(ต้นฉบับ)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๑/๒๔๙๗ (สามัญ) ชุดที่ ๑

วันเสาร์ ที่ ๑๑ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๙๗

ชื่อผู้แก้	ข้อความที่แก้	หมายเหตุ

ที่ประชุมรับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๔๙๗ (วิสามัญ) ชุดที่ ๑

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๑ เดือน พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๔๙๗

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๐๑ (สามัญ) ชุดที่ ๑
วันเสาร์ที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๑
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๐ นาฬิกา

เนื่องจาก พลเอก พระประจนปัจจนึก ประธานสภาผู้แทนราษฎร และพระราชธรรมนิเทศ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ไปราชการต่างประเทศ ขุนคงฤทธิ์ศึกษากร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ซึ่งเป็นผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีการประชุมวันนี้มีสมาชิกมาเข้าประชุม ๑๕๙ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว จึงขอเปิดการประชุม ตามระเบียบวาระวันนี้ เรื่องที่หนึ่ง เรื่องที่ประธานสภาจะแจ้งต่อที่ประชุม วันนี้ไม่มี เรื่องที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๙/๒๕๐๑ (สามัญ) ชุดที่ ๑

~~ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้~~

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดคัดค้านและขอแก้ไข ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติให้รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๐๑ นี้ วาระที่สาม กระทู้ถาม มีกระทู้ถามด่วนลำดับที่ ๑ นายประสิทธิ์ ชูกิจ ถามเรื่องการก่อสร้างโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาค ถามกระทรวงสาธารณสุข

นายประสิทธิ์ ชูกิจ (กำแพงเพชร) : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ด่วนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขดังต่อไปนี้

จากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๐๑ สภาได้อนุมัติเงินให้แก่กระทรวงสาธารณสุข

เพื่อใช้การดำเนินการก่อสร้างโรงพยาบาลในส่วนภูมิภาคขึ้นรวม ๑๑ แห่ง เนื่องจากผลของการดำเนินงานไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของสภา ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามว่า

๑. นับแต่สภานี้ได้อนุมัติงบประมาณมาแล้ว ทางกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเกี่ยวกับการ~~สร้าง~~ก่อสร้างนั้นไปประการใด เมื่อใด มีใครบ้างที่ได้รับมอบให้เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง และการมอบหมายนี้ได้จัดการไปโดยวิธีใด เพราะเหตุใด

๒. ทราบว่า ในการเรียกประมูลผู้รับเหมาก่อสร้างนั้น แม้ว่าจะได้มีการเปิดซองประมูลถูกต้องตามระเบียบแล้วก็ตาม แต่ภายหลังปรากฏว่าได้มีท่านรัฐมนตรีท่านหนึ่งได้เรียกให้บริษัท ๆ หนึ่งซึ่งมิได้ยื่นซองประมูลเสนอราคา และได้ให้บริษัทนี้เป็นผู้รับเหมาดำเนินการ แทนที่จะให้บริษัทซึ่งได้ยื่นซองประมูลและได้ถูกต้องแล้วนั้น ข้าพเจ้าขอทราบว่าเรื่องนี้มีมูลความจริงหรือไม่ ถ้ามี ขอทราบว่า เพราะเหตุใดจึงทำเช่นนั้น

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกระทรวงสาธารณสุข : กระทรวงสาธารณสุขขอประทานตอบกระทู้ของท่านผู้แทนที่เคารพดังต่อไปนี้ คือเดิมกระทรวงสาธารณสุขได้มอบให้บริษัทสหวิศวการโยธาเป็นผู้ไปดำเนินการก่อสร้าง แต่บริษัทสหวิศวการโยธาจำกัดได้เสนอว่าไม่สามารถจะสร้างได้ตามรายการและงบประมาณที่กำหนด เพราะว่าได้มีการเพิ่มเติมรายการละเอียดมาอีกหลายประการ จึงขอให้ตัดรายการบางอย่างออก ดังนั้นทางกระทรวงสาธารณสุขก็ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา คณะรัฐมนตรีก็มีมติว่าให้ดำเนินการสืบราคาต่อไป ถ้าหากผู้ใดทำได้โดยไม่ต้องเปลี่ยนแปลงรายการและเสร็จในงบประมาณปี ๒๔๙๓ ก็อนุมัติให้ทำได้ กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ดำเนินการประกวดราคาได้เปิดซองครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๔๙๔ มีผู้เข้าประกวดราคา ๔ ราย แต่ว่าทุกรายเสนอไม่ตรงตามมติของคณะรัฐมนตรีทั้งสิ้น เช่นขอเปลี่ยนรายการก่อสร้าง ขอเสนอราคาและวงเงินเกินงบประมาณที่กำหนดไว้เป็นต้น เมื่อการประกวดราคาครั้งหลังนี้ไม่ตรงตามมติคณะรัฐมนตรี กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ดำเนินการประกวดราคาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้บริษัททุกฝ่ายที่ได้ยื่นราคาไว้ในครั้งแรกและครั้งที่สองนั้นให้เสนอราคาใหม่ตามเงื่อนไขที่กระทรวงได้กำหนดไว้ ครั้นเปิดซองของการประกวดราคาในครั้งนี้ก็มีบริษัทสหวิศวการโยธาได้เสนอเข้าประกวดราคาด้วยอีกครั้งหนึ่ง ก็ปรากฏว่าในการประกวดราคาครั้งนั้นบริษัทสหวิศวการโยธาก็ได้เสนอราคาต่ำที่สุด คือ

3

มีผลการราคาที่เสนอไว้ในครั้งแรก กระทรวงสาธารณสุขก็ได้นำเรื่องนี้ขึ้นเสนอคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีก็ได้อนุมัติให้บริษัทนี้ดำเนินการต่อไปได้ การก่อสร้างก็ได้ดำเนินไปด้วยดีไปตั้งแต่เดือนกรกฎาคมเป็นต้นไปแล้ว

อนึ่ง ขอประทานกราบเรียนว่า ในปีหนึ่ง ๆ เวลานี้ทางราชการมีการก่อสร้างปีหนึ่งหลายร้อยล้านบาท แต่ได้มีบริษัทก่อสร้างเกิดขึ้นมากเป็นบริษัทเล็กบริษัทน้อย บริษัทต่าง ๆ เหล่านี้ก็ยังไม่มีความชำนาญในการก่อสร้าง ไม่มีเครื่องมือและไม่มีแรงงาน ปรากฏว่าการก่อสร้างนั้นเกิดความเสียหายขึ้นมากมายด้วยกัน ทางราชการก็ต้องระมัดระวังในเรื่องการจะเลือกสรรบริษัทที่มีหลักฐานและเคยทำงานนั้นเพื่อให้มาทำการก่อสร้าง นอกจากนั้นปรากฏว่าการก่อสร้างในระยะหลังนี้ราคาการก่อสร้างได้ขึ้นไปมาก เพราะว่าการจัดสรรซื้อวัสดุก็เกิดแย่งกันซื้อ และการแย่งแรงงานกันและทำให้แรงงานค่าการก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้นเป็นอันมาก ถึงราคาช่างฝีมือขึ้นไปถึง ๘๐ – ๑๐๐ บาท ราคาวัสดุต่าง ๆ ก็ขึ้นไปมาก เพราะฉะนั้นสำหรับบริษัทสหวิศวการโยธานี้เป็นบริษัทที่ได้มีบริษัทใหญ่ ๆ สิบกว่าบริษัทมารวมกันเข้าและก็ได้พยายามที่จะควบคุมราคาไว้ให้อยู่ในระดับอันสมควรและบริษัทนี้ก็มีเครื่องไม้เครื่องมือได้ลงทุนไปมากมายในการซื้อเครื่องทุ่นแรง เครื่องปั้นจั่น เครื่องขุดดาดพวกลิฟท์สำหรับส่งขึ้นตึกระยะสูง ๆ และเครื่องผสมปูนซิเมนต์ นอกนั้นได้มีโรงเรียนสำหรับฝึกให้เด็กต่าง ๆ มาฝึกในวิชาช่างไม้ฝึกหลายร้อยคน ในการก่อสร้างทุกแห่งของบริษัทนี้ก็ได้ใช้คนไทยเกือบ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เวลานี้ก็ได้บอกว่าในการก่อสร้างในระยะหลังนี้ได้มีโอกาสฝึกให้คนไทยเราได้รู้ในวิชาก่อสร้างได้ช่วยเหลือให้มีอาชีพสำคัญขึ้นเป็นส่วนมาก เพราะฉะนั้นทางราชการก็ได้สนับสนุนเพื่อช่วยเหลือให้การก่อสร้างนี้ได้เป็นกอบ/เป็นกำขึ้นมา แต่อย่างไรก็ตาม ทางคณะรัฐมนตรีก็มีมติว่านอกจากว่าบริษัทสหวิศวการโยธาเสนอราคาใดไปไม่เป็นที่พอใจ ก็ให้กระทรวงทบวงกรมนั้นมีสิทธิที่จะไปประมูลที่อื่นได้ ราคาของใครดีก็ให้บริษัทนั้นทำไป ในวิธีนี้ได้สนับสนุนบริษัทสหวิศวการโยธาอยู่ก็เพื่อให้สามารถเป็นบริษัทที่ช่วยตรึงราคาและช่วยควบคุมการก่อสร้างให้เป็นระเบียบอันดี

นายประสิทธิ์ ชูกิจ (กำแพงเพชร) : กระผมขอเรียนถามอีกประโยคเดียว เนื่องจากการดำเนินการก่อสร้างและวิธีการประมูลนั้นได้ล่าช้ามาจนถึงประมาณครึ่งปี ผมอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า เหตุที่เราเริ่มงานช้าอย่างนี้การดำเนินการก่อสร้างจะแล้วเสร็จได้

ให้ทันกับงบประมาณปี [illegible] นี้หรือไม่ ประการที่สอง กระผมอยากจะเรียนถามว่าการที่บริษัทสหวิศวการ ไนซ์ เป็นผู้ได้รับมอบหมายกิจการให้ดำเนินการ/ก่อสร้างนั้น ทางกระทรวงสาธารณสุขได้สำรวจตรวจสอบหรือว่าได้เข้าไปตรวจบ้างหรือไม่ว่าบริษัทสหวิศวการ ไนซ์ จะเป็นผู้ทำการก่อสร้างโดยตนเองทุก ๆ แห่งไม่ ผมขอเรียน/ถาม

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : ขอประทานตอบว่า ในการประมูลของการก่อสร้างในครั้งแรกเดือนมิถุนายน และก็เดือนเมษายน และก็มาอีกครั้งหนึ่งเดือนมิถุนายน

แต่ว่าในเดือนกรกฎาคมนี้ก็ลงมือก่อสร้างแล้ว บริษัทที่เป็นเครือของบริษัทสหวิศวกรรมโยธา คือบริษัท ๙๒ บริษัท ๙๒ นี้ก็รับรองว่าจะพยายามทำให้เสร็จในปี ๒๔๙๗ นี้ แต่ว่าเป็นที่น่าวิตกและควรกังวลอยู่ว่าการเร่งการก่อสร้างนั้น ถ้าเขาทำงานส่วนใหญ่สำเร็จได้เราก็ควรพอใจ เพราะว่าถ้าการก่อสร้างเราเร่งนักแม้จะได้งานเร็ว แต่ฝีมือไม่ดีการก่อสร้างก็จะไม่คงทน เพราะฉะนั้นการเร่ง เราเร่งได้เต็มที่ แต่งานบางอย่างอาจจะเร่งไม่ได้ แต่เชื่อว่างานส่วนใหญ่คงสำเร็จตามมติ ส่วนในเรื่องที่เสนอว่าบริษัทนี้จะทำเองหรือไม่นั้น ขอเรียนว่าสำหรับการก่อสร้างโรงพยาบาล ๑๗ จังหวัดนี้ บริษัทสหวิศวกรรมโยธาได้มอบให้บริษัท ๙๒ นี้รับไปทำ บริษัทนี้เขามีทุนมีรอนมาก เขามีโรงเลื่อย มีเครื่องมือเครื่องใช้อยู่มากมายและสามารถซื้อไม้ ซื้อวัตถุก่อสร้างเงินผ่อนได้ รู้สึกว่าเป็นบริษัทที่มีหลักฐานดี ก็น่าจะเชื่อถือได้.

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทู้ถามอันดับที่ ๒ ของนายน้อม อุปรมัย ถามเรื่อง การสถาปนาความมั่นคงร่วมกันในย่านเอเชียอาคเนย์และแปซิฟิค ถามนายกรัฐมนตรี

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : กระทู้นี้ควรจะตอบก่อนวันที่ ๖ กันยายน แต่ว่าล่วงเลยมา เหตุการณ์ก็คลี่คลายไปเป็นอันมาก ข้อสงสัยต่าง ๆ ก็เป็นที่ทราบกันอยู่ แต่ว่าเนื่องจากยังมีข้อข้องใจอยู่บ้าง เลยก็ต้องถือโอกาสกราบเรียนถามนายกรัฐมนตรีต่อไปนี้

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามท่านนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยความที่รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ประกาศของวันที่ ๑๔ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๙๗ มีความว่า บัดนี้รัฐบาลเห็นพ้องกับรัฐบาลนานาประเทศที่มีแนวความคิดอย่างเดียวกันว่า สถานการณ์ในเอเชียอาคเนย์เรียกร้องให้มีการสถาปนาการจัดความมั่นคงร่วมกัน ตามนัยแห่งวัตถุประสงค์และหลักการของสหประชาชาติเพื่อกระชับโครงร่างแห่งความสันติในบริเวณทั่วไปแห่งเอเชียอาคเนย์และแปซิฟิคทิศ และว่าในการนี้รัฐบาลได้ตกลงที่จะเข้าประชุมเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวแล้ว ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๔๙๗ ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ ดังมีรายละเอียดปรากฏอยู่แล้วนั้น

เรื่องนี้ ประชาชนทั่วไปก็เห็นชอบด้วยกับการตกลงใจของรัฐบาลที่จะร่วมสถาปนาความมั่นคงร่วมกันกับมิตรประเทศในภาคพื้นดังกล่าวของโลก แต่ข้าพเจ้าในฐานะที่เป็นผู้แทนปวงชนได้มีข้อข้องใจในวิธีการปฏิบัติในเรื่องนี้ของรัฐบาลอยู่หลายประการ จึงขอประทานกราบเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะส่งผู้ใดไปเข้าประชุมในนามของรัฐบาลแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการนี้

๒. ข้อเสนอต่าง ๆ ของประเทศไทย นอกจากที่จะให้ประเทศภาคีทำการช่วยเหลือทางทหารในกรณีที่มีการรุกรานแล้ว จะขอให้ผู้แทนรัฐบาลไทยเสนอให้ประเทศภาคี

ต่าง ๆ ทำการช่วยเหลือกันในทางเทคนิคทางเศรษฐกิจและทางวัฒนธรรมด้วยจะได้หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อเป็นการรวมสุมกำลังทุกชนิดของบรรดาประเทศต่าง ๆ ในย่านนี้ของโลก

๓. ในการประชุมเรื่องนี้ อาจต้องใช้เวลานานและหลายครั้งหลายแห่งจึงจะก่อตั้งเป็นรูปสนธิสัญญากันขึ้นได้ และเนื่องจากประเทศไทยอยู่ในฐานะที่ถูกบีบรัดจากสถานการณ์ในอันที่จะถูกรุกรานจากสงครามร้อนและสงครามเย็นมากกว่าประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเดียวกัน เพราะฉะนั้นใคร่ที่จะขอให้รัฐบาลไทยเป็นผู้เสนอให้ประเทศที่เกี่ยวข้องมาดำเนินการประชุมที่กรุงเทพ ฯ ในการประชุมครั้งต่อไป อย่างน้อยสักครั้งหนึ่งจะได้หรือไม่ ทั้งนี้เพื่อจะให้ประเทศภาคีต่าง ๆ ได้เห็นอกเห็นใจและเห็นความจำเป็นที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยมากขึ้น ในกรณีที่มีการรุกราน.

จอมพล ป. พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ของท่านผู้มีเกียรติ ดังนี้

๑. คณะผู้แทนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่งไปร่วมประชุมพิจารณาในนามของรัฐบาลเกี่ยวกับการทำสนธิสัญญาความมั่นคงร่วมกันในเอเชียอาคเนย์ ณ กรุงมนิลาประเทศฟิลิปปินส์ประกอบด้วย ๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นหัวหน้าคณะผู้แทน ๒. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ๓. นายพจน์ สารสิน เอกอัครราชทูต ณ กรุงวอชิงตัน ๔. พลโท พระ วิชิตสงคราม เสนาธิการกลาโหม ๕. พลตรี ถนอม กิตติขจร รองแม่ทัพที่หนึ่ง ๖. หลวง [illegible]ารภักดี อธิบดีกรมเอเชียและอาฟริกา ๗. นายจิตติ สุจริตกุล อัครราชทูต ณ กรุงมะนิลา ๘. หม่อมเจ้าหญิงนภดล ระพีพัฒน์ ผู้ช่วยที่ปรึกษากฎหมาย ๙. พลตำรวจโท เจริญฤทธิ จำรัสโรมรัน ประจำสำนักคณะรัฐมนตรี กรมประมวลราชการแผ่นดิน ๑๐. พันโท อนันต์ พิบูลสงคราม รักษาราชการหัวหน้าแผนกกรมข่าวทหารบก ๑๑. นายเสวก โก[illegible] เลขานุการส่วนพระองค์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๒. ทางคณะรัฐมนตรีเองก็ได้มีความเห็นชอบให้คณะผู้แทนได้ไปเจรจาเกี่ยวด้วยที่จะให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกันในทางเทคนิค ทางเศรษฐกิจและทางวัฒนธรรมด้วย และนอกจากนั้นเท่าที่ได้ทราบจากผลการประชุมซึ่งได้ลงนามกันในวันที่ ๘ ของเดือนกันยายนนี้ก็ปรากฏว่าได้มีสัญญาเกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยสมบูรณ์ทุกประการ

๓. เกี่ยวด้วยการที่จะให้มาประชุมในกรุงเทพ ฯ นั้น ทางรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พิจารณาแล้วเห็นว่าประเทศไทยเป็นสมควรที่จะได้มีการรับรองให้มีการประชุมเกี่ยวด้วยองค์การนี้ด้วย จึงได้เสนอให้คณะผู้แทนนั้นได้ไปเสนอต่อที่ประชุม ซึ่งในขณะนี้ก็ยังไม่ทราบข่าวประการใด แต่ข้าพเจ้าได้ทราบข่าวจากผู้ที่ได้กลับมาจากการประชุมเขาว่า เรามีหวังที่จะได้เป็นเจ้าของบ้านรับรองในการที่เขาจะมาประชุมในเรื่องที่เกี่ยวกับการประชุมขององค์การนี้ต่อไปในภายหน้า.

