

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๓๓๒๑ / พ๕๖๕
วันที่ ๖ พ.ค. ๖๕
เวลา ๐๙.๐๓ น.



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณาศึกษาญัตติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค - กระบือตกตำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์
สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๘๔๐ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๑๔/๑๙๘๗
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และผลการพิจารณาในเรื่องนี้

ตามที่ได้ส่งรายงานผลการพิจารณาศึกษาญัตติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค กระบือตกตำ
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการพิจารณาศึกษาญัตติ
เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค - กระบือตกตำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ตามที่
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งผลการพิจารณา
ในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางณัฐฎาจารย์ อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๕๓๐ / ๒๕๖๕
วันที่ ๖ / ๓.๑ / ๖๕ เวลา ๑๓.๕๕ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (แจ้งมติ-กสธ๗๐๐3 2/อธิการ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการปกครอง
รับที่ ๑๑๖ / ๒๕๖๕
วันที่ ๖ / ๓.๑ / ๖๕ เวลา ๑๓.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน... คำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒
รับที่ ๒๙๕ / ๒๕๖๕
วันที่ ๖ / ๓.๑ / ๖๕ เวลา ๑๓.๕๕ น.

ทีวีเนชั่น

ที่ กษ ๐๖๑๔/๑๗๗๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๔๙๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อรายงานผลการพิจารณาญาติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานการประชุมคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ จำนวน ๑๓ แผ่น
๓. บทสรุปผู้บริหาร รายงานผลการพิจารณาญาติ เรื่องราคาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓ แผ่น

เรื่องเดิม

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๕๔๙๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาญาติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงาน พร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับรายงานผลการพิจารณาญาติ เรื่อง ราคาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ในภาพรวม โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายกรมปศุสัตว์ดำเนินการ นั้น

ข้อเท็จจริง

๑. กรมปศุสัตว์ ได้ทำหนังสือถึงคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อศึกษาข้อมูลการแก้ไขปัญหาหนังสือตัวโค-กระบือตกต่ำ ให้ความเห็นต่อแนวทางความเหมาะสมและข้อสังเกตของรายงานดังกล่าว พร้อมทั้งขอรายชื่อผู้ประสานงาน

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้ทำหนังสือถึง ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อรับรายงานและข้อสังเกต พร้อมทั้งขอรายชื่อผู้ประสานงาน โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตอบข้อสังเกต ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงมหาดไทย(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. กระทรวง...

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้จัดประชุมคณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อมูล แก้ไขปัญหาหนังดิบครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ในวันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ผ่านระบบ VDO Conference (Application Zoom) โดยได้เชิญหน่วยงานที่ให้ข้อคิดเห็นในข้อสังเกตของรายงาน ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม และสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมควบคุมมลพิษ) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และกรมปศุสัตว์) เพื่อทราบรายงานดังกล่าว สถานการณ์การผลิต การนำเข้าหนังโค กระบือ ข้อคิดเห็นในข้อสังเกตของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน ตามข้อสังเกตของ คณะกรรมาธิการฯ เพื่อสรุปผลการพิจารณาผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม

ข้อพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ได้รวบรวมความเห็นต่อแนวทางความเหมาะสม และข้อสังเกตของรายงานดังกล่าว นำไปพิจารณาร่วมกับคณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหานหนังดิบ และ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกเป็นที่เรียบร้อยแล้ว(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงขอส่งบทสรุปผู้บริหารรายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสัตว์โค-กระบือตกต่ำ ของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๙๒๘

รายงานการประชุม
คณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหานังตบ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
วันพฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

ผ่านระบบ Zoom Conference

คณะกรรมการเข้าร่วมประชุมผ่าน Zoom Conference

๑. นายพงศ์ไท ไทโยธิน	ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร	ประธานคณะกรรมการ
๒. น.ส.ญาติภา ธนาบุญช้อภา	เศรษฐกรชำนาญการ ผู้แทนกรมการค้าภายใน	คณะกรรมการ
๓. นางสาวพัชณี บุญเจริญ	นักวิชาการมาตรฐานชำนาญการ ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (สมอ.)	คณะกรรมการ
๔. นางวรางคณา ไตรส	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์	คณะกรรมการและ เลขานุการ
๕. น.ส.รัชนีภา สัตย์ชาพงษ์	นักวิชาการสัตวบาลชำนาญการพิเศษ หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์ (โคเนื้อ-กระบือ) กรมปศุสัตว์	คณะกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่าน Zoom Conference

๑. นายนนทพัทธ์ พูลศิริเจริญกุล	ผู้แทนสคบ. กรมปศุสัตว์
๒. นายพัฒนพงษ์ โลหะอนุกุล	นายสัตวแพทย์ชำนาญการพิเศษ สพล. กรมปศุสัตว์
๓. นางสาวบัณฑิตา ทองสารี	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ กรมการค้าต่างประเทศ
๔. นางสาวสาริกา เทพเดชา	นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้าต่างประเทศ
๕. นางสาวพฐุ ทองจุล	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
๖. นางสาวศรินารณ ปรีชา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
๗. นางสาวยุภา ชูดำ	เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ กสส. กรมปศุสัตว์
๘. นายวรจักร ปัญญา	เศรษฐกรปฏิบัติการ กสส. กรมปศุสัตว์
๙. นายปณิธิ จันทร์แก้ว	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กสส. กรมปศุสัตว์
๑๐. นางสาวพิชญา คชาชีวะ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผน กสส. กรมปศุสัตว์

เริ่มประชุม เวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร(นายพงศ์ไท ไทโยธิน) ได้รับมอบหมายจากสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรให้เป็นประธานคณะกรรมการเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหานังตบ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ สืบเนื่องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทราบผลการศึกษาราคาหนังสัตว์โค-กระบือตกต่ำของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก

รับรายงานพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายกรมปศุสัตว์ดำเนินการ กรมปศุสัตว์จึงรวบรวมข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมพิจารณาผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมและขอความคิดเห็นผ่านการประชุมในครั้งนี้ เพื่อสรุปผลเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และรายงานผลต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาโคเนื้อ-กระบือ และผลิตภัณฑ์ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายโคเนื้อและผลิตภัณฑ์ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ปัญหาหนังดิบ

คณะอนุกรรมการพัฒนาโคเนื้อ - กระบือ และผลิตภัณฑ์ มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๒ และคำสั่งที่ ๒/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ปัญหาหนังดิบ ประกอบด้วย อธิบดีกรมปศุสัตว์ และรองอธิบดีกรมปศุสัตว์ ที่รับผิดชอบงานด้านผลิตภัณฑ์ เป็นที่ปรึกษา ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมการค้าภายใน และผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เป็นคณะทำงาน หัวหน้ากลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ กสส. ปศ. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์ (โคเนื้อ - กระบือ) กสส. ปศ. เป็นคณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ ศึกษาข้อมูลและวางแนวทางแก้ไขปัญหาหนังดิบทั้งระบบแล้วนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการพัฒนาโคเนื้อ - กระบือ และผลิตภัณฑ์ พิจารณาต่อไป

ข้อเสนอที่ประชุม เพื่อทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ปัญหาหนังดิบ

มติที่ประชุม รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ปัญหาหนังดิบ

๒.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสัตว์โค กระบือตกต่ำ

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๕๔๙๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่องราคาหนังสัตว์โค-กระบือตกต่ำของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สมาชิกผู้แทนราษฎร โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี(สลค.) ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง โดยปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายสมชวน รัตนมังคลานนท์) มอบหมายกรมปศุสัตว์ดำเนินการ รายละเอียดตามหนังสือที่ กษ ๐๒๐๑.๐๖/๑๗๖๕ ลว ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๕ และกรมปศุสัตว์มอบกองส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์จัดประชุมคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหาน้ำหนังดิบ และเชิญหน่วยงานภายในและภายนอกเข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกต ส่งให้ สลค. ภายในเวลาที่กำหนด

