

ร่างพระราชบัญญัติเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 3102
วันที่..... 4 พ.ค. 2554
เวลา..... 16.40 น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/ ๕๐๒๕

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่
๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ
ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่..... ๕๗๓/๕๔

วันที่..... ๕ พ.ค. ๕๔ เวลา ๑๖.๕๕ น.

ส่ง..... พ.ร.อ. ตำแหน่ง

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่..... ๕๕๕

วันที่..... ๕ พ.ค. ๕๔

เวลา..... ๑๗.๐๕ น.

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๔

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม และสุขภาพ พ.ศ. (นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สาม ในครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔



(นายสุวิจักขณ์ นาควัชรชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้
การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพ
สิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อ
คุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ
ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน
ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม
หรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว สมควรตรา
กฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

4

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่า การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับเรื่องสิทธิชุมชนและมาตรา ๖๗ เป็นมาตราหนึ่งในส่วนที่ว่าด้วยสิทธิชุมชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายสาธิต ปิตุเตชะ กวีคณะ เป็นผู้เสนอ)

/y



“การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม” หมายความว่า การศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน โดยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง” หมายความว่า โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

มาตรา ๕ ให้มีองค์การอิสระขึ้นองค์การหนึ่งเรียกว่า “องค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งดำเนินการในรูปของคณะกรรมการตามมาตรา ๖

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ” ซึ่งได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากผู้แทนองค์การเอกชน และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา จำนวนสิบสองคน ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการคนหนึ่งซึ่งกรรมการตาม (๒) และ (๓) เลือกกันเอง

(๒) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนองค์การเอกชนจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน

(๓) กรรมการซึ่งได้มาจากการเลือกกันเองจากผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละสองคน
องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อผู้แทนเพื่อเป็นกรรมการตาม (๒) และ (๓) ต้องมีระยะเวลาการดำเนินงานหรือจัดการการศึกษาในด้านนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าห้าปีในวันที่สมัคร

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๖ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

ก. คุณสมบัติ

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์แต่ไม่เกินหกสิบห้าปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๓) มีประสบการณ์การทำงานในด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ

หรือด้านสุขภาพมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าเจ็ดปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๔) เป็นสมาชิกขององค์การเอกชน หรือเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษาที่มีสิทธิเสนอชื่อมาอย่างต่อเนื่องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

ข. ลักษณะต้องห้าม

(๑) เป็นหรือเคยเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือผู้อำนวยการศึกษาการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือเจ้าหน้าที่ซึ่งอยู่ประจำเพื่อร่วมในการจัดทำรายงานของผู้ได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายในระยะเวลาสามปีในวันที่ได้รับการเสนอชื่อ

(๒) ดำรงตำแหน่งใด หรือถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท หรือนิติบุคคล ยกเว้นสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและได้ทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง และให้รวมถึงคู่สมรสและบุตรซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะของบุคคลดังกล่าวด้วย

(๓) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา ข้าราชการการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่มีหน้าที่ในการบริหารราชการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการบริหารในพรรคการเมือง

(๔) เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างในสถาบันอุดมศึกษา

(๕) เคยถูกลงโทษเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือกระทำการอันขัดต่อจรรยาบรรณเกี่ยวกับการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(๖) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๗) ดิตยาเสพติดให้โทษ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวย

ผิดปกติ

(๙) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้ว่าจะมีการรอกการลงโทษ เว้นแต่จะได้พ้นการต้องโทษมาแล้วเป็นเวลานานไม่น้อยกว่าห้าปี หรือในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ



LIR
(โปรดคลิก)

(๑๐) เป็นบุคคลซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๑) เป็นกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคล
ซึ่งต้องโทษตามคำพิพากษาถึงที่สุดในความผิดเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(๑๒) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานของเอกชน
เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย

(๑) ผู้แทนองค์การเอกชน ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม
ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม
ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน

(๓) ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี

(๔) ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๕) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๖) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย

(๗) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๘) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