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : คำตอบของท่านนายกรัฐมนตรี ก็หายข้องใจไปเป็นอันมาก ขอขอบพระคุณไว้ แต่ว่ายังมีข้อข้องใจอยู่บางประการ การที่ซักถามนี้ก็เพื่อเป็นหลักปฏิบัติในโอกาสต่อไปหรือในเหตุการณ์อื่นเดียวกันซึ่งอาจจะมีขึ้นข้างหน้า คือว่าในเรื่องนี้ประชาชนชาวไทยถือว่าเป็นเรื่องใหญ่มาก ซึ่งมีข้อผูกพันกับชาติหรือทั้งประเทศก็ว่าได้ จากรายชื่อที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ตอบมาเมื่อกี้นี้ได้ส่งผู้เชี่ยวชาญทางการทหารและทางการทูตไปก็เห็นว่าเป็นการสมควรอยู่ แต่ว่าบุคคลที่ท่านทั้งหลายที่กล่าวนามมานั้นเปรียบเหมือนหนึ่งว่าเป็นผู้จัดการ คือรัฐบาลนี้ได้รับความไว้วางใจจากสภาหรือจากปวงชนให้บริหารประเทศ และรัฐบาลก็ส่งผู้จัดการหรือตัวแทนของรัฐบาลไปร่วมประชุมที่มะนิลาในการนี้ แต่ว่าส่วนที่เป็นเจ้าของประเทศคือราษฎรซึ่งเป็นเจ้าของประเทศตามที่เรายอมรับกันอยู่นั้นหาได้มีร่วมคณะด้วยไม่ เช่นผู้แทนราษฎรอย่างนี้ ซึ่งเป็นตัวแทนปวงชน อย่างน้อยก็ควรจะมีส่วนรู้เห็นอย่างใกล้ชิดในการประชุมนี้ในฐานะที่ว่าเป็นผู้แทนปวงชนซึ่งเป็นเจ้าของประเทศ ตามแบบอย่างที่ประเทศสหรัฐอเมริกาเขาก็ได้ส่งสมาชิกของรัฐสภาเขามาร่วมฟังเหตุการณ์อยู่ด้วย อย่างนี้เป็นต้น แต่ในการนี้รัฐบาลหาได้ส่งผู้แทนรัฐสภาของประ

เทศไทยไปร่วมประชุมด้วยไม่ การทั้งนี้แม้แต่สมาชิกฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล ขอโทษ อย่างคุณจงกล ไกรฤกษ์ ก็ได้เสนอแนวคิดอันนี้ต่อรัฐบาลว่าในเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญอยู่ ควรจะให้เจ้าของประเทศเขามีสิทธิมีส่วนเห็นบ้าง แต่ว่ารัฐบาลก็รู้สึกว่าไม่ได้คำนึงถึงแนวคิดอันนี้เสียเลย เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนถามว่า รัฐบาลจะเปิดโอกาสให้ผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนนั้นได้มีสิทธิมีส่วนในเรื่องนี้ประการใดบ้างหรือไม่ ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต เนื่องว่าเหตุการณ์อาจจะเกิดขึ้นอีกหรือคล้ายคลึงกัน นั่นเป็นข้อซักข้อที่ ๑

ทีนี้ข้อซักอันที่ ๒ ต่อไปก็คือว่า ภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในเอเชียอาคเนย์นี้ประกอบด้วยประเทศหลายประเทศตามแผนที่ซึ่งเราทราบกันอยู่ แต่ว่าเมื่อดูตามแผนที่แล้ว มีกลุ่มประเทศกลุ่มหนึ่ง ซึ่งเรียกว่ากลุ่มประเทศโคลอมโบหาได้มีส่วนเกี่ยวข้องในการทำสนธิสัญญาอย่างนี้ด้วยไม่ ยกเว้นแต่ประเทศปากีสถานเท่านั้น ซึ่งในกรณีเช่นนี้กระผมเห็นว่า ประเทศในกลุ่มโคลอมโบซึ่งได้แก่ประเทศอินเดีย อินโดนีเซีย และลังกา คือซีลอนเหล่านี้ เป็นประเทศซึ่งตั้งอยู่ในเอเชียอาคเนย์โดยเฉพาะ แต่ว่าเขาไม่ได้เข้าไปร่วมทำสนธิ-สัญญาด้วย เมื่อเป็นอย่างนี้วัตถุประสงค์-ของการที่ตั้งองค์การซีอาโต (SEATO) ขึ้นเช่นนี้ ก็อาจจะได้ผลน้อย เพราะว่าเจ้าของประเทศซึ่งอยู่ในย่านเอเชียอาคเนย์จริง ๆ ถึง ๔ ประเทศก็ไม่ได้เห็นชอบเอาใจใส่อย่างนี้ กระผมจึงกราบเรียนหารือถามว่ารัฐบาลจะมีวิธีการประการใดบ้างที่จะให้กลุ่มประเทศโคลอมโบนี้ได้เข้าร่วมสนธิสัญญานี้ด้วย เพราะว่าสนธิสัญญานี้มีประโยชน์ในการรักษาสันติภาพในภาคพื้นส่วนนี้ของโลกอย่างแท้จริง แต่ว่าเมื่อประเทศใกล้ ๆ บ้านของเราอย่างพม่าอย่างนี้ เขาก็ไม่เล่นด้วย ทีนี้เมื่อไม่เล่นด้วยแล้วอาจจะกระทำการ [illegible] ต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะอยู่ใกล้ประเทศบ้านของเราเหลือเกิน ถ้าพม่าหรือกลุ่มประเทศโคลอมโบเป็นภาคีสนธิสัญญานี้ด้วย เราก็จะได้รับความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น จึงกราบเรียนถามอย่างที่กราบเรียนมาแล้วก็คือว่ารัฐบาลมีวิธีการอย่างไรบ้างในอันที่จะดึงกลุ่มประเทศโคลอมโบเข้าเป็นภาคีในสนธิสัญญานี้ด้วย นี่เป็นข้อซักข้อที่ ๒

ทีนี้ข้อซักข้อที่ ๓ ก็คือว่า ท่านประธาน ๆ ที่เคารพ เรื่องในกรณีอย่างนี้อย่างซีอาโต (SEATO) นี้มีว่าเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง เพราะว่าผูกมัดประเทศและชาติไทยทั้งชาติในทางปฏิบัติกระผมเห็นควรว่ารัฐบาลน่าจะมีการหารือสภาผู้แทน ซึ่งเป็นผู้แทนปวงชนเสียก่อน เพราะว่าไปทำการอันใดมาที่ผูกมัดทั้งชาติอย่างนี้ ทีนี้ถ้าไม่หารือเสียก่อนเราอาจจะได้รับบทเรียนอย่างฝรั่งเศสเป็นต้น ฝรั่งเศสไปเที่ยวทำสนธิสัญญาอะไร มีการตกลงกันก่อน รัฐบาลไปทำตกลงกับนานาชาติที่เรียกว่า อี.ดี.ซี. (E.D.C.) หรือ European Defence Community

11

นั้น ผมมาที่นี่จึงมาเสนอต่อสภาเพื่อจะขอรับสัตยาบัน สภาไม่ยอมรับอย่างนี้ก็เป็นอันเสียเปล่า การกระทำของรัฐบาลที่ทำไปแล้วก็เป็นอันเสียเปล่า ซ้ำร้ายจะกระทำให้รัฐบาลจะเสียความเชื่อถือเสียศักดิ์ศรีไปด้วย ซึ่งกระผมไม่อยากที่จะให้รัฐบาลนี้เป็นอย่างนั้น หรือได้รับบทเรียนอย่างแบบฝรั่งเศส อย่างในกรณีอีดีซี (E.D.C.) นั้น เพราะฉะนั้นจึงอยากจะกราบเรียนถามว่าในกรณีเช่นนี้ในครั้งต่อไป ซึ่งอาจจะถึงมีหรือว่าเป็นแบบฉบับเอาไว้ รัฐบาลเห็นเป็นความจำเป็นหรือไม่ที่ควรจะหารือปรึกษาหารือราษฎรหรือหารือสภาผู้แทน~~ราษ~~นี้เสียก่อนที่จะตกลงใจกระทำการใด ๆ ซึ่งเป็นการผูกมัดชาติอย่างนี้ สำหรับในกรณีนี้เป็นของที่ว่าประชาชนเห็นด้วยกับการตกลงใจของรัฐบาล แต่ถ้าสมมติว่าหรือว่าคนทั้งชาติเขาไม่เห็นด้วยแต่รัฐบาลทำไปแล้ว ๆ มาขอต่อสภาเพื่อจะมาขอสัตยาบัน ทีนี้ถ้าสภาไม่ยอมรัฐบาลก็เสียเองนี่แหละท่านประธาน ๆ แล้วเราก็ไม่อยากให้รัฐบาลเสีย เพราะถือว่ารัฐบาลเป็นของประชาชนเพื่อประชาชน นี่เป็นข้อที่ ๓

ทีนี้ข้อที่ ๔ ก็คือว่าตามกระแสข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ที่ปรากฏนั้น ประเทศต่าง ๆ ที่ได้รับเชิญไปร่วมพิจารณาทำสนธิสัญญาซีอาโต (SEATO.) นี้ล้วนแต่ได้ร่างสัญญาไปก่อนตามแนวเพื่อรักษาผลประโยชน์และอธิปไตยของประเทศของเขา อย่างอเมริกาก็ร่าง [illegible] อย่างฟิลิปปินส์ก็ร่างขึ้นหรืออย่างปากีสถานก็เตรียมข้อเสนอต่าง ๆ เพื่อจะเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติของตัว แต่สำหรับประเทศไทยเราผู้แทนของรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวปรากฏว่าไม่ได้ร่างสนธิสัญญาที่จะเตรียมเพื่อจะเสนอต่อที่ประชุมซีอาโต (SEATO.) นี้เลย พฤติการณ์อันนี้แหละท่านประธาน ๆ เท่ากับว่าเราเดินตามหลังชาติอื่นไปเสียทั้งหมดทุกสิ่งทุกอย่าง ซึ่งจะทำให้ชาติของเราเสียศักดิ์ศรีหรือว่าเสียเกียรติภูมิของชาติเราด้วย......

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้เป็นคำถาม อย่าให้เป็นการอภิปรายไปเสีย

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : เพราะฉะนั้นจึงขอกราบเรียนถามว่า

ทำไมผู้แทนรัฐบาลแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของประเทศไทยมิได้กระทำการร่างสนธิสัญญาที่จะเตรียมเสนอต่อที่ประชุมนี้ด้วย เพื่อจะเป็นศักดิ์ศรีกับประเทศของเรา นั่นเป็นข้อซักข้อที่ ๔

ทีนี้ต่อไปข้อซักข้อที่ ๕ ตามแนวแบบร่างของสนธิสัญญาฉบับนี้ อย่างสนธิสัญญาแอตแลนติกก็ดี หรือสนธิสัญญานาโต (NATO) ก็ดี หรือกลุ่มประเทศเบเนลักซ์ ( ) ก็ดีทั้งหลายสนธิเหล่านี้ เขามีกองทัพหรือมีกองบัญชาการขึ้น อย่างนาโต (NATO) ก็มีกองบัญชาการขึ้นที่อยู่ในยุโรปเวลานี้ ทีนี้จึงขอประสงค์ทราบว่าประเทศไทยของเราเนื่องจากอยู่ในฐานะที่จะถูกรุกรานมากกว่าประเทศอื่น ๆ ทั้งสิ้นตามภูมิศาสตร์นั้น จะขอร้องให้กลุ่มซีอาโต (SEATO) นี้ตั้งกองทัพซีอาโต (SEATO) หรือตั้งกองบัญชาการซีอาโต (SEATO) ขึ้นในประเทศไทยจะได้หรือไม่ หรือรัฐบาลจะเสนอหรือจะปฏิบัติการใด ๆ เพื่อจะให้เกิดผลประโยชน์อย่างที่ว่านี้นั้นจะได้หรือไม่ เพื่อว่าเราจะได้เห็นเงาตามตัวกันได้จริง นี่ข้อซักข้อที่ ๖ ก็ว่าตามกระแสข่าวที่ปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ซึ่งประชุมกันเมื่อวานนี้ ซีอาโต (SEATO) ประชุมกันเมื่อวานนี้ หนังสือพิมพ์เปิดเผยข่าวออกมาว่า ในกรณีที่มีการรุกรานต่อประเทศหนึ่งเป็นภาคีอยู่ในกลุ่มภาคีอื่น ภาคีเหล่านี้จะถือว่าถูกรุกรานด้วย แต่ว่าจะปฏิบัติการไปได้ภายใต้รัฐธรรมนูญของประเทศของตนนั้นก็ขัดอยู่ จะปฏิบัติการไปได้โดยปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ ทีนี้มีผู้ตีความว่าปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญนั้นก็หมายความว่าอย่างรัฐบาลจะประกาศสงครามอย่างนี้ต้องขอความเห็นก่อน ทีนี้กระผมขอกราบเรียนถามคือว่าในกรณีที่ถูกรุกรานอย่างทันทีทันใดเราจะต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญด้วยหรือ จะมีเวลาหรือเหตุการณ์หรือ กองทัพไทยหรือแสนยานุภาพของเราจะไม่กระทำการต่อต้านหรือ ถ้าเรามัวแต่ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญหรือขอสัตยาบันหรือขอความเห็นก่อนอย่างนี้ ประเทศชาติของเราอาจจะรักษาไม่ไว้ก็ได้ เพราะฉะนั้นในกรณีที่ที่ประชุมซีอาโต (SEATO) ตกลงว่าจะให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญในกรณีที่มีการรุกรานนั้นก็ขัดอยู่ ทีนี้ถ้าเราจะรุกรานผู้อื่นละ ก็จะรุกรานผู้อื่นเพื่อให้ตัวเราเองนี้ ขอไทยอย่างง่ายแต่ถ้าเขารุกเข้ามาทางหน้า เราก็ต้องการรุก เข้าทางหน้าเพื่อป้องกันตัว........

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตัวอย่างนั้นไม่เอา พูดใหม่ คือว่า ป้องกัน

~~12~~
13

ไปใหญ่เสียแล้ว ขอให้ท่านถามเป็นคำถาม อย่าอภิปราย

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : กระผมขอกราบเรียนถามเป็นข้อ ๒ ว่า คือว่าถ้าถูกรุกรานทันทีทันใด รัฐบาลจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญอยู่ก็จะไม่ทันเวลาและจะไม่ทันเหตุการณ์ รัฐบาลจะปฏิบัติการอย่างไรได้หรือไม่ในอันที่จะป้องกันดินแดนและอธิปไตยของชาติ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ท่านยกตัวอย่างนั้น ขอให้ถอนเสีย

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : ขอถอน ถ้ากระทบกระเทือนกระผมพลาด แต่พูดไปอย่างนั้น อีกข้อหนึ่ง ขอประทานอภัยเป็นข้อสุดท้ายว่า ทราบว่าที่ประชุมซีอาโต (SEATO) นี้ได้ตกลงกันเรียบร้อยแล้ว ทีนี้เหตุการณ์ของโลกเวลานี้มันเกิดขึ้นแล้ว อย่างกระแสข่าวหนังสือพิมพ์บอกว่าจีนแดงกับจีนคณะชาติกำลังโจมตีกันอยู่แล้วเวลานี้ อยากจะกราบเรียนถามว่ารัฐบาลจะให้สัตยาบันสนธิสัญญานี้โดยรวดเร็วได้เมื่อไร เพื่อจะมีผลบังคับได้ทันท่วงที เพื่อป้องกันประเทศชาติในกรณีมีการรุกราน

~~13~~
14

จอมพล ป. พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ดังนี้

ข้อ ๑. ในการที่ท่านได้ถามว่าทำไมทางรัฐบาลจึงไม่เอาผู้แทนไปร่วมในการประชุมนี้ ในเรื่องนี้ทางคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาโดยรอบคอบร่วมกับคณะกรรมการนิติบัญญัติแล้ว เมื่อคราวประชุมคราวที่แล้ว ก็ปรากฏว่าตามรัฐธรรมนูญของเรานั้นเป็นรัฐธรรมนูญซึ่งเขียนขึ้นโดยที่เราเป็นรัฐบาลมาจากสภาผู้แทนราษฎร และเมื่อทำอะไรไปแล้วเราก็ต้องมาเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อขอรับความเห็นชอบ ตามที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ แต่ส่วนรัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกานั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่งไม่เหมือนกับรัฐธรรมนูญของเรา คือผู้แทนราษฎรมีหน้าที่เกี่ยวกับกิจการในต่างประเทศอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นเพื่อความสะดวกของเขา จึงได้ให้สมาชิกในวุฒิสภาได้มาร่วมในการนี้ เพราะเป็นหน้าที่โดยตรงอยู่ด้วย

ข้อ ๒. ท่านถามว่าทำไมไม่เอากลุ่มโคลอมโบเข้ามาร่วมด้วย จะมีวิธีการอย่างไร ในเรื่องกลุ่มประเทศในโคลอมโบนั้นเป็นเรื่องของอีกกลุ่มหนึ่ง ๕ ประเทศนั้นเขามีนโยบายทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศเป็นอีกอย่างหนึ่ง ข้าพเจ้าเชื่อว่า เมื่อได้พิจารณาสัญญาซีโต้โดยดีแล้วประกอบกับที่ได้มีกฎบัตรแปซิฟิคและมีเอกสารเพิ่มเติม ข้าพเจ้าเข้าใจว่าในวันข้างหน้าเมื่อประชาชนของประเทศในกลุ่มโคลอมโบเห็นว่าสัญญาซีโต้นี้จะเป็นประโยชน์ ข้าพเจ้าคิดว่ารัฐบาลเหล่านั้นก็คงจะพึงจะได้เข้ามาร่วมเป็นสมาชิกในองค์การซีโต้นี้ เพราะปรากฏตามสัญญานั้นเราเปิดโอกาสให้ประเทศอื่น ๆ ที่จะเข้ามาร่วมเป็นภาคีได้ภายหลัง มิได้จำกัดไว้แต่ผู้ที่ได้ไปประชุมใน ๘ ประเทศเท่านั้นก็หาไม่

ข้อ ๓. ตามที่ท่านถามว่าควรที่จะได้หารือสภาผู้แทนราษฎรเสียก่อน ข้าพเจ้าขอย้อนไปกล่าวตอบโดยที่อ้างถึงที่ข้าพเจ้าได้ตอบในข้อ ๑ ว่า ตามรัฐธรรมนูญของเรานั้นได้มีปรากฏอยู่ในมาตราหนึ่ง ข้าพเจ้าจำตัวเลขไม่ได้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมีพระราชอำนาจที่จะทำสัญญากับนานาประเทศได้ และสัญญาใด ๆ ถ้าหากว่ามีบทเปลี่ยนแปลงราชอาณาจักรหรือจะต้องออกกฎหมายในภายหลัง ก็ให้เสนอขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นที่ทางรัฐบาลได้กระทำไปแล้วนั้นก็ได้ปฏิบัติไปในพระปรมาภิไธยของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวตามรัฐธรรมนูญ

ที่กล่าวนั้น แต่อย่างไรก็ตาม ท่านก็คงจำได้ว่าทางรัฐบาลนี้ก็ได้แจ้งให้สภาผู้แทนราษฎรนี้ทราบเป็นระยะมาแล้วอีกด้วย

ข้อ ๔. ท่านบอกว่าส่วนมากร่างนั้นมีแต่ผู้อื่นเขาร่าง แต่ผู้แทนของประเทศไทยนั้นไม่ได้ร่าง ข้าพเจ้าขอประทานโทษที่จะเสนอชี้แจงว่า เป็นเวลาก่อน ๔ – ๕ เดือนมาแล้ว ทางผู้แทนของรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ร่วมกันร่างกฎบัตรฉบับนี้ที่กรุงวอชิงตัน ซึ่งเรื่องนี้ก็ปรากฏได้ออกแถลงการณ์เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคมของเราแล้ว ว่าได้ปรึกษาหารือกันมาเป็นเวลา ๔ เดือน และทางผู้แทนของรัฐบาลไทยเองก็ได้เสนอความคิดความเห็นมากมายหลายประการ และก็ได้เป็นประโยชน์ในการร่างสัญญาฉบับนี้ เพราะฉะนั้นในการที่ท่านกล่าวว่าผู้แทนไทยไม่ได้ร่างนั้น ข้าพเจ้าขอยืนยันว่าไม่เป็นความจริง

ข้อ ๕. ตามสัญญาที่ท่านกล่าวว่าถ้าประเทศไทยเราถูกรุกรานแล้วจะต้องไปเสนอตามพิธีการของรัฐธรรมนูญอีกนั้นก็จะทำให้ไม่ทันการ ในเรื่องนี้ข้าพเจ้าขอตอบดังนี้ คือประการที่ ๑ เมื่อประเทศไทยถูกรุกรานแล้วเราสามารถที่จะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและตามกฎหมายโดยขอพระบรมราชานุญาตใช้กำลังสำหรับทำการปราบปรามได้ แต่ในข้อที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญที่ท่านถามเกี่ยวกับสัญญาที่ว่าได้นั้น ก็เนื่องด้วยเป็นหนังสือสำหรับกำหนดในสัญญานี้ว่า เมื่อได้เกิดการรุกรานขึ้นต่อประเทศใดประเทศหนึ่งซึ่งเป็นภาคีแล้ว แต่ละประเทศก็จะส่งกำลังมาช่วยเหลือด้านการทหารหรือประการใดนั้นก็ให้ทุก ๆ ประเทศนั้นได้ปฏิบัติตามพิธีในรัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศ ไม่ใช่ว่าสำหรับประเทศไทยเราโดยเฉพาะ ทั้งนี้เพราะเหตุว่าประเทศต่าง ๆ ที่เป็นภาคีนั้นอยู่ในสถานการณ์ที่แตกต่างห่างไกลจากกันอยู่บ้าง เพราะฉะนั้นในการที่จะปฏิบัติอย่างไรถึงเรื่องความสำคัญของชาติบ้านเมืองเกี่ยวด้วยการสงครามเช่นนี้ ก็เป็นธรรมดาอยู่เองในระบบประชาธิปไตยซึ่งรัฐบาลแต่ละประเทศจะต้องปรึกษาหารือประชาชนของตนให้ได้รับความเห็นชอบเสียก่อน ซึ่งข้าพเจ้าคิดว่าเป็นวิธีที่สำหรับการปกครองปัจจุบันนี้ และขอย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า สำหรับประเทศไทยที่จะถูกรุกรานโดยเฉพาะนั้นเรามีรัฐธรรมนูญ เรามีกฎหมายอยู่แล้วที่สามารถ

16 #5

จะใช้กำลังต่อสู้ได้โดยทันที

ขอโทษ ที่ตอบเมื่อกี้นั้นเป็นการตอบข้อ ๖ ทีนี้ขอย้อนไปตอบข้อ ๕

ข้อ ๕ นั้น ท่านบอกว่าตามสนธิสัญญาซีอาโตก็ดี E. D. C. ต่าง ๆ เหล่านี้ เมื่อเขาได้ลงนามในสนธิสัญญากันแล้วได้มีการก่อตั้งสภาบริหารขึ้นมากมายหลายองค์การด้วยกัน ท่านบอกว่าจะให้มาตั้งในประเทศไทยนี้ได้หรือไม่ ข้าพเจ้าได้ตอบในครั้งที่หนึ่งแล้วว่า ทางรัฐบาลนี้ได้พยายามอย่างยิ่งที่จะให้เข้ามาตั้งในประเทศไทย เพราะเหตุว่าเป็นประเทศที่อยู่ในภาคอาคเนย์เฉียงใต้อย่างแท้จริงประเทศหนึ่ง แล้วข้าพเจ้าก็ได้ตอบแล้วว่า เราอาจมีหวังที่จะได้เห็นมาตั้งในประเทศของเรา

ข้อ ๗ ข้าพเจ้าขอตอบว่า ในขณะนี้เมื่อเราได้ลงนามในสัญญาซีอาโตและอื่น ๆ กันแล้ว แต่ว่าในเวลาเดียวกันได้เกิดมีกรณีพิพาทถึงกับใช้กำลังอาวุธขึ้นระหว่างจีนคณะชาติกับจีนแดง ท่านคงจะหมายความถึงที่เกาะเควมอย หรืออามอยในประเทศจีน ข้าพเจ้าขอตอบว่าในสนธิสัญญาเกี่ยวด้วยซีอาโตนั้นเราได้จำกัดขอบเขตไว้เฉพาะในดินแดนเอเซียเฉียงใต้ คือในดินแดนอาคเนย์เฉียงใต้ ใต้เส้นขนานที่ ๒๒ องศากับ ๓๐ ลิปดาลงมาเท่านั้น และก็ปรากฏว่าบริเวณที่เกิดการสู้รบรวมทั้งเกาะไต้หวันอยู่ในบริเวณนอกของสัญญาซีอาโต เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าก็รู้สึกว่าไม่เกี่ยวข้องกับเรา คงเป็นเรื่องของสหประชาชาติมากกว่า

