



# เอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้น

ร่าง

พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาได้ใช้ในการติดตามผลการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ

ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ของสภาผู้แทนราษฎร

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อ.พ. (ร) ๒๕/๒๕๕๒

## คำนำ

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๓ ฉบับ กล่าวคือ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายศักดิ์ดา คงเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายทิวา เงินยวง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนั้น มีหลักการในทำนองเดียวกัน ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นควรให้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณารวมกันไป และที่ประชุมได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนั้นในคราวประชุมเดียวกัน

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาในเบื้องต้น ทั้งนี้ ก่อนที่สภาผู้แทนราษฎรจะลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... และเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ธันวาคม ๒๕๕๒

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวภรณ์ทิลา กิติโยดม	นิติกร ๖
นางสาวนิตยา นาคเกษม	เจ้าพนักงานธุรการ ๒
นางสาวธารินี ดวงสุวรรณ	เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๓
กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๕๕	

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๕๕ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ..... ๑
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ..... ๕

### ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๑)
  - : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)..... (๑๑)
-

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง  
ชั้นรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)



**ความเป็นมา**

**ของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎร  
และวุฒิสภา พ.ศ. ....**

**(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... มีผู้เสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา รวม ๓ ฉบับ คือ

๑. นายศักดิ์ดา คงเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๒ และได้บรรจุระเบียบวาระ การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒

๒. นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๑ อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมทางผู้เสนอจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ พิจารณา

๓. นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน กับคณะ (ปัจจุบัน คือ พรรคเพื่อไทย) ซึ่งได้เสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ยังมีได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมทางผู้เสนอจึงได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญ นิติบัญญัติ) เมื่อวันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ พิจารณา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย การออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายศักดิ์ดา คงเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายทิวา เงินยวง กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก ของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) โดยที่ประชุมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... ทั้ง ๓ ฉบับนั้น มีหลักการเป็นไปในทำนองเดียวกันจึงเห็น ควรให้นำมาพิจารณารวมกัน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายทิวา เงินยวง กับคณะ เป็นหลักการในการพิจารณา ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว  
.....



### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

### เหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้คณะกรรมการธิการวิสามัญและวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับซึ่งจะส่งผลดีต่อการพิจารณาของคณะกรรมการ ทำให้มีประสิทธิภาพและได้รับข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับ พร้อมกันไป โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๓๔๔ คน รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๓๓๖ เสียง ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

### คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

- |                                 |                                 |
|---------------------------------|---------------------------------|
| ๑.* นายนิพนธ์ วิชัยยุทธศาสตร์   | ประธานคณะกรรมการ                |
| ๒. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์       | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง  |
| ๓. นายศักดิ์ดา คงเพชร           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง    |
| ๔. นายปัญญา ศรีปัญญา            | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม    |
| ๕. นายนิโรธ สุนทรเลขา           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่    |
| ๖. นายสมชัย จิตรพัฒนศิริ        | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า    |
| ๗. นายปรีชา มุสิกกุล            | กรรมการที่ปรึกษา                |
| ๘. นายวัชร เพชรทอง              | โฆษกคณะกรรมการ                  |
| ๙. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์      | โฆษกคณะกรรมการ                  |
| ๑๐. นายสรวงศ์ เทียนทอง          | โฆษกคณะกรรมการ                  |
| ๑๑. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ | เลขานุการคณะกรรมการ             |
| ๑๒.* นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ   | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ      |
| ๑๓.* นายดล บุนนาค               | ๑๔.* นายวิชัย จีระแพทย์         |
| ๑๕.* นางกิตติมา อังกิ้นันท์     | ๑๖. นายประชา ประสพดี            |
| ๑๗. นายอิทธิเดช แก้วหลวง        | ๑๘. นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล |
| ๑๙. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น         | ๒๐. นายเจริญ จรรย์โกมล          |

\* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว



- |                               |                                 |
|-------------------------------|---------------------------------|
| ๒๑. นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ       | ๒๒. นายพ้อง ชีวานันท์           |
| ๒๓. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์  | ๒๔. ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคณี |
| ๒๕. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ | ๒๖. นายวิรัช ร่มเย็น            |
| ๒๗. นายนิพนธ์ บุญญามณี        | ๒๘.* นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน        |
| ๒๙. นางสาวรังสิมา รอดรัศมี    | ๓๐. นางอานิก อัมระนันท์         |
| ๓๑. นายวงศ์ เดชกิจวิกรม       | ๓๒. นายธานี เทือกสุบรรณ         |
| ๓๓. นายเฉลิมชาติ การุณ        | ๓๔. นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์   |
| ๓๕. นายคงกฤษ หงษ์วีไล         | ๓๖. นายชาดา ไทยเศรษฐ์           |

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....

หน้าว่าง



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ  
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและ  
วุฒิสภา พ.ศ. ....  
(สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ)**

ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ  
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและ  
วุฒิสภา พ.ศ. .... แลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของ  
คณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... เสนอโดย นายศักดิ์ดา คงเพชร กับคณะ  
ในฐานะผู้เสนอร่วม

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

**เหตุผล**

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้คณะกรรมการธิการสามัญและ  
วิสามัญมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดง  
ความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ได้ และในรัฐธรรมนูญ  
ได้บัญญัติให้คำสั่งมีผลบังคับได้จะต้องดำเนินการออกกฎหมายขึ้นมารองรับ ดังนั้น เพื่อให้การ  
ดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการที่กระทำ การพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาของคณะกรรมการ  
มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ ได้อภิปราย  
เพิ่มเติมว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๓๕ กำหนดให้  
คณะกรรมการธิการมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง  
หรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้  
คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีความหมายออกมา  
รองรับบทบัญญัติดังกล่าวไว้ ทำให้คณะกรรมการมีปัญหาในการทำงาน ดังนั้น ถ้ามีความหมายฉบับนี้  
จะทำให้มีประโยชน์มากเพราะคณะกรรมการจะสามารถใช้อำนาจของคณะกรรมการเชิญบุคคล  
มาชี้แจงได้

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว  
.....



๒. นายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้แถลง  
หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของ  
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... เสนอโดย นายทิวา เงินยวง กับคณะ ในฐานะผู้เสนอร่วม

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

**เหตุผล**

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้คณะกรรมการวิสามัญและวิสามัญ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใด  
มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้  
และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับซึ่งจะส่งผลต่อการพิจารณาของคณะกรรมการ ทำให้มี  
ประสิทธิภาพและได้รับข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว นายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
พรรคประชาธิปัตย์ ได้อภิปรายเพิ่มเติมถึงความจำเป็นที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

(๑) เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง ได้บัญญัติ  
ให้คณะกรรมการวิสามัญและคณะกรรมการวิสามัญมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลหรือ  
เรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณา  
สอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งถือว่าเป็น  
ระบบการตรวจสอบการบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) เพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการธิการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น กล่าวคือ

(๒.๑) คณะกรรมการธิการสามารถเชิญผู้มาชี้แจงได้โดยตรงพร้อมทั้ง  
ในหนังสือเชิญประชุมได้ระบุเหตุผลและประเด็นที่ซักถามไว้ล่วงหน้า

(๒.๒) ในกรณีที่มีการมอบหมายให้ผู้อื่นมาชี้แจงแทนนั้นตาม  
ร่างพระราชบัญญัตินี้ระบุให้บุคคลที่มาชี้แจงแทนนั้นจะต้องผูกพันตนต่อคำสั่งหรือความเห็นที่มา  
ชี้แจงไว้ด้วย

(๒.๓) กรณีที่คณะกรรมการหลายคณะเชิญผู้มาชี้แจงในเรื่องเดียวกัน  
ผู้มาชี้แจงสามารถอ้างคำสั่ง เอกสารที่ได้มาชี้แจงในคณะกรรมการหนึ่งใช้กับคณะกรรมการ  
อื่นได้

(๒.๔) ได้มีการกำหนดให้กรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวล  
กฎหมายอาญาเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการทำงานมากขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว

.....



