



แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษี
และระบบบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
การจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน

ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

TAX



สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



รายงาน
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษี
และระบบบริหารจัดการเก็บ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
การจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รายนามคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
ประธานคณะกรรมการ



นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ
เลขานุการคณะกรรมการ



นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล
รองเลขานุการคณะกรรมการ



นายวิทวัส บุญญสถิตย์
โฆษกคณะกรรมการ



นายบุญชัย โชควัฒนา
รองโฆษกคณะกรรมการและที่ปรึกษา
คณะกรรมการ



ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ



พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลเอก รังสathy แซ่มะเชื้อ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายสมศักดิ์ โชติรัตนศิริ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นางสาวณี สุวรรณชีพ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายเจน นำชัยศิริ
กรรมาธิการ



นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
กรรมการ



พลอากาศเอก ชัยพุกษ์ ดิษยะศริน
กรรมการ



พลอากาศเอก ตริทศ สนแจ้ง
กรรมการ



พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
กรรมการ



นายปรีดี ดาวฉาย
กรรมการ



นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์
กรรมการ



คุณพรทิพย์ จਾਲะ
กรรมการ



นายวรพล โสคติยานุรักษ์
กรรมการ



นายวิทยา ฉายสุวรรณ
กรรมาธิการ



พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยเม
กรรมาธิการ



พลเอก สมหมาย เกาฐีระ
กรรมาธิการ



พลอากาศเอก สฤทธิพงษ์ โกมุทานนท์
กรรมาธิการ



นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
กรรมาธิการ



นายอนุมัติ আহมัด
กรรมาธิการ



พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง
กรรมาธิการ



พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์
กรรมาธิการ



นายอำพน กิตติอำพน
กรรมาธิการ

รายนามคณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
ประธานคณะอนุกรรมการ



พลเอก ริงสาทยั แซ่มเชื้อ
รองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่หนึ่ง



นายวิทวัส บุญญสถิตย์
รองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สอง



พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ขยเมะ
รองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สาม



นายเจน นำชัยศิริ
รองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สี่



นายดำริ สุโขชนัง
อนุกรรมการ



นางพรนภา ไทยเจริญ
อนุกรรมการ



นางเพ็ญพักตร์ ตันวิเชียร
อนุกรรมการ



นายราเชนทร์ พจนสุนทร
อนุกรรมการ



นายวินัย วิทวัสการเวช
อนุกรรมการ



นายวีระชัย นพสุวรรณวงศ์
อนุกรรมการ



นางวิวรรณ บุญประทีปรัตน์
อนุกรรมการและเลขานุการ

รายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญชั้นคณะหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๖) กำหนดให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทบกิจการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดินเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๑ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑.๑.๑ พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๑.๑.๒ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๑.๓ นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ
คนที่สาม |
| ๑.๑.๔ พลเอก ชาทอุดม ติตถะสิริ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑.๑.๕ นายสาธิต ชาญเชาว์กุล | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๑.๑.๖ นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| ๑.๑.๗ นายบุญชัย โชควัฒนา | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ |

๑.๑.๘ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์	เป็นประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๙ พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๑๐ พลเอก รังสาathy แซ่มเชื้อ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๑๑ นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๑๒ นางสาวณี สุวรรณชีพ	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๑๓ นายเจน นำชัยศิริ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๔ นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๕ พลอากาศเอก ชัยพลฤกษ์ ดิษยะศริน	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๖ พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๗ พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๘ นายปรีดี ดาวฉาย	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๙ คุณพรทิพย์ จਾਲะ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๐ นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๑ นายวรพล โสคติยานุรักษ์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๒ นายวิทยา ฉายสุวรรณ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๓ พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยมะ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๔ พลเอก สมหมาย เกาฏีระ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๕ พลอากาศเอก สฤกษ์พงษ์ โคมุทานนท์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๖ นายสุพันธุ์ มงคลสุธี	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๗ นายอนุวัติ อาหมัด	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๘ พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๙ พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๓๐ นายอำพน กิตติอำพน	เป็นกรรมการ

อนึ่ง คุณพรทิพย์ จาละ กรรมการ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการคนที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นายเอกชัย บุตสินนท์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๑.๓ คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่พิจารณาศึกษา วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติ นโยบายและมาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน การบริหารกิจการที่รัฐมีรายได้ และการบริหารจัดการ

ทรัพย์สินของแผ่นดิน รวมทั้งศึกษา วิเคราะห์ และเสนอแนะให้การบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน การบริหารกิจการที่รัฐมีรายได้และการบริหารจัดการทรัพย์สินของแผ่นดิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนกำกับดูแล ตรวจสอบ และดำเนินการสอบสวนเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และมีผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน การบริหารกิจการที่รัฐมีรายได้ และการบริหารจัดการทรัพย์สินของแผ่นดิน อีกทั้งให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเรื่องร้องเรียนตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสี่ ซึ่งอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------------|--|
| ๑.๓.๑ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | เป็นประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๒ พลเอก รังสาทรย์ แซ่มะเชื้อ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓.๓ นายวิฑูรย์ บุญญสถิตย์ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สอง |
| ๑.๓.๔ พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยามะ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สาม |
| ๑.๓.๕ นายเจน นำชัยศิริ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ
คนที่สี่ |
| ๑.๓.๖ นายดำริ สุโขธนัง | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๗ นางพรนภา ไทยเจริญ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๘ นางเพ็ญพักตร์ ตันวิเชียร | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๙ นายราเชนทร์ พจนสุนทร | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๑๐ นายวินัย วิฑูรย์การเวช | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๑๑ นายวีระชัย นพสุวรรณวงศ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๓.๑๒ นางวิวรรณ บุญยประทีปรัตน์ | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ |

นอกจากนี้ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งบุคคลเป็นที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ดังนี้

- ๑.๓.๑๓ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
- ๑.๓.๑๔ นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
- ๑.๓.๑๕ นายเพิ่มศักดิ์ สัจจะเวทะ
- ๑.๓.๑๖ นายรักษา พุทธิรักษา
- ๑.๓.๑๗ นายนิรุจน์ รัตน์กิตติพงษ์
- ๑.๓.๑๘ นายคันสนะ สุริยะโยธิน
- ๑.๓.๑๙ นายสุชาติ ปลื้มอารมย์

๒. วิธีการพิจารณาศึกษา

๒.๑ คณะกรรมการได้จัดให้มีการประชุม จำนวน ๒๐ ครั้ง

๒.๒ คณะกรรมการได้ดำเนินการโดยเชิญผู้แทนหน่วยงานมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริง เพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๒.๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) นายวิษณุยุทธ บุญชิต รักษาการที่ปรึกษาด้านนโยบาย และแผนงาน

(๒) นายสมเกียรติ เยาว์นุ่น นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

(๑) นางหิรัญญา สุจินัย เลขาธิการ

(๒) นายกฤตม์ เทอดสถีรศักดิ์ ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์และนโยบาย

๒.๒.๒ กระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

(๑) นายปรีชา มงคลหัตถิ รองอธิบดี

(๒) นายเอกวัฒน์ มานะแก้ว รองอธิบดี

(๓) นางสาวกาญจนา ศรีธนาภกุล ผู้ตรวจราชการ

(๔) นางสาววิลาวัลย์ วีระกุล ผู้อำนวยการสำนักประเมินราคาทรัพย์สิน

(๕) นางนงลักษณ์ ขวัญแก้ว ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาธุรกิจ และศักยภาพที่ราชพัสดุ

(๖) นายนิพล อนุราช ผู้อำนวยการสำรวจและส่งเสริม การรังวัด ๑

(๗) นายฐนัญพงษ์ สุขสมศักดิ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาตรฐาน การประเมินราคาทรัพย์สิน

(๘) นางสาวชนิษฐา สมหวัง นักประเมินราคาทรัพย์สินชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ ด้านการประเมินราคาที่ดิน

(๙) นายสมจิตร ทองบริสุทธิ เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการพิเศษ

(๑๐) นางกาญจณี เพียรผล เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ชำนาญการ

(๑๑) นายพิรพงษ์ สุขะวิสิทธิ์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(๑๒) นางสาวชวลีวัล เป่าหนอง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

(๑๓) นายกฤติน มังคะลี นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

- (๑๔) นางธัญธร สุขสอาด นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
 (๑๕) นางสาวณัฐชานันท์ อภิรักษ์ธนกุล นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
 (๑๖) นางกิติฐาพร แสงสิขัยพันธ์กุล นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ
 (๑๗) นายโยธี สังสรราช นิติกรชำนาญการ
 (๑๘) นางสาวศิริวรรณ วงษ์อ่อน เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กรมศุลกากร

- (๑) นายไพศาล ชื่นจิตร รองอธิบดีนายชูชัย อุดมโภชน์
 (๒) นายชูชัย อุดมโภชน์ ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบสิทธิประโยชน์ทางศุลกากร
 (๓) นางวัชรภาพร เขียนชัยวัฒนา ผู้อำนวยการส่วนโครงสร้างอัตราอากร
 (๔) นางกฤติกา ปั่นประเสริฐ ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
 (๕) นางกัลยา อริยะฉัตรกุล ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมายและพิธีการศุลกากร
 (๖) นายบุญมา สิริธรงค์ศรี ผู้เชี่ยวชาญด้านการควบคุมทางศุลกากรพื้นที่ภาคที่ ๑
 (๗) นายศักดิ์ชัย สักกะบูชา ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายระหว่างประเทศ
 (๘) นายชัชวาลย์ พิทักษ์อำนวย ผู้อำนวยการส่วนบริการศุลกากรไปรษณีย์
 (๙) นางสาวลลิตา อรรถพิมล หัวหน้าฝ่ายบริการศุลกากร
 (๑๐) นายณัฐวุฒิ สระฐาน หัวหน้าหน่วยปฏิบัติการพิเศษ
 (๑๑) นางสาวสุชาดา มณีโชติ หัวหน้าฝ่ายตรวจคัดไปรษณีย์
 (๑๒) นางสาวอัจฉรา โพธิ์พันธ์ุ หัวหน้าฝ่ายวิเคราะห์การจัดเก็บภาษีอากร
 (๑๓) นางชนิษฐา โพธิยอด ผู้เชี่ยวชาญด้านการวิเคราะห์จัดเก็บภาษีอากร
 (๑๔) นางระพีพรรณ ไทยจงรักษ์ รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคการตรวจสอบสินค้า
 (๑๕) นางรัตใจ สีละวงศ์ นักวิชาการศุลกากรชำนาญการพิเศษ
 (๑๖) นายผาสุข เขยชม นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ
 (๑๗) นายธนภุต ดิ้นทอง นักวิชาการศุลกากรชำนาญการ
 (๑๘) นางสาวกฤตยา พิเดช นักวิชาการศุลกากรปฏิบัติการ

กรมสรรพสามิต

- (๑) นางสาววิไล ตันตินันท์ธนา ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์ภาษี
สรรพสามิต
- (๒) นางสาวสุจิตรา เลหาวัฒนภิญโญ ที่ปรึกษาด้านการพัฒนา
และบริหารการจัดเก็บภาษี
- (๓) นางศศิโสภา เกียรติวัฒน์ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐาน
และพัฒนการจัดเก็บภาษี ๑
- (๔) นายณัฐกร อุเทนสุด ผู้อำนวยการสำนักแผนภาษี
- (๕) นายวันชัย ตั้งวิจิตร ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย
ภาษีสรรพสามิต
- (๖) นายคำนวน รอดขำ นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๗) นางสาวรัชฎา วานิชกร นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๘) นายวรรณวัฒน์ กรุณานนท์ นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๙) นางสาวศิริเพ็ญ ศิริสวัสดิ์ นักวิชาการสรรพสามิตชำนาญการพิเศษ
- (๑๐) นายวรพจน์ ดั่งพิบูลย์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
- (๑๑) นางสาวสุดารัตน์ วุฒิเศรษฐไพบูลย์ นิติกรชำนาญการ
- (๑๒) นายภูติศ จันทน์ขาว นักวิชาการภาษีชำนาญการ
- (๑๓) นางสาวประภาทิพย์ ชำของ นักวิชาการภาษีชำนาญการ
- (๑๔) นางสาววลัยภรณ์ รัตนพันธ์ นักวิชาการภาษีปฏิบัติการ
- (๑๕) นายสุรเชษฐ์ แก่นชา นักวิชาการภาษีปฏิบัติการ

กรมสรรพากร

- (๑) นางสาวพัชชา พงศ์กীরติยศ รองอธิบดี
- (๒) นางสาววิชรภรณ์ มาตยานันท์ ที่ปรึกษาด้านยุทธศาสตร์
การจัดเก็บภาษี
- (๓) นางแพตริเซีย มงคลวนิช ผู้อำนวยการสำนักวิชาการแผนภาษี
- (๔) นายชุมพร เสนไสย นิติกรเชี่ยวชาญ
- (๕) นางจงจิตร คำน้ำมิตร นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งนักตรวจสอบ
ภาษีเชี่ยวชาญ
- (๖) นางสาวเสาวคนธ์ มีแสง นักวิชาการภาษีเชี่ยวชาญ
- (๗) นายอาทิตย์ ศรีธรรวารสิทธิ์ นิติกรเชี่ยวชาญ

- (๘) นายชัชวาลย์ รูปสูง นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๙) นายศุภโชค ยิ้มประเสริฐ นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๑๐) นายปคุณ ตันมณีวัฒนา นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๑๑) นางพิมพ์อร ยิ้มประเสริฐ นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๑๒) นายกฤษณ์ อัครพงศ์พิสัย นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๑๓) นายสมชาย วรพฤษ์จาร์ นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ
- (๑๔) นางสาวเพชรรัตน์ ศุภนิมิตกุลกิจ นิติกรชำนาญการพิเศษ
- (๑๕) นางสาวชลิวรรณ กัจฉ์ปนนท์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
- (๑๖) นายอัครพล ทาแก้ว นิติกรชำนาญการ
- (๑๗) นายสวัสดิ์ ชูเชิด นิติกรชำนาญการ
- (๑๘) นายเฉลิมพงศ์ ตั้งบริบูรณ์รัตน์ นักวิชาการภาษีชำนาญการ
- (๑๙) นางสาวเสาวลักษณ์ บุญเอี่ยม นักวิชาการภาษีชำนาญการ
- (๒๐) นางปาลิดา ภัทรกุลติลก นักวิชาการภาษีชำนาญการ
- (๒๑) นายธรรม ดำเกิงขจรวร นิติกรปฏิบัติการ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

- (๑) นายชาญวิทย์ นาคบุรี รองผู้อำนวยการ
- (๒) นางปานทิพย์ ศรีพิมล ที่ปรึกษาด้านพัฒนารัฐวิสาหกิจ
- (๓) นายสุธารักษ์ ธีร์จันทิก ผู้อำนวยการสำนักนโยบาย
และแผนรัฐวิสาหกิจ
- (๔) นายศรชัย ไกรนรา นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการ
- (๕) นางสาวอังศุผลดี ปิยะเมธาง นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ
- (๖) นายกิตติพิศ สุวรรณ นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- (๑) นายลวรรณ แสงสนิท ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการเงิน
- (๒) นายพรชัย ฐีระเวช รองผู้อำนวยการ
- (๓) นางสาวสุภัค ไชยวรรณ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายการคลัง
- (๔) นางสาวสุมาลี สติตชัยเจริญ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายภาษี
- (๕) นายพิสิทธิ์ พัวพันธ์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมหภาค
- (๖) ร้อยโท บรรพชัย พุชฌิมบัญญัติ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนา
โครงสร้างระบบภาษี
- (๗) นางดวงกมล คล้ายคลัง ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษี
ท้องถิ่นและรายได้อื่น

- | | |
|--------------------------------------|----------------------------------|
| (๘) นายปิยะ สาชาติ | ผู้อำนวยการส่วนนวัตกรรมด้านภาษี |
| (๙) นางภัทราศรัย พานิชวงศ์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายภาษีสรรพากร |
| (๑๐) นางวรรณภา แพรศรี | เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ |
| (๑๑) นายปิยะ สาชาติ | เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ |
| (๑๒) นางสาวศุภนันท์ ชุ่มใจ | เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ |
| (๑๓) นายปิ่นฉัตร อนันนภิบุตร | เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ |
| (๑๔) นายชัยสิทธิ์ บุญยเนตร | เศรษฐกรชำนาญการ |
| (๑๕) นายวิศรุต นามจรัสเรืองศรี | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๑๖) นางสาวลภัสสวีย์ เนตรพิทักษ์พงศา | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๑๗) นายกานต์ จันทร์วิทยานูชิต | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๑๘) นางพงศกร แก้วเหล็ก | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๑๙) นางสาวภัทราพร เกิดแก้ว | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๒๐) นางสาวธีรภา ธีรรัตนสถิต | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๒๑) นางสาวศิริญา วงษ์ทิพย์ | เศรษฐกรปฏิบัติการ |

ธนาคารออมสิน

- | | |
|--------------------------------|---|
| (๑) นางสาวภาภรณ์ สายทองอินทร์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการธนาคารออมสิน
สายงานนโยบายและกลยุทธ์ |
| (๒) นายพินิจ แตนมณี | ผู้ช่วยผู้อำนวยการธนาคารออมสิน
สายงานลูกค้าธุรกิจ SMEs |
| (๓) นางสาวเพชรรัตน์ จันทร์พงษ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกลยุทธ์องค์กร |
| (๔) นางบุญรักษา อุดมอิทธิพงศ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารแผนงาน
และงบประมาณ |
| (๕) นางตลนภา วงษ์เทวีญ | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารลูกค้าธุรกิจ
และภาค |
| (๖) นางอัญชลี รอดสัน | รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหารแผนงาน
และงบประมาณ |

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นางคัมทอง มุสิกรัตน์ | รองผู้อำนวยการ |
| (๒) นายไชยรัตน์ เขมะสถิตย์ | หัวหน้ากองวิจัยและวางแผนการตลาด |
| (๓) นายวรวุฒิ ประวิขสุวรรณ | หัวหน้างานวางแผนและวิเคราะห์
ต้นทุนการตลาด |
| (๔) นางพัชรา ไตรญาณ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน |

๒.๒.๖ กระทรวงมหาดไทย**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

- | | |
|-----------------------------------|--|
| (๑) นายดุขฎิ สวัสดิ์วิทยากร | รองอธิบดี |
| (๒) นายผดุงศักดิ์ หาญปรีชาสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการคลัง |
| (๓) นายศศิน พัฒนภิรมย์ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลัง
และพัฒนารายได้ |
| (๔) นายปิติภณ โพธิ์ใต้ | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายการคลัง
และพัฒนารายได้ |
| (๕) นายวีระชาติ ทศรัตน์ | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการศึกษา
นอกระบบฯ |
| (๖) นายวิษณุ วาสานนท์ | หัวหน้ากลุ่มนโยบายฯ |
| (๗) นางอุมาพรรณ อินทร์ศรี | หัวหน้ากลุ่มพัฒนารายได้ |
| (๘) นายวาสิฎฐ์ ศรีโนบ้าน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

๒.๒.๗ หน่วยงานภาคเอกชน**หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย**

- | | |
|---------------------------------|---|
| (๑) นายพงศธร อังศุสิงห์ | คณะกรรมการกฎหมายภาษี
และกฎระเบียบ |
| (๒) นางพรทิพย์ สุขทัพบ์ | คณะกรรมการกฎหมายภาษี
และกฎระเบียบ |
| (๓) นางแสงรวี ชันประเสริฐ | คณะกรรมการกฎหมายภาษี
และกฎระเบียบ |
| (๔) นายนิรุตติ คุณวัฒน์ | รองประธานคณะอนุกรรมการภาษี
สรรพสามิต |
| (๕) นายอภิเชษฐ วิรเธียรภิญญา | ผู้ตรวจสอบภายใน |
| (๖) นายเอกรินทร์ บุญศรี | ผู้จัดการฝ่ายกฎหมาย |
| (๗) นางสาวเพชรวรรณ ชัชวาลกิจกุล | เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายอาวุโส |
| (๘) นายพบธรรม สุขทัพบ์ | ผู้ติดตาม (นางพรทิพย์ สุขทัพบ์) |

สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- | | |
|----------------------------|---|
| (๑) นายนิลสุวรรณ ลีลารัศมี | รองประธานสภาอุตสาหกรรม
แห่งประเทศไทย |
| (๒) นางสาวดวงพร แก้วทอง | ผู้จัดการแผนกฝ่ายกฎหมาย |
| (๓) นายพชกร จิณสิทธิ์ | เจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมาย |

บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด

- ศาสตราจารย์พิเศษกิติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์ ประธานกรรมการ

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

- นายสมชัย จิตสุชน

ผู้อำนวยการวิจัยด้านการพัฒนา
อย่างทั่วถึง

๒.๒.๘ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

- นางสาวนีย์ กมลบุตร

ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ

๓. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการพิจารณาขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการที่ดินเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน โดยคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ดำเนินการพิจารณาศึกษากรณีดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ โดยมีรายละเอียดตามรายงานท้ายนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณา หากสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบด้วยกับผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ ขอให้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาและดำเนินการตามแต่จะเห็นสมควรต่อไป ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนสืบไป

พลเอก



(ชาตอุดม ทิตตะสิริ)

เลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สารบัญ

หัวข้อเรื่อง	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๑
๑.๑ ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๒
๑.๓ ขอบเขตการพิจารณา	๒
๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๒
๑.๕ กรอบการพิจารณา	๓
บทที่ ๒ เอกสาร และงานวิชาการที่เกี่ยวข้อง	๔
๒.๑ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปโครงสร้างภาษี	๔
● นโยบายการคลัง	๔
● งบประมาณรายจ่าย	๕
● การจัดเก็บรายได้	๕
● โครงสร้างรายได้ของรัฐบาล	๘
● รายจ่ายของรัฐบาล	๑๔
๒.๒ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากร	๑๕
๒.๓ งานวิชาการที่เกี่ยวข้อง	๑๙
บทที่ ๓ วิธีการพิจารณาศึกษา	๒๐
๓.๑ การเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและความเห็น	๒๐
๓.๒ การเก็บรวบรวมข้อมูล	๒๑
๑. รายได้ของแผ่นดินที่มาจากภาษีอากร	๒๑
๒. ผลการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน	๒๒
๓. สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโลกและพัฒนาการ ของเทคโนโลยีระหว่างประเทศ	๒๙
๔. ข้อมูลการส่งเสริมการลงทุนของไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ	๓๔
บทที่ ๔ ผลการศึกษารายงาน	๔๑
๔.๑ ข้อเท็จจริง	๔๑
๔.๒ สภาพปัญหา	๔๒
บทที่ ๕ สรุปผลและข้อเสนอแนะ	๔๙
๕.๑ สรุปรายงานการพิจารณาศึกษา	๔๙
๕.๒ ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ	๕๑
๕.๓ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ	๕๕
๕.๔ ผลกระทบ	๕๙

สารบัญ (ต่อ)

ภาคผนวก

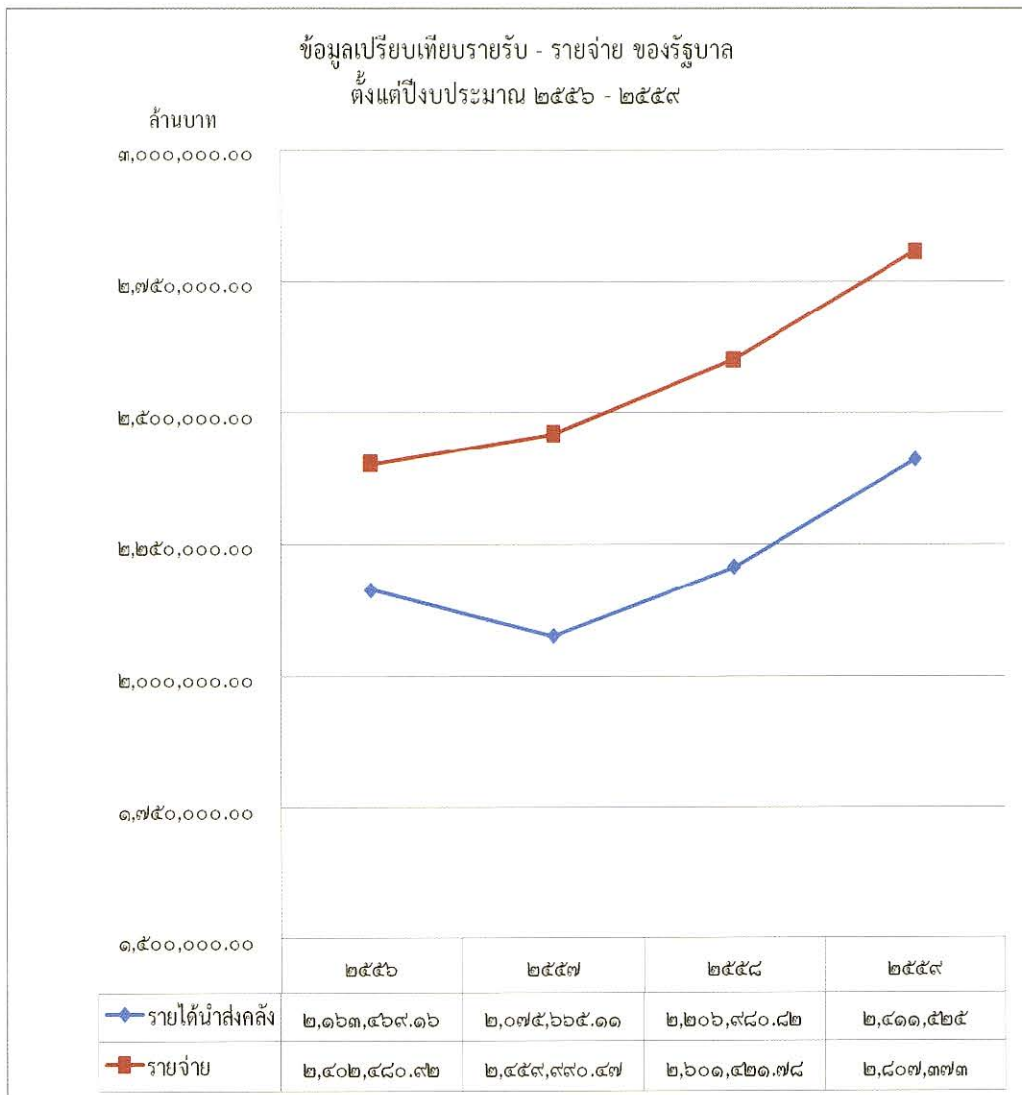
- เอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- เอกสารประกอบการพิจารณาของกรมศุลกากร
- เอกสารประกอบการพิจารณาของกรมสรรพากร
- เอกสารประกอบการพิจารณาของกรมสรรพสามิต
- เอกสารประกอบการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา

ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ขณะนี้รัฐบาลมีภาระด้านรายจ่ายเพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถขับเคลื่อนต่อไปได้ แต่ในขณะเดียวกันปรากฏว่าผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่ตั้งไว้เท่าที่ควร ทั้งนี้ จากกรณีดังกล่าวคณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจ้ดเก็บรายได้ของแผ่นดิน



ที่มา : กระทรวงการคลัง

๑.๒ วัตถุประสงค์

เนื่องจากประเทศไทยไม่ได้ปฏิรูประบบภาษีอากรมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ที่เปลี่ยนจากการใช้ภาษีการค้ามาเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยที่ผ่านมากการปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรส่วนใหญ่จะดำเนินการเป็นส่วน ๆ เช่น การปรับขึ้นและอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล การเพิ่มเพดานและอัตราภาษีสรรพสามิต และการปรับโครงสร้างอากรขาเข้าเป็นกลุ่มสินค้า เป็นต้น ซึ่งไม่ได้พิจารณาการปฏิรูปโครงสร้างภาษีอากรในภาพรวมทั้งระบบ และผลกระทบต่อรายได้ภาษีอากรและรายได้รวมของประเทศ ดังนั้น เมื่อสถานการณ์การแข่งขันทางการค้าโลก สภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยที่เปลี่ยนแปลงไปตามปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาครัฐ ภาคธุรกิจ ตลอดจนภาคประชาชน ซึ่งภาครัฐในฐานะผู้กำหนดแนวทางการดำเนินนโยบายของประเทศ จึงมีความจำเป็นในการปรับตัวและปรับปรุงกลไกภาครัฐให้สอดคล้องกับความท้าทายภายใต้บริบทของประเทศไทย

ในการนี้ นโยบายการคลังของประเทศเป็นกลไกสำคัญหนึ่งในการรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยระบบภาษีอากรเป็นเครื่องมือทางด้านรายได้อันเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ควรพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้ระบบภาษีอากรของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน ทั้งนี้ แนวทางการปฏิรูประบบภาษีอากรของประเทศไทยควรสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศ ซึ่งจะต้องครอบคลุมการพิจารณาปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินนโยบายของประเทศ เพื่อนำไปสู่การดำเนินยุทธศาสตร์ที่บรรลุเป้าประสงค์ของประเทศไทย

๑.๓ ขอบเขตการพิจารณา

พิจารณาแนวทางการปฏิรูประบบโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการเก็บภาษีต่าง ๆ อาทิ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต และภาษีศุลกากร ทั้งนี้ โดยไม่รวมถึงภาษีท้องถิ่นด้วยแต่อย่างใด

๑.๔ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- ๑) เพื่อให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นในหลักการที่ควรจะเป็น และเพียงพอต่องบประมาณในการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๒) เพื่อความเท่าเทียมและถูกต้องให้กับผู้มีรายได้ในการชำระภาษี
- ๓) เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ๔) เพื่อเสริมสร้างการเกษตรและอุตสาหกรรมภายในประเทศ
- ๕) เพื่อเป็นเครื่องมือในการลดความเหลื่อมล้ำรายได้ของสังคม

๑.๕ กรอบการพิจารณา

พิจารณาโดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษี รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและความคิดเห็นประกอบการพิจารณา อาทิ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กรมธนารักษ์ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมการค้าต่างประเทศ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

บทที่ ๒

เอกสาร และงานวิชาการที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปโครงสร้างภาษี

● นโยบายการคลัง

ระบบการคลังของประเทศไทย นับตั้งแต่ช่วงที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ (ต้มยำกุ้ง) เมื่อปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา มีโครงสร้างการคลังแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง โดยตัวเลขขาดดุลมีจำนวนสูงขึ้น อยู่ที่ประมาณ ๒ - ๓% ของ GDP ซึ่งกรณีดังกล่าวย่อมจะส่งผลให้สัดส่วนหนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นด้วย โดยก่อนปี ๒๕๔๐ สัดส่วนหนี้สาธารณะจะอยู่ที่ประมาณ ๒๐% ต่อมาสัดส่วนหนี้สาธารณะเพิ่มสูงขึ้นต่อเนื่อง ปัจจุบัน อยู่ที่ประมาณ ๔๐ กว่า% และหากเป็นเช่นนี้ต่อไป ย่อมจะมีปัญหาหนี้สาธารณะในอีก ๑๕ - ๒๐ ปีข้างหน้า หรือเร็วกว่านั้น โดยเฉพาะถ้าหากเศรษฐกิจขยายตัวต่ำ (สัดส่วนหนี้สาธารณะอาจจะเกิน ๖๐%) อีกทั้งยังพบว่า ระบบการคลังไม่ทำหน้าที่กระจายรายได้เพื่อลดความเหลื่อมล้ำอย่างที่ควรเป็น ทั้งด้านรายจ่ายและรายได้ (การจัดเก็บภาษี) โดยเฉพาะด้านรายจ่าย จะมีปัญหามากกว่า (ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นช่องทางให้เกิดประชานิยมขึ้นในประเทศ) อนึ่ง สำหรับการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านการรายได้ คือ เก็บภาษีจากคนรวยมากกว่า และเก็บภาษีจากคนจนน้อยกว่า ส่วนการลดความเหลื่อมล้ำทางด้านรายจ่าย คือ จ่ายเงินสวัสดิการต่าง ๆ ให้คนจนน้อยกว่า และจ่ายให้คนจนมากกว่า หรือจะจ่ายให้ทั้งสองฝ่ายอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งนี้ จากการศึกษาวิจัยพบว่า ปัญหาความเหลื่อมล้ำ/ความไม่เท่าเทียมกัน ถือเป็นปัญหาสำคัญของประเทศต่าง ๆ ในโลก และปัญหาดังกล่าวเป็นต้นเหตุที่นำไปสู่ปัญหาอื่น ๆ ด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องปรับเพิ่มรายได้ในลักษณะลดความเหลื่อมล้ำไปพร้อม ๆ กับการลดภาระด้านรายจ่าย

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดปีงบประมาณ ๒๕๕๙ (ตุลาคม ๒๕๕๘ - กันยายน ๒๕๕๙)

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	ปีงบประมาณ ๒๕๕๘	จำนวน	ร้อยละ
๑. รายได้	๒,๔๑๑,๕๒๕	๒,๒๐๖,๙๘๑	๒๐๔,๕๔๔	๙.๓
๒. รายจ่าย	๒,๘๐๗,๓๗๓	๒,๖๐๑,๔๒๑	๒๐๕,๙๕๒	๗.๙
๓. ดุลเงินงบประมาณ	(๓๙๕,๘๔๘)	(๓๙๔,๔๔๐)	(๑,๔๐๘)	(๐.๔)
๔. ดุลเงินนอกงบประมาณ	๒๐,๙๖๖	๗๔,๘๗๕	(๕๓,๙๐๙)	(๗๒.๐)
๕. ดุลเงินสดก่อนกู้ (๓+๔)	(๓๗๔,๘๘๒)	(๓๑๙,๕๖๕)	(๕๕,๓๑๗)	(๑๗.๓)
๖. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๓๙๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๑๔๐,๐๐๐	๕๖.๐
๗. ดุลเงินสดหลังกู้ (๕+๖)	๑๕,๑๑๘	(๖๙,๕๖๕)	๘๔,๖๘๓	๑๒๑.๗
๘. เงินคงคลังปลายงวด	๔๔๑,๓๐๐	๔๒๖,๑๘๒	๑๕,๑๑๘	๓.๕

ที่มา: ข่าวกะทรวงการคลัง ฉบับที่ ๑๔๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
จาก http://www.mof.go.th/home/news_current.html

**ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด
ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๐**

หน่วย : ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	จำนวน	ร้อยละ
๑. รายได้	๕๕๓,๘๖๔	๕๘๓,๙๘๖	(๓๐,๑๒๒)	(๕.๒)
๒. รายจ่าย	๙๖๙,๑๐๕	๘๙๐,๙๒๒	๗๘,๑๘๓	๘.๘
๓. ดุลเงินงบประมาณ	(๔๑๕,๒๔๑)	๓๐๖,๙๓๖	(๑๐๘,๓๐๕)	(๓๕.๓)
๔. ดุลเงินนอกงบประมาณ	(๕๕,๓๓๙)	๑,๙๔๘	(๕๗,๒๘๗)	(๒,๙๔๐.๙)
๕. ดุลเงินสดก่อนกู้ (๓+๔)	(๔๗๐,๕๘๐)	(๓๐๔,๙๘๘)	(๑๖๕,๕๙๒)	(๕๔.๓)
๖. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๑๐๔,๑๘๗	๒๖๕,๓๐๓	(๑๖๑,๑๑๖)	(๖๐.๗)
๗. ดุลเงินสดหลังกู้ (๕+๖)	(๓๖๖,๓๙๓)	(๓๙,๖๘๕)	(๓๒๖,๗๐๘)	(๘๒๓.๓)
๘. เงินคงคลังปลายงวด	๗๔,๙๐๗	๓๘๖,๔๙๗	(๓๑๑,๕๙๐)	(๘๐.๖)

ที่มา: ข้าราชการกระทรวงการคลัง ฉบับที่ ๕/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๐
จาก http://www.mof.go.th/home/news_current.html

จากตารางแสดงฐานะการคลังของรัฐบาลข้างต้น รายได้เมื่อเทียบกับรายจ่ายแล้วเป็นงบประมาณขาดดุล แล้วโดยสภาพความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ และความจำเป็นในการพัฒนาประเทศของรัฐบาล งบประมาณรายจ่ายจำเป็นต้องเพิ่มสูงขึ้น ถ้าหากไม่มีการพิจารณาด้ำนนโยบายการจัดเก็บรายได้ที่เหมาะสมแล้ว ในอนาคตงบประมาณขาดดุลก็จะต้องขาดดุลเพิ่มในอัตราส่วนที่สูงขึ้น

● **งบประมาณรายจ่าย**

รายรับประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประมาณการไว้ จำนวน ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจำนวน ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๕ เมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการตามเอกสารปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งประมาณการไว้ จำนวน ๒,๗๗๖,๐๐๐ ล้านบาท

● **การจัดเก็บรายได้**

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ ได้จำนวน ๒,๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อหักลดภาระการคืนภาษีของกรมสรรพากร จำนวน ๒๙๙,๖๐๐ ล้านบาท อากรลดคืนกรมศุลกากร จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก จำนวน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๗,๔๐๐ ล้านบาท และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จะคงเหลือเป็นรายได้สุทธิจำนวน ๒,๓๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๗ ของประมาณการรายรับ

จำแนกตามประเภทของการจัดเก็บได้ ดังนี้

๑. ภาษีอากร (สุทธิ) จำนวน ๒,๑๔๔,๐๘๓.๐ ล้านบาท เท่ากับร้อยละ ๗๘.๕ ของประมาณการรายรับ ซึ่งในจำนวนนี้เป็นภาษีทางตรง และภาษีทางอ้อม ดังนี้

๑) ภาษีทางตรง จำนวน ๙๙๘,๗๐๐.๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

ก. ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	จำนวน ๓๒๒,๗๐๐.๐ ล้านบาท
ข. ภาษีเงินได้นิติบุคคล	จำนวน ๖๑๒,๐๐๐.๐ ล้านบาท
ค. ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	จำนวน ๖๔,๐๐๐.๐ ล้านบาท

๒) ภาษีทางอ้อม จำนวน ๑,๖๐๒,๓๘๓.๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

ก. ภาษีการขายทั่วไป	จำนวน ๘๖๗,๙๐๐.๐ ล้านบาท
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม	จำนวน ๗๙๐,๐๐๐.๐ ล้านบาท
- ภาษีธุรกิจเฉพาะ	จำนวน ๖๓,๕๐๐.๐ ล้านบาท
- อากรแสตมป์	จำนวน ๑๔,๔๐๐.๐ ล้านบาท
ข. ภาษีการขายเฉพาะ	จำนวน ๖๐๑,๑๗๐.๕ ล้านบาท
- ภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน	จำนวน ๑๘๗,๒๐๐.๐ ล้านบาท
- ภาษีสรรพสามิตจากการนำเข้า	จำนวน ๘๐,๗๖๐.๐ ล้านบาท
- ภาษีโรคภัยอื่น	จำนวน ๒๘๑,๓๙๒.๖ ล้านบาท
- ค่าภาคหลวงแร่	จำนวน ๑,๒๐๗.๖ ล้านบาท
- ค่าภาคหลวงน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ	จำนวน ๕๐,๖๐๐.๐ ล้านบาท
- ภาษีทรัพยากรธรรมชาติอื่น	จำนวน ๑๐.๓ ล้านบาท
ค. ภาษีสินค้าเข้า - ออก	จำนวน ๑๑๘,๒๐๐.๐ ล้านบาท
ง. ภาษีลักษณะอนุญาต	จำนวน ๑๕,๑๑๒.๕ ล้านบาท

๓) หักลด จำนวน ๔๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การคืนภาษีของกรมสรรพากร จำนวน ๒๙๙,๖๐๐ ล้านบาท อากรถอนคืนกรมศุลกากร จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก จำนวน ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๑๗,๔๐๐ ล้านบาท และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

๒. การขายสิ่งของและบริการ จำนวน ๒๘,๓๓๓.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๐ ของประมาณการรายรับ ซึ่งเป็นรายได้ที่เก็บจาก

๑) การขายหลักทรัพย์และทรัพย์สิน จำนวน ๑,๓๘๙.๑ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าขายทรัพย์สิน ซึ่งเป็นอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๕๒.๕ ล้านบาท ค่าขายผลิตภัณฑ์ธรรมชาติ จำนวน ๑๒๙.๕ ล้านบาท ค่าขายหนังสือราชการ จำนวน ๒๑.๖ ล้านบาท ค่าขายสิ่งของอื่น จำนวน ๑,๑๘๕.๕ ล้านบาท

๒) การขายบริการ จำนวน ๒๖,๙๔๓.๙ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าบริการ จำนวน ๒๑,๙๖๕.๗ ล้านบาท และค่าเช่า จำนวน ๔,๙๗๘.๒ ล้านบาท

๓. รายได้จากรัฐพาณิชย์ จำนวน ๑๓๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๘ ของประมาณการรายรับ ประกอบด้วยผลกำไรจากองค์การของรัฐ หน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน จำนวน ๑๐๙,๓๓๙.๙ ล้านบาท รายได้จากการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๒๑,๖๖๐.๑ ล้านบาท

๔. รายได้อื่น จำนวน ๓๙,๕๘๔.๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๔ ของประมาณการรายรับ ประกอบด้วย ค่าเสื่อมบัญชีและค่าปรับ จำนวน ๘,๓๘๒.๓ ล้านบาท เงินรับคืน จำนวน ๓,๘๕๖.๘ ล้านบาท และรายได้เบ็ดเตล็ดอื่น จำนวน ๒๗,๓๔๔.๙ ล้านบาท

ข้อมูลเปรียบเทียบประมาณการรายได้กับรายได้ที่จัดเก็บได้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	ประมาณการ	จัดเก็บได้	จัดเก็บได้เทียบกับประมาณการ	
			จำนวน	ร้อยละ
๒๕๕๙	๑,๓๖๐,๐๐๐.๐ (๘.๘)	๑,๓๓๙,๖๙๐.๒ (๖.๗)	-๒๐,๓๐๙.๘	-๑.๕
๒๕๕๐	๑,๔๒๐,๐๐๐.๐ (๔.๔)	๑,๔๔๔,๔๑๑.๓ (๗.๘)	๒๔,๔๑๑.๓	๑.๗
๒๕๕๑	๑,๔๙๕,๐๐๐.๐ (๕.๓)	๑,๕๔๗,๘๕๐.๒ (๗.๒)	๕๒,๘๕๐.๒	๓.๕
๒๕๕๒	๑,๔๗๒,๕๙๐.๐ (-๑.๕)	๑,๔๑๐,๘๕๗.๑ (-๘.๙)	-๖๑,๗๓๒.๙	-๔.๒
๒๕๕๓	๑,๕๒๒,๐๐๐.๐ (๓.๔)	๑,๗๐๓,๗๒๕.๙ (๒๐.๘)	๑๘๑,๗๒๕.๙	๑๑.๙
๒๕๕๔	๑,๗๗๐,๐๐๐.๐ (๑๖.๓)	๑,๘๙๒,๓๑๗.๐ (๑๑.๑)	๑๒๒,๓๑๗.๐	๖.๙
๒๕๕๕	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐ (๑๑.๙)	๑,๙๗๕,๘๔๗.๐ (๔.๔)	-๔,๑๕๓.๐	-๐.๒
๒๕๕๖	๒,๑๐๐,๐๐๐.๐ (๖.๑)	๒,๑๖๑,๖๐๑.๐ (๙.๔)	๖๑,๖๐๑.๐	๒.๙
๒๕๕๗	๒,๒๗๕,๐๐๐.๐ (๘.๓)	๒,๐๗๕,๐๒๔.๐ (-๔.๐)	-๑๙๙,๙๗๖.๐	-๘.๘
๒๕๕๘	๒,๓๒๕,๐๐๐.๐ (๒.๒)	๒,๒๑๓,๓๙๖.๐ (๖.๗)	-๑๑๑,๖๐๔.๐	-๔.๘
๒๕๕๙	๒,๓๘๖,๐๐๐.๐ (๒.๖)	-	-	-

หมายเหตุ ๑. ตัวเลขในวงเล็บเป็นอัตราเพิ่ม/ลดจากปีก่อน

ที่มา : สำนักงบประมาณ

๒. ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๙ เป็นประมาณการปรับปรุง

๓. ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เป็นประมาณการ

● โครงสร้างรายได้ของรัฐบาล

๑. กรมสรรพากร

ผลการจัดเก็บภาษีสรรพากรปีงบประมาณ ๒๕๕๙

(ตุลาคม ๒๕๕๘ - กันยายน ๒๕๕๙)