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษ ก่อนที่จะถาม โปรดซัก อย่าอภิปรายให้มากนัก คือ ชี้ตอนที่จะเป็นคำถาม มิฉะนั้นจะเสียเวลามาก

นายเนื่อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : ขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีที่ให้ความกระจ่างในข้อสงสัยต่าง ๆ หมดไป แต่ว่ายังมีข้อสงสัยอยู่นิดเดียว อยากจะขอกราบเรียนถามในเรื่องกลุ่มประเทศโคลอมโบ ในกลุ่มประเทศโคลอมโบยอมรับกันว่าประเทศปากีสถานเป็นประเทศหนึ่งในกลุ่มประเทศโคลอมโบ และประเทศปากีสถานนี้ได้เป็นภาคีในสนธิสัญญาซีอาโตด้วย ข้อตกลงในที่ประชุมซีอาโตมีอยู่ข้อหนึ่งเท่าที่เห็นที่

~~16~~
17

เปิดเผยแล้วในหน้าหนังสือพิมพ์ ก็คือว่าจะให้ประเทศภาคีช่วยเหลือซึ่งกันและกันได้ - ในทางเศรษฐกิจและในทางเทคนิคด้วย ข้อนี้นับว่าเป็นการดีมาก ทีนี้อยากจะกราบเรียนถามถึงการช่วยเหลือกันทางเศรษฐกิจซึ่งไทยมีความจำเป็นในเหตุเฉพาะหน้านี้ที่จะต้องขอความร่วมมือจากประเทศปากีสถาน คือว่าเมื่อประเทศปากีสถานและไทยต่างก็เป็นภาคีซีอาโตนี้แล้ว ไทยเราจะส่งยางพารารับเบอร์ออกไปขายปากีสถานเพื่อเป็นการช่วยเหลือกันในทางเศรษฐกิจนี้ด้วยจะได้หรือไม่

เพราะดีแล้ว ๆ มาเห็นเราไม่อาจส่งไปขายได้ โดยระแวงหรือสงสัยไปว่ายางที่เราส่งไปให้ปากีสถานนั้นจะผ่านไปเข้าม่านเหล็กเสียอย่างนี้ อยากจะกราบเรียนถามว่าในการช่วยเหลือกันทางเศรษฐกิจนี้เราสามารถที่จะส่งยางไปให้ปากีสถานด้วยหรือไม่

จอมพล ป.พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : เรื่องการที่จะให้ช่วยเหลือกันในทางเศรษฐกิจนั้น ในสัญญาฉบับนี้ได้กำหนดกันไว้ว่าเป็นรากฐานในการที่จะให้ความช่วยเหลือกันในทางเศรษฐกิจ รู้สึกในเจตนารมณ์ของผู้ที่ได้เข้าร่วมปรึกษาได้ นี่ก็เป็นข้อปรารถนาที่สำคัญหลังสงครามแล้ว ก็คือการช่วยเหลือกันในทางเศรษฐกิจ ที่นี้ปากีสถานนั้นท่านบอกว่าจะให้ส่งยางไป ในตอนนี้ข้าพเจ้าก็ยังสงสัยอยู่ว่าปากีสถานจะซื้อยางไปหรือไม่ เพราะประเทศปากีสถานไม่มีโรงงานอุตสาหกรรมเกี่ยวกับยาง เท่าที่ข้าพเจ้าทราบ และตามสถิติส่วนมาก เราก็ไม่ได้ส่งยางไปยังประเทศเหล่านั้น แต่อย่างไรก็ตามข้าพเจ้าขอเรียนให้ทราบว่าการที่จะส่งสินค้าไปเฉพาะแต่ยางไปขายยังประเทศใด ๆ นั้น ถ้าไม่ขัดกับเจตนารมณ์ของสหประชาชาติแล้ว ทางรัฐบาลนี้ก็ไม่ขัดข้องและได้พยายามส่งเสริมอยู่เสมอมา จึงขอเรียนให้ทราบ

นายเนียม ภูปรมัย (นครศรีธรรมราช) : ยังติดใจอยู่นิดเดียว จริง ๆ อยากจะขอกราบเรียนถามอีกเล็กน้อยเท่านั้น คือว่าท่านนายกรัฐมนตรีตอบเมื่อกี้นี้ว่าสำหรับกลุ่มประเทศโคลอมโบนั้นต่อไปเมื่อเขาเห็นประโยชน์จากสัญญาฉบับนี้แล้วก็อาจจะมาร่วมเป็นภาคีด้วย ที่นี้ในกรณีเช่นนั้น อย่างลังกา อินโดนีเซีย อินเดีย พม่า เหล่านี้ เฉพาะการค้ายางพาราหรือรับเบอร์ ซึ่งเป็นสินค้าหลักของประเทศไทยอย่างหนึ่งนั้น ในเวลานี้เราไม่อาจที่จะส่งยางไปขายลังกาได้ เพราะคล้าย ๆ โดยมรรยาทกับอเมริกา ถ้าเราส่งไปขายกับลังกาแล้ว ก็คล้าย ๆ ว่าลังกาไปจะส่งพาสต์ (past) ไปให้รัสเซีย เราจึงไม่ขายให้กับลังกา ที่นี้ในกรณีที่กลุ่มประเทศโคลอมโบบ้างเข้ามาเป็นภาคีสมาชิกสัญญานี้ด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งลังกา เมื่อลังกาเป็นภาคีสมาชิกสัญญานี้แล้ว ขอกราบเรียนถามว่าประเทศไทยเราเป็นต่างก็เป็นภาคีด้วยกันแล้ว ประเทศไทยเราจะส่งยางพาราหรือรับเบอร์ไปขายให้ลังกาได้หรือไม่

18/19

จอมพล ป.พิบูลสงคราม นายกรัฐมนตรี : มีอยู่ ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ คือกลุ่มอินโดจีนนั้น ข้าพเจ้าได้ตอบแล้วว่าต้องรอไปสู่มติของประชาชนในประเทศเหล่านี้ และข้าพเจ้าเชื่อว่าบรรดาภาคีที่ได้ลงนามที่กรุงมนิลาเมื่อปีที่แล้วก็ยังมีความหวังว่าประเทศในกลุ่มอินโดจีนนั้นในภายหน้าอาจที่จะได้มาร่วมเป็นภาคีกลุ่มสนธิสัญญามนิลาได้ในอนาคต อาจจะเป็นโดยทาง-เศรษฐกิจ หรืออาจจะเป็นโดยทางการป้องกันประเทศก็ได้ แต่ว่าในขณะนี้ประเทศในกลุ่มอินโดจีนนั้นยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีกลุ่มสนธิสัญญามนิลาได้นี้ ประการที่ ๒ ข้าพเจ้าขอตอบเรื่องเกี่ยวกับยางที่จะได้ไปขายกับอังกฤษนั้น ข้าพเจ้าใคร่ที่จะเรียนว่าในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรการด้วย ข้าพเจ้าเห็นว่าประเทศอังกฤษก็ดี อินโดนีเซียก็ดี อินโดจีนก็ดี เหล่านี้ หรือตลอดจนกระทั่งมลายูนั้น เรานับเป็นกลุ่มประเทศ แห่งประเทศที่เป็นผู้ผลิตยางออกไปขาย นี่ก็เป็นประการแรก ข้าพเจ้าเห็นว่าในประเทศอังกฤษกับอินโดนีเซียเหล่านี้อยู่ได้เพราะยางพาราซึ่งเขาส่งไปขายในต่างประเทศและดูเหมือนจะผลิตได้มากกว่าเราเสียด้วยซ้ำไป ซึ่งทำให้ยางเสีย และข้าพเจ้าจะรับไปพิจารณาว่าเราจะส่งยางไปขายในประเทศที่เรามียางแล้วต้องส่งไปขายต่างประเทศจนเต็มที่จะได้หรือไม่ เช่นเดียวกัน ข้าพเจ้าก็คิดว่าคงจะเป็นยากลำบาก ประเทศเหล่านั้นจะส่งข้าวมาขายให้ประเทศไทย ข้าพเจ้าก็รู้สึกว่าจะหาตลาดได้ยาก แต่อย่างไรก็ตามเกี่ยวกับเรื่องนี้ไปเจรจาถ้าตกลงที่เหมาะแล้วจะได้ไม่เสียเปล่า ขอรับไปพิจารณาต่อไป

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทู้ถามธรรมดาที่ลำดับแรก ของนายเทพ ชะนาคบกุล เรื่องการจราจรในจังหวัดพระนคร ถามกระทรวงมหาดไทย

(นายเทพ ชะนาคบกุล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายเทพ ฯ ไม่มาเพราะไปต่างประเทศ กระทู้ถามที่ลำดับ ๒ ของนายเชื้อ วาริชกุล ถามเรื่องการส่งเสริมการเลี้ยงหมู

นายเหลิ้ง เภรังกุล (บุรีรัมย์) : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ดังต่อไปนี้

๑. การส่งเสริมการเลี้ยงหมูนั้น รัฐบาลได้ทำทั่วไปทั่วทุกจังหวัดหรือไม่ และอำนวยความสะดวกให้ราษฎร—ประการใดบ้าง

๒. รัฐบาลได้คำนึงถึงความเสียหายของราษฎรผู้เลี้ยงหมูเช่น ราคา การขนส่ง และตลาดที่ห่างไกลบ้างหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓. เพื่อช่วยให้ราษฎรได้มีกำลังใจในการเลี้ยงหมู รัฐบาลจะช่วยรับซื้อหมูในราคาที่สูงอีกกว่าเดิมสักเล็กน้อย และอนุญาตให้พ่อค้าหมูได้มีโอกาสส่งหมูไปจำหน่ายยังต่างประเทศจะได้หรือไม่ เพราะเหตุใด.

นายตำรวจตรี [illegible] [illegible] รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : กระทรวงเกษตรขอตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้นี้ดังต่อไปนี้ รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมเลี้ยงหมูเป็น ๒ ลักษณะ คือ ๑. ส่งเสริมทั่วไปทุกจังหวัด โดยการส่งเสริมให้เลี้ยงแบบเกษตรกรในครัวเรือนเพาะพันธุ์หมูควบคู่ไปกับการทำนาทำสวนและเลี้ยงสัตว์ เพื่อป้องกันอุปสรรคในการจัดหาอาหารหมู ๒. ช่วยเหลือแก่ผู้ทำการเลี้ยงหมูที่มีจำนวนมากเป็นแห่ง ๆ โดยคำนึงถึงความสะดวกแก่การขนส่งใกล้แหล่งผลิตอาหารสัตว์ ได้แก่รำซึ่งเป็นหลักและอาหารสำคัญในการเลี้ยงหมู ในการอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับเรื่องอาหารสัตว์ ได้จัดซื้อรำและปลาป่นแจกจ่าย และได้สัตวแพทย์ สัตวบาลของกรมปศุสัตว์และสัตวแพทย์ของกรมการสัตว์ทหารบก ตลอดจนพนักงานส่งเสริมการกสิกรรมของกรมกสิกรรมได้ช่วยเหลือให้คำแนะนำชี้แจงทำการป้องกันและบำบัดโรค

๒. รัฐบาลได้คำนึงถึงความเสียหายของผู้เลี้ยงสำหรับราคาและการขนส่งตลอดจนการหาตลาดที่ห่างเป็นหน้าที่ของกระทรวงเศรษฐการและกระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรมีหน้าที่แต่เพียงส่งเสริมให้เพิ่มปริมาณผลิตให้มากขึ้น โดยไม่ได้คำนึงถึงเรื่องจำหน่ายได้เร็ว

เพื่อผู้ที่ทำไร่จากในการเลี้ยงไก่นั้นเอง แต่อย่างไรก็ดีทางรัฐบาลได้ตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่ากรรมการร่วมส่งเสริมการปศุสัตว์ของราษฎร ซึ่งได้แต่งตั้งจากหน่วยราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องราคาและการขนส่ง อาทิเช่นอธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการขนส่งและผู้แทนการรถไฟ เป็นต้น ซึ่งทางคณะกรรมการได้พยายามพิจารณาการเคลื่อนไหวในเรื่องราคาการขนส่ง ซึ่งก็ได้แก้ไขในเรื่องนี้ตลอดมาเป็นลำดับ

๓. เรื่องนี้รัฐบาลได้ช่วยเหลือและจัดทำอยู่แล้ว โดยให้ความสะดวกแก่ผู้เลี้ยงหมู เช่นการแนะนำในเรื่องการเลี้ยงหมูให้ถูกต้องตามหลักวิชาการป้องกันการบำบัดโรคอาหารสัตว์ พันธุ์สัตว์และความสะดวกในการซื้อขายเป็นต้น ส่วนที่จะให้ขึ้นราคาหมูขึ้นอีกนั้นได้สอบสวนแล้ว เห็นว่าราคาที่คณะกรรมการส.ป.ร. ได้กำหนดไว้นี้เป็นสูงพอที่ผู้เลี้ยงมีกำไรอยู่ จะให้ขึ้นหรือสูงขึ้นกว่านี้ ขณะนี้ยังทำไม่ได้ เพราะจะทำให้ราคาหมูชำแหละเพิ่มขึ้น เป็นการเพิ่มค่าครองชีพแก่ผู้บริโภคมากขึ้น ซึ่งขัดต่อนโยบายของรัฐบาล สำหรับการอนุญาตให้ส่งหมูไปจำหน่ายต่างประเทศนั้น รัฐบาลได้อนุญาตแล้ว แต่การส่งออกจะต้องอยู่ในความควบคุมของทางการ เพราะหากไม่แล้วจะเกิดการแก่งแย่งกันขึ้น อันอาจจะทำให้ตลาดค้าสัตว์ในต่างประเทศต้องเสียไป ซึ่งเป็นการกระทบกระเทือนต่อรายได้ของประเทศ

สภาผู้แทนราษฎร ค.๑๑/๕๑ (สามัญ) อุดม ชนู ค.๖/๑ ~~27~~ 22

นายสอิ้ง มารังกูล (บุรีรัมย์) : ข้าพเจ้าขอปรึกษาต่อไปดังนี้ สำหรับราคาในการที่ทางรัฐบาลได้มอบให้และได้กำหนดราคานั้นใคร่จะขอเรียนถามว่ารัฐบาลได้เป็นตัวแทนซื้อเองหรือให้แก่องค์การหนึ่งองค์การใดของรัฐบาลรับทำการซื้อจากราษฎร

ประการที่สอง ส่วนราคาสุกรนี้ข้าพเจ้าขอชี้แจงประกอบกับเรียนถามว่า เท่าที่เป็นอยู่ ๘ บาทนี้มีความเดือดร้อนของประชาชนผู้เลี้ยงหมูได้รับความกระทบกระเทือนจากราคาที่ได้รับขายจริงเป็นอันมาก เช่นว่าพันธุ์หมูที่ราษฎรจะเลี้ยงนั้นมีราคาคิดตัวเฉลี่ยมาตรฐานเป็นราคากลาง พันธุ์หมูจะต้องได้หมูมาทำการเลี้ยงต่อเมื่อหมูนั้นมีอายุแล้ว ๓ เดือน *[illegible]* เป็นอย่างน้อยในราคาตัวละ ๑๐๐ บาท การเลี้ยงหมูนี้จะต้องเลี้ยงอยู่อย่างต่ำ ๖ เดือนจึงจะเข้ามาตรฐานจึงจะมาทำการขายได้ และในค่าใช้จ่ายที่เลี้ยงหมูในจำนวน ๖ เดือนนี้คิดตัวเฉลี่ยเดือนละ ๓๐ บาทเป็นอย่างน้อยจึงจะคุ้มกับหมูที่จะเติบโตได้ผลในราคาขาย เพราะฉะนั้นเมื่อมาขายเสร็จแล้วจะปรากฏว่าขาดทุนโดยที่ทางการได้รับซื้อหมูนั้นไม่ทั่วถึงกันเรียงตามจังหวัดประการที่หนึ่ง ประการที่สองในราคาต่ำ เท่าที่เป็นอยู่ ๘ บาทนี้ สรุปแล้วว่าหมูราคาซื้อพันธุ์หมู ๑๐๐ บาท เลี้ยง ๖ เดือน ๆ ละ ๓๐ บาทรวม ๑๘๐ บาท รวมเป็น ๒๘๐ บาทแล้ว....

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : [illegible]

นายสอิ้ง มารังกูล (บุรีรัมย์) : และในจำนวนหมูที่เลี้ยง ๖ เดือนนั้นจะมีน้ำหนักไม่เกิน ๖๐ ถึง ๗๐ กิโลกรัม เสร็จแล้วเรามาขายหมูได้เพียงกิโลละ ๓ บาทหรือ ๓.๕๐ บาท เมื่อสรุปแล้วก็ขาดทุนไปเป็นจำนวนมาก ซึ่งนี้เป็นผลให้ราษฎรมีความเบื่อหน่ายในการเลี้ยงหมูเป็นอย่างยิ่ง จึงใคร่จะขอเรียนถามว่า ท่านจะมีวิธีการแก้ไขและช่วยเหลือราษฎรด้วยประการใด

ประการที่สาม สำหรับภาคอีสานแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็ย่อมเป็นที่ทราบกันอยู่ว่าองค์การของบริษัททหารสามัคคีจำกัดได้รับทำการซื้อหมู แต่จังหวัดบุรีรัมย์ของข้าพเจ้าไม่มีองค์การซื้อหมู ทำความเดือดร้อนให้กับประชาชนซึ่งทำการเลี้ยงหมูอยู่ขณะนี้นั้น รัฐบาลจะมีโอกาสตั้งเป็นองค์การรับซื้อหมูในราคาที่พอจะช่วยราษฎรจะได้หรือไม่

ประการที่สี่ สำหรับหมูของราษฎรที่ทำการเลี้ยงอยู่ ณ บัดนี้นั้น ปรากฏเป็นที่ทราบกันอยู่แล้ว ว่าอาหารที่จะทำการส่งเสริมในการเลี้ยงหมู โดยเฉพาะรำข้าวไทย สำหรับรำนี้ก็เป็นอยู่ในขณะนี้ก็ เพราะว่ารำที่เป็นอยู่ในขณะนั้นเนื่องจากการใช้รำไม่ขอและรำนี้ราษฎรได้รับเอาไปทำการเลี้ยงหมูนั้นมีความกระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก เนื่องจากรำนั้นไม่เกิดเป็นประโยชน์ให้แก่หมูโดยเฉพาะจากเครื่องที่จะทำให้รำนั้นไม่ได้รับความสะดวก เพราะรำที่เกิดจากข้าวโดยเฉพาะไม่มีวิตามินจากข้าวสารนั้นเป็นผลแก่หมู เพราะฉะนั้นหมูจึงไม่ค่อยจะรับประทานรำซึ่งเกิดจากโรงสีเล็ก เพราะฉะนั้นทางรัฐบาลจะรีบไปพิจารณาแก้ไขปัญหา เรื่องนี้ด้วยหรือไม่ ประการใด เพราะเหตุใด

นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : กระทรวงเกษตรขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้นี้ เกี่ยวกับต่อไปนี้ ใน เรื่องราคาหมูที่ท่านว่าทำจนราษฎรไม่สามารถที่จะเลี้ยงได้นั้น กระทรวงเกษตรก็ได้กังวลอยู่ วิธีที่จะช่วยเหลือในขั้นแรกก็คือ เราจะต้องทำการคัดพันธุ์ให้ได้หมูซึ่งมีระยะในการเติบโตเร็วและเพิ่มน้ำหนักในระยะซึ่ง ๖ เดือนที่ท่านเลี้ยงนี้ให้มีน้ำหนักเพิ่มขึ้น นี่ก็เป็นประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งทางบริษัทอาหารสามัคคีหรือคณะกรรมการ ก.ส.ร. ได้กำหนดราคาซื้อขั้นต่ำไว้แล้วต้องไม่ต่ำกว่ากิโลละ ๔ บาท ถ้าท่านขายในราคาต่ำกว่านั้นก็ขอให้ไปร้องเรียน ซึ่งทางคณะกรรมการจะได้สอบสวนให้ ที่ท่านว่าซื้อไม่ได้ทั่วถึงนี้ก็เป็นความตั้งใจของรัฐบาลและกระทรวงเกษตรอยู่ว่าจะต้องพยายามซื้อ แต่ว่าในระยะนี้จะต้องระมัดระวังในเรื่องการเงินและจำนวนเจ้าหน้าที่และแหล่งผลิตหมูแต่ละแห่งนั้นให้มีการชุมนุมกันในการที่จะไปตั้งหน่วยซื้อที่นั้น สำหรับทางภาคอีสานจังหวัดบุรีรัมย์/ของท่าน ทางกรรมการ ส.ป.ร. ก็ได้จัดซื้ออยู่แล้ว มีสถิติว่าจังหวัดบุรีรัมย์ได้จ่ายรถสำหรับบรรทุกหมูซึ่งทางบริษัทซื้อครั้งหนึ่งอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นจังหวัดใดหรือตำบลใดที่ยังซื้อไม่ทั่วถึงอีก ทางกระทรวงเกษตรจะได้พิจารณาจัดซื้อต่อไปเท่าที่จะมีกำลังเงินและกำลังเจ้าหน้าที่

