

# สารวุฒิสภา

ฉบับที่ 12 : ปีที่ 3 ธันวาคม 2538

ISSN 0858-6993

# วันรัฐธรรมนูญ




ประเทศไทยก่อนเข้าสู่รัชสมัยของพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้มีการปกครองในระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ จนกระทั่งเข้าสู่วันที่ 24 มิถุนายน พ.ศ. 2475 คณะบุคคลประกอบด้วยทหารบก ทหารเรือ พลเรือน ที่เรียกตัวเองว่า คณะราษฎร ได้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองแผ่นดินขึ้น โดยใช้พระที่นั่งอนันตสมาคมเป็นกองบัญชาการ ประชุมปรึกษาราชการแผ่นดินและเปลี่ยนแปลงกลไกการบริหารต่าง ๆ การเปลี่ยนแปลงการปกครองนั้นเป็นไปโดยสงบเรียบร้อย เพราะพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงพระราชทานรัฐธรรมนูญตามที่คณะราษฎรขอพระราชทาน เพราะทรง "มีความเลื่อมใสในวิธีการเช่นนี้เสมอและกำลังดำริจะจัดการเปลี่ยนแปลงการปกครองของประเทศสยามให้เป็นไปตามรูปแบบ" อยู่แล้ว และทรงลงพระปรมาภิไธยในพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475 ในวันที่ 27 มิถุนายน พ.ศ. 2475 และได้ใช้พระที่นั่งอนันตสมาคม เป็นที่ประชุมของสภาตั้งแต่วันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2475

ต่อมา ในวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475 พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ทรงพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475 ฉบับถาวรเป็นครั้งแรกแก่ประชาชนชาวไทย นับแต่นั้นเป็นต้นมา ทางราชการได้จัดให้มีพระราชพิธีฉลองวันพระราชทานรัฐธรรมนูญ ในวันที่ 10 ธันวาคมของทุกปี



# ภาพถ่าย



วันอาทิตย์ที่ 10 ธันวาคม 2538 เนื่องในวันคล้ายวันพระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประจำปี 2538 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินมายังพระบรมมหาราชวังพร้อมด้วยพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว หน้่าตึกรัฐสภา ทรงจุดธูปเทียนเครื่องราชสักการะ ถวายบังคมพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว และเสด็จพระราชดำเนินไปยังพระที่นั่งอนันตสมาคมเพื่อทรงบำเพ็ญพระราชกุศล โดยมี ฯพณฯ ประธานรัฐสภา ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกรัฐสภา ข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร มาร่วมมอบรับเสด็จฯ โดยพร้อมเพรียงกัน 



# ภาพถ่าย



วันจันทร์ที่ 11 ธันวาคม 2538 วุฒิสภาเป็นเจ้าภาพบำเพ็ญกุศลถวายพระบรมศพสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ภายหลังจากบำเพ็ญพระราชกุศลทักษิณานุปทาน 100 วัน ณ พระที่นั่งดุสิตมหาปราสาท ในพระบรมมหาราชวัง โดยมี ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา รวมทั้งสมาชิกวุฒิสภาและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมในพิธี ในโอกาสนี้ สมาชิกวุฒิสภาได้ร่วมบริจาคเงินสมทบทุนเพื่อสร้างโรงพยาบาลตามพระราชดำริเพื่อน้อมเกล้าฯ ถวายเป็นพระราชกุศลแด่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 412,000.00 บาท



วันพฤหัสบดีที่ 28 ธันวาคม 2538 พล.อ. วิชิต บุญยะวัฒน์ รองประธานวุฒิสภา คนที่ 2 พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้นำพานพุ่มดอกไม้ในนามของวุฒิสภาไปถวายสักการะสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช เนื่องในวันสมเด็จพระเจ้าตากสินมหาราช ณ พระราชานุสาวรีย์วังเวียงใหญ่



# เยี่ยมคารวะ:



วันอังคารที่ 19 ธันวาคม 2538 เวลา 11.00 นาฬิกา ขาพณา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายกุนเธอร์ รินเช่ (Mr. Gunter Rinsche) ประธานคณะกรรมการความร่วมมือสัมพันธ์กับอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลีของสภายุโรป ในโอกาสที่มาเยือนประเทศไทย ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2