๓. นายเจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้แถลง  
หลักการและเหตุผล ดังนี้

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการสภาผู้แทนราษฎรและ  
วุฒิสภา

#### เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้คณะกรรมการการสามัญและ  
วิสามัญมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดง  
ความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ได้ และในรัฐธรรมนูญได้  
บัญญัติให้คำสั่งมีผลบังคับได้จะต้องดำเนินการออกกฎหมายขึ้นมารองรับ ดังนั้นเพื่อให้การ  
ดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการที่กระทำ การพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาของคณะกรรมการมี  
ประสิทธิภาพสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากที่ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว นายเจริญ จรรย์โกมล  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ได้อภิปรายเพิ่มเติมว่า สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๕ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา  
มีอำนาจในการออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลหรือเรียกบุคคลมาชี้แจง และบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
กำหนดให้มีกฎหมายออกมารองรับ โดยเจตนารมณ์ของผู้ร่างรัฐธรรมนูญต้องการให้การพิจารณา  
ศึกษาและสอบสวนของคณะกรรมการก่อเกิดประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์ต่อในเรื่องที่พิจารณา  
ศึกษาและเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ และ  
ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งที่ผ่านมา คือ คณะกรรมการไม่มีอำนาจที่จะให้บุคคลใด  
หรือบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือส่งเอกสารต่อคณะกรรมการได้ และเพื่อให้งานของ  
คณะกรรมการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นจึงขอเสนอให้ที่ประชุมรับหลักการเพื่อพิจารณาในวาระ  
ที่สองและวาระที่สาม ต่อไป

เมื่อผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร  
และวุฒิสภา พ.ศ. .... ได้แถลงหลักการและเหตุผลเสร็จแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปราย  
แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอย่างกว้างขวาง และได้ตั้งข้อสังเกตเพื่อเป็น  
ข้อเสนอให้คณะกรรมการวิสามัญที่พิจารณากฎหมายฉบับนี้ได้ปรับแก้ไขเพื่อให้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น  
ดังนี้

๑. ปัจจุบันการเชิญผู้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการนั้นเป็นการยากลำบากมากเพราะ  
ส่วนใหญ่จะให้ตัวแทนมาชี้แจงแทน ซึ่งทำให้ไม่ทราบข้อเท็จจริงที่ชัดเจน กฎหมายฉบับนี้ได้มีการ  
กำหนดบทลงโทษผู้ที่ไม่มีมาชี้แจงโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรไว้ ถือเป็นมาตรการที่เป็นประโยชน์ต่อการ  
ทำงานของคณะกรรมการเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงและทำให้การทำงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว  
.....



๒. หลายครั้งที่คณะกรรมการการไม่ได้ข้อเท็จจริงที่แท้จริง มีการปิดบังข้อเท็จจริงให้ความเท็จ จึงควรมีการบัญญัติให้กรณีผู้ใดให้ถ้อยคำหรือเอกสารที่ไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง ให้มีการลงโทษผู้นั้นด้วยเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของคณะกรรมการ และกรณีที่มีการเชิญผู้บริหารองค์กรต่าง ๆ นั้น ส่วนใหญ่จะมีการมอบอำนาจให้ผู้แทนมาชี้แจงแทน ดังนั้น ถ้าผู้นั้นให้การเท็จ ต้องถือว่าผู้มอบอำนาจให้การเท็จต่อคณะกรรมการด้วย

๓. ความครอบคลุมของคำว่า “คณะกรรมการการ” ในร่างพระราชบัญญัตินี้ ปรากฏเพียงคำว่า “คณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา” เช่นนี้ คณะกรรมการร่วมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในกรณีปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔๗ และคณะกรรมการรัฐสภาจะอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่

๔. ควรจะต้องคำนึงถึงเรื่องของค่าใช้จ่ายที่จะให้แก่ผู้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการด้วย เพราะเนื่องจากไม่มีงบประมาณส่วนนี้ จึงควรมีการประมาณค่าใช้จ่ายเพื่อขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม

ภายหลังที่จบการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ทั้ง ๓ ฉบับพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ ๓๓๖ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มีงดออกเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๖ คน เพื่อพิจารณาโดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายทิวา เงินยวง กับคณะเป็นหลักในการพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ  
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการแล้ว  
.....

## ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)
  
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ  
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....  
(นายทิวา เงินยวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์  
กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/๑๒๑๐๐

(๑)



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๓๓๒๓/๖๕๕๖
วันที่..... ๑๔ พ.ค. ๕๖
เวลา..... ๑๐.๓๖๔

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๒๑๒  
ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๖๒๔๒  
ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน จำนวน ๒ ฉบับ

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียก  
ของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายทิวา เงินวง กับคณะ  
เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภา  
ผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. .... (นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ไปเพื่อ  
นายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามรับรองเนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณา  
ลงนามรับรองร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

กลุ่มงานระเบียบการ  
วันที่ ๒๓/๕ / ๒๕๕๖  
วันที่ ๑๔/พ.ค./๕๖ เวลา ๑๑.๐๐ น

ขอแสดงความนับถือ

(นางอัญชลี ไทพบุตร)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง  
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑
วันที่ ๒๐๔ / ๖๕๕๖
วันที่ ๑๔ / พ.ค. / ๕๖ เวลา ๑๐.๕๕ น.

สำนักประสานงานการเมือง  
โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๒๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๗๒

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
วันที่ ๓๑๗ / ๖๕๕๖
วันที่ ๑๔ / พ.ค. / ๕๖ เวลา ๑๐.๕๕ น.
ส่งกลุ่มงาน ประมวลคดี/๗๗ ดำเนินการ

(๒)

ลำดับเลข	๖/๒๕๕๑
เลขรับ	๑๕๖.๑๒๑
วันที่	๑๕/๒๕๕๑
เวลา	๑๖.๒๐น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

19 มีนาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล มาเพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผู้เสนอ

(นายทิวา เงินขวง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

กรุงเทพมหานคร หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๑๑

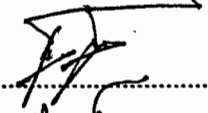
กลุ่มงานทะเบียนราษฎร  
 วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๑  
 วันที่ ๑๖ พ.ย. ๕๖ เวลา ๑๖.๓๐ น.

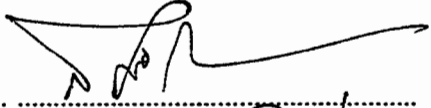
กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานประชุม  
 วันที่ ๑๕/๓/๕๑ เวลา ๑๖.๓๐ น.  
 กลุ่มงาน พ.น. ก.ร. ก. ๑ ดำเนินการ

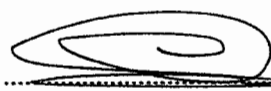
กลุ่มงานพระราชบัญญัติและสถิติ ๑  
 วันที่ ๑๖/๓/๕๑ เวลา ๑๖.๓๐ น.

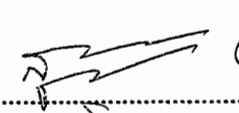
ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการจัดการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

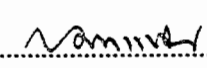
นายถวิลศักดิ์ ลดาภิโรจน์กิจ

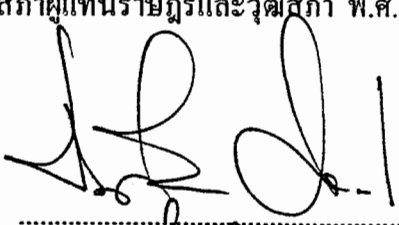
๒.   
(นายถวิลศักดิ์ ลดาภิโรจน์กิจ)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๕๕ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๒๗๗ ✓

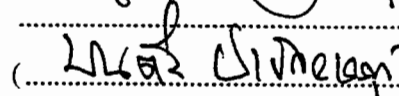
๔.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๓๖๖ ✓

