



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จัดเข้าระเบียบวาระประชุมสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๕

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๑๘

สารบัญ

๑. คำนำ
๒. สารสำคัญของพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๑๕ (ฉบับที่...)
พ.ศ. ๑
๓. สารสำคัญของพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะ
ปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)พ.ศ. ๔
๔. ความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ๖
๕. การบังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานสภาที่
ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ๗
๖. ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕
ขอ ๘ ขอ ๙ และขอ ๑๐ ๑๑
๗. ขอสั่งเกิด ๑๖
๘. ภาคผนวก ๑๗
- รายชื่อสมาชิกสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี
 - แผนผังแสดงเหตุการณ์ก่อตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนาย
กรัฐมนตรี

คำนำ

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีและมีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ชันตรงต่อนายกรัฐมนตรี

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ ได้รวบรวมสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ และข้อมูลที่เกี่ยวข้องของตลอดจนข้อสังเกตบางประการ เพื่อประกอบการพิจารณาของท่านสมาชิกสภาที่ปรึกษา ของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เอกสารฉบับนี้อาจมีข้อบกพร่อง เนื่องจากเวลาในการจัดทำจำกัด หากมีความคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงหรือข้อความที่ไม่กระจ่างชัด เจ้าหน้าที่ผู้จัดทำ ต้องกราบขอภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วยและจะถือว่าคำท้วงติงต่าง ๆ เป็นสิ่งที่มีค่าอย่างยิ่ง

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรี

๓. หลักการ

ให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๔. เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘ กำหนดให้มีสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ให้ความเห็นในเรื่องใดๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีปรึกษา และหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สมควรให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

เพื่อทำหน้าที่ตามบริหารและธุรการ ให้แก่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี โดยให้มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

๕. สาระสำคัญ

ก) โหยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๙

ข) สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการดังนี้ ๑. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๓. สำนักงบประมาณ ๔. สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ๕. สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ๖. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๗. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ๘. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ๙. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑๐. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๑๑. สำนักงานคณะกรรมการศึกษาแห่งชาติ ๑๒. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๑๓. สำนัก

๓

งานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ๑๔. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
การลงทุน ๑๕. สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๑๖. สำนั
กงานพลังงานแห่งชาติ ๑๗. สำนักงานสถิติแห่งชาติ ๑๘. กรมประ
ชาสัมพันธ์ ๑๙. กรมประมงกลาง ๒๐. กรมวิเทศสหการ

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรี

๓. หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

๔. เหตุผล

โดยที่สมควรให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ในสำนักนายกรัฐมนตรี มีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

นี้ขึ้น

๕

๕. สาระสำคัญ

ก) เพิ่มความแห่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๕๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๑

ข) ข้อ ๑๕ สรุปได้ดังนี้ ---

๕.๑.) สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษา ----

๕.๒) เลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

๕.๓) ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับที่กฎหมายได้กำหนดไว้สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๕.๔) ให้ถือว่าสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นส่วนราชการที่มีหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

ความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนาย
กรัฐมนตรี รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๑๔
 มาตรา ๑๘ ได้บัญญัติไว้ดังนี้คือ --

"ให้มีสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีคณะหนึ่ง ซึ่งประกอบ
ด้วยบุคคลในคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีหน้าที่ให้ความเห็นในเรื่อง
ใด ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรี ปรึกษา และหน้าที่อื่นตามรัฐธรรมนูญนี้

ให้คณะรัฐมนตรีและสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ร่วมกัน
กำหนดแผนนโยบายเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ

ในการบริหารราชการแผ่นดินเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ
คณะรัฐมนตรีต้องบริหารไปตามแผนนโยบายที่กำหนดไว้ตามวรรคสอง

ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี
ว่างลงหรือมีกรณีที่จะแต่งตั้งเพิ่ม ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งโดยความ
เห็นชอบของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี"

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับ
 ที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่สภาปฏิ

รูปการปกครองแผ่นดิน จึงเป็นการสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๘ (มาตรา ๑๘)

การให้มีสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่
 คำนับบริหารและธุรการให้แก่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี โดยมี
 ฐานะเป็นกรมสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น พิจารณาถึงความจำเป็นตาม
 มาตรา ๑๘ วรรคแรก ที่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ให้
 ความเห็นในเรื่องใด ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรี ปรึกษา และหน้าที่อื่น
ตามรัฐธรรมนูญนี้ คำว่าหน้าที่อื่นตามรัฐธรรมนูญนี้ พิจารณาได้จาก
 รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑ ถึงความสำคัญของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐ-
 มন্ত্রী นอกจากหน้าที่ให้ความเห็นและปรึกษาแล้ว หน้าที่ที่สำคัญก็คือ
 ในค้ำให้ความเห็นชอบ ในการที่นายกรัฐมนตรีจะสั่งการ หรือกระทำ
 การใด ในกิจการที่สำคัญของชาติ เช่น การป้องกัน ระงับหรือปราบ
 ปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร
 ฯลฯ