หน่วย : ล้านบาท

เดือน	จัดเก็บจริง	เปรียบเทียบกับประมาณการ			เปรียบเทียบกับเดือนเดียวกันปีที่แล้ว		
		ประมาณการ	สูง (ต่ำ) กว่า	อัตรา (%)	จัดเก็บปีที่แล้ว	สูง (ต่ำ) กว่า	อัตรา (%)
ตุลาคม	๑๑๐,๘๒๓.๘๕๓	๑๑๓,๖๐๘.๑๒๒	(๒,๗๘๔.๒๖๙)	(๒.๔๕)	๑๑๑,๘๓๘.๐๖๓	(๑,๐๑๔.๒๑๐)	(๐.๙๑)
พฤศจิกายน	๑๒๐,๓๘๓.๙๙๗	๑๒๕,๙๙๒.๖๐๓	(๕,๖๐๘.๖๐๖)	(๔.๔๕)	๑๑๙,๒๐๐.๘๙๔	๑,๑๘๓.๑๐๓	๐.๙๙
ธันวาคม	๑๒๖,๖๒๕.๕๖๓	๑๒๖,๒๐๑.๔๔๒	๔๒๔.๑๒๒	๐.๓๔	๑๑๘,๕๐๐.๐๒๒	๘,๑๒๕.๕๔๒	๖.๘๖
มกราคม	๑๒๘,๓๐๓.๐๙๑	๑๓๖,๒๒๕.๓๕๖	(๗,๙๒๒.๒๖๕)	(๕.๘๒)	๑๒๖,๓๐๑.๘๐๑	๒,๐๐๑.๒๙๑	๑.๕๘
กุมภาพันธ์	๑๓๑,๘๗๗.๔๕๑	๑๒๓,๗๖๓.๓๘๒	(๑๑,๘๘๕.๙๖๙)	(๙.๖๐)	๑๑๑,๒๑๖.๕๑๘	๖๖๐.๙๓๓	๐.๕๙
มีนาคม	๑๒๕,๑๔๖.๘๙๔	๑๓๑,๕๒๕.๖๕๙	(๖,๓๗๘.๗๖๕)	(๔.๘๕)	๑๒๓,๓๙๑.๙๒๗	๑,๗๕๔.๙๖๗	๑.๔๒
เมษายน	๑๒๔,๕๑๔.๕๔๘	๑๒๘,๗๐๙.๘๔๘	(๔,๑๙๕.๓๐๐)	(๓.๒๖)	๑๑๗,๘๐๙.๗๙๗	๖,๗๐๔.๗๕๑	๕.๖๙
พฤษภาคม	๒๑๖,๓๖๕.๔๔๙	๒๗๓,๓๓๕.๓๕๔	(๕๖,๙๖๙.๙๐๕)	(๒๐.๘๔)	๑๙๓,๗๙๕.๖๘๑	๒๒,๕๖๙.๗๖๘	๑๑.๖๕
มิถุนายน	๑๙๙,๕๖๙.๑๙๔	๑๙๖,๗๑๑.๒๐๑	๒,๘๕๗.๙๘๔	๑.๔๕	๒๒๙,๑๒๘.๑๗๐	(๒๙,๕๕๘.๙๗๖)	(๑๒.๙๐)
กรกฎาคม	๑๑๓,๖๓๘.๐๒๗	๑๒๓,๙๓๐.๙๐๗	(๑๐,๒๙๒.๘๘๐)	(๘.๓๑)	๑๑๐,๓๕๗.๙๐๒	๓,๒๘๐.๑๒๖	๒.๙๗
สิงหาคม	๑๗๘,๑๗๔.๕๗๒	๒๐๓,๘๙๖.๗๕๔	(๒๕,๗๒๒.๑๘๒)	(๑๒.๖๒)	๑๘๐,๒๕๕.๓๓๒	(๒,๐๘๐.๒๕๙)	(๑.๑๕)
กันยายน	๒๐๑,๘๔๒.๐๐	๒๑๑,๐๙๙.๐๐	(๙,๒๕๗.๐๐)	(๔.๓๙)	๑๘๗,๔๓๐.๐๐	๑๔,๔๑๒.๐๐	๗.๖๙
ยอดรวม	๑,๗๕๕,๒๐๑.๘๒๒	๑,๘๙๔,๙๙๙.๖๒๙	(๑๓๙,๗๙๗.๘๐๖)	(๗.๕๒)	๑,๗๒๙,๒๒๙.๑๐๕	๒๘,๐๓๘.๕๓๕	๑.๖๒

ที่มา : กรมสรรพากร

ผลการจัดเก็บภาษีสรรพากร
(ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๙)

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	จัดเก็บ	สูงกว่าปีก่อน (ร้อยละ)
๒๕๕๓	๑,๒๖๔,๕๘๔	๑๑.๐๗
๒๕๕๔	๑,๕๑๕,๖๖๖	๑๙.๘๕
๒๕๕๕	๑,๖๑๗,๒๙๔	๖.๗๑
๒๕๕๖	๑,๗๖๔,๗๐๗	๙.๑๑
๒๕๕๗	๑,๗๒๙,๘๑๙	(๑.๙๘)
๒๕๕๘	๑,๗๒๙,๒๐๓	(๐.๐๔)
๒๕๕๙	๑,๗๕๗,๘๕๑	๑.๗

ที่มา : กรมสรรพากร

๒. กรมสรรพสามิต

ผลการจัดเก็บรายได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗
และประมาณการปีงบประมาณ ๒๕๖๐

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทภาษี	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	ประมาณการ ๒๕๖๐
๑. ภาษีน้ำมันฯ	๑๑๗,๙๑๔.๐๓	๖๑,๐๖๑.๒๔	๖๓,๕๓๒.๐๘	๖๓,๔๐๒.๖๔	๑๒๗,๗๘๖.๐๕	๑๗๗,๖๙๗	๑๙๔,๐๐๐
๒. ภาษีสรรพสามิต	๙๒,๘๔๓.๘๙	๑๑๗,๑๔๔.๖๕	๑๕๓,๘๗๔.๐๑	๙๓,๔๗๒.๙๗	๘๐,๗๐๔.๓๒	๑๐๐,๗๖๔	๙๙,๕๐๐
๓. ภาษีเบียร์	๖๑,๔๙๘.๒๙	๖๔,๘๙๒.๘๔	๖๙,๑๑๘.๘๕	๗๖,๕๕๘.๘๖	๘๐,๑๑๔.๓๘	๘๖,๑๔๓	๘๖,๐๐๐
๔. ภาษียาสูบ	๕๗,๑๔๕.๗๙	๕๙,๙๑๕.๓๘	๖๗,๘๙๒.๕๔	๖๑,๐๐๐.๕๖	๖๒,๗๓๓.๙๑	๖๕,๔๓๘	๗๘,๘๐๐
๕. ภาษีสสุรา	๔๘,๖๒๕.๑๖	๕๓,๔๙๙.๗๑	๕๒,๖๔๐.๒๙	๖๔,๖๕๔.๒๕	๖๒,๔๘๗.๙๓	๖๑,๙๕๓	๖๕,๕๐๐
๖. ภาษีเครื่องดื่ม	๑๔,๕๒๕.๙๙	๑๖,๒๐๘.๐๙	๑๗,๘๓๘.๓๔	๑๖,๖๒๑.๘๘	๑๗,๕๙๘.๕๔	๑๗,๘๙๙	๑๘,๖๐๐
๗. ภาษีอื่น ๆ	๗,๑๗๕.๖๐	๖,๙๓๑.๑๔	๘,๐๐๑.๙๔	๗,๐๑๙.๐๖	๗,๖๖๗.๑๙	๗,๗๙๒	๗,๕๐๐
รวม	๓๙๙,๗๗๘.๗๕	๓๗๙,๖๕๓.๐๖	๔๓๒,๘๙๘.๐๔	๓๘๖,๗๓๐.๒๒	๔๓๙,๐๙๒.๓๔	๕๑๗,๖๘๖	๕๔๙,๙๐๐

ที่มา : กรมสรรพสามิต

๓. กรมศุลกากร

ผลการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากร ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๖

หน่วย : ล้านบาท

	ปี ๒๕๕๔ ต.ค. ๕๓ - ก.ย. ๕๔	ปี ๒๕๕๕ ต.ค. ๕๔ - ก.ย. ๕๕	ปี ๒๕๕๖ ต.ค. ๕๕ - ก.ย. ๕๖
๑. รวมรายได้ศุลกากร	๑๑๑,๐๔๕.๔๗	๑๒๘,๐๒๒.๓๕	๑๒๓,๐๗๙.๖๔
๑.๑ อากรขาเข้า	๑๐๘,๑๑๐.๗๐	๑๒๕,๒๕๗.๖๗	๑๒๐,๒๘๘.๗๙
๑.๒ อากรขาออก	๒๔๒.๔๒	๓๒๓.๐๒	๒๕๔.๒๖
๑.๓ ค่าธรรมเนียมศุลกากร	๒,๖๙๒.๓๕	๒,๔๕๑.๖๖	๒,๕๓๖.๐๗
สัดส่วนรายได้กรมศุลกากร ต่อรายได้รวม	๒๓.๙๐	๒๒.๕๓	๒๑.๔๕
๒. รวมรายได้จัดเก็บแทนหน่วยงานอื่น	๓๕๓,๕๒๘.๔๗	๕๔๐,๒๑๗.๕๔	๕๕๐,๘๐๘.๗๕
๒.๑ ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๒๒๖,๐๖๑.๒๕	๓๑๖,๔๗๕.๖๘	๓๑๑,๘๑๕.๗๓
๒.๒ ภาษีสรรพสามิต	๕๓,๙๔๓.๓๒	๘๑,๙๙๑.๔๗	๘๖,๕๕๕.๙๘
๒.๓ ภาษีเพื่อมหาดไทย	๓๓,๕๒๓.๙๐	๔๑,๗๕๐.๔๐	๔๒,๓๙๗.๐๔
สัดส่วนรายได้แทนหน่วยงานอื่น ต่อรายได้รวม	๗๖.๑๐	๗๗.๔๗	๗๘.๕๕
รายได้รวม (ข้อ ๑ + ข้อ ๒)	๔๖๔,๕๗๓.๙๔	๔๖๘,๒๓๙.๘๗	๕๗๓,๘๘๗.๘๙

ที่มา : กรมศุลกากร

(ต่อ) ผลการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากร ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

	ปี ๒๕๕๗ ต.ค. ๕๖ - ก.ย. ๕๗	ปี ๒๕๕๘	
		ต.ค. ๕๗ - ก.ย. ๕๘	ต.ค. ๕๗ - เม.ย. ๕๘ (สะสม ๗ เดือน)
๑. รวมรายได้ศุลกากร	๑๑๕,๔๘๗.๙๘	๑๑๕,๔๘๗.๙๘	๖๘,๕๑๒.๒๙
๑.๑ อากรขาเข้า	๑๑๔,๖๔๖.๕๐	๑๑๒,๒๑๐.๓๐	๖๖,๗๒๑.๖๔
๑.๒ อากรขาออก	๒๙๖.๔๑	๒๐๓.๘๕	๑๕๓.๓๖
๑.๓ ค่าธรรมเนียมศุลกากร	๒,๘๒๓.๗๓	๓,๐๗๓.๘๓	๑,๖๓๗.๒๙
สัดส่วนรายได้กรมศุลกากรต่อรายได้รวม	๒๑.๙๒	๒๓.๐๘	๒๓.๐๕
๒. รวมรายได้จัดเก็บแทนหน่วยงานอื่น	๔๑๙,๓๐๙.๙๗	๓๘๔,๘๗๕.๓๘	๒๒๘,๗๖๔.๕๑
๒.๑ ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๓๑๐,๓๐๐.๐๑	๒๘๐,๒๔๐.๕๓	๑๖๕,๘๒๘.๓๖
๒.๒ ภาษีสรรพสามิต	๖๙,๕๐๖.๖๒	๖๘,๗๕๖.๔๐	๔๑,๖๕๖.๐๒
๒.๓ ภาษีเพื่อมหาดไทย	๓๙,๕๐๓.๓๔	๓๕,๘๗๘.๔๕	๒๑,๒๘๐.๑๔
สัดส่วนรายได้แทนหน่วยงานอื่นต่อรายได้รวม	๓๘.๐๘	๓๖.๙๒	๓๖.๙๕
รายได้รวม (ข้อ ๑ + ข้อ ๒)	๕๓๔,๗๙๗.๖๑	๕๐๐,๓๖๓.๓๖	๒๙๗,๒๗๖.๗๙

ที่มา : กรมศุลกากร

ผลการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากรปีงบประมาณ ๒๕๕๙
และเดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ (ต.ค. ๕๙)

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	เก็บจริง	ประมาณการ	เปรียบเทียบ	ปีก่อน	เปรียบเทียบ
๒๕๕๙	๑๑๑,๕๔๐.๙๙	๑๒๐,๕๐๐	-๘,๙๕๙.๐๑ (-๗.๔๓%)	๑๑๕,๔๘๗.๒๗	-๓,๙๔๖.๒๘ (-๓.๔๒%)
๒๕๖๐	ประมาณการ ๑๒๐,๕๐๐ ล้านบาท				
ตุลาคม ๒๕๕๙	๗,๘๒๕.๒๒	๑๐,๖๐๐	-๒,๗๗๔.๗๖ (-๒๖.๑๘%)	๙,๕๐๑.๐๐	-๑,๖๗๕.๗๘ (-๑๗.๖๔%)
พฤศจิกายน ๒๕๕๙	๙,๑๖๒.๗๗	n/a	n/a	n/a	n/a
๑ - ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙	๗,๒๕๔.๔๐	n/a	n/a	n/a	n/a
รวม	๒๔,๒๔๒.๓๙	n/a	n/a	n/a	n/a

ที่มา : กรมศุลกากร

๔. หน่วยงานอื่น

ผลการจัดเก็บรายได้ของหน่วยงานอื่น ๆ
(ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙)

หน่วย : ล้านบาท

ชื่อรายการ	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
ส่วนราชการอื่น	๑๖๖,๙๐๙.๐๐๐	๑๓๐,๕๒๗.๐๐๐	๑๕๒,๕๖๙.๐๐๐	๑๑๒,๑๒๑.๐๐๐	๑๐๒,๖๘๗.๕๙๕	๒๘๕,๐๙๔
กรมธนารักษ์	๕,๐๑๐.๑๐๑	๕,๔๓๐.๖๖๙	๖,๔๙๗.๖๙๒	๔,๓๗๖.๓๐๔	๔,๕๘๒.๖๒๖	๖,๗๖๑
เงินส่วนเกินจากการ จำหน่ายพันธบัตร รัฐบาล	๐.๐๐๐	๐.๐๐๐	๐.๐๐๐	๐.๐๐๐	๐.๐๐๐	๐.๐๐๐
แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a	n/a
รัฐวิสาหกิจ	๑๖๑,๒๕๒.๐๐๐	๑๓๖,๖๙๑.๐๐๐	๑๐๑,๔๔๘.๐๐๐	๑๒๒,๗๔๘.๐๐๐	๙๘,๗๙๓.๘๓๐	๑๓๓,๗๒๗
รายได้รวม	๓๓๓,๑๗๑.๑๐๑	๒๗๒,๖๔๘.๖๖๙	๒๖๐,๕๑๔.๖๙๒	๒๓๙,๒๔๕.๓๐๔	๒๐๖,๐๖๘.๐๕๑	๒,๘๑๒,๖๖๐

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ผลการนำส่งเงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด
ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ - ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	จำนวนเงินนำส่ง	ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด
๒๕๔๙	๗๗,๑๖๕.๔๙	๘๔
๒๕๕๐	๘๓,๖๖๓.๖๒	๘๖
๒๕๕๑	๑๐๑,๔๓๐.๑๑	๘๗
๒๕๕๒	๘๖,๖๔๐.๖๗	๘๔
๒๕๕๓	๙๑,๕๕๓.๒๒	๘๔
๒๕๕๔	๙๖,๓๒๗.๒๘	๘๖
๒๕๕๕	๑๒๒,๗๔๘.๗๔	๘๗
๒๕๕๖	๙๑,๕๑๐.๓๘	๘๕
๒๕๕๗	๑๓๓,๔๐๘.๔๙	๘๒
๒๕๕๘	๑๖๑,๐๐๒.๘๗	๘๓
๒๕๕๙	๑๓๓,๗๒๖.๖๗	๘๐

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ผลการนำส่งรายได้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐

หน่วย : ล้านบาท

ปี	จำนวนเงินนำส่ง	ร้อยละ
๒๕๕๕	๑๗,๓๓๕.๐๐๐	๔๕
๒๕๕๖	๑๙,๐๘๕.๐๐๐	๔๕
๒๕๕๗	๒๖,๐๐๐.๐๐๐	๖๒
๒๕๕๘	๑๙,๘๓๓.๐๙๔	๕๖
๒๕๕๙	๑๕,๖๕๕.๐๐๐	๔๕
๒๕๖๐	๒๐,๒๐๘.๐๐๐	๔๕

ที่มา : การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

หมายเหตุ

- ปี ๒๕๕๙ และปี ๒๕๖๐ เป็นยอดประมาณการเงินนำส่งรัฐ
- ปี ๒๕๕๙ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้จ่ายเงินนำส่งรัฐจากผลการดำเนินงานงวดครึ่งปีแรก จำนวน ๑๒,๖๐๗.๒๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕

ผลการนำส่งรายได้ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙
และการประมาณการการนำส่งรายได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐

หน่วย : บาท

ปีงบประมาณ	จำนวนเงินนำส่ง
๒๕๕๐	๓๑,๒๐๔,๗๔๖,๙๑๗.๓๙
๒๕๕๑	๓๐,๒๑๙,๖๕๑,๔๕๖.๐๔
๒๕๕๒	๓๑,๕๒๓,๒๐๗,๑๖๗.๖๙
๒๕๕๓	๓๔,๒๑๕,๑๕๗,๕๘๘.๒๙
๒๕๕๔	๓๔,๑๑๖,๓๐๑,๓๐๗.๗๘
๒๕๕๕	๒๔,๗๒๒,๑๗๓,๔๐๘.๙๙
๒๕๕๖	๓๐,๔๔๒,๐๒๔,๖๖๐.๕๕
๒๕๕๗	๓๐,๖๗๑,๘๖๗,๙๖๒.๔๑
๒๕๕๘	๓๐,๗๙๒,๖๓๕,๐๓๕.๖๐
๒๕๕๙	๔๑,๒๗๙,๐๓๕,๗๔๗.๙๐
ประมาณการปี ๒๕๖๐	๒๘,๗๐๑,๓๘๖,๙๒๙.๓๖

ที่มา : สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ผลการนำส่งรายได้ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	จำนวนเงินนำส่ง
๒๕๕๐	๖๑,๓๐๒
๒๕๕๑	๕๔,๕๕๔
๒๕๕๒	๔๘,๙๐๓
๒๕๕๓	๕๖,๓๓๖
๒๕๕๔	๖๓,๔๙๔
๒๕๕๕	๖๑,๒๘๔
๒๕๕๖	๖๔,๖๑๖
๒๕๕๗	๕๓,๔๑๔
๒๕๕๘	๓๓,๕๘๗
๒๕๕๙ (ครึ่งปี)	๒๒,๕๓๖

ที่มา : บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ข้อมูลรายได้นำส่งเข้ารัฐ และ BIS Ratio ของธนาคารออมสิน
ตั้งแต่ ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๙ และประมาณการปี ๒๕๖๐

หน่วย : ล้านบาท

ปี	รายได้นำส่งคลัง		เงินกองทุน		BIS Ratio (%)
	จำนวนเงิน	% กำไรก่อนโบนัส	จำนวนเงิน	% Growth	
๒๕๕๐	๕,๗๙๖	๕๒	๘๔,๒๙๓.๙๘	๙.๙๕	๒๒.๓๐
๒๕๕๑	๕,๕๐๐	๔๕	๖๑,๕๖๕.๕๙	(๒๖.๙๖)	๑๕.๔๘
๒๕๕๒	๖,๘๐๐	๔๖	๘๐,๗๖๗.๗๐	๓๑.๑๙	๑๓.๕๒
๒๕๕๓	๘,๐๐๐	๔๕	๙๙,๐๑๗.๘๘	๒๒.๖๐	๑๑.๗๘
๒๕๕๔	๙,๗๕๑	๔๕	๑๐๗,๗๗๙.๖๒	๘.๘๕	๑๑.๓๘
๒๕๕๕	๑๐,๑๑๒	๕๑	๑๑๗,๓๖๐.๔๘	๘.๘๙	๑๐.๖๓
๒๕๕๖	๑๓,๓๒๙	๕๔	๑๒๓,๔๑๐.๖๘	๕.๑๖	๑๐.๕๖
๒๕๕๗	๑๓,๐๒๓	๕๒	๑๓๓,๕๕๕.๗๑	๘.๒๒	๑๑.๑๑
๒๕๕๘	๑๖,๑๔๕	๖๔	๑๓๕,๘๓๕.๖๔	๑.๗๑	๑๐.๘๐
๒๕๕๙	๑๓,๔๔๗	๕๒	๑๔๕,๒๗๔.๖๑	๖.๙๕	๑๑.๕๑ (พ.ย. ๕๙)
ประมาณการ ปี ๒๕๖๐	๑๓,๕๐๐	๖๙	N/A	N/A	N/A

ที่มา : ธนาคารออมสิน

● **รายจ่ายของรัฐบาล**

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณของรัฐบาลประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๒,๘๐๗,๓๗๓ ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ๒๐๕,๙๕๒ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๗.๙) ประกอบด้วย รายจ่ายปีปัจจุบัน ๒,๕๗๘,๙๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๙ ของวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้ว ร้อยละ ๘.๔ และรายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน ๒๒๘,๔๖๐ ล้านบาท สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ ๒.๓

รายจ่ายปัจจุบันจำนวน ๒,๕๗๘,๙๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ ๒,๒๑๔,๐๕๘ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำหลังโอนเปลี่ยนแปลง ๒,๒๗๘,๔๑๘ ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ ๕.๑ และรายจ่ายลงทุน ๓๖๔,๘๕๕ ล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ ๗.๓ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนหลังโอนเปลี่ยนแปลง ๔๙๗,๕๘๒ ล้านบาท) สูงกว่าช่วงเดียวกันปีที่แล้วร้อยละ ๓๔.๔

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

	ปีงบประมาณ		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ ๒๕๕๘	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	จำนวน	ร้อยละ
๑. รายจ่ายปีปัจจุบัน	๒,๕๗๘,๙๑๓	๒,๓๗๘,๑๑๔	๒๐๐,๗๙๙	๘.๔
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๒๑๔,๐๕๘	๒,๑๐๖,๕๕๕	๑๐๗,๕๐๓	๕.๑
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๓๖๔,๘๕๕	๒๗๑,๕๕๙	๙๓,๒๙๖	๓๔.๔
๒. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	๒๒๘,๔๖๐	๒๒๓,๓๐๗	๕,๑๕๓	๒.๓
๓. รายจ่ายรวม (๑+๒)	๒,๘๐๗,๓๗๓	๒,๖๐๑,๔๒๑	๒๐๕,๙๕๒	๗.๙

ที่มา : กรมบัญชีกลาง

**การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ
ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๐
(ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๙)**

หน่วย : ล้านบาท

	ไตรมาสแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ ๒๕๖๐	ปีงบประมาณ ๒๕๕๙	จำนวน	ร้อยละ
๑. รายจ่ายปีปัจจุบัน	๘๗๖,๑๒๐	๘๐๗,๖๖๙	๖๘,๔๕๑	๘.๕
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๗๘๓,๙๓๓	๗๓๙,๖๐๘	๔๔,๓๒๕	๖.๐
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๙๒,๑๘๗	๖๘,๐๖๑	๒๔,๑๒๖	๓๕.๔
๒. รายจ่ายจากงบประมาณปีก่อน	๙๒,๙๘๕	๘๓,๒๕๓	๙,๗๓๒	๑๑.๗
๓. รายจ่ายรวม (๑+๒)	๙๖๙,๑๐๕	๘๙๐,๙๒๒	๗๘,๑๘๓	๘.๘

ที่มา : กรมบัญชีกลาง

๒.๒ แนวคิด และทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากร

ภาษีอากร คือ ทรัพย์สินที่โอนจากภาคเอกชนแบบบังคับไปสู่ภาครัฐ เพื่อใช้จ่ายในกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ของภาครัฐ เน้นประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน โดยผู้เสียภาษีไม่จำเป็นต้องได้ประโยชน์ตามจำนวนเงินที่จ่าย ประเภทของภาษีอากรแบ่งออกเป็นภาษีทางตรงและภาษีทางอ้อม ซึ่งกฎหมายที่รัฐบาลใช้ในการเรียกเก็บภาษี คือ ประมวลรัษฎากร

ทั้งนี้ คำนิยามของคำว่า “ภาษีอากร” (Tax) ในทางเศรษฐศาสตร์นั้น โดยทั่วไปแบ่งออกเป็น ๒ แนวทาง กล่าวคือ

๑. แนวทางของการบังคับจัดเก็บ หมายถึง “ภาษี” คือสิ่งที่รัฐบาลบังคับจัดเก็บจากราษฎร และนำมาใช้เพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม โดยมีได้มีสิ่งตอบแทนโดยตรงแก่ผู้เสียภาษี ภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บได้จากประชาชนจะเป็นลักษณะของการบังคับเก็บจากรายได้ สิ่งของ ผลประโยชน์ หรือบริการจากตัวผู้เสียภาษี โดยตัวผู้เสียภาษีไม่ได้รับประโยชน์จากรัฐบาล เช่น การป้องกันประเทศ การสวัสดิการสังคม เป็นต้น

๒. แนวทางการเคลื่อนย้ายทรัพย์สินจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล หมายถึง ทรัพย์สินที่เคลื่อนย้ายจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล ยกเว้นการกู้ยืมการขายสินค้าหรือบริการในราคาทุนของรัฐบาล เมื่อรัฐบาลเก็บภาษีไปใช้จ่ายในกิจการของรัฐ ทรัพย์สินที่จะมีหรือไว้ในภาคเอกชนย่อมต้องลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการใช้บริการ การออมและการลงทุนของเอกชน

จากคำนิยามดังกล่าวข้างต้น สรุปประเด็นสำคัญเกี่ยวกับ “ภาษีอากร” ได้ดังนี้

๑. ภาษีอากร มีลักษณะการบังคับจัดเก็บจากประชาชนผู้เสียภาษีในรูปของภาษีทางตรง (Direct Tax) และภาษีทางอ้อม (Indirect Tax)

๒. ภาษีอากร มีการเคลื่อนย้ายทรัพย์สินจากภาคเอกชนไปสู่ภาครัฐบาล เพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจการของรัฐบาลเพื่อพัฒนาประเทศ

๓. ภาษีอากร เป็นเครื่องมือทางการคลังในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และมาตรการกระตุ้น

๔. ภาษีอากรไม่มีผลตอบแทนโดยตรงต่อประชาชนผู้เสียภาษี ถือเป็นหน้าที่ตามกฎหมายที่พึงปฏิบัติ

๕. ภาษีอากรไม่จำเป็นต้องเรียกเก็บเป็นเงินสดเสมอไป

ความสำคัญของภาษีอากร คือ ภาษีอากรที่จัดเก็บมีส่วนสำคัญในการช่วยพัฒนาประเทศชาติ นำไปหล่อเลี้ยงประเทศไทยและนำไปใช้เพื่อบำบัดทุกข์บำรุงสุขของประชาชน กรมสรรพากรเป็นหน่วยงานจัดเก็บภาษีที่สำคัญที่สุดในประเทศและถือเป็นกรมจัดเก็บอันดับหนึ่งของกระทรวงการคลัง โดยมีกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต เป็นหน่วยงานที่จัดเก็บภาษีที่มีความสำคัญลำดับถัดไป โดยที่ภาษีอากรมีความสำคัญพอแบ่งประเด็นได้ดังนี้

๑. ภาษีอากรเป็นรายได้หลักของรัฐ ภาษีอากรเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญที่สุดของรัฐ เพื่อรัฐจะได้นำไปใช้จ่ายในการบริหารและพัฒนาประเทศในด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

๒. ภาษีอากรช่วยชำระหนี้สิน ประเทศด้อยพัฒนาจำเป็นต้องกู้เงินจากแหล่งเงินกู้จากในประเทศและต่างประเทศ เพื่อนำมาลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและเพื่อพัฒนาประเทศในโครงการต่าง ๆ เช่น การสร้างเขื่อน สร้างถนน เป็นต้น รัฐจึงจำเป็นต้องเก็บภาษีอากรเพื่อนำไปชำระหนี้สินที่กู้ยืมมา

๓. ภาษีอากรเป็นเครื่องมือในทางนโยบายธุรกิจ รัฐสามารถใช้ภาษีอากรเป็นเครื่องมือสนับสนุนหรือจำกัดการลงทุนในธุรกิจบางประเภทได้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจ เช่น การยกเว้นภาษีบางประเภทในช่วงระยะเวลาหนึ่ง เพื่อเป็นการส่งเสริมการลงทุน หรือกำหนดอัตราภาษีขาเข้าสำหรับสินค้าบางประเภทให้สูงขึ้น เพื่อช่วยเหลืออุตสาหกรรมภายในประเทศ เป็นต้น

๔. ภาษีอากรเป็นเครื่องมือทางนโยบายการคลัง ซึ่งถือว่าเป็นบทบาทที่สำคัญโดยเฉพาะในภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบัน รัฐสามารถใช้มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจได้ในระดับหนึ่ง

๕. ภาษีอากรช่วยในการควบคุม (Regulatory Taxation) ทุกคนต้องเสียภาษีให้แก่รัฐอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ภาษีอากรจึงมีส่วนในการควบคุมการอุปโภคบริโภคโดยปริยาย เพราะรายได้ ส่วนหนึ่งถูกกันไว้เพื่อเสียภาษี

๖. ภาษีอากรเพื่อการกระจายรายได้ (Taxation for Income Distribution) เป็นภารกิจของรัฐบาลที่ต้องพยายามลดความไม่เท่าเทียมกันของรายได้ (Inequality of Income) ให้น้อยลง เช่น การใช้นโยบายภาษีโดยการจัดเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้า (Progressive Rate) กล่าวคือ ผู้มีรายได้มากต้องเสียภาษีมาก ซึ่งนอกจากจะช่วยสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจแล้ว ยังช่วยลดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนด้วย ทั้งนี้ อาจกระทำได้ ๓ วิธี คือ

๖.๑ กระจายรายได้จากคนรวยไปสู่คนจน โดยการเก็บภาษีคนรวยในอัตราร้อยกว่าคนจน

๖.๒ กระจายรายได้จากผู้ที่มีสุขภาพดีไปยังคนเจ็บป่วย หรือจากคนที่อยู่ในวัยทำงานไปสู่คนชราและเด็ก โดยเก็บภาษีจากคนที่อยู่ในวัยทำงาน และสุขภาพดีไปจัดสรรให้กับผู้ป่วย คนชราและเด็กอีกต่อหนึ่ง

๖.๓ กระจายรายได้จากภูมิลำเนาหรือท้องถิ่นที่อุดมสมบูรณ์ไปยังท้องถิ่นที่ทุรกันดาร โดยการเก็บภาษีท้องถิ่นที่มีคนร่ำรวยอาศัยอยู่มากในอัตราสูง แล้วจัดสรรเงินรายได้ไปพัฒนาท้องถิ่นที่ยังไม่เจริญ

นอกจากนี้ ยังมีผู้กล่าวเสริมถึงความสำคัญของภาษีอากรในด้านอื่น ดังนี้

- ภาษีอากรช่วยในการควบคุมคุณภาพในทางสังคม (Social Control) ดังเช่นการเก็บภาษีจากสุรา เบียร์หรือบุหรี่ ซึ่งถือว่าเป็นสิ่งที่อันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในสังคม แต่รัฐไม่สามารถห้ามขายได้ ก็อาจเก็บภาษีเพื่อทำให้สุรา เบียร์และบุหรี่ปริมาณที่สูงขึ้นเพื่อลดกำลังการซื้อของประชาชน จำนวนความต้องการก็มีแนวโน้มที่อาจจะลดลง เป็นต้น

- ภาษีอากรช่วยในการควบคุมสภาพแวดล้อม (A Pollution Tax) เป็นแนวโน้มของภาษีประเภทใหม่ของโลกก็ว่าได้ โดยมีแนวคิดจากการที่ประชาชนซื้อสินค้าตามราคาของผู้ขายตั้ง เมื่อขายได้ผู้ขายก็จะมีกำไร ซึ่งได้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายในการผลิตไปแล้ว แต่จะทำอย่างไรหากผู้ขายสร้างมลพิษหรือทำลายสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่น เช่น ปล่อยของเสียออกมาในกระบวนการผลิต แล้วจะปล่อยให้ความเสียหายดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายของประชาชนเพียงด้านเดียวซึ่งไม่ถูกต้อง ในเมื่อผู้ขายได้กำไรจากการขายสินค้านั้นโดยตรง ความคิดนี้จึงเป็นเหตุผลสนับสนุนให้มีการจัดเก็บภาษีจากผู้ผลิตหรือผู้ขาย สำหรับการสร้างมลพิษดังกล่าว

ลักษณะของภาษีอากร คือ ภาษีอากรของรัฐเป็นแหล่งรายได้ที่สำคัญเพื่อนำไปใช้จ่ายในกิจการต่าง ๆ ของรัฐบาลนั้น ในการจัดเก็บภาษีย่อมจะมีผลกระทบต่อภาคประชาชนและภาคธุรกิจ ซึ่งเป็นผู้ที่ต้องเสียภาษีให้แก่รัฐ ดังนั้น ในการดำเนินการจัดเก็บภาษี รัฐจึงต้องมีหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บ เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกจัดเก็บ นักเศรษฐศาสตร์ชาวสกอตแลนด์ชื่อ อัดัม สมิธ (Adam Smith)

ได้วางหลักการเกี่ยวกับภาษีที่ดีไว้ ๔ ประการ ในหนังสือ “The Wealth of Nations” (ค.ศ. ๑๗๗๖) ซึ่งได้แก่หลักความยุติธรรม (Equity) หลักความแน่นอน (Certainty) หลักความสะดวก (Convenience) และหลักความประหยัด (Economy) ซึ่งสามารถสรุปหลักภาษีอากรที่ดีไว้ดังนี้

๑. **หลักความยุติธรรม (Equity)** ภาษีที่ดีต้องเก็บอย่างยุติธรรม กล่าวคือ ต้องเก็บให้ทั่วถึง โดยไม่มีการเลือกปฏิบัติและเก็บตามกำลังความสามารถของผู้เสียภาษี ผู้ที่มีรายได้มากก็ต้องเสียภาษีมาก ผู้มีรายได้น้อยก็ต้องเสียภาษีน้อย ซึ่งก็จะเป็นไปตามหลักความยุติธรรม

๒. **หลักความแน่นอน (Certainty)** ภาษีที่ดีจะต้องมีความแน่นอนชัดเจน รู้ว่าใครบ้างจะต้องเสียภาษี เสียเท่าไร เสียอย่างไร และอาศัยฐานอะไร ในอัตราเท่าไร ข้อความในกฎหมายภาษีจะต้องชัดเจน ไม่กำกวม นอกจากนี้ หลักความแน่นอนยังรวมความไปถึงว่ารัฐจะต้องมีนโยบายที่แน่นอนในการจัดเก็บภาษี คือ ไม่เปลี่ยนแปลงบ่อย ๆ ทั้งนี้ เพื่อว่าธุรกิจภาคเอกชนจะได้วางแผนของตนได้ หากรัฐไม่มีความแน่นอนในการจัดเก็บภาษี เปลี่ยนแปลงบ่อย ๆ การวางแผนของธุรกิจเอกชนย่อมได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงภาษี

๓. **หลักความสะดวก (Convenience)** ภาษีที่ดีต้องสะดวกในการจัดเก็บ กล่าวคือ จะต้องเก็บได้ง่าย และง่ายต่อประชาชนที่จะปฏิบัติตาม กฎหมายภาษีเองจะต้องเข้าใจง่าย หลักเกณฑ์ต่าง ๆ จะต้องไม่สลับซับซ้อนจนคนทั่วไปไม่เข้าใจ นอกจากนี้ แบบฟอร์มต่าง ๆ และข้อกำหนดต่าง ๆ ที่ให้ผู้เสียภาษีปฏิบัติจะต้องง่ายต่อการปฏิบัติด้วย การอำนวยความสะดวกของเจ้าหน้าที่ต่อผู้เสียภาษีจะต้องดีด้วย

๔. **หลักความประหยัด (Economy)** ภาษีที่ดีจะต้องประหยัด กล่าวคือ จะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บน้อย แต่เก็บภาษีได้มาก ในเรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บนี้จะต้องคำนึงถึงค่าใช้จ่ายของสังคมในการบรรลุถึงการจัดเก็บภาษีนั้น ทั้งนี้ เพราะหากคำนึงถึงค่าใช้จ่ายของรัฐบาลแต่เพียงด้านเดียวก็ไม่ถูกต้องและไม่ครบถ้วน ค่าใช้จ่ายของสังคม (Social Cost) ในการจัดเก็บภาษีนั้น ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการจัดเก็บภาษี (Collection Cost) ค่าใช้จ่ายของผู้เสียภาษีในการปฏิบัติตามกฎหมาย (Compliance Cost) และค่าใช้จ่ายอันเกิดจากการบิดเบือนเศรษฐกิจของภาษีอากร (Cost of Economic Distortion)

หลักทั้ง ๔ ข้อนี้เป็นหลักที่ อัดัม สมิธ ได้วางไว้นานแล้ว แต่ก็ยังเป็นหลักการคลาสสิกที่ยังใช้ได้อยู่นอกจากหลักการทั้ง ๔ ข้อของ อัดัม สมิธ แล้ว ปัจจุบันนักวิชาการภาษีอากรมีความเห็นว่าภาษีที่ดีต้องมีลักษณะเพิ่มเติมดังนี้

๕. **หลักความเป็นกลางในทางเศรษฐกิจ (Neutrality)** หมายความว่า ภาษีที่ดีต้องไม่มีความลำเอียงในทางเศรษฐกิจ กล่าวคือ ไม่ไปแทรกแซงการทำงานของกลไกตลาด ภาษีที่ดีควรมุ่งก่อให้เกิดรายได้ต่อรัฐ และปล่อยให้การตัดสินใจทางธุรกิจภาคเอกชนเป็นไปตามกลไกตลาด

๖. **หลักการใช้นโยบายทางเศรษฐกิจได้** หมายความว่า ภาษีที่ดีต้องเอื้ออำนวยต่อการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รัฐสามารถใช้ภาษีอากรเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมนโยบายได้หลายประการ เช่น การส่งเสริมความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยการยกเว้นภาษีอุตสาหกรรมแรกเริ่มเพื่อการลงทุน การลดภาษีให้กับการนำเข้าเครื่องจักร เป็นต้น ทั้งนี้ เพราะว่าการดำเนินนโยบายภาษีอากร มิใช่เป็นการมุ่งหารายได้เข้ารัฐแต่เพียงอย่างเดียว

๗. หลักการยอมรับได้ของสังคม (Acceptability) การจัดเก็บภาษีอากรจะได้ผลหรือไม่ นอกจากจะขึ้นอยู่กับความพยายามของรัฐบาลแล้วที่สำคัญยังขึ้นอยู่กับความร่วมมือของประชาชนด้วย หากประชาชนให้ความร่วมมือในการเสียภาษีอากรอย่างดี การจัดเก็บภาษีก็ง่าย ภาษีที่จะได้รับความร่วมมือจากประชาชนอย่างดีจะต้องเป็นภาษีที่ได้รับการยอมรับจากสังคม หากสังคมเห็นว่าเหมาะสม และเป็นการสมควรที่จะต้องเสียภาษีนั่น ภาษีนั่นก็จะได้รับความร่วมมือจากประชาชน หากสังคมไม่ยอมรับภาษีนั่นและเห็นว่าเป็นการไม่เหมาะสมและไม่ยุติธรรม ภาษีนั่นก็จะไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนภาษีที่ไม่ได้รับการยอมรับจากสังคมจะเป็นภาษีที่ดีของสังคมนั้นไม่ได้

๘. หลักการบังคับใช้ได้ (Enforceability) ภาษีที่ดีจะต้องเป็นภาษีที่บังคับจัดเก็บได้คือปฏิบัติได้ หมายความว่าเมื่อนำภาษีนั่น ๆ มาใช้แล้วจะต้องสามารถบังคับจัดเก็บได้

๙. หลักความยืดหยุ่นได้ (Flexibility) ภาษีที่ดีจะต้องปรับตามเศรษฐกิจได้ เช่น ในภาวะเงินเฟ้อ รัฐบาลต้องการลดการหมุนเวียนของเงินในท้องตลาด ภาษีที่ดีจะต้องปรับตัวในลักษณะที่เก็บภาษีได้มาก ในภาวะเงินเฟ้อ เพราะการเก็บภาษีเป็นการเคลื่อนย้ายอำนาจซื้อออกจากภาคเอกชน ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่เสียในอัตราก้าวหน้ามีลักษณะเช่นนี้ คือเวลามีเงินเพื่อรายได้ของคนจะเพิ่มขึ้นมากทำให้อัตราภาษีส่วนเพิ่มเพิ่มขึ้นด้วยซึ่งเป็นการดูดซับอำนาจซื้อออกจากภาคเอกชน เป็นการลดความกดดันให้เกิดเงินเฟ้อได้ ส่วนเวลาที่เศรษฐกิจตกต่ำ คนมีรายได้น้อยก็จะเสียภาษีในอัตราก้าวหน้าส่วนเพิ่ม (marginal tax rate) ที่ต่ำ ทำให้มีเงินเหลือในภาคเอกชนมาก ทำให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้เร็ว ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่จัดเก็บในอัตราก้าวหน้า จึงนับว่าเป็นตัวปรับเสถียรภาพเศรษฐกิจโดยอัตโนมัติ (Automatic Stabilizer) ตัวหนึ่ง

๑๐. หลักการอำนวยความสะดวก หลักการนี้กล่าวว่าภาษีที่ดีต้องก่อให้เกิดรายได้ต่อรัฐมากพอ ต้องมีฐานกว้างและขยายตัวตามการขยายตัวของภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพื่อเหตุว่าเวลาที่เศรษฐกิจขยายตัว รัฐบาลมีภาระต้องใช้จ่ายเงินมากจะได้ไม่ต้องเพิ่มอัตราก้าวหน้า

กล่าวโดยสรุป คือ การจัดเก็บภาษีที่ดี ควรจะต้องมีความสอดคล้องและสามารถสนับสนุนการแข่งขันในเชิงเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศ (International Competitiveness) ภายใต้ระบบเศรษฐกิจโลกสมัยใหม่ด้วย (Trends in Globalization) หลักการนี้เชื่อมความรู้ทางระบบภาษีและมุมมองของเศรษฐกิจการค้าระหว่างประเทศเข้าด้วยกัน การเกิดและแพร่หลายของบริษัทข้ามชาติ (Multi-National Corporation) ที่เชื่อมเรื่องราวการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศให้ใกล้ชิดกัน การเกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ ทางเทคโนโลยี ธุรกิจการเงินระหว่างประเทศ มีองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อใช้เป็นเวทีการค้าระหว่างประเทศ จึงเกิดระบบภาษีที่เรียกว่า Tax Competition หมายถึง การที่ประเทศต่าง ๆ พยายามแข่งขันกันลดอัตราก้าวหน้าหรือยกเว้นภาษีภายในประเทศเพื่อดึงดูดทุนจากต่างชาติ ปัญหาที่ตามมาพบว่า กระแสการลงทุนข้ามชาติปัจจุบันนี้มักอยู่ชั่วคราว หากมีสิทธิประโยชน์ในทางภาษีและด้านอื่นที่ดีกว่าก็จะเคลื่อนย้ายทุนไปยังที่นั่น เป็นการทำลายความมีประสิทธิภาพในเชิงเศรษฐศาสตร์ระหว่างธุรกิจต่างประเทศและธุรกิจภายในประเทศอีกด้วย ซึ่งกลุ่มประเทศ OECD (Organization for Economic Co-operation and Development) และสหภาพยุโรปได้วิเคราะห์กรณีนี้ไว้เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๘๘ ดังนั้น ระบบภาษีที่ดีนอกจากหลัก ๔ ประการของ อดัม สมิท แล้ว ต้องคำนึงถึง Tax Competition เพื่อความมั่นคงของเศรษฐกิจในประเทศไทย

๒.๓ งานวิชาการที่เกี่ยวข้อง

๑. รายงานฉบับสมบูรณ์ โครงการศึกษาประเด็นเชิงนโยบายด้านความยากจนและการกระจายรายได้ คณะผู้วิจัย ดร.สมชัย จิตสุชน และนางจิราภรณ์ แผลงประพันธ์ โดย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ,กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๒. รายงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ วาระปฏิรูปที่ ๘ : เรื่อง การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี โดยมีวัตถุประสงค์ในการพิจารณาศึกษา คือ เนื่องจากกฎหมายภาษีอากรในปัจจุบันไม่ได้ช่วยส่งเสริมให้ธุรกิจเอกชนสามารถแข่งขันกับนานาประเทศได้ และไม่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการลดความเหลื่อมล้ำได้ จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องปฏิรูปภาษีทั้งระบบ และเห็นว่าควรแก้ไขประมวลรัษฎากร โดยยึดตามกฎหมายประเทศสิงคโปร์เป็นหลัก

บทที่ ๓

วิธีการพิจารณาศึกษา

๓.๑ การเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและความเห็น

๑. คณะกรรมาธิการได้จัดให้มีการประชุม จำนวน ๒๐ ครั้ง โดยเริ่มพิจารณาศึกษาตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ - วันพุธที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒. คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาโดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษี รวมทั้งหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาให้ข้อมูลและความเห็นประกอบการพิจารณา ได้แก่

- ๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- ๓) กรมธนารักษ์
- ๔) กรมศุลกากร
- ๕) กรมสรรพสามิต
- ๖) กรมสรรพากร
- ๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- ๘) สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- ๙) กรมการค้าต่างประเทศ
- ๑๐) กรมการท่องเที่ยว
- ๑๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ๑๒) หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย
- ๑๓) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ๑๔) สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย
- ๑๕) บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเคินซี จำกัด
- ๑๖) นางสาวนีย์ กมลบุตร ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
- ๑๗) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- ๑๘) ธนาคารออมสิน
- ๑๙) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- ๒๐) สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

๓.๒ การเก็บรวบรวมข้อมูล

๑. รายได้ของแผ่นดินที่มาจากภาษีอากร สามารถแบ่งประเภทหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรได้ดังนี้

