

## กระทู้ถามที่ ๐๕๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๕

เรื่อง สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ ปิดทางสัญจรไปมาไม่ให้ยานพาหนะผ่านทำให้การจราจรติดขัดมากขึ้น  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากรายการว่า การจราจรติดขัดมากขึ้นทุกวันทำให้เสียหายต่อเศรษฐกิจและเสียเวลาเดินทาง ในปีหนึ่งๆ ต้องใช้จ่ายเป็นเงินค่าน้ำมันหลายพันล้านบาท สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ สถานศึกษา ซึ่งแต่ก่อนเคยให้รถผ่านได้ตั้งแต่สมัยหม่อมราชวงศ์ถึกฤทธิ ปราโมช เป็น นายกรัฐมนตรี ซึ่งได้สั่งให้ผู้เป็นหัวหน้าสถานที่เหล่านี้ช่วยกันแก้ปัญหาเศรษฐกิจของชาติ โดยให้เปิดทางให้รถวิ่งผ่านได้ พื้นที่หวงห้ามก็ให้ผ่านเฉพาะเวลากลางวัน ทำให้การจราจรสะดวกขึ้น แต่ปัจจุบัน สถานที่เหล่านั้นปิดหมด จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. หากสถานที่ราชการและรัฐวิสาหกิจ อนุญาตให้รถผ่านได้ จะช่วยผ่อนคลาปัญหาการจราจรติดขัดได้ รัฐบาลมีแผนและนโยบายไว้อย่างไรหรือไม่ ถ้าไม่มีขอให้เร่งดำเนินการทำเป็นแผนงานเร่งด่วนจะได้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะมอบหมายให้กองบังคับการตำรวจจราจรประสานงานกับสถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ เพื่อขอให้สร้างทางเชื่อมต่อกับถนนสาธารณะเพื่อผ่อนคลาปัญหาการจราจรจะได้หรือไม่ ถ้าได้จะดำเนินการได้เมื่อใด ขอทราบรายละเอียด

๓. รถยนต์ผ่านเข้าไปในสถานที่ราชการ และรัฐวิสาหกิจ ต้องมีการแลกบัตรหรือรับบัตร ทำให้ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องขอทราบว่สถานที่ราชการเหล่านั้นจ่ายค่าจ้างผู้ทำหน้าที่ แจกเก็บบัตรปีหนึ่งเป็นเงินเท่าใด และกระทรวงหนึ่งๆ ใช้จ่ายประเภทนี้เท่าใด ขอทราบย้อนหลัง ๕ ปี และถ้าจะเปลี่ยนวิธีโดยสังเกตจุดเลขรถโดยไม่ต้องแจกบัตรจะทำให้รถผ่านได้เร็วขึ้น จะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรรณัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๕๓ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลพบุรี

เรื่อง สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ ปิดทางสัญจร

ไปมาไม่ใหยานพาหนะผ่าน ทำให้การ

จราจรติดขัดมากขึ้น

ข้าพเจ้า พลเอกชวลิต ยงใจยุทธ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายชินวุธ สุนทรสิมะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีให้ร่วมกันตอบชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ ปิดทางสัญจรไปมาไม่ใหยานพาหนะผ่าน ทำให้การจราจรติดขัดมากขึ้น จึงขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มิ่เกียรติดังนี้

คำตอบข้อ ๑

การที่ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจแห่งใด จะอนุญาตให้รถยนต์ผ่านเข้าออกเพื่อเป็นเส้นทางพิเศษ ที่จะช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรนั้น เป็นความรับผิดชอบของผู้บริหารของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งจะพิจารณาอนุญาต ซึ่งเท่าที่ปฏิบัติมาจะพิจารณาถึงความจำเป็น เหมาะสม รวมทั้งความปลอดภัยของสถานที่นั้นๆ

ปัจจุบัน หน่วยงานที่ตั้งอยู่ในบริเวณที่รถจะผ่านเข้าออกเพื่อเป็นเส้นทางลัดไปสู่อีกถนนหนึ่งได้นั้น ผู้บริหารของหน่วยงานจะพิจารณาอนุญาตให้รถทั่วไปผ่านเข้า-ออกได้ในเวลาราชการอยู่แล้ว หากไม่มีปัญหาทางด้านการรักษาความปลอดภัยของหน่วยงานนั้นๆ อย่างไรก็ตาม ตามหลักการในการวางแผนก่อสร้างถนนเพื่อเชื่อมโครงข่ายถนนให้สมบูรณ์แล้ว แม้จะต้องผ่านพื้นที่ของหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจก็จะมี การดำเนินการก่อสร้างให้ประชาชนทั่วไปใช้ประโยชน์ได้ร่วมกันเป็นสำคัญ

คำตอบข้อ ๒

การให้กองบังคับการตำรวจจราจรประสานงานกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ เพื่อขอให้สร้างทางเชื่อมต่อกับถนนสาธารณะ เพื่อผ่อนคลาปัญหาการจราจรนั้น ขอเรียนว่า คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ซึ่งมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้มีคำสั่งที่ ๒/๒๕๓๕ แต่งตั้งคณะกรรมการประสานการแก้ไขปัญหาจราจรเร่งด่วนในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งมีอธิบดีกรมตำรวจเป็นประธาน และผู้บังคับการตำรวจจราจรเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยการประสานให้มีการก่อสร้างถนน ซึ่งจำเป็นในกรณีเร่งด่วน ขณะนี้ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ

เช่น กรุงเทพมหานคร กรมโยธาธิการ และกรมทางหลวง เร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๕ และเมื่อ ๓ มีนาคม ๒๕๓๕ ซึ่งอนุมัติแผนลงทุนแก้ไขปัญหารถจักรยานในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวม ๒๖ โครงการ วงเงินลงทุน ๒๑,๖๐๓ ล้านบาท รวมทั้งประสานการดำเนินงานตามโครงการเชื่อมถนน ตรอกซอยของกรุงเทพมหานครอีก ๑๘ โครงการ เพื่อเสริมระบบโครงข่ายถนนให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น อันจะช่วยผ่อนคลายนโยบายจราจรติดขัดให้น้อยลง

สำหรับการประสานงานกับสถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ เพื่อก่อสร้างทางเชื่อมต่อกับถนนสาธารณะนั้น ในเรื่องนี้สำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ได้ประสานกับหน่วยงานของรัฐแล้ว ปรากฏว่าส่วนใหญ่คำนึงถึงหลักการรักษาความปลอดภัยสถานที่ให้พ้นจากการโจรกรรม การจารกรรม การก่อวินาศกรรม หรือเหตุอื่นใดอันอาจทำให้เสียสมรรถภาพในการปฏิบัติการกิจเป็นสำคัญ โดยทั่วไปจึงมีอายุอนุญาตให้บุคคลภายนอกผ่านเข้า-ออก โดยเสรีได้

อย่างไรก็ตาม ในการใช้ถนนที่มีอยู่เป็นเส้นทางลัดนั้น รัฐบาลก็ได้เห็นประโยชน์ในการช่วยผ่อนคลายนโยบายจราจรติดขัด จึงได้พิจารณาถึงถนนภายในหมู่บ้านจัดสรรเพื่อใช้เป็นทางลัดด้วย โดยในเรื่องนี้ คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๓๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๓๖ ได้พิจารณาแล้วมีมติมอบกระทรวงมหาดไทยรับไปศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการใช้ถนนภายในหมู่บ้านจัดสรรเป็นเส้นทางลัดสำหรับการจราจรของรถยนต์ทั่วไป ทั้งนี้โดยให้สมประโยชน์ทั้งแก่สภาพความเป็นหมู่บ้านและการจราจร ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างสำรวจหมู่บ้านจัดสรรที่มีเส้นทางสามารถใช้เป็นเส้นทางลัดอยู่ และสำนักงานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกก็ได้มีการประสานงานกับกระทรวงกลาโหมและกรุงเทพมหานครในการใช้พื้นที่ทหารเป็นเส้นทางลัด ระหว่างถนนพหลโยธินกับถนนวิภาวดีในหลายเส้นทาง โดยมีเส้นทางที่มีความเป็นไปได้และอยู่ในระหว่างการออกแบบรายละเอียดอยู่ คือ เส้นทางเชื่อมถนนพหลโยธินกับถนนวิภาวดี โดยผ่านซอยกาญจนคม และสำหรับเส้นทางอื่นๆ จะได้มีการสำรวจและประสานงานกับหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ ซึ่งจะมีการพิจารณาดำเนินการโดยต่อเนื่องต่อไป

#### คำตอบข้อ ๓

สถานที่ตั้งของหน่วยงานของรัฐ โดยทั่วไปต้องมีมาตรการควบคุมการรักษาความปลอดภัยเพื่อพิทักษ์รักษาให้ความปลอดภัยแก่อาคาร และสถานที่ ตลอดจนวัสดุ อุปกรณ์ เจ้าหน้าที่และเอกสารในอาคารสถานที่นั้น ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๑๗ เพื่อรักษาความปลอดภัย การป้องกันการโจรกรรม การจารกรรม การก่อวินาศกรรม หรือเหตุอื่นใด อัน

อาจทำให้เสียสมรรถภาพในการปฏิบัติภารกิจ จึงมีอาจให้บุคคลภายนอกผ่านเข้า-ออกโดยเสรีเพราะจะเป็นช่องทางให้ฝ่ายตรงข้ามหรือบุคคลผู้ไม่ประสงค์ดีถือโอกาสเข้าทำความเสียหายต่อสถานที่ราชการได้

การแลกบัตร แจกบัตรเข้า-ออก จึงเป็นวิธีการหนึ่งของการดำเนินการรักษาความปลอดภัย ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งจากการสำรวจข้อมูลเรื่องนี้จากหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ ปรากฏว่า หน่วยงานหลายหน่วยที่ได้จัดให้มีระบบแลกบัตร แจกบัตร รถที่เข้า-ออกนั้น มิได้มีรายจ่าย เพื่อการนี้เพิ่มขึ้น เนื่องจากใช้พนักงานซึ่งทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยประจำหน่วยงานให้ปฏิบัติงานในส่วนนี้รวมไปด้วย สำหรับวิธีการจดทะเบียนรถแทน ซึ่งเป็นวิธีการทำให้การจราจรผ่านเข้า-ออกได้รวดเร็วขึ้นนั้น มีหลายหน่วยงานใช้วิธีการนี้แล้ว ยกเว้นบางหน่วยงานที่มีความจำเป็นเรื่องความปลอดภัย สำหรับบุคคลสำคัญ และทรัพย์สินของทางราชการ หรือในบางหน่วยที่มีประตูเข้า-ออก คนละทางก็ไม่อาจกระทำได้