้กับกลุ่มอยู่กลุ่มเดียว คือ ๑. กลุ่มที่เป็นบริษัท ใหญ่ที่มีความเสี่ยงน้อย หรือบริษัทที่อยู่ในปริมาณและ กทม.

- ๕๗/๑



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับกรณีที่ลูกค้าอยู่ในต่างจังหวัดไกล ๆ ซึ่งธนาคารพาณิชย์ยืนยันว่าต้นทุนของเขาจะไม่คุ้ม ถ้าให้เลือก เขาบอกเขาต้องเลือกที่จะปล่อยกู้บริษัทใหญ่

ประเด็นที่ ๒ สาขาต่าง ๆ ในจังหวัดไกล ๆ นั้น ต่อไปในอนาคตก็อาจจะตั้งกันยาก เพราะว่าธนาคารพาณิชย์เห็นว่าค่าใช้จ่ายในต่างจังหวัดนั้นสูงเกินไปถ้าเมื่อผลที่จะได้จากสปรดครั้งนี้ค่อนข้างจะต่ำ ดังนั้นการปล่อยกู้ในภาพจริงก็จะเห็นว่าขนาดของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็จะมีผลกระทบอย่างมาก เพราะธนาคารยอมเลือกลูกค้าที่ไม่เสี่ยง เมื่อเป็นอย่างนั้นจึงทำให้ทางสมาคมธนาคารอื่นย่นมาตลอดเวลาว่าไม่สามารถที่จะรับได้ ซึ่งถ้าเป็นอย่างนั้นเราจะได้จริงไหมครับ ในเมื่อถ้าธนาคารไม่ยอมปล่อยกู้ให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่เราพยายามคิดว่าเราจะช่วยเขา ท่านก็เห็นอยู่ขณะนี้หลังวิกฤตเศรษฐกิจ ธนาคารเคยปล่อยให้โรงงานหรือวิสาหกิจขนาดเล็กมากน้อยเท่าไร ส่วนใหญ่แล้วก็จะปล่อยให้แก่โรงงานใหญ่ทั้งสิ้น หรือธุรกิจระดับใหญ่ ทั้งสิ้นที่ไม่มีความเสี่ยง อัตราดอกเบี้ยที่จำเป็นจะต้องมีแล้วก็เป็นจะต้องต่างกันอย่งที่ท่านนิรันดร์ได้กล่าวไว้ว่าเป็นภาคปฏิบัติของการปล่อยกู้ของธนาคารทั่วไปทุกแห่งในโลก ไม่มีสถาบันการเงินที่ไหนหรือใครอยากจะทำปล่อยกู้กับธุรกิจที่มีความเสี่ยงโดยอัตราดอกเบี้ยที่เท่ากัน ผมทราบว่าท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่นั่งอยู่ที่นี่มีความรู้ดีก็อยากจะช่วยประชาชนทั่วไปในการกู้ให้ได้ค่าที่สุด ผมเองก็เป็นคนหนึ่ง แต่จากภาคปฏิบัตินี้ความจริงเป็นไปได้เช่นนั้นหรือไม่ครับ ถ้าหากว่ามี ๒ บริษัทให้เลือก บริษัทหนึ่งเป็นบริษัทเล็กอยู่ไกลในต่างจังหวัด อีกบริษัทหนึ่งเป็นบริษัทใหญ่ แต่อัตราดอกเบี้ยเกือบเท่ากันหรือเท่ากันในการปล่อยกู้ ตรงนี้แหละครับที่ทางธนาคารทุกแห่งยืนยันว่าทำไม่ได้และวิธีการถ้าเผื่อ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ประกาศออกมาทางเดียวก็คือเขาไม่ปล่อยกู้วิสาหกิจขนาดเล็กครับ แล้วร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้จะมีผลที่จะช่วยคนจนได้อย่างไร และอาจจะซ้ำร้ายไปกว่านั้นถ้าสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยกับเรา ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็มีโอกาสที่จะตกไป แล้วก็ยึดตามร่างเดิมซึ่งสมาชิกวุฒิสภาของเราได้ดูแต่แก้ไขประชุมกันมาเป็นสิบ ๆ ครั้งมาถึง ๓๐ กว่ามาตราที่เห็นด้วยกับทางวุฒิสภาก็คงจะต้องล้มไป