การพิจารณาศึกษาอดีต เรื่อง ราคาหนังสือโค กระบือตกต่ำ ซึ่งนายอนุชา น้อยวงศ์เป็นผู้เสนอในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ และที่ประชุมได้มีมติให้คณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์พิจารณา ซึ่งได้มอบหมายให้ “คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปศุสัตว์” โดยมีนายนิศ ขำนุรักษ์ ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ เป็นประธาน คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาอดีตดังกล่าว ซึ่งมีการประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๘ ครั้ง และคณะกรรมการได้เห็นชอบให้เชิญหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นอย่างรอบด้าน ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาควิชาการและภาคเอกชน ประกอบด้วย กรมปศุสัตว์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศ กรมศุลกากร สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กรมควบคุมมลพิษ กรมพลาธิการทหารบก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และกองพลาธิการ สถาบันค้นคว้าและพัฒนาผลิตภัณฑ์อาหาร สมาคมอุตสาหกรรมฟอกหนังไทย ปรากฏผลการศึกษาที่สำคัญ ดังนี้

๑. สาเหตุที่ส่งผลกระทบต่อราคาหนังสือโค กระบือตกต่ำจากการพิจารณาศึกษาพบว่า สาเหตุที่เกิดผลกระทบต่อราคาหนังสือภายในประเทศมาจากปัจจัยหลายสาเหตุซึ่งส่งผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ประกอบด้วยสาเหตุหลักสำคัญ ดังนี้

๑.๑ สาเหตุจากหนังสือตัวมีต้นทุนสูง และความนิยมการใช้หนังสือของผู้บริโภค ลดน้อยลง

๑.๒ สาเหตุจากการกำหนดโครงสร้างภาษีอากรหนังสือโค กระบือ ด้วยประเทศไทยได้ยกเว้นอากรขาเข้าและขาออกหนังสือโค กระบือ เพื่อกระตุ้นภาคการผลิตอุตสาหกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน แต่การยกเว้นอากรดังกล่าวย่อมส่งผลให้ผู้ประกอบการนำเข้าหนังสือจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก และละเลยการใช้ประโยชน์จากหนังสือภายในประเทศของเกษตรกรเท่าที่ควร

๑.๓ สาเหตุจากการนำเข้าหนังสือโค กระบือ จากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ย่อมเป็นการกดดันราคาหนังสือภายในประเทศโดยตรง โดยเฉพาะการนำเข้าหนังสือจากประเทศเพื่อนบ้านแถบอาเซียนที่เป็นหนังสือคุณภาพเกรดเดียวกับหนังสือที่ผลิตได้ภายในประเทศทำให้หนังสือภายในประเทศตกค้างเป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ การนำเข้าหนังสือเป็นจำนวนมากและเข้าสู่กระบวนการฟอกหนัง ทำให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมจากกระบวนการฟอกหนังโดยเฉพาะน้ำเสีย หากไม่มีการตรวจสอบและดำเนินการอย่างเข้มงวดตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาหนังสือโค กระบือตกต่ำ และการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ด้วยปัญหาราคาหนังสือโค กระบือที่ตกต่ำอย่างรุนแรง และสร้างความเดือดร้อนเสียหายให้กับเกษตรกรผู้เลี้ยงโค กระบืออย่างร้ายแรง จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องต้องเข้ามาดูแลช่วยเหลือเกษตรกร โดยควรกำหนดนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรหรือมีมาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ด้วยการพยุงราคาหนังสือโค กระบือ กำหนดปริมาณการนำเข้าและส่งออกหนังสือโค กระบือ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และนำเข้าในราชอาณาจักรสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งอาจกำหนดเป็นการชั่วคราวหรือช่วงระยะเวลาหนึ่งเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในระยะที่ราคาหนังสือดิบตกต่ำอย่างรุนแรงนอกจากนี้ ควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืนต่อไป ทั้งการกำหนดโครงสร้างอัตราอากรหนังสือตัวอย่างเป็นธรรม การส่งเสริมสนับสนุนการใช้หนังสือภายในประเทศและการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป ซึ่งคณะกรรมการได้รวบรวมแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาหนังสือโค กระบือตกต่ำไว้ ๔ ด้านคือ ด้านนโยบาย ด้านการพัฒนา ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านมาตรการทางภาษี โดยมีข้อสังเกตที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ รัฐบาล ควรกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตหนังโค กระบืออย่างเร่งด่วน ด้วยการพยุงราคา และช่วยเหลือด้านอื่น ๆ อย่างเหมาะสม เพื่อลดความเดือดร้อนของเกษตรกรในภาวะวิกฤติราคาหนังตกต่ำอย่างรุนแรง

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ ควรมีการพิจารณากำหนดปริมาณการนำเข้าหนังดิบ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและนำเข้ามาในราชอาณาจักรสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ในระยะเร่งด่วน

๒.๓ กระทรวงการคลัง ควรพิจารณาทบทวนกำหนดอัตราอากรขาเข้าหนังดิบโค กระบือตามพิกัด ๔๑๐๑ และหนังพอกกิ่งสำเร็จรูป พิกัด ๔๑๐๔ รวมถึงการกำหนดให้มีอัตราอากรขาออกหนังพอกสำเร็จรูปพิกัด ๔๑๐๗ ตลอดจนมีมาตรการให้ผู้นำเข้าหนังใช้สิทธิประโยชน์คล้งสินค้าทัณฑ์บน เพื่อผลักดันให้หนังนำเข้าเมื่อพอกเรียบร้อยแล้วต้องส่งออกทั้งหมดไม่ควรให้เหลือตกค้างภายในประเทศ

๒.๔ กระทรวงกลาโหม โดยกรมพลาธิการทหารบก และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรกำหนดคุณลักษณะ Term of Reference (TOR) โดยส่งเสริมการใช้หนังผิวซึ่งผลิตได้ภายในประเทศเพื่อเป็นวัสดุในการผลิตรองเท้าทหาร ตำรวจ และอุปกรณ์ต่าง ๆ แทนการสั่งซื้อวัสดุหนังจากต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันการจัดหาหนังให้หน่วยงานราชการอาจเป็นหนังในประเทศแต่อาจเป็นการเข้าใจผิดว่านำมาจากต่างประเทศ

๒.๕ กระทรวงอุตสาหกรรม ควรมีแนวทางการพัฒนาและแปรรูปหนังดิบโค กระบือเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ๆ นอกเหนือจากการนำไปพอกเป็นหนังสำเร็จรูป เช่น อาหาร เจลาติน (Gelatin) เป็นต้น

๒.๖ กระทรวงพาณิชย์ ควรเจรจาตลาดในกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States: CIS) เช่น ประเทศรัสเซีย ประเทศอาเซอร์ไบจาน ประเทศเติร์กเมนิสถาน เป็นต้น และประเทศอินโดนีเซีย อินเดีย ปากีสถาน ญี่ปุ่น โคลัมเบีย เพื่อช่วยระบายหนังและลดปัญหาหนังตกค้างในคลังสินค้าเนื่องจากกลุ่มประเทศเหล่านี้มีความต้องการหนังเป็นอย่างสูง

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรสนับสนุนจัดหาอุปกรณ์และเครื่องมือลอกหนังที่มีคุณภาพให้แก่โรงฆ่าสัตว์ของรัฐที่ได้รับอนุญาตถูกต้องตามกฎหมาย และจัดหาผู้เชี่ยวชาญด้านการลอกหนังเพื่อบริการแก่เกษตรกรเพื่อได้ผลผลิตหนังที่มีคุณภาพนอกจากนี้ ควรมีการวิจัยวัคซีนกำจัดเห็บหมัดเพื่อแก้ไขปัญหาน้ำโค กระบือมีรอยตำหนิจากการกัดของเห็บหมัดทำให้หนังเสียคุณภาพและตลาดไม่ยอมรับ

๒.๘ กระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรดำเนินการตรวจโรงงานพอกหนังในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยการนำผู้ตรวจประเมิน (Auditor) จากสถาบันสากลเพื่อดำเนินการตรวจสอบ และควรออกกฎหมายหรือระเบียบเพื่อกำหนดมาตรการให้ทุกครั้งที่มีการตรวจสอบมลพิษจากอุตสาหกรรมพอกหนังต้องนำการรายงานผลจากผู้ตรวจประเมิน (Auditor summary) มาแสดง อีกทั้ง ควรกำหนดให้มีระเบียบการเผยแพร่การตรวจโรงงาน พร้อมทั้งควรมีการเผยแพร่ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

๒.๙ หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถแก้ไขปัญหาในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากกระบวนการพอกหนังได้ ควรระงับการพอกหนังในประเทศ เนื่องจากประเทศไม่ได้ประโยชน์ทางภาษีจากกระบวนการพอกหนัง อีกทั้งยังเป็นการทำลายสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