(๙) ผู้แทนกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(๑๐) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการจัดการการคัดเลือกต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเป็นกรรมการในห้างหุ้นส่วน
บริษัท นิติบุคคล หรือหน่วยงานของรัฐที่มีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน
อย่างรุนแรง

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเลือกกรรมการจัดการการคัดเลือกคนหนึ่งเป็นประธาน
กรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒)
ครบจำนวนแล้ว

ในการเลือกผู้แทนตาม (๑) และ (๒) ให้สำนักงานจัดให้มีการสมัครและการประชุมเพื่อเลือก
กันเอง หรือจัดให้มีการสมัครและให้ลงคะแนนเลือกกันเองทางไปรษณีย์หรือวิธีอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์
วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๙ การคัดเลือกกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการ
ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้มีการคัดเลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก
โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาในการคัดเลือกกรรมการแต่ละขั้นตอน
รวมทั้งตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การ
เอกชนและสถาบันอุดมศึกษา

การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงสัดส่วนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาจากภูมิภาคและส่วนกลาง รวมทั้งความเท่าเทียมทางเพศ

(๒) ให้องค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่งมีสิทธิเสนอรายชื่อบุคคล ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้แห่งละไม่เกินสามคน โดยมาจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ ด้านละไม่เกินหนึ่งคน

(๓) ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบคุณสมบัติให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายในเจ็ดวันนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้ประกาศรายชื่อผู้ผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ

ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกำหนด

คำวินิจฉัยของคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกให้ถือเป็นที่สุด

(๔) ในการคัดเลือกกรรมการ ให้บุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติแล้ว มีสิทธิเลือกบุคคลซึ่งอยู่ด้านเดียวกันกับตนได้คนละสองชื่อ

ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพขององค์การเอกชน และสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคน เป็นกรรมการ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้าน เป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

(๕) ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตาม (๔) ประชุมเพื่อเลือกกันเองให้กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ

การประชุมเพื่อเลือกประธานกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

(๖) ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการต่อนายกรัฐมนตรี ภายในเจ็ดวันหลังจากสิ้นสุดการดำเนินการตาม (๓) เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๐ กรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

ให้สำนักงานดำเนินการคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๙ เป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยยี่สิบวัน แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนที่กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

มาตรา ๑๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗



LI RT
(โปรดพลิก)

(๔) พ้นจากการเป็นสมาชิกองค์การเอกชน หรือพ้นจากการเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือ ลูกจ้างของสถาบันอุดมศึกษา

(๕) คณะกรรมการมีมติให้ออกโดยคะแนนเสียงสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ เนื่องจากไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๒ ในกรณีกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระตามมาตรา ๑๑ ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อ สำรองของด้านเดียวกันนั้นตามมาตรา ๙ (๔) เลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของบุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองและสอบถามความสมัครใจอีกครั้งหนึ่ง หากไม่มี บุคคลใดในบัญชีรายชื่อสำรองด้านนั้น ให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการที่มาจากด้านเดียวกันเพื่อเป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่กรณีที่ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งเหลือน้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ไม่ต้อง ดำเนินการเพื่อหากรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

การคัดเลือกกรรมการตามวรรคหนึ่งให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม กรรมการซึ่งได้รับเลือกเข้ามาแทนให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการ ซึ่งตนแทน

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงาน

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย และองค์กรตามมาตรา ๒๑ ให้มีส่วนร่วม ในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพที่จำเป็น กับการให้ความเห็นของคณะกรรมการ

(๔) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ จำนวนกรรมการที่มีอยู่ และต้องมีกรรมการจากผู้แทนองค์การเอกชนและกรรมการจากผู้แทนสถาบัน อุดมศึกษาจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุม เลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสีย กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิ เข้าประชุมและลงคะแนนเสียง