ประเด็นสำคัญอีกเรื่อง ผมจำเป็นจะต้องยกเรื่องของต่างประเทศ ท่านดำรง พุฒตาล กรณียาัยกเรื่องของต่างประเทศ ขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนาม ท่านต้องไปเช็ค (Check) ดู พ.ร.บ. สถาบันการเงินทั่วโลกมีสักกี่ประเทศที่มีระบบ ๕ เปอร์เซนต์ หรือก็เปอร์เซนต์ ก็ตาม เท่าที่เรารู้ประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนาไม่มีประเทศไหนที่มีสเปรต ๕ เปอร์เซนต์ มีการกำหนดสเปรต มีน้อยมากเท่าที่ทราบ และยังเช็กไม่เจอว่ามีประเทศใดบ้าง เพราะถือว่าการกำหนดสเปรตนั้นเป็นกฎหมายที่ล้าหลังแล้วไม่เหมาะกับสภาพคล่องที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ข้อสำคัญอีกอันหนึ่งที่บอกว่าไม่มีการกำหนด จริง ๆ ก็ือการกำหนด แต่กำหนดโดยธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งทุกท่าน ณ ที่นี้กำลังมองว่าธนาคารแห่งประเทศไทยไม่น่าไว้วางใจ ผมเห็นด้วยกับท่านในอดีตที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมีความหละหลวมในเรื่องของการควบคุม แต่นั่นเป็นบทเรียน แล้วก็ึ้นบทเรียนที่สำคัญของธนาคารแห่งประเทศไทย เรายั้จำเป็นต้องมีธนาคารแห่งประเทศไทยในการกำกับดูแลสถาบันการเงิน เมื่อเป็นเช่นนั้นผมก็ยังคงคิดว่าเราคงต้องให้อิสาธนาคารแห่งประเทศไทยในอนาคตในการกำหนดตัวเลขว่ามีความเหมาะสมไหม ถ้าไม่เหมาะสม สภาแห่งนี้ยังสามารถตรวจสอบได้ทุกเวลา แต่ไม่ได้หมายความว่าเปิดกว้างไม่มีการกำหนด ด้วยเหตุผลตรงนี้ผมจึงยกมือให้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมาลีรัตน์ครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : ขอบคุนค่ะ ท่านประธานฯ ดิฉัน มาลีรัตน์ แก้วก่า สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร จริง ๆ แล้วดิฉันเห็นเรื่องยืดยาวนาน ไม่ได้คิดว่าจะลุกลื่นพุด แต่เมื่อฟังเหตุผลทั้งทางกรรมาธิการตอบมาแล้ว ดิฉันเห็นว่า หัวใจสำคัญยังไม่ได้พุดถึง ดิฉันไม่คิดใการทำงานของคณะกรรมการธิการ เพราะเชื่อว่าทุกคนทำงานด้วยความตั้งใจจริง เพื่อที่จะแก้ปัญหาให้กฎหมายนี้ออกมาดีที่สุดสำหรับพี่น้องประชาชน แต่ที่ดิฉันอยากจะเรียนถามในมาตรา ๑๑ เป็นหัวใจสำคัญ แลกับทุกมาตราที่ผ่านมามีดิฉันถือว่านี่เป็นหัวใจที่ทางวุฒิสภาได้กำชับกัน ไปตรงจุดนี้เป็นสำคัญ แต่อย่างไรก็ดี หากยังว่าอัตราส่วนต่าง หากระบุแล้วจะทำให้สาขต่าง ๆ ของธนาคารที่มีอยู่ในประเทศไทยที่ไปประจำต่าง ๆ จะต้องยุบลง เนื่องจากไม่สามารถมีค่าใช้จ่าย

ଭୂମି

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

นนทพร ๕๘/๒

ดำเนินการได้ ดิฉันก็ยังพอฟังได้บ้าง แต่ที่ออกจะเรียนถามในวรรคสองของมาตรา ๓๑ ก็คือดิฉันอยากจะถามว่า การที่ท่านแก้ไขไปคุ้มครองผลประโยชน์ของผู้บริโภคอย่างไร การผลักดันที่เพิ่มจาก ๒ เปอร์เซ็นต์ ไม่เกินร้อยละ ๒ แต่ขยายเป็นไม่เกินร้อยละ ๔ ตอบ คำถามได้หรือเปล่าว่าเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างไร ถ้าท่านถอยกลับไปจากกว้างเดิม ด้วยซ้ำก็จะคิดว่าด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นตัวนี้เป็นสิ่งที่กรมการอาหารต้องตอบให้กับที่ประชุม แห่งนี้ ในขณะที่ตัวดิฉันเองตัดสินใจแล้วว่าดิฉันจะไหวอย่างไร ดิฉันไม่สนใจว่า จะชนะหรือแพ้ แต่ดิฉันถือว่านี่คือการทำหน้าที่เพื่อประโยชน์ของประชาชน การแสดง เจตนาของเราให้แจ้งชัดว่าเราจะทำอะไร จะแพ้ชนะดิฉันถือว่าไม่สำคัญและก็เคารพ ในมติที่ทางกรมการอาหารได้ทำมาแล้ว ขอบพระคุณค่ะ ดิฉันไม่รับกฎหมายฉบับนี้

