

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 1030
วันที่..... 6 ก.พ. 2556
เวลา..... 11.30 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๗๒๑๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานในเรื่องนี้

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอรายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ รับทราบรายงานดังกล่าวตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดนำรายงานดังกล่าวเสนอวุฒิสภาทราบต่อไป ทั้งนี้ได้ขอให้สำนักงบประมาณส่งเอกสารในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวชนิตา อังผาสุข)

ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๓๓/๕๖ วันที่ ๖ ก.พ./๕๖
เวลา ๑๕.๓๗.๑๖ พรบ
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาวตรี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (SA4/D/ส.แจ้งมติ)

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่..... ๒๔....., ๒๕๕๖
วันที่..... ๖....., ก.พ., ๕๖
เวลา..... ๑๕.๕๕ น.

สำนักการประชุม



รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
ของวุฒิสภา

สำนักงานงบประมาณ
มกราคม ๒๕๕๖

สารบัญ

หน้า

● รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ วุฒิสภา	
๑. นโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖	๑
๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำแนก ตามกระทรวงและหน่วยงาน	๑๖
๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี	๑๖
๒.๒ กระทรวงกลาโหม	๒๗
๒.๓ กระทรวงการคลัง	๓๐
๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ	๔๖
๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๕๐
๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๕๘
๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๖๔
๒.๘ กระทรวงคมนาคม	๙๒
๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๑๘
๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๕๑
๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน	๑๕๕
๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์	๑๗๓
๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย	๑๙๐
๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม	๒๑๘
๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน	๒๓๐
๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม	๒๓๘
๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๒๔๒
๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ	๒๕๗
๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	๒๗๕
๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม	๒๙๗
๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง	๓๑๓
๒.๒๒ หน่วยงานของศาล	๓๒๒
๒.๒๓ หน่วยงานของรัฐสภา	๓๒๖
๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ	๓๒๗
๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๓๒๘

● ภาคผนวก

- ๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๒๗ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา
- ๒) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว๒๓๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาคึษาร่าง
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของ วุฒิสภา

**รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา**

การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. นโยบายและภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๘ โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เป็นงบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยรัฐบาล ได้ตั้งงบขาดดุลไว้ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อสังเกต ดังนี้

๑.๑ ผลกระทบของการกำหนดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในอัตราที่สูง

๑.๑.๑ สภาพปัญหา

(๑) การดำเนินนโยบายการคลังโดยการกระตุ้นให้เศรษฐกิจเกิดการขยายตัวในอัตราที่สูงอย่างต่อเนื่องในระยะยาวจะส่งผลให้ระดับราคา (อัตราเงินเฟ้อ) เพิ่มสูงขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจะเป็นอุปสรรคต่อการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจในที่สุด ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายด้านอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจหรือ GDP เป็นตัวเลขสูง ๆ ไม่ได้หมายความว่า จะเป็นผลดีต่อระบบเศรษฐกิจเสมอไป ตัวเลขที่ต่ำอาจหมายถึงภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว เนื่องจากการที่เศรษฐกิจไม่ได้ประกอบด้วยอัตราการเจริญเติบโตเพียงอย่างเดียว แต่ยังมีเป้าหมายด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากเป้าหมายด้านการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน ได้แก่ เป้าหมายการจ้างงาน เป้าหมายการกระจายรายได้ และเป้าหมายการสร้างความเป็นธรรมในสังคมเหล่านี้ เป็นต้น

(๒) นอกจากนี้ การที่เศรษฐกิจขยายตัวในอัตราที่สูงอาจเนื่องมาจากการใช้จ่ายภาครัฐทั้งจากการใช้จ่ายจากเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณหรือการปล่อยสินเชื่อจากสถาบันการเงินของรัฐหรืออาจจะเกิดจากการใช้สินเชื่อเกินขอบเขตโดยเฉพาะในช่วงที่อัตราดอกเบี้ยยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ หรืออาจจะเกิดจากการบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ สิ่งเหล่านี้อาจจะส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่วัดจากการใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว แต่ผลที่ตามมาคือภาวะเงินเฟ้อ ภาระหนี้สินภาคครัวเรือน และความไม่มีประสิทธิภาพของระบบเศรษฐกิจไทย

(๓) อนึ่ง ประเทศที่พัฒนาแล้วที่ GDP มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และมีระดับรายได้ต่อประชากรมากกว่าประเทศไทยประมาณ ๑๐ - ๑๕ เท่า แต่ก็ปรากฏให้เห็นอยู่เนือง ๆ ว่ายังเป็นสังคมที่ไม่ได้มีความสุขเท่าที่ควร บ่อยครั้งยังมีปัญหาสังคม ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ความมออบอุนในชีวิต หรือมีครอบครัวที่แตกแยกหย่าร้างและมีอัตราการฆ่าตัวตายสูงมากแล้ว ยังมีประชากรที่ไม่มีบ้านหรือที่เรียกกันว่า Homeless เพราะล้มเหลวในชีวิตการงาน หรือมีปัญหาการพึ่งพาอาศัยเพิ่มสูงมาก นอกจากนี้ ในประเทศที่มีระบบประกันสังคมก็อาจจะเกิดภาวะที่คนไม่สามารถจ่ายเงินสมทบประกันสังคมตามพันธะผูกพันได้ หรือการมีระบบภาษีที่ไม่สนับสนุนให้คนทำงานหนัก มากขึ้น หรือประเทศอาจจะมีหนี้สินกับต่างประเทศเป็นจำนวนมากก็ได้ ดังนั้น ความร่ำรวยด้วยตัวเงินที่เกิดจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจเพียงด้านเดียวจึงไม่ใช่ผลสำเร็จที่ควรแก่การคาดหวังเสมอไป สำหรับในเรื่องของผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมนั้น ประเทศตะวันตกได้มีการกำหนดระเบียบต่าง ๆ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดธุรกิจหรืออุตสาหกรรมที่มีผลเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม เช่น โรงงานที่ไม่ได้มาตรฐานและส่งผลกระทบต่ออากาศ น้ำ ธรรมชาติ เสียงและฝุ่นเหล่านี้ เป็นต้น ซึ่งจะมีผลให้โรงงานเหล่านี้

อาจจะต้องถูกปิดกิจการเพื่อย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศที่มีมาตรฐานทางด้านสิ่งแวดล้อมต่ำกว่า ดังนั้น หากประเทศใดสนใจแต่การเพิ่มขึ้นของ GDP ก็อาจจะไม่สนใจผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม เช่น ตัวอย่างที่เห็นได้จากการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกลุ่มสังคมนิยมในอดีตที่มุ่งวางแผนการผลิตเพื่อให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแต่เพียงอย่างเดียว แต่ในท้ายที่สุดก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ แต่กลับเป็นการพอกพูนปัญหาให้เพิ่มมากขึ้น สาเหตุสำคัญประการหนึ่งก็คือ ระบบงบประมาณของประเทศดังกล่าวไม่ได้เน้นผลของการใช้จ่ายเท่าที่ควร ทำให้มีการใช้จ่ายงบประมาณและงบลงทุนในสิ่งที่ไม่ได้ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง โดยมุ่งแต่การพัฒนาด้านวัตถุซึ่งไม่คำนึงถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑.๑.๒ ข้อเสนอแนะ

(๑) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อบูรณาการแผนงบประมาณในระดับเศรษฐกิจมหภาคอย่างเพียงพอ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ดังที่กล่าวข้างต้น รวมทั้งให้ความสำคัญกับผลกระทบในระดับเศรษฐกิจมหภาคยิ่งกว่าความต้องการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการรักษาเสถียรภาพพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและความเป็นธรรมในสังคมตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ

แนวทางการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปัจจุบัน มีความสอดคล้องและเป็นไปตามข้อเสนอแนะดังกล่าว โดยรัฐบาลกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี และนโยบายการจัดสรรงบประมาณในแต่ละยุทธศาสตร์เป็นกรอบแนวทางการปฏิบัติ (Implementation guide) ควบคู่กับการกำหนดโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ ที่ให้ความสำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และการบริหารจัดการประเทศ โดยบูรณาการนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ รวมทั้งสภาพปัญหาในสถานการณ์ปัจจุบัน นอกจากนี้ ยังให้มีการบูรณาการในมิติกระทรวงและหน่วยงาน และมิติพื้นที่ ซึ่งการกำหนดโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์ที่ใช้เป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ มีจุดมุ่งหมายที่เชื่อมโยงภารกิจหน้าที่และการดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์เดียวกันมารวมไว้เป็นแผนงานเดียวกัน มีการดำเนินการที่สนับสนุนซึ่งกันและกัน และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ในด้านผลกระทบในระดับเศรษฐกิจมหภาค รัฐบาลได้ผลักดันโครงการสำคัญต่าง ๆ ที่สามารถขับเคลื่อนเป้าหมายทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับมหภาค ผ่านนโยบายเร่งด่วนที่เริ่มดำเนินการในปีแรก และนโยบายสำคัญที่จะดำเนินการในช่วงระยะ ๔ ปี ของรัฐบาล ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายด้านงบประมาณได้คำนึงถึงกรอบวินัยการเงินการคลังตามหลักการรักษาเสถียรภาพและพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม ซึ่งสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรค ๓ อย่างเคร่งครัด

(๒) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยเน้นถึงกระบวนการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ชัดเจนและอย่างบูรณาการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ

การจัดการงบประมาณรายจ่ายในปัจจุบัน มุ่งเน้นการจัดทำงบประมาณในเชิงบูรณาการ มีการจัดสรรงบประมาณที่นำไปสู่ผลประโยชน์ต่อสังคม ตรงตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย ในระยะเวลาที่เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ แต่เนื่องจากงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้มีจำกัดไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้กับทุกภารกิจของภาครัฐตามความต้องการได้ จึงจำเป็นต้องมีการจัดลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ และดำเนินการบูรณาการงบประมาณในมิติต่าง ๆ เพื่อการตัดสินใจเลือกดำเนินภารกิจตามลำดับความสำคัญที่สอดคล้องกับวงเงินงบประมาณ โดยมีกรอบการพิจารณาที่สำคัญ คือ ๑) ความสำคัญ จำเป็น และเร่งด่วนทางยุทธศาสตร์ และ ๒) ศักยภาพของหน่วยปฏิบัติ

สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณให้กับนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ๑๖ ข้อ ต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งส่วนราชการจะต้องจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการที่เห็นว่าจะมีความสำคัญในระดับสูง ประกอบกับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐบาลได้จัดให้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการในระดับนโยบายระหว่างนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานเจ้าภาพในแต่ละประเด็นนโยบาย เพื่อบูรณาการการดำเนินภารกิจต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวง หน่วยงาน และระหว่างกระทรวงให้สอดคล้องเชื่อมโยงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบูรณาการในระดับพื้นที่ระหว่างส่วนราชการกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

๑.๒ ผลกระทบต่อกรอบการรักษาวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ

๑.๒.๑ สภาพปัญหา

ในช่วงที่ผ่านมาการรณรงค์หาเสียงไว้กับประชาชนเพื่อให้ได้มาเป็นรัฐบาล โดยนำเสนอโครงการต่างๆ ในลักษณะประชานิยมด้วยการนำเงินงบประมาณแผ่นดินที่มาจากเงินภาษีอากรของประชาชนไปจัดสรรให้กับโครงการต่าง ๆ โดยมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่เสนอต่อรัฐสภา โดยไม่มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือไม่มีการจัดลำดับความสำคัญในโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน รวมทั้งมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยไม่ผ่านการวิเคราะห์โครงการและไม่ได้อยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานใดของรัฐ กล่าวคือ

(๑) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ ไว้ในเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่บรรจุอยู่ในรายการเงินงบกลาง ซึ่งเป็นช่องโหว่ในการเสนอของงบประมาณประจำปีโดยไม่จำเป็นต้องระบุรายละเอียดหรือต้องดำเนินการตามระเบียบวิธีการงบประมาณที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ทำให้วงเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นมีจำนวนเพิ่มสูงมากขึ้นเป็นลำดับ โดยเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ สูงถึงร้อยละ ๓.๐๗ เทียบกับร้อยละ ๒.๗๗ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๕ (ดังตาราง) โดยพิจารณาเห็นว่างบรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพิ่มขึ้นจาก ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๗ ของงบประมาณรวม) เป็น ๗๓,๗๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ (คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๗ ของงบประมาณรวม) แต่อย่างไรก็ตาม จากแนวทางปฏิบัติที่ดีจากต่างประเทศพบว่าตามหลักการทั่วไปงบเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่ควรเกินร้อยละ ๒.๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอการประมาณการเพื่อกำหนดการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวในขั้นตอนฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อให้สามารถพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมอย่างรอบคอบ ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับการกำหนดวงเงินสำหรับงบประมาณดังกล่าวในปีถัดไป โดยอาจแยกรายการที่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินรายจ่ายขาดใช้เงินตรงราชการที่มีความชัดเจนแล้วออกจากรายการเงินสำรองจ่าย อีกทั้งยังเป็นข้อมูลที่สำคัญสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาว่า

งบประมาณดังกล่าว มีการใช้จ่ายเป็นไปตามวัตถุประสงค์และมีความโปร่งใสหรือไม่ และจะนำมาสู่การให้ความเห็นในการปรับปรุงวงเงินงบประมาณดังกล่าวต่อไป

สัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นต่อวงเงินงบประมาณรายจ่าย			
ปีงบประมาณ	เงินสำรองจ่าย	สัดส่วนเงินสำรองจ่าย	วงเงินงบประมาณรายจ่าย
	(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	(ล้านบาท)
๒๕๔๐ - ๒๕๔๔	๙,๕๔๘	๑.๑๐	๘๗๐,๐๐๐
๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๑๓,๙๑๔	๑.๒๐	๑,๑๕๙,๒๘๐
๒๕๕๐	๔๑,๑๙๓	๒.๖๓	๑,๕๖๖,๒๐๐
๒๕๕๑	๔๐,๐๐๒	๒.๔๑	๑,๖๖๐,๐๐๐
๒๕๕๒	๔๙,๐๙๐	๒.๕๒	๑,๙๕๑,๗๐๐
๒๕๕๓	๓๘,๓๓๓	๒.๒๕	๑,๗๐๐,๐๐๐
๒๕๕๔	๔๗,๖๐๐	๒.๑๙	๒,๑๖๙,๙๖๗
๒๕๕๕	๖๖,๐๐๐	๒.๗๗	๒,๓๘๐,๐๐๐
๒๕๕๖	๗๓,๗๐๐	๓.๐๗	๒,๔๐๐,๐๐๐

ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงานงบประมาณ

(๒) กรณีการตั้งรายจ่ายในลักษณะต่างๆ เป็นจำนวนมากไว้ในรายการเงินงบกลางจนเกินความจำเป็นตามวัตถุประสงค์ของการตั้งวงเงินงบกลางเป็นเหตุให้รายจ่ายเงินงบกลางไปกระทบวงเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยราชการอื่น หรือโครงการอื่นที่มีลำดับความสำคัญสูงกว่าและได้มีการศึกษาความเหมาะสมไว้แล้ว ดังจะเห็นได้จากในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ วงเงินงบกลางมีสัดส่วนเฉลี่ยสูงถึงร้อยละ ๑๘.๘๒ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งเป็นช่วงที่นโยบายประชานิยมกำลังได้รับความนิยม ถึงแม้ว่าหลังจากนั้นสัดส่วนรายจ่ายงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะมีแนวโน้มลดต่ำลงก็ตาม แต่ในแง่ของเม็ดเงินยังคงมีแนวโน้มอยู่ในระดับที่สูง เช่น ได้มีการนำเอาค่าใช้จ่ายในการเยียวยา พันฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการซึ่งมีวงเงินสูงถึง ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มาตั้งไว้ในเงินงบกลางของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แทนการจัดสรรไปให้แต่ละส่วนราชการนำไปพิจารณาจัดทำเป็นโครงการ ซึ่งจะต้องผ่านการศึกษาความเหมาะสมก่อน ส่งผลให้วงเงินงบกลางของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีจำนวนสูงถึง ๔๒๒,๒๑๑ ล้านบาท เทียบกับค่าเฉลี่ยในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔) อยู่ที่ ๒๒๖,๑๕๔ ล้านบาท เท่านั้น (ดังตาราง)

สัดส่วนงบกลางต่อวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี			
ปีงบประมาณ	งบกลาง	สัดส่วนงบกลาง	วงเงินงบประมาณรายจ่าย
	(ล้านบาท)	(ร้อยละ)	(ล้านบาท)
๒๕๔๐ - ๒๕๔๔	๘๐,๖๒๐	๙.๒๗	๘๗๐,๐๐๐
๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๒๑๘,๑๕๕	๑๘.๘๒	๑,๑๕๙,๒๘๐
๒๕๕๐	๑๙๗,๖๕๐	๑๒.๖๒	๑,๕๖๖,๒๐๐
๒๕๕๑	๒๔๒,๗๗๔	๑๔.๖๒	๑,๖๖๐,๐๐๐
๒๕๕๒	๒๕๔,๕๘๓	๑๓.๐๔	๑,๙๕๑,๗๐๐
๒๕๕๓	๒๑๕,๐๐๖	๑๒.๖๕	๑,๗๐๐,๐๐๐

๒๕๕๔	๒๖๕,๗๖๓	๑๒.๒๕	๒,๑๖๙,๙๖๗
๒๕๕๕	๔๒๒,๒๑๑	๑๗.๗๔	๒,๓๘๐,๐๐๐
๒๕๕๖	๓๑๙,๘๖๔	๑๓.๓๓	๒,๔๐๐,๐๐๐
ที่มา : เอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงบประมาณ			

(๓) กรณีการก่อหนี้สาธารณะของประเทศได้มีการบันทึกบัญชีเฉพาะการก่อหนี้โดยกระทรวงการคลัง ไม่รวมถึงการก่อหนี้โดยหน่วยงานอื่นของภาครัฐด้วย เช่น สถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย และสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่าง ๆ เช่น ธนาคารออมสิน เป็นต้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่รัฐบาล มักใช้รัฐวิสาหกิจดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลัง โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินเพื่อดำเนินโครงการปล่อยสินเชื่อรูปแบบต่างๆ แก่เศรษฐกิจฐานรากหรือเศรษฐกิจรากหญ้า ซึ่งในที่สุดรัฐบาลอาจต้องเข้าไปแบกรับภาระหนี้เมื่อสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤตหรือได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ

นอกจากนี้ การใช้นโยบายกึ่งการคลังของรัฐบาลโดยการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นของรัฐถือว่าเป็นการหลีกเลี่ยงการตรวจสอบโดยรัฐสภา

๑.๒.๒ ข้อเสนอแนะ

ดังนั้น เพื่อควบคุมและกำหนดขอบเขตการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินของผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศให้เกิดความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ จึงมีข้อเสนอแนะให้มีการบัญญัติประเด็นดังกล่าวต่อไปนี้ไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน การคลัง และงบประมาณของประเทศ เพื่อวางพื้นฐานการรักษาวินัยการเงินการคลังของประเทศ ดังนี้

(๑) การจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการหรือมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ รวมทั้งในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายใด ๆ ต้องอยู่ในกิจกรรม แผนงาน หรือโครงการของหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ด้วย

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเงินงบกลาง

(๒.๑) ให้กำหนดสัดส่วนเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นและเงินงบกลางจะต้องไม่เกินร้อยละเท่าใดของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจึงจะเหมาะสมนั้น ขอให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณนำประเด็นดังกล่าวข้างต้นไปประกอบการพิจารณาศึกษาในรายละเอียด เพื่อควบคุมมิให้มีการตั้งงบประมาณทั้งสองรายการอย่างไม่เหมาะสมและบานปลาย

(๒.๒) ให้กำหนดวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เช่น เพื่อป้องกันหรือบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะ เป็นต้น

(๒.๓) ต้องเป็นรายจ่ายที่ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งได้โดยตรง

(๓) กำหนดให้การก่อหนี้สาธารณะของประเทศต้องทำการบันทึกบัญชีโดยนับรวมถึงการก่อหนี้โดยหน่วยงานอื่นของรัฐด้วย เพื่อให้ภาระหนี้สาธารณะของประเทศมีความครอบคลุมสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ ความมีเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศ และมีความพร้อมต่อการหาแนวทางแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ เนื่องจากยังมีการก่อหนี้ที่รัฐบาลผลักภาระให้ไปอยู่ในระบบบัญชีของสถาบันการเงินของรัฐ ซึ่งเป็นบัญชีที่ไม่นับรวมอยู่ในระบบภาระหนี้สาธารณะของประเทศ แต่รัฐบาลอาจต้องเข้าไปรับภาระเมื่อสถาบันการเงินของรัฐเหล่านั้นตกอยู่ในภาวะวิกฤต ดังเช่น วิกฤตเศรษฐกิจของไทยในปี ๒๕๔๐ หรือวิกฤตหนี้สาธารณะในกลุ่มยูโรโซนที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ เป็นต้น ประกอบกับ

ขณะนี้หนี้ภาคครัวเรือนของคนไทยเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและเข้าสู่ระดับกว่าร้อยละ ๖๐ ของรายได้แล้ว ซึ่งนับว่าสูงมาก ขณะที่คนไทยถือครองมูลค่าทรัพย์สินไม่สูงเหมือนครัวเรือนในประเทศที่ร่ำรวย ทำให้หนี้ภาคครัวเรือนมีโอกาสกลายเป็นหนี้เสียได้ในระยะต่อจากนี้ไป

(๔) กำหนดให้การใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นใดของรัฐตามนโยบายของรัฐบาลต้องถูกรวมไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ต้องขออนุมัติจากรัฐสภาด้วย ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

เงินนอกงบประมาณเป็นเงินที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ตลอดจนหน่วยงานอื่นใดของรัฐได้รับอนุญาตให้นำรายรับเก็บไว้ได้โดยอำนาจของกฎหมายที่บัญญัติไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นใดของรัฐไม่ต้องนำมาขออนุมัติต่อรัฐสภาเป็นรายปี ไม่เหมือนกับงบประมาณรายจ่าย ดังนั้น เงินนอกงบประมาณจึงไม่ต้องนำมารวมไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีอีก

อย่างไรก็ดี หากรัฐบาลเห็นสมควรให้แสดงการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณผ่านหน่วยงานอื่นใดของรัฐตามนโยบายของรัฐบาลพร้อมกับการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปี ก็อาจนำเสนอไว้ในเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ แต่ทั้งนี้รัฐธรรมนุญได้กำหนดมาตรการให้คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่รายงานการใช้จ่ายเงินเสนอต่อรัฐสภา โดยมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นจะต้องทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และคณะรัฐมนตรีจะต้องทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

(๕) กรอบความยั่งยืนทางการคลังไม่ใช่กฎหมายที่มีบทบังคับใช้ตามกฎหมาย (Law enforcement) ซึ่งหมายความว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและฐานะการเงินการคลังของรัฐบาลตราบเท่าที่ยังไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้รัฐบาลต้องมีภาระผูกพันต่อรัฐสภาในการนำเสนอขอความเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ จึงเห็นสมควรให้รัฐบาลกำหนดกรอบความยั่งยืนทางการคลังไปพร้อมกับการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อรัฐสภาด้วย เช่น

(๕.๑) การกำหนดสัดส่วนภาระหนี้สาธารณะต่อ GDP ต้องไม่เกินร้อยละ ๖๐ เพราะในระยะเวลาที่ผ่านมาได้มีการปรับกรอบความยั่งยืนดังกล่าวจากร้อยละ ๕๐ เป็นร้อยละ ๕๕ และมาสู่ที่ร้อยละ ๖๐ โดยลำดับมาแล้วอย่างต่อเนื่อง หรือ

(๕.๒) ในกรณีรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชดใช้เงินต้นรวมกับดอกเบี้ยในแต่ละปีต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ในข้อเท็จจริงรัฐบาลได้จัดสรรงบชำระหนี้ต้นเงินกู้สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ไว้เพียงร้อยละ ๒.๑ และร้อยละ ๒.๐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เท่านั้น ทำให้การเบิกจ่ายเงินเพื่อชดใช้เงินต้นและดอกเบี้ยในแต่ละปีอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๑๐ - ๑๒ เทียบกับเป้าหมายที่ร้อยละ ๑๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่งผลให้กระทรวงการคลังต้องทำการปรับยืดอายุหนี้คงเหลือโดยเฉลี่ยจาก ๕.๓ ปี ออกไปเป็น ๗.๕ ปี ทำให้ภาระค่าดอกเบี้ยจ่ายเพิ่มสูงขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการผลักภาระการชำระหนี้ต้นเงินกู้ออกไปในอนาคต

(๕.๓) รัฐบาลชุดปัจจุบันกำหนดการจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จึงเห็นสมควรกำหนดให้รัฐบาลมีแผนและกรอบระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework: MTEF) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช

๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม รวมทั้งแผนการลดการขาดดุล (Deficit Reduction Plan) ภายในช่วงอายุของรัฐบาล ๔ ปี เพื่อให้รัฐบาลสามารถติดตามตรวจสอบ (Monitor) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้เป็นระยะ ๆ และเพื่อให้รัฐบาลสามารถปรับปรุงการจัดทำงบประมาณให้เข้าสู่สมดุลตามเป้าหมายที่วางไว้

(๕.๔) กรณีการจัดสรรรายจ่ายลงทุนต้องงบประมาณที่กำหนดไว้ไม่ควรต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่ปรากฏว่างบลงทุนในระยะที่ผ่านมาไม่เคยถึงร้อยละ ๒๕ ของงบประมาณ ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในระยะยาว ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญต่อการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้นำกรอบการบริหารจัดการรายจ่ายภาคสาธารณะ (Public Expenditure Management : PEM) ที่ครอบคลุมถึงการกำหนดนโยบาย การวางแผน และการจัดการงบประมาณมาใช้ในการจัดการงบประมาณของประเทศ โดยมีหลักการสำคัญ ๓ ประการ คือ การสร้างวินัยทางการคลัง การจัดสรรทรัพยากรให้สอดคล้องกับลำดับความสำคัญของยุทธศาสตร์ และการส่งเสริมการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การสร้างวินัยทางการคลังถือเป็นองค์ประกอบที่สำคัญที่สุดและเป็นพื้นฐานของการจัดสรรทรัพยากรที่ยั่งยืนและการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้รัฐบาลสามารถกำหนดนโยบายการคลังที่มีการบูรณาการและสอดคล้องกับทิศทางในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยคำนึงถึงความเหมาะสมของภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับฐานะความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวของประเทศ

ปัจจุบันการบริหารจัดการทางด้านการคลังและการจัดการด้านงบประมาณ ได้ใช้กรอบความยั่งยืนทางการคลัง โดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นปัจจัยสำคัญประการหนึ่งในการพิจารณากำหนดนโยบาย วงเงิน และโครงสร้างงบประมาณในแต่ละปี สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ภาระหนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๕๐.๔ รายจ่ายชำระคืนต้นดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมเงินกู้ คิดเป็นประมาณร้อยละ ๗.๔๑ ของวงเงินงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ภาครัฐอยู่ในระดับต่ำ โดยนำงบประมาณจากการปรับโครงสร้างหนี้ไปสนับสนุนโครงการสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลและรายจ่ายลงทุนต่าง ๆ ที่ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและสังคมสูง และรายจ่ายลงทุนต้องงบประมาณ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี เนื่องจากภาระงบประมาณรายจ่ายประจำเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก ทำให้สัดส่วนงบประมาณรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นได้ไม่มากนัก โดยคาดว่าในระยะเวลา ๓ - ๔ ปีข้างหน้าสัดส่วนรายจ่ายลงทุนจะอยู่ที่ระดับประมาณร้อยละ ๑๘ - ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรวม จำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการลงทุนในประเทศด้วยรูปแบบอื่น ๆ ควบคู่ไปด้วยเพื่อลดข้อจำกัดด้านภาระงบประมาณของภาครัฐ อาทิ ความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP)

การจัดทำงบประมาณแบบสมดุลในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำเป็นต้องอาศัยการบริหารจัดการนโยบายการคลังอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดเป้าหมายการเข้าสู่สมดุลด้านการงบประมาณอย่างชัดเจนบนพื้นฐานของความเป็นไปได้ และดำเนินมาตรการทั้งทางด้านรายได้และทางด้านรายจ่ายควบคู่กันไป อย่างไรก็ตามแนวโน้มในปัจจุบันมีการลดลงของการขาดดุลงบประมาณอย่างต่อเนื่อง สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายระยะปานกลาง (Medium Term Expenditure Framework: MTEF) ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม สำนักงานงบประมาณได้กำหนดให้มีการจัดทำ

ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า ๓ ปี ตามมาตรฐานสากล และเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวในเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ (คาดแดง)

(๖) การกำหนดนโยบายต่อสาธารณะหรือนโยบายของรัฐบาลควรคำนึงถึงประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๖.๑) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและฐานะการเงินการคลังของประเทศ

(๖.๒) นโยบายที่นำเสนอต้องสามารถระบุแหล่งที่มาของการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ว่าจะสามารถจัดหารายได้นั้นมาจากภาษีอากรประเภทใดหรือจากแหล่งรายได้อื่นใด

(๖.๓) นโยบายที่นำเสนอต้องเป็นนโยบายที่ไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติทั้งในด้านพื้นที่เลือกตั้งหรือเฉพาะกลุ่มบุคคลที่มีสิทธิเลือกตั้ง

๑.๓ ให้รัฐสภาเร่งผลักดันร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๗ วรรคสาม

๑.๓.๑ สภาพปัญหา

สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๓ บัญญัติว่า ในวาระเริ่มแรกให้คณะรัฐมนตรีที่เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเป็นครั้งแรกตามรัฐธรรมนูญนี้ ดำเนินการจัดทำหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด (๔) กฎหมายตามมาตรา ๘๖ (๑) และมาตรา ๑๖๗ วรรคสาม ภายในสองปีนับแต่วันที่แถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๗๖

ซึ่งจนถึงขณะนี้นับเป็นเวลากว่า ๔ ปีแล้ว แต่ร่างกฎหมายการเงินการคลังภาครัฐฉบับใหม่ก็ยังไม่อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาและยังไม่มีแนวโน้มว่าจะเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาเมื่อใด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิรูปฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ... ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) แล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังอยู่ระหว่างจัดเตรียมร่างฯ ฉบับสมบูรณ์เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๓.๒ ข้อเสนอแนะ

ให้รัฐบาลนำเอาข้อเสนอแนะตามข้อ ๒.๒ เกี่ยวกับกรอบการรักษาวินัยการเงินการคลังภาครัฐไปบรรจุไว้ในร่างกฎหมายการเงินการคลังของรัฐดังที่กล่าว

๑.๔ การจัดตั้งหน่วยงานอิสระทางการคลัง (Fiscal Agency)

๑.๔.๑ สภาพปัญหา

ประเทศไทยยังขาดสถาบันหรือหน่วยงานทางการคลังที่เป็นอิสระหรือ Fiscal Agency เพื่อช่วยทำหน้าที่เป็น Monitor หรือ Assess การดำเนินนโยบายการคลังภาครัฐ รวมทั้งทำหน้าที่วิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพื่อรองรับการทำงานของรัฐบาล ตัวอย่างเช่น สหรัฐอเมริกาจะมีหน่วยงานที่เรียกว่า Confessional Budget Office หรือ CBO ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่สมัยประธานาธิบดี ริชาร์ด นิกสัน เมื่อประมาณ ๕๐ ปีที่แล้ว โดยรัฐสภาจะมีกรรมการเข้ามาแต่งตั้งบุคคลที่จะมาเป็นผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงาน หรือ Director เพราะฉะนั้น CBO จะทำการวิเคราะห์งบประมาณ และประเมินตัวเลขทางเศรษฐกิจต่างๆ เพื่อนำเสนอให้กับรัฐสภาได้มีข้อมูลประกอบการพิจารณา อีกทั้งเพื่อให้ตัวเลขทางเศรษฐกิจตามประมาณ

การดังกล่าวสามารถใช้อ้างอิงได้โดยไม่ต้องพึ่งพาดูฐานข้อมูลของหน่วยงานรัฐบาลที่ใช้ในการจัดทำงบประมาณ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือรัฐสภามีความเป็นอิสระในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณโดยไม่ต้องอยู่ภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจที่รัฐบาลนำเสนอผ่านหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และ ธนาคารแห่งประเทศไทยเหล่านี้ เป็นต้น

๑.๔.๒ ข้อเสนอแนะ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๘ วรรคแรก บัญญัติว่า “ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึง สภาผู้แทนราษฎร” นั้น

รัฐสภาสามารถนำเอาบทบัญญัติดังกล่าวในถ้อยคำที่ว่า “จะต้องวิเคราะห์” มาใช้ในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานทางการคลัง (Fiscal Agency) ของประเทศไทยเพื่อให้รัฐสภาได้มีข้อมูลที่เป็นอิสระ (Free information) ในการทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือพิจารณาศึกษาพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณทำนองเดียวกับหน่วยงาน CBO ของประเทศสหรัฐอเมริกา

๑.๕ ระบบติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

๑.๕.๑ สภาพปัญหา

รัฐบาลใช้นโยบายประชานิยมโดยในระยะเริ่มต้นมักขาดกฎเกณฑ์รองรับทั้งในด้านการใช้จ่าย และการติดตามประเมินผลโครงการ หรือในกรณีที่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ก็ยิ่งหมิ่นเหม่ต่อปัญหาการทุจริตจากการจัดซื้อจัดจ้างในราคาที่สูงกว่าราคาตลาดเป็นจำนวนมากและขาดการ ประเมินผล

๑.๕.๒ ข้อเสนอแนะ

รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดให้มีระบบติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อประเมิน ความคุ้มค่าและการสัมฤทธิ์ผลของการใช้จ่าย รวมทั้งการกำหนดความรับผิดชอบและผู้ที่ต้องรับผิดชอบต่อ ผลของการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างชัดเจนยิ่งกว่าจำนวนเม็ดเงินงบประมาณที่จัดสรรลงไปแต่เพียงอย่างเดียว

๑.๖ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามกรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวดที่ ๘ การเงิน การคลัง และการงบประมาณในเรื่องดังต่อไปนี้

๑) มาตรา ๑๖๗ ได้กำหนดให้ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณต้องแสดงฐานะการเงินการคลังของประเทศเกี่ยวกับภาพรวมของภาวะเศรษฐกิจที่เกิดจากการใช้ ใช้จ่ายและการจัดหารายได้ แต่ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะงบประมาณโดยสังเขปได้แสดงเพียงฐานะทางการคลังของรัฐบาลเท่านั้น มิได้แสดงถึง การใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของรัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ แต่อย่างใด ดังนั้น การจัดทำงบประมาณโดยสังเขปควรแสดงให้เห็นถึงภาพรวมของการใช้จ่ายและการจัดหารายได้ของประเทศ อย่างแท้จริง นอกจากนี้ ในมาตราดังกล่าวยังกำหนดให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้อง ยึดหลักความเป็นธรรมในสังคม แต่เอกสารงบประมาณกลับไม่มีการแสดงให้เห็นถึงการดำเนินการที่ให้ผล ในการสร้างความเป็นธรรมในสังคมอย่างเป็นรูปธรรม

๒) มาตรา ๑๖๙ กำหนดว่าในกรณีที่จำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลสามารถจ่ายเงินแผ่นดินไปก่อน ได้แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ และกรณีนี้ต้องตั้งงบประมาณรายจ่าย เพื่อชดใช้เงินคงคลังในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณถัดไป แต่ในการจัดทำร่าง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังแต่อย่างใด ดังนั้น รัฐบาลควรจะต้องหามาตรการเพื่อรักษาวินัยทางการเงินการคลังของประเทศมิให้กระทบต่อเงินคงคลัง เพื่อความมั่นคงของเงินคงคลังของประเทศ และไม่เป็นภาระในการตั้งงบประมาณครั้งต่อไปและกรณีที่มีการโอนหรือนำรายจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ในรายการอื่น รัฐบาลจะต้องรายงานให้รัฐสภาทราบทุกหกเดือน

๓) มาตรา ๑๗๐ กำหนดให้เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน หน่วยงานของรัฐนั้นต้องทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และคณะรัฐมนตรีต้องทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา แต่ที่ผ่านมาหน่วยงานของรัฐและรัฐบาลกลับมิได้ให้ความสำคัญในการปฏิบัติตามที่ได้กำหนดไว้ทำให้องค์กรฝ่ายนิติบัญญัติไม่อาจทราบถึงการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

๑.๗ การจัดการด้านการคลังให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

๑) ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐสภานั้น รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อจัดสรรวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้สอดคล้องกับประมาณการรายได้ โดยอยู่บนหลักการของการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล และหลีกเลี่ยงการจัดทำงบประมาณแบบขาดดุล แต่ไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลไม่สามารถจัดทำงบประมาณขาดดุลได้ กล่าวคือ หากเศรษฐกิจหดตัวก็ต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ และหากเศรษฐกิจเสี่ยงต่อภาวะเงินเฟ้อก็ต้องจัดทำงบประมาณแบบเกินดุลเพื่อลดความร้อนแรงของภาวะเศรษฐกิจ ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายได้สัดส่วนสอดคล้องกับการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ

๒) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบบริหารเงินคงคลังให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเพื่อรักษาระดับการเคลื่อนไหวของเงินคงคลังที่เหมาะสมต่ออัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ประสิทธิภาพในการบริหารเงินคงคลังขึ้นอยู่กับความแม่นยำในการประมาณการรายได้ที่นำส่งคลัง การบริหารการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับความต้องการใช้เงินที่แท้จริงของส่วนราชการและการวางแผนการกู้เงิน เพื่อให้ได้เงินในจำนวนที่ต้องการและทันเวลาโดยมีต้นทุนการกู้ยืมต่ำสุด

๓) รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงโครงสร้างภาษีอากรและขยายฐานภาษีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระหว่างผู้มีรายได้ด้วยกัน พร้อมทั้งให้สามารถใช้เป็นเครื่องมือกระตุ้นการออมและการลงทุนเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ มิใช่เป็นเพียงแหล่งเพิ่มรายได้ เพื่อการใช้จ่ายของรัฐบาลเท่านั้น เพราะมิเช่นนั้นจะมีผลเท่ากับเป็นการเพิ่มภาระภาษีให้แก่ประชาชน

๑.๘ รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อปรับปรุงวัตถุประสงค์ในการออกตั๋วเงินคลัง เพื่อใช้สำหรับการปรับสภาพคล่องเท่านั้น เพราะหากไม่เปลี่ยนตั๋วเงินคลังซึ่งเป็นตราสารเงินกู้ระยะสั้นให้เป็นตราสารเงินกู้ในระยะยาว หรือหากรัฐบาลไม่มีเงินมาไถ่ถอนตั๋วเงินคลัง ส่งผลให้ตั๋วเงินคลังมียอดคงค้างชำระเป็นระยะเวลานาน ซึ่งจะทำให้ตั๋วเงินคลังไม่ได้ทำหน้าที่เป็นตราสารระยะสั้นในการบริหารสภาพคล่องอีกต่อไป

๑.๙ การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มุ่งเน้นไปที่การแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นจากวิกฤตอุทกภัย และเมื่อพิจารณาประกอบกับยุทธศาสตร์ของการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว ค่อนข้างมีความคล้ายคลึงกับยุทธศาสตร์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเห็นว่าไม่มีประเด็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในประเด็นของสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ อาทิ การแก้ไขปัญหาตามเป้าหมายแห่งสหประชาชาติในเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจนของ

ประชาชน การบริหารจัดการงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่มีแนวทางการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อไปสู่เป้าหมายดังกล่าวแต่อย่างใด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่อยู่บนพื้นฐานของความเชื่อมโยงสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ตลอดจนปัญหาสำคัญของประเทศ โดยกระทรวงและหน่วยงานต้องรับผิดชอบภาระงานตามพันธกิจ เพื่อบรรลุเป้าหมายการให้บริการที่กำหนดไว้ สอดคล้องกับเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ส่งผลให้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีความคล้ายคลึงกัน

สำหรับการพัฒนาตามเป้าหมายสหัสวรรษขององค์การสหประชาชาติ โดยเฉพาะในเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ถือเป็นประเด็นสำคัญประเด็นหนึ่งในการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และได้ถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติผ่านยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และเมื่อพิจารณาสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายในการพัฒนาสังคม (ตามหลัก GFS) โดยมีเป้าหมายสำคัญเพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคม จะพบว่าวงเงินและสัดส่วนรายจ่ายทางด้านสังคมต่อวงเงินงบประมาณรวมทั้งปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง กล่าวคือ ปี ๒๕๕๕ วงเงิน ๘๔๓,๗๘๘ ล้านบาท ปี ๒๕๕๕ วงเงิน ๑,๐๘๗,๓๔๕ ล้านบาท ปี ๒๕๕๖ วงเงิน ๑,๑๐๕,๘๕๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๘.๙ ๔๕.๗ และ ๔๖.๑ ต่อวงเงินงบประมาณรวมตามลำดับ ซึ่งสามารถสะท้อนถึงลำดับความสำคัญทางยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลกำหนดไว้

๑.๑๐ การบริหารจัดการงบประมาณควรมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้มีความครอบคลุมในทุกยุทธศาสตร์ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งนโยบายการจัดสรรและการบริหารจัดการงบประมาณของรัฐบาลควรมีแนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นงบประมาณแบบสมดุล

๑.๑๑ งบลงทุนของประเทศควรมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยประมาณร้อยละ ๒๕ ซึ่งในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีงบลงทุนเพียงร้อยละ ๑๘.๗ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จึงเป็นเหตุให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์หรือแผนงานที่กำหนดไว้ ดังนั้น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีควรพิจารณาให้ความสำคัญในเรื่องของงบลงทุนให้มากขึ้น เนื่องจากงบประมาณในส่วนดังกล่าวจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมของประเทศในภาพรวม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ

แนวโน้มการจัดสรรรายจ่ายลงทุนในปัจจุบัน มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้นโดยตลอด โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายจ่ายลงทุนมีจำนวนทั้งสิ้น ๔๔๘,๙๓๘.๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากในปีงบประมาณ

พ.ศ.๒๕๕๕ ร้อยละ ๒.๔ คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๗ ของวงเงินงบประมาณรวม เปรียบเทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๘ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ อัตราการขยายตัวของรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สูงกว่าการขยายตัวของวงเงินงบประมาณที่ขยายตัวเพียงร้อยละ ๐.๘ โดยรายจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ส่วนหนึ่งมุ่งเน้นในการฟื้นฟูโครงสร้างการผลิตที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ และอีกส่วนหนึ่ง มุ่งเน้นในการพัฒนาศักยภาพของประเทศในระยะยาว เช่น การจัดทำโครงสร้างพื้นฐานทางคมนาคมทั้งทางบก ราง น้ำ และอากาศ รวมทั้งโครงสร้างพื้นฐานด้านอื่นๆ ที่จำเป็นต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าสัดส่วนรายจ่ายลงทุนของรัฐบาลจะต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของวงเงิน งบประมาณ แต่ในภาพรวมระดับประเทศ ภาครัฐยังมีโครงการลงทุนผ่านรัฐวิสาหกิจ แหล่งเงินนอก งบประมาณอีกจำนวนหนึ่ง ประกอบกับมีการลงทุนของภาคเอกชนอย่างต่อเนื่องตามการฟื้นตัวของระบบ เศรษฐกิจ จึงทำให้ระดับลงทุนรวมของประเทศอยู่ในสัดส่วนเฉลี่ยสูงกว่าร้อยละ ๒๕ ของ GDP

๑.๑๒ รัฐบาลควรมีการบริหารจัดการเงินทุนสำรองระหว่างประเทศที่มีอยู่อย่างโปร่งใส เพื่อให้เกิดเสถียรภาพด้านการเงินการคลังอันจะนำไปสู่การสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศ รวมทั้ง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนที่จะเข้ามาลงทุนในอนาคต

๑.๑๓ รัฐบาลควรมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในลักษณะภาคีเพื่อทบทวน การดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณตามยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาจังหวัด ชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากงบประมาณในการแก้ไขปัญหาและการพัฒนา จังหวัดชายแดนภาคใต้มีอยู่ค่อนข้างมากและปรากฏอยู่ในหลายหน่วยงาน แต่การแก้ปัญหาสถานการณ์ ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ก็ยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๑๔ รัฐบาลควรดำเนินการวิเคราะห์ผลกระทบทางตรงหรือทางอ้อมที่อาจจะเกิดขึ้นกับประเทศ ไทยในกรณีวิกฤตเศรษฐกิจโลกมีความผันผวน โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิกฤตเศรษฐกิจของกลุ่มประเทศใน ภูมิภาคยุโรป โดยเห็นว่ามีคามจำเป็นอย่างยิ่งที่ประเทศไทยจะต้องมีการเตรียมความพร้อมรองรับในการ แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยพิจารณาถึงผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะการเน้นรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคง ดูแลอัตราการว่างงาน ราคา พลังงานและราคาสินค้า ตลอดจนดูแลตลาดการส่งออกโดยพิจารณาตลาดในประเทศที่ไม่มีปัญหาทาง เศรษฐกิจไว้รองรับเพิ่มเติม เช่น กลุ่มอาเซียน เอเชียตะวันออก ตะวันออกกลาง อเมริกาเหนือ เพื่อช่วย บรรเทาผลกระทบหากตลาดยุโรปเกิดการชะลอตัว ประกอบกับควรพิจารณาแนวโน้มภาวะความผันผวน ของราคาน้ำมันด้วย ทั้งนี้ เพื่อการเตรียมความพร้อมรองรับหรือแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

๑.๑๕ การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล ดังนั้น จึงควรมีการนำเสนอ รายละเอียดของรายได้ท้องถิ่นแบ่งตามแหล่งรายได้ของท้องถิ่น ๔ ประเภทหลัก ได้แก่ รายได้ที่ท้องถิ่น จัดเก็บเอง รายได้ท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดเก็บให้และแบ่งให้ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อจะได้ทราบถึงการคำนวณงบประมาณจัดสรรให้ท้องถิ่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ รายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

ที่ผ่านมาการกำหนดรายได้ท้องถิ่น ๔ ประเภทหลัก ได้แก่ รายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ที่ท้องถิ่นที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ซึ่งสำนักงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยจะกำหนดว่าในแต่ละปี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลว่าเป็นเท่าใด ประกอบด้วยรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและจัดสรรให้ รวมทั้งเงินอุดหนุน หลังจากนั้นคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะมากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ในสัดส่วนร้อยละ ๒๗.๒๗ โดยประกอบด้วย

๑. รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง จำนวน ๕๐,๒๘๑.๕๔ ล้านบาท
๒. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ จำนวน ๒๘,๕๘๘.๔๖ ล้านบาท
๓. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๒๓๖,๕๐๐ ล้านบาท

รวมเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๑๖,๓๗๐ ล้านบาท

๑.๑๖ การบริหารจัดการประเทศควรมีการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์แต่ละด้าน โดยกำหนดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ในแต่ละด้าน เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยจะต้องดำเนินการตามกรอบของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนซึ่งจะมีการแข่งขันกันในด้านการค้า การผลิต การบริการ ประกอบกับในภาคการเกษตรที่ถือว่าประเทศไทยมีข้อได้เปรียบเกี่ยวกับพื้นที่ภาคการเกษตรที่มีอยู่ค่อนข้างมากและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจะมุ่งเน้นไปในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นมากกว่า การวางแผนอย่างเป็นระบบ ซึ่งขาดการลงทุนในด้านของโครงสร้างพื้นฐาน ดังนั้น จึงควรกำหนดให้มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการโดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการวางแผนและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ

สำนักประเมินผล สำนักงบประมาณ เป็นหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ องค์กรการบริหารรูปแบบพิเศษ รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนในมิตียุทธศาสตร์ มิติหน่วยงาน และมิติพื้นที่ เพื่อนำผลประเมินดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ประกอบการพิจารณางบประมาณของรัฐบาล

ผลการดำเนินงานในแต่ละปีที่ผ่านมา สำนักประเมินผลได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. พัฒนาเครื่องมือวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณ (PART) สำหรับเป็นเครื่องมือวิเคราะห์ความเชื่อมโยงแผนงานของหน่วยงานกับความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และวิเคราะห์ความสัมพันธ์ของผลลัพธ์ - ผลผลิต กิจกรรม - งบประมาณอย่างเป็นระบบ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐที่ได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นต้นไป รายงานผลการวิเคราะห์ระดับความสำเร็จของการดำเนินงาน ใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในกระบวนการจัดการงบประมาณ

๒. ประมวลผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ องค์การบริหารรูปแบบพิเศษ รัฐวิสาหกิจ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ด้านการบริหาร ความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคม ในมิติตุทธศาสตร์ มิตินโยบายและมิติพื้นที่ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรี

๓. ติดตามประเมินผลในระดับผลผลิต ผลลัพธ์และผลกระทบในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐตามข้อ ๒ เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักประเมินผลได้ดำเนินการติดตามประมวลผลแผนงาน/โครงการภายใต้นโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล จำนวน ๘ เรื่อง ดังนี้

- (๑) แผนงานเยียวยา ฟื้นฟู และป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ
- (๒) แผนงานส่งเสริมประสิทธิภาพการผลิตและสร้างมูลค่าทางการเกษตร
- (๓) แผนงานส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
- (๔) โครงการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (รถไฟฟ้า, รถเมล์ฟรี)
- (๕) โครงการหลักประกันด้านรายได้ให้แก่ผู้สูงอายุ
- (๖) โครงการสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพาเพื่อการศึกษา
- (๗) กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
- (๘) โครงการหมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑.๑๗ ยุทธศาสตร์การสร้างรากฐานการพัฒนาที่สมดุลสู่สังคมซึ่งมีประเด็นของเรื่องการบริหารจัดการน้ำ โดยมีการจัดสรรงบประมาณลงไปสู่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่ที่ผ่านมา เห็นว่าการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในกลุ่มน้ำอื่น จำนวน ๑๗ กลุ่มน้ำ ซึ่งไม่รวมกลุ่มน้ำเจ้าพระยา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีพื้นที่การเกษตร ในสัดส่วนสูงสุดของประเทศ แต่ยังไม่ มีแนวทางการบริหารจัดการที่ชัดเจนและขาดการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีกรอบแนวทางและยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๑.๑๘ งบประมาณด้านการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนจัดทำผังเมืองและผังเมืองรวมยังไม่มีรูปแบบและแนวทางที่สามารถสะท้อนให้เห็นในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการวางแผนด้านผังเมืองของประเทศ ส่งผลให้มีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างต่าง ๆ ไม่เป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นระเบียบ ดังนั้น จึงเห็นว่าการนี้ดังกล่าวจำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณและมีการดำเนินการอย่างจริงจังในการบริหารจัดการด้านการผังเมืองเพื่อให้ผังเมืองของประเทศมีความถูกต้องและเหมาะสม

๑.๑๙ รัฐบาลควรมีมาตรการในลักษณะที่เป็นการป้องกันสุขภาพของข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เพื่อมิให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการรักษาพยาบาลมากเกินไป เนื่องจากงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ เป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรไว้จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒๐ รัฐบาลควรมีมาตรการสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีและการบริหารการคลังท้องถิ่น เนื่องจากที่ผ่านมา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดองค์ความรู้ตลอดจนแนวทางและกระบวนการในการดำเนินการที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี อาทิ การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากการจำหน่ายบุหรี่

๑.๒๑ รัฐบาลควรจัดตั้งกองทุนในการดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริมและพัฒนา ศิลปวัฒนธรรมของชาติ ตามยุทธศาสตร์การศึกษา คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต และความเท่าเทียมกันในสังคม เพื่อเป็นการพัฒนาแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรม

ของชาติ และเพื่อให้การดำเนินการด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมของชาติเกิดความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๑.๒๒ รัฐบาลควรมีนโยบายที่ชัดเจนด้านปัญหาแรงงาน เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจของประเทศเพื่อนบ้านอยู่ในระหว่างการพัฒนาในทางที่ดีขึ้นส่งผลต่อแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากประเทศเพื่อนบ้านเปิดเสรีด้านการค้าและการบริการจะทำให้แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยกลับไปประกอบอาชีพในประเทศตน ซึ่งจะส่งผลต่อแรงงานภายในประเทศในอนาคตได้

๑.๒๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการดำเนินนโยบายสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) แก่นักเรียนในปีการศึกษา ๒๕๕๕ เนื่องจากบุคลากรที่จะให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้และการหาข้อมูลจากคอมพิวเตอร์พกพา (Tablet) อาจยังไม่มีความพร้อมเพียงพอ ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีความรู้และทักษะในเรื่องของการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นสื่อการเรียนการสอน

๑.๒๔ การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญต่อการนำเสนอข้อมูลและการชี้แจงในชั้นการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ เนื่องจากคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าวตั้งขึ้นโดยมติของที่ประชุมวุฒิสภา มอบหมายให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาขงประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ และนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาจึงถือได้ว่าการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวได้กระทำในฐานะฝ่ายนิติบัญญัติที่มีหน้าที่ตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่ผ่านมามีหน่วยงานบางหน่วยงานมิได้ให้ความสำคัญกับกระบวนการดังกล่าว อาทิ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมตรวจบัญชีสหกรณ์

การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของส่วนราชการ กรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ให้ความสำคัญต่อการนำเสนอข้อมูลและการชี้แจงในชั้นการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยมีคณะผู้บริหารประกอบด้วย อธิบดี รองอธิบดี ๒ ท่าน ผู้อำนวยการสำนักต่าง ๆ เป็นผู้เข้าชี้แจง

นอกจากนี้กรมฯ ยังได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ของคณะกรรมการวิสามัญฯ มาดำเนินการทบทวน แก้ไข ปรับปรุง การบริหารและจัดทำงบประมาณของกรมฯ ในปีต่อไป

๑.๒๕ การบริหารจัดการงบประมาณของภาครัฐทั้งในระดับประเทศที่เป็นการกำหนดนโยบายและระดับหน่วยงานที่เป็นการรับนโยบายไปปฏิบัติให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะกลไกการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาคประชาชน โดยควรส่งเสริมและมุ่งเน้นให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรมในการเสนอความต้องการและการตรวจสอบการบริหารจัดการงบประมาณว่าเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อภาครัฐหรือประชาชนหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานเกิดความตระหนักในการบริหารจัดการงบประมาณให้เป็นไปอย่างถูกต้องเหมาะสมต่อไป

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) กรมประชาสัมพันธ์ควรมีรูปแบบการบริหารจัดการองค์กรและการนำเสนอข่าวหรือข้อมูลข่าวสารให้ทันสมัยเป็นที่ยอมรับของประชาชนมากยิ่งขึ้น เนื่องจากการนำเสนอข่าวสารและรายการของกรมประชาสัมพันธ์ในปัจจุบันยังขาดความน่าสนใจจากภาคประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมประชาสัมพันธ์ ได้ดำเนินการให้ สวท. และ สทท. ภูมิภาคจัดช่วงเวลาให้ภาคประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการผลิตรายการ และนำเสนอเนื้อหาให้สอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมประชาสัมพันธ์ได้จัดให้มีโครงการการมีส่วนร่วมภาคประชาชน และได้ให้ สวท. สทท. ในพื้นที่ดำเนินการอย่างเคร่งครัด และส่วนกลางจะได้ มีการดำเนินการติดตามอย่างเข้มงวด นอกจากนี้ ยังมีการกำหนดให้ หน่วยสื่อในสังกัดจัดทำแผนพัฒนารายการ/ข่าว/และวิทยุ/โทรทัศน์ ซึ่งทุกอย่างที่กล่าวมาได้มีผลในการกำกับผ่านคำรับรองการปฏิบัติราชการและตัวชี้วัดองค์กร

(๒) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมีการพัฒนากฎหมายและนโยบายด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้ทันต่อสถานการณ์ตามพันธกิจของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่ประกอบด้วย การบังคับใช้กฎหมายอย่างเป็นธรรมและโปร่งใสให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้บริโภค การพัฒนากฎหมายและนโยบายด้านการคุ้มครองผู้บริโภค การสร้างเครือข่ายผู้บริโภคและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งการเผยแพร่ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริโภครู้จักปกป้องและรักษาสิทธิของตนเอง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ถือเป็นหน่วยงานราชการที่มีภารกิจและหน้าที่หลักในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชบัญญัติขยายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องอื่น ๆ ที่ไม่มีกฎหมายใดบังคับใช้เป็นการเฉพาะ กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคบัญญัติให้นำ พ.ร.บ. คุ้มครองผู้บริโภคฯ มาใช้บังคับ ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคโดยยึดหลักการบูรณาการงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานราชการในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค อีกทั้งมีการดำเนินงานตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการคุ้มครองผู้บริโภคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล และมอบหมายอำนาจหน้าที่ในการติดตามสอดส่องพฤติกรรมของผู้ประกอบธุรกิจ รับและพิจารณาเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภคในเขตพื้นที่ ทำหน้าที่เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้และสร้างเครือข่ายภาคประชาชนเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นการเพิ่มช่องทางและความสะดวกให้แก่ประชาชนเข้าถึงการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ได้ร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ (นิด้า) จัดหลักสูตรฝึกอบรมให้แก่นายกเทศมนตรี นายองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิติกรและเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ปฏิบัติงานคุ้มครองผู้บริโภคตามแนวทางแผนการ

กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ และคำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๖๔ รุ่น ครบถ้วนทุก อปท. แล้ว

ในปัจจุบันมีการดำเนินธุรกิจรูปแบบใหม่ ๆ เกิดขึ้นจำนวนมาก มีการใช้เทคนิคทางการตลาดและการโฆษณาที่แนบเนียน เจ้าหน้าที่ขาดเครื่องมือในการจัดการปัญหา ทั้งนี้ ได้มีการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคเพิ่มเติมหลายฉบับ เพื่อเป็นเครื่องมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหา อย่างไรก็ตาม ปัญหาของผู้บริโภคที่ถูกละเมิดสิทธิหลาย ๆ กรณี สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคไม่มีอำนาจหน้าที่เข้าไปควบคุมดูแลตั้งแต่ขั้นต้น มีเพียงการรับเรื่องเพื่อเยียวยาความเสียหายเมื่อเกิดข้อร้องเรียน เช่น กรณีบ้านจัดสรร อาคารชุด กิจการวิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม ประกันภัย มาตรฐานสินค้าหรือบริการ เป็นต้น

แนวทางแก้ไข

๑. ดำเนินการพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและใช้แนวทางการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานได้ดำเนินการ ได้แก่

๑) เพิ่มเติมแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ... ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

๒) บันทึกข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือการดำเนินการด้านความปลอดภัยระหว่างสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สมาคมปลอดภัยไว้ก่อนและกองบัญชาการตำรวจนครบาล

๓) บันทึกความตกลงเพื่อความร่วมมือในการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคระหว่างสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานนายกรัฐมนตรีกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม

๔) การประชุมหารือมาตรการและแนวทางในการป้องกันปัญหาอันเกิดจากการนำรถยนต์ที่จมน้ำเข้าสู่ตลาดรถยนต์ ร่วมกับหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง

๕) ประชุมจับมือร่วมกันคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อหารือแนวทางการบูรณาการในการคุ้มครองผู้บริโภค ร่วมกับมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค (นางสาวสารี อ๋องสมหวัง)

๖) ประชุมหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรื่องร้องเรียนของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่พำนักอยู่ในประเทศไทยในระยะสั้น ร่วมกับผู้บังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ตำรวจท่องเที่ยว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางการช่วยเหลือนักท่องเที่ยว

๗) บันทึกความตกลงการดำเนินงานร่วมกับกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) โดยนายธาริต เพ็งดิษ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการสืบสวนสอบสวนเกี่ยวกับคดีความผิดทางอาญาตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นคดีพิเศษ

๘) บันทึกความตกลงร่วมมือดำเนินการด้านความปลอดภัย ร่วมกับสมาคมความปลอดภัยไว้ก่อนและกองบัญชาการตำรวจนครบาล

(๓) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานตามกระบวนการให้การคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ประชาชนในต่างจังหวัดสามารถรับทราบข้อมูลและเข้าถึงการให้บริการของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค อันเป็นการปกป้องสิทธิของผู้บริโภค เนื่องจากกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอยู่มาก และที่ผ่านมาได้มีการประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานครและเขตปริมณฑลเป็นสำคัญแต่ในพื้นที่ต่างจังหวัดยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกรอบอำนาจหน้าที่และแนวทางการดำเนินงานดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค การดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคต้องใช้งบประมาณประจำปีงบประมาณที่ได้รับจัดสรรอย่างจำกัด (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้รับจัดสรรจำนวน ๑๗,๒๔๘,๐๐๐ บาท) ดังนั้น จึงได้กำหนดแนวทางนโยบายขอรับการสนับสนุนจากผู้ประกอบธุรกิจสื่อ โดยได้รับการสนับสนุนจากช่องสายไทย ช่องเค เอ็ม แชนแนล รายการ "โต๊ะข่าว สคบ." ช่องเนชั่น แชนแนล รายการระวิงภัย ๒๔ ชั่วโมง ออกอากาศโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย นอกจากนี้ มีรายการอื่นเชิญไปออกรายการตามความเหมาะสม เช่น สถานีโทรทัศน์ Thai Star สถานีโทรทัศน์ Sping News สถานีโทรทัศน์ ไทย PBS เป็นต้น สำหรับการจัดกิจกรรมสัญจรในพื้นที่ต่างจังหวัดดำเนินการ สคบ. สัญจรเป็นประจำทุกปี จัดให้มีการนิเทศงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคแก่คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด ประจำเทศบาล ประจำองค์การบริหารส่วนตำบล อาทิ การดำเนินการรับเรื่องราวร้องทุกข์ การเจรจาไกล่เกลี่ยระหว่างผู้บริโภคและผู้ประกอบธุรกิจ ตรวจฉลากสินค้า เป็นต้น

(๔) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรดำเนินการพิจารณาเรื่องร้องเรียน กรณีผู้บริโภคร้องเรียนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือการให้บริการด้วยความรวดเร็ว เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองตามสิทธิของผู้บริโภค เนื่องจากที่ผ่านมาการพิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวเป็นไปอย่างล่าช้า และควรรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

การดำเนินงานแก้ไขปัญหาเรื่องการร้องเรียนให้แก่ผู้บริโภคที่ร้องเรียน เพื่อให้ได้รับการคุ้มครองตามสิทธิของผู้บริโภคด้วยความรวดเร็ว ดังนี้

๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการไกล่เกลี่ยเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภค เพิ่มเติมทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค

๒) จัดทำโครงการทนายความอาสา ร่วมมือกับสภาทนายความส่งทนายความไปรับปรึกษาข้อกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

๓) จัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนในสถานที่ต่าง ๆ ดังนี้ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ถนนแจ้งวัฒนะ ที่ศาลากลางจังหวัดทุกจังหวัด เทศบาล ตำบล ร้าน ๗-๑๑ ทุกสาขา และสายด่วน สคบ. หมายเลข ๑๑๖๖

๔) จัดทำระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคระดับจังหวัดและท้องถิ่น ผ่านระบบสารสนเทศ

ปัญหา อุปสรรค

๑. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจและหน้าที่ต้องให้บริการด้านการคุ้มครองผู้บริโภคแก่ประชาชนผู้บริโภคทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ โดยงบประมาณและอัตราค่าสิ่งบุคลากรมีอย่างจำกัด

๒. ขาดการบูรณาการหน่วยงาน เนื่องจากมีกฎหมายที่บังคับใช้หลายหน่วยงาน

๓. ผู้ประกอบการมีเทคนิค วิธีการใหม่ ๆ ที่แนบเนียน ประกอบกับ ช่องทางการสื่อสารที่เปิดสำหรับเพื่อขายสินค้ามาก

๔. ความตระหนักรู้ในเรื่องของคน ชักจูงหมาย ระเบียบ ทักษะ ในการเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๕) สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติควรมีการวิเคราะห์ถึงผลการดำเนินงานของกองทุนว่าที่ผ่านมามีกองทุนหมู่บ้านใดที่การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง โดยนำผลสำเร็จและประสิทธิภาพการดำเนินงานของกองทุนมานำเสนอต่อสังคม เพื่อให้เห็นว่าการดำเนินการมีผลดีอย่างเป็นรูปธรรม

(๖) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการดำเนินงานตามกรอบอำนาจหน้าที่ของกองทุนโดยคำนึงถึงความซ้ำซ้อนของภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น ที่เกี่ยวข้องด้วย อาทิ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการบูรณาการในภารกิจที่มีลักษณะเหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน

(๗) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการบริหารจัดการงบประมาณของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในการพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อการพัฒนาไปสู่การสร้างสวัสดิภาพและสวัสดิการให้แก่สตรี รวมถึงส่งเสริมการพัฒนาบทบาทศักยภาพและเครือข่ายสตรี การสร้างภาวะผู้นำและการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรีซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความเข้าใจผ่านช่องทาง การประชาสัมพันธ์ว่าจะนำงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปใช้ประโยชน์ด้านใดบ้าง รวมทั้งควรมีรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ เพื่อให้สตรีสามารถเข้าถึงได้ทั่วทุกคน ตลอดจนมีการกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๘) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมีการขับเคลื่อนการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีผ่านกลไกการดำเนินงานในรูปแบบของคณะกรรมการ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการรวมการผู้ทรงคุณวุฒิเข้ามาร่วมขับเคลื่อนภารกิจของกองทุน เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิถือว่าเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ตลอดจนมีประสบการณ์อันจะทำให้การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๙) สำนักงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีควรมุ่งเน้นการดำเนินการ เพื่อให้สตรีมีบทบาทในการทำงานด้านการเมืองตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้สตรีไทยได้ใช้ประโยชน์จากกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในการมีส่วนร่วมสร้างสรรคพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

(๑๐) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรมีการเผยแพร่ข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี รวมทั้งมติการประชุมของคณะรัฐมนตรีอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และชัดเจน โดยเผยแพร่ให้แก่ประชาชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีแนวทางในการเผยแพร่มติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เผยแพร่ข้อมูลมติคณะรัฐมนตรีที่เปิดเผยได้ทุกเรื่องทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี www.CABINET.THAIGOV.GO.TH (หัวข้อ ค้นหามติ ครม.) โดยเฉพาะมติคณะรัฐมนตรีที่อยู่ในความสนใจหรือมีผลกระทบต่อสิทธิของประชาชน จะดำเนินการเผยแพร่ภายใน ๑ วัน ทำการหลังจากจัดทำหนังสือแจ้งมติคณะรัฐมนตรีแล้วเสร็จ

๒. เปิดให้ขอรับบริการข้อมูลมติคณะรัฐมนตรีด้วยตนเอง ณ ศูนย์บริการข้อมูลข่าวสาร สำนักบริหารงานสารสนเทศ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล (ในเวลาราชการ)

๓. เปิดให้บริการทางโทรศัพท์หรือโทรสาร หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๓๖ , ๒๖๘ และ ๐๒ ๓๕๖ ๕๔๘๑ (ในเวลาราชการ)

(๑๑) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยมีการประเมินและบูรณาการด้านการข่าวและยุทธการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้รับข้อมูลด้านการข่าวที่ชัดเจนนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสถานการณ์ความไม่สงบได้อย่างทันท่วงที รวมทั้งเพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อรัฐบาลได้อย่างถูกต้องแม่นยำ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ให้ความสำคัญกับเรื่องการแจ้งเตือนเกี่ยวกับความเป็นไปได้ที่จะมีการก่อเหตุร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นอย่างมาก โดยมีการแจ้งเตือนทั้งในรูปของรายงานและด้วยวาจาให้แก่หน่วยงานทั้งฝ่ายทหาร ตำรวจ และปกครองในพื้นที่ ทุกครั้งที่ได้รับทราบข่าวสาร รวมทั้งได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเพื่อประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับแนวโน้มการก่อเหตุร้ายในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นประจำทุกสัปดาห์หรือทุกครั้งที่ปรากฏสิ่งบ่งชี้ว่าจะมีการก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่ นอกจากนี้ ได้ส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักข่าวกรองแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมในกรณีที่หน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ ในพื้นที่จัดขึ้นทุกครั้ง โดยได้ให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวกรองที่สำนักข่าวกรองมีอยู่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ ซึ่งผลการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่างหน่วยข่าวกรองและหน่วยงานความมั่นคงในพื้นที่สามารถนำไปสู่การสืบสวนจับกุมเครือข่ายผู้ก่อเหตุรุนแรงได้เป็นจำนวนมาก

อย่างไรก็ตาม การแจ้งเตือนในบางครั้งหรือบางโอกาสไม่สามารถยับยั้งการก่อเหตุรุนแรงได้อย่างสมบูรณ์ อันเกิดจากข้อจำกัดหลายประการ เช่น ในการประชุมวางแผนของกลุ่มผู้ก่อเหตุรุนแรงเกือบทุกครั้งได้มีการกำหนดเป้าหมายการก่อเหตุ รวมถึงวันเวลาได้กว้าง ๆ ไม่เฉพาะเจาะจง ส่วนการก่อเหตุมีการสั่งการให้ผู้ปฏิบัติการที่เป็นเซลล์อิสระลงมือปฏิบัติการเมื่อมีความพร้อม โดยเป็นผู้คัดเลือกเป้าหมาย วัน เวลา และสถานที่เอง นอกจากนี้ ฝ่ายข่าวกรองและหน่วยงานความมั่นคงยังต้องเผชิญกับการปล่อยข่าวลงในพื้นที่เพื่อให้เกิดความสับสน จนทำให้หลายครั้งที่มีการแจ้งเตือนการก่อเหตุแต่ไม่ปรากฏการเกิดเหตุร้ายขึ้นจริง ซึ่งอาจจะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เป้าหมายที่ได้รับการแจ้งเตือนว่าอาจถูกลอบโจมตีขาดความเชื่อถือข้อมูลข่าวกรอง จนเกิดความชะล่าใจในการระมัดระวังตนเอง

สำหรับการเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อรัฐบาล ก็ได้ดำเนินการทั้งในรูปของการเสนอรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นประจำทุกสัปดาห์และเมื่อเกิดเหตุ หรือมีแนวโน้มจะเกิดเหตุการณ์ที่สำคัญ รวมทั้งการรายงานด้วยวาจา ต่อนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี

(๑๒) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการเตรียมความพร้อมและปรับกลยุทธ์ที่จะดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยการประสานความร่วมมือด้านการข่าวกับประเทศสมาชิกอย่างบูรณาการ โดยเฉพาะข่าวกรองด้านความมั่นคงระหว่างประเทศสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้มีการประชุมแลกเปลี่ยนความเห็นด้านการข่าวกรองและการประสานความร่วมมือด้านการข่าวกรองกับหน่วยข่าวกรองมิตรประเทศในอาเซียนอีก ๙ ประเทศ ทั้งในระดับพหุภาคี และทวิภาคีอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับปัญหาด้านความมั่นคงจากการรวมตัวเป็น AEC ในปี ๒๕๕๘ โดยในส่วนที่เป็นความริเริ่มของสำนักข่าวกรองนั้น ในช่วง ๓ - ๔

ปีที่ผ่านมาได้มีการผลักดันให้หน่วยข่าวกรองในประชาคมอาเซียนศึกษาสภาพแวดล้อมและเงื่อนไขของการเกิดแนวความคิดหัวรุนแรงและการก่อความไม่สงบในแต่ละประเทศ รวมทั้งแนวทางความร่วมมือของหน่วยข่าวกรองอาเซียนในการแก้ไขปัญหา และล่าสุดสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้เสนอให้มีการศึกษาและวางกรอบความร่วมมือด้าน Cyber Security ในอาเซียน ซึ่งคาดว่าจะผลการศึกษาระบุเสร็จก่อนปี ๒๕๕๘

ในส่วนการเตรียมความพร้อมของสำนักข่าวกรองแห่งชาตินั้น ได้ดำเนินการตั้งแต่การเรื่องของการปรับยุทธศาสตร์การปฏิบัติงานของสำนักข่าวกรองแห่งชาติตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป โดยเน้นการวางแผนภารกิจเพื่อเตรียมรับมือกับปัญหาด้านความมั่นคงที่จะเพิ่มมากขึ้นหลังปี ๒๕๕๘ โดยเฉพาะปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ยาเสพติด และปัญหาข้ามแดน รวมทั้งการปรับปรุงภารกิจในการเฝ้าระวังการลักลอบเข้าเมืองตามด่านตรวจคนเข้าเมือง โดยการนำเครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัยมาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการเฝ้าระวังให้ดียิ่งขึ้น ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าวสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้กำหนดให้เป็นตัวชี้วัดหลักและได้ทำความเข้าใจกับสำนักงาน กพร. แล้ว

(๑๓) เนื่องจากสื่อมวลชนมีบทบาทสำคัญในการให้ข้อมูลข่าวสารที่อาจมีผลกระทบต่อการข่าวและการหลบหนีของอาชญากรที่สำคัญ อาทิ การเผยแพร่ข้อมูลอาชญากรที่เกี่ยวข้องกับคดีความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเหตุให้อาชญากรรู้ตัวและมีการหลบหนีก่อนที่จะมีการจับกุม ดังนั้น สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีรูปแบบการดำเนินการเพื่อให้ข่าวกรองดังกล่าวเป็นความลับ อันจะนำไปสู่การจับกุมผู้กระทำความผิดได้อย่างทันที่

(๑๔) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรกำหนดแนวทางการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องจากหลายหน่วยงาน เพื่อให้ทราบถึงข้อมูลความเคลื่อนไหวด้านการข่าวและนำมาประมวลผลเพื่อใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวในลักษณะที่เป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินงานด้านการข่าวของหลายหน่วยงานมีลักษณะต่างคนต่างทำ ทำให้ขาดเอกภาพในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ได้มีการบูรณาการกับหน่วยข่าวกรองและหน่วยงานด้านความมั่นคงอย่างใกล้ชิด โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ คือ ๑) ระดับยุทธศาสตร์ ได้ใช้กลไกคณะที่ปรึกษาการข่าว (ปช.) ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นประธาน และมีผู้แทนระดับผู้บริหารของหน่วยงานด้านความมั่นคงทุกหน่วยร่วมเป็นกรรมการ เพื่อศึกษาวิเคราะห์ประมาณการณ์และขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความมั่นคงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ โดยได้มีการประสานการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด รวมทั้งการแบ่งมอบเป้าหมายการปฏิบัติงานให้ทุกหน่วยงานร่วมกันปฏิบัติ ๒) ระดับยุทธวิธี ได้ใช้กลไกศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ (ศ.ปช.) ซึ่งมีผู้แทนของหน่วยงานด้านความมั่นคงในระดับปฏิบัติทุกหน่วยร่วมเป็นกรรมการ เพื่อขับเคลื่อนแผนงานระดับยุทธวิธีให้บรรลุผล โดยมีการประชุม ศ.ปช. ในส่วนกลาง (ใช้พื้นที่ กอ.รมน. สว.รันฤดี) และในระดับพื้นที่ ซึ่งตั้งเป็น ศ.ปช. ภาค ๕ (จ.ปัตตานี) เพื่อประสานความร่วมมือกับหน่วยงานด้าน ความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ครอบคลุม ๕ จังหวัด ได้แก่ จ.ปัตตานี จ.นราธิวาส จ.ยะลา จ.สงขลา และ จ.สตูล และ ๓) ระดับผู้ปฏิบัติ ซึ่งได้มีการพัฒนาสัมพันธ์กับบุคลากรของหน่วยงานด้านความมั่นคงในพื้นที่อย่างใกล้ชิด และมีการปฏิบัติการในภารกิจร่วมควบคู่กันไปด้วย

นอกจากนี้ มีการทำงานเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิด เนื่องจากสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่เป็นผู้ใช้ข่าวของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อนำไปใช้ประกอบการเสนอแนะนโยบายและการตัดสินใจของสภาความมั่นคงแห่งชาติ (ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้จัดส่งรายงานข่าวกรองให้แก่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นประจำ รวมทั้งได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการ

ประชุมที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติจัดขึ้น ขณะเดียวกันสำนักข่าวกรองแห่งชาติก็ได้แต่งตั้งผู้แทนระดับสูงของสำนักสภาความมั่นคงแห่งชาติเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะที่ปรึกษาการข่าว และศูนย์ประสานข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งสำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นเจ้าภาพการประชุมด้วย ทั้งนี้ นอกเหนือจากการติดต่อประสานงานในระดับที่เป็นทางการแล้ว ในระดับไม่เป็นทางการผู้บริหารทั้งสองฝ่ายก็ได้มีการติดต่อกันอย่างใกล้ชิดด้วยเช่นกัน

(๑๕) สำนักข่าวกรองแห่งชาติควรมีการประสานความร่วมมือกับต่างประเทศ รวมทั้งหน่วยงานหรือองค์กรระหว่างประเทศเพื่อรับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการก่อการร้ายข้ามชาติและอาชญากรข้ามชาติที่จะเข้ามาภายในประเทศ ซึ่งจะทำให้สามารถป้องกันภัยด้านความมั่นคงที่อาจเกิดขึ้นภายในประเทศได้ เนื่องจากปัจจุบันมีการเปิดประเทศมากยิ่งขึ้นส่งผลให้มีภัยต่อความมั่นคงของประเทศในรูปแบบของการก่อการร้ายข้ามชาติและอาชญากรข้ามชาติมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ ให้ความสำคัญกับความเคลื่อนไหวของกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติทุกกลุ่ม รวมทั้งกลุ่มชาวฮังการีด้วย อย่างไรก็ตาม สำนักข่าวกรองแห่งชาติมิได้เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจเหมือนหน่วยบังคับใช้กฎหมาย อีกทั้งมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ค่อนข้างจำกัด การปฏิบัติงานจึงได้มีการประสานการปฏิบัติและการแจ้งข้อมูลข่าวกรองให้หน่วยบังคับใช้กฎหมายเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ควบคู่กับการประสานกับหน่วยข่าวกรองมิตรประเทศ เพื่อให้ช่วยสนับสนุนข้อมูลข่าวกรองเกี่ยวกับกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติ รวมทั้งให้ช่วยระงับยับยั้งปัญหาที่กลุ่มดังกล่าวจะเข้ามาเคลื่อนไหวในประเทศ โดยวางกรอบปฏิบัติที่จะให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติที่จะสร้างปัญหาร้ายแรงกับประเทศและหรือมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มก่อการร้ายสากลเป็นลำดับแรกก่อน ซึ่งผลการปฏิบัติที่ผ่านมาสำนักข่าวกรองแห่งชาติได้รับความร่วมมืออย่างดีจากหน่วยข่าวกรองมิตรประเทศ

สำหรับกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติชาวฮังการีนั้น จากข้อมูลข่าวกรองที่มีอยู่พบว่ายังมีความเคลื่อนไหวในไทยค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มอาชญากรรมข้ามชาติอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะเร่งติดตามความเคลื่อนไหวของกลุ่มดังกล่าว และประสานความร่วมมือกับหน่วยข่าวกรองมิตรประเทศให้มากยิ่งขึ้นต่อไป

(๑๖) สำนักงบประมาณควรสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนากิจการกีฬาของประเทศไทย เพื่อให้ นักกีฬาของไทยสามารถไปสู่การแข่งขันในระดับนานาชาติได้มากยิ่งขึ้น

(๑๗) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายให้รวดเร็วและชัดเจน เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ในการดำเนินงาน เนื่องจากที่ผ่านมาการตรวจร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นไปอย่างล่าช้าและไม่มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณาที่ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยปกติการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายจำเป็นต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบและใช้เวลาในการพิจารณาพอสมควรเพราะต้องตรวจสอบเนื้อหาสาระให้มีกลไกทางกฎหมายที่ครบถ้วนสมบูรณ์ในการนำไปใช้บังคับได้ ต้องตรวจสอบผลกระทบต่อภารกิจหมายนั้น และหาแนวทางแก้ไขปัญหาให้กฎหมายมีความ

เหมาะสมกับสภาพการใช้บังคับ และต้องตรวจสอบการใช้ถ้อยคำของกฎหมายเพื่อให้มีการใช้บังคับได้ตรงตามเจตนารมณ์

อย่างไรก็ตาม ที่ผ่านมาสํานักงานฯ ได้กำหนดกรอบระยะเวลาในการตรวจพิจารณากฎหมายแต่ละฉบับอยู่แล้ว โดยแยกเป็นกฎหมายขนาดเล็ก กฎหมายขนาดกลาง และกฎหมายขนาดใหญ่ และใช้เป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ด้วย ซึ่งในการปฏิบัติงานนั้น ถ้าร่างกฎหมายใดมีความชัดเจนในหลักการและเนื้อหา การตรวจพิจารณาก็สามารถดำเนินการได้ตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด แต่ร่างกฎหมายจำนวนหนึ่งไม่มีความชัดเจนและครบถ้วนทั้งในหลักการและเนื้อหา ทำให้สํานักงานฯ ไม่อาจตรวจพิจารณาร่างกฎหมายนั้นได้ และต้องมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปหารือรายละเอียดให้ได้ข้อยุติเสียก่อน แล้วสํานักงานฯ จึงจะตรวจพิจารณาต่อไปได้ ทำให้ต้องใช้เวลารอผลการพิจารณานานเกินกว่ากรอบระยะเวลาที่กำหนด หรือร่างกฎหมายจำนวนหนึ่งมีผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดินหรือประชาชนค่อนข้างมาก รวมทั้งร่างกฎหมายที่มีการวางหลักกฎหมายใหม่ สํานักงานฯ จำเป็นต้องทำการศึกษาวิจัยหรือค้นคว้าเปรียบเทียบกฎหมายต่างประเทศเสียก่อน เพื่อกำหนดหลักการที่เหมาะสมมีเหตุผลตามหลักวิชาการ แล้วปรับปรุงร่างกฎหมายนั้นเสียใหม่ทั้งหมด ซึ่งในกรณีเหล่านี้ทำให้การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายต้องใช้เวลานานกว่าปกติ เพื่อให้ร่างกฎหมายนั้นมีความสมบูรณ์และใช้บังคับได้

(๑๘) สํานักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรส่งเสริมสนับสนุนให้มีโครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุนต่อไป เพื่อให้เยาวชนในชนบทที่เรียนเก่งสามารถมีโอกาสได้ศึกษาต่อในต่างประเทศและนำความรู้ที่ได้รับกลับมาพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สํานักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

โครงการทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาท้องถิ่น (โครงการ ๑ อำเภอ ๑ ทุน) เป็นโครงการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งยังมีการดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน โดยสํานักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการดูแลนักเรียนในขณะศึกษาต่อในต่างประเทศ และเนื่องจากเป็นการให้ทุนการศึกษาโดยไม่มีข้อผูกมัด จึงไม่ได้กำหนดเงื่อนไขการบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาเข้ารับราชการเป็นเงื่อนไขในการชดใช้ทุน ดังนั้น ผู้รับทุนจึงไม่จำเป็นต้องกลับมารับราชการ อย่างไรก็ตาม สํานักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือสํานักงาน ก.พ. ที่ นร. ๑๐๐๔/ว ๑๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การคัดเลือกเพื่อบรรจุผู้ได้รับทุนโครงการทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาท้องถิ่นที่สำเร็จการศึกษาแล้วเข้ารับราชการ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ส่วนราชการ คัดเลือกผู้รับทุนเข้ารับราชการได้โดยไม่ต้องสอบแข่งขัน และให้ส่วนราชการบรรจุผู้ได้รับทุนโครงการดังกล่าวที่สำเร็จการศึกษาแล้วในท้องถิ่นของผู้รับทุนหรือในท้องถิ่นที่ใกล้เคียงก่อน

(๑๙) สํานักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรนำความรู้เกี่ยวกับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนมากำหนดเป็นสมรรถนะหลักขององค์กร เพื่อเป็นแนวทางในการเลื่อนระดับ การบรรจุ แต่งตั้งบุคคลเข้ารับราชการ ทั้งนี้ เพื่อกำหนดให้บุคคลดังกล่าวมีความรู้ สามารถยกระดับการเรียนรู้และยกระดับการพัฒนาได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สํานักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

การเตรียมความพร้อมให้กับข้าราชการในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘
การดำเนินการในปี ๒๕๕๕

๑. จัดอบรมความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับอาเซียนและประเทศสมาชิกอาเซียนให้กับข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค (ดำเนินการแล้ว ๗๐ จังหวัด)

๒. จัดอบรมให้กับข้าราชการระดับกลาง (ตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับต้นและระดับสูง) เพื่อเป็นวิทยากรตัวคุณในเรื่องอาเซียน (ดำเนินการไปแล้ว ๒๘ รุ่น ๆ ละ ๕ วัน)

๓. จัดทำหลักสูตร ให้กับผู้ปฏิบัติงานในภารกิจอาเซียน ได้แก่

๓.๑ การเจรจาต่อรอง

๓.๒ การทำบันทึกข้อตกลง

๓.๒ การจัดบันทึกการประชุม

โดยจะจัดทำหลักสูตรในลักษณะ E-Learning เพื่อขยายผลให้ครอบคลุมข้าราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค นอกจากนี้จะปรับปรุง/พัฒนาหลักสูตรเพื่อพัฒนาทักษะด้านภาษา ได้แก่ ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน ภาษาญี่ปุ่น และภาษาอื่นในอาเซียน เช่น ภาษาเวียดนาม ภาษาพม่า ภาษาบาหลี เป็นต้น

การดำเนินการในปี ๒๕๕๖

๑. การพัฒนาสมรรถนะ ทักษะที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติงาน

หลักสูตรเพื่อเตรียมความพร้อมด้านความรู้ ทักษะ สมรรถนะ จำนวน ๓ หลักสูตร ได้แก่

๑) หลักสูตรการสร้างความรู้ความตระหนักรู้ในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒) หลักสูตรสำหรับข้าราชการที่ปฏิบัติงานอาเซียนโดยตรง

๓) หลักสูตรสำหรับข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่จังหวัดชายแดน

หลักสูตรการเตรียมความพร้อมผู้นำ จำนวน ๓ หลักสูตร ได้แก่

๑) หลักสูตรผู้นำไทยในบริบทอาเซียน

๒) หลักสูตรผู้บริหารระดับกลางกับการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

๓) หลักสูตรพัฒนาผู้นำคัลเลอร์ใหม่ในภูมิภาคอาเซียน

๒. การปรับปรุง/พัฒนาหลักสูตร ASEAN Leadership Program

๓. การปรับปรุง/พัฒนาหลักสูตรเพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้แก่ข้าราชการ และกลุ่มบุคลากรภาครัฐทั่วไป เพื่อสร้างการยอมรับ การสนับสนุน ความร่วมมือ และทัศนคติเชิงบวกต่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๔. การปรับปรุงระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ให้มีความคล่องตัว สามารถเป็นกลไกสนับสนุนการปฏิบัติการในบริบทของประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. การสร้างความร่วมมือ ความสัมพันธ์ และเครือข่ายต่างประเทศในด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลและความช่วยเหลือทางวิชาการ ระหว่างสำนักงาน ก.พ. กับหน่วยงานและองค์กรในประเทศอาเซียน

๖. การพัฒนาบทบาทสำนักงาน ก.พ. ในต่างประเทศ ได้แก่ การประสานการเข้าร่วมการประชุมว่าด้วยกิจการพลเรือนอาเซียน (ACCSM)

(๒๐) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรพิจารณากำหนดตำแหน่งให้มีผู้เชี่ยวชาญอาเซียนประจำประเทศต่าง ๆ ในอาเซียน เช่น ผู้เชี่ยวชาญด้านภาษา ผู้เชี่ยวชาญด้านประเพณีและวัฒนธรรม ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนสามารถช่วยให้ประชาชนชาวไทยแข่งขันได้อย่างเท่าเทียมกับประเทศอื่นในกลุ่มอาเซียน รวมทั้งเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ข้อตกลงในเรื่องเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศในกลุ่มอาเซียน

(๒๑) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนมีพันธกิจในการสร้างและพัฒนาทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือนให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพภายใต้นโยบายข้อจำกัดทางด้านงบประมาณ ซึ่งจำเป็นต้องจำกัดกำลังคน จึงมีโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนดซึ่งเป็นเหตุให้มีข้าราชการที่มีคุณภาพจำนวนมากออกจากราชการก่อนเวลาอันควร และมีการรับข้าราชการใหม่ส่งมาทดแทนแต่การรับข้าราชการใหม่น้อยกว่าจำนวนที่ให้ออก ซึ่งแม้จะมีโครงการพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ด้วยกลยุทธ์ที่ดีเพียงใด ก็ไม่น่าจะทำให้ข้าราชการรุ่นใหม่เหล่านั้นเข้ามาทดแทนข้าราชการเก่าที่มีคุณภาพได้ ฉะนั้น สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจึงควรมีมาตรการเสริมทางด้านอื่นที่จะช่วยลดปัญหาดังกล่าวมาใช้ร่วมกับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

การดำเนินมาตรการปรับปรุงอัตรากำลังของส่วนราชการ (โครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดหรือโครงการ Early Retire) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ มีหลักการคือ

๑. ไม่ยุบเลิกอัตราผู้เข้าร่วมมาตรการ แต่เป็นการถ่ายเทข้าราชการรุ่นเก่าออกไป และรับคนรุ่นใหม่เข้ามาเพื่อให้เกิดความสมดุลของกำลังคนในแต่ละช่วงอายุ

๒. ในการดำเนินมาตรการกำหนดให้ส่วนราชการต้องมีการบริหารจัดการ โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองผู้เข้าร่วมมาตรการ เพื่อให้การดำเนินมาตรการฯ เกิดประสิทธิภาพและไม่มีผลเสียหยาดต่อกองราชการ ป้องกันไม่ให้กำลังคนคุณภาพออกจากระบบราชการ เช่น ไม่ให้ผู้มีผลการประเมินในระดับดีมากขึ้นไปเข้าร่วมมาตรการ มีการวางแผนการสรรหาบุคลากร แผนการเกลี้ยอัตรากำลัง แผนการทดแทนบุคลากร อย่างไรก็ตาม ในข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้บริหารส่วนราชการไม่ได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการในส่วนนี้

(๒๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรมีบทบาทและเสนอแนวคิดสนับสนุนกระทรวงการคลังให้ดำเนินมาตรการทางภาษีในการจัดเก็บภาษีมรดก ภาษีที่ดินและภาษีทรัพย์สิน และการจัดเก็บภาษีในอัตราก้าวหน้า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

(๒๓) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นศูนย์รวมในการติดตามประเมินผล เพื่อเป็นไปตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Development Goal: MDG) ดังนั้น สำนักงานฯ จึงควรเป็นเจ้าภาพในการรวบรวมข้อมูลดังกล่าว โดยติดตามความคลาดเคลื่อนของตัวเลขเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ

(๒๔) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรนำผลการประเมินระบบตัวชี้วัดของส่วนราชการต่าง ๆ มาพัฒนาระบบราชการให้มีประสิทธิภาพและสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๒๕) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและสำนักงานงบประมาณควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์การมหาชนต่างๆ ที่ตั้งขึ้นอย่างสม่ำเสมอ เพื่อนำมาพิจารณาปรับปรุงและพัฒนาหน่วยงานที่มีผลประกอบการขาดทุนหรือการดำเนินงานขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากในปัจจุบันมีองค์การมหาชนเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก แต่งบลงทุนมีเพียงประมาณร้อยละ ๒๐ และมีงบประมาณร้อยละ ๖๐ หากเกิดองค์การมหาชนขึ้นตามกฎหมายเป็นจำนวนมากแล้วจะเป็นภาระต่องบประมาณของประเทศ

(๒๖) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรให้ความสำคัญในเรื่องการให้รางวัลหรือ ประกาศเกียรติคุณแก่นักวิจัยดีเด่นให้เป็นที่ยอมรับแก่สาธารณชนอย่างแพร่หลาย และควรมุ่งเน้นให้นำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ให้มากขึ้นเพื่อจะได้เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและประเทศชาติ

(๒๗) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยและสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ควรร่วมกันในการวิจัยปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและนำผลงานวิจัยดังกล่าวไปดำเนินการแก้ไขปัญหาให้มีความสงบสุขกลับมาสู่ประชาชนในพื้นที่

(๒๘) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ควรมีการประเมินถึงคุณภาพการจัดการศึกษาในมิติการประเมินจากผู้สำเร็จการศึกษาในแต่ละสถาบันการศึกษาว่าผู้สำเร็จการศึกษาเป็นผู้ที่ได้รับการยอมรับจากสังคมหรือไม่ และการประเมินสถาบันการศึกษาควรนำระบบการประเมินคุณภาพองค์กร ในการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดเข้ามาดำเนินการด้วย นอกจากนี้การประเมินคุณภาพการศึกษาควรมีการประสานความร่วมมืออย่างบูรณาการกับสภาวิชาชีพต่างๆ อาทิ สภาการพยาบาล สภาวิศวกร สภาทนายความ แพทยสภา เพื่อให้การประเมินมีความถูกต้องหรือใกล้เคียงกับความเป็นจริง

(๒๙) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่จะได้รับจากการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ควรกำหนดแผนงานในเชิงรุกเพื่อพัฒนาให้ครอบคลุมการจัดประชุมในกลุ่มประเทศสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ควบคู่ไปกับการดำเนินงานตามกรอบภารกิจอื่น ๆ ของสำนักงานฯ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (TCFB) เป็นผู้ดูแลและสนับสนุนอุตสาหกรรมไมซ์ในประเทศไทย ทั้งในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมไมซ์ การสนับสนุนด้านการฝึกอบรมต่าง ๆ ไปจนถึงการรักษามาตรฐานและพัฒนาศักยภาพของอุตสาหกรรมไมซ์ สำนักงานจึงได้มีการศึกษาถึงผลกระทบที่อาจส่งผลกระทบต่อภาคส่วนต่าง ๆ ในอุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทย เช่น ผลต่อผู้ประกอบการไมซ์รายใหญ่ รายย่อย และผลกระทบต่อบุคลากร และแรงงาน เป็นต้น

ภายหลังจากที่ประเทศไทยได้ลงนามในกรอบความตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ได้มีการจัดเสวนาและการประชุมวิชาการเกี่ยวกับประเด็นด้านผลกระทบของกรอบความตกลงที่จะมีต่อประเทศไทยหลายครั้ง ทั้งนี้ มีน้อยครั้งที่จะเน้นไปที่ผลกระทบต่อภาคการบริการและไม่มีครั้งใดที่มีเนื้อหาเฉพาะเจาะจงลงไปสู่อุตสาหกรรมไมซ์ สำนักงานจึงเห็นความจำเป็นในการจัดการประชุมเพื่อชี้แนะและทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องที่จะได้รับผลกระทบ จึงเป็นเจ้าภาพในการจัดงานประชุมสนทนากลุ่มในประเด็นกรอบความตกลงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (MICE Top Executive Focus Group Meeting on AEC) ทั้งสิ้น ๖ ครั้ง ตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ จนกระทั่งล่าสุดได้จัดครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๗ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ณ ห้องมหาเมฆ โรงแรมสุโขทัย กรุงเทพฯ โดยเป็นการลงนามบันทึกความร่วมมือระหว่างกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กับ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ในการดำเนินการเตรียมความพร้อมไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเห็นควรร่วมกันดำเนินการให้ความรู้และสร้างความเข้าใจ โดยเน้นกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้ประกอบการในสาขาธุรกิจด้านการจัดประชุมและนิทรรศการ เพื่อให้สามารถปรับตัวรองรับผลกระทบ และสามารถใช้ออกาสจากการเปิดเสรีภายใต้ความตกลงต่าง ๆ รวมทั้งความตกลงของอาเซียนให้เกิดประโยชน์ โดย

๑. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ร่วมกันพิจารณากำหนดแผนการจัดสัมมนา ฝึกอบรม การประชุมเชิงปฏิบัติการและกิจกรรมอื่น ๆ

๒. สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ จัดสัมมนาและกิจกรรมอื่น ๆ ที่เหมาะสม

๓. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ จะร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการสามารถใช้ประโยชน์

(๓๐) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรให้การสนับสนุนในการผลักดันการจัดตั้งอุทยานธรณี ผาชัน - สามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งก่อให้เกิดมิติใหม่ของการอนุรักษ์และการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนของประเทศไทย รวมทั้งอุทยานธรณีสดงกล่าวจะเป็นแหล่งความรู้ที่มีความสำคัญในด้านวิทยาศาสตร์ เป็นมิติใหม่ของการอนุรักษ์ธรณีวิทยาโดยถ่ายทอดองค์ความรู้ผ่านการท่องเที่ยว อันจะส่งผลให้แหล่งอนุรักษ์ธรณีวิทยามีชื่อเสียงเป็นที่รู้จักในสังคมโลก รวมทั้งยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นด้วย

(๓๑) สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ควรจัดทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อวางแผนจัดสรรที่ดินว่างเปล่าหรือที่รกร้างต่าง ๆ นำมาจัดสรรให้แก่เกษตรกรในราคาที่เป็นธรรม เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่ไม่มีที่ดินในการประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นของตนเองซึ่งจะนำไปสู่การถือครองการกระจายที่ดินอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ การจัดทำฐานข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนนโยบายภาษีที่ดินหรือภาษีมรดกและสามารถลดความเหลื่อมล้ำของสังคมที่มีอยู่ลงได้

(๓๒) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ควรกำหนดมาตรฐานของแต่ละวิชาชีพให้สอดคล้องกับสมรรถนะหลัก (Core competency) หรือข้อตกลงของอาเซียน เช่น ข้อตกลงเรื่องคุณลักษณะของวิชาชีพและกำหนดมาตรฐานเพื่อความเชื่อมโยงกับอาชีพต่าง ๆ ให้สัมพันธ์กับสมรรถนะของอาเซียน

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรผลักดันให้มีการจัดซื้อเรือดำน้ำเพื่อเพิ่มศักยภาพของกองทัพไทยให้ทัดเทียมกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค และการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพ ควรดำเนินการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ที่มีคุณภาพเพื่อป้องกันอันตรายจากการใช้งานของเจ้าหน้าที่ทหาร และลดภาระงบประมาณที่จะใช้ในการซ่อมแซมให้น้อยลงได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศให้ดียิ่งขึ้นต่อไป รวมทั้งการซ่อมแซมอาวุธหรือยุทโธปกรณ์ของกองทัพในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่และวัสดุอุปกรณ์ลงไปในพื้นที่เพื่อลดระยะเวลาการขนส่งขึ้นมาซ่อมแซมยังส่วนกลางซึ่งจะทำให้การซ่อมแซมสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการบริหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

การจัดซื้อเรือดำน้ำ

ปัจจุบันกระทรวงกลาโหมอยู่ระหว่างการทบทวนโครงการจัดหาเรือดำน้ำ โดยมีคณะกรรมการบริหารโครงการจัดหาเรือดำน้ำ (กจด.) ดำเนินการจัดทำแนวทางการเตรียมความพร้อมสำหรับการจัดหาเรือดำน้ำ ๓ ด้าน ได้แก่

๑. ด้านองค์ความรู้ โดยมีการเตรียมการฝึกขั้นพื้นฐานในด้านการใช้เรือดำน้ำ เช่น rescue training , basic training , technical training และ procedural ashore การฝึกครูผู้สอน การฝึก/ดูงานในเรือดำน้ำ เป็นต้น

๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น บก.กองเรือดำน้ำ อาคารเอนกประสงค์ บ้านพักต่าง ๆ เป็นต้น

๓. ด้านเสริมสร้างสมรรถนะการปฏิบัติการใต้น้ำ เพื่อรักษาองค์ความรู้ที่ได้รับให้มีความต่อเนื่อง เช่น การจัดหาเครื่องฝึกยุทธการเรือดำน้ำ

การจัดซื้อยุทธโปกรณ์

การดำเนินการจัดหายุทธโปกรณ์ของกองทัพนั้น จะดำเนินการในรูปแบบของคณะทำงาน/ คณะกรรมการ ที่จะพิจารณาคัดเลือกแบบ และการรับรองมาตรฐานทางทหาร รวมทั้งเป็นยุทธโปกรณ์ที่มีประจำการแล้วในประเทศผู้ผลิตและประเทศอื่น ๆ จึงนับว่าเป็นกระบวนการในการจัดหายุทธโปกรณ์เข้าประจำการที่มีความโปร่งใส และเชื่อถือได้ รวมทั้งมีความปลอดภัยกับผู้ใช้งานมีสายการผลิตและระบบส่งกำลังบำรุงที่เกื้อหนุนให้ยุทธโปกรณ์ดังกล่าวมีอายุการใช้งานที่ยาวนาน

การซ่อมแซมยุทธโปกรณ์ของกองทัพในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

การซ่อมแซมอาวุธยุทธโปกรณ์ของกองทัพที่นำไปปฏิบัติการกิจใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ในปัจจุบันกองทัพโดย กอ.รมน. ฝ่ายยุทธบริการที่เกี่ยวข้องได้จัดชุดซ่อมเคลื่อนที่ไปดำเนินการซ่อมบำรุงยุทธโปกรณ์ในพื้นที่เป็นประจำ เพื่อให้สามารถปฏิบัติการกิจได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับระดับของการซ่อม อย่างไรก็ตามกองทัพจะได้ดำเนินการเพิ่มเติมของการซ่อมในพื้นที่ให้สูงขึ้น

(๒) ควรกำหนดมาตรการป้องกันและดูแลเว็บไซต์ที่มีลักษณะหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

การดำเนินการป้องกันสถาบันพระมหากษัตริย์นั้น กระทรวงกลาโหมได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยมีแนวทางในการดำเนินการด้านเว็บหมิ่นสถาบันฯ ดังนี้

๑. การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบการกระทำที่หมิ่นสถาบันบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตและอินทราเน็ต เพื่อตรวจสอบการเผยแพร่ข้อความ รูปภาพ ข้อความเสียง และสื่อผสมที่มีเนื้อหาหมิ่นสถาบันฯ ซึ่งถ้าตรวจพบบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต จะดำเนินการตามระเบียบของแต่ละหน่วยงานและถ้าตรวจพบบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ตจะรายงานให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เพื่อปิดเว็บไซต์หมิ่นสถาบันฯ ดังกล่าว พร้อมทั้งคัดลอก URL และข้อมูลรายละเอียดส่งให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายต่อไป

๒. การจัดตั้งเครือข่ายของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม และขยายเครือข่ายไปยังกระทรวงต่าง ๆ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ตลอดจนเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับสมาชิกให้มีความตระหนักในการปกป้องสถาบันฯ พร้อมทั้งมีความรู้ในการค้นหาข้อความที่ไม่เหมาะสม ตลอดจนสามารถดำเนินการตอบโต้ และเผยแพร่ข้อมูลเหตุตุนสถาบันผ่านทางเครือข่ายสังคมออนไลน์ได้

๓. จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเทิดพระเกียรติในหลวง และพระราชวงศ์ ตามมาตรการน้ำดีใส่น้ำเสีย

๔. การพัฒนาบุคลากรของศูนย์รักษาความปลอดภัยคอมพิวเตอร์ ให้มีขีดความสามารถในด้านการรักษาความปลอดภัยบนเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีและภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

๕. การอบรมข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างให้ทราบแนวทางการปฏิบัติที่ถูกต้องเกี่ยวกับข้อมูลข่าวสารที่ไม่เหมาะสมหรือล่วงละเมิดสถาบันฯ เพื่อป้องกันการกระทำผิดโดยไม่ตั้งใจในการใช้งานระบบอินเทอร์เน็ต เช่น ไม่คัดลอก หรือส่งต่อ ไม่ติดตาม หรือกดถูกใจ และไม่แสดงความคิดเห็นในเฟซบุ๊กหรือยูทูป เพราะจะเป็นการกระจายข้อมูลข่าวสารนั้นให้มากขึ้น ซึ่งเมื่อตรวจพบข้อมูลข่าวสารที่ไม่เหมาะสมดังกล่าว ให้คัดลอกที่อยู่ของเว็บไซต์หรือ URL ส่งไปที่เว็บไซต์ของกระทรวงกลาโหม หรือส่งให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการรวบรวมเว็บไซต์ที่มีข้อความหมิ่นสถาบันฯ เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม (กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและอวกาศกลาโหม), กองบัญชาการกองทัพไทย (กรมการสื่อสารทหาร), กองทัพบก (กรมยุทธการทหารบก), กองทัพเรือ (กรมการสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศทหารเรือ) และกองทัพอากาศ (กรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทหารอากาศ)

(๓) กองทัพบกควรดำเนินก่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับข้าราชการทหารในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มีความรวดเร็วมากขึ้น เพื่อลดความเดือดร้อนของข้าราชการทหารที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

การก่อสร้างที่พักอาศัยสำหรับข้าราชการในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น มีการดำเนินการเฉพาะโครงการจัดตั้งกองพลทหารราบที่ ๑๕ ซึ่งมีการดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๖ (เว้นปี ๒๕๔๙ ไม่มีงานก่อสร้าง) และทุกปีจะมีแผนงานก่อสร้างที่พักอาศัย เพื่อรองรับกำลังพลที่ต้องปฏิบัติงานในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อยู่แล้ว โดยจะมีการดำเนินการก่อสร้างตามสัญญาในแต่ละปีงบประมาณที่ได้รับ ซึ่งปัจจุบันกองทัพบกได้เร่งรัดแผนงานก่อสร้าง ให้สอดคล้องกับแผนงานการเคลื่อนย้ายหน่วยกองพลทหารราบที่ ๑๕ ในส่วนที่เหลืออีก จำนวน ๙ หน่วย ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๖

(๔) กองทัพอากาศควรขอรับงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องบินลำเลียงที่มีประสิทธิภาพสูงให้มากขึ้น เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนในสถานการณ์ฉุกเฉินต่าง ๆ ได้อย่างทันทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กองทัพอากาศ มีแผนการดำเนินการจัดทำโครงการจัดหาเครื่องบินลำเลียงเพิ่มเติม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เนื่องจากในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ กองทัพอากาศยังไม่สามารถดำเนินการจัดหาเครื่องบินลำเลียงเพิ่มเติมได้ เพราะมีข้อจำกัดในการกำหนดแผนงานโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสอดคล้องกับงบประมาณที่คาดว่าจะได้รับ อย่างไรก็ตาม กองทัพอากาศยังคงมีความต้องการเครื่องบินลำเลียงที่มีประสิทธิภาพสูง เช่น เครื่องบิน ซี ๑๓๐ เนื่องจากเครื่องบินดังกล่าวสามารถสนับสนุนภารกิจการลำเลียงทางอากาศทั้งภารกิจทางทหารและการช่วยเหลือประชาชนได้เป็นอย่างดี โดยหากกรอบวงเงินงบประมาณเอื้ออำนวย กองทัพอากาศได้ให้ความสำคัญไว้ในระดับสูงในการจัดหาเครื่องบินลำเลียงประเภทนี้เพิ่มเติมต่อไป

(๕) กองทัพเรือควรส่งเสริมให้มีการต่อเรือรบในประเทศไทยให้มากขึ้น เนื่องจากบุคลากรของกองทัพเรือมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งเป็นการประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อเรือรบของกองทัพเรือได้อีกแนวทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม ได้สนับสนุนการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เกี่ยวกับมาตรการช่วยเหลือกิจการอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือภายในประเทศมาโดยตลอด โดยกองทัพเรือได้จัดหาเรือจากอู่ต่อเรือภายในประเทศที่สำคัญมีจำนวน ๕ อู่ คือ บริษัทอู่กรุงเทพฯ บริษัทยูนิไทยชิปยาร์ดฯ บริษัททอติลไทยมารีนฯ บริษัทเอเซียโนมารีน และบริษัทมาร์ชันฯ ซึ่งเรือที่สร้างเป็นเรือที่มีขนาดเล็ก ที่มีระบบเครื่องมือ และอุปกรณ์ติดตั้งเชื่อมต่อไม่สลับซับซ้อน เช่น เรือตรวจการณ์ชายฝั่ง เรือตรวจการณ์ใกล้ฝั่ง และเรือตรวจการณ์ปืน ส่วนเรือที่มีขนาดใหญ่เกินขีดความสามารถของอู่ต่อเรือภายในประเทศ ที่จะดำเนินการจ้างอู่ต่อเรือภายนอกประเทศ เช่น โครงการจัดหาเรือยกพลขึ้นบก ที่สร้างโดยบริษัท ST Marine เป็นต้น

(๖) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศน เนื่องจากสื่อวิทยุโทรทัศนเป็นสื่อที่สามารถเข้าถึงประชาชนได้ง่ายและทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ (สทป.) มีวัตถุประสงค์หลักในการศึกษา ค้นคว้า วิจัยและพัฒนาโครงการขนาดใหญ่ด้านยุทธโธปกรณ์ เทคโนโลยีป้องกันประเทศ และดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับการพัฒนาเทคโนโลยีป้องกันประเทศ นอกจากนี้ ตามแผนยุทธศาสตร์ของ สทป. ยังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา องค์ความรู้ และนวัตกรรม สู่ประชาสังคม และการพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ โดยเห็นว่าการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพื่อให้เกิดการพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน จะต้องได้รับการสนับสนุนจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาควิชาการ ตลอดจนได้รับการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านกฎหมาย ด้านการค้าและการพาณิชย์ ด้านการทหาร ด้านอุตสาหกรรมการผลิต ด้านการเผยแพร่และถ่ายทอดองค์ความรู้ รวมถึงความเข้าใจของประชาชน ซึ่งจะทำให้ทุกภาคส่วนยอมรับและสนับสนุนการดำเนินการได้นั้น จะต้องอาศัยการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้เกิดความเข้าใจอันดี รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นอันจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนา ดังนั้น การดำเนินการจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศนจึงเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่จะช่วยให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการสื่อสาร เพื่อสร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ผลงานและกิจกรรมต่าง ๆ ของ สทป. และของเหล่าทัพได้ แต่อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการจัดตั้งสถานีวิจัยโทรทัศนจะต้องเตรียมการศึกษาและหาข้อมูลในการจัดตั้งและเตรียมความพร้อมในการดำเนินการด้านต่าง ๆ อย่างรอบคอบ โดยทาง สทป. จะขอเข้าไปศึกษาข้อมูลและเตรียมความพร้อมในการดำเนินการต่อไป

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) ควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ เนื่องจากสถานการณ์โครงสร้างของประชากรไทยในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไปสู่สังคมผู้สูงอายุโดยในปัจจุบันนี้มีผู้สูงอายุประมาณ ๗,๔๐๐,๐๐๐ คน หรือประมาณร้อยละ ๑๐ และประชากรวัยเด็กมีประมาณร้อยละ ๒๐ ซึ่งมีจำนวนลดลงอย่างมาก

(๒) การเปิดเสรีทางการค้าระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) จะส่งผลให้รายได้จากการจัดเก็บภาษีของประเทศลดน้อยลง ดังนั้น กระทรวงการคลังควรมีการกำหนดกรอบแนวทางการจัดเก็บภาษีที่เหมาะสมและมีความชัดเจนระหว่างประเทศในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนด้วยกัน เพื่อเป็นรายได้สำหรับการบริหารประเทศต่อไป

(๓) ควรมีการเชื่อมโยงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Systems: IT) ภายในหน่วยงานต่าง ๆ ที่สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เนื่องจากหากมีการเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจะทำให้ระบบการติดตามเส้นทางการเงินของบุคคลต่าง ๆ สามารถทำได้ง่ายขึ้น และพัฒนาไปสู่การเชื่อมโยงระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของประเทศไทย ประกอบกับควรมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสำรองเพื่อใช้ในกรณีที่ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักล่ม ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นได้

(๔) ควรพิจารณาส่งเสริมการวางแผนป้องกันสุขภาพมากกว่าการใช้งบประมาณในการรักษาพยาบาล เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นงบประมาณที่สูงและมีแนวโน้มการใช้งบประมาณดังกล่าวเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ รวมถึงควรศึกษาความเป็นไปได้ในการทำประกันสุขภาพหรือการทำประกันชีวิตให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐแทนการตั้งงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

๑. การป้องกันเกี่ยวกับสุขภาพ

๑.๑ กำหนดให้สามารถเบิกค่าตรวจสุขภาพประจำปีได้

๑.๒ พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ ขยายสิทธิการตรวจสุขภาพประจำปี ไปถึงบุคคลในครอบครัว (เดิมให้เฉพาะตัว) เพื่อให้ผู้มีสิทธิและบุคคลในครอบครัวสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการส่งเสริม-ป้องกันโรคได้ตามรายการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยขณะนี้อยู่ระหว่างให้ HITAP (โครงการประเมินเทคโนโลยีและนโยบายด้านสุขภาพ) ศึกษารายการตรวจสุขภาพเพื่อกำหนดเป็นรายการที่สามารถเบิกจ่ายได้ต่อไป

๑.๓ ปัจจุบันสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการส่งเสริมป้องกันให้แก่ประชาชนทั้งประเทศ โดยให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เป็นผู้ดำเนินการ

๒. กรณีการทำประกันสุขภาพ ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่มีความเป็นไปได้ในการนำมาใช้ในการกำกับดูแลการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลในระยะยาว แต่เนื่องจากมีปัจจัยที่เกี่ยวข้องหลายด้าน เช่น อัตราเบี้ยประกัน เงื่อนไขการเบิกจ่าย สิทธิประโยชน์ที่จะได้รับ เป็นต้น จึงต้องมีการศึกษาข้อดี - ข้อเสียอย่างรอบคอบ

(๕) คลังควรพิจารณาเงินปรับเงินเดือนบรรจุและเงินปรับเงินเดือนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจของสังคมปัจจุบัน และต้องพิจารณาเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภทมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันโดยบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

การปรับเงินเดือนแรกบรรจุและการปรับเงินเดือนชดเชย ผู้ได้รับผลกระทบของข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ นั้น สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีในภาพรวม และคณะรัฐมนตรีได้ มีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๕ และได้ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้มีผลใช้ บังคับแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยข้าราชการคุณวุฒิ ปริญญาตรี จะได้รับเงินเดือนแรกบรรจุ เดือนละ ๑๑,๖๘๐ บาท และในวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๖ จะปรับเพิ่มเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเดือนละ ๑๓,๓๐๐ บาท และจะปรับเพิ่มเงินเดือนแรกบรรจุเป็นเดือนละ ๑๕,๐๐๐ บาท ตามนโยบายรัฐบาลได้ ในวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ส่วนการพิจารณาเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการทุกประเภททำให้เกิดความ เหลื่อมล้ำกัน โดยบูรณาการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้น สำนักงาน ก.พ. ซึ่งมีเลขาธิการ ก.พ. เป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ จะเป็นผู้พิจารณาดำเนินการ

(๖) ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ธนาคารและสถาบันการเงินของรัฐบาล พิจารณาให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการตามโครงการ “ครัวไทยสู่ครัวโลก” เพื่อให้ ผู้ประกอบการดังกล่าวมีเงินทุนในการพัฒนาโครงการให้เป็นที่ยอมรับของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก และควร พิจารณาช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่แรงงานไทยที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศให้เกิดความสะดวกและ รวดเร็ว มีหลักเกณฑ์การขอสินเชื่อและอัตราดอกเบี้ยที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อป้องกันปัญหาแรงงาน ดังกล่าวไปขอกู้เงินนอกระบบซึ่งจะเกิดปัญหาการระดมดอกเบี้ยและปัญหาอื่นตามมา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

ธนาคารออมสิน มีความพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการตาม โครงการ “ครัวไทยสู่ครัวโลก” ตามนโยบายของรัฐบาล โดยการใช้ผลิตภัณฑ์สินเชื่อเพื่อธุรกิจขนาดกลางและ ขนาดย่อม (SMEs) ซึ่งเป็นสินเชื่อที่ให้สำหรับภาคการผลิต การค้าและการบริการ เพื่อให้ผู้ประกอบการตาม โครงการ “ครัวไทย สู่ครัวโลก” มีเงินทุนในการพัฒนาโครงการให้เป็นที่ยอมรับของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก มีทุนทรัพย์ที่จะพัฒนาเทคโนโลยี ระบบการจัดการ การผลิตให้เป็นมาตรฐาน และพร้อมให้คำปรึกษาแก่ ผู้ประกอบการ ซึ่งสามารถดูรายละเอียดได้จากเว็บไซต์ธนาคารออมสิน www.gsb.or.th หรือที่ Call Center ๑๑๑๕

ส่วนการให้ความช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่แรงงานไทยที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศให้ เกิดความสะดวกและรวดเร็ว มีหลักเกณฑ์การขอสินเชื่อและอัตราดอกเบี้ยที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพื่อป้องกันปัญหาแรงงานดังกล่าวไปขอกู้เงินนอกระบบซึ่งจะเกิดปัญหาการระดมดอกเบี้ยและปัญหาอื่นตามมานั้น ธนาคารออมสินมีผลิตภัณฑ์สินเชื่อเพื่อไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งเปิดให้บริการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีการ จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้

วงเงินกู้ : ตามค่าใช้จ่ายจริง ไม่เกินรายละเอียด ๑๕๐,๐๐๐ บาท

ระยะเวลากู้ : ไม่เกิน ๑๘ เดือน และไม่เกินอายุสัญญาการจ้างงาน

หลักประกัน : บุคคลหรือหลักทรัพย์ค้ำประกัน

อัตราดอกเบี้ย : MLR + ๑.๕๐% ต่อปี (ปัจจุบัน MLR = ๗.๑๒๕% ต่อปี)

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ ธนาคารออมสินได้ลงนามข้อตกลงร่วมกับกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน และสถาบันการเงินอีก ๒ แห่ง (ธนาคารกรุงไทย และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์

การเกษตร) เพื่อสนับสนุนสินเชื่อแก่คนงานที่ไม่มีหลักทรัพย์มาค้ำประกันที่ต้องการไปทำงานต่างประเทศ กรณีส่งโดย G to G ให้ใช้คนงานที่ไปทำงานในโครงการเดียวกันค้ำประกัน และกรณีบริษัทจัดหางานจัดส่งให้บริษัทจัดหางานค้ำประกันรูปแบบ Portfolio Guarantee ร้อยละ ๑๕ ของวงเงินกู้ และมีการกำหนดเงื่อนไขนายจ้างต้องโอนเงินค่าจ้างคนงานเข้าบัญชี เพื่อให้ธนาคารหักเงินในบัญชีชำระหนี้ ระยะเวลาเริ่มโครงการ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔ สิ้นสุด ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

(๗) กรมธนารักษ์ควรกำหนดอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุให้สูงขึ้นเนื่องจากอัตราค่าเช่าที่ราชพัสดุซึ่งใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นอัตราที่ต่ำมากเมื่อเทียบกับอัตรการให้เช่าของเอกชน นอกจากนี้ที่ราชพัสดุเป็นจำนวนมากถูกบุกรุกโดยประชาชนและภาคเอกชน กรมธนารักษ์ควรกำหนดแนวทางหรือกลยุทธ์ให้กลุ่มบุคคลและเอกชนดังกล่าวเข้าสู่ระบบของกฎหมายเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาต่อไปในอนาคต **ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน**

กรมธนารักษ์ ตามคำสั่งกรมธนารักษ์ ที่ ๒๙๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่า ค่าทดแทน และค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ได้มีการกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุ โดยคำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น ประเภทการเช่า สภาพทำเลที่ตั้งของที่ดิน ราคาประเมินที่ดิน และได้กำหนดบัญชีสำหรับผู้เช่าในกรุงเทพมหานครกับผู้เช่าในจังหวัดอื่น โดยแบ่งประเภทการเช่าที่ราชพัสดุออกเป็น การเช่าเพื่ออยู่อาศัย เพื่อประกอบการเกษตร เพื่อประโยชน์อย่างอื่น เพื่อปลูกสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง และการจัดให้เช่าอาคารที่เป็นที่ราชพัสดุ พร้อมทั้งกำหนดให้ปรับปรุงอัตราค่าเช่าเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ ของอัตราค่าเช่าเดิมทุก ๕ ปี เพื่อให้สอดคล้องกับการเติบโตทางเศรษฐกิจ ดังนั้น อัตราดังกล่าวจึงสะท้อนศักยภาพของที่ดินและเป็นไปตามกลไกตลาดแล้ว แต่อย่างไรก็ตามกรมธนารักษ์ได้ให้มูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบาย-เศรษฐกิจการคลัง (มูลนิธิ สวค.) ทำการศึกษาแนวทางการกำหนดผลตอบแทนที่ควรได้รับจากการใช้ทรัพย์สินภาครัฐ (เฉพาะที่ราชพัสดุ) แนวนิวแล้ว ซึ่งมูลนิธิ สวค. เสนอให้เรียกเก็บผลตอบแทนเป็นอัตราร้อยละจากมูลค่าทรัพย์สิน พร้อมทั้งให้ส่วนลดตามประเภทการใช้ประโยชน์ ตลอดจนให้ปรับปรุงอัตราค่าเช่าในอัตราร้อยละ ๙ ของอัตราค่าเช่าเดิมทุก ๓ ปี ทั้งนี้ ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์อาจนำผลการศึกษาดังกล่าวมาประยุกต์ใช้ได้ แต่เนื่องจากการนำผลการศึกษาดังกล่าวมาประยุกต์ใช้จะเป็นการปรับเปลี่ยนวิธีการกำหนดอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุทั้งระบบ โดยจะส่งผลกระทบต่อฐานอัตราค่าเช่าและค่าธรรมเนียมที่ราชพัสดุ ในปัจจุบันและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่าย ซึ่งขณะนี้กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างการวิเคราะห์และหาข้อยุติถึงความเหมาะสมในการนำผลการศึกษามาประยุกต์ใช้ต่อไป

(๘) กรมธนารักษ์ควรมีการศึกษา วิเคราะห์ และมีแผนงานร่วมมือกับหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ดูแลรับผิดชอบในการจัดการปัญหาน้ำท่วมโดยการนำพื้นที่ซึ่งอยู่ในความดูแลของกรมธนารักษ์เป็นพื้นที่รองรับน้ำหรือแก้มลิง เนื่องจากกรมธนารักษ์มีที่ดินเป็นจำนวนมากสามารถที่จะนำพื้นที่เหล่านั้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ที่จะเกิดน้ำท่วมในอนาคตได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมธนารักษ์ ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. มีโครงการนำที่ราชพัสดุเพื่อแก้ไขปัญหาลูกทกภัยและภัยพิบัติเบื้องต้นจะต้องทราบพื้นที่ในภาพรวม รัฐบาลกำหนดให้เป็นพื้นที่รับน้ำก่อนขณะนี้ได้มีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการ

น้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ หลักการสำคัญ คือ การจัดให้มีองค์กรหนึ่งเป็นผู้รับผิดชอบในฐานะ ศูนย์กลางหลักในการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้การกำหนดแนวทางการทำงาน การสั่งการ เป็นไปอย่างรวดเร็ว หน่วยงานรัฐทุกแห่งนำไปปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. สำหรับที่ราชพัสดุที่ดำเนินโครงการแก้มลิง

๒.๑ ที่ดินราชพัสดุ อำเภอท่าม่วง จังหวัดลพบุรี ๒๑๖ ไร่

๒.๒ ที่ดินราชพัสดุ อำเภอเมือง จังหวัดลพบุรี ๕๐ ไร่

๒.๓ ที่ดินราชพัสดุ อำเภอลี้ จังหวัดลำพูน ๒๕๐ ไร่

๒.๔ ที่ดินราชพัสดุ อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ๖๐๐ ไร่

๓. ได้ตรวจสอบที่ดินราชพัสดุที่ดินตามประกาศกระแสพระบรมราชโองการ เรื่อง ขยายการ หวงห้ามและจัดซื้อที่ดินสำหรับสร้างการทดน้ำไขน้ำ ในพื้นที่ ๗ จังหวัด โดยมีหน่วยงานดูแลใช้ประโยชน์คือ กรมชลประทานและมีที่ดินตามประกาศกระแสพระบรมราชโองการฯ ที่กรมชลประทานได้นำส่งขึ้นทะเบียน ที่ราชพัสดุแล้วจำนวน ๒ จังหวัด ซึ่งส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในทางราชการ

(๙) การดำเนินการในส่วนของกรมบัญชีกลางไม่ควรเพียงแต่เร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณเท่านั้น แต่ควรมีบทบาทในการสนับสนุนการกำกับและควบคุมให้ส่วนราชการเริ่มจัดซื้อจัดจ้าง และกำหนดผูกพันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ นอกจากนี้ ควรจัดส่งเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหรือสร้าง กลไกในการตรวจสอบงบประมาณในส่วนของเงินนอกงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้อง นำส่ง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการใช้งบประมาณดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ รายงาน

กรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ภาครัฐมีการเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างและการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณอย่างต่อเนื่อง โดย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้เสนอมาตรการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการก่อหนี้ผูกพันรายจ่าย ลงทุนทั้งในส่วนของโครงการปีเดียวและโครงการผูกพันให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓ เดือน หลังจากได้รับ จัดสรรงบประมาณ หากหน่วยงานใดไม่สามารถดำเนินการได้ภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าวจะถือว่า หน่วยงานนั้นไม่มีความประสงค์จะดำเนินโครงการ หรือใช้จ่ายเงินงบประมาณต่อไป และมีผลให้เงิน งบประมาณนั้นพับไปหากไม่มีเหตุอันควร ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ สำหรับมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการ ใช้จ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ อยู่ระหว่างดำเนินงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการติดตามเร่งรัด การใช้จ่ายเงินงบประมาณภาครัฐ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนจึงจะสามารถดำเนินการได้

(๑๐) การเปลี่ยนระบบโดยให้ข้าราชการใช้สิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาล แบบจ่าย ตรงกับกรมบัญชีกลางโดยผ่านโรงพยาบาลของรัฐนั้น ส่งผลให้งบประมาณในส่วนของค่าใช้จ่ายในการ รักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น กรมบัญชีกลางควรบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหามาตรการเพื่อพิจารณาตรวจสอบและดำเนินการกวดขันการเบิกจ่าย งบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐเป็นพิเศษเพื่อป้องกันมิ ให้เกิดปัญหาการทุจริต เช่น การทุจริตเกี่ยวกับการเบิกจ่ายยาของโรงพยาบาลของรัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ รายงาน

กรมบัญชีกลาง ได้ดำเนินมาตรการกำกับดูแลการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลข้าราชการ ดังนี้

๑. มาตรการกำกับควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยา ได้แก่

๑.๑ ประกาศให้แพทย์ที่สั่งจ่ายยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติต้องระบุเหตุผลการใช้ยาตามเงื่อนไขการใช้ยาที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๑.๒ ให้โรงพยาบาลส่งเหตุผลการใช้ยานอกบัญชีฯ ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

๑.๓ ขอความร่วมมือให้โรงพยาบาลใช้ยาชื่อสามัญแทนยาต้นตำรับ

๑.๔ กำหนดเงื่อนไขการเบิกจ่ายค่ายานอกบัญชีฯ (Reimbursable indication)

๑.๕ จัดทำระบบอนุมัติก่อนการใช้ยา (Prior authorization)

๑.๖ ห้ามเบิกค่ายานอกบัญชีฯ ในระบบเบิกจ่ายตรง

๑.๗ กำหนดราคาอ้างอิงการเบิกจ่าย และการให้ผู้ป่วยมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการใช้ยาต้นตำรับในกรณีที่มียี่ห้อชื่อสามัญ ซึ่งผ่านการประกันคุณภาพว่าสามารถใช้ในการรักษาได้เช่นเดียวกับยาต้นตำรับ

๑.๘ กำหนดอัตราเหมาจ่ายค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยนอกล่วงหน้า

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการข้างต้นเป็นไปเพื่อสร้างความตระหนักต่อแพทย์ในการพิจารณาสั่งจ่ายยา คุณภาพการรักษาพยาบาล และการใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างเหมาะสม

๒. ให้ผู้มีสิทธิหรือบุคคลในครอบครัวที่เจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรังลงทะเบียนในระบบเบิกจ่ายตรงผู้ป่วยนอกกับสถานพยาบาลของรัฐ ๑ แห่ง ต่อ ๑ โรค หรือ ๑ แห่งต่อทุกโรคเรื้อรัง เพื่อให้ผู้ป่วยโรคเรื้อรังได้รับการดูแล รักษาพยาบาลที่ต่อเนื่อง ครบถ้วน หรือเหมาะสมตามแนวทางเวชปฏิบัติ และส่งเสริมให้มีการดูแลตัวเอง ซึ่งจะช่วยลดโอกาสเกิดภาวะโรคแทรกซ้อนและลดค่าใช้จ่ายในระยะยาว อีกทั้งเป็นแก้ไขปัญหาผู้ป่วยที่มีพฤติกรรมการไปใช้บริการที่โรงพยาบาลหลายแห่งทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มสูงขึ้นอย่างมาก

(๑๑) กรมศุลกากรควรดำเนินการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ โดยการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เป็นปัญหาอุปสรรค เพื่อขจัดหรือลดปัญหาและเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศ ประกอบกับควรจัดทำกฎหมาย กฎ หรือระเบียบในภาคของภาษาต่าง ๆ เพื่อขจัดปัญหาด้านการสื่อสารด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศุลกากร ได้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายศุลกากรเพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นประชาคมอาเซียนแล้ว ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่...) พ.ศ. เพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องการออกคำวินิจฉัยพิกัดอัตราศุลกากรและกฎว่าด้วยถิ่นกำเนิดของสินค้าล่วงหน้าโดยมีผลผูกพันทางกฎหมาย เพื่อรองรับ AEC Blueprint และ ATIGA ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

๒. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ศุลกากรและหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในเขตพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) ของประเทศที่มีเขตแดนติดกัน เพื่อรองรับกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (AFAFGT) ทั้งนี้ ร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

๓. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์การนำของเข้ามาเพื่อผ่านแดนหรือถ่ายลำ โดยมีการเพิ่มคำนิยามของคำว่า “ผ่านแดน” และ “การถ่ายลำ” เพื่อรองรับ AFAFGT เช่นเดียวกัน ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่..) พ.ศ. เพิ่มเติมบทบัญญัติในภาค ๔ ของ พ.ร.ก. พิกัดฯ เพื่อให้ของต่าง ๆ ที่นำเข้ามาเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาทุกข์ เนื่องจากสาธารณภัย รวมถึงของที่นำเข้ามาใช้ชั่วคราวและของผ่านแดนเพื่อวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้รับยกเว้นอากร ซึ่งเป็นการรองรับมาตรการเสริมสร้างความร่วมมือของอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติและตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉิน โดยในขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการของสำนักกฎหมาย กรมศุลกากร เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนกระบวนการในการเสนอร่างกฎหมายต่อไป

๕. สำหรับกรณีของการปรับปรุงกฎหมายศุลกากรเพื่อรองรับการจัดตั้งระบบ ASEAN Single Window นั้น กรมฯ เห็นว่าขณะนี้อาเซียนอยู่ในระหว่างการเจรจาเพื่อจัดทำ Legal Framework on the Implementation on Measures of Simplifying and Standardizing Trade and Customs ที่เกี่ยวกับ ASEAN Single Window จึงไม่สามารถพิจารณาได้ว่าจะต้องแก้ไขกฎหมายภายในเพื่อรองรับหรือไม่ อย่างไรก็ตามกลุ่มประเทศอาเซียนจะหาข้อสรุป Legal Framework ดังกล่าวได้

(๑๒) กรมศุลกากรควรดำเนินการปรับปรุงการจัดเก็บภาษี ณ ด่านศุลกากรตามด่านชายแดนต่าง ๆ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น และควรช่วยผลักดันจุดผ่อนปรนในปัจจุบันให้ยกระดับเป็นด่านถาวรมากขึ้นเพราะจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพให้สามารถจัดเก็บภาษีได้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศุลกากร

๑. การจัดเก็บภาษี กรมศุลกากรจัดเก็บตามมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศหรือเพื่อความผาสุกของประชาชนหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศลดอัตราอากรสำหรับของใด ๆ จากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือยกเว้นอากรสำหรับของใด ๆ หรือเรียกเก็บอากรพิเศษเพิ่มขึ้นสำหรับของใด ๆ ไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราอากรที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากรสำหรับของนั้น ทั้งนี้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้ การประกาศ การยกเลิกหรือการเปลี่ยนแปลงประกาศในวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๔ เพื่อปฏิบัติตามข้อผูกพันตามสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศที่เป็นประโยชน์แก่การเศรษฐกิจของประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจประกาศยกเว้น ลด หรือเพิ่มอากรจากอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร หรือประกาศเรียกเก็บอากรตามอัตราที่กำหนดไว้ในพิกัดอัตราศุลกากร สำหรับของที่มีถิ่นกำเนิดจากประเทศที่ร่วมลงนามหรือลักษณะตามที่ระบุไว้ในสัญญาหรือความตกลงดังกล่าว ทั้งนี้ จะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขใด ๆ ไว้ด้วยก็ได้ การประกาศ การยกเลิกหรือการเปลี่ยนแปลงประกาศในวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้กรมศุลกากรมีการจัดทำ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ให้หน่วยจัดเก็บรายได้ของกรมศุลกากรถือปฏิบัติ โดยมีการกำหนดแผนปฏิบัติงาน ดังนี้

- ๑) จัดทำฐานข้อมูลสินค้าที่มีความเสี่ยงสูง
- ๒) เพิ่มประสิทธิภาพการตรวจปล่อยและทบทวนหลังการตรวจปล่อย
- ๓) เร่งรัดติดตามใบขนสินค้าว่างประกัน การดำเนินการเกี่ยวกับคดี การจำหน่ายของกลาง และของตกค้างการใช้สิทธิประโยชน์และค่าธรรมเนียม

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมทางศุลกากร

๕) ติดตามและประเมินผลการจัดเก็บรายได้ทุกไตรมาส พร้อมทั้งรายงานผู้บริหาร

๒. การเปิดจุดผ่านแดนถาวรจะต้องเป็นการตกลงในระดับนโยบายของรัฐบาลและเป็นความเห็นพ้องต้องกันของทั้งสองประเทศอย่างเป็นทางการ เป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยที่จะประกาศยกฐานะโดยความเห็นชอบของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ (คณะอนุกรรมการพิจารณาการเปิดจุดผ่านแดน) หากจุดผ่อนปรนได้รับการยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรและมีความเหมาะสมให้จัดตั้งด่านกรมศุลกากรก็มีความพร้อมที่จะจัดตั้งด่านพรมแดนหรือด่านศุลกากรและจัดเตรียมอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ศุลกากร เครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติงาน และระบบการจัดเก็บภาษีอากรตามกฎหมายศุลกากรเพื่อจะรองรับการปฏิบัติพิธีการ ณ ช่องทางดังกล่าว

(๑๓) การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมศุลกากรไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาด้านศุลกากรอำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ดังนั้น กรมศุลกากรควรเพิ่มงบประมาณพัฒนาด้านศุลกากรอำเภอสะเตา จังหวัดสงขลา ให้มากขึ้นเพราะในวันหยุดราชการของประเทศมาเลเซียจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางผ่านด่านศุลกากรอำเภอสะเตา เป็นจำนวนมากจะทำให้การให้บริการด้านศุลกากรทำได้ไม่ทั่วถึงและเพียงพออันอาจส่งผลกระทบต่อจำนวนนักท่องเที่ยวในอนาคตได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศุลกากร สาเหตุที่กรมศุลกากรไม่ขอตั้งงบประมาณในการพัฒนาด้านศุลกากรสะเตา ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ เนื่องจากงบประมาณในการพัฒนาด้านศุลกากรสะเตาซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จและได้ขออนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อกรมบัญชีกลาง ประกอบด้วย

๑. ค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งก่อสร้างด้านศุลกากรสะเตาแห่งใหม่ งบประมาณ ๙๒,๒๓๖,๑๐๐ บาท
โอนเปลี่ยนแปลง ไปเป็นค่าชดเชยผลอาสินด้านศุลกากรสะเตาเดิม จำนวน ๓๙,๘๙๕,๐๖๙.๖๓ บาท
คงเหลือ งบประมาณ ๕๒,๓๔๑,๐๓๐.๓๗ บาท

ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากการเจรจาจ่ายค่าชดเชยผลอาสินยังไม่แล้วเสร็จที่ดินโครงการมีจำนวน ๗๒๐ ไร่เศษ ที่ดิน ๖๐ แปลง มีผู้ครอบครอง ๔๑ ราย ส่วนใหญ่เป็นต้นยางพาราและผลไม้ สิ่งปลูกสร้าง ๓๘ หลัง ผลการเจรจามี ๒ ราย ที่ยินยอมรับค่าชดเชยต้นยางในราคาตันละ ๕,๐๐๐.- บาท ที่เหลือ ๓๙ รายไม่ยินยอมเจรจาและต่อต้านโครงการ ปัญหา/อุปสรรค การเจรจากับราษฎรผู้ครอบครองที่ดินยังไม่เป็นผล เนื่องจากชาวบ้านยังไม่ยินยอมรับค่าชดเชย ผลอาสินและขอทำการเกษตรสวนยางพาราอยู่ในพื้นที่ของตนเอง (พื้นที่โครงการ) ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนมีมติให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จ.สงขลา แจกเอกสารสิทธิ สปก. ๔-๐๑ ให้กับชาวบ้านผู้ครอบครองและผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภาได้มีมติให้กรมฯ ดำเนินโครงการฯ ต่อไป พร้อมเยียวยาชาวบ้านผู้ได้รับผลกระทบได้รับความเป็นธรรมและดำเนินการตรวจสอบผู้ครอบครองรายใดผิดเงื่อนไขระเบียบของรัฐให้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๒. ค่าปรับปรุงบริเวณด้านศุลกากรสะเตาแห่งใหม่ งบประมาณ ๘,๐๘๙,๕๐๐ บาท

ปัญหา/อุปสรรค ต้องรอให้การเจรจาเพื่อจ่ายค่าชดเชยได้ข้อยุติ และจ่ายค่าชดเชยให้แล้วเสร็จก่อนจึงจะเข้าทำการก่อสร้างในพื้นที่ได้

๓. ค่าสำรวจออกแบบด้านศุลกากรสะเตาแห่งใหม่ งบประมาณ ๒๓,๕๑๑,๙๐๐ บาท

สัญญาเลขที่ ๖๖/๒๕๕๔ ลว.๘ เม.ย.๒๕๕๔ วงเงิน ๒๑.๙๓๐๐ ล้านบาท มี ๘ งวดงาน ตรวจรับและวางฎีกางวดที่ ๑,๒,๓,๔ และ ๖ แล้ว อยู่ระหว่างตรวจรับงานงวดที่ ๕ ยังไม่เบิกจ่ายจำนวน ๔.๓๘๖๐ ล้านบาท

๔. ค่าปรับปรุงด้านศุลกากรสะเดาเดิม งบประมาณ ๑๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท

พื้นที่โครงการเป็นที่ดินป่าสงวนแห่งชาติป่าคลองลำปิง จำนวน ๓๖ แปลง เนื้อที่ ๑๘-๑-๑๓.๕ ไร่ มีผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินจำนวน ๓๓ ราย จังหวัดสงขลาได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาที่ดิน เพื่อทำการเจรจาจ่ายค่าชดเชยให้กับผู้ครอบครองที่ดิน ปัจจุบันได้มีการคำนวณค่าชดเชยผลอาสินและสิ่งปลูกสร้างตามหลักเกณฑ์แล้ว เป็นเงินรวม ๓๙.๘๙๕ ล้านบาท และในการเจรจาผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินได้ตกลงยินยอมรับค่าชดเชยตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยไม่มีเงื่อนไขแล้วทั้งหมด อยู่ระหว่างนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเห็นชอบในหลักการให้จ่ายค่าชดเชยสิ่งปลูกสร้างและผลอาสินในที่ดิน

๕. ค่าชดเชยผลอาสินด้านศุลกากรสะเดาเดิม จำนวน ๓๙,๘๙๕,๐๖๙.๖๓ บาท

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อนุมัติเห็นชอบในหลักการให้จ่ายเงินค่าชดเชยในโครงการปรับปรุงด้านศุลกากรสะเดา (ด้านพรมแดนสะเดา) โดยใช้เงินจากการเปลี่ยนแปลงงบประมาณโครงการก่อสร้างด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ เนื่องจากการเจรจาตกลงจ่ายค่าชดเชยฯ ให้กับผู้ครอบครองที่ดินยังไม่ได้ช้อยุติ และมีแนวโน้มว่ายังไม่สามารถเจรจาตกลงกันได้ในอนาคตอันใกล้นี้ ประกอบกับจำนวนเงินที่มีอยู่ก็ไม่เพียงพอต่อการจ่ายค่าชดเชยหากเจรจาตกลงกันได้ในอนาคต

(๑๔) กรมสรรพสามิตควรมีมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีโดยมุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและให้มีมาตรฐานในการปฏิบัติงานซึ่งจะต้องจัดการอบรมสัมมนาให้บุคลากรมีทักษะและสามารถสื่อสารภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้านได้ รวมทั้งให้บุคลากรมีความรู้ในการปฏิบัติงานเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศในด้านการบริหารการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต การป้องกันและการปราบปรามและด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ตลอดจนพัฒนาบุคลากรด้านภาษีต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังต้องมีการส่งเสริมให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้และสร้างสรรค์นวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสรรพสามิต มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๔ คณะ ดังนี้

๑. คณะทำงานศึกษาด้านยุทธศาสตร์ภาษีสรรพสามิต สำหรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ตามคำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ ๑๙๕/๒๕๕๕

๒. คณะทำงานศึกษาแนวทางการพัฒนาองค์กรสำหรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ตามคำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ ๑๙๗/๒๕๕๕

๓. คณะทำงานศึกษาแนวทางการเพิ่มสมรรถนะบุคลากรเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ตามคำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ ๑๘๙/๒๕๕๕

๔. คณะทำงานศึกษาปรับปรุงกระบวนการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสำหรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ตามคำสั่งกรมสรรพสามิต ที่ ๑๙๖/๒๕๕๕

(๑๕) กรมสรรพสามิตและกรมการขนส่งทางบกควรมีมาตรการร่วมกันในการแก้ไขปัญหาการนำเข้ารถยนต์โดยการหลีกเลี่ยงภาษี ซึ่งเกิดขึ้นจากการที่ผู้ประกอบการบางรายอาศัย

ช่องว่างของกฎหมายที่ห้ามมิให้นำรถยนต์ใช้แล้วเข้ามาในราชอาณาจักร หากแต่กรณีที่เกิดขึ้นเป็นการนำเข้าชิ้นส่วนรถยนต์ และนำมาประกอบเป็นรถยนต์ในประเทศไทย ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรมีการออกกฎหมาย กฎ หรือระเบียบ เพื่อห้ามมิให้รถยนต์ประกอบสามารถจดทะเบียนได้ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสรรพสามิต ตามมติประชุมกระทรวงคมนาคม เห็นชอบและมอบหมายให้กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตดำเนินการประเมินราคาการจัดเก็บภาษีรถยนต์และรถจักรยานยนต์ส่วนบุคคลที่นำเข้าชิ้นส่วนมาจัดประกอบในอัตราการจัดเก็บภาษีนำเข้าที่สูงขึ้น

กรมสรรพสามิตมีการกำหนดแนวทางในการควบคุมการบริหารการจัดเก็บภาษี ดังนี้

๑. ให้รับชำระภาษีตามมูลค่าที่กรมฯ กำหนดไว้แล้ว

๒. กรณีที่ยังไม่ได้กำหนดมูลค่าไว้ให้ส่งหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้กรมสรรพสามิตพิจารณากำหนดมูลค่า เพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีก่อนรับชำระภาษีและการออกประกาศกรมสรรพสามิตเรื่อง เงื่อนไขว่าด้วยการวางประกันค่าภาษีสำหรับสินค้าที่ผู้ประกอบการประสงค์จะนำออกจากโรงอุตสาหกรรมหรือคลังสินค้าทัณฑ์บนก่อนการนประเมินของพนักงาน เจ้าหน้าที่ ประกาศ ณ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๕

(๑๖) กรมสรรพากรควรมีการจัดเก็บภาษีจากสถาบันกวดวิชาด้วย เนื่องจากในปัจจุบันได้มีการตั้งสถาบันกวดวิชาเป็นจำนวนมาก โดยเน้นการประกอบการในลักษณะธุรกิจมากกว่าเป็นการให้บริการด้านการศึกษา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสรรพากร ขณะนี้ อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายให้มีการจัดเก็บภาษีจากสถาบันกวดวิชาที่เน้นการประกอบการในลักษณะเชิงพาณิชย์

(๑๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรควบคุมให้มีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะในด้านต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดอย่างแท้จริง โดยไม่ควรเปิดโอกาสให้มีการแทรกแซงจากกลุ่มบุคคลภายนอก เนื่องจาก การได้กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารรัฐวิสาหกิจจะทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายและศึกษาแนวทางให้เอกชนที่มีความสามารถทั้งด้านการเงินและบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเข้ามาร่วมบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจที่ประสบกับปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ธุรกิจเหล่านั้นสามารถดำเนินการต่อไปได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ การแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจต้องพิจารณาจากองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่กำหนดไว้ตามกฎหมายจัดตั้งแต่ละแห่ง ทั้งกรรมการ โดยตำแหน่ง กรรมการผู้แทนหน่วยงาน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเฉพาะด้าน และกรรมการอื่น โดยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ และกฎหมายคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจอย่างครบถ้วน ซึ่งกฎหมายดังกล่าวยังได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องมีกรรมการจากบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมี

กรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งคุณสมบัติ ความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญที่เหมาะสม เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจด้วย โดยมีเจตนาารมณ์เพื่อประโยชน์และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทางธุรกิจที่รัฐวิสาหกิจนั้นดำเนินการอยู่แล้ว นอกเหนือจากนั้นยังเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแนวทางการกำกับดูแลที่ดีของรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นถึงความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ อันเป็นเจตนาารมณ์ของการตรากฎหมายดังกล่าวอีกด้วย

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการเสริมสร้างและจัดให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดีในรัฐวิสาหกิจที่มีความเป็นสากล คณะรัฐมนตรีจึงได้ให้ความเห็นชอบหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๒ ตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเสนอ โดยกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรประกอบด้วยกรรมการที่เป็นอิสระจากภายนอกอย่างน้อยหนึ่งในสามของกรรมการทั้งคณะ โดยกรรมการที่เป็นอิสระจากภายนอกอย่างน้อยหนึ่งคนควรแต่งตั้งจากบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้น ซึ่งกรรมการอิสระจากภายนอกนี้มีบทบาทเชิงกลยุทธ์ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับรัฐวิสาหกิจและให้ความมั่นใจว่าคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยรวมจะให้การเน้นหนักในการดำรงรักษาและสร้างประโยชน์สูงสุดในระยะยาวแก่ประชาชนตามวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจนั้น

อนึ่ง เพื่อให้ระบบการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจมีกลไกที่สนับสนุนให้การปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังจึงได้ปรับปรุงระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและหน่วยตรวจสอบภายในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบรวมแล้วไม่เกิน ๕ คน โดยอย่างน้อยหนึ่งคนต้องมีความรู้ความเข้าใจและมีประสบการณ์ด้านการบัญชีหรือการเงิน ซึ่งสามารถสอบทานความน่าเชื่อถือของงบการเงินได้ โดยที่ประธานกรรมการและกรรมการตรวจสอบต้องไม่เป็นข้าราชการประจำที่ดำรงตำแหน่งในกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น ไม่เป็นกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้กำหนดนโยบายหรือระเบียบปฏิบัติหรือมีอำนาจในการตัดสินใจด้านการบริหาร รวมทั้งไม่เป็นพนักงาน ลูกจ้าง หรือที่ปรึกษาที่ได้รับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนประจำจากรัฐวิสาหกิจ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือบริษัทที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ถือหุ้นรายใหญ่ เพื่อความเป็นอิสระและความเที่ยงธรรม

(๑๘) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีการตรวจสอบสัญญาเพื่อทบทวนและปรับปรุงสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กับภาคเอกชน เนื่องจากสัญญาส่วนใหญ่ที่การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ทำกับภาคเอกชน การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) จะเป็นฝ่ายเสียเปรียบโดยตลอด ซึ่งส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเสียประโยชน์ และขาดเงินที่จะนำมาลงทุนและพัฒนา ดังนั้น ควรจะมีการปรับปรุงสัญญาให้มีความเป็นธรรมมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะผู้ถือหุ้น ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะหน่วยงานซึ่งพิจารณาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และพิจารณาแผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจกำหนดแนวนโยบายของผู้ถือหุ้น / ภาครัฐ (Statement of Direction : SOD)

SOD ของ รฟท. ได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานให้ รฟท. เร่งจัดทำแผนฟื้นฟูฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานและทบทวนการแยกร่างและการเดินรถ เพิ่มบทบาทภาคเอกชนในกิจการเดินรถไฟ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานของ รฟท. ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกำหนดตัวชี้วัดเป็นจำนวนรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากการดำเนินงานและรายได้จากการบริหารทรัพย์สินของ รพท. ทั้งนี้ รพท. จะต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีกระบวนการทบทวนและปรับปรุงแผนการดำเนินงานและสัญญาต่าง ๆ ด้านการเดินรถ การซ่อมบำรุง และการบริหารทรัพย์สินทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นส่วนที่ รพท. ดำเนินงานเองหรือในส่วนที่ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตัวชี้วัดดังกล่าว

(๑๙) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีตราสารหนี้ที่ขาดความเข้มแข็งเป็นจำนวนมาก หากสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะผลักดันให้ตลาดตราสารหนี้ได้รับการพัฒนาจะส่งผลให้เศรษฐกิจเข้าสู่กลไกการพัฒนาอย่างเป็นรูปธรรม และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะควรนำแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้บรรจุไว้ในแผนงานของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ มีแผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ที่เป็นรูปธรรม โดยได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ๔ ปี ของ สบย. ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ “การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางระดมทุนในภูมิภาค” โดยกำหนดกลยุทธ์ใน ๔ ด้าน ได้แก่

๑. การพัฒนาตลาดแรกให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้มีอุปทานแก่ตลาดอย่างต่อเนื่องและหลากหลาย

๒. พัฒนากลไกต่าง ๆ เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในตลาดรอง

๓. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตลาดตราสารหนี้

๔. พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและทรัพยากรมนุษย์ และกำหนด KIP ที่สะท้อนการดำเนินงานได้แก่ ระดับความสำเร็จในการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อใช้เป็นอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง

นอกจากนี้ แผนพัฒนาตลาดตราสารหนี้ยังถูกบรรจุเป็นกลยุทธ์ภายใต้ยุทธศาสตร์กระทรวงการคลังด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขัน

(๒๐) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรดำเนินการอบรม เพื่อให้ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษีประเภทต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เพียงพอและลดการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล รวมทั้งควรส่งเสริมให้มีการจัดเก็บภาษีมรดกเพื่อให้ช่องว่างระหว่างคนจนและคนรวยมีความใกล้เคียงกันมากขึ้น และการจัดเก็บภาษีดังกล่าวจะสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่รัฐอีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง การจัดอบรมให้ความรู้แก่ อปท. ในการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นเป็นหน้าที่โดยตรงของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะผู้กำกับดูแลและวางแนวปฏิบัติในการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายท้องถิ่น ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ให้การสนับสนุนโดยดำเนินโครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่จะนำมาใช้แทนภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ให้กับ อปท. แล้ว

ส่วนการจัดเก็บภาษีมรดกนั้น สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางการจัดเก็บภาษีประเภทดังกล่าวที่เหมาะสม

(๒๑) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรศึกษาความเป็นไปได้ในการให้ความช่วยเหลือในด้านอื่น ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านมากกว่า

การสนับสนุนด้านการเงินโดยตรง เนื่องจากประเทศไทยไม่มีศักยภาพด้านการเงินที่เพียงพอกับความ
ต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ
รายงาน**

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) นอกจาก
การช่วยเหลือทางการเงินแก่ประเทศเพื่อนบ้านแล้ว สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจประเทศเพื่อนบ้าน
(องค์การมหาชน) ได้ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ การถ่ายทอดความรู้ และยังมีโครงการวิจัยต่าง ๆ เช่น
โครงการวิจัยโอกาสทางเศรษฐกิจและผลกระทบจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้าน : กรณี
เส้นทางน่าน – หลวงพระบาง โครงการวิจัย เรื่อง ศึกษาผลกระทบทางเศรษฐกิจของโครงการพัฒนาท่าเรือ
น้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายต่อประเทศไทย และโครงการวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาแนวระเบียง
เศรษฐกิจ เชียงใหม่ – เวียงจันทน์

(๒๒) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรดำเนินการโครงการ
สถาบันการเงินชุมชนรายย่อย (Microfinance) ต่อไป โดยพัฒนาหนี้สินให้อยู่ในระบบมากขึ้น เพราะเป็น
การปล่อยสินเชื่อให้ผู้มีรายได้น้อย อัตราดอกเบี้ยต่ำ อันเป็นทางเลือกที่ดีของกลุ่มคนยากจนและเป็นการ
ลดปัญหาการกู้เงินนอกระบบ

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ
รายงาน**

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธ.ก.ส. กำหนดวิสัยทัศน์ “เป็นธนาคาร
พัฒนาชนบทที่มั่นคง มีการจัดการที่ทันสมัยเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรรายย่อย” ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้
ดำเนินงานโดยมุ่งเน้นการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่ภาคการเกษตรและชนบทควบคู่กับการเสริมสร้าง
องค์ความรู้และสนับสนุนการพัฒนาอาชีพเพื่อยกระดับคุณภาพของเกษตรกร

ธ.ก.ส. มีแผนการดำเนินงานระยะกลาง (๒๕๕๕ – ๒๕๕๗) ส่งเสริม/จัดตั้งสถาบันและพัฒนา
สถาบันการเงินชุมชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง จำนวน ๓,๐๐๐ แห่ง กระจายไปทั่วทุกภูมิภาค

ทั้งนี้ เพื่อเป็นองค์กรการเงินระดับชุมชนทำหน้าที่จัดการทุนของชุมชน และเป็นช่องทางให้
ผู้ด้อยโอกาสสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ป้องกัน/บรรเทา และแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ

ผลการดำเนินงานจนถึงปัจจุบัน ธ.ก.ส. ได้จัดตั้งสถาบันการเงินชุมชนแล้ว จำนวน ๑๒๕ แห่ง
จำนวนสมาชิก ๒๕,๐๐๐ คน

(๒๓) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรดำเนินการจัดทำแผน
ระยะยาว ๕ ปี ๑๐ ปี และ ๑๕ ปี เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรไทย โดยนำผลการดำเนินงานที่ผ่านมา
จนถึงปัจจุบันมาสรุปและวิเคราะห์เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ และพันธกิจขององค์กรในการวางแผน
พัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรในระยะยาว และควรเพิ่มแผนการดำเนินงานด้านการให้ความรู้ความเข้าใจ
ในวิชาชีพที่เกี่ยวข้องแก่เกษตรกรด้วย เช่น การให้ความรู้เรื่องปุ๋ยและสารเคมีต่าง ๆ เป็นต้น

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับ
รายงาน**

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธ.ก.ส. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์
การดำเนินงานระยะ ๕ ปี และได้มีการทบทวน (Rolling) ทุก ๆ ปี เพื่อให้แผนยุทธศาสตร์ในระยะ ๕ ปี มีความ
สอดคล้องกับสภาพแวดล้อม และบริบทของธนาคารที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนา
คุณภาพชีวิตของเกษตรกรเป็นลำดับแรก จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ “เป็นธนาคารพัฒนาชนบทที่มั่นคง มีการจัดการ

ที่ทันสมัย เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรรายย่อย” โดยกำหนดให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรไทย เป็นเป้าหมายสูงสุด และได้กำหนด “พัฒนาการเรียนรู้ด้านการจัดการทรัพยากร เพื่อให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น” เป็นพันธกิจที่ต้องเร่งดำเนินการผ่านยุทธศาสตร์ “พัฒนาการรับรู้และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับลูกค้า” ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ธ.ก.ส. ได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรกรด้วยการสนับสนุนองค์ความรู้ให้สามารถลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ และขยายโอกาสโดยในปี ๒๕๕๕ มีแผนงานสำคัญ ได้แก่

๑. โครงการพัฒนาชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการพึ่งพาตนเองของสมาชิกในชุมชน การรวมกลุ่มพึ่งพาตนเองของสมาชิกในชุมชน การรวมกลุ่มพึ่งพาซึ่งกันและกันในชุมชน และการเชื่อมโยงเครือข่ายเศรษฐกิจชุมชนให้สามารถตอบสนองต่อการประกอบอาชีพการเกษตรอย่างมีคุณภาพ โดยจัดเวทีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และส่งเสริมให้ความรู้ เช่น การจัดบันทึกบัญชีครัวเรือน การลดค่าใช้จ่ายในครัวเรือน และค่าใช้จ่ายในการผลิต การทำเกษตรอินทรีย์ การเพิ่มรายได้จากการประกอบอาชีพเสริม การแปรรูปผลผลิต การออมเงิน การพัฒนาผลิตภัณฑ์และการตลาด และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เป็นต้น

ผลการดำเนินงานในปัจจุบันทั้งสิ้น จำนวน ๔,๙๘๑ ชุมชน และมีเป้าหมายขยายผลในปี ๒๕๕๕ เพิ่มอีก จำนวน ๑,๔๖๙ ชุมชน เป้าหมายรวมสะสม จำนวน ๖,๔๕๐ ชุมชน และกำหนดเป้าหมายในอีก ๕ ปี จำนวน ๗,๘๐๐ ชุมชน

๒. โครงการจัดตั้งและพัฒนาศูนย์การเรียนรู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ธ.ก.ส. ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลของชุมชน และเป็นต้นแบบเผยแพร่องค์ความรู้ให้แก่ชุมชนรอบข้างได้ศึกษาดูงานและเรียนรู้ด้านการผลิต การตลาด การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การพัฒนามาตรฐานการผลิต การบริหารจัดการกลุ่ม

ปัจจุบันดำเนินการได้ จำนวน ๘๔ ศูนย์ และมีเป้าหมายขยายผลในปี ๒๕๕๕ เพิ่มอีก ๒๓๑ ศูนย์และในระยะ ๕ ปี จะเพิ่มเป็น ๓,๖๐๐ ศูนย์