วันศุกร์ที่ 15 ธันวาคม 2538 เวลา 10.30 นาฬิกา นายอาษา เมฆสวรรค์ รองประธานวุฒิสภา คนที่ 2 ได้ให้การรับรอง นาย N. Rinchindorj เลขาธิการรัฐสภามองโกเลีย และคณะรวม 6 คน เข้าเยี่ยมคำนับในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2




# อาคันตุกะชาวต่างประเทศ มาเยือน



วันพุธที่ 6 ธันวาคม 2538 เวลา 10.30 นาฬิกา เลขานุการวุฒิสภา ได้ให้การรับรองนายเต๋ริน ก๊วก ท่วน (Mr. Tran Quoc Thuan) รองผู้อำนวยการสำนักงานรัฐสภา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและคณะ รวม 12 คน ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของสำนักงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร ระหว่างวันที่ 5 - 12 ธันวาคม 2538 โดยมีรองเลขานุการวุฒิสภาและผู้ช่วยเลขานุการวุฒิสภาร่วมให้การรับรอง

ในการสนทนา เลขานุการวุฒิสภาได้กล่าวต้อนรับการมาเยือนของนายเต๋ริน ก๊วก ท่วน รองผู้อำนวยการสำนักงานรัฐสภา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามและคณะและในโอกาสที่นายเต๋ริน ก๊วก ท่วน ได้กล่าวขอบคุณเลขานุการวุฒิสภาที่ให้การต้อนรับเป็นอย่างดีและรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้มาเยือนวุฒิสภา พร้อมทั้งได้แนะนำให้รู้จักกับคณะฯ ซึ่งประกอบด้วย อธิบดีกรมองค์กรและบุคลากรสำนักงานรัฐสภา อธิบดีกรมกฎหมายสำนักงานรัฐสภา อธิบดีกรมกิจการรวมของสมาชิก



สภาผู้แทนราษฎรสำนักงานรัฐสภา ฯลฯ หลังจากนั้นทั้งสองฝ่ายได้สนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันในด้านระบบรัฐสภา ด้านการร่างกฎหมายของรัฐสภาไทยเนื่องจากสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามได้เป็นสมาชิกขององค์การรัฐสภาอาเซียนอย่างสมบูรณ์แล้ว ฉะนั้นกฎหมายของสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามจะต้องสอดคล้องกับประเทศอื่น ๆ ด้วย โดยจะต้องขอความร่วมมือจากต่างประเทศโดยเฉพาะรัฐสภาไทยในด้านการให้คำปรึกษา ตลอดจนเอกสารต่าง ๆ เกี่ยวกับการร่างกฎหมาย ซึ่งในการนี้เลขาธิการวุฒิสภาได้แสดงความยินดีในการที่จะให้ความร่วมมือ และภายหลังการเข้าพบเลขาธิการวุฒิสภาแล้วคณะผู้มาเยือนได้เข้าชมพระที่นั่งอนันตสมาคมด้วย 



# อาคันตุกะชาวต่างประเทศ มาเยือน



วันพฤหัสบดีที่ 21 ธันวาคม 2538 เวลา 10.00 นาฬิกา ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น 2 อาคารรัฐสภา 2 พาตนา นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ได้ให้การรับรอง นายหลี รุ่ยหวน (H.E. Mr. Li Ruihuan) ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติของสาธารณรัฐประชาชนจีน และคณะรวม 63 คน เนื่องในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ 20 - 27 ธันวาคม 2538

ก่อนที่ พาตนา ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติฯ และคณะจะเข้าเยี่ยมคารวะ พาตนา ประธานวุฒิสภา และ พาตนา ประธานรัฐสภา ได้วางพวงมาลาถวายบังคม ณ พระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว

ในการสนทนา พาตนา ประธานวุฒิสภา ได้กล่าวต้อนรับ พร้อมทั้งแสดงความยินดีในการเดินทางมาเยือนประเทศไทยของ พาตนา ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติฯ จากนั้น ทั้งสองฝ่ายได้สนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกันในเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์อันดีต่อกันมาช้านาน ความร่วมมือกันทางด้านการค้าและความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้มีการแลกเปลี่ยนการเยือนในระดับผู้นำของประเทศทั้งภาคีรัฐและ