นายสวิง บารังกุล (บุรีรัมย์) : ผมขอพูดไม่หมดคะครับท่านประธาน อยากมีว่าอันนี้เป็นหลัก ตามที่ ฯพณฯรัฐมนตรีได้ตอบนั้น กระผมรู้สึกว่ายังมีการขัดต่อความเป็นจริงอยู่ โดยเฉพาะ

๖ เดือน ๓ เดือน การเลี้ยงหมูจะต้องไปขายเป็นจะต้องเลี้ยงไม่ต่ำกว่า ๖ เดือน ก็เป็น ๔ เดือน ๖ เดือนนี้จะต้องใช้จ่ายเดือนละ ๓๐ บาท ก็เป็น ๑๘๐ บาท รวมทั้งหมูซื้อเป็น ๒๘๐ บาทแล้วจะได้น้ำหนักหมูไม่เกิน ๗๐ กิโล เมื่อท่านไปรับรองขายได้ ๔ บาทเป็น ๒๘๐ บาทเท่านั้นเท่าทุน แล้วกำไรเราทำเลี้ยงมา แล้วการใช้จ่ายนั้นเราจะเอาที่ไหน อันนี้เป็นข้อหนึ่งที่ขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีทราบไว้ด้วย ตามข้อเท็จจริงที่ข้าพเจ้าได้เคยปฏิบัติมาทุกประการทีเดียว เรื่องการให้ผู้บริโภคนั้นคือโดยเฉพาะอย่างยิ่งนี้เป็นข้อเท็จจริงที่ข้าพเจ้าได้พบมาแล้ว คือว่าโรงสีเล็กนั้นผู้ไม่ยอมรับประทานรำ เพราะโรงสีเล็กนั้นข้าวนั้นไม่มี[illegible]ให้ไม่เป็นรำ ความสามารถของข้าวที่แตกนั้นมาเป็นเพียงแต่การที่ผู้บริโภคและข้าวสารนั้นไม่มีโอกาสที่จะเอาเยื่อของข้าวสารไปเป็นรำด้วย ไม่เหมือนกับโรงสีใหญ่ซึ่งเราแยกประเด็นออกไปว่าแกลบเป็นแกลบ รำหยาบเป็นรำหยาบ รำละเอียดเอาไปจากข้าวสารซึ่งขัดให้ขาว เพราะฉะนั้นเมื่อหากว่าเป็นอย่างนี้แล้ว ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามว่าท่านจะกรุณาพิจารณาและช่วยเหลือในการที่จะส่งเสริมให้รำมีมากแก่ชาวนาที่จะเลี้ยงหมูต่อไปนั้นด้วยวิธีใด

อีกประการหนึ่งข้าพเจ้ายังสงสัยในคำตอบของท่านรัฐมนตรีว่าที่ท่านให้จังหวัดบุรีรัมย์ของข้าพเจ้า[illegible]ซึ่งเป็นวันหรือเป็นเดือนหรือเป็นปี ท่านยังไม่ได้ตอบให้ชัด เพราะว่าจังหวัดบุรีรัมย์ของข้าพเจ้ายังไม่มีที่รับซื้อหมูเลย และความเป็นจริงนั้นถ้าหากว่าท่านจะเอาใจใส่หรือตั้งใจช่วยและไปสืบดูจะได้พบเป็นความจริง โดยเฉพาะที่อยู่ก็คือจังหวัดสุรินทร์และราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ของข้าพเจ้าจะบรรทุกหมูไปขายที่จังหวัดสุรินทร์นั้น รู้สึกว่ามีความลำบากเป็นอย่างมาก จึงใคร่จะขอเรียนถามว่าการซื้อหมูนี้ไม่เกี่ยวกับงบประมาณการเงิน ถ้าหากว่าพ่อค้าได้ที่เอาเงินทุนที่เขาจะช่วยซื้อในราคาถูก องค์การรัฐบาลนั้นจะรับให้ความสะดวกอย่างที่เคยปฏิบัติอยู่ได้หรือไม่

[illegible] สมาน ภู่พยาบานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระทรวงเกษตรขอตอบเรียนชี้แจงให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้ เรื่องรำที่ท่านถามเรื่องหมูนั้นก็เป็นความดำริของรัฐบาลอยู่แล้วที่จะพิจารณาดูว่าระหว่างโรงสีชนิดใด [illegible]

โรงสีเล็กบางอย่างก็มีคุณภาพพอที่จะทำข้าวให้มีคุณสมบัติเป็นข้าวที่ดีอยู่ได้ อย่างนี้เราก็จะต้องปล่อยไป เพราะการที่จะสั่งห้ามเสียทั้งหมดก็เป็นเรื่องที่จะเกิดความลำบากแก่บรรดาผู้มีเครื่องสีเล็กนี้อยู่ และเรื่องนี้ก็ได้เป็นปัญหาถกเถียงในที่ประชุมคณะกรรมการนิติบัญญัติอยู่แล้ว ส่วนในเรื่องที่ท่านบอกว่า การเลี้ยงหมูตามตัวเลขและข้อเท็จจริงที่ท่านแสดงนั้นว่าขาดทุนนั้น นี่ก็แสดงให้เห็นว่าพวกชาวบ้านของเรายังเลี้ยงหมูไม่ถูกหลักวิชาและค่าอาหารหมูที่ท่านกะว่าเดือนละ ๓๐ บาท ต่อหนึ่งตัวนั้น ทางกระทรวงเกษตรก็เห็นว่าจะสูงไป เราจะต้องแนะนำให้ราษฎรผู้เลี้ยงหมูรู้จักการใช้อาหารตามส่วนผสมเพื่อให้มีการใช้จ่ายในเรื่องค่าอาหารนี้ให้น้อยลงและอีกอย่างหนึ่งขอเรียนให้ทราบว่า น้ำหนักของหมูนั้น ถ้าท่านได้บำรุงดี หมูก็น่าจะมีน้ำหนักมากขึ้นสูงจาก ๖๐ หรือ ๗๐ กิโล เพราะฉะนั้น ถ้าได้หมูพันธุ์ดี หมูเติบโตเร็ว ให้น้ำหนักเร็วในระยะนี้ก็สามารถขายหมูตัวหนึ่งนั้นคงจะมีน้ำหนักมากกว่า ๖๐ หรือ ๗๐ กิโลได้ นี่ก็นับว่าเป็นการทำให้ผู้เลี้ยงได้กำไรขึ้น ส่วนการที่ท่านว่าเงินซื้อหมูไม่ใช่เงินงบประมาณนั้น ก็เป็นความจริง แต่บริษัทหรือผู้ที่จะทำการซื้อก็ต้องมีเงินของตัวเท่าที่มีอยู่ ไม่ใช่มีเท่าไรซื้อได้หมูเท่าไรซื้อได้ อย่างนี้ก็เป็นการลำบาก ส่วนที่ว่าพ่อค้าที่เขามีทุนเขาจะซื้อนั้น ทางกระทรวงเกษตรไม่รังเกียจ แต่ว่าขอให้มาติดต่อทางบริษัททหารสามัคคีเพื่อที่จะได้จำนวนหมูซึ่งเขาจะส่งมาทางรถไฟว่าจะมีตู้เพียงพอหรือไม่ จะได้สะดวกด้วยกันทั้งสองฝ่าย

นายสอิ้ง มารังกูล (บุรีรัมย์) : ท่านก็ยังตอบไม่หมดอีก คือว่าการจ่ายหมูให้เป็นเดือนเป็นปีหรือเป็นอาทิตย์ก็ขอให้ตอบในโอกาสต่อไปด้วย ข้าพเจ้าขอเรียนซักต่อไปว่า และยังมีข้อข้องใจผมก็มีหลักฐานซึ่งเพื่อนต่างจังหวัดทางภาคเหนือได้มาถึงเพื่อนสมาชิก โดยที่ว่าหลักการของการ
/มี
หมูขององค์การเท่าที่ปฏิบัติอยู่นั้นหรือจะเป็นเพราะทางรัฐบาลนี้ยัง ไม่/เข้าไม่ถึงต่อความเป็นจริงการค้าหมูก็อาจจะเป็นได้ ก็ใคร่จะขอเรียนเพื่อป้องกันในการพิจารณาช่วยเหลือชาวนาต่อไปว่าตามจริงแค่ไหนเพียงใดว่าหมู ถ้าหมูเป็นตัวเมียถูกตัดน้ำหนักกิโลไปเสีย ๑๐ เปอร์เซ็นต์หรือ ๕ เปอร์เซ็นต์ อันนี้มีมาตรฐานแค่ไหนเพียงใด และเป็นเพราะเหตุไรถึงจะต้องถูกตัดในราคาน้ำหนักอย่างนั้น และข้อ ๒ ในการเลี้ยงหมูนั้น จำเป็นอยู่เองที่ประชาชนจะต้องใช้เศษอาหารที่เขาเหลือจากการบริโภคแล้วและประกอบกับสิ่งซึ่งเรามีอยู่ในบริเวณและในพื้นภูมิภาคนั้นมาประกอบกับรำ

เพื่อค้นหรือเพื่อให้รับประทานเท่าที่เป็นอยู่ เพราะฉะนั้นจึงขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าท่านจะมีโครงการเพื่อให้ราคาหมูนี้ได้ทั่วถึงในเวลาเบื้องหน้าและจะได้รับความสะดวกต่อการที่จะได้รับการซื้อขายติดต่อกับทางรัฐบาลได้อย่างไร และข้อต่อไปก็คือว่าในการส่งหมูออกไปจำหน่ายต่างประเทศเพื่อเป็นการส่งเสริมหรือช่วยผู้ที่อยู่ตามตลาดในการขายหมูให้มากขึ้นนั้น เวลานี้ได้ดำเนินการไปแล้วแค่ไหนเพียงใด โดยเฉพาะภาคต่าง ๆ ได้มีส่งหมูไปต่างประเทศแล้วจำนวนเท่าไร และประเทศใดบ้างที่รับซื้อ

พลตำรวจตรี [illegible] [illegible] รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : กระทรวงเกษตรขอตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้นี้เกี่ยวกับเรื่องต่อไปนี้ เรื่องหมูที่ท่านบอกว่าต้องการขายเป็นตู้นี้ ได้จ่ายให้หนึ่งตู้ครึ่งต่อเดือน แต่ต่อจากนี้ไปทางคณะกรรมการจะเพิ่มให้จังหวัดบุรีรัมย์เป็น ๔ ตู้ต่อเดือน หมูตัวเมียที่ท่านว่าทำไมถึงต้องงดขายนั้น เพราะเป็นความเห็นของคณะกรรมการที่ซื้อหมู เพื่อเอาหมูตัวเมียมาทำพันธุ์และปรากฏว่าหมูตัวเมียมีสุขภาพไม่เป็นที่นิยมของผู้บริโภค ส่วนที่ท่านถามต่อไป เพราะเหตุใดนั้นยังไม่สามารถจะเรียนตอบได้ในขณะนี้ [illegible] สำหรับการที่ท่านว่าเพื่อทางราชการ มีข้อข้องในการที่จะส่งหมูออกไปต่างประเทศนั้น จะบอกจะทราบว่าส่งไปแล้วเท่าไรอย่างไร เรื่องนี้ทางรัฐบาลยังไม่ได้เตรียมตัวมาเพราะที่แจ้งไม่ได้บอกมาก่อน แต่ว่า[illegible] ขอยืนยันว่าได้ส่งไปแล้ว จำนวนจำนวนนั้นจะขอทราบเพิ่มเติมเพียงไรนั้น กราบเรียนให้ทราบที่ฟัง

ร. ก.๑๑/๒๕๒๓ (สำเนา) ก.๓/๑

๙๒

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร: หมดเวลาสำหรับวาระกระทู้แล้ว ต่อไปนี้จะพิจารณาเรื่องที่ค้างมาจากการประชุมคราวก่อน คือ ๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ.๒๕.. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค
พ.ศ. ๒๕..

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค

เหตุผล

ในปัจจุบันนี้ธุรกิจการค้าของประเทศไทยได้เจริญขึ้นเป็นอันมาก สมควรจะมีวิธีการสนับสนุนให้มีการใช้เช็คโดยแพร่หลาย เพื่อให้สะดวกแก่การประกอบธุรกิจการค้า ในการนี้เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะมีกฎหมายเอาโทษผู้ที่คิดทุจริตใช้เช็คโดยไม่มีเงินที่จะพึงชำระตามจำนวนที่สั่งจ่าย

สำเนาถูกต้อง.

แผนกระเบียบวาระ

หวล พิมพ์
อุดม ทาน.

(สำเนา)

ร่าง

พระราชบัญญัติ
ว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค
พ.ศ. ๒๕..

....

....

....

....

เหตุที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. ๒๕.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ผู้ใด

(๑) ออกเช็คโดยเจตนาที่จะไม่ให้มีการใช้เงินตามเช็คนั้น

(๒) ออกเช็คโดยในขณะที่ออกไม่มีเงินอยู่ในบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินได้

(๓) ออกเช็คให้ใช้เงินมีจำนวนสูงกว่าจำนวนเงินที่มีอยู่ในบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินได้ในขณะที่ออกเช็คนั้น

(๔) ถอนเงินทั้งหมดหรือแต่บางส่วนออกจากบัญชีอันจะพึงให้ใช้เงินตามเช็คจนจำนวนเงินเหลือไม่เพียงพอที่จะใช้เงินตามเช็คนั้นได้ หรือ

(๕) ห้ามธนาคารมิให้ใช้เงินตามเช็คนั้นโดยเจตนาทุจริต

มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่ระบุในเช็ค แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๔ ผู้ใด

(๑) ออกเช็คลงวันออกเช็คล่วงหน้าโดยที่จะไม่ให้มีการใช้เงินตามเช็คนั้น

/ (๒)

๑๐.๓๕ น.

พลโท ประยูร [illegible] รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ทางรัฐบาลขอประทานเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค พ.ศ. ๒๕๓๔ .. หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการใช้เช็ค เหตุผล ในปัจจุบันนี้ธุรกิจการค้าของประเทศไทยได้เจริญขึ้นเป็นอันมาก สมควรจะมีวิธีการสนับสนุนให้มีการใช้เช็คโดยแพร่หลาย เพื่อให้ความสะดวกแก่การประกอบธุรกิจการค้า ในการนี้เป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะมีกฎหมายเอาโทษแก่ผู้ที่ทุจริตใช้เช็คโดยไม่มีเงินที่จะพึงชำระตามจำนวนที่ได้สั่งจ่ายไป

ทางรัฐบาลขอประทานชี้แจงและแถลงความจำเป็นที่ต้องออกพระราชบัญญัตินี้ คือหลังจากสงครามมา กิจการธนาคารได้เจริญแพร่หลายเพิ่มทวีจำนวนมากขึ้น นับว่าเป็นประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและเป็นประโยชน์ในทางการค้าเป็นอย่างมาก แต่ว่าในโอกาสเดียวกันนี้ก็ได้มีนักธุรกิจจำนวนไม่น้อย ที่ได้ถือโอกาสในเรื่องการใช้เช็คนี้ เป็นการหมุนเวียนเงินในทางที่ไม่ชอบ และเป็นการยักย้ายการใช้เช็คในทางที่ทุจริตต่าง ๆ ทำความเสียหายในวงการค้า ในวงการเงิน ในวงการเศรษฐกิจ โดยเฉพาะทำให้เสียเครดิตในวงการค้า และทำให้เครดิตในการใช้เช็คของกิจการของธนาคารได้รับความกระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งในระยะนี้ที่ทางรัฐบาลจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นเพื่อคุ้มครองวงการใช้เช็ค คือปรากฏในข้อเท็จจริงแล้ววัน ๆ หนึ่งบางธนาคารนั้นมีบุคคลคนเดียวนำเช็คที่ไม่มีเงินในธนาคารจำนวน ๑๐ ๆ ฉบับ บางทีใส่ตระกร้ากันมา ในการชำระภาษีอากรก็เหมือนกัน ทางราชการไม่สามารถจะรับเช็คของพ่อค้ามาใช้ในการเสียภาษีอากรได้ ต้องให้พ่อค้ามอบเงินสดมา หรือไม่ก็ต้องให้พ่อค้านำเช็คไปให้ธนาคารรับรองเสียก่อน ในการที่ธนาคารรับรองธนาคารก็ต้องเรียกค่าธรรมเนียมเพิ่มเติม ทำให้เป็นการเพิ่มพูนค่าใช้จ่ายในการเสียภาษีอากรตาม[illegible]ต่าง ๆ

ที่จะต้องเอาเงินเป็นล้าน ๆ อย่างทางสงขลา ทางสะเดา เอาไปชำระกันทางด่านศุลกากร ไม่อย่างนั้นรับเช็คไม่ได้ ความไม่สะดวกนานาประการก็ได้เกิดขึ้น และจากนี้อย่างเช่นจะไปประมูลการก่อสร้างที่กองทัพอากาศต้องเอาเงินสดไปเกือบสองแสนสามแสน ถูกปล้นกลาง
/วาง
ทาง การใช้เช็ค/ใน/วงราชการเองก็ไม่เชื่อ ไม่ต้องว่า การใช้เช็คในระหว่างธนาคารต่างประเทศในประเทศไทยนั้นเขามีเคลียริ่ง คือการแลกเช็คกันในตอนเช้า พอถึงธนาคารไหนด้วยกันเขาไม่ค่อยรับ เขาเลือกรับแต่ธนาคารที่เขาเชื่อถือ ทำให้เสื่อมเสียเครดิตของวงการใช้เช็คของธนาคารประเทศไทยเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นถึงเวลาที่จะได้ออกกฎหมายคุ้มครองเพื่อให้เช็คนี้มีคุณค่าเป็นที่ไว้เนื้อเชื่อใจกันโดยทั่วไป เพราะฉะนั้นเช็คนี้มันกลายเป็นธนบัตรปลอมหรือธนบัตรเชียงกงที่ไม่มีความหมายอะไรเลย ในต่างประเทศทุกประเทศนั้นได้มีกฎหมายคุ้มครองเช็คกันมาเป็นเวลานานมาแล้ว และเขาถือกันหนักหนาว่าการใช้เช็คที่ไม่มีเงินในธนาคารนั้นเป็นบุคคลที่ไร้เกียรติ เป็นบุคคลที่ต่อไปธนาคารนั้นจะใส่ไว้ในบัญชีดำบัญชีแดง แล้วออกเซอร์คูล่าร์หมุนเวียนไปหมดทุกธนาคารว่าบุคคลนี้ได้ส่งเช็คที่ไม่มีเงินมาให้ธนาคาร ในต่างประเทศเขาถือกันมากมาย เพราะฉะนั้นในเรื่องการคุ้มครองเช็คนี้เป็นความจำเป็นยิ่ง เพราะว่าเกิดความเสียหายทั้งในวงราชการและวงการค้า และโดยเฉพาะทำให้เครดิตของการธนาคารในประเทศไทย ประชาชนได้รับความกระทบกระเทือนเป็นอย่างมาก ทางรัฐบาลจึงได้เสนอพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมา จริงอยู่ในการใช้เช็คนี้อาจจะมีความอิดหนาระอาใจเพราะว่ามีบทกำหนดโทษและมีโทษจำขึ้นมา ซึ่งความจริงในเรื่องนี้แล้วในกฎหมายอาญาก็มีอยู่แล้วว่าถ้าใครมีเจตนาฉ้อฉลทุจริตก็ต้องโทษกันไปถึง ๓ ปี แต่ในพระราชบัญญัตินี้เรากำหนดโทษไว้เพียงปีเดียว แต่ว่าเราไม่ได้เน้นถึงเจตนา แต่ในกฎหมายอาญานั้นเมื่อมีเจตนาแล้วจำคุกได้ถึง ๓ ปี และในกฎหมายนี้จะเจตนาหรือไม่เจตนาก็ตาม เช็คที่ออกไปแล้วไม่มีเงินแล้วศาลจะปรับเอาความผิดถึงกับเอาโทษจำได้ ซึ่งได้มีโทษจำไว้ในกฎหมายนี้หนึ่งปี จริงอยู่อาจจะมีทางทำให้ผู้ใช้เช็คนั้นเกิดอึดอัด

ะมีการระบาดอยู่ แต่ว่าเราก็ได้เขียนไว้ในพระราชบัญญัติ ...นี้ว่าผู้ใดไม่สามารถนำเงิน ช่วงในระยะเวลาที่จ่ายเช็คนี้ทางเจ้าของบัญชีกันไว้ได้ แต่อย่างไรก็ตามในการที่ ตามที่ได้ไว้เป็นของจำเป็นเพราะว่ามีบุคคลเกือบจำนวน ๙๐ เปอร์เซ็นต์ที่ออกเช็คไป โดยไม่มีเงินนั้นโดยเจตนา ถ้าเราจะพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวให้ถึงถึงเจตนา ถ้าเจตนา แล้วจึงมีความผิด ถ้าอย่างนั้นแล้วไม่มีใครสามารถที่จะพิสูจน์เจตนาได้ เพราะถือเอาการ ผู้ที่เป็นการก่อเจตนา ก็มีแนวทางที่จะพิจารณาได้ว่าการกระทำนั้นไปด้วยความเลินเล่อ หรือว่าการกระทำนี้ได้กระทำไปด้วยในวิธีการที่จงใจ แต่ว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะ พิจารณาเอาเจตนาไม่ได้ ถ้าเราพิจารณาเอาข้อเจตนาแล้วพระราชบัญญัตินี้ออกไปไม่เกิดผล เพราะเช็คที่ออกย่อมได้รับคุ้มครองโดยกฎหมายพิเศษที่มีบทกำหนดโทษไว้ เพื่อเป็นการให้บุคคล ที่ใช้เช็คนั้นมีความระมัดระวัง เพราะเครดิตในการเงินและการค้าถ้าหากว่าเสียเครดิตแล้วหมด ความไว้วางใจแล้ว ทำอะไรไม่ได้เลยสักอย่างเดียว ในการธนาคารแล้วเครดิตเป็นของ สำคัญหนักหนา ถ้าเครดิตตัวเดียวไม่มีแล้วธนาคารอยู่ไม่ได้ เพราะฉะนั้นความจำเป็นในการ คุ้มครองถึงการธนาคารของประเทศไทย จึงมีความจำเป็นดังที่ได้เสนอมา ขอสภานี้โปรดได้ พิจารณาด้วยดีต่อไป

๐.๕๔ น.