- ଟିଟି/୧



๒๓๒

ว. ๑ (๕. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ทุกสัปดาห์ ๕๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเศษ พัฒนาโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านแถมครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ
กระผม เกษม รุ่งธนเกียรติ ส.ว. จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นคนหนึ่งที่เมื่อคราวกฎหมายนี้อยู่ในวุฒิสภา ผมโหวตเห็นด้วยกับการกำหนดสเปค ๕ เปอร์เซนต์ตามที่กรมการ ๒ ท่านมาชี้แจงและตัวแทนของทางสภาล่างชี้แจง ผมว่าทฤษฎีถูกต้องคือหลักคิดถูกต้อง การไม่เขียนกำหนดเปอร์เซนต์ในกฎหมายเป็นเรื่องที่ถูกต้อง การกำหนดกว้าง ๆ ให้แบงก์ชาติทำงานเป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่ทฤษฎีจะถูกต้องต้องใช้กับพวกมีอาชีพวันนี้ผมยืนยันครับ ธุรกิจแบงก์พาณิชย์ของเมืองไทยยังไม่ใช่มืออาชีพ ธุรกิจแบงก์พาณิชย์ของเมืองไทยเอารัดเอาเปรียบคนกู้เงินหรือลูกค้ามหาศาล แนวคิดของท่านใช้ได้ไหมครับแนวคิดของท่านดี แต่ต้องใช้กับมืออาชีพ ผมย้ำคร่าวว่าต้องใช้กับมืออาชีพ ถ้าท่านไม่ใช้กับมืออาชีพ ท่านมาคุ้มครองคนที่ไม่สุจริต ผมไม่กล้าพูด แต่ผมว่าพวกนี้ไม่ใช่มืออาชีพ พวกนี้เอารัดเอาเปรียบลูกค้าจำนวนมหาศาล ผมไม่อยากจะคำพูดของท่านกรมการมีชัย พวกนี้กินไวน์ขาว เอาไวน์แดงล้างหัว ไม่อยากพูดอย่างนั้น เพราะคำพูดอย่างนั้นจะหนักจนเกินไป แต่ผมยืนยันว่า ธุรกิจแบงก์ไทยไม่ใช่มืออาชีพ เพราะว่ามันเห็นการล้มเหลวของธุรกิจประเทศไทยมหาศาลเกิดจากนายแบงก์เอาเงินไปแบ่ง เอาเงินไปปล่อยให้ญาติพี่น้องให้สมัครพรรคพวก พวกพ้อง เพราะฉะนั้นพฤติกรรมตรงนี้ไม่ใช่มืออาชีพ ทฤษฎีที่ดีต้องใช้กับมืออาชีพครับ เพราะฉะนั้นหลักการที่ท่านร่างเรื่องดีไหม ดี แต่มาใช้ไม่ถูกที่ เพราะว่าวันนี้แบงก์เมืองไทยไม่ใช่มืออาชีพ นั่นคือแนวคิดที่ ๑ แนวคิดที่ ๒ การให้เงินนั้นแบงก์ชาติเป็นคนกำหนด แบงก์ชาติเมืองไทยวันนี้มาตรฐานไม่ดี ไม่จริง ๆ แบงก์ชาติเมืองไทยทำให้เกิดวิกฤติคราวนี้ก็คือแบงก์ชาติควบคุมแบงก์อย่างไม่มีประสิทธิภาพ นี่ก็ประเด็นที่ ๒ เพราะฉะนั้นถึงบอกว่าวันนี้สมาชิกวุฒิสภาพวกเราจำเป็นต้องเขียนอัตราดอกเบี้ยที่จะกำหนดไว้ในกฎหมายฉบับนี้ ผมเห็นว่ามีความจำเป็นเพราะอะไร เพราะตัวแทนประชาชนจะไม่สามารถที่จะให้กฎหมายออกไปยังแก่ประชาชนได้ ผมบอกว่าหลักการดี แต่ใช้กับไม่ใช่พวกมีอาชีพ ๒. แบงก์ชาติยังไม่มีความสุจริตภาพ เพราะฉะนั้นผมยืนยันครับว่าจึงออกต้องอยู่ในรั้ว เหมือนท่านมีชัยบอกว่า วันนี้แบงก์ยังเป็นจึงออกต้องสร้างรั้วให้

๒๓๓

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

จุลลักษ์ณ์ ๕๘/๒

จึงจกอยู่ เมื่อไรจึงจกเป็นมืออาชีพ เมื่อไรจึงจกไม่ใช่สุนัขจกแล้ว วันนั้นท่าน
จะมาเอาออก ผมเห็นด้วย วันนั้นถ้าเขาเป็นมืออาชีพเมื่อไร เราเห็นด้วยว่าวันนั้นเราให้อิสระ
แบ่งกษัตริย์ในการที่จะกำหนดสปรคคอกเบี้ย ผมเห็นด้วย แต่วันนี้ยังไม่เห็นด้วย ขอบคุณ
ครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวิสิษฐ์ครับ

นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ
ผม วิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานฯ ครับ
ผมเคารพในความคิดเห็นของสมาชิกฯ แม้แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี แม้แต่
กรรมการที่ทางสมาชิกวุฒิสภาเราเองนั้นตั้งไปเป็นกรรมการร่วมกัน ผมเคารพในความ
เห็นว่าแต่ละท่านนั้นรักชาติบ้านเมือง รักประชาชนเหมือนกัน แต่มุมมองต่างกันนะครับ
อำนาจหน้าที่ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับสมาชิกวุฒิสภานั้นต่างกันครับ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรนั้น ท่านทำกฎหมายขึ้นมาเพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศ
เราเองนั้นในฐานะเป็นสมาชิกวุฒิสภา เราไม่มีอำนาจในการจะสร้างเครื่องมือเพื่อไป
บริหารประเทศ แต่กฎหมายรัฐธรรมนูญให้อำนาจเรานะครับ เป็นผู้ที่จะถ่วงถ่วงถ่วง
สำคัญครับว่า เมื่อเราเห็นว่ารัฐบาลเองนั้นสร้างกฎหมาย สร้างเครื่องมือมานั้น เพื่อไปบริหาร
ประเทศนั้นไม่รอบคอบหรืออาจจะมีการผิดพลาด เราต้องการที่จะถ่วง ถ่วงนี้เป็นอำนาจของเรา
ถ่วงว่าที่ผ่านมานั้น ผมเสียใจไหมครับ กฎหมายบางฉบับที่ถูกคว่ำไปในแต่ละสภานั้น
ผมไม่เคยเสียใจครับ แล้วไม่ถือว่าเป็นการเสียหน้าด้วยครับ ถือว่าเราได้ทั้งตั้งแล้ว เราได้
ทำสิ่งที่เราคิดว่าดีที่สุดแล้วในสมาชิกวุฒิสภาเรา เมื่อกลับไปสู่รัฐบาลแล้วท่านยังยืนยันว่า
สิ่งเหล่านั้นที่ท่านคิดมานั้นยังดีอยู่ ท่านยืนยันใช้ไปครับ เราไม่ได้ว่าครับ แต่ว่าความ
ผิดพลาดเหล่านั้นเมื่อจะปรากฏในโอกาสต่อไปนั้น สมาชิกวุฒิสภาเราไม่มีส่วนร่วมด้วย



- ๑๐๐/๑

๒๓๔

ว. ๘ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัณญา ๑๐๐/๑

แต่ท่านประธานฯ ครับ กฎหมายฉบับนี้ก็เหมือนกันนะครับว่า หัวใจสำคัญในร่าง พ.ร.บ. นี้ที่พูดกันอยู่นั้นนะครับว่าสเปคแต่ไร ไม่ควรเกิน ๕ จะกำหนดหรือไม่ หรือว่า จะปล่อยให้เป็นตัวเลฆลอย ๆ การกำหนดเบี้ยปรับ ๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๔ เปอร์เซ็นต์นี้ เอาเปรียบประชาชนมากไปหรือไม่ ตรงนี้ในวุฒิสภาเราเองหัวใจสำคัญเรารู้อยู่แล้วว่า ตรงนี้ไม่เป็นธรรม อย่างที่ท่านสมาชิกฯ หลายท่านที่อภิปรายก็อาจจะสรุปได้นะครับว่า เราเป็นห่วงตรงนี้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งขอเอ่ยนามท่านสมาชิกฯ ที่พูดเมื่อสักครู่นี้ นะครับว่า หลักการที่ท่านอธิบายต่าง ๆ นั้นดีครับ เห็นด้วยครับ แต่ว่าไม่เหมาะสม กับเมืองไทยในขณะนี้ครับ ความรู้ที่ดี ความสามารถที่ดี หรือหลายสิ่งหลายอย่าง ยังอ่อนแอนะครับ คำพูดที่บอกว่า จึงจะต้องอยู่ในกรง นั้นชัดเจนครับ ผมเห็นด้วย ถ้าไม่ใช่สุนัขจิ้งจอกนะครับ เป็นสุนัขที่น่ารักเราก็ต้องเอามาเลี้ยงได้ เราไม่ต้องมี กฎเกณฑ์อะไรมากมาย

อีกประการหนึ่งนะครับ ท่านประธานฯ ครับ วันนี้เรามีมติเสียงส่วนมาก ไป ผมเองก็อยู่ใน ๑๐๕ วันนี้ผมก็ต้องยืนยันในมติเดิมของผมเองนะครับ จะด้วยเหตุ อะไรที่ข้างครับ แล้วกฎหมายฉบับนี้ผมก็เชื่อว่า เมื่อไปสู่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ตกไปท่านก็หยิบของท่านมาใช้ได้จริงครับ ท่านหยิบมาใช้ได้ครับ แล้วก็เต็มตามที่ ท่านต้องการด้วย แต่ ณ วันนั้นประชาชนเขาจะรู้จะครับว่า สิ่งที่ท่านดำเนินการไปแล้ว ส.ว. เราได้ท้วงติงไว้แล้วสิ่งไหนจะมีน้ำหนัก เกิดความผิดพลาดขึ้นมาสมาชิกวุฒิสภาเรา ไม่ต้องรับผิดชอบครับ แต่ถ้า ณ วันนี้เราเห็นร่างร่วมกันนะครับ ความรับผิดชอบ หันไปพ้นต่อสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ครับ ขอบพระคุณมากครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : กรรมาธิการครับ อาจารย์เขมศักดิ์