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเป็นอิสระ โปร่งใส โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติ และต้องเข้าร่วมประชุมอย่างสม่ำเสมอ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ให้ประธานกรรมการและกรรมการรายงานคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของตน
ต่อสำนักงานทูกรอบหกเดือน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้ง
คณะอนุกรรมการที่ประกอบด้วยกรรมการ หรือบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๙ (๒) ที่ผ่าน
การตรวจสอบคุณสมบัติ หรือบุคคลใดซึ่งไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ ทั้งในจังหวัดหรือระดับภาค
หรือเป็นรายสาขา หรือประเภทโครงการหรือกิจกรรม เพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการ
หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย
ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๗ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการและอนุกรรมการได้รับ
เบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจเชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้าง
ของหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น
หรือขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตาม
ที่เห็นสมควร

การขอให้จัดส่งเอกสาร ข้อมูลหลักฐาน หรือพยานหลักฐานตามวรรคหนึ่ง จะต้องไม่มีลักษณะ
เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคล สิทธิในทรัพย์สิน หรือสิทธิในทางการค้าหรือกิจการของบุคคลใดที่ได้รับ
ความคุ้มครองตามกฎหมาย

หมวด ๒

การให้ความเห็นขององค์กรอิสระ

มาตรา ๑๙ ให้ผู้ขออนุญาตหรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการหรือกิจกรรม
ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง จัดส่งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับ
โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ให้องค์การอิสระพร้อมกับการเสนอ
รายงานดังกล่าวต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ในกรณีที่มีข้อมูลในการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพิ่มเติมในระหว่างการศึกษาของ
คณะกรรมการผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้ผู้ขออนุญาตหรือ
หน่วยงานของรัฐตามวรรคหนึ่งจัดส่งรายงานหรือข้อมูลเพิ่มเติมให้องค์การอิสระเพื่อประกอบการพิจารณา



(โปรดพลิก)

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่สำนักงานได้รับรายงานตามมาตรา ๑๙ วรรคหนึ่ง

การพิจารณาให้ความเห็นของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยให้บันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยไว้ในบันทึกความเห็นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นตามมาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา นิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการซึ่งตั้งอยู่หรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ที่โครงการหรือกิจกรรมนั้นตั้งอยู่ ให้ความเห็นประกอบต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ เพื่อให้การดำเนินการตามมาตรา ๒๐ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และสามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงจัดให้มีขึ้นได้

มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๐ วรรคสาม เมื่อองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานส่งความเห็นขององค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาอนุญาตโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงต่อไป

ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมตามวรรคหนึ่งเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐหรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชน ซึ่งต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีตามระเบียบปฏิบัติของทางราชการ ให้สำนักงานจัดส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป



LIART

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ

มาตรา ๒๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ภายใต้ การกำกับดูแลของคณะกรรมการ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ดังกล่าว

มาตรา ๒๕ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือ ประกาศเพื่อกำหนดนโยบาย เป้าหมาย ระเบียบปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบริหารทั่วไป การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การคลัง การพัสดุ และการดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง ของสำนักงาน

(๓) การกำหนดคุณสมบัติ การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อน เงินเดือน การกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษ ทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การอุทธรณ์และร้องทุกข์ สำหรับพนักงานของสำนักงาน และวิธีการ และเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน

(๕) การมอบอำนาจของเลขาธิการให้รองเลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของสำนักงาน ปฏิบัติหน้าที่แทนและการรักษาการแทน

มาตรา ๒๖ สำนักงานมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกิจการทั่วไปของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

(๒) สำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการศึกษาและประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การอิสระ

(๔) จัดให้มีทะเบียนองค์กรต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๑ ทะเบียนผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ หรือองค์กร หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ หรือสุขภาพ

(โปรดพลิก)

- (๕) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ หรือองค์กรอื่น ๆ
- (๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๒๗ สำนักงานมีรายได้ ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี
- (๒) รายได้อื่นได้มาจากการดำเนินกิจการของสำนักงาน
- (๓) รายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ของสำนักงานตามมาตรา ๒๗ ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยใช้เงินรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๑) ให้ตกเป็นที่ราชพัสดุ แต่สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์ได้

บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานได้มาโดยการซื้อหรือแลกเปลี่ยนจากรายได้ตามมาตรา ๒๗ (๒) และ (๓) ของสำนักงาน ให้เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของสำนักงาน

ทรัพย์สินของสำนักงานไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๒๙ การบัญชีของสำนักงาน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานในสำนักงานทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดทำงบการเงินซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยงบดุลและบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุกปี

ในทุกรอบปีให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่ากาใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วจัดทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน



LIRT

มาตรา ๓๑ ให้มีเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพคนหนึ่ง ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
เป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการบริหารงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ
โดยให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดเป็นผู้ช่วย สั่งและปฏิบัติงานตามที่เลขาธิการ
มอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของเลขาธิการและรองเลขาธิการ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ
กำหนด ทั้งนี้ ต้องไม่เป็นบุคคลซึ่งมีส่วนได้เสียทั้งทางตรงและทางอ้อมในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิด
ผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งรองเลขาธิการและสั่งให้รองเลขาธิการพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้
โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก
และเลขาธิการอาจแต่งตั้งพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๓๒ เลขาธิการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้
แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระติดต่อกันมิได้

ในกรณีที่เลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
หากมีรองเลขาธิการมากกว่าหนึ่งคน ให้เลขาธิการกำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนตามลำดับไว้ล่วงหน้า ในกรณีที่
ตำแหน่งเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งรองเลขาธิการผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ในกรณีที่เลขาธิการและรองเลขาธิการไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งเลขาธิการ
และรองเลขาธิการว่างลง ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการหรือพนักงานของสำนักงานผู้หนึ่งเป็นผู้รักษาการ
แทนเลขาธิการ

ในการปฏิบัติหน้าที่ของรองเลขาธิการตามวรรคสองหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการตาม
วรรคสาม ให้รองเลขาธิการหรือผู้รักษาการแทนเลขาธิการมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับเลขาธิการ

มาตรา ๓๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง
- (๕) ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ผ่านการประเมิน ตามระเบียบ

ที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) คณะกรรมการมีมติให้พ้นจากตำแหน่งโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวน
กรรมการที่มีอยู่ เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ



(โปรดพลิก)

มาตรา ๓๔ เลขานุการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารกิจการของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ

(๒) จัดทำแผนงานหลัก แผนการดำเนินงาน แผนการเงินและงบประมาณประจำปี ของสำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๓) ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การงบประมาณ การพัสดุ และการบริหารด้านอื่นของสำนักงาน ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๓๕ เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขานุการ และรองเลขานุการ ให้คณะกรรมการกำหนดตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔

ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา

มาตรา ๓๖ ให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปี ซึ่งต้องแสดงรายละเอียด แผนงาน ผลการปฏิบัติหน้าที่และรายงานผลการสอบบัญชี ตลอดจนอุปสรรคและแผนการดำเนินงานในระยะต่อไปเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขานุการชี้แจง การดำเนินงานเป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

มาตรา ๓๗ ในการขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ให้สำนักงาน โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการเสนอคำขอต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือ กิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดให้มีการคัดเลือกผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเพื่อทำหน้าที่เป็นกรรมการจัดการ การคัดเลือกตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้อธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจัดการการคัดเลือก

มาตรา ๓๙ การให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม

การให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงที่อยู่ระหว่างการพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนมีการจัดตั้งองค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ให้องค์การอิสระตามระเบียบนั้นดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการให้ความเห็น

มาตรา ๔๐ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การอิสระ จนกว่าสำนักงานจะได้รับเงินอุดหนุนตามมาตรา ๒๗ (๑)

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

Y d
(นางชุตริ อัมพรประภา)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม
ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๕๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้ การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้าน คุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษา และประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มี กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติและด้านสุขภาพ ให้ความเห็น ประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนและการจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียนั้น สามารถดำเนินการโดยใช้กลไกตามกฎหมายว่าด้วย การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ จึงสมควรตรากฎหมายเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและการให้ความเห็นขององค์การอิสระ เพื่อให้การดำเนินโครงการ หรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่มาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. เป็นการบัญญัติกฎหมายขึ้นใหม่เป็นการเฉพาะ เพื่อจัดตั้ง องค์การอิสระตามมาตรา ๖๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกำหนด หลักเกณฑ์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ โดยมีหลักการดังต่อไปนี้