การให้ความเห็นชอบนั้นนอกจากสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี
 แล้ว ยังเป็นของคณะรัฐมนตรี จะเห็นได้ว่ารัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา
 ชำระทรงวนั้น มีสายงานระดับกรมอยู่เป็นจำนวนมาก ซึ่งประกอบ

ด้วยผู้ทรงคุณวุฒิทางด้านต่าง ๆ ข้าราชการซึ่งมีประสบการณ์ จากการทำ
งานสูง มีหน้าที่ทางด้านบริหารและตุลาการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี
ซึ่งมีหน้าที่สำคัญยิ่งดังที่กล่าวมาแล้ว จึงมีความเหมาะสมที่จะมีหน่วยงาน
ระดับกรมคือสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่ด้านบริหาร
และตุลาการให้แก่สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๑๘
มาตรา ๒๑ ได้บัญญัติไว้ดังนี้

"ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นเป็นการจำเป็น เพื่อประโยชน์
ในการป้องกัน ระวังหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลาย -
ความมั่นคงของราชอาณาจักร ราชบัลลังก์ เศรษฐกิจของประเทศ หรือ
ราชการแผ่นดิน หรือการกระทำอันเป็นการก่อกวน หรือคุกคามความสงบ
เรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือการกระทำอันเป็นการทำ
ลายทรัพยากรของประเทศ หรือเป็นการบั่นทอนสุขภาพอนามัยของประชา
ชนทั้งนี้ไม่ว่าจะเกิดขึ้นก่อนหรือหลังวันใช้รัฐธรรมนูญนี้ และไม่ว่าจะเกิด
ขึ้นภายในหรือภายนอกราชอาณาจักร ให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบ
ของคณะรัฐมนตรี และของสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีอำนาจสั่ง

๙

การหรือกระทำการใด ๆ ใด และให้ถือว่าคำสั่ง หรือการกระทำของ
นายกรัฐมนตรีรวมทั้งการปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว เป็นคำสั่งหรือการ
กระทำหรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมาย

เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการหรือกระทำการใดไป ตาม
 วรรคหนึ่งแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
 ทราบ"

การบังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนัก
งานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ
 ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 จากเหตุผลในการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ คือ ให้อำนาจงานสภา
 ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีที่ใดจัดตั้งขึ้นใหม่ ในสำนักนายกรัฐมนตรี มี
 ผู้บังคับบัญชารับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี

๑) สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการ
 สภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาราชการ และรับผิดชอบ
 รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษา

๒) เลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และผู้ช่วยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

๓) ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจ และหน้าที่เช่นเดียวกับที่กฎหมายได้กำหนดไว้สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๔) สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นส่วนราชการที่มีหัวหน้าส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

กล่าวคือสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พุทธศักราช ๒๕๑๘ มาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้ดังนี้

"ข้าราชการพลเรือน" หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับบรรจุ และแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ให้รับราชการโดยได้รับเงินเดือน จากเงินงบประมาณหมวดเงินเดือน ในกระทรวงทบวงกรม ฝ่ายพลเรือน และหมายความถึงข้าราชการตำรวจ ซึ่งกรมตำรวจส่งแต่งตั้งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ราชการตำรวจ โดยได้รับเงินเดือนจากผู้ว่าจ้างด้วย

"รัฐมนตรีเจ้าสังกัด" หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง รัฐมนตรีว่าการทบวงและหมายความรวมถึง นายกรัฐมนตรีในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชา สำนักนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีในฐานะเป็นผู้บังคับบัญชาส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม และไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวง

---"อธิบดี" หมายความว่า รวมถึง หัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมด้วย มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้

ประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน

พ.ศ. ๒๕๑๕ ข้อ ๘ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐

ข้อ ๘ สำนักนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ **ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม**

สำนักนายกรัฐมนตรีมีนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักนายกรัฐมนตรีและจะให้มีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือมีทั้งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้

ในกรณีที่มิทรงนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือมีทั้งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี การสั่งและการปฏิบัติราชการของรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรี มอบหมาย

ในระหว่างที่คณะรัฐมนตรีต้องอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานไปจนกว่าจะตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นใหม่ เพราะนายกรัฐมนตรีตาย หรือขาดคุณสมบัติ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี คนใดคนหนึ่ง เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนนายกรัฐมนตรี ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีคนใดคนหนึ่ง เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน

ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองนายกรัฐมนตรีหลายคน ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีคนใดคนหนึ่ง เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรี หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้รัฐมนตรีคนใดคนหนึ่ง เป็นผู้รักษาราชการแทน