นายประสิทธิ์ จุลละเกศ (สงขลา). ท่านที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการ คลังได้แถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้มาแล้ว ในตอนท้ายข้าพเจ้ารู้สึกสงสัยอยู่ แต่ว่าท่านได้ระบุแนวนโยบายถึงว่าความผิดในเรื่องการใช้เช็คนี้จะโดยมีเจตนาหรือไม่เจตนาก็ ตามก็ถือเป็นความผิดทางอาญา หลักการอันนี้เราจะใช้ไม่ได้ เพราะเหตุว่านอกจากความผิด ฐานลหุโทษเท่านั้นที่ถือว่าจะเป็นผิดทางอาญาได้โดยไม่ต้องมีเจตนา แต่ว่าความผิดหลาย อื่นนอกจากนั้นแล้วต้องมีเจตนาทั้งนั้นจึงจะเป็นความผิดทางอาญาได้ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วกฎหมาย ฉบับนี้ก็เป็นกฎหมายพิเศษ โดยที่ไม่มีเจตนาทุจริต ซึ่งขัดกับหลักทั่วไปของกฎหมาย

อาญา ไม่เชื่อไปดูประมวลกฎหมายอาญา ท่านจะเห็นได้ชัดว่ามันเป็นเรื่องอย่างนี้ ข้าพเจ้าว่า เพราะฉะนั้นเมื่อแปรญัตติไม่ได้ เพราะอย่างนี้แล้วข้าพเจ้าก็เหลือโอกาสไม่เห็นด้วยทั้งหมด เพราะว่าหลักการในการใช้เช็คนั้นจะเห็นได้โดยทั่วไปแล้วว่า ในขณะนี้ ยากที่มันหมุนใน การใช้เช็คให้แพร่หลาย แต่ว่าในขณะเดียวกันที่เขาเอามาในเหตุผลว่าเพื่อที่จะสนับสนุนในการใช้เช็คให้แพร่หลาย ข้าพเจ้าเห็นว่ากลับตรงกันข้าม ถ้าหากว่าพระราชบัญญัตินี้ออกไปแล้ว จะทำให้การใช้เช็คนั้นหยุดชะงัก อย่างสมมุติว่าข้าพเจ้าต้องการใช้เช็ค ข้าพเจ้ามีเงินอยู่หมุนเวียนกันสะดวก ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นพ่อค้านักธุรกิจ ข้าพเจ้าก็ออกเช็คล่วงหน้าไปโดยคาดการณ์ว่าจะได้เงินจากคนนั้นคนนี้มา หรือว่าวันนั้นเขาจะมาชำระหนี้ให้ข้าพเจ้า ปรากฏไม่เป็นว่าเจตนาเริ่มแรกของข้าพเจ้าไม่มีอะไรเลย ไม่มีเจตนาทุจริตฉ้อโกงใครเลย แต่ว่าเมื่อถึงเวลาหมุนเงินไม่ทันอย่างนี้แล้ว ก็เป็นเรื่องที่จะฟ้องร้องกันในทางแพ่งซึ่งไม่ใช่ทางอาญา ถ้าหากว่าเอาความผิดทางอาญามาใช้กับผู้ที่ใช้เช็คแบบนี้แล้วข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย เพราะต่อไปนี้เนื่องจากการเงินเราฝืดเคือง ธนาคารก็ต้องกู้เงินจากเอกชนมาใช้ เวลานี้ตายแหงด้วยกัน เรื่องการเงินฝืดเคือง เศรษฐกิจตกต่ำลงทุกวันอย่างนี้ก็เนื่องจากการใช้เช็ค ข้าพเจ้าเชื่อว่านักธุรกิจทั้งหลายคงไม่มีเจตนาที่จะฉ้อโกงกัน ทีนี้ว่าทำไมการใช้เช็คจะเป็นผิดได้ ข้าพเจ้าถือว่าเป็นความผิดทางอาญาได้เหมือนกันเพราะเหตุว่ากฎหมายอาญาในลักษณะเรื่องฉ้อโกงตามที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังได้บอกเมื่อกี้นี้แล้วก็มีอยู่อย่างเช่นว่าจริงเหมือนกัน คือต้องมีการหลอกลวงให้แก่ฝ่ายหนึ่งซึ่งเป็นการเจตนาทุจริตอยู่แล้ว วิธีการแบบนี้เราสามารถเอาโทษทางอาญาได้เหมือนกัน อย่างเช่นว่าเราจ่ายเช็คออกไปโดยไม่มีเงินเพื่อชำระหนี้อย่างนี้มีหลาย ๆ สิบแห่งด้วยกัน พฤติการณ์อย่างนี้จะต้องเป็นเจตนาทุจริตแล้ว ศาลลงโทษได้แล้วไม่มีปัญหาอะไร ไม่เชื่อถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมดูก็ได้ว่าลงโทษได้หรือไม่ แต่บางกรณีก็ไม่สามารถจะลงโทษได้เพราะเหตุว่าไปดูเจตนาหรือว่าพฤติการณ์ที่ส่อแล้วเจตนาไม่ถึงขนาดที่จะเป็นผิดได้ มันก็ไม่ใช่โทษทางอาญา อย่างที่ข้าพเจ้ายกตัวอย่างเมื่อกี้นี้

จะเป็นว่าหลักการ [illegible] กฎหมายเรื่องทางหลวง โดยคนไทยที่ไม่เข้าใจภาษา [illegible] [illegible] ที่ไม่ถูก ก็ดีและก็ทั่วไปของ [illegible] ในการที่จะใช้ภาษา [illegible] ได้ ถ้าเช่นนั้นแล้วเราก็ไม่ต้อง หมายเอาความหมายเข้าใจ ว่าจะเอาอะไรให้เป็นหลักก็เปลี่ยนแปลงไป [illegible] ไม่ถึงไหน อย่าง นี้ไม่ได้ มันต้องดูหลักใหญ่เสียก่อน ถ้าเราทำอะไร ๆ ไปโดยไม่คิดถึงหลักใหญ่ ๆ แล้วก็ต่อไปแบบ นี้ในการออกกฎหมายของเราก็จะเปลี่ยนแปลงไปมาก และมีมาก [illegible]

แล้วก็ในระยะการซึ่งก็จะ// เปิดโอกาสให้สำหรับเจ้าหนี้ผู้ให้กู้เงินทั้งหลาย อย่างผมคิดว่า ผู้กู้เงินคุณนักธุรกิจขาดแคลน บอกว่าเจ้าคุณเขาเขียนเช็คมาให้ผมก่อน ถ้าจะสั่งจ่ายเมื่อไร อีก ๖ เดือน ออกเช็คล่วงหน้าไว้ ๖ เดือน ถึง ๒ เดือนแล้วจากเจ้าหาเงินไปให้ไม่ได้ก็ต้องกราบ ซึ่งความจริงมันเป็นเรื่องทางแพ่ง ดังนั้นของขึ้นนี้มันไม่ใช่ทางอาญาเลยทีเดียว เพราะฉะนั้นท่านประธานผมเห็นว่า ประธานได้พูดถึงเหตุไว้อย่างนี้ว่า การออกกฎหมายมาโดยไม่คำนึงถึงหลักทั่วไปในเรื่องที่จะเอาเป็นผิดในทางอาญาเขาได้ โดยเอาสิ่งเป็นผิดเสียหายเพื่อไปแบบนี้จะก็ รู้สึกว่าไม่น่าจะถูกนัก แล้วก็สิ่งที่ทฤษฎีทางวิชาการ แล้วก็เอง หลายนักวิชาการทั้งหลาย บางคนเขาบอกว่าไม่ถูกต้องหลาย ๆ ก็ว่ามันมีทั้งทางได้และทางเสีย หรือว่าเป็นดาบสองคม คือว่าได้ผลทางหนึ่งเสียผลทางหนึ่ง แต่ว่าทางปฏิบัติของเราในขณะนี้มันมีกฎหมายอยู่แล้ว เมื่อมีกฎหมายอยู่แล้วเราก็พยายามจัดหาวิธีการป้องกันให้เป็นผิดทางอาญาให้ได้มันก็ [illegible] เท่าเป็นคดีได้ เพราะฉะนั้นในการที่รัฐบาลเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามานี้ จากเจ้าเห็นว่ามีส่วนเสียมากกว่าส่วนดี จึงขอประธานคัดค้าน

๑๐.๕๕ น.

นายจรรยาภรณ์วิศาล (ตราด) : เมื่อท่านผู้อภิปรายที่แล้วบอกอยู่แล้วว่าหลักกฎหมายทั่วไปว่า การลงโทษสูงกว่า// ลหุโทษนั้นก็อาศัยเจตนา เพราะฉะนั้นก็ไม่มีปัญหาอะไรในเรื่องนี้ เมื่อมีโทษสูงกว่าลหุโทษอยู่แล้วก็ต้องอาศัยเจตนาในการกระทำ แต่ว่าที่ท่านรัฐมนตรีท่านพูดนี้ผมเข้าใจว่า การเจตนาที่ไม่จ่ายเป็นต้องเจตนาทุจริตเสมอไป คือเจตนาที่// รู้อยู่แล้วว่าไม่มีเงินในธนาคาร แต่ก็ออกเช็คให้เขาไป อย่างนี้ก็ถือว่าผิดได้นี่ แต่ไม่มีเงิน ไม่ได้ใช้ให้เขา คือเจตนาที่ไม่มีเงิน แต่ไม่ใช่ทุจริตอย่างนี้มันก็น่าจะมีความผิดอยู่เหมือนอย่างไรก็ดี ความผิดนั้นมีอยู่ในฐานฉ้อโกงอีกสถานหนึ่ง ~~ซึ่งต้องจะฉ้อโกง~~ แต่ว่าถ้าที่ศาล// ได้ดูไม่เข้าฐานฉ้อโกง ทำไปโดยเจตนาแล้วจะก็ควรจะมีโทษตามที่พระราชบัญญัตินี้ / เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึงไม่ใช่ว่าเราจะเอาไปใช้อย่างนี้ เราก็แปรญัตติได้// เพราะเหตุว่าความผิดอย่างนี้เป็นความผิดส่วนตัว เราอาจจะแปรญัตติว่าให้ยอมความกัน

ได้ถามไป [illegible] วัน ข้างหน้า ๓ วันแล้วจึงจะมีความคิดอย่างนี้เราก็แก้ไขได้ เพราะฉะนั้น ไม่ทราบว่าจะเอาอะไรไปรายงานเรื่องราวจะเสียหายมากมาย ถ้าเราเกิดว่าเรื่องครูไว้เช่นนี้ เงินผัน ปรากฏแต่ว่าเอามาอยู่เฉยๆ ก็ไปฟ้องทางแพ่ง ฟ้องทางแพ่งจะได้อย่างไร มันไม่มีรู้สึก เรื่องหายกัน [illegible] เพราะฉะนั้นจึงเป็นการสมควรแล้วที่เราจะยอมรับกฎหมายฉบับนี้

นายร้อยตำรวจเอก ทัศน์ ปิ่นวัฒนานนท์ (สุราษฎร์ธานี) : ขอประธานโปรดและท่านทั้งหลาย ข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ

[illegible]

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอขออภิปราย เป็นอันว่าปิดอภิปรายลงมติ ขอปรึกษาในวาระที่ ๑ ว่า ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้น ครับ

มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่ามติที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมเพรียงกัน ตั้งกรรมาธิการอะไร

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ขอประทานเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ

ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่ามติที่ประชุมให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ มีจำนวนกี่ท่าน

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลขอ

เสนอ ๑๑ นาย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้รัฐบาล[illegible] นาย เมื่อไม่มีผู้เห็นเป็นอย่างอื่น [illegible] กรรมาธิการ ๑๐ นาย รัฐบาลเสนอกี่นาย

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอเสนอ ๕ นาย

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น.

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง : รัฐบาลขอเสนอ ๑. พลโท ประยูร ภมรมนตรี ๒. นายพลตำรวจตรี หลวงแผ้วพาลชน ๓. นายหยุด แสงอุทัย ๔. พันเอก ช่วง เชวงศักดิ์สงคราม ๕. นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์

นายผัน บุญชิต (สุราษฎร์ธานี) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายสุรพงษ์ ตรีรัตน์

มีสมาชิกรับรอง

นายแก้ว สิงหคเชนทร์ (พิจิตร) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายพันตำรวจเอก พัฒน์ นิลวัฒนานนท์

มีสมาชิกรับรอง

หลวงอรรถพรพิศาล (ตราด) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายโชติ คุณะเกษม

มีสมาชิกรับรอง

นายไชยวรงค์ ณ เชียงใหม่ (เชียงใหม่) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายแก้ว สิงหคเชนทร์

มีสมาชิกรับรอง

พันตรี หลวงจบกระบวนยุทธ (พระนครศรีอยุธยา) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายสมศักดิ์ สมบูรณ์ทรัพย์

มีสมาชิกรับรอง

นายทองจูน พิมเพีย (นครนายก) : ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงปริวรรตวรวิจิตร

~~[illegible]~~

นายจ่วน [illegible] (ฉะเชิงเทรา) : ข้าพเจ้าขอเสนอให้ยุติการเสนอรายชื่อ มีเพียงเท่านี้

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้ยุติการเสนอรายชื่อแล้ว เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าให้ยุติการเสนอรายชื่อ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อคณะกรรมาธิการ ๑. พลโท ประยูร ภมรมนตรี ๒. นาย[illegible] หลวงแผ้วพาลชน ๓. นายหยุด แสงอุทัย ๔. พันเอกหลวงเชวงศักดิ์สงคราม ๕. นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ ๖. นายสุรพงษ์ ตรีรัตน์ ๗. นายพันตำรวจเอก ทัศน์ นิลวัฒนานนท์ ๘. นายโชติ คุณะเกษม ๙. นายแก้ว สิงหะคเชนทร์ ๑๐. นายสมศักดิ์ สมบูรณ์ทรัพย์ ๑๑. หลวง[illegible]

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วัน

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง : ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าให้แปรญัตติภายใน ๗ วันสำหรับร่างพระราชบัญญัตินี้

ต่อไปอันดับ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๔๙๗ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

~~[illegible]~~

~~[illegible] รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย [illegible] ร่างพระราชบัญญัติ [illegible] หลักการ~~

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๔๙๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒ คนต่างด้าวคนใดย้ายภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ให้นำใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวไปแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ ๆ ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่เดิม เพื่อจดข้อความลงไว้ในใบสำคัญประจำตัวคนต่างด้าวของผู้นั้นก่อนที่จะย้ายไป และให้แจ้งต่อนายทะเบียนในท้องที่ที่เข้าไปอยู่ใหม่ภายใน ๔๘ ชั่วโมงนับแต่วันไปถึง"

ในกรณีที่คนต่างด้าวออกนอกเขตจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ไปชั่วคราว ต้องแจ้งต่อนายทะเบียนท้องที่ที่ตนเข้าไปอยู่ชั่วคราวภายในสี่สิบแปดชั่วโมง นับแต่วันที่ไปถึง

ในกรณีที่คนต่างด้าวตาย ให้เจ้าบ้านแห่งบ้านที่คนต่างด้าวนั้นตายแจ้งต่อนายทะเบียน
งที่ที่คนต่างด้าวนั้นตาย ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาตาย"

....

....

สำเนาถูกต้อง.

แผนกระเบียบวาระ
โชค พิมพ์.
ทาน.

[illegible] น.

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนคนต่างด้าว หลักการเพื่อแก้ไขการย้ายภูมิลำเนาของทะเบียนคนต่างด้าวและคนต่างด้าวให้รัดกุมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ก็เพื่อประโยชน์ในการควบคุมในขณะที่มีเหตุการณ์ฉุกเฉินในประเทศไทย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกจะมีผู้ใดอภิปรายกันไหม

ไม่มีสมาชิกอภิปราย

นายบุศ อินทรโกมาลย์สุต (นครราชสีมา) : เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้มีสาระสำคัญเพียงไม่กี่มาตรา แล้วก็สั้น ๆ ท่านรัฐมนตรีว่าการมหาดไทยได้ชี้แจงถึงหลักการแล้ว ไม่มีผู้ใดคัดค้าน กระผมจึงขอเสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พระราชบัญญัตินี้ไม่มีผู้อภิปรายและมีผู้เสนอให้ลงมติแล้ว เป็นอันว่าจะได้พิจารณาในวาระที่ ๑ ท่านผู้ใดเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สมควรจะรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมมีเสียงส่วนข้างมาก ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นเอกฉันท์ ตั้งกรรมาธิการอะไร

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ

~~ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร :~~

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอกรรมาธิการวิสามัญ

เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าที่ประชุมให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๙ นาย

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : จำนวน ๙ นาย

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอ ๔ นาย เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าอนุมัติ รัฐบาลเสนอเท่าไร

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลขอเสนอ ๔ นาย

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าอนุมัติ รัฐบาลเสนอชื่อ

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : ๑. นายพลตำรวจตรี +โท พระพินิจชนคดี ๒. นายพลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร ๓. นายถวิล สุนทรศาลทูล ๔. นายพันตำรวจโท ประยูร ชาตรูปะมัย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้เป็นสมาชิกเสนออีก ๕ นาย

ขุนวิเทศดรุณการ (เพชรบุรี) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายทองถึง ชูมาร์ท

มีสมาชิกรับรอง

นายจวน กุละวาณิชย์ (ฉะเชิงเทรา) : ข้าพเจ้าขอเสนอหลวงอรรถพรพิศาล

มีสมาชิกรับรอง

นายเหลื่อม [illegible] (สุรินทร์) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายเกิน ไชยบงยศ

มีสมาชิกรับรอง

~~[illegible]~~

นายยง [illegible] (นครราชสีมา) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายเปี่ยม สินธุการณ์

12

มีสมาชิกรับรอง

นายแวว เงินทาย (มหาสารคาม) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายเชื้อ จันทรวงศ์

มีสมาชิกรับรอง

นายผัน บุญสิทธิ์ (อุบลราชธานี) : ข้าพเจ้าขอเสนอให้ปิดการเสนอรายชื่อ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีการเสนอให้ปิดการเสนอชื่อแล้ว [illegible] ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าอนุมัติให้ปิดการเสนอชื่อ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๑. นายพลตำรวจโท พระพินิจชนคดี ๒. นายพลตำรวจตรี ธรรมสิทธิ์ สิทธิวิสุทธิ์ ๓. นายถวิล สุนทรศารทูล ๔. นายพันตำรวจโท ประยูร ชาครูประมีน ๕. นายทองสืบ ศุภมาร์ค ๖. หลวงอรรถภพพิศาล ๗. นายชิน ไชยบงบล ๘. นายเปี่ยม สินธุการณ์ ๙. นายเชื้อ จันทรวงศ์

ผู้ทำการแทนประธานประชุมสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วัน

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๒ วัน

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๒ วัน ต่อไปวาระที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔๙๗ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

~~[illegible]~~

นายแม่น ชีนวงไชยมาณิตย์ (นครราชสีมา) : ข้าพเจ้าขอเสนอ นายปื้น ขึ้นนุการณ์ ๑๒ มีสมาชิกรับรอง

นายแถว เงินหาม (มหาสารคาม) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายเชื้อ ขันธิโรงค์ มีสมาชิกรับรอง

นายผัน บุญฮิต (อุบลราชธานี) : ข้าพเจ้าขอเสนอให้ปิดการเสนอรายชื่อ มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีการเสนอให้ปิดการเสนอชื่อแล้ว เมื่อ~~[illegible]~~ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าอนุมัติให้ปิดการเสนอชื่อ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๑. นายพลตำรวจโท พระพินิจชนคดี ๒. นายพลตำรวจตรี อรรถสิทธิ์ สิทธิสุนทร ๓. นายถวิล สุนทรศารทูล ๔. นายพลตำรวจโท ประยูร ชาครูประมีน ๕. นายทองสืบ ศุภมาร์ค ๖. หลวงอรรถเทพพิศาล ๗. นายวิน ไชยมงคล ๘. นายปื้น กึ่นนุการณ์ ๙. นายเชื้อ ขันธวงศ์

ผู้ทำการแทนประธานประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วัน

นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : ขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๒ วัน

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าอนุมัติให้แปรญัตติภายใน ๒ วัน ต่อไปเรื่องที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔๙๗ (ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม

พ.ศ. ๒๔..