เอกชนอย่างสม่ำเสมอ จึงทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังมีการแลกเปลี่ยนทางด้านวัฒนธรรมและด้านการศึกษาด้วย

ฯพณฯ ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ กล่าวขอบคุณที่ได้ให้การต้อนรับอย่างอบอุ่นและรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้มาเยือนประเทศไทยและยังเป็นการร่วมฉลองครบรอบ 20 ปีของการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศทั้งสอง และได้กล่าวถึงสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ ว่าเป็นระบบทางการเมืองขั้นพื้นฐานของจีนภายใต้การนำของพรรคคอมมิวนิสต์ ซึ่งดำเนินการโดยความร่วมมือจากหลายพรรคการเมือง ประกอบด้วยสมาชิกจากหน่วยงานต่าง ๆ 34 หน่วยงาน ได้แก่ พรรคคอมมิวนิสต์จีน พรรคประชาธิปไตย 8 พรรค ชมรมและองค์กรต่าง ๆ ซึ่งประกอบด้วยบุคคลดีเด่นและมีความสามารถจากสาขาอาชีพต่าง ๆ

เมื่อการเข้าเยี่ยมคารวะได้สิ้นสุดลง ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา ได้นำ ฯพณฯ ประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติ เข้าเยี่ยมคารวะ ฯพณฯ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ องคมนตรีและรัฐบุรุษ ณ บ้านสี่เสาเทเวศน์ และเดินทางกลับมาชมพระที่นั่งนันทสมาคม

อนึ่ง ในเวลา 17.30 นาฬิกา ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา นำประธานสภาที่ปรึกษาทางการเมืองแห่งชาติและคณะ เข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

ในค่ำวันเดียวกัน ฯพณฯ ประธานวุฒิสภา ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้มาเยือน ณ โรงแรมฮิลตัน



ในวันต่อมา คณะผู้มกเยือนได้เข้าเยี่ยมคารวะ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ณ ทำเนียบรัฐบาล และได้กระทำพิธีวางพวงมาลาถวายบังคมพระบรมศพ สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี และเดินทางไปทัศนศึกษา ณ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา และจังหวัดเชียงใหม่ด้วย ☒



# ใน.... วุฒิสภา

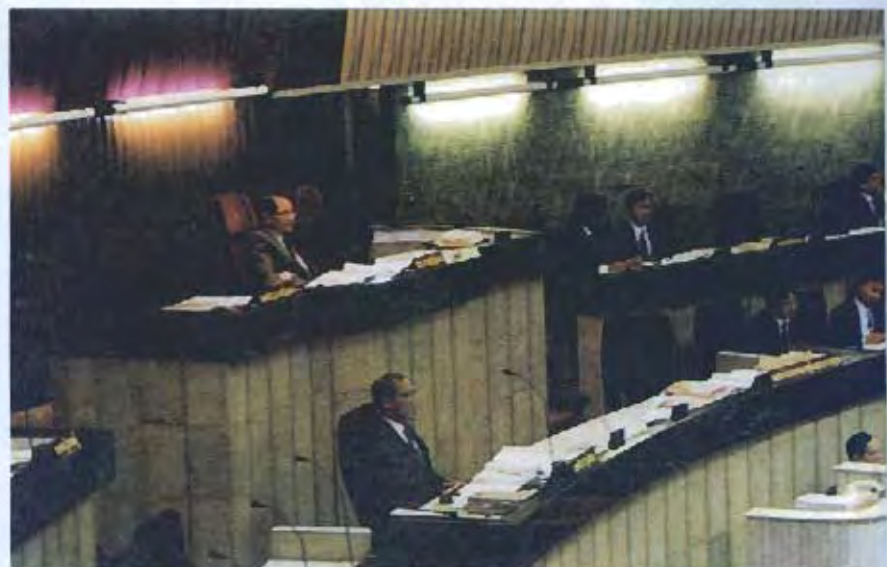
สรุปผลการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ)  
วันจันทร์ที่ 11 ธันวาคม 2538

