

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๕๖  
วันอังคาร ที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

ในการประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาหลักการที่สมควรกำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญต่อจาก การประชุมครั้งก่อน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. ประธานอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปการศึกษาและการบังคับใช้กฎหมาย ได้เสนอผลการศึกษาและข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ในการปฏิรูปการศึกษาเพื่อแก้ไขปัญหา ความเหลื่อมล้ำด้านการศึกษาและปรับปรุงคุณภาพการศึกษาภายในประเทศให้สูงขึ้นเพื่อเป็นข้อมูล ประกอบการพิจารณาการร่างรัฐธรรมนูญ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้มีแผนการศึกษาชาติที่มีผลผูกพันให้ทุกรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศต้อง ดำเนินการ รวมทั้งส่งเสริมการจัดทำนโยบายด้านการศึกษาด้วยข้อมูลเชิงประจักษ์ (Evidence-based Education Policy) ที่เปิดเผยและตรวจสอบได้ และส่งเสริมให้ประชาชนและภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการ กำหนดทิศทางและร่วมจัดการศึกษาอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

(๒) กำหนดให้มีการกระจายอำนาจและงบประมาณในการจัดการศึกษาสู่ท้องถิ่นและ สถานศึกษาให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ รวมทั้งควรใช้วิธีจัดสรรงบประมาณตามอุปสงค์เป็นรายบุคคล (Demand-side Financing) และตามประสิทธิผล (Performance-based Budgeting) ที่ให้ความสำคัญ แก่เด็กและเยาวชนด้อยโอกาสมาเป็นอันดับแรก พร้อมทั้งกำหนดให้มีการสนับสนุนงบประมาณแก่ สถานศึกษาของรัฐและเอกชนอย่างเท่าเทียม

(๓) กำหนดให้มีกลไกระดับชาติที่เป็นอิสระจากหน่วยงานผู้จัดการศึกษาในการจัดทำ แผนการศึกษาชาติ ติดตามประเมินผลการดำเนินการตามแผนการศึกษาชาติ และจัดทำข้อมูลสารสนเทศ ของระบบการศึกษา โดยส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบด้วย

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูป การศึกษาและการบังคับใช้กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการศึกษาแล้ว มีความเห็นดังนี้

(๑) สมควรกำหนดหลักการให้การจัดการศึกษาเป็นภารกิจของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ท้องถิ่น และเอกชน

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาในเรื่องต่าง ๆ เช่น การจัดทำแผนการศึกษา แห่งชาติ หลักเกณฑ์การตั้งและการจัดงบประมาณ การติดตามประเมินผล การมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและ ภาคประชาชน การสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น ให้นำไปกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย การศึกษาแห่งชาติ

๓. ที่ประชุมได้พิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดหลักการที่ให้ “รัฐมีหน้าที่ปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยจัดการมีให้งานบริหารงานบุคคลของข้าราชการตำรวจถูกแทรกแซงจากอิทธิพลภายนอก กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายที่ก่อให้เกิดหลักประกันการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ จัดงานสอบสวนให้เป็นภววิสัย ไม่ตกอยู่ภายใต้คำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย จัดการให้ขั้นตอนการสอบสวนฟ้องร้องคดีอาญาเป็นขั้นตอนเดียวกัน รวมถึงถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติไปยังหน่วยงานอื่นที่เหมาะสม” ที่คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการปฏิรูปการศึกษาและการบังคับใช้กฎหมายเสนอต่อจากการประชุมครั้งก่อน โดยที่ประชุมมีความเห็นในขั้นนี้ว่า ปัญหาของการสอบสวนของตำรวจในปัจจุบันเกิดจากการที่ตำรวจอยู่ภายใต้อำนาจของผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งโยกย้ายและการแทรกแซงจากปัจจัยภายนอก ในเบื้องต้น การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอาจดำเนินการโดยการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการสอบสวนให้อัยการมีอำนาจดำเนินการหรือมีส่วนร่วมดำเนินการสอบสวนได้ในกรณีที่เห็นว่าการสอบสวนของตำรวจไม่เป็นธรรม ในกรณีนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญรับความเห็นดังกล่าวไปพิจารณาเพิ่มเติมบทบัญญัติตามหลักการดังกล่าวในร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

---

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรเชี่ยวชาญ  
ผู้สรุปผลการประชุม

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง  
เลขานุการกรรมการ คนที่สอง  
ผู้ตรวจทาน