ข้อเสนอที่ประชุม เพื่อทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสัตว์โค กระบือตกต่ำ

มติที่ประชุม รับทราบรายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง ราคาหนังสัตว์โค กระบือตกต่ำ

๒.๓ สถานการณ์การผลิตและการนำเข้าหนังโค กระบือ

สถานการณ์การผลิตและการตลาดหนังโคกระบือการประมาณการจำนวนหนังโค กระบือ คัดจากข้อมูลปริมาณการฆ่าและโคและกระบือที่เข้าสู่โรงฆ่าสัตว์ทั้งประเทศประมาณ ๓,๕๐๐ ตัวต่อวัน เป็นหนังโคกระบือเฉลี่ย ๓๐-๔๐ กิโลกรัมต่อตัวต่อวัน จากสถิติปี พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนโคเนื้อ ๕.๙ ล้านตัว ซึ่งเป็นโคเนื้อทั้งประเทศ เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ ๘.๗ แสนกว่าราย การเลี้ยงโคเนื้อส่วนใหญ่อยู่ในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดที่มีการเลี้ยงมากที่สุด ๕ ลำดับแรก ได้แก่ นครราชสีมา สุรินทร์ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ และ บุรีรัมย์ (รายงานผลการศึกษา แผ่นที่ ๑๐)

ระบบและกลไกการตลาดหนังโคและกระบือการตลาดหนังโคกระบือ เริ่มต้นที่โรงฆ่า สัตว์ ปี ๒๕๖๓ มีโรงฆ่าสัตว์ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการทั้งสิ้น ๒,๕๙๗ โรง เป็นของภาครัฐ ๔๒๐ แห่ง เป็นของเอกชน ๒,๑๗๗ แห่ง ส่วนโรงฆ่าที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จะดำเนินการในลักษณะพื้นบ้าน การฆ่า ทำให้ เกิดรอยแผลบนหนัง โดยหนังที่ซื้อขายในตลาด ประกอบด้วย หนังเลือดหรือหนังสด และ หนังเค็ม ในระดับ อุตสาหกรรมหนังและเครื่องหนัง แบ่งประเภทหนังไว้ดังนี้ หนังดิบ หนังฟอกกิ่งสำเร็จรูป หนังฟอกสำเร็จรูป (รายงานผลการศึกษา แผ่นที่ ๓๑-๓๓) ปริมาณหนังดิบที่เข้าสู่อุตสาหกรรมฟอกหนัง ปี ๒๕๖๑ เป็น ๑.๐๘ แสนตัน และปี ๒๕๖๒ ลดลงเหลือ ๐.๙ แสนตัน โดยส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าหนังดิบต่างประเทศ ร้อยละ ๗๔ และ ๘๑ ตามลำดับ ใช้หนังดิบภายในประเทศ ประมาณร้อยละ ๒๐ โดยราคาหนังโคกระบือตกต่ำอย่างรุนแรง ในปี ๒๕๖๓ ราคารับซื้อของโรงงานเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๙ บาท และ ราคารับซื้อจากเกษตรกรเฉลี่ยกิโลกรัม ๓ บาท จากเดิมเคยมีราคาแพงที่สุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๕๘ บาท และ เฉลี่ยกิโลกรัมละ ๓๗ บาท ตามลำดับ โดยสาเหตุเกิดจากหนังสัตว์มีต้นทุนสูง ความนิยมการใช้หนังสัตว์ของผู้บริโภคลดน้อยลง และ สาเหตุจากการกำหนดโครงสร้างภาษีอากรหนังสัตว์ โคกระบือ โดยลดอัตราอากรหนังสัตว์เป็นศูนย์ตั้งแต่อีก่อน ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เนื่องจากเป็นวัตถุดิบต้นน้ำของอุตสาหกรรมอื่น (รายงานผลการศึกษา แผ่นที่ ๓๘-๔๒)

สถานการณ์การนำเข้าและส่งออกปริมาณนำเข้าหนังโคกระบือทั้งหมด ประกอบด้วย หนังดิบ (พิกัด ๔๑๐๑) หนังฟอก (พิกัด ๔๑๐๔) หนังฟอกและตกแต่ง (พิกัด ๔๑๐๗) ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ปริมาณนำเข้ารวมทั้งสิ้น ๑๔๑,๔๙๖ ตัน ปี ๒๕๖๑ นำเข้าเพิ่มขึ้นเป็น ๑๗๒,๙๓๘ ตัน แต่ ปี ๒๕๖๒ นำเข้าลดลงเหลือ ๑๔๐,๖๑๘ ตัน โดยส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าหนังดิบกว่าร้อยละ ๗๐ ในขณะที่การ ส่งออก ปีพ.ศ. ๒๕๖๐ ส่งออกหนังโคกระบือทั้งหมด ๔๔,๗๗๕ ตัน ปี ๒๕๖๑ ส่งออกเพิ่มขึ้นเป็น ๗๐,๘๕๕ ตัน และปี ๒๕๖๒ ส่งออกลดลงเหลือ ๖๘,๓๐๔ ตัน (รายงานผลการศึกษา แผ่นที่ ๔๔-๔๕)

ข้อเสนอที่ประชุม เพื่อทราบสถานการณ์การผลิตและการนำเข้าหนังโค กระบือ

ข้อคิดเห็นของคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหาหนังดิบ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

ประธานคณะทำงาน

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร(นายพงศ์ไท ไทโยธิน) ขอให้ฝ่ายเลขาคำนวณ ข้อมูลหนังดิบภายในประเทศ เพื่อให้เห็นความต้องการหนังดิบภายในประเทศ ประกอบกับกับปริมาณ ความต้องการหนังดิบของประเทศไทย และนำข้อมูลที่ได้ไปพิจารณาประกอบข้อมูลการนำเข้าหนังดิบมาฟอก ภายในประเทศ ว่ามีผลกระทบต่อผลพลอยได้หนังดิบของโรงฆ่าสัตว์ในไทยอย่างไร และจากรายละเอียด รายงานฉบับเต็ม บางประเทศถือว่าหนังโค กระบือดิบ ไม่มีมูลค่า เป็นส่วนเหลือที่ต้องกำจัดทิ้ง เนื่องจากจะมี อุตสาหกรรมในการฟอกหนังต้องมีมาตรฐานโรงงานในประเทศเหล่านั้น และถ้าโรงงานไม่มีมาตรฐานหรือการ จัดการที่ดี จะทำให้เกิดสารตกค้างปนเปื้อนในธรรมชาติได้

เลขาคณะทำงาน

หัวหน้ากลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์(นางวรางคณา โตรส) ได้จัดเตรียมข้อมูลโคเข้าเชือดในประเทศไทย ปี ๒๕๕๘ ถึง ๒๕๖๔ และคาดการณ์ปริมาณหนังโคดิบ โดยคิดค่าเฉลี่ยน้ำหนักโคเนื้อที่ ๓๕๐ กิโลกรัมต่อตัว หนังโคที่ได้จากการเชือดโคจะมีปริมาณร้อยละ ๑๐ ต่อตัว รายละเอียดตามตารางแสดงประมาณการ ผลผลิตหนังโคดิบ จากโคเนื้อที่เข้าเชือด

ตารางแสดงประมาณการ ผลผลิตหนังโคดิบ จากโคเนื้อที่เข้าเชือด

พ.ศ.	ปริมาณโคเข้าเชือด(ตัวต่อปี)	คาดการณ์ปริมาณหนังโคดิบ (ตันต่อปี)
๒๕๕๘	๑,๐๔๔,๐๐๖	๓๖,๕๔๐.๐๐
๒๕๕๙	๑,๐๗๙,๙๓๔	๓๗,๗๙๘.๐๐
๒๕๖๐	๑,๑๐๙,๑๙๓	๓๘,๘๒๒.๐๐
๒๕๖๑	๑,๑๗๕,๓๙๑	๔๑,๑๓๙.๐๐
๒๕๖๒	๑,๑๙๘,๐๔๓	๔๑,๙๓๒.๐๐
๒๕๖๓	๑,๒๒๗,๐๙๒	๔๒,๙๔๘.๐๐
๒๕๖๔	๗๘๐,๓๕๖	๒๗,๓๑๒.๐๐

หมายเหตุ : หนังโคดิบ คิดเป็น ร้อยละ ๑๐ ของ น้ำหนักตัวโค โดยโค ๑ ตัว นน.เฉลี่ย ๓๕๐ กก.