ฯพณฯ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในที่ประชุม เมื่อประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุมแล้ว ได้ให้เลขาธิการวุฒิสภา อ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. 2538 และพระบรมโองการแต่งตั้ง ม.ล. ทวีสินธุ์ ลดาวัลย์ เป็นองคมนตรี ให้ที่ประชุมรับทราบ นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้รับทราบเรื่องต่าง ๆ รวม 4 เรื่อง ดังนี้

1. รายงานผลการปฏิบัติราชการของคณะกรรมการ ป.ป.ป. ประจำปี 2538
2. รายงานฐานะการเงิน รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ประจำปี พ.ศ. 2537
3. รายงานการเงินของแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 และ
4. เรื่องที่คณะกรรมการกฤษฎีกาต่าง ๆ รวม 3 คณะขอขยายเวลาการปฏิบัติภารกิจตามที่วุฒิสภามอบหมายออกไป อันเป็นการขอขยายเวลาออกสมัยประชุม ซึ่งประธานวุฒิสภาได้อาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมฯ ข้อ 85 อนุญาตให้ขยายเวลาได้ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีการ้องขอ

ต่อมา ที่ประชุมจึงได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2539 ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวพร้อมกับการพิจารณารายงานของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2539 แล้วลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว และเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป จากนั้น นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวขอบคุณสมาชิกวุฒิสภา และคณะกรรมการกฤษฎีกาวิสามัญฯ โดยได้ยืนยันต่อที่ประชุมว่ารัฐบาลจะใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติต่อไป

ก่อนเลิกประชุม ประธานในที่ประชุมได้ให้เลขาธิการวุฒิสภาอ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. 2538 ให้ที่ประชุมรับทราบ





(สำเนา)  
พระราชกฤษฎีกา  
เรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา  
พ.ศ. 2538

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ปร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ 23 พฤศจิกายน 2538  
เป็นปีที่ 50 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้  
ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่ามีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ สมควรที่จะเรียกประชุมรัฐสภา  
เป็นการประชุมสมัยวิสามัญ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 136 มาตรา 138 และมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่  
5) พุทธศักราช 2538 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัย  
วิสามัญแห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2538

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บรรหาร ศิลปอาชา  
นายกรัฐมนตรี



สำเนา  
พระราชกฤษฎีกา  
ปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา  
พ.ศ. 2538

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ปร.  
ให้ไว้ ณ วันที่ 2 ธันวาคม พ.ศ. 2538  
เป็นปีที่ 50 ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้  
ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า ตามที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา  
พ.ศ. 2538 ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ. 2538 นั้น บัดนี้ สมควรจะปิดประชุมได้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 135 มาตรา 138 และมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
ราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5)  
พุทธศักราช 2538 จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสมัยวิสามัญ  
แห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ 12 ธันวาคม พ.ศ. 2538


ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บรรหาร ศิลปอาชา  
นายกรัฐมนตรี

# คณะกรรมธิการ



คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา โดย พล.อ.อ. ดนัย โมรินทร์ รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่หนึ่ง เป็นหัวหน้าคณะเดินทาง พร้อมด้วยกรรมการและเจ้าหน้าที่รวม 7 คน ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการแสดงนิทรรศการด้านการเกษตร ‘อาหารเพื่อมวลมนุษย’ และความก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีการเกษตรและอุตสาหกรรม ในวันที่ 8 ธันวาคม 2538 ณ บริเวณเทคโนโลยีธานี มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี จังหวัดนครราชสีมา

ในโอกาสนี้คณะฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับผลที่จะได้รับจากการจัดงาน ซึ่งเห็นได้ว่า การเผยแพร่ข่าวสารที่เป็นประโยชน์ทางด้านการเกษตรอุตสาหกรรม เทคโนโลยีที่ทันสมัย จะมีส่วนทำให้เกษตรกรและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้สามารถนำไปปฏิบัติเพื่อให้เกิดผลดีโดยส่วนรวมแก่ประเทศไทย 

# คณะกรรมธิการ



คณะกรรมธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา โดยมี นายวิระ ปิตรชาติ ประธานคณะกรรมธิการเป็นหัวหน้าคณะเดินทาง พร้อมด้วยกรรมการ ที่ปรึกษาและนักวิชาการประจำคณะกรรมธิการและเจ้าหน้าที่ รวม 19 คน ได้เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการแรงงานและสวัสดิการสังคม ณ จังหวัดเชียงราย พะเยา เชียงใหม่ แพร่และลำปาง ระหว่างวันที่ 19 - 23 ธันวาคม 2538