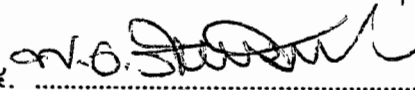
๖.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๔๕๐ ✓

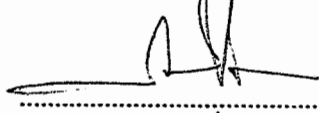
๘.  (๙๙๖)  
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๕๒๙ ✓


๑๐.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๑๖๑ ✓

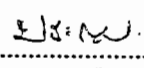


๓.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๒๔๖ ✓

๕.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๓๐๗ ✓

๗.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๓๘๓ ✓

๙.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๒๕๐ ✓

๑๑.   
(นายวิมล ใจรักแทน)  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค... ๒๖๒ ✓  
หมายเลขประจำตัวสมาชิก ... ๑๗๒ ✓

ผู้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการข้าราชการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....

นายประจักษ์ ปัทมาธิกุล

๑๒.

(นายธีรวิทย์ วัฒนศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๓๑๐ ✓

๑๓.

(นายประจักษ์ ปัทมาธิกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๒๕ ✓

๑๔.

(นายประพนธ์ ธีระธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๗๘ ✓

นายบุญรอด ลักษณวิชัย

๑๖.

(นายบุญรอด ลักษณวิชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๖๕ ✓

นายบุญรอด ลักษณวิชัย

๑๘.

(นายบุญรอด ลักษณวิชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๐๔๔ ✓

๒๐.

(นายประจักษ์ ปัทมาธิกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๙๔ ✓

๑๕.

(นายบุญรอด ลักษณวิชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๒๗๐ ✓

๑๗.

(นายประจักษ์ ปัทมาธิกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๕๖ ✓

๑๙.

(นายบุญรอด ลักษณวิชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

หมายเลขประจำตัวสมาชิก ๑๑ ✓

นายบุญรอด ลักษณวิชัย

นายประจักษ์ ปัทมาธิกุล

(นายบุญรอด ลักษณวิชัย)

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เหตุผล

เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้คณะกรรมการสามัญและวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำหรือเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับซึ่งจะส่งผลต่อการพิจารณาของคณะกรรมการ ทำให้มีประสิทธิภาพและได้รับข้อเท็จจริงที่ครบถ้วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

รับรอง

พระราชบัญญัติ

คำสั่งเรียกของคณะกรรมการบริการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

พ.ศ. ....

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

.....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการบริการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการบริการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้ “คณะกรรมการบริการ” หมายความว่า คณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา

“ประธานคณะกรรมการบริการ” หมายความว่า ประธานคณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา

“หน่วยราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นแต่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง ทบวง กรม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานอื่นของรัฐนอกจากหน่วยราชการ หรือ รัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ราชการส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๔ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจเลือกสมาชิกของแต่ละสภาตั้งเป็น คณะกรรมการสามัญ และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิก ตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อกระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี

มาตรา ๕ คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใด มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้

คำสั่งเรียกตามวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับผู้พิพากษาหรือตุลาการที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ใน กระบวนวิธีพิจารณาพิพากษาอรรถคดีหรือการบริหารงานบุคคลของแต่ละศาล และมีให้ใช้บังคับกับผู้ตรวจการแผ่นดินหรือกรรมการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญที่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยตรงในแต่ละ องค์การตามรัฐธรรมนูญตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญหรือตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ แล้วแต่ กรณี

ในกรณีที่บุคคลตามวรรคหนึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ให้ประธานคณะกรรมการแจ้งให้รัฐมนตรีซึ่ง บังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหน่วยงานที่บุคคลนั้นสังกัดทราบและมีคำสั่งให้บุคคลนั้นดำเนินการตามวรรค หนึ่ง เว้นแต่เป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน ให้ถือว่าเป็นเหตุยกเว้นการ ปฏิบัติตามวรรคหนึ่ง

เอกสิทธิ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา 130 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 นั้น ให้ คຸ້ມครองถึงบุคคลผู้กระทำหน้าที่ตามมาตรานี้ด้วย