จากตารางแสดงประมาณการ ผลผลิตหนังโคดิบ จากโคเนื้อที่เข้าเชือด ในปี ๒๕๖๑ และ ๒๕๖๒ มีโคเข้าโรงเชือด ๑,๑๗๕,๓๙๑ และ ๑,๑๙๘,๐๔๓ ตัว คาดการณ์ปริมาณหนังโคดิบได้ ๔๑,๑๓๙ และ ๔๑,๙๓๒ ตันซึ่งหนังดิบจะถูกแยกไปสู่อุตสาหกรรมแปรรูปหลายๆส่วน เช่น อาหาร วิตามินบำรุงร่างกาย ส่วนประกอบของกาว และอื่น ๆ โดยจะเข้าสู่อุตสาหกรรมฟอกหนังจากข้อมูลแสดงผลความต้องการซื้อ (รายงานผลการศึกษา แผ่นที่ ๔๕-๔๖) ในปี ๒๕๖๑และ ๒๕๖๒ มีปริมาณ ๒๘,๔๖๔ และ ๑๗,๔๐๓ ตัน

ตารางแสดงปริมาณรับหนังดิบทั้งในประเทศและต่างประเทศปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๒

ลำดับ	รายละเอียด	2561			2562			หนัง 1 ตัว ประมาณ (KG)
		ปริมาณ (KG)	จำนวน (ตัว)	คิดเป็น สัดส่วน	ปริมาณ (KG)	จำนวน (ตัว)	คิดเป็น สัดส่วน	
1	หนังดิบ ต่างประเทศ	80,416,300	3,216,652	73.86	73,050,460	2,922,018.40	80.76	25-30
2	หนังดิบ ภายในประเทศ	28,463,700	1,423,185	26.14	17,402,940	870,147	19.24	20-22
ยอดรวมทั้งหมด (กิโลกรัม)		108,880,000	4,639,837	100	90,453,400	3,792,136	100	

ที่มา: จากเอกสารชี้แจงคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปศุสัตว์ ในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร, โดย สมาคมอุตสาหกรรมฟอกหนังไทย., 2563.

ประธานคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร(นายพงศ์ไท ไทโยธิน) ให้ข้อสังเกตว่าจากตารางที่ฝ่ายเลขานุการแสดงข้อมูล จะพบว่าผลผลิตภายในประเทศน้อยกว่าปริมาณที่นำเข้า ปริมาณหนึ่งดิวภายในประเทศมีน้อยกว่าความต้องการของตลาดภายในประเทศ แต่ราคายังตกต่ำ แสดงว่าต้องมีกลไกบางอย่างที่ทำให้ความต้องการที่จะซื้อหนึ่งดิวภายในประเทศลดลงไป ดังนั้นควรมีกลไกที่ผู้ผลิตในอุตสาหกรรมหนึ่งฟอกต้องใช้หนึ่งดิวภายในประเทศก่อนที่จะนำเข้า

มติที่ประชุม รับทราบสถานการณ์การผลิตและการนำเข้าหนึ่งโค กระบือ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการฯและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑) ผลการดำเนินงานกระทรวงพาณิชย์ในข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ มีประเด็นดังนี้

๑.๑) การยกระดับ “โครงการกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า” ของกระทรวงพาณิชย์ ให้มีฐานะเป็นกองทุนซึ่งมีกฎหมายรองรับ โดยในปี ๒๕๖๓ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศได้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพการผลิตโคเนื้อสหกรณ์การเลี้ยงสัตว์ อย่างไรก็ตามตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เป็นต้นมา ไม่ได้รับงบประมาณ ซึ่งปัจจุบันกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้จัดตั้งกองทุน FTA เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ล่าสุดกระทรวงการคลังได้เห็นชอบในหลักการ การขอจัดตั้งกองทุนโดยรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แก่ (๑) การดำเนินการในระยะแรกของกองทุน รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อเป็นทุนประเดิมครั้งแรก ๑,๐๐๐ ล้านบาท (๒) กองทุนต้องจัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินให้ชัดเจน แผนงาน/โครงการต้องครอบคลุมเป้าหมาย ผลกระทบทั้งปัจจุบันและอนาคต (อยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบในหลักการของคณะรัฐมนตรี)

๑.๒) การพิจารณากำหนดปริมาณการนำเข้าหนึ่งดิวตามพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้า กรณีหนึ่งสัตว์จากต่างประเทศกรมปศุสัตว์อาจพิจารณาปรับปรุงมาตรการการออกใบอนุญาตวิธีการนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านราชอาณาจักรซึ่งสัตว์หรือซากสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เข้มงวดขึ้น เพื่อให้การควบคุมการนำเข้าหนึ่งสัตว์เป็นไปอย่างเข้มงวด ในการพิจารณากำหนดมาตรการควบคุมการนำเข้าโดยใช้อำนาจตาม พ.ร.บ. พ.ศ. ๒๕๒๒ จำเป็นต้องระมัดระวังในการดำเนินการ เนื่องจากมาตรา ๑๑ ของ GATT ๑๙๔๔ ห้ามประเทศสมาชิกใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการนำเข้าสินค้าจากประเทศสมาชิกอื่น เว้นแต่ใช้เพื่อปกป้องชีวิตและสุขอนามัยของมนุษย์ โดยต้องบังคับใช้อย่างไม่เลือกปฏิบัติและไม่เป็นเครื่องมือกีดกันทางการค้า ดังนั้นจะต้องมีการหารือกับกับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง

๑.๓) การเจรจาตลาดในกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States : CIS) และประเทศอินโดนีเซีย อินเดีย ปากีสถาน ญี่ปุ่น โคลัมเบีย โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจะดำเนินการจัดทำ Online Business Matching ให้กับผู้ประกอบการไทยในตลาดเป้าหมาย รวมถึงตลาดอื่นที่มีศักยภาพ เพื่อช่วยระบายหนึ่ง และลดปัญหาหนึ่งตกค้างในคลังสินค้า โดยมีแผนจะจัดกิจกรรมฯ ในช่วงเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๕

๑.๔) การสำรวจตลาดในต่างประเทศ เพื่อขยายตลาดการส่งออกแปรรูปเนื้อในประเทศต่าง ๆ ที่สามารถรับเนื้อโคที่มีขนาดน้ำหนักตัวต่ำกว่า ๔๐๐ กิโลกรัม โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจะมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศดำเนินการศึกษาข้อมูลดังกล่าว

๒) ผลการดำเนินงานของกระทรวงอุตสาหกรรม ในข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ มีประเด็น ดังนี้

๒.๑) แนวทางการพัฒนาและแปรรูปหนังดิบโค กระบือเป็นผลิตภัณฑ์อื่นๆ นอกเหนือจากการนำไปฟอกเป็นหนังสำเร็จรูป กระทรวงอุตสาหกรรมได้ดำเนินกิจกรรมการยกระดับและสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม (Agro-Genius DIProm) โดยอาศัยการวิเคราะห์ตลาดและการวางแผนกลยุทธ์การพัฒนาผลิตภัณฑ์ขั้นสูง ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม การแปรรูปซึ่งเกษตรกรผู้ผลิตหนังดิบของโคและกระบือสามารถเข้าร่วมโครงการได้ อย่างไรก็ตาม เกษตรกรหรือผู้ประกอบการ/สถานประกอบการที่เข้าร่วมโครงการควรมีศักยภาพ ความพร้อมและมุ่งมั่นตั้งใจที่จะพัฒนาผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรม

๒.๒) การดำเนินการตรวจโรงงานฟอกหนังในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๒.๑) การควบคุมดูแลและตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมของโรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) โดยให้โรงงานได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดเป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดซึ่งแบ่งการกำกับดูแล ออกเป็น ๒ ส่วน คือ (๑) โรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ส่วนภูมิภาค กำกับดูแลโดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในแต่ละท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ (ต่ำกว่า ๕๐๐ แรงม้า) (๒) โรงงานอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่ส่วนกลาง (กรุงเทพมหานคร) กำกับดูแลโดย กรอ. (มากกว่า ๕๐๐ แรงม้า)