๑๓

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติ ราชการที่นายกรัฐมนตรีจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้น มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกรัฐมนตรีจะมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีก็ได้

ข้อ ๘ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล มีอำนาจดังนี้

(๑) กำกับโดยทั่วไปซึ่งการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อการนี้จะสั่งให้ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และส่วนราชการ ซึ่งมีหน้าที่ควบคุมราชการส่วนท้องถิ่นชี้แจง แสดงความคิดเห็น ทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ในกรณีจำเป็นและยังการปฏิบัติราชการใด ๆ ที่ขัดต่อนโยบายหรือมติของคณะรัฐมนตรีก็ได้ และมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของราชการ ส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น

(๒) มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี กำกับการบริหาร

ราชการของกระทรวงหนึ่งหรือหลายกระทรวง

(๓) บังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารทุกตำแหน่ง ซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกรม

(๔) สั่งให้ข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง มาสำรองราชการสำนักนายกรัฐมนตรี โดยจะให้ขาดจากอัตราเงินเดือนทางสังกัดเดิม ให้ได้รับเงินเดือนในสำนักนายกรัฐมนตรี ในชั้นอันดับ และชั้นที่ไม่สูงกว่าเดิม

(๕) แต่งตั้งข้าราชการซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง ไปดำรงตำแหน่งของอีกกระทรวง ทบวง กรมหนึ่ง โดยให้ได้รับเงินเดือนจากกระทรวง ทบวง กรมเดิม ในกรณีเช่นว่านี้ให้ข้าราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งมีฐานะเสมือนเป็นข้าราชการสังกัดกระทรวง ทบวง กรมซึ่งตนมาดำรงตำแหน่งนั้นทุกประการ แต่ถ่าเป็นการแต่งตั้งข้าราชการตั้งแต่ตำแหน่งอธิบดีหรือเทียบเท่าขึ้นไป ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือ

๑๕

คณะที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี หรือเป็นคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติราชการใด ๆ และกำหนดอัตราเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนให้แก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้ง

(๑) แต่งตั้งข้าราชการการเมืองให้ปฏิบัติราชการ ในสำนักนายกรัฐมนตรี

(๔) ดำเนินการอื่น ๆ ในการปฏิบัติตามนโยบาย

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชา ส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม แต่มิได้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือทบวง นายกรัฐมนตรีหรือทบวง นายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนก็ได้

ข้อสังเกต

๑. มาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กำหนดไว้ว่า "ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน"

คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๑๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๕ แต่ในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน

๒๕๑๘ พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๘ (ฉบับที่ ๑๔) พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังไม่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย เพราะยังไม่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๘ (ฉบับ ..) พ.ศ. ให้เพิ่มข้อความเป็นข้อ ๑๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง สรุปได้ว่า เลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ส่วนมาตรา ๓ วรรคสาม สรุปได้ว่า ประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับที่ กฎหมายได้กำหนดไว้สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ทำให้เลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ต้องขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษา (ตามมาตรา

๓ พรรคหนึ่ง) และขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี (ตาม มาตรา ๓ พรรคสาม) อาจจะทำให้เกิดการสับสนในเรื่องสายการบังคับบัญชา

ข้อควรพิจารณาในการแก้ไขปัญหานี้ ก็คือ ให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี เป็นส่วนราชการอิสระ โดยเลขาธิการสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อประธานสภาที่ปรึกษา ของนายกรัฐมนตรีคนเดียว โดยไม่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี จะแก้ปัญหาเรื่องสายการบังคับบัญชา และจะก่อให้เกิดความเป็นอิสระ แก่ข้าราชการประจำในสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ในการริเริ่มความคิดใหม่ๆ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเกรงกลัวผลสะท้อนในด้านการพิจารณาความดีความชอบ การลงโทษและการเลื่อนชั้นเงินเดือน เพราะถ้าสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยงานอิสระจริงๆ แล้วประธานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีจะเป็นผู้รับผิดชอบเรื่องเหล่านี้เพียงผู้เดียว