๑.๑ หน่วยงานระดับประเทศ

๑.๑.๑ กระทรวงการคลัง

๑) กรมสรรพากร มีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากร ดังนี้

- (๑) ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา
- (๒) ภาษีเงินได้นิติบุคคล
- (๓) ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม
- (๔) ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- (๕) ภาษีธุรกิจเฉพาะ
- (๖) อากรแสตมป์
- (๗) อากรรังนกนางแอ่น

๒) กรมสรรพสามิต มีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรจากสินค้าและบริการ ดังนี้

- (๑) น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน
- (๒) เครื่องดื่ม
- (๓) เครื่องไฟฟ้า (เครื่องปรับอากาศ)
- (๔) แก้วเลดคริสตัล
- (๕) รถยนต์
- (๖) เรือยอชต์และยานพาหนะทางน้ำที่ใช้เพื่อความสำราญ
- (๗) น้ำหอมและหัวน้ำหอม
- (๘) หินอ่อนและหินแกรนิตที่แปรรูปแล้ว
- (๙) พรมหรือสิ่งทอปูพื้นทำด้วยขนสัตว์
- (๑๐) รถจักรยานยนต์
- (๑๑) แบตเตอรี่
- (๑๒) สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน
- (๑๓) สุรา
- (๑๔) ยาสูบ
- (๑๕) ไฟ
- (๑๖) ไนต์คลับและดิสโก้เทค
- (๑๗) สถานอาบน้ำหรืออบตัวและนวด
- (๑๘) สนามแข่งม้า
- (๑๙) สนามกอล์ฟ
- (๒๐) รายรับจากการออกฉลากกินแบ่ง
- (๒๑) กิจการโทรคมนาคม
- (๒๒) อื่น ๆ

๓) กรมศุลกากร มีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) อากรศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
- (๒) ภาษีสรรพสามิตแทนกรมสรรพสามิต
- (๓) ภาษีเพื่อมหาดไทยแทนกระทรวงมหาดไทย
- (๔) ภาษีมูลค่าเพิ่มแทนกรมสรรพากร
- (๕) อากรพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการทุ่มตลาด
- (๖) ค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร
- (๗) ค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- (๘) ค่าธรรมเนียมพิเศษกระทรวงพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร
- (๙) ค่าธรรมเนียมประภาคารตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

๑.๑.๒ กระทรวงคมนาคม

- กรมการขนส่งทางบก มีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ประจำปี

๑.๒ หน่วยงานระดับท้องถิ่น

- ๑.๒.๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัด
- ๑.๒.๒ เทศบาล
- ๑.๒.๓ องค์การบริหารส่วนตำบล
- ๑.๒.๔ กรุงเทพมหานคร
- ๑.๒.๕ เมืองพัทยา

ทั้งนี้ หน่วยงานระดับท้องถิ่นดังกล่าวมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีป้าย ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่

๒. ผลการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน

๒.๑ ระดับประเทศ

ข้อมูลเปรียบเทียบประมาณการรายได้กับรายได้ที่จัดเก็บได้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๙

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	ประมาณการ	จัดเก็บได้	จัดเก็บได้เทียบกับประมาณการ	
			จำนวน	ร้อยละ
๒๕๕๒	๑,๔๗๒,๕๙๐.๐ (-๑.๕)	๑,๔๑๐,๘๕๗.๑ (-๘.๙)	-๖๑,๗๓๒.๙	-๔.๒
๒๕๕๓	๑,๕๒๒,๐๐๐.๐ (๓.๔)	๑,๗๐๓,๗๒๕.๙ (๒๐.๘)	๑๘๑,๗๒๕.๙	๑๑.๙
๒๕๕๔	๑,๗๗๐,๐๐๐.๐ (๑๖.๓)	๑,๘๙๒,๓๑๗.๐ (๑๑.๑)	๑๒๒,๓๑๗.๐	๖.๙
๒๕๕๕	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐ (๑๑.๙)	๑,๙๗๕,๘๔๗.๐ (๕.๕)	-๔,๑๕๓.๐	-๐.๒
๒๕๕๖	๒,๑๐๐,๐๐๐.๐ (๖.๑)	๒,๑๖๑,๖๐๑.๐ (๙.๕)	๖๑,๖๐๑.๐	๒.๙

ปีงบประมาณ	ประมาณการ	จัดเก็บได้	จัดเก็บได้เทียบกับประมาณการ	
			จำนวน	ร้อยละ
๒๕๕๗	๒,๒๗๕,๐๐๐.๐ (๘.๓)	๒,๐๗๕,๐๒๔.๐ (-๔.๐)	-๑๙๙,๙๗๖.๐	-๘.๘
๒๕๕๘	๒,๓๒๕,๐๐๐.๐ (๒.๒)	๒,๒๑๓,๓๙๖.๐ (๖.๗)	-๑๑๑,๖๐๔.๐	-๔.๘
๒๕๕๙	๒,๓๘๖,๐๐๐.๐ (๒.๖)	-	-	-

หมายเหตุ ๑. ตัวเลขในวงเล็บเป็นอัตราเพิ่ม/ลดจากปีก่อน

ที่มา : สำนักงบประมาณ

๒. ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๙ เป็นประมาณการปรับปรุง

๓. ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ เป็นประมาณการ

สถิติผลจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพากรปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	๒๕๕๕		๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘	
	ประมาณการ (งบประมาณ)	เก็บจริง	ประมาณการ (งบประมาณ)	เก็บจริง	ประมาณการ (งบประมาณ)	เก็บจริง	ประมาณการ (งบประมาณ)	เก็บจริง
ผลจัดเก็บรายได้	๑,๖๒๔,๘๐๐	๑,๖๑๗,๒๙๔	๑,๗๗๔,๐๐๐	๑,๗๖๔,๗๐๗	๑,๘๖๐,๕๕๐	๑,๗๒๗,๘๑๙	๑,๗๒๗,๘๘๐	๑,๗๒๗,๒๐๓
สูงกว่าเก็บจริงปีก่อน (ร้อยละ)	๗.๒๑	๖.๗๑	๙.๖๙	๙.๑๑	๕.๔๓	(๑.๙๘)	๐.๐๑	(๐.๐๔)
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)								
Real GDP	๕.๕	๗.๒	๕.๒	๒.๗	๔.๕	๐.๘	๔.๐	๒.๘
GDP Deflator	๑.๕	๒.๑	๓.๕	๑.๘	๓.๒	๑.๐	๑.๙	๐.๓
Nominal GDP	๗.๐	๙.๓	๘.๗	๔.๕	๗.๗	๑.๘	๕.๙	๓.๑
การบริโภค	๕.๓	๖.๗	๔.๐	๑.๔	๓.๕	๐.๙	๕.๘	๒.๒
การลงทุน	๑๒.๐	๑๐.๗	๑๐.๐	(๑.๐)	๘.๒	(๒.๕)	๓.๑	๔.๗
การส่งออก US\$	๕.๕	๓.๑	๑๐.๕	(๐.๑)	๑๔.๕	(๐.๓)	๔.๐	(๕.๖)
การนำเข้า US\$	๖.๘	๘.๘	๑๑.๐	(๐.๑)	๑๕.๗	(๘.๕)	๕.๐	(๑๑.๓)
อัตราแลกเปลี่ยน	๓๑.๒	๓๑.๑	๓๑.๐	๓๐.๗	๓๐.๐	๓๒.๕	๓๓.๐	๓๔.๓
ราคาน้ำมันดิบดูไบ (US\$/barrel)	๑๑๐	๑๐๙	๑๑๑	๑๐๕	๑๑๓	๙๗	๘๕	๕๑

ที่มา : กรมสรรพากร

ประมาณการรายได้รัฐบาลประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐

หน่วย : ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ประมาณการ ปี ๒๕๕๙ (งบประมาณ)	คาดว่าจะจัดเก็บได้ ปี ๒๕๕๙	ประมาณการ ปี ๒๕๖๐ (งบประมาณ)	เปรียบเทียบปี ๒๕๖๐ / คาดการณ์ปี ๒๕๕๙	
				จำนวน	ร้อยละ
๑. กรมสรรพากร	๑,๘๙๕,๐๐๐	๑,๗๖๕,๑๐๐	๑,๘๖๗,๐๐๐	๑๐๑,๙๐๐	๕.๗๗
๒. กรมสรรพสามิต	๔๙๖,๓๐๐	๕๐๒,๙๐๐	๕๔๙,๙๐๐	๔๗,๐๐๐	๙.๓๕
๓. กรมศุลกากร	๑๑๑,๒๐๐	๑๑๓,๒๐๐	๑๒๐,๕๐๐	๗,๓๐๐	๖.๕๕
รวมรายได้ ๓ กรม	๒,๕๐๒,๕๐๐	๒,๓๘๑,๒๐๐	๒,๕๓๗,๔๐๐	๑๕๖,๒๐๐	๖.๕๖
๔. หน่วยงานอื่น	๒๖๗,๖๐๐	๓๔๘,๖๐๐	๒๖๒,๖๐๐	(๘๖,๐๐๐)	(๒๔.๖๗)
๔.๑ ส่วนราชการอื่น	๑๔๒,๐๐๐	๒๑๘,๔๕๐	๑๓๑,๖๐๐	(๘๖,๘๕๐)	(๓๙.๗๖)
๔.๒ กรมธนารักษ์	๕,๖๐๐	๕,๙๕๐	(๕,๙๕๐)	(๕,๙๕๐)	(๑๐๐.๐๐)
๔.๓ รัฐวิสาหกิจ	๑๒๐,๐๐๐	๑๒๔,๒๐๐	๑๓๑,๐๐๐	๖,๘๐๐	๕.๕๘
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	๒,๗๗๐,๑๐๐	๒,๗๒๙,๘๐๐	๒,๘๐๐,๐๐๐	๗๐,๒๐๐	๒.๕๗
หัก ๑. คืนภาษีของกรมสรรพากร	๒๙๕,๑๐๐	๒๘๓,๒๐๐	๒๙๙,๖๐๐	๑๖,๔๐๐	๕.๗๙
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม	๒๔๑,๗๐๐	๒๓๑,๘๐๐	(๒๓๑,๘๐๐)	(๑๐๐.๐๐)	
- ภาษีอื่น ๆ	๕๓,๔๐๐	๕๑,๔๐๐	(๕๑,๔๐๐)	(๕๑,๔๐๐)	(๑๐๐.๐๐)
๒. จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	๑๗,๒๐๐	๑๖,๔๐๐	๑๗,๔๐๐	๑,๐๐๐	๖.๑๐
๓. เงินกันชดเชยภาษี สำหรับสินค้าส่งออก	๑๘,๘๐๐	๑๗,๘๐๐	๑๙,๐๐๐	๑,๒๐๐	๖.๗๔
๔. อากรถยนต์กรมศุลกากร		๙,๔๐๐	๑๐,๐๐๐	๖๐๐	๖.๓๘
รวมรายได้สุทธิ (Net)	๒,๔๓๙,๐๐๐	๒,๔๐๓,๐๐๐	๒,๔๕๕,๐๐๐	๕๑,๐๐๐	๒.๑๒
หักเงินจัดสรร VAT ให้ อบท.	๑๐๙,๐๐๐	๑๐๕,๐๐๐	๑๑๑,๐๐๐	๖,๐๐๐	๕.๗๑
รวมรายได้สุทธิหลังจัดสรร อบท.	๒,๓๓๐,๐๐๐	๒,๒๙๘,๐๐๐	๒,๓๔๓,๐๐๐	๔๕,๐๐๐	๑.๙๖
เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล งบประมาณ	๓๙๐,๐๐๐		๓๙๐,๐๐๐		
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามพระราชบัญญัติงบประมาณฯ	๒,๗๒๐,๐๐๐		๒,๗๓๓,๐๐๐		

หมายเหตุ คาดการณ์ปี ๒๕๕๙ เป็นฐานในการจัดทำเอกสารงบประมาณปี ๒๕๖๐

ที่มา : กรมสรรพากร

สมมุติฐานของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีดังนี้

สมมุติฐานปีงบประมาณ	๒๕๕๙ (งบประมาณ)	๒๕๕๙ ณ พ.ค. ๕๙	๒๕๖๐ ณ พ.ย. ๕๘
Real GDP	๔.๒	๓.๒๕	๔.๐
GDP Deflator	๑.๖	๐.๓๕	๒.๐
Nominal GDP	๕.๘	๓.๖	๖.๐
การบริโภค	๓.๑	๒.๙	๓.๐
การลงทุน	๖.๑	๔.๒	๕.๒
การส่งออก US\$	๔.๙	(๑.๗)	๔.๕
การนำเข้า US\$	๕.๔	(๔.๖)	๖.๒
อัตราแลกเปลี่ยน	๓๓.๕	๓๖.๐	๓๖.๕
ราคาน้ำมันดิบดูไบ (US\$/barrel)	๗๐	๔๐	๖๐

หมายเหตุ : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ข้อมูลเปรียบเทียบการจัดเก็บภาษีของไทยกับประเทศในกลุ่มอาเซียน
ประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกาและญี่ปุ่น

ประเทศ	อัตรากาษี (ร้อยละ)			Tax revenue as % of GDP		
	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	ภาษีมูลค่าเพิ่ม	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖	ปี ๒๕๕๗
ไทย	๐ - ๓๕	๒๐	๗	๑๕.๕	๑๗.๓	๑๖
ฟิลิปปินส์	๕ - ๓๒	๓๐	๑๒	๑๒.๙		
มาเลเซีย	๐ - ๒๖	๒๕	๖ (GST)	๑๕.๖		
ลาว	๐ - ๒๔	๒๔	๑๐	๑๔.๘		
อินโดนีเซีย	๕ - ๓๐	๒๕ (resident) ๒๐ (non-resident))	๑๐	๑๑.๔		
สิงคโปร์	๐ - ๒๒	๑๗	๗	๑๓.๙		
กัมพูชา	๐ - ๒๐	๒๐	๑๐	๑๑.๑	๑๑.๙	๑๔.๖
ญี่ปุ่น	๕ - ๕๐	๓๘.๐๑	๘	๑๐.๑	๑๐.๙	
ฮังการี	๑๕	๑๙	๒๗	๒๓	๒๒.๙	๒๓
เยอรมัน	๑๔ - ๔๕	๒๙.๖๕	๑๙	๑๑.๖	๑๑.๕	๑๑.๕
เดนมาร์ก	๒๙.๖๘ - ๕๑ - ๙๕	๒๒	๒๕	๓๓.๓	๓๔.๘	
สหราชอาณาจักร	๐ - ๔๕	๒๐	๒๐	๒๕.๕	๒๕.๔	๒๕
สหรัฐอเมริกา (Federal rate)	๑๐ - ๓๙.๖	๓๕	๐ - ๑๑.๗๒๕	๙.๘	๑๐.๖	๑๐.๙

ที่มา : กรมสรรพากร

๒.๒ ระดับท้องถิ่น

ภาพรวม รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง แยกตามประเภทรายได้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา
(อบจ.+เทศบาล+อบต.+กทม.+เมืองพัทยา)

ที่	ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๓ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๔ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๓)	
				จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)
๑	ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	๑๘,๒๖๑.๙๔	๑๙,๘๑๔.๒๗	๑,๕๕๒.๓๓	๘.๕๐
๒	ภาษีบำรุงท้องที่	๙๓๙.๓๑	๑,๐๑๐.๕๓	๗๑.๒๒	๗.๕๘
๓	ภาษีป้าย	๑,๙๖๐.๖๐	๒,๐๘๔.๑๗	๑๒๓.๕๘	๖.๓๐
๔	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก ยาสูบ	๒,๖๖๓.๒๙	๒,๘๗๘.๓๖	๒๑๕.๐๗	๘.๐๘
๕	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก น้ำมัน	๒๓๐.๖๘	๒๖๔.๙๒	๓๔.๒๔	๑๔.๘๔
๖	ค่าธรรมเนียมบำรุง อบจ. จากผู้เข้าพักโรงแรม	๑๗๓.๕๘	๒๐๒.๐๒	๒๘.๔๕	๑๖.๓๙
๗	อากรการฆ่าสัตว์	๘๕.๖๔	๘๐.๑๕	-๕.๔๙	-๖.๔๑
๘	อากรรังนกอีแอ่น	๔๐๑.๗๖	๓๖๘.๖๕	-๓๓.๑๐	-๘.๒๔
๙	ค่าธรรมเนียม	๔,๕๑๙.๙๕	๔,๙๘๙.๑๖	๔๖๙.๒๑	๑๐.๓๘
๑๐	ทรัพย์สิน	๓,๐๙๐.๔๘	๓,๖๖๗.๒๘	๕๗๖.๘๐	๑๘.๖๖
๑๑	สาธารณูปโภค	๑,๔๐๑.๙๗	๑,๕๖๘.๐๐	๑๖๖.๐๔	๑๑.๘๔
๑๒	เบ็ดเตล็ด	๔,๔๓๒.๗๗	๓,๖๗๗.๓๑	-๗๕๕.๔๖	-๑๗.๐๔
	รวม	๓๘,๑๖๑.๙๗	๔๐,๖๐๔.๘๓	๒,๔๔๒.๘๖	๖.๔๐

ที่มา : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ต่อ) ภาพรวม รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง แยกตามประเภทรายได้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา
(อบจ.+เทศบาล+อบต.+กทม.+เมืองพัทยา)

ที่	ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๕ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๔)		ปี ๒๕๕๖ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๕)	
			จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)		จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)
๑	ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	๒๑,๐๖๗.๐๔	๑,๒๕๒.๗๗	๖.๓๒	๒๓,๑๐๓.๒๕	๒,๐๓๖.๒๑	๙.๖๗
๒	ภาษีบำรุงท้องที่	๙๐๔.๒๔	-๑๐๖.๒๙	-๑๐.๕๒	๙๓๓.๘๕	๒๙.๖๑	๓.๒๗
๓	ภาษีป้าย	๒,๒๓๒.๑๔	๑๔๗.๙๗	๗.๑๐	๒,๔๓๘.๖๓	๒๐๖.๔๘	๘.๒๕
๔	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก ยาสูบ	๓,๑๔๕.๕๖	๒๖๗.๒๐	๘.๒๘	๓,๐๙๘.๙๐	-๔๖.๖๖	-๑.๔๘
๕	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก น้ำมัน	๓๑๓.๑๐	๔๘.๑๘	๑๘.๑๙	๔๑๒.๐๓	๙๘.๙๓	๓๑.๖๐

ที่	ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๕ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๔)		ปี ๒๕๕๖ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๕)	
			จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)		จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)
๖	ค่าธรรมเนียมบำรุง อบจ. จากผู้เข้าพักโรงแรม	๒๒๕.๗๔	๒๓.๗๒	๑๑.๗๔	๒๗๐.๔๕	๔๔.๗๑	๑๙.๘๐
๗	อากรการฆ่าสัตว์	๗๐.๗๑	-๙.๔๔	-๑๑.๗๗	๗๖.๐๐	๕.๒๘	๗.๔๗
๘	อากรรังนกอีแอ่น	๓๘๒.๗๖	๑๔.๑๑	๓.๘๓	๓๓๕.๘๖	-๔๖.๙๐	-๑๒.๒๕
๙	ค่าธรรมเนียม	๔,๘๘๕.๒๓	-๑๐๓.๙๓	-๒.๐๘	๕,๕๓๕.๙๓	๖๕๐.๗๐	๑๓.๓๒
๑๐	ทรัพย์สิน	๕,๖๓๓.๗๙	๑,๙๖๖.๕๑	๕๓.๖๒	๗,๑๐๗.๕๐	๑,๔๗๓.๗๑	๒๖.๑๖
๑๑	สาธารณูปโภค	๑,๘๘๗.๓๖	๒๗๙.๓๕	๑๗.๘๒	๒,๑๙๓.๘๑	๓๔๖.๔๕	๑๘.๗๕
๑๒	เบ็ดเตล็ด	๓,๐๓๗.๗๓	-๖๓๕.๕๘	-๑๗.๓๙	๒,๘๒๐.๓๔	-๒๑๗.๓๙	-๗.๑๖
รวม		๔๓,๗๔๕.๔๑	๓,๑๔๐.๕๘	๗.๗๓	๔๘,๓๒๖.๕๕	๔,๕๘๑.๑๔	๑๐.๔๗

ที่มา : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ต่อ) ภาพรวม รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง แยกตามประเภทรายได้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณที่ผ่านมา
(อบจ.+เทศบาล+อบต.+กทม.+เมืองพัทยา)

ที่	ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๗ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๖)		ปี ๒๕๕๘ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	เพิ่ม / ลด (จาก ๕๗)	
			จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)		จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ร้อยละ (%)
๑	ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	๒๕,๐๗๗.๐๑	๑,๙๗๓.๗๖	๘.๕๔	๒๖,๙๓๙.๙๗	๑,๘๖๒.๙๕	๗.๔๓
๒	ภาษีบำรุงท้องที่	๘๕๕.๕๘	-๓๘.๒๗	-๔.๑๐	๙๓๒.๒๙	๓๖.๗๐	๔.๑๐
๓	ภาษีป้าย	๒,๖๑๕.๔๖	๑๗๖.๘๓	๗.๒๕	๒,๗๙๙.๐๘	๑๘๓.๖๒	๗.๐๒
๔	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก ยาสูบ	๓,๑๖๖.๐๘	๖๗.๑๘	๒.๑๗	๓,๒๔๒.๗๑	๗๖.๖๒	๒.๔๒
๕	ภาษีบำรุง อบจ. จากสถานค้าปลีก น้ำมัน	๕๒๒.๓๓	๑๑๐.๓๐	๒๖.๗๗	๕๙๘.๖๑	๗๖.๒๘	๑๔.๖๐
๖	ค่าธรรมเนียมบำรุง อบจ. จากผู้เข้าพักโรงแรม	๒๙๙.๕๗	๒๙.๑๒	๑๐.๗๗	๓๒๗.๒๙	๒๗.๗๒	๙.๙๗
๗	อากรการฆ่าสัตว์	๗๗.๔๒	๑.๔๒	๑.๘๗	๘๕.๑๔	๗.๗๒	๙.๙๗
๘	อากรรังนกอีแอ่น	๒๙๑.๑๗	-๔๔.๖๙	-๑๓.๓๑	๒๑๕.๐๑	-๗๖.๑๖	-๒๖.๑๖
๙	ค่าธรรมเนียม	๕,๘๕๓.๑๓	๓๑๗.๑๙	๕.๓๓	๖,๓๙๗.๙๖	๕๔๔.๘๔	๙.๓๑
๑๐	ทรัพย์สิน	๗,๗๒๘.๗๗	๖๒๑.๒๘	๘.๗๔	๗,๕๗๖.๘๒	-๑๕๑.๙๕	-๑.๙๗
๑๑	สาธารณูปโภค	๒,๕๐๙.๔๒	๓๑๕.๖๑	๑๔.๓๙	๒,๗๔๕.๑๓	๖๔.๗๑	๒.๕๘
๑๒	เบ็ดเตล็ด	๓,๔๕๓.๗๕	๖๓๓.๔๑	๒๒.๔๖	๕,๐๑๑.๙๓	๑,๕๕๘.๑๗	๔๕.๑๒
รวม		๕๒,๔๘๙.๗๑	๔,๑๖๓.๑๖	๘.๖๑	๕๖,๗๐๐.๙๓	๔,๒๑๑.๒๓	๘.๐๒

ที่มา : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

รายได้ประมาณการ แยกตามประเภทรายได้ของ อปท.
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๓ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๕ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๖ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๗ (ล้านบาท)
๑. รายได้จัดเก็บเอง	๒๙,๑๑๐.๔๑	๓๘,๗๔๕.๙๖	๔๖,๕๒๙.๗๒	๕๐,๒๘๑.๕๔
๒. รัฐบาลเก็บให้	๑๒๖,๕๘๙.๕๙	๑๔๘,๑๐๙.๐๔	๑๗๕,๔๕๗.๒๘	๑๘๗,๙๘๘.๔๖
๓. รัฐบาลแบ่งให้ (พ.ร.บ.แผนฯ)	๔๕,๔๐๐.๐๐	๗๐,๕๐๐.๐๐	๘๖,๙๐๐.๐๐	๙๗,๙๐๐.๐๐
๔. รัฐบาลอุดหนุน	๑๓๙,๘๙๕.๑๘	๑๗๓,๙๕๐.๐๐	๒๒๑,๐๙๑.๗๘	๒๓๖,๕๐๐.๐๐
รวมรายได้ของ อปท.	๓๔๐,๙๙๕.๑๘	๔๓๑,๓๐๕.๐๐	๕๒๙,๙๗๕.๗๘	๕๗๒,๖๗๐.๐๐
สัดส่วนรายได้ของ อปท. เพิ่ม/ลด จากปี ที่ผ่านมา		๒๖.๔๘	๒๒.๘๘	๘.๐๖
รายได้ของรัฐบาล	๑,๓๕๐,๐๐๐.๐๐	๑,๖๕๐,๐๐๐.๐๐	๑,๙๘๐,๐๐๐.๐๐	๒,๑๐๐,๐๐๐.๐๐
สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาล	๒๕.๒๖	๒๖.๑๔	๒๖.๗๗	๒๗.๒๗

ที่มา : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

(ต่อ) รายได้ประมาณการ แยกตามประเภทรายได้ของ อปท.
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๐

ประเภทรายได้	ปี ๒๕๕๘ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๕๙ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๖๐ (ล้านบาท)
๑. รายได้จัดเก็บเอง	๖๑,๔๕๘.๒๕	๗๐,๐๐๐.๐๐	๑๑๒,๐๐๐.๐๐
๒. รัฐบาลเก็บให้	๒๑๘,๒๒๒.๐๐	๒๑๘,๙๔๐.๐๐	๒๑๘,๘๐๐.๐๐
๓. รัฐบาลแบ่งให้ (พ.ร.บ.แผนฯ)	๑๐๙,๐๐๐.๐๐	๑๐๙,๐๐๐.๐๐	๑๑๑,๐๐๐.๐๐
๔. รัฐบาลอุดหนุน	๒๕๗,๖๗๐.๐๐	๒๕๘,๒๙๘.๖๐	๒๕๖,๔๑๓.๐๑
รวมรายได้ของ อปท.	๖๔๖,๓๕๐.๐๐	๖๕๖,๒๓๘.๖๐	๖๘๘,๒๑๓.๐๑
สัดส่วนรายได้ของ อปท. เพิ่ม/ลด จากปีที่ผ่านมา	๓.๘๑	๑.๕๓	๔.๘๗
รายได้ของรัฐบาล	๒,๓๒๕,๐๐๐.๐๐	๒,๓๓๐,๐๐๐.๐๐	๒,๓๔๓,๐๐๐.๐๐
สัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาล	๒๗.๘๐	๒๘.๑๖	๒๙.๓๗

ที่มา : กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓. สถานการณ์ทางเศรษฐกิจโลกและพัฒนาการของเทคโนโลยีระหว่างประเทศ

ปัจจุบันสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโลกและพัฒนาการของเทคโนโลยีระหว่างประเทศมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการค้าเสรีและการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ ซึ่งกรณีดังกล่าวส่งผลให้มีการลดหรือยกเว้นภาษีอากรที่เป็นรายได้ของประเทศ ทำให้มีความจำเป็นในการปรับตัวให้สอดคล้องกับทิศทางเศรษฐกิจโลก โดยปฏิรูปโครงสร้างการจัดเก็บภาษีภายในประเทศ เพื่อให้สอดคล้องและมีประสิทธิภาพ ซึ่งคาดว่าจะได้รับประโยชน์ ดังนี้

- ๑) เพื่อให้รัฐมีรายได้เพิ่มขึ้นในหลักการที่ควรจะเป็น และเพียงพอต่องบประมาณในการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๒) เพื่อความเท่าเทียมและถูกต้องให้กับผู้มีรายได้ในการชำระภาษี
- ๓) เพื่อเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ๔) เพื่อเสริมสร้างการเกษตรและอุตสาหกรรมภายในประเทศ
- ๕) เพื่อเป็นเครื่องมือในการลดความเหลื่อมล้ำรายได้ของสังคม

โดยที่มีข้อมูลการดำเนินการเพื่อจัดเก็บภาษีจากธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในต่างประเทศ (BEPS Project) ดังนี้

๑. ที่มา : การเลี่ยงภาษีของบริษัทข้ามชาติในหลายประเทศ เช่น Starbuck Amazon Google Facebook Apple

๒. ผู้นำประเทศมหาอำนาจ ๒๐ ประเทศ (G ๒๐) กลุ่มประเทศสมาชิก OECD ร่วมประชุมเพื่อการขับเคลื่อนการเปลี่ยนแปลงระบบภาษีครั้งใหญ่ที่สุดในรอบ ๑๐๐ ปี : the biggest change to the way multinational companies pay Corporation Tax since the ๑๙๒๐s. การเปลี่ยนแปลงระบบภาษีครั้งสำคัญนี้ ถูกตั้งชื่อว่า BEPS Project

๑) BEPS ย่อมาจาก Base Erosion and Profit Shifting หรือ “การกัดกร่อนฐานภาษีและการโอนย้ายฐานภาษีไปยังต่างประเทศ”

๒) BEPS project ริเริ่มเมื่อปี ๒๐๑๓ จากการประชุมรัฐมนตรีคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางจากกลุ่มประเทศกลุ่มประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่ G ๒๐ และกลุ่มประเทศสมาชิกองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา OECD (ปัจจุบันมีมากกว่า ๘๐ ประเทศทั่วโลกร่วม project นี้)

๓) แรงขับเคลื่อนมาจาก หลังวิกฤตเศรษฐกิจช่วงปี ๒๐๑๑ - ๒๐๑๒ สื่อสาธารณะและประชาชนในหลายประเทศ ตรวจสอบและพบว่าระบบการเสียภาษีในปัจจุบันไม่เป็นธรรม บริษัทขนาดใหญ่ข้ามชาติประกอบกิจการมีกำไรในท้องถิ่น แต่เสียภาษีน้อยหรือแทบไม่มีภาระภาษีเมื่อเทียบกับบริษัทท้องถิ่นที่เสียภาษีอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย ทำให้รัฐขาดรายได้มาพัฒนาสังคม การศึกษา และสาธารณสุขฯ และทำให้บริษัทท้องถิ่นไม่สามารถแข่งขันได้ด้วยต้นทุนที่สูงกว่า

๔) ประมาณการว่า ๔% - ๑๐% ของรายได้ภาษีนิติบุคคลของรัฐบาลทั่วโลก ได้ถูกเลี่ยงไม่ต้องชำระภาษีที่ใดเลย (บางบริษัทมีเงินสดสำรองในบัญชีมากกว่าเงินสำรองของรัฐบาลชั้นนำหลายประเทศ)

๕) BEPS project เกิดขึ้นเนื่องจากการแก้ไขปัญหานี้จะไม่ประสบความสำเร็จจากประเทศใดประเทศหนึ่งเพียงประเทศเดียว แต่ต้องอาศัยความเข้าใจและการตระหนักของผู้กำหนดนโยบาย และการสร้างความร่วมมือ เพื่อที่จะเปลี่ยนแปลงหลักการ วิธีการ ระบบการจัดเก็บภาษีครั้งสำคัญเพื่อที่จะปิดหรือลดช่องว่างที่เกิดขึ้นจากกฎหมายในอดีต

๖) BEPS project มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเป็นธรรมของระบบภาษี สร้างความเท่าเทียมระหว่างบริษัทขนาดใหญ่และบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็กในท้องถิ่น ป้องกันการแสวงหาประโยชน์ของบริษัทข้ามชาติใช้ประโยชน์จากช่องว่างกฎหมายภาษีที่แตกต่างกันของแต่ละประเทศ เพื่อที่จะไม่ต้องเสียภาษีในประเทศใดเลย (Double non taxation) หรือต้องการเสียให้น้อยที่สุด

๗) เทคนิคการกำหนดราคาโอนระหว่างกลุ่มบริษัทและธุรกรรมระหว่างกัน การพัฒนาทางด้าน digital Economy ที่อาจเปิดโอกาสให้มีการแสวงหาประโยชน์จาก income, money, risks and management team mobilization ออกจากประเทศแหล่งกำเนิดเงินได้ไปยังประเทศที่ไม่ต้องเสียภาษีได้ง่าย อนุสัญญาภาษีซ้อนถูกนำไปบิดเบือนวัตถุประสงค์เพื่อเลี่ยงภาษี ทั้งหลาย ถูกเชื่อว่าเป็นวิธีการหนึ่งซึ่งส่งผลให้เกิด double non taxation

๘) ประเทศไทยสนใจไปลงทุนต่างประเทศ ซึ่ง ๓ อันดับแรก ที่นักลงทุนไทยออกไปลงทุน คือ ๑. ยี่งกง ๒. หมู่เกาะเคย์แมน และ ๓. เนเธอร์แลนด์

๙) ปัจจุบัน ประเทศไทยพึ่งพิงรายได้จากภาษีเงินได้นิติบุคคลกว่าร้อยละ ๓๗ เมื่อเทียบกับกลุ่มประเทศ G ๒๐ หรือ OECD ที่พึ่งพิงรายได้จากภาษีเงินได้นิติบุคคลเพียงร้อยละ ๘ - ๑๐

ตัวอย่างข้อเสนอจาก BEPS action ๑ จากผลการศึกษา ก็มีทางเลือกต่าง ๆ ให้แต่ละประเทศไปพิจารณาปรับปรุงกฎหมายภายในเพื่อป้องกันการโอนย้ายฐานภาษีกันเอง โดยแบ่งได้เป็น ๕ ทางเลือก

๑) ปรับปรุงแนวการพิสูจน์การมีกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่สำคัญ – จุดเชื่อมโยงใหม่ บนพื้นฐานของการมีบทบาททางเศรษฐกิจที่สำคัญ (New Nexus based on Significant Economic Presence)

๒) ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษี เช่น ภาษีหัก ณ ที่จ่ายจากการซื้อขายสินค้าหรือบริการดิจิทัล (Withholding tax on digital transactions)

๓) ปรับปรุงนิยามสถานประกอบการถาวรโดยเฉพาะที่เป็นข้อยกเว้นจากการเป็นสถานประกอบการถาวร เช่น คลังสินค้า server PE

๔) การใช้กฎหมายใหม่ เช่น ค่าธรรมเนียมเพื่อความเสมอภาค (Equalization Levy)

๕) ปรับปรุงหลักการของภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้ครอบคลุมถึงแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติเพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและนำส่งภาษีการบริโภคในรัฐนั้น ๆ ได้

ตัวอย่างมาตรการของต่างประเทศ
เพื่อรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล สร้างความเป็นธรรมในการแข่งขัน ป้องกันการเลี่ยงภาษี
ของบริษัทข้ามชาติ และสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ฐานภาษี

ประเทศ	แนวทางการปรับปรุง	มาตรการ
๑. UK/Australia	- Divert Profit Tax	<p>- กฎหมายใหม่ในการต่อต้านการหลีกเลี่ยงของบริษัทระหว่างประเทศ (Multinational Anti-Avoidance Law) เพิ่มโทษกับบริษัทขนาดใหญ่ที่มีการโยกย้ายผลกำไร และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของ OECD เป็นอันดับแรกตามแผนการปฏิบัติการเชิงปฏิบัติของ Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) Action Plan</p> <p>- ญัตติเกี่ยวกับภาษีนิติบุคคลของรัฐบาลในงบประมาณปี ๒๐๑๖-๑๗ อยู่บนพื้นฐานของผลลัพธ์นี้ และดำเนินการตาม ๓ วัตถุประสงค์</p> <p>๑) เพื่อพัฒนาการแข่งขันเกี่ยวกับระบบภาษีของออสเตรเลีย เพื่อสนับสนุนการลงทุนและการเจริญเติบโต</p> <p>๒) เพื่อลดการหลีกเลี่ยงภาษีนิติบุคคล เพื่อความยุติธรรมและการแข่งขันอย่างเป็นธรรม</p> <p>๓) เพื่อปฏิรูปโครงสร้างภาษีระหว่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการตามข้อตกลงเชิงปฏิบัติของ OECD BEPS Action Items</p> <p>- จัดตั้งคณะทำงานใหม่เพื่อดูแลเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงภาษี (Tax Avoidance Taskforce) ภายในสำนักงาน Australian Taxation Office (ATO) เพื่อสนับสนุนการตรวจสอบบัญชีของบริษัทขนาดใหญ่และคนที่รวยมาก ด้วยบุคลากร ๑,๐๐๐ คน และระบบงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อสำหรับการตรวจสอบและสืบสวนกิจการข้ามชาติที่มีความเสี่ยง</p>
๒. อิสราเอล	<p>- ปรับปรุงนิยามสถานประกอบการถาวร (New Nexus based on Significant Economic Presence)</p> <p>- ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ VAT/GST ในการทำธุรกรรมข้ามพรมแดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้ความสำคัญกับธุรกรรมระหว่างธุรกิจและผู้บริโภค</p>	<p>๑๑ เมษายน ๒๕๕๙ - ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางอินเทอร์เน็ตของบริษัทข้ามชาติ (Internet activity of foreign companies) ที่มีเงินได้จากประเทศอิสราเอล</p> <p>โดยพิจารณาจาก</p> <p>๑. มีการทำสัญญาการให้บริการกับผู้มีถิ่นที่อยู่ในอิสราเอลจำนวนมากอย่างมีนัยสำคัญ (Significant amount of contracts)</p> <p>๒. มีลูกค้าอิสราเอลจำนวนมาก (Large number) ใช้บริการทางด้านดิจิทัลนั้น</p> <p>๓. การให้บริการออนไลน์ ถูกปรับปรุงสำหรับลูกค้าอิสราเอล (เช่น มีการใช้ภาษา Hebrew, style, การใช้เงินตราของอิสราเอล เป็นต้น)</p> <p>๔. ชาวอิสราเอลมีการใช้งานเว็บไซต์นี้จำนวนมาก (high web traffic by Israeli users)</p> <p>- ภาษีมูลค่าเพิ่ม - ปรับปรุงกฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยกำหนดให้บริษัทต่างประเทศต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและให้มี VAT Agent ในอิสราเอล</p>
๓. ฝรั่งเศส	<p>- ใช้มาตรการการตรวจสอบ</p> <p>- ปรับปรุงกฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่มและนำระบบ One-Stop-Shop มาใช้ร่วมใน EU (VAT)</p>	<p>๘ ตุลาคม ๒๕๕๘</p> <p>- รัฐบาลฝรั่งเศสประเมินภาษีเงินได้ บ.Google ว่าอาจมีการเลี่ยงภาษีในประเทศฝรั่งเศสจากเงินได้กว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านยูโร เนื่องจากพบว่าในความเป็นจริง Google ฝรั่งเศส มีการทำการตลาดและโฆษณาสำหรับธุรกิจ Google เพื่อขายโฆษณา online จึงมีสถานประกอบการถาวรในประเทศฝรั่งเศส - (ถึงแม้จะในเบื้องต้นที่ลูกค้าจะทำสัญญากับ Google ไอร์แลนด์ แยกต่างหาก)</p> <p>ปรับปรุงกฎหมายภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการต่างประเทศที่ขายสินค้าหรือให้บริการในประเทศฝรั่งเศสและใน EU ต้องจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากธุรกรรมดังกล่าวและนำส่งให้แก่รัฐบาลประเทศที่ผู้บริโภคอาศัยอยู่</p>

ประเทศ	แนวทางการปรับปรุง	มาตรการ
๔. ตุรกี (Turkey) : ๑ ในประเทศสมาชิก OECD	- ปรับปรุงนิยามสถานประกอบการถาวร	- ๒๕ เมษายน ๒๕๕๙ - ปรับปรุงกฎหมาย “สถานประกอบการถาวรสำหรับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ : electronic permanent establishment” เพื่อปิดช่องโหว่ของกฎหมายในการเลี่ยงการมีสถานประกอบการถาวรของบริษัทข้ามชาติ และให้ครอบคลุมธุรกิจเศรษฐกิจใหม่ที่เกิดขึ้น อีกทั้งเพื่อป้องกันการสูญเสียรายได้ที่รัฐบาลควรได้รับ
๕. อินโดนีเซีย	- ปรับปรุงกฎหมาย และใช้แนวทางมาตรการการตรวจสอบ	กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ - รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประเทศอินโดนีเซีย แถลงข่าวว่า บริษัท อินเทอร์เน็ต ข้ามชาติ (Google twitter Facebook WhatsApp youtube etc.) อาจถูกระงับการให้บริการในประเทศอินโดนีเซีย หากไม่มาเสียภาษีในประเทศอินโดนีเซียให้ถูกต้องเพราะบริษัทอินเทอร์เน็ตข้ามชาติต่าง ๆ ดังกล่าว มีสถานประกอบการถาวรในประเทศอินโดนีเซีย และได้รับเงินได้จากค่าโฆษณาจากลูกค้าในประเทศอินโดนีเซียกว่า ๘๐๐ ล้าน USD ในปีที่ผ่านมา และไม่มีการเสียภาษีในประเทศอินโดนีเซีย เนื่องจากช่องโหว่ทางกฎหมายและไม่กลัวที่บริษัทข้ามชาตินั้นจะย้ายไปให้บริการประเทศอื่น เพราะผู้ใช้บริการจำนวนมากในอินโดนีเซีย
๖. อินเดีย	- จัดเก็บภาษีเพื่อความเสมอภาคสำหรับธุรกรรมภาษีและอื่น ๆ จากเงินที่จ่ายไปต่างประเทศ (Equalization Levy)	<p>วัตถุประสงค์</p> <p>๑. เพื่อสร้างความเป็นกลางทางภาษีระหว่างโมเดลธุรกิจที่อาศัยอยู่ในและนอกเขตอำนาจเก็บภาษี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป็นการจัดเก็บภาษีบริษัทต่างชาติที่มีรายได้มากอย่างมีนัยสำคัญในรัฐแหล่งเงินได้แต่ไม่มีการนำส่งภาษีเงินได้ที่เหมาะสมเนื่องจากข้อจำกัดของกฎเกณฑ์การจัดเก็บภาษีระหว่างประเทศที่มีอยู่</p> <p>๒. ลดค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติตามข้อกำหนด และเพื่อการบริหาร & ลดข้อพิพาทในเรื่องภาษีเหล่านี้ ซึ่งเป้าหมายหลักของการทำธุรกรรมจะดำเนินการผ่านเครือข่ายดิจิทัลหรือโทรคมนาคม โดยอาศัยเทคโนโลยีการสื่อสารโทรคมนาคมที่ทันสมัย และหลีกเลี่ยงความจำเป็นของการปรากฏทางกายภาพในอินเดียเช่นการทำธุรกรรมที่นำไปสู่ผลกำไรที่การจัดเก็บภาษีในอินเดีย</p> <p>๓. นำมาซึ่งความเชื่อมั่นและการคาดการณ์ได้มากขึ้นให้กับผู้มีส่วนได้เสียทั้งหมด และช่วยให้พวกเขานำไปพิจารณาในการทำแผนธุรกิจในอนาคตของพวกเขาและการกำหนดราคาของผลิตภัณฑ์ และช่วยให้สภาพแวดล้อมการเก็บภาษีมีเสถียรภาพสำหรับเศรษฐกิจดิจิทัลในอินเดีย</p> <p>๔. อยู่นอกขอบเขตจำกัดของอนุสัญญาภาษีซ้อน ซึ่งเป็นเพียงทางเลือกเดียวที่สามารถนำมาใช้ได้โดยไม่ต้องละเมิดหรือมีผลกระทบต่อพันธกรณีผูกพันของรัฐคู่สัญญาในอนุสัญญาภาษีซ้อน</p> <p>๕. เพื่อให้มั่นใจว่าซัพพลายเออร์ทั้งในและต่างประเทศจะได้รับการเก็บภาษีอย่างเสมอภาค ยกตัวอย่างเช่น ในธุรกิจการประกัน ที่บางประเทศได้นำ equalization levy มาใช้ในรูปของภาษีสรรพสามิต</p> <p>๖. เพื่อหลีกเลี่ยงภาวะที่จะเกิดกับธุรกิจขนาดเล็กและขนาดกลาง equalization levy จะถูกนำมาใช้เฉพาะในกรณีที่บริษัทต่างชาตินั้นมีบทบาททางเศรษฐกิจที่สำคัญเท่านั้น</p> <p>ฐานภาษี : ขอบเขตการให้บริการ/การทำธุรกรรมดิจิทัล ที่ใช้กับ equalization levy ถูกจำกัดเฉพาะการชำระเงินสำหรับการให้บริการที่ไม่มีตัวตน รวมถึงการชำระเงินสำหรับการใช้งานหรือสิทธิในการใช้สิ่งที่ไม่ใช่ตัวตนใด ๆ การเข้าถึงดิจิทัล โทรคมนาคม หรือเครือข่ายที่คล้ายกัน หรือเอาประโยชน์จากบริการใด ๆ หรือผลประโยชน์อื่นที่ได้รับจากบริษัทต่างชาติ หรือบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศอินเดีย ที่ให้บริการ ทั้งรับใช้ประโยชน์ จัดให้ หรือที่ดำเนินการในอินเดีย และทำให้มีจุดเชื่อมโยงกับอินเดีย โดยบริการตามที่ระบุหมายถึงบริการดังต่อไปนี้ :</p>