(๒๔) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยและธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยควรพิจารณาจัดทำแผนระยะยาว เพื่อให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายของสังคมได้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการกิจการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารมีการจัดทำแผนวิสาหกิจ ๓ ปี และแผนธุรกิจประจำปี เป็นประจำทุกปีและดำเนินตามแนวคิดการดำเนินงานของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม คือ การเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs ไทยให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบควบคู่กับการพัฒนา เพื่อให้ SMEs สามารถดำเนินธุรกิจให้อยู่รอดและเติบโตอย่างมั่นคงด้วยการ “เพิ่มโอกาส สร้างรายได้ ต่อลมหายใจผู้ประกอบการ” ให้กับผู้ประกอบการ SMEs โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการ SMEs ที่ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ ไม่ว่าจะเนื่องจากความไม่แข็งแรงของผู้ประกอบการเอง หรือเกิดเนื่องมาจากภาวะวิกฤตต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อธุรกิจ รวมถึงกลุ่ม SMEs ยุทธศาสตร์ภาครัฐ ซึ่งเป็นภารกิจที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และ Statement of Direction ของกระทรวงการคลัง และนับว่าธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้เป็นส่วนหนึ่งในการผลักดัน SMEs GDP ให้เติบโต ซึ่งส่งผลให้เกิดความสมดุลในระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ ๕ ปี (ปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) โดยกำหนดวิสัยทัศน์ไว้ว่า “เป็นธนาคารอิสลามที่ก้าวไปสู่ความเป็นเลิศในด้าน Retail Banking ระดับ ๑ ใน ๓ ของภูมิภาคเอเชียประกอบด้วย ๗ ยุทธศาสตร์ภายใต้แนวคิด Balanced Scorecard

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การบริหารทางการเงินที่มีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การให้บริการลูกค้าด้วยหัวใจและใกล้ชิดกับลูกค้า

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : ความเป็นเลิศในด้านผลิตภัณฑ์ตามหลักชะรีอะฮ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การคืนคุณค่าสู่สังคม

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การพัฒนาระบบงานให้ตอบสนองต่อความต้องการของผู้มีส่วนได้เสีย

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การพัฒนาระบบบริหารจัดการภายใต้กฎเกณฑ์ของทางการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การสร้างเสถียรภาพและความมั่นคงในอาชีพ

(๒๕) ธนาคารออมสินมีสาขาในการให้บริการในทุกพื้นที่ โดยมีนโยบายในการเปิดธนาคารโรงเรียน ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีในการปลูกฝังให้เด็กรู้จักประหยัด รักการออม และส่งเสริมให้นักเรียนรู้จักการบริหารเงิน อันเป็นการสร้างวินัยการออมให้นักเรียนรู้จักการออมไว้ใช้ในอนาคต แต่ธนาคารออมสินควรมีคำขวัญเชิญชวนเด็กให้มีความสนใจมีนิสัยรอบคอบในการใช้เงินประกอบด้วย ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ธนาคารออมสิน มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการออมให้แก่เด็กและเยาวชนเป็นประจำทุกปี เช่น กิจกรรมวันเด็กแห่งชาติ กิจกรรมวันออมสิน และกิจกรรมวันออมแห่งชาติ ซึ่งทุกครั้งที่จัดกิจกรรมจะมีคำขวัญเพื่อเชิญชวนให้เด็กและเยาวชน สนใจที่จะออมเงิน เช่น “ฝากออมสินได้ของขวัญ” “ออมเพื่อสร้างไทย” และ “มีออมไม่มีอด”

นอกจากนี้ ธนาคารออมสินยังได้มีโครงการที่ดำเนินกิจกรรมต่อยอดจากโครงการธนาคารโรงเรียน ได้แก่ โครงการกีฬา ธนาคารโรงเรียน โดยมีคำขวัญ “ออมดี มีสุขภาพะ รู้รักสามัคคี” ซึ่งคำขวัญดังกล่าว ได้ถูกประยุกต์ใช้สำหรับโครงการธนาคารโรงเรียนด้วย

(๒๖) ธนาคารออมสินเป็นธนาคารขนาดใหญ่ที่มีการบริการรับฝากเงินของประชาชนไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ในชุมชน โรงเรียน โดยมีการบริการประชาชนทั้งทางบกและทางเรือ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนริมฝั่งแม่น้ำด้วย ฉะนั้น เว็บไซต์ของธนาคารออมสิน จึงมีความสำคัญสำหรับลูกค้าที่มารับบริการจากธนาคารออมสิน ซึ่งปัจจุบันธนาคารออมสินมีการพัฒนาปรับปรุงข้อมูลของเว็บไซต์ให้มีข้อมูลที่ทันสมัยแล้ว แต่ยังคงขาดข้อมูลที่แสดงรายการบัญชีการเงินรายไตรมาส ดังนั้นธนาคารออมสินจึงควรให้ความสำคัญกับข้อมูลดังกล่าว เพื่อเป็นประโยชน์กับลูกค้าหรือประชาชนผู้สนใจ และเพื่อแสดงความโปร่งใส ความเชื่อมั่นให้แก่ลูกค้าผู้รับบริการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ธนาคารออมสิน ตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลัง ได้กำหนดให้มีตัวชี้วัดใน ๓ หัวข้อหลักคือ การดำเนินงานตามนโยบาย ผลการดำเนินงาน และการบริหารจัดการองค์กร ซึ่งในหัวข้อการบริหารจัดการองค์กรจะมีการประเมิน ๖ หัวข้อย่อย โดยในการประเมินหัวข้อย่อยในเรื่องบทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลและความโปร่งใสในรายงานประจำปีทั้งในด้านการเงินและไม่ใช่การเงินอย่างถูกต้องเชื่อถือได้ เพียงพอและทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งธนาคารออมสินได้มีการนำงบการเงินประจำปีและความเห็นของผู้สอบบัญชีเปิดเผยผ่านเว็บไซต์ของธนาคารแล้ว

(๒๗) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงโครงการต่าง ๆ ที่กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาดำเนินการอยู่ และให้ความรู้ในเรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่ประชาชนและเยาวชนให้ทราบอย่างทั่วถึง เพื่อให้เยาวชนมีโอกาสทางการศึกษาเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะการให้นักเรียนในระดับที่ต่ำกว่าชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๔ สามารถดำเนินการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ เพื่อเพิ่มโอกาสทางการศึกษาของเยาวชนให้มากขึ้นต่อไป รวมทั้งเพิ่มการติดตามการใช้เงินของผู้กู้ยืมที่สำเร็จการศึกษาและมีงานทำแล้วให้ทำการชำระหนี้กู้ยืมเพื่อลดจำนวนหนี้ที่ไม่ได้รับการชำระให้น้อยลง ทั้งนี้ ควรมีการจัดลำดับสถานศึกษาที่นักเรียน นักศึกษามีอัตราการชำระหนี้กองทุนต่ำ เพื่อให้เกิดการชำระหนี้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดมาตรการที่ทำให้ดำเนินการกู้ยืมเงินได้ยากมากขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและลดความเสี่ยงจากการเกิดหนี้เสียต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) กองทุนได้ทำการประชาสัมพันธ์การกู้ยืมและการชำระหนี้ผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ได้แก่ โทรทัศน์ วิทยุกระจายเสียง สื่อสิ่งพิมพ์ และกิจกรรมพิเศษต่าง ๆ เพื่อให้ผู้กู้ยืมกลุ่มเป้าหมายและประชาชนทั่วไปได้รับทราบข่าวสารอย่างทั่วถึง ดังนี้

๑. จัดทำข่าวประชาสัมพันธ์นโยบายการกู้ยืมและรณรงค์สร้างจิตสำนึกการชำระหนี้และได้รับความอนุเคราะห์เผยแพร่จากสื่อมวลชนส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้แก่ หนังสือพิมพ์รายวัน โทรทัศน์และวิทยุส่วนกลาง สื่อในเครือข่าย อสมท. และกรมประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี

๒. จัดให้มีการสัมภาษณ์ผู้บริหาร เพื่อสร้างความเข้าใจในนโยบายการกู้ยืมและรณรงค์สร้างจิตสำนึกการชำระหนี้ผ่านรายการโทรทัศน์และรายการวิทยุระหว่างเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๕๕

๓. เผยแพร่สปอตโทรทัศน์ประชาสัมพันธ์นโยบายการกู้ยืมและรณรงค์สร้างจิตสำนึกการชำระหนี้ผ่านสถานีโทรทัศน์ช่องฟรีทีวี และช่องเคเบิล/ดาวเทียม ระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. เผยแพร่สปอตวิทยุประชาสัมพันธ์นโยบายการกู้ยืมและรณรงค์สร้างจิตสำนึกการชำระหนี้ผ่านสถานีวิทยุในเครือข่ายกรมประชาสัมพันธ์ และสถานีวิทยุ อสมท. ทั่วประเทศระหว่างเดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๕

๕. จัดการแถลงข่าวนโยบายการกู้ยืมกองทุน กรอ. - กยศ. ประจำปีการศึกษา ๒๕๕๕ โดยเชิญปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานในการแถลงข่าว เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กระทรวงการคลัง

๖. จัดทำวารสาร กยศ. จำนวน ๒๐,๐๐๐ ฉบับ เพื่อเผยแพร่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบข่าวสารข้อมูลต่าง ๆ ของกองทุนฯ อย่างต่อเนื่อง

๗. จัดกิจกรรมสร้างเครือข่ายสื่อมวลชนสัมพันธ์ร่วมกับสำนักประชาสัมพันธ์เขต ๑ - ๘ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย (สวท.) บมจ.อสมท. และสื่อมวลชนประจำกระทรวงการคลังและกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๑๓ ครั้ง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของกองทุนนโยบายการกู้ยืม เจือปนหลักเกณฑ์การชำระหนี้ และเป็นกระบอกเสียงที่สำคัญในการเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบต่อไป

นอกจากนี้ กองทุนได้มีการจัดลำดับสถานศึกษาที่มีผู้ค้างชำระหนี้ โดยนำไปใช้ประกอบการพิจารณาการจัดสรรเงินให้กู้ยืมสำหรับผู้กู้รายใหม่ในแต่ละสถานศึกษา และได้มีการนำเรื่องคุณภาพสถานศึกษามาเป็นปัจจัยในการพิจารณาจัดสรรวงเงินให้กู้ยืมเพิ่มขึ้นด้วย

(๒๘) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ควรส่งเสริมและสนับสนุนการเรียนสายอาชีวศึกษาให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นการผลิตบุคลากรที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังต้องการผู้ที่จบการศึกษาเฉพาะด้านเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) คณะกรรมการกองทุนได้ให้ความสำคัญในการสนับสนุนให้มีการเรียนในสายอาชีวศึกษามากขึ้น ในปี ๒๕๕๔ ได้เพิ่มสัดส่วนให้มีผู้กู้ในสายอาชีวศึกษาเท่ากับสายสามัญ โดยกองทุนได้จัดสรรวงเงินให้กู้ยืมสำหรับสายอาชีวศึกษาให้เพียงพอกับความต้องการกู้ยืม และเพิ่มเงินให้กู้ยืมรายการค่าครองชีพให้กับผู้กู้ที่เรียนในระดับ ปวช. มากขึ้น โดยให้ผู้กู้ในระดับ ม. ปลาย จะได้กู้ค่าครองชีพรายละ ๑,๑๐๐ บาท/เดือน แต่ผู้กู้ในระดับ ปวช. จะได้กู้ค่าครองชีพรายละ ๒,๒๐๐ บาท/เดือน แม้กองทุนจะได้จัดสรรจำนวนผู้กู้ยืมให้กับผู้เรียนอาชีวศึกษาทั้งระดับ ปวช. และ ปวส./ปวท. เป็นจำนวนมาก แต่ปรากฏผลการกู้ยืมที่น้อยกว่าการจัดสรรทุกปี อย่างไรก็ตาม ในปีการศึกษา ๒๕๕๕ กองทุนได้จัดสรรจำนวนผู้กู้ยืมในระดับ ปวช. จำนวน ๑๒๔,๕๓๓ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ซึ่งจัดสรรเป็นจำนวน ๑๑๗,๖๔๑ ราย และจัดสรรจำนวนผู้กู้ยืมในระดับ ปวส./ปวท. จำนวน ๑๑๙,๕๗๐ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ ซึ่งจัดสรรเป็นจำนวน ๑๐๙,๒๐๐ ราย

(๒๙) กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) และกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ควรมีการดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาสำหรับผู้ที่มีสิทธิกู้ยืมที่มาจากครอบครัวที่มีรายได้น้อยเท่านั้น และการทำสัญญากู้ยืมเงินควรกำหนดให้มีผู้ค้ำประกันเพื่อให้สามารถบังคับชำระหนี้จากผู้ค้ำประกัน หากผู้กู้ไม่ชำระหนี้เงินกู้หรือไม่อาจชำระหนี้ดังกล่าวได้ รัฐบาลจะได้รับการชำระหนี้ส่วนหนึ่งและไม่เป็นภาระต่องบประมาณจนเกินไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ปัจจุบันพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๑ มีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์เท่านั้น (มีรายได้ครอบครัวไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี) โดยในการทำสัญญากู้ยืมเงินได้กำหนดให้มีบุคคลค้ำประกันเงินกู้ยืมด้วย ส่วนกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต มีวัตถุประสงค์ให้กู้ยืมแก่ผู้ที่ศึกษาในระดับอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาชั้นสูงในหลักสูตร สาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคน และให้ผู้รับทุนเริ่มใช้คืนเงินกู้ โดยจะยึดโยงกับความสามารถในการหารายได้ในอนาคตและเพิ่มความช่วยเหลือเป็นค่าครองชีพระหว่างศึกษาสำหรับผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ (มีรายได้ครอบครัวละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี) ทั้งนี้ ในการทำสัญญากู้ยืมเงินก็กำหนดให้มีบุคคลค้ำประกันเงินกู้ยืมด้วยเช่นกัน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรจัดทำงบประมาณแยกเป็นรายหน่วยงานหรือรายการเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณของกระทรวงต่าง ๆ เนื่องจากการตั้งงบประมาณไว้เฉพาะที่สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศส่งผลให้การพิจารณางบประมาณของกระทรวงมีความยากเพราะไม่รู้ว่าจะแต่ละกรมหรือส่วนราชการใดของกระทรวงนำไปทำภารกิจใดและเป็นจำนวนเท่าใด และการติดตามประเมินผลตามตัวชี้วัดจะพิจารณายาก รวมทั้งการตั้งงบประมาณรวมไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวง เพียงที่เดียวจะไม่สามารถบอกได้ว่ากรมหรือหน่วยงานใดของกระทรวงรับผิดชอบงบประมาณส่วนใด และควรมีการจัดทำ

เอกสารงบประมาณให้มีรายละเอียดแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้ชัดเจน และมีรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่น ๆ โดยสำนักงานงบประมาณควรหามาตรการในการกำหนดรูปแบบการจัดทำเอกสารงบประมาณเพื่อให้การจัดทำเอกสารงบประมาณของหน่วยงานมีรูปแบบและมาตรฐานเดียวกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ มีขนาดเล็ก การรวมศูนย์งบประมาณช่วยให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ เป็นไปอย่างสอดคล้องกันทั้งในและต่างประเทศ

เมื่อปี ๒๕๓๙ กระทรวงฯ เคยกระจายงบประมาณลงกรมต่าง ๆ แต่ประสบปัญหาด้านเอกภาพในการบริหารงบประมาณ อีกทั้ง กระทรวงฯ ยังมีข้อจำกัดด้านบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการเงิน / การบัญชี ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งข้อขัดข้องให้สำนักงานงบประมาณทราบ ต่อมาคณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้งบประมาณของกระทรวงฯ กลับมาอยู่ที่สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เช่นเดิมในปี ๒๕๔๐

ทั้งนี้ รายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจ แผนการใช้งบประมาณ และผลการดำเนินงานของกรมต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศบรรจุไว้ในเอกสารคำชี้แจงงบประมาณต่อคณะกรรมการพิจารณา ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี ของสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในการจัดซื้อที่ทำการสถานทูตในประเทศต่าง ๆ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการลงทุนที่มีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ในระยะยาว เนื่องจากในปัจจุบันกระทรวงการต่างประเทศเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าที่ทำการสถานทูตในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นการใช้จ่ายงบประมาณที่ไม่คุ้มค่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ ได้สั่งการให้ สอท./สภญ. สำรวจ/ประเมินราคาที่ดินและอาคารที่เห็นเหมาะสมที่จะจัดซื้อรวมทั้งประมาณการราคาที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นที่ทำกร/ทำเนียบ/บ้านพัก ทดแทนการเช่าในกรณีที่มีการเช่ามีค่าใช้จ่ายสูง

กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลัง เพื่อขออนุมัติหักเงินค่าธรรมเนียมการกงสุลไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดินและอาคารสิ่งก่อสร้างเพื่อทดแทนการเช่า รวมทั้งการปรับปรุงซ่อมแซมอาคารสิ่งก่อสร้างและการจัดหาครุภัณฑ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภารกิจและการให้บริการของสอท./สภญ. ที่จะขยายตัวมากขึ้นในอนาคตควบคู่ไปกับการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับการจัดสรร

(๓) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้แก่คนไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันยังมีคนไทยในต่างประเทศจำนวนมากยังไม่ทราบว่ามีการให้บริการดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ มีแผนการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเปิดให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้กับคนไทยในต่างประเทศ ดังนี้

๑. จัดแถลงข่าวในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ เพื่อประชาสัมพันธ์และให้ข้อมูลเกี่ยวกับการเปิดให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนให้กับคนไทยในต่างประเทศ รวมทั้ง รายงานผลการดำเนินการที่นครลอสแอนเจลิส ประเทศสหรัฐอเมริกา

๒. ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ เช่น รายการโทรทัศน์ รายการวิทยุ บทความในหนังสือพิมพ์

๓. ประชาสัมพันธ์ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศที่จะจัดขึ้นในพื้นที่ต่างๆ เช่น โครงการบัวแก้วสัญจร ซึ่งจัดขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ทุก ๆ ๒ - ๓ เดือน

๔. นอกจากนี้ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศจำนวน ๒๒ แห่ง ที่มีแผนเริ่มเปิดให้บริการฯ ในปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จะดำเนินการประชาสัมพันธ์การให้บริการดังกล่าวผ่านช่องทางต่างๆ เพื่อให้ชุมชนไทยในประเทศนั้น ๆ ทราบ เช่น ประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ วัดไทยในต่างประเทศ ช่องโทรทัศน์ TGN สื่อไทยในท้องถิ่น นิตยสารคู่สร้างคู่สม เป็นต้น

๕. ใช้โอกาสที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ในต่างประเทศ ดำเนินกิจกรรมร่วมกับชุมชนไทยเพื่อประชาสัมพันธ์การให้บริการทำบัตรประจำตัวประชาชนในต่างประเทศ

(๔) ควรพัฒนาบุคลากรด้านการทูตให้สามารถสื่อสารโดยใช้ภาษาของประเทศที่ไปประจำอยู่ได้ และให้มีความรอบรู้ในด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับประเทศที่ไปประจำ เช่น เศรษฐกิจ การเมือง สังคม เป็นต้น โดยควรเน้นการทำงานเชิงรุกมากกว่าเน้นการให้การต้อนรับดังเช่นที่ผ่านมาให้ความสำคัญกับการช่วยแก้ปัญหาคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศและการให้ความรู้ความเข้าใจคนไทยในต่างแดน รวมทั้งสามารถวิเคราะห์สถานการณ์ของประเทศที่ไปพำนักอยู่ได้อย่างชัดเจนว่าจะมีผลดีผลเสียต่อประเทศไทยและควรดำเนินนโยบายต่างประเทศนั้นต่อไปอย่างไร เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการลงทุนและส่งเสริมความสัมพันธ์ของไทยและประเทศนั้น ๆ เนื่องจากสถานทูตเป็นสถานที่แรกที่จะต้องประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นการแสดงถึงความพร้อมของบุคลากรที่จะเจรจาในเรื่องต่าง ๆ ให้ประสบความสำเร็จได้เป็นอย่างดี รวมทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในประชาคมโลก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการมีการอบรมภาษาต่างประเทศ ในหลายหลักสูตร ซึ่งรวมถึงหลักสูตรภาษาที่ใช้ในประเทศประจำการ โดยดำเนินการในลักษณะหลักสูตรเร่งรัด (Intensive Pre-Posting Course) ให้กับผู้ที่จะไปประจำการในต่างประเทศ ทั้งระดับเอกอัครราชทูต/กงสุลใหญ่ และข้าราชการระดับอื่น ๆ (ทุกสายงาน) รวมถึงอนุญาตให้คู่สมรสที่จะติดตามไปประจำการเข้าร่วมฝึกอบรมด้วย โดยมีหลักสูตรระดับเบื้องต้น สำหรับผู้ที่ไม่มีความรู้ในภาษานั้น ๆ มาก่อน จนถึงระดับที่สูงขึ้น จำนวน ๓๐ - ๕๐ ชั่วโมง ตามความจำเป็นและความยากง่ายของภาษา ทั้งนี้ เพื่อเป็นพื้นฐานให้ผู้สนใจนำความรู้ที่ได้รับไป “ต่อยอด” เรียนภาษาในขณะประจำการได้อีกด้วย ทั้งนี้ การเรียนการสอนภาษาต่างประเทศมีรายจ่ายสูง ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมทุกภาษาและตรงกับช่วงเวลาที่เหมาะสมในหลายโอกาส

นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศยังได้มอบหมายให้สถาบันการต่างประเทศเทวะวงศ์วโรปการ จัดการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมให้กับข้าราชการที่จะไปประจำการในต่างประเทศในทุกระดับเป็นประจำทุกปี นับตั้งแต่ออกประจำการครั้งแรกจนถึงเมื่อไปดำรงตำแหน่งเอกอัครราชทูต โดยเนื้อหาหลักสูตรสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่และงานที่ข้าราชการแต่ละระดับตำแหน่งจะต้องไปปฏิบัติในต่างประเทศ นอกจากนี้ ยังได้ให้ความสำคัญกับการให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทยและประเทศที่ประจำการในมิติต่าง ๆ และการฝึกฝนทักษะการเจรจา การวิเคราะห์สถานการณ์เพื่อให้คำปรึกษาในเชิงนโยบาย ควบคู่กันไป

ทั้งนี้ ยังได้จัดการประชุมพิเศษโดยผู้บริหารของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อปลูกฝังทัศนคติที่เหมาะสมในการเป็นผู้แทนประเทศไทยที่ทำหน้าที่ในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ และคุ้มครองคนไทยในต่างประเทศ เป็นสำคัญ

อนึ่ง นอกจากข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศแล้ว กระทรวงฯ ยังได้เชิญข้าราชการจากหน่วยงานภายนอกที่ได้รับการพิจารณาให้ไปประจำการและคู่สมรสเข้าร่วมในหลักสูตรบางหลักสูตรด้วย

(๕) ควรขยายความสัมพันธ์ด้านการทูตและการให้ความช่วยเหลือกลุ่มประเทศในภูมิภาคแอฟริกา โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลในส่วนนี้ให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศในภูมิภาคดังกล่าวมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญหลายอย่าง เช่น น้ำมัน ทองคำ อัญมณี เป็นต้น ซึ่งเป็นประโยชน์ในด้านการลงทุนของไทยในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ ตระหนักถึงศักยภาพของทวีปแอฟริกาทั้งในฐานะหุ้นส่วนของการพัฒนาตลาดใหม่ และแหล่งทรัพยากรที่สำคัญ ในการนี้ กระทรวงต่างประเทศจึงได้ดำเนินการ ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

๑. การขยายความสัมพันธ์ทางการทูต

ปัจจุบัน กระทรวงต่างประเทศอยู่ระหว่างดำเนินการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ซึ่งเป็นประเทศเกิดขึ้นใหม่ในปี ๒๕๕๔ โดยเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ ไทยจะมีความสัมพันธ์ทางการทูตครบกับทั้ง ๕๔ ประเทศในทวีปแอฟริกามีแผนการขยายความร่วมมือเพื่อการพัฒนาไปยังประเทศใหม่ ๆ ในแอฟริกาซึ่งยังไม่เคยมีความร่วมมือระหว่างกัน เพิ่มจำนวนโครงการและทุนฝึกอบรม/ทุนการศึกษาให้แก่ภูมิภาคแอฟริกาทั้งในระดับทวิภาคีและกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ขยายความร่วมมือในลักษณะไตรภาคี ส่งเสริมความร่วมมือในรูปแบบใหม่ที่ตอบสนองต่อความต้องการของประเทศผู้รับสนับสนุนข้อมูลในด้านต่าง ๆ แก่ภาคเอกชนไทย เพิ่มหลักสูตรการฝึกอบรมตามความต้องการของประเทศผู้รับ (tailor made) จัดส่งเจ้าหน้าที่ สพร. ไปประจำการในประเทศเป้าหมายหรือประเทศที่เป็นศูนย์กลางในภูมิภาคแอฟริกา และเพิ่มแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางด้านวิชาการและความร่วมมือเพื่อการพัฒนา กับประเทศต่าง ๆ ในแอฟริกา เป็นต้นทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าว ประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายมากยิ่งขึ้นในปีต่อ ๆ ไป กระทรวงต่างประเทศหวังว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณความช่วยเหลือทางวิชาการและการพัฒนาเพิ่มมากขึ้นเพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณความช่วยเหลือแก่ภูมิภาคแอฟริกาเพิ่มขึ้นด้วย

๒. การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม

กระทรวงฯ ให้ความสำคัญกับการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมเมื่อมีตรประเทศในแอฟริกาที่ประสบภัยพิบัติต่างๆ มาโดยตลอด อาทิ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไทยบริจาคเงินให้แก่มาดากัสการ์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากพายุไซโคลนเป็นจำนวนเงิน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ บริจาคข้าวผ่าน WFP ให้แก่เซเนกัลซึ่งเกิดภาวะแห้งแล้งเป็นจำนวน ๘ ตัน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ไทยบริจาคเงินผ่าน WFP ให้แก่ประเทศในบริเวณ Horn of Africa (โซมาเลีย จิบูตี เอธิโอเปีย เคนยา ยูกันดา) ซึ่งประชาชนกว่า ๑๓ ล้านคนประสบภัยแห้งแล้งและอดอยาก เป็นเงิน ๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เป็นต้นอย่างไรก็ดี ภัยพิบัติเป็นสิ่งที่คาดเดาไม่ได้ หากกระทรวงฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือกับประเทศในแอฟริกาและในภูมิภาคอื่น ๆ ที่ประสบภัยพิบัติมากยิ่งขึ้น ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศต่าง ๆ อย่างทันที่

๓. การดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์ส่งเสริมความสัมพันธ์ไทย-แอฟริกา

อาทิ ในปี ๒๕๕๖ กระทรวงฯ มีแผนดำเนินโครงการขยายตลาดใหม่และประเทศหุ้นส่วนที่สำคัญ โดยการจัดคณะ Focus Group เยือนประเทศที่ไม่มี สอท./สกญ. ตั้งอยู่เพื่อกระชับความสัมพันธ์สำรวจและประเมินสาขาที่มีศักยภาพในด้านการค้า การลงทุน และสร้างช่องทางในการติดต่อประสานงานทั้งในภาครัฐและเอกชน โครงการเข้าร่วมประชุมนานาชาติเพื่อติดตามพัฒนาการและองค์ความรู้ใหม่ ๆ เกี่ยวกับแอฟริกา และการส่งเสริมการเยือนระดับสูงระหว่างกัน เป็นต้น

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว อาทิ ศูนย์การทหารปืนใหญ่ จังหวัดลพบุรี ซึ่งมีการจัดโครงการกระบือบำบัดเพื่อบำบัดเด็กออทิสติกให้มีสมาธิมากขึ้น รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวซึ่งเป็นอุทยานธรณีต่าง ๆ ให้เป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวมากขึ้นเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่และประเทศเพิ่มขึ้น

(๒) ควรสนับสนุนงบประมาณในการจัดงานแสดงสินค้าหรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทย เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจของประเทศไทยให้ชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยว อันเป็นการเสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในเขตพื้นที่แหล่งท่องเที่ยวได้เป็นอย่างดี และควรจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดอบรมให้ความรู้แก่ตำรวจจราจรในการให้ความรู้เกี่ยวกับโบราณสถานในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อตำรวจจราจรเหล่านั้นจะได้ทราบประวัติความเป็นมาและสามารถช่วยประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยวได้อีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสนับสนุนให้มีการประชาสัมพันธ์สินค้าหรือแหล่งท่องเที่ยวที่น่าสนใจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง ผ่านการจัดกิจกรรม/เทศกาลงานประเพณี ทั้งในแหล่งท่องเที่ยวหลักและแหล่งท่องเที่ยวรองทั่วประเทศในแต่ละปีไม่ต่ำกว่า ๔๕ กิจกรรม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แบ่งเป็นกิจกรรม/เทศกาลงานประเพณี ๔๕ กิจกรรม และกิจกรรมกีฬา ๑๔ กิจกรรมอีกทั้งยังสนับสนุนการแข่งขันกีฬาเพื่อส่งเสริมการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวในพื้นที่

(๓) ควรทบทวนนโยบายที่จะยกเลิกการจัดเก็บค่าตรวจลงตราหนังสือเดินทางเพื่อเข้าประเทศ (VISA) ที่มีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกหรือเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว ซึ่งในความเป็นจริงการเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าวมิได้เป็นภาระหรือมีผลกระทบต่อจำนวนนักท่องเที่ยวแต่อย่างใด แต่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันบุคคลที่แอบแฝงเดินทางเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมายได้ อีกทั้งยังทำให้ประเทศขาดรายได้กว่าพันล้านบาทต่อปีโดยไม่มีผลจำเป็น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในด้านการพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อผลักดันความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้บริการนักท่องเที่ยว และเพิ่มประสิทธิภาพของ

การบังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่ออำนวยความสะดวก ดูแลความปลอดภัยและการเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว

กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคด้านการท่องเที่ยว ซึ่งมีผลต่อการตัดสินใจเดินทางของนักท่องเที่ยว เช่น ความรวดเร็วของด่านการตรวจคนเข้าเมือง การยกเว้น VISA การจัดทำ E-Visa Multiple Visa และปัญหาการตรวจคนเข้าเมือง เป็นต้น

(๔) การกำหนดค่าเบี้ยประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในภาวะวิกฤต กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณเป็นช่วงระยะสั้น ๆ ไม่ควรผูกพันงบประมาณประจำปีทุก ๆ ปี เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยอยู่ในสภาวะปกติควรนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ ของประเทศเพื่อเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สืบเนื่องจากการนายกรัฐมนตรียได้มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านการท่องเที่ยว เพื่อขับเคลื่อนนโยบายสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว ๒ ล้านล้านบาทภายใน ๕ ปี ในปี ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งกระตุ้นการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงได้มีการดำเนินขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการ “ค่าเบี้ยประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในภาวะปกติและภาวะวิกฤต งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท” เพื่อให้ความคุ้มครองชาวต่างชาติทุกคน ซึ่งเดินทางเข้ามาในประเทศไทยอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และได้รับการประทับตราจากด่านตรวจคนเข้าเมืองของประเทศไทย ซึ่งจะให้ความคุ้มครองอันเนื่องมาจากจากการจลาจล ภัยธรรมชาติ และการก่อการร้าย ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีการกำหนดแผนการดำเนินงานโดยได้กำหนดระยะเวลาในการให้ความคุ้มครองกับนักท่องเที่ยวดังกล่าวในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๕-มกราคม ๒๕๕๖

(๕) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรมีการจัดทำหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่ชัดเจน เหมาะสม และกำหนดเป็นระเบียบในการอ้างอิงเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต เนื่องจากงบประมาณในงบรายจ่ายอื่นจะไม่มีแสดงรายละเอียดค่าใช้จ่ายซึ่งอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตในการเบิกจ่ายได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ในการจัดทำโครงการต่างๆ ของสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้มีการกำหนดให้ทุกโครงการที่ได้รับการอนุมัติให้ดำเนินการ จะต้องมีการแจกแจงรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณให้ชัดเจนทุกรายการ รวมทั้งในการเบิกค่าใช้จ่ายต่างๆ ต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีและระเบียบกระทรวงการคลังที่กำหนด

(๖) สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอกับการพัฒนาการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและสามารถสร้างรายได้

ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น โดยแต่ละจังหวัดมีภารกิจต้องดูแลทั้งด้านการท่องเที่ยวและการกีฬา
งบประมาณที่ได้รับจึงไม่น่าจะเพียงพอต่อการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งมีสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดเป็นหน่วยงาน
ส่วนภูมิภาค และเป็นกำลังขับเคลื่อนส่งเสริมสนับสนุนตลอดจนเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ของส่วนกลางและ
ส่วนภูมิภาคให้สอดคล้องเป็นไปตามทิศทางที่ต้องการ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรร
งบประมาณเป็นจำนวน ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดังมีรายละเอียดในการจัดสรรให้จังหวัด ดังนี้

๑. สนับสนุนการบริหารจัดการของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด

๒. สนับสนุนการดำเนินงานกิจกรรม/โครงการของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด
รวมถึงการใช้พัฒนาและเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานของบุคลากรสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด

๓. สนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจเฉพาะ รวมทั้งส่งเสริมศักยภาพการบริหารจัดการ
ของคณะกรรมการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด และสนับสนุนการประสานราชการระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค

(๗) กรมการท่องเที่ยวควรเป็นเจ้าของหลักในการสำรวจแหล่งท่องเที่ยวที่
เสื่อมโทรมและจัดสรรงบประมาณสำหรับการปรับปรุงซ่อมแซม และควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ
ในพื้นที่ที่เกี่ยวข้องในการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยว ควบคู่กันไปตลอดจนดูแลรักษา จัดระเบียบของ
แหล่งท่องเที่ยวเพื่อความเป็นระเบียบสะอาดสวยงามและปลอดภัยในสายตาของนักท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมการท่องเที่ยว เป็นเจ้าภาพหลักในการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยร่วมกับ
หน่วยงานเจ้าของแหล่งท่องเที่ยว เช่น จังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล
องค์การบริหารส่วนจังหวัด) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมศิลปากร เป็นต้น รวมถึงการให้
ความรู้ด้านการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๘) กรมการท่องเที่ยวควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณแก่จังหวัด
โดยคำนึงถึงแหล่งท่องเที่ยวและจำนวนนักท่องเที่ยวในแต่ละจังหวัด โดยในจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยว
จำนวนมากควรได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่มากกว่าจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวจำนวนน้อย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมการท่องเที่ยว มีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุน
งบประมาณ โดยเป็นการพัฒนาในแหล่งท่องเที่ยว ที่มีความสำคัญ มีศักยภาพ มีความพร้อมของพื้นที่ และเป็น
ที่รู้จักของนักท่องเที่ยว เพื่อให้การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเป็นไปตามแนวทาง/มาตรฐาน แหล่งท่องเที่ยวของ
กรมการท่องเที่ยว

(๙) ควรมีการพัฒนามาตรฐานการบริการด้านการท่องเที่ยวและ
แหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งสนับสนุนการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ให้อยู่ในระดับมาตรฐาน
เพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน
ในขณะเดียวกันให้มีงบประมาณอบรมประชาชนในพื้นที่ที่มีความเข้าใจในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อสามารถ
ให้การต้อนรับและให้ข้อมูลกับนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวแบบส่วนตัวได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการท่องเที่ยว ได้มีการพัฒนา ปรับปรุงมาตรฐานการบริการด้านการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว รวมถึงสนับสนุนการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เป็นประจำทุกปี โดยมีการจัดอบรม ให้มีความรู้ ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการ ชุมชน และเจ้าของแหล่งท่องเที่ยว ในด้านท่องเที่ยว

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบันได้จัดทำมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว ๑๔ มาตรฐาน มาตรฐานบริการท่องเที่ยว ๒๘ มาตรฐาน และมาตรฐานธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ๒ มาตรฐาน รวมทั้งสิ้น ๔๔ มาตรฐาน

(๑๐) กรมการท่องเที่ยวควรเข้าไปดูแลความเป็นอยู่หรือเพิ่มเบี้ยเลี้ยงให้ ตำรวจท่องเที่ยวที่ต้องไปประจำในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ที่มีค่าครองชีพสูง นอกจากนี้ ควรเพิ่มบทบาท กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวให้มีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญากรณีเป็นการกระทำความผิดของนักท่องเที่ยว เนื่องจากตำรวจท่องเที่ยวมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านภาษาเป็นอย่างดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการท่องเที่ยว

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดแผนงานโครงการเพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยวไว้ ดังนี้

- ๑) การจัดทำแผนพัฒนาระบบมาตรฐานและการให้การรับรองมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว
- ๒) การพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวแบบประเมินตนเอง
- ๓) การจัดทำเกียรติบัตรแก่แหล่งท่องเที่ยวที่ผ่านการรับรองคุณภาพแหล่งท่องเที่ยว

ที่ผ่านการรับรองคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

- ๔) การจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์การประเมินคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
- ๕) การส่งเสริมและพัฒนาองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว
- ๖) การศึกษา สํารวจ และวิเคราะห์ความเชื่อมั่นในสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวของไทยที่มีคุณภาพได้มาตรฐาน
- ๗) การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพด้านการท่องเที่ยว
- ๘) การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวให้มีองค์ความรู้ในการประเมินคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวด้วยตนเองในระดับจังหวัด
- ๙) การปรับปรุงมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว ๒ มาตรฐาน ได้แก่

- มาตรฐานคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร
- มาตรฐานคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวทางศิลปวิทยาการ
- ดำเนินการร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี ในการพัฒนาเพื่อยกระดับร้านอาหาร ภัตตาคาร ให้มีมาตรฐานการให้บริการที่ดี เพื่อให้เกิดความประทับใจและกลับมาใช้ซ้ำของนักท่องเที่ยวในอนาคต

- ดำเนินการร่วมกับทางจังหวัดสมุทรสงครามจัดฝึกอบรมมัคคุเทศก์น้อย เพื่อต้อนรับและให้ข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวที่ถูกต้องกับนักท่องเที่ยว อันเป็นการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวได้รับงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ โดยกรมการท่องเที่ยวเป็นหน่วยเบิกจ่ายในผลผลิตการให้บริการด้านการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัย ซึ่งมีการเบิกจ่ายให้กับข้าราชการตำรวจในสังกัด กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว สำหรับในพื้นที่ที่มีค่าครองชีพสูง กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวได้จัดสรรงบประมาณและเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายได้ตามสิทธิ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง และข้าราชการตำรวจส่วนใหญ่ได้รับสิทธิการเบิกจ่ายค่าเช่าบ้าน

การเพิ่มบทบาทกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวให้มีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา เป็นการปรับโครงสร้างของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการให้มีอำนาจการสืบสวนและสอบสวนคดีอาญา

(๑๑) กรมการท่องเที่ยวและการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรมีส่วนเข้าไปร่วมมือกับจังหวัดและผู้ประกอบการในพื้นที่ในการจัดหางบประมาณของจังหวัด เนื่องจากบจังหวัดเน้นการพัฒนาศักยภาพหรือพัฒนาจุดเด่นของจังหวัดนั้น ๆ อยู่แล้ว หากสร้างความร่วมมือดังกล่าวให้เกิดขึ้น จะทำให้การพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดมีประสิทธิภาพและเพิ่มรายได้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีสำนักงานสาขาในประเทศทั่วประเทศรวมทั้งหมด ๓๕ สำนักงาน และ ๒ ศูนย์ประสานงานการท่องเที่ยว ซึ่งมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการกำหนดทิศทางประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สมาคม องค์กร ชมรมต่างๆ ในการพัฒนาตลาดและจัดกิจกรรมส่งเสริมตลาดท่องเที่ยวในประเทศร่วมกัน

๒. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้เข้าไปมีบทบาทในการกำหนดกรอบแนวคิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนร่วมกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาคการท่องเที่ยวใน ๔ พื้นที่นำร่อง ได้แก่ เชียงคาน น่าน ปาย และสมุย โดยร่วมกับสถาบันการศึกษาดำเนินการศึกษาเพื่อกำหนด Road Map การดำเนินงานตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ ของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะเป็นกรอบแนวทางในการกำหนดโครงการและงบประมาณด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ร่วมกันต่อไป

(๑๒) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับภารกิจการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นภารกิจตามกฎหมาย เนื่องจากหากเกิดกรณีความไม่ปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวแต่ละครั้งจะมีการเผยแพร่ในสื่อต่าง ๆ ทั่วโลกทำให้ลดความเชื่อมั่นและส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ในทางลบต่อประเทศได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยยังคงให้ความสำคัญกับภารกิจการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว โดยดำเนินการด้านการประสานงานการช่วยเหลือนักท่องเที่ยว การเผยแพร่ภาพลักษณ์เชิงบวกของประเทศ รวมทั้งชี้แจงข้อเท็จจริงผ่านสื่อต่างๆ และ ในเวทีต่างๆ ทั้งในช่วงสถานการณ์ปกติ และในเหตุวิกฤต เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการเดินทางมาท่องเที่ยวยังประเทศไทยแก่นักท่องเที่ยว ได้แก่

๑) การบริหารจัดการภาพลักษณ์ประเทศไทยผ่านเว็บไซต์ชุมชนท่องเที่ยว ๕๐ เว็บไซต์
๖ ภาษาทั่วโลก

๒) จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือนักท่องเที่ยว หรือ Tourist Assistant Center โดยติดต่อผ่านทาง
หมายเลขโทรศัพท์ ๑๖๗๒

๓) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการในภาวะวิกฤต เพื่อประสานงานให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น
แก่นักท่องเที่ยว และให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง

๔) นำเสนอข่าวสารผ่าน www.thailandtourismupdate.com และ www.tatnews.org
และประชาสัมพันธ์อัปเดตข้อมูลล่าสุด เพื่อส่งต่อไปยังผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ สนง.ททท. หน่วยงานของรัฐบาล
สื่อมวลชนจากทั่วโลก หน่วยงานด้านการต่างประเทศ สมาคมในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว

๕) ติดตามข้อร้องเรียนของนักท่องเที่ยวจากเว็บไซต์ เพื่อให้สามารถชี้แจงข้อเท็จจริงและ
สร้างความเข้าใจแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างถูกต้องแม่นยำ และตรงตามความต้องการ

๖) ติดตามและตรวจสอบการรายงานข่าวของสื่อมวลชน รวมถึงประเด็นเชิงลบของภาพลักษณ์
ประเทศบนเว็บข่าวออนไลน์ ๓๒,๐๐๐ เว็บไซต์ทั่วโลก

๗) ประสานงานขอข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ ข้อมูลจากสถานเอกอัครทูต
ในประเทศไทย ข้อมูลประกาศคำแนะนำนักท่องเที่ยว (Travel Advisory) จากกระทรวงการต่างประเทศของ
ประเทศไทย เพื่อนำข้อมูลมาวิเคราะห์แนวโน้มความรุนแรงของเหตุการณ์ และนำมาประกอบการดำเนินการ
ทางการตลาดของ ททท.

๘) จัดทำ Communication- Response เพื่อเป็นแนวทางในการสื่อสารกับสาธารณชน
และจัดทำแนวคำถาม-คำตอบ ไว้สำหรับตอบข้อซักถามของสื่อมวลชน

อย่างไรก็ตาม ภารกิจด้านการให้ความช่วยเหลือ อำนวยความสะดวก และให้ความปลอดภัย
แก่นักท่องเที่ยว อยู่ในความรับผิดชอบหลักของกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว และสำนักพัฒนาบริการ
ท่องเที่ยว ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๓
ข้อ ๘ (๔) ติดต่อและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการบริการท่องเที่ยว
การอำนวยความสะดวกและปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

(๑๓) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรเพิ่มสำนักงานการท่องเที่ยว
ในต่างประเทศเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างชาติเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้นอย่างต่อเนื่องและ
ควรมีมาตรการในการยกระดับคุณภาพนักท่องเที่ยวให้สูงขึ้น โดยโฆษณาประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของ
ประเทศไทยผ่านสถานีโทรทัศน์ CNN ให้มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างชาติให้เดิน
ทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้เพิ่มขึ้นตามเป้าหมาย รวมทั้งควรมีการเผยแพร่วัฒนธรรมไทย
ตลอดจนจัดทำคู่มือแนะนำประเภทกิจกรรมท่องเที่ยวและร้านอาหารของแต่ละจังหวัดทั้งภาษาไทยและ
ภาษาอังกฤษเพื่อช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวแก่ประเทศ

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีสำนักงานสาขาในต่างประเทศทั่วโลกขณะนี้รวมทั้งสิ้น
๒๖ สำนักงาน โดยสำนักงานที่ ๒๖ คือสำนักงานกวางโจว ได้รับการอนุมัติจัดตั้งจากการประชุมคณะกรรมการ
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ และขณะนี้การท่องเที่ยว
แห่งประเทศไทยอยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนหลักเกณฑ์การวิเคราะห์การจัดตั้งสำนักงานทั้งในและ

นอกประเทศ เพื่อใช้เป็นหลักในการจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศเพิ่มขึ้นในภูมิภาคอื่น ๆ ของโลก อาทิ ยุโรป และอเมริกา เป็นต้น อันนำไปสู่การเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขัน

๒. ในการยกระดับคุณภาพนักท่องเที่ยวโดยการโฆษณาประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวนั้น การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้จัดทำ Media Plan ซึ่งได้มีการเผยแพร่โฆษณาทางสถานีโทรทัศน์ชั้นนำ อาทิ CNBC BBC Discover+TLC National Geographic Sport+ESPN (Wimbledon) Regional Cable TV รวมทั้งช่องทางสื่อสิ่งพิมพ์ และสื่อออนไลน์

๓. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้กำหนดส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทยโดยชู Thainess - Thai Touch ไว้ในแผนการดำเนินงานปี ๒๕๕๖ โดยนำเสนอเอกลักษณ์ “ความเป็นไทย” และเอกลักษณ์ที่โดดเด่นของพื้นที่ในหลากหลายมิติ เพื่อสร้างความแตกต่างที่ชัดเจนให้ประเทศ และใช้เป็นจุดขายหลักทางการท่องเที่ยวในทุกตลาด

๔. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยมีการจัดทำ Brochure คู่มือแนะนำการท่องเที่ยวทั้งในเชิงกิจกรรมและเชิงพื้นที่ เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติทั่วไป รวมทั้งได้จัดส่งไปยังสำนักงานสาขาของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยทั่วประเทศและทั่วโลก นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการให้ข้อมูลผ่าน Website หลักร่าง ๆ ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ รวมไปถึงการจัดทำ Application บนมือถือ อาทิ Amazing Thailand Application และ Lifestyle Thailand Application เป็นต้น

(๑๔) กรมพลศึกษาควรเร่งรัดดำเนินการก่อสร้างสนามกีฬาประจำจังหวัด ประจำอำเภอ และประจำตำบลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษา การกีฬา และนันทนาการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ รวมถึงการบริหารจัดการกีฬาในท้องถิ่นและชุมชนให้เหมาะสมกับความต้องการ ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนและเยาวชนให้ความสนใจมาเล่นกีฬาและออกกำลังกายเพื่อประโยชน์ต่อสุขภาพมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพลศึกษา

กรมพลศึกษามีภารกิจในการส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาการดำเนินงานด้านการพลศึกษา การกีฬาขั้นพื้นฐานและกีฬาเพื่อมวลชน งานนันทนาการ งานวิทยาศาสตร์การกีฬา และการพัฒนาบุคลากรด้านการพลศึกษา สุขภาพ การกีฬา นันทนาการ วิทยาศาสตร์การกีฬา ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมพลศึกษาได้รับงบประมาณดำเนินโครงการก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ จำนวน ๒๑ แห่ง ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณก่อสร้างสนามกีฬาอำเภอ จำนวน ๓๐ แห่ง และสนามกีฬาตำบล จำนวน ๓๐ แห่ง ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับประเด็นการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ด้านพลศึกษา การกีฬาและนันทนาการ เพื่อดำเนินงานส่งเสริมกีฬาและนันทนาการในส่วนภูมิภาค กรมพลศึกษาได้จัดจ้างเจ้าหน้าที่พลศึกษา อำเภอละ ๑ คน และจังหวัดละ ๑ คน ซึ่งการคัดเลือกบุคคลเพื่อจ้างเป็นเจ้าหน้าที่พลศึกษาได้กำหนดให้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี สาขาวิชาเอกพลศึกษา นันทนาการหรือวิทยาศาสตร์การกีฬา ปฏิบัติงานให้การส่งเสริม สนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชนในทุกจังหวัด อำเภอ และตำบลได้เล่นกีฬา ออกกำลังกายและประกอบกิจกรรมนันทนาการอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ นอกจากนี้ กรมพลศึกษายังดำเนินงานโครงการพัฒนานักบริหารจัดการการกีฬา เพื่อพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับงาน

กีฬาในพื้นที่ต่าง ๆ ให้มีความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการและนำไปใช้ในองค์กรหรือท้องถิ่น หรือชุมชนได้

(๑๕) การกีฬาแห่งประเทศไทยควรนำการบริหารงานของสมาคมกีฬาที่ประสบความสำเร็จ อาทิ สมาคมกีฬาวอลเลย์บอลแห่งประเทศไทย และสมาคมกีฬาน้ำหนักแห่งประเทศไทย มาเป็นแบบอย่างเพื่อให้สมาคมกีฬาอื่น ๆ ใช้เป็นแนวทางในการบริหารงานให้ประสบผลสำเร็จและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนให้นักกีฬาที่ประสบความสำเร็จและมีชื่อเสียงในแต่ละชนิดกีฬามาให้ความรู้ด้านกีฬา เพื่อสร้างกระแสกีฬาภายในประเทศและเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่เยาวชน ตลอดจนควรพิจารณางบประมาณเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมกีฬาที่เป็นเอกลักษณ์ของไทย อาทิ ตะกร้อลอดห่วงและประเพณีการเล่นว่าว เพื่อให้ได้รับความนิยมและสืบทอดสู่ลูกหลานต่อไปด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย

๑. จัดการเสวนาแนวทางการบริหารจัดการสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทยสู่ความเป็นเลิศแบบมืออาชีพ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรม เดอะ แกรนด์ โฟร์วิงส์คอนเวนชัน เซ็นเตอร์ นครินทร์ กรุงเทพฯ โดยเชิญนายชัยภักดิ์ ศิริวัฒน์ นายกสมาคมชกกีแห่งประเทศไทย นายพิมล ศรีวิกรม์ นายกสมาคมเทควันโดแห่งประเทศไทยและนายสมควร รวีรัฐ อุปนายกสมาคมวอลเลย์บอลแห่งประเทศไทย เป็นวิทยากรในการเสวนาแนวทางการบริหารจัดการสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทยสู่ความเป็นเลิศแบบมืออาชีพ แก่ผู้บริหาร และผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งประเทศไทยทั้ง ๖๗ สมาคม

๒. จัดกิจกรรมโดยเชิญนักกีฬาที่ประสบความสำเร็จจากการแข่งขันในหลาย ๆ ชนิดกีฬาร่วมสาธิตและแสดงการเล่นกีฬาแก่เยาวชนและผู้ชม ในโอกาสและในวันสำคัญ ๆ เช่น วันพ้อแห่งชาติ วันกีฬาแห่งชาติ งานเลี้ยงต้อนรับนักกีฬากลับจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกส์เกมส์ กีฬาพาราลิมปิกเกมส์ เป็นต้น เพื่อสร้างกระแสกีฬาในประเทศและเป็นแบบอย่างที่ดีให้แก่ประชาชน

๓. สนับสนุนงบประมาณเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาไทยอย่างต่อเนื่อง โดยการจัดสรรงบประมาณให้แก่สมาคมกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นประจำทุกปี

สำหรับการสนับสนุนและการส่งเสริมกีฬาที่เป็นเอกลักษณ์ของไทย การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ให้การสนับสนุนงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาตะกร้อลอดห่วงอาชีพ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาองค์ประกอบของกีฬาที่เป็นเอกลักษณ์ไทยเพื่อการอาชีพ โดยสนับสนุนให้มีระบบบริหารจัดการที่ได้มาตรฐาน เทียบเท่าสากลสามารถพัฒนากีฬาที่มีศักยภาพให้เป็นกีฬาอาชีพที่สร้างรายได้ให้แก่ นักกีฬาซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยประสบความสำเร็จในการพัฒนากีฬาอาชีพให้เป็นกิจกรรมที่สร้างความสุขแก่สังคมและสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ ตลอดจนเพื่อสืบทอดกีฬาที่เป็นเอกลักษณ์ของไทยต่อไป

(๑๖) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติควรหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่เพียงพอ โดยการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับ งบประมาณที่ได้รับเพื่อพัฒนาการกีฬาให้เป็นรูปธรรม และควรขอรับการสนับสนุนเพื่อพัฒนาการกีฬา จากภาคเอกชนร่วมด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย

๑. เพื่อให้การบริหารจัดการงบประมาณของกองทุนฯ สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรร กองทุนฯ จะดำเนินการกำหนดแนวทางการสนับสนุนงบประมาณของกองทุนฯ ที่เน้นการสนับสนุนงบประมาณตามความสำคัญและโอกาสที่จะคว้าเหรียญรางวัลให้ครอบคลุมชนิดกีฬาที่เป็นสากลและเป็นความหวังในการคว้าเหรียญรางวัลของไทยเป็นสำคัญ เช่น



๒. การขอรับการสนับสนุนเพื่อการพัฒนากีฬาจากภาคเอกชน กองทุนฯ จะดำเนินการตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการศึกษาและการกีฬา ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยเห็นชอบในหลักการให้ผู้บริจาคเงินให้หน่วยงานของรัฐ สามารถนำมาหักเป็นค่าลดหย่อนได้ ๒ เท่า ของจำนวนที่บริจาคแต่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหรือกำไรสุทธิ แล้วแต่กรณี ซึ่งจะมีผลบังคับใช้สำหรับการบริจาคที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ (๒ ปี)

(๑๗) ควรสนับสนุนให้มินิกกกฎหมายระหว่างประเทศด้านการกีฬาเพื่อให้ความคุ้มครองและรักษาสีทิตแก่นักกีฬาไทยซึ่งเดินทางเข้าร่วมแข่งขันกีฬาในต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ การกีฬาแห่งประเทศไทย โดยกองนิติการ สำนักผู้ว่าการ ได้ศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการ เกี่ยวกับการแข่งขันกีฬาในแต่ละชนิดกีฬาในการแข่งขันกีฬาระดับต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการแข่งขันกีฬาระดับชาติ และระดับนานาชาติ ได้แก่ การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ กีฬาโอลิมปิก การแข่งขันกีฬาระดับชาติ และระดับนานาชาติ ได้แก่ การแข่งขันกีฬาซีเกมส์ กีฬาโอลิมปิก

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรส่งเสริมและสนับสนุนโครงการต่าง ๆ เพื่อให้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรม และปลูกฝังให้ประชาชนมีจิตอาสา เพื่อลดความเห็นแก่ตัวและความรุนแรงของสังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงฯ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กฯ ได้ดำเนินงานโครงการคนไทยใจอาสาและเสริมสร้างการพัฒนาศักยภาพเครือข่าย เพื่อสนับสนุนให้เกิดการรวมกลุ่มของเครือข่ายในการปลูกจิตสำนึกอาสา แก่ประชาชนทั้งในระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ รวมทั้งสนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างศูนย์ประสานงานองค์กรภาคเอกชนประจำจังหวัดและศูนย์ส่งเสริมการให้และอาสาช่วยเหลือสังคมเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงานด้านจิตอาสา และยังได้ดำเนินกิจกรรมด้านสภาเด็ก เช่น

- ๑) โครงการสร้างพลังเยาวชนไทยร่วมใจพัฒนาชาติ
- ๒) โครงการเยาวชนไทยหัวใจสีขาว ซึ่งเป็นโครงการที่ส่งเสริมสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนมีการรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อตนเองและสังคม โดยมีการดำเนินการในทุกตำบล
- ๓) การส่งเสริมพลังเครือข่าย

(๒) ควรเสริมสร้างการอบรมอาสาสมัครให้บริการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน และควรกำหนดให้มีค่าตอบแทน เพื่อให้คนในท้องถิ่นได้ดูแลผู้สูงอายุและเกิดรายได้แก่อาสาสมัครโดยนำหลักการของอาสาสมัครประจำหมู่บ้าน (อสม.) ของกระทรวงสาธารณสุขมาเป็นแนวทางการดำเนินงาน และควรมีแผนการดำเนินงานเสริมสร้างให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคมส่งเสริมความเสมอภาคและพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพและดำรงชีวิตในช่วงเวลาชีวิตที่เหลืออย่างมีความสุข เนื่องจากสังคมไทยกำลังเดินทางไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็กฯ ได้ดำเนินการในเชิงรุกในการส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคมตลอดจน ได้รับบริการสวัสดิการอย่างมีมาตรฐาน ครอบครัวและชุมชนมีส่วนร่วมในการเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุ โดยจัดให้มีอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุในชุมชน เพื่อดูแลผู้สูงอายุที่ทุกข์ยากเดือดร้อนให้คนในชุมชนมีองค์ความรู้ที่สามารถดูแลผู้สูงอายุในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม ทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคม เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถอยู่ในชุมชนได้อย่างมีความสุข เช่น

๑. โครงการขยายผลอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน ได้ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรประชาชน และชุมชน โดยจัดการอบรมให้ความรู้ ส่งเสริมทักษะในการปฏิบัติหน้าที่ ปรับทัศนคติให้แก่คนในชุมชนที่สมัครใจเป็นอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุ (อผส.) ในการทำหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุกลุ่มเน้นหนัก ได้แก่ ผู้สูงอายุที่ขาดผู้ดูแล ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ถูกทอดทิ้ง ถูกทิ้งให้อยู่ตามลำพัง ถูกทะเลาะเบาะแว้ง ได้รับความทุกข์ทรมาน ไม่ได้รับการดูแลไม่ถูกต้อง โดย อผส. จะช่วยเหลือดูแลให้เหมาะสมตามสภาพปัญหาและความจำเป็นของผู้สูงอายุถึงบ้านพัก ในปัจจุบัน การดำเนินงานของ อผส. มีการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงาน เป็นเงิน ๒๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน เพื่อให้ อผส. สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง และลดภาระค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติหน้าที่ดูแลผู้สูงอายุในพื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงสนับสนุนด้านต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น การถ่ายทอดความรู้ คู่มือการดำเนินงาน การมอบวุฒิบัตร แก่ อผส.

๒. ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับสถานการณ์ผู้สูงอายุและคุ้มครองสิทธิ รวมทั้งการตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายผู้สูงอายุในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การดูแลผู้สูงอายุในสถาบัน
- ๒) การส่งเสริมเตรียมความพร้อมผู้สูงอายุในชุมชนเพื่อให้เป็นผู้สูงวัยอย่างมีคุณภาพพึ่งตนเองได้
- ๓) การคุ้มครอง สงเคราะห์ ช่วยเหลือ และซ่อมบ้านผู้สูงอายุในภาวะยากลำบากร่วมกับชุมชน
- ๔) การส่งเสริมท้องถิ่นดำเนินการศูนย์บริการผู้สูงอายุในชุมชน
- ๕) โครงการผู้สูงวัยใส่ใจลูกหลานเพื่อส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุและการทำงานมีรายได้
- ๖) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และฝึกอบรมการจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ ๔ ภาค

(๓) ควรมียุทธศาสตร์ที่มุ่งสู่การดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคมในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อเป็นเครือข่าย และทำงานอย่างเข้าถึงดังเช่นในอดีตที่ผ่านมาที่ยังไม่แยกออกจากกระทรวงมหาดไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้กำหนดยุทธศาสตร์กระทรวง เพื่อดำเนินงานในกลุ่มพื้นฐานทางสังคมในระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างพลังทางสังคม โดยมีเป้าหมายการให้บริการการทรงวง คือ ประชากรเป้าหมายและสถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกัน ซึ่งประกอบด้วยกลยุทธ์ ส่งเสริมบทบาทเชิงสร้างสรรค์ของประชาชนโดยผ่านกลไกของภาคประชาสังคม และส่งเสริมจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อสังคมภายใต้ผลผลิต เครือข่ายที่ได้รับการเสริมสร้างและพัฒนา ศักยภาพ โดยหน่วยงานในสังกัด มีภารกิจดำเนินการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมบทบาทภาคีเครือข่ายให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมและจัดสวัสดิการ เช่น การส่งเสริมให้มีอาสาสมัครด้านพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในทุกพื้นที่ ปฏิบัติหน้าที่เฝ้าระวังและช่วยเหลือประชาชนในชุมชนที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน เสริมสร้างความเข้มแข็ง และพัฒนาศักยภาพตามความต้องการขององค์กรเครือข่ายและอาสาสมัคร และพัฒนากลไกเชิงนโยบาย เช่น จัดทำแผนการพัฒนาศักยภาพเครือข่าย เพื่อการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมโดยสำนักงานปลัดกระทรวงฯ

๒. การส่งเสริมรูปแบบการจัดสวัสดิการสังคม การติดตามพัฒนา ศักยภาพระบบเครือข่าย การเสริมสร้างและสนับสนุนวิชาการพัฒนาสังคมและสวัสดิการ โดย กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

๓. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและครอบครัว การสนับสนุนการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัวในมิติพื้นที่ และสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

๔. ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการจัดตั้งและการดำเนินกิจการของสภาเด็ก และเยาวชน ในทุกระดับ ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเป็นศูนย์กลางการเรียนรู้ด้านวิชาการ และกิจกรรมเกี่ยวกับการศึกษา กีฬา และวัฒนธรรมในท้องถิ่นของเด็กและเยาวชน โดย สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ

๕. ส่งเสริมศักยภาพองค์กรและเครือข่ายด้านคนพิการ โดยถ่ายทอดองค์ความรู้แก่ผู้นำองค์กรด้านคนพิการและครอบครัวคนพิการตามหลักสูตรการเสริมสร้างศักยภาพผู้ดูแลคนพิการทางการเห็น และการได้ยิน อบรมภาวะผู้นำด้านคนพิการตามประเภทความพิการ ๖ ประเภทความพิการ และจัดทำและเผยแพร่หลักสูตรและชุดความรู้การส่งเสริมศักยภาพผู้ดูแลคนพิการทางการเห็นและการได้ยิน โดยสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

(๔) ควรผลักดันให้มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีขึ้นเป็นการเฉพาะ เนื่องจากปัจจุบันการจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตามแนวนโยบายของรัฐบาล ได้อาศัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรี ไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งอาจจะมีปัญหาในเรื่องการทับซ้อนของอำนาจหน้าที่และความชัดเจนของภารกิจดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว จะผลักดันให้เป็นพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยผ่านคณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เพื่อให้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เป็นกองทุนสำหรับการพัฒนาศักยภาพสตรี และเป็นกองทุนที่จะดูแลช่วยเหลือสตรี และเกิดความยั่งยืนต่อไป

(๕) เนื่องจากประเทศไทยประสบปัญหาด้านสังคมค่อนข้างวิกฤต ตัวอย่าง เช่น ปัญหาการคอร์รัปชัน ปัญหายาเสพติด ปัญหาความแตกแยกของสังคม ดังนั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีมาตรการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ โดยหน่วยงานในสังกัด มีภารกิจในการพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง มีมาตรการในการแก้ไขปัญหา ดังนี้

๑. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนให้เติบโตเป็นพลเมืองที่มีคุณภาพและสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนรวมกลุ่มกันทำกิจกรรมจิตอาสาเพื่อสังคมควบคู่กับการเรียนรู้จากกิจกรรม รวมถึงส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ในลักษณะต่าง ๆ เพื่อสร้างความฉลาดทางปัญญาและความฉลาดทางอารมณ์ให้กับเด็กและเยาวชน โดยดำเนินการโครงการคนไทยใจอาสาเพื่อส่งเสริมบทบาทสร้างสรรค์จิตอาสาในระดับบุคคล กลุ่ม/องค์กร และเครือข่าย ในการทำความดีและขยายผลการดำเนินงานส่งเสริมสนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปตระหนักถึงความสำคัญ และมีส่วนร่วมในการเป็นจิตอาสาให้กว้างขวางมากขึ้นทุกระดับ ทั้งหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ประชาคม และประชาชน

๒. เสริมสร้างศักยภาพกลุ่มเป้าหมายผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติดและกลุ่มเสี่ยงให้มีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิต โดยดำเนินโครงการเสริมสร้างภูมิคุ้มกันกลุ่มเสี่ยงเพื่อป้องกันยาเสพติด เพื่อเสริมสร้างศักยภาพกลุ่มเป้าหมายและผู้ผ่านการบำบัดยาเสพติดในด้านจิตใจ อารมณ์ สังคม และอาชีพ ไม่ให้กลับไปเสพติดซ้ำ เป็นการสร้างโอกาสทางเลือกป้องกันปัญหายาเสพติดให้กลุ่มเป้าหมาย และร่วมมือกับภาคเอกชน ประชาชน และท้องถิ่น ในการเสริมสร้างความรู้ป้องกันยาเสพติดในชุมชน

๓. ส่งเสริมให้สภาเด็กและเยาวชนทุกระดับและเครือข่ายเยาวชนมีส่วนร่วมในการทำกิจกรรมในด้านคุณธรรม จริยธรรมและความซื่อสัตย์ เพื่อปลูกฝังค่านิยมเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต ภายใต้โครงการ “เยาวชนไทยหัวใจสีขาว”

(๖) ในแผนยุทธศาสตร์เรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายสตรีและสถาบันครอบครัวปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีแผนงานเหมือนกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังนั้น สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ให้มีความชัดเจน และควรนำผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างประชากรในอนาคตมาปรับแผนยุทธศาสตร์เพื่อขับเคลื่อนประเทศตามวิสัยทัศน์ที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ได้จัดทำค่าของงบประมาณโครงการ/กิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการ ๔ ปี ซึ่งเป็นการดำเนินงานแบบต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการจัดทำแผนงานแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลลัพธ์เชิงคุณภาพ แต่ทั้งนี้หน่วยงานจะได้นำผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างประชากรในอนาคตมาปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงาน

ให้เป็นไปตามแนวทางของข้อสังเกต และมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ให้เกิดผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นรูปธรรม

(๗) ควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อยกสถานะของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นกรม ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะทำให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติสามารถปฏิบัติภารกิจตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและทำให้การทำงานในรูปแบบของเครือข่ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมได้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร โดยได้เสนอให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีเลขาธิการซึ่งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้รับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงาน”

(๘) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรเป็นหน่วยงานหลักในการประสานไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทั้งนี้ เนื่องจากปัจจุบันมีคนพิการที่มีความรู้ความสามารถและมีศักยภาพในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการสอน ด้านการแสดง ด้านการประกอบอาชีพ แต่คนพิการดังกล่าวยังขาดโอกาสทางสังคมในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง ดังนั้น สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้คนพิการดังกล่าวได้รับโอกาสอย่างเต็มที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการของแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ รวมถึงให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำแนวทางและมาตรการในแผนไปปฏิบัติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้มีการประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมขับเคลื่อนแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ สู่การปฏิบัติโดยมีการร่วมจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และในแต่ละปีจะได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ นอกจากนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ยังได้สนับสนุนให้จังหวัดทุกจังหวัด จัดทำแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจังหวัดฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยสนับสนุนงบประมาณในการจัดทำและสนับสนุนงบประมาณทรัพยากรที่จำเป็นในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติตามแผนงาน/โครงการที่ระบุไว้ในแผนระดับจังหวัด เพื่อส่งเสริมศักยภาพและสิทธิคนพิการตลอดจนการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรด้านคนพิการในพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

(๙) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติควรกำหนดแนวทางและวิธีการเพื่อให้มีการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลหรือสลากการกุศล

มาสนับสนุนภารกิจด้านคนพิการและการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย รวมทั้งเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายพิเศษ หรือคนพิการให้ได้รับองค์ความรู้ด้านต่าง ๆ อันจะส่งผลให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ได้รับการจัดสรรการออกสลากกินแบ่งบำรุงการกุศลเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๒ เป็นจำนวนเงิน ๘๘๐ ล้านบาท โดยได้ให้การสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เช่น ๑) สนับสนุนการประกอบอาชีพอิสระแก่คนพิการและผู้ดูแลคนพิการ ๒) สนับสนุนโครงการ แก่องค์กรและหน่วยงานที่ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ๓) การเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ทั้งนี้ ได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ในการสนับสนุนบทบาทของผู้ช่วยเหลือคนพิการองค์กรและเครือข่ายด้านคนพิการในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและกำหนดกลยุทธ์ สนับสนุนบทบาทขององค์กรเครือข่ายฯ ที่พัฒนาศักยภาพของคนพิการไทยสู่การเปิดเสรีอาเซียน และนานาชาติ

สำหรับการสนับสนุนการเตรียมความพร้อมในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทย กองทุนฯ ได้มีการสนับสนุนงบประมาณสำหรับการอบรมเชิงปฏิบัติ เรื่อง การมีส่วนร่วมของคนพิการไทยในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ภายใต้กรอบอาเซียนประชาสังคมและวัฒนธรรม ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์แผนงานการดำเนินงานด้านความพิการตามกรอบกลยุทธ์ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนให้กับคนพิการไทยในทุกภาคของประเทศ และเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง (Capacity Building) ให้กับคนพิการและองค์กรคนพิการไทย จำนวน ๓๖๐ คน

(๑๐) สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ควรมีการประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาของชุมชนท้องถิ่นได้อย่างยั่งยืนเกี่ยวกับการฟื้นฟูและพัฒนาการพึ่งตนเอง ซึ่งประกอบด้วยโครงการพัฒนาความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยแก่ผู้ยากจนในชุมชนแออัด โครงการบ้านมั่นคง โครงการแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่นและโครงการบ้านมั่นคงชนบทเพื่อผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสในชนบท

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีการประสานงานเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การคลี่คลายข้อขัดขัดในการเรื่องกฎหมายควบคุมอาคาร โดยประสานกระทรวงมหาดไทย ออกกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

๒. การประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ไฟฟ้า - ประปา ที่ดินจังหวัด สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงจังหวัด (พมจ.) เพื่อร่วมให้การสนับสนุนชุมชนในการจัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัย การออกแบบและก่อสร้าง และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมชุมชน ทำให้เกิดแผนการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนผู้มีรายได้น้อยทั้งเมือง

๓. การประสานความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการร่วมสนับสนุน การดำเนินงานตามแผนของเครือข่ายองค์กรชุมชน และองค์กรชุมชน ในการร่วมสำรวจข้อมูลการใช้ที่ดิน ทั้งหมดในตำบล เพื่อจัดทำผังตำบลที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของผู้ยากจนในชนบท และบรรจุ แผนการแก้ไขปัญหาของชุมชนลงในแผน ๓ ปี และแผนปฏิบัติการประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการสนับสนุนและร่วมสมทบกองทุนสวัสดิการชุมชนตำบลที่ชุมชนในตำบลร่วมกันก่อตั้ง

(๑๑) การเคหะแห่งชาติควรบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยควรให้ความสำคัญ กับการสร้างบ้านเอื้ออาทรที่มีโครงสร้างมั่นคงถาวรและสามารถใช้ได้ในระยะยาว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

การเคหะแห่งชาติ ให้ความสำคัญกับมาตรฐานการจัดการที่อยู่อาศัยสำหรับประชาชน ผู้มีรายได้น้อย โดยเน้นตัวโครงสร้างอาคารที่ได้มาตรฐาน พร้อมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ภายในชุมชนที่จำเป็นและเหมาะสม โดยสอดคล้องกับความสามารถในการจ่ายของประชาชนกลุ่มเป้าหมาย

สำหรับงบประมาณที่การเคหะแห่งชาติได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เน้นเป็น ค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างความเข้มแข็งสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยเฉพาะในโครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อให้ประชาชนในชุมชนของโครงการบ้านเอื้ออาทรสามารถบริหารจัดการตนเองได้เมื่อการเคหะแห่งชาติมอบ โอนไปแล้ว

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) ควรกระตุ้นให้รัฐบาลน่านโยบายด้านการพัฒนาเกษตรกรเป็นวาระแห่งชาติ เนื่องจากการเจริญเติบโตของประเทศไทยขึ้นอยู่กับเกษตรกรแต่ภาครัฐกลับไม่ให้ความสำคัญ กับภาคการเกษตรเท่าที่ควร โดยเน้นความรู้ความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์การเกษตรมากขึ้น เพราะจะทำให้ ผลิตผลทางการเกษตรมีปริมาณและคุณภาพดีขึ้น และอาจยึดแนวทางการสนับสนุนด้านการเกษตรของ ประเทศได้ทันท่วงทีเป็นต้นแบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ได้จัดทำแผนพัฒนาการเกษตร ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และคำนึงถึง ความสำคัญของภาคเกษตรที่มีบทบาทต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ และช่วยให้ประเทศไทยไม่ขาดดุลการค้าโดยตลอด การดำเนินการมีการสัมมนาระดมความคิดเห็นหลายครั้งจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับ ภาคเกษตรทั้งเกษตรกร ผู้ประกอบการ นักวิจัย และสถาบันการเงิน เพื่อปรับแผนให้สอดคล้องกับสภาพ ความเป็นจริงและเกิดประโยชน์ในทางปฏิบัติแก่ทุกภาคส่วน

ในส่วนของการพัฒนาเกษตรกร ภาครัฐได้ให้ความสำคัญโดยเน้นต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต ของเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีอาชีพที่มั่นคง และมีรายได้เพียงพอต่อการเลี้ยงชีพ เนื่องจากภาครัฐได้เล็งเห็นถึงปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น ความยากจนของเกษตรกร การกระจาย รายได้ที่ไม่เป็นธรรม การขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร เกษตรกรไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง ขาดความรู้

ความเข้าใจด้านการบริหารจัดการ และการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เป็นต้น ซึ่งแนวทางการพัฒนาเกษตรกร แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ประกอบด้วย

๑. เกษตรกรรายย่อย เน้นในเรื่องการสร้างความมั่นคงในการประกอบอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรด้วยการพัฒนาระบบประกันความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติ จัดทำทะเบียนครัวเรือนเกษตรกร พัฒนาระบบสวัสดิการแรงงานเกษตร การคุ้มครองที่ดินให้เกษตรกรรายย่อยมีที่ดินเป็นของตนเอง สร้างองค์ความรู้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง/การบริหารจัดการโลจิสติกส์/ปราชญ์ชาวบ้าน/ภูมิปัญญาทางบัญชีให้แก่เกษตรกร เตรียมความพร้อมของเกษตรกรและชุมชนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ส่งเสริมเกษตรกรทำเกษตรกรรมยั่งยืน สนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้เข้าสู่ภาคเกษตร บริหารจัดการองค์ความรู้โดยชุมชน และสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรและองค์กรเกษตรกร

๒. เกษตรกรรายใหญ่ เน้นการอำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรรายใหญ่ด้วยการปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อลดปัญหาอุปสรรคทางการค้าสินค้าเกษตร ส่งเสริมการมีส่วนร่วม การร่วมทุนด้านการวิจัยเพื่อปรับปรุงคุณภาพสินค้า และผลักดันให้เกษตรกรรายใหญ่ร่วมมือกับรายย่อยเพื่อรวมกลุ่มการผลิตและเชื่อมโยงอุตสาหกรรม

(๒) ควรพัฒนากลุ่มผู้ผลิตสินค้าเกษตร เช่น ผู้ผลิตข้าว มันสำปะหลัง และยางพาราให้มีความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีและเพิ่มคุณภาพให้แก่สินค้าที่ผลิตให้เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ รวมทั้งเพิ่มเครือข่ายเกษตรกรเนื่องจากหากมีเครือข่ายการผลิตสินค้าเกษตรเป็นจำนวนมากจะเพิ่มความเข้มแข็งให้แก่กลุ่มเกษตรกรมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

จากสถานการณ์การผลิตสินค้าเกษตรในปัจจุบันที่มีปัจจัยเสี่ยงอยู่หลายประการ เช่น การผลิตที่มีต้นทุนสูง สินค้าผลิตแล้วไม่มีตลาดจำหน่าย และอุปสรรคในการขนส่ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เร่งรัดดำเนินการหาแนวทางการแก้ปัญหาสินค้าเกษตร มีผลผลิตเกินความต้องการ การลดต้นทุนการผลิตสินค้าเกษตร โดยแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารการผลิตรายกลุ่มสินค้าเกษตรที่สำคัญ อาทิ ข้าว อ้อย ยางพารา ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง ลำไย ถั่วลิสง ทุเรียน กุ้ง ไข่ สุนัข โคเนื้อ ฯลฯ โดยมีรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการผลิต ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่กำกับดูแลกรมการข้าว และรองอธิบดีกรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องร่วมกันดำเนินงานเพื่อวิเคราะห์สภาพแวดล้อม แนวโน้ม คุณภาพสินค้าเกษตร และกำหนดกลยุทธ์ดำเนินการรองรับ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ของกลุ่มสินค้าเกษตรแต่ละชนิด รวมถึงร่วมมือกับกระทรวงต่าง ๆ เพื่อศึกษาเชื่อมโยงการดำเนินงานตลอดห่วงโซ่อุปทาน และจัดทำยุทธศาสตร์การลงทุนในสินค้าเกษตรหลักที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ และหรือมีมูลค่าส่งออกสูงข้างต้น ครอบคลุมงานเขตเกษตรเศรษฐกิจ ซึ่งจะมีการบูรณาการเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การพัฒนาสินค้าเกษตรกับกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ ต่อไป

ตลอดจนได้กำหนดกลยุทธ์ในการขับเคลื่อนไปสู่ยุทธศาสตร์ครัวไทยสู่ครัวโลกโดยร่วมมือกับกระทรวงอุตสาหกรรมในสินค้าเป้าหมาย ได้แก่ ข้าว กุ้ง น้ำตาล มันสำปะหลัง และสับปะรด ซึ่งจะเน้นให้เกิดความเชื่อมโยงให้เป็นการดำเนินงานตลอดห่วงโซ่ ในรูปแบบของ Cluster โดยพิจารณาอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่โครงสร้างพื้นฐานการผลิต เพื่อให้เกิดการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตจากการ ลดต้นทุน ลดความเสี่ยง และมี

คุณภาพ เชื่อมโยงถึงการตลาดในระดับพื้นที่และภายนอก การบริหารควบคุมเวลาให้ผลผลิตออกมาสอดคล้องกับตลาด การจัดการขนส่งที่รวดเร็ว รูปแบบของสินค้ามีคุณภาพและได้มาตรฐาน เป็นที่ยอมรับของต่างประเทศ

(๓) ควรเน้นการส่งเสริมคุณภาพของสินค้าเกษตรโดยเฉพาะสินค้าด้านสุขภาพ เพราะในอนาคตสินค้าเกษตรเพื่อสุขภาพจะได้รับความนิยมจากผู้บริโภคมากขึ้นทำให้มูลค่าของสินค้าเพิ่มขึ้นตามไปด้วย รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับนโยบายเกี่ยวกับการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืช (Good Agriculture Practices: GAP) เพราะหากมีการปฏิบัติเกี่ยวกับสินค้าเกษตรที่ดีแล้วจะทำให้ผลผลิตของไทย มีคุณภาพปลอดภัยจากสารตกค้างซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าในตลาดสินค้าส่งออกได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะหน่วยงานหลักในการผลิตภาคเกษตร ได้คำนึงถึงความปลอดภัยของเกษตรกร และผู้บริโภค จึงได้ดำเนินการตรวจสอบรับรองคุณภาพสินค้าเกษตรและอาหาร กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อให้ผลผลิตได้มาตรฐานการผลิตในด้านต่างๆ และพัฒนาให้เกษตรกรมีความรู้ ทักษะ และความชำนาญสามารถผลิตสินค้าเกษตรที่ปลอดภัย ตลอดจนสร้างโอกาสทางการตลาดให้สินค้าเกษตรปลอดภัย สามารถแข่งขันได้ในตลาดภายในและภายนอกประเทศ ดังนี้

๑) ตรวจสอบมาตรฐานแหล่งผลิตและสถานประกอบการโรงงาน อาทิ ตรวจสอบและรับรองแหล่งผลิตพืชในระบบเกษตรดีที่เหมาะสม (Good Agricultural Practice = GAP) ตรวจสอบและรับรองโรงงานแปรรูป โรงคัดบรรจุ และโรงรม การตรวจวิเคราะห์สารพิษตกค้างและออกใบรับรองสุขอนามัยเพื่อการส่งออก ตรวจสอบรับรองและออกใบรับรองปลอดภัยพืชเพื่อการส่งออก ตรวจสอบและรับรองการผลิตข้าวในระดับฟาร์ม

๒) การตรวจสอบปัจจัยการผลิต อาทิ การตรวจสอบสินค้า จากผู้ผลิต/ผู้จำหน่าย/ผู้นำเข้า การตรวจวิเคราะห์ตัวอย่างปัจจัยการผลิตพืช ผลผลิต และผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร การออกใบอนุญาตตามกฎหมาย

นอกจากนี้ ได้ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์ครัวไทยสู่ครัวโลก มีกรอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ครัวไทยสู่ครัวโลกดำเนินการในสินค้าเป้าหมายระยะแรก แบ่งเป็น ๓ หมวด คือ ๑. สินค้าอาหารสด ได้แก่ ข้าว กุ้งแช่แข็ง แป้งมันสำปะหลัง ปลาหมึกแช่แข็ง ลำไยสด และทุเรียน ๒. สินค้าอาหารแปรรูป ได้แก่ น้ำตาลทราย ทุ่นาแปรรูป กุ้งแปรรูป ไก่แปรรูป สับปะรดแปรรูป เครื่องปรุงรส ๓. สินค้ากลุ่มไม่เจาะจงรายผลิตภัณฑ์ ได้แก่ ร้านอาหาร อาหารฮาลาล อาหาร OTOP และอาหารเพื่อสุขภาพ

เนื่องจากมูลค่าการตลาดอาหารเพื่อสุขภาพเติบโตอย่างต่อเนื่องทั่วโลก ผลิตภัณฑ์อาหารสุขภาพมีความหลากหลาย มีความก้าวหน้าจากงานวิจัยที่สามารถต่อยอดในเชิงธุรกิจและมีโอกาสมากเพราะผู้บริโภคมีความต้องการอาหารที่ดีต่อสุขภาพมากขึ้น ซึ่งแนวทางการปฏิบัติเพื่อพัฒนาอาหารเพื่อสุขภาพ มีดังนี้

๑. ส่งเสริมการผลิตวัตถุดิบที่มีความปลอดภัยและมีคุณภาพตามมาตรฐานการปฏิบัติทางการเกษตรที่ดีสำหรับพืช (GAP) และมีปริมาณมากพอที่จะใช้ในการแปรรูปผลิตอาหารสุขภาพ โดยมีการวางแผนระหว่างผู้ผลิตวัตถุดิบ ผู้ประกอบการแปรรูป กำหนดชนิดพืชที่ใช้เป็นวัตถุดิบและปริมาณความต้องการเป็นการผลิตแบบมีสัญญา (Contract Farming)

๒. หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องต้องทราบชนิดของพืชวัตถุดิบที่ต้องการที่จะให้การสนับสนุน เช่น ส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตทั้งปริมาณและคุณภาพและเป็นวิทยากรในการอบรมเกษตรกรให้มีความรู้ในการผลิตตามระบบการรับรองมาตรฐาน GAP ในระดับฟาร์ม รวมทั้งการตรวจรับรองแหล่งผลิต GAP

๓. เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการแปรรูปได้ทราบแหล่งผลิตวัตถุดิบของอาหารสุขภาพที่ต้องการ

๔. GAP เป็นมาตรฐานสมัครใจ กรมส่งเสริมการเกษตรดำเนินการรับสมัครเกษตรกรที่ต้องการเข้าสู่ระบบการรับรองมาตรฐาน GAP อบรมให้ความรู้การผลิตตามระบบการรับรอง GAP และให้ความสำคัญของการประเมินแปลงเบื้องต้น ก่อนส่งหน่วยตรวจรับรองทำการตรวจรับรองแปลงต่อไป ภายใต้โครงการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานสินค้าเกษตร GAP เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพความปลอดภัยต่อผู้บริโภคและการจำหน่ายทั้งตลาดภายในและต่างประเทศ

(๔) ควรร่วมกับองค์การคลังสินค้าเพิ่มการตรวจสอบโครงการรับจำหน่ายพืชผลทางการเกษตรให้รัดกุมยิ่งขึ้น เนื่องจากเกษตรกร ชาวนา และชาวไร่มีความรู้สึกว่าตนเสียประโยชน์และถูกเอาเปรียบจากคนกลางและนักการเมืองท้องถิ่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.)

คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามกำกับดูแลและให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร ณ จุดรับจำหน่าย โดยมีปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นรองประธาน ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร องค์การคลังสินค้า และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เป็นอนุกรรมการ และผู้แทนกรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ทำหน้าที่สุ่มตรวจสอบการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ประจำจุดรับจำหน่าย เช่น ผู้แทนเกษตรกร เจ้าหน้าที่ผู้ช่วยปฏิบัติงาน อคส./อดท. ตัวแทนภาคราชการซึ่งต้องอยู่ปฏิบัติที่จุดรับจำหน่ายตลอดระยะเวลาที่กำหนด เพื่อดูแลให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกรในการชั่งน้ำหนัก วัดความชื้น สิ่งเจือปน และตรวจสอบคุณภาพข้าว เป็นต้น

(๕) ควรสนับสนุนให้มีการลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่กลุ่มเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ และควรมุ่งเน้นให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินโดยการนำพื้นที่การเกษตรซึ่งหมดสัญญาเช่าให้เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินได้ใช้ทำการเกษตรเพื่อหารายได้ เพราะที่ผ่านมาจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศ รัฐบาลมีนโยบายพักการชำระหนี้และลดอัตราดอกเบี้ยให้แก่ผู้ที่ประสบปัญหา แต่นโยบายดังกล่าวมุ่งเน้นให้ประโยชน์แก่ภาคอุตสาหกรรมและภาคการพาณิชย์ เป็นหลักในส่วนภาคการเกษตรไม่ได้รับความช่วยเหลือเท่าที่ควร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ มีมาตรการช่วยเหลือด้านหนี้สินสมาชิกสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๓ เป้าหมาย จำนวน ๖๕,๗๖๐ ราย และปี ๒๕๕๔ เป้าหมาย จำนวน ๘๕,๓๗๘ ราย เพื่อพักชำระหนี้สมาชิกที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยที่ขาดรายได้จากเกษตรกรรมไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามปกติ ,ลดภาระหนี้สินให้กับครอบครัวที่มีสมาชิกที่เสียชีวิตจากอุทกภัย และสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบสินเชื่อของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร มีระบบการให้ความช่วยเหลือตามนโยบายภาครัฐ

รวมทั้งมีกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อให้การช่วยเหลือด้านสินเชื่อแก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ในการนำเงินไปลงทุนในการประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยคิดดอกเบี้ย ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี กรณีประสบภัยธรรมชาติเกษตรกรผู้กู้สามารถร้องขอให้ลดหรืองดดอกเบี้ยเงินกู้ได้ ทั้งนี้ จะพิจารณาดำเนินการตามระเบียบ หลักเกณฑ์ว่าด้วยการกู้ยืมเงินกองทุนฯ

(๖) ควรดำเนินการให้เกษตรกรประกันภัยพืชผลของตน เนื่องจากการประกันภัยพืชผลทางการเกษตรมีความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรและเป็นการช่วยลดภาระ ด้านงบประมาณให้กับรัฐบาล รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ควรใช้นโยบายพักหนี้ให้แก่เกษตรกรเพื่อลดภาระของเกษตรกรให้เกษตรกรสามารถขยายผลผลิตได้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวโดยไม่ต้องกังวลเรื่องภาระหนี้ผลผลิตที่เกิดขึ้นคือจะช่วยให้เกษตรกรมีเงินจับจ่ายใช้สอยมากขึ้นซึ่งเป็นผลดีต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการเกษตร ได้ดำเนินการร่วมกับ ธ.ก.ส. โดยได้ร่วมประชาสัมพันธ์โครงการให้เกษตรกรได้รับทราบถึงผลประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการประกันภัยพืชผล อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินคุ้มครอง และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในปี ๒๕๕๕ กรมฯ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่ง ประกอบด้วย ข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว และข้อมูลการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐรายบุคคลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) เพื่อความรวดเร็วในการจ่ายสินไหมทดแทน

(๗) ควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการกระตุ้นให้ผู้จบการศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เข้าเรียนในวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยี เนื่องจากปัจจุบันวิทยาลัยเกษตรกรรมและเทคโนโลยีมีเฉพาะผู้ที่จบการศึกษาจากการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเท่านั้นที่เข้าเรียน ทำให้มีพื้นฐานความรู้ไม่เพียงพอส่งผลให้การผลิตและพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตร มีจำนวนน้อยและไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการได้มีข้อตกลงความร่วมมือที่จะสร้างแรงจูงใจให้บุคคลที่สนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรม เข้าศึกษาต่อในวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี วิทยาลัยประมง และวิทยาลัยการอาชีพ ภายใต้หลักสูตรเฉพาะที่ให้การศึกษาภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติในการฝึกทักษะด้านการเกษตรตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบันโดยได้จัดทำโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ เพื่อสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ที่มีความรู้ทั้งด้านทฤษฎีและปฏิบัติได้เรียนรู้โดยผ่านกลไกของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี วิทยาลัยประมง และวิทยาลัยการอาชีพ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ

๑. บุคคลทั่วไป (ผู้ว่างงาน/แรงงานเลิกจ้าง/ผู้ที่จบการศึกษาด้านเกษตรกรรม)
๒. เกษตรกรหรือบุตรหลานเกษตรกร
๓. ยุวเกษตรกรเข้าศึกษาหลักสูตรเฉพาะระดับ ปวช./ปวส.

สำหรับบุคคลทั่วไป ผู้ว่างงาน แรงงานเลิกจ้างและผู้จบการศึกษาระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) และรับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) ด้านการเกษตร เข้าเรียนในวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี จะเข้ารับการอบรมหลักสูตรการพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (ระยะเวลา ๖ เดือน) หลักสูตรนี้มีเป้าหมายเพื่อเสริมสร้างทักษะด้านการเกษตร ให้แก่เกษตรกรรุ่นใหม่ เพื่อประสบความสำเร็จในการประกอบอาชีพ

เกษตรกรรม โดยใช้ความรู้ในการบริหารจัดการตลอดห่วงโซ่การผลิตวางแผนเพาะปลูกในระดับไร่นาจนถึงการจัดการผลผลิตสู่ตลาด สามารถใช้ข้อมูลข่าวสารต่างๆ ในการวางแผนอาชีพเกษตรกร รวมทั้งสร้างความเข้มแข็งในระดับไร่นาตนเอง และสามารถขยายไปเป็นกลุ่มหรือชุมชนได้ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยเข้าสู่กระบวนการอบรมระยะเวลา ๒ เดือน ในวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีและไปฝึกทดลองอาชีพในศูนย์ปฏิบัติการโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ระยะเวลา ๔ เดือน จากนั้นทดลองทำประโยชน์รายแปลงในพื้นที่ของ ส.ป.ก. ระยะเวลา ๖ เดือน โดยระหว่างที่ปฏิบัติในพื้นที่จะมีการประเมินผลต้องมีรายได้จากการทำการเกษตรไม่น้อยกว่า ๗,๐๐๐ บาท/เดือน ผู้ที่ผ่านการอบรมที่ประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกร จะได้รับการจัดสรรที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. เตรียมไว้รองรับรายละไม่เกิน ๕ ไร่ โดยจะอนุญาตให้ทำประโยชน์ชั่วคราวเป็นเวลา ๒ ปี หลังจากนั้น จึงจะพิจารณาให้ทำกินแบบถาวรต่อไป

(๘) ควรร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพัฒนาเครื่องมือตรวจสอบสารตกค้างในสินค้าการเกษตร และพัฒนานักวิชาการด้านการเกษตรเพื่อส่งไปประจำยังพื้นที่เกษตรต่าง ๆ เพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรและตรวจสอบสารพิษ ซึ่งอาจตกค้างในสินค้าเกษตร อันจะทำให้สินค้าเกษตรมีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิชาการเกษตร และสำนักนวัตกรรมการผลิต (องค์การมหาชน) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มองเห็นความสำคัญของเทคโนโลยีงานวิจัยและองค์ความรู้ด้านเกษตร รวมทั้งด้านเกษตรอินทรีย์ เพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่กลุ่มเป้าหมายทั้งภาครัฐ เอกชน และเกษตรกร เพื่อให้มีการส่งออกสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ รวมทั้งการสร้างเสริมความเข้มแข็งด้านการวิจัยและพัฒนา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และเพื่อการขยายผลในเชิงพาณิชย์ อันเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศชาติโดยรวม จึงได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เรื่องการพัฒนาและสนับสนุนนวัตกรรมวิจัยเกษตรสู่เชิงพาณิชย์ งานวิจัยที่ดำเนินการ ได้แก่ การถ่ายทอดเทคโนโลยี การยืดอายุเก็บรักษามังคุดเพื่อการส่งออกทางเรือ การถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตชุดตรวจสอบอะฟลาทอกซิน และการถ่ายทอดเทคโนโลยีชุดตรวจสอบไวรัสกล้วยไม้ชนิด ๓ เชื้อ

(๙) ควรเพิ่มงบประมาณในการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตรมากขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าให้สินค้าการเกษตรและเพิ่มมาตรการติดตามการปฏิบัติงานและผลงานขององค์การมหาชนที่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากองค์การมหาชนมีค่าใช้จ่ายสูง โดยเฉพาะอัตราเงินเดือนบุคลากร แต่กลับไม่มีผลงานเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีการสนับสนุนการแปรรูปสินค้าเกษตร โดยการถ่ายทอดความรู้ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปผลผลิตการเกษตร การแปรรูปสัตว์น้ำ และพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ด้านอาหาร บรรลุเกณฑ์สำหรับผลิตภัณฑ์ด้านอาหารที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเพิ่มช่องทางการจำหน่ายและการเชื่อมโยงตลาดสินค้าเกษตรแปรรูปแก่เกษตรกร กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร

สำหรับองค์การมหาชนในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณมี ๒ หน่วยงาน คือ สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง และสำนักงานพิพิธภัณฑสถานเกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว งบประมาณรวม ๖๐๕.๓๕ ล้านบาท สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบในการติดตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณในภาพรวม ได้ติดตามการดำเนินงานขององค์การมหาชนเช่นเดียวกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด

(๑๐) ควรสำรวจข้อมูลเกษตรกรให้ครอบคลุมและตรงตามความเป็นจริง กระตุ้นให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรและจัดทำบัตรเกษตรกรโดยเร็ว เพราะการปฏิบัติงานที่ผ่านมาโดยเฉพาะโครงการรับจำนำพืชผลการเกษตรมีการทุจริตเกิดขึ้นมาก การเร่งรัดให้มีบัตรเกษตรกรจะทำให้ลดการทุจริตในโครงการของรัฐได้และเกษตรกรจะได้รับประโยชน์จากโครงการของรัฐอย่างแท้จริง รวมทั้งจะเป็นประโยชน์ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรได้อย่างทั่วถึงในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ นอกจากนี้การจัดทำบัตรเกษตรกรจะทำให้ทราบและตรวจสอบการบุกรุกป่าสงวนได้ ทำให้การแก้ไขการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวนทำได้ง่ายยิ่งขึ้น โดยอาจจัดพื้นที่ทำกินให้แก่ผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าได้อย่างถูกต้อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ข้อมูลเกษตรกรได้มาจากการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ระบบได้เปิดให้สามารถขึ้นและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้ตลอดเวลา และได้กำหนดเป็นเงื่อนไขของการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติและการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ ซึ่งจะได้ไว้รับรองการปลูกพืชในแต่ละฤดูกาลไปเข้าร่วมโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐ โดยต้องขึ้นทะเบียนเกษตรกรก่อน กรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการรับขึ้นทะเบียนเกษตรกรตั้งแต่ ปี ๒๕๕๒ ซึ่งครั้งแรกขึ้นทะเบียนได้ จำนวน ๕.๒ ล้านครัวเรือน และได้มีการรับขึ้นทะเบียนใหม่พร้อมกับปรับปรุงทะเบียนเก่า ซึ่งในปัจจุบันมีเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนเกษตรกรทั้งหมดจำนวน ๗.๒ ล้านครัวเรือน

สำหรับบัตรเกษตรกรไม่ได้มีการจัดทำ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีให้ประชาชนมีบัตรเดียว คือ บัตรประจำตัวประชาชน ซึ่งมีอายุบัตร ๑๐ ปี ข้อมูลที่ใส่ในบัตรต้องไม่เคลื่อนไหว ซึ่งได้มีการใส่ข้อมูลว่าเป็นเกษตรกร ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่ไหนและเมื่อไร และจะเห็นข้อมูลได้เมื่อนำบัตรประจำตัวประชาชนไปเสียบกับเครื่องอ่านบัตรและเชื่อมโยงกับเครื่องคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการเกษตรได้มีการนำร่องจัดทำสมุดทะเบียนเกษตรกรโดยการนำข้อมูลของเกษตรกรใส่ลงในสมุดทะเบียนเกษตรกร ซึ่งประกอบด้วยข้อมูลสมาชิกในครัวเรือน เนื้อที่ถือครอง เนื้อที่เพาะปลูกในแต่ละฤดูกาล และการเข้าร่วมโครงการของภาครัฐ โดยขณะนี้กำลังดำเนินการนำร่องในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัดชัยนาท พระนครศรีอยุธยา สุพรรณบุรี ฉะเชิงเทรา นครราชสีมา อุบลราชธานี ขอนแก่น นครศรีธรรมราช เชียงราย และจังหวัดพิษณุโลก

(๑๑) ควรขึ้นทะเบียนผู้จำหน่ายพันธุ์พืชและผู้จำหน่ายปุ๋ย เพื่อลดปัญหาการจำหน่ายพันธุ์พืชและปุ๋ยปลอมให้แก่เกษตรกร เนื่องจากเกษตรกรไม่มีความรู้ด้านพันธุ์พืชและจะทราบว่าเป็นพันธุ์พืชปลอมก็ต่อเมื่อพืชดังกล่าวให้ผลผลิตแล้วเท่านั้นส่งผลให้เสียเวลาและมีต้นทุนในการบำรุงรักษาจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิชาการเกษตร ได้มีพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๕๐ กำกับดูแลอยู่เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม ในฐานะในทางเศรษฐกิจของประเทศและของประชาชนจึงขึ้นอยู่กับการเกษตรเป็นสำคัญ แต่ปรากฏว่าการเพาะปลูกของเกษตรกรให้ผลต่อโร้น้อยกว่าที่ควรจะได้รับมากและผลิตผลยังมีคุณภาพไม่ได้มาตรฐาน เมื่อมีการแข่งขันในตลาดต่างประเทศ สินค้าเกษตรของประเทศไทยจึงตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบทั้งในด้านคุณภาพและราคา อันเป็นผลเสียหายแก่เศรษฐกิจของประเทศโดยตรง ทั้งนี้ก็เพราะประเทศไทยยังขาดการส่งเสริมและการควบคุมการใช้พันธุ์พืชที่ดี ทั้งยังปล่อยให้มีการประกอบการค้า

พันธุ์พืชโดยเสรีไม่มีการควบคุมแต่ประการใด ทั้ง ๆ ที่ขณะนี้มีผู้ส่งพันธุ์พืชจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศและมีการผลิตพันธุ์พืชจำหน่ายแก่เกษตรกรเพิ่มขึ้นทุกปี และปรากฏว่ามีการจำหน่ายพันธุ์พืชเสื่อมคุณภาพและพันธุ์พืชปลอมปนอยู่เสมอ นอกจากนี้ ก็ยังมีการโฆษณาเท็จหรือเกินความเป็นจริงเกี่ยวกับคุณภาพของพันธุ์พืชเป็นการหลอกลวงให้เกษตรกรได้รับความเสียหาย ฉะนั้น เพื่อให้เกษตรกรได้รับความคุ้มครองอย่างเพียงพอ และผู้ประกอบการค้าพันธุ์พืชสามารถดำเนินกิจการไปด้วยดี สมควรมีกฎหมายว่าด้วยพันธุ์พืชเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมเกษตรกรรมของประเทศให้เจริญรุ่งเรืองและมีผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

(๑๒) ควรกำหนดแผนงานและเพิ่มบทบาทหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติอย่างจริงจังเพื่อสร้างประโยชน์ให้แก่เกษตรกรได้อย่างแท้จริง เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการของสภาเกษตรกรแห่งชาติยังคงประสบปัญหาและอุปสรรค ถึงแม้ว่าสภาเกษตรกรแห่งชาติได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและดำเนินการมาระยะเวลาหนึ่งแล้วก็ตาม แต่การดำเนินงานยังไม่ปรากฏผลเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สภาเกษตรกรแห่งชาติ เป็นเวทีระดับชาติของเกษตรกรจากทั่วประเทศผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหลายสาขา และผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้รับการคัดเลือกจากเกษตรกร จึงนับได้ว่าเป็นเวทีของพี่น้องเกษตรกรที่ได้เลือกผู้แทนที่สามารถมองปัญหาและแนวทางแก้ไขความเดือดร้อนของเกษตรกรได้อย่างเหมาะสมและเป็นที่ต้องการของเกษตรกร โดยจะคอยเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาไปสู่การพิจารณาของรัฐบาล และคอยติดตามเรื่องราวว่าดำเนินการไปถึงไหนแล้ว ส่งผลให้ปัญหาได้รับการแก้ไขได้รวดเร็วและทันเหตุการณ์มากกว่าที่เป็นมาในอดีต ทั้งนี้ เพื่อกำหนดเป็นนโยบายและแผนในการพัฒนาส่งเสริมช่วยเหลือและสนับสนุนการประกอบอาชีพเกษตรกรรม ที่จะนำไปสู่การพัฒนาภาคเกษตรกรรมและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศอย่างยั่งยืนในอนาคต

ผลการดำเนินงาน

การดำเนินงานที่ผ่านมาของสภาเกษตรกรแห่งชาติมีความก้าวหน้าเป็นอย่างมาก ล่าสุดได้ดำเนินการจัดตั้งสภาเกษตรกรแห่งชาติ และสภาเกษตรกรจังหวัด ครอบคลุมประกอบเรียบร้อยแล้ว อาทิ การเลือกประธานสภาเกษตรกรจังหวัด จำนวน ๗๗ คน เพื่อเป็นสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ตัวแทนองค์กรเกษตรกรด้านพืช สัตว์ และประมง จำนวน ๑๖ คน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ในด้านเกษตรกรรม จำนวน ๗ คน เป็นต้น และยังได้มีการดำเนินการจัดทำกฎระเบียบและข้อบังคับการประชุมสภาเกษตรกรแห่งชาติ และข้อบังคับการประชุมสภาเกษตรกรจังหวัด ตลอดจนได้มีการประชุมเพื่อพิจารณากฎระเบียบและข้อบังคับต่าง ๆ ทางด้านการเงิน ๒ ฉบับ รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ของสมาชิกสภาเกษตรกรแห่งชาติ ระเบียบพัสดุคงคลังต่าง ๆ และการขาด/ลางานเสนอไปยังกระทรวงการคลังในการพิจารณาแล้ว

นอกจากนี้ยังได้มีการติดต่อขอใช้อาคารสถานที่ของคณะเกษตรศาสตร์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อเป็นที่ตั้งสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ พร้อมทั้งขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๖ จำนวน ๖๘๗ ล้านบาท ได้รับจัดสรรเพียง ๑๗๐ ล้านบาท

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พร้อมทั้งจะส่งมอบภารกิจทั้งหมดให้กับสภาเกษตรกรแห่งชาติดำเนินงานเองโดยตรงแล้ว เหลือเพียงการรอกกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบระเบียบทางการเงินของสำนักงานสภาเกษตรกรแห่งชาติ และการเลือกตั้งเพื่อคัดเลือกเลขาธิการสำนักงานสภาเกษตรกรคนใหม่ มาปฏิบัติหน้าที่เท่านั้น โดยคาดว่าจะการคัดเลือกดังกล่าวจะแล้วเสร็จทันเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ นี้

ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติสภาเกษตรกรแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามมาตรา ๑๑ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติไว้เรียบร้อยแล้ว

๑) เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดนโยบายการส่งเสริม และการพัฒนาความเข้มแข็งแก่เกษตรกร และองค์กรเกษตรกร ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง การผลิต การแปรรูป การตลาด และการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

๒) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบาย และแนวทางการส่งเสริมและพัฒนาการทำ การเกษตรแบบผสมผสาน ระบบวนเกษตร ระบบเกษตรธรรมชาติ ระบบไร่นาสวนผสม ระบบเกษตรอินทรีย์ และเกษตรกรรมรูปแบบอื่น

๓) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การพัฒนา เกษตรกรรม รวมทั้งการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔) เสนอแผนแม่บทต่อคณะรัฐมนตรี

๕) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการส่งเสริม และสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา องค์ความรู้ทางด้านพันธุกรรมพืช และสัตว์ท้องถิ่น ผลผลิตทางเกษตรกรรม และผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการแปรรูป ผลผลิตทางเกษตรกรรม

๖) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการประกันความเสี่ยงของราคา และผลผลิต ทางเกษตรกรรม รวมทั้งการกำหนดสวัสดิการให้แก่เกษตรกร

๗) เสริมสร้างความร่วมมือ และประสานงานกับภาครัฐ และเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาเกษตรกรรม

๘) พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและองค์กรเกษตรกร

๙) ให้ความเห็นต่อนโยบาย กฎหมาย หรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้อง และมีผลกระทบต่อเกษตรกร

๑๐) ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะแก่เกษตรกร องค์กรเกษตรกร และตามที่สภาเกษตรกร

จังหวัดเสนอ

๑๑) แต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือที่ปรึกษาตามความจำเป็น

๑๒) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสภาเกษตรกรแห่งชาติ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๔๓ ให้สภาเกษตรกรแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน ตามแผนแม่บท พร้อมทั้งรายงานปัญหาและอุปสรรคที่ไม่อาจดำเนินการตามแผนแม่บท และเสนอแนวทางการ แก้ไขปัญหาดังกล่าวให้นายกรัฐมนตรีพิจารณา

(๑๓) ควรเตรียมความพร้อมด้านบุคลากรเป็นลำดับแรกในการพัฒนา ศักยภาพด้านการเกษตรของประเทศ โดยการสร้างความรู้ให้แก่เกษตรกรและเพิ่มบุคลากรด้านการ ถ่ายทอดความรู้ด้านการเกษตร และควรดำเนินการควบคุมและสอดคล้องกับการปฏิบัติด้านอื่น ๆ เพื่อการ เข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีคำสั่งคณะกรรมการนโยบายด้านการเกษตร ระหว่างประเทศ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเตรียมความพร้อมภาคเกษตรสู่ประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยมีผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน สำนักงานปลัดกระทรวงฯ เป็นฝ่ายเลขานุการ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นผู้ช่วยเลขานุการ มีหน้าที่หลักในการจัดทำ

กรอบนโยบาย Roadmap แนวทางการเตรียมความพร้อมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และภาคการเกษตรไทยสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของประเทศไทย โดยบูรณาการแนวทางการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศในการร่วมผลักดันให้เกิดการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘

การดำเนินการที่ผ่านมาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑) ได้มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดูแลกลุ่มการผลิตรายสินค้า และให้แต่ละหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายผู้เชี่ยวชาญเป็นผู้ประสานงานหลัก (Focal Point) ในเรื่องการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน

๒) ได้มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อวิเคราะห์ศักยภาพการแข่งขันของสินค้าเกษตรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยมี สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรทำหน้าที่เป็นหน่วยประสานการจัด Workshop ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการ บริษัทเอกชน และเกษตรกร โดยใช้ Thailand Competitiveness Matrix (TCM) เพื่อกำหนดตำแหน่งของสินค้าในตาราง ๒ Quadrant ซึ่งพิจารณาจาก ๒ ปัจจัยหลัก คือ ปัจจัยที่สร้างความน่าสนใจให้กับสินค้านั้น (Attractiveness Factors) ตามแนวตั้ง ประกอบด้วย มูลค่าการนำเข้าของสินค้านั้นโดยประชาคมอาเซียน มูลค่าการส่งออกสินค้านั้นของไทยไปยังประชาคมอาเซียน และปัจจัยด้านการแข่งขันของแต่ละสินค้า (Competitiveness Factors) ตามแนวนอน ประกอบด้วย การวิจัยและพัฒนา โครงสร้างการผลิต มาตรฐานการยอมรับของตลาด/ภาพลักษณ์ ระบบโลจิสติกส์ และทรัพยากรมนุษย์ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบถึง Position ของสินค้า เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการที่สอดคล้องกับศักยภาพ รวมทั้งร่วมกันพิจารณาแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่จะต้องดำเนินการเพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาช่วง ๓ ปี ข้างหน้า พร้อมจัดลำดับความสำคัญ โดยสินค้าเกษตรที่สำคัญ ได้แก่

(๑) สินค้าประมง (กุ้ง ปลาทูน่า ปลานิล และกุ้งก้ามกราม)

(๒) สินค้าปศุสัตว์ (ไก่เนื้อและผลิตภัณฑ์ ไก่ไข่ โคเนื้อและผลิตภัณฑ์ โคเนื้อและผลิตภัณฑ์

และสุกร)

(๓) สินค้าผลไม้ (ทุเรียน ลำไย มังคุด มะม่วง และสับปะรด)

(๔) สินค้าข้าว

(๕) สินค้าไม้น้ำมัน (ปาล์ม น้ำมัน มะพร้าว ยางพารา และกาแฟ)

(๖) สินค้าพืชไร่ (มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และอ้อยโรงงาน)

(๗) สินค้าไหม

อย่างไรก็ตาม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เล็งเห็นความจำเป็นเร่งด่วนในการสร้างความตื่นตัว ความรู้ และสร้างความตระหนักถึงโอกาสที่จะเกิดขึ้นแก่ผู้เกี่ยวข้องทั้งส่วนราชการ เกษตรกร และผู้เกี่ยวข้องในภาคเกษตรอื่นๆ เพื่อลดและป้องกันการเกิดผลกระทบต่อภาค จึงเร่งดำเนินการให้ความรู้ สร้างความตระหนัก กำหนดแผนงานในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของภาคการเกษตร เตรียมความพร้อมให้แก่บุคลากร ทั้งข้าราชการ เกษตรกร ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในเวทีนานาชาติ รวมถึงการประสาน ด้านงบประมาณ กิจกรรม/โครงการ การประชาสัมพันธ์ การดำเนินงานในเชิงเทคนิค เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) การอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และเกษตรกร การสร้างและพัฒนาผู้ตรวจประเมินและหน่วยตรวจ รวมทั้งการศึกษาดูงานประเทศเพื่อนบ้าน

๒) การดำเนินการตามพันธกรณี/ความร่วมมืออื่นๆ พร้อมทั้งเตรียมการรองรับภายในประเทศเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในด้านการเกษตร โดยให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการประมงและการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำอย่างเข้มข้นเชิงพาณิชย์ เพื่อการแข่งขันในตลาดอาเซียนแก่ผู้ประกอบการ การพัฒนาห้องปฏิบัติการ ตรวจวิเคราะห์ชั้นสูตรโรคสัตว์ที่ด่านกักกันสัตว์ที่สำคัญ การเตรียมความพร้อมด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช การเสริมสร้างความเข้มแข็งกระบวนการแจ้งเตือนความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งจะขยายผลการดำเนินงานสู่ประเทศสมาชิกในภูมิภาคอาเซียน

๓) การจัดประชุมกับประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อสร้างความร่วมมือในการจัดทำมาตรฐานและการรับรองระบบงาน

๔) การจัดงานแสดงสินค้าและเพิ่มช่องทางตลาดสินค้าสหกรณ์ โดยจัดแสดงและจำหน่ายสินค้าสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรให้เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค และเตรียมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๕) การศึกษาและพัฒนาเกี่ยวกับการจัดทำมาตรฐาน ร่วมจัดงานเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านมาตรฐานและการรองรับระบบงาน สร้างและพัฒนาผู้ตรวจประเมิน และหน่วยตรวจ รวมทั้งเตรียมความพร้อมด้านสุขอนามัย และสุขอนามัยพืช และเสริมสร้างความเข้มแข็งกระบวนการแจ้งเตือนความปลอดภัยอาหารและอาหารสัตว์ในภูมิภาคอาเซียน โดยขยายผลการดำเนินงานสู่ประเทศสมาชิกในภูมิภาคอาเซียน

กรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์

กรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ได้เตรียมความพร้อมแก่บุคลากรของกรมฯ โดยอบรมให้ความรู้ในหลักสูตรต่าง ๆ แก่ผู้สอบบัญชี และผู้ช่วยผู้สอบบัญชี เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รองรับทั่วไป สามารถปฏิบัติงานด้านการให้บริการโปรแกรม พัฒนาผู้ให้บริการโปรแกรมระบบบัญชีสหกรณ์ และพัฒนาบุคลากรด้านต่าง ๆ รวมทั้งพัฒนาด้านภาษาต่างประเทศ ให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๓ กรมฯ ได้จัดทำโครงการเสริมสร้างภูมิปัญญาทางบัญชีแก่เกษตรกรไทยขึ้น โดยมีกลุ่มเป้าหมาย ๕.๖ ล้านครัวเรือน เพื่อให้สมาชิกของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร เกษตรกรทั่วไป รู้จักการบันทึกบัญชีรับ-จ่ายในครัวเรือน ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวมีเกษตรกรสามารถลงบัญชีได้ในหลักสูตรฝึกปฏิบัติมีขีดความสามารถจัดทำบัญชีได้ จำนวน ๒.๔ ล้านคน และในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙ กรมฯ ได้ดำเนินการตามโครงการพัฒนาภูมิปัญญาทางบัญชีสู่บัญชีต้นทุนอาชีพ ซึ่งเป็นการต่อยอดการเรียนรู้ของเกษตรกร ๒.๔ ล้านครัวเรือนดังกล่าว ซึ่งกรมฯ ได้เตรียมความพร้อมแก่เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายโครงการพัฒนาภูมิปัญญาทางบัญชีสู่บัญชีต้นทุนอาชีพ เพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยสร้างและพัฒนาครูบัญชีให้เป็นผู้ถ่ายทอดความรู้ทางบัญชีให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ สนับสนุนการสร้างเครือข่ายครูบัญชีอาสา โดยการจัดตั้งชมรมครูบัญชี ระดับจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ เพื่อให้เกษตรกรสามารถใช้ข้อมูลทางบัญชีวางแผนการผลิต ลดต้นทุน และเพิ่มรายได้ รู้จักการเก็บออมตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(๑๔) ควรบูรณาการงานด้านการเกษตร และการใช้งบประมาณของกรมต่าง ๆ ในสังกัดร่วมกัน เนื่องจากในอดีตโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณจำแนกออกตามกรมต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลทำให้ไม่เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง รวมทั้งควรมีการประเมิน การใช้จ่ายงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ว่าสามารถทำให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นและสร้างความมั่นคงด้านอาหารเกษตรให้แก่ประเทศหรือไม่เพียงพอ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงสมดังเจตนารมณ์และพันธกิจของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีนโยบายในการดำเนินงานบูรณาการร่วมกัน เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม อาทิเช่น โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากโครงการพระราชดำริ โครงการสายใยรักแห่งครอบครัวในพระบรมราชูปถัมภ์สมเด็จพระบรมโอรสาธิราช โครงการนิคมการเกษตร โดยเฉพาะโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่นอกจากจะมีการบูรณาการภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้วยังมีการบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการด้วย

(๑๕) กรมการข้าวควรประชาสัมพันธ์ผลงานวิจัยด้านการปรับปรุงพันธุ์ข้าว และผลงานวิจัยเกี่ยวกับประโยชน์ของข้าวสายพันธุ์ต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความตื่นตัวของผู้บริโภคข้าวการวิจัยและพัฒนาสายพันธุ์ข้าวพื้นเมืองของไทยให้สามารถแข่งขันกับข้าวสายพันธุ์อื่น ๆ ของต่างประเทศได้ เช่น ข้าวเหนียวพันธุ์ลิ้มผิว ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงประโยชน์ทางด้านโภชนาการ และส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกให้มากขึ้น เนื่องจากเป็นพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ที่ได้ทำการวิจัย ปรับปรุง พัฒนาสายพันธุ์ และเป็นข้าวที่มีคุณประโยชน์ในหลายด้าน จึงควรได้รับการส่งเสริมให้เกิดการบริโภคมากขึ้น นอกจากนี้ควรผลักดันให้เกิดการจัดตั้งกองทุนข้าว เพื่อให้มีเงินเพียงพอในการช่วยเหลือชาวนาที่ได้รับความสะดวกในด้านต่าง ๆ และมีเงินทุนในการวิจัยและพัฒนาพันธุ์ข้าวไทยให้ดียิ่งขึ้น ส่งเสริมและสนับสนุนข้าวไทยให้สามารถแข่งขันในตลาดโลก เพื่อให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการส่งออกข้าวของโลกต่อไป รวมถึงการตรวจสอบสารเคมีตกค้างในข้าวที่จะทำการส่งออกไปยังต่างประเทศ เพื่อเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศคู่ค้า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการข้าว โดยสำนักวิจัยและพัฒนาข้าว ได้ทำการวิจัยด้านปรับปรุงพันธุ์ข้าวและได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์พันธุ์ข้าวต่างๆ แก่เกษตรกรทั่วประเทศ เช่น ในปี ๒๕๕๕ ได้ปรับปรุงพันธุ์ข้าว “ข้าวบ้านนา ๔๓๒” ที่ทนต่อสภาพน้ำท่วมเพื่อรองรับวิกฤตการณ์น้ำท่วม ทั้งนี้ได้รับรองพันธุ์และประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรทราบอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะเกษตรกรในพื้นที่ๆ ประสบปัญหาที่มีความต้องการข้าวที่ทนต่อสภาพน้ำท่วม โดยในปี ๒๕๕๖ ได้มีงานวิจัยด้านปรับปรุงพันธุ์ข้าวและคาดว่าจะได้สายพันธุ์ข้าวต่างๆ ดังนี้

๑. ข้าวเหนียวดำหอมสายพันธุ์ PTNC๙๖๐๕๑-๓๗
๒. ข้าวเหนียวสายพันธุ์ RGDU๐๔๒๘๕-๓-๓ (ข้าวเหนียวต้านทานโรคไหม้)
๓. ข้าวเจ้าสายพันธุ์ RGDU๙๙๐๐๓-๑๐๑๒-B-๒-๖-B
๔. ข้าวเจ้าแดงสายพันธุ์ KKNC๙๕๐๐๘
๕. ข้าวเจ้าสายพันธุ์ IR๗๕๐๐๓-UBN-๑๑๑-๑๐-๔๐๕
๖. ข้าวเจ้าสายพันธุ์ PTL๐๐๐๔๒-B-B-๑๘-๒-๑-๑-๒
๗. ข้าวเจ้าสายพันธุ์ PRE๐๑๐๑๗-๑๐-๑-๑-๑

ในด้านการประชาสัมพันธ์ เช่น ข้าวเหนียวพันธุ์ลิ้มผิว ได้มีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่การรับรองพันธุ์ การแสดงนิทรรศการในโอกาสต่างๆ เช่น

- วันข้าวและชาวนาแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕
- วันสถาปนากรมการข้าว ปี ๒๕๕๕
- การประชุมวิชาการของสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) งาน “การนำเสนอ

ผลงานวิจัยแห่งชาติ ๒๕๕๕ (Thailand Research Expo ๒๐๑๒)”

- การจัดนิทรรศการใน “งานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ พระมารดาแห่งการคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ”

- การจัดงาน field day ข้าวเหนียวดำพันธุ์ส้มม่วงในพื้นที่เขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์ (๑๕ กันยายน ๒๕๕๕) เพื่อประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกมากขึ้น

- การนำเสนอทางสื่อโทรทัศน์ วิทยุ และสิ่งพิมพ์ต่างๆ

การจัดตั้งกองทุนข้าว

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นถึงความสำคัญของชาวนาและอาชีพการทำนาจึงได้เสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชาวนา เพื่อส่งเสริมให้ชาวนาซึ่งถือเป็นกลุ่มอาชีพที่สำคัญของประเทศ ยกฐานะความเป็นอยู่ สามารถดำรงชีพได้อย่างยั่งยืน มีเกียรติและศักดิ์ศรี รวมทั้งพึ่งพาตนเองได้อย่างแท้จริง โดยสมาชิกจะต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนส่วนหนึ่งและรัฐบาลสนับสนุนให้อีกส่วนหนึ่ง ในลักษณะเหมือนกับกองทุนประกันสังคม

สำหรับสิทธิประโยชน์ที่สมาชิกจะได้รับ ประกอบด้วย บำเหน็จ หรือบำนาญ และสิทธิประโยชน์อื่นจากกองทุน ซึ่งสมาชิกจะรับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวได้ เมื่อ

๑. มีอายุครบหกสิบห้าปีบริบูรณ์หรือเป็นสมาชิกกองทุนมาแล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ ปีและมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป จะได้รับบำนาญ หรือบำเหน็จจากกองทุน

๒. ลาออกจากกองทุน ให้สมาชิกมีสิทธิได้รับเงินสะสมและผลประโยชน์ของเงินสะสมจากกองทุน

๓. สมาชิกทุพพลภาพก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ มีสิทธิได้รับบำนาญ หรือบำเหน็จ

๔. สมาชิกถึงแก่ความตายก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ จะจ่ายบำเหน็จตกทอดจากกองทุนให้แก่บุคคลซึ่งสมาชิกที่ถึงแก่ความตายได้แสดงเจตนาไว้ล่วงหน้าต่อกองทุน

๕. รับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ด้านอื่นๆ เช่น ใช้จ่ายการผลิต ทุนเพื่อการศึกษาบุตร เป็นต้น

ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชาวนา พ.ศ.....ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑๖) กรมการข้าวควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการจัดทำหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับการทำนา โดยให้นักเรียนได้เห็นถึงขั้นตอนของการทำนาทุกขั้นตอน เพื่อเป็นการปลูกจิตสำนึกของเยาวชนไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการข้าว ได้ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดทำโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ โดยเป็นการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อสร้างโอกาสทางการศึกษา การเข้าถึงองค์ความรู้ด้านข้าวทั้งภาคทฤษฎีและปฏิบัติ ให้แก่ชาวนารุ่นใหม่ให้สามารถประกอบอาชีพได้อย่างยั่งยืนและมั่นคงต่อไปในอนาคต

นอกจากนี้ กรมการข้าวยังมีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการปลูกจิตสำนึกของเยาวชน การสืบสานวัฒนธรรมและอาชีพการทำนา ดังนี้

๑. การฝึกอบรมการสร้างชาวนารุ่นใหม่ ที่เป็นลูกหลานชาวนา ที่มีอายุตั้งแต่ ๑๘ - ๓๕ ปี โดยมีการถ่ายทอดความรู้ ฝึกปฏิบัติ และศึกษาดูงานที่เกี่ยวกับการผลิตและการตลาดข้าวอย่างครบวงจร

โดยมีเป้าหมายให้ชาวนารุ่นใหม่ให้มีศักยภาพในการผลิตข้าว และมีความพร้อมที่จะสืบสานอาชีพการทำนาต่อจากพ่อแม่

๒. จัดงานปลูกข้าวปลูกใจ เด็กไทยรักข้าว ทั้งในเขตสังคมเมืองและจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้เยาวชนทั้งในสังคมเมืองและชนบทได้เรียนรู้และฝึกปฏิบัติการทำนาด้วยตนเองตั้งแต่การปักดำข้าว จนถึงการเก็บเกี่ยว เป็นการส่งเสริมให้เยาวชนได้สัมผัสกับวิถีชีวิตและสังคมชาวนา ซึ่งเป็นสังคมที่เรียบง่าย จริงใจ และอยู่บนพื้นฐานแห่งความพอเพียง รวมทั้งได้เรียนรู้ภูมิปัญญาของบรรพบุรุษที่ใช้ในการทำนาอันจะนำไปสู่การปลูกสร้างจิตสำนึกและความรู้สึกของเยาวชนให้มีทัศนคติที่ดีต่อข้าวและชาวนาต่อไป

๓. นำเกษตรกรรุ่นใหม่ศึกษาดูงานด้านการผลิตข้าว ณ ศูนย์วิจัยข้าว/ศูนย์เมล็ดพันธุ์ข้าว/ศูนย์ข้าวชุมชน ซึ่งเป็นการให้ความรู้ด้านการผลิตข้าวในพื้นที่จริง ตั้งแต่การผลิตเมล็ดพันธุ์ การปลูกการจัดการในแปลงนา การเก็บเกี่ยว การจัดการหลังการเก็บเกี่ยว การสี/การแปรรูปข้าว ตลอดจนการจำหน่ายผลผลิตข้าว การดำเนินงานดังกล่าว มีความมุ่งมั่นที่จะให้คนในสังคมไทยโดยเฉพาะเยาวชนไทยทั้งในสังคมเมืองซึ่งห่างไกลจากวิถีชีวิตและสังคมชาวนา รวมทั้งเยาวชนไทยทั่วประเทศ ได้รับรู้ถึงความยากลำบากของชาวนา ช่วยทำให้เกิดความเข้าใจและตระหนักในคุณค่าของชาวนาผู้ที่ยอมลำบากผลิตข้าวให้คนไทยได้มีอาหารกินกันอย่างอุดมสมบูรณ์ นำไปสู่ การปลูกสร้างจิตสำนึกและความรู้สึกของเยาวชนให้มีทัศนคติที่ดีต่อข้าวและชาวนาต่อไป พร้อมทั้งร่วมเชิดชูให้มีเกียรติและศักดิ์ศรีทัดเทียมกับอาชีพอื่นในสังคม เพื่อดึงดูดเยาวชนบุตรหลานของชาวนาให้รักหวงแหน และพร้อมที่จะสืบสานอาชีพการทำนาต่อไปด้วยความภาคภูมิใจ

(๑๗) กรมชลประทานควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งในและนอกเขตชลประทาน ซึ่งจะช่วยให้การดำเนินการมีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และควรเพิ่มแหล่งกักเก็บน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อให้สามารถเพิ่มพื้นที่เพาะปลูกให้มากขึ้นโดยจัดลำดับความสำคัญในการใช้น้ำและประสานข้อมูลปริมาณน้ำ เพื่อการอุปโภค - บริโภค น้ำในการรักษาระบบนิเวศ น้ำเพื่อการเกษตร และน้ำเพื่อกิจกรรมอื่น ๆ เช่น การท่องเที่ยว และอุตสาหกรรมกับกรมทรัพยากรน้ำเพื่อประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของประเทศในอนาคตให้มีความมั่นคงมากขึ้นต่อไป รวมทั้งควรบูรณาการข้อมูลด้านชลประทานกับชุมชนต่าง ๆ เพื่อให้เกิดการวางแผนการบริหารจัดการน้ำได้อย่างทันท่วงที และลดผลกระทบจากอุทกภัยได้ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ โดยมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยข้อ ๕ และ ข้อ ๑๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ (กนอช.) และคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย (กบอ.) เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำ การป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย การกำหนดแนวทางการทำงาน การสั่งการ และการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็วมีความสอดคล้องเป็นเอกภาพ ในการทำงาน การสั่งการ และการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็วมีความสอดคล้องเป็นเอกภาพ ในการทำงาน การสั่งการ และการแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็วมีความสอดคล้องเป็นเอกภาพ ในการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการทุกพื้นที่ให้เป็นแนวทางเดียวกัน ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยเป็นไปอย่างรวดเร็วและสามารถแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน ซึ่งกรมชลประทานเป็นหน่วยงานหนึ่งที่เป็นกรรมการอยู่ในคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัย(กบอ.) ชุดนี้ด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดนโยบายที่ชัดเจน รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรของประเทศไทยให้ได้มากที่สุด จึงได้มอบนโยบาย ให้กรมชลประทานจัดทำแผนพัฒนาเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้

เต็มศักยภาพ ๖๐ ล้านไร่ และได้เสนอ กรม. ทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินการพัฒนา ซึ่งจะสามารถป้องกัน แก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

ในส่วนของกรมชลประทานได้นำนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาใช้กำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำในระดับลุ่มน้ำทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ ได้มีการรวบรวมข้อมูลปัญหาในลุ่มน้ำทั้งที่อยู่ในรูปแบบของเอกสารและการสอบถามจากผู้อยู่ในลุ่มน้ำ เมื่อได้ลักษณะปัญหาของลุ่มน้ำที่แท้จริงและพื้นที่ที่เกิดแล้ว จึงวางแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อแก้ไขหรือบรรเทาปัญหา ซึ่งมีปัจจัยที่สำคัญในการพิจารณา คือ

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ และระดับท้องถิ่น
๒. สภาพภูมิประเทศ (ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ)
๓. ศักยภาพน้ำท่าตามธรรมชาติในลุ่มน้ำ
๔. สภาพการใช้ที่ดิน เช่น พื้นที่เกษตร พื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ชุมชน เป็นต้น
๕. ความต้องการใช้น้ำด้านต่างๆ ในลุ่มน้ำ เช่น การประปา การอุปโภค-บริโภค การเกษตร การรักษาสภาพท้ายน้ำ
๖. สภาพเศรษฐกิจ-สังคม ในลุ่มน้ำ
๗. สภาพสิ่งแวดล้อมธรรมชาติในลุ่มน้ำ เช่น พื้นที่อนุรักษ์ตามมติ กรม. เป็นต้น

การกำหนดลักษณะรายละเอียดของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ได้พิจารณาโดยให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุด ทั้งนี้ ในกระบวนการวางแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำจะเน้นการประชาสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของราษฎรทุกระดับ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในทุกภาคส่วน และแผนการพัฒนาเป็นที่ยอมรับสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม

ทั้งนี้ กรมชลประทาน ได้ศึกษาศักยภาพโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในระดับลุ่มน้ำทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ และโครงการจัดทำแผนพัฒนาการชลประทานระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว สามารถใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อป้องกัน แก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

(๑๘) กรมชลประทานควรหามาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคารูกูล้ำลำน้ำต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันมีการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างรูกูล้ำลำน้ำเพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการน้ำเป็นอย่างมาก รวมทั้งควรใช้วิธีการจัดรูปที่ดินในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย เพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพมากขึ้นต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน ปัจจุบันการก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างรูกูล้ำลำน้ำเพิ่มมากขึ้น ซึ่งมีทั้งลำน้ำธรรมชาติและคลองที่ดูแลโดยกรมชลประทาน ส่งผลกระทบต่อบริหารจัดการน้ำเป็นอย่างมาก ในส่วนที่ดินตามแนวคลองที่กรมชลประทานรับผิดชอบมีราษฎรเข้าไปอยู่อาศัยทำกินในที่ดินเหล่านั้นเป็นเหตุให้กรมชลประทานไม่สามารถใช้ที่ดินได้ เพื่อแก้ปัญหานี้คณะรัฐมนตรีจึงมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ อนุมัติในหลักการให้กรมชลประทานดำเนินการจ่ายเงินค่าร้อยละให้แก่ผู้ครอบครองอาศัยทำกินในที่ดินดังกล่าว ก่อนที่กรมชลประทานจะเข้าทำการก่อสร้าง ซึ่งมีขั้นตอนและวิธีการเช่นเดียวกับการจัดซื้อที่ดินโดยวิธีเจรจาปรองดอง แต่มีรายละเอียดบางส่วนแตกต่างกันออกไปดังนี้

๑. คณะกรรมการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สิน : ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

๒. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ : ส่วนใหญ่จะเหมือนกับคณะกรรมการชุดที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ หากแต่คณะกรรมการชุดนี้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทน โดยถือความเห็นของคณะกรรมการเป็นหลักฐานในการจ่ายเงิน ระยะเวลาในการดำเนินการ ประมาณ ๑๐ เดือน

(๑๙) ระบบชลประทานส่วนใหญ่ของกรมชลประทานเป็นโครงสร้างคอนกรีตแข็ง โดยเฉพาะระบบคลองส่งน้ำกรมชลประทานควรพิจารณาถึงสภาพพื้นที่ด้วยซึ่งบางพื้นที่ระบบคลองส่งน้ำสามารถใช้โครงสร้างตามธรรมชาติได้ เช่น การปลูกหญ้าแฝกตามแนวคลองส่งน้ำ รวมทั้งการป้องกันการระเหยของน้ำโดยการปลูกไม้ยืนต้นเพื่อให้ร่มเงา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวยังเป็นการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำไม่ให้สูญพันธุ์อีกด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน การออกแบบระบบชลประทานของกรมชลประทานจะคำนึงถึงปริมาณน้ำต้นทุนความต้องการใช้น้ำ และประสิทธิภาพการส่งน้ำ ระบายน้ำ ทำให้มีลักษณะและรูปแบบแตกต่างกันไปตามวัตถุประสงค์การใช้งาน ปัจจุบันกรมชลประทานได้ดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำมากกว่า ๒๑,๙๖๒ กิโลเมตร(คลองตาดคอนกรีต ๑๒,๖๔๐ กิโลเมตร และ คลองดิน ๙,๓๒๒ กิโลเมตร) และคลองระบายน้ำมากกว่า ๑๓,๗๒๒ กิโลเมตร สำหรับประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวจะนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ต่อไป

(๒๐) กรมชลประทานควรส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินโครงการต่าง ๆ ของกรมชลประทานสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามความต้องการของท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๖, ๕๗, ๕๘, ๖๖, ๖๗, ๘๕ และมาตรา ๘๖ ได้กำหนดและให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจของงานภาครัฐ มีพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนทราบตามคำร้องขอ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ ส่วนราชการ ก่อนเริ่มดำเนินโครงการของรัฐต้องเผยแพร่ข้อมูลโครงการและหรือรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องและรวบรวมความคิดเห็น ความเดือดร้อน ผลกระทบ หรือเสียหายของประชาชน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้เกิดผลกระทบน้อยที่สุด ทำให้เกิดกระบวนการร่วมในการตัดสินใจ การจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติที่มีให้เกิดความทั่วถึงเป็นธรรม และมีความเข้าใจที่ดี

ในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการน้ำของกรมชลประทาน ซึ่งเมื่อสำรวจเนื้อหาการเพาะปลูกแล้วจะต้องคำนวณปริมาณน้ำ ตรวจสอบน้ำต้นทุน แล้วดำเนินการส่งน้ำ บำรุงรักษาในส่วนที่ต้องดำเนินการซ่อมแซมคลองชลประทาน ประตูน้ำชลประทาน ปรับปรุงอาคารชลประทาน หรือทำการก่อสร้างอาคารชลประทานเพิ่มเติม ในเขตพื้นที่ชลประทานที่เคยได้รับน้ำอยู่เป็นประจำอยู่แล้ว จำเป็นที่จะต้องเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตัดสินใจเพื่อหยุดการส่งน้ำ หยุดการเพาะปลูก หรือหาวิธีร่วมกันในการปรับกระบวนการให้ลดผลกระทบทั้งสองฝ่าย ขั้นตอนการดำเนินงานต่างๆ ตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการ ร่วมรับผลประโยชน์ และร่วมประเมินผลโดยมีกิจกรรมการดำเนินงาน ดังต่อไปนี้

๑) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำ ระดับโครงการหรือลุ่มน้ำ (ในเขตโครงการชลประทาน)

๒) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการวางแผนการจัดการน้ำเพื่อให้สามารถดำเนินการในงานปรับปรุงอาคารชลประทาน หรือก่อสร้างอาคารชลประทานเพิ่มเติมในระบบชลประทาน

๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจดำเนินการระบบกระจายน้ำในงานคันคูน้ำและจัดรูปที่ดิน ในเขตพื้นที่ชลประทาน

๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมรับผิดชอบในงานซ่อมแซมและบำรุงรักษาอาคารชลประทาน

๕) ถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการชลประทาน ส่งองค์รปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจจากกรมชลประทาน ต่อยอดให้้องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในระบบงานชลประทาน ตลอดจนสามารถประยุกต์ใช้งานชลประทานให้สามารถก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๖) ผลิตเอกสาร สื่อต่างๆ เพื่อประชาสัมพันธ์ สร้างการมีส่วนร่วม ร่วมคิด ร่วมทำ และสร้างความเข้าใจให้ตระหนักถึงขีดจำกัด โดยไม่เกิดผลกระทบทางลบต่อกรมชลประทาน

๗) การติดตามและประเมินผลกิจกรรมต่างๆ

(๒๑) การเสริมแนวเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำให้สามารถกักเก็บน้ำได้มากขึ้น กรมชลประทานควรพิจารณาว่าเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำใด ควรมีการเสริมแนวกันน้ำและพื้นที่ใดไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวกันน้ำ เนื่องจากในบางพื้นที่ในแต่ละปีมีปริมาณน้ำไม่มากนักและสภาพแนวกันน้ำเดิมสามารถรองรับน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องเสริมแนวกันน้ำอีก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณของกรมชลประทานและลดภาระของรัฐบาลได้ส่วนหนึ่งต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน การเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำของเขื่อนหรืออ่างเก็บน้ำในแต่ละแห่งของกรมชลประทาน จะดำเนินการได้ต้องมีการพิจารณาความเหมาะสมของโครงการก่อน เพื่อให้โครงการมีความมั่นคงปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่าและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

(๒๒) แผนการบริหารจัดการน้ำของกรมชลประทานควรคำนึงถึงพื้นที่ ท้ายน้ำ ด้วยการดูแลและขุดลอกลำน้ำในลักษณะแนวนอนโดยคำนึงถึงอิทธิพลของน้ำขึ้น - น้ำลง เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวมีปริมาณรองรับน้ำที่เพียงพอในการผลักดันน้ำเค็มในช่วงฤดูแล้งและผลักดันน้ำออกสู่ทะเลในช่วงฤดูน้ำหลากได้ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำจะต้องบูรณาการร่วมกันเพื่อจัดทำแผนบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ อย่างทั่วถึง และลดความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ท้ายน้ำจากภาวะน้ำเค็มในช่วงฤดูแล้งได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ท้ายน้ำซึ่งประกอบด้วยจังหวัดกรุงเทพและปริมณฑลกรมชลประทานได้ดำเนินการตามแผนการบริหารจัดการน้ำบริเวณพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแนวพระราชดำริ เพื่อสนองพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในการแก้ไขปัญหา น้ำท่วมบริเวณพื้นที่ลุ่มเจ้าพระยาตอนล่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่บริเวณกรุงเทพมหานครและปริมณฑลนั้น จะอยู่ภายใต้การดูแลของคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำบริเวณพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแนวพระราชดำริ ที่แต่งตั้งโดยนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีหน้าที่อำนวยการ ประสาน ควบคุม กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงาน

บริหารจัดการน้ำบริเวณพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลตามแนวพระราชดำริ ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงจังหวัดที่มีพื้นที่ติดต่อเชื่อมโยงให้ดำเนินงานเป็นไปด้วยความรวดเร็วมีความสอดคล้องและเสริมรับกันอย่างมีประสิทธิภาพตามแนวพระราชดำริ

สำหรับในส่วนของกรมชลประทาน ตามคำสั่งคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำท่าจีน พื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยา และกรุงเทพมหานครและปริมณฑลฝั่งตะวันตก และคณะกรรมการการบริหารจัดการน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาและกรุงเทพมหานครและปริมณฑลฝั่งตะวันออก เพื่อให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาสถานการณ์น้ำที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานต่าง ๆ ทุกระดับที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนได้เข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการดำเนินการ

แนวทางและมาตรการที่กรมชลประทานดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบ นอกเขตพื้นที่ปิดล้อมของกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย

๑. การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมลุ่มน้ำเจ้าพระยาปี ๒๕๕๒ ซึ่งครอบคลุมกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ด้วย เป็นคู่มือใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการน้ำหลากเพื่อลดยอดน้ำที่จะไหลผ่านกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ออกสู่อ่าวไทย

๒. ระบบพยากรณ์น้ำหลากและเตือนภัยลุ่มน้ำเจ้าพระยาและลุ่มน้ำป่าสัก เพื่อประโยชน์ในการติดตามสถานการณ์น้ำฝน น้ำท่า ณ เวลาจริง ได้ตลอดเวลา สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. การเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาโดยอาศัยคลองลาดโพธิ์อันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยย่นระยะทางเดินของน้ำ จาก ๑๘ กิโลเมตร เหลือ ๖๐๐ เมตร เพื่อให้การระบายน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาลงทะเลได้เร็วขึ้น

๔. การปรับปรุงระบบระบายน้ำในเขตพื้นที่สนามบึงสุวรรณภูมิ เตรียมพร้อมสถานีสูบน้ำและระบายน้ำ ๓ แห่งฝั่งตะวันออกชั้นนอกของกรุงเทพมหานคร ประกอบด้วย สถานีสูบน้ำและประตูระบายน้ำประเวศบุรีรัมย์ สถานีสูบน้ำและประตูระบายน้ำหนองจอก และสถานีสูบน้ำและประตูระบายน้ำคลองหกวาสายล่าง เพื่อช่วยบรรเทาทุกข์ให้ประชาชนในเขตพื้นที่สายไหม สามวา มีนบุรี หนองจอก ลาดกระบัง บางกะปิ พระโขนง รวมถึงพื้นที่โดยรอบสนามบึงสุวรรณภูมิ และการขุดคลองระบายน้ำสายใหม่ (สนามบึงสุวรรณภูมิ) ช่วงตั้งแต่สำโรงถึงคลองชายทะเล มีอัตราสูบน้ำสูงสุด ๑๐๐ ลบ.ม./วินาที

๕. โครงการแก้มลิงคลองมหาชัย - สนามชัย เพื่อลดภาระการระบายน้ำผ่านแม่น้ำเจ้าพระยาในช่วงฤดูน้ำหลากลงสู่ทะเลเนื่องจากปัญหาน้ำทะเลหนุน

ส่วนในฤดูแล้งกรมชลประทานได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อปล่อยน้ำมารักษาระบบนิเวศน์และผลักดันน้ำเค็มอีกด้วย

ประเด็นข้อสังเกตดังกล่าวจะนำไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ต่อไป

(๒๓) กรมชลประทานควรเร่งสำรวจและปรับปรุงประตูระบายน้ำในแม่น้ำลำคลองที่สำคัญในการช่วยให้น้ำไหลระบายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะคลองที่เชื่อมกับแม่น้ำท่าจีน อาทิ คลองนราภิรมย์ที่ระบายจากคลองทวีวัฒนา คลองโยงสู่แม่น้ำท่าจีนที่ชัดเจน คือประตูน้ำที่ตั้งตำบลลาพัฒนา อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม ควรมีการขยับปรับปรุงสภาพและระบบระบายน้ำ เพราะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาน้ำท่วมได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมชลประทาน ได้มอบนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดสำรวจ ตรวจสอบอาคารชลประทาน ต่างๆในความรับผิดชอบเป็นประจำ ถ้าอาคารใดเกิดความชำรุด เสียหาย หรือมีประสิทธิภาพลดลง ให้เร่ง ดำเนินการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการน้ำ เช่น

๑. ในเขตโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาพระพิมล มีคลองระบายน้ำในแนวนอนที่เชื่อม ระหว่างแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีน จำนวน ๓ แนว คือ คลองพระพิมล คลองโยงและคลองบางใหญ่ คลองมหาสวัสดิ์ ซึ่ง อยู่ระหว่างเสนอบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (พรก. ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) สำหรับ แนวคลองระบายน้ำทั้ง ๓ แนวดังกล่าว คือ

๑.๑ คลองพระพิมลด้านระบายน้ำออกสู่มแม่น้ำท่าจีน ก่อสร้างสถานีสูบน้ำพระพิมล ๒ ประกอบด้วยเครื่องสูบน้ำ ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๑๒ เครื่อง เพิ่มจากสถานีสูบน้ำพระพิมลเดิม ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๓ เครื่อง รวมประสิทธิภาพการสูบน้ำ เป็น ๖๐ ลบ.ม./วินาที

๑.๒ คลองโยงด้านระบายน้ำออกสู่มแม่น้ำท่าจีน ก่อสร้างสถานีสูบน้ำคลองโยง ๒ ประกอบด้วยเครื่องสูบน้ำ ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๖ เครื่อง เพิ่มจากสถานีสูบน้ำคลองโยงเดิม ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๘ เครื่อง รวมประสิทธิภาพการสูบน้ำ เป็น ๔๒ ลบ.ม./วินาที

๑.๓ คลองมหาสวัสดิ์ด้านระบายน้ำออกสู่มแม่น้ำท่าจีน ก่อสร้างสถานีสูบน้ำมหาสวัสดิ์ ๒ ประกอบด้วยเครื่องสูบน้ำ ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๑๒ เครื่อง เพิ่มจากสถานีสูบน้ำมหาสวัสดิ์เดิม ขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๖ เครื่อง รวมประสิทธิภาพการสูบน้ำ เป็น ๗๒ ลบ.ม./วินาที

๒. คลองนราภิรมย์ เป็นคลองที่เชื่อมต่อกับคลองทวีวัฒนาเดิมระบายน้ำออกสู่มแม่น้ำท่าจีน ที่ ปตร.ลำพญา ขนาด ๖.๐๐ ม. จำนวน ๑ ช่อง จะต้องก่อสร้างประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำคลองลำพญา โดยปรับปรุงเป็น ปตร. ขนาด ๖.๐๐ ม. จำนวน ๒ ช่อง และติดตั้งเครื่องสูบน้ำขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๔ เครื่อง ซึ่งอยู่ระหว่างเสนอบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อ วางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (พรก. ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๓. ยังมีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำด้านฝั่งแม่น้ำท่าจีน อีกจำนวน ๓ โครงการที่ เสนอบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ และสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (พรก. ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) คือ

๓.๑ งานก่อสร้างประตูระบายน้ำและสถานีสูบน้ำคลองบางบอน ขนาด ๖.๐๐ ม. จำนวน ๑ ช่อง และติดตั้งเครื่องสูบน้ำขนาด ๓ ลบ.ม./วินาที จำนวน ๔ เครื่อง

๓.๒ งานก่อสร้างประตูระบายน้ำปากคลองกำนันขาว ขนาด ๖.๐๐ ม. จำนวน ๑ ช่อง

๓.๓ งานขุดลอกคลองพระพิมล กม.๑+๕๐๐ ถึง กม.๓๐+๙๕๐ รวมระยะทาง ๒๙.๔๕๐

กิโลเมตร

(๒๔) กรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ควรเพิ่มความรู้ ด้านการจัดทำบัญชีให้แก่สหกรณ์ โดยเฉพาะกลุ่มสหกรณ์การเกษตร และควรบูรณาการงานด้านการ ส่งเสริมความรู้ด้านธุรกิจให้แก่กลุ่มสหกรณ์ระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากสหกรณ์ต่าง ๆ ขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบบ ธุรกิจทำให้การพัฒนาด้านสินค้าเกษตรของสหกรณ์ไม่ได้ผลเท่าที่ควร รวมถึงควรปลูกฝังให้เกษตรกรทำ บัญชีครัวเรือน เพื่อให้เกษตรกรได้ทราบรายรับ รายจ่าย และมีเงินเหลือเก็บมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้มีนโยบายให้ความร่วมมือสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรรายบุคคล และได้รับบูรณาการกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ เพื่อใช้ข้อมูลจากการบันทึกบัญชีต้นทุนอาชีพของเกษตรกรรายบุคคล สนับสนุนการให้คำปรึกษาแนะนำในการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรได้อย่างถูกต้องและชัดเจนตรงกับความต้องการ โดยสมาชิกสหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร ได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านบัญชีรับจ่ายในครัวเรือน และบัญชีต้นทุนประกอบอาชีพ เพื่อวางแผนการใช้จ่ายในครัวเรือนและใช้ข้อมูลจากการบันทึกบัญชี ในการวิเคราะห์ต้นทุนรายสินค้าที่เกษตรกรดำเนินการเพาะปลูก ทำให้สามารถช่วยเหลือตนเอง รู้รายรับรายจ่าย มีเงินเหลือเก็บ มีคำตอบแทนที่เหมาะสมและแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้อง ซึ่งกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้สมาชิกสหกรณ์ เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร เยาวชน และประชาชนทั่วไป จัดทำบัญชีรับ-จ่ายในครัวเรือน และต้นทุนประกอบอาชีพ ที่สำคัญคือ การสร้างและพัฒนาครอบครัวบัญชีให้เป็นผู้ถ่ายทอดความรู้การบัญชี(รับจ่ายในครัวเรือน/ต้นทุนอาชีพ) การสอนแนะนำการบันทึกบัญชีต้นทุนอาชีพและฝึกปฏิบัติ

(๒๕) กรมปศุสัตว์ควรบูรณาการร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่มกันมากขึ้น ซึ่งจะส่งผลถึงอำนาจการต่อรองด้านการตลาด และการผลิตด้านปศุสัตว์ที่มีคุณภาพ รวมทั้งสามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการปศุสัตว์รายใหญ่ได้ต่อไป นอกจากนี้ควรเพิ่มศูนย์การชันสูตรโรคสัตว์ให้มากขึ้น เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศและเพื่อให้การป้องกันโรคระบาดสัตว์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการให้บริการเกษตรกรที่มีความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมปศุสัตว์ ภารกิจที่กรมปศุสัตว์ดำเนินการอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องคือ การสนับสนุนให้เกษตรกรรวมกลุ่มกันในการประกอบอาชีพด้านปศุสัตว์ให้มากขึ้น เพื่อให้กลุ่มมีความเข้มแข็งในการต่อรองราคาในการจำหน่ายผลผลิตด้านปศุสัตว์ รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของกลุ่มให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมสหกรณ์บูรณาการร่วมกับกรมปศุสัตว์ในกิจกรรมหลักสนับสนุนครัวไทยสู่ครัวโลก มีโครงการที่สำคัญ ดังนี้

๑) โครงการเชื่อมโยงเครือข่ายสหกรณ์ผู้เลี้ยงโคนม เพื่อส่งเสริมให้เกิดการเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจอาหารสัตว์ระหว่างสถาบันเกษตรกร รวมทั้งหน่วยงานอื่นๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

๒) โครงการเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการและดำเนินธุรกิจของขบวนการสหกรณ์โคนมระดับประเทศ เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการบริหารจัดการและการดำเนินธุรกิจของขบวนการสหกรณ์โคนมระดับประเทศ

๓) โครงการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและการสร้างเครือข่ายทางธุรกิจของสหกรณ์โคนม เพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาธุรกิจสหกรณ์โคนมที่มีโรงงานแปรรูป ให้มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ มีความสามารถในการแข่งขันและเพิ่มผลิตภาพในตลาดนมพาณิชย์ในประเทศและเพิ่มโอกาสในการส่งออกไปยัง AEC

๔) โครงการเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายธุรกิจสินค้าโคเนื้อคุณภาพของสหกรณ์เพื่อบริหารจัดการด้านการผลิต การตลาดสินค้าโคเนื้อคุณภาพของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ให้มีมูลค่าเป็นสินค้าคุณภาพมาตรฐาน ปลอดภัย ส่งออกสู่ตลาดระดับกลาง - ระดับบน หรือ Modern Trade และ ตลาด AEC รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ

๕) โครงการพัฒนาศักยภาพสหกรณ์ผู้เลี้ยงสุกรและสหกรณ์ผู้เลี้ยงสัตว์ปีก

สำหรับการเพิ่มศูนย์การชันสูตรโรคสัตว์ให้มากขึ้นให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศนั้น กรมปศุสัตว์มีศูนย์วิจัยและพัฒนาการสัตวแพทย์เพื่อให้บริการด้านการชันสูตรโรคในพื้นที่ทุกภาครวม ๗ เขต แล้ว และกรมปศุสัตว์มีนโยบายที่จะขยายหน่วยงานบริการชันสูตรโรคให้ครอบคลุมในพื้นที่ภาคใต้ตอนล่าง ๗ จังหวัดได้แก่ ปัตตานี สงขลา ยะลา ตรัง นราธิวาส สตูล และพัทลุง เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางและเพิ่มความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาและให้บริการแก่เกษตรกรมากขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นจะดำเนินการใช้พื้นที่ของอาคารสำนักงานด่านกักสัตว์สงขลา เพื่อให้บริการด้านการชันสูตรโรคสัตว์และออกตรวจสุขภาพสัตว์ให้แก่เกษตรกร ซึ่งจะเริ่มปฏิบัติงานได้ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ สำหรับการก่อสร้างอาคารศูนย์วิจัยและพัฒนาการสัตวแพทย์ภาคใต้ตอนล่าง(จังหวัดสงขลา) จะขอตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๗ ต่อไป

(๒๖) กรมปศุสัตว์ควรมีมาตรการป้องกันและควบคุมปัญหาสารพิษตกค้างในเนื้อสัตว์ เพื่อให้ธุรกิจส่งออกเนื้อสัตว์ของไทยเป็นที่ยอมรับและต่างประเทศเกิดความเชื่อมั่นเพิ่มขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการฝึกอบรมเพื่อให้ความรู้แก่เกษตรกรในการเลี้ยงสัตว์ให้ปลอดจากสารพิษตกค้างต่าง ๆ เพื่อให้เนื้อสัตว์ที่ได้มีคุณภาพและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล โดยประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงสุกรให้ทราบถึงผลเสียจากการใช้สารเร่งเนื้อแดง และผลกระทบต่อ การส่งออกสุกรของไทย เพื่อเปิดโอกาสให้ธุรกิจส่งออกเนื้อสุกรของไทยสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ นอกจากนี้ ควรกำหนดมาตรการควบคุมคุณภาพโรงฆ่าสัตว์ให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ และตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์อย่างสม่ำเสมอ เพื่อควบคุมมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์ รวมทั้งปราบปรามโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ได้มาตรฐานหรือไม่ได้รับอนุญาตให้ประกอบการ เพื่อป้องกันโรคติดต่อจากสัตว์ไม่ให้ติดต่อมายังผู้บริโภคได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมปศุสัตว์ สำหรับมาตรการป้องกันควบคุมปัญหาสารพิษตกค้างในเนื้อสัตว์ และมาตรการควบคุมคุณภาพโรงฆ่าสัตว์ กรมปศุสัตว์ได้ให้ความสำคัญและดำเนินการอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อผู้ประกอบการและประเทศคู่ค้า และเพื่อเน้นย้ำในการกิจดังกล่าวกรมปศุสัตว์ได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำข้อสังเกตดังกล่าวไปดำเนินการให้เข้มข้นมากยิ่งขึ้น ทั้งการประชาสัมพันธ์และการตรวจสอบฟาร์มและโรงฆ่าสัตว์ เป็นต้น

(๒๗) กรมพัฒนาที่ดินควรปรับเปลี่ยนวิธีการกำหนดเป้าหมายการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้แก่ประชาชนเป็นลักษณะกลุ่มตามลำดับความจำเป็น เพื่อความสะดวกแก่ผู้รับเหมาในการเข้าไปดำเนินการ เนื่องจากลักษณะการแบ่งการก่อสร้างออกเป็นกลุ่มจะทำให้ผู้รับเหมาเข้าไปดำเนินการได้ในครั้งเดียว รวมถึงควรพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรดินให้มีความก้าวหน้าทันสมัยและแพร่หลายมากขึ้น เนื่องจากระบบสารสนเทศทรัพยากรดินสามารถสำรวจลักษณะและคุณภาพของดินทำให้การปลูกพืชเหมาะสมกับคุณภาพดิน เพิ่มปริมาณผลผลิตให้แก่เกษตรกร ขณะเดียวกันควรสำรวจความต้องการของตลาดเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูกให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เนื่องจากมีปัญหาด้านผลผลิตทางการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของราคาตลาดทำให้ราคาตกต่ำและจำหน่ายไม่ได้กำไร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาที่ดิน มีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

หลักเกณฑ์ในการก่อสร้างแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ โดยพิจารณาจาก ๖ ตัวแปร คือ

๑) พื้นที่นอกเขตชลประทาน ๑๐% ๒) ประชากร ๓๐% ๓) พื้นที่ภัยแล้ง ๑๐% ๔) พื้นที่อุทกภัย ๑๐%

๕) ความยากจน ๑๐% และ ๖) พื้นที่มีการชะล้างพังทลายของดิน ๓๐% ดังนั้น เป้าหมายก่อสร้างจึงกระจายตัวไปตามพื้นที่ที่มีปัญหาและอยู่ในเกณฑ์ครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งอาจจะอยู่ไกลกันบ้างเนื่องจากกรมฯ ได้รับความงบประมาณในแต่ละปีค่อนข้างจำกัดจึงไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนได้

ส่วนในกรณีการก่อสร้างแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทานที่ได้รับเป็นจำนวนมากถึง ๘๐,๐๐๐ บ่อในปี ๒๕๕๖ นั้น กรมพัฒนาที่ดินมีนโยบายมอบหมายให้สถานีพัฒนาที่ดิน ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแบ่งเป็นอำเภอ เพื่อให้สะดวกต่อการก่อสร้างอยู่แล้ว แต่ต้องคำนึงถึงจำนวนเป้าหมายในแต่ละอำเภอด้วย ซึ่งหากได้รับเป้าหมายน้อยก็ไม่สามารถดำเนินการได้ จึงต้องจัดซื้อจัดจ้างในภาพรวมระดับจังหวัด

การพัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรดิน

ได้ดำเนินการด้านการจัดทำข้อมูลดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินตั้งแต่ ปี ๒๕๐๖ โดยทำการสำรวจวิเคราะห์ และจำแนกดิน รวมทั้งสำรวจสภาพการใช้ที่ดินทั่วประเทศ ระดับภาค และระดับจังหวัดทั่วประเทศตลอดจนจัดทำแผนที่ความเหมาะสมของดินกับการปลูกพืชเศรษฐกิจ และแผนที่ป่าไม้ถาวร ซึ่งในปัจจุบันได้พัฒนาข้อมูลดังกล่าวเข้าสู่ระบบ GIS โดยมีฐานข้อมูลสำคัญ ๓ ฐานข้อมูลครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ คือ ฐานข้อมูลดิน ฐานข้อมูลสภาพการใช้ที่ดิน และฐานข้อมูลแผนที่แสดงป่าไม้ถาวร ประกอบไปด้วยโปรแกรมสำเร็จรูปหลายๆ โปรแกรม ดังนี้