นายวิญญู อุฟารกุล (สกลนคร) : ขอใช้สิทธิ ท่านสมพงษ์ผดพิงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผดพิงเสียหายใหม่ พอดีผมไม่ได้ทำหน้าที่ตรงนั้น

นายวิญญู อุฟารกุล (สกลนคร) : ท่านประธานฯ ไม่อยู่ ผมทราบครับ ผมถึงจะต้องชี้แจงครับ เสียหายหรือไม่เสียหายอยู่ที่ผมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่ใช่อย่างนั้นท่านวิญญู ถ้าเสียหายผมยินดีให้ชนะครับ แต่ถ้าพูดข้อเฉย ๆ นี่ถือว่าพาดพิง ไม่ได้เสียหายก็ไม่จำเป็น

นายวิญญู อุพารกุล (สกลนคร) : ให้ผมชี้แจงก่อนได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเข้าใจว่าเสียหายใช่ไหม

นายวิญญู อุพารกุล (สกลนคร) : ใช่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นอาจารย์เจิมศักดิ์รอก่อนนะครับ เชิญครับ

เฉพาะประเด็นที่พาดพิงจะครับท่านวิญญูครับ

นายวิญญู อุพารกุล (สกลนคร) : ขอบคุุณครับท่านประธานฯ

ผม วิญญู อุพารกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนคร ขอบคุุณท่านสมพงษ์ชนะครับ ที่มีความคิดที่ไม่ตรงกับผม สิ่งที่ไม่ตรงกับผมเหลือผมไปตรงกับท่าน ผมขออนุญาตชี้แจงนะครับ ความคิดเห็นของท่านกรรมาธิการที่แตกต่างจากเราขออนุญาตเอ่ยชื่อท่านนิรันดร์ ผมกำลังจะกล้อยตามนะครับ แต่ผมจะเรียนถามท่านว่า ท่านยืนยันได้ไหมครับที่ท่านบอกว่า ๕ เปอร์เซ็นต์นั้นหลวมไป ๑ เปอร์เซ็นต์นั้นแคบไป แล้วสุดท้ายกฎหมายฉบับนี้ออกมาสรุปจะอยู่แค่ ๕ กับ ๑ ตรงนี้ถ้าขึ้นขึ้นผมเห็นร่วมด้วยสำหรับท่านวิโรจน์ผมขออนุญาตคัดค้านกับท่านนิคหนึ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เดียวครับท่านวิญญูครับ เรียนท่านนิคหนึ่งครับ ขอประเด็นที่ท่านสมพงษ์พาดพิงท่าน

นายวิญญู อุพารกุล (สกลนคร) : นี่ครับคือความคิดที่แตกต่างกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ความคิดแตกต่างไม่เป็นไรครับ ไม่ได้ว่าพาดพิงครับ สนธิบัญญัติแล้วละ เป็นความคิดแตกต่างกัน ไม่ใช่การพาดพิง แต่ว่าการอภิปรายแล้วพาดพิงถึงท่านแล้วทำให้ท่านเสียหาย นี่แปลว่าพาดพิง

นายวิญญู อุฬารกุล (สกลนคร) : เสียหายครับ เพราะว่าผมคิดต่างกับเขา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คิดต่างไม่เป็นไรท่านวิญญู ในสภานี้ไม่จำเป็นต้องคิดเหมือนกัน เขาให้มาพูดคิดต่างกันได้ อยู่ที่ยังคะแนน ใครต่างกันเสียงข้างมากแปลว่าฝ่ายนั้นชนะเท่านั้นเองนะครับ ท่านวิญญูขอเถอะ เพราะว่าเราใช้เวลามาพอสมควร อยากให้อยู่ในประเด็นตรงนี้ กรรมการที่กำลังจะชี้แจงนะครับ

นายวิญญู อุฬารกุล (สกลนคร) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ แต่ผมจะขออีก ๑ นาทีเท่านั้นครับ แล้วผมก็จะไม่กวนท่านประธานฯ อีกแล้ว ผมเรียนว่าเศรษฐกิจบ้านเรานี้ ~~เศรษฐกิจ~~ ที่ปล่อยกู้กันที่เงี้ยกันนี้เศรษฐกิจขนาดใหญ่ที่ทำให้เจ้าผู้ขุนดาลยอไม่เคยทำให้ธุรกิจการเงินเงี้ยเลยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิษณุ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบคุณครับ เป็นอันว่าจบการพาดพิงนะครับ
ท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ครับ

นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง (รองประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม เจิมศักดิ์ ปิ่นทอง กรรมการธิการร่วมกัน กระผมมี ๒ - ๓ ประเด็นอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ กับสมาชิกวุฒิสภา

ประเด็นที่ ๑ ที่ท่าน ส.ว. นีรัตน์ในฐานะกรรมการร่วมกัน ได้พาดพิงผมเล็กน้อย ไม่ได้เสียหายนะครับ แต่ว่าจะได้ถือโอกาสตอบด้วย คือท่าน ส.ว. นีรัตน์บอกว่า ได้เห็นชอบตามแนวของดอกเตอร์อัมมาร สยามวาลา ร่วมกับผม นี่เป็นความจริงก็คือว่า การกำหนดสเปกหรือส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยนี้ ในทางปฏิบัติสามารถจะทำได้ แต่เพื่อความเ็นธรรมของให้อาจารย์อัมมาร อาจารย์อัมมารไม่เห็นด้วยกับการกำหนดส่วนต่าง แต่บอกว่าถ้าจะกำหนดนะครับ ให้ใช้วิธีค่าเฉลี่ย



๒๓๓

ว. ๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

สัริวรรณ ๑๐๑/๑

เฉลี่ยก็คืออย่างที่ท่านนิรันดน์ได้พูดแล้วก็คือ เรายารับจากอัตราดอกเบี้ยหารด้วยจำนวนเงินที่ปล่อยกู้ทั้งหมดก็จะเป็นค่าเฉลี่ย แล้วก็เอารายจ่ายอัตราดอกเบี้ยเงินฝากหารด้วยเงินฝากทั้งหมดก็จะเป็นค่าเฉลี่ยโดยตัวน้ำหนักโดยตัวของมันเอง **ตัวนั้นเป็นอันที่ ๒** ถ้าจะทำให้ทำได้ แต่เพื่อความเป็นธรรมอาจารย์อัมมารก็ไม่ต้องเห็นด้วยนักกับแนวความคิดนั้น คราวนี้ที่พูดกันถึงว่า ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยหมกมุ่นว่าประชาชนที่พึงอยู่ในขณะนี้เข้าใจผิดว่า การ ไม่กำหนดส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเป็นสิ่งที่ เป็นสากลและถูกต้องแล้ว ผมขอยืนยันตรงนี้ว่า ผมยังเห็นด้วยกับการกำหนดส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยด้วยเหตุผล ๓ ประการสั้น ๆ -

ประการที่ ๑ ธนาคารพาณิชย์ของเรายังไม่แข่งขัน แต่ว่ายังอยู่ในลักษณะผูกขาด แล้วธนาคารแห่งประเทศไทยแสดงให้เห็นว่า ไม่สามารถจะพึงพาได้ เพราะฉะนั้นครั้งนี้จำเป็นที่จะต้องออกกฎบัตรกฎหมายเพื่อที่จะกำหนดมาตรการเพื่อช่วยเหลือ

ประการที่ ๒ ธนาคารพาณิชย์มักจะอ้างหนี้เน่า หรือเอ็นพีแอล บอกทำให้ต้นทุนสูง ซึ่งฟังไม่ได้ เพราะเอ็นพีแอลที่เกิดขึ้นนั้นเกิดขึ้นในอดีต จะมาอ้างในอนาคตเป็นไปไม่ได้

ประการที่ ๓ ค่าใช้จ่ายของธนาคารพาณิชย์ทั้งหลายนั้นสูงเกินจริง ปรากฏว่า มีการนั่งรถยนต์หรู ที่ทำงานหรู มีเรือยอร์ช อย่างนี้เป็นต้น ทำให้คนนั้นรับฟังไม่ได้เลยว่า เพราะฉะนั้นถ้าเราจะไปกำหนดแล้วจะมาอ้างว่าไม่ควรจะกำหนดนั้น ฟังไม่ได้ เพราะฉะนั้นการควบคุมส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยก็คือการกำหนดราคากับผลิตภัณฑ์ที่มีการผูกขาด เพราะฉะนั้นยังเห็นสมควรที่จะต้องมีการควบคุมส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย ที่นี้ประการที่ ๒ ที่อยากจะทราบเรียนที่ประชุมก็คือว่า วันนี้ไม่ว่าเราจะลงมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบก็ตาม ผมสามารถจะเอาได้ว่า ฝ่าย ส.ส. นั้น คงจะเห็นชอบกับร่างของกรรมาธิการร่วมกันแน่นอน เขาจะผ่านแน่นอน ผมอ่อนข้างจะยืนยันได้ คำถามก็คือว่า ถ้าเราผ่านหรือไม่ผ่านมีผลอย่างไรบ้างไหม อยากจะเชิญชวนท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้งหลายดูมาตรา ๑๖๖ ในมาตรา ๑๖๖ นั้นอยู่ตรงกลาง ๆ มาตราบอกว่า “และนับแต่วันที่สภาใดสภาหนึ่งไม่เห็นชอบด้วย ถ้ากรรมาธิการยังตามมาตรา ๑๖๕ (๓) ในกรณีเช่นว่านี้ ถ้าสภาผู้แทนราษฎรลงมติยืนยันร่างเดิม