๒.๒.๒) การควบคุมดูแลและตรวจสอบด้านสิ่งแวดล้อมทั้งในส่วนภูมิภาคและส่วนกลางจะมีการดำเนินการติดตามและตรวจสอบการประกอบกิจการโรงงานเพื่อป้องกันมิให้กระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชนที่อยู่บริเวณโรงงาน ดังนี้ (๑) การตรวจสอบและติดตามการปล่อยของเสีย มลพิษ โดยมีการ Monitoring BOD/COD Online (กรณีปล่อยน้ำทิ้งมีปริมาณเกิน ๕๐๐ ลบ.ม) (๒) กำหนดให้มีบุคคลที่ ๓ หรือ Third party ซึ่งมีความเชี่ยวชาญในแต่ละอุตสาหกรรมมาร่วมตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และสามารถตรวจกำกับดูแลโรงงานฟอกหนังแทนเจ้าหน้าที่ได้

๒.๒.๓) กำหนดมาตรฐานการควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฟอก ขัด หรือเคลือบสีหนังสัตว์ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฟอก ขัด หรือเคลือบสีหนังสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. ผลการดำเนินงานของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ มีประเด็น ดังนี้

๓.๑) ประเด็นผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากกระบวนการฟอกหนัง เนื่องจากการประกอบอุตสาหกรรมฟอกหนังมีของเสียที่เกิดจากกระบวนการผลิต และเป็นมลพิษทางน้ำที่สำคัญ มีความสกปรกจากสารอินทรีย์และสารเคมีที่เกิดขึ้นในกระบวนการล้าง แขนง และการชุดฟุ้งผีด รวมทั้งการเติมเกลือต่าง ๆ และโลหะหนักประเภทโครเมียม ในกระบวนการผลิต ดังนั้นโรงงานฟอกหนังมีความจำเป็นจะต้องตั้งอยู่รวมกันภายในเขตประกอบการอุตสาหกรรม และต้องจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียส่วนกลางที่มีประสิทธิภาพ

๓.๒ ประเด็นการกำหนดมาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิด กระทบวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ออกประกาศควบคุมการระบายน้ำทิ้งเฉพาะประเภทอุตสาหกรรม โดย
ได้กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรม และเขตประกอบการ
อุตสาหกรรม ที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฟอก ขัด หรือเคลือบสีหนังสัตว์

๓.๓ ประเด็นการติดตามตรวจสอบและการกำกับดูแล กระทบวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ กำกับดูแลแหล่งกำเนิดมลพิษประเภทโรงงาน
อุตสาหกรรม ในกรณีที่มีข้อร้องเรียนการลักลอบระบายน้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม และได้จัดตั้งศูนย์
ปฏิบัติการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ แก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน และ
ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้านมลพิษ รวมทั้งบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
นอกจากนี้ กระทบวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้กำหนดให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิด
มลพิษที่มีระบบบำบัดน้ำเสียของตนเองมีหน้าที่เก็บสถิติข้อมูลซึ่งแสดงผลการทำงานของระบบหรืออุปกรณ์
และเครื่องมือในแต่ละวันและจัดทำรายงานตามกฎกระทรวงกำหนด ซึ่งกำหนดให้แหล่งกำเนิดมลพิษต้อง
จัดทำแบบบันทึกรายละเอียดของสถิติและข้อมูลซึ่งแสดงผลการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสียของแหล่งกำเนิด
มลพิษ (แบบ ทส. ๑) เป็นประจำทุกวัน และสรุปผลในรายงานสรุปผลการทำงานของระบบบำบัดน้ำเสีย (แบบ
ทส. ๒) ต่อเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษเป็นประจำทุกเดือน รายละเอียดการดำเนินการของกรมควบคุมมลพิษ
นอกจากนี้ กระทบวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ได้จัดทำแผนแม่บทด้านการ
จัดการคุณภาพน้ำของประเทศ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ซึ่งกำหนดมาตรการด้านการจัดการน้ำ
เสียที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการอุตสาหกรรม จำนวน ๓ มาตรการ

๔. หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์ (โคเนื้อ - กระบือ) ให้
ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ดังนี้

เนื่องจากปัจจุบันหนังสือพิมพ์ในประเทศไทยอาจจะไม่ได้รับความนิยมนิยมของ
ผู้บริโภค จึงเห็นควรให้ขอความอนุเคราะห์ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ดำเนินการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ที่หลากหลายจากหนังโค กระบือ สำหรับใช้ในครัวเรือน หรือ
ชีวิตประจำวัน เพื่อตอบสนองให้ตรงจุดกับความต้องการของผู้บริโภค

ข้อเสนอที่ ประชุม เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงานพร้อมข้อสังเกตของ
คณะกรรมการฯและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อคิดเห็นของคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหานังดิบ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

คณะทำงาน

ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.)(นางสาวพัชณี บุญเจริญ)
ให้รายละเอียดและข้อสรุปเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับสมอ. โดย สมอ. เป็นหน่วยงานที่มีพันธกิจในการกำหนด
มาตรฐานที่ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับแนวทางสากล กำกับดูแลผลิตภัณฑ์ และตรวจสอบและ
รับรองด้านการมาตรฐานให้ได้รับการยอมรับ ส่งเสริมและพัฒนาด้านการมาตรฐานของประเทศ และได้กำหนด
มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ที่เกี่ยวข้องกับหนังและผลิตภัณฑ์หนัง ที่ครอบคลุมตั้งแต่ผลิตภัณฑ์
ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิตนำมาตราฐานมาใช้เป็นแนวทางในการผลิต โดยในการผลิต
หนังดิบที่เป็นอุตสาหกรรมต้นน้ำของอุตสาหกรรมหนังและผลิตภัณฑ์หนังมีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนด
แล้วคือ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หนังดิบ มาตรฐานเลขที่ มอก. ๒๐๔-๒๕๒๗

ในส่วนอุตสาหกรรมฟอกหนังที่เป็นอุตสาหกรรมกลางน้ำของอุตสาหกรรมหนังและผลิตภัณฑ์หนัง มีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับวิธีทดสอบหนังฟอก จำนวน ๗ เล่ม ซึ่งจัดทำในปี ๒๕๖๔ และในส่วนของอุตสาหกรรมปลายน้ำที่มีการใช้หนังฟอกมาผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างหลากหลาย เช่น รองเท้าหนัง กระเป๋า เข็มขัด สมอ. มีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มอุตสาหกรรมหนังและผลิตภัณฑ์หนัง เช่น มาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม รองเท้านิรภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๕๒๓-๒๕๖๔ และมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม รองเท้าหนังแท้สำหรับผู้ชาย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๒๘๘-๒๕๖๔ รายละเอียดตามรายงานที่ส่งตามมา”

ประธานคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร (นายพงศ์ไท ไทโยธิน) จากข้อมูลที่หน่วยงานต่างๆ ส่งมาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมปศุสัตว์ จะทราบว่าหลายๆ ประเด็นในหน่วยงานหลักให้ข้อคิดเห็นและข้อสังเกตครอบคลุมข้อคิดเห็นของกรมการฯ โดยกรมปศุสัตว์อาจต้องประสานข้อมูลโดยตรงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่ได้ให้ข้อคิดเห็นมา ในส่วนของหน่วยงานที่ส่งข้อคิดเห็นและข้อสังเกตมาแล้ว กรมปศุสัตว์ได้ขอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นร่วมกับกรมปศุสัตว์ เพื่อส่งให้ สลค. และ คณะอนุกรรมการพัฒนาโคเนื้อ - กระบือ และผลิตภัณฑ์ ต่อไป ในส่วนข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) อยู่ในระหว่างการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าโดยผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการนโยบายทุนหมุนเวียน และมอบกรมบัญชีกลางจัดทำความเห็นเสนอ ครม. และในประเด็นนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของประเทศ ที่มีบทบาทโดยตรงในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีเช่นเดียวกัน

เลขาธิการคณะกรรมการ

หัวหน้ากลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์(นางวรารงคณา โตรส) รับทราบประเด็นของท่าน ประธานและจะประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเพิ่มเติมข้อมูลดังกล่าว

ประธานคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร (นายพงศ์ไท ไทโยธิน) ให้ข้อคิดเห็นว่า พิกัดหนังดิบ เป็นพิกัดศุลกากรลำดับที่ ๔๑ (หนังฟอก ๔๑๐๓ และหนังฟอกตกแต่ง ๔๑๐๗) ซึ่งเป็นพิกัดศุลกากรที่ไม่ใช่สินค้าเกษตร สินค้าเกษตรจะมีเพียงพิกัดศุลกากรลำดับ ๑ - ๒๔ และ ลำดับที่ ๔๑ (หนังดิบ ๔๑๐๑) ดังนั้นในเรื่องของการดูแลการบริหาร การนำเข้าสินค้าหนังเข้ามาในประเทศและส่งออก อาจต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนพิจารณาแนวทางการบริหารการนำเข้าหนังที่เหมาะสม ในการหาวิธีการสร้างสมดุลระหว่างผลผลิตหนังที่มีภายในประเทศและผลผลิตหนังที่นำเข้ามาจากต่างประเทศอย่างไรเพื่อไม่ให้กระทบต่อหนังภายในประเทศ และจากข้อมูลการศึกษาของกรมการจะทราบว่าเรามีอุตสาหกรรมกลางน้ำ(ฟอกหนัง) ที่เข้มแข็ง เราสามารถนำเข้าหนัง ทำการฟอกและส่งออกได้ แต่ราคาหนังภายในประเทศตกต่ำ

คณะทำงาน

ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ(นางสาวสาริกา เทพเดชา) ชี้แจงว่ามาตรา ๑๑ ของ GATT ห้ามประเทศสมาชิกใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดปริมาณการนำเข้าจากประเทศสมาชิกอื่น เว้นแต่เป็นการใช้มาตรการดังกล่าว เพื่อปกป้องชีวิตและสุขภาพของมนุษย์ สัตว์และพืช โดยต้องบังคับใช้มาตรการอย่างไม่เลือกปฏิบัติและไม่ใช้เป็นเครื่องมือในการกีดกันทางการค้า ตามมาตรา ๒๐(b) ซึ่งการกำหนดปริมาณการนำเข้าโดยอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พศ. ๒๕๒๒ ของกระทรวงพาณิชย์ อาจขัดกับมาตรา ๑๑ ของ GATT ข้างต้น ทั้งนี้ ปัจจุบันมีเพียงสินค้าเกษตร ๒๓ รายการ ภายใต้พันธกรณี WTO ที่มีการกำหนดโควตานำเข้าสินค้า โดยไม่มีหนังสืออยู่ใน ๒๓ รายการดังกล่าว

เลขานุการ

หัวหน้ากลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์(นางวรางคณา โตรส) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า จากข้อมูลในรายงานฯ ผู้ประกอบการมีความต้องการใช้หนังดิบที่มีขนาดผืนที่ใหญ่ ในขณะที่การผลิตในประเทศขนาดของหนังโคในประเทศมีขนาดผืนที่เล็ก ไม่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการ ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมปศุสัตว์ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือแนะนำการเลี้ยงโคเนื้อและกระบือ ประชาสัมพันธ์ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ กระบือ เลี้ยงโคเนื้อและกระบือในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ป้องกันเจ็บหมัด รวมทั้งแนะนำการปรับปรุงพันธุ์โคเนื้อเป็นพันธุ์โคเนื้อลูกผสมสายเลือดยุโรปซึ่งมีขนาดใหญ่กว่าโคพื้นเมือง

คณะทำงานและผู้ช่วยเลขานุการ

หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาระบบฟาร์มปศุสัตว์(นางรักชณา สัตย์ชาพงษ์) ให้ข้อมูลเพิ่มเติม ปัจจุบันกระแสความต้องการบริโภคเนื้อโคซึ่งเป็นสายพันธุ์ทางยุโรป ซึ่งจะมีขนาดใหญ่กว่าสายพันธุ์พื้นเมืองสายพันธุ์ลูกผสมในประเทศไทย มีปริมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

คณะทำงาน

ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม(สมอ.)(นางสาวพัชณี บุญเจริญ) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สมอ. มีการกำหนดมาตรฐาน มอก. ที่เป็น มอก. ภาคสมัคร และ มอก. ภาคบังคับ โดย สมอ. จะควบคุมและกำกับดูแลในส่วนของผลิตภัณฑ์ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน (มอก. ภาคบังคับ) ในส่วนของ มอก. ที่เกี่ยวข้องกับหนังและผลิตภัณฑ์หนังเป็น มอก. ภาคสมัครใจ สมอ. จะไม่มีการควบคุมที่เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออก ไม่สามารถไปบังคับ จำกัด หรือกำหนดการนำเข้าหนังดิบได้ ซึ่ง มอก. ภาคสมัครใจนี้ หากมีผู้ผลิตมายื่นขอการรับรอง สมอ. จะดำเนินการตรวจสอบและให้การรับรองออกไปอนุญาตให้กับผู้ผลิตที่ปฏิบัติตามและสอดคล้องกับ มอก. หมายเลขที่มาขอการรับรอง

ประธานคณะทำงาน

ผู้อำนวยการสำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร (นายพงศ์ไท ไทโยธิน) ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า หนังสัตว์ที่ประเทศไทยผลิตได้ ได้มาจากสัตว์ที่เราบริโภค ทั้งโคและกระบือ ไม่ได้เป็นผลิตภัณฑ์ที่มาจากสัตว์ป่าสงวน สัตว์คุ้มครอง ซึ่งน่าจะเป็นจุดแข็งของหนังสัตว์ ในการรณรงค์ สร้างความเข้าใจต่อผู้บริโภคต่ออุตสาหกรรมหนังสัตว์ของไทยไม่มีผลกระทบต่อสัตว์สงวน คุ้มครอง

มติที่ประชุม (๑) เห็นควรหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสินค้ากลุ่มหนึ่งทุกภาคส่วนกำหนดแนวทางการบริหารจัดการอุปสงค์ - อุปทานหนังโคกระบือพิจารณาแนวทางการบริหารการนำเข้าหนังดิบที่เหมาะสม ในการหาวิธีการสร้างสมดุลระหว่างผลผลิตหนังดิบที่มีภายในประเทศและผลผลิตหนังดิบที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ อย่างไรก็ตามเพื่อให้กระทบต่อหนังดิบภายในประเทศ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมปศุสัตว์ ประชาสัมพันธ์ ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ กระบือ เลี้ยงโคเนื้อและ กระบือในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ป้องกันเห็บหมัด รวมทั้งแนะนำการปรับปรุงพันธุ์ให้เหมาะสมกับความต้องการในปัจจุบัน

(๒) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่ได้ส่งข้อมูลมาให้ กรมปศุสัตว์ และนำข้อคิดเห็นของคณะทำงาน ไปรวมกับข้อคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ และ รายงานผลต่อคณะกรรมการพัฒนาโคเนื้อ-กระบือ และผลิตภัณฑ์ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบาย โคเนื้อและผลิตภัณฑ์ต่อไป


ปิดการประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.



(นายวรจักร ปัญญา) มา

เศรษฐกิจปฏิบัติการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



(นางวรางคณา ไตรส) มา

เลขานุการและคณะทำงาน

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

หมายเหตุ (๑) ผู้แทน สมอ. ขอแก้ไขรายงานการประชุมประชุมคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหา
หนังสือฉบับ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ทางไปรษณีย์ อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๐๖๕ เวลา ๑๑:๑๗ AM

(๒) ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ ขอส่งข้อแก้ไขรายงานการประชุมคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูล
แก้ไขปัญหาหนังสือฉบับ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ทางไปรษณีย์ อิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๐๖๕ ๑:๑๕ PM

๑.๑ - หน้า -๒- บรรทัดที่ ๑๓ แก้ไขจาก “.....ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔....” เป็น “ลงวันที่
๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓” -

๑.๒ หน้า -๔- ย่อหน้าสุดท้าย บรรทัดที่ ๒ ถึงหน้า -๑๐- บรรทัดที่ ๑-๒ แก้ไขเป็น “ สมอ.
เป็นหน่วยงานที่มีพันธกิจในการกำหนดมาตรฐานที่ตรงกับความต้องการและสอดคล้องกับแนวทางสากล
กำกับดูแลผลิตภัณฑ์ และตรวจสอบและรับรองด้านการมาตรฐานให้ได้รับการยอมรับ ส่งเสริมและพัฒนา
ด้านการมาตรฐานของประเทศ และได้กำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) ที่เกี่ยวข้องกับหนังสือ
ผลิตภัณฑ์หนึ่ง ที่ครอบคลุมตั้งแต่ผลิตภัณฑ์ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ผลิตนำมาตราฐาน
มาใช้เป็นแนวทางในการผลิต โดยในการผลิตหนังสือที่เป็นอุตสาหกรรมต้นน้ำของอุตสาหกรรมหนังสือและ
ผลิตภัณฑ์หนึ่งมีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องที่ได้กำหนดแล้วคือ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม หนังสือ มาตรฐาน
เลขที่ มอก. ๒๐๔-๒๕๒๗

ในส่วนอุตสาหกรรมฟอกหนังที่เป็นอุตสาหกรรมกลางน้ำของอุตสาหกรรมหนังสือและผลิตภัณฑ์หนึ่ง มีมาตรฐาน
ที่เกี่ยวข้องกับวิธีทดสอบหนังฟอก จำนวน ๗ เล่ม ซึ่งจัดทำในปี ๒๕๖๔ และในส่วนของอุตสาหกรรมปลายน้ำ
ที่มีการใช้หนังฟอกมาผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้อย่างหลากหลาย เช่น รองเท้าหนัง กระเป๋า เข็มขัด สมอ.
มีมาตรฐานที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มอุตสาหกรรมหนังและผลิตภัณฑ์หนึ่ง เช่น มาตรฐานผลิตภัณฑ์ อุตสาหกรรม
รองเท้านิรภัย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๕๒๓-๒๕๖๔ และมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม รองเท้าหนังแท้
สำหรับผู้ชาย มาตรฐานเลขที่ มอก. ๓๒๘๘-๒๕๖๔ รายละเอียดตามรายงานที่ส่งตามมา”

๑.๓- หน้า -๑๑- ย่อหน้าที่ ๓ (ผู้แทน สมอ.) บรรทัดที่ ๒ แก้ไขเป็น “สมอ. มีการกำหนดมาตรฐาน
มอก. ที่เป็น มอก. ภาคสมัคร และ มอก. ภาคบังคับ โดย สมอ. จะควบคุมและกำกับดูแลในส่วนของผลิตภัณฑ์
ที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน (มอก. ภาคบังคับ) ในส่วยของ มอก. ที่เกี่ยวข้องกับหนังสือ
และผลิตภัณฑ์หนึ่งเป็น มอก. ภาคสมัครใจ สมอ. จะไม่มีการควบคุมที่เกี่ยวกับการนำเข้าและส่งออก
ไม่สามารถไปยังบังคับ จำกัด หรือกำหนดการนำเข้าหนังสือได้ ซึ่งมอก. ภาคสมัครใจนี้ หากมีผู้ผลิตมายื่นขอ
การรับรอง สมอ. จะดำเนินการตรวจสอบและให้การรับรองออกใบอนุญาตให้กับผู้ผลิตที่ปฏิบัติตามและ
สอดคล้องกับ มอก. หมายเลขที่มาขอการรับรอง”

๒.๑ หน้าที่ ๑ ลำดับ ๔. นางสุจิตรา จันทะเสนา นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ กรมการค้า
ต่างประเทศ (ตัดออกเนื่องจากติดประชุม)

๒.๒ หน้า ๑๑ ผู้แทนกรมการค้าต่างประเทศ(นางสาวสาริกา เทพเดชา) ชี้แจงว่ามาตรา ๑๑ ของ
GATT ห้ามประเทศสมาชิกใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดปริมาณการนำเข้าจากประเทศสมาชิกอื่น เว้นแต่
เป็นการใช้มาตรการดังกล่าว เพื่อปกป้องชีวิตและสุขภาพของมนุษย์ สัตว์และพืช โดยต้องบังคับใช้มาตรการ
อย่างไม่เลือกปฏิบัติและไม่ใช้เป็นเครื่องมือในการกีดกันทางการค้า ตามมาตรา ๒๐(b) ซึ่งการกำหนดปริมาณ
การนำเข้าโดยอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. การส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
พศ. ๒๕๒๒ ของกระทรวงพาณิชย์ อาจขัดกับมาตรา ๑๑ ของ GATT ข้างต้น ทั้งนี้ ปัจจุบันมีเพียงสินค้าเกษตร
๒๓ รายการ ภายใต้พันธกรณี WTO ที่มีการกำหนดโควตานำเข้าสินค้า โดยไม่มีหนังสืออยู่ใน ๒๓ รายการ
ดังกล่าว

บทสรุปผู้บริหาร

รายงานผลการพิจารณาญัตติ เรื่อง ราคาหนังสือโค กระบือ ตกต่ำ ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร

๑.ความเป็นมา

นายอนุชา น้อยวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลกได้ยื่นญัตติ เรื่อง ราคาหนังสือโค กระบือ ตกต่ำ ในคราวการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๙ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมสภาฯ มีมติมอบหมายคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์พิจารณาซึ่งได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปศุสัตว์ พิจารณาศึกษาญัตติดังกล่าว ซึ่งการประชุมเพื่อพิจารณารวมทั้งสิ้น ๘ ครั้ง โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น ในช่วงเดือน มกราคม - มีนาคม ๒๕๖๓ หลังจากนั้นนำเสนอผลการศึกษาให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์รับทราบและมีมติให้เสนอสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติรับทราบผลการศึกษาและให้ส่งรายงานพร้อมข้อสังเกตให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

รองนายกรัฐมนตรี(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับรายงานพร้อมข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับความเห็นของหน่วยงานต่าง ๆ ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงอุตสาหกรรม ในส่วนของกระทรวงเกษตรฯ มอบหมายกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหลัก ทั้งนี้กรมปศุสัตว์ได้ขอรับความคิดเห็นจากคณะทำงานเพื่อศึกษาข้อมูลแก้ไขปัญหาหนังสือโค กระบือ ภายใต้อาณัติของกรมพัฒนาโคเนื้อ-กระบือ และผลิตภัณฑ์ ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการนโยบายโคเนื้อและผลิตภัณฑ์ และติดตามรวบรวมความเห็นหน่วยงานต่าง ๆ สรุปเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อเสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒.ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สินค้าหนังสือโคกระบือ เป็นสินค้าในพิกัดฮาร์โมนิซ ๔๑ ในช่วงปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ โคเนื้อในประเทศไทยสามารถให้ผลผลิตหนังสือโคกระบือดิบเฉลี่ยปีละ ๔๐,๐๐๐ ตัน (คิดร้อยละ ๑๐ ของ น้ำหนักเฉลี่ยโคเนื้อ) ในขณะที่ความต้องการใช้หนังสือดิบทั้งหมดของโรงงานฟอกหนังรวมทั้งสิ้นปี ๒๕๖๑ เป็น ๑๐๘,๘๘๐ ตัน ประกอบด้วยหนังสือดิบนำเข้าจากต่างประเทศ ๘๐,๔๑๖ ตัน และ หนังสือดิบภายในประเทศ ๒๘,๔๖๔ ตัน ซึ่งปริมาณการใช้ลดลงในปี ๒๕๖๒ เหลือ ๙๐,๔๕๒ ตัน เป็นหนังสือดิบนำเข้า ๗๓,๐๕๐ ตัน และ หนังสือดิบในประเทศ ๑๗,๔๐๒ ตัน ดังนั้นหนังสือโคกระบือดิบที่ผลิตได้ในประเทศยังไม่ล้นตลาด จึงไม่ใช่สาเหตุที่ทำให้ราคาหนังสือโคกระบือดิบจากเกษตรกร ลดต่ำลงในปี ๒๕๖๓ เหลือ เพียง กิโลกรัมละ ๓ บาท จากเดิมปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ราคา กิโลกรัมละ ๓๗ บาท)

สาเหตุสำคัญที่ทำให้ราคาหนังสือโค กระบือ ตกต่ำ ได้แก่ ต้นทุนการผลิตสูง และ ความนิยมการใช้หนังสือดิบของผู้บริโภคลดลง ประกอบกับการกำหนดโครงสร้างภาษีอากรที่ยกเว้นอากรขาเข้าและขาออกหนังสือดิบเพื่อกระตุ้นภาคการผลิตอุตสาหกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันแต่ละเลยการใช้ประโยชน์จากหนังสือดิบภายในประเทศ อย่างไรก็ตามในด้านโรงงานฟอกหนังให้ข้อมูลความต้องการใช้หนังสือดิบผืนใหญ่และไม่มี

รอยขีดข่วน จากการนำเข้าหนังโคดิบจำนวนมาก จึงกดดันราคาหนังภายในประเทศ โดยเฉพาะการนำเข้าหนังจากประเทศเพื่อนบ้านอาเซียนที่คุณภาพเดียวกับหนังในประเทศ อีกทั้งการฟอกหนังจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะน้ำเสีย หากไม่ตรวจสอบและใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด

๓. ผลการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของรายงาน

แนวทางแก้ไขปัญหาราคาหนังโคกระบือตกต่ำและข้อสังเกตสำคัญ รวม ๙ ประเด็น มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งผลการดำเนินงานและข้อคิดเห็น สารสำคัญดังนี้

๓.๑ นโยบายช่วยเหลือเกษตรกรผู้ผลิตหนังโค กระบือ

๓.๑.๑ **กระทรวงพาณิชย์** อยู่ในระหว่างการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าโดยผ่านความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการนโยบายทุนหมุนเวียน มีข้อสังเกต และมอบกรมบัญชีกลางจัดทำความเห็นเสนอ ครม.