ณ จังหวัดเชียงราย คณะกรรมการฯ ได้รับการต้อนรับจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดและรับฟังการบรรยายสรุปสถานการณ์ด้านการแรงงานและสวัสดิการสังคม รวมทั้งปัญหาแรงงานต่างชาติเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ณ ศาลากลางจังหวัด ต่อจากนั้นได้เข้าศึกษาดูงานที่ศูนย์พัฒนาและสงเคราะห์ชาวเขา อำเภอแม่จันและศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี อำเภอพาน โดยรับฟังการบรรยายสรุปฯ จากผู้อำนวยการศูนย์และเยี่ยมชมสถานที่อบรมและฝึกงาน พร้อมทั้งพบปะสนทนากับผู้เข้ารับการอบรมของศูนย์ด้วย



ณ จังหวัดพะเยาและจังหวัดเชียงใหม่ คณะกรรมการฯ ได้รับฟังการบรรยายสรุปฯ จากผู้ว่าราชการจังหวัด ณ ศาลากลางจังหวัด และศึกษาดูงานที่กลุ่มสตรีตัดเย็บเสื้อผ้าบ้านต้า (โรงงานไทย - แคนาดา) จังหวัดพะเยา กลุ่มสตรีบ้านสหกรณ์แปลงสอง อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่

ณ จังหวัดแพร่และจังหวัดลำปาง คณะกรรมการฯ ได้เข้าพบผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมทั้งรับฟังการบรรยายสรุปฯ ตลอดจนศึกษาดูงานที่ศูนย์พัฒนาและส่งเสริมชาวเขา อำเภอวังชิ้น จังหวัดแพร่ **๕**



## ศึกษา-ดูงานต่างประเทศ



คณะกรรมการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม วุฒิสภา นำโดย นายจิรายุทธ์ วสุรัตน์ เป็นหัวหน้าคณะเดินทาง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา และเจ้าหน้าที่ รวม 11 คน เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐและเอกชน ณ สาธารณรัฐออสเตรีย สาธารณรัฐเช็ก และสาธารณรัฐฮังการี ในระหว่างวันที่ 13 - 23 ธันวาคม 2538

ณ สาธารณรัฐออสเตรีย จากการได้เข้าเยี่ยมชมกิจการและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหารสถาบัน International Institute of Tourism and Management (ITM) คณะกรรมการฯ มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับสถาบันนี้ว่า



## ศึกษา-ดูงานต่างประเทศ

1. กิจกรรมท่องเที่ยวมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของสาธารณรัฐออสเตรียมาก ดังนั้นการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับอุตสาหกรรมนี้จึงเป็นหัวใจที่ส่งเสริมให้อุตสาหกรรมนี้เจริญเติบโตอย่างมีคุณภาพ ภาครัฐเองก็ให้อิสระแก่ภาคเอกชนอย่างเต็มที่ในการจัดการเรียนการสอน และทำหน้าที่เพียงกำกับและรับรองมาตรฐานของหลักสูตรเท่านั้น

2. ความร่วมมือระหว่างเอกชนไทยและสถาบันนี้ในการจัดตั้งสถาบันทำนองเดียวกันขึ้นในประเทศไทย น่าจะได้รับการสนับสนุนเพราะไทยจะได้ประโยชน์จากประสบการณ์และความเชี่ยวชาญของสถาบัน ITM ในระยะยาวประเทศไทยจะสามารถพัฒนาขึ้นเป็นศูนย์กลางการศึกษาการจัดการโรงแรมในภูมิภาคอาเซียนได้

3. การที่เอกชนออสเตรียสามารถได้รับสัมปทานจากเทศบาลในการลงทุนบูรณะโบราณสถานและดำเนินงานในเชิงธุรกิจได้จนเป็นผลสำเร็จนั้นเกิดจากความเชื่อถือที่ทั้งฝ่ายรัฐและเอกชนมีต่อกัน แต่ความเชื่อถือกันนี้ก็ตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อตกลงที่ตรงไปตรงมา มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างยุติธรรมและโปร่งใส ความสำเร็จของโครงการนี้จึงสะท้อนถึงคุณภาพของนักธุรกิจและนักการเมืองในสาธารณรัฐออสเตรียด้วย