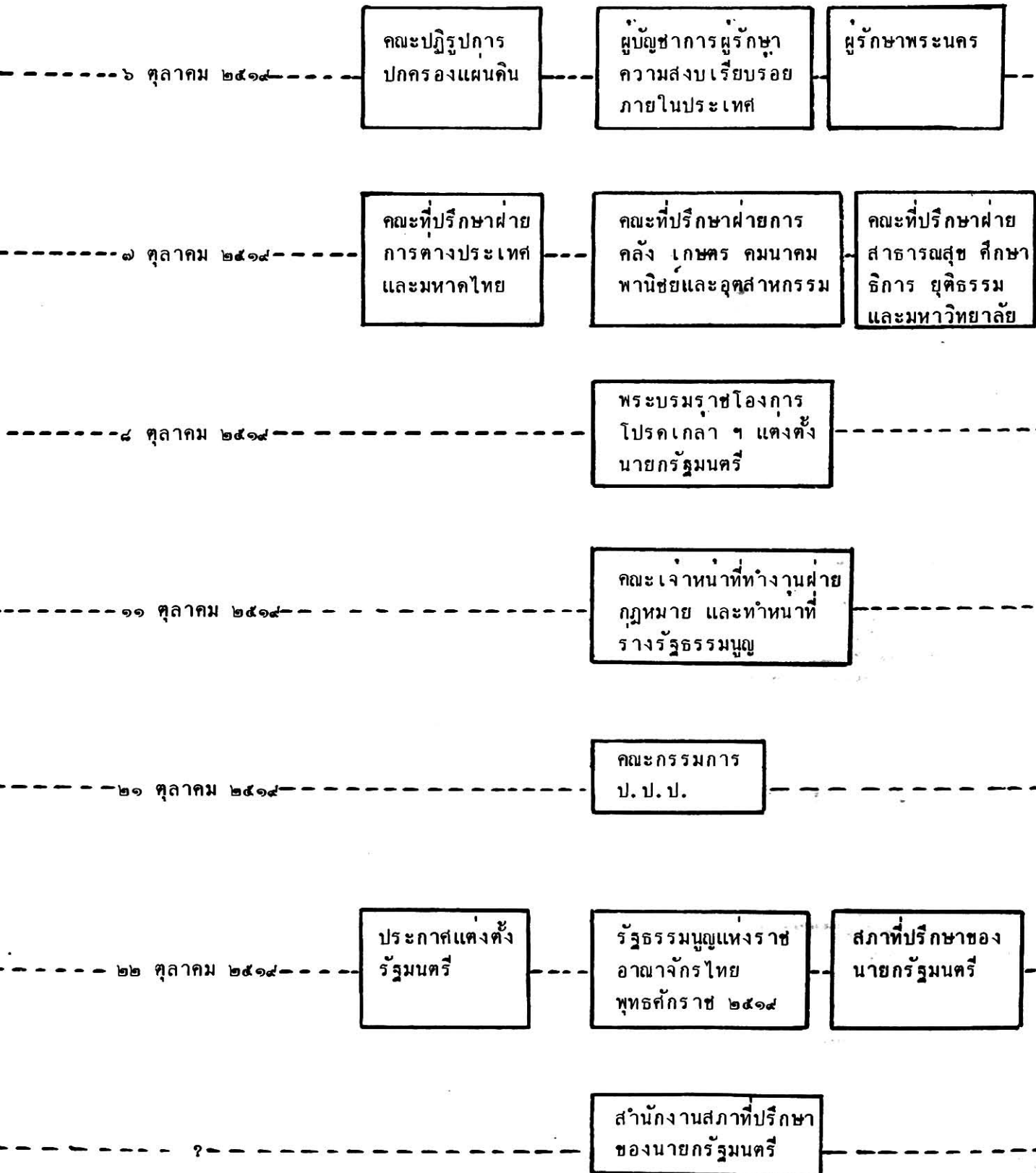
ภาคผนวก

รายนามสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี

๑. พลเรือเอก สังกัด ชลออยู่
๒. พลอากาศเอก กมด เคชะตุงคะ
๓. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
๔. พลเรือเอก กวี สิงหะ
๕. พลเอก เจริญ พงษ์พานิช
๖. พลเอก บุญชัย บำรุงพงศ์
๗. พลเอก เสริม ฅ นคร
๘. พลเรือเอก อมร ทิริกายะ
๙. พลตำรวจเอก ศรีสุข มหินทรเทพ
๑๐. พลอากาศเอก พะเนียง กานตรัตน์
๑๑. พลเอกประเสริฐ ธรรมกิริ
๑๒. พลเอก ประลอง วีระปรีย
๑๓. พลอากาศเอก กำรณ ลีละกิริ
๑๔. พลเอก ประสาร อมาตยกุล

๑๕. พลเรือโท สถาปนั เกษานนท์
 ๑๖. พลโท ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา
 ๑๗. พลโท เปรม ติณสูลานนท์
 ๑๘. พลโท สมศักดิ์ ปัญจมานนท์
 ๑๙. พลโท อำนาจ คำริกาญจน์
 ๒๐. พลตรี ปิ่น ธรรมศรี
 ๒๑. พลตรี เทพ ทรชนเลิศ
 ๒๒. พลตรี อรุณ ทวาทสิน
 ๒๓. พลตรี แสง จามรจันทร์
 ๒๔. พลตรี ประทีป เทตวิศาล
-

แผนผังแสดงเหตุการณ์ก่อนตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี



บันทึกผลการพิจารณา