๓.๑.๒ **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ การแข่งขันของประเทศ ที่มีบทบาทโดยตรงในการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรี

๓.๒ การกำหนดปริมาณนำเข้าหนังดิบ ในระยะเร่งด่วน

๓.๒.๑ **กระทรวงพาณิชย์** เห็นว่าการกำหนดมาตรการควบคุมปริมาณนำเข้าโดยใช้อำนาจตาม พ.ร.บ. การส่งออกปศุสัตว์ออกนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ต้องระมัดระวัง เนื่องจาก มาตรา ๑๑ ของ GATT ๑๙๙๔ ห้ามประเทศสมาชิกใช้มาตรการห้ามหรือจำกัดการนำเข้าจากประเทศอื่น เว้นแต่เป็นการใช้มาตรการเพื่อปกป้องชีวิตและสุขอนามัยของมนุษย์

๓.๓ ทบทวนอัตราอากรขาเข้าหนังดิบโค กระบือ พิกัด ๔๑๐๑ และ ๔๑๐๔ กำหนดอัตราขาออกหนังฟอกพิกัด ๔๑๐๗ และมีมาตรการให้ผู้นำเข้าหนังใช้สิทธิประโยชน์คลังสินค้าทัณฑ์บน เพื่อผลักดันหนังฟอกจากหนังดิบนำเข้าให้ส่งออกทั้งหมด

๓.๔ ส่งเสริมการใช้หนังผิวซึ่งผลิตได้ในประเทศเป็นวัสดุในการผลิตรองเท้าอาหาร ตำรวจ และอุปกรณ์ต่าง ๆ แทนการสั่งซื้อวัสดุหนังจากต่างประเทศ

๓.๕ แนวทางพัฒนาและแปรรูปหนังดิบโค กระบือ เป็นผลิตภัณฑ์อื่น นอกเหนือจากการทำหนังฟอก

๓.๕.๑ **กระทรวงอุตสาหกรรม** ดำเนินกิจกรรมการยกระดับและสร้างมูลค่าเพิ่มผลิตภัณฑ์เกษตรแปรรูปด้วยเทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาและแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรให้มีมูลค่าสูง

๓.๖ เจริญหาตลาดในกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราชเพื่อช่วยระบายหนังและลดปัญหาตกค้างในคลังสินค้า

๓.๖.๑ **กระทรวงพาณิชย์** โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศจะดำเนินการจัดกิจกรรม Online Business Matching ให้กับผู้ประกอบการไทยในตลาดเป้าหมาย รวมถึงตลาดอื่นที่มีศักยภาพเพื่อช่วยระบายหนังและลดปัญหาหนังตกค้างในคลังสินค้า โดยมีแผนในช่วงเดือน พฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการค้าในต่างประเทศดำเนินการศึกษาข้อมูลการขยายตลาดส่งออกแปรรูปเนื้อในประเทศที่สามารถรับเนื้อโคที่มีขนาดน้ำหนักตัวต่ำกว่า ๔๐๐ กิโลกรัม

๓.๗ สนับสนุนหาอุปกรณ์เครื่องมือลอกหนังที่มีคุณภาพให้แก่โรงฆ่าสัตว์ของรัฐที่ได้รับอนุญาตถูกต้องตามกฎหมาย และจัดหาผู้เชี่ยวชาญด้านการลอกหนังเพื่อบริการแก่เกษตรกรเพื่อผลิตหนังที่มีคุณภาพและควรมีการทำวิจัยวัคซีนกำจัดเห็บหมัดเพื่อแก้ปัญหาหนังโค กระบือ มีรอยตำหนิจากการกัดของเห็บหมัด

๓.๗.๑ **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** โดยกรมปศุสัตว์ (สำนักพัฒนาระบบและรับรองมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์) ให้ข้อมูลว่า ณ วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ โรงฆ่าโคกระบือทั้งหมดเป็น ๔๖๒ แห่ง เป็น โรงฆ่าของรัฐ จำนวน ๓๑ แห่ง ที่สร้างตามแบบแปลนเดิม ไม่รองรับการติดตั้งอุปกรณ์เครื่องลอกหนัง ต้องปรับปรุงโครงสร้างและระบบปฏิบัติงานใหม่ และโรงฆ่าที่มีกำลังการผลิตไม่เกิน ๑๐ ตัวต่อวัน ซึ่งมีจำนวน ๒๒ แห่งที่เป็นโรงฆ่าของรัฐ การสนับสนุนอุปกรณ์ไม่เกิดประโยชน์ต่อการลงทุน ดังนั้นควรแนะนำให้เกษตรกรและผู้ประกอบการรวมกลุ่มเพื่อให้มีกำลังการผลิตเหมาะสม

๓.๗.๒ **กระทรวงเกษตรและสหกรณ์** โดยกรมปศุสัตว์ จัดทำคู่มือแนะนำการเลี้ยงโคเนื้อและกระบือ ประชาสัมพันธ์ ถ่ายทอดองค์ความรู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อ กระบือ เลี้ยงโคเนื้อและกระบือในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ป้องกันเจ็บหมัด รวมทั้งแนะนำการปรับปรุงพันธุ์โคเนื้อเป็นพันธุ์โคเนื้อลูกผสมสายเลือดยุโรปซึ่งมีขนาดใหญ่กว่าโคพื้นเมือง

๓.๘ ดำเนินการตรวจโรงงานฟอกหนังในประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยการนำผู้ตรวจประเมินจากสถาบันสากลเพื่อดำเนินการตรวจสอบ และ ควรออกกฎหมายหรือระเบียบเพื่อกำหนดมาตรการให้ทุกครั้งที่มีการตรวจสอบมลพิษจากอุตสาหกรรมฟอกหนังต้องนำการรายงานผลจากผู้ตรวจประเมินมาแสดง และควรมีการเผยแพร่ต่อทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม

๓.๘.๑ **กระทรวงอุตสาหกรรม** โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ภูมิภาค และ กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ กทม. โดยมีกระบวนการติดตามและตรวจสอบการประกอบกิจการโรงงานเพื่อป้องกันมิให้กระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชนที่อยู่บริเวณโรงงาน และกำหนดให้มีบุคคลที่ ๓ ร่วมตรวจสอบเพื่อความโปร่งใส

๓.๘.๒ **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** มีความเห็นว่า โรงงานฟอกหนังต้องอยู่รวมกันภายในเขตประกอบการอุตสาหกรรม มีระบบบำบัดน้ำเสียส่วนกลางที่มีประสิทธิภาพ ในส่วนการติดตามตรวจสอบและกำกับดูแล ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม เพื่อทำหน้าที่กำหนดให้โรงงานที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษต้องทำแบบบันทึกรายละเอียดสถิติและข้อมูลผลการทำงานระบบบำบัดน้ำเสีย ตาม พรบ.ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓.๙ การระงับฟอกหนังในประเทศ หากไม่สามารถแก้ไขปัญหาในเรื่องผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากกระบวนการฟอกหนังได้

๓.๙.๑ **กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** กำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายน้ำทิ้งจากโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรมและเขตประกอบการอุตสาหกรรม ที่ประกอบกิจการเกี่ยวกับการฟอก ขัด หรือเคลือบสีหนังสัตว์ จัดทำแผนแม่บทด้านการจัดการคุณภาพน้ำของประเทศ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) กำหนดมาตรการด้านการจัดการน้ำเสียที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการ ๓ มาตรการ คือ การป้องกันและลดการเกิดน้ำเสียต้นทาง การควบคุมการระบายน้ำเสียออกสู่สิ่งแวดล้อม และ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการน้ำเสีย และมีแผนจะกำหนดมาตรฐานควบคุมการระบายมลพิษทางน้ำตามปริมาณมลพิษที่ระบายออก แทนความเข้มข้นของมลพิษ

กรมปศุสัตว์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์