๒๓๘

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

ตีพิมพ์ ๑๐๑/๒

หรือร่างที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาด้วยคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ให้ถือว่าร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอันได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา และให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๙๑” มีความหมายว่าอย่างไรครับ มีความหมายว่าวันนี้ถ้าเราไม่เห็นด้วยกับร่างฉบับนี้ มีบางคนเข้าใจว่า เราจะไปใช้ร่างฉบับเดิมตั้งแต่สภาผู้แทนราษฎร จริง เขาใช้อย่างนั้นก็ได้อ หรือเขาอาจจะหยิบร่างที่เข้าสู่ร่วมนี้นี้ก็ได้ตามมาตรา ๑๗๖ อย่างที่ผมทราบเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อสักครู่นี้ได้ปรึกษากับที่สักระยะนี้ เป็นเช่นนั้น เขาอาจจะหยิบร่างฉบับนี้ก็ได้ ที่นี้คำถามคือว่า เราจะหยิบร่างฉบับไหนก็จะต้องดูทำที่กันเหมือนกัน ผมทราบแล้วว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่ผ่านวุฒิสภาและผ่านกรรมาธิการร่วมกัน เราได้แก้ไขหลายต่อหลายมาตราให้เขาอย่างดี และต้องพูดตรง ๆ ก็คือว่า สิ่งที่เรากล่าวให้เขานั้นก็โดยการร้องขอของธนาคารแห่งประเทศไทยนั่นเอง ตั้งแต่ชั้นวุฒิสภา แล้วก็ตั้งแต่ชั้นกรรมาธิการร่วมกัน มาตราอื่น ๆ เรายอมแก้ไข แล้วผมเองก็คิดว่าดีกว่าร่างของ ส.ส. เดิมอย่างมาก เพราะฉะนั้นร่างฉบับที่เราอยู่ในมือ อย่างไรก็คงจะผ่าน ไม่ว่าวุฒิสภาจะลงมติ เห็นด้วย หรือไม่เห็นด้วยกับร่างวันนี้ก็ตาม เข้าใจว่าเราจะเลือกร่างนี้ เราไม่ไปเลือกหรือกร่างโน้น ร่างจาก ส.ส.เก่า -----

- ๑๐๒/๑



Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๓๕

ว. ๗ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

มยุรี ๑๐๒/๑

เพราะฉะนั้นวันนี้ผมคิดว่าเราจะต้องลงมติโดยตรงไปตรงมา อย่าได้ไปคาดการณ์เลยว่าเรื่องนี้จะมีผลเป็นอย่างไร เพราะถ้าท่านคิดว่ามาตรานี้คือมาตราที่เราพูด ๆ กันอยู่นี้คือมาตรา ๓๗ ไขใหม่ครับ รับไม่ได้ การที่กรรมาธิการร่วมกันไปทำแบบนี้รับไม่ได้ โดยเฉพาะที่มาแอบอ้างอีกว่าเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา โดยมีมติแก้ไขเพิ่มเติมอย่างที่เราอภิปรายมา ผมคิดว่าเราน่าจะตรงไปตรงมา ถ้าเรารับไม่ได้เราก็นำไปให้สภาผู้แทนราษฎรตอนแรกผมยังเป็นห่วงว่าเราต้องกลับไปใช้ร่าง ๑ ของสภาผู้แทนราษฎรที่เยอะมาก จะทำให้บ้านเมืองเสียหาย แต่ผมมั่นใจแล้วขณะนี้ว่าเขานั้นจะลงมติรับร่างนี้แน่นอน เพราะฉะนั้นผมอยากจะเชิญชวนครับท่านประธานฯ ครับ เราต้องตรงไปตรงมาเพื่อชี้ให้เห็นว่าเราเห็นอย่างไร ขอให้ตรงไปตรงมาครับท่านประธานฯ ครับ