มาตรา ๖ ในการดำเนินกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ของ คณะกรรมการเรื่องใด หากคณะกรรมการมีมติให้เรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลง ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ให้ประธานคณะกรรมการมีหนังสือแจ้งบุคคล นั้นให้ส่งเอกสาร หรือเชิญบุคคลนั้นมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการภายในเวลา ที่คณะกรรมการกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่คณะกรรมการมีหนังสือ

หนังสือแจ้งหรือหนังสือเชิญตามวรรคหนึ่งต้องระบุเหตุผลและประเด็นข้อซักถามที่เกี่ยวข้องไว้ด้วย

มาตรา ๗ บุคคลตามมาตรา ๖ ผู้ใดไม่จัดส่งเอกสารหรือไม่มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการพิจารณาว่ามีคิออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลนั้น หรือเรียกบุคคลนั้นมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นด้วยตนเองต่อคณะกรรมการได้ เว้นแต่บุคคลนั้นได้มีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการด้วยเหตุผลอันสมควรที่ไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรา ๖ ได้ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วอาจจะดำเนินการตามมาตรา ๖ อีกก็ได้

ในการออกคำสั่งเรียกตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการต้องมีมติด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

มาตรา ๘ ในกรณีที่คณะกรรมการมีมติให้ออกคำสั่งเรียกตามมาตรา ๗ ให้ประธานคณะกรรมการออกคำสั่งเรียกให้บุคคลนั้นจัดส่งเอกสาร หรือมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นด้วยตนเองต่อคณะกรรมการภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่ออกคำสั่งเรียก

คำสั่งเรียกตามวรรคหนึ่งต้องระบุอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ เหตุผล ประเด็นข้อซักถามที่เกี่ยวข้องและผลบังคับตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ผู้ใดที่คณะกรรมการมีคำสั่งเรียกให้มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น ผู้นั้นต้องมาด้วยตนเอง จะมอบบุคคลอื่นมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการแทนตนเองมิได้ เว้นแต่มีเหตุจำเป็น โดยผู้นั้นจะต้องมีหนังสือมอบหมายให้บุคคลอื่นมาแทนตนเองอย่างชัดเจนพร้อมชี้แจงเหตุจำเป็นต่อคณะกรรมการภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งเรียกดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการยินยอมให้บุคคลอื่นมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการแทนผู้ที่คณะกรรมการมีคำสั่งเรียกตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าคำแถลงหรือความคิดเห็นของบุคคลนั้นเป็นคำแถลงหรือความคิดเห็นของผู้ที่คณะกรรมการมีคำสั่งเรียก

มาตรา ๑๐ ผู้ใดที่คณะกรรมการมีคำสั่งเรียกให้มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นย่อมมีสิทธิอ้างเอกสาร คำแถลงหรือความคิดเห็นของคนที่ได้ให้ไว้ต่อคณะกรรมการคนอื่นได้ ในกรณีที่ข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นนั้นเป็นประเด็นเดียวกัน โดยผู้นั้นจะต้องมีหนังสือแจ้งต่อคณะกรรมการภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งเรียกดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการมีมติยืนยันให้บุคคลตามมาตรา ๗ ต้องมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการด้วยตนเอง ให้นำความในมาตรา ๗ วรรคสอง และมาตรา ๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑ ผู้ใดที่คณะกรรมการมีคำสั่งเรียกให้มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นมีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการ ตามระเบียบที่ประธานรัฐสภากำหนด

มาตรา ๑๒ ผู้ใดที่คณะกรรมการมีคำสั่งตามมาตรา ๗ ไม่จัดส่งเอกสาร หรือไม่มาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกของผู้ยื่นเสนอต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภา และประธานคณะกรรมการสามัญทุกคณะของแต่ละสภา เพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาจัดให้มีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณารายงานของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาได้รับรายงานดังกล่าว

มติของที่ประชุมร่วมกันในการพิจารณาวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เสียงข้างมากเป็นประมาณ ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภาออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ที่ประชุมร่วมกันตามมาตรา ๑๒ มีคำวินิจฉัยเห็นชอบด้วยตามรายงานของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๒ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือประธานวุฒิสภามีหนังสือร้องทุกข์ต่อเจ้าพนักงานตำรวจเพื่อดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป

มาตรา ๑๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้กรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖ ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

ระเบียบนั้นเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

.....  
.....