จากการเข้าเยี่ยม Austrian foreign Trade Organization (AFTO) ซึ่ง AFTO เป็นหน่วยงานอิสระที่ก่อตั้งขึ้นโดยเอกชนเป็นหน่วยงานที่ได้รับรองจากรัฐบาล AFTO ก่อตั้งขึ้นโดยที่ภาคเอกชนเห็นว่าการค้าต่างประเทศมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของสาธารณรัฐออสเตรียมาก กล่าวคือ มูลค่าสินค้าส่งออกคิดเป็นประมาณ 40% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ ดังนั้น จึงต้องมีองค์กรที่มีประสิทธิภาพเป็นผู้ดำเนินการสนับสนุนธุรกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งออก

AFTO ดำเนินงาน 2 ระดับ คือภายในประเทศและต่างประเทศ การดำเนินการโดยมิได้อาศัยเงินงบประมาณหรือเงินสนับสนุนจากรัฐบาลรายได้ของ AFTO ได้จากค่าสมาชิกซึ่งประกอบด้วยห้างร้านธุรกิจกว่า 356,000 ราย อัตราค่าสมาชิกคำนวณจากมูลค่าเพิ่ม VAT และจำนวนลูกจ้าง ธุรกิจขนาดเล็กจะได้รับยกเว้นค่าสมาชิก แต่ธุรกิจเหล่านี้ก็จะได้รับบริการจาก AFTO เท่าเทียมกับสมาชิกอื่น ๆ ทุกประการ

โดยมี Trade Commissioner นั้นเหมือนอัครราชทูตฝ่ายการพาณิชย์ของประเทศอื่น ๆ แต่มีอิสระและความคล่องตัวสูงเพราะไม่อยู่ภายใต้กฎระเบียบของราชการ Trade Commissioner



## ศึกษา-งานต่างประเทศ

มีบทบาทสูงในการจัดหาข้อมูลทางการค้า เป็นคนกลางติดต่อระหว่างนักธุรกิจของออสเตรียกับนักธุรกิจในประเทศที่ประจำอยู่ รวมทั้งแสวงหาโอกาสและช่องทางทางการค้าและการลงทุนให้แก่ นักธุรกิจออสเตรียอย่างมากมาย

รูปแบบของ AFTO แสดงถึงความเข้มแข็งของภาคเอกชนในออสเตรียที่เป็นฝ่ายทำงานสนับสนุนภาครัฐ แทนที่จะพึ่งการสนับสนุนจากภาครัฐดังเช่นประเทศอื่น ๆ ส่วนมาก นอกจากนี้ยัง แสดงถึงความราบรื่นในการประสานงานและร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนซึ่งน้อยประเทศจะทำได้ และหลังจากนั้นคณะฯ ได้เข้าเยี่ยม Federation of Austrian Industrialists (อีกชื่อย่อภาษาเยอรมันว่า IV) โดยได้รับฟังการบรรยายสรุปและสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหารของ สภา IV มีสาระสำคัญดังนี้ สภา IV เป็นองค์กรเอกชนที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อรักษาผลประโยชน์ของนักธุรกิจอุตสาหกรรมในออสเตรีย ปัจจุบันมีสมาชิกประมาณ 2,000 ราย ผลงานสำคัญของสภา IV มีทั้งเรื่องภายในของอุตสาหกรรมเอง เช่น การกำหนดอัตราค่าจ้างร่วมกันระหว่างกลุ่มนายจ้างและลูกจ้าง และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบจากนโยบายของรัฐบาล เช่น การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในตลาดโลก การผลักดันให้ออสเตรียเข้าร่วมเป็นสมาชิกสหภาพยุโรป เป็นต้น