หลักการ

เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมอุตสาหกรรม

เหตุผล

กิจการอุตสาหกรรมเป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งในการเศรษฐกิจของชาติ ซึ่งจะต้องส่งเสริมให้เกิดขึ้นและก้าวหน้าต่อไปโดยด่วน แต่รัฐย่อมไม่อยู่ในฐานะที่จะทำกิจการอุตสาหกรรมเสียเองหมดทุกอย่าง ในการที่เอกชนจะทำกิจการอุตสาหกรรมนั้น บางอย่างถ้ารัฐไม่เข้าช่วยเหลือค้ำชู เอกชนก็ไม่อาจที่จะกระทำให้สำเร็จตลอดไปได้ หรือจะขยายก้าวหน้าออกไปก็ไปไม่ตลอด เพราะมีอุปสรรคอันจะทำให้ต้องขาดทุนล้มเลิกไปเสียแต่ในระยะต้นด้วยเหตุต่าง ๆ หรือแข่งขันสู้อุตสาหกรรมอย่างเดียวกันกับของต่างประเทศไม่ได้ และนอกจากนี้เมื่อเอกชนโดยเฉพาะชาวต่างประเทศมาทำกิจการอุตสาหกรรมแล้ว ไม่มีอะไรเป็นหลักประกันว่าเขาจะถอนทุนคืนและแบ่งกำไรกลับไปประเทศของเขาได้เช่นนี้ ก็ย่อมไม่มีการลงทุนของต่างประเทศในประเทศเรา กิจการอุตสาหกรรมหลายอย่างที่ต้องการทุนจำนวนมาก ต้องการคนชำนาญงานอย่างสูง ซึ่งประเทศเราในขณะนี้ยังต้องอาศัยต่างประเทศอยู่ เมื่อมีหลักประกันมั่นคงจนถึงออกเป็นกฎหมายบังคับไว้ที่จะให้เขาได้รับผลประโยชน์จากการลงทุนเช่นนี้ ก็ย่อมเป็นทางชักจูงให้มีการลงทุนจากต่างประเทศในกิจการอุตสาหกรรม

ดังนี้ ก็ย่อมเป็นทางให้กิจการอุตสาหกรรมในประเทศเกิดขึ้น หรือขยายที่มีอยู่แล้วให้ก้าวหน้าใหญ่โตขึ้น เป็นผลดีในการเศรษฐกิจของชาติต่อไป.

สำเนาถูกต้อง.

แผนกระเบียบวาระ

ชบู พิมพ์

ทาน

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม

พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมอุตสาหกรรม

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"กิจการอุตสาหกรรม" หมายความว่า การทำผลิตภัณฑ์ทุกชนิดไม่ว่าจะใช้เครื่องจักรหรือแรงคน

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมอุตสาหกรรม

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการส่งเสริมอุตสาหกรรมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการ

/ กระทรวง

กระทรวงเศรษฐการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงเกษตร ผู้แทนกระทรวงสหกรณ์ และเลขาธิการสภาเศรษฐกิจแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กับกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสองคน แต่ไม่เกินสี่คน แต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีจากผู้ทรงคุณวุฒิในทางการอุตสาหกรรม การคลัง การเศรษฐกิจหรือวิชากฎหมาย และให้มีเลขานุการตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดำรงตำแหน่งมีกำหนดสามปี

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระ เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

ถ้ามีการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระให้มีการแต่งตั้งกรรมการเข้าแทน ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเข้าแทนนี้ย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่ากำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๘ ในการประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๙ เมื่อประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุมนั้น

มาตรา ๑๐ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษา ให้ถือเอาคะแนนเสียงข้างมากของผู้ที่ลงคะแนน

กรรมการคนหนึ่งย่อมมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีจำนวนเสียงลงคะแนนเท่ากัน ให้ผู้ที่เป็นประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นได้อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อกระทำกิจการหรือพิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงใด ๆ อันอยู่ในขอบเขตแห่งอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการ

ในการประชุมอนุกรรมการให้นำมาตรา ๘ มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีในเรื่องต่อไปนี้

(๑) การกำหนดประเภท ขนาด ของกิจการอุตสาหกรรมที่ควรส่งเสริมตลอดทั้งเงื่อนไขในการที่รัฐจะให้การส่งเสริมด้วย

(๒) การห้ามประกอบกิจการอุตสาหกรรมขึ้นใหม่ตลอดทั่วราชอาณาจักร หรือเฉพาะางท้องที่ในเมื่อปรากฏว่าจะเสื่อมเสียเศรษฐกิจของชาติ หรือขัดต่อความปลอดภัยของประชาชน

(๓) การปรับปรุงกิจการอุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วให้เหมาะสมกับเศรษฐกิจของชาติหรือให้ปลอดภัย

(๔) การให้งดหรือลดอากรขาเข้าสำหรับเครื่องจักรที่ใช้ในกิจการอุตสาหกรรม เมื่อเริ่มประกอบกิจการอุตสาหกรรม และหรือเมื่อขยายงานขนาดใหญ่

(๕) การให้งดหรือลดภาษีตามประมวลรัษฎากรในระยะเวลาอันจำกัด

(๖) การให้งดหรือลดอากรขาเข้าสำหรับวัตถุที่จำเป็นต้องสั่งซื้อจากต่างประเทศในระยะเวลาจำกัด

(๗) การให้แลกเงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนของรัฐบาลครั้งเดียวสำหรับซื้อเครื่องจักรที่จำเป็นจากต่างประเทศ ตามนัยข้อ (๔)

(๘) การให้ส่งผลิตภัณฑ์ออกนอกประเทศ ตลอดจนให้งดหรือลดภาษีศุลกากรขาออกในระยะเวลาจำกัด ตามขนาดของกิจการอุตสาหกรรมนั้น

(๙) การให้ความคุ้มครองกิจการอุตสาหกรรม โดยให้ห้ามสินค้าชนิดเดียวกันเข้าประเทศ โดยให้ระงับการอนุญาตให้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมอย่างเดียวกันขึ้นแข่งขันจนเป็นการเสียหายแก่การเศรษฐกิจของชาติ

(๑๐) การให้นำเงินออกไปนอกประเทศเป็นเงินตราต่างประเทศได้ ในเมื่อเงินนั้นเป็นเงินลงทุนหรือเป็นผลอันเกิดจากเงินลงทุนที่มาจากต่างประเทศ

(๑๑) การให้ช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญกิจการอุตสาหกรรม เข้าประเทศได้ นอกอัตราควบคุมกำหนดจำนวนคนเข้าเมือง ในกรณีที่อัตราควบคุมกำหนดจำนวนคนเข้าเมืองของชาตินั้นเต็มแล้ว

มาตรา ๑๓ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลใด ๆ มาชี้แจงข้อเท็จจริง หรือให้ส่งเอกสารมาประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

ให้กระทรวงอุตสาหกรรมจ่ายค่าพาหนะเดินทาง ค่าที่พัก และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่จ่ายจริงและค่าป่วยการ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นสมควรให้แก่บุคคลนอกราชการที่ได้รับคำสั่งตามความในวรรคก่อน

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ของบุคคลใด ๆ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือเพื่อตรวจสอบเอกสารหรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับกิจการอุตสาหกรรมจากบุคคลที่อยู่ในสถานที่เช่นว่านั้นได้ตามความจำเป็น ในการนี้ผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

/กรณีที่

กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ตามความในวรรคก่อน ถ้าไม่เป็นการเร่งด่วน ให้แจ้งเป็นหนังสือ ให้ผู้ครอบครองสถานที่ทราบล่วงหน้าตามเวลาอันสมควร

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๑๔ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวซึ่งต้องมีรายการตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๑๖ กิจการอุตสาหกรรมประเภทใด ขนาดใด จะได้รับการส่งเสริมโดยมีเงื่อนไขอย่างใดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๗ กิจการอุตสาหกรรมประเภทใด ขนาดใด จะต้องห้ามมิให้ประกอบหรือจะให้ประกอบโดยมีเงื่อนไขอย่างใด หรือจะให้มีการปรับปรุง ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๘ เมื่อได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๖ แล้ว ให้รัฐมนตรีมีอำนาจทำ**ความ**ตกลงกับเจ้าของกิจการอุตสาหกรรมโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๒

ในการทำความตกลงนั้นรัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขให้เจ้าของกิจการอุตสาหกรรมปฏิบัติได้

ในกรณีที่เจ้าของกิจการอุตสาหกรรมไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขในข้อตกลง รัฐมนตรีจะงดการช่วยเหลือเสียก็ได้ และจะเรียกร้องให้เจ้าของกิจการอุตสาหกรรมเสียค่าปรับเป็นจำนวนไม่เกินสิบเท่าของประโยชน์ที่เจ้าของกิจการอุตสาหกรรมได้รับความช่วยเหลือตามความในพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

มาตรา ๑๙ เมื่อได้ทำความตกลงตามมาตรา ๑๘ แล้ว ให้รัฐมนตรีแจ้งข้อความในข้อตกลงไปยังกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องทราบโดยไม่ชักช้า และให้กระทรวงทบวงกรมดังกล่าวมีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามข้อตกลงนั้น

มาตรา ๒๐ ผู้ใด

(๑) ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามความในมาตรา ๑๓ หรือ

(๒) ขัดขวางการกระทำหรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามความในมาตรา ๑๔ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ

มาตรา ๒๑ ผู้ใดประกอบกิจการอุตสาหกรรมที่มีพระราชกฤษฎีกาห้ามไว้ หรือประกอบกิจการอุตสาหกรรมผิดเงื่อนไขตามความในมาตรา ๑๗ หรือไม่ปรับปรุงกิจการอุตสาหกรรมตามความในมาตรา ๑๗ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือทั้งปรับทั้งจำ และกิจการอุตสาหกรรมที่ทำขึ้นโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวนี้ให้ปิดเสียด้วย.

……

สำเนาถูกต้อง

๑๒.๔๕ น.

พลตรี ประมาณ อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม :

รัฐบาลจะเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรม โดยมีหลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมอุตสาหกรรม ซึ่งมีเหตุผลดังต่อไปนี้ กิจการอุตสาหกรรมเป็นสิ่งสำคัญอย่างหนึ่งในการเศรษฐกิจของชาติ ซึ่งจะต้องส่งเสริมให้เกิดขึ้นและก้าวหน้าต่อไปโดยด่วน แต่รัฐย่อมไม่อยู่ในฐานะที่จะทำกิจการอุตสาหกรรมเสียเองหมดทุกอย่าง ในการที่เอกชนจะทำกิจการอุตสาหกรรมนั้น บางอย่างถ้ารัฐไม่เข้าช่วยเหลือค้ำชู เอกชนก็ไม่อาจที่จะกระทำให้สำเร็จตลอดไปได้ หรือจะขยายก้าวหน้าออกไปก็ไปไม่ตลอด เพราะมีอุปสรรคอันจะทำให้ต้องขาดทุนล้มเลิกไปเสียแต่ในระยะต้นด้วยเหตุต่าง ๆ หรือแข่งขันสู้อุตสาหกรรมอย่างเดียวกันกับของต่างประเทศไม่ได้ และนอกจากนี้เมื่อเอกชนไทยเองหรือชาวต่างประเทศมาทำกิจการอุตสาหกรรมแล้ว ไม่มีอะไรเป็นหลักประกันว่าเขาจะถอนทุนคืนและแบ่งกำไรกลับไปประเทศของเขาได้เช่นนี้ ก็ย่อมไม่มีการลงทุนของต่างประเทศใน ประเทศเรา กิจการอุตสาหกรรมหลายอย่างที่ต้องการทุนจำนวนมาก ต้องการความชำนาญงานอย่างสูง ซึ่งประเทศเราในขณะนี้ยังต้องอาศัยต่างประเทศอยู่ เมื่อมีหลักประกันที่แสดงชัดแจ้งออกเป็นกฎหมายแน่นอนไว้ที่จะให้เขาได้รับผลประโยชน์จากการลงทุนเช่นนี้ ก็ย่อมเป็นทางจูงใจให้มีการลงทุนจากต่างประเทศในกิจการอุตสาหกรรม ทั้งนี้ก็ย่อมเป็นทางให้กิจการอุตสาหกรรมในประเทศเกิดขึ้น หรือขยายที่มีอยู่แล้วให้ก้าวหน้าใหญ่โตขึ้น เป็นผลดีในการเศรษฐกิจของชาติต่อไป จึงเรียนมาเพื่อขอให้สภารับพิจารณาด้วยดี

ไม่มีสมาชิกอภิปราย

นายนาค เงินทาบ (มหาสารคาม) : ข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ขอให้ลงมติ จะขอถามที่ประชุมในวาระที่ ๑ ว่า ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่ง

ร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่ารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ//ฉบับนี้ โดยพร้อมเพรียงกัน ตั้งกรรมาธิการกี่นาย

พลตรี ประมาณ อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม :

ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าอนุมัติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ มีจำนวนกี่นาย

พลตรี ประมาณ อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม :

ขอเสนอ ๔ นาย ~~[illegible]~~

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่นถือว่าอนุมัติให้มีกรรมาธิการ ๔ นาย ~~[illegible]~~ รัฐบาลเสนอเท่าไร

พลตรี ประมาณ อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม :

รัฐบาลขอเสนอ ๔ นาย

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าอนุมัติให้ ให้รัฐบาลเสนอ ๔ นาย ขอให้เสนอรายชื่อ

พลตรี ประมาณ อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม :

รัฐบาลเสนอ ๑. หลวงศรี ประมาณอดิเรกสาร ๒. นายหนุด แสงอุทัย ๓. นางแร่ม พรหโมบล บุณยประสพ ๔. นายยืน สีบุการณ์

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปให้สมาชิกเสนออีก ๕ นาย

นายแก้ว สิงหะคเชนทร์ (พิจิตร) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายวิเชียร สาครีวานนท์

มีสมาชิกรับรอง

นายมั่น บุรุจิต (อุบลราชธานี) : ข้าพเจ้าขอเสนอพันโททอง สิริเวชพันธุ์

มีสมาชิกรับรอง

นายมาโต อุทธิเสน (ศรีสะเกษ) : ข้าพเจ้าขอเสนอ นายหวน พรหมประกาย

มีสมาชิกรับรอง

ขุนศรี วิเชียร สีมันตร (ปราจีนบุรี) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายพันตำรวจเอก พัฒน์ นิลวัฒนานนท์

มีสมาชิกรับรอง

ขุนวิเศษครุฑการ (เพชรบุรี) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายแก้ว สิงหะคเชนทร์

มีสมาชิกรับรอง

นายยืน ไชยมงคล (ศรีสะเกษ) : ข้าพเจ้าขอเสนอปิดการเสนอรายชื่อ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้เลขาธิการอ่าน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญ ๑. หลวงศรี ประมาณอดิเรกสาร ๒. นายหนุด แสงอุทัย ๓. นางแร่ม พรหโมบล บุณยประสพ ๔. นายยืน สีบุการณ์ ๕. นายวิเชียร สาครีวานนท์ ๖. พันโท ทอง สิริเวชพันธุ์ ๗. นายหวน พรหมประกาย ๘. นายพันตำรวจเอก พัฒน์ นิลวัฒนานนท์ ๙. นายแก้ว สิงหะคเชนทร์

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติภายในกี่วัน

43

[illegible] ครั้งที่ ๑๑/[illegible] ([illegible]) [illegible] ก. ๔/๑๑.

[illegible]

[illegible]

[illegible] : [illegible]

[illegible]

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปพิจารณาอันดับ ๔ ร่างพระราชบัญญัติสาธารณสุข คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

[illegible]/ประชุม/[illegible]

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสาธารณสุข (ฉบับที่...)
พ.ศ. ๒๔...

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้กำหนดรูปบริหารราชการส่วนท้องถิ่นขึ้นไว้ ๒ ลักษณะ คือ เทศบาลและสุขาภิบาล ส่วนระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ได้แปรเปลี่ยนไปจากเดิมโดยมอบอำนาจบริหารให้เป็นของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอประการหนึ่ง กับอีกประการหนึ่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ให้อำนาจแก่สุขาภิบาลตราข้อบังคับสุขาภิบาลเพื่อใช้บังคับภายในเขตสุขาภิบาลได้ทำนองเดียวกันกับอำนาจของเทศบาลในการตราเทศบัญญัติ แต่พระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช ๒๔๘๔ ไม่ได้ระบุอำนาจให้สุขาภิบาลจัดทำได้ดั่งเทศบาล ฉะนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ และให้สุขาภิบาลมีอำนาจที่จะดำเนินการออกข้อบังคับได้ตามที่พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้ระบุไว้ จึงเป็นการสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักราช ๒๔๘๔ ต่อไป.

สำเนาถูกต้อง/.

แผนกระเบียบวาระ
เขียน พิมพ์.
ทาน.

เถ้า มูลสัตว์ และซากสัตว์ รวมตลอดถึงวัตถุอื่นใดซึ่งเก็บกวาดจากถนน ตลาด ที่เลี้ยงสัตว์ หรือที่อื่น

"สิ่งปฏิกูล" หมายความว่า อุจจาระและปัสสาวะ รวมตลอดถึงวัตถุอื่นใดซึ่งเป็นสิ่งโสโครกและมีกลิ่นเหม็น

"การแต่งผม" หมายความรวมตลอดถึงการตัดผมหรือหนวด การโกนผม ขน หนวด หรือเครา การตัดหนวด การกันหน้าหรือคอ การดัดหรือจัดทรงผม การสระผม การย้อมผม การนวดหน้าและการแต่งหน้าบรรดาซึ่งกระทำแก่คน

"อาหาร" หมายความว่า อาหารสำหรับคนบริโภค รวมตลอดถึงเครื่องดื่ม นอกจากน้ำ

"ตลาด" หมายความว่าสถานที่ใด ซึ่งตามปกติจัดไว้ให้ผู้ค้าใช้เป็นที่ประชุมสำหรับขายอาหารประเภทสัตว์ เนื้อ ปลา ผัก ผลไม้ หรืออาหารอันมีสภาพเป็นของสดของเสียง่าย แต่ไม่หมายความรวมตลอดถึงตลาดนัดซึ่งจัดให้มีขึ้นแห่งละไม่เกิน ๑๒ วัน ในปีหนึ่ง

"แผงลอย" หมายความว่าที่จัดไว้ในถนนสาธารณะ หรือที่สาธารณะ รวมตลอดถึงอาคาร แคร่ แท่น โต๊ะ แผง เสื่อ พื้นดิน เรือหรือแพ สำหรับขายอาหาร น้ำแข็ง หรือสิ่งของอย่างอื่น

"ผู้เร่ขาย" หมายความว่าผู้นำอาหาร น้ำแข็ง หรือสิ่งของอย่างอื่น เร่ขายในที่ต่าง ๆ ไม่ว่าทางบกหรือทางน้ำ"

....

....

สำเนาถูกต้อง/.

แผนกระเบียบวาระ

เขียน พิมพ์.

ทาน.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติสาธารณสุข (ฉบับที่..)

พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข ให้เหมาะสมยิ่งขึ้

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสาธารณสุข (ฉบับที่..) ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศัก ๒๔๘๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความว่า เทศบาล ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า สุขาภิบาล ส่วนในท้องถิ่ ที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"เจ้าพนักงานท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความว่า คณะเทศมนตรี ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า คณะกรรมการสุขาภิบาล ส่วนในท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"เจ้าพนักงานสาธารณสุข" หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจตราดูแลและรับผิดชอบในการดำเนินการสาธารณสุข ในจังหวัดหรือท้องถิ่นใดตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

"มูลฝอย" หมายความว่า เศษกระดาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า

/ เถ้า

46

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมเพรียงกัน รัฐบาลเสนอกรรมาธิการ

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอประทานเสนอกรรมาธิการสามัญ การศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปการ พิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการสามัญ จะมีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ส่งคณะกรรมาธิการสามัญ การศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปการ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติได้ภายใน ๗ วัน

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย (ฉบับที่..)
พ.ศ. ๒๕..

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้แบ่งรูปบริหารราชการส่วนท้องถิ่นขึ้นไว้ ๒ ลักษณะ คือ เทศบาล และสุขาภิบาล ส่วนระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคได้แปรเปลี่ยนไปจากเดิม โดยมอบอำนาจบริหารให้เป็นของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ประการหนึ่ง กับอีกประการหนึ่ง พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ให้อำนาจแก่สุขาภิบาลตราข้อบังคับสุขาภิบาล เพื่อใช้บังคับภายในเขตสุขาภิบาลได้ทำนองเดียวกันกับอำนาจของเทศบาลในการตราเทศบัญญัติ แต่พระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย พุทธศักราช ๒๔๘๐ ไม่ได้ระบุอำนาจให้สุขาภิบาลจัดทำได้ดั่งเทศบาล ฉะนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ และให้สุขาภิบาลมีอำนาจที่จะดำเนินการออกข้อบังคับได้ตามที่พระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้ระบุไว้ จึงเป็นการสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย พุทธศักราช ๒๔๘๐ ต่อไป.

สำเนาถูกต้อง/.

แผนกระเบียบวาระ
เขียน พิมพ์.
ทาน.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย (ฉบับที่..)

พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ยยิ่งขึ้น

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจาเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระนปุ๋ย พุทธศักราช ๒๔๘๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้มีหน้าที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความ เทศบาล ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า สุขาภิบาล ในท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"พนักงานท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความว่า เทศมนตรี ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า คณะกรรมการสุขาภิบาล ในท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"พนักงานสาธารณสุข" หมายความว่า แพทย์ หรือเจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรี เทศบาลหรือสุขาภิบาล แต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจตราดูแลและรับผิดชอบในการดำเนิน สาธารณสุขในจังหวัด หรือท้องถิ่นใดตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้"

/ มาตรา ๔

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย พุทธศักราช ๒๔๘๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗ เทศบัญญัติหรือข้อบังคับซึ่งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาลแล้ว ได้ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับได้ต่อเมื่อได้ปฏิบัติตามวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยเทศบาลหรือสุขาภิบาลแล้ว

ข้อบังคับซึ่งเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นในท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาลได้ออกตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อได้ปิดไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ว่าการอำเภอแห่งท้องถิ่นนั้นแล้วเจ็ดวัน ให้ใช้บังคับได้"

....

....

สำเนาถูกต้อง/.