หน้าว่าง

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎร  
และวุฒิสภา พ.ศ. ...

พรรคประชาธิปัตย์ได้มีมติให้ความเห็นชอบให้นายทิวา เงินดวง เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
คำสั่งเรียกของคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ....ต่อรัฐสภา ซึ่งนาย  
ทิวา เงินดวง ได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อนำวรรคให้เป็นไป  
ตามมาตรา 135 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

1. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

1.1 เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย  
พ.ศ. 2550 มาตรา 135 วรรค 2 ที่ให้อำนาจคณะกรรมการสามัญและกรรมธิการวิสามัญของ  
สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใดแถลง  
ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่คณะกรรมการฯ พิจารณา  
สอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้

1.2 เพื่อสร้างระบบการตรวจสอบและการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน  
โดยคณะกรรมการสามัญของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาให้มีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์  
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

1.3 เพื่อให้การใช้อำนาจของคณะกรรมการสามัญและวิสามัญในการทำกิจการ  
พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจของสภาผู้แทนหรือวุฒิสภาดำเนินไปอย่าง  
มีประสิทธิภาพ

2. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

2.1 กำหนดให้คณะกรรมการสามัญและวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรหรือ  
วุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือ  
แสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำหรือในการพิจารณาสอบสวนหรือการศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่  
ในอำนาจของสภาผู้แทนหรือวุฒิสภา

2.2 กำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้อำนาจตามข้อ 2.1 ในกรณีที่ผู้ถูกตั้งหรือถูกเรียก  
เป็น ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้าง ของหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ  
ราชการส่วนท้องถิ่น

2.3 กำหนดให้บุคคลตามข้อ 2.1 และ 2.2 ได้รับเอกสิทธิ์คุ้มครองในการปฏิบัติ  
หน้าที่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 มาตรา 130

2.4 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่คณะกรรมการพิจารณากระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ โดยให้ประธานคณะกรรมการต้องแจ้งเป็นหนังสือให้บุคคลที่ถูกตั้งหรือถูกเรียก พร้อมทั้งระบุเหตุผลและประเด็นคำถามที่เกี่ยวข้องให้ทราบด้วย

2.5 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรณีที่ถูกตั้งหรือถูกเรียกต้องมาด้วยตนเองและในกรณีที่มีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามคำสั่งเรียกเอกสารหรือเรียกบุคคลของคณะกรรมการฯ ให้กรรมการดำเนินการเรียกอีกได้โดยต้องระบุ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและผลของการฝ่าฝืนไว้ในคำสั่งเรียกด้วย

2.6 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรณีที่ผู้ถูกตั้งหรือผู้ถูกเรียกไม่สามารถมาด้วยตนเองได้และมอบให้บุคคลอื่นมาแทนต้องผูกพันต่อคำแถลงหรือความเห็นของผู้มาแทนโดยให้ถือว่าเป็นคำแถลงหรือความเห็นของผู้ถูกตั้งหรือผู้ถูกเรียกเอง

2.7 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรณีที่ผู้ถูกตั้งหรือถูกเรียกนั้นๆ ถูกตั้งและถูกเรียกโดยคณะกรรมการหลายคณะในเรื่องเดียวกัน ให้มีสิทธิอ้างเอกสาร คำแถลงหรือความเห็นของตนที่ให้ไว้แก่คณะกรรมการอื่นได้

2.8 กำหนดหลักเกณฑ์ให้กรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

2.9 กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกระบวนการและวิธีการในกรณีที่ผู้ถูกตั้งหรือถูกเรียกจงใจฝ่าฝืนไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งหรือการเรียกบุคคลของคณะกรรมการ เพื่อนำไปสู่กระบวนการการลงโทษต่อไป