ณ สาธารณรัฐเช็ก ได้เยี่ยม Economic Chamber of the Czech Republic (ECCR) ได้รับฟังการบรรยายสรุป ตลอดจนร่วมประชุมกับคณะผู้บริหารของ ECCR จากการได้ฟังการบรรยายสรุปและกรรมาธิการการเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม มีความเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงนโยบายเศรษฐกิจของสาธารณรัฐเช็ก จากระบบคอมมิวนิสต์เป็นระบบตลาดนั้นประสบความสำเร็จสูงตั้งจะเห็นจากการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วในช่วงเวลาเพียง 4 - 5 ปี แต่ความสำเร็จนี้ส่วนใหญ่เกิดจากความพร้อมของภาคเอกชนและความเต็มใจของภาครัฐบาลที่จะลดบทบาทของตัวเองและยินยอมให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินงานอย่างเต็มที่การปรับโครงสร้างของ ECCR เป็นตัวอย่างที่ดีอันหนึ่งของ การเปลี่ยนแปลงเหล่านี้

ณ สาธารณรัฐฮังการี เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาและประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการการเศรษฐกิจของรัฐสภาฮังการี มีประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ คือ หลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบบคอมมิวนิสต์มาเป็นระบบประชาธิปไตยในปี พ.ศ. 2532 รัฐสภาก็ได้ออกกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง




## ศึกษา-ดูงานต่างประเทศ



กำหนดให้มีสภาเดียวโดยผสมผสานระหว่างระบบสมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการเลือกตั้งโดยตรงจากแต่ละเขตเลือกตั้ง และระบบอัตราส่วนของพรรคการเมือง สมาชิกรัฐสภาจะมีจำนวน 386 คน มีอำนาจในการบัญญัติกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายทั่วไปกำหนดงบประมาณของรัฐมีอำนาจในการเลือกประธานาธิบดี และคณะรัฐมนตรี ประธานศาลฎีกา และอัยการสูงสุด และศึกษาดูงานที่ The Hungarian Chamber of Commerce and Industry (HCCI) เป็นสหภาพการค้าและอุตสาหกรรมแห่งสาธารณรัฐฮังการี HCCI ในปัจจุบันมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงบูดาเปสต์ และมีสาขาในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศอีก 19 แห่ง HCCI เป็นองค์กรอิสระ มีรายได้จากค่าสมาชิกซึ่งบังคับตามกฎหมาย การบริหารของ HCCI นี้เริ่มการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงมาก อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก HCCI ไม่โครงสร้างใหม่นี้เพิ่งจะนำมาใช้เมื่อต้นปี พ.ศ. 2538 ยังไม่สามารถประเมินได้ว่ามีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด **๕**



## ประเทศมองโกเลีย

ประเทศมองโกเลีย ตั้งอยู่ทางภาคกลางของทวีปเอเชีย ไม่มีอาณาเขตติดต่อกับทะเล ทิศเหนือจดสหพันธรัฐรัสเซีย ทิศใต้จดสาธารณรัฐประชาชนจีน เมืองหลวงชื่อ อูลันบาตอร์ องค์การนิติบัญญัติคือสภาใหญ่ (State Great Hural) เป็นระบบสภาเดี่ยว มีสมาชิกจำนวน 76 คน ประกอบด้วยสมาชิกจาก 4 พรรครัฐบาลมีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี สภาใหญ่ (SGH) มีอำนาจเลือกประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี และนายกรัฐมนตรี โดยประธานาธิบดีในฐานะประมุขของรัฐจะดำรงตำแหน่งประธานสภาใหญ่ วาระการประชุมของสภาใหญ่จะมีขึ้นปีละครั้ง ประธานาธิบดีคนปัจจุบันคือนายพูนซาลมาากิน ออเซอร์บัต (Mr. Punsalmaagin Ochirbat) นอกจากนี้ สภาใหญ่ได้จัดตั้งสภาเล็ก หรือ State Small Hural (SSH) โดยมีรองประธานาธิบดีเป็นประธาน ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 53 คน ซึ่งคัดเลือกมาจากสมาชิกในสภาใหญ่โดยวิธีแบบสัดส่วน สภาเล็กจะทำหน้าที่ออกกฎหมายทั่วไปและพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ มีการเลือกตั้งครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2535 ประธานสภาใหญ่คนปัจจุบันคือ Mr. Natsagiin Bagabandi 



# ค ฎ ษ ฎ ส ก ฎ

## งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

**งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน** หมายถึงเงินที่จะนำมาใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาอนุมัติทุกปี งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินนี้จะต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณก่อนไปพลาง