ประเทศ	แนวทางการปรับปรุง	มาตรการ
		<p>๑. การโฆษณาทางออนไลน์หรือบริการใด ๆ สิทธิหรือการใช้ซอฟต์แวร์สำหรับการโฆษณาทางออนไลน์ รวมถึงการโฆษณาทางวิทยุและโทรทัศน์</p> <p>๒. พื้นที่โฆษณาดิจิทัล</p> <p>๓. การออกแบบ การสร้าง โฮสติ้ง และการบำรุงรักษาของเว็บไซต์</p>
๖. อินเดีย (ต่อ)	- จัดเก็บภาษีเพื่อความเสมอภาคสำหรับธุรกรรมโฆษณาและอื่น ๆ จากเงินที่จ่ายไปต่างประเทศ (Equalization levy)	<p>ขอบเขตของธุรกรรมที่ครอบคลุม (Scope of transactions covered) (ต่อ)</p> <p>๔. พื้นที่ดิจิทัลสำหรับเว็บไซต์ การโฆษณา อีเมล คอมพิวเตอร์ออนไลน์ บล็อก เนื้อหาออนไลน์ ข้อมูลออนไลน์ หรือสิ่งอำนวยความสะดวกทางออนไลน์อื่น ๆ</p> <p>๕. การจัดหาใด ๆ สิ่งอำนวยความสะดวกหรือบริการสำหรับการอัปโหลด จัดเก็บ หรือการเผยแพร่เนื้อหาดิจิทัล</p> <p>๖. การเก็บข้อมูลออนไลน์หรือการประมวลผลของข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้กับผู้ใช้งานออนไลน์ของอินเดีย</p> <p>๗. สิ่งอำนวยความสะดวกหรือบริการใด ๆ สำหรับการขายสินค้าหรือบริการทางออนไลน์หรือการรวบรวมการชำระเงินออนไลน์</p> <p>๘. การพัฒนาหรือการบำรุงรักษาของเครือข่ายการมีส่วนร่วมออนไลน์</p> <p>๙. การใช้ หรือสิทธิในการใช้ หรือการดาวน์โหลดเพลงออนไลน์ ภาพยนตร์ออนไลน์ เกมออนไลน์ หนังสือออนไลน์หรือ ซอฟต์แวร์ออนไลน์ โดยไม่มีสิทธิที่จะทำและแจกจ่ายสำเนาใด ๆ</p> <p>๑๐. ข่าวออนไลน์ การค้นหาออนไลน์ แผนที่ออนไลน์ หรือแอปพลิเคชันระบบกำหนดตำแหน่งบนโลก</p> <p>๑๑. แอปพลิเคชันซอฟต์แวร์ออนไลน์เพื่อการเข้าถึง หรือดาวน์โหลดผ่านอินเทอร์เน็ตหรือเครือข่ายการสื่อสารโทรคมนาคม</p> <p>๑๒. ซอฟต์แวร์คำนวณออนไลน์สำหรับทุกวัตถุประสงค์</p> <p>ทำไมต้องกำหนดการจัดเก็บภาษีประเภทนี้ ในเมื่อไม่ได้กำหนดโดยประเทศอื่น ๆ</p> <p>อินเดียไม่ได้เป็นประเทศเดียวที่ใช้การเก็บภาษีมาแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากความสามารถของบริษัทดิจิทัลข้ามชาติ ที่หลีกเลี่ยงการจ่ายภาษีในเขตอำนาจจากแหล่งที่พวกเขามีรายได้ นอกจากนี้ ออสเตรเลียก็ได้มีการออกกฎหมาย “Multinational Anti Avoidance Law” เมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ รวมถึงประเทศอิตาลีที่พิจารณา “Digital Tax” ซึ่งประกอบด้วย ภาษีหัก ณ ที่จ่าย ๒๕% จากการชำระเงิน และในบางประเทศเช่นบราซิล ก็ได้มีการกำหนดภาษีหัก ณ ที่จ่ายในการชำระเงินดังกล่าวแล้วเช่นกัน จัดเก็บภาษีดังกล่าวอาจละเมิดแนวปฏิบัติของภาษีระหว่างประเทศ กรณีเหล่านี้มาพร้อมกับความจริงที่ว่าในขณะนี้ ประเทศ G๒๐ และ OECD ต่างเห็นพ้องต้องกันกับสิทธิของทุกประเทศที่จะกำหนดปฏิบัติการใด ๆ ที่ระบุไว้ใน BEPS Report on Action ๑ ซึ่งเป็นข้อบ่งชี้ที่ชัดเจนว่าประเทศทั่วโลกกำลังพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ ทั้งนี้ เมื่อเทียบกับภาษีที่ถูกจัดเก็บในประเทศอื่น ๆ ก็ถือได้ว่า equalization levy ที่นำเสนอมีความสอดคล้องอย่างสมบูรณ์กับฉันทามติและข้อเสนอแนะระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดเก็บภาษีด้วย equalization levy ภายใต้กฎหมายภายในประเทศเป็นไปตามฉันทามติที่ได้รับการรับรองอย่างสมบูรณ์รวมทั้งการยอมรับจากกลุ่มประเทศ G๒๐ และ OECD</p>
๖. อินเดีย (ต่อ)	- จัดเก็บภาษีเพื่อความเสมอภาคสำหรับธุรกรรมโฆษณาและอื่น ๆ จากเงินที่จ่ายไปต่างประเทศ (Equalization levy)	<p>Equalization levy อาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันบริษัทดิจิทัลของอินเดีย</p> <p>ในเมื่อ equalization levy มีการเรียกเก็บเฉพาะบริษัทต่างชาติที่ไม่ได้แสดงตนต่อการเสียภาษีในประเทศอินเดีย equalization levy จึงช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน</p>

ประเทศ	แนวทางการปรับปรุง	มาตรการ
		<p>ของผู้ประกอบการดิจิทัลของอินเดีย รวมทั้งบริษัทต่างชาติที่มีสถานประกอบการถาวรในประเทศอินเดียโดยเป็นการช่วยลดข้อเสียเปรียบทางภาษีที่พวกเขากำลังเผชิญอยู่ในปัจจุบันเมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งต่างชาติของพวกเขา</p> <p>จำนวนขั้นต่ำที่ต้องมีการจัดเก็บ Equalization levy จะไม่ถูกเรียกเก็บ ยกเว้นว่าเป็นเงินที่ได้รับตามบริการที่ระบุเอาไว้จากผู้ที่อยู่ในอินเดียในปีนั้นที่มีมูลค่ารวมแล้วเป็นเงินมากกว่า ๑ แสนรูปี</p> <p>equalization levy จะไม่ถูกเรียกเก็บจากการชำระเงินที่ได้รับจากสถานประกอบการถาวรของบริษัทต่างชาติในอินเดีย เนื่องจากเป็นสถานประกอบการถาวรและเสียภาษีภายใต้ภาษีเงินได้พระราชบัญญัติ ๑๙๖๑ คำยืนยันที่เขียนโดยผู้ได้รับประโยชน์แท้จริงในฟอร์มที่กำหนดจะรวมทั้งหมายเลขบัญชีแบบถาวร (Permanent Account Number (PAN)) และหมายเลขประจำตัวผู้เสียภาษีในประเทศของผู้ที่มีถิ่นที่อยู่อาศัยในประเทศเพื่อการนี้ก็เพียงพอ</p>
๗. ออสเตรเลียก็ได้มีการกำหนดเป็น "Multinational Anti Avoidance Law"	- ปรับปรุงกฎหมายข้อบทการป้องกันการเลี่ยงภาษีของบริษัทข้ามชาติที่มีอยู่เดิมให้ทันสมัยและทันต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้น	<p>วัตถุประสงค์</p> <p>๑. เพื่อสร้างความมั่นคงและลดการผูกพันของฐานภาษีของประเทศ จากการเลี่ยงภาษีของบริษัทข้ามชาติ ซึ่งหมายถึงการขึ้นภาษีสำหรับบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลในประเทศออสเตรเลียในอนาคต</p> <p>๒. รัฐบาลได้เข้าร่วมการต่อต้านการเลี่ยงภาษีกับ G๒๐ และกลุ่มประเทศ OECD ที่จะสร้างและนำความยุติธรรมกลับมายังระบบภาษีระหว่างประเทศ และสร้างความมั่นใจว่ากิจการได้จ่ายภาษีในแหล่งที่พวกเขาได้สร้างกำไร</p> <p>กฎหมายที่ปรับปรุงนี้</p> <p>๑. ครอบคลุมถึงบริษัทต่างประเทศที่มีเงินได้จากการขายสินค้าหรือให้บริการแก่ผู้บริโภคในประเทศออสเตรเลีย และ</p> <p>๒. บริษัทต่างประเทศที่เลี่ยงการแบ่งสัดส่วนกำไรจากการให้บริการหรือขายสินค้าดังกล่าวให้แก่สถานประกอบการถาวรในประเทศออสเตรเลีย</p> <p>๓. มุ่งเป้าเฉพาะบริษัทข้ามชาติขนาดใหญ่ กลุ่มบริษัทข้ามชาติ (ที่มีรายได้เกิน ๑ พันล้านออสเตรเลียดอลลาร์) ที่มีการโอนกำไรจากประเทศออสเตรเลียไปยังประเทศที่ไม่จัดเก็บภาษีหรือจัดเก็บภาษีในอัตราต่ำ</p> <p>๔. อย่างไรก็ตาม กฎหมายนี้จะไม่ครอบคลุมหากธุรกรรมดังกล่าวพิสูจน์ได้ว่าไม่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมหรือการดำเนินการของฐานภาษีออสเตรเลีย</p>

ที่มา : กรมสรรพากร

๔. ข้อมูลการส่งเสริมการลงทุนของไทยเปรียบเทียบกับต่างประเทศ

ข้อมูลเปรียบเทียบการให้สิทธิประโยชน์ของประเทศในกลุ่มอาเซียน

	ไทย	มาเลเซีย	สิงคโปร์	อินโดนีเซีย	ฟิลิปปินส์	เวียดนาม
อัตรา CIT	๒๐ %	๒๔ %	๑๗ %	๒๕ %	๓๐ %	๒๒ %
อัตรา PIT สูงสุด	๓๕ %	๒๘ %	๒๒ %	๓๐ %	๓๒ %	๓๕ %
สิทธิประโยชน์ CIT	ยกเว้นไม่เกิน ๘ ปี + ลดหย่อน ๕๐ % ไม่เกิน ๕ ปี	ยกเว้น ๕-๑๐ ปี	ขึ้นกับการเจรจาต่อรอง	ยกเว้น ๕-๑๕ ปี	ยกเว้น ๓-๘ ปี	ยกเว้น ๒-๔ ปี + ลดหย่อน ๕๐% ๔-๙ ปี

	ไทย	มาเลเซีย	สิงคโปร์	อินโดนีเซีย	ฟิลิปปินส์	เวียดนาม
Investment Allowance	-	๖๐-๑๐๐% ของเงินลงทุน	ไม่เกิน ๑๐๐% ของเงินลงทุน	ไม่เกิน ๓๐% ของเงินลงทุน	-	-
Grants	Matching Fund สวทช.	R&D / Training Grants	R&D / Training Grants	N.A.	N.A.	N.A.
การเจรจาต่อรอง และอื่น ๆ	-	ดำเนินการได้ ผ่านมาตรการ Pre -Package Incentives	สนับสนุน ในรูป Package ตาม ความต้องการ	N.A.	N.A.	ความช่วยเหลือ จากรัฐบาล ท้องถิ่น เช่น ที่ดินราคาถูก

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

เปรียบเทียบสิทธิประโยชน์การลงทุน (Incentives) ของประเทศอาเซียน

๑. ประเทศอินโดนีเซีย

- ๑) ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๕ - ๑๐ ปี
- ๒) ได้รับการลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล ร้อยละ ๓๐ เป็นระยะเวลา ๖ ปี
- ๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า
 - ได้รับคืนอากรสำหรับการนำเข้าสินค้าและวัตถุดิบ เพื่อการผลิตสินค้าสำเร็จรูปเพื่อการส่งออก
 - ยกเว้น VAT และภาษีการค้า (Sale Tax) สำหรับสินค้าฟุ่มเฟือยในประเทศที่นำมาใช้ในการผลิตเพื่อส่งออก

๒. ประเทศฟิลิปปินส์

- ๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
 - ลงทุนทั่วไป
 - ยกเว้น ๖ ปี สำหรับ Pioneer Status และ ๔ ปี สำหรับ Non-pioneer
 - ยกเว้น ๓ ปี สำหรับโครงการขยาย (ยกเว้นเฉพาะส่วนเพิ่มของรายได้)
 - ยกเว้น ๖ ปี สำหรับโครงการใหม่หรือโครงการ Less Developed Areas (LDAs)
 - ลงทุนกับ PEZA
 - ยกเว้น ๔ ปี ขยายได้อีกไม่เกิน ๔ ปี หลังจากนั้นจะเสียภาษีอัตราพิเศษ ร้อยละ ๕
- ๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล
 - ลงทุนทั่วไป
 - หักลดหย่อนค่าจ้างแรงงานได้กึ่งหนึ่ง
 - หักลดหย่อนจากวัตถุดิบเพื่อการผลิตเพื่อส่งออก
 - หักลดหย่อนจากค่าใช้จ่ายลงทุน Infrastructure

- ลงทุนกับ PEZA

- ได้รับการยกเว้น

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ลงทุนทั่วไป

- ยกเว้นภาษีนำเข้าอุปกรณ์และชิ้นส่วนอะไหล่สำหรับเครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต/ทดสอบ
- ยกเว้นค่าธรรมเนียมท่าเรือ และภาษี/ค่าธรรมเนียมการส่งออกสินค้าทุกประเภท

- ลงทุนกับ PEZA

- ยกเว้นภาษีนำเข้าอุปกรณ์ ชิ้นส่วนอะไหล่ และวัตถุดิบทั้งหมด รวมถึงค่าธรรมเนียมการนำเข้าสินค้าต่าง ๆ
- ยกเว้นค่าธรรมเนียมท่าเรือ และภาษี/ค่าธรรมเนียมการส่งออกสินค้าทุกประเภท

๓. ประเทศมาเลเซีย

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- สิทธิประโยชน์แบบ Pioneer Status

- ยกเว้นภาษีเงินได้ ๕ - ๑๐ ปี
- ยกเว้นภาษีรายได้พึงประเมินร้อยละ ๗๐ - ๑๐๐ (ขึ้นกับประเภทอุตสาหกรรมและธุรกิจ)

๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

- สิทธิประโยชน์แบบ Investment Tax Allowance

- ร้อยละ ๖๐ - ๑๐๐ ของเงินลงทุนที่เกิดขึ้นใน ๕ ปีแรก สามารถนำมาใช้หักลดหย่อนออกจากรายได้พึงประเมินได้ไม่เกินร้อยละ ๗๐ - ๑๐๐

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ทั้งสิทธิประโยชน์แบบ Pioneer Status และ Investment Tax Allowance

- ยกเว้นภาษีนำเข้า และ/หรือภาษีขายสินค้าเครื่องจักร อุปกรณ์ รวมถึงวัตถุดิบและชิ้นส่วนที่ใช้ในการผลิต

๔. ประเทศบรูไน

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ยกเว้น ๕ - ๘ ปี สำหรับ Pioneer Industry (อาจขยายระยะได้ตามการอนุมัติจากรัฐมนตรี) + ได้ยกยอดผลขาดทุน/ค่าใช้จ่ายสะสมข้ามปี + ยกเว้นภาษีเงินปันผล
- ยกเว้นภาษีเงินปันผล + ค่าใช้จ่ายเพื่อการลงทุน + ยกยอดผลขาดทุน ๖ ปี สำหรับ Post Pioneer Company
- ยกเว้นเงินปันผลที่เกิดจากการขยายกิจการที่จัดตั้งแล้ว ๓ - ๕ ปี (อาจขยายระยะเวลาได้ตามการอนุมัติจากรัฐมนตรี)

๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ลดหย่อนภาษีจากกำไรจากการส่งออก สำหรับผู้ผลิตเพื่อส่งออก ๘ ปี สำหรับบริษัททั่วไปและ ๖ - ๑๑ ปี สำหรับ Pioneer Enterprise (อาจขยายระยะเวลาได้ตามการอนุมัติจากรัฐมนตรี)

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ยกเว้นภาษีศุลกากรนำเข้า ๘ ปี สำหรับบริษัททั่วไป และ ๖ - ๑๑ ปี สำหรับ Pioneer Enterprise (อาจขยายระยะเวลาได้ตามการอนุมัติจากรัฐมนตรี)

๕. ประเทศสิงคโปร์

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ให้สิทธิประโยชน์ด้วยวิธีการเจรจาต่อรอง โดยพิจารณาจากอุตสาหกรรม ผลต่อเศรษฐกิจ และเงื่อนไขต่าง ๆ

๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

- มีการให้สิทธิประโยชน์แบบ Investment Tax Allowance ในบางรูปแบบการลงทุน เช่น การลงทุนปรับปรุงสิ่งก่อสร้าง เป็นต้น
- ลดหย่อนภาษีเหลือร้อยละ ๕ - ๑๐ ในบางกิจการ เช่น IHQ Global Trade Program

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ยกเว้นหรือระงับการเก็บภาษีนำเข้า/ภาษีสินค้าหรือบริการ (the Goods and Services Tax) ในบางกรณี เช่น ตั้งใน Free Trade Zone หรือโครงการที่เน้นการส่งออก เป็นต้น

๖. ประเทศกัมพูชา

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ลงทุนในเขต SEZs

- ยกเว้น ๖ หรือ ๙ ปี นับจากที่เริ่มผลิต หรือ ๓ - ๖ ปี นับตั้งแต่วันที่สุดท้ายของปีที่บริษัทเริ่มได้กำไรครั้งแรก
- หากไม่รับการยกเว้น จะลดภาษีธุรกิจเหลือร้อยละ ๔๐ (ตลอดไป)
- ยกยอดผลขาดทุนได้เป็นระยะเวลา ๕ ปี

- ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)

- ยกเว้น โดยคำนวณระยะเวลาที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ดังต่อไปนี้ (Trigger period + ๓ years + priority years)
- ได้รับการลดภาษีเหลือร้อยละ ๙ เป็นเวลา ๕ ปี นับจากจบการยกเว้น

๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล (ไม่มี)

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ลงทุนในเขต SEZs

- ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบที่ใช้ผลิตสินค้าส่งออก
- ยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร และวัสดุก่อสร้างที่ใช้การพัฒนาเขต SEZ

- ยกเว้น VAT สำหรับการนำเข้าวัตถุดิบที่ผลิตเพื่อส่งออก
- ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)
 - ยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร สำหรับการผลิตสินค้าเพื่อทดแทนการนำเข้า
 - ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบที่ใช้ผลิตสินค้าส่งออก

๗. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ลงทุนในเขต SEZs

- ยกเว้น ๒ - ๑๐ ปี โดยเริ่มจากปีที่กิจการเริ่มได้กำไร
- ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๓ ปี ติดต่อกัน

- ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)

- ยกเว้นสูงสุด ๑๐ ปี ขึ้นกับเขตที่ตั้งโรงงาน และประเภทธุรกิจตามที่รัฐบาลกำหนด
- ยกเว้นภาษีกำไรในปีถัดไป หากนำกำไรที่ได้จากการดำเนินธุรกิจไปลงทุนเพื่อขยายกิจการ (Re-investment)
- ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุนสูงสุด ๓ ปี ติดต่อกัน

๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ลงทุนในเขต SEZs

- ลดหย่อนร้อยละ ๘ หรือร้อยละ ๑๐ ขึ้นกับประเภทกิจการ

- ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)

- ลดหย่อนไม่เกินร้อยละ ๒๔

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ลงทุนในเขต SEZs

- ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบ/เครื่องจักรในการผลิต
- ลดหย่อนภาษีส่งออกสำหรับสินค้าส่งออก ยกเว้นการส่งออกทรัพยากรธรรมชาติ

- ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)

- ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบ/เครื่องจักร ที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศ หรือผลิตได้แต่ไม่เพียงพอต่อความต้องการใช้ผลิต (ส่วนวัตถุดิบอื่นๆ รวมถึงน้ำมันเชื้อเพลิงไม่ได้รับการยกเว้น)
- ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๓ ปี ติดต่อกัน

๘. ประเทศเมียนมาร์

๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

- ลงทุนในเขต SEZs

- ยกเว้นภาษีเงินได้ ๗ ปีแรก
- ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๕ ปี ติดต่อกันลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)

- ยกเว้นภาษีเงินได้ ๕ ปีแรก
 - ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๓ ปี ติดต่อกัน
- ๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ลงทุนในเขต SEZs
 - ลดหย่อนร้อยละ ๕๐ ใน ๕ ปีถัดมา
 - ลดหย่อนร้อยละ ๕๐ ใน ๓๕ ปีถัดมา หากนำกำไรกลับมาลงทุน (Profit reinvestment)
 - ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ) ไม่มีการหักลดหย่อน
- ๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า
- ลงทุนในเขต SEZs
 - ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบ/เครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต
 - ยกเว้นภาษีการส่งออกสินค้า ๗ ปีแรก และลดหย่อน ร้อยละ ๕๐ ใน ๕ ปีถัดมา
 - ลงทุนทั่วไป (นอกเขต SEZ)
 - ยกเว้นภาษีนำเข้าสำหรับวัตถุดิบ/เครื่องจักรที่ใช้ในการผลิต ๓ ปีแรก หรือในช่วงที่กำลังก่อสร้าง
 - ลดหย่อนภาษีการส่งออกสินค้า ร้อยละ ๕๐

๙. ประเทศเวียดนาม

- ๑) การยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ลงทุนในเขตอุตสาหกรรม (IPs)
 - ยกเว้น ๒ หรือ ๔ ปี (ขึ้นกับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)
 - ได้รับอัตราภาษีพิเศษร้อยละ ๑๐ - ๒๐ เป็นระยะเวลา ๑๐ - ๓๐ ปี หลังจบจากการยกเว้น (ขึ้นอยู่กับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)
 - ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๕ ปี ติดต่อกัน
 - ลงทุนนอกเขตอุตสาหกรรม
 - ลดหย่อนภาษีเหลือร้อยละ ๑๐ เป็นระยะเวลา ๑๐ - ๑๕ ปี
 - ได้รับอัตราภาษีพิเศษร้อยละ ๒๒ หลังจบจากการยกเว้น (ขึ้นอยู่กับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)
 - ยกเว้นภาษีกรณีกิจการขาดทุน สูงสุด ๕ ปี ติดต่อกัน
- ๒) การลดภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ลงทุนในเขตอุตสาหกรรม (IPs)
 - ลดหย่อนภาษี ร้อยละ ๕๐ ใน ๔ หรือ ๙ ปี ถัดมาในช่วงที่ได้รับอัตราภาษีพิเศษ (ขึ้นกับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)
 - ลงทุนนอกเขตอุตสาหกรรม ไม่มีการหักลดหย่อน

๓) การยกเว้น/ลดหย่อนอากรขาเข้า

- ลงทุนในเขตอุตสาหกรรม (IPs)

● ยกเว้นภาษีนำเข้าเครื่องจักร (ขึ้นกับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)

● ยกเว้นภาษีอากรและภาษีขาย สำหรับสินค้านำเข้าและส่งออก (ขึ้นกับพื้นที่ที่เข้าไปลงทุน)

- ลงทุนนอกเขตอุตสาหกรรม (ไม่มี)

สรุปการประเมินผลประโยชน์ที่ประเทศได้รับจากการส่งเสริมการลงทุนในช่วงปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖

มูลค่าการยกเว้นภาษีอากรของกิจการที่ได้รับการส่งเสริม

- ปี ๒๕๕๕ ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๔๖,๑๐๐ ล้านบาท

- ปี ๒๕๕๖ ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๔๗,๖๐๐ ล้านบาท

ผลกระทบของการส่งเสริมการลงทุนที่มีต่อระบบเศรษฐกิจ

เป็นการวิเคราะห์ผลกระทบโดยใช้แบบจำลอง GTAP ซึ่งเป็นแบบจำลองดุลยภาพทั่วไปที่ใช้วิเคราะห์กระทบต่อเศรษฐกิจด้านต่าง ๆ เมื่อปัจจัยทางเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป โดยการวิเคราะห์พบว่า ผลของการส่งเสริมการลงทุนมีดังนี้

๑. ส่งผลต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจในภาพรวม

๒. ส่งผลให้มีการส่งออกมากขึ้น

๓. ส่งผลให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น และทำให้ครัวเรือนมีรายได้เพิ่มขึ้น

๔. ส่งผลให้การจัดเก็บรายได้ภาครัฐเพิ่มขึ้นมากกว่าภาษีที่รัฐบาลให้การยกเว้น

หน่วย : ล้านบาท

	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖
เงินลงทุน	๔๓๖,๑๙๖	๖๖๓,๙๐๗
GDP	๕๘๗,๒๑๗	๘๖๙,๓๖๒
การส่งออก	๖๒๐,๓๔๐	๙๖๑,๘๙๙
รายได้ภาคครัวเรือน	๓๔๙,๑๑๙	๔๙๑,๗๗๒
การจัดเก็บภาษีของรัฐ	๒๔๒,๒๗๔	๓๙๐,๔๐๑

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

บทที่ ๔
ผลการศึกษารายงาน

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๑. กรณีการดำเนินงานของกรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล (กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกันในสาขาต่าง ๆ ทำการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกต่างหากจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่) เนื่องจากต่างประเทศบางประเทศมีแนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล คือ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจ ในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง จะต้องทำการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกต่างหากจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่โดยตรง ซึ่งกรณีดังกล่าวทำให้เกิดความเป็นธรรม ทั้งการจัดเก็บภาษีและการแข่งขันทางการค้า ส่วนแนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลของประเทศไทย จากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง มีการกำหนดให้ มีการรวมบัญชีเดียวกัน โดยไม่ได้กำหนดให้แยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกต่างหาก จากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่แต่อย่างใด ซึ่งกรณีดังกล่าวทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม ทั้งการจัดเก็บภาษีและการแข่งขันทางการค้าเป็นอย่างยิ่ง

- ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล (กำหนดให้ผู้ประกอบการพาณิชย์ อิเล็กทรอนิกส์ข้ามชาติ (e-Commerce) ที่มีแหล่งเงินได้เกิดขึ้นในประเทศไทยเสียภาษีเงินได้ให้แก่ ประเทศไทย)

- ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (Windfall Gain Tax) (กำหนดให้มีการ จัดเก็บในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม)

- ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ในรูปแบบ ที่มีหลายอัตรา โดยพิจารณากำหนดจัดเก็บภาษีในอัตราที่แตกต่างกันในแต่ละประเภทสินค้า กล่าวคือ พิจารณาว่าสินค้าประเภทใดมีความจำเป็นในการนำเข้า ส่งออกและบริโภคภายในประเทศเป็นสำคัญ)

๒. กรณีการดำเนินงานของกรมศุลกากร

- ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บอากรศุลกากรและภาษีมูลค่าเพิ่ม (กำหนดให้การนำเข้าสินค้า ที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่านบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้รับยกเว้นอากรศุลกากรแต่เฉพาะกรณี การนำเข้ามาเพื่อการใช้สอยเท่านั้นไม่ใช่การนำเข้ามาเพื่อประโยชน์ในทางธุรกิจการค้าแต่อย่างใด)

๓. กรณีการดำเนินงานของกรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร

- ประเด็นเรื่อง : การนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกทั้งที่เป็นการนำเข้ามา ตามความตกลงภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) มีการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ หรือไม่

๔.๒ สภาพปัญหา

ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล (กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกันในสาขาต่าง ๆ ทำการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่)

๑) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมสรรพากร เนื่องจากแนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลของสหรัฐอเมริกาจะมีอยู่สองส่วนแยกต่างหากจากกัน กล่าวคือ ภาษีเงินได้นิติบุคคลส่วนหนึ่งเป็นการจัดเก็บในภาพรวมทั้งประเทศโดยกรมสรรพากรของสหรัฐอเมริกา โดยจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๓๕ และภาษีเงินได้นิติบุคคลอีกส่วนหนึ่งเป็นการจัดเก็บในแต่ละท้องถิ่นเองโดยเฉพาะ โดยจัดเก็บภาษีในอัตราที่แตกต่างกัน อาทิ บางมลรัฐจัดเก็บภาษีในอัตราร้อยละ ๖.๕ และบางมลรัฐจัดเก็บภาษีในอัตราร้อยละ ๘.๘ ส่วนประเทศไทยมีแนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง โดยมีการกำหนดให้มีการรวมบัญชีเดียวกันซึ่งไม่ได้กำหนดให้แยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกัน เพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่ โดยกรมสรรพากรเป็นผู้จัดเก็บ ซึ่งแตกต่างจากการจัดเก็บภาษีของสหรัฐอเมริกา เนื่องจากปัญหาของประเทศไทยในขณะนี้ คือ ความสามารถในการแข่งขันในการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่นไทยยังอยู่ในระดับต่ำ และจากกรณีดังกล่าวข้างต้นขณะนี้กรมสรรพากรอยู่ระหว่างพิจารณาศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

๒) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เนื่องจากรูปแบบการปกครองของประเทศไทย มีรูปแบบการปกครองแบบรัฐเดี่ยว ซึ่งแตกต่างจากประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีการปกครองในรูปแบบของสหพันธรัฐที่มีการแบ่งการปกครองเป็นหลายรัฐ ดังนั้น หากประเทศไทยจะดำเนินการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่โดยตรง จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร อีกทั้งต้องมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญด้วย และจากกรณีดังกล่าวข้างต้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างพิจารณาศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล (กำหนดให้ผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ข้ามชาติ (e-Commerce) ที่มีแหล่งเงินได้เกิดขึ้นในประเทศไทยเสียภาษีเงินได้ให้แก่ประเทศไทย)

๑) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมสรรพากร เนื่องจากบทบัญญัติในมาตรา ๗๖ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร ได้มีการกำหนดเกี่ยวกับเรื่องการประกอบกิจการในประเทศไทยของนิติบุคคลต่างประเทศไว้ค่อนข้างแคบ โดยในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๖ ทวิ บัญญัติไว้ว่า “บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศ มีลูกจ้าง หรือผู้ทำการแทน หรือผู้ทำการติดต่อในการประกอบกิจการในประเทศไทย ซึ่งเป็นเหตุให้ได้รับเงินได้หรือผลกำไรในประเทศไทย ให้ถือว่าบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้นประกอบกิจการในประเทศไทย และให้ถือว่าบุคคลผู้เป็นลูกจ้าง หรือผู้ทำการแทน หรือผู้ทำการติดต่อเช่นว่านั้น ไม่ว่าจะ บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลเป็นตัวแทนของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศ และให้บุคคลนั้นมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการยื่นรายการและเสียภาษีตามบทบัญญัติในส่วนนี้ เฉพาะที่เกี่ยวกับเงินได้หรือผลกำไรที่กล่าวแล้ว” และจากกรณีดังกล่าวข้างต้นปัจจุบันกรมสรรพากรอยู่ระหว่างพิจารณาศึกษาเพื่อที่จะกำหนดความหมายของคำว่า “สถานประกอบการถาวร (Permanent Establishment : P.E.) ของนิติบุคคล

ต่างประเทศที่ประกอบกิจการในประเทศไทย” ทั้งนี้ หากดำเนินการแล้วเสร็จจะมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ในที่ประชุม OECD มีความคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีผู้ประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ อาทิ ๑) ให้ผู้ประกอบการมีหน้าที่เสียภาษี ๒) ในกรณีที่ผู้ประกอบการไม่มีสถานประกอบการถาวรในประเทศให้มีการดำเนินการให้ฝ่ายผู้ซื้อที่มีหน้าที่ต้องจ่ายภาษีหรือบังคับให้ผู้ประกอบการมาจดทะเบียนจัดตั้งสาขาภายในประเทศนั้น ๆ ๓) ให้ธนาคารเป็นผู้มีหน้าที่จัดเก็บภาษีแทน ทั้งนี้ กรณีดังกล่าวสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาศึกษา

ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีลาภลอย (Windfall Gain Tax) (กำหนดให้มีการจัดเก็บในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม)

- การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ขณะนี้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างพิจารณาศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อที่จะยกร่างกฎหมาย และคาดว่าจะใช้ระยะเวลาประมาณ ๒ เดือน จึงจะดำเนินการพิจารณาแล้วเสร็จ ทั้งนี้ โดยมีตัวอย่างการจัดเก็บภาษีดังกล่าวในต่างประเทศ ดังนี้

ประเทศ	วิธีการจัดเก็บภาษี	หมายเหตุ
อังกฤษ	Surcharge ภาษีเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒ ของค่ารายปี (จากภาษีทรัพย์สินปกติเก็บร้อยละ ๔๘ ของค่ารายปี)	เป็น Surcharge เป็นระยะเวลา ๓๐ - ๔๐ ปี (ตามประเภทโครงการ)
โคลัมเบีย	เก็บ Betterment Levy คือ ภาษีพิเศษที่เก็บเพิ่มเติมภาษีทรัพย์สิน โดยเก็บจากฐานมูลค่าทรัพย์สินส่วนที่เพิ่ม	จำนวนภาษีขึ้นอยู่กับ ๑) ต้นทุนค่าก่อสร้าง ๒) มูลค่าทรัพย์สินส่วนที่เพิ่มขึ้น ๓) ความสามารถในการจ่ายภาษีของประชาชนในบริเวณได้รับประโยชน์
โปแลนด์	เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ Adjacency levy ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของราคาทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้น	เก็บค่าธรรมเนียมพิเศษครั้งเดียว
ฮ่องกง	- เก็บค่าธรรมเนียมจากการให้สิทธิเข้าทำประโยชน์ - เก็บค่าเช่าพื้นที่	
สหรัฐอเมริกา	Tax Increment Financing (TIF) คือ การหักรายได้ภาษีส่วนที่เพิ่มขึ้นจากโครงการพัฒนาของรัฐมา Financing โครงการ	TIF เป็นระยะเวลา ๒๐ - ๔๐ ปี (ตามประเภทโครงการ)

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

อย่างไรก็ดี ในหลายประเทศมีการใช้มาตรการเพิ่มรายได้รัฐจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อใช้ระดมทุนในการพัฒนาดังกล่าว เช่น ญี่ปุ่น (PPP โครงการรถไฟชินคันเซน) เป็นต้น ส่วนในกรณีของฮ่องกงมีการระดมทุนโดยการดำเนินการ ดังนี้ ๑) รัฐเปิดให้เอกชนร่วมลงทุน (Public Private Partnership : PPP) ๒) รัฐเป็นผู้ลงทุนในการพัฒนาพื้นที่รอบสถานีขนส่ง เพื่อนำรายได้ ๒ ส่วน ได้แก่ (๑) รายได้ค่าธรรมเนียมจากการให้สิทธิใช้ประโยชน์ในพื้นที่ (๒) ค่าเช่าพื้นที่มาใช้ Financing Project แทนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ส่วนความคืบหน้าการพิจารณาศึกษาการจัดเก็บภาษีสิ่งแวดล้อม ปัจจุบันสำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาศึกษาเพื่อที่จะยกเว้นพระราชบัญญัติ โดยจะมีการยกเว้นพระราชบัญญัติดังกล่าวแยกออกเป็นการเก็บภาษีรายกรณี อาทิ การปล่อยมลพิษทางน้ำ การปล่อยมลพิษทางอากาศ

ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ในรูปแบบที่มีหลายอัตรา โดยพิจารณากำหนดจัดเก็บภาษีในอัตราที่แตกต่างกันในแต่ละประเภทสินค้า กล่าวคือพิจารณาว่าสินค้าประเภทใดมีความจำเป็นในการนำเข้า ส่งออกและบริโภคภายในประเทศเป็นสำคัญ)

๑) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมสรรพากร กรณีที่จะมีการปรับเพิ่มอัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มหรือไม่เป็นเรื่องทางนโยบายของรัฐบาลโดยเฉพาะ อย่างไรก็ตาม กรมสรรพากรได้มีการนำเสนอแนวทางในการปรับเพิ่มอัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มไปยังรัฐบาลในแต่ละสมัยเพื่อพิจารณาแล้วเช่นกัน แต่รัฐบาลยังไม่มีการดำเนินการตามที่เสนอแต่อย่างใด

๒) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง การจัดทำภาษีมูลค่าเพิ่มในหลายอัตราประเทศไทยจะต้องมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ อาทิ ภาคผู้ประกอบการจะต้องมีความพร้อมในการจัดทำบัญชีสินค้าตามราคาภาษีหลายอัตรา ภาครัฐจะต้องมีความพร้อมเพื่อดำเนินการตรวจสอบให้มีความละเอียดมากขึ้น ซึ่งเป็นวิธีที่ทำให้การดำเนินการตรวจสอบล่าช้ามากขึ้น ซึ่งอาจจะส่งผลเสียต่อการคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ทั้งนี้ การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มหลายอัตราในกลุ่มประเทศ EU เนื่องจากเมื่อปี ๒๕๔๙ กลุ่มประเทศ EU มีการกำหนดให้จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มขึ้นต่ำในอัตราร้อยละ ๑๕ ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศที่มีการจัดเก็บต่ำกว่าอัตราร้อยละ ๑๕ ดังนั้น ทำให้กลุ่มประเทศที่มีอัตราการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มต่ำกว่าอัตราร้อยละ ๑๕ มีมาตรการจัดเก็บภาษีในหลายอัตรา ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาโดยเปรียบเทียบกับข้อมูลต่างประเทศ

ประเด็นเรื่อง : การจัดเก็บอากรศุลกากรและภาษีมูลค่าเพิ่ม (กำหนดให้นำเข้าสินค้าที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่านบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้รับยกเว้นอากรศุลกากรแต่เฉพาะกรณีการนำเข้ามาเพื่อการใช้สอยเท่านั้นไม่ใช่การนำเข้ามาเพื่อประโยชน์ในทางธุรกิจการค้าแต่อย่างใด)

- การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมศุลกากร ประกาศกรมศุลกากรที่ ๖๘/๒๕๕๑ เรื่อง พิธีการศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์แบบไร้เอกสารว่าด้วยกระบวนการทางศุลกากรเกี่ยวกับของเร่งด่วน

ข้อ ๗ การจัดประเภทของเร่งด่วนขาเข้า ให้จัดแบ่งออกเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

(๑) ประเภทที่ ๑ เอกสารที่ไม่ต้องเสียอากร ตามภาค ๒ พิภคอัตราอากรขาเข้า แห่งพระราชกำหนดพิภคอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และไม่เป็นของต้องห้ามต้องกัก

(๒) ประเภทที่ ๒ ของไม่ต้องเสียอากร หรือของที่ได้รับยกเว้นอากร โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๒.๑) ของที่ ไม่ต้องเสียอากร ตามภาค ๒ พิกัดอัตราอากรขาเข้า แห่งพระราชกำหนด พิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และไม่เป็นของต้องห้ามต้องจำกัด

(๒.๒) ของที่นำเข้าซึ่งแต่ละรายมีราคาซีไอเอฟไม่เกินหนึ่งพันห้าร้อยบาท ที่ได้รับยกเว้นอากร ตามภาค ๔ ประเภท ๑๒ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และไม่เป็นของต้องห้ามต้องจำกัด

(๒.๓) ตัวอย่างสินค้าที่ใช้ได้แต่เพียงเป็นตัวอย่างและไม่มีราคาในทางการค้า ที่ได้รับยกเว้นอากร ตามภาค ๔ ประเภท ๑๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และไม่เป็นของต้องห้ามต้องจำกัด

(๓) ประเภทที่ ๓ ของต้องเสียอากร ที่นำเข้าทางสนามบินศุลกากร โดยแต่ละรายใบตราส่งสินค้าทางอากาศยาน (Air Waybill) มีราคา FOB (Free on Board) ไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ บาท และไม่เป็นของต้องห้ามต้องจำกัด หรือของที่ต้องส่งตัวอย่างวิเคราะห์สินค้านำก่อนปล่อย

(๔) ประเภทที่ ๔ ของอื่น ๆ นอกจากของตามประเภทที่ ๑ ประเภทที่ ๒ และประเภทที่ ๓ ข้อ ๘ การแจ้งข้อมูลรายละเอียดของเร่งด่วนล่วงหน้า เพื่อร้องขอให้ปล่อยของขาเข้าออกจากอารักขาศุลกากรโดยรีบด่วน

(๑) ให้ผู้ประกอบการของเร่งด่วน จัดทำข้อมูลของเร่งด่วนตามมาตรฐานที่กรมศุลกากร กำหนดล่วงหน้าเป็นรายเที่ยวบิน

(๒) ส่งข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เข้าสู่ระบบพิธีการศุลกากรของเร่งด่วน เพื่อแจ้งให้ศุลกากรทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าสองชั่วโมงก่อนอากาศยานมาถึงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

(๓) เมื่อระบบพิธีการศุลกากรของเร่งด่วนรับข้อมูลของเร่งด่วนขาเข้าล่วงหน้าแล้ว จะตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นตามเงื่อนไขที่กำหนด หากถูกต้องระบบจะแจ้งกลับเลขที่รับข้อมูลการขอลปล่อยของเร่งด่วนขาเข้าออกจากอารักขาให้ผู้ส่งข้อมูลทราบ

ในการนี้ กรมศุลกากรตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า การดำเนินธุรกิจในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบจากรูปแบบเดิม B to B เปลี่ยนเป็นรูปแบบ B to C ทำให้มีปริมาณการนำเข้าของเร่งด่วนเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะของเร่งด่วนขาเข้าประเภทที่ ๒ ซึ่งได้รับการยกเว้นอากร จากการเก็บข้อมูลเบื้องต้น พบว่าเป็นการนำเข้าเพื่อการพาณิชย์มากกว่าการใช้สอยส่วนตัวลักษณะของการนำเข้าจะเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการของเร่งด่วนส่งข้อมูลล่วงหน้า แจ้งข้อมูลใบตราส่ง ชื่อผู้รับสินค้า รายละเอียดของสินค้า ได้แก่ ชนิด ราคา น้ำหนัก และจำนวนที่บ่อของสินค้า เป็นรายใบตราส่งเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ของศุลกากร โดยเจ้าหน้าที่ศุลกากรมีหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลล่วงหน้า กรมศุลกากรใช้หลักการบริหารความเสี่ยง โดยการนำระบบ Profile สำหรับของเร่งด่วนมาช่วยในการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว ประกอบกับความรู้และความชำนาญในการตรวจสอบข้อมูลของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งกรณีการนำเข้าของเร่งด่วน โดยแบ่งรายการสินค้าเป็นหลายรายการ แต่มีผู้รับสินค้าเป็นคนเดียวกันหรือมีที่อยู่เดียวกัน กรมศุลกากรอยู่ระหว่างการจัดเก็บข้อมูลสถิติ เพื่อหาแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีอากรต่อไป

สำหรับมาตรการในการตรวจสอบสินค้านำเข้าทางไปรษณีย์ ที่มีมูลค่าไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท มีดังนี้

- ๑) พัฒนาการใช้เครื่องมือ x-Ray และ CCTV ในการควบคุมกำกับตรวจสอบสินค้า ซึ่งเป็นหลักของ Risk Management ในการช่วยคัดกรองสินค้าเบื้องต้น
- ๒) พัฒนาความรู้ความสามารถของเจ้าหน้าที่ศุลกากรในการประเมินราคาสินค้า โดยการส่งเข้าร่วมอบรมกับวิทยากรที่มีความรู้จากหน่วยงานภายในและภายนอก
- ๓) ประสานความร่วมมือกับส่วนควบคุมทางศุลกากร และสำนักมาตรฐานพิธีการและราคาศุลกากรในเรื่องข้อมูลราคาสินค้าที่มีความเสี่ยง
- ๔) กรณีที่ผู้นำของเข้ารายเดียวกัน และแยกหีบห่อสินค้า เพื่อให้มูลค่าสินค้ารวมค่าขนส่งและค่าประกันภัยไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท เพื่อจะได้รับสิทธิยกเว้นค่าภาษีอากร ส่วนบริการศุลกากรไปรษณีย์มีแนวทางที่จะช่วยลดความเสี่ยงที่จะทำให้รัฐสูญเสียรายได้ โดยขอความร่วมมือกับบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ในการตรวจสอบข้อมูลและดำเนินการรวมใบแจ้งรับสิ่งของส่งทางไปรษณีย์ให้เป็นจำนวน ๑ ใบแจ้งฯ

ประเด็นเรื่อง : การนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกทั้งที่เป็นการนำเข้ามาตามความตกลงภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ หรือไม่

๑) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมการค้าต่างประเทศ มาตรการที่กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศนำมาใช้ในการควบคุมกำกับดูแลการนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออก อาทิ สินค้าเหล็ก จะเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติไว้ กล่าวคือ เมื่อมีการนำสินค้าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออก กรณีดังกล่าวจะได้รับยกเว้นอากรปกป้องสินค้านำเข้า (Safeguard Measure) และอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) นอกจากนี้ การนำสินค้าเข้ามาผลิตเพื่อการส่งออกยังอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายที่เกี่ยวข้องอีก ๓ ฉบับ คือ กฎหมายส่งเสริมการลงทุน กฎหมายการนิคมอุตสาหกรรม และกฎหมายศุลกากร ทั้งนี้ สำหรับเหตุผลที่มีการยกเว้นอากรทั้งสองประเภทดังกล่าวข้างต้นให้ คือ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อส่งออกของประเทศ