ประการสุดท้ายครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทั้งหมดเป็นบทเรียนอย่างหนึ่ง แต่ว่าท่านประธานฯ ครับ ต้องเห็นใจ ผมคิดว่าท่านที่ลงมติจะเป็นอย่างหนึ่งอย่างใดในกรรมาธิการร่วมผมถือว่าเป็นเอกสิทธิ์ของท่าน ท่านมีสิทธิที่ท่านจะลงอย่างหนึ่งอย่างใดได้ ถ้าไม่เช่นนั้นเราไปยืนยันกันอย่างเดียวก็คงจะกลายเป็นตัวเลขสิทธิไปยืนยันไว้เลย ๆ แต่ว่าเป็นเอกสิทธิ์ของท่านที่ท่านจะทำอย่างไรก็ตาม แต่ว่าที่ท่านสมาชิกฯ บอกว่าอยากจะดูว่าใครไม่ไปร่วมประชุมวันนี้ก็อีกเรื่องหนึ่งท่านไปดูจากรายงานการประชุมได้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสงวนครับ

นายสงวน นันทาจิ (พะเยา) : ขอประทานโทษครับ ผมขออนุญาตไปดออภิปรายครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านเสนอได้โดย ไม่ต้องขออนุญาต ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีสมาชิกฯ เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มี ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ผมจะขอมตินะครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ มตินะครับ หากท่านสมาชิกฯ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามร่างที่คณะกรรมการร่วมกันเสนอให้กด เห็นด้วย หากท่านสมาชิกฯ ไม่เห็นด้วยตามที่คณะกรรมการร่วมกันเสนอให้กด ไม่เห็นด้วย มีท่านผู้ใดสับสนไหมครับ ลงคะแนนได้ครับ มีท่านผู้ใดยังไม่ลงไหมครับ ลงหมดแล้วนะครับ รวมคะแนนครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑๘ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วย ๓๓ ไม่เห็นด้วย ๑๘ จดออกเสียง ๑ ก็เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ยังยกกฎหมายฉบับนี้จากที่กรรมาธิการร่วมกันเสนอ ก็ขอขอบคุณกรรมาธิการทุกท่านครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ ขอเวลาอีกนิดเดียวจะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

ตามวาระการประชุมที่บรรจุไว้ ท่านสมาชิกฯ ครับ ได้บรรจุ เรื่องเลือกกรรมการข้าราชการฝ่ายรัฐสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ๒ ตำแหน่ง ซึ่งผมคิดว่าเราใช้เวลาประชุมกันมาพอสมควร ผมจะขอความเห็นจากที่ประชุมเลื่อนวาระนี้ออกไปก่อนจะครับ เรามีนัดกันต่อไปในวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา พิจารณาเรื่องที่เลื่อนออกไป วาระที่ ๗ เมื่อสักครู่นี้ และร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. นะครับ คงมีตามนั้น

วันนี้ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ เป็นอย่างยิ่ง สมาชิกฯ เราหลายท่านเป็นห่วงว่าจะไม่ครบองค์ประชุม แต่ว่าสมาชิกฯ ก็อยู่กัน และเราก็พิจารณากฎหมายที่สำคัญมาโดยตลอด ผมขอขอบคุณสมาชิกฯ ทุกท่าน วันนี้ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๒๕ นาฬิกา

คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์ ประธานคณะกรรมการ	สราวุธ
๒.	นายสมัย สมแสน รองประธาน คนที่หนึ่ง	สมัย
๓.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี รองประธาน คนที่สอง	อุทัยพันธุ์
๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร รองประธาน คนที่สาม	บุญยืน
๕.	พลตำรวจตรี วีระ อนันต์กุล รองประธาน คนที่สี่	วีระ อนันต์กุล
๖.	นายเกษม มาลัยศรี โฆษกคณะกรรมการ	เกษม
๗.	นายลำพอง พิลาสมบัติ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	ลำพอง
๘.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	อำพล
๙.	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	สนาม
๑๐.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช	สมชาย
๑๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ	จิตรา
๑๒.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์	พรหมจารี
๑๓.	นายถาวร เกียรติไชยากร	ถาวร
๑๔.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	สมบูรณ์
๑๕.	นายอุบล เอื้อศรี	อุบล

ตรวจแล้ว วันที่ ๗ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๕

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ประธานวุฒิสภา



LIRT

ผู้จัดรายงานการประชุม

สรยุทธ	ปลื้มอนอม	ทิพวรรณ	พูนทรัพย์
นันทพร	แก้วมะเร็ง	สุกัลลักษณ์	โอภาสพินิจ
สรัญญา	ศตะภัก	สิริวรรณ	โชติพันธุ์
มยุรี	แก่นสาร	อรสา	เจียมเจริญ
ธีรวรรณ	นราพงศ์	ภาวนา	ภักดิ์ตรัง
จิตติมา	แก้วงาม	ลัดดาวัลย์	รัตนบุรี
ดวงทิพย์	อินบุญนะ	สำรวม	ผลประสิทธิ์
รุจิรา	เนตรนุตร	สุภาภรณ์	มาลัยหัต
ละไม	สุวรรณพิทักษ์	ทิพรัตน์	แก้วสุขใจ
สมบูรณ์	จำกระแสร		

กลุ่มงานชเลข สำนักการประชุม