ขั้นตอนในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎรมีลักษณะคล้ายคลึงกับการพิจารณากฎหมายฉบับอื่น ๆ แต่มีลักษณะพิเศษกว่ากฎหมายฉบับอื่น ๆ ในเรื่องเรื่องเวลาการพิจารณา โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน 105 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึงสภาผู้แทนราษฎร ถ้าสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่เสร็จภายใน 105 วัน ให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อวุฒิสภาต่อไป

สำหรับกรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ โดยคณะกรรมการวิสามัญที่สภาผู้แทนราษฎรตั้ง หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมก็ให้เสนอคำแปรญัตติต่อประธานคณะกรรมการภายในเวลาที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการใดมิได้ แต่อาจแปรญัตติได้ในทางลด หรือตัดทอนรายจ่าย ซึ่งมีใช้รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

1. เงินส่งใช้ต้นเงินกู้
2. ดอกเบี้ยเงินกู้
3. เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบภายใน 20 วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ ถ้าพ้นกำหนด 20 วัน ให้ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบ

## พระราชดำรัส

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ

ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย ในพระบรมมหาราชวัง

วันอังคารที่ 5 ธันวาคม พุทธศักราช 2538

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ พระราชทานพระราชดำรัสในการเสด็จออกมหาสมาคม พระราชทานพระบรมราชวโรกาสให้พระบรมวงศานุวงศ์ นายกรัฐมนตรี ประธานรัฐสภา และข้าราชการเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระพรชัยมงคลในการพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา ความว่า

"ความเจริญผาสุกและความตั้งมั่นของบ้านเมือง เป็นสิ่งสำคัญที่บุคคลทั้งรัฐถึงและพึงประสงค์ และความเจริญมั่นคงนั้นจะเกิดขึ้นได้ ก็ต่อเมื่อประชาชนในชาติมีความอยู่ดีเป็นปกติสุข ปราศจากทุกข์ยากเข็ญในระยนี้ สภาวการณ์หลายอย่างที่เกิดขึ้นในบ้านเมืองของเรา โดยเฉพาะสภาพน้ำท่วมได้ก่อให้เกิดความทุกข์เดือดร้อนแก่ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนโดยทั่วหน้า จำเป็นที่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายจะต้องร่วมกันปิดปากแก้ไขให้ผ่านพ้นไปโดยเร็ว และเมื่อผ่านพ้นภาวะวิกฤตไปแล้ว ก็จะต้องคิดค้นหาวิธีทำการป้องกันแบบถาวรยั่งยืน ความทุกข์เดือดร้อนของประชาชนนั้น มิใช่เป็นความรับผิดชอบของผู้หนึ่งผู้ใดโดยเฉพาะ แต่เป็นความรับผิดชอบร่วมกันที่จะต้องช่วยกันแก้ไขป้องกันโดยเต็มกำลัง และโครงการใหญ่ ๆ ที่จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนนั้น มิใช่จะเสร็จสิ้นในเร็ววันได้ จะต้องมีการทำต่อให้แล้วเสร็จ ทุกท่านที่นี้ล้วนแต่มีตำแหน่งหน้าที่อันสำคัญอยู่ในแผ่นดิน จึงควรจะได้ตระหนักในข้อนี้ให้มาก และชอบที่กระทำความคิดจิตใจให้กระจ่างแจ่มใส เพื่อลดละอคติและสร้างเสริมความเมตตาสามัคคีในกันและกัน แล้วร่วมกันเร่งรัดปฏิบัติสรรพกิจการงานให้ประสานสอดคล้องและปรองดองเกื้อกูลกัน โดยยึดเอาความมั่นคงของประเทศชาติและประโยชน์สุขของประชาชนเป็นที่หมายสูงสุด"

ข้อเสนอแนะ หรือความเห็น เพื่อการจัดทำหนังสือพิมพ์ รวมทั้งทำเกมหรือข้อสงสัยในสาระ "สารวุฒิสภา"

โปรดติดต่อ

กองการประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เบญจตองใน โทร. 10300 โทรศัพท์ 244-1567 - 60



พิมพ์ที่กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. 244-1741