กรณีการนำเข้าสินค้าเหล็กสำหรับอัตราการจัดเก็บอากรปกป้องสินค้านำเข้า (Safeguard Measure) อยู่ที่ประมาณ ๔๐ % ส่วนอัตราการจัดเก็บอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) อยู่ที่ประมาณ ๐ - ๓๐ % อนึ่ง เจตนารมณ์ในการออกประกาศของกระทรวงพาณิชย์เพื่อบังคับการตามพระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ คือ เพื่อเป็นการปกป้องคุ้มครองอุตสาหกรรมภายในประเทศ และเพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการนำเข้าสินค้ามาผลิตเพื่อการส่งออกจริงเท่านั้น แต่เนื่องจากตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ มาตรา ๙๗

อัญญู กรณีที่มีการนำสินค้าออกจากคลังสินค้าทัณฑ์บนแล้วหากมีการนำสินค้านี้เข้ามาเข้าไปยังเขตปลอดอากร (Free Zone) กฎหมายศุลกากรจะถือว่าเป็นการส่งออกแล้ว ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามขณะนี้กรมการค้าต่างประเทศได้มีการพิจารณาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกรมศุลกากร เพื่อที่จะพิจารณาแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) การให้ข้อมูลและการดำเนินงานของกรมศุลกากร ปัจจุบันกรมศุลกากรได้กำหนดมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ทางภาษีตามกฎหมายศุลกากร เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมอุตสาหกรรมภายในประเทศให้กับผู้ประกอบการต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การคืนอากร ตามมาตรา ๑๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๘๒ เป็นการคืนค่าอากรภาษีอากร สำหรับวัตถุดิบที่นำเข้า ได้แก่ อากรขาเข้า ค่าธรรมเนียมภาษีอื่น ภาษีสรรพสามิต ภาษีมหาดไทย ที่ผู้นำของเข้าได้เสียหรือวางประกันไว้ขณะนำเข้ามาเมื่อสามารถพิสูจน์ได้ว่าได้นำวัตถุดิบนั้นไปผลิต ผสม ประกอบหรือบรรจุเป็นสินค้าส่งออก แล้วก็จะได้รับการคืนอากรโดยจะคำนวณค่าภาษีอากรที่คืนให้ตามสูตรการผลิต ทั้งนี้โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องผลิตส่งออกภายใน ๑ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้นำเข้า และต้องขอคืนเงินอากรภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ส่งของนั้นออกไป กรณีดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการคืนอากรตามมาตรา ๑๙ ทวิ เป็นการคืนเงินอากรขาเข้าที่ผู้นำของเข้า (ผู้มีสิทธิขอคืนอากร) ที่ได้ชำระไว้ด้วยเงินสดและ/หรือใช้หนังสือค้ำประกันของธนาคาร หรือหนังสือค้ำประกันของกระทรวงการคลัง หรือหลักประกันอื่น วางประกันแทนการชำระอากรขาเข้าด้วยเงินสด สำหรับของที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ เพื่อใช้ผลิต หรือผสม หรือประกอบหรือบรรจุเป็นของที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่นำของเข้ามาในราชอาณาจักร และต้องยื่นขอคืนอากร ภายใน ๖ เดือน นับแต่วันที่ส่งของออกไป

ทั้งนี้ ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อใช้ในการผลิต ผสม ประกอบ หรือบรรจุตามมาตรา ๑๙ ทวิ หากโอนเข้าไปในคลังสินค้าทัณฑ์บน หรือจำหน่ายให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับยกเว้นอากรตามกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร หรือกฎหมายอื่น เช่น ตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายการนิคมอุตสาหกรรม เป็นต้น ตามนัยข้อกฎหมายถือว่าของนั้นได้ส่งออกตามมาตรา ๑๙ ทวิ ในเวลาที่โอนหรือจำหน่ายเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการตามมาตรา ๑๙ ทวิ ที่จะให้ได้รับการคืนอากรสำหรับของที่นำเข้ามาแม้ไม่ได้ส่งออกนอกราชอาณาจักร ซึ่งใช้บังคับเฉพาะกรณีโอนหรือจำหน่ายสินค้าสำเร็จรูป/กึ่งสำเร็จรูปเท่านั้น ดังนั้น ผู้นำของเข้าตามมาตรา ๑๙ ทวิ สามารถยื่นขอคืนอากรสำหรับของเหล่านั้นได้ตามระเบียบที่อธิบดีกำหนด

(๒) คลังสินค้าทัณฑ์บน คือ คลังสินค้าซึ่งใช้เป็นที่ตรวจของและเก็บรักษาของที่นำเข้ามา โดยให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ส่งออกให้ได้รับการงดเว้นการเก็บอากรขาเข้าและขาออกแก่ของที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ และเก็บในคลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อส่งออกไปยังนอกประเทศ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะส่งออกในสภาพเหมือนเดิมที่นำเข้ามาหรือในสภาพที่ได้ผลิต ผสม หรือประกอบเป็นอย่างอื่นตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของคลังสินค้าทัณฑ์บน ซึ่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๘ และมาตรา ๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ทั้งนี้ คลังสินค้าทัณฑ์บน มีอยู่ ๘ ประเภท คือ ๑. คลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไป ๒. คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า ๓. คลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไปสำหรับจัดแสดงสินค้าหรือนิทรรศการ (คสท.) ๔. คลังสินค้าทัณฑ์บนทั่วไปสำหรับเก็บน้ำมัน (คสน.) ๕. คลังสินค้าทัณฑ์บนสำหรับอยู่ซ่อมหรือสร้างเรือ ๖. คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร ๗. คลังสินค้าทัณฑ์บนเพื่อเก็บของ

สำหรับร้านค้าปลอดอากร ๘. เขตคลังสินค้าทัณฑ์บนสำหรับประกอบการค้าเสรีที่ปลอดจากภาระทางภาษีอากร

(๓) เขตปลอดอากร (Free Zone) หมายถึง เขตพื้นที่ซึ่งอธิบดีกรมศุลกากรอนุมัติให้จัดตั้งขึ้น ตามมาตรา ๙๗ ตรี แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๔๓ สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ โดยของที่นำไปในเขตดังกล่าวจะได้รับสิทธิประโยชน์ทางอากรตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งการจัดตั้งเขตปลอดอากรดังกล่าว สามารถกระทำได้โดยขออนุมัติต่ออธิบดีกรมศุลกากรเท่านั้น จึงมีความสะดวกรวดเร็วและเป็นหลักการที่มีความสอดคล้องกับหลักสากล ดังที่บัญญัติไว้ในอนุสัญญาเกี่ยวกับองค์การศุลกากรโลก จึงเป็นการเพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้ประกอบการส่งออกอีกทางหนึ่งที่จะเลือกใช้ให้เหมาะสมกับกิจการของตนได้ ทั้งนี้ ของที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อนำเข้าไปใช้ในเขตปลอดอากรจะได้รับสิทธิประโยชน์ ดังนี้ อาทิ ได้รับยกเว้นอากรหรือคืนอากรหากนำของที่มีกฎหมายบัญญัติให้ได้รับยกเว้นอากรหรือคืนเงินอากรเมื่อส่งออกนอกราชอาณาจักร เข้าไปในเขตปลอดอากร โดยให้ถือว่าของนั้นได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรในเวลาที่ได้นำของเช่นนั้นเข้าไปในเขตปลอดอากร ตามมาตรา ๙๗ วรรค

จากกรณีดังกล่าวปรากฏว่ามีบางบริษัทที่นำสินค้าเหล็กเข้ามาในประเทศเพื่อการส่งออก หากเป็นเหล็กคอยล์ (เหล็กม้วน/เหล็กแผ่นเรียบ) จะต้องเสียอากรศุลกากร ๕ % แต่ถ้าเป็นเหล็กเจือภายใต้พิกัดที่กำหนด จะต้องเสียทั้งอากรปกป้องสินค้านำเข้า (Safeguard Measure) และอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) ประมาณ ๖๐ % และเสียภาษีมูลค่าเพิ่มอีก ๗ % ทั้งนี้ จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วพบว่า บริษัทดังกล่าวได้ใช้สิทธิประโยชน์ทางศุลกากร ๒ กรณี โดยกรณีที่ ๑ เป็นการใช้สิทธิประโยชน์ทางศุลกากร ตามมาตรา ๑๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๘๒ ส่วนกรณีที่ ๒ เป็นการใช้สิทธิประโยชน์ทางศุลกากรในลักษณะของคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทโรงผลิตสินค้า โดยข้อเท็จจริงปรากฏว่ามีการใช้รถบรรทุกขนสินค้าจากสถานที่แห่งหนึ่งไปยังสถานที่อีกแห่งหนึ่งในลักษณะวนกลับไปกลับมาในเขตปลอดอากร (Free Zone) โดยไม่มีการส่งออกจริงแต่อย่างใด

บทที่ ๕

สรุปผลและข้อเสนอแนะ

๕.๑ สรุปรายงานการพิจารณาศึกษา

ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสด ตามจริงของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ และประมาณการ ๕ ปี ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

หน่วย : ล้านบาท

ตามจริงของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙					
		๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
๑	รายได้นำส่งคลัง	๒,๑๖๓,๔๖๙.๑๖	๒,๐๗๕,๖๖๕.๑๑	๒,๒๐๖,๙๘๐.๘๒	๒,๔๑๑,๕๒๕
๒	รายจ่าย	๒,๔๐๒,๔๘๐.๙๒	๒,๔๕๙,๙๙๐.๔๗	๒,๖๐๑,๔๒๑.๗๘	๒,๘๐๓,๓๗๓
๓	ดุลเงินงบประมาณ	- ๒๓๙,๐๑๑.๗๖	- ๓๘๔,๓๒๕.๓๖	- ๓๙๔,๔๔๐.๙๖	(๓๙๕,๓๔๘)
๔	ดุลเงินนอกงบประมาณ	๘๔๕.๐๘	๒๕,๐๒๐.๖๙	๗๔,๘๗๕.๗๙	๒๐,๙๖๖
๕	ดุลเงินสดก่อนกู้	- ๓๘๘,๑๖๖.๖๘	- ๓๕๙,๓๐๔.๖๗	- ๓๑๙,๕๖๕.๑๗	(๓๗๔,๘๘๒)
๖	กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๘๑,๙๔๘.๗๙	๒๕๐,๐๐๐.๐๑	๒๕๐,๐๐๐.๐๐	๓๙๐,๐๐๐
๗	ดุลเงินสดหลังกู้	๓,๗๘๒.๑๑	- ๑๐๙,๓๐๔.๖๖	- ๖๙,๕๖๕.๑๗	๑๕,๑๑๘

ที่มา : กระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

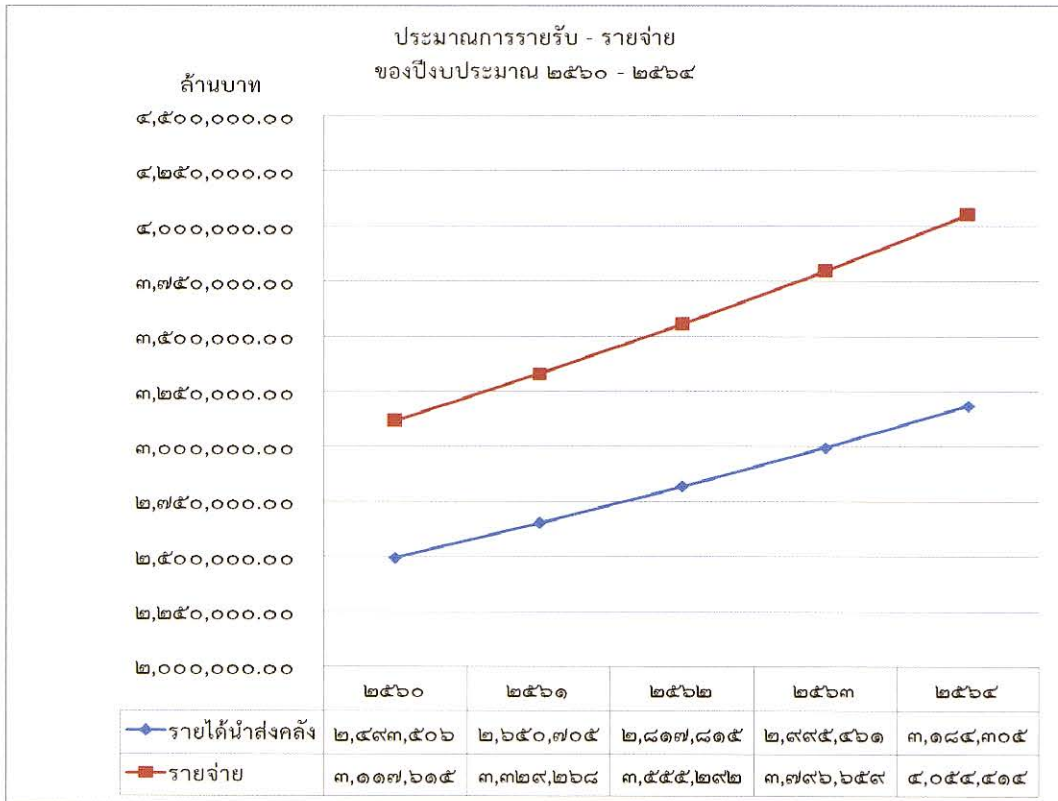
ประมาณการ ๕ ปี ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔						
		๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔
๑	รายได้นำส่งคลัง	๒,๔๙๓,๕๐๖.๓๕	๒,๖๕๐,๗๐๕.๙๓	๒,๘๑๗,๘๑๕.๙๔	๒,๙๙๕,๔๖๑.๑๕	๓,๑๘๔,๓๐๕.๗๖
๒	รายจ่าย	๓,๑๑๗,๖๑๕.๐๑	๓,๓๒๙,๒๖๘.๙๔	๓,๕๕๕,๒๙๒.๐๐	๓,๗๙๖,๖๕๙.๖๙	๔,๐๕๔,๔๑๕.๗๖
๓	ดุลเงินงบประมาณ	- ๖๒๔,๑๐๘.๖๖	- ๖๗๘,๕๖๓.๐๑	- ๗๓๗,๔๗๖.๐๖	- ๘๐๑,๑๙๘.๕๔	- ๘๗๐,๑๐๘.๐๐
๔	ดุลเงินนอกงบประมาณ	- ๙๐,๒๓๓.๕๘	- ๗๘,๓๓๔.๒๙	- ๖๘,๐๐๔.๑๗	- ๕๙,๐๓๖.๓๒	- ๕๑,๒๕๑.๐๗
๕	ดุลเงินสดก่อนกู้	- ๗๑๔,๓๔๒.๒๔	- ๗๕๖,๘๙๗.๓๐	- ๘๐๕,๔๘๐.๒๔	- ๘๖๐,๒๓๔.๘๕	- ๙๒๑,๓๕๙.๐๗
๖	กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	๕๗๗,๘๓๙.๒๐	๗๒๐,๔๖๔.๙๙	๘๙๘,๒๙๔.๕๕	๑,๑๒๐,๐๑๗.๐๙	๑,๓๙๖,๔๖๖.๕๓
๗	ดุลเงินสดหลังกู้	- ๑๓๖,๕๐๓.๐๔	- ๓๖,๔๓๒.๓๑	๙๒,๘๑๔.๓๒	๒๕๙,๗๘๒.๒๔	๔๗๕,๑๐๗.๔๗

หมายเหตุ : ข้อมูลตามตารางข้างต้นเป็นการคำนวณโดยสมมติฐานจากฐานข้อมูลของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙

คำอธิบาย

๑. ดุลเงินงบประมาณ ประมาณการของปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จะมีการขาดดุลเพิ่มขึ้นทุกปีตามการจัดเก็บภาษีตามโครงสร้างภาษีเดิม

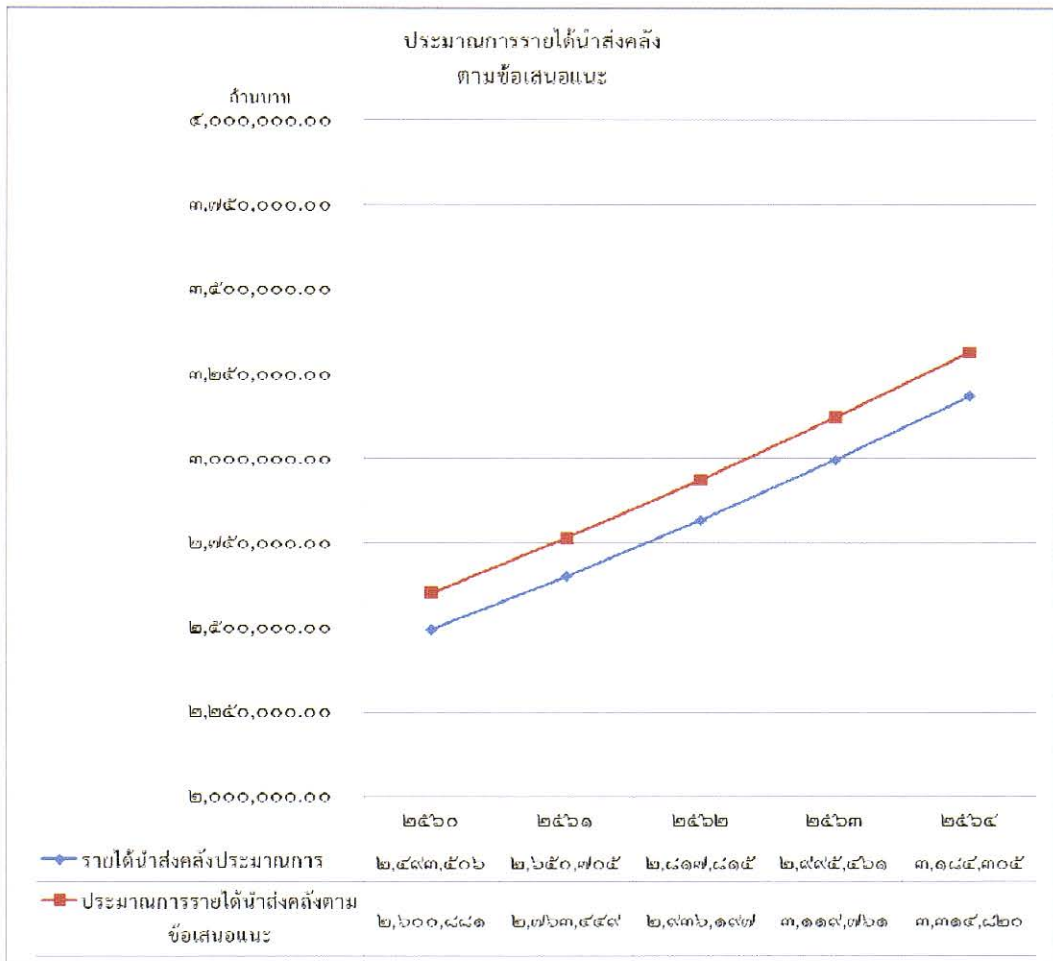
๒. กู้เพื่อชดเชยการขาดดุล ประมาณการของปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จะมีการกู้เพิ่มขึ้นทุกปี ทำให้มีปัญหานี้สาธารณะในอนาคต



หมายเหตุ : ข้อมูลตามกราฟข้างต้นเป็นการคำนวณโดยสมมติฐานจากฐานข้อมูลของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ โดยเป็นการประมาณการ ๕ ปี ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔

จากตารางข้างต้นเป็นการคำนวณข้อมูลโดยสมมติฐานประมาณการรายรับ - รายจ่าย ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ โดยเป็นกรณีที่ยังไม่มีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระบบการบริหารจัดเก็บรายได้ของแผ่นดินตามข้อสั่งเกิดและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ แต่อย่างใด

อย่างไรก็ดี หากมีการแก้ไขปรับปรุงระบบการบริหารจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ตามข้อสั่งเกิดและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการแล้ว คณะกรรมการคาดว่าจะทำให้ รัฐสามารถจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีการจัดทำกราฟแสดงข้อมูลเปรียบเทียบ ระหว่างประมาณการรายได้นำส่งคลังในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามสมมติฐานเบื้องต้น และประมาณการรายได้นำส่งคลังตามข้อเสนอแนะ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามที่เสนอในภาพต่อไป



หมายเหตุ : ข้อมูลตามกราฟข้างต้นเป็นการคำนวณโดยสมมติฐานจากฐานข้อมูลของปีงบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ โดยเป็นการประมาณการรายได้ นำส่งคลัง ๕ ปี ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔

๕.๒ ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

“จากนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ไม่ว่าจะเป็น การเสนอให้มีพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. ๒๕๕๘ ออกมาใช้บังคับ และปัจจุบัน อยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ถือว่าเป็นเรื่องที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ ซึ่งจะทำให้การจัดเก็บรายได้ของ แผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

แต่เนื่องจากการจัดเก็บภาษีของแต่ละประเทศภายหลังจากมีความตกลงภายใต้กรอบ ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) และเขตการค้าเสรีทุกประเทศ จะต้องลดอัตราภาษีศุลกากรลง รายได้ในการพึ่งพาภาษีประเภทนี้ลดลงอย่างมาก หลายประเทศจึงได้มีการปรับขึ้นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มหรือรูปแบบภาษีอื่นเพื่อจะมีเงินรายได้ ขึ้นมาทดแทน อย่างเช่นในประเทศยุโรปอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มส่วนใหญ่อยู่ในระดับ ร้อยละ ๒๐ ขึ้นไป และอีกประการหนึ่งการจัดเก็บภาษีรายได้ ขอบเขตของการจัดเก็บนั้น มุ่งไปที่ความประหยัด ความสะดวก ความยุติธรรม และความสามารถในการจ่ายภาษีได้

ซึ่งเป็นเรื่องของระบบภาษีที่พิจารณาผู้จ่ายภาษีในประเทศเท่านั้น แต่ในเวทีการค้าระหว่างประเทศ ขณะนี้การใช้เครื่องมือทางภาษีไม่เพียงแต่มุ่งรายได้เท่านั้น จะต้องมียัตราภาษีที่เป็นธรรมในเชิงการค้าระหว่างประเทศด้วย มิฉะนั้นความได้เปรียบเสียเปรียบในทางการค้าจะเกิดผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันด้วย”

นอกจากการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บและขยายฐานภาษีแล้ว คณะอนุกรรมการมีข้อสังเกต ดังนี้

๑) การยกบัญชีเงินภาษีตามพื้นที่ธุรกิจจะสร้างรายได้และให้ความเป็นธรรมทางการค้า

แนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลของต่างประเทศบางประเทศมีการกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจในสาขาต่าง ๆ หลายแห่งจะต้องทำการยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่โดยตรง ซึ่งกรณีดังกล่าวทำให้เกิดความเป็นธรรมทั้งการจัดเก็บภาษีและการแข่งขันทางการค้า ส่วนแนวทางในการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลของประเทศไทยจากบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง มีการกำหนดให้มีการรวมบัญชีเดียวกัน โดยไม่ได้กำหนดให้ยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่แต่อย่างใด ซึ่งกรณีดังกล่าวทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมทั้งการจัดเก็บภาษีและการแข่งขันทางการค้า ในกรณี คณะกรรมการเห็นว่าควรกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง จะต้องทำการยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกจากกันเพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่โดยตรง โดยไม่ให้มีการรวมบัญชีเดียวกันเพื่อเสียภาษีอีกต่อไป และจากกรณีดังกล่าวกรมสรรพากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาศึกษาข้อมูลและดำเนินการปฏิรูปการจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒) การกำหนดอัตราภาษี VAT ให้มีอัตราที่เหมาะสมกับรายได้เหมือนต่างประเทศ

เนื่องจากปัจจุบันได้มีข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศเกี่ยวกับการลดอัตราภาษีศุลกากรลงเป็นจำนวนมาก ทำให้ประเทศต่าง ๆ ไม่สามารถจัดเก็บภาษีศุลกากรได้เช่นเดิม ในหลายประเทศ อาทิ สาธารณรัฐประชาชนจีน จึงได้มีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax : VAT) ในรูปแบบที่มีหลายอัตรา ถ้าเป็น Food เก็บ ๑๓% ถ้าเป็น Non-Food เก็บ ๑๗% และยังมีอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มให้กับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ลาว เมียนมาร์ เวียดนาม โดยเป็นการให้อัตราพิเศษอีกต่างหาก ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะส่งเสริมสนับสนุนการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการภายในประเทศของตนให้สามารถแข่งขันต่อไปได้ ส่วนกรณีของประเทศไทยมีการจัดเก็บภาษี VAT ในรูปแบบอัตราเดียว ย่อมอาจจะไม่เป็นการส่งเสริมสนับสนุนการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการภายในประเทศให้สามารถแข่งขันต่อไปได้ ในกรณีนี้ เพื่อให้การจัดเก็บภาษีและความสามารถในการแข่งขันทางการค้ามีความเป็นธรรมและสนับสนุนส่งเสริมซึ่งกันและกัน คณะกรรมการเห็นว่า กรมสรรพากรควรมีการจัดเก็บ

ภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ในรูปแบบที่มีหลายอัตรา โดยพิจารณากำหนดจัดเก็บภาษีในอัตราที่แตกต่างกันในแต่ละประเภทสินค้า กล่าวคือ พิจารณาว่าสินค้าประเภทใดมีความจำเป็นในการนำเข้า ส่งออกและบริโภคภายในประเทศเป็นสำคัญ และจากกรณีดังกล่าวกรมสรรพากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาศึกษาข้อมูลและดำเนินการปฏิรูปการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) กำหนดวิธีการหักภาษี ณ ที่จ่าย ของบริษัทต่างประเทศที่มีได้ประกอบธุรกิจในประเทศไทย

เนื่องจากปัจจุบันการประกอบกิจการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ในประเทศไทยได้รับความนิยมมากขึ้น โดยมีเงินหมุนเวียนในระบบดังกล่าวเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากเป็นวิธีประกอบกิจการที่สามารถเข้าถึงตลาดได้ง่ายและรวดเร็ว โดยผู้ให้บริการโฆษณาโดยสื่อออนไลน์ซึ่งเป็นนิติบุคคลต่างประเทศสามารถหารายได้จากในประเทศไทยโดยไม่ต้องเสียภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่ประเทศไทยและไม่มีกรณีที่จะต้องมีการหักภาษี ณ ที่จ่าย ส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้จากการให้บริการดังกล่าวในประเทศไทย และยังส่งผลต่อการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการในประเทศที่ต้องรับภาระต้นทุนทางภาษี โดยกรมสรรพากรไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากเงินได้ดังกล่าวได้ และไม่อาจตรวจสอบข้อมูลการชำระค่าบริการออนไลน์ผ่านบัตรเครดิต ทำให้การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งการจัดเก็บภาษีจากการให้บริการดังกล่าวยังมีข้อจำกัดตามความตกลงของอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน (Double Tax Agreement : DTA) ซึ่งจะยกเว้นการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลต่างประเทศที่มีรายได้จากประเทศไทยและไม่มีสถานประกอบการถาวรในประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การจัดเก็บภาษีมีความเป็นธรรมมากขึ้น กรมสรรพากรควรพิจารณาศึกษาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเก็บภาษีจากกรณีดังกล่าว และควรมีมาตรการในการกำหนดให้บริษัทข้ามชาติดังกล่าวต้องมีสถานประกอบการจดทะเบียนในประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ เป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในรูปแบบอื่น ๆ ได้ด้วย อาทิ การกระทำความผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ

๔) ปิดจุดรั่วไม่ให้ยกเว้นภาษีศุลกากรแบบไม่จำเป็นและไม่ให้ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม

จากกรณีที่กรมศุลกากรได้มีประกาศกำหนดให้ของที่นำเข้าทางไปรษณีย์ ซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท จะได้รับยกเว้นอากรนั้น ปรากฏว่ามีผู้ประกอบการที่ดำเนินธุรกิจขายสินค้าหรือบริการผ่านระบบออนไลน์ (e-Commerce) โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการต่างชาติได้อาศัยช่องว่างของกฎหมายดังกล่าว และในทางปฏิบัติบางกรณีอาจจะ ไม่มีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้านำเข้าทางไปรษณีย์ที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท และได้สิทธิยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มด้วย ต่อไปจะส่งผลให้ผู้ค้าปกติไม่สามารถจำหน่ายสินค้าได้ ทำให้ไม่มีเงินรายได้นำมาเสียภาษีอีกทอดหนึ่งด้วย ซึ่งกรณีดังกล่าวถือว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากทำให้รัฐสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก และในขณะเดียวกันได้ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมทางการค้ากับผู้ประกอบการภายในประเทศ ดังนั้น เพื่อให้การ

จัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากรและกรมสรรพากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น กรมสรรพากรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพิจารณาศึกษาข้อมูลและประสานการทำงาน เชื่อมโยงกันเพื่อพิจารณาหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

๕) เข้มงวดการคืนภาษีตามมาตรา ๑๙ ทวิ ให้สอดคล้องกับกฎหมายและข้อตกลง ต่างประเทศ

กรณีที่มีการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อการส่งออกทั้งที่เป็น การนำเข้ามา ตามความตกลงภายใต้กรอบขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization : WTO) หรือไม่ก็ตาม อาทิ การนำเข้าหรือส่งออกสินค้าน้ำมันปาล์ม และสินค้าเหล็ก ปรากฏว่ามีปัญหา เกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการนำเข้าส่งออกสินค้าบางรายการกระทำการไม่สุจริตโดยอาศัย ช่องว่างของกฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ อาทิ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาด และการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจาก การนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ (มาตรา ๑๙ ทวิ) ทั้งนี้ การที่ประเทศไทยได้นำหลักการของต่างประเทศเกี่ยวกับกรณีการจัดเก็บอากรปกป้อง สินค้านำเข้า (Safeguard Measure) และอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) มาบัญญัติไว้ในกฎหมายนั้นมีเจตนารมณ์เพื่อเป็นการปกป้องคุ้มครองอุตสาหกรรม ภายในประเทศ และเพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนการนำเข้าสินค้ามาผลิตเพื่อการส่งออกจริง ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่ดีและเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง แต่เหตุใดเมื่อมีการนำมาใช้จริงในทางปฏิบัติ กลับมีปัญหาเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งแตกต่างจากในต่างประเทศที่มีการบังคับใช้กฎหมาย ในลักษณะดังกล่าวเช่นกัน แต่ไม่ปรากฏว่ามีปัญหาเกิดขึ้นเหมือนเช่นประเทศไทยแต่อย่างใด และเนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้นส่วนหนึ่งอาจมาจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานยังไม่มี ความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างถ่องแท้ ประกอบกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน ในการนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง และประสานบูรณาการการทำงานร่วมกันให้มากขึ้น

๖) การเก็บภาษีสรรพสามิต Night Life

เนื่องด้วยปัจจุบันพบว่า การประกอบธุรกิจประเภท Night Life มีการพัฒนา แตกต่างจากการประกอบธุรกิจในอดีตมาก อีกทั้งการตีความ “ค่านิยาม” ตามพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิตยังไม่สามารถตีความให้ครอบคลุมการประกอบธุรกิจ Night Life ได้ทั้งหมด ทำให้ไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากการประกอบธุรกิจประเภทดังกล่าวได้ ดังนั้น กรมสรรพสามิต และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรมีการพิจารณา “ค่านิยาม” ตามพระราชบัญญัติ ภาษีสรรพสามิตใหม่ เพื่อให้มีการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตให้ครอบคลุมกับสถานการณ์ ในปัจจุบันต่อไป

๗) การเก็บภาษีสรรพสามิตของท้องถิ่น

เนื่องด้วยการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตยาสูบ กฎหมายกำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้จัดเก็บ ดังนั้น ในกรุงเทพมหานครจึงไม่มีการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการขายบุหรี่ เมื่อห้างร้านจากกรุงเทพมหานครจัดส่งบุหรี่ไปขายในสาขาที่ต่างจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดจึงไม่สามารถตรวจสอบปริมาณบุหรี่ที่จัดส่งไปจากกรุงเทพมหานครไปยังสาขาในพื้นที่ดังกล่าวได้ ทำให้มีช่องว่างในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตยาสูบ รวมทั้งบุหรี่ต่างประเทศด้วยเช่นกัน ดังนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรมีการพิจารณาและอาจจะต้องกำหนดให้กรมสรรพสามิตเป็นผู้จัดเก็บภาษีสรรพสามิตยาสูบแทน และมีหน้าที่ในการจัดสรรเงินที่ได้จากการเก็บจัดเก็บภาษีสรรพสามิตยาสูบให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดด้วย

๕.๓ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

“๑) การขยายฐานภาษี โดยกำหนดให้ผู้ที่มีรายได้แม้จะยังไม่ถึงเกณฑ์ต้องเสียภาษี ก็จะต้องยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีเงินได้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อที่จะเป็นฐานข้อมูลในการเข้าสู่ระบบภาษีต่อไปในอนาคต

๒) การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการเก็บภาษี โดยหน่วยงานจัดเก็บจะต้องมีการปฏิรูปโครงสร้างองค์กร และการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการจัดเก็บภาษีด้วย”

ถึงแม้ว่าข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จะไม่ได้กล่าวถึงประสิทธิภาพการใช้คอมพิวเตอร์ในการดำเนินการจัดเก็บ, e-Payment, Prompt Pay รวมทั้งการปฏิรูปภาษีมรดกก็ตาม แต่ข้อเสนอแนะในส่วนอื่น ๆ ก็ได้พยายามเพิ่มเติมประเด็นที่สำคัญเพื่อให้เป็นประโยชน์ต่อการนำไปสู่กระบวนการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหารที่จะสามารถนำไปประยุกต์ปรับใช้ได้ต่อไป

ลำดับ	ประเภทภาษี	ข้อเท็จจริง/สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ
๑	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	๑. ปัจจุบันการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลที่กำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกันในสาขาต่าง ๆ มีการรวมบัญชีเดียวกัน โดยไม่ได้กำหนดให้แยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่ง ออกต่างหากจากกัน เพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรม ทั้งการจัดเก็บภาษีและการแข่งขันทางการค้าเป็นอย่างมาก	- กรมสรรพากรควรพิจารณาศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลรายเดียวกันที่ประกอบธุรกิจ ในสาขาต่าง ๆ หลายแห่ง จะต้องทำการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกต่างหากจากกัน เพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่โดยตรง โดยไม่ให้มีการรวมบัญชีเดียวกันเพื่อเสียภาษีอีกต่อไป ทั้งนี้ โดยศึกษาข้อมูลดังกล่าวเปรียบเทียบกับต่างประเทศ อาทิ สหรัฐอเมริกา

ลำดับ	ประเภทภาษี	ข้อเท็จจริง/สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ
		<p>๒. ปัจจุบันการประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-Commerce) ได้รับความนิยมและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากเป็นวิธีประกอบกิจการที่สามารถเข้าถึงตลาดได้ง่ายและรวดเร็ว โดยผู้ให้บริการโฆษณาโดยสื่อออนไลน์ ซึ่งเป็นนิติบุคคลต่างประเทศสามารถหารายได้จากในประเทศไทยโดยไม่มีการหักภาษี ณ ที่จ่าย ส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้จากการให้บริการดังกล่าวในประเทศไทย และยังส่งผลต่อการแข่งขันทางการค้าของผู้ประกอบการในประเทศที่ต้องรับภาระต้นทุนทางภาษี ซึ่งกรณีดังกล่าวกรมสรรพากรไม่สามารถจัดเก็บภาษีจากเงินได้ดังกล่าวได้ และไม่อาจตรวจสอบข้อมูลการชำระค่าบริการออนไลน์ผ่านบัตรเครดิต ทำให้การจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มไม่สามารถกระทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งการจัดเก็บภาษีจากการให้บริการดังกล่าวยังมีข้อจำกัดตามข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อน ซึ่งจะยกเว้นการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลต่างประเทศที่มีรายได้จากประเทศไทยและไม่มีสถานประกอบการถาวรในประเทศไทย</p>	<p>- กรมสรรพากรควรพิจารณาศึกษาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดเก็บภาษีจากกรณีดังกล่าว และมีการกำหนดให้บริษัทข้ามชาติดังกล่าวอาจจะต้องเข้ามาจัดตั้งสถานประกอบการถาวรในประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายในรูปแบบอื่น ๆ อาทิ การกระทำผิดเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ</p>
๒	<p>ภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นเครื่องมือจัดเก็บที่สำคัญ และทำให้การค้าระหว่างประเทศเท่าเทียม</p>	<p>ปัจจุบันได้มีข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศเกี่ยวกับการลดอัตราภาษีศุลกากรลงเป็นจำนวนมาก ทำให้ประเทศต่าง ๆ ไม่สามารถจัดเก็บภาษีศุลกากรได้เช่นเดิมในหลาย</p>	<p>๑. ควรมีการจัดเก็บภาษี VAT ในรูปแบบที่มีหลายอัตรา โดยพิจารณากำหนดจัดเก็บภาษีในอัตราที่แตกต่างกันในแต่ละประเภทสินค้า กล่าวคือ พิจารณาว่าสินค้าประเภทใดมีความจำเป็นในการนำเข้า ส่งออกและ</p>

ลำดับ	ประเภทภาษี	ข้อเท็จจริง/สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ
		<p>ประเทศ อาทิจา สาธารณรัฐประชาชนจีนจึงได้มีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม (Value Added Tax : VAT) ในรูปแบบที่มีหลายอัตรา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะส่งเสริมสนับสนุนการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการภายในประเทศของตนให้สามารถแข่งขันต่อไปได้</p> <p>ส่วนกรณีของประเทศไทยมีการจัดเก็บภาษี VAT ในรูปแบบอัตราเดียวยอมอาจจะไม่เป็นการส่งเสริมสนับสนุนการค้าการลงทุนของผู้ประกอบการภายในประเทศให้สามารถแข่งขันต่อไปได้</p>	<p>บริโภคภายในประเทศเป็นสำคัญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิจา กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ควรพิจารณาศึกษาข้อมูลและดำเนินการปฏิรูปการจัดเก็บภาษี VAT ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒. ควรมีการปรับเพิ่มอัตรากำหนดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากเดิมอีกร้อยละ ๑ โดยกำหนดให้นำรายได้จากการจัดเก็บภาษีในส่วนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวไปใช้เฉพาะในด้านการศึกษาและการสาธารณสุขเท่านั้น ทั้งนี้เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ปรากฏว่ามีผลการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้จำนวนทั้งสิ้น ๗๑๕,๘๓๔.๐๘๓ ล้านบาท และหากมีการปรับเพิ่มอัตรากำหนดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากเดิมอีกร้อยละ ๑ แล้ว คาดว่าจะทำให้สามารถจัดเก็บรายได้ได้เพิ่มขึ้นจำนวนประมาณ ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และเพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องควรมีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลดังกล่าวให้ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึงผ่านทางช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ ด้วย</p>
๓	ภาษีลาภลอย (Windfall Gain Tax)	<p>ปัจจุบันรัฐบาลมีการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน อาทิจา การก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูง ทำให้มูลค่าที่ดินเพิ่มสูงขึ้นหรือการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ที่ทำให้ที่ดินมีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น แต่กรณีดังกล่าวรัฐบาลยังไม่สามารถจัดเก็บรายได้ดังกล่าวได้</p>	<p>สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรมีการพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดเก็บภาษีกรณีดังกล่าวโดยเปรียบเทียบกับกรณีการจัดเก็บภาษี (Windfall Gain Tax) ในต่างประเทศ และควรเร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p>

ลำดับ	ประเภทภาษี	ข้อเท็จจริง/สภาพปัญหา	ข้อเสนอแนะ
๔	<p>อากรศุลกากร และภาษีมูลค่าเพิ่ม</p>	<p>กรณีการนำเข้าสินค้าที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ผ่านบริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้รับยกเว้นการจัดเก็บอากร เนื่องจากปัจจุบันมีการดำเนินธุรกิจค้าขายสินค้าผ่านระบบออนไลน์ โดยอาศัยช่องว่างของกฎหมายกรณีดังกล่าวทำให้รัฐสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก และในทางปฏิบัติบางกรณีอาจจะไม่มีการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มจากสินค้าที่นำเข้าทางไปรษณีย์ที่มีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท และยังได้รับการยกเว้นไม่เรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มอีกด้วย ซึ่งตรงข้ามกับต่างประเทศที่อาจจะยกเว้นภาษีศุลกากรแต่ไม่ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม หรือภาษี Sales Tax</p>	<p>เข้มงวดการตรวจสอบสินค้าที่ยกเว้นภาษีศุลกากรและต้องเรียกเก็บภาษี VAT โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร กรมสรรพากร และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ควรมีการพิจารณากฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่ออุดช่องว่างการจัดเก็บภาษีในกรณีของนำเข้าที่ได้รับการยกเว้นอากรตามประกาศกรมศุลกากรที่ ๔๑/ ๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐</p>
๕	<ul style="list-style-type: none"> - การคืนอากรปกป้องสินค้านำเข้า (Safeguard Measure) - การคืนอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) - ข้อตกลง WTO 	<p>ปัจจุบันพบว่า มีปัญหาเกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการนำเข้าส่งออกสินค้าบางรายการทำการไม่สุจริต โดยอาศัยช่องว่างของกฎหมาย กฎ และระเบียบต่าง ๆ อาทิ พระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒ พระราชบัญญัติการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนซึ่งสินค้าจากต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติมาตรการปกป้องจากการนำเข้าสินค้าที่เพิ่มขึ้น พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙ (มาตรา ๑๙ ทวิ) ทำให้รัฐสูญเสียรายได้เป็นจำนวนมาก</p>	<p>เข้มงวดการขอคืนภาษีที่ใช้สิทธิตามมาตรา ๑๙ ทวิ ในเรื่องนี้ให้เข้ากับหลักสากล เจตนารมณ์ข้อกฎหมายและข้อตกลง ซึ่งปัญหาการบังคับใช้กฎหมายกรณีการจัดเก็บอากรปกป้องสินค้านำเข้า (Safeguard Measure) และอากรตอบโต้การทุ่มตลาด (Anti - dumping) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมการค้าต่างประเทศ และกรมศุลกากร ขาดการบูรณาการการทำงานร่วมกัน อีกทั้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานอาจไม่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเพียงพอ ฉะนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวควรมีการประสานบูรณาการการทำงานร่วมกันให้มากขึ้น และจัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานให้มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย กฎ และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง</p>

๕.๔ ผลกระทบ

จากการศึกษา เรื่อง การปฏิรูประบบโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการ
และจากการศึกษาข้อมูลทั้งจากแนวคิด ทฤษฎี เอกสารทางวิชาการ การรับฟัง
ข้อเท็จจริง ข้อคิดเห็นจากบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการประชุม คณะกรรมาธิการจึงได้ทราบถึง
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ดังนี้

๑) หากมีการปฏิรูปปรับเพิ่มอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ในสถานการณ์สภาวะ
เศรษฐกิจในปัจจุบันอาจทำให้ประชาชนเกิดความไม่พึงพอใจขึ้นได้

๒) ในกรณีการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยกำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจรายเดียวกัน
ในสาขาต่าง ๆ ทำการแยกบัญชีรายได้และรายจ่ายของสาขาแต่ละแห่งออกต่างหากจากกัน
เพื่อเสียภาษีในเขตพื้นที่ที่สาขานั้น ๆ ตั้งอยู่ อาจจะทำให้ยากเนื่องจากจะต้องมีการแก้ไข
เพิ่มเติมประมวลรัษฎากร อีกทั้งต้องมีการบัญญัติไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญด้วย

ภาคผนวก

**เอกสารประกอบการพิจารณา
ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง**

แนวทางการปฏิรูประบบภาษีของไทย

ภายใต้สภาวะการณ์การแข่งขันทางการค้าโลก สภาพเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยที่เปลี่ยนแปลงไปตามปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกประเทศซึ่งส่งผลกระทบต่อภาครัฐ ภาคธุรกิจ ตลอดจนภาคประชาชน ดังนั้น ภาครัฐในฐานะผู้กำหนดแนวทางการดำเนินนโยบายของประเทศ จึงมีความจำเป็นในการปรับตัวและปรับปรุงกลไกภาครัฐให้สอดคล้องกับความท้าทายภายใต้บริบทของประเทศไทย

นโยบายการคลังของประเทศเป็นกลไกสำคัญหนึ่งในการรองรับการเปลี่ยนแปลง โดยระบบภาษีอากรเป็นเครื่องมือทางด้านรายได้อันเป็นองค์ประกอบสำคัญที่ควรพิจารณา เพื่อให้ระบบภาษีอากรของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และสอดคล้องกับสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน ทั้งนี้ แนวทางการปฏิรูประบบภาษีอากรของประเทศไทยควรสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศซึ่งจะต้องครอบคลุมการพิจารณาปัจจัยที่ส่งผลต่อการดำเนินนโยบายของประเทศเพื่อนำไปสู่การดำเนินยุทธศาสตร์ที่บรรลุเป้าประสงค์ของประเทศไทย