(โปรดพลิก)

๒.๑ การจัดตั้งองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๕ ถึงร่างมาตรา ๑๒)

(๑) กำหนดให้มีองค์การอิสระขึ้นหนึ่งองค์การโดยทำงานในรูป คณะกรรมการ ซึ่งมาจากผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทน สถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม หรือทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านสุขภาพ จำนวนสิบสามคน ประกอบด้วยประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งมาจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับการเลือกจากองค์การเอกชนจำนวนหกคน และจากบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อและได้รับเลือกจากสถาบันอุดมศึกษาจำนวนหกคน

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ จำนวนสิบสี่คน ประกอบด้วย ผู้แทนองค์การเอกชนซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเลือกกันเองให้ได้จำนวนสามคน จากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ด้านละหนึ่งคน ผู้แทนภาครัฐจำนวนหกคน และผู้แทน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญจำนวนสองคน

(๓) กำหนดกระบวนการและขั้นตอนในการคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระ ดังนี้

๑. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ รับสมัคร การตรวจสอบคุณสมบัติขององค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อ รวมทั้งวิธีการจัดประชุมเพื่อคัดเลือกกรรมการองค์การอิสระให้แล้วเสร็จภายในสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกได้เลือกประธานกรรมการจัดการการคัดเลือก

๒. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรับสมัครการเสนอชื่อ ผู้แทนขององค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวัน โดยให้องค์การเอกชนเสนอ รายชื่อบุคคลในนามองค์การได้ไม่เกินสามชื่อต่อองค์การ และสถาบันอุดมศึกษาเสนอรายชื่อ บุคคลในนามของสถาบันอุดมศึกษาได้ไม่เกินสามชื่อต่อสถาบันอุดมศึกษา

๓. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกประกาศรายชื่อบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากองค์การเอกชนและสถาบันอุดมศึกษาเป็นเวลาสิบห้าวันนับแต่วันครบกำหนด รับสมัคร รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติและประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งได้รับการเสนอชื่อและผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันครบกำหนด รับสมัคร ในกรณีที่องค์การเอกชนหรือสถาบันอุดมศึกษาใดไม่เห็นด้วยกับผลการตรวจสอบ คุณสมบัติดังกล่าว ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกภายใน ระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันที่มีการประกาศรายชื่อของบุคคลซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ และให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกพิจารณาคำร้องคัดค้านให้แล้วเสร็จภายในสามวันนับจาก วันที่ได้รับคำร้อง

๔. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้มีการจัดประชุม ผู้ซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติ เพื่อคัดเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งกรรมการองค์การอิสระ จำนวนสิบสองคน ภายในสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาตามข้อ ๓.

๕. ให้ผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสี่คนแรกของผู้ได้รับการเสนอชื่อจากด้านสิ่งแวดล้อม และสองคนแรกจากด้านสุขภาพ ขององค์การเอกชน และผู้ได้รับคะแนนสูงสุดจำนวนสองคนแรกจากด้านสิ่งแวดล้อม ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และด้านสุขภาพ ของสถาบันอุดมศึกษา รวมสิบสองคนเป็นกรรมการองค์การอิสระ ทั้งนี้ ให้บุคคลผู้ได้รับคะแนนลำดับรองลงไปจำนวนห้าคนแรกหรือเท่าที่มีของแต่ละด้านเป็นผู้ได้รับการบรรจุในบัญชีรายชื่อสำรองของแต่ละด้านนั้น โดยให้ชั้นบัญชีไว้จนกว่าจะมีการคัดเลือกกรรมการใหม่

๖. ให้คณะกรรมการจัดการการคัดเลือกดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการองค์การอิสระมาประชุมภายในสิบห้าวันหลังเสร็จสิ้นการดำเนินการตามข้อ ๕. เพื่อเลือกกันเองให้ได้มาซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระ และเมื่อได้ประธานกรรมการแล้ว ให้บุคคลในบัญชีรายชื่อสำรองของด้านเดียวกันกับประธานกรรมการนั้น ซึ่งได้รับคะแนนในลำดับถัดไปเลื่อนขึ้นมาเป็นกรรมการแทน

๗. ให้ประธานกรรมการจัดการการคัดเลือกเสนอรายชื่อคณะกรรมการองค์การอิสระต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

๒.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การอิสระ (ร่างมาตรา ๑๓
ร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๑๘)

คณะกรรมการองค์การอิสระมีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) วางนโยบายและกำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย องค์การเอกชน สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้มีส่วนร่วมในกระบวนการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๓) ส่งเสริมให้มีการศึกษาด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ ที่จำเป็นกับการให้ความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระ

(๔) เสนอแนะต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการกำหนดประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง

(๕) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ให้ความเห็นประกอบต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง หรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระมอบหมาย

(๖) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ องค์การอิสระหรือองค์กรอื่น หรือบุคคลอื่นใด มาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือขอให้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การอิสระได้

๒.๓ การให้ความเห็นขององค์การอิสระ (หมวด ๒ ร่างมาตรา ๑๙ ถึงร่าง
มาตรา ๒๓)

(๑) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จัดส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ
ผู้ชำนาญการตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พร้อมทั้ง
ความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อพิจารณา
ให้ความเห็น และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายทราบด้วย

(๒) ให้คณะกรรมการองค์การอิสระพิจารณาให้ความเห็นประกอบการ
ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงให้แล้วเสร็จภายใน
หกสิบวันนับแต่วันที่สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การอิสระมิได้พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว
ให้ถือว่าองค์การอิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาต
ตามกฎหมายพิจารณาอนุญาตในขั้นตอนต่อไปตามที่เห็นสมควร

(๓) ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบ ให้คณะกรรมการองค์การอิสระ
จัดทำเป็นบันทึกความเห็นขององค์การอิสระ โดยบันทึกความเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อย
ไว้ในบันทึกความเห็นด้วย และให้คณะกรรมการองค์การอิสระเปิดโอกาสให้องค์การเอกชน
สถาบันอุดมศึกษา และนิติบุคคลหรือคณะบุคคลซึ่งมีผู้แทนองค์การเอกชนและผู้แทน
สถาบันอุดมศึกษาร่วมดำเนินการอยู่ในนิติบุคคลหรือคณะบุคคลนั้น ให้ความเห็นประกอบ
ต่อโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงด้วย

(๔) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาให้ความเห็นประกอบให้แล้วเสร็จภายใน
ระยะเวลาที่กำหนด คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการองค์การอิสระอาจเข้าร่วมสังเกตการณ์
หรือเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น หรือให้ข้อสังเกตในกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
และผู้มีส่วนได้เสียที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง
จัดให้มีขึ้นได้

(๕) เมื่อองค์การอิสระให้ความเห็นประกอบแล้ว หรือกรณีที่ถือว่าองค์การ
อิสระได้ให้ความเห็นประกอบแล้ว ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระส่งความเห็นของ
องค์การอิสระให้แก่เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายเพื่อนำไปประกอบการพิจารณา
ต่อไป ในกรณีที่โครงการหรือกิจกรรมใดเป็นโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐ
หรือโครงการหรือกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐร่วมงานหรือดำเนินการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจัดส่งความเห็น
ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๔ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ (หมวด ๓ (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๓๕))

กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ คณะกรรมการองค์การอิสระ เพื่อรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการองค์การอิสระ โดยมีเลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน

๒.๕ ความสัมพันธ์กับรัฐบาลและรัฐสภา (หมวด ๔ (ร่างมาตรา ๓๕ ถึงร่าง มาตรา ๓๖))