- (๑) โปรแกรมระบบฐานข้อมูลดิน (Soil View ๒.๐)
- (๒) โปรแกรมประเมินคุณภาพที่ดินสำหรับพืชเศรษฐกิจ (Land Suit ๑.๒)
- (๓) โปรแกรมแสดงเขตความเหมาะสม ด้านกายภาพสำหรับการปลูกพืชเศรษฐกิจ (Zoning ๑.๐)
- (๔) โปรแกรมแผนปฏิบัติการพัฒนาทรัพยากรดิน ระยะที่ ๒ (Land Plan ๓.๐)
- (๕) โปรแกรมระบบฐานข้อมูลชุดดิน (Thai Pedon ๑.๐)
- (๖) โปรแกรมการชะล้างพังทลายของดินในประเทศไทย (Eros View ๑.๐)
- (๗) โปรแกรมสืบค้นข้อมูลแผนที่ป่าไม้ถาวร (Permanent Forestry ๑.๐)
- (๘) โปรแกรมประเมินคุณภาพดินเพื่อการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก (Farm pond ๑.๐)
- (๙) โปรแกรมออกแบบหมู่บ้านพัฒนาที่ดิน (Cons Plan ๒.๐)
- (๑๐) โปรแกรมระบบสนับสนุนการกำหนดเขตปลูกพืชเศรษฐกิจ (Ag Zone ๑.๐)
- (๑๑) โปรแกรมระบบสนับสนุนการจัดการดินปัญหาในประเทศไทย (Soil man)
- (๑๒) โปรแกรมดินไทยและธาตุอาหารพืช
- (๑๓) โปรแกรมคำแนะนำการจัดการดิน และปุ๋ยรายแปลง

สำรวจความต้องการของตลาดเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูก ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด

ในกรณีการสำรวจความต้องการของตลาดเพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรทำการปลูกให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดนั้น มีใช้ภารกิจหลักของกรมพัฒนาที่ดิน แต่สามารถสนับสนุนข้อมูลเขตการใช้ที่ดินพืชเศรษฐกิจ ที่กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการมาแล้วจำนวน ๒๐ ชนิดพืช คือ ข้าว ข้าวโพด อ้อย มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน ข้าวนาปรัง กาแฟ ทูเรียน ลำไย ยางพารา มังคุด ถั่วเหลืองถั่วลิสง สับปะรด โรงงานเงาะ มะพร้าว กล้วยหอม กล้วยไข่ มะม่วง ส้มโอ และทานตะวัน และในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมพัฒนาที่ดินจะดำเนินการใน ๕ ชนิดพืช คือมันฝรั่ง หน่อไม้ฝรั่ง พริก มะละกอ และฝรั่ง ให้เกษตรกรสามารถศึกษาพื้นที่เพาะปลูกของตนเองว่าสามารถดำเนินการปลูกพืชเศรษฐกิจได้ดีมากน้อย ด้วยปัจจัยสภาพแวดล้อมต่างๆ อย่างไร

(๒๘) กรมวิชาการเกษตรควรศึกษาวิจัยการแก้ไขปัญหาการปลูกพืชในบริเวณที่เกิดปัญหาอุทกภัยซ้ำซากแบบบูรณาการ เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิตและปลูกพืชให้เหมาะสมกับธรรมชาติที่เกิดขึ้น รวมทั้งควรมีแผนงานรองรับในกรณีจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิชาการเกษตร มีการวิจัยศึกษารูปแบบระบบปลูกพืชที่เหมาะสมกับพื้นที่ใช้น้ำฝน เพื่อให้เกษตรกรมีคุณภาพที่ดีขึ้น ได้แก่ ระบบปลูก ข้าว-งา-ข้าวโพด ข้าว-ถั่วเหลือง เป็นต้น และในเรื่องการวิจัยพืชเฉพาะพื้นที่ได้นำเทคโนโลยีทางการศึกษาและเข้าไปแก้ไขปัญหา ได้แก่ เทคโนโลยีแก้ปัญหาอาการต้นไหม้ เทคโนโลยีการแก้ปัญหาการปนเปื้อนของจุลินทรีย์ และสารเคมีตกค้าง

(๒๙) กรมวิชาการเกษตรควรส่งเสริมหรือคัดเลือกพันธุ์ไม้ประจำท้องถิ่นที่เหมาะสมและเป็นที่ยอมรับแก่เกษตรกรปลูกเพื่อการลงทุนที่คุ้มค่า ตลอดจนควรส่งเสริม สนับสนุน และเผยแพร่การให้ความรู้ในการถนอมอาหารในช่วงเวลาที่ผลผลิตทางการเกษตรมีปริมาณมากต่อความต้องการของตลาด เพื่อความคุ้มค่าต่อการลงทุนของเกษตรกร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิชาการเกษตร การคัดเลือกพันธุ์ที่เหมาะสม สามารถดำเนินการได้ ๒ กรณี คือ

(๑) กรณีเป็นพันธุ์ใหม่ และต้องการคุ้มครองพันธุ์พืช ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ จะต้องผ่านการตรวจสอบต่างจากพันธุ์อื่น มีความสม่ำเสมอ และมีความคงตัว

(๒) กรณีเป็นพันธุ์ใหม่แต่ต้องขึ้นทะเบียนพันธุ์ไว้โดยไม่ต้องให้มีการคุ้มครองพันธุ์พืช (ไม่ต้องจ่ายสิทธิประโยชน์) สามารถขึ้นทะเบียนได้ตามพระราชบัญญัติพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๑๘

ยกตัวอย่าง เช่น การเลือกพันธุ์มะม่วงปลูกบนพื้นที่ ๑๐ ไร่ มีเกณฑ์การพิจารณา คือ จะปลูกเพื่อจำหน่ายในประเทศ บริโภคดิบ ได้แก่ พันธุ์ฟ้าลั่น เขียวเสวย ส่วนบริโภคสุก ได้แก่ น้ำดอกไม้ อกร่อง หากต้องการปลูกเพื่อการส่งออกพันธุ์ที่นิยมในตลาด คือ น้ำดอกไม้สีทอง

การถนอมอาหาร

กรมวิชาการเกษตรได้สนับสนุนให้ข้อมูลกลุ่มเกษตรกร อาทิเช่น ในเรื่องมังคุดมีการแปรรูปมังคุด จำนวน ๕ กลุ่ม ในเขตอำเภอขลุง มะขาม แปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ แซลมู โลชั่น น้ำผลไม้มังคุดพร้อมดื่ม เพื่อสุขภาพ น้ำส้มสายชูมังคุด ไอศกรีม ฯลฯ

(๓๐) กรมส่งเสริมการเกษตรควรเพิ่มความรู้ด้านการตลาดให้แก่บุคลากรด้านการเกษตรอย่างทั่วถึงทั้งในระดับตำบล ระดับอำเภอ โดยอาจพิจารณาส่งนักวิชาการด้านการเกษตรไปประจำยังตำบลและอำเภอ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการเกษตร ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมการเกษตรได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการจัดระบบสินค้าเกษตรในระดับพื้นที่ โดยในโครงการมีแผนดำเนินการเพื่อเพิ่มพูนความรู้ด้านการตลาดให้แก่เจ้าหน้าที่ทั้งระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล ภายใต้กิจกรรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเจ้าหน้าที่หลักสูตรการเตรียมความพร้อมด้านการบริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรในระดับพื้นที่เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน โดยมีเป้าหมายดำเนินการเจ้าหน้าที่ ๗๗ จังหวัด รวมจำนวน ๒๐๐ คน

(๓๑) กรมส่งเสริมการเกษตรควรใช้ความใกล้ชิดกับกลุ่มเกษตรกรแนะนำให้เกษตรกรเข้าใจและเข้าร่วมการประกันภัยพืชผลทางการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรที่ได้รับภัยพิบัติได้รับการเยียวยาและบรรเทาความเสียหายได้ในระดับหนึ่งจากผู้รับประกันภัย นอกจากนี้ ควรมีนโยบายถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านการปรับปรุงระบบการปลูกพืชและการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย (Food Safety) ให้แก่เกษตรกร เพราะแนวโน้มสินค้าเกษตรปลอดภัยกำลังได้รับความนิยมจากผู้บริโภคและมีราคาสูง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการเกษตร ในส่วนของการประกันภัยพืชผลทางการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการร่วมกับ ธ.ก.ส. โดยในปี ๒๕๕๔ กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานเกษตรจังหวัด และสำนักงานเกษตรอำเภอ ได้ร่วมประชาสัมพันธ์โครงการให้เกษตรกรได้รับทราบถึงผลประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการ อัตราเบี้ยประกันภัย วงเงินคุ้มครอง และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับในปี ๒๕๕๕ กรมฯ ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้จัดส่งข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ให้กับ ธ.ก.ส. ซึ่ง ประกอบด้วย ข้อมูลการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว และข้อมูลการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยของรัฐรายบุคคลที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) เพื่อความรวดเร็วในการจ่ายสินไหมทดแทน

การปรับปรุงระบบการปลูกพืชและการผลิตสินค้าเกษตรปลอดภัย (Food Safety)

กรมส่งเสริมการเกษตร มีแผนดำเนินงานโครงการส่งเสริมสินค้าเกษตรปลอดภัย โดยมีกิจกรรมพัฒนาความรู้ให้แก่เจ้าหน้าที่ระดับจังหวัดและอำเภอให้มีความพร้อมเพื่อถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกร และพัฒนาเกษตรกรให้สามารถผลิตพืชสินค้าเกษตรปลอดภัยได้เพิ่มขึ้น พร้อมสร้างและเชื่อมโยงเครือข่ายผู้ผลิต ผู้บริโภค และตลาดสินค้าเกษตรปลอดภัยในชุมชน โดยมีกลุ่มเกษตรกรเป้าหมาย ๗๗ จังหวัด จำนวน ๑๗,๖๔๐ ราย

(๓๒) กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ด้านสหกรณ์มากยิ่งขึ้น เพราะเมื่อเกษตรกรมีความรู้ด้านสหกรณ์จะทำให้เกิดการรวมกลุ่มและเพิ่มอำนาจการต่อรองด้านราคาสินค้าเกษตรของกลุ่มสหกรณ์ได้ และควรพัฒนาสหกรณ์ด้านต่าง ๆ ให้เจริญเติบโตและเข้มแข็ง เช่นเดียวกับสหกรณ์ออมทรัพย์ โดยยึดหลักการพัฒนาสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นแบบอย่าง รวมทั้งควรพัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างกลุ่มสหกรณ์ในประเทศอาเซียน เพื่อรองรับการปรับตัวของประเทศในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อพัฒนา เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ และถ่ายทอดเทคโนโลยีการสหกรณ์ให้แก่บุคลากรสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร (กรรมการ สมาชิก และเจ้าหน้าที่สหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร) และประชาชน เกษตรกร พัฒนาศักยภาพกรรมการบริหารของสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร และสนับสนุนนโยบายกรม กระทรวง และรัฐบาล ซึ่งมีโครงการที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ๑) โครงการพัฒนาความรู้บทบาทหน้าที่ผู้นำสหกรณ์ เนื่องในวันพืชมงคล
- ๒) โครงการสัมมนาเพื่อการถวายเป็นบุญกุศลแด่พระสงฆ์ในโรงเรียนพระปริยัติธรรม
- ๓) โครงการเผยแพร่ความรู้เรื่องสหกรณ์สู่ชุมชน หลักสูตร "ครูสอนวิชาสหกรณ์ในโรงเรียนสังกัดสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา"
- ๔) โครงการฝึกอบรม หลักสูตร "พัฒนาทักษะในการบริหารงานอย่างต่อเนื่อง"

- ๕) โครงการฝึกอบรม หลักสูตร "การพัฒนาศักยภาพผู้นำสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร"
- ๖) โครงการฝึกอบรม หลักสูตร "พัฒนาศักยภาพผู้นำสหกรณ์"
- ๗) โครงการฝึกอบรม หลักสูตร "ปลูกจิตสำนึกด้านอุดมการณ์ หลักการ วิธีการและคุณค่าสหกรณ์"

ปัจจุบันกำลังก่อสร้างศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งจะแล้วเสร็จเดือนมกราคม ๒๕๕๖ รวมทั้งอยู่ระหว่างการกำหนดโครงสร้างบริหารจัดการศูนย์ฯ โดยศูนย์ฯ จะทำหน้าที่ในการจัดการฝึกอบรม ศึกษาวิจัยทางวิชาการด้านสหกรณ์ การสร้างเครือข่ายระหว่างสหกรณ์ในภูมิภาค รวมถึงแสวงหาพันธมิตรเพื่อสนับสนุนทางวิชาการ และงบประมาณจากประเทศต่างๆ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาสหกรณ์ในภูมิภาคอาเซียน

การดำเนินการขับเคลื่อนสหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ

จากที่องค์การสหประชาชาติได้ประกาศให้ปี ๒๕๕๕ เป็นปีสากลแห่งการสหกรณ์ ประกอบกับในปี ๒๕๕๕ เป็นปีครบ ๑๐๐ ปี ของการสหกรณ์ไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงได้สนับสนุนและผลักดันให้สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ ซึ่งในการดำเนินงานดังกล่าวจะเป็นภายใต้แนวทางการสนับสนุนพัฒนาการรวมกลุ่มของประชาชนด้านเศรษฐกิจและสังคมด้วยวิธีการสหกรณ์ มีการขยายเครือข่ายความร่วมมือเพื่อยกระดับการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับการสหกรณ์ของคนในชาติทุกระดับ มีการปฏิรูปโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับงานส่งเสริมสหกรณ์ให้มีเอกภาพและมีส่วนร่วมจากขบวนการสหกรณ์มากขึ้น รวมทั้งมีการปรับทิศทางการส่งเสริมสหกรณ์ ด้วยการมุ่งเน้นการกำหนดและพัฒนามาตรฐานสหกรณ์และองค์กรภาครัฐ มีการสนับสนุนด้านงบประมาณกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและขบวนการสหกรณ์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง ควบคู่กับการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์เพื่อให้เอื้อต่อการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์ภายใต้อุดมการณ์ หลักการและวิธีการสหกรณ์อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นว่าในอนาคตสหกรณ์จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการรองรับนโยบายด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้อย่างเต็มที่ ทั้งนโยบายประกันรายได้เกษตรกร ปัญหาจากผลของ AFTA และรองรับการตลาด ผลผลิตการเกษตรได้นโยบายส่งเสริมการออมภาคประชาชน การแก้ปัญหาหนี้ในระบบ เนื่องจากสหกรณ์จะเป็นแหล่งการออมที่สำคัญของภาคประชาชน เป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับมหภาค ที่ใช้การขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจ สังคมในชนบทซึ่งมีความหลากหลาย สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน สร้างความชัดเจน รวมถึงเป็นการปฏิรูประบบการออมของประเทศที่ประชาชนสามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว เป็นกลไกสร้างการเรียนรู้วิถีแห่งประชาธิปไตย

ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการผลักดันขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ และบูรณาการงานร่วมกับ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๕๕ เป็นการระดมความคิดเพื่อรับฟังข้อเสนอแนะจากบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้รอบด้าน ซึ่งทุกฝ่ายได้เห็นตรงกันว่า ระบบสหกรณ์เป็นระบบที่มีความเข้มแข็ง เป็นระบบที่มีศักยภาพอยู่ในตัวควรจะสนับสนุนให้เติบโตต่อไป และมีการกำหนดทิศทางที่ชัดเจนเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการการประกาศให้สหกรณ์เป็นวาระแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำยุทธศาสตร์และรายละเอียดต่างๆ ที่จะ

ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการสหกรณ์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีจะได้มีการประกาศการพัฒนาขบวนการสหกรณ์ เป็นวาระแห่งชาติ อย่างเป็นทางการต่อไป โดยการดำเนินการภายหลังจากประกาศฯ นั้น กระทรวงเกษตร และสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์จะจัดทำข้อตกลงความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และนำ ยุทธศาสตร์ตามข้อเสนอวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะขับเคลื่อนและดำเนินการในรูป ของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้าน การสหกรณ์ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ เพื่อทำหน้าที่กำหนดแนวทางการ ขับเคลื่อนในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ งบประมาณ ผู้รับผิดชอบ ตลอดจนติดตาม ประเมินผลการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร ต่าง ๆ และให้คณะกรรมการกำกับและขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านการสหกรณ์ (กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์) เสนอโครงการและงบประมาณ พร้อมผู้รับผิดชอบ ทุกประเด็นยุทธศาสตร์ให้สำนักงบประมาณ พิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณแต่ละโครงการต่อไป รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานวาระแห่งชาติด้านการ สหกรณ์ในแต่ละปีต่อคณะรัฐมนตรี

(๓๓) กรมหม่อนไหมควรมีการวิจัยพันธุ์หม่อนไหมใหม่ ๆ เพราะการวิจัย ใหม่ ๆ จะทำให้ผ้าไหมมีคุณภาพดีตรงตามความต้องการของตลาด และควรส่งเสริมให้เกษตรกรเลี้ยง หม่อนไหมมากขึ้น เพราะเกษตรกรที่เลี้ยงไหมส่วนใหญ่ไปประกอบอาชีพเกษตรกรอื่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมหม่อนไหม มีการวิจัยและพัฒนาหม่อนไหม เกี่ยวกับการผลิตและพัฒนาพันธุ์ การแปรรูปหม่อนไหม การนำไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ ที่สำคัญคือ

๑. การศึกษาวิจัยโดยใช้เทคโนโลยีชีวภาพ เช่น การศึกษาหาแผนที่ (Gene Mapping) เพื่อ ทราบตำแหน่งของ Gene ด้านทานโรคต่าง ๆ Gene เพิ่มผลผลิต หรือตำแหน่งของ Gene ที่เกี่ยวข้องกับ คุณภาพ รวมถึง การศึกษา DNA-finger print ของไหมแต่ละพันธุ์

๒. ศึกษาคุณลักษณะสำคัญของไหมแต่ละพันธุ์ ว่าพันธุ์ใดมีความต้านทานโรคใดมากน้อย เพียงใด รวมถึงคุณลักษณะทางคุณภาพ พันธุ์ใดเด่น ด้านใด แคไหน

๓. ปรับปรุงพันธุ์ไหมจากข้อมูลที่มี โดยจำแนกการปรับปรุงพันธุ์เพื่อวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ที่ต้องการ เช่น

๓.๑ เพื่อเพิ่มผลผลิตรังไหมต่อกล่อง/แผ่น เช่น การสร้างลูกผสม

๓.๒ เพื่อเพิ่มคุณภาพของเส้นไหม เช่น เพิ่มความเงางาม/สว่างง่าย เพิ่มความเหนียว มีขนาดเส้นเล็กเพื่อทำผลิตภัณฑ์ไหมเฉพาะ

๓.๓ เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่หรือฤดูกาล เช่น มีไหมให้เลี้ยงในช่วงฤดูร้อน ที่อุณหภูมิสูง หรือช่วงฝนตกชุกหนาแน่น หรือเหมาะกับพื้นที่สูง

๓.๔ เพื่อต้านทานต่อโรคไหม้ ทั้ง แกรสเซอร์, Pebrin

นอกจากการพัฒนาพันธุ์ให้มีผลผลิตและคุณภาพสูง มีการส่งเสริมและพัฒนาวิธีการเลี้ยง ที่ถูกต้อง จัดสถานที่ให้เหมาะสม มีการเก็บรักษาพ่อ-แม่พันธุ์ซึ่งเป็นแหล่งพันธุกรรมให้มีคุณภาพ ถูกต้อง ตรงตามคุณลักษณะพันธุ์เดิม และหาแหล่งพันธุกรรมที่มีคุณลักษณะเหมาะสมมาปรับปรุงเพื่อให้ได้ผลผลิตสูง และคุณภาพดี

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการอนุรักษ์พันธุ์หม่อนไหม ไหมย้อมสี ผ้าไหม ภูมิปัญญาหม่อนไหม จัดตั้งธนาคารเชื้อพันธุกรรมไหมและศูนย์เรียนรู้เชิงอนุรักษ์ภูมิปัญญาหม่อนไหม ถ่ายทอดเทคโนโลยีและส่งเสริมการผลิตหม่อนไหมเพื่อพัฒนาการผลิตไหมพันธุ์ไทยคุณภาพดี พัฒนานำร่องระบบอัจฉริยะไหมไทย (Smart Thai Silk) ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์ (Nectec) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพระบบการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม ถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตเชิงธุรกิจของกลุ่มเครือข่ายวิสาหกิจไหม ดำเนินการหมู่บ้านต้นแบบผลิตหม่อนไหม ถ่ายทอดความรู้ในการจัดการระบบการผลิตหม่อนไหมเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตหม่อนไหมและส่งเสริมการผลิตไหมอุตสาหกรรม รวมทั้งให้บริการและติดตามผลต่อเนื่องการใช้เครื่องหมายรับรองผลิตภัณฑ์ผ้าไหมไทย (ตรานกยูงพระราชทาน) ประชาสัมพันธ์การจัดงานไหมไทย เทิดพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ผลักดันสินค้าไหมไทยสู่ตลาดโลก โดยการรณรงค์ส่งเสริมการใช้ผ้าไหมไทย และพัฒนาสินค้าและการตลาดไหมไทย ภายใต้สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ (GI)

(๓๔) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมควรกำหนดมาตรการเพื่อตรวจสอบการถือครองที่ดิน ส.ป.ก. ของเกษตรกรอย่างสม่ำเสมอ เพื่อป้องกันปัญหาการถือครองที่ดินของเกษตรกรแทนกลุ่มนายทุนที่ซื้อที่ดินเพื่อทำประโยชน์ในด้านอื่นส่งผลให้การประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีจำนวนน้อยลง และควรดำเนินการกำหนดเขตที่ดินของ ส.ป.ก. ให้เกิดความชัดเจนเพื่อป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าสงวน และเพื่อให้การขอออกเอกสารสิทธิ์ของเกษตรกรเป็นไปอย่างถูกต้องและไม่เกิดปัญหาด้านการถือครองที่ดินในอนาคต และควรจัดสรรที่ดินให้นักศึกษาด้านเกษตรกรรมและเยาวชนรุ่นใหม่ที่มีความสนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรมโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำนาเพื่อเป็นการรักษาอาชีพชาวนาให้คงอยู่ เพื่อให้การใช้ที่ดินเกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนควรพัฒนาการให้บริการด้านการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกรให้มีความสะดวกและรวดเร็วเพิ่มมากขึ้นด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หลังจากการจัดที่ดินเกษตรกรรมให้เกษตรกรตามระเบียบหลักเกณฑ์ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้ว เกษตรกรผู้รับสิทธิมีหน้าที่ต้องเข้าทำประโยชน์ที่ดินนั้นด้วยตนเอง ห้ามนำที่ดินไปให้ผู้อื่นใช้ประโยชน์ ในที่ดินนั้นด้วยตนเอง ห้ามนำที่ดินไปให้ผู้อื่นใช้ประโยชน์ และเพื่อเป็นการเสริมสร้างวินัยให้แก่เกษตรกร สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้กำหนดมาตรการติดตามตรวจสอบการทำประโยชน์ที่ดิน โดยในปี ๒๕๕๕ มีนโยบายติดตามตรวจสอบรายอำเภอด้วยวิธีนำภาพถ่ายทางอากาศมาใช้ในการตรวจสอบ หากพบว่ามีการใช้ที่ดินผิดปกติ จะมีการตรวจสอบรายละเอียดในแปลงเกษตรกรรม ถ้าพบว่าใช้ประโยชน์ไม่ถูกต้องหรือมีการนำที่ดินให้ผู้เช่าใช้ประโยชน์ จะดำเนินการสั่งให้สันสิทธิการเข้าทำประโยชน์ และนำที่ดินมาคืนจัดให้เกษตรกรรายอื่นต่อไป

การจัดสรรที่ดินให้นักศึกษาด้านเกษตรกรรมและเยาวชนรุ่นใหม่ที่มีความสนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ เพื่อเปิดโอกาส และสนับสนุนให้คนรุ่นใหม่ที่จะจบการศึกษาทางด้านเกษตรกรรมได้เข้าร่วมโครงการและรับสิทธิที่ดินเกษตรกรรมของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หากผ่านการอบรมตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้

การให้บริการด้านการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกร

ในปัจจุบัน สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้พัฒนากระบวนการออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ให้มีความรวดเร็ว และเสร็จภายในปีงบประมาณที่มีแผนการจัดที่ดิน เพื่ออำนวยความสะดวกแก่เกษตรกรที่ผ่านการคัดเลือกตามระเบียบและหลักเกณฑ์ที่ ส.ป.ก. กำหนด

(๓๕) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณในการดำเนินนโยบายด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารและควรพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นผู้นำด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศในกลุ่มอาเซียน เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยควรกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารให้มีความสอดคล้องกับต้นทุนที่ใช้ในการผลิต เนื่องจากสินค้าประเภทอาหารที่ได้รับการกำหนดมาตรฐานจะมีราคาสูงขึ้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับต้นทุนที่แท้จริงอันเป็นการเพิ่มภาระรายจ่ายให้แก่ผู้บริโภค

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ปัจจุบันประเทศในกลุ่มอาเซียนด้วยกัน ประเทศไทยนับได้ว่าเป็นหนึ่งในประเทศผู้นำทั้งในเรื่องของมาตรฐาน และการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร ซึ่งในการดำเนินนโยบายด้านการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร จำเป็นอย่างยิ่งที่หน่วยงานร่วมดำเนินการ เช่น กรมวิชาการเกษตร กรมประมง กรมปศุสัตว์ การการข้าว กรมหม่อนไหม ที่เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการตรวจรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร ควรจะได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกันเพื่อพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถแก่บุคลากรด้านการตรวจรับรองรวมทั้ง หน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมให้เกษตรกรเข้าสู่ระบบการผลิตที่ได้มาตรฐานของประเทศ เช่น กรมส่งเสริมการเกษตร ก็มีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่ากัน สำหรับในประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารให้มีความสอดคล้องกับต้นทุนที่ใช้ในการผลิตนั้น มาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารของประเทศที่ใช้อยู่นี้โดยหลักของระบบการผลิตตามมาตรฐานก็ได้กำหนดให้มีการใช้ปัจจัยการผลิตอย่างมีประสิทธิภาพอยู่แล้ว

(๓๖) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรกำหนดยุทธศาสตร์เชิงรุกในการประชาสัมพันธ์พระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ได้กำหนดยุทธศาสตร์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เพื่อเรียนรู้และเผยแพร่พระเกียรติคุณ และพระอัจฉริยภาพพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวด้านการเกษตร โดยได้จัดการเผยแพร่ในรูปแบบการจัดแสดงนิทรรศการ จัดสร้างแปลงต้นแบบฐานการเรียนรู้จัดกิจกรรมการเรียนรู้ การถ่ายทอดองค์ความรู้ในรูปแบบพิพิธภัณฑ์มีชีวิต ข้อมูล ผ่านสื่อในรูปแบบต่างๆ ตลอดจนเว็บไซต์ของสำนักงาน

(๓๗) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรบูรณาการงานด้านการเสริมสร้างความรู้ด้านการตลาดร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร เพราะเกษตรกรขาดความเข้าใจด้านระบบการตลาดทำให้ผลิตพืชผลการเกษตรไม่ตรงกับความต้องการของตลาด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ได้ดำเนินการต่อเนื่องในการระบบตลาดสินค้าเกษตรคุณภาพในระดับพื้นที่ การตลาดสดต้นแบบย่านพหลโยธิน และการจัดตั้งศูนย์บริการด้านการตลาดกล้วยไม้ ซึ่ง อ.ต.ก. ได้มีการจัดระบบฐานข้อมูลสินค้าเกษตรผ่านเว็บไซต์ Ortokormarket.com มีทั้งหมด ๓ ส่วน คือ

๑. การเชื่อมโยงการผลิตกับระบบตลาด สำหรับสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ โดยการจัดตลาดสินค้าเกษตรคุณภาพในระดับพื้นที่

๒. การพัฒนาร่วมกันกับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยการพัฒนาและปรับปรุงเว็บไซต์ orchidnet.doae.go.th ซึ่งเป็นเว็บไซต์เรื่องการผลิต และมีการเชื่อมโยงในส่วนของการตลาด

๓. จัดทำและรวบรวมข้อมูลตลาด อ.ต.ก. ทั้งหมด ประกอบด้วย ตลาดสดต้นแบบ ตลาดกล้วยไม้ ตลาดสัตว์เลื้อย รวมถึงตลาดในโครงการพระราชดำริฯ เพื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลด้านการตลาดสินค้าเกษตรคุณภาพให้เป็นที่รู้จักแพร่หลาย

(๓๘) องค์การสวนยางและสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ควรมีการพัฒนาปรับปรุงสายพันธุ์ยางพาราให้มีคุณภาพดีขึ้นอย่างสม่ำเสมอ การควบคุมคุณภาพของกล้วยพาราก่อนที่จะทำการปลูกเพื่อให้การผลิตยางพาราของไทยมีคุณภาพสามารถแข่งขันกับประเทศผู้ส่งออกยางพาราอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการหาตลาดส่งออกยางพาราและผลิตภัณฑ์ยางพาราเพิ่มมากขึ้น เพื่อรองรับผลผลิตยางพาราที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และควรกำหนดมาตรการแบ่งแยกพื้นที่สำหรับปลูกยางพาราและทำนาข้าวให้ชัดเจนและประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เกษตรกรในทุกภูมิภาค เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดพื้นที่ทำนาลดลงจากการเปลี่ยนไปปลูกยางพารา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) ดำเนินงานตามภารกิจสำคัญ คือ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการผลิตของเกษตรกร ยกกระดับคุณภาพชีวิตและสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการตลาดยางพาราให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และส่งเสริมการปลูกสร้างสวนยางให้มีมาตรฐาน เกื้อกูลระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม

สำหรับการส่งเสริมให้เกษตรกรเลือกใช้พันธุ์ยาง จะดำเนินการตามคำแนะนำของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตร ซึ่งจัดทำคำแนะนำพันธุ์ยางแก่เกษตรกรตั้งแต่ ปี ๒๕๐๔ เป็นต้นมา และมีการเปลี่ยนแปลงคำแนะนำทุก ๔ ปี โดยพิจารณาจากพันธุ์ยางใหม่ที่ได้รับจากผลงานวิจัยปรับปรุงพันธุ์ยางสภาพแวดล้อมที่ปลูกยางที่เปลี่ยนไป รวมทั้งวัตถุประสงค์การปลูกยางของเกษตรกร

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) ควรเชื่อมต่อขยายระบบรถไฟฟ้าแอร์พอร์ตเรล ลิงค์ (Airport Rail Link) มายังท่าอากาศยานดอนเมือง ตลอดจนจัดให้มีร้านค้าปลอดภาษี ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อรองรับสายการบินต้นทุนต่ำที่จะกลับมาใช้ท่าอากาศยานดอนเมืองและช่วยแก้ไขปัญหาการจราจร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย มีแผนการดำเนินโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานกรุงเทพ - ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เดิมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ ในคราวที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการรถไฟชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงรังสิต - บางซื่อ - ดลิ่งชัน ประกอบด้วย ช่วงบางซื่อ - รังสิต ระยะยาว ๒๖ กิโลเมตร และช่วงบางซื่อ - ดลิ่งชัน ระยะทาง ๑๕ กิโลเมตร

พร้อมทั้งในความเห็นเพิ่มเติมว่า หากมีระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมระหว่างท่าอากาศยานดอนเมือง - สุวรรณภูมิด้วย จะช่วยอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสารอากาศยานที่จะต้องเดินทางไปมาระหว่างท่าอากาศยานทั้งสองแห่ง ได้อย่างรวดเร็วและเป็นการประหยัดงบประมาณในการขยายท่าอากาศยานสุวรรณภูมิใหม่ จึงมอบหมายให้ กระทรวงคมนาคมดำเนินโครงการดังกล่าว โดยพิจารณาเตรียมความพร้อมของรากฐานเพื่อรองรับรถไฟฟ้า เชื่อมท่าอากาศยานช่วงพญาไท - บางซื่อ - ดอนเมืองไว้ด้วย ซึ่งโครงการระบบขนส่งทางรถไฟฟ้าเชื่อม ท่าอากาศยานช่วงพญาไท - บางซื่อ ดอนเมือง จะสามารถเพิ่มศักยภาพและเพิ่มเติมโครงข่ายของระบบขนส่ง ไปจนถึงท่าอากาศยานดอนเมือง และพื้นที่ตอนเหนือของกรุงเทพมหานคร ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา รายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

(๒) ควรมีระบบไฟฟ้าให้แสงสว่างแก่ผู้สัญจรที่เพียงพอและทั่วถึง โดยเฉพาะ ถนนสายที่มีการปรับปรุงผิวจราจร เพราะการไม่มีไฟฟ้าหรือการให้แสงสว่างที่ไม่เพียงพอจะทำให้เกิด อุบัติเหตุส่งผลให้เกิดการสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง ให้ความสำคัญต่องานอำนวยความสะดวกในระหว่างการก่อสร้าง บูรณะ ปรับปรุงทางโดยทุกสัญญาจ้างเหมาเอกชนจะมีรายละเอียดและหลักเกณฑ์แนบท้ายสัญญางานบริการจราจรใน ระหว่างก่อสร้าง เช่น เครื่องหมายการจราจร ไฟเตือน ไฟสัญญาณจราจร รวมทั้งไฟฟ้าแสงสว่าง เพื่อให้ผู้ใช้รถ ใช้ถนนได้ใช้ความระมัดระวังและมีความสะดวกในระหว่างการเดินทาง และป้องกันกำเกิดอุบัติเหตุ อย่างไรก็ตามเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการการป้องกันและควบคุมอุบัติเหตุในระหว่างก่อสร้างปรับปรุงทาง กรมทางหลวง ได้กำชับผู้ควบคุมงานคอยกำกับและตรวจสอบเครื่องหมายควบคุมการจราจรและไฟฟ้าแสงสว่างให้อยู่ในสภาพดี และสมบูรณ์ตลอดเวลา

(๓) ควรมีการวางแผนระยะยาว ๕ - ๑๐ ปี ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน ด้านทางหลวง และควรกำหนดให้ชัดเจนว่าจังหวัดใดควรได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับการก่อสร้าง ปรับปรุงทางหลวง จำนวนเงินงบประมาณและจัดลำดับเส้นทางที่จะดำเนินการก่อสร้างเพื่อให้เกิด ความโปร่งใส ป้องกันการทุจริตและสามารถให้เห็นถึงความจำเป็นของการจัดลำดับความสำคัญการ ก่อสร้างหรือปรับปรุงเส้นทางดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง มีการจัดทำแผนพัฒนาทางหลวง ๕ ปี ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ซึ่งในการจัดทำแผนดังกล่าวก็จะมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ การกระจายตัว ของงบประมาณ ความต้องการของพื้นที่ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล การจัดทำแผนพัฒนาทางหลวงของ กรมทางหลวงอยู่บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลที่ดี

(๔) ควรปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของประเทศไทย เพื่อรองรับการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community) โดยเฉพาะทางหลวงสายสำคัญ ๆ ที่เป็นเส้นทางนำไปสู่การท่องเที่ยวของประเทศควรปรับปรุงให้สามารถสัญจรไปมาได้สะดวกและเพื่อเป็น การเชิญชวนนักท่องเที่ยวให้มาท่องเที่ยวในประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง

ประเทศไทยค่อนข้างมีความสมบูรณ์เมื่อเทียบกับมาตรฐานทางหลวงอาเซียน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สามารถรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ได้อย่างสมบูรณ์ กรมทางหลวงมีแผนที่จะดำเนินการก่อสร้างทางหลวงในการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมทางหลวงมีโครงการศึกษาจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทางหลวงเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เพื่อดำเนินงานที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในระยะเวลา ๑๐ ปี เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณลงทุนซึ่งสอดคล้องและสนับสนุนต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาทางหลวงเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในด้านต่างๆ เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การบริหารจัดการทางหลวง บพบาทและภารกิจของหน่วยงาน และความพร้อมของบุคลากร รวมถึงเป็นการพัฒนาองค์ความรู้ของข้าราชการกรมทางหลวงในเรื่องระบบการขนส่งโลจิสติกส์และการพัฒนาทางหลวงเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ มีวงเงินลงทุนสูงการดำเนินโครงการต้องเป็นไปตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากรัฐบาลต้องสนับสนุนงบประมาณเพื่อการก่อสร้าง ในปัจจุบันการรถไฟฯ ได้รับงบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ในการศึกษาออกแบบก่อสร้างทางคู่ ๓ เส้นทาง ได้แก่ นครปฐม-หัวหิน มาบกะเบา-จระ ลพบุรี - ปากน้ำโพ และศึกษาออกแบบก่อสร้างรถไฟความเร็วสูงส่วนต่อขยายท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ-ระยอง เมื่อออกแบบแล้วเสร็จจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการและขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างต่อไป สำหรับการแก้ปัญหารถไฟตกรางและจุดตัดทางรถไฟ การรถไฟฯ อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงทางที่ไม่ปลอดภัยต่อการเดินทางในเส้นทางต่าง ๆ จำนวน ๕ เส้นทาง งานติดตั้งเครื่องกั้นถนน และงานติดตั้งรั้วตามแนวเขตทางรถไฟฯ ตามที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ภายใต้แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (DPL) และจะทยอยดำเนินการเส้นทางอื่น ๆ ทั่วประเทศ

(๕) ควรมีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดทุก ๆ ๑ - ๓ เดือน เนื่องจากการเบิกจ่ายงบประมาณของกระทรวงคมนาคมมีความล่าช้าทำให้โครงการต่าง ๆ ไม่ประสบความสำเร็จ นอกจากนี้ การจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงควรกำหนดวิธีการให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงาน ไม่ควรเลือกเฉพาะผู้รับเหมาที่เสนอราคาต่ำสุด เนื่องจากอาจเกิดปัญหาผู้รับเหมาทิ้งงานและคุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง สาเหตุการเบิกจ่ายงบประมาณของกรมทางหลวงล่าช้ากว่าปกติ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลทำให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ ล่าช้ากว่าปกติ พ.ร.บ. ประกาศใช้ในเดือน กุมภาพันธ์ ส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าตามไปด้วย โดยเริ่มลงนามสัญญาและดำเนินการก่อสร้างได้ในช่วงต้นฤดูฝน ส่งผลให้การก่อสร้างล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างของกระทรวงควรกำหนดวิธีการให้มีความเหมาะสมกับลักษณะงาน ไม่ควรเลือกเฉพาะผู้รับเหมาที่เสนอราคาต่ำสุด เนื่องจากอาจเกิดปัญหาผู้รับเหมาทิ้งงานและคุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน

กรมเจ้าท่า

กรมเจ้าท่ามีการประเมินผลงาน/เร่งรัดการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณในการประชุมผู้บริหารทุก ๆ เดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ซึ่งได้มีมติเห็นชอบตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

ภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและสามารถนำนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเหมาะสม เกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง อันจะส่งผลให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายและส่งผลดีต่อการพัฒนาของเศรษฐกิจ

สำหรับเรื่องการจัดซื้อ จัดจ้างกรมเจ้าท่ากำหนดวิธีการให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับระเบียบพัสดุ และระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง ปัจจุบันกรมเจ้าท่าโดยสำนักวิศวกรรม อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดซื้อผู้รับเหมาเพื่อเป็นการคัดกรองประสิทธิภาพในการทำงาน เพื่อลดการเกิดปัญหาผู้รับเหมาทำงานและคุณภาพงานไม่ได้มาตรฐาน

(๖) ควรมุ่งงบประมาณในการส่งเสริมและพัฒนาด้านความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะและกำหนดมาตรการควบคุมความปลอดภัยของรถโดยสารสาธารณะ เนื่องจากในปัจจุบันรถโดยสารสาธารณะเกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งและก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนผู้ใช้บริการเป็นจำนวนมากและควรกำหนดมาตรการควบคุมการให้บริการ รถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาชญากรรมแก่ผู้โดยสาร ตลอดจนควรจัดระเบียบผู้ใช้รถบนท้องถนนสาธารณะและเพิ่มการฝึกอบรมมารยาทของผู้ขับขี่เพื่อลดอุบัติเหตุที่อาจเกิดขึ้นบนท้องถนน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการปฏิรูปฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

กรมขนส่งทางบกได้จัดทำค่าของงบประมาณเพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับแผนงาน/โครงการด้านความปลอดภัยทุกปี แต่ด้วยงบประมาณแผ่นดินมีจำกัด จึงไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้

ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา กรมฯ จึงขอใช้เงินกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เพื่อดำเนินกิจกรรมด้านความปลอดภัย โดยมุ่งเน้นมาตรการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุการจราจร โดยเฉพาะรถโดยสารสาธารณะ ดังนี้

๑. ด้านคน (พนักงานขับรถโดยสารสาธารณะ)

- ๑.๑ จัดกิจกรรมสร้างนักขับรถมืออาชีพทั้งรถบรรทุกและรถโดยสาร รวมทั้งรถแท็กซี่
- ๑.๒ ตั้งจุดตรวจความพร้อมของรถโดยสารสาธารณะและพนักงานขับรถในช่วง

เทศกาล

๑.๓ ควบคุมความเร็วของรถโดยสารสาธารณะด้วยเทคโนโลยี RFID บนทางพิเศษ จำนวน ๖ เส้นทาง ได้แก่ ทางพิเศษเฉลิมมหานคร (ระบบทางด่วนขั้นที่ ๑), ทางพิเศษศรีรัช (ระบบทางด่วนขั้นที่ ๒), ทางพิเศษบูรพาวิถี, ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗, ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ และทางยกระดับอุดรธานี (โทลเวย์) โดยดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมา

๑.๔ การให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแจ้งพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมในการขับรถของพนักงานขับรถโดยสารสาธารณะผ่าน โทร. ๑๕๘๔

๒. ด้านรถ

๒.๑ กำหนดให้มีการตรวจสภาพรถปีละ ๒ ครั้ง

๒.๒ การควบคุมความเร็วรถโดยสารประจำทาง ขสมก. และรถเอกชนร่วมบริการที่วิ่งในเขตเมือง ไม่เกิน ๖๐ กม./ชม. โดยติดตั้งสัญญาณไฟบนหลังคาเพื่อแสดงให้ทราบว่าหากรถโดยสาร

ขับเกิน ๖๐ กม./ชม. สัญญาณไฟจะปรากฏขึ้นโดยอัตโนมัติ (ขสมก. ได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคมให้ดำเนินการติดตั้ง)

๒.๓ การบังคับให้รถโดยสารประจำทาง ขสมก. และรถเอกชนร่วมบริการวิ่งตามกันไป
ในช่องจราจรด้านซ้าย (ขสมก. ดำเนินการ)

๓. ด้านผู้ประกอบการ

๓.๑ จัดให้มีโครงการอบรม/สัมมนาด้านความปลอดภัยแก่ผู้ประกอบการขนส่ง
เป็นประจำทุกปี

๓.๒ จะจัดตั้งศูนย์ข้อมูลอุบัติเหตุและประวัติผู้ประจำรถ เพื่อควบคุมไม่ให้ผู้ที่เคย
เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้งเข้ามาในระบบการขนส่งสาธารณะ

๔. ด้านการบังคับใช้กฎหมาย

๔.๑ มีแผนงานให้ผู้ตรวจการทั่วประเทศออกตรวจความพร้อม ความมั่นคงแข็งแรง
อุปกรณ์ส่วนควบของตัวรถโดยสารสาธารณะเป็นประจำสม่ำเสมอ รวมทั้งจุดตรวจความพร้อมของรถโดยสาร
สาธารณะและพนักงานขับรถในช่วงเทศกาลปีใหม่ สงกรานต์ และช่วงวันหยุดสำคัญ

๔.๒ กำหนดให้หน่วยงานในสังกัดทำการตรวจวัดแอลกอฮอล์ให้พนักงานขับรถ

การเปิดให้มีศูนย์คุ้มครองผู้โดยสารและรับเรื่องร้องเรียน โทร. ๑๕๘๔ เพื่อให้ประชาชน
ผู้ใช้บริการรถโดยสารสาธารณะที่ได้รับความเดือดร้อนมีช่องทางในการแจ้งเรื่องร้องเรียนตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๗) ควรกำหนดทิศทางการขนส่งที่มีความเหมาะสมกับประเทศไทย
โดยเฉพาะทิศทางที่สามารถบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ เชื่อมโยงระบบการขนส่งทั้งทางถนน
ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งศึกษาเกี่ยวกับรถไฟความเร็วสูง
รถไฟรางคู่ และการพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ เพื่อเชื่อมโยงกับเขตพื้นที่ฐานการผลิตของ
ประเทศไทย โดยเฉพาะการขนส่งทางน้ำควรพัฒนาอย่างจริงจัง เนื่องจากช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการ
ขนส่งให้มีความสะดวกและรวดเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.)

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ในฐานะหน่วยงานกลางด้านการ
วางแผนพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง ได้ ดำเนินการจัดทำแผนหลักการพัฒนาขนส่งและจราจร (พ.ศ.
๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) เพื่อวางรากฐานการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งให้สอดคล้องกับสภาพความต้องการ
ที่แท้จริง ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในระดับนโยบาย (Agenda Based) ระดับพื้นที่ (Area Based) และระดับ
หน่วยปฏิบัติการ (Function Based) ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนาขนส่งและจราจรที่ยั่งยืน ประกอบด้วยมิติหลัก
๓ มิติ คือ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยในกระบวนการจัดทำแผนหลักดังกล่าวได้ให้ความสำคัญกับ
กระบวนการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้แผนงาน/โครงการสามารถตอบสนองความต้องการของ
ผู้ใช้บริการและสามารถบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ การพัฒนาภาคคมนาคม
ขนส่งได้บูรณาการร่วมกันในแต่ละรูปแบบการขนส่งทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำและทางอากาศ โดยจัดทำเป็น
แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบขนส่งรายสาขา เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างมีประสิทธิภาพและ
ลดต้นทุนการขนส่งโดยรวมของประเทศ โดยมีแผนงาน/โครงการสำคัญ (Flagship Project) ในการพัฒนา
อาทิเช่น

- การขนส่งทางถนน : โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง โครงการข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพประตูการค้าชายแดน

- การขนส่งทางราง : โครงการก่อสร้างทางคู่ โครงการรถไฟไฟฟ้า ๑๐ สาย

- การขนส่งทางน้ำ : โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓

- การขนส่งทางอากาศ : โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ ๒

ในท้ายที่สุด คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ รับทราบแผนหลักการพัฒนาระบบขนส่งและจราจร พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ และแจ้งเวียนให้กระทรวงและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ใช้เป็นแนวทางและเครื่องมือสำหรับดำเนินงานร่วมกันอย่างมีบูรณาการสอดคล้องตามบทบาทภารกิจหน้าที่ในขั้นตอนต่อไป

นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมให้ความสำคัญกับการขนส่งทางราง โดยได้มอบหมายให้ สนข. ได้ดำเนินการศึกษาจัดทำแผนพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูง รวมทั้งศึกษาความเหมาะสมและออกแบบระบบรถไฟความเร็วสูง ๔ เส้นทาง ประกอบด้วย ๑) เส้นทางกรุงเทพฯ - เชียงใหม่ ๒) เส้นทางกรุงเทพฯ - นครราชสีมา ๓) เส้นทางกรุงเทพฯ - หัวหิน และ ๔) เส้นทางกรุงเทพฯ - ระยอง คาดว่าจะสามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติก่อสร้างโครงการในเดือนกันยายน ๒๕๕๖ และสามารถเปิดให้บริการได้ในปี ๒๕๖๒

การรถไฟแห่งประเทศไทย

ในปัจจุบัน สนข. เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนด้านการขนส่งในภาพรวมของประเทศ ซึ่งได้มีการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบรถไฟทางคู่ และรถไฟความเร็วสูงไว้แล้ว

กรมเจ้าท่า

กรมเจ้าท่า มีอำนาจหน้าที่หลักในการควบคุม กำกับ ดูแล และบริหารงานเกี่ยวกับการคมนาคมขนส่งทางน้ำ โดยทั่วไปให้สอดคล้องตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อันได้แก่ การเดินเรือ การลำเลียงขนส่งทางน้ำ การนำร่อง การจดทะเบียนเรือ การใช้เรือหรือพาหนะอื่นทางน้ำทุกประเภท การปรับปรุงดูแลรักษาแม่น้ำลำคลองหรือเส้นทางน้ำโดยทั่วไปให้สามารถเป็นเส้นทางลำเลียงขนส่งหรือใช้เดินเรือสัญจรไปมารวมกันเป็นทางสาธารณะ ส่งเสริมการพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีให้มีการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งอื่น ๆ ทั้งการขนส่งผู้โดยสารและสินค้าท่าเรือ อุเรือ กองเรือไทย และกิจการเกี่ยวเนื่อง เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ทั่วถึงและปลอดภัย ตลอดจนการสนับสนุนภาคการส่งออกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน รวมทั้งดูแลเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมทางน้ำให้อยู่ในสภาพดีปราศจากมลภาวะ และดำเนินการตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งดำเนินการให้เป็นไปตามอนุสัญญาระหว่างประเทศ คือ ข้อตกลงขององค์การระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิก นอกจากนี้ ยังมีหน้าที่สำคัญในการพัฒนางานด้านการขนส่งทางน้ำอื่น ๆ ที่สำคัญของประเทศ กล่าวคือ การพัฒนาท่าเรือหรือสถานีขนส่งทางน้ำ การพัฒนาร่องน้ำทางเดินเรือด้วยการขุดลอกและก่อสร้างเขื่อนกันทรายและกันคลื่น เขื่อนป้องกันตลิ่งพัง การวางเครื่องหมายบังคับร่องน้ำทางเดินเรือ การจัดทำแผนที่ร่องน้ำต่าง ๆ การควบคุมป้องกันการล่องลำลำนน้ำ และการผลิตบุคลากรประจำเรือทุกระดับชั้น ให้ได้มาตรฐานสากลและเพียงพอต่อความต้องการของประเทศ

โดยที่ผ่านมามากมามี ได้ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำที่มีความเชื่อมโยงกับระบบอื่นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการขนส่ง ลดปริมาณการขนส่งทางถนนซึ่งเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ และนโยบายของรัฐบาล และยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคมที่มีแผนฯ ในการปรับโครงสร้างการขนส่งและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการในระบบโลจิสติกส์ที่เป็นรูปแบบการขนส่งที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงน้อย โดยการปรับรูปแบบการขนส่งมาเป็นการขนส่งโดยระบบราง

และทางน้ำ ซึ่งเป็นระบบการขนส่งที่ประหยัดพลังงานและสามารถขนส่งได้คราวละมาก ๆ ช่วยให้ประหยัดพลังงาน ลดปัญหาอุบัติเหตุ และการจราจรทางถนน และช่วยเพิ่มดุลการค้าและบริการของประเทศและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น

๑. ภาคเหนือโดยการพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๑ และ ๒ จังหวัดเชียงราย เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน จังหวัดเชียงราย และความตกลงการเดินทางเรือในแม่น้ำโขงโดยการรวบรวมสินค้าจากพื้นที่บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง ส่งออกไปจีน และนำเข้าสินค้าจากประเทศจีนลงมากระจายเพื่อการส่งออกไปยังท่าเรือหลักและภูมิภาคอื่น ท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๑ แล้วเสร็จเมื่อปี ๒๕๔๖ ส่วนท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ แล้วเสร็จ ๖ - ๗ เมษายน ๒๕๕๕

๒. ภาคกลางโดยการก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าทางลำน้ำเพื่อการประหยัดพลังงาน เพื่อส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าทางน้ำ เป็นระบบการขนส่ง Mass Transportation เชื่อมโยงภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ออกสู่ชายฝั่งทะเลเพื่อการส่งออกที่เขตท่าเรือศรีราชา และท่าเรือแหลมฉบัง บรรเทาปัญหาการจราจรทางบกในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

๓. ภาคตะวันออกโดยการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด เพื่อเป็นประตูการค้าทางชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งทางน้ำ พร้อมทั้งสร้างโครงสร้างพื้นฐานเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้การขนส่งทางน้ำมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อขนส่งสินค้าและเพื่อการท่องเที่ยว กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๗

หมายเหตุ : กรมเจ้าท่าได้สั่งการให้ผู้รับจ้างหยุดงานในส่วนของการก่อสร้าง ตั้งแต่วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา เนื่องจากพื้นที่ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือบางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้ การผลักดันการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด โดยการผ่อนปรนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๕๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งกรมเจ้าท่าได้นำเสนอ คค. เพื่อนำเสนอ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๕ และ คค. ได้ให้ความเห็นชอบนำเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ ครม. แล้วเมื่อวันที่ ๑๕ มิ.ย. ๒๕๕๕ โดยที่ประชุม ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบตามที่ นายกรัฐมนตรีเสนอเกี่ยวกับการเสนอเรื่องแผนงาน/โครงการลงทุนว่าเพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมีความรอบคอบและมีข้อมูลในเชิงวิเคราะห์ผลประโยชน์และผลตอบแทนของโครงการลงทุนภาครัฐเพื่อการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหรือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลังด้วย โดยให้ถือปฏิบัติเป็นหลักการให้ส่งโครงการลักษณะดังกล่าวให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาก่อนก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป

๔. ภาคใต้ตอนบนระหว่างชุมพรกับระนอง โดยการพัฒนาท่าเรือที่จังหวัดชุมพรเชื่อมโยงกับการพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง จังหวัดระนอง

- การพัฒนาท่าเรือที่จังหวัดชุมพร เพื่อการขนส่งเชื่อมโยงระหว่างภาคใต้ตอนบน และภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปสู่ฝั่งตะวันตก เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง ประหยัดพลังงานและช่วยลดการจราจรแออัดและอุบัติเหตุ กระจายการขนส่งทางบกจากภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือภาคตะวันตก ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ศึกษาทบทวนความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม

- การพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง จ. ระนอง เพื่อเป็นท่าเรือหลักบริเวณภาคใต้ตอนบนด้านชายฝั่งทะเลอันดามัน สนับสนุนการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ BIMST - EC และ GMS - EC รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่หลังท่า เพื่อเป็นศูนย์ ICD และศูนย์แปรรูปอุตสาหกรรมส่งออกและบริโภค

ภายในประเทศ ตลอดจนระบบการคมนาคมครบวงจรโดยกรมฯ ได้ปรับปรุงขยายท่าเรือจากไม่เกิน ๕๐๐ ตันกรอส รองรับเรือได้ ๑๒,๐๐๐ เดทเวทตัน

๕. ภาคใต้ตอนล่างระหว่างสงขลากับสตูล โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล และพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่างพร้อมเส้นทางรถไฟเชื่อมโยง สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ของ สศช. คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเส้นทางสู่ตะวันออกกลางและยุโรปผ่านทางฝั่งทะเล อันดามัน รองรับการค้าขยายตัวทางการค้าของประเทศกับเส้นทางขนส่งหลักของประเทศและภูมิภาค พัฒนาท่าเรือน้ำลึกให้รองรับ ๕๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ เดทเวทตันได้ กรมฯ ได้ลงนามในสัญญาจ้างกับกลุ่มบริษัท ที่ปรึกษาฯ เพื่อทำการสำรวจออกแบบและศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

นอกจากนี้ ยังมีโครงการก่อสร้างเขื่อนยกระดับน้ำเพื่อการเดินเรือในแม่น้ำเจ้าพระยาและน่าน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการเดินเรือ โดยให้เรือกินน้ำลึกประมาณ ๓ เมตร ใช้งานได้ตลอดปีตั้งแต่ปากแม่น้ำเจ้าพระยาจนถึงนครสวรรค์ ต่อเนื่องไปตามลำน้ำน่านจนถึงอำเภอตะพานหิน จ.พิจิตร อีกทั้งยังเป็นแหล่งน้ำ สำหรับใช้อุปโภค บริโภค อุตสาหกรรม และเกษตรกรรมในพื้นที่ใกล้เคียง ตลอดจนการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำ เป็นต้น

(๘) ควรมีมาตรการควบคุมการก่อสร้างท่าเทียบเรือของเอกชน เนื่องจากมี เป็นจำนวนมากที่ก่อสร้างท่าเทียบเรือรुक้าลำน้ำสาธารณะ โดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำป่าสักก่อให้เกิดความ ไม่สะดวกในการสัญจรทางน้ำและก่อให้เกิดปัญหาต่อระบบโลจิสติกส์ (Logistics)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมเจ้าท่า ปัญหาการก่อสร้างท่าเทียบเรือของเอกชนที่ก่อสร้างรुक้าลำน้ำสาธารณะ โดยเฉพาะบริเวณแม่น้ำป่าสัก กรมเจ้าท่าได้มีการดำเนินงานและมีแผนงานการปักหลักเขตเพื่อหาพิกัด และ สร้างแผนที่ ซึ่งปัจจุบันกรมเจ้าท่าได้ออกเป็นกฎหมายให้กรมเจ้าท่ามีอำนาจในการปักหลักเขตริมคลองแม่น้ำแล้ว และกำลังดำเนินการในการจัดทำแผนที่เพื่อกำหนดแนวแม่น้ำที่ถูกตัดต่อไป นอกจากนี้ กรมเจ้าท่า ยังได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับที่ ๖๓ อย่างเคร่งครัด โดยมีนโยบายไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ยกเว้น ปลูกสร้างใหม่เพื่อกิจการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี อาทิ ท่าเรือ โปะเทียบเรือ เขื่อนป้องกันการกัดเซาะ สะพานเพื่อการคมนาคมขนส่ง ทั้งนี้ ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ ที่กำหนด ไม่กีดขวางการไหลของกระแส น้ำ การเดินเรือ และสิ่งแวดล้อมทางน้ำ รวมทั้งได้กำกับการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ให้เข้มงวดตรวจสอบมิให้ผู้ใดบุกรุกแม่น้ำ หากตรวจพบจะดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาด ต่อไป ทั้งนี้ จากการตรวจสอบพื้นที่ ปัจจุบันยังไม่ปรากฏผู้รับอนุญาตผิดเงื่อนไขตามที่กรมเจ้าท่าและ กรุงเทพมหานครกำหนด

การแก้ไขปัญหาการสัญจรทางน้ำในแม่น้ำป่าสัก โดยกรมเจ้าท่าได้ดำเนินการออกประกาศ กรมเจ้าท่า ที่ ๑๙๓/๒๕๕๔ เรื่อง แจ้งเตือนการจอดเรือหรือแพในแม่น้ำป่าสัก เนื่องมาจากปัจจุบันการขนส่ง ทางน้ำในป่าสักเพิ่มมากขึ้น เป็นเหตุให้การจราจรทางน้ำและการเดินเรือเป็นไปอย่างคับคั่งและแออัด การจอดเรือหรือแพในแม่น้ำป่าสักจึงส่งผลให้ทางเรือเดินแคบลง อันส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในการ เดินเรือและการจราจรทางน้ำรวมถึงส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยการแจ้งเตือนผู้ควบคุมเรือให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖

(๙) ควรดำเนินงานโครงการระบบเพิ่มศักยภาพศูนย์ปฏิบัติการคมนาคม สู่ระดับภูมิภาค เพื่อให้บริการข้อมูล แลกเปลี่ยน และเชื่อมโยงข้อมูลภูมิสารสนเทศระหว่างหน่วยงานที่เป็น

เอกภาพซึ่งจะส่งผลให้สามารถทราบความคืบหน้าในการดำเนินโครงการต่าง ๆ และการพัฒนาระบบข้อมูล ภูมิสารสนเทศของหน่วยงานในสังกัด

(๑๐) การจัดสรรงบประมาณในการซ่อมบำรุงทางควรจัดลำดับความสำคัญ โดยให้ความสำคัญกับเส้นทางหลักที่รองรับการจราจรและการขนส่งที่จำเป็น และทางสายรอง ๆ ลดหลั่นกันไปประการสำคัญต้องมีผลการตรวจสอบทางวิศวกรรมมารองรับว่าเส้นทางไหนมีความจำเป็นควรได้รับการบำรุงก่อนและควรได้รับการซ่อมบำรุงโดยวิธีใด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง การเลือกสายทางและวิธีการบำรุงรักษาที่เหมาะสม กรมทางหลวงต้องพิจารณาวิธีการซ่อมบำรุงที่เหมาะสมกับสภาพความเสียหายตามหลักวิศวกรรม นอกจากนี้ เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด จึงได้พิจารณาถึงความคุ้มค่าในการลงทุนโดยเลือกสายทางและวิธีการซ่อมบำรุงที่เกิดผลตอบแทนสูงสุด อย่างไรก็ตาม กรมทางหลวงก็มีเกณฑ์ขั้นต่ำของระดับการให้บริการที่ยอมรับได้ ซึ่งกรมทางหลวงจะต้องดูแลโครงข่ายถนนให้อยู่ในสภาพที่ดีกว่าเกณฑ์ขั้นต่ำดังกล่าว เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่เหมาะสม นอกจากนี้ ในบางครั้งการเลือกวิธีการซ่อมบำรุงทางยังต้องพิจารณาถึงสภาพแวดล้อม เช่น ระยะเวลาในการดำเนินการและผลกระทบต่อผู้ใช้ทาง รวมทั้งข้อร้องเรียนต่างๆ ทำให้ในบางกรณี กรมทางหลวงต้องเลือกวิธีการซ่อมบำรุงที่มีราคาแพงแต่ช่วยลดผลกระทบที่มีต่อผู้ใช้ทางและประชาชน ผู้อยู่อาศัย ๒ ข้างทาง

(๑๑) ควรกำชับรัฐวิสาหกิจให้มียุทธศาสตร์ควบคุมการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจให้มาจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านตามที่กฎหมายกำหนดและความซื่อสัตย์สุจริตอย่างแท้จริง เนื่องจากการได้กรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีความรู้ความสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจจะทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเจริญก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

(๑๒) ควรเร่งรัดติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยอย่างจริงจังและเร่งด่วน เนื่องจากพบว่าการใช้งบประมาณเพื่อดำเนินการซ่อมแซมถนนที่ประสบอุทกภัยหลายแห่งยังไม่มี ความเหมาะสมและการดำเนินการซ่อมแซมไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และควรพิจารณาปรับปรุงและซ่อมแซมถนนที่ชำรุดเสียหายในลักษณะที่เป็นหลุมเล็ก ๆ อย่างเร่งด่วนก่อนเป็นอันดับแรก เนื่องจากหากไม่รีบดำเนินการซ่อมแซมจะสร้างความเสียหายเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะต้องใช้ งบประมาณจำนวนมาก นอกจากนี้ในการซ่อมแซมถนนดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชนในพื้นที่ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การกลั่นกรองแผนงานโครงการฯ โดยมีแนวทางปฏิบัติดังนี้

๑. จัดสรรงบประมาณกระจายลงพื้นที่ตามสัดส่วนความเสียหาย
๒. สำนักรวจออกแบบตามพื้นที่เสียหายจริง
๓. ผ่านการพิจารณารับรองจากคณะกรรมการ ก.ช.ภ.จ.จังหวัดรับรองทุกโครงการ
๔. อยู่ในพื้นที่ประกาศจังหวัดภัยพิบัติทุกโครงการ
๕. มีรายละเอียดรูปแบบแนวทางการแก้ไขพร้อมภาพถ่าย

๖. ลำดับความสำคัญของโครงการตามความเร่งด่วน พิจารณาจากลักษณะและปริมาณ ความเสียหาย

(๑๓) กรมเจ้าท่าควรพิจารณาขยายขอบเขตและเร่งรัดการพัฒนาท่าเรือ โลจิสติกส์จำนวน ๔ แห่ง ประกอบด้วย โครงการสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างเขื่อนยกระดับในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีน โครงการศึกษาทบทวน และสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกสงขลาแห่งที่ ๒ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์ คลองใหญ่ จังหวัดตราด และโครงการศึกษาทบทวนความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียด เพื่อก่อสร้างท่าเรือที่จังหวัด ชุมพร เพราะหากประเทศไทยมีท่าเรือมากขึ้นจะส่งผลต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนควรเร่งรัดและวางแผนพัฒนาระบบขนส่งสินค้าทางน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ การดำเนินการโครงการต่าง ๆ ควรพิจารณาถึงความสัมพันธ์ระหว่างปรากฏการณ์น้ำขึ้นน้ำลงด้วย รวมทั้งควร ส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการขนส่งทางน้ำ เพื่อสร้างแรงจูงใจในการลงทุนเนื่องจากการขนส่งทางน้ำ เป็นการขนส่งที่ลงทุนน้อย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมเจ้าท่า

ที่ผ่านมากรมเจ้าท่าได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการขนส่งทางน้ำ ซึ่งเป็นระบบการขนส่งที่ ประหยัดพลังงานและสามารถขนส่งได้คราวละมาก ๆ ส่งผลให้ต้นทุนสินค้าต่ำลงสามารถแข่งขันกับ ต่างประเทศได้ ช่วยให้ประหยัดพลังงาน ลดปัญหาอุบัติเหตุและการจราจรทางถนน และช่วยเพิ่มดุลการค้าและ บริการของประเทศ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมสนับสนุน และสร้างแรงจูงใจในการลงทุนของผู้ประกอบการขนส่ง ทางน้ำและธุรกิจต่อเนื่อง ซึ่งเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ และนโยบายของ รัฐบาล และยุทธศาสตร์กระทรวงคมนาคม ที่มีแผนฯ ในการปรับโครงสร้างการขนส่งและพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานและบริการในระบบโลจิสติกส์ ที่เป็นรูปแบบการขนส่งที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงน้อย โดยการปรับรูปแบบการ ขนส่งมาเป็นการขนส่งโดยระบบรางและทางน้ำ โดยกรมฯ ได้ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบการขนส่ง ทางน้ำที่มีความเชื่อมโยงกับระบบอื่น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการขนส่ง ลดปริมาณ การขนส่งทางถนนอย่างต่อเนื่อง โดยในส่วนของพัฒนาท่าเรือเพื่อสนับสนุนด้านโลจิสติกส์ ๔ แห่ง คือ (๑) โครงการสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการก่อสร้างเขื่อนยกระดับ ในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีน (๒) โครงการศึกษาทบทวนและสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึก สงขลาแห่งที่ ๒ (๓) โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด และ (๔) โครงการ ศึกษาทบทวนความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจวิศวกรรมและสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบ สิ่งแวดล้อมในรายละเอียดเพื่อก่อสร้างท่าเรือที่จังหวัดชุมพร กรมฯ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. งานศึกษาสิ่งแวดล้อมและสำรวจออกแบบรายละเอียดเพื่อก่อสร้างเขื่อนยกระดับน้ำใน แม่น้ำเจ้าพระยาและท่าจีนเพื่อการเดินเรือ

กรมฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ งบประมาณทั้งสิ้น ๒๓๙.๐๑๐ ลบ. (ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕.๘๕๑๕ ลบ. , ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๔๔.๐๐๐๐ ลบ. , ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๕๙.๑๕๘๕ ลบ.) ขณะนี้ได้ส่งหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษา ยื่นเอกสารแสดงความสนใจ ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๑๖ ก.ค. ๕๕ แต่ เนื่องจากได้ส่งหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษา ไม่ครบ จึงยกเลิกการเชิญชวนครั้งแรก และเชิญชวนที่ปรึกษา ยื่นเอกสารแสดงความสนใจ ครั้งที่ ๒ โดยกำหนดยื่น EOI ภายในวันที่ ๖ ส.ค. ๕๕ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ

ได้แจ้งแก้ไขคุณสมบัติที่ปรึกษา เนื่องจากการพิมพ์ตลาดเคลื่อน จึงขอเลื่อนกำหนดวันยื่นเอกสารแสดงความสนใจ (EOI) เป็นวันที่ ๑๕ ส.ค. ๕๕ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานของบริษัทวิศวกรที่ปรึกษา ที่เข้าเสนองาน จำนวน ๔ กลุ่ม ปรากฏว่าบริษัทที่ปรึกษา ทั้ง ๔ กลุ่ม ไม่เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันในการเสนองานดังกล่าว และคณะกรรมการฯ ได้กำหนดยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคและด้านราคาภายในวันที่ ๒๘ ก.ย. ๕๕ ซึ่งมีผู้ยื่นข้อเสนอ ๓ ราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

๒. งานศึกษาทบทวนและสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกสงขลาแห่งที่ ๒

กรมฯ ได้รับความจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ งบประมาณทั้งสิ้น ๗๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐.๕ ล้านบาท , ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๒๕.๒ ล้านบาท และปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๔.๓ ล้านบาท) เพื่อดำเนินการศึกษาทบทวนและสำรวจออกแบบเพื่อก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกสงขลาแห่งที่ ๒ ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบในขั้นตอนการจัดสรรงบประมาณจากสภาผู้แทนราษฎรและคณะรัฐมนตรีจนประกาศเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แล้ว และกรมฯ ได้เชิญชวนที่ปรึกษา กำหนดยื่นข้อเสนอแสดงความสนใจโครงการฯ (EOI) ในวันที่ ๑๘ เม.ย. ๕๕ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นเอกสาร ๕ ราย และผ่านการพิจารณา ๔ ราย โดยคณะกรรมการฯ ได้มีหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษา เพื่อยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคด้านราคา โดยกำหนดยื่นเอกสารในวันที่ ๒ ก.ค. ๕๕ ปรากฏว่ามีผู้ยื่นข้อเสนอ ๒ ราย ขณะนี้คณะกรรมการฯ ได้สรุปการคัดเลือกที่ปรึกษา เสนอ กรมฯ เพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว

๓. งานก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด

กรมฯ ได้รับความจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ วงเงิน ๑,๒๙๖.๐๐ ล้านบาท (ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙๔.๔๐ ลบ. , ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๒๙๕.๘๖๕ ลบ. , ปี ๒๕๕๖ จำนวน ๕๐๖.๐๐ ลบ. และ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๒๙๘.๘๓๕ ลบ.) เพื่อมาดำเนินการก่อสร้างฯ แล้ว ซึ่งกรมฯ ลงนามในสัญญาฉบับกิจการร่วมค้า ไอทีดี-ยูนิคส์สัญญา เลขที่ ๗๖/๒๕๕๔/พ.ย. ลงวันที่ ๓ พ.ค. ๕๔ วงเงิน ๑,๒๙๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จในวันที่ ๑๗ ม.ค. ๕๗ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของบริษัทฯ ผลงานร้อยละ ๐.๘๘

หมายเหตุ : กรมเจ้าท่าได้สั่งการให้ผู้รับจ้างหยุดงานในส่วนของการก่อสร้าง ตั้งแต่วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา เนื่องจากพื้นที่ที่ก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือบางส่วนอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ทั้งนี้ การผลักดันการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด โดยการผ่อนปรนมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๕๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งกรมเจ้าท่าได้นำเสนอ คค. เพื่อนำเสนอ ครม. เมื่อวันที่ ๑๓ มิ.ย. ๒๕๕๕ และ คค. ได้ให้ความเห็นชอบนำเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ ครม. แล้วเมื่อวันที่ ๑๕ มิ.ย. ๒๕๕๕ โดยที่ประชุม ครม. เมื่อวันที่ ๑๙ มิ.ย. ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอเกี่ยวกับการเสนอเรื่องแผนงาน/โครงการลงทุนว่าเพื่อให้การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีมีความรอบคอบและมีข้อมูลในเชิงวิเคราะห์ผลประโยชน์และผลตอบแทนของโครงการลงทุนภาครัฐเพื่อการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหรือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลังด้วย โดยให้ถือปฏิบัติเป็นหลักการให้ส่งโครงการลักษณะดังกล่าวให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาก่อนก่อนนำเสนอ ครม. ต่อไป

๔. งานศึกษาทบทวนความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรมและสำรวจออกแบบรายละเอียดและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดเพื่อก่อสร้างท่าเรือที่จังหวัดชุมพร

กรมฯ ได้รับความจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ เพื่อมาดำเนินการศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรื่องกำหนดประเภทและ

ขนาดของโครงการที่จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้วขณะนี้ กรมฯ อยู่ระหว่างเตรียมดำเนินการปรับปรุง TOR เพื่อจัดหาที่ปรึกษาฯ มาดำเนินการต่อไป

(๑๔) กรมเจ้าท่าควรกำหนดมาตรการการดำเนินการแก้ไขปัญหาชุมชนที่บุกรุกพื้นที่ริมแม่น้ำและลำคลองต่าง ๆ เพราะชุมชนดังกล่าวได้สร้างที่อยู่อาศัยกีดขวางทางน้ำทำให้พื้นที่รับน้ำและระบายน้ำลดลงมากและยังก่อให้เกิดปัญหามลภาวะทางสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง ควรให้มีการกำจัดผักตบชวา ซึ่งจะส่งผลต่อการไหลของน้ำ นอกจากนี้ ควรพิจารณาหาวิธีการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินโครงการขุดลอกแม่น้ำเจ้าพระยา โดยให้รับประโยชน์จากสันดอนที่ทำการขุดลอกเป็นค่าตอบแทน ทั้งนี้ ต้องพิจารณาให้การดำเนินการอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเจ้าท่า

เนื่องจากแม่น้ำของประเทศไทยมีอยู่เป็นจำนวนมากทั่วทุกภาคของประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่เกิดการตื้นเขินจากการตกตะกอน จนทำให้แม่น้ำแคบลงกว่าเดิมและสาเหตุหนึ่งเกิดจากการบุกรุกสร้างลำน้ำ โดยเมื่อประชาชนจำนวนหนึ่งเข้าถือครองแม่น้ำในส่วนที่ตื้นเขินนั้น เป็นการเอาเปรียบในการใช้ทรัพยากรที่เป็นสาธารณะ ซึ่งการแก้ไขปัญหาชุมชนที่บุกรุกพื้นที่ริมแม่น้ำและลำคลองต่าง ๆ นั้น กรมฯ มีการดำเนินการ ดังนี้

๑. ปัจจุบันรัฐบาลมีแนวคิดที่ออกโฉนดชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาซึ่งจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพัฒนาความมั่นคงฯ ในการหาสถานที่อยู่ และอำเภอ/จังหวัด/กทม. ต้องไม่ออกเลขที่บ้าน น้ำ ไฟ สิ่งอำนวยความสะดวก ฯลฯ ให้ผู้บุกรุก ส่วนผู้บุกรุกที่มีอยู่เดิมกรมเจ้าท่ามีนโยบายไม่อนุญาตให้มีการรุก้ำเพิ่ม สิ่งที่มีอยู่เดิมให้พังชำรุดโดยธรรมชาติ และได้ร่วมมือกับท้องถิ่นในการดำเนินการรื้อถอนต่อไป

๒. การปักหลักเขตเพื่อหาพิกัด และสร้างแผนที่ด้วยระบบดาวเทียม GPS เพื่อไม่ให้มีการรุก้ำเพิ่มเติม ซึ่งปัจจุบันกรมเจ้าท่าได้ออกเป็นกฎหมายให้กรมฯ มีอำนาจในการปักหลักเขตริมคลอง แม่น้ำแล้ว และกำลังดำเนินการในการจัดทำแผนที่เพื่อการกำหนดแนวแม่น้ำที่ถูกต้องต่อไป นอกจากนี้ กรมเจ้าท่าได้วางหลักเกณฑ์และวิธีการในการอนุญาตให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฉบับที่ ๒๓๖ อย่างเคร่งครัด โดยมีนโยบายไม่อนุญาตให้สร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ยกเว้นปลูกสร้างใหม่เพื่อกิจการขนส่งทางน้ำและพาณิชยกรรม อาทิ ท่าเรือ โป๊ะเทียบเรือ เขื่อนป้องกันการกัดเซาะสะพานเพื่อการคมนาคมขนส่ง ทั้งนี้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนด ไม่กีดขวางการไหลของกระแส น้ำ การเดินเรือ และสิ่งแวดล้อมทางน้ำ รวมทั้งได้กำชับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เข้มงวดตรวจสอบมิให้ผู้ใดบุกรุกแม่น้ำ หากตรวจพบจะดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาดต่อไป

๓. กรมฯ ได้ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานท้องถิ่นในระดับจังหวัด โดยการป้องกันและควบคุมห้ามมิให้มีการสร้างต่อเติมสิ่งก่อสร้างที่รุก้ำเดิม ซึ่งการอนุญาตจะต้องได้รับความเห็นชอบจากจังหวัดด้านฝั่งเมืองว่าการก่อสร้างต้องไม่ขัดต่อแผนพัฒนาจังหวัดและฝั่งเมืองหรือกีดขวางการไหลของการพัฒนาทางน้ำเพื่อกรมฯ นำมาประกอบการพิจารณาอนุญาตต่อไป

๔. ในบางพื้นที่ในที่สาธารณะที่เกิดการตื้นเขินน้ำท่วมไม่ถึงกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาตจากอำเภอ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ หรือหากแม่น้ำลำคลองที่มีได้เกิดเองตามธรรมชาติ เช่น แม่น้ำที่ขุดขึ้นเอง คลองขุดต่าง ๆ จะอยู่ในความดูแลของหน่วยงานท้องถิ่นหรือหน่วยงานราชการที่ลำน้ำนั้น ๆ อยู่ เช่น คลองแสนแสบ คลองเปรมประชา คลองบางซื่อ เป็นต้น ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของ กทม.

การกำจัดฝักตบชวา กรมฯ ได้ดำเนินการขุดลอกฝักตบชวามาโดยตลอดทุกปีตามแผนปฏิบัติการประจำปีและตามความจำเป็นเร่งด่วนโดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมฯ มีแผนในการดำเนินการบริเวณแม่น้ำ ๖ สาย ได้แก่

- แม่น้ำท่าจีน จ.นครปฐม ๒ จุด , จ.ชัยนาท และ จ.สุพรรณบุรี
- แม่น้ำน้อย จ.พระนครศรีอยุธยา
- แม่น้ำเจ้าพระยา จ.พระนครศรีอยุธยา , จ.ปทุมธานี , จ.นนทบุรี และ จ.ชัยนาท
- แม่น้ำลพบุรี จ.พระนครศรีอยุธยา
- แม่น้ำป่าสัก จ.พระนครศรีอยุธยา
- แม่น้ำสะแกกรัง จ.อุทัยธานี

นอกจากนี้ กรมฯ ได้มีคำสั่งกรมเจ้าท่า ที่ ๖๓๘/๒๕๕๕ เรื่อง มอบหมายอำนาจ “เจ้าท่า” ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ๙ จังหวัดเพื่อการขุดลอกพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาตามแนวทางการบูรณาการการทำงานในการป้องกันและบรรเทาปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ และในส่วนของแนวคิดในการให้เอกชนเข้ามาดำเนินการขุดลอกโดยนำตะกอนที่ได้เป็นค่าตอบแทนนั้น ปัจจุบันกรมฯ ก็ได้ดำเนินการอนุญาตให้มีการดำเนินการอยู่ตั้งแต่ จ.นครสวรรค์ – จ.ปทุมธานี ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวถือเป็นแนวคิดที่ดี อย่างไรก็ตาม หากการดำเนินการของเอกชนไม่เป็นไปตามหลักการก็จะส่งผลเสียตามมาได้

(๑๕) กรมเจ้าท่าควรดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่งของกลุ่มน้ำ ทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ โดยการกำหนดต้นแบบ (Model) ของการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่ง เพื่อเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วนและยั่งยืน เนื่องจากกลุ่มน้ำทั้ง ๒๕ กลุ่มน้ำ มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตของประชาชนทุกกลุ่มน้ำ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเจ้าท่า การแก้ไขปัญหาดลิ่งพังเป็นภารกิจหนึ่งที่สำคัญของกรมฯ ซึ่งได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและป้องกันการพังทลายของตลิ่งริมแม่น้ำเนื่องจากการกัดเซาะของกระแสน้ำและเพื่อรักษาสภาพของแนวลำน้ำให้คงอยู่ในสภาพเดิม โดยเฉพาะบริเวณที่เป็นคูกน้ำและลดปริมาณของตะกอนในแม่น้ำ ทำให้การสัญจรทางน้ำสะดวกขึ้นและบรรเทาการเกิดอุทกภัย ตลอดจนการควบคุมการก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ และป้องกันการเททิ้งสิ่งปฏิกูลลงไปแม่น้ำ โดยการคัดเลือกพื้นที่เพื่อก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง กรมฯ ได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะริมตลิ่งของกลุ่มน้ำต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑. ตามแผนแม่บทที่กรมเจ้าท่า ได้มีการศึกษาและวางแผนแม่บทสำหรับป้องกันแก้ไขปัญหการกัดเซาะและพังทลายของตลิ่งในแม่น้ำสายต่าง ๆ ไว้ ซึ่งปัจจุบันมีแม่น้ำที่ได้ดำเนินการตามแผนแม่บทจำนวน ๑๐ สาย ซึ่งได้แก่ แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำป่าสัก และแม่น้ำป่าสัก โดยปัจจุบันการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนฯ ตามแผนไปแล้วได้ระดับหนึ่ง และยังคงเหลือพื้นที่ที่ต้องดำเนินการตามแผนอีกจำนวนมาก

๒. จากเรื่องร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ที่ให้กรมเจ้าท่าดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำเกือบทุกสายทั่วประเทศโดยผ่านมาทางองค์กร หน่วยงานต่าง ๆ ผู้นำชุมชนท้องถิ่นซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องหรือที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากตลิ่งพังทลาย ซึ่งเรื่องที่ร้องขอมาส่วนมากอยู่ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคใต้ ตามลำดับ ปัจจุบันได้มีการสำรวจตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้น และได้บรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประมาณกว่า ๒๕๐ แห่งทั่วประเทศ และยังมีเหลือพื้นที่ที่อยู่ระหว่างการ

พิจารณาตรวจสอบข้อมูลเข้าแผนอีกจำนวนมาก สำหรับเรื่องที่เข้ามาใหม่ในการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ที่อยู่ในแผนดำเนินงานเพื่อการก่อสร้างเขื่อนฯ นั้น ได้พิจารณาพื้นที่จากสภาพความรุนแรง/ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น รวมถึงมูลค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างหากไม่มีการดำเนินการองค์ประกอบในการพิจารณา เช่น อัตราการกัดเซาะพื้นที่ชุมชน บ้านพักอาศัย โบสถ์ ศาลาสนาม ทรัพย์สินประชาชน เส้นทางสัญจรหลักของชุมชน เป็นต้น

๓. บริเวณพื้นที่ที่มีสภาพปัญหาการกัดเซาะรุนแรง อันเนื่องมาจากความตื้นเขินของลำน้ำ และสภาพทางน้ำที่แคบ ซึ่งอยู่ในแผนงานที่มีความจำเป็นต้องขุดลอก เพื่อพัฒนาร่องน้ำทางเรือเดิน โดยการดำเนินการตามแผนขุดลอก ที่มีการขุดลอกขยายหน้าตัดของลำน้ำและการปรับเปลี่ยนแนวร่องน้ำเพื่อลดความรุนแรงของกระแสน้ำที่จะมีผลกระทบต่อตลิ่งนั้น ก็ได้มีการนำวัสดุขุดลอกไปปรับแต่งตลิ่งให้มีเสถียรภาพเชิงลาดด้วย บางครั้งก็จำเป็นต้องมีโครงสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งในบริเวณที่เหมาะสมเข้ามาเป็นส่วนประกอบ เพื่อช่วยรักษาหน้าตัดของลำน้ำให้คงสภาพมั่นคงแข็งแรงต่อไป หรือบางกรณีก็จำเป็นต้องทำการขุดลอกให้ได้น้ำหน้าตัดของลำน้ำตามเกณฑ์ที่กำหนดทั้งด้านความกว้าง ความลึก อันจะทำให้เกิดความสะดวกปลอดภัยต่อการเดินเรือ แต่มีข้อจำกัดของพื้นที่ทางด้านวิศวกรรมที่ขุดลอกให้มีความลึกแล้วจะมีผลกระทบต่อเสถียรภาพความมั่นคงของตลิ่ง ก็จำเป็นต้องมีโครงสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งมาช่วยสนับสนุนในเรื่องดังกล่าว อีกทั้งยังเป็นการช่วยป้องกันการพังทลายของตลิ่งที่เกิดจากสาเหตุอื่น ๆ ซึ่งได้แก่ ความรุนแรงของกระแสน้ำ และคลื่นจากเรือ เป็นต้น

ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยศูนย์วิจัยและพัฒนาวิศวกรรมปฐพีและฐานราก จัดทำรูปแบบมาตรฐานการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพัง เพื่อเป็นต้นแบบในการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังที่มีประสิทธิภาพ รวมถึงทำให้เกิดความพร้อมในกรณีดำเนินการก่อสร้างเขื่อนฯ ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อมาดำเนินการ จำนวน ๑๕ แห่ง ดังนี้

งานต่อเนื่อง จำนวน ๒ แห่ง

๑. เขื่อนป้องกันตลิ่งพัง บริเวณท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๒ จ. เชียงราย

๒. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำยม บริเวณบ้านท่าทอง ม.๒ ต.ท่าทอง อ.สวรรคโลก จ.สุโขทัย

งานใหม่ จำนวน ๑๓ แห่ง ขณะนี้กรมฯ อยู่ระหว่างเตรียมดำเนินการประกวดราคาเพื่อมาดำเนินการต่อไป

๓. เขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำน่าน บ้านพรหมพิราม เทศบาลตำบลพรหมพิราม จ.พิษณุโลก

๔. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำยม บริเวณวัดแพร่แสงเทียน หมู่ที่ ๑ ต.ป่าเมต อ.เมือง จ.แพร่

๕. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำเจ้าพระยาหมู่ที่ ๑ ต.จำปาหล่อ อ.เมือง จ.อ่างทอง

๖. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำยม ม.๔ ต.ย่านยาว อ.สวรรคโลก จ.สุโขทัย

๗. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณ หมู่ ๓ ต.บ้านหม้อ อ.พรหมบุรี จ.สิงห์บุรี

๘. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังคลองทราย ม.๒ ต.ทุ่งหมอ อ.สะเดา จ.สงขลา

๙. ซ่อมแซมเขื่อนป้องกันตลิ่งแม่น้ำน่าน ต.วังกรด อ.เมือง จ.พิจิตร

๑๐. เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำแม่กลองบริเวณเทศบาลเมืองราชบุรี อ.เมือง จ.ราชบุรี

๑๑. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังบริเวณแม่น้ำป่าสัก หมู่ที่ ๑ (บ้านท่าแห) ต.ท่าเจ้าสนุก อ.ท่าเรือ

จ.พระนครศรีอยุธยา

๑๒. เขื่อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำลี้ ต.เหล่ายาว และ ต.ศรีเตี้ย อ.บ้านไธสง จ.ลำพูน

๑๓. เชื้อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำน้อย บริเวณ หมู่ที่ ๑ ต.ทางช้าง อ.บางบาล จ.พระนครศรีอยุธยา

๑๔. เชื้อนป้องกันตลิ่งพังแม่น้ำยมบริเวณเขตเทศบาลตำบลวังซัน อ.วังซัน จ.แพร่

๑๕. เชื้อนป้องกันตลิ่งพังริมแม่น้ำป่าสัก บริเวณวัดตะโหนด ต.นครหลวง อ.นครหลวง จ.พระนครศรีอยุธยา

(๑๖) กรมเจ้าท่าควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาลิ่งก่อสร้างรูก้ำลงในแม่น้ำลำคลองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งควรถ่ายทอดองค์ความรู้ตามหน้าที่และภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานให้สำเร็จลุล่วงตามเป้าหมาย ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเจ้าท่า เพื่อเป็นการรองรับการดำเนินการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กรมฯ ได้มอบอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การพิจารณาให้ปลูกสร้างสิ่งสว่างลำลำน้ำ ๘ รายการ รวมทั้งการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โรงสูบน้ำ, การวางท่อ, สายเคเบิล, การปักเสาไฟฟ้า, กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ, เชื่อน้ำเขาะ, ท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส, โป๊ะเทียบเรือและสะพานปรับระดับ, สะพานข้ามคลอง และคานเรือ

๒. การอนุญาตให้ทำการขุดลอกร่องน้ำทางเดินเรือ

- ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ใน อบท. นั้น ๆ

เพียงแห่งเดียว

- ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก

๓. การบริหารดูแลรักษาสถานีขนส่งทางน้ำ (สาธารณะ)

ทั้งนี้ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมการถ่ายโอนภารกิจกรมฯ ให้แก่ อบท. หลายครั้ง พร้อมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน/ฝึกอบรม กำหนดมาตรฐานบริการให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเป็นที่ปรึกษา ซึ่งปัจจุบันกรมฯ ได้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ความพร้อมของ อบท. พร้อมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหา/อุปสรรคและแนวทางพัฒนาปรับปรุงต่อไปโดยที่ผ่านมาพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความพร้อมทั้งด้านบุคลากรที่มีความชำนาญ อุปกรณ์ และงบประมาณในการดำเนินงาน ซึ่ง อบท. ยังคงขอความช่วยเหลือในการดำเนินกิจกรรมฯ ซึ่งทำให้มีปัญหาด้านการจัดสรรงบประมาณ เนื่องจากกรมฯ ไม่สามารถขอตั้งงบประมาณในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของ อบท. ได้

(๑๗) กรมการขนส่งทางบกควรตรวจสอบการให้บริการ การรักษาความสะอาด และอุปกรณ์ต่าง ๆ ภายในรถโดยสารสาธารณะของบริษัท ขนส่ง จำกัด ให้สามารถพร้อมใช้งาน และควรมีมาตรการควบคุมการเปิดวิดีโอให้ผู้โดยสารรับชมให้มีความเหมาะสมกับเพศและวัย เนื่องจากบางครั้งมีความไม่เหมาะสมสำหรับผู้โดยสารในการรับชม รวมถึงการดูแลสถานีที่รถจอดพักให้ได้มาตรฐาน เนื่องจากร้านอาหารไม่ได้มาตรฐานและห้องน้ำไม่มีความสะอาด รวมทั้ง ควรพัฒนาและกวดขันวินัยของคนขับรถโดยสารสาธารณะ เพื่อความปลอดภัยของผู้โดยสารที่มาใช้บริการ นอกจากนี้ ควรมีมาตรการลงโทษผู้รับสัมปทานเดินรถที่ปล่อยผู้โดยสารลงระหว่างทางเพราะการกระทำดังกล่าวส่งผลต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยวของประเทศเป็นอย่างมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

กรมขนส่งทางบกได้มีการกำหนดมาตรฐานรถโดยสารประจำทาง ในด้านต่างๆ ดังนี้

๑. กำหนดให้รถโดยสารประจำทางต้องเข้ารับการตรวจสภาพรถเป็นประจำปีละ ๒ ครั้ง

๒. กำหนดให้รถตู้โดยสารประจำทางต้องมีเข็มขัดนิรภัยทุกที่นั่งแล้วตามประกาศ

กรมขนส่งทางบกเดือนเมษายน ๒๕๕๕

๓. กรณีรถโดยสารประจำทาง ได้มีการกำหนดให้รถโดยสารในหมวด ๑ และหมวด ๔ จะต้องมีการติดตั้งเข็มขัดนิรภัยทุกที่นั่ง ส่วนรถอื่นๆ กรณีที่เป็นรถใหม่ เริ่มบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕ และสำหรับรถเก่าที่จดทะเบียนแล้ว จะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

๔. กรณีที่ติดตั้งเข็มขัดนิรภัยแล้วแต่ไม่พร้อมใช้งาน จะให้เจ้าหน้าที่ตรวจสภาพรถดำเนินการตรวจสภาพรถอย่างเข้มงวด และจะให้มีการประชาสัมพันธ์ในการใช้เข็มขัดนิรภัยเพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่งด้วย

สำหรับกรณีการดูแลสถานีขนส่งผู้โดยสารนั้น ปัจจุบันได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปบริหารจัดการเกือบทั้งหมดแล้ว โดยกรมฯ ได้มีการตรวจติดตาม กำกับดูแลการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากตรวจพบการบริหารงานสถานีไม่มีประสิทธิภาพ กรมฯ จะแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบ เพื่อพัฒนา ปรับปรุง แก้ไขการดำเนินงานให้เกิดความพึงพอใจของผู้ใช้บริการต่อไป

(๑๘) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาขอรับการสนับสนุนจากภาคเอกชน ในการก่อสร้างสถานีขนส่งในต่างจังหวัด เนื่องจากภาครัฐมีข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้สถานีขนส่งในต่างจังหวัดมีไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้บริการ และพื้นที่ของภาคเอกชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์ทางธุรกิจด้วย ในขณะเดียวกันควรส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการภาคขนส่งสินค้าเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

ในการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารนั้น กรมฯ จะพิจารณาโดยการหาที่ดินของทางราชการก่อน ถ้าไม่มีจึงจะขอบริจาคจากภาคเอกชนต่อไป แต่เนื่องจากที่ดินที่ขอรับบริจาคจากภาคเอกชนส่วนใหญ่ที่ดินจะมีทำเลที่ตั้งอยู่ห่างไกลจากย่านชุมชน ทำให้ประชาชนผู้ให้บริการไม่ได้รับความสะดวกในการเดินทาง จึงจำเป็นต้องขอรับการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้อที่ดินที่เหมาะสมสำหรับก่อสร้างสถานีขนส่งเป็นลำดับต่อไป

สำหรับการเตรียมการรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมฯ ได้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการขนส่งสินค้าทางถนนรองรับการเปิดเสรีประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการขนส่งสินค้าไทย โดยการจัดประชุม สัมมนา พบปะผู้ประกอบการขนส่งและองค์กรของรัฐในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เกิดเครือข่ายการทำธุรกิจการขนส่งสินค้าอย่างต่อเนื่องร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งเป็นการประชาสัมพันธ์มาตรฐาน Q ร่วมกัน และสำรวจเส้นทางรถขนส่งในประเทศเพื่อนบ้านด้วย ซึ่งโครงการนี้ได้ดำเนินมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ แล้ว

(๑๙) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการสร้างอุโมงค์บนถนนเส้นทาง ตาก - แม่สอด เนื่องจากเป็นเส้นทางคมนาคมขนส่งสินค้าที่มีความสำคัญแต่ในช่วงฤดูฝนเส้นทางดังกล่าวมักมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นบ่อยครั้ง รวมทั้งความเป็นไปได้ในการสร้างอุโมงค์บนถนนเส้นทาง เชียงใหม่ - แม่ฮ่องสอน เนื่องจากเป็นเส้นทางที่มีความสำคัญต่อการท่องเที่ยวและเป็นเส้นทางที่ใกล้ที่สุดที่ใช้เดินทางไปยังเมืองหลวงใหม่ของสหภาพพม่า ซึ่งในอนาคตจะเป็นประโยชน์ต่อการติดต่อค้าขายและการคมนาคมของทั้ง ๒ ประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการขนส่งทางบก ในการพัฒนาเส้นทาง กรมทางหลวงได้มีการศึกษาเพื่อคัดเลือกทางเลือกที่เหมาะสม สำหรับการก่อสร้างอุโมงค์โดยเฉพาะโครงการที่ตัดผ่านพื้นที่ภูเขาจะมีการพิจารณาทั้งทางด้านวิศวกรรม เศรษฐกิจ การลงทุน และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สำหรับทางสาย ตาก-แม่สอด และ เชียงใหม่-แม่ฮ่องสอน ที่เสนอมานั้น ได้มีการดำเนินการศึกษาทางเลือกที่เป็นอุโมงค์แล้วแต่พบว่ายังไม่มี ความเหมาะสมในการดำเนินการ

(๒๐) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณาหามาตรการควบคุมการให้บริการรถแท็กซี่สาธารณะมิให้ผู้ขับขี่ก่อเหตุอาชญากรรมแก่ผู้โดยสาร และควรมีระบบป้องกันภัยติดตั้งในรถ หากมีเหตุการณ์ผิดปกติผู้โดยสารจะสามารถกดปุ่มขอความช่วยเหลือได้ทันที

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

กรมขนส่งทางบกได้มีมาตรการเกี่ยวกับความปลอดภัยของรถแท็กซี่ โดยกำหนดมาตรการควบคุม กำกับดูแล ความปลอดภัยของผู้โดยสาร และผู้ประกอบการอาชีพขับรถแท็กซี่ไว้ ดังนี้

๑. ด้านตัวรถ

๑.๑ กำหนดให้รถแท็กซี่ต้องไม่ติดตั้งระบบการควบคุมการเปิดปิดประตูรถศูนย์กลาง (Central lock) และกระจกกั้นลมต้องเป็นกระจกที่โปร่งใสสามารถมองเห็นสภาพภายในรถและสภาพการจราจรภายนอกได้อย่างชัดเจน และห้ามมิให้นำวัสดุอื่นใดมาติดหรือบังส่วนหนึ่งส่วนใดของกระจก เว้นแต่เป็นการติดเครื่องหมายหรือเอกสารตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๒ กำหนดให้รถแท็กซี่ที่มีอายุการใช้งานไม่เกิน ๗ ปี จะต้องนำรถมาตรวจสภาพปีละ ๒ ครั้ง (๖ เดือน/ครั้ง) สำหรับรถแท็กซี่ที่มีอายุเกิน ๗ ปี ต้องนำรถมาตรวจสภาพปีละ ๓ ครั้ง (๔ เดือน/ครั้ง)

๑.๓ กำหนดให้รถแท็กซี่ต้องติดเครื่องหมายเป็นหมายเลขทะเบียนรถ ทั้งอักษรไทยและตัวอักษรภาษาอังกฤษไว้ที่แนวกึ่งกลางประตูรถตอนหลังด้านในได้ขอบกระจกทั้งสองข้าง ในลักษณะที่ผู้โดยสารสามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจน

๑.๔ กำหนดให้รถแท็กซี่ติดตั้งมาตรมิเตอร์แบบมีใบเสร็จรับเงิน โดยมีรายละเอียดข้อมูลทะเบียนรถ ระยะเวลา ระยะทาง จำนวนเงิน เป็นต้น

๒. ด้านผู้ขับรถ

๒.๑ ผู้ขับรถแท็กซี่จะต้องมีใบอนุญาตขับรถยนต์สาธารณะ โดยกรมขนส่งทางบก จะทำการตรวจสอบประวัติอาชญากรกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อนทุกราย

๒.๒ กำหนดให้ผู้ขับรถแท็กซี่แสดงบัตรประจำตัวคนขับรถยนต์สาธารณะ ไว้ที่ด้านหน้ารถภายในห้องโดยสาร ในลักษณะที่ผู้โดยสารสามารถมองเห็นได้อย่างชัดเจน

๓. ผู้ประกอบการ/เจ้าของรถ

๓.๑ กำหนดให้เจ้าของรถต้องจัดทำประวัติคนขับรถส่งให้นายทะเบียนกรุงเทพมหานคร พร้อมการยื่นขอจดทะเบียน เปลี่ยนประเภทรถ หรือเสียภาษีประจำปีของทุกปี กรณีมีการเปลี่ยนแปลง คนขับรถหรือประวัติของคนขับรถจากเดิมที่ได้ส่งไว้แล้ว ให้เจ้าของรถแจ้งการเปลี่ยนแปลงต่อ นายทะเบียน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง

๓.๒ จัดทำหนังสือขอความร่วมมือเจ้าของรถ/ผู้ประกอบการ เพื่อพิจารณาคัดกรอง ผู้ที่มาเช่ารถขับ

(๒๑) กรมการขนส่งทางบกควรกำหนดขนาดกระเบาะรถบรรทุกให้มีความสัมพันธ์กับน้ำหนักที่บรรทุก เนื่องจากพบว่าการบรรทุกสิ่งของเต็มกระเบาะรถบรรทุกส่งผลให้มีการบรรทุกของเกินน้ำหนักเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ ควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีหนังสือขอความร่วมมือไปยัง กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อกำหนดมาตรการร่วมกันในการจำกัดน้ำหนักของการบรรทุกสินค้า เพื่อไม่ให้เกิดการบรรทุกน้ำหนักเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตั้งแต่ต้นทาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

คณะกรรมการฯ วุฒิสภา ขอให้กรมฯ พิจารณาทบทวนแก้ไขประกาศกรมฯ เรื่อง กำหนดลักษณะและมาตรฐานตัวถังส่วนที่บรรทุกของรถที่ใช้ในการขนส่งสัตว์หรือสิ่งของ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๗ เพื่อช่วยป้องกันและควบคุมการบรรทุกน้ำหนักเกินของรถบรรทุกวัสดุที่มีน้ำหนักมาก เช่น กรวด หิน ดิน ทราย โดยมีความเห็นว่าควรที่จะกำหนดให้ตัวถังรถมีลักษณะเฉพาะกระเบาะที่บหรือหากจะมีกระเบาะโปร่งจะต้องมีได้ไม่เกิน ๒ ช่อง

กรมขนส่งทางบกได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการแก้ไขประกาศกรมฯ ดังกล่าวอาจจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการเจ้าของรถและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานโดยตรง ดังนั้น จึงได้ออกแบบสอบถามเพื่อขอความเห็นจากขนส่งจังหวัดทั่วประเทศ รวมถึงผู้ประกอบการเจ้าของรถทั่วประเทศ ซึ่งสรุปได้ว่าเห็นควรแก้ไขหลักเกณฑ์การกำหนดตัวถังส่วนบรรทุกของรถที่บรรทุก กรวด หิน ดิน ทราย และสินแร่หรือวัสดุชิ้นที่มีน้ำหนักจำเพาะตั้งแต่ ๑.๕๕ ขึ้นไป โดยกำหนดให้ รถกระเบาะรถบรรทุกมีตัวถังส่วนบรรทุกเป็นแบบที่ ๓ (มีเฉพาะกระเบาะที่บ) มีกระเบาะโปร่งได้ ๒ ช่อง (เมื่อรวมความสูงกระเบาะที่บแล้วไม่เกิน ๑.๑๐ เมตร) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างนำร่างประกาศกรมขนส่งทางบก ฉบับแก้ไข เสนอผู้บริหารลงนาม

(๒๒) กรมการขนส่งทางบกควรพิจารณานำป้ายทะเบียนรถสวดยประเภทอื่น ๆ อาทิ รถกระเบาะ รถตู้ มาดำเนินการประมูล เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้เข้ากองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนที่จะนำไปใช้ให้เกิดประโยชน์ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกองทุนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางบก

ปัจจุบันกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนมีนโยบายในการใช้เงินเกี่ยวกับด้านความปลอดภัย แบ่งเป็น ๓ ด้านหลักๆ คือ

๑. ดำเนินการรณรงค์ลดอุบัติเหตุจากการใช้รถใช้ถนนในทุกรูปแบบ เช่น จัดกิจกรรมตรวจรถก่อนใช้ จัดทำและดำเนินโครงการอบรมเยาวชนเพื่อเสริมความรู้เกี่ยวกับการขับขี่อย่างปลอดภัย จัดกิจกรรมสนามจราจร จัดทำโครงการนักขับรถมืออาชีพ เป็นต้น

๒. ศึกษาวิจัยทางด้านความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน เช่น ศึกษาจัดทำมาตรฐานความมั่นคงแข็งแรงของตัวถังรถโดยสาร ศึกษาความมั่นคงแข็งแรงของเบาะที่นั่งรถโดยสาร เป็นต้น

๓. จัดสรรเงินเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์ช่วยเหลือผู้พิการอันเนื่องมาจากการประสบภัยจากการใช้รถใช้ถนน ซึ่งได้ช่วยเหลือไปแล้วกว่า ๓,๐๐๐ ราย ใช้งบประมาณกว่า ๑๕๐ ล้านบาท

ส่วนกรณีจะนำป้ายทะเบียนรถสวยประเภทอื่นๆ เช่น รถกระบะ รถตู้ มาดำเนินการประมูลเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้เข้ากองทุนฯ นั้น กรมฯ จะนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

(๒๓) กรมการขนส่งทางบกมีแผนพัฒนาสนามบินภูมิภาคทั้ง ๒๘ แห่งให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด และควรรหาแนวทางร่วมมือกับภาคเอกชนพัฒนาสนามบินให้มีความคุ้มค่าในเชิงพาณิชย์

(๒๔) กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทควรมีแผนการพัฒนาถนนโดยบูรณาการร่วมกับสถาปนิกหรือภูมิสถาปนิก เพื่อปลูกต้นไม้ใหญ่และปลูกพืชคลุมดินที่อยู่ริมถนนให้เกิดความสวยงาม โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางทางท่องเที่ยวต่าง ๆ ให้สวยงาม เพื่อรองรับการท่องเที่ยวเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และการดำเนินโครงการต่าง ๆ อาทิ การก่อสร้างหรือซ่อมแซมถนน กรมทางหลวงควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวง ในการพัฒนาโครงการทางหลวงต่างๆ กรมทางหลวงได้มีการพิจารณาปลูกต้นไม้และพืชคลุมดินริมทางหลวงแล้ว โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เช่น ทางหลวงหมายเลข ๑๒ พิษณุโลก - อ.หล่มสัก ซึ่งมีแผนปฏิบัติการปรับปรุงภูมิทัศน์โดยการปลูกต้นไม้ตามแนวสายทางและยังได้มีการให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนแล้ว ตั้งแต่ขั้นตอนการศึกษาความเหมาะสม

(๒๕) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรพิจารณาเร่งรัดการก่อสร้างสถานีรถไฟฟ้บางซื่อให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้างส่วนอื่น ๆ เนื่องจากสถานีรถไฟฟ้บางซื่อเป็นสถานีศูนย์กลางของระบบรถไฟฟ้าทั้งหมด และควรเร่งรัดโครงการรถไฟฟ้ารางคู่ให้เกิดความชัดเจนตลอดจนให้ความสำคัญกับการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) ด้วย เพื่อประโยชน์ด้านการขนส่งอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.)

๑. สถานีรถไฟฟ้บางซื่อ สถานีรถไฟกลางบางซื่อ อยู่ในแผนการก่อสร้างรถไฟฟ้ชานเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ-รังสิต ซึ่งเป็น ๑ ใน ๑๐ เส้นทางตามนโยบายรัฐบาล และมีแผนเปิดดำเนินงานในปี พ.ศ. ๒๕๕๙

สนข. ได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคม ให้ดำเนินการทบทวนการศึกษาความเหมาะสม ปรับแบบรายละเอียด และศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และจัดส่งเอกสารรายงานให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานก่อสร้างโครงการดำเนินการต่อไป ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยงานก่อสร้างตัวอาคารสถานีและย่านสถานี อยู่ในสัญญาที่ ๑ (งานโยธาสถานีกลางบางซื่อ และศูนย์ซ่อมบำรุง) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประกวดราคาของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งดำเนินงานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒

๒. โครงการรถไฟทางคู่

สนข. ได้รับมอบหมายจากกระทรวงคมนาคมให้ศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบรถไฟทางคู่เพื่อการขนส่งและการจัดการโลจิสติกส์ (ระยะที่ ๑) เพื่อศึกษาและออกแบบเบื้องต้น แนวเส้นทางรถไฟทางคู่ที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาอย่างเร่งด่วน ๓ แนวเส้นทาง ได้แก่

- ๑) ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ ระยะทาง ๑๑๘ กิโลเมตร
 - ๒) ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ ระยะทาง ๑๓๒ กิโลเมตร
 - ๓) ช่วงนครปฐม-ชุมทางหนองปลาดุก-หัวหิน ระยะทาง ๑๖๕ กิโลเมตร
- และดำเนินการออกแบบรายละเอียดรถไฟทางคู่อีก ๒ แนวเส้นทาง ได้แก่
- ๔) ช่วงชุมทางจิระ-ขอนแก่น ระยะทาง ๑๘๕ กิโลเมตร
 - ๕) ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร ระยะทาง ๑๖๗ กิโลเมตร

ซึ่ง สนข. ได้เร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟระบบรถไฟทางคู่ มาโดยตลอด อย่างไรก็ตาม การศึกษาและออกแบบรายละเอียดดังกล่าว สนข. ให้ความสำคัญกับงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อศึกษา และวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกำหนดมาตรการป้องกันแก้ไข ด้านสิ่งแวดล้อมให้ครบถ้วน และดำเนินการตามขั้นตอน กฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดย สนข. ได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ การศึกษาและออกแบบเบื้องต้นรถไฟทางคู่ ๓ เส้นทาง

สนข. ดำเนินการศึกษาและออกแบบเบื้องต้นแล้วเสร็จ และจัดส่งรายงานและเอกสารโครงการให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ดำเนินการออกแบบรายละเอียด โดยคาดว่าจะประกวดราคา เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๖ มีผลการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑) สายเหนือ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ

แนวเส้นทางสายเหนือ ช่วงลพบุรี-ปากน้ำโพ มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบและแนวเส้นทางช่วงเลี้ยวเมืองลพบุรี (สถานีบ้านกล้วย-สถานีโคกกระเทียม) ตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านคมนาคม ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือโครงการร่วมกับเอกชน (คชก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งต้องมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนเพิ่มเติม ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จและนำส่งรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

๒) สายตะวันออกเฉียงเหนือ ช่วงมาบตาพาด-ชุมทางถนนจิระ

อยู่ระหว่างการปรับปรุงเพิ่มเติมรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามความเห็นของ คชก. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติให้ รฟท. ปรับปรุงแก้ไขและเสนอข้อมูลเพิ่มเติม โดยให้ดำเนินการตามแนวทางหรือรายละเอียดที่ คชก. กำหนด

๓) สายใต้ ช่วงนครปฐม-ชุมทางหนองปลาดุก-หัวหิน

อยู่ระหว่างการปรับปรุงเพิ่มเติมรายงาน EIA ตามความเห็นของ คชก. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ ซึ่งมีมติให้ รพท. ปรับปรุงแก้ไขและเสนอข้อมูลเพิ่มเติม โดยให้ดำเนินการตามแนวทางหรือรายละเอียดที่ คชก. กำหนด

๒.๒ การศึกษาและออกแบบรถไฟทางคู่

๑) ช่วงชุมทางจิระ-ขอนแก่น

สนข. ออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ คาดว่าประกวดราคาเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดย คชก. ในการประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณารายงาน EIA และมีมติให้ปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูล

๒) ช่วงประจวบคีรีขันธ์-ชุมพร

สนข. ออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ คาดว่าประกวดราคาเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดย คชก. ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณารายงาน EIA และมีมติให้ปรับปรุงเพิ่มเติมข้อมูล

(๒๖) สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรควรดำเนินการศึกษาแผนการแก้ปัญหาการจราจรในระยะยาว โดยคำนึงถึงจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากการจราจรติดขัดเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและได้ขยายสู่ต่างจังหวัดด้วยแล้ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.)

๑. สนข. ตระหนักถึงสาเหตุของปัญหาจราจร อาทิ พื้นที่ถนนไม่เพียงพอ การใช้ถนนอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ปัญหาด้านองค์กรที่เกี่ยวข้อง การวางแผนที่ไม่ถูกต้องของระบบโครงข่ายถนน การบริการของระบบขนส่งสาธารณะที่ไม่เพียงพอ การให้ความรู้ความเข้าใจในการจราจรแก่ผู้ใช้รถใช้ถนนไม่ดีพอและการบังคับใช้กฎหมายจราจรที่ไม่มีประสิทธิภาพ จึงได้เสนอแนะให้มีการศึกษาเพื่อวางแผนและบูรณาการการจัดระบบการจราจรในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อให้มีแผนและแนวทาง เพื่อให้องค์กรที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการวางแผน การจัดระบบการจราจร และการแก้ไขปัญหาจราจรอย่างสัมพันธ์กันทั้งในปัจจุบันและเป็นระบบในระยะยาว ทั้งนี้ ข้อเสนอเพื่อให้มีการศึกษาเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาจราจรดังกล่าวไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการ

๒. ปัจจุบัน สนข. ได้ดำเนินการศึกษา สสำรวจ และวิเคราะห์สภาพการจราจรทางบก เพื่อเสนอแนะแนวทาง และมาตรการในการแก้ไขปัญหาจราจรระยะเร่งด่วนเป็นการเฉพาะหน้าเท่านั้น โดยยังไม่มีแผนหลัก/แผนบูรณาการการจัดระบบการจราจรที่จะนำไปใช้เป็นเครื่องมือกำกับ ดูแล การปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามที่กำหนดอย่างเป็นระบบ

(๒๗) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรพิจารณาความเหมาะสมในการเปิดช่องเก็บเงินค่าผ่านทาง (Pay Toll) เพิ่มเติมในด้านเก็บเงินบางพลี - พระราม ๒ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวมีการเปิดศูนย์การค้าเพิ่มเติมหลายแห่ง ส่งผลให้การจราจรติดขัดในช่วงชั่วโมงเร่งด่วนบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง

(๒๘) การทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ใต้ทางด่วน เพื่อให้เป็นสถานที่ออกกำลังกายหรือสันทนาการของประชาชนและควรมีการปรับปรุงทัศนียภาพบนทางด่วนหรือทางพิเศษให้เหมาะสม อาทิ การใช้ต้นไม้ประดับให้เกิดความสวยงามเพื่อเป็นการลดความเครียดให้แก่ผู้ขับขี่

(๒๙) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรดำเนินการพัฒนาคุณภาพและระบบการบริการของรถโดยสารสาธารณะให้เกิดความปลอดภัยและสะดวกสบาย เนื่องจากในพื้นที่กรุงเทพมหานครประสบปัญหาการจราจรติดขัดอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ประชาชนมาใช้บริการแทนการใช้รถส่วนตัว และเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรอีกทางหนึ่ง รวมถึงการกวดขันวินัยและควบคุมเวลาการขับรถของพนักงานขับรถโดยสารสาธารณะและรถตู้โดยสารสาธารณะให้ได้มาตรฐาน เพื่อความปลอดภัยของผู้โดยสารที่ใช้บริการและผู้ใช้ถนนโดยทั่วไป

(๓๐) สถาบันการบินพลเรือนควรมีมาตรการตรวจสอบการออกใบอนุญาตและคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตควบคุมการจราจรทางอากาศให้มีมาตรฐานอย่างเคร่งครัดและจริงจัง รวมทั้งควรรักษามาตรฐานและพัฒนาคุณภาพของการเรียนการสอนเพื่อให้ได้บุคลากรที่มีคุณภาพ รวมถึงการเปิดหลักสูตรการเรียนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันการบินพลเรือน

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ มีประเด็นข้อสังเกตดังนี้

สถาบันการบินพลเรือนขอเรียนว่า การตรวจสอบการออกใบอนุญาตและคุณสมบัติของผู้รับใบอนุญาตควบคุมการจราจรทางอากาศให้มีมาตรฐานอย่างเคร่งครัดและจริงจังนั้น เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงของกรมการบินพลเรือน

สำหรับการรักษามาตรฐานและพัฒนาคุณภาพของการเรียนการสอนเพื่อให้ได้ บุคลากรที่มีคุณภาพ นั้น สถาบันการบินพลเรือนขอเรียนว่า หลักสูตรการเรียนการสอนด้านหลักสูตรฝึกอบรมระยะสั้นของสพพ. นั้นเป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินระหว่างประเทศ (ICAO) หลักสูตรระดับปริญญาตรีเป็นไปตามมาตรฐานการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และหลักสูตรระดับอนุปริญญาเป็นไปตามมาตรฐานการรับรองจากองค์การการบินระหว่างประเทศ (ICAO) กรมการบินพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา และทบวงมหาวิทยาลัย และหลักสูตรฝึกอบรมส่วนใหญ่เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การการบินระหว่างประเทศ (ICAO)

ทั้งนี้ สำหรับการเปิดหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน นั้น สถาบันการบินพลเรือนได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตั้งแต่แรกตั้งปี ๒๕๐๔ ได้ดำเนินการฝึกอบรมให้กับประเทศต่างๆทั่วโลก จนปัจจุบันมีศิษย์เก่าในประเทศมากกว่า ๒๐,๐๐๐ คน และชาวต่างชาติทั่วโลกมากกว่า ๓,๐๐๐ คน (๘๐ ประเทศทั่วโลก)

๒. ปัจจุบันสถาบันการบินพลเรือนมีหลักสูตรด้านการบินทั้งระดับปริญญาตรีและต่ำกว่าปริญญาตรีมากกว่า ๕๐ หลักสูตร

๓. ปัจจุบันได้จัดทำหลักสูตรต่างๆให้กับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ลาว เขมร พม่า เวียดนามอย่างต่อเนื่อง

๔. โครงการจัดฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินสำหรับประเทศกำลังพัฒนาเพื่อเป็นการเพิ่มพูนสมรรถนะของประเทศกำลังพัฒนาตามมาตรฐานและ ข้อพึงปฏิบัติของ ICAO รวมทั้งเป็นการส่งเสริมความปลอดภัยและพัฒนาการของการบินพลเรือนระหว่างประเทศ ทั้งนี้ ICAO ได้เสนอบันทึกความเข้าใจ (MOU) ระหว่าง ICAO และกระทรวงคมนาคมว่าด้วยโครงการฝึกอบรมสำหรับบุคลากรด้านการบินฯ เพื่อเสนอต่อ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการของโครงการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ มีผลการดำเนินงานตามโครงการ ดังนี้

ปี ๒๕๕๑ มีผู้สำเร็จการฝึกอบรม จำนวน ๑๙ คน จาก ๙ ประเทศ

ปี ๒๕๕๒ มีผู้สำเร็จการฝึกอบรม จำนวน ๑๔๓ คน จาก ๓๒ ประเทศ

ปี ๒๕๕๓ มีผู้สำเร็จการฝึกอบรม จำนวน ๑๗๙ คน จาก ๓๔ ประเทศ

ปี ๒๕๕๔ มีผู้สำเร็จการฝึกอบรม จำนวน ๑๙๔ คน จาก ๒๓ ประเทศ

ณ ปัจจุบัน โครงการฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินสำหรับประเทศกำลังพัฒนา ได้สิ้นสุดลงตามมติ ครม. ที่ให้มีระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (๒๕๕๑ - ๒๕๕๔) ซึ่ง ณ ขณะนี้ สบพ. อยู่ระหว่างการสรุปผลโครงการที่ผ่านมาเพื่อเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฉบับใหม่

๕. โครงการจัดฝึกอบรมบุคลากรด้านการบินระหว่าง สถาบันการบินพลเรือนและ VIETNAM AIR NAVIGATION SERVICES CORPORATION (VANSCORP) โดยสถาบันการบินพลเรือนเป็นผู้ฝึกอบรมบุคลากรให้กับ VIETNAM AIR NAVIGATION SERVICES CORPORATION (VANSCORP) ด้านการบริการการบิน(Operation) ในปี ๒๕๕๕ เปิดอบรมมาแล้ว ๓ หลักสูตร รวม ๒๖ คน และมีแผนที่จะเปิดอบรมอีก ๓ หลักสูตร รวมจำนวน ๓๐ คน

๖. การเข้าร่วมโครงการ ICAO TRAINAIR PLUS ของ สบพ. เพื่อเป็นการสร้างความน่าเชื่อถือ ความเป็นมาตรฐานสากล และความมั่นใจให้กับบุคคลและหน่วยงานทั้งจากภายในประเทศและภายนอกประเทศ ที่สนใจในหลักสูตรการฝึกอบรม ของ สบพ. รวมถึงทำให้ สบพ. ได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสารขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรทางการบินได้รวดเร็วและทั่วถึงมากยิ่งขึ้น เป็นการเตรียมความพร้อมขององค์กรในการเป็นสถาบันฝึกอบรมบุคลากรทางการบินของประเทศและภูมิภาค

ทั้งนี้ สถาบันการบินพลเรือนได้มีแผนรองรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยได้มีการวางแผนรับนักศึกษาใหม่ในอนาคตเพื่อให้สอดคล้องกับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน AEC ในปี ๒๕๕๘ รวมถึงได้มีการเตรียมแผนเกี่ยวกับการพัฒนาบุคลากรขององค์กร และแผนการบริหารจัดการเกี่ยวกับอาคารสถานที่ เพื่อให้มีความพร้อมรองรับการเป็นผู้นำด้านอุตสาหกรรมการบินของประเทศไทย ในการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี ๒๕๕๘ เป็นการต่อไป

(๓๑) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญเรื่องความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนนบริเวณทางข้ามทางรถไฟ เนื่องจากทางข้ามบางพื้นที่ไม่มีการจัดระบบกั้นรถไฟที่ชัดเจนหรือมีอยู่แต่ไม่สามารถใช้งานหรือไม่สามารถแสดงให้เห็นถึงสัญญาณได้อย่างชัดเจน ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุในเขตทางข้ามทางรถไฟเป็นประจำ จึงควรจัดทำสัญญาณที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้คำนึงถึงความปลอดภัยด้านถนนตัดผ่านทางรถไฟ โดยได้บรรจุการจัดหาและปรับปรุงเครื่องกั้นถนนฯ อยู่ในแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานการรถไฟแห่งประเทศไทย ๑๗๖,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีแผนการจัดหาพร้อมติดตั้งใหม่ จำนวน ๙๘๘ แห่ง และปรับปรุงเครื่องกั้นถนนจำนวน ๒๕๖ แห่ง โดยในปี ๒๕๕๔ ติดตั้งเครื่องกั้นถนน จำนวน ๗๙ แห่ง และปรับปรุง จำนวน ๓๕ แห่ง ส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ การรถไฟฯ ได้รับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๕๒ แห่ง ซึ่งขณะนี้

อยู่ในขั้นตอนการออกประกาศพระราชบัญญัติฯ และในขณะนี้สำนักบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง กำลังพิจารณาจัดสรรงบสำหรับการปรับปรุงเครื่องกั้นถนน จำนวน ๑๐๕ แห่ง ซึ่งอยู่ในช่วงการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี

(๓๒) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและคุ้มค่าในการสร้างสะพานข้ามทางรถไฟ เนื่องจากมีการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟในบางพื้นที่ อาทิ พื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี แต่มีขบวนรถไฟผ่านประมาณ ๒ เที่ยวต่อวัน เป็นการก่อสร้างที่ใช้งบประมาณค่อนข้างสูง (ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การจัดสร้างสะพานข้ามทางรถไฟนั้น เนื่องจากกฎระเบียบที่กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานรับผิดชอบทางตัดผ่านถนน โดยเจ้าของพื้นที่ กระทรวงมหาดไทย มีข้อตกลงร่วมกันถึงค่าสถานะปริมาณขบวนรถไฟและจำนวนยานพาหนะผ่านทางตัดผ่าน (TM) ชนิดเครื่องกั้นถนนของแต่ละประเภท และการสร้างอุโมงค์ลอดถนนหรือสะพานข้ามถนน ซึ่งทางตัดผ่านที่จังหวัดสุพรรณ เป็นค่า TM ที่ประเมินได้เกิน ๑๐๐,๐๐๐ โดยจะต้องเป็นสร้างสะพานข้ามทางตัดผ่าน และทั้งนี้การพิจารณาจัดสร้างสะพานข้ามทางตัดผ่านทางรถไฟเป็นการของงบประมาณเพื่อมาดำเนินการเองจากกรมทางหลวง

(๓๓) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรหาแนวทางในการสร้างสภาพแวดล้อมระหว่างเส้นทางที่รถไฟวิ่งผ่านให้มีทัศนียภาพที่ดี เนื่องจากในบางพื้นที่ อาทิ จังหวัดบุรีรัมย์ ซึ่งมีรถไฟวิ่งผ่านตัวเมืองและชุมชนจะมีการวางสิ่งของในลักษณะที่ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อยทำให้ทัศนียภาพในบริเวณดังกล่าว เมื่อรถไฟวิ่งผ่านดูแล้วไม่สวยงาม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟฯ มีการดำเนินการปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่สองข้างทางรถไฟซึ่งมีการตัดป่าสองข้างทางเพื่อความปลอดภัยในการเดินรถอยู่เป็นประจำในรอบปี สำหรับการปรับปรุงทัศนียภาพนอกเขตทางรถไฟที่ผ่านตัวเมืองเป็นเรื่องที่ยากต่อการดำเนินการ แต่อย่างไรก็ตามการรถไฟฯ ได้ดำเนินการในส่วนที่การรถไฟฯ สามารถดำเนินการได้ อาทิ การดำเนินโครงการสถานีต้นแบบ (สมาร์ท สเตชัน) ด้วยการปรับปรุงความสะอาดและสภาพแวดล้อมภายในสถานี ทั้งความสะอาดของห้องน้ำ และการตกแต่งภูมิทัศน์โดยรอบสถานี และเขตทางที่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งการดำเนินการก็ได้รับผลตอบรับที่ดี โดยผลสำรวจพบว่า ประชาชนที่ใช้บริการสถานีเหล่านี้พอใจการบริการมากขึ้น

(๓๔) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรเตรียมความพร้อมในการพัฒนาระบบรางให้สามารถเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงควรกำหนดแนวทางการพัฒนาด้านการขนส่งทางรางให้สามารถเชื่อมต่อไปยังประเทศเพื่อนบ้านอย่างเป็นระบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟฯ มีแผนการดำเนินโครงการก่อสร้างทางรถไฟ เชื่อมต่อประเทศเพื่อนบ้านหลายเส้นทางด้วยกัน อาทิ เส้นทางรถไฟเชื่อมต่อประเทศพม่าที่ท่าเรือทวาย เส้นทางรถไฟสายเด่นชัย - เชียงราย - เชียงของ เชื่อมต่อประเทศจีน (ขณะนี้ได้ดำเนินการศึกษาสำรวจออกแบบการก่อสร้างแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และจะขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติดำเนินโครงการและขอรับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างโครงการต่อไป) และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ การรถไฟฯ ได้รับงบประมาณในการบูรณะเส้นทางรถไฟสายหลักช่วงสถานีอรัญประเทศ - ที่หยุดรถสะพานคลองลึก ระยะทาง ๖ กิโลเมตร ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำรายละเอียดเพื่อดำเนินการจัดหาผู้รับเหมาดำเนินการ

(๓๕) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาและซ่อมแซมตู้โดยสารให้อยู่ในสภาพที่สามารถใช้ได้เป็นอย่างดี ประกอบกับควรปรับปรุงด้านความสะดวกของตู้โดยสาร เนื่องจากที่ผ่านมาตู้โดยสารรถไฟอยู่ในสภาพเสื่อมโทรมและค่อนข้างสกปรก ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยอาจส่งเสริมหรือผลักดันให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาหรือรักษาความสะดวกของสถานีรถไฟและตู้โดยสารรถไฟ เช่น การจัดให้มีการทำความสะอาดใหญ่ (Big Cleaning) ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟฯ มีงบประมาณในการดำเนินการซ่อมปรับปรุงรถจักรล้อเลื่อน รวมทั้งการปรับปรุงซ่อมแซมตู้โดยสารตามวาระ การปรับปรุงรถขบวนเก่าให้ดูใหม่ ทันสมัยขึ้นพร้อมติดตั้งสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และมีการดำเนินโครงการสมาร์ตเทรน โดยมีขบวนรถด่วนพิเศษ ขบวนรถด่วนทั้งสายเหนือ สายตะวันออกเฉียงเหนือ และสายใต้ นอกจากนี้ยังได้มีแผนการจัดหารถโดยสารรุ่นใหม่สำหรับบริการเชิงพาณิชย์ จำนวน ๑๑๕ คัน ประกอบไปด้วยรถกำลังไฟฟ้า จำนวน ๙ คัน รถนั่งและรถนอนปรับอากาศชั้น ๑ จำนวน ๙ คัน รถนั่งและรถนอนปรับอากาศชั้น ๒ จำนวน ๘๘ คัน รถเสบียงอาหารปรับอากาศ จำนวน ๙ คัน ภายใต้งบประมาณ ๔,๙๘๑ ล้านบาท เพื่อมาทดแทนรถเก่าที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงให้รองรับการบริการในช่วงนี้ต่อไป

(๓๖) การรถไฟแห่งประเทศไทยควรบริหารจัดการพื้นที่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่มีอยู่เป็นจำนวนมากให้เกิดความคุ้มค่าและความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดรายได้สามารถแก้ไขปัญหาการขาดทุน เนื่องจากที่ผ่านมาในการทำสัญญาระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยกับเอกชนการรถไฟแห่งประเทศไทยเสียเปรียบเอกชนเป็นอย่างมาก ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยขาดทุนอย่างต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การบริหารพื้นที่ในการใช้ประโยชน์จากที่ดินของการรถไฟฯ จะแบ่งพื้นที่ให้เช่าตามลักษณะการใช้ประโยชน์ของศักยภาพของพื้นที่แต่ละแปลง ซึ่งจะมีทั้งในเชิงพาณิชย์และสังคม

ในส่วนของการบริการสังคมเพื่อเป็นการสนับสนุนหน่วยงานของภาครัฐ การรถไฟฯ จะจัดให้เช่าโดยไม่ต้องแข่งขันด้วยการออกประกาศเชิญชวน พร้อมทั้งให้ส่วนลดให้กับหน่วยงานหรือองค์กรต่าง ๆ ในอัตรา ๒๕% , ๔๕% , ๕๐% , ๗๕% จากอัตราค่าเช่าปกติตามความเหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องไม่นำพื้นที่ของการรถไฟฯ ไปจัดหาประโยชน์ในเชิงพาณิชย์

ข้อมูลด้านสัญญา

ประเภทสัญญา	ประเภทการเช่า	
	เชิงพาณิชย์	บริการสังคม
ที่ดิน	๑,๒๗๘	๔๔๗
อาคาร	๓,๒๕๒	๐
รวม	๔,๕๓๐	๔๔๗

(๓๗) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรพิจารณาศึกษาถึงความเหมาะสมและความคุ้มค่าการลงทุนในระยะยาวของการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าในแต่ละเส้นทางอย่างรอบคอบ เนื่องจากบางเส้นทางของการเปิดให้บริการมีผู้ใช้บริการจำนวนน้อย และไม่ควรดำเนินการสร้างตามกระแสเรียกร้องของสังคม เพราะอาจส่งผลกระทบต่อปริมาณในระยะยาว ทั้งนี้ หากมีการจัดสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าสายใดควรแจ้งถึงอัตราค่าโดยสารในการเดินทางเส้นทางต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนได้รับทราบและควรจัดเก็บอัตราค่าโดยสารในราคาที่ประชาชนที่มีรายได้น้อยสามารถได้รับบริการจากเส้นทางที่เดินทางที่เปิดใหม่ด้วย

(๓๘) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรดำเนินการจ่ายค่าชดเชยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์กับการถือครองกรรมสิทธิ์บนที่ดินที่ถูกรอนสิทธิ์อย่างเป็นทางการและควรวางแผนระยะยาวในการบริหารจัดการพื้นที่บริเวณสถานีรถไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ เพื่อเป็นรายได้ของหน่วยงานอีกทางหนึ่ง รวมทั้งควรประชาสัมพันธ์ให้แก่ประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับแผนการก่อสร้างเส้นทางรถไฟฟ้าในแต่ละเส้นทางให้ประชาชนได้รับทราบเพื่อได้เตรียมความพร้อมในด้านการเดินทางสัญจร

(๓๙) การออกแบบเส้นทางเดินรถของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยควรดำเนินการตัดเส้นทางให้มีความคดเคี้ยวน้อยที่สุด เพื่อลดงบประมาณการจัดสร้าง และลดความเสี่ยงของตัวรถ และควรออกแบบโครงสร้างของเส้นทางเดินรถให้มีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ในเมืองหลวงและความสวยงามของทัศนียภาพ

(๔๐) การทำอากาศยานแห่งประเทศไทยควรพิจารณาแก้ไขป้ายบอกทางต่าง ๆ ภายในสนามบินสุวรรณภูมิไม่ให้เกิดความสับสน เนื่องจากผู้โดยสารจำนวนมากยังสับสนกับป้ายบอกทางต่าง ๆ ภายในสนามบิน รวมทั้งควรพิจารณาวางแผนและกำหนดระยะเวลาการซ่อมแซมทางวิ่ง (Runway) อาคาร และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ภายในสนามบินให้ชัดเจน เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการได้

(๔๑) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ควรพัฒนาระบบการจองตั๋วโดยสารทางโทรศัพท์ให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากระบบการจองตั๋วโดยสารทางโทรศัพท์ในปัจจุบันเกิดความล่าช้า เสียเวลาในการรอสาย และควรปรับปรุงระบบบริการสะสมไมล์ (Royal Orchid Plus) ให้ตรงกับระยะเวลาการเดินทางตามความเป็นจริง

(๔๒) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ควรกำหนดมาตรฐานการให้บริการผู้โดยสารบนเครื่องบิน โดยการเน้นให้พนักงานต้อนรับยิ้มแย้มแจ่มใส มีอัธยาศัยและมิตรไมตรีในการให้บริการลูกค้าเพราะจะช่วยดึงดูดจำนวนผู้โดยสารได้ รวมถึงควรแก้ปัญหาการให้บริการอาหารว่างในห้องรับรองผู้โดยสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มีจำนวนไม่ทั่วถึงและไม่เพียงพอกับจำนวนผู้โดยสารที่ใช้บริการ

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ควรประกาศให้อุทยานแห่งชาติผาแต้ม อุทยานธรณีผาชัน และพื้นที่บริเวณสามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งอยู่ในเขตน่านน้ำไทยบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงเป็นอุทยานธรณีแห่งชาติแห่งแรกของประเทศไทย เนื่องจากมีเอกลักษณ์เป็นการเฉพาะมีความสำคัญในเชิงวัฒนธรรมและมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ เพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและเป็นการรักษาทรัพยากรธรณีให้อยู่ในสภาพที่สมบูรณ์และสวยงาม รวมทั้งอนุรักษ์ไว้ให้อนุชนรุ่นหลังได้ศึกษาเรียนรู้ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรธรณี

ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

กรมทรัพยากรธรณีได้ประสานผลักดันให้จังหวัดอุบลราชธานี ดำเนินการจัดตั้งอุทยานธรณีผาชันสามพันโบก ครอบคลุมพื้นที่อำเภอโพธิ์ไทร ศรีเมืองใหม่ โขงเจียมและสิรินธร จังหวัดอุบลราชธานี เป็นผลสำเร็จ และเป็นแห่งแรกของประเทศไทย และได้ผ่านความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งอุทยานธรณีผาชันสามพันโบก จังหวัดอุบลราชธานี ตามมติการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ ณ จังหวัดสุรินทร์ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ปีงบประมาณ ๒๕๕๖

กรมทรัพยากรธรณีมีแผนในการพัฒนาปรับปรุงเพื่อให้อุทยานธรณีผาชัน สามพันโบก ให้มีคุณสมบัติเพียงพอที่จะเป็นอุทยานธรณีแห่งชาติแห่งแรกของประเทศ ประกอบด้วยการศึกษาเชิงลึกในทางธรณีวิทยาและวิวัฒนาการของการเกิดแหล่งธรณีวิทยาในอุทยานธรณี และร่วมกับจังหวัดในการวางแผน ออกแบบแนวทางการพัฒนาสาธารณูปโภค การปรับปรุงทัศน การสร้างแหล่งเรียนรู้ศูนย์กลาง การพัฒนาตามแหล่งธรณีวิทยาในอุทยานธรณี และการจัดทำแผนแม่บทระยะยาวเพื่อบริหารจัดการอุทยานธรณี ควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์และประสานงาน UNESCO เพื่อให้คำปรึกษาเพิ่มเติม และเตรียมการประกาศให้เป็นอุทยานธรณีแห่งชาติแห่งแรกของประเทศไทยต่อไป

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

การจัดตั้งอุทยานธรณีเป็นการดำเนินการโดยกรมทรัพยากรธรณี เพื่อรวบรวมแหล่งท่องเที่ยวที่มีความโดดเด่นด้านธรณีวิทยา รวมทั้งด้านโบราณคดี นิเวศวิทยาและวัฒนธรรม ซึ่งในการจัดตั้งอุทยานธรณีผาชัน-สามพันโบก มีพื้นที่ส่วนหนึ่งของอุทยานแห่งชาติผาแต้มรวมอยู่ด้วย และขณะนี้การจัดตั้งอุทยานธรณีผาชัน - สามพันโบก ในขั้นตอนการนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาประกาศเป็นอุทยานธรณีต่อไป ทั้งนี้ หากพื้นที่ดังกล่าวได้รับการประกาศเป็นอุทยานธรณีผาชัน-สามพันโบกแล้ว ในส่วนของการดำเนินกิจกรรมใดๆในพื้นที่อุทยานแห่งชาติผาแต้มก็ยังคงต้องปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติดั้งเดิม

(๒) ควรมีแนวทางสร้างความสมดุลทางธรรมชาติให้เกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ควรกำหนดให้พื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือประมาณร้อยละ ๙๐ เป็นพื้นที่พัฒนาอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำเพื่อสร้างความสมดุลทางธรรมชาติเนื่องจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีแหล่งน้ำธรรมชาติน้อย นอกจากนี้การกำหนดแหล่งน้ำที่จะพัฒนาควรคำนึงถึงประโยชน์การใช้สอยที่มีความสัมพันธ์กับพื้นที่ทางการเกษตรและควรจัดทำประตูน้ำเข้าออกสู่พื้นที่เกษตรกรรมของประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำ

กรมทรัพยากรน้ำมีแผนการดำเนินการพัฒนา อนุรักษ์ พื้นฟูแหล่งน้ำ เพื่อสร้างความสมดุลทางธรรมชาติ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในพื้นที่ภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนืออยู่หลายแห่งรวม ๖๔ แห่ง โดยมีการดำเนินการร่วมกับกรมชลประทานในการคัดเลือกพื้นที่ โดยคำนึงถึงประโยชน์การใช้สอยที่มีความสัมพันธ์กับการเกษตรและจัดทำประตูน้ำเข้าออกสู่พื้นที่เกษตรกรรมของประชาชน

(๓) ควรบริหารจัดการโดยให้กรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ปรับปรุงสถานที่พักผ่อนสำหรับนักท่องเที่ยวตามอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ซึ่งในปัจจุบันมีสภาพเสื่อมโทรมให้สะอาดและเหมาะสมแก่การพักผ่อนและควรเร่งรัดการประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวเดินทางมาพักผ่อน โดยเน้นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ในขณะที่เดียวกันต้องรักษาสภาพพื้นที่การท่องเที่ยวให้คงสภาพความเป็นธรรมชาติ โดยไม่ก่อสร้างถนนหรือสิ่งอำนวยความสะดวกใด ๆ เพราะจะเป็นการทำลายธรรมชาติหรือสภาพแวดล้อม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินการตามขั้นตอนพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการนำเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการลำดับที่ ๒๐ “โครงการทางหลวง หรือ ถนน ซึ่งมีความหมายตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวงที่ตัดผ่านพื้นที่ที่มีความสำคัญตามธรรมชาติและมีคุณค่าอันควรอนุรักษ์ ๗ พื้นที่ โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้นำข้อเสนอแนะของกรรมการฯ วุฒิสภา ในประเด็นนี้ประกอบพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อไป

กรมป่าไม้

หน่วยงานภาคสนามในสังกัดกรมป่าไม้มีหลายแห่งที่สามารถใช้เป็นห้องประชุมฝึกอบรมและบ้านพักได้ แต่ไม่สามารถเก็บค่าใช้บริการได้จึงทำให้กรมป่าไม้มีภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพิ่มขึ้น ทั้งค่าสาธารณูปโภคและค่าซ่อมแซมอาคารบ้านพักที่ชำรุดทรุดโทรม ทั้งนี้กรมป่าไม้ได้มีหนังสือที่ ทส ๑๖๐๖.๓/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ทหารอกรมบัญชีกลาง เพื่อให้หน่วยงานสามารถเก็บค่าบำรุงสถานที่ฯ จากผู้มาขอใช้สถานที่ และให้นำเงินที่เก็บได้ไว้ใช้จ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้า ค่าบำรุงรักษาซ่อมแซมทรัพย์สินอาคารต่างๆ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลาง

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีการปรับปรุงสถานที่พักผ่อนสำหรับนักท่องเที่ยวตามอุทยานแห่งชาติต่างๆ ดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวให้สะอาด พื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรมอย่างสม่ำเสมอ และมีการประชาสัมพันธ์โดยเน้นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศซึ่งเป็นหน้าที่สำคัญของอุทยานแห่งชาติอยู่เป็นประจำตามช่องทางประชาสัมพันธ์ต่างๆ เช่น เว็บไซต์ หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ รวมทั้งมีการรักษาสภาพธรรมชาติโดยกำหนดพื้นที่หวงห้าม ประกอบกับการดำเนินการพัฒนาสิ่งก่อสร้างถนนหรือสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ จะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบจากส่วนกลาง

(๔) ควรสร้างพิพิธภัณฑ์ในการจัดแสดงของกลางที่ถูกลักลอบตัดทำลาย เช่น ไม้พะยุง งาช้าง หนังกู๋ ซึ่งเจ้าหน้าที่ทำการจับกุม เนื่องจากทรัพยากรดังกล่าวเมื่อตกเป็นของกลางจะถูกทำลายตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้ทรัพยากรที่มีค่าเหล่านี้ถูกทำลายควรเสนอแก้ไขกฎหมายไม่ให้ทำลายของกลางและเก็บทรัพยากรเหล่านี้ไว้ในพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้แก่นุชนรุ่นหลังต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จะรับข้อเสนอแนะไปดำเนินการต่อไป

(๕) ควรมีแนวทางกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความกระตือรือร้นในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกำจัดน้ำเสียและปัญหาขยะมูลฝอย เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่ได้ให้ความสนใจต่อการแก้ไขปัญหาการกำจัดน้ำเสีย และปัญหาขยะมูลฝอย ซึ่งเป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เพิ่มการกระตุ้นให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสนใจด้านการจัดการน้ำเสียชุมชนและขยะมูลฝอย โดยจัดให้มีการถ่ายทอดประสบการณ์ และทัศนศึกษาในท้องถิ่นที่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลให้กับผู้แทนท้องถิ่น รวมถึง การจัดอบรม สัมมนา ให้ความรู้แก่ท้องถิ่นในการบริหารจัดการ การเตรียมการ การเตรียมความพร้อม และการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดอย่างถูกต้อง เพื่อไปสู่การขอรับการอุดหนุนงบประมาณในการจัดการด้านน้ำเสียและขยะมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาในภาพรวมของประเทศด้วย

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นโดยร่วมกับภาคีเครือข่าย รวม ๓ กิจกรรมคือ

๑.๑ ส่งเสริมความร่วมมือพหุภาคีสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

๑.๒ เทศบาลน่าอยู่อย่างยั่งยืน

๑.๓ พัฒนาเทศบาลและชุมชนต้นแบบ

๒. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้กำหนดให้มีการบรรจุหลักสูตรการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน และหลักสูตรการจัดการน้ำเสียชุมชนโดยมุ่งเน้นให้บุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมและกระตุ้นให้เกิดการดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับการจัดการขยะและน้ำเสียอย่างเป็นรูปธรรม

(๖) ควรมีมาตรการในการส่งเสริมสนับสนุนผลิตภัณฑ์สีเขียวหรือฉลากสีเขียว (green label) ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ข้อดีของการมีฉลากสีเขียวติดอยู่บนผลิตภัณฑ์คือใช้เป็นเครื่องหมายให้ผู้บริโภคทราบว่าผลิตภัณฑ์นั้นเน้นคุณค่าด้านสิ่งแวดล้อม ผู้บริโภคจะได้เลือกซื้อได้ถูกต้องตรงตามวัตถุประสงค์และควรมีมาตรการส่งเสริมการใช้ไบโอพลาสติก (Bioplastics) หรือพลาสติกชีวภาพหรือพลาสติกที่ผลิตจากพืชธรรมชาติ เช่น ธัญพืช ข้าวโพด และหาก

เปลี่ยนการใช้พลาสติกจากปิโตรเคมีมาใช้ไบโอพลาสติก (Bioplastics) จะช่วยลดค่าใช้จ่ายในการกำจัดพลาสติกจากปิโตรเคมีและทำให้คุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการส่งเสริมสถานประกอบการให้มีกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และได้รับมอบตราสัญลักษณ์ตัว G (Green Production) มีจำนวน ๓๙๕ แห่ง กระจายทั่วทุกภาคของประเทศ ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน โดยนำหลักการเทคโนโลยีสะอาดมาใช้เป็นแนวทางช่วยในสถานประกอบการสามารถลดต้นทุนการผลิตและการลดมลพิษที่เกิดขึ้น และเป็นช่องทางส่งเสริมสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้เข้าถึงสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นทางเลือกให้กับผู้บริโภคในการมีส่วนร่วมดูแล รักษา สิ่งแวดล้อม

๒. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมมีการดำเนินโครงการส่งเสริมการผลิต การบริการและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีพื้นที่นำร่อง จ.เพชรบุรี

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

ฉลากเขียว (Green Label) เป็นโครงการภายใต้ความร่วมมือระหว่าง สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย (สสท.) ซึ่งเป็นมูลนิธิไม่แสวงหากำไร กับ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ โดยมีโครงสร้างการดำเนินงานที่ชัดเจน มีการพัฒนาข้อกำหนดสำหรับการรับรองผลิตภัณฑ์ ตลอดจนการประชาสัมพันธ์ต่อผู้ผลิตและผู้บริโภคมาโดยตลอด องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) เห็นด้วยว่า การประชาสัมพันธ์ฉลากเขียวต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยการสนับสนุนจากกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากจะช่วยให้ผู้บริโภคได้มีส่วนร่วมผ่านกลไกการตลาดในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและลดภาวะโลกร้อนพร้อมกัน เนื่องจากข้อกำหนดฉลากเขียวได้พิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมซึ่งมีเรื่องภาวะโลกร้อนรวมอยู่ในเกณฑ์การพิจารณาด้วย

ในส่วนของ อบก. ซึ่งมีภารกิจด้านการพัฒนาฉลากคาร์บอน ซึ่งประกอบด้วยฉลากย่อย ๓ ฉลาก ได้แก่

(๑) คาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์

(๒) ฉลากลดคาร์บอน

(๓) ฉลากคุลโหมต

โดยมีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิตและผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอันเป็นสาเหตุสำคัญของภาวะโลกร้อน จากการดำเนินงาน ส่งผลให้ในปัจจุบันมีผลิตภัณฑ์ที่ผ่านการขึ้นทะเบียนคาร์บอนฟุตพริ้นท์ของผลิตภัณฑ์แล้ว จำนวน ๖๓๒ ผลิตภัณฑ์ ฉลากลดคาร์บอนจำนวน ๑๖๓ ผลิตภัณฑ์ และฉลากคุลโหมต จำนวน ๑๘ ผลิตภัณฑ์ รวมเป็นผลิตภัณฑ์ที่ได้ขึ้นทะเบียนฉลากคาร์บอนแล้ว จำนวน ๘๑๓ ผลิตภัณฑ์ ซึ่ง อบก. ได้พยายามเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารนี้ไปยังผู้ผลิตและผู้บริโภค โดยเฉพาะผู้ผลิตของไทย เพื่อสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลกที่มีกระแสลดโลกร้อนเช่นในปัจจุบัน

สำหรับประเด็นของผลิตภัณฑ์ไบโอพลาสติก (Bioplastics) นั้นได้มีหน่วยงานต่างๆ เช่น สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สมาคมพลาสติกชีวภาพดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งปัจจุบันพลาสติกชีวภาพยังไม่แพร่หลายในท้องตลาดของไทย เนื่องจากต้นทุนสูงจึงส่งผลให้ราคาจำหน่ายสูง ผลิตภัณฑ์ที่วางจำหน่าย

ยังไม่หลากหลาย จำกัดเฉพาะผลิตภัณฑ์จำพวกจาน ชาม ช้อน ซึ่งใช้ครั้งเดียวทิ้ง ขณะที่ผู้บริโภคชาวไทยส่วนใหญ่มีพฤติกรรมแบบอนุรักษ์นิยม (Conservativeness) คือใช้ภาชนะถาวร อย่างไรก็ตาม ผลิตภัณฑ์ไบโอพลาสติกถือเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเนื่องจากสามารถย่อยสลายได้ในธรรมชาติ จึงควรได้รับการสนับสนุนให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์เพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เช่นกัน

(๗) ควรมีแนวทางส่งเสริมให้ประชาชนเล็งเห็นถึงความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสร้างจิตสำนึกเพื่อปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รู้จักรักษาสิ่งแวดล้อม เนื่องจากสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวทุกคนต้องช่วยกันรักษาให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพื่อป้องกันการเกิดปรากฏการณ์โลกร้อน (Global warming) อย่างเป็นอยู่ในปัจจุบัน และควรร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กำหนดหลักสูตรการเรียน การสอนให้เยาวชนมีจิตสำนึกรักษาดูแลสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพที่อุดมสมบูรณ์ เนื่องจากสิ่งแวดล้อมที่ดีจะทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีและสุขภาพร่างกายแข็งแรง และควรให้ทรัพยากรธรรมชาติมีเวลาในการรักษาความสมดุล เพื่อให้เกิดการฟื้นตัวและจะได้มีทรัพยากรธรรมชาติที่สวยงามอยู่ตลอดไป

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้เล็งเห็นความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและสร้างจิตสำนึกเพื่อปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้รู้จักรักษาสิ่งแวดล้อม เนื่องจากสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวโดยในปี ๒๕๕๕ ได้มีการดำเนินโครงการที่สำคัญ ดังนี้

๑. การจัดทำชุดนิทรรศการกึ่งถาวร “โครงการนำร่อง เมืองลดก๊าซเรือนกระจก (Low Carbon City)” ณ ศูนย์การเรียนรู้ลดโลกร้อน เทศบาลตำบลเมืองแกลง จังหวัดระยอง เพื่อเป็นสื่อการเรียนรู้และประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในท้องถิ่น ได้เรียนรู้เรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการดำเนินการลดโลกร้อน โดยเริ่มจากระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ ศูนย์ดังกล่าวยังเป็นศูนย์กลางให้สถาบันการศึกษาในท้องถิ่นได้เข้ามาเรียนรู้และปลูกจิตสำนึกให้กับเยาวชนในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและการประหยัดพลังงาน ทำให้เกิดการต่อยอดองค์ความรู้และเป็นแบบอย่างให้กับท้องถิ่นอื่นๆ ต่อไปในอนาคต

๒. การจัดการพัฒนาศักยภาพและองค์ความรู้ด้านการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกและการอนุรักษ์พลังงานในระดับมหาวิทยาลัย โดย อบก. ร่วมกับวิทยาลัยบริหารศาสตร์ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ จังหวัดเชียงใหม่ ได้ดำเนินการจัดการฝึกอบรม เรื่อง “สถาบันศึกษากับการลดโลกร้อน” เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อปลูกจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อมให้กับนักศึกษา

๓. การจัดทำโครงการประกวดแนวความคิดออกแบบบ้านและอาคารตึกแถวคาร์บอนต่ำ เพื่อประกวดแนวความคิดการออกแบบบ้านและอาคารตึกแถวที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และใช้เป็นต้นแบบให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประชาชนทั่วไป ใช้เป็นแบบในการก่อสร้างบ้านและอาคารตึกแถวที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยให้นักศึกษาจากสถาบันการศึกษาส่งผลงานเข้าร่วมประกวด เพื่อเสนอแนะแนวความคิดที่แปลกใหม่ด้านการออกแบบ และเป็นการส่งเสริมนวัตกรรมใหม่ๆ ให้เกิดขึ้น ซึ่งอบก. ได้ดำเนินการจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการและดูงานด้านการออกแบบอาคารคาร์บอนต่ำร่วมกันระหว่างผู้บริหาร อบก. และนักศึกษาที่ได้รับรางวัลชนะเลิศ เมื่อวันที่ ๒๔ - ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศสิงคโปร์ และอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาในการพัฒนาแบบพิมพ์เขียวของแบบบ้านและอาคารตึกแถวคาร์บอนต่ำที่ได้รับรางวัล พร้อมทั้งจัดทำรายงานสรุปโครงการเสนอต่อผู้ให้การสนับสนุนและเผยแพร่ต่อไป

ซึ่งจากการดำเนินการทั้ง ๓ โครงการ จะมีการดำเนินการต่อเนื่องไปในปี ๒๕๕๖ ผ่านโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อผลักดันให้เยาวชน และประชาชนทั่วไปเกิดจิตสำนึกในการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต่อไปในอนาคต

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมอบรมเยาวชนเพื่อการอนุรักษ์และพัฒนาป่าเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยมีระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เป็นการบูรณาการกรอบแนวคิดเพื่อความยั่งยืนทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม ตามหลักการจัดการป่าเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาประเทศตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีเป้าหมายจัดฝึกอบรม จำนวน ๑,๒๐๐ คน

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

มาตรา ๗ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) สพภ. พ.ศ. ๒๕๕๐ ระบุว่าให้สำนักงานฯ มีวัตถุประสงค์ในข้อ (๗) ส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการเผยแพร่องค์ความรู้และการให้บริการการเข้าถึงและใช้ประโยชน์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาของชุมชนและท้องถิ่น

โดย สพภ. ได้กำหนดเป็น ๑ ในยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน คือ ยุทธศาสตร์ การสร้างการมีส่วนร่วมและขับเคลื่อนนโยบาย กิจกรรมหลักของยุทธศาสตร์นี้ คือ การบูรณาการเครือข่ายสื่อสารแลกเปลี่ยนข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางการดำเนินงาน

๑. บูรณาการ การสร้างเครือข่ายการติดต่อสื่อสารแลกเปลี่ยนข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยทำการปรับเปลี่ยนกลุ่มเป้าหมายจากบุคคลเป็นสถาบัน

๒. ขยายฐานการรับรู้ของกลุ่มเป้าหมาย และสร้างความเข้าใจในความสำคัญของทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมถึงการชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ของความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ในการสร้างสรรค์เชิงเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนเพื่อร่วมกันบันทึก/ปรับปรุงฐานข้อมูล Bio Gang

๓. สร้าง Platform และจัดกิจกรรมสำหรับการนำเสนอข้อมูลการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพเชิงเศรษฐกิจชุมชน

เป้าหมาย

สำหรับปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ขยายกลุ่มจากเดิมเฉพาะ เยาวชน เพิ่มกลุ่มเป้าหมาย เป็นสถาบัน คือ โรงเรียน สถาบันการศึกษา ให้เข้ามามีส่วนร่วม

กิจกรรมหลัก

- การประกวดแผนที่ทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น (Bio Map) ระดับสถาบันการศึกษาได้รับพระราชทานถ้วยรางวัล จากสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

- กิจกรรมการประกวดจัดทำแผนการเรียนการสอน “ครูต้นคิดผลิตแผนการเรียน”

- กิจกรรม Road Show จังหวัดเป้าหมาย

- กิจกรรมการเข้าค่ายอนุรักษ์ร่วมกับ Bio Ambassador

- กิจกรรมประกวดการเขียน Blog ข้อมูลผลิตภัณฑ์ในชุมชน

- กิจกรรมการประกวดการเขียน Blog เกี่ยวกับทรัพยากรชีวภาพ

แนวทางการดำเนินงานต่อไป

เน้นการขยายเครือข่ายสื่อสารแลกเปลี่ยนข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ใช้ช่องทางสื่อสารผ่านทางเว็บไซต์ www.biogang.net เพื่อกระตุ้นกลุ่มเป้าหมายเยาวชน และขยายผลไปยัง ครู อาจารย์ โรงเรียน สถาบันการศึกษา และเครือข่ายสังคมออนไลน์ (เช่น เฟสบุ๊ก) โดยให้เป็นการสื่อสารสองทาง ให้ผู้เข้ามาเยี่ยมชมข้อมูลออนไลน์ สามารถแสดงทัศนะ ในห้องแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นกันได้ อย่างหลากหลาย เพื่อให้เกิดบรรยากาศการมีส่วนร่วมและเป็นช่องทางทำให้ได้รับข้อมูลและข้อเสนอแนะที่มีประโยชน์เพิ่มเติม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยสำนักป้องกันปราบปรามและควบคุมไฟป่า ได้จัดทำโครงการฝึกอบรมราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสป.) เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเล็งเห็นถึงความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สร้างจิตสำนึกของราษฎรในพื้นที่ตั้งแต่ระดับหมู่บ้านจนถึงระดับชุมชนใหญ่ให้เกิดความรักและหวงแหนทรัพยากรป่าไม้และทำให้เกิดความเป็นเจ้าของป่าร่วมกันสร้างจิตสำนึกและอุดมการณ์ร่วมกันในการป้องกันรักษาป่าระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐกับราษฎรในพื้นที่ให้เป็นรูปธรรมและเพื่อให้ราษฎรผู้ผ่านการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจต่อทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และวิธีการอนุรักษ์ ตลอดจน ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อขยายผลสู่ญาติพี่น้องในครอบครัว ต่อไป โดยมีผู้เข้ารับการฝึกอบรมเป็นเยาวชนและประชาชนในหมู่บ้านเป้าหมาย อายุระหว่าง ๑๕ ปีขึ้นไปที่มีความประพฤติเรียบร้อยสนใจและตั้งใจสมัครใจยินดีเข้ารับการฝึกอบรม โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีแผนการดำเนินการจำนวน ๒๑ รุ่น มีผู้เข้ารับการฝึกอบรมรุ่นละ ๑๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๒,๑๐๐ คน ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๕๕ มีการฝึกอบรมแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๑,๓๔๑ รุ่น มีผู้ผ่านการฝึกอบรม จำนวน ๑๓๙,๕๐๘ คน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และจัดทำคลังข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงการลดผลกระทบ และการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ กรมฯ www.deqo.go.th และ www.environnet.in.th และอุปกรณ์สื่อสารเคลื่อนที่ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้ที่ประชาชนและเยาวชนทุกระดับสามารถรับทราบข้อมูลและองค์ความรู้ และสามารถนำไปปรับใช้ในการดำรงชีวิต

๒. ส่งเสริมอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) และภาคีเครือข่าย ในการจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น

๓. พัฒนาบุคลากรทางการศึกษา และบุคลากรของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้สามารถบูรณาการการทำงานด้านสิ่งแวดล้อมโดยใช้กระบวนการทางการสูงเสื่อ

๔. เสริมสร้างศักยภาพผู้นำเยาวชน และเครือข่ายเยาวชนสิ่งแวดล้อมสิ่งแวดล้อมในสถาบันการศึกษา เพื่อให้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมในสถานศึกษาและชุมชนท้องถิ่น

๕. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาหลักสูตรท้องถิ่นของโรงเรียนสิ่งแวดล้อมศึกษาเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Eco - school) ในพื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง จ.บึงกาฬ และพื้นที่ชุ่มน้ำ ภาคกลาง (ปทุมธานี) เพื่อแสวงหากระบวนการพัฒนาหลักสูตรท้องถิ่นที่เน้นการเรียนรู้แบบองค์รวม (โดยส่งเสริมให้เป็นวิชาเฉพาะในหลักสูตรสถานศึกษา) ที่สอดคล้องกับบริบททางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของแต่ละท้องถิ่นซึ่งมีความแตกต่างกัน ให้เด็กและเยาวชนได้มีโอกาสเรียนรู้ความสำคัญของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใกล้ตัว เมื่อเกิดกระบวนการเรียนรู้ความสำคัญของสิ่งแวดล้อมที่ใกล้ตัวแล้ว การได้มีโอกาสเรียนรู้

การเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติใกล้ตัวจะเป็นเรื่องสำคัญของการเรียนรู้ของการเปลี่ยนแปลงปรากฏการณ์ของโลกอันโดยธรรมชาติ เพราะเด็กและเยาวชนสังเกตการเปลี่ยนแปลงของจำนวน ชนิด และแหล่งที่อยู่อาศัยโดยอัตโนมัติซึ่งง่ายแก่การเข้าใจ

๖. จัดทำโครงการถ่ายทอดองค์ความรู้งานวิจัยด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้จัดอบรมปฏิบัติการเรื่อง “เยาวชนวัยใสหัวใจรักสิ่งแวดล้อม” ขึ้นเมื่อปีงบประมาณ ๒๕๕๕ โดยกลุ่มเป้าหมายเป็นโรงเรียนในพื้นที่นำร่องจังหวัดปทุมธานี จำนวน ๕ โรงเรียน คือ โรงเรียนวัดเขียนเขต โรงเรียนธัญญารัตน์ โรงเรียนสวนกุหลาบรังสิต โรงเรียนแย้มสะอาด และโรงเรียนสายปัญญารังสิต (เด็กมัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๒) กิจกรรมที่ได้ดำเนินการ ได้แก่ การคัดแยกขยะการศึกษาระบบบำบัดน้ำเสีย การศึกษาจุลินทรีย์ การศึกษากิจกรรมคูนกและการตรวจวัดคุณภาพน้ำด้วยเครื่องมือวิทยาศาสตร์ที่มีมาตรฐาน รวมถึงการศึกษาดูเหตุและผลกระทบของปรากฏการณ์โลกร้อน

๗. กิจกรรมดังกล่าวมีการประยุกต์ใช้ร่วมกับหลักสูตรสิ่งแวดล้อมศึกษา รวมถึงมีการพัฒนาหลักสูตรให้สามารถนำมาปฏิบัติได้จริง

๘. ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้มีการจัดฝึกอบรมหลักสูตร เส้นทางสู่โรงเรียนสิ่งแวดล้อมศึกษาเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน Eco-School (ระดับมัธยม) ให้แก่ ครู (บุคลากรทางการศึกษา เพื่อนำแนวความคิดพัฒนาโรงเรียนทั้งระบบเพื่อสิ่งแวดล้อมไปใช้ในการพัฒนาโรงเรียน

(๘) ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งบางหน่วยงานมีภารกิจที่ซ้ำซ้อนและมีความเชื่อมโยงกัน เพื่อผลประโยชน์ที่จะได้รับและเกิดประสิทธิภาพสูงสุดภายใต้การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในแนวทางแก้ไขปัญหาและจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับมูลนิธิโครงการหลวง ในการจัดทำแผนบูรณาการการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพื้นที่โครงการหลวง โดยได้มีการประสานความร่วมมือในการศึกษาสำรวจพื้นที่ ประชุมปรึกษาหารืออย่างต่อเนื่อง เพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลพื้นฐานสถานภาพโครงการหลวง ทั้งข้อมูลทุติยภูมิและปฐมภูมิ เพื่อใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการพิจารณาดำเนินการจัดทำแผนบูรณาการการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพื้นที่โครงการหลวงทั้ง ๓๕ ศูนย์ และแผนยุทธศาสตร์เฉพาะศูนย์ โดยเริ่มพื้นที่นำร่องที่สถานีวิจัยเกษตรหลวงอ่างขาง เพื่อให้การพัฒนาโครงการหลวงเป็นไปอย่างยั่งยืนและสามารถเกื้อกูลการดำเนินชีวิตชุมชนท้องถิ่นให้อยู่คู่กับการรักษาสิ่งแวดล้อมตลอดไป

๒. การดำเนินโครงการผลักดันและขับเคลื่อนเครือข่ายและองค์ความรู้ในการจัดการระบบนิเวศพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมปากแม่น้ำบางปะกง งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงิน ๑,๘๐๐,๐๐๐ บาท มีขอบเขตการดำเนินงานส่วนหนึ่ง คือ ศึกษาและวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการจัดการพื้นที่ปากแม่น้ำบางปะกงและจัดตั้งเป็นองค์กร/เครือข่ายในพื้นที่ปากแม่น้ำบางปะกง เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจถึงบทบาทในการบริหารจัดการพื้นที่และผลักดันให้เกิดกระบวนการมีส่วนร่วมเชื่อมโยงกันในแต่ละเครือข่าย และรวบรวมข้อมูลองค์ความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมบริเวณปากแม่น้ำบางปะกง และส่งเสริมให้มีการประยุกต์ใช้โดยนำองค์ความรู้ และภูมิปัญญาท้องถิ่น เป็นเครื่องมือในการดำเนินงานขององค์กร/เครือข่ายในพื้นที่

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

มีการหนุนเสริม อาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) ให้มีบทบาทความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ เช่น เป็นอาสาเฝ้าระวังภัยพิบัติ แผ่นดินถล่ม น้ำท่วม ไฟป่า และกรรมการหมู่บ้านโดยตำแหน่ง ฯลฯ

(๙) ควรมีมาตรการจัดการกับเกษตรกรที่เข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่ต้นน้ำด้วยการบุกรุกทำไร่เลื่อนลอยหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว เนื่องจากการกระทำดังกล่าวส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบนิเวศ โดยควรน้อมนำพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในการให้คนอยู่กับป่าได้โดยใช้กระบวนการการมีส่วนร่วม และควรสำรวจพื้นที่ป่าที่ชาวเขาบุกรุกเข้าไปทำไร่เลื่อนลอย หรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว และควรใช้วิธีเจรจาเพื่อขอคืนพื้นที่จากชาวเขาในแต่ละปีให้ได้มากที่สุด เพราะไม่สามารถที่จะย้ายชาวเขาลงมาอยู่ในพื้นที่ราบได้ รวมทั้งต้องพัฒนาอาชีพของชาวเขาให้อยู่กับป่าได้โดยไม่ต้องทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธุ์พืช

มีการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำไร่เลื่อนลอยหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยว โดยการพัฒนาคุณภาพชีวิตชาวเขาที่บุกรุกเข้าไปทำไร่เลื่อนลอยหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยวภายใต้โครงการพระราชดำรินใน ๖ จังหวัดภาคเหนือคือ เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน น่าน พะเยา และตาก

(๑๐) ควรส่งเสริมและสนับสนุนเครือข่ายองค์กรลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ ให้เข้าไปมีบทบาทและมีส่วนร่วมกับชุมชนในการบูรณาการการจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อป้องกันปัญหาการทรุดตัวหรือตลิ่งพังทลายของพื้นดินริมฝั่งแม่น้ำ เพราะการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกระทรวงไม่สามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำให้เป็นเอกภาพได้ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญในพื้นที่ลุ่มน้ำได้อย่างเป็นระบบและไม่สามารถแก้ไขปัญหาตามสภาพพื้นที่ที่เกิดขึ้นและไม่ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำ

กรมทรัพยากรน้ำได้ส่งเสริมสนับสนุนบทบาทหน้าที่ของคณะกรรมการลุ่มน้ำ ทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ และคณะอนุกรรมการด้านบริหารจัดการลุ่มน้ำสาขา/จังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีหน้าที่ในการเสนอความเห็นในการกำหนดนโยบาย แผนงาน โครงการ แนวทางแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการน้ำ รวมทั้งการดำเนินการใดๆ ของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ลุ่มน้ำ ซึ่งจากการดำเนินงานที่ผ่านมาคณะกรรมการลุ่มน้ำได้เสนอแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ในรูปของแผนการบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อการป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง การพัฒนา อุนุรักษ์ และฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ และพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมไปถึงการป้องกันพังทลายของตลิ่งอันเกิดจากเหตุอุทกภัยในพื้นที่ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำ แต่เนื่องจากข้อจำกัดของการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการเป็นลักษณะความจำเป็นเร่งด่วน จึงทำให้ไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

สำหรับการเสนอแผนงาน/โครงการทั้งในส่วนของท้องถิ่นและของหน่วยงาน ด้านน้ำที่จะดำเนินการภายในจังหวัดและลุ่มน้ำ จะต้องผ่านการความเห็นชอบจากคณะกรรมการลุ่มน้ำ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และส่งกรอบแผนงาน/โครงการ/งบประมาณ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามภารกิจ จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี ไปยังสำนักงบประมาณต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมการลุ่มน้ำ ทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ และคณะอนุกรรมการด้านบริหารจัดการลุ่มน้ำสาขา/จังหวัด ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน สามารถประสานกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการป้องกันปัญหาการทรุดตัวหรือตลิ่งพังทลายของพื้นดินริมฝั่งแม่น้ำ ที่มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดูแลและมีกฎหมายดูแลเป็นการเฉพาะคือ กรมเจ้าท่าจะดูแลลำน้ำสายหลัก และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดูแลรับผิดชอบลำรางสาธารณะในพื้นที่ได้โดยตรง

(๑๑) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการประสานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำภาพถ่ายดาวเทียมในการสำรวจพื้นที่ป่าเพื่อทราบข้อมูลแผนที่ป่าไม้ของประเทศไทยว่ามีพื้นที่ป่าไม้คงเหลือมากน้อยเพียงใด และเป็นป่าไม้ประเภทใด ทั้งยังสามารถลดความซ้ำซ้อนของภารกิจการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับหน่วยงานในสังกัดได้ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการลงนามความร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการประสานข้อมูลเกี่ยวกับการจัดทำภาพถ่ายดาวเทียมในการสำรวจพื้นที่ป่าแล้ว

กรมป่าไม้

๑. กรมป่าไม้โดยสำนักจัดการที่ดินป่าไม้ได้จัดทำโครงการจัดทำแผนที่ป่าไม้ โดยภาพถ่ายดาวเทียมในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยพื้นที่ที่มีสภาพป่า คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔๔ ของเนื้อที่ประเทศ

๒. ควรให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เป็นหน่วยงานหลักในการจัดหาทางข้อมูลการสำรวจระยะไกลที่มีศักยภาพในการประเมินพื้นที่ป่าไม้

(๑๒) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมีมาตรการควบคุมป้องกันปัญหาไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนืออย่างจริงจัง โดยบูรณาการร่วมกันกับทุกภาคส่วน อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ เพื่อทำความเข้าใจร่วมกันในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ และทำลายทัศนียภาพส่งผลให้นักท่องเที่ยวที่จะเดินทางไปท่องเที่ยวในภาคเหนือมีปริมาณลดน้อยลงในช่วงเวลาดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือจะมีกรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดย ทสจ. และ สสภ. จะเป็นหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการในพื้นที่ซึ่งจะใช้กลไกการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชน

เพื่อร่วมกันป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน โดยการดำเนินงานที่ผ่านมาได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายในพื้นที่เป็นอย่างดี

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดแผนการใช้อากาศยานเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในแผนที่ ๔ แผนปฏิบัติการบินตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ กิจกรรมพิเศษ การฝึกบินทบทวน การบินสนับสนุนผู้บริหารระดับสูงในการตรวจราชการเร่งด่วน และการบินควบคุมและดับไฟป่า โดยบูรณาการร่วมกับทุกภาคส่วน เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาค สำนักงานฝนหลวงและการบินเกษตรกรรมวิชาการเกษตร กรมอุตุนิยมวิทยา กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และกรมควบคุมมลพิษ

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหไฟป่าและหมอกควัน ในพื้นที่ภาคเหนืออย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยสามารถปฏิบัติงานควบคุมไฟป่าได้ตามงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรประมาณ ๑๐ ล้านไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗๔ ของพื้นที่ป่าในท้องที่ภาคเหนือ (๕๙.๗๔ ล้านไร่) ดังนั้น จึงมีพื้นที่ป่าอีกมากกว่า ๔๙ ล้านไร่ ที่ยังไม่มีหน่วยงานควบคุมไฟป่าโดยตรง สำหรับแนวทางและมาตรการแก้ไขปัญหไฟป่า โดยสรุปดังนี้

๑. ในพื้นที่ ๑๗ จังหวัดภาคเหนือ ได้เตรียมความพร้อมของพนักงานดับไฟป่า ประมาณ ๒,๘๐๐ นาย สำหรับออกปฏิบัติงานดับไฟป่าได้ทันทีที่เกิดเหตุโดยมีหน่วยปฏิบัติคือ สถานีควบคุมไฟป่า ๕๓ สถานี และศูนย์ปฏิบัติการไฟป่า ๖ ศูนย์

๒. ในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือ และพื้นที่สำคัญ

๒.๑ จัดเตรียมพนักงานดับไฟป่า โดยสถานีควบคุมไฟป่า ๓๓ สถานี ประมาณ ๑,๗๐๐ นาย และชุดปฏิบัติการพิเศษดับไฟป่า (หน่วยเสือไฟ) ศูนย์ปฏิบัติการไฟป่าจำนวน ๓ ศูนย์ จำนวน ๔๕ นาย

๒.๒ จัดตั้งกองอำนวยการควบคุมไฟป่าเพื่อคุ้มครองดูแลพื้นที่ที่มีความสำคัญเป็นพิเศษ ในห้วงฤดูการเกิดไฟป่า ประกอบด้วย กอ. ควบคุมไฟป่าจังหวัดเชียงใหม่ กอ.ควบคุมไฟป่าดอยอินทนนท์ จังหวัดเชียงใหม่ และกอ.ควบคุมไฟป่าดอยตุง จังหวัดเชียงราย

๒.๓ จัดตั้งศูนย์ประสานการแก้ไขปัญหไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือ จำนวน ๘ ศูนย์ เพื่อติดตามประสานข้อมูลสถานการณ์ไฟป่าและหมอกควัน แจ้งเตือนสถานการณ์ให้ประชาชน หน่วยงาน และองค์กรทุกภาคส่วนได้รับทราบ

๒.๔ สั่งการให้หน่วยงานภาคสนามทุกแห่ง ลาดตระเวน เผ่าระวัง ตรวจสอบ ในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ป้องกันไฟป่า และหากพบเห็นการกระทำผิดให้ดำเนินการตามระเบียบกฎหมายอย่างเคร่งครัด ให้มีการสนธิกำลังหน่วยงานใกล้เคียงและเตรียมการซักซ้อมการดับไฟป่าในกรณีเกิดไฟป่าในสถานการณ์รุนแรงและสถานการณ์วิกฤติ

๒.๕ รณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ ผ่านสื่อทุกแขนงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน และสร้างความตระหนักถึงผลกระทบของไฟป่าที่เป็นสาเหตุส่วนหนึ่งที่ก่อให้เกิดปัญหามลพิษทางอากาศ

๒.๖ สนับสนุนภารกิจการควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) หรือหมู่บ้านและการควบคุมไฟป่าของชุมชน รวมทั้งการจัดทำ MOU ระดับท้องถิ่น โดยให้หน่วยงานในพื้นที่ร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จัดทำบันทึก MOU ในด้านการแก้ไขปัญหไฟป่า

๒.๗ สร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน หน่วยงานและองค์กร ทุกภาคส่วน เพื่อการแก้ไขปัญหาไฟป่า อันเป็นสาเหตุหนึ่งของการเกิดปัญหาหมอกควัน โดยการสร้างเครือข่าย หน่วยงานภาครัฐ ประชาชนและองค์กรทุกภาคส่วนเพื่อแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่า และการประสานเครือข่ายการแก้ไขปัญหาไฟป่าภาคประชาชนที่ได้ดำเนินการจัดตั้งไว้แล้ว เพื่อแก้ไขปัญหาไฟป่าอย่างต่อเนื่อง

๒.๘ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ (หน่วยงานสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม เป็นต้น) เพื่อขอความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน พร้อมเป็นกำลังสนับสนุนในการปฏิบัติงาน

๒.๙ ตรวจติดตามจุดหรือบริเวณที่มีค่าความร้อนมากผิดปกติจากปกตินิวโลก (Hotspots) จากดาวเทียม Aqua และ Terra โดยระบบ MODIS และแจ้งผลการตรวจพบ Hotspots ทางจดหมาย อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) ให้หน่วยปฏิบัติงานภาคสนามเข้าไปดำเนินการทุกวัน

๒.๑๐ พยากรณ์สถานการณ์ไฟป่า เพื่อแจ้งเตือนภัยไฟป่า ล่วงหน้าต่อสาธารณชนและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องผ่าน Website: www.dnp.go.th/forestfire/

๒.๑๑ รับแจ้งเหตุไฟป่าผ่านทางสายด่วน ๑๓๖๒ ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

(๑๓) กรมควบคุมมลพิษควรประชาสัมพันธ์เชิงรุก โดยสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการรักษาสุขภาพแวดล้อมและการจัดการของเสียที่ก่อให้เกิดมลพิษต่าง ๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกที่ดีแก่ประชาชนในการอนุรักษ์ธรรมชาติ และตระหนักถึงภัยที่เกิดจากมลพิษต่าง ๆ ที่จะมีผลต่อสุขภาพและสภาพแวดล้อม และควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษที่ทำการเกษตรของเกษตรกร เนื่องจากการเผาต้งกล่าวส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนในบริเวณใกล้เคียงเป็นอย่างมาก รวมทั้งควรหา มาตรการแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดจากไฟป่าในประเทศเพื่อนบ้านและส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษได้กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษที่ทำการเกษตรของเกษตรกร ดังนี้

๑) จัดทำแผนจัดการปัญหาหมอกควันจากการเผาในที่โล่ง ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยมี มาตรการที่สำคัญ อาทิเช่น การทำเกษตรปลอดการเผา การนำเศษวัสดุเหลือใช้จากการเกษตรมาใช้ประโยชน์ แทนการเผา การงดเผาในชุมชน งดเผาริมทาง การควบคุมและป้องกันการเกิดไฟป่า การจัดการไฟป่า การเฝ้าระวังคุณภาพอากาศและแจ้งเตือนสถานการณ์ เป็นต้น

๒) จัดประชุมคณะกรรมการภายใต้ประเทศภาคีต่อข้อตกลงอาเซียนเรื่องมลพิษจากหมอก ควันข้ามแดน ครั้งที่ ๘ (The ๘th Meeting of the Conference of the Parties to the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (COP-๘ Haze)) เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยมี ข้อสรุปสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มความร่วมมือระหว่างกันให้มากขึ้นเพื่อป้องกันไฟป่าและลดมลพิษจากหมอก ควันข้ามแดน โดยการเฝ้าระวังและการดำเนินกิจกรรมป้องกันอย่างต่อเนื่อง

๓) ขณะนี้ กรมควบคุมมลพิษอยู่ระหว่างจัดทำมาตรการเพื่อเสนอเป็นนโยบายรัฐบาลในการ ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษจากไฟป่า (ภาคเหนือและภาคใต้) โดยจะกำหนดให้เสร็จภายในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ก่อนการเข้าสู่ช่วงสถานการณ์หมอกควันไฟป่าต้นปี ๒๕๕๖

(๑๔) กรมควบคุมมลพิษควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น หมอกควัน การปล่อยน้ำเสีย ขยะมูลฝอย ร่วมกับชุมชนในท้องถิ่นโดยกรมควบคุมมลพิษต้องเป็นผู้นำในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาสำเร็จเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีความล่าช้า โดยควรให้ความรู้เกี่ยวกับการกำจัดขยะมูลฝอยที่ถูกต้องแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกิดความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ ได้บูรณาการการทำงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการจัดการน้ำเสียชุมชนและการจัดการขยะมูลฝอย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาหมอกควันไฟป่า ดังนี้

๑) ช่วยเหลือและให้คำแนะนำทางวิชาการเพื่อเสริมสร้างสมรรถนะให้กับ อปท. ในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายจากชุมชน ทั้งการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน ดำเนินกิจกรรมลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ (๓Rs) การให้บริการเก็บขน การเพิ่มประสิทธิภาพในการกำจัด การเพิ่มรายได้และลดค่าใช้จ่ายในการจัดการขยะมูลฝอย การกำหนดอัตราค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชน การจัดทำโครงการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายเพื่อเสนอของบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ขณะนี้ มีชุมชนระดับเทศบาล (เทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบล) เข้าร่วมตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปี ๒๕๕๕ รวมทั้งหมด ๔๙๒ แห่ง

๒) เพิ่มศักยภาพให้แก่ อปท. ในการจัดการน้ำเสียชุมชนอย่างครบวงจร ตั้งแต่การดูแลบำรุงรักษา และแก้ไขปัญหาการเดินระบบบำบัดน้ำเสียรวม ซึ่งขณะนี้ เดินระบบฯ อยู่ทั้งหมด ๘๒ แห่ง เพื่อให้คุณภาพน้ำทิ้งเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด การจัดทำโครงการจัดการน้ำเสียเพื่อเสนอของบประมาณภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเพื่อเพิ่มจำนวนระบบบำบัดน้ำเสีย ทั้งการศึกษาความเหมาะสม การออกแบบรายละเอียดและการจัดสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งขณะนี้ ที่จัดสร้างแล้วเสร็จมีทั้งหมด ๙๒ แห่ง รวมถึงส่งเสริมให้ อปท. ใช้ระบบประเมินคุณภาพการจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวม (MSMS ๒๐๐๘) ในการบริหารจัดการน้ำเสียชุมชนในพื้นที่ของตนเอง ซึ่งมี อปท. ที่มีการประยุกต์ใช้ระบบฯ ดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๗ แห่ง

๓) เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือตอนบน ในการจัดการมลพิษหมอกควันและการเผาในที่โล่ง เริ่มจากพื้นที่นาร่อง ๕ หมู่บ้าน ได้แก่ ๑) บ้านป่าจั้น อำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงราย ๒) บ้านแป้นโป่งชัย อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง ๓) บ้านนาบอน อำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง ๔) บ้านพีเหนือ อำเภอบ้านหลวง จังหวัดน่าน และ ๕) บ้านร่องปอ อำเภอภูกามยาว จังหวัดพะเยา และจะขยายผลให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านในพื้นที่ ๘ จังหวัดภาคเหนือตอนบน ผลการดำเนินงานของชุมชนแสดงให้เห็นว่า “พลังของชุมชน” เป็นส่วนสำคัญที่ส่งผลให้การป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควัน บรรลุผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม และจะพัฒนาให้มุ่งสู่การเป็น “ชุมชนมาตรฐาน หมู่บ้านปลอดการเผา”

(๑๕) กรมควบคุมมลพิษควรกำหนดมาตรการตรวจสอบการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ใช้แกลบเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้า เช่น โรงไฟฟ้าชีวมวลที่จังหวัดร้อยเอ็ดอย่างสม่ำเสมอ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อยู่ในบริเวณพื้นที่ใกล้เคียง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ ได้ดำเนินการตรวจวัดอากาศเสียจากปล่องโรงงาน ได้แก่ ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ และก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน ของโรงไฟฟ้าชีวมวลในจังหวัดร้อยเอ็ด และได้แจ้งผลการตรวจวัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ดทราบ รวมทั้งได้ขอความร่วมมือให้กำกับ ดูแลโรงงานดังกล่าวให้เป็นไปตามมาตรฐาน ทั้งนี้ กรมฯ ได้มีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงไฟฟ้าใหม่ และ เรื่อง กำหนดให้โรงไฟฟ้าใหม่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ ที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ เพื่อให้โรงไฟฟ้ามีการควบคุมการระบายมลพิษทางอากาศให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว

(๑๖) กรมควบคุมมลพิษควรบูรณาการร่วมกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อหามาตรการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกหรือก๊าซพิษต่าง ๆ สู่บรรยากาศ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

กรมควบคุมมลพิษ มีแนวทางการดำเนินงานร่วมกับองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ในปี ๒๕๕๖ ในโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด เพื่อติดตามประเมินผลการดำเนินงานและประสานงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดให้มีบุคลากรเป็นผู้แทนหน่วยงานที่รับผิดชอบชัดเจนเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๗) กรมควบคุมมลพิษควรสนับสนุนให้ป่าชุมชนสามารถนำคาร์บอนเครดิตไปทำการซื้อขายได้ เพื่อเป็นการจูงใจและสร้างการมีส่วนร่วมของคนในชุมชนให้เกิดการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมมลพิษ

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ โดยทราบว่า ขณะนี้ อบก. อยู่ระหว่างการพัฒนาการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจจากภาคป่าไม้ ซึ่งรวมป่าชุมชน และจากภาคการเกษตร

(๑๘) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรกำหนดมาตรการดูแลทรัพยากรทางทะเลและพื้นที่ชายฝั่งให้มีสภาพสวยงาม พัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวโดยเร่งแก้ไขปัญหากรณีผู้ประกอบการบุกรุกพื้นที่ชายฝั่งเพื่อสร้างที่พักตากอากาศ ร้านอาหารจำหน่ายอาหาร และเพิ่มมาตรการป้องกันผู้ประกอบการนำกุ้งที่ทำการบุกรุกพื้นที่ป่าชายเลนและปล่อยสารเคมี ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณป่าชายเลนโดยรอบ และควรประชาสัมพันธ์แหล่งทรัพยากรทางทะเลที่สวยงามเพื่อให้นักท่องเที่ยวได้เดินทางมาท่องเที่ยว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีการดำเนินงานป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง โดยศูนย์อนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ที่ ๑ - ๖ กระจายแบ่งพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่ ๒๔ จังหวัดของประเทศ นอกจากนี้ ทางด้านทรัพยากรป่าชายเลน กรมมีหน่วยคุ้มครองป้องกันรักษาป่าชายเลน ๑๓ หน่วย และสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลน ๔๕ สถานี เพื่อเฝ้าระวัง ตรวจสอบ ผู้ลักลอบ และบุกรุกทรัพยากรป่าชายเลนครอบคลุมพื้นที่ ๒๔ จังหวัดของประเทศ รวมถึงร่วมกับชุมชนในพื้นที่ ในการตรวจตราเฝ้าระวังอีกทางหนึ่งด้วย

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ยังมีการศึกษา สืบค้นแหล่งทรัพยากรทางทะเลที่สมบูรณ์ เพื่อประกาศเป็นเขตพื้นที่คุ้มครองของประเทศ ตามมาตรฐานสากลอีกด้วย

ปัจจุบันกรมมีการเสนอ พ.ร.บ. ส่งเสริมการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ซึ่งผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป อันเป็นกฎหมายฉบับแรกของกรม ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการปกป้องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศให้คงอยู่สืบไป

(๑๙) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรเร่งกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางทะเลไทยซึ่งมีอัตราการกัดเซาะรุนแรง คือ เฉลี่ยมากกว่า ๕ เมตรต่อปี ถือเป็นพื้นที่วิกฤติหรือพื้นที่เร่งด่วน โดยบูรณาการร่วมกับกรมทรัพยากรธรณีเพื่อสำรวจและศึกษาธรณีสัณฐานชายฝั่งทะเลจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

จากสถานการณ์พื้นที่ชายฝั่งถูกกัดเซาะและได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมทรัพยากรธรณี กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมโยธาธิการและผังเมือง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินงานตามกรอบแผนบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง โดยในปี ๒๕๕๖ กรมมีการดำเนินการเร่งรัดจัดทำแผนบริหารจัดการการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่เร่งด่วน และบริหารจัดการให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ดังนี้

๑. จัดทำแผนหลักและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งพื้นที่ เกาะสมุย จ. สุราษฎร์ธานี และ จ. นราธิวาส

๒. จัดทำแผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งรายจังหวัด ๒๓ จังหวัด

๓. ออกแบบโครงสร้างป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ในพื้นที่วิกฤติ ๔ แห่ง (อ.แหลมสิงห์ จ.จันทบุรี /ต.สองคลอง อ.บางปะกง จ.ฉะเชิงเทรา / ต.แสนสุข อ. เมือง จ. ชลบุรี /พื้นที่อุทยานแห่งชาติสิรินาถ อ. กลาง จ. ภูเก็ต)

๔. เสริมสร้างองค์ความรู้เพื่อพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ๒๓ จังหวัด

๕. ศึกษา สำรวจและจัดทำแผนที่ ที่ดินชายฝั่งทะเลเชิงละเอียด พร้อมหมุดหลักฐานน้ำทะเล ๒๓ จังหวัด (ปี ๒๕๕๖ สำรวจออกแบบที่ดินชายฝั่งทะเล ฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน พร้อมจัดทำแผนที่ที่ดินชายฝั่งทะเลฝั่งอ่าวไทยตอนบน ๑๐ จังหวัด)

(๒๐) กรมทรัพยากรธรณีควรศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านการสำรวจรอยเลื่อนมีพลังในประเทศไทย ซึ่งมีแนวรอยเลื่อนขนาดใหญ่อยู่หลายแนวและเผยแพร่ข้อมูลดังกล่าวให้สาธารณชนได้รับทราบ เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลอ้างอิง โดยอาจมีการจัดกลุ่มรอยเลื่อนต่าง ๆ ตามทิศทางการวางตัวของกลุ่มรอยเลื่อน เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการใด ๆ อันอาจมีผลกระทบได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรธรณี

นับแต่อดีตถึงปัจจุบัน กรมทรัพยากรธรณีได้ศึกษาและรวบรวมข้อมูลด้านการสำรวจรอยเลื่อนมีพลัง พบว่า ประเทศไทยมีแนวรอยเลื่อนใหญ่ๆ อยู่หลายแนวด้วยกัน สามารถจัดกลุ่มรอยเลื่อนที่สำคัญได้ ๓ แนว ตามทิศทางการวางตัวและการเคลื่อนที่ ดังนี้

๑. กลุ่มรอยเลื่อนที่วางตัวในแนวทิศตะวันออกเฉียงเหนือถึงตะวันตกเฉียงใต้ ประกอบด้วย
 - ๑.๑ รอยเลื่อนระนอง พาดผ่านบริเวณจังหวัดระนอง ชุมพร ประจวบคีรีขันธ์ และพังงา
 - ๑.๒ รอยเลื่อนคลองมะรุ่ย พาดผ่านบริเวณจังหวัดสุราษฎร์ธานี กระบี่ และพังงา
 - ๑.๓ รอยเลื่อนอุตรดิตถ์ พาดผ่านบริเวณจังหวัดอุตรดิตถ์
 - ๑.๔ รอยเลื่อนเถิน พาดผ่านบริเวณจังหวัดลำปาง และจังหวัดแพร่
 - ๑.๕ รอยเลื่อนแม่จัน พาดผ่านบริเวณจังหวัดเชียงราย และจังหวัดเชียงใหม่
 - ๑.๖ รอยเลื่อนแม่ฮ่องสอน พาดผ่านบริเวณจังหวัดเชียงราย
 - ๑.๗ รอยเลื่อนแม่ทา พาดผ่านบริเวณจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำพูน และจังหวัด

เชียงราย

๒. กลุ่มรอยเลื่อนที่วางตัวในทิศตะวันตกเฉียงเหนือ - ตะวันออกเฉียงใต้ ประกอบด้วย
 - ๒.๑ รอยเลื่อนเมย พาดผ่านบริเวณจังหวัดตาก และจังหวัดกำแพงเพชร
 - ๒.๒ รอยเลื่อนศรีสวัสดิ์ พาดผ่านบริเวณจังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดอุทัยธานี และจังหวัดตาก
 - ๒.๓ รอยเลื่อนเจดีย์สามองค์ พาดผ่านบริเวณจังหวัดกาญจนบุรี
 - ๒.๔ รอยเลื่อนแม่ทา พาดผ่านบริเวณจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำพูน และจังหวัด

เชียงราย

๓. กลุ่มรอยเลื่อนที่วางตัวอยู่ในทิศเหนือ-ใต้ ประกอบด้วย
 - ๓.๑ รอยเลื่อนแม่ฮ่องสอน พาดผ่านบริเวณจังหวัดแม่ฮ่องสอน และจังหวัดตาก
 - ๓.๒ รอยเลื่อนปัว พาดผ่านบริเวณจังหวัดน่าน
 - ๓.๓ รอยเลื่อนเพชรบูรณ์ พาดผ่านบริเวณจังหวัดเพชรบูรณ์
 - ๓.๔ รอยเลื่อนพะเยา พาดผ่านบริเวณจังหวัดพะเยา จังหวัดเชียงราย และจังหวัดลำปาง
 - ๓.๕ รอยเลื่อนแม่ทา พาดผ่านบริเวณจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำพูน และจังหวัด

เชียงราย

ทั้งนี้ กรมทรัพยากรธรณี ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ด้านแผ่นดินไหว และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลด้านพิบัติภัย ผ่านเว็บไซต์ <http://www.dmr.go.th> และเอกสารเผยแพร่ต่างๆ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลได้ตามช่องทางดังกล่าว

(๒๑) กรมทรัพยากรน้ำควรบูรณาการข้อมูลระบบแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ ร่วมกับกรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โดยจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำทั้งที่มนุษย์สร้างขึ้น และแหล่งน้ำที่เกิดตามธรรมชาติ รวมทั้ง พื้นที่แหล่งน้ำธรรมชาติที่ต้องปรับปรุง เพื่อให้ข้อมูลดังกล่าวมีการจัดเก็บอย่างเป็นระบบและเป็นข้อมูลเดียวกัน ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการนำไปดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยได้อย่างมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ รวมทั้งควรบูรณาการการขุดลอกคลองหรือแม่น้ำต่าง ๆ ที่ต้นเขินร่วมกับกรมเจ้าท่า กระทรวง คมนาคม และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถกักเก็บน้ำหรือรองรับน้ำในปริมาณมากได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำ

กรมทรัพยากรน้ำ ขอเรียนว่า กรมทรัพยากรน้ำในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้บูรณาการข้อมูลระบบแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ จึงได้มีคำสั่งกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ๔๒๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการจัดทำทะเบียนแหล่งน้ำขนาด เล็ก โดยมีอธิบดีกรมทรัพยากรน้ำเป็นที่ปรึกษาอธิบดี กรมทรัพยากรน้ำ เป็นประธานคณะทำงาน และ หน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลแหล่งน้ำธรรมชาติ ร่วมเป็นคณะทำงาน กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการจัดทำ ทะเบียนแหล่งน้ำขนาดเล็ก รวมทั้ง การพัฒนาสู่ระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำขนาดเล็ก เพื่อใช้ประโยชน์ในการ พัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูแหล่งน้ำ ซึ่งในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดเก็บรวบรวมเป็นระบบข้อมูลแหล่งน้ำ เพื่อ นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

นอกจากนี้ กรมทรัพยากรน้ำ ได้จัดทำทะเบียนโครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำ ที่ได้ ดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบัน เพื่อใช้ประโยชน์ในการบำรุง ดูแลรักษาแหล่งน้ำ โดยมีแนวทาง ดำเนินงาน ดังนี้

๑. จัดทำฐานข้อมูลทะเบียนแหล่งน้ำ/พื้นที่ชุ่มน้ำ (ประเภทหนอง บึง) จำนวน ๑๐๕,๖๗๑ แห่ง ซึ่งแบ่งเป็นแหล่งน้ำที่ใช้งานได้ และแหล่งน้ำที่หมดสภาพไม่สามารถใช้งานได้
๒. สำรวจสภาพปัญหาของแหล่งน้ำสาธารณะที่ต้องดำเนินการและกำหนดหลักเกณฑ์การ จัดลำดับความสำคัญโครงการ
๓. กำหนดแนวทาง มาตรการ และกิจกรรมการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ/พื้นที่ชุ่มน้ำ (ประเภท หนอง บึง)
๔. ขั้นตอนการดำเนินงานอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ/พื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่ การพิจารณาโครงการ การสำรวจออกแบบ การก่อสร้าง เป็นต้น
๕. กรอบแผนงาน/โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ/พื้นที่ชุ่มน้ำ (ประเภท หนอง บึง)
๖. การกำหนดประเภทโครงการการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ/พื้นที่ชุ่มน้ำ ในแผนงานประจำปี
๗. การติดตามและประเมินผล โดยกำหนดเป็นเป้าหมายและตัวชี้วัด

สำหรับการดำเนินการเพื่อขุดลอกคลองหรือแม่น้ำต่างๆ ที่ต้นเขิน ก่อนการดำเนินการ กรมทรัพยากรน้ำได้เสนอแผนงาน/โครงการ และงบประมาณ ในรูปของแผนการบริหารจัดการและพัฒนา ลุ่มน้ำแบบบูรณาการ เพื่อการป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง การพัฒนา อนุรักษ์ และฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยจะ บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานด้านน้ำในแต่ละพื้นที่ลุ่มน้ำ และดำเนินการตรวจสอบความเหมาะสม ของโครงการ เพื่อลดความซ้ำซ้อนการดำเนินงานในพื้นที่ กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการใช้จ่ายเงินเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น กรมชลประทาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นต้น

(๒๒) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรถ่ายทอดองค์ความรู้และส่งเสริมให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมและตระหนักถึงหน้าที่ในการดำเนินการต่าง ๆ ตามภารกิจ ที่ถ่ายโอนมา

เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับน้ำบาดาล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน สาเหตุประการหนึ่งเกิดจากการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพและการบริหารงานที่ไม่เป็นธรรม ส่งผลให้ประชาชนจำนวนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการได้ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงต้องดำเนินการภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่เพื่อสำรวจและช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่ยังขาดแคลนน้ำและควรสะท้อนสภาพปัญหาดังกล่าวให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อหาแนวทางแก้ไขอย่างเป็นระบบและยั่งยืนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

แนวคิดการกระจายอำนาจการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกิดจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๙๐ ที่บัญญัติว่าเพื่อส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ย่อมมีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ กฎหมายตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. การจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ในเขตพื้นที่

๒. การเข้าไปมีส่วนในการบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่นอกเขตพื้นที่เฉพาะในกรณีที่อาจมีผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ของตนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. การมีส่วนร่วมในการพิจารณา เพื่อริเริ่มโครงการหรือกิจกรรมใดนอกเขตพื้นที่ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ การประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนด แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดให้มีการจัดทำตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรการปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

๑) การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล

๒) พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม

๓) ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบอลลีก

๔) การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล

๕) การอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ที่มีขนาด เส้นผ่านศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มิลลิเมตร) และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีแผนการถ่ายโอนภารกิจด้านน้ำบาดาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านน้ำบาดาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่นำร่อง ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ขอนแก่น และนครราชสีมา ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการติดตามและประเมินผล

๒. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ จะดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีก ๑๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลำปาง ลำพูน สุพรรณบุรี สระบุรี มหาสารคาม ชัยภูมิ ตรัง

กำแพงเพชร ราชบุรี ระยอง อุตรธานี อุบลราชธานี และจังหวัดสงขลา โดยจะใช้รูปแบบเดียวกับ ๓ จังหวัดนาร่อง ที่ได้ถ่ายโอนไปแล้ว ซึ่งจะมีขั้นตอนการดำเนินการก่อนถ่ายโอนภารกิจ ดังนี้

๒.๑ ฝึกรอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหารของเทศบาล อบต. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบำรุงรักษาบ่อน้ำบาดาล การพัฒนาน้ำบาดาล และการประกอบกิจการน้ำบาดาล ตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐

๒.๒ เมื่อฝึกรอบรมเสร็จเรียบร้อยแล้ว กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะดำเนินการดังนี้

(๑) เสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่ ผู้ปฏิบัติงานของเทศบาล อบต. และผู้บริหารของเทศบาล และอบต. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ เฉพาะในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๒) อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล แต่งตั้ง ให้ผู้บริหารของเทศบาลและ อบต. (นายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล) เป็นพนักงานน้ำบาดาลประจำท้องที่เฉพาะในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๓) อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล มอบหมายและมอบอำนาจให้นายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้ที่มีอำนาจออกใบอนุญาตเจาะบ่อน้ำบาดาลและใบอนุญาตใช้น้ำบาดาล ที่มีขนาดบ่อน้ำบาดาลน้อยกว่า ๑๐๐ มิลลิเมตรเฉพาะในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

(๔) การดำเนินการตาม (๒) และ (๓) ต้องระบุนำถ่ายโอนภารกิจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้ชัดเจน และเมื่อถ่ายโอนภารกิจเรียบร้อยแล้ว กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะดำเนินการนิเทศงานในเทศบาล หรือ อบต. บางส่วนในแต่ละจังหวัดที่ถ่ายโอนภารกิจแล้ว โดยเจ้าหน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการร่วมกับเจ้าหน้าที่ของ อปท. นั้นๆ

(๕) หลังจากนั้นเป็นการติดตามและประเมินผล

๓. ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ จะทยอยถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ในจังหวัดต่าง ๆ ที่เหลืออีก ๕๔ จังหวัด ยกเว้นในเขตวิกฤตการณ์น้ำบาดาล (๗ จังหวัด) ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ก่อนดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ เช่นเดียวกับข้อ ๒

ในการนี้ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. จะสามารถดำเนินการได้อย่างสัมฤทธิ์ผลและสำเร็จตามเวลาดังกล่าวข้างต้น ต้องมีงบประมาณในการดำเนินการ และได้รับความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัด เป็นต้น

(๒๓) กรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรดำเนินการปรับปรุงระบบน้ำประปาภูเขา และระบบน้ำประปาในพื้นที่ที่เคยประสบภัยพิบัติเป็นกรณีพิเศษ เนื่องจากระบบน้ำประปาในพื้นที่ดังกล่าวไม่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอัยการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ จึงต้องมีการฟื้นฟูชั้นน้ำบาดาลโดยการเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลหรือการพัฒนาบ่อน้ำบาดาลที่ถูกน้ำท่วมขังและสิ่งสกปรกไหลเข้าบ่อน้ำบาดาล เพื่อแก้ไขและฟื้นฟูชั้นน้ำบาดาลที่มีปัญหาการปนเปื้อนเนื่องจากตะกอนดินทราย น้ำเสีย ไหลเข้าบ่อน้ำบาดาลให้เป็นชั้นน้ำที่สะอาดปลอดภัยต่อการใช้ของประชาชน มีคุณภาพน้ำบาดาลที่ดี ตลอดจนทำให้บ่อน้ำบาดาลมีประสิทธิภาพการให้น้ำดีขึ้นดังเดิมในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบอย่างหนักจากภาวะน้ำท่วมขัง ๑๔ จังหวัด นอกจากนี้กรมฯ ยังได้ตรวจสอบความเสียหายที่มีต่อสิ่งก่อสร้างที่เป็น

สาธารณะประโยชน์พื้นฐานด้านแหล่งน้ำบาดาล ประกอบด้วย บ่อน้ำบาดาล เครื่องสูบน้ำไฟฟ้า ระบบประปา หมู่บ้านพบว่าได้รับความเสียหายจำเป็นต้องเร่งบูรณะฟื้นฟูเพื่อให้ใช้งานได้ติดตั้งเดิม ดังข้อมูลความเสียหาย และแนวทางการแก้ไขในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากข้อมูลบ่อน้ำบาดาลทั้งในระดับต้นและระดับลึกในพื้นที่น้ำท่วม ๖๔ จังหวัดมีทั้งหมด ๑๓๐,๕๐๗ บ่อ จำแนกความเสียหายจากน้ำท่วม และแนวทางแก้ไขดังนี้

๑. เป็นบ่อน้ำบาดาลที่ไม่ได้รับความเสียหาย เนื่องจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ดำเนินการปิดปากบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันน้ำไหลเข้าบ่อจากภาวะน้ำท่วมจำนวน ๒,๕๘๗ บ่อ

๒. เป็นบ่อที่ได้รับความเสียหายเพียงเล็กน้อยไม่จำเป็นต้องเป่าล้างฟื้นฟูจำนวน ๑๐๐,๐๙๗ บ่อ

๓. เป็นบ่อน้ำบาดาลที่อยู่ในพื้นที่น้ำท่วมขังสูง ชั้นน้ำบาดาลได้รับความเสียหายจากการปนเปื้อนของน้ำเสีย สิ่งสกปรกไหลซึมลงบ่อน้ำบาดาล จำเป็นต้องเป่าล้างฟื้นฟูบ่อน้ำบาดาล และชั้นน้ำบาดาลเพื่อกำจัดสิ่งสกปรกและเชื้อโรค จำนวน ๒๖,๒๐๙ บ่อ ซึ่งเป็นบ่อน้ำบาดาลที่ประชาชนใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสำหรับระบบประปาหมู่บ้าน

๔. เป็นบ่อน้ำบาดาลที่ใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสำหรับระบบประปาหมู่บ้านมีสภาพชำรุดทรุดโทรมมากและได้รับความเสียหายจากภาวะน้ำท่วมจำเป็นต้องทำการอุดกบ่อน้ำบาดาลเพื่อป้องกันการปนเปื้อนของเสียอันตรายลงสู่ชั้นน้ำบาดาล จำนวน ๑,๖๑๔ บ่อ และทำการสำรวจและเจาะบ่อน้ำบาดาลทดแทน พร้อมทั้งต่อเชื่อมระบบน้ำเข้ากับระบบประปาหมู่บ้านเดิม เพื่อให้ชาวบ้านใช้เป็นแหล่งน้ำดิบสำหรับระบบประปาหมู่บ้านต่อไป

๕. ระบบประปาบาดาลหมู่บ้านจำนวน ๖,๓๒๕ ระบบ ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วม เช่น ท่อน้ำประปาแตกชำรุด โครงสร้างหอดึงบางส่วนชำรุด ต้องทำการซ่อมแซม

๖. เครื่องสูบน้ำแบบ Submersible Pump ที่ติดตั้งกับบ่อน้ำบาดาลจำนวน ๑๔,๒๓๓ เครื่อง ไม่สามารถใช้งานได้ต้องได้รับการซ่อมแซม

(๒๔) กรมป่าไม้มีหน้าที่ควบคุมดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติจากผู้ที่แสวงหาผลประโยชน์ในทรัพยากรป่าไม้ จึงควรจัดทำฐานข้อมูลและพัฒนาระบบการตรวจสอบโดยการใช้เทคโนโลยีดาวเทียมเพื่อสำรวจพื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกและจัดทำแผนที่หรือมาตรการป้องกันในระยะยาว รวมทั้งควรดำเนินนโยบายให้ผู้บุกรุกหรือผู้ทำลายเป็นแนวร่วมป้องกันป่าไม้ และส่งเสริม ให้ทุกภาคส่วนได้เรียนรู้คุณประโยชน์ของป่าไม้ อันเป็นแหล่งต้นน้ำลำธารที่สำคัญต่อสิ่งมีชีวิตและต่อระบบนิเวศวิทยา ส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่าและจัดการป่าไม้โดยชุมชนตลอดจนควรทำการประเมินผลการดูแลรักษาป่าไม้และการปลูกป่าไม้ทดแทนตามระยะเวลาที่กำหนด ให้เหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมป่าไม้

๑. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการป่ากรมป่าไม้โดยสำนักจัดการป่าชุมชน ได้ดำเนินการส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการป่าชุมชนโดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ส่งเสริมการจัดการป่าชุมชนได้จำนวน ๒๐๐ หมู่บ้าน และมีผลการจัดตั้งป่าชุมชนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ถึงปัจจุบัน จำนวน ๘,๕๓๘ หมู่บ้าน และกิจกรรมพัฒนาป่าไม้ร่วมกับองค์กรและเครือข่ายแบบบูรณาการ ดำเนินการส่งเสริมให้องค์กรและเครือข่ายต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้จำนวน ๗๒ แห่ง รวมทั้งกิจกรรมพัฒนานวนศาสตร์ชุมชนและกิจกรรมพัฒนาป่าชุมชนเมือง เพื่อลดสภาวะโลกร้อน ส่งเสริมให้ชุมชนและองค์กรท้องถิ่นตระหนักถึงความสำคัญของทรัพยากรป่าไม้ ตลอดจนการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และร่วมกันอนุรักษ์และเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในทุกรูปแบบโดยการฝึกอบรมหลักสูตร "วนเกษตร" ประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒๔ รุ่น / ๖๐๐ คน ให้ความรู้ด้านวนเกษตร ป่าชุมชน และหลักสูตร "สร้างป่าพัฒนาเมือง" ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒ รุ่น / ๕๐ คน มุ่งเน้นให้ประชาชนในเขตเมืองหันมาปลูกต้นไม้เพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว และการปลูกป่าฟื้นฟูในพื้นที่ป่าชุมชนต่าง ๆ เพื่อเป็นแหล่งธนาคารอาหารชุมชน ให้ชุมชนอยู่ร่วมกับป่าโดยพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน

๒. กรมป่าไม้โดยสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า มีวิสัยทัศน์ "ป้องกันรักษาพื้นที่ป่าอย่างมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย ภายในปี ๒๕๖๐" โดยมีกลยุทธ์หลักที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ พัฒนาระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) รวมถึงการนำ Social Network และเทคโนโลยีการสื่อสารช่วยในการป้องกันฯ

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนารฐานข้อมูล แผนที่ แนวเขต (จัดทำทะเบียนนายทุนบุกรุกป่าแต่ละพื้นที่, ฐานข้อมูลเครือข่าย)

กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมและเครือข่ายความร่วมมือในการป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่าทั้งในและต่างประเทศ (เครือข่ายชุมชนและอาสาสมัคร, เครือข่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, เครือข่ายภาคเอกชน, เครือข่ายสถาบันการศึกษา, องค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศ, เครือข่ายการวิจัยและพัฒนาการควบคุมไฟป่าทั้งในและต่างประเทศ, ส่งเสริมพุทธอุทยานเพื่อป้องกันรักษาป่า) นอกจากนี้ยังมีนโยบายและมาตรการในการอนุรักษ์ป่าไม้ โดยจัดทำโครงการเครือข่ายความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า แบบบูรณาการร่วมกันระหว่างคนกับป่าตั้งเป้าหมายจำนวน ๑๐๐ เครือข่าย และดำเนินกิจกรรมถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟป่าให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๓๔๗ แห่ง

๓. กรมป่าไม้ได้จัดทำระบบฐานข้อมูลคดีการบุกรุกทำลายป่าซึ่งสามารถระบุจุดที่เกิดคดีได้

(๒๕) การยุบรวมกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เมื่อมีผลทางกฎหมายแล้ว ควรบูรณาการปรับปรุงแผนที่เขตป่าสงวนให้ชัดเจนมีความสมบูรณ์และทันสมัย เพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุก พร้อมทั้งเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมป่าไม้

กรมป่าไม้ได้ดำเนินการกิจกรรมจัดแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ โดยให้สำนักจัดการที่ดินป่าไม้ทำการรังวัด/ฝั่งหลักเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งปรากฏความชัดเจนในพื้นที่อยู่แล้ว และในกระบวนการดำเนินงานก็แจ้งให้ประชาชน อีกทั้งเผยแพร่ข้อมูลป่าสงวนแห่งชาติ ตามกฎกระทรวงต่างๆ ให้ประชาชนทราบผ่านระบบอินเทอร์เน็ตด้วย

(๒๖) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรกำหนดนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณที่เพียงพอและชัดเจนแก่องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (กอสส.) เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในขณะเดียวกันควรมีมาตรการตรวจสอบและกำกับการบริหารจัดการงบประมาณดังกล่าวให้เป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และภารกิจขององค์กรอิสระ ด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างชัดเจนด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการสนับสนุนงบประมาณ และค่าใช้จ่ายให้แก่คณะกรรมการองค์การอิสระฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงปัจจุบัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้การดำเนินงานดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบและข้อกำหนดของทางราชการ

(๒๗) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งได้มีการดำเนินการมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ โดยควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางในการติดตาม กำกับ และประเมินผลอย่างชัดเจนในระยะยาว เนื่องจากมีผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจใช้ระยะเวลาปรากฏอาการค่อนข้างนาน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตรวจสอบการปนเปื้อนสารอินทรีย์ระเหยในดินและน้ำใต้ดินบริเวณนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด เพื่อแก้ไขปัญหา น้ำใต้ดินและน้ำบ่อตื้นปนเปื้อนมลพิษ ตามแผนปฏิบัติการลดและขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ เพื่อประเมินสถานการณ์การปนเปื้อน เพื่อหาแหล่งกำเนิดของการปนเปื้อน และบ่งชี้ถึงปัจจัยที่มีผลต่อการแพร่กระจายของสารปนเปื้อน เพื่อศึกษาหาเทคนิคที่เหมาะสมในการบำบัดฟื้นฟูสารอันตราย ที่มีการปนเปื้อนในสิ่งแวดล้อม และเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนบำบัดฟื้นฟูการปนเปื้อนสารอันตรายในสิ่งแวดล้อมบริเวณนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ผลการศึกษาได้นำเสนอสู่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษและกำหนดการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดระยอง ซึ่งทางคณะอนุกรรมการฯ ได้นำข้อมูลของ สส. ไปเป็นแนวทางในการแก้ปัญหาในพื้นที่ นอกจากนี้ทางภาคประชาชนได้นำข้อมูลบางส่วนของ สส. ไปประกอบในการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติในการประกาศให้พื้นที่มาบตาพุดเป็นเขตควบคุมมลพิษ สำหรับการติดตามประเมินผลการดำเนินงานในระยะยาวนั้นมีหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนปฏิบัติการลดและขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔

(๒๘) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรดำเนินกิจกรรมเครือข่ายผู้หญิงพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อตอบสนองผลผลิตด้านการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ต่อเนื่องตลอดไปจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพราะเป็นกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม และสตรีถือได้ว่าเป็นกลไกสำคัญต่อการพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากมีความละเอียดอ่อนที่อาจส่งผลให้สามารถผลักดันให้บุคคลในครอบครัวและชุมชนเห็นความสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมได้เป็นอย่างดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ยังคงดำเนินกิจกรรมเครือข่ายผู้หญิงพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

(๒๙) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมควรพิจารณาถึงข้อจำกัดหรือความบกพร่องของปัจจัยในการแก้ไขปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น ความร่วมมือของภาค

ประชาชน มาตราการทางกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขข้อจำกัดหรือความบกพร่องดังกล่าวให้สามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรให้ความสำคัญในการพัฒนาศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อมให้มีศักยภาพ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม จะนำประเด็นนี้บรรจุในการปฏิบัติงานของกรมฯ
๒. กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อมด้านการตรวจสอบตรวจจับยานพาหนะที่มีมลพิษเกินค่ามาตรฐาน เช่น กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการขนส่งทางบก เพื่อฝึกอบรมบุคลากรของแต่ละหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่ด้านการตรวจจับยานพาหนะฯ ดังกล่าวข้างต้นให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ หรือการบรรจุหลักสูตร การเพิ่มประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายสิ่งแวดล้อม ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อให้บุคลากรทุกภาคส่วนได้รับความรู้ด้านกฎหมายสิ่งแวดล้อม และนำไปปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง

(๓๐) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรดำเนินการจัดตั้งศูนย์อนุรักษ์และขยายพันธุ์สัตว์ป่า และดำเนินการปล่อยสัตว์ป่าที่ได้รับการขยายพันธุ์คืนสู่ธรรมชาติ เพื่อเป็นการป้องกันการสูญพันธุ์ของสัตว์ป่าชนิดต่าง ๆ ของไทย เนื่องจากปัญหาการตัดไม้ทำลายป่าเป็นสาเหตุที่สำคัญที่ทำให้นกและสัตว์ป่าหลายชนิดมีจำนวนลดลงและเสี่ยงต่อการสูญพันธุ์ได้ในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดตั้งสถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่า เพื่อให้เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าชนิดที่หายากใกล้สูญพันธุ์และมีคุณค่าทางเศรษฐกิจ โดยปัจจุบันมี ๒๔ แห่ง ได้แก่

๑. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าช่องกล่ำบน จังหวัดสระแก้ว
๒. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าบางพระ จังหวัดชลบุรี
๓. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่านกน้ำบางพระ จังหวัดชลบุรี
๔. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าบางละมุง จังหวัดชลบุรี
๕. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าเขาสอยดาว จังหวัดจันทบุรี
๖. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่ากระบกคู่ จังหวัดฉะเชิงเทรา
๗. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าเขาประทับช้าง จังหวัดราชบุรี
๘. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าเขาสน จังหวัดราชบุรี
๙. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าห้วยทราย จังหวัดเพชรบุรี
๑๐. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าพังงา จังหวัดพังงา
๑๑. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าโตงาช้าง จังหวัดสงขลา
๑๒. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าพัทลุง จังหวัดพัทลุง
๑๓. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าโคกไม้เรือ จังหวัดนราธิวาส
๑๔. สถานีวิจัยเลี้ยงสัตว์ป่าภูเขียว จังหวัดชัยภูมิ

๑๕. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าเขาสวนกวาง จังหวัดขอนแก่น

๑๖. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าจุฬาภรณ์ จังหวัดศรีสะเกษ

๑๗. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าเขาค้อ จังหวัดเพชรบูรณ์

๑๘. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าห้วยขาแข้ง จังหวัดอุทัยธานี

๑๙. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าดอยตุง จังหวัดเชียงราย

๒๐. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าแม่ลาว จังหวัดเชียงราย

๒๑. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าแม่จัน จังหวัดเชียงราย

๒๒. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าอมก๋อย จังหวัดเชียงใหม่

๒๓. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าห้วยยางปาน จังหวัดเชียงใหม่

๒๔. สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าปางตอง จังหวัดแม่ฮ่องสอน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับงบประมาณกิจกรรมงานเพาะพันธุ์และปล่อย
สัตว์ป่าคืนสู่ธรรมชาติภายใต้แผนงานอนุรักษ์และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

ผลผลิตที่ ๑ : พื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้รับการบริหารจัดการกิจกรรมอนุรักษ์ฟื้นฟู และพัฒนาป่าไม้
ธรรมชาติ โดยได้ดำเนินการไปแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐ ชนิด ๑,๙๘๔ ตัว ปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒๗ ชนิด ๓,๑๘๗ ตัว และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีเป้าหมายที่จะเพาะพันธุ์และ
ปล่อยสัตว์ป่าคืนสู่ธรรมชาติ จำนวน ๒๙ ชนิด ๔,๖๐๐ ตัว

มีแผนที่จะดำเนินการโครงการขยายพันธุ์สัตว์ป่าหายากใกล้สูญพันธุ์ เพื่อเตรียมนำคืนสู่
ธรรมชาติ จำนวน ๒๒ ชนิด

๑. ละมั่ง (*C. e. siamensis*) ละมั่ง (*C. e. thamin*)

๒. เสียงผา (*C. s. Sumatraensis*) เสียงผา (*C. s. Maritimu*)

๓. กวางผา

๔. เก้งหม้อ

๕. กระจงควาย

๖. เนื้อทราย

๗. ชะนีมือขาว

๘. เสือลายเมฆ

๙. แมวดาว

๑๐. ชะมดเขียด

๑๑. นกกระเรียน

๑๒. นกแก้วโม่ง

๑๓. นกกก

๑๔. ไก่ฟ้าหางลายขวาง

๑๕. ไก่ฟ้าหน้าเขียว

๑๖. นกแว่นสีเทา

๑๗. เป็ดหงษ์

๑๘. เป็ดกำ

๑๙. ไก่จุก

๒๐. กบอกหนามจันทบูรณ์

๒๑. หมี่ขอ

๒๒. อีเห็นเครือ

มีแผนที่จะดำเนินการโครงการฟื้นฟูสุขภาพสัตว์ป่าก่อนนำคืนถิ่น ๕ ชนิด ได้แก่ หมี่ควาย หมี่หมา ลิงแสม เสือ ตะกวด

(๓๑) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรหามาตรการป้องกันชาวต่างชาตินำพันธุ์สัตว์และพันธุ์พืชหายากของไทยไปปรับปรุงและจดทะเบียนเป็นของตนและจะส่งสัตว์และพืชดังกล่าวกลับมาขายให้แก่ประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยต้องสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ และควรสร้างจิตสำนึกในการรักษาสภาพแวดล้อมให้แก่ประชาชนโดยการให้ความรู้เพื่อให้ทราบถึงผลดีของการอนุรักษ์ธรรมชาติให้ครอบคลุมพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช จะรับข้อเสนอแนะไปพันธุ์สัตว์ไปดำเนินการต่อไป สำหรับในเรื่องพันธุ์พืชเป็นหน้าที่ของกรมวิชาการเกษตรในการดำเนินการ

(๓๒) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรดำเนินการปลูกพันธุ์ไม้อนุรักษ์ทดแทนให้มากขึ้น เช่น ไม้พะยุง เนื่องจากพันธุ์ไม้อนุรักษ์เป็นไม้ที่มีค่าทางเศรษฐกิจและไม่ดงกล้วย ถูกลักลอบตัดเป็นจำนวนมาก จึงควรส่งเสริมให้มีการปลูกพันธุ์ไม้ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศต่อการส่งเป็นสินค้าออกไปยังต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๖ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ไม่ได้รับงบประมาณในการปลูกต้นไม้หรือปลูกฟื้นฟูป่าแต่อย่างใด แต่กรมฯ จะได้ขอสนับสนุนงบประมาณจากโครงการภายใต้โครงการเงินกู้ต่อไป

(๓๓) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรมีนโยบายหรือแนวทางที่จะเข้าไปดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาแนวตลิ่งริมแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำต่าง ๆ ทрудตัวพังทลายอย่างเร่งด่วน รวมทั้งควรรายงานสภาพปัญหา สาเหตุ ผลกระทบ กรณีดินทรุดตัวในพื้นที่ตามภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ เพื่อประชาชนจะได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเนื่องจากเหตุการณ์ดังกล่าวมีผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน นอกจากนี้ควรมีนโยบายและแผนงานที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัย เพื่อสร้างความมั่นใจต่อการอยู่อาศัยในพื้นที่เสี่ยงภัยดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานกำหนดนโยบายแผนและมาตรการ จึงไม่มีภารกิจในการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาการกัดเซาะตลิ่งริมแม่น้ำเจ้าพระยาโดยตรง เนื่องจากเห็นว่ามิใช่หน่วยงานที่มีภารกิจและทำการบังคับใช้กฎหมายเฉพาะพื้นที่อยู่แล้ว เช่น กรมเจ้าท่า กรมโยธาธิการและผังเมือง แต่จากการศึกษาโครงการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมจากการใช้ทรัพยากรทราย

ในพื้นที่ภาคกลางของสำนักงานฯ พบว่ากิจกรรมการขุด ดักและดูดทราย เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการพังทลายของตลิ่งบริเวณคู้้งน้ำ ซึ่งสำนักงานฯ มีแผนการดำเนินโครงการวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมจากการใช้ทรัพยากรทรายครบทั้งประเทศแล้วจะประมวลปัญหา และผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากกิจกรรมดังกล่าว เพื่อจัดทำเป็นแนวทางการจัดการทรัพยากรทรายของประเทศต่อไป ซึ่งเป็นการกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาการพังทลายของตลิ่งได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบกับนโยบายและแผนงานการอนุรักษ์ และพัฒนาสภาพแวดล้อมแม่น้ำ คูคลอง ตามที่สำนักงานเสนอ ซึ่งภายในนโยบายดังกล่าวได้กำหนดมาตรการ และแนวทาง ข้อ ๔.๑.๒ ที่กำหนดให้ควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและกิจกรรมต่างๆ ไม่ให้เกิดความเสียหาย และผลกระทบต่อระบบนิเวศทางธรรมชาติ สภาพแวดล้อมของแม่น้ำ คู คลอง และสังคมชุมชนโดยรวม โดยได้จัดทำคู่มือเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางและรูปแบบพนักงันน้ำที่เหมาะสมเพื่อรักษาสภาพแวดล้อมแม่น้ำ คู คลอง เพื่อเป็นสื่อประชาสัมพันธ์ให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓๔) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควบบูรณาการร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ในการออกแบบผังประเทศ ผังภูมิภาค ผังจังหวัด และผังลุ่มน้ำ เพื่อเป็นการกำหนดเป้าหมายและแนวทางการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับทิศทางของการพัฒนาประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมเป็นกรรมการในคณะอนุกรรมการประสานการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม และคณะกรรมการกำกับดูแลปฏิบัติงานของที่ปรึกษาในโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำผังต่างๆ ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งได้นำประเด็นด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีความสำคัญและมีลักษณะเฉพาะของแต่ละพื้นที่ เป็นข้อเสนอประกอบในการพิจารณาวางแผนและจัดทำผังเมืองในระดับต่างๆ ได้เป็นกรรมการกำกับการศึกษาโครงการวางแผนและจัดทำผังอนุภาคกลุ่มจังหวัด ผังนโยบายพัฒนาพื้นที่กลุ่มอำเภอ ผังลุ่มน้ำ เป็นต้น

๒. ได้กำหนดให้ดำเนินโครงการแปลงเป้าหมายและแนวทางการใช้ที่ดินระดับประเทศไปสู่การปฏิบัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นโครงการที่ต่อ ยอดจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (โครงการศึกษาเพื่อกำหนดเป้าหมายและแนวทางการใช้ที่ดินที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแปลงเป้าหมายและแนวทางการใช้ที่ดินของประเทศไทยใน ๒๐ ปีข้างหน้า (ปี พ.ศ. ๒๕๗๕) ที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่อย่างบูรณาการ โดยมุ่งเน้นการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับด้านที่ดิน อาทิ กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย และสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยเป้าหมายของการดำเนินงาน คือแนวทางและมาตรการการใช้ที่ดินของประเทศไทยใน ๒๐ ปี ข้างหน้า(ปี พ.ศ. ๒๕๗๕) สามารถแปลงไปสู่การปฏิบัติ พร้อมทั้ง กำหนดข้อเสนอแนะกลไกการขับเคลื่อนและผลักดันแนวทางและมาตรการการใช้ที่ดินระดับประเทศอย่างบูรณาการ

๓. สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เล็งเห็นความสำคัญของการกำหนด ผังระดับลุ่มน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อการลดปัญหาอุทกภัยในพื้นที่วิกฤตบริเวณลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา และลดปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลให้สอดคล้องกับสภาพธรรมชาติ จึงได้บรรจุโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวของกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ไว้ในกรอบแผนงบประมาณในเชิง

บูรณาการพัฒนากลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ได้แก่ โครงการเร่งรัดการใช้ บังคับผังเมืองบรรเทาอุทกภัยงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๗๕ ล้านบาท และปีพ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ปี ละ ๑๕ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงผังเมืองระดับลุ่มน้ำย่อยจำนวน ๘ ลุ่มน้ำย่อยของกลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เพื่อให้องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๘๓ แห่ง มีแผนผัง นโยบายโครงการ และมาตรการบรรเทาอุทกภัยให้บรรลุ วัตถุประสงค์การผังเมือง รวมทั้งให้มีการใช้ผังเมืองและควบคุมอาคารสนับสนุนการบรรเทาอุทกภัย

(๓๕) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรมี บทบาทในการกำหนดพื้นที่ว่าจังหวัดใดควรสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลและมีแผนการประชาสัมพันธ์ข้อมูล ข่าวสารให้สาธารณะได้รับทราบ โดยเฉพาะเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเพื่อมิให้เกิดปัญหา การต่อต้านขององค์กรพัฒนาเอกชนและประชาชนในพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดประเภทของแผนพัฒนา ที่จะต้อง ดำเนินการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) โดยมีการกำหนดให้แผนพัฒนาเศรษฐกิจรายสาขา ซึ่งมี แผนพัฒนาพลังงานด้วย ต้องจัดทำ SEA และคณะรัฐมนตรีมีมติให้นำเรื่องนี้เสนอผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ (กก.วล.) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ขณะนี้ สผ. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำข้อมูลร่วมกับสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เพื่อเสนอ กก.วล. หากมีการกำหนดให้แผนพัฒนา พลังงาน (ซึ่งรวมถึงโรงไฟฟ้าชีวมวล) ต้องดำเนินการศึกษา SEA ผู้จัดทำแผนฯ จะต้องมีการบูรณาการมีส่วนร่วม ของประชาชน และแผนการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้สาธารณะได้รับทราบ โดยเฉพาะเรื่องผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เพื่อมิให้เกิดปัญหาการต่อต้านขององค์กรพัฒนาเอกชน และประชาชนในพื้นที่

(๓๖) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควร ส่งเสริมและปลูกฝังให้นักเรียนรู้จักวิธีการคัดแยกขยะเพื่อปลูกจิตสำนึกให้แก่เด็กนักเรียนตั้งแต่วัยเด็กอย่าง จริงจัง โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการในการกำหนดหลักสูตรการเรียนการสอนให้นักเรียนได้เรียนรู้และ ปลูกจิตสำนึกสร้างนิสัยรักสิ่งแวดล้อมตั้งแต่วัยเด็กอย่างเป็นรูปธรรมจะทำให้สิ่งแวดล้อมของประเทศไทยดี ขึ้นในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานหลักในการ จัดทำนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติได้ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและ การสร้างจิตสำนึกในการคัดแยกขยะแก่ทุกภาคส่วน โดยที่ผ่านมา แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำ และได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่มที่ ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๓๗ ง วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งภายใต้แผนจัดการดังกล่าวได้กำหนดยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง กับเรื่องนี้ไว้ คือ ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาคนและสังคมให้มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป้าหมาย ของยุทธศาสตร์ที่กำหนดคือ “ทุกภาคส่วนมีความตระหนักรู้ มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม และมีส่วนร่วมตามบทบาทหน้าที่ที่เหมาะสม” โดยการดำเนินงานในเรื่อง การสร้างจิตสำนึก หรือการสร้าง ความตระหนักรู้แก่สังคม หรือการส่งเสริมการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

และสิ่งแวดล้อม จะเป็นภารกิจหลักของ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ภายใต้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้มีการดำเนินงานตามภารกิจอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอมาโดยตลอด แต่เนื่องจากเรื่องการสร้างจิตสำนึก หรือการสร้างความตระหนักผู้แก่สังคมเป็นเรื่องที่ต้องใช้ระยะเวลาอันยาวนาน อีกทั้งทุกคนในสังคมต้องมีสำนึกรับผิดชอบร่วมกัน การดำเนินงานจึงจะสามารถเห็นผลได้ชัดเจน

(๓๗) สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนหรือศึกษาวิจัยให้มีการใช้พลาสติกชีวภาพ (Bioplastic) เพื่อเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมและสนับสนุนผลผลิตทางการเกษตรให้แก่เกษตรกรอีกทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

๑. เรื่อง Bioplastic เป็น new wave industrial ซึ่งคณะอนุกรรมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ มีมติให้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงอุตสาหกรรม และ BOI ร่วมกันเสนอแนวทางในการพัฒนา

๒. สำหรับการศึกษาค้นคว้าวิจัย กระทรวงวิทยาศาสตร์ โดย สวทช. (ศูนย์เทคโนโลยีโลหะและวัสดุแห่งชาติ) เป็นหน่วยงานหลักในการวิจัยและพัฒนากระบวนการผลิตเม็ดพลาสติกย่อยสลายได้ทางชีวภาพ โดยเลือกแป้งมันสำปะหลังเป็นวัตถุดิบหลักแทนข้าวโพด เพราะเป็นผลผลิตทางการเกษตรที่มีปริมาณมาก หาได้ง่าย และราคาถูก (ในต่างประเทศนิยมใช้แป้งข้าวโพดผสมลงในเม็ดพลาสติกย่อยสลายได้) กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาเม็ดไบโอพลาสติกย่อยสลายทางชีวภาพราคาถูก และสามารถแข่งขันได้ และมีข้อตกลงร่วมวิจัย (MOU) กับโรงงานอุตสาหกรรม ๔ แห่ง ดำเนินการทดลองผลิตถุงพลาสติกย่อยสลายแบบต่างๆ เช่น ถุงใส่ของ ถุงขยะอินทรีย์ถุงซิปล็อค เป็นต้น ซึ่งทางโรงงานสามารถนำเม็ดไบโอพลาสติกมาผ่านกระบวนการขึ้นรูปเป็นถุงพลาสติกได้โดยไม่ต้องดัดแปลงเครื่องจักรและเครื่องมือ คาดว่า ผลงานวิจัยจะพร้อมสำหรับการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่โรงงานอุตสาหกรรมที่สนใจต่อไป

(๓๘) องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ควรให้ความรู้แก่ประชาชนในการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการให้ความรู้เกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต ซึ่งในขณะนี้เป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเร่งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบ และควรส่งเสริม สนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการกับสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) โดยการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของทั้งสองหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นฐานข้อมูลที่สำคัญในการศึกษาค้นคว้าของหน่วยงาน และต่อยอดขยายผลไปสู่การปฏิบัติให้มีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

๑. การดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์และให้ความรู้เกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการพัฒนาศักยภาพด้านองค์ความรู้ให้กับกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งยังเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์ขององค์กรฯ ผ่านการประชาสัมพันธ์ในสื่อหลายรูปแบบ เพื่อไปมุ่งไปสู่กลุ่มเป้าหมายและเกิดประสิทธิภาพมากที่สุด โดยผ่านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีการดำเนินการในภาพรวม ประกอบไปด้วย

๑.๑ การประชาสัมพันธ์ผ่านวิทยุ โทรทัศน์และสื่อสิ่งพิมพ์อื่นๆ จากการดำเนินงานด้านการ

ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๕ อบก. ได้ประชาสัมพันธ์บทบาทและภารกิจขององค์การและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการลดก๊าซเรือนกระจกผ่านสื่อต่างๆ รวมกว่า ๕๖ สื่อ อาทิเช่น โครงการ Double C Protect the World เป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจและส่งเสริมการใช้ฉลากคาร์บอน โครงการเผยแพร่ภาพยนตร์โฆษณาณรงค์ลดโลกร้อนในมหาวิทยาลัย (U Channel) เช่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นต้น เพื่อให้เกิดความตระหนักถึงปัญหาภาวะโลกร้อน รวมทั้ง มีการจัดทำภาพยนตร์โฆษณารณรงค์การใช้สินค้าที่ได้มีฉลากคาร์บอนเพื่อเผยแพร่ในสื่อโทรทัศน์ ในรายการ ๓๖๐ องศา โทรทัศน์ดาวเทียม และ Digital Screen ในห้างสรรพสินค้าต่างๆ รวมไปถึงการประชาสัมพันธ์บทบาทและภารกิจขององค์การฯ และโครงการ CDM ในสื่อนิตยสาร-วารสารวิชาการที่เกี่ยวข้องกับด้านพลังงานและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๑.๒ การประชาสัมพันธ์ในสื่อมีลติมีเดีย เว็บไซต์ Social Media จากการใช้สื่อวิทยุ โทรทัศน์ และสื่อสิ่งพิมพ์ที่กล่าวไปแล้วนั้น เพื่อทันให้กับสถานการณ์ในยุคปัจจุบัน อบก. ได้เพิ่มช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลผ่านการเว็บไซต์ต่อองค์การ หรือการใช้สื่อ Social Media อย่าง Facebook ในการสื่อสารไปยังกลุ่มผู้ใช้งานที่เน้นไปที่เยาวชนมากยิ่งขึ้น โดยในปี ๒๕๕๕ อบก. มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์กว่า ๑๐๐ ข่าว

๑.๓ ประชาสัมพันธ์ด้านการจัดกิจกรรม อบก. ได้เล็งเห็นความสำคัญในการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วน โดยทำการประชาสัมพันธ์ผ่านการทำกิจกรรม อาทิเช่น แถลงข่าวผลการดำเนินงาน การดำเนินโครงการประกวดแนวความคิดการออกแบบบ้านและอาคารตึกแถวคาร์บอนต่ำ โดยมุ่งไปสู่กลุ่มนักศึกษาและผู้ประกอบวิชาชีพด้านสถาปัตยกรรม หรือการจัดกิจกรรมที่มุ่งไปสู่ภาคประชาชน เช่น กิจกรรมพาคณะสื่อมวลชนเยี่ยมชมโครงการนาร่องเมืองลดก๊าซเรือนกระจก ณ เทศบาลตำบลเมืองแกลง จ.ระยอง และการสนับสนุนการจัดทำชุดสื่อและนิทรรศการกึ่งถาวร ณ ศูนย์การเรียนรู้ลดโลกร้อน เทศบาลตำบลเมืองแกลง จ.ระยอง

๑.๔ การจัดนิทรรศการและร่วมกิจกรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเผยแพร่บทบาทและภารกิจขององค์การ อบก. ได้เข้าร่วมการจัดนิทรรศการและกิจกรรมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษาหน่วยงานภาคีอื่นๆ เพื่อเผยแพร่บทบาทและภารกิจเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CDM) และกิจกรรมที่มีส่วนช่วยในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เช่น กิจกรรมประชาสัมพันธ์และให้ความรู้ด้านการดำเนินการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยให้กับ ผู้แทนจาก Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) ผ่านการประสานจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กระทรวงพลังงาน ในประเด็นต่างๆ อาทิเช่น การให้ข้อมูลโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดของประเทศไทย รวมไปถึงการดำเนินกิจกรรมที่มีส่วนช่วยในการลดก๊าซเรือนกระจก หรือ กิจกรรมจัดนิทรรศการในวันเด็กเพื่อปลูกฝังให้เยาวชนรู้ถึงปัญหาภาวะโลกร้อนและรณรงค์ให้เกิดการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเป็นอีกหนึ่งช่องทางในการเผยแพร่ข้อมูลได้เป็นอย่างดี

๑.๕ จัดทำเอกสารเผยแพร่และวัสดุเพื่อการประชาสัมพันธ์องค์การและกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ปัจจุบัน อบก. ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่บทบาทและภารกิจขององค์การและโครงการด้านการลดก๊าซเรือนกระจก ได้แก่ โครงการฉลากคาร์บอน โครงการเมืองลดก๊าซเรือนกระจก คู่มือการพัฒนาโครงการ CDM สำหรับผู้ประกอบการรวมถึงคู่มือกฎหมายในการดำเนินโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด เป็นต้น และเพื่อให้การประชาสัมพันธ์เป็นที่จดจำและช่วยสร้างการรับรู้ อบก. จึงได้จัดทำวัสดุเพื่อการประชาสัมพันธ์โดยให้มีความสอดคล้องกับโครงการที่ได้ดำเนินการ เช่น การจัดทำเครื่องนับก้าวเดิน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการเดินมาก

ยิ่งขึ้น ทั้งจะช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก และเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมกิจกรรมเมืองลดก๊าซเรือนกระจกที่ อบก. ได้ดำเนินการอยู่ในขณะนี้

๒. ประเด็นความร่วมมือด้านวิชาการร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน)

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.) ได้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ด้านวิชาการร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ผ่านการจัดกิจกรรมและ นิทรรศการที่ดำเนินการโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้การนำหลักการของการคำนวณ Carbon footprint มาประยุกต์ใช้ในการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญถึงผลิตภัณฑ์ที่ได้ในท้องถิ่นเพื่อลดการนำเข้าสินค้าจากที่ต่างๆ เป็นการนำวัสดุในท้องถิ่นมาใช้อย่างมีคุณค่า ประหยัดพลังงาน ลดการนำเข้า และการขนส่งต่างๆ ซึ่งเป็นการช่วยลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกซึ่งเป็นสาเหตุของภาวะโลกร้อนอีกทางหนึ่ง

นอกจากนี้ ในอนาคต อบก. จะประสานกับสำนักงานเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ เพื่อนำองค์ความรู้ด้านพลังงานทดแทนและการอนุรักษ์พลังงาน การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกและการลดโลกร้อนไปเผยแพร่ยังชุมชนที่สำนักงานเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ ได้ดำเนินการอยู่เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนเกิดความตระหนักต่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ อนุรักษ์พลังงานและจะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไปในอนาคต

(๓๙) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ควรเป็นหน่วยงานหลักที่ให้การสนับสนุนภารกิจช่วยเหลือช้างที่ถูกเจ้าของนำมาใช้หากินในเขตชุมชนเมือง เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้มีสถาบันคชบาลแห่งชาติที่มีบุคลากรและมีความรู้ช่างที่มีความรู้และเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือช้างได้เป็นอย่างดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการดูแลช้างสำคัญจากสำนักพระราชวัง พร้อมทั้งอนุรักษ์และคุ้มครองช้างไทย โดยการรักษาช้างเจ็บป่วย ให้การบริบาลขณะพักฟื้น การจัดการควบคุมช้างอาละวาด ช้างตกมัน และจัดส่งสัตว์แพทย์และควาญช้างที่มีประสบการณ์ออกไปการรักษาช้างเอกชนที่เจ็บป่วย ตลอดจนการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ที่มีช้างเป็นจุดดึงดูดความสนใจของนักท่องเที่ยวซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีเป้าหมายในการอนุรักษ์และคุ้มครองช้างไทย จำนวน ๖๒๐ เชือก และดูแลช้างสำคัญจากสำนักพระราชวังจำนวน ๑๓ ช้าง/เชือก

(๔๐) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ควรมีการบริหารจัดการเกี่ยวกับไม้ อันเนื่องมาจากการตัดถนนและการขยายถนน โดยนำออกไปจำหน่ายหรือแปรรูปผลิตภัณฑ์หรือนำไม้ดังกล่าวไปใช้ในการก่อสร้างอันเป็นสาธารณประโยชน์ต่อประชาชน เช่น การก่อสร้างศาลาที่พักสำหรับผู้โดยสารหรือการสร้างเขื่อนกั้นน้ำ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการการตัดฟันต้นไม้ในแนวเขตทาง สำหรับการก่อสร้างอันเป็นสาธารณประโยชน์ต่อประชาชนได้ให้ความอนุเคราะห์หน่วยงานและประชาชนรอบพื้นที่ฯ ตามความเหมาะสม

(๔๑) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ควรมีโครงการขยายการสร้างสวนพฤกษศาสตร์ ให้มีความเหมาะสม เพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศและสามารถเชื่อมต่อกับแหล่งท่องเที่ยวอื่น ๆ ได้ อาทิ การสร้างสวนพฤกษศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดสุโขทัยควรให้ความเชื่อมโยงกับอุทยานแห่งชาติศรีสัชนาลัยจะทำให้เป็นการเชื่อมโยงระหว่างการท่องเที่ยววัฒนธรรม และควรมีการบริหารจัดการพื้นที่โดยจัดทำแผนธุรกิจด้านการท่องเที่ยวให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจสำหรับ นักท่องเที่ยวด้วย ซึ่งทรัพย์สินขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ที่จะต้องนำมาจัดทำเป็นแผนธุรกิจได้ คือ โรงแรมที่อยู่ในองค์การสวนพฤกษศาสตร์ อันเป็นสถานที่สำหรับให้นักท่องเที่ยวพักได้ เช่น ภายในสวนพฤกษศาสตร์สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ อำเภอมะริม จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าของ สวนพฤกษศาสตร์ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวและมีที่พักที่มีบรรยากาศดีเหมาะสมกับการท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม โดยข้อมูลควรจัดทำเป็นรูปแบบหลายภาษาและใช้ภาษาอังกฤษเป็นหลัก รวมทั้งควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานให้แก่ประชาชนทราบอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการดำเนินการพัฒนาพันธุ์พืชขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ ตลอดจนควรเพิ่มนักวิจัยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ให้เพียงพอต่อภารกิจของหน่วยงาน เพื่อให้การศึกษาวิจัยและพัฒนาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการศึกษาวิจัยขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ควรมีการบูรณาการ ให้เกิดความเชื่อมโยงกับหน่วยงานวิจัยอื่น ๆ ด้วย เช่น สำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การสวนพฤกษศาสตร์

๑. องค์การสวนพฤกษศาสตร์ มีสวนพฤกษศาสตร์อยู่ในกำกับ ดูแลทั้งสิ้น ๖ แห่ง โดยแต่ละแห่งมีการกำหนดเอกลักษณ์ให้มีความโดดเด่นที่แตกต่างกัน อาทิ การพัฒนาสวนพฤกษศาสตร์ พระแม่ย่าสุโขทัย องค์การฯ มีแผนมุ่งเน้นการพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวด้านพืชกับวัฒนธรรม (Green Heritage) โดยจะเป็นการเชื่อมโยงระหว่างการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ควบคู่กับการท่องเที่ยวด้านพฤกษศาสตร์ และขอรับข้อเสนอแนะ ของวุฒิสภามาประกอบการสร้างสวนพฤกษศาสตร์สาขาที่จะจัดตั้งใหม่ต่อไป

๒. องค์การฯ มีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่องค์ความรู้ และผลงานการศึกษาวิจัย (การพัฒนาพันธุ์พืช) รวมถึงผลการดำเนินงานตามภารกิจ ผ่านทางเว็บไซต์ แผ่นพับ หนังสือวารสารทั้งในและต่างประเทศ อย่างต่อเนื่องรวมทั้งมีการเผยแพร่ข้อมูลองค์การฯ ให้เป็นที่รู้จักของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ อย่างเป็นรูปธรรม ดังจะเห็นได้จากข้อมูลจากเว็บไซต์องค์การฯ คู่มือนำชมสวนแผ่นพับ โปสเตอร์ วารสารต่างๆ โดยสื่อดังกล่าว องค์การฯ มีการจัดทำทั้งรูปแบบภาษาไทยและภาษาอังกฤษควบคู่กัน

๓. รับข้อเสนอแนะ ด้านแผนธุรกิจด้านการท่องเที่ยว (โรงแรม) ด้านการเพิ่มจำนวนนักวิจัยให้เพียงพอต่อภารกิจและด้านการบูรณาการการศึกษาวิจัยให้เกิดความเชื่อมโยงกับหน่วยงานวิจัยอื่น ๆ ไปดำเนินการต่อไป

(๔๒) องค์การจัดการน้ำเสียควรพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำท่าจีนบริเวณตำบลลำพญา อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม ซึ่งในบางช่วงฤดูประสบปัญหาน้ำเน่าเสียส่งผลให้ปลาตายเป็นจำนวนมาก โดยควรศึกษาและสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนบริเวณริมแม่น้ำท่าจีนเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การจัดการน้ำเสีย

๑. องค์การจัดการน้ำเสียได้ดำเนินงานโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนขนาดเล็ก โดยได้ก่อสร้างที่เทศบาลตำบลบางปลาเป็นแห่งแรก คาดว่าจะเริ่มบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียได้ใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. องค์การจัดการน้ำเสียได้ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ลุ่มน้ำท่าจีน ประสบปัญหาน้ำเสีย และมีความประสงค์ที่จะบำบัดน้ำเสีย ซึ่งองค์การจัดการน้ำเสียจะประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ อำเภอบางเลน จังหวัดนครปฐม เพื่อเร่งดำเนินการต่อไป

(๔๓) องค์การจัดการน้ำเสียควรพิจารณาถ่ายทอดองค์ความรู้ใหม่ ๆ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำเสียแก่ชุมชน เนื่องจากในอนาคตประเทศไทยอาจประสบปัญหาน้ำในแม่น้ำ ลำคลองเน่าเสียได้ดังเช่นที่เกิดขึ้นในประเทศที่พัฒนาแล้ว รวมทั้งควรบูรณาการร่วมกับกรมโรงงาน อุตสาหกรรมกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบปัญหาน้ำเน่าเสียในบริเวณ แม่น้ำลำคลองที่เกิดจากการปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรมอย่างจริงจังและควรมีการศึกษาการใช้ ประโยชน์จากพืชน้ำหรือวัชพืชต่าง ๆ เพื่อช่วยในการบำบัดน้ำเสียเนื่องจากวิธีการดังกล่าวเป็นการบำบัด โดยวิธีการทางธรรมชาติ ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและเป็นการลดงบประมาณจากการใช้ เทคโนโลยีที่มีราคาสูง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การจัดการน้ำเสีย

๑. องค์การจัดการน้ำเสียได้จัดทำโครงการบำบัดน้ำเสียเทศบาลนครอ้อมน้อย เพื่อแก้ไข ปัญหาน้ำเสียในพื้นที่ลุ่มน้ำท่าจีนตอนล่าง ซึ่งเทศบาลนครอ้อมน้อยเป็นพื้นที่ที่มีประชากรและโรงงาน อุตสาหกรรมหนาแน่น รวมทั้งสิ้น ๙๔๑ โรงงาน ปริมาณน้ำเสียรวม ๙๖,๗๕๑ ลบ.ม./วัน โดย ขณะนี้ องค์การ จัดการน้ำเสียอยู่ระหว่างการขออนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรี

๒. องค์การจัดการน้ำเสียได้เข้าร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมร่วมกับหน่วยงาน ภายนอกกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมโรงงานอุตสาหกรรมในการแก้ไขปัญหา น้ำเสีย ภายใต้ปฏิญญาความร่วมมือในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำวิกฤต

๓. องค์การจัดการน้ำเสียได้มีการศึกษาการบำบัดน้ำเสียโดยวิธีการทางธรรมชาติ โดยได้ ดำเนินการโครงการต้นแบบที่หมู่บ้านพรเตียว จังหวัดพังงา ที่ประสบกับภัยพิบัติจากคลื่นสึนามิ ร่วมกับ กองทัพบก ในการออกแบบก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ ที่ใช้พืชพืชรักษาในการบำบัดน้ำเสีย

๔. องค์การจัดการน้ำเสียจะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมควบคุมมลพิษ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินงานร่วมกัน และขับเคลื่อนแผนงานของโครงการต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์ต่อ ประชาชนในพื้นที่

๕. องค์การจัดการน้ำเสียได้มีการจัดฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ด้านการจัดการน้ำเสียให้กับ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนอย่างสม่ำเสมอ

(๔๔) องค์การจัดการน้ำเสียควรเป็นเจ้าของหลักในการขับเคลื่อนแผนงาน และโครงการต่าง ๆ ตามแผนการแก้ไขปัญหาคำจัดมลพิษในบริเวณพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งเป็นแผนที่ได้รับการบูรณาการร่วมกันจากหลายภาคส่วน แต่ประสบปัญหาในการ ดำเนินงาน เนื่องจากเป็นการบูรณาการของหลายภาคส่วนส่งผลให้ขาดเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อน แผนงานและโครงการต่าง ๆ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การจัดการน้ำเสีย (อจน.)

๑. องค์การจัดการน้ำเสียจะประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมควบคุมมลพิษ เพื่อหรือแนวทางการดำเนินงานร่วมกันและการขับเคลื่อนแผนงานของโครงการต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

๒. อจน. ได้ข้อกำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียเพิ่มเติมโดยคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้พื้นที่เทศบาลเมืองประจวบคีรีขันธ์ เทศบาลตำบลบางเสร่ เทศบาลเมืองพะเยา เทศบาลนครสงขลา เทศบาลเมืองมาบตาพุด เทศบาลนครแหลมฉบัง เทศบาลเมืองกระบี่ เทศบาลเมืองกาฬสินธุ์ เทศบาลนครเชียงใหม่ รวมถึงพื้นที่ในแนวท่อระบายน้ำเสียและที่ตั้งระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่เทศบาลตำบลป่าแดด เทศบาลนครสวรรคร์ เทศบาลนครลำปาง เทศบาลเมืองวารินชำราบ เทศบาลนครหาดใหญ่ เทศบาลเมืองอำนาจเจริญ เทศบาลเมืองหนองบัวลำภู และพื้นที่ตามเขตควบคุมมลพิษตามที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติประกาศกำหนด ประกอบด้วย จังหวัดภูเก็ต อำเภอหาดใหญ่ อำเภอเมืองสงขลา จังหวัดสงขลา หมู่เกาะพีพี ตำบลอ่าวนาง อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ อำเภอหัวหิน อำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสระบุรี ตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ ตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง ตำบลมาบข่า อำเภอนิคมพัฒนา และตำบลบางฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย เพื่อให้ อจน. สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวมในพื้นที่ต่อไป

(๔๕) องค์การสวนสัตว์ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อให้มีการพิจารณาความเหมาะสมในการควบคุมการดำเนินการของสวนสัตว์เชียงใหม่ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับสวนสัตว์เชียงใหม่ ไนท์ซาฟารี ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เพราะจะทำให้การบริหารจัดการเกิดประสิทธิภาพในลักษณะเป็นการบูรณาการด้านงบประมาณและบุคลากร เพื่อมุ่งหวังให้การท่องเที่ยวเป็นเครื่องมือสำคัญในการเสริมสร้างรายได้ของประเทศ และเพิ่มระดับความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

(๔๖) องค์การสวนสัตว์ควรกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และควรประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การผสมเทียมละมั่งที่ประสบความสำเร็จในระดับโลก อันเป็นการวิจัยเพื่ออนุรักษ์สัตว์ป่าหายากของไทยไม่ให้สูญพันธุ์ให้เห็นเป็นที่ประจักษ์ต่อประชาชนและสังคมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศในศักยภาพขององค์การสวนสัตว์ เพื่อเป็นการสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทย และควรประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอรับซากสัตว์ที่จับกุมยึดได้ตามคำพิพากษาของศาลที่ถึงที่สุดแล้วจากคดีเกี่ยวกับการลักลอบฆ่า หรือขนส่งซากสัตว์ โดยจัดทำเป็นพิพิธภัณฑ์ซากสัตว์เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสศึกษาเรียนรู้และเป็นการส่งเสริมการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์สัตว์แก่ประชาชนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การสวนสัตว์

องค์การสวนสัตว์ มีเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจน และมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และปัจจุบันองค์การสวนสัตว์ได้ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานด้านวิจัยและอนุรักษ์สัตว์ป่าอย่างต่อเนื่อง

พร้อมทั้งได้เข้าร่วมการเผยแพร่ข้อมูลร่วมกับสถาบันการศึกษา การจัดนิทรรศการกับหน่วยงานและองค์กรในประเทศ เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และนำเสนอผลงานในต่างประเทศจากการประชุมประจำปีของสมาคมสวนสัตว์และสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำโลก (World Association of Zoos and Aquariums : WAZA)

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) ควรเชื่อมโยงข้อมูลและการดำเนินการในเรื่องการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ร่วมกับสำนักนายกรัฐมนตรีในการปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเห็นผลเป็นรูปธรรม เนื่องจากงบประมาณในการพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ส่วนใหญ่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักนายกรัฐมนตรีหากบูรณาการงานร่วมกันจะทำให้การใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงฯ ดำเนินการปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยจะบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เฝ้าระวัง ติดตาม กำกับ ตรวจสอบและดำเนินการอย่างรอบคอบ ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสม เว็บไซต์ที่เป็นภัยต่อความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร การก่อการร้าย ภายใต้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง อย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยีได้ดำเนินโครงการสายตรวจอินเทอร์เน็ตในโรงเรียน เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่เด็กนักเรียนเกี่ยวกับการใช้งานอินเทอร์เน็ตที่เหมาะสม และปราบปรามเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยได้เร่งรัดการปราบปรามทั้งจากข้อมูลที่ตรวจพบและการรับเรื่องจากหน่วยงานต่าง ๆ หรือประชาชน เพื่อป้องกันมิให้ข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่ออกไป

(๒) ควรเป็นเจ้าภาพหลักและเป็นศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference และกระจายสัญญาณไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันการจัดทำงบประมาณของแต่ละกระทรวงได้บริหารจัดการงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อจัดทำระบบการประชุมผ่าน Video conference ซึ่งเป็นการใช้งบประมาณโดยสิ้นเปลือง ดังนั้น การมีศูนย์กลางจัดประชุมผ่าน Video conference จะสามารถประหยัดงบประมาณได้ในระดับหนึ่ง

(๓) ควรเป็นเจ้าภาพหลักในการผลักดันการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ รวมเป็นระบบสารสนเทศเดียวกัน โดยใช้เป็นข้อมูลกลางเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาประเทศในภาพรวมทำให้เกิดประโยชน์ในการปฏิบัติการกิจของภาครัฐ โดยใช้งบประมาณเป็นตัวขับเคลื่อนให้เกิดผลขึ้นจริงในอนาคตต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผลักดันการเชื่อมโยงฐานข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ รวมเป็นระบบสารสนเทศเดียวกัน โดยมีแผนการผลักดันกรอบแนวทางการเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (TH e-GIF) เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศให้หน่วยงาน

ภาครัฐใช้เป็นแนวทางในการบูรณาการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงาน อันจะทำให้เกิดการใช้ข้อมูลสารสนเทศร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพระหว่างหน่วยงาน ซึ่งสามารถลดการใช้จ่ายงบประมาณ และส่งเสริมให้มีระบบทะเบียนกลางเพื่อเชื่อมโยงรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นศูนย์กลางในการประกาศมาตรฐานรายการข้อมูล กระบวนการแลกเปลี่ยนข้อมูล และระบบบริการข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลของหน่วยงานตนเองและระหว่างหน่วยงานให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๔) กรมอุตุนิยมวิทยามีบทบาทสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการสร้างความเชื่อมั่นในด้านการพยากรณ์อากาศ การเตือนภัยธรรมชาติ เพื่อเป็นการบูรณาการภารกิจในเชิงรุกและสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้น จึงควรตรวจสอบความพร้อมของศูนย์เตือนภัยพิบัติและอุปกรณ์เตือนภัยต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลา เพื่อรองรับกับภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตุนิยมวิทยา ได้ตระหนักถึงบทบาทภารกิจที่สำคัญในด้านการพยากรณ์อากาศและการเตือนภัยธรรมชาติเพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน จึงมุ่งมั่นที่จะพัฒนาขีดความสามารถในการพยากรณ์อากาศให้สามารถคาดหมายได้ยาวนานเกินกว่า ๗ วัน และสามารถระบุพื้นที่ ได้ถึงระดับตำบล โดยได้จัดทำแผนพัฒนาระบบการปฏิบัติงานทั้งระบบ ได้แก่ ระบบเครื่องมืออุตุนิยมวิทยา เพื่อเป็นการนำเข้าข้อมูลผลการตรวจอากาศจากเครื่องมือตรวจอากาศทั้งหมด ระบบสื่อสารข้อมูลอุตุนิยมวิทยา ระบบประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล ระบบแสดงผลและนำเสนอผลลัพธ์ไปสู่ผู้ใช้ และการพัฒนาองค์กร ซึ่งทั้ง ๕ ระบบ ดังกล่าว กรมอุตุนิยมวิทยาเห็นว่าควรมีการพัฒนาไปพร้อมๆ กัน เพื่อให้การพยากรณ์อากาศและการแจ้งเตือนภัยมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งกรมอุตุนิยมวิทยาจะได้เสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลต่อไป

สำหรับการตรวจสอบความพร้อมของเครื่องมือและอุปกรณ์ให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลา นั้น ปัจจุบันกรมอุตุนิยมวิทยา มีการสอบเทียบ บำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการตรวจและรายงานสภาพอากาศอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี รวมทั้งมีการบำรุงรักษาเครื่องมือ อุปกรณ์ต่าง ๆ ทั้งระบบสื่อสารข้อมูล ระบบการพยากรณ์อากาศ ระบบการพยากรณ์อากาศการบิน และระบบตรวจวัดข้อมูลแผ่นดินไหว โดยการจ้างเหมาภาคเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้ดำเนินการดูแลบำรุงรักษาเครื่องมือให้มีสภาพดีพร้อมใช้งาน รวมทั้งการดูแลบำรุงรักษาโดยช่างของกรมอุตุนิยมวิทยาเอง สำหรับเครื่องมือที่มีอายุการใช้งานมานาน และเกิดการขัดข้องบ่อยครั้ง กรมอุตุนิยมวิทยาได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดหาทดแทนอยู่เป็นประจำทุกปี แต่เนื่องจากวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดจึงได้รับการสนับสนุนไม่เพียงพอ

(๕) กรมอุตุนิยมวิทยาควรดำเนินการติดตั้งเครื่องมือตรวจสอบสภาพอากาศให้ครอบคลุมในบริเวณพื้นที่เสี่ยงภัยต่าง ๆ ทุกพื้นที่ให้ครบถ้วน เนื่องจากเครื่องมือดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการแจ้งหรือเตือนภัยให้แก่ประชาชนบริเวณพื้นที่ที่ประสบภัยและควรตรวจสอบความพร้อมของศูนย์เตือนภัยต่าง ๆ ให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลาทั้งควรนำเหตุการณ์การเตือนภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในจังหวัดภูเก็ต มาเป็นบทเรียนจากการที่ศูนย์เตือนภัยที่ตั้งอยู่ในบริเวณหาดในยางไม่มีเครื่องมือเตือนภัย และไม่มีการตรวจตราดูแลอุปกรณ์ จึงไม่สามารถเตือนภัยให้แก่ประชาชนได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตุนิยมวิทยา มีการติดตั้งเครื่องมือสำหรับการตรวจวัดและรายงานสภาพอากาศ ไว้ในพื้นที่ต่าง ๆ ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ซึ่งเครื่องมือที่มีการติดตั้งสำหรับการตรวจวัด ได้แก่

๑) เครื่องเรดาร์ตรวจอากาศ ปัจจุบันมีการติดตั้งไว้ทั้งหมด ๒๓ แห่ง และกำลังดำเนินการติดตั้งเพิ่มเติมอีก ๑ แห่งในพื้นที่ภาคกลาง เพื่อตรวจจับและติดตามกลุ่มฝน

๒) เครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ และเครื่องตรวจอากาศผิวพื้น กรมอุตุนิยมวิทยามีสถานีอุตุนิยมวิทยาที่ตั้งอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ๑๒๓ สถานี เพื่อทำการตรวจวัดข้อมูลผิวพื้นทางด้านอุตุนิยมวิทยาทั่วไป ด้วยเครื่องมือที่ได้มาตรฐาน

๓) สถานีตรวจวัดระดับน้ำและสถานีตรวจวัดฝนอัตโนมัติ ติดตั้งไว้ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ประมาณ ๙๕๑ สถานี สำหรับการตรวจวัดข้อมูล แบบ Real Time ทำให้การพยากรณ์อากาศและการเตือนภัยมีความถูกต้องและทันเหตุการณ์มากขึ้น

นอกจากสถานีที่ได้ทำการติดตั้งไว้แล้ว กรมอุตุนิยมวิทยามีแผนงาน/โครงการ ที่จะติดตั้งสถานีตรวจวัดเพิ่มเติมอีกเพื่อให้เครือข่ายการตรวจวัดมีความหนาแน่นเพิ่มขึ้น ซึ่งจะได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

กรมอุตุนิยมวิทยามีการตรวจสอบความพร้อมของเครื่องมือและอุปกรณ์เตือนภัยให้พร้อมใช้งานอยู่ตลอดเวลา โดยการสอบเทียบ บำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการตรวจและรายงานสภาพอากาศอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี รวมทั้งมีการบำรุงรักษาเครื่องมือ อุปกรณ์ต่าง ๆ ทั้งระบบสื่อสารข้อมูล ระบบการพยากรณ์อากาศ ระบบการพยากรณ์อากาศการบิน และระบบตรวจวัดข้อมูลแผ่นดินไหว โดยการจ้างเหมาภาคเอกชนที่มีความเชี่ยวชาญเป็นผู้ดำเนินการดูแลบำรุงรักษาเครื่องมือให้มีสภาพดีพร้อมใช้งาน รวมทั้งการดูแลบำรุงรักษาโดยช่างของกรมอุตุนิยมวิทยาเอง ตลอดจน ติดตั้งเครื่องมือสำหรับการตรวจวัดและรายงานสภาพอากาศ ไว้ในพื้นที่ต่าง ๆ ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ซึ่งเครื่องมือที่มีการติดตั้งสำหรับการตรวจวัด ได้แก่ เครื่องเรดาร์ตรวจอากาศ ปัจจุบันมีการติดตั้งไว้ทั้งหมด ๒๓ แห่ง และกำลังดำเนินการติดตั้งเพิ่มเติมอีก ๑ แห่งในพื้นที่ภาคกลาง เครื่องมือตรวจอากาศอัตโนมัติ และเครื่องตรวจอากาศผิวพื้น ตามสถานีอุตุนิยมวิทยาที่ตั้งอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ๑๒๓ สถานี และมีสถานีตรวจวัดระดับน้ำและสถานีตรวจวัดฝนอัตโนมัติ ติดตั้งไว้ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ประมาณ ๙๕๑ สถานี

(๖) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรรวบรวมข้อมูลต่างๆ ที่เป็นประโยชน์ในการอ้างอิงและสืบค้นที่กระจัดกระจายอยู่ในหน่วยงานราชการต่าง ๆ เพื่อนำมาเป็นฐานข้อมูลของรัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาประเทศและเป็นการบูรณาการในการจัดเก็บฐานข้อมูลให้มีประสิทธิภาพสามารถวัดความเจริญเติบโตของประเทศได้อย่างถูกต้องทั้งยังเป็นการเตรียมความพร้อมด้านฐานข้อมูลเพื่อการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป

(๗) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรเป็นตัวกลางในการจัดเก็บรวบรวมข้อมูลของเกษตรกร โรงสี และสถานที่เก็บข้าวที่รับจำนำ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามนโยบายการรับจำนำข้าวของรัฐบาลและเพื่อการตรวจสอบข้อมูลที่ชัดเจนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานสถิติแห่งชาติ มีการรวบรวมข้อมูลที่กระจัดกระจายอยู่ในหน่วยราชการต่าง ๆ โดยการจัดทำแผนพัฒนาการจัดทำข้อมูลสถิติและสารสนเทศที่สำคัญ ในด้านเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผ่านการประชุมคณะกรรมการแผนแม่บทสถิติ ๒๑ คณะ ซึ่งจะประกอบไปด้วยผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ซึ่งเป็นเจ้าของข้อมูล เพื่อให้ประเทศมีฐานข้อมูลที่สำคัญสำหรับการ

พัฒนาประเทศ โดยครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม และมีการผลิตข้อมูลพื้นฐาน และให้บริการข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งภาคเอกชน รัฐบาล และประชาชน ที่จะได้รับผลกระทบทั้งด้าน เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การจ้างงาน และวิถีชีวิตความเป็นอยู่โดยทั่วไป และการเป็นตัวกลางในการจัดเก็บ รวบรวมข้อมูลของเกษตรกร โรงสี และสถานที่เก็บข้าวที่รับจำนำ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อตั้ง คณะทำงานจัดทำโครงการ

(๘) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่ชาวต่างชาติเข้ามาจัดตั้งบริษัทพัฒนาซอฟต์แวร์ในประเทศไทยโดยใช้ผู้เชี่ยวชาญจากบุคลากรภายในประเทศอาจส่งผลให้การพัฒนาซอฟต์แวร์จากคนไทย กลายเป็นของชาวต่างชาติได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มีนโยบายในการ ส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ โดยมุ่งเน้นการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของประเทศ การ พัฒนาบุคลากร การตลาด การลงทุน กระบวนการผลิต และการให้บริการที่ได้มาตรฐานสากล รวมถึงการสร้าง แรงจูงใจในการลงทุนทางด้านอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ โดยการเสนอแนะมาตรการทางด้านภาษีและสิทธิ ประโยชน์ต่าง ๆ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดการคุ้มครองด้านทรัพย์สินทางปัญญาสำหรับซอฟต์แวร์

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ สำนักงานฯ ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมมาตรการเข้าถึงแหล่งทุนและ สิทธิประโยชน์ เพื่อผลักดันให้มีมาตรการหรือสิทธิประโยชน์ในด้านต่างๆที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ และดิจิทัลคอนเทนต์ที่ตอบสนองและตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการไทย เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการ ซอฟต์แวร์/ดิจิทัลคอนเทนต์ของไทยรวมถึงภาคผู้ใช้ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ต่างๆที่สามารถช่วยให้ดำเนินธุรกิจได้ ดียิ่งขึ้น โดยสำนักงานประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐต่างๆ ในการจัดทำมาตรการและจัดหาสิทธิประโยชน์ ใหม่ๆที่เป็นประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทย และจะดำเนินการขยายขอบเขตของสิทธิประโยชน์ที่มี อยู่แล้วให้เกิดประโยชน์เพิ่มเติมขึ้นไปจากเดิม เพื่อให้แข่งขันกับบริษัทจากต่างชาติได้ และบริษัทซอฟต์แวร์ใน อาเซียน

อีกทั้งได้ดำเนินโครงการรณรงค์ส่งเสริมให้เกิดการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสำหรับ ซอฟต์แวร์ไทย เพื่อส่งเสริมการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาด้านซอฟต์แวร์แก่ผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทย และเพื่อให้เกิดการพัฒนางานที่สร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์ ซึ่งสำนักงานฯ ร่วมมือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการกำหนดแนวทางในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในรูปแบบต่างๆ โดยรณรงค์ เผยแพร่ความรู้เรื่องการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาสำหรับผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทย ในรูปแบบการผลิต สื่อ เอกสาร คู่มือ และการจัดกิจกรรมต่างๆ ให้ตระหนักถึงคุณค่าของการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา และ ส่งเสริมให้ผลิตภัณฑ์ซอฟต์แวร์ไทยจดลิขสิทธิ์ เพื่อให้ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและพิทักษ์ไว้ซึ่งสิทธิของ ผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทยมิให้ถูกล่วงละเมิด

สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ได้ผลักดันให้มีมาตรการ หรือสิทธิประโยชน์ในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์และดิจิทัลคอนเทนต์ที่ตอบสนองและ ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการไทย เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการรวมถึงภาคผู้ใช้ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ ต่างๆ ที่สามารถช่วยให้ดำเนินธุรกิจได้ดียิ่งขึ้นโดยประสานงานกับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ในการจัดทำ มาตรการและจัดหาสิทธิประโยชน์ใหม่ ๆ ที่เป็นประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทย และจะดำเนินการ ขยายขอบเขตของสิทธิประโยชน์ที่มีอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์เพิ่มเติมขึ้นไปจากเดิม เพื่อให้แข่งขันกับบริษัทจาก

ต่างชาติและบริษัทซอฟต์แวร์ในอาเซียนได้ และมีการส่งเสริมการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาด้านซอฟต์แวร์ แก่ผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทย และเพื่อให้เกิดการพัฒนางานที่สร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์ ซึ่งได้ร่วมมือกับกรมทรัพย์สินทางปัญญา กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการกำหนดแนวทางในการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายและพิทักษ์ไว้ซึ่งสิทธิของผู้ประกอบการซอฟต์แวร์ไทยมิให้ถูกล่วงละเมิด

(๙) สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมและสนับสนุนในการพัฒนาระบบ E-commerce ให้แก่ผู้ประกอบการรายใหม่หรือสินค้า OTOP เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาวต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ได้จัดทำโครงการเพิ่มศักยภาพการทำธุรกรรมออนไลน์เน้นกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs/OTOP ซึ่งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา ระบบ e-Commerce ให้แก่ผู้ประกอบการ OTOP โดยตรง เช่น การจัดทำมาตรฐาน Portal Website เพื่อสนับสนุนการทำ e-Commerce การส่งเสริมให้ผู้ประกอบการหรือเจ้าของสินค้า OTOP ได้ใช้ Portal Website ที่ได้มาตรฐานและมีต้นทุนต่ำ และการอบรมให้กับผู้ดูแล ICT ชุมชน ผู้ประกอบการหรือเจ้าของสินค้า OTOP เกี่ยวกับการจัดทำ e-Commerce ซึ่งจะสอดแทรกหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงผ่าน ICT ชุมชน และ ICTv รวมทั้งจัดอบรมการโฆษณาประชาสัมพันธ์และการตลาดผ่าน e-Commerce ทั้งยังบูรณาการการดำเนินโครงการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ด้วย

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) ควรกำหนดรูปแบบและแนวทางการดำเนินการ เพื่อการอนุรักษ์พลังงาน โดยกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดการประหยัดพลังงานของภาครัฐให้ชัดเจน ประกอบกับควรจำกัดงบประมาณในด้านสาธารณูปโภค เพื่อให้ภาครัฐใช้พลังงานอย่างประหยัดและคุ้มค่าเพียงพอต่องบประมาณที่ตั้งไว้ เพราะที่ผ่านมาถึงแม้การอนุรักษ์พลังงานจะเป็นเรื่องที่ได้มีการพิจารณาโดยตลอดก็ตามแต่มีลักษณะเป็นนามธรรม โดยสามารถพิจารณาได้จากค่าใช้จ่ายของภาครัฐจะมีค่าสาธารณูปโภคค่อนข้างสูง ซึ่งสะท้อนได้ว่าการอนุรักษ์พลังงานของภาครัฐไม่สามารถดำเนินการ ได้อย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

๑. กระทรวงพลังงานได้มีจัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี โดยได้กำหนดให้ลดความเข้มข้นการใช้พลังงานหรือ Energy Intensity ลง ๒๕% ในปี ๒๕๗๓ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๘ หรือเทียบเท่าการลดการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายลง ๒๐% ในปี ๒๕๗๓ หรือประมาณ ๓๐,๐๐๐ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ (ktoe) โดยในระยะ ๕ ปีแรก (๒๕๕๔-๒๕๕๘) มีเป้าหมายลดการใช้พลังงานลงเฉลี่ยปีละ ๕๓๔ ktoe

๒. มติ ครม. กำหนดให้อาคารภาครัฐลดการใช้พลังงานลงร้อยละ ๑๐ เพื่อให้เกิดผลการอนุรักษ์พลังงานอย่างเป็นรูปธรรมและลดค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณูปโภค กระทรวงพลังงานอยู่ระหว่างดำเนินโครงการส่งเสริมอนุรักษ์พลังงานในอาคารภาครัฐ ซึ่งใช้งบประมาณกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ในการปรับปรุงอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานในอาคารภาครัฐ ซึ่งมีสภาพเก่าและล้าสมัย โดยที่หน่วยงานภาครัฐดังกล่าว มีงบประมาณไม่เพียงพอในการลงทุนที่จะปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง จึง

ทำให้สูญเสียค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณูปโภคที่ใช้เป็นค่าพลังงานในแต่ละปีเป็นจำนวนมาก โดยในการดำเนินการโครงการ อาคารภาครัฐประมาณ ๕๐๐ แห่ง จะมีการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ที่ใช้พลังงานใน ๒ มาตรการหลัก ได้แก่ มาตรการด้านหลอดไฟฟ้าประสิทธิภาพสูง และมาตรการด้านเครื่องปรับอากาศเบอร์ ๕ ซึ่งคาดว่าจะลดการใช้พลังงานไฟฟ้าได้ ๑๓๙.๔ ล้านหน่วย/ปี หรือเท่ากับ ๑๒ ktoe/ปี หรือคิดเป็นเงินประมาณ ๔๘๘ ล้านบาท/ปี คิดเป็นการลดปริมาณก๊าซ CO₂ ๘๒,๒๔๖ ตันต่อปี

(๒) ควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมการเปิดแปลงสัมปทานแปลงที่ ๒๑ ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนไม่ทราบหรือไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับผลดีหรือผลเสียของการเปิดแปลงสัมปทานของภาครัฐแต่อย่างใด และเห็นว่าการใช้ประโยชน์ของประเทศไทยในเขตพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย หรือไทย - กัมพูชา (Joint Development Area: JDA) ควรมีการเจรจาและหาข้อตกลงที่เป็นข้อยุติ โดยคำนึงถึงการจัดเก็บค่าภาคหลวงที่เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้เล็งเห็นความสำคัญของการเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจด้านพลังงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านปิโตรเลียมแก่ประชาชนทุกภาคส่วนให้มีความรู้และเกิดความเข้าใจ ตระหนักถึงคุณค่าของทรัพยากรธรรมชาติ ที่ใช้แล้วหมดไป รวมถึงผลประโยชน์ของประเทศที่ได้รับจากการประกอบกิจการปิโตรเลียมอย่างถูกต้อง

ในช่วงปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ได้ดำเนินโครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจด้านปิโตรเลียมหลายระดับ คือตั้งแต่ระดับเยาวชน ครู อาจารย์ และบุคคลทั่วไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้อมูลสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมทั้งในประเทศ รวมถึงพื้นที่พัฒนาร่วม เช่น ไทย-มาเลเซีย กฎหมาย รวมทั้งผลประโยชน์ที่ท้องถิ่นจะได้รับจากการประกอบกิจการด้านปิโตรเลียม และเป้าหมายที่สำคัญที่สุดคือการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมโครงการเพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงานโดยเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคม

สำหรับกลุ่มเป้าหมายที่ดำเนินการ ซึ่งได้แก่ ครู และสื่อมวลชน นับเป็นกลไกสำคัญในการเป็นเครือข่ายเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ ให้ลงไปสู่ประชาชนอย่างแท้จริง เพราะเป็นผู้ที่มีความรู้ ความสามารถที่จะย่อยข้อมูล และมีความสามารถที่จะสื่อสารไปยังกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ต่อไปได้ โดยในปี ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการจัดโครงการให้ความรู้สำหรับสื่อมวลชน จำนวน ๓ ครั้ง คือ จังหวัดนครราชสีมา อุตรธานี และสุรินทร์ และโครงการให้ความรู้สำหรับครูสอนวิทยาศาสตร์จำนวน ๔ ครั้ง ได้แก่จังหวัดบุรีรัมย์ สกลนคร ยโสธร และศรีสะเกษ

(๓) ควรผลักดันให้มีการดำเนินการจัดทำรถไฟขนส่ง รางคู่ และเพิ่มแนวท่อขนส่งตามแนวนโยบายของรัฐบาลให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประโยชน์ของผู้ประกอบการและความปลอดภัยของประชาชน เนื่องจากการวางท่อขนส่งน้ำมันจะก่อให้เกิดการประหยัดค่าใช้จ่ายและลดพลังงานในการขนส่งของผู้ประกอบการ รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในการขนส่ง ประกอบกับควรมีการตรวจสอบมาตรฐานของสถานีบริการน้ำมันและความปลอดภัยในการขนส่งน้ำมันให้เกิดความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ กรมธุรกิจพลังงานได้ดำเนินการศึกษาโครงการหาแนวทางการลงทุนเพื่อจัดสร้างท่อขนส่งน้ำมันจากภาคกลาง (สระบุรี) ไปยังภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ บัดนี้ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วและกรมธุรกิจพลังงานได้เชิญผู้ถือหุ้นและผู้บริหารบริษัทท่อส่งปิโตรเลียมไทย จำกัด (THAPPLINE) และผู้เกี่ยวข้องจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ (Task Force) เพื่อพิจารณาเปรียบเทียบรายละเอียดทางเลือกในการลงทุนรูปแบบต่างๆ และหาข้อสรุปร่วมกันต่อทางเลือกการลงทุนที่เหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วน ให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ เพื่อเสนอขอความเห็นชอบรูปแบบการลงทุนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานแล้วนำเสนอ กพข. ต่อไปภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๕

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

คณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ ๒๗ ธ.ค. ๕๔ ได้เห็นชอบแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๗๓) ซึ่งกำหนดเป้าหมายลดระดับการใช้พลังงานต่อผลผลิตลจร้อยละ ๒๕ ภายใน ๒๐ ปี หรือจะต้องการลดใช้พลังงานในปี ๒๕๗๓ ลง ๓๘,๒๐๐ พันตันเทียบเท่าน้ำมันดิบ (ktoe) โดยแบ่งเป็น ภาคขนส่ง ๑๕,๑๐๐ ktoe ภาคอุตสาหกรรม ๑๖,๑๐๐ ktoe ภาคอาคารธุรกิจ ๓,๖๐๐ ktoe และภาคบ้านอยู่อาศัย ๓,๔๐๐ ktoe สำหรับการดำเนินการจัดทำรถไฟขนส่งรางคู่ และเพิ่มแนวท่อขนส่ง ได้กำหนดไว้ในมาตรการสนับสนุนการเดินทางด้วยระบบขนส่งมวลชน (mass transit) และขนส่งสินค้าด้วยระบบ Logistics ที่มีประสิทธิภาพสูง ภายใต้แผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี อย่างไรก็ตาม ทั้ง ๒ โครงการ ถือเป็นโครงการก่อสร้างสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ซึ่งมีหน่วยงานรับผิดชอบอยู่แล้ว โดยรถไฟรางคู่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงคมนาคม ส่วนท่อขนส่งน้ำมันอยู่ในความรับผิดชอบของ ปตท. ทางกระทรวงพลังงานมีส่วนร่วมในการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานหลักดังกล่าว

(๔) ควรทบทวนและกำหนดมาตรการในการเปิดสถานีบริการแก๊สแอลพีจี รวมทั้งกำหนดมาตรฐานของสถานีบริการแก๊สแอลพีจี เนื่องจากปัจจุบันมีผู้ประกอบการสถานีบริการแก๊สแอลพีจีเป็นจำนวนมาก และควรมีมาตรการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานในเขตติดต่อกับ ประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อราคาพลังงานภายในประเทศแนวทางการป้องกันการลักลอบค้าพลังงานดังกล่าวควรกำหนดให้ราคาพลังงานมีความเหลื่อมล้ำกันในปริมาณที่น้อยซึ่งจะส่งผลให้มีผู้ลักลอบน้อยลง และการให้ความช่วยเหลือด้านพลังงานควรเป็นการช่วยเหลือเฉพาะกลุ่ม อาทิ กลุ่มผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มผู้ประกอบการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

จากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธ.ค. ๕๔ ทำให้ปัจจุบันราคาก๊าซ LPG ที่จำหน่ายมี ๓ ราคา (ภาคครัวเรือน ภาคขนส่ง ภาคอุตสาหกรรม) จึงทำให้เกิดปัญหาการลักลอบ ถิ่น และส่งออก ก่อปัญหาด้านความปลอดภัยของผู้บริโภค ดังนั้นแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวจะต้องมีการปรับราคา LPG ภาคครัวเรือนขนส่ง และอุตสาหกรรมให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และเป็นราคาเดียวกันในอนาคตโดยมีการอุดหนุนราคา LPG เฉพาะกลุ่มผู้มีรายได้น้อยเท่านั้น ซึ่งอาจรวมทั้ง กลุ่มผู้ประกอบการร้านค้าอาหารขนาดเล็ก หาบเร่ แผงลอย เพื่อมิให้มีการปรับขึ้นราคาอาหาร ซึ่งจะมีผลกระทบต่อผู้มีรายได้น้อย

ผลการดำเนินการ

ภาคครัวเรือน

- ๑) ลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยตรึงราคา LPG ภาคครัวเรือนไปจนถึงสิ้นปี ๕๕

๒) ในอนาคตทยอยปรับราคาให้สะท้อนต้นทุน เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่เป็นธรรมต่อผู้ใช้น้ำมันจากการ Cross Subsidy

๓) ช่วยเหลือกลุ่มครัวเรือน และกลุ่มร้านอาหารหาบเร่ แผงลอยขนาดเล็ก โดยการชดเชยส่วนต่างราคาที่ปรับขึ้นให้ใช้ราคาเดิม

ภาคอุตสาหกรรม

๑) ทยอยปรับขึ้นราคาขายปลีก LPG ภาคอุตสาหกรรม ให้เป็นไปตามต้นทุนโรงกลั่นน้ำมัน โดยกำหนดราคาขายปลีกไว้ที่ไม่เกิน ๓๐.๑๓ บาท/กก. ในราคาปัจจุบันอยู่ที่ ๓๐.๑๓ บาท/กก.

๒) ช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ไม่สามารถเปลี่ยนเชื้อเพลิงไปใช้อย่างอื่นได้ เช่น โรงงานเซรามิค โดยการใช้กองทุนอนุรักษ์ฯ ปรับเปลี่ยนเตาประสิทธิภาพสูง และโรงงานขนาดกลาง-เล็ก สามารถใช้ก๊าซหุงต้มได้เพิ่มจากเดิม ๑๐ ถึงเป็น ๒๐ ถึง

ภาคขนส่ง

๑) ทยอยปรับขึ้นราคาขายปลีก LPG ภาคขนส่ง ตั้งแต่ ม.ค.- เม.ย. ๕๕ จำนวน ๔ ครั้ง ครั้งละ ๐.๗๕ บาท/กก.

๒) ปรับราคาก๊าซ LPG ภาคขนส่ง ณ วันที่ ๑๖ ส.ค. ๕๕ อีก ๐.๒๕ บาท/กก. รวมปรับราคาเพิ่มขึ้น ๓.๒๕ บาท/กก. โดยราคาขายปลีกก๊าซ LPG ภาคขนส่ง อยู่ที่ระดับ ๒๑.๓๘ บาท/กก.

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ปตท.

ปัจจุบันโครงสร้างราคา LPG ของประเทศไทยใน ๓ ภาคเศรษฐกิจหลักยังคงมีความเหลื่อมล้ำกัน โดยราคาจำหน่าย LPG ในภาคครัวเรือนอยู่ในระดับต่ำที่สุดเมื่อเทียบกับราคาจำหน่ายในภาคขนส่ง และภาคอุตสาหกรรม และยังคงมีราคาถูกกว่าน้ำมันเชื้อเพลิงประเภทอื่นๆค่อนข้างมาก

การควบคุมหรือแบ่งแยกราคาจำหน่าย LPG ออกเป็น ๒-๓ ระดับ ส่งผลกระทบโดยตรงต่อกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ต้องแบกรับภาระสะสมจากการชดเชยส่วนต่างราคานำเข้ามาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ เป็นจำนวนเงินราว ๖๒,๐๐๐ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๕ คาดว่าจะมีการนำเข้า LPG ประมาณ ๑.๕ ล้านตัน และใช้เงินชดเชยประมาณ ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท และจะทำให้ยอดเงินชดเชยสะสมตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ อยู่ที่ประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งยังไม่รวมเงินชดเชยให้กับโรงกลั่นน้ำมันในช่วงปี ๒๕๕๔ อีกประมาณ ๑๐,๔๐๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๕ ประมาณ ๙,๕๖๒ ล้านบาท เมื่อรวมแล้ว จะส่งผลให้เงินชดเชยสะสมจากการนำเข้าและชดเชยหน้าโรงกลั่น ในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ มีมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ หากมีการปรับราคา LPG ให้สะท้อนต้นทุนที่เป็นจริง รัฐบาลสามารถนำเงินที่สูญเสียไปจากการชดเชยดังกล่าวไปลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานต่างๆในพื้นที่ที่ขาดแคลน เช่น ถนนหนทาง ไฟฟ้า โรงพยาบาล ฯลฯ รวมไปถึงการพัฒนาาระบบขนส่งมวลชนในประเทศให้มีประสิทธิภาพและครอบคลุมมากยิ่งขึ้นได้ เช่น ลงทุนสร้างรถไฟฟ้ารางคู่ความเร็วสูง เป็นต้น

การที่ราคาจำหน่าย LPG ของไทยอยู่ในระดับต่ำเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ก่อให้เกิดปัญหาการลักลอบส่งออก LPG ไปขายยังประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ลาว พม่า กัมพูชา เป็นจำนวนมาก โดยคาดว่าจะมีการลักลอบนำถึงก๊าซออกนอกประเทศไม่ต่ำกว่า ๓-๕ แสนโเบ ในปริมาณการลักลอบไม่ต่ำกว่า ๔,๐๐๐ ตันต่อปี

นอกจากนี้ การที่ราคา LPG ปรับตัวสูงขึ้นจะทำให้ประชาชนรู้สึกประหยัดและเห็นคุณค่าของพลังงานที่ใช้ ส่งผลให้ประเทศมีความสามารถในการเก็บรักษาแหล่งพลังงานไว้ใช้สำหรับลูกหลานในอนาคตได้นานยิ่งขึ้น และจะช่วยให้รัฐบาลสามารถดำเนินนโยบายสนับสนุนและพัฒนาพลังงานทดแทนได้ง่ายและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งนอกจากจะทำให้ประชาชนมีทางเลือกในการใช้พลังงานได้อย่างหลากหลายแล้ว ยังเป็นการช่วยลดปัญหาภาวะโลกร้อนได้ในอีกทางหนึ่งด้วย

(๕) ควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางดำเนินการเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งเกิดจากนโยบายของรัฐบาลเรื่องการคืนภาษีสำหรับผู้ซื้อรถยนต์คันแรกเป็นเหตุให้มีการซื้อรถยนต์เพิ่มมากขึ้น ซึ่งส่งผลต่อการใช้พลังงานเชื้อเพลิงและเกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการส่งเสริมให้ใช้ก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) มากขึ้น โดยหาแนวทางเพิ่มสถานีบริการก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) ให้เพียงพอต่อการให้บริการอย่างครอบคลุม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ปตท.

ณ วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีสถานี NGV จำนวนทั้งสิ้น ๔๘๐ สถานี กระจายอยู่ใน ๕๔ จังหวัด และครอบคลุมเส้นทางคมนาคมหลักทุกภูมิภาคของประเทศ ในอนาคต ปตท. มีแผนที่จะเปิดให้เอกชนหรือผู้ประกอบการที่สนใจ เข้ามาดำเนินธุรกิจ NGV แบบครบวงจร ตั้งแต่การลงทุนสถานีหลัก การขนส่ง และสถานีจำหน่าย โดย บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จะเป็นผู้จำหน่ายก๊าซให้จากแนวท่อ เพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านต้นทุนและการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมีบางพื้นที่ที่แนวท่อยังไปไม่ถึง จึงมีความจำเป็นต้องขนส่งก๊าซจากสถานีหลักไปยังสถานีลูกทางรถยนต์ซึ่งมีต้นทุนการขนส่งค่อนข้างสูงมาก เนื่องจากข้อจำกัดในการขนส่ง NGV ด้วยรถยนต์ขนส่งก๊าซ สามารถขนส่ง NGV ต่อเที่ยวได้น้อยเมื่อเทียบกับการขนส่งน้ำมัน ทำให้การตั้งสถานี NGV ในพื้นที่ที่ห่างไกลจากแนวท่อส่งก๊าซ หรือแหล่งก๊าซ มีต้นทุนการขนส่งที่สูง ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบราคาก๊าซ NGV กับราคาน้ำมันในพื้นที่นั้นๆแล้ว อาจไม่จูงใจในการปรับเปลี่ยนมาใช้ NGV เป็นเชื้อเพลิง ดังนั้นการขยายสถานี NGV ที่มีประสิทธิภาพควรขยายบนแนวท่อส่งก๊าซ หรือพื้นที่ใกล้เคียงแนวท่อส่งก๊าซเป็นหลัก

(๖) ควรหามาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบขนส่ง แก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลวไปจำหน่ายยังประเทศเพื่อนบ้าน เนื่องจากการที่รัฐบาลได้อุดหนุนโดยการพยุงราคาแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลว ทำให้ราคาจำหน่ายภายในประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสมและมีราคาถูกเมื่อเปรียบเทียบกับราคาจำหน่ายในประเทศเพื่อนบ้าน ส่งผลให้มีการลักลอบขนส่งแก๊สแอลพีจี (Liquefied Petroleum Gas: LPG) หรือก๊าซปิโตรเลียมเหลว โดยวิธีการต่าง ๆ

(๗) ควรหาแนวทางและประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับประโยชน์จากโครงการบัตรเครดิตพลังงาน ซึ่งเป็นโครงการสำหรับซื้อพลังงานในรูปของก๊าซธรรมชาติ (Natural Gas for Vehicles: NGV) โดยการใช้บัตรเครดิตสำหรับรถโดยสาร เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่สามารถลดภาระแก่ผู้ประกอบการและสามารถควบคุมการนำไปใช้ที่ไม่ถูกวัตถุประสงค์ได้ แต่ที่ผ่านมามีปริมาณผู้เข้าร่วมโครงการยังมีน้อย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานร่วมกับ ปตท. ได้ประชาสัมพันธ์ จัดอบรมและแจ้งให้ทราบก่อนล่วงหน้า ก่อนถึงกำหนดวันยกเลิกบัตรเติมก๊าซเป็นเวลาประมาณ ๓ เดือน โดยมีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบ

- เพิ่มช่องทางการรับสมัครบัตรเครดิตพลังงาน NGV โดยเพิ่มที่สถานี ปตท. สุขุมวิท ๖๒
- แจกใบปลิวเชิญชวนยังสถานีบริการและจุดจอดรถ TAXI กว่า ๑๐๐,๐๐๐ ใบ

- จัดทำป้ายประชาสัมพันธ์ติดตั้งยังสถานี NGV เพื่อให้ข้อมูลและรายละเอียดการใช้บัตร
เครดิตพลังงานใหม่

การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ปตท.

ปตท. ร่วมกับกระทรวงพลังงาน (ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ) ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์
เกี่ยวกับโครงการบัตรเครดิตพลังงานให้กับผู้ประกอบการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เข้าใจถึงวิธีการใช้ และสิทธิ
ประโยชน์ที่จะได้รับจากบัตรเครดิตพลังงาน โดยมีรายการการประชาสัมพันธ์ ดังต่อไปนี้

- จัดประชุมชี้แจง Update ข้อมูลบัตรเครดิตพลังงาน NGV ยกกำลังสอง และขั้นตอนการ
ใช้บัตรเครดิตพลังงานฯ ให้กับผู้บริหารสถานีบริการทุกแห่งในเขตกรุงเทพฯ นนทบุรี สมุทรปราการ และ
ปทุมธานี (จำนวน ๒๐๐ สถานี)

- อบรมให้ผู้บริหารสถานีบริการฯ ส่งการให้พนักงานหน้าลาน (เด็กปั้มฯ) แจกผู้ขับรถแท็กซี่
รถสามล้อ และรถตู้ร่วม ชมสมก. ใช้บัตรเติมก๊าซรับส่วนลดราคาก๊าซได้ถึงวันที่

๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ เท่านั้น และจะใช้บัตรเครดิตพลังงาน NGV รับส่วนลดราคาก๊าซและ
สิทธิประโยชน์ ได้ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป (สามารถขอทำบัตรได้ที่ เจเจมอลล์)

- ส่งจดหมายถึงผู้บริหารสถานีบริการ NGV ในเขตกรุงเทพฯและปริมณฑล เกี่ยวกับวิธีการ
ให้บริการบัตรเครดิตพลังงาน NGV

- โฆษณาประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ วิทยุ ทั้งหมด ๓๐ รายการ โดยเน้นการรณรงค์ทำบัตรเครดิต
พลังงาน NGV ที่ เจเจมอลล์ เพื่อรับส่วนลดราคาก๊าซและสิทธิประโยชน์ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
และการยกเลิกบัตรเติมก๊าซรับส่วนลดราคาของรถแท็กซี่ รถสามล้อ และรถตู้ร่วม ชมสมก. ในวันที่ ๑๔ ตุลาคม
๒๕๕๕

- การขยายเวลาการรับสมัครบัตรเครดิตพลังงาน NGV ที่ เจเจมอลล์ จากเดิมที่รับสมัคร
จนถึงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ขยายเพิ่มเวลาเป็น ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

- ให้ข้อมูลกับกระทรวงพลังงาน เพื่อให้ Agency ของกระทรวงฯช่วยประชาสัมพันธ์บัตร
เครดิตพลังงาน NGV

(๘) ควรส่งเสริมให้มีการปลูกจิตสำนึกสำหรับนักเรียนนักศึกษาเพื่อให้เข้าใจ
และรู้คุณค่าของพลังงานโดยการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ เนื่องจากพลังงานถือได้ว่าเป็นความ
จำเป็นต่อชีวิตประจำวัน และปัจจุบันการใช้พลังงานในรูปแบบต่าง ๆ มีมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ ตามที่ได้รับ
รายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

๑. การส่งเสริมการเรียนการสอนด้านพลังงานตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน

๑.๑ ในวันที่ ๗ ต.ค. ๒๕๕๓ ลงนามในบันทึกความร่วมมือ(MOU)เพิ่มเติม ระหว่าง
กระทรวงพลังงานและกระทรวงศึกษาธิการ

๑.๒ ปี ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดหลักสูตรแกนกลางวิชาพลังงานและแต่งตั้ง
คณะกรรมการกำหนดเนื้อหาวิชาพลังงานในหลักสูตรวิชาวิทยาศาสตร์ โดยกระทรวงพลังงาน

๑.๓ ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ คณะกรรมการกำหนดเนื้อหาฯได้รวบรวม ปรับปรุง เรียบเรียง
เนื้อหาสาระพลังงาน เป็นคู่มือ ๖ เล่ม ดังนี้

- สถานการณ์พลังงานและสิ่งแวดล้อม
- ทฤษฎีพลังงาน

- พลังงานทดแทน
- พลังงานไฟฟ้า
- เชื้อเพลิงเพื่อการคมนาคม
- การอนุรักษ์พลังงาน

ซึ่งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) ได้นำเนื้อหาสาระ พลังงานทั้ง ๖ เล่ม มาจัดทำหนังสือแบบเรียนวิชาเพิ่มเติมและคู่มือครูสำหรับการศึกษาระดับชั้นพื้นฐาน ดังนี้

- ๑) เชื้อเพลิงเพื่อการคมนาคม (มัธยมศึกษาตอนต้น)
- ๒) พลังงานทดแทนและการใช้ประโยชน์ (มัธยมศึกษาตอนต้น)

ในช่วงปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕ ได้จัดทำสื่อการสอน คู่มือการสอน และจัดอบรมครู วิทยาศาสตร์เรื่อง การใช้สื่อการสอนด้านพลังงาน ได้แก่

- จัดทำสื่อการสอนและคู่มือการสอนด้านพลังงานที่เหมาะสมต่อการเรียน การสอนด้านพลังงานในประเทศไทยทั้งหมด ๑๐ กิจกรรม โดยได้สื่อต้นแบบจากสถาบัน Need ประเทศ สหรัฐอเมริกา

- จัดอบรมครูวิทยาศาสตร์ทั่วประเทศและมอบชุดสื่อการสอนด้านพลังงานแก่ โรงเรียนนาร่อง ๕๐๐ โรงเรียน

- จัดอบรมครูวิทยาศาสตร์เรื่องสื่อการสอนด้านพลังงานจำนวน ๕ ครั้ง
- จัดประกวดสื่อการสอนวิชาพลังงานในกลุ่มครูสอนวิชาวิทยาศาสตร์ระดับ การศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๒ ครั้ง

ก.ค. ๒๕๕๔ กระทรวงพลังงานและกระทรวงศึกษาธิการ โดย สสวท. ได้กำหนดร่าง มาตรฐานตัวชี้วัด/มาตรฐานการเรียนรู้ (ฝ่ายละ ๑ ร่าง) สำหรับใช้ในการปรับหลักสูตรการสอนครั้งต่อไป เพื่อ เตรียมนำเสนอสองกระทรวงพิจารณา

ส.ค. ๒๕๕๔ ประชุมกำหนดหลักสูตรแกนกลางและตัวชี้วัด

พ.ย. ๒๕๕๔ จัดทำ(ร่าง)กรอบแนวทางการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการเรียนรู้ด้านพลังงาน ของประเทศไทย และจัดทำเว็บไซต์สื่อการเรียนการสอนด้านพลังงาน เพื่อสนับสนุนข้อมูลทางด้านพลังงาน ให้แก่ครู และบุคลากรทางการศึกษา

พ.ค. ๒๕๕๕ จัดทำกรอบแผนพัฒนาและส่งเสริมการสอนวิชาวิทยาศาสตร์พลังงานใน ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานของประเทศไทย

มิ.ย. ๒๕๕๕ จัดทำมาตรฐานการเรียนรู้และตัวชี้วัดเนื้อหาวิทยาศาสตร์พลังงานและจัดส่ง ไปยัง สสวท. เพื่อพิจารณาเข้าสู่หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน

ก.ค. ๒๕๕๕ จัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความรู้เชิงวิชาการด้านการส่งเสริมการสอนวิชา วิทยาศาสตร์พลังงานและประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวงพลังงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- ประชุมกับกระทรวงศึกษาธิการประเทศสิงคโปร์ เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้เชิง วิชาการด้านการส่งเสริมการสอนวิชาวิทยาศาสตร์พลังงาน

- ประชุมกับ ASEAN Centre for Energy (ACE) ณ ประเทศอินโดนีเซีย เพื่อ แลกเปลี่ยนความรู้เชิงวิชาการในการพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนวิชาพลังงาน พร้อมทั้ง พัฒนาคู่มือและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียน

ก.ค.-ส.ค. ๒๕๕๕ สํารวจและวิเคราะห์ผลของการให้การสนับสนุนสื่อการสอนแก่

โรงเรียนนำร่องที่เคยเข้าอบรมเรื่องการใช้สื่อการสอนด้านพลังงาน ปี ๒๕๕๔ ในรูปแบบการส่งแบบประเมินความพึงพอใจ จำนวน ๓๑๕ โรงเรียน และการเข้าไปพูดคุยสอบถาม เพื่อติดตามผลการนำสื่อการสอนด้านพลังงานไปขยายผลในโรงเรียน จำนวนทั้งสิ้น ๒๓ โรงเรียน ๖ จังหวัด ประกอบด้วย กรุงเทพฯ เชียงใหม่ ลำปาง นครราชสีมา นนทบุรี ปทุมธานี

ส.ค. ๒๕๕๕ ประชุมกำหนดหลักสูตรแกนกลางและตัวชี้วัดการเรียนการสอนด้านพลังงาน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียน

ส.ค.-ค.ค. ๒๕๕๕ จัดทำชุดสื่อการสอนด้านพลังงานพร้อมคู่มือการสอนจำนวน ๖ เรื่อง จำนวน ๒๐๐ ชุด นอกจากนี้ได้ออกแบบระบบการให้บริการข้อมูลพลังงานเพื่อการศึกษา และสนับสนุนการสอนด้านพลังงาน โดยจัดทำเป็นเว็บเพจ <http://www.thailandenergyeducation.com/energy๒/index.php> เพื่อให้ครูมีช่องทางเข้าถึงข้อมูลด้านพลังงานได้สะดวก ประกอบด้วย สื่อการสอนด้านพลังงาน กิจกรรมด้านพลังงาน รวมถึงระบบยืมคืนสื่อการสอนด้านพลังงาน

๒. การส่งเสริมการเรียนการสอนด้านพลังงานในการศึกษานอกระบบและอาชีวศึกษา

๒.๑ ในปี ๒๕๕๓ จัดประชุมคณะกรรมการกำหนดเนื้อหาวิชาพลังงาน และจัดส่งเนื้อหาวิชาไปยัง กศน. และ สอศ. เพื่อแยกย่อยบรรจุในบทเรียนแต่ละปี

๒.๒ ในปี ๒๕๕๕ ศึกษาและวิเคราะห์นโยบายพลังงาน นโยบายการศึกษา ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อนำมาจัดทำแผนส่งเสริมการเรียนการสอนวิชาพลังงานสำหรับการศึกษานอกระบบและอาชีวศึกษา ดังนี้

- จัดทำแผนพัฒนาและส่งเสริมการสอนวิชาวิทยาศาสตร์พลังงานในการศึกษานอกระบบและอาชีวศึกษาให้สอดคล้องกับนโยบายที่เกี่ยวข้องและเหมาะสมกับประเทศไทย

- ศึกษา วิเคราะห์ และปรับปรุงเนื้อหาวิชาวิทยาศาสตร์พลังงานให้สอดคล้องกับหลักสูตรแกนกลางของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งสถานการณ์พลังงานที่เปลี่ยนแปลง

- ออกแบบสื่อการสอนและกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ให้สอดคล้องกับเนื้อหาวิชาวิทยาศาสตร์พลังงาน

- ศึกษาและรวบรวมข้อมูลแหล่งเรียนรู้ด้านพลังงานสำหรับการศึกษานอกระบบและอาชีวศึกษาของประเทศไทยที่เหมาะสมสอดคล้องกับเนื้อหาความรู้ของผู้เรียน และนโยบายที่เกี่ยวข้อง

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

สนผ. พพ. ได้ดำเนินโครงการในลักษณะการเพิ่มความรู้ด้านการประหยัดพลังงานและการประหยัดไฟฟ้า และสร้างจิตสำนึกการประหยัดพลังงานในสถานศึกษาในการดำเนินการโครงการสร้างจิตสำนึกการใช้พลังงานสำหรับเยาวชนในสถานศึกษา โครงการค่ายเยาวชนรักษ์พลังงาน ที่ดำเนินการตามที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เช่น

ปี ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้ดำเนินการโครงการสร้างจิตสำนึกการใช้พลังงานสำหรับเยาวชนในสถานศึกษา โดยดำเนินการกับโรงเรียน ๑๐๐ โรงเรียน จากทุกภูมิภาค

ปี ๒๕๕๕ สนผ. พพ. ได้รับงบประมาณแผ่นดินให้ดำเนินการโครงการค่ายเยาวชนรักษ์พลังงาน เพื่อสร้างจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานกับสิ่งแวดล้อม และองค์ความรู้ด้านพลังงานทดแทน โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นนักเรียนระดับมัธยม ในเขตภาคกลางและภาคใต้ จำนวน ๕๐ โรงเรียน โรงเรียนละ ๔ คน รวมจำนวนนักเรียนเข้าร่วมโครงการ ๒๐๐ คน

รวมทั้ง สนผ. พพ. ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปี ๒๕๕๕ ในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการถ่ายทอด เผยแพร่และสาธิตอุปกรณ์อนุรักษ์พลังงานและ

พลังงานทดแทน เพื่อปรับปรุงและเพิ่มช่องทางในการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนผ่านศูนย์บริการวิชาการที่อยู่ในส่วนภูมิภาค โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือกลุ่มประชาชน นักเรียน นักศึกษา ผู้ประกอบการ ฯลฯ

สนพ. พพ. ได้รับการสนับสนุนให้ดำเนินโครงการเผยแพร่ถ่ายทอดการใช้พลังงานเพื่อสนับสนุนโครงการพระราชดำริตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง โครงการถ่ายทอดเผยแพร่และส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้กับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้กำลังพลในค่ายทหาร

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กระทรวงพลังงาน (พน.) ได้ทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ตั้งแต่ปี ๔๘ โดยมีวัตถุประสงค์หลัก เพื่อ

(๑) เสริมสร้างความเข้าใจและสร้างเสริมประสบการณ์ ปลุกฝังจิตสำนึกให้เยาวชนตระหนักถึงคุณค่าของทรัพยากรพลังงาน และปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมการใช้พลังงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาครู อาจารย์ในสถานศึกษาและบุคลากรทางการศึกษา โดยสนับสนุนให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาโทและปริญญาเอก ทุนการฝึกงานและทุนงานวิจัยด้านพลังงาน

(๓) ส่งเสริมการพัฒนาองค์ความรู้ด้านพลังงาน โดยการสร้างหลักสูตรกลาง หลักสูตรท้องถิ่น รวมทั้งเตรียมความพร้อมในการพัฒนาวิทยากรตัวคูณ เพื่อการแนะแนวการศึกษา และพัฒนาอาชีพในสาขาด้านพลังงานทั้งในและนอกระบบโรงเรียน รวมไปถึงประชาชนทั่วไปในชุมชนรอบๆ สถานศึกษา

(๔) จัดให้มีกิจกรรมประกวดโครงงานด้านพลังงานในทุกระดับการศึกษา และส่งเสริมเข้าสู่การแข่งขันในเวทีนานาชาติต่อไป

(๕) กระทรวงพลังงานและกระทรวงศึกษาธิการจะร่วมรณรงค์เผยแพร่ให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับกิจการพลังงานของประเทศแก่ประชาชนและชุมชนผ่านสื่อต่างๆ

ทั้งนี้ แผนการดำเนินงานภายใต้ MOU ประกอบด้วย การพัฒนาสื่อการเรียนการสอน การพัฒนาศักยภาพครู/อาจารย์/ผู้บริหาร การพัฒนากระบวนการเรียน และการจัดกิจกรรมเสริมการเรียนรู้ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานภายใต้กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดย สนพ. ได้ดำเนินโครงการในส่วนการพัฒนาสื่อการเรียนการสอน การพัฒนาศักยภาพครู/อาจารย์/ผู้บริหาร และการพัฒนากระบวนการเรียน เช่น โครงการรุ่งอรุณ โครงการพัฒนาหลักสูตรสื่อการเรียนการสอนด้านพลังงาน โครงการอบรมบุคลากรในเรื่องการบูรณาการเรียนการสอนด้านพลังงาน เป็นต้น ในขณะที่ สป.พน. ดำเนินกิจกรรมส่วนใหญ่เพื่อเสริมการเรียนรู้ เช่น การประกวดโครงงานพลังงานระดับมัธยมศึกษา ค่ายเยาวชนต้นกล้าพลังงาน เป็นต้น

(๙) ควรกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการส่งเสริมการผลิตพืชพลังงานทดแทนสำหรับผลิตเอทานอล (Ethanol) หรือเอทิลแอลกอฮอล์ (Ethyl Alcohol) ซึ่งนำไปผลิตเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์ (Gasohol) โดยการสร้างความมั่นใจและให้หลักประกันแก่ผู้ผลิตที่ชัดเจนว่ามีเป้าหมายในการผลิตมากน้อยเพียงใด เนื่องจากปัจจุบันราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาปรับตัวสูงขึ้นซึ่งส่งผลให้ต้นทุนการผลิตน้ำมันแก๊สโซฮอล์ (Gasohol) ในปัจจุบันมีความคุ้มค่าน้อยกว่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กระทรวงพลังงาน มีแผนพัฒนาพลังงานทดแทน (AEDP) ๑๐ ปี (๒๕๕๕-๒๕๖๔) ในการเพิ่มสัดส่วนการใช้พลังงานทดแทนร้อยละ ๒๕ โดยเป้าหมายการใช้เอทานอลคาดว่าจะมีความต้องการใช้เอทานอล

จำนวน ๙ ล้านลิตรต่อวัน ในปี ๒๕๖๔ และได้มีการกำหนดแผนยุทธศาสตร์กระทรวงพลังงาน (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ในการสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและการพัฒนาการใช้พลังงานทดแทนในประเทศ รวมถึงการเป็นศูนย์การค้าพลังงานทดแทนในภูมิภาคอาเซียน

(๑๐) รัฐบาลโดยกระทรวงพลังงานควรเสนอกรอบความร่วมมือในเรื่องความมั่นคงด้านพลังงาน ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งความร่วมมือในการสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในภูมิภาคอาเซียนที่อาจเจรจาและร่วมกันก่อสร้างในประเทศใดประเทศหนึ่ง และจัดสรรพลังงานดังกล่าวไปยังประเทศสมาชิก โดยแต่ละประเทศให้การสนับสนุนด้านบุคลากรและงบประมาณในการดำเนินการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กระทรวงพลังงาน (พ.น.) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ตระหนักในเรื่องความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศไทยมาโดยตลอด และได้มีการดำเนินการด้านต่างๆ รวมทั้งมีความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน เพื่อให้มีการพัฒนาแหล่งพลังงานและใช้แหล่งพลังงานในภูมิภาคให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกัน โดยกรอบความร่วมมือต่างๆ ที่ดำเนินการ มีดังนี้

ความร่วมมือในกลุ่มประเทศอาเซียน

- ๑) Head of ASEAN Power Utilities/Authorities (HAPUA) ประกอบด้วย ๑๐ ประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) โดยมีวัตถุประสงค์หลักในการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าในภูมิภาค เพื่อใช้ทรัพยากรต่างๆ ร่วมกันให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ได้จัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาการเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิกครั้งที่ ๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว คือ ASEAN Interconnection Master Plan Study (AIMS-II) และจะนำแผนแม่บทดังกล่าวไปดำเนินการต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ยังมีการจัดทำกิจกรรมอื่นๆ เพื่อให้เกิดความพร้อมในการเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าซึ่งกิจกรรมในส่วนนี้คาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณปี ค.ศ. ๒๐๑๕
- ๒) ระบบโครงข่ายไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) / ASEAN Transmission System Interconnection เพื่อให้มีการพัฒนาแหล่งพลังงานและใช้แหล่งพลังงานในภูมิภาคให้เกิดประโยชน์สูงสุดร่วมกัน ด้วยการสร้างระบบส่งไฟฟ้าที่เชื่อมโยงกันทั่วทั้งภูมิภาคอาเซียน
- ๓) กรอบข้อตกลงความเข้าใจ (MOU) ในการซื้อขายไฟฟ้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มแหล่งพลังงานให้กับประเทศไทย โดยประเทศไทยมีความร่วมมือด้านการพัฒนาพลังงานไฟฟ้าในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อขายไฟฟ้าให้ไทย โดยมีการลงนามใน MOU กับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

คู่ลงนาม	กำลังผลิต (เมกะวัตต์)
ไทย - ลาว	๗,๐๐๐
ไทย - พม่า	๑,๕๐๐
ไทย - จีน	๓,๐๐๐
ไทย - กัมพูชา	ไม่ได้ระบุปริมาณซื้อขาย

การเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าที่สำคัญกับประเทศเพื่อนบ้านในปัจจุบัน

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว : การซื้อขายระหว่าง กฟผ. กับรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาว มีทั้งหมด ๕ โครงการ กำลังผลิตประมาณ ๔๐๖ เมกะวัตต์ โดยเป็นโครงการที่สร้างขึ้นเพื่อใช้ภายใน สปป. ลาว เป็นหลัก โดยส่วนที่เหลือจากความต้องการใช้ภายใน สปป. ลาว นั้น พพล. จะขายให้ไทย และจะซื้อไฟฟ้าจาก ไทย เมื่อมีกำลังผลิตภายในประเทศไม่เพียงพอ

การรับซื้อไฟฟ้าจากภาคเอกชน

- โครงการที่มีการซื้อขายแล้ว ๒,๑๑๑ เมกะวัตต์
- โครงการที่มีการลงนามสัญญาซื้อขายไฟฟ้า PPA แล้ว ๒,๖๙๓ เมกะวัตต์
- โครงการที่ลงนาม MOU แล้ว ๖๒๓ เมกะวัตต์

มาเลเซีย : แลกเปลี่ยนไฟฟ้า ๓๐๐ เมกะวัตต์

กัมพูชา : ขายไฟฟ้า ๕๐ เมกะวัตต์

๑. Greater Mekong Sub-Region (GMS) ประเทศสมาชิก ได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม ไทย และจีน ในกลุ่ม GMS มีความร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด มีการพัฒนาบุคลากรร่วมกัน รวมถึงการดำเนินงานในประเทศต่างๆ และการซื้อขายไฟฟ้าแบบ Bilateral อยู่แล้ว ทั้งนี้ยังมีทรัพยากรน้ำและถ่านหินปริมาณมากซึ่งสามารถพัฒนาเป็นพลังงานไฟฟ้าได้ ประกอบกับสภาพทางภูมิศาสตร์ที่อยู่บนแผ่นดินเดียวกัน ไม่เป็นเกาะ ทำให้การเชื่อมโยงระบบไฟฟ้าสามารถทำได้ง่าย ทั้งนี้กลุ่มประเทศ GMS ยังมีแผนที่จะร่วมกันพัฒนาระบบไฟฟ้าและศูนย์ควบคุมการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิก (Regional Power Trade Control Center: RPTCC)

๒. คณะทำงานระดับภูมิภาคซอร์ริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง (Lower Mekong Initiative: LMI) โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เป็นต้นเรื่องและเป็นคณะทำงานฯ และขอความร่วมมือจาก พน.และ กฟผ. โดยมีประเทศสมาชิก ได้แก่ กัมพูชา ลาว พม่า เวียดนาม และไทย โดยความช่วยเหลือและความร่วมมือของสหรัฐอเมริกา (๕+๑) ซึ่งในกรอบความร่วมมือ LMI นี้ เน้นความร่วมมือด้าน สาขาความมั่นคงด้านพลังงาน โดยมีเรื่องการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ และการให้ความช่วยเหลือทั้งทางด้านการเงินและ Nuclear Technology Transfer จากสหรัฐอเมริกาให้กับประเทศสมาชิกด้วย

(๑๑) ควรแสดงให้ประชาชนรับทราบข้อมูลอย่างเปิดเผยเกี่ยวกับการขุดเจาะหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการขุดเจาะหลุมน้ำมันบริเวณอ่าวไทยซึ่งมีประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าหลุม และมีแนวโน้มการขุดเจาะเพิ่มขึ้น โดยการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งเป็นกระบวนการทำงานเกี่ยวกับข้อมูลในเชิงพื้นที่ที่ใช้กำหนดข้อมูลที่มีความสัมพันธ์กับตำแหน่งมาใช้ในพื้นที่แทนขุดเจาะน้ำมันหรือพื้นที่สำรวจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับกิจการการสำรวจและผลิตปิโตรเลียม การจัดเก็บรายได้ค่าภาคหลวง เป็นรายเดือนผ่านทางเว็บไซต์กรม (www.dmf.go.th) ให้แก่ผู้สนใจและประชาชนทั่วไปรับทราบ นอกจากนี้ก่อนการดำเนินการเกี่ยวกับการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่ทางกรมฯ ก็ได้มีการประสานงานกับหัวหน้าส่วนหรือหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด พลังงานจังหวัด องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เป็นต้น เพื่อขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์ และจัดประชุม

ชี้แจงทำความเข้าใจให้ประชาชนในท้องที่ทราบถึงกิจกรรมการสำรวจที่จะเกิดขึ้น พร้อมทั้งรายงานความคืบหน้าและผลการดำเนินงานเป็นระยะๆ

สำหรับการนำระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์มาใช้ในการแสดงตำแหน่งหลุมเจาะนั้น กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติอยู่ระหว่างการดำเนินการ โดยปัจจุบันมีการนำระบบดังกล่าวมาแสดงแปลงสัมปทานพื้นที่ผลิตปิโตรเลียม ทั้งบนบกและในทะเล รวมทั้งแสดงตำแหน่งหลุมเจาะ (บางส่วน) ในบริเวณภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๑๒) กระทรวงพลังงานและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรมีแนวทางเสนอการจัดเก็บภาษีน้ำมันให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากในปัจจุบันราคาน้ำมันดีเซลมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านราคาในอนาคตต่อไป
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) มีการจัดทำฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ทราบสถานะการเงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถนำไปเป็นข้อมูลประกอบในการจัดเก็บภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงในแต่ละประเภทได้

(๑๓) ควรพิจารณาทดลองส่งเสริมโครงการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์ โดยจัดทำเป็นโครงการนำร่องจนกว่าจะเห็นว่ามีความคุ้มค่าแล้วจึงให้การส่งเสริมอย่างเป็นทางการ เพราะถึงแม้ว่าปัจจุบันการส่งเสริมพลังงานทดแทนจากพลังงานแสงอาทิตย์จะเพิ่มขึ้นเป็น ๒,๐๐๐ เมกกะวัตต์ และพลังงานแสงอาทิตย์จะเป็นพลังงานสะอาดแต่ก็ถือว่าเป็นพลังงานที่ไม่มีเสถียรภาพ เนื่องจากการผลิตต้องรอปัจจัยภายนอก ได้แก่ ปัจจัยด้านธรรมชาติ และการลงทุนมีความสิ้นเปลือง ประกอบกับปัจจุบันเทคโนโลยีมีความก้าวหน้ามาก ซึ่งสามารถนำมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๑) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีแนวคิดการดำเนินโครงการนำร่องการติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์บนหลังคา (Solar PV Rooftop) เพื่อชุมชนมีไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ รวม ๑,๐๐๐ MW ภายใน ๑๐ ปี ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก

๒) มีกลไกส่งเสริมการใช้ผลิตภัณฑ์ที่ผลิตภายในประเทศ/กำหนดมาตรฐานเทคโนโลยีพลังงานแสงอาทิตย์ เช่น การขึ้นทะเบียนผู้ติดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์

(๑๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรมีมาตรการประหยัดพลังงานที่เป็นรูปธรรมและได้ผลลัพธ์ที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง เพราะปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ไม่ทราบและไม่มีความเข้าใจถึงมาตรการประหยัดพลังงานของกระทรวงพลังงานจึงควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการประหยัดพลังงานมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการประหยัดพลังงานไฟฟ้า เช่น การให้ความรู้เกี่ยวกับการประหยัดพลังงานโดยเฉพาะเครื่องใช้ไฟฟ้าควรสนับสนุนการวิจัยอุปกรณ์ไฟฟ้าให้เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เนื่องจากอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนใหญ่ได้รับการออกแบบจากต่างประเทศไม่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและทำให้สิ้นเปลืองพลังงาน การกระตุ้นให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ในสำนักงานเป็นอุปกรณ์ประเภท

ประหยัดพลังงานโดยอาจนำมามาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเป็นแรงจูงใจ และควรพัฒนาการใช้พลังงานทดแทนให้เทียบเท่ากับประเทศในกลุ่มยุโรปเพราะประเทศในกลุ่มยุโรปส่วนใหญ่ใช้พลังงานทดแทน เช่น พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์เป็นแหล่งพลังงานหลักของประเทศ อย่างไรก็ตามการใช้พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมเป็นพลังงานทดแทนควรต้องมีความระมัดระวังและควบคุมการใช้พลังงานดังกล่าว โดยจัดให้มีพลังงานสำรองไว้ในกรณีที่พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมไม่สามารถใช้ได้ ซึ่งอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านงบประมาณและการลงทุน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

ที่ผ่านมากรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้กระทรวงพลังงาน ซึ่งมีภารกิจหลักในการส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์พลังงานและการประหยัดพลังงานในกลุ่มเป้าหมายหลักที่เป็นภาคอุตสาหกรรมและภาคธุรกิจ มีการดำเนินโครงการและกิจกรรมต่างๆ ที่จะกระตุ้นและส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์พลังงานและการประหยัดพลังงานในกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง มาตรการและโครงการที่สำคัญ อาทิ โครงการกำกับดูแลการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมตาม พรบ. ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งได้ดำเนินการกำกับดูแลโรงงานและอาคารจำนวนรวมกันกว่า ๕๐๐๐ ราย ให้ต้องมีระบบการจัดการพลังงานที่มีประสิทธิภาพ และต้องมีการจัดทำเป้าหมายและแผนการอนุรักษ์พลังงานที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรมในสถานประกอบการของตนเอง นอกจากนี้ มาตรการในด้านการให้ความรู้ความเข้าใจในการอนุรักษ์พลังงาน ก็ได้มีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดหลักสูตรฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบด้านพลังงานของโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม รวมทั้งการจัดฝึกอบรมให้กับผู้ที่สนใจทั่วไปในหลักสูตรด้านการอนุรักษ์พลังงานในระบบต่างๆ ของโรงงานและอาคาร ทั้งในรูปแบบของภาคทฤษฎีและการฝึกปฏิบัติ รวมไปถึงการทำโครงการสาธิตการใช้งานเทคโนโลยีประหยัดพลังงาน อบรมให้ความรู้ในและเผยแพร่ในการนำเทคโนโลยีดังกล่าวไปขยายผลการใช้งานให้แพร่หลาย และมีการจัดประกวด Thailand Energy Award ซึ่งเป็นการประกวดผลงานดีเด่นด้านพลังงาน จัดเป็นประจำทุกปี ต่อเนื่องกันมาเป็นที่ ๑๓ โดยผู้มีให้ความสนใจส่งผลงานเข้าประกวดกว่า ๑,๐๐๐ โครงการ

สำหรับประชาชนส่วนใหญ่ไม่ทราบและไม่มีความเข้าใจถึงมาตรการประหยัดพลังงานของกระทรวงพลังงาน นั้น กระทรวงพลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ได้ดำเนินมาตรการเพื่อส่งเสริมการประหยัดพลังงานของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยพยายามมุ่งเน้นการให้ความรู้และการสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนในการอนุรักษ์พลังงาน และใช้สื่อประชาสัมพันธ์รูปแบบต่างๆ เพื่อให้เข้าถึงประชาชนในแต่ละกลุ่มเป้าหมายให้มากที่สุด โดยเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นี้ กระทรวงพลังงานได้รับอนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อดำเนินกิจกรรมการประชาสัมพันธ์ด้านการอนุรักษ์พลังงานอย่างจริงจังและครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายต่างๆ และคาดว่าจากผลการดำเนินการดังกล่าว จะช่วยให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจและมีความตระหนักในเรื่องการอนุรักษ์พลังงาน และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น วิธีการเลือกซื้ออุปกรณ์เครื่องใช้ที่ประหยัดพลังงาน, วิธีการใช้ไฟฟ้าอย่างประหยัด เป็นต้น และในระยะต่อไป กระทรวงพลังงานจะมุ่งเน้นให้กิจกรรมอนุรักษ์พลังงานมีความต่อเนื่องและยั่งยืน สอดคล้องตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปีของกระทรวงพลังงาน

ในส่วนการสนับสนุนการวิจัยอุปกรณ์ไฟฟ้าที่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศไทย เนื่องจากอุปกรณ์ไฟฟ้าส่วนใหญ่ได้รับการออกแบบจากต่างประเทศไม่เหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศของประเทศ

ไทยและทำให้สิ้นเปลืองพลังงาน ในปัจจุบันผู้ประกอบการที่ผลิตอุปกรณ์ไฟฟ้าได้มีการพัฒนาปรับปรุงผลิตภัณฑ์อยู่ตลอดเวลา ซึ่งเป็นการแข่งขันในด้านการตลาดระหว่างผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ แต่ในขณะเดียวกันหน่วยงานภาครัฐก็ได้มีการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ที่จำหน่ายในท้องตลาดด้วย เช่น มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.) กระทรวงอุตสาหกรรม และในส่วนของกระทรวงพลังงานก็ได้มีการกำหนดมาตรฐานด้านประสิทธิภาพพลังงานของอุปกรณ์ไฟฟ้า โดยในการทดสอบผลิตภัณฑ์ตามมาตรฐานนั้น หน่วยงานผู้รับผิดชอบได้มีการกำหนดมาตรฐานและวิธีการทดสอบผลิตภัณฑ์ โดยได้กำหนดสภาวะในการทดสอบที่มีความเหมาะสมกับการใช้งานในประเทศไทยด้วย ยกตัวอย่างเช่น ในปี ๒๕๕๔ กระทรวงพลังงาน ได้มีการศึกษาเกณฑ์การทดสอบเครื่องปรับอากาศ โดยอ้างอิงสภาวะภูมิอากาศตามฤดูกาลของประเทศไทยซึ่งจะทำให้เครื่องปรับอากาศที่ผ่านมาตรฐานการทดสอบ มีการใช้พลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับการใช้งานในสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยด้วย เป็นต้น

สำหรับการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ในสำนักงานเป็นอุปกรณ์ประหยัดพลังงานโดยอาจนำมาตรการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีเป็นแรงจูงใจ กระทรวงพลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน(พพ.) ได้มีการส่งเสริมผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการดำเนินมาตรการอนุรักษ์พลังงานอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการใช้ อุปกรณ์ประหยัดพลังงานต่างๆ โดยส่งเสริมให้มีการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์เป็นอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน เช่น หลอดไฟแสงสว่างประสิทธิภาพสูง เป็นต้น ซึ่งในปัจจุบันมีการสนับสนุน ๓ รูปแบบ ดังนี้

(๑) การสนับสนุนเงินลงทุนในการปรับเปลี่ยนมาใช้อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง โดยให้เงินสนับสนุนประมาณร้อยละ ๒๐ ของราคาอุปกรณ์รวมค่าติดตั้ง

(๒) เงินหมุนเวียนในการสนับสนุนการปรับเปลี่ยนอุปกรณ์ในรูปแบบบริษัทจัดการพลังงาน หรือ Energy Service Company; ESCO (โครงการ ESCO Revolving Fund) โดยผู้ประกอบการสามารถขอรับการสนับสนุนโดยขอใช้เงินหมุนเวียนนี้ในการลงทุนปรับเปลี่ยนอุปกรณ์และทยอยผ่อนชำระคืนกองทุนตามระยะเวลาที่กำหนดต่อไป

(๓) มาตรการสิทธิประโยชน์ทางภาษี โดยสถานประกอบการสามารถนำรายการค่าใช้จ่ายจากการซื้ออุปกรณ์ประหยัดพลังงานที่กระทรวงพลังงานรับรอง มาคำนวณเป็นค่าใช้จ่ายในการเสียภาษีเงินได้เพิ่มได้อีก ๒๕ % ของราคาอุปกรณ์

ทั้งนี้ จากมาตรการสนับสนุนดังกล่าว ช่วยให้สถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถใช้พลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงานลงได้อีกด้วย

ในเรื่องการพัฒนาการใช้พลังงานทดแทน โดยจัดให้มีพลังงานสำรองไว้ในกรณีที่พลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลมไม่สามารถใช้ได้ ซึ่งอาจทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในด้านงบประมาณและการลงทุนนั้น ผลผลิตทางการเกษตรซึ่งล้วนสามารถอำนวยให้เกิดเป็นวัตถุดิบนำมาผลิตพลังงาน ทั้งชีวมวล ก๊าซชีวภาพ รวมไปถึงไบโอดีเซลและเอทานอล อีกทั้งภายหลังการแปรรูปจากอุตสาหกรรมอาหาร วัสดุเหลือทิ้งยังสามารถก่อให้เกิดเป็นพลังงานจากขยะอีกด้วย นอกจากนี้ประเทศไทยยังมีศักยภาพด้านพลังงานธรรมชาติ เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ที่มีความเข้มรังสีแสงอาทิตย์ เฉลี่ยประมาณ ๑๘.๒ MJ/m²/day และบางแห่งของประเทศมีศักยภาพพลังงานลมดี จึงทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพด้านพลังงานทดแทนอยู่ในระดับดี และมีโอกาสที่จะส่งเสริมพลังงานทดแทนให้กลายเป็นพลังงานมีส่วนสร้างความมั่นคงด้านพลังงานของประเทศได้

ดังนั้น รัฐบาลจึงมอบหมายให้กระทรวงพลังงานจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก๒๕% ใน ๑๐ ปี(พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดกรอบและทิศทางการพัฒนาพลังงาน

ทดแทนของประเทศ โดย ณ ปัจจุบัน ประเทศไทยได้มีการใช้พลังงานทดแทนแล้วประมาณเกือบ ๑๐% ผ่านปัจจัยที่จะนำไปสู่ความสำเร็จ ดังนี้

- มาตรการส่งเสริมสำหรับชุมชน
- นโยบายและมาตรการสนับสนุนการพัฒนาพลังงานทดแทนหลายรายการ
- มาตรการเพื่อจูงใจให้เอกชนลงทุนในการพัฒนาพลังงานทดแทน
- จัดทำโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของพลังงานทดแทน
- ปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ(หรือกฎหมาย)ที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทน
- ส่งเสริมงานวิจัยพัฒนาและกำหนดมาตรฐานเทคโนโลยีพลังงานทดแทน

สำหรับในส่วนของการจัดหาพลังงานสำรองเพื่อรองรับสถานการณ์ที่พลังงานทดแทนที่มีอยู่ไม่สามารถผลิตพลังงานได้ เช่น แสงอาทิตย์ หรือ ลม นั้น กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้มีแนวคิดที่จะดำเนินการพัฒนาโครงการพลังงานทดแทนในรูปแบบ Hybrid ซึ่งจะเป็นการผสมผสานการผลิตพลังงานทดแทนจากพลังงานทดแทนหลายประเภท เช่น Hybrid ระหว่างพลังงานแสงอาทิตย์ กับ พลังงานลม เป็นต้น นอกจากนี้ยังทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการพัฒนาระบบ Energy Storage ของพลังงานทดแทน รวมทั้งการปรับปรุงโครงสร้างระบบสายส่งไฟฟ้า เช่น ระบบ smart grid อีกด้วย

สำหรับพลังงานแสงอาทิตย์นั้น สามารถผลิตไฟฟ้าเข้าระบบในช่วงชั่วโมงที่มีความต้องการใช้ไฟฟ้าสูงสุด (ประมาณ ๑๔.๐๐-๑๕.๐๐ น.) ในแต่ละวันของประเทศได้เป็นอย่างดี เพราะในช่วงดังกล่าวเป็นช่วงที่สามารถผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะการผลิตไฟฟ้าประเภท roof top เพื่อใช้งานในเคหะสถาน ซึ่งกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานก็มีแนวคิดที่จะดำเนินการโครงการนำร่องฯ ดังที่กล่าวไปแล้วในข้างต้น (ข้อ ๑๓)

พลังงานแสงอาทิตย์อาจมีข้อจำกัดในเรื่องการใช้งานอยู่บ้างในกรณีที่เป็นหน้าฝน แดดน้อยหรือแผงมีฝุ่นเกาะมีความสกปรกสูง ก็อาจจะทำให้ประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าลดลงไปบ้าง ดังนั้น การใช้พลังงานแสงอาทิตย์เพื่อผลิตไฟฟ้าโดยร่วมกับพลังงานอื่น ในรูปแบบของ โครงข่ายไฟฟ้าอัจฉริยะ หรือ Smart Grid ซึ่งเป็นโครงข่ายไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และสื่อสารมาบริหารจัดการ ควบคุมการผลิต ส่ง และจ่ายพลังงานไฟฟ้า สามารถรองรับการเชื่อมต่อระบบไฟฟ้าจากแหล่งพลังงานทางเลือกที่สะอาดที่ กระจายอยู่ทั่วไป (Distributed Energy Resource : DER) และระบบบริหารการใช้สินทรัพย์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งให้บริการกับผู้เชื่อมต่อกับโครงข่ายผ่านมิเตอร์อัจฉริยะได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความมั่นคง ปลอดภัย เชื่อถือได้ มีคุณภาพไฟฟ้าได้มาตรฐานสากล ซึ่งระบบโครงข่ายอัจฉริยะนี้ก็เป็นอีกมาตรการหนึ่งที่กำลังดำเนินการอยู่โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)

สำหรับในส่วนของการพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานโดยสำนักพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ได้ดำเนินงานด้านการวิจัยและการพัฒนาด้านพลังงานแสงอาทิตย์ทั้งในรูปแบบของโครงการวิจัยและโครงการส่งเสริมต่าง ๆ ในด้านไฟฟ้าและความร้อน เพื่อให้ประเทศไทยมีการใช้งานพลังงานทดแทน โดยเฉพาะพลังงานแสงอาทิตย์มากขึ้น อาทิ โครงการส่งเสริมการลงทุนติดตั้งการใช้น้ำร้อนพลังงานแสงอาทิตย์ และอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์ , โครงการแผนที่ศักยภาพแสงอาทิตย์ของประเทศไทย เพื่อให้ผู้ที่สนใจติดตั้ง solar farm สามารถประเมินพื้นที่ลงทุนติดตั้งในเบื้องต้นได้, คู่มือการพัฒนาและการลงทุนผลิตพลังงานแสงอาทิตย์ เป็นต้น

การไฟฟ้าฝ่ายผลิต

พ.น. ได้มีแผนส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้า (AEDP ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖) ซึ่งได้กำหนดให้มีการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าเพิ่มมากขึ้นจากแผนฯ ครั้งก่อนประมาณ ๒ เท่า

(เป็นประมาณ ๙,๒๐๐ เมกะวัตต์) ในปี ๒๐๒๑ โดย พน. และ กฟผ. ได้นำข้อมูลแผนฯ AEDP นี้ มาพิจารณาใช้ในการปรับปรุงแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ ในการพิจารณาการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนนั้น ได้คำนึงถึงศักยภาพของพลังงานหมุนเวียนแต่ละชนิด ในปริมาณที่เหมาะสม

สำหรับในระยะยาวที่มีการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนในการผลิตไฟฟ้าเพิ่มมากขึ้นนั้น ผู้ดูแลระบบไฟฟ้าจะมีการศึกษาเพิ่มเติมถึงระดับกำลังผลิตไฟฟ้าสำรองที่เหมาะสม เพื่อรองรับความไม่แน่นอนของการผลิตไฟฟ้าโดยเฉพาะจากพลังงานแสงอาทิตย์และพลังงานลม (ซึ่งเป็นธรรมชาติของการผลิตไฟฟ้าด้วยเทคโนโลยีประเภทนั้น) เพื่อไม่ให้เป็นการลงทุนซ้ำซ้อน หรือเพื่อไม่ให้เป็นการลงทุนที่มากเกินไป

กฟผ. มีการพัฒนาพลังงานหมุนเวียนเพื่อการผลิตไฟฟ้าในเชิงวิจัยในรูปแบบต่าง ๆ เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม เพื่อเป็นตัวอย่างการดำเนินการ และเพื่อส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียนในภาคพลังงานให้มีประสิทธิภาพ

(๑๕) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรดำเนินมาตรการประหยัดพลังงานอย่างเป็นรูปธรรมและแพร่หลายในวงกว้าง และควรกำหนดนโยบายสร้างแหล่งพลังงานสำรองเพื่อทดแทนการเสียดุลการค้าด้านพลังงาน โดยมุ่งเน้นสนับสนุนการปลูกพืชพลังงานที่มีศักยภาพสูง แม้จะมีต้นทุนสูงแต่ผลประโยชน์ที่ได้รับคุ้มค่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานมีนโยบายส่งเสริมการผลิตพลังงานในระดับชุมชน โดยเปิดโอกาสให้ชุมชนมีส่วนร่วมในโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลชุมชนโดยเฉพาะการบริหารจัดการเชื้อเพลิง ผ่านการส่งเสริมสนับสนุนการปลูกพืชโตเร็ว เช่น ปลูกต้นยูคาลิปตัส หญ้าโตเร็ว พืชตระกูลไม้ซึ่งเป็นพืชที่มีศักยภาพสูง เพื่อขายเป็นเชื้อเพลิงให้กับโรงไฟฟ้าผ่านการรับประกันราคาขั้นต่ำ ช่วยสร้างรายได้ให้กับชุมชน

(๑๖) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานควรเพิ่มความรู้ด้านการประหยัดพลังงานและการประหยัดไฟฟ้า และสร้างจิตสำนึกการประหยัดพลังงานในหลักสูตรการศึกษา เช่น การเพิ่มโปรแกรมเรียนรู้ด้านการประหยัดพลังงานในคอมพิวเตอร์แท็บเล็ต (Tablet) ที่กระทรวงศึกษาธิการแจกให้แก่เด็กนักเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ เนื่องจากที่ผ่านมาการรณรงค์ด้านการประหยัดพลังงานไม่ได้กระทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ประกอบกับรัฐบาลใช้นโยบายให้ความช่วยเหลือด้านพลังงานไฟฟ้าแก่ประชาชน ทำให้ประชาชนไม่ให้ความสำคัญกับการประหยัดพลังงานเท่าที่ควร และควรใช้ตัวเซ็นเซอร์เป็นตัวเปิด - ปิดไฟฟ้าบริเวณสถานที่สาธารณะจะทำให้สามารถประหยัดพลังงานไฟฟ้าได้ในระดับหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

สนผ. พพ. ได้ดำเนินโครงการในลักษณะการเพิ่มความรู้ด้านการประหยัดพลังงานและการประหยัดไฟฟ้า และสร้างจิตสำนึกการประหยัดพลังงานในสถานศึกษาในการดำเนินการโครงการสร้างจิตสำนึกการใช้พลังงานสำหรับเยาวชนในสถานศึกษา โครงการค่ายเยาวชนรักษ์พลังงาน ที่ดำเนินการตามที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ เช่น

ปี ๒๕๕๖ ได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินให้ดำเนินการโครงการสร้างจิตสำนึกการใช้พลังงานสำหรับเยาวชนในสถานศึกษา โดยดำเนินการกับโรงเรียน ๑๐๐ โรงเรียน จากทุกภูมิภาค

ปี ๒๕๕๕ สนม. พพ. ได้รับงบประมาณแผ่นดินให้ดำเนินการโครงการค่ายเยาวชนรักษ์พลังงาน เพื่อสร้างจิตสำนึกด้านการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานกับสิ่งแวดล้อม และองค์ความรู้ด้านพลังงานทดแทน โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นนักเรียนระดับมัธยม ในเขตภาคกลางและภาคใต้ จำนวน ๕๐ โรงเรียน โรงเรียนละ ๔ คน รวมจำนวนนักเรียนเข้าร่วมโครงการ ๒๐๐ คน

รวมทั้ง สนม. พพ. ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ปี ๒๕๕๕ ในการดำเนินโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการถ่ายทอด เผยแพร่และสาธิตอุปกรณ์อนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน เพื่อปรับปรุงและเพิ่มช่องทางการเผยแพร่องค์ความรู้ด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทนผ่านศูนย์บริการวิชาการที่อยู่ในส่วนภูมิภาค โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือกลุ่มประชาชน นักเรียน นักศึกษา ผู้ประกอบการ ฯลฯ

สนม. พพ. ได้รับการสนับสนุนให้ดำเนินโครงการเผยแพร่ถ่ายทอดการใช้พลังงานเพื่อสนับสนุนโครงการพระราชดำริตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง โครงการถ่ายทอดเผยแพร่และส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้กับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และโครงการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานให้กำลังพลในค่ายทหาร

(๑๗) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรวางแนวทางส่งเสริมการใช้เอทานอลเป็นพลังงานทดแทนให้มากยิ่งขึ้น โดยกำหนดเป็นแผนดำเนินการและกำหนดเป้าหมายของการดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อให้มีความต้องการเอทานอลเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนประเภทเอทานอลยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการส่งเสริมได้อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๑. นโยบายการสนับสนุนและส่งเสริมการใช้เอทานอลในประเทศไทย

(๑) มาตรการด้านราคา

กบง. มีนโยบายในการจูงใจประชาชนให้หันมาใช้ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ด้วยการใช้ส่วนต่างด้านราคาระหว่างน้ำมันเบนซินกับน้ำมันแก๊สโซฮอล์

(๒) มาตรการด้านภาษี

กรมสรรพสามิตได้กำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับรถยนต์ E๘๕ (FFV) ให้ต่ำกว่ารถยนต์ E๒๐ ๓ % สำหรับรถยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบตั้งแต่ ๑,๗๘๐-๓,๐๐๐ cc. เพื่อส่งเสริมให้มีการผลิตและจำหน่ายรถยนต์ E๘๕ (FFV) ในประเทศ

(๓) การประชาสัมพันธ์

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้ทำการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนเกี่ยวกับน้ำมัน E๘๕ ในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ด้วยงบประมาณ ๕๐ ล้านบาท ผ่านสื่อต่างๆ หลายช่อง และใช้สื่อหลายรูปแบบ ได้แก่ สื่อโทรทัศน์, หนังสือพิมพ์, วิทยุ, Website, แผ่นพับ, การจัดงานนิทรรศการ, คาราวาน และ Road Show ตามจังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้ข้อมูลต่างๆ เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย และประชาชนทั่วไปอย่างต่อเนื่อง และในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จะดำเนินการประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ ความเข้าใจ เรื่องการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ด้วยงบประมาณ ๖๐ ล้านบาท (อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๒. มาตรการส่งเสริมการเพิ่มอุปสงค์เพิ่มเติม

(๑) การขยายสถานีบริการน้ำมัน E๒๐ และ E๘๕ ปัจจุบันได้มีจำนวนปั๊ม E๒๐ จำนวน ๑,๑๒๔ แห่ง และปั๊ม E๘๕ จำนวน ๕๗ แห่ง

(๒) ส่งเสริมการผลิตรถยนต์ E๘๕ (FFV) ในประเทศ

พ.น. ได้ประสานงานกับบริษัทผู้ผลิตรถยนต์เปิดสายการผลิตรถยนต์ E๘๕ (FFV) ปัจจุบันมีผู้ผลิตรถยนต์ FFV แล้ว ๔ ราย ได้แก่ วอลโว่ มิตซูบิชิ เจนเนอรัลมอเตอร์ ฮอนด้า ออโตโมบิล มีปริมาณรถยนต์ FFV ทั้งสิ้น ๓๒,๕๔๐ คัน (สค.๕๕)

(๓) การทดสอบการใช้น้ำมัน E๘๕ กับรถยนต์เก่าที่ติดตั้ง FFV Conversion kit

(๔) การทดสอบการใช้น้ำมัน E๘๕ กับรถจักรยานยนต์

(๕) โครงการสาธิตการใช้รถโดยสารขนาดใหญ่ที่ใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิง (ED๘๕)

(๖) การศึกษาความเป็นไปได้ในการเป็นศูนย์กลางการค้าเชื้อเพลิงชีวภาพ(HUB) ในภูมิภาคอาเซียน

(๗) การยกเลิกน้ำมันเบนซิน ๙๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๖

๓. การวิจัยพัฒนา (R&D) เช่น การทดสอบการใช้น้ำมัน E๘๕ กับรถยนต์เก่าที่ติดตั้ง FFV Conversion Kit ในโครงการศึกษาและทดสอบผลกระทบของรถยนต์ที่ใช้อุปกรณ์ FFV Conversion Kit

- โครงการวิจัยออกแบบต้นแบบโรงงานผลิตเอทานอลและเครื่องทึบข้าว ฟางหวาน

- โครงการลดต้นทุนการผลิตเอทานอลในโรงงานผลิตเอทานอลเชิงพาณิชย์

- โครงการศึกษาและทดสอบการใช้แก๊สโซฮอล์ E๘๕ ในห้องปฏิบัติการของเครื่องยนต์

การเกษตรขนาดเล็กและรถจักรยานยนต์ เป็นต้น

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๒๕% ใน ๑๐ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๖๔) ได้กำหนดให้มีพลังงานทดแทนในภาคขนส่ง (ทดแทนการใช้น้ำมัน) โดยใช้เอทานอล (เชื้อเพลิงทดแทนเบนซิน) ๙.๐ ล้านลิตร/วัน ภายในปี ๖๔ ปัจจุบัน ในปี ๕๕ มีปริมาณการใช้ผลิตรวม ๑.๓ ล้านลิตร/วัน ดังนั้นหากสามารถปรับการใช้ E๑๐ (๙๑) เป็น E ๒๐ ได้จะทำให้การใช้เอทานอลเพิ่มมากขึ้น

รัฐบาลได้มีนโยบายยกเลิกการใช้น้ำมันเบนซิน ๙๑ ในปี ๕๖ แต่เนื่องจากโรงกลั่นในประเทศไม่สามารถผลิตน้ำมันเบนซินพื้นฐานได้เพียงพอต่อความต้องการใช้ จึงอาจต้องมีการนำเข้าน้ำมันเบนซินพื้นฐานเพื่อมาใช้ผลิตเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์ตามความต้องการใช้ที่เพิ่มมากขึ้น ดังนั้น การส่งเสริมให้ประชาชนหันมาใช้ E๒๐ แทน E๑๐ (๙๑) จะช่วยให้ความต้องการเบนซินพื้นฐานน้อยลง

ในการส่งเสริมการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ กระทรวงพลังงานจึงได้มีนโยบายเพิ่มส่วนต่างราคา E๒๐ ให้ถูกกว่า E๑๐(๙๑) เพื่อจูงใจให้ประชาชนหันมาใช้ น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ เพิ่มขึ้น

ผลการดำเนินการ

๑. ปัจจุบันได้ปรับส่วนต่างราคาขายปลีกระหว่างน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ และ E๑๐ (๙๑) อยู่ที่ ๓ บาทต่อลิตร

๒. เร่งส่งเสริมประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐

๓. กำหนดค่าการตลาดให้อยู่ในระดับที่จูงใจให้ผู้ค้าน้ำมันขยายจำนวนสถานีบริการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ E๒๐ เพิ่มขึ้น

(๑๘) สำนักงานนโยบายและแผนพลังงานควรพิจารณาแนวทางการสร้างเขื่อนห้วยสโงอันเนื่องมาจากพระราชดำรินในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรี ความจุ ๒๙๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ให้

สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างสูงสุด เนื่องจากปัจจุบันเชื่อกันว่าอยู่ในระหว่างการก่อสร้าง ซึ่งหากมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบหรือโครงสร้างก็ควรจะประสานการแก้ไขทันทีเพื่อให้ได้แบบตามที่เหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โครงการอ่างเก็บน้ำห้วยสโงอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดปราจีนบุรี นั้น อยู่ในความดูแลของกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งโครงการดังกล่าวมิได้บรรจุอยู่ในแผนการพัฒนาระบบผลิตไฟฟ้าพลังงานท้ายเขื่อน ตามแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ๒๕ % ใน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๔) อย่างไรก็ตามกระทรวงพลังงานจะได้ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ส่งเจ้าหน้าที่ไปศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมในพื้นที่อีกครั้งหนึ่งเพื่อศึกษาความเป็นไปได้เพิ่มเติม

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

ปัจจุบันกรมชลประทานอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างเชื่อกันว่า โดยคาดว่าจะใช้เวลาในการก่อสร้างประมาณ ๓-๔ ปี และหลังจากการก่อสร้างแล้วเสร็จ กฟผ. จะเข้าไปดำเนินการติดตั้งโรงไฟฟ้า ปัจจุบัน กฟผ. อยู่ระหว่างดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนห้วยสโงอันเนื่องมาจากพระราชดำริของกรมชลประทาน ซึ่งจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๕๘ ขณะนี้ กฟผ. ได้จัดทำแผนดำเนินการพัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนห้วยสโงแล้วเสร็จ

(๑๙) สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) ควรเสนอให้คณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) พิจารณาว่าควรมีการจัดเก็บเงินเพิ่มเติมเพื่อสมทบเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานหรือไม่ เนื่องจากราคาน้ำมันดิบมีแนวโน้มลดลง และเพื่อเพิ่มศักยภาพการบริหารจัดการกองทุนและบริหารจัดการด้านราคาน้ำมัน โดยเห็นว่าแนวทางการดำเนินการของกองทุนเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันมิได้เป็นกองทุนที่ดำเนินการเพื่อการชดเชยราคาน้ำมันแต่อย่างใด ประกอบกับแม้ราคาน้ำมันจะลดลงแต่ค่าขนส่งหรือค่าดำเนินการของผู้ประกอบการก็ยังอยู่ในสถานะที่ไม่เปลี่ยนแปลงมากนัก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน)

สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน มีการนำเสนอฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงต่อคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เป็นประจำ ทำให้ทราบสถานการณ์เงินของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สามารถนำไปเป็นข้อมูลประกอบในการจัดเก็บภาษีน้ำมันเชื้อเพลิงในแต่ละประเภทได้ และเป็นข้อมูลประกอบในการตัดสินใจในการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลได้ตามที่ต้องการ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ควรเร่งให้ความรู้ด้านการตลาดและการปรับปรุงสินค้าแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยตลอดจนส่งเสริมสินค้าและเพิ่มมาตรการสิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศ

เนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทข้ามชาติเข้ามาดำเนินการค้าปลีกในประเทศไทยเป็นจำนวนมากส่งผลให้ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศต้องประสบภาวะขาดทุนและเลิกกิจการเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ ได้เสริมสร้างศักยภาพในการดำเนินการของร้านค้าปลีกรายย่อย โดย

๑. สร้างความเข้มแข็งธุรกิจค้าส่งค้าปลีกไทย ซึ่งถือเป็นธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับความจำเป็นพื้นฐานของคนไทยอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

๑.๑ พัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการสินค้าสมัยใหม่สร้างความเข้มแข็งให้กับร้านค้าส่ง สามารถลดต้นทุนการบริหารจัดการได้เฉลี่ยประมาณร้อยละ ๒๕-๖๗ รวมทั้งให้ร้านค้าส่งเป็นที่เลี้ยงให้คำปรึกษาแนะนำด้านการบริหารจัดการสินค้าแก่ร้านค้าปลีกลูกข่ายภายในพื้นที่

๑.๒ พัฒนาธุรกิจค้าส่งสู่เกณฑ์มาตรฐานคุณภาพ เป็นการต่อยอดความเข้มแข็งแก่ร้านค้าส่ง ให้สามารถพัฒนาปรับปรุงการบริหารจัดการของตนเองให้เป็นมาตรฐานได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถดูแลให้คำปรึกษาแนะนำแก่ร้านค้าปลีกเครือข่ายในเชิงลึกเพิ่มขึ้น ทั้งในด้านมาตรฐาน การบริหารจัดการ การตลาด รวมถึงการปรับปรุงภาพลักษณ์ร้านค้า

๑.๓ รวมซื้อและกระจายสินค้า เพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์สินค้าอุปโภคบริโภคประจำวันทั้งระบบ โดยสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือระหว่างผู้ผลิตส่งสินค้า ร้านค้าส่ง ร้านค้าปลีก ในการรวมปริมาณการสั่งซื้อของเครือร้านค้าส่ง เพื่อลดต้นทุนของสินค้า ทำให้ร้านค้าส่งสามารถจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายให้กับร้านค้าปลีกเครือข่ายในแต่ละพื้นที่ ทำให้ประชาชนผู้บริโภคมีช่องทางการเลือกซื้อสินค้าในราคาที่ยุติธรรมเพิ่มขึ้น

ผลจากการดำเนินการดังกล่าว ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ มีธุรกิจค้าส่ง-ค้าปลีก ได้รับการพัฒนา รวมทั้งสิ้น ๑๑,๒๒๔ ราย ในขณะที่มีธุรกิจค้าส่ง-ค้าปลีกของไทย ทั่วประเทศจำนวน ๒๔๔,๙๒๒ ราย จึงมีความจำเป็นในการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาร้านค้าส่ง-ค้าปลีกของไทยอย่างต่อเนื่อง

๒. การบังคับใช้กฎหมายการแข่งขันทางการค้า ให้ผู้ประกอบการธุรกิจต่าง ๆ รวมถึงผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง มีการปฏิบัติทางการค้าอย่างเสรีและเป็นธรรม ไม่ก่อให้เกิดการผูกขาด หรือจำกัดการแข่งขันทางการค้า

นอกจากนี้ ได้มีการผลักดันร่าง พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. สำหรับใช้กำกับดูแลการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ เพื่อให้ธุรกิจค้าปลีกค้าส่งดั้งเดิมและธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่สามารถอยู่ร่วมกันได้ ซึ่งขณะนี้ พ.ร.บ. ดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๒) ควรบูรณาการงบประมาณซึ่งใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์เข้าด้วยกัน เนื่องจากงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะกระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ทำให้การใช้จ่ายขาดประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ การส่งเสริมศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน ได้มีการบูรณาการร่วมกัน โดยมีการดำเนินงานตามภารกิจหลักของแต่ละหน่วยงาน และบูรณาการกิจกรรมร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวง ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้า

ระหว่างประเทศ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า รวมทั้งหน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ สำนักงานพาณิชย์ จังหวัด อาทิ การจัดกิจกรรมงานแสดงสินค้าชายแดนไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยบูรณาการกิจกรรมการสัมมนาให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการ และกิจกรรมการเจรจาธุรกิจระหว่างผู้ประกอบการไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน การจัดนิทรรศการให้ความรู้เกี่ยวกับการค้าชายแดน และ AEC เป็นต้น ซึ่งเป็นการบูรณาการกิจกรรมและงบประมาณร่วมกันของหน่วยงานในกระทรวงฯ เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพทั้งในมิติด้านการพัฒนาตลาดและผู้ประกอบการ และการสร้างความสัมพันธ์ทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน

(๓) กระทรวงพาณิชย์และกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศออกตรวจขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มากขึ้น เพราะเป็นการส่งเสริมและเพิ่มปริมาณการค้าในต่างประเทศ โดยควรร่วมมือกับผู้ประกอบการภาคเอกชนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ยังไม่มีการเปิดสำนักงานในต่างประเทศเพราะภาคเอกชนจะมีเครือข่ายและความเชี่ยวชาญมากกว่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการโครงสร้างบุคลากรของไทยที่ประจำการในต่างประเทศ อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจะจัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลการค้าการลงทุนในประเทศอาเซียน จำนวน ๙ ศูนย์ (กรุงเทพฯ ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต ภูเก็ต) เพื่อให้บริการข้อมูลภาวะเปรียบเทียบด้านการค้าการลงทุนในกลุ่มประเทศอาเซียนแก่ผู้ประกอบการไทย

(๔) ควรเน้นงบประมาณสนับสนุนสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น เนื่องจากสินค้าของแต่ละพื้นที่ในต่างจังหวัดเป็นสินค้าที่สื่อถึงวัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาพื้นบ้านซึ่งหลายชนิดไม่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐเท่าที่ควร ดังนั้น หากสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนและเน้นการบรรจุภัณฑ์ที่บ่งชี้ลักษณะภูมิศาสตร์ของแต่ละท้องถิ่นหรือเล่าถึงแหล่งที่มาของสินค้าจะเพิ่มมูลค่าของสินค้าและสร้างความนิยมให้แก่ผู้บริโภคมากขึ้น รวมถึงควรสนับสนุนให้มีการนำสินค้าพื้นบ้าน สินค้าเชิงวัฒนธรรม หรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เข้าจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด เพราะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งจำหน่ายสินค้าได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ ได้ดำเนินการส่งเสริมสินค้าและบริการของจังหวัดในภูมิภาค ซึ่งมีสินค้าเด่นๆ สะท้อนวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นรวมอยู่ด้วย โดยมีการพัฒนาสินค้าให้ตรงตามความต้องการของผู้บริโภคระดับต่างๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าอย่างมีนัยสำคัญ และทำให้ผลิตภัณฑ์สามารถเข้าถึงแหล่งจำหน่ายสินค้าได้ง่ายขึ้น เนื่องจากผู้จัดจำหน่าย รวมทั้งพิพิธภัณฑ์จะคัดเลือกผลิตภัณฑ์เข้าสู่ชั้นวางจำหน่ายสินค้าโดยพิจารณาจากความต้องการของผู้บริโภคด้วย

นอกจากนี้ ยังให้การสนับสนุนสินค้าภูมิปัญญาท้องถิ่นผ่านโครงการพัฒนาสินค้า OTOP เพื่อการส่งออก โดยคัดเลือกสินค้า OTOP ที่มีศักยภาพสำหรับตลาดส่งออกจากภูมิภาคต่างๆ เพื่อพัฒนาสินค้าและการดำเนินธุรกิจ โดยผู้เชี่ยวชาญด้านการตลาดและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ด้วย

สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีโครงการเกี่ยวกับสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งเป็นสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ดังนี้

๑) โครงการส่งเสริมยกระดับชุมชนใช้สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ โดยจัดนิทรรศการแสดงสินค้า และจำหน่ายสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ จัดกิจกรรมเผยแพร่สินค้าหนึ่งจังหวัดหนึ่งสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ เพื่อสร้างความเจริญให้แก่ชุมชน และทำให้สินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๒) โครงการควบคุมตรวจสอบสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ เพื่อจัดทำระบบการควบคุมภายใน (Internal control) และจัดทำระบบควบคุมภายนอก (External Control) ให้สินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ได้มีการรักษามาตรฐานและคุณภาพที่ดีและเป็นที่ยอมรับ ส่งผลให้สินค้ามีมูลค่าเพิ่มขึ้น

๓) โครงการสร้างความเข้มแข็งสินค้าสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ไทย โดยจัดกิจกรรมเผยแพร่สินค้าที่มีตราสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ทั้งในและต่างประเทศ และจัดกิจกรรมสร้างภาพลักษณ์ (Branding) ตราสัญลักษณ์สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งเป็นที่รู้จักและยอมรับของผู้บริโภคทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

(๕) **ควรบูรณาการงานด้านการผลิตวัตถุดิบเข้าสู่โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก** ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการผลิตสินค้าเกษตร โดยควรเน้นกระบวนการด้านการผลิตวัตถุดิบอันเป็นส่วนประกอบของการปรุงอาหารให้มีความสะอาดและได้มาตรฐาน เนื่องจากพบว่าวัตถุดิบที่ผลิตเพื่อป้อนเข้าสู่โครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลกมีการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเคมีปนเปื้อนส่งผลให้คุณภาพและความนิยมน้อยลง รวมทั้งควรระบุถึงประวัติของอาหารไทยในเมนูอาหาร เพราะจะทำให้อาหารไทยเป็นที่นิยมและเพิ่มมูลค่ามากยิ่งขึ้น ตลอดจนควรสนับสนุนให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้เครื่องปรุงที่ผลิตในประเทศไทยเท่านั้น เพราะจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรภายในประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง และควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยด้านศักยภาพอุตสาหกรรมอาหารไทย เพื่อเผยแพร่และสร้างความเชื่อมั่นอาหารไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายผ่านสื่อต่างประเทศ และจัดกิจกรรมส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมอาหารไทยและผลิตภัณฑ์อาหารและอื่น ๆ ผู้บริโภคในตลาดต่างประเทศ อันเป็นการเผยแพร่และสร้างกระแสความต้องการอาหารไทยผ่านกลุ่มเป้าหมายสำคัญในต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้เกิดความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานอาหารและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งควรพัฒนาทักษะและส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยเห็นโอกาสในการสร้างธุรกิจในตลาดต่างประเทศ โดยจัดหาที่ปรึกษาด้านกฎหมายในประเทศที่นักธุรกิจไทยสนใจจะลงทุนธุรกิจอาหารมาให้คำแนะนำการลงทุนธุรกิจอาหาร ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ มีโครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อเผยแพร่และสร้างกระแสความต้องการอาหารไทยผ่านกลุ่มเป้าหมาย ตลอดจนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานอาหารไทยและผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องได้อย่างยั่งยืน ดังนี้

๑) โครงการส่งเสริมภาพลักษณ์ประเทศไทยด้านศักยภาพอุตสาหกรรมอาหารไทยในตลาดโลก ผ่านการทำประชาสัมพันธ์ในสื่อชั้นนำในต่างประเทศ

๒) โครงการส่งเสริมร้านอาหารไทยและผลิตภัณฑ์อาหารในตลาดผู้บริโภคระดับสูง โดยการจัดกิจกรรมส่งเสริมอาหาร/ร้านอาหารในตลาดต่างประเทศ เช่น ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา ฝรั่งเศส ฯลฯ

๓) โครงการส่งเสริมการไปดำเนินธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ

๔) โครงการส่งเสริมเครื่องหมาย Thai Select ในร้านอาหารไทยทั้งที่อยู่ในต่างประเทศ และที่อยู่ในประเทศ และในสินค้าอาหารส่งออกของไทย

(๖) ควรส่งเสริมการเพิ่มคำอธิบายส่วนประกอบ คุณสมบัติ และแหล่งที่มาของสินค้าเป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าดังกล่าวไปจำหน่าย เนื่องจากสินค้าไทยที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศยังคงใช้บรรจุภัณฑ์เป็นภาษาไทยทำให้ชาวต่างประเทศผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไม่ทราบถึงคุณสมบัติ สรรพคุณ รวมทั้งประวัติของสินค้าชนิดนั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์ ได้มีการให้ความรู้เพื่อให้ผู้ประกอบการ/ผู้ส่งออก ให้ความสำคัญเกี่ยวกับการใช้คำอธิบาย ส่วนประกอบ คุณสมบัติของสินค้าที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยใช้ภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าไปจำหน่ายโดยเป็นส่วนหนึ่งของความรู้ในหลักสูตรเบื้องต้นของวิธีการค้าขายระหว่างประเทศ

(๗) ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและพัฒนาคุณภาพผลไม้ที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยนำวิทยาศาสตร์อาหารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มมูลค่า ให้ผลไม้ไทยและควรให้การสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนัง เช่น กระเป๋าหนัง รองเท้าหนัง เนื่องจากสินค้าประเภทเครื่องหนังของประเทศไทยมีคุณภาพเทียบเท่ากับตราสินค้าที่มีชื่อเสียงจากต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้ส่งเสริมและสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนังและรองเท้า ดังนี้

๑. โครงการสร้างเครือข่ายเพื่อขยายการส่งออกสินค้าเครื่องหนังสู่ตลาดสหรัฐอเมริกา โดยการจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญด้านสินค้าเครื่องหนัง ให้คำแนะนำเพื่อปรับเปลี่ยนรูปแบบสินค้าให้ตรงกับความต้องการของผู้บริโภคในสหรัฐฯ และจัดทำนิตหมายให้ผู้ประกอบการได้พบกับตัวแทนขายหรือช่องทางการกระจายสินค้าที่เหมาะสมสำหรับแบรนด์และประเภทสินค้าของผู้ส่งออกแต่ละราย

๒. โครงการจัดคณะผู้แทนการค้าสินค้าแฟชั่น (เครื่องหนัง สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม อัญมณี และเครื่องประดับ) ไปเจรจาการค้าในต่างประเทศ (Out-going Mission) (ในปี ๒๕๕๕ ดำเนินการไปแล้ว ๔ โครงการ คือ ฟิลิปปินส์ ญี่ปุ่น อินโดนีเซีย และพม่า, ในปี ๒๕๕๖ มีแผนดำเนินการในประเทศ ฟิลิปปินส์ เวียดนาม ญี่ปุ่น อินเดีย และสหรัฐอเมริกา)

๓. การจัดทำนิตหมายเจรจาการค้าระหว่างผู้ส่งออกสินค้า เครื่องหนังและรองเท้า กับผู้นำเข้าจากต่างประเทศ (Business Matching)

๔. สัมมนาให้ความรู้ด้านการออกแบบสินค้ารองเท้า การวิเคราะห์ตลาดและแนวโน้มสินค้ารองเท้า (สำนักส่งเสริมมูลค่าเพิ่มเพื่อการส่งออก)

(๘) ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้าโดยการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและการสร้างตราสินค้าของประเทศอย่างจริงจัง เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งสำคัญในการส่งเสริมการส่งออก รวมถึงการสร้างนักออกแบบรุ่นใหม่ให้มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ โดยกรมส่งเสริมการส่งออกควรให้การสนับสนุนการพัฒนานักออกแบบให้มีการออกแบบเชิงสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์หรือแนวคิดใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความพึงพอใจของผู้บริโภค รวมถึงการใช้ศิลปะการออกแบบและการ

สร้างจุดเด่นจุดขายให้กับสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เนื่องจากประเทศไทยได้เปรียบด้านความพร้อมของวัตถุดิบและทรัพยากรที่มีอยู่แล้วในประเทศเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โดยสำนักส่งเสริมมูลค่าเพิ่มเพื่อการส่งออก ดำเนินการอยู่แล้ว ได้แก่

๑. การพัฒนานักออกแบบและสร้างแบรนด์นักออกแบบ
 - โครงการสร้างนักออกแบบแฟชั่นไทยสู่ตลาดโลก
 - โครงการสร้างนักออกแบบสินค้าไลฟ์สไตล์สู่ตลาดโลก
๒. การส่งเสริมแบรนด์และสร้างมูลค่า
 - โครงการส่งเสริมการสร้างตราสัญลักษณ์
 - โครงการสร้างภาพลักษณ์สินค้าและบริการส่งออกของไทย
๓. การพัฒนาผู้ประกอบการ
 - โครงการเครื่องนุ่งห่มไทยสู่ตลาดสหรัฐอเมริกา
 - โครงการพัฒนาและส่งเสริมเฟอร์นิเจอร์ T-Style
 - โครงการพัฒนาสินค้า OTOP เพื่อการส่งออก (เจ็ดสิบเจ็ดสินค้าจากรากหญ้าสู่สากล)
 - โครงการพัฒนาสินค้าผ้าฝ้าย T๓
๔. การจัดกิจกรรมเสริม และการจัดนิทรรศการในงานแสดงสินค้านานาชาติทั้งในประเทศและต่างประเทศ

ซึ่งโครงการต่าง ๆ ข้างต้น บรรลุในแผนปี ๕๖ เรียบร้อยแล้ว

(๙) กรมการค้าภายในควรบูรณาการโครงการธงฟ้าราคาประหยัดกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีสหกรณ์ในสังกัดเป็นจำนวนมาก หากมีการขยายโครงการธงฟ้าเข้าสู่สหกรณ์ในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศจะช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้และเป็นช่องทางกระจายสินค้าเกษตรไปสู่แหล่งชุมชนต่าง ๆ ได้อีกทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการค้าภายใน ได้มีการบูรณาการโครงการธงฟ้าราคาประหยัดร่วมกับสหกรณ์ในแต่ละพื้นที่ที่มีความพร้อม ให้นำสินค้าเข้าร่วมจำหน่ายในการจัดงานธงฟ้าในแต่ละครั้ง ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อเพิ่มช่องทางการจำหน่ายสินค้าและเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกของสหกรณ์

(๑๐) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการปกป้องผลประโยชน์ของชาติในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องดำเนินการดังกล่าวในเชิงรุก เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้เพิ่มบทบาทในการสร้างพันธมิตรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา เผยแพร่ความรู้ การสร้างภูมิคุ้มกันแก่ภาคธุรกิจ ส่งเสริมการใช้สิทธิประโยชน์จาก

ข้อตกลงทางการค้า และประชาสัมพันธ์ให้เข้มข้นมากขึ้น โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ มีผลดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดสัมมนาในหัวข้อประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การเปิดเสรีทางการค้า ประโยชน์และผลกระทบของการเปิดเสรีทางการค้า รวม ๕๑ ครั้ง มีผู้เข้าร่วม ๑๓,๑๗๙ คน เช่น
 - จัดร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “จังหวัดและท้องถิ่นพร้อมรุก - ปรับรับ AEC ๒๕๕๘” กลุ่มเป้าหมาย คือ นายก อบต./ อบจ. และสมาชิก มีผู้เข้าร่วม ๑,๒๐๐ คน
 - จัดร่วมกับสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง “อาเซียนสัญจร” กลุ่มเป้าหมาย คือ นักเรียน นักศึกษา ครู อาจารย์ มีผู้เข้าร่วม ๒,๘๘๘ คน
 - จัดร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสำนักงานพาณิชย์จังหวัด เรื่อง “โอกาสศักยภาพสินค้าในกรอบการค้าเสรี AEC/FTAs” กลุ่มเป้าหมาย คือ ภาครัฐและเอกชนในห่วงโซ่อุปทานของแต่ละสินค้ามีผู้เข้าร่วม ๘๗๘ คน
 - จัดร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เรื่อง “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๑๕ : โอกาสและความท้าทายของผู้ประกอบการ” กลุ่มเป้าหมาย คือ สมาชิกสภาอุตสาหกรรมและผู้ส่งออก มีผู้เข้าร่วม ๕๓๘ คน

- จัดอบรม DTN Consultation Day กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบการ บุคลากรภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม สมาคมการค้า และบุคคลทั่วไป มีผู้เข้าร่วม ๖๕๓ คน
- จัดอบรมถ่ายทอดเรื่องราวเศรษฐกิจ กลุ่มเป้าหมาย คือ ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs ที่นำเข้า-ส่งออก นักธุรกิจทั่วไป ผู้เริ่มต้นและสนใจในการทำธุรกิจและประชาชนทั่วไปมีผู้เข้าร่วม ๑,๒๕๑ คน

๒. จัดตั้ง “ศูนย์ประสานงานและบริการข้อมูลประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน” ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค เพื่อให้บริการและอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับ AEC และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในระดับจังหวัด และจัดโครงการพัฒนาบุคลากรของกระทรวงพาณิชย์เพื่อรองรับการดำเนินงานของศูนย์ AEC ระดับจังหวัด จำนวน ๔ ครั้ง (นนทบุรี จันทบุรี พิษณุโลก กาญจนบุรี) มีผู้เข้าร่วม ๓๓๑ คน

๓. เผยแพร่ข้อมูลการค้าเพื่อส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการค้าระหว่างประเทศ ได้แก่ สื่อโทรทัศน์ สื่อวิทยุ สื่อหนังสือพิมพ์ ผลิตสื่อการ์ตูนแอนิเมชัน รวมทั้งจัดพิมพ์แผ่นพับ/หนังสือและสื่อต่างๆ เกี่ยวกับ AEC และ FTA ในรูปแบบหนังสือ Fact book แผ่นพับ CD/DVD และเอกสารข่าว สำหรับศูนย์ให้บริการข้อมูลประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค และสำหรับประชาชนทั่วไป เช่น หนังสือบริการรายสาขา หนังสือถาม-ตอบ รอบรู้ AEC ๓๖๐° หนังสือการ์ตูนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน หนังสือคู่มือการใช้สิทธิพิเศษทางการค้าสินค้าสำหรับ SMEs Policy Brief Global Trade Monitor DTN Press Release AEC New Alerts AEC FOCUS เป็นต้น

(๑๑) กรมทรัพย์สินทางปัญญามีมาตรการสนับสนุนให้ประชาชนจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้นด้วยการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการจดทะเบียนและควรกำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ชัดเจนและรวดเร็วเพราะเป็นประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนและเป็นการสนับสนุนให้มีการนำทรัพย์สินทางปัญญามาจดทะเบียนมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีการสร้างสรรค์ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นจำนวนมาก แต่ขาดการยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ที่มีคุณภาพ หากมีการกระตุ้นให้จดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือสิทธิบัตรงานวิจัยต่าง ๆ จะทำให้ประเทศได้รับประโยชน์จากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์มากขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายขยายผลต่อยอดสิทธิบัตรที่ได้จดทะเบียนไว้ เพราะหากมีการต่อ

ยอดงานที่ได้จดทะเบียนสิทธิบัตรจะทำให้มีการพัฒนากระบวนการคิดและทีมงานจดทะเบียนสิทธิบัตรเพิ่มขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้มีมาตรการสนับสนุนการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้น

๑. จัดให้มีเจ้าหน้าที่ให้บริการแนะนำโดยละเอียด และเน้นจุดที่มีการผิดพลาดบ่อยครั้งก่อนการยื่นคำขอจดทะเบียนและจัดแจ้งข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญา โดยบริการให้คำแนะนำ ณ กรมทรัพย์สินทางปัญญา และนอกสถานที่ในภูมิภาคต่าง ๆ

๒. จัดให้มีหน่วยบริการรับคำขอจดทะเบียนและจัดแจ้งข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญาเคลื่อนที่ (Mobile Unit) เพื่อให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับวิธีการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา ในส่วนภูมิภาค ทำให้ประชาชนได้รับความสะดวก

๓. สนับสนุนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาสำหรับผู้ที่ยื่นคำขอจดทะเบียนกับหน่วยบริการเคลื่อนที่ (Mobile Unit) รายละเอียด ๒,๕๐๐ บาท

นอกจากนี้ ยังมีแผน/แนวทางการดำเนินงานรับจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้รวดเร็วยิ่งขึ้น ดังนี้

๑. กำหนดระยะเวลาการรับจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้รวดเร็ว

๑.๑ การรับจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะดำเนินการตรวจสอบคำขอจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า เพื่อให้สามารถรับจดทะเบียนได้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๒ เดือน

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะดำเนินการตรวจสอบคำขอจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า เพื่อให้สามารถรับจดทะเบียนได้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๐ เดือน

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะดำเนินการตรวจสอบคำขอจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า เพื่อให้สามารถรับจดทะเบียนได้แล้วเสร็จ ภายใน ๖-๘ เดือน (ทั้งนี้ ภายในเป้าหมายดังกล่าว จะต้องเป็นคำขอจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าที่ไม่ติดขัดในประเด็นปัญหากฎหมาย เช่น การแก้ไขอย่างหนึ่งอย่างใดตาม พ.ร.บ. เครื่องหมายการค้าที่ได้กำหนดไว้ หรือ การใช้สิทธิตามที่ พ.ร.บ. ได้บัญญัติไว้)

๑.๒ การรับจดทะเบียนสิทธิบัตร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะดำเนินการตรวจสอบเบื้องต้น เพื่อให้มีการประกาศโฆษณาคำขอรับสิทธิบัตรภายใน ๑๘ เดือน ซึ่งเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างประเทศ และจะเร่งรัดการตรวจสอบให้แล้วเสร็จทั้งกระบวนการ ภายในระยะเวลา ๓ ปี

๑.๓ การรับจดทะเบียนอนุสิทธิบัตร ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จะดำเนินการตรวจสอบคำขอให้สามารถรับจดทะเบียนได้ ภายในระยะเวลา ๖ เดือน

๑.๔ การรับจดทะเบียนสิทธิบัตรการออกแบบ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จะดำเนินการตรวจสอบและรับจดทะเบียนได้ ภายในระยะเวลา ๒ ปี

๑.๕ การรับแจ้งข้อมูลลิขสิทธิ์ ได้มีการปรับปรุงระบบบริการข้อมูลลิขสิทธิ์เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. แก้ไขกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้ขั้นตอนในการรับจดทะเบียนมีความกระชับยิ่งขึ้น โดยอยู่ระหว่างดำเนินการร่างแก้ไข

๒.๑ กฎหมายสิทธิบัตร พิจารณาปรับปรุงขั้นตอน และระบบการตรวจสอบคำขอรับสิทธิบัตร เพื่อให้ขั้นตอนต่างๆ มีความกระชับ รวดเร็วมากขึ้นโดยคำนึงถึงขั้นตอนต่างๆ ที่กำหนดไว้ในกฎหมายสิทธิบัตร

๒.๒ กฎหมายเครื่องหมายการค้า เพื่อการอำนวยความสะดวกในกระบวนการจดทะเบียน และการพัฒนากระบวนการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าให้มีความสะดวกและรวดเร็ว จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยในร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าว มีบทบัญญัติอันเป็นการอำนวยความสะดวกในการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าในประเด็นต่างๆ เช่น การขยายความคุ้มครองไปยังเครื่องหมายการค้าที่เป็นเสียง และเครื่องหมายการค้าที่เป็นกลิ่น การบัญญัติให้ผู้จดทะเบียนสามารถจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า สำหรับสินค้าหรือบริการหลายจำพวกได้ในคำขอหนึ่งฉบับ และการกำหนดลักษณะบ่งเฉพาะของเครื่องหมายให้มีความชัดเจนมากขึ้น และการขยายระยะเวลาในการชำระค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน และการต่ออายุ เป็นต้น และมีบทบัญญัติอันเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าให้มีความชัดเจนและรวดเร็วมากขึ้น เช่น การลดระยะเวลาปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียนการอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียน การปฏิบัติตามคำวินิจฉัยอุทธรณ์ของคณะกรรมการ การยื่นคำคัดค้านการจดทะเบียน (โดยลดระยะเวลาจาก ๙๐ วัน ให้เหลือ ๖๐ วัน) เป็นต้น

ในขณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร แล้ว และจะเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรวาระที่ ๒ และวาระที่ ๓ ต่อไป ซึ่งเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ ผู้ประกอบการจะได้รับความสะดวกในการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้า อันเป็นเครื่องมือสำคัญในการประกอบธุรกิจมากขึ้น

นอกจากนี้ ตามที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีพิธีสารมาดริด (Madrid Protocol) ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตาม AEC Blueprint ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการไทยได้รับความสะดวกในการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าในต่างประเทศมากขึ้น

กรมทรัพย์สินทางปัญญา ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบในการปฏิบัติตามพันธกรณี ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเครื่องหมายการค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. อีกฉบับหนึ่ง เพื่อปรับปรุงระบบการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าให้ผู้ประกอบการไทยได้รับประโยชน์สูงสุดจากระบบการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าระหว่างประเทศ ภายใต้พิธีสารมาดริด ซึ่งขณะนี้ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบหลักการแล้ว และร่างพระราชบัญญัตินี้ จะเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป

การส่งเสริมให้มีการนำผลงานวิจัย มายื่นขอจดทะเบียนสิทธิบัตร

๑) ส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัยและภาคเอกชนที่มีหน่วยงานวิจัยของตนเอง จัดตั้งหน่วยงานบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาของตน รวมทั้งจัดให้มีการสัมมนาเผยแพร่ความรู้ในการสืบค้นเอกสารสิทธิบัตร เพื่อให้สามารถต่อยอด วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีของไทย และนำมาจดทะเบียนสิทธิบัตรได้

๒) ร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในการอบรมหลักสูตรตัวแทนสิทธิบัตรให้แก่บุคลากรของมหาวิทยาลัย ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วจำนวน ๒ รุ่น กว่า ๔๐ คน เพื่อให้สามารถดำเนินการจดทะเบียนสิทธิบัตรผลงานวิจัยของมหาวิทยาลัยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๒) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรบูรณาการร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนในการผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพ เพื่อรองรับการแข่งขันด้านการบัญชี เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะจะทำให้ นักบัญชีของไทยสามารถเปิดสำนักงานบัญชีแข่งขัน

กับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ได้ ตลอดจนควรหามาตรการป้องกันการถือหุ้นแทนชาวต่างชาติของคนไทย เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศไทยสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ควรจะเป็นของคนไทยแก่ต่างชาติ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า เพื่อใช้แข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติ ซึ่งจะเป็นการพัฒนาสินค้าและบริการของไทยที่ยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

มาตรฐานการบัญชี

ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดให้สภาวิชาชีพบัญชี มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการกำหนดมาตรฐานการบัญชี มาตรฐานการสอบบัญชี กำหนดจรรยาบรรณสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี เผยแพร่ความรู้ทางวิชาชีพบัญชีให้มีคุณภาพและมาตรฐานเดียวกัน โดยประสานความร่วมมือกับภาครัฐและเอกชน สถาบันการศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาคุณภาพมาตรฐานเกี่ยวกับวิชาชีพบัญชีให้ไปในทิศทางเดียวกัน

ทั้งนี้ ภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้มีคณะกรรมการต่างๆ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการพัฒนาความรู้ ส่งเสริมมาตรฐานการประกอบวิชาชีพบัญชีให้มีคุณภาพ และควบคุมจรรยาบรรณของผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี โดยมีผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้าร่วมในคณะกรรมการ ดังนี้

- ๑) คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบวิชาชีพบัญชี เพื่อกำกับดูแลการดำเนินกิจการของสภาวิชาชีพบัญชีให้เป็นไปตามกฎหมายและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของสภาวิชาชีพบัญชี
- ๒) คณะกรรมการกำหนดมาตรฐานการบัญชี โดยอาจารย์ผู้สอนวิชาบัญชีของสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนจะต้องติดตามและนำมาตราฐานการบัญชีและมาตรฐานที่เกี่ยวข้องไปใช้อ้างอิงในการสอนนิสิต/นักศึกษาเพื่อผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพต่อไป

การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีและสำนักงานบัญชี

กรมฯ มีหน้าที่กำกับดูแลและตรวจสอบผู้มีหน้าที่จัดทำบัญชี (โดยเฉลี่ยรอบปี บัญชีละ ๔๕๐,๐๐๐ ราย) และผู้ทำบัญชีให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้คุณภาพของการจัดทำบัญชีของภาคธุรกิจมีมาตรฐานยิ่งขึ้น มีการเปิดเผยข้อมูลอย่างเพียงพอ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้ข้อมูลงบการเงิน รวมทั้งให้ผู้ทำบัญชีมีส่วนรับผิดชอบในการจัดทำบัญชีให้ถูกต้อง

นอกจากนี้ เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมผู้ประกอบวิชาชีพบัญชี (ผู้ทำบัญชี ๗๔,๐๔๕ ราย และผู้สอบบัญชี ๘,๕๓๘ ราย) และสำนักงานบัญชีไทย (๔,๘๕๘ แห่ง) ให้มีความพร้อมที่จะแข่งขันกับผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีและสำนักงานบัญชีจากประเทศสมาชิก ASEAN ที่จะเข้ามาในประเทศไทยอันเป็นผลมาจากข้อตกลงการยอมรับร่วมกันด้านคุณสมบัติวิชาชีพบัญชีของ ASEAN (ASEAN Mutual Recognition Arrangement Framework on Accountancy Services) ที่จะมีผลบังคับใช้ในปี ๒๕๕๘ ซึ่งภายใต้ข้อตกลงการยอมรับดังกล่าว ส่งผลให้การเคลื่อนย้ายผู้ประกอบวิชาชีพบัญชีสัญชาติ ASEAN ทำได้เสรียิ่งขึ้น กรมฯ ได้ดำเนินการ ดังนี้

- ๑) ยกกระดับสำนักงานบัญชีสู่เกณฑ์มาตรฐานคุณภาพ ISO และพัฒนา ตันกล้าสำนักงานบัญชีคุณภาพ เพื่อให้สำนักงานบัญชีที่มีคุณภาพเป็นตัวอย่างให้สำนักงานบัญชีอื่นยึดถือและปฏิบัติตาม นอกจากนี้ยังเป็นการสร้างทางเลือกให้ธุรกิจได้มีโอกาสใช้บริการสำนักงานบัญชีที่มีคุณภาพ

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา มีสำนักงานบัญชีที่ผ่านเกณฑ์สำนักงานบัญชีคุณภาพรวม ๔๙ แห่ง ตันกล้าสำนักงานบัญชี ๙๐๓ ราย (สำนักงานบัญชีทั่วประเทศ ๔,๘๕๘ แห่ง)

๒) พัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการวิชาชีพบัญชีให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบัญชีฯ โดยการอบรมพัฒนาความรู้ต่อเนื่องทางวิชาชีพบัญชี (Continuing Professional Development : CPD) การอบรมความรู้ที่เกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติใหม่ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารวิชาชีพบัญชีผ่าน e-Magazine และการให้คำปรึกษาด้านการบัญชีเชิงลึกอย่างต่อเนื่อง ให้แก่ผู้ทำบัญชี ผู้ประกอบการ อาจารย์ผู้สอนวิชาการบัญชี และผู้สนใจทั่วไป

๓) ตรวจสอบและแนะนำการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งหากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามต้องถูกระวางโทษตามลักษณะของความผิดซึ่งมีทั้งจำคุกและชำระค่าปรับ

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้ดำเนินมาตรการตรวจสอบธุรกิจที่อาจฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอย่างเข้มงวดเพื่อป้องกันการถือหุ้นแทนชาวต่างชาติของคนไทย กลุ่มเป้าหมาย คือ นิติบุคคลไทยที่มีคนต่างด้าวถือหุ้นไม่เกินร้อยละ ๔๙.๙๙ โดยประเภทธุรกิจที่ดำเนินการตรวจสอบ เช่น ธุรกิจค้าที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ธุรกิจทำนา ธุรกิจเกษตร ธุรกิจค้าปลีก ธุรกิจซื้อ-ขายให้เช่า ธุรกิจท่องเที่ยว ธุรกิจบริการด้านกฎหมายและบัญชี หรือธุรกิจอื่นที่มีข้อร้องเรียนจากสาธารณชน

โดยกรมฯ ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสอบสวนคดีพิเศษ กรมที่ดิน กรมการปกครอง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง หากพบประเด็นที่เข้าข่ายมีการถือหุ้นแทนคนต่างด้าว กรมฯ จะรวบรวมหลักฐานส่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการสืบสวนสอบสวนตามกระบวนการยุติธรรม พิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย โดยกรมฯ ได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างต่อเนื่อง

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้พัฒนาศักยภาพด้านการบริหารจัดการและการตลาดให้ผู้ประกอบธุรกิจอย่างต่อเนื่อง ผ่านการอบรมสัมมนาในรูปแบบ e-Learning และผ่านดาวเทียม อีกทั้งจัดกิจกรรม “ให้คำปรึกษาธุรกิจเชิงลึก” โดยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านมาให้คำปรึกษา แนะนำแก่ผู้ประกอบการธุรกิจเป็นประจำทุกเดือน ประเด็นที่ให้คำปรึกษา ได้แก่ การเริ่มต้นประกอบธุรกิจ การตลาด e-marketing การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การบริหารจัดการ กฎหมายธุรกิจ และการเงิน ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาต่อยอดได้สอดคล้องกับศักยภาพของตนเอง

ในปี ๒๕๕๕ หัวข้อการให้คำปรึกษาที่เกี่ยวกับการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้สินค้าและบริการ เช่น “การตลาด ๓.๐ และสร้างแบรนด์ไทยก้าวสู่ AEC” “การสร้างแบรนด์ให้เกิดบริหารแบรนด์ให้โดนใจ” “การสร้างแบรนด์เพื่อความยั่งยืนของ SMEs” “แบรนด์การออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์” เป็นต้น

(๑๓) กรมส่งเสริมการค้าส่งออกควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและควรเสนอของบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทั้งด้านการค้า การลงทุน กฎหมาย ภาษา และวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ในการแก้ปัญหาและพัฒนาในระยะยาวของกรมส่งเสริมการค้าส่งออกต้องมีผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนในทุกกระดับ ทั้งระดับปริญญาตรี ระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก โดยเริ่มจากการฝึกอบรมพนักงานหรือข้าราชการของกรมส่งเสริมการค้าส่งออกให้มีความรู้ความสามารถเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ของอาเซียนก่อนแล้วจึงพัฒนาเป็นการเปิดรับตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนระดับต่าง ๆ ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการส่งออก ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ได้เสนอขอของบประมาณเพื่อดำเนินงานด้านการสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการไทยในการขยายการค้าสินค้า การขยายธุรกิจบริการ รวมทั้งการดำเนินธุรกิจ หรือเข้าไปลงทุนใน AEC รวม ๗๓ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๑๓๙.๔ ล้านบาท โดยมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การค้าการลงทุนสำหรับภูมิภาคอาเซียนที่ กรมฯ ได้วางไว้ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว นอกจากนี้ ได้มุ่งเน้นการพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ภายในกรมฯ เพื่อให้มีความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญในระดับที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงาน

(๑๔) กรมส่งเสริมการส่งออกควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานและคุณภาพอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ (Thai Select) นอกจากนี้ควรมีการสุ่มตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยในต่างประเทศที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อรักษามาตรฐานดังกล่าวให้เกิดความน่าเชื่อถือในระยะยาว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ให้ดำเนินการจัดทำมาตรฐานร้านอาหารของไทยที่ได้ Thai Select โดยมีคณะอนุกรรมการส่วนกลาง และในต่างประเทศ ตรวจสอบควบคุมอย่างต่อเนื่องอยู่แล้ว

(๑๕) กรมส่งเสริมการส่งออกควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประเทศไทยส่งออกไม้ยางพาราไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนมาก แต่สาธารณรัฐประชาชนจีนได้นำไม้ยางพาราดังกล่าวมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง เพื่อส่งออกจำหน่ายในประเทศต่าง ๆ ในทวีปยุโรป ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถแปรรูปผลิตภัณฑ์ไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกเองได้แล้วจะเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าและสร้างรายได้ให้ประเทศเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ยังไม่มีกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจไม้ยางพาราโดยตรง อย่างไรก็ตาม สมาคมธุรกิจไม้ยางพาราไทย ได้มีการเลือกตั้งและแต่งตั้งคณะกรรมการสมาคมฯ ใหม่ สำหรับวาระปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ และได้เรียนเชิญผู้บริหารกรมฯ เป็นที่ปรึกษาสมาคมฯ

(๑๖) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรหาวิธีการพัฒนาระบบการผลิตใหม่ให้เกิดความคุ้มค่าต่อการลงทุน อาทิ การใช้เครื่องจักรแทนการใช้แรงงานคน แต่ยังคงรักษาลวดลายวัฒนธรรมดั้งเดิมไว้เพื่อลดต้นทุนและประหยัดเวลา รวมทั้ง ควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดโดยการทำให้สินค้าท้องถิ่นเป็นที่รู้จักของสังคมและเปิดกว้างมากขึ้น อาทิ สถานที่จำหน่ายสินค้า ควรให้พิพิธภัณฑ์ของจังหวัดมีพื้นที่จำหน่ายสินค้าที่ระลึกหรือสินค้าสัญลักษณ์ของท้องถิ่นมากขึ้น นอกจากนี้ควรพิจารณานำสินค้าหัตถกรรมพื้นบ้านประเภทผ้าไหมมาส่งเสริมการตลาดเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เนื่องจากสินค้านี้ดังกล่าวเป็นสินค้าที่มีคุณภาพและมีความสวยงาม อีกทั้งยังเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) การดำเนินงานของ ศ.ศ.ป. มุ่งสืบสานงานศิลปหัตถกรรมให้คงคุณค่าทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น (Heritage) และส่งเสริมให้เกิดการสร้างสรรคนวัตกรรมใหม่ (Innovation) ทั้งด้านการออกแบบที่ยังคงเสน่ห์ภูมิปัญญาดั้งเดิม การเพิ่มอรรถประโยชน์ใช้สอยในตัวผลิตภัณฑ์ การผสมผสานวัตถุดิบในการจัดทำ และการคิดค้นเทคนิคในการผลิตใหม่ๆ เพื่อให้สามารถผลิตได้รวดเร็ว ทันเวลาตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภค

แต่ด้วยคุณค่าของงานศิลปหัตถกรรม ที่นอกจากจะมีความโดดเด่นเรื่องด้านความวิจิตรประณีตแล้ว ยังมีความโดดเด่นที่ต่างไปจากงานหัตถอุตสาหกรรม คือ “การทำมือ” ซึ่งแสดงออกให้เห็นถึงความอดสาหะ มุ่งมั่นของช่างไทย ซึ่งเป็นอีกหนึ่งจุดขายที่สำคัญสำหรับงานศิลปหัตถกรรม อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการผลิตงานศิลปหัตถกรรมยังเป็นข้อจำกัดสำคัญที่ต้องมุ่งเน้นการทำมือเป็นหลัก แต่ ศ.ศ.ป. จะคิดค้นเทคนิคการผลิตใหม่ๆ การใช้เทคโนโลยีเข้าช่วยในการผลิต เช่น ใช้เครื่องจักรทำดอกไม้ไฟ แทนการเหลา การใช้กระแสไฟฟ้าในการทอผ้า เป็นต้น เพื่อให้สามารถผลิตผลงานได้รวดเร็วขึ้น

สำหรับการขยายช่องทาง/โอกาสทางการตลาด เพื่อให้สินค้าท้องถิ่นเป็นที่รู้จักของสังคมและเปิดกว้างมากขึ้นนั้น ศ.ศ.ป. ได้ขยายช่องทางการค้าต่างๆ ผ่านพันธมิตร เช่น จุดจำหน่าย ณ สนามบินสุวรรณภูมิ ศูนย์การค้าอัมรินทร์พลาซ่า ร้านนารายณ์ภัณฑ์ ร้านปันสุข และ ณ สำนักงาน ศ.ศ.ป. อำเภอบางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา ซึ่ง ศ.ศ.ป. มีรายรับค่าสินค้าฝากจำหน่ายของมูลนิธิส่งเสริมศิลปาชีพต่าง ๆ เช่น สวนจิตรลดา บางไทร หอระฆาการพิพัฒน์ ศูนย์ศิลปาชีพต่างๆ ตลอดจนช่าง/ครูช่าง สมาชิกศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านและชาวบ้าน โดย ศ.ศ.ป. ส่งคืนเงินผู้ฝากขายตามราคาที่ฝากขาย

นอกจากนี้ ได้เพิ่มโอกาสทางการตลาดในต่างประเทศสำหรับงานศิลปหัตถกรรม ผ่านการเข้าร่วมงานแสดงสินค้าต่างๆ เช่น Thailand Exhibition ร่วมกับกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และกิจกรรม Roadshow, Out-going/ In-coming Mission, In-store Promotion ในกลุ่มเป้าหมายตลาดต่างประเทศ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กำหนดกลุ่มสินค้าเป้าหมายในการส่งเสริมและสนับสนุนทั้งด้านการผลิตและการตลาด ได้แก่ เพอร์นิเจอร์ ของชำร่วย สินค้าแฟชั่น และสินค้าดั้งเดิม ทั้งนี้ ยังคงครอบคลุมในผลิตภัณฑ์หลักประกอบด้วย ผ้าทอมือ (ผ้าไหม - ผ้าฝ้าย) เครื่องปั้นดินเผา จักสาน และเครื่องโลหะต่าง ๆ (เงิน, ทอง, ทองแดง, ทองเหลือง ฯลฯ)

(๑๗) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการสรรหาครูสอนศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ของประเทศ เพื่อเป็นการประกาศเกียรติคุณให้เห็นถึงคุณค่าของศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ และดำเนินการฝึกอบรมศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านดังกล่าวให้แก่ผู้สนใจทั่วไป รวมถึงควรสร้างเครือข่ายของศิลปวัฒนธรรมนั้น ๆ ให้แพร่หลายต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ศ.ศ.ป. กำหนดแผนการดำเนินงานในการยกระดับครูช่างและช่างฝีมือให้มีทักษะเพียงพอในการสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ ทั้งเพื่อคงคุณค่าดั้งเดิม (Heritage Craft) และงานนวัตกรรม (Innovative Craft) ควบคู่กับการส่งเสริมการวัตถุดิบที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

โดยจัดทำโครงการพัฒนาทักษะฝีมือช่างและครูช่างเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ ซึ่งมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น อบรมครูช่าง/ช่าง, ครูช่าง/ช่างสัญญา, การให้คำปรึกษางานด้านหัตถกรรม ตลอดจนการประกาศเชิดชูเกียรติช่างศิลปหัตถกรรม ซึ่ง ศ.ศ.ป. จะดำเนินการคัดสรรครูช่างที่มีความโดดเด่นในด้านการสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ที่สามารถคงคุณค่าภูมิปัญญาดั้งเดิมและผสมผสานนวัตกรรมได้อย่างลงตัว และความสามารถใน

การถ่ายทอดองค์ความรู้/ภูมิปัญญาในระดับชุมชนเพื่อการอนุรักษ์สืบทอด โดยจะคัดสรรครูช่างจากทั่วประเทศ ประมาณ ๔๐ - ๕๐ คน แล้วมีกิจกรรมเชิงรุก (มอบประกาศเกียรติคุณ), การจัดแสดงนิทรรศการผลงาน ครูช่าง และการฝึกอบรมเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ เทคนิค หรือแนวความคิดในการสร้างสรรค์ผลงาน ตลอดจนแนวทางการสืบสานงานช่างนั้น นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างเครือข่ายระหว่างครูช่างด้วยกัน เพื่อแลกเปลี่ยนภูมิปัญญาท้องถิ่นของครูช่าง

นอกจาก ศ.ศ.ป. จะมุ่งพัฒนาทักษะครูช่าง/ช่างฝีมือแล้ว ยังให้ความสำคัญกับกลุ่มทายาทของครูช่างต่างๆ เนื่องจากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่า ครูช่างมักขาดผู้สืบทอดภูมิปัญญาในการสร้างสรรค์งานศิลปหัตถกรรม หรือได้รับความสนใจจากคนรุ่นใหม่ลดลง ด้วยปัจจัยทางเศรษฐกิจและค่านิยมทางสังคมที่มีต่องานศิลปหัตถกรรมว่าเป็นของเก่า โบราณ ไม่ทันสมัย โดย ศ.ศ.ป. จะพัฒนาและยกระดับทายาทครูช่าง เพื่อทำหน้าที่ในการสืบสานงานหัตถกรรมอันทรงคุณค่าของแต่ละท้องถิ่น โดยพิจารณาจากสาขาช่างที่มีความเสี่ยงต่อการขาดผู้สืบทอดหรือเริ่มไม่พบเห็นในปัจจุบัน อนึ่ง นอกจากจะเพื่อเป็นการอนุรักษ์งานดั้งเดิมแล้ว จำเป็นจะต้องสร้างคุณค่าใหม่ให้กับงานศิลปหัตถกรรมนั้นๆ เพิ่มขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดการยอมรับของผู้บริโภคในยุคปัจจุบัน สามารถทำการตลาดได้จริงโดยเฉพาะในกลุ่มคนรุ่นใหม่ โดยการเพิ่มการออกแบบ (design) นวัตกรรม (innovative) และเพิ่มรรถประโยชน์การใช้งานที่หลากหลาย (functional) เพื่อให้ทายาทหรือคนรุ่นใหม่ เห็นถึงความสำคัญของการดำรงอยู่ สืบทอด และวิวัฒนาการของการสร้างสรรค์งานศิลปหัตถกรรมให้มีความร่วมสมัย และเป็นอาชีพที่สร้างรายได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน โดย ศ.ศ.ป. จะเข้าไปสนับสนุนด้านการขยายช่องทางการตลาดที่เหมาะสม

นอกจากนี้แล้ว ศ.ศ.ป. ได้ร่วมกับสถาบันการศึกษา สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ในการยกระดับวิทยฐานะครูช่าง/ช่างศิลปหัตถกรรมให้เทียบเท่าระดับอุดมศึกษา เพื่อเพิ่มโอกาส ในการพัฒนากระบวนการคิดและการผลิต ที่มีสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา เข้ามาวางระบบในการศึกษาพัฒนากระบวนการคิดและการผลิตงานศิลปหัตถกรรม อันจะเป็นโอกาสในการทำการตลาดในอนาคต อีกทั้งยังเป็น การสร้างความภาคภูมิใจให้แก่ ครูช่าง/ช่างศิลปหัตถกรรมด้วย

(๑๘) สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์อัญมณีระดับประเทศขึ้นเช่นเดียวกับในต่างประเทศ โดยการรับจดทะเบียนและเก็บรักษาข้อมูลอัญมณีและเครื่องประดับที่มีค่าไว้ และมีเจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับคุณภาพของอัญมณีไทยโดยการตรวจสอบและออกใบรับรองคุณภาพอัญมณีของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพของสินค้าภายใต้กรอบกติกาการค้าสากล ดังนั้น สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรมีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกติกาสากล กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศคู่ค้าให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจไม้อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ รวมทั้งควรส่งเสริมนโยบายเพื่อพัฒนา และยกระดับคุณภาพของฝีมือแรงงานไทยเพื่อการแข่งขันในระดับอาเซียนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

๑. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ ก่อตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๔๖ ในกำกับดูแล

ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ที่ดำเนินพันธกิจสำคัญในการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุน อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับไทยให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก โดยมีพันธกิจ ๔ ด้าน ได้แก่

๑.๑ วิเคราะห์ ตรวจสอบ จัดระดับชั้น สร้างมาตรฐาน และรับรองคุณภาพสินค้าอัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่า เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพของสินค้าอัญมณีและเครื่องประดับไทย ให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ

๑.๒ วิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับอย่างครบวงจร และสอดคล้องกับความต้องการของอุตสาหกรรม

๑.๓ พัฒนาคุณภาพบุคลากรเพื่อตอบสนองความต้องการของธุรกิจอุตสาหกรรมอัญมณี และเครื่องประดับ

๑.๔ จัดทำฐานข้อมูลด้านการตลาดอัญมณีและเครื่องประดับเชิงลึกเพื่อเผยแพร่แก่ภาคอุตสาหกรรม

๒. ในการรับจดทะเบียนและเก็บรักษาข้อมูลอัญมณีและเครื่องประดับที่มีค่า สถาบันมิได้มีพันธกิจในเรื่องดังกล่าว แต่หากกรณีเป็นทรัพย์สินสมบัติของชาติ จะมีกรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังทำหน้าที่โดยตรงอยู่แล้ว

๓. สถาบันมีเจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการตรวจวิเคราะห์ และออกใบรับรองอัญมณี เครื่องประดับ และโลหะมีค่า ให้แก่ หน่วยงานภาครัฐ เช่น ธนาครแห่งประเทศไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สคบ. กรมธนารักษ์ รวมทั้งผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรม และประชาชนทั่วไป

๔. ห้องปฏิบัติการตรวจสอบอัญมณีของสถาบัน ได้รับการรับรองจากสมาพันธ์อัญมณีโลก (The World Jewellery Confederation หรือ CIBJO) ให้เป็น CIBJO Registered Laboratory และยังได้รับการยอมรับให้เป็น ๑ ใน ๖ ของห้องปฏิบัติการชั้นนำของโลกที่เป็นคณะทำงาน (Laboratory Manua Harmonisation Committee LMHC) ซึ่งทำหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดทำคู่มือการเปิดเผยข้อมูล ตรวจสอบอัญมณีที่จะระบุในคำรับรองคุณภาพที่ใช้เป็นมาตรฐานสากล และเพื่อให้สถาบันธำรงคุณภาพมาตรฐานห้องปฏิบัติการได้อย่างต่อเนื่อง จึงได้ดำเนินโครงการระบบบริหารคุณภาพตามมาตรฐาน ISO ๙๐๐๑ และได้รับ Certified เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔ และขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการจัดทำระบบมาตรฐาน ISO/IEC ๑๗๐๒๕

๕. สถาบันได้จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบการค้าและการคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศต่างๆ พร้อมเผยแพร่ผ่านระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านการตลาดอัญมณีและเครื่องประดับ (www.git.or.th/gem) ภายใต้หัวข้อเรื่องกฎระเบียบการนำเข้า

๖. การอบรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ทางสถาบันได้ร่วมมือกับ สำนักส่งเสริมอุตสาหกรรมรายสาขา กระทรวงอุตสาหกรรม จัดอบรมพัฒนาศักยภาพ นักออกแบบเครื่องประดับ ในโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการการพัฒนาบุคลากรด้านการออกแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์เชิงสร้างสรรค์ด้านอัญมณีและเครื่องประดับ และมีการฝึกอบรมให้ความรู้ในหลักสูตรเพชร – พลอย การออกแบบเครื่องประดับด้วยมือ และคอมพิวเตอร์ที่เป็นหลักสูตรระยะยาวและระยะสั้น อีกทั้งมีหลักสูตรการบริหารการตลาด การจัดสัมมนา เพื่อให้ผู้ประกอบการและพนักงานบริษัทได้รับความรู้ใหม่ๆ นอกจากนี้ ยังมีการประกวดออกแบบเครื่องประดับ ซึ่งจัดมาแล้ว ๖ ปี เพื่อเป็นเวทีให้นักออกแบบรุ่นใหม่ และนิสิต นักศึกษากล้าแสดงออกทางความคิดสร้างสรรค์ และจะเป็นโอกาสการจ้างงานในอนาคตต่อไป ซึ่งเป็นการเปิดกว้างให้นักออกแบบจากทั่วเอเชีย ได้ร่วมกิจกรรมส่งผลงานเข้าประกวดด้วย

(๑๙) องค์การคลังสินค้าควรดำเนินการปรับปรุงระบบการออกใบประทวนสินค้าให้เกิดความรวดเร็ว โดยการนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในโครงการรับจํานำข้าวเปลือกรับจําน้ำมันสำปะหลัง การปรับปรุงระบบการทำงาน และจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอในการดำเนินการออกใบประทวนสินค้า เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อโครงการรับจํานำข้าวเปลือกจากเกษตรกรขององค์การคลังสินค้า เนื่องจากเกษตรกรต้องนำใบประทวนสินค้าที่องค์การคลังสินค้าออกให้ไปจํานำกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อขอรับเงิน เพราะหากองค์การคลังสินค้าออกใบประทวนสินค้าล่าช้าแล้วก็จะทำให้เกษตรกรได้รับเงินล่าช้าตามไปด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการปฏิรูปฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การคลังสินค้า (อคส.) ได้ปรับปรุงระบบการดำเนินการเกี่ยวกับการรับจํา นำ โดยจัดทำโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสินค้าเกษตร ซึ่งได้รับงบประมาณฯ ประจำปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๒.๑๓๒ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจรับทดสอบระบบ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. พัฒนาระบบบริหารจัดการคลังสินค้า (Warehouse Management System) การตรวจสอบการเคลื่อนไหวสินค้าที่เก็บในคลังสินค้า เพื่อสามารถทำ Ageing ของสินค้าได้ สามารถทราบสถานะของสินค้าคงคลัง ในรูปปริมาณ ประเภท คุณภาพ ระยะเวลาการเก็บรักษา และมูลค่าเฉลี่ยต่อหน่วย รวมทั้งการบริหารการใช้พื้นที่ของคลังสินค้า อคส. ให้มีประสิทธิภาพ

๒. พัฒนาระบบสารสนเทศสำหรับผู้บริหาร สามารถใช้ประกอบการบริหารและการตัดสินใจ ติดตามการบริหารจัดการคลังสินค้าเกษตร การดำเนินธุรกิจของ อคส. ตลอดจนงานนโยบายต่างๆ ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล

๓. พัฒนาระบบงานสารสนเทศ เพื่อการปฏิบัติงานและดำเนินงานให้บริการแก่ผู้มาติดต่อลดขั้นตอน สะดวก รวดเร็ว

๔. เพื่อพัฒนาระบบสารสนเทศให้บริการผ่านเว็บไซต์ และให้บริการข้อมูล/ความรู้ออนไลน์ด้านสินค้าเกษตร

นอกจากนี้ ยังได้รับการจัดสรรงบประมาณฯ ประจำปี ๒๕๕๕ งบกลาง เพื่อสนับสนุนโครงการปรับปรุงระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเกษตรกร ตามโครงการรับจํานำข้าวเปลือกของ อคส. จำนวน ๘๘.๗๓๐ ล้านบาท ตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าว (กชข.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการออกใบประทวนล่าช้า

๒) เพื่อให้สามารถทำงานได้อย่าง รวดเร็ว ถูกต้องและปิดบัญชีได้ทัน ตามกรอบเวลาโครงการ ด้วยเครื่องมือที่เหมาะสม

๓) เพื่อให้สามารถบริการเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว เป็นไปตามกรอบนโยบายที่กำหนด

(๒๐) องค์การคลังสินค้าควรว่าจ้างบริษัทเอกชน (outsorce) เข้ามาดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์กรโดยองค์การคลังสินค้าเป็นผู้กำกับดูแลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีที่จะทำให้การดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์การคลังสินค้าประสบความสำเร็จ เนื่องจากที่ผ่านมารูปแบบการปฏิบัติงานขององค์การคลังสินค้าเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยยังไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจของตนให้ประสบความสำเร็จได้ ทำให้ภารกิจปกติต้องชะงักตัว ประกอบกับองค์การคลังสินค้ายังไม่สามารถรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีงบประมาณได้ตามที่

รัฐธรรมนูญกำหนด เนื่องจากงบการเงินขององค์การคลังสินค้าได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินครั้งสุดท้ายตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ทั้งนี้ การว่าจ้างบริษัทเอกชนควรคัดเลือกตามประสบการณ์ความสามารถของบริษัทเอกชนให้มีความเหมาะสมกับภารกิจขององค์การคลังสินค้าเกี่ยวกับผลผลิตทางด้านการเกษตรแต่ละประเภท และต้องมีกระบวนการดำเนินการแบบครบวงจรในทุกผลผลิตเพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าการเกษตรอย่างครอบคลุม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การคลังสินค้า อคส. มีการจ้างบริษัทเอกชนเพื่อดำเนินงานตามภารกิจของ อคส. ดังนี้

๑. ปรับปรุงระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเกษตรกร และจัดโครงสร้างของระบบสารสนเทศให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ถูกต้อง รวดเร็ว และสามารถปดบัญชีได้ทันภายในกรอบเวลาของโครงการ ซึ่งขณะนี้ สตง. ได้ตรวจสอบและรับรองงบการเงินของ อคส. และโครงการรัฐบาลถึง ปี ๒๕๔๘ แล้ว

๒. อคส. ได้รับอนุมัติงบประมาณลงทุนประจำปี ๒๕๕๖ ให้ปรับปรุงคลังหลัง ๑ ธนบุรี เป็นคลังสินค้าปรับอุณหภูมิ จำนวน ๒ หลัง ให้องค์การเกษตรกรรมเข้า ดังนั้น จึงจ้างที่ปรึกษา เพื่อออกแบบและควบคุมการก่อสร้างให้ตรงกับความประสงค์ของลูกค้า

๓. จ้างที่ปรึกษาปรับปรุง แก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กร กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของ อคส. เพื่อให้ อคส. เพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การบังคับใช้ และความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อคส. พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติที่ยังไม่สอดคล้องทันสมัยกับสภาพเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป อันเป็นอุปสรรคในการดำเนินกิจการของ อคส. ให้บรรลุวัตถุประสงค์ ทั้งนี้ รมว. กระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกา อคส. และลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

๔. จ้างที่ปรึกษาพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคล ในเรื่องการจัดทำแผนสืบทอดตำแหน่ง (Succession Plan) ในระดับผู้บริหารหรือตำแหน่งที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน การพัฒนาผู้สืบทอด (Successor) รวมทั้งการคัดเลือกคนเก่ง และการบริหารคนเก่ง (Talent Management)

(๒๑) องค์การคลังสินค้าควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตการรับจํานำข้าว และการตรวจสอบสินค้าที่ชัดเจนและรัดกุม เพื่อมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นจากการร่วมมือกันระหว่างเจ้าของโรงสีหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า และควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะ ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์กร ทั้งนี้ การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรนั้น ควรให้หน่วยงานภายนอกเข้ามาร่วมประเมิน เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตคอร์รัปชัน รวมถึงควรปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานโดยไม่ควรปฏิบัติตามแนวทางเดิม ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การคลังสินค้า การป้องกันการทุจริตการรับจํานำ โดยปกติ อคส. จะมีการตรวจสอบสินค้าปีละ ๒ ครั้ง (ครึ่งปีงบประมาณ และปลายปีงบประมาณ) นอกจากนี้ ยังมีการสุ่มตรวจจากสำนักงานตรวจสอบของ อคส. เป็นประจำ รวมทั้งการตรวจสอบของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด สายตรวจพิเศษของกรมการค้าภายใน สายตรวจพิเศษของกรมการค้าต่างประเทศ และสายตรวจพิเศษของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ในการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อตรวจสอบมิให้เกิดเหตุการณ์เกี่ยวกับการรุกล้ำชายแดนโดยควรมีรูปแบบและแนวทางการป้องกันการรุกล้ำชายแดนซึ่งเป็นเขตแดนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านที่เป็นลำน้ำระหว่างประเทศ เช่น ประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีแม่น้ำโขงกั้นระหว่างพรมแดน ซึ่งที่ผ่านมาพบว่ามีผลกระทบทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเส้นทางเดินน้ำที่ส่งผลกระทบต่อภารกิจชายฝั่งของประเทศไทย อันมีผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงอาณาเขตของประเทศได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมโยธาธิการและผังเมือง

การบริหารจัดการพื้นที่ชายแดนที่มีเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ที่เป็นลำน้ำระหว่างประเทศมีกลไกในการป้องกันการรุกล้ำ หรือการกระทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงเส้นทางเดินน้ำระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีคณะกรรมการร่วม ไทย - ลาว เพื่อดูแลการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามแม่น้ำโขง และแม่น้ำเหือง และคณะอนุกรรมการเทคนิคร่วมไทย - ลาว ซึ่งได้ทำข้อตกลงร่วมกันในการจัดทำข้อกำหนดด้านเทคนิคเกี่ยวกับการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง และข้อกำหนดเทคนิคเกี่ยวกับการดูตลิ่ง เพื่อป้องกันการดำเนินการที่ก่อให้เกิดข้อขัดแย้ง และกรณีมีข้อสงสัยของอีกฝ่ายในการดำเนินการก็สามารถใช้ช่องทางดังกล่าวในการเจรจา โดยคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการเทคนิค ประกอบด้วยหน่วยงานราชการต่าง ๆ หลายหน่วยงานเช่น กระทรวงการต่างประเทศ กรมทรัพยากรน้ำ กรมเจ้าท่า กรมแผนที่ทหาร กรมอุทกศาสตร์ จังหวัดและอำเภอในพื้นที่ โดยคณะกรรมการร่วมไทย - ลาว มีปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และคณะอนุกรรมการเทคนิคร่วมฯ มีรองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นประธาน ส่วนเขตแดนด้านไทย - พม่า มีคณะอนุกรรมการเทคนิคร่วมไทย - พม่า ซึ่งมีอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เป็นประธาน เป็นช่องทางในการเจรจาข้อตกลงดังกล่าว

(๒) ควรสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับสถานะความคืบหน้า พันธกรณี และความพร้อมเกี่ยวกับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแก่ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้บุคลากรรับทราบถึงความคืบหน้าและมีความกระตือรือร้นในการพัฒนาศักยภาพของตนในการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

มีการสร้างองค์ความรู้ โดยสอดแทรกหัวข้อไว้ในหลักสูตร ดังนี้

๑) หลักสูตร “Smart Directors” ดังนี้

- ๑.๑) ยุทธศาสตร์เศรษฐกิจของจีนในภูมิภาคเอเชีย
- ๑.๒) ยุทธศาสตร์พลังงานของไทยในอนาคต
- ๑.๓) เศรษฐกิจโลก เศรษฐกิจไทย และวิกฤตการณ์เศรษฐกิจ
- ๑.๔) ผลกระทบจาก FTA และ AEC ต่อประเทศไทย

๒) การบรรยาย “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนกับเศรษฐกิจโลก”

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ให้องค์ความรู้เพื่อสร้างความเข้าใจให้กับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของกรม ปก. เพื่อให้ทราบถึงบทบาทของ ปก. ในการจัดการภัยพิบัติในกรอบความร่วมมือของอาเซียน และการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี ๒๕๕๘ โดย

๑) การเสนอประเด็นบทบาทของ ปก. ในกรอบความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน และการเตรียมความพร้อมของ ปก. ในการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน ในการประชุมประจำเดือนของกรม ปก. เป็นประจำทุกเดือน

๒) กรม ปก. ได้จัดโครงการพัฒนาศักยภาพการจัดการอุทกภัยและการเสริมสร้างความรู้ด้านการจัดการภัยพิบัติระดับภูมิภาคอาเซียนให้แก่ ผอ.สำนัก, ผอ.ศูนย์, ผอ.กอง, หน.สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด และหัวหน้าหน่วยงานประจำปี ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ - ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

๓) กรม ปก. ได้จัดทำ และเผยแพร่ข้อมูลความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียนใน เว็บไซต์ของกรม ปก.

๔) กรม ปก. ได้จัดทำนิตรรศการความร่วมมือด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน ในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๕

ประเทศไทยในฐานะหนึ่งในประชาคมอาเซียน ควรเพิ่มขีดความสามารถในการรับมือกับปัญหาภัยพิบัติต่าง ๆ ที่มีอัตราความถี่ในการเกิดเพิ่มมากขึ้น ยากที่จะคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า อีกทั้งภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในแต่ละครั้งยังได้ทวีความรุนแรง มีความยุ่งยากซับซ้อน และขยายวงกว้างเพิ่มมากขึ้นด้วย ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนอย่างมากมายนานาชาติ รวมถึงยังส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศและภูมิภาคด้วย

ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ จึงต้องมีการเตรียมความพร้อมในการบริหารจัดการสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ และมีชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤตที่มีความพร้อมและมีศักยภาพในการปฏิบัติงาน ทั้งด้านความรู้ความสามารถ ทักษะ ประสบการณ์ เครื่องมืออุปกรณ์ ยานพาหนะ และมีอัตรากำลังที่เพียงพอ สามารถปฏิบัติการช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกลุ่มประเทศอาเซียน จึงได้เสนอโครงการพัฒนาศักยภาพชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (Emergency Response Team : ERT) สู่ประชาคมอาเซียน เป็นข้อมูลแผนงาน/โครงการสำคัญ (Flagship Project) เพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนของกระทรวงมหาดไทย โดยมีเป้าหมายให้ชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต ที่มีความพร้อมและมีศักยภาพ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามมาตรฐานสากล ใช้ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ใช้งบประมาณรวม ๓๖.๗๕๓๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. การฝึกอบรมหลักสูตรการปฏิบัติงานขั้นพื้นฐานให้กับชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (ERT) ๑๔.๙๖๓๖ ล้านบาท

๒. การฝึกอบรมหลักสูตรเพิ่มศักยภาพเฉพาะด้านและมาตรฐานการปฏิบัติงานของนานาชาติให้กับชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (ERT) ๑๐.๓๑๐๐ ล้านบาท

๓. การฝึกอบรมหลักสูตร INTERNATIONAL URBAN SEARCH AND RESCUE COURSE ณ ประเทศสิงคโปร์ ให้กับชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (ERT) ๕.๖๓๗๖ ล้านบาท

๔. การจัดหาเครื่องแต่งกายและอุปกรณ์ประจำกายให้กับชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (ERT) ๒.๔๔๒๐ ล้านบาท

๕. การจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ที่จำเป็นให้กับชุดเผชิญสถานการณ์วิกฤต (ERT) ๓.๔๐๐๐ ล้านบาท

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์บทบาทของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะประธานคณะกรรมการจัดการภัยพิบัติอาเซียน (ASEAN Committee on Disaster Management : ACDM) ประจำปี ๒๕๕๕ รวมถึงส่งเสริมความรู้ด้านกลไกความร่วมมือในการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคอาเซียนทางช่องทางสื่อต่างๆ โดยจัดทำ Press Release เผยแพร่ทางสื่อมวลชนทุกแขนงทั้งโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ การประชาสัมพันธ์ทางเสียงตามสาย จัดทำบทความเผยแพร่ทางสถานีวิทยุ ช้อฟพื้นที่หนังสือพิมพ์ และจัดนิทรรศการเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและบุคลากร ในสังกัดมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทภารกิจของประเทศไทยด้านการจัดการภัยพิบัติในประชาคมอาเซียน และพัฒนาศักยภาพตนเองเพื่อเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เห็นความสำคัญในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยการพัฒนาให้แก่บุคลากรทั้งของกรมฯ และขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับทราบและพัฒนาศักยภาพของตนในการเข้าเป็นประชาคมอาเซียน ดังนี้

๑. จัดการบรรยายทางวิชาการแก่ผู้บริหารและข้าราชการของกรมฯ ในหัวข้อ “การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนกับการปกครองท้องถิ่นไทย” โดย ผศ.ดร.ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ อาจารย์คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๒. ดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับประชาคมอาเซียน อาทิเช่น ประวัติความเป็นมาเกี่ยวกับการก่อตั้งอาเซียน จำนวนสมาชิก ปีที่แต่ละประเทศเข้าเป็นสมาชิก ความหมายของสัญลักษณ์ธงอาเซียน เป็นต้น โดยการจัดบอร์ดประชาสัมพันธ์ภายในบริเวณหน่วยงาน

๓. จัดให้มี “มุมนานาชาติ” เป็นการเฉพาะในห้องสมุดของกรมฯ โดยการจัดหาหนังสือที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและประเทศสมาชิก เพื่อเพิ่มพูนความรู้ให้แก่ข้าราชการและประชาชนที่มาใช้บริการได้รับทราบ

สำหรับการดำเนินการเพื่อเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดพิมพ์หนังสือ “ข้อเสนอการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” แจกจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้รับทราบแล้ว นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัด ให้มี “โครงการอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ประชาคมอาเซียน” เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ อำเภอ อรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจเกี่ยวกับประชาคมอาเซียนและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น สามารถชี้แจงให้ประชาชนในพื้นที่ทราบและมีส่วนร่วมในการรับมือกับผลกระทบดังกล่าว รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดแนวชายแดนมีบทบาทในการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยผู้เข้ารับการอบรมสัมมนา จำนวน ๑๒๐ คน ประกอบด้วย ผู้บริหารของกรมฯ และผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการ ตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการจัดทำยุทธศาสตร์และการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และในการนี้ ได้จัดพิมพ์หนังสือ “ประชาคมอาเซียนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” จำนวน ๙,๐๐๐ เล่ม เพื่อให้ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปเป็นแนวทางในการบริหารงาน และเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในอนาคตอันใกล้

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สป.มท. กำหนดแผนงานเพื่อดำเนินการเตรียมความพร้อมให้แก่ข้าราชการของกระทรวงมหาดไทยทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๕ โครงการ ได้แก่

(๑) โครงการเตรียมความพร้อมหน่วยงานชายแดนเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

(๒) โครงการเสริมสร้างศักยภาพของข้าราชการกระทรวงมหาดไทย โดยการพัฒนาเป็นทีมวิทยากร Train the trainers

(๓) โครงการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ ให้กับจังหวัด

(๔) โครงการปรับปรุงระเบียบและกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องการเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

(๕) โครงการเสริมสร้างทักษะด้านภาษา การเจรจาต่อรองและการจัดประชุม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดจัดทำโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อร่วมเป็นหุ้นส่วนทางการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว รองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและเสริมสร้างองค์ความรู้เกี่ยวกับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ให้กับบุคลากรของภาครัฐ (ทั้งในสังกัดกระทรวง มหาดไทยและกระทรวง ทบวง กรมอื่น) ภาคเอกชน และภาคประชาชนในพื้นที่ โดยจะดำเนินการขับเคลื่อนให้ครอบคลุม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

วิทยาลัยมหาดไทย ได้บรรจุหัวข้อวิชาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ไว้ในหลักสูตรหลัก ได้แก่ หลักสูตรนักปกครองระดับสูงหลักสูตรนักบริหารระดับกลางของกระทรวงมหาดไทย และหลักสูตรการเป็นข้าราชการที่ดี (ปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่) และหลักสูตรเสริมต่างๆ ของวิทยาลัยมหาดไทย

กรมการพัฒนาชุมชน

กรมการพัฒนาชุมชน ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลของกระทรวงมหาดไทยที่ดำเนินการเกี่ยวกับอาเซียนทางสื่อต่าง ๆ และเผยแพร่ในวารสารพัฒนาชุมชนอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสร้างความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่กรมการพัฒนาชุมชน และผู้สนใจสามารถเข้าอ่านได้ทาง Web site กองประชาสัมพันธ์ กรมการพัฒนาชุมชน และสนับสนุนบุคลากรของกรม ฯ มีการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยดำเนินการผ่าน ๒ ช่องทาง คือ

๑. ส่งบุคลากรเข้าร่วมการประชุมเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนที่สำนักงาน ก.พ. จัดประชุม และทุนสำหรับการเตรียมราชการไทยสู่ประชาคมอาเซียน และการฝึกอบรมการใช้ภาษาของสมาชิกประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่น ภาษาพม่า ภาษากัมพูชา ภาษาเวียดนาม ภาษาจีน

๒. ส่งเสริมให้ความรู้การก้าวเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนผ่านหลักสูตรต่างๆ เช่น หลักสูตรพัฒนากรก่อนประจำการ, หลักสูตรนักบริหารงานพัฒนาชุมชนระดับสูง (นพส.), หลักสูตรนักบริหารงานพัฒนาชุมชนระดับกลาง (นพก.) หลักสูตรนักบริหารจัดการชุมชน ฯลฯ

กรมที่ดิน

๑) การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับสถานะความคืบหน้า พันธกรณี และความพร้อมเกี่ยวกับการเข้าเป็นประชาคมเศรษฐกิจให้แก่ข้าราชการกรมที่ดิน

๑.๑) ส่งบุคลากรกรมที่ดินเข้าร่วมการประชุม สัมมนาเกี่ยวกับการเตรียมความพร้อมสู่การประชาคมอาเซียนที่หน่วยงานหลักกำหนด ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานพัฒนาข้าราชการพลเรือน

๑.๒) นำบทความเรื่องข้าราชการไทยกับการเปลี่ยนแปลงสู่ประชาคมอาเซียน ลงในวารสารที่ดิน จำนวน ๑,๖๐๐ เล่ม แจกจ่ายให้สำนัก/ กอง และสำนักงานที่ดิน เพื่อเจ้าหน้าที่ได้ศึกษา

๒) การพัฒนาสมรรถนะบุคลากรให้มีความกระตือรือร้นในการพัฒนาศักยภาพของตนพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

๒.๑) ฝึกอบรมบุคลากรหลักสูตรการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษ สำหรับงานทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (Verbal English For Land Registration) มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๙๗ คน เพื่อให้สามารถอธิบายหรือสื่อสารเกี่ยวกับงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมได้ด้วยภาษาอังกฤษ และสามารถสร้างความเข้าใจต่อผู้ที่มาขอรับบริการที่เป็นคนต่างชาติได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม

๒.๒) จัดทำเอกสารการสื่อสารภาษาอังกฤษ สำหรับงานทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (Verbal English For Land Registration) จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม แจกจ่ายให้สำนัก / กองและสำนักงานที่ดินเพื่อเจ้าหน้าที่ได้ศึกษาค้นคว้าด้วยตนเอง

๒.๓) การฝึกอบรมระดับภูมิภาคอาเซียนและอาเซียน + ๓ ด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจนมีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๓๐ คน

๒.๔) ศึกษาดูงานด้านการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและด้านบริหารจัดการที่ดินของรัฐ ณ จังหวัดศรีสะเกษ และอุบลราชธานี จำนวน ๒๐ คน ร่วมกับกลุ่มประเทศอาเซียนและอาเซียน + ๓ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพแก่บุคลากรให้มีความพร้อมทั้งด้านวิชาการและการสื่อสารด้านภาษาอังกฤษในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านการบริหารจัดการที่ดิน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมที่ดินได้กำหนดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรให้มีความพร้อมในการปฏิบัติงานรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ หากได้รับงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติม ดังนี้

๑. จัดทำโครงการฝึกอบรมผ่านระบบออนไลน์ (E- Learning) ภาษาอังกฤษ
๒. จัดทำโครงการฝึกอบรมหลักสูตรการสื่อสารด้วยภาษาอังกฤษ
๓. ศึกษาดูงานด้านการบริหารจัดการที่ดินของประเทศในกลุ่มประชาคมอาเซียน
๔. ศึกษาข้อกฎหมายด้านที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของประเทศในประชาคมอาเซียน เพื่อเผยแพร่เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ประชาชน

๕. พิจารณาทบทวน/ปรับปรุงข้อระเบียบ และแนวทางการปฏิบัติงานให้พร้อมบริการ
- การไฟฟ้านครหลวง**

การไฟฟ้านครหลวง ได้เผยแพร่ความรู้เรื่องประชาคมอาเซียน แก่พนักงานโดยจัดทำเป็น Icon หนึ่ง Website หน่วยงาน โดยมีความรู้ที่เผยแพร่ดังนี้

- Asean mini book
- Roadmap ASEAN Community
- แผนการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจ
- โอกาสและผลกระทบอาเซียนต่อ มท.
- มารู้อีกอาเซียนกันเถอะ
- Asean Diary
- แผนการจัดตั้งการเมืองและความมั่นคง
- แผนการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรม กฎบัตรอาเซียน

การประสานครหลวง

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีกิจกรรมจัดการสัมมนา เรื่อง "ประชาคมอาเซียน ๒๐๑๕ กับทิศทาง กปน." วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์ประชุมอิมแพค เมืองทองธานี มีพนักงาน กปน. เข้าร่วมงานประมาณ ๒๕๐ คน

แผนงานสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กำหนดจัดกิจกรรมส่งเสริมทักษะบุคลากร เพื่อการสื่อสารโดยประกาศให้สมัครเข้าอบรมภาษาเพื่อนบ้านในอาเซียน อาทิ เวียดนาม และภาษาในเอเชีย อาทิ เกาหลี จีนกลาง โดย กปน. สนับสนุนค่าใช้จ่าย

(๓) กรมการปกครองควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพ กรรมการหมู่บ้าน โดยควรผลักดันให้มีการดำเนินการที่เป็นประโยชน์แก่ชุมชน อันจะสามารถสะท้อนให้เห็นได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการพัฒนาศักยภาพและการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหมู่บ้าน อาทิ การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการออกพื้นที่ของกรรมการหมู่บ้าน และควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้นำชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง เพราะผู้นำชุมชนเป็นบุคลากรที่สามารถประสานการดำเนินงานและการพัฒนาในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการปกครอง

ในปี ๒๕๕๕ กรมการปกครอง ได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพ กม. ดังนี้

๑. จัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมของ กม. จำนวน ๑๖,๙๘๑ หมู่บ้าน ๆ ละ ๘ เดือน ๆ ละ ๑,๐๐๐ บาท

๒. จัดโครงการต่อ ยอดขยายผลการประกวดหมู่บ้านที่ กม. สามารถบูรณาการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้านและประสานเชื่อมโยงแผนฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประจำปี ๒๕๕๕ โดยนำ กม. จากหมู่บ้านที่ได้รับรางวัลชนะเลิศ จำนวน ๗๕ หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๖ คน เข้ารับการสัมมนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและทัศนศึกษาดูงานนอกสถานที่ รวมทั้งสิ้น ๕๗๐ คน

๓. มอบหมาย โรงเรียนนักปกครองท้องถิ่น สนับสนุน การพัฒนาศักยภาพ กม. โดยจัดให้มีการฝึกอบรมตามความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ โดยมี กม. ได้รับการพัฒนาศักยภาพ จำนวน ๓๗๖,๗๒๙ คน

๔. แจ่งให้จังหวัดและอำเภอคัดเลือกหมู่บ้านต้นแบบพัฒนา เพื่อเป็นสถานที่ศึกษาเรียนรู้ให้แก่หมู่บ้านอื่น ๆ ขณะนี้มีหมู่บ้านต้นแบบจำนวน ๓๗,๑๖๔ หมู่บ้าน

๕. จัดอบรมตามโครงการอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่ได้รับเลือกใหม่ โดยจัดหลักสูตรการอบรมเน้นให้ความรู้ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และสร้างจิตสำนึกในการให้บริการที่ดีและเป็นที่ยอมรับของประชาชน รวมทั้งสอดแทรกแนวคิดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อปลูกสร้างจิตสำนึกในการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาทิเช่น การสร้างความเข้มแข็งแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) และการปฏิบัติตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๖. บทบาทอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามกฎหมายลักษณะปกครองท้องถิ่น

๗. การอำนวยความสะดวกและการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของ กม.

๘. การอบรมให้ความรู้ในเรื่องวินัยแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านฯลฯ

(๔) การปฏิบัติงานของข้าราชการสังกัดกรมการปกครอง อาทิ นายอำเภอ ปลัดอำเภอ และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในพื้นที่ต่างจังหวัด ยังขาดการให้ความสำคัญกับการออกตรวจพื้นที่ เพื่อ

รับฟังความคิดเห็นหรือประสานงานกับชุมชน ทั้งนี้ เห็นว่าหากมีการให้ความสำคัญกับชุมชนจะทำให้ชุมชนมีศักยภาพ เจ้าหน้าที่ที่สามารถรับรู้ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในชุมชน อันจะส่งผลให้เกิดการช่วยเหลือได้ตรงจุดและควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาผู้นำชุมชนให้เกิดความเข้มแข็ง เนื่องจากผู้นำชุมชนเป็นบุคลากรที่มีความสำคัญสามารถประสานการดำเนินงานและการพัฒนาในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี เพื่อให้ภารกิจของกรมการปกครองเกิดผลสัมฤทธิ์ในรูปแบบของการพัฒนาพื้นที่และชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการปกครอง

๑. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๘๓ กรมการอำเภอต้องตรวจตราและจัดการปกครองตำบลและหมู่บ้านให้เป็นไปได้จริงดังพระราชบัญญัตินี้ นอกจากนี้อำนาจหน้าที่ที่กล่าวโดยเฉพาะให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมการอำเภอ ให้กรมการอำเภอมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านด้วย

มาตรา ๘๔ กรมการอำเภอต้องเอาใจใส่สมาคมให้คุ้นเคยกับกำนันผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลเป็นที่ปรึกษาหารือ และเป็นผู้รับช่วยแก้ไขความขัดข้องให้แก่เขา

มาตรา ๘๗ กรมการอำเภอต้องให้ราษฎรที่มีกิจธุระหาได้ทุกเมื่อ ถ้าราษฎรมาร้องทุกข์อย่างใดซึ่งกรมการอำเภอควรช่วยได้ ต้องช่วยตามสมควร

มาตรา ๘๘ กรมการอำเภอต้องหมั่นตรวจท้องที่ในเขตอำเภอของตน และท้องที่อำเภออื่นที่ติดต่อกันให้รู้ความเป็นไปในท้องที่นั้นๆ

๒. นโยบาย/ข้อสั่งการ

กรมการปกครองได้แจ้งกำชับและถือเป็นนโยบายสำคัญ ให้นายอำเภอและปลัดอำเภอในฐานะผู้ช่วย เหลือนายอำเภอ ออกปฏิบัติงานโดยการลงพื้นที่ ในหมู่บ้าน ตำบล ในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อให้รับรู้ถึงปัญหาและความต้องการ ตลอดจนความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ และเพื่อได้รับทราบข้อเท็จจริงในพื้นที่ เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนหรือบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชน โดยได้กำหนด ให้การออกปฏิบัติงานพื้นที่ การออกร่วมประชุมประชาคมในหมู่บ้าน/ตำบล ของนายอำเภอ ปลัดอำเภอ เป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของนายอำเภอ ปลัดอำเภอ และนำเป็นข้อมูลสำหรับการประเมินความดีความชอบ การเลื่อนขั้นเลื่อนเงินเดือนจากผู้บังคับบัญชา

กรมการปกครอง มีตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ที่ทำหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยอยู่ทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ทั่วประเทศ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗

กรมการปกครอง ได้กำหนดให้ทุกอำเภอแต่งตั้งชุดปฏิบัติการประจำตำบลขึ้นทุกตำบล ประกอบด้วยปลัดอำเภอผู้รับผิดชอบประจำตำบลเป็นหัวหน้าชุด และข้าราชการในสังกัดต่าง ๆ อาทิ พัฒนาการ เกษตรตำบล สาธารณสุข ตำรวจ และ อปท. เพื่อทำหน้าที่ปฏิบัติงานในการลงพื้นที่ตำบลหมู่บ้านที่รับผิดชอบในการขับเคลื่อนภารกิจและนโยบายของรัฐบาล กระทรวง กรม และจังหวัด ให้เป็นรูปธรรมในการปฏิบัติแบบองค์รวมและบูรณาการร่วมกัน อีกทั้งคอยเป็นที่เลี้ยงและให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) ในการขับเคลื่อนกิจการในภารกิจต่าง ๆ ของหมู่บ้าน และร่วมประชุมกับคณะกรรมการหมู่บ้านโดยกรมการปกครองกำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ภายใน ๗ วัน หลังจากการประชุมประจำเดือนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่นายอำเภอเรียกประชุมเป็นประจำทุกเดือนอยู่แล้ว

ซึ่งก็เป็นช่องทางหนึ่งในการรับฟังปัญหาและความต้องการจากพื้นที่ และรับทราบแนวนโยบายจากทางราชการ ไปปฏิบัติ

๓. ข้อจำกัด

เนื่องจากขณะนี้ กรมการปกครองมีจำนวนข้าราชการน้อยลงจากเดิมกว่าในอดีต จากผลนโยบายของการปรับลดอัตรากำลังข้าราชการ บุคลากรต้องมีหน้าที่ในการให้บริการกับประชาชนผู้มาติดต่อราชการ ณ ที่ว่าการอำเภอ เพื่อให้บริการในงานในอำนาจหน้าที่ของกรมการปกครองอีกด้านหนึ่งจึงเป็นข้อจำกัดของข้าราชการของกรมการปกครองในการออกปฏิบัติงานในพื้นที่

(๕) การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการของกรมการปกครองทั้งในระดับกลางและระดับสูง อาทิ ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอ ยังขาดหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนและมีการโยกย้ายเป็นประจำทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้การพัฒนาพื้นที่ขาดความต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. การแต่งตั้งข้าราชการประเภทบริหาร ระดับสูง (ผู้ว่าราชการจังหวัด) กระทรวงมหาดไทย ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด ตามมาตรา ๕๗ (๒) แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่บัญญัติว่า “การบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม รองหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือต่อรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี หรือตำแหน่งอื่นที่ ก.พ. กำหนดเป็นตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชา หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือต่อรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชา หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมดังกล่าวเป็นผู้สั่งบรรจุ และให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง”

๒. การแต่งตั้ง (ย้าย) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นการแต่งตั้งข้าราชการประเภทและระดับเดียวกัน สลับเปลี่ยนกัน ซึ่งผู้ที่เป็นดำรงตำแหน่งแทนก็เป็นผู้มีประสบการณ์ในการบริหารราชการมาเป็นอย่างดี จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการจังหวัดและการพัฒนาพื้นที่

๓. การบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการในปัจจุบันเป็นระบบบริหารราชการส่วนภูมิภาค ที่ดำเนินการตามยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดและยุทธศาสตร์จังหวัด รวมทั้งมีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (๕ ปี) และแผนปฏิบัติราชการประจำปี เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการของจังหวัด โดยผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดยึดถือยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดเป็นแผนแม่บทในการบริหารราชการจังหวัด ดังนั้น ผู้มาดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องยึดถือแผนปฏิบัติราชการประจำปีเป็นหลัก ดังนั้น การโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่กระทบต่อการบริหารราชการจังหวัดและไม่ส่งผลให้การพัฒนาพื้นที่ขาดความต่อเนื่อง

อย่างไรก็ตาม กระทรวงจะพยายามดำเนินการให้มีผลกระทบให้น้อยที่สุด มิให้มีการโยกย้ายบ่อย ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ วุฒิสภา ต่อไป

กรมการปกครอง

๑. ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ การแต่งตั้ง (ย้าย) ให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัด) ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดนำเสนอกณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ปลัดกระทรวงผู้บังคับบัญชาเป็นผู้สั่งบรรจุและให้นายกรัฐมนตรีนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมิได้เกี่ยวข้องกับกรมการปกครองแต่อย่างใด

๒. การพิจารณาแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการไปดำรงตำแหน่งใหม่ กรมการปกครองได้ถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘/ว ๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๓๕ ประกอบกับระเบียบกรมการปกครองว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่การดำเนินการจะให้ผู้มีอำนาจพิจารณาดำเนินการโดยยึดเหตุผลความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ความรู้ ประสบการณ์ ความสามารถ ความรับผิดชอบ ความประพฤติและคุณลักษณะอื่น ๆ ของข้าราชการที่จะย้ายให้เหมาะสมกับความจำเป็นในการปฏิบัติงานในตำแหน่งที่จะย้ายไปแต่งตั้ง และเหมาะสมกับหน้าที่ความรับผิดชอบและลักษณะงาน เสริมสร้างประสบการณ์ในการทำงานในพื้นที่ที่มีความหลากหลาย โดยแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการไปปฏิบัติงานในพื้นที่ต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ สอดคล้องกับนโยบายของผู้บังคับบัญชาระดับจังหวัด สามารถนำนโยบายของทางรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และกรมการปกครอง ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประโยชน์กับประชาชนในพื้นที่ได้

๓. การแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการตำแหน่งนายอำเภอเป็นประจำ เนื่องจากกรมการปกครองมีตำแหน่งว่างจากการที่ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดโอนไปรับราชการทางสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ตั้งแต่วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ และตั้งแต่วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ทำให้กรมการปกครองต้องพิจารณาปรับย้ายข้าราชการตำแหน่งปลัดจังหวัด เพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ ความรู้ ประสบการณ์ และความสามารถ พร้อมทั้งแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการ ตำแหน่งนายอำเภอ ตำแหน่งที่ว่างทั้งสองช่วงเวลา เมื่อกรมการปกครองมีตำแหน่งนายอำเภอ (ผู้อำนวยการสูง) ว่าง ก็ต้องดำเนินการคัดเลือกเพื่อเลื่อนข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ซึ่งใช้ระยะเวลาในการดำเนินการทั้งในระดับกรมและระดับกระทรวงประมาณ ๑ เดือน จากนั้นได้มีคำสั่งแต่งตั้ง (เลื่อน) ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ (ผู้อำนวยการสูง) และคำสั่งแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งนายอำเภอ (ผู้อำนวยการต้น) ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการแต่งตั้งข้าราชการที่มีความรู้ ความสามารถ และเหมาะสมกับพื้นที่ไปดำรงตำแหน่งในพื้นที่ต่าง ๆ ทดแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อให้มีข้าราชการปฏิบัติงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

๔. การแต่งตั้ง (ย้าย) ข้าราชการตำแหน่งปลัดอำเภอเป็นประจำ กรมการปกครองได้พิจารณาจากคำร้องขอย้ายของข้าราชการ โดยข้าราชการที่มีเหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องย้ายไป ดำรงตำแหน่งในพื้นที่อื่นเช่น กลับภูมิลำเนาเพื่อดูแลบิดามารดาที่ชราและป่วย ดูแลครอบครัว เป็นต้น กรมการปกครองก็จะพิจารณาดำเนินการให้ตามคำร้อง เพื่อเป็นขวัญ กำลังใจ และเพื่อสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ ตลอดจนพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ของทางราชการ ซึ่งกรมการปกครองก็จะสรรหาอัตรากำลังเข้าไปทดแทนให้สำหรับจังหวัดที่ขาดแคลนอัตรากำลัง นอกจากนั้นกรมการปกครองยังมีการปรับย้ายข้าราชการและมอบหมายให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ภายในสำนัก/กอง เพื่อให้ข้าราชการได้ปฏิบัติหน้าที่ตรงตามตำแหน่งและงานที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติ และตรงตามตำแหน่งเลขที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง อันเป็นประโยชน์ต่อการบริหารงานบุคคล ซึ่งข้าราชการ ก็ยังคงปฏิบัติงานในหน้าที่เดิม มิได้ทำให้การปฏิบัติงานขาดความต่อเนื่องแต่อย่างใด เพราะข้าราชการก็ยังปฏิบัติหน้าที่เดิมต่อไป

(๖) กรมการพัฒนาชุมชนควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ให้เป็นผลิตภัณฑ์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เนื่องจากที่ผ่านมา มีการ

นำเอาผลิตภัณฑ์ของกลุ่มนายทุนมาจำหน่ายในกลุ่มตลาดสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ รวมทั้ง ควรส่งเสริมให้มีการทำบรรจุภัณฑ์ที่มีความสวยงาม เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการพัฒนาชุมชน

สำนักส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่นและวิสาหกิจชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน ได้กำหนดแนวทางการส่งเสริมอาชีพ ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การพัฒนาอาชีพ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ ที่เกิดจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างงาน สร้างรายได้ให้ แก่ชุมชน เชื่อมโยงไปสู่การดำเนินงานขับเคลื่อนโครงการ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ดังนี้

๑) ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนให้เข้มแข็งอย่างยั่งยืนเป็นฐานรากเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งเริ่มจากการรวมกลุ่มของประชาชนระดับฐานราก ในการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ในท้องถิ่น ให้เป็นผลิตภัณฑ์และบริการที่มีคุณภาพ ๆ ได้ มาตรฐาน มีเอกลักษณ์เฉพาะท้องถิ่น ซึ่งเป็นแนวทางหนึ่งในการสร้างพลังการพึ่งตนเอง และช่วยเหลือกันในกลุ่มชุมชน เพื่อแก้ไขปัญหาการประกอบอาชีพทั้งในระดับบุคคล ระดับครัวเรือน ระดับกลุ่ม ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล ตลอดจนเครือข่ายกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้มีความสามารถในการบริหารจัดการชุมชนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒) การขับเคลื่อนโครงการ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

๒.๑ คณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (กอน ตผ.) ได้มอบหมายให้กรมฯ เป็นหน่วยงานหลักในการลงทะเบียน ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP และการลงทะเบียนสินค้า OTOP ทุก ๒ ปี เพื่อจัดทำฐานข้อมูลและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประโยชน์ ในการกำหนดแผนการส่งเสริมและพัฒนาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ การพัฒนาผู้ผลิต ผู้ประกอบการ ในการจัดทำแผนธุรกิจและใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการ การผลิต การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การตลาด และการเงิน

๒.๓ การพัฒนาบรรจุภัณฑ์ กรมการพัฒนาชุมชน ส่งเสริมการดำเนินการผ่านเครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge – Based OTOP : KBO) จังหวัดโดยการ บูรณาการ การทำงานร่วมกันของภาคีการพัฒนา ๔ กลุ่ม ได้แก่ สถาบันการศึกษาในท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน และภาครัฐ เชื่อมโยงแหล่งความรู้เข้ากับชุมชน ด้วยการนำภูมิปัญญามาพัฒนาผลิตภัณฑ์ของชุมชน พัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์ OTOP ที่โดดเด่นให้มีความ คุณภาพ มาตรฐานไม่ลอกเลียนแบบหรือทำซ้ำกัน พร้อมออกสู่ตลาดภายนอกและตลาดสากล โดยผลิตภัณฑ์นั้นยังคงไว้ซึ่งเอกลักษณ์ของชุมชนและได้รับการรับรองจากเครือข่ายองค์ความรู้ (Knowledge – Based OTOP : KBO) จังหวัด ส่งผลให้มีผลิตภัณฑ์ใหม่เกิดขึ้น ตรงตามความต้องการของตลาด เป็นการเพิ่มมูลค่า มีการพัฒนาบรรจุภัณฑ์ให้เหมาะสม พัฒนารูปแบบและสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ใหม่ หรือพัฒนาคุณลักษณะของผลิตภัณฑ์ด้วย

๒.๔ การคัดสรรสุดยอด หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย (OTOP Product Champion : OPC) เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการสำรวจและลงทะเบียน ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เพื่อเปิดโอกาสในการนำผลิตภัณฑ์ ที่ใช้ภูมิปัญญา ได้มีโอกาสเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบ และจัดระดับผลิตภัณฑ์ (๑-๕ ดาว) เพื่อการพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน ให้เป็นที่ยอมรับและเชื่อถือของผู้บริโภค

๒.๕ การส่งเสริมการตลาด โดยการจัดกิจกรรมแสดงและจัดจำหน่ายสินค้า OTOP ระดับประเทศ เช่น OTOP Midyear /OTOP City รวมถึง ระดับภูมิภาคและตลาดประเทศเพื่อนบ้านที่มีชายแดนติดชายแดนไทย เพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าระหว่างประเทศชายแดนไทย

๓) การนำสินค้าของกลุ่ม ผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP มาร่วมแสดงและจำหน่ายสินค้าในงานต่างๆ เช่น งานOTOP ภูมิภาค /OTOP Midyear / OTOP City /งานศิลปาชีพประทีปไทย OTOP ก้าวไกล ด้วยพระบารมี โดยกรมฯ ได้มอบหมายให้จังหวัดคัดเลือกกลุ่มผู้ผลิตผลิตภัณฑ์ชุมชน ผู้ประกอบการ OTOP ที่ลงทะเบียนและผ่านการคัดสรรสุดยอดหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ไทย ระดับ ๑-๕ ดาว ในปีล่าสุด (การคัดสรรปี ๒๕๕๓ เข้าร่วมจำหน่าย ได้แก่งาน OTOP ภูมิภาคให้คัดเลือกผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP ระดับ ๑-๕ ดาว และงาน OTOP Midyear / OTOP city ให้คัดเลือกผู้ผลิต ผู้ประกอบการ OTOP เฉพาะระดับ ๓-๕ ดาว เท่านั้น)

(๗) กรมที่ดินควรเร่งรัดการพิจารณาการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ที่มีผู้เสนอเพื่อให้มีการบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ และเป็น การคุ้มครองและอนุรักษ์พื้นที่อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เนื่องจากที่ผ่านมาการดำเนินการดังกล่าว เป็นไปอย่างล่าช้าส่งผลให้ผู้เสนอขอรับหนังสือดังกล่าวไม่สามารถเข้าบริหารจัดการพื้นที่ได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมที่ดิน

กรมที่ดินได้ดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปแล้ว ๑๔๐,๘๗๑ แปลง เนื้อที่ ๘,๒๘๑,๗๘๓ ไร่ ๓ งาน ๘๐ ตารางวา แยกเป็น ที่สาธารณประโยชน์ ๑๑๒,๑๓๖ แปลง เนื้อที่ ๖,๖๓๔,๗๘๔ ไร่ ๑ งาน ๕๓ ตารางวา ที่ราชพัสดุ ๒๘,๖๘๑ แปลง เนื้อที่ ๑,๖๔๖,๙๙๙ ไร่ ๒ งาน ๒๗ ตารางวา โดยได้จัดทำแผนดำเนินการรังวัดเพื่อจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐทุกปี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กำหนดเป้าหมาย ๑,๕๐๐ แปลง ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ ตาก นครพนม นครราชสีมา น่าน บุรีรัมย์ พะเยา พิษณุโลก เพชรบูรณ์ แพร่ มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด เลย ศรีสะเกษ สกลนคร สุโขทัย สุรินทร์ หนองคาย อ่างนาจเจริญ อุตรธานี อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุบลราชธานี โดยใช้ งบประมาณของกรมที่ดิน นอกจากนี้ในกรณีที่นายอำเภอหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประสงค์จะขอ ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงก็สามารถยื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดท้องที่ โดยใช้งบประมาณ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้อีกทางหนึ่งด้วย

(๘) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีมาตรการที่สำคัญในการ บริหารงานตามแผนป้องกันภัยพิบัติแห่งชาติให้ดำเนินการอย่างเป็นเอกภาพในการสั่งการ เพื่อจัดการแก้ไข ปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้น และควรเผยแพร่ให้ความรู้ตลอดจนมีการซักซ้อมแผนการเคลื่อนย้ายแผนป้องกัน แผนเผชิญเหตุ และควรดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และยังเป็นการเตรียมความพร้อมให้แก่ประชาชนเมื่อเกิดภัยพิบัติขึ้น

นอกจากนี้ ควรมีมาตรการที่กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงแรมต้องจัดทำ แผนการซักซ้อมระงับอัคคีภัย และแผนการหนีไฟอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรมและเตรียมแผน การแจ้งเตือนภัยพิบัติต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นให้แก่คนพิการ ซึ่งมีลักษณะทางกายภาพที่แตกต่างกับคนธรรมดา เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งควรสรุปบทเรียนจากวิกฤตมหาอุทกภัยที่เกิดขึ้น ในปีที่ผ่านมา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดการป้องกันและบรรเทาเหตุ โดยเฉพาะปัญหาความเป็นเอกภาพ ในการสั่งการเพื่อการป้องกัน การให้ความช่วยเหลือ การแจ้งเตือนโดยควรปรับปรุงให้เหมาะสม เพื่อ รองรับกับเหตุการณ์ในอนาคตที่จะเกิดขึ้นต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ความสำคัญ และได้เตรียมการดำเนินการในเรื่องของการจัดการแก้ไขปัญหายุ่งยากที่เกิดขึ้น ได้แก่ การจัดทำโครงการจัดทำแผนเผชิญเหตุและการฝึกซ้อมแผนเผชิญเหตุจังหวัด และกลุ่มจังหวัด เพื่อบรรเทาอุทกภัยระยะเร่งด่วน โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

(๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการวางระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (กยน.) ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการแผนการดำเนินงาน ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม และจัดทำข้อเสนอแผนเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ การปรับปรุงแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ

(๒) นายกรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร มีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงกลาโหม จังหวัดในพื้นที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาจำนวน ๑๑ จังหวัด (จังหวัดชัยนาท สิงห์บุรี ลพบุรี อ่างทอง สุพรรณบุรี พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี สมุทรปราการ นครปฐม และจังหวัดสมุทรสาคร) และกรุงเทพมหานคร ร่วมพิจารณาปรับปรุงแผนเผชิญเหตุอุทกภัยให้สามารถรองรับสถานการณ์อุทกภัยขนาดใหญ่ได้ โดยให้ครอบคลุมตั้งแต่การเตรียมความพร้อมก่อนเกิดอุทกภัยการปฏิบัติการเมื่อเกิดอุทกภัย และการปฏิบัติหลังอุทกภัยผ่านพ้นไปแล้ว โดยให้ใช้สถานการณ์อุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาปรับปรุงแผน

(๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับสำนักงานข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จัดสัมมนาและประชุมเชิงปฏิบัติการหลักสูตรการจัดทำแผนงานด้านบริหารจัดการน้ำของกระทรวง กรม และจังหวัด ตามนโยบายของรัฐบาล ให้แก่หัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด และเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการจัดการอุทกภัย และภัยพิบัติ ในพื้นที่ต้นน้ำ (๑๐ จังหวัด) กลางน้ำ (๑๔ จังหวัด) และปลายน้ำ (๗ จังหวัด) เพื่อทบทวนแผนเผชิญเหตุของพื้นที่ และซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเมื่อเกิดอุทกภัยและภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญต่อการเสริมสร้างองค์ความรู้ การทำความเข้าใจแก่ชุมชน รวมทั้งการแจ้งเตือนภัยในระยะก่อน ๗๒ ชั่วโมง ที่ภัยจะเกิดขึ้น

(๔) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ป.ก.ช.) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ได้มีหนังสือกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๖/ว ๔๖๑๘ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และแจ้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร จัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ส่วนหน้าจังหวัด/กรุงเทพมหานคร พร้อมแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบที่ชัดเจนเป็นปัจจุบัน ตั้งแต่ในภาวะปกติและพร้อมปฏิบัติงานได้ทันทีที่มีการยกระดับความรุนแรงของภัยเป็นระดับ ๓ - ๔ เพื่อรองรับการบัญชาการเหตุการณ์ สั่งการที่เป็นเอกภาพ และการให้ความช่วยเหลือของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บก.ป.ก.ช.) ต่อไป

(๕) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ให้ความสำคัญต่อภัยจากอัคคีภัย โดยได้จัดแผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ ยุทธศาสตร์ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ที่บูรณาการการปฏิบัติหน่วยงาน อาทิ สมาคมสถาปนิกสยามฯ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมประชาสัมพันธ์ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ฯลฯ เพื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรม และมาตรการส่งเสริมด้านความปลอดภัยจากอัคคีภัยในสถานประกอบการ สถานบริการ บ้านเรือนประชาชน รวมทั้งการฝึกอบรมด้านการป้องกันและระงับอัคคีภัย ให้ความรู้กับประชาชนทุกภาคส่วนให้เกิดความตื่นตัวในการป้องกันตนเอง โดยเฉพาะอันตรายจากอัคคีภัยในบ้านเรือน ที่อยู่อาศัยที่อาจเกิดกับเด็กเล็ก ผู้พิการ และผู้สูงอายุภายในบ้านเรือน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ดำเนินการลดความสูญเสียอันเกิดจากภัยพิบัติอย่างต่อเนื่อง ภายใต้แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ตามกรอบยุทธศาสตร์การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตั้งแต่ระยะก่อนเกิดภัยระหว่างเกิดภัย และหลังเกิดภัย เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ ในบทที่ ๓ เรื่องกรอบยุทธศาสตร์ แผนงานและมาตรการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้กำหนดเป็นยุทธศาสตร์และมาตรการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การป้องกันและลดผลกระทบ ประกอบด้วย ๘ มาตรการ คือ

๑) การจัดการระบบข้อมูลสารสนเทศด้านการบริหารจัดการสาธารณภัย

๒) การป้องกันพื้นที่เสี่ยงภัย

๓) การพัฒนาแผนหลักและแผนปฏิบัติการด้านสาธารณภัย

๔) การส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจ และสร้างความตระหนักเกี่ยวกับการป้องกันและ

บรรเทา สาธารณภัย

๕) การป้องกันสาธารณภัยโดยใช้มาตรการด้านโครงสร้าง

๖) การป้องกันสาธารณภัยโดยใช้ธรรมชาติหรือปรับปรุงระบบนิเวศ

๗) การวิจัยและพัฒนาเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๘) การถ่ายเทความเสี่ยงจากสาธารณภัย โดยการจัดทำแนวทางและมาตรการการประกันภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเตรียมความพร้อม ประกอบด้วย ๘ มาตรการ คือ

๑) การจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ

๒) การพัฒนาระบบการพยากรณ์และการแจ้งเตือนภัย

๓) การพัฒนาศักยภาพของระบบสื่อสาร

๔) การฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ

๕) การเตรียมปัจจัยสี่เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๖) การเตรียมสนับสนุนด้านทรัพยากรและพลังงานเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๗) การเตรียมบุคลากรเพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๘) การเสริมสร้างความพร้อมของท้องถิ่นในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน ประกอบด้วย ๖ มาตรการ คือ

๑) การจัดตั้งศูนย์บัญชาการเหตุการณ์ทุกระดับ

๒) การเชื่อมโยงระบบติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานให้ใช้งานได้ขณะเกิดภัย

๓) การสนธิกำลังเข้าช่วยเหลือและควบคุมสถานการณ์

๔) การรักษาพยาบาลผู้ประสบภัย

๕) การจัดการศพ

๖) การประชาสัมพันธ์

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน ประกอบด้วย ๘ มาตรการ คือ

๑) การให้ความช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

๒) การฟื้นฟูผู้ประสบภัย สัตว์เลี้ยง และสัตว์ป่า

๓) การบูรณะสิ่งสาธารณูปโภคและสาธารณูปการที่เสียหาย

๔) การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานที่เสียหาย

๕) การจัดการสภาพแวดล้อมในพื้นที่ประสบภัย

- ๖) การรายงานและติดตามประเมินผล
- ๗) การประสานกับองค์การระหว่างประเทศในการฟื้นฟูบูรณะ
- ๘) การเรียนรู้จากบทเรียนสาธารณภัยที่ผ่านมา (Lesson Learnt)

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) ได้ดำเนินการมาตรการป้องกันภัยจากอัคคีภัย และอาคารถล่ม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ โดยกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือแจ้งจังหวัด และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีบันทึกแจ้งศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑ - ๑๘ ให้รายงานผลการดำเนินการมายังกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและรวบรวมผลการดำเนินการ เสนอ กปอ. กปก.ช. และคณะรัฐมนตรีทราบ

ปภ. ได้ดำเนินการมาตรการและแนวทางในการป้องกันการเกิดอัคคีภัยในสถานที่ราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือแจ้งจังหวัด และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีบันทึกแจ้งศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑ - ๑๘ ให้ดำเนินการตามมาตรการฯ และรายงานผลการดำเนินการมายัง ปภ. และรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการตัวชี้วัดที่ ๓.๓ “ระดับความสำเร็จของการป้องกันการเกิดอัคคีภัยในอาคารสูง อาคารขนาดใหญ่พิเศษอาคารชุมนุมคน โรงมหรสพ อาคารพาณิชย์ โรงงาน และโรงแรม” โดยมีกิจกรรมร่วมกัน ๒ หน่วยงานกิจกรรม ๓ กิจกรรม (การสุ่มตรวจอาคาร/การฝึกอบรมและให้องค์ความรู้ ซึ่งได้ร่วมดำเนินการ ดังนี้

ประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานตามรายละเอียดตัวชี้วัดระดับกลุ่มภารกิจด้าน สาธารณภัยและพัฒนาเมือง เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีมติ ดังนี้ เห็นชอบแผนงานหลักฯ ซึ่งประกอบด้วย ๓ กิจกรรมหลัก คือ

๑) ให้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสุ่มตรวจอาคารซึ่งมีการดำเนินการสุ่มตรวจอาคาร ตาม มาตรา ๓๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ตามแผนการสุ่มตรวจของสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคารของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยดำเนินการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มีเป้าหมายในการดำเนินการระดับส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) จำนวน ๓๐๐ แห่ง และส่วนภูมิภาค (๗๖ จังหวัด) จำนวน ๓๐๐ แห่ง โดยมีเจ้าหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมเป็นกรรมการในคำสั่งดังกล่าวด้วย

๒) การฝึกอบรมและให้องค์ความรู้ด้านการป้องกันอัคคีภัย ให้กรมป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยดำเนินการจัดการฝึกอบรมและให้องค์ความรู้ด้านการป้องกันอัคคีภัย โดยมีเจ้าหน้าที่จาก กรมโยธาธิการและผังเมือง ร่วมเป็นวิทยากร

๓) การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ด้านการป้องกันอัคคีภัย โดยจัดทำในรูปสื่อ ประชาสัมพันธ์

(๔) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีการประเมินประสิทธิภาพ ของโครงการตามภารกิจต่าง ๆ ที่ใช้งบประมาณเป็นตัวขับเคลื่อนว่าผลสำเร็จที่ได้รับจากการทำกิจกรรม ต่าง ๆ ของโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ เนื่องจากในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิมจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มีการประเมินประสิทธิภาพของการฝึกซ้อมแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทุกระดับ (ระดับชาติ ระดับกลุ่มจังหวัด และระดับจังหวัด) เป็นประจำทุกปี อย่างสม่ำเสมอ เพื่อเป็นการทดสอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนเพื่อทดสอบประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของบุคลากร เครื่องจักร เครื่องมือ อุปกรณ์ต่างๆ ที่ใช้ในการเผชิญสถานการณ์ โดยได้สะท้อนปัญหาอุปสรรค รวมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาให้ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบ เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้น พร้อมทั้งได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ให้ผู้สนใจได้รับทราบด้วย นอกจากนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยยังได้มีการติดตามประเมินผลระดับความสำเร็จของการดำเนินงานจากการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเป็นประจำทุกปี

สำหรับการประเมินประสิทธิภาพ โครงการตามภารกิจอื่นๆ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จึงได้นำไปพิจารณาดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้ให้ข้อสังเกตไว้ต่อไป พร้อมทั้งได้เผยแพร่ทางเว็บไซต์ให้ผู้สนใจได้รับทราบด้วย

(๑๐) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีระบบการตรวจสอบรายละเอียดความชัดเจนในการเบิกจ่ายงบประมาณฉุกเฉินกรณีประสบภัยพิบัติ ซึ่งจังหวัดสามารถเบิกจ่ายได้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อป้องกันการใช้งบประมาณผิดวัตถุประสงค์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการภายในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินในจังหวัดต่าง ๆ เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด เมื่อจังหวัดได้ใช้จ่ายไปแล้วจะต้องขออนุมัติงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณไปขุดใช้เงินอุดหนุนราชการที่ได้ใช้จ่ายไปแล้ว หากจังหวัดนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ สำนักงานงบประมาณก็จะไม่อนุมัติเงินงบประมาณเพื่อขุดใช้เงินอุดหนุนราชการ จึงเป็นความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องจัดทำงบประมาณอื่นมาขุดใช้

อย่างไรก็ตาม กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก็ได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้เสนอให้กระทรวงการคลังพิจารณาแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังฯ ฉบับดังกล่าว ให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้เงินอุดหนุนราชการผิดวัตถุประสงค์ ซึ่งขณะนี้กระทรวงการคลังได้เสนอร่างระเบียบฯ ฉบับใหม่ต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ ก่อนส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

(๑๑) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรริบดำเนิการจัดทำผังเมืองรวมเพื่อแบ่งแยกเขตพื้นที่อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และเขตชุมชนที่อยู่อาศัย เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการแยกเขตอุตสาหกรรมกับเขตชุมชน ทั้งนี้ ควรมีการบังคับใช้ผังเมืองอย่างจริงจังให้เกิดผลต่อไป และควรมีมาตรการในการกำหนดแผนการจัดทำผังเมืองเพื่อเป็นการควบคุมการขยายตัวของห้างค้าปลีกขนาดใหญ่ของชาวต่างชาติที่กำลังเกิดขึ้นในหลายพื้นที่เป็นจำนวนมากในช่วงที่กฎหมายผังเมืองกำลังจะหมดอายุ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ และเป็นการช่วยเหลือร้านค้าปลีกขนาดเล็กของชาวไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เร่งดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินทั่วประเทศ โดยเฉพาะการขยายตัวของพื้นที่อุตสาหกรรมกับย่านชุมชนและพาณิชยกรรมที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็ว ซึ่งปัจจุบันพื้นที่ทั่วประเทศ มีผังเมืองรวมระดับจังหวัดประกาศใช้บังคับแล้ว จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต สิงห์บุรี สระบุรี เชียงใหม่ นครนายก และยโสธร อยู่ในขั้นตอนเตรียมประกาศกฎกระทรวง จำนวน ๖ จังหวัด สำหรับจังหวัดอื่น ๆ ส่วนใหญ่อยู่ระหว่างการตรวจสอบแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับในพื้นที่เขตเมืองและชุมชนทั่วประเทศ กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้มีนโยบายสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่วมดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน เพื่อประกาศเป็นกฎกระทรวงใช้บังคับเช่นกัน จำนวน ๓๕๒ แห่ง และจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและอาคารในชุมชนที่มีความสำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วน อย่างไรก็ตาม การดำเนินการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินโดยมาตรการผังเมืองเพื่อไม่ให้มีผลกระทบกับชุมชนและสิ่งแวดล้อมที่สัมฤทธิ์ผลที่สุด จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนจากภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาชน

๒. ตามที่กรมโยธาธิการและผังเมือง ออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่างๆ เกี่ยวกับอาคารพาณิชยกรรมประเภทค้าปลีกค้าส่ง โดยอาศัยอำนาจตามมาตร ๑๕*(๓) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองในเรื่องดังกล่าวจะหมดอายุการใช้บังคับ (วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕) พร้อมกับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ ๗๒ จังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือเมื่อกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือเมื่อมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดใช้บังคับ ทั้งนี้ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ดำเนินการยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะดำเนินการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ ๗๐ จังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเชียงใหม่ สระบุรี สิงห์บุรี และภูเก็ต)

กรมโยธาธิการและผังเมืองขอสรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. ตามที่มีการประชุมคณะกรรมการผังเมือง ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีมติที่ประชุม ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบร่างประกาศกรมโยธาธิการและผังเมือง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๖๖ จังหวัด

๑.๒ เห็นชอบจังหวัดไม่ประสงค์ร่างประกาศกรมฯ จำนวน ๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดยะลา และนราธิวาส ทั้งนี้เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่ให้มีความเจริญ ส่งเสริมให้เศรษฐกิจ มีการขยายตัว

๑.๓ ให้เจ้าพนักงานการผังเมืองดำเนินการออกประกาศฯ ตามที่คณะกรรมการฯ เห็นชอบแล้ว นำส่งลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๖๖ จังหวัด ได้ลงนามในหนังสือนำส่งร่างประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองฯ ฉบับปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยส่งให้กรมฯ ภายในวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ครบทุกจังหวัดแล้ว

๓. จังหวัดที่ยกเว้นไม่ต้องออกประกาศกรมโยธาธิการและผังเมืองฯ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรปราการ นนทบุรี ภูเก็ต เชียงใหม่ นครนายก สิงห์บุรี สระบุรี ยโสธร นราธิวาส และยะลา เนื่องจากประกาศใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแล้ว

๔. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้นำประกาศดังกล่าวลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๙ ตอนพิเศษ ๑๓๓ ง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ในท้องที่จังหวัด รวม ๖๖ จังหวัดแล้ว โดยมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองได้แจ้งให้ ๖๖ จังหวัดทราบ และให้จังหวัดแจ้งเจ้าพนักงานท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

(๑๒) กรมโยธาธิการและผังเมืองควรมีการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำกัดเซาะชายตลิ่งตามลำน้ำสำคัญสายต่าง ๆ ของประเทศให้ครอบคลุม โดยออกแบบก่อสร้างให้คำนึงถึงภูมิทัศน์ของสภาพพื้นที่ต่าง ๆ ให้เกิดความสมดุลกับสภาพธรรมชาติและความสะดวกตลอดจนความเหมาะสมด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมโยธาธิการและผังเมือง

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งครอบคลุมแม่น้ำสายสำคัญต่าง ๆ โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการใน ๔๕ จังหวัด และในทุกแม่น้ำสายหลัก โดยการออกแบบได้คำนึงถึงภูมิทัศน์ของสภาพพื้นที่และความสวยงาม แต่ทั้งนี้คณะกรรมการกระจายอำนาจมีมติให้ถ่ายโอนภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำภายในประเทศให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ แต่ถ้าหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำในประเทศ สามารถขอรับการสนับสนุนจากกรมโยธาธิการและผังเมืองได้

(๑๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรให้ความสำคัญกับการให้องค์ความรู้และความเข้าใจในหลักเกณฑ์การดำเนินการและการบริหารจัดการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากที่ผ่านมาประชาชนเห็นว่าการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้เป็นไปตามกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ส่งผลต่อทัศนคติของประชาชนที่อาจมองได้ว่าการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความโปร่งใส

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ความสำคัญกับการให้องค์ความรู้และความเข้าใจในหลักเกณฑ์การบริหารจัดการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำโครงการฝึกอบรม สัมมนาผู้บริหาร ข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่นมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจ และสร้างทักษะการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปอย่างถูกต้องและโปร่งใส โดยเฉพาะในด้านการบริหารงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง

๒. มีหนังสือชักชวนแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นประจำทุกปี เพื่อให้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง

มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สามารถสนองตอบความต้องการและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทั่วถึง

๓. จัดทำโปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ระบบดังกล่าวเป็นการทำงานเกี่ยวกับระบบงบประมาณ รายรับ-รายจ่าย ระบบบัญชี ระบบรายงานการเงิน โดยดำเนินการอบรมเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติงาน ด้านการเงินการคลังให้มีความรู้ความเข้าใจในระบบปฏิบัติการดังกล่าว เพื่อให้การดำเนินการด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกต้อง เป็นปัจจุบัน โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้

(๑๔) กรณีการซ่อมแซมพื้นผิวจราจรของกรุงเทพมหานครด้วยวิธีการเสริมผิวจราจรยกตัวสูงขึ้นกว่าปกติส่งผลกระทบต่อที่พำนักของประชาชนในกรณีดังกล่าวกรุงเทพมหานครควรพิจารณาซ่อมแซมพื้นผิวจราจรในรูปแบบอื่น ๆ ที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้ประชาชนที่อาศัยอยู่รอบแนวดังกล่าวได้รับความเดือดร้อน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครจะพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๑๕) การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในกรุงเทพมหานครโดยการจัดให้มีช่องทางสำหรับรถจักรยานเพื่อให้บริการแก่ประชาชนควรดำเนินการให้สามารถ ใช้ประโยชน์ได้จริงและมีความปลอดภัย และควรบริหารจัดการโครงการป้ายรถเมล์อัจฉริยะ เพื่อลดปัญหาการจราจรที่มีความคับคั่ง รวมทั้งควรมีมาตรการในการบริหารจัดการกำจัดปริมาณขยะของกรุงเทพมหานครให้ลดลงอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนควรเพิ่มปริมาณสวนสาธารณะและลานกีฬาชุมชนในพื้นที่ต่างๆ ของกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น โดยเฉพาะการใช้ประโยชน์จากพื้นที่รกร้างว่างเปล่าหรือพื้นที่ได้ทางด่วน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรุงเทพมหานคร

มาตรการในการบริหารจัดการกำจัดปริมาณขยะของกรุงเทพมหานครให้ลดลงอย่างมีประสิทธิภาพ

กรุงเทพมหานครมีปริมาณมูลฝอยชุมชนที่จัดเก็บได้เฉลี่ย ๘,๒๙๙ ตัน/วัน ในปี ๒๕๕๔ หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๑ ของปริมาณ มูลฝอยทั้งประเทศ ซึ่งมีประมาณ ๔๓,๘๐๐ ตัน/วัน ซึ่งต่ำกว่าที่สำนักสิ่งแวดล้อมคาดการณ์ไว้ว่าจะมีขยะเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๔ ประมาณ ๑๐,๑๖๐ ตัน/วัน ปริมาณขยะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปี ๒๕๒๘ เป็นต้นมา โดยในระหว่างปี ๒๕๓๕ - ๒๕๔๐ อัตราเพิ่มขึ้นของมูลฝอยที่เก็บได้เฉลี่ยร้อยละ ๑๐ ต่อปี และลดลงในช่วงระหว่างปี ๒๕๔๑ - ๒๕๕๐ ในอัตราร้อยละ ๑.๕๓ ต่อปี หลังจากนั้นในช่วงปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๔ ปริมาณมูลฝอยที่เก็บขนได้ค่อนข้างคงที่ ที่ประมาณ ๘,๗๐๐ ตัน ต่อวัน ทั้งนี้ เนื่องจากกรุงเทพมหานครได้มีการรณรงค์ ประชาสัมพันธ์และดำเนินโครงการ/กิจกรรม ตามหลัก ๓R เพื่อขอความร่วมมือประชาชนในการลดและแยกมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิดมูลฝอยที่เกิดขึ้นจะถูกเก็บขนโดยกรุงเทพมหานคร จากภาชนะที่ประชาชนตั้งไว้หน้าอาคาร บ้านเรือนหรือจุดพักมูลฝอยหรือวางถุงมูลฝอยตามจุดที่กำหนด ตามวันและเวลาที่กำหนด จากนั้นจะมีการขนส่งมูลฝอยไปที่ศูนย์กำจัดมูลฝอย ๓ แห่ง คือ อ่อนนุช หนองแขม และสายไหม ซึ่งกรุงเทพมหานครสามารถให้บริการเก็บขนมูลฝอยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ครอบคลุมพื้นที่ ทั้ง ๕๐ สำนักงานเขต สามารถเก็บรวบรวมมูลฝอยได้มากกว่าร้อยละ ๙๙ โดยมูลฝอย

ส่วนใหญ่ที่เก็บขนได้จะถูกนำมากำจัดด้วยวิธีฝังกลบ อย่างถูกสุขลักษณะ (Sanitary Landfill) คิดเป็นร้อยละ ๘๙ ที่ อ. กำแพงแสน จ. นครปฐม และ อ. พนมสารคาม จ. ฉะเชิงเทรา ส่วนที่เหลือร้อยละ ๑๑ จะถูกบำบัดด้วยเทคโนโลยีการหมักทำปุ๋ย (Composting) ที่ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช

กรุงเทพมหานครได้จัดสัมมนาทิศทางการจัดการมูลฝอยของกรุงเทพมหานคร เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ โรงแรมอินเตอร์คอนติเนนตัล ถนนเพลินจิต กรุงเทพมหานคร เพื่อระดมความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนในการกำหนดทิศทางการจัดการมูลฝอยของกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การจัดการมูลฝอยในปัจจุบันที่ให้ความสำคัญกับการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์และการเลือกใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมในการจัดการมูลฝอย เพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร ระยะ ๑๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๓) ซึ่งมุ่งพัฒนากรุงเทพมหานครให้เป็นมหานครแห่งความน่าอยู่อย่างยั่งยืน เพื่อให้ประชาชนมีสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวย ต่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร (ม.ร.ว.สุขุมพันธุ์ บริพัตร) เป็นประธานในการสัมมนาดังกล่าว

ผลการสัมมนาได้ข้อสรุปให้มีการนำขยะไปใช้ประโยชน์ทั้งที่แหล่งกำเนิดและการกำจัด โดยมีข้อสรุปดังนี้

๑. เริ่มจากการคัดแยกที่ต้นทาง เน้นการใช้หลัก ๓R

๒. การจัดการมูลฝอยใช้วิธีผสมผสานให้เหมาะสมกับท้องถิ่น โดยพิจารณาจากประเภทมูลฝอยงบประมาณ เทคโนโลยีเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนโดยเฉพาะชุมชน เช่น การส่งเสริมให้ครัวเรือนคัดแยกขยะ ส่งเสริมให้เกิด Zero waste ในชุมชน (Community Based Solid Waste Management)

๓. การจัดการมูลฝอยอินทรีย์ควรเริ่มต้นดำเนินการที่ตลาดสดและหมู่บ้านจัดสรรที่เกิดขึ้นใหม่ พยายามนำมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ให้มากที่สุด ภายใต้แนวคิด Waste to Energy

๔. กทม.ควรมีการกำหนดแนวทาง เป้าหมาย และนโยบายที่ชัดเจนในการจัดการมูลฝอย โดยเน้นเรื่องส่งเสริมให้มีการลดและคัดแยกมูลฝอยใช้หลักการ Polluter Pays Principal ผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่ายเพื่อลดการเกิดมูลฝอย

๕. ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์หรือข้อบังคับให้มีการคัดแยกมูลฝอย

โดยมีเป้าหมาย เพื่อให้กรุงเทพมหานครเป็นมหานครในการจัดการมูลฝอยอย่างยั่งยืนและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และภาวะโลกร้อน ซึ่งในเวลาต่อมาผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครประกาศให้ปัญหาขยะเป็น ๑ ใน ๕ เรื่องใหญ่ที่ต้องแก้ไขเพื่อ “กรุงเทพก้าวหน้า” ซึ่งสำนักสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานแปลงนโยบายไปปฏิบัติได้กำหนดโครงการ/กิจกรรมที่สอดคล้องกับผลการสัมมนาทิศทางการจัดการขยะของกรุงเทพมหานคร

สำนักสิ่งแวดล้อมและสำนักงานเขตจึงได้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนลดและแยกมูลฝอย ณ แหล่งกำเนิด รวมถึงการดำเนินการ โครงการ/กิจกรรม ในกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ได้แก่ สถานศึกษา ห้างสรรพสินค้า โรงแรม มินิมาร์ท ชุมชน เป็นต้น โดยใช้หลัก ๓R ในการส่งเสริมการลดและนำมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ให้เป็นทรัพยากรที่มีคุณค่า ประกอบด้วย Reduce ลดปริมาณสิ่งที่จะกลายเป็นมูลฝอย โดยหลีกเลี่ยงการผลิตมูลฝอย Reuse นำมาใช้ซ้ำโดยไม่ทิ้ง เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และ Recycle การนำมูลฝอยกลับมาใช้ใหม่ ให้เป็นทรัพยากร โดยการแยกมูลฝอยที่ถูกวิธีแล้วนำมาแปรรูปใหม่ ทั้งในรูปแบบผลิตภัณฑ์ต่างๆ พลังงาน หรือทรัพยากร โดยมีโครงการสำคัญ ๆ อาทิ

๑. โครงการจัดการมูลฝอยโดยชุมชน (Community Based Solid Waste Management :CBM)

ได้รับการคัดเลือกเป็นโครงการขยายผลตามโครงการปิดทองหลังพระ ซึ่งโครงการนี้ได้เริ่มต้นจากการสร้างวิทยากรกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการมูลฝอยของชุมชน โดยชุมชนร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมดำเนินการและร่วมแก้ไขปัญหา ภายใต้แนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง และหลักการพัฒนาชุมชนที่มุ่งพัฒนาชุมชน โดยประชาชนเป็นศูนย์กลาง และใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งขยะถือเป็นทรัพยากรที่ยังสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างชุมชนน่าอยู่ เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวชุมชน โดยงบประมาณส่วนใหญ่จึงเป็นการอบรมเพื่อสร้างวิทยากร การให้ความรู้ประชาชน และการสร้างเครือข่ายชุมชนเพื่อความยั่งยืนต่อไป ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นต้นแบบเป็นศูนย์เรียนรู้ และขยายผลด้วยการเผยแพร่ผลการดำเนินการผ่านสื่อต่างๆ ให้ชุมชน สถานศึกษา สถานประกอบการ และหน่วยงานราชการรัฐวิสาหกิจนำไปปรับใช้ต่อไป

CBM เป็นองค์รวมของแนวคิดในการจัดการขยะแบบผสมผสาน ที่มีเป้าหมายเพื่อลดปริมาณขยะ ณ แหล่งกำเนิดขยะได้แก่ คริวเรือนต่าง ๆ ในชุมชนเมือง และเพื่อพัฒนาชุมชนให้เป็นชุมชนที่สะอาด สวยงาม น่าอยู่อย่างยั่งยืน ซึ่งได้รับประโยชน์ทั้งชุมชนและกรุงเทพมหานคร หากทุกชุมชนในกรุงเทพมหานครดำเนินการตามหลัก CBM ลดปัญหา และลดต้นทุนของส่วนอื่น ๆ ของการจัดการขยะมูลฝอย กระบวนการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน (Community Based Solid Waste Management: CBM)

๑. สร้างความตระหนักในสภาพปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อมในชุมชน สถานประกอบการ และสถานศึกษา สถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ

๒. ชุมชนร่วมคิดค้นหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา ร่วมตัดสินใจเลือกวิธีการแก้ไขปัญหา ร่วมดำเนินการตามแนวทางที่ชุมชนกำหนดร่วมกัน และร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

๓. สร้างความรู้ความเข้าใจการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ และการคัดแยกขยะก่อนทิ้ง และแนะนำการจัดการถึงขยะในชุมชนเพื่อสภาพแวดล้อมที่ดีโดยมีขั้นตอนสำคัญได้แก่

- คัดแยกรีไซเคิล ให้ความรู้และกระตุ้นให้ประชาชนทุกครัวเรือนคัดแยกวัสดุรีไซเคิล ขายเป็นค่าของเก่า ธนาคารขยะ จัดตลาดนัดรีไซเคิล รถรับซื้อวัสดุรีไซเคิลหรือเครื่องใช้ที่เสียหรือไม่ต้องการแล้ว เช่น ทีวีเก่า พัดลมเก่า ตู้เย็นเก่า ๆ หรือบริจาคให้ชาเลนจ์ หรือส่งให้พนักงานเก็บขนมูลฝอยรวบรวม

- คัดแยกเศษอาหาร กิ่งไม้ใบไม้ นำมาหมักทำปุ๋ยไว้ใช้ในบ้าน โดยเฉพาะใบไม้แห้ง สามารถเป็นวัสดุตั้งต้นในการกำจัดเศษอาหารที่เหลือจากการประกอบอาหารและการบริโภคได้อย่างดี สามารถกำจัดเศษอาหารได้ทุกวันและใบไม้ย่อยสลายเร็วขึ้น โดยนำเศษอาหารมาคลุกเคล้ากับใบไม้ที่ใส่ภาชนะที่มีรูระบายอากาศไว้ หากชุมชนใดไม่สะดวกที่จะทำปุ๋ยก็รวบรวมเฉพาะเศษอาหาร แล้วนัดให้เกษตรกรมารับไปทำอาหารปลา สุนัข วัว ฯลฯ

- หลังจากทุกบ้านคัดแยกขยะแล้วปริมาณขยะจะลดลง ขยะถูกแยกเป็น ๔ ส่วนประกอบด้วย ๑) รีไซเคิล ๒) เศษอาหาร ๓) ขยะที่รีไซเคิลไม่ได้ และ ๔) ขยะอันตราย สามารถจัดระบบจัดการขยะในชุมชน โดยตั้งถังขยะในบ้าน นัดเวลาที่นัดเวลาเก็บ และทำถนนให้ปลอดถังขยะ โดยทุกบ้านจัดการถึงขยะในบ้านตนเอง แยกเป็น ๒ ถึง ๓ ได้แก่

๑) ถังรองรับขยะเศษอาหาร นำไปหมักปุ๋ยหรืออาหารสัตว์

๒) ถังขยะทั่วไปรถเก็บขนมูลฝอยเข้าเก็บตามเวลาที่นัดไว้ ส่วนวัสดุรีไซเคิลแยกใส่กล่องหรือถุงเก็บไว้ในบ้านรอขายหรือบริจาค และมูลฝอยอันตรายใส่ถุงรอวันที่สำนักงานเขตเข้าจัดเก็บ

- ถนนปลอดถังขยะ เก็บถังริมถนนออก หรือรวมไว้เป็นจุดๆ ปรับปรุงภูมิทัศน์ด้วยต้นไม้ปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชนให้สะอาด ปลูกต้นไม้หน้าบ้านบริเวณที่เคยตั้งถังขยะ

ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ สร้างวิทยากรกระบวนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยจัดอบรมหลักสูตรวิทยากรการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน ให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร จาก ๕๐ สำนักงานเขต และสำนักสิ่งแวดล้อม รวม ๖๐ ราย เพื่อเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในการลงพื้นที่เป็นวิทยากรกระบวนการส่งเสริมการจัดการมูลฝอยโดยชุมชน

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ สร้างชุมชนนำร่องระดับกลุ่มเขตในพื้นที่ ๖ กลุ่มเขต ๆ ละ ๒ ชุมชน เพื่อให้เกิดศูนย์เรียนรู้การจัดการมูลฝอยชุมชนกระจายทั่วถึงทุกกลุ่มเขต ซึ่งเป็นการดำเนินการในลักษณะการวิจัยเชิงปฏิบัติการควบคู่กับการส่งเสริมให้เกิดกระบวนการในการจัดการมูลฝอยตั้งแต่ต้นทาง และจัดระบบรองรับการจัดเก็บที่กลางทางโดยสำนักงานเขต เพื่อเข้าสู่ระบบกำจัดที่ปลายทางอย่างถูกสุขลักษณะ ผลจากการดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ ชุมชนนำร่อง พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความเข้าใจกระบวนการจัดการมูลฝอยโดยชุมชนมากขึ้น สามารถคัดแยกและใช้ประโยชน์จากมูลฝอยเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับก่อนดำเนินการ คือ จากร้อยละ ๑๒ เป็นร้อยละ ๓๐

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๓

- จัดอบรมวิทยากรกระบวนการ ๕๐ เขต ๆ ละ ๒ คน รวม ๑๐๐ คน

- จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเผยแพร่แนวคิดการจัดการขยะมูลฝอยโดยชุมชน (CBM) ซึ่งได้จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการการจัดการขยะมูลฝอยในชุมชนให้ผู้อำนวยการเขต ผู้ช่วยผู้อำนวยการเขต หัวหน้าฝ่ายรักษา หัวหน้าฝ่ายพัฒนาชุมชนฯ และหัวหน้าฝ่ายสิ่งแวดล้อม ได้รับทราบแล้วเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๓ และ

- เผยแพร่แนวคิด CBM ให้ผู้นำชุมชนจากสำนักงานเขต ๕๐ เขต ๆ ละ ๔ ชุมชน รวม ๒๐๐ ชุมชน เมื่อวันเสาร์ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๓

- ขยายผลการดำเนินการชุมชนนำร่องระดับพื้นที่เขตในพื้นที่ ๕๐ เขต ๆ ละ อย่างน้อย ๑ ชุมชน เพื่อให้แนวคิดการจัดการมูลฝอยโดยชุมชนมีต้นแบบกระจายครอบคลุมพื้นที่ทุกเขต มีชุมชนเข้าร่วมโครงการ ๕๒ ชุมชน

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๔

- ขยายผลในพื้นที่ ๕๐ เขต โดยมีเป้าหมายในชุมชน สถานศึกษา และสถานประกอบการ เขตละ ๕ แห่ง มีผู้เข้าร่วมโครงการได้แก่ ชุมชน ๒๖๕ ชุมชน สถานศึกษา ๓๕ แห่ง สถานประกอบการ ๑๒ แห่ง และ ตลาด ๒ แห่ง รวม ๒๕๐ แห่ง

- จัดอบรมวิทยากรกระบวนการจากฝ่ายรักษา ฝ่ายพัฒนาฯ และฝ่ายสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๘๐ คน

- จัดสัมมนาผู้แทนชุมชนที่ดำเนินการในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ รวม ๖๔ ชุมชน เพื่อสร้างเครือข่ายชุมชนรักษาสีสิ่งแวดล้อม ซึ่งทุกชุมชนสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกเครือข่ายแล้ว โดยมีคณะกรรมการเครือข่ายชุมชนรักษาสีสิ่งแวดล้อม

● ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

- กำหนดเป็นตัวชี้วัดบูรณาการให้สำนักงานเขตทุกเขตดำรงความยั่งยืนของชุมชนที่เข้าร่วมโครงการและพัฒนาเป็นศูนย์เรียนรู้ด้านการจัดการมูลฝอยและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่เขต รวม ๕๐ เขต ๓๑๔ แห่ง

- สำนักสิ่งแวดล้อมจัดสัมมนาผู้แทนชุมชนแห่งละ ๒ คน รวม ๖๒๘ คน เพื่อสร้างเครือข่ายชุมชนรักษาสีสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร และเชิญผู้แทนเข้าร่วมเป็นอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม

กรุงเทพมหานคร เพื่อช่วยเผยแพร่แนวคิดอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและสอดส่องดูแลแจ้งเหตุต่างๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- สนับสนุนวัสดุอุปกรณ์ให้แก่ชุมชนที่ร่วมโครงการ และเผยแพร่ผลสำเร็จของชุมชนต้นแบบเพื่อพัฒนาชุมชนที่เข้าร่วมโครงการให้เป็นต้นแบบในพื้นที่

- ขยายผลการดำเนินการด้านการจัดการขยะและน้ำเสียชุมชนด้วยชุมชน โดยใช้คลองเป็นศูนย์กลาง ซึ่งองค์ประกอบที่หลากหลายทั้งชุมชน โรงเรียน สถานประกอบการ ศาสนสถาน ตลาด ฯ โดยให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมดำเนินการและพัฒนาเป็นศูนย์เรียนรู้การจัดการมูลฝอยและน้ำเสียทำให้คลองใสไร้กลิ่นเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนในย่านนั้น ๆ

ซึ่งผลการดำเนินการในภาพรวม ได้รับความร่วมมือจากประชาชนมากขึ้นในการคัดแยกมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะการคัดแยกวัสดุรีไซเคิลได้รับความสนใจมากที่สุด และได้แนะนำเทคนิควิธีการนำขยะอินทรีย์ไปใช้ประโยชน์ด้วยเพื่อกำจัดเศษอาหารที่ต้นทางด้วยการนำไปใช้ประโยชน์ เช่น การหมักปุ๋ยน้ำชีวภาพ ปุ๋ยหมักทาอาคาร ปุ๋ยหมักใบไม้แห้ง หมักแก๊สชีวภาพ และการคัดแยกและให้เกษตรกรมารับไปเลี้ยงสัตว์ทั้งสุกร โค แพะ ปลา ซึ่งปัจจุบันเกษตรกรได้รับเศษอาหารในสถานประกอบการใหญ่ ๆ รวมถึงภัตตาคาร ร้านอาหารต่าง ๆ เป็นประจำ ช่วยลดปริมาณขยะเศษอาหารได้อีกส่วนหนึ่งด้วย ซึ่งกรุงเทพมหานครจะได้เชิญชวนชุมชนใหม่ที่เกิดขึ้นเข้าร่วมเป็นเครือข่ายชุมชนรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความยั่งยืน และพัฒนาให้ทุกแห่งเป็นศูนย์เรียนรู้ด้านการจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

๒. โครงการจัดการมูลฝอยและวัสดุรีไซเคิลแบบครบวงจรในแขวงจตุจักร เขตจตุจักร

กรุงเทพมหานครโดยสำนักสิ่งแวดล้อม และสำนักงานเขตจตุจักร มูลนิธิโคคา - โคลา ประเทศไทย และสถาบันการจัดการบรรจุภัณฑ์และรีไซเคิลเพื่อสิ่งแวดล้อม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ได้ร่วมกันจัดทำโครงการจัดการมูลฝอยและวัสดุรีไซเคิลแบบครบวงจรในแขวงจตุจักร เขตจตุจักร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการจัดการมูลฝอยและวัสดุรีไซเคิลแบบครบวงจรให้กับทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ด้วยการจัดทำระบบจัดการมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย เช่น ชุมชน ๑๔ ชุมชน สถาบันการศึกษา ๒ แห่ง สำนักงาน ๑๓ แห่ง สวนสาธารณะ ๓ แห่ง ตลาดนัด ๑ แห่ง ตลาดสด ๑ แห่ง ห้างสรรพสินค้า ๒ แห่ง โรงแรม ๑ แห่ง และร้านอาหาร ๒๐ แห่ง โดยการดำเนินงานครอบคลุมถึงการสร้างอาชีวอนามัยและความปลอดภัยให้กับพนักงานเก็บขนมูลฝอย การสร้างจิตสำนึกการจัดการมูลฝอยตั้งแต่ต้นทางให้กับแต่ละกลุ่มเป้าหมาย การปรับแนวทางการจัดเก็บมูลฝอยของสำนักงานเขต ทั้งนี้ เพื่อมุ่งหวังให้เกิดความยั่งยืนในการจัดการมูลฝอยและสิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ ในพื้นที่ดำเนินโครงการฯ ระยะเวลาในการดำเนินการ ๒ ปี (๒ มิ.ย.๒๕๕๔ - ๑ มิ.ย.๒๕๕๖)

๓. การส่งเสริมการใช้ถังหมักก๊าซชีวภาพจากมูลฝอยอินทรีย์ในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร

การใช้ประโยชน์จากขยะอีกวิธีการหนึ่งคือการนำเศษอาหารหรือมูลสัตว์ซึ่งเป็นขยะอินทรีย์ ย่อยสลายและปลดปล่อยก๊าซมีเทนหากปล่อยสู่ธรรมชาติก็จะก่อให้เกิดก๊าซเรือนกระจก หากเก็บกักไว้ในถังสามารถนำไปใช้เป็นพลังงานเชื้อเพลิงในการหุงต้มหรือผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ในปี ๒๕๕๙ กรุงเทพมหานครร่วมกับกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน ดำเนินการติดตั้งระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลฝอยอินทรีย์ให้กับโรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร จำนวน ๔๐ แห่ง และในปี ๒๕๕๒ ติดตั้งเพิ่มอีก ๔๐ แห่ง รวมเป็น ๘๐ แห่ง โดยถังหมักก๊าซชีวภาพที่ติดตั้งมีขนาด ๒.๕ ลบ.ม. สามารถรองรับมูลฝอยอินทรีย์ได้ประมาณวันละ ๔๐ กก. สามารถผลิตก๊าซชีวภาพได้ประมาณ ๒.๕ ลบ.ม./วัน หรือเทียบเท่ากับก๊าซหุงต้มประมาณ ๑ กก.

๔. โครงการทรัพยากรทีวี/บุญทีวีไซเคิล

โครงการทรัพยากรทีวี/บุญทีวีไซเคิลเป็นโครงการที่พัฒนารูปแบบมาจากธนาคารขยะรีไซเคิล เป็นลักษณะการรับฝากวัสดุรีไซเคิลโดยมีการจัดตั้งตู้รับวัสดุรีไซเคิลโดยไม่จำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการรับ-ฝาก ลดภาระในการดำเนินการแก่เจ้าหน้าที่ ตู้รับฝากรีไซเคิลนี้ได้แนวคิดมาจากเทศบาลนครขอนแก่นได้ตั้งตู้เหล็กขนาดใหญ่ ไว้ในที่สาธารณะเพื่อรับฝากวัสดุรีไซเคิลจากสมาชิก ในปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ ได้นำมาทดลองดำเนินการที่ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ๒ และกลุ่มเขตต่างๆ ๑๒ กลุ่มเขต ผลจากการดำเนินการทำให้ขณะนี้ผู้สนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกจำนวน ๒,๑๙๗ ราย สามารถรวบรวมวัสดุรีไซเคิลจากสมาชิกได้จำนวน ๑๓๐,๐๑๑ กิโลกรัม คิดเป็นรายได้จากการขาย ๕๖๙,๐๘๒ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ได้รับการจัดสรรงบประมาณให้ดำเนินการโครงการทรัพยากรทีวี/บุญทีวีไซเคิลในโรงเรียนในสังกัดกรุงเทพมหานคร ๘๐ แห่ง ที่มีการดำเนินโครงการความร่วมมือเพื่อส่งเสริมการใช้ถังหมักก๊าซชีวภาพในโรงเรียนสังกัดกรุงเทพมหานคร เพื่อจัดการขยะเศษอาหารอยู่แล้ว ให้มีการจัดการวัสดุรีไซเคิล ส่งเสริมให้นำวัสดุรีไซเคิลไปจำหน่าย หรือบริจาคสร้างบุญ และเป็นโรงเรียนต้นแบบในการพัฒนาไปสู่การจัดการขยะอย่างครบวงจรเพื่อก้าวเข้าสู่โรงเรียนของเสียเหลือศูนย์ เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านการจัดการขยะเพื่อสิ่งแวดล้อมที่ดี

๕. โครงการประกวดสร้างสรรค์สิ่งประดิษฐ์จากวัสดุเหลือใช้

กรุงเทพมหานคร ร่วมกับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ดำเนินโครงการฯ ร่วมกันในการส่งเสริมการนำวัสดุเหลือใช้ มาสร้างเป็นสิ่งประดิษฐ์ต่าง ๆ อันเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับวัสดุเหลือใช้เป็นการใช้ทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจนเป็นการพัฒนาการออกแบบผลิตภัณฑ์ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถขยายผลไปสู่เชิงธุรกิจมากขึ้น โดยรูปแบบการดำเนินงานรับสมัครผลงานผลิตภัณฑ์จากวัสดุเหลือใช้จากทั่วประเทศ เข้าร่วมประกวดชิงถ้วยประทาน พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาในสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร โดยสำนักสิ่งแวดล้อม ดำเนินการประกวดในระดับกรุงเทพมหานคร และส่งผลงานที่ชนะการประกวด ๓ ผลงาน ในแต่ละประเภทและกลุ่มเป้าหมายเข้าประกวดในระดับประเทศ

๖. โครงการส่งเสริมการแปรรูปขยะเศษอาหารเพื่อนำมาใช้ประโยชน์

สำนักสิ่งแวดล้อมได้จัดทำโครงการส่งเสริมการแปรรูปขยะเศษอาหารเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและเผยแพร่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการลดปริมาณมูลฝอยประเภทเศษอาหารและเศษผักผลไม้ โดยนำมาแปรสภาพให้เป็นปุ๋ยน้ำชีวภาพ หรือปุ๋ยอินทรีย์ ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ ซึ่งจะช่วยลดปริมาณมูลฝอยเศษอาหารที่กรุงเทพมหานครต้องจัดเก็บและทำลาย และประหยัดงบประมาณของกรุงเทพมหานคร โดยในปีประมาณ ๒๕๕๓ มีสำนักงานเขตที่ดำเนินการส่งเสริมการแปรรูปขยะเศษอาหารเป็นน้ำขยะหอมจำนวน ๔๔ เขต สามารถลดปริมาณมูลฝอยอินทรีย์ได้ ๒๙๙ ตัน ผลิตน้ำขยะหอมเพื่อใช้ประโยชน์ได้จำนวน ๖๐๓,๙๘๔ ลิตร นอกจากนี้ยังเหลือกากมูลฝอยที่เหลือจากการหมักทำน้ำขยะหอมและนำมาทำปุ๋ยหมักอีกจำนวน ๘๔ ตัน ซึ่งคิดเป็นปริมาณปุ๋ยที่ผลิตได้ (ปุ๋ยหมักที่ได้จากการหมักขยะอินทรีย์คิดเป็นร้อยละ ๒๕ ของปริมาณขยะอินทรีย์ทั้งหมดที่ใช้ในการหมัก) จำนวน ๒๐.๙๑ ตัน

๗. สำนักงานเขตคัดแยกขยะไปใช้ประโยชน์

สำนักงานเขตเป็นหน่วยงานหลักของกรุงเทพมหานครในการให้บริการประชาชน บำบัดทุกข์ บำรุงสุข เป็นศูนย์กลางในการดูแลประชาชน เพราะไม่มีกำนันผู้ใหญ่บ้านคอยช่วยประสานงานเหมือนในอดีต ประชาชนจึงต้องเข้าออกสำนักงานเขตเพื่อติดต่อขอรับบริการโดยตรง สำนักงานเขตจึงเป็นอีกหน่วยหนึ่งที่จะเป็นศูนย์เรียนรู้ในการนำขยะไปใช้ประโยชน์ที่แหล่งกำเนิด หลายสำนักงานเขตจึงได้จัดทำศูนย์เรียนรู้การจัดการขยะมูลฝอยชุมชน โดยตั้งถังรองรับมูลฝอยแยกประเภททุกชั้นทุกแผนก โดยคัดแยกวัสดุ

รีไซเคิลส่งขาย เศษอาหารนำไปทำปุ๋ยหมัก และคัดแยกเฉพาะขยะอันตรายและขยะรีไซเคิลไม่ได้ส่งให้รถเก็บขนมูลฝอยนำไปกำจัดนอกจากนั้นสำนักงานเขต ยังได้นำเศษอาหารไปหมักทำปุ๋ยไว้ใช้ในการบำรุงรักษาต้นไม้ ลดการใช้งบประมาณในการซื้อปุ๋ย ลดปริมาณขยะที่ต้องกำจัดโดยเฉพาะขยะอินทรีย์และกิ่งไม้ใบไม้

๘. ปุ๋ยหมักใบไม้แห้ง (ปุ๋ยหมักใบไม้มีหัตถกรรม)

ใบไม้แห้งที่หลายคนกวาดจากสวน ลานบ้าน ถนน และที่ว่างต่างๆ แล้วทิ้งลงถังขยะหรือเผาทิ้ง วันนี้สำนักสิ่งแวดล้อมได้นำมาเป็นวัสดุตั้งต้นในการกำจัดเศษอาหารกิ่งไม้สับย่อยในบ้าน หรือที่สาธารณะต่างๆ เพราะมีคุณสมบัติดูดซับน้ำ ความชื้น และมีคุณสมบัติของคาร์บอนช่วยดูดซับกลิ่น ทำให้ไม่มีกลิ่นเหม็นระหว่างการหมักปุ๋ย สำนักสิ่งแวดล้อมได้ทดลองนำใบไม้แห้งมาใส่ถังขยะปากกว้าง แต่มีรูระบายอากาศด้านล่างและด้านข้างประมาณ ๒ ใน ๓ ของถัง แล้วนำเศษอาหารเช่นเศษผัก เปลือกผลไม้ กระจุกไก่ หมู หัวปลา ก้างปลา ใบไม้สด เศษหญ้าสด รวมถึงน้ำแกง น้ำซุพ ที่เหลือจากการรับประทาน มาเทใส่บนใบไม้แห้งในถังและใช้เสียมคลุกเคล้าให้เศษอาหารกระจายตัวในใบไม้แห้งทิ้งไว้ ๓-๕ วัน เศษอาหารชนิดอ่อน เช่น ข้าว เศษเนื้อสัตว์ ได้หายไปเหลือแต่เศษอาหารชิ้นใหญ่เช่นกระดูกสัตว์ หัวปลา เปลือกผลไม้ แต่จะค่อย ๆ ย่อยและหายไปทีละสุด ซึ่งเศษอาหารทุกอย่างที่เหลือจากการปรุงอาหารและการรับประทานสามารถนำมาเทลงถังใบไม้ได้ทุกวัน โดยไม่ได้ส่งกลิ่นเหม็นเหมือนถังขยะทั่วไป ถึงแม้จะมีกลิ่นก็เป็นกลิ่นของอาหารที่เราทิ้งลงไปไม่ใช่กลิ่นบูดเน่า ปัจจุบันได้เผยแพร่ให้สำนักงานเขตทั้ง ๕๐ เขตนำไปทดลองทำในสำนักงานเขต และแนะนำให้ประชาชนในชุมชน ได้ทดลองทำซึ่งได้แพร่กระจายไปในชุมชนนำร่องการจัดการมูลฝอยโดยชุมชนทั้ง ๓๑๔ ชุมชน และกลุ่มเป้าหมายอื่นๆ ทั้งสถานศึกษา และสถานประกอบการ ซึ่งในอนาคตจะต้องเผยแพร่ออกสื่อสาธารณะเพื่อให้ประชาชนได้เห็นคุณค่าของใบไม้แห้งและเศษอาหารทุกชนิดมีประโยชน์ ลดการใช้ปุ๋ยเคมีซึ่งสามารถเข้าถึงเกษตรกรอินทรีย์ได้เนื่องจากการหมักที่บ้านเรือน ไม่มีสารปนเปื้อนจากมูลฝอยอันตราย

๙. การพัฒนากระบวนการจัดการขยะเป็นการจัดการสิ่งแวดล้อมภาพรวมของชุมชน

โดยใช้กระบวนการจัดการมูลฝอยและสิ่งแวดล้อมโดยชุมชน โดยมีกระบวนการ ดังนี้

๑) ชาวชุมชนเกิดความตระหนักในสภาพปัญหาขยะ และสิ่งแวดล้อมในชุมชนของตนเอง

๒) ชาวชุมชนร่วมกันคิด ค้นหาแนวทางการแก้ไขปัญหาพร้อมตัดสินใจ เลือกวิธีการ

ร่วมดำเนินการ ร่วมรับผลและร่วมติดตามผล

๓) ชาวชุมชนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมชุมชนให้น่าอยู่

ซึ่งการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวดล้อมโดยชุมชน เป็นเครื่องมือสำคัญที่ตอบสนองแนวคิดชุมชนน่าอยู่ได้ เพราะเป็นแนวทางการจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมที่เน้นการมีส่วนร่วมจากคนส่วนใหญ่ในชุมชน ผลจากการทำให้ชุมชนมีสภาพแวดล้อมที่ดี รายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้รายจ่ายลดลง ลดแหล่งสะสมเชื้อโรคและพาหะนำโรค ส่งผลให้ชาวชุมชนสุขภาพอนามัยดีขึ้น หากปลูกต้นไม้แทนที่จากถังขยะจะส่งผลให้ชุมชนร่มรื่น ทำให้ชุมชนสะอาด เป็นชุมชนไร้ขยะ ลดปัญหาน้ำเสียและยังสวยงาม และเป็นชุมชนที่น่าอยู่อย่างยั่งยืนได้การร่วมคิดและจัดการขยะร่วมกันอย่างต่อเนื่องส่งผลให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชน สามารถใช้พลังของชุมชนในการจัดการปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน โดยดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปนี้

การลดปริมาณมูลฝอย โดยคัดแยกไปใช้ประโยชน์ ประกอบด้วย

- ทุกบ้านคัดแยกวัสดุรีไซเคิล แยกประเภทขวดพลาสติก กล่องกระดาษหรือถุงไว้นขาย โดยนัดร้านให้เข้ามารับซื้อในพื้นที่ หรือผู้ที่จะลงหุ้นเป็นธนาคารวัสดุรีไซเคิลและรับซื้อเอง หรือบริจาคก็ได้

- ทุกบ้านคัดแยกขยะอินทรีย์มาใช้ประโยชน์ โดยการหมักทำน้ำชีวภาพ หมักปุ๋ยใบไม้แห้ง ทำก๊าซ-ชีวภาพ หรือแยกไว้เป็นอาหารสัตว์

การลดปัญหาน้ำเสีย น้ำท่วม

ทุกบ้านร่วมกันไม่ทิ้งเศษอาหาร กากไขมัน ลงท่อระบายน้ำ มีถังดักไขมันที่อ่างล้างจาน และดักไขมันมาตากกลม สามารถนำมาทำเชื้อเพลิงได้ นำเศษอาหาร เศษผักผลไม้หมักทำปุ๋ยน้ำชีวภาพ และหยดลงแหล่งน้ำเสียเป็นประจำจะช่วยให้น้ำใสสะอาด ไม่ส่งกลิ่นเหม็นรบกวน

การจัดระบบการเก็บขยะมูลฝอย ประกอบด้วย

- ถึงขยะในบ้าน ทุกบ้านจัดการโดยแยกเป็นถัง ๒ ใบ ใส่ขยะเศษอาหาร ๑ ใบ อีกใบใส่ขยะทั่วไป ส่วนวัสดุรีไซเคิลใส่กล่องหรือถุงที่ใช้แล้ว ขยะอันตรายแยกไว้อีกถุง และนัดกับสำนักงานเขตให้เข้าเก็บเป็นเวลา

- ถนนปลอดถัง เมื่อทุกบ้านมีถังขยะในบ้านแล้ว เก็บถังขยะออกจากถนน จึงปรับปรุงภูมิทัศน์ด้วยต้นไม้ดอกไม้ประดับ พืชสมุนไพรผักสวนครัว ใช้ปุ๋ยและน้ำชีวภาพ ที่ได้จากเศษอาหารเป็นปุ๋ยบำรุงต้นไม้แทนปุ๋ยเคมี

การปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชน

เมื่อปริมาณขยะลดลง จึงไม่จำเป็นต้องตั้งถังขยะทุกบ้าน อาจกำหนดจุดใดจุดหนึ่งของชุมชนเป็นที่รวบรวมขยะและนัดเวลาเก็บกับสำนักงานเขต ทำให้ถนนในชุมชนไม่มีถังขยะ หาดินไม้ฟุ่มไม้ สมุนไพร

ผักสวนครัวมาปลูก ทำให้หน้าบ้านสะอาดน่ามอง ช่วยกันดูแลทำความสะอาดหน้าบ้าน จะทำให้สภาพแวดล้อมดีขึ้น หน้าบ้านร่มรื่น ชุมชนสะอาดสวยงามน่าอยู่ คุณภาพชีวิตของชาวชุมชนก็ดีขึ้นเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของชาวชุมชนทุกคน

การคัดแยกขยะและจัดการถังขยะในบ้าน ทำให้ชุมชนเป็นถนนปลอดถังขยะ สภาพแวดล้อมในชุมชนดีขึ้นเป็นชุมชนสะอาดไม่มีขยะตกค้าง ไม่มีกลิ่นเหม็นขยะ ไม่มีปัญหาทัศนะจูด ลดปัญหาน้ำเสีย ลดปัญหากลิ่นเหม็นจากน้ำเสีย และทัศนะจูดจากขยะบนฝั้วน้ำและน้ำสีดำ ลดปัญหาแห่งสะสมของเชื้อโรคและพาหะนำโรค ชาวชุมชนมีสุขภาพดี มีรายได้จากการขายวัสดุรีไซเคิล ลดรายจ่ายจากการผลิตปุ๋ยใช้เอง ลดค่าใช้จ่ายครัวเรือนจากการซื้อน้ำยาทำความสะอาดและซักล้าง และหากมีการพัฒนาหน้าบ้านให้เป็นสวนไม้ดอก สวนสมุนไพร ปลูกผักสวนครัว จะช่วยให้ชุมชนดูสดใสสวยงามน่าอยู่ยิ่งขึ้น

(๑๖) กรุงเทพมหานครควรกำหนดยุทธศาสตร์การป้องกันโรคระบาดต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล และการให้ความรู้ในการป้องกันโดยจัดทำเป็นคู่มือเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ ตลอดจนควรจัดโครงการหน้าบ้านน่ามองเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในกรุงเทพมหานครจัดระเบียบทัศนียภาพบริเวณบ้านของตนเองให้เกิดความสวยงามและควรมีแนวทางการแก้ไขปัญหาความไม่เรียบร้อยของรถบัสรับ - ส่งนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติในบริเวณพื้นที่ของพระบรมมหาราชวัง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรุงเทพมหานคร

ยุทธศาสตร์การป้องกันโรคระบาดต่างๆ ที่ เกิดขึ้นตามฤดูกาล

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อป้องกันและลดการแพร่ระบาดของโรคที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๒. กรุงเทพมหานครมีระบบการเฝ้าระวัง ป้องกัน รักษาและควบคุมโรคระบาดที่เกิดขึ้นตาม

ฤดูกาลอย่างมีประสิทธิภาพ

ตัวชี้วัด

๑. มีระบบการเฝ้าระวัง การประเมินความเสี่ยงของโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล และสามารถนำมาใช้ในการตัดสินใจป้องกัน ตอบสนองต่อภัยสุขภาพได้อย่างทันเหตุการณ์และเหมาะสม

๒. มีระบบการรักษายาบาลโรคระบาดที่เกิดขึ้นตามฤดูกาลตามมาตรฐานขององค์การอนามัยโลก และมีการป้องกัน ควบคุมการระบาดทั้งในและนอกสถานพยาบาล

กลยุทธ์

๑. บูรณาการระบบการเฝ้าระวังโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๒. พัฒนาระบบการรักษายาบาลโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๓. พัฒนาบุคลากรและหน่วยปฏิบัติการตอบสนองแบบสหสาขา (One Health Response Team) ในทุกระดับ เพื่อการป้องกัน เฝ้าระวัง สอบสวนและควบคุมโรค

กลยุทธ์ที่ ๑ บูรณาการระบบการเฝ้าระวังโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๑. จัดให้มีกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเฝ้าระวังโรคระบาดเพื่อประเมินความเสี่ยงของโรค

๒. จัดทำแนวทางการเฝ้าระวัง และประเมินความเสี่ยงของโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๓. จัดทำคู่มือป้องกันโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาลเพื่อเผยแพร่แก่ประชาชนคู่มือการป้องกันโรคระบาดที่มักเกิดขึ้นในฤดูร้อน ได้แก่ อุจจาระร่วง อหิวาตกโรค อาหารเป็นพิษ พิษสุนัขบ้า ฯลฯ คู่มือการป้องกันโรคระบาดที่มักเกิดขึ้นในฤดูฝน ได้แก่ ไข้เลือดออก ไข้หวัด ไข้หวัดใหญ่ อุจจาระร่วง ตาแดง เลปโตสไปโรซิส ภัยจากงูและสัตว์มีพิษ ฯลฯ คู่มือการป้องกันโรคระบาดที่มักเกิดขึ้นในฤดูหนาว ได้แก่ ไข้หวัดใหญ่ ปอดบวม สุกใส หัด หัดเยอรมัน อุจจาระร่วง ฯลฯ

กลยุทธ์ที่ ๒ พัฒนาระบบการรักษายาบาลโรคระบาดต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาล

๑. จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบการป้องกันและควบคุมโรคระบาด

๒. พัฒนานโยบาย ยุทธศาสตร์ และแนวทางปฏิบัติในการป้องกัน ควบคุมโรคระบาดทั้งในและนอกสถานพยาบาล

๓. มีระบบเฝ้าระวังโรคระบาดในสถานพยาบาล

๔. มีระบบการระดมแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเพื่อการรักษายาบาลผู้ป่วยในช่วงที่มีโรคระบาด

๕. มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร ประสพการณ์การดูแลผู้ป่วยสำหรับบุคลากรทางการแพทย์

๖. จัดทำแนวทางสื่อสารการเรียนรู้ และการฝึกอบรมด้านการรักษายาบาลให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ทุกระดับ

๗. เตรียมความพร้อมของบุคลากรด้านการดูแลรักษายาบาลผู้ป่วย และมีการฝึกซ้อมเพื่อรองรับการระบาดของโรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามฤดูกาลเป็นระยะ

๘. เสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบการประสานงาน การส่งต่อผู้ป่วย การระดมทรัพยากร วัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็น หากมีการระบาดเป็นกลุ่มใหญ่

กลยุทธ์ที่ ๓ พัฒนาบุคลากรและหน่วยปฏิบัติการตอบสนองแบบสหสาขา (One Health Response Team) ในทุกระดับเพื่อการป้องกัน เฝ้าระวัง สอบสวนและควบคุมโรค

๑) พัฒนาทีมสอบสวน ป้องกัน และควบคุมโรคระบาดแบบสหสาขาในทุกระดับ

๒) มีกลไกการประสานงานระหว่างภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ

๓) มีการฝึกอบรมบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขทุกระดับในการป้องกันควบคุมการระบาดของโรค ปลูกฝังจิตสำนึกในการเตรียมพร้อมและการปฏิบัติเมื่อเกิดโรคระบาด และสอดแทรกสุขศึกษาไปตามสื่อต่างๆ อย่างต่อเนื่องแบบยั่งยืน

(๑๗) เมืองพัทยาเป็นเมืองสำคัญในด้านการท่องเที่ยวระดับโลกและเป็นแหล่งสร้างรายได้ที่สำคัญของประเทศ นโยบายสำคัญประการหนึ่งที่ต้องเร่งรีบดำเนินการคือการสร้างความปลอดภัยและความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว ตลอดจนการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวในรูปแบบใหม่ เพื่อดึงดูดการท่องเที่ยวให้มากขึ้น และควรมีการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาการค้ำมนุษย์อย่างจริงจัง เพื่อให้ประเทศไทยได้รับการยกเลิการขึ้นบัญชีเป็นประเทศที่มีการค้ำมนุษย์เกิดขึ้นและเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

เมืองพัทยา

ปัจจุบันเมืองพัทยาได้ดำเนินการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการให้การช่วยเหลือตลอดจนสอดส่องดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยว โดยมีการสร้างศูนย์ประสานงานชุมชนตามบริเวณพื้นที่สาธารณะเสี่ยงภัย และแหล่งท่องเที่ยวรวมจำนวน ๘ ศูนย์ และอยู่ระหว่างการก่อสร้างเพิ่มเติมอีก ๑ ศูนย์ ตลอดจนจัดเจ้าหน้าที่คอยเฝ้าระวังเหตุและให้การช่วยเหลือประชาชนประจำศูนย์ดังกล่าว โดยมีหน้าที่ดังนี้

๑. รับแจ้งเหตุและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อ

๒. ให้การช่วยเหลือนักท่องเที่ยวและประชาชนกรณีพบได้รับบาดเจ็บ ตลอดจนการสอบถามเส้นทาง

๓. อำนวยความสะดวกด้านการจราจรตามชุมชน และหน้าโรงเรียนในพื้นที่

ฝ่ายป้องกันภัยพิบัติทางบก ได้ดำเนินการจัดทำโครงการเพิ่มศักยภาพในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและระงับสาธารณภัยในเขตพื้นที่เมืองพัทยาให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อสร้างความปลอดภัยให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวและประชาชน และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีต่อสายตาประเทศ

ปัจจุบันเมืองพัทยาได้ดำเนินการติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV) ตามบริเวณพื้นที่สาธารณะเสี่ยงภัย เส้นทางคมนาคม แหล่งท่องเที่ยว รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓๙๖ ตัว และอยู่ระหว่างการติดตั้งเพิ่มเติมอีก ๓๘๖ เพื่อให้ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนเมืองพัทยา ๓๘ ชุมชน โครงการติดตั้งกล้องวงจรปิดที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ในปี ๒๕๕๖ มี ๒ โครงการ ๑. โครงการเพิ่มศักยภาพระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิดเพื่อการเฝ้าระวังภัย คุกคามเยาวชนโรงเรียนเมืองพัทยา งบประมาณ ๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๒. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันอาชญากรรมและภัยคุกคามในย่านพาณิชย์กรรมและบริเวณศาสนสถานที่สำคัญในเขตเมืองพัทยางบประมาณ ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๑๘) การบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมของเมืองพัทยาโดยเฉพาะพื้นที่ริมชายหาดที่เป็นส่วนสำคัญของการท่องเที่ยว ควรรักษาความสะอาด และอนุรักษ์ทัศนียภาพในคงสภาพความเป็นธรรมชาติ ตลอดจนกำหนดกรอบพื้นที่สำหรับการค้าขายการประกอบธุรกิจให้ชัดเจน เพื่อป้องกันกลุ่มบุคคลที่เข้ามาแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

เมืองพัทยา

สำนักงานเมืองพัทยา สาขาเกาะล้าน ได้ดำเนินโครงการจัดหาเรือบรรทุกขยะ เพื่อเสริมศักยภาพในการจัดการขยะบนเกาะล้าน อันเนื่องมาจากการขยายตัวด้านการท่องเที่ยวบนเกาะล้าน ที่มีนักท่องเที่ยวเดินทางมาเกาะล้านถึง ๑ ใน ๓ ของนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาพัทยา ทำให้ปริมาณขยะบนเกาะล้านมีปริมาณสูงถึง ๓๐ ตันต่อวัน ซึ่งต้องจัดส่งขึ้นมากำจัดบนฝั่งพัทยา โดยเรือบรรทุกขยะของสำนักงานฯ ที่สามารถบรรทุกได้ไม่เกิน ๑๘ ตัน และการลำเลียงขยะของเรือบรรทุกขยะขึ้นอยู่กับปริมาณน้ำขึ้นน้ำลงไม่เป็นเวลาแน่นอน จึงทำให้ในบางวันสามารถขนส่งขยะได้เพียง ๑ เที่ยว เกิดปัญหาขยะตกค้างบนเกาะ อีกทั้งเรือบรรทุกขยะที่สำนักงานฯ มีอยู่ มีอายุการใช้งานมาแล้ว ๘ ปี จึงจำเป็นต้องจัดหาเรือบรรทุกขยะลำใหม่ที่สามารถบรรทุกขยะได้เพิ่มมากขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๙) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรพัฒนาการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ทดแทนการผลิตพลังงานในรูปแบบเดิม โดยในปัจจุบันการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ซื้อพลังงานไฟฟ้าที่ผลิตได้จากพลังงานแสงอาทิตย์จากบริษัทเอกชน แต่มีการลักลอบนำกระแสไฟฟ้าที่ผลิตจากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกลับมาขายคืนในราคาสูง ดังนั้น จึงควรตรวจสอบเรื่องดังกล่าวเพื่อรักษาผลประโยชน์ประเทศชาติ ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มีแผนการลงทุน ผลิตไฟฟ้าในรูปแบบต่าง ๆ รวมถึงพลังงานไฟฟ้าจากแสงอาทิตย์ ผ่านบริษัทลูกของ กฟภ. คือ บริษัท พีโอ เอ็นคอม จำกัด โดยแผนการลงทุนของบริษัท พีโอ เอ็นคอม จำกัด (บริษัทลูกของกฟภ.) นั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี (ครม.) ซึ่งปัจจุบัน กฟภ. ได้นำเสนอแผนการลงทุนของบริษัท พีโอ เอ็นคอม จำกัด ให้กับ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาเรื่องดังกล่าว

สำหรับประเด็นการลักลอบนำกระแสไฟฟ้าที่เกิดจาก กฟภ. กลับมาขายคืนในราคาสูงนั้น กฟภ. ได้มีมาตรการตรวจสอบผู้ผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์, ชีวมวล, ก๊าซชีวภาพ และขยะ ทั้งก่อนและหลังการเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้า โดยเฉพาะ ภายหลังการเริ่มต้นซื้อขายไฟฟ้า หากพบว่าหน่วยซื้อขายไฟฟ้าของผู้ผลิตไฟฟ้า รายใด เพิ่มขึ้นผิดปกติ กฟภ. จะเข้าทำการตรวจสอบซึ่งปัจจุบัน ยังไม่พบว่ามีผู้ผลิตไฟฟฟารายใด ละเมิดหรือลักลอบนำกระแสไฟฟ้า จาก กฟภ. กลับมาขาย

(๒๐) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรรณรงค์การสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนหันมาให้ความสนใจในการประหยัดพลังงาน ตลอดจนควรดำเนินการเร่งรัดเปลี่ยนแปลงอุปกรณ์ไฟฟ้า รุ่นเก่าให้เป็นอุปกรณ์ที่ประหยัดพลังงาน เพื่อลดการใช้พลังงานในอนาคตต่อไป สำหรับการให้บริการไฟฟ้าสาธารณะซึ่งเป็นบริการขั้นพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับจากภาครัฐได้มีการกำหนดโควตาการใช้ไฟฟ้าที่ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายคิดเป็นร้อยละ ๑๐ ของการใช้บริการ ในกรณีดังกล่าวการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรเพิ่มจำนวนโควตาการใช้ไฟฟ้าให้มากขึ้น เพื่อให้เขตพื้นที่สาธารณะต่าง ๆ สามารถติดตั้งไฟส่องสว่างเพิ่มขึ้นเพื่อลดปัญหาอาชญากรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มีแผนจัดทำหนังสือคู่มือการใช้ไฟฟ้าอย่างประหยัดและปลอดภัย และมีโครงการที่เกี่ยวกับการประหยัดพลังงาน อาทิ โครงการเปลี่ยนโคมไฟถนนมาใช้หลอดไฟแบบแอลอีดี

จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ หลอด ทำให้มีความสว่างมากขึ้น ในขณะที่การใช้พลังงานไฟฟ้าลดลง และโครงการเปลี่ยนอุปกรณ์ประหยัดพลังงานให้กับคอมพิวเตอร์สาธารณะแก่ อบต. ต่าง ๆ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ โคม ซึ่งทำให้ อบต. มีค่าใช้จ่ายด้านไฟฟ้าที่ลดลงและสามารถนำเงินที่ประหยัดได้มาเพิ่มจำนวนคอมพิวเตอร์สาธารณะให้มากขึ้น อันจะทำให้พื้นที่สาธารณะมีความสว่างในยามค่ำคืนเพิ่มมากขึ้น ช่วยลดปัญหาอาชญากรรมได้ ทั้งนี้สิทธิการใช้ไฟฟ้าที่ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในอัตราร้อยละ ๑๐ ของการใช้บริการ ยังคงมีอยู่เช่นเดิม

(๒๑) บทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางหนึ่งรัฐวิสาหกิจหนึ่งกีฬา การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรพัฒนาให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาให้มากขึ้นกว่าเดิม โดยเฉพาะในด้านการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการพัฒนาให้การแข่งขันกีฬามีความเป็นเลิศในระดับชาติต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สนับสนุนสมาคมวอลเลย์บอลแห่งประเทศไทย เพื่อสนับสนุนวอลเลย์บอลไทยไปโอลิมปิก ปี ๒๕๕๙ เป็นเงินปีละ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท โดยมีระยะเวลาการสนับสนุน ๔ ปี นับแต่วันลงนามในบันทึกข้อตกลง รวมเป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๔๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท จากเงินรายได้ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในแต่ละปี

(๒๒) การวางแผนทอประปาเพื่อให้บริการสาธารณูปโภคแก่ประชาชน การประปาส่วนภูมิภาคควรมีการจัดทำแผนงานร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองหรือส่วนราชการต่างๆ เพื่อป้องกันปัญหาการขยายเส้นทางจราจรที่จะส่งผลกระทบต่อแนวการวางทอประปา ทั้งนี้ เพื่อลดความเสียหายและการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะส่งผลตามมา รวมทั้งควรเร่งส่งเสริมบทบาทในการให้บริการน้ำดื่มประปาสะอาดสามารถบริโภคได้ให้มีคุณภาพและให้บริการอย่างทั่วถึงในทุกชุมชน เพื่อสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่ประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การประปาส่วนภูมิภาค

การประสานงานกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีขั้นตอน ดังนี้

๑. ขั้นตอนจัดทำแผนงานโครงการ
๒. ขั้นตอนออกแบบรายละเอียด

ทั้งนี้ ปัญหาส่วนใหญ่มักเกิดจากการปรับปรุงขยายเส้นทางจราจรในภายหลัง อย่างไรก็ตาม กปภ. ได้จัดสรรงบประมาณสำรองเร่งด่วนเพื่อดำเนินการงานย้ายแนวทอออกจากสิ่งก่อสร้างขยายเส้นทางจราจรเป็นประจำทุกปี

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกจับโดยไม่ได้กระทำความผิด โดยบุคคลเหล่านั้นควรได้รับการเยียวยาจากรัฐที่เพียงพอ เพื่อชดเชยความเดือดร้อนที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ในขณะนั้น เนื่องจากบางกรณีต้องใช้เวลาในการต่อสู้คดีเพื่อให้หลุดพ้นข้อกล่าวหาที่ตนเองไม่ได้กระทำความผิด จึงควรได้รับเงินในการเยียวยาสำหรับครอบครัว และตนเองที่ต้องเสียสิทธิและเสรีภาพในการดำเนินชีวิตที่เพียงพอและเหมาะสม และควรเปิดโอกาสให้

หน่วยงานเอกชนและสมาคมทางกฎหมายต่าง ๆ เข้ามาช่วยเหลือและให้ความรู้ด้านการละเมิดสิทธิแก่ประชาชน เนื่องจากงานด้านการช่วยเหลือและเผยแพร่ความรู้ด้านกฎหมายแก่ประชาชนจะมีเฉพาะสภานายความและเนติบัณฑิตยสภาเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม กองทุนยุติธรรมมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมายในการฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของผู้ที่ได้รับความเดือนร้อน หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมถึงผู้ที่กระทำการใดๆ เพื่อปกป้องคุ้มครอง หรือรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม โดยให้การสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายกองทุนยุติธรรมแก่ผู้ที่ได้รับความเดือนร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรม รวม ๘ กรณี คือ ค่าประกันการปล่อยตัวชั่วคราว ค่าจ้างทนายความว่าความ ค่าธรรมเนียมศาล ค่าตรวจพิสูจน์ฯ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ค่าคุ้มครองช่วยเหลือให้ได้รับความปลอดภัย ค่าความเสียหายที่เกิดจากการกระทำผิดอาญา และ อื่นๆ กรณีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกดำเนินคดีเป็นจำเลยในคดีอาญาและต่อมาศาลพิพากษาว่าจำเลยไม่ผิดหรือการกระทำของจำเลยไม่ผิดซึ่งปัจจุบันมีพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อชดเชยความเดือดร้อน ที่ไม่สามารถประกอบอาชีพได้ เนื่องจากเวลาต่อสู้คดี

การเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกดำเนินคดี เป็นผู้ต้องหาในคดีอาญา (ชั้นสอบสวนและชั้นอัยการ) สามารถขอรับความช่วยเหลือตาม พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.๒๕๓๙ โดยยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานนั้น หรือขอรับการสนับสนุนกองทุนยุติธรรม ฟ้องคดีแพ่ง

(๒) ยุทธศาสตร์ของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมด้านการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ควรเน้นเรื่องอายุความในการดำเนินคดีโดยเฉพาะอายุความในการดำเนินคดีกับเจ้าพนักงานในความผิดฐานทุจริตคอร์รัปชันและควรดำเนินการยึดทรัพย์จากกองมรดกของผู้กระทำความผิดในกรณีที่ผู้กระทำความผิดถึงแก่ความตาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ....(แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ขององค์การภาครัฐระหว่างประเทศ หลักเกณฑ์กับอายุความ และวิธีการริบทรัพย์สินเพื่อให้สอดคล้องตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ.๒๐๐๓) ไปยังสำนักเลขาธิการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว ตามหนังสือกระทรวงยุติธรรม ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๐๕๐๐ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีหลักการในเรื่องอายุความและการริบทรัพย์สินในคดีเกี่ยวกับการทุจริตคอร์รัปชันไว้ด้วยแล้วกล่าวคือ

๑. กำหนดอายุความฟ้องคดีสามสิบปีสำหรับการกระทำความผิดบางกรณี กำหนดให้อายุความฟ้องคดีสะดุดหยุดลงในกรณีที่ผู้ต้องหาหรือจำเลยหลบหนีในการกระทำความผิดบางกรณีและกำหนดอายุความล่วงเลยการลงโทษสามสิบปีสำหรับการกระทำความผิดบางกรณีเกี่ยวกับการทุจริต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๕ และเพิ่มมาตรา ๙๕/๑ มาตรา ๙๕/๒ และมาตรา ๙๕วรรคสอง)

๒. กำหนดให้การริบทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญาครอบคลุมถึงประโยชน์อันอาจคำนวณเป็นราคาเงินได้ที่บุคคลได้มาแทนทรัพย์สินหรือประโยชน์ดังกล่าวรวมทั้งประโยชน์อื่นใดอันเกิดจากทรัพย์สินหรือประโยชน์นั้นและกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของศาลในการริบทรัพย์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

๓. กำหนดวิธีการริบทรัพย์สินตามมูลค่าเพื่อให้การริบทรัพย์สินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างยิ่งขึ้น (เพิ่มมาตรา ๓๔/๑)

(๓) กรมคุมประพฤติควรเพิ่มจำนวนผู้สืบเสาะและติดตามผู้กระทำความผิดให้มากขึ้น อันจะเป็นการช่วยเพิ่มจำนวนตัวชี้วัดความสำเร็จของผลการปฏิบัติงานและเป็นการเน้นผลลัพธ์ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานในระยะยาวด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมคุมประพฤติ

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ด้านสืบเสาะและติดตาม ดูแล และสงเคราะห์ผู้ถูกคุมประพฤติ

ปีงบประมาณ	สืบเสาะ		ติดตามฯ	
	เป้าหมาย	ผลงาน	เป้าหมาย	ผลงาน
๒๕๕๓	๗๐,๐๐๐	๘๑,๐๕๘	๒๕,๘๐๐	๒๖,๕๓๗
๒๕๕๔	๗๐,๐๐๐	๘๖,๗๕๖	๒๖,๐๐๐	๒๙,๑๔๙
๒๕๕๕ (ต.ค.๕๕-ส.ค. ๕๕)	๗๕,๐๐๐	๗๘,๑๓๑	๓๐,๔๗๔	๓๕,๘๘๘

แนวทางการเพิ่มจำนวนผู้สืบเสาะและติดตาม ดูแล และสงเคราะห์ผู้ถูกคุมประพฤติ

๑. วางแผนปรับปรุงอัตรากำลังบุคลากรภาครัฐ

แนวทาง

๑.๑ วิเคราะห์ความจำเป็นและความเสียหายอันเกิดจากกรมคุมประพฤติขาดอัตรากำลังบุคลากรในการปฏิบัติราชการตามบทบาทภารกิจหลัก

๑.๒ กำหนดตำแหน่งและอัตรากำลังบุคลากรที่ควรได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล

๑.๓ นำเสนอความจำเป็นดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อการอนุมัติกรอบอัตราจ้างใหม่รวมทั้งวงเงินงบประมาณด้านบุคลากรให้กับกรมคุมประพฤติ

ข้อจำกัด

มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจำกัดอัตราจ้างบุคลากรภาครัฐ

๒. การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานคุมประพฤติแบบครบวงจร

แนวทาง

๒.๑ จัดให้มีกลุ่มประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในระดับครอบครัว คือ โครงการพ่อแม่อาสา นำพาปลอดภัยเสพติด โดยให้มีบทบาทในการติดตามเฝ้าระวังบุตรหลานที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดหรืออยู่ระหว่างการคุมความประพฤติ แล้วรายงานหรือส่งข่าวสารให้กับพนักงานคุมประพฤติทราบ เพื่อการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดหวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ

๒.๒ จัดให้กลุ่มประชาชนที่มีศักยภาพเข้ามาทำหน้าที่ในบทบาท “อาสาสมัครคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม” หรือในบทบาทผู้ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ในการแสวงหาข้อมูลและข้อเท็จจริงเกี่ยวกับตัวจำเลยหรือผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ตลอดจนการติดตามสอดส่องผู้ถูกคุมความประพฤติ หรือผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดแล้วแต่กรณี เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายปฏิบัติตามเงื่อนไขคำสั่งของศาลและใช้ชีวิตภายใต้กรอบของกฎหมายบ้านเมือง

๒.๓ จัดให้มีกลุ่มประชาชนที่เป็นผู้นำชุมชนเข้ามาทำหน้าที่ในบทบาท “เครือข่ายยุติธรรมชุมชน” เพื่อให้มีบทบาทในการประสานความร่วมมือกับคนในชุมชนในการเปิดโอกาสให้ผู้กระทำผิดได้ใช้ชีวิตในชุมชนท่ามกลางการยอมรับของคนในชุมชนด้วยกัน ซึ่งจะเป็นการเสริมแรงให้ผู้กระทำผิดยังรู้สึกว่าคุณเองยังมีคุณค่าในฐานะเป็นสมาชิกของชุมชน อันจะเป็นปัจจัยสำคัญในการไม่หวนกลับไปกระทำผิดซ้ำ

๒.๔ เปิดช่องทางให้องค์กร หน่วยงาน ที่มีความพร้อม ได้แก่ หน่วยงานเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) หรือหน่วยงานอื่นๆ ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่วมมือแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดในรูปแบบที่หลากหลาย ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ คือ ปรับเปลี่ยนวิถีคิดของผู้กระทำผิดให้คิดกลับตนและปฏิบัติตนเป็นคนดีของสังคมอย่างยั่งยืน

ข้อจำกัด

กรมคุมประพฤติได้รับงบประมาณเพื่อการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานคุมประพฤติค่อนข้างจำกัด จึงทำให้การวางยุทธศาสตร์ไม่อาจรุกไปได้อย่างครบวงจร ประกอบกับยังขาดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญด้านการบูรณาการประสานความร่วมมือกับภาคประชาสังคม

(๔) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรมีนโยบายในการดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาความขัดแย้งในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนที่จะถึงขั้นตอนของศาล โดยข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรเข้ามาใกล้ชิดหรือประสานงานกับประชาชนชาวบ้าน ซึ่งเป็นผู้ที่ประชาชนในพื้นที่ให้ความเคารพนับถือ ซึ่งจะสามารถช่วยเหลือกระบวนการไกล่เกลี่ยและประนีประนอมยอมความได้เป็นอย่างดี เพื่อร่วมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ อันจะสามารถแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่ง เช่น หากมีการก่อสร้างโรงงานในพื้นที่ ผู้ประกอบการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรให้ประชาชนรับทราบข้อมูลข่าวสาร ข้อดีข้อเสียในการดำเนินการนั้น ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้งขึ้นในสังคม นอกจากนี้ควรเข้าไปให้ความรู้เรื่องสิทธิเสรีภาพตามกฎหมายแก่ประชาชน และข้าราชการของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรลงพื้นที่เพื่อรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นจากประชาชนโดยตรงและร่วมสังเกตการณ์กรณีเกิดเหตุการณ์ดังกล่าวขึ้นในพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการไกล่เกลี่ยเชิงสาธารณะ จัดเวทีประชาเสวนาหาทางออกเพื่อแก้ปัญหาข้อพิพาทจากโครงการพัฒนาที่มีผลกระทบต่อชุมชนจำนวน ๒ ครั้ง โดยมีกลุ่มเป้าหมายจำนวน ๑๒๐ คน ต่อครั้ง ดังนี้

๑. เวทีประชาเสวนาหาทางออกกรณีปัญหาการปล่อยน้ำเสียลงคลองซากหมากออกสู่ทะเลในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด อำเภอระยอง จังหวัดตราด เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ เพื่อหาทางเลือกหรือทางออกในการแก้ไขข้อพิพาท เรื่องที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิต การประกอบอาชีพและสุขภาวะของประชาชนในพื้นที่ตั้งโครงการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชน และแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนใน

พื้นที่ ผู้เข้าร่วมเสวนาฯประกอบด้วยประชาชนในชุมชน ผู้นำชุมชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากผลกระทบของโครงการพัฒนาส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้เข้าร่วมเวทีทั้งสิ้น ๑๕๙ คน

๒. เวทีประชาเสวนาหาทางออกกรณีการคัดค้านการขยาย ท่าเทียบเรือแหลมฉบังของการท่าเรือแห่งประเทศไทย ชั้นที่ ๓ ณ ห้องประชุมกาศัญญดา เทศบาลตำบลบางละมุง อำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อหาทางเลือกหรือทางออกในการแก้ไขข้อพิพาท เรื่องที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิต การประกอบอาชีพและสุขภาวะของประชาชนในพื้นที่ตั้งโครงการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐและประชาชน ผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชน และแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ ผู้เข้าร่วมเสวนาฯประกอบด้วย คณะกรรมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การท่าเรือแห่งประเทศไทย กรมเจ้าท่า กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ และหน่วยงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรี ผู้เข้าร่วมเวทีทั้งสิ้น ๑๗๐ คน

และในปีงบประมาณที่ผ่านมากรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการจัดฝึกอบรมความรู้สิทธิและเสรีภาพตามกฎหมายแก่ประชาชน ทั้งนี้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้ดำเนินการจัดทำวารสารสิทธิมนุษยชนโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนทั่วไปได้รับความรู้ความเข้าใจรับทราบข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ด้านสิทธิมนุษยชนอย่างทั่วถึง โดยจะผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ส่งเสริมเผยแพร่ด้านสิทธิมนุษยชน (วารสารสิทธิมนุษยชน) จำนวน ๓ ครั้ง ๆ ละ ๒๕,๐๐๐ เล่ม นำเสนอเนื้อหาในเรื่องความหมายและความรู้พื้นฐานด้านสิทธิมนุษยชน แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกตึกา/อนุสัญญาฯระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีและบทความต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

(๕) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนควรเพิ่มสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนให้มากขึ้น เพื่อญาติของเด็กและเยาวชนดังกล่าวจะได้เดินทางไปเยี่ยมด้วยความสะดวกสำหรับปัญหาเกี่ยวกับเด็กและเยาวชนที่ก่อคดีอาชญากรรมมักเกิดขึ้นจากรากฐาน ของสังคม ครอบครัวยุคใหม่ และสิ่งแวดล้อม การออกกฎหมายมาบังคับใช้ จึงไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น จึงควรหามาตรการอื่นมาแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ให้ความสำคัญในการเพิ่มสถานพินิจฯ ประเภทสถานแรกรับให้ครอบคลุมทั่วประเทศเพื่อให้การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนก่อนศาลมีคำพิพากษามีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาเด็กและเยาวชนที่ก้าวพลาดและเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม

ตามข้อสังเกตดังกล่าว กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจะได้วางแผนกำหนดรูปแบบของอาคารที่ทำการให้เหมาะสมกับการใช้งาน โดยจะได้จัดลำดับความสำคัญการเปิดที่ทำการสถานพินิจฯ อย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับจำนวนเด็กและเยาวชนที่อยู่ในความควบคุมดูแลของกรมพินิจฯ ปริมาณคดีและระยะทางในการส่งต่อเด็กและเยาวชนระหว่างสถานพินิจฯ ที่ไม่แรกรับกับสถานพินิจฯ ที่มีแรกรับ หรือสถานพินิจฯ ที่มีแรกรับกับศูนย์ฝึกและอบรมฯ เป็นต้น

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนมีการเตรียมความพร้อมด้านพื้นที่สำหรับก่อสร้างที่ทำการสถานที่ควบคุมเด็กและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหลายจังหวัดมีความพร้อมด้านที่ดิน แต่จำกัดด้วยกรอบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ ทำให้กรมพินิจฯ จำเป็นต้องคืนที่ดินบางแห่งกลับให้ส่วนราชการเดิมตามเงื่อนไขเวลาการเข้าใช้พื้นที่

(๖) กรมราชทัณฑ์ควรมีแผนงานในการพัฒนาความรู้และอาชีพให้แก่นักโทษ โดยอาจพิจารณาสร้างเรือนจำแห่งใหม่ที่มีอุปกรณ์และเครื่องมือครุภัณฑ์ที่ทันสมัยสร้างโรงงานอุตสาหกรรมภายในเรือนจำ เพื่อการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ผู้ต้องขังสามารถประกอบอาชีพและมีรายได้ด้วย โดยอาจมีแผนการดำเนินการเกี่ยวกับการสร้างอาชีพให้แก่นักโทษกำหนดให้เรือนจำแต่ละพื้นที่เป็นผู้ที่หางานให้แก่นักโทษเมื่อพ้นโทษแล้ว และกรมราชทัณฑ์เป็นผู้รับประกันการทำงาน อันจะทำให้ผู้ประกอบการหรือนายจ้างเกิดความมั่นใจและรับนักโทษดังกล่าวเข้าทำงานและเพื่อให้นักโทษที่พ้นโทษแล้วได้รับการยอมรับจากสังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมราชทัณฑ์ มีแผนงานในการพัฒนาความรู้และอาชีพให้แก่นักโทษ ดังนี้

๑. ในส่วนการวิจัย

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักวิจัยและพัฒนาระบบงานราชทัณฑ์ กลุ่มงานพัฒนาระบบการพัฒนาพฤตินิสัย กรมราชทัณฑ์ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัย เรื่อง “การพัฒนา รูปแบบและกระบวนการพัฒนาพฤตินิสัยด้านการฝึกวิชาชีพผู้ต้องขังของกรมราชทัณฑ์” โดยมีข้อเสนอแนะจากการวิจัยที่สอดคล้องกับข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ วุฒิสภาในข้อ ๒.๑๔.๖ ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการฝึกวิชาชีพของกรมราชทัณฑ์ ดังนี้

๑.๑ กรมราชทัณฑ์ควรมีการจัดตั้ง “เรือนจำอุตสาหกรรม” ขึ้นภายในเรือนจำแบ่งเป็นแดนต่าง ๆ เช่น แดนงานไม้ แดนงานเหล็กและเชื่อมโลหะ แดนงานไฟฟ้า ฯลฯ โดยคัดเลือกผู้ต้องขังที่ต้องการฝึกวิชาชีพในแต่ละสาขาไปอยู่รวมกัน ไม่ปะปนกับผู้ต้องขังประเภทอื่น เพื่อให้การฝึกวิชาชีพมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น เป็นการสร้างงานและสร้างอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง และผู้ประกอบการสามารถมาอบรมให้ความรู้และคัดเลือกผู้ต้องขังที่มีฝีมือเข้าทำงานภายหลังพ้นโทษในสาขาที่ผู้ประกอบการต้องการได้

๑.๒ ควรมีแผนงานในการพัฒนาความรู้ และอาชีพให้แก่ผู้ต้องขัง โดยมีการสอนอาชีพที่ตลาดแรงงานต้องการ และกำหนดให้เรือนจำแต่ละพื้นที่ประสาน NGO ผู้ประกอบการในการหางานให้ผู้ต้องขัง

๑.๓ เรือนจำควรมีการจัดทำระบบบัญชีรายชื่อผู้ต้องขัง สาขาที่มีความชำนาญ ในการส่งต่อผู้ต้องขังที่ใกล้พ้นโทษ และมีทักษะ ความชำนาญในสาขาวิชาชีพต่าง ๆ ให้กับผู้ประกอบการ บริษัท ห้างร้านในพื้นที่ เพื่อให้โอกาสผู้ต้องขังมีงานทำหลังพ้นโทษ

๑.๔ กรมราชทัณฑ์ควรร่วมทำความตกลง (MOU) กับกระทรวงแรงงานและแรงงานจังหวัด ในการประสานข้อมูลด้านความต้องการของตลาดแรงงาน รายชื่อผู้ประกอบการในแต่ละจังหวัด เพื่อเป็นแนวทางในการฝึกวิชาชีพของเรือนจำว่าควรฝึกวิชาชีพด้านใด ให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงานในจังหวัด และเพิ่มโอกาสในการมีงานทำของผู้ต้องขังหลังพ้นโทษ

๑.๕ เรือนจำควรประสานและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่จัดอบรมการฝึกวิชาชีพผู้ต้องขัง ในแต่ละจังหวัด เพื่อขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณ วิทยากร ฯลฯ และทบทวนการเปิดหลักสูตรที่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน เพื่อที่ผู้ต้องขังสามารถนำไปประกอบอาชีพหลังพ้นโทษได้

๒. ในส่วนของการปฏิบัติ

๒.๑ เรือนจำสร้างใหม่ เช่น เรือนจำกลางนครปฐม ได้มีการก่อสร้างโรงงานฝึกวิชาชีพ ๓ ชั้น จำนวน ๓ หลัง เป็นแดนแยกเฉพาะ โดยกรมฯ ได้ขอตั้งงบประมาณเพื่อจัดซื้อเครื่องมืออุปกรณ์ที่ทันสมัย เพื่อดำเนินการฝึกวิชาชีพช่างไม้เครื่องเรือน และช่างเชื่อมโลหะให้กับผู้ต้องขัง

๒.๒ การสร้างโรงงานอุตสาหกรรมในเรือนจำ ปัจจุบันมีเอกชนมาลงทุนสร้างโรงงานและจ้างผู้ต้องขังทำงาน เช่น เรือนจำอัญมณี จังหวัดจันทบุรี โรงงานผลิตยาง และพนักงาน call center ที่ทัศนสถาน บำบัดพิเศษหญิง

๒.๓ กรมราชทัณฑ์ได้ร่วมมือกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อทำการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานผู้ต้องขังด้านการนวดแผนไทย โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กำหนดเป้าหมายทัศนสถานหญิงจำนวน ๒ แห่ง ผลปรากฏว่า มีผู้ต้องขังหญิงผ่านการทดสอบแล้ว จำนวน ๑๑๔ คน และได้ใบรับรองฝีมือแรงงานจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เพื่อใช้เป็นใบรับรองมาตรฐาน ในการทำงานภายหลังพ้นโทษ

๒.๔ อธิบดีกรมราชทัณฑ์มีนโยบายให้เรือนจำ/ทัศนสถานจัดตัวชีวิตเกี่ยวกับการฝึกวิชาชีพผู้ต้องขัง โดยเมื่อฝึกอบรมหลักสูตรวิชาชีพใด เมื่อพ้นโทษออกไปแล้ว ต้องประกอบอาชีพที่ได้รับการฝึกอบรมในเรือนจำด้วย

(๗) กรมราชทัณฑ์ควรเพิ่มการดูแลด้านอาหารให้แก่นักโทษที่นำตัวมาเบิกความในคดีต่อศาล เนื่องจากนักโทษดังกล่าวจะต้องถูกคุมขังบริเวณห้องขังของศาลและไม่มีอาหารบริโภค และกรณีการควบคุมผู้ต้องหาหญิงควรกระทำตามที่กฎหมายกำหนดและเพื่อให้นักโทษหญิงที่พ้นโทษแล้วไม่กลับไปกระทำความผิดซ้ำอีกควรเตรียมสร้างอาชีพ เพื่อจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่นักโทษต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมราชทัณฑ์ ได้คำนึงถึงการบริโภคอาหารของผู้ต้องขังโดยมีหนังสือสั่งการ ที่ ยธ ๐๗๐๕/ว๔๙ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดอาหารเลี้ยงผู้ต้องขังโดยในส่วนของผู้ต้องขังเบิกตัวไปศาล ได้ให้เรือนจำ/ทัศนสถานจัดเตรียมอาหารกลางวันสำหรับผู้ต้องขัง ซึ่งประกอบด้วยอาหารและน้ำดื่ม ให้มีจำนวนเพียงพอกับจำนวนผู้ต้องขังที่ไปศาลในแต่ละวัน และหากศาลได้จัดเตรียมอาหารให้ ให้ถือว่าเป็นส่วนเสริมเพิ่มเติมจากเรือนจำ

(๘) กรมสอบสวนคดีพิเศษมีหน้าที่ในการปฏิบัติงานด้านคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์ ซึ่งเป็นปัญหาระหว่างประเทศ เนื่องจากแต่ละประเทศออกกฎหมายมาเพื่อคุ้มครองสินค้าของตนเองมิให้ประเทศอื่นมาลอกเลียนแบบ ดังนั้น กรมสอบสวนคดีพิเศษควรพิจารณาสอบสวนคดีที่เกิดจากกฎหมายลิขสิทธิ์โดยควรเข้าไปจับกุมคดีใหญ่ ๆ ที่ต้องทำลายแหล่งผลิตมากกว่าการดำเนินคดีกับพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยที่นำสิ่งของดังกล่าวออกมาจำหน่ายข้างถนน ทั้งนี้หน้าที่ในการดำเนินคดีจับกุมพ่อค้าแม่ค้ารายย่อยดังกล่าวควรมอบหมายให้เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้ดำเนินการจับกุมและดำเนินคดี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสอบสวนคดีพิเศษ มีภารกิจเกี่ยวกับการป้องกันปราบปราม การสืบสวนและการสอบสวนคดีความผิดทางอาญาที่ต้องดำเนินการสืบสวนตามกฎหมายว่าด้วยการสอบสวนคดีพิเศษ และคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยลิขสิทธิ์เป็นคดีที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗

ในปีที่ผ่านมา ๆ มา กรมสอบสวนคดีพิเศษการดำเนินคดีจับกุมขบวนการอาชญากรรมและผู้ผลิตรายใหญ่ที่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อความสงบเรียบร้อยความเชื่อมั่นของระบบเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ และลักษณะการดำเนินคดีที่สลับซับซ้อน และในขั้นตอนของการสืบสวนเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง

จะต้องได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษก่อนจึงจะดำเนินการได้ กรณีเป็นรายย่อยต่อเมื่อมีเรื่องเกี่ยวเนื่องเกี่ยวพันกับคดีใหญ่ที่ต้องดำเนินการเท่านั้น

(๙) กรมสอบสวนคดีพิเศษควรเชิญผู้เชี่ยวชาญภายนอก นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่มีไขว้ราชการ เข้ามาร่วมในการพิจารณาสอบสวนคดี อาทิ ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงิน ด้านกฎหมายด้านรัฐศาสตร์ เป็นต้น เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน สามารถให้ข้อมูลที่ เป็นประโยชน์ต่อกรมสอบสวนคดีพิเศษได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ไม่ควรเชิญผู้เชี่ยวชาญที่เป็นข้าราชการ เข้ามาร่วมในการพิจารณาคดีที่เกี่ยวข้องกับการเมือง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสอบสวนคดีพิเศษ เป็นหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายที่ปฏิบัติงานบนพื้นฐานของ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย ด้วยความเป็นธรรมและยึดมั่นในหลักนิติธรรม การปฏิบัติงานมีระบบของการ ตรวจสอบถ่วงดุล และกรณีคดีพิเศษคดีใดที่จำเป็น ต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษ ตามพ.ร.บ. การสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๓๐ กำหนดให้อธิบดีแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้าน นั้นเป็นที่ปรึกษาคดีพิเศษได้ ซึ่งกรมสอบสวนคดีพิเศษได้ถือปฏิบัติตาม พ.ร.บ.ดังกล่าว

(๑๐) กรมสอบสวนคดีพิเศษ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมควรบูรณาการ ร่วมกันในการแก้ไขปัญหากระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ ลดปริมาณคดีความต่าง ๆ ให้น้อยลง และดำเนินคดีด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดปัญหาของสังคมที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนากระบวนการตรวจพิสูจน์ทาง วิทยาศาสตร์ อันเป็นพยานหลักฐานสำคัญในการดำเนินคดี เพื่อให้เกิดความเชื่อถือของสังคมและประเทศ ในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

๑. ในปี ๒๕๕๕ ได้ร่วมบูรณาการกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ตรวจสอบทุจริตในการรับจำนำข้าว การเยียวยา พันธุ์และป้องกัน สาธารณภัยและการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองท้องถิ่น ตามนโยบายรัฐบาลทั่วประเทศ

๒. ได้ทำงานบูรณาการกับสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ เกี่ยวกับการตรวจสอบที่เกิดเหตุในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์

ได้บูรณาการการทำงานร่วมกันกับกรมสอบสวนฯ ภายใต้ยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านการ อำนวยความยุติธรรม โดยได้ให้บริการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์ ในคดีพิเศษตามที่กรมสอบสวนฯ ร้องขอ

ทั้งนี้ ยังไม่มีการแบ่งงานอย่างเป็นทางการของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กับกองพิสูจน์หลักฐาน ซึ่งปัจจุบันสถาบันนิติวิทยาศาสตร์มีภารกิจให้บริการในการตรวจพิสูจน์ทางนิติวิทยาศาสตร์ตามที่พนักงาน สอบสวนหรือญาติร้องขอในเขต ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดอยุธยา และจังหวัด นครนายก

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์เห็นความสำคัญในการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกับสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้กับประชาชน โดยในปี

๒๕๕๖ ได้มีแผนการดำเนินงานจัดโครงการสัมมนาเครือข่ายนิติวิทยาศาสตร์แห่งเอเชีย ครั้งที่ ๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือและสร้างเครือข่ายทางวิชาการด้านนิติวิทยาศาสตร์ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๑๑) สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ควรจัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือผู้ที่ยากจนและยากไร้ในการใช้กระบวนการทางนิติวิทยาศาสตร์และทางการแพทย์ในการตรวจดีเอ็นเอหรือที่เรียกว่า DNA paternity testing เพื่อพิสูจน์ความเป็นบิดา - ลูก หรือการตรวจหาสัญชาติแก่ผู้ไร้สถานะในประเทศไทย เพื่อยืนยันว่าบุคคลดังกล่าวเหล่านั้นเป็นคนไทยและได้รับสิทธิตามกฎหมาย เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community: AEC) หากบุคคลดังกล่าวยังเป็นผู้ไร้สถานะจะเกิดปัญหาถูกแย่งสิทธิที่คนไทยควรจะได้รับ อาทิ เสรีในการเดินทาง การประกอบอาชีพและไม่ได้รับสิทธิในการรับบริการขั้นพื้นฐานจากรัฐ และหากบุคคลไร้สถานะเหล่านั้นถูกจำกัดสิทธิในการดำเนินการต่าง ๆ อาจเข้าไปอยู่ในกระบวนการทำงานที่ผิดกฎหมาย และก่อให้เกิดปัญหาสังคมต่อไปในอนาคต ดังนั้น สถาบันนิติวิทยาศาสตร์จึงควรก่อตั้งกองทุนเพื่อเข้ามาดำเนินการตรวจดีเอ็นเอแก่ประชาชน ผู้ยากจน คนยากไร้ให้ได้รับสัญชาติไทยให้แล้วเสร็จก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ได้ให้ความสำคัญในการกิจการตรวจดีเอ็นเอแก่ประชาชนผู้ยากจน คนยากไร้ ให้ได้รับสัญชาติไทย โดยในปี ๒๕๕๖ ได้จัดทำโครงการตรวจสอบพันธุกรรมให้แก่ราษฎรในพื้นที่ อำเภอลำทะเมนชัย จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งดำเนินการร่วมกับสำนักงานทะเบียนอำเภอลำทะเมนชัย ภายใต้โครงการคนไทยไม่ตกหล่น เพื่อพิสูจน์ข้อเท็จจริงกรณีการร้องขอเพิ่มชื่อ และแจ้งเกิดเกินกำหนดของราษฎรในพื้นที่อำเภอลำทะเมนชัย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชายไทยภูเขา และมีฐานะค่อนข้างยากจน

ซึ่งสถาบันนิติวิทยาศาสตร์มีความพร้อมที่จะก่อตั้งกองทุนเพื่อเข้ามาดำเนินการตรวจดีเอ็นเอแก่ประชาชนผู้ยากจน คนยากไร้ ให้ได้รับสัญชาติไทย ให้แล้วเสร็จก่อนที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน อย่างไรก็ตาม สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ควรได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาล และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในด้านงบประมาณ โครงสร้าง อัตรากำลัง กฎหมายและระเบียบที่เอื้อต่อการปฏิบัติงานให้เต็มประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๑๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมุ่งเน้นงานด้านการปราบปรามเป็นหลักจึงควรระมัดระวังและใช้ความรอบคอบในการจับกุมและวิสามัญผู้กระทำความผิด เนื่องจากอาจมีผู้บริสุทธิ์ได้รับผลกระทบจากการกระทำดังกล่าว และควรทบทวนมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วมในการกระทำความผิดด้านยาเสพติดด้วย สำหรับโครงการชุมชนสีขาว ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ปัจจุบันจะมุ่งเน้นเฉพาะการจับกุมและการปราบปรามเป็นหลัก ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรเพิ่มโครงการด้านการป้องกันปัญหายาเสพติดและการบำบัดผู้ติดยาเสพติด โดยร่วมมือกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตัวแทนชุมชน และหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การดำเนินงานที่ผ่านมา สำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินกลยุทธ์ทำลายโครงสร้างปัญหาด้วยการดึงกลุ่มผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และกลุ่มผู้ค้า

รายย่อย มาฟื้นฟูพัฒนาให้กลับมาเป็นพลังแผ่นดิน ซึ่งการดำเนินยุทธศาสตร์และปฏิบัติการได้ดำเนินการต่อเนื่องเป็นระยะ จนถึงปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดในปี ๒๕๕๕ ที่ผ่านมา รัฐบาลถือเอาหมู่บ้าน/ชุมชนเป็นจุดแตกหักในการเอาชนะยาเสพติดที่จะต้องเพิ่มศักยภาพในการเฝ้าระวังดูแลปัญหาเสพติด รักษาสถานภาพและพัฒนาไปสู่ความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โดยมีการสนับสนุน ส่งเสริมบทบาทของชุมชนในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด/ผู้ติดยาเสพติดและสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด ดังนี้

ด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติด/ผู้ติดยาเสพติด

๑. สนับสนุน ส่งเสริมบทบาทชุมชนในการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติด
๒. ค้นหาและนำผู้เสพยาเข้าบำบัดรักษาโดยกระบวนการประชาคม
๓. พัฒนาระบบการติดตาม ดูแล ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดรักษา โดยใช้กลไกระดับพื้นที่ในการติดตาม เช่น ตำรวจ อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) อาสาสมัครคุมประพฤติ อาสาสมัคร ๒๕ ตาลับเประตร รวมถึงผู้นำชุมชนเป็นที่เล็งรับผิดชอบในการติดตามบุคคลเป้าหมาย รวมทั้งการรณรงค์ปรับเจตคติเพื่อให้สังคมยอมรับผู้ผ่านการบำบัดรักษา

ด้านการสร้างภูมิคุ้มกันและป้องกันยาเสพติด

๑. กำกับติดตามและประสานให้มีนโยบายการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ เน้นการดำเนินการต่อปัจจัยเสี่ยงต่อปัญหาเสพติดและพื้นที่รอบสถานศึกษา รวมทั้งการส่งเสริมให้ชุมชน สังคมและประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังปัญหาเสพติดและแจ้งข้อมูลปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒. ส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งแก่สถาบันครอบครัวของเยาวชนกลุ่มเสี่ยง โดยพัฒนาและส่งเสริมสนับสนุน ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ในการดูแลช่วยเหลือครอบครัวของเยาวชนกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ครอบครัวกลุ่มเสี่ยงในแต่ละพื้นที่

๓. ดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชน โดยการส่งเสริมรูปแบบการดำเนินงานเยาวชนจิตอาสา เพื่อปรับทัศนคติและเปลี่ยนความเสี่ยงให้เป็นพลัง โดยให้เยาวชนกลุ่มเสี่ยงเข้ามาเป็นอาสาสมัครช่วยเหลือภารกิจของตำรวจทำความดีต่อสังคมเกิดความภาคภูมิใจในตัวของเขาและสังคมในพื้นที่ให้การยอมรับ

๔. สร้างเครือข่ายหอพักเพื่อจัดระเบียบพื้นที่เสี่ยงรอบสถานศึกษา/มหาวิทยาลัย

๕. เสริมสร้างองค์ความรู้และทักษะการปฏิบัติงานแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มเป้าหมายครอบครัวในพื้นที่ชุมชนเป้าหมายทั่วประเทศ

และในส่วนของแนวทางในการดำเนินงาน ปี ๒๕๕๖ ยังคงดำเนินโครงการ/กิจกรรมอย่างต่อเนื่องจากปี ๒๕๕๕ โดยเน้นการส่งเสริมบทบาทผู้ประสานงานชุมชน และชุมชน ในการชักชวน จูงใจนำผู้เสพยา เข้าบำบัดรักษาโดยสมัครใจ ส่งเสริมการบำบัดรักษาในหมู่บ้าน/ชุมชน รวมทั้ง จัดตั้งองค์กรชุมชนป้องกันยาเสพติด เป็นกำลังในการติดตามผู้ผ่านการบำบัดฯ ในหมู่บ้าน/ชุมชนของตน นอกจากนี้ยังมีโครงการ/กิจกรรมสำคัญ ตามนโยบายของรัฐบาล คือ โครงการ “ชุมชนอุ่นใจได้ลูกหลานกลับบ้าน” ปฏิบัติการ ปิดล้อม x-ray เชิงรุก ๙๐ วัน (๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕) โดยมีแนวทางการดำเนินงานดังนี้

- ๑) กรอบความคิดในการดำเนินงาน คือ (๑) การอำนวยความสะดวกพร้อมกันเพื่อจัดกลไก การสั่งการแก้ไขปัญหายาที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว (๒) การบูรณาการทุกมาตรการเข้าด้วยกัน (๓) ส่งเสริมชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ ในการป้องกัน เฝ้าระวังยาเสพติดอย่างจริงจัง (๔) ใช้หมู่บ้าน/ชุมชนเป็นเป้าหมายดำเนินงานแบบเบ็ดเสร็จในลักษณะยึดพื้นที่เป็นส่วนๆ ก่อนขยายพื้นที่ปฏิบัติการต่อไป

๒) จุดหมายหลัก ได้แก่ (๑) ลดผู้ค้ายาเสพติดรายย่อยในชุมชน (๒) นำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดในชุมชนเข้ารับการรักษาให้มากที่สุด (๓) ติดตาม ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัดไม่ให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำ (๔) คนในชุมชนมีความปลอดภัยจากยาเสพติดและอาชญากรรมที่ส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สิน (๕) ชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถเฝ้าระวังและป้องกันปัญหา ยาเสพติดได้

๓) พื้นที่ปฏิบัติการในระยะแรก ได้แก่ (๑) กลุ่มชุมชนคลองเตย : ชุมชน ๑-๒-๓ ชุมชน ๔-๕-๖ ชุมชน ๗๐ ไร่ (๒) กลุ่มชุมชนเคหะร่มเกล้า : ชุมชนร่มเกล้า โซน ๕ และโซน ๗ (๓) กลุ่มชุมชนบ้านสมเด็จ : มัสยิดบ้านสมเด็จ ชุมชนวัดใหญ่ศรีสุพรรณ ชุมชนวัดหิรัญรุจี

๔) มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน ประกอบด้วย (๑) สำรวจข้อมูล จัดทำห้อง War Room (๒) ปิดล้อม/ตรวจค้น จับกุม ปราบปราม (๓) ค้นหา ซักขวน ผู้เสพ/ผู้ติดยาให้เข้าสู่กระบวนการบำบัด และติดตาม ช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด (๔) รมรงค์ ป้องกันยาเสพติดในเยาวชนกลุ่มเสี่ยงและขจัดแหล่งมั่วสุม (๕) สร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ครอบครัวและจัดกิจกรรมต่อเนื่อง (๖) สร้างความปลอดภัยในครอบครัวและชุมชน โดยจัดตั้งจุดตรวจกล้อง CCTV บริเวณพื้นที่เสี่ยง

(๑๓) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรเสนอปรับปรุงกฎหมาย เพื่อปรับโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมภารกิจและเกิดผลสัมฤทธิ์ ทั้งนี้ เนื่องจากการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการมักมีความเชื่อมโยงไปถึงภาคเอกชน ดังนั้น จึงควรปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้ครอบคลุมถึงภาคเอกชนที่เข้ามาเกี่ยวพันกับการทุจริตในภาครัฐด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การพิจารณางานกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ท. ได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นพิจารณาแก้ไขช่องว่างของกฎหมาย การปรับปรุงกฎหมายของ ป.ป.ท. หรือกรณีต้องบังคับใช้กับภาคเอกชน

(๑๔) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐมีโครงการสร้างเครือข่ายเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เรื่อง รวมพลังป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ (ข้าราชการไทยไม่โกง) แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่ปรากฏในเอกสารประกอบการชี้แจงของหน่วยงาน นอกจากนี้ การ“สร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตและปฏิบัติการเชิงรุก” ตามพันธกิจของหน่วยยังขาดความชัดเจน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวต่อไปให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยอาจประสานกับกรมคุมประพฤติที่ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรต้นแบบด้านความซื่อตรงภาครัฐ เพื่อปฏิบัติตามแผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติในหน่วยงานจนสามารถเป็นแบบอย่างได้ และขยายผลไปยังหน่วยงานในภาครัฐทุกหน่วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ท. ได้ปรับปรุงยุทธศาสตร์และแนวทางตามพันธกิจ “สร้างค่านิยมต่อต้านการทุจริตและปฏิบัติการเชิงรุก” โดยมีกลยุทธ์ในการสร้างเครือข่ายให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ดังนี้

๑. ให้ความรู้ ความเข้าใจ บทบาทภารกิจของสำนักงาน ป.ป.ท. เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ และประชาชนทุกภาค มีทัศนคติในการต่อต้านทุจริต โดยเฉพาะในส่วนของภาครัฐ เพื่อสร้างวินัยให้กับหน่วยงาน

ต่อไป ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานต่างๆ โดยแบ่งกลุ่มเป้าหมายและวิธีดำเนินการที่ชัดเจน เป็น ๕ กลุ่ม โดยในปี ๒๕๕๖ และมีโครงการเพื่อสนับสนุนกลยุทธ์ดังกล่าว ดังนี้

๑.๑ ภาคประชาชน อาทิเช่น โครงการสร้างเครือข่ายภาครัฐและเอกชนป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ(คนไทยไม่โกง) โดยฝึกอบรมวิทยากรผู้นำชุมชน และสนับสนุนงบประมาณรวมถึงการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการฯ เพื่อสร้างเครือข่ายฯ ในท้องถิ่น/ชุมชน ตามเป้าหมายอย่างน้อย ๖,๐๐๐ คน

๑.๒. ภาครัฐ อาทิเช่น โครงการสัมมนาเครือข่ายเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เรื่องรวมพลังป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ(ข้าราชการไทยไม่โกง) โดยให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เช่น พ.ร.บ.มาตรการฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การคุ้มครองพยาน และการจัดซื้อจัดจ้าง

๑.๓ ภาคธุรกิจ(ทั้งในและต่างประเทศ) โดยจัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนสำหรับชาวต่างชาติ ตลอดจนทำบีกทีกข้อตกลงว่าด้วยการประสานความร่วมมือฯ กับ ภาคเอกชน เช่น หอการค้าไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

๑.๔ ภาคสื่อมวลชน โดยเชิญสื่อมวลชนเข้าร่วมสัมมนาเชิงปฏิบัติการ แสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๑.๕ ภาคเยาวชน อาทิเช่น โครงการค่ายเยาวชนคนดีของแผ่นดิน โดยบรรยายเพื่อสร้างค่านิยมและทัศนคติเรื่องความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตให้แก่เยาวชนไม่เกินระดับอุดมศึกษา จำนวน ๘๐ รุ่นๆ ละไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ คน รวม ๔๐,๐๐๐ คน

๒. การประชาสัมพันธ์ ปลุกจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรมให้คนมีทัศนคติต่อต้านการทุจริต โดยสนับสนุนการยกย่องเชิดชูคนดี โดยได้มีการจัดทำโครงการค้นหาข้าราชการต้นแบบฯ ภายใต้ชื่อ “ข้าราชการไทย ใจสีขาว”

๓. จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน สายด่วน ๑๒๐๖ เพื่อเป็นช่องทางในการแจ้งเบาะแสแก่สมาชิกเครือข่าย ให้มีความสะดวกและรวดเร็ว เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

(๑๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐควรปรับปรุงตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในเชิงท้าทายและสอดคล้องกับจำนวนงบประมาณที่ใช้ อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เนื่องจากการกำหนดเป้าหมายในยุทธศาสตร์ของหน่วยงานยังไม่สอดคล้องกับการใช้งบประมาณและขีดความสามารถของหน่วยงานในปีที่ผ่านมา ทั้งการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น จำนวนเรื่องที่สอบข้อเท็จจริงและการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวัง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เนื่องจากคณะกรรมการ ได้รับแต่งตั้งมาไม่นาน จึงยังไม่ปรากฏผลงาน ประกอบกับการพิจารณาคดีต้องใช้ความละเอียดรอบคอบสูง

(๑๖) เนื่องจากคดีเกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐในปัจจุบันมีความซับซ้อนมาก การรวบรวมพยานหลักฐานกระทำได้ยากและใช้เวลายาวนาน จนอาจทำให้คดีอาญาอายุความไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรปรับปรุงกระบวนการไต่สวนหาข้อเท็จจริงให้รวดเร็ว โดยเพิ่มประสิทธิภาพในการ

รวบรวมพยานหลักฐานและการนำคดีขึ้นสู่ศาล รวมถึงกำหนดกรอบเวลาในการไต่สวนคดีให้กับ
อนุกรรมการฯ ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้
จัดทำคู่มือการตรวจสอบและไต่สวนข้อเท็จจริงโดยประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๕ พ.ค. ๒๕๕๕ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ
ในการตรวจสอบและไต่สวนข้อเท็จจริง

(๑๗) กองทุนยุติธรรมมีหน้าที่ในการให้ความคุ้มครองช่วยเหลือประชาชนด้าน
กฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดีของผู้ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้รับความ
เป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เพราะได้ช่วยเหลือภารกิจของราชการ ดังนั้น กองทุน
ยุติธรรมควรปรับปรุงระเบียบในการจ่ายเงินเยียวยาแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนให้มีความทันสมัย มีความ
ยืดหยุ่นตามความเสียหายที่เกิดขึ้น เนื่องจากข้อเท็จจริงในแต่ละคดีมีความแตกต่างกันประกอบกับปัจจุบัน
ค่าแรงขั้นต่ำเพิ่มขึ้นเป็นวันละ ๓๐๐ บาท จึงทำให้เงินเยียวยาดังกล่าวนั้น ไม่มีความเหมาะสมกับ
สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กองทุนยุติธรรม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการให้ความ
ช่วยเหลือประชาชนในด้านกฎหมายในการฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการบังคับคดี การคุ้มครองสิทธิและ
เสรีภาพของผู้ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของ
ประชาชนที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมถึงผู้ที่กระทำการใด ๆ เพื่อปกป้อง คุ้มครอง และรักษาทรัพยากรธรรมชาติ
หรือสิ่งแวดล้อม โดยให้การสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายกองทุนยุติธรรมแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนและไม่ได้รับ
ความเป็นธรรม รวม ๘ กรณี คือ ค่าประกันการปล่อยตัวชั่วคราว ค่าจ้างทนายความว่าความ ค่าธรรมเนียมศาล
ค่าตรวจพิสูจน์ฯ ค่าใช้จ่ายที่จำเป็น ค่าคุ้มครองช่วยเหลือให้ได้รับความปลอดภัย ค่าความเสียหายที่เกิดจากการ
กระทำผิดอาญา และอื่นๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนยุติธรรม

กองทุนยุติธรรมเป็นหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนให้เข้าถึง
กระบวนการยุติธรรม (ไม่ได้เยียวยาทางการเงิน) แต่ปัจจุบันกองทุนยุติธรรม ได้ดำเนินการแต่งตั้ง
คณะอนุกรรมการด้านพัฒนากฎหมายกองทุนยุติธรรมขึ้นเพื่อปรับปรุง กฎ ระเบียบ ของกองทุนยุติธรรม ให้มี
ความทันสมัยและมีความยืดหยุ่นเพื่อช่วยเหลือประชาชนได้หลาย ๆ ด้าน เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นใน
ปัจจุบัน ทั้งการเยียวยาแก่ผู้ได้รับความเดือดร้อนให้มีความทันสมัยและมีความยืดหยุ่น ตามความเสียหายที่
เกิดขึ้น ซึ่งกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ มีพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่าย
แก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายในคดีอาญาด้วยแล้ว

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) ควรดำเนินการให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองความปลอดภัยของแรงงานทั่วไป
ซึ่งมิได้ทำงานในโรงงาน เช่น แรงงานในภาคการก่อสร้าง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวมีความเสี่ยงในการ
ปฏิบัติงานสูง กรณีที่ประสบอุบัติเหตุในการปฏิบัติงานจะไม่ได้รับ การช่วยเหลือเยียวยาจากนายจ้าง
เท่าที่ควร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้มีพระราชบัญญัติความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นกฎหมายที่ให้ความคุ้มครองความปลอดภัยแก่ลูกจ้างโดยไม่แยกว่าเป็นลูกจ้างที่ทำงานในหรือนอกโรงงาน

(๒) ควรจัดสรรเงินส่วนหนึ่งจากกองทุนประกันสังคมสนับสนุน การปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีประสิทธิภาพเพื่อให้แรงงานสามารถเข้าถึงการรักษาพยาบาลได้มากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนให้สร้างโรงพยาบาลสำหรับให้บริการแก่แรงงาน ตลอดจนควรมีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุและควรกำหนดแผนงานสำหรับการใช้เงินกองทุนชราภาพให้เกิดประโยชน์กับผู้ใช้งานอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

๑. สนับสนุนปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีประสิทธิภาพโดย

๑) จัดสรรเงินเพิ่มเติมให้แก่สถานพยาบาลในโครงการประกันสังคมที่มีการพัฒนาระบบบริการทางการแพทย์ และได้รับการรับรองจากสถาบันพัฒนาคุณภาพโรงพยาบาล (HA) ในระดับ ๒ ได้รับเงินเพิ่ม ๔๐ บาท ต่อผู้ประกันตน ๑ คน และในระดับ ๓ ได้รับเงินเพิ่ม ๘๐ บาท ต่อผู้ประกันตน ๑ คน ที่ลงทะเบียนเลือกเป็นสถานพยาบาลตามบัตรรับรองสิทธิฯ เพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับบริการทางการแพทย์ที่มีมาตรฐานและมีคุณภาพที่ดี

๒) จัดสรรเงินสำหรับจ่ายค่าบริการทางการแพทย์เพิ่มเติมกรณีผู้ประกันตนเข้ารับการรักษาด้วยโรคที่มีค่าใช้จ่ายสูง เช่น การจ่ายยาเอดส์/เอชไอวี การจ่ายยาบิวซี จ(๒) การจ่ายยามะเร็ง เพื่อให้ผู้ประกันตนเข้าถึงบริการทางการแพทย์ได้ง่ายและรวดเร็วขึ้น

๓) จัดสรรเงินสำหรับจัดจ้างที่ปรึกษาทางการแพทย์และที่ปรึกษาทางการพยาบาล เพื่อให้ดำเนินการตรวจติดตามประเมินผลการให้บริการทางการแพทย์ของสถานพยาบาลในโครงการประกันสังคม

๒. ได้จัดทำโครงการวิจัยเรื่อง การศึกษาคุณภาพการบริการของสถานพยาบาลในระบบประกันสังคม โดยจัดทำสัญญาฯ รับทุน เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๖ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาคุณภาพของการบริการ สาเหตุปัญหา อุปสรรคในการบริการ และปัจจัยที่มีผลต่อการให้คุณภาพการบริการของสถานพยาบาลต่อผู้ประกันตนเพื่อวิเคราะห์ต้นทุนประสิทธิภาพของสถานพยาบาล และนำไปเสนอแนวทางในการปรับรูปแบบวิธีการจ่ายค่าบริการทางการแพทย์ที่เหมาะสมเพื่อกระตุ้นให้สถานพยาบาลพัฒนาคุณภาพการบริการทางการแพทย์อย่างต่อเนื่อง

(๓) ควรตั้งงบประมาณสำหรับเพิ่มจำนวนอัตราเจ้าหน้าที่ของสำนักงานแรงงานในต่างประเทศ เนื่องจากสำนักงานแรงงานในต่างประเทศมีเจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่เพียงพอกับปริมาณงานที่รับผิดชอบ โดยอาจพิจารณาจ้างผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีทางด้านกฎหมายไปทำงานด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการว่าจ้างเจ้าหน้าที่ในต่างประเทศ เป็นไปตามกรอบอัตรากำลังที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด ซึ่งในส่วนของต่างประเทศ สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน จักแจ้งให้สำนักงานแรงงานในต่างประเทศพิจารณาว่าจ้างเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานที่มีความรู้ทางด้านกฎหมายในโอกาสต่อไป

(๔) กรมการจัดหางานควรให้บริการจัดหางานในต่างประเทศในลักษณะรัฐต่อรัฐเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ นายจ้างและคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ รวมทั้งควรเข้มงวดเกี่ยวกับการส่งแรงงานไทยไปทำงานยังต่างประเทศ เนื่องจากมีบริษัทจัดหางานบางบริษัทหลอกลวงแรงงานไทย โดยให้ทำงานไม่ตรงกับประเภทที่ได้ตกลงไว้ และมีการกระทำที่เข้าข่ายเป็นการค้ามนุษย์และการละเมิดสิทธิมนุษยชนส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศ ด้านแรงงานต่างด้าวควรใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดระบบการทำงาน โดยยึดหลักการเช่นเดียวกับระบบทะเบียนราษฎรเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในการออกใบอนุญาตเข้าทำงาน ตลอดจนเป็นศูนย์กลางในการจัดหางานประเภทแม่บ้านและผู้ทำความสะอาดโดยจัดทำประวัติและคุณสมบัติของผู้สมัครเข้าทำงาน เนื่องจากบริษัทรับเหมาทำความสะอาดส่วนใหญ่จะนำแรงงานต่างด้าวเข้าทำงานทำให้เกิดปัญหาลักขโมยทรัพย์สินขึ้นเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการจัดหางาน ตระหนักถึงปัญหาแรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศซึ่งถูกแสวงหาประโยชน์จากการถูกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศในอัตราที่สูง และการไม่ได้ทำงานตามที่ระบุไว้ในสัญญาจ้างงาน

กรมการจัดหางาน โดยสำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศจึงได้ดำเนินโครงการส่งเสริมให้มีการจัดส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศโดยรัฐมากขึ้น จะช่วยให้คนหางานไปทำงานต่างประเทศโดยไม่เสียค่าบริการ เสียเฉพาะค่าใช้จ่ายส่วนตัวที่จำเป็น รวมถึงการสำรองเงินส่วนหนึ่งเพื่อการใช้จ่ายในประเทศนั้น ๆ ส่งผลให้คนหางานเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศในอัตราที่น้อยกว่าการเดินทางไปทำงานโดยบริษัทจัดหางานจัดส่ง อาทิ โครงการจัดส่งไปทำงานในสาธารณรัฐเกาหลี (EPS) โครงการจัดส่งไปฝึกงานในประเทศญี่ปุ่น (IM) โครงการจัดส่งไปทำงานในประเทศอิสราเอล (TIC) โครงการจ้างตรงแรงงานไทยไปทำงานในไต้หวัน นอกจากนี้กรมการจัดหางานได้รณรงค์ให้นายจ้างมาคัดเลือกลูกจ้างโดยตรงจากกรมการจัดหางาน อาทิ ประเทศมาเลเซีย มาเก๊า กатар สาธารณรัฐเกาหลี สิงคโปร์ ฮองกง อาหรับเอมิเรตส์ เป็นต้น

ในขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมายต่อสาย นายหน้าที่หลอกลวงคนหางาน และบริษัทจัดหางานที่กระทำการฝ่าฝืน พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน ดังนี้

๑. ดำเนินคดีสาย/นายหน้าที่หลอกลวงคนหางาน ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๔๑ ตรี ซึ่งมีโทษจำคุกตั้งแต่ ๓ ปี ถึง ๑๐ ปี ปรับตั้งแต่หกหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. ดำเนินคดีลงโทษทางทะเบียน โดยพักใช้ใบอนุญาตจัดหางานหรือสั่งเพิกถอนใบอนุญาตจัดหางานของบริษัทจัดหางานที่กระทำการฝ่าฝืน พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางานฯ

๓. หักหลักประกันของบริษัทจัดหางานเพื่อนำเงินคืนคนหางาน กรณีบริษัทจัดหางานไม่คืนเงินแก่คนหางานตาม พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางานฯ

สำหรับเรื่องแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางานมีการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศแล้วในบางส่วน ดังนี้

๑) จัดทำฐานข้อมูล BIO DATA แรงงานต่างด้าว โดยการจัดเก็บภาพใบหน้า ลายพิมพ์นิ้วมือไว้เป็นหลักฐาน เพื่อประกอบการขออนุญาตทำงานและการออกใบอนุญาต การติดตามตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าว และการปรับปรุงข้อมูลการทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) มีฐานข้อมูลใช้ออกใบอนุญาตทำงานระบบ IT

๓) ในปี ๒๕๕๖ ได้ของบประมาณเพื่อเตรียมการจัดทำโครงการระบบสารสนเทศแบบบูรณาการ เพื่อเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมการปกครอง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ฯลฯ

(๕) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการและมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อให้การผลิตแรงงานตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งประชาสัมพันธ์สถานะของแรงงานไทยและความต้องการแรงงานในแต่ละสาขาของตลาดแรงงาน โดยเน้นการพัฒนาด้านความรู้พื้นฐานในสาขาอาชีพและด้านภาษาให้สอดคล้องกับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน ตลอดจนสนับสนุนให้นักศึกษาเข้ารับการฝึกงานในสถานประกอบการเพื่อเรียนรู้ระบบงานก่อนเข้าสู่การปฏิบัติจริงในภาคแรงงาน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นหน่วยงานพัฒนากำลังแรงงานที่พ้นจากสถาบันการศึกษาและเข้าสู่ตลาดแรงงาน เป็นการต่อยอดความรู้พื้นฐานทั่วไป (ภาคทฤษฎี) ให้มีทักษะฝีมือในสาขาต่างๆ ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน (ภาคปฏิบัติ) สร้างความพร้อมในการทำงานและทำงานกับเทคโนโลยีในการผลิตได้

ทั้งนี้ได้มีการประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการผ่านกลไก ดังนี้

๑. ข้อตกลงร่วมมือระหว่างกัน เช่น การพัฒนาหลักสูตร พัฒนาคู่มือ ฝึกอาชีพ จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงาน จัดตั้งศูนย์ทดสอบและรับรองหลักสูตรตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ แลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการเทคโนโลยี ฯลฯ

๒. คณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติและจังหวัด (ผู้แทนจากกระทรวงศึกษาธิการร่วมเป็นกรรมการ) เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลการผลิตกำลังแรงงานกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน การบูรณาการการเรียนการสอนของกระทรวงศึกษาธิการให้เป็นไปตาม skills demand ทั้งในการร่วมมือเพื่อฝึกอาชีพ การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน การจัดทำแผนแม่บทและงานวิชาการต่างๆ

๓. คณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ผู้แทนจากกระทรวงศึกษาธิการร่วมเป็นกรรมการมีส่วนร่วมในการเสนอความเห็นเกี่ยวกับนโยบายการพัฒนาฝีมือแรงงานและกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติในสาขาอาชีพต่างๆ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ฯลฯ

๔. จัดฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้กับนักศึกษาปีสุดท้าย ในหลักสูตรด้านภาษา อาทิ พฤติกรรมที่พึงประสงค์ของนายจ้าง ๙ พฤติกรรม และยกระดับฝีมือความชำนาญในสาขาที่นักศึกษาศึกษาอยู่ และจัดให้มีการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ในสาขาอาชีพต่างๆ เพื่อนักศึกษาใช้ประกอบการสมัครงานให้นายจ้างยอมรับ

(๖) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรจัดทำมาตรฐานและคุณภาพฝีมือแรงงานระดับอาเซียน โดยเฉพาะกลุ่มแรงงานต่างด้าวประเภทแรงงานมีฝีมือ (Skilled Labor) ให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพมิใช่เฉพาะชนิดแรงงานที่ประเทศไทยต้องการเท่านั้น โดยควรมีกระบวนการทดสอบที่มีมาตรฐานเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในกลุ่มอาเซียน นอกจากนี้ ควรส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานไทยให้มีการพัฒนาทักษะในด้านภาษาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนการที่แรงงานไทยสามารถพูดและเข้าใจภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียนได้จะทำให้สามารถเข้าไปประกอบอาชีพในประเทศอื่น ๆ ของกลุ่มอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้ดำเนินการดังนี้

แรงงานไทย

ผู้ที่ได้ลงทะเบียนแจ้งความประสงค์ไปทำงานต่างประเทศกับกรมการจัดหางาน สามารถเข้ารับการฝึกอบรมทักษะด้านภาษาต่างประเทศ (ภาษาอังกฤษและภาษาถิ่นของประเทศที่จะเดินทางไปทำงาน) กับกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งปี ๒๕๕๖ มีเป้าหมาย ๖,๐๐๐ คน และก่อนที่จะเดินทางไปทำงานยังต่างประเทศ ต้องเข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานประกาศกำหนด ภายใต้ พ.ร.บ. จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๕๘ (บัญญัติให้การจัดส่งคนหางานที่ไปทำงานในต่างประเทศ ต้องเข้ารับการทดสอบมาตรฐานฝีมือกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก่อนเดินทางไปทำงาน) ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศในอาเซียน และประเทศอื่นๆ ที่แรงงานจะเดินทางไปทำงาน

- จัดฝึกอบรมทักษะด้านภาษาต่างประเทศ รองรับประชาคมอาเซียน จำนวน ๒๐,๐๐๐ คน งบประมาณ ๑๙,๘๗๗,๖๐๐ บาท ซึ่งจะช่วยให้แรงงานมีความสามารถในการสื่อสารในการทำงาน และการสื่อสารในชีวิตประจำวัน เตรียมความพร้อมรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรีในปี ๒๕๕๘ และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับแรงงานในประเทศอาเซียน

- ดำเนินการพัฒนาระบบและมาตรฐานฝีมือแรงงานรองรับประชาคมอาเซียน ภายใต้โครงการพัฒนาระบบรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนงบประมาณ ๑๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติรายอุตสาหกรรมให้เป็นที่ยอมรับในประเทศ และเชื่อมโยงในอาเซียน พัฒนาผู้ทดสอบ/ผู้ฝึกสอน และรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน จำนวน ๓,๐๐๐ คน

แรงงานต่างด้าว

ตามกฎหมาย พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตราที่ ๓๖ ระบุไว้ว่าภายใต้กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองให้ผู้ดำเนินการฝึกนำคนต่างด้าวซึ่งเป็นช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการเพื่อเป็นครูฝึกเข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามเงื่อนไขและระยะเวลาที่คณะกรรมการส่งเสริมฯ พิจารณาเห็นสมควร สำหรับในการพัฒนาฝีมือแรงงานภายใต้ พ.ร.บ. ส่งเสริมฯ ดังกล่าว สถานประกอบการกิจการสามารถจัดทำหลักสูตรและดำเนินการฝึกอบรมและทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานลูกจ้างได้ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (คุ้มครองคนไทยและคนต่างด้าว)

(๗) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรเน้นการพัฒนาแรงงานในภาคอุตสาหกรรม การก่อสร้างให้เป็นแรงงานที่มีทักษะเพิ่มประสิทธิภาพในงานก่อสร้างยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอุตสาหกรรม การก่อสร้างได้รับการพัฒนาและเติบโตอย่างรวดเร็ว การพัฒนาให้แรงงานไทยดังกล่าวจะทำให้ได้รับการยอมรับมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานในสาขาเกี่ยวกับการก่อสร้าง เช่น ช่างปูน ช่างปูกระเบื้อง ช่างไม้ ช่างทาสี ช่างท่อและสุขภัณฑ์ ฯลฯ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีผลการดำเนินงานรวมจำนวน ๒๔,๘๙๒ คน โดยเป็นผลการฝึกอาชีพจำนวน ๒๐,๕๐๒ คน และทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานจำนวน ๔,๓๙๐ คน แรงงานที่ผ่านการพัฒนาฝีมือแรงงานสามารถไปปฏิบัติงานในงานโครงสร้างพื้นฐาน งานก่อสร้างตึก อาคารพาณิชย์/บ้านเรือน และองค์ประกอบของโครงสร้างอาคาร รวมทั้งงานเกี่ยวกับเฟอร์นิเจอร์ สำหรับหลักสูตรการพัฒนาฝีมือมีให้เลือกสมัครทั้งในระดับการฝึกอาชีพแรงงานไร้ฝีมือให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือ และแรงงานกึ่งฝีมือให้เป็นแรงงานมีฝีมือสามารถผลิตชิ้นงานที่ประณีตได้

(๘) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานควรมีแนวทางอบรมอาชีพให้แก่แรงงานในพื้นที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ เนื่องจากในเขตพื้นที่ที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ แรงงานไม่สามารถประกอบอาชีพได้ตามปกติ ซึ่งส่งผลกระทบต่อรายได้และความเป็นอยู่ของแรงงานและการอบรมอาชีพให้แก่แรงงานนั้นควรให้สอดคล้องกับขนบธรรมเนียมประเพณีและสภาพพื้นที่ของแรงงานดังกล่าว เพื่อให้แรงงานที่ได้รับการอบรมยึดเป็นอาชีพหลักได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เนื่องจากทุกปีประเทศไทยจะประสบภัยธรรมชาติ ได้แก่ อุทกภัย ภัยแล้ง ภัยหนาว หรือวาตภัยในพื้นที่ต่างๆ กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ของงบประมาณประจำปี เพื่อดำเนินการตามภารกิจ “ฝึกอาชีพ” ให้แก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติปีละ ๕๐๐-๓,๕๐๐ คน แล้วแต่งบประมาณที่ได้รับในแต่ละปี โดยดำเนินการฝึกอาชีพสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน/สภาพพื้นที่ และสถานะของการเกิดภัยธรรมชาติ รวมทั้งขนบธรรมเนียมประเพณีของพื้นที่ เช่น ภาคใต้ตอนล่างประชาชนนับถือศาสนาอิสลาม หลักสูตรที่ดำเนินการฝึก เช่น ทำอาหารฮาลาล , เรือกอแระ , ผ้าคลุมผมสตรีมุสลิม เป็นต้น

๒. ปรับงบประมาณ และขอประมาณเพิ่มเติม ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการดังนี้

- ปรับงบประมาณ ดำเนินการพัฒนาศักยภาพกำลังแรงงานที่ประสบภัยน้ำท่วม เพื่อจัดทำสุขาลอยน้ำ เรือท้องแบน ฝึกอาชีพในสาขาที่ให้ประชาชนได้ซ่อมแซมบ้านเรือน ยานพาหนะ และเครื่องมือประกอบอาชีพที่ชำรุดเสียหายจากน้ำท่วม ฝึกยกระดับฝีมือให้แก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย เพื่อให้สามารถกลับสู่สถานประกอบกิจการ และพัฒนาฝีมือในการจัดทำผ้าห่มนวมป้องกันภัยหนาว มีผลการดำเนินการฝึกทั้งสิ้น ๑๗,๙๒๒ คน

- ของบกลางจากรัฐบาลเพิ่มเติมจำนวน ๖๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อยกระดับฝีมือแรงงานลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากมหาอุทกภัยในปี ๒๕๕๕ ในกลุ่มสาขาอาชีพภาคบริการ ช่างเครื่องกล ช่างอุตสาหกรรมศิลป์ ช่างอุตสาหกรรม ช่างก่อสร้าง ช่างไฟฟ้า/อิเล็กทรอนิกส์ และเกษตรอุตสาหกรรม เพื่อให้สามารถกลับสู่สถานประกอบกิจการ รวม ๑๔,๗๒๓ คน

(๙) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานควรเร่งแก้ไขปัญหาลูกจ้างประกอบการลดสวัสดิการแรงงานลง อันเป็นผลกระทบเนื่องมาจากการเพิ่มอัตราค่าแรงขั้นต่ำเป็นวันละ ๓๐๐ บาท เพื่อให้กิจการสามารถดำเนินการได้ภายใต้นโยบายอัตราค่าแรงขั้นต่ำดังกล่าว

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ได้ดำเนินการตามโครงการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิแรงงานให้มีรายได้ไม่น้อยกว่า ๓๐๐ บาท (Flagship Project ๑) (กิจกรรมเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานให้กับสถานประกอบกิจการและรัฐวิสาหกิจ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานให้กับสถานประกอบกิจการ นายจ้าง ลูกจ้าง เครือข่าย ฯลฯ สรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) จัดอบรมเพื่อเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ให้แก่ นายจ้าง ในสถานประกอบกิจการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๖,๓๕๗ คน (เป้าหมาย ๖,๑๘๐ คน)

๒) จัดอบรมเพื่อเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ให้แก่ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๙,๒๐๖ คน (เป้าหมาย ๘,๘๒๐ คน)

๓) รณรงค์ส่งเสริม ประชาสัมพันธ์ และเผยแพร่วังสถานประกอบกิจการที่ได้รับผลกระทบ จำนวน ๖๔,๙๐๒ คน (เป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ คน)

จากการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวข้างต้น พบว่าปัญหาอุปสรรคและผลกระทบที่เกิดจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ดังนี้

๑. นายจ้างและลูกจ้างบางส่วนยังขาดความเข้าใจเกี่ยวกับความหมายและแนวทางการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ได้แก่

๑.๑ นายจ้างมีการสอบถามเกี่ยวกับการนำเงินค่าบริการ (ค่าทิป) และค่าน้ำมันรถเพื่อมารวมเป็นค่าจ้างสามารถทำได้หรือไม่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ให้คำแนะนำและส่งสำเนาคำพิพากษาฎีกาที่เกี่ยวข้องให้นายจ้างพิจารณา ตลอดจนชี้แจงถึงผลดีและผลเสียของการนำเงินอื่นมารวมเป็นค่าจ้างให้นายจ้างเข้าใจ

๑.๒ สถานประกอบกิจการบางส่วนไม่ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้ชี้แจงแนะนำเกี่ยวกับสิทธิให้นายจ้างและลูกจ้างรับทราบตามกฎหมาย

๒. การยื่นข้อเรียกร้องเพื่อขอเปลี่ยนแปลงสภาพการจ้างมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น โดยเป็นเรื่องเกี่ยวกับการขอปรับค่าจ้างประจำปี เงินโบนัส และสวัสดิการอื่นๆ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากลูกจ้างที่มีอายุงานมากๆ ไม่พอใจการปรับค่าจ้างของนายจ้าง และนายจ้างบางส่วนเมื่อปรับค่าจ้างขั้นต่ำให้ลูกจ้างแล้วก็พยายามปรับลดสวัสดิการบางอย่างลง ซึ่งคาดการณ์ว่าปัญหาข้อขัดแย้งเกี่ยวกับการปรับค่าจ้างและข้อเรียกร้องในเรื่องดังกล่าว จะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น และมีแนวโน้มยุติยากขึ้นด้วย

๓. สถานประกอบการบางส่วนได้ปรับวิธีการบริหารจัดการเพื่อลดผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เช่น ไม่รับลูกจ้าง/พนักงานใหม่ ขอความร่วมมือจากลูกจ้างในการลดและควบคุมค่าใช้จ่ายลดค่าสาธารณูปโภค เลิกจ้างโดยจ่ายค่าชดเชย ลดต้นทุนด้านแรงงานโดยลดการทำงานล่วงเวลาและการทำงานในวันหยุด และวางแผน/ศึกษาแนวทางการย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น

สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กำหนดแนวทางการดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขผลกระทบที่เกิดจากการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ๓๐๐ บาท ทั่วประเทศ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๖ ดังนี้

๑. มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์

๑.๑ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเรื่องแรงงานสัมพันธ์อย่างถูกต้องแก่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ทุกฝ่ายสามารถใช้กลไกแรงงานสัมพันธ์ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานได้อย่างสร้างสรรค์ ไม่เกิดการกระทำที่เป็นการละเมิดกฎหมาย

๑.๒ ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่ลูกจ้าง เพื่อให้สามารถปรับทัศนคติและสร้างจิตสำนึกในการทำงานที่มีวินัย รับผิดชอบต่อหน้าที่ ขยันขันแข็ง และซื่อสัตย์ต่องานที่ได้รับมอบหมาย

๑.๓ พัฒนากลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งด้านแรงงาน เช่น กลไกการเฝ้าระวังข้อขัดแย้ง พัฒนาศักยภาพของพนักงานประนอมข้อพิพาท เพื่อให้สามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดการลุกลาม

๒. ขับเคลื่อนภารกิจของ “ศูนย์อำนวยการด้านแรงงานสัมพันธ์และศูนย์ปฏิบัติการด้านแรงงานสัมพันธ์ระดับภูมิภาค ๕ ศูนย์ (จังหวัดลำพูน นครราชสีมา พระนครศรีอยุธยา ชลบุรี และภูเก็ต)” เพื่อเป็นศูนย์กลางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ที่รับผิดชอบให้ยุติได้โดยเร็ว

๓. ติดตามเฝ้าระวังสถานการณ์ประกอบกิจการที่ได้รับผลกระทบจากนโยบายรัฐบาล เช่น เลิกจ้างหยุดกิจการชั่วคราว เลิกจ้างเนื่องจากการนำเครื่องจักรมาใช้ หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือเทคโนโลยี โดยเฉพาะในกิจการเฟอร์นิเจอร์ อาหาร สิ่งทอ รองเท้า ผลิตภัณฑ์ส่วนยานยนต์ รวมถึงสถานประกอบกิจการ SMEs

๔. ติดตามการปฏิบัติตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง รวมทั้งเสนอแนะแนวทาง เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถอยู่ร่วมกันได้

๕. มุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งให้ยุติในพื้นที่ หรือควบคุมการชุมนุมเรียกร้องของลูกจ้างให้จำกัดอยู่ภายในจังหวัด โดยทีมพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงาน และหน่วยเคลื่อนที่เร็ว

๖. เสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์การแรงงาน โดยมุ่งเน้นการตรวจเยี่ยมให้คำปรึกษาแนะนำ และติดตามความเคลื่อนไหวขององค์การแรงงานให้เพิ่มมากขึ้น

๗. จัดทำโครงการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานให้มีรายได้ไม่น้อยกว่าวันละ ๓๐๐ บาท โดยรับผิดชอบดำเนินกิจกรรมเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานให้กับสถานประกอบกิจการและรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

๗.๑ รมรณรงค์ส่งเสริม เฝ้าระวังและติดตามให้แรงงานมีรายได้เพิ่มขึ้น จำนวน ๘๐,๐๐๐ คน

๗.๒ จัดกิจกรรมเสริมสร้างแรงงานสมานฉันท์ขึ้นในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๖ ครั้ง เพื่อมุ่งเน้นการทำงานเชิงรุกในการเสริมสร้างความสมานฉันท์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างในสถานประกอบกิจการ ตลอดจนป้องกันปัญหาความขัดแย้ง สร้างความเชื่อมั่นและบรรยากาศการลงทุนของประเทศให้เพิ่มมากขึ้น

๗.๓ จัดอบรมหลักสูตร พัฒนาทักษะและศักยภาพในการเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบกิจการให้แก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานด้านแรงงานสัมพันธ์ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ใน ๓ มิติ คือ มิติการส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการมีระบบแรงงานสัมพันธ์เกิดขึ้น มิติการเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบกิจการให้เป็นรูปธรรม มิติการจัดการความขัดแย้งในสถานประกอบกิจการ ตลอดจนเทคนิคและวิธีการในการเสริมสร้างแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบกิจการที่ดีและเหมาะสม จำนวน ๒ รุ่น ๆ ละ ๕ วัน ผู้เข้ารับการอบรม ๑๔๐ คน

๘. พัฒนาและปรับปรุงเทคนิควิชาการ/องค์ความรู้ใหม่ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ตลอดจนนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในปฏิบัติงาน เช่น การนำระบบ VDO Conference และ

รถสื่อสารเคลื่อนที่ พร้อมอุปกรณ์เครือข่ายในการสื่อสารฯ มาใช้ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วทันที่

๙. จัดทำและเผยแพร่สื่อประชาสัมพันธ์/เอกสารทางวิชาการ เพื่อให้ นายจ้างและลูกจ้างใช้เป็นแนวปฏิบัติให้ นายจ้างและลูกจ้างสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างปกติสุข เช่น มาตรการและแนวทางบรรเทาปัญหาการเลิกจ้าง และแนวปฏิบัติว่าด้วยการส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์

๑๐. รมรณรงค์ส่งเสริมให้สถานประกอบกิจการจัดสวัสดิการที่เป็นเงิน เช่น โบนัส เบี้ยขยัน ค่ากะ และเงินช่วยเหลือกรณีต่างๆ เป็นต้น รวมทั้งเสริมสร้างองค์ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบกิจการและ ผู้ที่เกี่ยวข้องให้เห็นคุณค่าของการจัดสวัสดิการที่เป็นเงิน ตลอดจนรูปแบบในการบริหารจัดการสวัสดิการ เพื่อให้ นายจ้างคงสวัสดิการที่เป็นเงินให้แก่ลูกจ้างโดยไม่เปลี่ยนไปรวมเป็นส่วนหนึ่งของค่าจ้าง

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ควรฟื้นฟูแหล่งโบราณคดีบ้านเมืองบัว ตำบลเมืองบัว อำเภอเกษตรวิสัย จังหวัดร้อยเอ็ด ให้เป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้และส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เนื่องจากเป็นแหล่งอารยธรรมก่อนประวัติศาสตร์ที่มีพิธีกรรมเกี่ยวกับการฝังศพและเป็นสถานที่แห่งเดียวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่ขุดพบแหล่งโบราณคดีในลักษณะดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศิลปากร มีแผนฟื้นฟูโบราณสถานและแหล่งโบราณคดีบ้านเมืองบัว โดยจะจัดทำศูนย์ข้อมูลแหล่งโบราณคดีบ้านเมืองบัว เพื่อเป็นแหล่งศึกษาและเรียนรู้ด้านก่อนประวัติศาสตร์ ซึ่งในอนาคตจะต้องมีการวางแผนการดำเนินงานร่วมกับชุมชนในพื้นที่

เบื้องต้นกรมศิลปากรได้ทำการสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาพิพิธภัณฑ์บ้านเมืองบัว ให้เป็นแหล่งเรียนรู้อย่างยั่งยืน เช่น การจัดนิทรรศการในอาคาร เป็นต้น ปัจจุบันศูนย์ข้อมูลแหล่งโบราณคดีบ้านเมืองบัว ได้ใช้อาคารศูนย์เรียนรู้เดิมของ กศน. ในพื้นที่เป็นศูนย์ข้อมูลการเรียนรู้ เพื่อเป็นแหล่งศึกษาและเรียนรู้ด้านก่อนประวัติศาสตร์ของชุมชนในพื้นที่ และชุมชนใกล้เคียง

(๒) ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมให้มากขึ้น โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่และการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำสินค้าในท้องถิ่น และสินค้า OTOP มาจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้นักท่องเที่ยวได้รับทราบและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม (นางสุกฤษฎา คุณปลื้ม) ได้แถลงนโยบายเกี่ยวกับจุดเน้นของกระทรวงวัฒนธรรม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อเป็นแนวทางการดำเนินงาน “สืบสาน สร้างสรร บูรณาการ” โดยเน้นการเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจจากสินค้าและบริการทางวัฒนธรรม นอกจากนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ได้มอบนโยบายการดำเนินงานให้กับสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ๗๖ จังหวัดเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยเน้นการส่งเสริมการสร้างงานสร้างรายได้จากภูมิปัญญา

กระทรวงวัฒนธรรม ได้นำนโยบายดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติและมอบหมายให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรม ดำเนินการในยุทธศาสตร์ การนำทุนทางวัฒนธรรม ของประเทศมาสร้างคุณค่าทางสังคมและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างรายได้ให้กับประชาชนตามภารกิจของส่วนราชการผ่านโครงการ/กิจกรรม สำคัญ อาทิ

๑. จัดทำโครงการ cyber Mall เพื่อบ่มเพาะผลิตภัณฑ์ทางวัฒนธรรมของชุมชนโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่เป็นกลไก มอบหมายให้สำนักงานวัฒนธรรมจัดทำรายละเอียด Story เส้นทางท่องเที่ยวภายใต้แนวทาง “๑ เส้นทางท่องเที่ยว ๕ สินค้าทางวัฒนธรรม” และการเปิดพื้นที่จัดแสดงสินค้าและบริการทางวัฒนธรรม

๒. เปิดพื้นที่ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม เพื่อการแสดงออกและเผยแพร่ผลงานของศิลปินในทุกระดับ

๓. ปรับปรุงภูมิทัศน์แหล่งท่องเที่ยวมรดกโลก โบราณสถาน และพิพิธภัณฑ์

๔. จัดทำเส้นทางท่องเที่ยวทิวธรรมะ ไหว้พระ ๙ วัด

๕. จัดทำฐานข้อมูลชุมชนและอัตลักษณ์ของท้องถิ่น

๖. ส่งเสริมการเรียนรู้แหล่งท่องเที่ยวผ่านภาพยนตร์

โดยกระทรวงวัฒนธรรม เน้นบูรณาการ การทำงานร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนสังคมในพื้นที่เป็นหลัก

กรมศิลปากรมีแผนที่จะยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนในท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการท่องเที่ยว กรมศิลปากรจึงได้จัดแผนที่จะยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานไว้ในแผน ๕ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยมีกิจกรรมและงบประมาณที่จะดำเนินการ ดังนี้

แผนงาน	ปีงบประมาณ (ล้านบาท)				
	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙
โครงการอนุรักษ์และพัฒนาอุทยานประวัติศาสตร์ เร่งด่วน	๔๘.๔๒		๙๐	๑๐๐	๑๑๐
โครงการอนุรักษ์และพัฒนาโบราณสถาน (วังหน้า)		๒๓	๒๘๗	๘๙๔.๕๐	๕๙๒.๕๐
โครงการอนุรักษ์และพัฒนาพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติจันทระเกษม ให้เป็นพิพิธภัณฑ์วังหน้ากรุงเก่า			๑๐๐	๑๐๐	๑๐๐
ฟื้นฟูและพัฒนาคูเมืองเชียงแสน จังหวัดเชียงราย		๕๕			
ปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวก การจัดแสดงนิทรรศการในพิพิธภัณฑ์ สถานแห่งชาติ อุทยานประวัติศาสตร์ และแหล่งศิลปวัฒนธรรม		๕๕			
จัดทำเส้นทางท่องเที่ยวทางศิลปวัฒนธรรม		๕			

(๓) ควรแก้ไขปัญหาคาความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยใช้มิติเชิงวัฒนธรรมในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการบูรณะโบราณสถานในพื้นที่ดังกล่าวด้วย เนื่องจากปัจจุบันโบราณสถานหลายแห่งมีความเสื่อมโทรมเป็นอย่างมาก และควรจัดสร้างพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นสถานที่รวบรวมโบราณวัตถุ ความเป็นมาทางวัฒนธรรมของพื้นที่ชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมของตนต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม มีแนวทางดำเนินการโดยจะเน้นการนำมิติทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม เป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” รวมทั้งเสริมสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคมบนฐานวัฒนธรรม ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุขในสังคมพหุวัฒนธรรม โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาคมทุกภาคส่วน

ทั้งนี้ นางสุกมล คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ได้แถลงนโยบายเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ โดยใช้มิติทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ในการประชุมผู้บริหารกระทรวงวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๔ ในส่วนนโยบายเร่งด่วน ตามนโยบายรัฐบาล ไว้ว่า “เรื่อนำศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม ร่วมเทิดทูนสถาบันหลักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ สร้างประเทศเป็นที่ยั่งยืน น้อมนำพระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ มาหล่อหลอมและยึดเหนี่ยวจิตใจ เพื่อเรื่อนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ด้วยการส่งเสริมการเคารพอัตลักษณ์ ชนบธรรมนิยมประเพณีท้องถิ่น”

กระทรวงวัฒนธรรม ได้นำนโยบายดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนใต้ โดยใช้มิติทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม โดยระดมสรรพกำลังของภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน ให้มีบทบาทและมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยใช้มิติทางศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม เน้นการบริหาร

จัดการที่มีการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ในส่วนของการบูรณะโบราณสถานและการจัดสร้างพิพิธภัณฑ์เพื่อเป็นสถานที่รวบรวมโบราณวัตถุ นั้น กระทรวงวัฒนธรรม ได้มอบหมายให้กรมศิลปากรและกรมส่งเสริมวัฒนธรรม ซึ่งมีภารกิจโดยตรงดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

(๔) กรมศิลปากรควรผลักดันให้หอจดหมายเหตุแห่งชาติเป็นองค์กร ที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีหรือยกฐานะเป็นองค์การมหาชน เพื่อให้การบริหารงานเกิดความคล่องตัว สะดวก และรวดเร็ว ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในด้านการเก็บรักษาเอกสารสำคัญต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศิลปากร เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินงานด้านการเก็บรักษาเอกสารจดหมายเหตุยังไม่ได้ได้รับความร่วมมือกับจากส่วนราชการเท่าที่ควร เป็นผลให้การดำเนินงานด้านการเก็บรักษาเอกสารจดหมายเหตุยังขาดประสิทธิภาพ กรมศิลปากรจึงเห็นควรตรากฎหมายพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อบังคับใช้ให้ส่วนราชการต้องจัดส่งเอกสารสำคัญให้กรมศิลปากรเก็บรักษา ซึ่งขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่าง

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ทั้งนี้หากร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. ผ่านความเห็นชอบและประกาศบังคับใช้จะทำให้การรักษาเอกสารสำคัญต่างๆ ของส่วนราชการมีประสิทธิภาพและเกิดความคล่องตัวมากขึ้น ซึ่งจะยังประโยชน์ต่อการเก็บรักษาเอกสารที่สำคัญของชาติต่อไป

ทั้งนี้ ในร่างพระราชบัญญัติจดหมายเหตุแห่งชาติ พ.ศ. กำหนดให้หอจดหมายเหตุแห่งชาติทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคต้องขึ้นตรงต่อกรมศิลปากร

(๕) กรมศิลปากรควรออกแบบแนวป้องกันน้ำท่วมตามโบราณสถานต่าง ๆ โดยคำนึงถึงทัศนียภาพของโบราณสถานเหล่านั้นด้วย และแนวป้องกันน้ำดังกล่าวควรออกแบบให้สามารถเคลื่อนย้ายได้สะดวก ซึ่งเป็นประโยชน์ด้านการป้องกันน้ำท่วม และสามารถรักษาทัศนียภาพของโบราณสถานให้คงอยู่ได้อีกด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมศิลปากร มีแนวคิดที่จะทำระบบป้องกันน้ำท่วมในเขตโบราณสถานที่สำคัญต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยคำนึงถึงความสะดวกในการจัดเก็บ การเคลื่อนย้าย และที่สำคัญต้องไม่เสียสภาพลักษณะของโบราณสถาน ปัจจุบันกรมศิลปากรได้จัดทำระบบป้องกันน้ำท่วมที่วัดไชยวัฒนาราม จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งได้ใช้แผ่นสแตนเลสเป็นเขื่อนป้องกันสามารถพับเก็บได้ในช่วงที่ไม่มีผลกระทบ จากสถานการณ์น้ำท่วมในช่วงน้ำหลากก็สามารถกางแผ่นสแตนเลสเป็นแนวเขื่อนป้องกันน้ำที่จะมีผลกระทบต่อโบราณสถานได้ โดยไม่เสียสภาพลักษณะและทัศนียภาพของโบราณสถาน ซึ่งวิธีการนี้อาจนำมาปรับใช้กับโบราณสถานที่สำคัญต่างๆ เพื่อป้องกันปัญหาจากน้ำท่วมที่อาจมีขึ้นในอนาคตได้

(๖) กรมส่งเสริมวัฒนธรรมควรส่งเสริมให้มีการแต่งกายด้วยชุดไทย เพื่อรักษาเอกลักษณ์ของชาติให้คงอยู่ด้วยการส่งเสริมให้มีการแต่งกายชุดที่ตัดเย็บจากผ้าไทยชนิดต่าง ๆ ในสถานที่ราชการ โรงเรียน สถาบันการศึกษา และสถานที่สำคัญต่าง ๆ สัปดาห์ละหนึ่งวัน รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้แทนของประเทศไทยซึ่งไปประชุมสัมมนาในเวทีระดับนานาชาติแต่งกายด้วยชุดไทยดังกล่าวด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมวัฒนธรรม การแต่งกายด้วยผ้าไทย กรมส่งเสริมวัฒนธรรม รมรณรงค์ให้บุคลากรแต่งกายด้วยผ้าไทยในทุกวันศุกร์ นอกจากนี้ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้รณรงค์ขอความร่วมมือส่วนราชการในทุกจังหวัดแต่งกายชุดไทย (ผ้าไทย) ในงานเทศกาลประเพณีไทย และในการจัดกิจกรรมทางวัฒนธรรม กรมส่งเสริมวัฒนธรรมได้เชิญชุมชนที่ผลิตผ้าไทยมาร่วมงานการจัดแสดงทุกครั้ง

ทั้งนี้ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้มีการดำเนินการที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการแต่งกายด้วยชุดไทย เพื่อรักษาเอกลักษณ์ของชาติไทย ดังนี้

๑. จัดงานมหกรรมภูมิปัญญา “ผ้าไทย” เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์พระบรมราชินีนาถ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สยามพารากอน

๒. จัดงานที่ส่งเสริมคุณค่าประเพณีไทย เพื่อเป็นการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่ และการเผยแพร่วัฒนธรรมไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายขึ้น อาทิ “งานสงกรานต์เมษาผ้าขาวม้าครองโลก” ระหว่างวันที่ ๑๓ - ๑๕ เมษายน ๒๕๕๕ ณ สยามสแควร์ เพื่อเป็นการอนุรักษ์และเผยแพร่มรดกทางวัฒนธรรมให้คงอยู่ รวมทั้งการส่งเสริมและสนับสนุนให้แต่งกาย

นอกจากนี้ กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ได้เห็นความสำคัญของการอนุรักษ์ ส่งเสริมการใช้ภาษาไทยและภาษาถิ่นอย่างต่อเนื่อง โดยได้ดำเนินการสรรหารายชื่อผู้ที่สมควรได้รับการยกย่องเป็นปูชนียบุคคลด้านภาษาไทย ผู้ใช้ภาษาไทยดีเด่น และผู้ใช้ภาษาถิ่นดีเด่น จากบุคคลสาขาอาชีพต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้ภาษาไทยในทักษะด้านการพูด อ่านและเขียนมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้มีการมอบรางวัลในงานวันภาษาไทยแห่งชาติ ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ของทุกปี และได้ประชาสัมพันธ์สู่สาธารณะอย่างต่อเนื่อง

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ควรบูรณาการงานด้านการวิจัยกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยควรเน้นการนำผลงานวิจัยสู่ภาคปฏิบัติให้มากขึ้น เนื่องจากงานวิจัยและการศึกษาค้นคว้าทางด้านวิทยาศาสตร์เป็นเครื่องมือหลักในการพัฒนาประเทศ ซึ่งการพิจารณาให้ทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรพิจารณาตามสาขาและความต้องการด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศเป็นหลักโดยมีการติดตามประเมินผลความสำเร็จและความคุ้มค่าอย่างต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินงานแบบบูรณาการสอดคล้องกับแผนวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) และความต้องการของกลุ่มเป้าหมายเป็นหลัก โดยดำเนินงานประสานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วิทยาลัยสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เป็นต้น เพื่อให้แนวทางการดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสำรวจความต้องการของพื้นที่ก่อนนำไปถ่ายทอดเทคโนโลยีให้กับกลุ่มเป้าหมาย เช่น โครงการจัดทำฐานข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โครงการสร้างแม่ข่ายการจัดการทรัพยากรน้ำชุมชนด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพและบำรุงรักษาสถานีโทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศอัตโนมัติ และการพัฒนาชุดตรวจคัดกรองดาวนซินโดรมของทารกในหญิงตั้งครรภ์ เป็นต้น

นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังมุ่งเน้นการส่งเสริมด้านการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในสาขาที่มีความขาดแคลนสูง โดยให้การสนับสนุนทุนการศึกษาตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาขึ้นไป เช่น

๑. โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ระยะที่ ๑ - ๓ โดยจัดส่งนักเรียนทุนไปศึกษาทั้งในประเทศและต่างประเทศใน ๖ สาขาวิชา คือ สาขาเทคโนโลยีชีวภาพและสิ่งแวดล้อม สาขาเทคโนโลยีโลหะและวัสดุ สาขาเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ สาขาวิทยาศาสตร์พื้นฐาน สาขานาโนเทคโนโลยี และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและจัดการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒. โครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ฯ ในโรงเรียน โดยการกำกับของมหาวิทยาลัย

๓. โครงการพัฒนาอัจฉริยภาพ ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของเด็กและเยาวชน

๔. โครงการสร้างปัญญาวิทย์ ผลิตนักเทคโนโลยี

๕. โครงการทุนสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย

๖. โครงการทุนนักวิจัยหลังปริญญาเอก

๗. โครงการทุนสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นสูงแห่งประเทศไทย และสถาบันเทคโนโลยีแห่งโตเกียว

๘. โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อการวิจัยและพัฒนาสำหรับภาคอุตสาหกรรม

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติมุ่งเน้นการส่งเสริมด้านการพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเฉพาะในสาขาที่มีความขาดแคลนสูง โดยผ่านการสนับสนุนทุนการศึกษาตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาขึ้นไป เพื่อสนับสนุนเยาวชนที่มีศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ที่ได้รับการพัฒนาอย่างเต็มศักยภาพ และส่งเสริมการเข้าสู่เส้นทางวิชาชีพวิจัย ตัวอย่างทุนการศึกษาและทุนวิจัย อาทิ

๑) โครงการพัฒนาอัจฉริยภาพ ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของเด็กและเยาวชน (JSTP)

เป็นโครงการทุนสำหรับนักเรียนระดับมัธยมศึกษาและนิสิต/นักศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อปลูกฝังให้เด็กและเยาวชนสนใจและเข้าใจถึงบทบาทของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อความเจริญก้าวหน้าของประเทศชาติ ตลอดจนมีความใฝ่รักรักษาพันธุศาสตร์ นักเทคโนโลยี และนักวิจัย

๒) โครงการสร้างปัญญาวิทย์ ผลิตนักเทคโนโลยี (YSTP) เป็นโครงการทุนเพื่อปริญญานิพนธ์สำหรับนิสิต/นักศึกษาระดับปริญญาตรี สาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่เปิดโอกาสให้นักศึกษาระดับปริญญาตรีปีสุดท้ายที่มีผลการเรียนดีและมีความมุ่งมั่นในการเรียนระดับสูงและเป็นนักวิจัยอาชีพ

๓) โครงการทุนสถาบันบัณฑิตวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย (TGIST) เป็นโครงการทุนการศึกษาเพื่อวิทยานิพนธ์สำหรับนิสิต/นักศึกษาระดับปริญญาโทและปริญญาเอกสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อผลิตบัณฑิตวิจัยคุณภาพสูง ภายใต้การดูแลให้คำปรึกษาของอาจารย์มหาวิทยาลัยร่วมกับนักวิจัย สวทช.

๔) โครงการทุนนักวิจัยหลังปริญญาเอก (Postdoctoral Fellowship Program) เพื่อสนับสนุนผู้ที่สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาเอกในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จากสถาบันการศึกษาที่ได้รับการยอมรับทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศแล้วไม่เกิน ๕ ปี ให้มีประสบการณ์การทำงานวิจัยให้สามารถเป็นนักวิจัยคุณภาพที่จะเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนและผลิตผลงานวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ

๕) โครงการทุนสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขั้นสูงแห่งประเทศไทย และสถาบันเทคโนโลยีแห่งโตเกียว (Thailand Advanced Institute of Science and Technology and Tokyo Institute of Technology; TAIST-Tokyo Tech) เป็นโครงการทุนการศึกษาระดับปริญญาโทหลักสูตรนานาชาติ สำหรับนิสิต/นักศึกษาระดับปริญญาโทที่สนใจเข้าเรียนในหลักสูตรนานาชาติระหว่าง สวทช. สถาบันเทคโนโลยีแห่งโตเกียว และมหาวิทยาลัยที่เข้าร่วมโครงการในหลักสูตรวิศวกรรมยานยนต์ หลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อระบบสมองกลฝังตัว และหลักสูตรวิศวกรรมสิ่งแวดล้อมขั้นสูงเพื่อความยั่งยืน

๖) โครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อการวิจัยและพัฒนาสำหรับภาคอุตสาหกรรม (NUI-RC) เป็นโครงการทุนการศึกษาเพื่อวิทยานิพนธ์สำหรับนิสิต/นักศึกษาระดับปริญญาโทและปริญญาเอกสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อผลิตบัณฑิตวิจัยคุณภาพสูงที่มีศักยภาพ พร้อมรองรับความต้องการด้านการวิจัยและพัฒนาและด้านการพัฒนากำลังคนของภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ โดยอาศัยความร่วมมือ

ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันการศึกษาซึ่งมีความเข้มแข็งด้านวิชาการและมีความพร้อมของทีมนักวิจัยผู้เชี่ยวชาญ

(๒) ควรมีนโยบายและแผนการดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม เนื่องจากวิทยาศาสตร์การอาหาร (Food science) ถือเป็นปัจจัยหลักของการพัฒนาระบบอาหารของประเทศ รวมทั้งควรเพิ่มมาตรการสร้างความปลอดภัยให้แก่บรรจุภัณฑ์อาหาร เนื่องจากบรรจุภัณฑ์ที่ใช้ในประเทศโดยเฉพาะบรรจุภัณฑ์อาหารชนิดร้อนจะมีสารตกค้างและไม่ได้มาตรฐานสร้างความไม่มั่นใจให้แก่ผู้บริโภค นอกจากนี้ควรนำเทคโนโลยีวิทยาศาสตร์มาใช้สำหรับการถนอมอาหาร โดยเฉพาะผลิตผลด้านการเกษตรที่เน่าเสียได้ง่าย เช่น หอมแดง อ้อย ซึ่งจะช่วยในการถนอมอาหารและสามารถเพิ่มมูลค่าการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้โดยไม่ต้องกังวลเรื่องอาหารเน่าเสีย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการดำเนินงานตามนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) ซึ่งอาหารแปรรูปเป็นหนึ่งในสาขาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินงาน โดยอยู่ระหว่างพัฒนาเป็นนโยบายและแผนลงทุนสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารแปรรูปด้วยระบบนวัตกรรมอาหาร ประกอบด้วยแผนลงทุนย่อยในกลุ่มเกษตร ปศุสัตว์ และประมง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนลงทุนและการขับเคลื่อนในอุตสาหกรรมอาหาร ๔ กลุ่ม คือ

๑. อุตสาหกรรมอาหารพร้อมบริโภคเพื่อการส่งออกในส่วนกลาง
๒. อุตสาหกรรมผักและผลไม้เพื่อการส่งออกในภาคกลางและภาคตะวันตก
๓. อุตสาหกรรมผลไม้แปรรูปในภาคเหนือตอนบน
๔. อุตสาหกรรมอาหารทะเลในภาคใต้

นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีการดำเนินงานเกี่ยวกับมาตรการความปลอดภัยของบรรจุภัณฑ์อาหาร โดยมีกรมวิทยาศาสตร์บริการ เป็นหน่วยงานที่ได้รับการยอมรับเป็นศูนย์เชี่ยวชาญด้านวัสดุสัมผัสอาหารของอาเซียนเป็นแห่งแรก ซึ่งดำเนินการตรวจสอบความปลอดภัยของวัสดุสัมผัสอาหาร โดยเป็นกรรมการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรฐานและเกณฑ์ความปลอดภัยของสารตกค้างในวัสดุบรรจุภัณฑ์ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎระเบียบของต่างประเทศ

สำหรับการดำเนินงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีสำหรับการถนอมอาหาร การพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารที่มีคุณภาพปลอดภัยต่อผู้บริโภคและสร้างมูลค่าเพิ่ม กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มีศูนย์การบรรจุหีบห่อไทย ดำเนินการวิจัยและพัฒนาออกแบบบรรจุภัณฑ์ โดยมุ่งเน้นเทคโนโลยีด้านพัฒนาบรรจุภัณฑ์จากวัสดุธรรมชาติ และพลาสติกที่สามารถย่อยสลายได้ เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์อาหาร และลดความสูญเสียของผลิตภัณฑ์อาหารระหว่างการขนส่งและการเก็บรักษาเช่น

๑. กรรมวิธีการรักษาคุณภาพมะพร้าวส่งออกด้วยวิธี Blanching pre-treatment และบรรจุภายใต้สภาพบรรยากาศดัดแปลง

๒. เทคโนโลยีฟิล์มบรรจุภัณฑ์แอคทีฟเพื่อยืดอายุและรักษาคุณภาพของผักและผลไม้สด

โครงการวิจัยและพัฒนาฟิล์มเคลือบผิวลื่นจืดที่สามารถยับยั้งการเกิดโรคในผลไม้ และยืดอายุผลผลิตทางการเกษตรภายหลังการเก็บเกี่ยว (หลังจากโครงการวิจัยและพัฒนาเรื่องนี้สำเร็จแล้ว อาจนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้ในการช่วยแก้ปัญหาผลผลิตทางการเกษตรอื่นๆ เช่น หอมแดง ได้ในอนาคต)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)

จากมติการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๔) ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจของแผน วทน. ใน ๕ ยุทธศาสตร์ นำร่องโดยอาหารแปรรูปเป็นหนึ่ง ในสาขาเร่งด่วนที่ต้องดำเนินงาน โดย สวทช. อยู่ระหว่างพัฒนาเป็นนโยบายและแผนลงทุนสนับสนุน อุตสาหกรรมอาหารแปรรูปด้วยระบบนวัตกรรมอาหาร ประกอบด้วยแผนลงทุนย่อยในกลุ่มเกษตร ปศุสัตว์ และประมง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนลงทุนและการขับเคลื่อนในอุตสาหกรรมอาหาร ๔ กลุ่ม คือ

๑. อุตสาหกรรมอาหารพร้อมบริโภคเพื่อการส่งออกในส่วนกลาง
๒. อุตสาหกรรมผักและผลไม้เพื่อการส่งออกในภาคกลางและภาคตะวันตก
๓. อุตสาหกรรมผลไม้แปรรูปในภาคเหนือตอนบน
๔. อุตสาหกรรมอาหารทะเลในภาคใต้

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติดำเนินการวิจัยและพัฒนาภายใต้

คลังเตอร์เกษตรและอาหาร โปรแกรมนวัตกรรมอาหาร สนับสนุนการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหารที่มีคุณภาพ ปลอดภัยต่อผู้บริโภค และสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยประกอบด้วย ๓ แผนงานหลัก คือ (๑) การพัฒนาด้านความปลอดภัยของอาหาร (๒) การปรับปรุงกระบวนการผลิตและการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และ (๓) การพัฒนาเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว และเทคโนโลยีบรรจุภัณฑ์ โดยมีตัวอย่างผลการดำเนินงานด้านกรรมวิธี/บรรจุภัณฑ์ที่ช่วยถนอมอาหาร อาทิ

๑. เทคโนโลยีฟิล์มบรรจุภัณฑ์แอคทีฟเพื่อยืดอายุและรักษาคุณภาพของผักและผลไม้สด

ซึ่งเป็นผลผลิตทางการเกษตร โดยสามารถยืดอายุการเก็บรักษาผักและผลไม้สดนานขึ้น ๒-๕ เท่า

๒. กรรมวิธีการรักษาคุณภาพมะพร้าวส่งออกด้วยวิธี Blanching pre-treatment และบรรจุภายใต้สภาพบรรยากาศดัดแปลง ชลอกการเสื่อมสภาพภายหลังเก็บเกี่ยว ลดการนำเสียในระหว่างการส่งออก ไปยังประเทศต่างๆ เป็นต้น

- (๓) ภัทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ

จำนวนมากทำให้ผลิตผลงานที่มีคุณภาพ แต่ควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการออกแบบผลงานโดยควรบูรณาการงานด้านการออกแบบกับสถาบันอุดมศึกษาที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากผลงานทางด้านวิทยาศาสตร์ที่จะได้รับความนิยมจะต้องมีรูปแบบที่ทันสมัยและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด รวมทั้ง ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาให้ของงบประมาณสำหรับใช้ในการวิจัย เพราะหากมีงบประมาณ สำหรับการวิจัยในจำนวนที่เพียงพอจะสามารถกระตุ้นให้เกิดงานวิจัยที่มีคุณภาพมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ภัทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีเครือข่ายความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา นักวิจัย ฝ่ายการตลาด และเครือข่ายอื่นที่กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาค ดำเนินงานพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ร่วมกัน โดยจะคำนึงถึงความสวยงาม การใช้ประโยชน์ได้ง่าย ขนาด และความเหมาะสมเป็นสำคัญ และทำการค้นหาเทคโนโลยีจากในและต่างประเทศ ที่สอดคล้องกับความต้องการของลูกค้า เพื่อให้บริการทางเทคนิค ยกกระดับเทคโนโลยีการผลิต ผลิตภัณฑ์หรือบริการ ช่วยให้ผู้ประกอบการ สามารถลดต้นทุน เพิ่มการปรับปรุงคุณภาพของผลิตภัณฑ์ เพิ่มโอกาสทางการตลาด และสร้างนวัตกรรมของสินค้าและบริการด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดย สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ มีการสนับสนุนโครงการนวัตกรรมด้านการออกแบบผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นสาขาหนึ่งในแผนงาน “Service-based innovation” ซึ่งเป็นกรอบแผนการดำเนินงานระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติโดยศูนย์บริหารจัดการเทคโนโลยี ได้ดำเนินการโครงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (Industrial Technology Assistant Program หรือ iTAP) ซึ่งมีเครือข่ายความร่วมมือกับสถาบันการศึกษา และเครือข่ายที่กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาค เสาะหาเทคโนโลยีจากทั้งในและต่างประเทศ ที่สอดคล้องกับความต้องการของลูกค้า เพื่อให้บริการทางเทคนิค ยกระดับเทคโนโลยีการผลิต ผลิตภัณฑ์และ/หรือบริการ ช่วยให้ผู้ประกอบการทั้งภาคเอกชนและชุมชน สามารถลดต้นทุนการผลิต เพิ่มการปรับปรุงคุณภาพของผลิตภัณฑ์ เพิ่มโอกาสทางการตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ และสร้างนวัตกรรมของสินค้าและบริการด้วยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) ควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการประชาสัมพันธ์ผลงานของกระทรวงมากขึ้น โดยเฉพาะการรณรงค์ให้ประชาชนรู้จักใช้ผลิตภัณฑ์ เช่น ขวดน้ำพลาสติก และบรรจุภัณฑ์อื่น ๆ อย่างคุ้มค่า การประชาสัมพันธ์อาจใช้วิธีการจัดอบรมเชิงกลุ่มสัมพันธ์ เนื่องจากใช้งบประมาณน้อยแต่ได้ผลลัพธ์สูง และผลักดันแนวคิดสร้างสังคมวิทยาศาสตร์ โดยอาจดำเนินการร่วมกับภาคเอกชนที่มีประสบการณ์และมีความเชี่ยวชาญด้านการประชาสัมพันธ์นอกจากนี้ควรนำผลงานไปแสดงในต่างจังหวัด โดยเลือกกลุ่มแกนนำประชาชนเข้าชมและร่วมอบรมซึ่งจะทำให้งานของกระทรวงได้รับความสนใจจากประชาชนมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ผลงานของกระทรวงฯ โดยใช้งบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุดผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่ การแถลงข่าว เปิดตัวผลงาน สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต และโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น

๑. โครงการสร้างทักษะความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่ภาคประชาชน (ปี ๒๕๕๕ และต่อเนื่องปี ๒๕๕๖)

๒. โครงการพัฒนาการเผยแพร่องค์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่ออุตสาหกรรมและวิสาหกิจชุมชน (โครงการในปี ๒๕๕๖)

๓. โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนิเวศลิยร์ เพื่อขยายเครือข่ายการสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมทั้งสร้างความตระหนักเกี่ยวกับพลังงานนิเวศลิยร์และรังสีในจังหวัดต่างๆ ได้แก่ ตาก สงขลา อุดรธานี ยโสธร ลำพูน พะเยา พิจิตร กำแพงเพชร สุโขทัย สกลนคร ระนอง ภูเก็ตและมุกดาหาร

นอกจากนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีการบูรณาการงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมีการนำผลงานวิจัยและพัฒนาเข้าร่วมจัดนิทรรศการ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงาน ให้เป็นรู้จักและเข้าถึงประชาชนมากยิ่งขึ้น และมีการจัดประชุมสัมมนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระดับชาติระหว่างผู้มีส่วนร่วมในกระบวนการค้นคว้าพัฒนาและใช้ประโยชน์จาก วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม และผู้มีส่วนในการกำหนดนโยบายและวางแผนที่เกี่ยวข้อง การเสวนาและอภิปรายถึงแนวโน้มและกระแสความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกที่จะ

มีผลกระทบต่อประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคต ปัญหาและความต้องการ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคมและการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมโดยมุ่งเน้นการพัฒนาประเทศอย่างทั่วถึง ผลการระดมความคิดเห็นจากที่ประชุมสมัชชาฯ จะถูกนำไปใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ตอบโจทย์ประชาสังคมเพื่อเสนอต่อรัฐบาลต่อไป ใน ๑๑ พื้นที่ ดังนี้

- ๑) ภาคเหนือตอนบน : ชุมชนแม่ท่ายั่งยืน จ.เชียงใหม่
- ๒) ภาคเหนือตอนล่าง : ชุมชนเขาน้อย จ.พิษณุโลก
- ๓) ภาคกลางและภาคตะวันตก : ชุมชนบ้านฝั่งคลอง จ.นครปฐม
- ๔) ภาคตะวันออก : ชุมชนเขาบายศรี จ.จันทบุรี
- ๕) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน : ชุมชนบ้านหนองฮี จ.ขอนแก่น
- ๖) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน : ชุมชนบ้านนิคมหนองบัว จ.กาฬสินธุ์
- ๗) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านตะแบกบาน จ.นครราชสีมา
- ๘) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านหัวแรด จ.นครราชสีมา
- ๙) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านช้างทอง จ.นครราชสีมา
- ๑๐) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านโคกขาม จ.นครราชสีมา
- ๑๑) ภาคใต้ : ชุมชนบ้านท่าหิน จ.สงขลา

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ มีโครงการจัดประชุมสมัชชาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนา วัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระดับชาติระหว่างผู้มีส่วนร่วมในกระบวนการค้นคว้า พัฒนาและใช้ประโยชน์จาก วทน. และผู้มีส่วนในการกำหนดนโยบายและวางแผนที่เกี่ยวข้อง การเสวนาและอภิปรายถึงแนวโน้มและกระแสความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกที่จะมีผลกระทบต่อประเทศไทยในปัจจุบันและอนาคต ปัญหาและความต้องการ วทน. เพื่อการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ สังคมและการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมโดยมุ่งเน้นการพัฒนาประเทศอย่างทั่วถึง ผลการระดมความคิดเห็นจากที่ประชุมสมัชชาฯ จะถูกนำไปใช้ประกอบการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายที่ตอบโจทย์ประชาสังคมเพื่อเสนอต่อรัฐบาลต่อไป

ทั้งนี้ การจัดงานสมัชชาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการจัดการประชุมสมัชชาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้าสู่ชุมชนต่างๆ เป็นการประชุมสมัชชาชุมชนที่นำ วทน. เข้าไปแก้ไขปัญหาของชุมชนและท้องถิ่น ภายใต้ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ตลอดจนเผยแพร่ข้อมูล แผนงานและการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สู่ชุมชน ใน ๑๑ พื้นที่ ดังนี้

- ๑) ภาคเหนือตอนบน : ชุมชนแม่ท่ายั่งยืน จ.เชียงใหม่
- ๒) ภาคเหนือตอนล่าง : ชุมชนเขาน้อย จ.พิษณุโลก
- ๓) ภาคกลางและภาคตะวันตก : ชุมชนบ้านฝั่งคลอง จ.นครปฐม
- ๔) ภาคตะวันออก : ชุมชนเขาบายศรี จ.จันทบุรี
- ๕) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน : ชุมชนบ้านหนองฮี จ.ขอนแก่น
- ๖) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน : ชุมชนบ้านนิคมหนองบัว จ.กาฬสินธุ์
- ๗) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านตะแบกบาน จ.นครราชสีมา
- ๘) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านหัวแรด จ.นครราชสีมา
- ๙) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านช้างทอง จ.นครราชสีมา

๑๐)ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง : ชุมชนบ้านโคกขาม จ.นครราชสีมา

๑๑)ภาคใต้ : ชุมชนบ้านท่าหิน จ.สงขลา

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติดำเนินการเผยแพร่งานวิจัยและพัฒนา
งานที่สำคัญผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานอย่างสม่ำเสมอ และมีการปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยและสอดคล้อง
กับความสนใจของประชาชน (www.nstda.or.th) นอกจากนี้ ได้พัฒนา NSTDA Channel เพื่อเป็นคลัง
ความรู้ออนไลน์ผ่าน www.nstdachannel.tv สำหรับให้ประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้โดยง่าย รวมทั้ง ได้มีการ
เผยแพร่ความรู้และนวัตกรรมใหม่ๆ แก่ประชาชนผ่านทางสถานีโทรทัศน์ เช่น รายการ Sponge วันละนิด
วิทย์เทคโนโลยี (ช่อง ๙ อสมท.) รายการชาววิทย์ซิดชาวบ้าน (ช่อง ThaiPBS) และรายการ SMEs ชี้ช่องรวย
(ช่อง SMEs Channel) รวมถึงได้เผยแพร่ผลงานวิจัยที่เป็นประโยชน์ผ่านสื่อวิทยุ และสิ่งพิมพ์ต่างๆ อย่าง
ต่อเนื่อง

นอกจากนี้ สวทช. ได้เข้าร่วมการบูรณาการงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดร่วมกับ สป.วท. และมีการนำผลงานวิจัยและพัฒนาเข้าร่วมจัดนิทรรศการเพื่อ
เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงาน เพื่อให้ทำงานของกระทรวงได้รับความสนใจจากประชาชนมากขึ้น

(๕) ควรบูรณาการร่วมกับกรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ในการใช้ข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์สำรวจและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการน้ำ เช่น โครงการบริหาร
จัดการ ๒๕ ลุ่มน้ำ เพื่อแก้ปัญหาน้ำแล้งหรือน้ำท่วมที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปี รวมทั้งควรใช้ระบบ
เทคโนโลยีภาพถ่ายทางอากาศและดาวเทียมสำรวจตรวจสอบพื้นที่การบุกรุกป่า สำรวจพื้นที่การเพาะปลูก
และการเปรียบเทียบพื้นที่ป่าของประเทศไทยเป็นรายปี และเสนอผลการเปรียบเทียบดังกล่าวต่อรัฐบาล
เพื่อให้รัฐบาลใช้เป็นข้อมูลในการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร
และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ได้ดำเนินงานแบบบูรณาการร่วมกับกรมอุทยาน
แห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรุงเทพมหานคร กรมอุทกศาสตร์
กรมอุตุนิยมวิทยา การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากร
น้ำบาดาล กรมพัฒนาที่ดิน เป็นต้น เพื่อดำเนินโครงการหรือให้บริการเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำและ
เทคโนโลยีภาพถ่ายทางอากาศและดาวเทียมสำรวจทรัพยากรทางธรรมชาติ เช่น

๑. การพัฒนาระบบฐานข้อมูลเสี่ยงภัยน้ำท่วมน้ำแล้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ

๒. การเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ ของรัฐที่มีหน้าที่บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
และภูมิสารสนเทศ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ได้ใช้ประโยชน์จากข้อมูลกลางแหล่งเดียวกัน ผ่านระบบเชื่อมโยง
ข้อมูลที่มีมาตรฐาน สามารถนำไปใช้ในการวิเคราะห์สถานการณ์ประกอบการตัดสินใจในภาวะวิกฤติเพื่อ
สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการบรรเทาภัยแล้งและอุทกภัยได้

การให้บริการข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม เช่น ดาวเทียมไทยโชต ดาวเทียม Landsat เพื่อ
ตรวจสอบพื้นที่การบุกรุกป่า และการเปรียบเทียบพื้นที่ป่าของประเทศไทยเป็นรายปี เป็นต้น

(๖) ควรผลักดันให้มีศูนย์วิทยาศาสตร์จังหวัดโดยเร็ว โดยเน้นความรอบรู้ทาง
วิทยาศาสตร์และกระบวนการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ภายในจังหวัด เพื่อให้การบริการ
ประชาชนในด้านวิทยาศาสตร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงทุกภาคส่วน

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีนโยบายในการดำเนินงานศูนย์ประสานงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีประจำภูมิภาค จำนวน ๘ ภูมิภาค เพื่อให้ครอบคลุมการให้บริการในพื้นที่ จังหวัด ๗๖ จังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑. สร้างกลไกเชื่อมโยงการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ในระดับภูมิภาคและระดับจังหวัด
๒. เพื่อให้จังหวัดทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางบริหารงานด้านวิทยาศาสตร์ของจังหวัด
๓. เพื่อให้มีการนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ไปสนับสนุนการพัฒนาจังหวัด
๔. เพื่อให้ได้แผนงานบูรณาการที่เชื่อมโยงงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม กับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้ดำเนินการศูนย์ประสานงานฯ ในลักษณะนำร่อง ๔ ภูมิภาคก่อน หลังจากนั้นจึงขยายผลการดำเนินงานให้ครบทั้ง ๘ ภูมิภาค ได้แก่ ภาคเหนือ ตอนบน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ภาคตะวันออก และภาคใต้ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะจัดหาเจ้าหน้าที่ไปประจำ ณ ศูนย์ประสานงานฯ ดังกล่าว และเปิดให้บริการ พร้อมทั้งจัดประชุมชี้แจง แนวทางการดำเนินงานของศูนย์ประสานงานฯ และการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๗) ควรกระตุ้นให้มีการจดทะเบียนลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรงานวิจัยทาง วิทยาศาสตร์ของกระทรวงมากขึ้น เพราะหากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ของหน่วยงานในสังกัด กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมีการจดทะเบียนลิขสิทธิ์และสิทธิบัตรเมื่อภาคเอกชนได้นำงานวิจัย ดังกล่าวไปใช้จะช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ร่วมมือกับ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) กรมทรัพย์สินทางปัญญา สำนักงานการวิจัยการเกษตร (สวก.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) จัดทำ policy paper เรื่อง "ระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ" โดยมุ่งศึกษาวงจรทรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ การสร้างสรรค์ การคุ้มครองและการใช้ประโยชน์ ทรัพย์สินทางปัญญา และได้ศึกษาสถานภาพการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาในหน่วยงานต่างๆ เช่น หน่วยงานให้ทุนวิจัย หน่วยงานวิจัยภาครัฐ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน พร้อมทั้งวิเคราะห์สภาพปัญหาของ หน่วยงานรับจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และ นวัตกรรม (สวทน.) ได้จัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย/แนวทางการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อการสร้าง ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. การสร้างแรงจูงใจให้เกิดการสร้างและใช้ประโยชน์ทรัพย์สินทางปัญญาโดยหน่วยงานให้ ทุนวิจัย สามารถให้สิทธิความเป็นเจ้าของผลงานวิจัยแก่ผู้รับทุนได้
๒. การพัฒนาระบบการให้บริการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความรวดเร็ว ทันสมัยและส่งเสริมให้กรมทรัพย์สินทางปัญญามีอิสระในการกำหนดอัตราค่าส่งและค่าตอบแทน

๓. การสนับสนุนทางการเงิน (financing for IP commercialization) แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการแปรสภาพงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์

๔. การสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยบริหารจัดการและถ่ายทอดเทคโนโลยีในสถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัยภาครัฐ และภาคเอกชน

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้จัดทำ (ร่าง) รายงานฉบับสมบูรณ์เสร็จสิ้นแล้ว โดยข้อเสนอนโยบายดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากที่ประชุมสภาวิจัยแห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และได้นำข้อเสนอนโยบาย “ระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ” เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ “นโยบายระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ” และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงาน

ปัจจุบัน กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ได้ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

๓) ทารื้อกับกระทรวงพาณิชย์ เกี่ยวกับแนวทางการผลักดันให้กรรมทรัพย์สินทางปัญญาสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีความเป็นอิสระและความคล่องตัวในการบริหารจัดการงบประมาณและอัตรากำลังของตนเองได้ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ รวมถึงแนวทางการดำเนินงานของกรรมทรัพย์สินทางปัญญา ภายหลังมติ ครม. ตามขั้นตอนต่อไป

๒) จัดทำ TOR โครงการจัดทำกลไกทางการเงินเพื่อสนับสนุนบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม (Translational research) ในการต่อยอดผลงานวิจัยสู่การสร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษา

๓) ทารื้อกับกรมสรรพากร เพื่อหาแนวทางในการใช้มาตรการทางภาษีเพื่อลดหย่อน หรือยกเว้นภาษีนิติบุคคลให้แก่ภาคเอกชนที่นำผลงานวิจัยจากมหาวิทยาลัย หรือหน่วยงานวิจัยของรัฐไปพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์

นอกจากนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้กำหนดให้มีตัวชี้วัดของกระทรวงฯ ในเรื่องจำนวนผลงานวิจัย พัฒนา และนวัตกรรม ที่นำไปยื่นขอจดสิทธิบัตร เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และติดตามการดำเนินงานตามภารกิจของกระทรวงฯ ในการจดสิทธิบัตรให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานพันธมิตร ได้แก่ สวทช. วช. กรมทรัพย์สินทางปัญญา สวก. สกว. จัดทำ policy paper เรื่อง “ระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ” โดยมุ่งศึกษาวงจรทรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ การสร้างสรรค์ การคุ้มครองและการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินทางปัญญา และได้ศึกษาสถานภาพการบริหารจัดการทรัพย์สินทางปัญญาในหน่วยงานต่างๆ เช่น หน่วยงานให้ทุนวิจัย หน่วยงานวิจัยภาครัฐ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน พร้อมทั้งวิเคราะห์สภาพปัญหาของหน่วยงานรับจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา

ในการนี้ สวทน. ได้จัดทำข้อเสนอแนะนโยบาย/แนวทางการพัฒนาระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อการพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ได้แก่

๑. การสร้างแรงจูงใจให้เกิดการสร้างและใช้ประโยชน์ทรัพย์สินทางปัญญาโดยหน่วยงานให้ทุนวิจัย สามารถให้สิทธิความเป็นเจ้าของผลงานวิจัยแก่ผู้รับทุนได้

๒. การพัฒนาระบบการให้บริการการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความรวดเร็ว ทันสมัยและส่งเสริมให้กรมทรัพย์สินทางปัญญามีอิสระในการกำหนดอัตราค่าสิ่งและค่าตอบแทน

๓. การสนับสนุนทางการเงิน (financing for IP commercialization) แก่วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ในการแปรสภาพงานวิจัยสู่เชิงพาณิชย์

๔. การสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยบริหารจัดการและถ่ายทอดเทคโนโลยีใน สถาบันการศึกษา หน่วยงานวิจัยภาครัฐ และภาคเอกชน

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ สวทช. ได้จัดทำ (ร่าง) รายงานฉบับสมบูรณ์เสร็จสิ้นแล้วโดยข้อเสนอ นโยบายดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากที่ประชุมสภาวิจัยแห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และได้้นำข้อเสนอ นโยบาย “ระบบทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อพัฒนาความสามารถในการ แข่งขันของประเทศ” เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทช.) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ “นโยบายระบบทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ” และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินงาน ดังนี้

- ให้แต่งตั้งคณะผู้เชี่ยวชาญศึกษาประเด็นเชิงเทคนิคและยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์ทรัพย์สินทางปัญญาและการถ่ายทอดเทคโนโลยี และนำผลมาพิจารณาใน กวทช. ก่อน นำเสนอคณะรัฐมนตรีในลำดับต่อไป

- ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาสามารถดำเนินงานได้อย่างมี ประสิทธิภาพ โดยมีความเป็นอิสระและความคล่องตัวในการบริหารจัดการงบประมาณและอัตราค่าสิ่งของ ตนเองได้ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ และให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาไม่ต้องนำรายได้จากค่าธรรมเนียมการ จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาส่งคืนคลัง โดยที่ยังคงได้รับการสนับสนุนงบประมาณแผ่นดิน

- ให้ สวทช. ร่วมกับ สกว. จัดทำมาตรการสนับสนุนทุนต่อยอดผลงานวิจัยไปสู่การสร้าง มูลค่าเชิงพาณิชย์แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยหารือกับสำนักงานงบประมาณ

- ให้ สวทช. และ สวทช. ดำเนินการจัดทำมาตรการลดหย่อนภาษีนิติบุคคลจากค่าใช้จ่าย ในการต่อยอดผลงานวิจัยไปสู่การสร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์ร่วมกับกระทรวงการคลัง และจัดทำมาตรการที่ เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

- ให้ สกอ. ร่วมกับ สวทช. พัฒนาความสามารถของบุคลากรของสำนักงานจัดการสิทธิ เทคโนโลยี และสำนักงานถ่ายทอดเทคโนโลยีของสถาบันอุดมศึกษาและสถาบันวิจัย

ปัจจุบัน สวทช. ได้ดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ดังนี้

- ๑) หารือกับกระทรวงพาณิชย์ เกี่ยวกับแนวทางการผลักดันให้กรมทรัพย์สินทางปัญญา สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีความเป็นอิสระและความคล่องตัวในการบริหารจัดการ งบประมาณและอัตราค่าสิ่งของตนเองได้ภายใต้กระทรวงพาณิชย์ รวมถึงแนวทางการดำเนินงานของกรม ทรัพย์สินทางปัญญา ภายหลังมติ ครม. ตามขั้นตอนต่อไป

- ๒) จัดทำ TOR โครงการจัดทำกลไกทางการเงินเพื่อสนับสนุนบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม (Translational research) ในการต่อยอดผลงานวิจัยสู่การสร้างมูลค่าเชิงพาณิชย์แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่าง การพิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาฯ หารือกับกรมสรรพากร และ สวทช. เพื่อหาแนวทางในการใช้มาตรการทางภาษี เพื่อลดหย่อน หรือยกเว้นภาษีนิติบุคคลให้แก่ภาคเอกชนที่นำผลงานวิจัยจากมหาวิทยาลัย หรือหน่วยงานวิจัย ของรัฐไปพัฒนาต่อยอดในเชิงพาณิชย์

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติโดยสำนักงานจัดการสิทธิเทคโนโลยี (TLO) สนับสนุนการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญาในรูปแบบต่างๆ เช่น สิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร พันธุ์พืช ความลับทางการค้า ผังภูมิวงจรรวม ฯลฯ เพื่อให้ครอบคลุมลักษณะกิจกรรมผลงานวิจัยของ สวทช. รวมทั้ง สนับสนุนการนำทรัพย์สินทางปัญญาไปใช้ประโยชน์ เพื่อสร้างผลกระทบทั้งเชิงเศรษฐกิจและสังคม

(๘) **ควรจัดโครงการ “วิทยาศาสตร์วันละคำ”** เพราะจะทำให้เด็กและเยาวชน ได้ทราบความหมายของคำศัพท์ทางวิทยาศาสตร์มากขึ้น อันจะส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีความสุขในการ เรียนรู้และรักการเรียนวิทยาศาสตร์ตามไปด้วย รวมทั้งควรประสานงานโครงการ “๑ อำเภอ ๑ ทุน” ของ รัฐบาล เพื่อให้โครงการดังกล่าวเพิ่มทุนแก่นักเรียนวิทยาศาสตร์โดยเฉพาะวิทยาศาสตร์ในสาขาที่จำเป็น สำหรับประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินโครงการ “ภาษาวิทย์...วันละคำ” ผ่านสถานีวิทยุกรมประชาสัมพันธ์ โดยจะออกอากาศ ทุกวันจันทร์-ศุกร์ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ได้จัดทำโครงการ สถานีโทรทัศน์วิทยาศาสตร์ผ่านระบบดาวเทียม ภายใต้ชื่อ CUBE Channel ร่วมกับทีมงานโทรทัศน์ครู (Teacher TV) บริษัท สมาร์ทครีเอชั่น จำกัด และ บริษัท อินติเกรเทท โปรโมชัน เทคโนโลยี จำกัด ทดลอง ออกอากาศในช่องสัญญาณ KU Band ๓๖ เป็นเวลา ๓ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป หลังจากนั้นจึงจะทำการประเมินผล และสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ร่วมกับสถานีโทรทัศน์ ไทยพีบีเอส และ บริษัท นานามีบู้ค จำกัด จัดทำรายการโทรทัศน์ “บ้านนักวิทยาศาสตร์น้อย” เพื่อถ่ายทอดองค์ ความรู้วิทยาศาสตร์สู่ระบบครอบครัวมากขึ้น รายการดังกล่าวเป็นการต่อยอดจากโครงการบ้านนักวิทยาศาสตร์ น้อย ที่ประสบความสำเร็จในการวางรากฐานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ให้กับโรงเรียนอนุบาลได้กว่า ๓,๐๐๐ แห่ง ทั่วประเทศ จึงได้จัดทำรายการโทรทัศน์ “บ้านนักวิทยาศาสตร์น้อย” ซึ่งเป็นการดูแอนิเมชันที่สอดแทรก การทดลองวิทยาศาสตร์ที่เข้าใจง่าย และยังมีทดลองด้านวิทยาศาสตร์ในหลายรูปแบบ เพื่อสร้างฐานความรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ให้ลงลึกสู่ครอบครัว ปลูกฝังให้เด็กรุ่นใหม่รักวิทยาศาสตร์

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช)

มูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และบริษัท นานามีบู้ค จำกัด ได้ร่วมจัดทำรายการโทรทัศน์ “บ้านนักวิทยาศาสตร์น้อย” เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้วิทยาศาสตร์สู่ระบบ ครอบครัวมากขึ้น รายการดังกล่าวเป็นการต่อยอดจากโครงการบ้านนักวิทยาศาสตร์น้อย ที่ประสบความสำเร็จ ในการวางรากฐานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ให้กับโรงเรียนอนุบาลได้กว่า ๓,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ จึงได้จัดทำ รายการโทรทัศน์ “บ้านนักวิทยาศาสตร์น้อย” ซึ่งเป็นการดูแอนิเมชันที่สอดแทรกการทดลองวิทยาศาสตร์ที่ เข้าใจง่าย และยังมีทดลองด้านวิทยาศาสตร์ในหลายรูปแบบ เพื่อสร้างฐานความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้ลงลึก สู่ครอบครัว ปลูกฝังให้เด็กรุ่นใหม่รักวิทยาศาสตร์

(๙) **ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ** เพื่อเผยแพร่ความรู้ทาง วิทยาศาสตร์และสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ทางวิทยาศาสตร์ด้วยการเพิ่มห้องทดลองทางวิทยาศาสตร์ใน โรงเรียน เพิ่มจำนวนห้องสมุดวิทยาศาสตร์ทั้งในระดับตำบล ระดับอำเภอ และระดับจังหวัดและเป็นการ ประชาสัมพันธ์งานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางอ้อม นอกจากนี้ ควรเพิ่มการให้ความรู้

ด้านวิทยาศาสตร์ประยุกต์แก่ประชาชน เพราะจะทำให้ประชาชนสามารถรักษาสิทธิในการเลือกซื้อและบริโภคผลิตภัณฑ์ เช่น ปู่ ยาฆ่าแมลง และผลิตภัณฑ์ที่ทำจากโพลีเอทิลีนสำหรับใช้บรรจุอาหารได้อย่างถูกต้อง ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ ได้ร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา จัดทำโครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์นำร่อง เพื่อบ่มเพาะบุคลากรที่มีความสามารถในการประดิษฐ์คิดค้นเชิงเทคโนโลยีในระดับ ปวช. ที่วิทยาลัยอาชีวศึกษาเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ (ชลบุรี) โดยโครงการได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐

นอกจากนี้ โครงการยังมีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย ๔ แห่ง (สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลธัญบุรี) ที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ บุคลากรผู้สอน และโอกาสในการศึกษาต่อระดับอุดมศึกษา โดยมีเป้าหมายหลักของโครงการ คือ สร้างนักเรียนที่มีความรู้ทั้งในเชิงวิชาการ และทักษะวิชาชีพ โดยจัดเป็นหลักสูตรเฉพาะระดับ ปวช. ที่ครอบคลุมการเรียนรู้วิชาพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์เทียบเท่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในขณะที่เดียวกันมีการฝึกทักษะปฏิบัติด้านเทคโนโลยีไม่น้อยกว่าสายอาชีพ โดยใช้การเรียนการสอนแบบ “การเรียนรู้และการปฏิบัติตามโครงการ” (project-based learning) ที่นำความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์มาใช้ในการแก้โจทย์ปัญหาของโครงการ และการพัฒนาทักษะวิชาชีพโดยเรียนรู้จากประสบการณ์จริงของครูที่เลี้ยงและภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ สวทช. ได้จัดทำข้อเสนอนโยบายโครงการโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขณะนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) ได้จัดทำหนังสือโครงการวิทยาลัยเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) และนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแล้ว

กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานภายนอกเช่น กระทรวงศึกษาธิการ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี อาชีวศึกษา และ TK Park สถาบันพัฒนาความรู้ เพื่อดำเนินงาน ดังนี้

๑. จัดนิทรรศการส่งเสริมความคิดด้านวิทยาศาสตร์ภายใต้แนวคิดในการอนุรักษ์ธรรมชาติ การสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์ฯ ทำสื่อการเรียนรู้แก่เยาวชน และประชาชน เช่น การ์ตูนองค์ความรู้ น้ำดื่มสะอาด เป็นต้น

๒. จัดทำโครงการส่งเสริมและสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสู่โรงเรียนนำร่องในชุมชน มีกลุ่มเป้าหมาย คือ โรงเรียนจำนวน ๓๙ แห่ง ใน อ. ด่านช้าง จ.สุพรรณบุรี เพื่อสรรหาโรงเรียนแม่ข่ายใน ๑ อำเภอ ๑ โรงเรียนแม่ข่าย

กิจกรรมพัฒนาศูนย์ความรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (STKC) ซึ่งได้ดำเนินการรวบรวมพัฒนา และเผยแพร่องค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ที่อยู่ในรูปดิจิทัล สู่สาธารณะ โดยอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯและหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง

ส่วนใหญ่เป็นสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาต่างๆของรัฐ เช่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏ วิทยาเขตต่างๆ ซึ่งเป็นผู้ที่มีองค์ความรู้ ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เฉพาะด้าน มีความรู้เชิงพื้นที่เช่นภูมิปัญญาท้องถิ่น หรือความเชี่ยวชาญด้านสารสนเทศ นอกจากนี้ ยังได้ผลิตสื่อ CD ที่รวบรวมความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ที่ช่วยเสริมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ และความรู้ที่ส่งเสริมการประกอบอาชีพให้แก่ประชาชน นักเรียน นักศึกษา โดยได้เผยแพร่สื่อ CD ดังกล่าวไปยัง โรงเรียน แหล่งเรียนรู้ชุมชน และกลุ่มเป้าหมายทั่วประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.)

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติและกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ดำเนินงานโครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์นำร่อง เพื่อบ่มเพาะบุคลากรที่มีความสามารถในการประดิษฐ์คิดค้นเชิงเทคโนโลยีในระดับ ปวช. ที่วิทยาลัยอาชีวศึกษาเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ (ชลบุรี) โดยโครงการได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ นอกจากนี้ โครงการยังมีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัย ๔ แห่ง (สจล. มจร. มทส. และ มทร. ธิญบุรี) ที่ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ บุคลากรผู้สอน และโอกาสในการศึกษาต่อระดับอุดมศึกษา โดยมีเป้าหมายหลักของโครงการ คือ สร้างนักเรียนที่มีความรู้ทั้งในเชิงวิชาการและทักษะวิชาชีพ โดยจัดเป็นหลักสูตรเฉพาะระดับ ปวช. ที่ครอบคลุมการเรียนรู้วิชาพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์เทียบเท่าระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในขณะที่เดียวกันมีการฝึกทักษะปฏิบัติด้านเทคโนโลยีไม่น้อยกว่าสายอาชีพ โดยใช้การเรียนการสอนแบบ "การเรียนรู้และการปฏิบัติตามโครงการ" (project-based learning) ที่นำความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์มาใช้ในการแก้โจทย์ปัญหาของโครงการ และการพัฒนาทักษะวิชาชีพโดยเรียนรู้จากประสบการณ์จริงของครูที่เลี้ยงและภาคอุตสาหกรรมการผลิตและบริการ

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ สวทน. ได้จัดทำข้อเสนอนโยบายโครงการโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมมีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบัน สำนักงานฯ ได้มีความร่วมมือกับ สอศ. และ มจร. ผลักดันการขยายผลโรงเรียนใน ๔ ภูมิภาค ประกอบด้วย วิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีลำพูน จ.ลำพูน (สาขาเทคโนโลยีชีวภาพเกษตร) วิทยาลัยอาชีวศึกษาสิงห์บุรี จ.สิงห์บุรี (สาขาเทคโนโลยีอาหาร) วิทยาลัยเทคนิคพังงา จ.พังงา (ธุรกิจการท่องเที่ยว) และวิทยาลัยเทคนิคสุรนารี จ.นครราชสีมา (สาขาช่างอุตสาหกรรมฐานวิทยาศาสตร์) โดยใช้ต้นแบบจากวิทยาลัยอาชีวศึกษาเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์ (ชลบุรี)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินกิจกรรมภายใต้ "โครงการเทคโนโลยีสารสนเทศตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี" ร่วมกับ มูลนิธิการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม ได้เล็งเห็นประโยชน์ของการเรียนการสอนทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวลที่ช่วยลดช่องว่างของโอกาสทางการศึกษาระหว่างนักเรียนในเมืองกับนักเรียนในชนบทห่างไกล จึงเพิ่มช่องทางในการเรียนรู้ให้สามารถคลิกเรียนได้จากเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยจัดทำสื่อ eDLTV (Electronics Distance Learning Television) ประกอบด้วย วิดีทัศน์การสอนจากโรงเรียนวังไกลกังวล presentation ใบความรู้ ฯลฯ สามารถใช้ประโยชน์ได้หลายรูปแบบ เช่น การ

สอนเสริมในห้องเรียน การทบทวนบทเรียน ซึ่งถือเป็นการเปิดโอกาสทางการศึกษาที่เท่าเทียมสำหรับเยาวชนไทยให้กว้างมากขึ้น

(๑๐) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรวางแนวทางและกำหนดช่องทางให้เกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์ต่าง ๆ (Know-how) ระหว่างผู้ประกอบการไทยกับผู้ประกอบการต่างประเทศซึ่งเข้ามาดำเนินการในประเทศไทย เพื่อให้ผู้ประกอบการไทยสามารถนำองค์ความรู้ที่ได้รับไปพัฒนาต่อยอด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการดำเนินงานโดยร่วมมือกับสถาบันการศึกษาและเครือข่ายที่กระจายอยู่ทุกภูมิภาค ในการเสาะหาเทคโนโลยีทั้งในและต่างประเทศที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการ เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถลดต้นทุน ปรับปรุงคุณภาพผลิตภัณฑ์ เพิ่มโอกาสทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งสร้างนวัตกรรมของสินค้า ซึ่ง กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ดำเนินการในเรื่องดังกล่าวผ่านโครงการ I TAP ของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ

(๑๑) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีด้านข้อมูลภาพถ่ายทางดาวเทียมสำรวจพื้นที่การก่อการร้าย ซึ่งจะช่วยให้สามารถแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ได้ในระดับหนึ่งแผนพัฒนาคุณภาพชีวิตหรือแผนงานที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคได้อย่างชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีโครงการ/กิจกรรม ร่วมกับกระทรวงกลาโหม ในการสนับสนุนการพัฒนาและแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูลและสงขลา) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เช่น

๑. วิจัยพัฒนาโครงการสร้างอุปกรณ์กล้องมองกลางคืน (Night Vision Monocular)
๒. โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์
๓. โครงการพัฒนาและผลิตเกราะใส

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในโรงเรียน ตลอดจนการพัฒนา/ส่งเสริมอาชีพแก่ชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านโครงการสำคัญ เช่น โครงการพัฒนาและส่งเสริมการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในโรงเรียน โครงการส่งเสริมกิจกรรมธนาคารปูไข่นอกกระดอง จ.สตูล โครงการบริหารจัดการหน่วยปฏิบัติการวิจัยร่วมทางธรรมชาติพื้นที่ป่า ฮาลา-บาลา อ.แว้ง จ.นราธิวาส เป็นต้น

สำหรับผลงานวิจัย ที่ได้นำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว ได้แก่

๑. เครื่องรบกวนสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ (T-BOX) เพื่อความปลอดภัยในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๒. สื่อการเรียนการสอนมัลติมีเดียภาษามลายูถิ่นสำหรับการปฏิบัติงานในการติดต่อสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ระบบตามรอยวัตถุ (System for Wireless Object Tracking: SWOT) สำหรับตรวจจับความเคลื่อนไหว ความสั่นสะเทือนที่เกิดจากการเคลื่อนที่ของยานพาหนะหรือบุคคล เพื่อภารกิจสกัดกั้นการ

ลำเลียงยาเสพติด การป้องกันการหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนการลักลอบนำรถยนต์ออกนอกประเทศและการป้องกันการรุกรานอิทธิพลของกองกำลังติดอาวุธในบริเวณแนวชายแดน

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

ปัจจุบันสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีโครงการ/กิจกรรมที่สนับสนุนการพัฒนาและแก้ปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สตูลและสงขลา) ที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ อาทิ ร่วมกับกระทรวงกลาโหมวิจัยพัฒนาโครงการสร้างอุปกรณ์กล้องมองกลางคืน (Night Vision Monocular) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ โครงการพัฒนาและผลิตเกราะใส เป็นต้น นอกจากนี้ สวทช. ยังได้ดำเนินกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในโรงเรียน ตลอดจนการพัฒนา/ส่งเสริมอาชีพแก่ชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ผ่านโครงการสำคัญ อาทิ โครงการพัฒนาและส่งเสริมการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในโรงเรียน โครงการส่งเสริมกิจกรรมธนาคารปูไข่นอกกระดอง จ.สตูล โครงการบริหารจัดการหน่วยปฏิบัติการวิจัยร่วมทางธรรมชาติพื้นที่ป่า ฮาลา-บาลา อ.แว้ง จ.นราธิวาส เป็นต้น

นอกจากนี้ ตัวอย่างผลงานวิจัยของ สวทช. ที่ได้นำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้แล้ว อาทิ เครื่องรบกวนสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่ (T-BOX) เพื่อความปลอดภัยในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน สื่อการเรียนการสอนมัลติมีเดียภาษามลายูภาษาถิ่นสำหรับการปฏิบัติงานในการติดต่อสื่อสารระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระบบตามรอยวัตถุ (System for Wireless Object Tracking: SWOT) สำหรับตรวจจับความเคลื่อนไหว ความสั่นสะเทือนที่เกิดจากการเคลื่อนที่ของยานพาหนะหรือบุคคล เพื่อภารกิจสกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติด การป้องกันการหลบหนีเข้าเมือง ตลอดจนการลักลอบนำรถยนต์ออกนอกประเทศและการป้องกันการรุกรานอิทธิพลของกองกำลังติดอาวุธในบริเวณแนวชายแดน เป็นต้น

(๑๒) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติควรให้ความช่วยเหลือทางวิทยาศาสตร์แก่ผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทย เนื่องจากผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทยประสบปัญหาสารตกค้างทำให้ไม่ผ่านมาตรฐานการตรวจสอบของประเทศสหรัฐอเมริกา และหากปล่อยไว้เป็นเวลานานอาจทำให้ผู้ส่งออกกล้วยไม้ไทยสูญเสียตลาดส่งออกในประเทศสหรัฐอเมริกาได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ได้ร่วมมือกับกรมวิชาการเกษตรในการวิจัยและพัฒนาด้านการตรวจสอบการปนเปื้อนของเชื้อโรคสำหรับพืชส่งออก สำหรับกล้วยไม้ และได้มีโครงการจัดทำฐานข้อมูลของเชื้อก่อโรคในกล้วยไม้เพื่อให้เกษตรกรสามารถสืบค้นข้อมูลเชื้อก่อโรคและสามารถประเมินการติดเชื้อได้เบื้องต้นก่อนปรึกษาผู้เชี่ยวชาญโรคพืชต่อไป

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.)

สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติได้ร่วมมือกับกรมวิชาการเกษตรในการวิจัยพัฒนาด้านการตรวจสอบการปนเปื้อนของเชื้อโรคสำหรับพืชส่งออก สำหรับกล้วยไม้ ได้มีโครงการจัดทำฐานข้อมูลของเชื้อก่อโรคในกล้วยไม้เพื่อให้เกษตรกรสามารถสืบค้นข้อมูลเชื้อก่อโรคและสามารถประเมินการติดเชื้อได้เบื้องต้นก่อนปรึกษาผู้เชี่ยวชาญโรคพืชต่อไป

(๑๓) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ควรเพิ่มความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ให้แก่ประชาชนในชนบทโดยเฉพาะวิทยาศาสตร์ด้านสิ่งปลูกสร้างอาคาร เพราะหาก

ประชาชนมีความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ในการเลือกใช้วัสดุก่อสร้างและการออกแบบสิ่งก่อสร้างจะสามารถลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีเทคโนโลยีการผลิตบล็อกประสาน ซึ่งเป็นวัสดุก่อรับน้ำหนักที่ได้ทำการพัฒนารูปแบบให้มีรู และเดือยบนตัวบล็อก เพื่อให้สะดวกในการก่อสร้าง โดยเน้นการใช้วัสดุดิบในพื้นที่ ได้แก่ ดินลูกรัง หินฝุ่น ทราาย หรือวัสดุเหลือทิ้งต่างๆที่มีความเหมาะสม นำมาผสมกับปูนซีเมนต์ และน้ำในสัดส่วนที่เหมาะสม อัดเป็นก้อนด้วยเครื่องอัดแล้วนำมาบ่ม ให้บล็อกแข็งตัวประมาณ ๗ วัน จะได้คอนกรีตบล็อกที่มีความแข็งแรง มีรูลักษณะพิเศษที่สามารถใช้ในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ หรือก่อเป็นถังเก็บน้ำได้อย่างรวดเร็ว สวยงาม และประหยัดกว่างานก่อสร้างทั่วไป และยังเป็นช่วยอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ มีการจัดเปิดอบรมสำหรับผู้สนใจเป็นประจำทุกปี ปีละ ๔ ครั้ง (ครั้งละ ๓ วัน)

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรกำหนดแนวทางการดำเนินการเพื่อให้สถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ที่ออกนอกระบบยึดถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันและจัดลำดับความพร้อมของสถาบันการศึกษาที่มีแนวโน้มในการออกนอกระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันการศึกษาดังกล่าว มีมาตรฐานและมีความพร้อมในการจัดการศึกษา นอกจากนี้กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญ กับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยเพื่อเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้แก่ประชาชนผู้สนใจทั่วไป ตลอดจนเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อรองรับภารกิจดังกล่าว รวมทั้งจัดสรรงบประมาณในการสร้างห้องสมุดชุมชนเพื่อกระตุ้นให้เกิดการศึกษาค้นคว้าในระดับชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้ความสำคัญกับการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

๑. การจัดการศึกษานอกระบบ มีเป้าหมายให้ประชาชนได้รับการศึกษานอกระบบทุกหลักสูตร/กิจกรรม (การศึกษาต่อเนื่อง) มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๑.๑ จัดกิจกรรมการศึกษานอกระบบ (การศึกษาต่อเนื่อง) ประกอบด้วย การศึกษาเพื่อพัฒนาอาชีพ การศึกษาเพื่อพัฒนาทักษะชีวิต การศึกษาเพื่อพัฒนาสังคมและชุมชน การส่งเสริมการรู้หนังสือ การจัดการระบบการเรียนรู้ตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และการจัดโครงการ/กิจกรรมการจัดการศึกษานอกระบบให้กับประชาชนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๑.๒ การจัดการศึกษาทางไกล ได้จัดให้บริการการศึกษานอกระบบ วิธีเรียนทางไกลแก่นักศึกษาทางไกล จำนวน ๓ ประเภท ได้แก่ ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น และระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ให้กับกลุ่มนักศึกษาทั่วไป หน่วยงานทหาร และระดับประถมศึกษา ถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ให้กับคนไทยในต่างประเทศ นอกจากนี้ ได้จัดกิจกรรมการเรียนการสอนประเภทการศึกษาต่อเนื่องระบบออฟไลน์ (เรียนรู้ด้วยชุดการเรียนทางไกล) จำนวน ๗ หลักสูตร และระบบออนไลน์ (เรียนรู้แบบ e-Learning และ e-Book) หลักสูตรการเรียนรู้ด้วยตนเองของผู้สูงอายุ

๑.๓ การจัดโครงการ/กิจกรรมเพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษานอกระบบ อาทิ โครงการจัดการศึกษาตามหลักสูตรต่าง ๆ ได้แก่ หลักสูตรการศึกษานอกระบบ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๕๑ หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพ พุทธศักราช ๒๕๔๕ (ปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๔๖) การประเมินผล การศึกษานอกระบบขั้นพื้นฐาน การประเมินเทียบระดับการศึกษา การจัดการศึกษาสำหรับผู้พิการ เด็กด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นต้น

๒. การจัดการศึกษาตามอัธยาศัย โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ ห้องสมุดประชาชน จำนวน ๘๕๗ แห่ง ประกอบด้วย ห้องสมุดประชาชนจังหวัด จำนวน ๗๒ แห่ง ห้องสมุดประชาชนอำเภอ จำนวน ๖๙๙ แห่ง ห้องสมุดประชาชน “เฉลิมราชกุมารี” จำนวน ๘๒ แห่ง และห้องสมุดที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่น จำนวน ๔ แห่ง

๒.๒ วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษา จัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๑๕ แห่ง อุทยานวิทยาศาสตร์ จำนวน ๑ แห่ง (อุทยานวิทยาศาสตร์พระจอมเกล้า ณ หว้ากอ จ.ประจวบคีรีขันธ์) และมีโครงการจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาเพิ่มเติมอีก จำนวน ๒ แห่ง เพื่อเป็นสถานที่ให้ความรู้และความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่ประชาชน โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม

๒.๓ เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ผลิต และพัฒนาสื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาที่ทันสมัยในรูปแบบต่าง ๆ ได้แก่ ผลิตรายการโทรทัศน์และวิทยุ จำนวน ๑๐,๔๗๐ รายการ จัดทำ Streaming audio/VDO media on demand จำนวน ๗๔๕ รายการ และผลิตสื่อการศึกษาเพื่อคนพิการในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งเผยแพร่เทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ได้แก่ การออกอากาศทางสถานีวิทยุศึกษาและสถานีวิทยุโทรทัศน์เพื่อการศึกษา (ETV) มากกว่า ๑,๖๐๐ ชั่วโมง เผยแพร่เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาผ่านเครือข่ายสากล Internet จำนวน ๕ Website จัดรายการโทรทัศน์จากเครือข่าย ออกอากาศทางสถานี ETV จำนวน ๒๑๓ รายการ/๑,๙๖๑ ตอน และประชาสัมพันธ์สถานี ETV และรายการต่าง ๆ ทางหนังสือพิมพ์

๒.๔ การจัดการศึกษาตามอัธยาศัยของสถาบันส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมการเรียนรู้ ได้พัฒนาศูนย์การเรียนรู้วังจันทร์เกษม โดยจัดซื้อวารสาร นิตยสาร และจัดบริการการเรียนรู้ด้วยตนเองจากสื่อสิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ จัดกิจกรรมเรือห้องสมุด ได้ออกปฏิบัติงานเรือห้องสมุดในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี และนนทบุรี จำนวน ๘ ครั้ง ๒๔ วัน

นอกจากนี้ สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยได้จัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ดังนี้

๑. การส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตด้วยเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา ได้ดำเนินงาน พัฒนาแหล่งการเรียนรู้ด้วยระบบวิทยุ online ๑ ระบบ ระบบโทรทัศน์ online ๑ ระบบ และพัฒนาเว็บไซต์ ศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา จำนวน ๑ เว็บไซต์ ได้แก่ www.ceted.org รวมทั้งจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์โครงการ “พระผู้ทรงเป็นครูแห่งแผ่นดิน” จำนวน ๑,๐๔๐ แผ่น

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยในรูปแบบภาคีเครือข่าย ได้แก่ การจัดทำฐานข้อมูลภาคีเครือข่าย จำนวน ๑๑,๔๗๓ ภาคีเครือข่าย

๓. จัดทำต้นฉบับงานวิจัยการศึกษากระบวนการถ่ายทอดของภูมิปัญญาด้านการดูแลสุขภาพที่เหมาะสมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ จำนวน ๑ เรื่อง

๔. จัดการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดารเพื่อสนองงานตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี โดยจัดอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียน จำนวน ๙๐ คน ปรับปรุงและพัฒนาอาคารเรียน (ศศช.) ในพื้นที่ทรงงาน จำนวน ๓๐ แห่ง จัดจ้างครู ศศช. ปฏิบัติงานประจำ

ในพื้นที่ทรงงาน จำนวน ๘๐ คน และพัฒนาศักยภาพการทำงานของครูในพื้นที่ทรงงาน จำนวน ๕๐๓ คน ให้ทุนการศึกษาสำหรับครู จำนวน ๙๐ คน และสนับสนุนสื่อและอุปกรณ์ทางการศึกษา จำนวน ๒๗๐ แห่ง กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้จัดทำโครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย (Thailand Cyber University : TCU) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นหน่วยงานกลางที่ดำเนินการประสานกับมหาวิทยาลัยต่างๆ เพื่อการใช้ทรัพยากรร่วมกันในการจัดการเรียนการสอนทางไกล และเป็นหน่วยงานผู้ให้บริการการเรียนรู้ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) แก่ประชาชนทุกระดับ ทุกอาชีพผ่านเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) เพื่อสร้างโอกาสให้แก่ประชาชนในการเข้าถึง การศึกษาระดับอุดมศึกษาเพิ่มขึ้น และเพื่อให้เกิดสังคมแห่งการเรียนรู้ โดยสามารถเข้าไปเรียนรู้ได้ตามอัธยาศัย ในเว็บไซต์ [www. Thaicyberu.go.th](http://www.Thaicyberu.go.th) รายวิชาที่ให้บริการตามอัธยาศัยทั้งหมดมี จำนวน ๖๐๒ วิชา ความยาว เนื้อหาบทเรียนทั้งหมด ๑๒,๕๙๑ ชั่วโมง ให้บริการผ่านเว็บไซต์ <http://www.ThaiCyberU.go.th> จำนวน รายวิชาที่มีการลงทะเบียนเพื่อเข้าเรียน (No. of Courses Registration) ๒๖๓,๔๖๔ วิชา จำนวนครั้งที่มีการ เข้าเรียนวิชาต่างๆ ๑,๕๙๑,๘๕๐ ครั้ง ผลการประเมินในภาพรวมของการให้บริการทั้งหมดอยู่ในระดับดีถึงดี มากร้อยละกว่า ๘๒

ในส่วน of วิทยาลัยชุมชน

๑. วิทยาลัยชุมชนเป็นสถาบันการศึกษาที่จัดการศึกษาทั้งในระบบ และนอกระบบได้ตาม ความต้องการของผู้เรียนซึ่งมีความยืดหยุ่นสูงทั้งกลุ่มเป้าหมาย อายุ เวลาเข้าเรียน สถานที่เรียน และวิธีการเรียน

๒. วิทยาลัยชุมชนมีกรอบอัตรากำลังแต่ละแห่ง ดังนี้ ข้าราชการครู ๑๖ อัตรา พนักงาน ราชการ ๑๔ อัตรา แต่เนื่องจากวิทยาลัยชุมชนเป็นสถาบันการศึกษาที่เปิดสอนตามความต้องการของชุมชน บุคลากรของวิทยาลัยชุมชนจึงทำหน้าที่เสมือนผู้จัดการ ทำให้เกิดการเรียนการสอนตามหลักสูตรที่หลากหลาย วิทยาลัยชุมชนมีอาจารย์พิเศษอยู่ประมาณแห่งละประมาณ ๗๐-๙๐ อัตรา เพื่อรองรับภารกิจด้านการจัดการ เรียนการสอนตามความต้องการ

๓. วิทยาลัยชุมชนมีแนวทางการปรับปรุงห้องสมุดให้ได้มาตรฐานเหมาะสมแก่การเป็น สถาบันอุดมศึกษา ตลอดจนสามารถให้บริการแก่ชุมชนเป็นไปอย่างกว้างขวาง จึงได้มีแนวทางในการพัฒนา ห้องสมุด ในปี ๒๕๕๖ ทั้งเชิงโครงสร้างทางกายภาพ และการพัฒนาบุคลากรด้านการบริหารจัดการห้องสมุดให้ มีชีวิต เพื่อรองรับการบริการแก่ประชาชนตลอดจนการจัดหาพัฒนาสื่อ ตำรา และกิจกรรมที่เหมาะสมกับกลุ่ม เป้าหมาย

(๒) ควรส่งเสริมการสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่เด็กและเยาวชนผ่าน กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีระเบียบวินัย มีคุณธรรม มีจิตอาสา รวมทั้งควรมุ่งเน้นและสอดแทรกแนวคิดและทัศนคติแก่นักเรียนให้มีความเอื้ออาทรระหว่างนักเรียน ด้วยกันเอง ผู้อื่น และสังคมควบคู่กับความสามารถและทักษะด้านวิชาการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมให้แก่เด็กและเยาวชนผ่าน กิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักลูกเสือ ยุวกาชาด และกิจการนักเรียน ได้ เตรียมแผนงาน/โครงการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ วุฒิสภา ดังนี้

๑.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการนำขบวนการลูกเสือเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม ด้วยกิจกรรมต่างๆ ดังนี้

- ๑.๑.๑ การส่งเสริมเยาวชนลูกเสือมีระเบียบวินัยในสังคม
- ๑.๑.๒ การอยู่ค่ายพักแรมลูกเสือ เนตรนารี
- ๑.๑.๓ การสร้างสรรค์คุณธรรม จริยธรรม ด้วยกิจกรรมลูกเสือ
- ๑.๑.๔ การพัฒนาเยาวชนลูกเสือไทยสู่สากล
- ๑.๑.๕ การส่งเสริมเยาวชนลูกเสือป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและบำเพ็ญ

ประโยชน์

- ๑.๑.๖ การพัฒนาเยาวชนลูกเสือเพื่อการท่องเที่ยว (ลูกเสือมัคคเทศก์)
- ๑.๒ การจัดส่งคณะผู้แทนลูกเสือไทยที่ผ่านการสอบคัดเลือกเข้าร่วมงานชุมนุมลูกเสือภาคพื้นฐานเอเชีย-แปซิฟิก ครั้งที่ ๓๐/แห่งชาติ ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๖
- ๑.๓ การจัดงานชุมนุมยุวกาชาดและกิจการบำเพ็ญประโยชน์ยุวกาชาดเฉลิมพระเกียรติ ซึ่งประกอบด้วยกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

- ๑.๓.๑ การจัดงานวันคล้ายวันสถาปนายุวกาชาดไทย ประจำปี ๒๕๕๖
- ๑.๓.๒ การเปิดโลกทัศน์สร้างเสริมและพัฒนาสมรรถนะยุวกาชาดดีเด่นโล่พระราชทาน ปี ๒๕๕๖

- ๑.๓.๓ กิจการบำเพ็ญประโยชน์ประจำปี ๒๕๕๖
- ๑.๓.๔ การชุมนุมยุวกาชาดส่วนภูมิภาค ปี ๒๕๕๖
- ๑.๓.๕ การฝึกอบรมสมาชิกยุวกาชาด หลักสูตรหัวหน้าหน่วยยุวกาชาด
- ๑.๓.๖ การสนับสนุนการจัดการฝึกอบรมยุวกาชาดในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
- ๑.๓.๗ การผลิตสื่อการจัดกิจกรรมยุวกาชาด
- ๑.๓.๘ การนิเทศการจัดกิจกรรมยุวกาชาดในสถานศึกษา
- ๑.๓.๙ การประชาสัมพันธ์เพื่อส่งเสริมและพัฒนายุวกาชาด
- ๑.๔ การอบรมอาสาสมัครส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา
- ๑.๕ การจัดงานชุมนุมเยาวชนคนรุ่นใหม่ใจคุณธรรม
- ๑.๖ การเฝ้าระวังความประพฤตินักเรียน นักศึกษา
- ๑.๗ การจัดกิจกรรมครอบครัวสุขสันต์สมานฉันท์สังคมไทย

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ในฐานะหน่วยงานที่จัดทำนโยบายการศึกษา ได้จัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาการศึกษาเพื่อสร้างความเป็นพลเมือง พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๖๑ ซึ่งมีเนื้อหามุ่งให้นักเรียนมีความเป็นพลเมืองผู้มีความรับผิดชอบตนเอง และร่วมรับผิดชอบปัญหาสังคม โดยเริ่มต้นที่ตนเอง โดยกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี เป็นกิจกรรมหนึ่งที่สามารถสร้างความเป็นพลเมืองผู้รับผิดชอบต่อสังคม สามารถเป็นกำลังสำคัญของเมืองได้ต่อไป

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ดำเนินการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ส่งเสริมจิตสำนึกความเป็นไทยในสถาบันชาติศาสนา พระมหากษัตริย์ และการปกครองตามระบบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขที่เน้นการใช้กระบวนการลูกเสือ โดย

- ๓.๑ สนับสนุนโรงเรียนต้นแบบลูกเสือ จัดกิจกรรม ลูกเสือช่วยเหลือสังคม บำเพ็ญประโยชน์ จิตอาสา และฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาลูกเสือ
- ๓.๒ ส่งเสริมกิจกรรม ทักษะ ลูกเสือโดยจัดการแข่งขันทักษะ ๔ ภูมิภาค

๓.๓ ฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาลูกเสือทั้งระดับต้น กลาง สูง ให้แก่ครูผู้สอน ผู้บริหารสถานศึกษา

๓.๔ ส่งเสริมลูกเสือดีเด่น

๓.๕ บูรณาการกิจกรรมลูกเสือให้มีในการเรียนการสอน นำไปใช้ในชีวิตประจำวัน น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียงและสำนึกความเป็นไทยในการเรียนการสอนในสถานศึกษาทุกระดับ

ในการดำเนินงานด้านคุณธรรม มีจิตอาสา ได้มีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องในโรงเรียนสังกัด สพฐ. โดยเฉพาะในส่วนที่เป็นโรงเรียนวิถึพุทธและผลการดำเนินการที่เห็นได้ชัดเจน ได้แก่ การดำเนินโครงการคุณธรรมเฉลิมพระเกียรติ เยาวชนไทย ทำดี ถวายในหลวง ปีนี้เป็นปีที่ ๗ ในปีการศึกษา ๒๕๕๕ มีการเข้าค่าย ๘ ค่าย ทั่วทุกภูมิภาค ใน ๑๘๓ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษา และ ๔๒ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา โดยมีนักเรียนและครูเข้าร่วมโครงการประมาณปีละ ๑,๔๐๐ คน ปฏิบัติกิจกรรมจริง คิดเอง ทำเอง และฝึกการแก้ปัญหาเอง โดยทำงานร่วมกันเป็นทีม มีกระบวนการทำงานที่ชัดเจนในรูปของการทำโครงการ ซึ่งมีโครงการที่เข้าร่วม รวมแล้วกว่า ๒,๐๐๐ โครงการ และ สพฐ. ยังมีโครงการร่วมกับภาคีเครือข่ายต่างๆ ได้แก่ เครือข่ายองค์กรงดเหล้า สนับสนุนให้นักเรียนทำโครงการชวนพ่อแม่เลิกเหล้า โดยใช้ชื่อว่าโครงการโพธิสัตว์น้อย โครงการอิมบูนูของรัฐสภา และโครงการประกวดโรงเรียนและนักเรียนดีเด่นด้านคุณธรรม จริยธรรมของธนาคารออมสิน ซึ่งมีผลการดำเนินงาน คือ

- นักเรียนมีการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมในทางที่ดีขึ้น มีจิตอาสา รู้จักการทำงานเป็นทีม ได้ฝึกกระบวนการทำงานที่เป็นฐานของการทำวิจัยรู้จักการคิดวิเคราะห์และคิดสร้างสรรค์ เรียนรู้แนวทางในการแก้ปัญหาที่เกิดจากการทำโครงการ

- ชุมชนมีความเข้มแข็งขึ้น ลดปัญหา เหล้า บุหรี่ และยาเสพติด โดยโรงเรียนได้มีการจัดกิจกรรมที่พานักเรียน และผู้ปกครองเข้าวัดในวันสำคัญทางศาสนาออกจากรั้วโรงเรียนยังไม่มีกรณีนิมนต์พระอาจารย์มาสอนในชั่วโมงศีลธรรม ทำให้บ้าน วัด และโรงเรียน มีการทำงานอย่างเชื่อมโยงกัน เกื้อกูลกัน

- นักเรียนได้มีโอกาสเผยแพร่ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ และให้กับผู้ที่สนใจ เพื่อเป็นตัวอย่างในการคิดทำโครงการอื่น ๆ และยังอาจได้แนวคิดจากการทำโครงการของนักเรียน นำไปต่อยอดเพื่อพัฒนาโครงการ/โครงการอื่น ๆ ได้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จึงได้ดำเนินการขยายผลสู่โรงเรียนในสังกัด

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษามีการประเมินผลการดำเนินงานโครงการ ศึกษาความพึงพอใจกระบวนการของโครงการ ความสำเร็จของโครงการ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ ของโครงการ และจัดกิจกรรมโครงการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม สำหรับนักศึกษาเข้าใหม่ทุกคน ๑ ครั้ง โครงการพัฒนาบุคลิกภาพความเป็นไทย อบรมพัฒนาจิต โครงการธรรมะเพื่อการพัฒนา นักศึกษา โครงการพิธีไหว้ครู โครงการงานประเพณีแห่เทียนจำนำพรรษา และกำหนดเป็นนโยบายให้อาจารย์ผู้สอนสอดแทรกคุณธรรมจริยธรรมระหว่างการเรียนการสอน เป็นต้น

(๓) ควรพัฒนาหลักสูตรการศึกษาภาษาอังกฤษให้ผู้เรียนสามารถสื่อสารได้อย่างแท้จริงและส่งเสริมหลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาความพร้อมด้านการศึกษาของประเทศไทยในการรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนและติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาความสามารถด้านภาษาอังกฤษของกระทรวงศึกษาธิการเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๕) สาระสำคัญของยุทธศาสตร์ มีดังนี้

๑. สร้างเสริมและฝึกทักษะการสื่อสารภาษาอังกฤษของ นักเรียน นักศึกษา ครู ข้าราชการ และบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

๒. พัฒนาศักยภาพครู เพื่อยกระดับคุณภาพการเรียนการสอนภาษาอังกฤษ

๓. พัฒนา ผลิต และจัดสรรสื่อการสอน สื่อเทคโนโลยี และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ในการจัดการเรียนการสอนภาษาอังกฤษแก่สถานศึกษา

๔. สนับสนุนการจัดบรรยายภาค กิจกรมการใช้ภาษาอังกฤษและแหล่งเรียนรู้ที่มีประสิทธิภาพ ทั้งในและนอกสถานศึกษา

๕. ส่งเสริมการเรียนการสอน/การอบรมสาขาวิชาต่าง ๆ ทั้งสายสามัญและสายอาชีพ ในและนอกระบบเป็นภาษาอังกฤษ

๖. สร้างความเข้มแข็งแก่เครือข่ายการเรียนการสอนภาษาอังกฤษทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๗. กำหนดและประกาศให้ภาษาอังกฤษเป็นองค์ประกอบสำคัญในการสำเร็จการศึกษาของสถานศึกษา และในการสรรหา บรรจุ แต่งตั้งเลื่อนระดับ ปรับตำแหน่ง รวมถึงการพิจารณาให้รางวัลหรือเงินตอบแทนของข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

การรายงานผลการดำเนินการของส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้อง มีดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนกรอบทิศทางทางการพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) ที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ(พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) :

- สร้างความตระหนักในการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียนและบทบาทของอุดมศึกษาไทยในการพัฒนาประชาคมอาเซียนทั้งในด้านบวกและด้านลบ

- ส่งเสริมให้สถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งจัดการเรียนการสอนที่เอื้อต่อการเป็นประชาคมอาเซียน

- ส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาอังกฤษที่มีประสิทธิภาพตั้งแต่การศึกษาระดับพื้นฐานจนถึงระดับอุดมศึกษา

- ส่งเสริมการผลิตและพัฒนาอาจารย์ด้านการสอนภาษาอังกฤษ รวมทั้งภาษาของประเทศสมาชิกอาเซียนและภาษาของประเทศคู่ค้าโดยเฉพาะภาษาจีน ภาษาญี่ปุ่น ทั้งในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา และส่งเสริมการสอนในภาษาต่างๆ ขึ้นต้นในทุกระดับของการศึกษา

- ส่งเสริมการพัฒนาหลักสูตรนานาชาติในสาขาที่ประเทศไทยมีความเชี่ยวชาญและเป็นที่ต้องการของตลาดงานในอาเซียน

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินโครงการจัดการศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน โดยมีกิจกรรมหลัก คือ

๑.๑ การพัฒนาหลักสูตร แบบเรียน สื่อและนวัตกรรมการสอนและแบบประเมินผลวิชาภาษาอังกฤษ

๑.๑.๑ พัฒนาสื่อการเรียนการสอนวิชาต่างๆ แบบสองภาษา (Bilingual) สำหรับวิชาต่าง ๆ เช่น วิทยาศาสตร์ ศิลปะ สังคม

๑.๑.๒ ประเมินมาตรฐานความรู้ด้านภาษาอังกฤษ วิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์ ของนักเรียนที่เรียนอยู่ในโครงการ English Program/ Mini English Program ที่จัดการเรียนการสอนเป็นภาษาอังกฤษเพื่อยกระดับทักษะภาษา และองค์ความรู้ทางวิชาการ

๑.๑.๓ พัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์เสริมการเรียนการสอนภาษาอังกฤษของนักเรียนทุกระดับ ซึ่งจะช่วยให้นักเรียนพัฒนาทักษะทางด้านเทคโนโลยีและทักษะภาษาอังกฤษควบคู่กัน

๑.๑.๔ พัฒนาหลักสูตรและสื่อภาษาอังกฤษเพื่องานอาชีพสำหรับนักเรียนที่มุ่งประกอบอาชีพ หรือเข้าสู่ตลาดแรงงาน

๑.๑.๕ ประเมินศักยภาพด้านภาษาของนักเรียนเพื่อเทียบเคียงกับประเทศในกลุ่มอาเซียน และนำมาปรับปรุงข้อบช่ายเนื้อหาและทักษะในวิชาภาษาอังกฤษ

๑.๒ พัฒนาทักษะการใช้ภาษาอังกฤษของนักเรียน ครูผู้สอนภาษาอังกฤษ และศึกษานิเทศก์

๑.๒.๑ ทดสอบความรู้ทางภาษาอังกฤษและวิธีสอนของครูและศึกษานิเทศก์ เพื่อยกระดับทักษะภาษาอังกฤษทั่วประเทศ

๑.๒.๒ จัดกิจกรรมเสริมหลักสูตร และประสบการณ์ทางภาษาอังกฤษสำหรับนักเรียน (ค่ายภาษาอังกฤษ การแลกเปลี่ยนนักเรียน/ครู การแข่งขัน ฯลฯ)

๓. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เล็งเห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว ได้กำหนดให้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ทักษะการวิเคราะห์เชิงตัวเลข การสื่อสาร (โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ) และเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นทักษะที่กรอบมาตรฐานคุณวุฒิ (TQF) กำหนดให้ทุกหลักสูตรต้องพัฒนาผู้เรียนให้มีคุณภาพ

๓.๒ ได้จัดทำมาตรฐานคุณวุฒิสาขาคอมพิวเตอร์ (ประกอบด้วยสาขาวิชาเทคโนโลยีสารสนเทศ) ซึ่งเป็นผลมาจากการวิจัยให้เทียบเคียงกับมาตรฐานสากล ด้วยความร่วมมือของผู้ใช้บัณฑิต (เช่น กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีฯ) คณาจารย์จากสถาบันต่างๆ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นหลักอ้างอิงในการพัฒนาหลักสูตรสาขาวิชาเทคโนโลยีสารสนเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว ซึ่งเทียบเคียงกับระดับสากลได้ จึงสามารถรองรับการเข้าสู่ประชาคมประชาคมอาเซียนได้

๓.๓ หลักสูตรในสาขาวิชาภาษาอังกฤษ และเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นสาขาวิชาที่กองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) กำหนดให้เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคนในการกู้ยืมเงิน

นอกจากนี้ โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย (Thailand Cyber University : TCU) ยังได้พัฒนาทักษะทางด้านภาษาอังกฤษ โดยจัดหาชุดการเรียนการสอนภาษาอังกฤษ Tell Me More เพื่อให้เป็นสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) ด้านภาษาอังกฤษ ที่จะเสริมการพัฒนาทักษะทางด้านภาษา ภาษาอังกฤษเปิดบริการผ่านเว็บไซต์ให้แก่ประชาชน ทุกระดับ ทุกอาชีพ ให้มีความสามารถในการฟัง การพูด การอ่าน และการเขียนภาษาอังกฤษ เพิ่มขึ้น โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายใด ๆ จากผู้เรียน ปัจจุบันมีผู้สนใจลงทะเบียนเข้าเรียน Tell Me More จำนวน ๙,๗๘๙ คน

๔. สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

การเตรียมความพร้อมการศึกษาระดับอุดมศึกษา เพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สถาบันอุดมศึกษาได้ดำเนินการพัฒนาปรับปรุงหลักสูตร การจัดการศึกษาภาษาอังกฤษ และหลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพของผู้เรียนให้มีความรู้ความสามารถก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลกาภิวัตน์ และสอดคล้องกับความต้องการของตลาด พร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนี้

๔.๑ หลักสูตรภาษาอังกฤษ ได้จัดการเรียนการสอนออกเป็น ๔ ลักษณะ คือ ๑) หลักสูตรเสริมทักษะทางด้านภาษาอังกฤษ โดยเป็นการปรับปรุงเพิ่มเติมจากหลักสูตรเดิม และหลักสูตรการเรียนภาษาอังกฤษนอกเวลา ๒) จัดการเรียนการสอนเป็นหลักสูตรนานาชาติ หรือหลักสูตร ๒ ภาษาเพิ่มมากขึ้น ๓) หลักสูตร English Program โดยสอนเป็นภาษาอังกฤษ ๑๐๐% และ ๔) หลักสูตร International Program โดยรับทั้งนักศึกษาชาวไทยและนักศึกษาต่างชาติ (เปิดระดับบัณฑิตศึกษา) นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการจัดกิจกรรมเพื่อพัฒนาทักษะด้านภาษาอังกฤษให้นักศึกษาและบุคลากรอีกด้วย อาทิ โปรแกรมสำเร็จรูปทางการพัฒนาทักษะทางภาษาอังกฤษ (Tell Me More online) (มรภ. เชียงใหม่) เพื่อให้บุคลากรและนักศึกษาสามารถเรียนรู้ด้วยตนเอง และพัฒนาทักษะด้านต่าง ๆ ได้โดยสะดวก โครงการฝึกอบรมทักษะภาษาอังกฤษ โครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษากับสถาบันการศึกษาต่างประเทศ เป็นต้น

๔.๒ หลักสูตรด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยได้ให้ความสำคัญมีการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรด้านนี้เพิ่มขึ้น เช่น การจัดการสารสนเทศ หลักสูตรวิทยาการคอมพิวเตอร์ หลักสูตรระบบสารสนเทศทางคอมพิวเตอร์ หลักสูตรเทคโนโลยีมัลติมีเดียและแอนิเมชัน หลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศ หลักสูตรเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารประยุกต์ หลักสูตรวิศวกรรมซอฟต์แวร์ หลักสูตรวิศวกรรมคอมพิวเตอร์ และหลักสูตรการจัดการสารสนเทศดิจิทัล (ม. เทคโนโลยีพระนครเหนือ) (มทร. อีสาน) เป็นต้น

(๔) ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินคุณภาพและมาตรฐานทางวิชาการเพื่อใช้เป็นมาตรฐานกลางในการกำหนดคุณภาพทางการศึกษาของสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาการด้อยคุณภาพทางวิชาการที่เกิดขึ้นในสังคมยุคปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนกรอบทิศทางทางการพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) ที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ(พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) : สถาบันอุดมศึกษาเอกชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการศึกษา รัฐบาลโดยกระทรวง ศึกษาธิการ ควรส่งเสริมให้สถาบันแต่ละแห่งได้รับความเสมอภาคที่เท่าเทียมกับสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ สามารถแข่งขัน พึ่งตนเองและดำรงอยู่ได้ การกำกับดูแลควรเป็นลักษณะส่งเสริมให้มีมาตรฐานและมีนวัตกรรมมากขึ้น การบริหารการกำกับดูแลโดยใช้แนวทางการออกคำสั่งและการควบคุมโดยใช้กฎระเบียบที่เข้มงวดไม่ยืดหยุ่นควรได้รับการเปลี่ยนแปลง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ได้ดำเนินการโดย

๒.๑ มีประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง เกณฑ์มาตรฐานหลักสูตรระดับอุดมศึกษา และกรอบมาตรฐานคุณวุฒิ เพื่อเป็นแนวทางให้สถาบันอุดมศึกษาใช้ในการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนอย่างมีคุณภาพ

๒.๒ มีการจัดทำมาตรฐานคุณวุฒิสาขา เพื่อเป็นมาตรฐานวิชาการที่เป็นมาตรฐานกลาง ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาจะใช้เป็นแนวทางในการจัดการเรียนการสอนและประเมินคุณภาพได้อย่างชัดเจน

๒.๓ เนื่องจากสังคมปัจจุบันเป็นสังคมที่ไร้พรมแดน การที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันสถาบันอุดมศึกษาจึงจะต้องมีศักยภาพในด้านต่าง ๆ ที่จะแข่งขันได้ในระดับสากล คณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงมีนโยบายว่านอกจากจะมีมาตรฐานการอุดมศึกษา มาตรฐานหลักสูตรระดับต่างๆ มีการพัฒนาระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานของ

สถาบันอุดมศึกษา โดยมุ่งหวังจะให้สถาบันอุดมศึกษาไทยมีความเป็นเลิศในระดับสากล ภายใต้ระบบการบริหารจัดการที่เป็นของตนเอง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๕ ได้กำหนดจุดมุ่งหมายและหลักการของการจัดการศึกษาที่มุ่งเน้นคุณภาพและมาตรฐาน โดยกำหนดรายละเอียดไว้ในหมวด ๖ มาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งประกอบด้วย “ระบบการประกันคุณภาพภายใน” และ “ระบบการประกันคุณภาพภายนอก” เพื่อใช้เป็นกลไกในการคุ้มครองรักษาคุณภาพและมาตรฐานของสถาบันอุดมศึกษา

๓. สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สกอ. ในฐานะหน่วยงานต้นสังกัดได้พัฒนาระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาโดยการสร้างระบบและกลไกในการพัฒนา ติดตามตรวจสอบและประเมินการดำเนินงานของสถานศึกษาให้เป็นไปตามนโยบาย เป้าหมายและระดับคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อตรวจสอบและประเมินการดำเนินงานของภาควิชา คณะวิชาหรือหน่วยงานเทียบเท่า และสถาบันอุดมศึกษาในภาพรวมตามระบบคุณภาพและกลไกที่กำหนดขึ้น โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบผลการดำเนินงานตามตัวบ่งชี้ในทุกองค์ประกอบคุณภาพว่าเป็นตามเกณฑ์และได้มาตรฐาน ทั้งนี้ ภาควิชา คณะวิชาหรือหน่วยงานเทียบเท่าและสถาบันอุดมศึกษาทราบสภาพของตนเองอันจะนำไปสู่การกำหนดแนวทางในการพัฒนาคุณภาพไปสู่เป้าหมายและเป้าประสงค์ ที่ตั้งไว้ตามจุดเน้นของตนเองและเป็นสากล มีการจัดทำรายงานประจำปีที่เป็นรายงานประเมินคุณภาพภายในเสนอต่อสภาสถาบัน หน่วยงานต้นสังกัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาและเปิดเผยต่อสาธารณชนเพื่อนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา และให้ถือว่าการประกันคุณภาพภายในเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหารการศึกษาที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

สถาบันอุดมศึกษาได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินคุณภาพและมาตรฐานทางวิชาการตามรูปแบบของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ) ซึ่งเป็นคณะผู้ประเมินจากภายนอก ตลอดจนการประกันคุณภาพการศึกษาโดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีการทบทวนองค์ประกอบและตัวบ่งชี้การประกันคุณภาพทั้งภายนอกและภายใน รวมทั้งแนวทางการพัฒนากระบวนการประกันคุณภาพให้มีความทันสมัยสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปและความเคลื่อนไหวด้านคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาในระดับอุดมศึกษา อีกทั้งมีการกำกับและพัฒนาคุณภาพทางการจัดการศึกษาที่ชัดเจนสอดคล้องกับกรอบแผนพัฒนาอุดมศึกษาระยะยาวของสถาบัน ด้วยการมีระบบและกลไกการติดตามตรวจสอบคุณภาพการศึกษา รวมทั้งเปิดเผยผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพการศึกษาต่อสาธารณชน

(๕) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรดำเนินการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งของนักเรียนอาชีวะ ซึ่งในปัจจุบันทวีความรุนแรงมากขึ้น โดยอาจใช้วิธีการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของสถาบันหรือยุบรวมสถาบัน และมุ่งเน้นการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม ตลอดจนการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์เพื่อรองรับการใช้ความรู้ความสามารถของนักเรียนอาชีวะ และเร่งประสานความร่วมมือให้ผู้ประกอบการรับนักเรียนอาชีวะเข้าปฏิบัติงานภายใต้สภาพแวดล้อมของการปฏิบัติงานที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มทักษะและประสบการณ์ในการเรียนรู้ให้เกิดความชำนาญในเนื้องานก่อนจบการศึกษา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทระหว่างสถาบันต่าง ๆ อย่างจริงจัง มีการดำเนินการกำหนดมาตรการในการป้องกันการก่อเหตุทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษาอาชีวศึกษา

๑. ให้สถานศึกษา ดำเนินการตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เรื่องการแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษา โดยจัดประชุมผู้บริหาร ครู และเจ้าหน้าที่ของสถานศึกษา และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องภายนอกสถานศึกษาให้มีส่วนร่วมในการดำเนินการมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทะเลาะวิวาท ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. ให้สถานศึกษาจัดสร้างเครือข่ายนักเรียน นักศึกษาทั้งรุ่นปัจจุบัน และรุ่นพี่ตลอดจนผู้ปกครองและชุมชนในการเฝ้าระวังการก่อเหตุ และแจ้งเหตุให้สถานศึกษาทราบทันที

๓. ให้สถานศึกษาจัดส่งปฏิทินการจัดกิจกรรมในสถานศึกษา เช่น วันสถาปนา วันไหว้ครู วันแข่งกีฬาของสถานศึกษาต่าง ๆ ให้สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาทราบโดยด่วน

๔. ให้สถานศึกษาส่งเสริมให้มีกิจกรรมพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม โดยการนำหลักธรรมทางศาสนาแต่ละศาสนาช่วยฟื้นฟูจิตใจนักเรียน นักศึกษาเพื่อลดพฤติกรรม การใช้ความรุนแรง เช่น การนิมนต์พระสงฆ์หรือบาทหลวงหรือผู้นำทางศาสนามาบรรยายธรรม ฯลฯ โดยเฉพาะนักเรียน นักศึกษา ชั้น ปวช.๑ ปวช.๒

๕. ให้จัดทำโครงการครูเยี่ยมบ้านนักเรียน นักศึกษา อย่างเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง

๖. ให้มีการใช้สื่อ SMS ส่งถึงผู้ปกครองในการเข้าเรียนและเวลาเลิกเรียนของนักเรียน นักศึกษาในสถานศึกษาอย่างเป็นระบบ

๗. หากสถานศึกษามีลานกีฬาเพื่อให้ประชาชนเข้ามาเล่นกีฬา ขอให้ผู้บริหารเพิ่มจุดเวรยามช่วยดูแลความเรียบร้อยและความปลอดภัย ตลอดจนพฤติกรรมต่าง ๆ

๘. ประสานงานเจ้าหน้าที่ให้รับทราบมาตรการร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม

๙. ประสานงานสถานศึกษาคู่กรณีและวางแนวทางปฏิบัติงานร่วมกันเพื่อป้องกันประมาทการทะเลาะวิวาท

๑๐. เมื่อมีวันสำคัญทางศาสนาให้สถานศึกษา จัดกิจกรรมโดยการให้นักเรียน นักศึกษาที่นับถือแต่ละศาสนาเข้ามีส่วนร่วมเพื่อเป็นการขัดเกลากจิตใจ สร้างความสามัคคี ความสัมพันธ์อันดีของนักเรียน นักศึกษาเมื่อได้มาทำกิจกรรมร่วมกัน

๑๑. ให้อาชีวศึกษาจังหวัดดำเนินการ กำกับ ติดตามมาตรการการก่อเหตุทะเลาะวิวาทของนักเรียน นักศึกษาอาชีวศึกษา และสถานศึกษาต้องรายงานในกรณีที่เกิดเหตุให้ผู้บังคับบัญชาระดับสูงทันที

๑๒. ประชุมผู้ปกครอง ขอความร่วมมือเครือข่ายชุมชนในการเฝ้าระวังการก่อเหตุและรายละเอียดในการรับแจ้งเหตุ เพื่อป้องกันเหตุโดยมีเบอร์โทรศัพท์ติดต่อกันได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๑๓. คัดกรองนักเรียนปกติออกจากนักเรียนกลุ่มเสี่ยง สำเนาแจ้งผู้เกี่ยวข้องเพื่อสอดส่องดูแลอย่างใกล้ชิด

๑๔. จัดครูเวรออกตรวจตราจุดเสี่ยงพื้นที่เสี่ยง ในช่วงเช้าและเย็น เมื่อมีการรวมตัวหรือจับกลุ่มกัน สามารถแจ้งเจ้าหน้าที่ตำรวจก่อนที่เหตุจะเกิดขึ้น

๑๕. ประชุมครูปกครองและบุคลากรที่ดูแลนักเรียนกลุ่มเสี่ยงเพื่อแลกเปลี่ยนปัญหาและประสบการณ์กันทุกเดือน

๑๖. สืบรวจกิจกรรมที่นักเรียน นักศึกษากลุ่มเสี่ยงสนใจ และหาเวทีให้แสดงออกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

๑๗. กำหนดให้ครูที่ปรึกษาติดต่อและสื่อสารกับผู้ปกครองบ่อยกว่ากลุ่มนักเรียนปกติเพราะจะได้แก้ปัญหาตรงจุดและทันการณ์

(๖) การบรรจุเนื้อหาการเรียนการสอนในเครื่องคอมพิวเตอร์พกพา (แท็บเล็ต) ที่แจกจ่ายให้กับนักเรียนตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับมอบหมายให้ดำเนินการควรกำหนดหลักสูตรที่ชัดเจนและครอบคลุมความรู้ทั่วไปที่มีความสัมพันธ์ต่อการเรียนการสอนเพื่อเป็นการพัฒนาความรู้ด้านวิชาการให้ควบคู่กับความรู้ทั่วไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้ สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา ตามนโยบายรัฐบาล เพื่อจัดทำหนังสือเรียน คู่มือครู เอกสารเสริมวิชาวิทยาศาสตร์ และคณิตศาสตร์และเทคโนโลยีฉบับอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒๐ รายการ เพื่อให้นักเรียนและครูสามารถใช้เป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนการเรียนการสอนและยกระดับคุณภาพการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยี

(๗) การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เกี่ยวกับการจัดทำระบบ วิธีการทดสอบ และพัฒนาเครื่องมือวัดและประเมินผลตามมาตรฐานการศึกษา รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการประเมินผลการจัดการศึกษาและการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติ ซึ่งเป็นการวัดการศึกษาเพียงในด้านวิชาการ ดังนั้น แนวคิดและกระบวนการทดสอบดังกล่าวควรคำนึงถึงมิติการวัดด้านปัญญา อารมณ์ และสังคมควบคู่ไปด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ได้ดำเนินงาน (๑) พัฒนาเครื่องมือ/แบบวัดคุณลักษณะของคนไทยในวัยเรียนระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานตามตัวบ่งชี้ของมาตรฐานการศึกษาของชาติ มาตรฐานที่ ๑ (๒) พัฒนาตัวบ่งชี้และเครื่องมือวัดตัวบ่งชี้ตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ มาตรฐานที่ ๒ : แนวทางการจัดการศึกษา และมาตรฐานที่ ๓ : แนวการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้/สังคมแห่งความรู้/ สังคมแห่งความรู้ และ (๓) รายงานสภาพการดำเนินงานของสถานศึกษาตามมาตรฐานการศึกษาของชาติ : ฉบับสรุป (พิมพ์เผยแพร่)

๒. สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (สทศ.) (องค์การมหาชน) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้เตรียมการวัดคุณลักษณะที่พึงประสงค์ (Non-cognitive Testing) โดยมีการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบการทดสอบและเครื่องมือในการวัดคุณลักษณะผู้เรียนที่พึงประสงค์ เช่น ด้านคุณธรรมความดี ด้านความกตัญญู ด้านความมีจิตอาสา เป็นต้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สทศ.จะดำเนินการวัดคุณลักษณะดังกล่าวให้มีความต่อเนื่องต่อไป

(๘) สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ภารกิจงานและผลงานที่ผ่านมาโดยร่วมกับสื่อมวลชน อาทิ สื่อโทรทัศน์ สื่อหนังสือพิมพ์ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานอื่นและมีความสำคัญในการส่งเสริมให้เกิดการค้าและการพัฒนาของประเทศ ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นภารกิจและผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้
สถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (องค์การมหาชน) ในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณแผ่นดิน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๔,๔๖๑,๖๐๐ บาท และทางสถาบันฯ ได้ตั้ง
งบประมาณสำหรับดำเนินการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่างๆ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยมี
การวางแผนการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องทั้ง ๔ ไตรมาส ดังนี้

- ดำเนินการจัดจ้างบริษัทที่ปรึกษาทางด้านประชาสัมพันธ์โดยรวบรวมข้อมูลโครงการต่างๆ
ของสถาบันฯ ในรูปแบบ PRESS KIT (ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประเด็นที่จะประชาสัมพันธ์) พร้อมทั้งสรุปข้อค้นพบ
ข้อเสนอแนะ เชิงนโยบายจากการดำเนินงานวิจัยเพื่อส่งให้สื่อมวลชนต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ

- ผลิตสื่อประชาสัมพันธ์ภายใน “ITD REVIEW” ซึ่งเป็นการรวบรวมข่าวความเคลื่อนไหว
ภายในสถาบันฯ แจกให้กับผู้ที่สนใจ และผู้เข้ารับการสัมมนา/ ฝึกอบรม

- จัดพิมพ์ผลงานวิชาการโดยสรุปผลงานวิจัย บทความ ในรูปแบบที่อ่านเข้าใจง่าย ดึงดูดใจ
เผยแพร่ไปยังหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

(๙) มหาวิทยาลัยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ที่มหาวิทยาลัยตั้งอยู่
เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียน เป็นต้น ในการพัฒนาพื้นที่ชุมชนรอบมหาวิทยาลัยในด้านต่าง ๆ
เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวเกิดความรู้สึกรักและศรัทธาในมหาวิทยาลัย ซึ่งจะทำให้การดำเนินการ
ของมหาวิทยาลัยได้รับความร่วมมือที่ดีจากชุมชนในอนาคตต่อไป

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้จัดทำกรอบมาตรฐานคุณวุฒิกำหนดแนวทางให้
สถาบันอุดมศึกษาพัฒนาหลักสูตรโดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และความต้องการของท้องถิ่น จึงเป็นโอกาสดี
ที่สถาบันอุดมศึกษาจะได้พัฒนาหลักสูตรโดยการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ที่มหาวิทยาลัยตั้งอยู่

สำหรับวิทยาลัยชุมชนได้บูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็น
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐ ประชาชน ชุมชน เป็นต้น โดยผ่านโครงการจัดการความรู้
เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชน โดยผ่านกระบวนการจัดการความรู้ ในลักษณะ area-base และ
project-base ซึ่งเป็นโครงการที่เข้าไปพัฒนาชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มีรายได้ และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
ซึ่งปัจจุบันมีผู้รับบริการหลักสูตรพัฒนาทักษะและเสริมสร้างประสบการณ์ด้านอาชีพ และคุณภาพชีวิต
ของวิทยาลัยชุมชน ๒๐ แห่ง มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๓๔๔ คน และชุมชนที่เข้าร่วมพัฒนา จากเป้าหมาย ๘,๐๐๐
คน และ ๒๐ ชุมชน

สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สถาบันอุดมศึกษามุ่งเน้นจัดการศึกษาควบคู่ไปกับการร่วมพัฒนาท้องถิ่นในรูปแบบที่
หลากหลาย เน้นการบริการวิชาการเพื่อประโยชน์แก่สังคมและชุมชน ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิตของ
ประชาชน สนับสนุนให้หน่วยงานภายในมหาวิทยาลัยเข้าไปมีบทบาทในการร่วมพัฒนาเพิ่มศักยภาพด้านต่าง ๆ
ของชุมชนและสังคมรอบสถาบัน โดยได้นำองค์ความรู้ทางวิชาการด้านต่าง ๆ ออกเผยแพร่สู่ชุมชน ทั้งในด้าน
การวิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การทำนุบำรุงศาสนาและศิลปวัฒนธรรมของ
ท้องถิ่น โดยเน้นการทำงานร่วมกับท้องถิ่นส่งเสริมศักยภาพของชุมชน ต่อยอดองค์ความรู้เพื่อเพิ่มมูลค่า

ผลิตภัณฑ์ชุมชน ทำให้ประชาชนเห็นคุณค่าของทรัพยากรในชุมชนและใช้ประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่า ชุมชนมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งพาตนเองได้ และยังเป็นแหล่งความรู้ให้กับประชาชน ชุมชนภายนอกในการเข้าถึงองค์ความรู้ สามารถนำไปพัฒนาตนเอง ชุมชน และสังคมได้อย่างยั่งยืน เช่น ๑) โครงการความร่วมมือกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ๒) โครงการฝึกอบรมแรงงานทุกระดับให้มีความรู้และทักษะฝีมือที่มีมาตรฐาน (มรภ. เชียงราย) (มรภ. เทพสตรี) (มรภ. อุดร) ๓) โครงการ ๑ คณะ ๑ พื้นที่ เป็นแหล่งพึ่งพิงทางวิชาการให้กับประชาชนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (มรภ. ยะลา) ๔) โครงการพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชนจากการบูรณาการความรู้ด้านอุตสาหกรรมเกษตร ๕) โครงการแปรรูปอาหารจากวัตถุดิบในท้องถิ่น ๖) โครงการพัฒนาห้องสมุดแก่ชุมชน (ม. เทคโนโลยีพระนครเหนือ) ๗) โครงการจัดตั้งหน่วยเรียนรู้ในชุมชนซึ่งทุกคณะได้มีหน่วยการเรียนรู้ครอบคลุมพื้นที่ในจังหวัด (มรภ. นครศรีธรรมราช) ๘) มูลนิธิมหาวิทยาลัยแม่ฟ้าหลวงเพื่อการพัฒนาชุมชน ร่วมกับโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการกว่า ๒๓ โรงเรียน เพื่อเข้าร่วมพัฒนาศักยภาพในด้านต่าง ๆ และ ๙) โครงการเทคนิคการแพทย์วลัยลักษณ์เพื่อชุมชน (ม. วลัยลักษณ์) เป็นต้น

นอกจากนี้สถาบันยังเป็นศูนย์กลางให้ความช่วยเหลือแก่ชุมชนโดยรอบกรณีประสบอุทกภัย ทั้งยังเป็นสถานที่ที่อำนวยความสะดวกให้กับประชาชนหากมีการร้องขอใช้พื้นที่ภายในหน่วยงานในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน

(๑๐) มหาวิทยาลัยควรส่งเสริมสนับสนุนให้อาจารย์จัดทำโครงการวิจัยในลักษณะที่เป็นประโยชน์ต่อสังคม เพื่อเป็นการยกระดับตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์และเพื่อประโยชน์ต่อชุมชนอีกทางหนึ่งด้วย โดยโครงการวิจัยต่าง ๆ ที่มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการไปนั้น ควรเผยแพร่ให้ประชาชนและผู้ที่เกี่ยวข้องทั่วไปได้รับทราบ เพื่อเป็นการกระตุ้นและส่งเสริมการพัฒนาต่อยอดงานวิจัยของมหาวิทยาลัยให้กว้างขวางมากขึ้น ซึ่งงานวิจัยที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศหรือเพื่อผลประโยชน์โดยรวมของประเทศนั้น มหาวิทยาลัยที่ทำการศึกษาวิจัยควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมเนื่องจากในแต่ละปีงบวิจัยของมหาวิทยาลัยที่รัฐบาลจัดสรรให้ นั้นไม่เพียงพอ มหาวิทยาลัยจึงควรดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้การวิจัยเกิดความต่อเนื่องต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนกรอบทิศทางการพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) ที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ(พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) :

- สนับสนุนให้อาจารย์ผลิตผลงานทางวิชาการเพื่อเลื่อนตำแหน่งโดยเฉพาะในระดับศาสตราจารย์ให้มากขึ้น

- ส่งเสริมสร้างเครือข่ายด้านการวิจัยระหว่างศูนย์ความเป็นเลิศด้านต่าง ๆ ของสถาบันอุดมศึกษาไทยกับสถาบันอุดมศึกษา/หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนในประเทศและในกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศคู่ค้าในสาขาวิชาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

- สนับสนุนทุนวิจัยระดับคณาจารย์ ทุนพัฒนาอาจารย์ และทุนสนับสนุนเพื่อผลิตงานวิจัยและเผยแพร่งานวิจัยในวารสารวิชาการระดับนานาชาติ

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ได้ให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินโครงการวิจัยและนวัตกรรมเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชุมชนฐานราก ผ่านเครือข่ายบริหารการวิจัยทั้ง ๙ เครือข่ายทั่วประเทศ โดยเครือข่ายฯ ทั้ง ๙ แห่ง ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการเข้า

มาเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๗๘ โครงการ ซึ่งโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ เพื่อสนับสนุนงบประมาณโครงการวิจัยให้แก่สถาบันอุดมศึกษา สร้างความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ ชุมชนท้องถิ่น และภาคเอกชนส่วนภูมิภาค กำหนดแผนการดำเนินโครงการวิจัยที่สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของจังหวัดและท้องถิ่น โดยเน้นการพัฒนาโจทย์วิจัยจากปัญหาของชุมชน

๒.๒ เพื่อเสริมสร้างกลไกความร่วมมือในระบบเครือข่ายระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชุมชนผู้ประกอบการ หน่วยงานระดับจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการค้นหา กำหนดปัญหา โจทย์วิจัย ที่มาจากประเด็นความต้องการของชุมชน เสริมสร้างกระบวนการวิจัย การประเมินผลการวิจัย และผลงานวิจัยที่ตอบสนองต่อการใช้ประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากอย่างแท้จริง

๒.๓ เพื่อสนับสนุนให้คณาจารย์นักวิจัยในสถาบันอุดมศึกษาดำเนินการศึกษาค้นคว้าวิจัย โดยสามารถนำผลงานวิจัย (Output) ไปถ่ายทอดองค์ความรู้ เทคโนโลยีให้แก่ชุมชน และขยายผลสู่การพัฒนาผลิตภาพ (Productivity) ของท้องถิ่นทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต ด้านสังคม-เศรษฐกิจ ผ่านกลไกการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกับภาคประชาสังคม (Civil Society) อย่างเป็นระบบ

๒.๔ เพื่อเสริมสร้างโอกาสและพัฒนาสมรรถนะ (Capacity Building) ให้แก่นักวิจัยรุ่นใหม่ในสถาบันอุดมศึกษาอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ เพื่อพัฒนารูปแบบการวิจัยแบบมีส่วนร่วมระหว่างคณาจารย์ ประชาชน และเครือข่ายประชาสังคมอย่างยั่งยืน

สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สถาบันอุดมศึกษาให้ความสำคัญในการส่งเสริมการวิจัยที่จะส่งผลให้อาจารย์สามารถยกระดับตำแหน่งทางวิชาการ โดย

๑. กำหนดพันธกิจด้านการวิจัยไว้ในแผนยุทธศาสตร์ และแผนปฏิบัติการประจำปี ให้มีทิศทางและแนวทางการวิจัยที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาล โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่เน้นการพัฒนางานวิจัยที่ได้มาตรฐานและมีคุณภาพ สามารถนำผลงานวิจัยไปต่อยอด และแก้ปัญหาของชุมชน และท้องถิ่น ตลอดจนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนให้ดียิ่งขึ้น เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีระบบและกลไกการควบคุมคุณภาพงานวิจัยให้ได้มาตรฐาน คุ่มค่า และเป็นประโยชน์ที่จะนำมาปฏิบัติได้จริง ไม่มีความซ้ำซ้อน ทำให้เกิดองค์ความรู้ใหม่ ๆ ขึ้น หรือเกิดการนำทฤษฎีที่มีอยู่แล้วมาประยุกต์ใช้ อันจะเกิดประโยชน์ต่อการเรียนการสอน และแก้ไขปัญหาของประเทศ โดยได้วางกลยุทธ์หลักในการพัฒนาผลงานวิจัยเชิงบูรณาการไว้ ดังนี้

๑) ทำงานวิจัยเชิงบูรณาการเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนฐานรากและงานวิจัยร่วมภาครัฐ เอกชนเชิงพาณิชย์

๒) เผยแพร่และถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมจากผลงานวิจัยหรืองานสร้างสรรค์

๓) ใช้ประโยชน์จากผลงานวิจัยหรืองานสร้างสรรค์เชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ รวมทั้งบูรณาการงานวิจัยกับการเรียนการสอนหรือภารกิจอื่นของสถาบัน

๔) สนับสนุนการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาจากผลงานวิจัย

โดยมุ่งเน้นงานวิจัยเพื่อตอบรับกับสภาพสังคม และชุมชน ใน ๔ ด้าน คือ การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม วิทยาการและทรัพยากรบุคคล และการเสริมสร้างและพัฒนาทุนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยได้ทำการสำรวจความต้องการของผู้ใช้ผลผลิตของงานวิจัยหรือ

ผู้ใช้ประโยชน์ กำหนดเป็นโจทย์วิจัยก่อนพัฒนาข้อเสนองานวิจัย ส่งเสริมการทำวิจัยในลักษณะที่ชุมชน/สังคมสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๒. ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการทำวิจัยของอาจารย์ รวมทั้งสร้างนักวิจัยรุ่นใหม่ เสริมสร้างประสิทธิภาพการวิจัย การสร้างผลงานและบุกเบิกองค์ความรู้ใหม่ สามารถบูรณาการองค์ความรู้ เน้นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของประชาชน ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างนักวิจัยของ มหาวิทยาลัยกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อบูรณาการกันระหว่างองค์ความรู้ในชุมชนกับองค์ความรู้สมัยใหม่ ส่งเสริมศักยภาพของชุมชนให้ประชาชนสามารถแก้ไขปัญหา หรือต่อยอดองค์ความรู้เพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ ชุมชน รวมทั้งนำผลการวิจัยมาใช้ประโยชน์ในการแก้ปัญหาพัฒนาชุมชนและสังคม โดยให้ความรู้กับประชาชน ในท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาสังคมไทยให้เข้มแข็ง และมีบทบาทนำในประชาคมโลกโดยได้จัดสรรทั้งงบประมาณ แผ่นดิน เงินรายได้ และจัดตั้งกองทุนวิจัยให้แก่คณาจารย์ และบุคลากรของสถาบัน เพื่อส่งเสริมให้อาจารย์ ดำเนินโครงการวิจัยเพื่อพัฒนาชุมชนและยกระดับตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์อย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ยังจัดให้มีโครงการคลินิกวิจัย ให้บริการและอบรมสัมมนา เป็นพี่เลี้ยง ให้คำปรึกษาด้านการวิจัย เพื่อสร้างความเป็นเลิศด้านการวิจัย ตลอดจนให้บริการวิชาการด้านการประเมินกิจกรรมการวิจัย ให้ความรู้ด้านการวิจัย ข่าวสารการวิจัยแก่บุคลากรในและภายนอกคลินิกวิจัย รวมทั้งส่งเสริมให้สามารถนำ ผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริง โดยการจัดให้มีทุนสนับสนุนการตีพิมพ์ผลงานวิจัยและเสนอ ผลงานวิจัยทั้งใน และต่างประเทศเพื่อนำไปใช้ประโยชน์และต่อยอดงานวิจัย เผยแพร่ความรู้สู่สาธารณชน รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อนำไปใช้ประโยชน์ทั้งเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ โดยการฝึกอบรม ภายใต้ โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีการวิจัยฐานราก เพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถนำองค์ความรู้จากผลงานวิจัยไป ต่อยอดเพื่อใช้ประโยชน์ เช่น การวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่เป็นภูมิปัญญาของท้องถิ่นเพื่อพัฒนาให้ ผลิตภัณฑ์นั้นสร้างมูลค่าให้กับตนเอง หรือการวิจัยเพื่อนำเอาสิ่งที่มีอยู่จำนวนมากในท้องถิ่นมาแปรรูปเป็น ผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ (มรภ. เลย) เป็นต้น

(๑๑) มหาวิทยาลัยควรจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้มีการสอดแทรกหลัก คุณธรรมจริยธรรมไว้ในหลักสูตร เพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาออกมาเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพ และมีคุณธรรม ตลอดจนส่งเสริมให้มีการฝึกงานในระหว่างการศึกษา เพื่อให้นักศึกษาได้มีประสบการณ์ การทำงานจริงในสถานประกอบการ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อนักศึกษาในอนาคต รวมทั้งกำกับดูแลการจัด หลักสูตรในระดับบัณฑิตศึกษาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) กำหนด เพื่อให้การศึกษาของไทยมีคุณภาพเป็นที่ยอมรับในระดับสากลต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดย

๑. กรอบมาตรฐานคุณวุฒิ (TQF) กำหนดให้การพัฒนาผู้เรียนด้านคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งเป็น มาตรฐานผลการเรียนรู้ ๑ ใน ๕ ด้านที่ทุกหลักสูตรและทุกรายวิชาต้องพัฒนาผู้เรียน

๒. กรอบมาตรฐานคุณวุฒิกำหนดมาตรฐานผลการเรียนรู้ที่ผู้เรียนจะต้องแสดงออกถึง พฤติกรรมในการทำงานได้จริง จึงส่งเสริมสหกิจศึกษาเพื่อให้นักศึกษามีโอกาสฝึกประสบการณ์จริงในการ ทำงานในสถานประกอบการ เกิดทักษะในการทำงาน โดยจัดให้มีการเรียนการสอนในสถานศึกษาร่วมกับการให้ นักศึกษาไปปฏิบัติงานจริง ณ สถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการสหกิจศึกษา ซึ่งเน้นการเรียนรู้จาก ประสบการณ์การทำงานจริงเป็นหลัก ทำให้นักศึกษาได้รับประสบการณ์จากการทำงานสามารถมองเห็นแนว

ทางการประกอบอาชีพในอนาคต และทำให้นักศึกษามีคุณภาพและคุณลักษณะตรงตามความต้องการของสถานประกอบการและตลาดแรงงาน

สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สถาบันอุดมศึกษามุ่งผลิตบัณฑิตและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่พร้อมด้วยความรู้ มีความคิดเชิงวิเคราะห์ สังเคราะห์ และสร้างสรรค์ มีคุณธรรม ละจริยธรรม โดยได้ดำเนินการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนที่มีการสอดแทรกคุณธรรม และจริยธรรมไว้ในหลักสูตรทุกหลักสูตรของมหาวิทยาลัยตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ (มคอ.) ด้านคุณธรรม จริยธรรมที่ต้องพัฒนาพร้อมให้กำหนดวิธีการสอนและประเมินผลด้านคุณธรรม จริยธรรมของนักศึกษาที่ลงทะเบียนเรียนในแต่ละรายวิชา

ด้านการเสริมสร้างการพัฒนาความรู้ทางวิชาการและวิชาชีพนั้น ได้ดำเนินการเน้นทักษะความสามารถในการปฏิบัติให้มากขึ้น โดยการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนให้มีวิชาการฝึกงานตามความเหมาะสมของแต่ละหลักสูตร เพื่อให้บัณฑิตได้ฝึกประสบการณ์วิชาชีพก่อนสำเร็จการศึกษา มีประสบการณ์ในการทำงานและเตรียมความพร้อมก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ตลอดจนการออกฝึกงานในสถานประกอบการจริง สร้างแรงจูงใจและสร้างนิสัยใฝ่เรียนรู้ รู้จักคิดวิเคราะห์และ สามารถแก้ไขปัญหาได้ เพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาออกมาเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพ สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน นอกจากนี้ยังได้กำกับดูแลการจัดหลักสูตรในระดับบัณฑิตศึกษาให้เป็นไปตามมาตรฐานที่คณะกรรมการการอุดมศึกษา (กกอ.) กำหนด จัดการเรียนการสอนโดยเน้นภาษาอังกฤษเพื่อให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

(๑๒) มหาวิทยาลัยควรบูรณาการร่วมกับมหาวิทยาลัยที่มีคณะแพทย์ ในพื้นที่ เพื่อจัดสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลอย่างมีคุณภาพและมาตรฐานเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่พนักงานของมหาวิทยาลัยได้อีกแนวทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยมหาวิทยาลัยได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการทางการแพทย์ภายในมหาวิทยาลัยขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการจัดการเรียนการสอนของสำนักวิชาแพทย์และพยาบาล ตลอดจนเป็นสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลให้แก่พนักงานและนักศึกษาของมหาวิทยาลัย และประชาชนในพื้นที่

สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สถาบันอุดมศึกษาได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการทางการแพทย์ภายในสถาบันขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการจัดการเรียนการสอนของสำนักวิชาแพทย์และพยาบาล ตลอดจนเป็นสวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลให้แก่พนักงานและนักศึกษาของมหาวิทยาลัย และประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ได้มีการบูรณาการร่วมกับสถาบันที่มีคณะแพทย์ในพื้นที่ เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏร้อยเอ็ดกำลังดำเนินการเปิดคณะพยาบาลศาสตร์จึงได้ทำข้อตกลงความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยที่มีคณะแพทย์ในพื้นที่ให้เป็นพี่เลี้ยงคณะพยาบาลศาสตร์ของมหาวิทยาลัย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการให้บริการแก่บุคลากรภายในมหาวิทยาลัย และประชาชนในชุมชนใกล้เคียง

(๑๓) มหาวิทยาลัยควรเตรียมความพร้อมการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยจัดหลักสูตรที่ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศอาเซียน รวมทั้งผลิตบัณฑิตให้ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียนได้อย่างเข้มแข็ง และเป็นผู้นำในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โครงการขับเคลื่อนกรอบทิศทางการพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) ที่สอดคล้องกับแผนการศึกษาแห่งชาติ(พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙)

- ส่งเสริมการพัฒนาหลักสูตรนานาชาติในสาขาที่ประเทศไทยมีความเชี่ยวชาญและเป็นที่ต้องการของตลาดงานในอาเซียน

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) โดยมหาวิทยาลัยในสังกัดมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในเรื่องการจัดหลักสูตร การผลิตบัณฑิต และการยกระดับอุดมศึกษาไทยให้เป็นผู้ผู้นำในกลุ่มประเทศอาเซียนได้ในอนาคต สกอ. ได้ระบุแนวทางการดำเนินงานไว้ในระดับยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของแผนพัฒนาการศึกษาระดับอุดมศึกษา ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) คือยุทธศาสตร์ที่ ๑ เปลี่ยนระบบการนำองค์กร ให้ขับเคลื่อนอุดมศึกษาแบบองค์รวม กลยุทธ์ที่ ๗ : ยกระดับอุดมศึกษาไทยให้เป็นผู้ผู้นำด้านอุดมศึกษาของประชาคมอาเซียน

ส่งเสริมให้สถาบันการศึกษาจัดหลักสูตรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ จัดให้มีการตั้งศูนย์อาเซียนศึกษา การพัฒนารายวิชาและกิจกรรมที่เกี่ยวกับความรู้ในประเทศอาเซียน

นอกจากนี้ได้กำหนดกลยุทธ์ในการดำเนินงานเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาและผลิตบัณฑิตที่รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนี้

กลยุทธ์ที่ ๑ การเพิ่มขีดความสามารถของบัณฑิตให้มีคุณภาพมาตรฐานในระดับสากล

๑.๑ พัฒนาสมรรถนะด้านการประกอบวิชาชีพและการทำงานข้ามวัฒนธรรม

ของบัณฑิตไทย

๑.๒ พัฒนาสมรรถนะด้านการใช้ภาษาอังกฤษของนักศึกษาไทยในระดับที่ใช้

ในการทำงานได้

๑.๓ พัฒนาสมรรถนะด้านการใช้ภาษาของกลุ่มประเทศอาเซียนในระดับที่ใช้

สื่อสารได้

โดยดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนาทักษะการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาดำเนินโครงการส่งเสริมและพัฒนาทักษะการใช้ภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศเพื่อนบ้านให้แก่บุคลากรและนักศึกษา

กลยุทธ์ที่ ๒ การพัฒนาความเข้มแข็งของสถาบันอุดมศึกษาไทย

๒.๑ การพัฒนาหลักสูตรและการเรียนการสอนเพื่อผลิตบัณฑิตที่มีคุณภาพ

และรองรับตลาดแรงงานในอาเซียน

๒.๒ การพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรมเกี่ยวกับอาเซียน

โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้สนับสนุนให้สถาบัน อุดมศึกษาดำเนินโครงการวิจัยเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ภาษา อังกฤษสำหรับการทำงานในประชาคมอาเซียน โครงการวิจัยเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาและวัฒนธรรมของประเทศเพื่อนบ้าน และโครงการจัดทำหลักสูตรร่วมเพื่อพัฒนาการเรียนการสอนภาษาอังกฤษและภาษาของประเทศเพื่อนบ้าน

๓. สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

ในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนนั้น สถาบันอุดมศึกษามียุทธศาสตร์สร้างความเป็นเลิศด้านวิชาการและภาษาด้วยแหล่งการเรียนรู้และเครือข่ายความร่วมมือทั้งในและต่างประเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพของนักศึกษา และบุคลากรเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียน ดังนี้

๓.๑ พัฒนาหลักสูตรและจัดการเรียนการสอนให้มีคุณภาพมาตรฐานระดับสากล จัดหลักสูตรที่ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศอาเซียน ส่งเสริมหลักสูตรที่บูรณาการหลายศาสตร์ ผลิตบัณฑิตให้ตรงกับความต้องการของกลุ่มประเทศดังกล่าว สามารถแข่งขันได้ในประชาคมอาเซียน ตอบสนอง ในการเคลื่อนย้ายแรงงานได้ โดยจัดให้มีการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนนักศึกษาโดยสนับสนุนการถ่ายโอนหน่วยกิตระหว่างสถาบันการศึกษาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน อย่างต่อเนื่อง

๓.๒ ดำเนินการเตรียมความพร้อมทางด้านภาษาต่างประเทศ โดยพัฒนาหลักสูตรให้มีการเรียนการสอนเป็นภาษาอังกฤษ โดยใช้ภาษาอังกฤษในการจัดการเรียนการสอนเพิ่มมากขึ้น พัฒนาบุคลากรโดยการฝึกอบรมภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษากลางในการสื่อสาร เสริมสร้างและพัฒนาทักษะทางด้านภาษาให้กับนักศึกษา โดยการฝึกอบรมและทดสอบทักษะความรู้ทางด้านภาษาให้กับนักศึกษาแรกเข้าและก่อนสำเร็จการศึกษา ตลอดจนภาษาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน

๓.๓ โครงการความร่วมมือทางด้านวิชาการ ด้านการวิจัย และด้านต่าง ๆ กับสถาบันการศึกษาในกลุ่มประเทศอาเซียน ให้มากขึ้น เพื่อพัฒนาศักยภาพ เสริมสร้างประสบการณ์และความพร้อมในด้านต่าง ๆ ของนักศึกษา และบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เช่น โครงการแลกเปลี่ยนนักศึกษา และอาจารย์กับประเทศในกลุ่มอาเซียนทางด้านการศึกษาวิจัยด้านศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

(๑๔) การจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรพิเศษต่าง ๆ รวมทั้งการจัดการศึกษานอกที่ตั้งของมหาวิทยาลัยราชภัฏนั้นเป็นผลดีต่อประชาชนที่จะช่วยให้เข้าถึงการศึกษาได้ง่ายขึ้น แต่ภาพรวมของมาตรฐานและคุณภาพของผู้ที่สำเร็จการศึกษาจากหลักสูตรดังกล่าวยังอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าเกณฑ์ มหาวิทยาลัยราชภัฏควรพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวเพื่อยกระดับมาตรฐานและคุณภาพการศึกษา และควรพิจารณาแก้ไขปัญหาคณาจารย์และตำแหน่งทางวิชาการของอาจารย์ที่ยังต่ำกว่าเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนดอย่างเร่งด่วน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการบริหารฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการในสังกัดที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดย

๑. ได้จัดทำหลักเกณฑ์การจัดการศึกษานอกที่ตั้ง เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษา ได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดการศึกษาตามศูนย์นอกที่ตั้งต่าง ๆ ให้มีมาตรฐาน และยังได้ออกตรวจประเมินการจัดการศึกษานอกที่ตั้งดังกล่าว เพื่อศึกษาภาพความเป็นจริง มีการสัมภาษณ์นักศึกษา อาจารย์ เพื่อประเมินคุณภาพ และให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินการต่อไป

๒. ได้มีการตรวจสอบคณาจารย์ประจำหลักสูตร และมีข้อเสนอแนะให้สถาบันอุดมศึกษาพัฒนาอาจารย์ประจำหลักสูตรให้มีตำแหน่งทางวิชาการที่สูงขึ้นหรือศึกษาต่อเพื่อให้ได้คุณวุฒิที่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานหลักสูตร

ในแบบฟอร์มการพัฒนาหลักสูตรมีหัวข้อกำหนดไว้ชัดเจนให้สถาบัน อุดมศึกษาวางแผนการพัฒนาอาจารย์ทั้งใหม่และเก่าเกี่ยวกับการสอนและการวิจัยอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง

สถาบันอุดมศึกษาในสังกัดและในกำกับรัฐ

สถาบันอุดมศึกษาได้ดำเนินการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานของศูนย์การศึกษานอกที่ตั้งให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานที่ทางสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด โดยจัดตั้งคณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลงานของมหาวิทยาลัย ทำหน้าที่ในการติดตามผลการปฏิบัติงานของสถานศึกษานอกที่ตั้งอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงาน ตลอดจนข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง และสามารถใช้เป็นข้อมูลในการสนับสนุน ส่งเสริม และชี้แนะเพื่อการพัฒนาการบริหารจัดการของสถานศึกษานอกที่ตั้งให้มีประสิทธิภาพได้มาตรฐานตรงตามที่กำหนดยิ่งขึ้น

ด้านการพัฒนาบุคลากรนั้น ได้ดำเนินการกำหนดแผนพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรให้เป็นไปตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ ๒๕๕๒ และโดยมีการสนับสนุนทุนการศึกษาให้สำหรับบุคลากรที่มีคุณวุฒิต่ำกว่ามาตรฐานได้พัฒนาตนเอง และได้มีการสนับสนุนทุนในการพัฒนาผลงานวิจัยการให้กับอาจารย์ที่ยังไม่มีผลงานวิจัย โดยมหาวิทยาลัยได้จัดตั้งเป็นกองทุนพัฒนาบุคลากรที่ให้การสนับสนุนอาจารย์ และบุคลากรได้เข้ารับการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังให้การสนับสนุนและส่งเสริมคณาจารย์ได้เร่งทำผลงานทางวิชาการเพื่อประเมินสู่ตำแหน่งทางวิชาการ โดยมีการสร้างแรงจูงใจต่าง ๆ พร้อมทั้งจัดโครงการฝึกอบรมการเขียนผลงานวิชาการ ปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานคุณภาพการศึกษาให้เป็นไปตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากำหนด

๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ควรเร่งรัดและส่งเสริมนโยบายแผนบริการสุขภาพ (Health Service Plan) ให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อระบบสุขภาพโดยรวมของประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข แผนบริการสุขภาพ (Health Service plan) มีการกำหนดเป็นนโยบายหลักของกระทรวงสาธารณสุข ผู้บริหารของกระทรวงสาธารณสุขจัดทำเป็นนโยบายประเด็นยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงสาธารณสุข และเร่งรัดผลการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จ เพื่อลดความแออัดของสถานบริการสุขภาพ และเกิดการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ของประเทศที่มีอยู่อย่างจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นระบบบริการสุขภาพที่มีศักยภาพรองรับปัญหาทางการแพทย์และสาธารณสุขที่มีความซับซ้อนในระดับพื้นที่ได้ และเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพมาตรฐาน เข้าถึงบริการ ได้อย่างทั่วถึง เป็นธรรม ทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตติยภูมิ และการให้บริการขั้นสูงในโรคซับซ้อนค่าใช้จ่ายสูง และโรคปกติดูแลการสร้างเสริมสุขภาพ เพื่อไม่ให้เจ็บป่วยตามระดับความรุนแรง

(๒) ควรเสนอของบประมาณเพื่อให้มีการติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ อย่างครบถ้วนสามารถนำรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) ช่วยชีวิตผู้ป่วยได้อย่างทันท่วงทีและลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนโดยเฉพาะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในถิ่นทุรกันดารเป็นอย่างมาก เนื่องจากพบว่าสถานพยาบาลบางแห่งไม่มีรถพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) บริการประชาชนกรณีเกิดเหตุการณ์ฉุกเฉิน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณงบลงทุนปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อสนับสนุนครุภัณฑ์การแพทย์ให้กับโรงพยาบาลชุมชนแม่ข่าย ครุภัณฑ์สำหรับการพัฒนาศูนย์บริการฉุกเฉิน ๒๐๔ แห่ง ครุภัณฑ์สำหรับพัฒนาระบบส่งต่อ ๑๖๗ แห่ง เพื่อพัฒนาศูนย์ส่งต่อในการพัฒนารพพยาบาลฉุกเฉิน (Mobile ICU) ช่วยชีวิตผู้ป่วยได้อย่างทันท่วงทีและลดอัตราการเสียชีวิตของประชาชนโดยเฉพาะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนในถิ่นทุรกันดารเป็นอย่างมาก และมีการจัดทำ Area Mapping ทั้งเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล มีศูนย์ส่งต่อระดับสถานบริการ, จังหวัด, เขต, ประเทศ มีเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญ มีระบบฐานข้อมูลระบบส่งต่อทั่วประเทศ

(๓) ควรมีการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการฝึกอบรมแพทย์และพยาบาลในระดับอาเซียน เพื่อเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียนต่อไป
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

๑. กรอบแนวทางการดำเนินงานรองรับประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (APSC)
 - การพัฒนารูปแบบความร่วมมือทางวิชาการกับกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อการส่งเสริมสันติภาพหรือรองรับความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม
๒. กรอบแนวทางการดำเนินงานรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
 - การพัฒนาศูนย์บริการวิชาการแบบครบวงจรของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน One Stop Service Center เพื่อให้การบริการข้อมูลและการจัดธุรกรรมด้านวิชาการ
 - การพัฒนาหลักสูตรนานาชาติทั้งในระดับปริญญาตรีและสูงกว่าปริญญาตรีรองรับทุกสาขาของบริการสุขภาพ สำหรับการผลิต Professional
 - การพัฒนาหลักสูตรนานาชาติสำหรับกลุ่ม Semi Professional ที่เป็นที่ต้องการของงานบริการสุขภาพ ได้แก่ Therapist และ Care Worker
 - การเจรจาเพื่อใช้ประโยชน์จากการจัดทำมาตรฐานการยอมรับร่วม (MRA) ของผู้ให้บริการวิชาชีพ ในประเทศไทยให้เกิดประโยชน์สูงสุด
 - การผลักดันให้มีการเปิด Temporary license เพื่อเข้ามาให้บริการรักษาพยาบาล (Practice) ในสถานบริการสุขภาพได้
 - การผลักดันให้มีการเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาในกลุ่มแรงงานกึ่งวิชาชีพ
 - การส่งเสริมการทำวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างนวัตกรรม
๓. กรอบแนวทางการดำเนินงานรองรับประชาคมสังคม วัฒนธรรมอาเซียน
 - การยกระดับศักยภาพของสถานศึกษาทุกระดับให้ได้คุณภาพมาตรฐานเกี่ยวกับทั้งอาเซียน (ASEAN Harmonization)
 - การพัฒนามาตรฐานคลังข้อมูลทางวิชาการ
 - การส่งเสริมพัฒนาการลงทุนทางด้านวิชาการ ในลักษณะ PPP
 - การประกันคุณภาพการศึกษาในระดับอาเซียน
 - การยกระดับกระบวนการคุ้มครองผู้บริโภคด้านการศึกษาในระดับอาเซียน

(๔) ควรพิจารณาศึกษาระบบสารสนเทศใหม่ทั้งระบบเพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขของประเทศครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยนำข้อมูลด้านสุขภาพจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทยมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลด้านสาธารณสุข

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข การศึกษาระบบสารสนเทศใหม่ทั้งระบบ เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขของประเทศครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยนำข้อมูลด้านสุขภาพจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทยมาใช้ให้เกิดประโยชน์ในการจัดทำข้อมูลด้านสาธารณสุข

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒ ตามมติคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารสุขภาพนี้ เพื่อให้เป็นส่วนประกอบหนึ่งของแผนแม่บทสถิติของประเทศ และเป็นยุทธศาสตร์ระบบข้อมูลข่าวสารสุขภาพของพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติด้วย ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ มีความเชื่อมโยงสัมพันธ์กัน และส่งผลต่อเป้าหมายคือ การมีข้อมูลที่มีคุณภาพตอบสนองต่อการใช้ประโยชน์ โดยมีระบบจัดการข้อมูลแบบบูรณาการและมีประสิทธิภาพ

ทางกระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ด้าน ICT ซึ่งได้นำยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารสุขภาพเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่ต้องดำเนินการ และโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงข้อมูลด้านสาธารณสุขของประเทศครอบคลุมทุกพื้นที่ โดยได้ดำเนินการประสานงานกับทางกระทรวง ICT เพื่อวางแผนการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานด้านการสื่อสารให้ครอบคลุมทุกสถานบริการ ตามกรอบนโยบาย ICT ๒๐๒๐ ของประเทศไทย ของยุทธศาสตร์ที่ ๖ (กรอบ ก-๔ (Smart Health) หากสามารถดำเนินการด้านการสื่อสารให้ครอบคลุมและมีความเร็วที่สามารถพัฒนาระบบการปรึกษาทางไกลเพื่อการรักษาพยาบาล ก็จะช่วยลดปัญหาความแออัดของผู้ป่วยในโรงพยาบาลได้ระดับหนึ่ง

สำหรับในระดับจังหวัดได้มีการพัฒนาโปรแกรมให้สามารถจัดทำ Data Center เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อการรักษาพยาบาล พร้อมจัดการพัฒนาบุคลากรในการใช้เครื่องมือในการบริหารจัดการข้อมูล รวมทั้งพัฒนาเครื่องมือในการจัดเก็บข้อมูลสำหรับเจ้าหน้าที่ระดับปฐมภูมิเพื่อเป็นข้อมูลรายครัวเรือน

(๕) ควรมีการนำเสนอข้อมูลเปรียบเทียบตัวเลขการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ย้อนหลัง ในการเสนอของงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป ทั้งนี้ จะทำให้ทราบว่าปีที่ผ่านมากระทรวงสาธารณสุขดำเนินการเรื่องใดบรรลุผลสำเร็จได้เพียงใด และเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ และควรมีการประเมินผลการใช้งบประมาณในการดำเนินงานของกระทรวงสาธารณสุขในแต่ละเรื่อง เพื่อให้งบประมาณที่ได้รับนั้นเกิดประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ข้อมูลด้านสุขภาพ นับว่าเป็นส่วนที่กระทรวงสาธารณสุขให้ความสำคัญ โดยวางระบบข้อมูลข่าวสารการรายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัด ระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุขรวมถึงนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอด รวมถึงได้มีการรายงานผลการดำเนินงานตัวชี้วัดในเอกสารงบประมาณ ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการเป็นประจำทุกปี รายงานเป็นรายไตรมาส ประกอบด้วยตัวชี้วัดระดับเป้าหมายบริการกระทรวง ตัวชี้วัดระดับเป้าหมายบริการ

หน่วยงาน ตัวชี้วัดระดับผลผลิต และตัวชี้วัดระดับกิจกรรม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประชาชน

(๖) ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุขเป็นปัญหาที่มีความสำคัญต่อการดำเนินงานตามนโยบายสำคัญและเร่งด่วนของรัฐบาล ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขควรสะท้อนปัญหาให้รัฐบาลได้รับทราบเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้บุคลากรด้านสาธารณสุขได้รับกรอบอัตราตำแหน่งที่เหมาะสมและสนับสนุนให้มีเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ประสบผลสำเร็จได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของกระทรวงสาธารณสุข เป็นปัญหาที่ผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุขตระหนัก และได้มีการวางแผนกำลังคนด้านการแพทย์และสาธารณสุข ซึ่งรองรับยุทธศาสตร์ ทั้งนโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และกลยุทธ์ของแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (service plan) กำหนดนโยบายเพื่อวางแผนกำลังคนทางด้านการแพทย์และสาธารณสุข โดยมีระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยมุ่งพัฒนาระบบบริการทุกระดับตั้งแต่ระดับปฐมภูมิ ทูตียภูมิ ตติยภูมิ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาความเชี่ยวชาญระดับสูง สร้างระบบที่เชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายทั้งภายในจังหวัดภายในเขต และเป็นเครือข่ายระดับประเทศ อีกทั้งดำเนินการจัดทำแผนการสนับสนุนทรัพยากรให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ มีการจัดสรรทรัพยากรสนับสนุนตามบทบาทหน้าที่ของบริการแต่ละระดับ และส่งเสริมสนับสนุนให้ดำเนินการพัฒนาตามแผนพัฒนาคุณภาพบริการ ตามเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพบริการที่เป็นที่ยอมรับกันในปัจจุบัน

กำลังคนด้านการแพทย์และสาธารณสุข เป็นทรัพยากรสุขภาพที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อระบบสุขภาพ สายวิชาชีพหลักในการให้บริการสุขภาพ ประกอบด้วย แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล เภสัชกร และกลุ่มสหสาขาวิชาชีพ (เทคนิคการแพทย์ รังสีเทคนิค กายภาพบำบัด กิจกรรมบำบัด จิตวิทยาคลินิก เทคโนโลยีหัวใจและทรวงอก และแก้ไขความผิดปกติการสื่อความหมาย) นอกจากนี้ ยังมีสายงานนักวิชาการสาธารณสุขที่ทำหน้าที่ดำเนินงานส่งเสริมสุขภาพ ควบคุมป้องกันโรค การสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นกลุ่มที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุดในระดับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.)

ประเด็นสำคัญของการบริหารงานกำลังคนของกระทรวงสาธารณสุข นอกจากการขาดแคลนกำลังคนเพราะมีความต้องการกำลังคนที่เพิ่มขึ้นตามภาระงานที่เพิ่มขึ้น ปัญหาด้านการกระจายที่ไม่เหมาะสม ปัญหาด้านข้อจำกัดในการบริหารจัดการกำลังคนในระบบบริการสุขภาพภาครัฐที่ไม่มีอัตราตำแหน่งข้าราชการ เพื่อบรรจุให้ไปปฏิบัติงานต้องมีการจ้างเป็นลูกจ้างชั่วคราวจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ ทำให้มีปัญหาการสูญเสียได้ง่าย หน่วยงานขาดกำลังคนที่มีประสบการณ์ สำหรับการเพิ่มปริมาณการผลิตยังพบว่าในบางสายงานมีข้อจำกัดในการเพิ่มการผลิต แต่ประเด็นสำคัญ คือ การมีแผนพัฒนากำลังคนด้านสาธารณสุขที่เหมาะสมและมีงบประมาณสนับสนุนที่เพียงพอ เพื่อให้กำลังคนที่ปฏิบัติงานได้รับการพัฒนาให้มีขีดความสามารถให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ทิศทางการพัฒนาของกระทรวงสาธารณสุข ในด้านการบริการสุขภาพได้จัดทำแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (Service Plan : ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งปรับการจัดระดับของหน่วยบริการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ออกเป็นหน่วยบริการออกเป็นระดับเครือข่ายบริการปฐมภูมิในระดับ (รพ.สต.และเครือข่ายระดับชุมชน) เครือข่ายบริการทุติยภูมิ (โรงพยาบาลชุมชนขนาดเล็ก ขนาดกลาง) โรงพยาบาลชุมชนขนาดใหญ่ โรงพยาบาลทั่วไปขนาดเล็ก ขนาดใหญ่ และโรงพยาบาลศูนย์ ดังภาพที่ ๑

นอกจากนี้ ยังมีแผนพัฒนาศูนย์ความเชี่ยวชาญระดับสูง ๔ สาขา เพื่อรองรับระบบส่งต่อผู้ป่วยที่มีความยุ่งยาก ซับซ้อน ประกอบด้วยสาขาโรคหัวใจ สาขาทารกแรกเกิด สาขาโรคมะเร็ง และสาขาอุบัติเหตุ ดังนั้น เพื่อการเตรียมกำลังคนด้านสาธารณสุขให้เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ จึงต้องมีแผนพัฒนากำลังคนที่เหมาะสม โดยมีแผนเพิ่มการผลิตในบางสาขาที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น พยาบาลวิชาชีพ เจ้าหน้าที่งานทันสาธารณสุข เพื่อรองรับความต้องการในระดับ รพ.สต. การพัฒนาฝึกอบรมพยาบาลเวชปฏิบัติ เพื่อรองรับงานบริการรักษาพยาบาลเบื้องต้นใน รพ.สต. การเตรียมแพทย์เฉพาะทางในสาขาที่มีความจำเป็นสูงในการบริการใน ศูนย์ความเชี่ยวชาญระดับสูง

สำหรับงานด้านการสนับสนุนทางวิชาการเพื่อการพัฒนาบริการทางการแพทย์และสาธารณสุข เช่น การพัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์ การพัฒนาด้านการเงินการคลัง การพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศและเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง การพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพ บุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านนี้ จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถให้เพียงพอ เพื่อการพัฒนาและสนับสนุนการจัดบริการได้อย่างเหมาะสม

(๗) ควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาความแออัดของผู้ป่วยในโรงพยาบาลของรัฐ โดยการจัดตั้งโรงพยาบาลแห่งที่สองภายในจังหวัดหรืออำเภอที่มีความแออัดของผู้ป่วยสูงจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาความแออัดในโรงพยาบาลของรัฐ โดยการพัฒนาดังนี้

๑. พัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ

- มีการจัดตั้งศูนย์สุขภาพชุมชนเขตเมือง จำนวน ๒๒๖ แห่ง โดยสนับสนุนครุภัณฑ์ให้ ศสม. /รพ.สต. ขนาดใหญ่ ๑,๐๐๐ แห่ง พร้อมงบดำเนินงานให้ รพ.สต. ทุกแห่ง

- พัฒนาสถานบริการสาธารณสุขชุมชน จำนวน ๑๙๕ แห่ง โดยมีการพัฒนาบุคลากร และสนับสนุนงบดำเนินงาน

๒. จัดทำระบบเครือข่ายบริการที่ไร้รอยต่อ (Seamless Health Service Network) โดยการจัดระบบบริการสุขภาพในรูปแบบเครือข่าย แทนการขยายโรงพยาบาลเป็นแห่ง ๆ ที่สามารถเชื่อมโยงบริการทั้ง ๓ ระดับเข้าด้วยกัน ตั้งแต่ระดับปฐมภูมิ ทติยภูมิ และตติยภูมิ ทั้งนี้เป็นไปตามสภาพข้อเท็จจริงทางภูมิศาสตร์และการคมนาคม โดยไม่มีเส้นแบ่งของการปกครองหรือการแบ่งเขตตรวจราชการ เป็นตัวขวางกั้น

(๘) ควรส่งเสริมให้มีโรงพยาบาลศูนย์ขนาดใหญ่ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และสนับสนุนอุปกรณ์ เครื่องมือ รวมถึงแพทย์และบุคลากรต่าง ๆ ที่มีความพร้อมในการปฏิบัติงานฉุกเฉินได้ตลอดเวลา เนื่องจากในกรณีที่เกิดเหตุฉุกเฉินขึ้นในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องมีการเคลื่อนย้ายผู้ได้รับบาดเจ็บเข้ารับการรักษายังโรงพยาบาลในอำเภอขนาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ซึ่งต้องใช้เวลาในการเคลื่อนย้ายอันอาจส่งผลกระทบต่อผู้บาดเจ็บได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข การพัฒนาบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (Service Plan) ในระยะ ๕ ปี (๒๕๕๖-๒๕๖๐) เพื่อวางแผนการจัดเครือข่ายหน่วยบริการระดับต่าง ๆ ให้มีความรับผิดชอบต่อประชากรในแต่ละเครือข่าย

๓-๕ ล้านคน และในแต่ละเครือข่ายจะมีศักยภาพในการให้บริการตั้งแต่ระดับปฐมภูมิ จนถึงตติยภูมิ สำหรับในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นเครือข่ายบริการที่ ๑๒ ครอบคลุมพื้นที่ ๗ จังหวัด ประกอบด้วย จังหวัด สงขลา สตูล ยะลา นราธิวาส ปัตตานี ตรัง และพัทลุง

ทิศทางบริการในเครือข่ายบริการ เขต ๑๒ ได้กำหนดให้โรงพยาบาลหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นโรงพยาบาลศูนย์ที่มีความเชี่ยวชาญครบทุกด้าน เป็นศูนย์รับส่งต่อผู้ป่วยในเครือข่ายและพื้นที่ใกล้เคียง สำหรับโรงพยาบาลในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้วางแผนพัฒนาบริการ โดยกำหนดให้โรงพยาบาลยะลา เป็นโรงพยาบาลศูนย์ในพื้นที่ซึ่งจะมีการพัฒนาความเชี่ยวชาญทั้งอาคารสถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ ผู้เชี่ยวชาญในด้านโรคหัวใจ ระบบประสาท และอุบัติเหตุใกล้เคียงกับโรงพยาบาลหาดใหญ่ เพื่อรองรับการส่งต่อผู้ป่วยภายในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนโรงพยาบาลนราธิวาสราชนครินทร์ จะได้รับการพัฒนาให้เป็นโรงพยาบาลศูนย์ ที่วางแผนให้เป็นศูนย์เชี่ยวชาญด้านอุบัติเหตุ และศัลยกรรมกระดูก สำหรับโรงพยาบาลปัตตานี ได้วางแผนพัฒนาให้เป็นศูนย์เชี่ยวชาญด้านแม่และเด็ก ด้านสูติศาสตร์ และด้านอุบัติเหตุ โดยโรงพยาบาลในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงสาธารณสุขได้วางแผนเป้าหมายสำคัญในการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน อาคารสถานที่ อุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ และพัฒนาผู้เชี่ยวชาญเป็นพิเศษ

(๙) ควรพิจารณาให้รางวัลตามความเหมาะสมแก่โรงพยาบาลดีเด่น ประเภทต่าง ๆ เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร นอกจากนี้ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ช่วยเตรียมความพร้อมผู้ป่วยก่อนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลต่าง ๆ ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข การให้รางวัลโรงพยาบาลดีเด่นประเภทต่าง ๆ นับว่าเป็นสิ่งที่กระทรวงสาธารณสุขควรนำไปเป็นนโยบาย เพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากร ทั้งนี้ในการพิจารณาให้รางวัลตามความเหมาะสมนั้น ต้องเกิดจากความร่วมมือของหลาย ๆ ฝ่าย เพื่อร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาและคัดเลือก

ส่วนในเรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ช่วยเตรียมความพร้อมผู้ป่วยก่อนเข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลต่าง ๆ มิได้มีการดำเนินการโดยตรงเนื่องจากการปฏิบัติงานของ อสม. จะเป็นการปฏิบัติงานในลักษณะของงานสาธารณสุขมูลฐานซึ่งให้การดูแลประชาชนในชุมชนเป็นสำคัญ แต่มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณสุขที่จำเป็นที่มีการจัดอบรมให้แก่ อสม. ทุกрай เป็นหลักสูตรอบรมมาตรฐานอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) ปี ๒๕๕๐ ในหมวดวิชาหลัก วิชาการ ให้บริการสาธารณสุขที่จำเป็น ประกอบด้วยหัวข้อเรื่อง การตรวจและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น, การใช้ยา และการปฐมพยาบาลก่อนการส่งต่อ มีเนื้อหา ดังนี้

๑. การตรวจและรักษาพยาบาลเบื้องต้น

๑) ความหมายการตรวจและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น

๒) การตรวจและแปลผลการตรวจต่างๆ

๓) การวัดอุณหภูมิด้วยปรอททางปาก/ทวาร/รักแร้

๔) การตรวจน้ำตาลในปัสสาวะ/ตรวจน้ำตาลในเลือดโดยเจาะปลายนิ้ว ช่วยคัดกรอง

ผู้เสี่ยงต่อการเป็นโรคเบาหวาน

๕) การวัดความดันโลหิต ช่วยคัดกรองผู้เสี่ยงต่อการเกิดภาวะความดันโลหิตสูง

๖) การรักษาพยาบาลและแนะนำ ใช้ตัวร้อน ไอ ปวดศีรษะ ปวดเมื่อย ปวดหลัง ปวดเอว ท้องผูก ปวดท้อง พยาธิ ฝี ปวดฟัน เจ็บตา ตาแดง ตามัว เจ็บหูหรือปวดหู เหน็บชา โลหิตจาง

๒. การใช้ยา

๑) หลักการใช้ยาเบื้องต้น การเก็บรักษาและข้อพึงระวังในการใช้ยา

๒) ความหมายยาสามัญประจำบ้านตามกฎหมายว่าด้วยยาแก้ปวดลดไข้ ยาแก้ท้องเดิน ยาระบบทางเดินอาหาร ยาที่ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรมสั่งให้จ่ายให้แก่คนไข้เฉพาะรายและเฉพาะคราว เช่น ยาวิธโรค ยาต้านไวรัสเอดส์ มาลาเรีย ยาปฏิชีวนะ ยาสมุนไพร

๓) ความหมาย “ยาสามัญประจำบ้าน” ตัวอย่างเช่น ยาสำหรับกระเพาะอาหารและลำไส้ ยาแก้ไอและเจ็บคอ ยาแก้ไข้ แก้ปวด ยาแก้แพ้ ยาประเภทวิตามินและยาบำรุงร่างกาย ยารักษาแผล

๓. การปฐมพยาบาลก่อนการส่งต่อ

๑) ความหมายการปฐมพยาบาล

๒) ขั้นตอนการปฐมพยาบาล กลุ่มอาการ/ผู้ป่วย บาดแผลสด ข้อเคล็ด ข้อกระดูกหัก (ฝึกปฏิบัติ) ไฟไหม้ น้ำร้อนลวก เป็นลม ชัก จมน้ำ สัตว์หรือแมลงมีพิษกัดต่อย สุนัขกัด ได้รับสารพิษ เป็นต้น

(๑๐) ควรสนับสนุนงบประมาณสำหรับการจัดซื้อเครื่องฟอกเลือดแก่ผู้ป่วยโรคไตให้ครอบคลุมในโรงพยาบาลประจำจังหวัดทุกโรงพยาบาล เพราะปัจจุบันเครื่องฟอกเลือดดังกล่าวมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วย ทำให้ผู้ป่วยในจังหวัดหนึ่งต้องเดินทางไปฟอกเลือดในโรงพยาบาลอีกจังหวัดหนึ่ง ซึ่งต้องเสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาศักยภาพสถานบริการสุขภาพ Service Plan โดยการดำเนินงานเป็นการใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างคุ้มค่าและมีประโยชน์สูงสุด โดยมีการกำหนดศูนย์บริการโรคไตภายในเครือข่ายบริการ มีการจัดระบบการให้บริการ และระบบการส่งต่อผู้ป่วย ภายในเครือข่ายบริการ ทำให้การบริการโรคไตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งการจัดซื้อเครื่องฟอกเลือดแก่ผู้ป่วยโรคไตให้ครอบคลุมในโรงพยาบาลประจำจังหวัดทุกโรงพยาบาล มีปัญหาเรื่องบุคลากรทั้งแพทย์และพยาบาลในการให้บริการยังไม่ครอบคลุมต้องมีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรก่อนที่จะสามารถใช้เครื่องฟอกไตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งทุกโรงพยาบาลประจำจังหวัดบางแห่งยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน กระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างการพัฒนาความพร้อมรองรับ

(๑๑) กรมการแพทย์ควรส่งเสริมให้ประชาชนเข้ารับบริการบริการทางการแพทย์จากโรงพยาบาลของรัฐ โดยการปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีความสะดวกรวดเร็วมากขึ้น เพราะหากประชาชนเข้ารับการรักษาพยาบาลในโรงพยาบาลของรัฐจะเป็นการช่วยประหยัดค่าใช้จ่ายและยังเป็นการป้องกันมิให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อของคลินิกผิดกฎหมายด้วยและควรเพิ่มการดูแลกวดขันคลินิกที่ให้บริการโดยไม่เป็นไปตามหลักการแพทย์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการแพทย์ มีภารกิจในการพัฒนาวิชาการด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพทางการแพทย์ โดยให้บริการทางการแพทย์เฉพาะด้านหรือในระดับตติยภูมิที่ย่างยากซับซ้อนอย่างได้มาตรฐาน และรองรับการส่งต่อผู้ป่วยระดับตติยภูมิเฉพาะโรคหรือเฉพาะทางจากโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป จำนวน ๓๑ หน่วยงาน ซึ่งได้มีการปรับปรุงระบบการรักษาพยาบาลให้มีความสะดวกรวดเร็วแก่ประชาชนที่

เข้ารับบริการมากยิ่งขึ้น อาทิเช่น การเปิดช่องทางสายด่วน (Fast Track) แก่ผู้ป่วยโรคหัวใจขาดเลือด เฉียบพลันตลอด ๒๔ ชั่วโมง รวมถึงช่องทางเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ พระสงฆ์ที่เข้ามาใช้บริการ ตามมาตรฐานสำหรับการพัฒนาและรับรองคุณภาพโรงพยาบาล ซึ่งการดำเนินการควบคุมและป้องกันการให้บริการของคลินิกที่ให้บริการโดยไม่เป็นไปตามหลักการแพทย์นั้น อยู่ในการควบคุม ดูแล และกำกับโดย กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

(๑๒) กรมการแพทย์ควรกำหนดแผนงานในการพัฒนาบุคลากร อาทิ นักสังคมสงเคราะห์ พยาบาลวิชาชีพ และนักจิตวิทยาให้มีความรู้และทักษะในการดูแลผู้ป่วยรักษาจิตใจไม่ให้เกิดความเครียดขณะอยู่ในสถานบำบัด รวมทั้งพัฒนาบุคลากรทางด้านสาธารณสุขในโรงพยาบาล ให้มีความสามารถปฏิบัติงานช่วยจิตแพทย์ในโรงพยาบาลที่มีจิตแพทย์น้อย และควรมีนโยบายในการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานในการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ซึ่งการบำบัดผู้ติดยาเสพติดเพียงบำบัดรักษาโดยการใช้อาปฏิชีวนะเพียงอย่างเดียวคงไม่เพียงพอ ควรจะต้องมีกิจกรรมอย่างอื่น ในการบำบัดทางจิตให้แก่ผู้ติดยาเสพติดอีกทางหนึ่งด้วย เพื่อไม่ให้เกิดความเครียดแก่ผู้ติดยาเสพติด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการแพทย์ มีหน่วยงานในให้บริการทางการแพทย์เฉพาะด้านหรือในระดับตติยภูมิที่ยุ่งยากซับซ้อนอย่างได้มาตรฐานด้านยาและสารเสพติด จำนวน ๗ หน่วยงาน (สถาบันธัญญารักษ์และโรงพยาบาลธัญญารักษ์ภูมิภาค) โดยบุคลากรทางการแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ โดยกรมการแพทย์ได้มีการตั้งงบประมาณเพื่อรองรับการพัฒนาบุคลากรให้เกิดความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน เช่น เงินอุดหนุนเป็นทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๒๑,๙๔๓,๒๐๐ บาท และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ จำนวน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้กับองค์กรนักวิชาการ บุคลากรทางด้านทางการแพทย์ในระดับนานาชาติ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาผู้ป่วยยาและสารเสพติดในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ (ไตรมาส ๓ เดือนมิถุนายน ๒๕๕๕) เท่ากับ ๑๒,๓๕๗ คน ดังนี้

๑) ยาเสพติด ผลการดำเนินงาน ๖,๔๑๙ คน (เป้าหมาย ๖,๗๐๐ คน)

๒) สารเสพติด ผลการดำเนินงาน ๕,๙๓๘ คน (เป้าหมาย ๖,๓๒๐ คน)

ปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีเป้าหมายในการให้บริการ จำนวน ๑๗,๐๐๐ คน (ยาเสพติด ๑๐,๐๐๐ คน/สารเสพติด ๗,๐๐๐ คน) และกรมการแพทย์ได้กำหนดให้มีการติดตามผลหลังการบำบัดรักษาเพื่อไม่ให้ผู้ป่วยกลับมาเสพยา เพื่อให้การบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาและสารเสพติดมีประสิทธิภาพเป็นไปตามมาตรฐานการรักษาที่กำหนด

(๑๓) กรมการแพทย์ควรวางแผนรองรับการดูแลผู้สูงอายุ เนื่องจากประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างรวดเร็ว การที่มีสัดส่วนของผู้สูงอายุมากขึ้นทำให้มีความจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลสูงขึ้นเนื่องจากคนในวัยสูงอายุจะมีการเจ็บป่วยและอาจมีโรคร้ายแรงต่าง ๆ มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการแพทย์ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการเพื่อรองรับการดูแลผู้สูงอายุที่มีสัดส่วนของผู้สูงอายุเพิ่มจำนวนมากขึ้น โดยในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ กรมการแพทย์ได้มีแผนการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุที่สำคัญ ดังนี้

๑. โครงการมหกรรมคัดกรองสุขภาพเพื่อผู้สูงอายุ เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

การดำเนินงาน

๑) ดำเนินการประสานกับจังหวัดในภาคกลางที่ประสบอุทกภัยน้ำท่วมในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๓ จังหวัด ได้แก่ พระนครศรีอยุธยา ปทุมธานี นนทบุรี เพื่อดำเนินการถ่ายทอดความรู้แก่บุคลากรสาธารณสุข แกนนำชุมชน และอาสาสมัคร ในการคัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุ และดูแลในเรื่องของการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษา ตลอดจนการฟื้นฟูสมรรถภาพ และการส่งต่ออย่างครบวงจร เพื่อให้ได้รูปแบบการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุในพื้นที่ ๓ แห่ง โดยสำรวจปัญหา ความต้องการ ของผู้สูงอายุในพื้นที่ จัดเตรียมแบบคัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุครบวงจร และการถ่ายทอดองค์ความรู้แก่บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขที่เข้าร่วมโครงการฯ ประสานกับสำนักงานการพยาบาลเพื่อขอหน่วยคะแนนศึกษาต่อเนื่อง (CNE) ในการอบรมเรื่องการคัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุ สำหรับบุคลากรสาธารณสุข

๒) คัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุในพื้นที่เป้าหมาย ดังนี้

- จ. พระนครศรีอยุธยา คัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุ จำนวน ๕๐ ราย
- จ. ปทุมธานี คัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ ราย
- จ. นนทบุรี คัดกรองสุขภาพผู้สูงอายุ จำนวน ๑๐๐ ราย

๒. โครงการยกระดับขีดความสามารถในการให้บริการสุขภาพผู้สูงอายุ"จากสถานพยาบาลทุกระดับสู่ชุมชน" (Elderly direct health service) (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

การดำเนินงาน

- กำหนดรูปแบบเนื้อหาหลักสูตรและรูปแบบการให้บริการสุขภาพผู้สูงอายุจากสถานพยาบาลสู่ชุมชน จัดประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง และจัดทำคู่มือการบริการสุขภาพผู้สูงอายุสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ สาธารณสุขและ อาสาสมัคร

- จัดประชุมเชิงปฏิบัติการถ่ายทอดองค์ความรู้ในการให้บริการสุขภาพผู้สูงอายุแก่บุคลากรทางการแพทย์/สาธารณสุขและอาสาสมัคร

๓. โครงการ "สร้างเครือข่ายชุมชนในการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว" (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

ผลการดำเนินงาน

- ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาแบบประเมินผู้ที่ต้องได้รับการดูแลระยะยาวและรับฟังความคิดเห็นสำหรับผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย คณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล คณะพยาบาลศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย สำนักบริหารการสาธารณสุข สำนักงานส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุ และผู้รับผิดชอบในพื้นที่เป้าหมาย ได้แก่ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด นนทบุรี ปทุมธานี ฉะเชิงเทรา เพื่อให้ข้อคิดเห็น "แบบประเมินผู้ที่ต้องได้รับการดูแลระยะยาว" พร้อมทั้งจัดอบรมการใช้แบบประเมินฯ ให้กับ อสม.