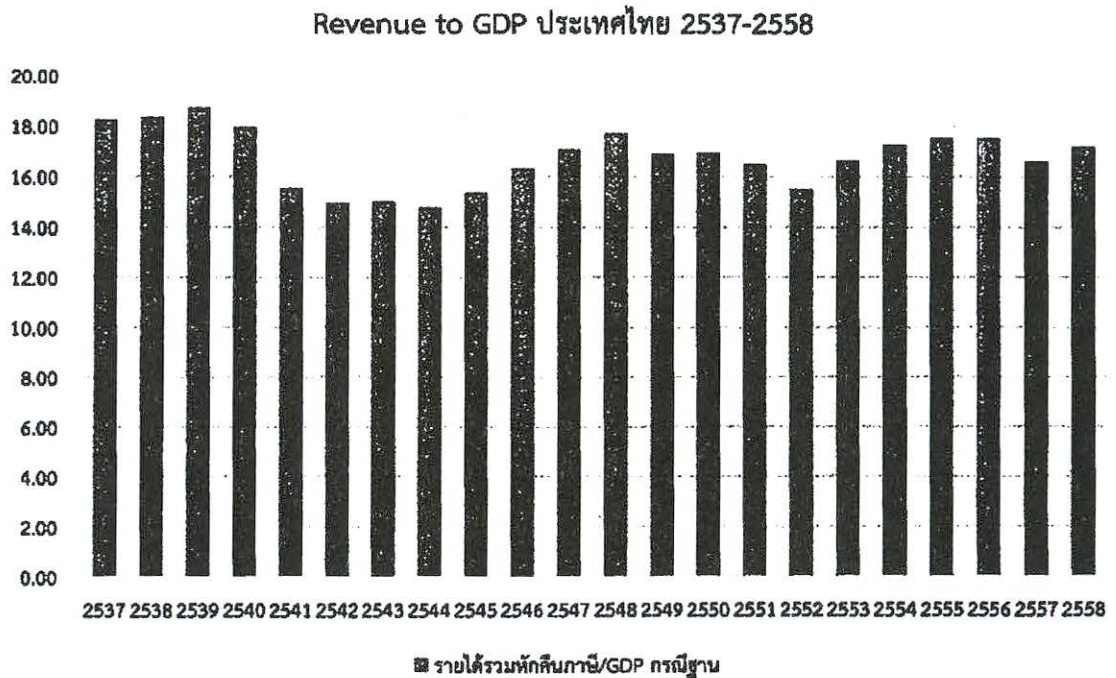
เหตุผลและความจำเป็นในการปฏิรูประบบภาษี

ประเทศไทยไม่ได้ปฏิรูประบบภาษีอากรมาเป็นเวลานาน ตั้งแต่ปี 2535 ที่เปลี่ยนจากการใช้ภาษีการค้ามาเป็นภาษีมูลค่าเพิ่ม ที่ผ่านมากการปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรส่วนใหญ่จะดำเนินการเป็นส่วนๆ เช่น การปรับขึ้นและอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล การเพิ่มเพดานและอัตราภาษีสรรพสามิต และการปรับโครงสร้างอากรขาเข้าเป็นกลุ่มสินค้า เป็นต้น ไม่ได้พิจารณาการปฏิรูปโครงสร้างภาษีอากรในภาพรวมทั้งระบบ และผลกระทบต่อรายได้ภาษีอากรและรายได้รวมของประเทศ

ประเทศไทยมีสัดส่วนรายได้รัฐบาลสุทธิต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ในช่วงปี 2537 ถึงปี 2558 เฉลี่ยอยู่ที่ประมาณร้อยละ 16.61 ของ GDP (แผนภาพที่ 1) ซึ่งต่ำกว่าค่าเฉลี่ยกลุ่มประเทศที่มีรายได้ Lower Middle Income และ Upper Middle Income ที่ควรมีสัดส่วนร้อยละ 17.7 และ 20.7 ของ GDP ตามลำดับ

เมื่อพิจารณาสัดส่วนของรายได้ภาษีแบ่งตามฐานภาษี พบว่าร้อยละ 57 ของรายได้ภาษีมาจากฐานการบริโภคร้อยละ 42 ของรายได้ภาษีมาจากฐานเงินได้ และเพียงร้อยละ 1 ของรายได้ภาษีมาจากฐานทรัพย์สิน ดังนั้นจากข้อมูลค่าเฉลี่ยสัดส่วนรายได้ต่อ GDP และสัดส่วนรายได้ภาษีจำแนกตามฐานภาษีข้างต้น ซึ่งสะท้อนประสิทธิผลของการจัดเก็บภาษีที่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของประเทศจำแนกตามกลุ่มรายได้ และความไม่สมดุลของภาษีแต่ละฐาน

แผนภาพที่ 1 สัดส่วนรายได้รวมหลังหักคืนภาษีต่อ GDP ของประเทศไทย ปี 2537-2558



ปัจจัยที่ส่งผลต่อการกำหนดแนวทางการปฏิรูประบบภาษี

- สภาพปัญหาและข้อเท็จจริงของโครงสร้างและระบบภาษีอากรของประเทศไทย
 - ไทยมีฐานภาษีแคบไม่ครอบคลุมผู้เสียภาษีและมีเศรษฐกิจนอกระบบจำนวนมาก เช่น จากการศึกษาของธนาคารโลก พบว่า เมื่อปี 2557 ไทยมี Shadow Economy ประมาณร้อยละ 50.25 ของระบบเศรษฐกิจ
 - ไทยมีการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรจำนวนมาก โดยเฉพาะจากการดึงดูดให้นักลงทุนดังกล่าวเข้ามาลงทุนในประเทศไทย
 - ไทยมีบริษัทข้ามชาติเข้ามาประกอบกิจการจำนวนมาก ซึ่งบริษัทข้ามชาติอาจหลบและหลีกเลี่ยงภาษีโดยการตั้งราคาโอน (Transfer Pricing)
- ปัจจัยภายใน
 - การเป็นสังคมผู้สูงอายุ (Aging Society)
 - ประเทศไทยก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุตั้งแต่ปี 2548 โดยมีประชากรที่อายุมากกว่า 60 ปี ร้อยละ 10.4 และคาดว่าจะมีประชากรผู้สูงอายุที่มีอายุ 65 ปีขึ้นไป ร้อยละ 14 ของประชากรทั้งหมดในปี 2567 ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยเข้าสู่ระดับสังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์ ส่งผลต่อตลาดแรงงาน และรายจ่ายภาครัฐด้านสวัสดิการที่สูงขึ้น

- การกระตุ้นการลงทุนโดยภาครัฐ

การกระตุ้นการลงทุน ภาครัฐมีบทบาทสำคัญในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเพื่อวางแนวทางการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ดังนั้นงบลงทุนภาครัฐจึงมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นตามการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

สถานการณ์การกระจายรายได้ของประเทศไทยสามารถใช้เครื่องมือทางการคลัง และจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยแก้ปัญหา เช่น การเพิ่มสัดส่วนการจัดเก็บภาษีจากฐานทรัพย์สิน การพัฒนาคุณภาพการศึกษา การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว เป็นต้น
- ปัจจัยภายนอก
 - การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ในปี 2558 การเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งทำให้สามารถเคลื่อนย้ายปัจจัยการผลิตได้อย่างเสรีมากขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง แรงงานที่มีทักษะวิชาชีพและเงินทุนส่งผลต่อการเคลื่อนย้ายแรงงานกลุ่มดังกล่าวและฐานการผลิตของผู้ประกอบการไปสู่ประเทศอื่นๆในภูมิภาคอาเซียน เป็นผลให้ฐานภาษีจากเงินได้แคบลง และรัฐมีความจำเป็นต้องขยายฐานภาษีไปสู่ปัจจัยการผลิตที่เคลื่อนย้ายได้ยาก เช่น ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น อีกทั้งการแข่งขันทางด้านการค้าและบริการในภูมิภาคที่สูงขึ้น ประเทศไทยจึงมีความจำเป็นในการปฏิรูปโครงสร้างและระบบภาษีให้ตอบสนองต่อภาวะการลงทุนที่เปลี่ยนแปลง
 - การเปิดเสรีด้านการค้า

การค้าระหว่างประเทศและการขยายฐานการผลิตของบริษัทชั้นนำทั่วโลก ส่งผลให้ประเทศไทยในฐานะฐานการผลิตสำคัญในภูมิภาคเจรจาการเปิดเสรีการค้าทั้งแบบพหุภาคีและทวิภาคีประกอบกับแนวโน้มการค้าโลกที่ลดหรือยกเว้นอัตราอากรขาเข้า-ขาออกเพื่อลดอุปสรรคทางการค้า รายได้ภาษีศุลกากรของไทยจึงลดลงและสร้างแรงกดดันต่อรายได้ภาษีของรัฐ
 - แนวโน้มการปฏิรูปภาษีของประเทศต่างๆ ทั่วโลก

ประเทศในกลุ่ม Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) ได้ให้ความสำคัญกับปัญหา Base Erosion and Profit Shifting (BEPS) ซึ่งเกิดขึ้นทั่วโลกและส่งผลกระทบต่อฐานภาษีของแต่ละประเทศ จึงมีการปรับโครงสร้างภาษีให้พึงพิงฐานภาษีจากการบริโภคและทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น และมีการพิจารณาภาษีที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์และการค้าข้ามพรมแดนประกอบด้วย นอกจากนี้ยังมีแนวโน้มสัดส่วนการจัดเก็บภาษีทางอ้อมมากกว่าภาษีทางตรง อีกปัจจัยหนึ่งที่สำคัญคือการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
 - การขายสินค้าหรือบริการออนไลน์ที่แพร่หลายมากขึ้น

เมื่อปี 2557 กรมพัฒนาธุรกิจการค้าพบว่า มีผู้ประกอบการออนไลน์มากกว่า 550,000 รายที่เป็นนิติบุคคล แต่มีการขึ้นทะเบียนและส่งงบการเงินเพียง 100,000 รายเท่านั้น ซึ่งการเข้ามามีบทบาทสำคัญของการขายสินค้าหรือบริการออนไลน์ทำให้การติดตามรายการทางบัญชีทำได้ยาก เป็นปัญหา

ต่อการจัดเก็บภาษี ซึ่งปัจจุบันการเพิ่มขึ้นของการขายสินค้าหรือบริการออนไลน์มีอัตราที่สูงมาก อันเนื่องมาจากการพัฒนาของเทคโนโลยี

วัตถุประสงค์ของการปฏิรูประบบภาษี

- สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ
- เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการ
- เพิ่มรายได้รัฐบาลและสร้างความยั่งยืนทางการคลัง
- โครงสร้างภาษีมีความทันสมัยและมีประสิทธิภาพ

แนวทางการปฏิรูประบบภาษี ประกอบด้วย 2 ส่วน ได้แก่ การปฏิรูปโครงสร้างภาษี และการปฏิรูประบบบริหารจัดการ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. การปฏิรูปโครงสร้างภาษี

การปฏิรูปโครงสร้างภาษี ให้ครอบคลุมภาษีอากรประเภทต่างๆ และในประเด็นหลัก ดังต่อไปนี้

1.1 ภาษีสรรพากร

1) การปรับปรุงโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เพิ่มการหักค่าใช้จ่ายของเงินได้พึงประเมิน ตามมาตรา 40 (1) (2) และ (3) เป็นร้อยละ 50 ของเงินได้แต่ไม่เกิน 100,000 บาท และเพิ่มการหักค่าลดหย่อนเป็น 2 เท่า จากของเดิม ค่าลดหย่อนผู้มีเงินได้/คู่สมรส จาก 30,000 บาท เป็น 60,000 บาท และค่าลดหย่อนบุตร จาก 15,000 บาท บุตรไม่เกิน 3 คน เป็น 30,000 บาท ไม่จำกัดจำนวนบุตร และยกเลิกค่าลดหย่อนการศึกษาบุตร ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในรอบปีภาษี 2560 และกำหนดอัตราภาษีใหม่ ดังนี้

อัตรากำหนดเดิม		อัตรากำหนดใหม่	
เงินได้สุทธิ	อัตรากำหนด	เงินได้สุทธิ	อัตรากำหนด
1 - 150,000	ได้รับการยกเว้น	1 - 150,000	ได้รับการยกเว้น
150,001 - 300,000	5	150,001 - 300,000	5
300,001 - 500,000	10	300,001 - 500,000	10
500,001 - 750,000	15	500,001 - 750,000	15
750,001 - 1,000,000	20	750,001 - 1,000,000	20
1,000,001 - 2,000,000	25	1,000,001 - 2,000,000	25
2,000,001 - 4,000,000	30	2,000,001 - 5,000,000	30
4,000,001 ขึ้นไป	35	5,000,001 ขึ้นไป	35

2) การนำระบบการชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Payment) มาใช้ และเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมสรรพากรในการใช้ E-Tax Invoice และระบบ E-Receipt เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบภาษีอิเล็กทรอนิกส์ (E-Tax System) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานระบบ

การชำระเงินแบบอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (National e-Payment Master Plan) โครงการที่ 3 ระเบียบภาษี และเอกสารธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ โดยคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2558

3) มาตรการบัญชีเล่มเดียว (Single Account) และการยกเว้นและลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มี รายได้ไม่เกิน 500 ล้านบาท ในรอบระยะเวลาบัญชีสิ้นสุด ในหรือก่อนวันที่ 31 ธันวาคม 2558 และจัดแจ้งการจัดทำบัญชีและงบการเงินที่แท้จริงของกิจการตั้งแต่วันที่ 15 มกราคม 2559 ถึง วันที่ 15 มีนาคม 2559 จะได้รับการยกเว้นจากการตรวจสอบภาษีอากรย้อนหลัง และได้รับยกเว้นและ ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล 2 รอบระยะเวลาบัญชี ซึ่งปัจจุบันได้มีการประกาศพระราชกำหนด การยกเว้นและสนับสนุนการปฏิบัติการเกี่ยวกับภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร พ.ศ. 2558 และ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 595) พ.ศ. 2558 เมื่อวันที่ 1 มกราคม 2559

4) การปรับปรุงระบบภาษีหัก ณ ที่จ่าย เพื่อให้มีความเหมาะสมกับการประกอบธุรกิจในปัจจุบัน ลดความซับซ้อนของระบบภาษีและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ กระทรวง การคลังโดยกรมสรรพากรอยู่ในระหว่างการศึกษา

1.2 ภาษีสรรพสามิต

การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตมุ่งเน้นการปรับปรุงวิธีการบริหารจัดการเก็บภาษีให้มีความสอดคล้อง กับลักษณะสินค้า มีความทันสมัย และเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี โดยพิจารณาความเหมาะสม และความเป็นไปได้ของการปรับปรุงฐานการคำนวณภาษีสำหรับสินค้าสรรพสามิตจากปัจจุบันที่เก็บ จากฐานราคา ณ โรงอุตสาหกรรม เป็นราคาขายปลีกแนะนำ (Suggested Manufacturer Retail Price) และจัดเก็บภาษีสินค้าสรรพสามิตในแบบอัตราผสม (Mixed System) ให้สอดคล้องกับ ลักษณะของสินค้าและเกณฑ์ในการจัดเก็บภาษี ปรับขึ้นอัตราภาษียาสูบ รวมทั้งพิจารณาถึงความ คุ่มค่าในการจัดเก็บภาษี และการจัดเก็บภาษีที่สนับสนุนนโยบายด้านอื่นของภาครัฐ

1.3 ภาษีศุลกากร

ทบทวนอัตราอากรที่ใช้ตามโครงสร้างปัจจุบันซึ่งจัดแบ่งตามขั้นตอนการผลิตออกเป็น สินค้าขั้นต้น สินค้ากึ่งสำเร็จรูป และสินค้าสำเร็จรูป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศ

1.4 ภาษีอื่นๆ

1.4.1 ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

เป็นการปรับปรุงภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีบำรุงท้องที่ เพื่อให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้เสีย ภาษี กระตุ้นให้มีการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ผลักดันให้เกิดการขยายการถือครองที่ดิน ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำในการถือครองทรัพย์สิน ทั้งนี้ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะเก็บ

**เอกสารประกอบการพิจารณา
ของกรมศุลกากร**

ข้อมูลการจัดเก็บภาษีอากรและรายได้อื่นๆ ของกรมศุลกากร ตั้งแต่ปี 2554 ถึงปัจจุบัน แยกตามประเภทรายได้

การจัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากร ปีงบประมาณ 2554 ถึง ปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558 - เมษายน 2559)

	ปี 2554	ปี 2555	ปี 2556	ปี 2557	ปี 2558		ปี 2559	เทียบสะสม 7 เดือนปี2559 กับปีที่แล้ว	
	ต.ค.53 - ก.ย.54	ต.ค.54 - ก.ย.55	ต.ค.55 - ก.ย.56	ต.ค.56 - ก.ย.57	ต.ค.57 - ก.ย.58	ต.ค.57 - เม.ย.58 (สะสม 7 เดือน)	ต.ค.58 -เม.ย.59 (สะสม 7 เดือน)	เพิ่ม/ลด	%
1 รวมรายได้ศุลกากร (ล้านบาท)	111,045.47	128,022.35	123,079.12	117,739.64	115,487.98	68,512.29	66,651.94	-1,860.35	-2.72%
1.1 อกรขาเข้า (ล้านบาท)	108,110.70	125,257.67	120,288.79	114,646.50	112,210.30	66,721.64	64,999.25	-1,722.39	-2.58%
1.2 อกรขาออก (ล้านบาท)	242.42	323.02	254.26	269.41	203.85	153.36	61.47	-91.89	-59.92%
1.3 ค่าธรรมเนียมศุลกากร (ล้านบาท)	2,692.35	2,441.66	2,536.07	2,823.73	3,073.83	1,637.29	1,591.22	-46.07	-2.81%
สัดส่วนรายได้กรมศุลต่อรายได้รวม	23.90	22.53	21.45	21.92	23.08	23.05	22.29		
2 รวมรายได้จัดเก็บแทนหน่วยงานอื่น	353,528.47	440,217.54	450,808.75	419,309.97	384,875.38	228,764.51	232,360.71	3,596.20	1.57%
2.1 ภาษีมูลค่าเพิ่ม (ล้านบาท)	266,061.25	316,475.68	321,815.73	310,300.01	280,240.53	165,828.36	156,699.25	-9,129.11	-5.51%
2.2 ภาษีสรรพสามิต (ล้านบาท)	53,943.32	81,991.47	86,595.98	69,506.62	68,756.40	41,656.02	54,112.95	12,456.94	29.90%
2.3 ภาษีเพื่อมหาดไทย (ล้านบาท)	33,523.90	41,750.40	42,397.04	39,503.34	35,878.45	21,280.14	21,548.51	268.37	1.26%
สัดส่วนรายได้แทนหน่วยงานอื่นต่อรายได้รวม	76.10	77.47	78.55	78.08	76.92	76.95	77.71		
รายได้รวม (ข้อ1+ข้อ2)	464,573.94	568,239.89	573,887.87	537,049.61	500,363.36	297,276.79	299,012.65	1,735.85	0.58%

หมายเหตุ : จัดทำข้อมูลเมื่อ 16 พฤษภาคม 2559

ผลการจัดเก็บรายได้

ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ 2554-ปีงบประมาณ 2558) กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้รวมเฉลี่ยปีละ 528,800 ล้านบาท

โดยปีงบประมาณ 2558 จัดเก็บรายได้รวม 500,363 ล้านบาท

สำหรับ 7 เดือนแรกปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 2558-เมษายน 2559)จัดเก็บรายได้รวม 299,013 ล้านบาท

- เป็นรายได้ที่จัดเก็บให้หน่วยงานอื่น จำนวน 232,361 ล้านบาท
 - เป็นรายได้ศุลกากร จำนวน 66,652 ล้านบาท ซึ่งจัดเก็บต่ำกว่าประมาณการ 3,348 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.8 และต่ำกว่าปีก่อน 1,860 ล้านบาท หรือร้อยละ 2.7
- การจัดเก็บรายได้ที่ลดลง เป็นผลมาจาก มูลค่าการนำเข้าที่ยังคงหดตัว

ประมาณการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากร ปีงบประมาณ 2559

- กรมศุลกากรได้รับเป้าหมายการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2559 จำนวน 120,500 ล้านบาท สูงกว่าเก็บจริงปีก่อนจำนวน 5,012 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.34

ประมาณการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากร ปีงบประมาณ 2560

- กรมศุลกากรได้รับเป้าหมายการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ 2560 จำนวน 120,500 ล้านบาท

สรุปภาพรวมการค้าชายแดน ปีงบประมาณ 2557 - 2558 และ 2559 (ค.ศ. 58- มี.ค. 59)

หน่วย : ล้านบาท

ภาพรวมการค้าชายแดน	ป.ม. 59 (ค.ศ. - มี.ค.)	สัดส่วน ป.ม.59	ป.ม. 58 (ค.ศ. - มี.ค.)	สัดส่วน ป.ม.58	เปรียบเทียบ ป.ม. 59 / 58		ป.ม. 58	สัดส่วน ป.ม.58	ป.ม. 57	สัดส่วน ป.ม.57	เปรียบเทียบ ป.ม. 58 / 57	
					จำนวน	ร้อยละ					จำนวน	ร้อยละ
มูลค่าการค้าชายแดนรวม (ล้านบาท)	412,490.47	100.00%	405,862.45	100.00%	6,628.01	1.63%	796,330.07	100.00%	755,024.08	100.00%	41,305.99	5.47%
มูลค่าส่งออกชายแดน (ล้านบาท)	246,453.98	59.75%	236,739.54	58.33%	9,714.44	4.10%	464,179.37	58.29%	449,594.94	59.55%	14,584.42	3.24%
มูลค่านำเข้าชายแดน (ล้านบาท)	166,036.49	40.25%	169,122.91	41.67%	-3,086.42	1.82%	332,150.71	41.71%	305,429.14	40.45%	26,721.57	8.75%
ดุลการค้าชายแดน (ล้านบาท)	80,417.49		67,616.63		12,800.86	18.93%	132,028.66		144,165.80		-12,137.14	-8.42%
สัดส่วนมูลค่าการค้าชายแดนรวม ต่อ มูลค่าการค้ารวมกรมศุลกากร	5.73		5.71				5.61		5.15			

หมายเหตุ : ข้อมูลจากระบบ Cognos ณ วันที่ 17 พฤษภาคม 2559

มูลค่าการค้าชายแดนของไทย กับ ประเทศเพื่อนบ้าน ปีงบประมาณ 2557 - 2558 และ 2559 (ค.ศ. 58- มี.ค. 59)

หน่วย : ล้านบาท

การค้าชายแดนของไทย กับ ประเทศเพื่อนบ้าน	ป.ม. 59 (ค.ศ. - มี.ค.)	สัดส่วน ป.ม.59	ป.ม. 58 (ค.ศ. - มี.ค.)	สัดส่วน ป.ม.58	เปรียบเทียบ ป.ม. 59 / 58		ป.ม. 58	สัดส่วน ป.ม.58	ป.ม. 57	สัดส่วน ป.ม.57	เปรียบเทียบ ป.ม. 58 / 57	
					จำนวน	ร้อยละ					จำนวน	ร้อยละ
มูลค่าการค้าชายแดนรวม (ล้านบาท)	412,490.47	100.00%	405,862.45	100.00%	6,628.01	1.63%	796,330.07	100.00%	755,024.08	100.00%	41,305.99	5.47%
ไทย - มาเลเซีย	139,822.91	33.90%	136,013.71	33.51%	3,809.20	2.80%	275,979.52	34.66%	295,745.22	39.17%	-19,765.70	-6.68%
ไทย - พม่า	102,817.75	24.93%	121,653.67	29.97%	-18,835.92	-15.48%	227,974.70	28.63%	206,846.18	27.40%	21,128.52	10.21%
ไทย - ลาว	101,355.40	24.57%	80,135.02	19.74%	21,220.37	26.48%	165,710.34	20.81%	145,274.19	19.24%	20,436.15	14.07%
ไทย - กัมพูชา	68,494.42	16.61%	68,060.05	16.77%	434.37	0.64%	126,665.51	15.91%	107,158.49	14.19%	19,507.02	18.20%
มูลค่าการส่งออกชายแดนรวม (ล้านบาท)	246,453.98	100.00%	236,739.54	100.00%	9,714.44	4.10%	464,179.37	100.00%	449,594.94	100.00%	14,584.42	3.24%
ไทย - มาเลเซีย	61,389.03	24.91%	67,505.37	28.51%	-6,116.34	-9.06%	134,808.23	29.04%	146,465.04	32.58%	-11,656.81	-7.96%
ไทย - พม่า	56,728.49	23.02%	50,855.34	21.48%	5,873.16	11.55%	97,129.25	20.92%	90,957.53	20.23%	6,171.72	6.79%
ไทย - ลาว	73,089.62	29.66%	64,653.28	27.31%	8,436.34	13.05%	127,930.40	27.56%	120,267.03	26.75%	7,663.37	6.37%
ไทย - กัมพูชา	55,246.83	22.42%	53,725.55	22.69%	1,521.28	2.83%	104,311.49	22.47%	91,905.35	20.44%	12,406.15	13.50%
มูลค่าการนำเข้าชายแดนรวม (ล้านบาท)	166,036.49	100.00%	169,122.91	100.00%	-3,086.42	-1.82%	332,150.71	100.00%	305,429.14	100.00%	26,721.57	8.75%
ไทย - มาเลเซีย	78,433.88	47.24%	68,508.34	40.51%	9,925.54	14.49%	141,171.30	42.50%	149,280.18	48.88%	-8,108.88	-5.43%
ไทย - พม่า	46,089.25	27.76%	70,798.33	41.86%	-24,709.08	-34.90%	130,845.45	39.39%	115,888.65	37.94%	14,956.80	12.91%
ไทย - ลาว	28,265.77	17.02%	15,481.74	9.15%	12,784.03	82.57%	37,779.94	11.37%	25,007.16	8.19%	12,772.79	51.08%
ไทย - กัมพูชา	13,247.59	7.98%	14,334.50	8.48%	-1,086.91	-7.58%	22,354.02	6.73%	15,253.15	4.99%	7,100.87	46.55%

หมายเหตุ : ข้อมูลจากระบบ Cognos ณ วันที่ 17 พฤษภาคม 2559

ภาพรวมการค้าชายแดนของประเทศไทย ตั้งแต่ ปีงบประมาณ 2557 - 2558 และ ปีงบประมาณ 2559 (ตุลาคม 58 - มีนาคม 59)

การค้าชายแดนรวม	มูลค่าการค้าชายแดนรวม (ล้านบาท)					เปรียบเทียบมูลค่าการค้าชายแดนเพิ่ม (ลด) (ล้านบาท)			อัตราการขยายตัวการค้าชายแดน (% YoY)		
	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ.58 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ. 56	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57
ไทย - มาเลเซีย	139,822.9	136,013.7	275,979.5	295,745.2	278,080.3	3,809.2	-19,765.7	17,664.9	2.80%	-6.68%	6.35%
ไทย - พม่า	102,817.7	121,653.7	227,974.7	206,846.2	193,718.7	-18,835.9	21,128.5	13,127.5	-15.48%	10.21%	6.78%
ไทย - ลาว	101,355.4	80,135.0	165,710.3	145,274.2	130,337.7	21,220.4	20,436.2	14,936.5	26.48%	14.07%	11.46%
ไทย - กัมพูชา	68,494.4	68,060.0	126,665.5	107,158.5	91,959.6	434.4	19,507.0	15,198.9	0.64%	18.20%	16.53%
มูลค่าการค้าชายแดน	412,490.5	405,862.5	796,330.1	755,024.1	694,096.3	6,628.0	41,306.0	60,927.7	1.63%	5.47%	8.78%
มูลค่าการค้าระหว่างประเทศรวม	7,201,068.3	7,111,967.8	14,183,078.9	14,670,387.2	14,641,163.5	89,100.5	-487,308.3	29,223.6	1.25%	-3.32%	0.20%
สัดส่วนการค้าชายแดน ต่อมูลค่าการค้าระหว่างประเทศรวม	5.73%	5.71%	5.61%	5.15%	4.74%						

นำเข้าชายแดน	มูลค่าการนำเข้าชายแดน (ล้านบาท)					เปรียบเทียบมูลค่าการนำเข้าชายแดนเพิ่ม (ลด) (ล้านบาท)			อัตราการขยายตัวการนำเข้าชายแดน (% YoY)		
	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ.58 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ. 56	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57
ไทย - มาเลเซีย	78,433.9	68,508.3	141,171.3	149,280.2	143,981.9	9,925.5	-8,108.9	5,298.2	14.49%	-5.43%	3.68%
ไทย - พม่า	46,089.3	70,798.3	130,845.4	115,888.7	117,388.2	-24,709.1	14,956.8	-1,499.5	-34.90%	12.91%	-1.28%
ไทย - ลาว	28,265.8	15,481.7	37,779.9	25,007.2	23,070.5	12,784.0	12,772.8	1,936.6	82.57%	51.08%	8.39%
ไทย - กัมพูชา	13,247.6	14,334.5	22,354.0	15,253.1	8,919.3	-1,086.9	7,100.9	6,333.8	-7.58%	46.55%	71.01%
มูลค่าการนำเข้าชายแดน	166,036.5	169,122.9	332,150.7	305,429.1	293,360.0	-3,086.4	26,721.6	12,069.1	-1.82%	8.75%	4.11%
มูลค่าการนำเข้าระหว่างประเทศรวม	3,404,639.5	3,527,913.0	6,975,805.9	7,448,295.1	7,747,690.8	-123,273.5	-472,489.2	-299,395.7	-3.49%	-6.34%	-3.86%
สัดส่วนนำเข้าชายแดน ต่อมูลค่าการนำเข้าระหว่างประเทศรวม	4.88%	4.79%	4.76%	4.10%	3.79%						

ส่งออกชายแดน	มูลค่าการส่งออกชายแดน (ล้านบาท)					เปรียบเทียบมูลค่าการส่งออกชายแดนเพิ่ม (ลด) (ล้านบาท)			อัตราการขยายตัวการส่งออกชายแดน (% YoY)		
	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ.58 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ. 56	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57	ปี งบ.59 (ค.ค.-มี.ค.)	ปี งบ. 58	ปี งบ. 57
ไทย - มาเลเซีย	61,389.0	67,505.4	134,808.2	146,465.0	134,098.4	-6,116.3	-11,656.8	12,366.7	-9.06%	-7.96%	9.22%
ไทย - พม่า	56,728.5	50,855.3	97,129.2	90,957.5	76,330.5	5,873.2	6,171.7	14,627.0	11.55%	6.79%	19.16%
ไทย - ลาว	73,089.6	64,653.3	127,930.4	120,267.0	107,267.2	8,436.3	7,663.4	12,999.9	13.05%	6.37%	12.12%
ไทย - กัมพูชา	55,246.8	53,725.5	104,311.5	91,905.3	83,040.3	1,521.3	12,406.1	8,865.1	2.83%	13.50%	10.68%
มูลค่าการส่งออกชายแดน	246,454.0	236,739.5	464,179.4	449,594.9	400,736.3	9,714.4	14,584.4	48,858.6	4.10%	3.24%	12.19%
มูลค่าการส่งออกระหว่างประเทศรวม	3,796,428.8	3,584,054.8	7,207,272.9	7,222,092.0	6,893,472.7	212,374.0	-14,819.1	328,619.3	5.93%	-0.21%	4.77%
สัดส่วนส่งออกชายแดน ต่อมูลค่าการส่งออกระหว่างประเทศรวม	6.49%	6.61%	6.44%	6.23%	5.81%						

4. ข้อมูลผลการดำเนินการและแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบสินค้า ณ บริเวณที่ทำการสาขาของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ทุกแห่งที่มีการนำเข้ามาและส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

1) สถิติการจัดเก็บรายได้ศุลกากรของ ส่วนบริการศุลกากรไปรษณีย์ สำนักงานศุลกากรกรุงเทพ

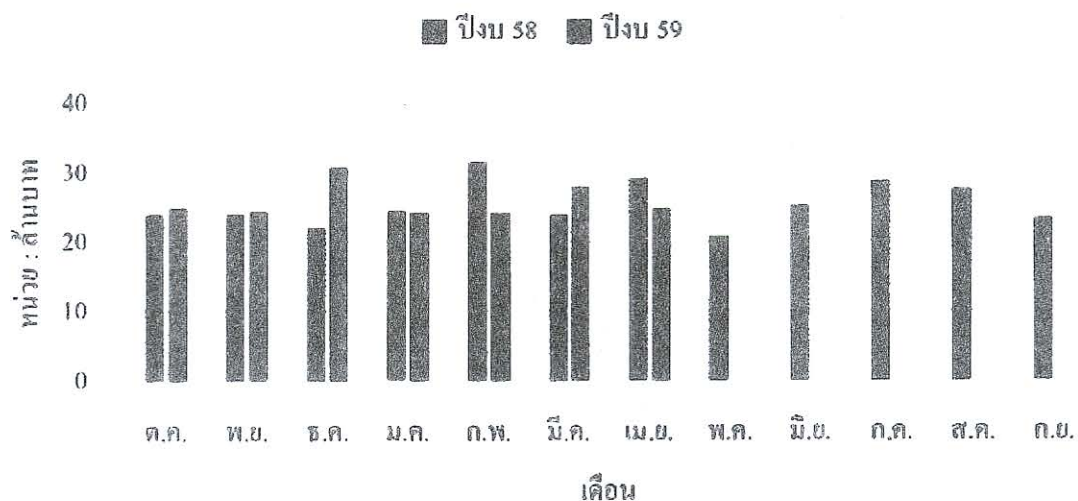
หน่วย: ล้านบาท

ต.ค.	23.922	24.768
พ.ย.	24.087	24.416
ธ.ค.	22.218	30.751
ม.ค.	24.307	24.121
ก.พ.	31.624	24.362
มี.ค.	24.016	27.805
เม.ย.	29.251	24.611
พ.ค.	20.832	
มิ.ย.	25.254	
ก.ค.	28.648	
ส.ค.	27.588	
ก.ย.	23.292	

หมายเหตุ : รายได้ศุลกากร = อากาศขาเข้า+ค่าธรรมเนียมและรายได้เบ็ดเตล็ด

สถิติการจัดเก็บรายได้ศุลกากรตามปีงบประมาณ

เปรียบเทียบรายเดือน



2) สถิติการจัดเก็บรายได้หน่วยงานอื่นของ ส่วนบริการศุลกากรไปรษณีย์ สำนักงานศุลกากรกรุงเทพ

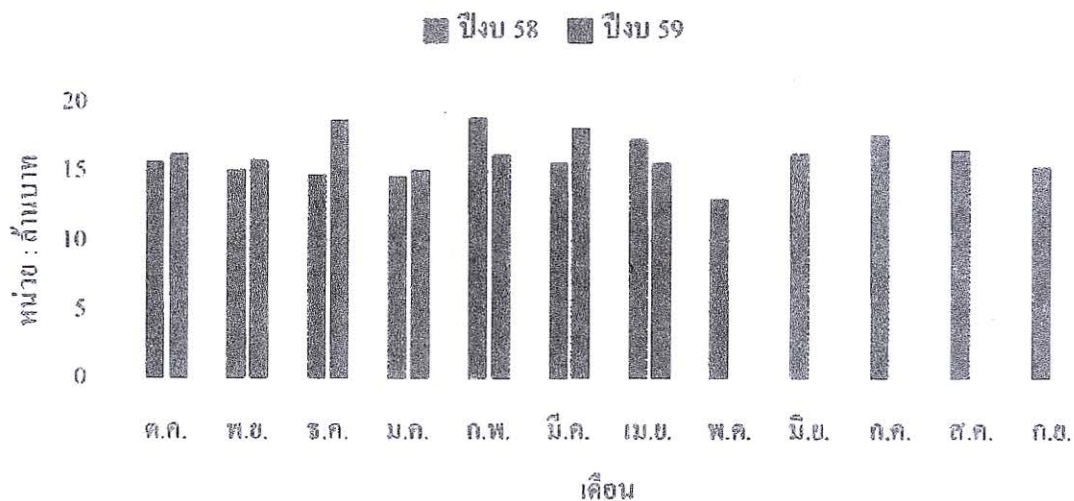
หน่วย: ล้านบาท

เดือน	ปี 58	ปี 59
ต.ค.	15.684	16.227
พ.ย.	15.132	15.803
ธ.ค.	14.801	18.748
ม.ค.	14.653	15.048
ก.พ.	18.899	16.184
มี.ค.	15.610	18.143
เม.ย.	17.327	15.514
พ.ค.	12.996	
มิ.ย.	16.233	
ก.ค.	17.551	
ส.ค.	16.505	
ก.ย.	15.272	

หมายเหตุ : รายได้หน่วยงานอื่น = สรรพากร + สรรพสามิต + มหาดไทย

สถิติการจัดเก็บรายได้หน่วยงานอื่นตามปีงบประมาณ

เปรียบเทียบรายเดือน



3) สถิติการจัดเก็บรายได้ศุลกากรรวมกับรายได้หน่วยงานอื่นของส่วนบริการศุลกากรไปรษณีย์
สำนักงานศุลกากรกรุงเทพ

หน่วย: ล้านบาท

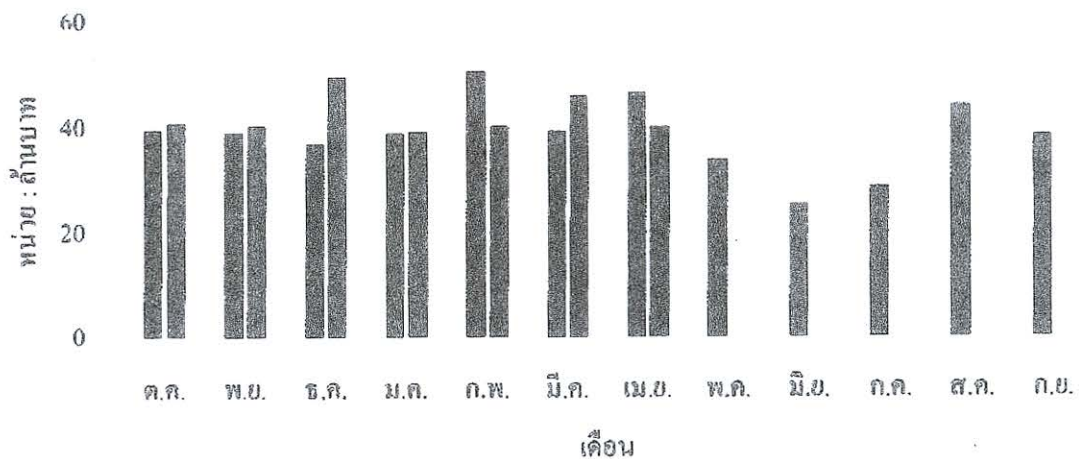
ต.ค.	39.606	40.995
พ.ย.	39.219	40.219
ธ.ค.	37.019	49.499
ม.ค.	38.96	39.169
ก.พ.	50.523	40.546
มี.ค.	39.627	45.948
เม.ย.	46.578	40.125
พ.ค.	33.828	
มิ.ย.	25.236	
ก.ค.	28.592	
ส.ค.	44.093	
ก.ย.	38.563	

หมายเหตุ : รายได้รวม = อากาศาเข้า+ค่าธรรมเนียมและรายได้เบ็ดเตล็ด+สรรพากร+สรรพสามิต+ มหาดไทย

สถิติการจัดเก็บรายได้ศุลกากรรวมหน่วยงานอื่น

เปรียบเทียบรายเดือน

■ ปีงบประมาณ 58 ■ ปีงบประมาณ 59





ประกาศกรมศุลกากร
ที่ ๕๖/๒๕๕๘

เรื่อง กำหนดราคาของที่นำเข้า ซึ่งได้รับยกเว้นอากรตามประเภท ๑๒ ภาค ๔
แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

ตามที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้ ของที่นำเข้าซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกินที่อธิบดีกรมศุลกากรประกาศ กำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นของตามประเภท ๑๒ ในภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากร แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ มาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗ อธิบดีกรมศุลกากรด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

- ข้อ ๑ ของที่นำเข้า ซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท ได้รับยกเว้นอากร
ข้อ ๒ ราคา หมายถึง ราคาศุลกากร
ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๘


(นายสมชัย สัจจพงษ์)
อธิบดีกรมศุลกากร



พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘)
พ.ศ. ๒๕๕๗

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗
เป็นปีที่ ๖๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๗”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ของที่นำเข้ามาหรือพาเข้ามาในหรือส่งหรือพาออกไปนอกราชอาณาจักรนั้น ให้เรียกเก็บและเสียอากรตามที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามที่บัญญัติไว้ในพระราชกำหนดนี้

ในการคำนวณเงินอากรที่ต้องเสียหรือจ่ายคืนแต่ละรายการ เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๓๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศยกเว้น ลด หรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศกำหนดอัตราอากรตามราคาหรือตามสภาพ สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไปด้วยก็ได้

การประกาศ การยกเลิก หรือการเปลี่ยนแปลงประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๔ จัตวา แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

“มาตรา ๑๔ จัตวา ให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจพิจารณากำหนดถิ่นกำเนิดของของที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศเป็นการล่วงหน้า

การพิจารณากำหนดถิ่นกำเนิดของของที่จะนำเข้ามาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือตามกฎหมายว่าด้วยถิ่นกำเนิดตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศนั้น และมีให้มีผลย้อนหลัง”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕/๑ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

“มาตรา ๑๕/๑ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่การประเมินภาษีอากรและการเสียภาษีอากร ให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจพิจารณาตีความพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจำแนกประเภทของของที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นการล่วงหน้า ก่อนที่จะมีการนำของเข้ามาในราชอาณาจักรได้”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในช่องรายการของประเภท ๒ ในภาค ๔ ของที่ได้รับยกเว้นอากรแห่งพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในช่องรายการของประเภท ๑๐ ในภาค ๔ ของที่รับยกเว้นอากร แห่งพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ และให้ใช้ความตามบัญชี ท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในช่องรายการของประเภท ๑๒ ในภาค ๔ ของที่รับยกเว้นอากร แห่งพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ ให้ใช้ความตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ เป็นช่องรายการของประเภท ๑๔ ในภาค ๔ ของที่รับยกเว้นอากร แห่งพิกัดอัตราศุลกากรท้ายพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

บัญชีท้ายพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๘)
พ.ศ. ๒๕๕๗

ภาค ๔
ของที่ได้รับยกเว้นอากร

ประเภท	รายการ
๒	<p>ของที่นำเข้ามาในประเทศไทยซึ่งได้เสียอากรไว้ครบถ้วนแล้ว และภายหลังส่งกลับออกไปชอม ณ ต่างประเทศ หากนำกลับเข้ามาภายในหนึ่งปีหลังจากที่ได้รับใบอนุญาตสำหรับนำกลับเข้ามาซึ่งได้ออกให้ในขณะที่ส่งออกแล้ว หรือของที่ได้รับอนุญาตให้นำออกไปผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใด ณ ต่างประเทศ หากนำกลับเข้ามาภายในหนึ่งปีนับจากวันที่ได้รับอนุญาตให้นำออกไป</p> <p>หมายเหตุ ก. ของที่ได้รับยกเว้นอากรตามประเภทนี้ ให้ได้รับยกเว้นเพียงเท่าราคาหรือปริมาณแห่งของเดิมที่ส่งออกไปเท่านั้น</p> <p>ข. ในการคำนวณเงินอากรสำหรับของที่ส่งออกไปชอมให้ถือตามพิกัดอัตราอากรของของเดิมที่ส่งออกไปชอม โดยคำนวณจากราคาหรือปริมาณที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ ไม่รวมค่าใช้จ่ายในการขนส่งและการประกันภัย ส่วนการคำนวณเงินอากรสำหรับของที่ผ่านกระบวนการผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใด ให้ถือตามสภาพของราคาของ และพิกัดอัตราศุลกากรที่เป็นอยู่ในขณะนำกลับเข้ามา โดยไม่ต้องนำของเดิมที่ส่งออกไปมาคำนวณภาษี</p> <p>ค. อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจที่จะสั่งให้ได้รับการยกเว้นจากบทบัญญัติที่ว่าด้วยใบอนุญาตสำหรับนำกลับเข้ามาหรืออาจอนุญาตให้ขยายกำหนดเวลาออกไปอีก ตามความจำเป็นแก่กรณีก็ได้</p> <p>ง. สำหรับการส่งของออกไปเพื่อผลิต ผสม ประกอบ บรรจุ หรือดำเนินการอื่นใด หรือการกำหนดรายละเอียดหรือการพิสูจน์ความถูกต้องแห่งของใด ๆ รวมทั้งการอนุญาตให้ขยายกำหนดเวลาออกไปอีกตามความจำเป็นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง</p>

ประเภท	รายการ
๑๐	ของที่ได้รับเอกสิทธิ์ตามข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่กับองค์การสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศ หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสัญญา กับนานาประเทศ หรือทางการทูตซึ่งได้ปฏิบัติต่อกัน โดยอัยาศัยไมตรี หรือตามความตกลงที่ประเทศไทยมีกับ องค์การต่างประเทศเป็นการเฉพาะ
๑๒	ของที่นำเข้าซึ่งแต่ละรายมีราคาไม่เกินที่อธิบดีกรมศุลกากร ประกาศกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๑๙	ภาชนะสำหรับบรรจุของ รวมทั้งอุปกรณ์ที่ใช้บรรจุ ยืด รััด กันกระเทก ไม่ว่าจะทำได้ด้วยวิธีใด ๆ ก็ตาม ที่นำเข้ามาและจะส่งกลับออกไป ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมศุลกากรกำหนด

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ประเทศไทยได้ผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่กำหนดให้ประเทศภาคีสมาชิกต้องลดหรือเพิ่มอัตราศุลกากรตามราคาหรือตามสภาพ แต่พิกัดอัตราศุลกากรตามพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ กำหนดการจัดเก็บอากรศุลกากรในบางกรณีโดยถือตามราคาหรือตามสภาพอย่างใดอย่างหนึ่งเท่านั้น ทำให้ไม่อาจดำเนินการลดหรือเพิ่มอัตราศุลกากรให้แตกต่างจากพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อเป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศได้ ดังนั้นเพื่อให้รัฐมีเครื่องมือในการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันด้านอุตสาหกรรมและพาณิชย์กรรมกับต่างประเทศ และให้การยกเว้นอากรศุลกากรครอบคลุมไปถึงของที่ได้รับเอกสิทธิ์ตามความตกลงที่ประเทศไทยมีกับองค์การต่างประเทศเป็นการเฉพาะ ตลอดจนก่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีความยืดหยุ่นมากขึ้นในการจัดเก็บอากรศุลกากรสำหรับของที่มีมูลค่าเล็กน้อย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ เพื่อกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศกำหนดอัตราศุลกากรตามราคาหรือตามสภาพได้ และกำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรมีอำนาจพิจารณากำหนดถิ่นกำเนิดของของที่จะนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ และพิจารณาตีความพิกัดอัตราศุลกากรเพื่อจำแนกประเภทของของในพิกัดอัตราศุลกากรเป็นการล่วงหน้าก่อนการนำของเข้ามาในราชอาณาจักร รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมรายการประเภทของของที่ได้รับยกเว้นอากรศุลกากรให้สอดคล้องกันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มูลค่าสินค้านำเข้าทางไปรษณีย์ที่ได้รับยกเว้นอากร

ลำดับ	ประเทศ	มูลค่าไม่เกิน (ยกเว้นอากร)	หน่วยเงินต่างประเทศ	มูลค่าเงินบาท	หมายเหตุ
1	บรูไน	-			ไม่ยกเว้น
2	กัมพูชา	-			ไม่ยกเว้น
3	อินโดนีเซีย	50.00	USD	1,635.95	FOB
4	ลาว	-			ไม่ยกเว้น
5	มาเลเซีย	500.00	RM	4,514.83	CIF
6	เมียนมาร์	-			ไม่ยกเว้น
7	ฟิลิปปินส์	-			ไม่ยกเว้น
8	สิงคโปร์	400.00	SGD	9,685.92	CIF
9	เวียดนาม	1,000,000.00	VND	1,534.89	CIF
10	ไทย	1,000.00	THB	1,000.00	CIF

เว็บไซต์อ้างอิง

<http://www.dutycalculator.com/country-guides/import-duty-taxes-when-importing-into-Vietnam/><https://parcel.upu.org>

มูลค่าสินค้านำเข้าทางไปรษณีย์ที่ได้รับยกเว้นอากร

ลำดับ	ประเทศ	มูลค่าไม่เกิน (ยกเว้น อากร)	หน่วยเงิน ต่างประเทศ	มูลค่าเงินบาท	หมายเหตุ
1	Australia	1,000.00	- AUD	25,458.67	
2	China	500.00	RMBN	2,665.72	
3	Great Britain	15/40	GBP	733 หรือ 1,956	40 for Gift, 15 for all other item
4	Hongkong	4,000.00	HKD	16,883.17	
5	India	10,000.00	INR	4,900.00	
6	Japan	10,000.00	JPY	2,767.64	
7	Korea	150,000.00	KRW	4,499.32	
8	Macao, China	-		-	ไม่ยกเว้น
9	New Zealand	400.00	NZD	9,512.07	
10	Papua New Guinea	25.00	PGK	311.92	10 USD
11	Timor-Leste	-		-	ไม่ยกเว้น
12	USA	200/100	USD	6,500 หรือ 3,250	100 for Gift, 200 for commercial value

เว็บไซต์อ้างอิง

<http://www.dutycalculator.com/country-guides/import-duty-taxes-when-importing-into-Vietnam/><https://parcel.upu.org>



ไปรษณีย์ไทย
THAILAND POST

ประกาศบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด
เรื่อง อัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

ด้วยบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด ได้พัฒนาคุณภาพบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World) ให้เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมในปัจจุบันและรองรับความต้องการของผู้ใช้บริการมากยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงอัตราค่าบริการและกำหนดโซนปลายทางให้เหมาะสม

ดังนั้น จึงขอประกาศอัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World) ตามรายละเอียดในเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2559 เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 6 พฤศจิกายน 2558

(นางสมร เทิดธรรมพิบูล)
รองกรรมการผู้จัดการใหญ่อาวุโส
รักษาการในตำแหน่ง กรรมการผู้จัดการใหญ่

เอกสารแนบท้ายประกาศ ปณ. เรื่อง อัตราค่าบริการไปรษณีย์ความพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World) ประกาศ ณ วันที่ 6 พฤศจิกายน 25

บริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

ลำดับที่	ปลายทาง	อัตรา หมายเลข	น้ำหนัก ที่รับฝากสูงสุด (กิโลกรัม)	ลำดับที่	ปลายทาง	อัตรา หมายเลข	น้ำหนัก ที่รับฝากสูงสุด (กิโลกรัม)
1	ARGENTINA	5	20	25	ERITREA	5	20
2	AUSTRALIA	4	20	26	ESTONIA	4	20
3	AUSTRIA	4	30	27	ETHIOPIA	5	20
4	BAHRAIN	3	10	28	FAROE ISLANDS	6	20
5	BANGLADESH	2	20	29	FIJI	4	30
6	BELARUS	4	20	30	FINLAND	4	20
7	BELGIUM	4	20	31	FRANCE*	4	30
8	BHUTAN	2	20	32	GERMANY	4	20
9	BRAZIL	5	20	33	GHANA	4	20
10	BRUNEI	1	20	34	GREECE	4	30
11	BULGARIA	4	20	35	GREENLAND	6	20
12	BURKINA FASO	5	20	36	HONG KONG	2	20
13	CAMBODIA	1	30	37	HUNGARY	4	20
14	CAMEROON	5	20	38	INDIA	2	20
15	CANADA	5	20	39	INDONESIA	1	20
16	CHINA	2	20	40	IRAN	3	20
17	COTE D'IVOIRE REPUBLIC	5	20	41	IRELAND	4	30
18	CROATIA	4	30	42	ISRAEL	3	20
19	CUBA	5	20	43	ITALY	4	30
20	CYPRUS	4	20	44	JAPAN	2	30
21	CZECH REPUBLIC	4	30	45	KENYA	5	20
22	DENMARK	4	20	46	KOREA REPUBLIC	2	30
23	DJIBOUTI	5	20	47	KUWAIT	3	20
24	EGYPT	5	20	48	LAOS	1	30

หมายเหตุ

*ปลายทาง FRANCE รวมถึงดินแดนในปกครองฝรั่งเศส ได้แก่ FRENCH GUIANA, FRENCH POLYNESIA, GUADELOUPE, MARTINIQUE, MAYOTTE, NEW CALEDONIA, REUNION, SAINT BARTHELEMY, SAINT MARTIN, SAINT PIERRE AND MIQUELON

เอกสารแนบท้ายประกาศ ปณท ๕ อัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World) ประกาศ ณ วันที่ 6 พฤศจิกายน 25

บริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

ลำดับที่	ปลายทาง	อัตรา หมายเลข	น้ำหนัก ที่รับฝากสูงสุด (กิโลกรัม)	ลำดับที่	ปลายทาง	อัตรา หมายเลข	น้ำหนัก ที่รับฝากสูงสุด (กิโลกรัม)
49	LEBANON	3	30	72	PORTUGAL	4	20
50	LUXEMBOURG	4	20	73	QATAR	3	20
51	MACAO	2	20	74	ROMANIA	4	20
52	MACEDONIA (REP.)	4	20	75	RUSSIA	4	30
53	MADAGASCAR	6	20	76	SAUDI ARABIA	3	30
54	MALAYSIA	1	30	77	SENEGAL	5	20
55	MALDIVES	2	20	78	SERBIA	4	15
56	MALI	5	20	79	SINGAPORE	1	30
57	MAURITIUS	5	20	80	SLOVAKIA	4	30
58	MONGOLIA	3	20	81	SLOVENIA	4	20
59	MOROCCO	5	20	82	SOUTH AFRICA	5	30
60	MYANMAR	1	20	83	SPAIN**	4	20
61	NEPAL	2	20	84	SRI LANKA	2	10
62	NETHERLANDS	4	20	85	SWEDEN	4	20
63	NEW ZEALAND	4	30	86	SWITZERLAND	4	30
64	NIGER	5	20	87	TAIWAN	2	30
65	NIGERIA	5	30	88	TANZANIA	5	20
66	NORWAY	4	20	89	TUNISIA	5	15
67	OMAN	3	20	90	TURKEY	4	30
68	PAKISTAN	3	20	91	U.A.E.***	3	20
69	PAPUA NEW GUINEA	4	20	92	UK****	4	20
70	PHILIPPINES	1	20	93	U.S.A.*****	5	20
71	POLAND	4	20	94	VIETNAM	1	20

หมายเหตุ

** ปลายทาง SPAIN รวมถึง CANARY ISLANDS

*** ปลายทาง U.A.E. คือ UNITED ARAB EMIRATES ..

**** ปลายทาง UK คือ UNITED KINGDOM OF GREAT BRITAIN AND NORTHERN IRELAND

***** ปลายทาง U.S.A. คือ UNITED STATES OF AMERICA

เอกสารแนบท้ายประกาศฉบับที่ ๑๖ เรื่อง อัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

อัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

สำหรับ Document หรือ Business Paper

พ.

พิถักน้ำหนัก กรัม	อัตราหมายเลข					
	1	2	3	4	5	6
ไม่เกิน 250 กรัม	650	850	1,250	1,350	1,400	3,500
เกิน 250 กรัม แต่ไม่เกิน 500 กรัม	700	900	1,350	1,450	1,500	3,800
เกิน 500 กรัม แต่ไม่เกิน 1,000 กรัม	800	1,000	1,560	1,680	1,800	4,050
เกิน 1,000 กรัม แต่ไม่เกิน 1,500 กรัม	900	1,100	1,770	1,910	2,100	4,300
เกิน 1,500 กรัม แต่ไม่เกิน 2,000 กรัม	1,000	1,200	1,980	2,140	2,400	4,550
เกิน 2,000 กรัม แต่ไม่เกิน 2,500 กรัม	1,100	1,300	2,190	2,370	2,700	4,800
เกิน 2,500 กรัม แต่ไม่เกิน 3,000 กรัม	1,200	1,400	2,400	2,600	3,000	5,050
เกิน 3,000 กรัม แต่ไม่เกิน 3,500 กรัม	1,300	1,500	2,610	2,830	3,300	5,300
เกิน 3,500 กรัม แต่ไม่เกิน 4,000 กรัม	1,400	1,600	2,820	3,060	3,600	5,550
เกิน 4,000 กรัม แต่ไม่เกิน 4,500 กรัม	1,500	1,700	3,030	3,290	3,900	5,800
เกิน 4,500 กรัม แต่ไม่เกิน 5,000 กรัม	1,600	1,800	3,240	3,520	4,200	6,050

หมายเหตุ

- ตั้งแต่พิถักน้ำหนักเกิน 5,000 กรัม/ชิ้นขึ้นไปเรียกเก็บในอัตราเดียวกับประเภท Merchandise
- Document หมายถึง
 - จดหมายหรือเอกสารทางธุรกิจการค้า
 - บัตรประจำตัวชนิดต่างๆ บัตรเครดิต และสิ่งพิมพ์ต่างๆ

อัตราค่าบริการไปรษณีย์ด่วนพิเศษระหว่างประเทศ (EMS World)

สำหรับ Merchandise หรือ Package

หน่วย : บาท

พิิกัดน้ำหนัก	อัตราหมายเลข					
	กรัม	1	2	3	4	5
ไม่เกิน 250 กรัม	900	1,100	1,400	2,200	1,800	3,600
เกิน 250 กรัม แต่ไม่เกิน 500 กรัม	950	1,200	1,500	2,300	2,000	4,000
เกิน 500 กรัม แต่ไม่เกิน 1,000 กรัม	1,080	1,330	1,720	2,530	2,300	4,350
เกิน 1,000 กรัม แต่ไม่เกิน 1,500 กรัม	1,210	1,460	1,940	2,760	2,600	4,700
เกิน 1,500 กรัม แต่ไม่เกิน 2,000 กรัม	1,340	1,590	2,160	2,990	2,900	5,050
เกิน 2,000 กรัม แต่ไม่เกิน 2,500 กรัม	1,470	1,720	2,380	3,220	3,200	5,400
เกิน 2,500 กรัม แต่ไม่เกิน 3,000 กรัม	1,600	1,850	2,600	3,450	3,500	5,750
เกิน 3,000 กรัม แต่ไม่เกิน 3,500 กรัม	1,730	1,980	2,820	3,680	3,800	6,100
เกิน 3,500 กรัม แต่ไม่เกิน 4,000 กรัม	1,860	2,110	3,040	3,910	4,100	6,450
เกิน 4,000 กรัม แต่ไม่เกิน 4,500 กรัม	1,990	2,240	3,260	4,140	4,400	6,800
เกิน 4,500 กรัม แต่ไม่เกิน 5,000 กรัม	2,120	2,370	3,480	4,370	4,700	7,150
เกิน 5,000 กรัม แต่ไม่เกิน 5,500 กรัม	2,250	2,500	3,700	4,600	5,000	7,500
เกิน 5,500 กรัม แต่ไม่เกิน 6,000 กรัม	2,380	2,630	3,920	4,830	5,300	7,850
เกิน 6,000 กรัม แต่ไม่เกิน 6,500 กรัม	2,510	2,760	4,140	5,060	5,600	8,200
เกิน 6,500 กรัม แต่ไม่เกิน 7,000 กรัม	2,640	2,890	4,360	5,290	5,900	8,550
เกิน 7,000 กรัม แต่ไม่เกิน 7,500 กรัม	2,770	3,020	4,580	5,520	6,200	8,900
เกิน 7,500 กรัม แต่ไม่เกิน 8,000 กรัม	2,900	3,150	4,800	5,750	6,500	9,250
เกิน 8,000 กรัม แต่ไม่เกิน 8,500 กรัม	3,030	3,280	5,020	5,980	6,800	9,600
เกิน 8,500 กรัม แต่ไม่เกิน 9,000 กรัม	3,160	3,410	5,240	6,210	7,100	9,950
เกิน 9,000 กรัม แต่ไม่เกิน 9,500 กรัม	3,290	3,540	5,460	6,440	7,400	10,300
เกิน 9,500 กรัม แต่ไม่เกิน 10,000 กรัม	3,420	3,670	5,680	6,670	7,700	10,650
เกิน 10,000 กรัม แต่ไม่เกิน 10,500 กรัม	3,550	3,800	5,900	6,900	8,000	11,000
เกิน 10,500 กรัม แต่ไม่เกิน 11,000 กรัม	3,680	3,930	6,120	7,130	8,300	11,350
เกิน 11,000 กรัม แต่ไม่เกิน 11,500 กรัม	3,810	4,060	6,340	7,360	8,600	11,700
เกิน 11,500 กรัม แต่ไม่เกิน 12,000 กรัม	3,940	4,190	6,560	7,590	8,900	12,050
เกิน 12,000 กรัม แต่ไม่เกิน 12,500 กรัม	4,070	4,320	6,780	7,820	9,200	12,400
เกิน 12,500 กรัม แต่ไม่เกิน 13,000 กรัม	4,200	4,450	7,000	8,050	9,500	12,750
เกิน 13,000 กรัม แต่ไม่เกิน 13,500 กรัม	4,330	4,580	7,220	8,280	9,800	13,100
เกิน 13,500 กรัม แต่ไม่เกิน 14,000 กรัม	4,460	4,710	7,440	8,510	10,100	13,450
เกิน 14,000 กรัม แต่ไม่เกิน 14,500 กรัม	4,590	4,840	7,660	8,740	10,400	13,800
เกิน 14,500 กรัม แต่ไม่เกิน 15,000 กรัม	4,720	4,970	7,880	8,970	10,700	14,150
เกิน 15,000 กรัม แต่ไม่เกิน 15,500 กรัม	4,850	5,100	8,100	9,200	11,000	14,500
เกิน 15,500 กรัม แต่ไม่เกิน 16,000 กรัม	4,980	5,230	8,320	9,430	11,300	14,850
เกิน 16,000 กรัม แต่ไม่เกิน 16,500 กรัม	5,110	5,360	8,540	9,660	11,600	15,200
เกิน 16,500 กรัม แต่ไม่เกิน 17,000 กรัม	5,240	5,490	8,760	9,890	11,900	15,550
เกิน 17,000 กรัม แต่ไม่เกิน 17,500 กรัม	5,370	5,620	8,980	10,120	12,200	15,900
เกิน 17,500 กรัม แต่ไม่เกิน 18,000 กรัม	5,500	5,750	9,200	10,350	12,500	16,250
เกิน 18,000 กรัม แต่ไม่เกิน 18,500 กรัม	5,630	5,880	9,420	10,580	12,800	16,600
เกิน 18,500 กรัม แต่ไม่เกิน 19,000 กรัม	5,760	6,010	9,640	10,810	13,100	16,950
เกิน 19,000 กรัม แต่ไม่เกิน 19,500 กรัม	5,890	6,140	9,860	11,040	13,400	17,300
เกิน 19,500 กรัม แต่ไม่เกิน 20,000 กรัม	6,020	6,270	10,080	11,270	13,700	17,650

**เอกสารประกอบการพิจารณา
ของกรมสรรพากร**

สถิติผลจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพากรปีงบประมาณ 2555 - 2558

ปีงบประมาณ	2555		2556		2557		2558	
	ประมาณการรวม	เก็บจริง	ประมาณการรวม	เก็บจริง	ประมาณการรวม	เก็บจริง	ประมาณการรวม	เก็บจริง
มูลค่าเพิ่ม (ล้านบาท)	1,624,300	1,617,204	1,774,000	1,764,707	1,860,550	1,729,319	1,729,980	1,729,203
สูงกว่าเก็บจริงปีก่อน (ร้อยละ)	7.21	6.71	9.69	9.11	5.43	(1.93)	0.01	(0.04)
อัตราการเปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)								
Real GDP	5.5	7.2	5.2	2.7	4.5	0.8	4.0	2.8
GDP Deflator	1.5	2.1	3.5	1.8	3.2	1.0	1.9	0.3
Nominal GDP	7.0	9.3	8.7	4.5	7.7	1.8	5.9	3.1
การบริโภค	5.3	6.7	4.0	1.4	3.5	0.9	5.8	2.2
การลงทุน	12.0	10.7	10.0	(1.0)	8.2	(2.4)	3.1	4.7
การส่งออก US\$	5.5	3.1	10.5	(0.1)	14.5	(0.3)	4.0	(5.6)
การนำเข้า US\$	6.8	8.8	11.0	(0.1)	15.7	(8.5)	5.0	(11.3)
อัตราแลกเปลี่ยน	31.2	31.1	31.0	30.7	30.0	32.5	33.0	34.3
ราคาน้ำมันดิบ (US\$/barrel)	110	109	111	105	113	97	85	51

ที่มาของรายได้	ปมก 2559 งบฯ	คาด 2559	ปมก 2560 งบฯ	เปรียบเทียบ 60/คาด59	
				จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,895,000	1,765,100	1,867,000	101,900	5.77
2. กรมสรรพสามิต	496,300	502,900	549,900	47,000	9.35
3. กรมศุลกากร	111,200	113,200	120,500	7,300	6.45
รวมรายได้ 3 กรม	2,502,500	2,381,200	2,537,400	156,200	6.56
4. หน่วยงานอื่น	267,600	348,600	262,600	(86,000)	(24.67)
4.1 ส่วนราชการอื่น	142,000	218,450	131,600	(86,850)	(39.76)
4.2 กรมธนารักษ์	5,600	5,950		(5,950)	(100.00)
4.3 รัฐวิสาหกิจ	120,000	124,200	131,000	6,800	5.48
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	2,770,100	2,729,800	2,800,000	70,200	2.57
หัก 1. ค่าน้ำภาษีของกรมสรรพากร	295,100	283,200	299,600	16,400	5.79
- ภาษีมูลค่าเพิ่ม	241,700	231,800		(231,800)	(100.00)
- ภาษีอื่นๆ	53,400	51,400		(51,400)	(100.00)
2. จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	17,200	16,400	17,400	1,000	6.10
3. เงินกันชนเขตภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	18,800	17,800	19,000	1,200	6.74
4. ขาดรอนคืนกรมศุลกากร		9,400	10,000	600	6.38
รวมรายได้สุทธิ (Net)	2,439,000	2,403,000	2,454,000	51,000	2.12
หักเงินจัดสรร VAT ให้ อบป.	109,000	105,000	111,000	6,000	5.71
รวมรายได้สุทธิหลังจัดสรร อบป.	2,330,000	2,298,000	2,343,000	45,000	1.96
เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	390,000		390,000		
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ตาม พรบ	2,720,000		2,733,000		

หมายเหตุ: คาดปี 59 เป็นฐานในการจัดทำเอกสารงบฯ 60

สมมติฐาน ของ สศช. มีดังนี้

สมมติฐานปีงบประมาณ	2559 งบฯ	2559 ณ พค 59	2560 ณ พค 58
Real GDP	4.2	3.25	4.0
GDP Deflator	1.6	0.35	2.0
Nominal GDP	5.8	3.6	6.0
การบริโภค	3.1	2.9	3.0
การลงทุน	6.1	4.2	5.2
การส่งออก US\$	4.9	(1.7)	4.5
การนำเข้า US\$	5.4	(4.6)	6.2
อัตราแลกเปลี่ยน	33.5	36.0	36.5
ราคาน้ำมันดิบดูไบ (us\$/barrel)	70	40	60

Country	Tax Revenue			Tax revenue as % of GDP		
	PIT	CIT	VAT	2012	2013	2014
Thailand	0-35	20	7	15.5	17.3	16
Philippines	5-32	30	12	12.9		
Malaysia	0-26	25	6 (GST)	15.6		
Lao PDR	0-24	24	10	14.8		
Indonesia	5-30	25 (resident) 20 (non-resident)	10	11.4		
Singapore	0-22	17	7	13.9		
Cambodia	0-20	20	10	11.1	11.9	14.6
Japan	5-50	38.01	8	10.1	10.9	
Hungary	15	19	27	23	22.9	23
Germany	14-45	29.65	19	11.6	11.5	11.5
Denmark	29.68-51-95	22	25	33.3	34.8	
UK	0-45	20	20	25.5	25.4	25
US (Federal rate)	10-39.6	35	0-11.725	9.8	10.6	10.9

Definition : Tax revenue refers to compulsory transfers to the central government for public purposes. Certain compulsory transfers such as fines, penalties, and most social security contributions are excluded. Refunds and corrections of erroneously collected tax revenue are treated as negative revenue.

Source : International Monetary Fund, Government Finance Statistics Yearbook and data files, and World Bank and OECD GDP estimates.

Country	อัตราภาษี			(1) Tax revenue as % of GDP		(4) Tax revenue (% ของรายรับรัฐบาล)					
	PIT	CIT	VAT	2012	2014	2012			2014		
						(2) Taxes on goods and services	(3) Taxes on Income, profits, and capital gains	(5) Others	Taxes on goods and services	Taxes on Income, profits, and capital gains	Others
Thailand	0-35	20	7	15.5	16	39.10	36.86	24.04	41.79	34.62	23.59
Philippines	5-32	30	12	12.9		28.08	42.08	29.84			
Malaysia	0-26	25	6	15.6		14.65	52.04	33.31			
Lao PDR	0-24	24	10	14.8		40.72	17.60	41.68			
Indonesia	5-30	25 (resident) 20 (non-resident)	10	11.4		32.33	34.76	32.91			๒๓
Singapore	0-22	17	7	13.9		23.72	34.72	41.56			
Cambodia	0-20	20	10	11.1	14.6	35.36	12.16	52.48	42.04	15.22	42.74
Japan	5-50	38.01	8	10.1		37.69	45.96	16.35			
Hungary	15	19	27	23	23	37.80	15.64	46.56	36.88	14.98	48.14
Germany	14-45	29.65	19	11.6	11.5	24.29	16.05	59.66	23.55	16.46	59.99
Denmark	29.68-51-95	22	25	33.3		36.09	41.26	22.65			
UK	0-45	20	20	25.5	25	32.56	33.18	34.25	33.83	32.63	33.54
US (Federal rate)	10-39.6	35	0-11.725	9.8	10.9	2.99	53.54	43.47	3.05	52.81	44.14

Definition :

(1) **Tax revenue** refers to compulsory transfers to the central government for public purposes. Certain compulsory transfers such as fines, penalties, and most social security contributions are excluded. Refund and corrections of erroneously collected tax revenue are treated as negative revenue.

(2) **Taxes on goods and services** include general sales and turnover or value added taxes, selective excises on goods, selective taxes on services, taxes on the use of goods or property, taxes on extraction and production of minerals, and profits of fiscal monopolies.

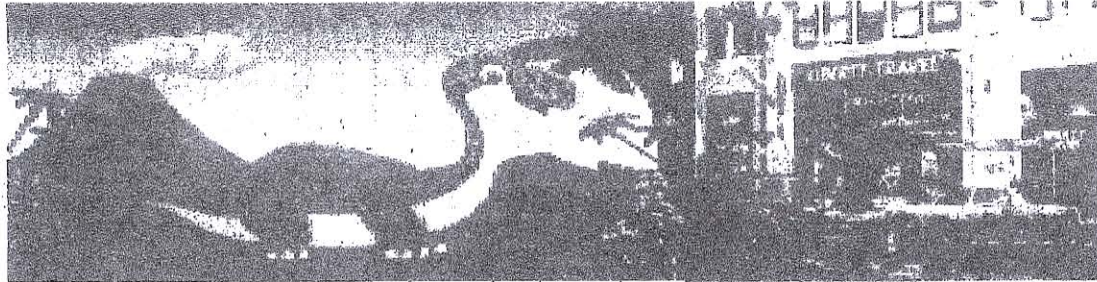
(3) **Taxes on income, profits, and capital gains** are levied on the actual or presumptive net income of individuals, on the profits of corporations and enterprises, and on capital gains, whether

(4) **รายรับของรัฐบาล (Revenue)** is cash receipts from taxes, social contributions, and other revenues such as fines, fees, rent, and income from property or sales. Grants are also considered as revenue but are excluded here.

(5) **Others** หมายถึง รายรับอื่นๆ เช่น social contributions ค่าปรับ ค่าธรรมเนียม รายได้จากทรัพย์สินของรัฐ เป็นต้น

Source : International Monetary Fund, Government Finance Statistics Yearbook and data files, and World Bank and OECD GDP estimates.

Online Travel Agent



Old-Fashioned

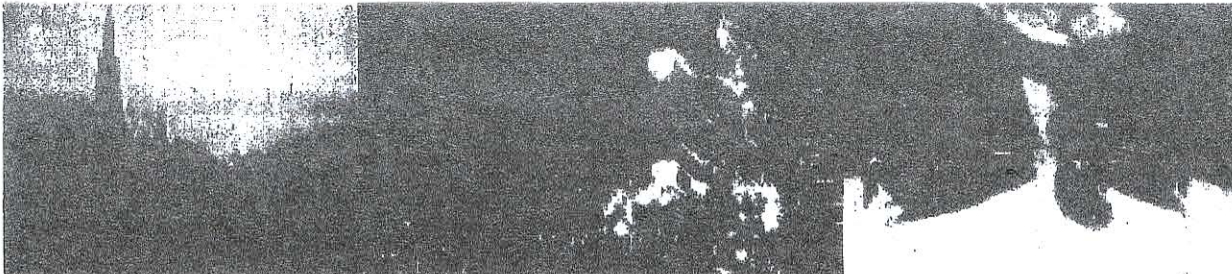
Business models in OTA

1. Agency Model

2. ผู้ค้าส่งห้องพัก (Merchant Model)

3. Combine M&A model

4. Advertisement Revenue Model



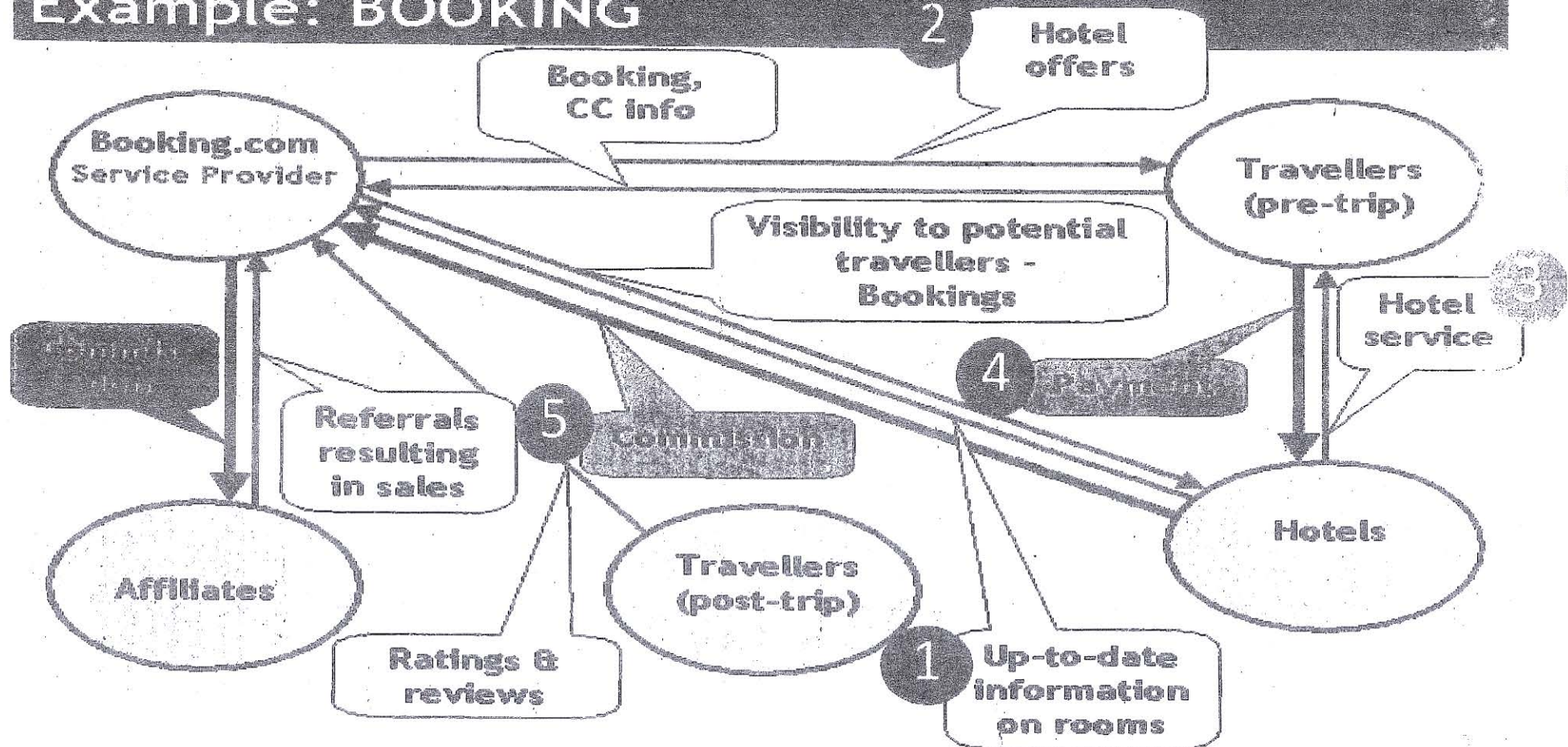
<http://marketrealist.com/2015/09/business-model-expedia-follow/>

Business Model 1

Agency Model: This is a commission-based model. In this model, the hotels list their services, and

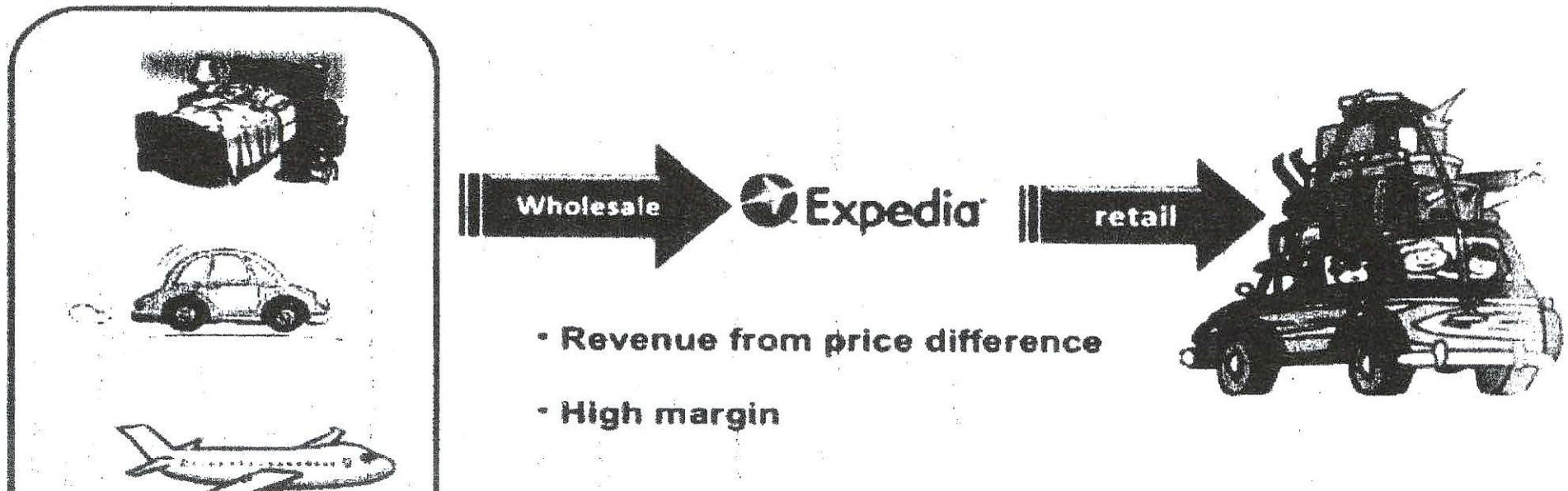
- the OTAs don't have to buy anything up front.
- This is beneficial for hotels, as it gives them the freedom to price their rooms as per the demand scenario.

Example: BOOKING



Merchant model ผู้ค้าส่งห้องพัก

“Purchase inventory from supplier at discounted wholesale prices and resells to consumer at a retail price that it sets it self.”



1. **hotels sell rooms to OTAs in bulk at discounted or wholesale prices.** The OTAs then sell them to customers at a markup price. This is the most commonly used model, and it benefits both parties.
2. Usual margin for OTA is 20-30% due to bulk purchase
3. Depending upon contract OTA may not be obliged to sell all rooms e.g. Expedia, Agoda

Business Model 2

Combine M&A model (ตัวกลาง เก็บเงินแทนโรงแรม)

สิ่งที่เหล่า "Online Travel Agent" ทั้งหลายจะได้รับเป็นผลตอบแทนก็คือค่าคอมมิสชัน (commission) ซึ่งเป็นส่วนต่างของราคาห้องพัก ที่ได้จากเจ้าของกิจการโรงแรม ยกตัวอย่างง่ายๆ เช่น

- เจ้าของโรงแรม A ขายราคาห้องพักปกติที่ 1000 บาท ต่อคืน

- แต่เจ้าของโรงแรมให้ราคา 800 ต่อคืน ถ้า Travel Agent เป็นผู้จอง

- Travel Agent ขายห้องพักโรงแรม A ให้นักท่องเที่ยว 900 ต่อคืน



**เอกสารประกอบการพิจารณา
ของกรมสรรพสามิต**

สถิติรายได้และเป้าหมายภาษีรถรวมกัน ปีงบประมาณ 2550-2559

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทภาษี	2550	2551	2552	2553	2554	2555	2556	2557	2558	2559
1.ภาษีป้าย			81,056.24	152,025.11			63,532.08		127,786.05	
2.ภาษีรถยนต์	55,843.80	57,030.83	49,278.14	77,138.00	92,843.89		133,874.01	93,472.97	80,704.32	100,764.10
3.ภาษีป้าย	52,087.55	53,465.46		58,832.32	61,498.29	64,892.84		76,558.86	80,114.38	86,143.13
4.ภาษีรถบรรทุก		61,832.10		53,367.78	57,195.79		67,892.54	61,000.56	62,733.91	
5.ภาษีรถ		36,815.96		42,377.12	48,625.16			64,654.25	62,487.93	61,932.65
6.ภาษีเครื่องจักร	11,735.30	12,390.67	12,185.94	14,244.90	14,525.99	16,208.09	17,858.34	16,621.88	17,598.54	17,899.03
7.ภาษีเครื่องจักร	3,726.51	3,769.44		1,615.52	1,183.04	977.37	1,003.26	518.63	470.89	80.50
8.ภาษีรถจักรยานยนต์	1,665.37	1,672.65	1,608.33	1,978.98	2,283.58	2,317.53	2,933.41	2,585.19	2,915.07	2,949.38
9.ภาษีรถจักรยานยนต์	1,426.11	1,707.79	1,478.51	1,949.38	2,196.57	2,126.36	2,294.22	2,073.89	2,189.77	2,391.89
10.ภาษีรถจักรยานยนต์	447.02	490.26	428.21	452.45	494.00	476.00	565.78	552.24	578.73	572.47
11.ภาษีรถจักรยานยนต์	202.06	192.46		141.07	142.73	140.23	142.67	135.89	139.88	133.34
12.ภาษีรถจักรยานยนต์	176.95	166.80	162.72	190.90	201.13	220.69	236.44	224.21	272.42	281.37
13.ภาษีรถจักรยานยนต์	87.17	84.32	72.56	64.37	61.86	58.92	58.28	55.09	52.87	103.84
14.รถจักรยานยนต์และรถจักรยานยนต์	110.90	111.33	90.95	95.36	112.55	103.92	107.07	106.71	125.06	118.46
15.รถจักรยานยนต์	67.93	64.10	43.36	39.37	21.91	23.30	31.75	27.17	24.66	35.56
16.ภาษีไฟ	43.63	37.34	42.36	26.01	29.34	35.35	26.72	20.63	20.84	19.86
17.ภาษีไฟ	29.18	43.97	31.42	26.53	24.34	40.07	39.11	35.23	35.02	33.87
18.ภาษีไฟ	-	-	-	0.11	0.03	0.03	0.00	0.14	-	0.19
19.ภาษีไฟ CFC	15.98	6.42	6.75	2.98	0.04	2.33	-	0.11	0.22	-
20.ภาษีกิจการโทรคมนาคม		111.12	-	-	-	-	-	-	-	168.98
21.รายได้ปีละครั้ง										
รวม	287,231.35	278,312.46	291,221.20	305,756.93	309,778.75	379,693.06	432,898.04	382,730.22	439,092.45	517,685.91
เป้าหมายรายได้รวมปีงบประมาณ	289,000.00	292,800.00	322,640.00	291,000.00	387,100.00	403,000.00	412,000.00	463,700.00	421,400.00	496,300.00
จำนวน	-1,768.65	-14,487.54	-31,418.80	114,756.93	12,678.75	-23,346.94	20,898.04	-80,969.78	17,692.45	21,385.91
ร้อยละ	-0.61	-4.95	-9.74	39.44	3.28	-6.26	5.07	-17.46	4.20	4.31
เดิมจากปีก่อน (%)	4.79	-3.11	8.64	39.33	-1.47	-5.03	14.02	-11.59	14.73	17.90

หมายเหตุ ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง

ปรับเพิ่มรายการ

ลดเงินจากการได้รับอนุญาตจากศาลอาญารัฐบาล

ปรับเพิ่มรายการที่ 2 ครั้ง

ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง (5 ครั้ง)

ECO CAR

ยานยนต์ชนิดที่ 1 (รถจักรยานยนต์)

ยานยนต์ชนิดที่ 2 (รถจักรยานยนต์)

ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง

ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง)

ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับลดรายการที่ 1 ครั้ง)

ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง)

ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง)

ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง)

ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง (ปรับเพิ่มรายการที่ 1 ครั้ง)

เป้าหมายรายได้ภายใต้กรอบพหุภาคีตามประเภทสินค้า ประจำปีงบประมาณ 2560

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทภาษี	เดือน	ตุลาคม	พฤศจิกายน	ธันวาคม	มกราคม	กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม	มิถุนายน	กรกฎาคม	สิงหาคม	กันยายน	รวม
1. น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน		15,134.650	14,631.357	15,880.531	17,692.173	16,656.631	17,250.105	18,321.391	15,452.394	15,640.405	15,858.696	15,861.341	15,620.305	194,000.000
2. รถยนต์		8,107.652	8,231.800	9,264.768	8,014.690	7,754.925	8,164.382	8,198.938	8,542.009	8,490.670	8,204.371	8,216.381	8,309.614	99,500.000
3. เบียร์		6,420.917	7,183.488	7,592.630	6,516.900	6,715.713	7,800.960	7,897.062	7,261.937	6,887.884	6,870.572	7,306.328	7,555.609	86,000.000
4. ยาสูบ		6,161.415	6,509.876	6,658.646	6,118.737	6,577.471	6,978.985	7,715.686	6,707.773	6,019.575	6,220.676	6,321.325	6,809.887	78,800.000
5. สุรา		5,124.117	5,505.136	5,180.284	5,890.187	5,902.076	6,416.680	5,772.506	5,212.137	5,004.485	5,118.109	5,062.040	5,312.243	65,500.000
6. เครื่องดื่ม		1,456.070	1,502.007	1,667.273	1,434.534	1,491.930	1,771.162	1,738.733	1,720.718	1,523.580	1,434.050	1,435.471	1,424.473	18,600.000
7. รถจักรยานยนต์		275.849	263.018	217.707	235.239	236.012	244.625	263.337	265.940	260.618	261.725	269.589	226.341	3,050.000
8. แบตเตอรี่		195.701	196.171	199.487	185.394	185.610	197.299	207.859	194.404	196.126	201.767	196.013	199.169	2,355.000
9. สนามกอล์ฟ		40.230	43.623	55.316	61.876	74.151	65.422	53.821	64.602	45.049	41.322	43.041	41.546	610.000
10. อารมณ์บวด		11.981	12.419	12.564	12.902	12.889	12.424	12.452	12.946	12.705	12.448	12.258	12.612	150.000
11. เครื่องใช้ในครัวเรือน		22.315	20.957	21.534	22.813	21.982	21.669	24.331	24.663	24.407	25.287	23.251	26.791	280.000
12. สนามกีฬา		8.143	7.985	7.635	7.871	7.917	7.919	8.429	8.598	8.667	8.615	9.012	9.211	100.000
13. โทรศัพท์		9.802	10.253	10.561	11.242	11.084	10.882	10.942	11.347	11.265	10.965	10.847	10.811	130.000
14. เครื่องเล่นกีฬา		2.152	1.778	2.820	2.412	2.360	1.846	1.933	1.790	2.366	2.095	2.491	1.957	26.000
15. โทรทัศน์จอแบน		1.800	1.900	1.800	1.800	1.900	1.800	1.900	1.800	1.800	1.900	1.800	1.800	22.000
16. พรอม		2.713	2.671	2.970	3.209	2.445	2.913	3.097	2.390	2.775	2.557	2.550	2.710	33.000
17. รายได้เบ็ดเตล็ด		82.492	84.562	136.455	100.220	59.904	50.928	10.583	41.155	38.673	35.845	36.261	36.923	744.000
รวม		83,058.000	84,209.000	85,943.000	86,312.000	85,715.000	89,000.000	90,263.000	85,506.000	84,171.000	84,311.000	84,810.000	85,602.000	549,900.000

41

ข้อ 1 สถิติรายได้ภาษีสรรพสามิตปีงบประมาณ 2554-2559 และประมาณการปีงบประมาณ 2560

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทภาษี	2554	2555	2556	2557	2558	2559 (7 เดือน)	ประมาณการ 2560
1. ภาษีน้ำมันฯ	117,914.03	61,061.24	63,532.08	63,402.64	127,786.05	98,195.66	194,000
2. ภาษีรถยนต์	92,843.89	117,144.65	153,874.01	93,472.97	80,704.32	59,249.85	99,500
3. ภาษีเบียร์	61,498.29	64,892.84	69,118.85	76,558.86	80,114.38	56,212.81	86,000
4. ภาษียาสูบ	57,195.79	59,915.38	67,892.54	61,000.56	62,733.91	37,453.60	78,800
5. ภาษีสสุรา	48,625.16	53,499.71	52,640.29	64,654.25	62,487.93	40,024.14	65,500
6. ภาษีเครื่องดื่ม	14,525.99	16,208.09	17,838.34	16,621.88	17,598.54	10,848.12	18,600
7. ภาษีอื่นๆ	7,175.60	6,931.14	8,001.94	7,019.06	7,667.19	4,746.80	7,500
รวม	399,778.75	379,653.06	432,898.04	382,730.22	439,092.34	306,730.98	549,900

ข้อ 4. ข้อมูลเปรียบเทียบการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตของไทยกับประเทศในกลุ่มอาเซียน และในกลุ่มสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกาและญี่ปุ่น

4.1 ประเทศในกลุ่มอาเซียน

ประเทศ	น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน	เครื่องดื่ม	รถยนต์	ไฟ	ยาสูบและยาเส้น	สุรา	สถานอาบน้ำหรืออบตัวและนวด	สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน	สบามแข่งม้า	ผลิตภัณฑ์เครื่องหอมและเครื่องสำอาง	รถจักรยานยนต์	หินอ่อนและหินแกรนิต	พรมหรือสิ่งทอปูพื้นทำด้วยขนสัตว์	โทรศัพท์และเครื่องโทรคมนาคม	เครื่องปรับอากาศ	แก้วและเครื่องแก้ว	เรือ
บรูไน	✓		✓		✓	✓											
กัมพูชา	✓	✓	✓		✓	✓				✓	✓			✓			
อินโดนีเซีย	✓	✓	✓		✓	✓				✓			✓	✓	✓	✓	✓
ลาว	✓	✓	✓	✓	✓	✓				✓	✓						✓
มาเลเซีย			✓	✓	✓	✓											
พม่า	✓		✓		✓	✓											
ฟิลิปปินส์	✓		✓		✓					✓							✓
สิงคโปร์	✓		✓		✓	✓							✓				
ไทย	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
เวียดนาม	✓		✓	✓	✓	✓	✓				✓			✓	✓		✓

ประเทศ	สนามกอล์ฟ	แบตเตอรี่	กิจการโทรคมนาคม	สลากกิปแบ่ง	ยางรถยนต์ยางใน	อุปกรณ์ถ่ายภาพ	เครื่องใช้ไฟฟ้า	อุปกรณ์กีฬาบางประเภท	โทรศัพท์มือถือ เคเบิลทีวี อินเทอร์เน็ต	กาสิโน	เครื่องบิน	กระดาษเงินกระดาษทอง	แร่ธรรมชาติ	ที่อยู่อาศัย เช่น บ้าน คอนโดเนียม	ไม้สัก ไม้เนื้อแข็ง	หยก หินมีค่า	สนามกอล์ฟ
บรูไน																	
กัมพูชา					✓	✓											
อินโดนีเซีย						✓	✓	✓					✓	✓			
ลาว				✓			✓	✓	✓	✓							
มาเลเซีย																	
พม่า															✓	✓	
ฟิลิปปินส์													✓			✓	
สิงคโปร์										✓							
ไทย	✓	✓	✓	✓													✓
เวียดนาม	✓			✓						✓	✓	✓					✓

4.2 ประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป อเมริกา ญี่ปุ่น

ประเทศ	สุรา	ยาสูบ	รถยนต์	บริการ ผลิตภัณฑ์ การเงิน	พลังงาน	บริการ
สหภาพยุโรป	✓	✓		✓		
อเมริกา	✓	✓				✓
ญี่ปุ่น	✓	✓	✓	✓	✓	

๑. ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับความหมายและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่จะต้อง
เสียภาษีสรรพสามิต อาทิ ไนต์คลับและดิสโก้เทค และสถานอาบน้ำหรืออบตัวและนวด

๑. ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับความหมายและลักษณะของการประกอบธุรกิจที่ต้องเสียภาษีสรรพสามิต อาทิ ไนต์คลับ และดิสโก้เธค และสถานอาบน้ำหรืออบตัวและนวด

กรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีจากผู้ประกอบการกิจการสถานบริการบางประเภท โดยนิยามและรายการสินค้าจะปรากฏในบัญชีแนบท้าย พ.ร.บ. พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ปัจจุบันกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีกิจการไนต์คลับและดิสโก้เธค และสถานอาบน้ำหรืออบตัวและนวด ตามอัตราที่กำหนดในประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๘) ตอนที่ ๙ กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ ดังนี้

๑. ไนต์คลับ และดิสโก้เธค

จัดเก็บภาษีสรรพสามิตตามรายรับของสถานที่สำหรับดื่มกินและเต้นรำ โดยจัดให้มีการแสดงดนตรีหรือใช้เครื่องเสียง หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง ในอัตราร้อยละ ๑๐ โดยมีรายได้ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ดังนี้

ปีงบประมาณ	รายได้ภาษี (ล้านบาท)
๒๕๕๕	๑๐๓.๙๒
๒๕๕๖	๑๐๖.๐๗
๒๕๕๗	๑๐๖.๗๑
๒๕๕๘	๑๒๕.๐๖
๒๕๕๙	๑๑๘.๔๖

๒. สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด

จัดเก็บภาษีสรรพสามิตตามรายรับของการให้บริการอาบน้ำหรืออบตัว และนวด โดยมีผู้ให้บริการในอัตราร้อยละ ๑๐ โดยมีข้อยกเว้นรายรับของการให้บริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด ในสถานที่ดังนี้

๒.๑ ในสถานศึกษาหรือในวัด หรือสถานที่สำหรับสถานที่ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา

๒.๒ ในโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล ตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล

๒.๓ ในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด โดยมีรายได้ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ ดังนี้

ปีงบประมาณ	รายได้ภาษี (ล้านบาท)
๒๕๕๕	๑๔๐.๒๓
๒๕๕๖	๑๔๒.๖๗
๒๕๕๗	๑๓๕.๘๙
๒๕๕๘	๑๓๙.๘๘
๒๕๕๙	๑๓๓.๓๓



ประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต
(ฉบับที่ ๖๘)

เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต โดยยกเลิกความในตอนที่ ๔ สถานบริการ ในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๔๗) ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๐ และให้ใช้ความในตอนที่ ๔ กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจตามบัญชีท้ายประกาศนี้แทน

ข้อ ๒ ให้ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต โดยเพิ่มความเป็นตอนที่ ๑๐ กิจการเสี่ยงโชค ตอนที่ ๑๑ กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และตอนที่ ๑๒ กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ ในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ ตามบัญชีท้ายประกาศนี้

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ
รัฐมนตรีช่วยว่าการ ฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

บัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง
เรื่อง งดอัตราและขณวันภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๔)

ประเภทที่	รายการ	อัตราภาษี					
		ตามพระราชบัญญัติยกเลิกอัตราภาษี สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๒			ลดลงเหลือ/ขณวัน		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
หน่วย	หน่วยละ- บาท		หน่วย	หน่วยละ- บาท			
๐๙.๐๑	"ตอนที ๙" กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ						
	- ในที่ลับ และดีสโกเขต						
	(๑) ราชรับของสถานที่สำหรับดื่มกิน และเล่นรำ โดยจัดให้มีการแสดงดนตรี หรือใช้เครื่องเสียง หรือการแสดงอื่นใด เพื่อการบันเทิง	๒๐	-	-	๑๐	-	-
	(๒) ราชรับอื่น ๆ	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
๐๙.๐๒	- สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด						
	(๑) ราชรับของการให้บริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด						
	- ราชรับของการให้บริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด โดยมีผู้โพ นบริการ	๒๐	-	-	๑๐	-	-
	- ราชรับของการให้บริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด ในสถานศึกษา หรือในวัด หรือสถานที่สำหรับ ปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
	- ราชรับของการให้บริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด ในโรงพยาบาล หรือสถานพยาบาล ตามกฎหมายว่า ด้วยสถานพยาบาล	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-

ประเภทที่	รายการ	อัตรากำลัง					
		ตามพระราชบัญญัติเงินเดือนอัตรากำลัง ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๒๗			ตำแหน่งหรือ/ชานวั้น		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปีงบประมาณ		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปีงบประมาณ	
			หน่วย	หน่วยละ- บาท		หน่วย	หน่วยละ- บาท
๑๐.๐๑	- ราชรับรองการให้บริการอาบน้ำ หรืออาบน้ำ และนวด ในสถาน บริการเสริมความงาม หรือ เพื่อสุขภาพ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
	(๒) ราชรับอื่น ๆ	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
	"ตอนที่ ๑๐ กิจการเพื่อสังคม"						
	- สยามแห่งน้ำ						
	(๑) ค่าผ่านประตู	๒๑	-	-	๒๑	-	-
(๒) ราชรับที่หักไว้จากผู้ประกอบการ แห่งน้ำ โดยหักเงินรายวันที่ต้อง ชำระคืนให้แก่ผู้ประกอบการ แห่งน้ำดังกล่าว	๒๐	-	-	๒๐	-	-	
(๓) ราชรับอื่น ๆ	๒๑	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-	
๑๐.๐๒	- ราชรับของกระทรวงมหาดไทย	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-

ประเภทที่	รายการ	วัตถุประสงค์					
		ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ร.บ. ๒๕๒๗			ตลอดชีพ/ชดเชย		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
หน่วย	หน่วยละ- บาท		หน่วย	หน่วยละ- บาท			
๑๑.๐๑	ตอนที่ ๑๑ กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม - สนามกอล์ฟ						
	(๑) ค่าสมาชิก	๒๐	-	-	๑๐	-	-
	(๒) ค่าใช้บริการสนามกอล์ฟ	๒๐	-	-	๑๐	-	-
	(๓) รายรับอื่น ๆ	๒๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
๑๒.๐๑	ตอนที่ ๑๒ กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ - กิจการโทรคมนาคม						
	(๑) กิจการโทรศัพท์พื้นฐาน						
	- รายรับจากการให้บริการโทรศัพท์ ภายในประเทศ	๕๐	-	-	๒	-	-
	- รายรับจากการให้บริการโทรศัพท์ ระหว่างประเทศ เฉพาะในส่วนที่เป็น รายรับภายในประเทศ	๕๐	-	-	๒	-	-
- รายรับอื่น ๆ	๕๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-	

ประเภทที่	รายการ	อัตราภาษี					
		ตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๒			ตลอดชีพ/ถาวร		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
			หน่วย	หน่วยละ-		หน่วย	หน่วยละ-
		บาท		บาท		บาท	
	(๒) กิจกรรมโทรศัพท์เคลื่อนที่ หรือวิทยุคมนาคมระบบเคลื่อนที่						
	- รายรับจากการให้บริการโทรศัพท์ภายในประเทศ	๕๐	-	-	๑๐	-	-
	- รายรับจากการให้บริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ เฉพาะในส่วนที่เป็นรายรับภายในประเทศ	๕๐	-	-	๑๐	-	-
	- รายรับอื่น ๆ	๕๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-
	(๓) อื่น ๆ	๕๐	-	-	- ยกเว้นภาษี -	-	-



ประกาศกรมสรรพสามิต
เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้แก่สถานบริการ
ประเภทอาบน้ำหรืออบตัว และนวดในสถานบริการเสริมความงาม
หรือเพื่อสุขภาพ

เพื่ออนุวัติตามความในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒๗) ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๘) ลงวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในตอนที่ ๙ กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ ประเภทที่ ๐๙.๐๒ สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด ที่กำหนดให้ยกเว้นภาษีสำหรับรายรับของการให้บริการอาบน้ำหรืออบตัว และนวด ในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด อธิบดีกรมสรรพสามิตจึงกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไข การยกเว้นภาษีสรรพสามิตให้แก่สถานบริการประเภทอาบน้ำหรืออบตัว และนวดในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ข้อ ๒ ให้สถานบริการประเภทอาบน้ำหรืออบตัว และนวดในสถานบริการเสริมความงาม หรือเพื่อสุขภาพ ที่ได้รับใบรับรองมาตรฐานตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการกำหนดสถานที่เพื่อสุขภาพ หรือเพื่อเสริมสวย มาตรฐานของสถานที่ การบริการ ผู้ให้บริการ หลักเกณฑ์ และวิธีการตรวจสอบเพื่อการรับรองให้เป็นไปตามมาตรฐานสำหรับสถานที่เพื่อสุขภาพหรือเพื่อเสริมสวย ตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือที่ประกาศดังกล่าวถือว่ามีความมาตรฐาน ได้รับยกเว้นภาษีสำหรับรายรับของการให้บริการอาบน้ำหรืออบตัว และนวด โดยมีผู้ให้บริการ ตลอดระยะเวลาที่ได้รับใบรับรองมาตรฐานหรือถือว่ามีความมาตรฐานตามประกาศดังกล่าว

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันออกประกาศเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

อารีพงศ์ ภูษณัฐ
อธิบดีกรมสรรพสามิต



ประกาศกรมสรรพสามิต
เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการยกเว้นภาษีสรรพสามิต
ให้แก่ สถานบริการประเภทอาบน้ำหรืออบตัว และนวด
ในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ

เพื่ออนุวัติตามความในบัญชีท้ายประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ลดอัตราและยกเว้นภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๖๘) ลงวันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖ ในตอนที่ ๙ กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ ประเภทที่ ๐๙.๐๒ สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด ที่กำหนดให้ยกเว้นภาษีสำหรับรายรับของการให้บริการอาบน้ำหรืออบตัว และนวด ในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพ ตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่อธิบดีกำหนด จึงกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การให้บริการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ ไม่ถือว่าเป็นสถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด ที่ให้บริการในสถานบริการเสริมความงามหรือเพื่อสุขภาพที่จะได้รับการยกเว้นภาษี

(๑) เป็นสถานบริการที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการอาบ อบ นวดตามมาตรา ๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

(๒) มีอ่างอาบน้ำ หรือสถานที่อาบน้ำ ในห้องเดียวกันกับห้องให้บริการนวด ไม่ว่าจะมีการแยกสัดส่วนระหว่างส่วนที่มีอ่างอาบน้ำหรือสถานที่อาบน้ำกับส่วนให้บริการนวดโดยมีประตูกั้นหรือไม่ก็ตาม

(๓) จัดให้มีสถานที่ รูป หรือสื่อ เพื่อให้ผู้ใช้บริการสามารถเลือกผู้ให้บริการได้

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๖

สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์
อธิบดีกรมสรรพสามิต



พระราชบัญญัติ
สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

ในพระปรมาภิไธย
พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
สังวาลย์
ให้ไว้ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๐๙
เป็นปีที่ ๒๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายเพื่อควบคุมสถานบริการบางประเภท
พระมหากษัตริย์ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎรในรัฐสภา จึงมีพระบรมราช
โองการให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในจังหวัดพระนคร และจังหวัดธนบุรี ตั้งแต่วันถัดจาก
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และเมื่อจะให้ใช้บังคับในท้องที่อื่นได้อีก ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

* **มาตรา ๓** ในพระราชบัญญัตินี้

"สถานบริการ" หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อให้บริการ โดยหวังประโยชน์ในการค้า ดังต่อไปนี้

(๑) สถานเดินร่ำ รำวง หรือรองเง็ง ประเภทที่มีและประเภทที่ไม่มีหญิงพาดเนอร์บริการ
(๒) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่ายและบริการโดยมี
หญิงบำเรอสำหรับปรนนิบัติลูกค้า หรือโดยมีที่สำหรับพักผ่อนหลับนอนหรือมีบริการนวดให้แก่ลูกค้า

(๓) สถานอาบน้ำ นวด หรืออบตัว ซึ่งมีผู้บริการให้แก่ลูกค้า

* (๔) สถานที่ที่มีอาหาร สุรา น้ำชา หรือเครื่องดื่มอย่างอื่นจำหน่าย โดยจัดให้มีการแสดง
ดนตรี หรือการแสดงอื่นใดเพื่อการบันเทิง

* มาตรา ๓ แก้โดย พรบ.สถานบริการ (ฉ. ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕

* มาตรา ๓ (๔) แก้โดย พรบ.สถานบริการ (ฉ. ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ นัย ม.๓

ประเภทที่	รายการ	อัตราภาษี		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
			หน่วย	หน่วยละ-บาท
	<p>ตอนที่ ๙</p> <p>กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ</p> <p><u>ลักษณะบริการ</u></p> <p>“กิจการบันเทิงหรือหย่อนใจ” หมายความว่า การประกอบกิจการในด้านบันเทิงหรือหย่อนใจต่างๆ เพื่อหารายได้เป็นธุรกิจ เช่น สถานมหรสพ สถานที่ฉายภาพยนตร์ในท์คลับ คาบาเรต์ ดิสโกเธค เป็นต้น</p>			
๐๙.๐๑	ไนท์คลับ และดิสโกเธค	๒๐	-	-
๐๙.๐๒	สถานอาบน้ำหรืออบตัว และนวด	๒๐	-	-
๐๙.๙๐	อื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา	๒๐	-	-
	<p>ตอนที่ ๑๐</p> <p>กิจการเสี่ยงโชค</p> <p><u>ลักษณะบริการ</u></p> <p>“กิจการเสี่ยงโชค” หมายความว่า การประกอบกิจการในด้านการจัดให้มีการเสี่ยงโชคโดยวิธีการใดๆ เพื่อให้ใครได้รับเงิน รางวัล หรือประโยชน์อย่างอื่น เช่น สนามแข่งมา การออกสลากกินแบ่ง เป็นต้น</p>			
๑๐.๐๑	สนามแข่งมา	๒๐	-	-
๑๐.๐๒	การออกสลากกินแบ่ง	๒๐	-	-
๑๐.๙๐	อื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา	๒๐	-	-
	<p>ตอนที่ ๑๑</p> <p>กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม</p> <p><u>ลักษณะบริการ</u></p> <p>“กิจการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การประกอบกิจการที่มีผลกระทบต่อคุณภาพของสิ่งแวดล้อม เพื่อหารายได้เป็นธุรกิจ เช่น สนามกอล์ฟ เป็นต้น</p>			
๑๑.๐๑	สนามกอล์ฟ	๒๐	-	-
๑๑.๙๐	อื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา	๒๐	-	-

ประเภทที่	รายการ	อัตราภาษี		
		ตามมูลค่า ร้อยละ	ตามปริมาณ	
			หน่วย	หน่วยละ-บาท
	<p>ตอนที่ ๑๒</p> <p><u>กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ</u></p> <p><u>ลักษณะบริการ</u></p> <p>“กิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ”</p> <p>หมายความว่า การประกอบกิจการใดๆ ในลักษณะที่</p> <p>เป็นการให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป โดยได้รับอนุญาต</p> <p>หรือสัมปทานจากรัฐให้ดำเนินการใด</p>			
๑๒.๐๑	กิจการโทรคมนาคม	๕๐	-	-
๑๒.๕๐	อื่นๆ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา	๕๐	-	-
	<p>ตอนที่ ๑๓</p> <p><u>บริการอื่นๆ</u></p> <p>บริการอื่นๆ นอกจากตอนที่ ๙ ถึงตอนที่ ๑๒ ตามที่</p> <p>กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา</p>			
๑๓.๕๐		๕๐	-	-

๓. ข้อมูลผลการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพสามิต ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จนถึงปัจจุบัน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลการจัดเก็บรายได้ในแต่ละประเภท และการประมาณการการจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้อง



ผลการจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิต ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปีงบประมาณ	ผลการจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิต	ปัญหา/อุปสรรค
๒๕๕๕	จัดเก็บได้ต่ำกว่าปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐,๑๒๖ ล้านบาท เนื่องจาก ผลของการ: ปรับลด อัตราภาษีน้ำมันฯ ในปี ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลในปี ๒๕๕๕ เพิ่มขึ้น	ปัญหา ๑. ปรับลดอัตรากาสิโน้มน้ำ ๒. เกิดอุทกภัยครั้งยิ่งใหญ่ช่วงต้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ต.ค.-พ.ย.๒๕๕๔) ทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่หยุดการผลิตเป็นระยะเวลาหลายเดือน แนวทางแก้ไข โดยการปรับเพิ่มอัตรากาสิโน้มน้ำ สุราผสม สุราพิเศษ (บรันดี) เพื่อชดเชยรายได้ภาษีน้ำมันที่ขาดหายไป
๒๕๕๖	จัดเก็บได้สูงกว่าปี ๒๕๕๕ จำนวน ๕๓,๒๔๕ ล้านบาท เนื่องจาก ๑. ปรับเพิ่มอัตรากาสิโน้มน้ำ เมื่อวันที่ ๒๑ ส.ค. ๒๕๕๕ ดังนี้ ๑.๑ สุราผสม ชนิดสุราขาวจาก ๑๒๐ บาท/ลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เป็น ๑๕๐ บาท/ลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ๑.๒ สุราผสม จาก ๓๐๐ บาท/ลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เป็น ๓๕๐ บาท/ลิตรแห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ ๑.๓ สุราพิเศษ ประเภทบรันดี ตามมูลค่า จากร้อยละ ๔๘ เป็น ร้อยละ ๕๐ ๒. นโยบายรถยนต์คันแรก	ไม่มีปัญหาอุปสรรคในการจัดเก็บรายได้ภาษี เนื่องจากมีปัจจัยบวกบางประการ ได้แก่ ๑. ปรับขึ้นเงินเดือนให้แก่ผู้จบปริญญาตรี เป็น ๑๕,๐๐๐ บาท/เดือน ๒. ปรับเพิ่มค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำเป็น ๓๐๐ บาท/วัน
๒๕๕๗	จัดเก็บต่ำกว่าปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕๐,๑๖๘ ล้านบาท เนื่องจากผลของนโยบายรถยนต์คันแรกที่ทำให้มีอุปสงค์ล่วงหน้าไว้ก่อนแล้วในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๕ บางส่วน	ปัญหา ๑. นโยบายรถยนต์คันแรกทำให้เกิดอุปสงค์ล่วงหน้าช่วงปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ทำให้ปี ๒๕๕๗ ปริมาณซื้อลดลงเป็นจำนวนมาก ๒. เศรษฐกิจไม่สามารถขยายตัวตามที่คาดการณ์ไว้ (Real GDP ร้อยละ ๔.๔) ซึ่งขยายตัวเพียงร้อยละ ๐.๓ เท่านั้น แนวทางแก้ไข โดยการปรับโครงสร้างกาสิโน้มน้ำ จากเดิมจัดเก็บจากฐานราคา ณ โรงงาน เป็นฐานราคาขายส่งช่วงสุดท้าย



ผลการจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิต ปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ปัญหา/อุปสรรค และแนวทางแก้ไข

ปีงบประมาณ	ผลการจัดเก็บรายได้ภาษีสรรพสามิต	ปัญหา/อุปสรรค
๒๕๕๘	จัดเก็บได้สูงกว่าปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕๖,๓๖๒ ล้านบาท เนื่องจากการปรับเพิ่มอัตราภาษีน้ำมันฯ ๓ ครั้ง ดังนี้ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๙ ส.ค. ๒๕๕๗ (ปรับเพิ่มปลายปี ๒๕๕๗ แต่ผลเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๘ เต็มปี) ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ธ.ค. ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๐ มี.ค. ๒๕๕๘	ปัญหา · การปรับเพิ่มอัตราภาษียาสูบ และการเก็บภาษียาสูบเข้ากองทุนต่างๆ มีมากขึ้น ส่งผลให้ราคาขายปลีกบุหรี่จิกิราตเพิ่มสูงขึ้นมาก ทำให้ผู้บริโภคนำบริโภคบุหรี่ที่มีราคาถูกแทนบุหรี่ราคาแพง แนวทางแก้ไข การปรับปรุงกฎหมายภาษีสรรพสามิตทั้งระบบ เพื่อให้มีการจัดเก็บภาษีในอัตราตามปริมาณและตามมูลค่า ประกอบกับการเปลี่ยนฐานภาษีจากรฐานราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมมาเป็นฐานราคาขายปลีกแนะนำ
๒๕๕๙	จัดเก็บได้สูงกว่าปี ๒๕๕๘ จำนวน ๗๘,๕๙๓ ล้านบาท เนื่องจาก ๑. การปรับเพิ่มอัตราภาษีน้ำมันดีเซลและเบนซินจาก ๕.๓๕ บาท/ลิตร และ ๖.๐ บาท/ลิตร เป็นอัตรา ๕.๖๕ บาท/ลิตร และ ๖.๓๐ บาท/ลิตร ตามลำดับ ๒. การปรับโครงสร้างอัตราภาษีรถยนต์ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ส่งผลให้รถยนต์บางประเภทมีภาษีสรรพสามิตต่อคันเพิ่มขึ้น ๓. มีการขยายตัวของธุรกิจเบียร์ ส่งผลให้มีการจัดเก็บภาษีเบียร์ได้เพิ่มขึ้น	ปัญหา ๑. รัฐบาลมีนโยบายให้ควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างเข้มงวด ทำให้ช่องทางในการซื้อบริโภคลดลง ๒. การบริโภคบุหรี่ราคาถูกมีส่วนเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจากได้ปรับเพิ่มอัตราภาษียาสูบ ตามมูลค่าจากร้อยละ ๘๗ เป็นร้อยละ ๙๐ เมื่อวันที่ ๙ ก.พ. ๒๕๕๙ แนวทางแก้ไข เร่งรัดการปรับปรุงกฎหมายภาษีสรรพสามิตเพื่อให้สามารถนำมาใช้ได้โดยเร็วที่สุด

59

6. ประเทศอื่น ๆ จัดเก็บภาษีสรรพสามิตอัตราเท่าไร แตกต่างกับไทยอย่างไร

1. ตารางเปรียบเทียบสินค้าและบริการที่จัดเก็บภาษีสรรพสามิตในอาเซียน

ประเทศ	น้ำมันและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม	เครื่องดื่ม	รถยนต์	ไฟ	ยาสูบและสารสี	สุรา	สถานประกอบการบันเทิง สวนสนุก และสวนสัตว์	การท่าอากาศยาน	สนามบิน	ผลิตภัณฑ์เครื่องหนังและเครื่องสำอาง	รถจักรยานยนต์	หินอ่อนและหินแกรนิต	นมหรือสิ่งของที่ทำด้วยนมสัตว์	โทรศัพท์และอิเล็กทรอนิกส์	เครื่องปรับอากาศ	แก้วและเครื่องแก้ว	เรือ
บรูไน	✓		✓		✓	✓											
กัมพูชา	✓	✓	✓		✓	✓				✓	✓				✓		
อินโดนีเซีย	✓	✓	✓		✓	✓				✓			✓		✓	✓	✓
ลาว	✓	✓	✓	✓	✓	✓				✓	✓						✓
มาเลเซีย			✓	✓	✓	✓											
พม่า	✓		✓		✓	✓											
ฟิลิปปินส์	✓		✓		✓					✓							✓
สิงคโปร์	✓		✓		✓	✓								✓			
ไทย	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
เวียดนาม	✓		✓	✓	✓	✓	✓				✓			✓	✓		✓

ประเทศ	รถยนต์	ขนส่งมวลชน	บริการโทรคมนาคม	สถานบันเทิง	สถานประกอบการ	โรงแรม	เครื่องใช้ไฟฟ้า	อุตสาหกรรม	โทรศัพท์มือถือ	ผลิตภัณฑ์เครื่องหนังและเครื่องสำอาง	รถจักรยานยนต์	หินอ่อนและหินแกรนิต	นมหรือสิ่งของที่ทำด้วยนมสัตว์	โทรศัพท์และอิเล็กทรอนิกส์	เครื่องปรับอากาศ	แก้วและเครื่องแก้ว	เรือ
บรูไน																	
กัมพูชา					✓	✓											
อินโดนีเซีย						✓	✓						✓	✓			
ลาว				✓			✓	✓		✓							
มาเลเซีย																	
พม่า															✓	✓	
ฟิลิปปินส์													✓			✓	
สิงคโปร์										✓							
ไทย	✓	✓	✓	✓													✓
เวียดนาม	✓			✓						✓	✓	✓					✓

2. สินค้าสรรพสามิตที่จัดเก็บในอาเซียน

ทุกประเทศ	ประเทศส่วนใหญ่	ข้อยกเว้นในประเทศ
เบียร์	น้ำมันเบนซิน	เครื่องคัมที่ไม่มีแอลกอฮอล์
ไวน์	น้ำมันดีเซล	ยาสูบผสมกานพลู
สุรากลั่น	น้ำมันเตา	LPG/CNG
บุหรี่	ผลิตภัณฑ์ยาสูบ	เอธานอล
บุหรี่ซิการ์	รถกระบะ	สินค้าฟุ่มเฟือย
รถยนต์	รถบัส	เครื่องใช้ไฟฟ้าในบ้าน
	รถจักรยานยนต์	สินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
	ไนท์คลับ	การพนัน
		สนามกอล์ฟ

3. อัตราภาษีสินค้าสรรพสามิตในอาเซียน

4.1 สุรา

ประเทศ	เบียร์		ไวน์		สุรากลั่น	
	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า
บรูไน	30 บรูไน ดอลลาร์ต่อ ซีซี	-	55 - 120 บรูไน ดอลลาร์ต่อ ซีซี	-	90 - 250 บรูไน ดอลลาร์ต่อ ซีซี	-
กัมพูชา	-	25%	-	10%	-	10%
อินโดนีเซีย	13,000 รูเปียห์ ต่อลิตร	-	33,000 - 44,000 รูเปียห์ ต่อลิตร	-	80,000 - 139,000 รูเปียห์ ต่อลิตร	-
ลาว	-	50%	-	60%	-	70%
มาเลเซีย	7.4 ริงกิตต่อลิตร	15%	12 ริงกิตต่อลิตร	15%	30 ริงกิตต่อลิตร	15%
เมียนมาร์	-	50%	-	50%	-	50%
ฟิลิปปินส์	21 - 31.5 เปโซต่อลิตร	-	251 - 787 เปโซต่อลิตร	20%	20.8 เปโซต่อลิตร	20%
สิงคโปร์	60 สิงคโปร์ ดอลลาร์ต่อ ลิตรแห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	-	88 สิงคโปร์ ดอลลาร์ต่อ ลิตรแห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	-	88 สิงคโปร์ ดอลลาร์ต่อ ลิตรแห่ง แอลกอฮอล์ บริสุทธิ์	-

ประเทศ	เบียร์		ไวน์		สุราหลัก	
	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า
ไทย	155 บาทต่อ ลิตรต่อ 100 ดีกรี หรือ 8 บาทต่อลิตร	48%	1,000 บาท ต่อลิตรต่อ 100 ดีกรี หรือ 225 บาทต่อลิตร	0% -36%	145 - 250 บาทต่อลิตร ต่อ 100 ดีกรี หรือ 40 - 50 บาทต่อลิตร	4% - 25%
เวียดนาม	-	65%	-	65%	-	65%

ที่มา: Rob Preece (2016)

4.2 ยาสูบ

ประเทศ	บุหรี่กานรต		ซิการ์	
	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า
บรูไน	0.25 บรูไนดอลลาร์ ต่อมวน	-	200 บรูไนดอลลาร์ ต่อกิโลกรัม	-
กัมพูชา	-	15%	-	15%
อินโดนีเซีย	255 - 305 รูเปียห์ต่อมวน	-	275 - 110,000 รูเปียห์ต่อมวน	-
ลาว	-	60%	-	60%
มาเลเซีย	0.4 ริงกิตต่อมวน	20%	400 ริงกิตต่อ กิโลกรัม	20%
เมียนมาร์	-	100%	-	50%
ฟิลิปปินส์	25 - 29 เปโซต่อซอง (20 มวนต่อซอง)	-	5 เปโซต่อมวน	20% จากราคาขาย สุทธิ
สิงคโปร์	0.388 สิงคโปร์ ดอลลาร์ต่อมวน	-	-	-
ไทย	1 บาทต่อกรัม	90%	1 บาทต่อกรัม	20%
เวียดนาม	-	65%	-	65%

4.3 น้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน

ประเทศ	น้ำมันเบนซิน		น้ำมันดีเซล		น้ำมันเตา	
	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า
บรูไน	-	-	-	-	-	-
กัมพูชา	-	10%	-	5.35%	-	10%
อินโดนีเซีย	-	-	-	-	-	-
ลาว	-	20%	-	10%	-	10%
มาเลเซีย	-	-	-	-	-	-
เมียนมาร์	-	10%	-	10%	-	10%
ฟิลิปปินส์	5.35 เปโซ ต่อลิตร	-	5.35 เปโซ ต่อลิตร	-	-	-
สิงคโปร์	0.44 ดอลลาร์ สิงคโปร์ ต่อลิตร	-	-	-	-	-
ไทย	5.6 บาทต่อลิตร	-	4.95 บาทต่อลิตร	-	3.055 บาทต่อลิตร	-
เวียดนาม	-	10%	-	10%	-	10%

4.4 รถยนต์

ประเทศ	รถยนต์โดยสาร	รถกระบะ
บรูไน	20%	20%
กัมพูชา	50%	20%
อินโดนีเซีย	20% - 125%	-
ลาว	65% - 90%	20%
มาเลเซีย	80% - 105%	-
เมียนมาร์	25%	-
ฟิลิปปินส์	2% - 512,000 เปโซ + 60%	-
สิงคโปร์	20%	20%
ไทย	30% - 50%	3% - 50%
เวียดนาม	40% - 75%	60% ของอัตราเงินเฟ้อ

4.5 บริการ

ประเทศ	ไบโกลีป	สนามกอล์ฟ	ภาพยนตร์
บรูไน	-	-	-
กัมพูชา	-	-	-
อินโดนีเซีย	-	-	-
ลาว	-	-	80%
มาเลเซีย	-	-	-
เมียนมาร์	-	-	-
ฟิลิปปินส์	-	-	-
สิงคโปร์	10%	-	5% - 15%
ไทย	10%	10%	-
เวียดนาม	40%	20%	30%

4.6 อัตราภาษีสรรพสามิตในสหภาพยุโรป อเมริกา ญี่ปุ่น

ประเทศ	สุรา	บุหรี่	น้ำมัน	พลังงาน	การขนส่ง	การบริการ
สหภาพยุโรป	✓	✓		✓		
อเมริกา	✓	✓				✓
ญี่ปุ่น	✓	✓	✓	✓	✓	

4.6.1 สหภาพยุโรป

	อัตราภาษีตามปริมาณ	อัตราภาษีตามมูลค่า
เบียร์	1.87 ยูโรต่อ 100 ลิตรต่อดีกรีแอลกอฮอล์ หรือ 0.748 ยูโรต่อ 100 ลิตรต่อดีกรีเพลโต	-
ไวน์	0 ยูโรต่อ 100 ลิตร	
สุรา	550 ยูโรต่อ 100 ลิตรต่อแอลกอฮอล์บริสุทธิ์	-
บุหรี่	90 ยูโรต่อ 1,000 มวน	60% ของราคาขายปลีกเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก
น้ำมันสำหรับรถยนต์ที่ใช้ภาคครัวเรือน	125 - 421 ยูโรต่อ 1,000 ลิตร	
น้ำมันสำหรับรถยนต์ที่ใช้ในภาคอุตสาหกรรม	21 - 41 ยูโรต่อ 1,000 ลิตร	
น้ำมันสำหรับผลิตไฟฟ้าและความร้อน	0.15 - 21 ยูโรต่อ 1,000 ลิตร	

4.6.2 อเมริกา

	อัตราภาษีตามปริมาณ	อัตราภาษีตามมูลค่า
เบียร์	18 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 31 แกลลอน หรือ 0.05 ดอลลาร์สหรัฐต่อกระป๋อง 12 ออนซ์	-
ไวน์		
แอลกอฮอล์น้อยกว่า 14%	1.07 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1 แกลลอน หรือ 0.21 ดอลลาร์สหรัฐต่อขวด 750 มิลลิลิตร	-
แอลกอฮอล์ 14 - 21 %	1.57 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1 แกลลอน หรือ 0.31 ดอลลาร์สหรัฐต่อขวด 750 มิลลิลิตร	-
แอลกอฮอล์มากกว่า 21 - 24 %	3.15 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1 แกลลอน หรือ 0.62 ดอลลาร์สหรัฐต่อขวด 750 มิลลิลิตร	-
สุรากลั่น	13.5 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1 แกลลอน หรือ 2.14 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ ขวด 750 มิลลิลิตร	-
บุหรี่	50.33 - 105.69 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1,000 มวน หรือ 1.01 - 2.11 ดอลลาร์สหรัฐต่อซอง (20 มวน)	-
ซิการ์	50.33 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 1,000 มวน หรือ 1.01 ดอลลาร์สหรัฐ ต่อ 20 มวน	-
ปิ่นปัก	-	10% ของราคาขาย
อาวุธอื่น ๆ	-	11% ของราคาขาย

4.6.3 ญี่ปุ่น

	อัตราภาษีตามปริมาณ	อัตราภาษีตามมูลค่า
เบียร์	220,000 เยนต่อ 1 กิโล	
ไวน์	140,000 เยนต่อ 1 กิโล	
สุรากลั่น (แอลกอฮอล์ 20% - 37%)	200,000 - 370,000 เยนต่อ 1 กิโล	10,000 เยนต่อปริมาณ แอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้น 1%
สุราผสม (แอลกอฮอล์ 12 - 20%)	220,000 - 390,000 เยนต่อ 1 กิโล	10,000 เยนต่อปริมาณ แอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้น 1%
บุหรี่	3,552 เยนต่อ 1,000 มวน	
รถยนต์นั่ง	10,000 เยนต่อ 1 คัน หากรถยนต์ หนักมากกว่า 1 ตัน เกือบภาษีเพิ่ม 10,000 เยนต่อครึ่งตัน	
น้ำมันดิบและผลิตภัณฑ์น้ำมัน	2,040 เยนต่อ 1 กิโล	
น้ำมันเบนซิน	48,600 เยนต่อ 1 กิโล	
ไฟฟ้า	375 เยนต่อ 1,000 กิโลวัตต์ต่อ ชั่วโมง	

**เอกสารประกอบการพิจารณา
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ**

ผลการนำส่งเงินรายได้สูงสุดของรัฐวิสาหกิจ 10 อันดับ ปี 2549 – 2559

๒๕๔๙	๑	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๒๐,๙๑๕.๔๕
	๒	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๑,๑๙๔.๓๑
	๓	ธนาคารออมสิน	๖,๐๐๐.๐๐
	๔	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๕,๙๐๐.๐๐
	๕	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๕,๘๓๔.๙๐
	๖	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๔,๖๗๕.๑๒
	๗	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๓,๗๑๔.๐๐
	๘	การไฟฟ้านครหลวง	๒,๔๐๐.๐๐
	๙	การประปานครหลวง	๒,๐๖๑.๐๐
	๑๐	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๑,๙๓๐.๐๐

รวม ๖๔,๖๐๔.๗๘

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๗๗,๑๖๕.๔๙

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๕%

๒๕๕๐	๑	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๒๐,๑๐๒.๓๙
	๒	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๒,๗๑๐.๙๓
	๓	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๘,๐๗๒.๖๓
	๔	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๗,๗๗๐.๗๐
	๕	ธนาคารออมสิน	๖,๖๐๐.๐๐
	๖	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๕,๕๙๐.๐๐
	๗	การประปานครหลวง	๓,๒๓๑.๒๐
	๘	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๒,๗๙๖.๐๐
	๙	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	๒,๗๕๐.๐๐
	๑๐	การไฟฟ้านครหลวง	๒,๕๓๔.๐๐

รวม ๗๖,๑๕๗.๘๕

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๘๓,๖๖๓.๖๒

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๖%

๒๕๕๑	๑	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๒๕,๕๘๗.๓๒
	๒	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๓,๙๓๐.๗๓
	๓	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๓,๓๐๗.๐๐
	๔	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๘,๖๖๐.๐๐
	๕	ธนาคารออมสิน	๖,๑๙๖.๐๐
	๖	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๕,๗๒๗.๐๐
	๗	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๕,๕๑๑.๐๐
	๘	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๔,๙๘๐.๐๐
	๙	การไฟฟ้านครหลวง	๒,๕๒๐.๐๐
	๑๐	บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	๑,๙๕๐.๗๕

รวม ๘๘,๓๖๙.๘๐

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๑๐๑,๔๓๐.๑๑

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๗%

๒๕๕๒	๑	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๔,๕๕๓.๗๘
	๒	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๒,๔๖๓.๐๐
	๓	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๙,๘๕๗.๐๐
	๔	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๘,๗๕๙.๓๒
	๕	ธนาคารออมสิน	๖,๘๐๐.๐๐
	๖	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๖,๒๘๓.๔๐
	๗	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๕,๐๙๑.๐๐
	๘	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๓,๒๑๗.๒๐
	๙	การประปานครหลวง	๓,๐๑๓.๕๐
	๑๐	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	๒,๕๘๐.๐๐

รวม ๗๒,๕๑๘.๒๐

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๘๖,๖๔๐.๖๗

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๔%

๒๕๕๓	๑	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๔,๖๖๒.๒๖
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๓,๕๐๓.๙๕
	๓	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๒,๓๑๘.๐๐
	๔	ธนาคารออมสิน	๘,๐๐๐.๐๐
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๖,๑๙๒.๒๓
	๖	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๖,๑๕๗.๗๘
	๗	บริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน)	๖,๐๑๕.๐๐
	๘	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๔,๖๑๙.๐๐
	๙	การไฟฟ้านครหลวง	๒,๙๑๒.๐๐
	๑๐	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	๒,๒๕๐.๐๐

รวม ๗๖,๖๓๐.๒๒

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๙๑,๕๕๓.๒๒

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๔%

๒๕๕๔	๑	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๗,๗๑๕.๘๐
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๖,๗๘๘.๖๙
	๓	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๔,๖๓๖.๒๙
	๔	ธนาคารออมสิน	๘,๐๐๐.๐๐
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๗,๕๓๓.๐๐
	๖	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๕,๓๖๐.๐๐
	๗	การไฟฟ้านครหลวง	๓,๙๐๗.๔๐
	๘	การประปานครหลวง	๓,๐๑๓.๐๐
	๙	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๒,๘๑๘.๐๐
	๑๐	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	๒,๘๐๐.๐๐

รวม ๘๒,๕๗๒.๑๘

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๙๖,๓๒๗.๒๘

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๖%

๒๕๕๕	๑	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๒๒,๖๔๓.๐๐
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๗,๕๑๘.๖๓
	๓	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๔,๖๔๒.๑๔
	๔	ธนาคารออมสิน	๑๑,๘๖๓.๓๘
	๕	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๑๑,๑๘๔.๐๐
	๖	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๘,๕๙๐.๐๐
	๗	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๗,๒๖๔.๒๑
	๘	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๖,๖๖๙.๔๓
	๙	การประปานครหลวง	๓,๕๑๑.๒๐
	๑๐	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	๒,๘๕๗.๐๕
		รวม	<u>๑๐๖,๗๕๓.๐๕</u>
		ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด	๑๒๒,๗๔๘.๗๔
		ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด	๘๗%
๒๕๕๖	๑	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๕,๐๘๒.๐๒
	๒	ธนาคารออมสิน	๑๓,๓๒๙.๐๐
	๓	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๑,๖๗๙.๐๘
	๔	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๐,๑๓๕.๐๐
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๗,๕๑๑.๐๐
	๖	บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๗,๓๙๘.๐๐
	๗	การไฟฟ้านครหลวง	๔,๒๑๗.๐๐
	๘	โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	๓,๓๓๑.๐๐
	๙	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	๓,๐๗๕.๐๐
	๑๐	การทำเรือแห่งประเทศไทย	๒,๐๗๕.๐๐
		รวม	<u>๗๗,๘๓๒.๑๑</u>
		ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด	๙๑,๕๑๐.๓๘
		ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด	๘๕%

๒๕๕๗	๑	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๙,๐๘๕.๐๐
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๘,๙๗๘.๕๑
	๓	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๕,๓๑๑.๘๗
	๔	ธนาคารออมสิน	๑๓,๐๒๓.๐๐
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๑๐,๕๘๓.๐๐
	๖	โรงพยาบาลสุบ กระทรวงการคลัง	๘,๙๒๗.๐๐
	๗	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๘,๓๑๓.๔๓
	๘	การประปาส่วนภูมิภาค	๕,๖๗๘.๖๐
	๙	การไฟฟ้านครหลวง	๕,๓๔๓.๐๐
	๑๐	การประปานครหลวง	๔,๗๕๕.๐๐

รวม ๑๐๙,๙๘๘.๕๑

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๑๓๓,๔๐๘.๔๙

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๒%

๒๕๕๘	๑	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๓๓,๐๐๐.๐๐
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๒๔,๘๑๘.๐๕
	๓	ธนาคารออมสิน	๑๖,๑๔๕.๐๐
	๔	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๑๕,๔๓๒.๖๓
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๑๓,๒๕๐.๐๐
	๖	บริษัท กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)	๘,๕๙๙.๑๕
	๗	โรงพยาบาลสุบ กระทรวงการคลัง	๗,๗๕๗.๐๐
	๘	การไฟฟ้านครหลวง	๕,๓๕๖.๐๐
	๙	การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	๕,๐๗๗.๐๐
	๑๐	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	๔,๙๕๐.๐๐

รวม ๑๓๔,๓๗๔.๘๔

ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด

๑๖๑,๐๐๒.๘๗

ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด

๘๓%

๒๕๕๙	๑	สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	๒๕,๙๑๙.๐๓
	๒	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)	๑๔,๕๙๘.๘๖
	๓	ธนาคารออมสิน	๑๓,๔๕๗.๐๐
	๔	การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๒,๘๓๓.๐๙
	๕	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	๑๐,๖๓๖.๐๐
	๖	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	๙,๑๖๐.๑๙
	๗	การประปานครหลวง	๖,๑๐๖.๕๕
	๘	บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)	๕,๐๐๐.๐๐
	๙	โรงพยาบาลสุบ กระทรวงการคลัง	๔,๘๘๑.๐๐
	๑๐	การทำเรือแห่งประเทศไทย	๔,๕๖๗.๓๗
		รวม	<u>๑๐๗,๑๔๘.๙๙</u>
		ผลการนำส่งของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด	๑๓๓,๗๒๖.๖๗
		ร้อยละของการนำส่งทั้งหมด	๘๐%

รายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างภาษีและระบบบริหารจัดการ
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายกิตติ เจริญยงค์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายเอกชัย บุคสีนนท์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน
การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน

นายธณัฐ แสนแก้ว

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวอัญชลี วุฒิสิริ

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมณีนรัตน์ เฟื่องไชโย

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวกนิศ สามารถ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวสว่างจิต มนตรีพิลา

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวศศิกานต์ พรามจร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายมนตรี เศรษฐรุจิ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายภาณุพงศ์ ดีแก้ว

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ

นางสาวมารียาน ปาทาน

พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
ในการประชุมกรรมการ

นายธณเดช เขตจัตุรัส

นิติกรชำนาญการ

นายคมสัน นิคมคณารักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

นางอนงค์ โต๊ะประดับ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นางสาวยุพิน พรพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน



ภาษี
“อีคอมเมิร์ซ”

ออกแบบและพิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 คุรุภัณฑ์ที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑, ๐ ๒๔๓๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๔๓๑ ๙๔๗๕