กำหนดให้องค์การอิสระจัดทำรายงานผลการปฏิบัติหน้าที่ประจำปีเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี โดยคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา อาจขอให้ประธานกรรมการหรือเลขาธิการชี้แจงการดำเนินงาน เป็นหนังสือหรือขอให้มาชี้แจงด้วยวาจาได้

๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) ให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ในโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการการคัดเลือกเพื่อให้ได้มาซึ่ง คณะกรรมการองค์การอิสระภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) การดำเนินการใด ๆ ที่องค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีฯ ได้กระทำไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และการให้ความเห็นต่อโครงการหรือกิจกรรมใดที่อยู่ระหว่าง การพิจารณาขององค์การอิสระซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ก่อนมีการจัดตั้ง องค์การอิสระตามพระราชบัญญัตินี้ ให้องค์การอิสระดังกล่าวดำเนินการไปจนสิ้นสุดกระบวนการ ให้ความเห็น

(๓) ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุน การดำเนินงานขององค์การอิสระจนกว่าสำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระจะได้รับเงินอุดหนุน จากรัฐบาล

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



LIART

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ พ.ศ.

โดยที่มาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติว่าการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชน และจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียก่อน รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ประกอบกับบทบัญญัติในมาตรา ๓๐๓ (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้รัฐบาลต้องตรากฎหมายรองรับมาตรา ที่ ๖๗

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ แบ่งเป็น ๓ หมวด คือ

หมวด ๑ องค์การอิสระ

องค์การอิสระประกอบด้วยคณะกรรมการ จำนวน ๑๓ คน ประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านสุขภาพ โดยให้มีการเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานกรรมการ (ม. ๖, ๘) มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม ม. ๗ โดยให้มีคณะกรรมการจัดการคัดเลือกจำนวน ๑๔ คน (ม. ๘) มีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี และดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระไม่ได้ (ม. ๑๓) มีอำนาจหน้าที่ในการให้ความเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ (ม. ๑๖)



(โปรดพลิก)

หมวด ๒ การให้ความเห็นประกอบขององค์การอิสระ

ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดตั้งรายงานการวิเคราะห์ฯ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการผู้ชำนาญการและความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการให้คณะกรรมการองค์การอิสระให้ความเห็นต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อประกอบการพิจารณา ก่อนการอนุมัติหรืออนุญาตให้ดำเนินการดังกล่าว ในกรณีที่ เป็นโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชนที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ให้คณะกรรมการฯ ส่งความเห็นให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการองค์การอิสระ ต้องพิจารณาให้ความเห็นภายใน ๖๐ วัน (ม. ๒๐)

หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการองค์การอิสระ

ให้สำนักงานเป็นหน่วยงานของรัฐที่ให้เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น (ม. ๒๒) สำนักงานมีหน้าที่รับผิดชอบตาม ม. ๑๔ มีรายได้และทรัพย์สินตาม ม. ๒๕

ให้มีเลขาธิการสำนักงานซึ่งประธานกรรมการองค์การอิสระแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการองค์การอิสระ (ม. ๒๘) เลขาธิการมีวาระ ๔ ปี ตาม ม. ๒๘ อำนาจหน้าที่ของเลขาธิการเป็นไปตาม ม. ๓๑ โดยมีเงินเดือนและผลประโยชน์ตอบแทนตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ม. ๓๐)

บทเฉพาะกาล

ในวาระเริ่มแรกให้คณะกรรมการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการให้ความเห็นขององค์การอิสระในโครงการหรือกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการจัดการคัดเลือกเพื่อให้ได้กรรมการองค์การอิสระภายใน ๙๐ วัน นับแต่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ม. ๓๔) เมื่อครบกำหนดหนึ่งปีหกเดือนของกรรมการชุดแรก ให้มีการจับสลากออกจำนวนหกคนโดยให้มีผลเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อครบสองปีของการดำรงตำแหน่ง (ม. ๓๗) โดยอาจได้รับการเสนอชื่อเพื่อเป็นกรรมการองค์การอิสระได้อีกแต่จะดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

(นายสาธิต ปิตุเตชะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



LIART