๔. โครงการพัฒนาระบบการดูแลรักษาผู้สูงอายุในโรงพยาบาล (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

- ทำหลักสูตรประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาระบบการดูแลรักษาผู้สูงอายุในโรงพยาบาล และเครือข่ายคลินิกผู้สูงอายุและการจัดทำแผนพัฒนาเครือข่ายคลินิกผู้สูงอายุสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ และการสาธารณสุขแบบสหสาขาวิชาชีพในคลินิกผู้สูงอายุ

- ประชุมเชิงปฏิบัติการพัฒนาระบบการดูแลรักษาผู้สูงอายุในโรงพยาบาลและเครือข่ายคลินิกผู้สูงอายุ (ขั้นสูง) เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขในเรื่องการดูแลรักษาผู้สูงอายุในโรงพยาบาลและการจัดทำแผนพัฒนาเครือข่ายคลินิกผู้สูงอายุ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ในการดูแลรักษาผู้สูงอายุในโรงพยาบาลและวางแผนความร่วมมือทางวิชาการในเครือข่ายคลินิกผู้สูงอายุทั่วประเทศ ในปี ๒๕๕๕

๕. โครงการกรมการแพทย์พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการและผู้สูงอายุแบบเบ็ดเสร็จ ปี ๒๕๕๕ (ด้านผู้สูงอายุ)

การดำเนินงาน

- ตรวจคัดกรอง บำบัดรักษาโรคข้อเข่าเสื่อม ให้คำปรึกษา แนะนำ สาธิตการฟื้นฟูข้อเข่า
- อบรมแก่เจ้าหน้าที่สาธารณสุขด้านการรักษาและฟื้นฟูโรคข้อเข่าเสื่อม ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วในพื้นที่ ดังนี้

- ๑) จ.พิษณุโลก โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๔๖๒ ราย
- ๒) จ.อยุธยา โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๕๒ ราย
- ๓) จ.ชัยนาท โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๓๘ ราย
- ๔) จ.มหาสารคาม โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๔๒ ราย
- ๕) จ.ลพบุรี โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๓๐ ราย
- ๖) จ.สตูล โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๐๓ ราย
- ๗) จ.ศรีสะเกษ โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๔๑๙ ราย
- ๘) จ.ลำปาง โดยมีผู้สูงอายุเข้ารับบริการทั้งสิ้น ๕๕๗ ราย

และในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมการแพทย์ได้มีแผนงาน/โครงการที่สำคัญ เพื่อแก้ไขปัญหาสุขภาพด้านการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ ดังนี้

๑) โครงการเสริมมาตรการป้องกัน ช่วยเหลือและดูแลสุขภาพผู้สูงอายุในภาวะภัยพิบัติ (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเกิดทักษะในการปฏิบัติงานระหว่างเกิดภาวะภัยพิบัติได้อย่างถูกต้อง ลดความสูญเสียทางร่างกาย จิตใจของผู้สูงอายุซึ่งจะส่งผลต่อสุขภาพโดยรวมของผู้สูงอายุ โดยฝึกอบรมบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขและด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔๐๐ คน

๒) โครงการสร้างเครือข่ายชุมชนในการดูแลผู้สูงอายุระยะยาว (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติงานดูแลผู้สูงอายุในท้องถิ่นให้สามารถตรวจคัดกรองประเมินสุขภาพผู้สูงอายุที่ต้องได้รับการดูแลระยะยาวในท้องถิ่น โดยจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๗๕๕ แห่ง ทั่วประเทศ

๓) โครงการสร้างและพัฒนาเครือข่ายการดูแลผู้ป่วยสมองเสื่อมจากสถานบริการสู่ชุมชนสำหรับประเทศไทย (สถาบันเวชศาสตร์สมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรเพื่อผู้สูงอายุ)

เพื่อให้ผู้สูงอายุป่วยด้วยโรคสมองเสื่อมได้รับการดูแลจากครอบครัวและชุมชนได้ถูกต้อง ด้านสุขภาพเบื้องต้น เพื่อให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีความสุข จัดอบรมสัมมนาเชิงปฏิบัติการแก่บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข องค์กรภาคีเครือข่าย อาสาสมัคร (ผู้ดูแล) ที่เกี่ยวข้องกับการดูแลผู้สูงอายุ จำนวน ๔๐๐ คน

๔) โครงการเคาน์เตอร์บริการประชาชนเชิงรุกคัดกรอง ประเมินความเสี่ยง และออกกำลังกายป้องกันโรคกระดูกพรุน สำหรับผู้สูงอายุในชุมชนภาคตะวันออก (ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครนายก ปราจีนบุรี) (โรงพยาบาลสมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรฯ จ.ชลบุรี)

มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้สูงอายุในพื้นที่ภาคตะวันออก ๕ จังหวัด ได้รับการตรวจคัดกรอง ประเมินความเสี่ยงต่อการเกิดโรคกระดูกพรุนตั้งแต่ระยะเริ่มต้น ส่งผลให้ได้รับการรักษาได้ทันท่วงที ลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจ และเพิ่มคุณภาพชีวิตให้ผู้สูงอายุ โดยจัดตั้งศูนย์บริการร่วม/เคาน์เตอร์บริการผู้สูงอายุในชุมชนเพื่อให้บริการตรวจคัดกรอง ประเมินความเสี่ยงต่อการเกิดโรคกระดูกพรุนในผู้สูงอายุได้ตั้งแต่ระยะเริ่มแรก จัดอบรมทีมสหสาขาวิชาชีพด้านสาธารณสุขจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ คน และผู้สูงอายุในชุมชนภาคตะวันออก จำนวน ๔๐๐ คน

๕) โครงการดูแล ประเมินคัดกรองภาวะสมองเสื่อมเชิงรุกสำหรับผู้สูงอายุในชุมชนภาคตะวันออก (โรงพยาบาลสมเด็จพระสังฆราชญาณสังวรฯ จ.ชลบุรี)

ผู้สูงอายุในชุมชนได้รับการประเมินคัดกรองโรคสมองเสื่อมเพื่อรองรับผู้ที่เสี่ยงต่อการมีภาวะสมองเสื่อมระยะเริ่มแรก และในกลุ่มที่มีอาการให้ได้รับการตรวจรักษาที่ถูกต้อง โดยจัดอบรมบุคลากรสาธารณสุขใน รพศ./รพท./รพช. รพ.สต. และคลินิกผู้สูงอายุ จำนวน ๔๐ คน ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่ จ.ชลบุรี จันทบุรี ตราด ระยอง ซึ่งมีเป้าหมายผู้สูงอายุในพื้นที่ ๔ จังหวัดข้างต้น จำนวน ๔๐๐ คน

(๑๔) กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกควรส่งเสริมและสนับสนุนการนวดแผนไทยแบบสปา (Spa) ให้แพร่หลาย เนื่องจากสปาไทยมีสมุนไพรไทยที่เป็นเอกลักษณ์โดดเด่นและมีเสน่ห์แบบไทย โดยบูรณาการร่วมกับกรมสนับสนุนบริการสุขภาพเพื่อกำหนดมาตรฐาน สปา (Spa) ให้สปาไทยมีคุณภาพและมีมาตรฐาน รวมทั้งเผยแพร่หนังสือคู่มือองค์ความรู้ต่าง ๆ อาทิ องค์ความรู้การแพทย์แผนไทยสำหรับประชาชน หรือคู่มือการดูแลสุขภาพ ซึ่งเป็นหนังสือที่มีประโยชน์ต่อสุขภาพออกเผยแพร่ เพื่อให้ประชาชนและบุคคลทั่วไปได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ได้ดำเนินการพัฒนาการผลิตสมุนไพร โดยมีการวิจัย การประเมินมาตรฐาน คุณภาพ รวมทั้งพัฒนารูปแบบให้มีความทันสมัย และในส่วนการดำเนินการของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีการดำเนินการดังนี้

๑. ด้านบุคลากรผู้ให้บริการด้านการนวดและผู้ดำเนินการสปา โดยการ

๑.๑ เป็นคณะกรรมการจัดทำหลักสูตรกลางด้านสปาและการนวดไทย เช่น หลักสูตรนวดไทย ๘๐ ชั่วโมง หลักสูตรการนวดไทยเพื่อสุขภาพ ๑๕๐ ชั่วโมง หลักสูตรผู้ให้บริการสปาเพื่อสุขภาพ ๕๐๐ ชั่วโมง และหลักสูตรผู้ดำเนินการสปาเพื่อสุขภาพ ๑๐๐ ชั่วโมง

๑.๒ เป็นคณะกรรมการพิจารณารับรองหลักสูตรผู้ให้บริการที่หน่วยงานราชการ สถาบัน หรือสถานศึกษาจัดอบรมหรือถ่ายทอดความรู้ตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๓ เป็นคณะอนุกรรมการตรวจ และประเมินสถาบัน หรือสถานศึกษาที่จัดอบรมหรือถ่ายทอดความรู้หลักสูตรผู้ให้บริการที่ได้รับการรับรอง

๒. ด้านการขึ้นทะเบียนรับรองมาตรฐานสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามที่กฎหมายกำหนด โดยการเป็นคณะอนุกรรมการตรวจและประเมินมาตรฐานสถานประกอบการในเขตกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการตรวจและประเมินมาตรฐานสถานประกอบการกลางเพื่อพิจารณารับรอง/ไม่รับรอง หรือเพิกถอนใบรับรองมาตรฐาน กรณีสถานประกอบการมีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด

(๑๕) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความเชี่ยวชาญในเรื่องการใช้สารกระตุ้น (Doping) ให้มากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีบุคลากรทางการแพทย์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านดังกล่าวจำนวนน้อย และควรเพิ่มบทบาทในการให้ความรู้เบื้องต้นในการใช้สารกระตุ้น (Doping) แก่นักกีฬาหรือบุคลากรที่อยู่ในวงการกีฬาไม่ว่าจะด้วยเจตนา เพื่อเพิ่มสมรรถภาพของร่างกายหรือเพิ่มความได้เปรียบในการแข่งขันหรืออาจจะโดยความไม่ตั้งใจรู้เท่าไม่ถึงการณ์ โดยใช้ยารักษาโรคบางชนิดที่มีส่วนผสมของสารต้องห้ามก็มีความผิดตามกฎหมายข้อบังคับของโอลิมปิกสากล ซึ่งการตรวจพบสารต้องห้ามในนักกีฬาถือเป็นเรื่องใหญ่ที่เสื่อมเสียต่อชื่อเสียงของสถาบันและประเทศชาติ ตลอดจนอนาคตของนักกีฬาผู้นั้น ดังนั้น จึงควรบูรณาการร่วมกับการกีฬาแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สื่อสารความรู้และสาระของปัญหาการใช้สารกระตุ้น ให้ครอบคลุมทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องรวมทั้งภาคประชาชนด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ในเรื่องของการตรวจสารกระตุ้นของนักกีฬารวมทั้งการสื่อสารให้ความรู้เกี่ยวกับการใช้สารกระตุ้นนั้น กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ไม่ได้ดำเนินการในส่วนนี้ เนื่องจากว่าเป็นบทบาทหน้าที่ที่มหาวิทยาลัยมหิดลดำเนินการอยู่ ซึ่งทางมหาวิทยาลัยมหิดลได้ทำความตกลงร่วมมือไว้กับการกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑๖) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรสนับสนุนงบประมาณในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนบริโภคอาหารและผักปลอดสารพิษ เนื่องจากหากประชาชนภายในประเทศให้ความสนใจและหันมาบริโภคอาหารและผักปลอดสารพิษจะทำให้เกษตรกรผลิตพืชอาหารปลอดสารพิษออกสู่ตลาดมากขึ้น โดยปัจจุบันการผลิตพืชปลอดสารพิษยังไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากเกษตรกรเท่าที่ควรเพราะต้องใช้ต้นทุนในการผลิตสูง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้มีการดำเนินงานโครงการอาหารปลอดภัยอย่างต่อเนื่อง โดยมีการตรวจสอบ ฝ้าระวัง ป้องกันด้านความปลอดภัยของอาหาร โดยสุ่มตรวจสอบอาหารจากฟาร์ม ตลาดค้าส่ง ตลาดสด ตลาดนัด รถเร่ ร้านอาหาร แผงลอย ออกประกาศนียบัตร/ป้ายทองเครื่องหมายอาหารปลอดภัยให้แก่ผู้ประกอบการ สนับสนุนสื่อ เอกสารสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เพื่อใช้ในการรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจในการบริโภคอาหารที่ปลอดภัย ความรู้เกี่ยวกับสารเคมี/จุลินทรีย์ในอาหาร คู่มือการใช้ชุดทดสอบอาหาร เป็นต้น ส่วนในเรื่องการให้เกษตรกรหันมาให้ความสนใจผลิตพืชอาหารปลอดสารพิษนั้นเป็นบทบาทหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ต้องผลักดันจุดนี้

(๑๗) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรกำหนดให้มีการแสดงวันหมดอายุ บนภาชนะบรรจุยาที่มีการซื้อขายจากร้านขายยา เพื่อนำมาใช้ได้ถูกต้องและเหมาะสมไม่เกิดอันตรายแก่

ผู้บริโภค หากดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวโครงการประกันคุณภาพและมาตรฐานด้านยาจะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ การกำหนดให้มีแสดงวันหมดอายุบนภาชนะบรรจุยาที่มีการซื้อขายจากร้านขายยานั้นอยู่นอกเหนือภารกิจของกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ เนื่องจากเป็นบทบาทหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

(๑๘) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ควรส่งเสริมและรณรงค์ให้ผู้ประกอบการจำหน่ายอาหารใช้ผลิตภัณฑ์ในการบรรจุอาหารให้มีความปลอดภัย ซึ่งผลิตภัณฑ์ในการบรรจุอาหารอาจจะเป็นพาหะนำโรคมายังผู้บริโภคได้อีกทางหนึ่ง และควรควบคุมดูแลกำหนดสถานที่ในการจำหน่ายอาหารให้ถูกสุขลักษณะและมีคุณภาพด้านอาหารปลอดภัยมากขึ้น

(๑๙) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ โดยศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ควรบูรณาการความร่วมมือระหว่างอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) กับการแพทย์ทางเลือกหรือครุภูมิปัญญาไทย ซึ่งจะเป็นกลไกที่สามารถทำงานร่วมกับประชาชนในท้องถิ่นได้เป็นอย่างดี โดยศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์มีห้องปฏิบัติการที่สามารถช่วยในการตรวจสอบและทดสอบเพื่อส่งเสริมสินค้าท้องถิ่นเชิงวัฒนธรรมได้ควบคู่ไปกับสินค้าเพื่อสุขภาพจากภูมิปัญญาท้องถิ่นของประชาชน และควรบูรณาการหลักสูตรเกี่ยวกับการส่งเสริมสุขภาพของกระทรวงศึกษาธิการและหลักสูตรเกี่ยวกับภูมิปัญญาท้องถิ่นเข้าด้วยกัน ทำให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) สามารถนำหลักสูตรดังกล่าวไปพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ได้มีการดำเนินนโยบายวิทยาศาสตร์การแพทย์ชุมชน โดยมีโครงการถ่ายทอดองค์ความรู้และเทคโนโลยีด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ เพื่อพัฒนาเครือข่ายวิทยาศาสตร์การแพทย์ชุมชนและเฝ้าระวังคุณภาพและความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์สุขภาพ มีการพัฒนาระบบติดตามประเมิน และจัดการนวัตกรรม เพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ พฤติกรรมของผู้บริโภค ภายใต้มาตรการทางสังคม ซึ่งอาจแตกต่างกันตามบริบทของแต่ละชุมชน เพิ่มประสิทธิภาพการเฝ้าระวังและคัดกรองผลิตภัณฑ์กลุ่มเสี่ยง โดยพัฒนาขีดความสามารถของอาสาสมัครสาธารณสุขเชี่ยวชาญ ยกระดับสภานักวิทยาศาสตร์การแพทย์ชุมชน เพิ่มขีดความสามารถของชุมชนในการผลิตผลิตภัณฑ์สุขภาพด้าน อาหาร ยา สมุนไพรและเครื่องสำอาง ให้มีคุณภาพและความปลอดภัย สร้างระบบการสื่อสารความเสี่ยงสุขภาพและการจัดการสื่อสารสาธารณะ ที่เอื้อต่อการลดปัจจัยเสี่ยงทางสุขภาพ มุ่งเน้นการให้ความรู้ เพิ่มประสิทธิภาพหน่วยงาน องค์กรที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ควบคุมดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน สร้างความเข้มแข็งของประชาชน เป็นการให้บริการเชิงรุก เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคแบบมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพและการจัดการปัญหาสุขภาพของตนเองได้อย่างเข้มแข็งและยั่งยืน

(๒๐) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพควรพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีความรู้เบื้องต้นที่สามารถช่วยเหลืองานด้านสาธารณสุขในหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ สนับสนุนให้อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) รณรงค์เพื่อปลูกฝังให้

เด็กในแต่ละพื้นที่รักษาสุขภาพด้วยการออกกำลังกาย รับประทานผักและผลไม้ รู้ถึงโทษของยาเสพติด โดยกำหนดให้แผนงานส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพในการส่งเสริมพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติโดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชนในสถานศึกษารวมทั้ง ประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความก้าวหน้าและมีประสิทธิภาพ และกำหนดภารกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้ชัดเจน และมีการติดตามผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่สามารถช่วยเหลือการปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขได้เป็นอย่างดี รวมทั้ง สามารถกระจายไปสู่กลุ่มเป้าหมายได้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ให้มีความรู้เบื้องต้นที่สามารถช่วยเหลืองานด้านสาธารณสุขในหมู่บ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยจัดให้มีการอบรมพัฒนาศักยภาพ อสม. โดยมอบหมายให้กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชนเป็นผู้ดำเนินการ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ประกอบด้วย ๓ หลักสูตร คือ

- ๑) หลักสูตร อสม. เชี่ยวชาญ ๑๐ สาขา ได้แก่
 - ๑.๑) สาขาการเฝ้าระวังป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
 - ๑.๒) สาขาการส่งเสริมสุขภาพ
 - ๑.๓) สาขาสุขภาพจิตชุมชน
 - ๑.๔) สาขาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพยาเสพติดในชุมชน
 - ๑.๕) สาขาการบริการในศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน
 - ๑.๖) สาขาการคุ้มครองผู้บริโภค
 - ๑.๗) สาขาภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านสุขภาพ
 - ๑.๘) สาขาการป้องกันและแก้ไขปัญหาเอดส์ในชุมชน
 - ๑.๙) สาขาการจัดการสุขภาพชุมชน
 - ๑.๑๐) สาขานมแม่ สายใยรักแห่งครอบครัว

๒) หลักสูตร อสม. นักจัดการสุขภาพในภาวะวิกฤต (กรณีน้ำท่วม)

๓) หลักสูตร อสม. นักจัดการสุขภาพชุมชน เพื่อให้ อสม. เป็นแกนนำในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมสุขภาพในชุมชน

การสนับสนุนการปฏิบัติงานของ อสม. มีกาสนับสนุนอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานแก่ อสม. การประกวดและมอบรางวัลให้ อสม. ที่มีผลงานดีเด่น

การรณรงค์เพื่อปลูกฝังให้เด็กในแต่ละพื้นที่รักษาสุขภาพ ได้มีเป้าหมายในการดูแลสุขภาพประชาชนทุกกลุ่มวัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชนได้มุ่งเน้นการสร้างเสริมพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติประกอบด้วย ๑๐ ประการ คือ

๑. ดูแลรักษาร่างกายและของใช้ให้สะอาด
๒. รักษาฟันให้แข็งแรงและแปรงฟันทุกวันอย่างถูกต้อง
๓. ล้างมือให้สะอาดก่อนกินอาหารและหลังการขับถ่าย
๔. กินอาหารสุก สะอาด ปราศจากสารอันตราย และหลีกเลี่ยงอาหารรสจัด สีสุนัข
๕. งดบุหรี่ สุรา สารเสพติด การพนัน และการสำส่อนทางเพศ

๖. สร้างความสัมพันธ์ในครอบครัวให้อบอุ่น
๗. ป้องกันอุบัติเหตุด้วยการไม่ประมาท
๘. ออกกำลังกายสม่ำเสมอและตรวจสุขภาพประจำปี
๙. ทำจิตใจให้ร่าเริงแจ่มใสอยู่เสมอ
๑๐. มีสำนึกต่อส่วนร่วม ร่วมสร้างสรรค์สังคม

การดำเนินงานตามแนว “สุขบัญญัติแห่งชาติ ๑๐ ประการ” โดยเฉพาะพฤติกรรมกรออกกำลังกาย (ข้อ ๘) พฤติกรรมกรกินผักและผลไม้ (เป็นเกณฑ์ในข้อ ๔) และพฤติกรรมกรป้องกันยาเสพติด (ข้อ ๕) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษ โดยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมสุขภาพเพื่อให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้รับการถ่ายทอดความรู้ด้านสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ และกำหนดเป็นตัวชี้วัดเป้าประสงค์ของกรมฯคือ “ร้อยละ ๗๐ ของกลุ่มเด็กและเยาวชนอายุ ๖-๑๕ ปี ในสถานศึกษามีพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ” และได้มอบหมายให้กองสุขศึกษา ดำเนินการ “แผนการส่งเสริมการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพเด็กไทยตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ” มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อให้สถานศึกษาเป้าหมายทุกแห่งมีการดำเนินงานส่งเสริมสุขบัญญัติแห่งชาติในสถานศึกษาตามเกณฑ์ที่กำหนด
๒. เพื่อให้เด็กและเยาวชนอายุ ๖-๑๕ ปี ในสถานศึกษาเป้าหมายร้อยละ ๗๕ มีความรู้ที่ถูกต้องตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ
๓. เพื่อให้เด็กและเยาวชนอายุ ๖-๑๕ ปี ในสถานศึกษาเป้าหมายร้อยละ ๗๐ มีพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ

พื้นที่ดำเนินการ สถานศึกษา จำนวน ๓๐๘ แห่ง จาก ๗๗ จังหวัด
กลวิธีการดำเนินงาน

๑. พัฒนา และสนับสนุนเครือข่ายสถานศึกษาให้มีการดำเนินงานส่งเสริมสุขบัญญัติฯ ในสถานศึกษา

๑.๑ พัฒนาศักยภาพครูในสถานศึกษาเป้าหมาย

๑.๒ พัฒนา และสนับสนุนวิชาการ ได้แก่ คู่มือการดำเนินงานสุขศึกษาและพฤติกรรมสุขภาพในโรงเรียน คู่มือการจัดกิจกรรมเสริมหลักสูตรเพื่อการพัฒนาพฤติกรรมสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติ คู่มือและเครื่องมือการเฝ้าระวังพฤติกรรมสุขภาพสำหรับเด็กและเยาวชน

๑.๓ พัฒนา และสนับสนุนสื่อ ได้แก่ สื่อชุดความรู้ในการดูแลสุขภาพตามสุขบัญญัติแห่งชาติ

๒. ส่งเสริมการดำเนินงานส่งเสริมสุขบัญญัติแห่งชาติในสถานศึกษา

๒.๑ สร้างความร่วมมือกับภาคีด้านการศึกษาในระดับนโยบาย เพื่อกำหนดเป็นข้อตกลงการดำเนินงานร่วมกันในการส่งเสริมการดำเนินงานสุขบัญญัติแห่งชาติในพื้นที่

๒.๒ พัฒนาศักยภาพโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพให้เป็นนักปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานส่งเสริมสุขบัญญัติแห่งชาติในสถานศึกษาและชุมชน

๒.๓ พัฒนาแกนนำชุมชน (ซึ่งประกอบไปด้วย ผู้นำชุมชนและอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน) ให้เป็น “นักสื่อสารสุขภาพในชุมชน”

๒.๓.๑ จัดทำหลักสูตร “นักสื่อสารสุขภาพในชุมชน”

๒.๓.๒ จัดอบรมร่วมกับหลักสูตรอบรม อสม.เชี่ยวชาญ

๓. ดำเนินการสื่อสารสุขภาพ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานสร้างเสริมพฤติกรรมตามสุขบัญญัติแห่งชาติในกลุ่มเด็กและเยาวชน

๓.๑ จัดกิจกรรมรณรงค์

๓.๒ สัมมนาสื่อมวลชนและศิลปินท้องถิ่น

๓.๓ เผยแพร่องค์ความรู้ในการดูแลสุขภาพตามแนวทางสุขบัญญัติแห่งชาติผ่านสื่อมวลชน

Web-site สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ฯลฯ

๔. ติดตามและประเมินผล

๔.๑ ประเมินความรู้และพฤติกรรมสุขภาพตามสุขบัญญัติแห่งชาติของเด็กและเยาวชน

การติดตามความก้าวหน้าและกำหนดภารกิจของ อสม. ได้มีการกำหนดภารกิจเชิงรุกให้อสม.ทุกคนปฏิบัติ ประกอบด้วย

๑. ภารกิจด้านการส่งเสริมสุขภาพ

๒. ภารกิจด้านการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรค

๓. ภารกิจด้านการฟื้นฟูสุขภาพ

๔. ภารกิจด้านการคุ้มครองผู้บริโภค

๕. ภารกิจด้านการจัดการสุขภาพชุมชนและการมีส่วนร่วมในแผนสุขภาพตำบล

การติดตามความก้าวหน้าผลการปฏิบัติงานของ อสม. กำหนดให้อสม.ทุกคนรายงานผลการปฏิบัติงานของเป็นประจำทุกเดือน ตามแบบรายงาน อสม.๑ ให้ รพ.สต./รพช. รวบรวมส่งให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดจัดทำรายงานในภาพรวมของจังหวัด ตามแบบรายงาน สสจ. และรายงานให้กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.thaiphc.net>

(๒๑) กรมสุขภาพจิตควรบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในกระทรวง และหน่วยงานต่างกระทรวงเพื่อศึกษาวิจัยเกี่ยวกับแนวทางการจัดหลักสูตรในการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษา เพื่อให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาวะทางจิตใจของนักเรียนนักศึกษาในแต่ละวัย ซึ่งจะทำให้การเรียนการสอนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสุขภาพจิต ได้บูรณาการงานกับหน่วยงานต่างกระทรวง ๒ กิจกรรม ดังนี้

๑. โครงการพัฒนาเครือข่ายในระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน คือ ดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานวิชาการและมาตรฐานการศึกษา (สพฐ.) สมาคมแนะแนวแห่งประเทศไทย ตั้งแต่ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ - กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยทดลองใน ๒๔ โรงเรียน ประกอบด้วย โรงเรียนในระดับประถมศึกษา ๑๒ แห่ง และโรงเรียนในระดับมัธยมศึกษา ๑๒ แห่ง ใน ๖ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ ร้อยเอ็ด นครศรีธรรมราช พะเยา สระแก้ว เพื่อพัฒนา ๕ เรื่อง คือ

๑) พัฒนาระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียน ทั้งระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาโดยพัฒนาเทคโนโลยี/องค์ความรู้ และพัฒนาระบบทั้ง ๕ ขั้นตอนของการดูแลช่วยเหลือนักเรียน (รู้จักนักเรียนเป็นรายบุคคล คัดกรอง ส่งเสริม ช่วยเหลือ ส่งต่อ) เช่น การจัดชั่วโมงโฮมรูม การจัดพบผู้ปกครอง การพัฒนานักเรียน เพื่อนให้คำปรึกษา (Youth Counselor) ความรู้ในการดูแลเด็ก สำหรับครูและผู้ปกครอง

๒) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการดูแลช่วยเหลือนักเรียน โดยพัฒนาโปรแกรมในการลงข้อมูลและประเมินผล เพื่อให้ครูทำงานได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น

๓) พัฒนาระบบการแนะแนว

- ๔) พัฒนาเครือข่ายในพื้นที่เพื่อการดูแลช่วยเหลือนักเรียนเพื่อการส่งต่อภายนอกโรงเรียน
 ๕) ศึกษาวิจัยรูปแบบนักจิตวิทยาโรงเรียน เพื่อศึกษาการมีนักจิตวิทยาโรงเรียนในการ

ดูแลช่วยเหลือนักเรียนในโรงเรียน

๒. การศึกษารูปแบบนักจิตวิทยาในโรงเรียนโดยกรมสุขภาพจิตคิดหลักสูตรอบรมนักจิตวิทยา ๔๕ วัน เพื่อการทำแบบทดสอบทางจิตวิทยา การบำบัด การทำกิจกรรมส่งเสริมสุขภาพจิตในโรงเรียน การเป็นที่ปรึกษาในการดูแลสุขภาพจิตให้กับโรงเรียน การประสานงานส่งต่อนักเรียนกับหน่วยงานภายนอก และนักจิตวิทยาในโรงพยาบาลจิตเวช และโรงพยาบาลในพื้นที่เป็นพี่เลี้ยงรับปรึกษานักจิตวิทยาโรงเรียนดังกล่าว

นอกจากนี้ ยังได้ลงนามข้อตกลงกับกระทรวงสาธารณสุข ใน ๒ กิจกรรม คือ

๑. การสร้างกระแสให้ความรู้เพศศึกษาคู่ดนตรี SMART TEEN: Love “Say + Play.” วัยรุ่นฉลาดรัก รู้จักป้องกัน โดยณรงคินี ๑๒ โรงเรียน ในกรุงเทพมหานคร ด้วยการใช้พื้นที่สร้างสรรค์จัดกิจกรรมที่เหมาะสมกับวัยรุ่นให้มีความฉลาดในการพูดคุยเรื่องความรักและเพศศึกษา ที่ใช้ดนตรีเป็นสื่อกลาง

๒. โครงการ ๑ โรงเรียน ๑ โรงพยาบาล ดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยการพัฒนาระบบส่งต่อจากระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนกระทรวงศึกษาธิการกับกระทรวงสาธารณสุข และมีการพัฒนา Psychosocial Clinic ในระบบสาธารณสุข เพื่อรองรับการส่งต่อ

(๒๒) กรมสุขภาพจิตควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูด้านจิตใจของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตอุทกภัย โดยกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ของกรมสุขภาพจิตสืบเนื่องจากภายหลังเกิดวิกฤตอุทกภัยเป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน โดยเกิดผลกระทบต่อบ้านเรือน ที่พักอาศัย ตลอดจนทรัพย์สินได้รับความเสียหาย รวมทั้งสถานการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่เกิดขึ้น ซึ่งสถานการณ์ดังกล่าวส่งผลให้เกิดความเครียด แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสุขภาพจิต ในฐานะองค์กรหลักในการดูแลสุขภาพจิตของประชาชนทั้งประเทศได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้มีแนวทางช่วยเหลือ เพื่อเป็นการเยียวยาจิตใจและช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ได้อย่างทันที่ เพื่อให้ประชาชนมีความพร้อมรับมือกับสถานการณ์อย่างมีสติ (Calmness) มีความหวัง (Hope) มีส่วนร่วมในการดูแลช่วยเหลือและเยียวยาจิตใจของผู้อื่น (Sense of Community) และส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพจิตที่ดีและรู้สึกปลอดภัยในชีวิต (Safety) โดยมี ๓ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการบริการ

การบริการระดับปฐมภูมิและทุติยภูมิ โดยหน่วยบริการในพื้นที่

การบริการระดับตติยภูมิ โดยหน่วยบริการเฉพาะทาง

กิจกรรม

จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสุขภาพจิต (Mental Health Operation Center: MOC) ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านสุขภาพจิต

๑. ศูนย์การนิเทศและประเมินผล

๒. ศูนย์ประสานงานส่วนกลาง

๓. ศูนย์ปฏิบัติการส่วนหน้าลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา

๓.๑. ศูนย์ปฏิบัติการส่วนหน้าภาคเหนือ

๓.๒. ศูนย์ปฏิบัติการส่วนหน้าภาคกลางตอนบน

๓.๓. ศูนย์ปฏิบัติการส่วนหน้าภาคกลาง

เป้าหมาย

๑. ครอบครัวยุติชีวิต
๒. ผู้อาศัยในศูนย์พักพิง
๓. ผู้เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย
๔. ผู้ป่วยจิตเวชที่ต้องดูแลต่อเนื่อง
๕. ผู้ป่วยจากการส่งต่อ
๖. บุคลากรผู้ให้ความช่วยเหลือ(Helper)

๒. ยุทธศาสตร์การสื่อสารในภาวะวิกฤติ (Crisis Communication) กิจกรรม

- การออกสื่อ โทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์
- เอกสาร/คู่มือ

เป้าหมาย

๑. ผู้กำหนดนโยบายและสื่อมวลชน ในประเด็น ๔ Do – ๔ Don't คือ ๔ ต้อง

- ๑) ต้องให้ข้อมูลที่ถูกต้องและจำเพาะกับประชาชน
- ๒) ให้คำแนะนำที่ตรงกับปัญหา
- ๓) แสดงตัวอย่างของความสำเร็จในการเผชิญปัญหา
- ๔) บอกแหล่งให้ความช่วยเหลือตามความต้องการ

๔ ไม่

- ๑) ไม่ขยายความขัดแย้ง
- ๒) ไม่นำเสนอภาพความน่ากลัว หรือรุนแรงซ้ำ ๆ
- ๓) ไม่สื่อสารภาพการสูญเสีย สิ้นหวัง ทำร้ายตนเอง
- ๔) ไม่ซักถามเรื่องความสูญเสียจากผู้ที่ยังไม่พร้อมจะเล่า

๒. ประชาชน มีแนวทางในการปรับตัวกับอุทกภัย

๓. ยุทธศาสตร์กระบวนการจัดการที่ศูนย์พักพิง โดยชุมชนมีส่วนร่วม

หลักการสำคัญ คือ เปลี่ยนผู้ประสบภัยเป็นผู้ร่วมกอบกู้วิกฤต

กิจกรรม

แนวทางการบริหารจัดการ

๑. กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมวิชาการทุกกรม สนับสนุนเนื้อหา และคู่มือ สำหรับผู้พักพิง โดยชุมชนมีส่วนร่วม
๒. สนับสนุนกระบวนการบริหารศูนย์พักพิงอย่างเป็นระบบ
๓. สร้างกลไกการสนับสนุนศูนย์พักพิงจากภายนอก

เป้าหมาย ประชาชน – ชุมชน

๑. มีบทบาทในการบริหารศูนย์พักพิง
๒. มีระบบการบริหารจัดการ
๓. มีเอกภาพ

๔. มีการบูรณาการ

๕. มีกลไกสนับสนุนจากภายนอก

โดยจากการประเมินปัญหาสุขภาพจิตของผู้ประสบอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ จำนวนประมาณ ๑๒๖,๐๐๐ คน พบว่า ผู้ป่วยมีปัญหาของอารมณ์เศร้าเป็นส่วนใหญ่จำนวน ๙,๗๖๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๕ รองลงมามีปัญหาของความเครียดสูงจำนวน ๗,๕๕๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๖.๐๐ ปัญหาที่ต้องดูแลพิเศษจำนวน ๒,๘๓๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕ และเสี่ยงต่อการฆ่าตัวตายจำนวน ๑,๗๕๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๙ กรมสุขภาพจิตได้ดำเนินการตามแผนและช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยดังกล่าว มีผลให้ไม่มีประชาชนฆ่าตัวตายจากสาเหตุวิกฤตอุทกภัยครั้งนี้เลย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมสุขภาพจิตจะพัฒนาทีมฟื้นฟูเยียวยาทางสุขภาพจิต (MCATT: Mental Health Crisis Assessment and Treatment Team) และจะสนับสนุนให้มี MCATT ในโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่งเพื่อให้เกิดการปฐมพยาบาลทางจิตใจ Psychological First Aid) อย่างทันทั่วถึงแก่ประชาชนผู้ประสบปัญหาอุทกภัยให้สามารถดำเนินชีวิตตามปกติโดยเร็ว

(๒๓) กรมสุขภาพจิตควรประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลและวิธีพิจารณา คดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ซึ่งเข้าสู่อการพิจารณาของรัฐสภาโดยวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติมไปแล้วนั้น และมีบทบัญญัติกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการพิจารณาคดีของเด็กและเยาวชนให้มีนักจิตวิทยาและเจ้าหน้าที่ของภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในกระบวนการพิจารณาคดีด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กรมสุขภาพจิต เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ สัมฤทธิ์ผลตามข้อกำหนดและเจตนาที่กำหนดไว้ กรมสุขภาพจิตร่วมกับศาลเยาวชนและครอบครัว ได้มีการดำเนินการต่อไปนี้ คือ

๑. กำหนดนโยบายและแนวทางการร่วมมือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. ประชุมหารือระหว่างผู้เชี่ยวชาญทั้งสองหน่วยงาน อย่างต่อเนื่องอย่างน้อยเดือนละครั้ง เพื่อกำหนดรายละเอียดแนวทางการร่วมมือประเด็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยพัฒนาระบบการให้คำปรึกษา และฝึกอบรมเพื่อพัฒนาและเตรียมความพร้อมของบุคลากร ในกลุ่มเป้าหมาย ๓ กลุ่ม คือ นักจิตวิทยา ผู้พิพากษาสมทบ และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ประจำศาลเยาวชนและครอบครัวแต่ละจังหวัด เพื่อพัฒนาความรู้ สามารถให้ความช่วยเหลือแก่เด็กและเยาวชนในกระบวนการยุติธรรมได้

ลงนามความร่วมมือระหว่างกรมสุขภาพจิตร่วมกับศาลเยาวชนและครอบครัว เรื่องบันทึกข้อตกลงความร่วมมือทางด้านการแพทย์และจิตวิทยาเด็ก เยาวชนและครอบครัว เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓

(๒๔) กรมสุขภาพจิตควรเข้าไปมีบทบาทในการฟื้นฟูสภาพจิตใจของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเด็กและหญิงหม้ายที่เป็นผลมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นและส่งผลให้สูญเสียผู้นำครอบครัวไปในเหตุการณ์ดังกล่าว

เนื่องจากปัญหาการเกิดความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่มีความสำคัญและหากได้ข้อมูลเชิงลึกจากผู้ที่สูญเสียอาจใช้เป็นแนวทางในการแก้ปัญหาความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสุขภาพจิต จากปัญหาความไม่สงบ และสถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีมาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลกระทบต่อสภาพจิตใจของประชาชน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ ครู รวมถึงบุคลากรอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวอย่างมาก ดังจะเห็นได้จากการรายงานสถานการณ์การเฝ้าระวังการบาดเจ็บจากความรุนแรงในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ (Violence-related Injury Surveillance-VIS) ตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๐ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (ข้อมูลอ้างอิงจาก ศวชต: ศูนย์ประสานงานวิชาการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุความไม่สงบจังหวัดชายแดนใต้) มีจำนวนเหตุการณ์เกิดขึ้นทั้งหมด ๒,๘๘๓ ครั้ง บาดเจ็บ ๘,๔๘๕ คน เสียชีวิต ๕,๐๘๖ คน ด้วยเหตุนี้กรมสุขภาพจิตในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนางานสุขภาพจิต ทั้งด้านการส่งเสริม ป้องกัน รักษา และฟื้นฟูผู้มีปัญหาสุขภาพจิตและจิตเวช ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาวิกฤตสุขภาพจิตในชายแดนใต้มาอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ทั้งในด้านการสื่อสารประชาสัมพันธ์ การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในพื้นที่ชายแดนใต้ การพัฒนาหลักสูตรและการสร้างเครือข่ายการพิทักษ์เด็กจากความรุนแรง รวมทั้งการพัฒนามาตรฐานการบริการทั้งด้านปฐมภูมิและทุติยภูมิ โดยผลักดันให้มีพนักงานราชการ นักจิตวิทยาประจำโรงพยาบาลชุมชนแห่งละ ๑ - ๒ คนในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และการพัฒนาระบบฐานข้อมูล ระบบรายงาน และการจัดการคลังความรู้ในเรื่องการพิทักษ์เด็กจากความรุนแรง (Child Trauma Center) ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาได้ประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่ครอบคลุมถึงกลุ่มเสี่ยงทั้งหมด โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก และหญิงหม้าย จากข้อมูลตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๗ พบว่า มีเด็กกำพร้าจำนวนถึง ๕,๑๑๑ คน และหญิงหม้าย ๒,๔๐๙ คน

(๒๕) กรมอนามัยควรกำหนดแผนงานและโครงการด้านสุขภาพและสาธารณสุขภายในประเทศให้สอดคล้องกับการที่ประเทศไทยจะเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยกำหนดแนวทางการดำเนินการและกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน รวมทั้งควรพิจารณาจัดลำดับการดำเนินงานด้านสาธารณสุขภายในประเทศตามความสำคัญเพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้มีการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขเพื่อเข้าสู่การประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพโลกและภูมิภาคอาเซียนของประเทศไทย: เพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียนที่บูรณาการและสุขภาพโลกที่เป็นธรรม พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ๔ ด้าน ได้แก่

๑. พัฒนาขีดความสามารถอย่างยั่งยืนในทุกระดับและทุกภาคส่วน
๒. การสร้างและสนับสนุนการใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ในการตัดสินใจเชิงนโยบาย
๓. การพัฒนากลไกการประสานนโยบายที่มีประสิทธิภาพมีความต่อเนื่องและมีส่วนร่วม

จากทุกภาคส่วน

๔. การอํารงบทบาทเชิงรุกของประเทศไทยในเวทีสุขภาพโลกและภูมิภาค

และได้มอบให้กรมอนามัย เป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ๒ ประเด็น คือ ประเด็นการสร้างเสริมสุขภาพและประเด็นสิ่งแวดล้อม ในการบูรณาการแผนงาน/โครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุขเพื่อ

เข้าสู่ประชาคมอาเซียน ในปี พ.ศ.๒๕๕๘ และเพื่อให้มีความสอดคล้องและมีเป้าหมายการดำเนินงานร่วมกัน กรมอนามัยได้นำยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงสาธารณสุข ๔ ด้าน มาเป็นกรอบในการบูรณาการ โดยมีแผนงาน และกิจกรรม/โครงการสำคัญ ดังนี้

๑. แผนงานพัฒนาการสร้างเสริมสุขภาพเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘
 - ๑.๑ โครงการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรกรมอนามัย/ภาคีเครือข่าย
 - ๑.๒ โครงการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กร
 - ๑.๓ โครงการพัฒนาความรู้เทคโนโลยีและกลยุทธ์การสร้างเสริมสุขภาพ
 - ๑.๔ โครงการพัฒนาองค์ความรู้ข้อเสนอทางเลือกเชิงนโยบายและการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในประเด็นด้านการสร้างเสริมสุขภาพตามกลุ่มวัยและปัญหาสำคัญภายใต้กรอบอาเซียน
 - ๑.๕ โครงการพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการเฝ้าระวังด้านส่งเสริมสุขภาพของประชาคมอาเซียน
 - ๑.๖ โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้และสร้างการมีส่วนร่วมด้านการส่งเสริมสุขภาพระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียน
 - ๑.๗ โครงการแกนนำในการดำเนินงานทางวิชาการและการขับเคลื่อนนโยบายการสร้างเสริมสุขภาพตามประเด็นเฉพาะ
๒. แผนงานพัฒนาอนามัยสิ่งแวดล้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘
 - ๒.๑ โครงการพัฒนาต้นแบบด้านการจัดการสุขาภิบาลอย่างยั่งยืน
 - ๒.๒ โครงการพัฒนาศักยภาพเครือข่ายและอาสาสมัครเฝ้าระวังคุณภาพน้ำบริโภค เพื่อเป็นต้นแบบในกลุ่มประเทศอาเซียน
 - ๒.๓ โครงการพัฒนาต้นแบบด้านกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพโดยใช้การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ
 - ๒.๔ โครงการจัดทำหลักสูตรและจัดตั้งศูนย์พัฒนาศักยภาพด้าน HIA ในกลุ่มประเทศอาเซียน

(๒๖) กรมอนามัยควรเร่งให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นกฎหมายลักษณะส่งเสริม ป้องกัน และให้ประชาชนทุกกลุ่มอายุ และทุกกลุ่มวัยได้รับการคุ้มครองด้านอนามัย การเจริญพันธุ์ โดยการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว กรมอนามัยโดยกระทรวงสาธารณสุข ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาเข้าเป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการเรียนการสอน เพื่อให้ นักเรียนนักศึกษาสามารถเตรียมความพร้อมและมีความระมัดระวังในเรื่องดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอนามัย เร่งให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. ...

ในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ นำเสนอผลการปรับแก้ไข (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. เป็นพระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาอนามัยการเจริญพันธุ์แห่งชาติ ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๒ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ส่ง (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองอนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. กลับไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามหนังสือ ที่ สธ. ๐๙๐๙.๐๓/๕๕๕๕ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม

๒๕๕๕ ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครอง
อนามัยการเจริญพันธุ์ พ.ศ. หากมีข้อสงสัยจะนัดหมายเพื่อชี้แจงการปรับแก้ไข (ร่าง) พระราชบัญญัติฯ
ต่อไป

ในส่วนการประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการนั้น กรมอนามัย มีภารกิจดำเนินการ
ให้ความรู้ แนะนำข้อมูลวิชาการ ด้านอนามัยการเจริญพันธุ์ ในการดูแลตนเองให้สามารถปฏิบัติตัวได้อย่าง
ถูกต้อง เหมาะสม และปลอดภัย ในกลุ่มเป้าหมายคือ มหาวิทยาลัยราชภัฏ และโรงเรียน สำหรับการบรรจุเรื่อง
อนามัยการเจริญพันธุ์ไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนนั้น กรมอนามัยดำเนินการในส่วนสนับสนุนข้อมูลด้าน
วิชาการในหลักสูตรวิชาที่กระทรวงศึกษาธิการกำหนด

(๒๗) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรกำหนดกระบวนการหรือ
มาตรการป้องกันและปราบปรามการโฆษณาผลิตภัณฑ์สุขภาพอาหารเสริมทางโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมซึ่ง
กำลังเป็นที่นิยมในปัจจุบัน และควรดำเนินการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ เพื่อรองรับกับปัญหา
ดังกล่าวอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากปัจจุบันสังคมมีค่านิยมในการบริโภคที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว
หรือควบคุมผลิตภัณฑ์ต่างๆ ที่ไม่ได้คุณภาพ รวมทั้งการเตรียมความพร้อมรองรับการปรับตัวเข้าสู่
ประชาคมอาเซียนด้านการพัฒนาระบบยา ผลิตภัณฑ์สุขภาพให้สามารถเชื่อมโยงกันได้ในกลุ่มประเทศ
อาเซียน เนื่องจากหากไม่มีระบบการเตรียมความพร้อมรองรับไว้จะทำให้ผลิตภัณฑ์จากประเทศต่าง ๆ ซึ่ง
อาจจะทั้งมีคุณภาพและไม่มีคุณภาพเข้ามาภายในประเทศ อันจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน
ในประเทศได้ และควรปรับปรุงกฎระเบียบให้สอดคล้องกับหลักปฏิบัติของอาเซียน

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา การดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเด็น
มาตรการป้องกันและและปราบปรามการโฆษณาผลิตภัณฑ์อาหารเสริมทางโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม โดย
สามารถสรุปได้ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ได้ดำเนินการตรวจสอบเฝ้าระวังการโฆษณา
ผลิตภัณฑ์สุขภาพทางสื่อต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเสมอมา หากพบการโฆษณาที่ไม่ได้ขออนุญาตหรือมีการอื้อวอด
สรรพคุณเกินจริงหลอกลวงให้ผู้บริโภคเข้าใจผิดในสาระสำคัญ จะมีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด
ทั้งการเปรียบเทียบปรับ ทั้งดำเนินคดี และแจ้งให้เจ้าของผลิตภัณฑ์และสื่อโฆษณาระงับการโฆษณาทันที
พร้อมทั้งส่งข้อมูลให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (กสทช.) ดำเนินการขอความร่วมมือไปยังบริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นการสื่อสารผ่าน
ดาวเทียมระงับการออกอากาศโฆษณาผลิตภัณฑ์ดังกล่าวต่อไป

๒. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาได้บูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานต่างๆ
และได้ลงนามบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) กับสำนักงาน กสทช. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
(สคบ.) และกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค (บก.ปคบ.) โดยมีแนว
ทางการดำเนินงานร่วมกันดังนี้

๒.๑ บูรณาการงานคุ้มครองผู้บริโภคเกี่ยวกับการโฆษณาผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ผิดกฎหมาย
โดยให้มีการแลกเปลี่ยนแบ่งปันความรู้ ข้อมูล และฐานข้อมูล ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว
มีประสิทธิภาพในการจัดการปัญหามากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร สาระ
ความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค ให้แก่ประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง

๒.๒ บังคับใช้กฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคอย่างมีประสิทธิภาพ โดยดำเนินการร่วมกันอย่างใกล้ชิดเพื่อสนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อยับยั้งการโฆษณาที่ผิดกฎหมาย

๒.๓ รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย ผลการดำเนินการกับผู้กระทำผิด รายชื่อผู้กระทำผิด และการโฆษณาที่ผิดกฎหมาย โดยปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอในรูปแบบของฐานข้อมูล โดยอยู่ระหว่างการจัดทำฐานข้อมูลและเว็บไซต์กลางที่สามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

๒.๔ วางแผนบูรณาการระบบรับเรื่องร้องเรียนโฆษณาอาหารและยาให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นโดยกำหนดแนวทางการรับเรื่องร้องเรียน การส่งต่อและการจัดการเรื่องร้องเรียน

๒.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และประชาสัมพันธ์ความรู้ด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคให้แก่ประชาชนและผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

๓. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จัดให้มีโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้ผู้ประกอบการและผู้บริโภคมีส่วนร่วมในการช่วยกันแก้ปัญหาดังกล่าวเป็นการกระตุ้นจิตสำนึกผู้ประกอบการด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพ โดยสนับสนุนการปฏิบัติดี ด้วยการมอบรางวัล “อย. Quality Award” ภายใต้แนวคิด “คุณภาพ ปลอดภัย ใส่ใจ สังคม” รวมทั้งพัฒนาศักยภาพผู้บริโภค โดยการให้ความรู้แก่ผู้บริโภค ผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น โครงการอย่าหลงเชื่อง่าย สายด่วน อย. ๑๕๕๖ เว็บไซต์ www.oryor.com เอกสาร แผ่นพับต่าง ๆ

(๒๘) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุขควรพัฒนาผลงานการวิจัยให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในทางปฏิบัติให้ได้มากที่สุด และควรผลักดันให้ผลการวิจัยดังกล่าวสามารถนำไปสู่การปฏิบัติและใช้ประโยชน์ด้านการพัฒนาระบบสาธารณสุขของประเทศ และควรเผยแพร่ผลงานให้ประชาชนทราบผ่านสื่อต่าง ๆ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข มีกระบวนการเชื่อมโยงการนำผลงานวิจัยไปสู่การขับเคลื่อนทางสังคมและนโยบายสุขภาพ โดยผลงานวิจัยจะมีการนำเสนอให้ผู้บริหาร ผู้กำหนดนโยบายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ ที่ผ่านมามีทั้งการนำเสนอในที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงสาธารณสุข ที่ประชุมคณะกรรมการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข การนำเสนอต่อฝ่ายการเมือง ภาคประชาชน การจัดเวทีวิชาการเพื่อนำเสนอต่อกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ การเผยแพร่ทางสื่อมวลชน รวมทั้งการเผยแพร่ผ่านสื่อต่าง ๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์/สื่อสิ่งพิมพ์ โทรทัศน์ วิทยุ เว็บไซต์ จดหมายข่าวอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ สวรส. ได้ส่งเสริมความเข้มแข็งในการแปลงความรู้จากการวิจัยไปสู่การกำหนดนโยบาย เพื่อการขับเคลื่อนให้มีการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้จริง

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ควรเตรียมความพร้อมด้านอุตสาหกรรมของประเทศให้แก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์จากชุมชนไปสู่ระดับประเทศและสู่ระดับเศรษฐกิจอาเซียนด้วยการให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการสร้างมาตรฐานของผลิตภัณฑ์ รวมทั้งสร้างศักยภาพให้ผู้ประกอบการสามารถ พัฒนาผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของอาเซียนได้อย่างมีศักยภาพ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการเพิ่มทักษะทางด้านภาษาต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งทักษะทางด้านภาษาอังกฤษและภาษาประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนทักษะในการเรียนรู้สังคม วัฒนธรรม และวิถีชีวิตที่มีความแตกต่างหลากหลาย เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

รวมถึงการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอเพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานนำไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมความพร้อมของผู้ประกอบการและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม ดังนี้

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการโครงการเตรียมความพร้อมและสร้างเครือข่ายความร่วมมือภาคอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็งและเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs เพื่อเข้าสู่การรวมตัวกันของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ได้มีการจัดสัมมนา “SMEs Roadmap : เปิดแนวรุกบุก AEC” จำนวน ๗๕ ครั้ง ครอบคลุมพื้นที่ ๔๕ จังหวัด ซึ่งมีผู้ประกอบการเข้าร่วมกว่า ๘,๐๐๐ ราย และมีการพาผู้ประกอบการไปสร้างเครือข่ายในประเทศลาวและพม่า จำนวน ๔ เครือข่าย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมผู้ประกอบการและบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยได้จัดทำแผนงาน/โครงการสร้างและพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนา ยกระดับความรู้ และทักษะในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรหรือพนักงานภาคอุตสาหกรรมให้มีมาตรฐาน เพื่อเตรียมความพร้อมและเพิ่มขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และเพื่อสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศในสาขาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพอันจะก่อให้เกิดการขยายโอกาสทางการค้า การลงทุนให้แก่ธุรกิจอุตสาหกรรม โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาบุคลากรหรือพนักงานภาคอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรม โดยมีเป้าหมายเพื่อพัฒนาบุคลากรหรือพนักงานภาคอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการธุรกิจอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐,๐๐๐ ราย พัฒนาสถานประกอบการ จำนวน ๖๕๐ กิจการ และสร้างเครือข่ายความร่วมมือทางธุรกิจ จำนวน ๑๐ เครือข่าย งบประมาณ ๑๘๐ ล้านบาท โดยมีกิจกรรมดำเนินงาน ดังนี้

๑. กิจกรรมสร้างและพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม ๕,๐๐๐ ราย ดำเนินการเพื่อพัฒนาบุคลากร/แรงงานภาคอุตสาหกรรม ในสาขาเป้าหมายให้ได้มาตรฐาน อาทิ ยานยนต์ ไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น เพื่อพัฒนาบุคลากร/แรงงาน ทั้งระดับหัวหน้า และระดับปฏิบัติการ อันจะส่งผลให้สามารถเพิ่มผลิตภาพในกระบวนการผลิตและระบบการบริหารจัดการที่เหมาะสม

๒. กิจกรรมพัฒนาผู้ประกอบการสาขาเป้าหมาย ๑๕,๐๐๐ ราย เป็นการดำเนินการขยายผลการจัดสัมมนา เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการตามแนวทางของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมที่ได้รับการยอมรับและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งจะทำให้ผู้ประกอบการไทยมีขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจเพิ่มขึ้น เพื่อรองรับการเข้าสู่ AEC ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. กิจกรรมพัฒนาสถานประกอบการเป้าหมาย ๖๕๐ กิจการ เป็นการดำเนินการให้คำปรึกษาแนะนำเชิงลึกแก่สถานประกอบการ โดยมุ่งเน้นวิสาหกิจขนาดกลาง หรือวิสาหกิจขนาดเล็กเกือบกลางที่มีศักยภาพเชิงรุก

๔. กิจกรรมสร้างเครือข่ายระหว่างประเทศ ๑๐ เครือข่าย มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายประเทศ ตะเข็บชายแดน โดยจะทำการคัดเลือกธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการเชื่อมโยงเครือข่ายกับประเทศในกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อสร้างความเชื่อมโยงโซ่การผลิต และส่งเสริมการพัฒนาของคู่ค้าอย่างยั่งยืน

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สมอ. ได้จัดทำโครงการพัฒนาผู้ผลิตชุมชนที่มีศักยภาพตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชน รวมถึงการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายดำเนินการ คือ พื้นที่ชายแดนที่มีการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ได้ดำเนินการศึกษาเพื่อเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) โดยมีการศึกษาถึงกลุ่มอุตสาหกรรมที่จะได้ประโยชน์ หรือเสียประโยชน์จากการเปิด AEC และกำหนดแนวทางว่าควรจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งในเบื้องต้นพบว่า อุตสาหกรรมที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์ (๓ กลุ่มย่อย) และได้รับผลกระทบทางลบ (๓ กลุ่มย่อย) จากการเข้าสู่ AEC จากผลการศึกษาของสำนักเศรษฐกิจอุตสาหกรรมตามพิสัยอุตสาหกรรมที่เกณฑ์อาร์โมไนซ์ ๒ หลัก ได้แก่

กลุ่มที่ได้รับผลประโยชน์

๑. กลุ่มที่มีความได้เปรียบเพิ่มมากขึ้น จากผลการศึกษา มี ๑๖ รายการ โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดอาเซียนมากที่สุด ได้แก่ ยานยนต์และส่วนประกอบ (HS ๘๗) คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔๓ เมื่อเทียบกับมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคือพลาสติกและของที่ทำด้วยพลาสติก (HS ๓๙) มีสัดส่วนร้อยละ ๕.๗๖ เรือและสิ่งก่อสร้างลอยน้ำ (HS ๘๙) มีสัดส่วนร้อยละ ๓.๑๒ และของทำด้วยเหล็กหรือเหล็กกล้า (HS ๗๓) มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๘๘ ตามลำดับ

๒. กลุ่มที่มีความเสียเปรียบลดลง จำนวน ๑๖ รายการ โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดอาเซียนมากที่สุด ได้แก่ เครื่องจักรไฟฟ้า/อุปกรณ์ไฟฟ้า (HS ๘๕) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๔.๓๗ เมื่อเทียบกับมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคืออุปกรณ์และเครื่องอุปกรณ์ที่ใช้ในทางทัศนศาสตร์ (HS ๙๐) มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๒๑ และอะลูมิเนียมและของทำด้วยอะลูมิเนียม (HS ๗๖) มีสัดส่วนร้อยละ ๐.๕๒ ตามลำดับ

๓. กลุ่มที่ได้รับความได้เปรียบ มี ๓ รายการ ได้แก่ เสื้อผ้าที่ใช้แล้วและของที่ใช้แล้วทำด้วยสิ่งทอ (HS ๖๓) คิดเป็นร้อยละ ๐.๐๙ เมื่อเทียบกับมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคือ สังกะสีและของทำด้วยสังกะสี (HS ๗๙) สัดส่วนร้อยละ ๐.๐๖ และหัวรถจักรของรถไฟหรือรถราง (HS ๘๖) มีสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๒ ตามลำดับ

กลุ่มที่ได้รับผลกระทบทางลบ

๑. กลุ่มที่มีความได้เปรียบลง กลุ่มสินค้าที่อยู่ในเกณฑ์ความได้เปรียบลดลง มีทั้งสิ้น ๑๓ รายการ โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดอาเซียนมากที่สุด ได้แก่ เครื่องจักร/เครื่องกล/บอยเลอร์ (HS ๘๔) คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๐๙ เมื่อเทียบกับมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคือผลิตภัณฑ์จากยางพารา (HS ๔๐) มีสัดส่วนร้อยละ ๗.๗๓ เคมีภัณฑ์อินทรีย์ (HS ๒๙) มีสัดส่วนร้อยละ ๓.๓๑ อากาศยาน/ยานอวกาศ (HS ๘๘) มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๖๓ และเฮลิคอปเตอร์/ผลิตภัณฑ์เครื่องสำอาง (HS ๓๓) มีสัดส่วนร้อยละ ๑.๔๙ ตามลำดับ

๒. กลุ่มที่สูญเสียความได้เปรียบ มี ๙ รายการ โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดอาเซียนมากที่สุด ได้แก่ เหล็กและเหล็กกล้า (HS ๗๒) คิดเป็นร้อยละ ๑.๒๖ เมื่อเทียบกับมูลค่าการส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคือเฟอร์นิเจอร์ (HS ๙๔) มีสัดส่วนร้อยละ ๐.๒๙

๓. กลุ่มที่มีความเสียเปรียบมากขึ้น มี ๑๔ รายการ โดยสินค้าที่มีสัดส่วนการส่งออกไปตลาดอาเซียนมากที่สุด ได้แก่ เชื้อเพลิงจากแร่/น้ำมันแร่ (HS ๒๗) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๖๕ เมื่อเทียบกับมูลค่า

การส่งออกสินค้าไทยไปยังอาเซียนทั้งหมด รองลงมาคือทองแดงและของทำด้วยทองแดง (HS ๗๔) มีสัดส่วนร้อยละ ๐.๘๗ และไข่มุกธรรมชาติหรือไข่มุกเลี้ยง/รัตนชาติหรือกึ่งรัตนชาติ (HS ๗๑) มีสัดส่วนร้อยละ ๐.๕๖ ตามลำดับ

ภาคอุตสาหกรรมไทยจำเป็นต้องมีการปรับตัว ดังนี้

สำหรับอุตสาหกรรมที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบเชิงบวก ผู้ประกอบการไทยมีความสามารถทางการแข่งขันสูงนั้น หลังจากเข้าร่วมเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ควรมุ่งเน้นส่งออกไปยังประเทศในกลุ่มอาเซียนให้มากขึ้นเนื่องจากอุปสรรคทางการค้าน่าจะลดลง นอกจากนี้ควรมีการขยายตลาดโดยมีการลงทุนเพิ่มทั้งในประเทศไทย และประเทศในกลุ่มอาเซียน โดยเฉพาะในสินค้าที่ประเทศในกลุ่มอาเซียนมีความสามารถทางการแข่งขันสูงเช่นกัน ในขณะที่เดียวกันควรมีการพัฒนาปรับปรุงคุณภาพสินค้าให้มีศักยภาพสูง มีการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ อย่างต่อเนื่อง

สำหรับอุตสาหกรรมที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบเชิงลบ ผู้ประกอบการไทยอาจมีความสามารถทางการแข่งขันไม่เท่ากับผู้ประกอบการในประเทศอื่นในอาเซียน จึงเป็นโอกาสในการปรับตัว โดยผู้ประกอบการควรพิจารณาลดต้นทุนการผลิต พัฒนาปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิต ด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัยควรเร่งพัฒนาฝีมือแรงงาน ในขณะเดียวกันควรเตรียมรองรับสภาวะการแข่งขันที่สูงขึ้น โดยควรมีการให้ความสำคัญกับการศึกษาพฤติกรรม และความต้องการของผู้บริโภคในตลาดอาเซียนมากขึ้น อีกทั้งการออกแบบผลิตภัณฑ์หรือการจัดทำฉลาก ควรดำเนินการเพื่อรองรับการผลิตสำหรับตลาดอาเซียนทั้งตลาด ซึ่งจะทำให้เกิดการประหยัดต่อขนาดการผลิตขึ้น นอกจากนี้การให้ความรู้ความเข้าใจและประชาสัมพันธ์แก่ผู้ประกอบการไทยจะทำให้ความสนใจการทำตลาดในอาเซียนเพิ่มขึ้นด้วย

จากการตรวจสอบผลกระทบรายอุตสาหกรรมและแนวทางดำเนินการดังกล่าวทั้งในภาพรวม และในรายสาขาข้างต้น ออก. จึงได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ระหว่างหน่วยงานภายใน ออก. ในด้านการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนเพื่อจัดทำแผนงาน/โครงการและงบประมาณในระยะ ๓ ปี (๒๕๕๖ - ๒๕๕๘) โดยได้มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการเร่งด่วน (Flagship) จำนวน ๑๐ โครงการ ที่สอดคล้องกับ AEC Blueprint ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน (๘๐๐ ล้านบาท)
- ๒) การเป็นภูมิภาคที่มีความสามารถในการแข่งขัน (๕,๕๙๙.๘๙ ล้านบาท)
- ๓) การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน (๓,๙๗๔.๘๘ ล้านบาท)
- ๔) การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก (ยังไม่มีโครงการภายใต้ข้อนี้ เนื่องจาก

ออก. เห็นว่าการดำเนินการ AEC Blueprint ใน ๓ ข้อแรก เป็นส่วนสำคัญที่จะดำเนินการในเบื้องต้นก่อน ส่วนการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลกจะเป็นการดำเนินการระยะต่อไป)

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่สร้างเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีความรับผิดชอบด้านการผลิตและด้านการสร้างบุคลากรให้สามารถรองรับการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีลักษณะงานอยู่ ๒ ส่วน คือ การกำกับดูแล และการส่งเสริมและการพัฒนาอุตสาหกรรม เพื่อส่งเสริมให้อุตสาหกรรมของประเทศสามารถแข่งขันได้ ดังนั้น การดำเนินการของกระทรวงอุตสาหกรรมจึงควรมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนให้อุตสาหกรรมของประเทศมีศักยภาพต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานราชการ ซึ่งมีพันธกิจสำคัญ คือ กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมไทย พร้อมทั้งชี้แนะและเตือนภัยภาคอุตสาหกรรมให้ก้าวทันโลก สร้างโอกาสและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุนและการประกอบกิจการ สนับสนุนและเสริมสร้างศักยภาพของอุตสาหกรรมวิสาหกิจ และผู้ประกอบการให้มีความเข้มแข็งสามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก และมีการยกระดับพื้นฐานทางปัญญาเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง กำกับดูแลการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมให้มีการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและมีความรับผิดชอบต่อผู้บริโภค ชุมชนและสังคมและบูรณาการและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมกับหน่วยงาน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อผลักดันให้เกิดประสิทธิผล โดยพันธกิจดังกล่าวนำมาสู่การกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ ๕ ยุทธศาสตร์ คือ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑_ การปรับโครงสร้างการผลิตและการวางรากฐานอุตสาหกรรมยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การส่งเสริมการลงทุนและการพัฒนาปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการประกอบธุรกิจและพัฒนาอุตสาหกรรม

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การเสริมสร้างขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรมให้แข่งขันได้ทุกระดับ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมอุตสาหกรรมที่รับผิดชอบต่อสังคม บริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาสมรรถนะและประสิทธิภาพองค์กร เพื่อสนองตอบความต้องการของผู้ประกอบการและประชาชน

ทั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มอบหมายความรับผิดชอบตามยุทธศาสตร์ให้แก่หน่วยงานภายใต้การดูแล และหน่วยงานเครือข่าย ประกอบไปด้วย หน่วยงานราชการ จำนวน ๗ หน่วยงาน การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสถาบันเครือข่าย จำนวน ๑๒ แห่ง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงฯ ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนกลยุทธ์เป็นประจำทุกปีในเดือนสิงหาคมและกันยายน เพื่อรวบรวมข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และวางกลยุทธ์การทำงานระหว่างหน่วยงานและกำหนดให้มีการประชุมผู้บริหารของกระทรวง และหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงทุกสัปดาห์ สำหรับเป็นเวทีในการบูรณาการการทำงานเชิงนโยบาย เพื่อนำไปสู่การบูรณาการการทำงานในเชิงปฏิบัติงานระหว่างเจ้าหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม

นอกจากนี้ เพื่อให้พันธกิจของกระทรวงฯ ในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมไทยให้เติบโตอย่างมั่นคงประสบผลสัมฤทธิ์ และสามารถตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบการได้อย่างรอบด้าน กระทรวงอุตสาหกรรม ยังมีการบูรณาการการทำงานร่วมกับกระทรวงอื่น ๆ ในรูปของการจัดตั้งคณะกรรมการทำงานร่วมกัน และการลงนามสัญญาความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ซึ่งปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ และสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาการดำเนินงานด้านวิชาการ การพัฒนางานวิจัยด้านอุตสาหกรรมการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อม ความปลอดภัย การพัฒนาผลิตภาพ และความปลอดภัยจากการทำงาน รวมทั้งการยกระดับเทคโนโลยีในรูปแบบต่าง ๆ ของภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น

(๓) ควรพิจารณาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหรือการย้ายเขตพื้นที่อุตสาหกรรม เพื่อป้องกันผลกระทบด้านอุทกภัยที่อาจเกิดขึ้นรวมทั้งเพื่อเป็นการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมจากโรงงานในบริเวณพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมที่อาจมีผลกระทบต่อชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมในเขตจังหวัดพระนครศรีอยุธยา เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ลุ่มและเป็นเขตชุมชน ซึ่งไม่เหมาะสมกับการเป็นพื้นที่สำหรับประกอบกิจการอุตสาหกรรม โดยควรย้ายพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรมไปอยู่ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาดังกล่าวจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงผลกระทบต่อการลงทุนของผู้ประกอบการ และวิเคราะห์ผลดีผลเสียอย่างครอบคลุมรอบด้านประกอบด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

ความเป็นมา

ในปี ๒๕๓๒ รัฐบาลมีนโยบายกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค จึงได้มีมติให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกในด้านสาธารณูปโภค โดยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนแบ่งเขตส่งเสริมการลงทุนออกเป็น ๓ เขต โดยเน้นความแตกต่างเรื่องสิทธิประโยชน์ และในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมกระจายไปสู่ภูมิภาค เพื่อให้โรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดใหญ่อยู่ในนิคมอุตสาหกรรมเป็นจุดเดียวกัน ในขณะเดียวกันในหลายจังหวัดรอบกรุงเทพฯ ได้มีขอรับการส่งเสริมเพื่อจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมขึ้นมากมาย หากได้รับการส่งเสริมมากเกินไปจะเกิดปัญหาด้านความไม่เพียงพอของสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ และปัญหาด้านการควบคุมดูแลรักษาสภาพแวดล้อม จึงควรพิจารณาเรื่องรูปแบบและจำนวนที่เหมาะสมต่อไป

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งพื้นที่อุตสาหกรรมขึ้น โดยมี รวอ. เป็นประธาน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธาน และมีหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ โดยคณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ในการพิจารณารูปแบบและหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมในการจัดตั้งพื้นที่อุตสาหกรรมต่อไป

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งพื้นที่อุตสาหกรรมครั้งที่ ๑/๒๕๓๒ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๓๒ ณ ห้องประชุมกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ประชุมมีมติส่งเสริมการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในรูปแบบร่วมดำเนินงานกับเอกชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดแรก คือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดชลบุรี และให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) พิจารณาเรื่องการขอร่วมดำเนินงานกับเอกชนแต่ละราย และนำเสนอผลการร่วมดำเนินงานต่อคณะกรรมการเฉพาะกิจฯ เพื่อให้การสนับสนุนด้านสาธารณูปโภคต่อไป ทั้งนี้ ในการประชุมดังกล่าวมีผู้แทนสำนักผังเมืองได้แสดงความเห็นสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เป็นนิคมอุตสาหกรรมให้โรงงานเข้าไปตั้งอยู่เป็นกลุ่มก้อนนอกพื้นที่เขตเมือง

ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๓๒ และวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ กนอ. ได้ลงนามในสัญญาร่วมดำเนินงานจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ซึ่งประกอบด้วยนิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (โฮเทค) นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน และนิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนครตามลำดับ

รายละเอียดของนิคมอุตสาหกรรม ๓ แห่ง ในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

	นิคมฯ บางปะอิน	นิคมฯ บ้านหว้า (ไฮเทค)	นิคมฯ สท รัตนนคร	รวม
จำนวนพื้นที่ (ไร่)	๑,๙๖๒	๒,๔๔๗	๑,๔๔๑	๕,๘๕๐
จำนวนโรงงาน (โรง)	๙๐	๑๔๓	๔๓	๒๗๖
จำนวนคนงาน (คน)	๖๐,๐๐๐	๕๑,๑๘๖	๑๔,๖๙๖	๑๒๕,๘๘๒
จำนวนเงินลงทุน (ล้านบาท)	๖๐,๐๐๐	๖๕,๓๑๒	๙,๔๗๒	๑๓๔,๗๘๔

เมื่อปลายปี ๒๕๕๔ ได้เกิดอุทกภัยขึ้นในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ส่งผลให้ผู้พัฒนานิคมอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมได้รับความเสียหาย
ข้อเท็จจริง

๑. จากปัญหาการเกิดอุทกภัยในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม กนอ. จึงได้ศึกษาความเหมาะสม การพัฒนาและบริหารนิคมอุตสาหกรรม “กรณีปัญหาอุทกภัยในพื้นที่กลุ่มลุ่มน้ำเจ้าพระยา-ท่าจีน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์และเสนอแนะแนวทางการบริหารที่เกิดจากปัญหาอุทกภัยของนิคมอุตสาหกรรม จากการศึกษาทำให้ กนอ. มีเกณฑ์การเฝ้าระวังและติดตามข้อมูลเพื่อป้องกันอุทกภัย ซึ่งแต่ละนิคมอุตสาหกรรมนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนเฝ้าระวัง

๒. กนอ. จัดทำแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมในอนาคตเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบจากน้ำท่วมอีก จำแนกเป็น

๒.๑ นิคมอุตสาหกรรมเดิมที่มีความเสี่ยง (กทม. , อยุธยา, ฉะเชิงเทรา และสมุทรสาคร)

๒.๑.๑ ลงทุนปรับปรุงระบบป้องกันน้ำท่วมโดยรอบนิคมอุตสาหกรรม รวมทั้งระบบระบายน้ำจากนิคมอุตสาหกรรมสู่พื้นที่ภายนอก เพื่อเพิ่มศักยภาพในการรองรับโอกาสที่จะเกิดระดับสูงสุด

๒.๑.๒ พัฒนาศักยภาพของระบบสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมในส่วนของ

๑) ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สามารถทำงานได้ตลอดเวลา เมื่อเกิดปัญหาโดยไม่กระทบต่อการให้บริการต่อผู้ประกอบการ

๒) การจัดเตรียมเครื่องสูบน้ำสำรองและอุปกรณ์/เครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงานเมื่อเกิดเหตุน้ำท่วม

๓) การจัดทำแผนรองรับและตอบโต้เหตุน้ำท่วม-อุทกภัย พร้อมทั้งทำการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ

๒.๑.๓ พัฒนาระบบเตือนภัยล่วงหน้า ที่สามารถเตรียมการป้องกันล่วงหน้าและแจ้งเตือนให้ผู้ประกอบการทราบล่วงหน้าได้ เช่น การแจ้งเตือนปริมาณน้ำของเขื่อนต่าง ๆ ที่จะผันน้ำมายังพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรม

๒.๑.๔ ทบทวนการบริหารจัดการโรงงาน

๒.๑.๕ ทบทวนระเบียบ/ข้อบังคับในเรื่องของการก่อสร้างอาคารโรงงาน พื้นที่ว่าง และรั้วเพื่อให้สามารถรองรับกรณีเกิดปัญหาอุทกภัย

๒.๑.๖ ทบทวนข้อบังคับของการใช้พื้นที่ภายในอาคารโรงงานในการจัดเก็บวัสดุอันตราย เพื่อให้เกิดความปลอดภัยหากเกิดปัญหาอุทกภัยขึ้น

๒.๒ นิคมอุตสาหกรรมที่จะพัฒนาขึ้นมาใหม่

กนอ. ดำเนินการทบทวนหลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง/ร่วมดำเนินงานนิคมอุตสาหกรรม โดยเฉพาะในประเด็น

๒.๒.๑ การกำหนดทำเลที่ตั้งนิคมอุตสาหกรรม

๒.๒.๒ การกำหนดมาตรฐานระบบสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมในส่วนของ

๑) ระบบป้องกันและระบายน้ำ ระบบประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สามารถทำงานได้ตลอดเวลาเมื่อเกิดปัญหา โดยไม่กระทบต่อการให้บริการต่อผู้ประกอบการ

๒) การจัดเตรียมเครื่องสูบน้ำสำรองและอุปกรณ์/เครื่องมือสนับสนุนการปฏิบัติงานเมื่อเกิดเหตุน้ำท่วม

๓) การจัดทำแผนรองรับและตอบโต้เหตุน้ำท่วม-อุทกภัย พร้อมทั้งทำการฝึกซ้อมอย่างสม่ำเสมอ

๔) การจัดให้มีระบบเตือนภัยล่วงหน้า ที่สามารถเตรียมการป้องกันล่วงหน้าและแจ้งเตือนให้ผู้ประกอบการทราบล่วงหน้าได้ เช่น การแจ้งเตือนปริมาณน้ำของเขื่อนต่าง ๆ ที่จะผันน้ำมายังพื้นที่ของนิคมอุตสาหกรรม

๓. ความคืบหน้าในการจัดทำระบบป้องกันน้ำท่วมในนิคมอุตสาหกรรม

๓.๑ นิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงาน : การก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมในนิคมอุตสาหกรรมร่วมดำเนินงานในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยเมื่อปีที่ผ่านมาในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยนิคมฯ บางปะอิน และนิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า ได้ดำเนินการก่อสร้างใกล้แล้วเสร็จสมบูรณ์ ประมาณร้อยละ ๙๕ ส่วนนิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร ได้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนชั่วคราว ทั้งนี้ เมื่อปลายเดือนกันยายน ๒๕๕๕ ได้มีการฝึกซ้อมแผนโต้ตอบภาวะฉุกเฉินในนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๓ แห่ง

๓.๒ นิคมอุตสาหกรรมที่ กนอ. ดำเนินการเอง ๖ แห่ง (นิคมฯ บางชัน ลาดกระบัง บางปู บางพลี สมุทรสาคร พิจิตร)

๓.๒.๑ มาตรการระยะสั้น

๑) การสร้างความแข็งแรงของเขื่อนและระบบป้องกันน้ำท่วม โดยสำรวจความมั่นคงแข็งแรงของคันดิน และระบบป้องกันน้ำท่วมเพิ่มเติม ตรวจสอบคันดินตลอดความยาวของคันดินรอบนิคมอุตสาหกรรมทุกวัน ร่วมกับผู้ประกอบการและรักษาระดับความแตกต่างระหว่างระดับน้ำในคลองด้านนอก และคลองด้านในเพื่อลดปัญหาคันดินชำรุด

๒) การเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำออกจากพื้นที่นิคมฯ โดยบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการน้ำ พร้อมทั้งกำจัดสิ่งกีดขวาง เช่น ผักตบชวา และวัชพืชต่าง ๆ โดยรอบนิคมอุตสาหกรรม

๓.๒.๒ มาตรการป้องกันระยะยาว

การก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมตามหลักเกณฑ์การออกแบบใหม่โดยจะเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ประมาณเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕ และคาดว่าจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖

(๔) ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา (Research And Development (R&D)) โดยการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาให้มากยิ่งขึ้น และควรประสานความร่วมมือระหว่างผู้วิจัยกับผู้ประกอบการเพื่อให้มีการพัฒนาร่วมกัน เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม อันจะมีผลต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ การศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องเป็น

นวัตกรรมใหม่ แต่อาจเป็นการศึกษาวิจัยที่เป็นการต่อยอดแนวความคิดเดิมเพื่อให้เกิดการพัฒนา ตลอดจนส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีการศึกษาวิจัยให้มากขึ้น โดยกำหนดมาตรการทางภาษีในการหักลดหย่อนเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี นอกจากนี้ควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการศึกษาในระดับอาชีวศึกษา เพื่อให้มีแรงงานในภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากปัจจุบันมีผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรีเป็นจำนวนมากทำให้แรงงานในภาคการเกษตรและอุตสาหกรรมลดลง ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการผลิตและแรงงานภาคการเกษตรและอุตสาหกรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

สำหรับการส่งเสริมให้มีการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเพื่อให้มีแรงงานในภาคอุตสาหกรรมนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) ได้จัดทำโครงการจัดทำยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมขึ้น โดยมีสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เป็นที่ปรึกษา โดยผลการศึกษาได้ยกย่องยุทธศาสตร์การผลิตและพัฒนากำลังคนในภาคอุตสาหกรรม โดยมีวิสัยทัศน์ “กำลังคนมีความพร้อมและสมรรถนะได้มาตรฐานสอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม” และมียุทธศาสตร์ ๔ ประการ คือ

๑. จัดเตรียมกำลังคนให้สอดคล้องกับทิศทางของการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศ
๒. ผลิตและพัฒนาแรงงานให้มีสมรรถนะสูงเทียบเท่ามาตรฐานอาเซียนและสากล
๓. สนับสนุนส่งเสริมให้เกิดภาคีเครือข่ายเพื่อร่วมแก้ปัญหาและงานร่วมกัน
๔. สนับสนุนอุตสาหกรรมไทยให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน

ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ได้กำหนดกลยุทธ์เพิ่มสัดส่วนของผู้เรียนสายช่าง เพิ่มผู้เรียนสายสามัญด้านเทคนิค และจัดทำการผลิตที่มีคุณภาพสูงเพื่อป้อนแรงงานให้ตรงกับที่ภาคอุตสาหกรรมต้องการไว้ด้วย

โดยแนวคิดการผลิตแรงงานให้ตรงกับที่ภาคอุตสาหกรรมต้องการ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เคยดำเนินการนำร่องไว้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมได้มีการดำเนินงานโครงการอบรมพัฒนาทักษะกำลังคนใหม่ให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มอุตสาหกรรมที่ประสบปัญหาการผลิตและแรงงาน (ในสาขาอุตสาหกรรมยานยนต์และอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์)

โดยดำเนินการจัดฝึกอบรมให้กับกลุ่มกำลังคนระดับการศึกษา ปวส. ที่กำลังจะจบในปี ๒๕๕๔ ให้ได้รับการเพิ่มความรู้ที่จำเป็นก่อนเข้าการปฏิบัติงานจริงสอดคล้องกับความต้องการ และช่วยบรรเทาปัญหาการผลิตและกำลังคนในกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๒ สาขา คือ อุตสาหกรรมยานยนต์ และอุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ สาขาละ ๒๐๐ คน (รวม ๔๐๐ คน) และมีระยะเวลาการดำเนินงาน ๔ เดือน ระหว่างเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ - เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔

การจัดฝึกอบรมใช้ระยะเวลาในการฝึกอบรมประมาณ ๔๕ วัน ให้กับกลุ่มนักเรียน/นักศึกษา ระดับ ปวส. ณ สถานศึกษาในส่วนภูมิภาค ได้แก่ วิทยาลัยเทคนิคระยอง วิทยาลัยการอาชีพไกลกังวล วิทยาลัยอินเตอร์เทคลำปาง และโรงเรียนสุราษฎร์เทคโนโลยีช่างอุตสาหกรรม โดยเนื้อหาของหลักสูตรในการฝึกอบรมจะมุ่งเน้นความรู้ความปลอดภัยในการทำงาน การเสริมสร้างขวัญกำลังใจและนิสัยการทำงานด้านอุตสาหกรรม (Industrial mind) และการปรับปรุงสภาพแวดล้อมการทำงาน

ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งที่จะส่งเสริมให้การศึกษาในระดับอาชีวศึกษาตรงกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม และมีนักศึกษาอยากศึกษาในระดับอาชีวศึกษาเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากสำเร็จการศึกษาออกมามีงานที่รองรับและสามารถปฏิบัติงานได้ทันทีต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ดำเนินการมาตรการด้านภาษีอากรเพื่อส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา โดยคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้มีนโยบายส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา ดังนี้

๑. เปิดให้การส่งเสริมการลงทุนประเภท ๗.๒๐ “กิจการวิจัยและพัฒนา” โดยให้สิทธิและประโยชน์สูงสุดตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน คือ ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรและยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี

๒. มาตรการส่งเสริมการพัฒนาทักษะ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (STI) เพื่อจูงใจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมดำเนินกิจกรรมใน ๔ ด้าน ดังนี้

- การวิจัยและพัฒนาหรือออกแบบ
- การฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีขั้นสูง
- การสนับสนุนสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัย
- การสนับสนุนกองทุนพัฒนาเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากร

๓. มาตรการส่งเสริมการลงทุนการวิจัยและพัฒนาโครงสร้างความร่วมมือระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับภาคการศึกษา กำหนดเงื่อนไข

- เป็นกิจการที่มีทุนไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑
- ต้องทำวิจัยพัฒนาร่วมกับสถาบันวิจัยหรือสถาบันการศึกษาที่สำนักงานให้ความเห็นชอบ

เห็นชอบ

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๓ ปี เป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าเงินลงทุน/ค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนา แต่ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท

- ผู้ที่ขอใช้สิทธิประโยชน์จากสำนักงานฯ จะต้องไม่ใช่สิทธิหักค่าใช้จ่าย ๒ เท่า จากกรมสรรพากร

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม มีแผนดำเนินงานในการพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์ โดยเน้นการพัฒนาสินค้าหรือกระบวนการผลิตต่อ ยอดผลงานวิจัยที่มีอยู่จากสถาบันการศึกษา รวมถึงหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน มาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์และผลิตสินค้าด้วยแนวความคิดสร้างสรรค์ผสมผสานกับหลักการทางวิทยาศาสตร์ รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ด้านการทดสอบและเทคโนโลยีการผลิต เพื่อนำไปต่อยอดงานวิจัย และพัฒนาชิ้นส่วนผลิตภัณฑ์เพื่อให้ SMEs สามารถสร้างคุณค่าสินค้าและมีมูลค่าเพิ่ม มีความหลากหลายของผลิตภัณฑ์ตรงตามความต้องการของลูกค้า ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อภาคอุตสาหกรรมในการผลิตสินค้าสู่ตลาดเป้าหมาย และช่วยให้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจสูงขึ้น เป็นผลให้การพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศสู่ความยั่งยืน ซึ่งวิสาหกิจอุตสาหกรรมจะได้รับการพัฒนาศักยภาพในด้านการพัฒนาสินค้าเดิม ๆ สินค้าใหม่ ๆ การใช้ความรู้เชิงสร้างสรรค์ ตลอดจนแนวคิดที่จะใช้เครื่องมือและวิธีการกระตุ้นให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในองค์กร มีการเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรให้สามารถทำการปรับปรุงอุตสาหกรรมเชิงสร้างสรรค์อย่างแท้จริง รวมทั้งเตรียมความพร้อมให้กับผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมให้สามารถมองหาโอกาส และพัฒนาธุรกิจที่ใช้ความคิดเชิงสร้างสรรค์เป็นฐานในการพร้อมรับการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนสำหรับประเทศไทยต่อไป

นอกจากนี้ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้มีแผนงานในการบูรณาการยุทธศาสตร์การทำงานร่วมกันกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นผู้ผลิตบุคลากรในส่วนต้นน้ำ กระทรวงแรงงานซึ่งเป็นผู้พัฒนาบุคลากรหลักในส่วนกลางน้ำ และภาคเอกชนซึ่งเป็นผู้ใช้บุคลากรในส่วนปลายน้ำ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาบุคลากรที่มีทักษะฝีมือเป็นไปตามมาตรฐานฝีมือแรงงานและยกระดับสมรรถนะการทำงานให้ตรงกับความต้องการภาคเอกชน เพื่อป้องกันเข้าสู่ตลาดแรงงานในสาขาอุตสาหกรรมที่ขาดแคลนแรงงานให้มากยิ่งขึ้น

(๕) กระทรวงอุตสาหกรรมและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาการย้ายฐานการผลิตของผู้ประกอบการ เนื่องจากปัจจุบันค่าจ้างแรงงานไทยเพิ่มขึ้นส่งผลให้ผู้ประกอบการจำเป็นต้องย้ายฐานการผลิตไปยังประเทศอื่นที่มีค่าจ้างแรงงานต่ำ เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิต ดังนั้น การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยจึงควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรักษาฐานการผลิตอันจะเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศต่อไป

(๖) ควรประสานงานกับกระทรวงแรงงานในเชิงบูรณาการ เพื่อแก้ไขปัญหาการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมของประเทศอย่างเป็นระบบ เนื่องจากปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศประกอบด้วยปัญหาหลัก ๒ ประการ คือ ปัญหาแรงงานไทยและปัญหาแรงงานต่างด้าว ปัญหาแรงงานไทยที่เกิดขึ้นกับภาคอุตสาหกรรมเป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับแรงงานไทยที่มีอยู่เป็นแรงงานที่ขาดทักษะหรือขาดฝีมือ ซึ่งถึงแม้ว่ากรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานจะเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้แก่แรงงานดังกล่าวแล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างที่ควรจะเป็น สำหรับปัญหาแรงงานต่างด้าวเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่ประเทศไทยกำลังเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และเมื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของประเทศไทยแล้วจะทำให้การเคลื่อนย้ายแรงงานสามารถทำได้ง่าย โดยแรงงานต่างด้าวที่เป็นแรงงานของประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ ลาว พม่า กัมพูชา ต้องการกลับไปทำงานยังประเทศภูมิลำเนาของตนจะส่งผลให้ประเทศไทยขาดแรงงานดังกล่าว

(๗) ควรมีกรอบแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน เพื่อคุ้มครองสินค้าไทยที่มีการจำหน่ายในต่างประเทศ อาทิ ข้าวหอมมะลิของประเทศไทยบ้านที่วางจำหน่ายในต่างประเทศมีการทำบรรจุภัณฑ์ให้เกิดความเข้าใจว่าเป็นข้าวหอมมะลิของไทย ดังนั้น จึงควรมีการพัฒนาด้านการทำบรรจุภัณฑ์ให้ชัดเจนรวมทั้งควรมุ่งเน้นการประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์ของไทยให้มากยิ่งขึ้น

(๘) ควรมีแนวทางช่วยเหลือผู้ประกอบการ เนื่องจากการเพิ่มค่าจ้างขั้นต่ำตามนโยบายของรัฐบาลอาจส่งผลกระทบต่อการลงทุนภายในประเทศของนักลงทุน ซึ่งหลายบริษัทจะต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มมากขึ้น โดยปัญหาที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวย่อมมีผลต่อผู้ประกอบการทั้งในทางตรงและทางอ้อม

(๙) ควรให้ความสำคัญและผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจอุตสาหกรรมแร่ในภูมิภาค โดยส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมแร่ภายในประเทศที่มีศักยภาพ รวมถึงแสวงหาความร่วมมือด้านเหมืองแร่ระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมแร่และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง โดยพิจารณาเห็นว่าทรัพยากรภายในประเทศของกลุ่มประเทศอาเซียนมีความเกี่ยวพันกัน หากมีการนำเอาแร่ที่ได้จากประเทศเพื่อนบ้านมาผ่านกระบวนการในประเทศไทยจะทำให้มีมูลค่าสินค้าเพิ่มขึ้นซึ่งอาจมีผลประโยชน์ที่จะได้รับมากกว่าการส่งออกหรือจำหน่ายแร่ดิบของประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ให้ความสำคัญกับภารกิจในการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจอุตสาหกรรมแร่ในภูมิภาค โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่มีแผนงานที่จะดำเนินการผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมแร่ของภูมิภาคอาเซียนในกลุ่มอุตสาหกรรมที่ประเทศไทยมีศักยภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มแร่โลหะ และกลุ่มแร่รัตนชาติ (อัญมณี) ซึ่งประเทศไทยมีศักยภาพในการประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่อง รวมทั้งเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดการพัฒนาแหล่งทรัพยากรแร่ให้เกิดการใช้ประโยชน์ร่วมกันในอนาคตต่อไป

(๑๐) ควรพิจารณามาตรการแก้ไขปัญหเกี่ยวกับกระบวนการที่บริษัทต่างประเทศใช้ในการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาว เนื่องจากการเข้ามารับสัมปทานเหมืองแร่ของบริษัทต่างประเทศจะมีการแยกสินแร่ที่มีส่วนประกอบของทองคำขาวซึ่งมีราคาค่อนข้างสูง กรณีดังกล่าวจะทำให้ไม่คุ้มค่ากับสัมปทานภายในประเทศและควรกำหนดวิธีการในการบริหารจัดการพื้นที่เหมืองแร่ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากการทำเหมืองแร่ของหลายบริษัทก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน โดยการปล่อยน้ำเสียหรือสารเคมีที่ใช้ในการแยกสินแร่สู่ธรรมชาติ ซึ่งการกระทำดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นอย่างมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

ปัจจุบันการประกอบการเหมืองแร่ในประเทศไทย ยังไม่พบว่ามีการทำเหมืองแร่แพลตตินั่ม (ทองคำขาว) หรือได้แร่ดังกล่าวเป็นผลพลอยได้จากการทำเหมือง ซึ่งในต่างประเทศจะพบแร่แพลตตินั่มเกิดร่วมกับแหล่งแร่ทองคำ สำหรับการทำเหมืองแร่ทองคำในประเทศไทย กพร. มีการควบคุมและกำกับดูแลตรวจสอบการผลิตและการชำระค่าภาคหลวงแร่อย่างใกล้ชิด โดยเจ้าหน้าที่ต้องเข้าไปตรวจสอบชักตัวอย่างกับผู้ประกอบการในทุก ๆ ครั้งที่มีการขนย้ายแร่ออกจากเขตสัมปทาน ซึ่งในการชักตัวอย่างเพื่อนำมาวิเคราะห์ส่วนประกอบของแร่ทองคำและแร่อื่น ๆ ที่เกิดร่วม ซึ่งที่ผ่านมายังไม่พบแร่แพลตตินั่มปนอยู่พบเพียงแร่เงินที่ปนอยู่ ซึ่งแร่ทั้งหมดจะต้องชำระค่าภาคหลวงอย่างครบถ้วน สำหรับการทำเหมืองแร่จะต้องเป็นไปตามแผนผังโครงการการทำเหมือง และ EIA ที่ผ่านการรับรองจาก กพร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องความเหมาะสมทั้งทางด้านวิศวกรรม ความปลอดภัย และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการทำเหมืองแร่เป็นสำคัญ หากพิสูจน์ได้อย่างแน่ชัดว่า ผู้ประกอบการละเลย หรือดำเนินการไม่เป็นไปตามข้อกำหนด กพร. ก็จะต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

(๑๑) การบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่มุ่งเน้นแนวคิดเกี่ยวกับการส่งเสริมสถานประกอบการสร้างความรับผิดชอบต่อสังคมเป็นสุขอย่างยั่งยืน (Corporate Social Responsibility, Department of Industrial Works: CSR-DIW) ซึ่งโครงการดังกล่าวกรมโรงงานอุตสาหกรรมร่วมกับสถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอได้จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการดำเนินงานด้านความรับผิดชอบต่อสังคมแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน (Sustainable Development) รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถดำเนินกิจการร่วมกับชุมชนและได้รับการยอมรับจากชุมชนรอบข้าง อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนให้เกิดขึ้นกับภาคธุรกิจทั้งภายในประเทศและระดับสากล ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรมีการดำเนินการในเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลกระทบ และความขัดแย้งต่อชุมชน โดยเฉพาะในประเด็นสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนในชุมชนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

นอกจากนี้การแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจากภาคการผลิตของโรงงานอุตสาหกรรมและมีผลกระทบต่อประชาชนยังขาดหน่วยงานหรือองค์กรในการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน จึงควรมีการบูรณาการของหน่วยงานระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือกำหนดหน่วยงานหลัก เพื่อบริหารจัดการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๒) ควรเพิ่มเป้าหมายการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปในโครงการปรับปรุงและขยายอ้อยพันธุ์ดีให้เพียงพอต่อความต้องการของชาวไร่อ้อย โดยมีเป้าหมายการดำเนินงาน ๕๐,๐๐๐ ตัน และมีเกษตรกรได้รับประโยชน์เพียง ๑๖,๐๐๐ ราย ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรปรับปรุงและขยายผลให้ครอบคลุมการเกษตรในด้านอื่น ๆ ด้วย

(๑๓) ควรกำหนดแผนงานหรือแนวทางในการส่งเสริมและให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการให้มีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการแปรรูปสินค้าเกษตร เนื่องจากประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศอื่นในด้านการเกษตร ดังนั้น การพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรมควรมุ่งเน้นการแปรรูปสินค้าเกษตรในภูมิภาคให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น เพราะมีความสำคัญต่อการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ โดยเฉพาะการให้ความสำคัญในเรื่องของบรรจุภัณฑ์ เนื่องจากการบรรจุภัณฑ์มีส่วนเพิ่มมูลค่าของสินค้าได้เป็นอย่างดี ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ได้กำหนดแผนงานการดำเนินงานโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ โดยการพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปตลอดห่วงโซ่อุปทานให้มีมูลค่าสูงขึ้น และมีความสามารถในการแข่งขัน เพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน มีการสนับสนุนการรวมกลุ่มเชื่อมโยงอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ เพื่อยกระดับศักยภาพในการประกอบการสนับสนุน ต่อยอดผลงานการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป จากสถาบันการศึกษาและหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ สู่การผลิตเชิงอุตสาหกรรม เพื่อเพิ่มมูลค่าวัตถุดิบการเกษตรและเกิดผลิตภัณฑ์แปรรูปใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น รวมถึงพัฒนาบุคลากรด้านอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป เพื่อรองรับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบการของสถานประกอบการ

(๑๔) ควรประสานงานกับกระทรวงพาณิชย์ เพื่อส่งเสริมด้านการขายผลิตภัณฑ์ชุมชนด้วยการกำหนดมาตรฐานให้สามารถพัฒนาเป็นผลิตภัณฑ์ที่สามารถจำหน่ายได้ทั่วไปในท้องตลาด เนื่องจากผลิตภัณฑ์ชุมชนของประเทศไทยหลายประเภทเป็นผลิตภัณฑ์ที่ใช้ฝีมือ ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมได้มีการประสานกับกระทรวงพาณิชย์ โดยได้เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการเพื่อสร้างภาพพจน์สินค้าและบริการส่งออกของไทย เพื่อให้สินค้าและบริการของไทยสามารถแข่งขันและรักษาตลาดต่างประเทศได้อย่างยั่งยืน และเป็นที่รู้จักในตลาดโลกมากยิ่งขึ้น กระตุ้นให้มีการพัฒนารูปแบบสินค้าที่เป็นของผู้ผลิต/ผู้ส่งออก และออกแบบโดยคนไทย นอกจากนี้ มาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนมีข้อกำหนดของกฎหมาย เช่น อย. ส่งผลให้สามารถพัฒนาและเป็นที่ยอมรับของตลาดทั้งในและต่างประเทศ

(๑๕) ควรเร่งดำเนินการศึกษาหาแนวทางการแบ่งแยกความชัดเจนของการจัดทำผังเมืองโดยแยกโรงงานอุตสาหกรรมออกจากชุมชนและสถานที่ท่องเที่ยว เพื่อป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมและปัญหามลพิษที่จะส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างชัดเจน รวมทั้งควรสนับสนุนให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วม โดยเน้นการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังและมีส่วนร่วมกำกับ ตรวจสอบ โรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๑๖) ควรเพิ่มจังหวัดสมุทรปราการในโครงการตรวจสอบคุณภาพน้ำ ดิน และการปนเปื้อนของสารพิษอุตสาหกรรมทั้งในและนอกนิคมอุตสาหกรรม โดยการสำรวจ จัดเก็บ วิเคราะห์ ตัวอย่างน้ำและดินด้วย นอกเหนือจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดปทุมธานี จังหวัดนนทบุรี และ กรุงเทพมหานคร เนื่องจากพื้นที่ของจังหวัดสมุทรปราการมีนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ตั้งอยู่เป็นจำนวนมาก ประกอบกับยังมีอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับการผลิตอาหารอีกด้วย ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญและสำรวจตรวจสอบอย่างละเอียดด้วย

(๑๗) ควรจัดทำตัวชี้วัดเชิงคุณภาพร่วมกับตัวชี้วัดเชิงปริมาณ เนื่องจากหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมมีการจัดทำเฉพาะตัวชี้วัดเชิงปริมาณทำให้การจัดทำตัวชี้วัด ของหน่วยงานในกระทรวงอุตสาหกรรมไม่สามารถตอบรายละเอียดของการใช้งบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๘) ควรพัฒนารูทกิจและผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวร่วมกับผู้ประกอบการด้านศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ เพื่อให้ครอบคลุมและเกิดประโยชน์กับผู้ประกอบการสูงสุดและเพิ่มรายได้ด้านการท่องเที่ยวเข้าประเทศด้วย

(๑๙) ควรพัฒนาและกำกับโรงงานให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมและส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ตลอดจนส่งเสริม สนับสนุน ถ่ายทอดเทคโนโลยี ผลักดันโรงงานพัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมสีเขียว เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การพัฒนาอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ บริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากกากอุตสาหกรรม ในส่วนการดำเนินการเรื่องนี้ควรปรับเพิ่มงบประมาณให้เหมาะสม รวมทั้งดำเนินการบังคับใช้กฎหมายและติดตามตรวจสอบประเมินผลโรงงานอุตสาหกรรมที่ดำเนินกิจการกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจังและติดตามตรวจสอบอย่างสม่ำเสมอ

(๒๐) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาออกไปประทานบัตรให้กับผู้ยื่นคำขอที่มีคุณสมบัติและเอกสารครบถ้วนโดยเร็ว เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตหลายรายยังไม่ได้รับการพิจารณาทั้งที่ใช้เวลาในการยื่นคำขอมามากเป็นเวลานานพอสมควรแล้ว ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมประกอบด้วย และจะต้องมีการทบทวนค่าภาคหลวงและค่าธรรมเนียมโดยการประเมินค่าภาคหลวงตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ มีจำนวนค่อนข้างต่ำ คือ ต้นละ ๓๐ บาท ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับมูลค่าที่ผู้ประกอบการจะได้รับมีความแตกต่างกันมาก จึงเห็นว่าอัตราดังกล่าวควรมีการทบทวนและแก้ไขให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

ปัจจุบัน การอนุญาตประทานบัตรมีการร้องเรียนคัดค้านจากราษฎรในพื้นที่เกี่ยวกับปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อป้องกันปัญหาการร้องเรียนคัดค้านหลังการอนุญาต จึงทำให้ต้องใช้เวลาในการดำเนินการเพิ่มขึ้น

สำหรับระบบค่าภาคหลวงแร่ของประเทศไทยปัจจุบันมีอยู่หลายประเภท ซึ่งการกำหนดค่าภาคหลวงแร่ส่วนใหญ่คิดจากราคาที่มีการซื้อขายกัน ดังนั้น ในส่วนของแร่ที่ใช้ในอุตสาหกรรมทั่วไป เช่น หิน

อุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้าง ซึ่งมีความจำเป็นสำหรับใช้ในการก่อสร้างที่อยู่อาศัย และระบบสาธารณูปโภคก็จะกำหนดไว้ที่อัตราร้อยละ ๔ ของราคาประกาศ ซึ่งค่าภาคหลวงแร่ที่มีการใช้งานภายในประเทศหากกำหนดอัตราไว้สูงเกินไปต้นทุนดังกล่าวจะถูกผลักภาระไปสู่ประชาชน หรือภาคอุตสาหกรรมที่ใช้แร่เป็นวัตถุดิบในการผลิต สำหรับแร่โลหะมีค่า เช่น แร่ทองคำ ก็จะเรียกเก็บค่าภาคหลวงแร่ในอัตราที่สูง หรือเป็นขั้นบันไดตามช่วงราคาเพื่อให้สอดคล้องกับราคาแร่ที่มีราคาสูงหรือเคลื่อนไหวอย่างรวดเร็ว

(๒๑) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายควรให้ความสำคัญกับกระบวนการผลิตที่สะอาด ถูกสุขอนามัย และปราศจากสารปนเปื้อนจากการฟอกสีน้ำตาลทรายให้เป็นสีขาว เนื่องจากตลาดน้ำตาลทรายของประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่น หากปล่อยให้กระบวนการผลิตไม่สะอาดและการฟอกสีน้ำตาลทรายให้เป็นสีขาวจะส่งผลกระทบต่อราคาและคุณภาพน้ำตาลทรายที่ส่งออกจำหน่ายยังท้องตลาดได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายขอเรียนว่า

- ในอดีตการผลิตน้ำตาลทรายมีการใช้ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ในการฟอกสี ซึ่งสารดังกล่าวจะไปจับกับสารให้สีที่เจือปนอยู่ในน้ำตาล การฟอกสีน้ำตาลด้วยวิธีการนี้เมื่อเก็บน้ำตาลทรายขาวเป็นเวลานานสีของน้ำตาลทรายขาวจะเปลี่ยนโดยจะมีค่าสีเพิ่มสูงขึ้น ทำให้คุณภาพของน้ำตาลทรายไม่เป็นที่ต้องการของตลาดบริโภค ผู้ผลิตน้ำตาลทรายขาวจึงได้ยกเลิกการฟอกขาวโดยใช้สารซัลเฟอร์ไดออกไซด์แล้วทุกโรงงาน

- ปัจจุบันกระบวนการผลิตน้ำตาลทรายในประเทศไทยทุกโรงงานใช้การฟอกสีด้วยวิธีการใช้ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์เป็นตัวฟอก โดยใช้หลักการตกตะกอนของสิ่งสกปรกที่เจือปนในน้ำตาลทรายออกก่อน นำสารละลายน้ำตาลที่ใสไปตกผลึกเป็นเม็ด ซึ่งจะได้น้ำตาลทรายที่มีคุณภาพดีไม่มีสารปนเปื้อนจากการฟอกสีและไม่ก่อผลเสียต่อสุขภาพของผู้บริโภค

- นอกจากนั้นการดำเนินการของ สอน. ขณะนี้ได้มีการตรวจสอบสารปนเปื้อนโลหะหนักที่เป็นพิษต่อการบริโภคในน้ำตาลทรายขาวและขาวบริสุทธิ์ของโรงงานน้ำตาลทรายทั่วประเทศ ซึ่งถือว่าเป็นอีกกระบวนการหนึ่งของการดำเนินการเพื่อตรวจสอบความสะอาดของน้ำตาลทราย และความปลอดภัยของผู้บริโภค โดยได้ตรวจสอบสารปนเปื้อนโลหะหนักในน้ำตาลทราย ประกอบด้วย สารหนู ตะกั่ว ทองแดง และแคดเมียม พบว่าน้ำตาลทรายของประเทศไม่มีสารปนเปื้อนที่เป็นพิษเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดตามมาตรฐาน สมอ. ๕๖-๒๕๕๒ และ Codex Standard ๒๑๒-๑๙๙๙ ซึ่งสามารถบริโภคได้อย่างปลอดภัย

(๒๒) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรมีการประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อหามาตรการและแนวทางในการปกป้องภูมิปัญญาของประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งภูมิปัญญาด้านสมุนไพรที่ต้องมุ่งเน้นในเรื่องมาตรฐานการผลิตและการป้องกันในการนำเอาภูมิปัญญาดังกล่าวไปเผยแพร่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม

ขณะนี้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติสมุนไพรแห่งชาติ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการสมุนไพรแห่งชาติขึ้น โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดนโยบาย การพัฒนา การสนับสนุน ส่งเสริมการกำหนดหลักเกณฑ์

การดำเนินการเกี่ยวกับสมุนไพรอย่างครบวงจร และเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ อีก โดย สมอ. ได้จัดทำข้อกำหนดของมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนประเภทสมุนไพรที่ไม่ใช่อาหารโดยเสริมเกณฑ์กำหนดด้านความปลอดภัยตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขทุกประการ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภค เป็นแนวทางด้านการผลิตและส่งเสริมภูมิปัญญาตามหลักวิชาการ

(๒๓) การกำหนดเงื่อนไขการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ที่มาลงทุนถ่ายทอดเทคโนโลยี (Transfer Technology) ให้กับอุตสาหกรรมในประเทศไทยที่ให้การส่งเสริม ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมภายในประเทศของไทยมีความรู้เกี่ยวกับด้านเทคโนโลยีของประเทศที่มาลงทุนด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการส่งเสริมการลงทุนโดยมีมาตรการบังคับและมาตรการจูงใจเกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยี ดังนี้

๑. การขอวีซ่าและใบอนุญาตทำงาน

ในการขออนุมัติให้การส่งเสริมแก่ทุกโครงการ กรณีได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรา ๒๕ และ ๒๖ เกี่ยวกับการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตทำงาน ในบัตรส่งเสริมจะระบุเกี่ยวกับเงื่อนไขว่าจะต้องเร่งรัดการฝึกอบรมและสนับสนุนคนไทยให้สามารถปฏิบัติตามโครงการที่ได้รับการส่งเสริมแทนช่างฝีมือและผู้ชำนาญการต่างชาติพร้อมกับรายงานให้สำนักงานทราบ

เมื่อบริษัทขอวีซ่าและใบอนุญาตทำงานของช่างฝีมือและผู้ชำนาญการต่างชาติ โดยปกติจะอนุญาตครั้งละ ๒ ปี ยกเว้นกรณีพิเศษ เช่น กิจการวิจัยและพัฒนาจะอนุญาตครั้งแรก ๔ ปี และครั้งต่อไปครั้งละ ๒ ปี กิจการซอฟต์แวร์ อนุญาตครั้งละ ๑ ปี ฯลฯ โดยในแบบฟอร์มขออนุญาตในข้อ ๑๓ กำหนดให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี

เมื่อครบกำหนดอายุวีซ่าและใบอนุญาต จะต้องรายงานเกี่ยวกับการถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่คนไทยในช่วงที่ผ่านมาด้วยว่าเป็นไปตามแผนที่เสนอไว้หรือไม่ และคนไทยสามารถทำงานทดแทนได้มากน้อยเพียงใด โดยจะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาต่อเมื่อมีความจำเป็นเท่านั้น

มาตรการจูงใจ

๑. มาตรการส่งเสริมการลงทุนกิจการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อส่งเสริมการถ่ายทอดเทคโนโลยี เป็นการส่งเสริมการลงทุนแก่กิจการเหล่านี้ โดยให้สิทธิและประโยชน์สูงสุด คือ ยกเว้นอากรขาเข้าและภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี โดยไม่จำกัดวงเงินและไม่จำกัดที่ตั้ง

- ประเภท ๕.๗ กิจการออกแบบทางอิเล็กทรอนิกส์ ทุกประเภท
- ประเภท ๗.๒๐ กิจการวิจัยและพัฒนา
- ประเภท ๗.๒๓ กิจการการออกแบบผลิตภัณฑ์
- ประเภท ๗.๒๑ กิจการบริการทดสอบทางวิทยาศาสตร์
- ประเภท ๗.๒๒ กิจการบริหารสอบเทียบมาตรฐาน

๒. มาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาทักษะ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (STI) กำหนดให้เป็นกิจการที่ได้รับการส่งเสริมอยู่แล้วในภาคการผลิตหรือบริหาร ให้ลงทุนและใช้จ่ายในด้าน STI เกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาออกแบบ ฝึกอบรมเทคโนโลยีขั้นสูง สนับสนุนสถาบันวิจัย และ/หรือสนับสนุนกองทุนเพื่อการพัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากร อยู่ในข่ายได้รับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติม ดังนี้

- ๑) ๑% ของยอดขายรวมใน ๓ ปีแรก หรือไม่ต่ำกว่า ๑๕๐ ล้านบาท
 - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
 - ยกเว้นภาษีเงินได้เพิ่มเติม ๑ ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี และยกเลิกการจำกัดวงเงินการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ๒) ๒% ของยอดขายรวมใน ๓ ปีแรก หรือไม่ต่ำกว่า ๓๐๐ ล้านบาท
 - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
 - ยกเว้นภาษีเงินได้เพิ่มเติม ๒ ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี และยกเลิกการจำกัดวงเงินการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
- ๓) ๓% ของยอดขายรวมใน ๓ ปีแรก หรือไม่ต่ำกว่า ๔๕๐ ล้านบาท
 - ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักร
 - ยกเว้นภาษีเงินได้เพิ่มเติม ๓ ปี แต่รวมแล้วไม่เกิน ๘ ปี และยกเลิกการจำกัดวงเงินการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล

๓. มาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพัฒนาพื้นที่สำหรับรองรับกิจการเกี่ยวข้องกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

- ๑) ประเภท ๗.๕.๔ กิจการเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์
- ๒) ประเภท ๗.๒๕ กิจการเขตวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๔. มาตรการส่งเสริมการลงทุนการวิจัยและพัฒนาโดยสร้างความร่วมมือระหว่างภาคอุตสาหกรรมกับภาคการศึกษา กำหนดเงื่อนไข

- เป็นกิจการที่มีหุ้นไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๑
- ต้องทำวิจัยพัฒนาร่วมกับสถาบันวิจัยหรือสถาบันการศึกษาที่สำนักงานให้ความ

เห็นชอบ

- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นเวลา ๓ ปี เป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๐ ของมูลค่าเงินลงทุน/ค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนา แต่ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท

- ผู้ที่ขอใช้สิทธิประโยชน์จากสำนักงานฯ จะต้องไม่ใช่สิทธิหักค่าใช้จ่าย ๒ เท่า จากกรมสรรพากร

(๒๔) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรกำหนดเป้าหมายให้เหมาะสมและชัดเจนเกี่ยวกับการดำเนินโครงการส่งเสริมผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลสำหรับผู้ประกอบการกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะที่ผ่านมาแม้รัฐบาลจะได้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปแล้วก็ตาม แต่ผู้ประกอบการก็ยังไม่สามารถดำเนินกิจการได้ กรณีนี้เป็นปัญหาและอุปสรรคที่ต้องดำเนินการแก้ไขโดยด่วน รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้บริโภคตลอดจนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีการจัดทำแผนการดำเนินงานในเชิงรุก เพื่อให้มีการนำหลักธรรมไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และควรเร่งรัดการดำเนินงานให้ครบทุกขั้นตอนตามกระบวนการโดยเฉพาะ ควรมีการตรวจ ประเมิน และวัดผลที่เป็นรูปธรรมอย่างจริงจัง เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไขต่อไป นอกจากนี้การจัดทำโครงการฝึกอบรมที่กำหนด ส่วนใหญ่เป็นการอบรมในระยะสั้นและอบรมเฉพาะผู้ที่สนใจทำให้ผลที่ได้รับน้อย หากเป็นไปได้ควรดำเนินการควบคุม

กับการเรียนการสอน โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาให้เหมาะสม เพื่อเป็นการส่งเสริมและปลูกฝังการประพฤติปฏิบัติในหลักธรรมและศาสนาให้แก่เด็กและเยาวชน เนื่องจากเด็กและเยาวชนเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาด้านสังคมต่อไปในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มีแผนการดำเนินการเชิงรุกบรรจุไว้ในแผนยุทธศาสตร์การเผยแผ่พระพุทธศาสนา มีการจัดกิจกรรมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาทั้งเชิงรุกและเชิงรับ ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดกิจกรรมส่งเสริมการศึกษาปฏิบัติ และเผยแผ่พระพุทธศาสนาเนื่องในสัปดาห์วันสำคัญทางพระพุทธศาสนาและวันสำคัญของชาติ ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมพัฒนาศักยภาพบุคลากรการเผยแผ่พระพุทธศาสนาของคณะสงฆ์ สนับสนุนส่งเสริมการปฏิบัติหน้าที่เผยแผ่พุทธธรรมของบุคลากร การเผยแผ่พระพุทธศาสนา สนับสนุนส่งเสริมการเผยแผ่พุทธธรรมทางสื่อร่วมสมัย สนับสนุนส่งเสริมการดำเนินการกิจและดำเนินงานหน่วยเผยแผ่พระพุทธศาสนาของคณะสงฆ์ ดำเนินการเกี่ยวกับการประสานงานของคณะกรรมการเผยแผ่พระพุทธศาสนาแห่งชาติ สนับสนุนส่งเสริมการจัดกิจกรรมตามบุญประเพณีที่มีคติมาจากหลักพระพุทธศาสนา ดำเนินการประสานความร่วมมือกับเครือข่ายองค์กรชาวพุทธเพื่อส่งเสริมการเผยแผ่พระพุทธศาสนา

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จะร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ปรับปรุงหลักสูตรการเรียนการสอนวิชาพระพุทธศาสนาให้เหมาะสม เพื่อเป็นการส่งเสริมและปลูกฝังการประพฤติปฏิบัติในหลักธรรมและศาสนาให้แก่เด็กและเยาวชนต่อไป

(๒) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและตรวจสอบงบประมาณของวัดให้เป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม และโปร่งใส โดยควรมีการจัดตั้งหน่วยงานกลางทำหน้าที่ในการตรวจสอบ (AUDIT) และรับรองบัญชีของวัดเป็นประจำทุกปี รวมทั้งมีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของวัดเผยแพร่ด้วย เนื่องจากการกำหนดแนวปฏิบัติกลางที่กำหนดให้ทุกวัดถือปฏิบัติโดยเฉพาะในเรื่องการเงินที่บัญญัติให้แต่ละวัดดำเนินการเองนั้น ไม่มีระบบการตรวจสอบในการใช้จ่ายเงินดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ต้องดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๙ และพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ โดยสรุป

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มีภารกิจเกี่ยวกับการดำเนินงานสนองงานคณะสงฆ์และรัฐ โดยการทำนุบำรุง ส่งเสริมกิจการพระพุทธศาสนา ให้การอุปถัมภ์ ค้ำครอง และส่งเสริมพัฒนางานพระพุทธศาสนา ดูแล รักษา จัดการศาสนสมบัติ พัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางทางพระพุทธศาสนา รวมทั้งให้การสนับสนุนส่งเสริมพัฒนาบุคลากรทางศาสนา โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ กฎหมายว่าด้วยการกำหนดวิทยฐานะผู้สำเร็จวิชาการพระพุทธศาสนา รวมทั้งกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. รับสนองงาน ประสานงาน และถวายการสนับสนุนกิจการและการบริหารการปกครองคณะสงฆ์

๓. เสนอแนวทางการกำหนดนโยบายและมาตรการในการคุ้มครองพระพุทธศาสนา
๔. ส่งเสริม ดูแล รักษา และทำนุบำรุงศาสนสถานและศาสนวัตถุทางพระพุทธศาสนา
๕. ดูแล รักษา และจัดการวัดร้างและศาสนสมบัติกลาง
๖. พัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางทางพระพุทธศาสนา
๗. ทำนุบำรุงพุทธศาสนศึกษา เพื่อพัฒนาความรู้คู่คุณธรรม
๘. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานหรือตามที่

นายกรัฐมนตรีมอบหมาย

นอกจากกฎกระทรวงดังกล่าว สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จะต้องดำเนินกิจการตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕ สรุปลเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการศาสนสมบัติวัด

มาตรา ๓๑ วัดมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีเจ้าอาวาสเป็นผู้แทนวัดในกิจการทั่วไป

มาตรา ๔๐ ศาสนสมบัติ มี ๒ ประเภท คือ ศาสนสมบัติกลาง ทรัพย์สินของพระศาสนา มิใช่ของวัดใดวัดหนึ่ง

ศาสนสมบัติวัด คือ ทรัพย์สินของวัดใดวัดหนึ่งการดูแลรักษาและจัดการศาสนสมบัติวัดให้เป็นไปตามวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (เกี่ยวกับการดูแล รักษาและจัดการศาสนสมบัติวัด) คือกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๑

ข้อ ๖. ให้เจ้าอาวาส จัดให้เวยาวัจจกรหรือผู้จัดประโยชน์ของวัดซึ่งเจ้าอาวาสแต่งตั้ง ทำบัญชีรับ จ่าย เงินของวัดและเมื่อสิ้นปีปฏิทินให้ทำบัญชีเงินรับ จ่ายและเงินคงเหลือ ทั้งนี้ ให้เจ้าอาวาสตรวจตราดูแลให้เป็นไปโดยเรียบร้อยและถูกต้อง

ข้อ ๘. ให้กรมการศาสนา กำหนดแบบทะเบียน บัญชีแบบสัญญา และแบบพิมพ์อื่น ๆ และให้คำแนะนำการปฏิบัติแก่วัดเกี่ยวกับการดูแล รักษา และจัดการศาสนสมบัติของวัด ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

การบริหารจัดการและการตรวจสอบงบประมาณของวัด สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติสามารถทำการติดตามตรวจสอบ การบริหารจัดการเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งแต่ละปีสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้จัดสรรงบประมาณแผ่นดินสนับสนุนวัดในการบูรณะและพัฒนาวัด การศึกษาพระปริยัติธรรม ทั้งแผนกสามัญศึกษา และแผนกธรรมบาลี รวมถึงการเผยแผ่พระพุทธศาสนา เป็นต้น โดยกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่าย มีการรายงานผลการดำเนินการ มีการติดตามประเมินผลโดยเจ้าของโครงการ รวมถึงมีหน่วยตรวจสอบภายในและผู้ตรวจราชการของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติลงพื้นที่ตรวจสอบ

สำหรับรายได้อื่น ๆ ของวัดที่นอกเหนือจากเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติแล้ว เนื่องจากวัดมีสภาพเป็นนิติบุคคลมีเจ้าอาวาสเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่การบริหารจัดการทุกอย่างในวัดให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๑๑ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาค โดยการจัดทำบัญชีรับ จ่าย และรายงานต่อเจ้าคณะผู้ปกครองสงฆ์เท่านั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่มีอำนาจหน้าที่เข้าไปตรวจสอบ ให้ได้แต่เพียงคำแนะนำ และวัดบางวัดที่มีรายได้มากการบริหารจัดการจะมีในรูปคณะกรรมการ และมีการจ้างผู้ตรวจสอบบัญชีทำการตรวจสอบอีกระดับหนึ่ง

อนึ่ง ปัจจุบันสำนักงานพัฒนาระบบบริหารราชการ (ก.พ.ร.) ได้กำหนดให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จัดทำตัวชี้วัด เรื่อง จำนวนวัดที่มีการรายงานทางการเงินตามมาตรฐานที่กำหนด

แต่ละปีจะกำหนดจำนวนวัดให้จัดส่งบัญชี รายรับ - รายจ่าย โดยมีสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดเป็นผู้ดูแลขอความอนุเคราะห์วัดและจัดส่งเข้าส่วนกลางเพื่อให้สำนักงานพัฒนาระบบบริหารราชการตรวจสอบต่อไป

(๓) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรกำหนดแนวทางตรวจสอบประวัติบุคคลที่จะบวชเป็นพระภิกษุสงฆ์ เนื่องจากที่ผ่านมามีบุคคลที่มามีประวัติเป็นพระภิกษุสงฆ์มีพฤติกรรมที่เข้ามาบวชเพื่อการหลบหนีการกระทำความผิดหรือเป็นบุคคลที่มีพฤติกรรมไม่เหมาะสม และควรเป็นหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ควบคุมและตรวจสอบพฤติกรรมของพระภิกษุสงฆ์ที่ประพฤติตนไม่เหมาะสมแล้วดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และควรควบคุมพระภิกษุไม่ให้มีรอยสักที่ไม่เหมาะสม เนื่องจากเป็นการสร้างความเสื่อมเสียให้แก่ศาสนา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ การให้บรรพชาอุปสมบทแก่บุคคลเป็นหน้าที่ของพระอุปัชฌาย์ ซึ่งพระอุปัชฌาย์จะต้องตรวจสอบประวัติบุคคลคือต้องพบและสอบสวนบุคคลตาม ข้อ ๑๓ แห่งกฎหมายเถรสมาคม ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ว่าด้วยการแต่งตั้งถอดถอนพระอุปัชฌาย์ เพื่อให้ได้คุณสมบัติ ดังนี้

๑. เป็นคนมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตตำบลหรืออำเภอที่จะบวช และมีหลักฐานมีอาชีพชอบธรรม หรือแม้มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตอื่น แต่เมื่อสอบสวนแล้วปรากฏว่าเป็นคนมีหลักฐานมีอาชีพชอบธรรม มีที่อยู่เป็นหลักแหล่ง ไม่ใช่คนจรจัด

๒. เป็นสุภาพชน มีความประพฤติดีประพฤติชอบไม่มีความประพฤติเสียหาย เช่น ดิตสุรา หรือยาเสพติดให้โทษ เป็นต้น

๓. มีความรู้ อ่านและเขียนหนังสือไทยได้

๔. ไม่เป็นผู้มีโทษวิบัติ

๕. เป็นผู้ปราศจากบรรพชาโทษ และมีร่างกายสมบูรณ์อาจบำเพ็ญสมณกิจได้ไม่เป็นคนชราไร้ความสามารถหรือทุพพลภาพหรือพิการ

๖. มีสมณบริขารครบถ้วนและถูกต้องตามพระวินัย

๗. เป็นผู้สามารถกล่าวคำขอบรรพชาอุปสมบทได้ด้วยตนเองและถูกต้องไม่วิบัติ

และข้อ ๑๔ พระอุปัชฌาย์ต้องงดเว้นการให้บรรพชาอุปสมบทแก่คนต้องห้ามเหล่านี้

๑. คนทำความผิดหลบหนีอาญาแผ่นดิน

๒. คนหลบหนีราชการ

๓. คนต้องหาในคดีอาญา

๔. คนเคยถูกตัดสินจำคุกโดยฐานเป็นร้ายสำคัญ

๕. คนถูกห้ามอุปสมบทเด็ดขาดทางพระพุทธศาสนา

๖. คนมีโรคติดต่อเป็นที่น่ารังเกียจ เช่น วัณโรคในระยะอันตราย

๗. คนมีอวัยวะพิการจนไม่สามารถปฏิบัติกิจพระศาสนาได้

นอกจากนี้ พระอุปัชฌาย์และเจ้าอาวาสที่มีได้เป็นพระอุปัชฌาย์ยังต้องปฏิบัติตาม ข้อ ๑๖ และ ข้อ ๑๗ แห่งกฎหมายเถรสมาคมฉบับดังกล่าวด้วย ความว่า เจ้าอาวาสผู้เป็นพระอุปัชฌาย์จะรับบวชผู้ใดต้องมีผู้รับรองและให้ผู้รับรองของผู้นั้น นำผู้จะบวชมามอบตัวพร้อมใบสมัครและใบรับรองผู้จะบรรพชาอุปสมบท และเจ้าอาวาสผู้มีได้เป็นพระอุปัชฌาย์ จะรับบวชผู้ใดในวัดของตนให้นำผู้สมัครขอบรรพชาอุปสมบท นั้นไปมอบตัวแก่พระอุปัชฌาย์พร้อมทั้งใบสมัครและใบรับรองของผู้ที่จะบรรพชาอุปสมบท อนึ่ง กรณีดังกล่าวสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้ประสานงานกับพระอุปัชฌาย์มาโดยตลอด เพื่อให้ได้บุคคลที่มีคุณสมบัติ

ตรงตามที่กฎหมายตราศรัทธาที่กำหนดและงดเว้นการบรรพชาอุปสมบทแก่บุคคลต้องห้าม นอกจากนี้ บุคคลที่มีรอยสักที่ไม่เหมาะสมหากได้ลบรอยสักดังกล่าวแล้ว เป็นเรื่องของพระอุปฌาย์ที่จะได้วินิจฉัยว่าจะให้บรรพชาอุปสมบทหรือไม่

(๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือญาติของพระภิกษุซึ่งมรณภาพและพระภิกษุที่ได้รับบาดเจ็บหรือได้รับผลกระทบจากปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ยังคงส่งผลกระทบรุนแรงอย่างต่อเนื่อง เพราะแนวคิดของบุคคลบางกลุ่มที่มีความต้องการสร้างความแตกแยกในดินแดน โดยอ้างความแตกต่างทางศาสนา ภาษา เชื้อชาติประวัติศาสตร์ ความไม่เป็นธรรม โดยกลุ่มก่อความไม่สงบยังคงสร้างสถานการณ์ทุกวิถีทาง เพื่อสร้างความหวาดกลัวหวาดระแวง และแสดงให้เห็นว่ายังคงมีอิทธิพลและมีศักยภาพอยู่ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกรดำเนินการดำเนินชีวิต ความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ภาครัฐเป็นอย่างมาก และที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง การก่อเหตุการณ์สะเทือนขวัญชาวพุทธโดยลอบทำร้ายพระภิกษุสามเณร ขณะบิณฑบาต

โดยปมปัญหาที่แท้จริง เชื่อว่ามีสาเหตุมาจากการปลุกฝังการถ่ายทอดอุดมการณ์และความเชื่อที่เป็นปฏิปักษ์ต่อความมั่นคงของรัฐ กลุ่มเหล่านี้ยังทำสงครามจิตวิทยาด้วยการโฆษณาชวนเชื่อและสร้างเงื่อนไขทำให้ราษฎรในพื้นที่เกิดความแตกแยกและเกลียดชังเจ้าหน้าที่ มีการละทิ้งถิ่นฐาน พุทธศาสนาได้รับผลกระทบทั้งพระภิกษุสามเณรและพุทธศาสนิกชน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานราชการที่สนองงานคณะสงฆ์ มหาเถรสมาคม และรัฐบาล จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ๒ โครงการ คือ

- ๑.๑ โครงการส่งเสริมความมั่นคงของสถาบันพระพุทธศาสนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้
- ๑.๒ โครงการสานสัมพันธ์บรมครูวรมานฉันท (ไทยพุทธ – ไทยมุสลิม)

๒. จัดตั้งกองทุนสงเคราะห์ผู้ประสบอุบัติเหตุ โดยเป็นกองทุนที่มหาเถรสมาคมจัดตั้งขึ้นและจากการรับบริจาคจากผู้ที่มีจิตศรัทธา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การช่วยเหลือแก่วัดและพระภิกษุสามเณรที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. แนวทางการให้ความช่วยเหลือพระภิกษุสามเณร ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๑ จัดสรรเงินอุดหนุนพิเศษถวายแก่พระภิกษุสามเณรในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในอัตราเดือนละ ๒,๕๐๐ บาท/รูป

๓.๒ กรณีเกิดเหตุการณ์ในพื้นที่จนไม่สามารถปฏิบัติศาสนกิจได้

๓.๒.๑ จัดถวายปัจจัยเพื่อเป็นค่าภัตตาหารและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่จำเป็นถวายพระภิกษุสามเณรในพื้นที่ รูปละ ๑๐๐ บาท/วัน ตลอดระยะเวลาที่ไม่สามารถบิณฑบาตได้

๓.๒.๒ จัดถวายเครื่องอุปโภคบริโภคที่จำเป็นแก่วัดในพื้นที่ที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัย

๓.๓ กรณีภิกษุสามเณรถูกทำร้าย

๓.๓.๑ กรณีมรณภาพ

- ถวายเป็นค่าบำเพ็ญกุศลศพ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

- มอบเงินช่วยเหลือแก่ครอบครัว จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๒ กรณีได้รับบาดเจ็บสาหัส/ทุพพลภาพ

- ก. ถวายค่ารักษาพยาบาลในเบื้องต้น จำนวน ๕๐,๐๐๐ บาท

ข. จัดถวายสิ่งของเครื่องใช้ที่จำเป็น

ค. ถวายการรักษาพยาบาลอย่างต่อเนื่องจนกว่าจะกลับคืนสภาพปกติ

ง. หากประสบภัยถึงขั้นทุพพลภาพ ก็จะจัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อยังชีพสำหรับ

บุคคลที่ถูกทำร้ายและผู้ที่ได้รับผลกระทบตามความจำเป็นและเหมาะสม

๓.๓.๓ กรณีได้รับบาดเจ็บ

- ถวายค่ารักษาพยาบาล จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท

- จัดถวายสิ่งของเครื่องอุปโภคบริโภคตามความเหมาะสม

ทั้งนี้ คณะสงฆ์ได้ให้การช่วยเหลือทั้งปัจจัยและเครื่องอุปโภคบริโภค และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มอบให้สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดประสานหน่วยงานต่าง ๆ ในพื้นที่ เพื่อให้การช่วยเหลือ ได้แก่

- สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ให้ความช่วยเหลือเป็นค่าตอบแทนความเสียหายในคดีอาญา

- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ศูนย์ช่วยเหลือเหยื่อฯ) ให้ความช่วยเหลือกรณีทุพพลภาพ

- พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ให้ความช่วยเหลือกรณีบาดเจ็บ

- สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ให้ความช่วยเหลือกรณีบาดเจ็บ

- กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ (กระทรวงยุติธรรม) กรณีได้รับบาดเจ็บ

(๕) ราชบัณฑิตยสถานควรจัดทำคำแปลและคำอธิบายภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน เพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘

(๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีระบบการบริหารแบบรวมศูนย์ที่ส่วนกลางส่งผลให้เกิดความยุ่งยากในการตัดสินใจ การรับมอบนโยบาย การจัดซื้อจัดจ้าง และการสั่งการ ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเน้นให้มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงเพื่อความรวดเร็วและควมมีประสิทธิภาพในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ประชาชน

(๗) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมบุคลากรให้มีคุณภาพไม่ว่าจะเป็นในด้านภาษาต่างประเทศ ด้านระเบียบกฎหมายและด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และควรสนับสนุนให้บุคลากรเกิดความสนใจในการพัฒนาตนเองให้เกิดความเชี่ยวชาญในภาคปฏิบัติ อาทิ การฝึกยิงปืนการช่วยตัวประกัน การแนะนำนักท่องเที่ยว เป็นต้น

(๘) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพงานด้านการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาโดยพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในกฎหมายใหม่ ๆ ตลอดจนเทคนิคการสืบสวนสอบสวนคดีอาญาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งต้องมีความละเอียดรอบคอบในการทำสำนวนคดี

(๙) การรักษาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและให้ความสำคัญกับเรื่องการควบคุมอาวุธยุทโธปกรณ์ การควบคุมเส้นทางการเงินในการสนับสนุนการก่อการร้าย โดยการใช้พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ การควบคุมพื้นที่สำหรับใช้เคลื่อนไหวของผู้ก่อการร้าย การต่อต้านการก่อ

ความไม่สงบในลักษณะทันทีทันใด เพิ่มจำนวนผู้เสียชีวิต โดยเฉพาะในคดีก่อความไม่สงบ และการจำกัดวงล้อมของพื้นที่ก่อความไม่สงบ

(๑๐) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเร่งทำสนธิสัญญาส่งผู้ร้ายข้ามแดนกับประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่มีการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยเป็นจำนวนมากและยกระดับคดีเกี่ยวกับการค้ายาเสพติด การฉ้อโกง การลักลอบค้าสัตว์ป่า และการค้ามนุษย์ที่มีผู้กระทำความผิดเป็นชาวต่างประเทศเป็นคดีอาญาระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดความร่วมมือทางด้านข้อมูลระหว่างประเทศต่าง ๆ

(๑๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรมีการประเมินสถานการณ์และข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งนี้ ควรให้ความรู้ความเข้าใจกับตำรวจอย่างทั่วถึงรวมทั้งการพัฒนา ฝึกทักษะด้านภาษา นอกจากนี้ ควรพิจารณาวางมาตรการหรือแผนงานเชิงป้องกันกรณีอาชญากรรมข้ามชาติจากประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน

(๑๒) การดำเนินโครงการฝึกอบรมประชาชนอาสาสมัครตำรวจชุมชนเป็นโครงการที่ดี ควรมีการประชาสัมพันธ์ชี้แจงขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนว่าแตกต่างจากตำรวจอย่างไร เพื่อป้องกันการเข้าใจผิดและการแอบอ้างไปใช้แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรออกกฎหมาย ระเบียบคำสั่งให้ชัดเจนในการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปแบบอาสาสมัคร ซึ่งควรมีงบประมาณเป็นค่าตอบแทนในการปฏิบัติงาน มีสิทธิประโยชน์ในฐานะผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการจัดทำค่าของงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้จัดทำค่าของงบประมาณในส่วนของอาสาสมัครตำรวจบ้านที่ปฏิบัติงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในการออกตรวจหรือตั้งด่านในช่วงที่มีการระดมกวาดล้างอาชญากรรมในพื้นที่ และช่วงเทศกาลสำคัญประจำปี จำนวน ๕ คน ต่อสถานี จำนวน ๑,๔๖๐ สถานี รวม ๗,๓๐๐ คน โดยแบ่งออกเป็น

๑. ค่าตอบแทนอาสาสมัครตำรวจบ้านวันละ ๑๐๐ บาท/วัน โดยร่วมปฏิบัติงาน ๘๗ วันต่อปี เป็นเงิน ๘๗.๕ ล้านบาท

๒. การฝึกอบรมอาสาสมัครตำรวจบ้าน เป็นเงิน ๘.๔ ล้านบาท

๓. เครื่องแต่งกายสำหรับอาสาสมัครตำรวจบ้าน เป็นเงิน ๕.๔ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๙๑.๓ ล้านบาท ซึ่งทราบว่าได้ถูกตัดออกในขั้นการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณ

ซึ่งทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมในกิจการตำรวจ อาจจะขอแปรญัตติเพื่อขอให้มีการสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้ต่อไป

(๑๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ของสถานีตำรวจภูธรในพื้นที่ต่าง ๆ ให้ครอบคลุมและมีมาตรฐานเดียวกันและควรเน้นให้โรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดนเพิ่มการเรียนการสอนภาษาของประเทศในกลุ่มอาเซียน

(๑๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มจำนวนตำรวจตรวจคนเข้าเมืองให้สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยว และกำหนดยุทธศาสตร์สำหรับการอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว อันเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศไทย

(๑๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาให้แก่ญาติของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เนื่องจากรัฐบาลได้จัดเงินช่วยเหลือเยียวยาให้เพียง ๑๐๐,๐๐๐ บาท แต่ได้กำหนดช่องทางให้หน่วยงานต้นสังกัดสามารถเพิ่มเงินช่วยเหลือเยียวยาได้อีก

(๑๖) การดำเนินการแก้ไขร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและร่างกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย เพื่อให้เป็นมาตรฐานสากลควรคำนึงถึงลักษณะเฉพาะของประเทศไทยและข้อบกพร่องที่อาจส่งผลกระทบต่อผู้ที่กระทำความผิดภายในประเทศประกอบด้วย มิใช่ดำเนินการตามกรอบที่กลุ่มความร่วมมือเพื่อต่อต้านการฟอกเงินเอเชียแปซิฟิก (APG) และ FATF กำหนดแต่เพียงอย่างเดียวเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงาน ปปง. ได้ดำเนินการปรับปรุงพัฒนากฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ดังนี้

(๑) ยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีความเป็นอิสระและเป็นกลางและเพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินและผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะส่งผลให้การตรวจจรวจอาชญากรรมเป็นไปตามหลักนิติธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

(๒) ยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย พ.ศ. เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย และมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๓๑๗ และ ๑๓๗๓

โดยร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ มีความเหมาะสมกับประเทศไทย เพราะพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่ได้กำหนดให้การกระทำความผิดอาญาร้ายแรงบางฐานความผิดเป็นความผิดมูลฐานส่งผลให้ผู้กระทำความผิดสามารถนำเงินและทรัพย์สินที่ได้จากการกระทำความผิดมาใช้สนับสนุนการกระทำความผิดอาญาได้อีก จึงเห็นควรกำหนดความผิดมูลฐานเพิ่มเติม นอกจากนี้ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ปปง. และสำนักงาน ปปง. ที่จะกำหนดนโยบายในการประเมินความเสี่ยงเกี่ยวกับการฟอกเงินและเสนอแนะแนวทางเพื่อป้องกันความเสี่ยง กำหนดเรื่องมาตรการคุ้มครองพยาน เรื่องตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษที่จะได้รับเงินเพิ่มตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และให้กรมสอบสวนคดีพิเศษสนับสนุนการดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดหรือการดำเนินการกับทรัพย์สินเกี่ยวกับการกระทำความผิด รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

ส่วนความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย นั้น ได้ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศต่าง ๆ เป็นอย่างมาก ถึงแม้ประเทศไทยจะมีการกำหนดความผิดฐานก่อการร้ายไว้ในประมวลกฎหมายอาญาและกำหนดให้เป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแล้วก็ตาม แต่ยังคงไม่มีมาตรการป้องกันและปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้ายและการเข้าถึงเงินทุนของผู้ก่อการร้าย ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการในการป้องกันและปราบปรามเรื่องดังกล่าว โดยให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การกำหนดให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบอาชีพตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ระงับการดำเนินการกับทรัพย์สินของผู้มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อผู้ก่อการร้าย การกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ปปง. และสำนักงาน ปปง. ให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ตลอดจนการกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

พระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากลในการร่วมมือเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำใดที่เป็นการก่อการร้ายซึ่งรวมถึงการสนับสนุนทางการเงิน ทรัพย์สิน หรือกรณีอื่นใดที่มีวัตถุประสงค์จะนำไปใช้ในการก่อการร้าย

(๑๗) การเพิ่มมูลฐานความผิดซึ่งอยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็น ๑๒ มูลฐานความผิด จะทำให้ปริมาณงานในความรับผิดชอบของสำนักงานเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรมีการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้มีความเหมาะสมกับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงาน ป.ง. ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีความเป็นอิสระและเป็นกลางและเพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินและผู้มีหน้าที่รายงานการทำธุรกรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะส่งผลให้การตรวจจับจรรยาบรรณเป็นไปตามหลักนิติธรรม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยมีการเพิ่มมูลฐานความผิด จำนวน ๑๒ มูลฐานความผิด ซึ่งจะทำให้สำนักงาน ป.ง. มีปริมาณงานในความรับผิดชอบเพิ่มมากขึ้น สำนักงาน ป.ง. จึงได้เตรียมการจัดหาอัตรากำลังข้าราชการเพิ่ม เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มขึ้นโดยการขอรับการจัดสรรอัตราเกษียณปี ๒๕๕๔ จากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) จำนวน ๑๔๕ อัตรา แต่ได้รับการจัดสรรอัตราเกษียณจาก คปร. เพียง ๑๕ อัตรา สำนักงาน ป.ง. จึงได้เสนอขออนุมัติอัตรากำลังข้าราชการเพิ่มจากคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๔๕ อัตรา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบอัตรากำลังข้าราชการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๑๓๐ อัตรา สรุปรุ้อตรากำลังข้าราชการที่สำนักงาน ป.ง. ได้รับอนุมัติเพิ่ม รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๔๕ อัตรา

(๑๘) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นองค์กรหลักในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติงานของฝ่ายพลเรือน เพื่อให้เกิดความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนใต้ จึงควรปรับโครงสร้างองค์กร และการบริหารงานในพื้นที่ให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมของพื้นที่ มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมและได้รับผลประโยชน์มากขึ้น และการกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรมีการสอบถามประชาชนในพื้นที่ด้วยเพื่อรับรู้ปัญหาและแก้ไขปัญหา ได้ตรงจุด

(๑๙) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรกำหนดมาตรฐานในการเพิ่มจำนวนบุคลากรให้สอดคล้องกับปริมาณงานที่มากและซับซ้อน โดยเฉพาะเน้นงานด้านธุรกรรมทางการเงินเพราะเป็นการยืนยันถึงความสามารถในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้รับการบริหารงานเพื่อให้สอดคล้องกับวัฒนธรรมของพื้นที่โดยประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ดังนี้

๑. คอ.บต. ร่วมกับสำนักงบประมาณ พิจารณาคัด - ลดงบประมาณของส่วนราชการที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อพื้นที่ จชต.

๒. คอ.บต. จะได้จัดทำโครงการโดยให้ สส. และ สว. ในพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงานและโครงการร่วมกับ คอ.บต. รวมถึงการสร้างโอกาสที่แท้จริงของพื้นที่ ๓ จชต. ให้มามีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ไขปัญหา จชต.

๓. คอ.บต. ได้จัดทำโครงการการจัดโครงการเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘
๔. การพัฒนาด่านในจังหวัดนครราชสีมาให้มีความสมบูรณ์และสะดวกต่อการใช้งานอย่างเต็มศักยภาพ
๕. การสื่อสารให้ประชาชนทั้งในและนอกพื้นที่เข้าใจ คอ.บต. และการทำงานของ คอ.บต. มากขึ้น

นอกจากนี้ คอ.บต. เน้นงานที่สร้างความเป็นรูปธรรมในการดำเนินการด้านอำนวยความสะดวก ยุติธรรม และด้านสิทธิมนุษยชน การปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบและคำสั่งในพื้นที่ของทุกส่วนราชการ รวมถึงข้อเสนอแนะให้ภาคประชาชน หรือภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมโดยให้ศูนย์ดำรงธรรมเป็นที่เล็งสนับสนุน รวมทั้งยังได้ดำเนินการส่งเสริมโอกาสคนในพื้นที่ได้มีส่วนเข้ามาบริหารพื้นที่ที่อยู่อาศัยของตนเอง รวมถึงการดูแลของรัฐต่อกลุ่มเป้าหมายพิเศษในพื้นที่ และการพัฒนาโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุน

๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

(๑) หน่วยงานของศาลควรแก้ไขปัญหาความล่าช้าของระบบ และขั้นตอนในการพิจารณาคดีต่าง ๆ ในกระบวนการยุติธรรมของประเทศไทย เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าการดำเนินการกระบวนการพิจารณาคดีในศาลต้องใช้ระยะเวลาที่ยาวนานไม่ว่าจะเป็นในขั้นตอนของศาลชั้นต้น ศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกา เป็นเหตุให้เกิดผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องในกระบวนการพิจารณาคดีเป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ศาลปกครอง ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาคดีค้างที่มีปริมาณค่อนข้างมากมาโดยตลอด เนื่องจากประชาชนได้มีความตื่นตัวในการปกป้องรักษาสิทธิของตนเองมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากสถิติการฟ้องคดีปกครองที่มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นเรื่อยๆ และมีความสลับซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้กำหนดเป็นแผนการดำเนินงานโดยเร่งรัดการพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จมากขึ้นและรวดเร็วขึ้นอย่างมีคุณภาพ เพื่อให้คดีที่ค้างการพิจารณาเกินกรอบเวลามาตรฐาน ๒ ปี มีจำนวนลดลงให้มากที่สุดเท่าที่จะสามารถทำได้ ในขณะเดียวกันก็ให้ความสำคัญกับการพิจารณาคดีที่รับเข้าใหม่ รวมทั้งคดีประเภทที่ต้องเร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในเวลา ทั้งนี้ เพื่อให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายของผู้ฟ้องคดี โดยใช้มาตรการในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

๑. กำหนดเป้าหมายในการทำงานให้กับตุลาการศาลปกครอง โดยกำหนดให้ตุลาการศาลปกครองสูงสุดพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จจำนวน ๑๒๕ คดีต่อคนต่อปี และกำหนดให้ตุลาการศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาคดีให้แล้วเสร็จจำนวน ๖๕ คดีต่อคนต่อปี รวมทั้งกำหนดเป้าหมายในการพิจารณาพิพากษาคดีที่ค้างการพิจารณาเกิน ๒ ปี ให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่ผู้บริหารศาลปกครองกำหนด

๒. กำหนดให้มีการประชุมติดตามงานคดีของศาลปกครองชั้นต้นทั่วประเทศทุกเดือนผ่านระบบประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔)

๓. กำหนดกรอบเวลามาตรฐานในการพิจารณาคดี ดังนี้

- ๑) กรณีเป็นคดีสิ่งแวดล้อม ให้พิจารณาแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

๒) กรณีคดีที่ศาลออกคำสั่งไม่รับคำฟ้องไว้พิจารณา ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ เดือน

๓) กรณีเป็นคดีทั่วไป ให้พิจารณาแล้วเสร็จภายใน ๒ ปี และได้ตั้งเป้าหมายว่า ในระยะต่อไป จะลดเวลาดำเนินการลงให้เหลือน้อยกว่า ๒ ปี

๔) กรณีที่เป็นคดีที่ต้องเร่งพิจารณาเพื่อให้ทันต่อการแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อนเสียหาย เช่น คดีบริหารงานบุคคล จะให้ความสำคัญและเร่งพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๕. จัดให้มีระบบติดตามคดี โดยนำระบบ IT เข้ามาใช้ในการวางแผนและควบคุมเวลาในการทำงานคดีของตุลาการเป็นรายคดี รวมทั้งอำนวยความสะดวกให้คู่กรณีหรือผู้ฟ้องสามารถติดตามความเคลื่อนไหวของคดี ผ่านทาง Internet ได้

ศาลยุติธรรม

ศาลยุติธรรมได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรม ดังต่อไปนี้

๑. การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการบริหารจัดการคดีในศาลสูงสุด ศาลยุติธรรมได้มีการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานในการพิจารณาคดีของผู้พิพากษาในศาลสูงไว้ ดังนี้

ชั้นศาล	เกณฑ์มาตรฐานในการพิจารณาคดี
ศาลฎีกา	๙๖ เรื่อง / คน / ปี
ศาลอุทธรณ์	๑๒๐ เรื่อง / คน / ปี
ศาลอุทธรณ์ภาค ๑ - ๙	๑๔๔ เรื่อง / คน / ปี

จากเกณฑ์มาตรฐานในการพิจารณาคดีของผู้พิพากษาในแต่ละชั้นศาลข้างต้น หากนำมาเปรียบเทียบกับปริมาณคดีในศาลสูง และอัตรากำลังผู้พิพากษาในศาลสูงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว จะพบว่าผู้พิพากษาในศาลสูงต้องพิจารณาพิพากษาคดีมากกว่าเกณฑ์มาตรฐานในปริมาณมากโดยเฉพาะในศาลฎีกา ผู้พิพากษาต้องพิจารณาพิพากษาคดีโดยเฉลี่ย ๑๙๗ คดีต่อคน ซึ่งสูงเกินกว่ามาตรฐานที่กำหนดไว้ถึง ๒ เท่า

อย่างไรก็ตาม ศาลยุติธรรมจำเป็นต้องมุ่งแก้ไขปัญหาคดีค้างในศาลสูงเป็นลำดับแรก แม้ว่าจะส่งผลให้ผู้พิพากษาต้องรับคดีเกินกว่าเกณฑ์มาตรฐานจำนวนมาก ดังนั้น ศาลยุติธรรมจึงได้นำมาตรการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการบริหารจัดการคดีในศาลสูงมาเป็นเครื่องมือให้ผู้พิพากษาและบุคลากรที่ปฏิบัติงานศาลสูงเร่งรัดปฏิบัติราชการคดีให้สูงกว่าเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด และจากการที่ศาลยุติธรรมนำมาตรการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการบริหารจัดการคดีในศาลสูงมาใช้ ส่งผลให้ ณ สิ้นเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ปริมาณคดีค้างในศาลอุทธรณ์และศาลอุทธรณ์ภาค ๑ - ๙ ลดลงจากช่วงเวลาเดียวกันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดย ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ศาลชั้นอุทธรณ์มีปริมาณคดีค้างทั้งสิ้น ๒๗,๕๔๘ คดี และในเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ศาลชั้นอุทธรณ์มีปริมาณคดีค้างจำนวน ๒๐,๒๑๒ คดี จะเห็นได้ว่าศาลชั้นอุทธรณ์สามารถลดปริมาณคดีค้างลงได้ถึง ๕,๓๓๖ คดี หรือลดลงร้อยละ ๑๙.๓๗ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

สำหรับปริมาณคดีค้างในศาลฎีกานั้น จากสถิติคดีพบว่าศาลฎีกามีปริมาณคดีค้างลดลงกว่าในช่วงเวลาเดียวกันของปี พ.ศ. ๒๕๕๔ โดย ณ เดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ศาลฎีกามีปริมาณคดีค้างทั้งสิ้น ๓๗,๕๗๙ คดี และในเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ศาลฎีกามีปริมาณคดีค้างจำนวน ๓๔,๓๙๓ คดี จะเห็นได้ว่าศาลฎีกาสามารถลดปริมาณคดีค้างลงได้ ๓,๑๘๖ คดี หรือลดลงร้อยละ ๘.๔๘ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการเปิดทำการศาลนอกเวลาราชการ เพื่อเร่งรัดการพิจารณาพิพากษาคดีในศาลชั้นต้น เพื่อมุ่งเน้นการลดปริมาณคดีค้างในศาลชั้นต้น และเร่งรัดการพิจารณาพิพากษาคดีให้แล้วเสร็จไปโดยรวดเร็วด้วยการเปิดทำการศาลนอกเวลาราชการ ซึ่งได้กำหนดประเภทคดีในการพิจารณา ได้แก่ คดีจัดการพิเศษที่ต้องนัดพิจารณาตามระบบการพิจารณาพิพากษาคดีต่อเนื่องของศาลชั้นต้น คดีที่คู่ความทั้ง ๒ ฝ่ายสมัครใจดำเนินคดีในศาลนอกเวลาราชการ เป็นต้น รวมทั้งการส่งเสริมการนำระบบระบบรับข้อพิพาททางเลือกมาช่วยลดและแบ่งเบาภาระคดีของศาล โดยที่ศาลยุติธรรมได้กำหนดให้การไกล่เกลี่ยระบบข้อพิพาทเป็นหนึ่งในภารกิจหลักที่มุ่งให้เป็นทางเลือกให้แก่ประชาชนผู้มีอรรถคดีสามารถยุติข้อพิพาทในศาลได้โดยเร็วและเป็นที่ยอมรับของคู่ความทั้งสองฝ่าย โดยได้มีการดำเนินการพัฒนากระบวนการไกล่เกลี่ย ดังต่อไปนี้

๑. การพัฒนาบุคลากรด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท
๒. การพัฒนาระบบไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภายในศาลและสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคประชาชน
๓. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในศาลสูง

พร้อมกันนี้ ศาลยุติธรรมได้จัดให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ พร้อมทั้งส่งเสริมให้มีการไกล่เกลี่ยคดีในชั้นอุทธรณ์มากขึ้น อาทิ การประชาสัมพันธ์เพื่อเชิญชวนคู่ความที่อยู่ในเขตอำนาจศาลอุทธรณ์ภาค ให้เข้าร่วมกระบวนการไกล่เกลี่ย พร้อมทั้งให้ศาลในเขตอำนาจศาลอุทธรณ์ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อเชิญชวนให้คู่ความเข้าสู่กระบวนการไกล่เกลี่ยในศาลอุทธรณ์อีกทางหนึ่ง โดยมีการจัดระบบการทำงานในศูนย์ไกล่เกลี่ยให้เป็นแบบ One Stop Service เพื่อให้คู่ความได้รับความสะดวก

สำหรับผลการดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สามารถยุติข้อพิพาทลงได้ถึง ๙๖,๒๖๔ เรื่อง หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๖.๕๑ จากคดีที่ได้ดำเนินการไกล่เกลี่ยแล้วเสร็จทั้งหมด ๑๑๑,๒๗๑ เรื่อง

(๒) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญควรผลักดันให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญโดยเร็ว เพื่อให้กระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญมีขั้นตอน ระเบียบแบบแผนที่ชัดเจนเป็นที่ยอมรับของสังคมและในการพิจารณาตัดสินคำวินิจฉัยคดีในคราวเดียวกันควรมีทั้งคำแถลง คำวินิจฉัยกลาง และคำวินิจฉัยส่วนตัว เพื่อป้องกันข้อครหาของสังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ขอเรียนว่าโดยหลักการแล้วการดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญจะต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑๖ วรรคหก ซึ่งบัญญัติว่า “วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ”

อย่างไรก็ดี เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับ รัฐธรรมนูญจึงได้บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญ มีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย เพื่อนำมาใช้ในการดำเนินกระบวนการพิจารณาในระหว่างที่ยังไม่มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๐๐ วรรค ๕ ที่บัญญัติไว้ว่า “ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยได้”

การออกข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย
พ.ศ. ๒๕๕๐

ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าว จึงทำให้ศาลรัฐธรรมนูญได้ออก “ข้อกำหนดศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัย พ.ศ.๒๕๕๐” โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๐ วรรคหนึ่ง ที่บัญญัติให้คณะตุลาการรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๔ เป็นศาลรัฐธรรมนูญ และวรรคห้า ที่บัญญัติว่า “ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยได้ แต่ทั้งนี้ ต้องตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้” มาใช้เป็นกรอบในการดำเนินกระบวนการพิจารณาเรื่อยมาจนกระทั่งปัจจุบัน และในการนี้จะเห็นว่า สาระสำคัญอันเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการดำเนินกระบวนการพิจารณาตามข้อกำหนด ฯ ดังกล่าว เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำในการออกข้อกำหนด ศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยที่เคยกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๒๖๙ ความว่า “วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามที่ศาลรัฐธรรมนูญกำหนด ซึ่งต้องกระทำโดยมติเอกฉันท์ของคณะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา” และในการนี้ได้กำหนดเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำในการออกข้อกำหนดฯ ไว้ในวรรคสองว่า “วิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมี หลักประกันขั้นพื้นฐานเรื่องการพิจารณาคดีโดยเปิดเผย การให้โอกาสคู่กรณีแสดงความเห็นของตนก่อนการวินิจฉัยคดี การให้สิทธิคู่กรณีขอตรวจดูเอกสารที่เกี่ยวข้องตน การเปิดโอกาสให้มีการคัดค้านตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและการให้เหตุผลประกอบคำวินิจฉัยหรือ คำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญด้วย” จะเห็นว่าเกณฑ์มาตรฐานขั้นต่ำเกี่ยวกับวิธีพิจารณาความของศาลรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดดังกล่าว ในขณะที่ยังมีได้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญดังกล่าว น่าจะเป็นหลักประกันที่เพียงพอต่อการดำเนินกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้อง รวดเร็ว และเป็นธรรม ตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายในระหว่างนี้ได้ โดยเฉพาะข้อกำหนดว่าด้วยวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ในส่วนของข้อ ๖ ยังได้กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญนำวิธีพิจารณาในระบบไต่สวนมาใช้ และถ้าวิธีพิจารณาใดซึ่งข้อกำหนดนี้มีได้กำหนดไว้โดยเฉพาะให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับเท่าที่พอจะใช้บังคับได้และไม่ขัดต่อข้อกำหนดนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้ศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นศาลคู่ในระบบกฎหมายมหาชนสามารถดำเนินกระบวนการพิจารณาในอันที่จะรักษาความเป็นสูงสุดของรัฐธรรมนูญ และสร้างความเป็นธรรมให้แก่คู่กรณีได้อย่างเป็นรูปธรรมนั่นเอง

การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของ ศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ.

แม้ความตอนท้ายของบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๐ วรรคห้า จะได้กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจออกข้อกำหนดเกี่ยวกับวิธีพิจารณาและการทำคำวินิจฉัยได้ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญก็ตาม แต่ที่ผ่านมาศาลรัฐธรรมนูญ โดยสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ในฐานะหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญ ก็ได้เพิกเฉยแต่ประการใด หากแต่ได้เคยดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวไปยังสภาผู้แทนราษฎรตามกระบวนการนิติบัญญัติตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ และสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง และตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาในวาระที่ ๒ ชั้นแปรญัตติเรื่อยมา จนกระทั่งมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงทำให้ร่าง

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวเป็นอันตกไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๓ วรรคสอง เนื่องจากคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปมิได้ร้องขอหรือยืนยันภายในเวลาที่กำหนดเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไปนั่นเอง

อย่างไรก็ดี แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวจะตกไปแต่ศาลรัฐธรรมนูญก็ได้เพิกเฉยแต่อย่างใด หากแต่ได้มีการติดตาม เฝ้าระวัง โดยการออกคำสั่งแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. อีกครั้งหนึ่ง โดยมีตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เป็นที่ปรึกษา และมีผู้บริหารและข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญเป็นคณะกรรมการเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ ซึ่งขณะนี้ศาลรัฐธรรมนูญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ ไปยังประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการตามกระบวนการนิติบัญญัติแล้ว ซึ่งในการนี้ สภาผู้แทนราษฎรได้ส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) โดยคณะกรรมการกลั่นกรองร่างกฎหมายของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร (วิปรัฐบาล) รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องไปแล้ว และจากข้อมูลในการประสาน และติดตามกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบว่า ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างขั้นตอนการเสนอให้นายกรัฐมนตรีรับรองในฐานะที่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

การจัดทำคำวินิจฉัยกลางและคำวินิจฉัยส่วนตัว

ในส่วนของข้อสังเกตที่ว่า ในการพิจารณาตัดสินคำวินิจฉัยคดีในคราวเดียวกันควรมีทั้งคำแถลง คำวินิจฉัยกลาง และคำวินิจฉัยส่วนตัว เพื่อป้องกันข้อครหาของสังคม นั้น ศาลรัฐธรรมนูญจะได้นำข้อสังเกตนี้เสนอต่อคณะกรรมการฯ ของสภาผู้แทนราษฎรต่อไปในชั้นการพิจารณารายมาตรา ในวาระที่ ๒ หลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ แล้ว ทั้งนี้ เนื่องจากแนวคิดและหลักการตามข้อสังเกตดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ จำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่โดยแท้ของฝ่ายนิติบัญญัติที่จะเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการนิติบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๒๓ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ควรพิจารณาร่วมงานที่มีลักษณะใกล้เคียงกันหรืองานที่ต้องปฏิบัติร่วมกันระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเข้าด้วยกัน เนื่องจากจะทำให้ประหยัดงบประมาณ โดยเน้นการจัดกิจกรรมที่มีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับงานด้านนิติบัญญัติเพราะเป็นอำนาจและหน้าที่โดยตรง และควรพัฒนาบุคลากรขององค์กรให้มีศักยภาพควบคู่กับการนำระบบเทคโนโลยี IT มาใช้ในการปฏิบัติงานให้มากขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรขององค์กร

(๒) สถาบันพระปกเกล้าควรประเมินความคุ้มค่าของการจัดการเรียนการสอนในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อพิจารณาถึงปัญหาและความคุ้มค่าเกี่ยวกับงบประมาณที่ใช้ในการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรนั้น และควรดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการให้ความรู้แก่เยาวชนในด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองภาคพลเมืองอย่างจริงจัง เพื่อเป็นการปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองแก่เยาวชนในระยะยาว รวมทั้งส่งเสริมให้สตรีมีความเข้มแข็งทางการเมืองเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

หน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของกรรมาธิการฯ ต่อสำนักเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๓/ว๒๓๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

(๑) เนื่องจากหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นหน่วยงานที่สามารถบริหารงบประมาณได้อย่างอิสระ ดังนั้น เพื่อประกอบการพิจารณาศึกษาของวุฒิสภาให้ได้รับข้อมูลที่ครบถ้วน จึงขอให้หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญจัดทำงบประมาณคงเหลือในปีที่ผ่านมาว่าได้นำไปจัดสรรในรูปแบบใดด้วย

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และการสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นสมาชิกวุฒิสภาควรดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบโดยบูรณาการกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันผลกระทบและความเสียหายจากการขาดคุณสมบัติของผู้สมัครดังกล่าว เมื่อได้รับการเลือกตั้งหรือสรรหาแล้ว และหากความผิดพลาดในการตรวจสอบคุณสมบัติดังกล่าวเกิดจากการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วควรมีแนวทางในการเยียวยาบุคคลดังกล่าวด้วย

(๓) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนรายละเอียดการร้องเรียนผู้กระทำความผิดผ่านช่องทางผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นช่องทางการร้องเรียนให้แก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบและสามารถดำเนินการด้วยตนเองได้ อันเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายและเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนด้วย

(๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรกำหนดแนวทางเร่งรัดให้การไต่สวนและการสอบสวนใช้เวลาลดลงและมีกำหนดเวลาที่แน่นอน เนื่องจากการไต่สวนและชี้มูลความผิดในปัจจุบันมีความล่าช้ามากทำให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ถูกกล่าวหา โดยเฉพาะผู้ถูกกล่าวหาที่เป็นข้าราชการบำนาญจะยังคงไม่สามารถรับเงินบำเหน็จหรือบำนาญได้ และข้อกล่าวหาการทุจริตเป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคลดังกล่าวมาก ตลอดจนส่งผลกระทบต่อกระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติในกระบวนการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องล่าช้าจากการรอผลการสอบสวนของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ จึงควรดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเสียหายที่เกิดขึ้น

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติควรหามาตรการป้องกันและคุ้มครองพยาน ผู้ร้องเรียน เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สมบูรณ์ ถูกต้อง ปราศจากการแทรกแซง เนื่องจากในปัจจุบันภาคประชาชนถือได้ว่ามีบทบาทสำคัญอย่างยิ่งต่อกระบวนการตรวจสอบการทุจริตเพื่อให้การตรวจสอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรเร่งรัดดำเนินการประชาสัมพันธ์บทบาทอำนาจหน้าที่ตามภารกิจของหน่วยงานให้แก่ประชาชนได้รับทราบและปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพที่สามารถเป็นที่พึ่งของประชาชนท่ามกลางความขัดแย้งได้ เนื่องจากในปัจจุบันบทบาทด้านการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนเป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะในสถานการณ์ความขัดแย้งของสังคมที่ทวีความรุนแรงส่อไปในทิศทางการใช้ความรุนแรงมากขึ้น งานด้านการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนจึงมีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง

(๗) สำนักงานอัยการสูงสุดถือเป็นหนึ่งในกระบวนการยุติธรรมของไทย ที่ถือได้ว่ามีบทบาทสำคัญและมีภารกิจหน้าที่เป็นจำนวนมาก การกระจายภารกิจไปยังภูมิภาคต่างๆ อย่างทั่วถึงจึงอาจถือได้ว่าเป็นการอำนวยความสะดวกยุติธรรมให้แก่ประชาชนอย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดสร้างที่ทำการของสำนักงานในส่วนภูมิภาค จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ ตลอดจนการเพิ่มจำนวนบุคลากรเพื่อให้บริการต่อประชาชนก็ถือได้ว่าเป็นหนึ่งในการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดการภารกิจของหน่วยงานให้เพียงพอ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่เข้ามาติดต่อราชการ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายควรมีการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยดำเนินการจัดหมวดหมู่ของกฎหมายที่ต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสำคัญต่าง ๆ เมื่อเข้าสู่ประชาคมอาเซียนแล้ว และควรจัดทำงานวิจัยเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกฎหมายไทยให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

หน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานตามข้อสั่งเกิดของกรรมาธิการฯ ต่อสำนักเลขาธิการวุฒิสภาโดยตรง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๓/ว๒๓๙ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) จังหวัดภูเก็ตควรเพิ่มมาตรการดูแลและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติบริเวณชายฝั่งและทรัพยากรใต้ทะเลให้ครอบคลุมทั่วถึงทุกพื้นที่ ด้วยการควบคุมและจัดระเบียบโรงแรม บ้านพักตากอากาศ และเพิ่มระบบการกำจัดขยะที่มีประสิทธิภาพเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ และควรพัฒนาให้จังหวัดเป็นศูนย์กลางด้านสุขภาพ (Medical Hub) มีระบบการรักษาสุขภาพที่ครอบคลุมสามารถให้บริการด้านสุขภาพแก่นักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึงทุกวัย นอกจากนี้ การเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองและการสร้างหอประชุมนานาชาติที่มีความทันสมัยทางด้านเทคโนโลยีจะสามารถอำนวยความสะดวกและดึงดูดกลุ่มนักท่องเที่ยวให้เดินทางมาท่องเที่ยวและจัดสัมมนาในประเทศไทย เพิ่มมากขึ้น

(๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรให้ความสำคัญและเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ เนื่องจากแต่ละกลุ่มจังหวัดมีขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม สภาพสังคมและสภาพเศรษฐกิจที่แตกต่างกัน การเปิดเสรีทางการค้า การลงทุนและตลาดแรงงานอาจส่งผลให้ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม สภาพทางสังคม และสภาพเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อคงไว้ซึ่งขนบธรรมเนียม ประเพณี และวัฒนธรรมที่ดั้งเดิมของแต่ละจังหวัดต้องให้ความสำคัญและสะท้อนให้เห็นถึงความโดดเด่นเพื่อให้ประชาชนและเยาวชน สืบสานและปฏิบัติต่อไป

(๓) การจัดสรรงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมและคำนึงถึงแผนงานและยุทธศาสตร์ที่สามารถตอบสนองการแก้ไขปัญหาได้อย่างสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริง เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณการกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์และแผนงานที่กว้างเกินไปอาจทำให้การปฏิบัติไม่ครอบคลุมและประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณลดลง อาทิ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาคนและสังคมที่ควรมีกรอบตัวชี้วัดและแผนปฏิบัติที่ชัดเจนหรือแผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหาหน้าท่วมในระดับจังหวัดที่ต้องกำหนดจุดและขั้นตอนการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้การใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. จะจัดทำข้อเสนอในเรื่องดังกล่าว เสนอต่อ ก.น.จ. พิจารณาต่อไป

(๔) กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบนและกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางเป็นพื้นที่การเกษตรและพื้นที่ปลูกข้าวที่สำคัญของประเทศ แต่เกษตรกรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ด้านระบบน้ำเพื่อการเกษตรและการกำจัดศัตรูพืช ดังนั้น เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ดังกล่าวผลิตข้าว และพืชผลทางการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรให้ความรู้ความเข้าใจในการจัดระบบปลูกข้าวเพื่อให้เหมาะสมกับปริมาณน้ำและการป้องกันแมลงศัตรูพืช โดยเฉพาะเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาล ซึ่งสร้างความเสียหายให้แก่เกษตรกรเป็นจำนวนมาก

(๕) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยว เช่น จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน เป็นจังหวัดที่ได้รับความนิยมจากกลุ่มนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ดังนั้น จังหวัดดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยวเพราะเป็นภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ และสร้างความเชื่อมั่นให้กับกลุ่มนักท่องเที่ยวในการเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทย

(๖) จังหวัดพระนครศรีอยุธยาควรสนับสนุนการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์และการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม เพราะจังหวัดมีสถานที่ท่องเที่ยวที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์เป็นจำนวนมาก อาทิ วัดมงคลพิตร พระราชวังบางปะอิน วัดพนัญเชิงวรวิหาร วัดไชยวัฒนาราม เพนียดคล้องช้าง และทุ่งมะขามหย่อง ทั้งยังมีศูนย์ศิลปาชีพบางไทร ศูนย์ศิลปาชีพพระหว่างประเทศและโครงการในพระราชดำริที่สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวได้

(๗) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรแก้ไขปัญหาข้าราชการฝ่ายปกครอง เช่น นายอำเภอ ปลัดอำเภอ มิได้พักอาศัยอยู่ในพื้นที่หรือในเขตการปกครองของตนทำให้ไม่มีความใกล้ชิดกับประชาชนและไม่สามารถรับทราบปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนอย่างแท้จริง ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากประชาชน ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องให้ความสำคัญกับข้าราชการฝ่ายปกครองในการสร้างความสามัคคีความเข้มแข็งและการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับตำบลและระดับหมู่บ้านให้มากยิ่งขึ้น

๒.๒๖ สภาเกษตรกรไทย

สภาเกษตรกรไทยควรขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อให้การดำเนินการของสภาเกษตรกรไทยมีประสิทธิภาพและทั่วถึงมากขึ้น เนื่องจากสภาเกษตรกรไทยได้รับงบประมาณในแต่ละปีน้อยมาก ส่วนใหญ่สภาเกษตรกรไทยใช้เงินที่ได้รับจากการบริจาคในการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรมและการดำเนินการที่เป็นสาธารณประโยชน์ต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก

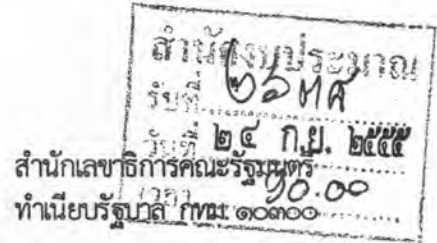
ภาคผนวก

พจนานุกรมศัพท์การศึกษาศาสตร์

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๕๒๗



๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๓๑๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๕๔๐๒ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าวรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักกนิษฐรม รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกนิษฐรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สว.ค.)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (F561/D/S)

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ สิงหาคม ๒๕๕๔

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. เมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ มาเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณาจึงให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๒. ในกรณีที่ญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเกี่ยวข้องหลายแห่ง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณากำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาสรุป แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวและสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรียังไม่ได้รับทราบผลการดำเนินการ ให้รายงานนายกรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ให้นำเรื่องการแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวมาใช้กับการตอบกระทู้ถามนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาด้วยโดยอนุโลม

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
29 ส.ค. 2554

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘๘ (วนทน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ www.cabinet.thaisov.go.th

เลขที่.....	๒๓
วันที่.....	29 ส.ค. 2554
เวลา.....	17 35

ท.น. *ce* ๒๙ ส.ค. ๕๔
 ผอ. *๒๙ ส.ค. 2554*
 ผอ.กลุ่ม *๒๙ ส.ค. ๕๔*
 จ.น. *๒๙ ส.ค. ๕๔*
 จ.น. *๒๙ ส.ค. ๕๔*

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๓๓๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา

เรียน หน่วยงานของศาล/รัฐสภา/องค์กรตามรัฐธรรมนูญ/หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สว ๐๐๑๔/๑๓๑๗๔ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ
- ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๔/๕๔๐๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของท่าน

จึงเรียนมา เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบโดยตรงด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

๑.

(นายอำนาจ พัวเวส)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สทศฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๕๘ (รสบว/ท)