แผนกระเบียบวาระ

เปียน พิมพ์.

ทาน.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติสาธารณสุข (ฉบับที่..)

พ.ศ. ๒๕..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสาธารณสุข ให้เหมาะสมยิ่งขึ้

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติสาธารณสุข (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พุทธศักร ๒๔๘๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

"เจ้าหน้าที่ท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความว่า เทศบาล ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า สุขาภิบาล ส่วนในท้องถิ ที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"เจ้าพนักงานท้องถิ่น" ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลแล้ว หมายความว่า คณะเทศมนตรี ในท้องถิ่นที่ได้ยกฐานะเป็นสุขาภิบาลแล้ว หมายความว่า คณะกรรมการสุขาภิบาล ส่วนในท้องถิ่นที่ยังไม่ได้ยกฐานะเป็นเทศบาลหรือสุขาภิบาล หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบให้ทำหน้าที่แทน

"เจ้าพนักงานสาธารณสุข" หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจตราดูแลและรับผิดชอบในการดำเนินการสาธารณสุข ในจังหวัดหรือท้องถิ่นใดตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

"มูลฝอย" หมายความว่า เศษกระดาษ เศษผ้า เศษอาหาร เศษสินค้า

/ เถ้า

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมเพรียงกัน รัฐบาลเสนอกรรมาธิการ

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอประธานเสนอกรรมาธิการสามัญ การศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปการพิจารณา

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการสามัญ จะมีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ส่งคณะกรรมาธิการสามัญ การศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปการ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติได้ภายใน ๑ วัน

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอประทานเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย พ.ศ. ๒๔..

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย///ควบคุมการใช้อุจจาระเป็นปุ๋ย/// และเหตุผลก็อนุโลมในหลักการโดยทั่วไปดังที่ได้เสนอไว้แล้วในพระราชบัญญัติสาธารณสุข คือ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๔๙๕ และให้สุขาภิบาลมีอำนาจออกกฎข้อบังคับได้ตามพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๙๕ ดังได้ประทานชี้แจงต่อสภานี้แล้วในพระราชบัญญัติสาธารณสุข

นายยศ อินทรโกมาลย์สุต (นครราชสีมา) : กฎหมายฉบับนี้มีหลักการเดิมเช่นเดียวกับกฎหมายฉบับก่อนที่ออกไปแล้ว และสภานี้ได้รับรองแล้ว เพียงแต่ปรับปรุงอำนาจและหน้าที่ให้ต้องตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเท่านั้น และไม่มีผู้ใดคัดค้าน กระผมขอเสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันลงมติได้ ขอปรึกษาในวาระที่ ๑ ท่านผู้ใดเห็นสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือโดยพร้อมเพรียงกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมเพรียงกัน รัฐบาลเสนอกรรมาธิการ

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : ในทำนองเดียวกันขอประทานเสนอกรรมาธิการสามัญการศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปโภค

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอส่งกรรมาธิการสามัญ จะมีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น *[illegible]*

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่า มติที่ประชุมให้ส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมาธิการสามัญ การศึกษา การสาธารณสุข และการสาธารณูปการ กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

พลโท ประยูร ภมรมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข : รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๗ วันเช่นเดียวกัน

ไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติได้ภายใน ๗ วัน

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนสัตว์ป่า ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึก

หลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติ
คุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่...)

พ.ศ. 24..

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองและสงวนป่า บางมาตรา

เหตุผล

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะรีบดำเนินการคุ้มครองและสงวนป่าในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นไปโดยด่วน และโดยที่พิจารณาเห็นว่า ในการกำหนดป่าใดให้เป็นป่าคุ้มครองหรือป่าสงวน การกำหนดโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ยังไม่เป็นการรวดเร็วทันเหตุการณ์ ควรที่จะได้ดำเนินการเปลี่ยนเป็นเพียงออกกฎกระทรวง เพื่อให้ได้ผลเร็วยิ่งขึ้น

อนึ่ง ในการกำหนดป่าใดเป็นป่าคุ้มครอง หรือป่าสงวน จะโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา หรือออกกฎกระทรวงก็ดี คงดำเนินวิธีการเช่นเดียวกัน ซึ่งไม่กระทบกระเทือนหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิของราษฎร ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองสงวนป่า พุทธศักราช 2481 และพระราชบัญญัติคุ้มครองสงวนป่า (ฉบับที่ 2) พุทธศักราช 2496 แต่อย่างใด

ฉะนั้น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นการเปลี่ยนแปลงเพียงวิธีการที่จะทำให้การคุ้มครอง และสงวนป่าได้เป็นผลโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์แก่รัฐและประชาชนสืบไป.

สำเนาถูกต้อง/

แผนกระเบียบวาระ

สุขันธ์ พ/พ.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่..)
พ.ศ. ๒๕..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองและสงวนป่า ....
....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ เมื่อเห็นสมควรจะกำหนดป่าใดให้เป็นป่าคุ้มครอง ให้รัฐมนตรีตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วยข้าราชการในคณะกรมการจังหวัดแห่งท้องที่ผู้หนึ่ง นายอำเภอหรือปลัดอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอแห่งท้องที่ผู้หนึ่ง เจ้าพนักงานป่าไม้หรือพนักงานป่าไม้ผู้หนึ่ง และกำนันแห่งท้องที่ ทำการสำรวจสอบสวนพิจารณาเขตป่าที่จะจัดให้เป็นป่า**คุ้มครองนั้น**

ในกรณีที่คณะกรรมการไม่อาจทำการสำรวจสอบสวนพิจารณาเขตป่าให้เสร็จไปได้ภายในเวลาอันสมควร รัฐมนตรีจะแต่งตั้งข้าราชการตำแหน่งอื่นนอกจากที่กล่าวในวรรคก่อนให้เป็นกรรมการขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน แต่คนหนึ่งต้องเป็นกำนันแห่งท้องที่ เพื่อดำเนินการสำรวจสอบสวนพิจารณาเขตป่าที่จะจัดให้เป็นป่าคุ้มครองก็ได้"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

/"มาตรา ๖...

"มาตรา ๖ ให้คณะกรรมการประกาศโฆษณาระบุท้องที่ซึ่งจะทำการสำรวจตามความในมาตรา ๕ โดยปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการกำนันในท้องที่ กับที่สาธารณ และที่ชุมนุมชนแห่งตำบลที่จะสำรวจให้ประชาชนในท้องที่นั้น ๆ ทราบล่วงหน้าอย่างน้อยหกสิบวันก่อนทำการสำรวจ และให้มีอำนาจสอบสวนถึงประโยชน์ใด ๆ ของบุคคลใดซึ่งมีอยู่หรืออ้างว่ามีอยู่ก่อนวันประกาศภายในเขตป่านั้น ตามระเบียบและวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง

ในการสำรวจสอบสวนนั้น ถ้าปรากฏว่ามีประโยชน์ของบุคคลใดอยู่ รัฐมนตรีจะเพิกถอน — ประโยชน์นั้นเสียก็ได้ แต่ถ้าในการเพิกถอนประโยชน์เช่นว่านั้น เป็นเหตุให้บุคคลใดเสื่อมเสียประโยชน์ ให้คณะกรรมการพิจารณาจ่ายค่าทำขวัญตามสมควร ถ้าไม่เป็นที่ตกลงกัน ให้คู่กรณีเสนอเรื่องและเหตุผลไปยังรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัย เมื่อรัฐมนตรีสั่งประการใดให้เป็นที่สุด"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๗ การกำหนดป่าใดให้เป็นป่าคุ้มครอง ให้ออกเป็นกฎกระทรวง โดยมีแผนที่สังเขปแสดงแนวเขตติดไว้ท้ายกฎกระทรวงนั้นด้วย แนวเขตนี้จะถือเอาสิ่งซึ่งมีอยู่ตามธรรมชาติ หรือที่จัดทำขึ้นไว้ก็ได้ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มอบสำเนาอันถูกต้อง พร้อมทั้งแผนที่ท้ายกฎกระทรวงไปประกาศไว้ ณ

ก. ศาลากลางจังหวัด

ข. ที่ว่าการอำเภอในท้องที่

ค. ที่ทำการกำนันในท้องที่กับที่สาธารณสถาน และที่ชุมนุมแห่งตำบลที่ป่าคุ้มครองนั้นตั้งอยู่"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙ ป่าใดที่ได้กำหนดเป็นป่าคุ้มครองแล้วนั้น ถ้าจะเพิกถอนทั้งหมดหรือแต่บางส่วน ให้ออกเป็นกฎกระทรวงโดยอนุโลมตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗ และจะระบุเงื่อนไขใด ๆ ในการเพิกถอนไว้ด้วยก็ได้

การเพิกถอนนี้ ไม่ทำให้ประโยชน์ของบุคคลใดที่ได้ระงับสิ้นไปแล้ว ตามความในพระราชบัญญัตินี้ กลับฟื้นคืนดีขึ้นอีก"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

/"มาตรา ๑๐...

"มาตรา ๑๐ การกำหนดป่าใดให้เป็นป่าสงวน ตลอดถึงการเพิกถอนป่าสงวนนั้น ให้นำมาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แก่การกำหนดแนวเขตป่าสงวนนั้น ให้มีแผนที่แสดงแนวเขตโดยชัดแจ้งต่อท้ายกฎกระทรวงด้วยทุกราย และให้มีหลักเขตกับป้ายหรือเครื่องหมายแสดงไว้โดยรอบบริเวณป่าสงวนนั้น เพื่อให้ประชาชนเห็นได้โดยชัดแจ้งตามสมควร"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ กับให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินจำนวนอย่างสูงที่กำหนดไว้ในบัญชีต่อท้ายพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้"

....

....

สำเนาถูกต้อง/.

แผนกระเบียบวาระ

เขียน พ/ท.

นายพลตำรวจตรี ชม้าย จุฬานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : กระทรวงเกษตรขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองและสงวนป่าบางมาตรา

เหตุผล โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะรีบดำเนินการคุ้มครองและสงวนป่าในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นไปโดยด่วน และโดยที่พิจารณาเห็นว่าในการกำหนดป่าใดให้เป็นป่าคุ้มครองหรือป่าสงวน การกำหนดโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกายังไม่เป็นการรวดเร็วทันเหตุการณ์ ควรที่จะได้ดำเนินการเปลี่ยนเป็นออกกฎกระทรวง เพื่อให้ได้ผลเร็วยิ่งขึ้น

อนึ่ง ในการกำหนดป่าใดเป็นป่าคุ้มครองหรือป่าสงวนจะตราเป็นพระราชกฤษฎีกาหรือออกกฎกระทรวงก็ดีคงดำเนินวิธีการเช่นเดียวกัน ซึ่งไม่ได้กระทบกระเทือนหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิของราษฎรตามที่ได้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ และพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๔๙๖ แต่อย่างใด

ฉะนั้น ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการเปลี่ยนแปลงวิธีการที่จะทำให้การคุ้มครองและสงวนป่าให้เป็นผลโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์แก่รัฐและประชาชนสืบไป

นายเหลื่อม พันธุ์ฤกษ์ (สุรินทร์) : เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เกี่ยวกับส่วนได้เสียของประชาชนเป็นอันมาก ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอเรียนถาม ท่านรัฐมนตรีเกี่ยวแก่หลักการในพระราชบัญญัติฉบับนี้บางประการ เพื่อให้มีความเข้าใจถ่องแท้ชัดขึ้นในเรื่องที่หนึ่ง คือ ในมาตรา ๕ การเปลี่ยนจากพระราชกฤษฎีกามาเป็นกฎกระทรวงนั้นอยากจะเรียนถามว่า เท่าที่ปฏิบัติไปแล้วมีอุปสรรคขัดข้องอย่างไรบ้างหรือไม่ แล้วประการที่สอง เรื่องการเพิกถอนผลประโยชน์ของราษฎรที่อยู่ในป่าคุ้มครองหรือป่าสงวนในปัจจุบันนี้มีราษฎรบางรายหรืออาจจะเป็นหลายรายก็ได้ได้มีประโยชน์อยู่ในป่าที่ท่านจะคุ้มครองหรือจะสงวนนี้ เมื่อมีกรณีผลประโยชน์เกิดขึ้นเช่นนี้ ข้าพเจ้าอยากเรียนถามว่า ท่านได้ดำริว่า

รักษาผลประโยชน์ของราษฎรผู้ที่ทำไร่ก่อนที่จะได้ออกพระราชกำหนดว่าเป็นป่าสงวนประการใดหรือไม่ เรื่องนี้ข้าพเจ้าขอเรียนถามเพื่อความเข้าใจให้ชัดแจ้งยิ่งขึ้น

นายพลตำรวจตรี ลม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : กระทรวงเกษตรขอชี้แจงให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทราบดังต่อไปนี้ การที่พระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า (ฉบับที่ ๒) ที่ได้ออกไว้ว่า การที่จะกำหนดป่าใดเป็นป่าสงวนหรือป่าคุ้มครองนั้นให้ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา เหตุที่ล่าช้าก็เนื่องจากว่า การที่จะออกเป็นพระราชกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรจะต้องเสนอขึ้นไปยังคณะรัฐมนตรี แล้วคณะรัฐมนตรีก็จะต้องนำความขึ้นกราบบังคมทูลเป็นการรบกวนพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพราะวิธีการที่จะกำหนดนั้นก็ทำล่วงเดียวกัน แต่คราวนี้ถ้าสมมติว่าเราจะออกเป็นกฎกระทรวงก็เสนอไปยังคณะรัฐมนตรี เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรก็ออกเป็นกฎกระทรวงได้ ระยะเวลาที่จะช้าก็เนื่องจากว่าเมื่อมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยแล้วจะต้องนำความนี้ขึ้นกราบบังคมทูลให้ทรงทราบแล้วให้ทรงพระปรมาภิไธย ระยะนี้เป็นระยะที่เสียเวลาและเนิ่นนานเกินไป เพราะฉะนั้นจึงขอเปลี่ยนเป็นกฎกระทรวง ส่วนข้อข้องใจอีกข้อหนึ่งของท่านที่ว่าประโยชน์ของราษฎรที่ทำอยู่ในป่าหนึ่งป่าใดโดยที่ยังไม่ได้ประกาศเป็นป่าสงวนหรือป่าคุ้มครองนั้น จะมีการแก้ไขและช่วยเหลือราษฎรประการใดนั้น ทางกระทรวงเกษตรได้วางกำหนดไว้แล้วว่า ป่าใดซึ่งราษฎรได้เข้าจับจองและถือประโยชน์อยู่ในป่านั้น กระทรวงเกษตรก็จะได้มีกรรมการพิจารณาว่าถ้าทำเป็นหลักเป็นฐานในป่านั้นก็จะเว้นที่ที่ราษฎรได้ทำประโยชน์นั้นไว้นอกแผนที่ซึ่งจะแสดงเป็นป่าสงวนและป่าคุ้มครอง ข้อความเหล่านี้ได้ปรากฏและมีอยู่ในร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่าฉบับเดิมอยู่แล้ว ฉบับใหม่นี้ไม่ได้เปลี่ยนแปลงแก้ไขแต่ประการใด

นายทัน บุญชิต (อุบลราชธานี) : กระผมขอเสนอให้ลงมติ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายอีก เป็นอันว่าลงมติได้ จะปรึกษาในวาระที่ ๑ ท่านผู้ใดเห็นสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่า มติที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ รัฐบาลเสนอกรรมาธิการ

นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : รัฐบาลขอเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๗ นาย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๗ นาย จะมีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๗ นาย โปรดเสนอชื่อ

นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : รัฐบาลขอเสนอ ๓ นาย คือ ๑. นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ ๒. นายเทียม คมกฤส ๓. หลวงอรรถพรพิศาล

นายวิเชียร สาคะริจานนท์ (ชัยภูมิ) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายชื่น ระวิวรรณ

มีสมาชิกรับรอง

นายเอื้อ จันทรวงศ์ (นครพนม) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายเหลื่อม ทันธ์ฤกษ์

มีสมาชิกรับรอง

ขุนวิเศษกรุณการ (เพชรบุรี) : ข้าพเจ้าขอเสนอ นายซ้าย สุอังคะ

มีสมาชิกรับรอง

นายยศ อินทรโกมาลย์สุต (นครราชสีมา) : ข้าพเจ้าขอเสนอนายไชยณรงค์ ณ เชียงใหม่

มีสมาชิกรับรอง

นายทัน บุญชิต (อุบลราชธานี) : ขอเสนอให้ปิดการเสนอชื่อ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีการเสนอญัตติให้ปิดการเสนอชื่อแล้ว ขอให้เลขาธิการอ่านรายชื่อ

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญมีดังนี้ ๑. นายพลตำรวจตรี ลม้าย อุทยานานนท์ ๒. นายเทียม คมกฤส ๓. หลวงอรรถพรพิศาล ๔. นายชื่น ระวิวรรณ ๕. นายเพี้ยม พันธ์ฤกษ์ ๖. นายซ้าย สุอังคะ ๗. นายไชยณรงค์ ณ เชียงใหม่

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

นายพลตำรวจตรี ลม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : รัฐบาลขอแปรญัตติภายใน ๒ วัน

ที่ประชุมไม่มีสมาชิกคัดค้าน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติได้ภายใน ๒ วัน

ต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๔..

หลักการ

เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งประกาศใช้อยู่ในขณะนี้ ยังมีข้อความขาดตกบกพร่องอยู่หลายประการไม่เหมาะสมแก่การดำเนินงาน และการควบคุมการชลประทานหลวง ซึ่งในปัจจุบันนี้ได้ขยายตัวออกไปอย่างกว้างขวาง จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้เป็นการเหมาะสมแก่กาลสมัยยิ่งขึ้น.

สำเนาถูกต้อง.

แผนกระเบียบวาระ
สุพงศ์ พิมพ์
ทาน.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติ
การชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

"มาตรา ๑๐ ทวิ เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ให้ดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในหมวดนี้

เพื่อประโยชน์แห่งการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์จะออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตบริเวณที่ดินที่คิดว่าจะเวนคืนไว้ก่อนก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

ก. ความประสงค์ที่เวนคืนอสังหาริมทรัพย์
ข. เจ้าหน้าที่เวนคืนอสังหาริมทรัพย์
ค. กำหนดเขตบริเวณที่ดินที่คิดว่าจะต้องเวนคืน

ให้มีแผนที่หรือแผนผังประเมินเขตบริเวณที่ดินที่คิดว่าจะต้องเวนคืนติดไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกานั้น แผนที่หรือแผนผังที่กล่าวนี้ให้ถือเป็นส่วนแห่งพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาเช่นว่านี้มีอายุสองปี หรือตามกำหนดเวลาที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกานั้น แต่ต้องไม่เกินกว่าห้าปี แล้วแต่จะเห็นว่าจำเป็นเพื่อทำการสำรวจที่ดินที่เจาะจงต้องเวนคืนนั้น

พระราชกฤษฎีกาออกตามมาตรานี้ ให้ถือว่าเป็นพระราชกฤษฎีกาออกตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ด้วย"

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๓ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

"มาตรา ๑๓ ทวิ เมื่อเห็นสมควรให้โอนการชลประทานหลวงในท้องที่ใดหรือในเขตโครงการชลประทานหลวงใด ให้เป็นการชลประทานส่วนราษฎรก็ให้กระทำได้โดยออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตการชลประทานหลวงที่จะโอนไปนั้นเมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาประกาศการโอนดังกล่าวแล้ว ให้ถือว่าการชลประทานหลวงที่โอนไปนั้นเป็นการชลประทานส่วนราษฎร์ตามกฎหมายว่าด้วยการชลประทานราษฎร์ นับตั้งแต่วันที่ประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาเป็นต้นไป"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน ข. ของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข. กำหนดอัตราค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน ซึ่งจะเรียกเก็บจากบรรดาผู้ใช้เรือแพที่ผ่านประตูน้ำ ประตูระบายน้ำหรือผ่านทำนบโดยทางลาด และเรียกเก็บจากบรรดาผู้ใช้เรือยนต์หรือเรือกลไฟที่เดินรับจ้างส่งคนโดยสารหรือรับจ้างลากจูงเรือแพเป็นประจำในทางน้ำนั้น แต่ต้องไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้กับให้กำหนดการยกเว้นการเรียกเก็บเงินค่าบำรุงทางน้ำชลประทานแก่เรือบางประเภทตามที่เห็นสมควร"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๓ ห้ามมิให้ผู้ใดเพาะปลูกหรือปลูกสร้างสิ่งหนึ่งสิ่งใดรุกล้ำทางน้ำชลประทาน ชานคลอง เขตคันคลอง หรือเขตพนัง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากนายช่างชลประทานให้กระทำได้ตามกำหนดเวลาที่อนุญาตนั้น ผู้ใดฝ่าฝืนนอกจากจะได้รับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ อาจร้องขอให้ศาลสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนนำสิ่งที่รุกล้ำไปให้พ้นทางน้ำชลประทาน ชานคลอง เขตคันคลอง หรือเขตพนัง แล้วแต่กรณีได้"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นการกีดขวางแก่ทางน้ำชลประทาน เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเจ้าพนักงานเป็นการชั่วคราว ผู้ใดฝ่าฝืนนอกจากจะได้รับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ อาจร้องขอให้ศาลสั่งให้ผู้กระทำผิดนำสิ่งกีดขวางไปให้พ้นทางน้ำชลประทานได้

เพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดแก่การชลประทาน อธิบดีมีอำนาจ — ที่จะสั่งเจ้าพนักงานให้นำสิ่งกีดขวางไปให้พ้นทางน้ำชลประทาน แล้วคิดค่าใช้จ่ายเอาจากเจ้าของหรือผู้ครอบครอง หากไม่ปรากฏผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครอง ให้เจ้าพนักงาน

มีอำนาจเอาสิ่งกีดขวางนั้นขายทอดตลาด เพื่อเอาเงินมาเป็นค่าใช้จ่าย ถ้ามีเงินเหลือจากค่าใช้จ่ายให้นำส่งคลังเป็นเงินรายได้ประเภทค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้ผู้ใดขุดคลองหรือทางน้ำมาเชื่อมกับทางน้ำชลประทาน หรือมาเชื่อมกับทางน้ำอื่นที่เชื่อมกับทางน้ำชลประทาน หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดให้น้ำในทางน้ำชลประทานรั่วไหล อันอาจก่อให้เกิดการเสียหายแก่การชลประทาน เว้นแต่จะได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี ผู้ใดฝ่าฝืนนอกจากจะได้รับโทษตามพระราชบัญญัตินี้ อาจร้องขอให้ศาลสั่งให้ผู้กระทำปิดปิดถมคลองหรือทางน้ำนั้น มิให้รั่วไหลต่อไปได้

เพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดแก่การชลประทาน อธิบดีมีอำนาจสั่งให้ผู้กระทำการดังกล่าวในวรรคแรกปิดถมทางน้ำนั้น หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อมิให้น้ำรั่วไหลได้ต่อไป หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้เจ้าพนักงานจัดการได้ทันที และถ้าจำเป็นจะต้องใช้ที่ดินเพื่อการนี้ ก็ให้มีอำนาจใช้ที่ดินริมคลองหรือริมทางน้ำนั้นได้เท่าที่จำเป็น ค่าใช้จ่ายในการนี้รวมทั้งค่าเสียหายที่จะต้องชดใช้ให้แก่เจ้าของที่ดิน ให้คิดเอาจากผู้ฝ่าฝืนทั้งสิ้น

คลองหรือทางน้ำใดที่ทำให้น้ำในทางน้ำชลประทานรั่วไหล อันอาจก่อให้เกิดการเสียหายแก่การชลประทานมาก่อนวันประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้ เมื่ออธิบดีเห็นสมควรสั่งให้ปิด ก็ให้มีอำนาจดำเนินการปิดได้"

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๖ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘ มาตรา ๑๔ มาตรา ๒๐ วรรค ๑ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๕ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งซึ่งได้สั่งตามมาตรา ๒๐ วรรค ๒ หรือมาตรา ๒๔ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามข้อจำกัดหรือเงื่อนไข ซึ่งอธิบดีกำหนดตามความในมาตรา ๑๖ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๑ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ หรือมาตรา ๓๕ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท หรือจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๓ มีความผิดต้องระวางโทษปรับเรียงตามตัวสัตว์ตัวละสิบบาทขึ้นไป แต่ไม่เกินตัวละห้าสิบบาท

นอกจากโทษที่มีบัญญัติไว้แล้วในมาตรานี้ ถ้าเป็นกรณีที่มีผู้นำจับผู้กระทำผิด ให้พนักงานอัยการร้องขอต่อศาลให้ศาลสั่งจ่ายสินบนแก่ผู้นำจับกึ่งหนึ่งของจำนวนเงินค่าปรับได้ แต่ถ้าคดีถึงที่สุดโดยคำสั่งของพนักงานผู้มีหน้าที่สอบสวนและเปรียบเทียบคดีอาญา ให้พนักงานเปรียบเทียบดังกล่าวจ่ายเงินสินบนแก่ผู้นำจับกึ่งหนึ่งของจำนวนเงินค่าปรับนั้น และในกรณีที่มีผู้นำจับหลายคน ให้แบ่งเงินสินบนนั้นให้ได้รับคนละเท่า ๆ กัน"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ วรรค ๑ หรือมาตรา ๒๙ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินห้าปี หรือทั้งปรับทั้งจำ"

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๔ มีความผิดต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือจำคุกไม่เกินสองปี หรือทั้งปรับทั้งจำ"

……………………………………

……………………………………

บัญชีอัตราค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน

รายการ	อัตราค่าบำรุงทางน้ำชลประทานครั้งละ	
	บาท	สต.
ในกรณีผ่านประตูน้ำ, ประตูระบาย, ท่อนเมหรือเหือก.		
อยนต์หรือเรือกลไฟ		
ก. ขนาดกว้างไม่เกินกว่า ๑.๐๐ เมตร คิดอัตราความยาวของเรือ เมตรละ	๑	–
ข. ขนาดกว้างเกินกว่า ๑.๐๐ เมตร แต่ไม่เกินกว่า ๒.๐๐ เมตร คิดอัตราความยาวของเรือ เมตรละ	๑	๕๐
ค. ขนาดกว้างเกินกว่า ๒.๐๐ เมตรขึ้นไป คิดอัตราความยาวของเรือ เมตรละ	๒	–
เศษของเมตรที่เกินกว่าครึ่งให้นับเป็น ๑.๐๐ เมตร ถ้าไม่เกินกว่าให้ปัดทิ้ง		
อชนิดอื่น ๆ นอกจากเรือยนต์หรือเรือกลไฟ		
ก. ขนาดกว้างไม่เกิน ๑.๕๐ เมตร ลำละ	–	๕๐
ข. ขนาดกว้างเกินกว่า ๑.๕๐ เมตร แต่ไม่เกินกว่า ๒.๐๐ เมตร ลำละ	๑	–
ค. " ๒.๐๐ " " ๒.๕๐ " "	๑	๕๐
ง. " ๒.๕๐ " " ๓.๐๐ " "	๒	–
จ. " ๓.๐๐ " " ๓.๕๐ " "	๔	–
ฉ. " ๓.๕๐ " " ๔.๐๐ " "	๖	–
ช. " ๔.๐๐ " " ๕.๐๐ " "	๘	–
ซ. " ๕.๐๐ " " ๖.๐๐ " "	๑๐	–
าง ๆ ตารางเมตรละ	–	๒๕
ของตารางเมตร ถ้าเกินกว่าครึ่งให้นับเป็น ๑.๐๐ ตารางเมตร ถ้าไม่เกินให้ปัดทิ้ง		
ในกรณีที่ไม่ได้ผ่านประตูน้ำ, ประตูระบาย, ท่อนเมหรือเหือก		
ยนต์หรือเรือกลไฟที่เดินรับจ้างส่งคนโดยสารหรือรับจ้างลากจูงเรือแพเป็นประจำทางน้ำชลประทานประเภท ๑ และประเภท ๒ ให้เรียกเก็บค่าบำรุงทางน้ำชลประทานอัตราแรงม้าละไม่เกิน ๒๕ บาท ต่อปี ยกเว้นเรือที่มีกำลังต่ำกว่าห้าแรงม้า		
ราค่าบำรุงทางน้ำชลประทานตามบัญชีเลขที่ ๑,๒,๓ ข้างบนนี้ให้เรียกเก็บสำหรับแพที่ผ่านในเวลาปกติที่ทางราชการได้กำหนดไว้ ถ้าจะขอผ่านในเวลาพิเศษองเสียค่าบำรุงทางน้ำชลประทานเป็น ๓ เท่าของอัตราปกติ.		

๕๖

สภาผู้แทนราษฎร ก. ๑๑/๔๗ (สามัญ) ใบแทรก ๓ เมษายน ค. ๙/๑๓

นายพันตำรวจตรี อม้าย ชูพานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร :

รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง

หลักการ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ได้ประกาศใช้มานาน บัดนี้กิจการชลประทานได้ขยายออกไปอย่างกว้างขวาง เป็นเหตุให้การดำเนินการได้รับการขัดข้องบางประการในด้านการบำรุงรักษาที่ยังไม่รัดกุมพอ จึงจำเป็นต้องแก้ไขคือ

๑. เกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ในการชลประทานโดยเฉพาะเกี่ยวกับแผนที่แนบท้ายพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ระบุว่า ให้มีแผนที่หรือแผนผังประเมินเขตที่ดินในบริเวณที่คิดว่าจะต้องเวนคืนและแสดงเขตที่ดินที่อยู่ในบริเวณที่ประเมินนั้น แต่การที่กรมชลประทานจะทำแผนที่แสดงเขตที่ดินที่อยู่ในบริเวณที่ประเมินเป็นราย ๆ นั้นไม่อาจจะทำได้ เพราะ[illegible]เขตโครงการหนึ่ง ๆ มีอาณาเขตกว้างขวาง บางโครงการกินหลายจังหวัด จึงได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติชลประทานหลวงว่าให้มีแผนที่หรือแผนผังประเมินเขตที่ดินที่คิดว่าจะต้องเวนคืนติดไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกาซึ่งหมายความว่ามิต้องแสดงเขตที่ดินที่อยู่ในบริเวณที่ประเมินนั้นเป็นราย ๆ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานก่อสร้างของชลประทานดำเนินไปโดยความรวดเร็ว จึงได้นำมาบัญญัติไว้เพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่..)นี้ด้วย

๒. เนื่องจากกิจการชลประทานหลวงเท่าที่รัฐบาลได้ส่งเสริมและช่วยเหลือราษฎรในขณะนี้ก็จัดทำในหลักการใหญ่ เช่นการก่อสร้างอาคารใหญ่ซึ่งมีเขื่อนระบายน้ำ ประตูน้ำ [illegible]คลองส่งน้ำสายใหญ่ แต่เนื่องจากรัฐบาลยังไม่มีเงินพอที่จะขยายงานชลประทานในส่วนย่อย เช่นการทำคลองส่งน้ำเล็ก ๆ ที่จะชักน้ำจากลำคลองส่งน้ำสายใหญ่เข้าไปในที่ดินของราษฎรในขณะนี้จึงได้แก้ไขโดยโอนกิจการชลประทานหลวงในส่วนย่อยดังกล่าวนี้

ให้เป็นของกรมชลประทานส่วนราษฎร์ เพื่อให้โอกาสแก่ราษฎรที่ประสงค์จะช่วยตัวเองจะได้ทำการชลประทานไปเองได้โดยมิได้เป็นการขัดต่อพระราชบัญญัติชลประทานหลวง

๓. การกำหนดค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน (ค่าธรรมเนียมเรือผ่านประตูน้ำ) ขณะนี้ยังคงเก็บอยู่ในอัตราเดิมสมัยเมื่อค่าของเงินบาทยังสูงอยู่ บัดนี้ค่าของเงินบาทได้ลดน้อยลงประมาณ ๒๐ เท่า จึงเห็นสมควรแก้ไขอัตราเสียใหม่โดยเพิ่มเรือยนต์ถือไฟขึ้นอีกประมาณ ๓ – ๔ เท่า เรือแจวหรือเรือพายอีกประมาณ ๑ เท่า เพื่อให้นำเงินส่วนนี้ไปช่วยบำรุงการบริหารและรักษาทางน้ำชลประทานบ้าง

๔. ปรากฏว่ามีผู้ปลูกสร้างอาคารบ้านเรือนลงบนคันคลองและเขตคลอง ทำให้เกิดการเสียหาย กรมชลประทานจึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น

๑. ด้วยปรากฏว่าในคลองต่าง ๆ มีผู้ทำสิ่งกีดขวางไว้ เป็นเหตุให้เกิดอันตรายแก่เรือแพที่สัญจรไปมา ทั้งจะบังคับให้เจ้าของทำให้พ้นจากทางน้ำ เจ้าของก็ขัดขืนต้องร้องขอให้ศาลสั่งบังคับ ซึ่งเสียเวลาและไม่ปลอดภัย จึงแก้ไขเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจนำสิ่งกีดขวางไปให้พ้นทางน้ำเสียได้โดยเร็ว

๒. เนื่องจากมีผู้ขุดคลองให้เรือผ่าน แล้วเก็บค่าเรือผ่าน ทำให้เสียหายแก่การชลประทาน โดยทำให้ทางน้ำชลประทานรั่วไหลและบางแห่งมีน้ำเค็มรั่วเข้าไปในลำคลอง จึงเห็นสมควรแก้ไขกฎหมายห้ามมิให้ราษฎรขุดคลองจนทำให้ทางน้ำชลประทานรั่วไหล

๓. เกี่ยวกับการกำหนดโทษ เห็นสมควรให้แก้ไขอัตราโทษเสียใหม่ โดยเฉพาะเงินค่าปรับเห็นควรเพิ่มขึ้นอีก ๒๐ เท่าทุกมาตรา

นายบาล เงินงาม (มหาสารคาม) : กฎหมายฉบับนี้มีหลักการคล้ายคลึงกับพระราชบัญญัติทางหลวงซึ่งเราได้ผ่านไปแล้ว และก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่มีสมาชิกติดใจอภิปราย จึงขอเสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้ลงมติและมีผู้รับรองถูกต้องแล้ว เป็นอันว่าลงมติ ขอได้โปรดพิจารณาในวาระที่ ๑ ผู้ใดเห็นสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือโดยพร้อมเพรียงกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้โดยพร้อมเพรียงกัน ส่งกรรมาธิการ

นายพลตำรวจตรี [illegible] รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร :

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอส่งกรรมาธิการวิสามัญ ผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมลงมติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวนกี่นาย

นายพลตำรวจตรี ฉม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : จำนวน ๙ นาย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอจำนวน ๙ นาย ผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมลงมติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๙ นาย รัฐบาลเสนอกี่นาย

นายพลตำรวจตรี ฉม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : รัฐบาลขอเสนอ ๔ นายคือ ๑. นายพลตำรวจตรี ฉม้าย อุทยานานนท์ ๒. หม่อมหลวง ชูชาติ กำภู ๓. นายกร หุตินทะ ๔. นายเจริญ สุขบาเนศ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้สมาชิกเสนออีก ๕ นาย

นายสุรพงศ์ ตรีรัตน์ (จันทบุรี) : ขอเสนอ นายสมศักดิ์ สมบูรณ์ศรีรัตน์

มีสมาชิกรับรอง

นายเทียม ณ สงขลา (ราชบุรี) : ขอเสนอ นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์

มีสมาชิกรับรอง

นายเอื้อ จันทรวงศ์ (นครนายก) : ขอเสนอ นายพัฒน์ อินทุวงศ์

มีสมาชิกรับรอง

นายมั่น บุรุษิต (อุบลราชธานี) : ขอเสนอ นายทิม ไชยแสงชม

มีสมาชิกรับรอง

นาย[illegible] [illegible]ประกอบ (อุดรธานี) : ขอเสนอ นายร้อยตำรวจเอก พัชร์ ปีลวัฒนานนท์

มีสมาชิกรับรอง

นายเหล็ง ก๊วะหัด (สมุทรปราการ) : ขอเสนอ นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอแล้ว

นายมั่น บุรุษิต (อุบลราชธานี) : ขอเสนอให้ปิดการเสนอชื่อ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบแล้ว ขอให้เลขาธิการอ่าน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร : รายชื่อกรรมาธิการ ๑. นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ ๒. หม่อมหลวง ชูชาติ กำภู ๓. นายกร หุตินทะ ๔. นายเวียน สุขุมานนท์ นายสมภักดิ์ สมบูรณ์ทรัพย์ ๖. นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์ ๗. นายกรีศ อินทุวงศ์ ๘. นายทิม ไชยแสงชม ๙. นายร้อยตำรวจเอก พัชร์ ปีลวัฒนานนท์

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายในกี่วัน

นายพลตำรวจตรี ละม้าย อุทยานานนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร : ขอเสนอแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน ผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีสมาชิกผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมตั้งกรรมาธิการให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อไป [illegible] ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (หน้าที่ [illegible] ~~[illegible]~~ (๑๔. ร่างฯ[illegible])

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่..)
พ.ศ. ๒๕..

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรมบางมาตรา

เหตุผล

เพื่อเปลี่ยนเรียกชื่อตำแหน่ง "ข้าหลวงยุติธรรม" เป็น "อธิบดีผู้พิพากษาภาค" ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๕..

สำเนาถูกต้อง.

แผนกระเบียบวาระ
สุพงศ์ พิมพ์
ทาน.

(สำเนา)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม
(ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๔..

....

....

....

....

....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม

....

....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๔.."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม พุทธศักราช ๒๔๘๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๓ ให้ตั้งอธิบดีผู้พิพากษาภาคขึ้น ส่วนจำนวนและตำแหน่งประจำจะอยู่ ณ ที่ใด และมีเขตอำนาจเพียงไรนั้นให้เป็นไปตามที่จะกำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาตั้งอธิบดีผู้พิพากษาภาค ผู้ที่เป็นอธิบดีผู้พิพากษาภาคให้เลือกตั้งจากผู้พิพากษา

เมื่อตำแหน่งอธิบดีผู้พิพากษาภาคว่างลง หรือเมื่ออธิบดีผู้พิพากษาภาคไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะกำหนดให้ผู้พิพากษานายหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนอธิบดีผู้พิพากษาภาคชั่วคราวก็ได้

ให้อธิบดีผู้พิพากษาภาคมีอำนาจและหน้าที่อย่างเดียวกับอธิบดีผู้พิพากษาดังที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๐ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้มีอำนาจ

(๑) สั่งให้ผู้พิพากษาและจ่าศาลรายงานเกี่ยวด้วยคดีใด ๆ หรือรายงานกิจการอื่น ๆ ของศาลซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของตน

(๒) นั่งพิจารณาและพิพากษาคดีในศาลทุกศาลซึ่งอยู่ภายในเขตอำนาจของตน หรือเมื่อได้ตรวจสำนวนคดีใดแล้ว มีอำนาจลงลายมือชื่อในคำพิพากษาหรือทำความเห็นแย้งได้

/ (3) ...

พระยา[illegible]ธรรมประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๔..

โดยมีหลักการว่า เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญศาลยุติธรรมบางมาตรา

เหตุผล เพื่อเปลี่ยนเรียกชื่อตำแหน่ง "ข้าหลวงยุติธรรม" เป็น "อธิบดีผู้พิพากษาภาค" ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔.. ซึ่งสภานี้ได้รับหลักการไปเมื่อวันพฤหัสบดีนี้ ขอสภานี้ได้โปรดพิจารณารับหลักการต่อไป

นายมั่น บุษิต (อุบลราชธานี) : ในการแก้รัฐธรรมนูญศาลยุติธรรมนี้มีแต่เพียงการแก้ชื่อข้าหลวงยุติธรรมเป็นอธิบดีผู้พิพากษาภาค กระผมคิดว่าคงไม่มีอะไร จึงขอเสนอให้ลงมติ

มีสมาชิกรับรอง

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอให้ลงมติ มีสมาชิกรับรองถูกต้องแล้ว หรือไม่มีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่นแล้ว จะมีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติได้ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือโดยพร้อมเพรียงกัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้โดยพร้อมเพรียงกัน ส่งกรรมาธิการ

พระยา[illegible]ธรรมประศาสน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : ถ้าเป็นการถูกต้องด้วยระเบียบของสภา ข้าพเจ้าอยากจะขอเสนอให้พระราชบัญญัตินี้เข้าพิจารณาโดยคณะกรรมา—

(๓) ในกรณีจำเป็นสั่งให้ผู้พิพากษาคนหนึ่งคนใดในศาลหนึ่งซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของตนไปช่วยทำหน้าที่ชั่วคราวในอีกศาลหนึ่ง แล้วรายงานไปยังกระทรวงยุติธรรมทันที"

มาตรา ๔ บรรดาอำนาจและหน้าที่ของข้าหลวงยุติธรรมเกี่ยวแก่คดีความที่ค้างชำระอยู่ก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินี้ และบรรดาอำนาจและหน้าที่ของข้าหลวงยุติธรรมตามบทกฎหมายอื่นนั้น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของอธิบดีผู้พิพากษาภาค,

....

....

สำเนาถูกต้อง,

แผนกระเบียบวาระ
สุพงศ์ พิมพ์
ทาน.

ข้อการ ๑๔ เวลานี้เวลาก็ได้อยู่ที่ให้ถึงในพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ๑๔ ราย หรือจะกำหนดให้ระยะเวลา

*ให้ถือหลักให้*ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอแล้ว จะมีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ส่งกรรมาธิการวิสามัญ ชุดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ซึ่งกำลังพิจารณาอยู่ รัฐบาลจะเสนอให้แปรญัตติภายในกี่วัน

พระยาลัดพลีธรรมประคัลภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอให้แปรญัตติภายใน ๑ วัน

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : คือกฎหมายนี้ตามเกี่ยวกับพระราชบัญญัติตุลาการซึ่งกำลังพิจารณาอยู่ในวาระที่ ๒ ซึ่งจะหมดในวันจันทร์ที่จะถึงนี้ ตามเกี่ยวกัน เพราะฉะนั้นก็ไม่ควรจะให้เร็วกว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ เดี๋ยวมันจะขัดกัน เพราะพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการยังไม่ผ่านสภานี้ เพราะฉะนั้นควรจะเป็นอย่างน้อย ๓ วัน

หลวงอรรถการกิดาล (ตราด) : คือกัน ๑ วันนะถูกแล้ว เพราะเหตุว่าวันเอาไหม ไม่มีก็ต้องไปหมดวันจันทร์ เท่ากันพอดี เพราะฉะนั้นสมควรแล้ว ๑ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านข้องใจหรือยัง

นายน้อม อุปรมัย (นครศรีธรรมราช) : ครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีใครข้องใจแล้ว ก็เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีการแปรญัตติภายใน ๑ วัน

บัดนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๕ นาฬิกา.

ผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๔๗ (สามัญ) ชุดที่ ๑

ะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม

ผู้จดรายงาน
"
"
"
"
"
"
"
"
"
"
"
"

จแล้ว วันที่ ๖/กันยายน/๔๗

ทำการแทนหัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

หัวหน้ากองการประชุม

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร