รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๖ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๔๕
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๙๓ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ บัดนี้สมาชิกฯ มาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งที่ประชุมทราบ ในวันนี้มีการรับฟังการรายงานของรัฐบาล จะมีการถ่ายทอดการรายงานของรัฐบาลในที่ประชุมโดยโทรทัศน์ช่อง ๑๑ ของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งทางรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการให้นะครับ ตั้งแต่เริ่มต้นจนถึง ๒๐.๐๐ นาฬิกา สถานีโทรทัศน์ช่อง ๙ และสถานีวิทยุกระจายเสียงของ อสมท. ทางรัฐบาลได้ดำเนินการให้ จะรายงานข่าวสดทุกต้นชั่วโมง และเพิ่มเทอมการถ่ายทอดวิทยุกระจายเสียงของกรมประชาสัมพันธ์ หรือสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ตลอดจนวิทยุรัฐสภาของเราทำการอย่างต่อเนื่อง จึงเรียนให้ท่านสมาชิกฯ และพี่น้องประชาชนทราบ ได้โปรดรับฟังการดำเนินการการประชุมในวันนี้ ซึ่งเป็นวันสำคัญของพี่น้องประชาชนครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องการรับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่และกำลังจะพิจารณาคือ รายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยรัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ในปีที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ จนถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

Digital Intellectual Repository of Thailand

สำนักงานคณะรัฐมนตรี
เลขรับ 1937
วันที่ 8 เม.ย. 45
เวลา 8.๓๐ น.

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ท)๔๕๓๒

ถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ท)๔๔๗๖ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๔ ได้แจ้งแก้ไขคำผิดในหนังสือรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง มาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอแก้ไขคำผิดเพิ่มเติมในหน้า ๑๓๓ โดยยกเลิกตารางที่ปรากฏในหน้าดังกล่าว และใช้ตารางนี้แทน

	หน่วยงาน	จำนวน
๑.	สำนักนายกรัฐมนตรี	๕
๒	กระทรวงการคลัง	๗
๓.	กระทรวงการต่างประเทศ	๓
๔.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๒๕
๕	กระทรวงคมนาคม	๑๒
๖	กระทรวงพาณิชย์	๒
๗.	กระทรวงมหาดไทย	๘๓๙
๘.	กระทรวงยุติธรรม	๗
๙.	กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	๑๐
๑๐.	กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ	๑
๑๑	กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗
๑๒.	กระทรวงสาธารณสุข	๕๙
๑๓.	กระทรวงอุตสาหกรรม	๖
๑๔	ทบวงมหาวิทยาลัย	๑
๑๕	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๕
๑๖.	จังหวัดและอำเภอ	๒๐๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๘ เมษายน ๒๕๔๔

ThaiLIS Digital Collection
Legislative Documents Repository of Thailand

กองประสานนโยบายและแผน
โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๔
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๙๐๑

รับที่ 1357
วันที่ 10 มี.ค. 55

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๒/ ๕๓๐๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอแก้ไขคำผิดในรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ท)๔๑๑๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ส่งรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง มาเพื่อนำเสนอสมาชิกวุฒิสภาเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ วรรคสอง นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอแก้ไขคำผิดในหน้า ๘๑ บรรทัดที่ ๑๑ จาก "...ห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีเข้าสถานบันเทิง..." เป็น "...ห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีเข้าสถานบันเทิง..."

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งที่ประชุมทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองประสานนโยบายและแผน
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๕๔
โทรสาร ๐ ๒๘๐๐ ๑๙๐๑

รับที่ 1258
วันที่ 27 มี.ค. 2545
เวลา 13.15 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๒/ ว(๙) ๔๕๑๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๔๕

เรื่อง รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ฯ
จำนวน ๔๐๐ เล่ม

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๔ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๕ รวมทั้งปัญหาอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง นั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีซึ่งเข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังการแถลงนโยบายเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้บริหารราชการแผ่นดินมาครบรอบปีที่หนึ่ง แล้ว จึงขอเสนอรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่อรัฐสภา เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองประสานนโยบายและแผน
โทร. ๐-๒๒๘๐-๙๐๐๐ ต่อ ๕๕๘
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๙๐๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับที่ 4337
วันที่ 17 มี.ค. 45
เวลา 10.40 น.

ที่ นร ๐๒๐๒/๕๒๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๔๕

เรื่อง ขอส่งสาระสำคัญรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/ว(ห) ๙๖๒๗ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สาระสำคัญรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ฯ จำนวน ๒๐๐ เล่ม

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง มาเพื่อโปรดดำเนินการนำเสนอสมาชิกวุฒิสภาเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอส่งเอกสาร "สาระสำคัญรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง" เพิ่มเติมมาเพื่อโปรดแจกจ่ายให้แก่สมาชิกวุฒิสภาในวันประชุมเพื่อพิจารณารายงานดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นาควิษณ เหรียงงาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองประสานนโยบายและแผน
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๙๙๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐-๑๙๐๐

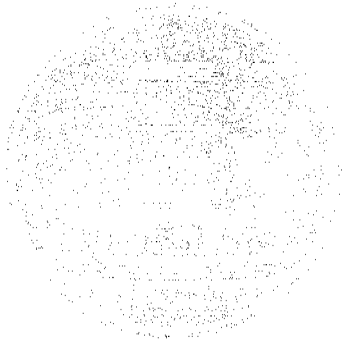
ISBN 974-361-014-2

สาระสำคัญรายงานแสดง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

DOI Digital Library Institutional Repository Thailand



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

เอกสารฉบับนี้ เป็นบทสรุปผลการดำเนินการของรัฐบาลในรอบ ๑ ปี เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการให้ข้อมูลเบื้องต้นโดยสรุปแก่เจ้าหน้าที่ และผู้สนใจโดยทั่วไป ส่วนการจัดทำรายงานผลสัมฤทธิ์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ต้องจัดทำเพื่อแถลงต่อรัฐสภานั้น ผู้ใดมีความประสงค์จะค้นคว้าศึกษา วิเคราะห์และติดตามข้อมูลผลการดำเนินการของรัฐบาลโดยละเอียด ได้ขอให้กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด ตลอดจนสถานศึกษาทุกแห่งแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

สาระสำคัญการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๑

สาระสำคัญการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา ๑๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญการดำเนินการ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ภายใต้บทบัญญัติของหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๗ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินมีพันธะหน้าที่ที่จะต้องแถลงต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการใดบ้างเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งมีอยู่ด้วยกัน ๑๓ มาตรา คือ ตั้งแต่มาตรา ๗๘ - มาตรา ๗๙ รวมทั้งต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย การกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้เป็นหมวดหนึ่งต่างหาก และการมีข้อความอันแสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในเล่มที่จะสร้างความผูกพันให้ระหว่างแนวนโยบายแห่งรัฐหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของรัฐบาลแต่ละพรรคการเมือง ก่อนหน้านี้เป็นการกำหนดตามรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรีที่จะยึดถือเป็นนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาในวันที่คณะของการที่จะต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย การจัดทำรายงานจึงเพิ่มขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๘๓ ดังกล่าว

ก่อนหน้าที่จะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การจัดทำรายงานประเภทนี้ไม่เคยมีระเบียบวิธีปฏิบัติมาก่อน รูปแบบการนำเสนอเนื้อหาของการรายงานจึงได้ริเริ่มขึ้นใหม่และมีพัฒนาการมาโดยลำดับ โดยเฉพาะจากการเปิดรายให้ข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเมื่อรายงานนี้เข้าสู่การรับทราบของทั้งสองสภา รูปแบบการรายงานของเนื้อหาของรายงาน ตลอดจนความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลเป็นประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายให้ข้อเสนอแนะไว้ และเป็นเหตุผลสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ริเริ่มจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐขึ้นในปี ๒๕๕๓ อันเป็นการศึกษาวิจัยเพื่อให้การบรรลุเจตนารมณ์ของแต่ละมาตราที่ปรากฏอยู่ในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในแต่ละมาตราด้วย ทั้งนี้ ผลที่เกิดขึ้นเป็นความร่วมมือของผู้แทนจากทุกภาคีกระทรวง ทบวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งอดีตสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ การศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ดำเนินการโดยนักวิจัยจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผลการศึกษาวิจัยปรากฏเป็น "เอกสารคู่มือสำหรับใช้วัดตามแนว

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตรา ๗๗

บทบัญญัติในหมวดนี้มิได้มุ่งหมายเพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรากฎหมาย และการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

โดยการแถลงนโยบายของรัฐบาลตามมาตรา ๑๖๘ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ทราบถึงวิธีดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภาเป็นประจำทุกปี

(โปรดพลิก)
สาระสำคัญการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย" และได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีที่เสนอต่อรัฐสภาที่ผ่านมาทั้งนี้ได้มีการศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงรูปแบบรายงานครั้งใหญ่ในปี ๒๕๔๔

เจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ปรากฏในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ประกอบด้วย ๑๑ มาตรา สามารถแบ่งเป็นส่วนใหญ่ๆ ได้ ๔ ส่วน คือ ๑ เรื่อง จากผลการศึกษาวิจัยในเบื้องต้นรวมถึงข้อแต่ละส่วน ซึ่งสามารถอธิบายแต่ละมาตราได้ดังนี้

๑. ด้านความมั่นคงของชาติ

ประกอบด้วย มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมุ่งจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ตาม สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการพิทักษ์รักษาและเคิดพูน เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขตได้รับการพิทักษ์รักษา กำลังทหารได้รับการนำมาใช้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ และประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๗๑
รัฐต้องพัฒนาให้ประชาชนมีความรักความสามัคคีกัน และรู้จักหน้าที่ของตนต่อชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ อันเป็นประมุขของรัฐ

มาตรา ๗๑ รัฐบาลเมื่อเป็นเหตุที่ยังสำคัญยิ่งในวันนี้จะต้องดำเนินการพูนวิชาทางเพิ่มพิทักษ์ทรัพยากรและเกิดขุนเขาทั้งระยะยาวทั้งระยะสั้น ความมั่นคงรักษาชาติ การพัฒนาพระราชดำรัสเป็นหลักปฏิบัติ การจัดทำงบประมาณการคลังรายได้ ระบบนี้เสนอการจัดระบบพระราชทรัพย์และรัฐที่สำคัญอันเกี่ยวเนื่องกับรายได้แผนแม่บทต่างๆ ให้ดำเนินสอดคล้องสมพระราชปณิธานในทุกประการ การเร่งรัดการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแสดงแนวทางพระราชดำริในเรื่อง "เศรษฐกิจพอเพียง" ซึ่งนับเป็นยุทธศาสตร์สำคัญของชาติที่จะช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ตามอัตภาพ พอกินพอใช้ขั้นต้นได้ รวมทั้งการขยายผลด้านการแพทย์ที่เกิดจากการที่ทรงศึกษาวิจัยเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนได้ประโยชน์ใช้สอยโดยทั่วไป ฯลฯ

ลิขสิทธิ์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา [ผู้เผยแพร่ข้อมูลกฎหมายไม่ได้ถือลิขสิทธิ์ในข้อมูลกฎหมายที่ถูกเผยแพร่]
Copyright of the Office of the Council of State [The publisher of legal information does not claim any copyright in legal information]

มาตรา ๗๒ ในการให้ทางทัพทหารในที่พิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครอง

ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและเพื่อการพัฒนาประเทศนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการตาม "แนวทางแบบจารีต" ซึ่งได้ประมวลแนวทางการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมและกองทัพไทย ทั้งในยามปกติและยามสงครามเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อมิให้ขัดแย้งตั้งแต่ภายนอกประเทศเข้ามาสู่ภายในประเทศต่างเป็นระบบ ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๕ ประการ คือ ๑) การยุติทางทหาร ซึ่งได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินนโยบายต้านการต่างประเทศ ๒) ให้เกิดความร่วมมือและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เป็นผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดน การแก้ไขปัญหาความมั่นคงบริเวณชายแดนร่วมกัน และความสำเร็จในด้านการจัดตั้งนิคมชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) การจัดระเบียบชายแดน ได้มีการจำแนกการบริหารจัดการในพื้นที่ชายแดนให้เป็นระบบอย่างมียุทธศาสตร์เพื่อให้มีผลเป็นการยุติหรือแก้ไขปัญหาที่ยังมีอยู่ในพื้นที่รายล้อมประเทศซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ ได้แก่ ปัญหายาเสพติดให้โทษ การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบซื้อสินค้าหนีภาษี โรคระบาด ผู้หลบหนีจากการสู้รบ แรงงานเถื่อน ขบวนการค้าประเวณีข้าม-ชาติ ขบวนการโจรกรรมการรับ และขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติต่าง ๆ ๓) การเตรียมความพร้อมระดับการปรับปรุงระบบการติดต่อสื่อสารการโทรคมนาคม ขีดความสามารถในการบิน การป้องกันทางอากาศ และการจุลยุทธ์โทรโรรณีรามทั้งขีดความสามารถในการป้องกัน ๔) การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ ซึ่งดำเนินไปตามแผนแม่บทการปฏิรูประบบการกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทย ปรับปรุงแนวคิดในการรับทหารกองเกินเข้าเป็นทหารกองประจำการโดยวิธีการร้องขอ (สมัคร) สนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการของกองทัพที่ต้องใช้เงินลงทุนและเทคโนโลยีสูง และ ๕) การปฏิบัติการทางทหารที่มิใช่สงคราม ซึ่งเป็นการสนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ ทั้งในเรื่องของการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริ การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย การอนุรักษ์และฟื้นฟูในการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหายาเสพติด และการฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด การสนับสนุนนโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า นโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยว ตลอดจนการรักษาบทบาทของประเทศไทยและกองทัพไทยในการรักษาความมั่นคงในภูมิภาคด้วยการสนับสนุนการยึดถือในกรอบของกฎหมายระหว่างประเทศและการต่อต้านการก่อการร้ายสากล

มาตรา ๗๔ รัฐต้องดำเนินให้มีการส่งเสริม ไว้ซึ่งพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ ... รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรดังกล่าวอย่างสมดุล และต่อเนื่องเพื่อการพัฒนาประเทศ

มาตรา ๗๕ รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ... และต่อต้านการก่อการร้ายสากล

มาตรา ๗๕ การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ... รัฐจะต้องดำเนินการให้หลักปฏิบัติดังกล่าวมีผลอย่างแท้จริง ... และต่อต้านการก่อการร้ายสากล

LIBRARY
Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก)
สาระสำคัญ ๓

๙

(Strategic Partners) และดำเนินการทางการทูตเชิงรุกภายใต้กรอบวัตถุประสงค์การสร้างความร่วมมือในเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD) ในหลายด้าน ไม่ว่าจะเป็นด้านการเกษตร การคมนาคม การพาณิชย์ การลงทุน การท่องเที่ยว มีการให้และรับความร่วมมือกับนานาประเทศในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการขยายความสัมพันธ์กับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และบุคคลที่อยู่ระหว่างประเทศ หลายองค์กรในหลายเรื่อง เช่น การประสานงานดูแลและพิจารณาเสนอชื่อองค์กรนอกประเทศที่เข้ามาดำเนินงานในประเทศ การส่งทหารเข้าร่วมปฏิบัติการในการรักษาสันติภาพ การดำเนินกิจกรรมร่วมกันและการเข้าร่วมเป็นสมาชิกขององค์กร หน่วยงาน สถาบัน และบุคคลที่อยู่ระหว่างประเทศ ทั้งในระดับทุกภาคีและทวิภาคี นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญในการดูแลคนไทยในต่างประเทศในเรื่องต่าง ๆ ด้วย ไม่ว่าจะเป็นการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ การช่วยเหลือคนไทยที่ถูกจับกุมคุมขัง เป็นต้น ซึ่งในหลายกรณีได้ช่วยเหลือคนไทยที่ถูกจับกุมในต่างประเทศ การช่วยเหลือกรณีเหตุการณ์ก่อการร้ายในต่างประเทศ ตลอดจนการดูแลแรงงานไทย และการส่งเสริมวัฒนธรรม ภาษาไทย หรือหน่วยงานคนไทยในต่างประเทศต่าง ๆ

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้านความมั่นคงของรัฐนี้ ปัญหาและอุปสรรคส่วนใหญ่จะเป็นในช่วงของการดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงและการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์ทางและจำเป็นที่จะต้องใช้วิธีการทางการทูตเพื่อแก้ไขก่อน ทั้งนี้ ถึงแม้ว่าจากความไม่เข้าใจและความไม่ไว้วางใจที่สะสมมานานปัญหาการสู้รบของชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนยังคงเกิดขึ้นเป็นระยะ ๆ ซึ่งส่งผลกระทบต่อการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนของประเทศไทยอยู่บ้าง แต่ก็เป็นเรื่องการแก้ไขที่ต้นเหตุได้ ยากกว่า รัฐบาลได้พยายามดำเนินนโยบายทั้งสองด้านบนพื้นฐานของการเจรจาไกล่เกลี่ยและสร้างสัมพันธไมตรีและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างต่อเนื่อง จึงทำให้ความไม่เข้าใจระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านลดน้อยลงไปอย่างมาก

๒. ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

ประกอบด้วย มาตรา ๗๗ บทบัญญัติในหมวดนี้รัฐธรรมนูญมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้บรรลุสิ่งสำคัญ ๒ ประการ ภายในรัฐ ปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรมกระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และดำเนินการตามยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว ระบบงานบริหารและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน องค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานนั้น และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่อนำรัฐให้เป็น

ไปตามรัฐธรรมนูญได้รับการดูแลให้มีการคุ้มครองใช้บังคับตามที่กำหนด

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราในด้านนี้มีดังนี้

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการเพื่อให้บุคคลในรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย และได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความผาสุกของประชาชนนั้น รัฐการได้ให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะกับการดำเนินคดีที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นคดีการแย่งชิงและสะเทือนขวัญ คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย คดีฉ้อโกงประชาชน การดำเนินการเพื่อให้ทางราชการได้รับคืนทรัพย์สินที่สูญหายไปจากการกระทำความผิดหรือจากการทุจริตต่อหน้าที่ การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรมทางอาญาให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม การปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีปกครองให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม การปรับปรุงกระบวนการชั้นสอบสวนและการฟ้องคดีอาญาให้มีประสิทธิภาพ การปรับปรุงกระบวนการบังคับโทษทางอาญาให้มีประสิทธิภาพ และการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม การปรับปรุงกระบวนการชั้นสอบสวนและการฟ้องคดีอาญาให้มีประสิทธิภาพ การปรับปรุงกระบวนการบังคับโทษทางอาญาให้มีประสิทธิภาพ และการปรับปรุงกระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม

มาตรา ๗๕

รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระทรวงการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพ และส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมแผนกคดีเร็วและเป็นธรรม รวมทั้งจัดระบบงานราชการ และงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบำรุงการศึกษาของเด็กและการกีฬาการเรียกร้อง คุ้มครองการแต่งตั้งของรัฐสภา คณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบการทุจริตแห่งชาติ และหน่วยการตรวจเงินแผ่นดิน

ในเรื่องของการส่งเสริมสิทธิของประชาชนนั้น ได้พัฒนาระบบการให้บริการตามสิทธิแก่ประชาชนผ่านหลายโครงการ โดยเฉพาะการลงทุนและส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งการเร่งดำเนินการเพื่อให้กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว โดยการปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ ศึกษาแนวทางและรูปแบบการจัดบริการที่ขึ้นสู่ความพัฒนาวิธีการดำเนินการด้านการบังคับคดี การคุมประพฤติและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด รวมทั้งการให้ความเสียข้อพิพาทสำหรับประชาชนโดยการจัดอบรมความรู้เรื่องนี้ให้กับประชาชน และการช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา เป็นต้น

สำหรับการดำเนินการเพื่อให้ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนนั้น ได้ดำเนินการปฏิรูประบบราชการโดยปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เสียใหม่ โดยจะ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป มีการปฏิรูประบบการบริหารราชการในต่างประเทศ จัดทำโครงการน้ำร่องการปรับปรุงการบริหารงานของสังหวัด สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ การปรับปรุงข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับการมิให้ทหารเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดคดีอาญา การปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีที่สำคัญ เช่น การใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางการแพทย์ในการวางแผนยุทธศาสตร์ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ การปรับกระบวนการและระบบการบริการประชาชน ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดหาและพัฒนาองค์ประกอบ โดยเฉพาะการจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่

ในด้านการบริหารงานยุติธรรมของรัฐ ได้กำหนดนโยบายในการแต่งตั้ง/โยกย้ายข้าราชการ บริษัทระบบการเมืองนิ่งเรียบร้อย การประเมินประสิทธิภาพและการพัฒนาของข้าราชการ การปรับปรุงอัตราเงินเดือน อัตราเงินพิเศษ เงินประจำตำแหน่งแก่ข้าราชการประเภทต่าง ๆ การเร่งรัดให้มีการจัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ และจรรยาบรรณของรัฐ

ในส่วนของการสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงานที่ส่งเสริมวัฒนธรรม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่ส่งเสริมวัฒนธรรมนำไปดำเนินการให้เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจตามที่ได้ขอจำกัดไว้ในงบประมาณโดยรวมของประเทศ รวมทั้งการสนับสนุนงบพัฒนาต่าง ๆ ด้วย

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังกล่าวนี้ พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในเรื่องสำคัญ ได้แก่

• ในการดำเนินงานตามแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อการพัฒนาประเทศนั้น ยังจำเป็นที่จะต้องให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมกันอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและระดมความคิดร่วมกันตั้งแต่ขั้นการวิเคราะห์ปัญหาไปจนถึงขั้นการแก้ไขปัญหาในระดับหน่วยงานและระหว่างหน่วยงานให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้ปัญหาได้รับการแก้ไขอย่างตรงจุด พัฒนาระบบเพื่อสนับสนุนให้ภาคเอกชนหรือบุคคลที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดได้ขยายผลมากขึ้น ขณะนี้ยังขาดแคลนบุคลากรที่มีทักษะพิเศษทางและการดำเนินงาน มีการขยายผลการแผนและงบประมาณเพื่อปรับการดำเนินการให้มีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกันมากขึ้น รวมทั้งทำความเข้าใจกับพื้นที่ปฏิบัติสังเกตให้ทราบถึงขั้นตอนการแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ได้มีการกำหนดแผนแม่บทเพื่อการโครงรับและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ขึ้นด้วย

๑ การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การศาสนาตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณให้นั้น เนื่องจากมีข้อจำกัดของงบประมาณโดยรวมของประเทศจึงทำให้รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรให้ได้อย่างเต็มที่ แต่รัฐบาลก็ได้พยายามที่จะจัดสรรให้อย่างเหมาะสมเพื่อให้องค์กรเหล่านั้นสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดกับคณะผู้ปกครองสงฆ์นั้น ๆ

๓. ด้านการเมือง การปกครอง

ประกอบด้วย มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ บทบัญญัติในมาตราแต่ละมาตรานี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้มีกลไกที่สำคัญ คือ ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการพัฒนาทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง ประเทศไทยมีมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างเท่าเทียมกัน จังหวัดที่มีความพร้อมได้รับการพัฒนาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการที่มีส่วนร่วมของประชาชน และประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเนื่องมาจากการควบคุมและกำจัดสภาวะมลพิษ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๗๖ ในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนโดยให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมผ่านกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติที่สำคัญในหลาย ๆ เรื่องแล้ว การที่รัฐบาลได้จัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัดในจังหวัดขนาดเล็กนั้น ในการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในบทบาทใหม่ (CEO) ยังให้ความสำคัญกับการรับฟังประชาชน หน่วยงานภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทที่สำคัญในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดด้วย รวมทั้งการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาประชาคมต่างๆ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในรูปแบบธรรมนูญชุมชน ทั้งในรูปแบบกฎหมายเพื่อพัฒนาบทบาทการจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล รวมไปถึงการให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสุขภาพ

มาตรา ๗๖

รัฐพึงส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

CIRT Repository of Thailand

สำหรับในเรื่องของการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบฝ่ายบริหารนั้น นอกจากการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการแล้ว รัฐบาลก็ได้ประสานพันธ์และส่งเสริมประชาชนให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่นในลักษณะต่าง ๆ ด้วย

มาตรา ๗๗

รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรมทางการเมือง การพัฒนาระบบการเลือกตั้ง การพัฒนาพรรคการเมือง การพัฒนาระบบรัฐสภา และการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการของรัฐในการนี้ให้นำความในมาตรา ๓ วรรคสาม มาใช้บังคับแก่การจัดทำแผนดังกล่าวด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๗๗ ในการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แล้ว รวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) ขึ้นแผนระยะสั้นและระยะกลางขึ้นประกอบด้วย มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผน ฯ และดำเนินการให้มีการตรวจสอบทุกหมวดหมู่ต่างของการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเพื่อการดำเนินการต่อไป

มาตรา ๗๘

รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและมีศักยภาพในการจัดการปกครองท้องถิ่นของตนได้ รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการที่จะกระจายอำนาจทั้งการปกครองและการคลังสู่ท้องถิ่น รวมทั้งเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ว่าจะในเรื่องของการจัดเก็บรายได้และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น ด้วยการกำหนดสัดส่วนรายได้ที่จะมอบให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราที่เหมาะสม การปรับปรุงการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในโครงการต่างๆ ที่รัฐบาลจะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุน การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม รวมทั้งจัดทำร่างแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย นอกเหนือจากการส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่นดังที่ได้กล่าวมาแล้ว

ในเรื่องของการดำเนินการเพื่อให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันนั้น ได้มีการเร่งรัดดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคม ขนส่ง และ

สื่อสารผ่านโครงการที่สำคัญ ๆ หลายโครงการ พัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมให้มีความทันสมัยและทั่วถึงมากขึ้น ปรับปรุงและพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และเครือข่ายการคมนาคมทั้งภายในประเทศและที่เชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมการพัฒนาการพาณิชยนาวีให้เป็นระบบ ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัยของการเดินเรือทั้งทางน้ำและทางทะเลในประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาคุณภาพและปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งทางอากาศ และผลักดันให้ประเทศเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค พัฒนาระบบและการรูปโภคสาธารณูปการ จัดระบบการวางผังเมืองและวางแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ทั้งในภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร กระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่เฉพาะที่มีความสำคัญในทางเศรษฐกิจ

มาตรา ๗๙ การดำเนินการเพื่อใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารและจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ ไม่ว่าจะเป็นการจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล การฟื้นฟูแหล่งน้ำแหล่งทราย การบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ การดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง การคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ ในเขตชุมชนและพื้นที่สีเขียว การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ การดำเนินโครงการเพื่อสร้างจิตสำนึกในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนการมีศักยภาพและส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณแก่ท้องถิ่นสนับสนุน

มาตรา ๗๙

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

ในส่วนของการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีอันเนื่องมาจากการควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษนั้น ได้มีการควบคุมและกำจัดมลภาวะตามโครงการต่าง ๆ สนับสนุนให้นำต้นทุนทางสังคมมาพิจารณาในการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของไทยสำหรับการแสวงหาการบริหารจัดการ การอนุรักษ์ และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติทุกแหล่ง รวมถึงการนำสิ่งของหรือเศษวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้ใหม่ มีการกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ สร้างมาตรฐานในการควบคุมการนำเข้า ขนส่งสารเคมี สารพิษ และวัตถุอันตราย รวมทั้งการผลิตงานวิจัยเพื่อการพัฒนา

ในส่วนของการดำเนินการด้านอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนนั้น ได้ดำเนินทั้งมาตรการกำกับดูแล การส่งเสริมปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานในหลายรูปแบบ จัดทำยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย มาตรการสนับสนุนโดยการเผยแพร่การอนุรักษ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลังงาน การพัฒนาบุคลากร นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินมาตรการในการพัฒนาพลังงานทดแทน การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ และการสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในกิจการของรัฐ

ปัญหาและอุปสรรค

การดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านนี้ มีปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญได้แก่

- ในการสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทในการกำหนดนโยบายหรือตัดสินใจในทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม นั้น พบว่ายังมีประชาชนบางส่วนที่ยังไม่ตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว จึงทำให้ขาดการเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ซึ่งรัฐบาลก็ได้พยายามใช้สื่อประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจในเรื่องเหล่านี้มาโดยตลอด

- ในการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่พร้อมที่จะรับการถ่ายโอน โดยยังมีปัญหาทั้งในด้านบุคลากรและการบริหารจัดการ ซึ่งในส่วนนี้รัฐบาลได้เร่งรัดให้ส่วนราชการดำเนินการในเรื่องของการเตรียมความพร้อมให้กับท้องถิ่นด้วยแล้ว

- การมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรกอาจมีปัญหาในเรื่องการประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ในการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล เช่น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงศึกษาธิการ แต่รัฐบาลก็ได้ทำหับให้มีการร่วมมือซึ่งกันและกัน และร่วมกันดำเนินงานมาต่าง ๆ มีความพอดีไปแล้ว

- การควบคุมและทำลัดมลภาวะที่มีผลต่อคุณภาพชีวิตยังมีน้อย เช่นเดียวกับการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังขาดความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ที่ควร ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน บางกรณีถูกต่อต้าน เช่น การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย ที่ประชาชนมักต่อต้านเนื่องจากกลัวว่าจะทำให้เกิดปัญหาน้ำเสียตามมา ซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหานี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้มากขึ้น

๔. ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

ประกอบด้วย มาตรา ๗๐ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๖ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะให้ความสำคัญและส่งเสริมดำเนินการให้เกิดผลที่สำคัญ คือ พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ ประชาชนได้รับการสนับสนุนให้นำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนา หญิงและชายมีความเสมอภาคกัน ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง คนทุพพลภาพ ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ประชาชนได้รับ

Chulalongkorn University Intellectual Repository (CUIR) Faculty of Political Science, Chulalongkorn University, Thailand

การศึกษาอบรมให้มีความรู้คู่คุณธรรม อย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ การศึกษาได้รับการปรับให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม ประเพณีวัฒนธรรมและจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ ได้รับการส่งเสริม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนาควบคู่และบูรณาการทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและการอนุรักษ์ และประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๗๑ การดำเนินการเพื่อให้พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐนั้น รัฐบาลได้ให้ความอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและบูรณาการทางศาสนาโดยจัดทำแผนหน้าที่รัฐส่งเสริมศาสนาและจริยธรรมแห่งชาติ และสร้างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ สนับสนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมและส่งเสริมให้องค์กรทางศาสนาเป็นศูนย์อำนวยของหมู่บ้านด้านการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับการอุปถัมภ์ศาสนาอื่นนั้น ได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งธนาคารอิสลาม และการดำเนินการตามความสะดวกให้แก่ชาวพุทธมุสลิมที่เดินทางไปร่วมประกอบพิธีฮัจญ์ที่เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดิอาระเบีย สำหรับการดำเนินการเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนาไปใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิตนั้น ได้สนับสนุนการเผยแพร่ธรรมทางสื่อวิทยุโทรทัศน์ มีการจัดรูปคณะครูอาจารย์เพื่อทำหน้าที่เผยแพร่ต่อไปด้วย

มาตรา ๗๑ ...

รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ... ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีและความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนิกของศาสนาต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนคุณภาพและมาตรฐานของการศึกษาทางศาสนา ...

มาตรา ๘๐ ในการดำเนินการให้เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนานั้น ได้มีการปรับปรุงกฎหมายและกลไกให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การจัดทำแผนพัฒนาเด็กในทุกตำบล มีการจัดทำแผนพัฒนาเด็ก ให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กรวมถึงเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด การจัดทำมาตรฐานกลางทางวิชาชีพและการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนในสถานพินิจฯ การให้การศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส พัฒนาศักยภาพเด็กและเสริมเกราะทางสังคมให้แข็งแรงก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

รัฐต้องพัฒนาและพัฒนาเด็กแรกเกิดจนถึงวัยเรียน ... ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของครอบครัว ชุมชน ... ในการพัฒนาเด็กและเยาวชน ... ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาของเอกชน ... ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาอบรมและการพัฒนาคุณภาพชีวิต

การดำเนินการเพื่อให้เยาวชนมีความเสมอภาคกันในสังคม รัฐบาลได้เห็นชอบมาตรการและให้สตรีเข้ามามีบทบาทในการกำหนดนโยบายสำคัญในการดำเนินการต่าง ๆ ส่งเสริมความเสมอภาคและจัดการเลือกตั้งทั่วไป ตามโครงการต่าง ๆ

การดำเนินการเพื่อให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและความเข้มแข็ง รัฐบาลได้ดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาครอบครัวในชุมชน โดยการมีส่วนร่วมของบุคลากรในชุมชน เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

LIRT
Institutional Repository of Thailand

เพื่อเผชิญปัญหาวิกฤต รวมทั้งจัดสวัสดิการสังคมให้กับสังคมในหมู่บ้าน

สำหรับการดำเนินการเพื่อให้คนพิการ ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้นั้น รัฐบาลได้ให้หลักประกันและช่วยเหลือผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี โดยการลงเคราะห์เบี้ยยังชีพ ลงเคราะห์ผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์และศูนย์บริการผู้สูงอายุ พัฒนา ส่งเสริม ความรู้ ทักษะ ฯลฯ ให้กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส จัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการทุพพลภาพ สนับสนุนการจัดบริการเฉพาะสำหรับคนพิการไปโรงเรียน และพัฒนากีฬาคนพิการเพื่อเป็นการพัฒนาร่างกาย จิตใจ ทักษะทางการกีฬาเพื่อพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาคนพิการไปสู่ความเป็นเลิศทั้งในระดับประเทศและต่างประเทศ

มาตรา ๘๑ การให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และเท่าเทียมกัน ตลอดจนการดำเนินการดังกล่าวต้องคำนึงถึงความเหมาะสมเกี่ยวกับการศึกษาของชาตินั้น รัฐบาลได้สานต่อกรอบนโยบายการศึกษาเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหารจัดการการศึกษา ทักษะ ศิลปวิทยาการ และวัฒนธรรม ขยายโอกาสการศึกษาให้ทั่วถึงตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ สนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน และเชื่อมโยงการศึกษาในทุกรูปแบบให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งได้มีการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาทั้งในและนอกระบบพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีศักยภาพในวิชาชีพสูงขึ้น พัฒนาด้านการกีฬาของประเทศให้มีมาตรฐาน แผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ตลอดจนดูแลการค้นคว้าวิจัยศิลปวิทยาการต่าง ๆ เช่น การกำหนดนโยบายและแผนการการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ในส่วนของการดำเนินการเพื่อให้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนานั้น ได้เร่งพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านต่างๆ ส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการเมืองใหญ่ และสนับสนุนการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มขีดความสามารถด้านนี้ด้วย ขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินการเพื่อฟื้นฟูมรดกทางวัฒนธรรม ศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่นให้รับการส่งเสริมและคงรักษา เช่น การจัดทำแผนวัฒนธรรมและแผนวัฒนธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

มาตรา ๘๒ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงนั้น รัฐบาลได้ริเริ่มและให้ความสำคัญกับโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยเฉพาะนโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรค เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันสุขภาพที่เท่าเทียมกัน มีการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุข ส่งเสริมพัฒนาสุขภาพระดับชาติในระยะยาว

มาตรา ๘๑

รัฐต้องจัดและส่งเสริมการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต และความเสมอภาคในการได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่าสิบสองปีที่รัฐต้องจัดให้อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย การจัดการศึกษาต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ และคุณธรรม มีจริยธรรม และวัฒนธรรมในการดำรงชีวิต สามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข ทั้งนี้ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณเป็นการเฉพาะเพื่อการนี้ ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาในทุกระดับ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๘๒

รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชน ได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ และสมุนไพร

ปัญหาและอุปสรรค

ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังนี้ พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญ คือ

- การดำเนินการตามโครงการรักษาหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พบว่าในระยะแรกเมื่อมีผู้มารับบริการมาก การดำเนินการเป็นไปได้ไม่ทั่วถึง ต่อมาภายหลังได้มีประกาศกำหนดประเภทผู้ป่วยที่ต้องมาขอรับบริการยังมีความแตกต่างและหลากหลาย จึงทำให้ผู้ป่วยบางส่วนยังไม่ทราบวิธีการปฏิบัติในบางเรื่องที่ยังไม่ชัดเจน เช่น ในเรื่องความเข้าใจของสิทธิในการรักษาพยาบาล ซึ่งปัจจุบันปัญหาต่าง ๆ ได้รับการแก้ไขไปเป็นส่วนมากแล้ว

๕. ด้านเศรษฐกิจ

ประกอบด้วย มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ รวมทั้งบุญธีในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ ดังนี้ ประชาชนมีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม เกษตรกรสามารถมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม เกษตรกรได้รับการพัฒนาแหล่งน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิตทางการเกษตรโดยการรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน ระบบเกษตรกรได้รับการส่งเสริม เช่น เงินอุดหนุน และคุ้มครองจากรัฐ ประชาชนมีงานทำ มีรายได้ แรงงานได้รับการคุ้มครอง ฯลฯ โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน ระบบเศรษฐกิจโดยรวมดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองจากการผูกขาด ตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม และกฎหมายและกฎเกณฑ์ที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๘๓ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึงนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ๆ เช่น การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ การพัฒนาเมืองหลักและการท่องเที่ยว การพัฒนาชุมชนเกษตรกรรมชนบท การสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมไปจนถึงการแก้ไขปัญหาความยากจนและการส่งเสริมชุมชนในระดับฐานรากให้มีความเข้มแข็งอยู่ดีขึ้นตามโครงการที่สำคัญ ๆ เช่น การพักชำระหนี้ให้

มาตรา ๘๓ รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง

CURT Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

มาตรา ๘๕

รัฐต้องจัดให้มีการปฏิรูปที่ดินเพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองและมีการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ ... ในการนี้ต้องมีการจัดสรรที่ดินของรัฐที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ ... ให้แก่เกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือมีไม่พอเพียงแก่การประกอบอาชีพ ... ทั้งนี้ ... ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๘๕

รัฐต้องส่งเสริม ... และพัฒนาสหกรณ์ ...

มาตรา ๘๖

รัฐต้องส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่ม ... ของเกษตรกร ... ให้เป็นองค์กรที่เข้มแข็ง ...

กับเกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การจัดตั้งธนาคารประชาชน และการแก้ไขปัญหาประชาชนผู้มีรายได้น้อยเป็นต้น

มาตรา ๘๕ ในการดำเนินการให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินโดยอย่างบุกรุกป่าสงวนและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม รัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน เช่น จัดรูปที่ดินให้เกษตรกร นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการเพิ่มให้แก่เกษตรกร เช่น จัดสร้างฝายและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสมโดยการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำให้เพียงพอและเก็บรักษาไว้ได้ให้ความสำคัญยิ่งกับการรักษาและฟื้นโครงสร้างเกษตรกรด้วยการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรแห่งประเทศไทย รวมทั้งตลาดชุมชนทั่วประเทศ ... เป็นต้น

มาตรา ๘๕ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม เพิ่มทุน และร่วมตรวจจากรัฐนั้น ทางรัฐบาลได้ยอมรับพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ไปแล้ว เพื่อที่จะส่งเสริมและสนับสนุนระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับการที่รัฐบาลได้ลงทุนสนับสนุนให้มีการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภทดังกล่าวนี้ ... ทั้งสนับสนุนในด้านงบประมาณต่อไปด้วย

มาตรา ๘๖ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนรวมตัวกันทำงานเพื่อพัฒนา รัฐบาลได้ดำเนินการหลายมาตรการและหลายรูปแบบ ทั้งในด้านการจัดหาแหล่งการลงทุน การส่งเสริมการมีงานทำ และการพัฒนาศักยภาพแรงงานเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถ ทักษะอันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ขณะเดียวกันก็ได้กำหนดแผนการเตรียมความพร้อมรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานด้วยมาตรการต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพมากขึ้น ... ทั้งการดูแลรักษาสภาพการจ้างงานและให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น

ในด้านของการดำเนินการเพื่อให้แรงงานได้รับการคุ้มครองโดยเฉพาะแรงงานต่างด้าวและแรงงานหญิงนั้น ได้ดูแลตรวจสอบและกำหนดมาตรการให้บริษัทจัดหางานหรือนายจ้างต้องปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานโดยเคร่งครัด ตลอดจนมีการกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการจัดหางานต้องจัดให้มีหลักประกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นแก่ผู้รับบริการ ... ทั้งนี้ ... ตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๘๗ การดำเนินการเพื่อให้ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปพร้อมกับระบบเศรษฐกิจโลกนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ ... ในการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่างๆ เพื่อให้เอื้อและสอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจแบบเสรีมากขึ้น มีการส่งเสริมพัฒนาและปรับปรุงรัฐวิสาหกิจ

อย่างเป็นรูปธรรม ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันก็เพิ่มบทบาทเอกชนในกิจการของรัฐ และกำหนดมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องต่าง ๆ

[illegible]

ปัญหาและอุปสรรค

การดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานด้านนี้ มีปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญ ๆ ได้แก่

๑ โดยที่ระบบเศรษฐกิจของไทยได้รับผลกระทบอย่างมากและต่อเนื่องจากวิกฤตเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ การดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลจึงต้องมุ่งตอบสนองต่อสถานการณ์เฉพาะหน้าและแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในมาตราต่าง ๆ แล้ว ดังนั้นรัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับการรักษาเสถียรภาพทางการเงินและการคลังของประเทศด้วย รัฐบาลจึงได้ดำเนินนโยบายต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ดำเนินนโยบายการเงิน การคลังและตลาดทุนเพื่อเร่งพัฒนาและฟื้นฟูสถาบันการเงิน กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างแรงจูงใจให้ต่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ ให้ความสำคัญกับการดำเนินกิจการทางเศรษฐกิจ การค้า การบริการและอุตสาหกรรม ตลอดจนพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายด้านการเงินและการคลังให้ดีขึ้น จะต้องเน้นสนับสนุนการดำเนินการไปสู่เป้าหมายของนโยบายด้านนี้ด้วย

นอกจากมาตราต่างๆ ข้างต้นที่สามารถแบ่งกลุ่มได้เป็น ๔ ด้านดังกล่าวแล้ว ในหมวด ๕ ยังมีอีกหนึ่งมาตราที่สำคัญที่บัญญัติไว้คือ **มาตรา ๘๙ ว่าด้วยการให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม**แห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งรัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการสำนักงานที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งการตราพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย ซึ่งได้มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๔

อนึ่ง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องต่างๆ ให้รัฐบาลรับไปพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท (ส่วนที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังพักชำระหนี้) และร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

มาตรา ๘๙

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการ [illegible]

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายของรัฐบาล
๑. นโยบายทั่วไป
๑.๑ หลักธรรมาภิบาล
๑.๒ หลักของความโปร่งใสและความรับผิดชอบ
๑.๓ จัดตั้งองค์กรต่อต้านการทุจริต
๑.๔ ปรับปรุงการบริหารงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ
๑.๕ ปรับปรุงการบริหารงานในกระทรวงกลาโหม
๒. นโยบายด้านการเมือง
๓. นโยบายด้านการต่างประเทศ
๔. นโยบายด้านการรักษาความสงบภายในและการป้องกันประเทศ
๕. นโยบายด้านกฎหมาย
๖. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
๗. นโยบายด้านเศรษฐกิจ
๘. นโยบายด้านการเกษตร
๙. นโยบายด้านการอุตสาหกรรม
๑๐. นโยบายด้านการพาณิชย์
๑๑. นโยบายด้านการคมนาคมขนส่ง
๑๒. นโยบายด้านการสื่อสารโทรคมนาคม
๑๓. นโยบายด้านการท่องเที่ยว
๑๔. นโยบายด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
๑๕. นโยบายด้านการพัฒนาสังคม
๑๖. นโยบายด้านการศึกษา
๑๗. นโยบายด้านสาธารณสุข
๑๘. นโยบายด้านแรงงาน
๑๙. นโยบายด้านการเกษตร
๒๐. นโยบายด้านการพัฒนาชนบท
๒๑. นโยบายด้านการพัฒนาเมือง
๒๒. นโยบายด้านการพัฒนากรุงเทพมหานคร
๒๓. นโยบายด้านการบริหารจัดการน้ำ
๒๔. นโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่ภาคใต้
๒๕. นโยบายด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและพื้นที่ชายฝั่งทะเล

แนวทางและรูปแบบการจัดทำรายงานของคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน

คณะรัฐมนตรีซึ่งมี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

จากการที่คณะรัฐมนตรีมีแนวคิดในการมองปัญหาของประเทศในลักษณะที่เป็นองค์รวม ผสมผสานกับการคำนึงถึงพลวัตของการเปลี่ยนแปลงของสภาพการณ์ภายนอกประเทศและของโลก จึงเป็นที่มาของการกำหนดโครงสร้างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินที่แบ่งเป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ อันได้แก่ ส่วนที่เป็นนโยบายเร่งด่วน และส่วนที่เป็นนโยบายทั่วไป โดยแบ่งหัวข้อในแต่ละนโยบาย นอกจากจะกำหนดพื้นที่ดำเนินการอย่างชัดเจนแล้ว ยังได้ให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบายที่มุ่งเป้าหมายในเชิงพื้นที่ระดับต่าง ๆ ตามลักษณะของแต่ละนโยบายอีกด้วย ซึ่งนับเป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอีกด้วย

นอกเหนือจากการสรุปการดำเนินการที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่บัญญัติหลักการไว้ในส่วนของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแล้ว ตามมาตรา ๑๗๖ คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และความรับผิดชอบดังกล่าวนี้ยังสัญญาที่ให้ไว้รับประชาชน ซึ่งได้มีการแถลงผลการดำเนินการโดยยึดนโยบายของคณะรัฐมนตรีสอดแทรกไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ในขณะเดียวกันก็ได้ชี้ให้เห็นถึงแนวทางแก้ไขปัญหาต่าง ๆ นั้น ทั้งหมดอย่างครบถ้วนรอบด้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญการดำเนินการ
ตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ท่ามกลางสถานการณ์ที่เศรษฐกิจของประเทศที่เปราะบาง สืบเนื่องมาจากปัญหาที่สะสมหมักหมมในอดีต ความยากจนของประชาชนในชนบทมีรายได้ที่ไม่เพียงพอกับรายจ่าย ในขณะเดียวกันปัญหาหนี้สินครัวเรือนก็มีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ภาคการเกษตรไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้อย่างเพียงพอ อีกทั้งมีความเสี่ยงสูง ในขณะที่ประชาชนในเมืองมีรายได้ไม่มั่นคง ต้นทุนในการดำรงชีวิตสูงขึ้น ภาคการเงินเข้าแทรกแซงอุตสาหกรรมโดยการสกัดกั้นการแข่งขัน และปิดตลาดให้ธุรกิจขนาดเล็กของคนไทย ในขณะที่ความสามารถในการแข่งขันของประเทศก็ไม่เข้มแข็งพอ ภาคเศรษฐกิจที่เหลือรองรับกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงของโครงสร้างการผลิตและการค้าในตลาดโลกที่มีการแข่งขันสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว หลายประเทศไม่สามารถเข้าร่วมกระบวนการเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่สำคัญคือ ระบบสถาบันการเงินยังไม่สามารถทำหน้าที่ตามบทบาทในการเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ ในขณะที่ตลาดทุนไทยกำลังเผชิญกับภาวะตกต่ำต่อเนื่อง ไม่สามารถทำหน้าที่เป็นแหล่งระดมทุนและแหล่งลงทุนอย่างแท้จริงของระบบเศรษฐกิจแต่อย่างใดโดยรวม มีเพียงเท่านั้น รัฐบาลยังมีข้อจำกัดในการดำเนินนโยบายการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากภาระหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นมากในช่วงที่ผ่านมา

ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศนั้น เกิดความไม่เชื่อมั่นต่อศักยภาพและความสามารถของเศรษฐกิจไทยอย่างรุนแรง ทั้งในตัวของเศรษฐกิจไทย ประเทศมหาอำนาจเศรษฐกิจที่สำคัญ เช่น สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น ซึ่งเป็นประเทศคู่ค้ารายใหญ่ของไทย มีแนวโน้มชะลอตัวลงอย่างรวดเร็ว ประกอบกับเหตุการณ์การก่อการร้ายในสหรัฐ ๆ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ก็ยิ่งส่งผลให้เศรษฐกิจโลกมีความผันผวนและชะลอตัวลงมากกว่าที่คาดไว้เดิมอย่างมาก ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการส่งออกของไทยที่คาดว่าจะขยายตัวลดลงจากที่เคยขยายตัวในอัตราสูงถึงร้อยละ ๒๐ ในช่วงครึ่งปีแรก ของปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ซึ่งมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) ทำให้ภาคการผลิตและการส่งออกของไทยได้รับผลกระทบโดยตรง ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยอย่างมีนัยสำคัญ

วิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมาทำให้เกิดผลกระทบทางสังคมอย่างรุนแรงตามมา ในขณะที่ อัตราการว่างงานยังอยู่ในอัตราที่สูงถึง ๑.๒ ล้านคน สัดส่วนนักเรียนที่ต้องออกจากโรงเรียนกลางคันเพราะครอบครัวไม่มีรายได้ก็เพิ่มสูงขึ้น ปัญหาอาชญากรรมสังคมก็มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดก็เพิ่มขึ้นทุกปี โดยในปี ๒๕๔๓ มีการจับกุมคดียาเสพติดสูงถึง ๒๗๓,๑๒๕ ราย ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมก็มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ ซึ่งล้วนแต่ส่งผลกระทบต่อความมั่งคั่งและความมั่นคงของประเทศในที่สุด

CIRT
Digital Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

ภายใต้สถานการณ์ที่กล่าวและข้อจำกัดต่างๆ รัฐบาลได้เร่งดำเนินมาตรการกระตุ้นและพยุงเศรษฐกิจผ่านช่องทางต่างๆ เพื่อกระตุ้นการลงทุนและการจ้างงานภายในประเทศ โดยมีเป้าหมายในการหยุดวัฏจักรการหดตัวของเศรษฐกิจ พร้อมกันนี้รัฐบาลได้กำหนดกระบวนทัศน์การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมใหม่ โดยมองการให้ความช่วยเหลือเป็นระยะเวลาสั้นๆ เป็นมาตรการชั่วคราว และรักษาไว้ซึ่งการเติบโตของเศรษฐกิจไทยอย่างมีศักยภาพและแข่งขันได้ มิใช่มุ่งแต่เพียงการเติบโตด้านปริมาณเช่นในอดีต ทางแผ่นดินคราวเคราะห์ ระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับรากหญ้าซึ่งมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงที่ทับการสร้างความเติบโตและเศรษฐกิจภายในประเทศทำให้เศรษฐกิจโลกอย่างรู้เท่าทันกัน ให้ประเทศเศรษฐกิจแบบเปิด การยกระดับขีดความสามารถดังกล่าว จำเป็นจะต้องมีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ คุณภาพการศึกษา และการลงทุนให้แข็งแกร่ง และต้องดำเนินการฟื้นฟูให้ระบบการเงินการธนาคารกลับคืนสู่ภาวะปกติ ตามการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุของภาคเศรษฐกิจจริงควบคู่ไปกับการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ และแก้ไขปัญหาการเพิ่มขึ้นของหนี้เสียของสถาบันการเงินที่ต้องเผชิญความเคลื่อนไหวของตลาดการเงินโลกอย่างรวดเร็ว ส่งผลประทบต่อค่าเงินบาทและอัตราดอกเบี้ยในประเทศ

ตลอดระยะเวลาสองปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องในทุกมิติการปฏิรูปที่สำคัญหลายประการตามกรอบนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภา และที่ได้สัญญากับประชาชนไว้ อาทิเช่น

๑. สามารถชะลอการหดตัวของเศรษฐกิจ หยุดการเกิดหนี้ของผู้บริโภค

๒ สาขาจำนวนประชากร จำนวนกำลังแรงงาน และกำลังแรงงาน

หน่วย : ล้านคน

สถานภาพแรงงาน	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ.๒๕๔๔				
	ณ เดือน ก.พ.	เพิ่มขึ้น ส.ค.	เพิ่มขึ้น ก.พ.	เพิ่มขึ้น พ.ค.	เพิ่มขึ้น ส.ค.	เพิ่มขึ้น พ.ย.
ประชากรรวม	๖๓.๓๘	๖๔.๐๓	๖๓.๑๑	๖๓.๑๗	๖๓.๒๑	๖๓.๒๖
๑. ประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป	๔๖.๖๗	๔๗.๓๘	๔๗.๔๙	๔๗.๖๑	๔๗.๗๑	๔๗.๘๓
๑.๑ ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	๓๓.๑๕	๓๔.๐๙	๓๔.๑๗	๓๔.๓๐	๓๔.๓๘	๓๔.๔๖
๑.๑.๑ ผู้ที่มีงานทำ	๓๖.๓๔	๓๗.๐๖	๓๗.๑๗	๓๗.๒๐	๓๗.๒๘	๓๗.๓๗
๑.๑.๒ ผู้ว่างงาน	๑.๒๐	๑.๐๔	๑.๐๐	๑.๐๐	๑.๐๐	๑.๐๐
๑.๑.๓ ผู้ที่รอฤดูกาล	๐.๗๑	๐.๘๙	๐.๘๕	๐.๘๑	๐.๘๒	๐.๘๓
๑.๒ ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน	๑๓.๕๓	๑๓.๒๙	๑๓.๒๙	๑๓.๒๙	๑๓.๒๙	๑๓.๒๓
๒. ประชากรอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี	๑๗.๓๔	๑๗.๒๙	๑๗.๑๐	๑๗.๐๗	๑๗.๐๔	๑๗.๐๐
๓. อัตราการว่างงาน	๓.๖	๓.๔	๓.๔	๓.๔	๓.๖	๓.๔

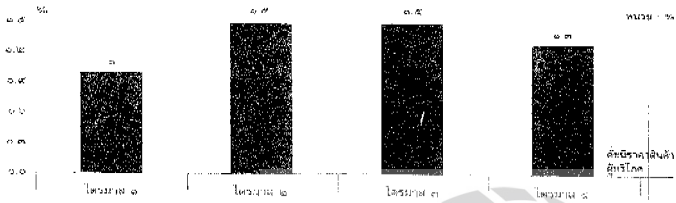
ที่มา : สำนักงานสถิติแห่งชาติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ยังคงมีนัยเนื่องจากปัญหาทางเศรษฐกิจได้ ปัญหาการว่างงาน พ.ศ. ในปี ๒๕๔๔ และปีนี้การว่างงานสูงขึ้น โดยเฉพาะเมื่อเทียบช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ กับระยะเดียวกันกับปีก่อน เนื่องจากมีประชาชนจำนวนมากกลับไปการประกอบอาชีพในต่างจังหวัด โดยได้รับการสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนต่ำกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และโครงการประชาชน

๖. สถานะปัจจุบันและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและฟื้นฟูความมั่นคงของฐานะการเงินของประเทศ โดยการใช้จ่ายของภาครัฐบาลเพิ่มขึ้นในช่วง ๙ เดือน ๑๐ ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ที่มีนักลงทุนต่างประเทศไหลออกสุทธิจำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทำให้ฐานะเงินทุนสำรองทางการระหว่างประเทศ ๒๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ อยู่ที่ระดับ ๓๘.๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ ถือว่าเพียงพอที่จะเสริมให้อย่างดีในระยะยาวอยู่ในช่วง ๔๔ - ๔๙ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ และมีความเหมาะสมในการเฝ้าระวังเพิ่มเติมรายละ ๑.๓

อัตราเงินเฟ้อ ปี ๒๕๔๔



๗. รัฐบาลสามารถฟื้นฟูศักยภาพทางการคลังและการลงทุนของประเทศขึ้นมากอยู่ในระดับที่มีความสามารถในการแข่งขันกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค แม้อัตราการขยายตัวในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ขยายตัวในอัตราลดลงร้อยละ ๑.๕ แต่เป็นอัตราที่ประเทศอื่นในภูมิภาคเอเชียประเทศไทยยังมีอัตราการขยายตัวที่สูงกว่า

๘. ประสบความสำเร็จในการกระจายโลกาภิวัตน์ให้เกิดประโยชน์มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถจัดปัญหาความยากจนด้วยการสร้างงานเข้าถึงได้ในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับฐานราก ระดับกลาง และระดับบนของสังคม พร้อม ๆ ไปกับการปรับโครงสร้างหนี้ในภาคประชาชนและภาคธุรกิจ เพื่อให้ทุกภาคของระบบเศรษฐกิจเดินหน้าต่อไปได้ ส่งผลให้ความยากจนลดลง ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ประชาชนที่ยากจนมีจำนวนลดลงเหลือ ๗.๘ ล้านคน จากเดิมที่มีจำนวน ๘.๕ ล้านคน ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖ ของประชากรทั้งประเทศ

ทั้งนี้สามารถสรุปสาระสำคัญของผลการปฏิบัติงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปีได้ดังนี้

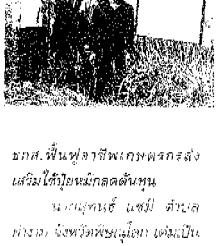
CIRT
Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

(โปรดพลิก)
สาระสำคัญ/๑๙

๑ ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเร่งด่วน

รัฐบาลได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ ฉุดภาระหนี้ใช้จ่ายภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจให้สามารถยืนหยัดได้ด้วยตัวเอง พร้อมกับการสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพและเพิ่มกำลังซื้อให้กับเกษตรกรและประชาชนผู้ยากไร้เพื่อเป็นฐานในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ดังนี้

๑.๑ นับตั้งแต่วันที่ ๙ เมษายน ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๑๐ เดือน มีเกษตรกรรายย่อย จำนวน ๒,๑๐๔,๑๖๖ ราย วงเงินทั้งสิ้น ๑๔,๑๒๘ ล้านบาท ได้รับการพักชำระหนี้และผ่อนชำระหนี้เป็นเวลา ๓ ปี และได้เร่งรัดประกาศนียบัตรสถียร และที่ปฏิรูปที่ดินให้กับเกษตรกรสามารถชำระหนี้ได้ในเวลาครบกำหนด ๓ ปี นอกจากนี้ยังได้ขยายสิทธิประโยชน์การออมดังกล่าวให้ครอบคลุมไปถึงเกษตรกรและผู้ที่ปฏิรูปที่ดินของ ส.ป.ก.



ธกส.ฟื้นฟูลาซีพเกษตรกรสังเสริมให้ปุ๋ยหมักลดต้นทุน

นายสุพจน์ แซ่ปี ตำบลห้วยแม่ขมิ้น จังหวัดพิษณุโลก เดิมเป็นเกษตรกรปลูกข้าวและพืชไร่ โดยใช้สารเคมี แต่ภายหลังจากที่ได้เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แล้วนี้ได้หันมาผลิตและจำหน่ายปุ๋ยหมักแทน ธ.ก.ส. ให้ปรับมาเป็นการปลูกข้าวแบบเกษตรอินทรีย์ และทำปุ๋ยหมักชีวภาพ โดยที่ต้นทุนในการปลูกข้าวได้ลดลงเหลือ ๓,๗๒๕ บาทไร่ และมีรายได้ ๖,๐๐๐ บาทไร่

๑.๒ จนถึงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ประชาชนในชุมชนเมืองหรือวิสาหกิจชุมชนแห่งหมู่บ้านและชุมชนเมืองเข้าร่วมโครงการได้รับเงินหมุนเวียนจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนในการประกอบอาชีพของชุมชน โดยได้มีการปล่อยเงินกู้ให้กับประชาชนไปแล้ว ๔๘,๖๐๗ ล้านบาท

บ้านน้ำจั้นกู้เงินกองทุนหมู่บ้านสร้างรายได้ปีละ ๑ ล้านบาท

บ้านน้ำจั้น จังหวัดสกลนคร เป็นหนึ่งในกองทุนหมู่บ้านที่ชุมชนเข้าร่วมจำนวน ๗๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปลงทุนในหมู่บ้านนำไปให้หมู่บ้านไปซื้อหรือขาย ปัจจุบันสามารถสร้างรายได้ให้กับชาวบ้านน้ำจั้น ประมาณ ๑ ล้านบาทต่อปี

ช่างตีเหล็กกู้เงินกองทุนหมู่บ้านผลิตมีดขายกำไร ๔ เท่า

นายเทพ ตีไส้ง อายุ ๓๐ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๑๖ หมู่ ๕ ตำบลแม่ทา อำเภอแม่ลาว จังหวัดเชียงใหม่ อาชีพที่เขามีฝีมือเป็นช่างตีเหล็ก จึงกู้เงินกองทุนหมู่บ้านจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปใช้พัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ในรูปแบบต่างๆ โดยไม่ใช้เครื่องจักรเข้าช่วย แต่เน้นคุณภาพเหล็กและงานที่มีคนต้องการเป็นหลัก และได้ออกจำหน่ายขายให้กับผู้ที่สนใจตามร้านทางหลวงสายแพร่-น่าน ปัจจุบันมีรายได้เฉลี่ยประมาณวันละกว่า ๑,๐๐๐ บาท มีกำไร ๔ เท่าจากต้นทุน

Legislative Institutional Repository of Thailand

และจากนี้รัฐบาลจะได้เร่งโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยการสนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนรวมตัวกันสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ และรวบรวมภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่ส่งเสริมการสร้างรายได้ทั้งในและต่างประเทศ โดยเมื่อการดำเนิน

การผลิตเสื้อผ้าสำเร็จรูป จัดทำแผนแม่บทพัฒนาและปรับปรุงอุตสาหกรรมให้เพิ่มขึ้น มูลค่าและการจ้างงานให้ได้ตามมาตรฐานของการค้าโลก

"ไหนนี่ล้ม" ผลผลิตโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ไหนนี่ล้ม หนึ่งในหลายร้อยผลิตภัณฑ์ที่น่าสนใจ จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล ได้เรียนรู้ปั้นเป็นเครื่องใช้ตกแต่งบ้านโดยชาวบ้านหนองแค จังหวัดสระบุรี โดยนายพิมพ์ใจ ทองสุข ประธานกลุ่มไหนนี่ล้ม เล่าให้ฟังว่า แต่ก่อนนี้ชาวบ้านทำเป็นเครื่องใช้ในครัวเรือน เช่น หม้อ ไห ครก ฯลฯ ต่อมาได้มีการพัฒนาให้เป็นของตกแต่งบ้าน ซึ่งเป็นที่ต้องการของตลาดมาก ปัจจุบันมีสมาชิกทำเป็น "ไหนี่ล้ม" ประมาณ ๒๐ คน ในหมู่บ้าน

แม้ว่ากลุ่มแม่บ้านจักสานจะมีรายได้เสริมจากการขายผลิตภัณฑ์ไหนี่ล้มได้ แต่ก็ยังไม่เพียงพอ ยังมีปัญหาเรื่องผลิตภัณฑ์การขายบางจุดยังไม่มีคุณภาพ ปัญหาด้านการตลาดไหนี่ล้มที่ทำยังไม่ได้มาตรฐาน ซึ่งขณะนี้ได้รับการส่งเสริมจากเกษตรอำเภอแก่งคอย สนับสนุนการผลิตที่ถูกต้องและกลุ่มแม่บ้านจักสานได้ไปศึกษาดูงานเพิ่มเติม ณ ศูนย์หัตถกรรมไหนี่ล้ม ตำบลหนองแค อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี และศูนย์ศิลปาชีพบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

๑.๓ นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๙ จนถึงสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๔ ที่รัฐบาลได้ดำเนินโครงการขนาดการประชาชน ช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ตกงาน จำนวน ๒๘๑,๗๔๖ ราย ได้รับเงินกู้ ๑๙,๐๐๐ บาทต่อราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๗๔๑.๖๓ ล้านบาท เพื่อเป็นทุนในการดำเนินการตั้งต้นชีวิตใหม่ แทนการที่จะเป็นผู้ว่างงานเรื่อย ๆ ทั้งนี้ลูกค้าที่ผิดนัดชำระหนี้ในโครงการนี้ โดยมีหนี้ค้างชำระ ๓ เดือนขึ้นไปต่อสินเชื่อคงเหลือ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ มีเพียงร้อยละ ๑.๒๒ เท่านั้น ดังนั้นในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ รัฐบาลจึงได้ดำเนินการในรอบที่ ๒ เพื่อให้ประชาชนผู้เดือดร้อนจากวิกฤตการณ์ได้กู้เงินเพิ่มอีกรายละ ๑๕,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๓๑,๐๐๐ บาท

ขนมสดตไอ้อินเตอร์เน็ตตำบล ขายได้วันละ ๑,๕๐๐ บาท

ก่อนจะเข้าโครงการไทย ตำบลเขาดินวนา กลุ่มอาชีพแม่บ้านกลางสามโคก จังหวัดปทุมธานี ได้ทำขนมสดตไอ้ขาย โดยได้เงินวันละ ๗ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๓๐๐-๔๐๐ บาท พอเข้าโครงการมีคนสั่งเพิ่มขึ้น ทุกวันนี้ขายขนมสดตไอ้ได้วันละ ๑๐ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๑,๕๐๐ บาท เช่นเดียวกับกลุ่มอาชีพตำบลคลองชะเมาที่ทำมายกลูกชาด เดิมทีขายได้เดือนละ ๔,๐๐๐-๕,๐๐๐ บาท แต่ตรงนี้ขายได้เดือนละ ๑๕,๐๐๐ ถึง ๒๐,๐๐๐ บาท

ลูกจ้างบริษัทลาออกกันมากู้เงินธนาคารประชาชนทำธุรกิจส่วนตัว

นายสัมฤทธิ์ เปลี่ยนจริญ เดิมทำงานบริษัทและได้ขายปลากู้มาทำเป็นอาชีพเสริม แต่ทอยทำไปได้สักระยะหนึ่ง ก็ขายดีขึ้นจึงลาออกมาทำขายเต็มตัว จึงสมัครเป็นสมาชิกโครงการธนาคารประชาชนเพื่อกู้เงินมาขยายกิจการเพิ่มขึ้น โดยนำเงินที่ได้มาลงทุนซื้อปลาและขยายเพิ่มขึ้น ทำให้รายได้ของครอบครัวดีขึ้น และสามารถนำเงินส่งออกได้อีกด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๔ จัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย โดยรวมธนาคารอุตสาหกรรมส่งออกไทย ธนาคารกรุงธนพัฒนา ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และบริษัทเงินทุนพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการแก่ผู้ประกอบการ [illegible] การลดขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ และการบริหารจัดการ

๑.๕ จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ โดยรับโอนและบริหาร [illegible] ที่ได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๒ จนสิ้นปี ๒๕๔๔ ได้รับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามมูลหนี้ที่แท้จริง ๑๗๔,๔๑๙ ล้านบาท และบริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด (มหาชน) ได้รับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ตามมูลหนี้ที่แท้จริง ๑๐๙,๔๐๑ ล้านบาท [illegible] ปัญหาหนี้ของประเทศ [illegible] ได้ประสานงานกับ [illegible] ในการแก้ไขปัญหาหนี้ของลูกหนี้ [illegible] ล้านบาท

๑.๖ จัดตั้งกรรมการพิทักษ์ผลประโยชน์ [illegible] รัฐบาลจัดให้มีประสิทธิภาพ และ [illegible] รัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างหนี้ [illegible] ด้านต่าง ๆ เช่น การแปลงหนี้เป็นทุน การขายหุ้นให้แก่ [illegible] โดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

๑.๗ สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยได้ดำเนินการตามมาตรา [illegible] ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ได้ขยายความคุ้มครองไปยังจังหวัด ๗๘ แห่ง ในกรุงเทพมหานคร มีโครงการรับรักษาพยาบาลสถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการทั่วไป และสถานพยาบาลของทางราชการ ให้ประชาชนได้รับการรักษาพยาบาลอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความเหลื่อมล้ำ และเป็นธรรมแก่ผู้ที่มีรายได้น้อย

โครงการ ๓๐ บาทรับทุกโรค ประหยัดผู้ป่วยต่างจังหวัดใช้จ่าย ๑๕๐,๐๐๐ บาท

๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ แม้ปีบาทพา ชาวบ้านตำบลวังรี อำเภอพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ประสบอุบัติเหตุจากการขับขี่มอเตอร์ไซค์ล้มกับรถสองแถว ได้รับบาดเจ็บสาหัส ผู้โดยสารเหตุได้แจ้งไปยังสถานีตำรวจภูธรพิชัย จังหวัดอุตรดิตถ์ ซึ่งเป็นโรงพยาบาลแม่ข่าย และได้ใช้ทำรวมไปด้วยกัน ๓๐ บาท โดยโรงพยาบาลได้ให้การรักษาตั้งแต่วันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ ครั้งที่ ๒ ครั้งนี้ใช้จ่ายประมาณ ๒๔๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ป่วยไม่ต้องการให้ใช้ที่โรงพยาบาลใกล้บ้าน เพราะเคยมีประวัติการรักษาที่ผิดพลาดมาแล้วในครั้งก่อน แต่ญาติผู้ป่วยต้องการให้ใช้ที่โรงพยาบาลพิชัย ซึ่งเป็นโรงพยาบาลแม่ข่าย แต่โรงพยาบาลพิชัยไม่มีห้อง I.C.U. เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการรักษาที่ดีกว่า จึงติดต่อประสานกับโรงพยาบาลอุตรดิตถ์ ทางโรงพยาบาลอุตรดิตถ์ได้ประสานงานไปยังโรงพยาบาลพระนั่งเกล้า ผู้ป่วยจึงได้ โดยเตรียมเตียงที่เหมาะสมสำหรับผู้ป่วยหนึ่งไว้เตรียมพร้อมไว้แล้ว

การประสานงานจากศูนย์ รักษาประตูสุขภาพ ใช้เวลาเพียง ๕ นาที ทำให้ผู้ป่วยได้รับการดูแลรักษาอย่างเต็มที่ ตามสิทธิประโยชน์บัตรทองจากโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๔ เร่งขจัดปัญหายาเสพติดอย่างครบวงจร ด้วยการบูรณาการ กำจัดแหล่งผลิตและเส้นทางลำเลียงยาเสพติดทั้งภายในและระหว่างประเทศอย่างเด็ดขาด ดำเนินมาตรการจัดระเบียบพื้นที่ชุมชนแพร่ระบาดยาเสพติดและย้ายถิ่นการแพร่ระบาดของแหล่งยาเสพติดทั้งหมดออกจากสังคม เร่งจัดตั้งสถานบำบัดและฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดอย่างเพียงพอ ร่วมมือของทุกภาคส่วนในการสร้างภูมิคุ้มกันและต้านทานยาเสพติด รวมทั้งจัดตั้งโรงเรียนวิถีพัฒนาเมือง ฝึกอบรมและฝึกอาชีพแก่ผู้เข้ารับบริการแล้วกว่า ๗,๐๐๐ คน ใน ๑ เดือน

๑.๕ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น โดยรัฐบาลได้ประกาศสงครามกับคอรัปชั่น และประกาศนโยบายไม่ให้ข้าราชการมีการเรียกรับผลประโยชน์ มีการร่วมมือกับองค์กรต่างๆ ในการปราบปรามการทุจริตคอรัปชั่น และปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ช.) องค์กรภาคเอกชน รวมทั้งสื่อมวลชนอย่างจริงจัง ได้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่นโดยเฉพาะการประสานข้อมูลและดำเนินการต่อต้านอย่างจริงจัง

๒. ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเศรษฐกิจ

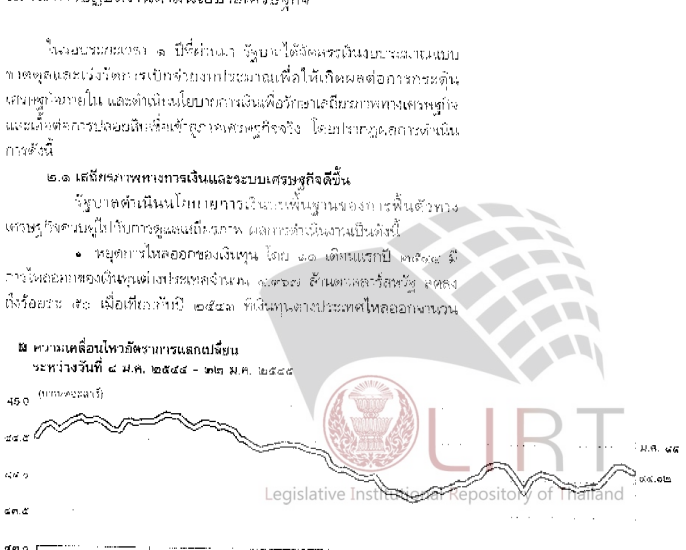
ในช่วงระยะเวลากว่า ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและมาตรการทางการคลังและการเงินอย่างต่อเนื่องและเข้มงวด โดยมีการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจมากขึ้น และดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และเอื้อต่อการปรับตัวเพื่อเข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจปกติ โดยมีรายละเอียดการดำเนินการดังนี้

๒.๑ เสถียรภาพทางการเงินและระบบเศรษฐกิจดีขึ้น

รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินและเพิ่มฐานของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจตามลำดับ ดังภาพ ผลการดำเนินงานเป็นดังนี้

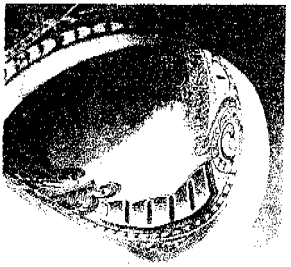
- หยุดการไหลออกของเงินทุน โดย ๑.๑ เดือนแรกปี ๒๕๔๑ มีการไหลออกของเงินทุนต่างประเทศสุทธิ ๑,๙๖๑ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ต่อมาเมื่อรัฐบาลประกาศมาตรการควบคุมการไหลออกของเงินทุนต่างประเทศ ๑ ก.ย. ๔๑ และมาตรการผ่อนคลายมาตรการดังกล่าวเป็นลำดับ ๔ ก.พ. ๔๒ และ ๑๐ พ.ค. ๔๒ ตามลำดับ ทำให้ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวมีเงินทุนต่างประเทศไหลเข้าสุทธิ ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๒ ความเคลื่อนไหวอัตราการแลกเปลี่ยน
ระหว่างวันที่ ๙ ม.ค. ๒๕๔๔ - ๒๒ ม.ค. ๒๕๔๔



LIRT
Legislative Institution Repository of Thailand

(โปรดพลิก)



๑๑,๒๙๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ส่งผลให้ทุนสำรองทางการระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ อยู่ที่ระดับ ๓๑ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ และอัตราแลกเปลี่ยนเคลื่อนไหวอย่างมีเสถียรภาพที่ระดับ ๔๔ - ๔๕ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐ

- ธุรกิจเอกชนได้รับการกู้เงินได้มีอัตราดอกเบี้ยลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตลาดหุ้นที่แคมมาร์เคต ซึ่งปัจจุบันได้ปรับอัตราดอกเบี้ยลอยตัวลงมาอยู่ในระดับร้อยละ ๗.๔๔ - ๗.๙ จากร้อยละ ๘ - ๘.๒๕ ในปี ๒๕๔๓
- ปรับหลักเกณฑ์การกันสำรองหนี้ให้สถาบันการเงินกันสำรองเฉพาะส่วนที่เป็นหนี้เสียเพื่อให้ระบบการเงินมีความคล่องตัวในการกันสำรองหนี้ลดน้อยลง และมีโอกาสในการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้เพิ่มขึ้น
- จัดทำพันธบัตรของรัฐบาลร่วมกับกลุ่มประเทศอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งจีนและญี่ปุ่น เพื่อให้ความช่วยเหลือในการให้กู้ยืมเงินทุนสำรองเพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศในการแก้ไขปัญหาการขาดดุลที่เกิดขึ้นจากระบบทุนสำรองระหว่างประเทศ

๓.๓ กระตุ้นการลงทุน ทั้งภาครัฐและเอกชนให้ขยายตัว

นอกจากนโยบายการรักษาเสถียรภาพด้านการเงินแล้ว รัฐบาลยังให้ความสำคัญต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ก่อให้เกิดการขยายตัวของการบริโภคและการลงทุนดังนี้

- ธนาคารพาณิชย์ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับผู้ประกอบการและผู้ขอกู้ออกไปแล้วจำนวน ๑,๓๘๑ ราย วงเงิน ๑,๔๔๔ ล้านบาท
- ใช้นโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยกำหนดวงเงินกู้ขาดดุลงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ วงเงิน ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท ที่ไปแล้ว ๑๑,๓๙๔.๔๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๑.๓๘ เพื่อใช้สำหรับโครงการของรัฐที่ทำให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศ สร้างความเข้มแข็งและเสถียรภาพเศรษฐกิจฐานรากและปรับโครงสร้างการผลิต

๘ โครงการลงบัญชีสำรองเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	ครม.อนุมัติ
แผนงานด้านอุตสาหกรรมและ SMEs		
๑. โครงการธุรกิจไทยอาสาพัฒนาอุตสาหกรรม	๑๐๐.๐๐๐	๒๙ ต.ค. ๒๕๔๔
๒. โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ภาคอุตสาหกรรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๔๐๕.๕	๑๗ ก.ค. ๒๕๔๔
๓. โครงการเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมไทยของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน	๓๐.๐๗	๒๘ ธ.ค. ๒๕๔๔
๔. โครงการส่งเสริมการใช้ซอฟต์แวร์ภายในของกระทรวงอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๔๕.๕๐	๗ ม.ค. ๒๕๔๕

LIBT Legislative Institutional Reporting Thailand

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	ระยะเวลาดำเนินการ
๔. โครงการส่งเสริมและพัฒนาผู้มีปัญญาเป็นเลิศรุ่นใหม่ของประเทศ (Thailand Talent Mobility)	๑๐๐.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๕. โครงการพัฒนาศักยภาพการบริหารจัดการโครงการด้วยระบบดิจิทัล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการปรับปรุงและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมขนส่งทางบกให้เชื่อมโยงกับเส้นทางคมนาคมขนส่งทางน้ำและทางอากาศ	๕๕.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๖. โครงการพัฒนาระบบคุณภาพมาตรฐานสู่ความเป็นเลิศ (Quality Excellence)	๓.๙๕	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
รวม	๒,๒๑๙.๙๕	
แผนงานด้านการฟื้นฟูสังคม		
๑. โครงการพัฒนาและฟื้นฟูศักยภาพการบริหารจัดการชุมชนผู้ด้อยโอกาสและชุมชนเมือง ในเขตปริมณฑลและหัวเมืองใหญ่ทุกภาคของประเทศ	๕,๐๙๗.๓๖	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๒. โครงการพัฒนาและฟื้นฟูสังคมและชุมชนในพื้นที่ประสบภัยพิบัติทางธรรมชาติ	๒๙๕๓.๓๙๙	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๐ โครงการเร่งรัดการดำเนินคดีและบังคับคดีกับผู้กระทำความผิดในคดีอาญาและคดีแพ่งให้มีประสิทธิภาพ	๙๙.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๑. โครงการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดนครราชสีมา	๕๐.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๒. โครงการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดขอนแก่น	๕๐.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๓. โครงการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดอุดรธานี	๕๐.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๔. โครงการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดสงขลา	๕๐.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๕. โครงการจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดเชียงใหม่	๕๐.๕๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
รวม	๕,๕๕๗.๓๗	
แผนงานด้านการท่องเที่ยว		
๓๖. โครงการปรับปรุงและพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว เพื่อยกระดับการบริการของแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล	๑๕๐,๐๗๐.๐๕	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๗. โครงการพัฒนาเมืองรองและพื้นที่ใกล้เคียงของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	๒๐,๐๗๓.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๘. โครงการท่องเที่ยวทั่วถึงทั่วไทยเพื่อพัฒนาการเรียนรู้และเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนในการบริหารจัดการท่องเที่ยว	๒๐๗.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๓๙. โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่โครงการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริและตามแนวพระราชดำริ	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๔๐. โครงการพัฒนาและบูรณาการแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและธรรมชาติในพื้นที่ชายฝั่งทะเลอันดามันและพื้นที่ติดต่อเชื่องโยงและเกาะบริวาร	๓๐๙.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๔๑. โครงการพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวในพื้นที่ชายแดน	๕๐๐.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๔๒. แผนงานพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวระหว่างประเทศ	๑๐๐.๐๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
๔๓. แผนงานโครงการพัฒนาการท่องเที่ยวของกรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล	๑๐,๐๐๒.๒๐	๒๕๕๗ - ๒๕๖๐
รวม	๕๗,๗๓๓.๗๕	

LIRT
Lampang Rajabhat University Institutional Repository of Thailand

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)	ครม.อนุมัติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		
๒.๑ โครงการพัฒนาศูนย์วิจัยและฝึกอบรมการเกษตรหลังการเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) ของกรมวิชาการเกษตร	๓,๙๕๐.๐๐	๕ มิ.ย. ๒๕๔๙
๒.๒ โครงการจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตรเขตร้อนชื้น ของกรมวิชาการเกษตร	๑๐๐.๐๐	๕ มิ.ย. ๒๕๔๙
๒.๓ โครงการก่อสร้างปรับปรุงและซ่อมแซมระบบชลประทานขนาดเล็กของกรมวิชาการเกษตร	๑๐,๐๐๐.๐๐	๑๗ ก.ค. ๒๕๔๗
๒.๔ โครงการจัดตั้งสถานีวิจัยน้ำ ดิน พืช ไฟฟ้า และระบบวิเคราะห์ดินและใบไม้ ของกรมพัฒนาที่ดิน	๕๓๓.๕๒	๒๗ มิ.ย. ๒๕๔๘
๒.๕ โครงการปรับปรุงและพัฒนาการให้บริการและระบบการสื่อสารข้อมูลในเครือข่ายไปรษณีย์ ของกรมวิชาการเกษตร	๒๐๐.๙๙	๒๕ ม.ค. ๒๕๔๙
๒.๖ โครงการเพิ่มศูนย์วิจัยและพัฒนาการเกษตรในพื้นที่โครงการหลวงของกรมวิชาการเกษตร	๑๐๙.๗๕	๒๗ มิ.ย. ๒๕๔๘
๒.๗ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการใช้งานในการเกษตรและการบริการของสถานีวิจัยและฝึกอบรมการเกษตร จ.ปราจีนบุรี	๓๖๐.๐๐	๕ มิ.ย. ๒๕๔๙
๒.๘ โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการและสำนักงานของสถานีวิจัยและฝึกอบรมการเกษตรเขาหินซ้อน	๓๔๔.๔๗	๕ มิ.ย. ๒๕๔๙
รวม	๑๗,๙๕๖.๐๙	
แผนงานอื่นๆ		
๓.๑ แผนงานเปลี่ยนเครื่องใช้ไฟฟ้าอุตสาหกรรมเพื่อลดมลพิษและอนุรักษ์พลังงาน	๑๕๒.๐๐	๒๑ ก.ย. ๒๕๔๗
๓.๒ โครงการเรียนรู้ร่วมกันเรื่องเขื่อนปากมูล	๑๐๐.๐๐	๕ ก.พ. ๒๕๔๗
รวม	**๒๕๒.๐๐**	
รวมโครงการที่อนุมัติแล้วทั้งสิ้น	**๑๘๓๙๘.๙๗**	

- ขยายระยะเวลาส่งเสริมการลงทุนเพิ่มร้อยละ ๕ ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้กับผู้ประกอบการ
- ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพิ่มเติมสำหรับนักลงทุนต่างประเทศที่เข้ามาลงทุนในโครงการที่มีการปฏิบัติการผู้ป่วยนอกในไทย ด้วยการหักค่าใช้จ่ายในการได้มาซึ่งบริการทางการแพทย์ของบุคคลในครอบครัวของผู้ป่วยได้เพิ่มขึ้นอีกร้อยละ ๑๐ จากเดิมที่ได้รับการหักค่าใช้จ่ายดังกล่าวร้อยละ ๑๐ ของค่าใช้จ่ายที่ได้จ่ายจริง ซึ่งบุคคลในครอบครัวของผู้ป่วยนอกที่ได้รับการหักค่าใช้จ่ายดังกล่าวนี้ ได้แก่ บุคคลที่เป็นคู่สมรสของผู้ป่วยนอก บุคคลที่เป็นบุตรของผู้ป่วยนอกซึ่งมีอายุไม่เกิน ๒๐ ปี บริบูรณ์ หรือมีอายุเกิน ๒๐ ปี แต่ยังศึกษาอยู่ในระดับปริญญาตรี หรือเทียบเท่า หรือต่ำกว่าปริญญาตรี หรือเทียบเท่า ในสถานศึกษาที่ทางราชการรับรอง และบุคคลที่เป็นบิดามารดาของผู้ป่วยนอก ทั้งนี้ ต้องมีรายได้ไม่เกินปีละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท
- จัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ และหนี้สาธารณะ โดยมีหลักวินัยการคลังเป็นสำคัญ ซึ่งจะมีการพิจารณาเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. [illegible] ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป
- โครงการที่จำเป็นอีกจำนวนหนึ่งต้องกู้เงินจากต่างประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๔๔ มีภาระหนี้ต่างประเทศจำนวน ๖๗.๙ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เพิ่มเป็นปี ๒๕๔๓ ที่มีภาระหนี้ต่างประเทศจำนวน ๗๑.๗ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

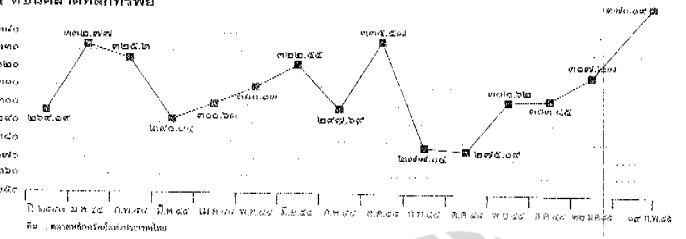
LIBT Legislative Institutional Research Library of Thailand

ผลของมาตรการดังกล่าวข้างต้นนี้ ส่งผลให้ยังคงมีการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอัตราร้อยละ ๔.๕ นอกจากนี้การลงทุนทางตรงจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ได้ทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในการบริหารเศรษฐกิจมหภาคในระดับที่ดีขึ้นมาก ดังเช่น กรณีเหตุการณ์การก่อวินาศกรรมในสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งได้ทำให้ผู้บริหารประเทศทั่วโลกวิตกกังวลกันเป็นอย่างมาก

๒.๓ ตลาดหลักทรัพย์ฟื้นตัว สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน

ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ อยู่ที่ระดับ ๓๙๒.๑๔ จุด มีปริมาณการซื้อขายสุทธิ ๑๕,๔๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๗ ดัชนีตลาดหลักทรัพย์อยู่ที่ระดับ ๒๖๙.๑๑ จุด และมีปริมาณการซื้อขายเฉลี่ยวันละ ๑๒,๔๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลมาจากการดำเนินนโยบายเพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนในทุกระดับ ดังนี้

ดัชนีตลาดหลักทรัพย์



ที่มา : ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

- เพิ่มระบบการตรวจสอบการดูแลรักษาความปลอดภัยของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ทั้งนี้รัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทย และเร่งปรับโครงสร้างรัฐวิสาหกิจอย่างจริงจัง รวมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อสร้างความพร้อมที่จะเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์

- ส่งเสริมให้นิติบุคคลเป็นรูปแบบการดำเนินธุรกิจที่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เช่น ลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิจากร้อยละ ๓๐ เหลือเพียงร้อยละ ๒๙ และบริษัทที่จดทะเบียนในตลาด MAI จากร้อยละ ๓๐ เหลือเพียงร้อยละ ๒๐ เป็นระยะเวลา ๕ ปี

- จัดตั้งกองทุนเพื่อโอกาสของไทย (Thailand Opportunity Fund) วงเงิน ๓,๖๐๐ ล้านบาท เพื่อซื้อหุ้นที่มีมูลค่าพื้นฐานที่ดีและเป็นที่ตลาดหลักทรัพย์ที่มีการปรับโครงสร้างกิจการแล้ว

- จัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมทุน (Matching Fund) และกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (Thailand Equity Fund) เพื่อดึงเม็ดเงินจากต่างประเทศ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(โปรดพลิก

เข้ามาลงทุนในประเทศไทย

๒.๔ ภาคอสังหาริมทรัพย์ฟื้นตัว กำลังซื้อของประชาชนกระเตื้องขึ้น

• รัฐบาลได้ดำเนินการเพิ่มกำลังซื้อและจูงใจให้ประชาชนทั่วไปซื้อที่อยู่อาศัยมากขึ้น โดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีครั้งแรกของการให้บุคคลธรรมดานำเงินค่างวดที่ซื้อสาธารณูปโภคหรือที่อยู่อาศัยเพื่อให้เช่าหรือขาย เมื่อหักค่าใช้จ่ายและรายได้ที่ได้รับแล้วมาคำนวณภาษีเงินได้ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

• ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑,๒๘๙ ราย วงเงิน ๑,๑๓๓.๘๕ ล้านบาท ได้สิทธิพิเศษช่วยผู้ที่อยู่ในภาวะมีเงินร้อยละ ๑๐ ของราคาประเมิน จากธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารพาณิชย์ของรัฐ

• ข้าราชการสังกัดกรมหุบเขาแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช (ทช.) ได้รับสิทธิกู้เงินภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช (ทช.) จำนวน ๔๙๖.๖๙ ราย คิดเป็นจำนวนเงินรวม ๓๔๑.๐๕๔ ล้านบาท

๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการสร้างรายได้

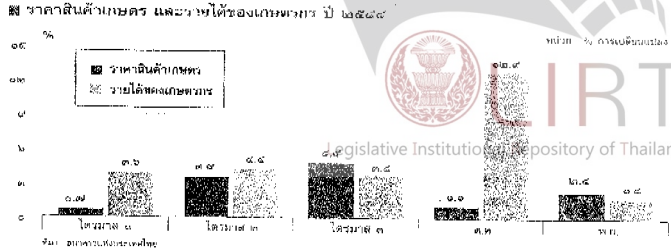
ในการแก้ปัญหาหนี้สินของประเทศและเพิ่มพูนความมั่งคั่งให้แก่ประชาชนนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อช่วยสร้างรายได้ให้กับประชาชนในด้านต่างๆ ได้ผลการปฏิบัติดังนี้

๓.๑ ด้านเกษตรกรรม – เกษตรกรขายผลผลิตได้ราคา

ในปี ๒๕๔๘ รายได้จากการขายพืชผลสำคัญของเกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๘ เทียบกับปี ๒๕๔๓ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗ อันเป็นผลจากการผลผลิตที่เพิ่มขึ้น และการดำเนินนโยบายพยุงราคาสินค้าเกษตร นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินการต่างๆ ต่อเนื่องเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร ดังนี้

• รับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ปีการผลิต ๒๕๔๗ / ๒๕๔๘ ในระหว่างกรกฎาคม ๒๕๔๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๙ เพื่อให้มีเงินไปลงทุนการผลิตในฤดูกาลต่อไป ในราคาตันละ ๑๕,๐๐๐ บาท

ภาพที่ ๑ ราคาสินค้าเกษตร และรายได้ของเกษตรกร ปี ๒๕๔๘



IRT
Legislative Institution Repository of Thailand

ในช่วงเดือนตุลาคม พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้ดำเนินการรับฝากข้าวเปลือกไว้แล้ว ๑๙,๔๖๗.๙ ตัน และผลให้ราคาเข้าสู่ระดับราคาประกันที่ ๖๐๐ - ๗๐๐ บาท

- เพิ่มศักยภาพการสร้างงานได้โดยการปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรไทย กระตุ้นการลงทุนในภาคการผลิตและบริการที่ใช้ประโยชน์จากเกษตรเป็นหลัก เช่น อุตสาหกรรมแปรรูปผลิตผลทางการเกษตร อุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น และอุตสาหกรรมไม้ดอกไม้ประดับ

- ปรับการใช้ที่ดินให้เหมาะสม เป็นต้นว่า ที่ดินที่ไม่เหมาะสมในการทำการเกษตรควรปรับเปลี่ยนไปใช้ประโยชน์ด้านอื่น เช่น การท่องเที่ยว หรือการอนุรักษ์ และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผืนดินได้มากขึ้น

ราคาข้าวตกไม่กระทบชาวนาสุรินทร์

เมื่อปี ๒๕๔๒ ชาวนาทั่วประเทศเดือดร้อนอย่างหนัก ได้ผลผลิตข้าวต่อไร่ต่ำกว่าพื้นที่ปลูกข้าวทั่วไปมาก จ.สุรินทร์ ได้ผลผลิตเฉลี่ยประมาณ ๗๐๐ กิโลกรัม หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑,๒๐๐ บาทต่อไร่ ในขณะที่ต้นทุนการผลิตข้าวในปีนั้นสูงถึงไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ชาวนาที่ปลูกข้าวในจังหวัดสุรินทร์จึงได้รับผลกระทบอย่างหนัก ต้องเป็นหนี้สินเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ในขณะที่ปีนี้ ราคาข้าวเปลือกเจ้าที่ชาวนาขายได้ในช่วงต้นฤดูเก็บเกี่ยวเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ ตันละ ๖,๐๐๐ บาท ชาวนาสุรินทร์ได้ผลประโยชน์ถึงไร่ละ ๔,๒๐๐ บาท ต้นทุนการผลิตข้าวในปีนี้ประมาณไร่ละ ๑,๕๐๐ บาท ชาวนาสุรินทร์ได้กำไรไร่ละ ๒,๗๐๐ บาท ในขณะที่ชาวนาทั่วประเทศได้กำไรเฉลี่ยเพียงไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ชาวนาสุรินทร์ได้กำไรมากกว่าชาวนาทั่วประเทศถึงเกือบ ๓ เท่าตัว ทั้งนี้เนื่องจากชาวนาสุรินทร์ได้ใช้ปุ๋ยอินทรีย์แทนปุ๋ยเคมี

เมื่อเปรียบเทียบต้นทุนการผลิตข้าวที่ใช้ปุ๋ยเคมีกับปุ๋ยที่ใช้ปุ๋ยอินทรีย์ พบว่า ต้นทุนการผลิตข้าวที่ใช้ปุ๋ยเคมีมีต้นทุนต่ำกว่าประมาณ ๗ บาท ขณะที่ใช้ปุ๋ยอินทรีย์มีต้นทุนต่ำกว่าประมาณ ๑.๕ บาท หรือคิดเป็นมูลค่าที่ชาวนาสามารถประหยัดจากต้นทุนที่ลดลงได้นี้จะมีมูลค่าถึงประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ดังนั้นถึงแม้ว่าราคาข้าวจะตกลงมาเหลือเพียงกิโลกรัมละ ๕ บาท แต่ชาวนาเจ้าของที่ดินสุรินทร์ก็ยังสามารถประกอบอาชีพทำนาได้โดยไม่เดือดร้อน

ที่มา: สำนักงานเกษตรจังหวัดสุรินทร์

๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม – ผู้ประกอบการมีแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย

รัฐบาลได้ดำเนินการสนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ไทยทั้งนี้ เพื่อให้ SMEs เป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชนอีกทั้งมีศักยภาพในการแข่งขันในเวทีการค้าเสรีได้ในอนาคต ดังนี้

๓.๒.๑ ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากธนาคารฯ ดังนี้

- ธนาคารแห่งประเทศไทยและสถาบันการเงินเฉพาะกิจปล่อยสินเชื่อให้กับ SMEs ไปแล้ว ประมาณกว่าร้อยละ ๕๐ ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๙๒,๐๐๐ ล้านบาท

LIRT
Digital Repository of Thailand

๖.กรุงไทยปล่อยกู้ช่วย SMEs พลิกฟื้นธุรกิจ

"เฟอร์นิเจอร์ที่เคยไว้ในโกดังมูลค่าหลายล้านบาทเสียหายทั้งหมดเมื่อปลายปี ๒๕๔๐ แต่ในตอนนี้ยอดการกู้เงินเพื่อนำมาซื้อวัตถุดิบและจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ยอดขายเพิ่มขึ้นเป็นเดือนละ ๓ ล้านบาท ในปีนี้คาดว่าจะมียอดขายถึง ๔๐ ล้านบาท"

นายสมชาย ศรีสุวรรณ ผู้จัดการโรงงานเฟอร์นิเจอร์ ไม้สักทองในเครือบริษัท ศรีสุวรรณ เฟอร์นิเจอร์ จำกัด ที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมลำพูน ได้กล่าวถึงการได้รับความช่วยเหลือจากกรุงไทยในการปล่อยกู้ช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมใหญ่ในปี ๒๕๔๐ ว่าเป็นการช่วยให้ธุรกิจของตนสามารถฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็ว

ทั้งนี้ ธนาคารกรุงไทยได้ปล่อยกู้ให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมใหญ่ในปี ๒๕๔๐ ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๕๐ ล้านบาท ถูกนิคมอุตสาหกรรมลำพูนเป็นแห่งแรกที่ได้รับการอนุมัติวงเงินกู้ไปแล้ว ๓๐ ล้านบาท ซึ่งนายสมชายได้เข้าไปกู้เงินจากโครงการนี้ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท มีผลการของบริษัทอยู่ในเกณฑ์ที่น่าพอใจ ทำให้ยอดขายเพิ่มขึ้นเป็นเดือนละ ๓ ล้านบาท ทำให้ยอดขายในปีนี้คาดว่าจะมีถึง ๔๐ ล้านบาท

นายสมชายได้เล่าถึงสาเหตุที่ได้เข้าไปกู้เงินจากโครงการนี้ว่า เนื่องจากได้รับความเสียหายจากน้ำท่วมใหญ่ในปี ๒๕๔๐ เป็นจำนวนมาก ประมาณ ๑๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นมูลค่าของวัตถุดิบและสินค้าที่เสียหายทั้งหมด เมื่อปลายปี ๒๕๔๐ แต่ในตอนนี้ยอดการกู้เงินเพื่อนำมาซื้อวัตถุดิบและจ้างแรงงานเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ยอดขายเพิ่มขึ้นเป็นเดือนละ ๓ ล้านบาท ในปีนี้คาดว่าจะมียอดขายถึง ๔๐ ล้านบาท

บอย.ต่ออายุบริษัทลูกหนี้ไฟแนนซ์ที่ถูกปิด

ในปี ๒๕๔๐ บริษัท วี.ไอ.พี. ยูโรคาร์ส เซ็นเตอร์ จำกัด ทำกิจการเกี่ยวกับบริการซ่อมบำรุงรถยนต์ ประสบปัญหาทางด้านสภาพคล่องไม่สามารถก่อสร้างอาคารโรงงานได้เสร็จ เพราะบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ปล่อยกู้ให้ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ถูกปิดกิจการไปก่อนที่บริษัทจะเบิกเงินกู้ไปได้ ๓๐ ล้านบาท ทำให้ยอดของบริษัทอยู่ในเกณฑ์ที่น่าเป็นห่วงมาก จึงได้เข้าไปขอซื้อหนี้ของบริษัทมาทำการ โดยให้เงินทุนหมุนเวียน ๑๐ ล้านบาท และเงินกู้อีก ๑๐ ล้านบาท รวมทั้งให้คำปรึกษาแนะนำด้านการทำระบบบัญชี การใช้คอมพิวเตอร์จัดเก็บข้อมูล เพื่อประสานงานกับบริษัทประกันเสียต่าง ๆ ฯลฯ ในปัจจุบันบริษัท วี.ไอ.พี. ยูโรคาร์ส ได้ฟื้นตัวขึ้นมาก มีการต่อยอดทางธุรกิจอย่างต่อเนื่อง

• กองทุนเพื่อช่วยลงทุนในตลาดเงินและตลาดทุน ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ SMEs แล้ว ๑๐ กว่าบริษัท เป็นจำนวนเงินลงทุนรวม ๑๐๐ ล้านบาท

กองทุน SMEs ร่วมทุนบริษัทส่งออกเฟอร์นิเจอร์ไม้ไผ่

กองทุนเพื่อการร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับบริษัทไฟกัส ดีไซน์แอนด์แมคคอล ลิมิเตด จำกัด ผู้ผลิตเฟอร์นิเจอร์ไม้ไผ่เพื่อส่งออก และจำหน่ายในประเทศ ในวงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕ ของทุนจดทะเบียน และได้ให้คำแนะนำในการติดต่อเจ้าหน้าที่วิเคราะห์และการตรวจสอบกิจการ เข้าไปปรับปรุงและออกแบบระบบบัญชีการเงินให้กับบริษัท และดำเนินโครงการวินิจฉัยเพื่อเสนอประกอบการของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้เข้าไปวิเคราะห์บริษัทเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการทำงานด้านต่าง ๆ ซึ่งผลจากการร่วมทุนดังกล่าวทำให้บริษัทมีความมั่นคงขึ้น และทำให้ผู้ประกอบการใหม่ ๆ ที่มีความสนใจจะเข้ามาลงทุนในธุรกิจประเภทนี้มีความมั่นใจในตัวบริษัทมากขึ้น

• ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจูงใจแก่กองทุน SMEs

๓.๓.๒ ขั้นตอนกฎเกณฑ์ และหลักเกณฑ์การพิจารณาที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการขนาดย่อมที่มีทุนจดทะเบียนไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท โดยธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาทเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๒๐ และธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท เสียอัตราร้อยละ ๒๕ จากเดิมร้อยละ ๓๐

CIRT Chulalongkorn University Thailand

๓.๓ ด้านการบริการและการท่องเที่ยว – รายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

ท่ามกลางสถานการณ์ที่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั่วโลกหดตัวเพราะผลกระทบจากเหตุการณ์วินาศกรรม วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลจึงได้เร่งสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมการท่องเที่ยวหลายด้าน ยังผลกลับให้มีนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ โดยมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๕.๘ สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศถึง ๓๐๗,๓๕๔ ล้านบาท แบ่งเป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ จำนวน ๒๑๕,๓๕๔ ล้านบาท และนักท่องเที่ยวไทย จำนวน ๙๒,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลจากมาตรการสำคัญ คือ

- ปรับกลยุทธ์ด้านการประชาสัมพันธ์ โครงการ Thailand Amazing The World และ โครงการ Be My Guest เพื่อเน้นย้ำถึงภาพพจน์ประเทศไทยเป็นประเทศที่สงบ มีความกลมเกลียวและหลากเชื้อชาติ และมีบรรยากาศท่องเที่ยวที่ดี รวมทั้งจัดทำโครงการ "เที่ยวทั่วไทย ไปได้ทุกเดือน" เพื่อกระตุ้นให้คนไทยท่องเที่ยวในประเทศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ
- ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ อาทิ พัฒนาเกาะช้างเป็นสถานที่ท่องเที่ยว เช่นเดียวกับเกาะภูเก็ตและเกาะสมุย และพัฒนาพื้นที่ในเขตทหารให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว อาทิ อ่าวเตยงาม กองทัพเรือ
- จัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยวพำนักระยะยาว เพื่อส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวใช้เวลาพำนักในประเทศไทยนานขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยมีทุนจดทะเบียนเบื้องต้น ๑๐๐ ล้านบาท
- จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศอย่างครบวงจร

ลำปางเปิดศักราชเที่ยวแบบโฮมสเตย์

"จุดหมายแห่งชาติแจ้ซ้อน อำเภอเมืองปาน ได้จัดรูปแบบการท่องเที่ยวในลักษณะกิจกรรมแบบโฮมสเตย์ เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับนักท่องเที่ยวที่ชื่นชอบการสัมผัสธรรมชาติและวิถีชีวิตชุมชน ซึ่งขณะนี้ได้คัดเลือกหมู่บ้านที่มีศักยภาพพอที่จะเข้าร่วมได้แล้ว ๖ หมู่บ้าน ๕๒ ครัวเรือน โดยจังหวัดได้จัดอบรมและแนะนำด้านการจัดที่พัก กิจกรรม และอาหารให้ชาวบ้าน ทั้งนี้เพื่อกระตุ้นให้คนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการให้บริการนักท่องเที่ยว และเกิดระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นแบบยั่งยืนได้" นายพีระ มานะทัศน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง กล่าวถึงแนวทางในการหารายได้จากการท่องเที่ยวที่สอดรับกับนโยบายของรัฐบาล

๔. ผลการปฏิบัติงานด้านการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ปี ๒๕๔๔ สถานการณ์การค้าของประเทศได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากปัจจัยภายนอก ทั้งด้านการแข่งขันจากการเปิดตลาดการค้าของจีน รวมทั้งผลกระทบจากเหตุการณ์วินาศกรรมในสหรัฐอเมริกา ดังนั้นรัฐบาลจึงได้ผลักดันดำเนินนโยบายเชิงรุกเพื่อให้เกิดการปรับโครงสร้างการผลิต ส่งเสริมการส่งออกรวมทั้งหาตลาดใหม่ จนสามารถรักษาสถานภาพการแข่งขันของประเทศในหลายด้านเอาไว้ได้ ดังสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ด้านการพาณิชย์ – ปรับโครงสร้างการส่งออก

การส่งออกของไทยในปี ๒๕๔๔ ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย รัฐบาลจึงได้เร่งดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมการส่งออก ดังนี้

- เร่งรัดแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันการส่งออก

(โปรดพลิก)

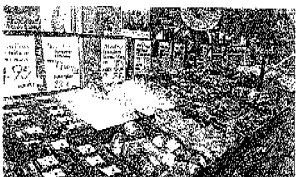
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทั้งในด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการพัฒนาผลิตภัณฑ์

- ตั้งคณะผู้แทนทางการค้าระหว่างประเทศ เพื่อปรับยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าในระดับทวิภาคีเพื่อช่วยเปิดตลาดให้กับสินค้าไทยทั้งในตลาดเก่าและตลาดใหม่
- ศึกษาการจัดตั้ง Thailand Plaza เพื่อเป็นช่องทางในการรวบรวมหน่วยผลิตภัณฑ์จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และจากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ออกกฎหมายยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่นักธุรกิจต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย เพื่อสร้างโอกาสและจูงใจให้ผู้ประกอบการในการพัฒนาสู่ตลาดโลก

๔.๒ ด้านการค้าสินค้าและบริการ – ปกป้องธุรกิจผู้ค้ารายย่อย

- ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการค้าปลีกค้าส่ง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเพื่อการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และให้โอกาสแก่ร้านค้าขนาดย่อย
- สร้างร้านค้าปลีกชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้กับธุรกิจรายย่อยจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกรายใหญ่จากต่างประเทศ โดยเริ่มทดลองจัดตั้งใน ๕ จังหวัด คือ เพชรบุรี นครสวรรค์ สงขลา ขอนแก่น และเชียงใหม่ พร้อมทั้งตั้งศูนย์ให้ผู้ผลิตสินค้านำสินค้าไปวางให้ร้านค้าชุมชนในราคาที่จัดลงให้แก่ร้านค้าใหญ่ ทำให้ร้านค้าเหล่านี้มีสินค้าต้นทุนถูกมาจำหน่าย



- ดำเนินการปกป้องการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการผลิตสื่อลิขสิทธิ์ พ.ศ. .... เพื่อควบคุมและป้องปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ในรูปของซีดี

๔.๓ ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ – "หุ้นส่วนเศรษฐกิจ" กับทั่วเอเชีย

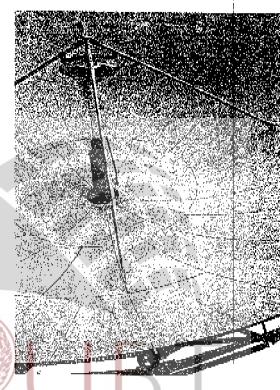
รัฐบาลได้ดำเนินการยกระดับนโยบายด้านการค้าระหว่างประเทศในทุกระดับ จนสามารถสร้างสัมพันธภาพด้านเศรษฐกิจโดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้านและในภูมิภาค และทำให้เศรษฐกิจไทยฟื้นและสอดรับเป็นส่วนหนึ่งของเศรษฐกิจโลกได้อย่างแท้จริง โดยเศรษฐมนตรีทำหน้าที่ดังนี้

- จีนและญี่ปุ่น ร่วมมือกันด้านการค้าระหว่างประเทศ และการให้ความช่วยเหลือเรื่องเงินทุนสำรองระหว่างประเทศเมื่อเกิดวิกฤตการณ์
- มาเลเซีย ตกลงให้ขยายระยะเวลาเปิดช่องทางการค้าชายแดน การขยายความร่วมมือด้านประมง
- มาเลเซียและอินโดนีเซีย ทำความตกลงทางการค้าระหว่างการหักบัญชีระหว่างกัน (Account Trade) เพื่อไม่ให้สูญเสียเงินตราต่างประเทศ และเป็นการรักษาเสถียรภาพของเงินตามภูมิภาค
- กัมพูชา ได้เปิดศักราชใหม่แห่งความร่วมมือทางเศรษฐกิจ โดยมีข้อตกลงที่จะพัฒนาพื้นที่ทับซ้อนทางทะเลร่วมกัน จากเดิมที่มีการหารือแต่ยังไม่มีข้อยุติ ทั้งนี้เพื่อสำรวจทรัพยากรเกี่ยวกับพลังงาน ก๊าซธรรมชาติ และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเกาะพระวิหารร่วมกัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

- **สิงคโปร์** จับมือเป็นหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ด้านการลงทุน โดยส่งเสริมให้ไปร่วมลงทุนในกองทุน Mastching Fund ของไทย
- **ลาว** ให้ความร่วมมือกับไทยในการส่งเสริมการท่องเที่ยว สนับสนุนให้นักท่องเที่ยวชาวไทยเข้าไปลงทุนในลาวมากขึ้น ทำความตกลงร่วมกับการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างมุกดาหาร-สะหวันนะเขต
- **เวียดนาม** ร่วมมือกับไทยไม่ตัดราคาสินค้าเกษตรเพื่อแข่งขัน แต่ห้ามการนำเข้าสินค้าเกษตรร่วมกัน โดยเฉพาะข้าว รวมทั้งหารือในเรื่องลายครามไทย การเข้าเรียนระหว่างไทย และการขยายความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว
- **บรูไน** ให้ความร่วมมือทางวิชาการด้านเทคโนโลยีการสื่อสารกับไทย
- **อินเดีย** จัดทำข้อตกลงด้านข้าว และใช้ระบบการค้าผ่านธนาคารพาณิชย์ทั้งสองฝ่ายเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีไทย-อินเดีย
- **สหรัฐอเมริกา** ลงนามในกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และสัญญาจัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมทุน เพื่อให้กองทุนสหรัฐ ฯ เข้ามาลงทุนในบริษัทที่มีการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารพาณิชย์ไทย

๕. ผลการปฏิบัติงานด้านการคมนาคม



รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนากิจการด้านการขนส่งและกิจการโทรคมนาคม ทั้งเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ โดยได้ดำเนินการดังนี้

๕.๑ พัฒนาระบบและโครงข่ายการขนส่งเพื่อเชื่อมโยงและสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ อาทิ การเจรจากับรัฐบาลพม่าให้สร้างท่อก๊าซธรรมชาติเข้าเทียบท่าแหลมฉบัง โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ เพื่อเชื่อมโยงไทย ลาว และเวียดนาม

๕.๒ แก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อรองรับการเปิดเสรีโทรคมนาคม

๕.๓ ดำเนินการก่อสร้างท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ ดีดสนามบินสุวรรณภูมิ ให้แล้วเสร็จตามที่กำหนด ซึ่งรัฐบาลได้มอบหมายให้การท่าอากาศยานไทยเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างที่สามารถรองรับผู้โดยสารได้ถึง ๔๐ ล้านคนต่อปี ภายในวงเงินก่อสร้างที่สามารถรองรับผู้โดยสารได้ถึง ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้วัสดุก่อสร้างที่ผลิตในประเทศเป็นหลัก ทั้งแรงงานถึงร้อยละ ๘๐ ของมูลค่าการก่อสร้างทั้งหมด

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. ผลการปฏิบัติงานด้านพัฒนาแรงงาน

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน เพื่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ ดังนี้

(โปรดพลิก)

๖.๑ ประชาชน ๔๔,๔๖๐ คน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากการส่งเสริมให้มีงานทำผ่านโครงการส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้าน และการให้ประชาชนกู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพในครัวเรือนจำนวน ๑,๑๑๙ ราย วงเงิน ๖๘.๖๖ ล้านบาท

๖.๒ จัดตั้งและเป็นพัฒนาฝีมือแรงงานและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดจำนวน ๑๙ แห่งทั่วประเทศ และได้มีการดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๑๑๕,๖๙๙ คน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนพัฒนาฝีมือแรงงานอีกจำนวน ๓๑๙,๖๖๐ คน

๖.๓ ขยายความคุ้มครองประกันสังคมให้ครอบคลุมสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป

๖.๔ แรงงานต่างด้าวได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นแรงงานถูกกฎหมาย ๕๖๑,๐๒๗ คนภายใน ๑ เดือน ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำคัญในการวางแผนเพื่อแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองในระยะยาว

๗. ผลการปฏิบัติงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

รัฐบาลมุ่งดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อให้เป็นปัจจัยสำคัญในการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ดังนี้

๗.๑ ขยายความร่วมมือด้านวิชาการกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย เช่น ร่วมมือกับญี่ปุ่นในการพัฒนาการถ่ายทอดเทคโนโลยีจากอุตสาหกรรม ร่วมพัฒนาโรงงานต้นแบบการก่อสร้างกับจีนเป็นต้น ร่วมมือกับเกาหลีในการพัฒนาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ เป็นต้น

๗.๒ ดำเนินการโครงการสำรองพื้นที่อุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก และการท่องเที่ยว เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินการในรูปแบบหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และกองทุนหมู่บ้าน พร้อมทั้งโครงการทางด่วนการสื่อสารเพื่อสังคมการศึกษา และวิจัย ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลของสถาบันการศึกษาทั่วประเทศเข้าด้วยกันและพัฒนาเป็นเครือข่ายความเร็วสูงแบบ ATM NETWORK

๘. ผลการปฏิบัติงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดต้นทุนทางเศรษฐกิจ ดังนี้

๘.๑ ออกกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการบริโภคและการลงทุนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้แก่ เพิ่มอัตราอากรขาเข้าสารทำลายชั้นโอโซนทุกประเภทที่มีอัตราร้อยละ ๑ เป็นร้อยละ ๕ เพื่อสนับสนุนการลดและเลิกใช้สารทำลายชั้นบรรยากาศโอโซน

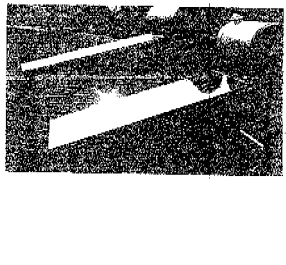
อีกทั้งจัดทำกฎหมายควบคุมมิให้มีการนำเข้าของเสียอันตราย กฎหมายควบคุมมาตรฐานและความรับผิดชอบของผู้ประกอบการ

๙.๒ จัดทำฐานข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อใช้ในการบริหารและจัดสรรการใช้ประโยชน์ของดิน น้ำ และป่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙. ผลการปฏิบัติงานด้านการพลังงาน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการด้านพลังงานเพื่อก่อให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระเงินทุนของประชาชนและภาคการผลิต ดังนี้

๙.๑ ปรับลดแผนการลงทุนของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ ลงประมาณ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งสามารถบริหารเงินกู้ลดค่าไฟให้กับประชาชนปีละ ๙,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นค่าไฟฟ้าที่ลดลงได้ ๗ สตางค์ต่อหน่วยเป็นเวลา ๒ ปี



๙.๒ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน การใช้พลังงานทดแทนจากน้ำมันและแก๊สธรรมชาติ การอนุรักษ์พลังงาน ด้วยโครงการประหยัดไฟทั่วไทย ๒ ปี เพื่อให้ประชาชนลดการใช้ไฟฟ้าให้ได้อย่างต่ำร้อยละ ๑๐ โดยพลังงานที่ลงทุนโครงการแล้ว ๓ เดือนสามารถลดการใช้ไฟฟ้าทั้งหมด ๔๒๙.๙ ล้านหน่วย หรือคิดเป็นการประหยัดทั้งประชาชนและรัฐในการผลิตไฟฟ้าถึง ๑,๘๔๘.๒ ล้านบาท

๙.๓ ปรับปรุงมาตรการลักลอบนำเข้าน้ำมัน,เชื้อเพลิง โดยในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๔๔ สามารถจับกุมได้ ๑๑ คดี ผู้กระทำผิด ๔๓ คน ปริมาณน้ำมันที่ยึดได้ ๒,๙๔๑,๓๗๔ ลิตร

๑๐. ผลการปฏิบัติงานด้านเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเสริมสร้างสังคมให้เข้มแข็ง เพื่อลดการระแวดระวังสร้างโอกาสให้ประชาชนสามารถยืนหยัดได้ด้วยตนเอง โดยไม่เป็นภาระของผู้อื่น โดยผลของการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

๑๐.๑ ประชาชนใน ๗๕ จังหวัด ๓๙ เขตในกรุงเทพมหานครมีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๑ จัดทำระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า พร้อมทั้ง ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .. เพื่อสร้างหลักประกันและโอกาสในการเข้าถึงบริการทางสาธารณสุขของประชาชน โดยขยายผลโครงการจัดอบรมใน ๗๕ จังหวัด และ ๓๙ เขตในกรุงเทพมหานคร มาตั้งแต่ปีที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และจะครอบคลุมทั่วประเทศในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ ในขณะนี้มีประชาชนมาขึ้นทะเบียนแล้วประมาณ ๙๙ ล้านคน และครอบคลุมสถานพยาบาลกว่า ๓๙๙ จังหวัด

LIRT
Digital Repository of Thailand

(โปรดพลิก)

๑๐.๒ ด้านการกีฬา

๑ จัดวางแนวทางส่งเสริมสุขภาพของประชาชน โดยการจัดทำกรอบแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

๑๐.๓ ผู้เสพยาได้รับการรักษา ผู้ค้าได้รับการลงโทษขั้นเด็ดขาด

๑ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับการบำบัด...และการฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายและจิตใจของผู้ติดยาเสพติด ตลอดจนเพิ่มเติมกฎหมายที่จะช่วยสร้างความเข้มแข็งของกระบวนการยุติธรรมในการปราบปรามยาเสพติด รวม ๑๕ ฉบับ

๑ รณรงค์ให้หลักพลังแผ่นดิน โดยการจัดโครงการร่วมต้านสารและยาเสพติด จำนวน ๑๔๗ โครงการมีกลุ่มเป้าหมายเข้าร่วมกิจกรรม ๔๓๑,๔๐๖ คน พร้อมกับฟื้นระบบบัตรอาสาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดโดยมีผู้ได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูจิตใจ จำนวน ๓๙,๘๕๙ คน

๑ ปราบปรามยาเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ต้องหาได้ ๑๙๖,๔๔๒ คน จำนวนของยาเสพย์ติดยาบ้า ๖๓.๗ ล้านเม็ด และทำการผลิตลายไปแล้ว ๒ ครั้ง น้ำหนักรวม ๖.๕๔๓.๓๖ กิโลกรัม นอกจากนี้ ยังวางมาตรการเข้มงวดในการควบคุมการขึ้นทะเบียนและส่งออกซึ่งเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นเพื่อมิให้มีการนำไปใช้การผลิตยาเสพติด

๑๐.๔ ผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแล

๑ ควบรวมเงินที่ใช้จ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ และเงินอุดหนุนเพิ่มเติมในเทศบาลเมืองพัทยาอีกเดือนละ ๑๐๐ บาท/เดือน

๑ ส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสโดยให้พื้นที่เขตทหารช่างเบ่งเป็นพื้นที่ควบคุมนักโทษ เพื่อแก้ปัญหานักโทษล้นเรือนจำ และบำบัดผู้แพศยา โดยจัดทำโครงการโรงเรียนวิชาชีพเมืองพัทยาเพื่อให้การฝึกอาชีพกับนักโทษและผู้แพศยา ซึ่งในระยะ ๓ เดือนมีการฝึกอาชีพไปแล้วจำนวน ๒,๐๐๐ คน

๑ พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กลุ่มผู้ที่การจำนวน ๑,๐๙๕ คน พร้อมทั้งจัดทางไปแสวงประกอบการจำนวน ๒,๔๔๑ คน และให้กู้ยืมเงินรายย่อยอาชีพ รายละ ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๑,๓๓๒ คน เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๑๖.๒๒ ล้านบาท

๑๑. ผลการปฏิบัติงานด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

ด้านการศึกษา รัฐบาลได้วางรากฐานการพัฒนาคนไทยอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน ด้วยการยกระดับหลักสูตรและบุคลากรด้านการศึกษา โดยเดินหน้าปฏิรูประบบการศึกษาอย่างจริงจัง ด้วยการผลักดันร่างกฎหมายปฏิรูปการศึกษา ๒๓ ฉบับ ให้มีผลบังคับใช้ตามเงื่อนเวลา พร้อมกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างกระทรวงใหม่ให้สอดคล้องกับแผนปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งได้ขยายโอกาสทางการศึกษาขั้นพื้นฐานระดับอย่างทั่วถึง โดยดำเนินการ

โครงการวิทยาลัยชุมชนเพื่อรองรับเด็กที่จบมัธยมปลายในเขตเมือง ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำหลักสูตร นอกจากนี้ ได้จัดโครงการนำร่องหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานใน ๑๐๗ โรงเรียนและเรียนเครือข่ายอีก ๒,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี

กลุ่มวิทยาลัยการใช้จัดตั้งวิทยาลัยชุมชน และเปิดการเรียนการสอนไปแล้ว ๒๗๔๗ จำนวน ๑๐ จังหวัดที่ตั้งอยู่ชายแดนและไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

ด้านการศาสนา รัฐบาลได้ส่งเสริมกิจกรรมทางพุทธศาสนา เช่น การยกร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมหาเถรสมาคม มีบทบาทและอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการบริหารและการปกครองคณะสงฆ์ ให้เป็นไปตามพระธรรมวินัย ตลอดจนการส่งเสริมการศึกษาพระปริยัติธรรม การเผยแผ่พระพุทธศาสนาและการสาธารณสงเคราะห์ รวมทั้งการบริหารงานบุคคล การเงิน การบัญชี และทรัพย์สินของคณะสงฆ์ ให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ตลอดจนการปรับปรุงการบริหารงานคณะสงฆ์ในส่วนภูมิภาค ให้มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตลอดจนการส่งเสริมการศึกษาพระปริยัติธรรม การเผยแผ่พระพุทธศาสนา และการสาธารณสงเคราะห์ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนการปรับปรุงการบริหารงานคณะสงฆ์ประจำจังหวัดและหน่วยงานเดิม รวมทั้งกลุ่มวิทยาการของพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. .... และกลุ่มวิทยาการของพระราชบัญญัติการรักษาความสงบแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งประเทศไทย

ด้านวัฒนธรรม พัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัฒนธรรม และวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นแหล่งเรียนรู้ และสถานที่ท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชน โดยกำหนดกิจกรรมร่วมกับสถานศึกษา และชุมชน จะดำเนินการจัดกิจกรรมให้นักศึกษาได้เข้าเยี่ยมชม ศึกษาและรู้จักวัฒนธรรม และภูมิปัญญาไทย

๑๒. ผลการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงแห่งรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินการเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศอย่างเป็นระบบ โดยได้ประสานแผนงาน โครงการระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนของกระทรวงกลาโหม ได้นำแนวทางหลัก ๔ ประการ หรือ "แนวทางเบญจรงค์" มาใช้ในการเสริมสร้างความมั่นคงแห่งรัฐ อันประกอบด้วย การพูดทางการทหาร การฝึกระดับยุทธศาสตร์ การเตรียมความพร้อมรบ การปรับโครงสร้างกองทัพ และการปฏิบัติการทางทหารที่มิใช่สงคราม ซึ่งเป็นแนวทางดำเนินการของกระทรวงกลาโหมและกองทัพไทยทั้งในยามปกติและยามสงครามควบคู่กันไป มีการดำเนินการเชื่อมโยงกันตั้งแต่ภายนอกประเทศเข้ามาสู่ภายในประเทศ

ในด้านการพัฒนาความพร้อมของกองทัพ รัฐบาลได้สนับสนุนการจัดเตรียมกำลังของกองทัพให้มีศักยภาพเพียงพอที่จะเผชิญกับภารกิจสำคัญในปัจจุบันและในอนาคต ด้วยการให้ความสำคัญความสามารถ ภารกิจ และความจุยุทโธปกรณ์ของกองทัพไทย ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพแวดล้อมทาง

LIRT
Institutional Repository of Thailand

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนไปทั้งในระดับโลก และระดับภูมิภาค ปรับปรุงระบบการควบคุมน่านฟ้าน่านน้ำ ระบบการติดต่อสื่อสาร ระบบเทคโนโลยีการสงครามทหาร และระบบงานด้านการข่าวกรองให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ปรับโครงสร้างหน่วยในระบบกำลังสำรองให้มีมากขึ้นเพิ่มขึ้น นอกจากนั้นได้ปรับปรุงระบบการบริหารจัดการของกองทัพ อาทิ พัฒนาระบบการตรวจเยี่ยมทหารกองประจำการให้มีการเข้ารับราชการด้วยความสมัครใจ พัฒนาระบบงานส่งกำลังบำรุงและกลุ่มงานอุตสาหกรรมของกองทัพประเทศ รวมทั้งได้ยกระดับกองทัพไทยให้เป็นที่ยอมรับในเวทีสากลด้วยการส่งกำลังเข้าร่วมในภารกิจรักษาสันติภาพร่วมกับองค์การสหประชาชาติในภูมิภาคต่าง ๆ มาตามลำดับ

การดำเนินการในระยะปีที่ผ่านมา สถานการณ์ความขัดแย้ง ความเข้าใจผิดระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านได้ลดลงเป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดบรรยากาศแห่งความไว้วางใจและความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ระหว่างกันมากขึ้น ระดับทั้งเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่บริเวณแนวชายแดน และสามารถแก้ไขปัญหาความมั่นคงร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันเป็นส่วนส่งเสริมต่อระบบการป้องกันประเทศให้มีความมั่นคงเข้มแข็ง และเป็นหลักประกันในการรักษาเอกราชและผลประโยชน์ของชาติอีกด้วย

๑๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินการฟื้นฟูและสร้างความสัมพันธ์กระหว่างประเทศ จนทำให้ความสัมพันธ์ของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแน่นแฟ้นมากขึ้น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑๓.๑ **ทำความตกลงร่วมมือแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบกับรัฐบาลจีน พม่า ลาว กัมพูชา และเวียดนาม** อาทิ การให้สิทธิพิเศษทางภาษีเกี่ยวกับพืชที่ปลูกทดแทนยาเสพติดแก่พม่า

๑๓.๒ **ริเริ่มการขยายความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียนไปยังภูมิภาคเอเชียตะวันออก เอเชียใต้ และภูมิภาคอื่น ๆ ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น** ตามแนวคิด Asia Cooperation Dialogue เพื่อประสานจุดแข็งของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียมีด้วยกัน อันจะเป็นหนทางของการเพิ่มพูนพลังต่อรอง ตักตวงผลประโยชน์ร่วมกันในระหว่างกระทรวงและผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศในภูมิภาคเอเชีย

๑๓.๓ **ร่วมมือทางวิชาการเพื่อการพัฒนาประเทศมูลค่า ๒,๑๐๔ ล้านบาท** โดยสามารถเพิ่มเติมต่างประเทศในด้านความร่วมมือทางวิชาการถึง ๑๓๔ โครงการ ทั้งในด้านภูมิเขตร้อน ด้านอุตสาหกรรมเกษตร ด้านยุทธศาสตร์ และด้านรัสดุอุตสาหกรรม

๑๓.๔ **ปกป้องและคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ** รวมทั้งของภาคเอกชนไทย แรงงานไทยและคนไทยในต่างประเทศ และช่วยเหลือคน

ไทยที่ประสบความเดือดร้อนในต่างประเทศ ในระยะปีที่ผ่านมารวมกันแล้วไม่น้อยกว่า ๖,๐๐๐ ราย จากทุกประเทศทั่วโลก

๑๓.๕ **ส่งเสริมหลักการประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน การดำเนินงานด้านความมั่นคง การแก้ไขข้อขัดแย้งโดยสันติวิธี การปราบปรามการก่อการร้ายสากล การฟื้นฟูสันติภาพและการพัฒนา** ภายใต้กรอบสหประชาชาติ โดยเข้าไปมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในคณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ปฏิบัติการรักษาสันติภาพในติมอร์ตะวันออก การลงนามในพหุสัญญาต่อต้านการก่อการร้าย ไม่แพร่ขยายการยึดทรัพย์สินของผู้ก่อการร้าย การสนับสนุนกองทุนการสันติภาพและโครงของแห่งสหประชาชาติ ด้านผู้แทนพิเศษของเลขาธิการสหประชาชาติ เป็นต้น

๑๔. ผลปฏิบัติการด้านความปลอดภัยของประชาชน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท และดูแลสภาพความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้

๑๔.๑ **จัดระเบียบสังคมใหม่ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติสถานบันเทิง** ห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีเข้าสถานบันเทิง เพื่อป้องกันไม่ให้เยาวชนของชาติก่อพฤติกรรมอาชญากรรมและพฤติกรรมเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ค้ารายสำคัญได้กว่า ๕๕,๐๐๐ ราย พร้อมทั้งจัดโซนนิ่งสถานบริการใหม่ทั้งหมด

๑๔.๒ **แก้ปัญหาสาธารณภัย** โดยเฉพาะอุทกภัย เพื่อดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และจัดทำโครงการจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย ขณะนี้ได้ดำเนินโครงการนำร่องไปแล้ว ๒๔ แห่ง

๑๕. ผลการปฏิบัติงานด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่คนไทยทั้งชาติ ดังนี้

๑๕.๑ **ปฏิรูประบบราชการไทย** เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมใหม่ จากเดิมที่แบ่งงานตามหน้าที่ มาเป็นการแบ่งงานตามภารกิจ ลดความซ้ำซ้อน และจัดหมวดงานที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกันเป็นกลุ่มงานเดียวกัน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานแห่งชาติที่ได้ร่วมกันระดมสมองจัดการจากอดีตนายกรัฐมนตรีหลายท่าน ประธานรัฐสภา ผู้แทนวุฒิสภา ตัวแทนพรรคการเมืองฝ่ายค้าน และนักวิชาการ

๑๕.๒ **จัดทำโครงการนำร่องใน ๕ จังหวัด คือ นราธิวาส ภูเก็ต ลำปาง ชัยนาท และศรีสะเกษ** โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะผู้บริหาร (CEO) มีอำนาจในการตัดสินใจและวางยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัด

CIRT
Digital Repository of Thailand

๑๔.๓ ร่วมกับนักวิชาการศึกษาและพัฒนาระบบวิธีการงบประมาณแบบใหม่ พิมุงกำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงาน การกำหนดเป้าหมายที่วัดได้ในเชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ และพัฒนาเป็นร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับใหม่เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๒

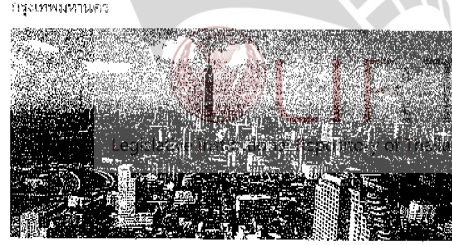
๑๕.๔ ปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง ทุก ๖ เดือน และการกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ โดยจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษเท่ากับเงินเดือน ๑ เดือน ของข้าราชการผู้นั้น

๑๕.๕ แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและเชี่ยวชาญทางกฎหมายของประเทศ ศึกษาและร่างกฎหมายเพื่อยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยจำนวน ๔๐๐ ฉบับ ปรับระบบกระบวนยุติธรรมให้เหมาะสม อาทิ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา ห้ามมิให้ลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตแก่ผู้กระทำความผิดที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และเปลี่ยนวิธีการประหารชีวิตจากการยิงเป็น เป็นวิธีการฉีดสารพิษ

๑๕.๖ จัดตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารงานคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อปฏิรูประบบการงบประมาณให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ ส่งผลให้ระบบจัดเก็บ และการเบิกจ่ายมีความรวดเร็ว สามารถตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินการได้ทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะเป็นข้อมูลที่ทำให้การดำเนินนโยบายด้านการคลัง และนโยบายเศรษฐกิจมหภาคมีประสิทธิภาพ สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันกับสถานการณ์มากขึ้น

๑๖. ผลการปฏิบัติด้านการพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

รัฐบาลได้ดำเนินการออกกฎกระทรวงกำหนดผังเมืองรวมในท้องที่ของจังหวัดหลายแห่ง และจัดระบบขนส่งมวลชนไปส่วนของกรุงเทพมหานคร ให้เพิ่มโยงเป็นโครงข่ายอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ดินที่จะเวนคืนเพื่อสร้างและขยายทางหลวงพิเศษเพื่อมุ่งหน้าสายต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร



การดำเนินงานของรัฐบาลอย่างหนักในตลอดช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมานั้น เป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจของไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในอัตราร้อยละ ๓.๕ ต่อปี แม้ว่าจะเป็นอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจต่ำกว่าประมาณการก็ตาม แต่เป็นเพราะประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ผันผวน และผลจากเหตุการณ์วินาศกรรมวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ในสหรัฐอเมริกา

อย่างไรก็ตาม มาตรการของรัฐบาลที่ดำเนินไปนั้น ยังต่อเนื่องเพียงช่วงของการเริ่มต้นปูพื้นฐานเศรษฐกิจภายในประเทศตั้งแต่ระดับรากหญ้า ไปจนถึงธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้แข็งแรงเท่านั้น รัฐบาลยังมีภารกิจอีกมากมายที่จะต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติโดยเร็ว

รัฐบาลขอให้คำมั่นสัญญากับประชาชนว่า การปฏิบัติภารกิจของรัฐบาลในปีต่อไป จะต้องติดตามและมุ่งผลปฏิบัติการให้มากขึ้น เพื่อให้สอดคล้องตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ แม้ว่าหนทางข้างหน้าจะมีอุปสรรคและยากลำบาก รัฐบาลก็มุ่งมั่นที่จะดำเนินการอย่างถึงที่สุดเพื่อให้ประเทศฟื้นตัวจากเศรษฐกิจ ประชาชนหลุดพ้นจากความยากจนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งนี้ความสำเร็จที่จะเกิดขึ้นนั้นต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายไม่ว่าเป็นฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ และประชาชนที่ร่วมกันเป็นพลังแผ่นดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑๒ โครงการผลิตและติดตั้งป้ายชี้ทาง
และป้ายแนะนำแหล่งท่องเที่ยว
ทั่วประเทศ ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เที่ยวเมืองไทย
ไม่ไปไม่รู้
ฯพณฯ สมศักดิ์ เทพสุทิน
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
การท่องที่ยวแห่งประเทศไทย
TOURISM AUTHORITY OF THAILAND
MINOLTA

๒๕๓ สุโขทัย โครงการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว (บ้านวังมีด - บ้านทับกลาง) อ. ศรีสำโรง ๒๐,๐๘๐,๔๐๐ บาท

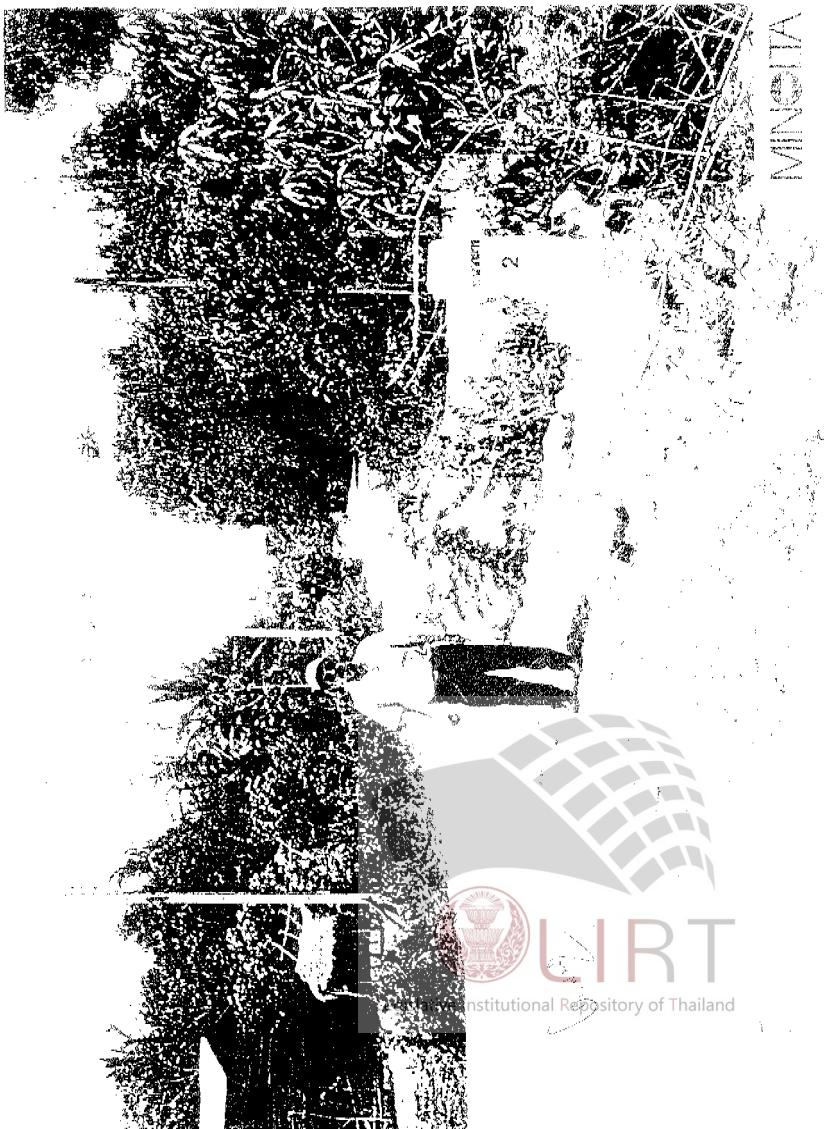
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

Legislative Institution

Legislative Information Management System

Legislative Information Repository of Thailand

ประกวดราคาจ้างเหมาบริการ
รถบรรทุกน้ำมันเชื้อเพลิง ประจำปี 2544
ระยอง
MINETA



Digital Institutional Repository of Thailand

LIRT
Institutional Repository of Thailand

๒๕๑ โครงการอนุรักษ์และพัฒนาพื้นที่
ริมแม่น้ำยมให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว
อ. ศรีสำโรง ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๒๕๔ โครงการการก่อสร้างเขื่อน
ป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำยม
๑๕,๔๖๖,๐๐๐ บาท

๒๕๕ โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์
สิ่งอำนวยความสะดวกบริเวณ
ริมแม่น้ำยม ๓๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

Chiang Mai University Institutional Repository

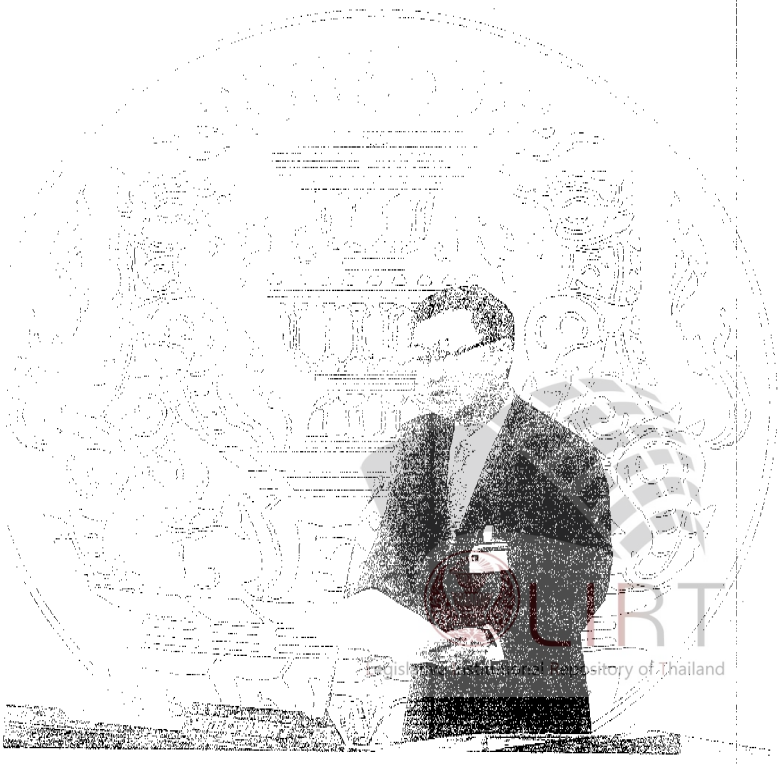
LIBRARY
Digital Repository of Thailand

Legislative Institutional Repository Project

Legislative Research Institute

DSpace at Institutional Repository of Thailand

รายงานผลการ
ปฏิบัติงาน
ของคณะรัฐมนตรี
ตามนโยบายที่แถลงต่อรัฐสภาแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร



ARIT
Digitized by Arts & Culture Research Laboratory of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามมาตราญัญญัติในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ของรัฐบาล ปีที่หนึ่ง ฉบับนี้ เป็นการรายงานที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ซึ่งได้เข้าบริหารราชการแผ่นดินภายหลังที่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ได้จัดทำขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามมาตรญัญญัติ มาตรา ๘๗ ของรัฐธรรมนูญ ที่ว่า "ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ทราบถึงการดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินได้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง"

ในช่วงที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินโดยกำหนดพื้นฐานและเงื่อนไขต่างๆ ไว้ในรัฐธรรมนูญและคำนึงถึงในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภานั้น ปรากฏว่าในขณะนั้นประเทศไทยและประชาชนชาวไทยกำลังประสบกับปัญหาวิกฤตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง ดังนั้น การกำหนดนโยบายดังกล่าวจึงได้มีหลักสำคัญในการบริหารที่จะต้องคำนึงถึงการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมเป็นสำคัญ ซึ่งในขณะนั้นได้มีการคาดการณ์ว่าจะใช้เวลาประมาณ ๒ ปี ในการที่จะฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ ดังนั้นการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงเวลาดังกล่าวจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนนโยบายและการดำเนินการต่างๆ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วของโลกาภิวัตน์ ดังนั้นโครงสร้างนโยบายของคณะรัฐมนตรีจึงประกอบด้วย ๒ ส่วนที่สำคัญ คือ ส่วนที่เป็นนโยบายเร่งด่วน และส่วนที่เป็นนโยบายทั่วไป การนำเสนอรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ จึงได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบวิธีการที่แตกต่างไปจากรายงานในอดีตที่ผ่านมา โดยให้ความสำคัญและตระหนักถึงพันธกิจของคณะรัฐมนตรีที่จะต้องกำหนดเป้าหมายของการบริหารราชการแผ่นดินให้สอดคล้องกับหลักการของบทบัญญัติในแต่ละมาตราของหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีคาดว่าการนำเสนอข้อมูลผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรูปแบบดังกล่าวจะทำให้รัฐสภาและผู้สนใจศึกษาได้รับทราบและเข้าใจผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในรอบปีที่ผ่านมาพร้อมทั้งปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนแนวทางแก้ไขในโอกาสต่อไปได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

คำนำ

ประกาศพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ๑

สาระสำคัญการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๗

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (จำแนกเป็นรายมาตรา โดยจัดกลุ่มตามด้าน) ๒๗

สาระสำคัญการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา ๕๗

รายละเอียดผลการดำเนินการ และปัญหาอุปสรรค ๘๕

⊙ การพัฒนาที่ทรงพระราชทานไว้ซึ่งสยบันพระมหากษัตริย์ ๘๕

๑ นโยบายเร่งด่วน ๙๑

๒. นโยบายเศรษฐกิจ ๑๓๙

๓. นโยบายการสร้างรายได้ ๑๕๗

๔. นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ๑๙๕

๕. นโยบายด้านการคมนาคม ๒๐๙

๖. นโยบายการพัฒนาแรงงาน ๒๓๓

๗. นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๒๕๗

๘. นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒๖๑

๙ นโยบายการพลังงาน ๒๗๕

๑๐ นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง ๒๘๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔. นโยบายด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม ๓๓๕

๑๕. นโยบายด้านสังคม ๓๕๕

๑๖. นโยบายต้านการต่างประเทศ ๓๖๘

๑๗. นโยบายเกี่ยวกับผลประโยชน์ของประชาชน ๓๗๗

๑๘. นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ๓๗๓

๑๙. นโยบายเกี่ยวกับการรักษาความสงบภายใน ๓๗๕

สรุปปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๓๙๙

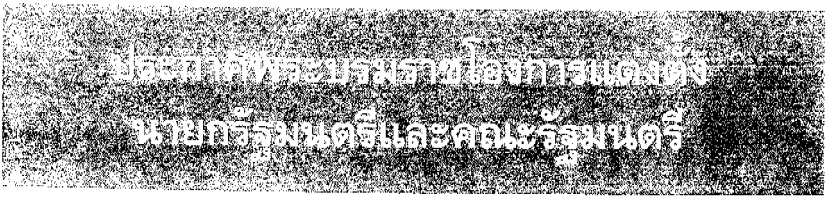
ภาคผนวก ๔๐๓

ภาคผนวก ก รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับอุทกภัย ๔๐๓

ภาคผนวก ข สาระสำคัญเกี่ยวกับนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ๔๑๑

ภาคผนวก ค คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณารายงานและผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี ตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่หนึ่ง วัฒนาล พันธ์ชาวโท ทักษิณ ชินวัตร ๔๔๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศ

แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้ว คณะรัฐมนตรีที่มีวาระการบริหารราชการอยู่ต้องพ้นจากตำแหน่ง และประธานสภาผู้แทนราษฎรได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า รัฐสภาแห่งราชอาณาจักรได้ลงมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เห็นชอบเลือกบุคคลดังต่อไปนี้ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีคนที่ ๒๙ ซึ่งเป็นบุคคลที่มิได้อยู่ในลักษณะต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญ

จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๒

เป็นปีที่ ๗๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒

ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๖ ตอนที่ ๑๐ ก หน้า ๑ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ประกาศ

แต่งตั้งรัฐมนตรี

———— ————

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ แล้ว นั้น

บัดนี้ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่สมควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติราชการแผ่นดินสืบไปแล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

พลเอก สนิท ขลิขยุทธ	เป็น รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
นายสุวิทย์ คุณกิตติ	เป็น รองนายกรัฐมนตรี
นายเดช บุญหลง	เป็น รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
นายปองพล อดิเรกสาร	เป็น รองนายกรัฐมนตรี
นายพิทักษ์ สินทรัพย์นันท์	เป็น รองนายกรัฐมนตรี
นายจาตุรนต์ ฉายแสง	เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
พลเอก ธรรมรักษ์ ลิศวางกูร ณ อยุธยา	เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสักดิ์ เพพุ่งชัน	เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายกระแส ชนะวงศ์	เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

CLIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

/พลเอก ยุทธศักดิ์

...ชาติ ศรีพระยา	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
นายสมศักดิ์ จาตุศรีพิทักษ์	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
นายธรรมนัส พรหมเผ่า	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ร้อยเอก ...ชาติ ...ปาวัชรัฐ	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
...ศรัณย์ เสนียวงศ์	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
นายอนุชา นาคาสัย	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
นายวิรัช ปิยะพจน์	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย และสาธารณสุข
นายอนุทิน ชาญวีรกูล	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และสาธารณสุข
...ชัยนาม ...ชัยนาม	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
...ชาติ ...มกนิยม	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
...ชาติ ...ธรรมนิยม	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายดิเรก ไพคารชี	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
นายสุวพันธุ์ วรรณเลิศ	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
ว่าที่ ...ตรี ...ปิยะ ...ปิยะสองบุรณ์	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายอิทธิ ศุภพรพงษ์	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายสันติ พร้อมพัฒน์	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
นายสุรพงษ์ ไชยศิริ	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน และสังคมศึกษาสังคม
นายสุชาติ ชมกลิ่น	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
นายวราวุธ ศิลปอาชา	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายจักรพงษ์ กรุดพุนทด	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายสุชัย ชิดเชื้อ	เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายกฤษฎา พิจารณ์	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นายอภิชาต ศิริสุนทรกุล	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้รักษาการแทน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

นายพิเชฐ สถิรพงษ์	เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นายสุธรรม แสงประทุม	เป็น รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๓

เป็นปีที่ ๕๓ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ตามประกาศลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และทรงตั้งรัฐมนตรีเพิ่มเติม ตามประกาศลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๘ นั้น

บัดนี้ ได้มีรัฐมนตรีว่างลงตำแหน่งหนึ่ง สมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีเพิ่มเติม เพื่อความเหมาะสมและเป็นประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็น รัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการอีกตำแหน่งหนึ่ง
นายเชิดชัย มลิวัลย์ เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๗

เป็นปีที่ ๖๙ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้นำประกาศ
พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร
นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖

ราชกิจจานุเบกษา ประกาศและรัฐกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๒ ตอนพิเศษ ๑๗ ง หน้า ๑ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑

ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๔ นั้น

บัดนี้ ได้มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีลาออกบางตำแหน่ง สมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อบริหารราชการแผ่นดินสืบไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายเสนีย์ จาตุศรีพิทักษ์ เป็น รองนายกรัฐมนตรี กับตำแหน่งหนึ่ง
นายสุวิทย์ คุณกิตติ เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๔

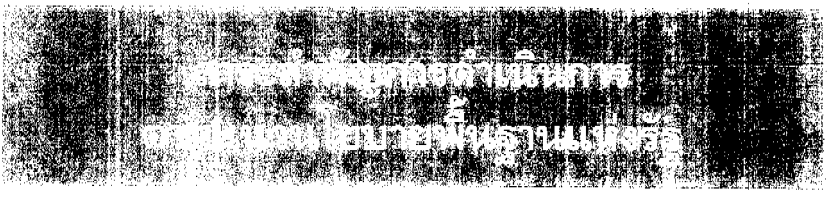
ปีที่ ๕๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญการดำเนินการ ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันประกาศใช้เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ บทบัญญัติหลายหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๘๓ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินมีพันธะหน้าที่ที่จะต้องแถลงชี้แจงต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการใดบ้างเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งมีอยู่ด้วยกัน ๑๗ มาตรา คือ ตั้งแต่มาตรา ๗๒ - มาตรา ๘๘ รวมทั้งต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย การกำหนดบทบัญญัติดังกล่าวไว้เป็นหมวดหนึ่งต่างหาก และการบัญญัติข้อความอันแสดงถึงเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในอันที่จะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายแห่งรัฐหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของรัฐบาลอย่างชัดเจนย่อมหมายถึงการกำหนดความรับผิดชอบของคณะรัฐมนตรีที่จะพึงมีต่อนโยบายที่แถลงไว้ต่อรัฐสภาในลักษณะของการที่จะต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย รายงานฉบับนี้จึงจัดทำขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๘๘ ดังกล่าว

ก่อนหน้าที่จะมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน การจัดทำรายงานประเภทนี้ไม่เคยมีระเบียบวิธีปฏิบัติมาก่อน รูปแบบการนำเสนอเนื้อหาของการรายงานจึงได้ริเริ่มขึ้นใหม่และมีพัฒนาการมาโดยลำดับ โดยเฉพาะจากการอภิปรายให้ข้อสังเกตของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเมื่อรายงานนี้เข้าสู่การรับทราบของทั้งสองสภา รูปแบบการรายงาน ขอบเขตเนื้อหาของรายงาน ตลอดจนความถูกต้องสมบูรณ์ของข้อมูลเป็นประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายให้ข้อเสนอแนะไว้ และเป็นเหตุผลสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ริเริ่มจัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อกำหนดตัวชี้วัดตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐขึ้นในปี ๒๕๔๒ อันเป็นการศึกษาวิจัยเพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๔๐

หมวด ๕
แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตรา ๘๓

บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้เพื่อเป็นแนวทางในการตรากฎหมาย และการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

ในกรณีแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๐๓ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ทราบถึงแนวทางที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค และเสนอรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

Digitized by Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

ของแต่ละมาตราที่ปรากฏอยู่ในหมวด ๕ ว่าด้วย แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และกำหนดตัวชี้วัดของผลสำเร็จของการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทการเมืองแต่ละยุคสมัย ทั้งนี้ ผลที่เกิดขึ้นเป็นความร่วมมือของผู้แทนจากหน่วยงานราชการ ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคณะผู้วิจัยจากสถาบันวิจัยรวมกัน ๓ การศึกษาวิจัยในเรื่องนี้ดำเนินการโดยนักวิจัยจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ผลการศึกษาวิจัยปรากฏเป็น ๓ หนังสือ ได้แก่ หนังสือ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีที่เสนอต่อรัฐสภาที่ผ่านมา ทั้งนี้ได้มีการศึกษาวิจัยเพื่อปรับปรุงครั้งล่าสุดอีกครั้งในปี ๒๕๕๙

เจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ปรากฏในหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ๑๓ มาตรา อาจแบ่งเป็นส่วนใหญ่ ๓ ได้ ๕ ด้าน กับ ๑ เรื่อง จากผลการศึกษาวิจัยถึงเจตนารมณ์ของแต่ละด้าน ซึ่งจะประกอบด้วยแต่ละมาตรา ปรากฏดังนี้

๑. ด้านความมั่นคงของชาติ ประกอบด้วย มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมุ่งหมายเพื่อให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ คือ สามารถบรรลุเป้าหมายได้ดังนี้ การพัฒนาการศึกษาและวิจัยเพื่อความมั่นคงของชาติ เสริมสร้างและบูรณาการแห่งอาณาเขตรักษาการพิทักษ์รักษา กำลังทหารให้มีความเข้มแข็งให้เพียงพอกับการป้องกันประเทศ ความมั่นคงของรัฐ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศและประชาชนในการสร้างสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในส่วนนี้ มีดังนี้

LIBRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๑ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

มาตรา ๗๑ รัฐบาลถือเป็นหน้าที่อันสำคัญยิ่งในอันที่จะต้องดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อพิทักษ์รักษาและเกิดทุนสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วยการถวายความจงรักภักดี การน้อมนำพระธรรมคำสั่งสอนมาเป็นหลักปฏิบัติ การจัดทำสังฆทานถวายการอุปถัมภ์บำรุงศาสนา การส่งเสริมสนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีสำคัญอันเกี่ยวเนื่องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ให้ดำเนินไปอย่างสมพระเกียรติในทุกประการ การเร่งรัดการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเผยแพร่แนวทางพระราชดำริในเรื่อง "เศรษฐกิจพอเพียง" ซึ่งถือเป็นยุทธศาสตร์สำคัญของชาติที่จะรวมใจคนไทยให้เป็นหนึ่งเดียว ให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนคนไทยฟื้นตัวได้ในที่สุด รวมทั้งการขยายผลโครงการหลวงที่เกิดจากการที่ทรงศึกษาวิจัยในเรื่องต่าง ๆ เพื่อแจกแจงสู่ประชาชนให้สามารถนำไปใช้ประโยชน์ให้มากที่สุดด้วย

มาตรา ๗๒ รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์ป้องกันการรุกรานทั้งปวง ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

มาตรา ๗๒ ในการใช้กองทัพทำหน้าที่พิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รัฐบาลได้ดำเนินการตาม "แนวทางเบญจวิธี" ซึ่งได้ประมวลแนวทางการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมและกองทัพไทย ทั้งในยามปกติและยามสงครามเข้าไว้ด้วยกัน เชื่อมโยงกันตั้งแต่ภายนอกประเทศเข้ามาสู่ภายในประเทศอย่างเป็นระบบ ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๕ ประการ คือ ๑) การชูธงทางทหาร ซึ่งได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินนโยบายต่างประเทศ ก่อให้เกิดความร่วมมือและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เป็นผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดน การแก้ไขปัญหาความมั่นคงบริเวณชายแดนร่วมกัน และความสำเร็จในด้านการปักปันเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ๒) การจัดระเบียบชายแดน ได้มีการกำหนดการบริหารจัดการในพื้นที่ชายแดนให้เป็นระบบอย่างมียุทธศาสตร์เพื่อให้มีผลเป็นการยุติหรือระดับของปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่ภายในประเทศซึ่งเป็นปัญหาความมั่นคงของชาติ ได้แก่ ปัญหายาเสพติดให้โทษ การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบซื้อสินค้าหนีภาษี โรคระบาด ผู้หลบหนีจากการสู้รบ แรงงานเถื่อน ขบวนการค้าประเวณีข้ามชาติ ขบวนการโจรกรรมรถยนต์ และขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติต่าง ๆ ๓) การเตรียมความพร้อมรับ ได้มีการปรับปรุงระบบการติดต่อสื่อสารการโทรคมนาคม ขีดความสามารถในการป้องกันภัยทางอากาศ และอาวุธยุทโธปกรณ์ รวมทั้งขีดความสามารถในการป้องกัน ๔) การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ ซึ่งดำเนินไปตามแผนแม่บทการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๙

มาตรา ๗๙ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจในเรื่องที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นหรือในชาติ

มาตรา ๗๙ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจในเรื่องที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นหรือในชาติ

Digitized by Chulalongkorn University

ตลอดจนการดูแลแรงงานไทย และการส่งเสริมวัฒนธรรม บทบาท หรือสถานะคนไทยในต่างประเทศด้วย

ปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้านความมั่นคงของชาตินี้ ปัญหาและอุปสรรคส่วนใหญ่จะเป็นในเรื่องของการดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงและการดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีความเปราะบางและจำเป็นที่จะต้องใช้วิธีการทางการทูตที่ละเอียดอ่อน ทั้งนี้ อีกเนื่องมาจากความไม่เข้าใจและความไม่ไว้วางใจที่สะสมมานาน ปัญหาการสู้รบของชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนยังคงเกิดขึ้น ประปรายซึ่งส่งผลกระทบต่อการรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนของประเทศไทยอยู่บ้าง แต่ก็เป็นเหตุการณ์ที่สามารถควบคุมได้ ที่ผ่านมา รัฐบาลได้พยายามดำเนินนโยบายทั้งสองด้านบนพื้นฐานของการเคารพในเอกราชและศักดิ์ศรีของกันและกัน จึงทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านพัฒนาไปสู่ความเข้าใจร่วมกันอย่างดียิ่ง

อนึ่ง การดำเนินการของรัฐบาลในด้านนี้ สรุปไว้เป็นหัวข้อตามที่ปรากฏในตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการ ๆ หน้า ๒๙ - ๓๑

๒. **ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน** ประกอบด้วย มาตรา ๗๕ บทบัญญัติในมาตรานี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คนของรัฐมนตรีดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ คือ บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และอำนวยความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน องค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานนั้น และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับ เพื่อนำมาใช้ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้รับการดูแลให้มีการออกมาใช้บังคับตามกำหนด

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราใน ด้านนี้ มีดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๒

[illegible]

มาตรา ๗๕

[illegible]

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการเพื่อให้บุคคลในชุมชนมีสิทธิตามกฎหมายและใช้สิทธิการมีส่วนร่วมดังกล่าว รัฐบาลได้ให้มีการบังคับใช้กฎหมายในการป้องกันและปราบปรามการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย เช่น ความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ การพนัน การค้าประเวณี การค้ามนุษย์ การลักลอบหลบหนีเข้าเมือง การปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ การโจรกรรมรถยนต์ การปลอมแปลงเอกสารราชการ การควบคุมการประกอบการของสถานบริการ ในด้านการดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ได้ดำเนินการโครงการที่สำคัญ ๆ หลายโครงการที่จะมีผลตั้งในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม การลดเหตุเกิดซ้ำจากแนวทางแก้ไขปัญหา การป้องกันสาธารณภัยและอุบัติภัย

สำหรับการดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งปัญหาได้ประกาศสงครามและให้แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดและได้มีการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวในหลายรูปแบบ ทั้งนี้ ด้านการปราบปรามยาเสพติดและการป้องกันและการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ การควบคุมตัวยาและสารเคมี การปราบปราม การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด การพัฒนาด้านการข่าวและระบบข้อมูลเพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปราม การปลูกฝังกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการได้ผลยิ่งขึ้น การแลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคี พหุภาคี องค์กรระหว่างประเทศ และการให้มีการประชาสัมพันธ์แก่ประชาชนเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

ในส่วนของการส่งเสริมสิทธิของประชาชนนั้น ได้ส่งเสริมประชาชนให้ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแก่ประชาชนผ่านองค์กรต่าง ๆ โดยเฉพาะการสนับสนุนและส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับข้อมูลข่าวสารของราชการ รวมทั้งการส่งเสริมดำเนินการเพื่อให้การบริการของรัฐมีประสิทธิภาพและผ่านมาตรฐานคุณธรรมอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง โดยการปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ ศึกษาและพัฒนาระบบการลดขั้นตอนการติดต่อกับรัฐ พัฒนาระบบการดำเนินการด้านการบริการประชาชน ตลอดจนการจัดการความรู้เรื่องนี้ให้กับประชาชน และการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายและร้องทุกข์ เป็นต้น

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับการดำเนินการเพื่อให้ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนนั้น ได้ดำเนินการปฏิรูประบบราชการโดยปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เสียใหม่ โดยจะให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป มีการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศ จัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงานของจังหวัด สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ การปรับปรุงข้อกฎหมายระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่องการปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา การปฏิบัติตามดัชนีชี้วัดของคณะรัฐมนตรี การเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีที่สำคัญ เช่น การใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางอากาศในการวางแผนยุทธศาสตร์ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ การปรับกระบวนการและระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบการชำระบัญชี ระบบการตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ โดยเฉพาะการจัดทำงบพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่

ในด้านการบริหารงานบุคคลภาครัฐ ได้กำหนดนโยบายในการแต่งตั้ง/โยกย้ายข้าราชการ ปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือน การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของข้าราชการ การปรับปรุงอัตราเงินเดือน อัตราเงินเพิ่มพิเศษ เงินประจำตำแหน่ง แก่ข้าราชการบางประเภท การแก้ไขให้มีการจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ

ในส่วนของการสนับสนุนการดำเนินการขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญนั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญเพื่อให้เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจภายใต้ข้อจำกัดในด้านงบประมาณโดยรวมของประเทศ รวมทั้งการสนับสนุนสวัสดิการด้านอื่น ๆ ด้วย

ปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านนี้ พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในเรื่องสำคัญ ได้แก่

๑ ในการดำเนินการตามแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติดนั้น ยังจำเป็นที่จะต้องให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องประสานงานกันอย่างมีเอกภาพและประสิทธิภาพมากขึ้น โดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลและองค์ความรู้ร่วมกัน ติดตั้งและพัฒนากลไกการแก้ไขปัญหาในระดับหมู่บ้านชุมชนให้เข้มแข็ง

LIRT
Digital Repository of Thailand

๑๔

[illegible]

[illegible] แก้ไขปัญหาได้ด้วย ตนเอง พัฒนาตนเองอยู่เสมอ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของสังคม ที่ปฏิบัติงานอยู่ และจัดให้มีการฝึกอบรมขึ้น ระหว่างที่รัฐบาลได้มีการปรับปรุงการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ และการดำเนินงานต่าง ๆ มีการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพเพื่อปรับปรุงการบริหารงานบุคคลของข้าราชการให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงได้มีการนำเอาเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนให้สอดคล้องกับหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงที่ประเทศไทยได้มีการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างรวดเร็ว ทำให้ภารกิจของรัฐบาลและส่วนราชการต่าง ๆ มีการขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างมาก ดังนั้น จึงได้มีการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมกับภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ตลอดทั้งมีการปรับปรุงการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ให้มีความเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงของสังคมและเศรษฐกิจ ในช่วงระยะเวลาดังกล่าว (พ.ศ. ๒๕๒๗ - ๒๕๓๔) ขึ้นใหม่

๒. การปรับปรุงการดำเนินงานของเด็กอิสระและผู้ดูแลรวมทั้งการบริหารงานบุคคลของเด็กอิสระ ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวนั้น เนื่องจากมีข้อจำกัดของการขยายตัวของประเทศจึงทำให้รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรให้ได้อย่างเต็มที่ แต่รัฐบาลก็ได้พยายามที่จะจัดสรรให้มีการเพิ่มขึ้นเหมาะสมเพื่อให้เศรษฐกิจและสังคมได้มีการพัฒนาไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในการนี้ จะขอกล่าวถึงรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินงานของรัฐบาล ในด้านการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ได้สรุปให้เห็นถึงโครงสร้างและที่มาของการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ - ๗ ดังนี้

๓. ด้านการเมือง การปกครอง ประกอบด้วย มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๐ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คนไทยมีสิทธิเสรีภาพในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ ในการดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน ประชาชนมีสิทธิที่จะมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายของรัฐในด้านการเมือง การปกครอง การวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ตลอดจนสนับสนุนให้ประชาชนรู้จักการจัดองค์กรเพื่อประโยชน์ในการปกครองตนเอง ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง ประเทศไทยมีมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ท้องถิ่นมีการเพิ่มขนาดและจำนวนมากขึ้น มีการยกฐานะท้องถิ่นให้เป็นเทศบาล ตำบล ให้รู้จักการพัฒนาเศรษฐกิจและให้รู้จักการอยู่ร่วมกันและช่วยเหลือกัน จำนวนที่มีความพร้อมได้รับการพัฒนาขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในปัจจุบันนี้ มีการกระจายอำนาจการปกครองท้องถิ่นมากขึ้น ทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการบริหารงานของท้องถิ่นมากขึ้น ตลอดทั้งมีการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรงจากประชาชน ในการนี้ จะขอกล่าวถึงรายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

ลิขสิทธิ์ของ Legislative Institute และผู้แต่งตามพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๗๖ ในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง นั้น รัฐบาลได้สนับสนุนโดยให้ประชาชนเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมผ่านกระบวนการจัดทำนโยบายระดับชาติที่สำคัญ ๆ ในหลาย ๆ เรื่อง แล้ว การที่รัฐบาลได้จัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารระดับจังหวัดในจังหวัดขอนแก่น ในการบริหารงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในรูปแบบ (CEO) ทั้งให้ความสำคัญกับการให้ประชาชน หน่วยงานภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทมากขึ้น ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดด้วย รวมทั้งการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น การพัฒนาประชาคมตำบล การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในรูปแบบต่าง ๆ เช่น สภาสมัชชา ทั้งในรูปแบบอาสาสมัครพัฒนา การจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล รวมไปถึงการให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลุ่มน้ำ

สำหรับในเรื่องของการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการของรัฐทุกระดับนั้น นอกจากการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของทางราชการแล้ว รัฐบาลยังได้ประสานสัมพันธ์และส่งเสริมประชาชนมีส่วนร่วมในการใช้สิทธิดังกล่าวในการปรึกษาหารือในด้านต่าง ๆ ด้วย

มาตรา ๗๖
รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

มาตรา ๗๗ ในการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แล้ว รวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการ (พ.ศ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) เป็นแผนระยะสั้นและระยะกลางขึ้นประกอบด้วย มีการยกร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี จัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเพื่อกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผน ฯ และดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป

มาตรา ๗๗
รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

ส่วนในการดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงานหรือลูกจ้างของรัฐนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งมาตรการในเชิงรับป้องกันการทุจริตในภาคที่สำคัญ ๆ การปิดช่องโหว่โดยการกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมในการปฏิบัติหรือการวางตัวของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ขณะเดียวกันก็สร้างระบบการป้องกันขึ้นมาคู่ขนานกันไปด้วย นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนและส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยการสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ที่มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖

หน้าที่เกี่ยวข้อง การจัดทำแผนและโครงการพัฒนา การจัดให้มีการบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล การคลังท้องถิ่น และการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งการกำหนดอำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมมาโดยตลอด ดังนี้

มาตรา ๗๙ รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความเข้มแข็งของท้องถิ่น และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนสำคัญในการตัดสินใจในการจัดทำบริการสาธารณะในท้องถิ่นของตนเองได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ตามหลักการดังกล่าวนี้ ให้รัฐบาลมีหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๘๙ รัฐต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อความเข้มแข็งของท้องถิ่น และเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนสำคัญในการตัดสินใจในการจัดทำบริการสาธารณะในท้องถิ่นของตนเองได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ ตามหลักการดังกล่าวนี้ ให้รัฐบาลมีหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามที่กฎหมายบัญญัติ

มาตรา ๗๘ รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ เพื่อขจัดความยากจน และมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นของตนได้ด้วยตนเอง ตามหลักการดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชนในท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ตามความสมัครใจ เพื่อให้มีอำนาจต่อรองในการประกอบอาชีพ การดำรงชีวิต และการคุ้มครองสิทธิของตน

(๒) ส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่างๆ ตามความเหมาะสม ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น โดยคำนึงถึงความสามารถในการจัดทำบริการสาธารณะ ศักยภาพในการจัดเก็บรายได้ และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น ตลอดจนการกำหนดเกณฑ์การมีรายได้ที่เหมาะสมของประชาชนในท้องถิ่นนั้นด้วย

(๓) ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นระบบคุณธรรม โครงการจ้างโดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถและทักษะของผู้ปฏิบัติงานในท้องถิ่น การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น การจัดสรรรายได้ตามหลักเกณฑ์ที่เป็นธรรม การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำบริการสาธารณะ ตลอดจนการกำหนดมาตรฐานการให้บริการสาธารณะขั้นต่ำ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของขนาดและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทด้วย

(๔) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการถอดถอนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

(๕) ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสวัสดิการสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) ส่งเสริมการจัดการศึกษาอบรมให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นเพื่อให้มีความรู้ความสามารถในการปกครองตนเองตามวิถีทางประชาธิปไตย

(๗) ส่งเสริมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นอย่างสมดุลและยั่งยืน

(๘) ส่งเสริมการจัดการศึกษาท้องถิ่นและภูมิปัญญาท้องถิ่น

(๙) ส่งเสริมการจัดการท่องเที่ยวในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

(๑๐) ส่งเสริมการจัดการน้ำเสียและขยะมูลฝอย

(๑๑) ส่งเสริมการจัดการพลังงานทดแทนในท้องถิ่น

(๑๒) ส่งเสริมการจัดการเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ และที่อยู่อาศัย

(๑๓) ส่งเสริมการจัดการผังเมืองรวมและผังเมืองชุมชนในท้องถิ่น

(๑๔) ส่งเสริมการจัดการโครงสร้างพื้นฐานในท้องถิ่น

(๑๕) ส่งเสริมการจัดการระบบขนส่งมวลชนในท้องถิ่น

(๑๖) ส่งเสริมการจัดการระบบการแพทย์ฉุกเฉินในท้องถิ่น

(๑๗) ส่งเสริมการจัดการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในท้องถิ่น

(๑๘) ส่งเสริมการจัดการกีฬาในท้องถิ่น

(๑๙) ส่งเสริมการจัดการโรงงานอุตสาหกรรมขนาดเล็กในท้องถิ่น

(๒๐) ส่งเสริมการจัดการพาณิชยกรรมและการท่องเที่ยวในท้องถิ่น

(๒๑) ส่งเสริมการจัดการเกษตรกรรมในท้องถิ่น

(๒๒) ส่งเสริมการจัดการอุตสาหกรรมในครัวเรือนในท้องถิ่น

(๒๓) ส่งเสริมการจัดการอื่นใดตามที่กฎหมายบัญญัติ

ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

CURT
Digital Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๙ การดำเนินการเพื่อใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดประโยชน์คุ้มค่าและยั่งยืน การอนุรักษ์ บำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชนนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการแก้ไขและจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแก่ชุมชนเมือง ไม่ว่าจะเป็นการจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล การฟื้นฟูแหล่งน้ำ แหล่งท่องเที่ยว การบริหารจัดการพื้นที่สีเขียว การดูแลคุณภาพสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง การรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ การจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ชุมชนและพื้นที่สีเขียว การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ การดำเนินโครงการที่ก่อสร้างจิตสำนึกในด้านการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมในระดับต่างๆ นั้น ได้ให้ความสำคัญและสนับสนุนการมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรม

ในส่วนของการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดีอันเนื่องมาจากการควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษนั้น ได้มีการควบคุมและกำจัดมลภาวะจากโครงการต่าง ๆ สนับสนุนให้นำต้นทุนทางสังคมและสิ่งแวดล้อมมาใช้ในการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของไทยสำหรับการแสวงหา การบริหารจัดการ การลดมลพิษ และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างคุ้มค่า รวมถึงการนำสิ่งของหรือเศษวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้ใหม่ มีการกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ สร้างมาตรฐานในการควบคุมการนำเข้า ขนส่งสารเคมี สารพิษ และวัตถุอันตราย รวมทั้งการผลิตงานวิจัยเพื่อการพัฒนา

ในส่วนของการดำเนินการด้านอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนนั้น ได้ดำเนินทั้งมาตรการทางด้านดูแล การส่งเสริมปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงานในรูปแบบต่าง ๆ จัดทำยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย มาตรการสนับสนุนโดยการเผยแพร่การอนุรักษ์พลังงาน การพัฒนาบุคลากร นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินมาตรการในการพัฒนาพลังงานทดแทน การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ และการสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในกิจการพลังงาน

มาตรา ๗๙
รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน และต้องจัดหรือส่งเสริมให้มีการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

ปัญหาและอุปสรรค การดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในเรื่องนี้ มีปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญได้แก่

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖ ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายหรือตัดสินใจในทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม นั้น พบว่ายังมีประชาชนกลุ่มต่างๆที่ยังไม่ตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ในเรื่องดังกล่าว จึงทำให้ขาดการเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจัง ซึ่งรัฐบาลก็ได้พยายามใช้สื่อประชาสัมพันธ์ทำความเข้าใจในเรื่องเหล่านี้มาโดยตลอด

๗ ในการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่าท้องถิ่นหลายแห่งยังไม่พร้อมที่จะรับการถ่ายโอน โดยยังมีปัญหาทั้งในด้านบุคลากรและการบริหารจัดการ ซึ่งในส่วนนี้รัฐบาลได้เร่งรัดให้ส่วนราชการดำเนินการในเรื่องของการเตรียมความพร้อมให้กับท้องถิ่นด้วยแล้ว

๘ การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรกอาจมีปัญหาในเรื่องการประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ในการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญ ๆ ของรัฐบาล เช่น กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงศึกษาธิการ แต่รัฐบาลก็ได้กำชับให้มีการร่วมมือซึ่งกันและกัน และช่วยเร่งดำเนินการอย่างมีศักยภาพต่อไปแล้ว

๙ การควบคุมและกำจัดมลภาวะที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยการดำเนินการหลายโครงการไม่ได้รับความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่เท่าที่ควร ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ทางการมีผู้ต่อต้าน เช่นการก่อสร้างระบบกำจัดขยะ ระบบบำบัดน้ำเสีย ที่ประชาชนคัดค้านเนื่องจากเกรงว่าจะทำให้เกิดปัญหาผลกระทบอื่น ๆ ตามมา ซึ่งรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องชี้แจงประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้มากขึ้น

อนึ่ง การดำเนินการของรัฐบาลในด้านการเมือง การปกครอง ได้สรุปไว้เป็นหัวข้อเรื่องตามที่ปรากฏในตารางดังที่แสดงผลการดำเนินการ ฯ หน้า [illegible]

๗. **ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข** ประกอบด้วยมาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้บังเกิดผลที่สำคัญ คือ พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ ประชาชนได้รับการสนับสนุนให้นำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนา หญิงและชายมี

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ความเสมอภาคกัน ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ การศึกษาได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ ได้รับการส่งเสริม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนา ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและการอนุรักษ์ และประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สอดคล้องกับมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ มีดังนี้

มาตรา ๓๓ การดำเนินการเพื่อให้พระพุทธศาสนาและศาสนิกชนได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐนั้น รัฐบาลได้ให้ความอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและบุคคลทางศาสนาโดยจัดทำแผนดำเนินการส่งเสริมศาสนาและจริยธรรมแห่งชาติ เสนอร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ สนับสนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมและส่งเสริมให้องค์กรทางศาสนาเป็นศูนย์กลางของหมู่บ้านด้านการพัฒนาท้องถิ่น สำหรับการอุปถัมภ์ศาสนาอื่นนั้น ได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งธนาคารอิสลาม และการคำนวยความสะดวกให้แก่ที่นั่งชาวมุสลิมที่เดินทางไปร่วมประกอบพิธีฮัจญ์ที่เมืองเมกกะ ประเทศซาอุดิอาระเบีย สำหรับการดำเนินการเพื่อสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิตนั้น ได้สนับสนุนการแสดงพระธรรมทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ มีการจัดฝึกอบรมครู อาจารย์เพื่อทำหน้าที่เผยแพร่ตลอดไปด้วย

มาตรา ๓๓ รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดี และความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

มาตรา ๔๐ ในการดำเนินการให้เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนานั้น ได้มีการปรับปรุงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดที่ละเมิดสิทธิเด็ก และกระทำทารุณกรรมต่อเด็กในทุกด้าน มีการจัดทำแผนพัฒนาให้การส่งเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กกรณีเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด การจัดทำมาตรฐานกลางกระบวนการปฏิบัติงานและการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและ

มาตรา ๔๐ ... รัฐต้องส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนเสริมความแข็งแกร่งของกลุ่มและขยายเครือข่ายพัฒนาครอบครัว ป้องกันและแก้ไขปัญหาครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน

Legislative Institutional Repository

๒๐

Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนานั้น ได้ส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีผ่านโครงการต่าง ๆ และเร่งรัดพัฒนาส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการสมัยใหม่ ตลอดจนการปรับประยุกต์ที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังนี้ด้วย ขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินการเพื่อให้ผู้มีปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและอนุรักษ์ เช่น การจัดทำนโยบายและแผนวัฒนธรรมแห่งชาติ นโยบายและแผนพัฒนาแห่งชาติ พัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม เป็นต้น

มาตรา ๘๒ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึงนั้น รัฐบาลได้ริเริ่มและให้ความสำคัญกับโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยเฉพาะนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันด้านสุขภาพ ดำเนินการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่สำคัญให้มีประสิทธิภาพ จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศด้านการแพทย์และสาธารณสุข มุ่งพัฒนาสุขภาพประชาชนในระยะยาว ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ และสมุนไพร

มาตรา ๘๒ รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

ปัญหาและอุปสรรค ในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านนี้ พบว่ามีปัญหาอุปสรรคในเรื่องที่สำคัญ คือ

๑ การดำเนินการตามโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าพบว่าในระยะแรกของการดำเนินการเป็นไปในลักษณะที่ขาดระเบียบประชาชนตั้งความหวังไว้สูงและที่สำคัญบริการของระบบบริการยังมีความแตกต่างและหลากหลาย จึงพบว่ามีข้อร้องเรียนบ้างเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติในทางเรื่องที่ยังไม่ราบรื่น เช่นในเรื่องความเข้าใจของสิทธิในการรักษาพยาบาล ซึ่งปัจจุบันปัญหาต่าง ๆ ได้รับการแก้ไขให้คลี่คลายไปมากแล้ว

อนึ่ง การดำเนินการของรัฐบาลในด้านการศึกษา สังคม การศึกษาและสาธารณสุข นี้ ได้สรุปไว้เป็นหัวข้อเรื่องตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญและผลการดำเนินการ ฯ หน้า ๔๔ - ๔๗

๔. **ด้านเศรษฐกิจ** ประกอบด้วย มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ ซึ่งบัญญัติในหลักการเหล่านี้รัฐธรรมนูญมุ่งสู่จุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้ได้มาซึ่งผลที่สำคัญ คือ ประชาชนมีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม และยกระดับการครองชีพให้ดีขึ้นอย่างรวดเร็วและสม่ำเสมอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๒

ที่มา: ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๑๐ ก ราชกิจจานุเบกษา (๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓)

ใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม และจะต้องให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ยากจนในการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม การวิจัยทางการเกษตรต้องคำนึงถึงความต้องการและผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิตเกษตรเป็นสำคัญ ต้องมีการร่วมมือกันเพื่อวางแผนการวิจัยทางการเกษตรและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึง และต้องมีการส่งเสริมให้เกษตรกรได้รับการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพ ประชาชนในชนบทมีงานทำและมีรายได้ที่เพียงพอ โดยเฉพาะการสนับสนุนให้มีการจ้างแรงงานในชนบทให้มากขึ้น ประชาชนในชนบทมีแรงงานสัมพันธ์ที่ดีและมีการรวมตัวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เกษตรกรมีสหกรณ์ที่เข้มแข็งสามารถดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ เกษตรกรเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน ระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดีทำให้ลูกจ้างและนายจ้างมีความร่วมมือกันในการเพิ่มผลิตภาพการผลิตและสวัสดิการของแรงงานอย่างต่อเนื่อง ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ตัดสินใจเรื่องที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของตนเอง ประชาชนมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดนโยบายไว้ในข้อ ๖ ดังนี้

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย ๆ เป็นการเฉพาะในการศึกษาภาคบังคับ ตามความสมัครใจในการศึกษาขั้นพื้นฐาน และในการศึกษาวิชาชีพระดับต้น ตลอดจนการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ทั้งต้องส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาในศาสตร์ต่าง ๆ ที่เป็นรากฐานของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การสนับสนุนการศึกษาของเอกชนและการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการศึกษาในทุกระดับ การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมในการจัดการศึกษา การส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับการศึกษาตลอดชีวิต การส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของรัฐ การส่งเสริมให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งอยู่ดีมีสุข การส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรอบด้านเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของรัฐ การจัดตั้งธนาคารประชาชน และการสร้างหลักประกันแก่ผู้ใช้บริการในระดับต่าง ๆ

มาตรา ๘๘

มาตรา ๘๘ รัฐต้องดำเนินการให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ทั้งต้องส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มกันในรูปสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรรูปแบบอื่น ๆ ที่จะช่วยเหลือให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน มีการจัดการที่ดินให้เกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นธรรม ตลอดจนมีการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม รัฐต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ทั้งต้องจัดให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกษตรกรมีการใช้ปัจจัยการผลิตอย่างเหมาะสม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึง และต้องมีการส่งเสริมให้เกษตรกรได้รับการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพ ประชาชนในชนบทมีงานทำและมีรายได้ที่เพียงพอ โดยเฉพาะการสนับสนุนให้มีการจ้างแรงงานในชนบทให้มากขึ้น ประชาชนในชนบทมีแรงงานสัมพันธ์ที่ดีและมีการรวมตัวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เกษตรกรเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน ระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดีทำให้ลูกจ้างและนายจ้างมีความร่วมมือกันในการเพิ่มผลิตภาพการผลิตและสวัสดิการของแรงงานอย่างต่อเนื่อง ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ตัดสินใจเรื่องที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของตนเอง ประชาชนมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวข้างต้น คณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดนโยบายไว้ในข้อ ๖ ดังนี้

มาตรา ๘๗ รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพโดยไม่เก็บค่าใช้จ่าย ๆ เป็นการเฉพาะในการศึกษาภาคบังคับ ตามความสมัครใจในการศึกษาขั้นพื้นฐาน และในการศึกษาวิชาชีพระดับต้น ตลอดจนการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ทั้งต้องส่งเสริมการศึกษาวิจัยและพัฒนาในศาสตร์ต่าง ๆ ที่เป็นรากฐานของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม การสนับสนุนการศึกษาของเอกชนและการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการศึกษาในทุกระดับ การส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมในการจัดการศึกษา การส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับการศึกษาตลอดชีวิต การส่งเสริมให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของรัฐ การส่งเสริมให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งอยู่ดีมีสุข การส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและรอบด้านเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการศึกษาของรัฐ การจัดตั้งธนาคารประชาชน และการสร้างหลักประกันแก่ผู้ใช้บริการในระดับต่าง ๆ

มาตรา ๘๘ รัฐต้องดำเนินการให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงแหล่งทุนได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ทั้งต้องส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มกันในรูปสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรหรือองค์กรเกษตรกรรูปแบบอื่น ๆ ที่จะช่วยเหลือให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน มีการจัดการที่ดินให้เกษตรกรและชุมชนอย่างเป็นธรรม ตลอดจนมีการส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม รัฐต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ทั้งต้องจัดให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้เกษตรกรมีการใช้ปัจจัยการผลิตอย่างเหมาะสม ประหยัด และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรที่เหมาะสมให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึง และต้องมีการส่งเสริมให้เกษตรกรได้รับการศึกษาและฝึกอบรมเพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถในการประกอบอาชีพ ประชาชนในชนบทมีงานทำและมีรายได้ที่เพียงพอ โดยเฉพาะการสนับสนุนให้มีการจ้างแรงงานในชนบทให้มากขึ้น ประชาชนในชนบทมีแรงงานสัมพันธ์ที่ดีและมีการรวมตัวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เกษตรกรเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน ระบบแรงงานสัมพันธ์ที่ดีทำให้ลูกจ้างและนายจ้างมีความร่วมมือกันในการเพิ่มผลิตภาพการผลิตและสวัสดิการของแรงงานอย่างต่อเนื่อง ผู้ประกอบการมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ประชาชนมีความตื่นตัวและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ตัดสินใจเรื่องที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของตนเอง ประชาชนมีความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

Digital Collection | Digital Repository of Thailand

มาตรา ๘๔ การดำเนินการเพื่อให้ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองจากรัฐนั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ไปแล้ว เพื่อที่จะส่งเสริมและสนับสนุนระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเองอย่างมีประสิทธิภาพ นอกเหนือจากการที่รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภทอีกจำนวนหลายแห่งพร้อมทั้งสนับสนุนในด้านงบประมาณให้ด้วย

มาตรา ๘๔
รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

มาตรา ๘๖ การดำเนินการเพื่อให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ รัฐบาลได้ดำเนินการหลายมาตรการและหลายรูปแบบ ทั้งในด้านการจัดทางานการส่งเสริมอาชีพต่าง ๆ และการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มพูนความรู้ ความสามารถทักษะ อันจะเป็นการเพิ่มศักยภาพให้กับแรงงาน ขณะเดียวกันก็ได้กำหนดมาตรการเตรียมการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานด้วยผ่านโครงการต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพอิสระ ได้การคุ้มครองและรักษาสภาพการจ้างงานและให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น

มาตรา ๘๖
รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

ในด้านของการดำเนินการเพื่อให้แรงงานได้รับการคุ้มครอง โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิงนั้น ได้ดูแลตรวจสอบสถานประกอบการให้ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานได้มากขึ้น สร้างความปลอดภัยให้กับแรงงาน ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ให้เป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการกำหนดมาตรการเพื่อให้แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน ไม่ว่าจะเป็นการขยายความคุ้มครองประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป การขยายสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกันตน การจัดทำแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แห่งชาติ ฉบับที่ ๙

มาตรา ๘๗ การดำเนินการเพื่อให้ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรมนั้น รัฐบาลได้พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้เอื้อและสอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจแบบเสรีมากขึ้น มีการเร่งรัดพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานอย่างเป็นระบบ รวม ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพขึ้นและเตรียมพร้อมที่เพิ่มบทบาทของเอกชนในกิจการของรัฐ และกำหนดมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องต่าง ๆ

มาตรา ๘๗
รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด ทำนุบำรุงให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ตามหลักการแห่งกฎหมาย

กฎระเบียบที่มีผลต่อการดำเนินการตามความสมัครใจของรัฐ ที่ไม่มีผลต่อหลักการความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือ

CMU
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved
Digital Repository of Thailand

๒๔

Legislative Institutional Repository of Thailand

แนวทางและรูปแบบการจัดทำรายงานของคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน

คณะรัฐมนตรีซึ่งมี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาก่อนหน้าที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ การบริหารงานของคณะรัฐมนตรีชุดนี้เป็นไปภายใต้การปกครองรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

จากการที่คณะรัฐมนตรีมีแนวคิดในการมองปัญหาของประเทศในลักษณะที่เป็นองค์รวม ผสมผสานกับการคำนึงถึงมิติของการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ภายนอกประเทศและของโลก จึงเห็นที่มาของการกำหนดโครงสร้างนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินที่แบ่งเป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ ยังได้แก่ส่วนซึ่งเป็นนโยบายเร่งด่วน และส่วนที่เป็นนโยบายทั่วไป โดยเนื้อหาสาระในแต่ละนโยบาย นอกจากจะกำหนดขึ้นโดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนในการที่จะต้องแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่สำคัญแล้ว ยังได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับการกำหนดนโยบายที่มุ่งเป้าหมายในอันที่จะสนองตอบต่อเจตนารมณ์ในแต่ละเรื่องของแต่ละมาตราที่กำหนดไว้ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้วย

นอกเหนือจากการสรุปการดำเนินการที่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐดังกล่าวมาแล้ว คณะรัฐมนตรียังมีความเข้มข้นที่จะต้องดำเนินการตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และความรับผิดชอบต่อคำมั่นสัญญาที่ให้ไว้กับประชาชน จึงได้นำเสนอรายงานผลการดำเนินการโดยอิงนโยบายของคณะรัฐมนตรีผสมผสานไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การสะท้อนภาพการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลในภาพรวมมีความชัดเจนครบถ้วน ทุกฝ่ายสามารถมองเห็นปัญหาของประเทศเป็นองค์รวม รวมทั้งจะได้รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาเหล่านั้นทั้งหมดอย่างครบวงจรด้วย

นโยบายของรัฐบาล

๑ นโยบายเร่งด่วน
- ๑.๑ พักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี
- ๑.๒ จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- ๑.๓ จัดตั้งธนาคารประชาชน
- ๑.๔ จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและหนี้สูญ
- ๑.๕ จัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์กลางในการบริหารสินทรัพย์

๑.๖ พัฒนาชีวิตเมืองเก่า
๑.๗ เร่งหาแนวทางป้องกันอุทกภัยในฤดูฝนที่จะมาถึงนี้
๑.๘ เร่งจัดตั้งสถาบันบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับมาตรการปราบปรามและป้องกัน
๑.๙ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน

๒ นโยบายเศรษฐกิจ
๓ นโยบายการสร้างรายได้
๔ นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
๕ นโยบายด้านการคมนาคม
๖ นโยบายการพัฒนาชนบท
๗ นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๘ นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙ นโยบายการพลังงาน
๑๐ นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง
๑๑ นโยบายการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม
๑๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ
๑๓ นโยบายด้านการต่างประเทศ
๑๔ นโยบายความร่วมมือของประชาชน
๑๕ นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน
๑๖ นโยบายพัฒนาอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว

CIPIT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (จำแนกเป็นรายมาตราโดยจัดกลุ่มตามด้าน)

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑ รัฐต้องพิทักษ์ไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และอธิปไตยแห่งดินแดน

ผลการดำเนินการ	หน้า
๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้มีการพิทักษ์ไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และอธิปไตยแห่งดินแดน	
๑.๑ การส่งเสริมพระราชอำนาจและการใช้พระราชอำนาจตามรัฐธรรมนูญ	๘๗
๑.๒ การส่งเสริมพระราชอำนาจและการใช้พระราชอำนาจตามรัฐธรรมนูญ	๘๗
๑.๓ การส่งเสริมพระราชอำนาจและการใช้พระราชอำนาจตามรัฐธรรมนูญ	๘๗
๒. การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ	
๒.๑ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ	๘๘
๒.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ	๘๘
๒.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามต่อความมั่นคงของชาติ	๘๘
■ [illegible]	
■ [illegible]	
๓. การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
๓.๑ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘
■ การส่งเสริมการพัฒนาที่ตามพระราชดำริและพระบรมราโชบาย	๘๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๘

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับพิเศษ เล่มที่ ๑๒๔ ตอนที่ ๒๐ ก หน้า ๑ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๐
เรื่อง ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๐)

มาตรา ๗๒ รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการรักษาไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ โดยต้องมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

มาตรการดำเนินการ	รัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐	หน้า
๑. ผลการดำเนินการของกองทัพที่พิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ และการดำรงพระองค์ของประมุขที่ได้ทรงเป็นประมุขและเพื่อการพัฒนาประเทศ	๗๒	
■ แนวทางดำเนินการ		๑๒๓
๑.๑ การดำรงกำลัง		๑๒๓
๑.๑.๑ การสร้างสัดส่วนกำลังรบ		๑๒๓
■ คณะกรรมการการกำหนดเขตตำบลที่ตั้ง (Township Border Committee : TBC)		๑๒๓
■ คณะกรรมการกำหนดเขตท้องที่ภูมิภาค (Regional Border Committee : RBC)		๑๒๔
■ การพัฒนาพื้นที่ชายแดนและแนวตะเข็บ		๑๒๔
■ การพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของผู้นำทหารระดับต่าง ๆ		๑๒๔
๑.๑.๒ การแก้ไขปัญหาและขัดแย้งอันเนื่องมาจากความไม่สงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน		๑๒๕
๑.๑.๒.๑ การสร้างและรักษาสันติภาพ (ไทย - ลาว)		๑๒๕
๑.๑.๒.๒ การปักปันเขตแดนด้านตะวันตก		๑๒๖
๑.๑.๒.๓ การปักปันเขตแดนด้านตะวันออก		๑๒๖
๑.๑.๒.๔ การปักปันเขตแดนด้านภาคใต้		๑๒๖
๑.๒ การจัดระเบียบชายแดน		๑๒๗
๑.๒.๑ การจัดระเบียบพื้นที่เขตความมั่นคงชายแดน		๑๒๗
๑.๒.๒ การจัดทำแผนและแผนงานการพัฒนาท้องถิ่นตามแนวชายแดน ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙)		๑๓๑
๑.๒.๓ การแก้ไขอุปสรรคด้านกฎหมายและกฎระเบียบของทางราชการ		๑๓๓
๑.๒.๔ การจัดการเรื่องชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน		๑๓๔
๑.๒.๕ การบริหารความมั่นคงพร้อมพัฒนาตามแนวชายแดน		๑๓๕
๑.๓ การเตรียมความพร้อมรบ		๑๓๗
๑.๓.๑ ด้านกำลังพล		๑๓๗
๑.๓.๒ ด้านยุทโธปกรณ์		๑๓๘
๑.๓.๓ ด้านการฝึกศึกษา		๑๓๘
๑.๓.๔ ด้านแผนการใช้		๑๓๙
๑.๓.๕ ด้านความพร้อมเมื่อใดการรบ		๑๓๙
๑.๓.๖ ด้านการวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยี		๑๔๐
๑.๔ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ		๑๔๑
๑.๔.๑ การจัดตั้งกองทัพภาคและกองบัญชาการกองทัพไทย และการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทย		๑๔๑
๑.๔.๒ โครงการปรับลดกำลังพล อายุ ๕๕ - ๖๐ ปี บริบูรณ์เข้าปฏิบัติราชการในฐานะข้าราชการพลเรือน		๑๔๒
๑.๔.๓ โครงการทบทวนและปรับโครงสร้างกำลังพลกองทัพบก		๑๔๔
๑.๔.๔ การผลิตสัญญาบัตรเพิ่มเติม		๑๔๔
๑.๔.๕ การพัฒนาระบบองค์กรบัญชาของกระทรวงกลาโหม		๑๔๗
๑.๕ การปฏิบัติการทางทหารนอกราชอาณาจักร		๑๔๙

LIBT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อผูกพันนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๔.๔ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน		
■ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำสาขาของแม่น้ำโขงตอนล่างระยะที่ ๒		๓๔๐
■ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำสาขาของแม่น้ำโขงตอนล่างระยะที่ ๓ (โครงการย่อย)		๓๔๐
■ โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช อันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี		๓๔๐
■ โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมไม้พัฒนา ๕		๓๔๐
■ โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมไม้พัฒนา ๖		๓๔๐
■ โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมไม้พัฒนา ๗		๓๔๑
๓.๔.๕ การบริหารจัดการน้ำเสีย และวัยจาปิบี		๓๔๑
๓.๔.๖ การปฏิรูปที่ดินและแผนที่ภาษีการครอบครองที่ดิน พระราชบัญญัติ และมีมาตรการ		๓๔๒
๓.๔.๗ การดำเนินงานโครงการพัฒนาและประสานงานพลังงานในภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนล่าง		๓๔๒
๓.๔.๘ การใช้ประโยชน์จากไม้ปลูกอย่างเหมาะสมเพื่อช่วยการฟื้นตัวของป่าธรรมชาติ และประชาชน		๓๔๓
๓.๔.๙ ไม้ยางและไม้ยูคา ทดแทนไม้ป่าธรรมชาติ		๓๔๓
๓.๔.๑๐ พลังงานทดแทนที่ประหยัดพลังงานหน้า		๓๔๔
๓.๔.๑๑ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยงานหลัก		๓๔๔
๓.๔.๑๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมไม้ยางพาราให้ครบวงจรเพื่อการส่งออกและการค้าระหว่างประเทศ		๓๔๕
๓.๔.๑๓ การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ		๓๔๕

มาตรา ๗๔ รัฐต้องส่งเสริมให้พัฒนาไปสู่ที่ยืนของประเทศ และพึงมีหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างสงบสุข

ผลการดำเนินการ	ข้อผูกพันนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔ ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ในการส่งเสริมสันติภาพ ความมั่นคงของประเทศ ผลประโยชน์ของชาติ และการพัฒนาประเทศ	๔๓	
๔.๑ การดำเนินงานด้านการต่างประเทศทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี		
๔.๑.๑ การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๕ ของนโยบายรัฐบาลฯ และรัฐมนตรี		๓๔๗
๔.๑.๒ การฟื้นฟูและการพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน		๓๔๗
๔.๑.๓ การจัดทำและผลักดันความร่วมมือกับประเทศคู่ภูมิภาคเอเชีย		๓๔๘
๔.๑.๔ การเยือนของผู้นำต่างประเทศที่สำคัญ		๓๕๐
๔.๑.๕ การพูดเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Diplomacy)		๓๕๑
■ การร่วมมือกันในเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD)		๓๕๑
๔.๑.๖ ความร่วมมือด้านการเกษตรกรรม		๓๕๒
๔.๑.๗ ความร่วมมือด้านการคมนาคม		๓๕๒
๔.๑.๘ ความร่วมมือด้านการพาณิชย์ การลงทุน และการท่องเที่ยว		๓๕๒
๔.๑.๙ ความร่วมมือในกรอบวัฒนธรรมและกีฬา		๓๕๒
■ กรอบ		๓๕๒
■ Greater Mekong Subregion (GMS)		๓๕๒
■ ความร่วมมือ BIMST - EC		๓๕๓
■ ACMECS		๓๕๓
■ ความร่วมมือด้านการต่างประเทศ		๓๕๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔.๑.๔ การให้และรับความร่วมมือจากต่างประเทศ		๔๐๓
๔.๑.๔.๑ การรับความร่วมมือทางวิชาการจากต่างประเทศ		๔๐๔
๑) ความร่วมมือทางด้านผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ		๔๐๔
๒) ความร่วมมือทางด้านทุนการศึกษา/ฝึกอบรมและดูงาน		๔๐๔
๓) ความร่วมมือทางด้านวัสดุอุปกรณ์		๔๐๔
๔) ความร่วมมือทางด้านอาสาสมัคร		๔๐๕
๕) ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ		๔๐๔
๔.๑.๔.๒ ด้านการให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ต่างประเทศ		๔๐๔
๑) ความร่วมมือแบบทวิภาคี		๔๐๕
๒) การจัดหลักสูตรฝึกอบรมนานาชาติประจำปี (Annual International Training Course)		๔๐๕
๓) ความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (Technical Cooperation among Developing Countries: TCDC)		๔๐๕
๔) ความร่วมมือองค์การต่างประเทศ		๔๐๕
๕) ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการไทย - จีน (Sino - Thai Scientific and Technical Cooperation)		๔๐๕
๖) การส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ		๔๐๕
๔.๑.๔.๓ การรับความช่วยเหลือในการพัฒนาแรงงานไทย		๔๐๖
๑) เงินทุนเพื่อช่วยการขยายโอกาสการมีงานทำสำหรับสตรีในประเทศไทย : การส่งเสริมสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคม		๔๐๖
๒) การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคพายัพจังหวัดเชียงราย		๔๐๖
๓) การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดสงขลา		๔๐๖
๔) การจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย ณ ปูเจนตง กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา		๔๐๖
๕) โครงการพัฒนารูปแบบการป้องกันและการบริหารจัดการด้านเอดส์ในสถานประกอบการ		๔๐๗
๖) โครงการต่อต้านการค้าหญิงและเด็กในระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง		๔๐๗
๗) การจัดตั้งศูนย์เพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียและแปซิฟิก		๔๐๗
๔.๑.๔.๔ การให้และรับความร่วมมือด้านการพาณิชย์และการลงทุน		๔๐๗
๔.๑.๔.๕ การให้และรับความร่วมมือด้านคมนาคม		๔๐๘
๔.๑.๔.๖ การให้และรับความร่วมมือด้านการศึกษา		๔๐๘
๑) จีน		
๒) ฝรั่งเศส		
๓) ออสเตรเลีย		
๔) สหราชอาณาจักร		
๕) แคนาดา		
๖) ความร่วมมือเพื่อพัฒนาไทยให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาคอาเซียน		
๗) สถาบันอุดมศึกษาไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง		
๘) การแลกเปลี่ยนบุคลากรในแถบมหาสมุทรอินเดีย		
๙) การแลกเปลี่ยนนักศึกษาและบุคลากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก		

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๑

สารบัญตารางแสดงผลการดำเนินงานที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี จำแนกแยกรายพื้นที่ทางแห่งรัฐ
(เรียงตามลำดับรายมาตรา โดยจัดการรัฐบาลพิเศษ)

ผลการดำเนินการ	ข้อมูลโยบายรัฐบาล	หน้า
๑๐) การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการค้า และการพัฒนา		
๑๑) ความร่วมมือในการพัฒนาอุตสาหกรรมและการศึกษา		
๔.๑.๔.๓ การจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์ และสถานีวิทยุกระจายเสียง		๔๓๓
๓.๓ ๔.๒ การจัดการความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ		๔๔๑
๔.๒.๔ การรักษาความมั่นคงภายใน		๔๔๑
๔.๒.๔.๑ การประสานงานการทำงานด้านการต่างประเทศและการพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการเดินทางของคณะบุคคลต่างประเทศที่เข้ามาในประเทศไทย		๔๔๓
๔.๓.๑.๒ การเมืองภายในของประเทศ		๔๔๔
๔.๓.๑.๓ การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ		๔๔๒
■ สิงคโปร์		
■ เกาหลีใต้		
๔.๓.๒ การดำเนินกิจกรรมร่วมกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ		๔๔๒
๔.๔.๓.๑ กรอบพหุภาคี		๔๔๓
■ องค์การการค้าโลก (WTO)		
■ อาเซียน		
■ APEC		
๔.๔.๔.๕ กรอบทวิภาคี		๔๔๗
๔.๔.๔ การดำเนินการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมขององค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ		๔๔๘
๔.๔.๔ การรับรองเจ้าหน้าที่ทางการทูตและเจ้าหน้าที่ขององค์การระหว่างประเทศ		๔๔๙
๔.๔ การดูแลคนไทยในต่างประเทศให้ได้รับความเป็นธรรม		
๔.๔.๓ การคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ รวมทั้งให้การช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ		๔๔๕
๔.๔.๓.๓ การช่วยเหลือกลุ่มคนงานไทยที่ถูกจับเป็นตัวประกันโดยกลุ่มก่อการร้ายในต่างประเทศ		๔๔๕
๔.๔.๔.๒ การให้ความช่วยเหลือเด็กที่เกิดในต่างประเทศและการรวมครอบครัวของบุตรที่เกิดจากการสมรสระหว่างคนไทยกับคนต่างชาติที่ไม่มีสัญชาติไทย		๔๔๕
๔.๔.๔ การช่วยเหลือคนไทย ๔๒ คนที่ถูกจับกุมและทำการยิงต่อสู้ในลาว		๔๔๖
๔.๔.๔.๕ การติดตามและให้ความช่วยเหลือคนไทยจากเหตุการณ์ความรุนแรงที่เกิดขึ้นในต่างประเทศ		๔๔๖
๔.๔.๔ การดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศ การส่งเสริมการบริหารจัดการหรือสวัสดิการของคนไทยในต่างประเทศ		๔๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๒

รายงานแสดงผลการดำเนินการของรัฐตามหลักธรรมาภิบาลตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๓๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรม ให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็ว และเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้หลุดพ้นจากการบริหารงานโดยยึดระยะของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการดำเนินการ	ร้อยนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้บุคคลในรัฐปฏิบัติตามกฎหมาย และเคารพในหลักสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม		
๑.๑ ผลการปรับกระบวนทัศน์	๑.๑	๒๒๑
■ เพิ่มมูลค่าและสร้างคุณค่าใหม่		
■ ลดต้นทุนด้านการผลิตและการบริการ		
■ ลดต้นทุนด้านการเงิน		
■ ลดต้นทุนด้านการตลาด		
■ ลดต้นทุนด้านการบริหารจัดการ		
■ ลดต้นทุนด้านการพัฒนาบุคลากร		
■ ลดต้นทุนด้านการวิจัยและพัฒนา		
■ ลดต้นทุนด้านการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ		
■ ลดต้นทุนด้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ		
■ ลดต้นทุนด้านการใช้ทรัพยากรบุคคล		
■ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการตั้งสถานบริการ		
■ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ		
๑.๒ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	๔(๔) ๒๐.๓	๑๓๙
■ การประกาศสงครามกับยาเสพติด และแนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด		
๑.๒.๑ การระดมพลังแผ่นดินและการไม่ทน		๑๓๙
๑.๒.๑.๑ โครงการหมู่บ้านชุมชนเฝ้าระวังยาเสพติด		
๑.๒.๑.๒ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดเชิงรุก		
๑.๒.๑.๓ โครงการอาสาสมัครป้องกันการแพร่ระบาดยาเสพติด		
๑.๒.๑.๔ โครงการชุมชนเข้มแข็ง		
๑.๒.๑.๕ การจัดตั้งพื้นที่ปลอดยาเสพติด		
๑.๒.๒ การควบคุมสารเสพติด		๑๓๑
๑.๒.๓ การรักษา		๑๓๓
๑.๒.๔ การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ		๑๓๓
๑.๒.๔.๑ การปรับปรุงกองอำนวย สาธารณสุขแห่งชาติ (กองใหญ่)		

UPT Digital Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	พัฒนาโดย รัฐบาล	หน้า
๓.๓.๓.๒ กระจัดกระจายผู้ป่วยไปยังหน่วยบริการและสถานพยาบาลที่มีความพร้อมและเหมาะสม (Right Care)		
๓.๓.๓.๓ โครงการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน (EMS)		
๓.๓.๓.๔ โครงการพัฒนาระบบการส่งต่อผู้ป่วย		
๓.๓.๓.๕ การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้สูงอายุในสถานพยาบาล (โครงการ FAST MODEL)		
๓.๓.๓.๖ โครงการฝึกอบรมและฟื้นฟูบุคลากรด้านการแพทย์ฉุกเฉินให้มีคุณภาพ		
๓.๓.๓.๗ โครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด		
๓.๓.๓.๘ การจัดตั้งโรงเรียน "วิทยาศาสตร์"		
๓.๓.๔ การเงิน		๔๒๙
■ ศูนย์อำนวยการการแพทย์ฉุกเฉิน (ศูนย์ EMS)		
■ โครงการพัฒนาระบบศูนย์ความเป็นเลิศด้านการแพทย์ฉุกเฉิน		
■ แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ๕ ปี		
๓.๓.๕ การสื่อสารและการสร้างความเข้าใจ		๔๒๙
๓.๓.๖ การวิจัยและนวัตกรรม		๔๒๙
๓.๓.๖.๑ การผลิตและพัฒนากำลังคนด้านการแพทย์ฉุกเฉิน		
๓.๓.๖.๒ การวิจัยและนวัตกรรมด้านการแพทย์ฉุกเฉิน		
๓.๓.๖.๓ การประชุมวิชาการและการจัดการความรู้ด้านการแพทย์ฉุกเฉิน		
๓.๓.๖.๔ การสร้างกระแสเรียกร้องให้ผู้ขับขี่ยานยนต์ทุกประเภทต้องมีการทำประกันภัยรถยนต์ภาคบังคับ (พ.ร.บ.)		
๓.๓.๖.๕ การกำหนดเขต (Zoning) และการจัดการจราจร		
๓.๓.๖.๖ โครงการ "มินิมอเตอร์เวย์"		
๓.๓.๗ ความร่วมมือระหว่างประเทศ		๔๒๙
๓.๓.๗.๑ กรอบทวิภาคี		
๓.๓.๗.๒ กรอบพหุภาคี		
๓.๓.๗.๓ ความร่วมมือด้านการแพทย์ฉุกเฉินระหว่างประเทศ		
๓.๓.๗.๔ การประชุมเชิงปฏิบัติการ และความร่วมมือทางด้านวิชาการ		
๓.๓.๘ การวิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผล		๔๒๙
๓.๓.๘.๑ การสำรวจและประมวลผลการดำเนินงานผู้ป่วยฉุกเฉินด้านการแพทย์		
๓.๓.๘.๒ การวิจัยเชิงลึกเพื่อประมวลผลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพในการแพทย์ฉุกเฉิน ตัวอย่างเช่น - ผลการศึกษาจากสถานการณ์ทุกรูปแบบทั่วประเทศ		
๓.๓.๘.๓ โครงการประเมินผลการดำเนินงานและผลกระทบ		
■ ร่างแผนแม่บทเพื่อการใช้งานอินเทอร์เน็ตในพระบรมราชูปถัมภ์ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐)		๔๓๓
๓.๔ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	๔๓๔ - ๔๕๑	
๓.๔.๑ การดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		
๓.๔.๑.๑ โครงการพัฒนาสถานีตำรวจเพื่อประชาชน		๔๓๔
๓.๔.๑.๒ การแก้ไขปัญหาในแต่ละประเภทคดีอาชญากรรมและการจับกุมผู้กระทำความผิดทรัพย์		๔๓๔
■ การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในการสืบสวน		
■ การปราบปรามการชิงทรัพย์ - ปล้นทรัพย์		
๓.๔.๑.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และชิ้นส่วนรถยนต์		๔๓๕
๓.๔.๑.๔ การเปรียบเทียบปรับคดีอาญาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา		๔๓๕

CURT
Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

๓๔

ผลการดำเนินงาน	ข้อมูลโดยกรมรัฐบาล	หน้า
๓.๓.๔.๕ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำ		๓๓๙
๓.๓.๓ การให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่		๓๔๐
๓.๓.๓.๑ การให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรผู้ประสบอุทกภัย		
๓.๓.๓.๒ ผลการป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองยู่หยง ตำบลคลองใหญ่ อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด		
๓.๓.๓.๓ แนวทางการใช้งบลงทุนและเงินช่วยเหลือจากการรถไฟแห่งประเทศไทย		
๓.๓.๓.๔ การจัดทำและผลการแก้ไขปัญหาการถือครองที่ดินของรัฐที่ประชาชนบุกรุกใช้ประโยชน์		
๓.๓.๓.๕ การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๔		
๓.๔ สังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคง		
■ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ		๓๗๖
๔. ผลการดำเนินงานที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการเพื่อให้ประชาชนมีประสิทธิภาพ และสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการได้อย่างสะดวกรวดเร็ว	๑๕๕	
๔.๑ การปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ		๔๓๖
๔.๑.๑ การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการมีแรงงานกลางอุตสาหกรรมที่ไม่สอดคล้องกับการปัจจุบัน พ.ศ.		
๔.๒ การวิจัยและการพัฒนารูปแบบการจัดการที่ดินในพื้นที่ลุ่มต่ำ		๔๔๙
๔.๓ การออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย		๔๕๔
๔.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการ พ.ศ.		
๔.๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติการเลิกประกอบกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.		
๔.๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติการแพทย์ (ฉบับที่) พ.ศ.		
๔.๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่) พ.ศ.		
๔.๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่) พ.ศ. ..		
๔.๓.๖ พระราชบัญญัติการค้าของคนเข้าเมืองและพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลอาญาระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๐		
๔.๓.๗ กฎกระทรวงให้ใช้พระราชกำหนดการจัดระเบียบการขนส่งทางบกในพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสมุทรสาคร ไว้ล่วงหน้าเพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง พ.ศ. ๒๕๕๗		
๔.๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวัณโรค พ.ศ. ๒๕๔๘ (ฉบับที่) พ.ศ.		
๔.๔ การดำเนินงานด้านการบังคับใช้		๔๕๘
๔.๔.๑ การยึดทรัพย์ด้วยคำสั่งทางปกครอง		
๔.๔.๒ การขอศาลออกหมายจับผู้ต้องหาที่ไม่มาตามหมายเรียกโดยไม่มีเหตุอันควร		
๔.๔.๓ การบังคับคดีแพ่งและการบังคับคดีล้มละลาย		
๔.๔.๔ การฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้		
๔.๔.๕ การพัฒนาระบบการชำระเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย		
๔.๔.๖ การพัฒนาและบูรณาการบังคับคดีล้มละลาย		
๔.๔.๗ การพัฒนาระบบการให้บริการด้านการเงิน		
๔.๕ การดำเนินงานด้านการควบคุมประพฤติและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด		๔๘๓
๔.๖ การดำเนินงานด้านการให้บริการข้อมูลข่าวสารสำหรับประชาชนและการจัดช่องทางรับฟังความคิดเห็น		๔๘๗
๔.๖.๑ การจัดอบรมให้ความรู้ด้านการให้บริการข้อมูลข่าวสารและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน		
๔.๖.๒ การช่วยเหลือประชาชนในการขอข้อมูลข่าวสารของราชการ		

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๓ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐในการที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐเข้าไปมีส่วนร่วมในการดำเนินการของภาคเอกชน หรือการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ (ถ้ามี)

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓. ผลการดำเนินการที่ได้ตามแนวทางและวัตถุประสงค์ของรัฐมนตรีประจำสังกัดแต่ละคน ตามที่ได้แถลงต่อรัฐสภา	๒๑. ๑๕๒	
๓.๑ การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่กระชับ		๓๖๖
๓.๑.๑ การปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม		๓๖๖
๓.๑.๒ การปฏิรูประเบียบราชการในต่างประเทศ		๓๖๗
๓.๒ การปรับปรุง ทบทวน วิเคราะห์และการตรวจสอบกฎหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ		๓๖๗
๓.๒.๑ การจัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารจังหวัด		๓๖๘
๓.๒.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คกก.)		๓๗๐
๓.๒.๓ การปรับปรุงข้อความและหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยการเสนอร่างพระราชบัญญัติ เงื่อนไขและวิธีการเป็นผู้เสียภาษี หรือเป็นผู้ชำระภาษีแทนผู้เสียภาษี		๓๗๐
๓.๒.๔ การปฏิรูปที่ดิน และที่ดินของรัฐ		๓๗๑
๓.๒.๕ การส่งเสริมการประสิทธิภาพการบริหารงานของกระทรวง ทบวง		๓๗๓
■ กระทรวงพลังงาน		๓๗๓
■ กระทรวงแรงงาน		๓๗๓
■ กรมโยธาธิการ		๓๗๔
■ กระทรวงวิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อม		๓๗๕
■ กระทรวงการคลัง		๓๗๕
■ กระทรวงคมนาคม		๓๗๖
๓.๓ การปรับปรุงและพัฒนาบริการของรัฐให้ใกล้ชิดประชาชนทั่วประเทศ		๓๗๗
๓.๓.๑ การใช้ศูนย์บริการร่วมของรัฐ (One Stop Service)		๓๗๗
๓.๓.๒ การใช้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS)		๓๗๗
๓.๓.๓ การเร่งพัฒนาระบบและกระบวนการจัดทำงบประมาณ ตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑		๓๗๗
ประเด็นของไทย ให้ประสบผลสำเร็จทันกำหนด		
๓.๓.๔ การจัดทำแผนการใช้ที่ดินของชาติ ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘		๓๗๘
๓.๓.๕ การเร่งพัฒนาให้เกิดระบบสารสนเทศด้านการท่องเที่ยวและกีฬาของประเทศ ตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศ		๓๗๙
๓.๔ การบริหารบุคลากรภาครัฐ		
๓.๔.๑ การกำหนดนโยบายในการแต่งตั้งข้าราชการ		๓๘๐
๓.๔.๒ การปรับโครงสร้างเงินเดือนและการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ		๓๘๑
๓.๔.๓ การปฏิรูประบบการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ		๓๘๓
๓.๔.๔ การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ		๓๘๓
๓.๔.๕ การปรับปรุงหลักเกณฑ์การโยกย้ายข้าราชการ		๓๘๓
๓.๔.๖ การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ห่างไกล		๓๘๔
๓.๔.๗ การปรับค่าตอบแทนเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับข้าราชการผู้ปฏิบัติงานด้านการสาธารณสุข		๓๘๔
๓.๔.๘ การจ่ายเงินเพิ่มค่าเสี่ยงภัยสำหรับการปฏิบัติงานของข้าราชการในพื้นที่พิเศษ		๓๘๕
๓.๔.๙ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการเบิกจ่ายเงินค่าเช่าบ้านของข้าราชการ		๓๘๕
๓.๔.๑๐ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการที่ปฏิบัติงานในเขตท้องที่ที่มีการระบาดของโรคติดต่อร้ายแรง		๓๘๖
๓.๔.๑๑ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการที่ปฏิบัติงานตรวจ และชันสูตรโรคพิษสุนัขบ้าให้แก่สัตว์		๓๘๖
๓.๔.๑๒ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการที่ปฏิบัติงานด้านการตรวจ และชันสูตรโรคพิษสุนัขบ้าให้แก่สัตว์		๓๘๖
๓.๕ การพัฒนาการบริการของกรมศุลกากร		
๓.๕.๑ โครงการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี ๒ เพื่อรองรับการพัฒนาสู่ ระบบ e-Customs		๓๘๗
๓.๕.๒ การให้บริการผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์		๓๘๗
๓.๕.๓ การปฏิรูปกระบวนการพิจารณาอุทธรณ์ของผู้ได้รับผลกระทบจากการใช้อำนาจรัฐตามพระราชบัญญัติศุลกากร		๓๘๘
๓.๕		

CURT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๖

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๓.๓๒ การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการและภารกิจด้านคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ		๑๖๗
๓.๓.๓๕ การพัฒนาเชิงยุทธศาสตร์ตามโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ		๑๖๘
๓.๔ การปรับปรุงกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ		
๓.๔.๑ การปรับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๑		๑๖๙
๓.๔.๒ กรอบรายจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๕๙		๕
๓.๔.๓ การแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าและการจัดการพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมโดยการปลูกไม้เศรษฐกิจเพื่อเพิ่มมูลค่า		๑๗๑
๓.๔.๔ ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙		๑๗๒
๓.๔.๕ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและการจัดทำสัญญาระหว่างประเทศ		๑๗๔
๓.๔.๖ หลักการและแนวทางการบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่ให้เกิดผลกระทบในทางลบ		๑๗๔
๓.๔.๗ การใช้จ่ายงบประมาณด้านการบริการสาธารณะที่ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ		๑๗๕
๓.๔.๘ การจัดทำงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน		๑๗๗
๔ ผลการดำเนินการเพื่อให้องค์การจัดตั้งใหม่ เช่น รัฐวิสาหกิจ ได้ใช้การจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติภารกิจตามหน้าที่	๑๕ ๑	
▪ การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์		๑๗๗
▪ การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่ดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก		๑๗๘
▪ การจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการประกันสุขภาพ เช่น ให้ทันสมัยในการเดินทาง ปรับเปลี่ยนการขนส่งสาธารณะ และการจัดการจราจรในเมืองใหญ่		๑๗๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๖ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจ การบริหารเมือง การวางแผนพัฒนาการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ ดังนี้	๗๖	
๑.๑ การส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม องค์กรภาคพลเมืองต่างๆ	๗๖	๑๑๗
๑.๑.๑ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด		
๑.๑.๒ การจัดทำแผนเพื่อแก้ไขปัญหา		
๑.๑.๓ การประชาคมท้องถิ่นหรือชุมชน		
๑.๑.๔ การพัฒนาประชาธิปไตย		
๑.๑.๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในรูปแบบต่างๆ		
๑.๑.๖ การให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลุ่มน้ำ		
๑.๒ การประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการรับทราบและปรับทัศนคติ	๗(๒) ๗๕ ๑	๑๑๗

มาตรา ๗๗ รัฐต้องจัดให้มีกระบวนการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐตามหลักนิติธรรม ความโปร่งใส และความคุ้มค้าในการบริหารราชการแผ่นดิน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตลอดจนการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒. ผลการดำเนินการบริหารและพัฒนาการเมือง	๗๕ ๓	
๒.๑ การดำเนินการตามแผนพัฒนาการเมือง		๑๑๕
๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรู้และความเข้าใจในหลักคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนี้	๗๕ (๑) ๗๕ ๕	
๓.๑ การปราบปรามการทุจริต		๑๒๗
๓.๑.๑ การดำเนินการเกี่ยวกับการทุจริตในกิจการต่างประเทศ		
๓.๑.๒ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันในภาคเอกชนไทย		
๓.๒ การป้องกันการทุจริต		๑๓๗
๓.๒.๑ การให้ความร่วมมือกับองค์กรอิสระ		
๓.๒.๒ การสร้างระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก		
๓.๓ การเปิดเผยข้อมูลและแจ้งเบาะแสป้องกันและการปราบปรามการทุจริต		๑๓๘
๓.๓.๑ การแต่งตั้งและการดำเนินงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต		
๓.๓.๒ การตรวจสอบเงินได้ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ		
๓.๓.๓ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ		
๓.๓.๔ การแจ้งข้อมูลการโกง		

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแถลงนโยบายที่ได้แถลงต่อรัฐสภา
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

มาตรา ๗๘ รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและมีความเป็นอิสระในการปกครองท้องถิ่นได้โดยตนเอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและขยายการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปการของทั้งโครงข่ายพื้นฐานเศรษฐกิจในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นนครหลักในภูมิภาคส่วนท้องถิ่นระดับใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑ ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและมีอำนาจในการจัดทำโครงการของท้องถิ่นเอง	๑๙.๓	
๑.๑ กระจายอำนาจให้และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น		๓
๑.๑.๑ การกระจายอำนาจด้วยให้ได้ระยะเวลาและการดำเนินงานที่ชัดเจน		๓๗๐
๑.๑.๒ การปรับปรุงการบริหารจัดการเงินอุดหนุนและการโอนภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและเหมาะสม		๓๗๑
๑.๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๓๗๓
๑.๑.๔ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการลดหย่อนการใช้เงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการบริหารจัดการมากขึ้น		๓๗๔
๑.๑.๕ การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๓๗๖
๒ ผลการดำเนินการเพื่อให้ท้องถิ่นมีศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่น		
๒.๑ ปรับปรุง อุดมภาพ และขยายการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ	๕ ๒๖ ๑	
๒.๑.๑ การเสริมสร้างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร		๓๗๕
๒.๑.๑.๑ โครงการก่อสร้างทางหลวง		๓๗๗
๒.๑.๑.๒ โครงการก่อสร้างทางรถไฟ		๓๗๘
๒.๑.๑.๓ โครงการก่อสร้างท่าเรือแหลมฉบัง ขั้นที่ ๒ ระยะที่ ๒		๓๗๙
๒.๑.๑.๔ โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ		๓๘๐
๒.๑.๑.๕ โครงการพัฒนาเครือข่ายโทรคมนาคม		๓๘๑
๒.๑.๑.๖ โครงการห้วยขุนนิยมวิทยา		๓๘๓
๒.๑.๒ การพัฒนาและขยายสื่อความรู้ความคิดให้ทันสมัยและทั่วถึง		๓๘๓
๒.๑.๒.๑ การปรับปรุงพัฒนาอินเตอร์เน็ตให้ทั่วถึงในภูมิภาค		๓๘๓
๒.๑.๒.๒ แผนงานโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสงโดยการใช้เทคโนโลยี ATM/IP		๓๘๔
๒.๑.๒.๓ แผนเพิ่มศูนย์บริการให้บริการที่ทันสมัย		๓๘๔
๒.๑.๒.๔ แผนงานจัดตั้งไทรศัพท์		๓๘๔
๒.๑.๒.๕ โครงการเพิ่มเสาอากาศไทรศัพท์ทั่วประเทศ		๓๘๔
๒.๑.๒.๖ การสร้าง Cyber City ที่นิคมหัวหิน		๓๘๔
๒.๑.๒.๗ การเตรียมให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004		๓๘๔
๒.๑.๒.๘ การพัฒนาการเปลี่ยนผ่านสู่ไทรศัพท์		๓๘๔
๒.๑.๓ การปรับปรุงและพัฒนาระบบการขนส่งมวลชน และการใช้ยานพาหนะขนส่งมวลชนที่ใช้เชื้อเพลิงประเภท		๓๘๕
๒.๑.๓.๑ การเร่งรัดการดำเนินการก่อสร้างรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร		๓๘๖
๒.๑.๓.๒ การจัดให้มีบริการขนส่งมวลชนในเส้นทางต่าง ๆ		๓๘๗
๒.๑.๓.๓ การปรับปรุงและพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสาร		๓๘๘
๒.๑.๓.๔ การพัฒนาการขนส่งมวลชนประเภทต่าง ๆ ให้เชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบ		๓๘๘
๒.๑.๓.๕ การผลิตรถไฟฟ้าใช้ภายในโรงงานประกอบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร		๓๘๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๕.๓.๔ การเร่งรัดความร่วมมือในการสร้างเครือข่ายเศรษฐกิจระหว่างประเทศเพื่อนบ้านโดยกับประเทศที่ห่างไกล		๒๖๗
๕.๓.๔.๑ การก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขง ระหว่างจังหวัดมุกดาหาร และแขวงสะหวันนะเขต		๒๗๙
๕.๓.๔.๒ การพัฒนาเส้นทางระหว่างประเทศ – ตรีโลกนาถ		๒๗๙
๕.๓.๔.๓ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสุไหง โก ลก		๒๗๙
๕.๓.๔.๔ โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – มาเลเซีย		๒๗๙
๕.๓.๔.๕ การเปิดด่านชายแดนไทยกับการค้าชายแดนตามหาดใหญ่ – สุไหง โก ลก กับ Wakf Bharu (Kota Bharu)		๒๗๙
๕.๓.๔.๖ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒		๒๒๕
๕.๓.๔.๗ การสำรวจเส้นทางสะพานมิตรภาพไทย – ลาว เชื่อมระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน		๒๗๙
๕.๓.๔.๘ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือชายฝั่งทะเล		๒๗๐
๕.๓.๔.๙ โครงการก่อสร้างท่าเรือสะพานแม่น้ำโขง		๒๗๖
๕.๓.๕ การส่งเสริมการพัฒนาการค้าชายแดนให้เป็นระบบ		๒๖๖
๕.๓.๕.๑ การแปรรูปปศุสัตว์ ไทยเด่นเชียงของ จำกัด (มหาชน)		๒๗๒
๕.๓.๕.๒ การประมูลการค้าชายแดน		๒๗๒
๕.๓.๕.๓ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาสินค้าเกษตร		๒๗๗
๕.๓.๕.๔ การศึกษาพัฒนาและพัฒนาการพาณิชย์นาวีของไทย		๒๗๗
๕.๓.๕.๕ การจัดงานเทศกาลประเพณีและวัฒนธรรม ไตรภาคีแม่น้ำโขง		๒๗๗
๕.๓.๕.๖ การปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการค้าชายแดนและการให้บริการ		๒๗๗
๕.๓.๕.๗ ความร่วมมือด้านพาณิชย์นาวีไทย – จีน		๒๗๘
๕.๓.๖ ความร่วมมือกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านเพื่อการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัยของการเดินเรือในทะเลน้ำแบบเขตแดนไม่ประเทศเพื่อนบ้าน		๒๗๓
๕.๓.๗ การพัฒนาคุณภาพและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรให้ยั่งยืน ขณะเดียวกันก็ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนสินค้าในภูมิภาค		๒๗๔
๕.๓.๗.๑ การเร่งรัดการใช้		๒๗๔
๕.๓.๗.๒ พัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพท่าอากาศยานกรุงเทพ		๒๗๔
๕.๓.๗.๓ ให้บริการเดินโทรคมนาคมและดาวเทียม (IT) สำหรับผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยาน		๒๒๗
๕.๓.๗.๔ พัฒนาปรับปรุงการให้บริการและการบริหารการบินพาณิชย์ ที่ท่าอากาศยาน และน่านฟ้าประเทศ		๒๗๔
๕.๓.๗.๕ เพิ่มขีดความสามารถของ และปรับปรุงประสิทธิภาพการบริการ		๒๒๔
๕.๓.๗.๖ ก่อสร้างอาคารท่องประชุมใหญ่ประเทศไทย ณ บริเวณพื้นที่ติดกับสนามบินดอนเมือง (IOAC)		๒๗๐
๕.๓.๗.๗ เพิ่มขีดความสามารถในการบริการการบินไทย จำกัด (มหาชน) (บมจ.)		๒๗๐
๕.๓.๗.๘ พัฒนาและพัฒนาบุคลากรด้านการบินพลเรือน		๒๗๐
๕.๓.๘ ระบบไฟฟ้าและโทรศัพท์		๒๗๙
๕.๓.๙ การวางผังเมืองให้ประโยชน์ของพื้นที่เมืองกรุงเทพมหานครให้มีความเชื่อมโยง รวมทั้งพัฒนาเขตชายเมืองเพื่อรองรับการเติบโตในอนาคต		๒๗๑
๕.๓.๙.๑ ปรับปรุงและพัฒนาที่เพื่อตั้งสถานประกอบการในกรุงเทพมหานคร		๒๗๗
๕.๓.๙.๒ กำหนดให้มีการวางผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครให้มีความเชื่อมโยงกับพื้นที่		๒๗๗
๕.๓.๙.๓ การจัดทำโครงการขนส่งมวลชนใหญ่		๒๗๗
๕.๓.๙.๔ ปรับปรุงให้มีการขยายตัวของเขตเศรษฐกิจและการค้าชายแดน		๒๗๕
๕.๓.๑๐ การส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการของกรุงเทพมหานคร		๒๗๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๐

ผลการดำเนินงาน		ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๕.๒ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมทุกรูปแบบ		๗ ๑๐.๑	๒๙๔
๕.๓ การพัฒนาเพิ่มเติม		๑๑.๑	๓๐๓
๕.๓.๑	โครงการพัฒนาพื้นที่ ๔ ลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง		๓๐๓
๕.๓.๒	โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกลุ่มภูมิภาคอนุลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ		๓๐๖
๕.๓.๓	โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมอินโดจีน - มาเลเซีย - ไทย		๓๐๓
๕.๔ การจัดการและการอนุรักษ์		๑๕ ๑ ๑๖.๒	
๕.๔.๑	การเปลี่ยนแปลงการพัฒนาเมืองนครหลวงและชุมชนเมืองภูมิภาคในปัจจุบัน		๓๐๓
๕.๔.๒	การใช้ที่ดินและการปฏิรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๑๗		๓๑๓
๕.๔.๓	การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๗		๓๑๕
๕.๔.๔	การกำหนดเขตแม่น้ำแม่น้ำลำคลองที่มีความสำคัญทางประวัติศาสตร์ โบราณคดี ศิลปกรรม และพระราชประเพณี ของกรุงเทพมหานคร		๓๑๗
๕.๔.๕	การกำหนดเขตที่ดินในกรุงเทพมหานคร		๓๑๗
๕.๕ บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในการประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (ต่อ) และแผนงานเศรษฐกิจของท้องถิ่น		๑๑.๑	๓๑๗

มาตรา ๘๒ รัฐจัดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินการ ดังต่อไปนี้ และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีการส่งเสริมการบำรุงรักษา และฟื้นฟูทรัพยากรดังกล่าวตามหลักวิชาการและการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนสงวนคุณค่าและการใช้ประโยชน์ที่มีผลต่อคุณภาพของสิ่งแวดล้อม สภาพภูมิทัศน์และคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลการดำเนินการ		ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๖. ผลการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่ได้มีการดำเนินการควบคู่กันไปในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๕ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาที่ดินในพื้นที่ลุ่มต่ำ ในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล		-	
๖.๑	การจัดการและจัดสรรทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ		๒๖๙
๖.๑.๑	การจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน		๒๖๙
๖.๑.๒	การบริหารจัดการลุ่มน้ำแบบองค์รวมเพื่อพื้นที่ลุ่มต่ำ		๒๗๐
๖.๑.๓	การบริหารจัดการแหล่งน้ำในพื้นที่ลุ่มต่ำ		๒๗๑
๖.๑.๔	การป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้ทรัพยากรน้ำบาดาลและการทรุดตัวของแผ่นดินในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล		๒๗๑
๖.๑.๕	การศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรัพยากร		๒๗๒
๖.๑.๖	การศึกษาสถานภาพคุณภาพสิ่งแวดล้อมบริเวณที่ลุ่มจังหวัดนครนายกและสิงห์บุรี		๒๗๒
๖.๑.๗	การบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรและสภาพแวดล้อมทางน้ำ		๒๗๒
๖.๑.๘	การจัดการมลพิษในชุมชนเมือง		๒๗๒
	๖.๑.๘.๑ การแก้ไขปัญหามลพิษในแหล่งน้ำคลองเสาธง		
	๖.๑.๘.๒ การจัดการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ลุ่มต่ำบริเวณคลองสามวา		

CIRT Chulalongkorn Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ช่วงเวลาดำเนินการ	หน้า
๖.๓.๕ การจัดการเรื่องแหล่งท่องเที่ยวชุมชนและพื้นที่ใกล้เคียง		๒๒๓๓
๖.๓.๕.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนเขตพื้นที่อำเภอ ของจังหวัดเชียงใหม่		
๖.๓.๕.๒ โครงการสวนสาธารณะมหานคร		
๖.๓.๕.๓ การจัดการพื้นที่สีเขียวและสิ่งแวดล้อมในเขตชุมชน		
๖.๓.๖๐ งานจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้		๒๒๓๗
๖.๓.๖๐.๑ งานปลูกป่า		
๖.๓.๖๐.๒ การฟื้นฟูป่าชายเลน		
๖.๓.๖๐.๓ การป้องกันความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรม		
๖.๓.๖๑ การสร้างจิตสำนึก และค่านิยมสิ่งแวดล้อม		๒๒๔๒
๖.๓.๖๑.๑ การรณรงค์วันสิ่งแวดล้อมโลก		
๖.๓.๖๑.๒ การจัดอบรมการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ		
๖.๓.๖๑.๓ จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงข้อมูลด้านการท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพื้นที่		
๖.๓.๖๓ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ชุมชนเขตอนุรักษ์		
๖.๓.๖๔ โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตอุตสาหกรรม		
๖.๓.๖๕ โครงการรณรงค์การจัดการความขัดแย้งและการมีส่วนร่วมของชุมชน		
๖.๔ การส่งเสริมและสนับสนุนองค์กร เครือข่าย และส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน		๒๒๖๖
๖.๔.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการพิเศษของหน่วยงานราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ		
๖.๔.๒ กิจกรรมส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น		
๖.๔.๓ การสนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากป่าไม้		
๖.๔.๔ การให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลุ่มน้ำ		
๗. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัยสมบูรณ์แข็งแรงและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอันเนื่องมาจากการควบคุมและมีระบบการแพทย์ที่ดี		
๗.๑ การควบคุมและกำจัดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อสู่คนและสัตว์ เช่น ไข้เลือดออก และคุมกำเนิดในสตรี		๒๒๗๗
๗.๑.๒ โครงการโรงกำจัดและแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยชุมชนที่ ๒		๒๒๗๘
๗.๑.๒.๑ การจัดการและตรวจสอบมลพิษทางน้ำ		๒๒๗๙
๗.๑.๒.๒ การจัดการมลพิษทางน้ำ		๒๒๗๙
๗.๑.๒.๓ ๑. พรบ.การส่งเสริมอุตสาหกรรมเพื่อให้ควบคุมมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม		๒๒๗๙
๗.๑.๒ การจัดการมลพิษทางอากาศและเสียง		๒๒๘๐
๗.๑.๓ การจัดการชุมชนแออัดและศูนย์การค้าขนาดใหญ่		๒๒๘๐
๗.๑.๔ การบำบัดน้ำเสียชุมชนเทศบาล		๒๒๘๑
๗.๑.๕ การลดและการใช้ประโยชน์จากของเสีย		๒๒๘๒
๗.๑.๖ การจัดการน้ำเสีย		๒๒๘๒
๗.๑.๗ การปลูกฝังและรักษาสิ่งแวดล้อมของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน		๒๒๘๓
๗.๒ การฝึกอบรมให้แก่บุคลากรทางด้านการศึกษาและการฝึกอบรมเพื่อสิ่งแวดล้อม		๒๒๘๓
๗.๒.๑ โครงการเพื่อการฟื้นฟูและประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากอุตสาหกรรมและชุมชนเมืองและการขยายตัวของ		๒๒๘๔
๗.๒.๒ การก่อสร้าง ที่ตั้งและโครงการของสถาบันการศึกษาในพื้นที่		๒๒๘๔
๗.๒.๓ การปรับปรุงองค์การจัดการน้ำเสีย		๒๒๘๔

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๒

ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญ ทั่วไป ครั้งที่ ๑๑ (สมัยประชุมที่ ๒ ของผู้แทนราษฎรประเภทที่สอง) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗.๓ แนวทางในการพัฒนาศักยภาพในการใช้เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ในการบริหารจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพ และการใช้ประโยชน์จากวิทยาการสมัยใหม่ รวมถึงการพัฒนาเชื่อมโยงเครือข่ายกับต่างประเทศ		๒๔๕๖
๗.๓.๑ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ด้านพลังงานทดแทน		๒๔๕๙
๗.๓.๒ ศูนย์บริหารจัดการด้านพลังงานทดแทน		๒๔๗๐
๗.๔ การกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ		๒๔๗๐
๗.๔.๑ การกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ และการจัดการเพื่อลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก		๒๔
๗.๔.๒ การจัดทำรายงานสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม		๒๔๘๒
๗.๕ การสร้างมาตรฐานในการควบคุมอุบัติเหตุ ระงับภัย และวัตถุอันตราย		๒๔๘๓
๗.๕.๑ การจัดการมลพิษจากอากาศ		๒๔๘๓
๗.๕.๒ การจัดการระบบการจัดการของเสียอันตรายและพิจารณาการนำกลับมาใช้ประโยชน์		๒๔๘๓
๗.๕.๓ การจัดการของเสียอันตราย		๒๔๘๓
๗.๕.๔ การกำกับดูแลและการบังคับการจัดการสารเคมีและวัตถุอันตราย		๒๔๘๔
๗.๖ การผลิตและใช้ประโยชน์จากพลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ		๒๔๘๕
๘ ผลการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพการพัฒนาและแข่งขันของประเทศ	๘	
๘.๑ การบริหารจัดการพลังงาน		๒๔๘๘
๘.๑.๑ ด้านการบริหาร		๒๔๘๘
๘.๑.๒ ด้านการผลิต		๒๔๘๘
๘.๑.๒.๑ การส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน		๒๔๘๙
■ โครงการโคเจนเนอเรชั่นประหยัดพลังงาน และส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าใช้เอง		๒๔๙๐
■ โครงการโรงแรมประหยัดไฟฟ้าใช้ ๒ ดาว		๒๔๙๑
■ โครงการอาคารของรัฐ		๒๔๙๓
■ การให้บริการตรวจวิเคราะห์การใช้พลังงานในโรงงาน และอาคารขนาดกลาง และขนาดเล็ก		๒๔๙๓
■ โครงการ กล่องเหลืองควบคุมการใช้พลังงานในโรงงานและอาคารควบคุม		๒๔๙๔
■ การส่งเสริมการผลิตเครื่องจักร หรืออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงและการส่งเสริมการใช้วัสดุหรือเครื่องจักรที่ใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ		๒๔๙๕
๘.๑.๒.๒ การศึกษาพัฒนาและส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน		๒๔๙๗
■ การสร้างกลไกการอนุรักษ์พลังงานด้วยตัวเอง และศูนย์เรียนรู้การอนุรักษ์พลังงาน		๒๔๙๗
■ การศึกษาพัฒนาเทคโนโลยี และการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานร่วมกับต่างประเทศ		๒๔๙๗
๘.๑.๒.๓ ร่วมแสดงบทบาทการอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย		๒๔๙๗
๘.๑.๒.๔ มาตรการประหยัดพลังงาน		๒๔๙๗
๘.๑.๓ ด้านการเงินอนุรักษ์		๒๔๙๘
๘.๑.๓.๑ การให้การส่งเสริมเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน		๒๔๙๘
๘.๑.๓.๒ การพัฒนากลไกการด้านการอนุรักษ์พลังงาน		๒๔๙๘
๘.๒ การพัฒนาพลังงานทดแทน		๒๔๙๙
๘.๒.๑ โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก		๒๔๙๙
๘.๒.๒ โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าระบบเครือข่ายขนาดเล็ก ด้วยพลังงานหมุนเวียนในพื้นที่		๒๔๙๙

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๓

สารบัญ

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔.๒.๓ โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์		๒๙๑
๔.๓ การใช้ประโยชน์จากพลังงานทดแทน		๒๙๖
๔.๔ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกิจการของรัฐ		๒๙๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๔

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา พุทธศักราช ๒๕๔๐ เล่ม ๑๑๔ ตอนที่ ๑ ก หน้า ๑ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๗๓ รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งรับเอาคุณธรรมของศาสนาต่างๆ มาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณค่าและพัฒนาคุณภาพชีวิต

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓. ผลการดำเนินการต่อไปให้ประชาชนและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ	๓๒.๒	๓๗๖
๓.๑ การให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและบุคลากรทางศาสนา		๓๗๖
▪ แผนพัฒนาจิตสำนึกและค่านิยมที่พึงประสงค์		๓๗๖
▪ ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ...		๓๗๖
▪ การฟื้นฟูจารีตประเพณีและวัฒนธรรมทางศาสนา		๓๗๗
▪ การศึกษาและปริยัติธรรมแผนกสามัญศึกษา และแผนกธรรม - บาลี		๓๗๘
▪ องค์กรสงฆ์และการให้มีความรู้ความสามารถด้านการบริหารจัดการ		๓๗๘
▪ ศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์		๓๗๘
๓.๒ การให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองศาสนาอื่น ๆ		๓๗๙
▪ การจัดตั้งองค์การศาสนาในประเทศไทย		๓๗๙
▪ การก่อสร้างและการขยายสถานที่ประกอบกิจของศาสนาอื่น		๓๗๙
๓. ผลการดำเนินการที่ต่อเนื่องให้ประชาชนได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีเสรีภาพในการนับถือศาสนาและปฏิบัติตามหลักศาสนาของตนโดยเคารพในคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต	๓๒.๒	๓๗๙
▪ การส่งเสริมความสามัคคีปรองดองในชาติ		๓๗๙
▪ จัดตั้งสภาคุณธรรมในสถานศึกษา		๓๗๙

มาตรา ๗๐ รัฐต้องส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว สร้างและพัฒนาความเป็นไทแก่ท้องถิ่นควบคู่กับความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชน ผู้ยากไร้ ผู้ที่ด้อยโอกาสได้รับบริการด้านสาธารณสุขอย่างทั่วถึงและมีมาตรฐาน

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครองและพัฒนา	๓๒.๗	๓๗๙
๓.๑ ด้านคุณภาพชีวิตการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐาน และพัฒนาศักยภาพ		๓๗๙
๓.๑.๑ การพัฒนาเด็กปฐมวัย ตลอดจนการแก้ไขปัญหาและป้องกันไม่ให้ถูกทอดทิ้งและรังแกข่มเหง		๓๗๙
เพื่อป้องกันประวัติและอนาคตของผู้กระทำผิดที่ยังเด็กและเยาวชน และการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีในทุกด้าน		
๓.๑.๒ การจัดทำแผนพัฒนาเด็ก		๓๗๙
๓.๑.๓ การใช้ศูนย์เด็กเล็กและสถานรับเลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียน		๓๗๙
๓.๑.๔ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด		๓๗๙
๓.๑.๕ การจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานและการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและ		๓๘๐
เยาวชนในสถานพินิจ ฯ ภายใต้กรอบคุณธรรมขั้นต่ำของสังคมประชาธิปไตย		

CURT Digital Legislative Institutional Repository of Thailand

๔ ระดับหน่วยงานและการดำเนินการที่สำคัญของกระทรวงฯ และแผนงานโครงการพื้นฐานแห่งรัฐ
(จำแนกเป็นรายแผนงาน โดยจัดกลุ่มตามด้าน)

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๓.๒ การใช้ทรัพยากรและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๓๗๓๓
๓.๓.๓ การให้บริการที่ทางและเส้นทางคมนาคม		๓๘๓๓
๓.๓.๔ การเตรียมความพร้อมให้สังคมเข้าสู่ยุคการแข่งขัน		๓๘๒๒
๓.๓.๕ การพัฒนาศักยภาพคนตลอดชีวิต		๓๘๓๖
๓. ผลการดำเนินการที่ให้หมู่บ้านและชุมชนมีความเข้มแข็ง	๓๐.๔	๓๗๓๒
๓.๑ การสร้างความร่วมมือและการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านต่างๆ		๓๗๓๔
๓.๒ การพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของชุมชน		๓๗๓๕
๓.๒.๑ โครงการพัฒนาการอำเภอสู่ความเป็นเลิศ		๓๗๓๗
๓.๒.๒ การจัดทำแผนแม่บทชุมชนเพื่อการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง		๓๗๔๔
๓.๒.๓ การจัดประชุมการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ		๓๗๔๔
๓.๓ การส่งเสริมความร่วมมือและจัดการเลือกปฏิบัติ		๓๗๔๗
■ พัฒนาเครือข่ายองค์กรด้วยการจัดการเรียนการสอนผู้ใช้ที่ต่อเนื่องในทุกรูปแบบและการดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือภาคประชาชน		๓๗๔๗
๓. ผลการดำเนินการที่ให้ประชาชนและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและความมั่นคง	๓๐.๓ ตัวชี้วัดที่ ๒ ๔๐.๔	๓๗๔๘
๓.๔ จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมระดับอำเภอโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในชุมชน		๓๗๔๙
๓.๕ และปฏิบัติการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเพื่อแก้ปัญหาความยากจน		๓๗๔๙
๓.๖ โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งด้านจิตวิทยาสังคมในชุมชน		๓๗๕๓
๓.๗ การส่งเสริมให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่น และมีความมั่นคง		๓๗๕๔
๓.๘ โครงการเสริมสร้าง เพิ่มขีดความสามารถของชุมชน		๓๗๕๖
๖. ผลการดำเนินการเพื่อให้คนเข้าสู่การมีงานทำ ผู้ประกอบการ หรือวิสาหกิจขนาดย่อม และผู้ด้อยโอกาสได้รับการส่งเสริม	๓๐.๔ ๔๐.๕	๓๗๕๗
๖.๑ การพัฒนาผู้ประกอบการ วิสาหกิจขนาดย่อม และผู้ด้อยโอกาส		๓๗๕๘
๖.๒ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการ		๓๗๕๒
๖.๓ การส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาวิสาหกิจขนาดเล็กในระดับชุมชน		๓๗๕๓
๖.๔ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดเล็ก		๓๗๕๔
๖.๕ การยกย่องและให้รางวัลประกันคุณภาพแก่ผู้ประกอบ		๓๗๕๖

มาตรา ๓๑ รัฐจัดให้มีการศึกษาอบรม และส่งเสริมให้มีการจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม ความสำนึกในความเป็นพลเมืองไทย ความเข้มแข็งทางปัญญา ความตื่นตัวในการพัฒนาประเทศ และความเป็นไทย ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพของบุคคลให้เป็นไปอย่างสมดุล ทั้งด้านคุณธรรม จริยธรรม ความรู้ และกระบวนการเรียนรู้ที่เหมาะสม ตามลำดับขั้นของการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย ตลอดจนส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ระหว่างกัน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของบุคคลในครอบครัว ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ องค์กรศาสนา และสถาบันสังคมอื่น ๆ ในการจัดการศึกษาอบรมของรัฐ ส่งเสริมสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนเพื่อการศึกษาจากแหล่งต่าง ๆ รวมทั้งการระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษาจากภาคเอกชน ส่งเสริมให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ตลอดจนการอนุรักษ์และพัฒนาวัฒนธรรมของชาติ

ผลการดำเนินการ	ชื่อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗. ผลการดำเนินการที่ให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม ความสำนึกในความเป็นพลเมืองไทย ตลอดจนการพัฒนาศักยภาพของบุคคลให้เป็นไปอย่างสมดุล	๔๐.๓	๓๗๓๙

Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๖

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับในระบบและตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ		๑๓๙
๗.๑.๑ การสร้างความเชื่อมโยงเพื่อพัฒนาคุณภาพบัณฑิตและมาตรฐานการศึกษาระดับอุดมศึกษา		๑๔๐
๗.๑.๒ การพัฒนาโครงสร้างองค์กรและระบบบริหารของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา		๑๔๑
๗.๑.๓ การปรับสถานภาพมหาวิทยาลัย/สถาบันที่เป็นส่วนราชการให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ		๑๔๓
๗.๑.๔ โครงการวิทยาลัยชุมชน		๑๔๔
๗.๑.๕ การจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน		๑๔๖
๗.๑.๖ การเชื่อมโยงเครือข่ายด้านการศึกษา		๑๔๖
๗.๑.๗ การจัดตั้งสถาบันราชภัฏแห่งใหม่		๑๔๗
๗.๒ การสนับสนุนการลงทุนในการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน		๑๔๘
๗.๓ การจัดทำกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ		๑๔๘
๗.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ...		๑๔๙
๗.๓.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาสายสามัญในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ...		๑๔๙
๘ ผลการดำเนินการเพื่อให้การศึกษาได้รับการปฏิรูปให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม	๘๑.๔	๑๕๑
๘.๑ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบ		๑๕๕
๘.๒ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษานอกระบบ		๑๕๗
๙ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	๘๕	๑๕๘
๑๐ ผลการดำเนินการเพื่อให้การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยศิลปวิทยาการต่าง ๆ	๘๗	๑๖๐
๑๐.๑ การจัดทำยุทธศาสตร์และแนวทางการวิจัยของชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)		๑๖๐
๑๐.๒ การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยเพื่อยกระดับขีดความสามารถของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในการผลิตกำลังคนเพื่อการพัฒนาประเทศ		๑๖๗
๑๐.๓ การสนับสนุนโครงการวิจัยและเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันวิจัยและนักวิจัย		๑๖๘
๑๑ การดำเนินการเพื่อให้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนา	๘๗	๒๒๖
๑๑.๑ การเร่งพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๒๖
๑๑.๑.๑ โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๒๘
๑๑.๑.๒ การสร้างเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๒๙
๑๑.๑.๓ การส่งเสริมการแข่งขันด้านวิทยาศาสตร์		๒๒๙
๑๑.๑.๓.๑ โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสายวิชาวิทยาศาสตร์ และวิศวกรรมศาสตร์		๒๓๐
๑๑.๑.๓.๒ โครงการสนับสนุนทุนพัฒนาอาจารย์สาขาขาดแคลน		๒๓๑
๑๑.๑.๓.๓ โครงการทุนเรียนดีวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทย		๒๓๒
▪ การยื่นขอสิทธิบัตร		๒๓๒
๑๑.๒ การส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในด้านการวิจัยและการพัฒนา		๒๓๓
๑๑.๒.๑ การจัดงานเทิดพระเกียรติ "พระบิดาแห่งเทคโนโลยีไทย" และ "วันเทคโนโลยีของไทย"		๒๓๓
๑๑.๒.๒ การสนับสนุนการวิจัย พัฒนาและวิศวกรรม		๒๓๓
๑๑.๒.๓ การจัดตั้งอุทยานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๓๔
๑๑.๒.๔ โครงการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ (Software Park)		๒๓๔
๑๑.๒.๕ การก่อตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาไมโครอิเล็กทรอนิกส์		๒๓๕
๑๑.๒.๖ การจัดตั้งศูนย์วิจัยวิทยาศาสตร์นิวเคลียร์แห่งใหม่		๒๓๕
๑๑.๒.๗ โครงการศูนย์เทคโนโลยีพลังงานและเทคโนโลยีสะอาด		๒๓๖
๑๑.๒.๘ การเปิดพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์		๒๓๖

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒๑.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		๒๑๕๑
๒๑.๓.๑ การบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ		๒๑๕๖
๒๑.๓.๑.๑ โครงการสร้างเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network : GIN)		๒๑๕๖
๒๑.๓.๑.๒ ตั้งศูนย์ข้อมูลสถิติทางการของสำนักงานสถิติแห่งชาติ		๒๑๕๖
๒๑.๓.๑.๓ โครงการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ (ICT Model City) ในภาครัฐ		๒๑๕๖
๒๑.๓.๑.๔ โครงการประชาคมคุณภาพรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์		๒๑๕๖
๒๑.๓.๑.๕ ระบบให้บริการออนไลน์ข้อมูลส่วนราชการไทย (Thai Government Electronic Directory Services)		๒๑๕๗
๒๑.๓.๑.๖ โครงการจัดทำแบบฟอร์มและการดำเนินงานด้านโทรคมนาคมในภาครัฐ		๒๑๕๗
๒๑.๓.๒ การพัฒนาและรักษาความปลอดภัยในการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีการสื่อสารและสารสนเทศในประเทศไทย		๒๑๕๗
๒๑.๓.๓ การส่งเสริมการใช้อินเทอร์เน็ตและอุปกรณ์สื่อสารสนเทศ		๒๑๕๗
๒๑.๔ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิทยุคมนาคมและโทรคมนาคม		๒๑๕๗
๒๒ ผลการดำเนินการเพื่อให้ทุนและบุคลากรมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง		๒๑๕๗
๒๒.๑ การพัฒนาการวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของชาติ	๒๑.๔	๒๑๕๘
๒๒.๒ การสนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของชาติ		๒๑๕๘
๒๒.๓ การจัดการองค์ความรู้		๒๑๕๘
๒๒.๔ โครงการผลิตบุคลากร		๒๑๕๘
๒๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๒๑.๓	๒๑๕๙
๒๓.๑ การจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๑๕๙
๒๓.๒ การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๑๕๙
๒๓.๓ การจัดทำกฎหมายเกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๑๕๙
๒๔ ผลการดำเนินการเพื่อให้มีการพัฒนาการวิจัย	๒๑.๓	๒๑๕๙
๒๔.๑ การจัดทำแผนแม่บทการวิจัยแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑		๒๑๕๙
๒๔.๒ การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของชาติ		๒๑๕๙
๒๔.๓ การพัฒนาการวิจัยและสนับสนุนการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของชาติ		๒๑๕๙
■ โครงการวิจัยของนักวิทยาศาสตร์รุ่นใหม่		๒๑๕๙
■ โครงการพัฒนาบุคลากรวิจัยในพื้นที่ ๑๗ จังหวัด		๒๑๕๙
๒๔.๔ การดำเนินโครงการต่าง ๆ		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ (ระดับต่ำกว่าปริญญาตรี)		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันวิทยาศาสตร์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗ จังหวัดแพร่		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนการส่งเสริมวิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมสู่ชุมชน		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ในระดับต่ำกว่าปริญญาตรี		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันวิทยาศาสตร์ระหว่างจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนโครงการจัดตั้งและเผยแพร่ และการสนับสนุนการจัดนิทรรศการ		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนโครงการเผยแพร่และความรู้ทางวิทยาศาสตร์		๒๑๕๙
■ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันวิทยาศาสตร์การแข่งขันทางวิทยาศาสตร์		๒๑๕๙
■ โครงการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๑๕๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๘

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
▪ โครงการวิจัยเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุขไทย		
▪ โครงการเฝ้าระวังและพัฒนาศักยภาพห้องปฏิบัติการ		
▪ โครงการเฝ้าระวังและป้องกันโรคและภัยสุขภาพ		
▪ โครงการสื่อสารความเสี่ยงเพื่อสุขภาพ		
▪ โครงการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน		
▪ การจัดตั้งองค์การมหาชน		

มาตรา ๗๒ รัฐต้องจัดและส่งเสริมการออกกำลังกายและกีฬาให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗๒ รัฐต้องดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง	๗๒(๑) ๗๒(๒)	
๗๒.๑ ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานพื้นฐาน		๓๗(๑)
๗๕.๑.๑ การขยายโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการสาธารณสุข		
๗๕.๑.๒ อัตราส่วนแพทย์ประกอบวิชาชีพ		
๗๕.๑.๓ จำนวนสถานพยาบาลที่ได้มาตรฐานคุณภาพบริการ		
๗๕.๒ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีพฤติกรรมสุขภาพ		๓๗(๒)
๗๕.๒.๑ การเร่งรัดการสร้างเสริมและป้องกันสุขภาพเชิงรุก		๓๗(๓)
๗๕.๒.๒ การออกข้อกำหนดประชาคมสุขภาพเชิงรุก (ใหม่)		๓๗(๔)
๗๕.๒.๓ การพัฒนาหลักสูตรเพื่อรองรับโครงการประชาคมสุขภาพเชิงรุก		๓๗(๕)
๗๕.๓ การใช้ระบบระบบการให้บริการ		๓๗(๖)
๗๕.๓.๑ การปรับปรุงการพัฒนาระบบการสาธารณสุข		๓๗(๗)
๗๕.๓.๒ การพัฒนาคุณภาพหน่วยงานและสถานบริการสาธารณสุขตามมาตรฐานต่าง ๆ		๓๗(๘)
๗๕.๓.๓ การพัฒนาคุณภาพการบริการ		๓๗(๙)
๗๕.๓.๔ การปรับปรุงระบบการอำนวยบริการฉุกเฉินที่ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ		๓๗(๑๐)
๗ หรือ ๘ และการแพทย์ให้ใช้ประโยชน์ได้		
๗๕.๓ การบังคับใช้และพัฒนาโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ		๓๗(๑๑)
๗๕.๓.๑ อัตราป่วยด้วยโรคติดต่อที่สำคัญ		๓๗(๑๒)
▪ ไข้เลือดออก		
▪ โรคอุจจาระร่วงเฉียบพลัน		
▪ โรคเอดส์		
๗๕.๓.๒ อัตราป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อสำคัญ		๓๗(๑๓)
๗๕.๔ การจัดตั้งชุมชนเมืองใหม่เพื่อชีวิตที่ดีกว่าและการแพทย์และสาธารณสุข		๓๗(๑๔)
๗๕.๕ การพัฒนาสุขภาพของประชาชนในระยะยาว		๓๗(๑๕)
▪ แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)		
๗๕.๖ การพัฒนาสุขภาพในเขตเมืองใหญ่ และในพื้นที่เฉพาะอื่น ๆ ในระยะยาว		๓๗(๑๖)
๗๕.๖.๑ การแพทย์ฉุกเฉิน		๓๗(๑๗)
๗๕.๖.๒ การแพทย์ทางเลือกอื่น		๓๗(๑๘)
๗๕.๖.๓ การพัฒนาสุขภาพจิต		๓๗(๑๙)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓ รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	ร้อยละของงบประมาณรายจ่ายประจำปี	หน้า
๑. การจัดให้มีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม		
๑.๑ การแก้ไขปัญหาความยากจนและการกระจายรายได้	๓	๓-๕
๑.๒ การพัฒนาพื้นที่ยากจน	๓	๓-๕
๑.๓ การพัฒนาชนบท	๓๖.๗	๓-๗
๑.๓.๑ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลและป่าชายเลน		๓-๗
๑.๓.๒ โครงการพัฒนาและเสริมสร้างศูนย์การเรียนชุมชนในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด		๓-๘
๑.๓.๓ โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจตามแนวชายแดนไทย-กัมพูชา และไทย-ลาว		๓-๑๐
๑.๔ การเกษตร	๓.๓	
๑.๔.๑ การพัฒนาการเกษตร		๓-๑๗
๑.๔.๑.๑ การปรับโครงสร้างและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานด้านดิน น้ำ พันธุกรรมพืช และสิ่งแวดล้อมการเกษตร		๓-๑๗
๑.๔.๑.๒ การจัดให้มีระบบการผลิตและการตลาดที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มศักยภาพการผลิตให้มีการใช้พลังงานทางการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ		๓-๑๗
๑.๔.๑.๓ การพัฒนาผู้ประกอบการเกษตรให้มีความรู้ ความสามารถด้านการจัดการ และการจัดการความเสี่ยงในการผลิตและการตลาด ตลอดจนส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มเกษตรกรในรูปแบบต่างๆ ที่เข้มแข็งและยั่งยืน		๓-๑๗
๑.๔.๒ การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกร		๓-๑๗
๑.๔.๒.๑ การฟื้นฟูประสิทธิภาพการใช้ที่ดินและการมีที่ดินทำกินของเกษตรกรและชุมชนท้องถิ่น		๓-๑๗
๑.๔.๒.๒ การจัดการการถือครองและการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ		๓-๑๘
๑.๔.๒.๓ การฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่ป่าเสื่อมโทรมโดยการจัดการป่าชุมชนและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ป่าต้นน้ำ		๓-๑๘
๑.๔.๒.๔ การจัดการที่ดินของรัฐเพื่อการอยู่อาศัยและการประกอบอาชีพของประชาชนในพื้นที่ต่างๆ ทั้งการจัดระเบียบชุมชนแออัด การพัฒนาที่อยู่อาศัยในเมือง และการพัฒนาที่ดินรกร้างว่างเปล่าในเขตเมืองเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม		๓-๑๘
๑.๔.๒.๕ การจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรและผู้ไร้ที่ดินทำกินตามนโยบายและแผนการจัดที่ดินทำกินของรัฐ		๓-๑๘
๑.๕ การพัฒนาอุตสาหกรรม	๓.๑ ดังเดิม ๒.๓	๓-๑๙
	๒.๓	
๑.๖ การพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)	๑๙๗ ๑.๖	๓-๒๐
๑.๖.๑ การยกระดับศักยภาพการผลิตและการตลาดของ SMEs ควบคู่กับการพัฒนาอุตสาหกรรมต้นน้ำ		๓-๒๐
๑.๖.๒ การจัดตั้งกองทุนพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย		๓-๒๐
๑.๖.๓ การปรับโครงสร้างพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาและการขยายตัวของวิสาหกิจขนาดกลาง (SMEs)		๓-๒๐
๑.๗ การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว		๓-๒๑
๑.๗.๑ การพัฒนาและการส่งเสริมการลงทุนในการท่องเที่ยว		๓-๒๑
๑.๗.๒ การประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการตลาดการท่องเที่ยว		๓-๒๑
๑.๘ การปรับโครงสร้างภาษี		๓-๒๒
๑.๙ การส่งเสริมการลงทุนให้แก่ SMEs		๓-๒๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๐

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๗ กระจายโอกาสความเจริญ และการส่งเสริมชุมชนในชนบทให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น	๓(๓) ๔(๒) ๗(๓)	
๓.๗.๑ นายกฯ จะพำนักอยู่ที่ต่างจังหวัดเป็นเวลา ๓ ปี		๔๗
๓.๗.๒ การจัดตั้งธนาคารหมู่บ้านและชุมชนเมือง		๔๗
๓.๗.๓ โครงการ "หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์"		๔๘
๓.๗.๔ การแก้ไขปัญหาประชาชนผู้มีรายได้น้อย		๔๘
๓.๗.๕ การจัดตั้งธนาคารประชาชน		๔๘
๓.๘ การเร่งรัดพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว	๓	๓๘๘

มาตรา ๘๓ รัฐต้องจัดระบบการเงินการคลังที่เป็นธรรม ให้ท้องถิ่นมีรายได้เพียงพอสมควรแก่ภารกิจ จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาให้ภาคต่างๆ เจริญอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาด ตลอดทั้งต้องให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อร่วมแสดงความคิดเห็นและต่อรองกับผู้ประกอบการ และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒. ผลการดำเนินการให้เกิดการบริหารจัดการที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม		
๒.๑ การถือครองและใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินของเกษตรกร	๓.๑ ส่วนที่ ๑	
๒.๑.๑ การส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน		๓๗๑
๒.๑.๒ การจัดรูปที่ดินให้เกษตรกร		๓๗๒
๓. ผลการดำเนินการเพื่อให้เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม		
๓.๑ การจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ	๓.๑ ส่วนที่ ๑	
๓.๑.๑ การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กและขนาดใหญ่		๓๘๑
■ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่		
■ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง		
■ การก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก		
■ การขุดลอกแม่น้ำ ลำคลอง และแหล่งน้ำต่าง ๆ		
■ การขุดลอกหนองน้ำและพลังงานทางเลือก		
■ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทาน		
■ การปรับปรุงระบบชลประทานระบบท่อ		
■ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบเทคโนโลยีชาวบ้าน		
๔. ผลการดำเนินการเพื่อรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิต		
๔.๑ การพัฒนาและผลิตทางการเกษตร	๓.๑ ส่วนที่ ๑ ๓.๑ ส่วนที่ ๓	๓๗๖
๔.๑.๒ โครงการพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งน้ำ		๓๗๖
๔.๑.๒ การจัดระบบโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิต		๓๗๗
๔.๑.๓ การจัดระบบโครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง		๓๗๗
๔.๑.๔ การส่งเสริมการแปรรูปและผลิตภัณฑ์การเกษตรและพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน		๓๗๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

		ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
	ก)		๑๓๑๑
	ข)		๑๓๑๒
	ค)		๑๓๑๓
	ง)		๑๓๑๓
	จ)		๑๓๑๓
	ฉ)		๑๓๑๔
๔.๑.๖			๑๓๑๕
๔.๑.๗			๑๓๒๒
๔.๑.๘			๑๓๒๓
เรียงตามลำดับ			
๔.๒.๑			๑๓๒๓
๔.๒		๓.๑ ข้อที่ ๒	๑๓๒๔
๔.๒.๒			๑๓๒๔
			๑๓๒๔
			๑๓๒๕
			๑๓๒๕
			๑๓๒๖
			๑๓๒๖
			๑๓๒๗
๔.๒.๓			๑๓๒๗
๔.๒.๔		๓.๑ (๓)	๑๓๒๘
		๓.๑ ข้อที่ ๓	๑๓๒๘
			๑๓๒๙
			๑๓๒๙
		๓.๑ ข้อที่ ๓	๑๓๓๐
๔.๓			๑๓๓๐
๔.๓.๑			๑๓๓๐
			๑๓๓๑
๔.๓.๒			๑๓๓๑

มาตรา ๔๕ ผู้ใด [illegible]

		ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔๕.๑		๓.๑ ข้อที่ ๒	๑๓๓๑
			๑๓๓๑
			๑๓๓๒

LTR
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๒

ราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๒๓ ก หน้า ๑ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

มาตรา ๘๖ รัฐต้องส่งเสริมให้ประชาชนวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	ขั้นตอนของรัฐบาล	หน้า
๗. ผลการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนวัยทำงานมีงานทำ	๖	
๗.๑ การมีงานทำ		
๗.๑.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ		๒๓๗
๗.๑.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน		๒๓๘
๗.๒ การเตรียมการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน		๒๔๔
๗.๒.๑ โครงการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน		๒๔๔
๗.๒.๒ การสนับสนุนสิ่งเชื่อมพัฒนาประกอบอาชีพ		๒๔๕
๗.๓ การรักษาอัตราการว่างงานและให้มีการว่างงานลดลง		๒๔๕
๘. ผลการดำเนินการเพื่อให้แรงงานได้รับการคุ้มครองโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง	๙	
๘.๑ การคุ้มครองแรงงาน		๒๔๙
๘.๑.๑ สถานประกอบการที่เข้าข่ายต้องจ้างบุคคลกลุ่มเปราะบางเพิ่มขึ้น		
๘.๑.๒ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไปลดลง		
๘.๒ แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงาน		๒๕๗
๘.๒.๑ อัตราการประสบเหตุและสูญเสียจากการทำงาน		
๘.๒.๒ การดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยในการทำงานลดลง		
๘.๒.๓ สถานประกอบการมีแผนหรือมาตรการป้องกันเพิ่มขึ้น		
๙. ผลการดำเนินการให้ระดับแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ	๖	๒๕๑
๙.๑ การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานและนัดหยุดงาน		๒๖๐
๙.๒ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์		๒๖๔
๑๐. ผลการดำเนินการเพื่อให้แรงงานได้สู่ระบบประกันสังคมทุกคน	๖	๒๖๗
๑๐.๑ ขยายความคุ้มครองตามระบบประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป		๒๖๗
๑๐.๒ ขยายระบบประกันสังคมแรงงานนอกระบบ		๒๗๒
๑๐.๓ ยกระดับสิทธิประโยชน์ผู้ประกันตน		๒๗๔
๑๐.๔ การดำเนินการตามเจตนารมณ์ของการบริหารกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน		๒๘๒
๑๐.๕ การจัดทำแผนส่งเสริมการมีงานทำและจัดการแรงงานต่างด้าว ตามมาตรา ๖ (๒) (๓) และ (๔) แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙		๒๘๔

มาตรา ๘๗ รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยการพัฒนาการค้าภายใน ควบคุมดูแลให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการกระทำตามกฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค

ผลการดำเนินการ	ขั้นตอนของรัฐบาล	หน้า
๑๑. ผลการดำเนินการเพื่อให้ระบบเศรษฐกิจโดยรวมเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม		
๑๑.๑ การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน	๗(๑) ๗(๒)	๒๙๑

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินงาน	ข้อแนะนำ/นโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๓.๑.๑ การจัดทำโครงสร้างพื้นฐานด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐ		๒๐๓๓
๓.๓.๑.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง		๒๐๓๔
๓.๓.๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของภาครัฐและการบริการประชาชน	๓.๒๑ ๔๓ ๓.๒๒ ๔๓	
๓.๓.๒.๑ ด้านการพัฒนาเมือง		
๓.๓.๒.๑.๑ การจัดทำผังเมืองรวม		๒๐๔๙
■ การจัดทำการส่งเสริมการผังเมือง		
■ การบริหารการจัดการผังเมืองรวม		
■ การบริหารงานด้านการผังเมือง		
๓.๓.๒.๑.๒ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการสาธารณูปโภคในพื้นที่เขตเมืองใหญ่		๒๐๕๐
๓.๓.๒.๑.๓ การเตรียมความพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสู่เมืองอัจฉริยะ		๒๐๕๐
๓.๓.๒.๒ ด้านการพัฒนาที่ดินเพื่อการเกษตร		๒๐๕๑
๓.๓.๒.๒.๑ การส่งเสริมผู้ประกอบการภาคเกษตรในประเทศ		๒๐๕๑
๓.๓.๒.๒.๒ การจัดโซนและกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมกับการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ		๒๐๕๒
๓.๓.๒.๒.๓ การเตรียมความพร้อมรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ		๒๐๕๓
๓.๓.๒.๓ ด้านการพัฒนาที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรม		๒๐๕๔
๓.๓.๒.๓.๑ การจัดทำผังเมืองรวมเพื่อการอุตสาหกรรม		๒๐๕๔
๓.๓.๒.๓.๒ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรม		๒๐๕๔
๓.๓.๒.๓.๓ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรม		๒๐๕๕
๓.๓.๒.๔ ด้านอุตสาหกรรม		๒๐๕๗
๓.๓.๒.๔.๑ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม		
๓.๓.๒.๔.๒ การพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายรายสาขา		
๓.๓.๒.๔.๓ การพัฒนาอุตสาหกรรมในโครงการพัฒนาพื้นที่		
a) ศูนย์วิจัยและพัฒนาการอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย		
b) โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป		
c) โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์		
d) โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเหล็กครบวงจร		
e) โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องปิโตรเคมี		
f) โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์		
๓.๓.๒.๔.๔ การยกระดับศักยภาพอุตสาหกรรมรายสาขา		
๓.๓.๒.๕ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว	๓.๒๒ ๔๓	๒๐๖๑
๓.๓.๒.๕.๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว		๒๐๖๒
๓.๓.๒.๕.๒ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยว		๒๐๖๓
๓.๓.๒.๕.๓ การพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว		๒๐๖๔
๓.๓.๒.๖ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน		๒๐๖๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑๓.๑.๔ การจัดทำและบริหารงบประมาณเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ		[illegible]
๑๓.๑.๔.๑ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๕ แบบขาดดุล		[illegible]
๑๓.๑.๔.๒ การจัดตั้งงบประมาณสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท		[illegible]
๑๓.๑.๔.๓ การเร่งรัดการจัดซื้อจัดจ้างและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ		[illegible]
๑๓.๑.๔.๔ การปรับปรุงระบบงบประมาณและระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบและประเมินผลโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์		[illegible]
๑๓.๑.๕ มาตรการด้านรายได้		๑๔๔
๑๓.๑.๕.๑ การปรับปรุงระบบภาษีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ		[illegible]
๑๓.๑.๕.๒ การเพิ่มรายได้ให้รัฐโดยให้ประชาชนได้รับผลกระทบน้อยที่สุด		[illegible]
๑) การปรับปรุงอัตราภาษีสุราและยาสูบซึ่งเป็นของฟุ่มเฟือย		[illegible]
๒) การปรับปรุงระบบการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อประสิทธิภาพและความเป็นธรรม		[illegible]
๑๓.๑.๕.๓ การบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับเหมาะสม		[illegible]
๑) การยกร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.		[illegible]
๒) การบริหารและปรับปรุงโครงสร้างหนี้ภาครัฐ		[illegible]
๑๓.๒ การดำเนินนโยบายการเงิน สถาบันการเงินและตลาดทุน		[illegible]
๑๓.๒.๑ การเร่งพัฒนาและการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน		[illegible]
๑๓.๒.๒ การใช้สถาบันการเงินของรัฐเป็นตัวกระตุ้นความเคลื่อนไหวทางเศรษฐกิจในภาวะที่เศรษฐกิจยังไม่ปกติ		[illegible]
๑๓.๒.๒.๑ การปล่อยกู้เพิ่มประมาณ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท		[illegible]
๑๓.๒.๒.๒ โครงการประกันสินเชื่อแบบรับความเสี่ยงร่วมกันสำหรับสินเชื่อใหม่ของ SMEs		[illegible]
๑๓.๒.๒.๓ การให้สินเชื่อเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการส่งออก		[illegible]
๑๓.๒.๒.๔ โครงการเคหะชุมชนเอื้ออาทรของการเคหะแห่งชาติ		[illegible]
๑๓.๒.๓ การพัฒนาตลาดเงินและตลาดทุน		[illegible]
๑๓.๒.๓.๑ ปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล		๑๕๐
๑๓.๒.๓.๒ แก้ไขปัญหาของการซื้อขายตราสารหนี้		[illegible]
๑๓.๒.๓.๓ แก้ไขปัญหาของการทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์		[illegible]
๑๓.๒.๓.๔ แก้ไขหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ของการยกเว้นภาษีเงินได้กรณีกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (Retirement Mutual Fund - RMF)		[illegible]
๑๓.๒.๓.๕ มาตรการซื้อขายหุ้นคืน (Treasury Stock)		[illegible]
๑๓.๒.๓.๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาตลาดทุนแห่งชาติ		[illegible]
๑๓.๓ การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างแรงจูงใจให้ชาวต่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ		[illegible]
๑๓.๔ การกระตุ้นการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์		[illegible]
๑๓.๔.๑ หักลดหย่อนภาษีในการซื้ออาคาร อาคารพร้อมที่ดิน ห้องชุดในอาคารชุด หรือที่ดินพร้อมกับว่าจ้างสร้างอาคารในที่ดิน		[illegible]
๑๓.๔.๒ หักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาเบื้องต้น (Initial Allowance) สำหรับการซื้ออาคารถาวรเป็นกรณีพิเศษ		[illegible]
๑๓.๔.๓ โครงการเงินกู้ร้อยละ ๑๐๐ ของราคาประเมินหรือราคาซื้อขายของธนาคารอาคารสงเคราะห์		[illegible]
๑๓.๔.๔ โครงการนำร่องการแก้ไขปัญหาวิกฤตอสังหาริมทรัพย์ภาคเอกชน		[illegible]
๑๓.๔.๕ โครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการสมาชิก กบข.		[illegible]
๑๓.๔.๖ การขยายเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์		[illegible]
๑๓.๕ การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายด้านการเงินการคลัง		[illegible]

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ช่องนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๒ [illegible]		
• การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและดำเนินการขององค์กรภาคประชาชน	๑๗	๒๐๙

มาตรา ๔๙ [illegible] ให้รัฐจัดให้มีและส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนตลอดชีวิต เพื่อพัฒนาศักยภาพในการพัฒนาตนเองให้เป็นพลเมืองที่มีคุณภาพ มีจิตสำนึกสาธารณะ รู้รักสามัคคี มีความภาคภูมิใจในความเป็นไทย ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มีศีลธรรม มีความรู้ความเข้าใจในประวัติศาสตร์ของชาติ ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญาของชาติ และสามารถดำรงตนอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข

ผลการดำเนินการ	ช่องนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔. [illegible]	๑๙ ๑	๒๑๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญการดำเนินการตามนโยบาย ของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญการดำเนินการตามนโยบาย ของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินท่ามกลางสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศที่เปราะบาง เนื่องมาจากปัญหาที่รุมเร้าหลายประการ ภาคการประชาชนยังอ่อนแอมาก ประชาชนในชนบทมีรายได้ที่ไม่เพียงพอใช้จ่าย เป็นผลมาจากปัญหาราคาสินค้าเกษตรที่ตกต่ำ การไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบได้อย่างเพียงพอ อีกทั้งมีภาระหนี้สินสูง ในขณะที่ประชาชนในเมืองมีรายได้ไม่มั่นคง อันเป็นผลมาจากการปรับตัวของภาคธุรกิจโดยการลดกิจกรรม การปรับลดค่าใช้จ่ายเหมือนหน่วยงานของรัฐ ในขณะที่กำลังซื้อภายในประเทศยังไม่เข้มแข็งพอ ภาคเศรษฐกิจที่แข็งขันยังคงเผชิญกับปัญหาการแข่งขันที่ขาดความเสมอภาคในการแข่งขัน อุตสาหกรรมหลายประเภทไม่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่สำคัญคือ ระบบสถาบันการเงินยังไม่สามารถทำหน้าที่ตามปกติในการเป็นกลไกหลักในการรับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ ในขณะเดียวกันหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ของระบบสถาบันการเงินยังคงมีจำนวนมาก ไม่สามารถเพิ่มทุนได้ เป็นแหล่งระดมทุนและแหล่งลงทุนของระบบเศรษฐกิจ และการเงินโดยรวมไม่เพียงพอที่จะ รัฐบาลยังมีข้อจำกัดในการดำเนินนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจอันเนื่องมาจากภาระหนี้สาธารณะที่เพิ่มขึ้นมากในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมา

ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารประเทศนั้น เงื่อนไขปัจจัยภายนอกล้อมของเศรษฐกิจโลกไม่เอื้ออำนวยต่อการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทย ประเทศคู่ค้าสำคัญ เช่น สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น ที่เราเป็นประเทศผู้ส่งสินค้าออกไทยเป็นอันดับหนึ่งและสองตามลำดับ เศรษฐกิจมีแนวโน้มชะลอตัวอย่างต่อเนื่อง ในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๔๔ ซึ่งส่งผลให้เศรษฐกิจโลกชะลอตัวลงอย่างมาก ตลาดหุ้นทั่วโลกปรับตัวลดลงอย่างรุนแรง ประกอบกับเหตุการณ์ก่อการร้ายในสหรัฐฯ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ยิ่งส่งผลให้เศรษฐกิจโลกชะลอตัวลงอย่างรวดเร็ว และรุนแรงกว่าที่คาดการณ์ไว้ ธนาคารที่ปรึกษาหลายแห่ง เศรษฐกิจสหรัฐฯ ในช่วงที่ผ่านมาเป็นปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกมาก โดยมีการประมาณการว่าในช่วงระยะเวลาดังกล่าว การขยายตัวทางเศรษฐกิจโลกจะลดลงประมาณร้อยละ ๕๐ ของอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจโลกโดยเฉลี่ย (GDP) ดังแสดงในรูปข้างล่างนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๘

วิกฤตเศรษฐกิจที่ผ่านมาส่งผลให้เกิดผลกระทบทางสังคมอย่างมากมายในวงกว้าง การว่างงานยังอยู่ในอัตราที่สูงถึง ๑.๓ ล้านคน สัดส่วนนักเรียนต้องออกจากโรงเรียนเพราะครอบครัวไม่มีรายได้ส่งเสียสูงขึ้น ปัญหาอาชญากรรมมีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น ปัญหายาเสพติดที่เพิ่มขึ้นทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๔๓ มีการจับกุมคดียาเสพติดถึง ๒๕๖,๓๒๕ ราย ปัญหาความเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม ปัญหาเหล่านี้หากไม่ได้รับการแก้ไขอย่างรวดเร็วและเด็ดขาด ย่อมส่งผลกระทบต่อความมั่งคั่งและความมั่นคงของประเทศในที่สุด

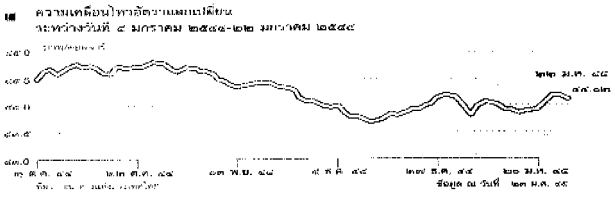
ภายใต้สถานการณ์วิกฤตและข้อจำกัดดังกล่าว รัฐบาลได้เร่งดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านโครงการต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นการลงทุนและการกู้โรคภายในอาณาเขต โดยมีเป้าหมายในการหยุดยั้งการหดตัวของเศรษฐกิจ พร้อมกันนั้น รัฐบาลได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมใหม่ โดยมองภาพให้ครบถ้วนอย่างเป็นระบบและมีเป้าหมายที่จะรักษาไว้ซึ่งการเติบโตของเศรษฐกิจในระยะยาวที่มีคุณภาพและเสถียรภาพ มิใช่เน้นแต่เพียงการเติบโตด้านปริมาณเช่นในอดีต หากแต่จะเน้นความสมดุล ระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจในระดับรากหญ้าซึ่งมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเศรษฐกิจที่แท้จริงกับการสร้างความเชื่อมโยงเศรษฐกิจภายในประเทศกับเศรษฐกิจโลกอย่างรู้เท่าทันภายใต้ระบบเศรษฐกิจแบบเปิด การยกระดับขีดความสามารถดังกล่าว จำเป็นจะต้องมีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการลงทุนให้แข็งแกร่ง และส่งเสริมการฟื้นฟูให้ระบบสถาบันการเงินกลับคืนสู่ภาวะปกติ สามารถดำเนินงานขั้นเยื่อเพื่อการลงทุนของภาคเอกชนตามปกติ ควบคู่ไปกับการปรับกรอบการกำกับดูแลให้เป็นไปตามหลักสากล และที่ให้สอดคล้องกับประชาชนไว้ หลายด้าน

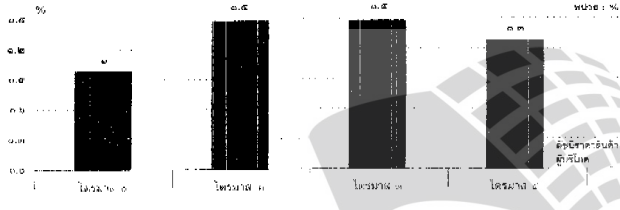
๑. สามารถยกระดับการหดตัวของเศรษฐกิจ หยุดการก่อตัวของปัญหาสังคมอันเนื่องจากปัญหาทางเศรษฐกิจได้ ปัญหาการว่างงานได้ลดลงจากปี ๒๕๔๔ แนวโน้มการว่างงานลดลง โดยเฉพาะในช่วงต้นพฤศจิกายน ลดลงมากกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๔๓ มีประชาชนจำนวนมากหันไปการประกอบอาชีพส่วนตัวมากขึ้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยได้มีการสนับสนุนจากแหล่งเงินทุนต่างประเทศ ทั้งทุนหมุนเวียนและทุนถาวร

๒. สร้างกลไกการบริหารจัดการความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย ในช่วงที่ผ่านมาเศรษฐกิจและการเงินของประเทศมีความไม่แน่นอนสูง ทำให้ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ยมีความผันผวนสูงขึ้นมาก ดังนั้น ในการบริหารหนี้สาธารณะจึงได้มีการกำหนดกลยุทธ์ในการบริหารความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย เพื่อลดความเสี่ยงของการเพิ่มขึ้นของภาระหนี้สาธารณะ ในปี ๒๕๔๔ ได้มีการกำหนดสัดส่วนการบริหารความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ยไว้ที่ร้อยละ ๓๐ และ ๒๐ ตามลำดับ ซึ่งในปี ๒๕๔๔ ได้มีการบริหารความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ยอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าสัดส่วนที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถรองรับความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ยที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้





๓. รัฐบาลสามารถฟื้นฟูศักยภาพทางการคลังและการลงทุนของประเทศ ทั้งนี้ เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาเศรษฐกิจของประเทศได้ขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าศักยภาพ ทำให้ในปี ๒๕๔๔ ขยายตัวในอัตราลดลงร้อยละ ๑.๘ แต่ในขณะเดียวกันประเทศคู่แข่งสำคัญ เช่น เกาหลีใต้ ประเทศไทยยังมีอัตราการขยายตัวที่สูงกว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. ประสบความสำเร็จในการขยายโอกาสให้กับประชาชนผู้ยากไร้ ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และสามารถแก้ไขปัญหาความยากจนด้วยการสร้างงาน สร้างรายได้ในชุมชน ตั้งแต่ระดับฐานราก ระดับกลาง และระดับบนของสังคม พร้อม ๆ ไปกับการปรับโครงสร้างหนี้ทั้งภาคประชาชนและภาคเกษตรกร เพื่อให้ทุกส่วนของระบบเศรษฐกิจเดินหน้าต่อไปได้ ส่งผลให้เกิดชั้นชื้อประชาชนส่วนใหญ่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในต่างจังหวัดดีขึ้น พิจารณาจากยอดจำหน่ายรถยนต์กระบะขยายตัวร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ได้จากดัชนีการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๒.๖

ทั้งนี้สามารถสรุปสาระสำคัญของผลการปฏิบัติงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปีได้ดังนี้

๑. ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเร่งด่วน

รัฐบาลได้ดำเนินการรับโครงสร้างหนี้ ผลการแก้ไขปัญหาภาคประชาชน และภาคธุรกิจให้สามารถยืนหยัดได้ด้วยตัวเอง พร้อมกับการสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพและเพิ่มกำลังซื้อให้กับเกษตรกรและประชาชนผู้ยากไร้ เพื่อเป็นฐานในการสร้างรายได้ให้กับประเทศ ดังนี้

๑.๑ นับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๑๐ เดือน มีเกษตรกรรายใหม่ จำนวน ๒,๑๐๙,๗๑๖ ราย วงเงินทั้งสิ้น ๓๙,๓๒๙ ล้านบาท ได้รับ**การพักชำระหนี้และลดภาระหนี้เป็นเวลา ๓ ปี** และได้เร่งรัดกิจการบริหารจัดการ และฟื้นฟูอาชีพเพื่อให้เกษตรกรสามารถชำระหนี้คืนได้หลังครบกำหนด ๓ ปี นอกจากนี้ยังได้ขยายผลสำเร็จในการพักชำระหนี้ให้ครอบคลุมไปถึงเกษตรกรรายย่อยที่เป็นลูกค้าของสหกรณ์

Legislative Institutions Document

๔.๒ ขณะนี้ระดับที่ ๒ ได้รับการพัฒนาแล้วจำนวน ๗๖,๓๓๓ หมู่บ้าน และชุมชนเมือง คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๑ ของหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป้าหมาย ได้รับเงินทุนหมุนเวียนจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนในการประกอบอาชีพของชุมชน โดยได้มีการปล่อยเงินกู้ให้กับประชาชนไปแล้ว ๔๘,๖๐๗ ล้านบาท

(กรณีศึกษา ๑) บ้านน้ำจั้นกู้เงินกองทุนหมู่บ้านสร้างรายได้ปีละ ๑ ล้านบาท

บ้านน้ำจั้น อำเภอเมืองสกลนคร เป็นหนึ่งในกองทุนหมู่บ้านที่ขอกู้เป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สมาชิกในหมู่บ้านนำไปทำหมอไม้ดัดเย็บขาย ปัจจุบันมีการสร้างรายได้ให้กับชาวบ้านนั้น ประมาณ ๑ ล้านบาท ต่อปี

***ที่มา :** สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ*

(กรณีศึกษา ๒) ช่างตีเหล็กกู้เงินกองทุนหมู่บ้านผลิตมีดขายกำไร ๔ เท่า

นายนพ ลือไกร อายุ ๓๖ ปี อยู่บ้านเลขที่ ๑๖ หมู่ ๕ ตำบลแม่ต๋ำ อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ อาชีพที่มีมีมาเป็นช่างตีเหล็ก จึงขอกู้เงินกองทุนหมู่บ้านจำนวน ๑๐,๐๐๐ บาท เพื่อนำไปพัฒนาผลิตภัณฑ์มีดในรูปแบบต่าง ๆ โดยไม่ใช้เครื่องจักรเข้าช่วย แต่มีเครื่องมือเหล็กและงานฝีมือเป็นเหมือนเดิม และได้เดินทางไปหน่วยงานให้ความรู้ที่ศูนย์ศิลปาชีพต่างๆ เช่น ศูนย์ศิลปาชีพบ้านทุ่งโฮ้ง จังหวัดแพร่ ปัจจุบันสามารถทำรายได้เดือนละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท มีกำไร ๔ เท่าตัวจากเงินทุน

นอกจากนี้รัฐบาลได้เริ่มโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้ประชาชนในชุมชนรวมตัวกันสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์ประจำชุมชนที่มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน ให้เป็นผลิตภัณฑ์ที่สามารถสร้างรายได้ทั้งในและต่างประเทศ โดยมีการดำเนินการสัตย์จริง เพียงพอ จัดทำแผนงานพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ เพิ่มผลผลิตการแปรรูปและการบริหารจัดการให้ได้มาตรฐานสากล ส่งเสริมการตลาดในเบื้องต้น สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนในแต่ละจังหวัด จากการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(กรณีศึกษา ๓) "ไวน์ส้ม" ผลผลิตในโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ไวน์ส้ม หนึ่งในหลายผลิตผลเด่นที่น่าสนใจ จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ของรัฐบาล ได้เริ่มเป็นรูปเป็นร่างขึ้นที่ตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี โดยแรกเริ่มนั้นกลุ่มแม่บ้านตำบลหนองโรงนี้ได้ทำน้ำส้มขาย แต่มีปัญหาเรื่องการจัดเก็บไว้ไม่ได้นาน ซึ่งร่วมกันคิดหาทางออกว่า น่าจะนำมาหมักทำเป็น"ไวน์ส้ม" วางขายในหมู่บ้าน แม้กลุ่มแม่บ้าน ตำบลหนองโรง จะสามารถผลิตวิธีการผลิตไวน์ส้มได้ แต่ก็ยังไม่สมบูรณ์ ยังมีปัญหาเรื่องผลิตภัณฑ์การบรรจุยังไม่มีคุณภาพ ปัญหาสิ่งสำคัญสำหรับหมักไวน์ทำให้ยังไม่ได้คุณภาพพอ ซึ่งขณะนี้ได้รับการสนับสนุนจากสถาบันอุดมศึกษาเข้ามาช่วยเหลือการควบคุมการผลิตที่ถูกต้อง และกลุ่มแม่บ้านกำลังศึกษาการทำไวน์จากข้าวกล้อง กล้วยน้ำว้า ข้าวโพด และอุ่นด้วย

(กรณีศึกษา ๔) ขนมสอดไส้อินเตอร์เน็ตตำบลขายได้วันละ ๑,๕๐๐ บาท

ก่อนจะเข้าโครงการไทยตำบลดอทคอม กลุ่มอาชีพสตรีที่ตำบลสามโคก จังหวัดปทุมธานี ได้ทำขนมสอดไส้ขาย โดยใช้แป้งวันละ ๔ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๖๐๐ -๗๐๐ บาท เมื่อเข้าโครงการมีคนสั่งเพิ่มขึ้น ทุกวันนี้สามารถขายขนมสอดไส้ได้วันละ ๑๐ กิโลกรัม ขายได้วันละ ๑,๕๖๐ บาท เช่นเดียวกับกลุ่มอาชีพผ้าบาติกยะหา ที่ตำบลลำลูกกา ก่อนนี้เคยขายได้เดือนละ ๓,๐๐๐-๕,๐๐๐ บาท แต่ขณะนี้ขายได้เดือนละ ๗๓,๐๐๐ -๙๕,๐๐๐ บาท

๓.๓ นับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ จนถึงสิ้นเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ที่รัฐบาลได้ดำเนินโครงการธนาคารประชาชน ยังมีประชาชนผู้มีรายได้น้อย

และผู้ยากจน จำนวน ๒,๘๑๐,๘๙๕ ราย ได้มีเงินกู้ ๑๙,๐๐๐ บาท ต่อราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๓,๗๓๒ ล้านบาท เพื่อเป็นทุนสำหรับการสร้างอาชีพใหม่ แทนการพึ่งพาเงินจำนวนกว่า ๓ ล้านล้านบาท ที่มีลูกค้าที่ผิดนัดชำระหนี้ในโครงการนี้ ๒ ล้านเศษ ซึ่งมีหนี้ค้างชำระ ๓ เดือนขึ้นไปต่อสินเชื่อคงเหลือ เช่น สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ มีเพียงร้อยละ ๐.๗๑ เท่านั้น ดังนั้นในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ รัฐบาลจึงได้เพิ่มวงเงินกู้ระดับที่ ๒ เพื่อให้ประชาชนที่เคยขอกู้ครบวงเงิน ๑๙,๐๐๐ บาท เป็น ๓๐,๐๐๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(กรณีศึกษา ๗) ลูกจ้างบริษัทลาออก หันมากู้เงินธนาคารประชาชนทำธุรกิจส่วนตัว

[illegible] เดิมเขาเป็นลูกจ้างบริษัทแห่งหนึ่งมาเป็นเวลาหลายปี แต่เมื่อหันไปใช้สิทธิประกันสังคม เขาก็ไม่ได้มีรายได้ประจำเหมือนเดิม จึงสมัครเป็นสมาชิกโครงการของธนาคารประชาชน ขนาดย่อม เพื่อขอกู้เงินมาขยายกิจการที่มีอยู่เดิม โดยนำเงินที่ได้ไปลงทุนเพิ่มขึ้น ทั้งให้ร้านค้ามีสินค้าให้เลือกซื้อหลากหลาย และสามารถนำสินค้าส่งออกได้อีกด้วย

๗.๑ **ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย** (ธพว.) ธนาคารของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการส่งเสริมและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างมั่นคง และมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่เข้มแข็ง ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ธพว. ก่อตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ โดยรับโอนกิจการและทรัพย์สินทั้งหมดของธนาคารอุตสาหกรรมขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธอย.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารอุตสาหกรรมขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๗.๒ **จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย** (บสท.) เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๐ โดยรับโอนกิจการและทรัพย์สินบางส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ถูกปิดกิจการตั้งแต่วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๔๐ เป็นต้นมา จากสถาบันการเงินที่ถูกปิดกิจการ ๕๖ แห่ง ซึ่งประกอบด้วย บงล. ๑๕ แห่ง บง. ๑๐ แห่ง และ บล. ๓๑ แห่ง ต่อมาได้มีการโอนกิจการของ บงล. ๑ แห่ง และ บง. ๑ แห่ง ให้แก่ ธพว. ทำให้ปัจจุบัน บสท. มีสถานะเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ที่ดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

๗.๓ **จัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ** เพื่อปรับโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพและกระจายโอกาสให้ประชาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจมีส่วนเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ โดยผลักดันรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งที่ผ่านมามีรัฐวิสาหกิจที่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แล้ว ๖ บริษัท คือ บริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) ปตท. บริษัทการท่าเรือแห่งประเทศไทย (มหาชน) ทีโอที และ กสท โทรคมนาคม

๗.๔ **สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า** โดยได้ดำเนินโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ทำให้ประชาชนในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ๑๘ อำเภอ ๑๒๐ ตำบล ๑๒๐ หมู่บ้าน/ชุมชน ได้มีสิทธิรับการตรวจสุขภาพโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ณ สถานีอนามัย ประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่มีรายได้น้อย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(กรณีศึกษา ๖) โครงการ ๓๐ บาทรับผ่าตัดผู้ป่วยค่าใช้จ่าย ๑๘๐,๐๐๐ บาท

น.ส.ธิดาดาว แย้มบรรชา ชาวนครสวรรค์ อาชีพรับจ้างก่อสร้างในกรุงเทพมหานคร ประสบอุบัติเหตุจากรถมอเตอร์ไซค์ที่นั่งมาชนกับรถสองแถว ได้รับบาดเจ็บสาหัส ผู้ประสบเหตุได้นำส่งโรงพยาบาลปากเกร็ดเวชการ จังหวัดนนทบุรี ซึ่งเป็นโรงพยาบาลเอกชน และไม่ได้เข้าร่วมโครงการ ๓๐ บาท โดยโรงพยาบาลได้ทำการผ่าตัดเปิดกะโหลกไป ๒ ครั้ง ค่าใช้จ่ายประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้ป่วยไม่สามารถแบกภาระได้ ทางโรงพยาบาลจึงได้ติดต่อไปยังโรงพยาบาลในนครสวรรค์ แต่ญาติผู้ป่วยต้องการให้รักษาในกรุงเทพ ฯ เพื่อสามารถใช้บัตรทองได้ แต่โรงพยาบาลพระนั่งเกล้า และโรงพยาบาลราชวิถี ห้อง ICU เต็มไม่สามารถรับได้ ดังนั้น โรงพยาบาลปากเกร็ดเวชการ จึงติดต่อศูนย์บริการประกันสุขภาพ หมายเลข ๑๖๖๙ ทางศูนย์ ฯ ได้ประสานงานให้โรงพยาบาลพระนั่งเกล้ารับผู้ป่วยไว้ โดยเตรียมเตียงคืนที่สามารถดูแลผู้ป่วยซึ่งใส่เครื่องช่วยหายใจอยู่ การประสานงานจากศูนย์บริการประกันสุขภาพ ใช้เวลาเพียง ๕ วัน ทำให้ผู้ป่วยได้รับการดูแลอย่างเต็มที่ตามสิทธิประโยชน์ทุกอย่างจากโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

ที่มา : สำนักงานประกันสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

๑.๘ เร่งขจัดปัญหายาเสพติดอย่างครบวงจร ด้วยการปราบปรามกำจัดแหล่งผลิตและเส้นทางลำเลียงยาเสพติดทั้งภายในและต่างประเทศอย่างเฉียบขาด ดำเนินมาตรการจัดระเบียบสังคมเพื่อลดการเสพและจำกัดการแพร่ของแหล่งยาเสพติดด้วยความร่วมมือของสังคม เร่งจัดตั้งสถานบำบัดและฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดด้วยความร่วมมือของสถานบริการสาธารณสุขและค่ายทหาร รวมทั้งจัดตั้งโรงเรียน "วิวัฒน์พลเมือง" ฝึกอบรมและฝึกอาชีพเตรียมกลับสู่สังคมแล้วกว่า ๕,๐๐๐ คน ใน ๓ เดือน

๑.๙ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น โดยรัฐบาลได้ประกาศสงครามกับคอรัปชั่น และประกาศชัดเจนไม่ให้ข้าราชการมีการซื้อขายตำแหน่ง มีการร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) องค์กรภาคเอกชน รวมทั้งสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจให้มีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น โดยเฉพาะการประสานข้อมูลและดำเนินการต่อข้อร้องเรียนอย่างจริงจัง

๒. ผลการปฏิบัติงานตามนโยบายเศรษฐกิจ

ในรอบระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณแบบขาดดุลและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดผลต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายใน และดำเนินนโยบายการเงินเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และเอื้อต่อการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ภาคเศรษฐกิจจริง โดยปรากฏผลการดำเนินการดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๑ เสถียรภาพทางการเงินและระบบเศรษฐกิจดีขึ้น

รัฐบาลดำเนินนโยบายการเงินบนพื้นฐานของการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจควบคู่ไปกับการดูแลเสถียรภาพ ผลการดำเนินงานเป็นดังนี้

๑ ดุลการไหลออกของเงินทุน ใน ๑๑ เดือนแรกปี ๒๕๔๓ มีการไหลออกของเงินทุนต่างประเทศจำนวน ๔,๙๐๙ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ ลดลงร้อยละ ๕๐ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๒ ที่เงินทุนต่างประเทศไหลออกจำนวน ๑๐,๒๗๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ ส่งผลให้ทุนสำรองทางการระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๓ อยู่ที่ระดับ ๓๓ พันล้านเหรียญสหรัฐ ฯ และอัตราแลกเปลี่ยนเคลื่อนไหวค่อนข้างมีเสถียรภาพที่ระดับ ๓๗ - ๔๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ฯ

๒ ธุรกิจเอกชนได้รับการดูแลให้มีสภาพคล่องทางการเงินอย่างเพียงพอ โดยมีต้นทุนที่เหมาะสม ซึ่งปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ได้ทยอยปรับลดลงมาอยู่ในระดับร้อยละ ๗.๒๕ - ๘.๕ จากร้อยละ ๘ - ๑๒.๒๕ ในปี ๒๕๔๓

๓ ปรับหลักเกณฑ์การกันสำรองหนี้ให้สถาบันการเงินกันสำรองเฉพาะส่วนที่เป็นหนี้เสียเพื่อให้สถาบันการเงินมีภาระในการกันสำรองหนี้ลดลง และมีโอกาสในการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้เพิ่มขึ้น

๔ จัดทำข้อตกลงแบบทวิภาคีครอบคลุมประเทศอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ รวมทั้งจีนและญี่ปุ่น เพื่อให้ความช่วยเหลือในการให้กู้ยืมเงินทุนสำรองเพื่อรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงของประเทศในกรณีเกิดวิกฤตการณ์ที่ส่งผลกระทบทุนสำรองระหว่างประเทศ

๒.๒ กระตุ้นการบริโภค การลงทุน ทั้งภาครัฐและเอกชนให้ขยายตัว

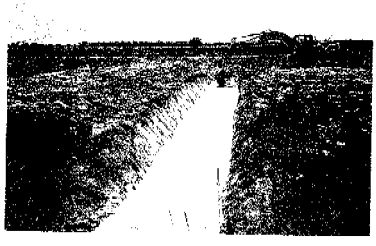
นอกจากการเน้นการรักษาเสถียรภาพด้านการเงินแล้ว รัฐบาลยังให้ความสำคัญต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ เพื่อให้เกิดการขยายตัวของการบริโภคและการลงทุนดังนี้

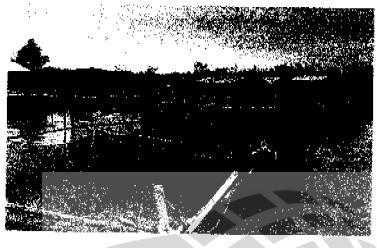
๑ ธนาคารพาณิชย์และรัฐวิสาหกิจปล่อยสินเชื่อให้กับผู้ประกอบการและผู้ลงทุนไปแล้วจำนวน ๑,๐๕๖ ราย วงเงิน ๖,๙๙๒ ล้านบาท

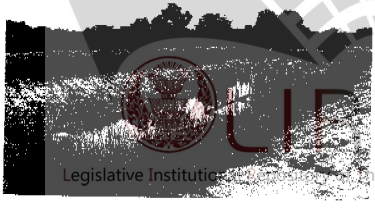
๒ ใช้นโยบายงบประมาณแบบขาดดุล โดยคำนึงถึงความยั่งยืนทางการคลัง เพื่อให้มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจให้ฟื้นตัวและนำไปสู่การมีเสถียรภาพ รวมทั้งการสร้างฐานรากในการพัฒนาประเทศ และเร่งรัดให้หน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- จัดสรรงบประมาณสำรองการใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ วงเงิน ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ไปแล้ว ๓๙,๐๕๑.๘๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔ เพื่อใช้สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจที่จะให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากและปรับโครงสร้างการผลิต







OLIT
Legislative Institution Information Technology Thailand

๓. ขยายระยะเวลาการยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มเติมอีกเป็นเวลา ๑ ปี ต่อไปอีก นับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อเพิ่มทางเลือกให้กับผู้ประกอบการ

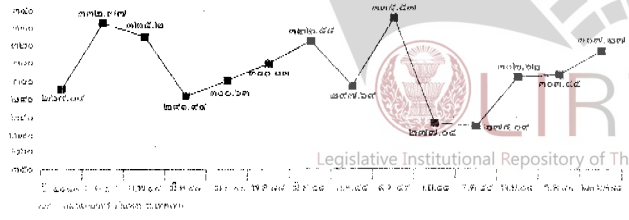
๔. ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับค่าใช้จ่ายในการลงทุนด้านระบบการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งผู้ประกอบกิจการในไทย ด้วยการปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล จากเดิมร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๕ ของกำไรสุทธิ ลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของผู้ที่ทำงานในสำนักงานใหญ่ที่ได้รับการส่งเสริม จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๕

๕. จัดทำแผนการบริหารหนี้สินและหนี้สาธารณะ โดยมีเพดานหนี้ที่ยังคงอยู่ในกรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบตามพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๑ พร้อมทั้งแผนโครงการที่ใช้เงินกู้ของประเทศ ซึ่งในปีงบประมาณนี้ยังไม่มี เป็นต้นไป เพื่อแสดงการดำเนินการของประเทศ ซึ่ง ณ สิ้นปี ๒๕๕๙ มีจำนวนหนี้สาธารณะอยู่ที่ประมาณ ๖๙๓ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ เทียบกับปี ๒๕๔๓ ที่มียอดหนี้สาธารณะอยู่ที่ประมาณ ๑๗๙ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ

มาตรการต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นนี้ ล้วนแต่ให้ผลดีต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาวทั้งสิ้น แต่อาจมีผลกระทบในระยะสั้นต่อการเติบโตของเศรษฐกิจ ได้แก่ การใช้จ่ายภาครัฐที่ลดลงในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นปีแรกที่ลดลงนับตั้งแต่ ๒๕๔๐ การปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลในระยะสั้นจะทำให้รายได้ของรัฐบาลลดลง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการใช้จ่ายภาครัฐในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และการปรับขึ้นราคาน้ำมันในประเทศ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการบริโภคของครัวเรือนในระยะสั้น

๒.๔ ตลาดหลักทรัพย์ฟื้นตัว สร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุน

ดัชนีตลาดหลักทรัพย์ ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ อยู่ที่ระดับ ๑,๔๗๙.๙๗ ปรับเพิ่มขึ้นจากสิ้นปี ๒๕๕๙ ที่ระดับ ๑,๓๗๕.๗๗ คิดเป็นร้อยละ ๗.๐๗ ขณะที่มูลค่าการซื้อขายเฉลี่ยต่อวันอยู่ที่ระดับ ๔,๖๐๗ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลมาจาก



TIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖๘

ความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนในหุ้นระยะยาว ดังนี้

๑ เพิ่มสภาพคล่องในตลาดหลักทรัพย์ ด้วยมาตรการจูงใจต่าง ๆ รวมทั้งนำรัฐวิสาหกิจที่มีผลประกอบการดีเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และบริษัทอินเตอร์เนชั่นแนล แห่งประเทศไทย และเร่งแปรรูปรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อลดรหัสบริษัทที่มีอิทธิพลจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

๒ ลดภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นการชั่วคราวเพื่อจูงใจให้บริษัทใหม่ โดยเฉพาะธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๕ และบริษัทที่จดทะเบียนในตลาด MAI จากร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๐ เป็นระยะเวลา ๕ ปี

๓ จัดตั้งกองทุนเพื่อโอกาสการลงทุน (Thailand Opportunity Fund) วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อซื้อหุ้นเพิ่มทุนของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่ปรับการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว ซึ่งจะมีขึ้นภายในระหว่างการติดต่อหาผู้ร่วมทุน และพิจารณาหลักเกณฑ์ในการร่วมทุน

๔ จัดตั้งกองทุนเพื่อการร่วมลงทุน (Matching Fund) และกองทุนเพื่อการร่วมทุน (Thailand Equity Fund) เพื่อดึงเม็ดเงินจากต่างประเทศเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

๒.๔ ภาคอสังหาริมทรัพย์ฟื้นตัวกำลังซื้อของประชาชนยังต้องชี้น

๑ รัฐบาลได้ดำเนินการเพิ่มกำลังซื้อและจูงใจให้ประชาชนทั่วไปซื้อที่อยู่อาศัยมากขึ้น โดยให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีทั้งในส่วนของการให้บุคคลธรรมดานำเงินดาวน์ หรือค่าซื้อบ้านมาหักลดหย่อนเงินได้พิเศษเพิ่มเติม ขยายเวลาลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะและขอบเขตการลดค่าจดทะเบียนการโอนอสังหาริมทรัพย์ให้เป็นเวลาสิ้นสุดปี ๒๕๔๔

๒ ประชาชนผู้มีรายได้น้อย ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑,๗๕๓ ราย วงเงิน ๑,๑๓๙ ล้านบาท ได้สิทธิพิเศษเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยในวงเงินร้อยละ ๑๐๐ ของราคาประเมิน จากธนาคารอาคารสงเคราะห์และธนาคารเพื่อการเกษตร

๓ ข้าราชการสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้รับสิทธิกู้เงินภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของกรมราชทัณฑ์สมาชิก กบข. จำนวน ๔๕,๕๐๔ ราย คิดเป็นจำนวนเงินรวม ๓๙,๐๕๕ ล้านบาท

CHRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

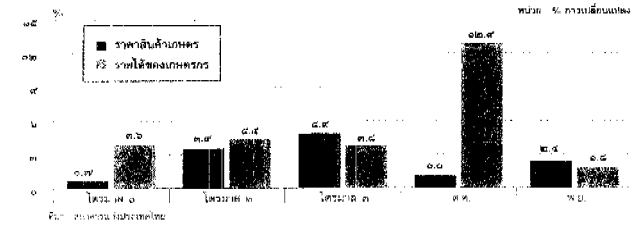
๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการสร้างรายได้

ในการแก้ไขปัญหาที่สินค้าเกษตรประสบและเพิ่มฐานความมั่นคงให้แก่ประชาชนในชนบท รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อช่วยเหลือสร้างรายได้ให้กับประชาชนในด้านต่าง ๆ ไว้มากมาย ปัญหาที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ ด้านเกษตรกรรม – เกษตรกรขายผลผลิตได้ราคา

ในปี ๒๕๔๔ รายได้จากการขายพืชผลสำคัญของเกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๕ เทียบกับปี ๒๕๔๓ ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๕ อันเป็นผลจากราคาสินค้าเกษตรที่สำคัญ และการส่งเสริมการขายผลิตภัณฑ์เกษตร นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกร ดังนี้

■ ราคาสินค้าเกษตร และรายได้ของเกษตรกร ปี ๒๕๔๔



ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

□ ช่วยเหลือชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูการผลิต ๒๕๔๔/๔๕ ในราคาอ้อยขั้นต้นที่ ๘๔.๐๐ – ๙๗.๔๐ บาท/ตัน ซึ่งให้ได้ระดับผลตอบแทนที่เหมาะสมแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อย ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้กำหนดราคาอ้อยขั้นต้นไว้ไม่ต่ำกว่า ๙๗.๔๐ บาท/ตัน และรองลงมาให้ราคาอ้อยปรับเพิ่มตามผลผลิตที่ได้ในอัตราสูงที่สุดจากช่วงก่อน ๆ ที่ผ่านมาในระดับต้นละ ๘๐.๐๐ – ๘๖.๐๐ บาท

□ จัดสรรเงินกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยในการปรับปรุงพันธุ์อ้อย และเพิ่มผลผลิตต่อไร่ให้สูงขึ้น

□ เพิ่มช่องทางการรับซื้อผลิตผลการเกษตรโดยตรงจากเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกร โดยการจัดตั้งศูนย์รับซื้อผลิตผลการเกษตรในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ๑๐๐ แห่ง ในปี ๒๕๔๔ และเพิ่มอีก ๑๐๐ แห่ง ในปี ๒๕๔๕ เพื่อลดต้นทุนการขนส่งและการตลาดของเกษตรกร ตัวอย่างเช่น ศูนย์รับซื้อผลิตผลการเกษตรที่ อำเภอเมืองสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ (ภาพที่ ๒)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗๐

❑ ประกาศให้จังหวัดสุรินทร์ เป็นจังหวัดนำร่องในการพัฒนาการเกษตรอัจฉริยะ เพื่อลดการใช้ปุ๋ยเคมีซึ่งจะทำให้เกษตรกรมีต้นทุนการผลิตต่ำและสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร

(กรณีศึกษา ๗) อ.ก.ส. ฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรส่งเสริมใช้ปุ๋ยหมักลดต้นทุน

นายสุทน์ แซ่มี ต่างบลห่างไกล จังหวัดพิษณุโลก เดิมเป็นเกษตรกรปลูกข้าวและพืชไร่ โดยใช้สารเคมี แต่ภายหลังจากที่ได้เข้าร่วมโครงการฟื้นฟูอาชีพกับ อ.ก.ส. แล้วก็ได้รับคำแนะนำและการสนับสนุนจาก อ.ก.ส. ให้เปลี่ยนมาเป็นการปลูกข้าวแบบเกษตรอินทรีย์ และทำปุ๋ยหมักใช้เอง โดยที่ต้นทุนในการปลูกข้าวได้ลดลงเหลือ ๔,๙๓๓.๙ บาท/ไร่ และมีรายได้ ๒,๘๐๐ บาท/ไร่

***ที่มา** : ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (อ.ก.ส.)*

(กรณีศึกษา ๘) ราคาข้าวตกไม่กระทบชาวนาสุรินทร์

เมื่อปี ๒๕๕๒ ชาวนาทั่วประเทศลืมตาอ้าปากได้เมื่อราคาข้าวทะยานขึ้นไปถึงเกวียนละ ๖,๒๐๐ บาท แต่ปี ๒๕๕๓ ราคาข้าวลดลงอย่างรวดเร็วเหลือเกวียนละ ๕,๐๐๐ กว่าบาท ราคานี้ทำให้ชาวนาทั่วประเทศประสบความเดือดร้อนอย่างหนักเพราะขายข้าวได้ราคาไม่คุ้มต้นทุนที่ลงไป แต่สำหรับชาวนาที่จังหวัดสุรินทร์นั้น พวกเขายังอยู่ได้ เพราะกว่าร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ปลูกข้าวในจังหวัดหันมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์ แทนการใช้ปุ๋ยเคมี เมื่อเปรียบเทียบต้นทุนการปลูกข้าวที่ใช้ปุ๋ยเคมีอยู่ที่ไร่ละ ๗ บาท ขณะที่ใช้ปุ๋ยอินทรีย์มีต้นทุนที่ไร่ละ ๕ - ๕ บาท หรือคิดเป็นเม็ดเงินที่จังหวัดสามารถประหยัดจากต้นทุนที่ลดลงได้นั้นมีมูลค่าถึง ๑,๐๐๐.๕๗ ล้านบาท ดังนั้นถึงแม้ว่าราคาข้าวจะลดลงมาเหลือเพียงกิโลกรัมละ ๕ บาท แต่ชาวนาจังหวัดสุรินทร์ก็ยังสามารถประคองตัวอยู่ได้โดยไม่เดือดร้อนมากนัก

***ที่มา** : สหกรณ์การเกษตรอินทรีย์จังหวัดสุรินทร์*

๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม – ผู้ประกอบการมีแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย

รัฐบาลได้ดำเนินการสนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ในทุกด้าน เพื่อให้ SMEs เป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประชาชน อีกทั้งมีศักยภาพในการแข่งขันในตลาดโลก ซึ่งได้ผลการปฏิบัติงานดังนี้

๓.๒.๑ ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากมาตรการ ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

❑ ธนาคารแห่งประเทศไทยและสถาบันการเงิน

ผลของการ ปล่อยสินเชื่อให้กับ SMEs ไปแล้ว ประมาณเกือบครึ่งหนึ่ง
คือ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีศึกษา ๓) ธนาคารกรุงไทยปล่อยกู้ช่วย SMEs พลิกฟื้นธุรกิจ

เฟลิกซ์ เจอร์ก็เคยไว้ในใจหลายล้านเกือบทั้งหมดเมื่อปลายปี ๒๕๔๓ แต่ไพศาลที่ธนาคารกรุงไทยมีความเข้าใจและเอาใจใส่ลูกค้าเป็นอย่างดี โดยไม่จำกัดวงเงิน เพื่อให้ไปลงทุนใหม่ จนทำให้ธุรกิจเฟลิกซ์ของเขาสามารถเพิ่มกำลังการผลิตรองรับความต้องการของตลาดและขยายพื้นที่ใช้รุกเพิ่มขึ้นกว่า ๒ ไร่ ในปัจจุบัน" คำพูด ชาตรี ชาตรงกมล์ เจ้าของกิจการรับจ้างผลิตโฟมโฟมโฟมและห้างหุ้นส่วนจำกัด ๗๖๖ เพอร์เฟคเซอร์ อินดัสทรี ใหญ่ จังหวัดสมุทรปราการ

ที่มา : ธนาคาร กรุงไทย จำกัด (มหาชน)

❑ กองทุนเพื่อร่วมลงทุนในรัฐวิสาหกิจขนาดกลาง

และขนาดย่อมได้ ลงทุนในกิจการ SMEs แล้ว ๕ ราย เป็นเงินลงทุน
๑๔๙,๐๐๐ ล้านบาท

กรณีศึกษา ๑๐) บมจ. ต่ออายุบริษัทลูกหนี้ไฟแนนซ์ที่ถูกปิด

ในปี ๒๕๔๐ บริษัท วี ไอ พี อุโรคาร์ส เซ็นเตอร์ จำกัด หรือกิจการเกี่ยวกับการซ่อมรถยนต์ ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องไม่สามารถส่งชำระค่าเช่าซื้อรถยนต์ให้กับบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ปล่อยกู้ให้ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท ถูกปิดกิจการไปในขณะที่บริษัทเงินทุนได้ไปได้ ๓๐ ล้านบาท กิจการของบริษัทลูกในสภาพคล่องจักรันจนกระทั่ง บมจ. ได้เข้าไปแก้ปัญหาด้วยการซื้อหนี้ของบริษัทมาเป็นของ โดยได้เสียเงินทุนหมุนเวียน ๑๐ ล้านบาท และวันหยุดอีก ๑๗ ล้านบาท และได้จัดทำโครงการแปลงหนี้เป็นทุนขึ้นมา โดยได้ร่วมกับบริษัทหลักทรัพย์ เอ็นเอ็มซี ซีคอม ฟิวเจอร์ จำกัด (มหาชน) เพื่อประสานงานกับกรมบังคับคดีในการยึดรถคืนมาขาย ๗๑ คัน จนในปัจจุบันบริษัท วี ไอ พี อุโรคาร์ส เซ็นเตอร์ มีการต่อยอดธุรกิจเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ที่มา : บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บบท.)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗๒

รายงานผลการดำเนินการตามคณะรัฐมนตรีและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
(ตั้งแต่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

(กรณีศึกษา ๑๑) กองทุน SME ร่วมทุนกิจการส่งออกเฟอร์นิเจอร์ไม้ไผ่

กองทุนเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับบริษัทไผ่ทัง ดีไซน์เนอร์และคอลซัลแตนส์ จำกัด ผู้ผลิตเฟอร์นิเจอร์ไม้ไผ่เพื่อเจาะตลาดและส่งออกต่างประเทศ ในวงเงิน ๑.๐๓๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของทุนจดทะเบียน แห่งได้ให้ความช่วยเหลือในการติดต่อจัดหาพันธมิตรและวางระบบบัญชีเพื่อให้เข้าไปบริหารจัดการและควบคุมการใช้เงินให้บริษัท และติดตามโครงการนี้อย่างใกล้ชิด เพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมไม้ไผ่ ไปจนถึงการทำวิจัยเพื่อยกระดับศักยภาพในการทำงานด้านต่าง ๆ ซึ่งผลจากการร่วมทุนดังกล่าวทำให้ภาพพจน์ของบริษัทมีความมั่นคงขึ้น และทำให้ลูกค้ารายใหม่ ๆ ที่เริ่มสนใจจะติดต่อทำธุรกิจกับบริษัท มีความมั่นใจในตัวบริษัทมากขึ้น

ที่มา : *บริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนรวม วรรณ จำกัด*

๒ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีธุรกิจเงินร่วม SMEs

๓๒๒ ผู้ประกอบการมีการลงทุนจากการเพิ่มทุนได้นิติบุคคลให้ผู้ประกอบการขนาดย่อมที่มีทุนจดทะเบียนไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท โดยธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๑ ล้านบาทเสียภาษีในอัตราร้อยละ ๒๐ และธุรกิจที่มีกำไรไม่เกิน ๓ ล้านบาท เสียอัตราร้อยละ ๒๕ จากเดิมร้อยละ ๓๐

๓.๑ ด้านการบริการและการท่องเที่ยว - รายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

ท่ามกลางสถานการณ์ที่อุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั่วโลกหดตัวเพราะเหตุการณ์วินาศกรรม วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลจึงได้เร่งสร้างความเชื่อมั่นและส่งเสริมการท่องเที่ยวทางด้าน ประเทศเป็นให้นักท่องเที่ยวหันเดินทางเข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๕ โดยมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๕ ๘ สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศถึง ๓๐๗,๑๕๕ ล้านบาท แบ่งเป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติจำนวน ๒๑๕,๓๕๘ ล้านบาท และนักท่องเที่ยวไทย จำนวน ๑๔๒,๒๙๗ ล้านบาท ทั้งนี้เป็นผลจากมาตรการสำคัญ คือ

๑) ปรับกลยุทธ์ด้านการประชาสัมพันธ์ โครงการ Thailand Amazing The World และ โครงการ Be My Guest เพื่อเน้นย้ำถึงภาพพจน์ประเทศไทยเป็นประเทศที่สงบ มีความหลากหลายทางด้านเชื้อชาติ และมี

CIRT Legislative Research Institute and Development

ประ[illegible] การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย [illegible] จัดทำโครงการ เที่ยวทั่วไทย ไปได้ทุกเดือน เพื่อกระตุ้นให้คนไทยท่องเที่ยวในประเทศ และดึงดูดนักท่องเที่ยวต่างประเทศ

๒ ปรับปรุงและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ อาทิ พัฒนาเกาะช้างเป็นแหล่งท่องเที่ยว [illegible] และพัฒนาพื้นที่ในเขตทหารให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว อาทิ [illegible] กองทัพเรือ

๓ จัดตั้งศูนย์บริการนักท่องเที่ยวพำนักระยะยาว เพื่อส่งเสริมให้นักท่องเที่ยวใช้เวลาพำนักในประเทศไทยนานขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติการจัดตั้งบริษัท [illegible] โดยมีทุนจดทะเบียนเบื้องต้น ๑๐๐ ล้านบาท

(กรณีศึกษา ๑๒) ลำปางเปิดศักราชเที่ยวแบบโฮมสเตย์

[illegible] ได้จัดรูปแบบการท่องเที่ยวในลักษณะกิจกรรมแบบโฮมสเตย์ เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับนักท่องเที่ยวที่ชื่นชอบกับการเรียนรู้วัฒนธรรมท้องถิ่นและวิถีชีวิตชุมชน ซึ่งขณะนี้ได้คัดเลือกหมู่บ้านที่มีศักยภาพพร้อมเข้าร่วมแล้ว [illegible] หมู่บ้าน [illegible] ครัวเรือน โดยจังหวัดได้จัดอบรม และแนะนำด้านการจัดที่พัก กิจกรรม และอาหารให้ชาวบ้าน ทั้งนี้เพื่อกระตุ้นให้คนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการให้บริการนักท่องเที่ยว และเกิดระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นแบบยั่งยืนได้ นาย[illegible] ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง กล่าวถึงแนวทางในการหารายได้จากการท่องเที่ยวที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล

ที่มา : หนังสือพิมพ์[illegible]

๔ จัดตั้ง[illegible] พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อ[illegible] ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวของ[illegible]

๔. ผลการปฏิบัติงานด้านการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

ปี ๒๕๔๗ สถานการณ์การค้าต่างประเทศได้รับผลกระทบจากปัจจัย[illegible] [illegible] ดังนั้นรัฐบาลจึงได้[illegible] เร่งรัด[illegible]

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗๔

๔.๑ ด้านการพาณิชย์ – ปรับโครงสร้างการส่งออก

การส่งออกของไทยในปี ๒๕๔๔ ได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย รัฐบาลจึงได้เร่งดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมการส่งออก ดังนี้

- เร่งรัดแก้ไขปัญหาเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันการส่งออก ทั้งในด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและการพัฒนาผลิตภัณฑ์
- ทั้งคณะผู้แทนการค้าระหว่างประเทศ เพื่อปรับยุทธศาสตร์การเจรจาการค้าในระดับทวิภาคีเพื่อขยายตลาดให้กับสินค้าไทยทั้งในตลาดเก่าและตลาดใหม่
- ศึกษาการจัดตั้ง Thailand Plaza เพื่อเป็นช่องทางในการวางจำหน่ายผลิตภัณฑ์จากโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และจากวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
- ลดกฎหมายพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการไทยสู่ตลาดโลก

๔.๒ ด้านการค้าสินค้าและบริการ – ปกป้องธุรกิจผู้ค้ารายย่อย

- ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการค้าปลีกค้าส่ง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และจัดตั้งองค์กรเพื่อกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกเพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและให้โอกาสแก่ร้านที่มีขนาดน้อย
- สร้างร้านค้าปลีกชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศเพื่อสร้างอำนาจต่อรองให้กับชุมชนเมืองรอบข้างจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกรายใหญ่จากต่างประเทศ โดยเริ่มทดลองจัดตั้งใน ๔ จังหวัด คือ สุพรรณบุรี นครสวรรค์ สงขลา ขอนแก่น และเชียงใหม่ พร้อมทั้งได้ต่อให้ผู้ผลิตสินค้าเกษตรไปส่งให้ร้านค้าชุมชนในราคาที่จัดส่งให้เจ้าร้านค้าใหญ่ ทำให้ร้านค้าเหล่านี้มีสินค้าหลากหลายมาจำหน่าย
- ดำเนินการปกป้องการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ยีสต์ พ.ศ. .... เพื่อควบคุมและป้องปรามการละเมิดลิขสิทธิ์ในรูปของยีสต์

๔.๓ ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ – "หุ้นส่วนเศรษฐกิจ" กับทั่วเอเชีย

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายเชิงรุกในการสร้างความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจกับประเทศต่างๆ ในทุกระดับ จนสามารถฟื้นฟูความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจโดยเฉพาะ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กับประเทศที่ประสงค์จะลงทุนในประเทศไทย และช่วยให้เกิดความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาธุรกิจในต่างประเทศอย่างแท้จริง โดยสรุปผลการดำเนินงานได้ดังนี้

๑. ฟินแลนด์และญี่ปุ่น ร่วมมือในด้านการค้าระหว่างประเทศ และการให้ความช่วยเหลือในเรื่องเงินทุนสำหรับการค้าระหว่างประเทศเมื่อเกิดวิกฤตการณ์

๒. มาเลเซีย ตกลงให้ธนาคารของแต่ละฝ่ายเปิดช่องบริการแก่ธนาคารของอีกฝ่ายหนึ่ง

๓. มาเลเซียและอินโดนีเซีย ทำความตกลงทางการค้าระหว่างกัน (Asean Trade) ที่ได้ให้สิทธิพิเศษต่างตอบแทนแก่กันและกัน

๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๒๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๓๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๔๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๕๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๖๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๗๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๘๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๑. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๒. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๓. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๔. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๕. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๖. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๗. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๘. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๙๙. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

๑๐๐. ญี่ปุ่น ได้เปิดสัญญาฟิวเจอร์ส ดัชนีหุ้นญี่ปุ่น ๒๒๕ ที่สิงคโปร์ และได้ขยายเพิ่มเติมที่ตลาดหลักทรัพย์โตเกียว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. ผลการปฏิบัติงานด้านการคมนาคม

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนากิจการด้านการขนส่งและกิจการโทรคมนาคม ทั้งเพื่อการกระจายรายได้สู่ชนบทและเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ โดยได้ดำเนินการดังนี้

๔.๑ พัฒนาระบบและโครงข่ายการขนส่งเพื่อเชื่อมโยงและสร้างความเข้มแข็งกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ อาทิ การเจรจากับรัฐบาลจีนให้สัมปทานเดินรถไฟสายเหนือ-ใต้ ช่วงเชียงของ-บ่อหาน โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ เพื่อเชื่อมโยงไทย สปป. ลาว และเวียดนาม

๔.๒ แก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการโทรคมนาคม เพื่อรองรับการแข่งขันเสรีในกิจการโทรคมนาคม

๔.๓ ดำเนินการก่อสร้างท่าอากาศยานกรุงเทพแห่งใหม่ ที่สนามบินอู่ตะเภา ให้แล้วเสร็จตามที่กำหนด ซึ่งรัฐบาลสามารถผลักดันให้การลงทุนในโครงการก่อสร้างในวงเงินก่อสร้างที่สามารถบรรจุในกรอบงบประมาณแผ่นดินได้ถึง ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้วัสดุก่อสร้างที่ผลิตในประเทศและใช้แรงงานถึงร้อยละ ๙๗ ของมูลค่าการก่อสร้างทั้งหมด

๖. ผลการปฏิบัติงานด้านพัฒนาแรงงาน

รัฐบาลได้ดำเนินการพัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน เพื่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ ดังนี้

๖.๑ ประชาชน ๑๙,๙๖๐ คน มีงานทำหรือมีรายได้เพิ่มขึ้นจากการส่งเสริมให้มีงานทำในโครงการส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้ประกอบการในชุมชน และการให้ประชาชนผู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพปลอดดอกเบี้ยจำนวน ๖,๑๐๙ ราย วงเงิน ๒๕.๖ ล้านบาท

๖.๒ จัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดจำนวน ๙๑ แห่งทั่วประเทศ และได้มีการดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๑๒๕,๖๙๗ คน และส่งเสริมให้มีการยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานนักศึกษาจำนวน ๑๑๙,๖๖๐ คน

๖.๓ ขยายความคุ้มครองแรงงานให้ครอบคลุมสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป

๖.๔ แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานเป็นแรงงานผิดกฎหมายประมาณ ๒๒๑,๕๙๗ คนภายใน ๑ เดือน ซึ่งจะเป็นต้นมูลสำคัญในการวางแผนเพื่อแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลายหมื่นเข้ามาในเมืองในระยะยาว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗. ผลการปฏิบัติงานด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี

รัฐบาลมุ่งดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อให้เป็นรากฐานสำคัญในการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ ดังนี้

๗.๑ ขยายความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์กับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการไทย เช่น ร่วมมือกับญี่ปุ่นในโครงการพัฒนาเยาวชนด้านวิทยาศาสตร์ วัฒนธรรม ร่วมพัฒนาบัณฑิตเพื่อใช้ในการยกระดับอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และสนับสนุนการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีอาหาร เป็นต้น

๗.๒ ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการเพื่อเร่งพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เช่น ส่งเสริมการใช้เครื่องมือวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีสมัยใหม่ และการบริหารจัดการ พร้อมทั้งโครงการทางด่วนสารสนเทศเพื่อสังคมการศึกษา เรียนรู้ วิจัย ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงข้อมูลของ วิทยาลัย ทั่วประเทศเข้าด้วยกัน และพัฒนาเป็นเครือข่ายความเร็วสูงแบบ ATM NETWORK

๘. ผลการปฏิบัติงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขัน ดังนี้

๘.๑ ส่งเสริมการผลิตและการค้าต่าง ๆ เพื่อรักษาสมดุลให้เกิดการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เช่น การปรับโครงสร้างการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยเพิ่มมูลค่าของการค้าและการลงทุนด้านบริการที่ใช้ทรัพยากรน้อยและเกิดมลพิษต่ำ ๆ เป็นต้น และ ๕ เพิ่มศักยภาพในการใช้ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน โดยให้จัดทำกฎหมายและกฎเกณฑ์ที่มีประสิทธิภาพ เช่น ให้มีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) เพื่อใช้ในการวินิจฉัยและพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาต่าง ๆ และให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๙. ผลการปฏิบัติงานด้านการพลังงาน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการด้านพลังงานเพื่อให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่าต่อการลงทุนของประชาชนและภาคการผลิต ดังนี้

๙.๑ ปรับลดการลงทุนด้านการไฟฟ้าฝ่ายผลิต ในปี ๒๕๔๐ ๒๕๔๑ และ ๒๕๔๒ ลงจากเดิม ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการลงทุนในส่วนนี้ได้มีการลงนามในสัญญาซื้อไฟฟ้าไปแล้วประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานที่เป็นเจ้าของโครงการได้ พยายามเจรจาต่อรองกับเอกชนผู้ลงทุนให้ยืดระยะเวลาก่อสร้างออกไปอีกประมาณ ๒ ปี

LIRT
National Repository of Thailand

๙.๒ ส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน การใช้พลังงานทดแทน จากน้ำมันและแอลกอฮอล์จากพืช การรณรงค์ประหยัดพลังงาน ด้วยโครงการประหยัดไฟทำไร ๒ ต่อ เพื่อให้ประชาชนลดการใช้ไฟฟ้าได้อย่างต่ำร้อยละ ๑๐ โดยหลังจากเริ่มโครงการแล้ว ๓ เดือน สามารถลดการใช้ไฟฟ้าทั้งหมด ๔๓๓.๗ ล้านหน่วย หรือคิดเป็นการประหยัดทั้งประเทศและรัฐไม่ต้องลงทุนผลิตไฟฟ้าจริง ๑,๘๕๘.๒ ล้านบาท

๙.๓ ประกาศโครงการลดหย่อนภาษีน้ำมันเชื้อเพลิง โดยในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - พฤศจิกายน ๒๕๔๔ สามารถจับกุมได้ ๖๑ คดี ผู้กระทำผิด ๘๓ คน ปริมาณน้ำมันทั้งสิ้น ๒,๕๘๖.๗๔ ลิตร

๑๐. ผลการปฏิบัติงานด้านเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง เพื่อลดการละเมิดและสร้างโอกาสให้ประชาชนสามารถเบียดหยัดได้ด้วยตนเอง โดยไม่เป็นภาระของผู้อื่น โดยผลของการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑๐.๑ ประชาชนใน ๗๕ จังหวัด ๓๘ เขตในกรุงเทพมหานคร มีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

๐ จัดทำระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า ภายใต้ พรบ.กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ... เพื่อสร้างหลักประกันและโอกาสในการเข้าถึงบริการทางสาธารณสุขของประชาชน โดยขยายผลโครงการครอบคลุม ๗๕ จังหวัด และ ๓๘ เขตในกรุงเทพมหานคร มาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และจะครอบคลุมทั่วประเทศในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๕ ในขณะนี้มีประชาชนมาขึ้นทะเบียนแล้วประมาณ ๔๘ ล้านคน และครอบคลุมสถานพยาบาลอยู่ในเขต ๓๕ จังหวัด

๑๐.๒ ด้านการกีฬา

๐ จัดวางแนวทางส่งเสริมสุขภาพของประชาชน โดยการจัดทำการอบแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)

๑๐.๓ ผู้เสพยาได้รับการรักษา ผู้ค้าได้รับการลงโทษขั้นเด็ดขาด

๐ ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายและจิตใจของผู้ติดยาเสพติด ตลอดจนเพิ่มเติมกฎหมายที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของกระบวนการยุติธรรมในการปราบปรามยาเสพติด รวม ๑๕ ฉบับ

๐ วางยุทธศาสตร์และแผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับพื้นที่ ๗๖ จังหวัด ๑๘๑ อำเภอ ๑,๗๘๕ ตำบล ๑๕,๐๐๐ หมู่บ้าน/ชุมชน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้มีประสิทธิภาพ โดยเน้นการบำบัดรักษาในชุมชนเป็นหลัก ปัจจุบันมีสถานบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดทั่วประเทศ ๑๐๑ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๓,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในเรือนจำ ทัณฑสถาน และสถานกักกัน ๑๔๐ แห่งทั่วประเทศ ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานศึกษา ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานประกอบการ ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

๐ ปรับปรุงและพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ๑๐๐ แห่ง ความสามารถในการรับผู้เข้ารับการบำบัดรักษาได้ ๑๐,๐๐๐ คน

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๙๐,๔๐๖ คน พร้อมกับทั้งเร่งรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยมีผู้ได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสำเร็จ จำนวน ๒๔,๔๕๘ คน

▫ ปราบปรามยาเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ต้องหาได้ ๑๕๒,๙๔๖ คน จำนวนของกลางยาบ้า ๖๑.๗ ล้านเม็ด และทำการเผาทำลายไปแล้ว ๒ ครั้ง น้ำหนักรวม ๖,๕๙๙.๑๖ กิโลกรัม นอกจากนี้ ยังร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาการรับไหลการนำเข้าและส่งออกสิ่งเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นเพื่อควบคุมให้มีการนำไปใช้ในการผลิตยาเสพติด

๑๐.๔ ผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาส ได้รับการดูแล

▫ คณะรัฐมนตรีมีมติให้จ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการครองชีพสำหรับผู้สูงอายุ และเงินอุดหนุนพิเศษในการเผาศพผู้ถึงแก่กรรมอีกรายละ ๑๐๐ บาทเพิ่มเติม

▫ ส่งเสริมผู้ด้อยโอกาสโดยให้พื้นที่เขตทหารร่างแหล่งเป็นพื้นที่ควบคุมนักโทษ เพื่อเป็นผู้ฝึกนักโทษดังกล่าวอย่างจำ และบำบัดผู้เสพยา โดยจัดทำโครงการโรงเรียนวิชาชีพหนองเพื่อให้การศึกษาวิชาชีพกับนักโทษและผู้เสพยา ซึ่งในระยะ ๓ เดือน มีการฝึกอบรมไปแล้ว จำนวน ๕,๐๐๐ คน

▫ พัฒนาและส่งเสริมอาชีพกลุ่มผู้พิการ จำนวน ๑,๐๔๕ คน พร้อมทั้งจัดทำงานในสถานประกอบการจำนวน ๒,๔๔๑ คน และให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพ รายละ ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๔,๑๑๖ คน เป็นวงเงินทั้งสิ้น ๘๖.๒๐ ล้านบาท

๑๑. ผลการปฏิบัติงานด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

รัฐบาลได้วางรากฐานการพัฒนาเยาวชนไทยอย่างมีคุณภาพและทั่วถึง ด้วยการยกระดับหลักสูตรและกลุ่มสาขาด้านการศึกษา โดยเดินหน้าปฏิรูประบบการศึกษาอย่างจริงจัง ด้วยการผลักดันร่างกฎหมายปฏิรูปการศึกษา ๒๓ ฉบับ ให้มีผลบังคับใช้ตามเงื่อนเวลา พร้อมกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างกระทรวงใหม่ให้สอดคล้องกับแผนปฏิรูประบบราชการ พร้อมทั้งได้ขยายโอกาสทางการศึกษาทุกระดับอย่างทั่วถึง โดยเดินหน้าโครงการวิทยาลัยชุมชนเพื่อรองรับเด็กที่จบมัธยมปลายในอนาคต ซึ่งอยู่ระหว่างการจัดทำหลักสูตร นอกจากนี้ ได้จัดโครงการนำร่องหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานใน ๑๒ โรงเรียนและโรงเรียนเครือข่ายอีก ๑,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ เพื่อเตรียมความพร้อมในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนุมัติหลักการให้จัดตั้งวิทยาลัยชุมชน และเปิดการเรียนการสอนในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐ จังหวัดที่ตั้งอยู่ชายแดนและไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

๔๐

รายงานผลการดำเนินการตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(ตั้งแต่ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ทางด้านศาสนา รัฐบาลได้ส่งเสริมกิจกรรมของทุกศาสนา เช่น การยกร่างพระราชบัญญัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมหาเถรสมาคม เป็นองค์กรให้คำแนะนำสมเด็จพระสังฆราชและให้ความเห็นชอบเรื่องสำคัญ ๆ กับองค์กรบริหาร รวมทั้งจัดให้มีองค์กรเพื่อกิจการเฉพาะพุทธศาสนา และหน่วยงานรับสนองงานคณะสงฆ์ประจำภาคแทนหน่วยงานเดิม รวมทั้งอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจญ์ พ.ศ. .... และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติกิจการอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ .... เพื่อจัดตั้งธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ด้านวัฒนธรรม พัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถาน ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ และสถานที่ท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มรายได้ของประชาชน โดยดำเนินกิจกรรมร่วมกับสถานศึกษาและชุมชน ตลอดจนจัดกิจกรรมให้นักศึกษาใช้เวลาปิดภาคเรียน ศึกษาและรักศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาไท

๑๒. ผลการปฏิบัติงานด้านความมั่นคงแห่งรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนเตรียมพร้อมสามารถให้สามารถรองรับสถานการณ์ในภาวะไม่ปกติคำนึงถึงภาวะของความสงบและสนับสนุนฝ่ายพลเรือนในเรื่องสาธารณภัยและภัยธรรมชาติที่ร้ายแรง ตลอดทั้งจัดเตรียมการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล เช่น การฝึกอบรมชุมนุมตอบโต้ การเพิ่มความเข้มงวดในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่สำคัญ และเพิ่มความเข้มข้นด้านงานข่าวกรอง โดยจัดตั้งศูนย์ข่าวกรองแห่งชาติ เพื่อเตรียมรองรับกับความเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลก

๑๓. ผลการปฏิบัติงานด้านการต่างประเทศ

รัฐบาลได้ดำเนินการฟื้นฟูและสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจนทำให้ความสัมพันธ์ของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านแน่นแฟ้นมากขึ้น โดยได้ดำเนินการ ดังนี้

๑๓.๑ ทำความตกลงร่วมมือแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบกับรัฐบาลจีน พม่า ลาว กัมพูชา และเวียดนาม อาทิ การให้สิทธิพิเศษทางภาษีเกี่ยวกับพืชที่ปลูดทดแทนฝิ่นยาเสพติดแก่พม่า

๑๓.๒ ทำความตกลงร่วมกันในการรักษาความมั่นคงบริเวณแนวชายแดน และแก้ปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายกับรัฐบาลพม่าและลาว

ITBT
Digital Repository of Thailand

๑๓.๓ ร่วมมือกับต่างประเทศเพื่อการพัฒนาประเทศ มูลค่า ๓,๖๑๕ ล้านบาท โดยร่วมลงนามความร่วมมือทางวิชาการ ถึง ๑๓๕ โครงการ ทั้งในด้านผู้เชี่ยวชาญ ด้านทุนการศึกษา และการฝึกอบรม ด้านอาสาสมัคร และด้านวัสดุอุปกรณ์

๑๓.๔ ส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านต่างประเทศ โดยมุ่งพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศกับนานาประเทศ

๑๔. ผลปฏิบัติการด้านความปลอดภัยของประชาชน

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท และดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ดังนี้

๑๔.๑ จัดระเบียบสังคมใหม่ โดยแก้ไขพระราชบัญญัติสถานค้าเพื่อห้ามเด็กอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีเข้าสถานค้าประเภทต่างๆ เพื่อมิให้เด็กถูกล่อลวงหลงผิดไปกระทำอาชญากรรม และติดยาเสพติด โดยสามารถจับกุมผู้ค้าได้กว่า ๕๘,๘๐๐ ราย พร้อมทั้งจัดระเบียบชุมชนแออัดในกรุงเทพมหานคร

๑๔.๒ แก้ปัญหาสถานการณ์ภัย โดยเฉพาะอุทกภัย เพื่อดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และจัดทำโครงการจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย ขณะนี้ได้ดำเนินโครงการนำร่องไปแล้ว ๒๐ แห่ง

๑๕. ผลการปฏิบัติงานด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

รัฐบาลได้ดำเนินการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่คนไทยทั้งชาติ ดังนี้

๑๕.๑ ปฏิรูประบบราชการไทย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของโลก และตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรมใหม่ จากเดิมที่แบ่งองค์กรตามหน้าที่ มาเป็นการแบ่งองค์กรตามภารกิจ ลดความซ้ำซ้อน และจัดหน่วยงานที่มีภารกิจเกื้อหนุนกันเป็นกลุ่มงานเดียวกัน โดยมีคณะทำงานที่ได้ร่วมกันระดมสมองจัดการจากคณะรัฐมนตรีหลายท่าน ประธานรัฐสภา ผู้แทนวุฒิสภา ข้าราชการพรรคการเมืองฝ่ายค้าน และนักวิชาการ

๑๕.๒ จัดทำโครงการนำร่อง ใน ๕ จังหวัด คือ นครราชสีมา ภูเก็ต ลำปาง ชัยนาท และพิธีมนาคม โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะผู้บริหาร (CRO) มีอำนาจในการตัดสินใจและวางยุทธศาสตร์ในการพัฒนาจังหวัด

๑๕.๓ ร่วมกับนักวิชาการศึกษาและพัฒนาระบบวิธีการงบประมาณแบบใหม่ ที่มุ่งกำหนดความรับผิดชอบของหน่วยงาน การกำหนดเป้าหมายที่วัดได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเชิงยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ และพัฒนาเป็นร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับใหม่เพื่อปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฉบับ พ.ศ. ๒๕๑๒

๑๕.๔ ปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง ทุก ๖ เดือน และการกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ โดยจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษเท่ากับเงินเดือน ๑ เดือน ของข้าราชการผู้นั้น

๑๕.๕ แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและเชี่ยวชาญทางกฎหมายของประเทศศึกษาและร่างกฎหมายเพื่อยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัยจำนวน ๔๐๑ ฉบับ ปรับระบบกระบวนยุติธรรมให้เหมาะสม อาทิ การแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาห้ามมิให้ลงโทษประหารชีวิตหรือจำคุกตลอดชีวิตแก่ผู้กระทำความผิดที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และเปลี่ยนวิธีการประหารชีวิตจากการยิงเป็น เป็นวิธีการฉีดสารพิษ

๑๕.๖ จัดตั้งคณะกรรมการปรับปรุงระบบการบริหารงานคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อปฏิรูประบบการงบประมาณให้เป็นระบบอิเล็กทรอนิกส์ ส่งผลให้ระบบจัดเก็บ และการเบิกจ่ายมีความรวดเร็ว สามารถตรวจสอบและรายงานผลการดำเนินการได้ทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะเป็นข้อมูลที่ทำให้การดำเนินนโยบายด้านการคลัง และนโยบายเศรษฐกิจมหภาคมีประสิทธิภาพสามารถปรับเปลี่ยนให้ทันกับสถานการณ์มากขึ้น

๑๖. ผลการปฏิบัติด้านการพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

รัฐบาลได้ดำเนินการออกมาตรการทางผังเมืองรวมในท้องที่ของจังหวัดหลายแห่ง และจัดระเบียบชุมชนแออัดบริเวณท่าเรือกรุงเทพมหานครให้เรียบร้อยเป็นโครงการขายอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ดินที่จะเวนคืนเพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลเชื่อมถนนสายต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร

การดำเนินการของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้นในตลอดช่วง ๑ ปี ที่ผ่านมานั้น เป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจของไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในอัตราร้อยละ ๑.๕ ต่อปี แม้ว่าจะเป็นอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจต่ำกว่าที่ประมาณการณ์ไว้ แต่เป็นเพราะประเทศไทยได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ตกต่ำ และผลจากเหตุการณ์วินาศกรรมวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ในสหรัฐอเมริกา

อย่างไรก็ตาม มาตรการของรัฐบาลที่ดำเนินไปนั้น ยังถือเป็นเพียงช่วงของการเริ่มต้นสู่พื้นฐานเศรษฐกิจมาตั้งแต่ระดับรากหญ้า ไปจนถึงทุกภาคส่วนทางสังคมและชนชาติอย่างไม่เข้มแข็งเท่านั้น รัฐบาลยังมีภารกิจอีกมากมายที่จะต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้เกิดผลทางปฏิบัติโดยเร็ว

รัฐบาลขอให้คำมั่นสัญญากับประชาชนว่า การปฏิบัติภารกิจของรัฐบาลในวันข้างหน้า จะต้องติดตามและมุ่งผลปฏิบัติการให้มากขึ้น เพื่อให้สูงสุดตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ แม้ว่าหนทางข้างหน้าจะมีอุปสรรคและยากลำบาก รัฐบาลก็มุ่งมั่นที่จะดำเนินการอย่างถึงที่สุดเพื่อให้ประเทศฟื้นตัวจากเศรษฐกิจ ประชาชนหลุดพ้นจากความยากจนมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ความสำเร็จต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย ไม่ว่าเป็นฝ่ายการเมือง ฝ่ายข้าราชการ ภาคประชาชนที่ร่วมกันเป็นพลังแผ่นดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

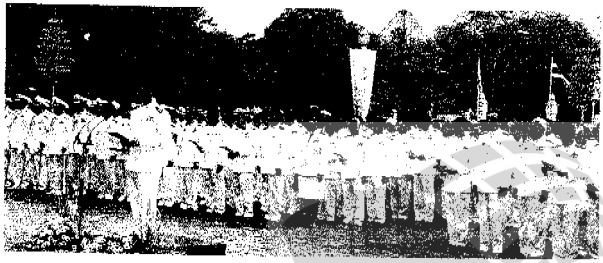
บทคัดย่อ

ช่วงเวลาที่รัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารประเทศนั้น รัฐบาลเห็นว่าประเทศไทยยังไม่พ้นภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ ประเทศยังต้องได้รับการบริหารที่ทุ่มเทเป็นพิเศษ และจำเป็นต้องการการเรียนแปลงในแนวทางใหม่ ด้วยแนวคิดทางเลือกใหม่ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานแห่งข้อมูล ความรอบรู้ และสติปัญญาที่เข้าใจในวาทะว่า "เศรษฐกิจพอเพียง" และพัฒนาโดยพระราชดำริ ภารกิจเร่งด่วนและสำคัญยิ่งของรัฐบาล คือ การระงับยับยั้งไม่ให้ปัญหาเศรษฐกิจ จากปัญหาเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตของระบบเศรษฐกิจ การบริหาร สังคม และการเมือง เพื่อขยายการพัฒนาเศรษฐกิจ และกระจายไปในภาคให้กับชีวิตประชาชน แนวนโยบายที่จะดำเนินการเพื่อไปสู่เป้าหมายดังกล่าว มีทั้งที่เป็นนโยบายระยะสั้นและนโยบายทั่วไป

จากนโยบายดังกล่าว การดำเนินการที่รัฐบาลเห็นว่าสำคัญยิ่งประการหนึ่ง แม้มิได้ระบุไว้ในนโยบายระยะสั้นของรัฐบาลก็ตาม นั่นคือ การผนึกพลังมุ่งการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริ และการสนองพระราชดำรัสที่พระราชทานในโอกาสต่าง ๆ ให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ส่งถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระองค์ทั้งนี้ ด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลมหาราช ผู้ทรงพระปรีชาสามารถอย่างยิ่งในการพัฒนาประเทศชาติและประชาชนชาวไทย ตลอดทั้งพระราชจริยวัตรที่มั่นคงในจิตสำนึกของการเป็นข้าราชการ ในฐานะที่เป็นพสกนิกรใต้พระบรมโพธิสมภารของพระองค์ ซึ่งในที่ผ่านมาแม้การบริหารงานของรัฐบาลได้สนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีรวมทั้งงานที่เกี่ยวเนื่องกับการพระราชกุศลอย่างพร้อมเพรียงกันมาโดยตลอด แต่ก็ยังมีงานสำคัญบางประการที่จะต้องดูแลดำเนินการให้สอดคล้องและสมพระเกียรติในทุกประการ เช่น การจัดงานเฉลิมพระเกียรติเป็นพิเศษในวันเฉลิมพระชนมพรรษา วันมหาจักรีบรมราชวงศ์ และรัฐมนตรีว่าด้วยการปกครองได้ถวายคำแนะนำให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติหลักการให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดแข่งขันฟุตบอลชิงแชมป์ประเทศในเอเชียครั้งที่ ๑๓ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเฉลิมพระเกียรติในโอกาสสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ทรงมีพระชนมายุครบ ๘๐ พรรษา แล้ว ยังได้กำชับงานงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามโครงการพระราชดำริในท้องถิ่นต่าง ๆ อีกจำนวนทั้งสิ้น ๑๓๘ โครงการ หรือ ๒๐๔ กิจกรรม รวมทั้งให้มีการเผยแพร่แนวพระราชดำรัสเรื่อง "เศรษฐกิจพอเพียง" ซึ่งรัฐบาลเห็นว่าเป็นยุทธศาสตร์สำคัญที่จะทำให้เศรษฐกิจและสังคมเป็นรากฐานที่มั่นคงขึ้นได้อย่างยั่งยืน พร้อมกันนั้นก็ได้พยายามสกัดกั้นโครงการหลวงที่เกิดขึ้นจากการที่ทรงศึกษาวิจัยในเรื่อง ๆ เพื่อเผยแพร่สู่ประชาชนให้สามารถใช้ประโยชน์ในการพัฒนาตนเองให้มากที่สุด

รายละเอียด

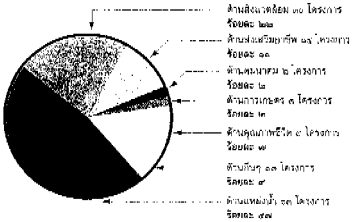
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับยืนยันว่า ประเทศไทยเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกมิได้ และประเทศไทยมีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สถาบันพระมหากษัตริย์ไม่เพียงแต่จะมีฐานะเป็นสถาบันหลักที่สำคัญยิ่งของประเทศไทยมาช้านานแล้วนั้น หากแต่ยังเป็นศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ ทุกหมู่เหล่าทั่วหล้าแดนไทยให้มีความมั่นคงสืบมาจนทุกวันนี้



รัฐบาลตระหนักและเห็นในพระมหากรุณาธิคุณอันประเสริฐที่มีต่อประเทศชาติและประชาชนชาวไทย ได้ตัดสินใจที่จะดำเนินการในทุกโอกาส สนับสนุนกิจกรรมต่างๆ ที่จัดขึ้นเพื่อแสดงความจงรักภักดีในทุกโอกาส ตามที่ได้ปฏิบัติมาแล้วในอดีต ให้ยิ่งขึ้นไปอีก ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้ตระหนักถึงพระราชกรณียกิจและพระราชอัจฉริยภาพของพระองค์ท่านในด้านต่างๆ ตลอดจนพระราชจริยวัตรที่งดงามอันเป็นที่เคารพสักการะของปวงชนชาวไทยทั่วกัน

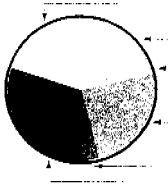
CIRT
Chiang Rai Rajabhat University Institutional Repository of Thailand

๘๘



ยิ่ง นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้เข้าเฝ้า ๆ ถวายสัตย์ปฏิญาณก่อนเข้ารับหน้าที่ เมื่อวันอาทิตย์ที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ นั้น พระราชวังไกลกังวล หัวหิน รัฐบาลได้น้อมนำเอาพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่พระราชทานในโอกาสต้อนรับกล่าว รวมทั้งในโอกาสอื่น ๆ อีกหลายครั้งไปปรับปฏิบัติด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ รักทั้งยังถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งที่รัฐบาลจะต้องเร่งดำเนินการให้โครงการต่าง ๆ อันเนื่องมาจากพระราชดำริได้ดำเนินไปด้วยดีสำเร็จลุล่วง โดยได้ประสาน ติดตาม ประเมินผล และปรับปรุงระบบการดำเนินงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในด้านการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค กระแสไฟฟ้าและปศุสัตว์ ด้านการคมนาคมขนส่ง ด้านการอนุรักษ์ฟื้นฟูพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นและสามารถพึ่งตนเองได้ ด้านการพัฒนาเสริมสร้างจิตใจ ด้านการปรับปรุงและพัฒนาแม่น้ำลำคลอง ด้านการเกษตรที่เน้นการศึกษาวิจัยและขยายผลสู่เกษตรกรและราษฎรในชนบท และการพัฒนาด้านอื่น ๆ เช่น การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การแก้ไขปัญหาน้ำท่วม รวมทั้งการพัฒนาบุคลากร และการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามพระราชดำริ รวมทั้งสิ้น ๑๑๕ โครงการ หรือ ๒๒๑ กิจกรรม

การกระจายของโครงการ จำแนกตามรายภาค



ภาค	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
เหนือ	๔๗	๑๙
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๘๑๖	๒๔
กลาง	๓๑๔	๑๓๓
ตะวันออก	๕	๔
ใต้	๓๓	๒๐๗
ไม่ระบุ	๕	๔
รวม	๑๑๕	๑๐๐

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔

การเผยแพร่เกษตรพระราชดำริเกี่ยวกับ "เศรษฐกิจพอเพียง" เป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลที่ต่อเนื่องยาวนานจากอดีตจนถึงปัจจุบัน ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกษตรกรและประชาชนทั่วไปได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาการเกษตรตามแนวพระราชดำริ ที่จะนำมาซึ่งความเจริญก้าวหน้าและความมั่นคงสู่ครอบครัวและชุมชนของตนเอง ตลอดจนประเทศชาติ ในที่สุด ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง ทั้งในรูปของการจัดนิทรรศการ การฝึกอบรม การสาธิต การจัดทำเอกสารเผยแพร่ และการประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องและทันสมัยอยู่เสมอ

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการเผยแพร่ผลการพัฒนาของโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการศึกษา ทดลอง ฝึกอบรม และผลิตเทคโนโลยีการพัฒนาและการเกษตรที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มชนและสาธารณชน เพื่อการเพิ่มรายได้ คุณภาพชีวิต การฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี ประกอบด้วยงานขยายผลการพัฒนา ๕ โครงการ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี ๓ โครงการ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่างหุบกระพง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดจันทบุรี ๓๔ โครงการ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดสกลนคร ๗ โครงการ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ ๑๙ โครงการ และโครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิกุลทอง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนราธิวาส ๑๖ โครงการ

นอกจากการเผยแพร่ผลสำเร็จแล้ว ยังได้สนับสนุนการดำเนินการตามโครงการพระราชดำริในพื้นที่ต่าง ๆ แห่ง รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับการดำเนินการเพื่อสนองพระราชดำรัสที่พระราชทานแก่คณะบุคคลที่เข้าเฝ้าฯ รับเสด็จฯ ไปดำเนินการแล้วไว้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการแก้ไขปัญหาการเสพติดให้โทษและสิ่งแวดล้อมของหมู่บ้านชาวเขา หรือการสนองพระราชดำริในโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ พระบรมราชินีนาถในเรื่องการแก้ไขปัญหาการพังทลายของชายฝั่งทะเลและชายหาด รวมทั้งป่าชายเลน ซึ่งจะต้องดำเนินการสนองให้ลุล่วงไปก่อนถึงวันเฉลิมพระชนมพรรษาในปี ๒๕๔๕ นี้

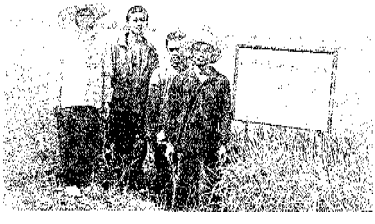
CLIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๙๐

รายงานของสภาการศึกษา เรื่อง ลูกเสือกับการพัฒนาเยาวชนในโรงเรียนและชุมชน ๒ ทศวรรษ
(วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๐ - วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐)

อนึ่ง เพื่อเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสงานเฉลิมพระเจ้าหลานเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ทรงมีพระชนมายุครบ ๘๐ พรรษา คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดแข่งขันฟิลิกส์โอลิมปิคระดับเอเชีย ครั้งที่ ๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๐ ด้วย ทั้งนี้ นอกจากจะเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสดังกล่าวแล้ว ยังจะเป็นการกระตุ้นให้เกิดบรรยากาศด้านวิชาการ ส่งเสริมการเรียนการสอนวิชาฟิสิกส์ให้เป็นที่สนใจของเยาวชนและนักวิชาการทั่วไป ซึ่งคณะได้ปฏิรูปการพัฒนาการศึกษาสู่ยุค ระบบการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับการปฏิรูปการศึกษาของชาติ และการวิจัยที่พัฒนาความก้าวหน้าทางวิชาการของประเทศ และส่งเสริมให้เยาวชนได้แสดงความสามารถด้านปัญญาและพัฒนาศักยภาพของตนให้สูงขึ้นด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายเร่งด่วน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑.๑ การพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี

นโยบายนี้เป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร โดยมีจุดมุ่งหมายการฟื้นฟูและให้ความช่วยเหลือบรรเทาโครงสร้างการผลิตอย่างครบวงจร ด้วยการให้มีการพักชำระหนี้แก่เกษตรกรรายย่อยผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเวลา ๓ ปี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ มีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการพักหนี้ ๒,๓๐๙,๗๘๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ๑๗ ของเกษตรกรเป้าหมาย ๒,๓๗๙,๗๘๙ ราย ต้นเงินที่คงเป็นหนี้ ๓๙,๓๒๘ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ จัดทำแผนแม่บทเกษตรเพื่อให้เกษตรกรมีอาชีพและรายได้ที่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ และเกษตรกรมีความเฉลียวในการประหยัดมีอาชีพเสริม

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เพื่อเป็นการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนและองค์กรชุมชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนและเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชนเมืองอันเป็นเศรษฐกิจระดับฐานราก รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียน สำหรับพัฒนาอาชีพ สร้างอาชีพเสริม สร้างงานให้ในชนบทและวิสาหกิจขนาดเล็กในชั่วเวลา การดำเนินโยบายนี้มีส่วนส่งเสริมการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ธนาคารประชาชน และการแก้ไขปัญหาความยากจนด้วย มีการจัดตั้งกองทุนและโอนเงินแล้ว ๗๐,๙๙๑ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๙ ๑ ของจำนวนทั้งหมดจำนวน ๗๑,๘๗๑ หมู่บ้าน ณ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ มีการจัดธรรมและโอนเงินให้หมู่บ้านแล้ว ๗๐,๓๓๙ หมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ ๙๙ ๑ ของเป้าหมาย เปิดจ่ายเพื่อนำไปบริโภคสินเชื่อให้กับสมาชิกแล้ว จำนวน ๕๘,๑๐๗ ล้านบาท

สำหรับโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ดำเนินการต่อเนื่องกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้แต่ละชุมชนใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการพัฒนาสินค้าโดยรัฐช่วยเหลือด้านความรู้สมัยใหม่และระบบบริหารจัดการเพื่อเชื่อมโยงสินค้าจากชุมชนสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศด้วยระบบร้านค้าเครือข่ายและอินเตอร์เน็ต ตั้งอยู่บนหลักการพื้นฐาน ๓ ประการ คือ ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่สากล พึ่งตนเองและคิดอย่างสร้างสรรค์ และ

UBT
Ubon Rajathanee University Institutional Repository of Thailand

ความล้าหลังทางเทคโนโลยี อนึ่ง โครงการนี้ไม่เพียงแต่เสริมสร้างศักยภาพเท่านั้น หากแต่ยังหมายรวมถึงให้มีการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาปรับปรุงหรือแก้ไขปัญหาในชุมชนให้เข้มแข็งขึ้นอีกประการด้วย โดยรัฐบาลมีหน้าที่ช่วยแนะนำยอมรับปัญหาในเรื่องต่าง ๆ ขณะนี้การจัดทำแผนแม่บทและมาตรฐานการคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายได้เสร็จเรียบร้อยแล้ว

๑.๓ การจัดตั้งธนาคารประชาชน

เป็นโครงการที่มุ่งกระจายโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับผู้ประกอบการรายย่อยผู้มีรายได้ประชาชนที่ต้องการบริการทางการเงินและผู้ที่ขาดโอกาสประกอบอาชีพเสริมและผู้ที่ขาดโอกาสประกอบอาชีพรายย่อย ทั้งนี้เพื่อสร้างทางเลือกและลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้นอกระบบ โดยมีเป้าหมายให้ธนาคารออมสินจัดให้มีบริการทั้งในด้านเงินฝาก ด้านการพัฒนา และด้านสินเชื่อ ผ่านสาขาของธนาคารที่กระจายอยู่ทุกภาคทั่วประเทศจำนวน ๕๘๙ สาขา ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๙ มีบัญชีเงินฝากทั้งสิ้น ๔๘๔,๖๐๙ ราย ยอดเงินฝาก ๓๓๓,๑๑๐ ราย ยอดสินเชื่อให้กู้ ๒๙๑,๗๕๖ ราย เป็นจำนวนเงินกู้ ๗,๗๕๐.๖๕ ล้านบาท อนึ่ง โครงการนี้สามารถแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของธนาคารได้อีกทางหนึ่งด้วย

๑.๔ การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs)

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างกฎหมายจัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาแล้ว และในระหว่างที่กฎหมายดังกล่าวยังไม่มีผลใช้บังคับได้ให้ปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมธนาธิปัลม (บอย.) เพื่อขยายขอบเขตการดำเนินการส่งเสริมกิจการ SMEs ปรับปรุงระบบการค้ำประกันสินเชื่อของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม (บสย.) เพื่อให้ระบบสามารถรองรับการค้ำประกันสินเชื่อโดยเฉพาะกับผู้ประกอบการ SMEs ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ ขณะนี้ได้มีการขยายขอบเขตการค้ำประกันสินเชื่อของ บสย. โดย บสย. มีเป้าหมายขยายวงเงินค้ำประกันรูปแบบใหม่กับธนาคารกรุงไทยในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ภายใน ๑ ปี นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้สนับสนุนกองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางรูปแบบต่าง ๆ ในประเทศไทย รวมทั้งยังได้ปรับโครงสร้างภาษีสำหรับสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs การกำหนดมาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อสนับสนุน SMEs การเป็นสื่อกลางเชื่อมโยงระหว่างผู้ประกอบการที่ดี ๆ SMEs ของไทยสามารถพัฒนาอย่างรวดเร็วกว่าผลิตและมีโอกาสขยายสู่ตลาดทั้งในและต่างประเทศ สามารถพัฒนาอุตสาหกรรมแบบครบวงจรขึ้นได้ง่าย

CLIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๕ การจัดตั้งบรรษัทกลางในการบริหารสินทรัพย์

จำนวนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินสูงถึง ๑.๔ ล้านล้านบาท จึงเป็นปัญหาเร่งด่วนที่รัฐบาลต้องเร่งดำเนินการแก้ไขให้ NPL ออกจากระบบของธนาคารพาณิชย์โดยเร็วอย่างเป็นระบบเบ็ดเสร็จ จึงได้จัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ขึ้นมาบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินเหรือปรับปรุงบริหารสินทรัพย์ ปรับโครงสร้างหนี้และกิจการของลูกหนี้ที่มีปัญหา ณ สิ้นปี ๒๕๔๑ มีการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไปยัง บสท. แล้ว มูลค่ารวมประมาณ ๑๘๔,๙๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓ ของยอดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพทั้งหมดที่จะต้องโอน โดยมีราคาเฉลี่ยที่โอนไปประมาณร้อยละ ๓๓ ของมูลค่าตามบัญชีของสินทรัพย์ดังกล่าวนี้ การจัดตั้ง บสท. จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมด้วย เนื่องจากขนาดของกองสินทรัพย์ใหญ่พอที่จะทำให้สามารถเลือกวิธีการจัดการที่รวดเร็ว มีประสิทธิภาพและประหยัดต้นทุนมากกว่า การโอนสินทรัพย์จะทำในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมกับทั้งฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้ ระเบียบวางแผนแก้ปัญหาการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินได้อีกทางหนึ่ง สถาบันการเงินสามารถกู้มูลทรัพย์สินเพื่อกิจการหลักของตนได้อย่างเต็มที่ และ บสท. สามารถใช้มาตรการพิเศษที่กำหนดขึ้นเหมาะสมกับปัญหาแห่งกฎหมายนี้ในการแก้ปัญหาวิกฤตหนี้เป็นการจะไม่ปล่อยให้เศรษฐกิจให้ลุ่มลายลงได้โดยเร็วด้วย

๑.๖ การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

เพื่อให้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกหลักในการกอบกู้เศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับประเทศ รัฐบาลดำเนินการที่จะพัฒนารัฐวิสาหกิจให้มีการบริหารงานด้วยกลไกของตลาดมากขึ้น ลดการแทรกแซงทางการเมือง เปิดโอกาสให้คนไทยมีโอกาสลงทุนในกิจการของรัฐวิสาหกิจ โดยนำหลักการในการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจ โดยได้ดำเนินการร่างกฎหมายจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติขึ้นแล้ว เพื่อให้มีองค์กรที่มีการบริหารแบบมืออาชีพ มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมโดยการกระจายหุ้นบางส่วนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ร่วงการแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยการระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งขณะนี้บริษัท อินเตอร์เน็ตประเทศไทย และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้จดทะเบียนแปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด และหุ้นที่ทำการนี้ขายในตลาดหลักทรัพย์แล้ว

๑.๗ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

รัฐบาลมีนโยบายที่จะสร้างโอกาสให้กับประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน โดยเสียค่าใช้จ่ายเพียง ๓๐ บาทต่อครั้ง โครงการนี้เริ่มดำเนินการพัฒนาที่รัฐบาลเข้าบริหารประเทศในพื้นที่จังหวัดนำร่อง ๖ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่บุรีรัมย์ สมุทรสงคราม นครสวรรค์ พิษณุโลก และยะลา ระยะที่ ๒ ขยายอีก ๑๙ จังหวัด และสามารถขยายการดำเนินการครอบคลุม ๗๙ จังหวัดทั่วประเทศได้แล้วตั้งแต่ปีที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมาอีกด้วย ในปี ๒๕๔๔ มีประชาชนขึ้นทะเบียนและเข้าสู่ระบบประกันสุขภาพไปแล้วร้อยละ ๘๐.๒ ของกลุ่มเป้าหมายทั้งหมด และพร้อมดูแลรับการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว รัฐบาลได้ปรับปรุงระบบการให้บริการ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการจัดบริการสาธารณสุขผ่านโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิ ซึ่งสามารถบรรลุเป้าหมายได้ครบคลุมถึง ๗๕ จังหวัดตามเป้าหมายแล้ว การพัฒนาคุณภาพหน่วยงานและสถานบริการสาธารณสุขตามมาตรฐานต่าง ๆ รวมแล้ว ๑,๒๐๙ แห่ง การพัฒนาคุณภาพการพยาบาลตลอดจนการปรับกระบวนการทางในอนุญาตเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทบางประเภทให้เป็นระบบ One Stop Service

๑.๘ เร่งรัดจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน

การแก้ไขปัญหายาเสพติด รัฐบาลได้ใช้แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังในทุกมิติ ทั้งในด้านการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดอย่างจริงจังในทุกกลุ่มเป้าหมาย ผ่านโครงการที่หน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐได้จัดทำขึ้น มีการควบคุมตัวยาและสารเคมี เพื่อป้องกันมิให้มีการนำไปใช้ในการผลิตยาเสพติด ขบวนการเงินที่ได้จากการนำเข้าและส่งออกเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น รวมทั้งตัวการหรือผู้ผลิตภัณฑ์ที่ใช้ขบวนการยาเสพติด ควบคุมแหล่งวัตถุดิบและสารตั้งต้นในแหล่งกบดานต่างประเทศและต่อเนื่อง มีการทำลายยาเสพติดของกลาง แหล่งผลิต เร่งรัดการปราบปรามองค์กรอาชญากรรม ข่ายงานการค้ายาเสพติด ผู้ค้ารายใหญ่ รายสำคัญและรายย่อย ห่วงเดือนมีนาคม – ตุลาคม ๒๕๔๔ จับกุมผู้ต้องหาการกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ ๑๔๒,๔๗๖ คน ของกลาง ๖๑.๗๑ ล้านเม็ด มีการตรวจยึดและอายัดทรัพย์สินคดียาเสพติด ช่วงเดือนเมษายน - ตุลาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๗๒๖ ราย มูลค่า ๓๓๘.๘๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินการตามเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ได้รับโทษอย่างเด็ดขาด ในช่วงเดือนมกราคม – กันยายน ๒๕๔๔ รวม ๑๔๗ ราย

สำหรับในด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดนั้น ได้ระดมหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาร่วมดำเนินการ เช่น การปรับปรุงกลวิธีการรักษาบำบัดแก่ผู้ติดยาเสพติด ดำเนินการผ่านโครงการค่ายบำบัด ๕๕. จัดตั้งค่ายบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ดำเนินการผ่านโครงการค่ายบำบัด ๕๕. จัดตั้งค่ายบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด (ในระบบ FAST MODEL) การฝึกอบรมและฟื้นฟูเยาวชนที่ศาลมีคำสั่งให้ฝึกและอบรม กระทรวงมหาดไทย แบบของค่ายคุณธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนเพื่อรองรับผู้ต้องหาคดียาเสพติด **การจัดตั้งโรงเรียน "ริวัฒน์พลเมือง"** ฝึกอบรมและฝึกอาชีพเตรียมกลับสู่สังคมแล้วกว่า ๕,๐๐๐ คนในช่วงเวลา ๑ เดือน พร้อมกันนี้ได้ดำเนินมาตรการด้านการป้องปรามปรับปรุงแก้ไข

Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายเดิม อย่างกฎหมายใหม่เพื่อสนับสนุนการดำเนินการ มีการกำหนดเขต (Zoning) สถานที่การอันเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินโครงการให้มีการจัดระเบียบสังคม ตลอดจนแสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหาร่วมกันทั้งในกรอบทวิภาคี พหุภาคี และองค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดียิ่ง ทั้งในเรื่องความร่วมมือในทางวิชาการ การร่วมกันให้ความรู้ประชาชน โดยเฉพาะการผลักดันให้อาเซียนเป็นเขตปลอดยาเสพติด ในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ นอกจากนี้ยังได้ให้มีการศึกษาวิจัย สร้างเครือข่ายการติดตามประเมินผลการดำเนินการในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้กำหนดแผนแม่บทเพื่อการป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหายาเสพติด (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ด้วย เพื่อใช้เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ

๑.๙ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น

ตลอดที่ผ่านมาปัญหาหนึ่งที่รัฐบาลได้ประกาศที่จะทำสงครามเพื่อแก้ไขโดยส่งเสริมจูงใจให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในรูปแบบต่าง ๆ มีการละเลงคดีสำคัญ ๆ ที่ดังค้างอยู่ ไม่ว่าจะเป็นกรณีคุณหญิงพจมาน ชินวัตร กับนโยบายคอรัปชั่นในวงการข้าราชการไทย การกำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีช่องทางในอันที่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะทำได้มีส่วนร่วมในการประพฤติมิชอบ เช่น ในเรื่องการให้และรับของขวัญของข้าราชการ การจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด เป็นต้น สนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรี (ม.ท.) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อเป็นกลไกเบื้องต้นของรัฐบาลที่จะประกันและปราบปรามการทุจริตและดำเนินมาตรการลงโทษทั้งทางวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง ทางอาญา และทางภาษีให้เป็นไปอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว และเป็นธรรม โดยการดำเนินงานจะสอดคล้องและสนับสนุนการใช้กลไกของคณะกรรมการป้องกันแผนปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน นอกจากนี้ยังให้มีการจัดรายงานการการสร้างความโปร่งใสและส่งเสริมจรรยาบรรณในการปฏิบัติราชการ การกำหนดมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐและการดำเนินการตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีการละเมิดต่อรัฐธรรมนูญมาตรามิให้พนักงานของรัฐลักลอบดักฟังและบันทึกเสียงการสนทนาทางโทรศัพท์ด้วย (๒)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายโดยยึดเอาแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญเป็นหลักและดำเนินตามนโยบายดังกล่าวต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ประกอบด้วยนโยบายเร่งด่วน ๙ ข้อ และนโยบายทั่วไปอีก ๑๕ ข้อ ปรากฏผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรคในแต่ละเรื่อง ดังนี้

๑. นโยบายเร่งด่วน

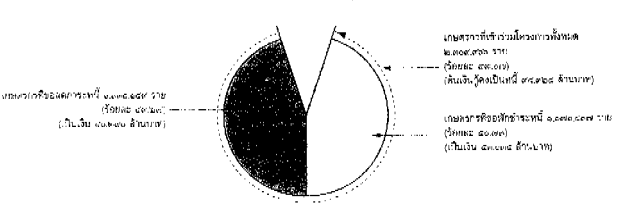
๑.๑ การพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อยเป็นเวลา ๓ ปี

เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรอย่างเร่งด่วน โดยวางระบบการฟื้นฟูและให้ความช่วยเหลือปรับโครงสร้างการผลิตอย่างตรงจุด รัฐบาลจึงได้ให้มีการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรรายย่อยผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเวลา ๓ ปี โดยให้เกษตรกรที่แสดงความจำนงขอเข้าร่วมโครงการฯ ต้องเป็นเกษตรกรลูกค้ารายย่อยของ ธ.ก.ส. ซึ่งมีภาระหนี้สินคงเหลือไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งเป็นผู้ประสบปัญหาหนี้สินอันเนื่องมาจากเหตุสุดวิสัยและจำเป็น ด้วยการพักชำระหนี้ต้นเงินและไม่ต้องจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ ทั้งนี้ ได้กำหนดเป็น ๒ แนวทาง คือ การขอพักชำระหนี้โดยเกษตรกรไม่ต้องชำระหนี้ทั้งต้นและดอกเบี้ยเป็นเวลา ๓ ปี และภาระลดภาระหนี้ โดยเกษตรกรจะต้องชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยต่อไปตามปกติ แต่จะได้รับอัตราดอกเบี้ยลงร้อยละ ๓ จากอัตราดอกเบี้ยที่จ่ายอยู่เดิมเป็นเวลา ๓ ปี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๙๘

๑ ๑ บูรณาการงานการจัดทำโครงการของหน่วยงานที่รับผิดชอบในโครงการพื้นฐานแห่งชีวิต วิสัยทัศน์ พันธกิจ ทิศทาง ที่ได้กำหนดไว้ในที่ประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น



ที่มา : กระทรวงการคลัง
ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

นอกจากนี้ยังได้ให้จัดทำโครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ และกำหนดมาตรการ ด้วยการเร่งรัดดำเนินการส่งเสริมการทำการเกษตรอย่างจริงจัง จัดทำแผนแม่บทเกษตร เพื่อให้ประเทศไทยมีพืชเศรษฐกิจที่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ เกษตรกรมีทางเลือกในการประกอบอาชีพมากขึ้น ให้ความช่วยเหลือด้านเทคโนโลยีเพื่อปรับปรุงคุณภาพการผลิต และจัดสรรงบประมาณสำหรับนำไปจัดหาปัจจัยการผลิตเป็นงบประมาณ ๓๘๐ กว่าล้านบาท ไม่รวมงบประมาณจากส่วนต่าง ๆ เพื่อสมทบใช้ในการฟื้นฟูเกษตรกรโดยเฉพาะอีก ๗,๕๐๐ ล้านบาท และให้ได้ข้อเสนอการดำเนินการที่ชัดเจนเพื่อการขับเคลื่อนในระยะที่ ๒ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ตาม โครงการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้นี้ มีปัญหาอุปสรรคที่พบในระยะแรก ได้แก่ ในเรื่องของการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ระดับจังหวัดที่ยังขาดความพร้อมในการเตรียมการตั้งศูนย์บริการและนำเทคโนโลยีต่างๆ มาใช้ และขาดการสร้างความเข้าใจร่วมกันในการปฏิบัติงานตามกรอบแนวทางการดำเนินงาน เกษตรกรและองค์กรท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจและความพร้อมในการเตรียมการและจัดตั้งศูนย์บริการและนำเทคโนโลยีประจำตำบล และยังมีเกษตรกรที่ยังมีข้อคำถามและความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบการช่วยเหลือในมาตรการต่างๆ ของรัฐบาลที่แตกต่างจากโครงการในอดีต เช่นเดียวกับโครงการอื่นๆ จึงให้ต้องอาศัยการเร่งสร้างความเข้าใจและกระบวนการเรียนรู้ให้กับเกษตรกร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานภาคสนามระดับอำเภอยังขาดทักษะและประสบการณ์ในการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมกับองค์กรท้องถิ่นและผู้นำอาชีพ

ในการแสวงหาเพื่อสร้างความเข้าใจ ปัญหาในการปฏิบัติเหล่านี้จึงมักได้รับการแก้ไขให้หมดสิ้นไปโดยเร็ว

๑.๒ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนเมืองที่มีอยู่ทั่วประเทศสามารถเริ่มสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองได้ โดยให้ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นผู้กำหนดยุทธศาสตร์และจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยความรู้ความสามารถของตนเอง ในด้านการเรียนรู้ การสร้าง และการพัฒนาองค์ความรู้ใหม่ๆ เพื่อการแก้ไขปัญหาอันเป็นการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ประชาชนและองค์กรชุมชนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง ผู้ทำการพึ่งตนเองอย่างยั่งยืน เป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจของหมู่บ้านและชุมชนเมืองอันเป็นเศรษฐกิจระดับรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ในอนาคต รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมือง สำหรับพัฒนาอาชีพ ธุรกิจขนาดเล็ก สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชุมชนและวิสาหกิจขนาดเล็กในระดับเรียน ในการนี้ได้มีการกำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย **คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔** ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๔ และระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ การยกร่าง **พระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ....** เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติงานให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีสถานะภาพตามกฎหมาย แต่เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงได้ตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้นมารับเพื่อจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นองค์การมหาชน มีวัตถุประสงค์ในการจัดสรรเงินไปสู่หมู่บ้านและชุมชนต่อไป โดยรัฐบาลได้อนุมัติหลักการและเงื่อนไขการขอกู้เงินจากธนาคารออมสินเพื่อนำไปจัดสรรให้แก่กองทุนดังกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐๐

รายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี ต่อรัฐสภาแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ผลการดำเนินงานจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

หน่วย : กองทุน

	หมู่บ้าน	ชุมชนเมือง	รวม	คิดเป็นร้อยละ
๑. เป้าหมาย	๘๒๑,๓๖๙	๓๑,๕๒๙	๘๕๓,๘๙๘	***
๒. จัดตั้งกองทุนและโอนเงินแล้ว	๖๙,๐๒๖	๑,๔๑๕	๗๐,๔๔๑	๙๕.๑
๓. จำนวนคงเหลือ	๓,๓๗๔	๓,๐๑๒	๗,๔๗๐	๕.๙

หมายเหตุ รวมจำนวนกองทุนที่จะโอน (งวดที่ ๖) ในวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๔,๓๔๖ กองทุน

❑ สถานะของจำนวนคงเหลือ

✓ การขึ้นทะเบียนกองทุน

หน่วย : กองทุน

	หมู่บ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	กทม.	
๑. จำนวนคงเหลือ	๒,๓๓๔	๑,๐๙๕	๑๒๙	๔,๔๔๐
๒. ขึ้นทะเบียนแล้ว	๑,๙๒๖	๔๒๗	๒๙	๒,๓๙๒
๓. คงเหลือรอขึ้นทะเบียน	๔๘๒	๖๔๗	๑๐๐	๒,๐๕๘

✓ การพิจารณาของอนุกรรมการระดับอำเภอ/จังหวัด (จากจำนวนที่ขึ้นทะเบียนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จำนวน ๒,๓๘๒ กองทุน)

หน่วย : กองทุน

	หมู่บ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	กทม.	
ผ่านการพิจารณาแล้ว	๑,๖๓๗	๓๘๘	-	๒,๐๒๕

✓ รอการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

หน่วย : กองทุน

	หมู่บ้าน	ชุมชนเมือง		รวม
		เทศบาล	กทม.	
รอการพิจารณา	๑,๖๓๗	๓๘๘	-	๒,๐๒๕

Legislative Institutional Repository of Thailand

✓ การจัดสรรและโอนเงินให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

หน่วย : กองทุน

	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	ร้อยละ
จัดสรรและโอนเงิน	๗๔,๘๘๑	๗๐,๔๔๑	๙๔.๑

การเบิกจ่ายเงินของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ปัจจุบันมีกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่ทำการเบิกจ่ายเพื่อนำไปปล่อยกู้สินเชื่อให้กับสมาชิกแล้ว จำนวน ๔๘,๖๐๗ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ของการปล่อยกู้สินเชื่อ สรุปได้ดังตาราง

เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน รัฐบาลได้ดำเนินโครงการ**เพิ่มศักยภาพคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองด้านบริหารจัดการกองทุน** และโครงการ**เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** อันเป็นการจัดกระบวนการศึกษาดงานโดยที่ปฏิบัติงานในหมู่บ้านและชุมชน เพื่อเกิดแลงค์ความรู้ และการช่วยประสานการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุน สร้างโอกาสในการยกระดับการศึกษาดงานโดยให้มีทางเลือกในการประยุกต์ใช้พร้อมขึ้น และลดปัญหาบัณฑิตว่างงาน มีการเพิ่มเติมโครงการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความยากจน และการพัฒนาชุมชนเมืองด้วยกัน

กิจกรรม	ร้อยละ
๑. ภาคการเกษตร	๗๐.๙
ทำนา	๒๓.๗
ทำไร่	๑๖.๐
- ทำสวน	๑๗.๐
- เลี้ยงสุกร	๘.๓
- เลี้ยงสัตว์ปีก	๙.๗
- เลี้ยงโค กระบือ	๒๓.๒
- เลี้ยงกุ้ง	๒.๙
- อื่น ๆ	๔.๘
๒. อุตสาหกรรมหัตถกรรม	๔.๐
๓. ค้าขาย	๑๕.๓
๔. การบริการ (ช่างซ่อม ร้านเสริมสวย เป็นต้น)	๓.๙
๕. บริหารทั่วไปและอื่นๆ	๑.๖
๖. กิจกรรมกลุ่ม	๔.๙

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

โดยการสร้างให้กองทุนเข้มแข็งและมีการพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น มีการจัดตั้งเครือข่ายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจากการเชื่อมโยงข้อมูลติดตาม วิจัย และประเมินผลเป็นระยะ สร้างกิจกรรมเพื่อให้เกิดเครือข่าย และการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้และการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และการสนับสนุนด้านวิชาการด้านวิสาหกิจชุมชนเกิดนำไปสู่ความเข้มแข็งทางด้านเศรษฐกิจชุมชน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดตั้งสถาบันการเงินระดับชุมชนด้วย

อนึ่ง การดำเนินนโยบายนี้มีส่วนส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินโครงการของรัฐบาลในเรื่องอื่น ๆ อาทิ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ชุมชนประชาพัฒน และการแก้ไขปัญหาการว่างงานให้ประชาชนมีงานทำ เนื่องจากทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีอาชีพที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมของท้องถิ่น มีส่วนร่วมและเกิดการพัฒนาในการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนอย่างเป็นระบบ ตามแนวทางการพึ่งพาตนเองได้ มีอาชีพที่ยั่งยืน ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เกิดชุมชนเข้มแข็งขึ้น รวมทั้งสร้างความสามัคคีของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชน ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจ การเมือง และสังคม ของประเทศโดยรวมดีขึ้นด้วย

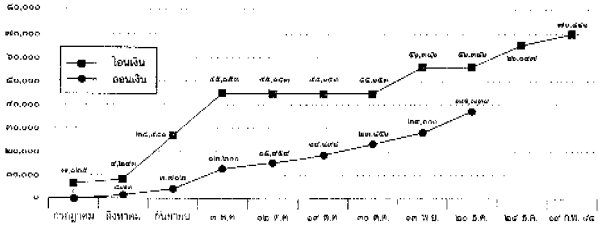
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐๒

รายงานการประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ วันอังคารที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
(วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕)

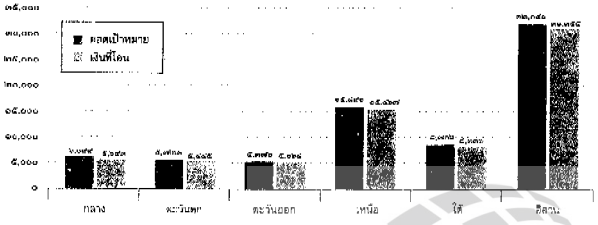
แผนภูมิเปรียบเทียบการโอนเงินกับการจ่ายเงินกองทุนหมู่บ้าน

หน่วย : ล้านบาท



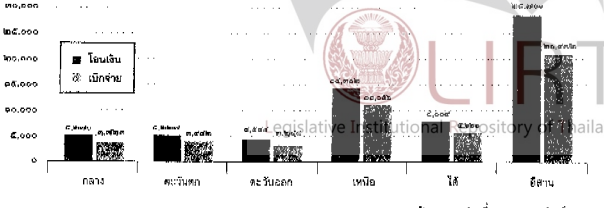
แผนภูมิแสดงการจัดสรรและโอนเงิน แยกเป็นรายภูมิภาค

หน่วย : ล้านบาท



แผนภูมิการเปรียบเทียบการโอนเงินกับการเบิกจ่าย (๖ งวด)

หน่วย : ล้านบาท



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติของการดำเนินนโยบายนี้มีปัญหาอุปสรรคบ้างโดยเฉพาะในส่วนที่เป็นชุมชนเมืองที่เติบโตไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากระเบียบของเรื่องนี้ขัดต่อหลักของศาสนา จึงได้เข้าไปสนับสนุนเกี่ยวข้องให้คณะกรรมการกองทุนสามารถทำหนดหลักเกณฑ์และรูปแบบในการใช้ประโยชน์จากกองทุน และสามารถกำหนดผลตอบแทนใช้คืนกองทุนให้สอดคล้องกับหลักการศาสนาของสมาชิกนั้นได้ ปัญหาที่สำคัญอีกประเภทหนึ่งคือ บางพื้นที่การเรียกประชุมเพื่อเปิดเวทีชาวบ้านไม่ได้ตามระเบียบ จึงไม่สามารถสรรหาคณะกรรมการกองทุน ฯ ได้ จึงได้ให้มีการแก้ไขปัญหานี้โดยให้สำรวจและใช้จำนวนครัวเรือนตามข้อเท็จจริงเป็นฐานคิดคำนวณจำนวนสมาชิกของครัวเรือนเสียให้ถึงระดับประชุมเพื่อเปิดเวทีชาวบ้าน หากจัดแล้ว ๒ ครั้งยังไม่ครบ ก็ให้ใช้วิธีสำรวจความเห็นของผู้แทนครัวเรือนแล้วจึงจัดประชุมเพื่อเปิดเวทีชาวบ้านเพื่อคัดเลือกคณะกรรมการกองทุน ฯ แล้วดำเนินการไปตามขั้นตอนต่อไป

สำหรับ โครงการ **"หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์"** ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบายเร่งด่วนในครั้งนี้ รัฐบาลมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชุมชนได้นำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยรัฐพร้อมที่จะนำเทคโนโลยีในด้านความรู้ความทันสมัยและการบริหารจัดการ เพื่อเพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ ด้วยระบบร้านค้าเครือข่ายและอินเตอร์เน็ต และเพื่อส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการพัฒนาท้องถิ่นสร้างชุมชนที่เข้มแข็ง พึ่งตนเองได้ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างงาน สร้างรายได้ ด้วยการนำทรัพยากรภูมิปัญญาในท้องถิ่นมาพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการคุณภาพที่มีจุดเด่น และมูลค่าเพิ่มเป็นที่ต้องการของตลาดทั้งในและต่างประเทศ สอดคล้องกับวัฒนธรรมและวิถีชีวิตท้องถิ่น ซึ่งในการดำเนินการตามโครงการนี้ รัฐบาลจะไม่คิดแนวคิดเดิมในการส่งเสริมอาชีพ

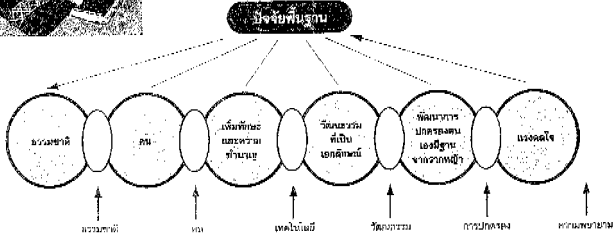
LIRT
Digital Intellectual Repository of Thailand

๑๐๔

หน้าที่ของรัฐบาลก็คือการช่วยสร้างภูมิปัญญาของชาติ และสนับสนุนให้มีอยู่เต็มให้สามารถนำมาปฏิบัติได้และตลาดของภูมิปัญญาเหล่านั้น ให้มีความเข้มแข็งและมั่นคงเป็นหลักไว้ได้ภายใต้กระแสโลกาภิวัตน์ที่โถมเข้าสู่ทั่วโลก

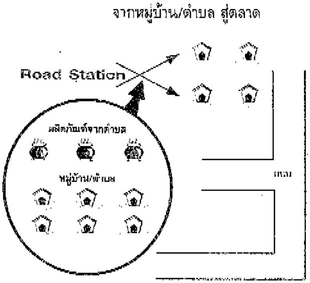
ที่เน้นสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ของตำบลที่ราษฎรจัดทำและซื้อขายกันระหว่างประจำวันนั่นเหมือนกันทุกจังหวัด และมิได้มีความหมายเพียงการทำงานที่มีเพื่อสร้างผลิตภัณฑ์เท่านั้น แต่หมายรวมถึงการรวมตัวของชุมชนในการพัฒนาบริบทรอบข้างหรือแก้ไขปัญหาใดปัญหาหนึ่งให้ได้ผลเป็นรูปธรรมชัดเจน เช่น การปรับปรุงพัฒนาป่าซึ่งหมดสภาพไปแล้วให้กลับมาเป็นป่าเศรษฐกิจของชุมชน เป็นต้น

นำภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่ภาคเมืองและสากล เพื่อสร้างความมั่งคั่ง



ในการดำเนินโครงการนี้จะยึดมั่นหลักการพื้นฐานที่สำคัญ ๓ ประการ คือ **หนึ่ง ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่สากล** ผลิตสินค้าและบริการที่ใช้ภูมิปัญญาและวัฒนธรรมท้องถิ่นให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล **สอง พึ่งตนเองและคิดอย่างสร้างสรรค์** ทำความฝันให้เป็นจริง โดยเสริมสร้างกิจกรรมที่ก่อให้เกิดพลังความรู้ความสามารถของชุมชนและ **สาม การสร้างทรัพยากรมนุษย์** ฟูมฟักประชากรให้มีชีวิตด้วยความท้าทายและจิตวิญญาณแห่งการสร้างสรรค์ สำหรับขั้นตอนในการดำเนินงานจะมีวิธีการดำเนินงาน ๕ ขั้นตอน ได้แก่ การเรียนรู้และประสานภาคีเครือข่าย การกำหนดผลิตภัณฑ์ การพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ การขยายตลาด (กระจายสินค้า) และการติดตามประเมินผล

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



เพื่อให้การดำเนินการตามโครงการนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยกำหนดให้ "หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์" หมายความถึงผลิตภัณฑ์ดีเด่นของตำบลที่ได้รับการคัดเลือกและขึ้นบัญชีผลิตภัณฑ์จากคณะกรรมการตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดและให้มีคณะกรรมการอำนวยการทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนแม่บทการดำเนินงาน ศึกษา เสนอแนะ และให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรี ขณะนี้คณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินการจัดทำแผนแม่บท และมาตรฐานการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จากการดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ได้มีการจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ของ ๗๕ จังหวัดในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๔๘ ดังนี้

แผนแม่บท หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘) ประกอบด้วยแผนงานที่รวม ๑๓ แผนงาน โดยได้มีการประสานแผนและบูรณาการแผนงาน โครงการ กิจกรรม เป็นกลุ่มต่าง ๆ รวม ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มการบริหาร กลุ่มการผลิต และกลุ่มการตลาด ส่วนหลักเกณฑ์มาตรฐานการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มสินค้า ประกอบด้วย สินค้าที่เป็นอาหาร และสินค้าที่ไม่ใช่อาหาร และกลุ่มศิลปวัฒนธรรม สถานที่และบริการ ประกอบด้วย ศิลปวัฒนธรรม สถานที่แหล่งท่องเที่ยว และบริการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐๖

รายงานผลการดำเนินการขับเคลื่อนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน ประจำปี ๒๕๖๗ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

ที่	สพข. เขต	จังหวัด	จำนวนกลุ่มเกษตรกร	รายได้จากการจำหน่าย	รายได้สุทธิ
๑	เขต ๑	ตราด	๓๔	๓๖๕,๐๓๐	๒๙๕,๙๐๐
๒		จันทบุรี	๔๖	๓๔๖,๐๓๐	๓๐,๙๙๐
๓		นครนายก	๔๖	๓๙๓, ๘๓๐	๔๓๕,๖๓๐
๔	เขต ๒	ลพบุรี	๑๙๓	๓๙๐,๐๓๘	๓๓๖, ๙๕๒
๕		ปทุมธานี	๖๙	๕๙๖,๐๐๐	๕๓๐,๐๖๐
๖		สระบุรี	๑,๐๙๓	๑,๒๖๓,๒๐๕	๖๐๖,๐๖๐
๗		อุบลราชธานี	๓๙๕	๓๙๐,๔๐๐	๒๐,๔๖๐
๘		ยโสธร	๒๕๖	๔, ๒๓๓, ๙๐๐	๓๘๕, ๔๐๐
๙		ศรีสะเกษ	๑๒๓๖	๓๙๐,๖๙๔	๒๙๕,๙๐๐
๑๐		ชัยภูมิ	๒๓๖	๓๙๐,๐๐๐	๓๙๐,๐๐๐
๑๑		ขอนแก่น	๒๓๖	๖, ๓๙๐, ๐๐๐	๓๘๐,๐๐๐
๑๒		กาฬสินธุ์	๑๘๓๖	๓๙๐,๖๙๔	๓๘๕,๙๐๐
๑๓	เขต ๓	อุบลราชธานี	๑๐๓๓	๔,๙๒๙,๓๔๐	๓๙๐,๐๐๐
๑๔		นครราชสีมา	๒,๙๔๖	๗,๕๖๐,๐๐๐	๒,๘๖๐,๗๐๐
๑๕		ชัยภูมิ	๔๙	๓๙๐,๐๐๐	๓๐,๙๐๐
๑๖		บุรีรัมย์	๙๕๖	๓๙๐,๐๐๐	๓๐,๙๐๐
๑๗		สุรินทร์	๖๖๓	๓๙๐,๐๐๐	๒๙๕,๙๐๐
๑๘		ศรีสะเกษ	๑๙๓๖	๑,๙๓๐,๓๐๐	๔๐๐,๐๐๓
๑๙		ตาก	๔๓๐	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๙๙๐
๒๐	เขต ๔	สุโขทัย	๑,๒๐๐	๖,๙๐๙,๖๐๐	๒,๓๐๙,๖๐๐
๒๑		พิษณุโลก	๓๓๓๓	๒๒,๓๐๓,๐๒๐	๓,๘๐๙,๗๒๕
๒๒		เพชรบูรณ์	๓๓๓	๒๓๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๓		ตาก	๑๐๐๐	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๔		กำแพงเพชร	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๕		นครสวรรค์	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๖		อุทัยธานี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๗	เขต ๕	ราชบุรี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๘		กาญจนบุรี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๒๙		สุพรรณบุรี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๐		นครปฐม	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๑		สมุทรสาคร	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๒		สมุทรสงคราม	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๓		เพชรบุรี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๔		ประจวบคีรีขันธ์	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๕	เขต ๖	ชุมพร	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๖		ระนอง	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๗		สุราษฎร์ธานี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๘		นครศรีธรรมราช	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๓๙		กระบี่	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๐		พังงา	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๑		ภูเก็ต	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๒		ตรัง	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๓		พัทลุง	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๔		สงขลา	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๕		สตูล	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๖		ปัตตานี	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๗		ยะลา	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
๔๘		นราธิวาส	๓๓๓	๓๙๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
		รวมทั้งสิ้น	๔๒๓๓	๔๒๓๔,๙๓๔๐	๗๙๐,๕๕๐

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐๙

หน่วย:ล้านบาท

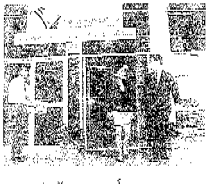
ที่	ภาค, เขต	จังหวัด	จำนวนกลุ่มอาชีพ	รายได้จากการจำหน่าย	รายได้สุทธิ
๓๙	ภาค ๙	พระนครฯ	๒๙๓๑	๒,๒๐๙,๒๑๐	๑๒๑,๖๙๐
๔๐		ธนบุรี	๓๐	๔,๓๙๓,๓๑๐	๕๙๙,๖๒๐
๔๑		พระโขนง	๙๙	๑,๑๙๙,๑๑๐	๑,๓๓๐,๓๓๐
๔๒		มีนบุรี	๕๕	๒,๓,๕๐,๗๙๗	๘๐๐,๐๕๙
๔๓		ราชบุรี	๔๓	๗๖๙,๐๐๐	๑๓๗,๕๐๐
๔๔		สมุทรสงคราม	๓๙	๕๗๙,๕๐๓	๑๑๙,๘๓๐
๔๕		สมุทรสาคร	๑๓๓	๔๒๕,๓๑๓	๒๑๔,๐๗๓
๔๖	ภาค ๑๐	นครศรีธรรมราช	๑๗๖	๗๖๙,๖๓๓	๑๙๒,๑๓๐
๔๗		กระบี่	๑๒	๑๓๒,๑๙๙	๓๓,๙๙๙
๔๘		ชุมพร	๔๓	๖๓๗,๙๖๐	๑๖๕,๔๙๕
๔๙		ตรัง	๔๕	๒๐๖,๙๖๔	๕๙,๐๙๔
๕๐		ภูเก็ต	๙๙	๒,๔๓,๐๐๐	๖๙๓,๙๐๐
๕๑		พังงา	๓๙	๑๐๕,๕๖๐	๒๙๓,๓๒๙
๕๒		ยะลา	๔๙	๘๙๕,๖๓๐	๓๙๒,๖๙๓
๕๓	ภาค ๑๑	สงขลา	๙๙	๕๒,๐๙๕	๒๐๘,๐๖๒
๕๔		สตูล	๒๔๓	๓๙๓,๓๙๙	๑๔๙,๐๖๙
๕๕		ปัตตานี	๔๙๔	๖๐,๖๙๑	๑๗,๐๙๕
๕๖		นราธิวาส	๓๓	๖๙๓,๑๕๐	๑๔๕,๕๖๓
๕๗		พัทลุง	๔๐๔	๙๐,๖๙๑	๑๗,๐๙๕
๕๘		ภูเก็ต	๓๙	๕๖๙,๓๙๕	๒๐๐,๙๑๕
๕๙		ระนอง	๖๔๐	๙๕๓,๖๙๕	๑๙๐,๐๓๔
๖๐		สุราษฎร์ธานี	๓๙	๖๐๓,๐๐๐	๑๙๐,๐๐๐
๖๑	ภาค ๑๒	กาญจนบุรี	๕๖๔	๒,๗๖๒,๒๕๐	๑,๕๒๖,๖๗๐
๖๒		นนทบุรี	๔๓	๑,๐๑๗,๓๐๓	๕๙๐,๒๔๐
๖๓		ปทุมธานี	๒๐๙	๒,๒๙๖,๔๔๔	๗๒๐,๙๗๐
๖๔		พระนครศรีอยุธยา	๖๙๓	๙๓๙,๕๓๔	๓๐๔,๙๕๐
๖๕		สมุทรปราการ	๔๐๗	๙๙๑,๐๔๕	๓๖๑,๓๔๖
๖๗		ลพบุรี	๙๙๔	๒๐๑,๒๖๘	๗๔๐,๐๒๙
๖๙	ภาค ๑๓	นครราชสีมา	๒๓๓	๙๕,๙๙๗,๖๔๑	๓,๑๕๕,๖๐๖
๖๙		บุรีรัมย์	๑๙๙	๑,๐๔๓,๑๕๕	๓๙๖,๙๕๙
๗๐		ชัยภูมิ	๒๐๙	๒๐,๒๕๒,๓๙๕	๗,๙๕๕,๐๙๔
๗๑		ชัยภูมิ	๒๓๔	๙,๙๙๒,๑๔๐	๓,๙๙๙,๙๙๐
๗๒		เลย	๔๓	๙๙๙,๒๙๙	๒๙๔,๙๓๐
๗๔		นครราชสีมา	๔๕	๓,๗๒๐,๒๔๐	๑,๔๐๓,๓๔๐
๗๖		กำแพงเพชร	๔๒	๙๕๙,๙๗๐	๓๐๙,๙๓๐
๗๙		ตาก	๔๕	๒๙๓,๔๐๐	๒๔๙,๙๐๐
๗๙		อุไรธานี	๒๙๕	๒๒๙,๕๐๐	๑๑๕,๙๐๐
๗๙		อุทัยธานี	๓๓๓	๓๙๕,๙๒๐	๔๙,๒๓๐
รวม ๗๔ จังหวัด			**๑๐,๖๕๔**	**๒๒๗,๓๓๔,๗๔๒**	**๓๑,๐๓๙,๗๕๘**

ที่มา กรมการพัฒนาชุมชน, กระทรวงมหาดไทย; ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๔

LIT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐๘

๑.๓ การจัดตั้งธนาคารประชาชน



กลุ่มเป็นสมาชิกของโครงการธนาคารประชาชน ได้มีการประชุมหารือกันเพื่อกำหนดระเบียบข้อบังคับต่างๆ ในการดำเนินงานของธนาคาร ตลอดจนการเลือกตั้งคณะกรรมการบริหารธนาคาร ๗ คน ซึ่งมีการเลือกตั้งเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ ดังนี้

- จำนวนสมาชิกทั้งสิ้น ๓๘๘ ราย
- จำนวนเงินเก็บออมหลังจากหักค่าใช้จ่าย ๑,๒๕๗.๐๐ บาท
- จำนวนสมาชิกที่ขาดส่งเงิน ๑๗๓ ราย
- จำนวนสมาชิกที่ขอถอนหุ้นคืน ๒๘๓ ราย
- จำนวนเงินให้กู้ทั้งหมด ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท
- จำนวนเงินที่ได้รับชำระคืน ๑,๗๖๖,๕๕๐ บาท
- หนี้ค้างชำระหนี้เงินกู้ ๓๓๕,๕๐๐ บาท
- จำนวนสมาชิกที่ขอกู้เพื่อการอาชีพ ๑๐๐ ราย
- หนี้ค้างชำระ ๓ เดือนขึ้นไป ยังไม่ได้ส่งเงินสัจจะ ๑๐ ครั้ง ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๑๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินงานจำแนกรายภาค

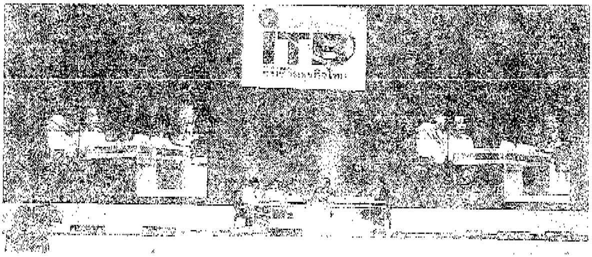
ภูมิภาค	จำนวนสมาชิก (ราย)	สมาชิกที่ชำระคืน (ราย)	สมาชิกที่ได้รับ (สิ้นเดือน) (ราย)	จำนวนเงินที่ให้ สมาชิกกู้(ล้านบาท)
ภาคกลาง	๑๔๓,๕๔๘	๘๓,๑๔๕	๑๓๗,๒๘๔	๓,๗๖๐,๓๗๔,๗๐๐
ภาคเหนือ	๗๖,๓๙๓	๖๗,๖๔๒	๗๖,๔๙๕	๑๙๖,๗๗๕,๐๐๐
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑๐๙,๓๓๔	๘๔,๓๗๐	๑๒๗,๗๔๖	๑,๐๗๗,๐๗๖,๔๐๐
ภาคใต้	๖,๗๖๗	๔๓,๖๘๖	๓๙,๖๓๓	๑๗๙,๒๙๖,๖๐๐
รวม	๔๘๘,๖๐๔	๓๔๓,๓๓๐	๒๕๑,๗๕๖	๓,๗๔๐,๖๐๙,๔๕๐

๑๗ นอกจากการให้สินเชื่อตามโครงการขนาดกลางและขนาดเล็กแล้ว รัฐบาลยังได้เพิ่มมาตรการให้สินเชื่อเพื่อการลงทุน เพื่อสนับสนุนการสร้างงานของผู้ประกอบการที่ลงทุนในประเทศ ผู้ถูกเลิกจ้าง ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนการขยายการลงทุนเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงานที่เกิดขึ้น และโครงการสินเชื่อเพื่อไปทำงานต่างประเทศ เพื่อเพิ่มโอกาสในการมีงานทำ ตามมาตรการดังกล่าวข้างต้นได้ ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเข้มข้น ทั้งในส่วนของการประชาสัมพันธ์ การจัดกิจกรรมและนิทรรศการ การพบปะผู้ประกอบการ การให้คำปรึกษาแนะนำ และการจัดทำโครงการเพื่อรองรับผู้ประกอบการรายใหม่ ตลอดจนการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ในส่วนภูมิภาค เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ไขปัญหาการว่างงานของผู้ถูกเลิกจ้างได้อย่างทันท่วงที

๑.๔ การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก

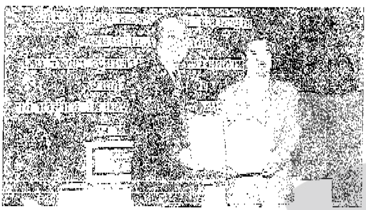
ในช่วงที่ผ่านมาผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) ได้ประสบกับปัญหาในหลายด้าน เช่น มีวงเงินสินเชื่อไม่เพียงพอ ขาดหลักทรัพย์ค้ำประกันที่เป็นรูปธรรม ซึ่งทำให้การขยายการลงทุนและการแข่งขันเป็นไปได้ยาก ในขณะที่การแข่งขันมีความเสี่ยงสูงมากเมื่อเปรียบเทียบกับวิสาหกิจขนาดใหญ่ SMEs จำนวนมากจึงต้องมุ่งไปหาแหล่งเงินทุนนอกระบบ ดังนั้น เพื่อส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการเดิม และเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการใหม่ที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถ ทางด้านการบริหารจัดการ การตลาด และเทคโนโลยี ซึ่งถือเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



๑.๔.๑ การขยายขอบเขตการดำเนินการส่งเสริมกิจการ SMEs ของบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) โดยได้ปรับปรุงโครงสร้างและขยายขอบเขต บอย. ให้สามารถส่งเสริมกิจการของผู้ประกอบการที่มีศักยภาพสูงได้กว้างขวางยิ่งขึ้น

๑.๔.๒ การจัดตั้งธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย เป็นธนาคาร SMEs ที่สามารถให้บริการสนับสนุนได้ครบวงจรในเรื่องที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ การเงิน และโดยเฉพาะ [illegible] เป็นที่ปรึกษาให้ผู้ประกอบการ เช่น การร่วมลงทุน การกู้เงินจากต่างประเทศ เพื่อให้บริการแก่ SMEs ที่มีศักยภาพ [illegible] และการให้บริการคำปรึกษาและแนะนำ ตลอดจนการให้บริการอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อให้การช่วยเหลือและสนับสนุน SMEs ได้อย่างทั่วถึงและมากยิ่งขึ้น ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคาร SMEs อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาแล้ว



๑.๔.๓ [illegible] การสนับสนุนด้านการค้ำประกันสินเชื่อของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม (บสย.) ให้มีการปรับปรุงระบบการค้ำประกันสินเชื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถขอรับสินเชื่อ โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SMEs ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอ โดยการพัฒนาระบบการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ SMEs ใหม่ เป็นการประกันสินเชื่อ

Legislative Institutional Repository of Thailand

...ประกอบการ...

...กลุ่มวายแอกรุ่นราคาระดับกลาง (Mid Corporation) ซึ่งจะทำให้เกิดช่องว่างระหว่างความเสี่ยงทางการเงินที่ผู้ประกอบการไทยยังเผชิญอยู่และขนาดของธุรกิจ SMEs ที่มีความเหมาะสมในการขอสินเชื่อได้ดีขึ้นกว่าเดิม ซึ่ง ปลย. ได้เริ่มดำเนินโครงการประกันสินเชื่อเพื่อการส่งออกของผู้ประกอบการไทยมีเป้าหมายที่จะนำความรู้ความชำนาญด้านการประกันสินเชื่อการส่งออกของ ปลย. ซึ่งเป็นหน่วยงานรับประกันสินเชื่อการส่งออกแห่งแรกของประเทศไทย และจะเป็นหน่วยงานที่ให้บริการประกันสินเชื่อการส่งออกแก่ผู้ประกอบการ SMEs ในรูปแบบต่างๆ ได้แก่ การประกันสินเชื่อการส่งออกระยะสั้น การประกันสินเชื่อการส่งออกระยะกลางและระยะยาว การประกันสินเชื่อการลงทุนในต่างประเทศ และการประกันสินเชื่อการส่งออกแบบกลุ่ม (Umbrella) ซึ่งจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น โดยมีวงเงินรับประกันสินเชื่อรวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาการรับประกันสินเชื่อไม่เกิน ๑ ปี มีวงเงินรับประกันสินเชื่อต่อราย ไม่เกิน ๑๐ ล้านบาท ภายในปี ๒๕๔๖ คาดว่าจะมีผู้ประกอบการ SMEs เข้ามาขอใช้บริการประกันสินเชื่อเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๐๐ ราย คิดเป็นมูลค่าการส่งออกรวมกันไม่น้อยกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๔.๔ การสนับสนุนในรูปส่วนของทุนหรือส่วนผสมของเจ้าของ ให้ดำเนินการโดยผ่านช่องทางต่างๆ การสนับสนุนธุรกิจเงินร่วมลงทุน เช่น Venture Capital การร่วมทุนระหว่างบริษัทของรัฐกับเอกชน การลงทุนของกองทุนรวมเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรม การลงทุนโดยตรงของต่างชาติ ซึ่งมีแนวทางดำเนินการดังนี้

๑.๔.๔.๑ กองทุนรวมเพื่อร่วมลงทุนในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ระยะนี้ได้เริ่มดำเนินการไปแล้วและต่อไปจะขยายเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มทางเลือกการระดมทุนให้ SMEs

๑ กันยายน ๒๕๔๓ กองทุนร่วมลงทุนเพื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม มีมูลค่าการลงทุนแล้ว ๓๐๐ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นเงินของกองทุนฯ ๑๕๐ ล้านบาท และเงินของเจ้าของกิจการ ๑๕๐ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๕๐:๕๐ ของเงินลงทุนทั้งหมด

๑.๔.๔.๒ การสนับสนุนธุรกิจเงินร่วมลงทุนหรือ Venture Capital (VC) ในประเทศไทย เพื่อช่วยสนับสนุนการลงทุนระยะยาว ...ในลักษณะของผู้ลงทุนที่ไม่เข้ามาบริหารงาน (Passive Investor) และสนับสนุนการลงทุนในกิจการที่มีศักยภาพในการเติบโตให้กลายเป็นวิสาหกิจขนาดใหญ่แล้วหรือกิจการที่เริ่มจัดตั้งใหม่ โดย VC จะเป็นผู้ร่วมลงทุนกับผู้ประกอบการเพื่อได้มาซึ่งหุ้นในสัดส่วนที่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของทุนจดทะเบียน ...เข้ามาบริหารจัดการกิจการ SMEs และส่งเสริมให้การบริหารและการจัดการกิจการเป็นไปอย่างมีระบบและได้มาตรฐานสากลซึ่งนำไปสู่การเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ... รัฐบาลได้สนับสนุนการประกอบธุรกิจในรูปแบบกองทุนและผู้ที่ลงทุนในธุรกิจนี้ในหลายๆ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี

ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้จัดตั้งตลาดหุ้นเอ็ม เอ ไอ ขึ้นเมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๕ และเปิดให้บริการซื้อขายหุ้นครั้งแรก วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๑.๔.๔ การปรับโครงสร้างภาษีสำหรับ SMEs ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับการสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ดังนี้ ในกรณีที่เป็น SMEs ที่มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วไม่เกิน ๕ ล้านบาท อัตราภาษีจะเป็นแบบขั้นบันได คือ เริ่มตั้งแต่ปีแรกถึงปีที่ ๓, ๔ และ ๕ จากกำไรสุทธิก่อนภาษีไม่เกิน ๑ ล้านบาท SMEs ที่มีทุนจดทะเบียนชำระแล้วเกิน ๕ ล้านบาทขึ้นไป อัตราภาษีจะเป็นปกติคือ ร้อยละ ๓๐ จากกำไรสุทธิ

Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง เพื่อเป็นการช่วยแก้ปัญหาสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการโดยเฉพาะ SMEs รัฐบาลจึงได้มีการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับเรื่องค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สิน โดยอนุญาตให้ SMEs สามารถหักค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ที่ต้องจัดหาเพิ่มขึ้นเพื่อการประกอบธุรกิจด้วย

๑.๔.๖ **การส่งเสริมการลงทุนให้กับ SMEs** สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนให้การส่งเสริมธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยกำหนดวงเงินขั้นต่ำในการขอรับการส่งเสริมไว้ที่ ๑ ล้านบาท ไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียน นอกจากนี้ ยังจัดหลักสูตรฝึกอบรมหรือโครงการต่างๆ ผู้ประกอบการผลิตชิ้นส่วนสำหรับรูปแบบผู้ผลิตชิ้นส่วนขนาดกลางและขนาดเล็กให้ได้พบปะเจรจาธุรกิจในการจัดซื้อชิ้นส่วนกัน ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวได้ทำให้ SMEs ของไทยสามารถเพิ่มมาตรฐานการผลิตและมีโอกาสขยายช่องทางการตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งมีการพัฒนาบุคลากรทางด้านเทคนิคควบคู่กันไปด้วย

๑.๕ การจัดตั้งบรรษัทกลางในการบริหารสินทรัพย์

บรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย หรือ (Thai Asset Management Corporation : TAMC) [illegible] บสท. ทั้งหมด

เมื่อรัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ในขณะนั้นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPLs) มีจำนวนสูงถึง ๒.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งรัฐบาลตระหนักว่าปัญหา NPLs เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องรีบแก้ไข ให้ NPLs ออกจากระบบของสถาบันการเงินโดยเร็ว และต้องดำเนินการให้เป็นระบบมีประสิทธิภาพ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อให้กับภาคการผลิตและบริการ จึงได้ดำเนินการจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) (Thai Asset Management Corporation : TAMC) การจัดตั้ง บสท. จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมพอสรุปได้ ดังนี้

๑.๕.๑ การรวมสินทรัพย์ด้อยคุณภาพไว้ในที่เดียวกันและมีขนาดของกองสินทรัพย์ที่ใหญ่พอจะทำให้เกิดการประหยัดต่อขนาดในการจัดการสินทรัพย์ได้มากขึ้น จัดการได้รวดเร็วยิ่งขึ้นและยังได้ประโยชน์ด้านผลตอบแทนในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ

๑.๕.๒ ลูกหนี้ที่มีเจ้าหนี้หลายสถาบันการเงิน ทำให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นไปได้ยาก การโอนมาให้ บสท. เป็นเจ้าหนี้รายเดียวจะทำให้การบริหารจัดการง่ายขึ้น มีประสิทธิภาพและรวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๕.๓ การรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินในราคาที่เหมาะสมและเป็นธรรมทั้งฝ่ายลูกหนี้และเจ้าหนี้ จะมีส่วนช่วยแก้ไขปัญหาการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินได้ทางหนึ่ง

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๕.๕ ... ...ความร่วมมือกับสถาบันการเงินของรัฐ ในการให้บริการด้านสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีศักยภาพ ...

๑.๕.๕ บสย. จะสามารถให้บริการค้ำประกันสินเชื่อที่กำหนดขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งบรรษัทประกันสินเชื่อวิสาหกิจขนาดย่อม พ.ศ. ... ที่ได้ประกาศใช้บังคับแล้ว ภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ บสย. จะต้องดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการ ระบบงาน และกระบวนการทำงานต่างๆ ให้มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการแก่ผู้ประกอบการได้อย่างรวดเร็ว ...

๗ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้มีการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพบางส่วน ของ บสย. ... กลุ่มลูกหนี้เป็นลูกค้าของธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีหลักประกันเป็นอสังหาริมทรัพย์ ... โดยมีราคาประเมินที่โอนไปไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๓๐ ของมูลค่าหนี้ ... ทรัพย์สินที่ขายนี้ ... ให้ผู้ซื้อชำระเป็นเงินสดทั้งจำนวน ภายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๙ มูลค่าทรัพย์สินที่ขายนี้ ... ประมาณ ๔๓ ล้านบาท

ในขั้นต้น บสย. จะรับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากธนาคารพาณิชย์ของรัฐและธนาคาร ... โดยได้มีการกำหนดเป้าหมายประมาณ ๑๓ ล้านล้านบาท ... ที่ดิน ... ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ๑,๕๕๘ ล้านบาท ... ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ๑,๕๕๘ ล้านบาท ... ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ๑,๕๕๘ ล้านบาท ...

๑.๖ การพัฒนารัฐวิสาหกิจ

๑.๖.๑ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจ ... ให้ความเห็นชอบหลักการปรับโครงสร้างการบริหารรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้ ... ร่างพระราชบัญญัติบรรษัทบริหารวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. .... โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการแยกกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแห่งชาติ ... หน้าที่กำหนดนโยบาย การพัฒนารัฐวิสาหกิจ และสนับสนุนข้อมูลให้แก่กระทรวงการคลัง ... และจัดตั้งบรรษัทบริหารวิสาหกิจแห่งชาติ หรือ บวช. (National Investment Corporation (SIC)) มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ... ทำหน้าที่บริหารจัดการหุ้นของรัฐที่ไม่เป็นยุทธศาสตร์ ... ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ... ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ...

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
Chulalongkorn University

และโอนหุ้นของรัฐวิสาหกิจที่มีการดำเนินในเชิงธุรกิจไปอยู่ภายใต้การบริหารของบรรษัท ฯ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ยังคงมีความจำเป็นต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงเจ้าสังกัดตามโครงสร้างการกำกับดูแลปัจจุบัน

๑.๖.๒ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ มีความหมายที่กว้างและครอบคลุมถึงระบบวิธีการที่จะทำให้รัฐวิสาหกิจเป็นองค์กรที่มีพลังแห่งการแข่งขันทั้งในเชิงของประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่สูงขึ้นกว่าเดิม ซึ่งการแปรรูปรัฐวิสาหกิจเข้าตลาดหลักทรัพย์จึงเป็นเพียงขั้นตอนหนึ่งของกระบวนการแปรรูปเท่านั้น

การพัฒนารัฐวิสาหกิจโดยการระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ ฯ จึงเป็นแนวทางหนึ่งในการสร้างรากใส่ให้รัฐและเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพและเป็นมาตรฐานสากล การที่รัฐวิสาหกิจใดจะเข้าตลาดหลักทรัพย์ได้นั้นจะต้องมีคุณสมบัติตามที่ตลาดหลักทรัพย์กำหนด ซึ่งเป็นพื้นฐานในการที่จะพิจารณาว่ารัฐวิสาหกิจใดมีความพร้อมที่จะเข้าตลาดหลักทรัพย์ได้ในช่วงเวลาใด ซึ่งโดยทั่วไปแล้วรัฐวิสาหกิจที่จะเข้าตลาดหลักทรัพย์ได้นั้นจะต้องเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีผลการดำเนินงานที่ดีมีกำไรสม่ำเสมอ มีฐานะการเงินที่มั่นคง มีโครงสร้างการบริหารที่ดี มีการบริหารงานที่โปร่งใส และมีการเปิดเผยข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนตามที่ตลาดหลักทรัพย์กำหนด ในปัจจุบันนี้ตลาดหลักทรัพย์ได้เปิดให้มีการซื้อขายหุ้นของรัฐวิสาหกิจที่ได้เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แล้วจำนวน ๕ แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยมีการซื้อขายครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๓๕ และมีมูลค่าหลักทรัพย์ที่ซื้อขายในตลาดรองสูงที่สุดในปี ๒๕๓๕ คือ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ซึ่งมีมูลค่าการซื้อขายในตลาดรองสูงถึง ๑๓,๕๐๐ ล้านบาท รองลงมาคือ การท่าเรือแห่งประเทศไทย ๙,๕๐๐ ล้านบาท การสื่อสารแห่งประเทศไทย ๒๕๐ ล้านบาท และการบินไทย ๑๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ

การแปรรูปรัฐวิสาหกิจโดยการระดมทุนผ่านตลาดหลักทรัพย์ ฯ เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชน และพนักงานรัฐวิสาหกิจมีส่วนในการเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะช่วยลดภาระงบประมาณได้ทางหนึ่ง อีกทั้งการรัฐวิสาหกิจจะมีความคล่องตัวในการบริหารงานมากขึ้น ภายใต้ระบบการกำกับที่ต่างจากหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้เข้าตลาดหลักทรัพย์ ฯ ซึ่งจะทำให้รัฐวิสาหกิจมีการปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงขึ้น ๆ ที่สูงขึ้นนี้จะเห็นได้เปรียบเทียบจากมูลค่าหลักทรัพย์ที่ซื้อขายในตลาดรองก่อนและหลังการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ซึ่งพบว่าหลังการแปรรูปรัฐวิสาหกิจมีมูลค่าการซื้อขายในตลาดรองเพิ่มขึ้นอย่างมาก ดังตัวอย่างของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่มีมูลค่าการซื้อขายในตลาดรองเพิ่มขึ้นจากเดือนละ ๑๐ ล้านบาท ในช่วงก่อนการแปรรูป เป็นเดือนละ ๑,๓๕๐ ล้านบาท ในช่วงหลังการแปรรูป และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจยังช่วยให้ราคาหลักทรัพย์ในตลาดรองมีเสถียรภาพมากขึ้น ดังจะเห็นได้จากราคาหลักทรัพย์ที่ปรับตัวขึ้นลงน้อยลง และค่าความผันผวนของราคาหลักทรัพย์ลดลงอย่างเห็นได้ชัด

Legislative Institutional Repository of Thailand

เกี่ยวพันเป็นอย่างมาก ขนาดของตลาดหุ้นเกาหลีย่อมมีขนาดใหญ่กว่าตลาดหุ้นไทยประมาณ ๔๐ เท่า ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ในขณะที่ตลาดหุ้นไทยมีบริษัทจดทะเบียนอยู่ประมาณ ๔๐๐ บริษัท ตลาดหุ้นเกาหลีมีบริษัทจดทะเบียนอยู่ประมาณ ๑,๐๐๐ บริษัท ดังนั้นจึงมีโอกาสที่นักลงทุนต่างชาติจะเข้าไปลงทุนในตลาดหุ้นเกาหลีได้มากกว่าตลาดหุ้นไทย ซึ่งเป็นผลดีต่อการพัฒนาตลาดหุ้นเกาหลีให้มีสภาพคล่องมากขึ้น

อีกทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทจดทะเบียนอื่นเข้ามาระดมทุนในตลาดได้สะดวกขึ้น

สำหรับการเปิดเสรีในการนำหลักทรัพย์ต่างประเทศเข้าจดทะเบียนซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ ๆ นั้น ขณะนี้ได้ดำเนินการแล้ว ๒ แห่ง คือ บริษัท อินเตอร์เนชั่นแนล ประเทศไทย และการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

๑.๗ สร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพื่อให้ประชาชนไทยทุกคนมีหลักประกันสุขภาพที่มีคุณภาพ โดยเสียค่าใช้จ่ายเพียง ๓๐ บาทต่อครั้ง และสร้างโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ซึ่งได้เริ่มดำเนินการในเดือนเมษายนที่ผ่านมา รัฐบาลเข้ารับหน้าที่ บริหารประเทศ ผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

๑.๗.๑ การเริ่มโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า

การดำเนินโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าได้เริ่มในพื้นที่นำร่อง ๖ จังหวัด เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ คือ จังหวัดนครปฐม สมุทรสาคร นครสวรรค์ พะเยา อุบลราชธานี และยะลา วงเงินรวม ๒๓๙,๗๕๒,๐๐๐ บาท ต่อมาได้ดำเนินโครงการระยะที่ ๒ โดยขยายพื้นที่ออกไปให้ครอบคลุมอีก ๑๙ จังหวัด รวมเป็น ๒๕ จังหวัด จนกระทั่งปัจจุบันสามารถดำเนินการจนครอบคลุม ๗๕ จังหวัดทั่วประเทศได้แล้วเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

สำหรับการดำเนินโครงการในพื้นที่กรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลชุมชนใหญ่ที่มีโรงเรียนแพทย์ ได้แก่ โรงพยาบาลรามาธิบดี และโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ ได้เข้าร่วมเป็นโครงการนำร่องในระยะที่ ๒ ในส่วนของโรงพยาบาลศิริราช จะมีโรงพยาบาลเอกชนเข้าร่วม ๗ แห่ง และยังมีศูนย์บริการสาธารณสุขของกรุงเทพมหานครทั้งสิ้น ๓๗ แห่ง ซึ่งจะเข้าร่วมโครงการนำร่องในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ นี้ ทั้งนี้ เพื่อให้โรงพยาบาลของรัฐบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุขสามารถทำสัญญาจ้างและชดเชยค่าใช้จ่ายทางการแพทย์กับหน่วยบริการต่าง ๆ ได้เช่นเดียวกับโรงพยาบาลเอกชนด้วย

LIRT
Digital Archive Institutional Repository of Thailand

๑๑๖

รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูประบบสุขภาพแห่งชาติ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ วันที่ ๑ ม.ค. - วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๔๖

๑.๗.๒ การออกบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) ตั้งแต่เริ่มดำเนินโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้านี้ ประชาชนได้ขึ้นทะเบียนและรับบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้าไปแล้ว ดังนี้

ประเภท	เป้าหมาย (ล้านบัตร)	จำนวนที่ออกบัตร (ล้านบัตร)	ความครอบคลุม (ร้อยละ)
๑. บัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระยะที่ ๑ (๖ จังหวัด)	๑.๓๓	๑.๓๑	๙๙
๒. บัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระยะที่ ๒ (๑๗ จังหวัด)	๕.๑๕	๔.๑๕	๗๙
๓. บัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า ระยะที่ ๓ (ทั่วประเทศ)	๑๖.๐๐	๑๓.๕๐	๗๒.๑๐

ที่มา : กระทรวงสาธารณสุข
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔ (ไม่รวมกรุงเทพมหานคร)

การดำเนินการลดการจัดบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) พบว่า มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องความซ้ำซ้อนของสิทธิในการรักษาพยาบาล เช่น สิทธิตามบัตรสวัสดิการของข้าราชการ สิทธิตามพระราชบัญญัติประกันสังคม สิทธิที่ได้รับการช่วยเหลือจากหน่วยงานต่าง ๆ เป็นต้น ประกอบกับฐานข้อมูลยังไม่เป็นปัจจุบันที่ ให้มีความคลาดเคลื่อนในการตรวจพบความซ้ำซ้อนของสิทธิ

๑.๗.๓ การพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับโครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้า ได้อบรมผู้บริหารระดับ ผู้บริหารสถานพยาบาล และผู้ปฏิบัติการให้บริการประชาชน ให้มีความรู้ความเข้าใจ และรับทราบแนวนโยบายเพื่อรองรับการปฏิรูประบบสุขภาพและการประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้ประสบผลสำเร็จ ในปี ๒๕๔๔ ได้ดำเนินการไปแล้ว คือ อบรมผู้บริหารระดับทั่วประเทศ อบรมนิเทศการแพทย์ และอบรมผู้รับผิดชอบระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล

CMMU
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๗.๔ การปรับปรุงระบบการให้บริการ ศูนย์สั่งการให้เป็นหน่วยรับเรื่องราวร้องทุกข์ เพื่อลดปัญหาติดขัดใจ หรือขัดแย้งต่าง ๆ ของผู้รับบริการทางหมายเลข ๑๖๖๙ ซึ่งใช้ได้ทั่วประเทศ และทางตู้ ปณ. ๑๒ และในเดือนเมษายน ๒๕๔๕ จะเปิดบริการสายด่วน ๑๓๑๑ โทรฟรีทุกจังหวัด

เพื่อเร่งประชาสัมพันธ์และสร้างความเข้าใจและความมั่นใจให้กับประชาชน สำหรับการจัดหน่วยบริการได้ บริการให้ทันไปอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ มีมาตรฐานมากขึ้น

๑.๙.๙.๑ การปรับปรุงการจัดบริการสาธารณสุข ได้มุ่งเน้นให้สถานพยาบาลเน้นเรื่องการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพมากกว่าการรักษาพยาบาล เพื่อให้ประชาชนไม่เจ็บป่วย จึงได้เน้นประเด็น ปรับ ได้จัดโครงการพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิของสถานพยาบาล เพื่อให้เกิดระบบบริการปฐมภูมิที่ดีและมีการจัดการต่อเนื่อง กับ และประเมินผลการจัดระบบบริการปฐมภูมิภายในจังหวัดได้มาตรฐาน และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งแม้การดำเนินงานจะมีปัญหาบุคลากรจำนวนแพทย์ผู้ให้บริการปฐมภูมิยังมีไม่เพียงพอก็ตาม แต่ก็สามารถจัดระบบบริการปฐมภูมิได้ครบทุกอำเภอ ๑๘ จังหวัด ๑๘ เป้าหมายที่กำหนดแล้ว

๑.๙.๙.๒ การพัฒนาคุณภาพหน่วยงานและสถานบริการสาธารณสุขตามมาตรฐานต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๕ ได้ดำเนินการไปแล้ว ดังนี้

❑	ISO	๒๓๑ แห่ง
❑	HA	๗๐๙ แห่ง
❑	PSC	๗๘๗ แห่ง
❑	ISO9002	๒ แห่ง

๑.๙.๙.๓ การพัฒนาคุณภาพการพยาบาล ได้ดำเนินการ ๓ ส่วน คือ ๑) การประกันสุขภาพการพยาบาลในโรงพยาบาล ได้สร้างความรู้ให้แก่ผู้ประสานงานประกันคุณภาพการพยาบาลใน รพศ./รพท./และ รพช. รวม ๗๕๒ คน เพื่อนำไปปรับกระบวนการให้บริการพยาบาลให้มีคุณภาพตามมาตรฐาน โดยมีการเฝ้าระวังและติดตามตัวชี้วัดคุณภาพงานที่สำคัญ ๆ ๒๗ ตัวชี้วัด ๒) การพัฒนาคุณภาพการพยาบาล รพศ./รพท. และ รพช. มีการสร้างทีมนำระดับโรงพยาบาลและจัดประชุมเพื่อพัฒนาคุณภาพของโรงพยาบาลระดับ ๓) การประเมินระดับการพัฒนาคุณภาพการพยาบาลโดยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ในปี ๒๕๔๕ มี รพศ./รพท. ผ่านการประเมิน ระดับ ๔ ซึ่งเป็นระดับสูงสุด จำนวน ๑๕ แห่ง หรือร้อยละ ๔๖.๘ คงไว้ซึ่งตามเรื่องจากงบประมาณมีจำกัดทำให้ไม่สามารถดำเนินการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ครอบคลุมพื้นที่เป้าหมายได้ครบถ้วน นอกจากนี้ ยังต้องเร่งสร้างความเข้าใจให้แก่บุคลากรที่เกี่ยวข้องว่า การพัฒนาคุณภาพการให้บริการนั้น เป็นทิศทางเดียวกันกับการประเมินการ HA ซึ่งจะสามารถทำให้การพัฒนาเป็นไปได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๗.๔.๕ การปรับปรุงระบบการขอใบอนุญาตเกี่ยวกับวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทประเภท ๑ หรือ ๔ และยาเสพติดให้โทษประเภท ๑ ได้มีการปรับปรุงระบบการขออนุญาตโดยให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสามารถดำเนินการเกี่ยวกับใบอนุญาตได้ครบถ้วนในจุดเดียว ซึ่งจากเดิมจะต้องติดต่อ ๒ จุด เป็นการเพิ่มความสะดวกให้แก่ผู้มาติดต่อ

โดยสรุปการดำเนินโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ยังอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่าน ซึ่งมีการดำเนินการเป็นไปในลักษณะก้าวกระโดด ประกอบกับประชาชนได้ตั้งความหวังไว้สูงในขณะที่ด้านบริการของระบบบริการยังมีความแตกต่างหลากหลาย จึงพบว่ายังมีข้อร้องเรียนบ้างเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติในบางเรื่องที่ยังไม่ราบรื่นในระยะแรก สำหรับเรื่องคุณภาพบริการรักษา พบว่า มีข้อร้องเรียนน้อยมาก เป็นการชี้ให้เห็นว่าคุณภาพการบริการสถานพยาบาลส่วนใหญ่เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

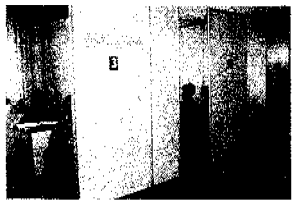
๑.๘ เร่งรัดจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติด ควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน

แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด
๑ ...
๒ ...
๓ ...
๔ ...
๕ ...
๖ ...
๗ ...
๘ ...
๙ ...

รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับยาเสพติด และกำหนดเป็นนโยบายสำคัญและเร่งด่วน ในการแก้ปัญหา โดยใช้หลักการป้องกันและหน้าที่ปราบปรามผู้เสพต้องได้รับการบำบัด และผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด มีการกำหนดแนวทางต่อสู้และขจัดปัญหายาเสพติดโดยการระดมความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องผ่านการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ซึ่งที่ประชุมมีความคิดเห็นว่าการแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานการณ์ปัจจุบันให้ได้ผล ทุกส่วนของสังคมจะต้องผนึกกำลังร่วมกันให้เป็นพลังแผ่นดินที่จะขจัดยาเสพติดได้โดยเร็ว ดังนั้น นายกรัฐมนตรีจึงได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๐๓/๒๕๔๔ และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๒๐/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ กำหนด "แนวทางการใช้พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด" ซึ่งผลการดำเนินการมีดังนี้

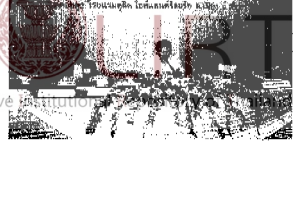
Chulalongkorn University Institute of Policy Studies

๑.๔.๑ การปลุกพลังแผ่นดินและการป้องกัน ในแนวทางนี้ประชาชนทั้งแผ่นดินต้องร่วมแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของครอบครัวและชุมชน การแก้ไขปัญหาจะเน้นไปที่พื้นที่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ซึ่งเป็นที่เกิดของปัญหา และส่งเสริมกลไกการดำเนินงานของภาคประชาชนให้สามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ การกระตุ้นจิตสำนึก การสร้างค่านิยมคุณธรรมต้านยาเสพติดอย่างจริงจังในทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเด็ก และเยาวชนซึ่งไม่ควรใช้ยาเสพติด ทั้งในและนอกสถานศึกษา ที่สำคัญมากคือการดำเนินการเพื่อ



๑.๔.๑.๑ โครงการหมู่บ้าน/ชุมชน เฉลิมพระเกียรติ ปลอดยาเสพติด เป็นแนวทางที่นำเอาแนวทางการต้านยาเสพติดในระดับชุมชนและโรงเรียนมาผสมผสานเข้ากับกระบวนการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ซึ่งจะนำไปสู่หมู่บ้าน/ชุมชนแสดงเจตนารมณ์เข้าร่วมโครงการแล้ว จำนวน ๓๑,๖๐๒ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๗๘ ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด มีหมู่บ้าน/ชุมชนที่ผ่านการรับรอง จำนวน ๒๒,๙๕๑ หมู่บ้าน/ชุมชน คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๐ ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งหมด และจำหมู่บ้านที่จังหวัดคัดเลือกและเสนอเพื่อรับการตรวจสอบและประกาศเป็นหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติดดีเด่น จำนวน ๑๑,๑๒๙ หมู่บ้าน/ชุมชน

๑.๔.๑.๒ โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดเร่งด่วน มีวัตถุประสงค์ให้จังหวัดจัดวิทยากรไปกระตุ้นเพื่อรักษาสถานหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติดอย่างยั่งยืน ตลอดจนได้นำผู้แทนของหมู่บ้าน/ชุมชน มารับทราบหมู่บ้าน/ชุมชนปลอดยาเสพติด และพัฒนาป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ชายแดน จำนวน ๔๑๙ หมู่บ้าน



๑.๔.๑.๓ โครงการอ่าวเภอนำร่องในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ได้สนับสนุนงบประมาณดำเนินงานอำเภอละ ๔๙๙,๐๐๐ บาท จำนวน ๒๕๐ อำเภอทั่วประเทศเพื่อให้อำเภอนำไปจัดกระบวนการเรียนรู้ด้วยตนเองไปปฏิบัติงานในพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีสถานการณ์ปัญหายาเสพติดรุนแรงบ้าน ตามแนวทางยุทธศาสตร์เรื่องการแก้ไขปัญหายาเสพติด

Legislative Institution

๑๒๐

๑.๘.๑.๔ โครงการชุมชนสีขาว เพื่อมุ่งป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้แก่เยาวชนและประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตชุมชนของการเคหะแห่งชาติ รวม ๔๕ ชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๑๑๐,๐๐๐ หน่วย ประชากรประมาณ ๖๖๐,๐๐๐ คน ขณะนี้ ได้ดำเนินอบรมผู้นำชุมชน/อาสาสมัครและกลุ่มพลังแผ่นดินแล้ว รวม ๒๖ ชุน มีผู้ผ่านการอบรมแล้ว จำนวน ๑๙,๗๕๐ คน

๑.๘.๑.๕ กิจกรรมการรณรงค์และประชาสัมพันธ์ เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งและพลังทางสังคม เสริมสร้างภูมิคุ้มกันและการเฝ้าระวังและแก้ปัจจัยเสี่ยงในการป้องกันปัญหายาเสพติด สามารถจำแนกตามกลุ่มเป้าหมายได้ตามตาราง นอกจากนี้ยังมีโครงการที่สำคัญ เช่น **โครงการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถาบันอุดมศึกษา** ประกอบด้วย ๑๔๕ โครงการ มีนักศึกษาเข้าร่วม ๓๒,๖๐๕ คน อาจารย์และอาจารย์ ๓,๑๙๕ คน และโครงการรณรงค์ป้องกันยาเสพติดในสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ภายใต้ชื่อว่า **"พลังนักศึกษา พลังแผ่นดิน...ร่วมต้านสารและยาเสพติด"** ประกอบด้วย ๔๑๗ โครงการ มีนักเรียนนักศึกษาเข้าร่วม ๑๗๙,๕๔๑ คน อาจารย์และเจ้าหน้าที่เข้าร่วม ๘,๔๓๒ คน มีเยาวชนและประชาชนเข้าร่วม ๔๒,๓๐๗ คน

กลุ่มเป้าหมาย	จำนวน (คน)
กลุ่มนักเรียนนักศึกษา	๕๕๕,๙๙๒
กลุ่มชุมชน	๒๖๐,๙๖๖
กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐ	๑๕,๒๑๗
กลุ่มผู้นำ	๑,๗๙๑
รวม	๗๙๐,๙๗๖

ทั้งนี้ ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการตามแนวทางการให้พลังแผ่นดินเพื่อต่อต้านยาเสพติดนั้น ที่สำคัญได้แก่

๑ พัฒนาการของการปรับแนวคิดและกระบวนทัศน์ของภาคีต่าง ๆ ซึ่งยังขาดความเข้าใจในหลักการและวิธีการที่จากทุกภาคส่วน ยังเป็นไปอย่างเชื่องช้า ทำให้การร่วมมือกันดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดในยังไม่บรรลุเป้าหมาย

๒ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้การสนับสนุนทางวิชาการและการพัฒนาองค์ความรู้เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาระหว่างองค์กรภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนยังมีน้อย ทำให้การดำเนินการเป็นไปในลักษณะต่างหน่วยต่างดำเนินการ

๓ ยังไม่สามารถขยายผลการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับหมู่บ้าน/ชุมชนอย่างยั่งยืนเพื่อให้กระบวนการแก้ไขปัญหาเกิดในหมู่บ้าน/ชุมชนโดยชุมชนเป็นผู้ตระหนักในปัญหาและรู้ถึงศักยภาพของตนเอง รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาด้วยตนเองได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓ ขณะนี้ได้มีการปรับทัศนคติและกระบวนการดำเนินงาน [illegible] ในการขอรับใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตให้มีความสะดวกและรวดเร็วขึ้น แต่ยังมีปัญหาในการปฏิบัติงานและการแก้ไขปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม

๔ ในขณะที่มีการระดมทรัพยากรเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนเป็นจำนวนมาก แต่การติดตามผลการใช้ทรัพยากรดังกล่าวยังไม่ประกฏผลอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๕ การพัฒนาระบบฐานข้อมูลยังไม่สามารถเชื่อมโยงหรือบูรณาการข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ ยังไม่เกิดความชัดเจนมากเพียงพอที่จะทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการใช้งานและเกิดประโยชน์ต่อการสืบสวนสอบสวนของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติในพื้นที่

๖ การปราบปรามการลักลอบนำเข้าและส่งออกยาเสพติดและการฟอกเงินในระดับพื้นที่ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๑.๓.๒ **การควบคุมตัวยาและสารเคมี** ยังมีช่องว่างในการควบคุมการสั่งใช้ในการนำเข้าและส่งออกเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น เพื่อให้มีการนำไปใช้ในการผลิตยาเสพติดอย่างผิดกฎหมาย ควรมีการควบคุมตัวยาหรือผลิตภัณฑ์ที่ใช้ทดแทนสารตั้งต้นที่สำคัญ ได้แก่ **การออกกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๓** ให้กำหนดให้สารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดเป็นสารตั้งต้นที่นำไปผลิตเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภทที่ ๕ ๑๖ ๑๗ สำหรับการทำลายยาเสพติดของกลางการทำลายวัตถุที่ใช้ในการผลิต ของกลางควรควบคุมเข้าสู่กระบวนการทำลายโดยเร็วที่สุดเพื่อป้องกันมิให้มีการนำกลับมาใช้ในทางที่ผิดอีกครั้งหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๒๒

ผลงานและสถิติการดำเนินงานของศูนย์รับแจ้งเหตุและแนะนำการใช้ยา พื้นฐานแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข
(ปีที่ ๑๐ : ๑ มกราคม ๒๕๔๗ - ปีที่ ๑๑ : ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗)

กิจกรรม	จำนวน
๑. ผลิตฟิล์มเอกซเรย์	๑,๕๔๓,๘๕๐ แผ่น
	(ปริมาณเงิน ๒๑๑,๘๖๐,๓๐๐ บาท หรือ ๔,๓๕๔,๓๕๓ ดอลลาร์สหรัฐ)
๒. ตัดฟิล์มเอกซเรย์	๕,๒๐๐ ไร่
ตัดฟิล์มเอกซเรย์	๑๑ ไร่
๓. พบอุบัติการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตยาเสพติด	
นำเข้า ๑๙ รายการ	๑๙,๗๕๓,๔๒๑ กก.
ส่งออก ๑๙ รายการ	๔๙,๑๙๑,๗๒๑ กก.
๔. สถิติพื้นที่การผลิตและค้ายาเสพติด	
จำนวนคดี	๑๓๒ คดี
ผู้ต้องหา	๓๓๑ ราย
ของกลาง	
- ยาบ้า	๒๑๙ ล้านเม็ด
- เฮโรอีน	๑๙.๕ กก.
- น้ำยาเคมี	๑,๒๓๕ กิโลฯ
คาเฟอีน	๒,๑๓๑ กก.

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ข้อมูล ๑๑ เดือนสิ้นธันวาคม ๒๕๔๗

เฉพาะผู้ป่วยเสพติด

ประเภท	มีนาคม - ตุลาคม ๒๕๔๔
คดี	๑๓๑,๔๒๐ คดี
ผู้ต้องหา	๑๕๒,๔๔๑ คน
ของกลาง	๖๒.๗ ล้านเม็ด

ทุกคดี

ประเภท	มีนาคม - ตุลาคม ๒๕๔๔
คดี	๑๘๕,๕๖๔ คดี
ผู้ต้องหา	๒๓๐,๔๖๔ คน

๓.๔.๓ การปราบปราม ได้แก่ การดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก ขาย และครอบครองยาเสพติด นำเข้ายาเสพติดให้โทษสำหรับผู้ป่วยและนักค้ายาเสพติด รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้มีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับยาเสพติดให้ได้รับการลงโทษตามมาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดและจริงจัง ตลอดจนมีการเสริมสร้างความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูลในการปราบปรามยาเสพติดจากประชาชนและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้การรายงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทำให้สามารถจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้จำนวนมาก และมีการตรวจสอบและยึดทรัพย์สินคดียาเสพติด ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้ทำการค้าความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๙ คณะกรรมการตรวจสอบทรัพย์สินได้มีคำสั่งให้ยึดทรัพย์ดังนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

ปี	ยึด/อายัดชั่วคราว		จับจริง/ตาย	
	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)	ราย	มูลค่า (ล้านบาท)
๒๕๕๗	๖๘๘	๑๔๘.๓๕	๓๒๖	๑๓๕.๘๓

ที่มา : กองกำกับการ ๑ กองบังคับการปราบปรามยาเสพติด
(ต.ค. ๒๕๕ - ธ.ค. ๒๕๕๗)

สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดของยาเสพติด ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๖ มีการดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๑๙ ราย ดังนี้

การดำเนินการ	จำนวน (ราย)
ตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย	๒
อยู่ระหว่างการสอบสวน	๓๓
ยุติเรื่อง	๒
พักราชการ	๓
ให้ออกจากราชการไว้ก่อน	๑๓
ไล่ออก	๑๔
ปลดออก	๗
ตัดเงินเดือน	๒๔
ตัดเงินเดือน	๑๓
รวม	๑๓๔

ในส่วนของจำนวนผู้ต้องขังที่เกี่ยวข้องกับการแพร่ระบาดของยาเสพติดในเรือนจำและประชากรที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เมื่อเปรียบเทียบจำนวนผู้ต้องขังและผู้ต้องโทษคดียาเสพติดต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน พบว่า จำนวนผู้ต้องขังคดียาเสพติด ๑๐๒ คน โดยประมาณต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ซึ่งกรมคุมประพฤติมีการใช้มาตรการพิพากษาเจรียะเพติด โดยที่รัฐบาลได้มีนโยบายใช้มาตรการที่เด็ดขาดและจริงจังต่อผู้กระทำผิดในคดียาเสพติด จำเป็นจะให้มีการช่วยเหลือผู้ติดยาเสพติดให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

ด้านพิพากษา	คดี	คน
จำคุกตลอดชีวิต	๙๒	๑๑๑
ประหารชีวิต	๑๒	๑๕

ที่มา : สำนักพัฒนาสังคม
หมายเหตุ : ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๑.๔.๔ การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ จัดทำแนวทางและแผนการให้การบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดเพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ติดยาเสพติด ผู้ใช้ยาเสพติดและผู้เสี่ยงหลุดจากวงจรการค้า เสริมสร้างการมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดสู่ระดับครัวเรือน ชุมชน และสังคม ตลอดจนพัฒนาและต่อยอดองค์ความรู้ในการบำบัดรักษาให้เพียงพอและทั่วถึง โดยผู้ผ่านการบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ จำนวน ๑๙,๓๐๙ คน โดยเป็นคนไทยจำนวน ๑๙,๑๔๒ คน ในจำนวนผู้ผ่านการบำบัดรักษาทั้งหมด เป็นผู้ที่ผ่านการใช้ยา จำนวน ๗,๔๑๗ คน มีภาวะพึ่งพิง ซึ่งในความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพ จำนวน ๗,๒๒๐ คน และได้สร้างแรงจูงใจหรือยกย่องผู้ประพฤติและผลิตสื่อประชาสัมพันธ์การบำบัดรักษา จำนวน ๑,๓๔๐ คน รวมทั้งได้ดำเนินการติดตามช่วยเหลือและให้การดูแลจำนวน ๗๙๙ คน

LIRT
Digital Repository of Thailand

โครงการและมีจำนวนเข้าค้นหาได้ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด ในการนี้ควรมีการปรับปรุงการเพื่อบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ ให้แก่

๑.๔.๔.๑ การปรับปรุงกองรักษาอาสารักษาดินแดน (อส.) ให้เป็นศูนย์บำบัดและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๒,๓๓๗,๒๐๐ บาท สำหรับการซ่อมแซมปรับปรุงกองร้อย อส.๙ และซื้อเครื่องมือเครื่องใช้ประจำศูนย์ จำนวน ๔๗ กองร้อย ใน ๔๐ จังหวัด

๑.๔.๔.๒ การจัดฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาและสมาชิก อส. เพื่อเตรียมรองรับภารกิจด้านการติดตามดูแลให้ความช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด (After Care) ตลอดทั้งได้เตรียมความพร้อมของบุคลากร เพื่อรองรับภารกิจการจัดกลุ่ม โดยจัดอบรมผู้บังคับบัญชาและสมาชิก อส

๑.๔.๔.๓ โครงการอบรมวิทยากรค่ายเยาวชน อส. ต่อต้านยาเสพติด ได้จัดอบรมผู้บังคับบัญชาและสมาชิก อส. จำนวน ๑๔๗ กอง (๖๓ กองร้อย)

๑.๔.๔.๔ โครงการค่ายเยาวชน อส. ต่อต้านยาเสพติด ได้จัดค่ายเยาวชนต่อต้านยาเสพติด ในกลุ่มเด็ก เยาวชน นักเรียน และนักศึกษา จำนวน ๔๗ รุ่น ๆ ละ ๔๐ คน และโครงการนำร่อง ๙ รุ่น ๙ ภูมิภาค นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการจัดตั้งมูลนิธิสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๑.๔.๔.๕ การจัดตั้งค่ายบำบัดการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ต้องขังในค่ายทหาร (ในระบบ FAST MODEL) โดยเป็นความร่วมมือระหว่างกรมราชทัณฑ์ร่วมกับกองทัพบก กองทัพอากาศ และกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการคัดเลือกผู้ต้องขังในค่ายทหาร ของกรมราชทัณฑ์เข้าสู่โครงการ โดยได้ปรับหลักเกณฑ์การคัดเลือกนักโทษเป็นกรณีพิเศษ คือ ผู้ที่จะได้รับการพิจารณาพักโทษต้องได้รับโทษมาแล้วครึ่งหนึ่งในกรณีลงโทษตามคำพิพากษา และไม่เกินระยะเวลาที่เหลือนั้นจะครบกำหนดได้มีการเตรียมการปล่อยผู้ต้องขัง โดยทั้งจากหน่วยงานในสังกัดกรมราชทัณฑ์และหน่วยงานภายนอก ได้ประสานงานร่วมจัดทำโครงการ กิจกรรม และสวัสดิการต่างๆ ร่วมทั้งองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นในการจัดสรรงบประมาณ ๆ ต่อไป โดยมีเป้าหมายจัดตั้งในค่ายทหารทุกกองทัพภาค จำนวน ๒๕ แห่งทั่วประเทศ

๑.๔.๔.๖ โครงการฝึกอบรมและฟื้นฟูเยาวชนที่ศาลมีคำสั่งให้ฝึกและอบรม จัดฝึกอบรมเยาวชนในสถานที่นึงและคุมความประพฤติ

แรกรับที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดจำนวน ๕๑๐ คน ผู้เข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ จำนวน ๑๙,๑๒ คน

๑.๔.๔.๗ โครงการค่ายคุณธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ณ ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน จำนวน ๑๐ แห่ง มีเด็กและเยาวชนเข้าร่วมโครงการทั่วประเทศ จำนวน ๓,๓๔๔ คน

๑.๔.๔.๘ การจัดตั้งโรงเรียน "วิวัฒน์พลเมือง" เพื่อเป็นสถานที่ฝึกอบรมและฝึกวิชาชีพเสริมให้แก่ผู้ติดยาเสพติดที่ได้รับการบำบัดรักษาจนหายแล้วกลับสู่สังคม ซึ่งมีผู้เข้ารับการอบรมฝึกวิชาชีพแล้ว ๕,๐๐๐ คนในช่วงเวลา ๑๐ เดือน

๑.๔.๕ การข่าว การได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารที่สามารถชี้เป้าหมายการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดและกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับข่าวสารถูกต้องรวดเร็ว ทันต่อการปฏิบัติการ นำไปสู่การจับกุมผู้กระทำความผิดและยึดของกลางได้ตามหน้าที่ประสานและสนับสนุนการปฏิบัติการของหน่วยในกระทรวงและหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งในระยะที่ผ่านมาได้จัดตั้ง **ศูนย์อำนวยการร่วมด้านการข่าวยาเสพติด** สถานีกลางและสถานีข่าวยาเสพติด และจัดทำโครงการพัฒนาจัดระบบศูนย์กลางการข่าวยาเสพติด นอกจากนี้ ยังมีการพัฒนาระบบฐานข้อมูลยาเสพติดในรูปโปรแกรม พร้อมทั้งผู้ใช้งานผู้ปฏิบัติงานในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ให้สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลระหว่างกันได้ทั่วประเทศ และจัดทำ **"แผนปฏิบัติการพัฒนาระบบข้อมูลยาเสพติดจังหวัดประจำปี"** ขึ้นในทุกจังหวัดแล้ว

- สำนักงาน ป.ป.ส. เป็นศูนย์กลางการข่าวยาเสพติดระดับกระทรวงและระหว่างประเทศ
- กองบังคับการปราบปรามยาเสพติด เป็นศูนย์กลางการข่าวยาเสพติดระดับประเทศ
- บช.น. เป็นศูนย์กลางด้านการข่าวยาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัด
- กตน. ๑-๙ เป็นศูนย์กลางด้านการข่าวยาเสพติดในพื้นที่
- กองบังคับการตำรวจภูธร เป็นศูนย์กลางด้านการข่าวยาเสพติดในพื้นที่จังหวัด

๑.๔.๖ การอำนวยการและประสานงาน ได้มีการจัดตั้งสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของกระทรวงมหาดไทย (ปส.มท.) เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการประสานงานและแก้ไขปัญหายาเสพติด การปรับปรุงระบบและกระบวนการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านยาเสพติดจังหวัด และกิ่งอำเภอ ให้มีความเหมาะสมมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการใช้ศักยภาพและประสิทธิภาพของชุมชน องค์กรชุมชน ผู้นำท้องถิ่น และองค์กรต่างๆ ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

๑.๔.๗ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑.๔.๗.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ได้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้มีความทันสมัย ได้แก่ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๓ พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๒ พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่) พ.ศ. .... พระราชบัญญัติวัตถุที่ระเบิดได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๔๓ และยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๔๓ และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมสารเคมีที่ใช้ในการผลิตยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามลำดับ

๑.๔.๗.๒ การพิจารณายกร่างกฎหมายใหม่

กฎหมายใหม่ที่ได้ยกร่างขึ้นมา ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการอำนวยความยุติธรรมในกระบวนการฟอกเงิน หรือ Financial Tribunal การรื้อถอนทรัพย์สิน การชดเชยและการฟื้นฟู การเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร กฎหมายฉบับนี้ หรือกฎหมายว่าด้วยการรับฟังพยานหลักฐานที่ได้มาโดยมิชอบด้วยกฎหมาย การต่อต้านองค์กรอาชญากรรม หรือ RICO (Racketeer Influenced and Corrupt Organization Act) และองค์กรอาชญากรรมต่อเนื่อง หรือ CCE (Continuing Criminal Enterprise)

๑.๔.๗.๓ การตรวจสอบทรัพย์สินและการฟอกเงิน

มีการยึดทรัพย์ตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ มูลค่าทรัพย์สิน ๓๕๖.๙ ล้านบาท และตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จำนวน ๖๐ คดี รวมมูลค่าทรัพย์สินทั้งสิ้น ๓๘๖.๒ ล้านบาท

๑.๔.๗.๔ การยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ซึ่งกำหนดลักษณะการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถือว่าเกี่ยวข้องกับยาเสพติดขั้นตอนและวิธีปฏิบัติในกรณีหลังการจับกุม รวมทั้งการดำเนินการภายหลังผลการสอบสวนปรากฏ ระเบียบดังกล่าวทำให้การปฏิบัติมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑.๔.๗.๕ การกำหนดเขต (Zoning) สถานบริการ

เนื่องจากสภาพการแข่งขันในปัจจุบัน ธุรกิจบริการ และสถานบริการต่าง ๆ ยังตั้งอยู่ในสถานที่ที่ไม่เหมาะสม ประชาชนรวมทั้งเด็กและเยาวชนยังใช้เวลาว่างอยู่ในสถานที่ที่ไม่เหมาะสม ทำให้เป็นช่องทางให้เกิดปัญหายาเสพติด ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ริเริ่มให้มีการจัดระเบียบสังคม โดย การกำหนดเขตพื้นที่ (Zoning)

เพื่อกำหนดเขตพื้นที่เกี่ยวกับเขตจำกัด โดยห้ามสถานบริการตั้งอยู่ใกล้วัด โรงเรียน ที่สถิต ชุมชน และที่อยู่อาศัย ให้จังหวัดพิจารณาอนุญาตหรืองดการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการตามมาตรา ๔ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยให้ถือเป็นมาตรการเร่งด่วนที่ทุกจังหวัดจะต้องดำเนินการ ซึ่งได้เริ่มดำเนินการในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ แล้ว และได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตพื้นที่เพื่อจัดตั้งสถานบริการในพื้นที่จังหวัด รวม ๘ จังหวัดนำร่อง ได้แก่ จังหวัดเชียงราย ลำปาง ตาก นครราชสีมา สุรินทร์ สมุทรสงคราม ชลบุรี และภูเก็ต นอกจากนี้ ยังได้กำชับให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสอดส่องเพื่อมิให้เด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ เข้าไปใช้บริการในสถานบริการ ซึ่งหากปรากฏว่ามีการกระทำผิดก็ให้ดำเนินมาตรการทางการปกครองและดำเนินคดีกับผู้ประกอบการอย่างเคร่งครัด

๑.๘.๗.๖ จัดทำ**โครงการ "นักเรียนเยี่ยมคุก"** โดยนำเด็กนักเรียนและเยาวชนเข้าไปเยี่ยมผู้ต้องขังในเรือนจำกลางจังหวัดเพื่อให้ตระหนักถึงความยากลำบากในความเป็นอยู่ของนักโทษ และสร้างความรู้สึกเกรงกลัวต่อโทษและเป็นการพัฒนาจิตใจเพื่อจะได้ไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

ขณะนี้มีนักเรียนและเยาวชนทั่วประเทศเข้าเยี่ยมเรือนจำ หรือทัณฑสถานของกรมราชทัณฑ์แล้ว จำนวน ๕๑๑ ครั้ง มีจำนวนนักเรียนและเยาวชน รวม ๔๒,๙๗๒ คน

๑.๘.๘ **ความร่วมมือระหว่างประเทศ** การต่อสู้กับปัญหายาเสพติดจำเป็นต้องได้รับความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคเดียวกันและองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งการดำเนินงานตามกรอบความร่วมมือต่าง ๆ ของรัฐบาลสรุปได้ ดังนี้

๑.๘.๘.๑ **กรอบทวิภาคี** ประกอบด้วย การประชุมร่วม การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการและการลงนามในบันทึกความเข้าใจ ได้แก่ การประชุมหารือร่วมกับคณะผู้แทนระดับสูงของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติเกี่ยวกับสถานการณ์ยาเสพติดที่แพร่ระบาดอยู่ในประเทศไทย และการประชุมระหว่างประเทศ โดยมีการจัดประชุมที่จังหวัดเชียงใหม่ การประชุมทวิภาคีด้านปราบปรามยาเสพติดไทย - พม่า ไทย - มาเลเซีย และไทย - ลาว การประชุมระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย - กัมพูชา การประชุมกับประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดนไทย - พม่า และไทย - กัมพูชา การลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการควบคุมยาเสพติด วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทและสารตั้งต้น ไทย - ลาว และการให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการแก่ประเทศพม่า จำนวน ๒๐ ล้านบาท

๑.๘.๘.๒ **กรอบพหุภาคี** ได้แก่ การประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสภายใต้กรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย (พม่า กัมพูชา ลาว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวียดนาม จีน ไทย และโครงการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติ) การประชุมภายใต้กรอบความร่วมมือ ๔ ฝ่าย (พม่า ลาว จีน ไทย) และการให้ความร่วมมือตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือระหว่างตำรวจและยืนที่ตลาดสร้างไร้อาชีพในเขตปลอดยาเสพติดบางโน ๑ ต.ค. 2016 ผ่านการประชุมคณะทำงานระดับภูมิภาค ณ ประเทศอินโดนีเซีย

๑.๘.๔.๓ ความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ ได้เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมาธิการยาเสพติดครั้งที่ ๔๙ ณ ประเทศออสเตรีย และประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านยาเสพติดครั้งที่ ๒๒ ณ ประเทศลาว

๑.๘.๔.๔ การประชุม/สัมมนา/อบรม และความร่วมมือทางด้านวิชาการ ได้แก่ ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในภูมิภาคอาเซียน และแผนที่นำทาง (การประชุม The First Workshop on Enhancing Life Skill in Drug Prevention การประชุม The Meeting of Resource Persons to write the Guide book "Best Practices" in Drug Abuse Prevention และการจัดการศึกษาดูงานให้แก่คณะผู้แทนระดับอาชีวศึกษาของ ๖ ประเทศผู้ให้ (Donors) ณ ประเทศจีน เวียดนาม และไทย

๑.๘.๕ การวิจัย พัฒนา และติดตามประเมินผล

๑.๘.๕.๑ การศึกษาและประมาณการจำนวนผู้ติดยาเสพติด ได้ดำเนินการในลักษณะการวิจัยต่อยอด และจัดเตรียมพัฒนาโครงการวิจัยด้วยการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานและองค์กรต่าง ๆ ที่มีข้อมูลเกี่ยวกับยาเสพติดในระบบ เพื่อให้ในการศึกษาสถานภาพของฐานข้อมูลที่มีอยู่ในขณะข้อมูลวิธีการจัดการข้อมูลและเทคโนโลยีที่ใช้สำหรับนำไปสู่การเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นเอกภาพ

มีนักเรียน นักศึกษาเข้ารับข้องกับยาเสพติด จำนวน ๓๓๔,๖๕๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๖ โดยเป็นนักเรียนที่ใช้ยาบ้า (๒๐๓,๒๗๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๔) รองลงมา ได้แก่ กัญชา (๒๕๓,๑๖๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๗) และยาแก้แพ้ประสาท (๒๐๕,๐๓๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๗)

๑.๘.๕.๒ การวิจัยเชิงลึกเรื่อง "การประมาณการจำนวนนักเรียน/นักศึกษาที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด : กรณีศึกษา ตัวอย่างนักเรียน – นักศึกษา จากสถาบันการศึกษาทุกสังกัดทั่วประเทศ"

๑.๘.๕.๓ โครงการเครือข่ายวิชาการด้านติดตามและประเมินผล ได้จัดการประชุมสัมมนา ให้ข้อเสนอแนะการดำเนินงานเครือข่ายทางวิชาการด้านการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ผ่านมา และของกลุ่มเครือข่ายผู้ทรงคุณวุฒิพิจารณาแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม เพื่อเป็นที่ปรึกษาในการประเมินตัวเองให้มีศักยภาพทำงานติดตามและประเมินผลของ

ILIRT Thailand

จังหวัดภาคกลางตอนล่าง และกรุงเทพมหานคร รวมทั้งคุ้มครองพื้นที่ทางการเกษตรและชุมชนเมืองในเขตพื้นที่ลุ่มต่ำริมแม่น้ำเจ้าพระยาตอนล่างและปากแม่น้ำเจ้าพระยาอีกด้วย

อนึ่ง รัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นจากการทรุดตัวของแผ่นดินในพื้นที่ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งมีแนวโน้มที่จะทวีความรุนแรงขึ้นเรื่อย ๆ ในอนาคต อันเนื่องมาจากการขยายตัวของชุมชนเมืองและการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ดังกล่าว ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกที่ส่งผลให้ระดับน้ำทะเลสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และมีแนวโน้มที่จะเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติที่มีความรุนแรงมากขึ้น ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ตระหนักถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน โดยได้มีการจัดทำ **แผนแม่บทเพื่อการป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหาแผ่นดินทรุดตัวและแผ่นดินยุบตัวเพื่อการป้องกันปัญหาและแก้ไขปัญหาแผ่นดินทรุดตัว (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๙)** ขึ้น ซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วย ๔ ระยะแผนหลัก ได้แก่ ระยะที่ ๑ ระยะเร่งด่วน ระยะที่ ๒ ระยะกลาง ระยะที่ ๓ ระยะยาว และระยะที่ ๔ ระยะสิ้นสุดแผน โดยให้ความสำคัญในการเร่งรัดการดำเนินการในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง และการดำเนินการในลุ่มน้ำหลักเป็นอันดับแรก ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการทรุดตัวของแผ่นดินอย่างรุนแรง และมีความจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขเป็นการเร่งด่วน ทั้งนี้ ในการดำเนินการตามแผนแม่บทดังกล่าว ได้กำหนดให้มีการบูรณาการการทำงานของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในระดับนโยบาย ระดับปฏิบัติการ และระดับพื้นที่ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๑.๔ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชัน

๑.๔.๑ การปราบปรามการทุจริต รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปราบปรามการทุจริตอย่างเข้มแข็งและจริงจังมาโดยตลอด

๑.๔.๑.๑ การดำเนินการกรณีคูคลองน้ำมันปลอม จากปัญหาการลักลอบนำน้ำมันปลอมมาจำหน่ายให้กับประชาชนตามสถานีบริการน้ำมันต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนในการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงเป็นอย่างมาก ประกอบกับในช่วงที่ผ่านมาราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลกมีการปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้ประกอบการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงรายย่อยที่ไม่ได้มีมาตรฐานในการจัดเก็บน้ำมันเชื้อเพลิงที่ดีพอ ได้ลักลอบนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปลอมปนมาจำหน่ายให้กับประชาชน ซึ่งนอกจากจะทำให้ประชาชนได้รับความเสียหายแล้ว ยังส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการใช้น้ำมันเชื้อเพลิงของประชาชนอีกด้วย ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วน โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบและปราบปรามการลักลอบนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปลอมปนมาจำหน่ายให้กับประชาชนอย่างต่อเนื่อง ทั้งในรูปแบบของการตั้งด่านตรวจสอบตามเส้นทางต่าง ๆ ทั่วประเทศ และการตรวจสอบตามสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิงต่าง ๆ ทั่วประเทศ ตลอดจนการตรวจสอบตามคลังน้ำมันเชื้อเพลิงต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งได้ส่งผลให้ปริมาณการลักลอบนำน้ำมันเชื้อเพลิงที่ปลอมปนมาจำหน่ายให้กับประชาชนลดลงเป็นอย่างมาก

๑.๔.๑.๒ การแก้ไขปัญหาคอรัปชันในงานก่อสร้างไทย ปัจจุบันปัญหาคอรัปชันในงานก่อสร้างไทยมีวิธีการทุจริตหลากหลายรูปแบบ ตั้งแต่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง การประกวดราคา การเสนอราคา และในขั้นตอนการก่อสร้าง ทั้งในส่วนของหน่วยงานราชการ และรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการทุจริตในงานก่อสร้างนั้นนับวันจะมีมูลค่าความเสียหายที่สูงขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งนี้ ในปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตในงานก่อสร้างเป็นอย่างมาก โดยได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยเฉพาะ ซึ่งได้ดำเนินการตรวจสอบและปราบปรามการทุจริตในงานก่อสร้างอย่างต่อเนื่อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓๐

ภูมิภาค และในห้องรัน รัฐบาลได้ปราบปรามอย่างจริงจัง โดยในเรื่อง **ปัญหาการสมยอมราคา** ทางนายรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรการให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม เป็นผู้ตรวจสอบราคากลางและผลงานก่อสร้างว่าต้องเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด สำหรับปัญหาการฝ่าฝืนหรือขัดขืนคำบุคคลต่างๆ ที่จะเข้ามาแข่งขันประกวดราคาเพื่อให้ได้งานเกินราคาที่ได้ตกลงกันไว้นั้น นายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ตำรวจเข้าดำเนินการอย่างเด็ดขาด

๑.๓.๒ การป้องกันการทุจริต

๑.๓.๒.๑ การให้และรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

รัฐบาลพิจารณาเห็นว่าการให้ของขวัญและรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นช่องทางหนึ่งที่ทำให้เกิดการประพฤติมิชอบในวงราชการ อาจมีแนวทางหรือระเบียบปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวที่ชัดเจนจะสามารถลดช่องทางในการประพฤติมิชอบลงได้ ทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพในการป้องกันและสร้างหลักประกันให้แก่ข้าราชการนั้น จึงได้กำหนดระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย**การให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๔** ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการให้และรับของขวัญในการมีต่าง ๆ รวมทั้งในช่วงเทศกาล

๑.๓.๒.๒ การสร้างระบบป้องกันการทุจริตคอรัปชั่น

ได้ดำเนินการเพื่อสร้างจิตสำนึก "ราชการใสสะอาด" โดยให้หน่วยงานทุกแห่งตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาดขึ้น เพื่อให้รับคู่มือ ตรวจสอบ และพัฒนาระบบการทำงานเป็นการสร้างระบบเตือนและป้องกันล่วงหน้าการทุจริตคอรัปชั่นที่จะเกิดขึ้น ให้ราชการปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีความโปร่งใสและเป็นธรรม และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤติมิชอบ **ในวงราชการ (ฉ้อราษฎร์และบังหลวง)** ผลการดำเนินงานในหน่วยงานสำคัญ เช่น กรมการพัฒนาชุมชน พบว่าในปี ๒๕๕๓ จำนวนเรื่องร้องเรียนกรณีทุจริตประพฤติมิชอบลดลงเป็นร้อยละ ๙๐ นอกจากนี้ในส่วนของกรมโยธาธิการได้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารเป็นศูนย์รวมงานการให้บริการประชาชน และมีการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ รวมทั้งเปิดตู้ ปณ. เพื่อรับเรื่องราวร้องทุกข์เรื่องร้องเรียนและรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าไปมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงาน

๑.๙.๓ การสนับสนุนและส่งเสริมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑.๙.๓.๑ การแต่งตั้งและสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในโอกาสแรกที่คณะรัฐมนตรีได้เข้าบริหารราชการแผ่นดิน ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (ป.ท.) การดำเนินงานของคณะกรรมการ ป.ท. แบ่งเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ การป้องกัน การปราบปราม การประชาสัมพันธ์ และด้านข้อมูล [illegible] และตรวจสอบ [illegible] การร้องเรียนการทุจริต และได้กำหนดมาตรการ [illegible] และมาตรการที่จะให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตปรากฏผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว เช่น การกำหนดตำแหน่งและบุคคลที่สมควรยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน และแก้ไขปัญหา [illegible] ส่งเสริม [illegible] การป้องกันและปราบปราม [illegible] นักศึกษา [illegible] ให้มีคุณธรรม และ [illegible] และนักศึกษา เพื่อมิให้ประพฤติในสิ่งที่ไม่ชอบต่าง ๆ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบและ [illegible] ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ส่งเสริมและสนับสนุนการทำงานของ**คณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ** ซึ่งทำหน้าที่ [illegible] ในหน่วยราชการ [illegible] [illegible] ได้ [illegible] สิทธิประโยชน์ [illegible] เพียงพอ [illegible] การตรวจสอบ [illegible] ด้วย

อนึ่ง การสนับสนุนการดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การดำเนินการตาม [illegible] ของ ป.ป.ช. ให้มีการกำหนด [illegible] รัฐธรรมนูญ [illegible] โดยการ [illegible] ให้เกิดผล [illegible]

[illegible]

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

สอดส่องดูแล รวมทั้งการกำหนดมาตรการลงโทษทางวินัยที่กระทำความผิดในเรื่องนี้อย่างรุนแรงเฉียบขาด

๑.๙.๓.๒ **การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง** เพื่อสนับสนุนให้การดำเนินงานไม่ก่อการป้องกันและปราบปรามเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ คล่องตัวและมีประสิทธิภาพ มีการออกระเบียบเพิ่มเติมเพื่อส่งเสริมให้บุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ตรวจราชการสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีมาตรฐาน ได้แก่ **ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔** และ**ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔**

นอกจากนี้ยังให้มีการเร่งรัดติดตามกรณี**เงินของกระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและรัฐวิสาหกิจขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริต** โดยให้ทบทวน แก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เปลี่ยนไป และจัดทำเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้การเร่งรัดติดตามมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วย

อนึ่ง การมี**มาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐ**และการจัดให้มีการอบรมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จะเป็นมาตรการหนึ่งในการโปรงกันการทุจริต และประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่

๑.๙.๓.๓ **การประชาสัมพันธ์และส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอร์รัปชัน** ได้ดำเนินการรณรงค์และประชาสัมพันธ์โดยจัดรายการวิทยุ บทความ และสไลด์ เผยแพร่ข่าวเกี่ยวกับโครงการต่างๆ ไทยใสสะอาด สำหรับสื่อโทรทัศน์ ได้ดำเนินการในรูปแบบของรายการสนทนาและรายการธรรมะให้มีคุณธรรมภายใน จัดทำข่าวและประชาสัมพันธ์ผ่านหอกระจายข่าวและเสียงตามสาย เพื่อให้ราษฎรลุวัตถุประสงค์ตามนโยบาย

๑.๙.๓.๔ **การลงโทษทางวินัย** จากการรวบรวมมีข้อมูลการพิจารณาความผิดทางวินัยของข้าราชการพลเรือนสามัญจากกระทรวง ทบวง กรม ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๕๙ พบว่ามีผู้กระทำผิดทางวินัยจำนวน ๙๐๑ คน ดำเนินการได้ดังนี้

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓๓

	หน่วยงาน	จำนวน
๘๘	[illegible]	๘๗
๘๙	[illegible]	๘๗
๙๐	[illegible]	๘๑
๙๑	[illegible]	๒๙๗
๙๒	[illegible]	๑๗๒
๙๓	[illegible]	๑๑
๙๔	[illegible]	๗๗๙๙
๙๕	[illegible]	๙๙
๙๖	[illegible]	๑๗๒
๙๗	[illegible]	๗๗
๙๘	[illegible]	๘๙๙
๙๙	[illegible]	๙
๑๐๐	[illegible]	๑๑
๑๐๑	[illegible]	๒๑๙
๑๐๒	[illegible]	๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายเศรษฐกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

ศูนย์วิทยทรัพยากร
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

๑๓๖

๑ คณะรัฐมนตรี การพัฒนาการของคณะรัฐมนตรีและนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พิมพ์ครั้งที่ ๑๐ กรุงเทพฯ : ๒๕๓๙ - หน้า ๒๕๗-๒๕๘.

ปัญหาและข้อจำกัดดังที่ได้กล่าวข้างต้น ทำให้กลไกการบริหารเศรษฐกิจมหภาคและระยะยาว เฉพาะการเงินที่ผ่านมาไม่สามารถผลักดันให้เศรษฐกิจฟื้นตัวได้อย่างมั่นคงและต่อเนื่อง รัฐบาลจึงได้กำหนดกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจไทยใหม่ โดยมุ่งภาพให้ครบถ้วนทางเป็นระบบและมีเป้าหมาย ที่จะนำไปสู่การเติบโตของเศรษฐกิจไทยอย่างมีคุณภาพและเสถียรภาพ การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงระยะไปจะเน้นความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจในระยะจากหนึ่งซึ่งมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจชุมชนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของเศรษฐกิจที่แท้จริง กับการสร้างความเชื่อมโยงเศรษฐกิจภายในประเทศกับเศรษฐกิจโลกอย่างรู้เท่าทันภายใต้ระบบเศรษฐกิจแบบเปิด (Dual Track Plus Development Model) โดยเน้นการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจมหภาครวมและการลงทุนให้แข็งแกร่งขึ้น

รัฐบาลจึงได้กำหนดกรอบนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและการบริหารการคลังที่มีกรอบการใช้จ่ายอย่างรัดกุมและเกิดประโยชน์สูงสุด การรักษาแผนการเพิ่มรายได้ให้รัฐโดยให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนน้อยที่สุด การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรที่มีอยู่อย่างรู้คุณค่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีเป้าหมายเศรษฐกิจมหภาคระยะปานกลางที่สำคัญ ๆ ให้เกิดขึ้น ภายในปี ๒๕๔๓ การขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยประมาณร้อยละ ๕ - ๖ มีอัตราเงินเฟ้อโดยเฉลี่ยไม่เกินร้อยละ ๓ ต่อปี ฐานะการเงินดุลบัญชีเดินสะพัดให้คงอยู่เฉลี่ยประมาณร้อยละ ๑ - ๒ ของ GDP และการพึ่งพาทุนสำรองเงินตราต่างประเทศให้มีเสถียรภาพ สำหรับกรอบนโยบายการคลังที่จะดูแลให้ฐานะการคลังมีความมั่นคงและยั่งยืน ได้กำหนดเป้าหมายไว้ ๓ ประการ คือ การวางรากฐานให้ดุลเงินสดการรัฐบาลกลับเข้าสู่สมดุลภายในปี ๒๕๕๓ การจำกัดหนี้สาธารณะไม่ให้เกินร้อยละ ๖๕ ของ GDP และการดูแลภาระการชำระหนี้ในงบประมาณไม่ให้เกินร้อยละ ๑๖ ของรายได้สุทธิจากการคลัง

เมื่อพิจารณาเศรษฐกิจโลกจะเห็นว่าแนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจโลกในช่วงแผนฯ ๘ ยังมีแนวโน้มที่ดีกว่าช่วงแผนฯ ๗ ดังนั้น ส่งผลให้ต้องมีการปรับประมาณการเป้าหมายเศรษฐกิจมหภาคที่ได้ตั้งไว้เดิม เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๔๒ โดยยังให้มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องในระดับที่เหมาะสม เพื่อป้องกันมิให้เศรษฐกิจไทยหลุดลักษณะการขยายตัวในอัตราที่ต่ำกว่าศักยภาพอย่างไรก็ตาม ปัญหาที่ยังคงสามารถจะมีผลกระทบต่อการดำเนินนโยบายการคลังได้ ก็คือ การขาดดุลงบประมาณสูงสุดในปี ๒๕๔๒ ที่ประมาณร้อยละ ๔ ของ GDP (เดิมขาดดุลสูงสุดในปี ๒๕๔๕ ที่ประมาณร้อยละ ๓.๒ ของ (GDP) และการขาดดุลระดับสูงต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๕๐ รัฐบาลยังคงมีระบบประมาณเพียงพอสำหรับการรักษาเสถียรภาพและการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยมีอัตราส่วนของหนี้สาธารณะประมาณร้อยละ ๓๓ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี และยังจะมีการลดหนี้ของงบประมาณให้ไม่ให้เกินกว่าร้อยละ ๑๕ ได้ตามเป้าหมายเดิม แม้ว่าอัตราส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP จะสูงสุดที่ประมาณร้อยละ ๖๕ ในปี ๒๕๔๔ เทียบกับร้อยละ ๖๐ ของประมาณการเดิม

นโยบายเศรษฐกิจมหภาค ด้วย นโยบายด้านการคลัง ที่มุ่งเร่งรัดการกระตุ้นเศรษฐกิจที่มีผลต่อการยกระดับการใช้ของระดับการผลและอยู่ในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยจะมีการขยายดุลการคลัง

DIRT Digital Institutional Repository of Thailand

ต่อไป [illegible] ให้มีเสถียรภาพ [illegible]
[illegible] ปฏิรูประบบราชการและกระบวนการจัดการ [illegible]
[illegible] ให้สอดคล้องกับ [illegible] การพัฒนาประเทศและ
[illegible] สำหรับนโยบายการเงิน [illegible]
รัฐบาลเน้นการดำเนินนโยบาย [illegible] การปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ภาคเศรษฐกิจจริงเพื่อให้เกิด
[illegible] การฟื้นตัวของภาคธุรกิจ การกระตุ้นเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ ดำเนินนโยบายอัตราแลกเปลี่ยน
มีเสถียรภาพในระดับที่เหมาะสม [illegible] ได้ของประชาชนทุกระดับ และเอื้อต่อการฟื้นตัว
ทางเศรษฐกิจ [illegible] พัฒนาและฟื้นฟู [illegible] การเงินของประเทศให้ [illegible] ทำหน้าที่ [illegible] ต่อ
การพัฒนาเศรษฐกิจได้ [illegible] สถาบันการเงินของรัฐให้เป็นกลไกสำคัญ
ในการส่งเสริมธุรกิจที่มีศักยภาพ [illegible] ตลาดการเงิน
ตลาดทุน และตราสารหนี้

๓.๑ การดำเนินนโยบายด้านการคลัง

รัฐบาลยังคงดำเนินนโยบายการคลัง [illegible] ประชาชน [illegible] ที่ต้องใช้วัตถุดิบหรือ [illegible] ในสัดส่วนที่สูง โดยมุ่งให้เกิด [illegible] ในระบบเศรษฐกิจ (Miyazawa Plan) [illegible] งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม [illegible] จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท [illegible] งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๓ คือ การปรับแผน [illegible] โดยเน้นผลงานที่ผ่านมา [illegible] การกระตุ้นเศรษฐกิจ [illegible] นอกจากนี้ [illegible] คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้จ่าย [illegible] รัฐบาลยังได้ให้ [illegible] การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างใกล้ชิด [illegible] การตรวจสอบและประเมินผล [illegible] ถูกต้อง [illegible]

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓๘

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ - วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗)

ระบบภาษีต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เพิ่มรายได้ให้รัฐโดยให้ประชาชนได้รับผลกระทบน้อยที่สุด เช่น ปรับโครงอัตราภาษีสุรา และยาสูบซึ่งเป็นของฟุ่มเฟือย คาดว่าจะมีรายได้เพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๗,๕๗๗ ล้านบาท ปรับปรุงระบบการหักภาษี ณ ที่จ่าย เพื่อประสิทธิภาพและความเป็นธรรม เช่น การจัดเก็บรายได้ทั้งหมดของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ประมาณการรัฐมีรายได้สุทธิ ๗๓,๓๒๓ ล้านบาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณการในเอกสารงบประมาณ ๔๐๕,๐๐๐ ล้านบาท ร้อยละ ๒.๕ ในขณะที่ผลการจัดเก็บรายได้ทั้งหมดในไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ปรากฏว่า รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้รวม ๒๐๑,๐๐๓ ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมาย ๑,๗๗๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๒ (สูงกว่าที่เก็บร้อยละ ๗.๗) ส่วนรายได้สุทธิสูงกว่าเป้าหมาย ๒,๓๔๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๔ มีการขยายฐานและอัตราภาษีเพิ่มร้อยละ ๗ ต่อไปอีกจนถึงปีที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ เพื่อเพิ่มแก่ผู้ที่ให้กู้เงินในส่วนของการบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับต่ำลง ได้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้การดำเนินการเรื่องนี้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... ซึ่งมีในการรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการบริหารจัดการหนี้ให้อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวกันเพื่อความคล่องตัว มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะและเรื่องที่เกี่ยวกับตราสารอนุพันธ์ด้วย สำหรับในส่วนของการบริหารและปรับปรุงโครงสร้างหนี้ภาครัฐได้ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการชดเชยการขาดทุนจากอัตราแลกเปลี่ยนและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินทุน ได้แก่ การออกพันธบัตรรัฐบาลครั้งที่ ๕ วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท พันธบัตรการยางแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑ วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนด วงเงินรวม ๔๐,๐๔๐ ล้านบาท จัดหาเงินกู้ระยะยาวจากแหล่งเงินกู้จาก ADB สามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ประมาณ ๓,๔๙๑ ล้านบาท และออกพันธบัตร Global Bond 2 สกุลเงินรวม ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๒ การดำเนินนโยบายการเงิน สถาบันการเงิน และตลาดทุน

ได้ออกพันธบัตรเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน การปรับโครงสร้างหนี้ท้าวบัตรรัฐบาล ที่ถึงกำหนดการออกพันธบัตรรัฐบาลไปแล้วจำนวนทั้งสิ้น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ชำระคืนเงินต้นไปแล้วบางส่วนจำนวน ๑,๐๙๔.๕๒ ล้านบาท คงเหลือ ๔๗,๗๔๕.๔๗ ล้านบาท สำหรับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ที่รัฐบาลไม่สามารถใช้งบประมาณแผ่นดินให้เพียงพอแก่การให้ผลตอบแทนการลงทุนเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยปัจจุบันรายจ่ายประจำของรัฐบาลเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ข้าราชการ (ทหาร) เข้ามาเกี่ยวข้องด้วย ขณะเดียวกันก็ได้พยายามที่จะนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ในการลงทุนของรัฐเป็นตัวเร่งทางเศรษฐกิจในการที่เศรษฐกิจยังไม่ดีขึ้น ก็ได้มีการโยกให้เงินนอกงบประมาณของรัฐเป็นเงินกู้ในการที่จะมีการขยายเงินเพื่อโดยมีเป้าหมายให้ปล่อยกู้เพิ่มประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปีนี้ จัดทำโครงการประกันสินเชื่อแบบรับความเสี่ยงร่วมกัน สำหรับสินเชื่อใหม่ของ SMEs

[illegible]

๒.๓ การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างแรงจูงใจให้ชาวต่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ

[illegible]

๒.๔ การกระตุ้นการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

[illegible]

ในส่วนที่ท้าทายการแสวงหาธุรกิจชั้นเป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้อที่แน่นอนและมั่นคง โครงการนิคมการแข่งขันอุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล (NPLs) มาดำเนินการพัฒนาต่อจนแล้วเสร็จ และโครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของพักอาศัยการสมาชิก กบข. ทั้งนี้ รวมไปถึงการขยายเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีหลายประเภทเพื่อสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ด้วย ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๒.๑ นโยบายด้านการคลัง

๒.๑.๑ การจัดทำและบริหารงบประมาณ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

รัฐบาลได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑.๑.๑ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๕ แบบขาดดุล ได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๗๔๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยประมาณการรายได้ ๗๒๑,๐๐๐ ล้านบาท และรัฐบาลได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไปแล้วในเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณไปแล้วในเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และในเดือนมกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑) มีการปรับแนวทางการจัดทำและบริหารงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้รองรับต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ ๒. โดยมีวัตถุประสงค์ให้งบประมาณมีความยืดหยุ่นมากขึ้น ๓. ให้ส่วนราชการมีความคล่องตัวในการใช้งบประมาณ ๔. เพื่อให้การใช้งบประมาณเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

๒) มีเป้าหมายในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่ชัดเจน โดยมุ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนโดยเฉพาะในระดับรากหญ้า ๒. ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลาง ๓. ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการในภาคการเกษตร ๔. ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยว

๓) มีความพร้อมในการรองรับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโลกที่มีแนวโน้มผันผวน โดยการใช้นโยบายการคลังเป็นเครื่องมือในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๒. ในการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินอย่างรอบคอบ ๓. ในการใช้จ่ายเงินนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายอย่างมีประสิทธิภาพ

Legislative Institutional Repository of Thailand

การพิจารณาเสนอโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ให้เน้นให้ความสำคัญกับโครงการที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ด้านต่าง ๆ คือ

(๑) การสร้างงาน โดยเฉพาะโครงการที่ช่วยให้เกิดการจ้างแรงงานท้องถิ่น และนำมาใช้วัสดุ/ผลิตภัณฑ์อุปกรณ์ที่ผลิตได้ภายในประเทศเป็นหลัก

(๒) การสร้างรายได้ สนับสนุนโครงการที่ส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าผลิตภาพการเพิ่มผลิตภาพการผลิตที่จะก่อให้เกิดมูลค่าเพิ่ม

(๓) การขยายผลหรือต่อยอดโครงการเดิมที่ดีที่มีอยู่แล้ว หรือเป็นโครงการใหม่ที่เสริมแผนงานเดิมที่มีอยู่ให้สมบูรณ์ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง และขยายประโยชน์ออกไปได้มากยิ่งขึ้น

(๔) การวางรากฐานการพัฒนาระยะยาว เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของเศรษฐกิจฐานราก ศักยภาพของคนและชุมชนตามยุทธศาสตร์การแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้มีระยะเวลาการดำเนินการไม่เกิน ๑ ปี และไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันงบประมาณในปีต่อ ๆ ไป

๒.๑.๑.๒ การจัดตั้งท่างบประมาณสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ๔๘,๐๐๐ ล้านบาท หากสถานการณ์เศรษฐกิจมหภาคไม่ได้ขยายตัวตามที่คาดไว้จำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณมาใช้ในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว เพื่อมิให้ขาดดุลงบประมาณมากเกินความจำเป็น ในทางตรงกันข้าม หากสถานการณ์เศรษฐกิจ โดยเฉพาะเศรษฐกิจโลกมีความผันผวนสูง นโยบายงบประมาณดังกล่าวจะทำให้เกิดความเสี่ยงขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การบริหารเศรษฐกิจมหภาคมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลลดลงได้

ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน - ๒๙ กันยายน ๒๕๔๔

คณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น ได้มีการประชุมพิจารณาเพื่อปรับปรุงโครงการรวม ๑๐ ครั้ง โดยได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการและนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแล้ว จำนวน ๓๒ โครงการ วงเงิน ๑๙,๐๙๘.๔๓ ล้านบาท

แผนงาน	กรอบวงเงิน (ล้านบาท)	คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว		วงเงินคงเหลือ (ล้านบาท)
		จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	
๑. เกษตร	๑๕,๗๓๐	๘	๔,๗๙๖.๗๔	๑๐,๙๓๓.๒๖
๒. อุตสาหกรรมและบริการ	๕,๓๐๐	๗	๒,๒๗๔.๗๕	๒,๐๒๕.๒๕
๓. ท่องเที่ยว	๖,๐๐๐	๓	๕,๗๖๐.๐๐	๒๓๐.๐๐
๔. ชุมชน	๑๐,๐๐๐	๖	๓,๐๐๐.๐๐	๗,๐๐๐.๐๐
๕. ฝึกอบรม	๗,๐๐๐	๔	๖,๒๓๓.๒๕	๑,๗๖๓.๖๖
รวม	**๔๘,๐๐๐**	**๓๒**	**๑๙,๐๙๘.๔๒**	**๒๖,๙๔๘.๑๘**

Legislative Institutional Repository of Thailand

...

๑๓) มีโครงการตามนโยบายรัฐบาลที่ [illegible] ไว้แล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการ ปัญหาดังกล่าวเกิดจากรัฐบาลชุดที่ผ่านมาได้ **รวมโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ใช้จ่ายจากงบกลางเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจแล้วทั้งสิ้น ๓๓ โครงการ วงเงิน ๒๙,๙๐๙.๙๙ ล้านบาท** ที่ได้มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น จำนวน ๒๑,๐๙๒.๖๕ ล้านบาท (ไม่รวมงบกลางตามโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท)

สาเหตุสำคัญ ปัญหาของการพิจารณาโครงการที่จะนำใช้จ่ายจากงบกลางนั้น นั่นคือ ระยะเวลาที่ ๆ มีจำนวนมากโครงการที่มีลักษณะเป็นงานประจำ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้งบประมาณเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ นอกจากนี้ เนื่องจากการมีระยะเวลาจัดเตรียมโครงการสั้น ทำให้ขาดการ[illegible]ในรายละเอียด ทั้งหน่วยงานที่เสนอโครงการไม่สามารถพัฒนาโครงการของตนเองให้มีคุณภาพและมาตรฐานเพียงพอ ส่งผลให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เป็นอีกปัญหาหนึ่งที่รัฐบาลใช้แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระยะสั้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลให้ประสิทธิภาพการดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมายตามหลักประสิทธิภาพ

๒.๓.๑.๕ การแก้ไขปัญหาการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ได้ระบุวิธีการใช้งบประมาณอย่างชัดเจน โดยได้กำหนดแนวทางและมาตรการเข้มงวดติดตามการใช้เงินภาครัฐในช่วงประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีเป้าหมายการ[illegible] และเพื่อให้การติดตามดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพ จึงได้เห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจ กรุงเทพมหานคร และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น [illegible] ในการติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ของหน่วยงานของตนเอง เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔๔

รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๒ เรื่อง การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากอย่างยั่งยืน
วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ - วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ได้ตกลงใช้ระบบดังกล่าวกับจังหวัดนำร่องและขยายผลไปยังจังหวัดที่มีความพร้อมเพิ่มเติม ๗ จังหวัด รวมทั้งสิ้น ๑๓ จังหวัด ตั้งแต่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป และขยายผลให้ครบทุกจังหวัดเพิ่มเติม เช่น ระบบบัตรเครดิตและระบบจ่ายเงินเดือน โดยกำหนดให้ครบทุกจังหวัดภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๑ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ นี้ ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำโครงการ

๒.๑.๑.๔ การปรับกระบวนการและระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบและประเมินผลโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ เพื่อลดขั้นตอนการเบิกจ่ายและสามารถรายงานทางบัญชีและมีระบบติดตามประเมินผลได้อย่างทันการณ์ ลักทั้งยังจัดบัญหาคอรัปชั่นได้ จะทำให้ระบบการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและโปร่งใส เป็นเรื่องมีการให้หารด้านการคลังในการกระตุ้นเศรษฐกิจตลอดจนมีระบบกำกับควบคุมและตรวจสอบได้

๒.๑.๒ มาตรการด้านรายได้

๒.๑.๒.๑ การปรับปรุงระบบภาษีให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เพื่อเป็นพื้นฐานในการปฏิรูปโครงสร้างทางเศรษฐกิจในอนาคต ได้กำหนดมาตรการโครงสร้างภาษีทางตรงที่สำคัญต่อนักลงทุนและอุตสาหกรรมเพียงเป็นเรื่องทางหนึ่งในการสนับสนุนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรและอุตสาหกรรมไทย เช่น เห็นชอบการขึ้นอัตราอากรขาเข้าของสินค้าน้ำจากร้อยละ ๐ เป็นร้อยละ ๕ ทั้งนี้ ซึ่งผลจากการขึ้นอัตราอากรขาเข้านี้จะช่วยคุ้มครองผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำภายในประเทศ แต่ไม่มีผลต่อผู้ผลิตเพื่อการส่งออกที่คงจากจะยังได้รับการยกเว้นอัตราอากรเช่นเดิม การให้ปรับลดอัตราอากรขาเข้าสำหรับกลุ่มวัตถุดิบตามขั้นตอนการผลิต และปัจจัยการผลิตที่ไม่มีผลิตในประเทศ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการผลิตของผู้ประกอบการในส่วนของวัตถุดิบ และปัจจัยการผลิตของอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและการส่งออก และยังจะแก้ไขปัญหาความไม่เท่าเทียมของภาษีได้อีกทางหนึ่ง นอกจากนี้ยังได้การอนุมัติการลดอัตราภาษีสินค้าตามกรอบการเจรจาเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) โดยเพิ่มจำนวนรายการสินค้าที่มีอัตราภาษีอยู่ระหว่างร้อยละ ๐ - ๕ จากร้อยละ ๘๕ ของจำนวนรายการในปัจจุบันเป็นร้อยละ ๙๐ เป็นร้อยละ ๙๕ ทั้งนี้ การดำเนินการนี้เป็นการดำเนินมาตรการเด็ดขาด (Bold Measure) ซึ่งไม่เคยปรากฏมาก่อนตั้งแต่ AFTA ลดภาษีสินค้าใน ๒ เหลือร้อยละ ๐ - ๕ จำนวนร้อยละ ๙๐ ของจำนวนรายการ นอกจากนั้น ยังได้ดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศและส่งเสริม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางธุรกิจการค้าการลงทุนของภูมิภาค โดยออกมาตรการลดภาษีเงินได้นิติบุคคลลงเหลือร้อยละ ๑๐ [illegible] สำหรับสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา [illegible] ชาวต่างด้าวซึ่งปฏิบัติงานในสำนักงาน ฯ โดยจะให้เป็นการทั่วไป [illegible] สำหรับผู้ประกอบกิจการที่จะมาก่อตั้งสำนักงาน ฯ ที่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวได้มีการศึกษา เปรียบเทียบและพิจารณาให้มีความเหมาะสมกับมาตรการด้านภาษีที่ประเทศเพื่อนบ้านในเอเชียใช้เพื่อการจูงใจในการก่อตั้งสำนักงาน ฯ

๒.๑.๒.๒ **การเพิ่มรายได้ให้รัฐโดยให้ประชาชนได้รับผลกระทบน้อยที่สุด** [illegible] ประกอบด้วย

[illegible]

๑) **การปรับปรุงอัตราภาษีสุราและยาสูบซึ่งเป็นของฟุ่มเฟือย** [illegible] ปรับปรุงอัตราภาษีสรรพสามิตสุราและ [illegible] ยาสูบ [illegible] ร้อยละ ๗๕ เป็น ๗๙ [illegible] นอกจาก [illegible] ให้รัฐ [illegible] แล้วยังเป็นการส่งเสริมให้ประชาชน [illegible] ผลเสียต่อสุขภาพและเศรษฐกิจด้วย

[illegible]

๒) **การปรับปรุงระบบการหักภาษี ณ ที่จ่ายเพื่อประสิทธิภาพและความเป็นธรรม** [illegible] การหักภาษี ณ ที่จ่าย [illegible] การเรียกภาษีเป็นหนทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหา [illegible] ป้องกันปัญหาการหลีกเลี่ยงภาษีที่ไม่ถูกต้อง [illegible] การหักภาษี ณ ที่จ่าย [illegible] การหลีกเลี่ยงภาษีได้ทางหนึ่ง โดยที่รัฐสามารถใช้ระบบการหักภาษี ณ ที่จ่าย [illegible] จึงได้ [illegible] หักภาษี ณ ที่จ่าย [illegible] โดยไม่เป็นการเพิ่มภาระภาษี [illegible]

[illegible]

๓) **การขยายเวลาคงอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔** ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มกำลังซื้อให้กับผู้บริโภค

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔๖

จากปัญหาของหนี้ครัวเรือนดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับที่ผู้เป็นหนี้ส่วนใหญ่ขาดความรู้ความเข้าใจในการบริหารจัดการหนี้ของตนเอง โดยการแก้ไขหนี้ส่วนใหญ่จะเป็นการแก้ไขที่ปลายเหตุ ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินได้อย่างยั่งยืน ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องเข้ามาดูแลและบริหารจัดการหนี้ครัวเรือนดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

ผมจึงขอชี้แจงสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยจะมีการกำหนดขั้นตอนการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อกำกับดูแลหนี้ในอนาคต และจัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะให้เป็นหน่วยงานของฝ่ายบริหารที่มีหน้าที่ดูแลรับผิดชอบนโยบายการบริหารหนี้สาธารณะโดยเฉพาะ

๒.๑.๓ การบริหารหนี้สาธารณะให้อยู่ในระดับต่ำลง

๒.๑.๓.๑ การยุกร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. .... เป็นการรวบรวมกฎหมายต่าง ๆ ที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการบริหารจัดการหนี้ที่ให้อยู่ในกฎหมายฉบับเดียวเพื่อความคล่องตัว ซึ่งจะช่วยให้สามารถบริหารหนี้สาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีการควบคุมดูแลการก่อหนี้ใหม่ให้อยู่ในแผน สามารถควบคุมและบริหารการค้ำประกันของรัฐบาลโดยการบันทึกค่าธรรมเนียมการค้ำประกันและจัดตั้งกองทุนเพื่อบริหารความเสี่ยงที่เกิดจากการค้ำประกัน สามารถบริหารและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ให้ก้าวหน้าและมีประสิทธิภาพอย่างยั่งยืน และมีการปิดช่องทางให้มีการควบคุมดูแลการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ ทั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลการก่อหนี้ของหน่วยงานของรัฐ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นในกำกับของรัฐได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างความเชื่อถือทางด้านการเงินและเครดิตของประเทศไทยในสายตาของสถาบันการเงินและนักลงทุนต่างประเทศได้เป็นอย่างมาก

๒.๑.๓.๒ การบริหารและปรับปรุงโครงสร้างหนี้ภาครัฐ

การก่อหนี้ในกระทรวงการคลังได้เป็นการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณและการปรับโครงสร้างหนี้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงได้ดำเนินการออกพันธบัตรตามความจำเป็นด้านงบประมาณดังต่อไปนี้

- อายุพันธบัตรรัฐบาลสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๘ ครั้งที่ ๕ อายุ ๗ ปี อัตราผลตอบแทนร้อยละ ๔.๑๐๕ ต่อปี วงเงินระดมได้ ๑๙,๑๕๐ ล้านบาท (จาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท)
- ออกพันธบัตรการออมทรัพย์สำหรับปีงบประมาณ ครั้งที่ ๑ วงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับบุคคลธรรมดาและองค์การสาธารณกุศล ซึ่งแบ่งเป็นพันธบัตรรุ่นอายุ ๓ ปี และ ๕ ปี อัตราผลตอบแทนร้อยละ ๔.๗๕ ต่อปี และ ๕.๒๐ ต่อปี ตามลำดับ และมีวงเงินรับจองทั้งสิ้น ๗,๓๖๖.๑๑ ล้านบาท และ ๓,๕๗๓.๑ ล้านบาท

หมายเหตุ ในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นนอกจากการออกพันธบัตรดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีการแลกเปลี่ยน และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารเงินกู้ โดยในระยะเวลา ๑ เดือน ที่ผ่านมา ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ดังต่อไปนี้

- ปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบกำหนดในวันที่ ๑๖ มกราคม และ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ วงเงินรวม ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยอยู่ภายใต้มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๔
- การจัดหาเงินกู้จะกระทำเฉพาะเท่าที่จำเป็นเพื่อให้ได้เงินจำนวนเงินเทียบเท่าประมาณ ๒,๐๐๔ ล้าน ๕ ๑๐

- การออกพันธบัตร Samurai Bond ได้แก่ การออกพันธบัตรที่จำหน่ายทั่วไปในตลาดทุนญี่ปุ่น (Samurai Bond) ในวงเงินรวม ๓๕,๐๐๐ ล้านเยน เพื่อการปิดหนี้เงินกู้ (Refinance) ของกระทรวงการคลัง (กค) วงเงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านเยน และของบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) วงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านเยน

การขอ Refinance ของ กค. ในครั้งนี้ สามารถลดต้นทุนดังกล่าวได้โดยการกู้เงินจาก ADB ทำให้ กค. สามารถประหยัดต้นทุนดอกเบี้ยได้ประมาณ ๓๙๙ ล้านเยน หรือเทียบเท่าประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท และการออก Samurai Bond จะทำให้ กค. สามารถประหยัดต้นทุนดอกเบี้ยได้ประมาณ ๑,๙๖๐ ล้านเยน หรือคิดเทียบเป็นมูลค่าประมาณ ๑,๓๓๐ ล้านบาท โดยรวมทั้งสิ้นแล้ว กค. สามารถประหยัดต้นทุนดอกเบี้ยได้ประมาณ ๒,๓๖๐ ล้านเยน (อัตราแลกเปลี่ยน ๑๐๐ เยน เท่ากับ ๓๙ บาท) สำหรับกรณีที่บริษัทการบินไทย ฯ นั้น การออก Samurai Bond เพื่อการ Refinance เป็นครั้งที่ได้ดำเนินการแล้วและที่กำลังจะดำเนินการต่อไป จะทำให้มีการประหยัดต้นทุนไปแล้วเช่นกัน ยังทำให้บริษัทฯ สามารถลดภาระหนี้สินลงได้ ยืดเวลาในการชำระหนี้ และทำให้บริษัทฯ มีสภาพคล่องเพิ่มขึ้น ประมาณ ๑๙ ปี นอกจากนี้การที่บริษัทฯ มีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทำให้บริษัทฯ ได้รับการปรับอันดับความน่าเชื่อถือ ๒ ครั้ง ในรอบปีที่ผ่านมา ทั้งจาก Fitch และ Moody's ซึ่งเป็นการปรับอันดับความน่าเชื่อถือขึ้นจากระดับ BBB+ เป็น A- ในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ และปรับขึ้นจาก A- เป็น A ในเดือนกันยายน ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา ซึ่งการปรับอันดับความน่าเชื่อถือดังกล่าวนี้ ส่งผลให้บริษัทฯ สามารถลดต้นทุนการกู้เงินลงได้ ๐.๒๕ - ๐.๕๐ ต่อปี ในการกู้เงินครั้งต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ถูกต้องภายในเดือนมีนาคมและปีถัดจากปีที่ปฏิบัติไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ก็จะไม่มีการเลี้ยงปรับเงินเพิ่มและยังคงสามารถหักเงินค่าหุ้นต่อเนื่องไปได้

๒.๒.๓.๔ มาตรการการซื้อหุ้นคืน (Treasury Stock)

เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้บริษัทมหาชนที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ฯ สามารถซื้อหุ้นของบริษัทคืน จำหน่ายหุ้นที่ซื้อคืน จึงได้กำหนดการแก้ไขพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับบริษัทมหาชนที่มีความต้องการจะซื้อคืนหุ้นของบริษัทตนเอง หรือจำหน่ายหุ้นที่ซื้อคืน หรือตัดหุ้นที่ซื้อคืน ได้ใน ๒ กรณี

๒.๒.๓.๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการบรรษัทภิบาลแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรการ ระบบ และวิธีการดำเนินการที่จะบรรลุการบรรษัทภิบาลที่ต้องการและยอมรับได้สูงขึ้นในตลาดทุน เฉพาะ บริษัทและหน่วยงานของรัฐในตลาดทุนให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากล รวมถึงแผนแม่บทในการพัฒนาบุคลากร ปัญหาและอุปสรรค แนวทางแก้ไข นโยบาย และวิธีดำเนินการ ระยะทั้งกฎหมาย กฎระเบียบ ตรวจสอบ และข้อบังคับต่าง ๆ

มาตรการการซื้อหุ้นคืน

(๑) ซื้อคืนหุ้นจากผู้ถือหุ้นที่ออกเสียงไม่เห็นด้วยกับมติที่ประชุมผู้ถือหุ้นในการลงมติเรื่องที่ให้บริษัทซื้อหุ้นคืนตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด และ

(๒) ซื้อหุ้นเพื่อการบริหารทางการเงินในกรณีที่บริษัทมีกำไรสะสมเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนจดทะเบียน โดยมีความจำเป็นจะต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งบริษัทได้แจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑ เดือน ซึ่งบริษัทจะต้องมีหุ้นเหลือให้บริษัทประสบปัญหาทางการเงิน

๒.๓ การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างแรงจูงใจให้ชาวต่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ

รัฐบาลมุ่งที่จะดึงเม็ดเงินลงทุนและผู้มีความรู้จากต่างประเทศเข้ามาขณะเดียวกันก็รักษาหลักการลงทุนและผู้มีความรู้ชาวต่างประเทศที่อยู่ในประเทศไทยแล้วให้คงอยู่ต่อไปโดยใช้มาตรการจูงใจในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเรื่องของการแรงงาน การให้สิทธิในการถือครองที่ดิน การซื้อขายการหุ้นและที่ดิน การให้สิทธิพิเศษ การให้สัญชาติ รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกในเรื่องของการออกวีซ่าเพื่อเป็นศูนย์กลางการพัฒนาการของเทียบด้วย ที่สำคัญมีการประกาศจัดตั้งสำนักงานภูมิภาค (Regional Operating Headquarter) เพื่อดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศและส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของการลงทุนของภูมิภาค ได้มีการลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลลงเหลือร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิให้แก่สำนักงานภูมิภาค และยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาให้แก่ผู้บริหารชั้นสูงด้วย ซึ่งผู้ได้รับสิทธิดังกล่าวในสำนักงาน ฯ ได้ละเว้นให้เป็นการทั่วไปและพยายามใช้สำหรับผู้ประกอบกิจการที่จะมาตั้งสำนักงาน ฯ ที่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด ทั้งนี้มาตรการดังกล่าวได้มีการศึกษาเปรียบเทียบและพิจารณาให้มีความเหมาะสมกับมาตรการด้านภาษีที่ประเทศเพื่อนบ้านในเอเชียได้ใช้ในการจูงใจในการจัดตั้งสำนักงาน ฯ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นลาภากร ยังคงดำเนินการให้สิทธิประโยชน์ที่ได้รับภายใต้ ซึ่งในกรณีที่เข้าเงื่อนไข ๆ เช่าช่วง ๓๐ หน้าจานแห่งที่กำหนด สำนักงาน ๆ และต้องมีเวลาใช้สิทธิภายใน ๓ ปี ทั้งนี้ เพื่อเป็นการกระตุ้นและเร่งรัดให้มีการจัดตั้งสำนักงาน ๆ ในประเทศไทยโดยเร็ว

๒.๔ การกระตุ้นการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์

๒.๔.๑ หักลดหย่อนภาษีในการซื้ออาคาร อาคารพร้อมที่ดิน ห้องชุดในอาคารชุด หรือที่ดินพร้อมกับการก่อสร้างอาคารในที่ดิน บุคคลธรรมดาที่ซื้อคอนโดมิเนียมหรือบ้านเดี่ยว ซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยหลังแรกของตนเอง ที่มีราคาไม่เกิน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และมีไว้เพื่ออยู่อาศัยเท่านั้น ต้องเป็นการซื้อจากผู้ประกอบการโดยตรงเท่านั้น ไม่ใช่การซื้อขายต่อจากผู้ซื้อรายอื่น ซึ่งได้ซื้อมาจากผู้ประกอบการ ทั้งนี้ ผู้ซื้อจะต้องมีเงินได้พึงประเมินที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ในปีที่ซื้อ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔.๒ หักค่าลิขสิทธิ์และค่าเสื่อมราคาเบื้องต้น (Initial Allowance) สำหรับการซื้อสินทรัพย์ที่เป็นอาคารเพื่อให้เช่าหรือให้บริการ ซึ่งเป็นอาคารประเภทที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ในวันที่ได้มาหรือวันที่สินทรัพย์นั้นเริ่มใช้งานครั้งแรก ในอัตราร้อยละ ๒๕ ของมูลค่าสินทรัพย์ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการสามารถนำค่าเสื่อมราคาที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนดังกล่าวไปรวมคำนวณเป็นรายจ่ายเพื่อหักออกจากรายได้ในการคำนวณภาษีเงินได้นิติบุคคลได้ ๒ เท่าของค่าเสื่อมราคาที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

๒.๔.๓ โครงการสินเชื่อร้อยละ ๑๐๐ ของราคาประเมินหรือตามราคาซื้อขายของธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) เพื่อสร้างอุปสงค์ในกลุ่มผู้ซื้อรายย่อยและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีกำลังซื้อแต่ขาดแคลนเงินดาวน์ โดยธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ขยายวงเงินสินเชื่อที่คาดว่าจะช่วยกระตุ้นการก่อสร้างได้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ หน่วย ในปี ๒๕๕๒ โดยกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับสิทธิ์ดังกล่าว ได้แก่ ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ และพนักงานบริษัทเอกชน ที่มีรายได้ประจำ ไม่เกินเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ผู้ซื้อจะต้องมีเงินได้พึงประเมินที่ต้องเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ในปีที่ซื้อ ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท

๒.๔.๔ โครงการนำร่องการแก้ไขปัญหาวิกฤตอสังหาริมทรัพย์ภาคเอกชน ได้ผลักดันการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) ขึ้นมาเพื่อรับซื้อสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ (NPA) และหนี้เสีย (NPL) จากสถาบันการเงินในระบบ และให้การสนับสนุนด้านการเงินการลงทุน เพื่อจูงใจให้ผู้ถือครองสินทรัพย์ดังกล่าวนำออกมาขายให้แก่ บสท. ในราคาที่เหมาะสม ทั้งนี้ ในการดำเนินการดังกล่าว บสท. จะเข้าไปบริหารจัดการสินทรัพย์ดังกล่าว เพื่อให้สามารถนำกลับมาขายต่อได้ในราคาที่สูงขึ้น ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาประมาณ ๕ ปี

Digital Repository of Thailand

๑๕๔

สำหรับการดำเนินงานในระยะต่อไปจะดำเนินการคัดเลือกโครงการโดยมุ่งคัดเลือกจากโครงการที่มีปัญหาเป็นหนี้ด้อยคุณภาพ (NPLs) จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งยังคงมีคงมีอยู่อีกจำนวนมาก ทั้งในพื้นที่กรุงเทพ ฯ ปริมณฑล และภูมิภาคซึ่งคาดว่ามีอยู่ประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ หน่วย และคาดว่าจะดำเนินการได้ถึงกันในวงเงินประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ ซึ่งจะส่งผลให้ประชาชนมีที่ดินอยู่อาศัยได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ หน่วย

ม. วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มีข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเข้าร่วมโครงการ ๑,๙๕๒ ราย คิดเป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๓๓,๑๗๕ ล้านบาท

๒.๔.๔ โครงการเงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยของข้าราชการสมาชิก กบข. กระทรวงการคลังและกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้จัดทำโครงการเงินกู้เพื่อสนับสนุนให้ข้าราชการที่เป็นสมาชิก กบข. สามารถซื้อที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยในเบื้องต้นได้วงเงินที่ปล่อยกินเชื่อได้ไม่เกินประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในเงื่อนไขพิเศษโดยอัตราดอกเบี้ยจะเท่ากับร้อยละ ๐.๕ ต่อปี ตลอดในเวลา ๓ ปีแรก และนับตั้งแต่ปีที่ ๔ เป็นต้นไป อัตราดอกเบี้ยจะเท่ากับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๓ ปี บวกด้วยร้อยละ ๐.๗๕ โดยผู้กู้จะสามารถผ่อนส่งได้นานถึง ๓๐ ปี ภายใต้โครงสร้างการผ่อนชำระที่ ธกส. จัดให้เป็นพิเศษ นี้จะช่วยส่งเสริมให้ข้าราชการ กบข. โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการที่มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองได้จากการที่มีระยะผ่อนที่ยาว (๒๕ เท่าของรายได้สุทธิ) และความต้องการที่ต่ำกว่าหัวใจ นอกจากนี้ ยังมีแผนที่จะขยายขอบเขตโครงการดังกล่าวนี้ออกไปถึงสมาชิกของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่อไป ทั้งนี้ ตลอดเวลาที่ผู้ยืมเพื่อการซื้อ เช่าซื้อ หรือสร้างที่อยู่อาศัยที่ผู้ยืมอาศัย ๆ ๆ สามารถนำมาหักเงินกู้ลดหย่อนในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเท่าที่จ่ายจริง แต่มีเงื่อนไขว่าหลักเกณฑ์การกู้เงินจากสถาบันการเงินแหล่งอื่น ๆ แล้วต้องไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

๒.๔.๖ การขยายเวลาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีเพื่อสนับสนุนธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ โดยจะเน้นมาตรการที่มุ่งลดค่าเช่า ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ สำหรับการขยายอสังหาริมทรัพย์ให้กับกองทุนรวมอสังหาริมทรัพย์ ทั้ง ๕ กองทุนที่ได้รับอนุมัติให้มีการจัดตั้งขึ้น เพื่อเป็นเครื่องมือในการช่วยฟื้นฟูธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ขณะเดียวกันได้ศึกษาขยายมาตรการเงินภาษีอากรที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ภาษีตามกฎหมายต่าง ๆ ที่จะสิ้นสุดระยะเวลาในปีภาษี ๒๕๕๑ นี้ ออกไปอีก ๑ ปี ได้แก่ การยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ ในส่วนของค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสัญญาจะซื้อจะขาย การโอนอสังหาริมทรัพย์ และการจดทะเบียนจำนอง การยกเว้นอากรแสตมป์ตราสาร ในส่วนของตราสารจดทะเบียนสัญญาจะซื้อจะขาย การโอนอสังหาริมทรัพย์ และการจดทะเบียนจำนอง การลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกิจการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีรายได้สุทธิไม่เกิน ๓ ล้านบาท จากอัตราร้อยละ ๓๐ เหลือร้อยละ ๒๕ และการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้ดีขึ้นเหลือ

ร้อยละ ๐.๑๓ และการให้บริการเงินทุนเพื่อธุรกิจเฉพาะ (รวมการให้สินเชื่อ กรณีการโอนหลักทรัพย์และทรัพย์สินที่เป็นการค้าหากำไร ให้คงเหลือร้อยละ ๐.๑๑

๒.๙ การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายด้านการเงินการคลัง

เพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ได้ประกาศใช้กฎหมาย ๓ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อกำหนดวิธีการจัดตั้งและดำเนินการของบรรษัท ฯ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๔๔ และอยู่ระหว่างการพิจารณาอีก ๑๕ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติทรัสต์เพื่อธุรกรรมในตลาดทุน พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ... ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พ.ศ. ๒๔๘๕ กำหนดให้ผู้ที่นำเงินตราต่างประเทศเข้าหรือออกไปนอกประเทศมีมูลค่ารวม ๑๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ต้องสำแดงรายการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากร ร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกันเงินฝาก พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเกี่ยวกับการศึกษา ร่างพระราชบัญญัติศุลกากรเพื่ออนุวัติตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยองค์กรร่วมและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) เพื่อแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ศุลกากร และหลักเกณฑ์เงื่อนไขเกี่ยวกับการลดหรือยกเว้นอากรและการคืนอากรนั้น ร่างพระราชบัญญัติบรรษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายการสร้างรายได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสถานการณ์ความยากจนและความเหลื่อมล้ำของรายได้ในประเทศไทย ปัจจัยที่มีผลต่อความยากจนและความเหลื่อมล้ำของรายได้ในประเทศไทย และแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำของรายได้ในประเทศไทย ผลการศึกษาพบว่า สถานการณ์ความยากจนในประเทศไทยมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๕๐ มีสัดส่วนคนจนร้อยละ ๑๔.๒๙ ลดลงเหลือร้อยละ ๗.๑๖ ในปี ๒๕๕๖ คิดเป็นจำนวนคนจนประมาณ ๔.๘ ล้านคน ส่วนความเหลื่อมล้ำของรายได้ วัดจากสัมประสิทธิ์จีนี (Gini Index) ลดลงจาก ๐.๔๙๓ ในปี ๒๕๔๒ เหลือ ๐.๔๓๗ ในปี ๒๕๕๓ และทรงตัวอยู่ที่ระดับนี้ในปี ๒๕๕๗ ดัชนีวัดความเหลื่อมล้ำของรายได้ก่อนหักภาษีและเงินโอนภาครัฐ (Market Income Gini Index) ลดลงจาก ๐.๕๑๗ ในปี ๒๕๕๐ เหลือ ๐.๕๐๗ ในปี ๒๕๕๗ ส่วนดัชนีวัดความเหลื่อมล้ำของรายได้หลังหักภาษีและเงินโอนภาครัฐ (Net Income Gini Index) ลดลงจาก ๐.๔๗๙ ในปี ๒๕๕๐ เหลือ ๐.๔๖๐ ในปี ๒๕๕๗ ปัจจัยที่มีผลต่อความยากจนและความเหลื่อมล้ำของรายได้ในประเทศไทย ได้แก่ ปัจจัยด้านการศึกษา ปัจจัยด้านสุขภาพ ปัจจัยด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ปัจจัยด้านการเข้าถึงโอกาสทางเศรษฐกิจ ปัจจัยด้านการเข้าถึงที่ดินทำกิน ปัจจัยด้านการเข้าถึงสวัสดิการของรัฐ ปัจจัยด้านการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ปัจจัยด้านการเข้าถึงการมีส่วนร่วมทางการเมือง ปัจจัยด้านการเข้าถึงเทคโนโลยีสารสนเทศ ปัจจัยด้านการเข้าถึงการคมนาคมขนส่ง ปัจจัยด้านการเข้าถึงการค้าและการลงทุน ปัจจัยด้านการเข้าถึงการเกษตร ปัจจัยด้านการเข้าถึงการท่องเที่ยว ปัจจัยด้านการเข้าถึงการเงินการคลังของรัฐ ปัจจัยด้านการเข้าถึงการบริหารจัดการภาครัฐ ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาเมืองและชนบท ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาอุตสาหกรรม ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาพลังงาน ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินพาณิชย์ และปัจจัยด้านการเข้าถึงการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ส่วนแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำของรายได้ในประเทศไทย ได้แก่ ๑) การปรับโครงสร้างการผลิตทั้งภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร อุตสาหกรรม และการบริการ ๒) การปรับโครงสร้างภาษี ๓ ด้าน คือ ๑) ด้านการเกษตรกรรม ประกอบด้วย ส่วนที่ ๑ เรื่องรูปแบบการจัดเก็บภาษีที่ดินเพื่อการเกษตร ส่วนที่ ๒ การพัฒนาองค์ความรู้และการให้ความรู้ และส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้าเกษตรในตลาดโลก ๒) ด้านอุตสาหกรรม เน้นการปรับโครงสร้างการผลิต พัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน พัฒนาคลัสเตอร์ และอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มเติบโตในอนาคต พัฒนาอุตสาหกรรมบริการ และ ๓) ด้านการบริการ เน้นการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ๓) การปรับโครงสร้างการใช้จ่ายภาครัฐ ๔) การปรับโครงสร้างรายได้ของครัวเรือน ๕) การปรับโครงสร้างการเงินการคลังของรัฐ ๖) การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการภาครัฐ ๗) การปรับโครงสร้างการพัฒนาเมืองและชนบท ๘) การปรับโครงสร้างการพัฒนาอุตสาหกรรม ๙) การปรับโครงสร้างการพัฒนาพลังงาน ๑๐) การปรับโครงสร้างการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ๑๑) การปรับโครงสร้างการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ๑๒) การปรับโครงสร้างการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๑๓) การปรับโครงสร้างการพัฒนาอุตสาหกรรมการบินพาณิชย์ และ ๑๔) การปรับโครงสร้างการพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยมีนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ที่ให้ความสำคัญกับผู้เป็นฐาน ๓) ด้านการปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว โดยเน้นนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ที่ให้ความสำคัญกับผู้เป็นฐาน ๔) ด้านการปรับโครงสร้างการท่องเที่ยว โดยเน้นนโยบายโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ที่ให้ความสำคัญกับผู้เป็นฐาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๑ **ด้านการเกษตรกรรม** ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้

๓.๑.๑ ส่วนที่ ๑ ฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร

ได้มีการปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุนภาคเกษตรเพื่อแก้ไขหนี้สินของเกษตรกรด้วยการให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... การแก้ไขปัญหาประชาชนผู้มีรายได้น้อย โดยตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและนำไปสู่การสร้างรายได้ ได้มีการอนุมัติเงินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากจนผู้ยืมจากเงินทุนหมุนเวียนช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนต้นหนี้สินและที่ดิน ช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภาวะเงินฝืดเคืองที่สูงขึ้น มีเกษตรกรขอรับการชดเชยค่าน้ำมันดีเซล รวมทั้งสิ้น ๗๓,๒๐๔ ครัวเรือน ปริมาณน้ำมันที่ชดเชย ๓,๒๔๘,๐๙๗ ลิตร จำนวนเงินชดเชย ๔,๗๔๙,๒๘๐ บาท นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือโดยกำหนดแนวทางการกระจายการถือครองที่ดินและการปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกรรายย่อยและยากจน การกระจายอำนาจการจัดการทรัพยากรในชุมชน เช่น จัดทำระบบโครงสร้างคณะกรรมการทั้งในระดับส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการทำงานในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคม โดยได้ รัฐบาลได้ปรับระบบบริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรสู่ชุมชน เป็นกลไกหลักของการดำเนินงานพัฒนาชนบท และให้จัดตั้ง "สถาบันพัฒนาการเกษตรกรรายย่อย" เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการประสานนโยบายเปลี่ยนระบบการจัดทำแผนและงบประมาณ ในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรราคาต่ำนอกจากจะได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ครบวงจรแล้ว ยังได้ช่วยเหลือเกษตรกรด้านการยกระดับราคาสินค้าในตลาด โดยอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาดรวม ๑๓ สินค้า ช่วยให้สินค้าเกษตรหลายชนิดราคาสูงขึ้น การให้ความช่วยเหลือเกษตรชาวไร่อ้อย (เงินอุ้ยฯ) ปลูกฤดูผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ การกำหนดราคารับซื้อปุ๋ย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี และนาปรังปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ รวมทั้งดำเนินการระบายข้าวเปลือกจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ จนสามารถระบายข้าวเปลือกหอมมะลิจากยุ้งฉางของเกษตรกรทำให้เกษตรกรมียุ้งฉางว่างที่จะเก็บข้าวฤดูใหม่ได้

ในเรื่องการส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสาน เกษตรทางเลือก และเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกรนั้น รัฐบาลได้ดูแลช่วยเหลือเกษตรกรอย่างจริงจังในการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนของเกษตรกรรายย่อย นั่นการถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรในการใช้วิธีต้องวงจรศัตรูพืช ส่งเสริมความรู้และทักษะในการใช้เทคโนโลยีชีวภาพควบคุมศัตรูพืชในพื้นเกษตรอุตสาหกรรม และสนับสนุนการลดการใช้สารเคมีโดยกำจัดศัตรูพืช ให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ให้เกษตรกรใช้พันธุ์พืชต่าง ๆ ที่ดีและนำหนดวิธีการในการประเมินผลการดำเนินการในเรื่องเหล่านี้อย่างเป็นระบบ ส่งเสริมให้เกษตรกร

Digitized by Chulalongkorn University Library
Legislative Institutional Collection of Thailand

มีที่ดินทำกิน โดยวางแผนการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมเชิงประสิทธิภาพ และการจัดการให้ที่ดินระหว่างกลุ่มผู้ใช้ที่มีประโยชน์ร่วมกัน รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสาขาระดับใหญ่ เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านการจัดสรรน้ำ และลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ทั้งอุทกภัยและภัยแล้ง รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์ดำเนินการร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านการใช้ประโยชน์ที่ดินของเกษตรกรในภูมิภาคต่าง ๆ สำหรับการดำเนินการจัดรูปที่ดินให้เกษตรกร รัฐบาลได้เห็นชอบกับแนวทางและขั้นตอนการดำเนินการจัดรูปที่ดินของกรมพัฒนาที่ดิน จำนวน ๔ ระยะ เพื่อรองรับการขยายพื้นที่ดำเนินการจัดรูปที่ดินเพิ่มเติมตามยุทธศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี หนองคาย ลพบุรี และสุพรรณบุรี ให้เป็นแหล่งโครงการจัดรูปที่ดิน

ในการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รัฐบาลได้เห็นชอบโครงการของทุนเพื่อดำเนินการเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒) ซึ่งทำให้การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรที่ชัดขึ้น เพิ่มจากโครงการดังกล่าวเป็นการกระจายตัวของแหล่งน้ำในพื้นที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนถึง ๑๑๑ โครงการ รวมทั้งเป็นการให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่สูง โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการฟื้นฟูสภาพป่าต้นน้ำลำธาร ปลูกป่า และวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น จัดทำเขื่อนกักเก็บน้ำ ในจุดที่เหมาะสม และสร้างฝายชะลอน้ำขนาดเล็ก ๆ ด้วย การกักเก็บน้ำและการสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้แก่เกษตรกรได้ และน้ำใช้เพื่อการเกษตร ๒๐ ล้านไร่ ๓.๑๔ ล้านไร่ ก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง สามารถจัดสรรน้ำให้กับเกษตรกรจำนวน ๖ โครงการ ได้พื้นที่ชลประทานประมาณ ๓๕,๐๐๐ ไร่ นอกจากนี้ยังมีการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๓๓๑,๘๓๔ ไร่ การขุดสระน้ำในไร่นาและแหล่งน้ำอื่น ๆ การขุดลอกหนองน้ำและหนองบึงธรรมชาติ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๓๒๒,๐๐๐ ไร่ การพัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทาน ขยายก่อสร้างอาคารชลประทานระบบท่อและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบชลประทานขนาดเล็ก

๓.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศ และการปฏิรูปชนบท

การดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ๆ ได้แก่ การส่งเสริมองค์กรชุมชน ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการในหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. .... เพื่อส่งเสริมสนับสนุนชุมชนให้มีความรู้และพัฒนาพัฒนาความสามารถในการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดเป็นรายได้และคุณภาพชีวิตที่มั่นคง ด้วยการประกอบการเพื่อการพึ่งพาตนเองตามครัวเรือน และการพัฒนาชุมชนที่เรียกว่า "วิสาหกิจชุมชน" สนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยได้มุ่งมั่นในหลักการโครงการพัฒนายกระดับเกษตรกร เพื่อเร่งรัดพัฒนาพื้นที่ในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการวิจัยจนแล้วให้เป็นแหล่งผลิตสินค้าการเกษตรที่มีคุณภาพของชุมชนที่เข้มแข็ง ทั้งประเภทพืช - สัตว์ เพิ่มศักยภาพของชุมชนโดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการวางแผน และการพัฒนาการผลิต/การลงทุน ของตนเองและชุมชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งศูนย์บริการและกำหนดเทคโนโลยีการเกษตรในด้านเพื่อเป็นตัวอย่าง และเป็นแหล่งในการเรียนรู้ เผยแพร่

ThaiLIS Digital Collection
Learning Institutional Repository of Thailand

พัฒนาระบบการค้าของตลาดกลางในรูปแบบต่าง ๆ และพัฒนาเครือข่ายข้อมูลด้านการค้าระหว่างประเทศ เพื่อการส่งเสริมการจดทะเบียนสิทธิบัตรที่เกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตรนั้น รัฐบาลได้เข้าไปสนับสนุนการลงทุนของข้าวหอมมะลิไทย โดยการส่งเสริมการให้ตรามิ่งล้านข้าวไทย และเครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทย ได้ดำเนินการจดทะเบียนเครื่องหมายการค้าของข้าวหอมมะลิไทยในต่างประเทศ เพื่อการปกป้องและคุ้มครองสิทธิของชาวนาไทยในตลาดโลก และเผยแพร่เครื่องหมายการค้าของข้าวหอมมะลิไทยให้เป็นที่ยอมรับและรู้จักอย่างแพร่หลายในต่างประเทศ นอกจากนี้ยังได้พัฒนาการผลิตข้าวอินทรีย์ และคาดการณ์ปลดล็อกพื้นที่ปลูกข้าวอินทรีย์ได้ถึง ๑๐ ล้านไร่ ภายในปี ๒๕๖๕

๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม

รัฐบาลได้ดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมตามแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ โดยอนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ๕๙ โครงการ วงเงินรวม ๒,๙๓๓.๔๐๓๗ ล้านบาท จัดหาเงินสำหรับให้ผู้ประกอบการกู้ผ่านธนาคารพัฒนาการเงินโดยมีเงื่อนไขการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการผลิตที่ใกล้เคียงกับคู่แข่งขัน ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการโดยรวมร้อยละ ๔๑ ส่งเสริมและให้สิทธิประโยชน์แก่เขตพื้นที่ลงทุน โดยมีเงินปี ๒๕๔๑ (ยางเตียน-มาบตาพุด) มีโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในเขตที่ ๑ จำนวน ๑๕๗ โครงการ เขตที่ ๒ จำนวน ๒๐๕ โครงการ และเขตที่ ๓ จำนวน ๑๐๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๕๑๗ โครงการ นอกจากนี้ยังมีผลการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญ เช่น การจัดทำระบบฐานข้อมูล การศึกษาวิจัย พัฒนาและพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร และการดำเนินกิจกรรมยกระดับคุณภาพที่ได้มาตรฐาน นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ดำเนินการเพื่อพัฒนาสารสนเทศเชิงยุทธศาสตร์อุตสาหกรรม โดยมีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอุตสาหกรรมจากผู้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมประมาณ ๒,๕๐๐ โรงงาน ในเขตกรุงเทพฯ ปริมณฑล และต่างจังหวัด ครอบคลุม ๑๙ กลุ่มอุตสาหกรรม ตามการจัดประเภทอุตสาหกรรมของมาตรฐานสากล (ISIC) พัฒนาเทคโนโลยีและการวิจัย ผ่านศูนย์เทคโนโลยีการผลิตและการออกแบบ เพื่อพัฒนาศักยภาพความสามารถในการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีสนับสนุนการผลิต ๗ ให้ยังแข็งแกร่งสู่มาตรฐานสากล และสังเคราะห์การพัฒนาระบบความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาระหว่างภาครัฐและเอกชนให้มีประสิทธิผล และช่วยให้บริษัทขนาดกลางและเล็ก (SMEs) สามารถดำเนินการวิจัยได้มากขึ้น ดำเนินการตามโครงการศึกษาวิจัยเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การผลิตเยื่อกระดาษใหม่จากเศษกระดาษ และการใช้เยื่อใหม่กำจัดหมึกพิมพ์จากเศษกระดาษ สนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (ITAP) ซึ่งเป็นการดำเนินงานกึ่งการบริการให้บริการปรึกษาเพื่อเทคนิค โดยได้ให้บริการปรึกษาด้านอุตสาหกรรมในเรื่องดังกล่าว สนับสนุนการวิจัยพัฒนาในภาคเอกชนในรูปโครงการสนับสนุนเริ่มก่อตั้งเบื้องต้น สนับสนุนการเอกชนในการแสวงหาเทคโนโลยี (กิจการร่วม STAMP) รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเจรจาธุรกิจกับบริษัทต่างประเทศ ซึ่งจะนำ

๑๖๐

การจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรให้กระจายอยู่ในภาคต่าง ๆ การส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรกรระบบตลาดข้อตกลง และการจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ ล่วงหน้า เพื่อให้เกษตรกรทราบราคาล่วงหน้าก่อนเพาะปลูก โดยได้เริ่มมีโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการซื้อขายสินค้าเกษตรที่ล่วงได้เกิดราคาในอนาคต และเป็นกลไกในการสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตรในระยะยาว นำหลักการส่งเสริมและสนับสนุนการค้าแบบเกษตรกรนั้น รัฐบาลได้เริ่มดำเนินโครงการสำคัญหลายโครงการ อาทิ โครงการพัฒนาตลาดนัดเกษตรกรรายย่อยทั่วประเทศ จำนวนไม่น้อยกว่า ๑,๐๕๒ ล้านครอบครัว ได้มีโอกาสได้ฟื้นฟูอาชีพ มีรายได้เพิ่ม และมีความเข้มแข็งในการดำรงชีวิต และเป็นการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง และเป็นการพัฒนาระบบตลาดนี้ให้มั่นคงยั่งยืน เพิ่มขึ้นอีกด้วย ในปี ๒๕๔๔ ได้จัดตั้งตลาดประชารัฐสุข ครบทั้งสิ้น ๔๓๖ ตลาด รวมทั้งได้ดำเนินการจัดตั้งตลาดประชารัฐสุขในกรุงเทพมหานครอีกจำนวน ๑๐๐ ตลาด ในปี ๒๕๔๕ (ณ วันที่) พร้อม ... เพื่อให้การดำเนินนโยบายที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการค้าของเกษตรกรนี้ให้มีความเข้มแข็งและสามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง เห็นได้ชัดว่ามีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก

ส่วนที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วหลายเรื่อง ได้แก่ การแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบที่เกินความต้องการของตลาด โดยได้มีการแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำมันดิบทั้งเพื่อการบริโภคและเพื่อการส่งออก การขยายผลโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา โดยให้มีการระบายสต๊อกยางพารา ได้รับความเสียหายการมีการรวมตัวเพื่อให้เกิดอำนาจต่อรองสูง ดำเนินมาตรการทางการค้าและตลาดโลก ให้มีการวางแผนและแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างจริงจัง และเข้าไปมีส่วนร่วมในการเจรจาเปิดตลาดทางการค้าเสรีทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อประโยชน์ในการขยายการส่งออกสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรของไทย ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๖) ได้เป็นระยะที่สำคัญ ทั้งการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศและการส่งออก การแปรรูป การคุ้มครองประโยชน์ของเกษตรกร กำหนดยุทธศาสตร์ในช่วงต่อไป (ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการผลิตที่จะตอบสนองต่อความต้องการของตลาด โดยกำหนดเป้าหมายและการดำเนินงานในระยะสั้นและระยะยาว ในส่วนของการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อรองรับการเปิดเสรีการค้าปี ๒๕๔๗/๒๕๔๘ นั้น ได้กำหนดนโยบายและมาตรการต้านราคา การตลาด พัฒนาคุณภาพ และพัฒนาเกษตรกร ในการแก้ไขปัญหาราคาผลไม้ตกต่ำ รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเชิงรุกเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรให้สามารถปรับตัวตามความต้องการของตลาดและสอดคล้องกับนโยบายการค้าเสรี ส่งเสริมการจัดหาแหล่งผลไม้ในต่างภูมิภาค ในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร นำไปจำหน่ายนอกแหล่งผลิต เช่น สนับสนุนให้แปรรูปผลไม้ รวมทั้งให้ประชาชนเพิ่มการบริโภคผลไม้ไทย แก้ไขปัญหาการส่งออกผลไม้ที่ไม่ได้คุณภาพ วางแผนกลยุทธ์การผลิตและการตลาดในระยะยาว จัดตั้งศูนย์ประมวลผลและผลไม้เพื่อการส่งออก สร้างภาพลักษณ์สินค้าเกษตรไทย

ไปสู่การเลือกและวิเคราะห์เทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพ ดำเนินโครงการหุนส่วนหุ้นหนึ่งเป็นกิจกรรมการลงทุนร่วมลงทุนเพื่อมุ่งเน้นให้การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และเป็นช่องทางการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคอุตสาหกรรมผ่านการลงทุน ร่วมจัดหาผลิตภัณฑ์ทางเทคนิค เพื่อให้การยกระดับอุตสาหกรรมเกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เช่น การจัดตั้งกองทุนร่วมลงทุน (Venture Capital) เพื่อให้การสนับสนุนแก่กลุ่มเพื่อพัฒนาทักษะด้านอุตสาหกรรมในเครือเดียวกันและเป็นการเพิ่มรายได้แก่ประชากรในชนบท จัดทำโครงการกระจายรายได้การผลิตสู่ชุมชนแห่งท้องถิ่นเพื่อเชื่อมโยงการลงทุนไปยังกลุ่มอุตสาหกรรมเกษตร เกษตรแปรรูปและกลุ่มอุตสาหกรรมแปร ประสานการแก้ไขปัญหาด้านวัตถุดิบและคุณภาพวัตถุดิบของอุตสาหกรรมแปรรูปจากการเกษตร นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรฐานเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และสร้างความเป็นธรรมในการค้าขายในผลิตภัณฑ์หลายประเภท ร่วมกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศ (ISO , IEC , Codex) รวมทั้งให้การวิจัยลงต่าง ๆ

๓.๓ ด้านบริการและการท่องเที่ยว

๓.๓.๑ ด้านการพัฒนาภาคบริการ

ได้มีการปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานอันจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพและส่งเสริมความแข็งแกร่งในการแข่งขันของภาคบริการไทย เช่น การพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว กำหนดมาตรฐานโรงแรม (Hotel Rating System) ให้บริการสัมมนาท่องเที่ยวอัจฉริยะ Fax on Demand & Audio Text บริการด้านดาวเทียมสื่อสาร (PSC) สำหรับนักท่องเที่ยวเดินทางระหว่างประเทศไม่เกิน ๑๕ ชั่วโมง ก่อสร้างถนนเพื่อการท่องเที่ยว จัดให้หน่วยงานและองค์การที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อให้มีการใช้ศักยภาพทางการบริการอย่างเต็มที่ โดยได้กำหนดให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเป็น ๑ ใน ๔ กลยุทธ์ที่รัฐบาลเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนระดับชาติ ทำหน้าที่ในการส่งเสริมการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทำรายได้เข้าสู่ประเทศ เพิ่มกระตุ้นและแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ โดยเพิ่มเข้าใช้จ่ายต่อหัวนักท่องเที่ยว กระตุ้นการกระจายรายได้สู่ชนบทและสังคมเมือง กระตุ้นให้คนไทยเที่ยวในประเทศ ขยายการเดินทางไปเที่ยวต่างประเทศ หารือกับภาคเอกชนเพื่อกำหนดแนวทางกิจกรรมกระตุ้นรายได้ให้บรรลุเป้าหมายการเพิ่มรายได้การท่องเที่ยวจากปีก่อน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ตลาดระยะใกล้และระยะกลาง กระตุ้นการเดินทางของกลุ่ม First Visit และกลุ่มที่มีรายได้ปานกลางและต่ำใช้จ่ายสูง โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ (กอ.พสท.) ด้วย นอกจากนี้ยังได้มีการพัฒนาผู้ประกอบการด้านบริการให้มีความรู้และทักษะ ทั้งด้านภาษา มารยาทการบริการและการจัดการเพื่อสร้างความเข้มแข็งและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของความตกลงระหว่างประเทศด้านการบริการ ฟื้นฟูระดับความสัมพันธ์และร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้ไทยเป็นประตูทางผ่านหลักของการท่องเที่ยวในภูมิภาค เช่น การจัดทำความตกลง ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย –

Legislative Institutional Repository of Thailand

ถึงภูเก็ต ไทย - มาเลเซีย เปิดสนามบินนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ให้เป็น Hub สำหรับการบินไปเมืองพุกามและมัณฑะเลย์ของเมียนมาร์ บริหารการท่องเที่ยวโดยใช้กลยุทธ์การตลาดเชิงรุกในหลายรูปแบบหลายโครงการ อนึ่ง รัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา บูรณะ ฟื้นฟูมรดกและทรัพย์สินทางวัฒนธรรม ทั้งในเขตเมืองและนอกเมือง เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวใหม่ด้วย จึงได้ดำเนินการจัดทำโครงการลดราคาสินค้าประจำปี (Amazing Thailand Grand Sale) ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งเมืองหลักทางการท่องเที่ยวรวม ๗ แห่ง กิจกรรมสนับสนุนพื้นที่มีความหนาแน่น และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๗ กลุ่มพื้นที่ การจัดงานวัฒนธรรมสัมพันธ์ลุ่มแม่น้ำโขง สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานประเพณีของจังหวัดต่าง ๆ เพิ่มความหลากหลายของการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ ทั้งการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ การท่องเที่ยวเชิงเกษตรกรรม รวมทั้งยังให้ความสำคัญกับการกำหนดมาตรฐานด้านความสะอาด สร้างความปลอดภัย และป้องกันการเอาเปรียบนักท่องเที่ยวด้วย โดยการสนับสนุนป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในแหล่งท่องเที่ยว จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือนักท่องเที่ยวในช่วงเทศกาล และยังได้จัดตั้งหน่วยปฏิบัติการเฉพาะกิจเพื่อแก้ไขปัญหาการหลอกลวงและเอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว ตลอดจนร่วมมือกับองค์การการท่องเที่ยวโลกป้องกันเด็กและเยาวชนจากการใช้ประโยชน์ทางเพศจากเด็กในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวด้วย ❀

รายละเอียด

๓.๑ **ด้านการเกษตรกรรม** ประกอบด้วย ๓ ส่วน ดังนี้

๓.๑.๑ **ส่วนที่ ๑ ฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร**

๓.๑.๑.๑ **การปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุนภาคเกษตรเพื่อเร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกร** นอกจากการดำเนินโครงการพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรมาแล้วในเวลา ๓ ปีแล้ว รัฐบาลยังมีนโยบายฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรโดยปรับโครงสร้างสินเชื่อและเงินทุนภาคเกษตรให้สอดคล้องกับวงจรการผลิตและเร่งรัดการแก้ไขหนี้สินของเกษตรกร โดยมีการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑) **การให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....** ซึ่งมีผลทางแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร แต่เนื่องจากเกี่ยวพันกับจำนวนเงินและชีวิตเกษตรกรจำนวนมาก จึงได้ให้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ โดยการประสานไปยังรัฐสภาเพื่อขอแปรญัตติแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพในการฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรให้มั่นคงต่อไป

LIRT
Digital Repository of Thailand

๑๖๖

(ผลการดำเนินงานตามโครงการ ... ในพื้นที่ลุ่มน้ำมูล ... ปีที่ ๓ ... พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ... และผลการดำเนินงานของกลุ่มเกษตรกรและผู้ยากไร้ (ปีที่ ๑) ได้มีการจัดทำขึ้นเป็นรายงานการวิจัย จำนวน ๓ ... ครั้งเรียน ... ซึ่งได้ดำเนินการจัดพิมพ์เผยแพร่ไปแล้วนั้น ... ครั้งเรียน ปริมาณน้ำมัน ... ที่ยัง ... จำนวน ... ในการดำเนินงานการวิจัยเป็นเงิน ... บาท)

๒) การแก้ไขปัญหาประชาชนผู้มีรายได้น้อย

ในการตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการเพื่อแก้ปัญหาความยากจนและนำไปสู่การสร้างรายได้ ได้มีการอนุมัติเงินให้แก่เกษตรกรและผู้ยากไร้ทั่วประเทศ ... ชาวเหนือเกษตรกรและผู้ยากไร้ด้านเหนือและที่ดินในรวดแรกตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ มีนาคม ๒๕๔๗ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๘๘,๔๗๑ ราย แต่ก็องทุน ๆ ได้รับเข้าระหนี้ที่นาสู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ เนื่องจากแนวทางในการพิจารณาอนุมัติเงินกู้ที่ผ่านมาไม่เหมาะสมในเรื่องความสามารถในการชำระหนี้ของเกษตรกร นอกจากนี้ ได้มีการประเมินผลการทำงานของเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการนำไม้มีชีวิตที่สูงขึ้น ทั้งนี้ ได้มีข้อเสนอแนะเกษตรกรและผู้แทนสถาบัน/องค์กรเกษตรกรที่เข้าร่วมงานสัมมนาว่ามีความพึงพอใจและเห็นว่า ควรมีการทำแผนการช่วยเหลือกรรมการเกษตรกรเกิดคล่องหรือช่วยลดต้นทุนการผลิตได้

นอกจากนี้ รัฐบาลได้ขยายนโยบายเงินกู้ปลดหนี้เกษตรกรจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร จำนวน ๒,๗๐๗.๗๘ ล้านบาท เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการตามโครงการพักชำระหนี้เงินต้นในการชดหนี้ชั่วคราวเหลือ ๓ พฤศจิกายน ปี ๒๕๔๔ จำนวน ๓,๑๐๗.๙๘ ล้านบาท ในวงการเก็บเข้าระเบียบของกลุ่มเกษตรกร ปีงบประมาณ ๒๕๔๗/๒๕๔๘ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และโครงการเงินกู้ระยะสั้นเพื่อการผลิตและบริการของสหกรณ์ในการณีปีการผลิต ๒๕๔๗/๒๕๔๘ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยการจัดการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและสังคม โดยดำเนินการให้เกษตรกรมีที่ดินและการเข้าถึงปัจจัยที่จำเป็นให้เหมาะสมกับการประกอบการเกษตรกรรม ... ได้สอดคล้องกับแนวทางและวิธีการดำเนินงานในระยะที่ผ่านมา ... อย่างไรก็ตาม ... มีการ ... และปัญหาที่เกิดขึ้นในส่วนของการสนับสนุน ... ยอดรับในพัฒนาการด้านการพัฒนาของชุมชนและชุมชน และการปรับเปลี่ยนบทบาทของเจ้าหน้าที่รัฐจากผู้ชี้นำมาเป็นผู้เอื้อเสนอ ... เช่น ...

LIBRARY
Chulalongkorn University

การปรับโครงสร้างองค์กร ทั้งในระดับส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการทำงานในลักษณะบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคประชาสังคม โดยใช้ "ชุมชนเป็นศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรสู่ชุมชน" เป็นกลไกหลักของการดำเนินงานพัฒนาชนบท และให้จัดตั้ง "สถาบันพัฒนาระบบเกษตรกรรมยั่งยืน" เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการประสานนโยบายรองรับเปลี่ยนแปลงการจัดทำแผนและงบประมาณ เน้นการจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนให้แก่ชุมชน โดยให้รูปแบบดำเนินการจัดการตนเอง ให้มีการปรับปรุงกฎระเบียบ วิธีปฏิบัติตลอดจนข้อบทมายที่เกี่ยวข้องที่ไม่สอดคล้องกับกรอบแนวทางและกระบวนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์นี้ สนับสนุนและส่งเสริมให้มีกิจกรรมเสริมสร้างระบบการเรียนรู้ของชุมชน โดยการจัดตั้งชุมชน การจัดทำแผนชุมชน รวมทั้งการพัฒนาเครือข่ายระหว่างชุมชน ให้มีการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ทักษะต่าง ๆ และพัฒนาตนเอง เพื่อเพิ่มขีดความสามารถและความเข้มแข็งของเกษตรกรและชุมชน กำหนดพื้นที่ที่จะดำเนินงาน ขยายผลไปสู่พื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

ฉันนี้ยังประสานการพัฒนาชนบทร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกร ฯ และรายงานผลต่อต่าง ๆ เพื่อให้มีความพัฒนาในเรื่องการใช้ที่ดินอย่างไร

๗) การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ

๗.๑) การช่วยเหลือเกษตรกรด้านการยกระดับราคาสินค้าในตลาด เนื่องจากผลผลิตสินค้าเกษตรมักประสบปัญหาด้านความต้องการของตลาดและราคาตกต่ำในช่วงต้นฤดูกับเกี่ยวที่มีปริมาณผลผลิตออกมาก เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้เพิ่มขอบเขตการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ โดยได้ให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ครบวงจร เช่น คุณภาพ การรับซื้อ การขนส่ง การแปรรูป การกระจายสินค้า การป้องปราม การส่งออก ขณะเดียวกันให้มหาวิทยาลัยเพื่อการกำหนดยุทธศาสตร์ในทางวิชาการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมหาวิทยาลัยหนึ่งให้รับผิดชอบดูแลสินค้าเกษตร ๑ ชนิด เพื่อเป็นการเสริมทางวิชาการในการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ นอกจากนี้ รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการจัดตลาดกลางเป็นกลางชุมชนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรด้านการจัดตลาดรวม ๑๓ สินค้า ได้แก่ ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง หอมแดง กระเทียม น้ำมันปาล์ม มะพร้าว กาแฟ เงาะ ทุเรียน มังคุด ลับปะรด ไข่ไก่ ผลการดำเนินการช่วยให้สินค้าเกษตรหลายชนิดราคาสูงขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖๘

ราคาสินค้าเกษตรที่เกษตรกรขายได้ ก่อนและหลังการแทรกแซงของรัฐบาล ๑๒ พันธุ์ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

ประเภทสินค้า	ราคาก่อนแทรกแซง	ราคาหลังแทรกแซง
ข้าวเหนียว	๕,๑๑๑ บาท/ตัน	๕,๕๕๐ บาท/ตัน
หอมแดง	๘ บาท/กก.	๑๓ - ๑๘ บาท/กก.
น้ำมันปาล์ม	๑ บาท/กก.	๑.๑๒ - ๑.๓๐ บาท/กก.
มะพร้าว	๔ ๒๕ บาท/กก.	๖.๙๕ บาท/กก.
กาแฟ	๓๕.๕๐ บาท/กก.	๓๑.๓๐ บาท/กก.
ยาง	๗ ๘ บาท/กก.	๑๐.๓๒ บาท/กก.
ทุเรียน - ชะนี	๕๐๘ บาท/กก.	๙.๘๕ บาท/กก.
- หมอนทอง	๑๐ ๐๕ บาท/กก.	๑๖.๙๐ บาท/กก.
สับปะรด	๑.๗๕ บาท/ผล	๓.๐๐ - ๒.๙๕ บาท/กก.
ไข่ไก่	๑.๑๕ บาท/ฟอง	๑.๒๐ บาท/ฟอง
มังคุด	๒๕ - ๔๓ บาท/กก.	๑๕ ๐๕ บาท/กก.

รัฐบาลได้ใช้กลไกหลักกลไกหนึ่งในการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่ยากจนและขาดแคลนน้ำ โดยได้ดำเนินการจัดทำโครงการแก้มลิงเพื่อการเกษตรขึ้นในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ ซึ่งนอกจากจะช่วยให้เกษตรกรมีน้ำใช้ในการเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจที่ให้ผลตอบแทนรายได้สูงแล้ว ยังช่วยให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นอีกด้วย

มาตรการที่จะดำเนินการต่อไป คือ มาตรการที่จะสนับสนุนให้เกิดและส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกรในรูปของสหกรณ์ เพื่อให้เกษตรกรมีอำนาจในการต่อรองกับพ่อค้าคนกลางมากขึ้น และสามารถลดต้นทุนการผลิตได้ในระดับหนึ่ง ตลอดจนให้เกษตรกรมีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น

๔.๒) การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อย (เงินเกี๊ยว) ฤดูการผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๖ เป็นการจัดหาแหล่งเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยในลักษณะของการกู้ยืมแบบมีกำหนดเวลาจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) แทนการกู้ยืมจากนายทุนพ่อค้าคนกลาง ซึ่งช่วยให้ชาวไร่อ้อยสามารถขยายและปรับปรุงการผลิตอ้อยได้ตามความต้องการของโรงงานน้ำตาลทรายได้ ตลอดจนช่วยให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นและมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สำหรับฤดูการผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ได้มีการจัดสรรวงเงินให้กู้ยืมแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทั้งสิ้น ๑๒,๗๕๐ ล้านบาท

๔.๓) การกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ รัฐบาลได้ดำเนินการให้เกษตรกรมีทางเลือกว่าจะปลูกพืชชนิดใดตามความต้องการและในระดับความอุดมสมบูรณ์ของพื้นที่ พอสมควร โดยรัฐบาลจะเป็นผู้รับซื้อผลผลิตตามราคาที่กำหนด ตั้งแต่กระบวนการสี การขนส่ง การเก็บรักษา และการจำหน่าย ส่วนผู้เข้าร่วมโครงการจะเป็นผู้รับผิดชอบในการปลูกพืชตามที่ได้ตกลงกันไว้ ทั้งนี้ ภายใต้การดูแลของคณะกรรมการตามที่รัฐบาลมอบหมาย โดยมีระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๔ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ระยะเวลาไถ่ถอน ๒ เดือน และให้ระบายส่งออกข้าวโพดให้กับองค์การคลังสินค้า (อคส.) หรือ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ให้ส่งมอบข้าวโพดก่อนครบกำหนดไถ่ถอนได้

ได้ดำเนินการปรับปรุงกรอบการบริหารจัดการหนี้สินภาคเกษตรกรและการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรที่ยากจนในระยะยาวอย่างเป็นระบบ

๔.๔) การดำเนินการโครงการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ รัฐบาลได้อนุมัติเงินกู้ให้ธ.ก.ส. ดำเนินการวงเงิน ๒๐๙ ล้านบาท เพื่อให้ ตคส และ อ.ต.ก รับฝากเก็บและตกใจประทวนสินค้า ธ.ก.ส. รับจำนำใบประทวนสินค้า ปริมาณรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ รวม ๖๔๐,๐๐๐ ตันฝัก หรือ ๕๑๐,๐๐๐ ตันเมล็ด (ปริมาณการรับจำนำของแต่ละหน่วยงานสามารถปรับเพิ่ม/ลดได้) ราคารับจำนำ ตามระดับความชื้นที่คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจการค้าช่วยเหลือเกษตรกรกำหนด ระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๔ - พฤษภาคม ๒๕๔๕

ผลการดำเนินการ

- *ตคส รับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ที่จังหวัดต่าง ๆ ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ จำนวน ๒๓๓,๔๔๑ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๔ ของเป้าหมายเข้าโครงการฯ จำนวน ๕๑๐,๐๐๐ ตัน*
- *โดยราคาเมื่อผู้ยื่นความจำนงขอรับจำนำ เมื่อคำนวณราคารับจำนำ ได้ระยะเวลา ราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้ปรับสูงขึ้นจากที่โครงการฯ ๔.๒๐ บาท ในเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ เป็นที่ได้ถอนมัน ๔.๘๙ บาท ในเดือนมกราคม ๒๕๔๕*

๔.๕) การดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕

๔.๕.๑) ข้าวเปลือกหอมมะลิ ให้ ตคส. และ อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. รับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ณ ไร่นา จากเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร โดยไม่จำกัดจำนวนจากปริมาณผลผลิตที่คาดว่าจะมีปริมาณ ๗.๗ ล้านตันข้าวสาร) ราคาจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิ ๑๐๕ และ กข. ๑๕ ตันละ ๖,๕๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับคุณภาพ และให้นำไปสีแปรสภาพเป็นข้าวสาร โดยคัดเลือกโรงสีที่มีขีดความสามารถและสีที่มีภาพให้การรับรองคุณภาพมาตรฐานเพื่อจำหน่ายทั้งภายในและต่างประเทศ

๔.๕.๒) ข้าวเปลือกเจ้านาปี ให้ ตคส. อ.ต.ก. และ ธ.ก.ส. รับจำนำจากเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๓.๑ ล้านตันข้าวเปลือก (๑.๙๙ ล้านตันเข้าสาร) ราคารับจำนำเป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายข้าว (กนข.) กำหนด และให้นำไปสีแปรสภาพเป็นข้าวสาร โดยให้ความสำคัญกับโรงสีขนาดกลาง กลุ่มเกษตรกร ชุมชนสหกรณ์ และโรงสีทั่วไป แล้วนำไปจำหน่ายภายในประเทศและส่งออก ระยะเวลาโครงการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ - ตุลาคม ๒๕๔๕

ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๕ ธกส. รับฝากข้าวเปลือกนาปีเพื่อให้เกษตรกรนำใบประทวนไปขึ้นกับ ธ.ก.ส. ที่สนใจฝากข้าวเปลือกหอมมะลิ ๔๔,๕๔๗ ตัน ข้าวเปลือกเจ้า ๑๑๒,๑๔๓.๘๐ ตัน และเมื่อจำนำแล้วได้ระยะหนึ่ง ราคาข้าวเปลือกหอมมะลิได้ปรับสูงขึ้นจากวงเงินกู้ จึงได้ประกาศเพิ่มละ ๕๐ - ๑๐๐ บาท

๔.๕.๓) ข้าวเปลือกเหนียว ให้ ธกส. รับจำนำ ณ ยุ้งฉางของเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๑.๐ ล้านตันข้าวเปลือก ราคารับจำนำเป็นไปตามที่ กนข. กำหนด โดยมีนโยบายจำนำเพื่อการบริโภคภายในประเทศเป็นหลัก

อนึ่ง โดยที่มาตรการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ฤดูการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ซึ่งได้กำหนดราคารับจำนำ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าวเปลือกนาปีเป็นช่วงราคา (Range) นั้น เป็นการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลพินิจในการกำหนดราคา ซึ่งจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติและอาจเป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตและไม่เป็นธรรม สมควรกำหนดให้เป็นราคาคงที่ (Fixed Price) เพียงราคาเดียว ซึ่งจะมีความเหมาะสมและสะดวกในทางปฏิบัติ รัฐบาลจึงได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกำหนดราคารับจำนำให้มีความชัดเจนและเหมาะสม โดยกำหนดราคาเริ่มต้นเป็นราคาคงที่ (Fixed Price) เพียงราคาเดียว และความชื้น แล้วดำเนินการต่อไปได้

๔.๖) การดำเนินการโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรังปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติเงินจ่ายขาด วงเงิน ๓,๑๓.๒๐ ล้านบาท เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. รับฝากและออกใบประทวนสินค้าให้แก่เกษตรกร/สถาบันเกษตรกร หน่วยงานละ ๕๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นหลักฐาน ธ.ก.ส. ตามที่ กนข. กำหนด ระยะเวลาโครงการ เมษายน ๒๕๔๔ - มิถุนายน ๒๕๔๕ ซึ่งผลการดำเนินการปรากฏว่า อคส. รับจำนำข้าวเปลือกนาปรังที่จังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๓๗๒,๐๕๕.๓๑๙ ตัน และมีการจ่ายคืนเนื่องจากเกษตรกรไม่จำนำ ๓๙๕.๒๒๓ ตัน ดังนั้นคงเหลือยอดรับจำนำทั้งสิ้น ๓๗๑,๖๕๙.๖๗๖ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๓ ของเป้าหมาย ๕๐๐,๐๐๐ ตัน มีการจ่ายแปรสภาพข้าวเปลือกแล้ว ๓๓๐,๗๓๒.๓๓๓ ตัน ได้ข้าวสาร ๑๑๘,๘๕๗.๖๑๓ ตัน และได้จำหน่ายข้าวสารจากการแปรสภาพข้าวเปลือก ๑๑๗,๕๒๑.๗๕๙ ตัน มูลค่า ๔๑๗.๖๖ ล้านบาท ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ คงเหลือข้าวเปลือกนาปรัง ๔๐,๘๑๗.๗๒๘ ตัน และข้าวสาร ๑,๓๓๖.๘๕๔ ตัน ปริมาณการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรังต่ำกว่าเป้าหมายมาก เนื่องจากรัฐบาลมีโครงการเข้าแทรกแซงมีผลทำให้ราคาข้าวเปลือกนาปรังในตลาดสูงขึ้น และเกษตรกรสามารถจำหน่ายในตลาดปกติได้โดยไม่ต้องนำมาจำนำในโครงการ ฯ ครั้งนี้ ในช่วงแรกที่เข้าดำเนินการตามโครงการ ฯ เป็นช่วงที่ราคาตลาดต่ำกว่าราคาเป้าหมายเมื่อมีโครงการ ฯ ทำให้เกษตรกรมีโอกาสจำหน่ายได้ในราคาตามเป้าหมาย

[illegible]

๔.๗) การดำเนินการระบายข้าวเปลือกตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกหอมมะลิปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ รัฐบาลได้อนุมัติเงินจ่ายขาดวงเงิน ๒๘๗.๙๕๘ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการระบายข้าวเปลือกหอมมะลิที่หลุดจำนำ ซึ่ง ธ.ก.ส. ส่งมอบข้าวเปลือกหอมมะลิให้ อคส. ดำเนินการแปรสภาพเป็นข้าวสารหอมมะลิเพื่อการส่งออก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน ระยะเวลาโครงการ ๑๕ กรกฎาคม – ธันวาคม ๒๕๔๔

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๑.๑.๒ การส่งเสริมการทำเกษตรผสมผสาน เกษตรทางเลือก และเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้แก่เกษตรกร ในเบื้องนี้รัฐบาลได้ดูแลช่วยเหลือเกษตรกรทางวิชาการ ทั้งด้านการผลิตและการตลาดในการปลูกพืชและทำไร่นาส่วนผสม การเลี้ยงโคเนื้อ โคนม และการปลูกไม้โตเร็ว ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนของเกษตรรายย่อย ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาความยากจนและฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ของเกษตรกรได้ในที่สุด เน้นการถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรในการใช้วิธีจัดการพืชศัตรูพืช ส่งเสริมความรู้และทักษะในการใช้เทคโนโลยีชีวภาพควบคุมศัตรูพืชในพื้นที่ปลูก และสนับสนุนการลดการใช้สารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืช และใช้สารเคมีอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้สารที่วินหรือศัตรูธรรมชาติควบคุมศัตรูพืช ส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกรเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขไปทางอย่างเป็นระบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ให้เกษตรกรใช้พันธุ์พืชต่าง ๆ ที่ดี และทราบเทคนิคการในการประเมินผลการดำเนินการในเรื่องเหล่านี้อย่างเป็นระยะ นอกจากนี้ได้สนับสนุนการเกษตรอินทรีย์ อาทิ การใช้ปุ๋ยพืชสด เพื่อลดต้นทุนการผลิตปลูก และเพิ่มคุณภาพสินค้าเกษตร ส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยแร่ธาตุผสมผสาน เร่งรัดการปลูก ทางวิชาการด้านต้นและปุ๋ย ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรดำเนินการผลิตการเกษตรตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่และการเกษตรอินทรีย์เป็นเกษตรกรหลัก ในการขยายเปลี่ยนความรู้ ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดให้จังหวัดสุรินทร์เป็นจังหวัดต้นแบบนำร่องในการพัฒนาการเกษตรอินทรีย์ และหากประสบผลสำเร็จก็ให้ขยายไปยังจังหวัดต่าง ๆ ด้วย

รัฐบาลได้ดำเนินการโครงการสนับสนุนเงินกู้ในการจัดหาปุ๋ยเคมีเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ปี ๒๕๕๔ และมีการสนับสนุนให้เกษตรกรใช้แม่ปุ๋ยเคมีเพื่อเป็นทางเลือกในการใช้ประโยชน์ที่ดินด้านหนึ่ง ตลอดจนแนะนำให้เกษตรกรสามารถผสมปุ๋ยสูตรของตัวเองได้ ซึ่งเกษตรกรได้ผลตอบแทนคุ้มค่ากับการใช้แรงงานและเวลาในการผสมปุ๋ยด้วยตนเอง

๓.๑.๑.๓ การส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน ที่ผ่านมารัฐบาลได้มีความพยายามในการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจนที่ประสบความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกิน ซึ่งได้มีการประมวลและสรุปผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจนภายใต้ข้อเสนอของคณะกรรมการการเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาของสมัชชาคนจน รวม ๑๖ ข้อ ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาที่ประชาชนได้รับและเยียวยา รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์ดำเนินการการร่วมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรในภูมิภาคต่าง ๆ

รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรมีการผลิตที่ปลอดภัย อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ และการจัดการใช้ที่ดินอย่างรอบคอบเหมาะสม เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพทางเศรษฐกิจการจัดการทรัพยากรดิน ในการผลิต และลดต้นทุนการผลิตพืช

นอกจากนี้รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยได้มีการส่งคืนพื้นที่จัดสรรให้กรมป่าไม้ลักจำนวน ๓,๖๑๙ ไร่ ๓ งาน ๔๙ ตารางวา คงเหลือพื้นที่ตามมติอนุญาต ฯ จำนวน ๒๑,๙๐๙ ไร่ ๓ งาน ๗๐.๒๕ ตารางวา และ

Legislative Institutional Repository of Thailand

[illegible] (วันที่ ... กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗)

ในปี ๒๕๔๗ ได้ดำเนินการจัดสร้างงาน จัดรูปที่ดิน ... แห่ง พื้นที่ ... ไร่ [illegible]

เมื่อมีการส่งมอบพื้นที่เรียบร้อยแล้ว กรมป่าไม้จะดำเนินการเพิกถอนสภาพป่าต่อไป

สำหรับกรณีการจ่ายค่าชดเชยให้แก่เกษตรกรและประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการฝายเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่ นั้น รัฐบาลได้อนุมัติค่าชดเชยให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจำนวน ๑ ราย ส่วนกรณีปัญหาของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการพัฒนาป่าดงลาน จังหวัดขอนแก่น ขอที่ทำกินรายละ ๗.๕ ไร่ จำนวน ๖๓๘ ราย ได้ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจัดหาที่ทำกินให้ ซึ่งจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๔๕

๓.๑.๑.๔ การจัดรูปที่ดินให้เกษตรกร รัฐบาลได้เห็นชอบและอนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินจำนวน ๔ ฉบับ เพื่อจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในท้องที่ตำบลกงพูด อำเภอสรรคบุรี จังหวัดชัยนาท จำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ ไร่ ในท้องที่ตำบลหนองนาง อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย จำนวนประมาณ ๕,๕๐๐ ไร่ ในท้องที่ตำบลม่วงค่อม อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี จำนวนประมาณ ๓,๕๐๐ ไร่ และในท้องที่ตำบลหนองสาหร่าย อำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวนประมาณ ๙,๐๐๐ ไร่ ให้เป็นเขตโครงการจัดรูปที่ดิน นอกจากนี้ ยังได้ให้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการตั้งคณะกรรมการสอบสวน การสอบสวนการแจ้งผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้าน และการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือการจัดแจ้งเอกสารรายการจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์โดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. ... ด้วย

๓.๑.๑.๕ การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร รัฐบาลได้เห็นชอบและอนุมัติหลักการร่างกฎหมาย และกฎกระทรวงหลายฉบับในหลายท้องที่เพื่อกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อก่อสร้างประตูระบายน้ำ คลองส่งน้ำ คันกั้นน้ำ และอ่างเก็บน้ำ รวมทั้งการกำหนดทางน้ำที่จะเรียกเก็บค่าชลประทานจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่นทั้งในและนอกเขตชลประทาน และการใช้บังคับพระราชบัญญัติคันและคูน้ำ พ.ศ. ๒๕๐๕ ในท้องที่ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้เห็นชอบโครงการลงทุนเพื่อสังคมเพิ่มเติม (ครั้งที่ ๒)

Legislative Institutional Repository of Thailand

ตั้งทำให้การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรทั่วถึงขึ้น เนื่องจากโครงการต่างกล่าว เป็นการก่อสร้างฝายน้ำล้นในท้องที่ต่าง ๆ เป็นจำนวนถึง ๓๖๖ โครงการ

รวมทั้งเป็นการให้มีการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่สูง โดยให้ราษฎรในท้องถิ่นร่วมกันดำเนินการพื้นฟูสภาพน้ำตกหลายแห่งให้กลับคืนสู่ปกติ และวางแผนการแก้ไขปัญหา เช่น สร้างเขื่อนทดน้ำในจุดที่จำเป็นและเหมาะสม และสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก ๆ ด้วย ผลการดำเนินการในการพัฒนาแหล่งน้ำในปี ๒๕๔๔ โดยสรุปได้ดังนี้

□ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ดำเนินการก่อสร้างต่อเนื่อง รวม ๙ โครงการ รวมงบประมาณ ๒,๖๖๙ ล้านบาท ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้แก่เกษตรกรได้มีน้ำใช้เพื่อการเกษตร ประมาณ ๓,๖๙ ล้านไร่

□ การก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลาง ดำเนินการก่อสร้างและพัฒนา รวม ๔๙ โครงการ เป็นโครงการต่อเนื่อง ๓๐ โครงการ เปิดใหม่ ๙ โครงการ งบประมาณ ๒,๑๒๒ ล้านบาท แยกเป็นภาคเหนือ ๑๙ โครงการ ภาคกลาง/ตะวันออก ๑๐ โครงการ ภาคตะวันตกเฉียงเหนือ ๒๗ โครงการ และภาคใต้ ๗ โครงการ ในปี ๒๕๔๔ จะแล้วเสร็จ และสามารถจัดสรรน้ำให้กับเกษตรกร ได้พื้นที่ชลประทานประมาณ ๔๔,๒๐๐ ไร่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

□ การก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก จัดทำแหล่งน้ำให้ราษฎรในพื้นที่ชนบทให้มีน้ำใช้เพียงพอต่อการดำรงชีพขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ชลประทานขนาดเล็ก ๒๗๓ โครงการ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๒๓๑,๔๒๙ ไร่ แหล่งน้ำขนาดเล็กในเขตเกษตรกรน้ำฝน ๒๑๓ แห่ง

๑๗๕

ปรับปรุงพื้นที่จัดระบบการใช้ที่ดินและระบบการใช้น้ำ ๙๘,๐๗๒ ไร่ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ประมาณ ๑๔,๑๙๙ ครัวเรือน และพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อส่งเสริมการผลิตเป็นแหล่งผลิตของชุมชน ๖ แห่ง

❑ **การขุดสระน้ำในไร่นาและแหล่งน้ำอื่น ๆ** จัดหาน้ำกินน้ำใช้ในเขตเศรษฐกิจและในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยขุดสระน้ำในไร่นาขนาด ๑,๒๖๐ ลบ.ม. เก็บกักน้ำได้ ๔๓,๑๘๙ ม.ล. ในเขตเศรษฐกิจ ๑๗,๒๖๑ บ่อ ในเขต สปก. ๒๖,๔๖๑ บ่อ

❑ **การขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ** พัฒนาและปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อคุณภาพ-บริโภค ช่วยเหลือเกษตรกรในชนบทพื้นที่ ๒๙๔ ตำบลนำร่องประเทศ จำนวน ๒,๔๔๓ โครงการ พื้นที่เกษตรกรได้รับประโยชน์ประมาณ ๑๗๒,๐๐๐ ไร่ ใช้งบประมาณ ๒,๖๒๐ ล้านบาท ผลการดำเนินการ ขณะนี้ขุดลอก ๆ ...สำเร็จ ๑๐๕ โครงการ อยู่ระหว่างดำเนินการขุดลอก ๒๓๐ โครงการ ที่เหลือ ๗๕ โครงการ อยู่ระหว่างเตรียมงานก่อสร้าง

❑ **การพัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทาน** พัฒนาประสิทธิภาพระบบส่งน้ำในโครงการชลประทานที่ก่อสร้างขึ้นแล้วทั้งโครงการขนาดใหญ่ กลาง และเล็ก รวมทั้งการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติ เพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชนโดยใช้วิธีการมีส่วนร่วมของเกษตรกรผู้ใช้น้ำ เพื่อปรับโครงสร้างการเกษตร (ใช้น้ำ ASEAN ...ยกเว้น

๑) ปรับปรุงระบบชลประทาน

ขนาดใหญ่ ๕ โครงการ มีงานก่อสร้างที่ ๒๕๔๔ คือ โครงการห้วยหลวง

Legislative Institutional Repository of Thailand

ทุ่งสัมฤทธิ์ ลุ่มน้ำปิงตอนล่าง แม่ลาว และกระเสียว ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ตั้งตามแผนจะแล้วเสร็จปี ๒๕๔๕

๓) ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดกลาง ๖ โครงการ คือ โครงการหนองหญ้าเบ้าบุ่ง กระเสลินลุ่ง วังวัวแดง ห้วยเก็บน้ำเป้าแดง และคันดงคงหลักระทาน (๑๔ แห่ง) ซึ่งทุกกิจกรรมอยู่ระหว่างการดำเนินงาน

๔) ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก ๓๙ แห่ง ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑ แห่ง ที่จังหวัดฉะเชิงเทรา อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๒๕ แห่ง ที่เหลืออยู่ระหว่างเตรียมการ ๙ แห่ง

๕) พัฒนาแหล่งน้ำเพื่อส่งเสริมอาชีพและเพิ่มแหล่งผลิตของชุมชน ๑๓๐ แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๗ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง ๗๖ แห่ง

๒ การก่อสร้างระบบชลประทานระบบท่อ ดำเนินการก่อสร้างระบบท่อส่งน้ำในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๖ โครงการ ในพื้นที่จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ตราด กาญจนบุรี อุบลราชธานี และศรีสะเกษ พื้นที่รับประโยชน์ ๒๐,๔๐๐ ไร่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเซ็นสัญญา

๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำเพื่อการเกษตรด้วยระบบชลประทานจุลภาค รัฐบาลได้ให้การอนุมัติโครงการดังกล่าว เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินรู้จักวิธีการทำการเกษตรแบบประหยัดน้ำและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก โดยมุ่งไปสู่การพัฒนาการเกษตรแบบยั่งยืน ซึ่งมีเป้าหมายในการวางระบบชลประทานจุลภาคโดยการพัฒนาแหล่งน้ำต้นทุน ด้วยวิธีขุดสระเก็บน้ำขนาด ๑,๙๖๐ ลูกบาศก์เมตร ๕,๐๐๐ แห่ง และติดตั้งอุปกรณ์ระบบในแปลงที่ดินของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๘,๐๐๐ ราย ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน ๓๐ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ ๑๑ จังหวัด ภาคกลาง ๙ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๗ จังหวัด และภาคใต้ ๔ จังหวัด โดยเกษตรกรต้องออกเงินสมทบค่าเครื่องสูบน้ำ รายในวงเงิน ๕,๐๐๑ บาท ซึ่งอุปกรณ์ที่ติดตั้งจะมอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ของเกษตรกร โดยโครงการมีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑๐ เดือน วงเงินรวม ๓๖๓.๘๐ ล้านบาท

CIRT
Digital Collaborative Institutional Repository of Thailand

๓.๑.๒ ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศ และการปฏิรูปชนบท

รัฐบาลมุ่งพัฒนาการผลิตทางการเกษตรและอุตสาหกรรมพื้นเมืองควบคู่ไปกับการพัฒนาชุมชนในชนบท ในรูปแบบที่ชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ และการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชนนั้นจะต้องเป็นไปอย่างยั่งยืน [illegible]

๓.๑.๒.๑ การส่งเสริมองค์กรชุมชน ตามนโยบายที่จะผนึกแน่นองค์กรชุมชนให้มีประสิทธิภาพในการกำหนดและสนองนโยบายและมาตรการด้านการเกษตร และการวิจัยพัฒนาด้านการเกษตรนั้น รัฐบาลได้เห็นชอบในหลักการ **ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ....** เพื่อส่งเสริมสนับสนุนชุมชนได้เรียนรู้และพัฒนาขีดความสามารถในการจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดเป็นระบบเศรษฐกิจของหมู่บ้านที่เข้มแข็งด้วยการประกอบการเพื่อการพึ่งพาตนเองของครอบครัวชุมชน และระหว่างชุมชนที่เรียกว่า **"วิสาหกิจชุมชน"** โดยการนำวัตถุดิบทรัพยากร และภูมิปัญญาของชุมชน รวมทั้งงานวิจัยต้นแบบมาสร้างสรรค์ผลผลิตและเพิ่มมูลค่าให้ทรัพยากรและผลผลิตต่าง ๆ ในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ สร้างงานให้ [illegible] รวมทั้งการแลกเปลี่ยนให้คงอยู่ครัว และชุมชนเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับชุมชนท้องถิ่นและสำหรับประเทศชาติโดยรวม ซึ่งรัฐบาลได้ให้การ**สนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน** เช่น การส่งเสริมการผลิตเครื่องดื่มสมุนไพรเครื่องสำอางผลและผลิตภัณฑ์จากผลผลิตของการเกษตรที่มีแรงแลกเปลี่ยนสูง ไม่เกินสิบเท่าตัว โดยได้มีการศึกษาวิจัยเรื่อง การทำเครื่องดื่มสมุนไพร [illegible] และจ่ายทอดให้ผู้สนใจนำไปประกอบการผลิตเครื่องดื่มสมุนไพรที่มีคุณภาพดี รัฐบาลได้ขยายตลาดในต่างประเทศ โดยได้ขยายการผลิตและจำหน่ายเครื่องดื่มสมุนไพร ๆ ของสหกรณ์ และสหกรณ์การเกษตรที่เพิ่มเติมจากปีงบประมาณก่อน ๑๐ สหกรณ์ มีสหกรณ์ ๒ สหกรณ์ที่ได้รับการยกระดับขึ้นเป็นโรงงานผลิตสุราแช่พื้นเมือง ๑๐ สหกรณ์ อยู่ระหว่างการพัฒนาอีกจำนวน ๗ สหกรณ์

๓.๑.๒.๒ การสนับสนุนโครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกร รัฐบาลสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตชนบทและแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยได้ยึดหลักการโครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกร เพื่อเร่งรัดพัฒนาพื้นที่ในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติที่ได้รับการปรับปรุงแล้วให้เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพตามชุมชนที่สำคัญทั้งประเภทพืช สัตว์ และประมง ตามความเหมาะสมของศักยภาพพื้นที่ และความต้องการของตลาด โดยส่งเสริมและสนับสนุนให้เกษตรกรมีการใช้น้ำเพื่อผลิตสินค้าเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงและพัฒนาการตลาดของเกษตรกร

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๑.๒.๓ การสนับสนุนโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิต รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในหลักการโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตชุมชน โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการวางแผน และการพัฒนาการผลิต/การลงทุน ของตนเองและชุมชน โดยมีเป้าหมายดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการ และถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรในด้านสาธิตเป็นตัวอย่าง และเป็นแหล่งให้เกษตรกรในกระบวนการเรียนรู้ตามระยะเวลาดำเนินการ ประกอบด้วยศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลนำร่อง ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลหลัก และศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลขยาย วิธีดำเนินการจะนำรูปแบบและกระบวนการในการพิจารณาถึงพื้นที่เป็นส่วนร่วมมาใช้เพื่อเร่งรัดพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย โดยมอบหมายให้ที่ปรึกษาแนะนำและถ่ายทอดเทคโนโลยีและฝึกอบรมเกษตรกรเรียนรู้ตามแผนที่เกษตรกรเสนอ

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในหลักการโครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตชุมชน โดยให้เกษตรกรมีส่วนร่วมในการวางแผน และการพัฒนาการผลิต/การลงทุน ของตนเองและชุมชน โดยมีเป้าหมายดำเนินการจัดตั้งศูนย์บริการ และถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรในด้านสาธิตเป็นตัวอย่าง และเป็นแหล่งให้เกษตรกรในกระบวนการเรียนรู้ตามระยะเวลาดำเนินการ ประกอบด้วยศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลนำร่อง ศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลหลัก และศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรตำบลขยาย วิธีดำเนินการจะนำรูปแบบและกระบวนการในการพิจารณาถึงพื้นที่เป็นส่วนร่วมมาใช้เพื่อเร่งรัดพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย โดยมอบหมายให้ที่ปรึกษาแนะนำและถ่ายทอดเทคโนโลยีและฝึกอบรมเกษตรกรเรียนรู้ตามแผนที่เกษตรกรเสนอ

๓.๑.๒.๔ การจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (ก.ส.ล.) รัฐบาลมีโครงการสนับสนุนการจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรให้การขายอยู่ในภาคต่าง ๆ การส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในรูปตลาดจัดตลาดกลาง และการจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ ส่วนหน้าเพื่อให้เกษตรกรกระบวนการล่วงหน้าก่อนทำการผลิต จึงได้อนุมัติโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นศูนย์กลางในการซื้อขายสินค้าเกษตรที่กระให้เกิดตลาดในภูมิภาค และเป็นกลไกในการสร้างเสถียรภาพของราคาสินค้าเกษตรในระยะยาว และกรอบวงเงินอุดหนุน เพื่อดำเนินการจำนวน ๓,๕๕๐ ล้านบาท สำหรับระยะเวลา ๕ ปี

ขณะนี้ได้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการบริหาร เป็นการชั่วคราวในบริเวณกระทรวงพาณิชย์ ได้เปิดดำเนินกิจกิจการซื้อขายล่วงหน้าแล้ว ๒ ชนิด คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลังเส้น เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๕ และจะเพิ่มชนิดสินค้าในอนาคตต่อไป ทั้งนี้ ได้แต่งตั้งกรรมการ ๑๕ คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้แทนสมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ ๔ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๕

๓.๑.๒.๕ การส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกร รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันเกษตรกรเพื่อพัฒนาตลาดในประเทศ และสร้างความเข้มแข็งเกษตรชุมชน โดยรัฐบาลได้เห็นชอบโครงการลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกรเยียวยาตามนโยบายของรัฐบาลผ่านระบบสหกรณ์การเกษตร ซึ่งแนวทางการแก้ไขปัญหาเกษตรกรที่เป็นสมาชิกโดยสนับสนุนเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ จากกองทุนพัฒนาสหกรณ์ (กพส.) วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สหกรณ์ผู้ปิดบัญชีไปให้สมาชิกผู้ที่ปลูกข้าวตามแผนการผลิตของสมาชิกแต่ละราย และใช้มาตรการลดภาระหนี้ เช่นเดียวกับ

ในปี ๒๕๖๐ ได้จัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภทไว้แล้ว ๑๓๖ สหกรณ์ ในจำนวนนี้เป็นสหกรณ์การเกษตร ๒๘๖ สหกรณ์ ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการสนับสนุนเงินทุนกองทุนสหกรณ์ ๒๗๓ ล้านบาท และให้ทำโครงการความรู้ด้านสหกรณ์แก่สมาชิกและบุคคลทั่วไปด้วย

Chulalongkorn Institutional Repository, Thailand

๑๙๘

ราชกิจจานุเบกษา หน้าที่ ๑๑๓ เล่ม ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๑๒๓ ง ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ลูกเข้าเขตการเพิ่กการเกษตรและเขตการนำการเกษตร ทั้งนี้ ทำให้เกษตรกรรายย่อยที่ยากจน จำนวนไม่น้อยกว่า ๑.๑๕๒ ล้านครอบครัว ได้มีโอกาสได้พื้นฟูอาชีพมีรายได้เพิ่ม และมีความสามารถช่วยชีวิตหนี้ได้ และเป็นการส่งเสริมและพัฒนาสมาชิกเกษตรกรให้มีความเข้มแข็ง และเป็นการคุ้มครองระหว่างเขตการนำให้มีความยั่งยืน นอกจากนี้ ให้สนับสนุนให้ประชาชนทุกสาขาอาชีพรวมกลุ่มจัดตั้งสหกรณ์ด้วย

๓.๑.๒.๖ การสนับสนุนโครงการพัฒนาธุรกิจโคนม

รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการปรับระบบการเลี้ยงโคนมและโครงสร้างฐานรากของฟาร์มโคนมให้มีความเข้มแข็งเพื่อเป็นฐานส่งต่อไปยังธุรกิจแปรรูปอื่น ๆ และสร้างธุรกิจผลิตอาหารหยาบสำหรับการเลี้ยงโคนมเพื่อสร้างอาชีพและรายได้ให้แก่เกษตรกรรอบ ๆ แหล่งเลี้ยงโคนม โดยเห็นชอบโครงการพัฒนาธุรกิจโคนม ซึ่งการดำเนินโครงการครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ประกอบด้วย ๓ กิจกรรมหลัก ได้แก่ กิจกรรมการพัฒนาโคนม และกิจกรรมนาหญ้าและพัฒนาอาชีพผลิตเสบียงสัตว์เพื่อจำหน่าย ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ เดือน วงเงินรวม ๙๗๙.๔๓ ล้านบาท

๓.๑.๓ ส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก

๓.๑.๓.๑ การส่งเสริมการแปรรูปผลผลิตการเกษตรและพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน ตามนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยการแปรรูปผลผลิตการเกษตรและพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน รูปแบบและบรรจุภัณฑ์ของสินค้าเกษตร รวมไปถึงการสร้างความเข้มแข็งในตลาดโลกได้ ส่วนที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วหลายเรื่อง ได้แก่

๑) การแก้ไขปัญหาการจำหน่ายน้ำนมดิบ

การแก้ไขปัญหาน้ำนมดิบเป็นความต้องการของตลาด รัฐบาลได้ให้มีการแก้ไขปัญหานี้ทั้งเฉพาะหน้าและยั่งยืนโดยเฉพาะเรื่องการแก้ไขปัญหาโดยช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ปัญหาการณ์น้ำนมดิบล้นในช่วงปิดภาคเรียน การกำหนดฉลากแสดงการผลิตนมพร้อมดื่ม รวมทั้งการกำหนดราคารับซื้อน้ำนมดิบ ส่งเสริมเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมและการกำหนดโควตานำเข้านมผงขาดมันเนย โดยให้มีการประสานการดำเนินการกับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) แต่ละพื้นที่ที่จะซื้อนมพร้อมดื่มจากชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยในจำนวนงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยไม่ต้องกำหนดให้ อบต. แต่ละพื้นที่

Legislative Institutional Repository of Thailand

กันเงินงบประมาณได้วิกไว้เป็นจำนวนที่แน่นอนจักกล่าว ๒๐ เพื่อจัดซื้อนมพร้อมทั้งสิทธิการแก้ไขปัญหาในโครงการอาหารเสริม (นม) ในระยะต่อไป ให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ในเชิงรุกให้ชัดเจนเพื่อแก้ไขปัญหาให้ระบบงาน

๒) การขยายงตามโครงการแทรกแซงตลาดยางพารา ในเบื้องต้นรัฐบาลได้อนุมัติให้องค์การสวนยางใช้วงเงินสินเชื่อเพื่อการส่งออกเพิ่มเติมอีก ๑,๓๐๐ ล้านบาท จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท มีระยะเวลาสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ เพื่อใช้ดำเนินการตามโครงการแทรกแซงตลาดยางพาราต่อไป ทั้งนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำในระหว่างรอการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พัฒนายางพาราไทย ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - พ.ศ. ๒๕๔๙

รัฐบาลเห็นชอบในหลักการให้มีการแทรกแซงตลาดยางพารา โดยให้กำหนดมาตรการที่มีการระบายยางพาราออกสู่ตลาดอย่างต่อเนื่อง ประโยชน์สูงสุด คำนึงถึงผลกระทบต่อตลาดยางในประเทศและตลาดโลก ให้มีการวางแผนแก้ไขปัญหาในระยะยาวอย่างครบวงจร และปรับปรุงหน่วยงานและวิธีการบริหารจัดการของการยางแห่งประเทศไทยให้มีความคล่องตัว และมีประสิทธิภาพที่ชัดเจน

๓) การปรับปรุงแผนพัฒนาการผลิตอ้อย ปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๙ เพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกรชาวไร่อ้อยและแรงงานที่มีส่วนในการผลิตอ้อยและน้ำตาล เพิ่มประสิทธิภาพการผลิต และพัฒนาความหลากหลายด้าน และอุตสาหกรรมการผลิตอ้อย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันการผลิตน้ำตาลในตลาดโลก และเพื่อรักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ให้ทั้งอ้อยและเพิ่มรายได้ในการส่งออกให้ประเทศ รัฐบาลได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาการผลิตอ้อย ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ให้เป็นระบบทั้งวงจร ทั้งการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย การตลาด การแปรรูป การมีส่วนร่วมของประโยชน์ของเกษตรกร ให้พิจารณาหาทางเลือกในการเพาะปลูกพืชชนิดอื่นให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อย ตลอดจนพิจารณาหามาตรการที่เหมาะสมในการดำเนินการควบคู่ไปด้วย เช่น กระตุ้นพื้นที่เพาะปลูก ส่งเสริมการผลิตอินทรีย์ เพราะใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบ เพิ่มประสิทธิภาพในการแปรรูปเป็นอุตสาหกรรมต่อเนื่องให้สูงขึ้น

๔) แนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง รัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์มันสำปะหลัง (ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๔๙) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีปริมาณการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยกำหนดเป้าหมายและการดำเนินการ

๑ *กำหนดพื้นที่ปลูกใหม่ให้ได้ ๑.๗ ล้านไร่ เพิ่มผลผลิตจาก ๑๙.๖๐ ล้านตัน เป็น ๒๐.๖๐ ล้านตัน*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๘๐

[illegible]

ในระยะนั้น ได้เน้นการวิจัยและพัฒนาเพื่อเพิ่มปริมาณและพัฒนาคุณภาพผลผลิตต่อไร่ภายในปี ๒๕๖๐ ต้นเป็น ๓.๑ ตัน ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต โดยการนำเทคโนโลยีการผลิตที่เหมาะสมและจูงใจต้องตามศักยภาพพื้นที่ และการปรับปรุงกระบวนการผลิตให้เป็นไปตามมาตรฐาน HACCP การเพิ่มศักยภาพการใช้ยางในประเทศ และการขยายตลาดส่งออก สำหรับในระยะปานกลาง ได้แก่ การเพิ่มปริมาณการใช้ยางในประเทศ โดยส่งเสริมให้ใช้ยางมันสำปะหลังในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ให้มากขึ้นทดแทนพลังงานประเภทอื่น ๆ การเพิ่มมูลค่าการส่งออก รวมทั้งการส่งเสริมให้ปรับและพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับแป้งมันสำปะหลังสำหรับใช้ในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ให้หลากหลายยิ่งขึ้น

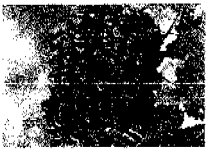
สำหรับในส่วนของการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อรองรับสถานการณ์มันสำปะหลังปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ นั้น ได้กำหนดนโยบายด้านราคา โดยเสริมสร้างเสถียรภาพราคามันสำปะหลังให้เป็นไปตามกลไกตลาด และสร้างความเข้าใจให้ผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึงทั้งระบบ เน้นการขยายตลาด พยายามรักษาส่วนแบ่งตลาดเดิม เจาะตลาดใหม่ และดำเนินการตลาดในเชิงรุกเพื่อแก้ไขปัญหาการตีตลาดกันด้วยการลด นโยบายพัฒนาคุณภาพ โดยปรับปรุงคุณภาพผลิตภัณฑ์ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ และนโยบายด้านพัฒนาผลิตภัณฑ์ โดยพัฒนาและผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าเชิงพาณิชย์ สำหรับมาตรการอื่น ๆ ได้แก่ การผลักดันคุณภาพและส่งเสริมการขยายตลาดในต่างประเทศ การจัดตั้งศูนย์กลางการค้าเพื่อการโครงการเชื่อมการซื้อขายระหว่างผู้ผลิตและผู้ใช้มันเส้น/มันอัดเม็ด และเป็นมันเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด สนับสนุนการผลิตผลิตภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่าเชิงพาณิชย์ จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่สถานที่เพื่อพัฒนาคุณภาพผลิตภัณฑ์ รวมทั้งจัดหาแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำจากสถาบันการเงิน การประชาสัมพันธ์ข้อดีเด่นของผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังทั้งตลาดในประเทศและต่างประเทศ รักษาระดับราคาหัวมันสำปะหลังสดให้สูงกว่าต้นทุนการผลิตของเกษตรกร และขจัดปัญหาการใช้เครื่องจักรเชื่อแป้งในการซื้อขายหัวมันสำปะหลังสด

๔) **การกำหนดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในการผลิตไวน์** วัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพ และมาตรฐานการผลิตไวน์ของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการให้ความรู้แก่เกษตรกร สถาบันเกษตรกร และสหกรณ์ที่ทำไร่องุ่นให้ผลิตได้มีคุณภาพดี สามารถแข่งขันกับไวน์

CIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่นำเข้าจากต่างประเทศ และยกเว้นภาษีขาออกสำหรับการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้ในอนาคต โดยได้กำหนดมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรในการผลิตไว้ ให้มีการจัดตั้งโรงงานต้นแบบผลิตไบโอดีเซลใช้ระบบครบวงจร สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาไบโอดีเซล พัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการคัดสรรแหล่งประมงทรัพยากรผลไม้ และการผลิตไบโอดีเซลจากผลไม้

๖) การกำหนดมาตรการส่งเสริมผลไม้ของไทย ในการแก้ไขปัญหาราคาผลไม้ตกต่ำ รัฐบาลได้กำหนดมาตรการแทรกแซงตลาดเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรหลายมาตรการตามความเหมาะสมกับชนิดสินค้าและสถานการณ์ ส่งเสริมการจำหน่ายผลไม้ในหลายรูปแบบ เช่น ดำเนินการโดยใช้เงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (เงิน กขคก.) ในการรับซื้อผลผลิตจากเกษตรกร นำไปจำหน่ายนอกแหล่งผลิต สนับสนุนให้แปรรูปผลไม้รวมทั้งให้ประสานเพิ่มการบริโภคผลไม้ไทย สำหรับการแก้ไขปัญหาการส่งออกผลไม้ที่ไม่ได้คุณภาพ ได้ดำเนินการในหลายมาตรการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการไม่ส่งออกปฏิบัติ และใช้มาตรการบังคับของความร่วมมือเพื่อสร้างภาพลักษณ์คุณภาพผลไม้ไทย นอกจากนี้ ได้แก้ไขปัญหาราคาผลไม้ตกต่ำโดยการบริหารจัดการโดยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรที่สำคัญ ซึ่งรวมถึงสินค้าผลไม้ด้วย โดยวางแผนกลยุทธ์การผลิตและการตลาดในระยะยาว ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตโดยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มคุณภาพผลผลิต ปรับปรุงพันธุ์ จัดหาปัจจัยการผลิตราคายุติธรรมให้แก่เกษตรกร เพิ่มสนุนการแปรรูป กระตุ้นการใช้ภายในประเทศ ปรับปรุงระบบการจัดการสินค้าคงเหลือให้มีประสิทธิภาพ โดยสนับสนุนการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการเก็บรักษา จัดตั้งศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก สร้างภาพลักษณ์สินค้าเกษตรไทย พัฒนาระบบการจับคู่ต่างตอบแทนในรูปแบบต่าง ๆ และพัฒนาเครือข่ายข้อมูลด้านการค้าระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ได้ดำเนินการต่างกรอบเพิ่มมูลค่าการส่งออกผลไม้ของไทยไปยังประเทศคู่ค้าต่าง ๆ และการหาแนวทางการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าใหม่ โดยจัดทำโครงการส่งเสริมการส่งออก ๒ กลุ่มสินค้า ที่สำคัญได้ กลุ่มผักผลไม้สดแช่เย็น ได้จัดตั้งโครงการกลยุทธ์การส่งออกผลไม้สด โดยให้สินค้านำเข้าในต่างประเทศจัดต่อกับ Supermarket และห้างสรรพสินค้าต่าง ๆ จัดกิจกรรมพร้อมกันในทุกตลาดในช่วงยุทธการผลิตโดยเน้นผลไม้หลัก เช่น ทุเรียน มังคุด มะม่วง และจัดห้างบริษัทเพื่อจัดทำสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการสร้าง Country brand Image และกลุ่มผักผลไม้กระป๋องและแปรรูปอื่น ๆ โดยจัดสินค้าเป้าหมาย



สินค้าเป้าหมายซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ที่ใช้และผลไม้ในประเทศ ๑๐ ชนิด ได้แก่

- ☐ สับปะรดกระป๋อง
- ☐ ทุเรียนแช่เย็น
- ☐ ข้าวโพดหวานกระป๋อง
- ☐ ข้าวโพดฝักอ่อนกระป๋อง
- ☐ ลิ้นจี่กระป๋อง
- ☐ หน่อไม้กระป๋อง
- ☐ สับปะรดกระป๋อง
- ☐ มะพร้าวกระป๋อง

Legislative Institutional Library of Thailand

รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลด้านการบริหารจัดการน้ำ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามที่ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ในนามคณะรัฐมนตรี ๒๕๕๖

รัฐบาลได้สนับสนุนการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์ โดยการส่งเสริมและให้ความรู้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวไทย และเครือข่ายชาวนาผู้ผลิตข้าวหอมมะลิไทย เพื่อยกระดับมาตรฐานการผลิตข้าวคุณภาพเพื่อรองรับความต้องการของตลาดโลก และขยายตลาดข้าวหอมมะลิไทยในต่างประเทศ ตลอดจนสนับสนุนให้ชาวนาผู้ผลิตข้าวหอมมะลิไทยที่ได้รับการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรอินทรีย์ ได้มีโอกาสขายข้าวในราคาที่เป็นธรรม

เพื่อนำส่งตลาดไปรังกลุ่มตลาดหลัก และตลาดใหม่ ตลอดจนรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ผู้บริโภคทั่วไปได้รู้จักสินค้าผลไม้และรู้ถึงคุณค่าของไทย และทันกระแสโลกมากขึ้น

๓.๑.๓.๒ การส่งเสริมการจดทะเบียนสิทธิบัตรที่เกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตรในทุกด้าน ให้ดำเนินการจดทะเบียนเครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทยในต่างประเทศ ได้แก่ ประเทศสิงคโปร์ ฮ่องกง มาเลเซีย สหรัฐอเมริกา แคนาดา และออสเตรเลีย เพิ่มเติมจากที่ได้จดทะเบียนแล้วในประเทศไทย และแสวงหาช่องทางในการจดทะเบียนสิทธิของข้าวหอมมะลิไทยในตลาดโลก และแสดงแหล่งกำเนิดของข้าวหอมมะลิไทย ให้เป็นที่ยอมรับและรู้จักอย่างแพร่หลายในต่างประเทศ ทำให้เครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทยได้รับความคุ้มครองในต่างประเทศผู้นำเข้าและผู้บริโภคในต่างประเทศยอมรับและเชื่อมั่นคุณภาพของข้าวหอมมะลิไทยภายใต้เครื่องหมายรับรองนี้ ส่งผลให้การส่งออกข้าวโดยรวมขยายตัวเพิ่มขึ้น

๓.๑.๓.๓ การพัฒนาการตรวจสอบคุณภาพ มาตรฐาน และความปลอดภัยของสินค้าเกษตร การกำหนดนโยบายเร่งรัดเพื่อยกระดับผลลัพธ์ทางการบริหารจัดการให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน และเป็นที่ยอมรับในตลาดต่างประเทศ ทั้งนี้ได้ดำเนินการไปแล้วที่สำคัญ เช่น การที่รัฐบาลได้ดำเนินการในหลักการโครงการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรมาตรฐานกลางลำไย ไม้ผลอื่น ๆ และผลิตภัณฑ์ไม้ เพื่อจัดสร้างตลาดการค้ามาตรฐาน สำหรับเป็นศูนย์กลางการค้าปลีกค้าส่ง และเป็นศูนย์รวมการค้าผ่านสู่การจัดระบบของเกษตรกรผู้ผลิต กลุ่มผู้แปรรูป และผู้ประกอบการค้าเกี่ยวกับลำไย ไม้ผลอื่น ๆ ไม้ประดับ และผลิตภัณฑ์ไม้ที่มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับ และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางการค้ากับต่างประเทศในตลาดโลก เพื่อเป็นศูนย์กลางเกษตรมาตรฐานและวิชาการ ทำกับ ดูแล และตรวจสอบพืชให้มีคุณภาพและมาตรฐานสินค้าทางลำไย ไม้ผลอื่น ๆ ไม้ประดับ รวมส่งเสริมการผลิตพืชเศรษฐกิจ โดยใช้ดำเนินการฝึกอบรมเกษตรกรในพื้นที่เป้าหมายผลิตพืชเศรษฐกิจและพืชเขตเมืองหนาว (การผลิตพืชปลอดสารพิษ) ให้กับกลุ่มเกษตรกร รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพการผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้น โดยได้ถ่ายทอดเทคโนโลยีให้เกษตรกร และผู้ประกอบการท่องเที่ยวในการใช้พันธุ์วิศวกรรมเพื่อเพิ่มคุณภาพผลิตผลให้ได้ตามที่ตลาดต้องการ เช่น ทุเรียน เป็นต้น และสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมในการผลิตเพื่อเพิ่มมูลค่า

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๑.๓.๔ การส่งเสริมการประมงชายฝั่งและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมทั้งการทำประมงนอกน่านน้ำ รัฐบาลสนับสนุนการพัฒนาการประมงของไทย โดยให้นโยบายประมงแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย

255

๑๘๓

นโยบายการประมงในเขตน่านน้ำไทย นโยบายการประมงนอกน่านน้ำไทย นโยบายการพัฒนาสิ่งแวดล้อม และนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย ซึ่งนโยบายแต่ละด้านดังกล่าวมีโครงสร้างหลัก แนวทาง และมาตรการที่รองรับ ประกอบกันเป็นแผนปฏิบัติการ โดยได้มีมาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาเรื่องราคาน้ำมัน ปัญหาความขัดแย้งระหว่างชาวประมงที่มีวิธีการทำประมงแตกต่างกัน และปัญหาความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศวิทยาที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรประมง นอกจากนี้ รัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเงินทุนทางการประมง และสนับสนุนทางปรับโครงสร้างการประมงไปสู่การพัฒนาในลักษณะทั่วกัน คนรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนส่งเสริมอาชีพการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ซึ่งดำเนินการไปแล้วบางส่วน

๓.๒ ด้านอุตสาหกรรม

๓.๒.๑ การปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม รัฐบาลได้ดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมตาม**แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒** โดยอนุมัติให้ดำเนินโครงการขายได้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ๕๕ โครงการ วงเงินรวม ๒,๙๘๘.๘๐๘๘ ล้านบาท จัดหาเงินสำหรับให้ผู้ประกอบการรู้ในและภาคภาคเอกชน ๓ แห่ง ได้แก่ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (BIOT) จำนวน ๙,๐๐๐ ล้านบาท บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม (IEO) จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๑,๑๐๐ ล้านบาท รวมเป็นวงเงิน ๔,๑๑๐ ล้านบาท ทั้งนี้จะเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการผลิตที่จัดเทียมกับคู่แข่งขัน โดยมีแนวทางการดำเนินงานหลัก คือ การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เชิงลึก ด้วยการนำเทคโนโลยีการผลิต การจัดการใหม่ ๆ มาใช้ รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อลดภาระต้นทุนและส่งเสริมการลงทุน จัดระบบการขนส่งมวลชนในเขตเมืองและปริมณฑล รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างรองรับแผน ฯ ฉบับที่ ๙ ต่อเนื่องจากระยะที่ ๑ ให้ครอบคลุมถึงเขตพาณิชยกรรมเป้าหมาย ๑๓ เขต และเสริมการพัฒนาในจุดที่ยังขาด ซึ่งจะทำให้มีการพัฒนาแหล่งจัดสรรน้ำดิบและระบบการผลิตมีมาตรฐานเข้มงวดขึ้น มีการแก้ไขปัญหาด้านมลพิษทางน้ำและแหล่งชุมชน มีการปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิตให้สะอาดขึ้น และมีการพัฒนาระบบการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม

ผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมระยะที่ ๒ พบว่า ความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการโดยรวมร้อยละ ๙๑ และมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแล้วประมาณ ๔๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๑ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ มีการใช้จ่ายจริงประมาณ ๒๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ และมีการลูกหนี้ประมาณ ๑๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ มีการเลิกขยายระยะเวลาการใช้จ่ายเงินคงค้างประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๕๕ โครงการ โดยคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๔ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๕ และขณะนี้มีโครงการที่จะต้องขออนุมัติดำเนินการในช่วงเวลาดังกล่าวประมาณ ๒๙๕๙ จำนวน ๑๕ โครงการ ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไขเอกสาร/รายละเอียดเพิ่มเติม จำนวน ๑๑ โครงการ และสำนักงบประมาณอนุมัติ คำขอใช้จ่ายโครงการในงบประมาณ ๒๕๔๔ แล้ว จำนวน ๒๐ โครงการ วงเงินประมาณ ๑๘๘ ล้านบาท

สำหรับในส่วนของการจัดสรรเงินกู้เพื่อ วงเงิน ๗,๘๐๐ ล้านบาท ในระยะที่ ๒ โดยที่รัฐบาลเห็นว่า EGCT และ บสย. ยังมีศักยภาพทางการเงินเพียงพอที่จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีได้ ส่วน EXIM BANK ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันว่าเงินของธนาคารดำเนินการแล้ว เนื่องจากยังมีสภาพคล่องทางการเงินอยู่ ดังนั้นจึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการจัดสรรเงินกู้เพิ่มเติม

ในเรื่องมาตรการส่งเสริมการลงทุน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้แบ่งเขตการลงทุนเป็น ๓ เขต โดยส่งเสริมและให้สิทธิประโยชน์ตามพื้นที่ตั้งโดยพื้นที่ที่ห่างไกลศูนย์กลางความเจริญ สาธารณูปโภคยังไม่พร้อม ด้านเศรษฐกิจ (เขต ๓) จะได้รับสิทธิประโยชน์สูงสุด ผลการดำเนินงานพบว่ามีโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนในปี ๒๕๔๔ (ช่วงเดือนมกราคม – กุมภาพันธ์) มีโครงการตั้งในแต่ละเขตดังนี้

- เขต ๑ จำนวน ๔๕ โครงการ
- เขต ๒ จำนวน ๓ โครงการ
- เขต ๓ จำนวน ๑๗ โครงการ
- ยังไม่ได้ระบุเขตที่ตั้ง จำนวน ๑ โครงการ

CTRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เขต	จำนวนโครงการ	ร้อยละ
๑	๑,๕๗	๒๕.๔๕
๒	๒,๑๔๕	๔๓.๕๗
๓	๑,๑๔๕	๒๑.๑๔

สำหรับการดำเนินในเรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ เช่น

๓.๒.๑.๑ การจัดทำระบบฐานข้อมูล ที่สำคัญ ได้แก่ ระบบซื้อขายแลกเปลี่ยนและส่งออกกระดาษเหลือทิ้งส่วนผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเซรามิก แก้ว และเพิ่มเติมข้อมูลความสามารถในการแข่งขันอุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมของตกแต่ง ฯลฯ

๓.๒.๑.๒ การศึกษาวิจัย สำรวจ และพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต เช่น การสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับสถานประกอบการที่มาขอรับการประเมิน ความต้องการผู้เชี่ยวชาญแต่ละสาขาแต่ละระดับในอุตสาหกรรมต่าง ๆ การวิเคราะห์ต้นทุนการผลิตอุตสาหกรรมสนับสนุนสำหรับอุตสาหกรรมเซรามิก ที่เข้าร่วมโครงการ วิเคราะห์คุณภาพวัตถุดิบสัตว์น้ำ เป็นต้น

๓.๒.๑.๓ การฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากร มีผู้มาลงทะเบียนประมาณ ๑๖,๐๕๐ คน ประกอบด้วย หลักสูตรต่าง ๆ เช่น หลักสูตรนักประเมินวิเคราะห์สถานประกอบการระดับต้น ระดับกลาง และระดับวิทยาศาสตร์ หลักสูตรพื้นฐานการเพิ่มผลผลิต (ยุบรวมทางไกล) หลักสูตร TQM QCC และ QC Story ฯลฯ

๓.๒.๑.๔ การดำเนินกิจกรรมระบบคุณภาพที่มีมาตรฐาน ได้แก่ ตรวจสอบโรงงานผลิตอาหารสัตว์เพื่อการส่งออก จัดทำคู่มือคุณภาพและคู่มือวิธีการวิเคราะห์อาหาร จัดทำคู่มือคุณภาพและเอกสารวิธีการดำเนินงานในการรับรอง ISO/IEC 17025 และจัดผู้เชี่ยวชาญเข้าสู่โรงงานเพื่อให้โรงงานปรับระบบให้เข้าสู่มาตรฐาน ISO 9000 , QS 9000 , ISO 14000 , GMP และ HACCP

๓.๒.๑.๕ การประชาสัมพันธ์ มีการดำเนินการทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยที่โครงการส่วนใหญ่จะจัดสัมมนาแนะนำ/เปิดตัวโครงการ และมีการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ในเรื่องยุทธศาสตร์ สถานภาพปัจจุบัน เป้าหมาย ระบบข้อมูลอุตสาหกรรมเพื่อการเชื่อมโยง ระบบบริการสนับสนุน ข้อมูลเพื่อซื้อขายแลกเปลี่ยนและส่งออกชิ้นส่วนผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อิเล็กทรอนิกส์ ระบบ HACCP การเชื่อมโยงในอุตสาหกรรมเครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ การถ่ายทอดวิทยาการในการออกแบบ แนวคิด TQM คู่มือนักบริหารแก่ผู้ประกอบการและผู้บริหารทั่วประเทศ และหลักสูตรเกี่ยวกับสิ่งทอ โดยผลิตเอกสาร ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ฉบับ และผลิตสื่ออิเล็กทรอนิกส์ประมาณ ๑๘๐ ตอน

๓.๒.๑.๖ **ด้านอื่น ๆ** ได้แก่ การให้คำปรึกษา ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ให้แก่โรงงานขนาดกลางและขนาดย่อม บริการสอบเทียบเครื่องมือวัด การจัดซื้ออุปกรณ์/ครุภัณฑ์ ได้แก่ เครื่องไมโครคอมพิวเตอร์ เครื่องวัดและบันทึกอุณหภูมิภายในเครื่องฆ่าเชื้อ เครื่องทดสอบ GC(LC) MS และ GMOs และเครื่อง Density meter การสร้างงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้โดยจัดจ้างลูกจ้าง ประมาณ ๔๐๐ คน

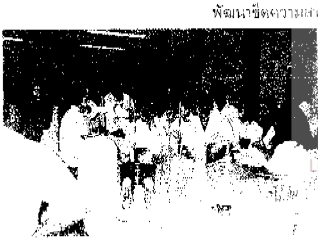
๓.๒.๒ การพัฒนาสารสนเทศเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

[illegible]

การสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอุตสาหกรรม เพื่อจัดทำข้อมูลสถิติการผลิตอุตสาหกรรม และดัชนีอุตสาหกรรม ให้มีประสิทธิภาพถูกต้อง ครบถ้วน มีมาตรฐานและทันสมัยยิ่งขึ้น จากผู้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม ประมาณ ๒,๕๐๐ โรงงาน ในเขตกรุงเทพฯ ปริมณฑล และต่างจังหวัด ครอบคลุม ๖๙ กลุ่มอุตสาหกรรม ตามการจัดประเภทอุตสาหกรรมตามมาตรฐานสากล (ISIC) ประมวลผล วิเคราะห์ข้อมูล การศึกษาและรวบรวมข้อมูลของอุตสาหกรรมยานยนต์ในการเปรียบเทียบเพื่อเพิ่มความสามารถทางการค้ากับประเทศคู่แข่งขัน และการให้บริการข้อมูลต่าง ๆ เช่น การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารทางด้านการผลิต การนำเข้า การส่งออก ผลิตภัณฑ์หลักต่างๆ ให้กับหน่วยงานรัฐบาลและเอกชน

๓.๒.๓ การพัฒนาเทคโนโลยีและการวิจัย

๓.๒.๓.๑ **ศูนย์เทคโนโลยีการผลิตและการออกแบบ** พัฒนาขีดความสามารถในการออกแบบและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีสนับสนุนการผลิตต่าง ๆ ให้เข้มแข็ง เข้าสู่มาตรฐานสากล และยังเป็นการพัฒนาระบบความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาระหว่างภาครัฐ และเอกชนให้มีประสิทธิผล และช่วยให้วิสาหกิจขนาดกลางและเล็ก (SMEs) สามารถดำเนินการวิจัยได้มากขึ้น ซึ่งศูนย์ฯ ได้ให้บริการทางเทคโนโลยีและการแก้ไขปัญหาทางเทคนิคแก่ภาคอุตสาหกรรม โดยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี Casting Simulation หรือการจำลองการหล่อ ซึ่งสามารถวิเคราะห์กระบวนการหล่อ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการผลิตในงานจริง ทำให้สามารถผลิตผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพดีขึ้นและใช้เวลาลดลงเร็วขึ้น

๓.๒.๓.๒ **โครงการศึกษาวิจัยเพื่อผลิตเยื่อเรียนทำใหม่จากเศษกระดาษ** ได้วิธีที่เหมาะสมในการนำเศษกระดาษกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ เป็นการช่วยแก้ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติถูกใช้ไปอย่างสิ้นเปลือง และเป็นการสร้างเทคโนโลยีเฉพาะทาง และได้ผลิตภัณฑ์เยื่อเรียนทำใหม่ชนิดใหม่ ซึ่งมีมูลค่าสูงกว่าเดิมจากเศษวัสดุเหลือใช้ ผลจากการศึกษาวิจัยพบว่าเศษกระดาษกล่องนม สามารถนำมาผลิตใหม่เป็นกระดาษห่อผลิตภัณฑ์ได้

๓.๒.๓.๓ **โครงการศึกษาวิจัยการใช้เอนไซม์กำจัดหมึกพิมพ์จากเศษกระดาษ** จะช่วยให้สามารถนำกระดาษใช้แล้วกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ได้ และช่วยให้เกิดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติคุ้มค่าและลดปัญหาการกำจัดขยะจากเศษกระดาษได้เป็นอย่างเหมาะสม ลดการใช้สารเคมีและการทิ้งสารเคมีสู่ธรรมชาติ ซึ่งขณะนี้กำลังพัฒนาผลิตเอนไซม์จากเชื้อจุลินทรีย์ ๔ ชนิด คือ ชานอ้อย หญ้าแฝก ฟางข้าว และข้าวสาลี

๓.๒.๓.๔ **โครงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (ITAP)** เป็นการดำเนินงานกิจกรรมการให้บริการปรึกษาทางเทคนิค โดยได้ให้บริการปรึกษาอุตสาหกรรมในเรื่องดังกล่าว จำนวน ๒๒ โครงการ เช่น โครงการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพขั้นตอนการผลิตแป้งข้าวเจ้าและแป้งข้าวเหนียว โครงการพัฒนากระบวนการหล่อโลหะและการควบคุมคุณภาพ โครงการพัฒนาเทคโนโลยีการออกแบบและผลิตแม่พิมพ์ที่ต้องการความละเอียดสูงสำหรับบรรจุภัณฑ์ของเครื่องสำอางและยา

๓.๒.๓.๕ **การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาในภาคเอกชน** ในรูปของการสนับสนุนเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ จำนวน ๒๘ โครงการ เป็นโครงการในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๔ โครงการ เช่น การผลิตต้นแบบเครื่องหุงเขย่มุมฝอยชนิดมีถังตัดแยกประเภทขยะมูลฝอยรวมอยู่ในตัวเดียวกัน การสร้างเครื่องกลสกัดน้ำมันยางดิบ การปรับปรุงกระบวนการผลิตเครื่องทำฟัน การพัฒนาแม่พิมพ์และปรับปรุงกระบวนการผลิต ฯลฯ สนับสนุนการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาและการพัฒนาเทคโนโลยีให้แก่ภาคอุตสาหกรรม ๗ โครงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๘๘

เดินสายพบผู้ประกอบการในภาคเหนือ และเสริมให้มีโปรแกรมประหยัดพลังงานในโรงงานที่ยังขาดแคลนเทคโนโลยีที่เหมาะสมหรือต้นทุนประหยัดพลังงานสูง ให้ได้รับการปรับปรุงเทคโนโลยีหรือกระบวนการผลิตให้ทันสมัย รวมทั้งส่งเสริมให้มีการประหยัดพลังงานในอาคารต่างๆ ซึ่งจะเป็นโครงการนำร่องในการใช้พลังงานไฟฟ้าอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๓.๖ การสนับสนุนภาคเอกชนในการเสาะหาเทคโนโลยี (กิจกรรม STAMP) ให้บริการวิเคราะห์ความต้องการด้านเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมโครงการเดียว ๒๘ บริษัท โครงการที่เป็นกลุ่ม ๑ โครงการ มีการเยี่ยมชม ศึกษา ดูงาน จำนวน ๕ ครั้ง ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น เยอรมัน นอกจากนี้ยังมีโครงการสู่ตลาดพาผู้ซื้อ ณ ประเทศยุโรปตะวันตก โครงการเสาะหาเทคโนโลยีด้านอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์คอมพิวเตอร์ ณ ประเทศฟินแลนด์ แคนาดา และการใช้บริการจับคู่ธุรกิจระหว่างโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม จำนวน ๓๘ ราย มีการแนะนำและเชื่อมโยงไปยังแหล่งข้อมูล จำนวน ๙ เรื่อง

๓.๒.๓.๗ โครงการศูนย์ลงทุน เป็นโครงการลงทุน/ร่วมลงทุน เพื่อมุ่งเน้นให้การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ไปสู่การให้ประโยชน์เชิงพาณิชย์ และเป็นช่องทางการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคธุรกิจด้วยวิธีการลงทุน/ร่วมลงทุน ในหลายโครงการ เช่น โครงการห้องปฏิบัติการ DNA Technology โครงการศูนย์ทดสอบทางด้านอุตสาหกรรม โครงการศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ โครงการต้นแบบอุตสาหกรรมวิจัยและพัฒนา (PCB) ฯลฯ

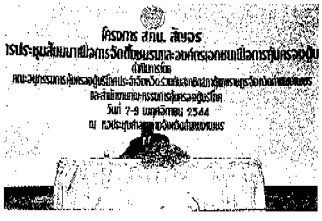
๓.๒.๔ การเร่งรัดพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท เพื่อให้ราษฎรในชนบทเกิดการรวมกลุ่มเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านอุตสาหกรรมในครอบครัวและเกิดการพัฒนารายได้แก่ประชาชนในชนบทได้อย่างต่อเนื่อง โดยให้เกิดการรวมกลุ่มวางแผนและพัฒนากิจการรวมกลุ่มอาชีพเบื้องต้น ๕๒๓ กลุ่ม จากเป้าหมาย ๔๙๐ กลุ่ม สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๒๙.๑ การให้อาชีพอุตสาหกรรมในครอบครัว ๒๖๒ ครั้ง ๙,๕๐๗ คน จากเป้าหมาย ๒๒๕ ครั้ง ๖,๗๕๐ คน การประสานงานเพื่อร่วมพัฒนาอุตสาหกรรมใน ๒๖๙ หมู่บ้าน

อนึ่ง เจ้าหน้าที่คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้ทำโครงการขยายงานให้การผลิตสู่ชุมชนและท้องถิ่นขึ้นเพื่อเพิ่มเรื่องโยงการลงทุนไปยังกลุ่มอุตสาหกรรมเกษตร เกษตรแปรรูป และกลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลตามโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และสนับสนุนการกระจายแหล่งผลิตสู่ชุมชนและชนบท สร้างงานในชุมชนเพื่อใช้แรงงานคืนถิ่นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตลอดจน ประสานงานเพื่อให้มีการพัฒนาด้านปริมาณและคุณภาพวัตถุดิบของอุตสาหกรรมแปรรูปจากภาคเกษตร เพื่อทำให้เกษตรกรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยที่ผ่านมาได้จัดประชุมสัมมนาร่วมกับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

สภาอุตสาหกรรมและหอการค้าจังหวัดนครราชสีมา และนครราชสีมา ฝึกการนำกลุ่มแล้วไปดูโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปเพื่อเพิ่มพูนความรู้และประสบการณ์ด้วย

๓.๒.๕ **การกำหนดมาตรฐานเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค และสร้างความเป็นธรรมในการซื้อขาย** ได้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ๑๖๗ เรื่อง เช่น เครื่องใช้ไฟฟ้า หมวกนิรภัย และอุปกรณ์เกี่ยวข้องที่ใช้กับแหล่งจ่ายไฟฟ้าประชาชนสำหรับใช้ในที่อยู่อาศัยและงานทั่วไป ที่มีลักษณะคล้ายกัน กระจกเงาผลิตด้วยแสง เหล็กกล้าไร้สนิม เหล็กกล้าคาร์บอนรีดร้อนแผ่นม้วนและแผ่นแบบสำหรับงานท่อ งานโครงสร้างทั่วไป งานโครงสร้างเชื่อม ประกอบ งานโครงสร้างเครื่องจักรกล เหล็กเส้นเสริมคอนกรีต แอมโมเนียมไนเทรต สำหรับทำปุ๋ยยูเรียต่อแอนไฟ รถจักรยานยนต์ รถยนต์ขนาดเล็กที่ใช้เครื่องยนต์ดีเซล รถยนต์ที่ใช้เครื่องยนต์เบนซิน หม้อไอเสียรถจักรยานยนต์ เครื่องซักผ้า เครื่องหม้อ เป็นต้น และร่วมกำหนดมาตรฐานระหว่างประเทศ (ISO , IEC , Codex) ๓๖๗ เรื่อง รวมทั้งให้การรับรองต่าง ๆ ดังตาราง



การรับรอง	จำนวน (ราย)
คุณภาพผลิตภัณฑ์	๑,๐๒๘
สุขลักษณะโรงงาน (GMP)	๒๐
HACCP	๑๗
ห้องปฏิบัติการทดสอบ	๖๓

๓.๓ ด้านบริการและการท่องเที่ยว

๓.๓.๑ ด้านการพัฒนาภาคบริการ

๓.๓.๑.๑ **การปรับปรุง และพัฒนาปัจจัยพื้นฐานอันจำเป็นต่อการเพิ่มประสิทธิภาพ และส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันของภาคบริการไทยได้ดำเนินการต่าง ๆ เช่น การกำหนดมาตรฐานโรงแรม** (Hotel Rating System) จัดทำมาตรฐานโรงแรมจัดขึ้นตั้งโรงแรมโดยแบ่งเกณฑ์มาตรฐานออกเป็น ๓ ด้าน ได้แก่ มาตรฐานด้าน Hardware มาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อม และมาตรฐานด้านความพึงพอใจของผู้มาใช้บริการ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการทดลองกับโรงแรมที่ให้เป็นมาตรฐานด้วยยิ่งประมาณ ๒๐ โรงแรม **การให้บริการข้อมูลท่องเที่ยวอัตโนมัติ** Fax on Demand & Audio Text โดยเริ่มให้บริการตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๔ เป็นต้นมา **การเสริมสร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวเดินทางผ่านระหว่างประเทศ** (Transit Passengers) ได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการยกเว้นค่าภาษีเงินตรา (FSC) สำหรับสนามบินท่องเที่ยวเดินทางระหว่างประเทศไม่เกิน ๗๒ ชั่วโมง เริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ ระยะเวลาทดลอง ๒ ปี ด้วยเกาะให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมระวางเครื่องบินที่ลงจอดที่สนามบินนานาชาติกรุงเทพ

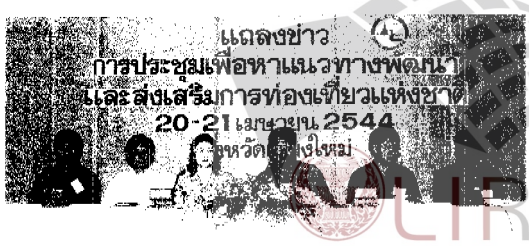
การพัฒนาพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวได้จัดทำเว็บไซต์ท่า (Portal Site) ภายใต้ชื่อ www.thailand.net เพื่อให้สามารถค้นหาข้อมูลได้ง่าย ซึ่งเป็นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยในเชิงกลยุทธ์ด้านการตลาดครั้งสำคัญเพื่อสร้างความได้เปรียบในการแข่งขัน โดยเปิดให้มีการใช้งานตั้งแต่วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๔

LIRT Institutional Repository of Thailand

ในกิจกรรมที่ได้จัดเตรียมไว้ การก่อสร้างถนนเพื่อการท่องเที่ยว ระยะทาง ๕๑๙.๗๕ กิโลเมตร แก้ว หลัง ๑๑๙.๕๖๙ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๒๐ กำลังก่อสร้าง ๑๙๑.๑๑๙ กิโลเมตร ก้าวหน้า ๓๖.๒๕.๗ ก่อสร้างสะพานเพื่อการท่องเที่ยว จำนวน ๒ แห่ง ๑๐๐ เมตร เปิดใช้งานแล้วเสร็จ ๑ แห่ง กำลังก่อสร้าง ๑ แห่ง สรุปแล้วเส้นทางท่องเที่ยวมีความยาวที่ใช้งานได้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐.๕๙

การจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดแนวทางในการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว ได้รับการพัฒนาให้มีคุณภาพและมาตรฐานสากล ตลอดจนมีความยั่งยืน

๓.๓.๑.๒ การจัดให้หน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อให้มีการใช้ศักยภาพภาคราชการอย่างเต็มที่ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดในแหลงกระจายได้เงินตราต่างประเทศ และรายได้ท้องถิ่น และรายได้ท้องถิ่น โดยกำหนดมาตรการและส่วนในการพัฒนา และส่งเสริมการท่องเที่ยวที่มีวัตถุประสงค์ช่วยกันได้เกิดการประหยัด เพื่อการสนับสนุนและมีความร่วมมือของภาคีต่างๆ ในการเพิ่มคุณค่าของทรัพยากรท่องเที่ยว และการพัฒนาท่องเที่ยว และการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยว ในประเทศและต่างประเทศ ระยะสั้น ๒ เมือง ระยะยาว ๕ เมือง ระยะยาวในการท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ ไม่น้อยกว่าประเทศ ๓ ปีครึ่ง ร่วมกับภาคเอกชน เพื่อร่วมพัฒนาและการตลาดร่วมกันเพื่อการพัฒนาได้ใช้ทรัพยากรอย่างเต็มที่ตามเป้าหมายการท่องเที่ยวจากไม่น้อย ๕๐ ๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่ตลาดระยะใกล้และระยะกลาง ระยะยาว กลุ่มการเงินตลาดหลัก Plus, Visit และกลุ่มตลาดที่ทำการอนุรักษ์และฟื้นฟู กลุ่ม Club กลุ่มต้นน้ำ กลุ่ม MICE กลุ่มนักท่องเที่ยวเพื่อศึกษาดูงาน และกิจกรรมการทำเป็น ๆ เน้นการมีส่วนร่วมและประชาชนพื้นที่ในกลุ่มผู้บริโภค (Consumer) โดยตรวจสอบผลประโยชน์ภาคเอกชนที่ได้รับการเสนอผลการใช้ระยะสูง และพักอยู่นานขึ้น ทั้งนี้ได้จัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ (กทพ.พสท.) ดังนี้



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๓.๑.๓ การพัฒนาผู้ประกอบการด้านบริการให้มีความรู้ และทักษะ ทั้งด้านภาษามาตรฐานการบริการ และการจัดการ เพื่อสร้างความแข็งแข็งและทันต่อการเปลี่ยนแปลงของความตกลงระหว่างประเทศด้านการบริการ โดยการฝึกอบรมสัมมนา เช่น การฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการผู้นำชุมชนและองค์กรบริหารส่วนตำบล เพื่อการวางแผนการจัดการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์อย่างยั่งยืน การสัมมนาปฏิบัติการนำเที่ยวกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และพัฒนาพื้นที่ใกล้สุญญากาศ โดยร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชนสิ่งแวดล้อมโลก จัดสัมมนาผู้ประกอบการด้านที่พักราคาประหยัด (Guest House) ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดเชียงใหม่และแม่ฮ่องสอน เพื่อให้มีความรู้และทักษะด้านบริการและการจัดการจัดนักท่องเที่ยวอย่างทันสมัย และเป็นที่ปรึกษาให้แก่นักท่องเที่ยว กำหนดแนวคิดที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท โดยร่วมกับการท่องเที่ยวไทย จัดสัมมนาเรื่อง "จัดโฉมสเตย์อย่างไรไม่ให้ผิดทิศทาง" รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว อาทิ กำหนดหลักสูตรการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว การอบรมผู้บริหารระดับกลางของธุรกิจโรงแรม และธุรกิจท่องเที่ยวการอบรมผู้ให้บริการชุมชนสาธารณะ เป็นต้น

๓.๓.๒ ด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

๓.๓.๒.๑ การฟื้นฟูระดับความสัมพันธ์และร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ไทยเป็นประตูทางผ่านหลักของการท่องเที่ยวในภูมิภาค ประกอบด้วย **ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย – กัมพูชา** ได้มีการลงนามในบันทึกการประชุมเพื่อดำเนินการร่วมกัน การส่งเสริมการตลาด การส่งเสริมเส้นทางท่องเที่ยวใน ๔ เส้นทาง การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว โดยจะพัฒนาถนนที่สามารถเชื่อมโยงทั้ง ๒ ประเทศได้ ๒ เส้นทาง **การพัฒนาบุคลากรด้านท่องเที่ยว** การอำนวยความสะดวกในการผ่านแดน **การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเขาพระวิหาร** (มรดกโลก) ตามโครงการ "Two Kingdoms, One Destination" **ความร่วมมือด้านท่องเที่ยวไทย – ลาว** ได้มีการลงนามในบันทึกการประชุมเพื่อดำเนินการร่วมกันการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลด้านท่องเที่ยว ที่ด่านช่องเม็ก-วังเต่า การขยายเส้นทางบินจากสนามบินนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ ไปยังจังหวัดอุดรธานี **ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวไทย** – มาเลเซีย ประกอบด้วย การขยายเวลาการเปิดปิดด่านชายแดนไทย – มาเลเซีย ออกไปอีก ๒ ชั่วโมง (จากเดิม ๒๑.๐๐ น เป็น ๒๓.๐๐ น.) ณ ด่านชายแดนสะเดา จังหวัดสงขลา ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ อนุมัติให้นักท่องเที่ยวจากประเทศมาเลเซียใช้ Border Pass เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวได้ทั่วประเทศในระยะเวลา ๓๐ วัน โดย

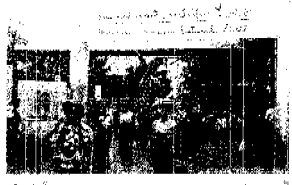
เปิดสนามบินนานาชาติจังหวัดเชียงใหม่ให้เป็น Hub สำหรับการบินไปเมืองพุกาม และมัณฑเลย์ในประเทศเมียนมาร์

CIRT
Chiang Mai Institutional Repository of Thailand

ขยายเวลาออกไปถึงปีที่ ๑๐ (ปีมะเมีย ๒๕๔๖) ให้สามารถเดินทางเข้าเมืองโดยผ่านด่าน One Stop Service เพื่อให้สิทธิประโยชน์ด้านการท่องเที่ยว ที่พักแรม ยานพาหนะ เยี่ยมชมสถานที่ท่องเที่ยว ฯลฯ ตามที่ได้ตกลงกันไว้ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ ที่จำเป็นต่อการเดินทางเข้า – ออกระหว่างประเทศ เช่น ศุลกากร ตรวจคนเข้าเมือง สาธารณสุข ฯลฯ ให้มีมาตรฐานเดียวกัน ตลอดจนการประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นในการเดินทางข้ามแดน เช่น การจัดทำ **ระบบ Auto – Gate รองรับการเดินทางท่องเที่ยวทางถนน** ในเส้นทางสายเอเชีย ๑ (กรุงเทพฯ – กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม) ระหว่างกรุงเทพฯ – กรุงฮานอย ประเทศสมาชิกอาเซียน โดยเริ่มให้บริการตั้งแต่วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นมา **จัดทำ Visit Asean Campaign** จากการประชุม Meeting of ASEAN Task force on Joint Marketing Program ได้เห็นชอบโครงการรณรงค์ส่งเสริมการท่องเที่ยวอาเซียน (Visit ASEAN Campaign : VAC) โดยเป็นการเข้าสู่ตลาดผู้บริโภคโดยตรง ซึ่งจะมีการประชาสัมพันธ์โครงการ งาน Asean Tourism Forum (ATF 2001) ณ เมืองสราวัค ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา

โครงการ "ท่องเที่ยวทั่วหล้า...ลดสุดสุดในเมืองไทย" เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยว เป็นการสนับสนุนให้มีการเดินทางเข้าพักในประเทศมากขึ้น

เปิดตัวโครงการ Amazing Thailand, The Place to Meet ที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เพื่อดึงดูดนักธุรกิจในกลุ่มการประชุมสัมมนา และการจัดงานเพื่อเป็นแรงจูงใจ (Incentive) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

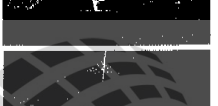


๓.๓.๒.๒ **การบริหารการท่องเที่ยวโดยใช้กลยุทธ์การตลาดเชิงรุก** ได้ดำเนินโครงการ ๕ ที่สำคัญ คือ **จัดรายการนำเที่ยวพิเศษ "ไทยเที่ยวไทย"** ๓ ครั้ง เพื่อกระตุ้นให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวในประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม – ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ โดยมีรายการนำเที่ยว ๑๑๐ รายการ **จัดทำโครงการไทยเที่ยวไทยฤดูร้อน** (เมษายน – พฤษภาคม ๒๕๔๔) และ **โครงการท่องเที่ยวหน้าฝน** (สิงหาคม – ตุลาคม ๒๕๔๔) เป็นต้น ๒ ครั้ง ระยะเวลาดำเนินการครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๑ สิงหาคม ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ เพื่อกระตุ้นให้คนไทยมีการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยว ณ จังหวัดต่างๆ ทั่วประเทศ ๗๖ จังหวัด ๑๗๕ เส้นทาง ๑๑๐ รายการ ๑๗๕ ที่พักแรม

จัดงานอีสานเทรเวลมาร์ท เพื่อขยายตลาดการท่องเที่ยวในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในระหว่างวันที่ ๑ – ๕ กันยายน ๒๕๔๔ **จัดงาน Thailand Golf Travel Mart** ขึ้นเป็นครั้งที่ ๑ เพื่อกระตุ้นให้เกิดการจัดทำ Package การเดินทางท่องเที่ยว และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของไทยในฐานะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวด้านกีฬากอล์ฟที่มีคุณภาพ จัดงาน **Thailand Travel Mart** ที่เมืองพัทยา เพื่อกระตุ้นให้เกิดการจัดทำ Package ของประเทศในกลุ่มอินโดจีน ซึ่งมีผู้เข้าร่วมงานจากต่างประเทศ ๒๐๐ ราย และมีผู้ซื้อจากประเทศต่างๆ ทั่วโลก ๒๐๐ ราย **จัดกิจกรรม Amazing Thailand Road Show** เพื่อดำเนินการจัดการเข้าร่วมรถสาธารณะ ณ กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษ และกรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส **การส่งเสริมผู้ทำนักระยะยาว** (Educational & Institutional) เพื่อส่งเสริมและขยายกลุ่มตลาดนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ ให้เดินทางเข้ามาทำนักในระยะยาว ระยะ

มากขึ้นมาก การจัดงานมหกรรมท่องเที่ยวไทย ๒๕๔๔ โครงการปั่นจักรยานรอบโลก ส่งเสริมการตลาดท่องเที่ยวเพื่อนบ้านและประเทศไทย สิ่งแวดล้อมชุมชนและวัฒนธรรมไทย โครงการท่องเที่ยวและกีฬาทางน้ำ โครงการท่องเที่ยว ไมราพนและเขาคลังรัฐบาล โครงการท่องเที่ยวและกีฬาทางน้ำ โครงการท่องเที่ยวและกีฬาทางน้ำ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว **การเปิดเส้นทางเชื่อมนครวัด - นครธม การพัฒนาพื้นที่สามเหลี่ยมมรกต และโครงการ "เที่ยวทั่วไทย ไปได้ทุกเดือน"**

๓.๓.๒.๓ **การพัฒนา บูรณะ ฟื้นฟูมรดกและสืบทอดทางวัฒนธรรม ทั้งในเขตเมืองและนอกเมืองเพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวใหม่** ดำเนินการจัดทำโครงการลดราคาสินค้าประจำปี **(Amazing Thailand Grand Sale)** ในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งเมืองหลักทางการท่องเที่ยว รวม ๗ แห่ง ได้แก่ เชียงใหม่ ภูเก็ต หาดใหญ่ พัทยา กาญจนบุรี หนองคาย และอุบลราชธานี **การจัดแสดงแสงและเสียง "ราตรีแห่งวัดอรุณ"** ณ บริเวณพระปรางค์วัดอรุณราชวราราม ราชวรมหาวิหาร กรุงเทพมหานคร จัดกิจกรรมสนับสนุนพื้นที่เมืองรองแลน และแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๙ กลุ่มพื้นที่ ได้แก่ การจัดงานเทศกาลและเฉพาะที่เกิดจากการปฏิบัติตามฮีตสิบสอง เช่น งานแห่เทียนพรรษา จังหวัดอุบลราชธานี งานบุญบั้งไฟ จังหวัดยโสธร การจัดงานหลอเที่ยว เมืองบุรีรัมย์ปิดแหล่งท่องเที่ยวเชิงสาหเมืองเก่า การจัดงานไหว้สาแม่ฟ้าหลวง จังหวัดเชียงราย การจัดงานวัฒนธรรมสัมพันธ์ลุ่มแม่น้ำโขง สนับสนุนการจัดกิจกรรมงานประเพณีของจังหวัดต่าง ๆ จำนวน ๘๕ งาน ที่สำคัญได้แก่ โครงการ ตุ้ยใหญ่ศิลปะ จังหวัดบุรีรัมย์ การจัดงานพัทยาเมืองหอย จังหวัดชลบุรี การแต่งพื้นเรือการประมงในจังหวัดต่างๆ การจัดแสดงแสง เสียง (Light and Sound) จังหวัดนครราชสีมา กาญจนบุรี และพระนครศรีอยุธยา การจัดแสดง Mini Light and Sound จังหวัดศรีสะเกษ เป็นต้น



ผลักดันให้มีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงเกษตร (Agro Tourism) เชิงสุขภาพ (Health Tourism) อาทิ การพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตรที่ไร่ชิมชมสวน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ ศูนย์เรียนรู้และขยายพันธุ์ปลิง จังหวัดเชียงใหม่ ศูนย์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเกษตรภูเขียว จังหวัดเลย เป็นต้น

Legislative Institution Research Institute of Thailand

ตัวอย่าง - ภูเรือ - ภูทอก - ภูหมอกเมฆ **ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงชุมชน** ได้แก่ ชุมชนหมู่บ้านที่มีศักยภาพ เพื่อส่งเสริมและรวมกลุ่มในการจัดการท่องเที่ยวเชิงชุมชน ตามหลักการของการท่องเที่ยวแบบยั่งยืน เช่น ในการจัดการด้านการบริหารจัดการ ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านการมีส่วนร่วมของชุมชน เพื่อสร้างเสริมรายได้ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระดับชุมชน กระตุ้นให้เกิดการมีส่วนร่วมของชุมชนในการจัดการท่องเที่ยวและธุรกิจชุมชน

แม่ทรงแบบสัญญา ๓ ประเภท คือ (๑) สัญญาต้นแบบความคิดใหม่ ด้านการท่องเที่ยว (๒) สัญญาต้นแบบการประยุกต์ใช้ หรือพัฒนาต่อยอดจากต้นแบบเดิม (๓) สัญญาต้นแบบการพัฒนาบุคลากร และด้านการบริหารจัดการ

แสดงถึงคุณลักษณะเฉพาะที่จดทะเบียนเครื่องหมายบริการ

๓.๓.๒.๔ มาตรการอำนวยความสะดวก สร้างความปลอดภัย และป้องกันการเอาเปรียบนักท่องเที่ยว สนับสนุนด้านข้อมูลและกรอบคุมโครงสร้างพื้นฐานในแหล่งท่องเที่ยว จัดตั้งศูนย์ข้อมูลการท่องเที่ยว เตรียมความพร้อมรองรับการเดินทางท่องเที่ยวในช่วงเทศกาลสงกรานต์ และปีใหม่ ตามนโยบายรัฐบาล ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๕ **ลดปัญหาท่องเที่ยวไทย - จีน** โดยมอบหมายให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และสำนักบริหารการท่องเที่ยวแห่งชาติจีน (China National Tourism Administration : CNTA) ประชุมร่วมกันเพื่อหารือแนวทางในการป้องกันการแก้ไขปัญหาด้านการท่องเที่ยวไทย - จีน ครั้งที่ ๒ ขณะนี้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) และสำนักบริหารการท่องเที่ยวแห่งชาติจีน (China National Tourism Administration : CNTA) ประชุมร่วมกันเพื่อหารือแนวทางในการป้องกันการแก้ไขปัญหาด้านการท่องเที่ยวไทย - จีน ได้มีการประชุมระดับภูมิภาคว่าด้วยการปกป้องเด็กจากการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศ (Regional Consultation on the Protection of Children from Sexual Exploitation in Tourism) โดยร่วมมือกับองค์การท่องเที่ยวโลก (UNWTO) และองค์การพิทักษ์สันติภาพเด็กระหว่างประเทศ (ECPAT International) ในการป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ทางเพศจากเด็กในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว [๑๙]

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

ในปี ๒๕๔๔ ในการบริหารการส่งออก รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องของการบริหารการส่งออกทั้งโดยได้เจรจาขายข้าวรัฐบาลกับรัฐบาล กับฟิลิปปินส์ เกาหลีเหนือ อิหร่าน บรูไน ร่วมมือกับข้าวกับเวียดนาม อินเดีย ปากีสถาน เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าวในตลาดโลก ส่งเสริมการส่งออกข้าวหอมมะลิไทย สำหรับการบริหารการส่งออกมันสำปะหลัง ได้เปิดให้ส่งออกโดยเสรีและให้ผู้ส่งออกไปสหภาพยุโรปได้ต้องแจ้งเป็นผู้ส่งออก เพื่อติดตามปริมาณการส่งออกไปสหภาพยุโรปให้อยู่ภายใต้พันธกรณีการเกษตรองค์การการค้าโลก โดยสหภาพ ฯ ผูกพันนำเข้าผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากไทยไว้ จำนวน ๒๑ ล้านตัน ในระยะเวลา ๕ ปี เฉลี่ยปีละ ๔.๒๕ ล้านตัน กำหนดให้มีการตรวจสอบเสถียรภาพปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในระยะครึ่งหลังของผู้ส่งออก ส่วนการบริหารการส่งออกสิ่งทอ ได้จัดประชุมกลุ่มผู้ส่งออกสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มระหว่างประเทศ (ITCB) เพื่อให้ผู้นำเข้าส่งทอปฏิบัติตามพันธกรณี WTO และลดผลกระทบข้อกีดกันทางการค้าที่มีอยู่ และให้มีการเปิดเสรีทางการค้าสิ่งทออย่างแท้จริงปี ๒๕๔๘

อนึ่ง รัฐบาลยังได้พัฒนาระบบการบริหารการส่งออกโดยใช้อุตสาหกรรมคอมพิวเตอร์ โดยได้เปิดการให้บริการออกหนังสือรับรองการส่งออกสินค้าสิ่งทอในเครือตราด้วยระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Data Interchange - EDI) และได้ขยายการให้บริการสำหรับสินค้าอุตสาหกรรมนอกโควตาด้วย ได้มีการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการส่งออกสินค้า ไม่ว่าจะในเรื่องของการที่สหรัฐอเมริกาประสบผลสำเร็จในการจัดพิพัฒนาพันธุ์ข้าวหอมมะลิไทย ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสหรัฐ ฯ ที่แรงและขอร้องให้ยับยั้งไม่ให้นำพันธุ์ข้าวดังกล่าวไปพัฒนา แก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสินค้าที่เกี่ยวข้องกับชุดกระเบียกับแอฟริกาใต้ เสรีรัฐอเมริกา ฟิลิปปินส์ สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น นอกจากนี้ได้มีการตั้งผู้แทนการค้าติดพิมลักดิ์เพื่อช่วยส่งเสริมการส่งออกสินค้าไทยไปตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดใหม่ ๆ ใช้ศาลยุทธ์การขยายการค้ากับประเทศที่เป็นประตูการค้า (Gateway) สู่ประเทศอื่น ๆ มีลักษณะมาตรการแจ้งเตือนและติดตามแก้ปัญหาการส่งออก ผลจากการดำเนินการต่าง ๆ ดังกล่าวทำให้ภาพการส่งออกของไทยลดลงไม่รุนแรงมากอย่างที่คาดการณ์ไว้ จากเดิมที่คาดไว้ว่าจะลดลงร้อยละ ๘ ๑ แต่ที่ความจริงลดลงเพียง ร้อยละ ๖.๕ เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศคู่แข่งในเอเชียแล้วพบว่าทุกประเทศมีอัตราการขยายตัวของการส่งออกที่ลดลงมากกว่าไทยแทบทั้งสิ้น

๔.๒ ด้านการค้าสินค้าและบริการ

ในการส่งเสริมผู้ประกอบธุรกิจในประเทศ รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้มีผู้ประกอบธุรกิจรู้จักค้าขายมากขึ้น มีการประกอบกิจการค้าขายแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก เพื่อให้ประโยชน์ตกแก่ประชาชนผู้บริโภค โดยมีกลุ่มคนไทยให้รู้จักการเริ่มต้นประกอบธุรกิจ เป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างมืออาชีพ การร่วมมือกับภาคเอกชนเพื่อพัฒนาระบบธุรกิจค้าปลีกทั้งระบบ นอกจากนี้ได้พัฒนาผู้ประกอบการและระบบการค้าระดับชุมชนให้มีความเข้มแข็ง มีความสามารถในการแข่งขันในเชิงพาณิชย์ได้ดีขึ้น ให้การสนับสนุนการจัดตั้ง

ร้านค้าชุมชน พัฒนาการค้าปลีกขนาดกลางและขนาดเล็กในภูมิภาค โดยจะจัดทำร้านค้าต้นแบบเพื่อเป็นตัวอย่าง ดำเนินการเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจร้านค้าปลีกขนาดเล็ก ผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาได้จัดตั้งทีมที่ปรึกษาพัฒนาธุรกิจค้าปลีกขนาดเล็กในชุมชน จะจัดให้มีร้านค้าต้นแบบใน ๔ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ขอนแก่น และสงขลา ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ได้ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกเสร็จแล้ว

ครั้ง เพื่อเป็นการส่งเสริมคุณค่าความคิดค้นใหม่ ๆ และปกป้องการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ได้จัดให้มีการประชาสัมพันธ์การจดทะเบียนผลิตภัณฑ์ของคนไทย อีกทั้งรณรงค์ให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ให้คนไทยตระหนักถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญา โดยการจดทะเบียนไว้เพื่อจะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย ทั้งในและต่างประเทศ ได้ตรวจจับกุมผู้กระทำผิด และดำเนินคดีอย่างจริงจัง

ในด้านการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดูแลผู้บริโภคและควบคุมไม่ให้ค่าครองชีพสูงเกินไป ได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การควบคุมราคา หรือปิดป้ายแสดงราคา ตรวจสอบด้านราคา น้ำหนัก และคุณภาพสินค้าอย่างสม่ำเสมอ รวมออกตรวจสอบกำกับดูแลเพื่อให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ปรับลดอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีก ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยที่เรียกเก็บจากประชาชนลดลงจาก ๒.๗๘ บาทต่อหน่วย เป็น ๒.๗๓ บาทต่อหน่วย หรือลดลงประมาณร้อยละ ๒ คิดเป็นเงินที่ประชาชนประหยัดได้กว่า ๒,๘๐๐ ล้านบาทต่อปี จากการดำเนินมาตรการดังกล่าว ทำให้ดัชนีราคาผู้บริโภคในปี ๒๕๔๔ สูงขึ้นเพียงร้อยละ ๑.๖ และระดับราคาสินค้าและบริการที่จำเป็นโดยเฉลี่ยมีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก ไม่สร้างภาระในด้านราคาสินค้าแก่ประชาชน สำหรับการดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยใช้ระบบการประกันภัยนั้น ได้ดูแลผู้บริโภคโดยการป้องกันและลดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดจากอุบัติเหตุทางรถยนต์ สร้างความมั่นคงปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ผลักดันให้การทำประกันภัยรถยนต์ การประกันชีวิตและการประกันวินาศภัยอื่น ๆ ให้ครอบคลุมความเสียหายอย่างทั่วถึงแก่ผู้เอาประกันภัย และลดต้นทุนในการดำเนินธุรกิจประกันภัย ปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ ๒ ฉบับ คือ เรื่องการลงทุนประกอบธุรกิจอื่นของบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัย และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเบี้ยประกันภัยไว้เป็นเงินสำรองประกันภัยสำหรับบริษัทประกันภัย สำหรับกรมธรรม์ประกันภัยที่มีความผูกพันอยู่ ผลจากการดำเนินมาตรการดังกล่าว ทำให้ประชาชนไว้วางใจบริษัทประกันภัยและมั่นใจในความมั่นคงของชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น โดยมีการทำประกันชีวิตเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรทั่วประเทศ จากจำนวนร้อยละ ๑๓ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔.๓๓ สูงขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๑ การประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๗ ประชาชนได้รับเงินจ่ายตามเงื่อนไขกรมธรรม์ประกันชีวิต เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๑๓.๘๒ สำหรับการดำเนินการตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค ได้ออกกฎหมายให้ความคุ้มครองผู้บริโภคหลายฉบับ พบว่าในช่วงกุมภาพันธ์ – ตุลาคม ๒๕๔๔ มีผู้ร้องเรียนและขอความช่วยเหลือ

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

กรณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๔,๕๓๔ ราย และได้เจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อชดเชยสิทธิของผู้บริโภคจนสามารถให้ผู้บริโภคได้รับเงินคืนจำนวน ๓๑๑ เรื่องเป็นเงิน ๒๕,๐๙๕,๗๓๗ ๘๐ บาท ดำเนินคดีแทนผู้บริโภคจำนวน ๔๙ คดี คิดเป็นจำนวนเงิน ๒๖๑,๑๘๕,๑๒๖ บาท

๔.๑ ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

รัฐบาลได้ส่งเสริมการค้ากับประเทศต่าง ๆ เพื่อเปิดตลาดสินค้าเกษตรให้มากขึ้น ให้มีการลดการอุดหนุนภายในและการส่งออกที่บิดเบือนการค้า ขยายแนวความคิดในการทำการค้าแบบทักษิณ ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาได้มีการลงนามทำการค้าแบบทักษิณกับ ๕ ประเทศ คือ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย ปากีสถาน และศรีลังกา และอยู่ระหว่างดำเนินการอีก ๒ ประเทศ สนับสนุนการจัดตั้งเขตการค้าเสรีภายใต้กรอบประเทศคู่ค้าสำคัญ สร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างผู้ส่งออกรายใหญ่ และการเป็นหุ้นส่วนทางการค้า (Strategic Partner) กับหลายประเทศ การรักษาสิทธิประโยชน์ทางการค้าของไทย โดยได้ขอผ่อนผันแกสหรัฐอเมริกาไม่ให้ระงับสิทธิ GSP สินค้าไทยกรณี De Minimus Waivers จำนวน ๕ รายการ ได้สำเร็จ จัดประชุมจัดทำกรอบว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้ WTO จนถึงขณะนี้สามารถตกลงกันได้เกี่ยวกับการผลิตสินค้าประมาณ ๒,๐๐๐ รายการ ดำเนินมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนสินค้า ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้มีการลงนามในสัญญาการค้าต่างตอบแทน จำนวน ๑๓ สัญญา วงเงินในสัญญา ๑,๙๓๓.๔๖ ล้านบาท ส่งเสริมการค้าชายแดน ให้ประเทศไทยเป็นประตูการค้าเชื่อมโยงกับประเทศทาง ๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จัดโครงการ เปิดตลาดการค้าชายแดนสัญจร (สตูล ศรีสะเกษ สงขลา มุกดาหาร เชียงราย) เพื่อรับข้อร้องเรียนต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการค้าชายแดน และดำเนินการเจรจาเปิดพรมแดนใหม่ ศึกษาแก้ไขปรับปรุงด่านศุลกากร และช่องทางการผ่านแดนชั่วคราวชายแดน โดยจัดเจ้าหน้าที่ประจำจุดผ่านแดนสินค้าไทย - ลาว - พม่า - มาเลเซีย ผลงานที่สำคัญในการเจรจาการค้าในระดับทวิภาคีและภูมิภาค สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าของสินค้าเกษตรตามแบบแผนที่ประเทศต้องการ โดยได้รับการลดอัตราภาษีศุลกากรของสินค้าเกษตรหลายรายการ ให้เปิดตลาดสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ขยายความคุ้มครองให้ครอบคลุมถึงสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ซึ่งเพิ่มสินค้าข้าวหอมมะลิ และไหมไทย ในช่วงมกราคม - ตุลาคม มูลค่าการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน มีทั้งหมด ๒,๙๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๖๙ ซึ่งเป็นมูลค่าการค้าชายแดนประมาณเกือบครึ่งหนึ่ง มูลค่าการส่งออกผ่านด่านศุลกากร ๙ อันดับ

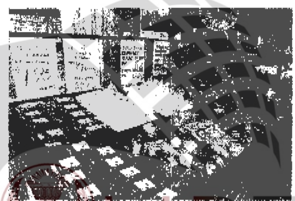
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๔.๑ ด้านการพาณิชย์

๔.๑.๑ **การบริหารการส่งออก** สภาวะเศรษฐกิจโลกที่ถดถอยทำให้ตลาดและดุลการค้าของไทยมีการขาดดุลมากขึ้นทำให้ไทยต้องประสบกับภาวะการส่งออกที่ลดลง รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว โดยให้ความสำคัญต่อการผลักดันการส่งออกสินค้าที่เกี่ยวกับการเกษตรและเกษตรแปรรูป เพราะผลผลิตเหล่านี้ใช้วัตถุดิบในประเทศเกือบทั้งหมดและส่งผลให้เกษตรกรซึ่งเป็นประชาชนส่วนใหญ่มากที่สุด ซึ่งจะทำให้มีการหมุนเวียนเงินตราในระบบเศรษฐกิจของไทยมากขึ้น ในการบริหารการส่งออกรัฐบาลได้ดำเนินการดังนี้

ตั้งเป้าหมายการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมจากสัดส่วนร้อยละ ๘ ในปี ๒๕๒๓ เป็นร้อยละ ๑๖ ในปี ๒๕๒๗ และลดการพึ่งพาตลาดหลักโดยผลักดันการส่งออกไปยังตลาดใหม่ให้เพิ่มขึ้นจากปัจจุบันที่มีสัดส่วนเพียงร้อยละ ๓๑ ให้เป็นร้อยละ ๔๐ ในปี ๒๕๒๗



๔.๑.๑.๑ **การบริหารการส่งออกข้าว** **ได้เจรจาขายข้าวรัฐบาลกับรัฐบาล** ได้แก่ ฟิลิปปินส์ (ข้าวขาว ๑๕% [illegible] ตัน) [illegible] (ข้าวขาว ๕% ๑๐๐,๐๐๐ ตัน และข้าวขาว ๒๕% ๒๐๐,๐๐๐ ตัน) อิหร่าน (ข้าว ๑๐๐% ชั้น ๒ ๑๐๐,๐๐๐ ตัน) บรูไน (๓๑,๐๕๐ ตัน) ได้ลงนามในความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทย กับ [illegible] ไทย [illegible] ไทย [illegible] เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาข้าวในตลาดโลก **ส่งเสริมส่งออกข้าวหอมมะลิไทย** โดยจัดทำโครงการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์มาตรฐานสินค้าข้าวหอมมะลิไทยและส่งเสริมการขยายตลาดข้าวหอมมะลิไทยให้เป็นที่รู้จักในต่างประเทศ

๔.๑.๑.๒ **การบริหารการส่งออกมันสำปะหลัง** **ได้เปิดให้ส่งออกโดยเสรี**และให้ผู้ส่งออกไปสหภาพยุโรปจัดหาเงินเป็นผู้แสดงความ เพื่อติดตามปริมาณการส่งออกไปสหภาพยุโรป ให้อยู่ภายใต้ข้อตกลงมีการเกษตรระหว่างการกับไทย โดยสหภาพยุโรปมีการให้ปริมาณ[illegible]ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังจากไทยได้ [illegible] ล้านตัน ในระยะเวลา [illegible] ปี [illegible] ล้านตัน (ปี ๒๕๒๓-๒๕๒๖) **กำหนดให้มีการตรวจสอบสต็อกปริมาณผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังในครอบครองของผู้ส่งออก** ในส่วนที่มีผลผลิต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ออกสู่ตลาดมาก เพื่อให้ผู้ส่งออกแข่งกันรับซื้อหัวมันสดในราคาสูงขึ้น เป็นการช่วยเหลือให้เกษตรกรสามารถขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวเกษตรกรจะขายหัวมันสดได้ในราคาต่ำ รวมทั้งคณะผู้แทนไทยเดินทางเยือนประเทศต่าง ๆ เพื่อ**เจรจาขยายตลาดผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง** ประกอบด้วย อินโดนีเซีย จีน มาเลเซีย ไต้หวัน เป็นต้น

๔.๑.๑.๓ การบริหารการส่งออกสิ่งทอ ได้ร่วมประชุมกลุ่มผู้ส่งออกสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่มระหว่างประเทศ (ITCB) โดยร่วมกำหนดท่าทีในการนำเรื่องเข้าสู่การประชุมระดับรัฐมนตรีของ WTO เพื่อให้ผู้นำเข้าสิ่งทอปฏิบัติตามพันธกรณี WTO และลด/เลิกข้อกีดกันทางการค้าที่มีอยู่ และให้มีการเปิดเสรีทางการค้าสิ่งทออย่างแท้จริงปี ๒๕๔๙ แก้ไขปัญหาการทักท้วนสินค้าสิ่งทอของสหรัฐฯ รวมทั้งเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอ

๔.๑.๒ การพัฒนาระบบการบริหารการส่งออกโดยใช้คอมพิวเตอร์ ได้เปิดการให้บริการออกหนังสือรับรองการส่งออกสินค้าสิ่งทอในโลกาด้วยระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Data Interchange : EDI) โดยสามารถขยายเวลาการขอและการออกหนังสือรับรอง ฯ จาก ๓ วัน เหลือ ๑ วัน และได้ขยายการให้บริการดังกล่าวสำหรับการส่งออกสินค้าสิ่งทอนอกโลกา สำหรับการออกหนังสือรับรองและใบอนุญาตอื่น ๆ อยู่ในระหว่างการพัฒนาระบบงานโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศด้านอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาช่วยในการออกหนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้าและหนังสือรับรองและใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกสินค้าทั่วไป

มาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการส่งออก

- *การให้ความช่วยเหลือเพื่อการส่งออก*
- *การพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการ*
- *การบริการด้านการส่งออกให้รวดเร็วขึ้น*

๔.๑.๓ การแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการส่งออกสินค้า เกี่ยวเนื่องจากสหรัฐอเมริกาประสบผลสำเร็จในการวิจัยพัฒนาพันธุ์ข้าวหอมมะลิไทย เพื่อเพาะปลูกในเชิงพาณิชย์ ซึ่งส่งผลต่อการส่งออกข้าวของไทยในต่างประเทศ รัฐบาลได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสหรัฐ ฯ ชี้แจงและขอคัดค้านการขึ้นทะเบียนพันธุ์ข้าวดังกล่าวไปพัฒนา นอกจากนี้ยังได้มีคำสั่งให้หน่วยงานในต่างประเทศ ติดตามความคืบหน้าอย่างใกล้ชิด และยื่นคัดค้านการขอจดทะเบียนพันธุ์ข้าวดังกล่าวของนักวิจัย ดำเนินการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับสินค้าที่เกี่ยวข้องกับสุขอนามัยกับแอฟริกาใต้ สหรัฐอเมริกา ฟิลิปปินส์ สหภาพยุโรป และญี่ปุ่น

Legislative Research Institute

นอกจากนี้ได้มีการแต่งตั้งผู้แทนการค้าวิสามัญ (Honorary Trade Representative - HTR) เพื่อช่วยส่งเสริมการส่งออกสินค้าไทยไปตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดใหม่ ๆ ใช้กลยุทธ์การขยายการจับคู่

ประเทศที่เป็นประตูการค้า (Gateway) สู่ประเทศอื่น ๆ เช่น บาห์เรน ชิลี [illegible] และที่สำคัญได้ผลักดันมาตรการเร่งรัดและติดตามแก้ปัญหาการส่งออก ๔ เรื่องที่สำคัญ ซึ่งล้วนเป็นการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันให้แก่ผู้ส่งออกไทยทั้งสิ้น

ผลจากการดำเนินการต่าง ๆ ดังกล่าว สินค้าที่รัฐบาลมุ่งเน้นสนับสนุนส่งออก ได้แก่ สินค้าที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศมากยังคงส่งออกได้ดี เช่น ข้าว ผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง ไก่สดแช่เย็นแช่แข็ง กุ้งกุลาดำ น้ำตาลทราย อาหารทะเลแปรรูป เครื่องดื่ม อัญมณีเครื่องประดับ เครื่องสำอาง เป็นต้น ทำให้ภาวะการส่งออกของไทยลดลงไม่รุนแรงจากอย่างที่คาดการณ์ไว้ จากเดิมที่คาดไว้ว่าจะลดลง ร้อยละ ๑๒ แต่ข้อเท็จจริงลดลงเพียง ร้อยละ ๖.๘ กล่าวคือ ประมาณการการส่งออกปี ๒๕๔๑ มีมูลค่า จำนวน ๕๒,๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ทั้งนี้มูลค่าการส่งออกเมื่อคิดเป็นเงินบาท มีมูลค่า ๒.๒๔ ล้านล้านบาท ยังคงเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗ ในปี ๒๕๔๒ รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายการส่งออกมีมูลค่า ๕๕,๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เพิ่มขึ้น ๕.๗๓% โดยจะเร่งดำเนินการตามมาตรการที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๔๑ ให้เกิดผลทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศคู่แข่งในเอเชียแล้ว จะเห็นว่าทุกประเทศมีอัตราการขยายตัวของการส่งออกที่ลดลงมากกว่าไทยแทบทั้งสิ้น เช่น อินโดนีเซีย มาเลเซีย เกาหลีใต้ ไต้หวัน ฟิลิปปินส์ เป็นต้น

๔.๒ ด้านการค้าสินค้าและบริการ

๔.๒.๑ **การส่งเสริมผู้ประกอบธุรกิจในประเทศ** ได้ศึกษา**โครงสร้างธุรกิจและพฤติกรรมทางการค้า** เพื่อติดตามดูแลธุรกิจมิให้มีการกระทำการตกลงร่วมกันผูกขาด หรือจำกัดการแข่งขัน ในสินค้าจำนวน ๓๓ รายการ และธุรกิจ ๕ รายการ ได้มีการ**สนับสนุนการจัดตั้งร้านค้าชุมชน**ที่มีชุมชนเป็นเจ้าของและดำเนินการเอง เพื่อให้ชุมชนในเขตห่างไกลมีร้านค้าซึ่งเป็นของตนเอง เป็นการสร้างงานให้แก่ชุมชนและยังทำให้ประชาชนได้ซื้อสินค้าที่จำเป็นในราคาที่เป็นธรรม นอกจากนี้ได้เร่ง**พัฒนาการค้าปลีกขนาดกลางและขนาดเล็กในภูมิภาค** โดยจะจัดทำร้านค้าต้นแบบเพื่อเป็นตัวอย่าง ให้ร้านค้าปลีกรายเดิมนำไปปรับปรุงระบบการค้าในร้านของตนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น มีกำไรและอยู่รอดได้ ช่วยเหลือผู้ค้าปลีกที่มีศักยภาพ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมั่นคงในอนาคต โดยหน่วยงานรัฐและเอกชนร่วมดำเนินการในช่วง ๑๓ ปีมานี้ นอกจากนี้ยังดำเนินการเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจร้านค้าปลีกขนาดเล็กในการสั่งซื้อและส่งสินค้า ทำให้ต้นทุนสินค้าต่ำลง สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการค้าปลีกรายใหญ่ได้ดีขึ้น

รัฐบาลส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจรู้จักค้าขายมากขึ้น มีการประกอบกิจการค้าอย่างเป็นธรรม ไม่ว่าจะเป็นธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก เพื่อให้ประโยชน์ตกแก่ประชาชนผู้บริโภค โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ส่งเสริมผู้ประกอบธุรกิจเป็นผู้ประกอบธุรกิจอย่างมืออาชีพ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจค้าปลีกทั้งระบบ นอกจากนี้ได้พัฒนาผู้ประกอบการและระบบการค้าระดับชุมชนให้เข้มแข็ง สามารถแข่งขันได้และพึ่งตนเองได้ดีขึ้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาได้จัดจ้างที่ปรึกษาพัฒนาธุรกิจด้านปลีกขนาดเล็กในชุมชน จะจัดให้มีร้านค้าต้นแบบ ใน ๔ จังหวัด คือ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ ขอนแก่น และสงขลา ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ได้ยกร่างกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีกเสร็จแล้ว มีการฝึกอบรมความรู้แก่ผู้ประกอบการค้าปลีกในกลยุทธ์และวิธีการใหม่ ๆ ทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด

๔.๒.๒ การสนับสนุนการคิดค้นใหม่ ๆ และปกป้องการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา รัฐบาลเห็นความสำคัญเพื่อส่งเสริมให้คนไทยได้คิดค้นและสร้างสรรค์สินค้าและบริการใหม่ ๆ ออกมาแข่งขันในตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับตัวสินค้าที่ได้มีการพัฒนาให้ดีขึ้นจากเดิม มีการใช้ภูมิปัญญาของคนไทย รวมทั้งใช้มาตรการต่าง ๆ เพื่อปกป้องสิทธิด้านทรัพย์สินทางปัญญาที่ได้มีการคิดค้นขึ้นมาก่อนหน้า ไม่ให้ผู้อื่นนำไปลอกเลียนแบบและหาผลประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ได้ โดยได้จัดให้มีการประกวดการคลายแบบผลิตภัณฑ์ของคนไทย ฝึกอบรมให้ความรู้และประชาสัมพันธ์ให้คนไทยตระหนักถึงความสำคัญของทรัพย์สินทางปัญญา การรังเกียจสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของคนโดยการจดทะเบียนไว้เพื่อจะได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายทั้งในและต่างประเทศ ได้กำหนดมาตรการจับกุมผู้กระทำผิดและดำเนินคดีอย่างจริงจัง ที่สำคัญคือได้จับกุมโรงงานผลิตซีดี โรงงานผลิตและแหล่งเก็บสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ โรงงานผลิตสินค้าและแหล่งเก็บสินค้าละเมิดเครื่องหมายการค้า รวมทั้งให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี นอกจากนี้ได้ดำเนินมาตรการต่าง ๆ เพื่อปกป้องพันธุ์ข้าวหอมมะลิของไทยดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น จนทำให้สหรัฐ ฯ รับที่จะดูแลให้การวิจัยนั้นให้เป็นเพียงการทดลองทางวิชาการเท่านั้น ไม่ให้มีการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อใช้ยังผลในเชิงพาณิชย์ และจะให้ความช่วยเหลือในการยื่นจดทะเบียนในประเทศไทย Thai Jasmine Rice แก่ไทยอีกด้วย

๔.๒.๓ การคุ้มครองผู้บริโภค

๔.๒.๓.๑ การดูแลผู้บริโภคและควบคุมไม่ให้ค่าครองชีพสูงเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นต่าง ๆ ไม่ให้มีการผูกขาดในระบบการค้า ผู้บริโภคไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบทั้งจากคุณภาพ

สินค้าที่ไม่ได้มาตรฐาน และปริมาณไม่ครบตามที่กำหนด ได้ออกมาตรการต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่ การควบคุมราคา หรือปิดป้ายแสดงราคาให้ผู้บริโภคได้รับทราบก่อนตัดสินใจซื้อ ตลอดจนตรวจสอบด้านราคา น้ำหนัก และคุณภาพสินค้าตลอดเวลาสม่ำเสมอ การตรวจสอบกำกับดูแลเพื่อให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และเมื่อพบการกระทำความผิดก็ได้ดำเนินการอย่างเฉียบขาด รวมทั้งยังได้จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าที่จำเป็นแก่การดำรงชีพในราคายุติธรรมทั้งในกรุงเทพ ฯ และทุกจังหวัด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนจากสภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว ประชาชนมีรายได้ลดลง นอกจากนี้ยังได้ปรับอัตราค่าไฟฟ้าขายปลีกใหม่สำหรับการเรียกเก็บในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ - มกราคม ๒๕๔๕ เท่ากับ ๓๒.๙๔ สตางค์ต่อหน่วย หรือลดลง ๔.๓๐ สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยที่เรียกเก็บจากประชาชนลดลงจาก ๒.๔๘ บาทต่อหน่วย เป็น ๒.๔๓ บาทต่อหน่วย หรือลดลงประมาณร้อยละ ๒ คิดเป็นเงินที่ประชาชนประหยัดได้กว่า ๔,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

ราคาสินค้าที่จำเป็น เช่น อาหารและเครื่องดื่มมีการปรับขึ้นเพียงร้อยละ ๑.๗ อัตราเงินเฟ้อในปี ๒๕๔๔ สูงขึ้นเพียงร้อยละ ๑.๖ แสดงว่าราคาสินค้าและบริการที่จำเป็นโดยเฉลี่ยในปีที่ผ่านมามีการเปลี่ยนแปลงไม่มากนัก ไม่สร้างภาระแก่ค่าครองชีพด้านราคาสินค้าแก่ประชาชน

๔.๒.๓.๒ การดูแลชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยใช้ระบบประกันภัย ได้ดูแลผู้บริโภคโดยการป้องกันและลดความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินที่เกิดจากอุบัติเหตุทางรถยนต์ สร้างความมั่นคงปลอดภัยแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ผลักดันให้การทำประกันภัยรถยนต์ การประกันชีวิต และการประกันวินาศภัยอื่น ๆ ได้ครอบคลุมและคุ้มครองความเสียหายอย่างยุติธรรมแก่ผู้เอาประกัน และส่งเสริมให้การดำเนินธุรกิจประกันภัย ซึ่งได้ดำเนินมาตรการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ การเพิ่มช่องทางการขาย การขายกรมธรรม์ประกันชีวิตผ่านอินเตอร์เน็ตหรือซื้อตรงกับบริษัท โดยไม่ผ่านตัวแทน/นายหน้าประกันชีวิต และเบี้ยประกันภัยและประกันชีวิตและการลงทุนที่ไม่คล่องตัวของบริษัทประกันภัย เช่น การจัดเก็บเอกสาร การอนุญาตให้บริษัทประกันวินาศภัยไม่ต้องออกกรมธรรม์ใหม่ให้ผู้เอาประกันกรณีต่ออายุสัญญา ปรับปรุงอัตราเบี้ยประกันภัยที่เกี่ยวกับและอัตราเบี้ยประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ เร่งรัดการชดใช้ค่าสินไหมทดแทน/การใช้เงินผลประโยชน์ตามสัญญาประกันภัย กำกับดูแลและความมั่นคง และสถานะการเงินของบริษัทประกันภัย โดยการปรับปรุงแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ ๓ ฉบับ คือ เรื่องการลงทุนประกอบธุรกิจอื่นของบริษัทประกันชีวิตและบริษัทประกันวินาศภัย และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรเบี้ยประกันภัยไว้เป็นเงินสำรองประกันภัย สำหรับกรมธรรม์ประกันภัยที่มีความคุ้มครองอยู่ และการดำเนินมาตรการดังกล่าวทำให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อบริษัทประกันภัยและมั่นใจในความมั่นคงของชีวิตและทรัพย์สินเพิ่มขึ้น

๒ การทำประกันชีวิตเมื่อเทียบกับจำนวนประชากรทั่วประเทศ จำนวนร้อยละ ๑๓ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔.๑๓ สูงขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๑

๓ การประกันภัยตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๓

๔ ประชาชนได้รับเงินจากการเวนคืนกรมธรรม์ประกันชีวิต จำนวน ๒๒,๑๓๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ประมาณร้อยละ ๑๑.๖๔ ทำให้ธุรกิจประกันภัยมีความมั่นคง เป็นที่เชื่อถือของประชาชน

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๐๔

รายงานผลการดำเนินการตามคณะรัฐมนตรีมอบนโยบายพิเศษแก่รัฐบาล พันตำรวจโท พิเพ็นธ ชินวัตร โรที่หนึ่ง
วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

๓ เบี้ยประกันภัยรับตรงของธุรกิจประกันชีวิตและธุรกิจประกันภัย จำนวน ๑๕,๑๐๐ ล้านบาท และ ๓๙,๑๑๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕๓ และ ๘.๓๙ ตามลำดับ ซึ่งเป็นการระดมทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศอีกทางหนึ่งด้วย

๔.๒.๓.๓ การดำเนินการตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค ได้ลดอุปสรรคกฎหมายให้กระทรวงคุ้มครองผู้บริโภค ประกอบด้วยประกาศกำหนดสินค้าที่ควบคุมฉลาก จำนวน ๓ รายการ คือ ทองรูปพรรณ ยัญมณี เครื่องใช้และเครื่องประดับเพื่อสุขภาพ และบอแรกซ์ ประกาศประเภทของธุรกิจที่ควบคุมสัญญา ๓ ประเภท คือธุรกิจที่มีเงินเพื่อผู้บริโภคของสถาบันการเงิน ฉบับที่ ๑ และ ๒ ธุรกิจให้เช่าซื้อเครื่องใช้ไฟฟ้า และธุรกิจบัตรเครดิต ฉบับที่ ๓ สำหรับการบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค พบว่าในช่วงกุมภาพันธ์ – ตุลาคม ๒๕๔๔ มีผู้ร้องเรียนและตรวจพบการณีไม่ปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน ๔,๙๔๔ ราย และได้เจรจาไกล่เกลี่ยเพียงชดเชยสิทธิของผู้บริโภคจนสามารถทำให้ผู้บริโภคได้รับเงินคืนจำนวน ๓๑๑ เรื่อง เป็นเงิน ๒๕,๐๔๕,๗๓๗.๘๐ บาท สำหรับการดำเนินการลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายนั้น จากการตรวจสอบพบว่ามีผู้ร้องเรียนจำนวน ๔,๓๔๔ ราย และได้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภคจำนวน ๔๔ คดี คิดเป็นจำนวนเงิน ๒๖๔,๔๔๕,๑๒๖ บาท นอกจากนั้นยังได้จัดตั้งหมวดคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อตรวจสอบบริษัทประกอบธุรกิจฝ่าฝืนกฎหมายด้วย

๔.๑ ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

๔.๑.๑ การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

ได้เข้าไปเจรจาการค้ากับประเทศต่าง ๆ เพื่อเปิดตลาดสินค้าเกษตรให้มากขึ้น ให้มีการลดการอุดหนุนภายในและการส่งออกที่ก่อเงื่อนการค้า ให้ประเทศพัฒนาแล้วให้โอกาสประเทศกำลังพัฒนามีเวลาในการปรับตัว นอกจากนี้ได้ขยายแนวความคิดในการทำการค้าแบบหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ (Strategic Partnership) กับประเทศคู่ค้าที่สำคัญ ๆ เพื่อเพิ่มการลงทุนและการค้าระหว่างกัน ได้แก่ จีน อินเดีย และญี่ปุ่น เป็นต้น และสนับสนุนการสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างผู้ส่งออกขนาดใหญ่ และการขยายหุ้นส่วนทางการค้า (Strategic Partner) กับคู่ค้าของประเทศ

Institutional Repository of Thailand

๔.๓.๖ **การรักษาสิทธิประโยชน์ทางการค้าของไทย** ได้ขอผ่อนผันแก่สหรัฐอเมริกาไม่ให้ระงับสิทธิ GSP สินค้าไทยกรณี De Minimis Waivers จำนวน ๕ รายการ ซึ่งสหรัฐ ฯ ได้ผ่อนผันไม่ระงับสิทธิสินค้าดังกล่าวแล้ว **จัดประชุมจัดทำกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้าภายใต้ WTO** จนถึงขณะนี้สามารถตกลงกันได้เกี่ยวกับการผลิตสินค้าประมาณ ๖,๐๐๐ รายการ แต่ยังตกลงกันไม่ได้เกี่ยวกับการผลิต ๓๓๐ ประเด็น ซึ่งจะหารือกันในที่ประชุมคณะกรรมการว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า (Committee on Rules of Origin) ณ สำนักงานองค์การการค้าโลก นครเจนีวา ต่อไป

๔.๓.๗ **การดำเนินมาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและการอุดหนุนสินค้า และมาตรการปกป้อง** กล่าวคือ (๑) สินค้าไทยที่ถูกใช้มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและอุดหนุนจากประเทศคู่ค้า มี ๖ ประเทศ ๑๐ รายการ ทั้งนี้ผู้ส่งออกชนะคดี ๓ ประเทศ จำนวน ๓ รายการ ได้แก่ อาหรับ (กระดาษชำระ) ลวดเหล็ก (Nylon Wood Deck) และ (๒) สินค้าไทยที่ถูกประเทศคู่ค้าใช้มาตรการปกป้อง (Safeguard) มี ๓ ประเทศ ๗ รายการ ขณะนี้อยู่ในระหว่างประกาศใช้ผล

๔.๓.๘ **การค้าแบบต่างตอบแทนและการค้าแบบหักล้างบัญชี** ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ – ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้มีการลงนามในสัญญาการซื้อขายต่างตอบแทน จำนวน ๑๓ สัญญา รวมมูลค่าสัญญา ๑,๙๓๓.๗๖ ล้านบาท ระหว่างภาครัฐกับประเทศคู่ค้าโดยเฉพาะกลุ่มประเทศอาเซียน โดยริเริ่มให้มี**การจัดระบบการค้าแบบหักล้างบัญชี** (Account Trade) เพื่อประหยัดการใช้เงินตราต่างประเทศ และลดค่าใช้จ่ายในการชำระ

๔.๓.๙ **การส่งเสริมการค้าชายแดน** จัดประชุมคณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการค้าชายแดน และตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาการค้าชายแดน และส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นประตูการค้าเชื่อมโยงกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคและเชื่อมระหว่างอนุภูมิภาคได้ รวมทั้งบูรณาการค้าชายแดน การค้าผ่านแดน การลงทุนและการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้น จัดโครงการ เปิดศูนย์บริการการค้าชายแดนสัญจร (อยุธยา ศรีสะเกษ สงขลา มุกดาหาร เชียงราย) จัดสัมมนาผู้ประกอบการทางการค้า การลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน (กัมพูชาและพม่า) เพื่อให้ความรู้แก่นักธุรกิจไทยที่จะไปทำการค้า และการลงทุนในประเทศดังกล่าว

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๐๖

จัดโครงการ "เปิดตลาดนัดการค้าชายแดน เชียงราย" (สุดา ศรีสะเกษ ลงพลา มุกดาหาร เชียงราย) เพื่อรับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการค้าชายแดนและดำเนินการแก้ไขต่อไป ศึกษาสำรวจศักยภาพ และพัฒนาการกระจายสินค้าชายแดน โดยเร่งรัดโครงการถนนสายสินค้าไทย - ลาว จีนตอนใต้ (เส้นทางเชียงรุ้ง - หลวงพระบาง - บ่อแก้ว - หลวงน้ำทา - บ่อเต็น-ห้วยทราย - บ่อหาน - เมืองล่า - มณฑลยูนนานของจีน) ตลอดจนสำรวจ ศึกษาปัญหาการค้าในพื้นที่ชายแดนสะพานแก้ว น้ำโขง หนองคาย อุรีรัมย์ หนองบัวลำภู เชียงราย จันทบุรี สงขลา มุกดาหาร เชียงราย

ได้ลงนามร่างกรอบความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจกับ ๕ ประเทศ คือ มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ และบรูไนดารุสซาลาม และเปิดเจรจากับญี่ปุ่น และกำลังพิจารณาจัดทำกรอบความตกลงกับ ๖ ประเทศ

ได้ลงนามความร่วมมือเรื่องข้าวกับเวียดนาม ปากีสถาน และกำลังพิจารณากับอินเดีย พม่า และสหรัฐอเมริกา เพื่อไม่ให้ราคาข้าวตกต่ำ ซึ่งจะทำให้ราคาข้าวในตลาดโลกสูงขึ้น

มูลค่าการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านเดือนมกราคม - เดือนตุลาคม ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๑๘,๗๓๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๖๔ ซึ่งเป็นมูลค่าการค้าชายแดนเกือบครึ่งหนึ่ง มูลค่าการส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๗๒ ประเทศที่มีอัตราการขยายตัวการค้ามากที่สุด คือ พม่า (มีการนำเข้าก๊าซธรรมชาติจากพม่า) มาเลเซีย ลาว และกัมพูชา

ผลงานที่สำคัญในการเจรจาการค้าในระดับโลกและภูมิภาค สามารถผลักดันการเจรจาสินค้าเกษตรรวมเข้าไปในการที่ไทยต้องการโดยให้มีการลด/เลิกมาตรการกีดกันทางการค้าสินค้าเกษตร ให้เปิดตลาดสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นมากขึ้น ความคุ้มครองให้ครอบคลุมถึงสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ขยายสินค้าข้าวหอมมะลิ และไหมไทย ให้ประเทศต่างๆ พัฒนาและพัฒนากฎหมายที่เหมาะสมเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาที่จำเป็นต่อการรักษาได้ในราคาที่เหมาะสม ให้พิจารณาความเป็นไปในการใช้ระบบการค้าแบบพิเศษสำหรับกัมพูชา ลาว เมียนมาร์ และเวียดนาม เป็นต้น สำหรับเจรจากับประเทศคู่ค้าที่สำคัญ จะมีการศึกษาการจัดทำเขตการค้าเสรี (FTA) ระหว่างประเทศไทยกับ ๕ ประเทศ คือ ชิลี สหรัฐ ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ไทยได้ร่างกรอบการศึกษา (TOR) เพื่อเปิดเขตการค้าเสรีระหว่างไทยกับอินเดียเรียบร้อยแล้ว และคาดว่าจะมีการประชุมหารือเรื่องการเปิดเสรีการค้าระหว่างไทยกับอินเดีย ได้ในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ นี้ นอกจากนี้ยังมีการเจรจาเขตการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับญี่ปุ่น และจีน สหรัฐ ฯ รับจะดูแลปัญหาการละเมิดสิทธิข้าวหอมมะลิไทยจากนักวิจัยสหรัฐ ฯ โดยไม่ให้มีการ จดทะเบียนเพื่อหมายผลในเชิงพาณิชย์ได้ และคืนสิทธิพิเศษทางการค้าศุลกากร (GSP) ให้กับสินค้าไทย ๓ รายการ ญี่ปุ่นจะให้ความช่วยเหลือเรื่องการจัดทำการรับรองมาตรฐานสินค้าร่วมกัน ซึ่งจะทำให้การส่งออกสินค้าไทยไปญี่ปุ่นได้สะดวกขึ้น จีนให้ไทยได้รับสิทธิภาษีที่ชายแดนเปรียบเหมือนกับเพื่อนบ้านอื่น ๆ ของจีนที่ได้รับ ได้เห็นชอบเปิดตลาดสินค้าเกษตรให้ไทยเพิ่มขึ้น เช่น ข้าว มะพร้าวอ่อน เป็นต้น

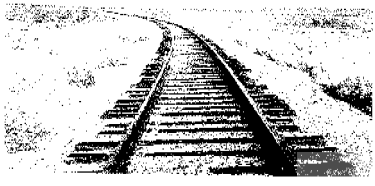
นอกจากนี้ เนื่องจากความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านอยู่ในระดับดีมาก ส่งผลให้มีการค้าชายแดนได้สะดวกและดีขึ้น โดยประเทศไทยยึดหลักการของการมีผลประโยชน์ร่วมกันและมีความเป็นธรรมต่อกัน ซึ่งจะเป็นผลดีต่อทั้งไทยและประเทศเพื่อนบ้าน

๔.๔ การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบด้านการพาณิชย์ให้มีความสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

ได้รับปรุงกฎหมายสำคัญ เช่น พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๑ พระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด พ.ศ. ๒๔๖๖ พระราชบัญญัติมาตราชั่ง ตวง วัด แก้ไขเพิ่มเติม

พ.ศ. ๒๔๗๕ พระราชบัญญัติการบัญชี พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยยกเลิกประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๑๐๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๔๗๕ พระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๗ โดยยกเลิกพระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๖ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพบัญชี พ.ศ. ... เพื่อแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๑๗ พระราชบัญญัติหุ้นส่วนผู้ประกอบการ พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นต้น และยกร่างกฎหมายใหม่ เช่น ร่างพระราชบัญญัติการเงินการคลัง พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติจัดเก็บค่าหัสิทธิ์ พ.ศ. ... เป็นต้น (๑)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายด้านการคมนาคม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๕.๑ การส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๑๐

จำนวน ๑๐ แห่ง สำหรับโครงการพัฒนาเครือข่ายสื่อสารโทรคมนาคม ประกอบด้วย ระบบคอมพิวเตอร์ไปรษณีย์อัตโนมัติเปิดให้บริการแล้ว One Stop Service เสร็จแล้ว ๙๖๔ แห่งจากจำนวน ๑,๒๐๐ แห่ง การดำเนินการขยายโทรคมนาคมผ่านดาวเทียม ขณะนี้เสร็จแล้ว ดำเนินการขยายบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ โครงข่ายของกรมการโทรศัพท์แห่งประเทศไทย โดยก่อสร้างและติดตั้งอุปกรณ์ Optical Fiber Cable ในเขตนครหลวง และภูมิภาค ติดตั้งอุปกรณ์ SDH เสร็จแล้ว ๑๑ สถานี การจัดทำแผนความเชื่อมโยงแห่งชาติ ส่วนโครงการด้านอุตุนิยมวิทยา ประกอบด้วย โครงการพยากรณ์อากาศด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อการพัฒนาประเทศ เปิดดำเนินการแล้วเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ โครงการพยากรณ์อุตุนิยมวิทยาอุทกวิทยาด้วยระบบโทรมาตรเพื่อเตือนภัยพิบัติ ระยะที่ ๑ โครงการก่อสร้างสถานีตรวจวัด และพยากรณ์น้ำจืดในพื้นที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และโครงการจัดตั้งสถานีตรวจอากาศ อำเภอเด่น จังหวัดลำปาง อยู่ระหว่างดำเนินการ สำหรับโครงการอุตุนิยมวิทยาระดับหมู่บ้านได้สำรวจติดตั้งเครื่องวัดฝนแบบแก้ว ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย

๔.๒ การพัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมให้ทันสมัยและทั่วถึง

ได้มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาเพื่อนำไปใช้ในการจัดตั้งกองทุนพัฒนายินเตอร์เน็ตในสถานศึกษาเพื่อพิจารณาช่วยเหลือให้สถาบันการศึกษาเข้าถึงบริการอินเตอร์เน็ตในสถานศึกษาได้ทั่วถึงยิ่งขึ้น ได้ดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ให้ครบทุกโรงเรียนให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๕ นอกจากนี้จะดำเนินการเพิ่มคอมพิวเตอร์เพื่อการศึกษาในส่วนภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ พัฒนาเนื้อหาของโครงการเครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียนไทย (School Net) และโครงการเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ (Education Network - Ed Net) ดำเนินการให้บริการอินเตอร์เน็ต สามารถใช้ได้พร้อมกัน ๓๑,๗๖๐ วงจร และบริการ V-Id 1234 สามารถบริการได้ทั่วประเทศจำนวน ๓๓,๒๖๐ วงจร เพิ่มขึ้นจากเดิมให้บริการที่ทันสมัยภายในปีนี้ ดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ประจำที่ ๒๓๕,๗๐๐ เลขหมาย และโทรศัพท์สาธารณะ ๓๖,๐๐๐ เลขหมาย เพิ่มเลขหมายโทรศัพท์ทั่วประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนหมายเลขโทรศัพท์ที่มีไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้บริการในบางพื้นที่ สร้าง Cyber City ที่จังหวัดภูเก็ตเพื่อเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงจังหวัดโดยการนำระบบ GIS มาใช้ นอกจากนี้ประเทศไทยยังเสนอตัวรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 ด้วย

อนึ่ง สำหรับในเรื่องการเตรียมการเพื่อเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคมนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการร่วมแผนแม่บทการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม โดยในขั้นตอนของการเตรียมการแปรสัญญาสัมปทานงานด้านบริการโทรคมนาคม ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปัญหาและอุปสรรคเพื่อเสนอแนวทางการแปรสัญญาสัมปทาน ฯ และกำลังเสนอกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าและการประกอบธุรกิจ โดยได้รับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการ ประชาชน และผู้เกี่ยวข้องในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๕ ขณะนี้อยู่ระหว่างการวิเคราะห์ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพื่อพิจารณาเพิ่มเติมก่อนเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา

TDRI Digital Repository of Thailand

๙.๓ การปรับปรุงและพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และเครือข่ายการคมนาคมภายในประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๔ การส่งเสริมการพัฒนาการพาณิชยนาวีให้เป็นระบบ

มีการดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บทท.) โดยการปรับโครงสร้างผู้ถือหุ้นระหว่างภาครัฐกับเอกชนเป็นร้อยละ ๕๑ : ๔๙ และเพิ่มทุนจดทะเบียนจาก ๑๑๙.๑๑๒ ล้านบาท เป็น ๕๐๙.๔๙๙ ล้านบาท ใช้รูปบัญชีหมายเหตุท้าย ๒ ฉบับ การจัดหาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำสำหรับการลงทุนพาณิชยนาวีเพื่อสนับสนุนการซื้อเรือเพิ่ม การเสริมสร้างอุตสาหกรรมอู่ต่อเรือและการฝึกฝนบุคลากรทางการนำร่องและการเดินเรือให้สอดคล้องกับธุรกิจการเดินเรือที่จะขยายตัวต่อไป การจัดฝึกอบรมและสัมมนา "โครงการค้ายเยาวชนพาณิชยนาวี" การปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการบริหารงานและการให้บริการ การพัฒนาความร่วมมือด้านพาณิชยนาวีไทย - จีน โดยจีนตกลงที่จะเปิดเส้นทางเดินเรือจากไทยไปยังสหรัฐอเมริกาโดยตรง โดยนำเรือเข้าเทียบท่าแหลมฉบัง เพื่อเดินทางไปยังเมือง Los Angeles และ Oakland ซึ่งจะทำให้ผู้ส่งออกไทยประหยัดค่าขนส่งได้มาก

๔.๖ ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการคุ้มครอง สิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัยของการเดินเรือทั้งทางน้ำและทางทะเลในประเทศเพื่อนบ้าน

ประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน สหภาพพม่า และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้จัดทำความตกลงร่วมกันว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง โดยมีพิธีเปิดการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขงอย่างเป็นทางการ ณ เมืองสิบสองปันนา สาธารณรัฐประชาชนจีน ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔

๔.๗ การพัฒนาคุณภาพ และปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งทางอากาศ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค

ได้ดำเนินการที่สำคัญ อาทิ การเปิดเสรีการบิน โดยกำหนดมาตรการรองรับนโยบายการเปิดเสรีการบินภายในประเทศ สำหรับระหว่างประเทศได้ทำความตกลงว่าด้วยการบริการเดินอากาศระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ในลักษณะแห่งตอบแทนและให้มีความถี่ครั้งเที่ยวจำนวนสายการบินเส้นทางบิน จำนวนเที่ยวบิน แบบเครื่องบิน สิทธิขนส่ง การจราจร และเพิ่มรถบรรทุกพิเศษ นอกจากนี้ยังได้พัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพท่าอากาศยานกรุงเทพ ในเรื่องการก่อสร้างอาคารปรับปรุงเคาน์เตอร์เช็คอินโดยสาร และระบบการรักษาความปลอดภัย ขยายการรับสัญญาณโทรศัพท์เคลื่อนที่และเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) สำหรับผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยาน พัฒนาปรับปรุงการให้บริการและการอำนวยการจัดการที่ท่าอากาศยานระหว่างประเทศ โดยนำระบบคุณภาพ ISO 9002 มาใช้เพื่อความเป็นมาตรฐานและประสิทธิภาพการทำงาน จัดตั้งศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพิ่มศักยภาพการขนส่งและบริการควบคุมจราจรทางอากาศ ก่อสร้างคลังสินค้าและลานจอดเครื่องบิน

CORE
Legislative Institutional Repository of Thailand

[illegible] ไทยสามารถหลุดพ้นจากกลุ่มประเทศที่มีข้อบกพร่องของ ICAO ซึ่งจะทำให้ท่าอากาศยานต่าง ๆ [illegible] ประเทศสมาชิก ICAO ให้การยอมรับ และติดตามมาตรฐานการบินที่ ICAO กำหนดให้รัฐภาคีต้อง [illegible] ๓ ให้การบริการการบินพลเรือนของไทยมีประสิทธิภาพและปลอดภัยเป็นที่ [illegible] บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) [illegible] พัฒนาบุคลากรด้านการบินพลเรือน โดยประสานความร่วมมือทางวิชาการและ [illegible] เพื่อประโยชน์ต่อประเทศ

๔.๔ **สำหรับการดำเนินการอื่น ๆ ที่สำคัญ** ได้แก่ การเพิ่มบทบาทและความเป็นอิสระ [illegible] ได้ให้มีการ [illegible] เพิ่มขึ้นในเส้นทางต่าง ๆ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ [illegible] ๑๗ เส้นทาง เดินรถแล้ว ๑๔ เส้นทาง [illegible] ๑๗ เส้นทาง เดินรถแล้ว ๑๒ เส้นทาง ในด้านโทรคมนาคม ได้ส่งเสริม [illegible] เช่น โครงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ [illegible] ความร่วมมือด้าน [illegible] ได้ [illegible] เพื่อทำการศึกษา [illegible] ทั้งหมดเป็นองค์การมหาชน [illegible] ซึ่งจะนำไปสู่การแปรรูป ให้เป็น [illegible]

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๕.๑ **การส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร** โดยเร่งรัดผลักดันการดำเนินโครงการสำคัญต่างๆ อาทิ

๕.๑.๑ **โครงการก่อสร้างทางหลวง** ประกอบด้วย **(๑) ทางสายหลัก เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๑)** เพื่อให้มีเส้นทางเชื่อมโยงกรุงเทพมหานครกับภูมิภาคภาคละ ๑ เส้นทาง โดยมีจุดสิ้นสุดเชื่อมชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน ระยะทาง ๓,๘๘๙ กิโลเมตร ซึ่งได้แบ่งการก่อสร้างเป็น ๖๗ โครงการ ขณะนี้การก่อสร้างแล้วเสร็จ ๑๑ โครงการ ระยะทาง ๓,๖๗๕ กิโลเมตร ส่วนที่เหลือ ๖ โครงการ ระยะทาง ๒๑๔ กิโลเมตร ซึ่งทยอยแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๐ **(๒) ทางสายหลัก เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒)** เพื่อให้มีเส้นทางคมนาคมครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาคของ

ประเทศ ในแนวตะวันออก-ตะวันตก และแนวเหนือ ใต้ ระยะทาง ๕,๑๓๕ กิโลเมตร ขณะนี้การก่อสร้างแล้วเสร็จ ๕๐ กิโลเมตร อยู่ระหว่างดำเนินการ ๖๕๗ กิโลเมตร ที่เหลือระยะทาง ๔๖๗ กิโลเมตร และจะดำเนินการระหว่างปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๑ รวมทาง ๓,๑๖๒ กิโลเมตร **(๓) ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง** สายวงแหวนรอบนอกด้านใต้ ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จเป็นบางส่วน และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ในช่วงพระประแดง - บางบ่อ-เทพารักษ์ ส่วนช่วงบางพลี - บางพลี ซึ่งอยู่ระหว่างการก่อสร้าง และในส่วนโครงการโทลล์เวย์ (Tollway) นั้น จะได้เร่งรัดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๗ เพื่อให้สัมฤทธิ์ผลตามนโยบายรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันที่

LIRT
Institutional Repository of Thailand

และทำให้ถนนสายหลักของกรุงเทพมหานครมีความสมบูรณ์ตามเส้นทางทั้งหมด (๗) **ทางหลวงชนบท** ทางราดยาง (รายการปีเดียว) ๕๔๖.๖๓๒ กิโลเมตร แล้วเสร็จ ๓๓๓.๑๑๘ กิโลเมตร ทางลาดยาง (รายการผูกพัน ๒๕๔๓ – ๒๕๔๔) ๔๘.๗๒๓ กิโลเมตร แล้วเสร็จ ๒๔.๗๗๔ กิโลเมตร ทางราดยาง (รายการผูกพัน ๒๕๔๔ – ๒๕๔๗) ๖๓.๕๓๐ กิโลเมตร แล้วเสร็จ ๓๖.๖๗๔ กิโลเมตร ทางราดยางโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง ๒๑.๕๔๗ กิโลเมตร ผลงานร้อยละ ๓๘.๐๗ ทางลูกรังและทางคอนกรีตเสริมเหล็ก (กองทัพภาคที่ ๔) ๒๔.๓๓๗ กิโลเมตร ผลงานร้อยละ ๑๑.๐๘ สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก (กองทัพภาคที่ ๓) ๒๖๑ เมตร อยู่ระหว่างดำเนินการ ทางราดยาง [illegible] กม. แล้วเสร็จ ๕.๓๓๕ กิโลเมตร สะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามแม่น้ำ [illegible] กิโลเมตร ผลงานร้อยละ ๑๑.๗๖ สะพานคอนกรีตเสริมเหล็กข้ามแม่น้ำหลังสวน [illegible] เมตร ผลงานร้อยละ ๖๐.๐๐ สะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก (รายการผูกพัน ๒๕๔๓ – ๒๕๔๕) แล้วเสร็จ ๗๖๖.๒๓๗ กิโลเมตร (๘) **ถนนเลียบคลองตามแนวพระราชดำริ** เพื่อป้องกันและพัฒนาแก้ไขปัญหาน้ำท่วม ได้ว่าจ้างสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย (AIT) ทำการศึกษา และอยู่ระหว่างเสนอรายงานผลการดำเนินโครงการ เพื่อนำความกราบบังคมทูลฯ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวต่อไป

๕.๑.๒ **โครงการก่อสร้างทางรถไฟ** ประกอบด้วย (๑) **ทางคู่ในเส้นทางรถไฟชานเมือง** ระยะทาง ๒๓๔ กิโลเมตร ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จ [illegible] – [illegible] และ [illegible] ส่วนที่เหลืออยู่ระหว่างการก่อสร้าง [illegible] – นครปฐม [illegible] – [illegible] ชุมทางบ้านภาชี – [illegible] [illegible] และ [illegible] (๒) **ทางคู่ในทางสายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงศรีราชา – ฉะเชิงเทรา – คลองสิบเก้า – แก่งคอย** [illegible] [illegible] ฉะเชิงเทรา [illegible] พร้อม [illegible] และ [illegible] (๓) **ทางรถไฟเชื่อมโยงเข้าสู่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ** อยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสมโครงการ โดยใช้เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลญี่ปุ่น [illegible] จะดำเนินการเชื่อมโยงกับท่าอากาศยานกรุงเทพฯ และการจัดตั้งศูนย์ [illegible]

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๑.๓ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือแหลมฉบัง ขั้นที่ ๒ ระยะที่ ๑ ประกอบด้วย

- ท่าเทียบเรือ C-3 ได้ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยท่าเทียบเรือดังกล่าวมีขีดความสามารถในการรองรับตู้สินค้าได้ปีละ ๖๐๐,๐๐๐ ทีอียู และการ์ทัท ไทยแลนด์ เรือทะเล จำกัด (บทด.) ได้มีข้อเสนอที่จะเข้ามาเป็นผู้บริหาร และขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กนร.)
- ท่าเทียบเรือ C-2 ได้ก่อสร้างเขื่อนเทียบเรือเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะให้เอกชนเข้ามาลงทุนก่อสร้างและประกอบการท่าเทียบเรือตามกรอบและขั้นตอนของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยจะประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้ามาประมูลได้ในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๕ เพื่อให้ประกอบการได้ภายในปี ๒๕๔๗ โดยมีขีดความสามารถในการรองรับตู้สินค้าได้ปีละ ๖๐๐,๐๐๐ ทีอียู
- ท่าเทียบเรือ C-1 ได้ก่อสร้างเขื่อนเทียบเรือเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะให้เอกชนเข้ามาลงทุนก่อสร้างและประกอบการท่าเทียบเรือต่อไป จะเปิดดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๘ โดยมีขีดความสามารถในการรองรับตู้สินค้าได้ปีละ ๗๐๐,๐๐๐ ทีอียู
- ท่าเทียบเรือ C-0 อยู่ระหว่างการศึกษาหาแนวทางพัฒนาให้เป็นท่าเทียบเรือโดยสารเพื่อรองรับการเดินทางของนักท่องเที่ยว คาดว่าจะสามารถเริ่มประกอบการได้ในปี ๒๕๔๖

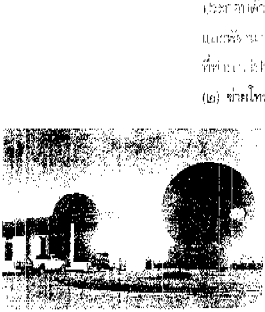
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

[illegible]

- [illegible]
- [illegible]
- [illegible]

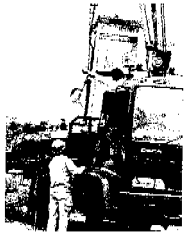
๕.๑.๔ **โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ** ได้แก้ไขปัญหาการก่อสร้างอาคารที่พักผู้โดยสาร และอาคารเทียบเครื่องบินบนหลักการและพื้นฐานที่โปร่งใสเป็นธรรมกับทุกฝ่าย ตลอดจนให้การก่อสร้างดำเนินการต่อไปได้อย่างถูกต้อง เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งผลการประกวดราคาได้ผ่านความเห็นชอบจากแหล่งเงินกู้ (JBIC) เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๗ และได้ลงนามในสัญญาจ้างเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ สำหรับ**ท่าอากาศยานกรุงเทพ** อยู่ระหว่างการพัฒนาเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้รองรับปริมาณการจราจรและผู้โดยสารจากเดิมปี ๒๕๔๗ (ผู้โดยสาร [illegible] ล้านคน และสินค้า ๑.๒ ล้านตันต่อปี) ซึ่งกำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๘ ส่วน**ท่าอากาศยานภูมิภาค**อยู่ระหว่างการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพ จำนวน ๑๐ แห่ง คือ เชียงใหม่ ภูเก็ต สุราษฎร์ธานี ขอนแก่น พิษณุโลก อุดรธานี แพร่ แม่ฮ่องสอน กระบี่ และน่าน

๕.๓.๕ โครงการพัฒนาเครือข่ายสื่อสารโทรคมนาคม ประกอบด้วย (๑) **ระบบเคาน์เตอร์ไปรษณีย์อัตโนมัติ** อยู่ระหว่างดำเนินการติดตั้งและพัฒนาระบบ [illegible] เพื่อเปิดให้บริการในรูปแบบ One Stop Service ณ ที่ทำการไปรษณีย์ทั่วประเทศ ๑,๒๐๐ แห่ง ขณะนี้แล้วเสร็จ จำนวน [illegible] แห่ง (๒) **ข่ายโทรคมนาคมผ่านดาวเทียม** ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ [illegible] ความต้องการใช้ [illegible] โทรคมนาคม [illegible] (๓) **ขยายบริการโทรศัพท์ระหว่างประเทศ** [illegible] ๑๐,๐๐๐ [illegible] และ [illegible] (๔) โครงข่ายรองของการ



LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

โทรศัพท์แห่งประเทศไทย โดยก่อสร้างและติดตั้งอุปกรณ์ Optical Fiber Cable ในเขตนครหลวง และภูมิภาค จำนวน ๑๔๒ เส้นทาง ซึ่งได้ทำการสำรวจเส้นทางก่อสร้างเบื้องต้นครบทุกเส้นทางแล้ว ขณะนี้กำลังสำรวจในส่วนรายละเอียดแก้วเสร็จ ๕๐ เส้นทาง รวมทั้งก่อสร้างและติดตั้งอุปกรณ์ SDH ในเขตนครหลวง จำนวน ๑๑๙ เขตนี้ ซึ่งทำการสำรวจพื้นที่ที่จะติดตั้งอุปกรณ์ครบทุกสถานีแล้ว ขณะนี้ติดตั้งอุปกรณ์แล้วเสร็จ ๓๙ เขตนี้ **(๒) แผนแม่บทพัฒนาการบริหารความถี่วิทยุ** โดยการวางข้อแนะความถี่วิทยุแห่งชาติ ปรับปรุงองค์กรบริหารความถี่วิทยุ ระบบทั้งกระบวนการการดำเนินงานและขั้นตอนการปฏิบัติงานด้านการสื่อสารทางวิทยุ ซึ่งจะมีการโอนย้ายเครื่องมือ รถแม่ข่ายระหว่างการศึกษา



๕.๑.๖ โครงการด้านอุตุนิยมวิทยา ประกอบด้วย **(๑) โครงการพยากรณ์อากาศด้วยระบบคอมพิวเตอร์เพื่อการพัฒนาประเทศ** เพื่อเพิ่มความถูกต้องและรายละเอียดในการพยากรณ์อากาศ รวมทั้งขยายระยะเวลาการพยากรณ์ล่วงหน้าให้นานขึ้น เพื่อให้สามารถพยากรณ์อากาศโดยละเอียดในพื้นที่ได้ถึงระดับจังหวัด และคาดหมายล่วงหน้าได้ประมาณ ๓ วัน ซึ่งได้ติดตั้งระบบ ฯ ไว้ใช้ในราชการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ **(๒) โครงการพยากรณ์อุตุนิยมวิทยาอุทกด้วยระบบโทรมาตรเพื่อลดภัยพิบัติ ระยะที่ ๑** เพื่อปรับปรุงระบบการตรวจวัด รับ – ส่งข้อมูลอุตุนิยมวิทยาอุทกให้เป็นระบบอัตโนมัติ ซึ่งจะทำให้การตรวจวัดข้อมูล มีความถูกต้อง แม่นยำ สามารถรับ – ส่งข้อมูลได้ทันเหตุการณ์ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ **(๓) โครงการก่อสร้างสถานีตรวจวัด และพยากรณ์น้ำฝนอัตโนมัติที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และโครงการจัดตั้งสถานีตรวจอากาศ อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง** ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนที่ลดภัยพิบัติจากธรรมชาติ ส่งผลให้สถานีตรวจวัดที่จังหวัดสงขลาอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคา ส่วนสถานีตรวจอากาศที่จังหวัดลำปาง อยู่ในขั้นตอนการประกวดราคา **(๔) โครงการอุตุนิยมวิทยาระดับหมู่บ้าน** เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการเตรียมการป้องกันภัยจากการเปลี่ยนแปลงของสภาวะอากาศ โดยดำเนินการสำรวจและติดตั้งเครื่องวัดผนแบบแจ้งเตือนที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๒๐

๔.๒ การพัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมให้ทันสมัยและทั่วถึง ซึ่งได้มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ

๔.๒.๑ กองทุนพัฒนาอินเตอร์เน็ตในสถานศึกษา ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาอินเตอร์เน็ตในสถานศึกษาเพื่อพิจารณาช่วยเหลือให้สามารถมีอินเตอร์เน็ตบริการในสถานศึกษาได้โดยง่ายยิ่งขึ้น นอกจากนี้จะสนับสนุนการเชื่อมต่อเครือข่ายในส่วนภูมิภาคของกระทรวงศึกษาธิการ โดยจัดบริการ Leased Line ต่อเชื่อมเครือข่าย Unit Not ไปยังศูนย์จังหวัด และ Router ของโรงเรียน รวมทั้งกำหนดให้มีการพัฒนาเนื้อหาของโครงการเครือข่ายคอมพิวเตอร์เพื่อโรงเรียนไทย (School Net) และโครงการเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ (Education Network : Ed Net) และในอนาคตหากโรงเรียนมีการใช้อินเตอร์เน็ตอย่างกว้างขวางมากขึ้น และมีความจำเป็นต้องขยายเครือข่าย กองทุนพัฒนาอินเตอร์เน็ตในสถานศึกษาจะพิจารณาเพิ่มสนุนด้วย

เผยการศึกษาของเจ้าหน้าที่โรงเรียนในระดับต่างๆ ทั่วประเทศประมาณ ๔๓,๐๐๐ แห่ง มีโรงเรียนประมาณ ๑๕,๐๐๐ แห่ง เป็นโรงที่มีโทรศัพท์ใช้ จึงได้เร่งรัดการติดตั้งโทรศัพท์ให้ครบทุกโรงเรียนให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๗

๔.๒.๒ แผนงานโครงข่ายอินเตอร์เน็ต โดยการใช้เทคโนโลยี ATM/IP เพื่อรองรับการให้บริการในปี ๒๕๕๔ ซึ่งได้ดำเนินการให้บริการอินเตอร์เน็ตสามารถใช้ได้พร้อมกัน ๔๒,๗๖๐ วงจร และบริการ Y-tel 1234 สามารถบริการเทียบเท่างงจรทางไกล ๑๔,๐๖๐ วงจร

๔.๒.๓ แผนเพิ่มรูปแบบการให้บริการที่ทันสมัย ภายใต้โครงข่ายที่มีอยู่ ได้แก่ บริการอินเตอร์เน็ตสาธารณะ บริการสื่อสารร่วมระบบดิจิตอล (ISDN) บริการดูสายเช่าวงจรเฉพาะกิจบนโครงข่ายอัจฉริยะ (IN) และบริการโทรศัพท์ PIN Phone

๔.๒.๔ แผนงานติดตั้งโทรศัพท์ ได้ดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ประจำที่ ๒๓๙,๓๑๒ เลขหมาย และโทรศัพท์สาธารณะ ๑๖,๐๙๗ เลขหมาย

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖ การให้บริการโทรศัพท์

ประเภท	จำนวนเลขหมายที่ติดตั้งได้	จำนวนเลขหมายที่ให้บริการ
๖ โทรศัพท์พื้นฐาน	๗,๐๕๖,๗๐๖	๖,๗๕๒,๔๗๘
- นครหลวง	๔,๐๓๗,๕๖๑	๓,๒๔๑,๔๑๕
- ภูมิภาค	๒,๗๕๘,๔๓๗	๒,๔๘๑,๒๙๑
๖ โทรศัพท์สาธารณะ	๔๙,๒๓๐	๒๘๓,๒๕๕
- นครหลวง	๒๑,๕๖๘	๔๕๓,๔๓๒
- ภูมิภาค	๔๑,๒๕๑	๖๗,๗๖๓
๖ โทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ	๒๘๕,๐๐๗	๔๐๓,๗๕๕
๖ โทรศัพท์เคลื่อนที่	๑,๔๐๒,๖๕๑	๓,๗๔๘,๓๑๘

๔.๒.๕ โครงการเพิ่มเลขหมายโทรศัพท์ทั่วประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนหมายเลขโทรศัพท์ที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของผู้ใช้บริการในบางพื้นที่ และหมายเลขโทรศัพท์เดิมที่ใช้งานอยู่ ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนหมายเลขโทรศัพท์ใหม่ โดยการเพิ่ม ๑ แล้วตามด้วยหมายเลข ๘ หลัก ซึ่งวิธีการนี้สามารถดำเนินการได้รวดเร็ว และทำให้รองรับเลขหมายที่จะขยายเพิ่มขึ้นในอนาคตได้อีก ๙๙ ล้านเลขหมาย รองรับการใช้งานได้ ๑๕ - ๒๐ ปี ซึ่งประหยัดงบประมาณได้ ๕๐๐ ล้านบาท เพราะไม่ไม่ให้ใช้อุปกรณ์ชุมสายโทรศัพท์ที่ใช้ในการปรับเปลี่ยนโดยได้เริ่มใช้งานเป็นทางการตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔

๔.๒.๖ การสร้าง Cyber City ที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อเป็นศูนย์กลางพัฒนาของจังหวัด โดยการนำระบบ GIS มาใช้ ซึ่งได้มีการเตรียมการจัดสร้างอาคารเคเบิลใยแก้วนำแสงระบบดิจิตอลเซนทรัล จำนวน ๑๓ สถานี และติดตั้งระบบสื่อสัญญาณด้วยใยแก้วนำแสง (Optical Fiber) เพิ่มเติม (เส้นทางกะทู้ - ราไวย์ - ภูเก็ต ระยะทางประมาณ ๓๐ กิโลเมตร) ระยะห่างแต่ละสถานีติดตั้ง (ติดตั้งแล้ว ๘ กิโลเมตร)

๔.๒.๗ การเสนอให้ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 ซึ่งจะนำไปสู่ผลดีต่อภาคการโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของไทย หลายด้านทั้งการส่งเสริมการท่องเที่ยว การเผยแพร่วัฒนธรรมเอกลักษณ์ศิลปวัฒนธรรม สังคม และด้านการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม เพราะจะนำรายได้เข้าสู่ประเทศประมาณ ๑,๒๗๕ ล้านบาท โดยประมาณจากจำนวนผู้เข้าร่วมงานชาวต่างประเทศ จำนวน ๑๑,๐๐๐ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๔ อนุมัติในหลักการแล้ว และให้กระทรวงคมนาคมและกระทรวงการต่างประเทศร่วมมือกันในการขอรับการสนับสนุนจากประเทศสมาชิกด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่อให้การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมในภาพรวมเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล จึงเห็นควรให้มีการกำหนดนโยบายและแผนแม่บทการจัดสรรคลื่นความถี่ในการให้บริการโทรคมนาคม ตลอดจนการเตรียมการและการปรับปรุงการดำเนินงานด้านกิจการโทรคมนาคม

๔.๒.๘ การเตรียมการเปิดเสรีธุรกิจโทรคมนาคม คณะกรรมการกำกับนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาปัญหาอุปสรรคและเสนอแนะแนวทางการแปรสัญญาร่วมการงานด้านกิจการโทรคมนาคม และว่าจ้างสถาบันทรัพย์สินทางปัญญาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นที่ปรึกษา ซึ่งคณะทำงานได้เสนอผลการศึกษาให้ กนร. แล้ว มีมติรับทราบกรอบการแปรสัญญาร่วมการงานด้านกิจการโทรคมนาคม ตามที่คณะอนุกรรมการศึกษารายละเอียดหลักปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะแนวทางการแปรสัญญาร่วมการงานด้านกิจการโทรคมนาคมเสนอ ให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับสถาบันทรัพย์สินทางปัญญาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการ ประชาชน และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการแปรสัญญา ฯ เพื่อให้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้อง ให้สถาบันทรัพย์สินทางปัญญาแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยรับไปพิจารณาและชี้แจงแนวทาง กนร. เช่น ประชาชนจะได้รับประโยชน์มากน้อยเพียงใด เมื่อเปรียบเทียบกับผลตอบแทนที่ภาครัฐได้รับน้อยลงจากการแปรสัญญา ฯ การที่ที่ปรึกษาได้กล่าวอ้างว่าผลตอบแทนของภาครัฐที่ลดลงจะได้รับการชดเชยจากค่าใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่ กทช จะเป็นผู้กำหนด แต่ในปัจจุบันกิจไม่มีการแต่งตั้ง กทช. จึงไม่มีความแน่นอนในเรื่องดังกล่าว เป็นต้น รวมทั้งนำความคิดเห็นจากฝ่ายต่าง ๆ ไปพิจารณาเพิ่มเติม พร้อมทั้งปรับปรุงถ้อยคำรายงานและจัดทำรายละเอียดผลการศึกษาให้อ่านแล้วเข้าใจได้ง่ายขึ้น จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากนักวิชาการ ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง ไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ขณะนี้อยู่ระหว่างการรับฟังสังเกตและชี้แสดงไปพิจารณาเพิ่มเติมก่อนจัดทำรายละเอียดผลการศึกษา

๔.๓ การปรับปรุงและพัฒนาระบบขนส่งมวลชน และเครือข่ายการคมนาคมภายในประเทศ มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ

๔.๓.๑ การปรับยุทธศาสตร์การขนส่งขนาดใหญ่ให้เหมาะสมกับการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้เพื่อเป็นการปรับโครงสร้างการพัฒนาระบบขนส่งขนาดใหญ่โดยกำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม โดยเน้นและเพิ่มการส่งเสริมระบบขนส่งรางและระบบขนส่งมวลชนให้สอดคล้องกับความต้องการเดินทางและการพัฒนาเมือง รวมทั้งให้เกิดความสมดุลทั้งระบบถนน/ทางด่วน โดยยึดหลักการนั้นการเคลื่อนย้ายคนมากกว่าการเคลื่อนย้ายรถ เน้นให้โครงการขนส่งขนาดใหญ่ทุกโครงการประสานสอดคล้องกันเป็นโครงข่ายเชื่อมโยงต่อเนื่องกัน

Digital Institutional Repository of Thailand

โดยให้มีการเตรียมจุดเชื่อมต่อของระบบการจราจรและขนส่งทุกประเภท เช่น ระบบโครงข่ายขนส่งสาธารณะ การขนส่งมวลชน โครงข่ายถนนทางด่วน และจัดสร้างสถานีเชื่อมต่อของระบบการจราจรและขนส่งต่าง ๆ รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการเดินทางต่าง ๆ เช่น ทางเดินเท้า ที่จอดรถแอนด์ไรด์ (Park & Ride) ฯลฯ และเน้นให้มีการประสานงานการจราจรและขนส่งทั้งด้านกายภาพ การพัฒนาเมือง เศรษฐกิจการเงินการคลัง คุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม กำหนดให้การลงทุนระบบขนส่งขนาดใหญ่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดทางเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม โดยเรื่องที่มีลำดับความสำคัญที่ไม่ควรจะเป็นไปในแนวทางที่ถูกต้องอย่างต่อเนื่องและพึ่งพาตนเองได้ในที่สุด มีการกำหนดบทบาทการลงทุนของภาครัฐและภาคเอกชนที่เหมาะสมประโยชน์สูงสุดทางเศรษฐกิจ สังคม และทางการเงินที่เป็นธรรม และเป็นประโยชน์โดยประเทศหรือสังคมส่วนรวม การวางการเงินการคลังของรัฐบาล แหล่งเงินทุนที่ในแผนงานประมาณ และนโยบายด้านราคาค่าบริการ ที่เป็นธรรม และมีความเป็นไปได้ต่อผู้ใช้บริการ

๕.๓.๒ การจัดให้มีบริการเดินรถโดยสารในเส้นทางต่าง ๆ เพิ่มขึ้น

ตามความเหมาะสมกับความต้องการของประชาชน โดย (๑) ศึกษาจัดทำแผนแม่บทการส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐาน การประกอบการขนส่งด้วยรถโดยสารประจำทาง (๒) กำหนดและปรับปรุงเส้นทางรถโดยสารประจำทางเชื่อมต่อการขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ รถที่ใช้ในการให้บริการและค่าโดยสาร ซึ่งในระยะ ๗ เดือน มีการอนุมัติจำนวน ๑๓ เส้นทาง (๓) จัดเดินรถให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ใช้บริการและให้เป็นไปตามข้อกำหนดในใบอนุญาตประกอบการ ในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๒๕ เส้นทาง (๔) จัดหารถโดยสารประจำทางของกรมการขนส่งมวลชนกรุงเทพใหม่โดยการเช่า จำนวน ๕๐๐ คัน ซึ่งทำสัญญาเช่าซื้อแล้วเสร็จและขยายส่งมอบรถ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ - กรกฎาคม ๒๕๔๙ (๕) นำระบบบริหารคุณภาพ ISO 9002 : 2000 มาใช้ดำเนินงานในสายการเดินรถต่าง ๆ ของกรมการขนส่งมวลชนกรุงเทพ จนได้การรับรองจากสถาบันรับรองมาตรฐาน ISO ให้ดำเนินการตามขั้นตอน เริ่มใช้ในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ และ (๖) จัดระเบียบรถผู้ผิดกฎหมายให้เข้าร่วมกับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยกำหนดระเบียบปฏิบัติอย่างชัดเจน และโปร่งใส ซึ่งมีจำนวนรถเข้าร่วม ๕,๓๐๙ คัน เส้นทางการเดินรถ ๑๐๙ เส้นทาง และได้ดำเนินการจับกุมรถที่ผิดกฎหมาย ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๔

TDRI
Digitized by Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

๒๒๔

- ปลดล็อกการผังเมืองสู่ผู้ใช้ประโยชน์ ส่งเสริมพระราชดำริฯ จังหวัดสุโขทัย เสริมสร้างและสนับสนุนการสร้างงานในพื้นที่ ๓ เกษตรอินทรีย์ จังหวัดชลบุรี และจังหวัดเพชรบุรี และจังหวัดเพชรบุรี
- พัฒนาสถานีขนส่งให้มีการบริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๓ การปรับปรุงและก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสาร ทั้งนี้ เพื่อให้เพียงพอ และมีสภาพและสิ่งอำนวยความสะดวกที่เหมาะสม และสามารถลดอุบัติเหตุและอุบัติภัยแก่ประชาชนผู้ใช้บริการ โดย (๑) การก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารแห่งใหม่ เฉลิมพระเกียรติ จังหวัดสุโขทัย ที่แล้วเสร็จ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ นั้น ขณะนี้กำลังก่อสร้างสถานีขนส่งผู้โดยสารเพิ่มอีก ๓ แห่ง คือ ที่จังหวัดชลบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ และกำแพงเพชร จังหวัดเพชรบูรณ์ และกำแพงเพชร นอกจากนี้ ยังพิจารณาจัดตั้งจุดรับส่งผู้โดยสารเพิ่มที่จันทบุรี และระยอง ซึ่งจะได้เร่งดำเนินการเพื่อเป็นโครงการนำร่องโดยเร็ว (๒) พัฒนาสถานีขนส่งต่างๆ ให้มีความสะอาด สวยงาม แสดงถึงวัฒนธรรมท้องถิ่นและของประเทศ ไม่เป็นแหล่งมั่วสุมของอาชญากรรมยาเสพติด โดยได้มีการติดตั้งสัญญาณโทรทัศน์วงจรปิดตามสถานีขนส่งผู้โดยสารเกือบทั่วไฟ และท่าอากาศยานบางแห่งแล้ว

๔.๓.๔ การจัดระบบการขนส่งรถประจำทางให้เชื่อมต่อกับระบบอื่นๆ ต่างเหมาะสม และสอดคล้องกับการขยายตัวของเมืองและชุมชนขนาดใหญ่ โดยทำการศึกษาพัฒนาระบบตั๋วร่วมสำหรับการขนส่งสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และมีแผนการเดินรถเชื่อมต่อกับรถโดยสารประจำทางในพื้นที่กรุงเทพมหานครชั้นใน โดยมีการกำหนดจุดจอด – ส่งผู้โดยสารที่จะเชื่อมต่อการเดินทางที่สถานีสามเสน รังสิต และปิ่นเกล้า หยุดรถยนต์ราชการ

๔.๓.๔ การผลักดันให้มีการดำเนินโครงการระบบขนส่งทางรถไฟยกระดับในกรุงเทพมหานคร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษารูปแบบแนวทางที่เหมาะสมในการก่อสร้างทางรถไฟยกระดับ โดยคำนึงถึงภาวะทางเศรษฐกิจและสังคมระดับประเทศ โดยใช้ระยะเวลาศึกษา ๓ เดือน (ตุลาคม – ธันวาคม ๒๕๕๔)

- สะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างจังหวัดมุกดาหาร และแขวงสะหวันนะเขต
- สะพานข้ามแม่น้ำสายที่ ๔
- สะพานข้ามแม่น้ำโขง-มิตรภาพ
- สะพานข้ามแม่น้ำโขง แห่งที่ ๒

๔.๔ การส่งเสริมความร่วมมือในการสร้างเครือข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเป็นศูนย์กลางคมนาคมทางบกในภูมิภาค พัฒนาเศรษฐกิจ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน มีการดำเนินการที่สำคัญ คือ

๔.๔.๑ การลงนามความตกลงว่าด้วยการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงระหว่างชาติ มุกดาหาร - สะหวันนะเขต เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งความตกลงดังกล่าวเป็นการกำหนดพื้นฐานความตกลงที่จำเป็นเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพาน ได้แก่ ที่ตั้งโครงการ กรรมสิทธิ์ในโครงการ และอัตราใช้จ่ายในการก่อสร้าง ขณะนี้ได้รับเงินกู้ JBIC เพื่อก่อสร้างแล้ว กำหนดระยะเวลาดำเนินการปี ๒๕๖๕

Digital Native Institutional Repository of Thailand

๔.๔.๒ การพัฒนาเส้นทางช่วงปอยเปต - ศรีโสภณ ระยะทาง ๗๗ กิโลเมตร ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมโยงหลักระหว่างไทยกับกัมพูชา โดยไทยจะให้ความช่วยเหลือกัมพูชาในการศึกษาสำรวจออกแบบรายละเอียด และก่อสร้างเส้นทางช่วงดังกล่าว ให้เป็นเส้นทางมาตรฐานอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป

๔.๔.๓ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสุไหงโก-ลก ที่บ้านบูเก๊ะตา อำเภอแว้ง จังหวัดนราธิวาส กับบ้านบูเก๊ะบูหงา รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย ได้ทำการศึกษาไว้แล้วตั้งแต่ปี ขณะนี้ ได้เตรียมจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๔ จำนวน ๔๐ ล้านบาท ไว้รองรับแล้ว และได้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานโครงการฝ่ายไทย เพื่อประสานงานในรายละเอียดกับฝ่ายมาเลเซียต่อไป

๔.๔.๔ โครงการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย - มาเลเซีย ข้ามแม่น้ำสุไหงโก-ลก ระหว่างบ้านตาบา อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส กับบ้านเจ๊ะการีมูโก๋ รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย ซึ่งจะได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างจังหวัดและผู้เชี่ยวชาญทางเทคนิคขึ้นเพื่อดำเนินการต่อไป โดยในขั้นต้นให้จังหวัดพิจารณาเกี่ยวกับความต้องการของพื้นที่ก่อน

๔.๔.๕ การเปิดเดินขบวนรถไฟโดยสารระหว่างชุมทางหาดใหญ่ - สุไหงโก-ลก กับ Wakaf Bharu (Kota Bharu) โดยเป็นขบวนรถเร็ว ประกอบด้วย รถดีเซลรางธรรมดา ๒ คัน และรถดีเซลรางปรับอากาศ ๑ คัน จำนวนที่นั่งทั้งหมด ๒๑๐ ที่ ได้ทดลองวิ่งเส้นทาง สุไหงโก-ลก - วากัฟบารู เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๔

๔.๔.๖ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ ซึ่งฝ่ายไทยและมาเลเซียได้ตกลงให้มีการก่อสร้างขึ้น เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรคับคั่งบนสะพานเดิม โดยประกอบด้วย สะพานข้ามแม่น้ำขนาด ๒ ช่องจราจร ความยาวประมาณ ๑๐ เมตร ถนนฝั่งไทย ๑ กิโลเมตร และถนนฝั่งมาเลเซีย ๘๐๐ เมตร ค่าก่อสร้างประมาณ ๒๘ ล้านบาท ขณะนี้ได้ทำการสำรวจข้อมูลเสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะได้ทำการออกแบบรายละเอียดต่อไป

๔.๔.๗ การสำรวจเส้นทางคมนาคมทางบก เพื่อเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ (๑) เส้นทางที่เชื่อมมาเลเซีย : แม่สอด/เมียวดี - พะอัน - ย่างกุ้ง (๒) เส้นทางที่เชื่อมต่อกัมพูชา : ช่องสะงำ (จังหวัดศรีสะเกษ) - อันลองเวง - เสียมเรียบ : ช่องจอม (จังหวัดสุรินทร์) - เสียมเรียบ : อำเภอบ้านกรวด (จังหวัดบุรีรัมย์) - เสียมเรียบ : ตราด - เกาะกง - สีหนุวิลล์ (๓) เส้นทางที่เชื่อมลาว - จีน : ห้วยทราย - หลวงน้ำทา - บ่อเต็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือ
- *ท่าเทียบเรือสายฝั่งทะเลอันดามันและฝั่งอ่าวไทย*
- *ท่าเทียบเรือแม่น้ำโขงที่จังหวัดเชียงราย และจังหวัดนครพนม*

๕.๔.๘ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือชายฝั่งทะเล ได้เร่งรัดงานก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามที่กำหนดเพื่อรองรับต่อการเดินทางท่องเที่ยวทั้งชายฝั่งทะเลอันดามัน และฝั่งอ่าวไทย โดยมีท่าเทียบเรือที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๖ แห่ง คือ ท่าเรือเกาะสลัด และเกาะสีชัง จังหวัดชลบุรี บ้านเกาะปู เกาะศรีบอยา เกาะช้าง จังหวัดตราด และเกาะสมุย และอยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้าง คือ ที่ เกาะพงัน (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ปากคลองจิหลาด (จังหวัดปัตตานี) ตำมะลัง (จังหวัดสตูล) แหลมงอบ (จังหวัดตราด) หาดเจ้าไหม (จังหวัดตรัง) และคลองบางโรง (จังหวัดภูเก็ต)

๕.๔.๙ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือแม่น้ำโขง ได้แก่

- โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเชียงแสน และการปรับปรุงท่าเทียบเรือเชียงของ จังหวัดเชียงราย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารูปแบบการก่อสร้างของคณะกรรมการร่วมทางด้านเทคนิคไทย – ลาว
- โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือจังหวัดนครพนม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมไทย – ลาว เพื่อหาพื้นที่ที่เหมาะสม

๕.๕ การส่งเสริมการพัฒนาการพาณิชยนาวีให้เป็นระบบ มีการดำเนินงานที่สำคัญ ดังนี้

๕.๕.๑ การแปรรูปบริษัทไทยเดินเรือทะเล จำกัด (บทด.) โดยการปรับโครงสร้างผู้ถือหุ้นระหว่างภาครัฐกับเอกชนเป็นร้อยละ ๕๑:๔๙ และเพิ่มทุนจดทะเบียนจาก ๑๑๗.๖๑๒ ล้านบาท เป็น ๕๐๙.๔๙๙ ล้านบาท โดย บทด. จะเสนอขายหุ้นเพิ่มทุนต่อผู้ลงทุนที่เป็นผู้ประกอบการที่มีธุรกิจเกี่ยวข้องกับการขนส่งสินค้าทางทะเลเป็นอันดับแรก นอกจากนั้น บทด. ได้นำการเช่าและบริหารท่าเทียบเรือแหลมฉบัง C-3 ซึ่งเป็นแผนการลงทุนในกิจการใหม่ของ บทด. เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าหุ้นของ บทด. และเป็นแรงจูงใจแก่ผู้ลงทุน ทั้งนี้ก็เพื่อเป็นการขยายทุนให้เพียงพอต่อการซื้อเรือเดินทะเล ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กนร.)

๕.๕.๒ การปฏิรูปกฎหมายทางน้ำ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อปฏิรูปกฎหมายทางน้ำของชาติ คือ พระราชบัญญัติเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๐ และพระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๗๓ ให้ทันสมัยและทันต่อเหตุการณ์

CUIR
Chulalongkorn University Intellectual Repository (CUIR)

จัดการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อสนับสนุนการขึ้นเรือสินค้าและการเดินเรือชายฝั่งและระหว่างประเทศ

๔.๔.๓ การจัดตั้งกองทุนพาณิชยนาวี การจัดตั้งกองทุนดังกล่าวนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการส่งออกและนำเข้าสินค้าที่สำคัญของประเทศ ให้มีการขนส่งทางเรือมากขึ้น โดยคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชยนาวีจะได้พิจารณาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำจำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านบรรษัทหรือกองทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ให้กู้เพื่อการซื้อเรือไทยมากขึ้น คณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชยนาวีจะได้พิจารณาเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในปีแรก และ ๒,๐๐๐ ล้านบาทในแต่ละสองปีถัดมา โดยเงินการจัดการของกองทุนดังกล่าวนี้ได้กล่าวมาแล้ว ทั้งนี้เพื่อสนับสนุนการซื้อเรือเพิ่มขึ้น การเสริมสร้างอุตสาหกรรมอู่ต่อเรือ และการฝึกอบรมบุคลากรทางการพาณิชยนาวีและการเดินเรือให้มีคุณภาพมาตรฐานสากลต่อไปในอนาคต

๔.๔.๔ การศึกษาเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการพาณิชยนาวีของไทย ได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการพัฒนาของนิคมพาณิชย์ไทย ตามแผนหลักการพาณิชยนาวี พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๙ และการประเมินผลปรับปรุงมาตรการส่งเสริมและการพัฒนากลไกพาณิชย์ทั้งระบบ นอกจากนั้นยังได้ศึกษาการจัดตั้งสถานที่ที่เหมาะสมในการสร้างการมีคุณภาพสากลสู่อู่ต่อเรือ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษา

๔.๔.๕ การจัดการฝึกอบรมและดูงาน "โครงการค่ายเยาวชนพาณิชยนาวี" ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๔ เพื่อให้เยาวชนไทยเกิดความรู้ความเข้าใจในความสำคัญของกิจการพาณิชยนาวี สร้างทางเลือกใหม่ในการเรียนรู้เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตและพัฒนาคุณภาพบุคลากรพาณิชยนาวีไทย

๔.๔.๖ การปรับปรุงประสิทธิภาพด้านการบริหารงานและการให้บริการ ปรับปรุงการบริหารงานและจะให้บริการที่ท่าเรือกรุงเทพให้ทันสมัยอย่างต่อเนื่อง เช่น การประยุกต์การทำเทียบเรือคู่สินค้าภายใต้ระบบ Clean Terminal (การให้มีผู้ประกอบการรายเดียว) การจัดหาเครื่องมืออุปกรณ์ยกขนสินค้าเพิ่มเติม และการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ การนำระบบ Closing Time มาใช้ โดยกำหนดระยะเวลาการนำตู้สินค้าคลาก เข้ามาลงเก็บเตรียมพร้อมในการขนลงเรือ การนำระบบการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Data Interchange : EDI) มาใช้ในการรับส่งข้อมูลตู้สินค้าขาเข้า และข้อมูลบัญชีสินค้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การที่ยังคงสงวนเปิดเส้นทางเดินรถจากไทยไปลาวผ่านมิกโดยตรง จะทำให้ผู้ส่งออกไทยประหยัดค่าขนส่งและการสูญเสียที่ลดลงประเทศที่ ๆ นำเรือขนาดใหญ่เข้ามาให้บริการ ที่ท่าเรือแหลมฉบังพัฒนาและสร้างเป็นการส่งเสริมให้สินค้าไทยมีศักยภาพการแข่งขันในตลาดอเมริกาเพิ่มขึ้นด้วย

พิธีเปิดการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง ระบำบนหาดทราย เมืองหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้มีขึ้นเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๙

๔.๔.๗ ความร่วมมือด้านพาณิชยนาวีไทย-จีน ประเทศจีนได้ตกลงที่จะเปิดสายการเดินเรือจากไทยไปยังสหรัฐอเมริกาโดยตรง โดยนำเรือที่มีขีดความสามารถในการบรรทุกสินค้าขนาด ๕,๗๐๐ ทีอียู เข้าเทียบท่าแหลมฉบังเพื่อเดินทางไปยังเมืองท่า Los Angeles และ Oakland ซึ่งจะเริ่มนำเรือเข้าเทียบท่าตั้งแต่เดือนพฤษภาคม มิถุนายน ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

๔.๖ ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อการคุ้มครอง สิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัยของการเดินเรือทั้งทางน้ำและทางทะเลในประเทศเพื่อนบ้าน ระหว่างประเทศไทย สาธารณรัฐประชาชนจีน สหภาพพม่า และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ได้จัดทำ**ความตกลงร่วมกันว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง** โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาการขนส่งผู้โดยสาร และสินค้าระหว่างประเทศในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง รวมทั้งส่งเสริมและอำนวยความสะดวกทางการค้าและการท่องเที่ยว ตลอดจนเพื่อขยายความร่วมมือในการเดินเรือพาณิชย์บนพื้นฐานของการเคารพในอธิปไตย ความเสมอภาค และผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน ทั้งนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานการดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการเดินเรือพาณิชย์ในแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง (ฝ่ายไทย) ขึ้นด้วย

๔.๗ การพัฒนาคุณภาพ และปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการขนส่งทางอากาศ และผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค ซึ่งได้ดำเนินการที่สำคัญ คือ

๔.๗.๑ การเปิดเสรีการบิน เพื่อเป็นการส่งเสริมการขนส่งทางอากาศของไทย มีการกำหนดมาตรการรองรับในนโยบายการเปิดเสรีการบินภายในประเทศ โดยมีหลักการ คือ (๑) สายการบินเอกชนสามารถถือเส้นทางบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้ (๒) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) สามารถถอนการบริการสังคมเพื่อเอกชนเข้าบริหารแทนได้ โดยต้องมีจำนวนเที่ยวบินไม่น้อยกว่าที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ให้บริการ (๓) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเส้นทางบินภายในประเทศ โดยกำหนดให้สายการบินที่ขอทำการบินในเส้นทางสายหลักและ/หรือสายรอง จะต้องจัดสรรการให้บริการในเส้นทางบินสายย่อยด้วย (๔) รัฐให้ความคุ้มครองในระยะเวลา ๕ ปี โดยจะติดตามและวิเคราะห์การให้บริการทุก ๆ ๑ ปี (๕) เป้าหมายใน ๕ ปี ให้มีการใช้สนามบินแต่ละแห่งอย่างน้อย ๒

Legislative Institutional Repository of Thailand

เที่ยว/วัน (๒) กำหนดอัตราค่าโดยสารขั้นประเทศตามระยะทาง เส้นทางใน และความแข่งขันกับการขนส่งภาคพื้นอย่างเหมาะสม

สำหรับระหว่างประเทศได้ทำความตกลง ว่าด้วยการบริหารเดินอากาศระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ในลักษณะต่างตอบแทนและให้มีความยืดหยุ่น ทั้งในเรื่องจำนวนเส้นทางบิน สิทธิจราจร และเที่ยวบินพิเศษ

๕.๗.๒ พัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพท่าอากาศยานกรุงเทพ อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคารพักระยะผู้มาถึง - ส่งบุคคลสำคัญ ปรับปรุงอาคารโรงเก็บอากาศยาน ปรับปรุงคอนโคร์ปัดโดยสารระหว่างประเทศอาคาร ๑ ปรับปรุงอุปกรณ์แสดงข้อมูลการบินทางเดินอากาศสู่โดยสารระหว่างประเทศอาคาร ๑ ติดตั้งเครื่องบันทึกทางเสียงสำหรับโทรทัศน์วงจรปิดระบบดิจิตอล ปรับปรุง Access Control จัดหาเครื่องตรวจอาวุธและวัตถุระเบิด เป็นต้น

๕.๗.๓ ให้บริการด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ (IT) สำหรับผู้โดยสาร ณ ท่าอากาศยาน โดยที่ท่าอากาศยานกรุงเทพและท่าอากาศยานภูเก็ต ได้จัดให้มีบริการดังกล่าวแล้ว และจะขยายการเพิ่มเติมให้มีจุดที่เสมือนไร้สายเพิ่มเติมในอาคารผู้โดยสารภายในประเทศ ท่าอากาศยานกรุงเทพ และท่าอากาศยานภูเก็ตด้วย สำหรับท่าอากาศผู้โดยสารภายในประเทศท่าอากาศยานกรุงเทพ และท่าอากาศยานภูเก็ตนั้น จะพิจารณาขยายการให้บริการดังกล่าว

๕.๗.๔ พัฒนา ปรับปรุงการให้บริการและการบริหารการจัดการที่ท่าอากาศยานระหว่างประเทศ โดยนำระบบคุณภาพ ISO 9002 มาใช้เพื่อความเป็นมาตรฐาน และประสิทธิภาพการทำงาน จัดตั้งศูนย์บริการติดต่อประสานงานแบบครบวงจร (One Stop Service) เพื่อความสะดวก และรวดเร็วในการให้บริการ รวมทั้งดูแลจัดการเรื่องสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๕.๗.๕ เพิ่มศักยภาพการขนส่ง และบริการควบคุมจราจรทางอากาศ อยู่ระหว่างดำเนินการจัดหาและอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ เพิ่มน่านฟ้าลงสู่สนามบินภูมิภาค จัดทำ Flow Management สำหรับภูมิภาคเอเชีย จัดทำแผนการให้บริการควบคุมจราจรทางอากาศแบบ RVSM (Reduced Vertical Separation Minimum) ตามข้อบังคับของ ICAO พัฒนาติดตั้งระบบ AIDC (ATS Interfacility Data Communications) จัดหาและติดตั้งระบบบริการข้อมูลการบินอัตโนมัติ จัดหาและติดตั้งระบบฐานข้อมูลแผนการบินอัตโนมัติ จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ระบบประมวลผลข่าวทางอากาศยานการบิน

CIRT
Digital Intellectual Repository of Thailand

ข้อมูลการบิน จัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ระบายประมวลข่าวทางอากาศยานการบิน จัดหาอุปกรณ์ดาวเทียมภาคพื้นดินเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นต้น

๔.๗.๖ ก่อสร้างอาคารห้องประชุมใหญ่ของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิคของ ICAO ซึ่งจะทำให้หน่วยงานต่างๆ สามารถประสานงานกับ ICAO ได้อย่างใกล้ชิด และติดตามมาตรฐานการบินที่ ICAO กำหนดให้รัฐภาคีใช้อย่างทันต่อเหตุการณ์ ทำให้การบริการการบินพลเรือนของไทยมีประสิทธิภาพและปลอดภัยเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ

๔.๗.๗ เพิ่มศักยภาพการให้บริการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) (บกท.) ได้จัดหาเครื่องบินตามแผนวิสาหกิจปี ๒๕๔๓/๒๕๔๔ - ๒๕๔๗/๒๕๔๘ จำนวน ๕ ลำ ปรับปรุงแผนวิสาหกิจของ บกท. พัฒนาเครือข่ายการบินให้สอดคล้องกับแผนการตลาด พัฒนาผลิตภัณฑ์และการบริการให้สามารถแข่งขันกับสายการบินคู่แข่งขัน และนำวิวัฒนาการทางด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยให้กระบวนการทำงานมีความสะดวก รวดเร็ว สามารถเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ ได้แก่ e-Commerce และ e-Procurement

๔.๗.๘ ผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านการบินพลเรือน โดยสถาบันการบินพลเรือนได้ดำเนินการเจรจาหารือเพื่อประสานความร่วมมือทางวิชาการ

และการฝึกอบรมกับ Directorate General of Civil Aviation (DGAC) และสถาบัน Ecole Nationale de L'Aviation Civile (ENAC) ประเทศฝรั่งเศส เพื่อพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการพัฒนาบุคลากร และการขอรับเงินสนับสนุนด้านทุนการศึกษาและฝึกอบรมภายใต้กรอบความร่วมมือของ EU - Asian Co - Operative Development of Operational Safety and Continuing Airworthiness Programme (COSCAP) managed by The Technical Co - Operation Bureau of ICAO นอกจากนี้ ยังได้จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือด้านวิชาการ และวิจัยกับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือด้วย

๔.๘ การดำเนินการอื่น ๆ ที่สำคัญ

๔.๘.๑ การเพิ่มบทบาทเอกชนในกิจการควบคุมของรัฐ ประกอบด้วย ด้านการขนส่ง ได้ให้เอกชนร่วมเดินรถเพิ่มขึ้นในเส้นทางต่าง ๆ โดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้ทำสัญญาให้เอกชนร่วมเดินรถโดยสาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเส้นทางเปิดใหม่ จำนวน ๑๙ เส้นทาง ซึ่งขณะนี้เกษตรได้เดินรถแล้ว จำนวน ๑๔ เส้นทาง ส่วนที่เหลือคู่ระหว่างภาคเกษตรจัดการโดยสามารถร่วมบริการให้สัมปทานเอกชนร่วมเดินรถในเส้นทางปัจจุบัน จำนวน ๔๐ เส้นทาง และเกษตรเดินรถแล้ว ๓๘ เส้นทาง ส่วนที่เหลือคู่ระหว่างดำเนินการของกรมการขนส่ง

ด้านโทรคมนาคม ร่วมมือกับบริษัทโทรศัพท์เคลื่อนที่ผ่านดาวเทียม Acess กับบริษัท เอเชียเส วิมานแนล เซอร์วิส จำกัด (ARS) ขณะนี้คู่ระหว่างขั้นตอนจัดทำร่างสัญญา และร่วมลงทุนและร่วมดำเนินการเพื่อดำเนินงานด้านการตลาดให้แก่บริการโทรคมนาคมต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย ได้แก่ โครงการพัฒนาการตลาดวิทยุสื่อสารเคลื่อนที่ (Trunked Mobile) กับบริษัท แม็คโดเนล (ไทยแลนด์) จำกัด และโครงการความร่วมมือด้านการตลาดและเทคนิคบริการ CAT 400 กับบริษัท โฟลูชั่นส์ คลาโอเรชั่น จำกัด ขณะนี้คู่ระหว่างขั้นตอนจัดทำร่างสัญญา **ด้านการบิน** ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา เพื่อทำการศึกษา วิเคราะห์ความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมดำเนินการในกิจการสนับสนุนการบริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ได้แก่ คลังสินค้า ครัวการบิน บริการภาคพื้น และระบบเชื้อเพลิงอากาศยาน ขณะนี้คู่ระหว่างการจัดทำรายงานขั้นสุดท้าย นอกจากนั้นยังเสนอให้ปรับปรุงท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมการบินพาณิชย์ เพื่อเป็นโอกาสให้การบริหารท่าอากาศยาน มีความคล่องตัว ประสิทธิภาพสูงขึ้น และสอดคล้องกับปริมาณของรัฐ และปรับปรุงอาคารผู้โดยสารที่มีอยู่ และพร้อมให้เอกชนบริหาร

ด้านการขนส่ง

- ให้เอกชนร่วมเดินรถเพิ่มขึ้นในเส้นทางต่าง ๆ

ด้านโทรคมนาคม

- ร่วมให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ผ่านดาวเทียม Acess กับบริษัท เอเชียเส วิมานแนล เซอร์วิส จำกัด (ARS)
- ร่วมลงทุนและดำเนินการในกิจการโทรคมนาคมต่าง ๆ ของการสื่อสารแห่งประเทศไทย (กสท)

ด้านการบิน

- ศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนร่วมดำเนินการในกิจการสนับสนุนการบริการของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- เสนอให้ปรับปรุงท่าอากาศยานภูมิภาคของกรมการบินพาณิชย์

๔.๘.๒ การพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายด้านคมนาคม โดยยกเลิกกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ ประกอบด้วย กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๙ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เกี่ยวกับมาตรการควบคุมการจัดพิธีแห่กรองแห่ง ข้อบังคับของคณะกรรมการการกำกับพลเรือนว่าด้วยข้อกำหนดเพื่อการใช้สนามบินของผู้โดยสารอากาศยานสนามบิน ข้อกำหนดเพื่อการขึ้นลงของอากาศยาน และข้อกำหนดเพื่อการบินลากอากาศยาน ณ สนามบินอนุญาต หรือที่พื้นลงชั่วคราวของอากาศยาน รวม ๙ ฉบับ ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่องนโยบายการบิน สำหรับสายการบินเอกชนภายในประเทศ และได้พิจารณาดำเนินการ**ประกาศใช้กฎหมายที่สอดคล้องกับเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น** คือ ข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๕๓ ว่าด้วยข้อกำหนดเพื่อการใช้สนามบินของผู้โดยสารออกจากสนามบิน ข้อกำหนดเพื่อการขึ้นลงของอากาศยาน และข้อกำหนดเพื่อการบินลากอากาศยาน ณ สนามบินอนุญาตหรือที่พื้นลงชั่วคราวของอากาศยาน ข้อบังคับของคณะกรรมการการบินพลเรือน ฉบับที่ ๕๕ ว่าด้วย

CIRT
Digitized by Institutional Repository of Thailand

๒๓๒

ค่าธรรมเนียมการใช้สนามกีฬาคงผู้โดยสารออกนอกราชอาณาจักร ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง นโยบายการกำหนดสำหรับสายการบินภายในประเทศ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ นอกจากนั้น ได้**พิจารณายกร่างกฎหมายที่มีความจำเป็นทางเศรษฐกิจอีก** ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่งทางน้ำ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการกักเรือ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชยนาวี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางแพ่งกรณีเรือโดนกัน พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการเฉลี่ยความเสียหายทั่วไป พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติการประกันภัยทางทะเล พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายการพัฒนาแรงงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

รัฐบาลมุ่งส่งเสริมในเรื่องของการพัฒนาทักษะและฝึกฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงาน และยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน การส่งเสริมมาตรการด้านการประกันสังคม ขยายตลาดการให้สวัสดิการด้านแรงงาน มีระบบการคุ้มครองสุขภาพ ความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ การคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี การส่งเสริมให้เกิดระบบแรงงานสัมพันธ์ การคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ และการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว

๖.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ

รัฐบาลได้ดำเนินการส่งเสริมให้ประชากรในวัยทำงานได้มีงานทำ โดยส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้ริเริ่มงานไปทำที่บ้าน จัดการให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายแรงงาน การบริหารจัดการกลุ่มประสานการจัดหาเงินทุน ส่งเสริมด้านการตลาด เป็นต้น ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันส่งเสริมพัฒนาผู้ริเริ่มงานไปทำที่บ้านแล้ว ๓,๓๕๕ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ให้กู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพและลดดอกเบี้ยจำนวน ๖,๑๑๕ คน เป็นเงิน ๖๓.๖๖ ล้านบาท ส่งผลให้สมาชิกในครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นไม่น้อยกว่า ๔๑,๔๖๐ คน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการจัดหางานแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว บรรจุงานให้คนว่างงานถูกเลิกจ้างได้ ๓๗,๔๒๓ คน โครงการเคลื่อนก้านแรงงานอย่างเป็นระบบ บรรจุงานได้ ๖,๗๐๙ คน โครงการให้บริการจัดหางานและคุ้มครองแรงงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง บรรจุงานได้ ๕,๘๓๒ คน โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้างบรรจุงานได้ ๕,๐๐๕ คน โครงการสินเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ ปล่อยเงินกู้ให้แก่คนงาน ๓,๒๗๔ ราย เป็นเงิน ๓,๑๐๕.๐๙ ล้านบาท โครงการส่งเสริมการมีงานทำภายหลังปลดประจำการ นักศึกษาปลดประจำการเข้าร่วมโครงการ ๒๑,๒๗๒ คน โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนตกงาน/ว่างงาน ทั้งนี้ในช่วงเดือนมีนาคม วันงาคม ๒๕๔๔ มีผู้ได้รับการบรรจุงานเข้าทำงานในประเทศ ๓๕,๒๒๑ คน และบรรจุงานในต่างประเทศจำนวน ๑๒๑,๑๑๑ คน จากผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติพบว่าในปี ๒๕๔๔ อัตราการว่างงานลดลง โดยเฉพาะในช่วงเดือนพฤศจิกายน ลดลงมากกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๔๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๓๔

รายงานผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ที่ที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

๖.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน

ในช่วงเดือนมีนาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔ ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานและส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๒๔๙,๓๕๗ คน ได้ให้การแนะแนวอาชีพแก่นักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ๓๕๓,๗๒๑ คน และยังได้จัดทำแผนส่งเสริมแรงงานมาตรฐานพัฒนาฝีมือแรงงาน ๓ สาขาอาชีพ โดยมีผู้เข้าฝึกอาชีพ ๑,๒๑๕ คน

๖.๓ การคุ้มครองแรงงาน

สถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานมีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกันลดลง ๑๓,๒๗ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไปลดลงจากปีที่แล้ว ๕๓๗ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘.๙๐ อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงานลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน ๑๐,๑๑๒ คน การดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยในการทำงานลดลงจากปี ๒๕๖๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๘๑ สถานประกอบการที่ฝ่าฝืนกฎหมายมาตรฐานที่รัฐกำหนดมีจำนวนเพิ่มขึ้น ในช่วงเวลาเดียวกัน ร้อยละ ๕.๓๑

๖.๔ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์

การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงาน ในช่วงเดือนมีนาคม - พฤศจิกายน ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการที่เกิดข้อพิพาทแรงงาน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๕.๓๗ มีสถานประกอบการที่สามารถเจรจาตกลงในข้อเรียกร้อง คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๗๘ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น ๒๗๗ แห่ง ในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ เกิดการนัดหยุดงานและปิดงาน ๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๑ ของข้อพิพาททั้งหมด ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๔.๓๐ การสูญเสียจากผลกระทบจากการนัดหยุดงานและปิดงานลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๐.๔๗ ได้สนับสนุนให้สถานประกอบกิจการจัดตั้งคณะกรรมการหรือตัวแทนลูกจ้าง โดยมีจำนวน ๑๐,๑๑๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๗๘ ของสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้าง ๕๐ คนขึ้นไป ๒๙,๑๒๔ แห่ง โดยเพิ่มจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๑ ขณะเดียวกันก็ได้ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ โดยจัดฝึกอบรมสัมมนาให้ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการ ๗,๕๒๗ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๔๗.๑๐ คน นอกจากนั้นยังได้จัดทำระบบเตือนภัยในการนัดหยุดงานโดยแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานร่วมกันระหว่างนายจ้างและลูกจ้าง และแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ แต่งตั้งคณะทำงานไตรภาคีเพื่อพิจารณาการเกิดทางสภาพการจ้าง จัดตั้งศูนย์ประนอมการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๒๑ จังหวัดเป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๔ การประกันสังคม

สงเสริมมาตรการดานระบบประกันสังคม โดยขยายความคุมครองประกันสังคมกับแรงงานประเภทกิจการที่มีลูกจางตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป โดยมีผลถึงลูกจางที่เขาใชตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๔ คาดวาจะมีแรงงานประกอบกิจการเขาสู่ระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้น ๑.๒๔ ลานแหง ลูกจางเพิ่มขึ้นประมาณ ๓.๕๗ ลานคน ทำใหระบบประกันสังคมครอบคลุมกำลังแรงงานที่มีงานทำคิดเป็นอัตราสวนรอยละ ๓๐ ซึ่งจากเดิมครอบคลุมเพียงรอยละ ๑๘ ขยายระยะเวลาประกันสังคมกรณีวางงาน ในเรื่องของเงินสมทบ ประโยชนทดแทน สื่อสนไขกระทรวงสาธารณสุข สื่อสารมวลชน สื่อมวลชนเครือข่าย สื่อสารข้อมูลเพื่อสนับสนุนที่เกี่ยวข้อง การขยายเพิ่มประโยชนทดแทนแก่ผู้ประกันตน กรณีเงินบำนาญ คลอดบุตร ทุพพลภาพและตาย จาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน นับแต่วันสิ้นสภาพการเป็นลูกจาง คาดวาจะมีผู้ประกันตนที่มาเบิกเงินได้รับสิทธิประโยชน์ ๗๕๐,๐๐๐ ราย มีการจ่ายประโยชนทดแทนจากกองทุนประกันสังคม ประมาณ ๕๗๐ ล้านบาท จำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคม ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการในระบบประกันสังคม จำนวน ๑๑๐,๗๔๔ แหง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ จำนวน ๓,๕๓๘ แหง สำหรับการดำเนินการตามโครงการรองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน ช่วงวันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ได้อนุมัติและจ่ายเงินกู้ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบกิจการ ๖ แหง กู้ไปแล้วจากกองทุนได้ ๑๒,๔๑๑,๐๐๐ บาท มีผู้ใช้แรงงานในสหกรณ์ทั้งหมด ๖,๓๒๐ คน สถานประกอบกิจการรวมตัวกันจัดตั้งสหกรณ์แล้วจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งสิ้น ๓๗๐ แหง มีผู้เข้าร่วมเป็นสมาชิกทั้งหมด ๓๘,๒๔๖ คน

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้มีการจัดทำแผนพัฒนางานคุ้มครองแรงงานและสังคม ตามกรอบแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยใช้เป็นแผนแม่บทในการดำเนินงานด้านสังคมสงเคราะห์สังคมและสังคมสงเคราะห์ โดยให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและเอกชนสามารถนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคม การให้ประชาชนเข้าถึงและสามารถตรวจสอบระบบบริการทางสังคม การสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคประชาสังคม ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรและอาสาสมัครในการปฏิบัติงาน โดยกำหนดยุทธศาสตร์สำคัญ รวม ๙ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพิทักษ์คุ้มครองสิทธิประโยชน์ ครอบครัว กลุ่มและชุมชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อการคุ้มครองทางสังคม ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม และยุทธศาสตร์พัฒนาการบริหารจัดการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๓๖

๖.๖ การเตรียมการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน

รัฐบาลได้จัดทำโครงการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานเพื่อชะลอการเลิกจ้าง เสริมทักษะความรู้ พัฒนาและยกระดับฝีมือแรงงาน รวมทั้งเพิ่มโอกาสในการมีงานทำ จำนวน ๗ โครงการ ๓๘๘.๒ ล้านบาท พัฒนาศักยภาพนิสิต/นักศึกษาให้ได้รับการฝึกอบรมสูงขึ้นและปฏิบัติจริง ๒๕,๕๖๒ คน ฟื้นฟูความรู้และทักษะให้แก่บัณฑิตทั่วประเทศ ๒๐,๐๐๐ คน สนับสนุนสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพ ๙ กลุ่มอาชีพ ๑๓ โครงการ คาดว่าจะมีผู้ได้รับประโยชน์ไม่ต่ำกว่า ๔๐๐,๐๐๐ ราย และระยะเวลา ๑๐๐,๐๐๐ ราย คาดว่าจะได้รับสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพเมื่อจบโครงการ โดยได้จัดตั้งงบประมาณที่ใช้สำหรับมาตรการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงานไว้ประมาณ ๑๑,๓๙๑ ล้านบาท

นอกจากนี้รัฐได้มีการนำเงินกองทุนประกันสังคมไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินกองทุนไปลงทุนเพื่อประโยชน์ทางอ้อมแก่ผู้ประกันตนและผู้ใช้แรงงานในโครงการต่าง ๆ ด้วย เช่น โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องในสถานประกอบการ โครงการสินเชื่อเพื่อสถานประกอบการขนาดย่อม โครงการสินเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ และโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ประกันตน เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๖.๑ การส่งเสริมการมีงานทำ

ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ - ปัจจุบัน รัฐบาลได้ส่งเสริมและพัฒนาผู้ประกอบการรายย่อยและผู้ประกอบอาชีพอิสระ ประกอบด้วย ๑) ผู้ประกอบการรายย่อย จำนวน ๑๙๗ กลุ่ม ๕๗๔ คน ขณะเดียวกันได้ให้ระบบหลักประกันทางสังคมแก่ผู้ประกอบอาชีพอิสระ จำนวน ๖,๓๓๙ คน เป็นเงิน ๑๓.๖๖ ล้านบาท (เงินกองทุนประกันสังคม) ๒) ส่งเสริมการใช้แพลตฟอร์ม จำนวน ๑,๑๔๓ คน เป็นเงิน ๑๕.๐๕ ล้านบาท และ ๓) ส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรและเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน ๔,๔๓๒ คน เป็นเงิน ๕๓.๐๔ ล้านบาท) ทำให้ประชาชนที่กู้ยืม ๗ มีอาชีพและรายได้และเลี้ยงตนเองส่งผลให้ครอบครัวและสมาชิกในครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นไม่น้อยกว่า ๑๙,๔๖๑ คน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น **โครงการจัดหางานแรงงานไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว** บรรจุงานให้คนว่างงานกลุ่มเสี่ยงได้ ๓๗,๔๒๓ คน **โครงการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ** บรรจุงานได้ ๖,๗๐๔ คน **โครงการให้บริการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานตลอด ๒๔ ชั่วโมง** บรรจุงานได้ ๕๘๓๓ คน **โครงการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้าง** บรรจุงานได้ ๕,๐๐๔ คน **โครงการสินเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ** ปล่อยเงินกู้ให้แก่คนหางานแล้ว ๗,๒๐๗ ราย เป็นเงิน ๓,๑๖๕.๐๘ ล้านบาท **โครงการส่งเสริมการมีงานทำภายหลังปลดประจำการ** มีหางปลดประจำการเข้าร่วมโครงการ ๒๑,๒๗๕ คน **โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนตกงาน/ว่างงาน** ฝึกอบรมให้แก่คนตกงาน/ว่างงานจำนวน ๙,๐๙๗ คน

ในการส่งเสริมให้ประชากรในวัยทำงานได้มีงานทำ ได้ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้ใช้แรงงานไปทำที่ต่างประเทศ จัดอบรมให้ความรู้ในเรื่องกฎหมายแรงงาน การบริหารจัดการกลุ่ม ประสานการจัดหางานต่างประเทศ ส่งเสริมด้านการตลาด ทั้งนี้ใน

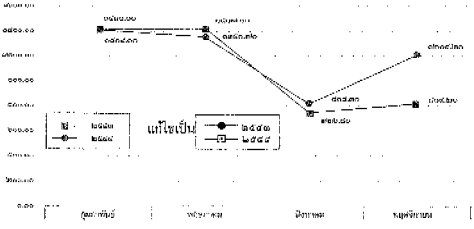
ในช่วงเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๔ มีผู้เข้ารับการบรรจุงานเข้าทำงานในประเทศ ๒๕๙,๓๓๐ คน และบรรจุงานในต่างประเทศจำนวน ๗๙,๐๐๐ คน

ผลการสำรวจแรงงานเดือนตุลาคม ๒๕๖๔

ประชากรในวัยทำงาน	ล้านคน
๑ นอกกำลังแรงงาน	๑๙.๗๑
๒ ในกำลังแรงงาน	๓๓.๗๓
๒.๑ แรงงานรอฤดูกาล	๑.๑๕
๒.๒ ผู้มีงานทำ	๓๑.๙๒
๒.๓ ผู้ไม่มีงานทำ	๒.๐๖

Legislative Institutional Repository of Thailand

จากผลการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่าในปี ๒๕๔๔ อัตราการว่างงานลดลง โดยเฉพาะในช่วงเดือนพฤศจิกายน ลดลงมากกว่าช่วงเดียวกันในปี ๒๕๔๓



๖.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน

ในช่วงเดือนมีนาคม - ตุลาคม ๒๕๔๔ ดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานและส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานจำนวน ๒๔๕,๓๕๗ คน จำแนกเป็น (๑) พัฒนาฝีมือแรงงาน ๑๒๕,๖๙๗ คน และ (๒) ส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑๑๙,๖๖๐ คน ทั้งนี้ได้การแนะแนวอาชีพนักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ได้รับการแนะแนวอาชีพ จำนวน ๓๕๔,๗๒๒ คน นอกจากนั้นกำลังได้จัดทำแผนส่งเสริมแรงงานภาคอุตสาหกรรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑ สาขาอาชีพ คือ สาขาผู้ประกอบอาหารไทย สาขาพนักงานดูแลเด็ก และผู้สูงอายุ และสาขาพนักงานนวดเพื่อสุขภาพ ในระหว่างเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔ ดำเนินการฝึกอาชีพทั้ง ๓ สาขา จำนวน ๑,๒๐๕ คน

๖.๓ การคุ้มครองแรงงาน

๖.๓.๑ สถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานมีจำนวนเพิ่มขึ้น กล่าวคือ ในช่วงเดือนมีนาคม - ธันวาคม ๒๕๔๔

CIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้ส่งเสริมสนับสนุนและดูแลให้สถานประกอบกิจการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๓๙ ของสถานประกอบกิจการที่ผ่านการตรวจ ๓๑,๙๓๖ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกันร้อยละ ๓๑.๖๙

๖.๓.๒ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไปลดลง ได้รับเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไป ๕,๙๙๓ ราย/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๒๓,๖๐๙ คน ลดลงจากปีที่แล้ว ๕๐๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙.๑๐

๖.๓.๓ อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงานลดลง ในช่วงเดือนมี.ค. - กันยายน ๒๕๔๔ มีลูกจ้างประสบอันตรายเนื่องจากการทำงาน จำนวน ๑๑,๙๔๒ คน ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน ๑๐,๐๑๒ คน

๖.๓.๔ การดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยในการทำงานลดลง ในช่วงเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๔๔ มีการดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในการทำงาน ๒๓ คดี ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน จำนวน ๔ คดี หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๓๘

๖.๓.๕ สถานประกอบการที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่รัฐกำหนดมีจำนวนเพิ่มขึ้น มีสถานประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมสนับสนุนและกำกับดูแลให้ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ๒๒,๓๐๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๒๒ ของสถานประกอบกิจการที่ผ่านการตรวจ ๒๘,๕๔๗ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน ร้อยละ ๙.๓๑ นอกจากนั้นยังได้แต่งตั้งคณะทำงานเสริมพลังทางการคุ้มครองแรงงานในสถานประกอบการ อาทิ นครแห่งโรงงาน และสถานประกอบการคัมภีร์ลักษณะคล้ายคลึงกัน เพื่อหาแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมในการคุ้มครองแรงงานกลุ่มดังกล่าว และมีการจัดตั้งคณะทำงานซึ่งได้ตรวจเยี่ยม ดูแล และศึกษาสภาพการทำงานของลูกจ้างในกิจการดังกล่าวแล้ว ๗ แห่ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๓๙ คน

Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๕ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์

การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงาน ในช่วงเดือนมีนาคม - พฤศจิกายน ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการที่เกิดข้อพิพาทแรงงาน ๑๐๖ แห่ง/๑๑๙ ครั้ง/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๔๑,๒๔๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๘๖ ของข้อเรียกร้อง ๒๖๒ แห่ง (เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๔.๓๗ โดยปี ๒๕๔๓ เกิดข้อพิพาทคิดเป็นร้อยละ ๓๖.๒๔ ของข้อเรียกร้อง ๒๓๗ แห่ง) **มีสถานประกอบการที่สามารถเจรจาตกลงในข้อเรียกร้องได้** ๑๕๖ แห่ง/๑๖๑ ครั้ง/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๒๖,๐๔๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๙๑ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น ๒๗๙ แห่ง โดยลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๕ สำหรับ **ข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้นั้น** ได้เกิดการนัดหยุดงานและปิดงาน ๓ แห่ง/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๓๔๙ คน/สูญเสียวันทำงานสูญเสีย ๒,๖๔๑ วัน โดยเฉลี่ย ลูกจ้าง ๑ คน ต้องสูญเสียวันทำงานจากการนัดหยุดงานและปิดงาน ๖.๙๕ วัน ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกันที่ลูกจ้าง ๑ คน ต้องสูญเสียวันทำงาน จากการนัดหยุดงานและปิดงาน ๑๐๐.๑๐ วัน สำหรับการนัดหยุดงาน/ปิดงาน ๓ แห่ง นั้น คิดเป็นร้อยละ ๒.๔๓ ของข้อพิพาทแรงงานทั้งหมด ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกันที่เกิดการนัดหยุดงาน/ปิดงาน ร้อยละ ๔.๓๐ ของข้อพิพาทแรงงาน และเกิดการผละงาน ๑๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๒๗ ของข้อขัดแย้งทั้งหมด ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ที่เกิดการผละงานร้อยละ ๑๐.๗๕ ของข้อขัดแย้งทั้งหมด **ส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์** โดยจัดฝึกอบรม สัมมนา นายจ้าง ลูกจ้าง เพื่อส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ในสถานประกอบกิจการ จำนวน ๔,๕๒๔ คน โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน ๒,๗๓๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๑๐ (ปี ๒๕๔๓ จำนวน ๕,๗๔๘ คน) นอกจากนั้นยังได้จัดทำระบบเตือนภัยในการนัดหยุดงาน โดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ แต่งตั้งคณะทำงานไตรภาคีเพื่อพิจารณาการเพิ่มระบบสวัสดิการจ้าง จัดตั้งศูนย์คำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานสัมพันธ์ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ๒๑ จังหวัด รวมทั้งจัดประชุมชี้แจงสร้างสมัครแรงงานสัมพันธ์ ซึ่งขณะนี้มีจำนวน ๒,๐๓๓ คน

ในการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงาน ได้ดำเนินการแก้ไขโดยการเจรจาไกล่เกลี่ยข้อขัดแย้งของคณะกรรมการพิจารณาข้อพิพาทแรงงานกลาง ซึ่งในปี ๒๕๔๔ มีคดีขึ้นสู่การพิจารณาทั้งสิ้น ๔๐ คดี/ลูกจ้าง ๒,๓๓๖ คน/ทุนทรัพย์ ๓๓,๓๙๕,๙๕๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๗๕ ของคดีที่ยื่นในปี ๒๕๔๓ ที่มีจำนวน ๔๖ คดี/ลูกจ้าง ๓,๑๘๑ คน/ทุนทรัพย์ ๕๙,๑๘๖,๐๐๐ บาท โดยลดลงจากปี ๒๕๔๓ ในช่วงเวลาเดียวกัน คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๔๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๔ การประกันสังคม

ส่งเสริมมาตรการด้านประกันสังคม โดย

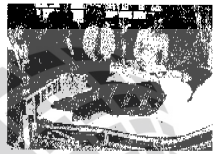
ส่งเสริมมาตรการด้านประกันสังคมโดย

- *ขยายความคุ้มครองประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป*
- *ยกระดับประสิทธิภาพการบริหารงาน*
- *เพิ่มสิทธิประโยชน์ผู้ประกันตน*
- *กำหนดนโยบายการลงทุนเพื่อใช้แรงงาน*
- *การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาและใช้ประโยชน์ศักยภาพสังคมสูงอายุระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๙*

๖.๔.๑ ขยายความคุ้มครองประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไป โดยเพิ่มสถานที่ใช้ตั้งแต่ปีแรก ๓ แสนราย ๒๕๔๙ คาดว่าจะมีสถานประกอบกิจการเข้าสู่ระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้น ๑๒๔ ล้านแห่ง และลูกจ้างเพิ่มขึ้นประมาณ ๓.๕๙ ล้านคน ทำให้ระบบประกันสังคมครอบคลุมกำลังแรงงานที่มีงานทำ คิดเป็นร้อยละ ๓๐ ซึ่งจากเดิมครอบคลุมเพียงร้อยละ ๑๘

๖.๔.๒ ขยายระบบประกันสังคมกรณีว่างงาน คณะกรรมการประกันสังคม ได้ให้ความเห็นชอบกฎหมายเรื่องนี้ หลักการแท้การขยายสิทธิประโยชน์กรณีว่างงาน ดังนี้ (๑) **เงินสมทบ** จัดเก็บเงินสมทบจากฝ่ายละร้อยละ ๑ ของค่าจ้าง ผู้ประกันตน รวมเป็นร้อยละ ๓ ของค่าจ้าง (๒) **ประโยชน์ทดแทน** ในรูปเงินสดร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างผู้ประกันตนเป็นเวลา ๖ เดือน และให้มีการจัดหางานและพัฒนาฝีมือแรงงานแก่ผู้ประกันตนที่ว่างงาน (๓) **เงื่อนไขการเกิดสิทธิ** ต้องไม่ลาออกจากงานโดยสมัครใจ เริ่มจ่ายประโยชน์ทดแทนตั้งแต่วันที่ ๘ นับแต่วันขึ้นทะเบียนกับสำนักจัดหางาน ทั้งนี้ ผู้ว่างงานต้องไม่ถูกเลิกจ้างโดยทุจริต และต้องไม่ปฏิเสธงานที่เหมาะสมที่จัดหาให้หรือไม่ปฏิเสธการฝึกงาน (๔) **การเตรียมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ** ได้ศึกษาการระบบแต่ละส่วนเชื่อมสารสัดมูลเชื่อมโยงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๔.๓ การขยายสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกันตน กรณีเจ็บป่วย คลอดบุตร ทุพพลภาพ และตาย จาก ๖ เดือน เป็น ๑๒ เดือน นับแต่วันขึ้นสถานภาพการเป็นลูกจ้าง โดยคาดว่าจะมีผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างได้รับสิทธิประโยชน์ ๕๖๐,๐๐๐ ราย มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคมประมาณ ๗๓๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพการเป็นลูกจ้างจะได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่พระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ขณะนี้คณะรัฐมนตรีอยู่ระหว่างพิจารณา



ระบบประกันสังคม	ประเภทสิทธิประโยชน์ที่ลูกจ้างได้รับ
กองทุนประกันสังคม	ให้ความคุ้มครองเหตุที่เกิดไม่เนื่องจากการทำงาน ๗ กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย คลอดบุตร ทุพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพและว่างงาน ปัจจุบันให้ความคุ้มครอง ๖ กรณี เว้นกรณีการว่างงาน ซึ่งคาดว่าจะออกพระราชกฤษฎีกาภายในระยะเวลาว่างงาน ในปี ๒๕๕๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๔๒

รายงานผลการดำเนินงานกองทุนประกันสังคม และกองทุนเงินทดแทน ปีสิ้นสุด ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ระบบประกันสังคม	ประเภทสิทธิประโยชน์ที่ลูกจ้างได้รับ
กองทุนเงินทดแทน	ให้ความคุ้มครองลูกจ้างจากเหตุที่เกิดเนื่องจากการทำงานให้นายจ้างครบถ้วนตามหมวดที่ ๖ แห่งพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ แล้ว ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย สูญเสียอวัยวะ การทุพพลภาพ ค่าทำศพและเงินทดแทนให้กับทายาทกรณีลูกจ้างถึงแก่ความตายหรือสูญหาย รวมทั้งการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และด้านอาชีพ เพื่อให้ลูกจ้างกลับเข้าทำงานหรือประกอบอาชีพได้

จำนวนผู้ประกันตนและสถานประกอบกิจการ (๒๖ กุมภาพันธ์ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙)

ประเภท	ผลการดำเนินการ ณ เดือนธันวาคม		เปลี่ยนแปลง
	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	
ผู้ประกันตน (คน)	๕,๘๑๔,๒๙๐	๕,๗๖๕,๒๐๘	๕๕,๐๖๘
สถานประกอบกิจการ	๑๐๗,๒๒๘	๑๑๐,๘๑๕	๓,๕๘๖

ผลการดำเนินการของกองทุนประกันสังคม

กองทุนประกันสังคม	ผลการดำเนินการ		
	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	เปลี่ยนแปลง
จำนวนผู้ประกันตนที่ชำระเงินสมทบ (ล้านราย)	๑๑๑ ๕๓๐	๑๒,๗๕	๑,๕๕
- กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย (ล้านราย)	๑๐,๖๓	๑๑๑ ๗๘	๑,๓๕
กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย (ล้านราย)	๓๘๘	๔๒๑	๓๓
- กรณีตาย (ราย)	๑๑,๒๖๒	๑๒,๓๘๓	๑๒๘
- กรณีสงเคราะห์บุตร (ราย)	๑,๗๖,๓๙๖	๑,๕๔,๐๙๔	(๒,๓๐๒)
- กรณีสงเคราะห์บุตร	๑,๗๙, ๙๒๗	๕๓๓,๙๙๒	๑๐๙,๗๖๗
- กรณีธรรมภาพ (บำเหน็จชราภาพ)	๑๐ ๙๗๖	๑๗,๔๖๗	๓,๕๗๖
ผลลัพธ์ต่อคน (ราย)	๑,๑๐๗,๙๗๑	๑,๒๐๗,๙๓๓	๑๒๗,๓๙๒
การจ่ายเงินประโยชน์ทดแทน (ล้านบาท)	๗,๒๕๕ ๘๙	๗,๙๗๓ ๑๖	๕๓๙.๙๗

ผลการดำเนินการของกองทุนเงินทดแทน

กองทุนประกันสังคม	ผลการดำเนินการ		
	ปี ๒๕๔๓	ปี ๒๕๔๔	เปลี่ยนแปลง
ลูกจ้างในข่ายความคุ้มครองที่ประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยจากการทำงาน	๑๙๓,๔๑๙	๑๗๓,๑๙๖)	๕๑๗๑
- หยุดงานไม่เกิน ๓ วัน	๑๙๙,๓๓๓	๑๖๗,๑๔๔	๑,๙๕๙
- หยุดงานเกิน ๓ วัน	๔๐,๑๑๐	๓๑,๙๗๗	(๔๔๓)
- สูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียการทำงาน	๓,๑๓๓	๓,๔๔๔	(๓๓๖)
- ทุพพลภาพ	๙	๑๓	๑
- ตาย	๑๔๑	๔๗๖	(๙)
จ่ายเงินทดแทน (ล้านบาท)	๑,๐๖๗.๓๘	๑,๐๖๓.๓๙	(๗.๐๓)

LIBRARY Legislative Institutional Repository of Thailand

การฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และด้านอาชีพ

ประเภท	ผลการดำเนินงาน	
	ปี ๒๕๔๓	ปี ๒๕๔๔
บริการฟื้นฟูสมรรถภาพ (คน)	๔๓๒๖	๓๓๓๙
ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพเดิม	๑๙๒๒	๑๙๖๖
ผู้เข้ารับการฟื้นฟูสมรรถภาพใหม่	๒๔๐๔	๑๗๔
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์ (คน)	๓๒๔๗	๓๒๖๖
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ (ราย)	๓๔๔	๔๐๕
- ฝึกเตรียมเข้าทำงาน	๒๑๑๒	๒๓๑๔
- ฝึกอาชีพ	๑๓๒	๑๔๗
จ้างงานฟื้นฟูสมรรถภาพ	๑๙๙	๑๙๖
- ประกอบอาชีพพิบาลจ้างเต็ม	๗๒	๗๔
- ประกอบอาชีพพิบาลจ้างใหม่	๑๒	๑๔
ประเภทเฉพาะอาชีพอิสระ	๖๓	๑๒๗

ทั้งนี้ได้จ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม รวม ๑๘,๓๕๓.๒๑ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) **กองทุนประกันสังคม** ได้จ่ายเงินบำนาญชราภาพแทน ๓,๗๑๒.๗๑ ล้านบาท (๒) **กองทุนเงินทดแทน** ได้จ่ายเงินทดแทน ๑๔๔.๒๙ ล้านบาท สำหรับจำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคม ณ เดือนธันวาคม ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการในระบบประกันสังคม จำนวน ๑๑๐,๙๑๔ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ จำนวน ๓,๕๓๖ แห่ง (ณ เดือนธันวาคม ๒๕๔๓ จำนวนสถานประกอบการ ๑๐๗,๒๒๘ แห่ง)

๖.๔.๔ การดำเนินการตามโครงการกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน เป็นโครงการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ และจากการรวมตัวกันเข้าเป็นสหกรณ์ ทำให้มีสถานประกอบกิจการได้เล็งเห็นประโยชน์และรวมตัวกันจัดตั้งสหกรณ์แล้วจนถึงปัจจุบัน รวมทั้งสิ้น ๓๙๖ แห่ง มีผู้ใช้แรงงานเป็นสมาชิกสหกรณ์ ๓๘๑,๒๔๑ คน

สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามโครงการนี้ก็คือ ลูกจ้างในสถานประกอบกิจการจะมีการเข้า – ออกงานบ่อย การบริหารงานต้องมีความระมัดระวังในการให้สินเชื่อแก่สมาชิกและการหาเงินจากแหล่งภายนอก สหกรณ์ออมทรัพย์โดยรวมมีฐานะดีกว่าสหกรณ์ประเภทอื่น ๆ ในการย้ายเงินฝากจากธนาคารพาณิชย์เข้าฝากสหกรณ์ออมทรัพย์แทน ไม่จำเป็นต้องกู้ยืมเงินจากแหล่งเงินกู้ภายนอก นอกจากนี้ ยังต้องรวบรัดกลุ่มในการให้กู้ยืมเงินทองทุน ได้มีการกำหนดเอกสารประกอบการขอกู้ยืมเงินกองทุนมากขึ้น

ผลการดำเนินการโครงการตั้งแต่ปีที่ ๑ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔

- ให้เงินสมทบและจ่ายเงินกู้ให้แก่สหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบกิจการ ๖ แห่ง
- ผู้ใช้แรงงานได้รับเงินกองทุนไม่น้อยกว่า ๑๒๔,๗๐๐,๐๐๐ บาท
- มีผู้ใช้แรงงานเป็นสมาชิกสหกรณ์ ๖,๓๒๐ คน

LIRT
Legislative Intellectual Repository of Thailand

๒๔๔

โดยกำหนดให้สิทธกรณ์คลองทรัพย์ต้องจัดทำงบกระแสเงินสดล่วงหน้า ทำให้สหกรณ์ที่ไม่มีความรู้ความชำนาญในการจัดทำไม่สามารถขอกู้เงินกองทุนได้ ปัญหาหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก้ไขโดยจัดอบรมเพิ่มความรู้ความสามารถในการจัดทำงบกระแสเงินสด ขณะความร่วมมือจากนายจ้างเปิดโอกาสให้ลูกจ้างเข้ารับการอบรมสัมมนาที่กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมส่งเสริมสหกรณ์ และชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ประโยชน์ที่นายจ้างและลูกจ้างจะได้รับจากการมีสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบกิจการ และการใช้สิทธิรู้ถึงเงินจากกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงานโดยลือต่าง ๆ)

๖.๔.๕ การจัดทำแผนพัฒนางานสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์แห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๗) เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทในการดำเนินงานด้านสวัสดิการสังคมและสังคมสงเคราะห์ โดยให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐบาลและเอกชนสามารถนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและพัฒนาระบบความมั่นคงทางสังคม การให้ประชาชนเข้าถึงและสามารถตรวจสอบระบบบริการทางสังคม การสร้างความเข้มแข็งให้แก่ภาคประชาสังคม ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรและกำลังสมัครในการปฏิบัติงาน ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์สำคัญ ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพิทักษ์คุ้มครองสิทธิบุคคล ครอบครัว กลุ่มและชุมชน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบกฎหมายเพื่อการคุ้มครองทางสังคม ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม และยุทธศาสตร์พัฒนาการบริหารจัดการ

๖.๖ การเตรียมการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน

รัฐบาลได้เตรียมมาตรการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน โดยมิได้มุ่งหวังเพียงช่วยเหลือผู้ที่ตกงานในปัจจุบันเท่านั้น แต่ยังพิจารณาถึงการเตรียมการเพื่อป้องกันมิให้เกิดการว่างงานในอนาคตด้วย

๖.๖.๑ โครงการรองรับและแก้ไขปัญหาการว่างงาน คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการไปแล้วจำนวน ๗ โครงการ ๓๗๘.๒ ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการพัฒนากำลังคนกลุ่มตกงานวงงาน โครงการฝึกอบรมคอมพิวเตอร์และอินเตอร์เน็ต โครงการฝึกอบรมเทคโนโลยีอุตสาหกรรมด้านการเขียนแบบเครื่องกลด้วยคอมพิวเตอร์ โครงการส่งเสริมศักยภาพแรงงาน โครงการรับขึ้นทะเบียนแรงงานไทยที่ตกงานจากต่างประเทศ โครงการส่งเสริมการมีงานทำแก่แรงงานไทยที่อพยพกลับจากต่างประเทศ โครงการก่อสร้างโดยใช้แรงงานให้มีแรงงานที่เคลื่อนย้ายกลับสู่ภาคชนบท ในส่วนของการพัฒนาศักยภาพนักศึกษาได้ให้มหาวิทยาลัยจัดการฝึกอบรมงานและปฏิบัติจริงหลักสูตรละ ๓ ๕ วัน

LIRT Legislative Institution Research and Training

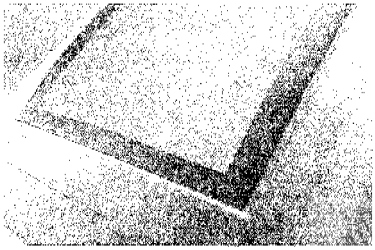
ให้แก่นักศึกษา ๒๔,๘๖๒ คน (เป้าหมาย ๒๑,๐๐๐ คน) เพื่อให้สิ้นสุดปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศเพื่อที่จะพัฒนาตนเองให้เป็นบัณฑิตที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ยังสนับสนุนการฝึกอบรมฟื้นฟูความรู้และทักษะให้แก่บัณฑิต ๑๓,๖๐๐ คน ในวงเงิน ๘๒ ล้านบาท โดยจัดให้แก่บัณฑิตทั่วประเทศ

๖.๖.๒ การสนับสนุนสินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพ โดยแบ่งเป็น ๕ กลุ่มมาตรการ ๑๙ โครงการ ได้แก่ (๑) มาตรการชะลอการเลิกจ้าง ๒ โครงการ (๒) มาตรการเสริมทักษะฝีกอบรมและจัดหางาน ๖ โครงการ (๓) มาตรการสร้างผู้ประกอบการใหม่ ๓ โครงการ (๔) มาตรการส่งเสริมให้ผู้หางาน ๒ โครงการ และ (๕) มาตรการสินเชื่อและบริการเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงาน ๘ โครงการ ทั้งนี้ กลุ่มมาตรการทุกกลุ่มจะมีจุดเชื่อมโยง และสอดคล้องสนับสนุนมาตรการสินเชื่อและการแก้ไขปัญหาการว่างงาน โดยมีกลไกการของรัฐต่าง ๆ ประสานและใช้ฐานข้อมูลของผู้ถูกกู้ร่วมกันเพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการดำเนินการสินเชื่อ รวมทั้งมีการจัดต่อเชื่อมโครงการข้อมูลการว่างงานกับกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อให้บริการในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ว่างงานและนายจ้างกับตำแหน่งว่างของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมอีกด้วย

๖.๗ การรักษาสภาพการจ้างงานและให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้น

นำเงินกองทุนประกันสังคมไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินกองทุนไปลงทุนเพื่อประโยชน์ทางอ้อมแก่ผู้ประกันตนและผู้ใช้แรงงานในโครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย โครงการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องในสถานประกอบการ โครงการสินเชื่อเพื่อสถานประกอบการขนาดย่อม โครงการสินเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ และโครงการที่อยู่อาศัยสำหรับผู้ประกันตน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นเพื่อสนับสนุนการถอบกู้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยให้กลับฟื้นตัว โดยการเร่งรัดพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกระดับให้มีความเพียงพอทั้งปริมาณและคุณภาพ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทั้งแก่หน่วยงานภาครัฐและเอกชน ทั้งในด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการสมัยใหม่ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการพัฒนาด้านนี้ ตลอดจนให้ความคุ้มครองต่อสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาด้วย

๗.๑ การเร่งพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ได้ดำเนินการในโครงการสำคัญ ๆ เช่น โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้พัฒสรรทุนเพิ่มอีก ๑,๒๔๔ ทุน งบประมาณทั้งสิ้น ๗,๑๑๑.๖๔ ล้านบาท ในช่วงหนึ่งที่ผ่านมา มีนักเรียนทุนที่ไปศึกษาต่อต่างประเทศสำเร็จการศึกษาแล้วจำนวน ๑๔๔ คน สร้างเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยจัดการเรียน-การสอนระดับอุดมศึกษาแก่นักศึกษาเต็มเวลาปีที่ ๓ ชั้นปี ในปี ๒๕๔๕ มีผู้สำเร็จการศึกษาจำนวน ๒๕ คน มีการสอบคัดบุคลากร ๒๕ ครั้ง ๑๒๔ คน สนับสนุนให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ร่วมมือกันในลักษณะเครือข่ายเพื่อสร้างความเข้มแข็งทางวิชาการในลักษณะ Excellence Center ปัจจุบันสามารถสร้างศูนย์เครือข่ายแห่งความเป็นเลิศได้แล้ว ๗ ศูนย์ ส่งเสริมการผลิตบัณฑิตทางด้านวิทยาศาสตร์ตามโครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์และวิศวกรรมศาสตร์ โครงการสนับสนุนทุนพัฒนาอาจารย์สาขาขาดแคลน มีผู้สำเร็จการศึกษาแล้ว ๓๔๑ คน โครงการทุนเรียนดีวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทย สำหรับการยื่นขอสิทธิบัตรซึ่งเป็นตัวชี้วัดประการหนึ่งที่บ่งบอกแนวโน้มของการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พบว่าจำนวนสิทธิบัตรที่รับจดทะเบียนในปี ๒๕๔๔ เพิ่มจากปี ๒๕๔๓ จำนวน ๖๒๖ ราย

๗.๒ การส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในด้านการวิจัยและการพัฒนา

เพื่อให้สามารถเอื้อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการและการผลิตของรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก การนำไปใช้เป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาแห่งรัฐก็ดี สังคมและสิ่งแวดล้อม ระหว่างการคัดเลือกทักษะที่เหมาะสมกับลักษณะ ความเชี่ยวชาญและความชำนาญของคนไทย ทั้งนี้

TURT
Thailand Research Institute of Retired Persons (Public Organization) of Thailand

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตเพื่อการส่งออกและบริโภคภายในประเทศ ทั้งในด้านอุตสาหกรรม และเกษตรกรรม ดำเนินงานโครงการที่สำคัญ เช่น การจัดงานเทิดพระเกียรติ "พระบิดาแห่งเทคโนโลยีพลังไทย" และ "วันเทคโนโลยีของไทย" การสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และวิศวกรรม ที่มุ่งเน้นเทคโนโลยี ๓ สาขาหลัก ได้แก่ สาขาเทคโนโลยีชีวภาพและพันธุวิศวกรรม สาขาเทคโนโลยีโลหะและวัสดุ และสาขาเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์ โดยดำเนินการวิจัยแล้วเสร็จแล้ว ๔๖ โครงการ เกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาหน่วยงานของรัฐแล้วเสร็จแล้ว ๑๒๘ โครงการ ร่วมวิจัยและรับจ้างวิจัยแล้ว ๒๘ โครงการ ให้รับการอุดหนุนจากกองทุนเอก ๑ โครงการ สนับสนุนภาคเอกชน ๕ โครงการ การจัดตั้งอุทยานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้ภาคเอกชนได้ใช้บริการที่รัฐจัดไว้ให้ในการปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิตหรือการทำวิจัยโดยใช้สถานที่ อุปกรณ์ ครุภัณฑ์ที่อุทยานฯ จัดเตรียมไว้ให้ จัดตั้งเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ (Software Park) รวมทั้งให้มีการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของไทย ก่อตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาไมโครอิเล็กทรอนิกส์ จัดตั้งศูนย์วิจัยวิทยาศาสตร์นิวเคลียร์แห่งใหม่ ณ ตำบลหารายมูล อำเภอองครักษ์ จังหวัดนครนายก ดำเนินโครงการศูนย์เทคโนโลยีพลังงานและเทคโนโลยีสะอาด ที่มุ่งเน้นด้านการวิจัยและพัฒนา ให้บริการปรึกษาด้านวิชาการ/เทคนิค ฝึกอบรมถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีเกี่ยวกับพลังงานและเทคโนโลยีสะอาดให้กับภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา โดยได้มีการจัดตั้งโรงงานต้นแบบระดับเตรียมอุตสาหกรรมที่ประสิทธิภาพสูงที่เหมาะสมกับประเทศไทย พัฒนาบุคลากรทั้งในภาคอุตสาหกรรมและสถาบันการศึกษา ขณะนี้มีโรงงานอุตสาหกรรมที่เข้าร่วมกิจกรรม ๗ แห่ง ๗ ประเภท รวมทั้งผู้ประกอบการ อาจารย์ และนักศึกษามหาวิทยาลัย นอกจากนี้ยังได้เปิดพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ณ บริเวณเทคโนธานี อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี เพื่อให้บริการแล้วด้วย

๗.๓ การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการสมัยใหม่

เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ โดยเฉพาะการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ การเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสม ต้นทุนต่ำ สามารถพัฒนาและขยายได้อย่างยั่งยืน รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญ ๆ เช่น โครงการด้านเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network : GINet) เพื่อให้หน่วยงานราชการได้ใช้ในการติดต่อสื่อสารภายในหน่วยงานระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค ตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์กลางของสำนักบริหารเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ (สบพร.) เพื่อให้หน่วยงานราชการติดต่อสื่อสารภายในหน่วยงานระหว่างสำนักงานและส่วนภูมิภาค หรือที่เรียกว่า Government Intranet โครงการนำร่องสำนักงานอัตโนมัติ (IT Model Office) ในมหาดไทย ที่สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และจัดทำร่างข้อกำหนดสำหรับ IT Office เพื่อให้หน่วยงานนำไปใช้ต่อไป โครงการประชุมคณะรัฐมนตรีแบบลดเอกสาร ระบบให้

CIRT
Thailand

บริการสืบค้นข้อมูลส่วนราชการไทย (Thai Government Electronic Directory Services) หรือ "G Dir" โครงการจัดทำแบบเว็บเมล์และระบบเว็บไซต์รัฐสภา พัฒนาและจัดตั้งระบบฐานข้อมูลและมาตรฐานข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ในลักษณะของศูนย์แห่งความเป็นเลิศ (Center of Intelligence) ในการจัดฐานข้อมูลที่ได้จากการผสมผสานเทคโนโลยีการสำรวจข้อมูลจากระยะไกล ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ และระบบดาวเทียมบอกพิกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดการข้อมูลเชิงตัวเลขที่มีปริมาณมหาศาล เพื่อให้ได้ข้อมูล (Information) ที่มีมาตรฐานสำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ ขณะนี้ได้มีการจัดทำบันทึกความร่วมมือจัดตั้งศูนย์ภูมิภาคเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศกับมหาวิทยาลัยในภูมิภาค ๓ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ นอกจากนี้ ยังได้เน้นการเผยแพร่เทคโนโลยีด้านนี้โดยให้มีการประยุกต์ใช้ขยายกลุ่มผู้ใช้ข้อมูลได้มากขึ้น รวมทั้งจัดหลักสูตรอบรมขึ้นด้วย

๗.๔ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น

รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ เช่น แผนงานติดตั้งอินเตอร์เน็ต ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล โดยในปี ๒๕๔๔ ได้ติดตั้งในพื้นที่ที่มีข่ายสายรองรับแล้วจำนวน ๙๘๑ แห่ง แผนงานอินเตอร์เน็ตสาธารณะ โดยระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๔๔) ติดตั้งจังหวัดละ ๓ เครื่อง รวม ๒๒๘ เครื่อง แผนงานปรับปรุงชุมสายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูง (ATM Network) โดยมีเป้าหมายเชื่อมโยงอินเตอร์เน็ตไปถึงอำเภอและตำบลทั่วประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการติดตั้ง โครงการเครือข่ายอินเตอร์เน็ตสาธารณะเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดำเนินการติดตั้งครบถ้วน ๑๙๙๘ เครื่อง ใน ๗๕๖ อำเภอ จัดตั้งศูนย์เครือข่ายอินเตอร์เน็ตเพื่ออำนวยความสะดวกต่อนักธุรกิจในยุคพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ จัดตั้งอุปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและสนับสนุนการให้บริการ ขณะนี้มีผลงานรวมร้อยละ ๗๑.๖๙ จัดทำข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ระดับจังหวัด โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ได้ดำเนินการ ๑๐ จังหวัด นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการทางด่วนสารสนเทศเพื่อสังคม การศึกษา และวิจัย ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงมหาวิทยาลัยทุกแห่งในประเทศไทยเข้าด้วยกัน และพัฒนาเครือข่ายความเร็วสูงแบบ ATM เพื่อใช้ในการเชื่อมสถาบันการศึกษา และพัฒนาธุรกิจโทรคมนาคมของประเทศ รวมทั้งกิจการความร่วมมือโครงการวิจัยระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ จัดตั้งวิทยาเขตสารสนเทศในภูมิภาคเพิ่มอีก ๔ แห่ง ดำเนินโครงการเครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ (National Education Network หรือ Ed net) ซึ่งเป็นการขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของมหาวิทยาลัยให้ครอบคลุมวิทยาลัย สถาบัน และโรงเรียน ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และยังได้ดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเครือข่ายสารสนเทศเพื่อให้บริการเครือข่ายแก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเปิดให้บริการทั่วประเทศ ในปัจจุบันได้เปิดให้บริการ ๒๑ จังหวัด และจะขยายให้ครบทุกจังหวัดในปี ๒๕๔๕ ❀

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๗.๑ การส่งพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และเพื่อยกระดับเทคโนโลยีสู่สังคมยุคใหม่ รัฐบาลจึงมุ่งผลิตและพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ให้มีปริมาณและคุณภาพมากยิ่งขึ้น โดยได้ดำเนินการในโครงการสำคัญ ๆ ดังนี้

๗.๑.๑ โครงการสนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เริ่มโครงการต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ โดยในระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๕๒) ได้จัดสรรทุนเพิ่มอีก ๑,๒๑๙ ทุน เป็นทุนต่างประเทศ ๑,๑๓๔ คน งบประมาณทั้งสิ้น ๘,๑๑๑.๖๕ ล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษา ๖๑๘ คน สำเร็จการศึกษาแล้ว ๑๐๘ คน ขณะเปลี่ยนสถานภาพในประเทศ ๑๙ คน ไปศึกษา ๗ คน แผนสำหรับทุนภายในประเทศ ๑๐๐ คน มีผู้ได้รับทุนภายในประเทศ และอยู่ระหว่างการศึกษา จำนวน ๑๔ คน สำเร็จการศึกษาแล้ว ๙ คน

ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา นักเรียนทุนที่ไปศึกษาต่อต่างประเทศสำเร็จการศึกษากลับ จำนวน ๑๑๗ คน และได้เข้าปฏิบัติงานในตำแหน่งนักวิจัย อาจารย์ ข้าราชการ ของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๕๒

รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

...เกษตรกรให้เข้าใจหลักการและวิธีการในการจัดทำบัญชีครัวเรือน ...ความเข้มแข็งทางวิชาการในสังคม Knowledge Center ในสถาบันวิชาการต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในปัจจุบันและสร้างศูนย์เครือข่ายแห่งความเป็นเลิศได้ ๗ ศูนย์ สามารถเพิ่มการผลิตบัณฑิตระดับปริญญาโท - เอก ...กว่า ๑,๐๐๐ คน สามารถผลิตผลงานวิชาการที่ตีพิมพ์ในวารสารวิชาการทั้งในประเทศและต่างประเทศกว่า ๑๕๐ เรื่อง

๗.๑.๒ การสร้างเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จัดการเรียนการสอนระดับอุดมศึกษาแก่นักศึกษาเคมีปฏิบัติ ๓ ชั้นปี โดยการมีวิทยาศาสตร์บริการ จำนวน ๑๙๑ คน เน้นหนักด้านเทคนิคปฏิบัติการเคมีและเคมีสิ่งมีชีวิตน์ ในสาขาที่เป็นที่ต้องการของภาคอุตสาหกรรม เช่น ปิโตรเคมี เคมีอุตสาหกรรมอาหาร เคมีสิ่งแวดล้อม ในปี ๒๕๔๔ มีผู้สำเร็จการศึกษา จำนวน ๑,๕ ๑๐ คน ฝึกอบรมการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่บุคลากรที่ปฏิบัติงานในห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทั้งภาครัฐ สถาบันการศึกษาและภาคอุตสาหกรรม รวม ๒๘ ครั้ง จำนวน ๔๒๘ คน

๗.๑.๓ การส่งเสริมการผลิตบัณฑิตทางด้านวิทยาศาสตร์ ตามโครงการต่าง ๆ ได้แก่

๗.๑.๓.๑ โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาสาขาวิชาวิทยาศาสตร์ และวิศวกรรมศาสตร์ ได้จัดหาครุภัณฑ์ที่ทันสมัยสอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

๗.๑.๓.๒ โครงการสนับสนุนทุนพัฒนาอาจารย์สาขาขาดแคลน ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ได้จัดสรรทุนการศึกษาระดับปริญญาโท เอก ให้แก่นักศึกษา จำนวน ๒,๒๓๑ คน มีผู้สำเร็จการศึกษาแล้ว จำนวน ๓๔๓ คน

๗.๑.๓.๓ โครงการทุนเรียนดีวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทย ได้ให้ทุนการศึกษาระดับปริญญาตรีทางด้านวิทยาศาสตร์แก่นักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยไม่มีข้อผูกพัน ปีละ ๓๕๐ ทุน จำนวน ๘ รุ่น ประมาณ ๒,๘๐๐ คน โดยเน้นสาขาวิทยาศาสตร์พื้นฐาน ได้แก่ ฟิสิกส์ เคมี ชีววิทยา ธรณีวิทยา คณิตศาสตร์และสถิติ วิทยาการคอมพิวเตอร์ ...งบประมาณตลอดโครงการประมาณ ๕๒๐.๕ ล้านบาท

การยื่นขอสิทธิบัตรนั้นตัวชี้วัดประการหนึ่งที่แสดงแนวโน้มของการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในปี ๒๕๔๔ พบว่า มีความก้าวหน้าเพิ่มขึ้น ดังนี้

	๒๕๔๓	๒๕๔๔
จำนวนคำขอขอทะเบียนสิทธิบัตร	๖,๗๔๕	๑,๗๕๖
จำนวนสิทธิบัตรที่ได้รับจดทะเบียน	๔๕๗	๑,๑๓๕

ที่มา : กรมทรัพย์สินทางปัญญา
กระทรวงพาณิชย์
กุมภาพันธ์ - พฤศจิกายน ๒๕๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗.๒ การส่งเสริมการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในด้านการวิจัยและการพัฒนา

รัฐบาลมุ่งที่จะสนับสนุนหน่วยงานของภาครัฐและเอกชน ให้สามารถเอื้อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการและการผลิตของรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก การนำไปใช้เป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการพัฒนาขีดความสามารถในการผลิตเพื่อการส่งออก และความชำนาญของคนไทย ทั้งนี้เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการผลิตเพื่อการส่งออก และยกระดับภายในประเทศ ทั้งในด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม จึงได้ดำเนินงานโครงการที่สำคัญ ดังนี้

๗.๒.๑ การจัดงานเทิดพระเกียรติ "พระบิดาแห่งเทคโนโลยีของไทย" และ "วันเทคโนโลยีของไทย" รัฐบาลได้จัดงานเทิดพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในฐานะที่ทรงเป็น "พระบิดาแห่งเทคโนโลยีของไทย" โดยมีวันที่ ๑๙ ตุลาคม ของทุกปี เป็น "วันเทคโนโลยีของไทย" ซึ่งจัดขึ้นเป็นปีแรกระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการแสดงความจงรักภักดีและรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่ทรงมีต่อพสกนิกรชาวไทยมาโดยตลอด โดยทรงศึกษาค้นคว้าวิจัย ทรงนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน จนเป็นการแสดงเทคโนโลยีที่คิดค้นและพัฒนาโดยคนไทย และศักยภาพด้านเทคโนโลยีของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นและเข้าร่วมพัฒนาเทคโนโลยีของไทยด้วย

๗.๒.๒ การสนับสนุนการวิจัย พัฒนา และวิศวกรรม ได้มุ่งเน้นให้เกิดการพัฒนาในการวิจัยและวิศวกรรมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ลักษณะการดำเนินงานมีทั้งที่ดำเนินการวิจัยเอง จำนวน ๑๓๙ โครงการ แล้วเสร็จ ๙๖ โครงการ ให้การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๖๑๑ โครงการ แล้วเสร็จ ๑๒๘ โครงการ รวมทั้งการร่วมวิจัยและรับจ้างวิจัย ๕๖ โครงการ แล้วเสร็จ ๒๐ โครงการ ได้รับอุดหนุนจากภายนอก ๑ โครงการและสนับสนุนภาคเอกชน ๙ โครงการ ทั้งนี้ มีโครงการที่นำไปสู่เชิงพาณิชย์และการนำไปใช้สู

เน้นเทคโนโลยี ๓ สาขาหลัก คือ

- *สาขาเทคโนโลยีชีวภาพและพันธุวิศวกรรม*
- *สาขาเทคโนโลยีโลหะและวัสดุ*
- *สาขาเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์*

Legislative Institutional Research Office of Thailand

สาธารณประโยชน์ได้ เช่น เทคโนโลยีพัฒนาสูตรการผลิตแหนมจากเชื้อบริสุทธิ์ เริ่มต้นผสมเครื่องดื่มที่ทำจากข้าว เป็นต้น

๗.๒.๓ การจัดตั้งอุทยานวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ภาคเอกชนได้ใช้กิจการที่รัฐจัดไว้ให้ในการปรับปรุงเทคโนโลยีการผลิต หรือการบริการโดยใช้สถานที่ อุปกรณ์ บุคลากรที่ทุทยาน ฯ จัดเตรียมไว้ พร้อมทั้งมีสิ่งจูงใจด้านภาษีและการเงิน เพื่อสนับสนุนและเด็ดคำนวณให้เกิดการลงทุนในกิจการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี พัฒนาอุตสาหกรรมให้ใช้เทคโนโลยีการผลิตสินค้าให้ได้มาตรฐานสูงขึ้น สามารถแข่งขันได้ในตลาดเสรี ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างอาคารอุทยานวิจัยฯ

เพื่อเพิ่มขีดการพัฒนาอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของประเทศไทย คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของไทย โดยวิธีการเปิดตลาดการค้าภายในประเทศโดยให้ตลาดการค้าเป็นตัวนำ เปิดตลาดการค้าออกประเทศและสร้างพันธมิตรสร้างปัจจัยพื้นฐานให้ SMEs เข้าสู่เป็นโต้ได้ เพื่อบริการเปิดเสรีให้ Software Park Thailand และพัฒนาและฟื้นฟีดความสามารถของบุคลากร

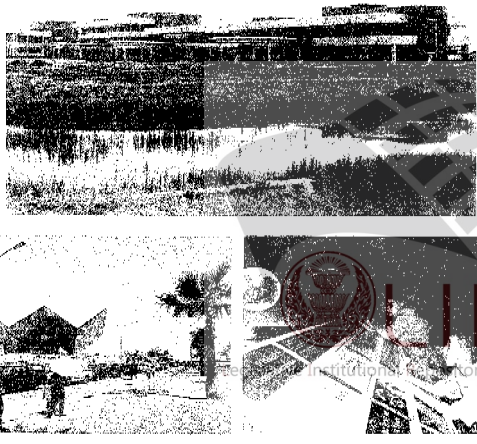
๗.๒.๔ โครงการจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ (Software Park) ได้ดำเนินการไปแล้วใน ๔ ด้าน คือ พื้นที่ให้เช่าบริการ การบริการด้านสารสนเทศและธุรกิจเขตอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ ซึ่งมีการจับคู่ทางธุรกิจระหว่างผู้ซื้อ-ผู้ขาย ได้แก่ Business Match-Making การจัดฝึกอบรมเพิ่มเติมประสิทธิภาพบุคลากร และกิจกรรมสนับสนุนอื่น ๆ เช่น สนับสนุนการก่อตั้งสมาคมธุรกิจซอฟต์แวร์ และสมาคมวิชาชีพอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องขึ้น

๗.๒.๕ การก่อตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาไมโครอิเล็กทรอนิกส์ โครงการได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๔ จนถึงปัจจุบัน ใช้งบประมาณในการดำเนินงานรวมทั้งสิ้น ๑,๑๐๐ ล้านบาท โดยตั้งอยู่ ณ บริเวณกิโลเมตรที่ ๗๐ ถนนสุวินทวงศ์ อำเภอเมือง จังหวัดฉะเชิงเทรา และได้ดำเนินการก่อสร้างศูนย์ไมโครอิเล็กทรอนิกส์ โดยอยู่ระหว่างการก่อสร้างแล้วเสร็จร้อยละ ๙๖

๗.๒.๖ การจัดตั้งศูนย์วิจัยวิทยาศาสตร์นิวเคลียร์แห่งใหม่ ณ ตำบลพรายมูล อำเภอคลองครัภย์ จังหวัดนครนายก พื้นที่ ๓๑๖ ไร่ เพื่อก่อสร้างและติดตั้งเครื่องปฏิกรณ์ประมาณ วิจัยระบบผลิตไอโซโทปและระบบจัดการกากกัมมันตรังสี โดยจะเป็นประโยชน์ที่เอื้ออำนวยและมีความพันธ์สัมพันธ์เชิงปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ เพื่อการศึกษาการวิจัยและการบริการแก่บุคลากรภาครัฐและเอกชนในเขตต่าง ๆ เช่น การแพทย์ การเกษตร การอุตสาหกรรม และสิ่งแวดล้อม โดยเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๔๕ ในปัจจุบันก่อสร้างอาคารปฏิกรณ์ พร้อมเครื่องปฏิกรณ์ ระบบผลิตไอโซโทป และระบบจัดการกากกัมมันตรังสี แล้วเสร็จร้อยละ ๗๕ ทั้งนี้ คาดว่าศูนย์วิจัยนิวเคลียร์แห่งใหม่นี้ สามารถดำเนินการได้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

๗.๒.๗ โครงการศูนย์เทคโนโลยีพลังงานและเทคโนโลยีสะอาด เป็นหน่วยงานที่มุ่งเน้นด้านการวิจัยและพัฒนา ให้บริการปรึกษาด้านวิชาการ/เทคนิค ฝึกอบรม ถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีเกี่ยวกับพลังงานและเทคโนโลยีสะอาดให้กับภาครัฐ เอกชน และสถาบันการศึกษา ได้มีการจัดตั้งโรงงานต้นแบบผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ประสิทธิภาพสูงที่เหมาะสมกับประเทศไทย (๑๕ กิโลวัตต์ต่อปี) สามารถดำเนินการผลิตและทดสอบประสิทธิภาพเซลล์เพื่อให้เซลล์แสงอาทิตย์ที่ผลิตได้มีประสิทธิภาพ สร้างต้นแบบ และมีการฝึกงานเทคโนโลยีสะอาด โดยพัฒนาบุคลากรทั้งในภาคอุตสาหกรรมและสถาบันการศึกษาเพื่อรองรับงานวิจัยและการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสะอาดในโรงงานอุตสาหกรรม มีผู้เข้าร่วมกิจกรรม คือ โรงงานอุตสาหกรรมใน จังหวัดสมุทรปราการ ๗ แห่ง ใน ๕ ประเภท คือ อุตสาหกรรมอาหาร พลาสติก สิ่งทอ และอุตสาหกรรมชิ้นส่วนยานยนต์ ผู้ประกอบการ ๑๙ คน อาจารย์มหาวิทยาลัย ๑๙ คน นักศึกษาระดับปริญญาเอก วิทยาศาสตร์และวิศวกรรมศาสตร์ ๑๖ คน

๗.๒.๘ การเปิดพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ณ บริเวณเทศโนธานี อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ได้เปิดบริการเป็นการทั่วไปตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ มีเนื้อที่ประมาณ ๑๐๐ ไร่ ประกอบด้วยอาคารจัดแสดงนิทรรศการ ๔ อาคาร ได้แก่ อาคารวิทยาศาสตร์ อาคารเทคโนโลยี อาคารเกษตรกรรม และอาคารวิทยาศาสตร์สุขภาพ ซึ่งมีนิทรรศการถาวรและนิทรรศการชั่วคราวให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ๑๐๐,๐๐๐ คน



ThaiLIRT
Digitized by Thailand Research Information Institutions Repository of Thailand

เพื่อตอบสนองต่อความต้องการในการพัฒนาคนพัฒนาชุมชนและสังคมของประเทศ โดยเน้นการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ควรเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสม ต้นทุนต่ำ และเหมาะสมพัฒนาและขยายได้ตามที่ต้องการ

การบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ ประกอบด้วย

- *โครงการจัดตั้งเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network : GINet)*
- *ตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์กลางของสำนักบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ (สบทร.)*
- *โครงการนำร่องสำนักงานอัตโนมัติ (IT Model Office) ในภาครัฐ*
- *โครงการประชุมคณะรัฐมนตรีแบบลดเอกสาร*
- *ระบบให้บริการสถานที่ตั้งส่วนราชการไทย (Thai Government Electronic Directory Services)*
- *โครงการจัดทำแบบรับแจ้งและระบบเว็บไซต์ชุมชน*

สนับสนุนการเรียน การแสวงหาความรู้ การแสวงหาประสบการณ์ การสร้างความเข้าใจและจิตสำนึกด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ซึ่งมีผู้เข้าชม จำนวน ๔๒๔,๐๐๐ คน นอกจากนี้ยังจัดค่ายวิทยาศาสตร์สำหรับนักเรียน เพื่อสร้างประสบการณ์และพัฒนากระบวนการคิดที่เป็นวิทยาศาสตร์ จำนวน ๑๑ ค่าย โดยมีครู และนักเรียนเข้าร่วมกิจกรรมและได้รับประโยชน์ จำนวน ๖๘๐ คน สำหรับพิพิธภัณฑ์ธรรมชาติวิทยา และพิพิธภัณฑ์เทคโนโลยีสารสนเทศ อยู่ระหว่างการก่อสร้างประกอบเอกสารและนิทรรศการธรรมชาติวิทยา มีเป้าหมายจะเปิดบริการให้เข้าชมในปี ๒๕๔๗ และปี ๒๕๔๘ ตามลำดับ

๗.๓ การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการสมัยใหม่

๗.๓.๑ การบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ ดังนี้

๗.๓.๑.๑ โครงการด้านเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ (Government Information Network : GINet) เพื่อให้หน่วยงานราชการได้ใช้ในการติดต่อสื่อสารภายในหน่วยงานระหว่างส่วนกลางและภูมิภาค โดยติดตั้งระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ ขั้นที่ ๑ ให้บริการเครือข่ายแบบ dial up access โดยมีจุดบริการในกรุงเทพมหานคร และ ๒๐ จังหวัด ครอบคลุมทุกรหัสทางไกลโทรศัพท์และเปิดให้บริการแล้ว

๗.๓.๑.๒ ตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์กลางของสำนักบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ (สบทร.) เพื่อให้หน่วยงานราชการติดต่อสื่อสารภายในหน่วยงานระหว่างสำนักงานและส่วนภูมิภาค หรือที่เรียกว่า Government Intranet โดยมีคอมพิวเตอร์แม่ข่าย แล้วให้บริการอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด

๗.๓.๑.๓ โครงการนำร่องสำนักงานอัตโนมัติ (IT Model Office) ในภาครัฐ เป็นการพัฒนาระบบงานที่มีคอมพิวเตอร์และเครือข่ายพื้นฐานเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ โดยมีการดำเนินงานต่อเนื่องมาโดยตลอด ที่สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และจัดทำร่างข้อกำหนดสำหรับ IT Office เพื่อให้หน่วยงานนำไปใช้ต่อไป

๗.๓.๑.๔ โครงการประชุมคณะรัฐมนตรีแบบลดเอกสาร ประกอบด้วย โครงการจัดระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี

CLRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในรูปแบบลดเอกสาร และโครงการร่างแบบเทคโนโลยีสารสนเทศห้องประชุม คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ สบทร. ได้ติดตั้งระบบทั้งหมด ขณะนี้ใช้งานได้แล้ว

๗.๓.๑.๕ ระบบให้บริการสอบถามข้อมูลส่วนราชการไทย (Thai Government Electronic Directory Services) หรือ "G-Dir" เป็นระบบที่พัฒนาขึ้นในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบเครือข่ายในรูปแบบเว็บ ปัจจุบันได้เปิดให้ผู้ใช้บริการสามารถค้นมาใช้ได้ที่ http://gdir.gits.net.th

๗.๓.๑.๖ โครงการจัดทำแบบเว็บเมล์และระบบเว็บไวตรัฐสภา ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเป็นระบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐสภา เพื่อให้ผู้ใช้สามารถส่ง/อ่านจดหมายผ่าน Web browser ได้อีกทางหนึ่ง รวมทั้งจัดทำเว็บไวตผ่าน Web browser เพื่อใช้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนผ่านระบบอินเตอร์เน็ต

๗.๓.๒ การพัฒนาเครือข่ายการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศในประเทศไทย พัฒนาและจัดตั้งระบบฐานข้อมูลและมาตรฐานข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ในลักษณะของศูนย์แห่งความเป็นเลิศ (Center of Intelligence) ในการจัดฐานข้อมูลที่ได้จากการผสมผสานเทคโนโลยีการสำรวจข้อมูลจากระยะไกล ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ และระบบดาวเทียมบอกพิกัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดการชุดข้อมูลสังเวชที่มีปริมาณมหาศาล เพื่อให้ได้ข้อมูล (Information) ที่มีมาตรฐานสำหรับนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม และการจัดการศึกษา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้เห็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและกระจายสู่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง รวมถึงประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค โดยมีบันทึกความร่วมมือจัดตั้งศูนย์ภูมิภาคเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศกับมหาวิทยาลัยในภูมิภาค รวม ๓ แห่ง คือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

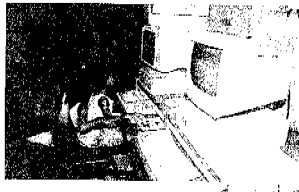
๗.๓.๓ การเผยแพร่เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สร้างบุคลากรกลุ่มใหม่ให้มีความรู้ความเข้าใจในเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ ระดับต่างๆ ตามระยะเวลาที่กำหนดขึ้นได้ ขยายกลุ่มผู้ใช้ข้อมูลได้มากขึ้น เสริมความเข้มแข็งในการจัดการและการนำเสนอข้อมูลจากเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศของหน่วยงานได้มากขึ้น โดยจัดอบรมหลักสูตรการสำรวจข้อมูลจุดระยะไกล จำนวน ๓๐ คน หลักสูตรการวิเคราะห์ข้อมูลจากดาวเทียมด้วยคอมพิวเตอร์ จำนวน ๓๐ คน หลักสูตรระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ จำนวน ๔๓ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รวมทั้งร่วมจัดงานสัปดาห์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ปี ๒๕๔๔ และสัปดาห์วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอาเซียน ครั้งที่ ๖ ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๓ กันยายน ๒๕๔๔ ณ กรุงบันดาเสรีเบกาวัน ประเทศบรูไน

๗.๔ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น

รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ ประกอบด้วย **แผนงานติดตั้งอินเตอร์เน็ต ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล** โดยมีเป้าหมายให้บริการ รวม ๖,๗๕๖ แห่ง โดยแบ่งติดตั้งในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๐๐๐ แห่ง ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๓,๐๐๐ แห่ง และปีงบประมาณ ๒๕๔๖ จำนวน ๒,๗๕๖ แห่ง โดยในปี ๒๕๔๔ ได้ติดตั้งในพื้นที่ที่มีข่ายสายรองรับแล้วจำนวน ๙๘๐ แห่ง **แผนงานอินเตอร์เน็ตสาธารณะ** โดยระยะที่ ๑ (ปี ๒๕๔๓) ติดตั้งจังหวัดละ ๓ เครื่อง รวม ๒๗๘ เครื่อง ส่วนที่เหลือสำรองติดตั้งเพื่อตอบสนองความต้องการเฉพาะกิจ อีก ๕๒ เครื่อง ส่วนระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๔๔) อยู่ระหว่างการพิจารณาความต้องการตามความเหมาะสม **แผนงานปรับปรุงชุมสายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูง** (ATM Network) โดยมีเป้าหมายเชื่อมโยงอินเตอร์เน็ตไปสู่อำเภอและตำบลทั่วประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการติดตั้ง **แผนงานขยายระบบและบริหารเครือข่ายอินเตอร์เน็ต** โดยมีเป้าหมายจัดตั้งอุปกรณ์ชุมสายเครือข่ายอินเตอร์เน็ตภายในประเทศและอุปกรณ์เชื่อมโยงทั้งระบบครอบคลุมทั่วประเทศ จัดตั้งศูนย์เครือข่ายอินเตอร์เน็ตเพื่อดำเนินการด้านกฎหมายและจริยธรรมในการใช้อินเตอร์เน็ต จัดตั้งอุปกรณ์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเน้นด้านการให้บริการ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการได้ผลงานรวมร้อยละ ๗๑.๖๕ รวมทั้งได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ระดับจังหวัด โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ได้ดำเนินการ ๑๗ จังหวัด คือ จังหวัดแพร่ ลำพูน สุราษฎร์ธานี นครสวรรค์ ตันนท เลย เพชรบูรณ์ อุทัยธานี ประจวบคีรีขันธ์ และอ่างทอง ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จะดำเนินการอีก ๑๕ จังหวัด คือ จังหวัดเชียงใหม่ ลำปาง อุตรดิตถ์ นครราชสีมา ชัยภูมิ หนองบัวลำภู บุรีรัมย์ นนทบุรี นครปฐม สมุทรปราการ พระนครศรีอยุธยา สระบุรี



โครงการเครือข่ายอินเตอร์เน็ตสาธารณะฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีเป้าหมายติดตั้งเครื่องอินเตอร์เน็ตสาธารณะตามจุดที่ให้บริการของหน่วยงานต่าง ๆ ทั่วประเทศ ได้ดำเนินการติดตั้งครบถ้วนแล้ว ๗๘๑ เครื่อง ใน ๗๘๖ อำเภอ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอนแก่น นราธิวาส และสงขลา นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการทางด่วนสารสนเทศ **เพื่อสังคม การศึกษา และวิจัย** ซึ่งเป็นการเชื่อมโยงเครือข่ายมหาวิทยาลัยทุกแห่งในประเทศไทยเข้าด้วยกัน และพัฒนาเครือข่ายความเร็วสูงแบบ ATM ด้วยความเร็ว ๑๕๕ ล้านบิตต่อวินาที เพื่อใช้ในการเพิ่มสมรรถนะการศึกษา และพัฒนาอุตสาหกรรมการบริการของประเทศ รวมทั้งกิจกรรมความร่วมมือโครงการวิจัยระดับภูมิภาคและระดับนานาชาติ ในปี ๒๕๔๔ มีการจัดตั้งวิทยาเขตสารสนเทศในภูมิภาคเพิ่มอีก ๘ แห่ง ซึ่งจะทำให้ขยายการรับนักศึกษาในต่างจังหวัดได้เพิ่มขึ้นประมาณ ๓,๐๐๐ คน เพื่อให้การขยายโอกาสทางการศึกษาระดับอุดมศึกษา ในภูมิภาคเป็นไปอย่างมีคุณภาพ ทางมหาวิทยาลัยจึงได้สร้างเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเชื่อมโยงมหาวิทยาลัยและวิทยาเขตสารสนเทศทุกแห่ง โดยที่มหาวิทยาลัยสามารถใช้ระบบการเรียนการสอนทางไกลแบบ ๒ ทาง ผ่านระบบ VCS และระบบ Internet ช่วยให้การเรียนการสอนในต่างจังหวัดมีคุณภาพทัดเทียมกับมหาวิทยาลัยแม่ข่าย

นอกจากนี้ได้ดำเนินโครงการสำนักบริการเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐ : สบทร. ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านเครือข่ายสารสนเทศเพื่อให้บริการเครือข่ายแก่หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเปิดให้บริการทั่วประเทศ ในปัจจุบันได้เปิดให้บริการ ๖๑ จังหวัด และจะขยายให้ครบทุกจังหวัดในปี ๒๕๔๕

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเชื่อมโยงการศึกษาแห่งชาติ (National Education Network Project) หรือ EdNet ซึ่งเป็นการขยายเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของมหาวิทยาลัยให้ครอบคลุมทั่วทุกภูมิภาค สถานีโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ จึงเป็นการขยายโอกาสในการเรียนรู้ข้อมูลข่าวสารและสร้างความรู้ที่ทันสมัยให้กระจายไปยังโรงเรียน และชุมชนทั่วประเทศ เป็นการพัฒนาโอกาสทางการศึกษาเพื่อการศึกษาตลอดชีวิต

๗.๔ การยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

เพื่อให้เอื้อประโยชน์ต่อการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และให้ความคุ้มครองต่อสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายที่สำคัญ ๆ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ พ.ศ. .... จะเป็นกฎหมายแม่บทด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ใช้เป็นกรอบแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนนำไปใช้เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ขณะนี้อยู่ระหว่างการสัมมนาเพิ่มเติมและระดมความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. .... เพื่อส่งเสริมนักวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้มีจริยธรรม รวมทั้งมีคุณภาพและศักดิ์ศรีในการปฏิบัติงานและมีความรับผิดชอบในการประกอบวิชาชีพเพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์และการบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพที่ดีที่สุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖๐

รายงานสรุปผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในรอบปีที่ผ่านมา ปีที่ ๖๖ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔)

ขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างกฎหมายเทคโนโลยีสารสนเทศ ๕ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. .... (ฉบับรวมหลักการของกฎหมายเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์และกฎหมายลายมือชื่ออิเล็กทรอนิกส์) ได้ผ่านความเห็นชอบจากวุฒิสภาและรัฐสภาแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ คู่ระหว่างรอลงพระปรมาภิไธย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกัน พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีรับหลักการแล้ว ขณะนี้คู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา และอยู่ระหว่างการเปลี่ยนชื่อเป็น "ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศ พ.ศ .... " กฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ กฎหมายเกี่ยวกับอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ อยู่ระหว่างการพิจารณายกร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจยกร่างกฎหมาย กฎหมายเกี่ยวกับการโอนเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ อยู่ระหว่างการพิจารณายกร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจยกร่างกฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมฟื้นฟูสภาพและคุณภาพ การป้องกันการเสื่อมโทรมหรือการสูญเสียไป และการนำทรัพยากรใช้ใหม่ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพให้เกื้อต่อการสร้างพื้นฐานการพัฒนาสู่สมดุลในการพัฒนา และเป็นรากฐานในการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้ยั่งยืนโดยการบริหารและจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพ แบบบูรณาการ ส่งเสริมและรับรองการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนในการควบคุมและจัดการทรัพยากร สนับสนุนให้มีการจัดตั้งชุมชนท้องถิ่นจากองค์ประกอบของการศึกษาชุมชนต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีในการใช้ในด้านนี้ กำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ และสร้างมาตรการในการควบคุมการนำเข้าสารเคมีอันตราย และวัตถุอันตราย โดยยึดถือเป็นมาตรฐานของประเทศที่พัฒนาแล้ว

๘.๑ การบริหารและจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ

๘.๑.๑ การจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล ได้ดำเนินโครงการจัดการแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ถึงปากแม่น้ำแม่กลอง จังหวัดสมุทรสงคราม จัดทำและการจัดการและแผนการปฏิบัติการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมชายฝั่งทะเล ระบบนิเวศสภาพทรัพยากรชายฝั่งทะเล ๒๒ จังหวัดทั่วประเทศ จัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ที่จังหวัดจัดตามนี้ และจัดตั้งโครงการนำร่องดังนี้ ในจังหวัดที่มีความพร้อมโดยให้ราษฎรประมงมีความเห็นร่วมกันในการวางแผนการประมงในระดับจังหวัด ตรวจปราบปรามผู้ฝ่าฝืนกระทำผิดกฎหมายประมง จัดทำแผนการจัดการทรัพยากรที่ดินชายฝั่งทะเลระดับจังหวัด ๕ จังหวัด จัดทำแผนเพื่อการใช้ประโยชน์ที่ดินชายทะเลระดับตำบล ใน ๗ จังหวัด ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในเขตปฏิรูป วิจัยฟื้นฟูสภาพแวดล้อมชายฝั่งทะเลไทย โดยการสร้างหาดเทียม และเพิ่มพื้นที่ชายหาดทั่วประเทศ ๕ แห่ง รวมเป็น ๑๐ แห่ง สร้างแหล่งอาศัยสัตว์น้ำขนาดใหญ่ขนาดเล็ก จัดระบบการเลี้ยงกุ้งทะเลตามชายฝั่ง

TDRI
Digitized by Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖๒

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

๔.๑.๒ **การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อฟื้นฟูแหล่งน้ำ** ได้ดำเนินการในพื้นที่ดำเนินการลุ่มน้ำที่สำคัญ ๆ หลายแห่ง รวมทั้งโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำคลองลำเชียงไกรอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครศรีธรรมราช การแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทางภาคเหนือและแม่น้ำสายย่อยเนื่องมาจากเขื่อนภูมิพล บางประการ

๔.๑.๓ **การบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา** ซึ่งโครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา เป็นโครงการหนึ่งภายใต้ "โครงการ ๙ ประสงค์ใหม่" ที่สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ได้กำหนดให้มีขึ้นโดยใช้ผลการศึกษาวิจัยตามแนวทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัฐบาลเห็นว่าการศึกษาโครงการดังกล่าวเป็นรูปแบบและแนวทางที่ดีจะทำให้บริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นองค์รวมในลักษณะผสมผสานเรื่องต่าง ๆ เข้าด้วยกันแบบบูรณาการ อันจะนำไปสู่ระบบการจัดสรรงบประมาณที่มีประสิทธิภาพ จึงได้อนุมัติเป็นหลักการให้ใช้ผลการศึกษาโครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาเป็นกรอบแผน สำหรับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาและจัดทำแผนโดยละเอียดเพื่อให้นำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

๔.๑.๔ **การติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการใช้ทรัพยากรน้ำบาดาลและการทรุดตัวของแผ่นดินในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล** พบว่าระหว่างปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔ สถานการณ์แผ่นดินทรุดในเขตกรุงเทพมหานคร มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น แต่บริเวณปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณอำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เขตหนองจอก เขตมีนบุรี กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม และอำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากเดิม เช่นเดียวกับบริเวณพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร

๔.๑.๕ **การศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งธรรมชาติ** นอกจากจะมีการศึกษาศักยภาพเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด และจัดลำดับความสำคัญของแหล่งท่องเที่ยวมาใช้ประโยชน์แล้ว ยังได้ดำเนินการว่าจ้างให้มีการศึกษาเพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบจากการประกอบกิจการชุมชน เช่น และดูดทรายด้วย

๔.๑.๖ **การศึกษาสถานภาพคุณภาพสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูงจังหวัดน่านและเชียงใหม่** ที่ผ่านการรายงานผลการศึกษาฉบับสมบูรณ์ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว

๔.๑.๗ **การจัดการเพื่อคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ** โดยมีการจัดการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งเพื่อเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการดำเนินการตามอนุสัญญา

๔.๑.๘ **การจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ** การแก้ไขปัญหามลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ได้ประกาศพื้นที่หลายแห่งเป็นเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้มีการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษ

ILIT
Digital Repository of Thailand

ในแต่ละเขตอย่างต่อเนื่อง มีการติดตามแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดกระบี่

๘.๑.๙ การจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียว มีการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียว ชลบุรี นครราชสีมา ขอนแก่น เชียงใหม่ การจัดการพื้นที่สีเขียวและนันทนาการในเขตชุมชนต่าง ๆ การดำเนินการตามโครงการสวนกลางมหานคร บริเวณบางกะเจ้า ๖ ตำบล เพื่อสร้างสวนพฤกษชาติและสวนสาธารณะในพื้นที่ดำเนินงานของทั้งโครงการ จำนวน ๑,๐๐๐ ไร่ ดำเนินการสร้างสวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติเนื้อที่ ๑๑๘ ไร่ ที่ตำบลบางกะเจ้า และได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาทราบฝ่าละอองธุลีพระบาท และพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานชื่อสวนสาธารณะดังกล่าวว่า "ศรีนครเขื่อนขันธ์" ซึ่งหมายถึงสวนสาธารณะที่เป็นศรีแก่นครเขื่อนขันธ์ ขณะนี้มีแผนขยายเวลาการดำเนินงานโครงการสวนกลางมหานคร ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๗) ด้วย

๘.๑.๑๐ การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ มีการสำรวจการถือครองพื้นที่ของเกษตรกร ๑๓,๒๐๐ ราย พื้นที่ ๑๖๓,๐๐๐ ไร่ ตรวจพิสูจน์รับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกินของราษฎร ๔๑๓ ราย พื้นที่ ๓,๖๑๑ ไร่ จัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๒๓๗ กิโลเมตร จัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ในเขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๓,๙๐๐ กิโลเมตร สำรวจรังวัดแนวเขตสร้างถนนแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๑,๑๒๘ กิโลเมตร การปลูกป่า ในปี ๒๕๔๑ ได้ปลูกป่าเพิ่ม ๒๕๑,๒๒๕ ไร่ สำหรับในปี ๒๕๔๓ พื้นที่ป่าไม้เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ จำนวน ๐.๒๘ ล้านไร่ ประชากรสัตว์ป่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น มีการรณรงค์ป้องกันไฟป่าในพื้นที่ทั่วประเทศ ในการฟื้นฟูป่าชายเลนได้มีการสำรวจเพื่อฟื้นฟูสภาพป่าชายเลน ๒.๓ ล้านไร่ ปลูกป่าชายเลน ๑๓,๐๐๐ ไร่ บำรุงป่าชายเลน ๓๔,๕๖๐ ไร่ บำรุงแหล่งผลิตเมล็ดพันธุ์ไม้ป่าชายเลน ๗,๐๐๐ ไร่ ก่อสร้างแนวเขตป่าชายเลน ขุดคู/แพรก ๓๖ กิโลเมตร รวมทั้งการแก้ไขปัญหาป่าชายเลนเสื่อมโทรม โดยการพิจารณาเรื่องการให้สัมปทานป่าชายเลน ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายไม่ต่อสัมปทานเมื่อสิ้นสัมปทานแล้ว และให้กรมป่าไม้ทำการปลูกเสริมเพื่อฟื้นฟู และป้องกันรักษาในพื้นที่สัมปทาน ส่วนพื้นที่ที่มีการบุกรุกให้ดำเนินการฟื้นฟูให้สมบูรณ์ดังเดิมและประกาศเป็นพื้นที่อนุรักษ์ต่อไป นอกจากนี้ ในการป้องกันความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่การเกษตร ได้ใช้อำนาจบริหารระงับการเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืด โดยพิจารณาตัดสินใจด้วยการยึดหลักการระมัดระวัง เพื่อให้เกิดความสมดุลในการพัฒนาและเป็นรากฐานในการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในขณะเดียวกันรัฐบาลก็ได้วางมาตรการส่งเสริมฟื้นฟูการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำ โดยกำหนดเขตจำแนกเขต (Zoning) เพื่อจะไม่ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพของระบบนิเวศน์ตลอดถึงระบบน้ำดิบเพื่อการประปา การชลประทาน และระบบน้ำบาดาล

๘.๑.๑๑ การสร้างจิตสำนึกทางด้านสิ่งแวดล้อม โดยการส่งเสริมและเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นฐานข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖๔

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญ ทั่วไป ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ - วันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

และสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด ๑๐ จังหวัด ส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่คุ้มครอง และเขตควบคุมมลพิษ ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตทรัพยากร ระดับการจัดการต้นน้ำเรือนและโรงเรียนเพื่อลดภาระชุมชน รวมทั้งได้จัดตั้งองค์กรกลางทำหน้าที่ ควบคุม ดูแล ส่งเสริม วิจัย ติดตาม ตรวจสอบ และจัดตั้งกองทุนเพื่อเป็นค่าประกันความเสียหาย ด้านสิ่งแวดล้อมด้วย

๔.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐,๘๔๙.๖ ล้านบาท มีการรวมโครงการที่ประชาชนได้เริ่มดำเนินการหรือที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ มีมากกว่า ๗๕๐ โครงการ นอกจากนี้ยังมีโครงการที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอีกหลายโครงการ ขณะนี้มีจำนวนองค์กรเอกชน (NGO) ที่ลงทะเบียนเพื่อร่วมดำเนินการด้านการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติแล้ว จำนวน ๑๑๓ องค์กร รัฐบาลยังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติบำรุงชุมชน พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้ผ่านวาระ ๒ - ๓ ไปแล้ว นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนให้มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชนรวมเป็นจุลินทรีย์ ๗๘ กลุ่ม ๑๓๙ หมู่บ้าน ส่งเสริมและพัฒนาชุมชนในเขต ๑๗ จ. ๒๐๐ แห่งด้วย

๔.๓ การควบคุมและกำจัดมลภาวะที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๓.๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำระยะที่ ๒ ได้ทำการตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทั่วประเทศ เก็บตัวอย่างปัญหามลพิษทางน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสายหลักทั่วประเทศ ๑๐๐ สถานี ตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสายหลัก ๑๙ แม่น้ำ ทะเลสาบ ๙ แห่ง คุณภาพน้ำชายฝั่งทะเลอันดามัน ๓๐ สถานี ด้านตะวันตกของอ่าวไทย และฝั่งทะเลอันดามัน ๓๐ สถานี ตรวจสอบระบบบำบัดน้ำเสียในท้องถิ่นเสร็จแล้ว ๖ แห่ง กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนจากแพปลาและห่างเทียบเรือประมง จัดทำแผนการจัดการมลพิษทางทะเลและควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งจากกิจกรรมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ยกร่างมาตรฐานน้ำทิ้งจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง นำมาตรการทางเศรษฐศาสตร์มาใช้เพื่อควบคุมมลพิษจากกิจกรรมการเกษตรโดยศึกษาและประเมินมูลค่าความเสียหายจากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ประเมินต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อมและต้นทุนทางสังคม และเสนอโครงการทางเศรษฐศาสตร์

๘.๓.๒ การจัดการมลพิษทางอากาศและเสียง ได้ปรับปรุงและกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศ ๖ ชนิด ได้แก่ กำหนดและปรับปรุงมาตรฐานมลพิษทางอากาศจากยานพาหนะใหม่ให้เข้มงวดขึ้น พัฒนาระบบเครือข่ายการรายงานผลการตรวจวัดการระบายมลพิษทางอากาศจากอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง ดำเนินโครงการสำรวจวิเคราะห์มลพิษจากยานพาหนะและอากาศ ฯ

๘.๓.๓ การจัดการมูลฝอยชุมชนและศูนย์กำจัดขยะรวม ได้สำรวจข้อมูลด้านการจัดการมูลฝอยของชุมชนเขตเมืองทั่วประเทศ และได้กำหนดแนวทางของการจัดการขยะมูลฝอย และกำหนดให้เป็นไปตามการจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร โดยกำหนดเป้าหมายให้จังหวัดจัดทำแผนงานในการจัดการขยะมูลฝอยแบบศูนย์รวมที่สามารถให้บริการได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของจำนวนจังหวัดทั้งหมดในปี ๒๕๕๒ (๖๓ จังหวัด)

๘.๓.๔ การบำบัดกากอุตสาหกรรม จะมีปริมาณกากอุตสาหกรรม ในปี ๒๕๔๔ (๘๓๓,๓๓๓ - ๑,๒๕๐,๐๐๐ ตัน) เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ (๕๑๐,๐๒๕ ตัน) ในปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้เนื่องจากมีการขยายงานที่รับบำบัดกากอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น ในระยะต่อไปจะต้องมีการอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอีก ๑ แห่ง ภาครัฐอุตสาหกรรมมีนโยบายสนับสนุนให้มีผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการบำบัดกากอุตสาหกรรมมากขึ้น ในขณะเดียวกันให้มีการลดปริมาณกากอุตสาหกรรมลง โดยใช้เทคโนโลยีสะอาด และการนำกากอุตสาหกรรมมาใช้ประโยชน์ต่อไป สำหรับอุตสาหกรรมที่ตั้งอยู่เดิมหรือนำกลับมาใช้ใหม่

๘.๓.๕ การลดและการใช้ประโยชน์จากของเสีย ได้จัดทำแนวทางและมาตรการจัดการของเสียอุตสาหกรรมที่ยั่งยืนและที่เหมาะสม จัดทำโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการลดของเสียและการใช้ประโยชน์จากของเสีย ฯลฯ

๘.๓.๖ การจัดการน้ำเสีย มีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์สร้างความรู้ความเข้าใจด้านการจัดการน้ำเสียอย่างต่อเนื่อง ๆ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์โดยตรงไปยังกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ สร้างจิตสำนึกและให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและกลยุทธ์ในการดำเนินการที่เป็นผู้จ่ายพร้อมทั้งดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ เช่น โครงการฟื้นฟูละลายแม่น้ำลำน้ำเสีย และเริ่มการจัดการบำบัดน้ำเสียของเทศบาลตำบลแสนสุข จังหวัดชลบุรี โครงการบำบัดน้ำเสียชุมชนเทศบาลส่วนหน้า ชั้นที่ ๑ (คูคต - ประชาชื่นใจ) โครงการก่อสร้างโรงบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่ การประชาสัมพันธ์และปรับการจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวม ปรับปรุงผู้รับบริการได้ดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้กับท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศ รวม ๖๘ แห่ง ดำเนินการเป็นระบบ ๆ ที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔๑ แห่ง และอยู่ระหว่างการก่อสร้างอีก ๒๕ แห่ง รวมทั้งให้มีการจัดทำแผนแม่บทของการจัดการน้ำเสียเพื่อเป็นกรอบและทางในการดำเนินงานระยะยาวเป็นเวลา ๒๐ ปี โดยกำหนดให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๘.๓.๗ การป้องกันและรักษาสิ่งแวดล้อมของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ได้ดูแลให้มีการปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้ทุกโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนปฏิบัติตามข้อกำหนด

๒๖๖

เกี่ยวกับการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมสนับสนุนแก่โครงการที่ทำจัดขึ้นในลักษณะต่าง ๆ โดยการให้สิทธิประโยชน์ยกเว้นอากรขาเข้าตามระบบปกติแก่ผู้ประกอบการที่ตั้งในนิคมอุตสาหกรรมเป็นต้น

๔.๔ การสนับสนุนให้นำต้นทุนทางสังคมมาพิจารณาในการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในกรณีการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และผลักดันการนำหลักการผู้ก่อมลภาวะเป็นผู้จ่าย และระบบกรรมสิทธิ์ร่วมมาใช้ในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

ได้มีการดำเนินโครงการที่สำคัญ ๆ เช่น โครงการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำบางปะกงและประเมินค่าความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ การพัฒนาโครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย การทำ EIA โครงการบ่อบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือขั้นที่ ๑ (ดูหด - บางซื่อปิดซ่อย) และโครงการบำบัดน้ำเสียย่อยน้อย - ห้วยใหญ่

๔.๕ การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของไทยสำหรับการแสวงหา การบริหารจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติชุกเหล่ง รวมถึงการนำสิ่งของหรือเศษวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้ใหม่

โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาการใช้งานสิ่งแวดล้อม ในโครงการต่าง ๆ วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมด้านน้ำ ๕ โครงการ ด้านสารพิษ ๔ โครงการ และศูนย์การเรียนรู้ด้านสิ่งแวดล้อม ๓ โครงการ และมีการฝึกอบรมและสัมมนาการวิชาการเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีด้วย

๔.๖ การกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับร. ับของการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์ เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศควบคู่ไปกับมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ

ประกอบด้วย โครงการดำเนินการเพื่อคนรักษ์ตามแผนปฏิบัติการ ๒๑ (Agenda 21) โดยในปี ๒๕๔๔ ดำเนินการ ๒ โครงการเสร็จ ได้แก่ การยกร่างตามแผนปฏิบัติการ ๒๑ และโครงการจัดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามแผนปฏิบัติการ ๒๑ นอกจากนี้ ยังมีการจัดทำดัชนีด้านสิ่งแวดล้อมคุณภาพชีวิตโดยร่วมกับบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการไปแล้วกว่าร้อยละ ๘๐

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๓ การสร้างมาตรการในการควบคุมการนำเข้า ขนส่งสารเคมี สารพิษ และวัตถุอันตราย โดยยึดถือมาตรฐานสากลของประเทศที่พัฒนาแล้ว

ในเรื่องการจัดการมลพิษจากสารอันตราย ได้จัดทำแผนปฏิบัติการจัดการสารเคมีในพื้นที่เกษตรกรรม และปริมณฑล และจัดทำมาตรฐานการควบคุมป้องกันแหล่งน้ำและดิน และจัดทำระบบและการจัดการที่เหมาะสม **การจัดทำระบบการสำรวจและติดตามตรวจสอบมลพิษจากสารอันตรายทางด้านเกษตรกรรม** ดำเนินการในพื้นที่ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย ๓ จังหวัด และได้เข้าสำรวจและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการใช้สารเคมีและสารพิษทางการเกษตรในภาคตะวันออก ภาคกลาง และภาคเหนือด้วย **การจัดการของเสียอันตราย** มีการสร้างระบบการจัดการของเสียอันตราย ให้ความรู้ความเข้าใจแก่ชุมชนและวิธีการปฏิบัติในการลดและคัดแยกของเสีย เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ต่อ และได้จัดตั้งศูนย์บำบัดและกำจัดของเสียอันตรายชุมชนในพื้นที่ที่มีศักยภาพสูง นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการตามแผนงานการจัดการอุบัติภัยจากสารเคมี ในพื้นที่เสี่ยงและชุมชนเมือง ในด้านการป้องกันและการระงับอุบัติภัยจากการขนส่งสารเคมีอันตรายและการจัดทำแบบการวิเคราะห์การอุบัติภัยจากสารเคมีในพื้นที่ประกอบการ ในพื้นที่ประเทศต่างๆ

๔.๔ การผลิตผลงานวิจัยและการนำผลงานวิจัยไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ

ผลงานวิจัยที่ดำเนินการโดยกลุ่มพัฒนาเกษตรที่ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมจัดทำเสร็จแล้ว ๔๑ โครงการ ได้มีการจัดพิมพ์เผยแพร่ในวารสารวิชาการ ๒๑๑๔ เป็นจำนวนค้นแหล่งอ้างอิงฉบับสมบูรณ์ จะต้องมีคนอ่านและพิจารณาผู้ทรงคุณวุฒิ รวม ๔๗ ชิ้นแบบ ผลงานวิจัยที่นำไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศมี ๑๗ เรื่อง นอกจากนี้ ยังมีการเขียนตำราวิชาการ จำนวน ๖ เรื่อง และคู่มือวิชาการ ๔ เรื่อง (๕)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๘.๑ การบริหารและจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ

๘.๑.๑ การจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล ติดตามตรวจสอบการสถานภาพทรัพยากรชายฝั่งทะเล จัดทำรายงานผลการพัฒนาทรัพยากรชายฝั่งทะเลทั่วประเทศให้เป็นปัจจุบัน จัดทำแผนการระยะยาวสัมพันธ์ด้านการจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล การสร้างจิตสำนึกและประชาสัมพันธ์ ได้ดำเนินการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรชายฝั่งทะเลเรื่อง เต่าทะเล และร่วมกับกรมการท่องเที่ยว ที่มีแผนงานบูรณาการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำแผนการจัดการแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและชายฝั่ง การสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่องการใช้ประโยชน์ในแนวระดับ และการจัดทำแผนการจัดการและแนวทางปฏิบัติการจัดการใช้ประโยชน์ในแนวประการดัง เช่น ของแผนการจัดการและแผนปฏิบัติการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง จัดทำรายงานสถานภาพทรัพยากรชายฝั่งทะเล ๒๒ จังหวัดทั่วประเทศ จัดทำรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเล จำนวน ๕ มติ ในพื้นที่ ๒๓ จังหวัดชายฝั่งทะเล ตรวจราการปรามผู้ฝ่าฝืนพระราชกฤษฎีกาประกาศ ๑,๗๕๕ ครั้ง จับกุมผู้กระทำผิดตามกฎหมาย ๑,๓๙๒ คดี ๒,๐๙๕ ราย ฝึกอบรมความรู้ทรัพยากรชายฝั่งทะเลให้ ๓๗ กลุ่ม ๑,๔๔๙ ราย ประชาสัมพันธ์ให้เยาวชนและอาสาสมัคร ในการอนุรักษ์ ๑,๒๒๒ ครั้ง ๔,๒๔๗ ราย ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในแนวชายฝั่งทะเล ๒,๐๓ ครั้ง ติดตั้งทุ่นดูกเรือเพิ่มขึ้น ๑๐ แห่ง วิจัยฟื้นฟูสภาพแนวปะการัง ๕ ครั้ง จัดสรรและเผยแพร่เรื่องการอนุรักษ์ ๔,๕๓๙ ราย ดำเนินการฟื้นฟูทรัพยากรไทย โดยย่อสร้างทางเทียบเรือประมงขนาดเล็กขึ้นใหม่ ๕ แห่ง รวมเป็น ๓๗ แห่ง ก่อสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดใหญ่เพิ่ม ๑ แห่ง ที่จังหวัดเพชรบุรี (รวมเป็น ๒๕ แห่ง) ก่อสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดเล็ก ๑๕ แห่ง ที่จังหวัดระนอง ๔ แห่ง ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ตรัง จังหวัดละ ๓ แห่ง จังหวัดจันทบุรี นครศรีธรรมราช สงขลา นราธิวาส และสตูล จังหวัดละ ๑ แห่ง (รวมเป็น ๑๑๖ แห่ง) ส่งเสริมการทำฟาร์มเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ๑,๑๘๘ ราย ปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำรวม ๒๖.๕ ล้านตัว การจัดระบบการเลี้ยงกุ้งทะเลตามชายฝั่ง ก่อสร้างระบบระบายน้ำเสีย ๗ เพื่อการเลี้ยงกุ้งทะเลในเขตพื้นที่แนวชายฝั่ง

ดำเนินโครงการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ถึงปากแม่น้ำปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อศึกษาแนวโน้มปัญหาและสาเหตุการเปลี่ยนแปลงชายฝั่ง ผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ชายฝั่งทะเล ที่มีต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อจัดทำแผนแม่บทและกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาในภาพรวม ตลอดจนศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างการดำเนินงานตามแผนแม่บทกับแผนงานโครงการที่มีอยู่ในปัจจุบัน

แผนการจัดการป่าชายเลนของประเทศ จังหวัดชายฝั่งทะเลทั่วประเทศได้จัดทำและผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วเสร็จ และอยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนงาน

แก้ไขปัญหาของประชาชนพื้นบ้าน โดยจัดทำโครงการไกล่เกลี่ยการแก้ไขปัญหาในจังหวัดปัตตานี และจะขยายผลไปยังจังหวัดอื่นๆ ที่มีความพร้อม โดยให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการวางแผนการทำประมงระดับจังหวัด

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๗๐

รายงานการสำรวจดำเนินการและปัญหาเกี่ยวกับแหล่งน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ ของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก
เสนอต่อ กรมพัฒนาที่ดิน ในเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๓๓

- ๓) จัดหาแหล่งน้ำดิบเพื่อการอุปโภค บริโภคในชุมชนและพื้นที่ใกล้เคียง ๗ จังหวัด คือ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช สงขลา ระนอง และตรัง

โดยการจัดหาแหล่งน้ำดิบเพื่อการอุปโภคบริโภคในชุมชนและพื้นที่ใกล้เคียง ๗ จังหวัด คือ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช สงขลา ระนอง และตรัง ได้จัดทำโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเสร็จแล้ว ๓๗ แห่ง ๑๗๕ แห่ง ๑๒๕ แห่ง ๑๐๕ แห่ง ๑๐๐ แห่ง ๒๕ แห่ง และ ๑๐ แห่ง ตามลำดับ

- ๔) การฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ
- ๕) การจัดการคุณภาพน้ำและสิ่งแวดล้อม
- ๖) การจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำบาดาล
- ๗) การพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในด้านการจัดการทรัพยากรน้ำ
- ๘) การประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชน

ปัจจุบันได้ดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำดิบเพื่อการอุปโภคบริโภคในชุมชนและพื้นที่ใกล้เคียงแล้ว ๒๗๕ แห่ง ใช้งบประมาณดำเนินการทั้งสิ้น ๑๗๕ ล้านบาท และคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๓๕ ด้วยงบประมาณ ๑๗๕ ล้านบาท

ทั้งนี้เริ่มโครงการแล้วจำนวน ๕ แห่ง คือ จังหวัดนครศรีธรรมราช ๒ แห่ง จังหวัดสงขลา จันทบุรี และจังหวัดละ ๑ แห่ง รวมพื้นที่ ๑๕,๒๐๐ ไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์ ๒,๕๐๐ ราย ส่วนในพื้นที่โครงการอ่างเก็บน้ำปากพนัง อำเภอปากพนัง และอำเภอหัวไทร จังหวัดนครศรีธรรมราช ครอบคลุมพื้นที่ ๖,๐๙๕ ไร่ อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง เมื่อแล้วเสร็จเกษตรกรจะได้รับประโยชน์ประมาณ ๗๐๐ ราย

๗.๑.๒ การจัดการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อฟื้นฟูแหล่งน้ำ ได้ดำเนินการในพื้นที่ลำน้ำยิง จังหวัดพะเยา ลุ่มน้ำพุง จังหวัดกาฬสินธุ์ และลุ่มน้ำโก่งเตอะของ จังหวัดนครราชสีมา ลุ่มน้ำพรม จังหวัดชัยภูมิ ขอนแก่น และหนองบัวลำภู ลุ่มน้ำสะแกกรัง จังหวัดอุทัยธานี และนครสวรรค์ ลุ่มน้ำสายบุรี จังหวัดปัตตานี ยะลา และนราธิวาส โดยสำรวจพื้นที่โครงการเพื่อศึกษาศักยภาพในการ และจัดทำแผนหลักและแผนปฏิบัติการในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อฟื้นฟูแหล่งน้ำในพื้นที่ดังกล่าว สำหรับการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำภายในแต่ละแม่น้ำสายหลักนั้นจะมาจากเขื่อนเจ้าพระยาซึ่งได้เริ่มเก็บกักน้ำตั้งแต่วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๓ ทำให้คุณภาพน้ำเกิดการเปลี่ยนแปลงไป และก่อให้เกิดการพังทลายของตลิ่งและสิ่งปลูกสร้างตามลำน้ำ เกิดการเปลี่ยนแปลงของระบบนิเวศน์ และการรุกล้ำของน้ำทะเลขึ้นมา การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำบางประกง - ปราจีนบุรี เริ่มมีข้อจำกัดและเกิดความขัดแย้งโดยเฉพาะปัญหาคุณภาพน้ำ ดินเค็ม และเกิดน้ำท่วมฉับพลันในฤดูฝน ส่วนลุ่มน้ำแม่กลองและสุคร ชัยบาดาลได้เร่งรัดให้แก้ไขโดยดำเนินการตามกรอบแนวทางและขอบเขตของโครงการจัดทำแผนปฏิบัติการ ฯ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นภายหลังการเปิดเขื่อนทดน้ำบางประกง

๗.๑.๓ การบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา โดยที่ลุ่มน้ำเจ้าพระยาเป็นลุ่มน้ำใหญ่ที่สุดในไทย มีพื้นที่ประมาณ ๑๗๗,๗๒๕ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่ประเทศ การพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการเหมาะสมและจัดทำแผนพัฒนาลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ การพัฒนาตามแผนเริ่มจากการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำเจ้าพระยา และคลองระบายน้ำชลประทานในโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหม่ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๗.๕ ล้านไร่ โดยเริ่มจากน้ำที่เก็บกักได้และจากพายุที่ไหลลงมาในช่วงฤดูฝนโดยไม่สามารถกักเก็บได้ ทำให้เกิดน้ำท่วมในฤดูฝนและขาดแคลนน้ำในฤดูแล้งเพิ่มขึ้นทุกปี เริ่มมีปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว ปัญหาน้ำเค็มรุกล้ำเข้ามาในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนในฤดูแล้งเพิ่มขึ้นทุกปี เริ่มมีปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว ปัญหาน้ำเค็มรุกล้ำเข้ามาในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนในฤดูแล้งเพิ่มขึ้นทุกปี เริ่มมีปัญหาคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนเสื่อมโทรมลงอย่างรวดเร็ว ปัญหาน้ำเค็มรุกล้ำเข้ามาในแม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำท่าจีนในฤดูแล้งเพิ่มขึ้นทุกปี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฤดูฝน เกิดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้พื้นที่ทำกินมากขึ้น เป็นผลให้มีการชะล้างพังทลายของหน้าดิน และการตื้นเขินของทางน้ำ

ปัจจุบันได้ศึกษาแผนหลักและพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ ๆ โดยหน่วยงานต่าง ๆ เป็นจำนวนมากและหลายโครงการเพื่อสนองวัตถุประสงค์ของหน่วยงานนั้น ๆ เป็นหลัก ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวยังขาดการประสานแผนระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้หลายโครงการมีลักษณะซ้ำซ้อนและไม่สามารถตอบสนองความต้องการได้ในทุกประเด็น และไม่สามารถจัดลำดับความสำคัญของโครงการได้ชัดเจน รวมทั้งรายงานการศึกษาบางโครงการมีผลการศึกษารุนแรงไม่มีความเหมาะสมดำเนินโครงการต่อไป แต่ยังไม่มีการนำไปสู่การปฏิบัติ

รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการศึกษาโครงการจัดทำระบบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาเป็นโครงการหนึ่งภายใต้ โครงการจัดทำระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ได้สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๒ เป็นหน่วยงานประสานการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในลุ่มน้ำ และจัดทำแผนโดยละเอียดเพื่อให้นำไปสู่การปฏิบัติต่อไป

โครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา เป็นโครงการหนึ่งภายใต้ โครงการ ๓ ประสงค์ ซึ่งสำนักงานทรัพยากรธรณีและพลังงานได้ดำเนินการศึกษาทั้งในส่วนของทางพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โครงการนี้ดำเนินการโดยคณะที่ปรึกษาที่มีความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ที่ได้จัดทำไว้แล้ว และมีแผนที่จะดำเนินต่อไปในด้านต่าง ๆ เช่น กรมอุทยานแห่งชาติ กรมป่าไม้ การบริหารจัดการน้ำผิวดิน การบริหารจัดการน้ำใต้ดิน การบริหารจัดการน้ำท่วม และการบริหารจัดการน้ำเสีย นำมาสรุปและจัดทำรูปแนวทางบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ให้เป็นแนวทางเดียวกันเพื่อประโยชน์บริหารจัดการน้ำในอนาคตต่อไป

๔.๑.๑ การติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาการใช้ทรัพยากรน้ำบาดาลและการทรุดตัวของแผ่นดินในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล พบว่าระหว่างปี ๒๕๓๐ ๒๕๔๔ สถานการณ์แผ่นดินทรุดในเขตกรุงเทพมหานครมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น กล่าวคือ การยุบตัวของชั้นดินเหนียวเนื้อนที่ตั้งของสถานีตรวจวัดมีอัตราการยุบตัวที่ไม่สูงมากนัก คือ เฉลี่ย ๑.๕ เซนติเมตรต่อปี โดยเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราการทรุดตัวที่กำหนดในเขตวิกฤตการณ์แผ่นดินทรุดเดิม คือ การทรุดตัวของแผ่นดินมากกว่า ๑๐ เซนติเมตรต่อปี เป็นเขตวิกฤตต้นตับ ๒ และบริเวณที่มีอัตราการทรุดตัวของแผ่นดินน้อยกว่า ๕ เซนติเมตรต่อปี เป็นเขตวิกฤตต้นตับ ๓ อย่างไรก็ตามแนวโน้มการทรุดตัวของแผ่นดินบริเวณปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณอำเภอธัญบุรี จังหวัดปทุมธานี

สถานการณ์แผ่นดินทรุดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ระหว่างปี ๒๕๓๐ ๒๕๔๔ มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น

LIRT
Digital Repository of Thailand

เขตหนองจอก เขตลำลูกกา กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม และจังหวัดสมุทรปราการ (ปี ๒๕๔๗) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากเดิม มีอัตราการทรุดตัวเฉลี่ย ๔.๕ เซนติเมตรต่อปี และในปี ๒๕๖๔ ส่วนใหญ่ ๓ เดือน (มกราคม – มีนาคม ๒๕๖๔) มีอัตราทรุดตัวเฉลี่ยเป็น ๓.๔๘ เซนติเมตร นอกจากนี้ ปัจจุบันยังพบว่ามีแนวโน้มการทรุดตัวของแผ่นดินเพิ่มขึ้นในพื้นที่อื่น ๆ เช่น บริเวณจังหวัดสมุทรสาคร เป็นต้น

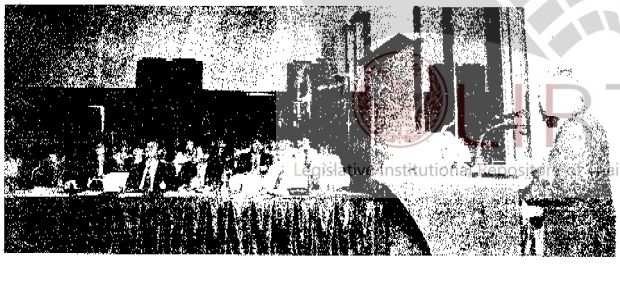
๔.๑.๕ การศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรายได้ศึกษาศักยภาพแหล่งทรายของแต่ละจังหวัด พร้อมทั้งจัดทำข้อมูลสำคัญของการใช้แหล่งทรายนั้น ๆ มาใช้ประโยชน์อย่างเหมาะสม และทำแนวทางมาตรการในการป้องกันแก้ไขผลกระทบที่จะเกิดจากการประกอบกิจการ ชุด ๑ และชุดที่ ๒ ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ได้ดำเนินการในภาคเหนือ โดยกำหนดศึกษา ๓ ประเด็นหลัก ได้แก่ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการขุดลอกแม่น้ำ ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการขุดลอกแม่น้ำ และผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการขุดลอกแม่น้ำ

๔.๑.๖ การศึกษาสถานภาพคุณภาพสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูง จังหวัดน่านและเชียงใหม่ ในปี ๒๕๔๔ ผู้ศึกษา วิจัยโครงการจัดทำรายงานผลการศึกษาฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูงสามารถนำมาใช้ได้จากการศึกษาวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการวางแผนงานจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบนพื้นที่สูงอย่างเป็นระบบ

๔.๑.๗ งานการจัดการเพื่อคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ ได้มีการจัดการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งมีการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการดำเนินการตามอนุสัญญา ฯ

๔.๑.๘ การจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบในหลักการการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ โดยให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดทำแถลงการณ์แนบท้ายสัตยาบันสารเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป



LRT
Legislative Institutional Research Team Thailand

๘.๑.๘.๑ การแก้ไขปัญหามลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ประกาศให้เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต อำเภอเมือง อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา หมู่เกาะพีพี จังหวัดกระบี่ จังหวัดสมุทรปราการ พื้นที่ปริมณฑล ๔ จังหวัด (นนทบุรี ปทุมธานี นครปฐม สมุทรสาคร) และอำเภอปราณบุรี อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และอำเภอเมือง อำเภอบ้านแหลม อำเภอท่ายาง อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี เป็นเขตควบคุมมลพิษตามมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้มีการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในแต่ละเขตอย่างต่อเนื่อง

๘.๑.๘.๒ การติดตามแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ที่เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี จังหวัดภูเก็ต และจังหวัดกระบี่ เป็นการติดตามตามแผนปฏิบัติการ ฯ และมาตรการรองรับการเจริญเติบโตของจังหวัด การประชุมรับฟังข้อคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะแก่ท้องถิ่น เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม กำหนดเขตพื้นที่บริเวณลุ่มน้ำอ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล อ่างเก็บน้ำดอกกราย และอ่างเก็บน้ำคลองใหญ่ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๘.๑.๙ การจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียว

๘.๑.๙.๑ การจัดทำแผนปฏิบัติการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียว ชลบุรี นครราชสีมา ขอนแก่น เชียงใหม่ ได้จัดลำดับความสำคัญของปัญหา กำหนดแผนงาน/โครงการด้านการจัดการพื้นที่สีเขียวของชุมชนที่รัฐควรให้การสนับสนุน แก้ไขปัญหาด้านพื้นที่สีเขียว โดยการว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการ ซึ่งเข้ารับการพิจารณาจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติและพิจารณารายงานฉบับสุดท้ายแล้ว อยู่ระหว่างที่ปรึกษาจะต้องนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปจัดทำรายงานฉบับสุดท้ายอีกครั้งเพื่อเป็นแผนปฏิบัติการการจัดการสิ่งแวดล้อมชุมชนและพื้นที่สีเขียวต่อไป

๘.๑.๙.๒ โครงการสวนกลางมหานคร ดำเนินการปรับปรุงสภาพแวดล้อมชุมชนบริเวณบางกะเจ้า ๖ ตำบล เพื่อสร้างสวนพฤกษชาติและสวนสาธารณะในพื้นที่ดำเนินงานของทั้งโครงการ จำนวน ๓,๐๐๐ ไร่ ดำเนินการสร้างสวนสาธารณะเฉลิมพระเกียรติเนื้อที่ ๑๔๘ ไร่ ที่ตำบลบางกะเจ้า นอกจากนี้มีแผนขยายเวลาการดำเนินงานโครงการสวนกลางมหานคร ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ด้วย

ได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาทรงทราบฝ่าละอองธุลีพระบาท และพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานชื่อสวนสาธารณะดังกล่าวว่า "ศรีนครเขื่อนขันธ์" ซึ่งหมายถึงสวนสาธารณะที่เป็นศรีแก่นครเขื่อนขันธ์

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๗๔

รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการพัฒนาแห่งชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ - ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๔.๑.๓.๓ การจัดการพื้นที่สีเขียวและนันทนาการในเขตชุมชน ได้ดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการสวนสาธารณะและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และโครงการจัดสร้างพื้นที่สาธารณะแห่งใหม่ จังหวัดพิจิตร ปรับปรุงสวนสาธารณะเขาพระ จังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

๔.๑.๑๐ งานจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้จัดที่ดินให้แก่เกษตรกรรายย่อย ๑๒,๖๓๐ ราย พื้นที่ ๔๓,๓๓๐ ไร่ ตรวจสอบการถือครองที่ดินของผู้ยากจนที่ได้รับการจัดที่ดินทำกินของรัฐบาล ๘๔๙ ราย พื้นที่ ๒,๖๔๗ ไร่ จัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๒๔๘ กม. จัดทำวงรอบหมายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ โดยสำนักงานวิจัยหมายแนวเขตลุ่มน้ำแห่งชาติและทรัพยากรธรณีสัตว์ ๒,๔๑๐ กม. สำรวจตรวจสอบแนวเขตรื้อถอนหมายแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๓,๒๔๔ กม.

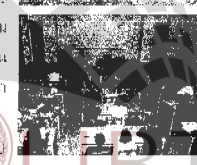
๔.๑.๑๐.๑ การปลูกป่า ในปี ๒๕๔๙ ได้ปลูกป่าเพิ่ม ๒๕๓,๔๔๙ ไร่ สำหรับในปี ๒๕๔๔ ที่ทำป่าไม้เพิ่มพื้นที่จากปี ๒๕๔๓ จำนวน ๑๓๙ ล้านไร่ ทั้งนี้ประชาชนสัดส่วนมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีมาตรการคุ้มครองสัตว์ป่า ปล่อยสัตว์เข้าป่า ตรวจจับผู้ทำลายสัตว์ป่า โดยสามารถดำเนินคดีสัตว์ป่าและพืชที่ลุ่ม พื้นที่ ๓๔ ล้านไร่ ตรวจสอบการนำสัตว์ป่า ๔,๑๐๐ ราย เพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าและพืชธรรมชาติ ๒๓ แห่ง นอกจากนั้นยังได้ขยายการป้องกันไฟป่าในพื้นที่ทั่วประเทศ การสำรวจพื้นที่ป่าโดยสำรวจพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ๓๕ ล้านไร่ เสริมพลังงานทดแทนใช้พลังงานอุปกรณ์ด้านไฟ ๒๓๔ หน่วย จัดการเชื้อเพลิงป่า ๔๓๓,๙๕๔ ไร่ ปฏิบัติงานด้านไฟป่า ๓๐,๐๓๐ ครั้ง รายงานคลุมพื้นที่ ๓๐๔,๒๔๔ ไร่

๘.๑.๑๐.๒ การฟื้นฟูป่าชายเลน สำรวจเพื่อฟื้นฟูสภาพป่าชายเลน ๒.๓ ล้านไร่ ปลูกป่าชายเลน ๑๓,๐๐๐ ไร่ บำรุงป่าชายเลน ๒๔,๔๖๐ ไร่ บำรุงแหล่งผลิตเมล็ดพันธุ์ไม้ป่าชายเลน ๔,๐๐๐ ไร่ ก่อสร้างแนวพุ่มไม้ชายเลนชุดคุ้ม/แพรก ๗๑ กิโลเมตร รวมทั้งแก้ไขปัญหาป่าชายเลนเสื่อมโทรม โดยมีเป้าหมายหลักที่จะป้องกันและอนุรักษ์ป่าชายเลน และรักษาพื้นที่ป่าชายเลนให้สามารถดำรงประโยชน์อย่างยั่งยืน

ปัจจุบันมีสถิติการทำไม้ในปี ๒๕๓๕ จำนวน ๔๓ ล้านบาท พื้นที่ ๓.๕ แสนไร่ โดยมีแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์ในปี ๒๕๓๖ ซึ่งรัฐบาลมีโครงการไม่ตัดสิทธิการ และให้ความช่วยเหลือในการอนุญาตเรื่องที่ดินทำกิน และมีมาตรการจัดการไม้ที่ยึดได้ ส่งเสริมพื้นที่ชุมชนให้มีป่าชุมชน ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ป่าไม้ต่อไป

๘.๑.๑๐.๓ การป้องกันความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมในพื้นที่การเกษตร ได้ใช้อำนาจบริหารระบบการเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเข้มต่ำในพื้นที่น้ำจืด โดยพิจารณาตัดสินใจด้วยการยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้เอื้อต่อความเหมาะสมในการพัฒนาและเป็นรากฐานในการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในขณะเดียวกันรัฐบาลก็ได้ส่งเสริมการส่งเสริมพื้นที่บางการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำ โดยกำหนดดัชนีแอมเนีย (Ammonia) เพื่อจะไม่ส่งผลกระทบต่อเอาหมวดเมือกและความหลากหลายทางชีวภาพ ตลอดจนระบบน้ำดีบเพื่อการประปา การชลประทาน และระบบน้ำบาดาล

๘.๑.๑๑ การสร้างจิตสำนึกทางด้านสิ่งแวดล้อม ให้การศึกษาอบรม สร้างความรู้ความเข้าใจเพื่อสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชน เยาวชนและนักเรียนเป็นรายวิชาการรักษาสิ่งแวดล้อม ดังนี้



๘.๑.๑๑.๑ การส่งเสริมและเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ กิจกรรมสำคัญ เช่น รณรงค์ประชาสัมพันธ์ร่วมกับสมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย จัดนิทรรศการผลงาน "ท่วรณรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดีเด่น" รณรงค์วันสิ่งแวดล้อมโลก โดยจัดกิจกรรมวันสิ่งแวดล้อมโลก วันที่ ๕ - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๓๙ ณ ลานกีฬาแห่งชาติสิริกิติ์ ร่วมมือภาคเอกชนจัดกิจกรรมรวม ๑๙ กิจกรรม จัดสรรงบประมาณให้สถาบันอุดมศึกษาทั่วประเทศ ๓๐ สถาบัน เพื่อจัดอบรมเยาวชนอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม จัดกิจกรรมผู้นำอาสาพัฒนาสิ่งแวดล้อม

๘.๑.๑๑.๒ งานสารสนเทศสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบสารสนเทศ โดยจัดทำระยะฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นฐานข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเชิงพื้นที่ระดับจังหวัด (มาตราส่วน ๑:๕๐,๐๐๐) ในปี ๒๕๔๔ ดำเนินงานใน ๑๐ จังหวัด คือ จังหวัดเพชรบูรณ์ ชัยนาท อุทัยธานี อ่างทอง เลย สุราษฎร์ธานี นครสวรรค์ ประจวบคีรีขันธ์ ให้บริการข้อมูลสารสนเทศผ่านระบบอินเตอร์เน็ตภายใต้ชื่อ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

www.dogm.go.th และให้บริการข้อมูลสารสนเทศในรูปแบบ CD-ROM และเอกสารวิชาการสิ่งแวดล้อม

๘.๑.๑๑.๓ โครงการส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่คุ้มครองและเขตควบคุมมลพิษ ส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ให้ความรู้ความเข้าใจให้เกิดการสร้างจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมรักษาและฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมร่วมกัน ได้จัดกิจกรรมต่าง ๆ เช่น ประชุมระดมความคิดเห็น แสดงนิทรรศการ ฝึกอบรม และออกประชาสัมพันธ์ รวมทั้งสิ้นในที่ผ่านมา จำนวน ๑๙ กิจกรรม

๘.๑.๑๑.๔ โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในถิ่นทุรกันดาร อบรมเชิงปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากร กรุ ๑๓๓. จำนวน ๓ ครั้ง ทำให้เกิดกลุ่มแกนนำสาสะโลหพิทักษ์สิ่งแวดล้อมขึ้นภายในโรงเรียน ๑๓๓.

๘.๑.๑๑.๕ โครงการรณรงค์การจัดการครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน จัดกิจกรรมและโครงการที่ส่วนร่วมของประชากนต่อการจัดการขยะมูลฝอย ณ จังหวัดกระบี่ อบรมเจ้าหน้าที่สิ่งแวดล้อมของเทศบาลตำบลต่าง ๆ กิจกรรมเชิงปฏิบัติการจัดการขยะมูลฝอยที่เหมาะสมส่งเสริมชุมชน ซึ่งผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมเข้าใจถึงปัญหาขยะ ประเภทของขยะ และวิธีการแยกขยะ และสามารถนำขยะที่เหลือใช้ในพื้นที่มาร่วมกันใช้ประโยชน์ได้มากขึ้น

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรกลางทำหน้าที่ควบคุมดูแลสนับสนุน ศึกษาวิจัย ติดตาม ตรวจสอบ และจัดตั้งกองทุนเพื่อชดเชยและประกันความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม ด้วย

๘.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

๘.๒.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการต่างๆ ในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๓๐,๔๔๕.๖ ล้านบาท ในจำนวนนี้มีการจัดสรรเพิ่มขึ้นให้กับโครงการที่สำคัญ ๆ หลายโครงการ เช่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แผน/โครงการ/งาน	จำนวนงบประมาณ (ล้านบาท)
๑. งานส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๒๑๑.๕๔
๒. โครงการส่งเสริมการฟื้นฟูธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ลุ่มน้ำและแหล่งน้ำ	๑.๓๓
๓. โครงการก่อสร้างศูนย์การจัดการขยะมูลฝอยและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน	๖.๓๙
๔. โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในเขตพื้นที่ภูกระดึง	๑.๒๕
๕. โครงการค้นคุ้มครองสิ่งแวดล้อมและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (งบประมาณกองทุนสิ่งแวดล้อม)	๓๙.๙๖
๖. แผนปฏิบัติการพัฒนาการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	๔๔.๓๘

๔.๒.๒ กิจกรรม/โครงการที่ประชาชนได้ริเริ่มดำเนินการหรือท้องถิ่นกำลังดำเนินการ จำนวนกิจกรรม/โครงการในลักษณะดังกล่าวมีมากกว่า ๑๕๐ โครงการที่สำคัญ เช่น โครงการที่ได้รับการสนับสนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อม โครงการภายใต้แนวปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด นอกจากนี้ยังมีโครงการที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอีกหลายโครงการ เช่น โครงการพัฒนาองค์ความรู้และศักยภาพนโยบายการจัดการทรัพยากรชีวภาพในประเทศไทย โครงการจัดตั้งศูนย์ความหลากหลายทางชีวภาพ โครงการแผนงานการมีส่วนของประชาชนท้องถิ่นในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและการป้องกันรักษาทรัพยากร เป็นต้น

ตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี (๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๒) ที่ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน ๑๑๓ ฉบับ

๔.๒.๓ การสนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... ซึ่งรัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการตราพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... มาพิจารณาแล้ว และผ่านการพิจารณาของสภา ฯ วาระ ๒-๓ แล้ว คณะเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ร่วมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย

- ☐ *สนับสนุนการจัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชนจนเป็นนิติบุคคล ๑๔ กลุ่ม ๑๓๔ หมู่บ้าน*
- ☐ *ส่งเสริมและพัฒนาป่าชุมชนในพื้นที่ ๒๓๐ แห่ง*

๔.๓ การควบคุมและทำจัดมลภาวะที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๓.๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำ ระยะที่ ๒ ได้ทำการตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทั่วประเทศ เพื่อเฝ้าระวังปัญหามลพิษทางน้ำในพื้นที่สายหลักทั่วประเทศ สรุปได้ ดังนี้

๔.๓.๑.๑ การติดตามและตรวจสอบมลพิษทางน้ำ ตรวจสอบคุณภาพน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำสายหลัก รวมทั้งสิ้น ๔๗ แม่น้ำ และทะเลสาบ ๔ แห่ง ตรวจสอบคุณภาพน้ำชายฝั่งภาคตะวันออก (ตราด - ชลบุรี) พื้นที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านตะวันตกของคาบไทย (เพชรบุรี นราธิวาส) และพื้นที่ชายฝั่งทะเลฝั่งอันดามัน (ระนอง - สตูล) เป็นต้น

ที่มาข้อมูลจากกรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ ปี ๒๕๕๓ หน้า ๒๕๓ และกรมอุทกศาสตร์ กองทัพเรือ ปี ๒๕๕๔ หน้า ๒๕๓

๔.๓.๑.๒ การจัดการมลพิษทางน้ำ กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนจากแหล่งกำเนิดประเภทต่างๆ และแผนการจัดการควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อลดปริมาณของเสียที่ระบายลงสู่แหล่งน้ำ นำผลการศึกษาโครงการพัฒนาระบบกำจัดน้ำเสียที่เหมาะสมในการเพาะเลี้ยงชายฝั่งและกระชับคุมน้ำทิ้ง ในการจัดทำแผนการติดตามตรวจสอบและควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งจากกิจกรรมการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล และร่างมาตรฐานน้ำทิ้งจากการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ฯลฯ

กำหนดมาตรฐานคุณภาพน้ำทิ้งจากระบบบำบัดน้ำเสียชุมชนจากแหล่งกำเนิดประเภทต่างๆ และแผนการจัดการควบคุมคุณภาพน้ำทิ้งให้เป็นไปตามมาตรฐานเพื่อลดปริมาณของเสียที่ระบายลงสู่แหล่งน้ำ

๔.๓.๑.๓ มาตรการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อใช้ควบคุมมลพิษจากกิจกรรมการเกษตร ศึกษาและประเมินมูลค่าความเสียหายของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ พร้อมทั้งประเมินต้นทุนด้านสิ่งแวดล้อมและต้นทุนทางสังคม และเพื่อกำหนดมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่จะนำมาใช้ในการจัดการมลพิษจากกิจกรรมการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาความก้าวหน้าระหว่างดำเนินงานจนถึงปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๖๐

กำหนดมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่จะนำมาใช้ในการจัดการมลพิษจากกิจกรรมการเลี้ยงสุกรและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาความก้าวหน้าระหว่างดำเนินงานจนถึงปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๖๐

๔.๓.๒ การจัดการมลพิษทางอากาศและเสียง ปรับปรุงและกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศ พัฒนาระบบเครือข่ายการรายงานผลการตรวจวัดการระบายมลพิษทางอากาศจากอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง ฝึกอบรมเจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดประเภทโรงงานอุตสาหกรรม ตรวจสอบกระบวนการและแก้ไขปัญหามลพิษจากนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ดำเนินโครงการสำรวจประมาณมลพิษจากยานพาหนะประเภทต่างๆ โดยการสุ่มตรวจวัดมลพิษจากรถโดยสาร ขสมก. และรถร่วม ขสมก.

กำหนดแนวทางในการจัดการมูลสุกรและศูนย์รวมที่สามารถใช้ร่วมกันได้ในพื้นที่ภาคตะวันออก ๕๒ แห่ง และจังหวัดที่เหลือในปี ๒๕๕๘ (๒๔ จังหวัด) และให้เป็นหลักการในการพิจารณาจัดตั้งระบบกำจัดมูลฝอยชุมชนรูปแบบต่างๆ ในพื้นที่ต่างๆ ต่อไป

๔.๓.๓ การจัดการมูลฝอยชุมชนและศูนย์กำจัดขยะรวม ดำเนินการสำรวจข้อมูลด้านการจัดการมูลฝอยของชุมชนแหล่งกำเนิดประเภทต่างๆ และได้กำหนดแนวทางของการจัดการขยะมูลฝอย และกำหนดเป็นนโยบายการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศไทยระยะยาว (ศูนย์จัดการขยะมูลฝอยรวม) เพื่อลดปัญหาในการดำเนินการเรื่องน้ำก็คือ ประชาชนมีการต่อต้านการก่อสร้างระบบกำจัดขยะรวมถึงระบบกำจัดน้ำเสียด้วย เพราะเกรงว่าเมื่อก่อสร้างแล้ว จะทำให้เกิดปัญหา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้นกำลิ่นและผลกระทบอื่น ๆ ตามมา นอกจากนี้ การดำเนินการก่อสร้างสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยบางแห่งยังขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน แนวทางและมาตรการรวมทั้งข้อกำหนดที่ชัดเจน ควบคุมการคัดแยกและกำจัดแยกกากของเสียอันตรายก็ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

จ.ภ.ว.ปรับเพิ่มปริมาณการอุตสาหกรรมขึ้นประมาณปี ๑.๒ ล้านล้านบาท แต่ความสามารถในการบำบัดมีเพียงไม่เกิน ๑.๑

๔.๓.๔ การบำบัดกากอุตสาหกรรม ระดับโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งได้รับการบำบัดตามรายงานของกรมวิทยาศาสตร์และพัฒนาเพื่อการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม จำกัด มหาชน (เจนโก้) ในปี ๒๕๔๔ (มกราคม – ตุลาคม ๒๕๔๔) มีจำนวน ๕๑,๓๒๒ ตัน ลดลงจาก ๑๑๑,๐๒๕ ตันในปี ๒๕๔๓ ทั้งนี้เนื่องจากมีหน่วยงานที่รับบำบัดกากอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นเกือบเท่าตัวจาก ๓ ราย และในขณะเดียวกันผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการบำบัดกากอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอีกอย่างน้อย ๕ ราย หากมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ในอนาคตคาดว่าจะต้องมีกากอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นอีก กระทรวงอุตสาหกรรมจึงมีนโยบายสนับสนุนให้มีผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการบำบัดกากมากขึ้น ในขณะเดียวกันให้มีการลดปริมาณกากอุตสาหกรรมลง โดยใช้เทคโนโลยีสะอาด และการนำกากอุตสาหกรรมมาเป็นวัตถุดิบสำหรับอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่นๆ หรือนำกลับมาใช้ใหม่

๔.๓.๕ การลดและการใช้ประโยชน์จากของเสีย จัดทำนโยบายและมาตรการจัดการของเสียบรรจุภัณฑ์และวัสดุเหลือใช้ จัดทำโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการลดของเสียและการใช้ประโยชน์จากของเสีย จัดทำร่างมาตรการจัดการของเสียบรรจุภัณฑ์และวัสดุเหลือใช้ เสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จัดทำเกณฑ์แนวทางปฏิบัติในการลดและใช้ประโยชน์ของเสีย จัดทำโครงการศึกษาเก็บรวบรวมข้อมูลการจัดมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่ พัฒนาระบบจัดการขยะบรรจุภัณฑ์และวัสดุเหลือใช้ในเชิงธุรกิจ โดยคัดเลือกพื้นที่ทดลอง จำนวน ๓ พื้นที่ โครงการสาธิตการจัดการฝังกลบขยะมูลฝอย ในรูปแบบของปูยอินทรีย์ต่อยังยืน โครงการจัดการขยะมูลฝอยของเสียอันตรายในชุมชนเก่า จัดทำรายงานสถานการณ์มลพิษประเภทไทยด้านการลดและใช้ประโยชน์ของเสีย ฯลฯ

๔.๓.๖ การจัดการน้ำเสีย

๔.๓.๖.๑ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจด้านการจัดการน้ำเสียฝ่ายสิ่งต่าง ๆ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์โดยตรงไปยังกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เพื่อสร้างจิตสำนึกและให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและยอมรับหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๓.๖.๒ การดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่สำคัญ เช่น โครงการฟื้นฟูสมรรถภาพระบบบำบัดน้ำเสีย และบริหารจัดการบำรุงรักษาบำบัดน้ำเสียของเทศบาลตำบลแสนสุข จังหวัดชลบุรี โครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ขั้นที่ ๑ (คูคต - ประชาธิปัตย์) โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย - อ้อมใหญ่

ปัจจุบันได้ก่อสร้างแหล่งบำบัดน้ำเสียรวมให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศแล้วจำนวน ๖๘ แห่ง ดำเนินการเป็นระยะเวลา ๆ ที่ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔๒ แห่ง และอยู่ระหว่างการก่อสร้างอีก ๒๖ แห่ง

๔.๓.๖.๓ การปรับปรุงพื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวม ปัจจุบันรัฐบาลได้ดำเนินการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้กับท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศ แต่ระบบ ฯ ดังกล่าวไม่สามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยบางแห่งไม่ได้ดำเนินการ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาด้านการบริหารจัดการระบบ ฯ ดาทิ ระบบรวบรวมน้ำเสียบางส่วนชำรุดทรุดโทรม โครงข่ายท่อรวบรวมน้ำเสียยังไม่ครอบคลุมพื้นที่บริการทั้งหมด ขาดผู้มีความรู้ ความชำนาญ และงบประมาณ โดยเฉพาะมีปัญหาด้านการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสีย ดังนั้น จึงได้จัดทำแผนขึ้นเพื่อเข้าไปรับบริหารจัดการระบบ ฯ ดังกล่าว แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการให้ระบบบำบัดน้ำเสียรวมในท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศที่ก่อสร้างแล้วสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓.๖.๔ การจัดทำแผนแม่บทองค์การจัดการน้ำเสีย เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงานระยะเวลา ๒๐ ปี โดยว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำแผนแม่บท ศึกษาเกี่ยวกับความจำเป็นและความเป็นไปได้ของการจัดให้มีโครงการบำบัดน้ำเสีย เพื่อแก้ไขปัญหามลพิษทางน้ำให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม โดยจัดลำดับความสำคัญและวิเคราะห์ถึงระยะเวลาที่เหมาะสมในการดำเนินการของแต่ละโครงการ รวมทั้งการจัดการภาคตะกอนจากการบำบัดน้ำเสีย และการนำภาคตะกอนที่บำบัดแล้วกลับมาใช้ประโยชน์

...ฉบับ ในปี ๒๕๔๔ ได้มีการออกประกาศ...
...เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานเพื่อควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษ จำนวน ๘ ฉบับ และอยู่ในระหว่างดำเนินการอีก ๖ ฉบับ

๔.๓.๗ การป้องกันและรักษาสิ่งแวดล้อมของโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ในการให้การส่งเสริมการลงทุนแก่โครงการต่าง ๆ รัฐบาลมีนโยบายในการป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของโครงการเหล่านั้น จึงมีมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้ทุกโครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนปฏิบัติตามข้อกำหนดเกี่ยวกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม และของกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น และโดยเฉพาะสำหรับในบางโครงการก็จะตั้งเงื่อนไขให้ไปทำ EIA ที่ต้องได้รับการเห็นชอบจากกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมก่อน

ให้การลงทุนสนับการลงทุนแก่โครงการที่ก่อให้เกิดมลพิษต่าง ๆ โดยให้มีข้อบังคับ สุขลักษณะ ได้แก่ โรงงานประเภทที่ก่อให้เกิดมลพิษ โรงงานประเภทที่ก่อให้เกิดความรำคาญ คุณลักษณะที่เป็นพิษ โรงงานประเภทที่ต้องการใช้น้ำสะอาด มีใช้ทน เสียงดัง และไม่มีสิทธิ ประโยชน์ เกษตรกรรมที่ตั้งโรงงานในพื้นที่ เฉพาะ เช่น นิคมหนองคาย ชุมชนต่างๆ ที่ตั้งโรงงานในพื้นที่ ระยะยาวควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ดีขึ้น

๔.๔ การสนับสนุนให้นำต้นทุนทางสังคมมาพิจารณาในการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในกรณีการดำเนินโครงการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ และผลักดันการนำหลักการผู้ก่อมลภาวะเป็นผู้จ่าย และระบบกรรมสิทธิ์ร่วมมาใช้ในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

๔.๔.๑ โครงการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำบางปะกงและประเมินค่าความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษาโครงการ มีระยะเวลาศึกษารวมทั้งสิ้น ๑๙ เดือน ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ขณะนี้ได้ดำเนินการศึกษาถึงรายงานความก้าวหน้า (Progress Report)

๔.๔.๒ การทำประชาพิจารณ์โครงการท่อส่งก๊าซธรรมชาติไทย - มาเลเซีย ซึ่งมติคณะกรรมการผู้ทำหน้าที่พิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบด้านโครงสร้างพื้นฐานและอื่น ๆ ได้เห็นชอบรายงาน ฯ ในประเด็นด้านเทคนิควิชาการ (ยกเว้นประเด็นด้านสังคม) เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๔

๔.๔.๓ องค์การจัดการน้ำเสีย ได้ทำ EIA สังดำเนินการ ๒ โครงการ คือ โครงการบำบัดน้ำเสียบริเวณชุมชนเหนือขึ้นที่ ๑ (อุตสาหประชาชิปไตย์) และโครงการก่อสร้างท่อดักน้ำเสียเอ้อมน้ำล้อย ล้อมใหญ่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๘.๕ การสนับสนุนการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถของไทยสำหรับการแสวงหา การบริหารจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติทุกแหล่ง รวมถึงการนำสิ่งของหรือเศษวัสดุเหลือใช้กลับมาใช้ใหม่

๘.๕.๑ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาภายใต้กองทุนสิ่งแวดล้อม ในโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการเร่งรัดการผลิตพันธุ์กุ้งก้ามกรามลายพันธุ์ใหม่และการปรับปรุงระบบการเลี้ยงร่วมกับเพาะปลูกทดแทนการเลี้ยงกุ้งกุลาดำในเขตน้ำจืด โครงการทดสอบการเลี้ยงกุ้งก้ามกรามปรับปรุงพันธุ์ โครงการสาธิตการจัดการฟักตัวและขยายมวลฝอยทุ่นในรูปแบบกุโลเกินทรีย์อย่างยั่งยืน โครงการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี ถึงปลายแหลมประณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์

๘.๕.๒ งานศูนย์วิจัยและฝึกอบรมด้านสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมด้านน้ำ ๕ โครงการ งานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมด้านสารพิษ ๔ โครงการ งานวิจัยและพัฒนาคุณภาพมาตรฐานงานสิ่งแวดล้อม ๓ โครงการ การฝึกอบรมและสัมมนาทางวิชาการเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยี จำนวน ๑๕ ครั้ง

๘.๖ การกำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับระดับของการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์ เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศควบคู่ไปกับมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ

๘.๖.๑ การดำเนินงานเพื่ออนุวัติตามแผนปฏิบัติการ ๒๑ (Agenda 21) ได้ดำเนินงานโครงการไปนี้ ๒๕๔๒ ประกอบด้วย โครงการดำเนินการเพื่ออนุวัติตามแผนปฏิบัติการ ๒๑ และโครงการจัดการเปลี่ยนแปลงสถานภาพภูมิอากาศตามแผนปฏิบัติการ ๒๑

๘.๖.๒ การจัดทำดัชนีด้านสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม สร้างเครื่องมือและมาตรการสำหรับใช้ตรวจสอบเปรียบเทียบ และกำกับผลปฏิบัติการเทคโนโลยีและประสิทธิภาพในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์พลังงานและสิ่งแวดล้อมของอุตสาหกรรมหลักและคุตสาหกรรมสิ่งยอย โดยได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาดำเนินการได้ร้อยละ ๘๐ ซึ่งบริษัท ฯ ได้ดัชนีด้านสิ่งแวดล้อมคุตสาหกรรมของบุงมียาง และน้ำตาลทราย และจะดำเนินการต่อไปจน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ของการจัดทำดัชนี ๆ ในปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๓ มาทดลองใช้กับโรงงานที่เกี่ยวข้องกับบรรยากาศอุตสาหกรรมที่ได้ทำการศึกษา

๘.๗ การสร้างมาตรการในการควบคุมการนำเข้า ขนส่งสารเคมี สารพิษ และวัตถุอันตราย โดยยึดถือมาตรฐานสากลของประเทศที่พัฒนาแล้ว

๘.๗.๑ การจัดการมลพิษจากสารอันตราย มีมาตรการควบคุมป้องกันสารเคมีและวัตถุอันตรายและการจัดการพื้นที่เสี่ยง และมีแผนปฏิบัติการฉุกเฉินจากสารเคมีในพื้นที่เสี่ยงสูงเพื่อป้องกันและแก้ไขอันตรายอันเกิดจากการแพร่กระจายของมลพิษและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ เนื่องจากการจัดการสารอันตรายที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งได้จัดทำแผนปฏิบัติการฉุกเฉินจากสารเคมีในพื้นที่เสี่ยงกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และจัดทำมาตรฐานการควบคุมป้องกันสารเคมีและวัตถุอันตรายและการจัดการเสี่ยงภัย

สำรวจและจัดทำข้อมูลปริมาณการใช้สารอันตรายทางด้านเกษตรกรรมในพื้นที่ภาคเหนือ ๑๗ จังหวัด พื้นที่ภาคกลาง ๗ จังหวัด ได้แก่ ชัยนาท อ่างทอง เจ้าพระยา สิงห์บุรี ลพบุรี สุพรรณบุรี และนครนายก

๘.๗.๒ การจัดทำระบบการสำรวจและติดตามตรวจสอบมลพิษจากสารอันตรายทางด้านเกษตรกรรม มีมาตรการจัดการสารอันตรายจากเกษตรกรรมเพื่อความปลอดภัยต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน ผลผลิตการเกษตรและสิ่งแวดล้อม โดยจัดทำระบบการสำรวจปริมาณการใช้สารอันตรายทางด้านเกษตรกรรม และศึกษาผลระบบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการทำเกษตรและสารพิษตกค้างทางการเกษตรในทะเลตะวันออก ภาคกลางและภาคเหนือ

สนับสนุนให้มีการจัดตั้งคุณย์บริการและรับจัดการสิ่งเสียอันตรายจากชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และภาคกลางตอนล่าง

๘.๗.๓ การจัดการของเสียอันตราย มีการสร้างระบบการจัดการของเสียอันตรายให้ครอบคลุมเกณฑ์มาตรฐานและวิธีการปฏิบัติในภาคอุตสาหกรรมและชุมชน และการจัดทำรายละเอียดร่างแผนปฏิบัติการจัดการของเสียอันตรายชุมชนและคลองกฎ ระบบบริหารการจัดการของเสียอันตรายแก่ผู้กำเนิด ผู้ขนส่งและผู้กำจัด และดำเนินการตามอนุสัญญาเบเซลในฐานหน่วยงานประสานงาน (Focal Point)

๘.๗.๔ การดำเนินงานตามแผนงานการจัดการอุบัติภัยจากสารเคมี ในพื้นที่เสี่ยงเขตชุมชนเมือง ประกอบด้วย ๒ กิจกรรม คือ กิจกรรมการปรับปรุงแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ ๒๕๔๑ ด้านการป้องกันแก้ไขบรรเทาภัยจากการเผชิญเหตุชุมชนจากสารเคมี/วัตถุอันตราย และกิจกรรมการจัดรูปแบบการบริหารจัดการอุบัติภัยจากสารเคมี/วัตถุอันตรายในพื้นที่ชุมชนเขตคลองเตย

CHULALONGKORN UNIVERSITY Intellectual Repository of Thailand

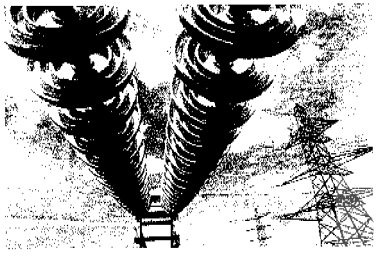
๒๘๔

รายงานผลการดำเนินงานของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่นวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ประจำปี ๒๕๖๒ ตามพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ ปีที่หน้า
ปีนี้ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ - วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๔.๔ การผลิตผลงานวิจัยและการนำผลงานวิจัยไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ

มีผลงานวิจัยที่ดำเนินการโดยกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมจัดทำแล้วเสร็จ ๔๐ โครงการ ได้มีการจัดผลงานวิจัยแล้วเสร็จใน ปี ๒๕๕๙ เป็นจำนวนต้นแบบในระดับอุตสาหกรรม ระดับภาคสนามและห้องปฏิบัติการ รวม ๗๙ ต้นแบบ ผลงานวิจัยที่นำไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศมี ๑๗ เรื่อง นอกจากนี้ ยังมีการยื่นขอจดสิทธิบัตร จำนวน ๖ เรื่อง และจดลิขสิทธิบัตร ๗ เรื่อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายการพลังงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

แม้ว่าเศรษฐกิจไทยในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปี ๒๕๔๔ ยังคงชะลอตัวเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๓ ตามการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก แต่ความต้องการพลังงานขั้นพาณิชย์ของไทยในช่วง ๑๐ เดือนแรกของปี ๒๕๔๔ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๗ เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปี ๒๕๔๓ การใช้พลังงานเกือบทุกประเภทเพิ่มขึ้นยกเว้นผลิตภัณฑ์น้ำมันสำเร็จรูปที่การใช้ลดลงร้อยละ ๕.๑ การผลิตพลังงานขั้นพาณิชย์เพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยร้อยละ ๐.๓ การผลิตไฟฟ้าพลังน้ำและน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๐ และ ๖.๑ ตามลำดับ ขณะที่การนำเข้าพลังงานขั้นพาณิชย์เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๔.๐ เมื่อเทียบกับระยะเดียวกันของปี ๒๕๔๓ ส่งผลให้สัดส่วนการพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๕๗.๖ ในปี ๒๕๔๓ เป็นร้อยละ ๖๒.๕ ในปีนี้ จะเห็นได้ว่าความต้องการใช้พลังงานเพิ่มขึ้นขณะที่ศักยภาพในการผลิตพลังงานของประเทศมีไม่สูงมากนัก รัฐบาลจึงมีนโยบายในการอนุรักษ์พัฒนาและส่งเสริมการใช้พลังงานแบบผสมผสานการจัดหาและใช้พลังงานทดแทนอย่างมีประสิทธิภาพ สมดุลกับสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรของชาติภายในประเทศ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีแนวใหม่เพื่อการประหยัดพลังงานมุ่งเน้นการจัดการด้านพลังงานเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและสร้างเสถียรภาพด้านราคาของพลังงาน รวมทั้งลดการพึ่งพาระหว่างพลังงานจากต่างประเทศด้วย

๙.๑ การอนุรักษ์พลังงาน

ส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมและอาคารธุรกิจทุกขนาดดำเนินการอนุรักษ์พลังงานอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถลดการใช้พลังงานไฟฟ้า ลดการใช้น้ำมันและลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ และจูงใจการลงทุนในสาขาผลิตไฟฟ้าของภาครัฐ โดยแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน คือ **ด้านกำกับดูแล** ดำเนินโครงการกับโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม ซึ่งในปี ๒๕๔๔ คาดว่าหากมีการดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วจะช่วยลดการใช้ไฟฟ้าราว ๒,๓๔๐ ล้านหน่วย/ปี คิดเป็นเงิน ๑๑,๙๑๐ ล้านบาท และลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง ๔๔๑ ล้านลิตรน้ำมันดิบ/ปี คิดเป็นเงิน ๑,๓๙๕ ล้านบาท/ปี **ด้านส่งเสริม** โดยการส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ตามโครงการปิดถนน..เพื่อประหยัดพลังงาน ลดมลพิษ และส่งเสริมการท่องเที่ยว ภายใต้แนวคิด "คืนชีวิตให้ชุมชน คืนถนนให้ผู้คน" โดยจัดกิจกรรม "๗ มหัศจรรย์ที่สัมผัสได้" ปรากฏว่าประชาชนได้หันมาใช้รถสาธารณะมากเกือบร้อยละ ๗๐

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๘๖

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญ นิติบัญญัติ ชั้นที่ ๒๐ ครั้งที่ ๖๐ วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ - วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

โดยเฉพาะรถไฟฟ้ามีผู้โดยสารเพิ่มขึ้นกว่า ๓ เท่าตัว ปริมาณก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ และปริมาณฝุ่นละอองที่ลดลงกว่าร้อยละ ๕๐ "โครงการประหยัดไฟ ก่อไร ๒ ต่อ" โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อกระตุ้นให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมอย่างจริงจังและทันทีโดยหวังแรงจูงใจด้วยการให้ส่วนลดการใช้ไฟฟ้าแก่ประชาชน ซึ่งในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑๘ สิงหาคม - ๓๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ สามารถลดหน่วยไฟฟ้าได้รวม ๕๓๗,๗๒๖,๐๙๕ หน่วย คิดเป็นจำนวนเงินที่ประหยัดได้ ๑,๘๕๓,๒๑๑,๒๑๔ บาท "โครงการอาคารของรัฐ" เป็นการดำเนินมาเกี่ยวกับการประหยัดพลังงานในอาคารของรัฐ การให้บริการตรวจวิเคราะห์การใช้พลังงานในโรงงาน ๑๕๐ โรงงานและอาคารขนาดกลางและขนาดเล็กอีก ๑๕๐ อาคาร "โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและอาคารควบคุม" เป็นการนำมาตรการอนุรักษ์พลังงานที่เป็นมาตรการมาตรฐาน รวม ๕ มาตรฐานที่ได้มีการศึกษาสาธิตร่วมกับประเทศเดนมาร์กมาส่งเสริมสนับสนุนให้มีการใช้งานในโรงงานและอาคารธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก การส่งเสริมการผลิตเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงและการส่งเสริมการใช้วัสดุเพื่ออนุรักษ์พลังงาน การศึกษาพัฒนาและสาธิตเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน ได้มีการก่อสร้างอาคารอนุรักษ์พลังงานตัวอย่างและศูนย์สาธิตการอนุรักษ์พลังงาน ณ เทคโนธานี ตำบลคลองห้า อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี ศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีและการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานร่วมกับต่างประเทศ เช่น ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน เดนมาร์ก ญี่ปุ่น และธนาคารโลก ยกร่างแผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย กำหนดมาตรการประหยัดพลังงาน โดยการเร่งการดำเนินการตามแผนอนุรักษ์พลังงาน ด้วยการส่งเสริมให้เกิดการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม ๔,๑๔๐ แห่ง มาตรการรองรับ โดยร่างกฎหมายที่ให้ประชาชนประหยัดน้ำมันและไฟฟ้า โดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในประเทศ มาตรการทันที โดยเร่งรัดการดำเนินงานตามกฎหมายที่มีอยู่แล้ว มาตรการสั้น ได้แก่ การปิดถนนบางสายบางเวลา **ด้านสนับสนุน** ได้แก่ การประชาสัมพันธ์เผยแพร่เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน และการพัฒนาบุคลากรด้านการอนุรักษ์พลังงาน ผ่านโครงการพัฒนาผู้รับผิดชอบด้านพลังงานในโรงงาน/อาคารควบคุม และโครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน

๙.๒ การพัฒนาพลังงานทดแทน

เป็นแนวทางการนำพลังงานหมุนเวียนมาใช้แทนพลังงานสิ้นเปลือง โดยเฉพาะในส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการโครงการที่สำคัญ คือ โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ สำหรับหมู่บ้านที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ จากผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ – ปัจจุบัน ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบ ฯ แล้วจำนวน ๑๘๙ แห่ง มีครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๔,๗๒๐ ครัวเรือน สำหรับในปี ๒๕๕๙ ติดตั้งระบบ ฯ ใหม่ จำนวน ๕๐ แห่ง ขนย้ายระบบ ฯ ที่ติดตั้งเดิมและมีไฟฟ้าใช้แล้ว ไปติดตั้ง

Legislative Research National Repository of Thailand

ในพื้นที่ใหม่ที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ ๓๐ แห่ง นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์เพื่อเป็นพลังงานทดแทนและปรับปรุงสิ่งแวดล้อมด้วย

๙.๓ การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์

ได้ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในด้านการแพทย์ การเกษตรอุตสาหกรรม อาหาร และการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาประเทศ ประกอบด้วย งานผลิตสารไอโซโทปสำหรับให้โรงพยาบาลต่าง ๆ เพื่อใช้วินิจฉัยโรคและทำลายโรค ให้บริการฉายรังสีอาหาร ผลิตผลการเกษตร และผลิตพันธุ์ต่าง ๆ ประมาณ ๔๘๒,๗๑๙ กิโลกรัม ให้มีการวัดความหนาของสิ่งทอในสินค้าส่งออก และตรวจหนังสือเดินทาง จำนวน ๑,๓๑๘ ตัวอย่าง ซึ่งทำให้สินค้าส่งออกโดยเฉพาะอาหารทะเล สินค้าเกษตร ได้รับการยอมรับให้นำเข้าประเทศผู้สั่งซื้อได้ เป็นการสนับสนุนธุรกิจสินค้าส่งออก อาหารทะเลและสินค้าเกษตรของประเทศ

๙.๔ การสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในกิจการของรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน (Independent Power Producer : IPP) แบ่งเป็น ๒ ระยะ ทั้งหมด ๗ โครงการ โดยระยะที่ ๑ มี ๓ บริษัท และระยะที่ ๒ มี ๔ บริษัท นอกจากนี้ยังได้รับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก (Small Power Producer : SPP) ด้วย ปัจจุบันมีจำนวนผู้ผลิตรายเล็กที่ลงนามสัญญาเรียบร้อยแล้ว ๕๖ ราย รวม ๒,๑๗๑.๘๐๐ เมกะวัตต์ ยังไม่ลงนามสัญญา ๖ ราย รวม ๑๒๒.๓๐๐ เมกะวัตต์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๙.๑ **การอนุรักษ์พลังงาน** แบ่งออกเป็น ๓ ด้าน ที่สำคัญ คือ

๙.๑.๑ ด้านกำกับดูแล ดำเนินโครงการโรงงานควบคุมและอาคารควบคุมที่กำลังใช้งาน ได้จัดให้มีผู้รับผิดชอบด้านพลังงาน บันทึกและส่งข้อมูลการใช้พลังงาน จัดทำป้ายหมายและแผนการอนุรักษ์พลังงานในสถานที่ ดังนี้ ๑) โรงงานควบคุมตามกฎหมาย ปี ๒๕๔๗ จำนวน ๑,๑๘๙ ราย คาดว่าหากมีมาตรการเพิ่มเติมการอนุรักษ์พลังงานตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วจะช่วยลดการใช้ไฟฟ้า ๑,๔๐๐ ล้านหน่วย/ปี คิดเป็นเงิน ๓,๗๒๕ ล้านบาท/ปี ลดความต้องการพลังไฟฟ้า ๒๐๐ เมกะวัตต์ ชะลอการลงทุน ๑๒,๐๖๐ ล้านบาท และลดการใช้พลังงานเชื้อเพลิง ๓๗๐ ล้านลิตร น้ำมันดิบ/ปี คิดเป็นเงิน ๔,๓๐๐ ล้านบาท/ปี และ ๒) ชาคารควบคุม ๑,๓๗๒ ราย จะสามารถลดการใช้พลังงานไฟฟ้า ๔๘๐ ล้านหน่วย/ปี คิดเป็นเงิน ๒,๔๕๐ ล้านบาท/ปี ช่วยลดความต้องการพลังไฟฟ้า ๓๑๓ เมกะวัตต์ชะลอการลงทุนด้านไฟฟ้าได้ ๒๒,๒๐๐ ล้านบาท ลดการใช้น้ำมันเชื้อเพลิง ๒๑ ล้านลิตรน้ำมันดิบ/ปี คิดเป็นเงิน ๗๙ ล้านบาท/ปี

ส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงาน อุตสาหกรรมและอาคารทุกรัฐ ทุกขนาดจัดมีมาตรการอนุรักษ์พลังงาน อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถลดการใช้พลังงานไฟฟ้า ลดการใช้น้ำมันและลดการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกได้ถึงปีละ และ ...ของกำลังผลิตไฟฟ้า ของประเทศ

๙.๑.๒ ด้านส่งเสริม ส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานด้วยการให้ข้อมูล และรู้จักเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน การศึกษา วิจัย พัฒนาเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน ประกอบด้วยการดำเนินงาน ดังนี้

๙.๑.๒.๑ การส่งเสริมการปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

๑) โครงการปิดถนนเพื่อประหยัดพลังงาน ลดมลพิษ และส่งเสริมการท่องเที่ยว ได้ปิดถนนสีลมเพื่อเป็นถนนเฉพาะให้คนเดินทุกวันอาทิตย์ ตั้งแต่เวลา ๑๒.๐๐ - ๒๑.๐๐ น. เริ่มจากวันอาทิตย์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๓๐ ต่อเนื่องถึงวันจันทร์ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๔ รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๗ ครั้ง โดยจัดให้มีกิจกรรมต่าง ๆ ขึ้นบนถนนภายใต้แนวคิด "คืนชีวิตให้ชุมชน คืนถนนให้คนเดิน" กิจกรรมดังกล่าวเรียกว่า "๗ มหัศจรรย์ที่สีลม" ซึ่งจากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มาร่วมงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๙๐

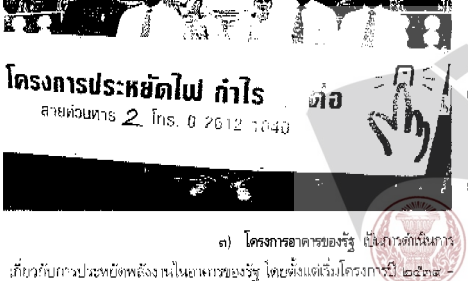
พลังงานประชาชนเห็นด้วยกับการรณรงค์ตามโครงการ ฯ นี้ จำนวนร้อยละ ๘๕ ทั้งนี้เห็นว่าเกี่ยวข้องกับการช่วยประหยัดพลังงานถึงร้อยละ ๘๑ เพื่อลดมลพิษร้อยละ ๗๖ และเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวร้อยละ ๗๔ นอกจากนี้ ประชาชนยังเห็นด้วยกับการสนับสนุนให้มีโครงการลักษณะนี้ต่อไปในช่วงเวลาทุก ๆ ๖ เดือนถึงร้อยละ ๘๗ อนึ่ง บุคลากรประกอบได้ทำการใช้จักรยานมาทำงานร้อยละ ๗๐ โดยเฉพาะรถไฟฟ้ามีผู้โดยสารเพิ่มขึ้นจาก ๓ เท่าตัว ปริมาณก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์และปริมาณฝุ่นละอองก็ลดลงกว่าร้อยละ ๕๐ นอกจากนี้ยังมีโครงการขับ ๗๑ เดิม ๗๑ และโครงการรวมพลังหยุดรถช่วงโลกร้อน

๒) โครงการประหยัดไฟ กำไร ๒ ต่อ

เป็นการรณรงค์เพื่อการประหยัดการใช้พลังงานไฟฟ้าโดยเน้นที่กลุ่มเป้าหมายภาคที่อยู่ภายใต้ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีอัตราบริโภคไฟฟ้าสูงถึงร้อยละ ๖๒ ของการใช้ไฟฟ้าทั้งประเทศ ในการคิดคำนวณและให้ส่วนลดค่าไฟฟ้าสำหรับเครื่องปรับอากาศที่เข้าร่วมในการประหยัดไฟฟ้าตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๑ จนถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕ หากครัวเรือนสามารถทำการประหยัดหน่วยไฟฟ้าลงได้ตั้งแต่ร้อยละ ๑๐ ขึ้นไป จะได้รับรางวัลเป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าอีกร้อยละ ๒๐ ของหน่วยไฟฟ้าที่ประหยัดได้ ในเดือนนั้น ซึ่งไปเสริงค่าไฟฟ้าจะบางส่วนลดให้โดยอัตโนมัติโดยครัวเรือนไม่ต้องทำการลงทะเบียนเพื่อสมัครเข้าร่วมกิจกรรมแต่อย่างใด ซึ่งหากทุกครัวเรือนในประเทศไทยช่วยกันลดการใช้ไฟฟ้าลงได้เพียงร้อยละ ๑๐ เมื่อเทียบกับที่คาดว่าจะเป็นในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ยังช่วยลดค่าตัวเงินถึงร้อยละ ๒๐ ของหน่วยไฟฟ้าที่ประหยัดได้ ยังส่งผลเท่ากับประเทศสามารถลดการใช้ไฟฟ้าได้เป็นจำนวน ๒,๑๐๐ ล้านหน่วยต่อปี หรือคิดเป็นเงินที่เกิดการประหยัดได้ถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท อันนับเป็นการมีส่วนร่วมช่วยประหยัดเงินตราต่างประเทศและช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจได้

โดยการนี้มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อจูงใจให้เกิดการปรับปรุงพฤติกรรมอย่างจริงจังและถาวรโดยสร้างแรงจูงใจด้วยการให้ส่วนลดการใช้ไฟฟ้าแก่ประชาชน ซึ่งนอกจากการใช้ไฟฟ้าตลอดระดับเรียบในแต่ละเดือน

ผลการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ปรากฏว่า สามารถลดหน่วยไฟฟ้าได้รวม ๗๕๑,๔๓๑,๐๐๐ หน่วย คิดเป็นจำนวนเงินที่ประหยัดได้ ๓,๙๕๗,๒๑๑,๒๑๕ บาท



ในปี ๒๕๔๒ มีการตรวจวิเคราะห์การใช้พลังงาน ๒๙๓ แห่ง และปรับปรุงการอนุรักษ์พลังงานในอาคารได้ ๑๓๘ แห่ง

หากคิดมาจากตัวเลขการอนุรักษ์ได้ครบ ๑ ๓๗๖ แห่ง จะทำให้ลดการใช้พลังงานไฟฟ้า ๖๘๕ ล้านหน่วย/ปี คิดเป็นเงิน ๒๔๗ ล้านบาท/ปี ลดความต้องการพลังงานไฟฟ้าได้ ๓๑ เมกะวัตต์ และชะลอการลงทุนสร้างโรงไฟฟ้าได้ ๓๓๐ เมกะวัตต์

๓) โครงการอาคารของรัฐ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการประหยัดพลังงานในอาคารของรัฐ โดยตั้งแต่เริ่มโครงการปี ๒๕๓๒ - ๒๕๔๓ มีการตรวจวิเคราะห์การใช้พลังงาน ๘๑๗ แห่ง ปรับปรุงการอนุรักษ์พลังงานในอาคาร ๗๓๓ แห่ง และได้ประเมินผลการอนุรักษ์พลังงานในอาคารจำนวน ๑๓๒ แห่ง สรุปได้ว่าประหยัดพลังงาน ไฟฟ้าได้ ๓๔.๐ ล้านหน่วย/ปี คิดเป็นเงิน ๗๘.๕ ล้านบาท/ปี คิดเป็นร้อยละ ๒๗ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าในอาคารที่ปรับปรุง

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔) **การให้บริการตรวจวิเคราะห์การใช้พลังงานในโรงงาน และอาคารขนาดกลาง และขนาดเล็ก** เป็นการให้บริการเพื่อเป็นแนวทางให้มีการอนุรักษ์พลังงาน โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ให้บริการตรวจวิเคราะห์ ๗ โรงงานจำนวน ๑๕๐ แห่ง และอาคารจำนวน ๑๕๐ แห่ง รวม ๓๐๐ แห่ง

[illegible]

๕) **โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและอาคารควบคุม** เป็นการนำมาตรการอนุรักษ์พลังงานที่เป็นมาตรการมาตรฐาน รวม ๙ มาตรฐานที่ได้มีการศึกษา สาธิต ร่วมกับ[illegible]มาใช้ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการใช้งานในโรงงานและอาคารธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ซึ่งมีเป้าหมายที่จะส่งเสริมโรงงานและอาคารธุรกิจ ที่ไม่อยู่ในข่ายโรงงานและอาคารได้ควบคุม และจะเหมาะมีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๖) **การส่งเสริมการผลิตเครื่องจักร หรืออุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงและการส่งเสริมการใช้วัสดุเพื่อลดการใช้พลังงาน** ดำเนินการจัดทำกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามกฎกระทรวง โดยได้ศึกษาเพื่อจัดทำร่างกฎกระทรวง กำหนดเครื่องจักรหรืออุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง แนวทางการช่วยเหลือสนับสนุน ผู้ผลิตและผู้จำหน่าย และการติดฉลากแสดงประสิทธิภาพการใช้พลังงานสำหรับอุปกรณ์ ๕ ชนิด

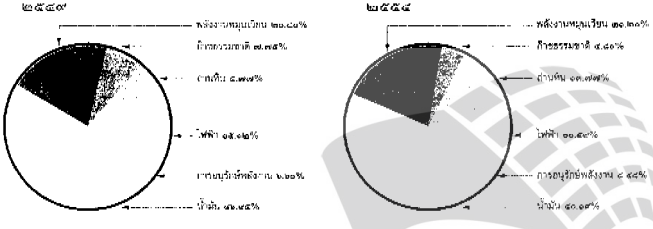
๙.๑.๒.๒ การศึกษาพัฒนาและสาธิตเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน

๑) **การก่อสร้างอาคารอนุรักษ์พลังงานตัวอย่างและศูนย์สาธิตการอนุรักษ์พลังงาน** พื้นที่ใช้สอยประมาณ ๑๕,๐๐๐ ตารางเมตร ณ เทคโนธานี ตำบลคลองห้า อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี โดยมีเทคโนโลยีการอนุรักษ์พลังงาน ๒ ลักษณะ คือ เทคโนโลยีที่ระบบธรรมชาติร่วมกับการออกแบบ และเทคโนโลยีที่นำความก้าวหน้าทางวิทยาศาสตร์มาประยุกต์กับการออกแบบ และเพื่อเป็นอาคารตัวอย่าง และเป็นศูนย์เผยแพร่และสาธิตเทคโนโลยีการอนุรักษ์พลังงานเพื่อส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์พลังงาน โดยเป็นที่ทำการของศูนย์ฝึกอบรมพลังงาน ศูนย์อนุรักษ์พลังงานแห่งประเทศไทย และศูนย์สาธิตเทคโนโลยีการอนุรักษ์พลังงาน ปัจจุบันก่อสร้างอาคารแล้วเสร็จแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างก่อสร้างงานส่วนประกอบของอาคาร

Chulalongkorn University Intellectual Repository (CUIR)

๒) การศึกษาพัฒนาเทคโนโลยี และการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานร่วมกับต่างประเทศ เช่น โครงการไทย เยอรมัน เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพพลังงาน (Thai-German Energy Efficiency Promotion Project : ENEP) โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานและภาคธุรกิจ โดยความช่วยเหลือจากสำนักงานความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาประเทศเดนมาร์ก (DANCED) โครงการพัฒนาธุรกิจบริษัทจัดการพลังงานร่วมกับธนาคารโลก (ESCO) การสาธิตเทคโนโลยีการอนุรักษ์พลังงานร่วมกับประเทศญี่ปุ่น

๙.๑.๒.๓ ร่างแผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย ได้พัฒนาแผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย เพื่อรวบรวมความคิดเห็นจากตัวแทนทั้งภาคราชการและเอกชน และได้ร่าง "แผนยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย" ซึ่งมีสาระสำคัญประกอบด้วย แนวทางส่งเสริมด้านการอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน/อาคารเลขบ้าน แนวทางส่งเสริมด้านการอนุรักษ์พลังงานในภาคขนส่ง และแนวทางส่งเสริมการใช้พลังงานหมุนเวียน



๙.๑.๒.๔ มาตรการประหยัดพลังงาน ได้กำหนดมาตรการมีสาระสำคัญดังนี้ **(๑) เร่งการดำเนินการตามแผนอนุรักษ์พลังงาน** เร่งรัดให้มีการอนุรักษ์พลังงานในโรงงานควบคุมและอาคารควบคุม ซึ่งมีประมาณ ๔,๑๔๐ แห่ง จำเป็นที่ต้องให้เกิดการลงทุนปรับปรุงการใช้พลังงานให้เร็วที่สุด เน้นสนับสนุนการใช้พลังงานหมุนเวียนที่มีอยู่ภายในประเทศ การผลิตไฟฟ้าด้วยพลังงานหมุนเวียน กรณีของเสียกลับมาใช้เป็นพลังงาน (Recycle และพลังงานทดแทน)

LIRT
Institutional Repository of Thailand

การอนุรักษ์พลังงานในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (๒) **มาตรการรณรงค์** โดยเร่งรณรงค์ให้ประชาชนประหยัดน้ำมันและไฟฟ้า ให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อแก้ไขวิกฤตเศรษฐกิจในประเทศ โดยเพิ่มรายการปรับแนวทางให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และเพิ่มเติมข้อมูลและแง่มุมในการประชาสัมพันธ์ให้เหมาะสม และตัวอย่างข้อมูลที่จะสื่อสาร (๓) **มาตรการบังคับ** เร่งรัดกระทำตามกฎหมายที่มีอยู่แล้ว จำกัดความเร็วระบบดีสูงสุด ให้พระราชกำหนดแก้ไขและปรับปรุงกันการขาดแคลนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๑๐ ในการออกคำสั่งนายกรัฐมนตรีบังคับใช้มาตรการต่าง ๆ **(๔) มาตรการอื่น** เช่น มาตรการปิดถนน เช่น ปิดถนนช่วงสะพานและรถบนบริเวณบางส่วน สีผสม และเรียกเปิดถนนที่สามารถปิดได้โดยไม่มีผลกระทบต้นทางจราจรมากนัก

๙.๑.๓ ด้านสนับสนุน เป็นกิจกรรมที่ช่วยสนับสนุนทางด้านการดำเนินงานด้านกำกับดูแลและส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แบ่งออกเป็น

๙.๑.๓.๑ การประชาสัมพันธ์เผยแพร่เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินการการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ ความรู้ ข้อมูลข่าวสาร เกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงานผ่านสื่อต่าง ๆ ดำเนินโครงการศูนย์ให้ข้อมูลและองค์ความรู้ด้านประสิทธิภาพและการอนุรักษ์พลังงานของประเทศไทย (TEEIS) และโครงการพัฒนาและดำเนินการระบบการรับข้อมูลของสำนักกำกับและอนุรักษ์พลังงาน (Customer Support Service)

๙.๑.๓.๒ การพัฒนาบุคลากรด้านการอนุรักษ์พลังงาน เป็นการฝึกอบรม/สัมมนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พลังงาน ทั้งในภาครัฐและเอกชน การฝึกอบรมบุคลากรที่สำคัญ ประกอบด้วย **โครงการพัฒนาผู้รับผิดชอบด้านพลังงานในโรงงาน/อาคารควบคุม** และ**โครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน**

๙.๒ **การพัฒนาพลังงานทดแทน**

ได้ดำเนินการโครงการเพื่อพัฒนาพลังงานทดแทนสู่ภูมิภาคที่สำคัญ คือ

๙.๒.๑ **โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก** เป็นโครงการที่กรมได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๒๔ โครงการ (๓ โครงการได้โอนให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย) อยู่ในความรับผิดชอบของกรมพัฒนาและส่งเสริม

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลังงาน ๒๑ โครงการ โดยมีโครงการที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ๒ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำคลองพุ่งเพล และโครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำคลองน้ำม่วน ตอนบน

๙.๒.๒ โครงการจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ สำหรับหมู่บ้านที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ เป้าหมายของโครงการ คือ จัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ประจุแบตเตอรี่ขนาด ๒.๔ - ๓ กิโลวัตต์ต่อหมู่บ้าน รวมทั้งสิ้น ๓๐๐ หมู่บ้าน งบประมาณทั้งโครงการ ๒๒๕ ล้านบาท โดย ครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ สามารถใช้หลอดไฟฟ้าฟลูออเรสเซนท์ขนาด ๒๑ วัตต์ จำนวน ๑ หลอด โดยมีกลุ่มผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นผู้ดำเนินการบริหารโครงการ ในรูปคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ควบคุมให้การดูแลรักษาเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด เงินค่าไฟของโครงการ และรับผิดชอบในการบำรุงรักษาแบตเตอรี่ด้วย จากผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ - ปัจจุบัน ได้ดำเนินการก่อสร้างระบบฯ แล้ว จำนวน ๑๓๙ แห่ง มีครัวเรือนที่ได้รับประโยชน์ จำนวน ๑๙,๗๒๐ ครัวเรือน และดำเนินการสำรวจพร้อมสนับสนุนการจัดตั้งระบบประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ที่ยังมิได้ติดตั้งเต็ม ซึ่งปัจจุบันมีไฟฟ้าใช้แล้ว ไปติดตั้งที่ใหม่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ จำนวน ๒๐ แห่ง

๙.๒.๓ โครงการส่งเสริมการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์ เพื่อเป็นพลังงานทดแทนและปรับปรุงสิ่งแวดล้อม ในฟาร์มขนาดกลางและขนาดใหญ่ โดยกองทุนอนุรักษ์พลังงานจะได้ระดับสนุนเท่าให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับประโยชน์มากขึ้น

ผลการดำเนินงานปี ๒๕๔๔

- *ติดตั้งระบบฯ ใหม่ จำนวน ๕๐ แห่ง*
- *ขยายระบบฯ ที่ติดตั้งเดิม ๑๐๙ มีไฟฟ้าใช้เพิ่มขึ้นในพื้นที่ใหม่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ๑๐ แห่ง*
- *สำรวจความพร้อมของชุมชนที่จะติดตั้งใหม่ ๑๗๕ ไม่ได้ชุมชนมีความพร้อมแล้ว ๑๐ แห่ง*
- *ติดตามประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการติดตั้งแล้ว จำนวน ๑๓๙ แห่ง เพื่อเป็นข้อมูลในการไปใช้ในการบริหารและดำเนินงานโครงการต่อไป*

Legislative Institute and Repository of Thailand

๙.๓ การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์

ได้ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในด้านการแพทย์ กสิกรรม อาหาร และการจัดการสิ่งแวดล้อมเพื่อพัฒนาประเทศ ซึ่งมีการดำเนินงานที่สำคัญ ๆ ประกอบด้วย งานผลิตสารไอโซโทป ได้ดำเนินการผลิตสารไอโซโทปรังสีที่ได้มาตรฐานและราคาถูก และจำหน่ายให้แก่โรงพยาบาลต่าง ๆ เพื่อใช้วินิจฉัยและทำให้โรค เช่น สารละลายไอโอดีน-๑๓๑ ๑๓๓.๔๙ คูรี ไอโอดีน - ๑๓๑ ชนิดแข็ง ๑,๐๒๐ เม็ด สารประกอบสำเร็จรูปใหม่ Tc-99m ๒,๖๐๐ ขวด ฯลฯ งานฉายรังสี ให้บริการฉายรังสีอาหาร ผลิตผลการเกษตรและผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้แก่ แหนม เครื่องเทศ เอ็นไซม์ สมุนไพร อาหารสัตว์ น้ำยางธรรมชาติ และถุงมือยางทางการแพทย์ ประมาณ ๕๘๓,๗๓๙ ๘๒ กิโลกรัม ซึ่งทำให้เกิดการใช้รังสีควบคุมและพัฒนาคุณภาพผลผลิตทางการเกษตร แทนการใช้สารเคมีเพื่อสนับสนุนการส่งออก ให้บริการวัดปริมาณความชื้นในสินค้าส่งออก ให้บริการวัดปริมาณความหนาของสินค้าเรืองรังสี ในสินค้าส่งออก ให้บริการวัดปริมาณความหนาแน่นของสินค้าเกษตร จำนวน ๑,๓๑๘ ตัวอย่าง ซึ่งทำให้สินค้าส่งออกโดยเฉพาะอาหารทะเล สินค้าเกษตร ได้รับการยอมรับให้นำเข้าประเทศผู้ซื้อได้ เป็นการสนับสนุนธุรกิจสินค้าส่งออก อาหารทะเล และสินค้าเกษตรของประเทศ

๙.๔ การสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในกิจการของรัฐ

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้านอกระบบ (Independent Power Producer : IPP) นอกจากนี้ ยังมีโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตรายเล็ก (Small Power Producer : SPP) ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนผู้ผลิตรายเล็กที่ดำเนินโครงการ ๖๒ ราย รวม ๒,๓๒๐.๓๐ เมกะวัตต์ แก่งเป็นประเภทสัญญา Firm ๓๒ ราย รวม ๒,๐๕๗.๒๐๐ เมกะวัตต์ และประเภทสัญญา Non Firm ๓๐ ราย รวม ๒๔๖.๓๐ เมกะวัตต์ การจัดทำสัญญา มีจำนวนผู้ผลิตรายเล็กที่ลงนามสัญญาเรียบร้อยแล้ว ๕๖ ราย รวม ๒,๑๗๐.๘๐๐ เมกะวัตต์ และที่ยังไม่ลงนามสัญญา ๖ ราย รวม ๑๐๒.๓๐๐ เมกะวัตต์ ๏

ระยะที่ ๑ มี ๓ บริษัท คือ บริษัท ผลิตไฟฟ้าเอกชน (ประเทศไทย) จำกัด (EPT) บริษัท โอ.อี.เอ็ม.เอฟ จำกัด (OEMF) และบริษัท อีสเทิร์น เพาเวอร์ แอนด์ ฟิวเอล จำกัด (EPAF)

ระยะที่ ๒ มี ๔ บริษัท คือ บริษัท ภูเก็ตน เพาเวอร์ อิเลคสตริฟิเคชั่น จำกัด (PPEC) บริษัท กัลฟ์ เพาเวอร์ เจนเนอเรชั่น จำกัด (GPG) บริษัท บี แอนด์ ดับบลิว (B&W) และบริษัท เอดิสัน เพาเวอร์ จำกัด (EDISON)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐฯ
ต่อจากเล่ม ๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
สมัยสามัญทั่วไป พุทธศักราช ๒๕๔๕
ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ครั้งที่ ๑๖
วันศุกร์ที่ ๒๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๕๔๕

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

- รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ในปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕) ๑

ผู้อภิปราย

- พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) ๒๓๓
- นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา ๒๒๔, ๒๒๘, ๒๓๕, ๓๐๓, ๓๑๑
- พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ ๒๒๘
- นายณรงค์ นุ่นทอง ๒๒๘
- นายระวี คิ้งห้าวงศ์ ๒๒๕, ๒๕๒
- นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ ๒๒๕
- นายสมศักดิ์ โล่ห์สถาพรพิพิธ ๒๒๕
- นายเกษม รุ่งธนเกียรติ ๒๓๑
- นายไพบูลย์ อุปัติหฤงค์ ๒๓๕
- นายสามารถ รัตนประทีปพร ๒๓๗

LIBT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

- นายสมศักดิ์ เทพสุทิน ๒๔๔, ๒๗๕, ๓๑๐
(รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)
- นายภิญญา ช่วยปลอด ๒๔๖
- นายโสภณ สุภาพงษ์ ๒๔๘
- พลตำรวจโท ฉลรงค์ อมาตยกุล ๒๕๓
- นางมาล์นี สุขเวชชวรกิจ ๒๕๔
- พลโท โกวิท พัฒฆมายน ๒๕๗
นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ ๒๖๒
- นายคำนวณ ชโลปถัมภ์ ๒๖๔
- นายมนัส รุ่งเรือง ๒๖๖
- นายนพดล สมบูรณ์ ๒๖๘
- นางประทีป อึ้งทรงธรรม ๒๗๓
- นายปวีชา ปิตานนท์ ๒๗๖
- นายสุวิทย์ คุณกิตติ ๒๘๐
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ)
- นางสุดารัตน์ เกยุราพันธ์ ๒๘๒
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)
- นายสุรพงษ์ เชื้อวงศ์กี ๒๘๗
(รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข)
- นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา ๓๐๖
(รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)
- พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา ๓๐๘
(รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี)
- นายวิโรจน์ อมตกุลชัย ๓๑๑
- นายสุพร สุภกร ๓๑๕
- นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ ๓๑๗
- นายนิเวศ พันธ์เจริญวรกุล ๓๒๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

- นายสมพงษ์ สระกวี ๓๒๒
- นายวิญญู อุพารกุล ๓๒๖
- นายเกษม มาลัยศรี ๓๒๖
- นายกนันต์ ตาโลดม ๓๒๘
- นายสมเกียรติ อ่อนวิมล ๓๓๔
- นายทวี แก้วคง ๓๓๘
- นายนิวัฒน์ พันชั่ว ๓๔๑
- นายวิชัย พูลลาภ ๓๔๓
- นายปราโมทย์ ไม้กลัด ๓๔๗
- นายประเกียรติ นาสิมมา ๓๕๐
- นายวราเทพ รัตนากร ๓๕๒
(รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง)
- นายอดิศัย โพธารามิก ๓๕๖
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์)
- นายพิทักษ์ อินทรวิทยนันท์ ๓๖๓
(รองนายกรัฐมนตรี)
- นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ๓๖๔
(รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- นายชูชัย หาญเวสัย ๓๖๘
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
- นายสมบัติ อุทัยสาง ๓๗๑
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)
- นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ ๓๗๓
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม)

CIRT
ative Institutional Repository of Thailand

นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง เป็นนโยบายที่จะพัฒนาคนให้สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ และมีปัญญา รวมทั้งสนับสนุนสร้างสังคมให้เข้มแข็งและยั่งยืน ประกอบด้วยนโยบายย่อย ๗ ด้าน ด้วยกัน คือ ๑) ด้านสาธารณสุขและสุขภาพ ซึ่งรัฐบาลมุ่งมั่นที่จะสร้างระบบการบริการและคุ้มครองสุขภาพโดยจะดำเนินการปฏิรูประบบสุขภาพ ๒) ด้านการศึกษา โดยส่งเสริมการจัดการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่มีคุณภาพ ๓) ด้านการพัฒนาสังคม ครอบครัว และชุมชน โดยจะส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็ง และจะดำเนินการแก้ไขปัญหาที่สำคัญเป็นระยะ ๔) ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยจะดำเนินมาตรการให้ครบวงจร ทุกมิติ ทั้งการป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาด การปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการบำบัดรักษา และผู้ที่ถูกปล่อยตัวจากการบำบัดรักษาแล้วจะต้องได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพ ๕) ด้านแรงงาน จะเร่งสร้างงานให้เพียงพอกับผู้ที่ต้องการทำงาน ๖) ด้านการส่งเสริมผู้สูงอายุ ซึ่งจะสนับสนุนให้ผู้สูงอายุมีงานทำและมีรายได้ที่เหมาะสม ๗) ด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัย ซึ่งจะสนับสนุนให้เด็กปฐมวัยได้รับการเลี้ยงดูและพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย และ ๘) ด้านการส่งเสริมผู้พิการ เป็นการส่งเสริมให้ผู้พิการเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ ในด้านต่าง ๆ อย่างมีส่วนร่วมและได้รับการดูแลช่วยเหลือจากครอบครัว ชุมชน และสังคม ตลอดจนได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพ และได้รับการส่งเสริมให้ผู้พิการมีงานทำ

๑๐.๑ ด้านสาธารณสุขและสุขภาพ

นอกจากจะได้ดำเนินโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคที่เริ่มนโยบายมาแล้ว ก็ได้ดำเนินการปฏิรูประบบสุขภาพ พร้อมทั้งสร้างหลักประกันและโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในทุกระดับอีกด้วย ผลการดำเนินการจะเป็นอย่างไรนั้น

๑๐.๑.๑ การจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยการตรา พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพสำหรับประชาชนคนไทยทุกคนในการเข้าถึงระบบประกันสุขภาพให้มีความเท่าเทียมกันดีขึ้นกว่าเดิม โดยให้มีคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ขึ้นมาดูแลเป็นการเฉพาะ ซึ่งในปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว

๑๐.๑.๒ การส่งเสริมการผลิต พัฒนา และกระจายกำลังคนและสถานบริการด้านสุขภาพให้มีจำนวนและคุณภาพเพียงพอ การพัฒนาความรู้และมาตรฐานการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและสมุนไพร ได้ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน

LIBRT
Legislative Institute Research Thailand

และทั่วถึง ขยายโครงสร้างพื้นฐานในการบริการสาธารณสุขให้มีความพอเพียงและครอบคลุมทั่วถึงพื้นที่ทั่วประเทศ อัตราส่วนเตียงต่อประชากร นับว่าดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๑:๕๐๐ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรจำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค เปลี่ยนแปลงดีขึ้น และเกือบบรรลุเป้าหมายในแผน ฯ ๘ อัตราส่วนทันตแพทย์ต่อประชากร แม้ว่าจะต่ำกว่าเป้าหมายในแผน ฯ ๘ อยู่มาก แต่ก็เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากร เปลี่ยนแปลงดีขึ้น เกือบจะเป็นไปตามเป้าหมายในแผน ฯ ๘ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ในภาพรวมของประเทศไทยด้วย จำนวนสถานพยาบาลที่มีคุณภาพตามเกณฑ์ ในปี ๒๕๔๔ การพิจารณาคุณภาพสถานบริการสาธารณสุขตามเกณฑ์มาตรฐานได้ดำเนินการรวมทั้งสิ้น ๑๒,๓๖๙ แห่ง การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันด้านสุขภาพ ในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลสามารถขยายความครอบคลุมให้ประชาชนไทยมีหลักประกันสุขภาพในภาพรวมทั้งประเทศ ได้ร้อยละ ๗๘.๓ โครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพแก่ประชาชนที่ยังไม่มีหลักประกันสุขภาพใด ๆ ขณะนี้สามารถดำเนินการครอบคลุมพื้นที่ ๗๕ จังหวัดแล้ว การพัฒนาสุขภาพประชาชนในระยะยาว ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙ เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทและกรอบแนวทางในการดำเนินงานพัฒนาสุขภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การพัฒนาการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ และสมุนไพร ในปี ๒๕๔๔ มีผู้สอบผ่านเพื่อรับใบประกอบโรคศิลปะเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ คือ แพทย์แผนไทยประยุกต์ ๑๑ ราย ประเภทเวชกรรมไทย ๒๔๒ ราย ประเภทเภสัชกรรมไทย ๑๗๔ ราย และประเภทการผดุงครรภ์ไทย ๑๕๗ ราย ได้ดำเนินการอบรมนวดแผนไทย ดำเนินโครงการสัมมนาเครือข่ายหมอพื้นบ้าน ๔ ภาค โครงการพัฒนาแพทย์ทางเลือกอื่นตามพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ เพื่อให้มีส่วนในการให้บริการประชาชนอย่างมีคุณภาพมาตรฐาน ดำเนินโครงการเร่งรัดวิจัยสมุนไพรด้านผลดี

๑๐.๑.๓ การจัดระบบการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย อุบัติเหตุอุบัติภัย และการเร่งรัดกิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพ **การป้องกันและขจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง** เช่น โครงการพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเฝ้าระวังและควบคุมไข้เลือดออก โครงการป้องกันและควบคุมโรคอุจจาระร่วงอย่างแรงในจังหวัดท่องเที่ยวและจังหวัดชายแดน โครงการศึกษาเรื่องการรักษาโรคอุจจาระร่วงในสถานบริการสาธารณสุข ข้อมูลทางระบาดวิทยา ณ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ พบว่าแนวโน้มของอัตราป่วยโรคเอดส์ลดลงเป็น ๑๘.๖๓ ต่อประชากรแสนคนเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๓ – ๒๕๔๓ การดำเนินมาตรการที่สำคัญในการควบคุมป้องกันและลดอัตราตายจากโรคไม่ติดต่อที่เกิดจากพฤติกรรม ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินระดับจังหวัด โครงการป้องกันและควบคุมมะเร็งปากมดลูก ซึ่งได้ดำเนินการใน ๔ จังหวัด โครงการพัฒนาเทคนิค

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

การดำเนินงานด้านการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ได้แก่ โครงการพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกสู่สากล โครงการพัฒนาการแพทย์แผนไทย จิตใจ สำหรับผู้มีปัญหาทางจิตเวช โครงการบำบัดและช่วยเหลือผู้ที่มีปัญหาการใช้ยาเสพติด และโครงการเผยแพร่ความรู้สุขภาพจิตในการป้องกันยาเสพติด

๑๐.๑.๔ การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อให้มีการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุข ซึ่งจะสามารถป้องกันควบคุมโรคที่เกิดขึ้นใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นกับมนุษย์ เช่น การนำเข้าวัคซีน การชุดทดสอบ และการส่งเสริมการวิจัยด้านเภสัชภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ชีววัตถุทางการแพทย์ ซึ่งโครงการและกิจกรรมดังกล่าวข้างต้นจะดำเนินการร่วมกับภาคเอกชนด้วย

๑๐.๒ ด้านการกีฬา

ได้มีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนพัฒนากีฬาแห่งชาติ ขึ้นเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๙ เพื่อให้เป็นแหล่งและแปลงเงินรายได้ของการพัฒนากีฬาแห่งชาติ ออกกฎกระทรวงกำหนดวิธีการและหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลในวงการกีฬา และพัฒนาการกีฬาและคุณภาพชีวิตของนักกีฬาและประชาชน เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุน พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการจัดบริการสุขภาพ ตลอดจนกีฬาขั้นพื้นฐาน ให้ยกระดับและขยายผลสู่ชุมชน ชนบท ได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เช่น โครงการมีกีฬาเยาวชนในโรงเรียนพัฒนาการกีฬา ๔๗ แห่ง โครงการพัฒนากีฬายั่งยืนในชุมชน ๗๕ จังหวัด และการดำเนินโครงการเงินอุดหนุนโครงการของสมาคมกีฬาในหมวด (ระดับต่างๆ) โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬานักเรียนนักศึกษาแห่งชาติ ๔๗ ครั้ง โครงการเงินอุดหนุนการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ โครงการค่ายโลนเลนกีฬาและประสงค์ต่างๆ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาระหว่างหมู่บ้านกีฬาต่างๆ โครงการเงินอุดหนุนโครงการจัดตั้งและปรับปรุงสถานประกอบการและบุคลากรกีฬาแห่งชาติ และกีฬาต่างๆ ฯลฯ

สนับสนุนการจัดตั้ง**หอพิพิธภัณฑ์กีฬาแห่งชาติ** ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ได้มีส่วนเป็นองค์ประกอบในการจัดตั้งพิพิธภัณฑ์นี้เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ มีการจัดนิทรรศการกีฬาไทยสัมพันธ์ และการแข่งขันกีฬาแห่งชาติไปแล้ว

๑๐.๓ ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ในเรื่องนี้ได้มีการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในหลายด้าน ในส่วนที่เป็นนโยบายสำคัญ เช่น การจัดตั้งสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดตามหลักวิชาการ ความแตกต่างกัน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐.๔ ด้านครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ

๑๐.๔.๑ การจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน รัฐบาลมีนโยบายในการสร้างความเข้มแข็งให้ครอบครัวที่อยู่ดีมีสุขและเข้มแข็ง เป็นหน่วยพื้นฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจ และเป็นภูมิคุ้มกันจากปัญหาสังคมและพฤติกรรมเสี่ยงที่ทุกครัวเรือนได้รับผลกระทบ จึงได้จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนไทย ภายใต้ส่วนหนึ่งของกลุ่มคนในชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามแนวนโยบายการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน เพื่อเพิ่มภูมิคุ้มกันให้กับครอบครัว จำนวนทั้งสิ้น ๗๕๒ แห่ง ทั่วประเทศ ตามโครงการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเพื่อเพิ่มภูมิคุ้มกันให้กับครอบครัว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นมา ในหมู่บ้านต่อไปอีกไม่เกิน ๖ เดือน ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อเป็นการให้โอกาสกลุ่มเป้าหมายที่ได้มีโอกาสเรียนต่อในระบบการศึกษาอย่างเพียงพอในอนาคต ทั้งนี้ได้มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนไปแล้วทั่วประเทศ จำนวน ๗๕๒ แห่ง ทำให้สมาชิกในครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีครัวเรือนเป้าหมายที่ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๒๐,๓๑๑ ครัวเรือน เป็นเงิน ๔๑,๑๑๔ ล้านบาท ช่วยให้สมาชิกในครัวเรือนมีอาชีพและรายได้สามารถเลี้ยงดูตนเอง เข้าใจในครอบครัวและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จำนวน ๗๘,๒๑๓ คน ในส่วนของศูนย์ส่งเสริมการจัดการศึกษาชุมชนและหมู่บ้านปัจจุบันได้การจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมการศึกษาชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๑๐,๖๔๙ ศูนย์ ซึ่งประชาชนได้รับประโยชน์ รวม ๑,๔๕๐,๑๔๕ ราย

๑๐.๔.๒ การพัฒนาเด็กและเยาวชน ตลอดจนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดที่ละเมิดสิทธิเด็ก และทะนุถนอมน้ำใจเด็กในทุกด้าน ได้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๔) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก ๖ กลุ่ม ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพที่สุด โดยใช้กลไกการมีส่วนร่วมจากผู้เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน ภาคเอกชน องค์กรระหว่างประเทศ นักวิชาการ และภาคประชาชนผู้ผ่านวิกฤตจากทั่วทุกภาคของประเทศ จัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในระยะของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙) และฉบับปรับปรุงของแห่งชาติและแผนพัฒนาเด็กและเยาวชน ระยะ ๑๐ ปี รวมทั้งนโยบายและแผนระดับชาติเรื่องการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็ก และหญิงภายในประเทศและข้ามชาติ ให้การส่งเสริมและคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กในสถานสงเคราะห์สถานแรกรับ สถานคุ้มครองและบ้านเพื่อนเด็ก ๓๑,๕๐๗ คน ได้รับการคุ้มครองสวัสดิภาพ ๗,๒๖๐ คน จัดหาครอบครัวอุปถัมภ์และครอบครัวบุญธรรม จำนวน ๕,๑๓๘ คน พัฒนาเด็กปฐมวัยพัฒนาเด็กเล็ก ๒๒๕,๕๙๑ คน เผยแพร่ความคิดเห็นการแสดงศูนย์การเรียนที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ๙,๐๕๑ ศูนย์ ส่งเสริมการจัดตั้งและดูแลการดำเนินงานของสถานรับเลี้ยงเด็กและสถานสงเคราะห์เอกชน ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาเด็ก จำนวน ๑๙๗,๕๙๘ คน ในสถานของเด็กและวัยรุ่นชายขอบและเด็กในโรงเรียนกวดวิชาที่ไม่ได้การสงเคราะห์ จำนวน ๑๓๖,๙๐๙ คน และมีโอกาสได้รับการส่งเสริมและคุ้มครองสวัสดิภาพ จำนวน ๓๖๒ คน

...ดำเนินมาตรการด้านนิติบัญญัติ...ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ... และพัฒนาการศึกษาขยายโอกาสการศึกษาภาคบังคับ ๙ ปี ... อนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและความร่วมมือในการรับรองบุตรบุญธรรมระหว่างประเทศ สำหรับการคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด ... ปัจจุบันได้ให้ความสำคัญกับการปกป้องสิทธิและฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดและอยู่ในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยการให้บริการกับเด็กจำนวน ๓,๙๑๔ ราย ครอบคลุมเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๒,๖๐๙ ราย ดำเนินโครงการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมและคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ ๗ ๑,๙๓๗ คน ให้มีการจัดการมาตรฐานกลางการปฏิบัติงานและการพัฒนางานการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ ๗ ภายในมาตรฐานขั้นต่ำของการดำรงชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดี

๑๐.๔.๑ การให้การศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต ได้จัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาสประเภทต่าง ๆ ได้แก่ ... การศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการในโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ รวม ๔๒ โรง นักเรียน ๓,๙๐๕ คน โรงเรียนในสังกัดกรมการกรมประชาสงเคราะห์ จำนวน ๑๒,๗๔๐ คน จัดตั้งโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ ๓๓ ที่จังหวัดเพชรบุรี เพิ่มเติม การจัดปรับแก้ไขหลักสูตรผู้ประโยคมาตรา ดำเนินโครงการพัฒนาการศึกษาสำหรับนักเรียนยากจนพื้นที่สูง จำนวน ๑๗ โรงเรียน ... ผู้รับบริการ ๒,๔๐๐ คน

ด้านการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้ยากไร้ ... ในปีการศึกษา ๒๕๕๙ สามารถให้ผู้ได้ ๓๓,๐๗๖ คน มีจำนวนสถานศึกษาที่ดำเนินงานด้านทุนเงินให้ผู้ที่ไม่เพียงการศึกษา รวมทั้งสิ้น ๓,๓๐๙ แห่ง ... ด้านการช่วยเหลือเด็กหญิงที่ขาดโอกาสในการเรียนหนังสือ ... ให้ได้รับการช่วยเหลือให้ได้รับการศึกษาตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาชีวิต ... ในปีการศึกษา ๒๕๕๙ ได้ให้การช่วยเหลือนักเรียนชั้น ม. ๑ - ม. ๓ จำนวน ๓๓,๐๐๐ ทุน ทุนละ ๓,๐๐๐ บาท สามารถช่วยนักเรียนได้ ๓๓,๙๐๓ คน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการในเรื่องให้เด็กนักเรียนได้รับอาหารที่มีประโยชน์ และนำเรียนเป็นต่อการพัฒนาร่างกายและสมอง ตามโครงการอาหารกลางวัน และการส่งเสริมอาหารเสริม (นม.) ... ทำให้เด็กมีการเรียนมีน้ำหนักและส่วนสูงเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข ... ในการเตรียมความพร้อมให้เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ได้มีการฝึกอาชีพและฝึกฝีมือแรงงานใหม่ ให้แก่เด็กที่ยังไม่เคยทำงานให้มีทักษะฝีมือขั้นพื้นฐาน หรือผู้ที่ผ่านการฝึกแล้วแต่ยังไม่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ๒๙,๓๐๑ คน จัดกิจกรรมส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้สามารถพัฒนาตนเองและสังคม ... โดยเฉพาะการดำเนินโครงการลายพัฒนาความคิดสร้างสรรค์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาความคิดสร้างสรรค์เพื่อสร้างศักยภาพในการเป็นผู้นำ ... สู่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแบบยั่งยืน และสามารถแข่งขันในเวทีระดับนานาชาติได้ ส่งเสริมให้เยาวชน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้เกิดการปฏิบัติเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยการสร้างประสบการณ์จากห้องเรียนสู่การปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการมีส่วนร่วมของชุมชนในการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อชุมชนและสังคม ส่งเสริมให้เยาวชนมีการเรียนรู้อย่างมีความสุข และพัฒนาศักยภาพของมนุษย์ไปสู่สังคมแห่งความสมดุลสร้างสรรค์ และเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ของผู้เรียน วิธีการ รูปแบบ และกระบวนการพัฒนาหลักสูตรแกนกลาง กลุ่มเป้าหมายของโครงการวิจัย นิสิตนักศึกษาแพทย์ อายุระหว่าง ๑๖ - ๒๕ ปี ทั้งในระดับปริญญาตรีและบัณฑิตศึกษา

๑๐.๔.๔ การมุ่งส่งเสริมสิทธิสถานภาพและบทบาทของสตรี การพัฒนาศักยภาพของสตรีให้สามารถมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ในการพัฒนาชุมชนและประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมกัน ของสตรีในการรับราชการ รัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนและส่งเสริมให้สตรีเข้าไปมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการพัฒนาในโยบายที่สำคัญทุกระดับ พัฒนาศักยภาพด้านต่างๆ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคของสตรีในสังคมสูงขึ้น พร้อมทั้งลดเงื่อนไขการกีดกันและการเลือกปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคยิ่งขึ้น ผลการดำเนินงานที่สำคัญจะเห็นได้จากร้อยละของสตรีที่ดำรงตำแหน่งบริหารระดับสูง (ระดับ ๙ – ๑๑) ในภาคราชการมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น สตรีมีโอกาสเข้าไปมีบทบาทดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการในคณะกรรมการสำคัญต่างๆ มีการจัดทำแผนการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของสตรี ตามโครงการพัฒนาการเรียนรู้ตลอดชีวิตของสตรีในการประชุม การจัดตำแหน่งสตรีในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙) การจัดประชุมปฏิบัติการสร้างความเข้าใจ การฝึกอาชีพและส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาสิ่งแวดล้อมงานสตรีเพื่อสร้างเงินทุนในการฝึกอาชีพภายในชุมชน แก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก และสตรี โดยการฝึกอบรมวิชาชีพแก่สตรี เยาวชนหญิงชายและสตรีสูงอายุ ๗,๔๔๑ ราย ให้บริการชุมชนประกอบอาชีพแก่สตรีที่สำเร็จการฝึกอบรมอาชีพแล้ว ๑๑,๐๕ ล้านบาท ให้บริการผู้ใช้เงินทุนประกอบอาชีพแก่ประชาชนที่ประสบความยากลำบาก และไม่มีเงินทุนประกอบอาชีพ ๓๙,๗๙ ล้านบาท เป็นต้น ให้ความคุ้มครองสวัสดิภาพสตรีที่ประสบปัญหาทางสังคมทุกประเภทในศูนย์ส่งเสริมและคุ้มครองสวัสดิภาพสตรี และเด็กต่างๆ ทั้งได้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาสตรีขึ้นเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการประกอบอาชีพแก่ประชาชนในพื้นที่ยากจนสร้างงานและรายได้ในชุมชน สำหรับการส่งเสริมความเสมอภาคและขจัดการเลือกปฏิบัติ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ทบทวนกฎหมายที่ใช้บังคับของพรรคการเมืองยกเลิกข้อกำหนดเรื่องการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบไปแล้ว และเห็นชอบให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบหมายผู้บริหารระดับรองปลัดกระทรวง หรือรองอธิบดี ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้บริหารด้านการส่งเสริมสถานภาพสตรี (CSEO) ในหน่วยงานและมอบหมายหน่วยงานระดับกองสำนัก ทำหน้าที่ประสานงาน รวมทั้งจัดทำแผนแม่บทการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงและชายในหน่วยงานด้วย

๑๐.๔.๕ การยกย่องและให้หลักประกันแก่ผู้สูงอายุ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอแก่การยังชีพ โดยการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพรายละ ๓๐๐

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยากไร้ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังให้การสงเคราะห์ผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์ ๑๐ แห่ง จำนวน ๒,๐๐๐ คน และศูนย์บริการผู้สูงอายุให้บริการผู้สูงอายุ ๑๐๓,๐๐๗ คน

๑๐.๙ ด้านการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส

ได้ดำเนินการเพื่อให้ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้ โดยการพัฒนา ส่งเสริมความรู้ ทักษะ อาชีพให้กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดให้ปี ๒๕๔๕ เป็นปีส่งเสริมอาชีพคนพิการ จัดตั้งศูนย์เพื่อคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก โดยร่วมมือกับรัฐบาลญี่ปุ่น การออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์ และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพจนถึงขนาดเป็นอุปสรรคสำคัญที่เป็นการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ ดำเนินการใช้พื้นที่ของสาธารณะเพื่อการควบคุมนักโทษ เพื่อแก้ปัญหานักโทษล้นเรือนจำ ซึ่งแก้ไขตามแนวคิดเชิงอุตสาหกรรมแห่ง...(ของประเทศ) ให้มีผลจริง สำหรับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการทุพพลภาพ รัฐบาลได้เร่งรัดให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่รับผิดชอบการให้บริการประชาชน จัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ สำหรับผู้พิการอย่างจริงจัง ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาในโรงเรียน ทั้งในโรงเรียนเฉพาะความพิการ และโรงเรียนทั่วไป นอกจากนี้ยังได้พัฒนาเทคโนโลยีสำหรับคนพิการโดยส่งเสริมโครงการกองทุนกีฬาคนพิการ โครงการแข่งขันกีฬาเฟสปิก และโครงการแข่งขันกีฬาผู้พิการเยาวชน ทั้งนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนส่งเสริมให้คนพิการได้มีส่วนร่วมในการแข่งขันกีฬาและเป็นการพัฒนาร่างกาย จิตใจ อารมณ์สังคมและทักษะทางการกีฬา รวมทั้งเพื่อพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาคนพิการให้ก้าวไปสู่ความเป็นเลิศทั้งในระดับในประเทศและต่างประเทศ ❀

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๑๐.๑ ด้านสาธารณสุขและสุขภาพ

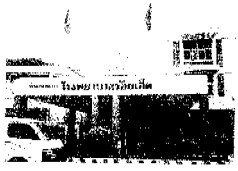
ปัญหาหลักที่จะต้องได้รับการแก้ไขและปรับปรุงเพื่อให้ประชาชนคนไทยมีสุขภาพดีถ้วนหน้า ซึ่งนอกจากจะได้ดำเนินโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคที่ผ่านมาแล้ว ยังได้ดำเนินการปฏิรูประบบสุขภาพ พร้อมทั้งสร้างหลักประกันและโอกาสในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในระยะเวลาที่ผ่านมา ผลการดำเนินการสรุปได้ดังนี้

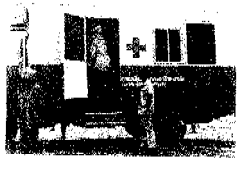
๑๐.๑.๑ การจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ได้มีการจัดทำร่างกฎหมายที่สำคัญ คือ **ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ....** ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพให้มีความเท่าเทียมกันและเป็นให้มีการสร้างเสริมสุขภาพมากขึ้น โดยจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขึ้น เพื่อเป็นองค์กรหลักในการจัดระบบโครงการและกองทุนหลักประกันสุขภาพ ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับชาติและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขึ้นเพื่อเป็นองค์กรบริหารงานโครงการดังกล่าว ขณะนี้ ร่างกฎหมายนี้ได้เสนอคณะรัฐมนตรีและผ่านการพิจารณาขั้นที่ ๑ ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๆ ที่รัฐบาลได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม ได้แก่ **การปรับปรุงพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕** หมวด ๓ โดยแก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถจัดตั้งสถานพยาบาลของท้องถิ่นและหน่วยงานของรัฐ เช่น การกำหนดให้มีคณะกรรมการสถานพยาบาลประจำจังหวัด และกำหนดบทลงโทษผู้กระทำความผิด ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ๆ ที่รัฐบาลได้แต่งตั้งขึ้นเพื่อปรับปรุงแก้ไข **ร่างกฎกระทรวง (พ.ศ. ....)** ออกตามความในพระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๔ ให้ความเห็นชอบและส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาแล้ว เพื่อกำหนดเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ **การจัดทำพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ** ได้มีการดำเนินการเคลื่อนไหวองค์ความรู้ ทั้งในด้านสังคมและสื่อสารมวลชน การวิเคราะห์ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการยกร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติจากเครือข่ายและองค์กรภาคีต่าง ๆ เพื่อนำส่งเสริมและปรับปรุง

CIRT
Chiang Mai University Intellectual Repository of Thailand

๓๐๖

ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๓ ตอนที่ ๑๒๕ ก หน้า ๑๑๑ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๙





เป็นข้างกรณีเดียวเท่านั้นที่ได้รับการแต่งตั้งจากราชบัณฑิตยสภาให้เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ในการพิจารณาการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๙ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๙

๑๐.๑.๒ การส่งเสริมการผลิต พัฒนา และกระจายกำลังคนด้านสุขภาพ ให้มีจำนวนและคุณภาพเพียงพอ การพัฒนาความรู้และมาตรฐานการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกและสมุนไพร มีผลการดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๑.๒.๑ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง

๑) การขยายโครงสร้างพื้นฐาน ในการบริการสาธารณสุขให้มีความเพียงและครอบคลุมทั่วถึงทั้งประเทศ ได้มีการดำเนินการดังนี้

- อัตราส่วนเตียงต่อประชากร ปีงบประมาณ ๒๕๔๙ มีเตียงให้บริการในกระทรวงสาธารณสุข ๑๐๕ จังหวัดแห่ง จำแนกเป็นโรงพยาบาลศูนย์ (รพศ.) ๒๔ แห่ง โรงพยาบาลทั่วไป (รพท.) ๗๒ แห่ง และโรงพยาบาลชุมชนขนาด ๓๐ - ๑๕๐ เตียง อีก ๒๓๑ แห่ง สำหรับอัตราส่วนเตียงต่อประชากรทั้งประเทศในปี ๒๕๔๒ เป็น ๑:๒๕๕ ซึ่งนับว่าดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๑:๕๐๐ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ดังแสดงในตารางที่ ๔

- อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร จำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค ในภาพรวมทั้งประเทศในปี ๒๕๔๓ อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร เท่ากับ ๑ : ๓,๒๕๙ เปรียบเปลี่ยนที่เมื่อเทียบปีปี ๒๕๔๑ (๑ : ๓,๔๐๐) และถือว่าบรรลุเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ที่กำหนดไว้อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรไว้ ๑ : ๓,๓๐๐

- อัตราส่วนทันตแพทย์ต่อประชากร ในภาพรวมปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มีทันตแพทย์ ๑ : ๑๗,๒๓๙ ซึ่งนับว่าจะต่ำกว่าเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ กล่าวคือ (กำหนดไว้อัตราส่วนเป็น ๑:๙,๒๐๐) แต่ก็เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๑ ซึ่งเป็น ๑ : ๑๕,๖๐๐

Legislative Institutional Repository of Thailand

- อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากร ในปี ๒๕๔๒ อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากรโดยภาพรวมเท่ากับ

ร้อยละ ๗๐.๕ เป็นการเปลี่ยนแปลงที่สูงกว่าปี ๒๕๕๓ (ร้อยละ ๗๐.๐) และมีอัตราส่วนที่เป็นไปตามเป้าหมาย ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๙ ทำให้คาดได้ว่าอัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพต่อประชากรจะเป็น ๑ : ๓๐๐

ในด้านการจัดบริการสาธารณสุขของกระทรวงสาธารณสุข ยังคงมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพบริการสุขภาพขั้นพื้นฐาน เฉลี่ยทั่วประเทศจะมีจำนวนเตียงต่อประชากรที่ต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน ๑ เตียง ต่อ ๑,๐๐๐ ประชากร ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น และเพื่อให้การผลิตบุคลากรสาธารณสุขมีปริมาณและคุณภาพที่เหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน รัฐบาลจึงได้ดำเนินโครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ในภาพรวมของประเทศ โดยเฉพาะการขาดแคลนแพทย์ในพื้นที่ชนบท ในเขตเมืองและการขาดแคลนแพทย์ในสาขาการศึกษาและยังมีความเป็นอยู่ คุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ชนบท ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการรับนักศึกษาแพทย์ จำนวน ๑๓๔ คน และสำเร็จการศึกษา จำนวน ๘๓ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๗ ของเป้าหมาย (๑๑๑ คน)

สำหรับการผลิตกำลังคนด้านสุขภาพแขนงอื่น ๆ มีดังนี้

สาขา	เป้าหมาย (คน)	รับเข้า (คน)	สำเร็จการศึกษา (คน)	ร้อยละของเป้าหมาย (%)
๑. สาธารณสุขศาสตร์	๕,๖๘๕	๔,๓๓๓	๓,๖๘๕	๖๔.๗
๒. เภสัชศาสตร์	๑๘๙๗	๑,๙๓๓	๑,๓๓๓	๑๐๐.๓

ปัญหาสำคัญของการพัฒนา

โครงสร้างพื้นฐานในการให้บริการสาธารณสุข คือ กำลังคนด้านสุขภาพยังกระจุกตัวอยู่ในเมืองใหญ่ และระบบตอบแทนยังไม่สามารถตอบสนองความต้องการของบุคลากรด้านนี้ได้อย่างเหมาะสม และพอเพียง ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำของการกระจายกำลังคนแต่ละพื้นที่ และโดยที่รัฐบาลตระหนักว่าการขาดแคลนบุคลากรต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นจะส่งผลกระทบต่อการให้บริการสาธารณสุขของประชาชนเป็นอย่างมาก ดังนั้นจึงได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และอัตราการจ่าย เพื่อให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน เป็นการสร้างแรงจูงใจให้แพทย์มาปฏิบัติงานในสาขา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๐๘

[illegible]

ซึ่งความเจ็บป่วยและ [illegible] และสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่แพทย์ที่ปฏิบัติงานอยู่ในส่วนภูมิภาคให้อยู่ปฏิบัติงานได้นานขึ้น โดยไม่ต้องมีการโยกย้ายบ่อยครั้ง การขาดแคลนแพทย์ดังกล่าวเพิ่งหายไปเมื่อไม่นานมานี้เอง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงได้ตกลงให้ **หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายค่าตอบแทนต่าง ๆ นอกเหนือจากเงินเดือนของบุคลากรทางการแพทย์** เพื่อใช้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้นไป และขณะนี้ได้ให้หลักเกณฑ์การจัดสรรความชอบด้วยกฎหมายและความเหมาะสมของบุคลากรของพื้นที่ที่ได้ปรับปรุงใหม่ โดยให้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงบประมาณในครั้งที่ทำการทบทวนแล้วอย่างน้อยทุก ๆ ๒ ปี

๒) จำนวนสถานพยาบาลที่มีคุณภาพ

ตามเกณฑ์ ในปี ๒๕๔๔ การพิจารณาคุณภาพสถานบริการการรักษาพยาบาลตามเกณฑ์มาตรฐานประกอบด้วย

หน่วยงานสถานบริการสาธารณสุข	จำนวน (แห่ง)	ISO	HA	PSO	ISO 9002
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด	๗๕	๓๑	-	๕๖	
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ	๔๗๖	๔	-	๑๓๔	
โรงพยาบาลชุมชนทั่วไป	๙๗๒	๓๙	๙๖	๑๓๖	
โรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป	๒		-	-	๒
โรงพยาบาลชุมชน	๗๓๑	๑๑๖	๓๙๓	๔๗	-
สถานีอนามัย	๙๓๑๙	๙		๒๔๗	-

ที่มา : เอกสารพัฒนาคุณภาพบริการสาธารณสุขของ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมอนามัย กันยายน ๒๕๔๔

๑๐.๑.๒.๒ **การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันด้านสุขภาพ** ในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้ดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่จะให้ประชาชนไทยมีหลักประกันสุขภาพในการเข้ารับการรักษาพยาบาลทั่วประเทศ ได้ดำเนินการในโครงการต่าง ๆ ดังนี้

ระบบประกันสุขภาพ	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔
๑. ผู้มีรายได้น้อย ผู้ด้อยโอกาส และผู้ยากไร้ สิทธิสงเคราะห์ของหน่วยงานรัฐ	๔๖.๗	๔๗.๑	๔๒.๑	๔๓.๓	๓๕.๒
๒. ระบบการรักษาพยาบาลข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจและครอบครัว	๑๗.๖	๑๗.๗	๑๗.๙	๑๒.๐	๑๑.๙
๓. สิทธิการรักษาพยาบาลภายใต้ พ.ร.บ. ประกันสังคม (กรณีประกันสุขภาพภาคบังคับ)	๗.๖	๘.๑	๙.๒	๙.๑	๙.๗

CURT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระบบประกันสุขภาพ	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔
๑. ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า (ถ้วนหลัง)	-	-	-	-	-
๒. ระบบประกันสุขภาพโดยสมัครใจ	๔ ๔	๑๕ ๔	๑๕ ๔	๑๔.๔	๑๓.๓
ข้าราชการผู้มีสิทธิเบิกได้ทันที	๗๒ ๔	๗๑ ๓	๗๗ ๔	๗๔ ๗	๗๔ ๖
รัฐและผู้ไม่มีหลักประกันสุขภาพ	๒๓ ๐	๑๓ ๔	๑๒ ๑	๒๐ ๑	๑๓ ๕

ที่มา : ระบบหลักประกันสุขภาพ
จัดพิมพ์ ณ วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๔

โดยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพื่อสร้างหลักประกันสุขภาพแก่ประชาชนที่ยังไม่มีหลักประกันสุขภาพ ๆ ขณะนี้การขยายโดยดำเนินการระยะต่อเนื่องพื้นที่ ๗๖ จังหวัดแล้ว

๑๐.๑.๒.๑. การพัฒนาสุขภาพประชาชนในระยะยาว

การพัฒนาและเสริมสร้างสุขภาพประชาชนเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องโดยมีการกำหนดทิศทางที่ชัดเจนอย่างหน้า เพื่อให้เกิดการประสานสอดคล้องในภาพรวม โดยเฉพาะในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ซึ่งจะใช้ในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ จึงได้มีการจัดทำ **แผนพัฒนาสุขภาพแห่งชาติ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙** เพื่อใช้เป็นแผนแม่บทและกรอบแนวทางในการดำเนินงานพัฒนาสุขภาพของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ลงมติหลักการแผนดังกล่าวแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๑๐

ไทย และการแพทย์ที่มีกฎหมายรับรองแล้ว ได้แก่

๑. แพทย์แผนไทยประยุกต์ และ
๒. แพทย์แผนจีน

๑๐.๑.๒.๔ การพัฒนาการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ และสมุนไพร

๑) ในการพัฒนาการแพทย์แผนไทย เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการทางการแพทย์แผนไทยและแผนไทยประยุกต์อย่างมีคุณภาพ และเพิ่มปฏิบัติตามข้อจำกัดและเงื่อนไขที่กำหนดให้พระราชบัญญัติการประกอบโรคศิลปะ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้มีการสอบวัดความรู้ผู้ที่จะเป็นแพทย์แผนไทย

จำนวนผู้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะสาขาการแพทย์แผนไทย สาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์

สาขา	พ.ศ. ๒๕๓๙ - ๒๕๔๑	พ.ศ. ๒๕๓๙ - ๒๕๔๕
๑. การแพทย์แผนไทย		
- เวชกรรมไทย	๓,๙๙๙	๖,๓๓๑
- เภสัชกรรมไทย	๒,๑๐๔	๓,๔๑๙
- การผดุงครรภ์ไทย	๑,๖๖๕	๒,๒๑๑
รวม	๗,๙๓๔	๑,๙๓๑
๒. การแพทย์แผนไทยประยุกต์	๙๙	๑,๙๙

ที่มา : สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมพัฒนาการแพทย์ทางเลือก และการแพทย์แผนไทยประยุกต์
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๐

ในการเพิ่มบุคลากรส่งเสริมด้านการแพทย์แผนไทย และการแพทย์ทางเลือกอื่น เพื่อเป็นทางเลือกสำหรับประชาชน ได้ดำเนินการ**อบรมนวดแผนไทย** มีผู้ผ่านการอบรมแล้วทั้ง ๕,๖๐๐ คน และผ่านการอบรมนวดตัว ๓,๒๐๐ คน นอกจากนี้ได้ดำเนินโครงการสัมมนาเครือข่ายหมอพื้นบ้าน ๔ ภาค มีผู้ผ่านการสัมมนา ๓,๔๐๐ คน

๒) การพัฒนาแพทย์ทางเลือกอื่น ได้ดำเนินโครงการพัฒนาแพทย์ทางเลือกอื่นตามพระราชบัญญัติประกอบโรคศิลปะเพื่อให้มีส่วนในการให้บริการ ระดับหมอยาที่มีคุณภาพมาตรฐาน ซึ่งคณะอนุกรรมการเพื่อรักษาสงวนสาขาต่าง ๆ ได้เห็นชอบสาขาใหม่ ๘ สาขา คือ สาขาทิจกรรมบำบัด วังสีเทพนิต, เวชกรรมไทยโยธีบำรุงและพระวรกิจ, เภสัชกรรมไทยโรคสัมผัสวิทยา การแพทย์ทางเลือก ชำกายคุณไกรษ์ และจิตวิทยาคลินิก ๒ สาขาย่อย คือ ทันตมาตรศาสตร์ และเวชศาสตร์การแพทย์แผนจีน

CHIT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓) **การพัฒนาสมุนไพร** ได้ดำเนินโครงการเร่งรัดวิจัยสมุนไพรต้านเอดส์ เพื่อสนับสนุนการใช้สมุนไพรที่ผ่านการศึกษาและพัฒนาคุณภาพและความปลอดภัยทางวิทยาศาสตร์แล้ว ในการรักษาโรคเอดส์และโรคติดเชื้อฉวยโอกาสในผู้ป่วยเอดส์ รวมทั้งกำหนดให้สมุนไพรเพื่อบำรุงสุขภาพหรือเสริมภูมิคุ้มกันให้ผู้ติดเชื้อหรือผู้ป่วยเอดส์ โดยสมุนไพรที่มีฤทธิ์ต้านเชื้อ HIV ที่กำลังศึกษาวิจัย ได้แก่ กลุ่มตำรับ SA ยาตำรับ SH ยาสมุนไพร YIC - 2 และสารสกัด Phyto 1

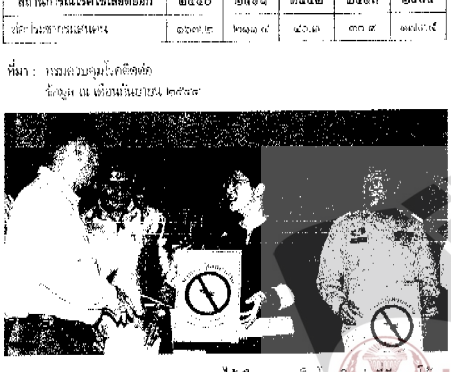
๑๐.๑.๓ การจัดระบบการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย อุบัติเหตุอุบัติภัยและการเร่งรัดกิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันและขจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง

๑๐.๑.๓.๑ อัตราป่วยด้วยโรคติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง

๑) ไข้เลือดออก

สถานการณ์โรคไข้เลือดออก	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔
อัตราป่วยต่อประชากรแสนคน	๑๖๗.๒	๒๑๑.๙	๔๖.๓	๓๓.๙	๑๗๗.๕

ที่มา : กรมควบคุมโรคติดต่อ
ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๔๔



ไข้เลือดออกเป็นโรคติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง และยังเป็นปัญหาสาธารณสุขที่สำคัญของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเมืองใหญ่ที่มีการระบาดของไข้เลือดออกทุกปี รัฐบาลจึงได้ดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพชุมชนในการเฝ้าระวังและควบคุมไข้เลือดออกเพื่อระดมความร่วมมือจากองค์กรทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ในการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมเพื่อกำจัดแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายพาหะของโรค โดยมีชุมชน บ้าน ตำบลและอำเภอ ร่วมดำเนินการ ดังนี้

ข้อมูลสถานการณ์ในปี ๒๕๔๓ สถานการณ์ป่วยไข้เลือดออก ๑๗๕.๕๕ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เพิ่มสูงขึ้นจากปี ๒๕๔๒ ในช่วงเดียวกัน ๒๕๔๓ มีประชาชน (ผู้ป่วย) จำนวน ๑๑๑,๐๐๐ คน และสูงกว่าที่เป้าหมายกำหนดไว้ (๕๐ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน) ถึง ๓ เท่า

๓๑๒

Legislative Institute Chulalongkorn University

สถานที่/ที่ตั้งรวม	เป้าหมาย (แห่ง)	ตำแหน่งการจริง (ตำบล)	ร้อยละของเป้าหมาย (%)
๑. [illegible]	๗,๕๐๗	๗,๕๐๕	๑๐๐.๐๗
๒. ไทยรัฐนวมินทร์โรงพยาบาลเฉลิมพระเกียรติ	๑,๕๐๕	๑,๕๐๗	๑๐๐.๒
๓. [illegible]	๗,๕๐๗	๗,๕๐๕	๑๐๐.๐
๔. [illegible]	๑๙,๙๕๗	๑๙,๙๐๕	๙๙.๖

๒) โรคอุจจาระร่วงอย่างแรง ในการควบคุมโรคอุจจาระร่วงอย่างแรงได้มีการดำเนินโครงการ**ป้องกันและควบคุมโรคอุจจาระร่วงอย่างแรงในจังหวัดท่องเที่ยวและจังหวัดชายแดน** ๑ จังหวัด ได้แก่ ภูเก็ต พระนครศรีอยุธยา ระยอง ระนอง และตาก เพื่อพัฒนาศูนย์และการดำเนินและพัฒนาโปรแกรมการป้องกันและควบคุมโรคอุจจาระร่วงอย่างแรงในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง โดยมีผู้ดูแลงการลงนามตามโครงการ ๒๐๐ คน จัดทำคู่มือการดำเนินงานควบคุมป้องกันโรคอุจจาระร่วงอย่างแรง ๑ เล่ม และได้ดูแลการดำเนินการโครงการป้องกันและควบคุมโรคอุจจาระร่วง ๖ จังหวัด

อัตราป่วยโรคอุจจาระร่วงอย่างแรง	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
ต่อประชากรแสนคน	๑.๔	๓.๖	๔.๐	๖.๑	๕.๐

ที่มา : กองควบคุมโรคติดต่อ
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๕๔

นอกจากนี้ยังมีโครงการศึกษาเรื่อง**การรักษาโรคอุจจาระร่วงในสถานบริการสาธารณสุข** และมีการจัดทำคู่มือการควบคุมโรคอุจจาระร่วงและอาหารเป็นพิษในสถานประกอบการ และจัดอบรมการควบคุมป้องกันโรคในกลุ่มเด็กอายุต่ำกว่า ๕ ปี โดยจัดทำแนวปฏิบัติการรักษาโรคอุจจาระร่วงเฉียบพลันในเด็ก เพื่อเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๓) โรคเลปโตสไปโรซิส

อัตราป่วยโรคเลปโตสไปโรซิส	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔
ต่อประชากรแสนคน	๓.๙	๓.๒	๓.๓	๓.๔	๓.๑

อัตราป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อที่สำคัญ

อัตราป่วยตัวโรคไม่ติดต่อที่สำคัญตามเกณฑ์ (อัตราต่อประชากรแสนคน)

สาเหตุการป่วย	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓
๑. อุบัติเหตุทุกชนิด	๕๓๓.๓	๕๔๘.๗	๖๑๕.๖	๕๖๖.๖
๒. ระบบไหลเวียนโลหิต	๔๔๐.๒	๔๓๓.๙	๖๓๙.๘	๔๔๖.๙
๓. ต่อมไร้ท่อ โภชนาการ และเมตาบอลิซึม	๒๐๘.๔	๒๐๙.๗	๓๑๗.๗	๓๓๕.๖
ประชากรทั้งปี	๖๐,๔๖๑,๒๐๓	๖๑,๐๖๕,๕๕๕	๖๒,๗๕๖,๐๐๐	๖๓,๓๔๐,๐๕๙

ที่มา : ระบบผู้ป่วยนอก ๑๗ ไฟล์ (๑๗ ฟิลด์) ศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์สุข (อยู่ในระหว่างการรวบรวมข้อมูล ปี ๒๕๖๓)

อัตราตายด้วยโรคไม่ติดต่อสำคัญ จำแนกตามประเทศ (ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)

สาเหตุการป่วย	๒๕๕๐	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓
๑. มะเร็งทุกชนิด	๕๓.๕	๔๘.๗	๔๕.๑	๖๓.๙
๒. โรคหัวใจ	๗๓.๒	๖๓.๕	๖๙.๙	๗๖.๙
๓. อุบัติเหตุและการบาดเจ็บ	๔๙.๓	๓๕.๕	๔๔.๙	๕๒.๕
๔. ความดันโลหิตสูงและโรคหลอดเลือดในสมอง	๔๙.๓	๔๐.๓	๔๙.๖	๔๔.๙
๕. ภาวะแทรกซ้อนจากการตั้งครรภ์ การคลอด และอื่น ๆ	๑๓.๙	๑๙.๒	๒๗.๐	๑๙.๓

ที่มา : ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย)

การดำเนินงานตามภารกิจที่สำคัญในการควบคุมโรคไม่ติดต่อเรื้อรังและอุบัติเหตุ ได้แก่ การพัฒนาการจัดบริการสุขภาพสำหรับผู้ป่วยโรคไม่ติดต่อที่เกิดจากพฤติกรรม ได้แก่ การพัฒนาการดำเนินงานคลินิกบริการปรึกษาเพื่อเลิกบุหรี่ การพัฒนาการจัดบริการสุขภาพสำหรับผู้ป่วยโรคไม่ติดต่อเรื้อรังที่สำคัญ เช่น **โครงการพัฒนาระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินระดับจังหวัด** เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับบริการอย่างมีประสิทธิภาพ ได้พัฒนาการพัฒนาเครือข่ายบริการและการพัฒนาในรูปแบบเดิมต่อยอดจังหวัดการพัฒนาและการจัดบริการรักษาพยาบาลการแพทย์ฉุกเฉินและระบบสื่อสารในโรงพยาบาลชุมชน/โรงพยาบาลทั่วไปดำเนินการได้ ๗๑ แห่ง ครอบคลุมเป้าหมายร้อยละ ๑๐๐

ในด้านการป้องกันและควบคุมโรคเรื้อรังที่สำคัญ **มีโครงการป้องกันและควบคุมมะเร็งปากมดลูก** ซึ่งได้ดำเนินการในพื้นที่ ๑๗ จังหวัด คือ สระบุรี ชลบุรี อุบลราชธานี แพร่ น่าน เพื่อตรวจคัดกรองมะเร็งปากมดลูกระยะเริ่มแรก จำนวน ๑๐,๐๙๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๗ ของเป้าหมาย (๑๘,๐๐๐) และ **โครงการพัฒนาเทคนิคการตรวจวินิจฉัยและคัดกรองโรคมะเร็งช่องปาก** เพื่อ

LRT
Digital Repository of Thailand

พัฒนาความรู้ความสามารถของทันตแพทย์และรณรงค์ให้ประชาชนตื่นตัวในการป้องกันโรค รวมทั้งศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนาด้านวิชาการ

การดำเนินการควบคุมป้องกันโรคความดันโลหิตสูงและโรคหลอดเลือดสมอง มีการตรวจค้นหาผู้ป่วย ซึ่งมีประชาชนอายุ ๓๕ ปีขึ้นไปที่ได้รับการตรวจและรู้ผลการตรวจความดันโลหิตร้อยละ ๕๒.๕ ของเป้าหมาย และน้ำตาลในเลือด ร้อยละ ๓๓.๙ ของเป้าหมาย นอกจากนี้ได้ดำเนินการ**โครงการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยโรคหลอดเลือดสมอง** เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายที่มีความชุกของโรคได้รับความรู้ในการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยโรคหลอดเลือดในสมองและนำไปปฏิบัติได้ถูกต้องเหมาะสม

โครงการสำคัญ

๑ โครงการดูแลทางสังคม จิตใจ สำหรับผู้มีปัญหาซึมเศร้า

๒ โครงการป้องกันและช่วยเหลือ ผู้ที่เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย

๓ โครงการเผยแพร่ความรู้สุขภาพจิตในภาวะวิกฤต

ด้านการควบคุมป้องกันการบาดเจ็บจากการฆ่าตัวตาย ถูกฆ่าและอื่น ๆ โครงการสำคัญที่ได้ดำเนินการ คือ **โครงการดูแลทางสังคม จิตใจ สำหรับผู้มีปัญหาซึมเศร้า** โดยผลิตแบบประเมินโรคซึมเศร้า ๒,๐๐๐ เล่ม จิตแพทย์ พยาบาลจิตเวชผ่านการอบรม ๖๐ คน เจ้าหน้าที่สาธารณสุขผ่านการอบรม ๓,๕๓๖ คน **โครงการป้องกันและช่วยเหลือผู้ที่เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย** ได้ผลิตคู่มือรูปแบบการดูแลผู้ที่เสี่ยงต่อการฆ่าตัวตาย ๘,๕๐๐ เล่ม มีเจ้าหน้าที่สาธารณสุข บุคลากรในสถาบัน และผู้นำชุมชนผ่านการอบรม ๕,๒๗๒ คน รวมทั้งดำเนินโครงการ**โครงการเผยแพร่ความรู้สุขภาพจิตในภาวะวิกฤต** โดยเผยแพร่ความรู้ทางโทรทัศน์ ๔ รายการ ทางวิทยุ ๔ รายการ ผลิตสื่อสิ่งพิมพ์สู่ประชาชนกลุ่มเป้าหมายเป็นคู่มือ ๒ เรื่อง/๗,๕๐๐ เล่ม แผ่นพับ/โปสเตอร์ ๒ เรื่อง

รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุขขึ้น เพื่อให้เป็นหน่วยงานกลางในการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับเทคโนโลยีชีวภาพที่นำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน และการส่งเสริมการลงทุนด้านอาหารและผลิตภัณฑ์ชีวภัณฑ์ทางการแพทย์ด้วย

๑๐.๑.๔ **การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุข** โดยที่การวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุขเป็นเรื่องที่สำคัญและมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในอนาคต เพื่อให้สามารถป้องกันควบคุมรักษาโรคภัยไข้เจ็บต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับประชาชน อันจะนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดี รวมทั้งจะเอื้ออำนวยต่อการนำเข้าวัคซีน ยา ชุดทดสอบ ตลอดจนการส่งเสริมการส่งออกด้านอาหารและผลิตภัณฑ์ชีวภัณฑ์ทางการแพทย์ซึ่งเป็นการส่งเสริมทางด้านเศรษฐกิจ แต่ในปัจจุบันการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีชีวภาพดังกล่าวได้ดำเนินการอยู่ในขอบเขตจำกัด และยังไม่มีหน่วยงานหลักในการดำเนินการ และสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาด้านเทคโนโลยีชีวภาพทางการแพทย์ รัฐบาลจึงให้มีการจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการ ทั้งนี้ ในการกำหนดนโยบายและทิศทางวิจัย และพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน ได้ให้สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์

Legislative Institutional Repository of Thailand

และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) เป็นหน่วยงานหลักดำเนินการประสานนโยบายเทคโนโลยีชีวภาพของประเทศ

๑๐.๒ ด้านการกีฬา

รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายที่จะส่งเสริมกีฬาระดับชุมชนและโรงเรียนเพื่อส่งเสริมสุขภาพ และเป็นจุดเริ่มต้นในการพัฒนานักกีฬาเพื่อเข้าสู่การแข่งขันกีฬาระดับประเทศและระดับนานาชาติอย่างเป็นระบบ ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการ ดังนี้

๑๐.๒.๑ การจัดทำร่างกรอบแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘) เพื่อใช้เป็นแนวแบบทิศทางและแผนนโยบายการกีฬาแห่งชาติ และส่งเสริมให้ความสำคัญแก่การสร้างความรู้ความเข้าใจของการออกกำลังกาย และการเล่นกีฬาให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป รวมทั้งนำกีฬามาใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันปัญหาจากสังคม โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนดำเนินการตามยุทธศาสตร์ที่กำหนด และให้จัดทำแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับกรอบดังกล่าวด้วย

๑๐.๒.๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยจรรยาบรรณและมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลในวงการกีฬามวย พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อกำหนดจรรยาบรรณและมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่ของนักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้จัดการและบุคคลที่เกี่ยวข้อง และกำหนดโทษปรับทางอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนจรรยาบรรณ

เห็นให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ให้ทำการศึกษาวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยว (ฉบับที่ ๑๒ - ๒๕๖๐) เสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยว พ.ศ. .... และให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไปได้ และให้ส่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไปด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐.๒.๓ การพัฒนาการกีฬาและสุขภาพพลานามัยของนักเรียน และประชาชน เพื่อเป็นการส่งเสริมนันทนาการ พัฒนาสุขภาพพลานามัย ยกระดับมาตรฐานสุขภาพ ๗ กรีฑา กีฬาพื้นฐาน ให้แก่ชนและประชาชน รัฐบาลได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เช่น **โครงการฝึกสอนกีฬาภาคฤดูร้อน** ในโรงเรียนพลศึกษา ๑๗ แห่ง **โครงการพัฒนากีฬายั่งยืนใน ๗๙** จังหวัด การฝึกสอนพลศึกษา กีฬา พัฒนาการ และให้มีการแข่งขันและฝึกซ้อม และการสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาหมู่บ้านเพื่อให้ประชาชนทุกหมู่บ้านและชุมชนมีอุปกรณ์ไว้สำหรับการออกกำลังกายและเล่นกีฬา โดยจัดสรรงบประมาณให้หมู่บ้านละ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๗๒,๓๓๙ หมู่บ้าน

๑๐.๒.๔ การดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น

๑๐.๒.๔.๑ **โครงการเงินอุดหนุนโครงการส่งเสริมกีฬาในชนบท (ระดับตำบล)** ได้จัดซื้ออุปกรณ์กีฬา จำนวน ๗ ชนิดกีฬา ให้แก่ อบต. ทั่วประเทศ รวม ๗๕ จังหวัด

๑๐.๒.๔.๒ **โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗** จังหวัดแพร่ ได้จัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๗ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ มีนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันทั้งสิ้น ๑๐ เขต จำนวน ๓,๐๗๖ คน มีการจัดการแข่งขันกีฬา จำนวน ๑๔ ชนิดกีฬา และกีฬาสาธิต จำนวน ๓ ชนิดกีฬา

๑๐.๒.๔.๓ **โครงการเงินอุดหนุนการส่งเสริมกีฬาและสุขภาพพลานามัย** ได้จัดให้มีการจัดตั้งศูนย์สุขภาพและประชาชนทั่วไป จัดกิจกรรมกีฬาและการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ สำหรับผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และประชาชนทั่วไป ประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน โดยดำเนินการอย่างต่อเนื่องตลอดปี ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ไม่อนุญาตให้นำไปจำหน่าย
๑. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ก)
๒. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ข)
๓. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ค)
๔. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ง)
๕. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ จ)
๖. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ฉ)
๗. กรมพลศึกษา (๒๕๔๓ ช)

๑๐.๒.๔.๔ โครงการถ่ายโอนลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล ได้ดำเนินการขอตั้งงบเพื่อก่อสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์ รวม ๖๗ แห่ง จำนวน ๑,๐๐๙ แห่ง

๑๐.๒.๔.๕ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาระหว่างศูนย์กีฬาตำบล ได้จัดการแข่งขัน ๗ รวม ๓๐ จังหวัด

๑๐.๒.๔.๖ โครงการเงินอุดหนุนโครงการจัดตั้งและขึ้นทะเบียนสถานประกอบการและบุคลากรกีฬามวยและกีฬาอาชีพ ได้จัดพิมพ์หนังสือกฎหมายกีฬามวย จำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม และขึ้นทะเบียนสถานประกอบการและบุคลากรทั้งออกใบอนุญาตให้บุคคลในวงการกีฬามวย ระหว่างปี ๒๐ จังหวัด

๑๐.๒.๔.๗ โครงการเงินอุดหนุนโครงการเผยแพร่และควบคุมการใช้ยาและสารต้องห้าม ได้เก็บตัวอย่างปัสสาวะนักกีฬา จำนวน ๑๐๕ ราย จัดซื้อครุภัณฑ์ตั้งเครื่องวิเคราะห์ในระดับ จำนวน ๓,๕๐๐ ชุด และดำเนินการตรวจหา Clenbuterol ของ ๗๕ ในนักกีฬาที่เข้าแข่งขันกีฬาแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๒ จำนวน ๓๒ ตัวอย่าง

๑๐.๒.๔.๘ โครงการเงินอุดหนุนการแข่งขันกีฬาคนพิการแห่งประเทศไทย ได้จัดการแข่งขัน ๓ ครั้งที่ ๒๒ ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีนักกีฬาเข้าร่วมแข่งขันรวมทั้งสิ้น จำนวน ๓,๙๔๓ คน โดยจัดการแข่งขันกีฬาจำนวน ๑๗ ชนิดกีฬา

๑๐.๒.๔.๙ โครงการสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแก่ผู้ฝึกสอนกีฬาทั่วประเทศ ได้ดำเนินการจัดอบรมวิทยาศาสตร์การกีฬาให้แก่ผู้ฝึกสอนกีฬา ครั้งที่ ๑ ที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์รังสิต โดยมีผู้เข้าร่วมอบรม จำนวน ๑๖๙ คน

๑๐.๒.๔.๑๐ โครงการเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา ได้ศึกษาวิเคราะห์ปฏิกิริยาของนักกีฬาโดยติดตามและประเมินผลด้านโภชนาการในนักกีฬาและการเปลี่ยนแปลงของน้ำหนักตัวในนักกีฬาแต่ละประเภท และวิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผลการดำเนินงานของกีฬาแต่ละประเภท

๑๐.๒.๔.๑๑ โครงการศึกษาวิจัยด้านโภชนาการสำหรับนักกีฬา ได้จัดอบรมผู้ช่วยวิจัยประจำโครงการวิเคราะห์ข้อมูลจากการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติที่จังหวัด...เพชร และยกรแข่งขันกีฬาชิงแชมป์ ครั้งที่ ๒๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๑๘

[illegible]

[illegible] รวมทั้งสถิติและข้อมูลการตรวจคัดกรองสำหรับใช้ในการเฝ้าระวังและควบคุมการระบาดของโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง ครั้งที่ ๒๑

๑๐.๒.๔.๑๒ **โครงการอบรมผู้นำการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ** ได้จัดอบรมผู้นำการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ รวม ๔ ครั้ง ที่จังหวัดนครราชสีมา เชียงใหม่ สุราษฎร์ธานี และสงขลา [illegible]

๑๐.๒.๔.๑๓ **โครงการส่งเสริมกีฬาเพื่อสุขภาพของข้าราชการพลเรือน** ได้จัดสร้างผู้ฝึกสอนกีฬาและจัดตั้งชุมนุมกีฬารวม ๑๐ กระทรวง ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อเป็นการส่งเสริม เชิดชูเกียรติและมุ่งเน้นให้การเรียนการสอนกีฬา เป็นที่ยอมรับเพิ่มมากขึ้นในระดับต่าง ๆ

๔) การจัดสร้าง**หอพิพิธภัณฑ์กีฬาแห่งชาติ**ได้แล้วเสร็จ โดยสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา สยามบรมราชกุมารี ได้เสด็จเป็นองค์ประธานในการเปิดพิพิธภัณฑ์นี้เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ภายในมีการจัดนิทรรศการแสดงผลงานกีฬาไทยดีเด่น และการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติไปแล้ว ๒ ครั้ง

๑๐.๓ ด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ในเรื่องนี้ได้มีรายละเอียดการดำเนินงานไว้แล้วในตอนต้น ในส่วนที่เป็น[illegible]ของรัฐบาลที่ได้[illegible]ไว้ดังนี้

[illegible]

๑๐.๔ ด้านครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ

๑๐.๔.๑ จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนโดยการมีส่วนร่วมของบุคลากรในชุมชน เพื่อให้สามารถดูแลช่วยเหลือ[illegible] เกี่ยวกับการดูแลครัวเรือน ทั้งด้านสุขภาพ และการ[illegible]และแก้ไขปัญหาครอบครัว ตลอดจนให้เป็นการใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์

๑๐.๔.๓.๑ **แผนปฏิบัติการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด** ได้[illegible] การแก้ไข ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชนต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่าย ทุกภาคส่วนในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม เรียนรู้ร่วมกัน[illegible]ร่วมกันแก้ไขปัญหาในชุมชนด้วยตนเอง เพื่อให้ชุมชนเข้มแข็งเพียงพอที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ด้วยตนเอง

Legislative Institutional Repository of Thailand

จะรวบรวมเครือข่ายและขยายผลสิ่งดีงามในกรรมต่าง ๆ ให้มีความต่อเนื่อง รวมทั้งเพื่อพัฒนาศักยภาพของประชาชน และชุมชนให้มีบทบาทในการช่วยเหลือตนเองมากขึ้น

๑๐.๔.๑.๒ โครงการสร้างความเข้มแข็งการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้าน รัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าโครงการนี้เป็นโครงการระยะสั้นเพื่อแก้ไขปัญหาการว่างงานและบรรเทาผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจในช่วงปี ๒๕๔๒ ๒๕๔๓ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ผลดี และโดยที่ในขณะนี้รัฐบาลได้จัดทำโครงการต่าง ๆ เพื่อเสริมสร้างให้หมู่บ้านและชุมชนมีความเข้มแข็งที่ยั่งยืนหลายโครงการแล้ว เช่น การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งสามารถใช้เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพสร้างงานและสร้างรายได้ และโครงการธนาคารประชาชนเพื่อช่วยเหลือทางการเงินแก่ประชาชนทั่วไป ทำนองเดียวกับที่เคยปฏิบัติมา ซึ่งโครงการเหล่านี้จะมีกรอบระยะเวลาดำเนินการสิ้นสุดลงภายในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ดังนั้น จึงได้ให้ข้อเสนอแนะเพื่อการดำเนินการต่อไปอีกเป็นเวลา ๖ เดือน ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ เพื่อเป็นการให้โอกาสหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีเวลาเตรียมตัวในการประสานงานกับหน่วยงานใหม่ต่อไป

๑๐.๔.๑.๓ การส่งเสริมให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง ในปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้**การสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อย** จำนวน ๓๓๓,๓๓๓ ครอบครัว เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนและเพิ่มรายได้ ทำให้ประชาชนครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นไม่ต่ำกว่า ๑,๒๐๐,๐๐๐ คน มีส่วนร่วมในกิจกรรมที่ได้รับ**การสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ** จำนวน ๒๐,๐๐๐ ครอบครัว เป็นเงิน ๔๑.๘๙ ล้าน ช่วยให้สมาชิกในครัวเรือนมีอาชีพและรายได้สามารถเลี้ยงดูสมาชิกในครอบครัวและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นกว่า ๗๐,๐๐๐ คน

ในส่วนของ**ศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำตำบลชุมชนและหมู่บ้าน** (ศสช) ซึ่งเป็นกลไกการประสานในระดับหมู่บ้าน ตำบล การดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการโดยประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ด้อยโอกาส และผู้ประสบปัญหาความเดือดร้อน ได้ให้ทุนสนับสนุนศูนย์ละ ๑๒,๙๐๐ บาท ทั้งนี้พบว่าปัญหาอุปสรรคประการหนึ่งในการดำเนินงานของศูนย์สงเคราะห์ ฯ คือ กรรมการศูนย์สงเคราะห์มีวาระดำรงตำแหน่งไม่แน่นอน ขาดความต่อเนื่องในการบริหารจัดการกองทุน ประกอบกับเมื่อมีการเลือกตั้งใหม่ก็มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการศูนย์ฯ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน ซึ่งจากการประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์สงเคราะห์ ฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๓ พบว่า ศูนย์ฯ ส่วนใหญ่ยังขาดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน เนื่องจากกรรมการศูนย์ฯ ส่วนใหญ่ไม่ได้ปฏิบัติงานเต็มเวลา ขาดการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขาดการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ที่ชัดเจน ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงบทบาทหน้าที่ของศูนย์ฯ ขาดการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้านและชุมชน ขาดการจัดทำแผนงานโครงการที่ชัดเจน ขาดการจัดทำบัญชีและการรายงานผลการดำเนินงานที่ชัดเจน ขาดการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ที่ชัดเจน ขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงบทบาทหน้าที่ของศูนย์ฯ ขาดการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดสวัสดิการสังคมในหมู่บ้านและชุมชน ขาดการจัดทำแผนงานโครงการที่ชัดเจน ขาดการจัดทำบัญชีและการรายงานผลการดำเนินงานที่ชัดเจน ขาดการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ฯ ที่ชัดเจน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

[illegible]

๑๐.๔.๑.๔ โครงการฝึกอบรม "เดือนเพ็ญพัฒนาเยาวชน"

กลุ่มเป้าหมายในการจัดฝึกอบรม คือ เยาวชนชาย - หญิง ที่มีอายุระหว่าง ๑๘ - ๒๐ ปี ของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลาง ได้จัดฝึกอบรมมาแล้ว รวม ๙๒๐ คน ผลจากการฝึกอบรมพบว่า [illegible]

๑๐.๔.๒ การพัฒนาเด็กและเยาวชน ตลอดจนการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกันปราบปรามและลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดที่ละเมิดสิทธิเด็ก และกระทำทารุณกรรมต่อเด็กในทุกด้าน

๑๐.๔.๒.๑ การจัดทำแผนเพื่อการพัฒนาเด็ก

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดแผนแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาเด็กในภาวะยากลำบาก [illegible] กลุ่ม [illegible] เพื่อให้เด็กหลุดพ้นจากสภาวะเป็นเหยื่อของสถานการณ์หรือสภาพแวดล้อมที่เลวร้าย [illegible] เพื่อดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุขต่อไป

Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนี้ยังมีข้อเสนอแนะว่า การพัฒนาเด็กในระยะยาวจะต้องมีความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องและเป็นแนวทางเดียวกัน จึงได้ให้มีการจัดทำ**แผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) และนโยบายเยาวชนแห่งชาติและแผนพัฒนาเด็กและเยาวชน ระยะ ๑๐ ปี** เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปรับความคิดและวิธีการจัดกิจกรรมตามความจำเป็นขั้นพื้นฐาน โดยมองจากความต้องการของเด็ก เยาวชน ครอบครัว และชุมชน รวมทั้งนโยบายและ**แผนระดับชาติเรื่องการป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการค้าเด็กและหญิงทายในประเทศและข้ามชาติ** เพื่อจัดทำข้อชี้วัดเพื่อประเมินผลแผนไปใช้ติดตามหลักเกณฑ์มาตรฐานเพื่อเด็กไทย เพื่อวิเคราะห์แนวโน้มการพัฒนาและปรับแผนให้ทันการต่อไป

๑๐.๔.๒.๒ **การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก** ในปีที่ผ่านมามีเด็กที่ได้รับการสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์สถานแรกรับ สถานคุ้มครองและบ้านพักฉุกเฉิน ๑๓,๔๐๒ คน ได้รับ**การคุ้มครองสวัสดิภาพ** ๗,๒๖๑ คน และได้รับการจัดหาครอบครัวอุปถัมภ์และครอบครัวบุญธรรมให้ จำนวน ๕,๑๘๕ คน จำแนกเป็นครอบครัวอุปถัมภ์ ๓,๑๕๑ คน และครอบครัวบุญธรรม ๒,๐๓๔ คน สำหรับเด็กที่ได้รับการพัฒนาทั้งร่างกายและจิตใจจากศูนย์**พัฒนาเด็กเล็ก** รวม ๑๒๕,๕๘๗ คน และรัฐบาลยังได้สนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์**อบรมเด็กก่อนระดับเกณฑ์**ในวัดและมัสยิด ๑,๐๕๒ ศูนย์ รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งและดูแลการดำเนินงานของสถานรับเลี้ยงเด็กและ**สถานสงเคราะห์เอกชน** ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาเด็ก จำนวน ๑๙๗,๕๕๑ คน เป็นการลดภาระของครอบครัว ทำให้เด็กและผู้ปกครองในครอบครัวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ในส่วนของ**เด็กนักเรียนขาดแคลนและเด็กในครอบครัวยากจน** ได้รับการสงเคราะห์ จำนวน ๑๙๖,๔๐๙ คน และมีโสเภณีเด็กที่ได้รับการสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพ จำนวน ๓๒๓ คน

ในด้านการคุ้มครองและปกป้องสิทธิเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการอย่างมุ่งมั่น แต่ใช่ ปรับปรุง และแก้ไขกฎหมายต่างๆ ดังนี้

๑) **ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสวัสดิภาพและส่งเสริมความประพฤติเด็ก พ.ศ. ....** เป็นการแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๙๙ ๒๕๒๑ และเพิ่มให้ผู้ปกครองมีหน้าที่ธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

LIRT
Lampang Rajabhat University Institutional Repository of Thailand

๓๒๒

[illegible]

[illegible] แนวทางการพัฒนาของ
[illegible] ทำให้
[illegible]

๒) การศึกษาอนุสัญญาเกี่ยวกับลักษณะทางแพ่งว่าด้วยการลักพาเด็กข้ามชาติ และการศึกษาอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองเด็กและความร่วมมือในการรับรองบุตรบุญธรรมระหว่างประเทศ ให้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาเข้าเป็นภาคีต่อไป

๑๐ ๔.๒.๓ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด

รัฐบาลได้จัดให้มีการดำเนินการป้องกันและฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดและกลุ่มเสี่ยงและพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน ในปีที่ผ่านมา มีเด็กและเยาวชนในสถานพินิจฯ ได้รับการฝึกวิชาชีพ จำนวน ๓,๒๒๙ คน และได้รับการฝึกอบรมด้านต่างๆ ให้แก่เด็กอีก ๒,๐๐๕ คน นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชนในสถานพินิจฯ โดยจัดกิจกรรมคุณธรรม จริยธรรมทั้งศาสนาพุทธ อิสลาม และส่งเสริมสุขภาพกายและสุขภาพจิตให้แก่ เด็กและเยาวชน ๑,๕๓๔ คน สำหรับการฝึกอบรมให้แก่เด็กและเยาวชนในสถานพินิจ ในภาคบริการมีผู้ได้รับการฝึกอบรมวิชาชีพ สามารถนำไปประกอบอาชีพได้ ๑๕๐ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้เข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานด้านการศึกษา และเพื่อพระราชดำริในการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านต่าง ๆ ในหน้าที่ที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเป็นระบบ ด้วยการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐและเอกชน ในการดำเนินการจัดการศึกษาให้แก่เด็กและเยาวชนในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ

๑๐.๔.๒.๔ การจัดทำมาตรฐานกลางการปฏิบัติงานและการพัฒนาระบบการแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ ฯ ภายใต้มาตรฐานขั้นต่ำขององค์การสหประชาชาติ รัฐบาลได้ให้มีการจัดทำมาตรฐานกลางในการปฏิบัติงานโดยยึดเด็กเป็นศูนย์กลางตามกฎโตกยอสหประชาชาติ และปฏิญญาเลกซาตาด้วยศักดิ์ความเป็นมนุษย์ พร้อมทั้งจัดทำคู่มือมาตรฐานกลาง และแนวทางการปฏิบัติงานในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนทั่วประเทศ พร้อมทั้งมีวิทยากรผู้เชี่ยวชาญฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ทั้งองค์กรหลัก "TOM" มาเป็นกลยุทธ์เป็นส่วนหนึ่งของงานประจำ

นอกจากนี้ได้มีการเชื่อมโยงความร่วมมือระหว่างกระทรวงยุติธรรมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน ประกอบด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข องค์การยูนิเซฟเพื่อเด็ก แห่งสหประชาชาติ (UNICEF) ประจำประเทศไทย และมูลนิธิส่งเสริมการพัฒนาบุคคล (เมอร์ซี่) เพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ ฯ ในด้านต่าง ๆ เช่น การสนับสนุนและส่งเสริมสุขภาพร่างกายและจิตใจ การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสายวิชาชีพ การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพในสถานพินิจ การพัฒนาคุณภาพชีวิต ดำเนินการจัดหางาน และให้การสงเคราะห์เด็กและเยาวชนภายหลังปล่อยตัว ที่อยู่ในภาวะยากลำบาก เป็นต้น

๑๐.๔.๓ การให้การศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑๐.๔.๓.๑ การให้การศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส รัฐบาลได้จัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาสประเภทต่าง ๆ ให้ได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์ และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ รวม ๔๑ โรง มีนักเรียน ไป - กลับ จำนวน ๓๓,๕๑๔ คน และในโรงเรียนสังกัดสำนักงาน

LIRT
Libraries and Institutional Repository of Thailand

[illegible]

[illegible] โครงการพัฒนา[illegible] ศึกษาสำหรับนักเรียนบนพื้นที่สูง [illegible] ***หลักสูตรประถมศึกษาเพื่อชุมชนในเขตภูเขา*** [illegible]

[illegible] แห่งชาติ จำนวน [illegible] คน รวมทั้งจัดตั้งโรงเรียน[illegible] ทั่วประเทศ [illegible] เพื่อจัด[illegible] ที่[illegible] ในเรื่องของโรงเรียน[illegible] ปัญหา[illegible] การจัดตั้งโรงเรียนให้ครบทุก[illegible] ตามแผนที่วางไว้ [illegible] ที่อยู่ [illegible] จังหวัด ต้องคำนึงถึงเรื่องคุณภาพ[illegible] ให้กลุ่มเป้าหมายสามารถพึ่งพาตนเองได้เป็นสำคัญ [illegible] ห้อง นักเรียน [illegible] คน [illegible] นอกจากนี้ [illegible] พัฒนา[illegible] ศึกษา [illegible] สำหรับกลุ่มเป้าหมายผู้เรียนนอกระบบ ระดับมัธยมศึกษา[illegible] และมีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานอย่างน้อย [illegible] จังหวัด

ในส่วน[illegible] การ**จัดสรรเงินทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา** ในปีการศึกษา [illegible] สามารถให้กู้ได้ [illegible] ราย มีจำนวน[illegible] ให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา รวมทั้งสิ้น [illegible] แห่ง [illegible] ต่อการกู้ยืม [illegible] ที่ได้รับการช่วยเหลือให้เรียน[illegible] การศึกษาตาม**โครงการเสมาพัฒนาชีวิต** โดยในปีการศึกษา [illegible] ได้ให้การช่วยเหลือนักเรียน[illegible] ทุน ทุนละ [illegible] บาท [illegible] นักเรียนได้รับทุนทั้งสิ้น [illegible] คน แต่ก็ยังมีปัญหา[illegible] เพียงพอต่อความต้องการ นอกจากนี้ [illegible] นักเรียนย้ายที่อยู่[illegible] โดยไม่แจ้งให้ทราบ อีกทั้งผู้ปฏิบัติงาน ผู้ปกครอง นักเรียน ครูขาดความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของโครงการและ[illegible] หน้าที่

สำหรับการดำเนินการ[illegible] นักเรียนได้[illegible] ที่มีประโยชน์และจำเป็นต่อการพัฒนา[illegible] ในปี[illegible] ได้รับประทานอาหารกลางวันตาม**โครงการอาหารกลางวัน** และได้[illegible] การ**จัดสรรอาหารเสริม (นม)** ดังนี้

ชื่อโครงการ	จำนวนนักเรียน (คน)
๑. โครงการ[illegible] กลางวัน	
๑.๑ โรงเรียนของรัฐ	[illegible]
๑.๒ โรงเรียน[illegible]	[illegible]
รวม	[illegible]

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ชื่อโครงการ	จำนวนนักเรียน (คน)
๒. โครงการอาหารเสริม (นม)	
๒.๑ โรงเรียนของรัฐ	๔,๖๔๓,๓๐๔
๒.๒ โรงเรียนเอกชนและบุคคล	๓๒,๗๔๓
รวม	๔,๖๗๖,๖๔๗

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ
ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๔๗

ผลจากการที่เด็กได้รับอาหารเสริมที่มีคุณค่าทางโภชนาการ ทำให้เด็กเข้าเรียนสม่ำเสมอมากขึ้น มีน้ำหนักและส่วนสูงเป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานของกรมอนามัย

ครึ่ง ๆ สำหรับเด็กที่มีภาวะทุพโภชนาการนั้น จากการเฝ้าระวังสุขภาพเด็กแรกเกิด - ๕ ปี ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ พบว่าสัดส่วนของเด็กขาดสารอาหารระดับ ๑ , ๒ และ ๓ สูงขึ้นจากร้อยละ ๓๑.๐๓ ในปี ๒๕๔๐ เป็นร้อยละ ๓๓.๕ ในปี ๒๕๔๓ สำหรับผลการดำเนินงานในปี ๒๕๔๔ พบว่า ร้อยละของเด็ก ๐ - ๕ ปี ที่มีภาวะทุพโภชนาการ ระดับ ๑ , ๒ และ ๓ เป็นร้อยละ ๙.๑ หรือมีการเจริญเติบโตตามเกณฑ์มาตรฐานอายุน้ำหนัก ร้อยละ ๓๐.๔ ซึ่งได้ตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ว่าเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี มีการเจริญเติบโตตามเกณฑ์มาตรฐานอายุ น้ำหนักไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ในครั้งสัดส่วนของภาวะทุพโภชนาการระดับ ๒ และ ๓ ในเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ในปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๐.๖) เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ (ร้อยละ ๐.๕๗) และยังไม่บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ว่าในเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี ให้มีภาวะทุพโภชนาการ ระดับ ๒ และ ๓ ได้ไม่เกินร้อยละ ๐.๕

CIRT
Chulalongkorn Institutional Repository of Thailand

๑๐.๔.๓.๒ การเตรียมความพร้อมให้เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ในปี ๒๕๖๖ มีการฝึกอาชีพและฝึกฝีมือแรงงานใหม่ ให้แก่เด็กที่ยังไม่เคยทำงานให้มีทักษะขั้นพื้นฐาน หลังเรียนจบการศึกษาภาคบังคับและการศึกษาในระบบแรงงาน จำนวน ๔๙,๓๐๐ คน และแรงงานเด็กในสถานประกอบกิจการได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๖,๑๔๓ คน นอกจากการเตรียมความพร้อมโดยการฝึกอาชีพให้แก่เด็กแล้ว ยังได้รณรงค์สร้างแหล่ง**ความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานเด็ก**ให้แก่ประชาชน จำนวน ๕๐,๐๐๐ คน ดังต่อไป

เด็กที่อยู่ในสถานประกอบกิจการและผู้ใช้แรงงานอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี ในระบบแรงงาน มีจำนวน ๑๐,๐๐๐ คน

๑๐.๔.๓.๓ การพัฒนาศักยภาพของเด็ก ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมเด็กและเยาวชนให้สามารถพัฒนาตนเองและสังคม ที่สำคัญ เช่น การจัดสรรเงินอุดหนุนให้กลุ่มเยาวชน และศูนย์เยาวชนทั่วภาครัฐและเอกชน จำนวน ๙,๐๐๐ กลุ่มใน ๗๖ จังหวัด ดำเนินโครงการยกระดับและพัฒนากิจกรรมด้านสังคม วัฒนธรรม ศิลปะ กีฬา ฯลฯ ส่งผลให้เยาวชนมีความตื่นตัวในการพัฒนาตนเองมากยิ่งขึ้น การสรรหาและเชิดชูเยาวชนดีเด่น และผู้ทำคุณประโยชน์ระดับชาติ จำนวน ๑๐๗ คน และเยาวชนดีเด่นในระดับเขตพื้นที่ประเทศ ๑๑,๐๐๐ คน การดำเนินโครงการค่ายพัฒนาความคิดสร้างสรรค์ ทั้งนี้วัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาการคิดสร้างสรรค์เพื่อสร้างศักยภาพของเยาวชนในการเป็นผู้นำที่ดี ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจระยะยาวอย่างยั่งยืน และการแก้ไขปัญหาการทำประมงได้ ส่งเสริมให้เยาวชนได้เรียนรู้ประโยชน์ โดยการเรียนรู้ประสบการณ์จากท้องถิ่นสู่ภูมิภาคสู่ภูมิภาคต่างๆ ในเขตพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ซึ่งเป็นการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างผู้ประกอบการ ชุมชน สังคม ส่งเสริมให้เยาวชนมีการเรียนรู้ร่วมกัน และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ไปสู่สังคมแห่งความคิดสร้างสรรค์ และเพื่อสร้างพลังความคิดสร้างสรรค์ ปลูกฝังค่านิยม วัฒนธรรม และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้แก่เยาวชนไทย ระดับมัธยมศึกษาตอนต้น นักศึกษา อาชีวะ อายุระหว่าง ๑๕ - ๒๕ ปี ทั่วทั้งประเทศ ๑,๓๐๐ คน ต่อรุ่น

ผู้ประกอบการและผู้ใช้แรงงานเด็กเข้าร่วมโครงการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างผู้ประกอบการ ชุมชน สังคม ในพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๖ ณ ศูนย์เรียนรู้ชุมชนบ้านคลองเรือ ตำบลคลองเรือ อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่

๑๐.๔.๔ การมีส่วนร่วมและสิทธิสถานภาพและบทบาทของสตรี

การพัฒนาศักยภาพของสตรีให้สามารถมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ในการพัฒนาชุมชนและประเทศทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมกัน ของสตรีในการรับราชการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐.๔.๔.๑ การมีส่วนร่วมของสตรีในการกำหนดนโยบายที่สำคัญในภาคราชการ เมื่อเปรียบเทียบจำนวนข้าราชการของ

ตำแหน่งพนักงานฝ่ายพลเรือนในระหว่างปี ๒๕๓๙ ๒๕๔๐ ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๕ พบว่า ข้าราชการของกรมที่มีตำแหน่งนักบริหารระดับสูง (ระดับ ๙ ๑๐) ในกระทรวงการคลังมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบจำนวนตำแหน่งนักบริหารของส่วนราชการฝ่ายพลเรือน ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๓๙–๒๕๔๙

ระดับ	๒๕๓๙			๒๕๔๐			๒๕๔๓			๒๕๔๕		
	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง	รวม
๙	๓๖๒	๑๑๔	๔๗๒	๓๙๓	๑๓๑	๕๑๔	๓๘๑	๑๓๖	๕๑๗	๓๓๖	๑๓๗	๔๗๓
	(๗๕.๑)	(๒๔.๙)	(๑๐๐)	(๗๓.๐)	(๒๔.๐)	(๑๐๐)	(๗๓.๒)	(๒๖.๑)	(๑๐๐)	(๗๓.๐)	(๒๘.๐)	(๑๐๐)
๑๐	๓๑๕	๘๔	๓๙๙	๓๙๔	๑๔	๑๒๕	๒๔๙	๒๓	๓๓๗	๒๖๗	๒๔	๑๗๒
	(๗๐.๓)	(๑๘.๗)	(๑๐๐)	(๗๓.๔)	(๔.๔)	(๑๐๐)	(๗๓.๕)	(๖.๙)	(๑๐๐)	(๖๘.๖)	(๑๔.๑)	(๑๐๐)
๑๑	๒๓	๖	๒๙	๒๓	๖	๒๙	๒๔	๔	๒๘	๒๓	๔	๒๗
	(๗๙.๓)	(๒๐.๗)	(๑๐๐)	(๗๙.๓)	(๒๐.๗)	(๑๐๐)	(๘๖.๔)	(๑๔.๓)	(๑๐๐)	(๘๕.๒)	(๑๔.๘)	(๑๐๐)
รวม	๑,๒๐๔	๓๘๘	๑,๕๘๕	๑๙๓	๔๓.	๑,๖๑๘	๑,๒๘๔	๔๓๑	๑,๗๑๕	๑๓๓	๔๓๗	๑,๗๓๗
(ร้อยละ)	(๗๖.๑)	(๒๔.๙)	(๑๐๐)	(๗๔.๓)	(๒๕.๗)	(๑๐๐)	(๗๔.๔)	(๒๕.๓)	(๑๐๐)	(๗๔.๙)	(๒๕.๑)	(๑๐๐)

ที่มา : สำนักงาน ก.พ.
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๙

นอกจากนี้ สตรีบางคนได้เข้าไปมีบทบาทต่อการตำแหน่งเป็น

กรรมการในคณะกรรมการสำคัญๆ หลายแห่ง ได้แก่

ชื่อคณะกรรมการ	จำนวนกรรมการสตรี (ร้อยละ)
๑. คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ	๖.๙
๒. คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	๒๓.๖
๓. คณะกรรมการกฤษฎีกา	๔
๔. คณะกรรมการปรับโครงสร้างการบริหารงานส่วนกลาง	๒๖.๗
๕. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ	๑๐
๖. คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	๑๒.๕
๗. คณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย	๒๒
๘. คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ	๑๘
๙. คณะกรรมการสภาพัฒนาการเมือง	๙
๑๐. คณะกรรมการการรักษาความมั่นคงภายในแห่งชาติ	๙
๑๑. คณะกรรมการการไฟฟ้านครหลวง	๑๓
๑๒. คณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ	๑๑.๑
๑๓. คณะกรรมการกำกับนโยบายเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	๑๖.๗
๑๔. สภาการพยาบาล	๙๗
๑๕. สภาวิศวกร	๑๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๒๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๓.๔.๔.๒ การพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของสตรี

๑) โครงการพัฒนาภาวะผู้นำของสตรีในภาครัฐ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของข้าราชการสตรี ตลอดจนเตรียมความพร้อมในการก้าวสู่ตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงอย่างมีประสิทธิภาพ ที่สำคัญ สามารถนำไปใช้ในการสร้างเครือข่ายการทำงานและการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างกัน ในปี ๒๕๔๕ ได้จัดการฝึกอบรมไปแล้วจำนวน ๒ รุ่น มีผู้เข้ารับการอบรม ๖๐ คน เป็นหญิง ๕๔ คน และชาย ๖ คน และวางแผนที่จะขยายผลไปยังสตรีในภาคส่วนต่างๆ ในการฝึกอบรมครั้งต่อไป ทั้งนี้ ได้มีการจัดทำสื่อการฝึกอบรมในรูปแบบซีดีรอม (CD-ROM) เพื่อเผยแพร่ให้ความรู้แก่สตรีทั่วไปด้วย

ในการดำเนินโครงการนี้ ยังมีข้อจำกัดในเรื่องของงบประมาณ ซึ่งมีอย่างจำกัด ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้รับงบประมาณเพียง ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งต้องพิจารณาจัดสรรเพิ่มเติม รวมทั้งต้องสร้างความเข้าใจกับหน่วยงานต่างๆ ในการเข้าร่วมโครงการ

๒) การจัดทำแผนสตรีในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๗ - ๒๕๕๑) ได้ประชุมปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนสมบูรณ์ ในการจัดทำแผนพัฒนาสตรี ฉบับที่ ๙ ครั้งนี้ ได้มีการเปลี่ยนแปลงแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ จากเดิมที่เน้นการพัฒนาสตรีเป็นรายประเด็น ในแผนฉบับที่ ๙ ได้เน้นการบูรณาการการพัฒนาสตรีในทุกมิติ และในทุกภาคส่วน ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาสตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๓) การจัดประชุมอบรมเพื่อสร้างความเข้าใจ ในการดำเนินงานตามนโยบายและแผนพัฒนาสตรี ฉบับที่ ๙ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้จัดการประชุมอบรมสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานตามนโยบายและแผนพัฒนาสตรี ฉบับที่ ๙ ให้แก่หน่วยงานต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

และกระตุ้นให้เกิดการสร้างเครือข่าย รวมทั้งการเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาในปี ๒๕๕๙ ได้มีการสัมมนาด้านสตรีที่สำคัญ ดังนี้

กิจกรรม	ผู้เข้าร่วมสัมมนา
๑. สัมมนางานด้านสตรี	๑,๓๐๐ คน
๒. ประชุมสัมมนาเพื่อหางานร่วมกันของเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงานสตรี	๑๐๐ คน
๓. สัมมนาเรื่อง "พิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ"	๓๐๐ คน
๔. สัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อยกระดับและพิทักษ์สถานภาพสตรีแรงงานนอกระบบ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา สตรีและสมาชิกรัฐสภาสตรีอาเซียน	๗๐ คน

ที่มา : สำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๙

นอกจากนี้ รัฐได้จัดการฝึกอาชีพและส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาฝีมือแรงงานสตรี เพื่อช่วยโอกาสในการมีอาชีพมีรายได้เลี้ยงครอบครัว ปัญหาความขัดแย้งของสังคมและความเหลื่อมล้ำในด้านอาชีพระหว่างหญิงชาย รวมทั้งเป็นการลดอัตราการเข้าสู่อาชีพที่ไม่พึงประสงค์ ซึ่งในปี ๒๕๕๔ สามารถฝึกอาชีพและพัฒนาฝีมือแรงงานสตรีได้ จำนวน ๒๒,๓๑๑ คน

อนึ่ง ในการแก้ไขปัญหาโสเภณีเด็กและสตรี ในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๙ ที่ผ่านมานั้น ในส่วนของมาตรการด้านการป้องกัน ได้ให้การฝึกอบรมอาชีพและให้บริการรู้ร่วมเงินทุนเพื่อประกอบอาชีพแก่สตรี เยาวชนเด็กและสตรีด้อยโอกาส สำหรับมาตรการด้านการแก้ไข ได้ให้การคุ้มครองและพัฒนาอาชีพเด็กอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ที่ถูกส่งตัวเข้ารับการสงเคราะห์ในสถานคุ้มครองและพัฒนาอาชีพ ๑๙ ราย สถานสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรี ประสานกับกรมการจัดหางานในศูนย์สงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรีที่ประสบปัญหาความเดือดร้อนต่าง ๆ ประสานการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ถูกบังคับค้าประเวณีทางเพศ และให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพแก่เด็กและสตรีต่างชาติ ในสถานสงเคราะห์และพัฒนาอาชีพบ้านแก้วตระการ รวม ๔๗๖ ราย นอกจากนี้ ยังได้มีมาตรการร่วมด้านการให้การสนับสนุนและส่งเสริมการประกอบอาชีพแก่ประชาชนในพื้นที่ที่ขาดแคลน

มาตรการป้องกันปัญหาโสเภณีเด็กและสตรี

- ฝึกอบรมอาชีพ ๓,๒๔๑ ราย
- ให้บริการกองทุนประกอบอาชีพแก่สตรีที่สถานสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพสตรีแล้ว เป็นเงิน ๑๑ ๑๙๕ ล้านบาท
- ให้บริการรู้ยืมเงินทุนประกอบอาชีพแก่ประชาชนที่ประสบความเดือดร้อน และไม่มีเงินทุนสำหรับประกอบอาชีพ เป็นเงิน ๓๓๓,๓๓๓ บาท
- จำนวนองค์การต่างประเทศ ในพื้นที่ ๑๘ จังหวัด
- ...ผู้ประสบปัญหาการค้าประเวณี ในพื้นที่ ๖ จังหวัด

Digitized by Digital Institutional Repository of Thailand

๓๓๐

๑๐.๔.๓.๓ การส่งเสริมความเสมอภาคและขจัดการเลือกปฏิบัติ พันธ์เลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบและการดำเนินการเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย

๑๐.๔.๔ การขยายและให้หลักประกันแก่ผู้สูงอายุ

ผู้สูงอายุได้ใช้ความช่วยเหลือผู้ที่มีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอ การยังชีพ โดยการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพรายละ ๓๐๐ บาทต่อคน จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนี้ ยังให้การช่วยเหลือในรูปแบบอื่นด้วย ได้แก่ การสงเคราะห์ผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์ ซึ่งมีอยู่ ๒๔ แห่ง จำนวน ๒,๘๐๐ คน สำหรับศูนย์บริการผู้สูงอายุได้ให้บริการแก่ผู้สูงอายุจำนวน ๓๗๒,๐๑๔ คน

๑๐.๔ ด้านการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส

๑๐.๔.๑ การดำเนินการเพื่อให้ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๑๐.๔.๑.๑ การพัฒนา ส่งเสริมความรู้ ทักษะ อาชีพ ให้กลุ่มคนพิการและผู้ด้อยโอกาส โดยเร่งดำเนินการขยายวิทยาลัยด้านการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพให้คนพิการฝึกอยู่ในวิชาแรงงานทั้งในเมืองและชนบท และกำหนดมาตรการส่งเสริมการมีงานทำให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง รวมทั้งจัดระบบประสานงานแก่กิจการและจัดการระบบสิทธิภาพ จัดทำแผนการดำเนินงานส่งเสริมอาชีพคนพิการที่ชัดเจนและเป็นระบบ รวมทั้งรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้สังคมมีประสบการณ์ทั้งการรู้และเข้าถึงคนพิการ เข้าทำงานให้มากขึ้นด้วย **การจัดตั้งศูนย์เพื่อคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก** เป็นความร่วมมือระหว่างญี่ปุ่นและรัฐบาลไทย โดยใช้ที่ดินของกรมประชาสงเคราะห์ที่เขตสงเคราะห์บ้านแก่งกิ่ว อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี สำหรับใช้จัดการฝึกอบรมในระยะเริ่มการจัดตั้งศูนย์ ฯ รัฐบาลญี่ปุ่นจะเป็นผู้รับผิดชอบ และระหว่างปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๙ จะขอความช่วยเหลือประมาณดำเนินการจากรัฐบาลไทย จำนวน ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว รวมทั้งร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและอัตราในการจ่ายเงินสงเคราะห์ และกำหนดลักษณะของความพิการทุพพลภาพขนาดหนัก จนเป็นอุปสรรคสำคัญยิ่งในการประกอบอาชีพหรือในการดำรงชีพ พ.ศ. .... โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้ใช้กับผู้ประสบเคราะห์เนื่องจากการชุมนุมเรียกร้องการกระทำการปฏิบัติตามหน้าที่ของรัฐ หรือการปฏิบัติตามหน้าที่ในทางมนุษยธรรม

ผู้ยากไร้ที่จะได้รับ ๒,๐๐๐ บาท เป็นผู้ที่จะได้รับการส่งเสริมอาชีพคนพิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๓๒

[illegible]

[illegible] สำหรับการพัฒนาและรองเสริม[illegible]ชีพให้

[illegible] ผู้พิการ ตั้งแต่เดือนมีนาคม – พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

	การดำเนินการ	จำนวน (คน)
๑.	การลงทะเบียนเข้าสมัครงาน	[illegible]
๒.	การฝึก... เช่น ในกลุ่มอาชีพ ช่างแกะสลักไม้	๑๐ [illegible]
๓.	ให้คำแนะนำและวางแผนการ[illegible]	[illegible]
	(ตั้งแต่เริ่มดำเนินการมีจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ [illegible] ราย)	
๔.	ให้ยืมเครื่องช่วยประกอบอาชีพ จำนวน [illegible] เป็นเงิน [illegible]	[illegible]
	(ตั้งแต่เริ่มดำเนินการมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๓ [illegible] ราย)	
๕.	ให้ทำงานชั่วคราว [illegible]	[illegible]
๖.	ให้การแจ้งตำแหน่งงานว่าง (ผู้ประกอบการทั้งหมด [illegible]	[illegible]

ที่มา : [illegible]
ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม ๒๕๕๔

๔.๑.๕.๑.๒ การจัดสิ่งอำนวย
ความสะดวกสำหรับผู้พิการทุพพลภาพ รัฐบาลได้ส่งเสริมให้
หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจจัดที่จอดรถ[illegible]
บริการประชาชน จัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก[illegible]
สำหรับผู้พิการ เช่น

หน่วยงาน	ทางลาด	โทรศัพท์	ราวโค้งเดิน	ห้องน้ำ	ลิฟ...
[illegible]				✓	
[illegible]				✓	สร้างห้องสุขาสำหรับคนพิการ[illegible]
[illegible]					ติดตั้งสัญญาณเสียงทางเดิน[illegible]
[illegible]		✓			ติดตั้งและปรับเครื่องโทรศัพท์สาธารณะ[illegible]
[illegible]			✓	✓	

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน่วยงาน	ทางตา	โทรศัพท์	บันไดเลื่อน	ห้องน้ำ	อื่น ๆ
กรมไปรษณีย์					ตู้ ปณ. เพื่อรองรับการให้บริการ
กรมราชทัณฑ์					ทำโครงการจดทะเบียนผู้พิการทั่วประเทศ รวม ๔๗๖ คน
กระทรวงศึกษาธิการ (สถานศึกษา)	✓			✓	ติดตั้งสัญลักษณ์ไฮเดรลิก จัดทำป้ายบรรยายรวมในส่วนจัดแสดงเป็นอักษรเบรลล์

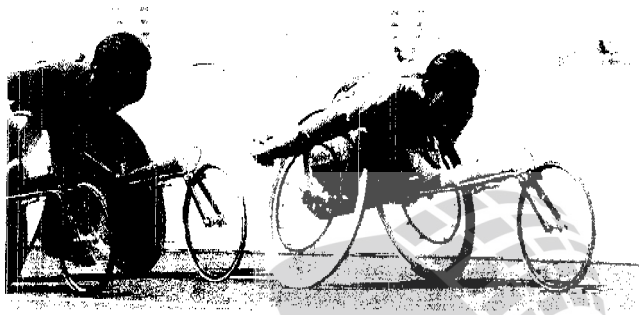
๑๐.๕.๑.๑ การส่งเสริมสนับสนุนการจัดการศึกษาใน โรงเรียน

๑) โรงเรียนเฉพาะความพิการ ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาในโรงเรียนศึกษาพิเศษ ๔๓ โรง ศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัด และเขตการศึกษา ๑ ถึง ๑๒ รวม ๑๓ ศูนย์ ให้การดูแลนักเรียน จำนวน ๓๒,๑๘๕ คน และให้การสนับสนุนนักเรียนพิการในโรงเรียนเฉพาะทาง (โรงเรียนเอกชนประเภทการศึกษาพิเศษ) จำนวน ๑๒ โรง มีนักเรียนในความดูแล จำนวน ๑,๖๘๗ คน และการอาชีวศึกษา ได้ขยายการรับนักศึกษาพิการเข้าศึกษาเป็นชั้นเรียนเฉพาะทางเพิ่มขึ้น รวม ๑๕ แห่ง และสนับสนุนเงินอุดหนุนความพิการแก่สถานศึกษาเอกชน ๆ ละ ๓๐ คน ๑๙ สถานศึกษาที่มีความพร้อมรับนักศึกษาพิการเข้าเรียนแล้ว ๑ แห่ง คือ วิทยาลัยเทคนิคพังงา

๒) โรงเรียนทั่วไป ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้ให้การสนับสนุนการจัดเรียนร่วมแก่เด็กพิการในโรงเรียนปกติ ทั้งหมดทุกสังกัดรัฐและเอกชน รวม ๗๘๒ แห่ง จำนวนนักเรียน ๕,๓๐๓ คน นักเรียนระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติได้เริ่มเรียนร่วมในโรงเรียนปกติ จำนวน ๓,๓๔๓ คน สำหรับการจัดการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๔ มีนักศึกษาเรียนร่วมในชั้นเรียนปกติ ประมาณ ๓,๐๐๐ คน (สำหรับครูอีกไม่ประมาณ ๔๕๐ คน) ให้ทุนการศึกษานักศึกษาในด้านเรียนดีเด่นและวิทยาศาสตร์ศึกษา จำนวน ๒๔ คน ในการจัดการศึกษานอกโรงเรียนได้จัดการศึกษาทดลองและพัฒนาสื่อ รวมทั้งจัดทำคู่มือสำหรับผู้ปกครองและผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งสร้างเครือข่ายระหว่างผู้ปกครองและครูในการจัดการศึกษาแบบ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๓๔



๑๑.๔.๑.๔ การพัฒนาการกีฬาคนพิการ

นโยบายการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

CUIRT
Chulalongkorn University Intellectual Property and Research Information Center
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐.๒ ด้านการศึกษา

๑๐.๒.๑ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

ของมหาวิทยาลัย/สถาบันที่เป็นส่วนราชการให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ การดำเนินโครงการวิทยาลัยชุมชน โดยระยะที่ ๑ ระหว่างปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ จะเปิดสอนในพื้นที่ชายแดนและไม่มีสถาบันอุดมศึกษา ๑๐ จังหวัด ผ่อนผันหลักเกณฑ์การขอกู้เงินตามนโยบายสนับสนุนภาคเอกชนลงทุนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเชื่อมโยงเครือข่ายด้านการศึกษาเพื่อพัฒนาการศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนการใช้อินเตอร์เน็ตในสถานศึกษา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด จัดตั้งสถาบันราชภัฏแห่งใหม่เพิ่มขึ้น ๔ แห่ง ได้แก่ สถาบันราชภัฏกาฬสินธุ์ ชัยภูมิ นครพนม ร้อยเอ็ด และศรีสะเกษ ได้จัดสรรงบประมาณให้สถานศึกษาทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๙๔๓ ล้านบาท เตรียมการด้านกฎหมายเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง การบริหาร จัดการกระทรวงศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรม ในส่วนของการปฏิรูปการศึกษา ได้มีการดำเนินการในเรื่องของการยกร่างปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติที่ต้องยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ จำนวน ๖ ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องจำนวน ๑๘ ฉบับ พระราชบัญญัติที่ต้องยกเลิกจำนวน ๕ ฉบับ ร่างพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศกระทรวงที่ต้องตราขึ้นให้บังคับทันทีในระบบบริหารการศึกษาใหม่ จำนวน ๑๗ ฉบับ และร่างกฎหมายลำดับรองที่ต้องตราขึ้นใช้บังคับในภายหลังอีก ๑๖ ฉบับ อนึ่ง ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ... รวมทั้งร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ... ไปแล้วด้วย

๑๑.๑.๒ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่สำคัญ ได้แก่ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี โดยประกาศใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ ให้เริ่มใช้ในปีการศึกษา ๒๕๔๕ ในโรงเรียนนำร่องและโรงเรียนเครือข่าย ส่วนโรงเรียนทั่วไปจะเริ่มใช้ในปีการศึกษา ๒๕๔๖ สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาจัดหลักสูตรที่บัณฑิตสามารถนำไปใช้ในการประกอบอาชีพ ๔,๕๑๘ หลักสูตร ซึ่งในปีการศึกษา ๒๕๔๔ มีผู้สำเร็จการศึกษา ๑๙๐,๓๒๑ คน ทดลองรูปแบบการบริหารจัดการหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมทั้งปรับปรุงหลักสูตรการศึกษานอกระบบ

๑๑.๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รัฐบาลได้พยายามรณรงค์เพื่อให้ประชาชนเกิดความรู้ความเข้าใจและเห็นความสำคัญของเรื่องนี้ โดยเฉพาะในกระบวนการเลือกตั้งระดับต่าง ๆ ทำให้ประชาชนให้ความสนใจและเข้าใจมากขึ้น

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑.๑.๔ การดำเนินการเพื่อให้การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยศิลปวิทยาการต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนประเภทเงินอุดหนุนเพื่อการวิจัย จำนวน ๕,๗๓๔,๘๐๐ บาท จัดสรรให้แก่สถาบันอุดมศึกษา ๒๒ แห่ง ของประเทศทั่วโลก มีการกำหนดนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่เป็นแหล่งการสนับสนุนทุนการวิจัยนำไปใช้เป็นกรอบในการพิจารณาสนับสนุนทุนวิจัยที่มีคุณภาพ และเป็นข้อได้เปรียบในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งให้มีการจัดตั้งกองทุนต่าง ๆ สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยเพื่อยกระดับวิทยาการและเทคโนโลยีของประเทศ ตลอดจนเพื่อการพัฒนาในสาขาที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นเร่งด่วน เช่น กองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนาการเกษตร กองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ กองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรณี กองทุนวิจัยเพื่อการพัฒนาอุตสาหกรรม และกองทุนส่งเสริมการวิจัยทางการแพทย์ เป็นต้น

๑๑.๑.๕ การดำเนินการเพื่อให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรทางการศึกษา โดยการ[illegible] ส่งเสริมการวิจัย เช่น การจัดการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา ให้มีความรู้ความสามารถในการวิจัย โดยมุ่งเน้นการพัฒนาครูในโรงเรียนขนาดเล็ก ในพื้นที่ห่างไกล ครูในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาสำหรับชนกลุ่มน้อย ครูในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาส ครูในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาสำหรับคนพิการ และครูในสถานศึกษาที่จัดการศึกษาสำหรับผู้ใช้แรงงาน พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์การปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อดำเนินการตามแผนการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ทั้งนี้ ได้ดำเนินการพัฒนาการจัดการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ให้มีประสิทธิภาพตามโครงการพัฒนาโรงเรียนวิทยาศาสตร์ จัดทำโครงการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่ห่างไกล ขาดแคลนครู และโครงการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาในพื้นที่ชนกลุ่มน้อย เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดสรรอัตรากำลังครูให้เหมาะสมกับสภาพการจัดการศึกษาในแต่ละพื้นที่ ในการนี้ ได้มีการปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมครูในด้านการสร้างเสริมและพัฒนาการเรียนรู้ของนักเรียนให้มีประสิทธิภาพ ครูผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจในการจัดการเรียนการสอนมากขึ้น และมีการจัดตั้งศูนย์การเรียนชุมชนขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนในชุมชนได้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งการเรียนรู้ และมีการจัดตั้งศูนย์การเรียนชุมชนเคลื่อนที่ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ห่างไกล ทุรกันดาร ชายแดน และเกาะแก่ง ซึ่งไม่สามารถจัดตั้งศูนย์การเรียนชุมชนได้ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีศูนย์การเรียนชุมชนเคลื่อนที่ ๑๐๐ แห่ง ครอบคลุมพื้นที่ ๗๖ จังหวัด ๔๐๐ อำเภอ ๑,๐๐๐ ตำบล ๒,๐๐๐ หมู่บ้าน มีผู้เข้ารับการฝึกอบรม ๒๐,๐๐๐ คน ใช้งบประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท

๑๑.๑.๖ การส่งเสริม สนับสนุน และฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น ได้จัดตั้งกองทุนและโครงการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้าน ภูมิปัญญาท้องถิ่น จำนวน ๔๒๓.๔ ล้านบาท และจัดตั้งธนาคารข้าวเพื่อฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเก็บรักษาพันธุ์ข้าว

๑๑.๒ ด้านการศาสนา

๑๑.๒.๑ การให้ความอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและบูรณาการทางศาสนา ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์การศาสนาต่าง ๆ จัดทำแผนการบูรณาการและเรียบเรียง

LIRT Lampang Rajabhat University Institutional Repository of Thailand

แห่งชาติ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ เช่น สนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมแผนกสามัญศึกษา และแผนกธรรม บาลี รวมพระ และ ทั้งสิ้น ๒๔๐,๓๔๕ รูป/คน รวมพระสังฆาธิการผู้ไปมาราชวิทยาจัดการ ๓๑๑ รูป รวมตลอดถึง การส่งเสริมให้วัดทำการศาสนาเป็นศูนย์กลางของชุมชนด้านการพัฒนาท้องถิ่น

๑๑.๒.๒ การให้ความอุปถัมภ์ศาสนาอื่น ๆ รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง พุทธศาสนิกสถาน (Thai Islamic Bank) ซึ่งในการนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. .. ไปแล้ว รวมทั้งให้ความช่วยเหลือการให้แก่ชาวมุสลิมที่เดินทาง ไปร่วมงานฮัจย์ ที่มีเงินเหลือ ประเทศซาอุดิอาระเบีย ด้วย ซึ่งในปี ๒๕๕๙ มีจำนวน ๑,๐๙๑ คน

๑๑.๓ ด้านวัฒนธรรม

ได้ให้มีการจัดทำนโยบายและแผนวัฒนธรรมแห่งชาติ นโยบายและแผนหลักประเทศชาติ จัดระบบประเมินผลการอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม ฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น การเจรจาประกาศ กระทรวงมหาดไทยเพื่อตรวจและปลดปล่อยนำโบราณวัตถุของต่างประเทศเข้ามา ในราชอาณาจักรและเพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงระหว่างไทยกับกัมพูชาในการต่อต้านการเคลื่อนย้าย โดยผิดกฎหมายและการลักลอบขนข้ามแดนซึ่งสมควรมีหรือทำการวัฒนธรรมและส่งคืนให้แก่ ประเทศที่เป็นเหยื่อลำดับต่อไป ทำเนียบสัญลักษณ์ประจำชาติไทย จำนวน ๓ สิ่ง ได้แก่ สัตว์ประจำชาติ คือ ช้างไทย ดอกไม้ประจำชาติ คือ "ดอกราชพฤกษ์" สถานที่ตากวามประจำชาติ คือ "ศาลาไทย" และให้พิจารณาการใช้พระที่นั่งไอศวรรย์ทิพย์อาสน์ ณ พระราชวังบางปะอิน เป็นสัญลักษณ์สำหรับ สถานที่ตากวามประจำชาติด้วย

สำหรับการดำเนินการอนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมไทยเพื่อส่งเสริมการศึกษาเรื่องราวของ มรดกทางวัฒนธรรมเพื่อการอนุรักษ์สืบสานได้ดำเนินการในหลายลักษณะ เช่น ให้มีการศึกษา ปัญหาของชนไทย ส่งเสริมการนำภูมิปัญญาและวัฒนธรรมไทยไปประยุกต์ใช้ การสร้างสรรค์ทาง วัฒนธรรม ส่งเสริมศิลปินและผู้มีผลงานดีเด่นทางด้านวัฒนธรรม จัดตั้งหอวัฒนธรรมนิทัศน์ ทั่วประเทศ ขึ้นจนเป็นจำนวนโบราณสถาน ๔๓ แหล่ง โบราณวัตถุและศิลปวัตถุ ๓๐๐ รายการ ก็ได้เสนอขึ้นสนับสนุนการศึกษา ค้นคว้า วิจัยทางด้านศิลปวัฒนธรรม พัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม ระดับชาติได้ปรับปรุงพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ๗ แห่ง ได้แก่ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติเจ้าสามพระยา พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติวังหน้า (จังหวัดสุโขทัย) พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติเชียงใหม่ พิพิธภัณฑสถาน แห่งชาติหริภุญไชย (จังหวัดลำพูน) และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสิริวินทร์ นอกจากนี้ ยังได้จัดสรรงบ ให้ความรู้ในการดูแลรักษาทรัพย์สินทางศิลปวัฒนธรรมให้กับกลุ่มต่าง ๆ ด้วยอย่างต่อเนื่อง

Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๑๑.๑ ด้านการศึกษา

๑๑.๑.๑ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ตลอดจนการตรากฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

๑๑.๑.๑.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รัฐ [illegible] ศึกษาภาคบังคับ [illegible] ศึกษาตามความถนัดและความสนใจ [illegible] โดยได้จัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๙) ขึ้นเพื่อเป็นกรอบแนวทางในการพัฒนาและเชื่อมโยงแผนดังกล่าว

และเพื่อการใช้ทรัพยากรบุคคลและการบริหารของส่วนราชการต่างๆ ให้เกิดประสิทธิภาพ [illegible] ได้ตราพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ขึ้น [illegible] ข้าราชการพลเรือนในสถานศึกษา สถาบันและองค์กร [illegible] พ.ศ. ... ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยู่ระหว่างเตรียมการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำหรับการดำเนินงานกระทรวงศึกษาธิการภายใต้โครงการปฏิรูปการศึกษา ประกอบด้วย

- จัดโครงสร้างการบริหารการปฏิรูปเป็น ๔ ระดับ คือ ระดับกระทรวง ระดับเขต ระดับพื้นที่ และระดับสถานศึกษา โดยมีศูนย์บัญชาการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการเป็นสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา
- ดำเนินโครงการปฏิรูประบบบริหารและการเงินทางการศึกษาภายใต้โครงการนำร่องกระจายอำนาจการบริหารการศึกษาและการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน และดำเนินการทดลองปฏิรูปการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษา ใน ๕ จังหวัดนำร่อง คือ จังหวัดพิษณุโลก ชลบุรี อำนาจเจริญ เพชรบุรี และภูเก็ต
- ทดลองรูปแบบการบริหารและการจัดการศึกษาแบบกระจายอำนาจโดยครอบคลุมการกระจายอำนาจ ๔ ด้าน
- พัฒนาองค์ความรู้และสื่อการศึกษาด้านกระบวนการเรียนรู้ ขยายผลการประเมินครูแกนนำเพื่อเป็นต้นแบบปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้
- พัฒนาระบบประกันคุณภาพภายในสำหรับสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยจัดทำคู่มือกระทรวง กำหนดระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในเรื่องดังกล่าว
- ผลิตสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการปฏิรูปการเรียนรู้
- จัดโครงการฝึกอบรมผู้บริหารสถานศึกษาในการประชาสัมพันธ์ระดับย่อยมาก (SMMs) จำนวน ๔,๐๐๐ คน

ผลการดำเนินงานอื่นที่สำคัญเพื่อขยายโอกาสการศึกษา มีดังนี้

๑) **การสร้างความเชื่อมโยงเกี่ยวกับคุณภาพบัณฑิตและมาตรฐานการศึกษาระดับอุดมศึกษา** อาทิ โครงการพัฒนาระบบและกลไกการประกันคุณภาพการศึกษาระดับอุดมศึกษา โครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทย ซึ่งมีสถาบันอุดมศึกษาที่ร่วมโครงการจำนวน ๗ แห่ง และโครงการปฏิรูปการเรียนรู้โดยการวิจัยการสร้างประชาคมวิจัยและการประชุมสัมมนาและการพัฒนาหลักสูตร

๓) การพัฒนาโครงสร้างองค์กรและระบบบริหารของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ทั้งนี้เพื่อจัดระบบการบริหารงานอุดมศึกษาในส่วนกลางให้มีประสิทธิภาพ

๓) **การปรับสถานภาพมหาวิทยาลัย/สถาบันที่เป็นส่วนราชการให้เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ** ได้ยกร่างกฎหมาย ๔ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญอยู่ในตารางต่อไปนี้ ดังนี้

มหาวิทยาลัย	สกอ. พิจารณาแล้วเสร็จ	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ สกอ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	จะนำเสนอคณะรัฐมนตรี
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ยกเว้นรัฐมนตรีให้พ้นจากการเป็นกรรมการสภาจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพื่อพิจารณาเสียก่อน)	✓			
มหาวิทยาลัยมหิดล		✓		
มหาวิทยาลัยขอนแก่น		✓		
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่		✓		
มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์		✓		
มหาวิทยาลัยรามคำแหง			✓	
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์			✓	
มหาวิทยาลัยศิลปากร				✓

ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

๔) การดำเนินโครงการวิทยาลัยชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อ ส่งเสริมการมีงานทำของนักศึกษาในระดับปริญญาตรี ที่ไม่ประสงค์จะศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา เพื่อให้ประชาชนได้รับโอกาส

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในปีการศึกษา ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานและขั้นอาชีวศึกษา ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน พิจิตร น่าน สุพรรณบุรี สระแก้ว บุรีรัมย์ มุกดาหาร หนองบัวลำภู ระนอง และนราธิวาส และระยะที่ ๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙ ขยายพื้นที่การดำเนินการครบทุกจังหวัด

เท่าเทียมกันที่จะเรียนรู้และฝึกฝนทางวิชาชีพตลอดชีวิตและมีปัญญาใช้สร้างงานสร้างรายได้เป็นการเสริมศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่นในด้านการศึกษาและการประกอบอาชีพของประชาชนและผู้ที่จะศึกษาสายอาชีพหลังจากจบสายสามัญแล้ว ทั้งนี้ มีแผนการจัดตั้ง ๓ ระยะ

๕) การจัดตั้งสถานศึกษาเอกชน

คณะรัฐมนตรีได้ผ่อนผันหลักเกณฑ์การขอกู้เงินตามนโยบายสนับสนุนภาคเอกชนลงทุนในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ให้แก้ไขหลักเกณฑ์ในการกู้เงินเพื่อจัดหาครุภัณฑ์และ/หรือสร้างอาคารประกอบให้จัดสรรทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๑ ของจำนวนนักเรียนส่วนต่างที่เพิ่มขึ้นจากเดิมแต่ไม่เกินร้อยละ ๑ ของจำนวนเงินที่ขอรับการสนับสนุน ตลอดจนให้พิจารณากำหนดสัดส่วนและพื้นที่การจัดการศึกษาระหว่างสถานศึกษาของรัฐและเอกชนให้ชัดเจน รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและเสริมสร้างความพร้อมของสถานศึกษาการศึกษาและผู้เรียนที่จะนำไปสู่การยกระดับมาตรฐานการจัดการศึกษาเอกชนด้วย

๖) การเชื่อมโยงเครือข่ายด้านการศึกษา

ได้ให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและการสื่อสารแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินโครงการ**เครือข่ายการศึกษาแห่งชาติ** โดยได้มีการเชื่อมโยงเครือข่ายสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งได้**ให้การสนับสนุนการใช้อินเตอร์เน็ตในสถานศึกษา** และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด ซึ่งเป็นการยกระดับมาตรฐานการศึกษา พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนตลอดจนพัฒนาประเทศให้ทันสมัย ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลได้มอบให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย คิดค่าบริการสำหรับการเข้าใช้อินเตอร์เน็ตของสถานศึกษาในอัตราเดียวกันทั่วประเทศ ครั้งละ ๓ บาท ขณะนี้มีโรงเรียนที่เข้าร่วมโครงการ SchoolNet ได้ใช้บริการดังกล่าวแล้ว

๗) การจัดตั้งสถาบันราชภัฏแห่งใหม่

รัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่า สถาบันราชภัฏมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องรองรับจำนวนผู้เข้ารับการศึกษาต่อในระดับปริญญาตรีได้กว่างมากทั้งในกรุงเทพ ฯ และต่างจังหวัด จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันราชภัฏ เพิ่มขึ้นใหม่ ๕ แห่ง ได้แก่ สถาบันราชภัฏกาฬสินธุ์ ชัยภูมิ นครพนม ศรีสะเกษ และศรีสะเกษ

Legislative Reference Bureau National Repository of Thailand

๑๑.๑.๑.๒ การสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้ยังคงดำเนินการให้มีการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน ในระดับต่างๆ ดังนี้

สถานศึกษา	ปี ๒๕๔๔ (ล้านบาท)	ปี ๒๕๔๕ (ล้านบาท)	การเปลี่ยนแปลง (ล้านบาท)
ภาครัฐและเอกชน	๒๒๕,๖๕๙.๐	๒๓๑,๓๔๐.๐	๕,๙๘๑.๐

๑๑.๑.๑.๓ การออกกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อการปฏิรูปการศึกษาตามกฎหมาย เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างการบริหาร จัดการการศึกษา ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ ในส่วนของการปฏิรูปการศึกษา ดังนี้

๑) ร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ทั้งฉบับ จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติสถานศึกษาของรัฐในกำกับของรัฐมนตรี พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติสถานศึกษาของรัฐในกำกับของรัฐมนตรี พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนเพื่อการศึกษา พ.ศ. ... ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ... และร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ...

๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติก ๑๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติวิทยาลัยเทคนิค วิทยาลัยการอาชีพ และวิทยาลัยวัฒนธรรม จำนวน ๓ ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมทั้งฉบับ จำนวน ๔ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเฉพาะสาระสำคัญ บางมาตรา จำนวน ๕ ฉบับ

๓) พระราชบัญญัติที่ยกเลิก จำนวน ๕ ฉบับ

๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา กฎ ระเบียบ ประกาศ และข้อบังคับต่างๆ ที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่ เพื่อรองรับการบริหารการศึกษาใหม่ จำนวน ๔๕ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชกฤษฎีกาที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่ทั้งฉบับ จำนวน ๑๐ ฉบับ ร่างกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่ทั้งฉบับ จำนวน ๗ ฉบับ ร่างกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่เพื่อยกเลิกกฎกระทรวงเดิม จำนวน ๓ ฉบับ ร่างกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่ จำนวน ๒๐ ฉบับ ร่างประกาศกระทรวงที่จำเป็นต้องตราขึ้นใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ และ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗) ร่างกฎหมายลำดับรองที่จะต้องตราขึ้นใช้บังคับไม่ภายหลัง ปี ๓ ฉบับ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับหลักการ **ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ....** โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาเกี่ยวกับการสนับสนุนให้มีอัตรากำลังทดแทน (แหน่งครูที่เกษียณเพื่อให้สัดส่วนกับจำนวนนักเรียนที่เพิ่มขึ้น กับให้พิจารณาจัดสรรอัตราบุคลากรโดยเฉพาะนักจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์ประจำสถานศึกษาและคุ้มครองเด็กในสังกัดกรุงเทพมหานคร ยุติธรรมเป็นการพิเศษ รวมทั้งจัดให้มีครูเฉพาการศึกษาพิเศษ และจัดครูประจำสำหรับบุคคลที่มีความบกพร่องทางร่างกาย จิตใจ สติปัญญาให้ครบทั่วโดยให้เพื่อนโรงเรียนกันได้ ตลอดจนจัดอบรมความรู้ความสามารถ ผู้ปกครองและครู และสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอด้วย ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในส่วนที่เกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการประถมศึกษาเพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติที่กำหนดให้บิดามารดาหรือผู้ปกครองมีหน้าที่จัดให้บุตรหรือบุคคลซึ่งอยู่ในความดูแลได้รับการศึกษาภาคบังคับจำนวนเก้าปี โดยให้เด็กที่มีอายุย่างเข้าปีที่เริ่มเข้าเรียนในสถานศึกษาขั้นพื้นฐานจนอายุย่างเข้าปีที่สิบหก เว้นแต่จะสอบได้ชั้นปีที่ต่ำของการศึกษาภาคบังคับ

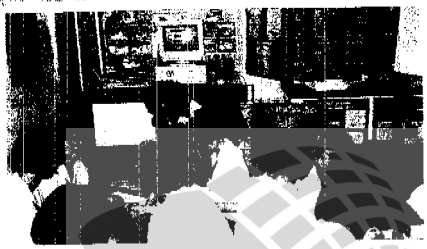
ในส่วนของร่างกฎกระทรวงกำหนดระบบ **หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....** ซึ่งเป็นกฎหมายลำดับรองนั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการโดยให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาเกี่ยวกับการจัดระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาให้เป็นระบบที่มีความหลากหลายและเป็นระบบเปิด เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้อง เช่น นักเรียน ผู้ปกครอง หรือบุคลากรในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดระบบดังกล่าว โดยให้มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารรวมทั้งเปิดโอกาสให้สถานศึกษาในส่วนของโรงเรียนเอกชนในสังกัดสถาบันอุดมศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการด้วย

การประกันคุณภาพการศึกษาทั้งภายในและภายนอกสถานศึกษาจะมีขึ้นภายในปีที่ ๓ นับตั้งแต่วันที่ มีการเปิดทำการ และผู้เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพการศึกษาเพื่อความสมบูรณ์และความมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

Thailand Research Fund Archive (TRF Archive)

๑๑.๑.๒ การดำเนินการเพื่อให้การศึกษาได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

๑๑.๑.๒.๑ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๔๖

๑๑.๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การเลือกตั้งนับเป็นกระบวนการสำคัญที่สำคัญประการหนึ่งของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ในฐานที่ผ่านมา ประชาชนได้ให้ความสำคัญในการไปใช้สิทธิเลือกตั้งในระดับต่าง ๆ น้อยมาก เนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจและความตระหนักถึงสิทธิของตนเองในเรื่องดังกล่าว และจะมีบัตรเสียเกิดขึ้นจำนวนมาก รัฐบาลได้พยายามรณรงค์เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจและเห็นความสำคัญของกระบวนการนี้ ปัจจุบันพบว่า ประชาชนได้ให้ความสนใจและตระหนักถึงความสำคัญของการเลือกตั้งมากขึ้น พิจารณาได้จากสถิติข้อมูลบัตรเสียในการเลือกตั้งต่าง ๆ ดังนี้

การเลือกตั้ง	ผู้มาใช้สิทธิ (ร้อยละ)	บัตรเสีย (ร้อยละ)
๑. การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๙.๗๗	๔.๔๔
๒. การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ครบวาระ ๒๖๑ แห่ง)	๖๓.๑๕	๖.๗๖
๓. การเลือกตั้งสภาองค์การบริหารส่วนตำบล	๖๖.๖๖	๒.๓๖
๔. การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเมืองพัทยาและพัทยา จังหวัดชลบุรี	๗๑.๔๐	๖.๗๙
๕. การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเมืองท่าโขลง	๘๗.๗๐	๗.๖๗
๖. การเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร เขตดินแดง	๒๙.๔๒	๑.๖๕

ที่มา : กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม ๒๕๔๔

๑๑.๑.๔ การดำเนินการเพื่อให้การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยศิลปวิทยาการต่าง ๆ

๑๑.๑.๔.๑ การกำหนดนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖) เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนใช้เป็นแนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับเรื่องที่ประเทศไทยมีศักยภาพ และเป็นข้อมูลที่ได้ปรับปรุงในเชิงแข่งขันและสนับสนุนให้เกิดการค้นคว้าวิจัยสร้างองค์ความรู้ใหม่ ๆ โดยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบและให้มีการวิเคราะห์ตรวจสอบโครงการวิจัยของหน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจที่เสนอของงบประมาณประจำปี ๒๕๔๕ จำนวน ๓,๙๗๙ โครงการ งบประมาณที่เสนอขอจำนวนเกือบ ๓,๔๐๐ ล้านบาท

ในปี ๒๕๖๓ รัฐบาลได้ให้ความสนับสนุนงบประมาณเพื่อการค้นคว้าวิจัย จำนวน ๔,๙๙๙.๔๔ ล้านบาท ทั้งในส่วนของงบกลางและงบประมาณรายจ่ายอื่น และในปี ๒๕๖๔ ได้ตั้งงบประมาณสนับสนุนเป็นเงินจำนวน ๓,๙๐๑.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๙ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑.๑.๔.๒ การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยเพื่อยกระดับ

ขีดความสามารถของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐในการผลิตกำลังคนเพื่อการพัฒนาประเทศ ได้ดำเนินงานตามโครงการสำคัญ ๆ เช่น โครงการเงินอุดหนุนการสนับสนุนการวิจัยระดับบัณฑิตศึกษา โดยจัดสรรงบประมาณให้มหาวิทยาลัยและสถาบันจำนวน ๑๖ แห่ง รวมเป็นเงิน ๓๑.๔ ล้านบาท โครงการพัฒนาบุคลากรวิจัยเชี่ยวชาญวิจัยและโครงการจัดตั้งหน่วยวิจัยและแก้ไขปัญหาเฉพาะสำคัญจำนวน ๒๐ ล้านบาท โครงการวิจัยของ ม.อ. ของรัฐ ที่เน้นการพัฒนาอาชีพ ระดับการศึกษาในชุมชน และแก้ไขปัญหาการขาดแคลนทางด้านการเกษตร ๑๕๒.๖ ล้านบาท (๒๐๗ โครงการ) เป็นต้น

๑๑.๑.๔.๓ การสนับสนุนโครงการวิจัยและสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันวิจัยและนักวิจัย

ประเภท	ดำเนินการแล้วเสร็จ		จัดทำสัญญาใหม่	
	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๑. การวิจัยและพัฒนา	๙๕	๒๘.๗๓.๓๐	๓๒๘๓	๔๗๘.๖๙
๒. การวิจัยพื้นฐาน	๓๙๙	๖๓.๔๙๙	๓๒๔๔	๒๔๗.๐๓๓
๓. การวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะ ไม่ได้ต่อเนื่อง	๒๐๓	๒.๓๔	๔๒๔๕	๔๓.๔๔

นอกจากนี้ ยังได้จัดสรรทุนการวิจัยให้สหสาขาวิชา เช่น เกษตรศาสตร์ มนุษยศาสตร์ การวิจัยพัฒนาโครงการเพื่อมุ่งเน้น ความเข้าใจปัญหาที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจและสังคม การวิจัยมุ่งการทำ ๗๓ โครงการ ให้ความร่วมมือกับหน่วยวิจัยแห่งชาติ ทางด้านผลงานวิจัย ดีเด่น นักวิจัยดีเด่นแห่งชาติ วิทยานิพนธ์ดีเด่น ผลงานประดิษฐ์คิดค้น ๔๕ รางวัล จัดนิทรรศการวิจัย ๒๓ หลักสูตร ๑,๒๓๔ คน วิจัยเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ๑๔ โครงการ ประชุมวิชาการ ๒๐ ครั้ง ๑๔๐ เรื่อง ตีพิมพ์ในวารสารวิจัย ๓๔ ฉบับ ๒๓๔ เรื่อง ๓๔๔ เรื่อง ๓๔๔ เรื่อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการวิจัยไม่ให้ความสำคัญกับนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติเท่าที่ควร ปัญหาการวิจัยที่ซ้ำซ้อนยังคงมีอยู่ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลก็ได้พยายามเร่งรัดให้มีการนำผลงานวิจัยไปใช้ด้วยการเผยแพร่โดยวิธีการต่าง ๆ แต่ก็มีปัญหาในการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะ เนื่องจากงบประมาณไม่เพียงพอและขาดบุคลากรที่มีความชำนาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ นิเทศศาสตร์ ที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือ หน่วยงานภาครัฐและเอกชนยังคงให้ความสำคัญน้อยกับการนำผลงานวิจัยและเทคโนโลยีที่ผลิตคิดค้นได้ในประเทศไปใช้ในการแก้ไขปัญหาหรือพัฒนาประเทศ แม้จะมีค่าใช้จ่ายที่ต่ำกว่าเทคโนโลยีที่นำเข้าจากต่างประเทศก็ตาม

๑๑.๑.๕ การดำเนินการเพื่อให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น

*สถาบันราชภัฏ ได้พัฒนาหลักสูตรวิชาชีพครูเน้น**ปรีชาสามารถ**ในบูรณาการคุณลักษณะ "ครูดี" "ครูเก่ง" "ครูมืออาชีพ" และ "ครูที่มีกระบวนการถ่ายโยง" ทั้งนี้ได้ทดลองใช้หลักสูตรดังกล่าวในภาคเรียนที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๔๔ แล้วจำนวน ๕ สถาบัน ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจสอบ/ประเมินผลกิจกรรมการเรียนรู้ จากนั้นจะนำเข้าสู่ขั้นปรับปรุงต่อไป*

๑๑.๑.๕.๑ การสนับสนุนการวิจัยเกี่ยวกับการพัฒนาวิชาชีพครู มี ๑๘ ราย ซึ่งได้เผยแพร่ผลการวิจัยเรียบร้อยแล้ว นอกจากนั้นยังได้ดำเนินการวิจัยกระบวนการประเมินครูเพื่อออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครู กำหนดกระบวนการประเมินครูโดยเน้นที่ผลที่เกิดขึ้นตามสภาพจริงในชั้นเรียน และจัดทำคู่มือการประเมินคุณภาพครูตามเกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพครู อนึ่ง สถาบันราชภัฏ ๓๒ แห่ง ดำเนินการพัฒนาชุดวิชาชีพครูครอบคลุมผลลัพธ์การเรียนรู้ ครูดี ครูเก่ง ครูชั้นวิชาชีพ จากความสัมพันธ์ระหว่างงานครูที่ตอบสนองผลลัพธ์การเรียนรู้ กำหนดเป็น ๔ ชุดวิชา ๔๗ หน่วยการเรียนรู้ ขณะนี้อยู่ระหว่างทดลองจัดกิจกรรมการเรียนรู้ในชั้นเรียน ภาคเรียนที่ ๒/๒๕๔๔ และจะประเมินผลสรุป และปรับปรุงพัฒนาเพื่อส่งฉบับสมบูรณ์ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๔๕

๑๑.๑.๕.๒ การยกย่องเชิดชูเกียรติครู มีการประกาศเกียรติคุณครูของคุรุสภาและมอบรางวัลครูผู้ปฏิบัติงานมีผลงานดีเด่น ประจำปี ๒๕๔๓ รางวัลละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๙ คน พร้อมโล่ประกาศเกียรติคุณและมอบรางวัลชมเชย ๓๖ คน ยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่ปฏิบัติตนตามระเบียบคุรุสภาว่าด้วยจรรยาบรรณครู พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีเครื่องหมายเชิดชูเกียรติ "ครูสดุดี" จำนวน ๗๓๐ คน ครูภาษาไทยดีเด่น ประจำปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๓๔ คน และจัดพิมพ์หนังสือประวัติครู จำนวน ๓๐ คน ที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์และเป็นคุณูปการต่อการศึกษาของชาติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑.๑.๕.๓ โครงการปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษา แต่งตั้งคณะอนุกรรมการปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษา พร้อมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษา เพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ๔ ด้าน คือ ด้านการผลิตครูและบุคลากรทางการศึกษา ด้านการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา ด้านการควบคุมการประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา และด้านการบริหารงานบุคคลของครูและบุคลากรทางการศึกษา ตลอดจนงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อยกระดับคุณภาพและมาตรฐานวิชาชีพครูให้เป็นวิชาชีพชั้นสูง ประกอบด้วย ๑) แผนปฏิรูประบบการผลิตครูและบุคลากรทางการศึกษา ๒) แผนปฏิรูประบบการพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษา ๓) แผนปฏิรูประบบควบคุมการประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา และ ๔) แผนปฏิรูประบบการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

สำหรับการแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของครูในด้านการดำรงชีพและภาระหนี้สิน ซึ่งจะทำให้ครูมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน อันจะส่งผลต่อคุณภาพการเรียนการสอนและความมีศักดิ์ศรีและคุณค่าของครูนั้น มีการจัดสรรงบประมาณเป็น**เงินทุนหมุนเวียนให้ข้าราชการครูกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ**รายละไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท การแสวงหาความร่วมมือจากสถาบันการเงินอื่นตาม**โครงการพัฒนาชีวิตครู** จำนวนเงิน ๑,๓๐๙ ล้านบาท มีครูได้รับการช่วยเหลือ ๑,๙๐๓ ราย นอกจากนี้ได้ให้ความช่วยเหลือครูผู้ประสบภัย ๓,๖๓๔ ราย เป็นเงิน ๗,๑๔๙,๓๐๐ บาท ช่วยเหลือด้านกฎหมาย ๒๒๘ เรื่อง และให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของครู ๒,๐๐๓ ทุน เป็นเงิน ๑,๗๔๑,๕๐๐ บาท เป็นต้น

อนึ่ง เรื่องอัตรากำลังครูเป็นอีกประเด็นหนึ่งที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษ แนวทางที่กำหนดอัตรากำลังครูในสัดส่วนครูต่อนักเรียน ๑ : ๒๕ เป็นเกณฑ์ที่ยังไม่ได้ใช้กำลังคนอย่างมีประสิทธิภาพ แต่ในสภาพที่เป็นจริงยังขาดแคลนครูในบางสาขา เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ และขาดแคลนครูในบางพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกลความเจริญหรือทุรกันดาร การเพิ่มอัตราครูให้ส่วนราชการ หรือย้ายครูจากโรงเรียนห่างไกลเข้ามาอยู่โรงเรียนในเมือง ทำให้เกิดการกระจุกตัวของครูในโรงเรียนบางแห่ง โดยเฉพาะครูผู้มีประสบการณ์มักจะมาอยู่ในโรงเรียนใหญ่ ปัญหาดังกล่าวทำให้ขาดแคลนครูทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพที่จำเป็นต่อการจัดการเรียนการสอนและเป็นผลให้เกิดความไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เหมาะสม การแก้ไข

การจัดการเรียนรู้ตามแนวทางใหม่ จัดทำฐานข้อมูลด้านการศึกษา ครู นักเรียน ห้องเรียน รวมครูชาย/ครูหญิง ในภาพรวม เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดสรรอัตรากำลังครู รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลที่ปฏิบัติงานในสังกัดต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค และศึกษาวิจัย กำหนดมาตรฐานการศึกษา

ปัญหานี้ในระยะยาว คณะรัฐมนตรีได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปศึกษาเพื่อให้การแก้ไขปัญหานี้ตรงจุดและเป็นระบบ

๑๑.๑.๖ การส่งเสริม สนับสนุน และฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น ในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้**จัดสรรงบประมาณเพื่อการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมพื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น** จำนวน ๙๔๑.๕ ล้านบาท และในปี ๒๕๔๕ จัดสรรไว้จำนวน ๑๕๖.๖ ล้านบาท การดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การค้นคว้าและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่นที่สำคัญ เช่น การวิจัยการผลิตน้ำส้มสายชูหมักจากน้ำมะพร้าวและโตนด การผลิตผลไม้แช่อิ่มอบแห้ง การวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์เครื่องดื่มจากดอกดาวเรือง การวิจัยและพัฒนาการผลิตปุ๋ยอินทรีย์ดินดำ (สังปุ๋กูล) การผลิตมะแว้งหมักปุ๋ง และพร้อมดื่ม การวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ครีมต้านการอักเสบ และเชื้อ Acne Vulgaris จากสมุนไพร ว่านชักมดลูกและการผลิตผลิตภัณฑ์แก้ไวต่อเนื่องจากพริกป่นเป็นต้น

ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรทางศาสนา จำนวน ๒,๒๕๓.๓ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๗ จำนวน ๔๖๑.๑ ล้านบาท

๑๑.๒ ด้านการศาสนา

๑๑.๒.๑ การให้ความอุปถัมภ์พระพุทธศาสนาและบุคลากรทางศาสนา การดำเนินการเพื่ออุปถัมภ์พระพุทธศาสนา ได้แก่ การจัดทำ**แผนทำนุบำรุงส่งเสริมศาสนาและจริยธรรมแห่งชาติ** ซึ่งมีสาระสำคัญเพื่อให้พระพุทธศาสนา ซึ่งทางราชการให้การรับรองมีความมั่นคงเป็นหลักในการพัฒนาคนไทยและสังคมไทยสืบไป เพื่อให้ทุกฝ่ายร่วมกันรับผิดชอบทำนุบำรุงส่งเสริมศาสนาคีลธรรมและจริยธรรมและการพัฒนาจิตใจ เพื่อให้ประชาชนใช้ศาสนธรรมที่ตนนับถือเป็นที่ยึดเหนี่ยวจิตใจ และเพื่อให้ศาสนาทุกศาสนาและคนไทยทั่วไปเลือกศาสนาด้วยกันมีความเข้าใจกันดี เพื่อความเป็นปึกแผ่นของสังคมและประเทศชาติ สำหรับแผนงานประกอบด้วย ๗ แผนงาน โดยมีระยะเวลาของแผนปฏิบัติงาน ๕ ปี (ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๕๗) มีองค์กรที่รับผิดชอบ ๓ ประเภท ได้แก่ หน่วยราชการ สถาบันทางสังคม และองค์กรทางศาสนาต่าง นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. .... เพื่อให้ราชการฝ่ายบริหารโดยคณะสงฆ์ โดยกำหนดให้คณะกรรมการมหาเถรสมาคมเป็นองค์กรบริหารแทนมหาเถรสมาคม เป็นองค์กรบริหารตามนโยบายคำแนะนำและข้อเสนอของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม และให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญ ๆ ก่อนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตลอดจนให้คำปรึกษาแนะนำแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมในการบริหารกิจการพระพุทธศาสนา และหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้มีสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นหน่วยงานธุรการของคณะสงฆ์ในระดับภาคแทนหน่วยงานเดิม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่มี ๒๕๔๗ รัฐบาลได้จัดสรร
งบประมาณให้สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด
จำนวน ๓,๒๓๗ สำนัก ๆ ละเพียง
๕ ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐,๗๐๐ บาท

การสนับสนุนของรัฐบาลที่ผ่านมา รัฐบาลมีนโยบาย
ที่จะส่งเสริมและสนับสนุนให้วัดเป็นศูนย์กลางในการปฏิบัติและเผยแพร่พระพุทธศาสนา
ตลอดจนเป็นแหล่งการเรียนรู้ของชุมชน ตลอดจนมีการประสานความร่วมมือกับคณะสงฆ์ในการ
ผู้นำในการพัฒนาท้องถิ่น ทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม ศาสนสถาน ตลอดจนให้เป็นแหล่งการศึกษา
๒๕๔๔ ได้ให้การสนับ **สนุนการศึกษาพระปริยัติธรรมแผนกสามัญศึกษา และ**
แผนกธรรม – บาลี ในสถานศึกษาของรัฐ และเอกชน ทั่วทั้ง ๒๓๐,๑๐๕ รูป อุดหนุน
การจัดการเรียนการสอนวิชาสามัญศึกษา ๓๕ บาทต่อ อุดหนุนการจัดการศึกษาของไทย
ต่างประเทศ ๒๐๐ บาทต่อ จัดอบรมสัมมนาผู้บริหารโรงเรียนราษฎร์ในวัด
ผู้บริหารสถานศึกษาพิเศษ และจัดอบรมเชิงปฏิบัติการแก่ครูในโรงเรียนราษฎร์ในวัด
๒๕ โรง ของทั้งจัดซื้อเพิ่มเติมและซ่อมแซมเครื่องดนตรีให้โรงเรียนที่มีนักเรียน
มัธยมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน ๔๔ ชุด **อบรมพระสังฆาธิการให้มีความรู้ในการบริหาร**
จัดการ ทางวัดทั่วทั้ง ๗๗๒ รูป และในปีการศึกษา ๒๕๔๗ มีพระที่สำเร็จ
การศึกษาพระปริยัติธรรมชั้นเปรียญธรรมประโยค ๓ ขึ้นไป จำนวน ๑,๔๕๙ รูป/คน และระดับเนติบัณฑิตวุฒิ
จำนวน ๔๗ รูป/คน นอกจากนี้ได้ดำเนินการให้การอบรมพระธรรมทูต ๑๘ สายงาน โดยสนับสนุน
งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานของศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนา
วันอาทิตย์ จำนวน ๑๑ ศูนย์ ๑,๗๐ ๐๐๐ บาท พัฒนาศูนย์เผยแผ่พระพุทธศาสนา
มัธยมศึกษาตอนต้น จำนวน ๑,๒๕๔ ศูนย์ มีนักเรียนเข้าร่วม จำนวน ๓๗,๕๐๐ คน
ของศูนย์ส่งเสริมให้ศูนย์ทำงานอย่างต่อเนื่อง ศูนย์ดำเนินงานของชุมชนด้านการพัฒนาท้องถิ่น
ไทยมุสลิม ๑๐๐ ศูนย์ และพระสงฆ์ในกิจกรรม รวมทั้งให้การสนับสนุน
พ.ศ. ๒๕ นิสิตนักศึกษา ๑๐๐ จัดกระบวนการ อาจารย์ในสังกัดกรมอาชีวศึกษา กระทรวงฯ

LIRT
Digital Intellectual Repository of Thailand

ศึกษาและเข้าถึงวัฒนธรรมภายในประเทศศึกษาแห่งชาติ เพื่อให้สามารถสร้างสื่อการสอนสำเร็จรูปวิชาพุทธศาสนาและวิชาอื่น ๆ ปัญหาของการดำเนินการในเรื่องนี้ได้แก่ เรื่องของค่าตอบแทนครูและบุคลากรทางการศึกษาไม่ได้รับตามวุฒิและขาดเงินสิทธิการ ทำให้ครูมีอัตราการเข้า-ออกอยู่เสมอ นอกจากนี้ เอกสาร ตำรา คู่มือครู วัสดุอุปกรณ์การสอน รวมทั้งห้องสมุดและแหล่งค้นคว้าไม่เพียงพอ

สำหรับโครงการวิจัยทางศาสนาที่ ๓๑ โครงการ เสร็จแล้วทั้งหมด

ภาพประกอบ: นายกรัฐมนตรีให้สัมภาษณ์ภายหลังประชุมคณะรัฐมนตรีสัญจร ณ ศาลากลางจังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๔ ว่า มีการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นในการประชุมครั้งนี้อย่างกว้างขวาง

๑๑.๒.๒ การให้ความอุปถัมภ์ศาสนาอื่น ๆ รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งธนาคารอิสลาม (Thai Islamic Bank) ซึ่งเป็นธนาคารที่ปลอดดอกเบี้ย ระดมเงินฝากจากชาวไทยมุสลิม เป็นการลงทุนตามหลักการอิสลาม และมีผู้นำเสนอศาสนาอิสลามส่วนเป็นการเวียนการเวียน และตั้งสมัยใช้เป็นส่วนหนึ่งของธนาคารพาณิชย์อื่น สำหรับการจัดตั้งสาขาของธนาคารได้ใช้สถานที่ซึ่งเป็นสาขาเดิมของธนาคารของรัฐ ทั้งนี้ คาดว่าในอนาคตประเทศที่นับถือศาสนาอิสลามโดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศในตะวันออกกลางจะเข้ามาร่วมลงทุนด้วย ซึ่งในการนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... ไปแล้ว

๑๑.๓ ด้านวัฒนธรรม

ได้ให้มีการจัดทำนโยบายและแผนวัฒนธรรมแห่งชาติ นโยบายและแผนศิลปะแห่งชาติ นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการอนุรักษ์ศิลปะและวัฒนธรรม ฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๔๓๓.๕ ล้านบาท ซึ่งที่ได้รับการอนุมัติแล้ว โดยได้ให้ความสำคัญแก่การรื้อค้นและศึกษาเรื่องราวของวรรณคดีพื้นบ้านและวัฒนธรรมเพื่อการอนุรักษ์ เผยแพร่ รวมทั้งการพัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ที่สำคัญ ๆ และประเภทกิจการที่สำคัญ ได้แก่ การยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำโบราณวัตถุเข้ามาในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๔๔๔ เพื่อประเทศไทยในการคุ้มครองและป้องกันการลักลอบนำโบราณวัตถุของต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักร และเพื่อให้ลดอัตราภาษีขาเข้าสำหรับโบราณวัตถุที่ได้รับการขึ้นทะเบียนเป็นโบราณวัตถุของประเทศไทย

CHRT
Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

กับความตกลงระหว่างไทยกับกัมพูชาในการต่อต้านการเคลื่อนย้ายโดยผิดกฎหมายและการลักลอบขนข้ามแดนซึ่งสังหาริมทรัพย์ทางวัฒนธรรมและส่งคืนให้แก่ประเทศที่เป็นแหล่งกำเนิด

สำหรับการ**อนุรักษ์สืบสานวัฒนธรรมไทย**เพื่อส่งเสริมการศึกษาเรื่องราวของมรดกทางศิลปวัฒนธรรมเพื่อการอนุรักษ์สืบสานได้ดำเนินการในหลายลักษณะ เช่น ให้มีการศึกษาปัญหาของเยาวชนไทยและผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนจากวิกฤตเศรษฐกิจและสังคม ส่งเสริมการนำภูมิปัญญาและวัฒนธรรมไทยไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมโดยการอนุรักษ์ศิลปะพื้นบ้าน การส่งเสริมอาชีพทางวัฒนธรรม การทำสื่อเผยแพร่ตำนานพื้นบ้านไทยภูมิปัญญาไทยของภาคต่าง ๆ การจัดรวมผลงานทางด้านวัฒนธรรม ส่งเสริมศิลปินและผู้มีผลงานดีเด่นทางด้านวัฒนธรรม มีการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติ**ศิลปินแห่งชาติ ปี ๒๕๔๓** ใน ๔ สาขา ได้แก่ สาขาทัศนศิลป์ สาขาสถาปัตยกรรม สาขาวรรณศิลป์ และสาขาศิลปะการแสดง มีการยกย่องบุคลากรที่เป็นครูภูมิปัญญาไทยให้เข้าร่วมการเรียนการสอนในสถานศึกษาทุกระดับ จัดตั้งหอวัฒนธรรมนิทัศน์ทั่วประเทศ จัดทำเครื่องมือการจัดเก็บข้อมูล จัดการประชุมสัมมนาเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการเพื่อหาแนวทางการสืบค้นข้อมูลด้านวัฒนธรรมท้องถิ่น การพัฒนาแหล่งเรียนรู้ที่เกี่ยวกับมรดกทางวัฒนธรรมเพื่อการอนุรักษ์และเผยแพร่ เพื่อให้เยาวชนสามารถศึกษาและจัดเก็บข้อมูลด้านวัฒนธรรมท้องถิ่นได้ มีการขึ้นทะเบียนโบราณสถาน จำนวน ๑๑ แหล่ง โบราณวัตถุและศิลปวัตถุ จำนวน ๒๐๐ รายการ จัดทำสื่อการศึกษาด้านศิลปวัฒนธรรมในรูปแบบหลากหลาย เผยแพร่ทางอินเทอร์เน็ต จัดพิมพ์เอกสารทางวิชาการประวัติศาสตร์ โบราณสถานสำคัญและ ๆ จัดสร้างพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และทำสำเนาโบราณวัตถุชิ้นสำคัญ เป็นต้น

ด้านการศึกษาค้นคว้า และวิจัยทางด้านศิลปวัฒนธรรม ได้จัดประชุมสัมมนาเผยแพร่งานวิจัย จัดประชุมสัมมนาเพื่อการประเมินผลความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการวิจัยวัฒนธรรม รวมทั้งให้การสนับสนุนทุนอุดหนุนการวิจัย นอกจากนี้ ได้ดำเนินการ**พัฒนาแหล่งเรียนรู้ด้านศิลปวัฒนธรรม** ประกอบด้วย การจัดการแสดงทางวัฒนธรรม เช่น การจัดแสดงพื้นบ้าน การจัดนิทรรศการศิลปะเพื่อเผยแพร่ในเทศกาลต่าง ๆ

*คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กำหนด**สัญลักษณ์ประจำชาติไทย**จำนวน ๓ สิ่ง ได้แก่ สัตว์ประจำชาติ คือ "ช้างไทย" (Chang Thai (Elephant หรือ Elephas maximus) ดอกไม้ประจำชาติ คือ "ดอกราชพฤกษ์" (คูน Ratchaphruek (Cassia fistula Linn.) สถาปัตยกรรมประจำชาติ คือ "ศาลาไทย" (Sala Thai (Pavilion) และให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาการใช้พระที่นั่ง ... เป็นสัญลักษณ์สำหรับสถาปัตยกรรมประจำชาติด้วย*

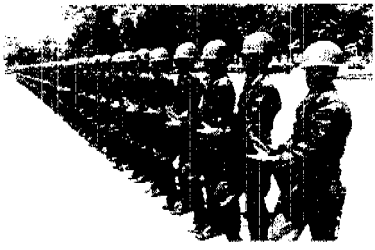
Legislative Institutional Repository of Thailand

และสังคมสงเคราะห์ในพื้นที่ชนบทชายแดนใต้ โครงการเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและข้อมูลวัฒนธรรมแก่ประชาชนทั่วโลก โดยผ่านเครือข่ายอินเตอร์เน็ตที่ www.kanchanapisek.or.th/bp8 โครงการทอดผ้าพระกฐินพระราชทาน เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ฯ เนื่องในโอกาสทรงครองราชย์ครบ ๕๐ ปี ผลงานที่นำเสนอในหมวดนี้ ได้แก่ เผยแพร่พระบารมีปกเกล้าคุ้มครองไทย แยกแผ่ผลงานดีเด่นในหลากหลายการประยุกต์ภูมิปัญญาท้องถิ่นแห่งชาติ การทำแผนงานยุทธศาสตร์ชาติ การจัดนิทรรศการภายในหอศิลป์ การจัดนิทรรศการการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม พัฒนาสื่อแหล่งการเรียนรู้ส่งเสริมการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียมไทยคม พัฒนา ส่งเสริมและเผยแพร่ข้อมูลด้านศิลปะและวัฒนธรรม

สาระที่ โครงการจัดตั้งพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติประจำเมือง

เพื่อจัดตั้งพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติประจำจังหวัดขึ้นใหม่ ๙๒ แห่ง ในจังหวัดที่ยังไม่มีพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ได้แก่ กลุ่มพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ทั้ง ๕ แห่ง ได้แก่ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสุพรรณภูมิ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติงามตำบล (จังหวัดสุโขทัย) พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติเชียงใหม่ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพิมายภูไทย (จังหวัดลำพูน) และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติสุริยเทพ ส่วนทางจะมาให้ความรู้เกี่ยวกับการดูแลรักษาพิพิธภัณฑ์ด้านต่างๆ ได้จัดกลุ่มอาสาสมัครท้องถิ่นในการดูแลรักษาและการศึกษาวัฒนธรรมประเพณี จำนวน ๔,๐๕๙ คน จัดการอบรมพระสังฆาธิการระดับต่างๆ ๔ ครั้ง จำนวนพระสังฆาธิการ ๒๕๔ รูป ผู้ราชการ ๖๓ คน และรัฐบาลผู้พิพากษา นักการและอาจารย์ ๗ ครั้ง จำนวน ๓๕๐ คน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายด้านความมั่นคงแห่งรัฐ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐโดยมุ่งที่จะรักษาไว้ซึ่งความมั่นคง และผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการพัฒนาระบบการป้องกันประเทศให้มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง และรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ เสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนเพื่อร่วมพัฒนาการต่างๆ ป้องกันประเทศตามแนวทางการรักษาความมั่นคงสมบูรณ์แบบ รวมทั้งสนับสนุนภารกิจในการรักษาฟื้นฟูสภาพในภูมิภาคภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ พัฒนาความพร้อมของกองทัพ ทั้งด้านโครงสร้างและระบบบริหารจัดการ สนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การให้กองทัพมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนสนับสนุนให้ของทัพมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการดูแลสุขภาพอนามัย การศึกษา และการฝึกอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ทำลังพลและสมาชิกในครอบครัว

เพื่อให้การบริหารประเทศเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลได้ดำเนินการตาม **"แนวทางเบญจวิธี"** ซึ่งได้ประมวลแนวทางการดำเนินการของกระทรวงกลาโหม และกองทัพไทย ทั้งในยามปกติ และ ยามสงครามเข้าไว้ด้วยกัน และ มีการดำเนินการเชื่อมโยงกันตั้งแต่ภายนอกประเทศ เข้ามาสู่ภายในประเทศ อย่างเป็นระบบ ประกอบด้วยแนวทางหลัก ๕ ประการคือ การทูตทางทหาร การจัดระเบียบยุทธบริเวณ การเตรียมความพร้อมรวม การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ และการปฏิบัติการทางทหารที่มิใช่สงคราม โดยประสานแผนงานโครงการของส่วนราชการด้านความมั่นคงทั้งปวงด้วย

๑๒.๑ การทูตทางทหาร

บทบาทการทูตทางทหารที่ผ่านมา ได้ช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายด้านการต่างประเทศในการทำหน้าที่เป็นตัวกลางประสานงานให้เกิดความร่วมมือเพื่อคลี่คลายสันติภาพและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศอย่างสร้างสรรค์ จริงใจ ทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคี ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดน การแก้ไขปัญหาความมั่นคงทั้งภายในแต่ละชายแดนร่วมกัน และความสำเร็จในด้านการเป็นประตูการค้าระหว่างประเทศกับประเทศเพื่อนบ้าน

๑๒.๑.๑ การสร้างสันติภาพในภูมิภาค รัฐบาลได้ใช้ศักยภาพของหน่วยทหารทุกระดับเพื่อคลี่คลายความขัดแย้งและฟื้นฟูสันติภาพในภูมิภาค ใช้ประโยชน์จากความสัมพันธ์ในรูปแบบ

CIPT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของคณะกรรมการระดับต่าง ๆ เช่น คณะกรรมการชายแดนส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค มีการร่วมกันพัฒนาบริเวณชายแดนเพื่อช่วยเหลือกันในระดับทวิภาคีหรือพหุภาคีร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อไม่ให้เกิดความแตกแยกง่ายให้เกิดความขัดแย้งที่จะนำมาสู่ความขัดแย้งและปัญหาความมั่นคงในที่สุด มีการพบปะและแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้นำระดับต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้านและมิตรประเทศ รวมทั้งมีกิจกรรมร่วมกันในลักษณะต่าง ๆ เช่น การจัดประชุมเพื่อหารือตกลงในปัญหาต่าง ๆ พัฒนาความร่วมมือเพิ่มขึ้น การส่งเสริมการท่องเที่ยวและงานนิทรรศการและการร่วมงานวันชาติ การต้อนรับการมาเยือนของเรือรบต่างชาติ การแลกเปลี่ยนการเยือนนายทหารระหว่างกองทัพไทยกับต่างประเทศ รวมทั้งการจัดกำลังเข้าร่วมการฝึกผสม เป็นต้น

๑๒.๑.๒ **การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน** ในส่วนของ**ด้านลาว** ปัจจุบันสามารถสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนบริเวณจังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน และ อุบลราชธานี ได้จำนวน ๑๓๘ หลัก คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของความยาวเขตแดนทางบก (๗๐๓ กิโลเมตร) ทั้งนี้ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะเร่งรัดให้การปฏิบัติงานแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๕ **ด้านมาเลเซีย** สำรวจและปักปันเขตแดนตามแนวร่องน้ำลึกแม่น้ำโก-ลก ปัจจุบันสามารถดำเนินการได้ร้อยละ ๑๙ ของความยาวลำน้ำ (๑๙ กิโลเมตร) แก้ไขปัญหาการรุกล้ำเขตแดนบริเวณช่องเขา (๑๐ กม. ...) แล้วเสร็จร้อยละ ๑๓ **ด้านพม่า** ได้ดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ และซ่อมแซมหลักเขตแดนบริเวณแม่น้ำสาย - แม่น้ำรวก จังหวัดเชียงราย ดำเนินการแล้วเสร็จร้อยละ ๔๕ ของความยาวลำน้ำ (๕๘ กิโลเมตร) **ด้านกัมพูชา** รัฐบาลได้ส่งร่างคำแถลงแนวทางในการสำรวจ และจัดทำหลักเขตแดนร่วมให้รัฐบาลกัมพูชาพิจารณา ปัจจุบันรัฐบาลกัมพูชาได้เห็นชอบสาระสำคัญส่วนใหญ่ มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่กัมพูชาและไทยอ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน

๑๒.๒ **การจัดระเบียบชายแดน**

เป็นการดำเนินการให้มีการจัดระเบียบการบริหารจัดการในพื้นที่ชายแดนให้เป็นระบบครบวงจรบูรณาการ เพื่อให้มีผลเป็นการยุติหรือลดระดับของปัญหาที่จะส่งผลกระทบต่อพื้นที่ภายในประเทศซึ่งเป็นปัญหาความมั่นคงของชาติ ๙ ประการ ได้แก่ ปัญหายาเสพติดให้โทษ การหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบค้าสินค้าหนีภาษี โจรสลัด ผู้หลบหนีจากการสู้รบ แรงงานเถื่อน ขบวนการค้าประเวณีข้ามชาติ ขบวนการก่อการร้าย และขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติต่าง ๆ ในระดับชาติได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙) ด้วย นอกจากนี้ยังมีการดำเนินการอื่นที่สำคัญ ๆ ได้แก่

๑๒.๒.๑ **การจัดระเบียบพื้นที่เพื่อความมั่นคงชายแดน** ได้มีการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดระเบียบพื้นที่เพื่อความมั่นคงชายแดน ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยต่าง ๆ และ

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

เพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามและวิเคราะห์ผลกระทบต่อความมั่นคงบริเวณพื้นที่ชายแดนจากการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ในภูมิภาคและสถานการณ์โลก เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันและความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่ชายแดน

๑๒.๒.๒ **การจัดทำแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๙๙)** เพื่อให้หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนและชุมชนชายแดนได้รับการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ สอดคล้องเชื่อมโยงในทิศทางเดียวกัน ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดี สอดคล้องเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนให้สามารถพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรมชุมชนชายแดนประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างกว้างขวางและยั่งยืนบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

กรมการทหารพัฒนาได้จัดทำแผนการฝึกอบรมราษฎรชายแดนเพื่อความมั่นคงของชาติ โดยการฝึกอบรมราษฎรชายแดนและผู้ประกอบอาชีพเกี่ยวกับการประมงเพื่อให้ทราบถึงศักยภาพที่จะสามารถให้การสนับสนุนกำลังทหารในการป้องกันประเทศ ส่งเสริมการพัฒนากำลังประชาชนตามโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนจังหวัดจันทบุรีและจังหวัดตราด ตั้งแต่ในช่วงการจัดตั้งระบบเวรยามตรวจการณ์บริเวณพื้นที่ชายแดนของกองทัพเรือเพื่อเสริมกระชับการตรวจการณ์บริเวณพื้นที่ชายแดนให้ครอบคลุมพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อเนื่อง

๑๒.๒.๓ **การสนับสนุนการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว** ในการสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่ของแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้าเมือง ที่ผ่านมาสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดจันทบุรี ได้ดำเนินการจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายได้ทั้งสิ้น ๑๕,๓๗๐ คน เป็นชาวกัมพูชา ๒,๑๐๙ คน และชาวพม่า ๖,๓๐๒ คน ลาว ๖,๙๖๒ คน อื่น ๆ ในเรื่องของการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในพื้นที่จังหวัดจันทบุรีนี้ ได้ให้แรงงาน ๓ สัญชาติ ประกอบ ลาว กัมพูชา และพม่าที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและกระจัดกระจายอยู่ทั่วประเทศมาขึ้นทะเบียนได้เป็นจำนวนถึง ๕๖,๗๒๔ คน และจากนั้นได้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเข้าเมือง เพื่อกำหนดแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง อันเป็นการจัดระเบียบที่สอดคล้องกับนโยบายด้านแรงงานของไทย การพัฒนาอาชีพการผลิต การควบคุมโรคติดต่อ และบริการสาธารณสุขขั้นพื้นฐาน การป้องกันอาชญากรรมและความมั่นคงของชาติ รวมทั้งสามารถพัฒนาไปสู่การจ้างแรงงานต่างด้าวกลับอย่างเป็นระบบด้วย

๑๒.๒.๔ **การจัดการกับชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน** รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูงซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวเขา โดยกำหนดให้มีมาตรการเพื่อการพัฒนาชุมชนอย่างบูรณาการควบคู่กับการควบคุมพื้นที่สูง ตามมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ มิ.ย. ๒๕๓๘) เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาสถานะบุคคลและกำหนดเขตที่อยู่อาศัยและที่ทำกินให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากบุคคลบนพื้นที่สูงตามแนวชายแดนอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้

CMU Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved
LIRT
Lampang Rajabhat University Institutional Repository, Thailand

๑๕๘

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved

๑๒.๒.๔ การรักษาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลให้ความสำคัญในการอำนวยการและบูรณาการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้มีการยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยทั้งในเรื่องของการข่าว การประสานแผน รวมทั้งการจัดหน่วยกำลังต่าง ๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อย ผลจากการประชาสัมพันธ์และการปรามปรามก่อการร้ายลดน้อยลงจนถึงขั้นที่ไม่สามารถจัดตั้งพื้นที่ปฏิบัติการเคลื่อนไหว และยังสามารถยึดทรัพย์สินของโจรก่อการร้ายได้ในระดับที่น่าพอใจ มีการดำเนินงานที่เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงและสังคมจิตวิทยาภายในประเทศ ได้ดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งแก้ไขปัญหาความยากจน ๆ ที่เป็นเงื่อนไขสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่เห็นใจและให้ความร่วมมือกับฝ่ายรัฐบาลได้ดีขึ้น ตลอดจนได้สร้างความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ ให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การจัดให้มีการปรับเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างทางราชการและประชาชน การฝึกอบรมผู้นำทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการให้การศึกษาแก่เด็กในวัยเรียนตามหลักสูตรพระราชทาน ผู้นำศาสนาและนักการศาสนาในการสร้างความสมานฉันท์ระหว่างกันในพื้นที่ลุ่มน้ำปัตตานีในการสร้างความสัมพันธ์อันดีต่อกัน

ปัญหาและอุปสรรคในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังคงมีอุปสรรคที่สำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งทางป้องกันและปราบปรามด้วยกันหลายประการอย่างต่อเนื่อง โดยได้นำนโยบายและยุทธศาสตร์ "พลังแผ่นดิน" มาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการและแนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ควบคู่กับการผลักดันและร่วมกับภาคเอกชนและองค์กรต่างประเทศให้เข้ามาช่วยแก้ไขปัญหาแต่ละด้านอย่างเป็นเอกภาพ โดยมีรัฐบาลให้การสนับสนุนส่งเสริมทั้งกรอบต่าง ๆ ตลอดจนได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างรอบคอบและความเข้าใจต่อพื้นที่มากขึ้นในระดับหนึ่ง แต่ยังคงมีปัญหาและอุปสรรคที่ต้องได้รับการแก้ไขเพื่อให้การดำเนินงานต่าง ๆ ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

๑๒.๓ การเตรียมความพร้อมรับ

รัฐบาลได้พิจารณาจัดเตรียมกำลังกองทัพให้เหมาะสมกับสภาวะแวดล้อมด้านความมั่นคงในระยะยาว โดยการปรับปรุงระบบการจัดต่อสู้และการใช้กำลังรบให้มีความสามารถในการป้องกันภัยคุกคามทุกรูปแบบ และอยู่ภายใต้ข้อจำกัดด้านงบประมาณ ซึ่งต้องมีความสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ที่สำคัญ ได้แก่

๑๒.๓.๑ ด้านกำลังพล เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดตำแหน่งที่ทำของส่วนราชการของทัพบก ระดับบังคับการกรมขึ้นตรงกองทัพบก โดยคำนึงถึงความกระชับ และความคล่องตัวในการบังคับบัญชาและการดำเนินกำลังสำรองและศูนย์กลางโลจิสติกส์ทางทหาร กองทัพบก ตามที่ได้ร่วมการฝึกผสมร่วมโกลด์กับกองทัพสิงคโปร์ และร่วมมือในโครงการวิทยาบริการนักเรียนนายร้อยในการศึกษาทางทหารระดับสูงกับกระทรวงกลาโหมสหรัฐ

๑๒.๓.๒ ด้านยุทโธปกรณ์ มีการปรับปรุงและซ่อมแซมคลังอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มีความพร้อมเสมอ ปรับปรุงระบบวิทยุ ๒ ทิศทาง ๒ ช่อง ๒ ความถี่ ที่ให้การสนับสนุนการสื่อสารผ่านดาวเทียมแก่หน่วยงานซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อการสื่อสารกับโครงข่ายดาวเทียมได้ มีประสิทธิภาพสูงขึ้น ผลิตเครื่องบินเป้าบินพิฆาตทางอากาศ รวมทั้งปรับปรุงระบบต่อเชื่อมแลกเปลี่ยนข้อมูลการป้องกันทางอากาศยานอัตโนมัติ

๑๒.๓.๓ ด้านการศึกษา ได้จัดให้มีการศึกษาทั้งในระดับยุทธวิธีและระดับยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งยกระดับความรู้และประสบการณ์ของกำลังพลให้มีความรู้ในศาสตร์ต่าง ๆ นอกเหนือจากวิชาการทางทหารเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากองทัพไปสู่ความทันสมัยในอนาคต และสามารถนำความรู้ไปปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๒.๓.๔ ด้านแผนการปฏิบัติ ได้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาการใช้อาวุธชีวภาพ และจัดตั้งศูนย์ข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งจะปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง

๑๒.๓.๕ ด้านความต่อเนื่องในการรบ ได้สำรวจโรงงานอุตสาหกรรม ๕๕ แห่ง และสถาบันการศึกษาทั่วประเทศ เฉพาะที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรม ซึ่งจะเป็นปัจจัยที่สำคัญในการทำสงครามเพื่อนำไปประกอบเข้าในแผนระดมสรรพกำลังของกองทัพในการป้องกันประเทศและแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ แผนเตรียมพร้อมด้านอุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิตสำหรับอุตสาหกรรมที่จำเป็นเพื่อสนองความต้องการในภาวะไม่ปกติตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลการผลิต ด้านการสำรวจ ขุดเจาะ ผลิต เช่น การขุดเจาะในด้านผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ผลิตกระแสไฟฟ้าและไอน้ำ และส่งเสริมและพัฒนาทางด้านการผลิตภัณฑ์น้ำมันและพลังงานทดแทน และจัดดำเนินโครงการผลิตน้ำมันดิบสังเคราะห์ ซึ่งเป็นโครงการเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการโดยตรงเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ ให้ความสำคัญในการผลิตและจัดหายาและเวชภัณฑ์ที่จำเป็นต้องใช้

๑๒.๓.๖ ด้านการวิจัยและพัฒนาทางทหาร จัดตั้งคณะทำงานพัฒนาเรื่องความสามารถของกองทัพไทยในศตวรรษที่ ๒๑ และมีแนวเรื่องจัดตั้งกองกำลังรวมขึ้นโดยเฉพาะนี้เรื่อง และยังมีการดำเนินโครงการวิจัยของกองทัพในเรื่องที่สำคัญ ๆ อีกหลายเรื่อง นอกจากโครงการต่าง ๆ ที่กำลังการเสริมสร้างอำนาจกำลังรบที่มีอยู่แล้ว กระทรวงกลาโหมยังได้ดำเนินการในเรื่องของการเสริมสร้างอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน ได้แก่ นโยบาย/ยุทธศาสตร์ และยุทธวิธีต่าง ๆ รวมถึงการสร้างขวัญกำลังใจให้กับกำลังพลและครอบครัวอย่างต่อเนื่อง การเตรียมความพร้อมนี้

LIBRARY
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำให้กระทรวงกลาโหมกลายเป็นกระทรวงที่ใหญ่ที่สุดในรัฐบาล ได้แก่ การพิจารณาบทบาทการใช้งบประมาณให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมในการป้องกันประเทศ และรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความเหมาะสมในการทำให้ทั้งกลาโหมและผลประโยชน์ของประเทศได้

๑๒.๔ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

ได้มีการดำเนินการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศทางการเมือง และการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทย ควรให้เกิดการเคลื่อนไหวในการกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศ ระยะสั้น กำหนดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบจัดทำโครงการนำร่องงานการปฏิรูปที่ไม่มุ่งยากและซับซ้อน ระยะปานกลางและระยะยาว จะเป็นการปรับปรุงแก้ไข กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และกฎหมายในรูปแบบต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดการดำเนินการ และร่วมดำเนินการกับภาคประชาชน ผลการดำเนินการในระยะสั้น ๆ ส่วนการการจัดทำโครงการนำร่องประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง นอกจากนี้ยังได้ดำเนินโครงการรับราชการทหารกองเกิน รุ่น ๑๘ - ๒๑ ปี ปรับรูปแบบใหม่ เป็นการรับราชการทหารโดยสมัครใจ (เกณฑ์ทหารเป็นกรณีจำเป็น) เพื่อพัฒนาระบบการสรรหาและคัดเลือกทหารกองประจำการประจำปี ให้มุ่งเน้นให้ได้ผู้ที่มีความพร้อมและมีใจรักในการรับราชการด้วยความสมัครใจ ซึ่งจะส่งผลให้กองทัพมีกำลังทหารประจำการที่มีความเข้มแข็งพร้อมรบ ใช้งบประมาณในการฝึกทหารกองประจำการน้อยลง โดยสามารถนำงบประมาณและทรัพยากรบุคคลที่ประหยัดได้นี้ มาใช้ในการปรับโครงสร้างกำลังพลให้มีความเหมาะสมกับแนวความคิดทางยุทธศาสตร์และภารกิจตามกรอบกำลังระยะยาวของกองทัพบก ได้ให้มีการศึกษาและพิจารณาเกี่ยวกับการจัดอัตราเข้ามามีส่วนร่วมในการสรรหาและคัดเลือกบุคลากรที่มีความสามารถพิเศษเฉพาะด้านที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานในหน่วยรบและเทคนิคต่าง ๆ ที่ต้องใช้ทั้งเวลาและเทคโนโลยีสูง รวมทั้งได้พิจารณาขยายสัดส่วนของกำลังบำรุงของกองทัพบกให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมกับแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ และภารกิจตามกรอบกำลังระยะยาวของกองทัพบกด้วย

๑๒.๕ การปฏิรูปกิจการทหารที่มิใช่สงคราม

การปฏิบัติกิจการทหารที่มิใช่สงคราม เป็นการแสดงบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ที่ห่างไกลความเจริญ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือประชาชน ให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบภัยพิบัติในศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของหน่วยทหารต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการรักษาสิ่งแวดล้อมและป้องกันไฟป่า ทั้งในการให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ป่าไม้ และประชาชน เพื่อการฟื้นฟูทรัพยากรให้คืนสู่สภาพเดิม ให้เป็นรูปธรรม ทั้งในด้านการป้องกันและปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ๆ การประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาจัดการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุในเขตพื้นที่ป่าไม้ [illegible] ซึ่งกองทัพบกได้ดำเนินการสำรวจแล้วเสร็จ ปี ๒๕๔๔ สามารถสำรวจได้ ๗,๑๙๒,๑๕๙ เมือ ๕ ไร่ ๑ งาน ๑๗ ตารางวา ในส่วนของการบำบัดทุกข์บำรุงสุข ได้ใช้ยานพาหนะพื้นฐานด้วยการขนการทางวิ่งบรรเทาการสร้างชีวิตการเป็นทหารของกู่

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไปกับงบประมาณการท่องเที่ยวแพทย์ จัดเตรียมหน่วยทหารเป็นสถานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดตามนโยบาย "เปลี่ยนดาบให้เป็นพลั่ว" โดยใช้พื้นที่กองทัพภาคทั้ง ๔ ภาค จำนวน ๒๑ ฟื้นที่ คิดเป็นเนื้อที่รวมทั้งสิ้น ๓๘,๑๖๒ ไร่ นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนแนวทางการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยมีเจตนาพยายามในสังกัดกองทัพภาคเข้าร่วมโครงการช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๔ จำนวน ๙ แห่ง ส่งเสริมการดำเนินนโยบายการท่องเที่ยวโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าเยี่ยมชมสถานที่ท่องเที่ยวในหน่วยทหาร ๖๙ แห่ง จัดกิจกรรมและการที่เกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยว รวมทั้งเปิดพิพิธภัณฑ์ทหารให้ประชาชนได้เข้าชม รวมถึงยอดจนนักเรียนนักศึกษาทั่วประเทศไทยและต่างชาติได้เรียนการศึกษาความมั่นคงในรูปแบบภาคสนามซึ่งในการฝึกศึกษาดังกล่าวนี้ได้รวมถึงการฝึกอบรมเยาวชนของชาติประชาชาติ และการฝึกด้านการกีฬาด้วย ❀

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

เพื่อให้การบริหารประเทศเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในด้านความมั่นคง รัฐบาลได้ดำเนินการตาม **"แนวทางเบญจริยิ"** ซึ่งได้ประมวลเอาแนวทางการดำเนินการของกระทรวงกลาโหมและกองทัพไทยทั้งในยามปกติและยามสงครามเข้าไว้ด้วยกัน และมีการดำเนินการเพิ่มเติมในเรื่องต่างๆ นอกประเทศ ซึ่งกำลังดำเนินการในประเทศต่างๆ เป็นระยะ นอกจากนั้นยังได้ประสานแผนงานโครงการระหว่างส่วนราชการต้นความมั่นคงทั้ง ๖ ฝ่าย สำนักงานเจ้าความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และกองบัญชาการกองทัพไทย เข้าด้วยกัน

แนวทางเบญจริยิ ประกอบด้วย แนวทางหลัก ๕ ประการก่อน

- *การพูดทางทหาร*
- *การจัดทำแผนยุทธศาสตร์*
- *การเตรียมความพร้อมทหาร*
- *การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ และ*
- *การปฏิบัติการทางทหารที่ไม่ใช่สงคราม*

๑๒.๑ การทูตทางทหาร

บทบาทการทูตทางทหารของกระทรวงกลาโหมตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ได้ช่วยสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายด้านการต่างประเทศในการทำหน้าที่เป็นตัวกลางประสานงานให้เกิดความร่วมมือเพื่อสร้างสันติภาพ และระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศเพื่อนบ้านอย่างสันติวิธี ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างเจ้าหน้าที่ทหารไทยกับเพื่อนบ้านให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้นซึ่งผลดีต่อการพัฒนาเศรษฐกิจบริเวณพื้นที่ชายแดนกองทัพภูมิภาคสามารถดำเนินการร่วมกัน

ความสำเร็จที่เกิดจากการทูตทหารประการหนึ่งคือ ความสัมพันธ์ในด้านของการป้องกันประเทศระหว่างประเทศ ที่ช่วยลดความขัดแย้งและสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างกันและกัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

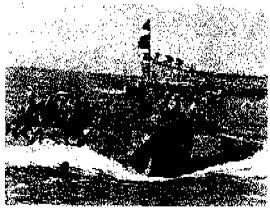
๑๒.๑.๑ การสร้างสันติภาพในภูมิภาค ได้ใช้ศักยภาพของหน่วยทหารทุกระดับสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อลดความขัดแย้ง และมีความสัมพันธ์ที่ดีในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการดำเนินความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีอาณาเขตติดต่อกัน รัฐบาลได้ใช้ประโยชน์จากความสัมพันธ์ระหว่างกองทัพในภูมิภาคและคณะกรรมการระดับต่าง ๆ อันได้แก่ **คณะกรรมการชายแดนส่วนท้องถิ่น** (Township Border Committee : TBC) และ **คณะกรรมการชายแดนส่วนภูมิภาค** (Regional Border Committee : RBC) เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างกันมิให้ขยายตัวไปสู่ความรุนแรง รวมทั้งได้เผชิญให้ผู้บังคับหน่วยทำการฝึกในพื้นที่บริเวณชายแดนพัฒนาความสัมพันธ์ที่ดีกับหน่วยทหารของประเทศเพื่อนบ้านเพื่อป้องกันการเกิดความขัดแย้งเนื่องจากความเข้าใจผิดซึ่งกันและกัน ซึ่งในการ**พัฒนาพื้นที่ชายแดนร่วมกัน** ได้พิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่จะให้ทุกประเทศในภูมิภาคมีความเจริญเท่าเทียมกันทั้งหมด ไม่มีส่วนใดส่วนหนึ่งด้อยกว่า เพราะจะเป็นต้นเหตุของการเกิดปัญหาต่าง ๆ ขึ้น และการพัฒนาร่วมกันนี้ไม่ใช่การมุ่งเอาชัดเอาเปรียบกัน หรือเป็นการไปนำทรัพยากรของประเทศเพื่อนบ้านมาใช้เพื่อผลิตสินค้าส่งเข้าไปให้ได้เปรียบดุลการค้ามาก ๆ แต่ได้มีการตกลงร่วมกันที่จะร่วมกันพัฒนาบริเวณชายแดนที่จะก่อประโยชน์และเป็นธรรมในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อมิให้เกิดความขัดแย้งอันจะนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงในที่สุด

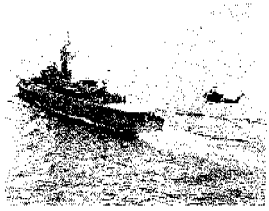
นอกจากนี้ยังได้ให้ความสำคัญกับการจัดให้มีการพบปะแลกเปลี่ยนการเยือนของผู้นำทางทหารระดับต่าง ๆ กับประเทศเพื่อนบ้าน และมิตรประเทศ เพื่อสร้างความคุ้นเคย ความเข้าใจและพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกัน โดยเน้นการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความคิดเห็น และพัฒนาความสัมพันธ์เพื่อลดความหวาดระแวง และสร้างความไว้วางใจกัน เช่นการเยือนต่างประเทศครั้งสำคัญ ๆ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมไปร่วมการประชุมคณะกรรมการชายแดนทั่วไป ไทย-สหพันธรัฐมาเลเซีย ครั้งที่ ๒๐ ระหว่าง ๒๑-๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อชักชวนความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไป ไทย-ลาว ระหว่าง ๒๘-๒๙ พฤษภาคม ๒๕๔๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เยือนพม่าอย่างเป็นทางการ

ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิกสมัชชาการประชุมรัฐสภาอาเซียน ครั้งที่ ๑ ในปี ๒๕๓๖ ซึ่งประเทศไทยเป็นผู้ก่อตั้งเป็นประเทศที่ ๕ และเป็นประเทศแรกในอาเซียนภาคพื้นแปซิฟิกที่ได้จัดการประชุมครั้งนี้ขึ้น

ประเทศไทยได้แสดงบทบาทในการเป็นผู้นำของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาหุ้นระบบด้านเศรษฐกิจ

Digitized by Arch Project
http://www.dpu.ac.th





ระหว่าง ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เพื่อฟื้นฟูบรรยากาศความสัมพันธ์อันดี และเสริมสร้างความเข้าใจและความร่วมมือระหว่างกองทัพของทั้ง ๒ ประเทศ ตลอดจนเพื่อเสริมสร้างและขยายผลจากการเยือนของนายกรัฐมนตรี ร่วมการประชุมเกษตรกรแห่งชาติแห่งไทย - มาเลเซีย ครั้งที่ ๗ ระหว่าง ๓ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และจัดผู้แทนกองทหารอาสาไทยเข้าร่วมการระดมกำลังพลครั้งที่ ๑๐ ณ ค่ายสุรสีห์ จังหวัดกาญจนบุรี ระหว่าง ๔ - ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๔ ณ กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น

ในส่วนของกองทัพเรือได้ดำเนินการเพื่อกระชับความสัมพันธ์กับกองทัพเรือมิตรประเทศ และกลุ่มกองทัพเรือกลุ่มประเทศอาเซียน ผู้บัญชาการทหารเรือได้เดินทางไปร่วมงานแสดงนิทรรศการและการฝึกผสมทางทหารเรือ ๓ ประเทศ ณ ราชอาณาจักรมาเลเซีย ตามคำเชิญของกองทัพเรือมาเลเซีย รวมทั้งได้จัดส่งเรือหลวงบูรพา หมายเลขประจำเรือ ๓๑ และ เรือ ต.๙๑ เข้าร่วมการฝึกด้วย นอกจากนั้นได้จัดส่งนักเรียนนายเรือชั้นปีที่ ๓ เดินทางไปทัศนศึกษาและเข้าร่วมกิจกรรมกับนักเรียนนายเรือของกองทัพเรือสิงคโปร์ และกองทัพเรือมาเลเซีย ณ ประเทศสิงคโปร์ และมาเลเซีย ตามลำดับ ในส่วนของกองทัพเรือสิงคโปร์ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการฝึกผสมทางทหารเรือ ๓ ประเทศ ณ ราชอาณาจักรไทย ในการนี้ได้จัดส่งเรือหลวงบูรพา หมายเลขประจำเรือ ๓๑ เข้าร่วมการฝึกด้วย

ในการนี้ได้มีการหารือทวิภาคีระหว่างผู้บัญชาการทหารเรือกับผู้แทนกองทัพเรือสิงคโปร์ และกองทัพเรือมาเลเซีย ตามลำดับ ในการนี้ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการฝึกผสมทางทหารเรือ ๓ ประเทศ ระหว่างกองทัพเรือ - กองทัพเรือสิงคโปร์และกองทัพเรือมาเลเซีย และได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการฝึกผสมทางทหารเรือ ๓ ประเทศ ระหว่างกองทัพเรือ - กองทัพเรือสิงคโปร์และกองทัพเรือมาเลเซีย นอกจากนี้ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการฝึกผสม CARAT ณ ประเทศสิงคโปร์ และจัดการประชุมร่วมแลนพื้นที่ในการฝึกผสม SING SIAM 12/2001 ร่วมกับผู้แทนกองทัพเรือสิงคโปร์ด้วย

๑๒.๑.๒ การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งอันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจนของเส้นเขตแดน รัฐบาลได้มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านในแต่ละด้านดังนี้

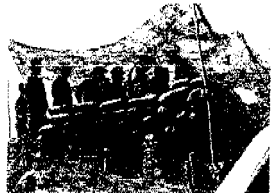
๑๒.๑.๒.๑ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกร่วมไทย มาเลเซีย กรมการปกครองได้ลงนามความตกลงเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบกร่วมกัน ตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ ไปแล้วนั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างแต่งตั้งเป็นหลักเขตแดนถาวรในจังหวัดสตูล ๑๐ หลัก และจังหวัดยะลา ๑ หลัก ได้ดำเนินการแล้วเสร็จเป็นระยะทาง ๘๓ กิโลเมตร จากความยาวเขตแดนทางบก (๒๐๒ กิโลเมตร) นอกจากนั้น

LIRT
Legislative Information Repository of Thailand

(เป็นการสำรวจเฉพาะพื้นที่ชายแดนไทย-ลาว (เฉพาะในประเทศไทย) ในพื้นที่ที่มีปัญหาเขตแดนไม่ชัดเจน จังหวัด อุดรธานี พิษณุโลก และเลย เพื่อเตรียมการปักปันในอนาคต ทั้งนี้ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะเร่งรัดให้การปฏิบัติงานแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕ โดยการเพิ่มชุดสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนจากเดิม ๓ ชุด เป็น ๙ ชุด ขยายระยะเวลาจาก ๘ เดือน เป็น ๑๒ เดือน และรัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจากเบื้องต้น รวมงบประมาณที่ขอเพื่อการนี้ทั้งสิ้นประมาณ ๖ ล้านบาทเศษ อีกด้วย

๑๒.๑.๒.๒ การปักปันเขตแดนด้านมาเลเซีย ได้มีการสำรวจและปักปันเขตแดนแบบคงที่ตามลำน้ำโก - ลก ซึ่งนับถึงปัจจุบันสามารถดำเนินการได้ร้อยละ ๘๕ ของความยาวลำน้ำ (๙๕ กิโลเมตร) รวมทั้งได้ก่อสร้างหลักเขตแดนเพิ่มเติมบนสันเขาแดนเพื่อแก้ไขปัญหาการรุกล้ำเขตแดนวิวาทช่องว่าง (no man's land) ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ ๓๒

๑๒.๑.๒.๓ การปักปันเขตแดนด้านพม่า ได้ดำเนินการสำรวจ ตรวจสอบ และซ่อมแซมหลักฐานอ้างอิงเขตแดนบริเวณแม่น้ำสาย - แม่น้ำรวก จังหวัดเชียงราย ต่อจากเดิม โดยสามารถดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ ๑๕ ของความยาวลำน้ำ (๕๘ กิโลเมตร) รวมทั้งยังสำรวจเฉพาะเขตแดนไทย - พม่า (เฉพาะในประเทศไทย) ในบริเวณพื้นที่ที่มีปัญหาเกี่ยวกับการรุกล้ำเขตแดน



การดำเนินการตามมาตรการการชุดนี้เป็นมาตรการหนึ่งที่สำคัญในการคุ้มครองสิทธิของรัฐบาลในการปกป้องอธิปไตย ความมั่นคง ความสมบูรณ์ของดินแดน และความมั่นคงปลอดภัยทางการทหารของประเทศ ตลอดจนเป็นการป้องกันมิให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองระหว่างประเทศ และทรัพยากรธรรมชาติในบริเวณดังกล่าวได้

๑๒.๑.๒.๔ การปักปันเขตแดนด้านกัมพูชา รัฐบาลได้ส่งร่างกำหนดเขตไหล่ทวีปและจัดทำหลักเขตแดนร่วมให้กัมพูชาพิจารณา ปัจจุบันรัฐบาลกัมพูชาได้เห็นชอบประมาณร้อยละ ๙๐ ในประเด็นเรื่องการจัดองศาและเทคนิคในการสำรวจบางส่วนที่จะต้องมีการหารือต่อไป นอกจากนี้รัฐบาลกัมพูชาได้ตรวจสอบสภาพหลักเขตแดนทางบกไทย -

LIBT
Legislative Institutional Bureau of Thailand

ชายแดน รวมทั้งสำรวจพื้นที่ที่คาดการณ์ว่าจะมีปัญหาเขตแดนหลงเหลืออยู่ตามแนวชายแดน เพื่อรับมือการแก้ไขปัญหาการอ้างสิทธิ์ในไหล่ทวีปที่ทับซ้อนระหว่างไทยกับกัมพูชา รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการลงนามในข้อตกลงเข้าใจกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่อาจมีปัญหาและไหล่ทวีปที่ไม่ได้มีการปักปันเขตแดน โดยมีการกำหนดเขตแดนทางทะเลที่พิจารณาในเขตพื้นที่ทับซ้อนทางตอนเหนือ และให้จัดทำพื้นที่พัฒนาร่วมในพื้นที่ทับซ้อนทางตอนใต้ โดยประเทศไทยจะต้องได้รับสัดส่วนผลประโยชน์ที่เหมาะสม

๑๒.๒ การจัดระเบียบชายแดน

การดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่ การจัดที่หากินอันเหมาะสมแก่ราษฎร การรักษาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมชายแดนอย่างยั่งยืน การส่งเสริมการตามยุทธศาสตร์การสร้างความมั่นคงชายแดนร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น โดยในระดับชาตินั้นได้มีการกำหนด**ยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดน (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗)** ประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลัก ๔ ด้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ในพื้นที่ชายแดน ยุทธศาสตร์การเผชิญหน้าสร้างเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ยุทธศาสตร์การพัฒนาความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

ในการจัดระเบียบชายแดน กระทรวงกลาโหมเป็นแกนนำและมีบทบาทหน้าที่ ๔ ประการด้วยกัน ได้แก่ ยุทธการเพื่อการพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ในพื้นที่ชายแดน ยุทธการเผชิญหน้าสร้างเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ยุทธการพัฒนาความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

ในการจัดระเบียบชายแดน กระทรวงกลาโหมเป็นแกนนำและมีบทบาทหน้าที่ ๔ ประการด้วยกัน ได้แก่ ยุทธการเพื่อการพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ในพื้นที่ชายแดน ยุทธการเผชิญหน้าสร้างเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ยุทธการพัฒนาความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

ในการจัดระเบียบชายแดน กระทรวงกลาโหมเป็นแกนนำและมีบทบาทหน้าที่ ๔ ประการด้วยกัน ได้แก่ ยุทธการเพื่อการพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ในพื้นที่ชายแดน ยุทธการเผชิญหน้าสร้างเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ยุทธการพัฒนาความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

ในการจัดระเบียบชายแดน กระทรวงกลาโหมเป็นแกนนำและมีบทบาทหน้าที่ ๔ ประการด้วยกัน ได้แก่ ยุทธการเพื่อการพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน และพื้นที่ในพื้นที่ชายแดน ยุทธการเผชิญหน้าสร้างเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงบริเวณชายแดน ยุทธการพัฒนาความสัมพันธ์ชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ

การจัดระเบียบชายแดน หรือการดำเนินการให้มีการกำหนดการบริหารจัดการในพื้นที่ชายแดนให้เป็นไปตามหลักยุทธศาสตร์เพื่อให้เกิดความมั่นคงของชาติ ของประชาชนในพื้นที่ชายแดนและการพัฒนาพื้นที่ชายแดนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ประกอบด้วย ๔ ประการ ได้แก่ ปัญหาการเผชิญหน้าโดยการจับกุมผู้ที่ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบซื้อขายสินค้าหนีภาษี โรคระบาด ผู้หลบภัยจากการสู้รบ และการแก้ไขปัญหาของการจัดระเบียบชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน และยาเสพติด (ต่อ ๑)

Legislative Institutional Repository of Thailand

ลงค์กร ตลอดจนความเป็นไปได้ในการวางโครงการที่สลับซับซ้อนดังกล่าวด้วยกัน ให้เกิดความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ด้านความมั่นคงในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องไว้ด้วย สร้างความโปร่งใสในด้านงบประมาณ ที่ใช้ในโครงการต่าง ๆ ซึ่งต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับโครงการพัฒนาพื้นที่ ๑ และโครงการใหม่ ๓ รองรับการด้วย

แผนแม่บทนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดนไทย-กัมพูชา ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ ๑๐ จังหวัดชายแดน ๔ ภาค ๔๐ อำเภอ ๑๙๐ ตำบล ๑๑๐ หมู่บ้าน และชุมชนเมืองชายแดน ๑๐ เมือง ที่ต้องใช้ปฏิบัติการพื้นที่ในการสนับสนุนการพัฒนาประเทศ ในด้านการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

๑๒.๒.๒ การจัดทำแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) เพื่อให้หมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนและชุมชนชายแดนได้มีการพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นระบบ สอดคล้องเชื่อมโยงในทิศทางเดียวกัน ประชาชนในพื้นที่เป้าหมายมีคุณภาพชีวิตที่ดี รัฐบาลได้ให้มีการจัดทำแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะจัดระเบียบประชาชนให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ตามแนวชายแดน เตรียมกำลังประชาชนให้มีความพร้อมในการป้องกันตนเอง จัดระเบียบการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจและพัฒนาหมู่บ้าน การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเพิ่มสร้างศักยภาพของประชาชนให้สามารถพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมชุมชนชายแดนประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างเหมาะสมและทั่วถึงบนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน

อนึ่ง กองทัพเรือได้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินการดังนี้ด้วยโดยได้จัดทำแผนการฝึกการปฏิบัติการเพื่อความมั่นคงของชาติ เพื่อฝึกอบรมชาวบ้านและผู้ประกอบอาชีพประมงให้ทราบถึงลักษณะภาพและแนวทางที่จะสามารถให้การสนับสนุนกองทัพเรือในการป้องกันประเทศ รวมทั้งเพื่อลดลูกฝังจิตสำนึกในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในระยะยาว ส่งเสริมการพัฒนากำลังประชาชนตามโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ดำเนินโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการหน่วยบริเวณพื้นที่ชายแดนของกองทัพเรือเพื่อเสริมการตรวจการณ์บริเวณพื้นที่ชายแดนให้ครอบคลุมพื้นที่ได้อย่างทั่วถึงต่อเนื่อง และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเฝ้าตรวจ เฝ้าระวังเตือนตลอดจนการติดตามเข้าในพื้นที่ตามแนวชายฝั่งร่วมกับเรือที่ปฏิบัติการในทะเล ซึ่งในระยะแรกของการจะมุ่งเน้นไปที่บริเวณชายแดนไทย - พม่า และชายแดนไทย - มาเลเซีย

๑๒.๒.๓ การสนับสนุนการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการในการสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาในของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ด้วยการเพิ่มการจัดตั้งจุดตรวจ จุดสกัดขึ้น และเพิ่มความถี่ในการเดินตระเวนตรวจตราขึ้น โดยเฉพาะการเดินตระเวนพื้นที่ชายแดน หรือช่องทางที่คาดว่าจะเป็นเส้นทางที่ใช้ในการลำเลียงแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้ามาในราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองเพื่อกำหนดแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการอย่างต่อเนื่อง ทำให้แรงงานที่เดินทางเข้ามาอยู่ในระบบ การบริหารจัดการเบื้องต้นที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของไทย การพัฒนาภาคการผลิต การควบคุมโรคติดต่อ และการรักษาความมั่นคงปลอดภัยพื้นฐาน การป้องปรามอาชญากรรมและความสัมพันธ์ทางการทูต ทั้งนี้รัฐบาลยังสนับสนุนการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อนำไปสู่การส่งเสริมแรงงานต่างด้าวกลับคืนสู่ประเทศเป็นระบบ และลดปัจจัยดึงดูดแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

๑๒.๒.๔ การจัดการกับชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาบุคคลบนพื้นที่สูง ซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวเขาตามแนวแบบเทือกเขาพัฒนาขึ้นสูงชันและซับซ้อน และการขาดบูรณาการด้านการพัฒนาที่ดินบนพื้นที่สูง ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๐ - ๒๕๔๙ เพื่อแก้ไขปัญหาสถานะบุคคล และกำหนดเขตที่อยู่อาศัยและที่ทำกินให้บุคคลตามมาตรการ โดยเฉพาะในส่วนของการแก้ไขปัญหาบุคคล ได้สำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติระหว่างผู้หลบหนีเข้าเมืองที่ต้องส่งกลับและผู้ที่ควรได้รับการพิจารณาตามกฎหมายให้คงอยู่อาศัยในประเทศไทย ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ บุคคลบนพื้นที่สูง ๘๙๓,๗๑๓ คน เป็นผู้ได้สัญชาติไทยแล้วกว่า ๕ แสนคน และอยู่ระหว่างการพิจารณาอีก ๑.๓ แสนคน ส่วนที่เหลือมีสถานะเป็นผู้หลบหนีเข้าเมือง ดังนั้น ในขณะนี้สถานการณ์และปัญหาที่เกิดจากบุคคลบนพื้นที่สูงตามแนวชายแดนจึงอยู่ในภาวะที่ควบคุมได้

การดำเนินการเช่นว่านี้ในห้วงวันที่ ๑ กันยายน - วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๗ ได้มีการตรวจพบและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย ได้ทั้งสิ้น ๑๕,๓๓๒ คน เป็น ราชอาณาจักรกัมพูชา ๖,๒๐๕ คน สาธารณรัฐสหภาพเมียนมาร์ ๖,๐๕๗ คน

การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองนี้ ได้ให้แรงงาน ๓ สัญชาติ คือ ลาว กัมพูชา และพม่าที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและกระจายอยู่ทั่วทุกพื้นที่ ๑๐ จังหวัดชายแดน ๑๐ จังหวัดภายในและกรุงเทพมหานคร ได้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวทั้งสิ้น ๒๕๗,๒๐๔ คน ทำให้รัฐบาลมีฐานข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวมากขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในปี ๒๕๔๔ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ซึ่งได้กำหนดให้มีการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในทุกขั้นตอน ตั้งแต่การวางแผน การตัดสินใจ การดำเนินการ และการติดตามประเมินผล โดยเฉพาะในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในปัจจุบัน เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ได้มีโอกาสแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพื้นที่ ตลอดจนได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง ซึ่งจะทำให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างตรงจุด และเป็นที่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

รัฐบาลได้สร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ทั้งในและต่างประเทศ โดยเน้นการชี้แจงให้ประชาชนทั่วไปทราบถึงสาเหตุที่แท้จริงของปัญหา ตลอดจนการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่ เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีความเข้าใจที่ถูกต้องและไม่เกิดความหวาดระแวงต่อกัน อันจะนำไปสู่ความร่วมมือร่วมใจกันในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่ได้ในที่สุด

๑๒.๒.๔ การรักษาความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลให้ความสำคัญในการประสานการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้มีการผนึกกำลังในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยทั้งในเรื่องของการข่าว การประสานแผน รวมทั้งการพัฒนาองค์กรต่าง ๆ ในการรักษาความสงบเรียบร้อย โดยการจัดให้มีการสัมมนาเชิงปฏิบัติการทั้งในระดับผู้บริหารและผู้ปฏิบัติของหน่วยงานด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย เพื่อสร้างความสัมพันธ์และระดมแนวคิดร่วมกันในการแก้ปัญหาความไม่สงบเรียบร้อย ทั้งในเรื่องของโจรกรรมการร้ายอาวุธสงคราม และยาเสพติด อันนำไปสู่ความร่วมมือร่วมใจอย่างมีประสิทธิภาพ ผลจากการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้ายอย่างจริงจัง ทำให้สามารถจำกัดพื้นที่การเคลื่อนไหว และลดอิทธิพลของโจรก่อการร้ายได้ในระดับที่น่าพอใจ โดยมีสมาชิกโจรกลุ่มการร้ายสมัครเข้าร่วมเป็นผู้ร่วมพัฒนาชาติไทยจำนวนมากขึ้น นับตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ จนถึงปัจจุบันมีผู้เข้าร่วมพัฒนาชาติไทยแล้วจำนวน ๑๑๕ คน ในขณะเดียวกันรัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือผู้เข้าร่วมพัฒนาชาติไทยและเครือญาติทั้งการงดเกณฑ์ เกื้อกูล การฝึกอบรมวิชาชีพ และการจัดหางาน

สำหรับการดำเนินงานที่เป็นการเสริมสร้างความมั่นคงและสังคมจิตวิทยาภายในประเทศ รัฐบาลได้เสนอมาตรการประสานให้แก่สถาบันทางศาสนา เช่น สุเหร่า และสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการและกิจกรรมที่เกี่ยวกับการพัฒนาคนและสังคม รวมทั้งแก้ไขหรือปรับปรุงในส่วนที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน เช่น การแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเครื่องแบบข้าราชการพลเรือน สำหรับข้าราชการสตรีที่นับถือศาสนาอิสลาม และการดัดแปลงเครื่องแบบลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาด สำหรับเข้าร่วมกิจกรรมและนักเรียนมุสลิมให้สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตตามหลักการทางศาสนา

ในขณะเดียวกัน ได้สร้างความรู้ความเข้าใจโดยจัดให้มีกิจกรรมรวมพลังพันธุ์พี่น้องประชาชนต่าง ๆ การจัดให้มีการพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างผู้นำทางศาสนาและสื่อมวลชน การเสริมเสถียรผู้นำทางศาสนา ผู้นำท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการให้ความสำคัญกับบทบาทของพระสงฆ์ ผู้นำความมั่นคงสำคัญในการสร้างความสมานฉันท์ เป็นพื้นฐานสำคัญในการสร้างความสันติสุขถาวร ตลอดจนพัฒนาและส่งเสริมบทบาทของเยาวชนและสตรีให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการพัฒนาและส่งเสริมเยาวชนในศูนย์พัฒนาเยาวชนอำเภอ จัดทำ

แผนพัฒนาเด็กและเยาวชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดทำกิจกรรมกีฬาพื้นบ้านชน เพื่อบูรณาการทางสังคม คัดเลือกผู้นำเยาวชนดีเด่น และจัดให้มีการประชุมประสานแผนและโครงการพัฒนาสตรีจังหวัดชายแดนภาคใต้ การอบรมอิหม่ามแม่บ้านคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด และแม่บ้านของอิหม่ามในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ปัตตานี และยะลา

อย่างไรก็ตามปัญหายาเสพติดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ยังคงเป็นปัญหาที่สำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งทางป้องกันและปราบปราม ด้วยนโยบายเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง ตามนโยบายและยุทธศาสตร์ "พลังแผ่นดิน" โดยให้การสนับสนุนส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ อีกทั้งได้นำ มาตรการทางศาสนาอิสลามและความเป็นเอกลักษณ์เฉพาะพื้นที่มาเป็นประโยชน์ในการดำเนินงานด้วย ที่ผ่านมาได้ดำเนินการในเชิงป้องกันโครงการชุมชนปลอดยาเสพติด การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านยาเสพติดในกลุ่มเยาวชนโดยใช้เทคนิคการเรียนรู้แบบมีส่วนร่วม การสนับสนุนอุปกรณ์กีฬาแก่ชุมชนและโรงเรียนที่ดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ สำหรับการปราบปรามผู้ผลิตและผู้ค้ารายใหญ่ การพัฒนาครูและผู้นำชุมชนในการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหายาเสพติด การจัดกิจกรรมพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างแกนนำต้านยาเสพติด ตลอดจนได้ดำ ปณ. ๑๘ จังหวัดยะลา รับแจ้งข้อมูลข่าวสารต้านยาเสพติด โดยในเดือนปี ๒๕๔๔ มีผู้แจ้งข้อมูลข่าวสารยาเสพติดทั้งหมด ๕๙ เรื่อง ในการนี้รัฐบาลได้ดำเนินการตรวจสอบและสามารถยุติเรื่องได้จำนวน ๓๑ เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๒๘ เรื่อง รวมทั้งได้มีการประชุมการทางการปกครองแก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งที่ประชุมครูและการอบรมการสัมมนาเหล่านี้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดมีมติชี้มูลความผิด จำนวน ๑๒ ราย ยุติเรื่อง จำนวน ๑๑ ราย และให้พยานสอบเพิ่มเติมจำนวน ๓ ราย จากข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๒๖ ราย

รัฐบาลได้นำนโยบายและยุทธศาสตร์ "พลังแผ่นดิน" มาเป็นแนวทางในการกำหนดมาตรการและแนวทางการป้องกันปัญหาในพื้นที่ ตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและร่วมกับภาคเอกชนและองค์กรศาสนาให้ร่วมแก้ไขปัญหาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

นอกจากนี้รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับข้าราชการที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้การดำเนินการตรวจสอบข้าราชการที่ดีมีประสิทธิภาพไปปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และปรับปรุงนโยบายให้มีความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น ในการอนุรักษ์ความมั่นคงแห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ วิถีชีวิตและวัฒนธรรมเนียมของท้องถิ่น และวิธีการปฏิบัติราชการ โดยในปี ๒๕๔๔

๓๗๒

ได้ดำเนินการบรรจุบรรจุนิเทศข้าราชการ จำนวน ๓,๔๐๑ คน จำแนกในหลักสูตรปกติ จำนวน ๑,๐๓๓ คน และหลักสูตรเร่งรัดจำนวน ๒,๗๗๓ คน จัดให้มีการอบรมเพิ่มเติมประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการแก่บุคลากรภาครัฐทุกระดับในหลักสูตรต่าง ๆ เช่น หลักสูตรการจัดการความขัดแย้งโดยสันติวิธี และการพัฒนาเส้นทางสู่ความมั่นคงที่ยั่งยืนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ หลักสูตรการปฏิบัติราชการเพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาและพัฒนาชายแดนภาคใต้ และการจัดโต๊ะมะนาเพิ่มปฏิบัติการ เพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการในพื้นที่เป้าหมาย

สำหรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาข้าราชการหนักงานองค์กรของรัฐที่ประพฤติตนไม่เหมาะสม รัฐบาลได้ดำเนินการพิจารณาเรื่องราวร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับข้าราชการและพนักงานองค์การของรัฐไม่น้อยกว่า ๓๗๒ เรื่อง ยุติเรื่อง ๓๓๖ เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๗๕ เรื่อง ตลอดจนได้ย้ายข้าราชการออกจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๙ ราย ส่วนข้าราชการที่ปฏิบัติงานด้วยความวิริยะ อุตสาหะ และเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานและประชาชน รัฐบาลได้คัดเลือกและเข้าเฝ้า ฯ เพื่อถวายพระราชทานประกาศนียบัตรจางวางเอกพระเทพวัตนราชสุดา ฯ สยามบรมราชกุมารี จำนวน ๖๑ คน รวมทั้งได้พิจารณาเข็มเกียรติยศความชอบกรณีพิเศษ จำนวน ๔๗๙ คน

จากการดำเนินโครงการดังกล่าว ได้ส่งผลให้พื้นที่บริเวณชายแดนของไทยส่วนใหญ่มีความสงบเรียบร้อยและมีความมั่นคงมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ทางด้านตะวันตกเฉียงเหนือตั้งแต่ในอดีต เริ่มมีความเจริญ ทำให้เกิดชุมชนทางด้านการค้าและการลงทุนของประชาชนทั้งสองประเทศมากยิ่งขึ้น

การจัดระเบียบชายแดนนี้ ทำให้สามารถบรรลุโครงการของรัฐบาลได้แก่ ประเพณีมีความสามารถในการป้องกันตนเองและรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ มีการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนเพื่อร่วมพัฒนาระบบการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ทั้งยังสามารถป้องกันมาตรการแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้ามาในประเทศ ป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดต่อ โรคระบาดสัตว์ และป้องกันปัญหายาเสพติด โรคระบาด อาชญากรรมต่าง ๆ ซึ่งเป็นปัญหาในพื้นที่ภายในประเทศ

Digital Repository of Thailand

๑๒.๓ การเตรียมความพร้อมรบ

แม้ว่าจะได้มีการดำเนินการ เรื่อง การทูตทางทหาร และการจัดระเบียบชายแดนแล้ว ก็ตาม ในปัจจุบัน ประเทศต่าง ๆ ก็จะต้องเตรียมความพร้อมให้กับกำลังที่มีอยู่ทั้งในแง่ของการเป็นเครื่องมือในการสร้างความสัมพันธ์และการเจรจาต่อรองระหว่างประเทศ การสร้างความมั่นคงร่วมกับมิตรประเทศพันธมิตร รวมถึงการปฏิบัติการทางทหารเพื่อการรักษาสันติภาพภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติอีกด้วย ดังนั้น ทุกประเทศจึงได้มีการเตรียมกำลังให้พร้อมภายใต้กำลังทรัพยากรที่แต่ละประเทศมีอยู่

รัฐบาลได้จัดเตรียมกำลังกองทัพให้มีความพร้อมรบและมีขีดความสามารถในการป้องกันโดยพิจารณาตามความเหมาะสมกับสถานการณ์ด้านความมั่นคงในอนาคต ด้วยการปรับปรุงระบบการติดต่อสื่อสารการโทรคมนาคม ขีดความสามารถในการบิน การป้องกันภัยทางอากาศ และยุทโธปกรณ์

๑๒.๓.๑ **ด้านกำลังพล** นอกจากรัฐบาลจะได้เห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบก กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม พ.ศ. .... ซึ่งรัฐบาลชุดเดิมได้มีมติอนุมัติหลักการไว้ ซึ่งเป็นการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการกองทัพบกและกองบัญชาการทหารสูงสุดเสียใหม่ โดยยุบกรมการกำลังสำรองทหารบกและกรมการรักษาดินแดน และให้จัดตั้งหน่วยบัญชาการกำลังสำรองและศูนย์เทคโนโลยีทางทหารกองทัพบกแล้ว ยังได้เห็นชอบการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสิงคโปร์ว่าด้วยการเข้าร่วมการฝึกของหน่วยทหารของกองทัพสิงคโปร์ในราชอาณาจักรไทย และร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงกลาโหมไทยกับกระทรวงกลาโหมสเปนเกี่ยวกับความร่วมมือในโครงการฝึกอบรมนักเรียนนายร้อยในการศึกษาทางทหารระดับสูงด้วย

๑๒.๓.๒ **ด้านยุทโธปกรณ์** ประสานความร่วมมือกับมิตรประเทศในการให้ความช่วยเหลือ ปรับปรุง ซ่อมแซมและพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพให้มีความพร้อมรบ ดำเนินการปรับปรุงสถานีรับ – ส่ง สัญญาณภาคพื้นดินที่ให้การสนับสนุนการสื่อสารผ่านดาวเทียมแก่หน่วยงานซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ห่างไกล จำนวน ๓ สถานี เพื่อให้สามารถเชื่อมต่อการสื่อสารกับโทรคมนาคมทหารได้มีประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยเพิ่มช่องการสื่อสารให้เพียงพอกับความต้องการของหน่วยในพื้นที่และสามารถส่งข้อมูลความเร็วสูงได้ ผลิตเครื่องบินเป้าบินพิสัยกลาง จำนวน ๔ เครื่อง โดยให้มีขีดความสามารถในการบินได้ในระยะไกลมากกว่า ๓ กิโลเมตร สำหรับใช้ในการฝึกซ้อมควบคุมการยิงและใช้เป็นเป้าบินให้กับอาวุธต่อสู้อากาศยานและจรวด การปรับปรุงระบบต่อเชื่อมแลกเปลี่ยนข้อมูลการป้องกันทางอากาศอัตโนมัติ (JADDIN) ให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นซึ่งจะเป็นการพัฒนาความพร้อมของกองทัพในการรักษาไว้ซึ่งอธิปไตยและผลประโยชน์ของประเทศชาติ

ปรับปรุงระบบการตกเตือนและแลกเปลี่ยนข้อมูลการป้องกันทางอากาศอัตโนมัติ (JADDIN) ซึ่งปัจจุบันประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่างให้ความสำคัญในการเสริมสร้างกำลังทางอากาศตามยุทธศาสตร์ในการป้องปราม

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

- จัดให้มีหน่วยฝึกการศึกษาทั้งสิ้น ๑๐๓ หน่วย
- ฝึกอบรมบุคลากรทั้งสิ้น ๑๐ หลักสูตร
- ปรับปรุง ๑๐ หลักสูตร
- จัดหาและผลิตสื่อการฝึกอบรมทั้งสิ้น ๑๐ หลักสูตร

ในการพัฒนาเด็กและเยาวชนเพื่อการเป็นพลเมืองดี ได้จัดตั้งศูนย์ข่าวกรองแห่งชาติ ซึ่งจะมีผู้ใช้งานหลัก ๓๐ หน่วย โดยข้อมูลแต่ละหน่วยจะประกอบด้วยข้อมูลเครือข่ายผู้ก่อการร้าย ข้อมูลบุคคลต้องสงสัย ข้อมูลการเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้าย ข้อมูลการเงินของกลุ่มก่อการร้าย และข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือฉุกเฉินเพื่อการประสานงานในการช่วยเหลือประชาชน เป็นการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการจัดการเพื่อการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติ ให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์ฉุกเฉินและการอพยพผู้ป่วยในกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินต่างๆ และสามารถให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์ฉุกเฉินแก่ประเทศเพื่อนบ้านได้ด้วย

๑๒.๓.๓ ด้านการฝึกศึกษา ได้จัดให้มีการศึกษาเพื่อให้กำลังพลมีความรู้ความสามารถปฏิบัติงานตามตำแหน่งหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งในระดับยุทธวิธีและระดับยุทธศาสตร์ พร้อมทั้งยกระดับความรู้และประสบการณ์ของกำลังพลให้มีความรู้ในสาขาวิชาต่าง ๆ นอกเหนือจากวิชาการทางทหารเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนากองทัพไปสู่ความทันสมัยในคนาคตและสามารถนำเอาความรู้ไปปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๒.๓.๔ ด้านแผนการปฏิบัติ รัฐบาลได้ให้มี**การเตรียมความพร้อมเพื่อป้องกันและควบคุมปัญหาการใช้อาวุธร้ายแรง** โดยจัดทำการอบรมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๕ ด้าน ได้แก่ ด้านการข่าว ด้านการเฝ้าระวังและการตรวจค้นวัตถุที่ต้องสงสัย ด้านการปฏิบัติการเมื่อเกิดเหตุ/การระงับเหตุ ด้านการรักษาพยาบาล และด้านการเตรียมอุปกรณ์

๑๒.๓.๕ ด้านความต่อเนื่องในการรบ รัฐบาลได้ดำเนินการสำรวจโรงงานอุตสาหกรรม และสนับสนุนการศึกษาทั่วประเทศ เพื่อที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรมซึ่งจะเป็นปัจจัยให้กับการทหาร เพื่อนำไปประกอบเป็น**แผนยุทธศาสตร์กำลังของกองทัพในการป้องกันประเทศ และแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ** จำนวนทั้งสิ้น ๕๕ โรงงาน รวมทั้งได้จัดทำแผนเตรียมพร้อมด้านอุตสาหกรรมและปัจจัยการผลิตสำหรับอุตสาหกรรมที่จำเป็น เพื่อสนองความต้องการในภาวะไม่ปกติ ตามแผนเตรียมพร้อมแห่งชาติ

ในด้านการพลังงาน ได้ดำเนินการสำรวจ ขุดเจาะ ผลิต กลั่น การตลาดในด้านผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียม ผลิตกระแสไฟฟ้าและไฟน้ำ และวิจัยและพัฒนาทางด้านการผลิตถ่านหินและพลังงานทดแทน และได้ดำเนินโครงการผลิตน้ำมันดีเซลชีวมวล ซึ่งเป็นโครงการสำคัญที่จะส่งผลโดยตรงถึงภาคเกษตรและความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งจะสามารถเพิ่มพลังอันเป็นปัจจัยทางทหาร โดยมีแหล่งวัตถุดิบภายในประเทศที่สามารถควบคุมได้

Legislative

ในด้านการผลิตและจัดหายา/เวชภัณฑ์ ได้แก่ ยา/เวชภัณฑ์พื้นฐาน ทางเวชกรรมใหญ่ยิ่ง ยาที่ใช้ในยุทธวิธีทางทหารในสงครามนิวเคลียร์ชีวเคมี ยาเสริมในพระราชบัญชีบัญชียาหลักแห่งชาติ เพื่อสนับสนุนการรักษาแพทย์แผนไทย ยาที่ไม่มีจำหน่ายในท้องตลาด เนื่องจากผลิตไม่คุ้มค่าในทางการค้า แต่เหล่าทัพมีความจำเป็นต้องใช้ และผลิตยาเพื่อสนับสนุนหน่วยกู้ชีวิตและการรักษาเป็นกรณีพิเศษเพื่อใช้ในทางทหารสามเหล่าทัพและภาคเอกชนบางส่วน จำนวน ๔๕๐ รายการ คิดเป็นต้นทุนการผลิตวงเงิน ๓๙ ๓๖ ล้านบาท

นอกจากนี้ รัฐวิสาหกิจในความควบคุมของกระทรวงกลาโหม องค์การแบตเตอรี่ ได้ผลิตแบตเตอรี่ที่ใช้เฉพาะในราชการทหาร สนับสนุนกองทัพ และองค์การฟอกหนังได้ผลิตรองเท้าและเครื่องหนังสนับสนุนกองทัพ รวมทั้งได้มีการดำเนินโครงการพัฒนาโยโหมในการผลิตเป็นเสื้อเกราะ

โครงการวิจัยและพัฒนาระสุนยางและอุปกรณ์เครื่องช่วยฝึกทางทหารด้วย

๑๒.๓.๖ ด้านการวิจัยและพัฒนาทางทหาร เพื่อให้มีการพิจารณารูปแบบโครงสร้างความสามารถ ภารกิจ และยุทธโยบาย ที่เหมาะสมของกองทัพในอนาคต ได้จัดตั้งคณะทำงานพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพไทยในศตวรรษที่ ๒๑ ขึ้น รวมทั้งมีแผนที่จะจัดตั้งทองทำลังร่วมมิติตลอดเวลาขึ้นด้วย นอกจากนี้ยังมีโครงการศึกษาวิจัยที่สำคัญอีกหลายโครงการ เช่น โครงการพัฒนาหลักนิยมทางยุทธร่วม กำลังดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อพัฒนาหลักนิยมด้านยุทธการร่วม พ.ศ. ๒๕๔๒ (ใช้เพื่อพลาง) ผลการดำเนินการปัจจุบันคิดเป็นร้อยละ ๘๕ โครงการวิจัยโครงสร้างกองทัพไทยกับสงครามในทศวรรษหน้า ผลที่ได้รับจากการวิจัย คือ แบบโครงสร้างการจัดของกองบัญชาการทหารสูงสุด และเหล่าทัพในระยะต้นที่ควรจะเป็นในทศวรรษหน้า ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๘๕ โครงการศึกษาผลกระทบและแนวทางทดแทนการนำเข้ากำลังใช้ทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ผลงานการวิจัยได้แนวทางกรอบนโยบายการใช้ทุ่นระเบิดสังหารบุคคล และข้อพิจารณาในการใช้ยุทโธปกรณ์ที่เหมาะสมแทนการใช้ทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๙๕ โครงการศึกษาวิจัยอุปกรณ์ทดแทนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ซึ่งได้แนวทางและต้นแบบอุปกรณ์ทดแทนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๙๕ โครงการระบบยุทธความรู้ระดับเป้าตรวจที่ทำให้รับทราบปัญหาข้อขัดข้องของระบบเป้าตรวจของหน่วยงานทหารตามแนวชายแดนและแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งขณะนี้กำลังดำเนินการเขียนรายงานการวิจัย โครงการปรับปรุงระบบเป้าตรวจเป็นพื้นที่

โครงการศึกษาวิจัยที่สำคัญ เช่น

- *โครงการพัฒนาหลักนิยมการยุทธร่วม*
- *โครงการวิจัยโครงสร้างกองทัพไทยกับสงครามในทศวรรษหน้า*
- *โครงการวิจัยโครงสร้างกองทัพไทยกับสงครามในทศวรรษหน้า ผลที่ได้รับจากการวิจัย*
- *โครงการศึกษาวิจัยอุปกรณ์ทดแทนทุ่นระเบิดสังหารบุคคล*
- *โครงการวิจัยร่วมเพื่อประยุกต์ใช้ภาพถ่ายดาวเทียมทางทหาร*

LIRT
National Repository of Thailand

ระยะไกล ได้จัดเครื่องมือเฝ้าตรวจแจ้งเตือนภายในพื้นที่เฝ้าระวังด้วยระบบรายงานทางเพจเจอร์ ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๗๕ โครงการวิจัยร่วมเพื่อประยุกต์ใช้ภาพถ่ายดาวเทียมทางทหารเป็นโครงการวิจัยและพัฒนาระบบฐานข้อมูลสนับสนุนการทหาร ผลการวิจัยได้วิธีสร้างแผนที่จากภาพถ่ายดาวเทียม ๒ มิติ ผลการดำเนินงานคิดเป็นร้อยละ ๔๐ ในส่วนของกองทัพเรือได้ทำการวิจัยและพัฒนารวม ๒๓ โครงการ สามารถนำผลการวิจัยมาใช้ประโยชน์ทางการทหารได้เป็นอย่างดี เช่น โครงการวิจัยเครื่องทำสัญญาณกวาดปล่อยน้ำวิธี โครงการวิจัยวงจรพยากรณ์คลื่นลมในทะเล โครงการวิจัยเครื่องตรวจสอบอากาศและควบคุมการปิง และโครงการวิจัยปรับปรุง บกค. ๑๕๕ มม. เป็นต้น

นอกจากโครงการต่าง ๆ ที่เป็นการเสริมสร้างกำลังรบที่มีตัวตนแล้ว กระทรวงกลาโหมยังได้ดำเนินการในเรื่องของ**การเสริมสร้างอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน**ได้แก่ แผนทางนโยบาย/ยุทธศาสตร์ และยุทธวิธีต่าง ๆ ตระเรียงขวัญกำลังใจให้กับกำลังพลและครอบครัวอย่างต่อเนื่อง รวมถึงครอบครัวทหารผ่านศึกซึ่งต้องพิการทุพพลภาพหรือเสียชีวิตในการปฏิบัติหน้าที่ ก็ได้มีการติดตาม ดูแล สุขภาพอนามัย การศึกษา และการฝึกฝนวิชาชีพเพิ่มเติมเพื่อหางานได้และยังเสริมสร้างกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อชาติบ้านเมืองต่อไป

การเสริมสร้างอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตนนี้ ทำให้บังเกิดผลสูงสุดต่อการพัฒนาระบบการในการประหยัดให้ได้ขีดความสามารถที่เหมาะสม และรักษาระดับประโยชน์ทางยุทธศาสตร์ของประเทศ ที่จะทำให้กองทัพมีความพร้อมในการรักษาไว้ซึ่งอธิปไตย และผลประโยชน์ของประเทศได้

ในการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพในด้านต่าง ๆ ยังคงให้มีองค์ประกอบสมดุลกันตามภารกิจที่รับผิดชอบ ในปัจจุบัน และสิ่งสำคัญอย่างยิ่งการพัฒนาระบบการจัดเตรียมกำลังของกองทัพ ให้มีความพร้อมรบอยู่เสมอ โดยมุ่งเน้นให้มีการเชื่อมโยงการทำงานด้วยความสอดคล้องและโครงสร้างกำลังพลให้เหมาะสมกับแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และยุทธภัณฑ์ทางทหารที่ทันสมัย ประหยัดให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหม รวมทั้งการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้

๑๒.๔ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

๑๒.๔.๑ การดำเนินการตามแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหม และการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทย กลุ่มงานเฉพาะกิจ กลุ่มงานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร และบัญชาการทหารสูงสุด ได้ดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งได้แก่ การปรับโอนอัตราประชาชนคนเหนือกำลัง การปรับโอนงานพัฒนาโยธาและแผนการกำลังพล และปรับอัตราการจัดกำลังในระหว่างสำนักนโยบายและแผนกลาโหมและกรมเสนาธิการทหาร การปรับโอนงานและภารกิจที่ดินและอัตราระหว่างกรมการเงินกลาโหมและสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยจะมีการดำเนินการปรับแก้ไขแผนแม่บทในเรื่องรายละเอียดต่อไป

กลุ่มงานที่สอง ได้แก่ กลุ่มงานวิจัยและพัฒนาการทหาร ได้กำหนดนโยบายและทิศทางในการวิจัยพัฒนาและเทคโนโลยีทางทหาร ไว้ในระยะยาวที่สอดคล้องกับแผนแม่บทการปรับปรุงเป็น ๔ แผนงาน แยกเป็น ระยะสั้น ๑ แผนงาน ระยะกลาง ๓ แผนงาน ระยะยาว ๔ แผนงาน การดำเนินการในระยะสั้นคือปีงบประมาณ ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ สามารถ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการได้ตามแผนแม่บท ฯ กลาวคือ มีการจัดทำแผนปรับปรุงการบริหารจัดการงานวิจัยและพัฒนาการทหารซึ่งผ่านการพิจารณาเห็นชอบร่วมกับกองบัญชาการทหารสูงสุดและเหล่าทัพแล้ว

กลุ่มงานที่สาม ได้แก่ กลุ่มงานอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ในระยะสั้นของแผนแม่บท ฯ ได้กำหนดให้โอนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธกองทัพบกมาเป็นหน่วยขึ้นตรงศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ผลการดำเนินการโอนยังไม่เสร็จเนื่องจากการแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของกองทัพเกยุระหว่างการดำเนินการอย่างไรก็ตาม ได้ดำเนินการด้านอื่นๆ ขนานไปด้วย เช่น ด้านกำลังพล ด้านยุทธการ ด้านงบประมาณและด้านทรัพย์สิน มีการบริหารจัดการในรูปของคณะกรรมการและคณะกรรมการ ฯ โดยสรุปการโอนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธจะต้องขยายระยะเวลาดำเนินการออกไป

การให้เอกชนรับงานที่ไม่ใช่ภารกิจหลักของกระทรวงกลาโหม กล่าวคือ ระยะสั้น (ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๗) กำหนดให้ทุกหน่วยจัดทำโครงการนำร่องงานบางประเภทที่ไม่ยุ่งยากและซับซ้อน ระยะปานกลางและระยะยาว (ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๙) จะเป็นการปรับปรุง แก้ไข ขยาย ระเบียบข้อบังคับ และขยายผลไปสู่งานอื่นๆ อย่างเป็นระบบ ในขั้นพัฒนาให้เอกชนดำเนินการและร่วมดำเนินการกับเอกชน ผลการดำเนินการในระยะนี้ ทุกส่วนราชการสามารถจัดทำโครงการนำร่องประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง มีผลการดำเนินการในแต่ละหน่วย ดังนี้

❑ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม มีจำนวน ๓ โครงการ คือ การรักษาความปลอดภัย การทำความสะอาด และด้านบัโตรเลียม ผลการปฏิบัติอยู่ในเกณฑ์พอใช้ถึงดี สำหรับเรื่องบัโตรเลียม ผลผลิตไม่คุ้มค่าเลิกสนองจึงขอถอนตัว

❑ กองบัญชาการทหารสูงสุด มีจำนวน ๒ โครงการ คือ การจ้างเหมาบำรุงยานพาหนะ ผลการปฏิบัติอยู่ในเกณฑ์ดี คุ้มค่า และประหยัดงบประมาณ

❑ กองทัพเรือ มีการแปรสภาพโรงงานการทหาร จำนวน ๑๐ หน่วยงาน ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการและมีการจ้างผลิตสิ่งอุปกรณ์สาธารณูปโภค ซึ่งบรรลุผลตามกำหนดเวลา

LIRT
Digital Repository of Thailand

ข กองทัพเรือ มีจำนวน ๑๓ งานและโครงการ โดยสรุปเป็นการจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการในงานรักษาความปลอดภัย งานซ่อมบำรุงรักษา และงานอื่นๆ ๆ รวมทั้งการเช่าพื้นที่คู่ราชนาวีนิหัตลอดจนเครื่องบางส่วน ผลการปฏิบัติโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ดี มีความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณมากกว่าการจ้างลูกจ้างประจำ

ค กองทัพอากาศ มีจำนวน ๙ งานและโครงการ โดยสรุปเป็นการจ้างเหมาเอกชนดำเนินการในงานซ่อมบำรุงรักษา งานบริการและการเช่าเครื่องบินประจำสำนักงาน ผลการปฏิบัติโดยรวมอยู่ในเกณฑ์ดี มีความคุ้มค่าและประหยัดงบประมาณมากกว่าการจ้างลูกจ้างประจำ

(ข้อความส่วนที่เหลือ ๆ มีข้อความเหมือนกับการอ้างอิง (สมัคร) จำนวน ๕๕,๐๐๐ นาย โดยกองทัพบกมีกำลังพลสำรองประจำการ ๓๐,๐๐๐ นาย กองทัพเรือ ๑๐,๐๐๐ นาย และกองทัพอากาศ ๑๕,๐๐๐ นาย)

(ข้อความส่วนที่เหลือ ๆ มีข้อความเหมือนกับการอ้างอิง (สมัคร) จำนวน ๕๕,๐๐๐ นาย โดยกองทัพบกมีกำลังพลสำรองประจำการ ๓๐,๐๐๐ นาย กองทัพเรือ ๑๐,๐๐๐ นาย และกองทัพอากาศ ๑๕,๐๐๐ นาย)

๑๒.๔.๒ โครงการรับทหารกองเกิน อายุ ๑๘ - ๒๐ ปีบริบูรณ์เข้าเป็นทหารกองประจำการโดยวิธีการร้องขอ (สมัคร) เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการตรวจเลือกทหารกองประจำการประจำปี โดยมุ่งเน้นกำลังพลที่มีความประสงค์ที่จะเข้ารับราชการด้วยความสมัครใจ ซึ่งจะส่งผลให้กองทัพมีกำลังทหารประจำการที่มีความเต็มใจพร้อมที่จะรับใช้ชาติด้วยการเป็นทหาร

๑๒.๔.๓ โครงการทบทวนและปรับโครงสร้างกำลังพลของกองทัพเรือ เพื่อปรับโครงสร้างกำลังพลให้มีความเหมาะสมกับแนวความคิดทางยุทธศาสตร์และความต้องการกำลังรบของกองทัพเรือในห้วงเวลา ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า บนพื้นฐานของความเป็นไปได้ในเชิงประมาณและความจำเป็นที่แท้จริงในการป้องกันประเทศ

๑๒.๔.๔ การสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วม ได้ศึกษาและพิจารณาเกี่ยวกับการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจการปิโตรเลียมเพื่อการโอนถ่ายเทคโนโลยีที่สูงเพื่อเป็นการลดภาระในเรื่องงบประมาณของกระทรวงกลาโหมและเป็นการแสวงประโยชน์จากเทคโนโลยีของภาคเอกชน

๑๒.๔.๕ การพัฒนาระบบส่งกำลังบำรุงของกระทรวงกลาโหมและเหล่าทัพ ทั้งนี้โดยให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกำลังทั้งทัพ ด้วยการกำหนดแนวทางการพัฒนาที่เป็นระบบและเชื่องโยงระบบส่งกำลังบำรุงเข้า

จากการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว ได้ทำให้กระทรวงกลาโหมสามารถสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลในเรื่องของการปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการของกระทรวงกลาโหมและกองทัพให้มีความพร้อมในการ

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

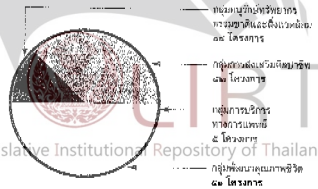
การรักษาไว้ซึ่งเกียรติยศและผลประโยชน์ของชาติอย่างเป็นรูปธรรม ปังเกิดความเชื่อเชิงเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับแนวทางในอนาคต

๑๒.๔ การปฏิบัติการทางทหารที่มิใช่สงคราม

การปฏิบัติการทางทหารที่มิใช่สงคราม เป็นการสนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริฯ ที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าให้ปฏิบัติการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งเป็นการให้ความร่วมมือกับส่วนราชการองค์กร และประชาชน เพื่อการแก้ปัญหายาเสพติดให้บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้การสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดอีกด้วย นอกจากนั้นยังรักษาพระบรมเดชานุภาพของ วีระเทศไทยและกองทัพไทยในเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยในภูมิภาคด้วย การสนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพในภูมิภาคภายใต้กรอบของสหประชาชาติ และการต่อต้านการก่อการร้ายอีกด้วย กระทำเป็นการต่าง ๆ ดังกล่าวมาแล้วสรุปได้ดังนี้

๑๒.๔.๑ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

รัฐบาลได้สนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศไทยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชน ซึ่งที่ผ่านมากองทัพได้ร่วมดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริจำนวน ๑๑๒ โครงการ โดยแบ่งประเภทของโครงการเป็น ๕ กลุ่ม โครงการที่สำคัญ ๆ ที่กองทัพได้เข้าไปร่วมดำเนินการกับส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่



Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๘๐

๘. **โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ฯ** โดยได้จัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์จากกองบัญชาการทหารสูงสุดและกองทัพบก เพื่อช่วยเร่งรัดการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวร่วมกับส่วนราชการพลเรือนที่เกี่ยวข้อง

๙. **โครงการฟาร์มตัวอย่างพระราชดำริ ฯ "โคกบาลามือซา"** เป็นผลมาจากการที่สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎราชกุมาร เสด็จฯ แปรพระราชฐานไปประทับแรม ณ พระตำหนักพักผ่อนภายในค่ายวชิราวุธ ระหว่างวันที่ ๒๒ ถึงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๔๔ และมีพระบรมราชวินิจฉัยที่จะช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ที่ขาดความรู้ความเข้าใจในการเกษตรกรรมซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในจังหวัดนราธิวาส จึงให้จังหวัดนราธิวาสจัดหาที่ดินเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดตั้งโครงการฟาร์มตัวอย่าง และให้กองทัพเรือรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการ ฯ และจัดระเบียบการปกครองภายในโครงการ ฯ โดยจัดกำลังพลพร้อมยุทโธปกรณ์และยานพาหนะสนับสนุนโครงการดังกล่าว

๑๐. **โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืช ในสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ฯ สยามบรมราชกุมารี** เพื่อพัฒนาพื้นที่เกาะแสมสารและเกาะใกล้เคียงให้เป็นแหล่งศึกษาพันธุกรรมพืชนิเวศวิทยา ชีววิทยา และเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ

๑๑. **โครงการหมู่บ้านจุฬาภรณ์พัฒนา ๔** พื้นที่โครงการ ฯ บริเวณบ้านชะอม หมู่ที่ ๔ ตำบลระแหง อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและระดับรายได้ของประชาชนในพื้นที่ภาคใต้ โดยยกระดับรายได้ของประชาชนให้สูงขึ้นด้วยการส่งเสริมอาชีพต่าง ๆ และใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีกองทัพเรือรับผิดชอบดำเนินการร่วมกับส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ดังกล่าว

๑๒. **โครงการหมู่บ้านจุฬาภรณ์พัฒนา ๖** รัตถประสงค์เพื่อพระราชทานรูปแบบการเลี้ยงปลาน้ำจืดและปลาชนิดอื่น ๆ ในพื้นที่ดินพรุ ตลอดจนพระราชทานสายพันธุ์ที่เหมาะสมในการเลี้ยง การขยายพันธุ์ และอนุบาลในช่วงฤดูที่ยังไม่ได้ขุดทำลายกับสนามโครงการ ฯ โดยทำการดูแลบ่อเลี้ยงปลาในโครงการทดลอง

๑๓. **โครงการหมู่บ้านจุฬาภรณ์พัฒนา ๗** เป็นโครงการสาธิตวิธีการจัดการและบริหารทรัพยากรธรรมชาติแบบยั่งยืน และส่งเสริมเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ธรรมชาติตลอดจนเป็นศูนย์กลางการฝึกอบรม

Legislative Institutional Repository of Thailand

หัตถกรรมพื้นเมือง มีที่ตั้งโครงการ ๑ คน ที่ตำบลแหวาด อำเภอชายโสด จังหวัดบุรีรัมย์ โดยกองทัพเรือได้จัดกำลังพลให้การสนับสนุนโครงการ ๒ นาย โดยตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาจนกระทั่งปัจจุบันเป็นระยะเวลา ๗ ปี และสถาบันวิจัยฯฝ่ายนี้ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรที่จะส่งมอบให้หน่วยงานราชการดำเนินการต่อไปในรูปของคณะกรรมการบริหารโครงการโดยมีกระเป๋าไม้เป็นหน่วยงานหลัก

ในการนี้กองทัพเรือได้ให้การสนับสนุนและแจ้งขัดงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๆ ได้แก่ โครงการหมู่บ้านจุฬาภรณ์พัฒนา ๕, ๖ และ ๗ พระราชเสาวนีย์ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ โดยดำเนินงานและวางระบบการจัดควบคุมพื้นที่ของแนวระบบการจัดเทียบทั้งหมด ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการเตรียมดำเนินการดังกล่าว กองทัพเรือได้สนับสนุนการดำเนินการตามแนวพระราชดำริ ๆ โดยปฏิบัติการเป็นไปอย่างสะดวกเพื่อทำแผนเพิ่มเติม จำนวน ๑๙ เที่ยวบิน ชั่วโมงบิน ได้สนามเดินทั้งสิ้น ๔๒ ตัน นอกจากนี้ ยังได้สนับสนุนโครงการน้ำพระทัยพระราชทาน โดยจัดเจ้าหน้าที่ดำเนินการประกอบเลี้ยงอาหารและขนสิ่งของบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ตกงานที่ยากไร้และผู้ประสบความทุกข์ยากเดือดร้อนในภาวะวิกฤตด้วย

๑๒.๔.๒ การบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ กองทัพเรือได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับผลกระเดือดร้อนจากอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ดังนี้

ภาคเหนือ : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยของ ทร.๓ ได้ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยในพื้นที่ อำเภอหล่มสัก จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจัดกำลัง และยุทโธปกรณ์ให้การช่วยเหลือในการขนย้ายสิ่งของแจกจ่ายเครื่องอุปโภคบริโภค ให้การรักษาพยาบาล จัดชุดเครื่องมือทางการช่าง การค้นหากู้ภัย และผู้สูญหาย โดยจัดกำลังพล ๓๐๐ นาย ยานพาหนะ ๘๐ คัน ชุดแพทย์เคลื่อนที่ ๗ ชุด ชุดค้นหา ๕ ชุด เรือท้องแบน ๑๕ ลำ

ภาคกลาง : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัย ทร.๒ ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดภาคกลาง ได้แก่ จังหวัดนครนายก สระแก้ว และลพบุรี โดยจัดกำลังพล ๑๕๐ นาย ยานพาหนะ ๒๐ คัน ชุดแพทย์เคลื่อนที่ ๓ ชุด

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ : ศูนย์บรรเทาสาธารณภัย ทร.๒ ให้การช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัยในพื้นที่ ๑๓ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดร้อยเอ็ด โดยจัดกำลังพล ๒๐๐ นาย ยานพาหนะ ๑๐ คัน ชุดแพทย์เคลื่อนที่ ๖ ชุด เรือท้องแบน ๑๖ ลำ

กองทัพเรือได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ ดังนี้

- *จังหวัดเพชรบูรณ์*
- *จังหวัดนครนายก สระแก้ว และลพบุรี*
- *ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๓ จังหวัด*

LIRT
Digital Repository of Thailand

ดำเนินการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากเหตุการณ์คลื่นลมของกรมอุตุนิยมวิทยา เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ โดยให้เก็บกู้วัตถุระเบิด ซ่อมแซมสาธารณูปโภค และมอบเงินช่วยเหลือให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน นอกจากนี้เพื่อเป็นการเตรียมการหากเกิดเหตุการณ์ในลักษณะคล้ายกันขึ้นอีก จึงได้กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น

๗ กองทัพเรือได้จัดกำลังพลและยุทโธปกรณ์ช่วยเหลือในการดับเพลิงที่ไหม้ถังเก็บน้ำมันดิบของบริษัทแห่งหนึ่งบนเกาะสีชัง จังหวัดชลบุรี ทำให้ช่วยลดการสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๑๒.๔.๓ การปฏิบัติตามแผนเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ทางทะเลเขต ๓ (ศรชล.เขต๓) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและร่วมกับกองเรือภาคที่ ๓ กองบังคับการตำรวจน้ำ และจังหวัดพังงา เพื่ออนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบริเวณอ่าวพังงา ซึ่งประกอบด้วย ปะการังและ หญ้าทะเล ปลาทรัง ป่าไม้ และสัตว์

๑๒.๔.๔ การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายในกระทรวงกลาโหม

๑๒.๔.๔.๑ ด้านการป้องกัน ฝึกอบรมหลักสูตรฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายเพื่อเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยง รวมทั้งสิ้น ๑๓๑ รุ่น จำนวน ๕,๒๓๐ คน ฝึกอบรมเยาวชนเพื่อป้องกันยาเสพติด รวมทั้งสิ้น ๘๐ รุ่น จำนวน ๓,๒๖๐ คน งานการสร้างชุมชนเข้มแข็งเพื่อต่อต้านยาเสพติด รวมทั้งสิ้น ๓๐ รุ่น จำนวน ๑,๘๐๐ คน การระดมจิตสำนึกยาเสพติด โดยการจัดขบวนรถรณรงค์ต่อต้านยาเสพติดในพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้านเป้าหมาย และจัดโครงการเยาวชนกองทัพภาคต้านภัยยาเสพติด

๑๒.๔.๔.๒ ด้านการปราบปราม กองทัพบกใช้กำลังป้องกันชายแดนจุดตรวจทัพภาค ปฏิบัติการเข้มข้นปราบปรามยาเสพติดพื้นที่ชายแดนสามารถตรวจพบและจับกุมผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติยาเสพติด จำนวน ๑๗๕ คน ยึดยาบ้าได้ จำนวน ๒๐,๑๗๗,๒๐๐ เม็ด ส่วนทางทะเลนั้น กองทัพเรือสามารถจับกุมผู้กระทำผิดได้ จำนวน ๔๕๑ คน ยึดยาบ้าได้ จำนวน ๙,๑๙๒,๑๕๗ เม็ด เฮโรอีน ๑๑๗ กิโลกรัม กัญชา ๑๙ กระสอบ

๗ *โครงการก่อสร้างที่พักของทัพเรือเพื่อเยาวชนให้ใช้เป็นที่พักแก่เยาวชนในภูมิภาคต่างๆ ในช่วงปิดภาคเรียนและช่วงวันหยุดยาว สำหรับเยาวชนในภูมิภาคต่างๆ ๑๐ – ๑๙ ปี ในพื้นที่ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก ภาคใต้ รวมทั้งสิ้น ๑๕๕ ค่าย จำนวน ๓๓,๗๕๐ คน*

๗ *โครงการค่ายยุวชนตำรวจตระเวณชายแดนเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดี ๔ รุ่น จำนวน ๒๒,๘๐๐ คน*

CTR
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๒.๔.๔.๓ ด้านการบำบัดฟื้นฟู จัดทำโครงการในการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยใช้แนวทางฟื้นฟูด้วยกระบวนการทางจิตวิทย หรือการดำรงชีวิตการเป็นหมาะควบคู่ไปกับกระบวนการทางการแพทย์ ดังนี้ โครงการค่ายพัฒนาคุณภาพชีวิต จัดการฝึกอบรม จำนวน ๓ ครั้ง มีผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๒๔๐ คน โครงการเตือนเพื่อนพัฒนาเยาวชน โดยการอบรมเยาวชนกลุ่มเป้าหมายผู้ติดยาเสพติดจากสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลางที่ไปกระทำผิดกฎหมายและต้องโทษ จำนวน ๕๐๐ คน โครงการค่ายยาเสพติดสำหรับผู้ปกครองควบคุมความประพฤติและครอบครัว (ค่ายก้าวใหม่) ได้ดำเนินการฝึกอบรม จำนวน ๓๓ ค่าย รวมทั้งสิ้น ๑,๔๔๐ คน

๑๒.๔.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับส่วนราชการ องค์กร และประชาชน

๑๒.๔.๔.๑ การป้องกัน ประกอบด้วย โครงการและกิจกรรมที่สำคัญคือโครงการค่ายลูกพัฒนาเพื่อนเยาวชน โครงการเยาวชนรักษาดินแดนร่วมพลังพิทักษ์ โครงการค่ายบูรณาการต้านภัยยาเสพติด (เพื่อนรักเพื่อน) โครงการโรงเรียนสีขาว โครงการเยาวชนชายแดนต้านภัยยาเสพติด และกิจกรรมในหลักสูตรต่าง ๆ ของกองพัฒนา โดยแฝงเนื้อหาหลักสูตรนักศึกษาวิชาทหาร (รด.)

๑๒.๔.๔.๒ การปรับปรุงพฤติกรรมผู้ติดยา ประกอบด้วยโครงการและกิจกรรมที่สำคัญ คือ โครงการค่ายพัฒนาคุณภาพชีวิตและโครงการเตือนเพื่อนพัฒนาเยาวชน

๑๒.๔.๔.๓ การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา ประกอบด้วย โครงการที่สำคัญคือ โครงการฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต โครงการวิวัฒน์พลเมือง และโครงการค่ายยาเสพติดสำหรับผู้ปกครองควบคุมความประพฤติและครอบครัว (ค่ายก้าวใหม่)

๑๒.๔.๔.๔ ชุมชนบำบัด ประกอบด้วย โครงการที่สำคัญ คือ โครงการหมู่บ้านปลอดยาเสพติดในพื้นที่หมู่บ้านมั่นคงทั่วทุกแห่งทั่วทุกแห่ง

๑๒.๔.๖ นโยบายเปลี่ยนภารกิจให้เป็นพลัง เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล โดยให้ความร่วมมือกับหน่วยงานราชการ องค์กร และประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดให้ประสบผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งให้การสนับสนุนการบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ให้การศึกษาอบรมให้กับผู้ที่ติดยาเสพติดและผู้ที่มีโทษน้อยโดยใช้พื้นที่ทหารเป็นเรือนจำเปิดในการควบคุมผู้ต้องขังภายใต้การควบคุมของทหาร และใช้ประโยชน์ในทรัพยากรที่กองทัพ

กองทัพบกได้จัดเตรียมหน่วยทหาร จำนวน ๓ หน่วย เป็นสถานพื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด โดยจะรับผู้ป่วยเข้าทำการฟื้นฟู จำนวน ๓,๐๐๐ ราย ซึ่งขณะนี้กำลังพล จำนวน ๑๐๐ คน ได้เข้ารับการอบรมความรู้เพื่อใช้ในการดำเนินการที่โรงพยาบาลพัฒนุรักษ์แล้ว

กองทัพอากาศได้ปรับปรุงกองการสถานที่ จำนวน ๓ แห่ง เพื่อใช้เป็นสถานที่บำบัดและฟื้นฟูผู้ป่วยจากยาเสพติด ซึ่งสามารถรองรับผู้ป่วยได้ในปี ๒๕๔๕ และในปี ๒๕๔๖ จะเปิดเพิ่มอีก ๓ แห่ง

โครงการค่ายกรรมที่เกี่ยวข้องค่ายยาเสพติดนี้พัฒนาการศึกษากรม (ตั้งแต่เริ่มโครงการต่อเนื่องกันมาถึง ๒๕๔๔) จำนวนทั้งสิ้น ๑๐๐,๐๐๐ คน

CIRT
Digital Repository of Thailand

มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด กองทัพบกได้จัดเตรียมพื้นที่ในความรับผิดชอบเพื่อสนับสนุนโยบายการเปลี่ยนวิกฤตให้เป็นพลัง ดังนี้

พื้นที่กองทัพ	จำนวน (พื้นที่)	เนื้อที่รวม (ไร่)
กองทัพภาคที่ ๑	๕	๑๓,๑๖๗
กองทัพภาคที่ ๒	๑๐	๘,๗๘๐
กองทัพภาคที่ ๓	๒	๒,๘๒๔
กองทัพภาคที่ ๔	๔	๓๘๐

๑๒.๕.๗ นโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของรัฐบาล โดยการสนับสนุนงานสาธารณสุขในการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน สถานพยาบาลในสังกัดกองทัพบกได้เข้าร่วมโครงการนำร่องตามนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าของรัฐบาล ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๔ จำนวน ๙ แห่ง คือ

- โรงพยาบาลค่ายกาวิละ จังหวัดเชียงใหม่
- โรงพยาบาลค่ายชุมแจ้อธรรมิกราช จังหวัดพะเยา
- โรงพยาบาลค่ายจิรประวัติ จังหวัดนครสวรรค์
- โรงพยาบาลค่ายสุรสิงหนาท จังหวัดสระแก้ว
- โรงพยาบาลค่ายสุรนารี จังหวัดนครราชสีมา
- โรงพยาบาลค่ายอดิศร จังหวัดสระบุรี
- โรงพยาบาลค่ายรามราชนิเวศน์ จังหวัดเพชรบุรี
- โรงพยาบาลค่ายวีรวัฒน์โยธิน จังหวัดสุรินทร์
- โรงพยาบาลค่ายสรรพสิทธิประสงค์ จังหวัดอุบลราชธานี

๑๒.๕.๘ โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวในหน่วยทหาร เพื่อตอบสนองนโยบายกระทรวงการท่องเที่ยวของรัฐบาลในการสนับสนุนให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศเพิ่มมากขึ้น กองทัพได้สนับสนุนการท่องเที่ยวภายในประเทศ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าเยี่ยมชมสถานที่ท่องเที่ยวภายในหน่วยทหารของกองทัพบก จำนวน ๖๔ แห่ง ให้บริการที่พักแรม จำนวน ๑๓ แห่ง และจัดกิจกรรมท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ จำนวน ๖๕ กิจกรรม กอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทัพอากาศจัดสถานที่ทางเที่ยว ๓ แห่ง โดยให้ประชาชนทั่วไปและนักท่องเที่ยวสามารถเข้าเยี่ยมชมได้โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการผ่านเข้าชม นอกจากนี้ ยังได้เปิดพิพิธภัณฑ์ทหารให้ประชาชน นักเรียน นักศึกษา ได้ชมและศึกษาเพื่อให้ทราบความเป็นมาของภารกิจต่าง ๆ และเหตุการณ์ทางด้านประวัติศาสตร์ทหาร มีเอกชนและโรงเรียนต่าง ๆ ขอเข้าชมจำนวน ๕๙,๗๘๐ ราย

๑๒.๔.๙ การสนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ

□ การปฏิบัติการรักษาสันติภาพร่วมกับองค์การสหประชาชาติ ซึ่งกองทัพบกได้จัดกำลังสนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพในติมอร์ตะวันออก โดยจัดกำลัง กรส. ๙๗๒ ไทย/ติมอร์ตะวันออก ผลัดที่ ๓ และผลัดที่ ๔ ผลัดละ ๖๙๐ นาย รวม ๑,๓๘๐ นาย จัดกำลังชุดรบพิเศษ จำนวน ๒ ผลัด ผลัดละ ๓๐ นาย รวม ๖๐ นาย และจัดกำลังพลสำหรับปฏิบัติงานกิจการพลเรือนจากทหารฝ่ายอำนวยการใน บก.กกล. รักษาสันติภาพของสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก จำนวน ๖ นาย

□ การจัดกำลังเข้าร่วมในระบบกำลังสำรองของสหประชาชาติโดยจัดกำลัง ๑ กองพันทหารราบผสมเตรียมพร้อมจาก พล.ร.๙ เข้าร่วมในระบบกำลังสำรองของสหประชาชาติ

□ ในตุลาคม ๒๕๔๙ ได้คัดเลือกให้ทำงานการของกระทรวงกลาโหม จำนวน ๒ คน เข้าร่วมปฏิบัติงานในฝ่ายปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก ประเทศสหรัฐอเมริกา ในฐานะบุคลากรยืมตัวจากรัฐบาลไทย นอกจากนี้ยังคงให้การสนับสนุนปฏิบัติการรักษาสันติภาพสหประชาชาติในเลียร์ราลีโอน โดยได้จัดส่งข้าราชการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระทรวงกลาโหม จำนวน ๕ คน เพื่อปฏิบัติหน้าที่ผู้สังเกตการณ์ทางทหาร ทดแทนข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่ครบวาระการปฏิบัติหน้าที่

๑๒.๔.๑๐ การต่อต้านการก่อการร้ายสากล นอกจากกองทัพอากาศจะได้เตรียมการเกี่ยวกับการต่อต้านการก่อการร้ายสากล โดยได้ดำเนินการฝึกการปรับปรุม การบินอากาศยาน Boeing 777-200 แล้ว ในส่วนของมาตรการในภาพรวม รัฐบาลยังได้ให้หน่วยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเตรียมป้องกันแก้ไขโดยการฝึกบรมชุดตอบโต้สถานการณ์ สัมมนาชี้แจงนโยบายให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เพิ่มความเข้มข้นในการปฏิบัติงานด้านการข่าวด้วย ❀

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายด้านการต่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

สำหรับนโยบายด้านการต่างประเทศนั้น มุ่งดำเนินนโยบายโดยเน้นการพูดเชิงรุกด้านเศรษฐกิจ ยึดหลักการดำเนินงานด้านต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมภายใต้กรอบแห่งสหประชาชาติและองค์กรระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก เพิ่มบทบาทเชิงรุกในลักษณะระหว่างประเทศ ส่งเสริม รักษา และต้านทานซึ่งสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งขยายตลาดเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ ตลอดจนฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศทั้งกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในอเมริกาอย่างเร่งด่วน

๑๓.๑ **การฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศ**

การเดินทางเยือนประเทศต่าง ๆ ของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี เพื่อฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นลำดับต้น ส่งผลให้ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งที่มีพรมแดนติดต่อกันและที่ไม่ติดต่อกันแต่มีความสัมพันธ์ในระดับเสมือนพี่น้องบ้าน กลับมาอยู่ในระดับความสัมพันธ์ที่ดีขึ้น และมีความร่วมมือเพิ่มการพัฒนาในทุกด้านอย่างใกล้ชิดโดยลำดับ รัฐบาลได้เข้าสู่ความสัมพันธ์รูปแบบใหม่กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นความร่วมมือในลักษณะการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partners) ซึ่งได้สนองนโยบายต่างประเทศเหล่านั้น ผลการเยือนประเทศที่สำคัญ ได้แก่ **สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม** ซึ่งได้มีการผลักดันให้มีการลงนามความร่วมมือด้านการส่งออกข้าวระหว่างกัน ผลักดันให้มีการประชุมหารือเรื่องการกำหนดแผนใช้ประโยชน์จากสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ เชื่อมมุกดาหาร-สะหวันนะเขต ลาว และพัฒนาแผนพัฒนาเส้นทางจากหวิเวณเส้นทางหมายเลข ๙ ร่วมกัน **มาเลเซีย** ความสำเร็จที่สำคัญประการหนึ่ง ได้แก่ การพิมพ์และเรียบประกาศยกเลิกมาตรการห้ามนำเข้าเนื้อวัวจากไทย การตกลงที่จะผลักดันให้มีการขยายเวลาเปิดพรมแดนบริเวณจังหวัดสงขลาเพื่อส่งเสริมการค้าชายแดน และการขยายเวลาเปิดสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ **สาธารณรัฐประชาชนจีน** โดยจีนได้ตกลงที่จะซื้อสินค้าเกษตรของไทยเป็นกรณีพิเศษ และเร่งเจรจาให้ความร่วมมือด้านเภสัชพลิตอย่างจริงจัง ยกระดับความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศไปสู่การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจ ซึ่งถือเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและจีนที่ได้มีการประกาศให้เป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ของทั้งรัฐบาลทั้งสองประเทศอย่างชัดแจ้ง **สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว** ได้มีการเจรจาจัดทำความตกลงย่อยเรื่องการขนส่งระหว่างไทยกับลาว เสริมสนุนโครงการร่วมลงทุนของไทยในลาวเพื่อ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๘๘

สองสินค้าตกไปเป็นของรัฐบาลชุดที่สาม ได้มีการหารือกันในหลายเรื่องที่ค้างคามาในสมัย รวมทั้งได้มีการประชุมคณะกรรมการไทย-กัมพูชาเกี่ยวข้อพิพาททางทะเลครั้งแรก ซึ่งเป็นเสาหลักที่จะนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ที่ดีของทั้งสองประเทศ และความไว้วางใจระหว่างผู้นำของทั้งสองฝ่าย **ราชอาณาจักรกัมพูชา** การเยือนกัมพูชาเป็นการเปิดศักราชใหม่แห่งความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศ กล่าวคือ ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยพื้นที่ที่ไหล่เกยกัมพูชาอย่างสิ้นเชิงแล้ว นับเป็นความสำเร็จของรัฐบาลชุดนี้จากกรณีดังกล่าวที่ค้างคาเป็นประเด็นปัญหาที่ทั้งสองฝ่ายต่างไม่สามารถหาข้อยุติได้มานานกว่า ๓๐ ปี จึงถือเป็นก้าวแรกที่จะนำไปสู่การแสวงประโยชน์ร่วมกันในพื้นที่ดังกล่าวเพื่อการพัฒนาร่วมกันต่อไป **สหภาพพม่า** การเยือนพม่าถือเป็นการเยือนประเทศแรกของนายกรัฐมนตรี ถือเป็นก้าวที่สำคัญยิ่งในการประสานไมตรีการเสริมสร้างความเข้าใจ และการฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่า ซึ่งได้รับความกระทบกระเทือนอย่างหนักจากเหตุการณ์ไทยแล้งและความขัดข้องทางการเมืองภายในของพม่าที่ผ่านมา ซึ่งได้รับความสัมพันธ์ที่เสื่อมถอยในระยะสั้นผู้นำ รัฐบาล **เนการา บรูไน ดารุสซาลาม** บรูไนได้เห็นพ้องจากที่ฝ่ายไทยแสดงให้มีการจัดการประชุม เพื่อสร้างกรอบในการพัฒนาความสัมพันธ์ต่อไป **สาธารณรัฐสิงคโปร์** ได้เห็นพ้องกันที่จะเร่งความร่วมมือระหว่างกันในการศึกษาเพื่อยกระดับความตกลงเขตการค้าเสรีแบบทวิภาคี การเยือนสิงคโปร์อย่างเป็นทางการ นับว่าประสบความสำเร็จอย่างยิ่งและได้สร้างนิติใหม่ของความสัมพันธ์ทางการทูตไทย สิงคโปร์ ในฐานะหุ้นส่วนยุทธศาสตร์ระหว่างกัน โดยเน้นการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาค (revitalizing ASEAN) รัฐบาลไทยยังได้ชี้แนะสร้างความเข้าใจและเชื่อมั่นในนโยบายเศรษฐกิจรัฐบาลต่อภาคเอกชนสิงคโปร์ และแสดงให้เห็นท่าทีและแนวคิดของไทยโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของ Asia Cooperation Dialogue เพื่อสนับสนุนความร่วมมือและความเจริญในเอเชีย **สาธารณรัฐฟิลิปปินส์** มีการลงนามในสนธิสัญญาการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับการตามคำพิพากษาในเขตอำนาจ นอกจากนี้ ยังได้หารือเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทวิภาคีด้านต่างๆ และข้อแสนยของไทยในการจัดตั้ง Asia Cooperation Dialogue ด้านแล้วแต่ฝ่ายยังความเห็นไม่ตรงกัน การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์และการที่ประเทศไทยได้แสดงความจริงใจในการพัฒนาร่วมกันในมิติต่าง ๆ ด้วย โดยเฉพาะการปรับปรุงนโยบายเสรีทางการค้าตามแนวชายแดน

สำหรับ **การกระชับและสานต่อความสัมพันธ์กับประเทศนอกภูมิภาคเอเชีย** ที่สำคัญได้แก่ **สหรัฐอเมริกา** ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ในภูมิภาค และพัฒนาการในความร่วมมือด้านการค้าระหว่างกันและการปรับปรุงนโยบายเสรีของไทย ได้เสนอให้มีการพิจารณาจัดทำความตกลงร่วมมือทางเศรษฐกิจใหม่ที่ทั้งสองฝ่ายสามารถเป็นหุ้นส่วนระหว่างกันได้ เช่น โครงการจัดตั้งศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศและฐานการผลิตยุคสมัยใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง หรือ Global Transpark ซึ่งบางจะเชื่อมโยงกับนครเฟรังเฟิร์ท และมลรัฐนอร์ทแคโรไลนาของสหรัฐ ฯ ต่อไป ซึ่งฝ่ายสหรัฐ ฯ ให้ความสนใจอย่างมาก นอกจากนี้ ยังได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนร่วมทุนระหว่างเอเชียไทยและสหรัฐ ฯ รวม ๓ ฉบับ รวมทั้งการลงนามในบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนร่วมทุนระหว่างเอเชียไทยและสหรัฐ ฯ

CHIANG MAI UNIVERSITY
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งมีวงเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ โดยสหรัฐ ฯ สนับสนุนวงเงิน ๔๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ เพื่อลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ไทย **สาธารณรัฐฝรั่งเศส** ได้แสดงความชื่นชมในผลงานความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลไทย สนใจแนวคิดในการพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขงโดยใช้ประเทศไทยเป็นประตูไปสู่ประเทศเพื่อนบ้านเหล่านั้น และยังหวังที่จะดูแลมิให้กระทบกระทั่งการปฏิรูปสินค้าเกษตรในกรอบสหภาพยุโรปที่กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการซึ่งผลกระทบต่อการนำเข้าข้าวจากไทยด้วย **เครือรัฐออสเตรเลีย** การเยือนครั้งนี้มีความสำคัญยิ่ง โดยมุ่งหวังให้ออสเตรเลียให้การสนับสนุนไทยในฐานะหุ้นส่วน โดยเป็นประตูให้ออสเตรเลียมีภาคการค้า ความมั่นคง และเศรษฐกิจในภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และขณะเดียวกันให้ออสเตรเลียเป็นประตูให้ไทยเข้าสู่ภูมิภาคแปซิฟิกใต้ด้วย นอกจากนี้ได้มีการหารือ ความเป็นไปได้ในการทำความตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างไทยกับความร่วมมือด้านการศึกษา โดยเฉพาะการเปิด campus ในไทย **สาธารณรัฐอินเดีย** ประสบผลสำเร็จอย่างยิ่งเช่นกัน โดยเฉพาะการที่ประเทศเหล่านั้นสนับสนุนแนวคิดเชิงบูรณาการที่จะเกิดขึ้นระหว่างไทยกับประเทศเหล่านั้น เช่น การเป็น ACD (Asia Cooperation Dialogue) เป็นต้น การตกลงที่จะจัดตั้งระบบการค้าแบบพิเศษ (Preferential Trade Agreement) เพื่อเป็นมาตรการเพิ่มปริมาณการค้าทวิภาคี

อนึ่ง การเยือนไทยของผู้นำต่างประเทศที่สำคัญ ๆ ที่ผ่านมา ได้แก่ การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายจู หรง จี นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน นายวิน เคล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหภาพพม่า ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ประธานาธิบดีอัลกาวาดี ซูการ์โนบุตรีแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย สมเด็จฮุน เซน นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เหตุการณ์เยือนแต่ละครั้งได้นำมาซึ่งการตกลงร่วมมือในการพัฒนาความสัมพันธ์ในแต่ละด้านให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๓.๓.๒ การทูตเชิงเศรษฐกิจ (Economic Diplomacy)

รัฐบาลมีนโยบายที่ชัดเจนในการที่จะส่งเสริมให้การทูตของไทยเป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก และแก้ไขกีดกันทางการค้าของประเทศคู่ค้าต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างชุมชนของไทยกับชุมชนประเทศเพื่อนบ้านซึ่งได้มีริเริ่มแนวคิดการสร้างความร่วมมือในเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue ACD) ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้า การลงทุนและด้านอื่น ๆ นอกจากนี้ยังดำเนินการทูตเชิงเศรษฐกิจที่กว้างไปสู่ความร่วมมือด้านการเกษตรการ ด้านการคมนาคม ด้านการพาณิชย์ การลงทุน และการท่องเที่ยวด้วย สำหรับความร่วมมือในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค ได้แก่ ความร่วมมือกับอาเซียน (Greater Mekong Subregion – GMS ความร่วมมือ BIMST – EC (Bangladesh, India, Myanmar, Sri Lanka and Thailand Economic Cooperation) APEC (Asia - Pacific Economic Cooperation) และความร่วมมือกรอบอื่นๆ เหนือขึ้นมาด

๑๑.๓ การให้และรับความร่วมมือจากต่างประเทศ

นอกจากรัฐบาลไทยได้ฟื้นฟูและสร้างเสริมความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศด้วยความสัมพันธ์ทางการทูตแล้ว รัฐบาลไทยยังได้แสวงหาความร่วมมือทางวิชาการจากต่างประเทศด้วย ทั้งในระดับทวิภาคี (Bilateral) และพหุภาคี (Multilateral) ซึ่งความช่วยเหลือดังกล่าวจะมีการรับความร่วมมือทางวิชาการจากต่างประเทศ ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๒,๖๑๙ ล้านบาท ด้านการให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ต่างประเทศ มูลค่าการให้ความช่วยเหลือประมาณ ๘๙.๑๒ ล้านบาท การรับความช่วยเหลือในการพัฒนาแรงงานไทย โดยความร่วมมือด้านการพัฒนาแรงงานสตรีในประเทศไทยกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) สามารถได้การสนับสนุนของรัฐบาลญี่ปุ่น การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติสิงหวัดเชียงราย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาฝีมือแรงงานในระดับอนุภูมิภาคเหนือลุ่มแม่น้ำโขง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติสิงหวัดสงขลา การจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานมหาชน ไทย ญี่ปุ่น พหุภาคี กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา การส่งแรงงานไทยไปทำงานที่มีฝีมือแรงงานระดับสูง ตำเนินโครงการพัฒนารูปแบบการป้องกันและการบริหารจัดการด้านยาเสพติดในประเทศไทย โดยได้รับงบประมาณจาก ILO โครงการสตรีด้านการค้าหญิงและเด็ก ในระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และการจัดตั้งศูนย์เพื่อคนพิการแห่งเอเชีย และแปซิฟิก การให้และรับความร่วมมือด้านการพาณิชย์และการลงทุน รัฐบาลให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกใหม่อาเซียน (กัมพูชา ลาว พม่า และเวียดนาม : CLMV) ตามโครงการส่งเสริมความสามารถด้านการลงทุนสินค้าคุณภาพระดับอาเซียน ระหว่างกันกับองค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) สำนักสิทธิบัตรญี่ปุ่น (EPO) สำนักสิทธิบัตรญี่ปุ่น (JPO) ที่ได้จัดสัมมนาศึกษาดูงาน การให้และรับความร่วมมือด้านคมนาคมที่สำคัญ ๆ นอกจากนี้รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือประเทศพม่าในโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำสายแห่งที่ ๒ ประเทศไทยร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่นในการปรับปรุงระบบสื่อสาร GTS ระหว่างกรุงเทพมหานคร - โตเกียว ให้ความร่วมมือกับประเทศลาว จัดตั้งระบบ GTS ระหว่างกรุงเทพมหานคร - เวียงจันทน์ และยังมีประเทศเพื่อนบ้านอีก เช่น อินโดนีเซีย ที่ร้องขอความช่วยเหลือในการศึกษา เรื่องการจัดตั้งองค์การกำกับดูแลการขนส่งทางอากาศของประเทศอินโดนีเซียในเบื้องต้นจะการให้และรับความร่วมมือด้านการศึกษานั้น รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้มหาวิทยาลัย/สถาบันการศึกษาเน้นการสร้างความร่วมมือทางวิชาการกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาไทยให้มีความเป็นสากล ที่ผ่านมาได้ดำเนินการร่วมกับจีน ฝรั่งเศส สหราชอาณาจักร อเมริกา ออสเตรเลีย และแคนาดา สำนักงานเลขานุการเครือข่ายอาเซียน ประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ประเทศในแถบทวีปเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ แปซิฟิก ส่วนการรับความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม รัฐบาลไทยได้รับความช่วยเหลือจากองค์กรทุนสิ่งแวดล้อมโลก จาก Danish Cooperation for Environment and Development (DANCED) รัฐบาลออสเตรเลียโดย Australian Agency for International Development (Aus AID)

TIRT
Digitized by Arch Research Collection Thailand

๑๓.๔ สำหรับการขยายความสัมพันธ์กับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

ได้ประสานงานการกับคู่เจรจาดำเนินงานและพิจารณาสิทธิประโยชน์ขององค์การเอกชนต่างประเทศที่เข้ามาดำเนินงานในประเทศไทย การส่งทหารเข้าร่วมในปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ในติมอร์ตะวันออก และเฮติ ร่วมโคลอมโบ

๑๓.๕ การดำเนินกิจกรรมร่วมกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

ทั้งในกรอบพหุภาคี ได้แก่ องค์การการค้าโลก (WTO) อาเซียน APEC และกรอบทวิภาคี นอกจากนี้ยังได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศอีกหลายองค์กรด้วย และรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมขององค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศในหลายโอกาสทั้งที่ผ่านมาและในอนาคต

ในเรื่องการคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์รวมทั้งให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศนั้น ได้ประสบความสำเร็จในการให้การช่วยเหลือกลุ่มคนงานไทยที่ถูกจับเป็นตัวประกันที่สาธารณรัฐคองโกเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๘ ช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๗ คน ที่หายไปในระหว่างเดินทางเข้าไปประเทศพม่าเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ ช่วยเหลือคนไทย ๑๖ คนที่ถูกจับกุมข้อหาลักลอบตัดไม้ในกัมพูชา จากเหตุการณ์เมื่อปลายเดือนกันยายน ๒๕๔๓ และการติดตามและให้ความช่วยเหลือคนไทยจากเหตุการณ์การก่อการร้ายในเครื่องบินเจ็ทลำที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔

อนึ่ง การดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศได้ช่วยเหลือคนไทย/แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ ๑๖,๓๗๘ คน ช่วยเหลือแรงงานไทย พร้อมทั้งส่งกลับประเทศไทย ๑,๑๙๕ คน นอกจากนี้ กำลังมีการส่งเสริมกิจกรรม เทศกาลหนังสารานุของคนไทยในต่างประเทศ โดยรัฐบาลได้สร้างเครือข่ายเชื่อมโยงกับนักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชาวไทยที่มีความรู้ประสบการณ์สูง และประกอบอาชีพอยู่ในประเทศที่พัฒนาแล้ว และได้เชิญชวนให้เข้ามาร่วมกิจกรรม เพื่อสร้างความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ กับหน่วยงานในประเทศไทยด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๑๓.๑ การฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์กับต่างประเทศ

๑๓.๑.๑ การเดินทางเยือนประเทศต่าง ๆ ของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี

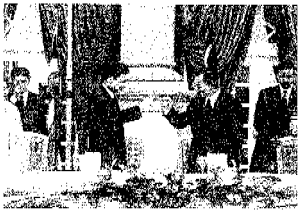
๑๓.๑.๑.๑ การฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกกลุ่มอาเซียน การดำเนินการขยายและส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศสมาชิกอาเซียน โดยการแลกเปลี่ยนการเยือนทั้งในระดับผู้นำรัฐบาล และรัฐมนตรี และการเยือนที่สำคัญ มีดังนี้

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน และประเทศสมาชิกอาเซียน เป็นลำดับต้น ซึ่งส่งผลให้ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งที่มีพรมแดนติดต่อกันและที่ไม่ติดต่อกัน มีความสัมพันธ์ใกล้ชิดเสมือนเพื่อนบ้านที่มีความสัมพันธ์ที่ดีอย่างยิ่ง และมีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาในทุกด้าน อย่างใกล้ชิดโดยลำดับ พร้อมนี้ รัฐบาลได้ใช้ความสัมพันธ์รูปแบบใหม่กับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเน้นความร่วมมือในฐานะการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partners) ด้วย

□ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้มีการผลักดันให้มีการลงนามความร่วมมือด้านการค้าระหว่างกัน เพื่อให้ฝ่ายเวียดนามเข้าเปิดประมูลโครงการในประเทศไทย รวมทั้งให้มีการเพิ่มความถี่ของการบินเพื่อรองรับการขยายตัวของการท่องเที่ยว และผลักดันให้มีการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ๓ ฝ่าย (ไทย-เวียดนาม-ลาว) เพื่อหารือเรื่องการทำพื้นที่แผนใช้ประโยชน์จากสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๓ เชื่อมมุกดาหาร-สะหวันนะเขต ด่านนี้ และพัฒนาเขตเศรษฐกิจบริเวณเส้นทางถนนหมายเลข ๙ ร่วมกัน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๙๔



นักเรียนเตรียมทหารประวัติศาสตร์ความสัมพันธ์ระหว่างไทยและจีนที่ได้มีการปลูกฝังความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกันตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน อย่างชัดเจน และเป็นครั้งแรกที่ได้มีการแลกเปลี่ยนการเยี่ยมเยือน (Exchange visit) ระหว่างผู้บัญชาการทั้งสองในโอกาสการเยือน ๑๐ บุคคลระดับผู้นำรัฐบาล

๓ **มาเลเซีย** ได้มีการหารือเพื่อขยายความร่วมมือบริเวณชายแดนซึ่งรวมถึงการขอเปิดจุดผ่านแดนเพิ่มเติม และขยายเวลาเปิดจุดผ่านแดน การส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในมาเลเซียเพิ่มขึ้น ความสำเร็จที่สำคัญประการหนึ่งได้แก่ การเจรจาระดับรัฐมนตรีการยกเลิกมาตรการห้ามนำเข้าน้ำมันดิบจากไทย กระทรวงกลาโหมได้เสนอที่จะขยายระยะเวลาเปิดจุดผ่านแดนการเพื่อส่งเสริมการค้าชายแดนและการท่องเที่ยว การแสดงเจตจำนงที่จะร่วมมือกับไทยในด้านการวางแผนการผลิต และการตลาดการเกษตร และผลิตภัณฑ์อาหาร รวมทั้งได้มีการหารือเพื่อขยายความร่วมมือด้านการค้า การประมง ระหว่างกันด้วย

๓ **สาธารณรัฐประชาชนจีน** ผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมในการกระชับความสัมพันธ์ อันดีฝ่ายจีนได้รับที่จะซื้อสินค้าเกษตรของไทยเป็นกรณีพิเศษ และรับจะให้ความร่วมมือด้านการแสพติดอย่างจริงจัง โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านยาเสพติดมาประจำการในประเทศไทยและเห็นพ้องให้มีการขยายความร่วมมือด้านยาเสพติดให้ขยายออกไปเป็นความร่วมมือในกรอบ ๓ ฝ่าย ระหว่างไทย จีน และพม่า การกระชับความสัมพันธ์ดังกล่าวลงสู่ระดับประชาชนโดยการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจ นอกจากนี้ ยังได้มีการลงนามในความตกลงด้านเศรษฐกิจและวัฒนธรรมระหว่างกันด้วยอีกหลายเรื่อง

๓ **สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว** ฝ่ายลาวเห็นพ้องกับข้อเสนอของฝ่ายไทยในหลายประเด็น เช่น การประชุมหารือในระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศครั้งแรก ลาว เวียดนาม เพื่อขยายผลเรื่องความร่วมมือในการใช้ประโยชน์จากลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒ เยือนสหรัฐอเมริกา และการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๔ ที่สิงคโปร์ เข้าร่วมด้วย การเร่งรัดการเจรจาจัดทำความตกลงเกี่ยวกับเรื่องการขนส่งระหว่างไทยกับลาว และสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนของไทยในลาว

เพื่อส่งสินค้าออกไปยังประเทศที่สาม อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๐ เมื่อวันที่ ๗-๙ สิงหาคม ๒๕๔๔ ณ จังหวัดเชียงราย ได้มีการตกลงกันในหลายเรื่องที่ตั้งต้นมาในสมัย เช่น การเปิดด่านเพิ่มเอก ๒ ชั่วโมง ซึ่งจะเพิ่มความสะดวกในการเดินทางแก่นักธุรกิจทั้งสองประเทศ รวมทั้งเป็นประโยชน์ต่อการท่องเที่ยวของไทย การลงนามความตกลงย่อยด้านการขนส่ง การเยี่ยมผู้ต้องโทษชาวไทยที่ถูกจับกุมคุมขังในลาวได้ทุกวันพฤหัสบดีของแต่ละเดือนและในวันชาติของแต่ละฝ่าย รวมทั้งได้มีการประชุมคณะกรรมการไกล่เกลี่ยข้อพิพาททางธุรกิจในครั้งแรก ซึ่งเป็นสิ่งที่ละข้อให้เห็นถึงความสัมพันธ์ที่ดีของทั้งสองประเทศ และความไว้วางใจระหว่างผู้นำของทั้งสองฝ่าย

จากการที่รัฐบาลได้ประกาศจุดยืนของอย่างชัดเจนที่จะไม่สนับสนุนให้กลุ่มหรือบุคคลใดอาศัยประเทศไทยเป็นฐานก่อความไม่สงบแก่ประเทศเพื่อนบ้านประเทศหนึ่งประเทศใด และจะให้ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ เพื่อลดช่องว่างระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนเก่าและใหม่ และนำไปสู่ความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ซึ่งท่าทีของรัฐบาลดังกล่าวส่งผลให้ความสัมพันธ์ระหว่างผู้นำระดับสูงของทั้งสองประเทศพัฒนาขึ้นตามลำดับ

๔ **ราชอาณาจักรกัมพูชา** การเยือนกัมพูชาถือว่าเป็นการเปิดศักราชใหม่แห่งความสัมพันธ์ระหว่างทั้งสองประเทศ กล่าวคือได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยเส้นเขตไทยกับกัมพูชาอ้างสิทธิในไหล่ทวีปที่ซ้อนทับ (Memorandum of Understanding between the Royal Thai Government and the Royal government of Cambodia regarding the Area of their Overlapping Maritime Claims to the Continental Shelf) ทั้งสองฝ่ายจะจัดทำความตกลงเพื่อการพัฒนาร่วมกันเหนือไหล่ทวีปดังกล่าว ซึ่งอยู่ในพื้นที่ทับซ้อนดังกล่าว โดยให้จัดตั้ง คณะกรรมการร่วมด้านเทคนิค (Joint Technical Committee) ขึ้นมาเพื่อศึกษาหาแนวทางในการพัฒนาร่วมกันในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์ที่ทั้งสองฝ่ายจะได้รับ ทั้งนี้ การแบ่งเขตจะต้องยึดหลักเกณฑ์ตามกฎหมายระหว่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

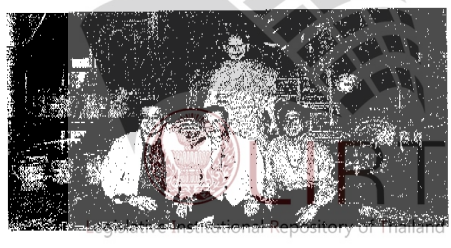
๓๙๖

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ ๕
(วันที่ ๓๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ความสำเร็จอย่างต่อเนื่องจากการเยือนครั้งสำคัญนี้ เป็นประเด็นปัญหาที่ทั้งสองฝ่ายยังไม่สามารถหาข้อยุติได้ภายใน ๔๐ ปี การที่ได้เริ่มมีการหารือและจัดตั้งคณะทำงานร่วมกันดังกล่าว จึงถือเป็นก้าวแรกที่จะนำไปสู่การแสวงประโยชน์ด้านทรัพยากรในพื้นที่ทับซ้อน เพื่อการพัฒนาร่วมกันต่อไป

การเยือนพม่าอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี ถือเป็นก้าวที่สำคัญยิ่งในการประกาศนโยบาย การเสริมสร้างความมั่นใจ และการฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับพม่า ซึ่งได้รับความกระทบกระเทือนอย่างหนักจากเหตุการณ์ทางแถบเมืองสาดความรังเกียจพม่า จนกลายเป็นความขัดแย้งที่ลึกซึ้งกับรัฐบาล

๒ **สหภาพพม่า** นับเป็นโอกาสที่ดีในการฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสอง และเป็นการตอกย้ำจุดยืนของไทยด้านการต่างประเทศที่มุ่งพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศที่มุ่งพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านบนหลักการของการให้มีการติเตียนไม่แทรกแซงกันและกัน รวมทั้งได้มีการเสนอประเด็นความร่วมมือใหม่ ๆ ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และวัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนทั้งในระยะสั้นและการวางรากฐานการพัฒนาร่วมกันระหว่างประเทศทั้งสองอย่างยั่งยืนในอนาคต สำหรับปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นบริเวณชายแดนนั้น ฝ่ายพม่าเห็นพ้องกับไทยว่า ควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงร่วมกัน และใช้กลไกในระดับต่าง ๆ ที่มีอยู่เพื่อแก้ไขปัญหาและป้องกันมิให้เกิดเหตุการณ์ทำนองนี้ขึ้นอีก ส่วนปัญหากะเหรี่ยงพลัดถิ่นนั้น ฝ่ายพม่าเห็นด้วยที่จะมีการประชุมสามฝ่ายระหว่างไทย ลาว และพม่า รวมทั้งยืนยันความมุ่งมั่นของฝ่ายพม่าในการปรับปรุงมาตรการเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการประชุม ๓ ฝ่ายขึ้นในโอกาสแรก และได้ตอบรับอย่างชัดเจนในหลักการที่จะให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านมาตรการเสริมสร้างความเชื่อมั่นไทย-พม่า ตามข้อเสนอของฝ่ายไทย นอกจากนั้น ยังเห็นชอบให้ไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมาธิการร่วมไทย-พม่า ครั้งที่ ๖ ซึ่งว่างเว้นมา ๒ ปี และให้มีการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมระหว่างในโอกาสแรก



ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
Copyright© by Chiang Mai University
All rights reserved
Digital Institutional Repository of Thailand

๒ เมการา บรูไน ดารุสซาลาม บรูไนได้

เห็นชอบตามที่ฝ่ายไทยและบรูไนได้มีการจัดการประชุมคณะกรรมาธิการร่วม (Joint Commission - JC) ไทย-บรูไน ครั้ง ๑ ที่จังหวัดบูกิต เกิดเป็นกรอบในการพัฒนาความสัมพันธ์ต่อไป นอกจากนั้น ฝ่ายไทยได้เสนอให้มีความร่วมมือด้านการประมง ให้บรูไนเพิ่มการซื้อปลาของไทยและพิจารณาความร่วมมือในด้านการแปรรูปสินค้าประมงที่ไทยนำเข้า รวมทั้งพิจารณาให้ไทยเป็นศูนย์กลาง (hub) ของการท่องเที่ยวต่อไปด้วยในขณะเดียวกันบรูไน

๓ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ไทยได้ตกลงให้สิงคโปร์ร่วมกับไทยในการมีบทบาทนำในการพัฒนาอาเซียน ทั้งในแง่ของหลักการ ความสัมพันธ์กับภูมิภาคและเศรษฐกิจการเมือง โดยร่วมกันจัดตั้ง core group (ได้แก่ สิงคโปร์ ไทย บรูไนและมาเลเซีย) และผลักดันการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และจะผลักดัน special arrangement เป็นรูปธรรม ร่วมกันพัฒนาโครงการความร่วมมือในลุ่มน้ำโขง และสนับสนุนการจัดไมตรีกับ Asia Cooperation Dialogue (ACD) เพื่อเชื่อมความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ๔ สาขา คือ การท่องเที่ยว การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเทคโนโลยีการสื่อสาร การพัฒนาสังคมความรู้ และการพัฒนาการผลิตเกษตรกรรม ซึ่งเป็นแนวคิดที่จะทำให้ประชาคมโลกเห็นว่าอาเซียนมีความหมายและกลไกเพื่อภูมิภาคที่สืบสานสัมพันธ์ทางประเทศ ดังแนวทางเหล่านี้ได้มีการเสนอในการประชุมผู้นำรัฐบาลประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ ณ ประเทศเวียดนาม

การเดินทางเยือนสิงคโปร์ถือเป็นการเดินทางการพัฒนาที่ประสบความสำเร็จลงด้วยดี และได้สร้างจุดเด่นใหม่ของความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-สิงคโปร์ ในฐานะหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ระหว่างกัน โดยเน้นการสร้างความเข้มแข็งของภูมิภาค (revitalizing ASEAN) ด้วยจะทำให้ได้ความตกลงให้มีการติดต่อทางโทรศัพท์สายด่วนในระดับผู้นำอย่างไม่เป็นทางการ และพร้อมที่จะร่วมกันพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่เป็นแบบอย่างแก่ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อสิ่งให้ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเข้าร่วมโครงการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ทั้งในกรอบความตกลงและอนุภูมิภาค สำหรับประเด็นด้านเศรษฐกิจ สิงคโปร์ให้ความสนใจที่จะดำเนินการลงทุนในสาขาต่าง ๆ อาทิ การท่องเที่ยว และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

ไทยและสิงคโปร์ได้เห็นพ้องกันที่จะเพิ่มความร่วมมือระหว่างกันในการศึกษาเพื่อจัดทำความตกลงการค้าเสรีแห่งภูมิภาค (Free Trade Area Agreement) เพื่อส่งเสริมและเพิ่มศักยภาพการค้าและการลงทุนและขยายความสัมพันธ์ด้านแรงงานระหว่างกัน ตลอดจนการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนของทั้งสองประเทศที่จะการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนสู่ความสมดุลที่ดีขึ้น

รัฐบาลไทยยังได้ยืนยันความเข้าใจและยืนยันนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันที่มีต่อนโยบายของรัฐบาลชุดก่อนหน้านี้ในเรื่องต่าง ๆ และแสดงจุดยืนอย่างชัดเจนในเรื่องของ Asian Cooperation Dialogue เพื่อเป็นส่วนสนับสนุนความร่วมมือระหว่างภูมิภาคเอเชียตะวันออกและอาเซียน ซึ่งรวมทั้งการเพิ่มประโยชน์ร่วมกัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

การปรับโครงสร้างธุรกิจ ซึ่งสามารถร่วมลงทุนผ่านกองทุนร่วมลงทุน ที่ทางการไทยพร้อมร่วมลงทุนถึงร้อยละ ๒๕

□ **สาธารณรัฐฟิลิปปินส์** มีการลงนามในสนธิสัญญาการโอนตัวผู้ต้องคำพิพากษาและความร่วมมือในการบังคับการตามคำพิพากษาในคดีอาญา การลงนามบันทึกความเข้าใจ "สภาธุรกิจไทย - ฟิลิปปินส์" และ "สภาธุรกิจฟิลิปปินส์ - ไทย" เป็นเวลา ๒ ปี (ตุลาคม ๒๕๔๔ - กันยายน ๒๕๔๖) นอกจากนี้ ยังได้หารือเกี่ยวกับความสัมพันธ์ทวิภาคีด้านต่างๆ ทั้งด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว รวมทั้งความร่วมมือในเวทีอาเซียน แบบฟิลา ในการรับมือกับการแข่งขันจากเศรษฐกิจของภูมิภาคและข้อเสนอของไทยในการจัดตั้ง Asia Cooperation Dialogue

๑๑.๑.๑.๒ การกระชับและสานต่อความสัมพันธ์กับประเทศนอกภูมิภาคเอเชีย

□ **สหรัฐอเมริกา** นายกรัฐมนตรีได้เดินทางเยือนสหรัฐอเมริกาและได้มีโอกาสชี้แจงให้ฝ่ายสหรัฐฯ ทราบถึงนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบัน และได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์โลกและภูมิภาค และพัฒนาการในความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของไทยที่รัฐบาลให้ความสำคัญในลำดับต้นและได้ผลักดันให้มีความร่วมมือด้านยาเสพติดกับ ๓ ฝ่าย ไทย-จีน-พม่า ซึ่งฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้ให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว และขยายไปสหรัฐฯ พิจารณาสนับสนุนไทยในเรื่องยาเสพติดทั้งในกรอบทวิภาคี และพหุภาคี ซึ่งฝ่ายสหรัฐฯ มีท่าทีสนับสนุนแนวนโยบายของไทยและรับที่จะนำข้อเสนอของรัฐบาลไทยไปพิจารณา นอกจากนั้น ได้แสดงให้มีการพิจารณาจัดทำความตกลงร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหรัฐฯ ซึ่งจะเป็นกรอบในการส่งเสริมการลงทุนระหว่างกัน ได้แก่ กองทุนร่วมทุนระหว่างเอกชนไทยและสหรัฐฯ ซึ่งมีวงเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ ไทยและสหรัฐฯ สนับสนุนวงเงิน ๕๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพื่อลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ไทย ฝ่ายไทยยังได้แจ้งให้ทราบด้วยว่าไทยมีโครงการจัดตั้งศูนย์กลางการขนส่งสินค้าทางอากาศและฐานการผลิตอุตสาหกรรมสมัยใหม่ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง หรือ Global Transpark ซึ่งอาจจะเชื่อมโยงกับเครือข่ายเฟรดเอ็กซ์ และสนามบินอู่ตะเภาของสหรัฐฯ ต่อไป ซึ่งฝ่ายสหรัฐฯ ได้แสดงความสนใจอย่างมาก โดยได้ทันมีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อศึกษารายละเอียดและประสานกับฝ่ายไทยต่อไป

บันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ หมายถึง ข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษร ตามกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะมีชื่อเรียกเป็นอย่างไร ตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยการทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศ ค.ศ. ๑๙๘๖ (Vienna Convention on the Law of Treaties between States and International Organizations or between International Organizations, 1986) ที่มีสาระเกี่ยวข้องกับประเด็นการประชุมในครั้งนี้ ได้แก่ ข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการต่อต้านการก่อการร้ายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๐๑ (International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism, 2001) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริตแห่งสหประชาชาติ ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption, 2003) และอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทรมานฯ ค.ศ. ๑๙๘๔ (United Nations Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, 1984) ที่ประเทศไทยเป็นภาคีแล้ว

Legislative Institutional Repository of Thailand

❑ **สาธารณรัฐฝรั่งเศส** ฝรั่งเศสเห็นด้วยกับท่าทีไทยและจะพยายามให้มีการร่วมประชุมในสภาพยุโรปให้มีความเข้าใจสถานการณ์ในภูมิภาคนี้มากขึ้น พร้อมกันนี้ฝรั่งเศสได้แสดงความพึงพอใจในผลงานความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลไทยที่สามารถยกระดับความร่วมมือ ๓ ฝ่าย ระหว่างไทย จีน-พม่า อย่างจริงจังและมีความคืบหน้ามากขึ้น และโจมตีแนวคิดในการพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศลุ่มแม่น้ำโขงโดยใช้ทะเลของไทยเป็นเส้นทางผ่านสู่ประเทศเพื่อนบ้านเหล่านั้น นอกจากนั้น ยังมีท่าที่จะดูแลมิให้การปฏิรูปสินค้าเกษตรในกรอบสหภาพยุโรปที่กำลังยุ่งอยู่ขณะนี้ส่งผลกระทบต่อการนำเข้าข้าวจากไทยด้วย

❑ **เครือรัฐออสเตรเลีย** การเยือนครั้งนี้มีความสำคัญยิ่งในด้านที่ได้มีการแสดงความตั้งใจต่อภาครัฐและเอกชนของออสเตรเลียถึงแนวโน้มและทางเศรษฐกิจของไทย ตลอดจนแนวทางการร่วมกันกับไทยและฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยมุ่งหวังให้ออสเตรเลียได้ประโยชน์กับไทยในฐานะผู้นำร่อง โดยเป็นประตูให้ออสเตรเลียรับทราบถึงความมั่นคงและเศรษฐกิจในกลุ่มประเทศลุ่มน้ำโขง และหาแนวทางที่จะให้ออสเตรเลียเป็นประตูให้ไทยเข้าสู่ภูมิภาคแปซิฟิกได้ด้วย รวมทั้งให้การสนับสนุนแนวคิดเรื่องยุทธศาสตร์ที่สำคัญของไทย อาทิ การประชุมระดับรัฐมนตรีในกรอบ Asia Cooperation Dialogue ซึ่งออสเตรเลียพร้อมที่จะผลักดันให้เกิดขึ้นภายใน ๒ ปีข้างหน้านี้ และสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในกลุ่มภาคลุ่มแม่น้ำโขง โดยให้ธนาคารพัฒนาเอเชียเข้ามาเกี่ยวข้องกับการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจร่วมกันระหว่างไทยกับประเทศในกลุ่มแม่น้ำโขง

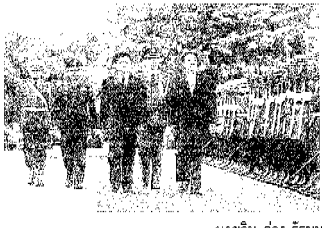
❑ **สาธารณรัฐอินเดีย** ได้มีการหารือร่วมกันในโครงการสร้างเส้นทางคมนาคมและโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงไทย พม่า-อินเดีย (ซึ่งมีข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกัน ๔ ฉบับ) ความร่วมมือด้านการเกษตร ชลประทาน การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการตลาด การส่งออกสินค้าเกษตรในรูปแบบการจัดตั้งองค์กรผู้ส่งออกข้าว (Organization of Rice Exporting Countries) เป็นต้น รวมทั้งได้มีการหารือในประเด็นความสัมพันธ์ทางทวิภาคีในด้านต่าง ๆ เช่น การกระชับความร่วมมือระหว่างกองทัพบก ไทย-พม่า ในการจัดระบบสถานีตู้ยามชายแดนและการเปิดจุดผ่านแดนชั่วคราว การจัดตั้งคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) เพื่อศึกษาการจัดตั้งเขตการค้าเสรี (Free Trade Area) ระหว่างกัน การตกลงจัดระบบการหักบัญชี (Account Trade Agreement) เพื่อเป็นแนวทางเพิ่มปริมาณการค้าชายแดน รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ร่วมกัน

ได้มีการหารือร่วมมือในกลุ่มน้ำโขงดี ที่ฝ่ายไทยได้แจ้งการศึกษาความเป็นไปได้ในการทำงานของเขตการค้าเสรีระหว่างไทย-อินเดีย ความร่วมมือด้านการค้าการลงทุน ให้ออสเตรเลียเข้ามาร่วมมือในกลุ่มน้ำโขง โดยเฉพาะการมาเยือน (เมษายน ๒๕๔๕) ในไทย การลงนามความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับอินเดีย และความร่วมมือด้านการปราบปรามยาเสพติด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(Joint Venture Center) ในอินโดนีเซีย เพื่ออำนวยความสะดวกการร่วมทุนระหว่างธุรกิจสองฝ่ายในด้านการก่อสร้างถนน การท่องเที่ยว อุตสาหกรรมแปรรูปอาหาร ฯลฯ นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนข้อเสนอของไทยในการจัดตั้ง Asia Cooperation Dialogue และร่วมมือในการต่อต้านการก่อการร้ายข้ามชาติ โดยสนับสนุนให้มีการจัดทำอนุสัญญาว่าด้วยการก่อการร้ายข้ามชาติ ซึ่งไทยเสนอร่วมกับ ฯ ไว้แล้วโดยแล้ว

๑๓.๑.๒ การเยือนไทยของผู้นำต่างประเทศที่สำคัญ ๆ



พม่าแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจจริงในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในพม่า และพร้อมที่จะเริ่มต้นเจรจาทางการเมืองกับกลุ่มต่าง ๆ ในพม่าอย่างจริงจัง

๑๓.๑.๒.๑ การเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายจู หรง จี นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐประชาชนจีน ได้มีการหารือในเรื่องของการลดภาษีนำเข้าสินค้าเกษตรภายในกรอบความร่วมมือระหว่างไทย - จีน ความร่วมมือด้านการเงิน และการประชุมเอเชีย - ยุโรป (ASEM) และได้รับรู้มนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๑๓.๑.๒.๒ การเยือนไทยของนายวิน อ่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหภาพพม่า ไทยและพม่าตกลงที่จะเพิ่มความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในทุกมิติความร่วมมือระหว่างประชาชน (people to people contact) ในจังหวัดชายแดนไทย - พม่า ขึ้นในอนาคต การดำเนินโครงการพัฒนาเส้นทางคมนาคมเชื่อมโยงระหว่างไทยกับพม่า เพื่อเพิ่มการค้าการท่องเที่ยวระหว่างกัน โดยเฉพาะเส้นทางสาย Asian Highway และสายกาญจนบุรี - ทวาย ซึ่งได้รับความสนใจจากฝ่ายพม่าเป็นอย่างมาก รวมทั้งไฮเทอร์อีกด้วยในครั้งนี้ยังเป็นความคืบหน้าอีกระดับหนึ่งของการดำเนินความสัมพันธ์ไทย - พม่า และนับได้ว่าเป็นการเปิดทางให้ประชาชนร่วมมือในสาขาอื่น ๆ เช่น เศรษฐกิจ การลงทุน และการศึกษาและวัฒนธรรม เป็นต้น โดยรัฐบาลพม่าได้ประกาศเปิดด่านที่จังหวัดท่าขี้เหล็ก เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ หลังการเยือนไทยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศพม่า ๗ วัน

๑๓.๑.๒.๓ การเยือนของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐซิมบับเว นาย Robert Gabriel Mugabe ประธานาธิบดีซิมบับเว ได้เดินทางเยือนไทยเพื่อการเจรจาหารือในฐานะแขกของรัฐบาล โดยเฉพาะด้านความร่วมมือด้านการเกษตร การลงทุน และให้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายและสถานการณ์ทางการเมืองในซิมบับเว

นับเป็นการเยือนไทยครั้งแรกของผู้นำซิมบับเว เพื่อกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือในด้านต่าง ๆ

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓.๑.๒.๔ การเยือนไทยของประธานาธิบดีเมกาวาตี ซูการ์โนบุตรีแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ได้มีการหารือเรื่องความร่วมมือเพื่อป้องกันมิให้มีการลักลอบส่งอาวุธให้แก่กลุ่มเป้าหมายแบ่งแยกดินแดน การแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายในน่านน้ำอินโดนีเซีย และการยกระดับความร่วมมือด้านการประชุมแปรรูปไม้ การจัดตั้งระบบราชการและพลังงานสำรอง การจัดส่งผู้เชี่ยวชาญไปร่วมทำการวิจัยด้านการเกษตร การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในเวทีโลก และการเพิ่มพูนความสัมพันธ์ในกรอบความร่วมมือ ๓ ฝ่าย ระหว่างไทย – อินโดนีเซีย – ออสเตรเลีย ในรูปของ Strategic Partnership ซึ่งประเทศทั้งสามจะเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partner) และการจัดทำการค้าในระบบแบบทักทัญชี (Account Trade)

๑๓.๑.๒.๕ การเยือนของสมเด็จฮุน เซน นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ทั้งสองฝ่ายต่างเห็นชอบให้มีการเร่งจัดการปักปันเขตแดน และการกู้คืนระเบิดตามบริเวณชายแดน ในโอกาสนี้ รัฐบาลไทยได้เสนอให้มีความร่วมมือด้านการค้าในระบบแบบทักทัญชี เพื่อขยายความร่วมมือทางการค้าระหว่างกันให้มากขึ้น รวมทั้งได้มีการลงนามในความตกลงยกเว้นการตรวจลงตราหนังสือเดินทางทูตระหว่างไทย – กัมพูชาด้วย

๑๓.๒ การทูตเชิงเศรษฐกิจ (Economic Diplomacy)

รัฐบาลมีนโยบายแน่วแน่ที่จะส่งเสริมให้การทูตของไทยเป็นนโยบายที่จับต้องได้และเป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจฐานรากและแก้ไขปัญหาปากท้องของประชาชน ตลอดจนช่วยฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศในภาคต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจฉันทมิตรระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้านจึงได้ริเริ่มแนวคิดการสร้างความร่วมมือในเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue – ACD) ให้ก้าวขึ้นสู่ขั้นที่ ๒ โดยเป้าหมายการหารืออย่างเป็นทางการ เช่น คณะกรรมการเจรจาการค้าโลก (WTO) รวมทั้งเพิ่มส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและด้านอื่น ๆ ทั้งนี้ รัฐบาลได้แสดงความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมในการส่งเสริมภาคท้องเที่ยว การพัฒนาเครือข่ายการคมนาคมและการเชื่อมโยง การพัฒนาความสามารถในการแข่งขันระดับประเทศ อาทิ การจัดการการลงทุน และการสร้าง brand equity และดัดแปลงส่งเสริมคุณภาพและมาตรฐานการผลิตสินค้าอาหารและการเกษตร เป็นต้น

ระเบียบการส่งเสริมความร่วมมือในเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue – ACD) คือ การเพิ่มโครงการระหว่าง ๓ ภูมิภาคในเอเชีย คือ ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประกอบด้วยอาเซียน ๑๐ ประเทศ เอเชียตะวันตกเฉียงใต้ (ซีกุ้ย) และเอเชียใต้ เช่น อินเดีย ปากีสถาน บังกลาเทศ ศรีลังกา หมู่เกาะมัลดีฟ

๑๓.๒.๑ ความร่วมมือด้านการเกษตรกรรม ได้มีการร่วมมือกันกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น มาเลเซีย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

CIRT Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

เนการา บรูไน ดารุสซาลาม สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐสังคมนิยม สาธารณรัฐอินโดนีเซีย และสหรัฐอเมริกา

๑๓.๒.๒ ความร่วมมือด้านการคมนาคม ได้ร่วมมือกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสหรัฐอเมริกา

๑๓.๒.๓ ความร่วมมือด้านการพาณิชย์ การลงทุน และการท่องเที่ยว ได้ร่วมมือกับประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน ญี่ปุ่น มาเลเซีย สหภาพพม่า สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐอินเดีย รัฐเกาหลี สาธารณรัฐชิลี เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย รัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา

๑๓.๒.๔ ความร่วมมือในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค

❑ **อาเซียน** ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๗ ณ กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ที่ประชุมเห็นชอบให้รับข้อเสนอของรัฐบาลไทยในการนำระบบการค้าแบบหักบัญชี (Account Trade) มาใช้ระหว่างกัน เพื่อเพิ่มศักยภาพของภาคเอกชนในการแข่งขัน ภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังเห็นถึงการลดช่องว่างระหว่างสมาชิกเก่าและใหม่ ที่ประชุมได้เห็นชอบแนวทางการรวมตัวของอาเซียน โดยให้มีการดำเนินโครงการความร่วมมือในอนุภูมิภาคและภูมิภาค ได้แก่

- อาเซียน
- Greater Mekong Subregion
- ความร่วมมือ BIMST
- APEC
- ความร่วมมือในเอเชียตะวันออก

การลงทุนร่วมกัน เช่น โครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟเชื่อมเมืองที่สำคัญ ๆ ของแต่ละประเทศ

❑ **Greater Mekong Subregion – GMS** รัฐบาลไทยได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ๔ ฝ่าย (ไทย – ลาว – เวียดนาม – ญี่ปุ่น) ที่จังหวัดมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ซึ่งในการประชุมครั้งล่าสุดได้มีการหารือเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากสะพานข้ามแม่น้ำโขง – ไทย – ลาว แห่งที่ ๒ (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต) และการพัฒนาพื้นที่ตามเส้นทางหมายเลข ๙ ซึ่งเป็นโครงการหนึ่งในแนวพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจตะวันออก – ตะวันตก (East – West Economic Corridor) และจะเป็นเส้นทางการค้าสายใหม่ที่จะช่วยส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจทางด้านการลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างประเทศทั้งสาม

❑ **ความร่วมมือ BIMST – EC** (Bangladesh – India – Myanmar – Sri Lanka and Thailand Economic Cooperation) ในการประชุม BIMST – EC ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๓ - ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๔ ที่กรุงย่างกุ้ง ประเทศพม่า รัฐบาลไทยประสบความสำเร็จในประเด็นที่มุ่งผลักดัน

เป็นสมาชิกไทยที่ประชุมเห็นชอบข้อเสนอของรัฐบาลไทยในการปรับโครงสร้าง BIMST – EC ประกอบ BIMST – EC Logo ที่ประเทศไทยเป็นผู้ออกแบบ และประเทศไทยได้รับที่จะดำเนินการปรับปรุง BIMST – EC Website รวมทั้งรับเป็นประธานในสาขาการท่องเที่ยว และในคณะทำงานด้านโครงสร้างพื้นฐานทางธรรมชาติ ต่อมีก ๓ ปี และเป็นประเทศนำในสาขาอุตสาหกรรมในสาขาการค้า และการลงทุน อันได้แก่ สาขาอุตสาหกรรมไม้ ยางพารา ชา และกาแฟ และสาขาอุตสาหกรรมการเกษตรอื่นๆ และอื่นๆ

- **APEC** (Asia – Pacific Economic Cooperation) ในการประชุมระดับรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๑๓ รัฐบาลไทยได้เสนอให้เอเปคกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่นให้กับภาคเอกชนในการดำเนินการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุน รวมทั้งให้เอเปคเน้นโครงการเสริมสร้างขีดความสามารถของสมาชิกสำหรับพัฒนาในการปฏิบัติตามพันธกิจของ WTO และให้เอเปคให้ความสำคัญกับการปฏิรูปภาครัฐ และการสร้างเครือข่ายเมืองระหว่างประเทศสมาชิก ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวที่ประชุมเห็นชอบให้เจ้าหน้าที่ศึกษาวิเคราะห์ไปพิจารณาในการดำเนินการสร้างเครือข่ายเมืองที่รัฐบาลไทยเสนอ

- **ความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต** เป็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย – ลาว – กัมพูชา และมีการเห็นพ้องในหลักการที่จะจัดตั้งคณะทำงานด้านเทคนิค เพื่อเตรียมการประชุมระดับสูงของผู้นำสามประเทศที่จังหวัดอุบลราชธานี ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยการขอบความร่วมมือสามเหลี่ยมมรกต (ไทย – ลาว – กัมพูชา) ดังกล่าวจะเป็นกรอบความร่วมมือที่ครอบคลุมหลายสาขา ความร่วมมือ อาทิ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว การคมนาคม ฯลฯ

๑๑.๓ การให้และรับความร่วมมือจากต่างประเทศ

นอกจากรัฐบาลไทยได้ฟื้นฟูและสร้างเสริมความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศดังยามเช่นที่ผ่านมาแล้ว รัฐบาลไทยยังได้ให้และขอความร่วมมือทางวิชาการจากต่างประเทศด้วย ทั้งในระดับทวิภาคี (Bilateral) และพหุภาคี (Multilateral) ซึ่งความช่วยเหลือดังกล่าว มีดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๐๔

๑๓.๓.๑ การรับความร่วมมือทางวิชาการจากต่างประเทศ นับตั้งแต่ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา รัฐบาลได้ริเริ่มความร่วมมือกันในรูปต่างๆ ในการขอความช่วยเหลือทางวิชาการจากประเทศต่าง ๆ ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๒,๖๑๙ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑๓.๓.๑.๑ ความร่วมมือทางด้านผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศ มีมูลค่าประมาณ ๑,๑๔๐.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๖๕ ของความร่วมมือทั้งหมด

๑๓.๓.๑.๒ ความร่วมมือทางด้านทุนการศึกษา/ฝึกอบรมและดูงาน มีมูลค่าประมาณ ๙๗๓.๙๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๑๒ ของความร่วมมือทั้งหมด

๑๓.๓.๑.๓ ความร่วมมือทางด้านวัสดุอุปกรณ์ มีมูลค่าประมาณ ๑๓๒.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๗ ของความร่วมมือทั้งหมด

๑๓.๓.๑.๔ ความร่วมมือทางด้านอาสาสมัคร มีมูลค่าประมาณ ๑๕๖ ๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖ ของความร่วมมือทั้งหมด

๑๓.๓.๑.๕ ความช่วยเหลือด้านอื่น ๆ รวมมูลค่าประมาณ ๗๑๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๗.๐๖ ของความร่วมมือทั้งหมด

สำหรับในส่วนความร่วมมือที่ได้รับประกอบด้วย โครงการจำนวน ๑๓๔ โครงการ ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน ๕๑๔ คน ทุนศึกษา/ฝึกอบรม/ดูงาน จำนวน ๑,๙๖๐ ทุน และอาสาสมัคร จำนวน ๓๒๕ คน

เน้นที่ปัญหาความสำคัญและได้ประโยชน์ จากการนำกลุ่มเล็กพรรณของ ระดับนี้มีหลักการแก้ไขได้ง่ายและ ผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ

๑๓.๓.๒ ด้านการให้ความร่วมมือทางวิชาการแก่ต่างประเทศ การดำเนินงานในกิจการต่าง ๆ ถึงแม้จะมีปัญหาความล่าช้าบ้างในบางกิจกรรม ดังเป็นผลสืบเนื่องจากการประสานงานทั้งภายในและต่างประเทศ และผลกระทบจากสภาวะวิกฤตเศรษฐกิจของประเทศไทยที่ส่งผลให้การให้ความร่วมมือแก่ต่างประเทศในบางกิจกรรมต้องชะลอการดำเนินการออกไป แต่ในภาพรวมของการดำเนินกิจกรรมถือได้ว่าประสบผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ โดยมีผลคืบหน้าก้าวหน้าในการดำเนินการต้อนรับให้ความช่วยเหลือผู้เชี่ยวชาญต่างชาติ ๒๐ ประเทศ และมูลค่าการให้ความช่วยเหลือประมาณ ๔๔.๓๒ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็น

๑๓.๓.๒.๑ ความร่วมมือแบบทวิภาคี มูลค่า ๖๗๕๐ ล้านบาท ได้แก่ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยการให้ทุนศึกษา/ฝึกอบรม/ดูงานแก่เจ้าหน้าที่ประเทศต่าง ๆ ๑๖๕ ทุน การจัดคณะผู้แทนไทย เดินทางไปต่างประเทศ ๒ คณะ และความร่วมมือในรูปโครงการระหว่างหน่วยงานไทยและหน่วยงานต่างประเทศ ๑๔ โครงการ ได้แก่ การให้ความร่วมมือด้านผู้เชี่ยวชาญไปปฏิบัติงานระยะยาว ๑๔๕ ราย ทุนศึกษา/ฝึกอบรม ๑๔๑ ทุน และอุปกรณ์ ๓๔๓,๐๑๗ บาท

๑๓.๓.๒.๒ การจัดหลักสูตรฝึกอบรมนานาชาติประจำปี (Annual International Training Course) มูลค่า ๓๑.๒๓ ล้านบาท เป็นการจัดหลักสูตรฝึกอบรมให้กับผู้รับทุนจากประเทศต่าง ๆ ๖ หลักสูตร จำนวน ๑๐๙ ทุน รวมทั้งการให้ทุนศึกษาหลักสูตรปริญญาโท จำนวน ๒๑ ทุน

๑๓.๓.๒.๓ ความร่วมมือด้านวิชาการระหว่างประเทศกำลังพัฒนา (Technical Cooperation among Developing Countries : TCDC) มูลค่า ๔๗๕,๑๐๙ บาท แยกเป็น การจัดสรรทุนฝึกอบรมของรัฐบาลจีนให้แก่เจ้าหน้าที่ประเทศไทย จำนวน ๓๓ ทุน (๑๕ หลักสูตร) และจัดสรรทุนฝึกอบรมของรัฐบาลไทยให้แก่เจ้าหน้าที่ต่างประเทศจำนวน ๙ ทุน (๑ หลักสูตร)

๑๓.๓.๒.๔ ความร่วมมือขององค์กรต่างประเทศในการจัดฝึกอบรมให้แก่ประเทศที่สาม (TCTP) ในด้านการฝึกอบรม ดูงาน และการศึกษาให้กับเจ้าหน้าที่ประเทศกำลังพัฒนาต่าง ๆ โดยรวมมีหน่วยงานระหว่างประเทศ (ILO) ให้ทุน ๒๙ ทุน องค์การอนามัยโลก (WHO) ให้ทุน ๒๑๕ ทุน และ SIDA ให้ทุน ๕ ทุน

๑๓.๓.๒.๕ ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการไทยจีน (Sino - Thai Scientific and Technical Cooperation) มูลค่า ๙.๑๑ ล้านบาท ได้แก่ จัดฝึกอบรม/ดูงานให้แก่เจ้าหน้าที่ประเทศจีน จำนวน ๑๒ คน (๒ รายการ) ส่งข้าราชการไทยไปฝึกอบรม/ดูงาน ณ ประเทศจีน จำนวน ๕๘ คน (๑๑ รายการ) ให้ทุนศึกษาแก่เจ้าหน้าที่จีน จำนวน ๘ คน (๗ หลักสูตร) ให้ทุนศึกษาแก่ข้าราชการไทยเดินทางไปศึกษา ณ ประเทศจีน จำนวน ๗ คน (๗ รายการ) ส่งคณะผู้แทนไทยเดินทางไปติดตามประเมินผลโครงการความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และวิชาการไทย – จีน ๑ คณะ และดำเนินโครงการวิจัยร่วมและพัฒนา จำนวน ๕ โครงการ

๑๓.๓.๒.๖ การส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมต่าง ๆ มูลค่า ๕๖๓,๙๙๓ บาท ได้แก่ การเข้าร่วมการประชุมประจำปีของ RSCAP สมัยที่ ๕๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในประเทศไทย ครั้งที่สาม The third UN Conference on the Least Developed Countries ณ ประเทศเบลเยี่ยม และการประชุม High Level Committee on TCDC ครั้งที่ ๑๒ ณ ประเทศสหรัฐอเมริกา

๑๓.๓.๓ การรับความช่วยเหลือในการพัฒนาแรงงานไทย นอกจากการให้และรับความร่วมมือทางวิชาการดังกล่าวข้างต้นแล้ว รัฐบาลยังได้รับความช่วยเหลือทางด้านการพัฒนาฝีมือแรงงานจากต่างประเทศ เพื่อพัฒนาทักษะแรงงานไทยให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน และสามารถรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เช่น

๑๓.๓.๓.๑ การได้รับอนุมัติเงินทุนเพื่อศึกษาการขยายโอกาสการมีงานทำสำหรับสตรีในประเทศไทย : การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยความร่วมมือด้านการพัฒนาแรงงานสตรีในประเทศไทยกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ภายใต้การสนับสนุนของรัฐบาลญี่ปุ่น

๑๓.๓.๓.๒ การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดเชียงราย เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการพัฒนาฝีมือแรงงานในระดับภูมิภาคหนึ่งเดียวของเศรษฐกิจ (กัมพูชา ลาว เวียดนาม พม่า) จีนตอนใต้ ไทย ขณะนี้ได้มีการก่อสร้างสถาบันแล้ว ร้อยละ ๓๑.๗๕

๑๓.๓.๓.๓ การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดสงขลา เพื่อพัฒนาหลักสูตรการฝึกอาชีพระดับฝีมือแรงงานให้เท่าทันเทคโนโลยีระดับสูง ใช้ในการพัฒนาฝีมือกำลังคนจากภาครัฐและเอกชนใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งจากประเทศในอนุภูมิภาคสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ ตลอดจนให้คำปรึกษาเพิ่มเติมความเข้มแข็งในการแข่งขันทางการค้า ขณะนี้ได้ร่างเค้าโครงสภาพหน้าที่ของสถาบันภายใต้แผนแม่บทโครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดสงขลาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างศึกษารายละเอียดด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑๓.๓.๓.๔ การจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย ณ ปูนพนม กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เพื่อดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานในสาขาช่างอุตสาหกรรมและอาชีพที่มีใช่ช่าง งานบริการต่าง ๆ ตามความต้องการของตลาดแรงงาน และรองรับการการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมแรงงานไทยไปแข่งขันฝีมือแรงงานนานาชาติ ทั้งในระดับอาเซียน เพื่อพัฒนาคุณภาพและยกระดับฝีมือแรงงานของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ให้สูงขึ้น ครั้งล่าสุด (ครั้งที่ ๓)

ผลการดำเนินการที่สำคัญ

- *การได้รับอนุมัติเงินทุนเพื่อศึกษาการขยายโอกาสการมีงานทำสำหรับสตรีในประเทศไทย : การส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม*
- *การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดเชียงราย*
- *การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานนานาชาติจังหวัดสงขลา*
- *การจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานกัมพูชา-ไทย ณ ปูนพนม กรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา*
- *โครงการพัฒนาระบบการป้องกันและการบริหารจัดการด้านเอดส์ในสถานประกอบการ*
- *โครงการจัดฝึกอาชีพผู้ติดยาเสพติดในระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง*
- *การจัดตั้งศูนย์ที่ดินจังหวัดแห่งแรกในประเทศไทย*

Legislative Institute, Chulalongkorn University

จัดขึ้นที่ประเทศไทย เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๔ มีประเทศเข้าร่วมการแข่งขัน ๗ ประเทศ (มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย บรูไน สหรัฐเวียดนาม และไทย) โดยไทยได้ ๘ เหรียญทอง ๕ เหรียญเงิน และ ๓ เหรียญทองแดง และระดับนานาชาติ (โลกังกิล) เพื่อให้แรงงานมีฝีมือจากประเทศต่าง ๆ ๕ ทวีป ยกระดับนิมิตให้ทัดเทียมมาตรฐานสากล ครั้งล่าสุด (ครั้งที่ ๓๖) จัดขึ้นที่ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๔ ประเทศไทยได้ส่งนายช่างเข้าร่วมการแข่งขัน ๒๖ คน ใน ๑๕ สาขา ได้ ๑ เหรียญทอง จากสาขาช่างเชื่อม ๑ เหรียญทองแดง จากสาขาช่างเครื่องประดับ และ ๖ รางวัลชมเชย ซึ่งจากความสำเร็จในครั้งนี้จะทำให้ผู้แทนเข้าร่วมแข่งขันครั้งที่ ๓๗ ที่ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ในปลายปี ๒๕๔๕ ไป

๑๓.๓.๓.๔ **โครงการพัฒนารูปแบบการป้องกันและการบริหารจัดการด้านเอดส์ในสถานประกอบการ** โดยได้รับงบประมาณจาก ILO จำนวน ๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐฯ เพื่อสำรวจเบื้องต้น ณ สถานประกอบการขนาดกลางในนิคมอุตสาหกรรม จังหวัดระยอง ๑๙ โครงการ World AIDS Foundation (WAF) สนับสนุนงบประมาณ ๑๗,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ๆ ในการดำเนินกิจกรรมและ UNAIDS เพิ่มสนับงบประมาณ ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ ๆ ในการจ้างที่ปรึกษาประจำโครงการ ซึ่งโครงการดังกล่าวดำเนินการในเดือนมกราคม ๒๕๔๕

๑๓.๓.๓.๖ **โครงการต่อต้านการค้าหญิงและเด็กในระดับอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง** เน้นความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ขององค์การสหประชาชาติ ดำเนินการใน ๖ ประเทศ (ไทย ลาว กัมพูชา พม่า เวียดนาม จีน) ในส่วนของประเทศไทย ได้ประสานความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกประเทศ เพื่อสกัดกั้นขบวนการค้าหญิงและเด็ก โดยให้ความช่วยเหลือแล้วจำนวน ๗๘๙ ราย ส่วนใหญ่เป็นชาวกัมพูชา พม่า ลาว และส่งกลับประเทศภูมิลำเนาแล้ว จำนวน ๖๒๓ ราย คงอยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๙๖ ราย

๑๓.๓.๓.๗ **การจัดตั้งศูนย์เพื่อคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก** ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น ในส่วนที่ว่าด้วยการพัฒนาคุณภาพคนพิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓.๓.๔ การให้และรับความร่วมมือด้านการพาณิชย์และการลงทุน

๑๓.๓.๔.๑ การให้ความร่วมมือ รัฐบาลให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกในกลุ่มอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง (กัมพูชา สปป. ลาว พม่า และเวียดนาม : CLMV) ตามโครงการส่งเสริมตลาดการค้าและการลงทุนสินค้าอุตสาหกรรมภายใต้กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอันมีกัมพูชา สปป. ลาว พม่า และเวียดนาม โดยได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความช่วยเหลือประเทศ CLMV โดยการจัดฝึกอบรม การปฏิบัติด้านการยกระดับคุณภาพการเข้าและการส่งออก ณ กรมการรักษาต่างประเทศ ทางด้านอาหารกัมพูชา การส่งคณะผู้เชี่ยวชาญให้คำแนะนำ ณ ประเทศ CLMV รวม ๔ ครั้ง และการเชิญผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องจาก CLMV เดินทางมาศึกษาดูงานในประเทศไทยจำนวน ๑๒ ครั้ง

ประเทศไทยให้ความช่วยเหลือ CLMV ผ่านกรอบความร่วมมือต่างๆ เช่น ด้านการลงทุน ด้านอุตสาหกรรม ด้านการเกษตร ด้านการท่องเที่ยว ด้านการขนส่ง ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ด้านการเงินการธนาคาร ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการค้าชายแดน และด้านการพัฒนาเมืองชายแดน

๑๓.๓.๔.๒ การรับความร่วมมือ องค์การทรัพย์สินทางปัญญาโลก (WIPO) ได้จัดสรรทุนศึกษาดูงาน ณ หน่วยงานทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศสมาชิก สำนักสิทธิบัตรยุโรป (EPO) ได้จัดสรรทุนเข้าร่วมการฝึกอบรมการศึกษาดูงานและฝึกอบรม ณ ประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป ซึ่งมีทั้งภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือประจำปี และภายใต้โครงการ ECAP II สำนักสิทธิบัตรญี่ปุ่น (JPO) ร่วมกับหน่วยงานวัฒนธรรมและสิ่งบริสุทธิ์แห่งประเทศญี่ปุ่น (JIII) ได้จัดสรรทุนให้แก่ภาคเอกชนของไทยเพื่อเดินทางไปฝึกอบรม ณ ประเทศญี่ปุ่น และรัฐบาลญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการปฏิบัติตามพันธกรณีขององค์การการค้าโลก (WTO) ตามโครงการต่าง ๆ จำนวน ๖ โครงการ

ในการนี้ ได้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลทรัพย์สินทางปัญญาขึ้น

๑๓.๓.๕ การให้และรับความร่วมมือด้านคมนาคม

๑๓.๓.๕.๑ การให้ความร่วมมือ รัฐบาลได้ให้ความร่วมมือกับประเทศญี่ปุ่นในการศึกษาปรับปรุงจราจรสัญญาณ GPS ระหว่างกรุงเทพมหานคร – โตเกียว ให้ความร่วมมือกับประเทศลาว จัดตั้งวงจร GPS ระหว่างกรุงเทพมหานคร – เวียงจันทน์ เพื่อการจัดส่งข้อมูลอุตุนิยมวิทยาโดยไม่ผ่านดาวเทียมโลก ให้ความช่วยเหลือฝึกอบรมด้านสื่อสารโทรคมนาคมภายใต้โครงการ GMS ให้กับผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๒๔ คน รวม ๖ ประเทศ (พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนาม จีน และไทย) ให้ความร่วมมือโดยฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีสื่อสารข้อมูลการบินแก่เจ้าหน้าที่ของกรมการบินพลเรือนประเทศสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และหน่วยงานด้านอุตสาหกรรมการบินของประเทศอินโดนีเซีย เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการซ่อมบำรุงอุปกรณ์ ฯ ของสถานที่ใช้จัดตั้งระบบ – ส่งข้อมูลการบินผ่านดาวเทียม ซึ่งกรมวิทยาศาสตร์บริการ ได้ติดตั้งให้ร่วมกับประเทศดังกล่าว นอกจากนี้ ได้ให้ความร่วมมือด้านวิชาการ

รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือประเทศต่างๆ ในโครงการก่อสร้างสถานีตรวจอากาศชั้นบน ประเภทวิทยุ รวมทั้งการก่อสร้างอาคารสถานี ซึ่งปัจจุบันได้ก่อสร้างแล้วเสร็จ ๔ แห่ง คาดว่าการก่อสร้างจะแล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๔

CORE
Collective Institutional Repository of Thailand

ระหว่างสถาบันการบินพลเรือนกับความร่วมมือระหว่างประเทศของประเทศญี่ปุ่น (JICA)

๑๓.๓.๕.๒ การรับความร่วมมือ รัฐบาลได้รับความช่วยเหลือในการศึกษาเรื่องการจัดตั้งองค์การท่าอากาศยานแห่งชาติ โดยแบ่งการศึกษาออกเป็น ๒ ส่วน และใช้เงินจาก ๒ แหล่ง คือ เงินกู้โครงการการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (SAL) และเงินช่วยเหลือจากประเทศฝรั่งเศส โดยกระทรวงการคลังประเทศฝรั่งเศส จะเป็นผู้กำหนดวงเงินที่จะให้ความช่วยเหลือ

๑๓.๓.๖ การให้และรับความร่วมมือด้านการศึกษา

รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาในประเทศสร้างความร่วมมือและแลกเปลี่ยนวิชาการกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น

๑๓.๓.๖.๑ จีน เป็นการสร้างความร่วมมือในสถาบันขงจื๊อ Confucius Institute ซึ่งมีอยู่ ๔ สถาบัน คือ จีนศึกษา ภาษาและวัฒนธรรมจีน ศิลปะการแสดง และอุตสาหกรรมวัฒนธรรม

๑๓.๓.๖.๒ ฝรั่งเศส เป็นความร่วมมือเพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยให้สถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ นำเสนอโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุน ซึ่งได้รับคัดเลือก ๒ สาขาวิชา ได้แก่ สาขาแพทยศาสตร์ชั้นคลินิกและสาธารณสุขศาสตร์ จำนวน ๕ โครงการ และสาขาวิศวกรรมคอมพิวเตอร์ จำนวน ๑ โครงการ

๑๓.๓.๖.๓ ออสเตรเลีย : เป็นความร่วมมือระดับทวิภาคีในการแลกเปลี่ยนนักศึกษา นักวิชาการสาขาต่าง ๆ และคณาจารย์ ระหว่างประเทศ นอกจากนี้ กระทรวงศึกษาธิการ วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมของออสเตรเลียได้จัดสรรทุนให้ระดับไทย คือ ทุนการศึกษาระดับปริญญาเอก และทุนการวิจัยหลังปริญญาเอก

๑๓.๓.๖.๔ สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย และแคนาดา : เป็นการส่งเสริมแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างผู้บริหารของสถาบันอุดมศึกษาของไทย กับผู้บริหารระดับในสหราชอาณาจักรในการบริหาร การวิจัย วิจารณ์นักศึกษา และงานวิเทศสัมพันธ์

๑๓.๓.๖.๕ แคนาดา : เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ โดยมีการกำหนดขอบเขตความสนใจไว้ จำนวน ๑๐ สาขา ซึ่งรัฐบาลให้การสนับสนุนสาขาภาษาอังกฤษโดยจัดเป็นโครงการส่งเสริมการพัฒนาการเรียนภาษาอังกฤษให้เป็นมาตรฐาน

๑๓.๓.๖.๖ ความร่วมมือเพื่อพัฒนาไทยให้เป็นศูนย์กลางการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในภูมิภาคอาเซียน : ดำเนินการโดยสถานทูตและหน่วยงานเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ โดยมีแหล่งทุนจากยุโรป เช่น ญี่ปุ่น เกาหลี จีน อินเดีย เป็นต้น ที่ร่วมประชุมครั้งนี้

LIRT
Digitized by Institutional Repository of Thailand

คณาจารย์และนักศึกษาของไทยได้เลือกให้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๔๔ คน คณาจารย์ และนักศึกษาจากประเทศเพื่อนบ้าน ได้รับคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๑๑๑ คน รวมทั้งสิ้น ๓๕๕ คน

๑๓.๓ ๖.๗ สถาบันอุดมศึกษาไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง : รัฐบาลได้ดำเนินการโดยจัดสรรทุนและเปลี่ยนคณาจารย์ นักศึกษาไทยกับกระทรวงเพื่อนบ้าน เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการ ทั้งด้านการสอน การศึกษา การวิจัย การพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน

๑๓.๓.๖.๘ การแลกเปลี่ยนบุคลากรในแถบมหาสมุทรอินเดีย (University Mobility in the Indian Ocean Region : UMIOR) เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แถบมหาสมุทรอินเดีย ซึ่งจะเริ่มแลกเปลี่ยนคณาจารย์และนักศึกษากับประเทศสมาชิก ในปี ๒๕๔๕

๑๓.๓.๖.๙ การแลกเปลี่ยนนักศึกษา และบุคลากรในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (University Mobility in Asia and Pacific : UMAP) เพื่อพัฒนาขีดความสามารถให้กับนักศึกษา อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาในสาขาวิชาต่างๆ ซึ่งมีอาจารย์ และบุคลากรที่ได้รับคัดเลือกเข้าร่วมโครงการจำนวน ๒๗ ราย เป็นอาจารย์ ๒๔ ราย และบุคลากร ๓ ราย)

๑๓.๓ ๖.๑๐ การจัดตั้งสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา เพื่อเป็นศูนย์กลางการฝึกอบรม การวิจัย และการพัฒนาบุคลากรของประเทศกำลังพัฒนาในด้านการค้า การเงิน การลงทุน และขยายผลของความต้องการของประเทศกำลังพัฒนาในการเพิ่มขีดความสามารถโดยได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลต้นงบประมาณ และจาก United Nations Conference on Trade and Development และองค์การระหว่างประเทศต่างๆ ในการออกแบบโครงการฝึกอบรม วิทยากร สื่อการสอน และการสนับสนุนโครงการฝึกอบรมของสถาบัน ซึ่งจะเปิดดำเนินการในปี ๒๕๔๕

๑๓.๓.๖.๑๑ ความร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์อนุบริเวนศึกษา ซึ่งมีจำนวน ๓ แห่ง คือ ๑) ศูนย์ออสเตรเลียศึกษา มีภารกิจส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับออสเตรเลียในกิจกรรมต่างๆ เช่น การฝึกการสอนผู้นำเยาวชน การแลกเปลี่ยนบุคลากร ๒) ศูนย์อเมริกาศึกษาในการเผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับเอเชียสู่สังคมในวงกว้าง โดยจัดพัฒนาครูให้มีความพร้อมที่จะนำมาถ่ายทอดความรู้เกี่ยวกับกระบวนการและผลกระทบทางเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่อประเทศไทย และ ๓) ศูนย์ยุโรปศึกษา เป็นศูนย์ที่เน้นความเข้มแข็งด้านยุโรปศึกษา และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างไทยกับยุโรป กับสถาบันยุโรป มีการบริการทางวิชาการ โดยจัดกิจกรรมสัมมนา การผลิตงานวิจัย การสอนศิลปศาสตร์มหาบัณฑิต

การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือ ๓ แห่ง ดังนี้

- ❑ *ศูนย์ออสเตรเลียศึกษา*
- ❑ *ศูนย์อเมริกา*
- ❑ *ศูนย์ยุโรปศึกษา*

CURT
Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

๑๑.๓.๗ การรับความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม รัฐบาลไทยได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility - GEF) ในการจัดทำโครงการ Enabling the Kingdom of Thailand to Prepare its First National Communication in Response to its Commitment to the UNFCCC (Phase II) โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มขีดความสามารถการดำเนินงานด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยด้านการเฝ้าสังเกตการเปลี่ยนแปลงปัจจัยสภาพภูมิอากาศต่าง ๆ (Systematic Observation Networks) ของประเทศไทย และเพิ่มขีดความสามารถในการศึกษาวิจัยด้านต่างสัมประสิทธิ์ในการประเมินการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในสาขาต่าง ๆ ที่สำคัญ ขณะนี้อยู่ระหว่างการเริ่มดำเนินโครงการ นอกจากนี้ ยังได้รับความช่วยเหลือจาก Danish Cooperation for Environment and Development (DANCED) ผ่านสำนักโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme - UNDP) เพื่อดำเนินโครงการเตรียมการจัดทำรายงานแห่งชาติเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดของโลกว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืน (World Summit on Sustainable Development)

ในขณะเดียวกันรัฐบาลออสเตรเลียโดย Australian Agency for International Development (AusAID) ได้ให้ความช่วยเหลือประเทศไทย โดยผ่านองค์การโลกในฐานะหน่วยงานกลางประสานดำเนินงานตามอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้ดำเนินโครงการ National Clean Development Mechanism (CDM) ของพิธีสารโตเกียว ซึ่งเป็นพิธีสารภาคีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดทำกลยุทธ์ในการเตรียมความพร้อมของประเทศไทยเพื่อรองรับการดำเนินงานตามกลไก CDM ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์

๑๑.๔ การขยายความสัมพันธ์กับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

๑๑.๔.๑ **การประสานงานการกำกับดูแลการดำเนินงานและพิจารณาสิทธิประโยชน์ขององค์การเอกชนต่างประเทศที่เข้ามาดำเนินงานในประเทศไทย** เช่น การผลักดันให้องค์การสมาพันธ์ว่าด้วยการอนุรักษ์ (IUCN) จัดตั้งสำนักงานประจำภูมิภาคเอเชียขึ้นในประเทศไทย

LIRT
Legislative Information Repository of Thailand

๑๓.๔.๒ การเลือกตั้งในองค์การระหว่างประเทศ ระหว่างเดือนพฤษภาคม - กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลไทยได้เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการต่าง ๆ ของสหประชาชาติ ๒ คณะ คือ **คณะกรรมการควบคุมยาเสพติดระหว่างประเทศ** (International Narcotics Control Board - INCB) และ **คณะกรรมาธิการกฎหมายระหว่างประเทศ** (International Law Commission - ILC) ผลการเลือกตั้งคณะแรกผู้แทนของไทยไม่ได้รับการเลือกตั้ง ส่วนคณะหลังขณะนี้เท่าที่ทราบจากประเทศต่าง ๆ ไทยได้รับแจ้งการสนับสนุนแล้ว ๗๑ เสียง และมีแนวโน้มจะได้รับเสียงสนับสนุนเพิ่มเติมอีก ๔๘ เสียง

๑๓.๔.๓ การส่งทหารเข้าร่วมในปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ

□ **ติมอร์ตะวันออก** ไทยได้ส่งกำลังทหารจำนวน ๗๙๕ นาย และตำรวจ ๓๒ นาย อยู่ในปฏิบัติการ UNTAET ซึ่งพลโท บุญสร้าง เนียมวัฒนา ได้รับเลือกจากสหประชาชาติให้ดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการกองกำลัง UNTAET ระหว่างวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๔๓ - ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๔ และพลโทวินัย ภัทรกุล ได้รับตำแหน่งต่อตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ (วาระ ๑ ปี)

□ **เซียร์ราลีโอน** ไทยได้ส่งนายทหารสังเกตการณ์ (military observers) จำนวน ๕ คน เข้าร่วม UNOMSIL และต่อมาเมื่อสหประชาชาติปรับเปลี่ยน UNOMSIL เป็น UNAMSIL ไทยก็ยังคงจัดส่งนายทหารสังเกตการณ์จำนวนดังกล่าวต่อไป โดยมีระยะเวลาประจำการหนึ่งปี และมีการปรับเปลี่ยนตัวบุคคลทุกปี นายทหารสังเกตการณ์ไทยชุดที่ ๓ จำนวน ๕ นาย เริ่มปฏิบัติหน้าที่ใน UNAMSIL ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๓

๑๓.๕ การดำเนินกิจกรรมร่วมกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

๑๓.๕.๑ กรอบพหุภาคี

๑๓.๕.๑.๑ องค์การการค้าโลก (WTO) ได้แก่ การประชุมเจรจาการค้าบริการในเวทีองค์การการค้าโลก ณ นครเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ การประชุมเจรจาในการประชุมรัฐมนตรีกรรม ร.ในหัวข้อสิ่งแวดล้อมและการประชุมกลุ่มเคร์นส์ และการประชุมรัฐมนตรีองค์การการค้าโลกครั้งที่ ๔ ณ กรุงโดฮา ประเทศกาตาร์

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑.๕.๑.๒ อาเซียน ได้แก่ การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๗ และการประชุมระหว่างอาเซียนกับประเทศจีน ญี่ปุ่นและสาธารณรัฐเกาหลี (ในนามเศรษฐกิจ) การประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (EAM Retreat) และการประชุมระหว่าง AEM กับประเทศจีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลี และการประชุม AEM ครั้งที่ ๓๓ และการประชุม AEM กับประเทศคู่เจรจา การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting : SEOM) และการประชุมระหว่าง SEOM กับเจ้าหน้าที่อาวุโสของประเทศคู่เจรจา

๑๑.๕.๑.๓ APEC ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปค การประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค และการประชุมรัฐมนตรีเอเปค การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนฝ่ายเกษตรและป่าไม้ครั้งที่ ๑๐ ณ ประเทศลิงคโปร์

๑๑.๕.๒ กรอบทวิภาคี ได้แก่ การประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ (JC) ไทย-อินโดนีเซีย ครั้งที่ ๔ ณ กระทรวงการต่างประเทศ การประชุม JC ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๐ ที่สีหนัดเชียงราย การประชุมและการหารือร่วมทางการค้า อินโดนีเซีย - ไทย (JTC) ครั้งที่ ๑๐ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย การประชุมประสานงาน ครั้งที่ ๔ ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานอาสาพลเรือนไทย - สิงคโปร์ (Civil Service Exchange Programme : CSEP) ที่กรุงเทพฯ และการเจรจาการค้าทวิภาคีกับประเทศญี่ปุ่น เมื่อวันที่ ๑๘ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ กับประเทศญี่ปุ่น

๑๑.๖ การเข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์การ หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการขยายความสัมพันธ์กับองค์การระหว่างประเทศโดยการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การที่สำคัญ ดังนี้

สมาคมหน่วยงานอาสาสมัครระหว่างประเทศแห่งเอเชีย-แปซิฟิก (ACI) สมาคมท่าอากาศยานระหว่างประเทศแห่งเอเชีย (AAA) เพื่อแสวงหาข้อมูลข่าวสารระหว่างสมาชิก องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO) เพื่อพัฒนาหลักการ และเทคนิคการเดินอากาศระหว่างประเทศ และส่งเสริมการวางแผนการพัฒนาการขนส่งทางอากาศให้ได้มาตรฐานตามแนวนโยบายของ ICAO โครงการดาวเทียมเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือ (COSPAS SARSAT) เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการค้นหาและช่วยเหลืออากาศยานและเรือที่ประสบภัย Civil

การเข้าร่วมเป็นสมาชิกกับองค์การ หน่วยงาน และสถาบันที่สำคัญ เช่น

- สมาคมท่าอากาศยานระหว่างประเทศประจำภาคพื้นแปซิฟิก (ACI)
- องค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (ICAO)
- โครงการดาวเทียมเพื่อการค้นหาและช่วยเหลือ (COSPAS SARSAT)
- สมาคมโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (APT)
- สมาคมท่าเรือเอเชีย (APA)

LIFT
Digital Repository of Thailand

Air Navigation Service Organization (CANSO) เพื่อร่วมกันพัฒนากิจการการให้บริการจราจรทางอากาศให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้นอย่างเป็นระบบและยอดคล้องกัน องค์การโทรคมนาคมแห่งเอเชียและแปซิฟิก (APT) เพื่อเป็นการเพิ่มพูนประสบการณ์และประสิทธิภาพการทำงานของบุคลากรในแวดวงโทรคมนาคมแปซิฟิก (PTC) เพื่อรับรู้ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจโทรคมนาคมทั่วโลก สมาคมท่าเรือเอเชีย (APA) และสมาคมท่าเรือระหว่างประเทศ (IAPH) เพื่อหาแนวทางการพัฒนาการขนส่งทางน้ำในระหว่างสมาชิก และบริษัทประกันการลงทุนแห่งพหุภาคี (Multilateral Investment Guarantee Agency - MIGA) ซึ่งเป็นองค์การมุ่งให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อเครื่องมือลงทุนไทยที่ไปลงทุนในต่างประเทศ

๓๓.๗ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกับองค์กร หน่วยงาน สถาบัน และมูลนิธิระหว่างประเทศ

รัฐบาลไทยประสงค์ให้ประเทศไทยได้รับเป็นเจ้าภาพจัดงาน TELECOM Asia 2004 การประชุมระบบบริหารหนี้สาธารณะแห่งเอเชีย - ยุโรป ครั้งที่ ๓ (ASEM Public Debt Management Forum) การประชุมคณะกรรมาธิการร่วมไทย - โรมาเนีย (JTC) ครั้งที่ ๑๐ และการประชุมเอเปค 2002

รัฐบาลไทยประสบความสำเร็จในการเสริมสร้างบทบาทของประเทศให้เป็นที่รู้จักและยอมรับจากนานาชาติ โดยการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับนานาชาติที่สำคัญ ได้แก่ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (SEOM) ครั้งที่ ๗๗ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ มิถุนายน ๒๕๔๔ ณ กรุงเทพ ฯ การประชุมคณะกรรมาธิการร่วมไทย - ฮังการี (JWC) ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๔๔ ณ กรุงเทพ ฯ การประชุมคณะกรรมาธิการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทางการค้าไทย - โรมาเนีย ครั้งที่ ๑๐ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ ณ กรุงเทพ ฯ การประชุมเชิงปฏิบัติการ "WIPO Asian Regional of Industrial Property Rights for SMSs" ณ กรุงเทพ ฯ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ การฝึกและอบรมทางทำสังหารทหารไทย-ที่ปฏิบัติการกิจเพื่อรักษาสันติภาพ ณ ติมอร์ตะวันออก (กกล. ๙๗๒ ไทย/ติมอร์ตะวันออก) การประชุมสัมมนาเรื่อง "กฎหมายมนุษยธรรมว่าด้วยการขัดกันด้วยอาวุธ" (Law of Armed Conflict) เมื่อวันที่ ๗ - ๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ ณ จังหวัดเพชรบุรี การประชุมผู้ปฏิบัติงานกรมทัพเรือ อาเซียน ๗ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี การประชุมสัมมนาเพื่อพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือด้านอุดมศึกษาในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง เมื่อวันที่ ๒๐-๒๓ มีนาคม ๒๕๔๕ ณ เมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี การประชุม AEU General Assembly ครั้งที่ ๑๗ เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม - ๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ ณ โรงแรมแกรนด์ไฮเดอร์

กรุงเทพ ฯ และการประชุมคณะกรรมการร่วมไทย – ฝรั่งเศสว่าด้วยความตกลงความร่วมมือด้านไปรษณีย์และโทรคมนาคม (MOU) ครั้งที่ ๓

๑๑.๘ การคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ

คนแก่ไม่ไปได้ทอดอาลัยตายอยากลับ

โดยคนงานไทยกลุ่มสุดท้ายได้เดินทางกลับประเทศไทยอย่างปลอดภัย เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๔๗

๑๑.๘.๑ การช่วยเหลือกลุ่มคนงานไทยที่ถูกจับเป็นตัวประกันที่สาธารณรัฐคองโก เหตุการณ์การนี้จับกลุ่มคนงานไทย จำนวน ๒๔ คน ของบริษัท Dara Forest เป็นตัวประกันโดยกลุ่มคนไม่ทราบฝ่ายในสาธารณรัฐคองโก เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๔ รัฐบาลได้มีการเจรจาสำคัญร่วมกับผู้นำระดับสูงและชนกลุ่มต่าง ๆ ในการเจรจากับกลุ่มโจรเพื่อช่วยเหลือคนไทยจำนวนดังกล่าวจนประสบผลสำเร็จ

๑๑.๘.๒ การดำเนินการช่วยเหลือเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) จำนวน ๗ คน ที่หายไประหว่างเดินทางเข้าไปประเทศพม่า การนี้เจ้าหน้าที่สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๗ คน ที่หายไประหว่างเดินทางเข้าประเทศพม่าเมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๔ นั้น รัฐบาลได้ตระหนักความร่วมมือกับทางประเทศพม่าเพื่อติดตามและให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ไทยทั้ง ๗ คน และดำเนินการทางการทูตเพื่อช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย โดยแจ้งขอความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการไปยังหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายพม่าในการค้นหา ซึ่งผลการดำเนินการค้นหาประสบผลสำเร็จ และเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทยทั้ง ๗ คน เดินทางกลับประเทศไทยโดยสวัสดิภาพเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔

๑๑.๘.๓ การช่วยเหลือคนไทย ๑๖ คนที่ถูกจับกุมข้อหาลักลอบตัดไม้ในกัมพูชา จากเหตุการณ์คนไทย ๑๖ คนที่ถูกจับกุม เมื่อสิงหาคม ๒๕๔๓ ในข้อหาลักลอบเข้าเมืองและทำไม้โดยผิดกฎหมาย โดยการตัดสินคดีให้คนไทยทั้ง ๑๕ คนเป็นไปในทางลำบาก นั้น รัฐบาลไทยได้ยกเรื่องดังกล่าวขึ้นหารือกับกัมพูชา โดยขอให้ทางการกัมพูชาเข้าใจและให้ความยุติธรรมแก่คนไทยเหล่านี้ เนื่องจากเป็นผู้ใช้แรงงานและถูกล่อลวงเข้าไปตัดและขนไม้ในกัมพูชา โดยไม่ทราบว่าเป็นการผิดกฎหมายเพราะมีการข้องอายชายแดนมีเจ้าหน้าที่กัมพูชาคอยดูแล ซึ่งฝ่ายกัมพูชาได้ตอบรนองต่อคำขอของฝ่ายไทยเป็นอย่างดี โดยสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปล่อยตัวคนไทยทั้ง ๑๖ คน โดยเร็วเพื่อเป็นสัญลักษณ์แห่งความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับกัมพูชา และได้มีการตอบรับที่ดีจากนายกรัฐมนตรี ในโอกาสเยือนกัมพูชาอย่างเป็นทางการ

CIRT
Chulalongkorn Intellectual Repository of Thailand

นอกจากนี้ศูนย์ประสานงาน ๑๔ ชั่วโมง ที่นครซิดนีย์ยังได้ประสานงานร่วมกับหน่วยงานในประเทศออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ อีก ๆ เพื่อแจ้งให้ทราบถึงข้อมูลข่าวสารการก่อการร้ายและความยินดีร่วมกันของประเทศเกิดขึ้นด้วย

๑๓.๔.๔ การติดตามและให้ความช่วยเหลือคนไทยจากเหตุการณ์การก่อการร้ายในต่างประเทศ จากเหตุการณ์ก่อการร้ายอากาศยานพุ่งชนตึกเวิลด์เทรดเซ็นเตอร์ และกระทรวงกลาโหมสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลได้ตั้งศูนย์ประสานงาน ๒๔ ชั่วโมง ทันทีหลังจากที่เกิดเหตุการณ์ดังกล่าว เพื่อเตรียมความพร้อมในการติดตามสถานการณ์และติดตาม ให้ความช่วยเหลือคนไทยที่บาดเจ็บและสูญหาย โดยศูนย์ ฯ ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการรับแจ้งคำร้องขอให้ช่วยค้นหาคนไทยที่สูญหายในประเทศต่างๆ จากเหตุการณ์การก่อการร้ายดังกล่าวและส่งต่อไปยังสถานกงสุลใหญ่ ณ นครนิวยอร์ก เพื่อให้ดำเนินการค้นหาต่อไป

๑๓.๕ การดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศการส่งเสริมกิจกรรม บทบาทหรือสถานะของคนไทยในต่างประเทศ

รัฐบาลได้สร้างเครือข่ายเชื่อมโยงกับนักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไทยที่มีความรู้ประสบการณ์สูง และประกอบอาชีพอยู่ในประเทศที่พัฒนาแล้ว และได้เชิญชวนให้เข้ามาร่วมกิจกรรม เพื่อสร้างความร่วมมือในสาขาต่าง ๆ กับหน่วยงานในประเทศไทย ได้แก่ การเป็นวิทยากรฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีขั้นสูง การเข้าทำโครงการวิจัยร่วมการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับองค์กรในต่างประเทศโดยตัวแทนของสมาคมนักวิชาชีพไทยในต่างประเทศ เป็นต้น เพื่อช่วยการแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และนำไปสู่การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทยได้ต่อไป

สำหรับการดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศให้ได้รับความเป็นธรรม นั้น รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือคนไทย/แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ เช่น ส่งเครื่องบินเงิน สิ่งของ การช่วยเหลือคนงานกลับประเทศ และอื่น ๆ รวม ๓๑,๓๙๘ คน และรับเรื่องร้องทุกข์แรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ จำนวน ๒,๒๕๙ คน ในขณะที่ได้ช่วยเหลือแรงงานไทย พร้อมทั้งส่งกลับประเทศไทย จำนวน ๑,๓๐๕ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การช่วยเหลือคนไทยและแรงงานไทยของกระทรวงการต่างประเทศ

ประเภทการช่วยเหลือ	จำนวน (ราย)
๑. คนไทยตกทุกข์ได้ยากทั่วไป	๑,๐๗๕
๒. แรงงานไทยและหญิงไทยถูกหลอกไปต่างประเทศ	๑๔๒
๓. เด็กและสตรีประมงไทยที่ถูกประเทศเพื่อนบ้านจับกุม	๑๓๘
๔. งานรับเรื่องราวร้องทุกข์ ส่งศพ/ผู้ป่วยกลับประเทศและเงินฝึงได้ และติดตามหาบุคคล เฉพาะเดือนกันยายน ๒๕๔๗ งานช่วยเหลือตามหาบุคคล	๗๒๑
๕. งานดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศ (ไม่รวมนักเรียนทุนกระทรวง ฯ)	๑๓๙
	๑๗๓

ที่มา : กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ
ระหว่างเดือนเมษายน – กันยายน ๒๕๔๗

ดังนั้น ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานด้านการต่างประเทศนั้น ที่สำคัญได้แก่ การดำเนินการในโครงการทางโครงการที่เป็นโครงการที่ขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ บางครั้งไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีความล่าช้าในการลงนามในข้อตกลงระหว่างรัฐบาลกับต่างประเทศ นอกจากนี้ การขาดแคลนงบประมาณ ทำให้การสนับสนุนด้านการดูงานและฝึกอบรมด้านวิชาการในต่างประเทศมีข้อจำกัด ทั้งในด้านระยะเวลาและจำนวนบุคลากรที่จะเดินทางไปศึกษาดูงานและฝึกอบรม เหมาะในการสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยกับนักวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีชาวไทยที่มีความรู้ประสบการณ์สูง ที่ประกอบอาชีพอยู่ในประเทศที่พัฒนาแล้วนั้น ยังขาดองค์กรเชื่อมโยงที่จะก่อให้เกิดกระบวนการถ่ายทอดเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งขาดงบประมาณที่จะสนับสนุนให้โครงการประสบความสำเร็จ ขณะเดียวกันยังขาดความพร้อมในด้านการจัดการอีกด้วย ❀

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายความปลอดภัยของประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

รัฐบาลได้กำหนดนโยบายความปลอดภัยของประชาชนเพื่อมุ่งดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมและสาธารณภัยในชุมชนและท้องถิ่นของตนเอง

๑๔.๑ การดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยมุ่งเน้นมาตรการทั้งการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท พร้อมทั้งจัดระบบป้องกันสาธารณภัยและอุบัติภัยอย่างมีประสิทธิภาพทั่วถึงและทันท่วงที

รัฐบาลได้กำหนดมาตรการเพื่อเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้มีประสิทธิภาพ เร่งพัฒนาขีดความสามารถและการปฏิบัติงานของสายตรวจแต่ละประเภท ดำเนินโครงการพัฒนาสถานีตำรวจเพื่อประชาชน เร่งรัดปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพล ตรวจค้นจับกุมการพกพาอาวุธปืนโดยผิดกฎหมาย และปราบปรามกลุ่มคนร้ายหรือองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ ผลการปราบปรามอาชญากรรมทั่วประเทศ มีทั้งคดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ คดีทั่วไปที่น่าสนใจ และคดีรัฐเป็นผู้เสียหายมีแนวโน้มที่ดี สำหรับผลการดำเนินการการจับกุมอาชญากรรมตามแนวชายแดน มีงานปราบปรามยาเสพติด สถิติการจับกุมจำนวนผู้ต้องหาและปริมาณของกลางเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓ โดยเฉพาะยาบ้า ปริมาณจับกุมเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๖.๕ เฮโรอีนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๔ งานปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า สถิติจับกุมจำนวนผู้ต้องหาและปริมาณไม้ของกลางลดลงจากปี ๒๕๔๓ งานปราบปรามการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง สถิติการจับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองเพิ่มขึ้น แต่จำนวนผู้ถูกจับกุมลดลง งานปราบปรามสินค้าหลบหนีศุลกากร สถิติการจับกุม จำนวนผู้ต้องหา และของกลางมีจำนวนลดลง งานปราบปรามอาวุธสงครามและปืนเถื่อน สถิติการจับกุม จำนวนผู้ต้องหา และของกลางมีจำนวนลดลง งานปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และจักรยานยนต์ สถิติการจับกุม จำนวนผู้ต้องหา และของกลางมีจำนวนลดลง และงานปราบปรามการปล้นสะดมบริเวณแนวชายแดน สถิติการส่งกำลังเข้าขัดขวางการปล้นสะดมเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังได้เร่งรัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมประเภทคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ด้วย เช่น การป้องกันการลักทรัพย์ในเคหสถาน การป้องกันการชิงทรัพย์/ปล้นทรัพย์ การเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์โดยการจัดตั้งศูนย์ป้องกันปราบปรามเรื่องนี้ขึ้นมาเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๒๐

รายงานและสะสมราชกิจจานุเบกษา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แหล่งข้อมูลเปิดภาครัฐ
เล่มที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ - เล่มที่ ๑๔๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

สำหรับการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ ได้มีการตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ (ศปน. ตร.) เพื่อดำเนินการสืบสวนป้องกันปราบปรามและสั่งการ ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการกระทำผิดการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ และการลักลอบขนสินค้าหลบเหนีภาษีทั่วราชอาณาจักร

ในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา พบว่าการกระทำความผิดเกี่ยวกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นและมีการแพร่กระจายไปในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ ปัญหาดังกล่าวมีผลกระทบโดยตรงต่อภาพลักษณ์ของประเทศเป็นอย่างยิ่ง เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานงานปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาประสานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด จัดทำข้อมูลของบุคคลต่างด้าวที่มีพฤติการณ์ในการกระทำผิดกำชับมิให้เข้าหน้าที่เข้าไปมีส่วนร่วม และจัดชุดปฏิบัติการสืบสวนหาข่าว ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับนิติบุคคล บุคคลผู้มีส่วนสนับสนุน แหล่งผลิต แหล่งจำหน่ายและสถานที่ที่น่าเชื่อว่าจะมีการลักลอบกระทำความผิด

ในส่วนของการป้องกันสาธารณภัยและอุบัติภัย ได้ให้ความช่วยเหลือราษฎรผู้ประสบอุทกภัยในปี ๒๕๕๙ ได้แก่ อุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดแพร่ สุโขทัย ลำปาง และน่าน เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ อุทกภัยในพื้นที่จังหวัดตราด จันทบุรี ปราจีนบุรี ลำปาง นครสวรรค์ บุรีรัมย์ ภาคีสินธุ์ หนองคาย สุโขทัย และระยอง เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๙ และอุทกภัยอันเนื่องมาจากพายุโซนร้อน "อุดรัง" ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง รวม ๓๒ จังหวัด เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ จัดทำแผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา ลำภาคตาลใหญ่ จังหวัดสงขลา ศึกษาแผนปฏิบัติการป้องกันน้ำท่วมและระบายน้ำในพื้นที่ลุ่มต่ำ โดยเฉพาะลำภาคบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก ต่อเนื่องจนถึงจังหวัดสุโขทัยด้วย กำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมจากการก่อสร้างถนน การจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการขาดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย การลดมาตรการทางเพื่อการเงินภาษีเงินได้ให้กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง จึงจะทำให้กองทุน ฯ สามารถนำเงินที่ได้รับบริจาคไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้มากขึ้น รวมทั้งยังให้ออกกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงเกี่ยวกับการควบคุมอาคารในพื้นที่ต่าง ๆ ให้มีความปลอดภัย และมั่นคงแข็งแรง เป็นต้น

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๑๔.๑ การดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยมุ่งเน้นมาตรการทั้งการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทุกประเภท พร้อมทั้งจัดระบบป้องกันสาธารณภัยและอุบัติภัยอย่างมีประสิทธิภาพทั่วถึง และทันท่วงที

๑๔.๑.๑ การดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑๔.๑.๑.๑ การเสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้มีประสิทธิภาพ ได้ดำเนินโครงการพัฒนาสถานีตำรวจ**เพื่อประชาชน**ในการทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้ประสบผลสำเร็จมากยิ่งขึ้น เร่งรัดปราบปรามกลุ่มผู้มีอิทธิพลที่มีพฤติการณ์กระทำผิดกฎหมายและผู้ดำรงชีพอยู่ด้วยการเป็นมือปืนรับจ้าง โดยให้สืบสวนติดตามพฤติการณ์ตลอดเวลาและจับกุมทันทีหากสืบสวนพบว่าได้มีการกระทำผิดกฎหมาย หรือมีหมายจับค้างเก่าจากเขตท้องที่อื่นอยู่ ตรวจค้นจับกุมการพกพาอาวุธปืนโดยผิดกฎหมาย การมีอาวุธปืนโดยไม่ได้รับอนุญาต เพื่อลดการเกิดคดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญที่คนร้ายใช้อาวุธร้ายแรงในการกระทำความผิด และปราบปรามกลุ่มคนร้ายหรือองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่เข้ามากระทำความผิดในราชอาณาจักร รวมทั้งตรวจสอบหรือตรวจค้นแหล่งสนับสนุนการก่ออาชญากรรมอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอ

รัฐบาลได้เร่งพัฒนาเชิงความสามารถและการปฏิบัติงานของสายตรวจแต่ละประเภทให้เหมาะสมกับลักษณะภูมิประเทศ จำนวนประชากร และสถานภาพอาชญากรรมของแต่ละพื้นที่ มียุทธวิธีที่สอดคล้องกับสถานการณ์อาชญากรรมที่คาดว่าหรือมีแนวโน้มว่าจะเกิดสูงขึ้นและสามารถปฏิบัติการได้ครอบคลุมเต็มพื้นที่

ผลการปราบปรามอาชญากรรมทั่วประเทศ เปรียบเทียบระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๔๓ กับปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีดังนี้

๑) **คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ** (ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ลักพาตัวเรียกค่าไถ่ วางเพลิง) การรับแจ้งลดลง ๒๒๗ ราย หรือร้อยละ ๒.๑๗ สามารถจับกุมได้ประมาณร้อยละ ๔๓.๕๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๒๒

รายงานและสถานการณ์ด้านการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง (วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๕๓	๗,๕๒๑	๓,๑๒๗	๔๕.๐๗
๒๐๕๔	๗,๓๖๗	๓,๒๐๖	๔๓.๗๖

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔

❑ **คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ** การรับแจ้งเพิ่มขึ้น ๔๗๗ ราย หรือร้อยละ ๑.๕๔ สามารถจับกุมได้ประมาณร้อยละ ๕๘.๖๕

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๐๕๓	๓๑,๖๕๖	๒๑,๐๗๖	๖๓.๙๙
๒๐๕๔	๓๒,๑๓๗	๑๙,๘๔๙	๕๘.๖๙

❑ **คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์** การรับแจ้งลดลง ๑,๙๑๕ ราย หรือร้อยละ ๓.๐๘ สามารถจับได้ร้อยละ ๕๑.๔๐

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๐๕๓	๖๒,๐๐๙	๓๒,๒๒๐	๕๑.๙๔
๒๕๔๔	๖๐,๐๙๙	๓๑,๙๔๐	๕๑.๔๐

❑ **คดีที่น่าสนใจ** (โจรกรรมรถจักรยานยนต์ โจรกรรมรถยนต์ โจรกรรม ปล้น ทรมือ โจรกรรมข่มขืนและฆ่า ลักพาตัวเรียกค่าไถ่ ฉ้อโกง และยักยอก) การรับแจ้งเพิ่มขึ้น ๙๕๘ ราย หรือร้อยละ ๒.๓๘ สามารถจับกุมได้ประมาณร้อยละ ๒๗.๒๖

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๕๓	๓๙,๒๙๒	๑๗,๐๖๓	๒๗.๑๖
๒๕๔๔	๔๐,๑๙๐	๑๐,๙๔๓	๒๗.๒๖

Legislative Institutional Repository of Thailand

๏ **คดีรัฐเป็นผู้เสียหาย** การจับกุมเพิ่มขึ้น ๑๘,๓๐๓ ราย หรือปรมาณมักกะละ ๙๙๓

ปี	จับกุมได้ (ราย)	ผู้ต้องหา (ราย)
๒๕๕๓	๑๗๕,๙๕๒	๕๐๓,๙๖๓
๒๕๕๔	๓๖๒,๙๑๔	๕๒๗,๐๕๖

สำหรับผลการดำเนินงานการจับกุมอาชญากรรมตามแนวทางแผน มีดังนี้

๑) งานปราบปรามยาเสพติด สถิติการจับกุมแยกจำนวนผู้ต้องหา มีจำนวนเพิ่มขึ้น จากปี ๒๕๕๓

๏ ปี ๒๕๕๓ จับกุม ๓,๗๙๔ ครั้ง ผู้ต้องหา ๒,๙๓๘ คน

๏ ปี ๒๕๕๔ จับกุม ๓,๙๙๔ ครั้ง ผู้ต้องหา ๒,๙๑๒ คน

ปริมาณของกลางที่ยึดได้ ส่วนใหญ่มีปริมาณเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๓ โดยแผนพยายามเข้า มีปริมาณการจับกุมเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๑๑.๕ และเฮโรอีนมีปริมาณการจับกุมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๙

๏ ปี ๒๕๕๓ ยาบ้า ๓,๓๙๔,๕๐๕ เม็ด เฮโรอีน ๙๐๙ กิโลกรัม

๏ ปี ๒๕๕๔ ยาบ้า ๓,๙๓๓,๔๑๖ เม็ด เคโรอีน ๑๖.๑๖ กิโลกรัม

๒) งานปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า สถิติจับกุมเจ้าหน้าที่ผู้ต้องหาและปริมาตรไม้ของกลางลดลงจากปี ๒๕๕๓

๏ ปี ๒๕๕๓ จับกุม ๔,๐๔๔ ครั้ง ผู้ต้องหา ๕๔๔ คน ปริมาตรไม้ ๔,๑๑๒ ลบ.ม. ลูกบาศก์เมตร เลื่อยโซ่ยนต์ ๒๐๕ เครื่อง

๏ ปี ๒๕๕๔ จับกุม ๔๐๑ ครั้ง ผู้ต้องหา ๓๕๕ คน ปริมาตรไม้ ๒,๓๐๔ ๗๓ ลูกบาศก์เมตร เลื่อยโซ่ยนต์ ๑๐๗ เครื่อง

LIRT
Legislative Research Institute Repository of Thailand

๔๒๔

๗) งานปราบปรามการลักลอบหลบหนีเข้าเมือง สถิติการจับกุมผู้ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองเพิ่มขึ้น แต่จำนวนผู้ถูกจับกุมลดลง จากปี ๒๕๔๓

❑ ปี ๒๕๔๓ จำนวนครั้งการจับกุม ๓,๖๔๑ ครั้ง ผู้ถูกจับกุม ๗๙,๖๔๘ คน

❑ ปี ๒๕๔๔ จำนวนครั้งการจับกุม ๒,๕๕๓ ครั้ง ผู้ถูกจับกุม ๔๐,๔๔๘ คน

๔) งานปราบปรามสินค้าหลบหนีศุลกากร สถิติการจับกุม จำนวนผู้ต้องหาและของกลางมีจำนวนลดลง จากปี ๒๕๔๓

❑ ปี ๒๕๔๓ จับกุม ๕๒๗ ครั้ง ผู้ต้องหา ๑๕๓ คน ของกลาง ๔๖๐ รายการ เลื่อยโซ่ยนต์ ๑๙๖ เครื่อง

❑ ปี ๒๕๔๔ จับกุม ๓๐๗ ครั้ง ผู้ต้องหา ๒๓๗ คน ของกลาง ๑๔๗ รายการ เลื่อยโซ่ยนต์ ๖๔ เครื่อง

๕) งานปราบปรามอาวุธสงครามและปืนเถื่อน สถิติการจับกุม จำนวนผู้ต้องหาและของกลางมีจำนวนลดลงจากปี ๒๕๔๓

❑ ปี ๒๕๔๓ จับกุม ๑๖๗ ครั้ง ผู้ต้องหา ๑๖๓ คน

❑ ปี ๒๕๔๔ จับกุม ๑๑๕ ครั้ง ผู้ต้องหา ๗๔ คน

๖) งานปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และจักรยานยนต์ สถิติการจับกุมจำนวนผู้ต้องหาและของกลางมีจำนวนลดลง จากปี ๒๕๔๓

❑ ปี ๒๕๔๓ จับกุม ๑๐๕ ครั้ง ผู้ต้องหา ๕๔ คน รถของกลาง ๑๒๗ คัน

❑ ปี ๒๕๔๔ จับกุม ๖๗ ครั้ง ผู้ต้องหา ๓๕ คน รถของกลาง ๖๓ คัน

๗) งานปราบปรามการปลันสตอมบ์บริเวณแนวชายแดน สถิติการส่งกำลังเข้าขัดขวางการปลันสตอมบ์ ๆ มีจำนวนเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๓

❑ ปี ๒๕๔๓ ส่งกำลังเข้าขัดขวาง ๒ ครั้ง

❑ ปี ๒๕๔๔ ส่งกำลังเข้าขัดขวาง ๔ ครั้ง

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๑.๑.๒ การเร่งรัดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมประเภทคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ เป็นมาตรการที่ทางด้านเศรษฐกิจในปัจจุบันที่ผู้ร้ายมักจะเศรษฐกิจตกต่ำส่งผลให้ค่าครองชีพและอัตราการว่างงานสูงขึ้น ภาวะดังกล่าวทำให้ระดับการเกิดของอาชญากรรมโดยเฉพาะคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์มีแนวโน้มการเกิดสูงขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาจึงได้ให้หน่วยปฏิบัติเร่งรัดการป้องกันปราบปรามความผิดในคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ ดังนี้

□ **การป้องกันการลักทรัพย์ในเคหสถาน** ให้ทุกสถานีตำรวจเพิ่มความเข้มในการออกตรวจตราบริเวณชุมชนความร่วมมือจากเจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ผู้นำที่จัดการกันเองก็ดีเข้าร่วม รวมทั้งอาสาสมัครพิทักษ์ชุมชนต่าง ๆ และราษฎรในท้องที่ต่าง ๆ เพื่อให้มีส่วนร่วมในการช่วยตรวจตราดูแลป้องกันไม่ให้เกิดเหตุ มีการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ และจุดสกัด โดยให้ใช้กฎหมายที่ตามมาตรการกระชับวิธีปฏิบัติอย่างเคร่งครัด และให้ทุกสถานีตำรวจดำเนินการตามแนวทางคู่มือการปฏิบัติในการจัดและควบคุมสายตรวจที่ได้แจกจ่ายเป็นหลักในการปฏิบัติ

□ **การป้องกันการซิงทรัพย์ – ปล้นทรัพย์** ชนิดต่าง ๆ ร้านค้าทอง – อัญมณี และสถานประกอบการที่มีเงินสดหมุนเวียนจำนวนมาก ได้มีมาตรการตรวจตราสถานที่ตำรวจให้เหมาะสมและเพิ่มการตรวจตราสถานประกอบการดังกล่าวเป็นพิเศษ เพิ่มความถี่ในการตรวจตรบุคคลและยานพาหนะที่น่าสงสัย และประสานกับสถานประกอบการดังกล่าวให้มีการติดตั้งโทรทัศน์วงจรปิดที่ระบบเตือนต่อแจ้งเหตุร้ายกับสถานีตำรวจ โดยมีการซักซ้อมและตรวจสอบเป็นประจำ นอกจากนี้ให้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่มีความจำเป็นต้องมีเงินสดจำนวนมากไม่ควรเก็บไว้ที่บ้านเพราะอาจเกิดความไม่ปลอดภัย สามารถแจ้งสถานีตำรวจท้องที่ทราบเพื่อให้ตำรวจมารับไปฝากหรือจัดเจ้าหน้าที่ตำรวจไปให้ความคุ้มครองเป็นการพิเศษ

๑๔.๑.๑.๓ การเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ได้จัดตั้งศูนย์ป้องกันปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ศปร.ตร.) เพื่อวางแผน อำนวยการ ควบคุม ประสานงานและนำนโยบายมาปฏิบัติงานของหน่วยปฏิบัติในสังกัด ให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีมาตรการในการปฏิบัติที่สำคัญ ๓ มาตรการ คือ การป้องกัน การปราบปราม และการสนับสนุนการป้องกันและปราบปราม ดังนี้

ตำรวจดำเนินการในเรื่องนี้พบว่า ผลการประกอบกิจการที่มีเงินสดหมุนเวียนจำนวนมาก เช่น ธนาคาร ร้านค้าทองอัญมณี ยังไม่ให้ความสำคัญในการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาใช้เพื่อป้องกันทรัพย์สิน ซึ่งจำเป็นต้องทำความเข้าใจและประสานความร่วมมือจากผู้ประกอบการให้มากขึ้น

ปัญหาการลักทรัพย์รถยนต์และรถจักรยานยนต์เป็นปัญหาที่มีแนวโน้มสูงขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำ ประกอบกับประเทศเพื่อนบ้านก็ประสบกับปัญหาเช่นเดียวกันทำให้มีการลักลอบนำรถยนต์และรถจักรยานยนต์เพื่อจะขายหรือส่งออกไปยังประเทศเพื่อนบ้านดังกล่าว เป็นขบวนการและมีกลเม็ดเพทุบายต่างๆ ทำให้ยากต่อการป้องกันและปราบปราม

Legislative Institutional

๔๒๖

ฆ **ด้านการป้องกัน** เพิ่มมาตรการในการตรวจ ตั้งจุดตรวจ จุดสกัด ตรวบคู่กับการแก้ไข ควบคุม และยึบสวนหาข่าวติดตามความเคลื่อนไหวของคนร้ายอย่างใกล้ชิด และจัดทำโญชีอู่ซ่อมรถ ผู้ขนสิ่งของผู้ประกอบหรือดัดแปลงรถ ร้านจำหน่ายอะไหล่และรถเก่า เพื่อประโยชน์ในการยึบรถ,ของ สอบสวน และให้มีการตรวจค้นเป็นระยะ รวมทั้งให้ความรู้วิธีป้องกันการโจรกรรมแก่ประชาชน

ง **ด้านการปราบปราม** การจับกุมคนร้ายให้ได้มากขึ้น และผู้ให้การสนับสนุน ใช้อุปกรณ์เทคโนโลยีสมัยใหม่ช่วยและแจ้งยังสืบสวน สอบสวน และจับกุมผู้ต้องหา

จ **ด้านการสนับสนุนการป้องกันและปราบปราม** จัดระบบฐานข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมือ โดยใช้เครื่องคอมพิวเตอร์เชื่อมโยงและฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ

สำหรับสถิติผลการป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมรถยนต์และรถจักรยานยนต์ช่วงระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๒ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๓ เปรียบเทียบกับ เดือนตุลาคม ๒๕๔๓ - กันยายน ๒๕๔๔ มีดังนี้

คดีโจรกรรมรถยนต์

ช่วงเวลา	รับแจ้ง (ราย)	จับได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ (%)
๒๕๔๓	๓,๐๔๗	๓๘๖	๑๒.๖๘
๒๕๔๔	๓,๔๓๗	๒๓๓	๙.๖๙

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔

คดีโจรกรรมรถจักรยานยนต์

ช่วงเวลา	รับแจ้ง (ราย)	จับได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ (%)
๒๕๔๓	๔๙,๒๖๔	๑๑,๔๙๔	๒๔.๓๑
๒๕๔๔	๔๖,๙๓๗	๑๐,๘๖๗	๒๓.๑๖

Legislative Institutional Repository of Thailand

เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ในการป้องกันการโจรกรรมและไม่ให้ความร่วมมือในการแจ้งเหตุแก่เจ้าหน้าที่เป็นสาเหตุให้การปราบปรามและป้องกันไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องเผยแพร่ความรู้ให้ประชาชนทั่วไปทราบพฤติกรรมของคนร้ายและวิธีการป้องกัน รวมทั้งให้ความร่วมมือแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจในการแจ้งเหตุมากขึ้น

การลักลอบโจรกรรมสินค้าคุรุภาค และสินค้าทางการเกษตรระหว่างการขนส่งทางเรือเล็กเพื่อนำขึ้นเรือใหญ่ เป็นเหตุให้สินค้าไม่ครบตามจำนวน ขาดความเชื่อถือ ทำให้ชื่อเสียงและภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศได้รับความเสียหาย

๑๔.๑.๑.๔ การป้องกันและปราบปรามการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ ได้มีการตั้ง**ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ (ศปน.ตร.)** เพื่อดำเนินการสืบสวนป้องกันปราบปรามและสั่งการ ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติตลอดจนเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการกระทำผิดการโจรกรรมสินค้าขนส่งทางน้ำ และการลักลอบขนสินค้าหลบหนีภาษีทั่วราชอาณาจักร อย่างมีประสิทธิภาพโดยเน้นการป้องกันมิให้มีการกระทำผิดเกิดขึ้น มีการจัดสายตรวจทางเรือออกตรวจพระเวนตามลำน้ำและในทะเลอีกส่วนหนึ่ง จัดทำข้อมูลประวัติเรือ ที่ประกอบธุรกิจในการขนส่งสินค้าทางน้ำรวมทั้งเรือที่ต้องสงสัยในการกระทำความผิดเพื่อเป็นข้อมูลในการตรวจค้นหรือตรวจสอบ จัดทำสิ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจไปประจำเรือเพื่อป้องกันการโจรกรรม และให้คำแนะนำ ตลอดจนประสานความร่วมมือกับผู้ประกอบธุรกิจการค้า ผู้ขนส่งสินค้าให้แจ้งข้อมูลที่จำเป็นให้เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ทราบ รวมทั้งจัดให้มีชุดปฏิบัติการปราบปรามการโจรกรรมสินค้าที่ขนส่งทางน้ำ

การกระทำความผิดเกี่ยวกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาได้ทวีความรุนแรงมากขึ้นและมีการแพร่กระจายไปในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ ปัญหาดังกล่าวมีผลกระทบโดยตรงต่อภาพลักษณ์ของประเทศเป็นอย่างยิ่ง จำเป็นต้องป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญาให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑๔.๑.๑.๕ การป้องกันและปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ได้ดำเนินการ **จัดตั้งศูนย์**ปราบปรามการละเมิดทรัพย์สิน**ทางปัญญา** สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (ศทป.ตร.) เพื่อสั่งการและควบคุมสืบสวนและปราบปรามการกระทำผิดในเรื่องดังกล่าว **ประสานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด**เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและถ่ายทอดเพิ่มเติมแก่เจ้าหน้าที่ปราบปรามและพนักงานสอบสวน **จัดทำข้อมูลของบุคคลต่างด้าวที่มีพฤติการณ์ในการกระทำผิด**แต่ยังขาดหลักฐานในการดำเนินคดีอาญา เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองดำเนินการให้ออกไปนอกราชอาณาจักร **กำชับมิให้เจ้าหน้าที่เข้าไปมีส่วนร่วม** สนับสนุนการกระทำความผิด รวมทั้งดำเนินการสอดส่องสืบเสวน และรายงานพฤติการณ์ของข้าราชการตำรวจที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้อง หากพบว่ามีผู้ฝ่าฝืน จะดำเนินการทั้งในส่วนของอาญาและวินัยอย่างเฉียบขาด และ**จัดชุดปฏิบัติการสืบสวนหาข่าว ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูล**เกี่ยวกับบัญชีบุคคลบุคคลผู้มีส่วนสนับสนุน แหล่งผลิต แหล่งจำหน่ายและสถานที่ที่น่าเชื่อว่าจะมีการลักลอบกระทำความผิด เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการสืบสวนปราบปราม จับกุม และการประสานงานกับผู้เสียหาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๒๘

รายงานแสดงผลการดำเนินการของหน่วยรับตรวจตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่หนึ่ง
(วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ผลการดำเนินการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา
สถิติเปรียบเทียบ
ระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๒ - กันยายน ๒๕๔๓ กับ ตุลาคม ๒๕๔๓ - กันยายน ๒๕๔๔

ช่วงเวลา	ประเภท	จำนวนคดี	ผู้ต้องหา	มูลค่าของกลาง	มูลค่าความเสียหาย
ต.ค. ๔๒ - ๓๐ ก.ย. ๔๓	ลิขสิทธิ์	๑,๓๕๗	๑,๓๙๓	๑,๘๔๙,๑๔๕	๑,๕๘๙,๑๓๕,๗๓๕
	เครื่องหมายการค้า	๙๙๑	๙๔๐	๑,๔๕๕,๒๓๓	๑๗๕,๙๐๑,๔๘๓
	รวม	**๒,๓๔๑**	**๒,๓๙๓**	**๓,๓๐๒,๓๙๗**	**๑,๗๖๕,๐๑๗,๔๑๘**
ต.ค. ๔๓ - ๓๐ ก.ย.๔๔	ลิขสิทธิ์	๔,๑๒๕	๓,๖๘๔	๓๗๒,๑๙๒	๑,๓๑๘,๕๕๖,๐๙๖
	เครื่องหมายการค้า	๑,๔๑๗	๗๖๓	๗๑๕,๗๖๘	๘๗,๒๖๑,๔๓๐
	รวมทั้งสิ้น	**๕,๕๔๒**	**๔,๑๙๗**	**๑,๗๑๘,๙๖๐**	**๑,๔๓๕,๘๕๗,๓๒๑**

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๔๔

๑๔.๑.๒ การป้องกันสาธารณภัยและอุบัติภัย

๑๔.๑.๒.๑ การให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรผู้ประสบ

อุทกภัย สรุปเหตุการณ์สาธารณภัยที่สำคัญในรอบปี ๒๕๔๔ และการดำเนินการให้ความช่วยเหลือของรัฐแก่ราษฎร

เหตุการณ์	ช่วงเวลาที่เกิดเหตุ	ความเสียหาย	การดำเนินการ
๑ อุทกภัยในพื้นที่จังหวัดแพร่ สุโขทัย ลำปาง และน่าน	พ.ค. ๒๕๔๔	๓๕๕,๑๔๐,๙๙๔	- มอบเครื่องอุปโภคบริโภค - ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ - พัฒนาอาชีพ - ชักจ้อมแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหา - เพิ่มประสิทธิภาพระบบแจ้งเตือนภัย - จัดทำแผนป้องกันอุทกภัยอย่างยั่งยืน
๒ อุทกภัยในพื้นที่จังหวัดตราด จันทบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ลำปาง นครสวรรค์ มุกดาหาร กาฬสินธุ์ หนองคาย สุโขทัย และระยอง	ก.ค. ๒๕๔๔	๕๐,๔๕๓,๙๖๘	- นำวัสดุอุปกรณ์และเครื่องกู้ภัยออกช่วยเหลือ - แจกจ่ายเครื่องอุปโภคบริโภค - ตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาอุทกภัย
๓. อุทกภัยอันเนื่องมาจากพายุโซนร้อน "อุซางิ" ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง รวม ๓๒ จังหวัด	ส.ค. ๒๕๔๔	๖๑๐,๐๒๔,๓๔๖	- ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน - กำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขในระยะยาวโดยองค์รวม

LIPT
Legislative Information Repository of Thailand

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบกำหนดให้กระทรวง ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร เพื่อยกเว้นภาษีเงินได้ให้กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่กองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ที่จะสามารถนำเงินที่ได้รับบริจาคไปดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้มากขึ้น แม้จะมีผลให้รัฐขาดรายได้จากการเก็บภาษีในส่วนนี้ก็ตาม แต่ก็จะมีผลให้การระดมของรัฐในการจัดสวัสดิการประมาณช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยลดน้อยลง

๑๔.๑.๒.๒ แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จากการที่ได้เกิดอุทกภัยครั้งใหญ่ซึ่งสร้างความเสียหายให้แก่ชีวิตและทรัพย์สินเกษตรกรของประชาชนในท้องที่อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา และพื้นที่ใกล้เคียงนั้น รัฐบาลจึงได้มีการจัดทำ**แผนป้องกันอุทกภัยพื้นที่ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา** ขึ้น มีความคืบหน้าในแผนระยะเร่งด่วน ดังนี้

๑) แผนงานการปรับปรุงระบบระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และการจัดทำแบบจำลองปริมาณน้ำ การไหลและสภาพน้ำท่วม และการติดตั้งระบบเตือนภัย โดยการจัดหาที่ดิน ก่อสร้างอุโมงค์ระบายน้ำและขุดลอกระบายน้ำสายใหม่ ๒ สาย โดยผันน้ำไม่ให้ผ่านพื้นที่เมืองชั้นใน ขีดความสามารถของระบบโครงข่ายคลองเทศบาล การขุดคลองระบายน้ำและคลองธรรมชาติรอบเมืองหาดใหญ่ โดยดำเนินขุดลอกคลองธรรมชาติ ๔ คลอง ปัจจุบันกำลังทำการเวนคืนที่ดิน ส่วนการจัดทำแผนเฝ้าระวังน้ำท่วม การไหลและสภาพน้ำท่วมและการติดตั้งระบบเตือนภัย ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดจ้างเพื่อศึกษาการบริหารจัดการลุ่มน้ำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓ แผนป้องกันน้ำไหลเข้าท่วมตัวเมืองหาดใหญ่ ดำเนินการปรับปรุงและก่อสร้างระบบป้องกันน้ำเข้าเมืองและระบบระบายน้ำขังในหาดใหญ่ เฉลี่ยปริมาณ ๕๐%

๔ แผนปรับปรุงสิ่งก่อสร้างกีดขวางทางระบายน้ำ ดำเนินการโดยเฉลี่ยแล้วเสร็จประมาณ ๖๐%

๕ แผนสำรวจข้อมูลและกำหนดมาตรการบังคับใช้ผังเมืองรวมปัจจุบัน กำหนดรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการฟื้นฟูระบบนิเวศน์ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา ดำเนินการแล้วประมาณ ๘๐%

นอกจากนี้คณะผู้รับผิดชอบได้ให้มีการศึกษา **แผนปฏิบัติการป้องกันน้ำท่วมและระบายน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำย่อย** โดยเฉพาะอำเภอบางระกำ จังหวัดพิษณุโลก ต่อเนื่องจนถึงจังหวัดสุโขทัยด้วย ซึ่งพื้นที่ส่วนใหญ่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัยแทบทุกปี

ปัญหาน้ำท่วมที่เกิดในจังหวัดต่าง ๆ เกิดจากสาเหตุหลายประการ เช่น สภาพทางภูมิศาสตร์ของพื้นที่ การเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน การขยายตัวของเมือง การรุกล้ำทางน้ำ การสะสมของขยะมูลฝอยจากการก่อสร้างถนนที่กีดขวางการไหลของน้ำหรือถนนที่ขวางทางระบายน้ำ และท่อลอดไม่เหมาะสม

๑๔.๑.๒.๓ แนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมจากการก่อสร้างถนน คณะผู้รับผิดชอบได้เห็นชอบแนวทางการป้องกันและ**แก้ไขปัญหาน้ำท่วม**จากการก่อสร้างถนน โดยให้เป็นมาตรการเพิ่มเติมให้แก่งสำรวจเส้นทางที่กีดขวางการไหลของน้ำ รวมทั้งให้ปรับปรุงหรือก่อสร้างท่อลอดและทางระบายน้ำเพิ่มเติมให้มีขนาดเหมาะสมและเพียงพอ สำหรับการขยายการก่อสร้างถนนใหม่ ให้หน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบต้นถนนให้ความสำคัญในการศึกษาเพื่อป้องกันผลกระทบที่เกิดจากการขยายหรือก่อสร้างถนนใหม่ ตั้งแต่ในขั้นการศึกษาออกแบบเพื่อให้มีการระบายน้ำที่มีประสิทธิภาพ

Digitized by Chulalongkorn University Institute Intellectual Property Center (IIPC) Thailand

๑๔.๑.๒.๔ การจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาการเกิดอุทกภัยฉับพลันในพื้นที่เสี่ยงภัย คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งระบบเตือนภัยการเกิดอุทกภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย และต่อมาได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในระยะเร่งด่วนช่วงฤดูฝน (กันยายน – ตุลาคม ๒๕๔๔) ตามแนวทางที่กำหนด ซึ่งจะเน้นการประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่เสี่ยงภัยและการจัดทำแผนงานโครงการต่าง ๆ ให้มีความสมบูรณ์

รัฐบาลเห็นว่า สาเหตุหนึ่งที่ทำให้การเกิดอุทกภัยในพื้นที่ต่างๆ แต่ละครั้ง มีความรุนแรง คือ การที่ราษฎรไม่รู้ตัวเพราะขาดระบบเตือนภัยล่วงหน้า

๑๔.๑.๒.๕ การยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๔๓๕ รัฐบาลได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๔๓๕ ปรับปรุงกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๓๕) โดยกำหนดให้ผู้ประสบภัยจากรถซึ่งเป็นคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสามารถนำหลักฐานอื่นใดที่ทางราชการออกให้ที่สามารถพิสูจน์ได้ว่าผู้มีชื่อในหลักฐานดังกล่าวเป็นผู้ประสบภัยจริง มาแสดงพร้อมกับยื่นคำขอได้ และกำหนดให้โรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่รักษาผู้ประสบภัย บุคคลหรือผู้ที่มีส่วนได้เสียสามารถร้องขอรับค่าเสียหายเบื้องต้นแทนผู้ประสบภัยได้ในกรณีที่ผู้ประสบภัยได้รับบาดเจ็บจนไม่สามารถร้องขอรับค่าเสียหายเบื้องต้นต่อสำนักงานกองทุนฯ ด้วยตนเองได้

๑๔.๑.๒.๖ ร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นเป็นอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. .... และการยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ [แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๒๘) ฯ] รัฐบาลได้เห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นเป็นอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้แก่ ถังเก็บของเหลวและระยะว่างใต้ภายนอกอาคารที่มีความสูงตั้งแต่ ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรขึ้นไป กำแพงกันดินหรือกำแพงกันน้ำที่ต้องรับความดันของดินหรือน้ำที่มีความสูงตั้งแต่ ๑.๕๐ เมตรขึ้นไป โครงสร้างสำหรับใช้ในการรับส่งวิทยุหรือโทรทัศน์มีความสูงตั้งแต่ ๑๐ เมตรขึ้นไป และมีน้ำหนักรวมตั้งแต่ ๔๐ กิโลกรัมขึ้นไป รวมทั้งสิ่งที่สร้างขึ้นอย่างอื่นนอกเหนือจากที่กล่าวที่มีความสูงจากระดับฐานตั้งแต่ ๑๐ เมตรขึ้นไป โดยสิ่งที่สร้างขึ้นตามที่กำหนดของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์การของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย ที่ใช้ในราชการ กิจการของคงค์การ หรือใช้เพื่อ

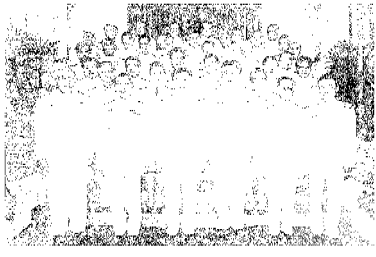
CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๓๒

สาธารณประโยชน์ ให้ได้รับยกเว้นไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎกระทรวงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าด้วยระยะระหว่างอาคารกับอาคารหรือเขตที่ดินของผู้อื่นหรือระหว่างอาคารกับถนน ตรอก ซอย ทางเท้าหรือที่สาธารณะ

นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับ**การควบคุมอาคารให้มีความปลอดภัย และมั่นคงแข็งแรง** โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาควบคุมอาคารในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น เขตเทศบาลตำบลสวนดอกไม้ อำเภอเสาไห้ จังหวัดสระบุรี และเขตเทศบาลตำบลกระทุ่มล้ม อำเภอศรีมหาโพธิ์ จังหวัดปราจีนบุรี เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน รัฐบาลมุ่งที่จะพัฒนาการเมืองของประเทศไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถปกครองตนเองและพึ่งพิทักษ์สิทธิของตนได้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งจะมุ่งเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใส และขจัดการทุจริตในการบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการประชาชน นโยบายเรื่องนี้แบ่งเป็นนโยบายย่อย ๙ ด้าน คือ

๑ ด้านการปฏิรูปการเมือง โดยจะเร่งรัดการตราและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐและประชาชนเกี่ยวกับการปฏิรูปการเมืองและการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง ส่งเสริมให้ใช้หลักสิทธิมนุษยชนในการบริหารราชการ สนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชนขึ้นเป็นองค์กรประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อสามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การตรวจสอบการทำงานภาครัฐ และกำหนดนโยบายที่สำคัญ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและองค์กรประชาชนของไทยมีความร่วมมือกับประชาชนและองค์กรประชาชนในประเทศต่าง ๆ ด้วย

๒ ด้านการบริหารราชการ โดยจะปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและโครงสร้างที่กระทัดรัดเหมาะสมกับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการ ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ปรับปรุงกฎหมายข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ ทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานราชการ และเร่งรัดปรับเปลี่ยนกระบวนจัดทำและจัดสรรงบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

๓ ด้านการกระจายอำนาจ รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและการกระจายอำนาจทางการคลังลงสู่ท้องถิ่น ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นให้มีความชัดเจนเหมาะสมตามขั้นตอนของการกระจายอำนาจ เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม

Legislative Institutional Repository of Thailand

และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติราชการส่วนท้องถิ่นในขั้นตอนต่าง ๆ

๒ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จะดำเนินมาตรการในการลงโทษในรูปแบบต่าง ๆ ผลักดันให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและพัฒนากระบวนการติดตามตรวจสอบ รณรงค์และปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมในการต่อต้านทุจริตและการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และร่วมกันป้องกันและปราบปราม ส่งเสริมขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ส่งเสริมให้มีการรวมตัวเป็นองค์กรภาคประชาชนและให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงการปฏิรูประบบการจัดและการใช้ประโยชน์จากแผ่นดินและระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพในการอนุมัติงบประมาณ

๓ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย รัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการจัดโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม ส่งเสริมและเพิ่มเสนุนการใช้มาตรการระงับข้อพิพาทนอกเหนือจากการระงับข้อพิพาทโดยศาล ปรับปรุงระบบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดให้มีความหลากหลาย มีประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด ส่งเสริมให้ชุมชน ประชาชน และเครือข่ายองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการยุติธรรม และการกำหนดนโยบายการบริหารงานยุติธรรม เร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่ล้าสมัย ลดคดจนสนับสนุนการศึกษาวิจัยทางด้านนิติศาสตร์และศาสตร์สาขาอื่นที่เกี่ยวข้องแก่ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงหรือการแสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ

๑๔.๑ ด้านการปฏิรูปการเมือง

๑๔.๑.๑ การสนับสนุนองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐,๒๘๘.๑๐ ล้านบาท และ ๗,๔๙๒.๔๔ ล้านบาท ตามลำดับ นอกจากนั้นยังได้กำหนดเงินค่าตอบแทนและสวัสดิการของคุณากรสาสนครอง รวมทั้งกำหนดค่าตอบแทนสิทธิประโยชน์ตอบแทนในการประกันสุขภาพ ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง บำเหน็จตอบแทนของประกาศกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตลอดจนค่าใช้จ่ายในการเดินทางให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด

๑๔.๑.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาทางการเมือง รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แล้ว รวมทั้งได้จัดทำแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมือง (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) เป็นแผนระยะสั้นและ

ระยะกลางขึ้นแยกออกเป็นอีกส่วนหนึ่งจากแผนพัฒนาการเมือง เพียงเป็นแผนประกอบแผนพัฒนาการเมือง และให้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง เพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผน ๆ และดำเนินการให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป

๑๔.๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รัฐบาลได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยถือเป็นองค์กรที่มีการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ มีการจัดสรรอัตรากำลังคนเพื่อรองรับการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ฯ นอกจากนี้ยังได้ตราพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ซึ่งมีผลใช้บังคับมาตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ อนึ่ง ในช่วงที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ จากสภาที่ปรึกษา ฯ มาประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ในเรื่องของร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) โครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท (ในส่วนที่เกี่ยวกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังฟักข้าวหนี้) ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์การเกษตรแห่งชาติ

๑๔.๑.๔ การสนับสนุนการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและองค์กรเอกชนให้ทราบถึงสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการตลอดจนขั้นตอนและวิธีการใช้สิทธิดังกล่าว โดยดำเนินการในหลายรูปแบบ รวมตลอดถึงการให้มีการยกร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้ โดยปรับปรุงองค์กร ขอบเขต และกฎเกณฑ์ในการปรับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นด้วย ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดให้ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็น "ปีแห่งการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ" เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนได้มีโอกาสได้รู้ข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างกว้างขวางและรวดเร็วมากขึ้น โดยให้หน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญกับการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ด้วย

๑๔.๒ ด้านการบริหารราชการ

๑๔.๒.๑ การปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและมีโครงสร้างที่กระชับ ได้ดำเนินการให้มีการปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจใหม่ของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ เอื้อต่อการทำงานร่วมกันของภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน และการบริหารประเทศภายใต้สภาวะที่มีการเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันสูง ขณะนี้อยู่ระหว่างการเสริมการแสนอปรับปรุงกฎหมายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยจะมีผลบังคับใช้วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

UBRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๓๖

สำหรับการปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ โดยให้มีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณาและทำทับดูแลการดำเนินมาตรการจัดระบบราชการในต่างประเทศในส่วนที่รวมถึงการจัดทำแผนงานงานของคนไทยในต่างประเทศ การมีเอกภาพในการบังคับบัญชา และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีประสิทธิภาพ

๑๔.๒.๒ การปรับปรุงบทบาทการบริหารงานและการตรวจสอบภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

๑๔.๒.๒.๑ โครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัด โดยปรับให้จังหวัดมีฐานะเป็นนิติบุคคลมหาชนที่มีคณะกรรมการบริหารจังหวัดที่มาจากการมีส่วนร่วมของประชาชนในจังหวัดเป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด ปรับเปลี่ยนบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นผู้บริหารสูงสุดของจังหวัด (Chief Executive Officer : CEO) สามารถเข้าดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ภายในจังหวัดได้อย่างเบ็ดเสร็จโดยตรง ซึ่งการดำเนินการตามแนวคิดนี้ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำเป็นโครงการนำร่องโดยได้คัดเลือกจังหวัดที่มีความเหมาะสม ซึ่งเป็นตัวแทนภาคต่าง ๆ ที่มีที่ตั้ง เขตประชุมกิจและระดับการพัฒนาที่แตกต่างกัน ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา ศรีสะเกษ บึงกาฬ ภูเก็ต และสงขลา โดยมีจังหวัดเทียบเคียงตามลำดับได้แก่ พิษณุโลก สุรินทร์ บางกอก พังงา และปัตตานี ทั้งนี้ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ และเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจด้านการพิจารณาสั่งการ อนุมัติ อนุญาต ทั้งในด้านบริหารบุคคล บริหารงบประมาณ ในลักษณะที่ครอบคลุม ครบถ้วนสมบูรณ์ รัฐบาลจึงให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐพิจารณามอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด (CEO) เพื่อตอบสนองนโยบายดังกล่าวแล้ว ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ พิจารณามอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด CEO เท่าที่จะมอบได้ตามกฎหมายให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ด ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการในการมอบอำนาจหน้าที่และขีดความสามารถในการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย เพื่อให้การจัดบริการกำหนดการรับ หน้าที่ ขอบเขต และขั้นตอนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนการบริหารงานบุคคลและการพัฒนาบุคลากรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

๑๔.๒.๒.๒ การสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) โดยเห็นชอบแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุม และตรวจสอบภาคราชการของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการ (คตส.) รวมทั้งให้ความช่วยเหลือให้การดำเนินงานของ คตส. ได้ผลเกิดขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการให้ความร่วมมือกับการปฏิบัติงาน

๑๔.๒.๒.๓ การปรับปรุงข้อบกพร่องระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา เพื่อเป็นการขจัดข้อขัดข้องและเข้าใจในการปฏิบัติงานร่วมกัน

CIRT Legislative Information Research Institute of Thailand

ระหว่างเหตุวิวาทระหว่างทหารกับตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง กระทรวงกลาโหม (ฝ่ายทหาร) และกระทรวงมหาดไทย (ตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง) รัฐบาลเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมายให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพิ่มเติมให้สอดคล้องกับสภาพสังคม กฎหมาย รวมทั้งการกำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนและตรงต่อผู้ปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว ไม่เสียหายต่อรูปคดี โดยคำนึงถึงหลักความสามัคคีปรองดอง หลักการประสานงานระหว่างตำรวจ ทหารกับฝ่ายปกครอง และแบบธรรมเนียมของแต่ละฝ่าย โดยให้ยกเลิกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและระสานงานเกี่ยวกับกรณีทหารเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ. ๒๕๓๘ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๔ ฉบับ และได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติและประสานงานเมื่อทหารถูกหาว่ากระทำผิดอาญา พ.ศ. ... ไปแล้ว

๑๔.๒.๒.๔ การปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ ซึ่งเป็นวิธีการที่กฎหมายรับรอง และเป็นการเพิ่มทางเลือกในการยุติข้อพิพาท รวมทั้งเป็นการพัฒนากระบวนการอนุญาโตตุลาการในประเทศไทยให้เป็นที่ยอมรับของนักลงทุนต่างประเทศ รัฐบาลจึงเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ... ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้หน่วยงานของรัฐพึงปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ กรณีที่เกิดข้อพิพาทระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน

๑๔.๒.๒.๕ การส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงานของกระทรวง ทบวง ส่วนราชการต่าง ๆ ได้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานในส่วนที่รับผิดชอบเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ได้แก่ **กระทรวงพาณิชย์** โดยมีกรมทะเบียนการค้า กรมพัฒน์สินเหงา ปัญญา กรมการค้าต่างประเทศ องค์การคลังสินค้า **กระทรวงมหาดไทย** โดยมีกรมการพัฒนาชุมชน กรมทางพิเศษแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กรมที่ดิน การไฟฟ้านครหลวง กรมโยธาธิการ กรมการปกครอง และกรุงเทพมหานคร **กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงการคลัง** โดยมีสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ กรมสรรพากร กรมศุลกากร ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และกรมสรรพสามิต **กระทรวงคมนาคม** โดยมีกรมการขนส่งทางบก องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ การรถไฟแห่งประเทศไทย กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรมไปรษณีย์โทรเลข องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย และกรมอุตุนิยมวิทยา

๑๔.๒.๓ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ มีการใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางอากาศในการวางแผนการจัดการเพื่อพัฒนาประเทศ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (Geographic Information System - GIS) ช่วยในการจัดสรรทรัพยากรทางกายภาพในการใช้และการจัดโครงสร้างหน่วยงานของแต่ละพื้นที่ การปรับกระบวนการและระบบการเรียกจ่ายงบประมาณ ระบบการตรวจสอบและประเมินผล

Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ การดำเนินการกันหนังสือราชการด้วยระบบรับส่งข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ การจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์

๑๔.๒.๔ **การบริหารบุคลากรภาครัฐ** รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้ง/ย้ายข้าราชการ บนพื้นฐานเพื่อการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการผลักดันเพื่อให้ประเทศพัฒนาไปได้รวดเร็วที่สุด การปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนและการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ให้มีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง โดย ๖ เดือน พิจารณา ๑ ครั้ง การปรับปรุงการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการ ปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการเพื่อรองรับเงินรางวัลประจำปี การปรับปรุงอัตราค่าจ้างข้าราชการที่ไปช่วยราชการ พร้อมทั้งวางกรอบหรือหลักเกณฑ์การช่วยราชการให้ข้าราชการปฏิบัติโดยชัดเจน การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่พนักงานมหาวิทยาลัย การปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานทำลายวัตถุระเบิดเพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเสี่ยงภัยสูง การจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับผู้ปฏิบัติงานประจำสำนักงานพื้นที่พิเศษ ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และห้องปฏิบัติงานในโรงพยาบาลของรัฐให้แก่แพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๑ การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้สิทธิพิจารณาคุ้มครองไปถึงข้าราชการทุกคนที่ป่วยเจ็บถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพหรือพิการเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเกิดขึ้นในสำนักงานหรือนอกสำนักงาน การยกร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ๒๔๙๘ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์มากขึ้น นอกจากนั้นยังได้เห็นชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ มีการพัฒนาข้าราชการตามโครงการเรียนรู้ตามแนวพระราชดำริอย่างต่อเนื่องด้วย

๑๔.๒.๕ **การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ** รัฐบาลได้ปรับกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ สองครั้ง คือ ครั้งแรกจำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ครั้งที่สองเพิ่มเติมจำนวน [illegible] ล้านบาท เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔ การแก้ไขปัญหาภาระหนี้ผูกพันงบประมาณที่เป็นจำนวนมากในช่วงไม่กี่ปีงบประมาณ กำหนดทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๕ ให้ยึดนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วน และยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง ตลอดจนให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของคนเพื่อเป็นพื้นฐานในการสร้างความเข้มแข็งของการพัฒนาประเทศ โดยจะลดโครงการที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และปรับลดงบประมาณรายจ่ายงบกลางและรายจ่ายที่ไม่จำเป็น กำหนดนโยบายให้หยุดหรือชะลอการนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูง

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๔๐

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐

๑๔.๓.๒ การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยดำเนินการให้มีการเพิ่มสัดส่วนรายได้และทรัพย์สินของหน่วยการบริหารราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยการถ่ายโอนภารกิจส่วนใหญ่และสถานประกอบการที่เกี่ยวข้องในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น ทำให้เป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปี ๒๕๔๔ ๒๐.๙๑ (ปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๒ และไม่รายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องถึงปี ๒๕๔๗ ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕

๑๔.๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม องค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น ๒๕๔ ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาคมจังหวัด อำเภอ ตำบล ได้ดำเนินการแปลงนโยบายการพัฒนาเชิงกระบวนการมาสู่การปฏิบัติที่ระดับท้องถิ่นสู่ชุมชน ใน ๗ จังหวัดนำร่อง ๗๓ พื้นที่ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นโดยใช้กระบวนการประชาคมจำนวน ๑,๒๐๔ แห่ง จัดตั้งศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (ศอช.) ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และทั่วประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการประสานงานขององค์กรชุมชนและเครือข่ายให้สามารถดำเนินกิจกรรมได้อย่างต่อเนื่องและกว้างขวาง ดำเนินโครงการพัฒนาประสานงานและเพิ่มสร้างความเข้มแข็งขององค์กรชุมชน ส่งเสริมการใช้ระบบของชุมชนในรูปของการจัดการทรัพยากร ฯ ของชุมชนให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการสมุดบัญชี โดยดำเนินการในรูปแบบของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสมุดบัญชีของประชาชนตำบลผู้แทนจากภาครัฐและประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย องค์กรเอกชน รวมถึงสำนักงานการยอมรับนานาชาติเพื่อการพัฒนาในส่วนที่เป็น ๑๙,๔๔๖ หรือ ๘๙.๕๙ ของหมู่บ้านและชุมชนแต่ละท้องถิ่น

๑๔.๔ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในส่วนนี้ได้มีการรายละเอียดของผลการดำเนินการได้กล่าวไว้ในส่วนที่เป็นโครงการเช่นกัน

๑๔.๕ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย

๑๔.๕.๑ การปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ การดำเนินการให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง

LIBT Legislative Institutional Repository of Thailand

การปราศรัย เพื่อแสนอให้ยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและทันสมัย จากการตรวจสอบกฎหมายมีจำนวน ๑,๖๑๔ ฉบับ เมื่อแยกกฎหมายที่มีการยกเลิกชัดเจนออกไปแล้ว จะมีกฎหมายอยู่ในข่ายยกเลิกแล้วหรือควรยกเลิกมากอาจเป็น ๔ กลุ่ม **กลุ่มที่ ๑** กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเฉพาะความหรือเฉพาะเหตุการณ์ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีจุดสิ้นสุดการใช้อยู่ในตัวและไม่มีผลใช้บังคับได้ ๆ จึงไม่จำเป็นต้องแสนอเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกให้เป็นภาระของรัฐสภาที่จะต้องพิจารณา มีจำนวน ๓๘๐ ฉบับ **กลุ่มที่ ๒** กฎหมายที่ยังให้ใช้บังคับต่อเนื่องไม่มีจุดให้สิ้นสุดและถึงไม่ได้ยกเลิกแต่มีพระราชบัญญัติฉบับใหม่ตราขึ้นใช้บังคับโดยมีเนื้อหาสาระสำคัญ ซึ่งมีผลทำให้บทบัญญัติต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติเหล่านั้นไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยาย มีจำนวน ๗ ฉบับ **กลุ่มที่ ๓** กฎหมายที่ยังคงมีผลใช้บังคับได้จนถึงปัจจุบัน แต่โดยเนื้อหาสาระของกฎหมายเห็นได้ชัดว่าสิ้นสมัยสมควรต้องมีการตราพระราชบัญญัติยกเลิกเสีย มีจำนวน ๒๐ ฉบับ และ **กลุ่มที่ ๔** กฎหมายที่เนื้อหาสาระยังคงมีผลใช้บังคับอยู่เป็นการทั่วไปแต่ควรจะพิจารณายกเลิกพระราชบัญญัติบางมาตราหรือบางหมวดเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นนานแล้ว กฎหมายกลุ่มนี้จึงต้องมีการพิจารณาต่อไปเป็นแต่ละฉบับ โดยไม่ควรเสนอให้ยกเลิกทันที พร้อมกันนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับการปัจจุบัน พ.ศ. (ยกเลิกกฎหมายจำนวน ๑๗ ฉบับ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑๔.๔.๒ การศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล ประกอบด้วย มาตรการปรับ การระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล มาตรการความผิดที่ยอมความได้ มาตรการการต่อรองคำรับสารภาพ มาตรการชะลอการฟ้อง การดุลพินิจของพนักงานอัยการ การตั้งเงื่อนไขตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรการเพื่อความปลอดภัย มาตรการพักการลงโทษและมาตรการอื่นเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว

๑๔.๔.๓ การออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ดังนี้เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติอนุวัตการ พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (หลักเกณฑ์การกักขังแทนค่าปรับ) ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยแก้ไขโทษความผิดเกี่ยวกับการมีไว้ครอบครอง มีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่ายและจำหน่ายยาเสพติดให้โทษจำนวนเล็กน้อยให้มีโทษลดลง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. .... ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กว้างขวางยิ่งขึ้นโดยขยายขอบเขตการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้ครอบคลุมถึงผู้เสพและมีไว้ในครอบครอง ผู้เสพและมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายและจำหน่ายยาเสพติดจำนวนเล็กน้อยด้วย ขยายสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การเสพหรือติดยาเสพติด และสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ตลอดพระราชกฤษฎีกาตอบแทนพยานบุคคลและ

๔๔๒

[illegible]

พยานผู้เชี่ยวชาญของศาลยกคำร้อง พ.ศ. ๒๕๔๔ กฎหมายบังคับแห่งหนึ่งกำหนดว่า นิติบุคคล และเจ้าหน้าที่ของนิติบุคคลจะต้องปฏิบัติตามการจัดทำหนังสือ ภายในกำหนดเวลาไม่เกิน ๑๕ วัน ในขั้นตอนการแก้ พ.ศ. ๒๕๔๔ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๓

๑๕.๔.๓ การดำเนินการด้านการบังคับคดี ได้มีการพัฒนาระบบการขายทอดตลาดทรัพย์อิน โดยช่วงเวลาเริ่มต้นจำหน่าย ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ สามารถขายทรัพย์สินได้จำนวน ๔๔๐ คดี มูลค่า ๒,๑๔๗,๓๓๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓ ของทรัพย์สินที่ประมาณการขายทั้งหมดในระยะที่การขายแบบปกติไม่สามารถขายได้เพียงร้อยละ ๔๕ ของทรัพย์สินทั้งหมด **การพัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่ง** โดยดำเนินการแก้ไขระเบียบการตรวจสอบว่าด้วยการบังคับคดีของเจ้าพนักงานบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็วมากขึ้น ตามคำสั่งจาก กระทรวงยุติธรรม **การพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลาย** โดยดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย และการบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๙

๑๕.๔.๕ การดำเนินงานด้านการคุมประพฤติและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการฝึกอบรมและพัฒนาจำเลยที่เป็นผู้ใหญ่ จำนวน ๑๔,๖๐๘ ราย ควบคุม และสอดส่องผู้ถูกคุมประพฤติที่เป็นผู้ใหญ่ในคดีจราจร จำนวน ๖๖,๖๒๓ ราย พัฒนาแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดโดยชุมชนผู้ดูแลคุมประพฤติ จำนวน ๑๒,๔๕๖ ราย ชุมชนบริหารจัดการ จำนวน ๒,๑๐๗ ราย ให้ความรู้ทางวิชาการแก่ประชาชน จำนวน ๒๔๙,๐๐๐ ราย ให้ความรู้ ความเข้าใจ จำนวน ๒,๑๐๗ ราย ให้สถานศึกษาเชี่ยวชาญพิเศษ จำนวน ๒๔๙,๐๐๐ ราย ให้ความรู้ ความเข้าใจ จำนวน ๒,๑๐๗ ราย ให้สถานศึกษาเชี่ยวชาญพิเศษ จำนวน ๒๔๙,๐๐๐ ราย โดย ผลการพัฒนาและฝึกอบรม จำนวน ๗ ราย ส่งเสริมผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ โดยการให้การศึกษา จัดหางาน ฝึกวิชาชีพ ให้ยืมทุนประกอบอาชีพ ให้การบริการสังคมสงเคราะห์ ให้การบริการรักษาพยาบาลและ รถประทับตัวจำเลย จำนวน ๒๔,๐๐๐ ราย

๑๕.๔.๖ การดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสำหรับประชาชนและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ โดยจัดตั้งหน่วยงานผู้ดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและหน่วยงานยุติธรรมเบื้องต้นให้กับประชาชนจำนวน ๑,๓๓๐,๙๖๓ คน และให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ของเดิมเหลือจากปี ๒๕๔๓ - ปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีผู้ยื่นคำขอและได้รับเงินค่าตอบแทนผู้เสียหาย ๔๖ ราย ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๒๙.๑ ด้านการปฏิรูปการเมือง

๒๙.๑.๑ การสนับสนุนองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะสนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ เพื่อให้สามารถทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้ รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ดังนี้

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ล้านบาท)
๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๒,๗๒๓.๕๖	๓,๕๖๗.๐๑
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๓๑๗.๗๖	๓๒๗.๗๑
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๓๓๗.๑๖	๓๕๕.๗๐
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	๕๕.๐๐	๖๑.๐๖
๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	๗,๐๐๗.๐๐	๕,๓๓๔.๖๐
๖. สำนักงานศาลปกครอง	๖๔๗.๗๗	๖๕๒.๐๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๑,๗๑๐.๖๙	๒,๔๒๐.๖๙
๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๔,๗๖๐.๒๘	๖,๓๒.๐๗
รวม	๑๐,๖๖๗.๑๐	๗,๙๗๒.๘๔

นอกจากนั้นยังได้กำหนดเงินค่าตอบแทนและระบบวิธีการของตุลาการศาลปกครอง โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งตุลาการศาลปกครองให้เท่าเทียมกับข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรม ในอัตราเดียวกัน หลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินค่าตอบแทนตุลาการศาลปกครองซ่าเซาบ้าน เงินสวัสดิการ และเงินช่วยพิเศษในกรณีที่ตุลาการศาลปกครองถึงแก่ความตาย และหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ค่าตอบแทนพยานคดีและผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือทำความเห็นต่อศาลปกครอง ตามที่สำนักงานศาลปกครองเสนอด้วย รวมทั้งได้เห็นชอบการกำหนดค่าตอบแทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๔๔

สิทธิประโยชน์ตอบแทนในการประกันสุขภาพ เช่ ให้ข้าย ในการเดินทาง บำเหน็จ
ตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตลอดจน
ค่าใช้จ่าย ในการต้อนรับให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่คณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติกำหนด

๑๙.๑.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาทางการเมือง ในการจัดทำ
แผนพัฒนาการเมือง ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีชุดที่แล้วได้มีมติให้ความเห็นชอบ
แผนพัฒนาการเมืองที่รัฐบาลได้ยกร่างขึ้นไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน
พ.ศ ๒๕๕๓ แต่ยังไม่ได้มีการนำมาใช้ เนื่องจากมีความเห็นว่าเป็นหน้าที่
ของรัฐบาลชุดใหม่ที่จะต้องนำแผนพัฒนาการเมืองดังกล่าวมาปรับให้สอดคล้อง กับสถานการณ์ปัจจุบัน
และได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕ ให้นำมาใช้แผนพัฒนา
การเมืองตามหลักธรรมาภิบาลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้ง
ได้จัดทำแผนปฏิบัติการในแผนพัฒนาการเมือง พ.ศ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เป็น
แผนระยะสั้นและระยะกลางขึ้นมาเพื่อเป็นกรอบหรือกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง
เพื่อเป็นแผนประกอบแผนพัฒนาการเมืองให้มีความชัดเจนมากขึ้น ในส่วนของรัฐบาลนี้มี
แนวทางพัฒนาการเมืองให้เกิดผลรูปธรรมอย่างไรบ้าง และมีมาตรการอย่างไรที่จะ
สามารถนำรัฐบาลชุดนี้จัดทำแผนการรวมการพัฒนาการเมือง เพื่อกำกับติดตาม
การดำเนินงานตามแผน ฯ และดำเนินการให้มีการขยายผลอย่างต่อเนื่องจนจัดตั้ง
องค์กรเพื่อการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป

สาระสำคัญของแผนพัฒนาการเมือง ตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ยังคงหลักการเดิมตามที่รัฐธรรมนูญ
รัฐบาลที่ผ่านมาได้จัดทำไว้ โดยมีความมุ่งหมายเพื่อให้การพัฒนาทั้งในเชิงกรอบ
นโยบายพัฒนาสถาบันการเมืองไทยให้มีเสถียรภาพ เข้มแข็ง มีความ
ชัดเจนมีประสิทธิภาพ และมีการทำแผนแนวทาง
การปฏิบัติให้สอดคล้องกับ
ชาวไทย ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเข้มแข็งและความมั่นคงของ
และลดการแย่ง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง
ใช้ในการรัฐ และยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการเมืองการปกครองระบบประชาธิปไตย ซึ่งแผน
ยุทธศาสตร์ทั้งหลายนี้ยึดหลักจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่ได้กำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง
ความมุ่งหมายเพื่อจะให้เกิดการปฏิรูปการเมืองในระยะยาว

Legislative Research Institute, Parliament of Thailand

สัมฤทธิ์ผลในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ ซึ่งประกอบด้วย ๗ แผน ที่ แผนการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง และส่งเสริมการศึกษาทางการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน แผนแสดงเจตนารมณ์การทำงานของรัฐบาลในการพัฒนาการเมือง และเป็นยุทธการทำงานของพรรคการเมือง แผนพัฒนาจริยธรรมในผู้ประกอบวิชาชีพ แผนการศึกษาวิจัยเพื่อการพัฒนาระบบและกลไกการเมืองการปกครอง และแผนการจัดการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

๑๔.๑.๓ การสนับสนุนการปฏิบัติงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รัฐธรรมนูญได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีวัตถุประสงค์การที่มีการบริหารจัดการที่เป็นมืออาชีพและได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษา ๗ ที่ประกอบด้วย คณะกรรมการประจำ ๑๓ คณะ และคณะทำงานเฉพาะกิจต่าง ๆ รวมทั้งหมด ๑๐๐ คณะ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการประชุมและการใช้จ่ายในการดำเนินงานของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ๖๐ ซึ่งมีมติให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ อนึ่ง ในการพิจารณาของ กรรมธิการได้รับความร่วมมือและข้อเสนอแนะในเรื่องต่าง ๆ จากคณะที่ปรึกษา ๗ มาประกอบการพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น ในเรื่องของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) โครงการยังส่วนเพิ่มกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท (ในส่วนที่เกี่ยวกับการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังภัยแล้ง) ร่างพระราชบัญญัติสภาการเกษตรแห่งชาติ

อย่างไรก็ตาม ระบบการจัดการข้อมูลข่าวสารยังไม่ได้ถูกจัดให้อยู่ในระบบมาตรฐาน ยังขาดการเชื่อมโยงประมวลผลที่ดีกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์และการจัดสรรข่าวสังคมยังไม่หลากหลายเพียงพอ ขาดการวิเคราะห์ข้อมูลที่ลึกซึ้งและครอบคลุมมากพอ ยังไม่ทั่วถึงกลุ่มเป้าหมายผู้เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภายใต้สภาวะที่มีการเปลี่ยนแปลงและการแข่งขันสูง รัฐบาลจึงเห็นชอบ ในหลักการของการจัดโครงสร้างส่วนราชการในระดับกระทรวงเมียใหม่ เห็นชอบด้านกฎหมายซึ่งในเรื่องนี้ต้องยกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลายฉบับ ให้คณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ ได้ร่วมพิจารณาตั้งแต่ต้นและเตรียมการปรับปรุงกฎหมายให้แล้วเสร็จโดยด่วน เพื่อให้ทันแผนปฏิรูประยะเวลาประมาณ ๒ ปีครึ่งไปสู่เป้าหมาย สำหรับกระทรวง ทบวง ที่จะจัดตั้งใหม่นี้ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต้นแล้ว ๒๐ กระทรวง ๖๘ กลุ่มงาน และ ๖๐ กรม โดยกระทรวงจะมีดังนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง และสรรพากร กระทรวงอุตสาหกรรมและผู้ประกอบการ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงานและพัฒนาฝีมือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ

ทั้งนี้ ในแต่ละกระทรวงจะแบ่งลดลงเป็นกลุ่มงานต่าง ๆ ใน ๑ กระทรวงจะมี ๓-๙ กลุ่มงาน บางกลุ่มงานอาจจะมีมากกว่านี้ โดยงานหลายกลุ่มงานจะมีการรวมงานด้านวิชาการ ซึ่งมีข้อดีคือทำให้งานวิชาการเป็นอิสระจากการเมือง ๑๑ ดูแล ก็จะเป็นฝ่ายข้าราชการประจำ ส่วนกลุ่มงานอื่น ๆ จะมีข้าราชการระดับ ๑๑ ดูแล ก็จะเป็นผู้ดูแล โดยขณะนี้ สำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการ ป.ร.ว. จะเป็นผู้ดูแล และให้แต่ละกระทรวงไปพิจารณาเรื่องกลไกกฎหมายของแต่ละกระทรวง ส่วนกระทรวงที่ตั้งขึ้นใหม่ทางสำนักงาน ก.พ. จะร่วมกับคณะรัฐมนตรีจากในแต่ละกระทรวงไปพิจารณา โดยจะมีผลบังคับใช้วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ แต่บางหน่วยงานจะล่วงเลยไปจนถึงปี ๒๕๔๗ เช่น การไฟฟ้าฯ กระทรวงคมนาคมที่ต้องสังกัดกระทรวงมหาดไทยไปอีก ๗ ปี สำหรับการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๖ ก็จะจัดตามโครงสร้างใหม่นี้

๑๔.๒.๑.๒ การปฏิรูประบบบริหารราชการในต่างประเทศ รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ โดยให้มีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณาและทำการดูแลการดำเนินงานราชการในต่างประเทศในส่วนของการจัดหาแหล่งงานของคนไทยในต่างประเทศ การสืบราชการในการปราบปรามยาเสพติด และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีอัตรากำลัง และ

รัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารราชการในต่างประเทศ เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่หลักในการพิจารณาและทำการดูแลการดำเนินงานราชการในต่างประเทศ ในส่วนของการจัดหาแหล่งงานของคนไทยในต่างประเทศ การสืบราชการในการปราบปรามยาเสพติด และการมีโครงสร้างสำนักงานที่มีอัตรากำลัง และ

ITC
International Corporation of Thailand

๔๔๘

โดยที่รัฐบาลเห็นว่า กระทรวงมหาดไทย ผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย ... เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินในส่วนภูมิภาคเป็นไปด้วยความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ด้านเศรษฐกิจ สังคม ... นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพ และมีโครงสร้างที่กระชับ ... จึงเห็นสมควรปรับปรุงการบริหารราชการส่วนภูมิภาค ... ให้มีความเหมาะสม ... ทั้งในด้านการบริหารงานและการบริหารบุคคล ... ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ...

๑๙.๒.๒ การปรับปรุงบทบาทการบริหารงานและการตรวจสอบภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ

๑๙.๒.๒.๑ การจัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัด ... ผู้ว่าราชการจังหวัด ... ตามมติคณะรัฐมนตรี ... เมื่อวันที่ ๑๐ ... ๒๕๔๔ ... ให้จังหวัดที่มีความพร้อมเป็นจังหวัดนำร่องในการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัด ... ในส่วนของจังหวัดนำร่องนั้น ... ได้มีการจัดทำโครงการนำร่องการปรับปรุงการบริหารงานจังหวัด ... ในจังหวัดนำร่อง ๑๔ จังหวัด ... ได้แก่

ลำดับ	จังหวัดนำร่อง	จังหวัดเปรียบเทียบ
๑.	ลำปาง	...
๒.	ศรีสะเกษ	...
๓.	จันทบุรี	...
๔.	ภูเก็ต	...
๕.	นครพนม	...

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พัฒนาการทางการบริหารที่จะเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลอง โดยมีพื้นฐานมาจากระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) มาเชื่อมโยงเพื่อวิเคราะห์ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ข้อมูลและการจัดโครงสร้างพื้นฐานของแต่ละพื้นที่ให้เหมาะสม ปัจจุบันการประเมินผลได้ครอบคลุมทุกด้าน และกำหนดวิธีการมอบอำนาจและการสนับสนุนทรัพยากรจากกระทรวงที่จำเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลองรวมทั้งการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดอีกด้วย ดังนั้นการพัฒนาการบริหารราชการส่วนภูมิภาคทุกหน่วย และการมีบทบาทหรือความรับผิดชอบที่ชัดเจนของผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดทดลองนี้ให้เกิดการบริหารงานที่ดูเหมือนกับและไปในทิศทางเดียวกันทั้งหมด ซึ่งจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ฉบับ ในที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเสนอการ อนุมัติ อนุญาต ที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนต่าง ๆ ในจังหวัด ในที่สุดจนถึงนี้ รัฐบาลจึงได้ปรับปรุงการบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัด (CEO) เพื่อขอบเขตของอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจนแล้ว ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ เช่น หน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงการพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ ก็ให้การสนับสนุนในการดำเนินงาน โดยได้มีการแต่งตั้งหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นผู้ประสานงานกับ CEO เช่นที่จะมอบอำนาจให้ไปในสัดส่วนหลายเรื่อง นอกจากนี้ เพื่อให้การพิจารณาการอนุมัติการอนุญาตในเรื่องการค้าหรืองาน การบริหารงานบุคคล และการบริหารงานบุคคลให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามโครงการจังหวัดทดลองแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนาเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๕ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งโดยเฉพาะเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องนี้ด้วย

ดูเพิ่มเติมใน เอกสารประกอบการใช้ในการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการ (Concept Paper) (CEO) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๕ วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๔๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับการมอบอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดให้ไปปฏิบัติราชการแทน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๙.๒.๒.๒ สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) รัฐบาลเห็นชอบในแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการตรวจสอบ และตรวจสอบภาคราชการของคณะกรรมการตรวจสอบภาคราชการ (คตส.) รวมทั้งเห็นควรกำหนดให้มีการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของ คตส. ให้มากขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการให้ความร่วมมืออย่างจริงจังและนำรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปีของ คตส. ไปใช้ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริงด้วย

๑๙.๒.๒.๓ การปรับปรุงข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมกับกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา เดิมเมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติธรรมนูญศาลทหาร พ.ศ. ๒๔๙๘ มีปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินคดีที่ทหารเป็นผู้กระทำความผิด ดังนั้น เพื่อเป็นการซักซ้อมความเข้าใจและเสริมสร้างการประสานงานและทางระงับเหตุระหว่างกระทรวงทหารกับตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง กระทรวงกลาโหม (ฝ่ายทหาร) และกระทรวงมหาดไทย (ตำรวจและพนักงานฝ่ายปกครอง) จึงได้จัดทำข้อตกลงเรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหายหรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา ขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่โดยที่มีการโอนกรมตำรวจจากกระทรวงมหาดไทยไปจัดตั้งเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับตำรวจ ทหาร พนักงานฝ่ายปกครอง และวิธีพิจารณาความอาญาใหม่แล้ว ประกอบกับข้อตกลงดังกล่าวยังไม่สอดคล้องกับการดำเนินกระบวนการยุติธรรมในทางปฏิบัติจึงทำให้การละเลยความ จึงสมควรปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพสังคม กฎหมายโดยเฉพาะประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการกำหนดระยะเวลาวิธีปฏิบัติให้ชัดเจนและสะดวกต่อผู้ปฏิบัติและสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว ไม่เกิดปัญหาข้อขัดแย้ง โดยคำนึงถึงหลักการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ หลักการประสานงานระหว่างตำรวจ ทหาร ฝ่ายปกครอง และอำนาจตามกฎหมายของแต่ละฝ่าย รัฐบาลจึงเห็นควรให้ยกเลิกข้อตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การปฏิบัติและประสานงานเกี่ยวกับกรณีที่ทหารเป็นผู้เสียหาย หรือเป็นผู้ต้องหาในความผิดอาญา พ.ศ. ๒๕๑๘ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ และเห็นควรให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติร่วมกับกระทรวงกลาโหมร่างระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติและประสานงานกรณีทหารถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดอาญา พ.ศ. .... ซึ่งมีการจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ การปรับปรุงหน่วยงานและโครงสร้าง

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่างๆ เป็นต้น เช่น ราชการ อัยการ และทนายความฝ่ายโจทก์ เป็นต้น

๑๔.๒.๒.๔ การปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ รัฐบาลได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ... ซึ่งกำหนดขั้นตอนและวิธีการให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ การที่มีกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ ของหน่วยงานของรัฐที่ชัดเจนจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบถึงขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติตามคำชี้ขาดของคณะอนุญาโตตุลาการ ในประเด็นที่คำชี้ขาดนั้นไปขัดกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น ซึ่งจะทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในด้านการอำนวยความสะดวกในการดำเนินการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการระงับข้อพิพาทโดยวิธีการอนุญาโตตุลาการ

๑๔.๒.๒.๕ การส่งเสริมประสิทธิภาพการบริหารงาน ของกระทรวง ทบวง ส่วนราชการต่างๆ ได้เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานในส่วนที่รับผิดชอบ เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาประเทศ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) กระทรวงพาณิชย์

๗ กรมทะเบียนการค้า ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติการทะเบียนพาณิชย์ ในส่วนของการจดทะเบียนนิติบุคคลห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด ให้สามารถจดทะเบียนได้ทุกจังหวัด ทั่วประเทศ ทำให้ประชาชนสะดวกในการจดทะเบียนมากขึ้น ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ลดระยะเวลาในการดำเนินการ ปรับปรุงหน่วยงานบริการจดทะเบียนนิติบุคคล ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่งทั่วประเทศ ๑๐ แห่ง ปรับปรุงหน่วยงานประจำจังหวัด ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่ง ปรับปรุงหน่วยงานประจำจังหวัด ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่ง ปรับปรุงหน่วยงานประจำจังหวัด ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่ง ปรับปรุงหน่วยงานประจำจังหวัด ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่ง ปรับปรุงหน่วยงานประจำจังหวัด ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนพาณิชย์ ๑ แห่ง ให้มีศูนย์ให้บริการจดทะเบียนนิติบุคคลและบริการข้อมูลธุรกิจได้ครบใน ๑๕ แห่ง และขยายงานการเก็บค่าธรรมเนียมให้ครบถ้วน

๘ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ได้ดำเนินการปรับปรุงการให้บริการจดทะเบียน สำนักงานสิทธิบัตร และสำนักงานเครื่องหมายการค้า โดยการจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอกับการจดทะเบียน ลดขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ และขั้นตอนในการพิจารณาคำขอ – ลดระยะเวลาในการพิจารณาคำขอ เพื่อให้การจดทะเบียน ซึ่งทำให้การจดทะเบียนรวดเร็วขึ้น ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๔๙ ถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๒๕๕๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

❑ กรมการค้าต่างประเทศ ได้เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการออกหนังสือรับรองและใบอนุญาตนำเข้า-ส่งออกสินค้าได้ภายใน ๑ วันทำการ คือ หนังสือรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า หนังสือรับรองและใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกสินค้าทั่วไป หนังสือรับรองการส่งออกสินค้าข้าว ระบบ EDI Electronic Data Interchange และ Manual (กรณีเร่งด่วนและส่งออกโดยทางเครื่องบิน) ใบอนุญาตนำเข้าชิ้นส่วนเครื่อง [illegible]

❑ องค์การคลังสินค้า ได้ว่าจ้างที่ปรึกษา บริษัท เซ็นทรัล โปรเฟสชั่นแนล อินเทลลิเจนซ์ จำกัด (CPI) ศึกษาแนวทางการปรับปรุงระบบและกระบวนการคลังสินค้า และได้เสนอผลการศึกษา จำนวน ๘ ประการ ซึ่งองค์การคลังสินค้าได้นำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาปรับปรุงระบบเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการ

๒) กระทรวงมหาดไทย

❑ กรมการพัฒนาชุมชน ได้ปรับปรุงระบบงานให้บริการโดยพัฒนาเข้าสู่ระบบมาตรฐาน PSO ด้านระบบข้อมูล (PSO 1105) และด้านระบบงานมีส่วนร่วม (PSO 1106) ในลักษณะของมีการเชื่อมโยงเครือข่ายระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงและรับบริการได้โดยตรงทางระบบอินเตอร์เน็ต และทั้งการสื่อสารติดต่อขอรับบริการทางโทรศัพท์โทรสาร ออนไลน์ และอื่น ๆ

❑ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้จัดระบบบริหารคุณภาพ ด้านการบริการตามมาตรฐานสากล ISO 9001 ที่ด่านเก็บค่าผ่านทางพิเศษเฉลิมมหานคร จำนวน ๑๙ ด่าน ซึ่งได้รับใบรับรองจากบริษัท TUV Rheinland Thailand Ltd. โดยมีผลรับรองตั้งแต่วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑

❑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ให้บริการประชาชนอย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานคุณภาพบริการ ดังนี้

✓ มาตรฐานคุณภาพด้านเทคนิค ดำเนินการได้ตามมาตรฐานระดับแรงดันไฟฟ้าที่จุดจ่ายไฟฟ้า ร้อยละ ๙๙.๙๖ ดัชนีค่าเฉลี่ยจำนวนครั้งไฟฟ้าดับต่อราย ไม่เกิน ๑๘ ครั้ง/ราย/ปี ดำเนินการได้ ๑๖.๐๘ ครั้ง/ราย/ปี ดัชนีค่าเฉลี่ยระยะเวลาไฟฟ้าดับต่อราย ไม่เกิน [illegible] นาที/ราย/ปี ดำเนินการได้ ๗๒๑.๕ นาที/ราย/ปี

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

✓ มาตรฐานการให้บริการทั่วไป การจ่ายไฟฟ้าหลังจากการชำระเงินค่าไฟฟ้าที่ค้างชำระ การแก้ไขข้อบกพร่องเรื่องเครื่องวัดไฟฟ้า การเปลี่ยนหม้อแปลงไฟฟ้าที่ใช้งาน การส่งใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าในแต่ละเดือน การตอบข้อร้องเรียนหรือคำถามที่ได้รับคำร้องจากผู้ใช้ไฟฟ้า) ดำเนินการได้ร้อยละ ๑๐๐

✓ มาตรฐานการให้บริการที่การไฟฟ้ากำหนดกับผู้ใช้ไฟฟ้า (คุณภาพไฟฟ้า ระยะเวลาที่ผู้ใช้ไฟฟ้ารายใหม่ขอใช้ไฟฟ้า ระยะเวลาตรวจสอบเหตุที่ผู้ใช้ไฟฟ้าร้องขอหรือร้องเรียน ระยะเวลาจ่ายไฟฟ้ากรณีมีการขยายเขตจำหน่ายไฟฟ้า) ดำเนินการได้ร้อยละ ๙๘ ๑๗

✓ ให้บริการรับคำร้องขอติดตั้งมิเตอร์ขนาดไม่เกิน ๓๐ แอมป์ ทางโทรศัพท์และโทรสารในกรุงเทพฯ ชั้น ๑ ชั้น ๒ จำนวน ๒๙๙ แห่ง

✓ จัดตั้งศูนย์บริการร่วม (One Stop Service) สำหรับงานให้บริการขอติดตั้งไฟฟ้า โทรศัพท์ ประปา และงานทะเบียนราษฎรที่การไฟฟ้าชั้น ๑ ชั้น ๒ และชั้น ๓ จำนวน ๑๗๑ แห่ง

๒ การประปาส่วนภูมิภาค ได้ปรับปรุงระบบงานให้บริการสำนักงานสาขาจังหวัด/สาขาโดยใช้กระบวนงานใหม่ จำนวน ๑๐๗ แห่ง

๓ การไฟฟ้านครหลวง ดำเนินการขยายช่องทางการให้บริการ โดยร่วมมือกับธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เปิดให้บริการรับชำระค่าไฟฟ้าผ่านเครื่องอัตโนมัติ ไทยพาณิชย์เมื่อเร็ว เครื่องเอทีเอ็ม และเคาน์เตอร์บริการของธนาคาร ปรับปรุงพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ของการไฟฟ้านครหลวง โดยมีการพัฒนาระบบงานบริการผู้ใช้ไฟฟ้า ที่ทันสมัย (Customer Service System : CSS) และระบบเครื่องคอมพิวเตอร์ที่ใช้ภายในสำนักงาน พัฒนาระบบคุณภาพ และได้รับใบรับรองมาตรฐานคุณภาพการบริการ ISO 9002 และจะปรับปรุงตามระบบ ISO 9000 : 2000 ต่อไป

๔ การประปานครหลวง ได้จัดตั้งศูนย์การบริการข้อมูลข่าวสาร จัดให้มีการบริการแพร่กระจายข่าวสารทางอินเตอร์เน็ต การบริการ E-mail (webmaster@pwd.go.th) เพื่อรับเรื่องร้องเรียน รับฟังความคิดเห็น ข้อแนะนำ หรือการรับบริการต่าง ๆ จากประชาชน และการบริการ ปณ. ๒๐๙ (ตู้ ปณ.) เพื่อรับเรื่องร้องเรียนพร้อมความคิดเห็นต่าง ๆ จากประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๕๔

[illegible]

๖. การการปกครอง มีการปรับปรุง
ระบบการให้บริการ ดังนี้

✓ นำเครื่องพิมพ์เตอร์มาใช้ในการ
ปฏิบัติงานทะเบียนทั่วไป ๔๓ ประการ เชื่อมโยงระบบงานให้บริการแก่ประชาชน
ด้วยระบบคอมพิวเตอร์เครือข่ายไร้สายทั่วประเทศเริ่มดำเนินการ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

✓ จัดทำร่างกฎกระทรวง (พ.ศ. ....)
ออกตามความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และ
วิธีการยื่นคำขอและรับจดทะเบียนมูลนิธิ องค์กรสาธารณกุศล สมาคม
กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมูลนิธิ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. .... อยู่ในระหว่างพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่ให้รับ
ร่างไว้พิจารณาเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ ผู้ประสงค์จะขอจดทะเบียนมูลนิธิ

✓ จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา
ฉบับที่ ๒ พ.ศ. .... อยู่ในระหว่างพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่ให้รับ
ร่างไว้พิจารณาเพิ่มเติมเป็นการเฉพาะ ผู้ประสงค์จะขอจดทะเบียนมูลนิธิ

✓ จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา
ความในประมวลกฎหมาย ให้ข้อยกเว้นค่าธรรมเนียมที่ไม่ได้รับ ในประมวลกฎหมาย
ห้ามออก ในประมวลกฎหมายให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ
ไว้แล้ว

✓ จัดทำร่างกฎกระทรวง
ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๔๒ เรื่อง ของแถมที่ผู้ขาย
ห้ามรวมเป็นมูลค่าตาม มาตรา ๓๕ และ ๓๖ ของนี้ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

✓ ปรับปรุงขั้นตอนการให้บริการที่ทำ
การจดทะเบียนสหกรณ์ ให้เป็นสำนักงานสหกรณ์จังหวัด จำนวน ๗๖ สำนักงานทั่วประเทศ

✓ จัดทำระบบให้บริการประชาชน
ด้านการขอรับใบอนุญาต ข้อมูลระบบออนไลน์ ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ปีงบประมาณ
ทั้งสิ้น ๗๐๙ แห่ง

✓ การให้บริการรับแจ้งการ
ดำเนินการ ได้แก่ การแจ้งการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดตั้ง
และการเปลี่ยนแปลงรายการในข้อบังคับ และแจ้งการมีไว้ซึ่งข้อบังคับและเปลี่ยนแปลง

๐ การพัฒนาด้านการให้บริการ
ที่มีการปรับปรุงกระบวนการให้บริการ ประกอบด้วย
จำนวน ๓ เรื่อง และระบบให้บริการเดิมจำนวน ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐ แห่ง

Digitalized by Arts & Culture Thailand Project

๗) กรมประชาสัมพันธ์ได้จัดตั้งหน่วยส่งเสริมประสิทธิภาพการทำงานของกรมประชาสัมพันธ์ขึ้น เพื่อศึกษาวิเคราะห์งานของหน่วยงาน และนำมาปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนและให้ประชาชนได้ความพึงพอใจสูงสุด

๘) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มุ่งเน้นการปรับบทบาทการแข่งขันทางด้านกำลังคน รวมทั้งปรับโครงสร้างให้มีขนาดกะทัดรัด และกลไกการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยได้มีการวิเคราะห์โอกาสในการพัฒนา ๔ ครั้ง กำหนดวิสัยทัศน์ ๔ ยุทธศาสตร์หลัก ๒๐ กลยุทธ์ ๔ ยุทธศาสตร์ ๑๔ กลยุทธ์ กำหนดบทบาท การกิจหลัก ๔ ภารกิจ จัดกลุ่มภารกิจและรูปแบบโครงสร้างขององค์กรของส่วนราชการเป็น ๒ ด้าน คือ ด้านแรงงานและด้านสวัสดิการสังคม ขณะนี้อยู่ระหว่างการทดลองปฏิบัติ นอกจากนั้น ได้ดำเนินกิจกรรม ๕ ส ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๙) กระทรวงการคลัง

□ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้ปรับปรุงระบบการให้บริการแก่ผู้ค้าและประชาชนที่เกี่ยวข้องใน ๓ หน่วยงาน ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ดังนี้

✓ ฝ่ายการผลิต ได้นำเครื่อง Ink-Jet มาใช้ในการพิมพ์หลากรูปแบบใหม่ให้มี Bar Code ซึ่งจะช่วยในการเปลี่ยนแปลงหลากได้ และทันท่วงทีให้การจัดคลังหลากเพื่อจำหน่ายให้กับผู้ค้าหลากได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมมากขึ้น

✓ ฝ่ายจัดหน่าย ได้นำระบบ One Stop Service มาใช้ในการจัดหน่ายหลากเพื่อให้ผู้ค้าหลากได้รับความสะดวกในการซื้อหลากมากยิ่งขึ้น

✓ ฝ่ายจ่ายรางวัล ได้นำเครื่องอ่าน Bar-Code มาใช้ในการจ่ายเงินรางวัลให้กับผู้นำหลากรูปแบบใหม่ที่มี Bar-Code มาขอรับเงินรางวัล ทำให้สามารถจ่ายเงินรางวัลได้รวดเร็วขึ้นกว่าเดิม

□ กรมธนารักษ์ได้พัฒนาระบบงานด้านทะเบียนที่ราชพัสดุ ระบบงานการจัดประโยชน์ในที่ราชพัสดุ เกษตร โดยในเบื้องต้นได้ดำเนินการในกรุงเทพมหานครและจังหวัดนำร่องจำนวน ๓ จังหวัด คือ ลพบุรี สมุทรปราการ และราชบุรี ขณะนี้ได้ติดตั้งและใช้ระบบงานในกรุงเทพมหานครแล้ว

LIRT
Digital Intellectual Repository of Thailand

๔๕๖

[illegible]

และอยู่ในเส้นทางการปรับปรุงสถานที่ทำการในแต่ละจังหวัด พร้อมกับจัดหาระบบเครื่องช่วยเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค

❑ กรมอุตสาหกรรมพื้นบ้านและหัตถกรรม โดยกำหนดโครงการจำนวน ๗ โครงการ ๗๑ โครงการ ได้แผนแม่บทการศึกษาวิจัยระบบคลุมระบบเครื่องจักรกลการเกษตรในภาคตะวันออก

❑ กรมการเมืองและการพัฒนาชุมชน ได้ดำเนินการพัฒนาระบบบริหารคุณภาพ ISO 9001 : 2000 เพื่อให้ลูกค้าได้รับบริการที่ถูกต้องและมีมาตรฐานสากล โดยได้เริ่มการใน ๒ สาขา ได้แก่ สาขาแกะสลักและสาขาทอผ้า

❑ กรมส่งเสริมการส่งออก ได้นำระบบคุณภาพมาใช้บริหารกิจการในหน่วยงาน ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สถาบันคุณภาพ ๑ กลุ่มบริหารการจัดเก็บภาษี ๑ ส่วนและมีคุณภาพ ๑ ส่วนและมีคุณภาพ ๑ ส่วนและมีคุณภาพ ๑ สำนักบริหารการจัดเก็บภาษี ๒ และ ๔ กองบริหาร ได้รับรองแล้ว

๖) กระทรวงคมนาคม

❑ กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการดังนี้

✓ ปรับปรุงการดำเนินงานด้านทะเบียนและใบอนุญาตขับรถให้สอดคล้องกับการบริหารงานคุณภาพ ISO 9002 ซึ่งได้ผ่านการรับรองมีผลวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๔๗ และได้ผ่านการรับรองเพื่อรักษาระบบจากสถาบันรับรองมาตรฐาน ISO ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ พร้อมกันนี้ได้ปรับระบบคอมพิวเตอร์ในการบริหารงานทะเบียนให้มีความสอดคล้องกับการบริหารงานคุณภาพ ISO 9002 ดังกล่าวข้างต้น ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการดำเนินการปรับปรุงระบบงานต่าง ๆ ที่ต้องรองรับการบริหารงานคุณภาพ ISO 9001 : 2000 และการเชื่อมโยงการบริการและสารสนเทศกับหน่วยงานต่าง ๆ

✓ จัดตั้งศูนย์บริการข้อมูลข่าวสารของผู้ใช้บริการ โดยสถานประกอบการ หมวด ๓ เพื่อนำข้อมูล

Legislative Institutional Research Office

มาใช้ปรับปรุงและพัฒนาการให้บริการ ซึ่งได้ดำเนินโครงการดังกล่าวร่วมกับบริษัท ทนสง จำกัด

□ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ได้ดำเนินการปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพการให้บริการโดยขยายการดำเนินการตามแนวทางของมาตรฐานระบบบริหารงานคุณภาพ ISO 9001:2000 เพิ่มอีก ๒๙ สาย จัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ จำนวน ๕๐ คัน จัดเดินรถโดยสารประจำทางสำหรับสุภาพสตรี (Lady Bus) รถโดยสารวัฒนธรรม (Culture Bus) รถบริการด่วน (Feeder Bus) และรถโดยสารเร็วพิเศษ (Rapid Bus)

□ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ปรับปรุงระบบบริหารงานคุณภาพ ณ หัวงจำหน่ายตั๋วล่วงหน้าสถานีกรุงเทพ โดยได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 9002 เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ และอยู่ระหว่างจัดทำที่จอดรถในรูปแบบ Park & Ride บริเวณสถานีรังสิต นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาและปรับปรุงภาพลักษณ์โดยการทาสีรถไฟ ๔๗ แห่ง โดยดำเนินการแล้วเสร็จ ๑๕ แห่ง ได้แก่ สถานีนครศรีธรรมราช ศรีสะเกษ นางรอง หัวหิน ตรัง สุพรรณ อุบลพรพิสัย บางมูลนาก พิจิตร และนครสวรรค์

□ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการนำท่องเที่ยวให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วม จำนวน ๗ ฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในโครงการนำร่องภายใต้การควบคุมของรัฐ โดยพิจารณาถึงความปลอดภัยและผลกระทบต่อส่วนรวม

□ การท่าเรือแห่งประเทศไทย ได้นำระบบ Electronic Data Interchange (EDI) มาใช้เพิ่มประสิทธิภาพในการควบคุมขบวนการสินค้าขาเข้าและสินค้าขาออก การเตรียมแผนให้บริการข้อมูลขนถ่ายและบรรทุก รวมทั้งข้อมูลตู้สินค้าผ่านเข้าออกประตูตรวจสอบสินค้า นอกจากนี้ ยังนำระบบ One Stop Service มาใช้เพื่อประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย

□ การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย และกรมการบินพาณิชย์ ได้ร่วมกันปรับปรุงระบบการให้บริการท่าอากาศยานต่าง ๆ ได้แก่ ท่าอากาศยานกรุงเทพ ท่าอากาศยานเชียงใหม่ ท่าอากาศยานหาดใหญ่ ท่าอากาศยานภูเก็ต ท่าอากาศยานเชียงราย และท่าอากาศยานนครพนม รวมถึงการพัฒนาระบบสื่อสารที่สนับสนุนบริการด้านการควบคุมจราจรทางอากาศ เพื่อสารการบิน และอุปกรณ์เครื่องช่วยการเดินอากาศ เพื่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว และปลอดภัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๔๕๘

[illegible]

- [illegible] ได้ดำเนินงานที่สำคัญและยิ่งด้านวิชาการและวิจัยเพื่อพัฒนาเกษตรกรและชุมชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพัฒนาเกษตรกรและชุมชนด้านเกษตรอินทรีย์

- นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการเกษตรได้ดำเนินการโครงการพัฒนาเกษตรแม่นยำ (Precision Agriculture) ด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ด้านการวางแผนการใช้ที่ดินของพื้นที่ทั่วประเทศ ซึ่งจะช่วยลดขั้นตอนการปฏิบัติงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านวิชาการ และมีฐานข้อมูลที่ถูกต้องและทันสมัย อยู่ในระหว่างการเปลี่ยนแปลงข้อมูลความสูงพื้นที่เข้าสู่ฐานข้อมูล นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาระบบบริการข้อมูลในรูปแบบ [illegible] ด้วย

- สำนักงานโครงการพัฒนาและประยุกต์ใช้ความรู้ด้านการเกษตรเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน ได้ดำเนินการปรับปรุงขั้นตอนและระยะเวลาในการปฏิบัติงานด้านการให้บริการโครงการพัฒนาที่ยั่งยืนตามพระราชดำริ ให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

- กรมวิชาการเกษตรได้ดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ เพื่อให้มีข้อมูลที่ถูกต้องและทันสมัย ตลอดจนการพัฒนาฐานข้อมูลด้านการเกษตรที่หลากหลายและครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

๑๔.๒.๑ การปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

๑๔.๒.๓.๑ การใช้ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมทางอากาศในการวางแผนยุทธศาสตร์ ในการวางแผนยุทธศาสตร์เพื่อพัฒนาประเทศ นอกจากรัฐบาลจะใช้ความสำคัญกับแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศในการบริหารแล้ว รัฐบาลยังได้นำเทคโนโลยีสารสนเทศทางด้านดาวเทียมมาใช้ในการถ่ายภาพทางอากาศและจัดเก็บเป็นข้อมูลภาพเพื่อประกอบการวางแผนยุทธศาสตร์ และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่มีหน่วยงานหลายหน่วยงานต้องการใช้ข้อมูลร่วมกัน และจำเป็นต้องมีการปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ๆ ระบบนี้จะช่วยลดงบประมาณในการสำรวจข้อมูลใหม่ได้เป็นจำนวนมาก

๑๔.๒.๓.๒ การใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) รัฐบาลได้นำระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ มาใช้ในการจัดทำและปรับปรุงแผนที่ฐานข้อมูลที่ดิน และการจัดทำการวางผังการใช้ที่ดินในระดับต่าง ๆ ตั้งแต่ระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับอำเภอ ตลอดจนระดับตำบล ซึ่งจะช่วยให้การวางแผนการใช้ที่ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงกับความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ ให้สามารถแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในการใช้ที่ดินของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนสามารถนำไปใช้ในการวางแผนการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรอย่างเหมาะสม พร้อมทั้งให้บริการแผนที่

วิธีการมอบอำนาจและการสนับสนุนทรัพยากรทางการบริหารที่จำเป็นให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดพัฒนาแบบบูรณาการเพื่อการพัฒนา

๑๔.๒.๓.๓ การปรับกระบวนการและระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ ระบบการบัญชี ระบบการตรวจสอบและประเมินผลโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ได้กล่าวถึงไปแล้วในส่วนของการดำเนินนโยบายด้านเศรษฐกิจ

๑๔.๒.๓.๔ การดำเนินการกับหนังสือราชการด้วยระบบรับส่งข่าวสารทางอิเล็กทรอนิกส์ รัฐบาลได้กำหนดวิธีปฏิบัติในการติดต่อราชการและการส่งเอกสารหนังสือหรือหนังสือที่มีชั้นความลับ ให้สามารถติดต่อทางเครื่องมือสื่อสารด้วยระบบการรับส่งข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ โดยแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ รวมทั้งปรับปรุงข้อกำหนดอายุการเก็บหนังสือหรือเอกสารสิ่งอื่นทางการสื่อสารประเภทที่มีอายุการเก็บน้อยกว่า ๑๐ ปี ปรับปรุงข้อความเกี่ยวกับการโอนหนังสือประวัติศาสตร์ ตลอดจนหนังสือระเบียบว่าด้วยชั้นความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรฐานที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ด้วย

๑๔.๒.๓.๔ การจัดทำระบบให้บริการประชาชนด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนด้วยระบบคอมพิวเตอร์ เป็นระบบข้อมูลพื้นฐานที่จะทำให้ประเทศไทยมีระบบทะเบียนฐานข้อมูลกลางในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้ดีและรวดเร็ว ทันสมัย ตรงตามความต้องการ นำมาใช้เป็นพื้นฐานในการพัฒนาระบบการให้บริการและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของทุกหน่วยงานของภาครัฐได้ด้วยความสะดวก รวดเร็ว และถูกต้อง โดยมอบให้คณะกรรมการจัดทำระบบข้อมูลและระบบสารสนเทศของราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจและเจ้าหน้าที่ของรัฐรับไปดำเนินการในการวางระบบเชื่อมโยงข้อมูลในหน่วยต่าง ๆ โดยประสานกับกระทรวงมหาดไทยต่อไป

๑๔.๒.๔ การบริหารบุคลากรภาครัฐ

๑๔.๒.๔.๑ การกำหนดนโยบายในการแต่งตั้ง/ย้ายข้าราชการ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเกี่ยวกับการแต่งตั้ง/ย้ายข้าราชการ โดยให้รัฐมนตรีพิจารณาบนพื้นฐานเพื่อการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและการผลักดันเพื่อให้ประเทศพัฒนาไปโดยเร็วที่สุด และต้องระมัดระวังไม่ให้กระทบขวัญและกำลังใจของข้าราชการ ซึ่งอาจทำให้เสียหายทั้งระบบ รวมถึงการใช้บริการคนไม่มีประสิทธิภาพ ส่วนผู้ที่ได้ประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานให้พิจารณาย้ายได้ตามความเหมาะสม พร้อมกันนี้ รัฐบาลได้ให้กำหนดตำแหน่งในการใช้เป็น

พึงสงวนสิทธิ์ผู้ที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์ในการทำงานเป็นเลิศ ปฏิบัติงานเป็นประสิทธิภาพ ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้ดี ทั้งนี้ให้พิจารณาถึงความเหมาะสมทั้งในด้านผลงาน คุณธรรม จริยธรรม และคุณสมบัติอื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้น ๆ โดยไม่มีการแบ่งพรรคพวก

Legislative Institutional Development

๔๖๐

อัตราเงินเดือนระดับที่ข้าราชการผู้ไม่ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล ในอุทิศตน และไม่ทุ่มเทเต็มที่ในการปฏิบัติงาน มีความประพฤติไม่เหมาะสม มีผลงานไม่ดี การปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะตำแหน่งข้าราชการในระดับกลาง

๑๙.๒.๙.๒ การปรับระบบการเลื่อนขั้นเงินเดือนและการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบให้มีการเลื่อนขั้นเงินเดือนและการให้เงินเพิ่มพิเศษแก่ข้าราชการ ซึ่งเป็นครั้งแรกที่ให้มีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนปีละ ๒ ครั้ง โดยครั้งแรกพิจารณา ๑ ครั้ง พร้อมทั้งกำหนดให้มีเงินเพิ่มพิเศษเพื่อให้เกิดขวัญและกำลังใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของข้าราชการ โดยจะได้รับเงินเพิ่มพิเศษเท่ากับเงินเดือน ๑ เดือนของข้าราชการผู้นั้น ทั้งนี้ เพื่อให้สังคมพัฒนาประสิทธิภาพของข้าราชการและเป็นการประหยัดการใช้จ่ายเงินของข้าราชการ ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณเพื่อการนี้ไม่ได้เพิ่มขึ้น สำหรับในส่วนของข้าราชการตำรวจนั้น มีปัญหาในหลักการเดียวกัน

๑๙.๒.๙.๓ การปรับปรุงการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ รัฐบาลจะดำเนินการตามข้อเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ และได้ให้หลักการนี้กับข้าราชการทุกประเภท ให้แสดงถึงคุณภาพการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการด้วย ทั้งนี้ ในการประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคคลในแต่ละหน่วยงานให้มีคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนจากฝ่ายต่างๆ ในหน่วยงานนั้นๆ เพื่อให้เกิดมาตรฐานและการใช้ดุลพินิจที่เป็นธรรม เข้าร่วมการประเมินด้วย รวมทั้งได้ออกกฎ ก.พ. ฉบับที่ (พ.ศ. ...) ออกตามความในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ว่าด้วยการประเมินผลการปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์ในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญให้เป็นไปตามมาตรา ๓๓ วรรคสาม ให้ส่วนราชการกำหนดมาตรฐานการปฏิบัติราชการเป็นรายบุคคลตามลักษณะงานที่ปฏิบัติ และการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามมาตรฐานดังกล่าวให้ทำเป็นประจำทุกปี นอกจากนี้ได้ดำเนินการปรับปรุงการเลื่อนขั้นเงินเดือน การให้เงินเพิ่มพิเศษ และการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการกับบุคลากรของส่วนราชการ โดยให้หลักการเดียวกับข้าราชการ

๑๙.๒.๙.๔ การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการเพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปี คณะผู้วิจัยได้เห็นชอบการขอแนวทางในเรื่องนี้ ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการปฏิบัติเพื่อขอรับเงินรางวัลประจำปีจากงบกลาง ๑๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งในปีนี้มีส่วนราชการ ๑๔๒ แห่ง

ลิขสิทธิ์ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ไม่อนุญาตให้ทำซ้ำ ดัดแปลง หรือนำไปใช้ในการแสวงหาประโยชน์ทางการค้า ไม่ว่ากรณีใดๆ ทั้งสิ้น โดยไม่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร

ได้มีผลกระทบประเด็นดังกล่าวแล้ว ให้หรับหลักเกณฑ์และแนวทางที่จะกำหนดในการปรับปรุงประกาศ พ.ศ. ๒๕๔๕ นั้น แล้วแล้วเสร็จในเดือนมกราคม ๒๕๔๙

๑๔.๒.๔.๔ การปรับปรุงอัตรากำลังข้าราชการที่ไปช่วยราชการ ปัจจุบันส่วนราชการต่าง ๆ ขาดแคลนข้าราชการในสังกัดไปช่วยราชการต่างสังกัดเป็นจำนวนมากและสะสมเรื่อยมา ทำให้เป็นเหตุอ้างว่าอัตรากำลังไม่เพียงพอและขอเพิ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงได้ทุกส่วนราชการโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตรวจจำนวนข้าราชการที่ไปช่วยราชการ และได้วางกรอบหลักเกณฑ์การช่วยราชการไว้อย่างชัดเจน สำหรับรัฐมนตรีที่ยืมตัวข้าราชการตำรวจจากกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เนื่องจากทั้ง ๒ หน่วยงานดังกล่าวขาดแคลนอัตรากำลังอยู่มาก ขอให้ส่งคืนและให้ยืมตัวจากหน่วยงานอื่นแทน

รัฐบาลจะเร่งพิจารณาแก้ไขการช่วยราชการให้ได้ข้าราชการปฏิบัติโดยเร็วที่สุด และหากบุคคลใดหมดความจำเป็นที่หรือลดระดับลงในการช่วยราชการให้เรียกตัวกลับมาปฏิบัติงาน ณ ส่วนราชการโดยเร็ว หากไม่กลับให้ถือว่าขาดวินัย ความผิดทางวินัยให้ถึงที่สุดโดยเร็ว

๑๔.๒.๔.๖ การให้เงินเพิ่มพิเศษแก่พนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยที่รัฐวิสาหกิจบางแห่งจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานบางกลุ่มในสาขาวิชาชีพเฉพาะตลอด ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมกับพนักงานกลุ่มอื่น ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดโครงสร้างและอัตราตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพของรัฐวิสาหกิจและสถานการณ์ปัจจุบันรวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลของรัฐวิสาหกิจ รัฐบาลจึงได้ความเห็นชอบในหลักการตามกรอบแนวทางการปรับปรุงโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมด รวมทั้งเห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจที่จะเข้าความประสงค์ขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ จำนวน ๑๔ รัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมติ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นสำนวดตรงกับการของรัฐวิสาหกิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว) จ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจภายใต้กรอบและแนวทางตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๑๔.๒.๔.๗ การปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานทำลายวัตถุระเบิด เพื่อเป็นขวัญกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่มีความเสี่ยงอันตรายสูง และให้เกิดความเป็นธรรมให้เทียบเท่ากับข้าราชการสายงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ได้รับเงินเพิ่มพิเศษในปัจจุบันแล้ว รัฐบาลจึงเห็นชอบให้ปรับอัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับข้าราชการทหารผู้ปฏิบัติงานทำลายวัตถุระเบิดประกอบด้วย ชั้นสัญญาบัตร จำนวน ๓๖ ตำแหน่ง จากอัตราเดิม ๓,๙๖๐ บาทต่อเดือน เป็น ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน และชั้นประทวน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมดเกษียณ จำนวน ๑๐๖ ตำแหน่ง จากอัตราละ ๒,๖๐๐ บาทต่อเดือน เป็น ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน โดยให้เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๑๕.๒.๔.๔ การจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติราชการประจำสำนักงานพื้นที่พิเศษ โดยที่หลักเกณฑ์การจ่ายเงินสวัสดิการเงินเบี้ยกันดาร พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเงินเบี้ยกันดาร พ.ศ. ๒๕๒๕ และหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มสำหรับข้าราชการพลเรือนสามัญ (๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๑) ที่ใช้บังคับอยู่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการเงินการคลังของประเทศในปัจจุบัน ประกอบกับมีความจำเป็นต้องปรับปรุงสิทธิการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการต่างๆ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วย เพื่อความเป็นธรรม จึงมีมติให้ยกเลิกสิทธิประโยชน์นี้ว่าด้วยเงินสวัสดิการ สำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษแทน คือ ให้ยกเลิกการเบิกจ่ายเงินเบี้ยกันดารและเงินเพิ่มเนื่องจากการใช้อำนาจเบี้ยกันดารและเงินเพิ่มเดิม อาจทำให้มีผลกระทบต่อการลงทุนของประเทศ รัฐบาลจึงได้เห็นชอบให้มีการจ่ายเงินสวัสดิการสำหรับการปฏิบัติงานประจำสำนักงานในพื้นที่พิเศษ แทนการจ่ายเบี้ยกันดารตามพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับเบี้ยกันดาร พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยรวมถึงครูและบุคลากรในโรงเรียนในพื้นที่เสี่ยงภัย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ที่ผ่าน

๑๕.๒.๔.๕ ปรับปรุงอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ จากการที่อัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการมีความแตกต่างจากอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการและข้าราชการฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้นเพื่อให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลจึงเห็นชอบให้มีการปรับปรุงบทบัญญัติว่าด้วยเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ โดยการปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ รวมไปถึงการปรับอัตราเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการอาวุโสด้วย

๑๕.๒.๔.๑๐ การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว และหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชนให้แก่แพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุข โดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัว ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พ.ย. ๒๕๔๐ ไม่สอดคล้องกับนโยบายการปฏิรูประบบสาธารณสุขที่ต้องการให้ประชาชนเข้าถึงบริการของกระทรวงสาธารณสุข สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ทำให้แพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษ ทั้งที่โดยข้อเท็จจริง

แล้ว การปฏิบัติงานของแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้ปฏิบัติงานเหมือนกับแพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างแพทย์ในสังกัดกับแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อเป็นการปรับขวัญและกำลังใจ รัฐบาลจึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับแพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร ที่ปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุขโดยไม่ทำเวชปฏิบัติส่วนตัวและหรือปฏิบัติงานในโรงพยาบาลเอกชน พ.ศ. ๒๕๓๖ โดยให้ครอบคลุมถึงแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ลาออกมาปฏิบัติงานในสถานบริการสาธารณสุข สังกัดกระทรวงสาธารณสุขด้วย โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๓ เป็นต้นไป

๑๔.๒.๔.๑๑ โครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๒ ที่กำหนดให้ลดขนาดกำลังคนภาครัฐ ร้อยละ ๑๐ และร้อยละ ๒๐ ภายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ และฉบับที่ ๙ ซึ่งจะทำให้รัฐสามารถประหยัดรายจ่ายด้านบุคคลในระยะยาว รัฐบาลจึงได้อนุมัติโครงการเปลี่ยนเส้นทางชีวิต : เกษียณก่อนกำหนด รุ่นที่ ๓ (ปีงบประมาณ ๒๕๔๕) และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของโครงการ และให้มีการติดตามประเมินผลโครงการ เพื่อนำไปพิจารณากำหนดรัศมีของนโยบายในการดำเนินการตามโครงการต่อไป ทั้งนี้ คุณสมบัติของผู้เข้าร่วมโครงการ รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการของโครงการหากจะมีการเสนอโครงการลักษณะนี้อีกในโอกาสต่อไป เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวทำให้ทางราชการสูญเสียบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ หรือมีตำแหน่งที่จะอำนวยประโยชน์ต่อทางราชการและอาจส่งผลให้เกิดปัญหาการขาดแคลนเพิ่มขึ้น จึงให้ระงับโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดในปีต่อไปไว้ก่อนโดยให้มีผลใช้บังคับเฉพาะส่วนราชการ สำหรับผู้ปฏิบัติภารกิจนั้นให้สามารถดำเนินโครงการร่วมกันจากองค์การได้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไปจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๔๗

๑๔.๒.๔.๑๒ การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการให้บริการครอบคลุมไปถึงประชาชนทั่วไปจะเห็นได้ว่าในการปฏิบัติหน้าที่ราชการนั้นอาจเกิดอันตรายต่อชีวิตหรือร่างกายของข้าราชการได้ ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นควรปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้บำเหน็จความชอบเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยกำหนดให้ข้าราชการซึ่งป่วยเจ็บถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพ หรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๖๔

[illegible]

ฟ้องและพิจารณาคดีปกครองได้ทันที ให้ปฏิบัติราชการต่อไปได้ตามปกติ ๑ ขั้น

๑๙.๒.๔.๑๓ การยกร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการบาดเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. .... และรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ทั้งนี้เนื่องจากกฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดให้ส่วนราชการต่างๆ ต้องรับผิดชอบในการจ่ายเงินสงเคราะห์ให้แก่ข้าราชการที่ได้รับอันตรายหรือการบาดเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ ซึ่งมีประสบการณ์ที่ผ่านมาแล้วว่าการจ่ายเงินสงเคราะห์ดังกล่าวมีปัญหาในทางปฏิบัติ จึงสมควรมีกฎหมายกลางขึ้นมาใช้บังคับกับการสงเคราะห์ในเรื่องนี้ เพื่อให้การจ่ายเงินสงเคราะห์เป็นไปโดยเสมอภาคและเป็นธรรม ปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวอยู่ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๙.๒.๔.๑๔ การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ รัฐบาลจึงได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) โดยให้มีการปรับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของผู้ตรวจราชการให้ชัดเจน สอดคล้องกับแนวนโยบายที่ทางรัฐบาลได้แถลงต่อรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ รวมทั้งเพิ่มเติมการกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการมีหน้าที่ของรัฐด้วย นอกจากนั้นได้มีการปรับปรุงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ตรวจราชการ โดยกำหนดให้ผู้ตรวจราชการพึงปฏิบัติตนให้เป็นที่เชื่อมั่นศรัทธา มีความซื่อสัตย์สุจริต เที่ยงธรรม รักษาผลประโยชน์ของทางราชการ โดยปราศจากอคติ ยึดมั่นในหลักการของระบบคุณธรรม ความถูกต้องชอบธรรม มีความเป็นกลางทางการเมือง มีความเป็นกลางและให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

[illegible]

๑๙.๒.๔.๑๕ การพัฒนาข้าราชการตามโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท เพื่อให้ข้าราชการทุกคนมีจิตสำนึกและพฤติกรรมในการทำงานเพื่อประชาชน ยึดมั่นในการปฏิบัติหน้าที่ราชการอย่างถูกต้อง เป็นข้าราชการที่ประพฤติปฏิบัติตามรอยพระยุคลบาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว [illegible] ข้าราชการตามหลักสูตรดังกล่าว [illegible] ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพึงของแผ่นดิน มีมติวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๓ ดำเนินในส่วนของแผนปฏิบัติการ

๑๔.๒.๔ การปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณ

๑๔.๒.๔.๑ การปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ...การปรับลดงบประมาณ
- ครั้งที่ ๑ ๑๐,๑๐๐.๘ ล้านบาท
- ครั้งที่ ๒ ๒,๘๐๐.๕ ล้านบาท

รวม ๑๒,๙๐๐.๓ ล้านบาท

๒๕๔๔ รัฐบาลได้ปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ สองครั้ง ในส่วนของครั้งที่ ๑ หรือคุณโกรณ์ให้ตัดลงน้ำเท้าจากต่างประเทศและที่ไม่จำเป็น โครงการเงินทุนจากต่างประเทศ และการปรับลดงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ เพิ่มเติม รัฐบาลได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดสรรคืนงบประมาณรายจ่าย ๆ ที่ปรับลดได้จำนวน ๑๐,๘๔๔.๓ ล้านบาท ไปใช้สนับสนุนโครงการ และกิจกรรมของรัฐบาลตามนโยบายเร่งด่วนและนโยบายสำคัญที่สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างงาน และสร้างรายได้ให้กับประชาชนได้ทันที

๑๔.๒.๔.๒ การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี

๒๕๔๔ จากสถานการณ์การเบิกจ่ายเงินในการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีอัตราการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าประสงค์ที่ได้รับ รัฐบาลได้สั่งการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในสังกัด รวมทั้งจังหวัดเร่งรัดการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ โดยเร็ว โดยเฉพาะโครงการที่ยังไม่ได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้สำนักงบประมาณพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในไตรมาสที่ ๒ และที่ต่อ ๆ ไป ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับความสามารถในการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานและช่วยให้การเบิกจ่ายได้พัฒนาในไตรมาสที่ ๓ นอกจากนี้ยังได้มีมติในหลักการมาตรการเร่งรัดเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับในส่วนโครงการจ่ายโอนงาน/กิจกรรมสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรการระยะสั้นให้กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณ ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งคืนโครงการให้ส่วนราชการเจ้าของงบประมาณดำเนินการแทน ภายในที่ท้องถิ่นไม่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการซึ่งอาจมีปัญหาในทางปฏิบัติ ให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง และให้กระทรวงมหาดไทยประสานกับคณะกรรมการกระจายอำนาจ ฯ ในการพิจารณาแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๗ ด้วย

ผลจากนี้ให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลส่วนราชการในความรับผิดชอบให้ใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพโดยให้ปรับปรุงแก้ไข

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๖๖

๑ ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม ๑๑๒, ตอนที่ ๑๒๑ ก, หน้า ๑, ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๘.
๒ ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม ๑๑๓, ตอนที่ ๑๒๑ ก, หน้า ๑, ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๙.

ระบบการปฏิบัติงานการเบิกจ่ายให้มีประสิทธิภาพและรัดกุม มีความรวดเร็วและไม่ขัดข้องถึงให้เป็นการสะดวกแก่ผู้มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีไปพลางก่อน ดำเนินการต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุนให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ว่า หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจไม่ต้องนำเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ไปก่อหนี้ผูกพันในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ยกเว้นกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการและมีความผูกพันตามสัญญาแล้ว แต่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการจัดหาพัสดุให้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจพิจารณาปรับเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการที่จำเป็น เร่งด่วน ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ และให้ส่งรายการดังกล่าวพร้อมที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำสัญญาก่อนวันสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ไม่เกิน ๑๕ วัน และให้ส่งมอบงานภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ และให้ส่งรายการดังกล่าวให้สำนักงบประมาณ เพื่อโอนเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายไปตั้งจ่ายในรายการที่มีความพร้อมดังกล่าวภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการทำสัญญาก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ และให้ส่งมอบงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้ชัดเจนยิ่งขึ้น[๑] ต่อมาได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง[๒] ดังนี้

๑. การยืนยันความต้องการหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจต้องยืนยันความต้องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ตามแบบที่สำนักงบประมาณกำหนด ทั้งนี้ ให้ยืนยันความต้องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ไม่เกินวันที่ ๒ (เดือนมีนาคม ๒๕๕๐)

ลำดับ ๑ กรณียืนยันความต้องการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ปรากฏว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจแจ้งขอโอนงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ไม่ครบถ้วนตามที่ได้ยืนยันความต้องการไว้ ทำให้มีงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ เหลือจ่ายเป็นจำนวน ๗๓๙.๘๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๓๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๑,๖๓๗.๑๙ ล้านบาท ทั้งนี้ ปัญหาดังกล่าวเกิดจากหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการก่อสร้างไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ ประกอบกับการขอโอนเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้ต้องดำเนินการขอโอนเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เหลือจ่ายจากปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นไปได้ยากและไม่พร้อม

ของหน่วยงานในการปรับหารโครงการโดยมีการปรับเปลี่ยนหลักเขตของโครงการ และความเข้าใจในขั้นตอนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

จากผลการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานที่กล่าวข้างต้น ได้มีการพิจารณากำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาและช่วยรัดการเบิกจ่ายเงินให้เป็นรายโครงการ รวมทั้งได้มีการพิจารณาทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายสำหรับไตรมาสที่ ๔ เพื่อให้สอดคล้องกับศักยภาพของหน่วยงานโดยมีการกำหนดเป้าหมายในการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับไตรมาสที่ ๔ ในวงเงินรวม ๒๓๑.๕๔ ล้านเหรียญสหรัฐ

๑๔.๒.๔.๓ การแก้ไขปัญหาการขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันงบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงใกล้สิ้นปีงบประมาณ รัฐบาลได้แก้ไขปัญหานี้โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างๆ ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ อย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะข้อ ๑๐ ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีในไตรมาสที่ ๔ ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นๆ ที่ได้รับจัดสรร ยกเว้นกรณีที่มีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินเกินกว่าร้อยละดังกล่าว ให้ขอผ่อนผันจากกระทรวงการคลังเป็นกรณีไป ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ผ่านมา ได้มีการขอผ่อนผันเพียง ๑ กรณี คือ กรมการขนส่งทางบก ขอผ่อนผันการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๙ ในไตรมาสที่ ๔ ไม่เกินร้อยละ ๒๕ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๙ ที่ได้รับจัดสรร เนื่องจากมีการจัดซื้อรถยนต์ราชการเพื่อทดแทนรถที่ชำรุดเสื่อมสภาพ ซึ่งได้ดำเนินการจัดซื้อแล้วเสร็จในไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ทั้งนี้ ได้มีการกำชับให้ส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ อย่างเคร่งครัดต่อไป

ที่ประชุมได้รับทราบการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยกำหนดให้มีหมวดที่เกี่ยวกับการจัดสรรประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ

๑๔.๒.๔.๔ ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ ทิศทางการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ ให้ยึดนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก โดยเฉพาะนโยบายเร่งด่วน และยึดยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศเป็นที่ตั้ง ตลอดจนให้ความสำคัญต่อการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพของคนเพื่อเป็นพื้นฐานในการสร้างความแข็งแกร่งของการพัฒนาประเทศ โดยชะลอโครงการก่อสร้างเกี่ยวกับรัฐและปรับลดงบประมาณรายจ่ายประจำและงานที่ไม่จำเป็น ทั้งนี้ได้มีการกำหนดวงเงินงบประมาณเพื่อความเหมาะสมอีกหลายครั้ง รวมทั้งได้กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๑ รวม ๖ ข้อ และขั้นตอนในการเสนอคำขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๔ ของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ/หน่วยงานอิสระ โดยแนวทางและหลักเกณฑ์การเสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่าย ๓ ในส่วนของการพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต พัฒนาสินค้าให้มีคุณภาพได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและส่งออกทั้งการเกษตรและอุตสาหกรรม ให้ระบบการพัฒนาและการส่งเสริมการส่งออก ทั้งการสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน การพัฒนาอาชีพและการฟื้นฟูเกษตรกรให้รวมถึงการพัฒนาด้านกีฬา และเพิ่มเติมในเรื่องระบบการแต่งตั้งโยกย้ายเหตุผลเรื่องไม่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แต่เห็นนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่สำคัญและรัฐมนตรีเห็นว่าจำเป็นจะต้องดำเนินการก็ให้ส่งสำนักงบประมาณ

CILT
Legislative Institutional Library of Thailand

พิจารณาต่อไป ซึ่งเดียวกันก็ให้ราชพัสดุการบริหารจัดการ [illegible] ให้มีความชัดเจน โดยให้กำหนดนโยบายและแผนการปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการบริหารจัดการที่ดินและทรัพย์สินของรัฐ ในช่วงระยะเวลา พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙ และให้สอดรับกับยุทธศาสตร์ชาติและวัฒนธรรมที่ได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติที่ต่อเนื่องต่อไป สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีมาตรการและแนวทางการบริหารจัดการที่สำคัญ ๆ ดังนี้

๓.๔.๒.๔.๔ การนำเข้าพัสดุจากต่างประเทศและการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ รัฐบาลให้ทบทวนหลักเกณฑ์การนำเข้าพัสดุที่มีมูลค่าสูงจากต่างประเทศและให้ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ โดยการนี้ให้นำเข้าจากต่างประเทศได้เฉพาะที่ไม่สามารถผลิตได้ภายในประเทศหรือเหลือขนาดหรือมีในกรณีจำเป็นอย่างยิ่งเท่านั้น ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของรัฐมนตรี และในกรณีที่มีปัญหาที่ให้นำเข้าจากต่างประเทศ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป รวมทั้งให้ระงับ ยกเลิก หรือชะลอการจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ โดยพยายามเปลี่ยนมาใช้ที่ปรึกษาไทยที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอแทน แต่ในปัญหาที่ยังมีความจำเป็นต้องใช้ส่วนของโครงการขนาดใหญ่และใช้งบประมาณจำนวนมากด้วย รวมทั้งเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาที่ปรึกษาที่ใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและหลักเกณฑ์การจ้างที่ปรึกษาชาวไทยด้วย

๓.๔.๒.๔.๖ หลักเกณฑ์และแนวทางการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีระยะเวลาในการดำเนินการที่รัดกุมรอบคอบยิ่งขึ้นและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยไม่ต้องใช้วิธีพิเศษด้วยเหตุความจำเป็นเร่งด่วนเพราะไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเพื่อเป็นการกระตุ้นการเบิกจ่ายอย่างต่อเนื่อง รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถขอกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีในกรณีที่ไม่มีหนี้ผูกพัน โดยมีวิธีการและเงื่อนไขดังนี้ ๑) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องมีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการภายในปีงบประมาณถัดไป ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวจัดทำแผนการใช้จ่ายเงินดังกล่าวเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติ ๒) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการติดตามและรายงานผลการใช้จ่ายเงินดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบเป็นรายไตรมาส ๓) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่เหลือจากการใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๔) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๕) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๖) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๗) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๘) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๙) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ๑๐) ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดังกล่าวมีหน้าที่ในการส่งคืนเงินที่ไม่ได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕

๓.๔.๒.๔.๗ การใช้จ่ายงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อประสานการประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ๑) มีงบประมาณเพื่อการประชาสัมพันธ์ที่ชัดเจนและเป็นไปตามหน่วยงานและ ๒) เพื่อประโยชน์ในการบูรณาการประชาสัมพันธ์ของรัฐบาลให้สัมฤทธิ์ผล รัฐบาลจึงให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารร่วมกันพิจารณาแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณด้านการประชาสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ

เกินไปโดยมิชอบประสงค์ และก่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและประเทศชาติโดยรวมอย่างแท้จริงให้มากที่สุด

๑๔.๒.๔.๘ การจัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณระบบใหม่ รัฐบาลได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ขึ้นแล้ว โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๑) คณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะมีบทบาทในการแปลงนโยบายเป็นเป้าหมายและจัดทำงบประมาณ ซึ่งสามารถให้เป็นกรอบในการติดตามและประเมินผลได้

๒) คณะกรรมการนโยบายงบประมาณเป็นผู้แทนคณะรัฐมนตรีในการจัดทำนโยบายงบประมาณ โดยจัดลำดับความสำคัญของเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ ทำหน้าที่กลั่นกรองการจัดสรรทรัพยากรสู่เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

๓) การจัดทำข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ (Public Service Agreement : PSA) เป็นการจัดทำข้อตกลงร่วมกันระหว่างคณะกรรมการนโยบายกับรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบกระทรวง เพื่อเป็นพันธะความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเจ้ากระทรวง

๔) อำนาจในการปรับเปลี่ยนงบประมาณเพื่อให้รัฐบาลสามารถรับผิดชอบต่อเป้าหมายที่เปิดเผยเป็นพันผูกพันสาธารณะ รัฐบาลต้องมีความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการทรัพยากร ทั้งนี้ต้องแสดงความรับผิดชอบและเหตุผลประกอบ

๕) ฝ่ายนิติบัญญัติจะมีบทบาทในการตรวจสอบผลงานของรัฐบาลโดยใช้เป้าหมายและตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาเป็นมาตรวัดผลงานในระดับนโยบาย และให้มีการให้บริการสาธารณะซึ่งมีรายละเอียดเป้าหมายที่ชัดเจนเป็นกรอบในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลในระดับปฏิบัติ

๖) รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงรับผิดชอบในการกำหนดเป้าหมายการให้บริการสาธารณะที่สอดคล้องกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ของรัฐบาล รวมทั้งเป็นผู้ตัดสินใจในการจัดสรรและปรับเปลี่ยนงบประมาณ

สถานะปัจจุบันของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณระบบใหม่อยู่ในระหว่างกระบวนการพิจารณาของรัฐสภา ในสมัยประชุมนี้คาดว่าจะได้ใช้กับการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๔๗ เป็นต้นไป และในขณะนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ท้องถิ่น และประชาชน เข้าใจปัญหาและมีส่วนได้เสียในการแก้ไขปัญหาของตนเอง

รัฐบาลมีนโยบายที่จะกระจายอำนาจการปกครองให้แก่ท้องถิ่น และประชาชนเข้าใจปัญหาและมีส่วนได้เสียในการแก้ไขปัญหาของตนเอง

๑๕.๑ ด้านการกระจายอำนาจ

๑๕.๑.๑ การจัดเก็บรายได้และการกระจายอำนาจทางการคลังสู่ท้องถิ่น

๑๕.๑.๑.๑ การกำหนดเกณฑ์การมีรายได้ที่จะยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานของคณะกรรมการบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เกี่ยวกับที่มาของผู้บริหาร คุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้มีสิทธิรับเลือกตั้ง วาระและการพ้นจากตำแหน่งของผู้บริหาร การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การบริหารกิจการ รวมทั้งปรับปรุงฐานะการเงินการคลังให้มีรายได้ที่จะยกฐานะสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นใหม่ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และให้มีรายได้เพียงพอต่อการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๕.๑.๑.๒ การบีกจ่ายเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐบาลจึงเห็นควรบีกการบีกจ่ายเงินงบประมาณโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการจัดสรรและจัดตั้งไว้เป็นอำนาจของกระทรวง รวมการบริหาร เพื่อให้โครงการถ่ายโอนงาน/กิจการของหน่วยการสาธารณะ ฯ โดยไม่ต้องกังวลใจ แล้วรายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลทราบทุกเดือน ทั้งนี้ได้กำหนดเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้างจากส่วนกลางเพื่อผู้ที่จะเข้าร่วมในการบริหารจัดซื้อจัดจ้าง และการควบคุมงานโดยได้แจ้งมายังใน ๒๑ วัน ๑๐ ทั้งให้การทราบรายงานโดยเร็ว ผู้รายงานให้ [illegible] และรายงานให้ [illegible] ได้ทราบถึงเดือน ที่ได้ปฏิบัติการถ่ายโอนงานเป็นงบประมาณโครงการถ่ายโอน ฯ สำหรับ ๕ จังหวัดนั้นเกิดจากส่วนราชการเป็นผู้ดำเนินการและจัดทำแผนงานของตนเองทั้งไม่ได้คำนึงถึงความต้องการของท้องถิ่น

Legislative Institutional Repository of Thailand

จึงให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นศึกษาความเป็นไปได้ในการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดกิจกรรม และดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

๑๔.๓.๑.๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๔ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมเงิน ๒๘,๐๗๑.๖๐ ล้านบาท ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อวัตถุประสงค์ที่จะลดช่องว่างด้านการคลังและลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๕,๔๗๑.๖๐ ล้านบาท จัดสรรให้แก่ อบจ. ๗๖ แห่ง จำนวน ๑๒,๑๘๐.๖๐ ล้านบาท องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ๖,๗๔๕ แห่ง จำนวน ๘๒,๐๗๑.๖๐ ล้านบาท และองค์กรบริหารส่วนจังหวัด (อบจ) ๗๕ แห่ง จำนวน ๑,๓๑๙.๘๙ ล้านบาท เพื่อให้เป็นเกณฑ์ในการมีความเพียงพอและยั่งยืนด้านการจัดเก็บภาษี จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และเพื่อใช้เป็นรางวัลในการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท อนึ่ง เงินอุดหนุนทั่วไปในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๗๒.๕๐ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ลดลงร้อยละ ๓๑.๔๓ ทั้งนี้เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอิสระในการตัดสินใจดำเนินกิจการของตนเองได้มากขึ้น

สำหรับ จำนวนโครงการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น ด้วยเงินงบกระมาณ ๓๓ โครงการ ๒๔๑ รายการ เป็นเงิน ๕,๔๓๘.๗๖ ล้านบาทนั้น มีไปหว่ายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำโครงการที่มีผลการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ แสดงผลผลิต ผลลัพธ์ ตัวชี้วัด และยังมีปัญหาความล่าช้าในการดำเนินการด้วย

๑๔.๓.๑.๔ หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ได้มีการติดตามประเมินผลการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และการชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม และ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ ให้มีการชดเชยรายได้ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ปรากฏว่ามีการลดอัตราค่าธรรมเนียม ๆ ตามมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจสังหาริมทรัพย์ แต่โดยที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

[illegible] ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารงานของตนเองมากขึ้น และของประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารงานของตนเองมากขึ้น ทำให้รัฐบาลมีภาระน้อยลง ในขณะเดียวกันก็ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารงานของตนเองมากขึ้น ซึ่งในที่สุดแล้วจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาประเทศโดยรวม ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ขึ้น เพื่อให้ราษฎรในท้องถิ่นชนบทได้มีโอกาสปกครองตนเองในรูปแบบของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นการขยายการปกครองท้องถิ่นรูปแบบใหม่ออกไปสู่ชนบทอย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาชนบทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนในท้องถิ่นชนบทมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น และเพื่อให้การบริหารงานของรัฐบาลมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

[illegible] ให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการบริหารงานของตนเองมากขึ้น ซึ่งในที่สุดแล้วจะเป็นผลดีต่อการพัฒนาประเทศโดยรวม ดังนั้น รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ขึ้น เพื่อให้ราษฎรในท้องถิ่นชนบทได้มีโอกาสปกครองตนเองในรูปแบบของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นการขยายการปกครองท้องถิ่นรูปแบบใหม่ออกไปสู่ชนบทอย่างกว้างขวาง ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาชนบทเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประชาชนในท้องถิ่นชนบทมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเองมากขึ้น และเพื่อให้การบริหารงานของรัฐบาลมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๑๙.๓.๒ การกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เดิมได้มีการกระจายอำนาจการปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่เนื่องจากยังไม่มีการดำเนินการให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญดังกล่าวอย่างจริงจัง รัฐบาลจึงได้เร่งรัดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการที่ดีขึ้น ตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๔๖) ซึ่งมีเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๕ ของรายได้ของรัฐบาลในปี ๒๕๔๒ เป็นร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๔๖ และมีรายจ่ายเพื่อการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของรายจ่ายทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปี ๒๕๔๖ ซึ่งต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังกล่าว

[illegible] ป้องกันมิให้มีการใช้อำนาจโดยมิชอบ ประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในการใช้อำนาจ ในการบริหารงานของรัฐ ในการตรวจสอบการใช้อำนาจ ในการพัฒนาท้องถิ่น

๑. การจัดการศึกษา
๒. สังคมสงเคราะห์
๓. การพัฒนาชุมชน
๔. การส่งเสริมการลงทุน

Legislative Institute Chulalongkorn University of Thailand

และให้มีรายได้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจนถึงปี ๒๕๔๓ ให้มีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ให้ปรับแผนปฏิบัติการดังกล่าวรายงานต่อรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน และประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย

ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการ ฯ

ด้าน	จำนวนเรื่อง	ส่วนราชการถ่ายโอน	
		กรม	กระทรวง
๑. โครงสร้างพื้นฐาน	๘๗	๑๗	๗
๒. ส่งเสริมคุณภาพชีวิต	๑๐๓	๒๒	๗
๓. การจัดระเบียบชุมชนสังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	๑๗	๙	๖
๔. การวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	๑๔	๖	๕
๕. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม	๑๗	๙	๗
๖. ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๒	๑	๑

ที่มา : สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๔๕

ตามวัตถุประสงค์ของ ... ตามเป้าหมายของการจัดทำร่างแผนปฏิบัติการ ฯ ได้กำหนดให้เริ่มถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณแรกของการถ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีผลใช้บังคับแล้ว และการดำเนินตามแผนปฏิบัติการนี้จะมีผลไปถึงคราวต้องใช้เวลาระยะหนึ่ง และขณะนี้ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ใช้จ่ายงบประมาณล่วงหน้าไปแล้วบางส่วน ซึ่งไม่ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ จึงคงไม่สอดคล้องกับภารกิจตามแผนนี้ ส่วนราชการจะต้องหารือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจ ฯ ช่วยดูแลว่าจะสามารถดำเนินการได้แค่ไหน และควรปรับปรุงแก้ไขอย่างไร นอกจากนี้ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระยะแรกนั้น อาจมีปัญหาสำคัญ ๆ ในการดำเนินการตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ เช่น กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดำเนินการเรื่องหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งดำเนินการในเรื่องการปฏิรูประบบการศึกษา ดังนั้น เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว รัฐบาลได้กำชับให้มีการร่วมมือซึ่งกันและกัน เช่น ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

CIRT
Local Information Institutional Repository of Thailand

เพื่อเรียนรู้และน้อมนำศาสตร์พระราชา สำหรับการให้ครัวเรือนครอบครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะได้เห็น โดยกำหนดที่ไหนมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ประชาชนได้คิดเป็นสัดส่วนของรายได้ของรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๕ ซึ่งเป็นสามบาทบัญญัติของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น โดยที่ประเทศไทยยังไม่พัฒนาการกระจายอำนาจ [illegible] ต่อมาได้ในเงื่อนไขที่สูงจะมีปัญหาในเรื่องงบประมาณสิ่งการมีการพิจารณาเกี่ยวกับ [illegible] ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้เหมาะสมกับการกระจายอำนาจ [illegible]

๑๙.๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม องค์กรเอกชน มีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น

๑๙.๓.๓.๑ การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด เพื่อให้การจัดทำ [illegible] จากการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเป็นไปอย่างสอดคล้องกัน รวมถึงการแก้ไขปัญหาโดยการบูรณาการประเทศไทยทั่วทุกจังหวัด รัฐบาลได้มีการให้จังหวัดต่าง ๆ จัดทำ **แผนพัฒนาจังหวัด ๕ ปี (๒๕๔๔ - ๒๕๔๘)** โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในจังหวัด ภาคเอกชน และให้การบริหารราชการแผ่นดินมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ได้มีการนำ **แปลงแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ไปสู่การปฏิบัติ** ระดับท้องถิ่น ชุมชน ใน ๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ ดังตาราง โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่รับผิดชอบการพัฒนาทุกภาคส่วน

จังหวัด	พื้นที่
[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]
[illegible]	[illegible]

๑๙.๓.๓.๒ การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รัฐบาลได้เพิ่มบทบาทและมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการประชาคม จำนวน ๗,๒๐๕ แห่ง เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนพัฒนาในระดับท้องถิ่น ส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ ประกอบด้วยประชาชนจำนวน ๑ ใน ๓ ของครัวเรือนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ประชาชนเข้าร่วมประชุมมีจำนวนผู้เข้าร่วมประมาณร้อยละ ๕-๑๐ ของจำนวนประชากรทั้งหมดในหมู่บ้าน ประชาชนส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่าประชาคมหมู่บ้านร้อยละ ๖๐ ยังไม่

๑๙.๓.๓.๓ การประสานงานองค์กรชุมชน รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ประสานงานองค์กรชุมชน (อชช.) ทั้งในระดับตำบล อำเภอ และจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นศูนย์กลางการประสานงานขององค์กรชุมชนและเครือข่ายให้สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีพัฒนากรประจำกลุ่มภารกิจ บริหาร ๗๓๙ ตำบล จำนวน ๒,๒๒๗ รุ่น เพื่อประสิทธิภาพการบริหาร ๓๓๙ ตำบล จำนวน ๙๗๖ รุ่น

๑๕.๓.๓.๔ การพัฒนาประชาคมตำบล รัฐบาลได้ดำเนินโครงการพัฒนาประชาคมตำบลเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน ใช้กระบวนการประชาคมในการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ และทำงานร่วมกันในลักษณะพหุภาคี โดยได้รับความร่วมมือจากมูลนิธิเพื่อสถาบันการศึกษาวิชาการจัดการแห่งประเทศไทย (IMET) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑๕.๓.๓.๕ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในรูปแบบอาสาสมัคร เพื่อให้ประชาชนในระดับท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ได้มีการดำเนินการในรูปแบบอาสาสมัครพัฒนา (อสพ.) โดยจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล จำนวน ๕๕๕ ครั้ง การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๕๕๐ ครั้ง การรณรงค์แก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๑๑๑ ครั้ง การแก้ไขปัญหาความยากจน จำนวน ๑๑๙ ครั้ง การเผยแพร่วิถีชีวิตประชาธิปไตย จำนวน ๒๐๙ ครั้ง นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการในรูปแบบอาสาพัฒนาชุมชนผู้นำอาสาพัฒนาชุมชน (อช./ผู้นำ อช.) โดยจัดเวทีประชาคมระดับหมู่บ้าน ตำบล จำนวน ๑,๒๘๒ ครั้ง การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน จำนวน ๒,๒๙๕ ครั้ง การแก้ไขปัญหาความยากจน จำนวน ๑๙๑ ครั้ง การเผยแพร่วิถีชีวิตประชาธิปไตย จำนวน ๓๑๙ ครั้ง นอกจากนี้ กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม ได้จัดทำโครงการอาสาสมัครคุมประพฤติกระทรวงยุติธรรม เพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยจัดตั้งศูนย์ให้อาสาสมัครคุมประพฤติดำเนินการจำนวน ๑๐,๔๐๑ คน อบรมอาสาสมัครคุมประพฤติใหม่ ๓ รุ่น จำนวน ๑๑๙ คน จัดประชุมอาสาสมัครคุมประพฤติจำนวน ๒๑๗ ครั้ง ๕,๑๑๔ คน อาสาสมัครคุมประพฤติเข้าร่วมกิจกรรมที่สำนักงานจัด ๑,๘๑๕ คน และอาสาสมัครคุมประพฤติ จำนวน ๑๖ คน ให้คำปรึกษาแก่ผู้ถูกคุมความประพฤติ จำนวน ๓๕๔ ราย

๑๕.๓.๓.๖ การให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการลุ่มน้ำ รัฐบาลได้จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการลุ่มน้ำใน ๗ ลุ่มน้ำ ได้แก่ ลุ่มน้ำปิง ตอนบน ปิงตอนล่าง บำลัก มูลตอนกลาง คลองท่าตะเภา ชายฝั่งทะเลตะวันออก บางปะกง ปราจีนบุรี โดยดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการบริหารจัดการลุ่มน้ำ ซึ่งมีประกอบด้วยผู้แทนจากภาคราชการ ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย องค์กรเอกชน ตามสัดส่วนที่ได้รับการยอมรับและพิจารณาตัดสินใจร่วมกันเป็น ๑๘:๑๘:๑ หรือ ๑๕:๑๕:๕ ตามความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น ซึ่งจะได้มี

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การดำเนินการดังกล่าวเพิ่มเติมจากเดิมในลุ่มน้ำวัง ยม น่าน สะแกกรัง เจ้าพระยาตอนล่าง ท่าจีน และแม่กลอง

๑๔.๔ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ในด้านนี้ได้รายงานรายละเอียดของผลการดำเนินการไว้แล้ว ในส่วนที่เป็นนโยบายแล้วครับ

รัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับปรุงระบบและวิธีการสืบสวนสอบสวนคดีทุจริตให้มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทุจริตของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตลอดทั้งให้ความคุ้มครองแก่ผู้ที่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการปราบปรามการทุจริต และเชิดชูเกียรติแก่ผู้ที่ต่อสู้กับการทุจริต ให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทยในที่สุด

๑๔.๕ ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย

๑๔.๕.๑ การปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ โดยให้มีหน้าที่พิจารณากฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศในทางเศรษฐกิจสังคม การปกครอง ทั้งเสนอให้ยกเลิกหรือปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและทันสมัย เมื่อคงจากเห็นว่าปัจจุบันกฎหมายมีเป็นจำนวนมาก และการมีการพัฒนาการยกเลิกกฎหมายก่อที่ตราขึ้นมาเป็นเวลานานและไม่เหมาะสมหรือล้าสมัยแล้ว ทั้งการมีกฎหมายใหม่ในปัจจุบันเพื่อมิให้เป็นภาระแก่ประชาชนและให้มีความพัฒนาในระบบกฎหมายไทยรวมถึงกฎหมายที่ยังคงมีผลใช้บังคับ นอกจากนี้ยังตัดสินใจในการพิจารณาและปฏิบัติราชการเพื่อประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก โดยถ้าเห็นว่ากฎหมายใดมีปัญหาและไม่อุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ที่ให้เสนอพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกได้ รวมทั้งได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาสอดส่องกฎหมายให้รัฐมนตรีที่รักษาการกฎหมายแต่ละฉบับได้พิจารณาอีกทางหนึ่ง โดยพิจารณาในส่วนของกฎหมายที่ไม่มีการนำมาใช้บังคับใช้หรือไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือล้าสมัยให้ยกเลิก ส่วนกฎหมายที่ใช้บังคับในสังคมปัจจุบันแต่มีหลักปฏิบัติบางเรื่องไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม และหากจำเป็นต้องมีกฎหมายใหม่เพื่อการพัฒนาประเทศก็ให้ตราขึ้นกฎหมายได้ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการดำเนินการดังนี้

๑๔.๕.๑.๑ รวบรวมรายชื่อกฎหมายเท่าจากพุทธศักราชที่ใช้การจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ (ในหนังสือลงไปจนถึง พ.ศ. ๒๔๕๙) และที่มีการประกาศใช้ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน ส่วนกฎหมายที่ตราขึ้นหลังปี ๒๕๓๐ เป็นต้นมา จะมีระบบการยกเลิกกฎหมายที่ชัดเจนแล้วไม่เกิดความสับสนว่ากฎหมายใดยกเลิกแล้วหรือไม่ (อนึ่ง ยังมีได้

ดำเนินการระบุประเภทที่กฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องนั้นยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนถึงขั้นตอนการรื้อถอนโรงงานที่ตั้งอยู่ในเขตอุตสาหกรรมและนิคมอุตสาหกรรม

๑.๕.๑.๒ จากการตรวจสอบกฎหมายเกาจำนวน ๑,๖๑๘ ฉบับ เมื่อแยกกฎหมายที่มีการยกเลิกชัดแจ้งออกไปแล้ว จะมีกฎหมายอยู่ในข่ายยกเลิกแล้วหรือควรยกเลิกเป็นจำนวน ๔ กลุ่ม **กลุ่มที่ ๑** กฎหมายที่ไม่มีผลใช้บังคับแม้เพราะเหตุการณ์ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีจุดสิ้นสุดการใช้บังคับในตัวและไม่มีผลใช้บังคับได้ต่อไป ๆ อีก ในการพิจารณากฎหมายที่มีผลใช้บังคับได้ไม่ต้องพิจารณากฎหมายกลุ่มนี้ด้วย จึงไม่จำเป็นต้องเสนอเป็นพระราชบัญญัติยกเลิกให้เป็นภาระของรัฐสภาที่จะต้องพิจารณา ซึ่งมีจำนวน ๓๘๖ ฉบับ **กลุ่มที่ ๒** กฎหมายที่ยังให้ใช้บังคับต่อเนื่องไปมีจุดสิ้นสุดและยังไม่ได้ยกเลิก แต่มีพระราชบัญญัติฉบับใหม่ตราขึ้นใช้บังคับโดยมีเนื้อหาอย่างเดียวกัน ซึ่งมีผลทำให้กฎหมายดังกล่าวไม่มีผลใช้บังคับต่อไปโดยปริยาย ซึ่งมีจำนวน ๗ ฉบับ **กลุ่มที่ ๓** กฎหมายที่ยังคงมีผลใช้บังคับได้จนถึงปัจจุบัน แต่โดยเนื้อหาสาระของกฎหมายเห็นได้ชัดว่าล้าสมัยไม่เหมาะสมหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือโดยสภาพไม่มีการนำกฎหมายนั้นมาใช้เป็นเวลานานแล้ว กฎหมายในลักษณะนี้สมควรต้องมีการตราพระราชบัญญัติยกเลิกเสียซึ่งมีจำนวน ๖๑ ฉบับ และ **กลุ่มที่ ๔** กฎหมายที่เนื้อหาสาระยังคงมีผลใช้บังคับอยู่เป็นการทั่วไปและน่าจะพิจารณายกเลิกเพราะเป็นกฎหมายที่ตราขึ้นนานแล้ว แต่การจะยกเลิกทันทีนั้นยังมีปัญหาว่าจะมีกฎหมายใดหรือบทบัญญัติบางเรื่องของกฎหมายนั้นได้หรือไม่ หรือต้องแก้ไขกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกันด้วยหรือไม่ อย่างไร ซึ่งต้องมีการพิจารณาต่อไปเป็นแต่ละฉบับ โดยไม่อาจเสนอให้ยกเลิกทันทีพร้อมกันนี้ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับการปัจจุบัน พ.ศ. .... (ยกเลิกกฎหมายเก่ารวม ๔๗ ฉบับ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑.๕.๔.๒ การศึกษาแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณแดดขั้นสุดท้าย

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางและรูปแบบการลดปริมาณแดดขั้นสุดท้ายและมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติคณะกรรมการศึกษาแนวทางและรูปแบบฯ ประกอบด้วย มาตรการปรับ การระงับข้อพิพาททั้งในและนอกศาล มาตรการความผิดทั่วไปตามความเข้มมาตรการการต่อรองกับสถาพ มาตรการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขณะกักกันของ การคุมประพฤติ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรการเพื่อความปลอดภัย มาตรการพักการลงโทษ และมาตรการเกี่ยวกับเด็ก เยาวชนและครอบครัว โดยให้ทัศนวิสัยเห็นเพิ่มเติมที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดในเด็กอายุที่ให้สูงขึ้น การควบคุมค่าใช้จ่ายและการลงทุนขนาดเล็กของผู้ฐานที่ที่จัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ การศึกษาและการฝึกอบรม การลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลเพิ่มเติมไปพิจารณา โดยให้หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายในแต่ละเรื่องศึกษาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องนั้น ๆ โดยตรง ตลอดจนการพิจารณายกร่างกำลังข้าราชการเพื่อการให้สอดคล้องกับปริมาณราชการและการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนดำเนินงานระหว่างหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันภายใต้ทรัพยากรที่มีอยู่จำกัด

๑๔.๔.๓ การออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย รัฐบาลได้ดำเนินการออกกฎหมายและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

๑๔.๔.๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. .... ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยอนุญาโตตุลาการ โดยให้นำกฎหมายแม่แบบว่าด้วยอนุญาโตตุลาการทางพาณิชย์ของคณะกรรมาธิการว่าด้วยกฎหมายการค้าระหว่างประเทศแห่งสหประชาชาติมาเป็นหลักเพื่อพัฒนาระบบอนุญาโตตุลาการในประเทศไทยให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ อีกทั้งส่งเสริมให้มีการใช้กระบวนการทางอนุญาโตตุลาการในการระงับข้อพิพาททางแพ่งและพาณิชย์ระหว่างประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งถือเป็นเครื่องมือหนึ่งในการพิจารณาแก้ไขปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองที่ยืดเยื้อมาเป็นเวลานาน

๑๔.๔.๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (หลักเกณฑ์การกักขังแทนค่าปรับ) ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่) พ.ศ. .... โดยกำหนดให้เปลี่ยนโทษกักขังเป็นโทษจำคุกได้ในเพียงกรณีที่มีการลงโทษกักขังแทนค่าปรับ เพื่อลดการแออัดในเรือนจำ ทั้งนี้ ให้ปรับปรุงอัตราเงินในการกักขังแทนค่าปรับและกำหนดให้ผู้ต้องโทษปรับ ทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนค่าปรับได้อีกทางหนึ่ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างคณะรัฐมนตรีพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๔.๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ปรับปรุงพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๑๓

โดยแก้ไขโทษความผิดเกี่ยวกับการมีไว้ครอบครอง มีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่าย และจำหน่ายยาเสพติดให้โทษจำนวนเล็กน้อยให้มีโทษลดลง เพื่อให้เหมาะสมกับความผิดและให้บุคคลดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูสมรรถภาพตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และให้ศาลสามารถลงโทษได้เมื่อมีคำรับสารภาพโดยพนักงานอัยการไม่ต้องสืบพยานประกอบและให้สามารถใช้มาตรการรอการกำหนดโทษหรือรอการลงโทษได้กว้างขวางขึ้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรการให้ทางราชการสามารถขออนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ครอบครองซึ่งยาเสพติดให้โทษเพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้โทษ และเพิ่มมาตรการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษโดยให้มีการค้นได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น การให้มีอำนาจสั่งตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลมียาเสพติดให้โทษอยู่ในร่างกายหรือไม่ และเพิ่มขอบเขตให้ผู้เสพและมีไว้ครอบครองเพื่อจำหน่ายยาเสพติดที่มีจำนวนเล็กน้อยมีโอกาสสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาได้กว้างขวางขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวุฒิสภา

๑๔.๕.๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้คณะกรรมการที่ปรึกษาหรือคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือทำการใด ๆ แทนคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้ รวมทั้งได้กำหนดให้เจ้าพนักงานอาจขอให้บุคคลใดช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจค้น จับกุมหรือตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบว่าบุคคลหรือกลุ่มบุคคลมีสารเสพติดในร่างกายหรือไม่ และอาจขอให้ศาลมีคำสั่งอนุญาตให้เจ้าพนักงานได้มาซึ่งข้อมูลข่าวสารในสิ่งสื่อสารที่ถูกใช้เพื่อประโยชน์ในการกระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดได้ และห้ามไม่ให้นำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวไปเปิดเผยโดยไม่ชอบ ตลอดจนได้กำหนดโทษแก่ผู้ที่ไม่ให้ความสะดวกแก่ผู้ที่ช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจค้น จับกุม หรือตรวจหรือทดสอบหรือสั่งให้รับการตรวจหรือทดสอบสารเสพติดในร่างกาย นอกจากนี้ ยังได้แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อให้การดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาในวาระที่ ๑

๑๔.๕.๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. .... ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ผู้ที่ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๓ และได้ขยายขอบเขตการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดให้ครอบคลุมถึงผู้แพ้ผลที่ได้ในครอบครัว ผู้แพ้ผลที่ได้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย และผู้แพ้ผลที่ได้จำหน่ายและมีจำนวนเล็กน้อยด้วย นอกจากนั้น ยังได้ขยายสถานที่เพื่อการตรวจพิสูจน์การแพ้หรือติดยาเสพติด และสถานที่เพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดได้กว้างขวางขึ้น เพราะนอกจากมีหน่วยงานของกระทรวงยุติธรรมแล้วยังให้หน่วยงานอื่นของรัฐที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบเข้ามาร่วมในการตรวจพิสูจน์การแพ้หรือการติดยาเสพติดและการฟื้นฟูสมรรถภาพของบุคคลดังกล่าว อาทิ เช่น สถานีตำรวจหน่วยงานในราชทัณฑ์ สถานพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุข หรือหน่วยงานอื่น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดเข้าด้วยกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวุฒิสภา

๑๔.๔.๓.๖ พระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนพยานบุคคล และพยานผู้เชี่ยวชาญของศาลปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการให้ค่าตอบแทนพยานบุคคลและผู้เชี่ยวชาญที่ศาลปกครองเรียกมาให้ถ้อยคำหรือทำความเห็นต่อศาลปกครอง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการเดินทางและค่าที่พัก

๑๔.๔.๓.๗ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาซึ่งมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี ในชั้นสอบสวน พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่พนักงานสอบสวนต้องปฏิบัติในการจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาซึ่งมีอายุไม่เกิน ๑๘ ปี โดยในวันที่พนักงานสอบสวนแจ้งข้อหาฯ ต้องแจ้งการจัดให้การให้พนักงานสอบสวนถามผู้ต้องหาว่ามีทนายความหรือไม่ ถ้าไม่มีให้พนักงานสอบสวนจัดหาทนายความให้ โดยให้แจ้งไปยังนายกสภาทนายความสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร หรือประธานทนายความจังหวัดสำหรับในจังหวัดอื่น นอกจากนี้ทางรัฐบาลยังได้มีการตรากฎหมายและได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้นอีกหลายฉบับ ดังนี้ (รายละเอียดตามภาคผนวก)

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๔.๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ. ๒๔๘๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ปรับปรุงพระราชบัญญัติล้มละลาย

พ.ศ. ๒๕๔๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับกำหนดผลทางกฎหมายภายหลังการขายทอดตลาดแล้วแต่กรณี ให้อำนาจเจ้าพนักงานบังคับคดีสั่งอำนาจการของบุคคลนี้ การอุทธรณ์คำสั่งไปยังศาลยุติธรรมโดยไม่ต้องผ่านศาลอุทธรณ์ ปรับเลขคำนวณเงินในการวางเงินหรือทรัพย์สินจากร้อยละ ๕ ของเงินสุทธิที่ราคารวมได้เป็นร้อยละ ๓ และค่าธรรมเนียมของทรัพย์สินที่ถึงไม่มีการจำหน่ายจากร้อยละ ๓.๕ เป็นร้อยละ ๒ รวมทั้งปรับปรุงจำนวนหนี้ของเจ้าหนี้ที่ยอมรับแผนฟื้นฟูกิจการ เพื่อคุ้มครองสิทธิของเจ้าหนี้ฝ่ายข้างน้อยและลูกหนี้ให้ได้รับความเป็นธรรมยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ยังมีการกำหนดหลักเกณฑ์ของศาลในการมีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ได้ทันที หากเห็นว่าสมควรมีการกำหนดวิธีการเพื่อการฟื้นฟูกิจการหรือไม่เห็นชอบกับแผนการฟื้นฟู โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการพิจารณาและยกคำร้องหนึ่ง และกำหนดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลยพินิจของศาลในการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการตามกระบวนการนิติบัญญัติ

๑๔.๔.๔ การดำเนินการด้านการบังคับคดี

๑๔.๔.๔.๑ ดำเนินการยึดทรัพย์ตามคำพิพากษา จำนวน ๔๘,๗๑๗ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๖๔,๖๘๕,๓๐๒,๗๐๓ บาท

๑๔.๔.๔.๒ ดำเนินการขายทอดตลาดทรัพย์สินในคดีที่ยึดมาได้

๑) การขายทอดตลาดทรัพย์ในส่วนกลาง และสาขาภูมิภาคขายได้จำนวน ๑๕,๗๖๑ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑๓,๗๐๙,๖๑๒,๖๗๒.๗๙ บาท

๒) การขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ยึดมาได้โดยวิธีผสมขายได้จำนวน ๗๖๖ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑,๑๐๗,๗๘๓,๐๐๐ บาท

๑๔.๔.๔.๓ ดำเนินการบังคับคดีล้มละลายในจำนวนของบังคับชำระหนี้ จำนวน ๙,๒๔๔ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๑๐๖,๔๔๗,๗๓๓,๑๒๒.๘๙ บาท

๑๔.๔.๔.๔ ดำเนินการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้

๐ จำนวนคดีที่แผนได้รับความเห็นชอบจากศาล ๑๒๔ คดี ทุนทรัพย์ ๒,๑๑๘,๕๒๒,๖๒๕,๕๘๖.๐๔ บาท

๐ จำนวนคำขอรับชำระหนี้ จำนวน ๑๐,๙๔๘ เรื่อง ทุนทรัพย์ ๔,๖๙๕,๒๒๖,๐๒๓,๐๙๓ ๕๕ บาท

๑๔.๕.๔.๕ การพัฒนาระบบการขายทอดตลาดทรัพย์สินรัฐบาลมีนโยบายเร่งรัดการบังคับคดีที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยเฉพาะในขั้นตอน

LIRT Learning International Repository of Thailand

การขายทอดตลาด จึงได้กำหนดนโยบายการขายทอดตลาดทรัพย์สินของกรมบังคับคดี ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จัดให้มีคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์และระเบียบกรมบังคับคดีว่าด้วยข้อปฏิบัติของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์ นำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการดำเนินงานเพื่ออำนวยความสะดวกในการบริหารงาน และจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินเพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ จัดให้มีมหกรรมขายทอดตลาดทรัพย์ภายนอกสถานที่ที่เก็บรักษาและจำหน่ายทรัพย์ของกรมบังคับคดีเพื่อเป็นการส่งเสริมการขายและประชาสัมพันธ์ขั้นตอนวิธีการประมูลทรัพย์สินของกรมบังคับคดีให้แพร่หลายยิ่งขึ้น อีกทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการเดินทางของผู้สนใจและประชาชนทั่วไปในช่วงวันหยุด ขยายเครือข่ายความร่วมมือในการขายทอดตลาดทรัพย์สินร่วมกับสถาบันการเงินต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยการจัดมหกรรมขายทอดตลาดกับธนาคารทหารไทย ธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารกรุงเทพ รวม ๓ ครั้ง

ผลจากการขายทอดตลาด ตั้งแต่เดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๔๔ สามารถขายทรัพย์สินได้จำนวน ๗๖๖ คดี มูลค่า ๓,๑๑๗.๓๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๖๓ ของทรัพย์สินที่ประกาศขายทั้งหมด ในขณะที่การขายแบบปกติที่ผ่านมาขายได้เพียงร้อยละ ๑๕ ของทรัพย์สินทั้งหมด ซึ่งจากความสำเร็จดังกล่าว ได้มีการเตรียมการพัฒนามาตรการเชิงรุกในการขายทอดตลาดทรัพย์สินให้กว้างขวาง มีประสิทธิภาพ ซึ่งหากสามารถดำเนินการไปได้ตามแนวทางที่พัฒนาจะส่งผลต่อเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ คือ ผู้ซื้อทรัพย์ได้จะนำทรัพย์นั้นไปทำการพัฒนาและก่อให้เกิดการสร้างงาน ขณะเดียวกันเงินที่ได้จากการขายเมื่อนำไปชำระให้แก่เจ้าหนี้ตามคำพิพากษา เจ้าหนี้ตามคำพิพากษาก็จะนำไปดำเนินธุรกิจหรือขยายธุรกิจของเจ้าหนี้ ซึ่งก่อให้เกิดการสร้างงานเช่นเดียวกัน และส่งผลให้มีเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ นอกจากนี้รัฐเองก็ได้ค่าธรรมเนียมการบังคับคดีในอัตราร้อยละ ๕ ของจำนวนเงินที่ขายได้ ตลอดจนค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนโอนทรัพย์สินดังกล่าว และภาษีเงินได้จากการประกอบธุรกิจและการสร้างงานดังกล่าวข้างต้นอีกทางหนึ่ง เพื่อนำมาพัฒนาประเทศต่อไป

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๕.๕.๓.๖ การพัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่ง โดยดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีของเจ้าพนักงานบังคับคดี พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว

ภายหลังการแยกตัวออกจากกระทรวงยุติธรรม จัดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการบังคับคดีแห่ง โดยให้มีองค์ประกอบ ได้แก่ สภาทนายความ สมาคมธนาคารสมาคมบริษัทเงินทุน รวมทั้งนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อการพัฒนาระบบการบังคับคดีแพ่งและได้ดำเนินการต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน ตลอดจนขอให้มีการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นบังคับคดี ทั้งนี้เพื่อให้การบังคับคดีเสร็จสิ้นไปโดยรวดเร็ว ลดการสูญเสียเวลาและประโยชน์ในด้านต่าง ๆ ของทั้งสองฝ่าย

๑๕.๕.๔.๗ การพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลาย ดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยการบังคับคดีล้มละลายและการวางเงินฉบับที่ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อรองรับการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการของศาลล้มละลายกลาง กระทรวงยุติธรรมและการจัดตั้งศาลล้มละลายกลาง และจัดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลาย โดยให้ภาคเอกชน ได้แก่ สภาทนายความ สมาคมธนาคาร สมาคมบริษัทเงินทุน นักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นกรรมการในการพัฒนาระบบการบังคับคดีล้มละลายและให้ดำเนินการต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

๑๕.๕.๕ การดำเนินงานด้านการคุมประพฤติและแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการเน้นและพัฒนาคุณภาพที่เป็นผู้ใหญ่ จำนวน ๑๑,๖๓๗ ราย ควบคุมและสอดส่องผู้ถูกคุมประพฤติที่เป็นผู้ใหญ่ในคดีรับใหม่ จำนวน ๖๖,๖๒๓ ราย พัฒนาแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด โดยอบรมผู้ถูกคุมประพฤติ จำนวน ๔๒,๙๔๖ ราย ฝึกอาชีพรวม จำนวน ๑๙,๒๒๔ ราย ทำงานบริการสังคม จำนวน ๒,๐๐๕ ราย ให้การศึกษาชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จำนวน ๒๔๔ ราย ให้การศึกษาระดับประถมศึกษาและอุปสมบท จำนวน ๗ ราย สงเคราะห์ผู้กระทำผิดที่เป็นผู้ใหญ่ โดยการให้การศึกษา จัดพาหนะ ยานพาหนะและสิ่งอำนวยความสะดวก ให้การสงเคราะห์ด้านการแพทย์ ให้การสงเคราะห์ในการรักษาพยาบาลและการประกันตัว จำนวน ๒๙,๙๗๓ ราย

๑๕.๕.๖ การดำเนินงานด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทสำหรับประชาชนและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ

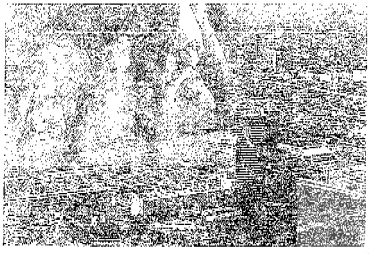
๑๕.๕.๖.๑ ดำเนินการจัดอบรมความรู้เรื่องการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทและกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นให้กับประชาชน เพื่อเตรียมความพร้อมในการส่งเสริมชุมชนให้มีบทบาทในการไกล่เกลี่ยและระงับข้อพิพาทพร้อมทั้งเป็นการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เสริมสร้างความเข้มแข็งในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของตนเองในเบื้องต้นให้กับประชาชน จำนวน ๓๓๓,๕๐๐ คน

๑๔.๕.๖.๒ การช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา โดยจัดตั้งสำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ ขึ้นที่กระทรวงยุติธรรม ผลการดำเนินงานระหว่างเดือนพฤศจิกายนถึงธันวาคม ๒๕๕๙ มีผู้เสียหายและจำเลยมายื่นขอค่าตอบแทนและค่าทดแทน ๗ ราย ๘๑ ราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



นโยบายพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑๖.๑ การพัฒนาภูมิภาค

รัฐบาลได้ดำเนินการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาภูมิภาคที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพและแต้มทางด้านภูมิศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติ และศักยภาพการพัฒนาของประชาชนในแต่ละภูมิภาค รวมทั้งดำเนินการให้มีการกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาระหว่างภูมิภาค โครงสร้างพื้นฐานและบริการสังคมนาคมและสื่อสาร ส่งเสริมและสนับสนุนให้จังหวัดต่าง ๆ ที่มีความพร้อมให้เกิดการรวมกลุ่มและประสานกันเพื่อพัฒนาเป็นกลุ่มจังหวัดหรือพื้นที่เฉพาะ ตลอดจนให้มีการจัดทำระบบการวางผังเมืองให้สอดคล้องกับศักยภาพการพัฒนาและความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น

๑๖.๑.๑ การกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ได้กล่าวรายละเอียดไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านการคมนาคม สำหรับการกระจายและเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า ได้ลงทุนขยายเขตไฟฟ้าทั้งระบบไฟฟ้าให้ภาคต่าง ๆ ๖ ภาค ผลงานสะสมร้อยละ ๙๐ ดำเนินโครงการไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ โครงการพัฒนาระบบจ่ายและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑ โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบท ระยะที่ ๒ ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๔,๐๑๓ งาน ๒๙,๙๕๑ ครัวเรือน ในปีงบประมาณไม่น้อยกว่าไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้บริการไฟฟ้าเพิ่มขึ้นจำนวน ๓๒๐,๗๔๙ ราย สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าที่อยู่ในความรับผิดชอบการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ก็ได้มีผลความคืบหน้าในการก่อสร้างไปมาก มีหลายแห่งที่ดำเนินการแล้วเสร็จแล้ว ส่วนในเรื่องของระบบประปา การประปาภูมิภาคได้กำหนดแนวทางการเพิ่มบทบาทของเอกชนโดยการจัดตั้งบริษัทลูก โดยมีการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ๖ โครงการ การรับโอนต่อการประปาจากท้องถิ่น ในปี ๒๕๔๔ มีโครงการใหม่ ๙ แห่ง ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๒ แห่ง รับโอน ๓๒ แห่ง

๑๖.๑.๒ การพัฒนาพื้นที่เฉพาะ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ได้เร่งรัดการก่อสร้างและขยายถนนเพื่อเชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพสู่ภูมิภาคอินโดจีน ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตนิคมอุตสาหกรรมและแยกเส้นด้ายส่งออกที่คาดการณ์ว่าจะมีเพิ่มเติม เร่งรัดก่อสร้างทางรถไฟสายพื้นที่ ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งเพิ่มเติม แก้ไขปัญหาไฟฟ้าตก ดับ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม เร่งรัดการก่อสร้างสนามบินอุบลราชธานี การใช้ประโยชน์ท่าเรือคู่ตะเภาในเชิงพาณิชย์ เร่งรัดให้ท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ ๒ สามารถดำเนินการได้

๔๘๖

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมัยสามัญ ทั่วไป ครั้งที่ ๒๑ ประจำปี ๒๕๔๗
ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญ ทั่วไป) วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

ในปี ๒๕๔๕ พัฒนาและทบทวนการเข้าใช้ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและมาบตาพุดให้สอดคล้องกับการเศรษฐกิจและงบประมาณ **โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ** ปัจจุบันอยู่ในขั้นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้าดำเนินกิจการทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ของพื้นที่โครงการ เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ เพื่อให้เป็นพื้นที่ที่จะเป็นฐานเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศต่อไปในอนาคต สำหรับ**โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย** ได้ดำเนินการเพื่อลดผลกระทบกันที่ไม่ใช่ภาษีตามกรอบ IMT - GT จัดตั้งสภาการพัฒนาอิสลามซึ่งปัจจุบันดำเนินการอยู่ในอนาคต ๑๐ แห่ง พัฒนาปัตตานีเป็นศูนย์กลางการผลิตอาหารฮาลาล พัฒนาความร่วมมือด้านการขนส่งทางบก ทางอากาศ การสื่อสาร หลังงาน การเกษตรและประมง และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑๖.๑.๑ การจัดวางระบบการวางผังเมือง มีการดำเนินการปรับแนวทางการพัฒนาเมืองหน่วยอยู่และชุมชนหน่วยอยู่ไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งในการดำเนินการในระดับท้องถิ่นชุมชนโน ๔ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ เลือกรูปแบบการดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองหน่วยอยู่โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วม ระหว่างภาครัฐและภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วนโดยใช้ผังเมือง/ผังชุมชนเป็นเครื่องมือและเชื่อมโยงไปสู่ผังชั้นล่าง ๆ มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เพิ่มขึ้น การบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เกิดประโยชน์ในด้านการควบคุมสิ่งเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจรในพื้นที่ต่าง ๆ กำหนดยุทธศาสตร์เพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาปัตยกรรม และควบคุมความหนาแน่นของอาคาร การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อกระจายความเจริญสู่ภาคตั้งสถานบริการ ใน ๕ จังหวัด ได้แก่ นครนายก พิจิตร สุโขทัย อ่างทอง และสตูล การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ ใน ๘ จังหวัด ได้แก่ ตาก สมุทรสงคราม สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต นครราชสีมา ชลบุรี และเชียงราย สำหรับการสนับสนุนการทำงานของสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) และของสำนักงานเศรษฐกิจของท้องถิ่นนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยกำหนดให้มีการประสานงานระหว่างจังหวัดที่มีเขตติดต่อกัน และมีความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจสังคม โครงสร้างพื้นฐาน การค้าชายแดน เพื่อร่วมกันพัฒนาในลักษณะเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับกลุ่มจังหวัด ทั้งหมด ๑๘ กลุ่ม

๑๖.๒ การพัฒนากรุงเทพมหานคร

๑๖.๒.๑ การวางแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในกรุงเทพมหานครให้มีความชัดเจน รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ มีการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อดำเนินการในกรุงเทพมหานคร การกำหนดให้มีการวางผังควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อสร้างเสริมสภาพแวดล้อมที่ดีและป้องกันมิให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ การกำหนดให้มีการวางผังเมืองรวมเพื่อควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินและสิ่งก่อสร้างในเขตเมืองและชุมชนต่าง ๆ ให้เป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๐๔-๒๕๐๖) ถึงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๕-๒๕๒๙) ได้มีการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้ คือ

การจัดทำผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการปรับปรุงผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของเมืองและความเจริญเติบโตของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๓๐

การจัดทำผังเมืองรวมเมืองพัทยา ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองพัทยาให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของเมืองพัทยา ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๓๐

การจัดทำผังเมืองรวมเมืองชลบุรี ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองชลบุรี ให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของเมืองชลบุรี ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๓๐

การจัดทำผังเมืองรวมเมืองระยอง ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างการปรับปรุงผังเมืองรวมเมืองระยอง ให้สอดคล้องกับสภาพการขยายตัวของเมืองระยอง ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๓๐

๑๖.๒.๒ การส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านงบประมาณ ได้อนุมัติให้เพิ่มวงเงินกู้ก่อสร้างถนนต่าง ๆ ที่กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ โดยรัฐบาลสมทบสนับสนุนเงินอุดหนุน เช่น โครงการก่อสร้างถนนสายหลัก เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร งานก่อสร้างถนนเชื่อมต่อ โครงการขยายถนนสายรอง โครงการก่อสร้างต่อขยายและถนนเส้นใหม่ (๒)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียด

๑๖.๑ การพัฒนาภูมิภาค

๑๖.๑.๑ การกระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร

๑๖.๑.๑.๑ ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร ได้กล่าวรายละเอียดไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านการคมนาคม

๑๖.๑.๑.๒ ระบบไฟฟ้าและประปา

๑) ไฟฟ้า ได้มีการขยายเขตติดตั้งระบบไฟฟ้าให้ถึงหมู่บ้านต่าง ๆ จำนวน ๖ เกาะ มีผลงานสะสมร้อยละ ๙๐ นอกจากนี้ยังมีโครงการวังไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ระยะที่ ๒ สองแห่งนี้อยู่ระหว่างก่อสร้าง โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๗ ส่วนที่ ๑ อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างสัญญาเงินกู้ของ KFW ส่วนที่ ๒ อยู่ระหว่างการทำความตกลงเงินกู้ของ OBIC โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้ราษฎรในชนบท ระยะที่ ๒ เป้าหมาย ๑๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน คณะรัฐมนตรีได้จัดสรรเงินให้โครงการแล้ว ๑๖,๗๒๓ งาน ๑๑๙,๕๒๙ ครัวเรือน ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๕,๐๑๑ งาน ๒๙,๑๕๑ ครัวเรือน ในส่วนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ผลความก้าวหน้าในโครงการที่สำคัญ ๆ ได้แก่

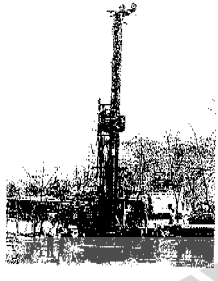
ในปีงบประมาณ ๒๕๓๓ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ใช้เงินจำนวนประมาณ ๑๖๐,๙๕๙ ล้านบาท

โครงการ	ผลงานเสร็จ (ร้อยละ)
๑. โครงการโรงไฟฟ้าราชบุรี	
❑ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนราชบุรี เครื่องที่ ๑ และ ๒	๑๐๐
❑ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมราชบุรี ชุดที่ ๑ ถึง ๓	๙๘.๙๕
๒. โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนกระบี่ เครื่องที่ ๑	๘๒.๐๗
๓. โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำลำตะคอง (อุบลรัตน์) เครื่องที่ ๑ และ ๒	๙๙.๙๙
๔. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนภูมิพล เครื่องที่ ๕ และ ๖	๙๒.๐๐
๕. โครงการระบบส่งไฟฟ้าเชื่อมโยงไทย - มาเลเซีย ระยะที่ ๒	๙๙.๙๕
๖. โครงการขยายระบบไฟฟ้า ระยะที่ ๔	๙๓.๒๕
๗. โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล ระยะที่ ๓	๙๘.๓๕
๘. โครงการระบบส่งไฟฟ้า ๙๐๐ กิโลโวลต์ สำหรับรับไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชน ระยะที่ ๑	๙๙.๙๓

Digitized by Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๙๐

๒) ประปา การประปาภูมิภาคได้กำหนดแนวทางการเพิ่มบทบาทของเอกชนโดยการจัดตั้งกรรมพัฒนา ซึ่งมีการแบ่งเขตตามลักษณะภูมิภาคและชุมชน โดยเปิดให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนแบบ BOOT (Build-Own-Operate-Transfer) ๕ โครงการ การให้เอกชนเข้าร่วมงานกิจการประปาส่วนภูมิภาคแบบ BOO (Build-Own-Operate) ๓ โครงการ และสัญญาเช่าปรับหาย (Lease Contract) ๑ โครงการ โครงการรับโอนกิจการประปาของท้องถิ่น ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ มีโครงการใหม่ ๙ แห่ง ก่อสร้างเสร็จ ๒ แห่ง รับโอนแล้ว ๑๒ แห่ง และจะรับโอนได้อีก ๓ แห่งในเดือนกุมภาพันธ์



๑๖.๑.๒ การพัฒนาพื้นที่เฉพาะ

๑๖.๑.๒.๑ โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก

ผลการดำเนินงานที่สำคัญมีดังนี้

๑ โครงการถนน ก่อสร้างขยายถนนเพื่อเชื่อมโยงแหล่งอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกเพื่อเป็นประตูสู่ภูมิภาคอินโดจีน ได้แก่ ถนนสาย ๓๓๑๑ สาย ๓๐๓๑ และสาย ๓๐๓ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๕ ถนนสายทำเลทองแหลมฉบัง – บางปะกง ๓๐๑ ขนานนี้ก่อสร้างเสร็จแล้ว สำหรับถนนเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ถนนเพื่อเชื่อมโยงแหลมฉบัง – อีสานล่าง (มาบตาพุด) และถนนเชื่อมโยง จังหวัดตราด (คลองลึก) – ชายแดน กำลังดำเนินการก่อสร้างและอยู่ระหว่างการพิจารณาผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อก่อสร้างทางใหม่ ยังคงเป็นภัยคุกคามอยู่

□ โครงข่ายรถไฟ ศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสถานีรถขนส่งสินค้าย่อยที่ลาดกระบังเพิ่มเติม และย่านรับ-ส่งสินค้าย่อยทางรถไฟสายเหนือที่ตลิ่งชัน สายตะวันออกที่หัวหมาก สายใต้ที่บางซื่อ และสายตะวันตกที่ธนบุรี (ที่ตั้งต่อรถ) สายตะวันออก – สีราชา และสายตะวันตก – ตลองรับต้า – แม่กลอง ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

□ ระบบไฟฟ้า ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบส่งเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอรองรับการขยายตัวของชุมชนและอุตสาหกรรม ในเขตฯ พร้อมทั้งแก้ไขปัญหาไฟฟ้าตกในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง และมาบตาพุด และในพื้นที่อุตสาหกรรมต่อเนื่อง (บ่อวิน-ปลวกแดง)

□ สนามบิน สนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิได้ก่อสร้างไว้แล้วในส่วนที่เป็นนโยบายด้านคมนาคม สำหรับรองรับเป็นผู้ขนส่ง ขณะนี้ก็ได้วางแผนไว้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ดำเนินการในลักษณะที่ยกเว้นภาษีและการรับประโยชน์ตามแผนแม่บทโครงการศูนย์กลางการผลิตและขนส่งของภูมิภาคเอเชีย (Global Trade Park : GTP) แต่ก็ยังไม่สามารถลดการใช้บริการท่าอากาศยานกรุงเทพลงได้ตามเป้าหมาย

□ ท่าเรือแหลมฉบัง ขณะนี้กำลังเร่งรัดให้ท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๒ สามารถดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๕ ซึ่งจะทำให้สามารถรองรับตู้สินค้าได้ ๖๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี

□ นิคมอุตสาหกรรม กำลังเร่งรัดพัฒนาและทบทวนการเข้าใช้ที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบังและมาบตาพุด ขณะนี้อยู่ในระยะที่ ๑ และ ๒ มีการขอเข้าใช้พื้นที่เต็มหมดแล้ว ส่วนนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด ระยะที่ ๓ ได้วางกฎเกณฑ์ให้เข้าใช้พื้นที่ตำ. ใช้ของถนนสุขุมวิทแล้ว ขณะนี้มีการปรับแผนการดำเนินการออกไปเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและงบประมาณ

ปัญหาการดำเนินการตามโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การกำหนดค่าแรงขั้นต่ำในพื้นที่ภาคตะวันออก แม้จะกำหนดขึ้นมาเพื่อลดช่องว่างความแตกต่างและช่วงชั้นของรายได้ แต่ค่าแรงในภาคนี้ก็ยังต่ำกว่ากรุงเทพมหานคร นอกจากนี้การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการยังไม่ทันกับความต้องการของประชาชน การส่งเสริมรุกิจการท่องเที่ยวเขตนี้ พบว่าคนไทยยังไม่นิยม นักท่องเที่ยวต่างชาติประสบปัญหาความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในด้านการปรับโครงสร้างการผลิตโดยนำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้มีพนักงานจำนวนน้อย พวกนี้มีเงินทุนที่สูงมาก และการลงทุนโครงสร้างอุตสาหกรรมโดยแปรรูปการผลิตเพื่อทดแทนการนำเข้าเป็นการผลิตเพื่อการส่งออกในการลงทุนของภาคเอกชนทั้งอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ก็มีขนาดแรงงานที่มีน้อย ทำผลผลิตมีมูลค่าเพิ่มอยู่ในระดับต่ำ และแรงงานส่วนใหญ่ก็ยังไม่มีทักษะฝีมือมากนัก

๑๖.๑.๒.๒ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ (Economic Corridor) เป็นการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจที่มีศักยภาพ โดยเฉพาะตามแนวเส้นทางเชื่อมโยงหลักเพื่อสามารถส่งเสริมการลงทุนในกิจกรรมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว เพื่อเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่เศรษฐกิจเป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนตะวันออก - ตะวันตก ที่มีปัจจุบันจะมีการส่งเสริมให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจต่าง ๆ ของพื้นที่โครงการ ซึ่งในระยะแรกมีโครงการดำเนินการในรูปแบบความร่วมมือ เช่น เขตเศรษฐกิจร่วม ไทย - ลาว หนองคาย - เวียงจันทน์ เป็นต้น นอกจากนั้นยังมีการพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ที่จะส่งผลให้พื้นที่เมืองชายแดนต่างๆ เช่น เชียงราย อุดรธานี นครพนม มุกดาหาร เป็นฐานเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศต่อไปในอนาคต แต่ปัจจุบันเมื่อมองจากกรอบความร่วมมือดังกล่าวยังไม่เพียงพอ ทำให้ขาดโครงสร้างพื้นฐานที่จะรองรับอุตสาหกรรมการค้า การลงทุน การผลิต และการท่องเที่ยวเมืองชายแดนไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง นอกจากนี้ปัญหาความไม่ไว้วางใจของประเทศเพื่อนบ้านยังคงมีอยู่ เช่น ปัญหาต่อความร่วมมือพัฒนา ความพึงปัญหาความขัดแย้งตามแนวชายแดน โดยเฉพาะการปิด-เปิดชายแดนของประเทศเพื่อนบ้านโดยไม่มีเหตุผล

๑๖.๑.๒.๓ โครงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย

ผลการดำเนินการที่สำคัญ มีดังนี้

๑. ด้านการค้า คู่ภาคี ได้ลดมาตรการ

Legislative Information Center, Office of Council of State, Thailand

ผลการดำเนินการที่สำคัญ

- ลดผลกระทบที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน (NTI)
- ตั้งระบบการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ให้มีศูนย์กลางผลิตยางพาราอย่างครบวงจร
- เปิดพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออกใหม่ (EEC)
- ตั้งเขตโทรคมนาคมพิเศษ (STZ)

๑๖.๑.๓ ด้านการเงินการลงทุน มีการจัดตั้งธนาคารพัฒนาอิสลาม (Islamic Development Bank) ปัจจุบันดำเนินการแล้วอยู่ในมาเลเซียและกลอสลิน

๑๖.๑.๔ ด้านอุตสาหกรรม มีการพัฒนาปัตตานีให้เป็นศูนย์กลางการผลิตยางพาราอย่างครบวงจร

๑๖.๑.๕ ด้านการขนส่งทางบกและทางน้ำ ให้ขยายเส้นทางรถไฟสายเดิมจากสงขลาไปยังรัฐเกลันตา เพื่อเป็นเส้นทางคู่ขนานกับการเดินทางแห่งถนนสตูล - ปาดังเบซาร์ ซึ่งโครงการไม่ผ่านการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

๑๖.๑.๖ ด้านการขนส่งทางอากาศ ได้ทำความตกลงในการปรับปรุงบันทึกความเข้าใจ ฯ เกี่ยวกับสิทธิ์ ทำให้การบินของสายการบิน IMT-GT ไม่จำกัดในเรื่องเที่ยวบิน ความถี่ และความสี่

๑๖.๑.๗ ด้านการสื่อสารและคมนาคม ได้ดำเนินการเปิดสถานีวิทยุ เป็นการจัดตั้งเขตโทรคมนาคมพิเศษ (Special Telecommunication Zone : STZ)

๑๖.๑.๘ ด้านการพลังงาน มีการร่วมมือในการพัฒนาก๊าซธรรมชาติจากแหล่ง JDA ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงไปสู่การปฏิบัติ

๑๖.๑.๙ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการเคลื่อนย้ายแรงงาน มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมด้านการท่องเที่ยว

๑๖.๑.๑๐ ด้านการเกษตรและประมง กำลังดำเนินการแปลงแผนปฏิบัติการเกษตรพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๘) ไปสู่การปฏิบัติ

ปัญหาที่พบคือการจัดสรรงบประมาณที่จำกัดทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหลักยังไม่เพียงพอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖.๑.๓ การจัดวางระบบการวางผังเมือง

๑๖.๑.๓.๑ การแปลงแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่ไปสู่การปฏิบัติ เป็นการดำเนินการในระดับท้องถิ่นชุมชนใน

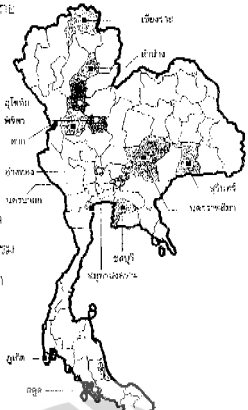
๙ จังหวัดเป้าหมาย ๑๓ พื้นที่ เพื่อหารูปแบบการดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองน่าอยู่โดยให้กระบวนการมีส่วนร่วม ของที่ประสานความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคีการพัฒนาจากทุกภาคส่วน โดยใช้ผังเมือง/ผังชุมชน เป็นเครื่องมือและเชื่อมโยงไปสู่ผังท้องถิ่น ๆ ปัญหาที่เกิดขึ้นต่อท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจในเรื่องผังเมืองไม่ชัดเจน รัฐบาลจึงเน้นการใช้วิธีการวางผังเพื่อแก้ปัญหาจากความต้องการ ผลงานที่สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน แล้วจึงจัดทำผังเมือง/ผังชุมชนที่ในเรื่องต่าง ๆ ตามความเหมาะสม

๑๖.๑.๓.๒ การบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เพื่อให้เป็นแนวทางการพัฒนา การดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณะและสภาพแวดล้อม รัฐบาลจึงได้ให้ความเห็นชอบในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ในพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ เช่น จังหวัดกาญจนบุรี นครปฐม พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ ระยอง สงขลา เชียงราย สุราษฎร์ธานี ประจวบคีรีขันธ์ นครศรีธรรมราช ปัตตานี ภูเก็ต ลพบุรี ปทุมธานี บุรีรัมย์ ตราด สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สุรินทร์ อุตรดิตถ์ จันทบุรี พิจิตร นครสวรรค์ และจังหวัดอื่น ๆ

๑๖.๑.๓.๓ การบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อประโยชน์แห่งการควบคุมเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัย การป้องกันอัคคีภัย การสาธารณสุข การรักษาสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การสถาปัตยกรรม และการอำนวยความสะดวกแก่การจราจร รัฐบาลจึงให้ความเห็นชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น จังหวัดลพบุรี ตาก มหาสารคาม ปราจีนบุรี และจังหวัดนครสวรรค์ เป็นต้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖.๑.๓.๔ การกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้างเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาปัตยกรรม และควบคุมความหนาแน่นของอาคาร รัฐบาลอนุมัติให้มีการกำหนดเขตบริเวณห้ามก่อสร้างดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางประเภทในท้องที่ทางส่วนใต้ของจังหวัดชุมพร อำเภอกระบุรี อำเภอละแม อำเภอพะโต๊ะ อำเภอสวี อำเภอทุ่งตะโก อำเภอหลังสวน อำเภอปะทิว อำเภอเมืองชุมพร อำเภอท่าแซะ และอำเภอทุ่งหลวง จังหวัดชุมพร ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในด้านการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม สถาปัตยกรรม และการควบคุมความหนาแน่นของอาคาร



๑๖.๑.๓.๕ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อการงดอนุญาตตั้งสถานบริการ เนื่องจากในปัจจุบันอาศัยหลักสถานที่ของอนุญาตตั้งสถานบริการในพื้นที่จังหวัดนครนายก พิจิตร สโลทัย ล่างทอง และตราด ได้มีการอนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการเพียงพอและเหมาะสมแล้ว ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและปัญหาอย่างๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้กำหนดเขตพื้นที่เพื่อการงดอนุญาตตั้งสถานบริการในจังหวัดดังกล่าว

๑๖.๑.๓.๖ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการ ปัจจุบันอาศัยหลักสถานที่ของอนุญาตตั้งเป็นสถานบริการในท้องที่อำเภอเมือง สมุทรสาคร สุวินทร์ ตาก ภูเก็ต นครราชสีมา ชลบุรี และจังหวัดเชียงราย ได้มีการอนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการกระจุกตัวอยู่ในหลายท้องที่ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและปัญหาอย่างๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้กำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งเป็นสถานบริการในจังหวัดดังกล่าว

๑๖.๑.๓.๗ บทบาทของสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) และองค์กรเศรษฐกิจของท้องถิ่น รัฐบาลสนับสนุนให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะสำนักงานคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (สกอ.) ดำเนินการส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่น โดยผลักดันให้มีการตั้ง กรอ.กลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๗ กลุ่ม เพื่อให้ภาครัฐและเอกชนร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ รวมทั้งพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เหมาะสมกับ

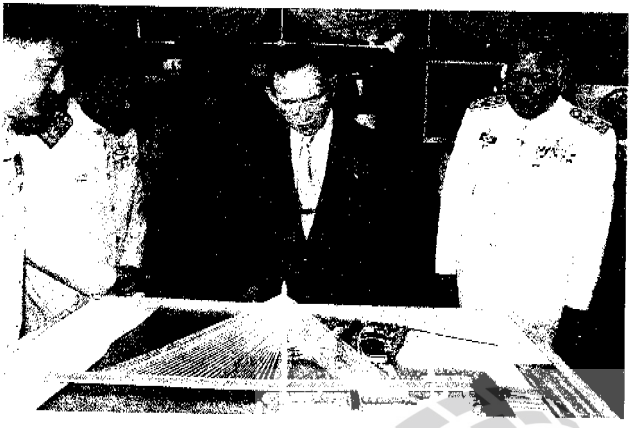
กรอ. กลุ่มจังหวัดที่มีจุดเกาะกลางตัวของจังหวัดที่มีเขตติดต่อกันและมีความเชื่อโยงทางเศรษฐกิจ สังคม โครงสร้างพื้นฐาน และการคมนาคมที่สะดวกต่อการดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ ความเข้มแข็ง

Legislative Institutional Library

๔๙๖

ด้านภาพของจังหวัดและเพิ่มประโยชน์ด้านกลุ่มจังหวัดโดยรวม ตลอดจนการพัฒนาในหลายด้าน ได้แก่ การค้า การลงทุน การผลิต การท่องเที่ยวและการบริการของกรุงเทพฯ

๑๖.๒ การพัฒนากรุงเทพมหานคร



รัฐบาลมีนโยบายที่จะผลักดันการดำเนินงานและโครงสร้างใหม่ของเมืองหลวง พัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงบริการสาธารณะอย่างเป็นระบบ สนับสนุนการบริหารจัดการกรุงเทพมหานคร รวมทั้งปรับการจัดระบบและการให้บริการขนส่งมวลชนให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายและร่วมดำเนินการเพื่อสร้างระบบขนส่งมวลชนพื้นฐานให้สอดคล้องเป็นระบบกับทิศทางการพัฒนาเมืองและการจัดเก็บ

๑๖.๒.๑ การวางแผนการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในกรุงเทพมหานครให้มีความชัดเจน รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงอย่างเป็นระบบ ได้ปรับผังเมืองรวม ดังนี้

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๖.๒.๑.๑ การกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการในกรุงเทพมหานคร เนื่องจากในปัจจุบันอาคารหรือสถานที่ขอคนุญาตตั้งเป็นสถานบริการในท้องที่กรุงเทพมหานคร ได้มีการคนุญาตให้ตั้งเป็นสถานบริการกระจัดกระจายอยู่ในหลายท้องที่ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยและประชาชน ความมั่นคงของสังคม ตลอดจนการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและปัญหาจากกิจกรรมประเภทต่าง ๆ รัฐบาลจึงเห็นชอบให้มีการกำหนดเขตพื้นที่เพื่อตั้งสถานบริการส่วนพื้นที่ที่นอกจากที่กำหนดให้เป็นพื้นที่เพื่อการตั้งสถานบริการ

๑๖.๒.๑.๒ กำหนดให้มีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ต่าง ๆ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษเพื่อสำนวยความสะดวกและรวดเร็วแก่การจราจรและขนส่งอันเป็นปัจจัยพื้นฐานสาธารณูปโภค เช่น การเวนคืนที่ดินบริเวณท้องที่ในท้องที่อำเภอบางพลี อำเภอเมืองสมุทรปราการ อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ และเขตทุ่งครุ เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗๕ สายบางนา-ตราด ในท้องที่กรุงเทพมหานคร ตอนพระประแดง - บางปะอิน - บางพลี ตอนบางพลี - บางขุนเทียน และการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่เขตลาดกระบัง เขตประเวศ กรุงเทพมหานคร เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕๕ และ ๓๕๘ รวมทั้งเพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๒๕, ๓๔๓ และ ๓๐๗ ในท้องที่อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น

๑๖.๒.๑.๓ การดำเนินการโครงการขนาดใหญ่ มีการเปิดให้บริการโครงการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ โครงการก่อสร้างทางพิเศษศรีรัช ระยะที่ ๒ (ดินแดง - ท่าพระ) ช่วงที่ ๑ (ดินแดง - ดาวคะนอง) ระยะทาง ๑๐.๕ กิโลเมตร ได้ผลงานโดยภาพรวมร้อยละ ๙๑ คาดว่าจะเปิดการจราจรได้ประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล (สายสีน้ำเงิน - หัวลำโพง - ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ - บางซื่อ) ซึ่งเป็นโครงการรถไฟฟ้าใต้ดินสายแรกของประเทศไทยได้ผลงานโดยภาพรวมร้อยละ ๖๗ คาดว่าสามารถดำเนินการได้ตลอดสายได้เร็วกว่าแผนงานประมาณ ๒๙ เดือน โครงการขยายถนนวงแหวนอุตสาหกรรมตามแนวพระราชดำริ ส่วนที่ ๑ งานถนน คงเหลือเพียงถนนทางเข้าไฟฟ้าย่อยที่จะต้องทำการก่อสร้างและปรับปรุง ส่วนที่ ๒ งานโครงสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา อยู่ระหว่างการจ่ายค่าเวนคืนและเตรียมก่อสร้าง ความก้าวหน้าร้อยละ ๙๙ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาพร้อมถนนสาทร ระยะที่ ๒ (ตากสิน - เพชรบุษย์) ก่อสร้างเสร็จและเปิดการจราจรแล้ว โครงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เจริญรัถ-แยกข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณวัดนครคีรีและสถานีย่อยเชื่อมสายสีเขียวเหนือ – สถานีสายใต้ วัดมหาธาตุ มีความก้าวหน้าร้อยละ ๖๖ โครงการทางยกระดับทางแยกบางพลัด (ถนนจรัลสนิทวงศ์ – ถนนราชวิถี) ทางด้านทิศเหนือเริ่มงานเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๘ สิ้นสุดทางทิศใต้เริ่มในเดือนมีนาคม ๒๕๔๙ โครงการถนนรอบคลองประปาตามแนวพระราชดำริ ขณะนี้รูปแบบโครงการเบื้องต้นจากการศึกษาคาดว่าจะใช้งบประมาณ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท โครงการจตุรทิศสัตตพันธ์ถนนวงแหวนรัตนโกสินทร์ ได้เปิดใช้งานไปแล้ว ๓ ช่วงจาก ๔ ช่วง

๑๖.๒.๑.๔ สนับสนุนให้มีการขยายทางหลวงเทศบาลเชื่อมระหว่างถนน เพื่อความสะดวกในการสัญจรและขนส่ง เช่น ขยายทางหลวงเทศบาลสายเชื่อมระหว่างถนนรามคำแหงกับถนนร่มเกล้าในท้องที่แขวงมีนบุรี เขตมีนบุรี และแขวงคลองสองต้นนุ่น เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร และสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลถนนสวางวงศ์ในท้องที่แขวงสีกัน และแขวงตลาดบางเขน เขตดอนเมือง กรุงเทพมหานคร เป็นต้น

๑๖.๒.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการของกรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการโดยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาปรับแก้ไขเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างถนนต่าง ๆ ที่กรุงเทพมหานครรับผิดชอบดำเนินการ เช่น โครงการก่อสร้างถนนสายนวลจันทร์เชื่อมต่อวิภาวดีรังสิต ช่วงถนนลาดปลาเค้า – ถนนอุรุณอัมรินทร์ จากวงเงิน ๒,๗๔๓,๑๐๐ บาท เป็น ๔,๓๐๐,๙๑๑ บาท โดยมีข้อตกลงเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ร้อยละ ๕๐ เป็นเงิน ๒,๑๕๐,๗๕๕.๕๐ บาท และโครงการก่อสร้างถนนสายรองของกรุงเทพมหานคร (เพิ่มเติม) โดยโครงการก่อสร้างถนนพหลโยธิน – ถนนรัชดาภิเษก ช่วงถนนเสนานิคม ๑ วงเงินเดิม ๒๙๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๖๖,๗๘๒,๖๗๗.๕๔ บาท โครงการก่อสร้างขยายแนวถนนพัฒนาการไปสุดถนนหลวง ร. ๙ จากถนนสุขุมวิท ๗๗ ถึงถนนสุขุมวิท ๑๐๑ วงเงินเดิม ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๑๗๔,๗๕๘,๒๔๐.๔๘ บาท โดยมีข้อตกลงเงินอุดหนุนของรัฐบาล – กรุงเทพมหานคร ร้อยละ ๕๐ : ๕๐ เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปปัญหาอุปสรรคในภาพรวม
ของการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

การดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายรัฐบาลที่ได้กำหนดขึ้นมาภายใต้กรอบแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้แถลงต่อรัฐสภาไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาแม้ว่าการดำเนินการในหลาย ๆ เรื่องปรากฏผลเป็นรูปธรรมชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของนโยบายเร่งด่วนที่มีผลความก้าวหน้าอย่างเห็นได้ชัด หรือส่วนที่เป็นนโยบายทั่วไปซึ่งต้องดำเนินการโดยมุ่งวางพื้นฐานที่จะให้มีการพัฒนาให้บังเกิดผลในระยะยาวด้วยนั้น รัฐบาลได้ทุ่มเทกำลังกายกำลังใจที่จะบริหารราชการแผ่นดินอย่างเต็มที่เต็มกำลังความสามารถ แต่ก็พบว่ามีหลายเรื่องที่ต้องเผชิญกับเงื่อนไขหรือข้อจำกัดที่กลายเป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ของบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในบางเรื่องเป็นไปอย่างไม่ราบรื่นหรือไม่ได้ผลดีตามที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเป้าหมายไว้ เงื่อนไขหรือข้อจำกัดที่กล่าวถึงนี้ที่สำคัญได้แก่

๑. **เงื่อนไขข้อจำกัดทางเศรษฐกิจ**

แม้เศรษฐกิจของประเทศไทยจะมีสัญญาณการฟื้นตัวไปในทิศทางที่ดีขึ้นก็ตาม แต่ภาวะเศรษฐกิจของโลกที่ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการฟื้นตัวที่มั่นคงนัก จึงทำให้เศรษฐกิจของไทยยังคงตั้งอยู่บนพื้นฐานที่เปราะบาง และไม่อาจกล่าวได้ว่าได้หลุดพ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจไปแล้ว ทันทีที่คณะรัฐมนตรีชุดนี้ได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินจึงได้เร่งกำหนดยุทธศาสตร์ในการที่จะทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากวิกฤตเศรษฐกิจให้ได้ ขณะเดียวกันก็ได้พยายามเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศเพื่อสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจโลกด้วย ในการดำเนินนโยบายด้านการคลัง รัฐบาลไม่สามารถจัดหาและบริหารงบประมาณเพื่อมุ่งการพัฒนาแต่เพียงด้านเดียว หากแต่ต้องเน้นการกระตุ้นเศรษฐกิจด้วย ในขณะที่รัฐบาลมีข้อจำกัดในเรื่องของเม็ดเงินที่จะนำมาใช้ก็จำเป็นที่จะต้องบริหารจัดการการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดินเท่าที่มีอยู่เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ จะเห็นว่าโครงการใหญ่ ๆ หลายโครงการถูกยกเลิก/ชะลอไปถ้าไม่สามารถเป็นตัวกระตุ้นให้ระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศขับเคลื่อนไปได้ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐถูกกำหนดขึ้นเพื่อผลทั้งในระยะสั้นและระยะยาว ขณะเดียวกันก็จะต้องกำหนดมาตรการประหยัดค่าใช้จ่ายขึ้นมาใช้ควบคู่กันไปด้วย เพื่อให้การใช้จ่ายภาครัฐคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมมากที่สุด

จากภาวะข้อจำกัดทางด้านเศรษฐกิจที่กล่าวมานี้ ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการเพื่อสนองตอบต่อเจตนารมณ์ในเรื่องต่าง ๆ ที่กำหนดไว้เป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้วย เช่น การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ถูกกล่าวและห้องถิ่น หลายโครงการไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้เท่าที่ควรอันเนื่องมาจากข้อจำกัดในแง่ของงบประมาณ เช่นเดียวกับการดำเนินการทางสังคมในด้านต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากข้อจำกัดในเรื่องนี้เช่นกัน

อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะได้พยายามที่จะดูแลการจัดสรรงบประมาณในเรื่องต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมต่อประชาชนและประเทศชาติ ซึ่งส่วนนี้ได้ให้ความสำคัญมาโดยตลอด

๒. เงื่อนไขข้อจำกัดของระบบราชการ

แม้ว่ารัฐบาลจะได้พยายามปรับปรุงแก้ไขระบบราชการในสิ่งใหม่หลาย ๆ เรื่อง แต่ระบบราชการในหลายส่วนยังคงมีจุดอ่อนและข้อจำกัดที่ทำให้ไม่สามารถเป็นกลไกที่จะนำนโยบายของรัฐบาลไปดำเนินการให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมได้อย่างที่มุ่งหวัง จุดอ่อนที่มีอยู่ทั้งในส่วนที่เป็นโครงสร้างการจัดองค์กรที่ขาดความยืดหยุ่น การบริหารงานที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทัศนคติของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ยังคงยึดติดกับแนวคิดเดิม ๆ ขาดการพัฒนาให้มีองค์ความรู้และทักษะที่สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสังคม จะเห็นได้ว่าการดำเนินการตามโครงการสำคัญ ๆ หลายโครงการที่ริเริ่มขึ้นมาอย่างได้รับการตอบสนองเป็นอย่างดีจากประชาชนในพื้นที่ต่างๆ เพียงแต่ขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างจริงจังในขั้นตอนของการนำไปปฏิบัติ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากความไม่เข้าใจในแนวคิดของการให้ทุกฝ่ายเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน ๆ ให้เข้าใจว่าการไม่เกี่ยวข้องในฐานะที่เป็นตัวเชื่อมระหว่างรัฐบาลกับองค์การภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ได้ดีเท่าที่ควร นอกจากนี้ การที่ข้าราชการยังมีทัศนคติของความเป็นขุนนางและประเทศยังคงแบ่งแยกเป็นชนชั้นปกครองกับผู้ใต้ปกครองอยู่ ทำให้การกำหนดแนวทางในการแก้ไขปัญหาในเรื่องต่าง ๆ ขาดเอกภาพ ไม่มีการประสานงานหรือผสมผสานวิธีการแก้ไขที่ทำให้บังเกิดผลแบบเบ็ดเสร็จ มาตรการแก้ไขปัญหาและการจัดการความขัดแย้งในช่วงที่ผ่านมาจึงขาดประสิทธิภาพ ขาดการมองปัญหาและแนวทางการแก้ไขจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ไม่ได้ผลเบ็ดเสร็จ ก่อให้เกิดความขัดแย้งและสิ้นเปลืองงบประมาณเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้พยายามที่จะหาแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวงต่าง ๆ เสียใหม่ ซึ่งจะเริ่มใช้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เป็นต้นไป รวมทั้งความพยายามที่จะดำเนินการเพื่อปรับทัศนคติ แนวคิดในการทำงาน ตลอดจนการพัฒนาความรู้และทักษะของข้าราชการจะเป็นแนวทางหนึ่งที่จะเพิ่มประสิทธิภาพให้กับระบบราชการไทยโดยรวมให้พร้อมเป็นกลไกของรัฐบาลที่จะนำนโยบายรัฐบาลไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ตลอดจนแนวนโยบายที่มุ่งสู่ประโยชน์ของรัฐ

๓. เงื่อนไขข้อจำกัดในเรื่องความรู้ความเข้าใจของประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานภาครัฐ

เจตนารมณ์ที่สำคัญที่จะนำมาสู่การปฏิรูประบบราชการไทยในครั้งนี้ คือ การที่รัฐจะต้องส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานภาครัฐในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งรวมไปถึงการตรวจสอบการทำงานของภาครัฐด้วย อย่างไรก็ตาม หากในการดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้พยายามที่จะให้ประชาชน องค์กรเอกชนต่าง ๆ เข้ามามีบทบาทส่วนร่วมนั้น กระทรวงมหาดไทยเห็นว่าองค์กรเอกชนที่ยังไม่เข้าใจความสำคัญกับบทบาทเหล่านี้เท่าที่ควร ไม่ให้ความสำคัญในการรวมกลุ่มเพื่อดำเนินกิจกรรมของท้องถิ่น หรือกำหนดทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง นอกจากนี้ยังรวมถึงความไม่พร้อมที่จะรับโอนงานต่าง ๆ ไปดำเนินการของท้องถิ่นด้วย ในหลาย ๆ กิจการในบางท้องถิ่น เมื่อประกอบกับข้าราชการบางส่วนมีทัศนคติที่เคยชินต่อการเป็นผู้ชี้นำ จึงทำให้การดำเนินการเพื่อ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ประชาชนทราบถึงนโยบายรัฐบาลในเรื่องนี้อีกทางหนึ่งมีอุปสรรคอยู่ ซึ่งรัฐบาลของก็ได้พยายามที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ ให้ความรู้ความเข้าใจในเรื่องนี้แก่ประชาชนทุกวิถีทางให้มากที่สุด เนื่องจากรัฐบาลที่หน่วยการหนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและร่วมในการดำเนินการของรัฐนั้น ไม่เพียงแต่จะทำให้การพัฒนาประเทศของรัฐบาลดำเนินไปอย่างรวดเร็วตรงตามความต้องการของประชาชนเท่านั้น แต่จะมีส่วนสนับสนุนเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้มีการปกครองโดยยึดประชาชนเป็นหลักสูงสุดด้วย

จากปัญหาอุปสรรคที่กล่าวมาทั้ง ๓ ประการข้างต้น รัฐบาลจะหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคดังกล่าว รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จได้โดยลำพัง แต่จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความร่วมมือจากสมาชิกรัฐสภาซึ่งถือเป็นตัวแทนของประชาชนทั้งประเทศ จากข้าราชการทุกหมู่เหล่า และจากประชาชนทั้งประเทศที่จะพร้อมจะรับรู้และเข้าใจในปัญหาและให้ความร่วมมือสนับสนุนการดำเนินการของรัฐบาลให้บรรลุผลสำเร็จในที่สุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ๑
รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย

บัญชีสรุปรายชื่อกฎหมายที่รัฐบาลได้ดำเนินการในรอบหนึ่งปี

สถานภาพกฎหมาย	จำนวนฉบับ
พระราชบัญญัติที่ลงนามโดยนายกรัฐมนตรีแล้ว	๒๖๖
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๖๗
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร	๑๔
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร	๙
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	๓
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ และ ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร	๓
ร่างพระราชกฤษฎีกาที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๓ ของวุฒิสภา	๙
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการ วุฒิสภา	๔
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ และ ๓ ของวุฒิสภา	๓
ร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านวุฒิสภาแล้วโดยมีการแก้ไข	๑
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วม	๕
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ	๑

ข้อมูล ณ วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๐๔

รายงานผลการดำเนินการตามคณะนโยบายและนโยบายทั่วไปของรัฐบาล ของนายกรัฐมนตรี ชัยวัฒน์ วิทิตศิริ
(วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ - วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๙)

ชื่อกฎหมาย	สถานภาพในปัจจุบัน
๑. พระราชกฤษฎีกาปรับปรุงเขตท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๙	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๓ ตอนที่ ๕๓ ก ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๙
๒. พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๙	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๓ ตอนที่ ๖๓ ก ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๙
๓. พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๙	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๓ ตอนที่ ๖๕ ก ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๙
๔. พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๕) พ.ศ. ๒๕๖๙	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๓ ตอนที่ ๖๕ ก ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๙
๕. พระราชบัญญัติเขื่อนโรงผลิตพืชพลังงานไฟฟ้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๙	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๓ ตอนที่ ๖๖ ก ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๙
๖. พระราชบัญญัติ การส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๖๑	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๕ ตอนที่ ๘๗ ก ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑
๗. พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ ในท้องที่ตำบลหาดส้มแป้น ตำบลทุ่งทอง ตำบลอ่าวไม้ขาว ตำบลเกาะแต้ว ตำบลสลุยเลน ตำบลคอขุด ตำบลดอนรุม อำเภอดอนสัก อำเภอเกาะสมุย อำเภอวิภาวดี จังหวัดสุราษฎร์ธานี พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๑ ตอนที่ ๔๙ ก ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
๘. พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๒ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔
๙. พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๑๐๒ ก ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๑๐. พระราชบัญญัติกองทุนส่งเสริมการพัฒนาการสร้างสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๑๐๒ ก ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๑๑. พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๑๐๔ ก ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๑๒. พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๑๐๔ ก ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๑๓. พระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๑๐๔ ก ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๑๔. พระราชบัญญัติรัษฎากรประเมินและจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๑๐๔ ก ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๑๕. พระราชบัญญัติโอนกิจการพลังงานที่เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประเทศ ให้แก่ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๗	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๔๑ ตอนที่ ๑๐๖ ก ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

Legislative Institution Research Center of Thailand

ชื่อกฎหมาย	สถานภาพในปัจจุบัน
๑๓. พระราชบัญญัติโรงงาน ที่เกี่ยวกับโรคคนและสัตว์ พ.ศ. ๒๔๖๙	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๙ ตอนที่ ๑๐๒ ก หน้าที่ ๑๖ พฤหัสบดีที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๕
๑๔. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๗	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๒๐๖ ก ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๗
๑๕. พระราชกำหนดแรงงานสัมพันธ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๒๐๖ ก ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๔
๑๖. พระราชบัญญัติข้าวฟ่างลูกผสม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๒๐๖ ก ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๓๔
๑๗. พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๓๔
๑๘. พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๓๔
๑๙. พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒๐. พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒๑. พระราชบัญญัติจัดตั้งสภาการสื่อมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒๒. พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒๓. พระราชบัญญัติเขตอุตสาหกรรมส่งออก (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒๔. พระราชบัญญัติการเดินทางและเงินประจำตำแหน่ง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔	ฉบับราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๘ ตอนที่ ๑๙๒ ก ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๐๖

รายงานและความคืบหน้าของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งโครงการพัฒนาต่างๆ ที่รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปฏิบัติหน้าที่
(ตั้งแต่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕)

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
(ทดแทนร่างฯ ของ ผวจ.เมืองเพชรบุรี ฉบับเดิมกระทำชำเรา) (ทบทวนร่าง สคก.)
๒. ร่างพระราชบัญญัติกำจัดการขนส่งมวลชน พ.ศ. ..
๓. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่) พ.ศ. ... (เว้นเกษียณคณะรัฐมนตรี)
๔. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
(เว้นเกษียณคณะรัฐมนตรี)
๕. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่) พ.ศ.
(หาประโยชน์จากการเป็นกรรมการ)
๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์กร หรือหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่) พ.ศ. ...
(หาประโยชน์จากการเป็นกรรมการ)
๗. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้แก่ประเทศ พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากนิวเคลียร์ พ.ศ. ....
๙. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ..
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ..
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มกลาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .. (ว่าด้วยตัวแทนออกของ)
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติการบำบัดน้ำเสีย พ.ศ. ..
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ พ.ศ.
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบรรษัทพัฒนาที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. .
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ....
๑๘. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่) พ.ศ. ..
(การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมและเงินที่เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
๑๙. ร่างพระราชบัญญัติการจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมและเงินที่เกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของส่วนท้องถิ่นตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)
๒๐. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง ซึ่งได้รับใบอนุญาตหลายเส้นทาง สามารถนำรถที่ใช้ในการขนส่งในเส้นทางหนึ่ง ไปใช้ทำการขนส่งในอีกเส้นทางหนึ่ง ซึ่งตนเป็นผู้ได้รับอนุญาตในเส้นทางนั้นหมุนเวียนได้)
๒๑. ร่างพระราชบัญญัติเวชกรรมไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
๒๒. ร่างพระราชบัญญัติธรรมนูญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เพิ่มเติมการบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมระบบการบริหารนโยบายสาธารณะ)
๒๓. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งจากเรือโดนกัน พ.ศ. ....
๒๔. ร่างพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่) พ.ศ. ..
๒๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๖. ร่างพระราชบัญญัติการช่วยเหลือผู้ประกอบการทางทะเล พ.ศ. ....
๒๗. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ...
๒๘. ร่างพระราชบัญญัติการเฉลี่ยความเสียหายทั่วไป พ.ศ. ...
๒๙. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ถนนเตร็ดเตร่เพชรหึงและสะพาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ..
๓๐. ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่) พ.ศ. ....
๓๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ....
๓๒ ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ..
๓๓. ร่างพระราชบัญญัติจดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ....
๓๔ ร่างพระราชบัญญัติน. พยานป้องกันและปราบปราม การทำให้เพร่หลาย การผลิตและการค้าวัตถุอันตรายก พ.ศ. ..
๓๕ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่) พ.ศ. ....
(การแพร่หลายซึ่งสิ่งพิมพ์ วัตถุหรือสิ่งของลามก)
๓๖. ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ที่ดิน ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่แขวงบางบอน เขตบางบอน กรุงเทพมหานคร
ให้แก่ นางเตือน รุ่งโรจนา และนางสาวีวรรณ มีชาญแชว่ พ.ศ. ....
๓๗ ร่างพระราชบัญญัติยกเว้นความผิดทางอาญาแก่ผู้นำอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืนหรือวัตถุระเบิดที่ไม่ได้รับอนุญาต
และที่ผิดกฎหมาย ที่มอบตัวต่อเจ้าพนักงานตำรวจ ให้แก่ทางราชการ พ.ศ. ...
๓๘ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้ท้องที่อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ และตำบลเมืองชลบุรี จังหวัดชลบุรี
เพื่อสร้างทางพิเศษสายบางนา - ชลบุรี พ.ศ. ....
๓๙. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เกี่ยวกับการควบคุมตัวผู้ต้องหา
ทดปล่อยชั่วคราว การไต่สวนมูลฟ้องและการริบทรัพย์สิน)
๔๐. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจับ การค้น การควบคุม
หมายปล่อยชั่วคราว และการสอบสวน)
๔๑ ร่างพระราชบัญญัติเขาพับผ้าอนุญาตโดยอุตสาหกรรม พ.ศ.
๔๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่) พ.ศ. ....
๔๕. ร่างพระราชบัญญัติคนยากจน พ.ศ. ....
๔๖ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ..
๔๗. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ..
๔๘ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ.
๔๙. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการยังญ์ พ.ศ. ..
๕๐. ร่างพระราชบัญญัติสุกหาร พ.ศ. ....
๕๑ ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ..
๕๒. ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ
๕๓. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานอุตสาหกรรม พ.ศ. ....
๕๔. ร่างพระราชบัญญัติเงินอุดหนุนการศึกษาเอกชน พ.ศ. ..

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๐๘

๕๕. ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ....

๕๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ....

๕๗. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยแม่โจ้ พ.ศ. ....

๕๘. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ....

๕๙. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ....

๖๐. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ....

๖๑. ร่างพระราชบัญญัติประเมินราคาทรัพย์สิน พ.ศ. ....

๖๒. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ....

๖๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่) พ.ศ. ....

๖๔. ร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พ.ศ. ....

๖๕. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ....

๖๖. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่) พ.ศ. ....

๖๗. ร่างพระราชบัญญัติการโอนกิจการของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบเป็น เครื่องพระสุเป็น รัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมยาสูบเป็น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่) พ.ศ. ... (ทำหน้าความผิดที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย)

๔ ร่างพระราชบัญญัติการโอนกิจการและทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่) พ.ศ. ..

๕ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติทุนพัฒนาการเกษตร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(เพิ่มมูลค่าของที่นำเข้าทางไปรษณีย์)

๕. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานทางน้ำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๖. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานในเรือประมง พ.ศ. ....

๗. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ....

๘. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่แขวงวังทองหลาง เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ให้แก่ นายกรัฐมนตรี ผู้ว่าการทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ พ.ศ. ....

๙. ร่างพระราชบัญญัติคณะบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑๐. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑๑. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับการและเวลาปัจจุบัน พ.ศ. ....

๑๒ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

๑๓. ร่างพระราชบัญญัติเงินคืนสินทรัพย์ในท้องที่ตำบลเจ็ดเสมียน อำเภอลาดหลุมแก้ว จังหวัดปทุมธานี พ.ศ. ....

๑๔. ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้เงินเป็นการฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติธรเขยนต์ (ฉบับที่) พ.ศ. ....
(หลักเกณฑ์ที่เปลี่ยนแปลงที่เป็นสาระสำคัญ)
๓. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่) พ.ศ. .... (ปรับปรุงเกณฑ์ที่ค้างอยู่)
๔. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้แหล่งกำเนิดสินค้าและภูมิศาสตร์ พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถานพยาบาลโรคติดยาเสพติด พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติการค้าประเวณี (ฉบับที่) พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง บางประกง-ปากน้ำประแส ในท้องที่อำเภอบางปะอิน อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อำเภอสามโคก อำเภอคลองหลวง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี และอำเภอปากน้ำประแส จังหวัดระยอง พ.ศ. ....
๙. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การขยายโทษเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับวิธีการประหารชีวิตเป็นวิธีการฉีดสารพิษ)

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. .
๒. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่) พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่) พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
(ปรับปรุงการเกษียณอายุและเงินประจำตำแหน่ง)
๓. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ..

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่) พ.ศ. .... (การขยายโทษ)
๒. ร่างพระราชบัญญัติทำชูชน พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติอนุรักษ์ไตตุลาการ พ.ศ. ....
๔. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่) พ.ศ. ....

Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติเสื่อมไซบีนต์ พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
๔. ร่างพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติการผังเมืองแห่งชาติ พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ร่างพระราชบัญญัติทางหลวงและทางหลวงชนบท พ.ศ. ...

ร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านวุฒิสภาแล้วโดยมีการแก้ไข

๑. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวแพทย์ พ.ศ. ...

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วม

๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถานีการเงิน พ.ศ. ..
๓. ร่างพระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. ..
๔. ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การห้ามอาวุธเคมี พ.ศ. ...

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ๒
ความรู้เกี่ยวกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๕๕ ก เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๐ ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๓๓๖ มาตรา แบ่งออกเป็น ๑๒ หมวด และอีก ๑ หมวดพิเศษว่าด้วยบทเฉพาะกาล

บทบัญญัติในหมวด ๕ มีชื่อว่า "แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ" นับเป็นครั้งแรกที่กำหนดชื่อหมวดเช่นนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่แนวคิดในการมีบทบัญญัติทำนองนี้ไม่ใช่ของใหม่ เพราะเคยปรากฏมาแล้วในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๕ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๙ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๑๑ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๑๗ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๒๑ และรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๓๔ เพียงแต่ในรัฐธรรมนูญเหล่านั้นเรียกว่า "แนวนโยบายแห่งรัฐ" ดังที่ปรากฏเป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๗๒ และเรียกเช่นนั้นเรื่อยมาจนกระทั่งเปลี่ยนเป็น "แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ" ในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน

เมื่อแรกเริ่มมีบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐเป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๒ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญซึ่งทำหน้าที่ยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวประสงค์จะให้เรื่องนี้เป็นไปตามหลักการที่ว่า ในขณะที่รัฐธรรมนูญเท่านั้นที่จะกำหนดบทบัญญัติว่าด้วยสิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของชนชาวไทยในส่วนของรัฐเองก็ควรต้องมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามประชาชนเป็นการตอบแทนด้วย หน้าที่ของรัฐอาจแสดงออกในรูปของแนวนโยบายกว้าง ๆ ว่า รัฐต้องปฏิบัติหรือพึงปฏิบัติอย่างไรบ้างในเรื่องเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การทหาร การต่างประเทศ ศึกประการหนึ่ง คณะรัฐบาลที่ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ต่างก็มีนโยบายทางของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดิน แต่นโยบายเหล่านี้ไม่คงที่เสมอ เพราะเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลก็ย่อมมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายของรัฐบาลตามไปด้วย จึงสมควรจะมีนโยบายกลางของรัฐอันคงที่เสมอไม่ว่าผู้ใดจะเข้ามาเป็นคณะรัฐบาลก็ต้องปฏิบัติตาม โดยถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นเจตจำนงร่วมกันของคนในชาติ นโยบายกลางเช่นนี้เองที่รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๔๒ เรียกว่า "แนวนโยบายแห่งรัฐ" และเปลี่ยนมาเรียกว่า "แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ" ในปัจจุบัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ความหมาย

แนวนโยบายแห่งรัฐหมายถึง แนวนโยบายหลักของรัฐหรือประเทศ (State Policy) ไม่ใช่แนวนโยบายของรัฐบาลคณะใดคณะหนึ่ง (Government Policy) แนวนโยบายของรัฐบาลเปลี่ยนได้ตามพรรคการเมืองและคณะรัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศ แต่แนวนโยบายแห่งรัฐจะไม่เปลี่ยนแปลงไปตามพรรคการเมืองและคณะรัฐบาล มีการบัญญัติเป็นครั้งแรกในรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๗๒ ว่าแนวนโยบายแห่งรัฐเป็นเหมือนวัตถุประสงค์และนโยบายในการจัดตั้งบริษัทหรือคองค์การ ส่วนนโยบายของคณะรัฐมนตรีเป็นเพียงนโยบายของคณะผู้บริหารบริษัทหรือคองค์การในแต่ละยุคสมัยเท่านั้น แนวนโยบายแห่งรัฐจึงเป็นหลักการสำคัญของรัฐ (Directive Principles of State Policy) ในเรื่องใหญ่ ๆ เช่น การศึกษา การทหาร แรงงาน การปกครอง การต่างประเทศ เพื่อให้รัฐหรือประเทศจะดำเนินการเรื่องนั้น ๆ ไปในทิศทางใด ส่วนรายละเอียดเป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลที่จะไปขยายความต่อ รัฐธรรมนูญเกือบทุกประเทศมีบัญญัติเรื่องแนวนโยบายแห่งรัฐ เพียงแต่ว่าบางประเทศอาจกำหนดไว้ในคำปรารภ บางประเทศกำหนดไว้ในหมวดสิทธิและเสรีภาพของชาวชนมีเพียงไม่กี่ประเทศเท่านั้นที่แยกระบัญญัติเป็นหมวดหนึ่งต่างหาก เช่น จีน พม่า อินเดีย สำหรับไทยก็ได้เอาหลักมาบัญญัติเป็นหมวดเฉพาะเช่นกัน

ผลในทางกฎหมาย

เมื่อกำหนดให้การบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐเป็นหมวดหนึ่งต่างหากในรัฐธรรมนูญแล้ว ผู้ร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๓๒ เกรงว่าด้วยความที่เรื่องนี้เป็นของใหม่ อาจมีผู้ไม่เข้าใจและยกขึ้นอ้างว่าเป็นหน้าที่ของรัฐจะนำไปสู่การเรียกร้องในทางการเมืองหรือในทางศาล เพื่อบังคับให้รัฐต้องปฏิบัติตามแนวนโยบายทุกเรื่องในทันทีทันใด จึงบัญญัติไว้ด้วยว่า "บทบัญญัติในหมวดนี้มิไว้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรากฎหมาย และการบริหารราชการตามนโยบาย ดังที่กำหนดไว้ และไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้องรัฐ ข้อนี้หมายความว่ารัฐไม่จำกัดอยู่แต่เฉพาะคณะรัฐมนตรีเท่านั้น หากแต่รวมถึงรัฐสภาและองค์กรทั้งหลายของประเทศที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องด้วย องค์กรเหล่านี้ต้องร่วมกันผลักดันให้แนวนโยบายในหมวดนี้เป็นรูปธรรม แต่จะทำทันทีทันใดหรือเมื่อใดและโดยวิธีการอย่างใดย่อมอยู่ที่ดุลพินิจและความเหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศเพราะเหตุการณ์บางอย่างต้องตราเป็นกฎหมาย ซึ่งต้องใช้เวลามาก ในขณะที่เหตุการณ์บางอย่างอยู่ในอำนาจของฝ่ายบริหารจะทำได้อยู่แล้ว แต่ถ้ารัฐบาลไม่ใส่ใจที่จะผลักดันในเมื่อยังมีความพร้อมและยังมีเวลาอันเหมาะสมที่จะทำได้ ก็เป็นเรื่องที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะพึงตรวจหรือเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อของมติไม่ไว้วางใจ อันเป็นมาตรการปกติในการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ในกรณีที่รัฐบาลผลักดันในเรื่องตามนโยบายเหตุนี้แล้ว แต่ยังมีเหตุขัดข้องรวมถึง ทั้งที่สามารถระงับได้ก็เป็นเรื่องที่ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะไม่ลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนั้นในการเลือกตั้งสมัยหน้า หรือรัฐบาลอาจนำประเด็นนี้ให้ประชาชนออกเสียงแสดงประชามติหรือบุคคลให้ตัดสินใจตั้งแต่ต้นเป็นประเด็นสำคัญในการเลือกตั้งก็ได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

นับแต่ พ.ศ ๒๔๗๒ เป็นต้นมา เมื่อมีการจัดทำรัฐธรรมนูญในคราวใด ก็จะบัญญัติแนวนโยบายแห่งรัฐไนทำนองเดียวกันไว้ด้วยเสมอ ความแตกต่างอยู่ที่ว่า จะควรเพิ่มเติมแนวนโยบายเรื่องใดให้เปลกใหม่ลดลงไป หรือเพิ่มหรือตัดทอนข้อใดบ้างเท่านั้น

ความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของรัฐบาล

ในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาอันเป็นระบอบที่ใช้อยู่ในประเทศไทย การทำงานของรัฐบาลจะมีอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐสภาดังที่บทมาตรา ๑๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกล่าวว่า "การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน" ซึ่งทำได้โดยการที่สมาชิกของทั้งสองสภาเข้ามาเป็นรัฐมนตรีตอบในที่ประชุมสภาหรือในราชกิจจานุเบกษา และโดยการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเพื่อนำไปสู่การลงมติไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายบุคคลหรือทั้งคณะ ดังได้กล่าวมาแล้วนี้เป็นพื้นฐานความคิดที่ว่าเพราะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้แทนของปวงชน จึงสามารถทำหน้าที่นิติบัญญัติหรือหน้าที่ในการยอมรับหลักการแห่งนโยบายของรัฐบาลแทนปวงชน และสามารถทำการติดตามและควบคุมการทำงานของรัฐบาลแทนปวงชนได้ ข้อนี้อาจกล่าวในทางกลับกันอีกนัยหนึ่งก็ได้ว่ารัฐบาลต้องรับผิดชอบต่อรัฐสภาและรัฐสภารับเจตนารมณ์ของปวงชน ตามลำดับ

ในการทำงานของรัฐบาล จำเป็นต้องมีนโยบายเป็นการชี้นำกำหนดแนวทางการทำงานและเป็นเข็มทิศชี้ให้เห็นว่าภายในระยะเวลาที่มีอยู่ รัฐบาลจะทำอะไรบ้าง อย่างไร แล้วแถลงนโยบายดังกล่าวให้รัฐสภาทราบ เพื่อว่าเจ้าหน้าที่ทั้งหลายของรัฐในทุกระดับจะได้เตรียมแผนปฏิบัติการรองรับและเตรียมงบประมาณ และการออกกฎหมายตลอดจนกฎระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็น เพื่อให้นโยบายดังกล่าวมีผลในทางปฏิบัติอันเป็นรูปธรรม ประการสำคัญคือรัฐบาลเองจะได้สามารถวางกรอบนโยบายนั้นต่อไปนี้มีเรื่องที่รัฐบาลจะต้องมีการประสานงานร่วมมือจากรัฐสภาเพื่อให้เกิดความร่วมมือด้วยการตรากฎหมายต่าง ๆ ตามประมาณ และกฎหมายต่าง ๆ อย่างไรก็ดี และรัฐสภาเองก็สามารถใช้สิทธิตามนโยบายนั้นทำกับดูแลและควบคุมการทำงานของรัฐบาลได้ว่าเป็นไปตามที่แถลงไว้หรือไม่ เพียงใดในบางประเทศ เช่น สหราชอาณาจักร พระมหากษัตริย์จะเป็นฝ่ายทรงแถลงนโยบายเสียเองในแต่ละปีว่ารัฐบาลตลอดพระองค์จะทำสิ่งใดบ้างในระยะปีต่อไปนี้ ในบางประเทศ เมื่อรัฐบาลแถลงนโยบายแล้ว รัฐสภาสามารถลงมติได้ตั้งแต่วาระแรกเป็นต้นว่าสมควรไว้วางใจให้รัฐบาลชุดนั้นบริหารราชการแผ่นดินต่อไปภายใต้นโยบายที่เพิ่งแถลงเสร็จสิ้นหรือไม่ ดังที่ประเทศไทยก็เคยใช้วิธีปฏิบัติเช่นนี้มาแล้วตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๑๙ แต่ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้กำหนดเพียงว่ารัฐบาลที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภาเสียก่อนโดยไม่มีการลงมติแต่ประการใด เพราะการที่รัฐสภาจะพิจารณาว่าสมควรให้ความไว้วางใจรัฐบาลหรือไม่ ควรพิสูจน์จากการกระทำและการดำเนินการต่างๆ ตามนโยบายที่แถลงไว้ เพื่อที่ยังไม่ตัดโอกาสรัฐบาลเสียทีเดียว

Legislative Institutional Repository of Thailand

ปกติแล้วนโยบายของรัฐบาลแต่ละชุดนี้ก็มาจากนโยบายของพรรคการเมืองที่เป็นฝ่ายจัดตั้งรัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นนโยบายที่ปรากฏในการจดทะเบียนจัดตั้งพรรคการเมืองหรือนโยบายที่ใช้ในการหาเสียงเลือกตั้งก็ตาม ซึ่งมักจะมีอยู่ด้วยกันก็ยากที่จะให้สอดคล้องกับภาระงานของประเทศที่มีอยู่ เช่น แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแนวนโยบายแห่งรัฐตามที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ ในประเทศไทยการยกร่างนโยบายของรัฐบาลมีปัญหา

๕๑๔

อยู่บ้างเพราะต้องคำนึงถึงสถานะความเป็นรัฐบาลผสมหลายพรรค ดังนั้นจึงต้องผสมผสานนโยบายของทุกพรรคการเมืองให้กลมกลืนกัน และเป็นที่ยอมรับของทุกพรรคที่ร่วมจัดตั้งรัฐบาล ขณะเดียวกันก็ต้องคำนึงถึงความเร่งด่วนของปัญหาภายใต้เวลาที่มีอยู่คนข้างจำกัด ซึ่งในหลายทศวรรษที่ผ่านมายังไม่มีรัฐบาลใดบริหารราชการแผ่นดินได้ครบตามวาระสี่ปีในรัฐธรรมนูญ ดังนั้นในอดีตจึงมีแต่นโยบายกว้างๆ ของรัฐบาลให้ครอบคลุมกว้าง ๆ

ในอดีต แม้รัฐธรรมนูญจะมีการบัญญัติเกี่ยวกับแนวนโยบายแห่งรัฐไว้เป็นหมวดสำคัญหมวดหนึ่งเพื่อเป็นแนวทางในการตรากฎหมายและการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่ในความเป็นจริงความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญกับการตรากฎหมายและการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐสภาและรัฐบาลก็ไม่ชัดเจนนักเพราะยังขาดการอ้างอิงหรือทำความถึงซึ่งกันและกัน ครั้นเมื่อมาตรา ๘๓ ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติว่าในการแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาให้คณะบริหารราชการแผ่นดินคณะรัฐมนตรีต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่า จะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐ หรือที่รัฐธรรมนูญฉบับนี้มักเรียกใหม่ว่าแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ อีกทั้งต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาเป็นระยะหนึ่งครั้ง เป็นอันแสดงให้เห็นว่ารัฐธรรมนูญต้องการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายแห่งรัฐ หรือที่เรียกใหม่ว่าแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของรัฐบาลอย่างชัดแจ้ง

หลักการปัจจุบัน

เมื่อมีการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ในชั้นยกร่างครั้งแรก คณะผู้ยกร่างได้เสนอให้ใช้ชื่อหมวดว่า "หลักการพื้นฐานในการกำหนดนโยบายของรัฐ" และได้ปรับปรุงเนื้อหาของหลายมาตราในหมวดนี้มิดแผกเยกต่างไปจากที่เคยมีมาแต่เดิม เป็นอันมาก แต่ในที่สุดสภาร่างรัฐธรรมนูญได้แก้ไขอีกครั้งจนเป็นที่ยุติโดยให้เรียกว่า "แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ" และใช้สืบมาจนถึงวันนี้ ด้วยคำที่เพิ่มขึ้นใหม่จึงมีเฉพาะคำว่า "พื้นฐาน" เพื่อแสดงว่าแนวนโยบายแห่งรัฐที่ปรากฏในหมวดนี้เป็นเพียงพื้นฐานหรือมาตรฐานขั้นต่ำเท่านั้น รัฐอาจกำหนดเพิ่มเติมขึ้นเองให้มีมาตรฐานขั้นสูงนอกเหนือจากนี้อีกก็ได้ ส่วนบัญญัติในหมวดนี้เริ่มตั้งแต่มาตรา ๗๓ จนถึงมาตรา ๘๙ รวม ๑๗ มาตรา ทั้งนี้ ยังคงหลักการเดิมที่ว่า บทบัญญัติในหมวดนี้มิได้เป็นแหล่งที่มาโดยตรงของการตรากฎหมาย และการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่จัดข้อความที่ว่า "ไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้องรัฐ" ออก เพราะการละเมิดย่อมได้หรือไม่ย่อมแล้วแต่รัฐบัญญัติและบทบัญญัติในกฎหมายอื่น ๆ ที่จะมารองรับต่อไป ซึ่งบางมิติก็เป็นโอกาสให้ร้องเรียนหรือนำคดีไปสู่ศาลต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ เช่น ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา ศาลปกครองหรือศาลรัฐธรรมนูญก็เป็นได้

ในขณะเดียวกัน รัฐธรรมนูญได้กำหนดหลักการเพิ่มขึ้นใหม่เพื่อยืนยันความสำคัญของหมวดนี้อีกสามเรื่อง คือ

๑. ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาต่อคณะบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งด้วยว่า จะดำเนินการใดเพื่อเข้าบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่รัฐบัญญัติไว้ในหมวด ๕ นี้ อันเป็นการยืนยันความสัมพันธ์ระหว่างแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐกับนโยบายของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้วข้างต้น

๒. คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในหมวด ๕ ต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

๓. ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องทุกข์ประชามติรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดไว้ในหมวดว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้

หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

หลักการใหม่สองประการนี้ที่ให้บทบัญญัติในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมีความแข็งแกร่งและความสำคัญโดดเด่นขึ้นกว่าเดิมเป็นอันมาก อย่างน้อยที่สุด ในการจัดทำโครงการของพระคลังข้างที่ การจัดทำนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่จะแถลงต่อรัฐสภา การที่รัฐบาลจะเตรียมการเพื่อเสนอร่างกฎหมายต่าง ๆ ต่อรัฐสภา การที่รัฐสภาจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติไปเรื่องใดที่เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา การที่ประชาชนจะตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล และการที่รัฐสภาจะพิจารณาการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลโดยการตั้งกระทู้ถามหรือเปิดอภิปรายทั่วไปดังกล่าวมาได้ไม่ว่างใจล้วนแต่ต้องคำนึงถึงหลักบัญญัติในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐทั้งสิ้น

การจัดทำรายงานประจำปี

ด้วยเหตุผลที่จริงๆ การที่รัฐบาลจะต้องจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อรัฐสภา มิใช่เรื่องใหม่เสียทีเดียว เพราะในปัจจุบันกฎหมายหลายฉบับ กำหนดให้คณะรัฐมนตรี หรือบางองค์การของรัฐต้องเสนอรายงานประจำปีต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา หรือต่อประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาในบางเรื่องอยู่แล้ว เช่น การเสนอรายงานผลการปฏิบัติราชการของคณะกรรมการ ป.ป.ช. การเสนอรายงานประจำปีของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน การเสนอรายงานของคณะกรรมการกลางหุ้น การเสนอรายงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นต้น แต่เหตุที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องเสนอรายงานประจำปีในเรื่องแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนั้น นับเป็นเรื่องใหม่

เอกสารรายงานประจำปีที่แสดงผลการดำเนินการในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในหมวด ๕ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐบาลจะต้องจัดทำและต่อรัฐสภาเป็นประจำทุกปีๆ ดังที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๙ นั้น ก็เพื่อให้รัฐสภาและประชาชนได้ทราบถึงผลการดำเนินการในรอบปีที่ผ่านมา ตลอดจนทราบถึงปัญหาและอุปสรรคที่ขัดขวางเพื่อทุกฝ่ายจักได้เข้าใจถึงสถานการณ์ของประเทศและร่วมกันสานต่อให้แล้วเสร็จ ตลอดจนร่วมมือกันขจัดปัญหาและอุปสรรคให้สิ้นไป เพื่อว่าจักได้นำประเทศชาติไปสู่ความสมบูรณ์พูนสุขตามความมุ่งหมายแห่งรัฐธรรมนูญและความตั้งมั่นของประชาชนชาวไทยทุกรูปทุกนาม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก ๓

(ต่อ)

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๓๕๗/๒๕๔๔
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้หนึ่ง รัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๓ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค และข้อขัดข้องที่ควรแก้ไขเพิ่มเติมเสนอต่อรัฐสภาเป็นประจำทุกปีละหนึ่งครั้ง และโดยที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาและรัฐสภามีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้หนึ่ง ของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๑.๒	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รองประธานกรรมการ
๑.๓	ผู้แทนคณะกรรมการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ผู้ทรงคุณวุฒิตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ	กรรมการ
๑.๔	นายวิเชษฐ์ เกษมสงศรี รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายกฎหมาย	กรรมการ
๑.๕	นายรัฬหา เมืองสุข รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

/๑.๖ นายวิเชียร์....

๕๑๘

๗

๑.๖	พลไท ปรีชา วรรณรัตน์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๗	พลตำรวจโท วุ่นโรจน์ ยุมาทุล รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๘	นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๙	นายกมล จิระพันธุ์วณิช รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๐	พลอากาศเอก เสริมยุทธ บุญศิริยะ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๑	นายสาวร ตรีวัตน์ณรงค์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๒	โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๓	ผู้อำนวยการกองโรงแรมและแถลง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการและเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดรูปแบบและจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่หนึ่ง ของรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการกำกับการบริหารราชการตามนโยบายของรัฐบาล

๒.๒ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง เพื่อขอข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็นเพื่อประกอบการจัดทำรายงาน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เรื่องนี้ได้เลื่อนจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๕ ซึ่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และทำรายงานแสดงผลการดำเนินงานในปัญหาอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภา ปีละ ๑ ครั้ง ซึ่งทางรัฐบาลได้รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕ บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้จัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการดังกล่าวในรอบปีที่ ๑ เสนอต่อวุฒิสภา ที่ท่านได้รับไปประมาณ ๑ เดือนแล้ว ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ซึ่งปรากฏตามเอกสารที่ท่านมีอยู่ในมือทุกท่าน ถึงตอนนี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีจะมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ขอใช้เวลาเพียงเล็กน้อยก่อนที่ท่านสมาชิกฯ จะได้มีการซักถามเกี่ยวกับเรื่องการแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๘ ก่อนอื่นผมขออภัยแก่ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ที่ทำให้ต้องมีการเลื่อนการประชุมถึง ๒ ครั้ง ครั้งแรกผมต้องเดินทางไปประชุมเกี่ยวกับเรื่องไฟแนนซิงฟอร์ดีเวลลอปเมนต์ (Financing for Development) ของสหประชาชาติที่เมืองมอนตาเร่ย์ ประเทศเม็กซิโก และครั้งที่ ๒ ผมไม่สบายต้องเข้าโรงพยาบาล วันนี้ผมต้องขอขอบคุณท่านประธานฯ และคณะสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กรุณาให้โอกาสรัฐบาล ได้มารับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากท่านสมาชิกฯ นะครับ ท่านคงจำได้ว่า ตอนที่ผมแถลงนโยบายต่อวุฒิสภาเมื่อตอนมาเป็นรัฐบาลใหม่ ๆ ผมได้บอกว่า คณะรัฐมนตรี ๓๖ คน ส.ส. อีก ๕๐๐ คน ก็ยังไม่เพียงพอ สมาชิกวุฒิสภาอีก ๒๐๐ คน ก็จะเป็นกำลังที่สำคัญที่จะช่วยให้ข้อเสนอแนะที่ดี ๆ แก่รัฐบาล รัฐบาลมีหน้าที่เป็นผู้ทำงาน แต่ข้อเสนอแนะนั้นต้องการจากประชาชนคนไทยทั้งประเทศ และท่านก็เป็นผู้ที่มาจากตัวแทนของคนไทยของประชาชน ซึ่งย่อมได้รับเสียงสะท้อนทั้งบวกและลบจากประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลเหลือเกิน ผมจึงได้สั่งให้คณะรัฐมนตรีว่า ให้มาประชุมให้พร้อมเพรียงกัน ถ้าใครมีงานก็เอามาทำที่สภาเพื่อที่จะได้ตอบตอบคำถามให้ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่อาจจะมีคำถามจากประชาชนมานะครับ แล้วตอนที่วันแถลงนโยบายนั้นผมขอประทานโทษที่เมื่อนาม ผมก็ได้รับข้อคิดเห็นดี ๆ และนำไปปฏิบัติ อาทิเช่น ท่านสมาชิกวุฒิสภา ดำรง พุฒตาลได้เสนอแนะเรื่องของการท่องเที่ยวว่าการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยนั้นจะต้องให้ต่างชาติที่จะมาท่องเที่ยวมีความรู้สึกว่า

LIBRARY
Legislative Institutional Assistance of Thailand

อบอุ่น ปลอดภัย ขอให้เขามีความรู้สึกว่าเป็นแขกของรัฐบาล เป็นแขกของคนไทยจึงได้นำมาสู่โครงการที่เรียกว่า บีมายเกสต์ (Be my guest) ซึ่งการท่องเที่ยวได้ไปทำการโปรโมต (Promote) ในต่างประเทศอย่างเต็มที่ อันนี้ถือเป็นผลจากการที่ได้รับข้อเสนอแนะที่ดี ๆ ซึ่งวันนี้ผมมั่นใจเหลือเกินว่าเป็นอีกวาระหนึ่งที่รัฐบาลจะได้รับข้อเสนอแนะดี ๆ จากท่านสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งถือว่าเป็นกลางที่สุด ไม่สังกัดพรรคการเมืองตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะทำให้รัฐบาลได้รับเสียงสะท้อนจากประชาชนที่แท้จริงจากท่าน และรัฐมนตรีทุกคนพร้อมที่จะจดข้อมูล ซึ่งอาจจะยังไม่รู้เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาเพื่อให้เป็นจริง แต่ขอขอเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า นโยบายทุกนโยบายของรัฐบาลเป็นนโยบายที่มุ่งมั่นทำเพื่อประชาชน แต่ว่านโยบายหลายนโยบายเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างมากจากระบบเดิม ๆ ซึ่งจะต้องใช้เวลาหลายปีกว่าจะเกิดความสมบูรณ์ วันนี้รัฐบาลเพิ่งเข้ามาทำงานได้ปีเศษ ๆ แน่นอนครับ ผมเชื่อว่านโยบายนั้นเกิดประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ แต่ย่อมมีข้อบกพร่อง ซึ่งต้องการเวลาในการพัฒนาของมันเอง พัฒนาระบบ พัฒนาข้าราชการผู้ปฏิบัติให้เกิดทัศนคติที่ต้องเปลี่ยนแปลงอย่างมากมาย เพราะฉะนั้น ข้อตำหนิก็ย่อมมีเป็นเรื่องธรรมดา และวันนี้รัฐบาลก็พร้อมที่จะน้อมรับข้อทั้งตำหนิและข้อแนะนำที่ดีจากท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านนะครับ สิ่งที่ผมอยากจะขอฝากในฐานะที่ท่านเองก็เป็นตัวแทนประชาชน จากการที่ผมได้อ่านงานวิจัยของมหาวิทยาลัยบอสตันมาชิ้นหนึ่ง เขาบอกว่า ประเทศที่เป็นประชาธิปไตยได้ใช้ระบบเศรษฐกิจที่เรียกว่าเศรษฐกิจทุนนิยมทั้งนั้น และได้ล้มเหลวในหลายประเทศ แต่มี ๕ ประเทศที่ประสบผลสำเร็จอย่างมากก็คือ อังกฤษ ฝรั่งเศส เยอรมัน ญี่ปุ่น และอเมริกา และหัวใจของความสำเร็จของระบบทุนนิยมในประเทศประชาธิปไตยเหล่านั้นก็คือ คำว่า เนชันแนลลิสม์ (Nationalism) หรือการยึดผลประโยชน์ของชาติเป็นตัวตั้งเหนือประโยชน์ส่วนตน มีความเป็นชาติสูง ซึ่งเนชันแนลลิสม์นี้จะต่างจากโชวินิสม์ (Chauvinism) โชวินิสม์นี้คือคลั่งชาติ แบบนี้คงไม่ใช่วิธีที่ถูกต้อง นั่นเลือกสิ่งที่เป็นผลวิจัยออกมา และก็มีหนังสือออกมาทำนองนี้หลายเล่ม ซึ่งวันนี้ที่ผมต้องนำมากราบเรียนผลงานวิจัยที่อ่านแนวนี้ให้ท่านฟัง เพราะท่านทั้งหลายเหมือนตัวแทนของประชาชนที่สำคัญแล้วเป็นส่วนผสมที่สำคัญของความเป็นปึกแผ่นของคนในชาติ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมแถมมาเล่าให้ฟังว่าผลงานวิจัยนี้ชัดเจน แล้ววันนี้ถ้าสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในประเทศไทยอย่างเข้มแข็ง ผมมั่นใจเหลือเกินว่า ประเทศไทยจะเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ ถ้าท่านสังเกต ถ้าใครที่ได้ไปอเมริกาหลังจากเหตุการณ์ ๑๑ กันยายน ท่านจะเห็นว่าในอเมริกานี้ธงชาติเต็มไปหมด ติดตามรถ ติดตามหน้าต่างบ้าน แม้กระทั่งเข้าไปในดีพาร์ตเมนต์สโตร์ (Department Store) แฟชั่นของมาก็เป็น

LIBT Legislative Institutional Library of Thailand

ของชาติกันหมด เพราะว่าเมื่อถึงเวลาแล้วยูนิตี (Unity) หรือความเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันนั้นสูงมาก เพื่อผมเองงานวิจัยมาแล้ว เพราะผมถือว่าท่านทั้งหลายเป็นกำลังสำคัญของชาติ ไม่ใช่ช่วยรัฐบาล เพื่อรัฐบาล แต่ช่วยรัฐบาลเพื่อช่วยประชาชนได้อย่างเต็มที่ วันนี้ผมพร้อมน้อมรับทุกเรื่อง ไม่ว่าจะเป็นข้อตำหนิหรือว่าข้อเสนอแนะและรัฐมนตรีทุกคน เจ้าหน้าที่ด้านข้างหลังเตรียมพร้อมที่จะจดสิ่งที่ท่านแนะนำวันนี้อย่างเต็มที่ ผมต้องขอขอบคุณที่ให้โอกาส และได้เลื่อนเวลามาจนผมได้มีเวลามานั่งฟังข้อแนะนำจากท่านด้วยตัวเอง ก็ขอขอบคุณท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ อีกครั้งครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ตามที่ท่านนายกฯ ได้ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบ กระผมมีเรื่องก่อนที่จะเริ่มตั้งคำถามหรืออภิปรายตามลำดับ กระผมขอเวลาเรียนที่ประชุมดังนี้นะครับ เกี่ยวกับแนวทางในการรับฟังการรายงานและการอภิปรายในเชิงการตั้งคำถาม เพื่อหาคำตอบจากรัฐบาลเพื่อให้ประชาชนทราบ

ประการแรก เพื่อให้การพิจารณารายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ทำงานครบรอบมาเป็นปีที่ ๑ ตามที่ท่านได้เรียนที่ประชุมให้ทราบแล้ว และเพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญปัจจุบันที่ตั้งไว้ว่าต้องการให้มีการปฏิรูปการเมืองในเชิง

๑. ให้บุคคลทางการเมืองสะอาด โปร่งใส

๒. ให้องค์กรทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญปัจจุบันโปร่งใส ตรวจสอบได้

๓. ประสิทธิภาพและประสิทธิผล และที่สำคัญที่สุดก็อการมีส่วนร่วมของประชาชน

เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในเรื่องของนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐฝากเรียนที่ประชุมว่า ตั้งแต่มาตรา ๗๑ ถึงมาตรา ๘๕ เป็นเรื่องที่เราต้องกระทำกัน ประเด็นการพิจารณาในวันนี้เป็นเรื่องพิจารณาผลงานของรัฐบาลที่ท่านได้ประกาศไปเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๔ วรรคสอง ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีรายงานผลงานที่ดำเนินการไป ที่ท่านได้กระทำไป ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคของท่านเสนอต่อรัฐสภา แต่อย่างที่เรียนแล้วท่านได้เสนอต่อสภาผู้แทนฯ แล้ว เพื่อให้ครบหรือเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ ท่านจึงมารายงานให้พวกท่านทราบในวันนี้ของวุฒิสภา และขอเรียนว่าเพื่อชี้แจงกับประชาชน พวกเราคงเข้าใจทุกท่าน เป็นคนละเรื่องกับกรณีที่มีการพูดกันทางสื่อมวลชนว่า

LIBRARY Legislative Institutional Research Library

จะขอเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภา ฝากท่านสมาชิกฯ ชี้แจงประชาชนด้วยนะครับ เพราะว่าผมเองแม้กระทั่งสื่อมวลชนก็ดี และก็ประชาชนก็ดีจะถามอยู่เสมอ และโดยเฉพาะต่างจังหวัดก็ฝากท่านสมาชิกวุฒิสภาว่า คนละเรื่องกันนะครับ

เรื่องที่ ๒ การอภิปรายซักถามของที่ประชุมตามมาตรา ๘๘ นั้น ขอประทานโทษต้องเรียนตรง ๆ ว่า เราดูเจตนาในการทำงานของรัฐบาล ขอให้พวกเราถามอย่างสร้างสรรค์ และอภิปรายอย่างสร้างสรรค์ เพื่อความสามัคคีของชนในชาติและอย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีเชื่อว่าพวกเราเป็นกลาง ก็ขอให้เป็นกลางจริง ๆ นะครับ ควรเน้นในเรื่องปัญหาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ข้อพิจารณาที่ท่านคิดขึ้นและมีหลักการและเหตุผล และข้อเสนอแนะเสร็จแล้วรัฐบาลจะทำไม่ทำไม่เป็นไร เป็นเรื่องข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภานะครับ อยากจะเรียนที่ประชุมว่าเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ ข้อสังเกตของวุฒิสภาที่ประชุมกัน ไม่ว่าจะทำเรื่องกฎหมาย ไม่ว่าจะทำเรื่องญัตติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องกระทู้ ข้อสังเกตที่วุฒิสภาส่งให้รัฐบาล รัฐบาลนี้ทำเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นผมฝากเรียนตรงนี้ให้ทราบด้วย เพราะฉะนั้นข้อสังเกตก็ดี ข้อเสนอแนะก็ดี ผมเชื่อว่าเป็นประโยชน์ในทางสร้างสรรค์นะครับ สภาพปัญหาต่าง ๆ ในรอบปีผมเชื่อว่าในแต่ละพื้นที่ของพวกเราก็ทราบ ซึ่งอาจจะทราบมากกว่าหรืออาจจะที่ส่วนเลยจากที่รัฐบาลไม่ทราบ ในเรื่องการอภิปรายให้วันนี้ก็คงเป็นไปตามนโยบายและนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ นโยบายที่ผมทราบเรียนตอนแรกก็คือ นโยบาย ๑๖ ประการ ตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้ นอกจากนี้อะไรที่ขาดจากนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามมาตรา ๗๑ ถึงมาตรา ๘๙ ก็ฝากท่านสมาชิกฯ ด้วย การอภิปรายซักถามของสมาชิกวุฒิสภา กระผมต้องเรียนตรง ๆ ในวันนี้ว่า เวลาเรามีน้อย เวลาของรัฐบาลก็มีค่า เวลาของประเทศชาติและประชาชนก็สำคัญ เพราะฉะนั้นการอภิปรายขอความกรุณาต้องอยู่ในประเด็น และเกี่ยวกับประเด็นที่ท่านกำลังอภิปรายเท่านั้น และเรื่องประเด็นทั้งหลายต้องอยู่ในที่ผมกราบเรียนแล้วว่า ๑๖ ประเด็นที่รัฐบาลได้แถลงไว้แล้ว กับนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ถึงแม้จะไม่แถลงต้องอยู่ในนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นเรื่องในตรงนี้วุฒิสภามีข้อบังคับ ๒๕๔๔ อยู่แล้ว ขอความกรุณาเปิดดูถ้าท่านจำไม่ได้ แต่ผมเชื่อว่าทุกท่านจำได้คือ ข้อ ๕๓ ทั้ง ๓ ท่านที่อยู่บนนี้ และผมได้เรียนคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาไปแล้วว่า วันนี้เราจะขอยึดตรงนี้อย่างเคร่งครัด และโดยเฉพาะวรรคสองที่พาดพิงถึงบุคคลที่ ๓ หรือคนที่เขาไม่มีโอกาสมาชี้แจง และโดยเฉพาะสถาบันพระมหากษัตริย์นะครับ โดยข้อนี้ต้องยึดมั่นอย่างเคร่งครัด สำหรับสมาชิกฯ ท่านใด ขณะนี้ท่านคงทราบแล้วว่า ทางกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้ทำตารางบัญชีผู้ที่เข้าชื่อประมาณ ๖๙ ท่าน ซึ่งบางท่านอาจจะไม่ได้อยู่ในส่วน

ของ ๖๙ ท่าน แต่เกิดได้มีความคิดที่นอกเหนือจากนี้ท่านมีสิทธินะครับ เพราะฉะนั้นสมาชิกวุฒิสภาท่านใดไม่มีรายชื่อ แต่คิดว่าน่าจะเสนอแนะรัฐบาล ท่านก็มีสิทธิที่จะอภิปรายได้ คือ ผมจะอนุญาตให้สิทธิ ขอเพียงแต่ว่าให้จัดลำดับและเวลาการบริหารไปก่อน นอกจากนี้ในการบริหารงานครั้งนี้ได้จัดสายโทรศัพท์เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปนะครับ ก็ต้องยอมรับว่าเป็นเรื่องของรัฐบาลที่อำนวยความสะดวกให้ เพราะกระทรวงคมนาคมหรือองค์การโทรศัพท์ที่กรรมาธิการ การคมนาคมและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ไปติดต่อก็อยู่ในสายงานของรัฐบาลก็ต้องขอบคุณรัฐบาลนะครับ เพราะฉะนั้นที่น้องประชาชนโปรดทราบนะครับว่า เรามีโทรศัพท์หมายเลข ๑๕๖๒ ๑๐ คู่สายที่จะร่วมหรือรับฟังได้ เริ่มทั้งหมดนี้ กระผมขอความกรุณาท่านนายแพทย์ประสิทธิ์มีอะไรปรึกษา ขอสั้น ๆ นะครับ จะได้เข้ารายการ เชิญครับ

ระหว่างรอนี้ผมเรียนอย่างนี้นะครับ เพื่อประสิทธิภาพในการอภิปราย ผมวางแผนสำรองไว้ล่วงหน้าว่าใช้เวลา ๒ วัน และจะขออนุญาตรัฐบาลเอาวันจันทร์อีกวันหนึ่งครับ ขอบคุณครับ เชิญท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจขา (นครสวรรค์) : ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจขา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ ก่อนอื่นผมขอกราบเรียนชี้แจงท่านประธานฯ เกี่ยวกับเรื่องการเปิดอภิปรายทั่วไปที่เรื่องสมาชิกวุฒิสภาต้องไปชี้แจงกับบรรดาพี่น้องประชาชนครับ เรียนตามตรงครับ เป็นความคิดของคณะกรรมาธิการการท่องเที่ยววุฒิสภา คณะสามัญชุดนี้นะครับ ซึ่งนำโดยท่านสุรเดช ยะสวัสดิ์ ได้มีการปรึกษากันในคณะกรรมาธิการว่า จะทำอย่างไรที่จะให้รัฐมนตรีนี้มาตอบชี้แจงคณะกรรมาธิการแต่ละคณะที่เชิญท่านรัฐมนตรีมาชี้แจง ปรากฏว่าท่านรัฐมนตรีมักจะส่งตัวแทนมาชี้แจงเป็นประจำ ไม่ว่าเป็นที่ปรึกษาหรือเลขาฯ บางท่านก็ให้เกียรติกับกรรมาธิการครับ หลายท่านอย่างเมื่อวานนี้ ฯพณฯ รัฐมนตรีประชัยท่านก็มาให้เกียรติกับกรรมาธิการยาเสพติดนะครับ ท่านรัฐมนตรีหลายท่านครับ ผมไม่ต้องเอ่ยนามในที่นี้ แต่มีรัฐมนตรีบางท่านครับไม่ค่อยมาตอบคำถามที่คณะกรรมาธิการสามัญแต่ละคณะของวุฒิสภานี้ได้เชิญท่านไปเป็นล่วงหน้าอย่างน้อยก็ ๗ วันแล้ว ปรากฏให้ตัวแทนมาตลอด อันนี้แหละครับเป็นเหตุที่สมาชิกวุฒิสภานี้จะใช้อำนาจตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๗ คือ การขอเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่สามารถลงมติโดยให้คณะรัฐมนตรีทั้งคณะมาชี้แจงแถลงข้อเท็จจริงนะครับ เพื่อที่มีอำนาจที่สมาชิกวุฒิสภาจะใช้ได้คือ มาตรา ๑๘๗ นี้ครับ เพราะฉะนั้นเรียนว่าไม่ใช่เหมือนสภาผู้แทนฯ ครับ เชิญ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านมาชี้แจงเฉย ๆ ให้ข้อเท็จจริงที่เราสงสัยไป พี่น้องประชาชนในแต่ละจังหวัดฝากถามมา แต่ละคณะกรรมาธิการก็มีปัญหา ก็เลยอยากจะถามท่านรัฐมนตรีโดยตรง เพราะว่าถามตัวแทนไปแล้วครับปรากฏว่า

(พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภพ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ ท่านประทีนนะครับ

พลตำรวจเอก ประทีน สันติประภพ (กรุงเทพมหานคร) : คิดว่าเรื่องอย่างนี้ควรให้รัฐบาลแถลงนโยบายเสียก่อนค่อยพูดครับ เป็นการเสียเวลาเปล่า ๆ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ คือ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านประธานฯ พูดพอดีเรื่องมาตรา ๑๘๗ ที่ว่าให้สมาชิกฯ นี้ไปแถลงให้ประชาชนในพื้นที่ ผมเลยถือโอกาสตอบให้ เพราะว่าเป็นร่างที่คณะกรรมาธิการการท่องเที่ยวได้ร่างเสนอ เพื่อขอความคิดเห็นว่าเห็นด้วยไหม ท่านไม่เห็นด้วยก็ไม่ต้องลงชื่อเป็นญัตติร่างครับ ๓ ใน ๕

ประธานวุฒิสภา : ครับ คุณหมอครับ โอ.เค. ครับ เข้าใจแล้วครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : เพราะฉะนั้นก็เรียนให้ท่านประธานฯ ได้รับทราบ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ เดี๋ยวท่านณรงค์ นุ่นทอง นะครับ ผมตอบพลตำรวจเอก ประทีน นะครับ เรื่องที่ท่านรัฐบาลแถลงนั้นท่านนายกฯ ได้เปิดรายการให้ทราบแล้วนะครับ ทีนี้เอกสารที่ได้ส่งไปนั้นถือว่า ท่านได้รายงานด้วยเอกสารไปแล้ว ถ้าหากว่าท่านที่จะตั้งคำถามหรือจะอภิปรายใดแล้ว ก็ทางคณะรัฐมนตรีทั้งคณะวันนี้มาตอบเลยนะครับ เราต้องขอบคุณรัฐบาลนะครับ เพราะฉะนั้นจะดำเนินการ เชิญท่านณรงค์ เอาสั้น ๆ ครับ จะได้ดำเนินการ

นายณรงค์ นุ่นทอง (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานฯ ครับ กระผม ณรงค์ นุ่นทอง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ผมยกมือขอพูดนี้ก็เพราะเหตุว่า ท่านประธานฯ ท้าให้ยาว ผมจะเรียนว่ากรอบการทำงาน ชื่อบุคคลที่จะอภิปรายนี้คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ผมจึงเรียนเสนอว่าให้ท่านประธานฯ ดำเนินการ

LIBT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามระเบียบวาระ รายชื่อก็มีอยู่แล้วใครจะพูดเรื่องอะไร เสียเวลาไปเปล่า ๆ ครึ่งชั่วโมงแล้ว ขอเรียนให้เข้าตามระเบียบวาระครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ท่านระวี ถ้าเผื่อไม่ใช่เรื่องกับตอนนั้นนะครับ สั้น ๆ นะครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร ที่ท่านประธานฯ บอกว่าจะเข้มงวดเรื่อง ไม่ให้พาดพิงบุคคลที่สามและสถาบันพระมหากษัตริย์ มีอีกเรื่องหนึ่งที่ข้าเป็นและสำคัญ เรื่องใดก็ตามที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะศาลไม่ควรจะนำมาให้อภิปรายด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านสันติภาพ นาทีเดียวครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดน่าน ท่านประธานฯ ให้นาทีเดียว ก็นาทีเดียวครับ ก่อนที่วุฒิสภาจะสอบถามเรื่องใดก็ตาม เรามีข้อที่เราตามตั้งแต่เริ่มต้น แต่ผมบอกว่า การเล่นการเมืองนี้นะครับสมควรเปลี่ยนแล้วในยุคปฏิรูปทางการเมือง ท่านทราบไหมครับ ผมตามเรื่องงบ ๑,๒๐๐ ล้านบาท นี้นะครับ ผมไม่รู้ว่าคนร้ายผิดชอบจะประจบสอพลอ รัฐมนตรีหรือไม่ผมไม่ทราบ แต่ปรากฏว่าไปที่จังหวัดน่านพยายามไปหาแผล ผมทำทำไมละครับ ไม่เข้าเรื่องเลย ผมต้องการหาความจริงในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐมนตรี หากไม่เจอหรอกครับผมมีคนรักผมมาก นี่เรื่องหนึ่ง อีกเรื่องหนึ่งรายการของมองรัฐสภา ผมออกเมื่อวันที่ ๔ กับคุณตำรงครับ ปรากฏว่าข้อมูลผมบอก ๔ ประการ ที่ผมจะถามรัฐมนตรีวันนี้ปรากฏอยู่ในนั้น ในเทปนั่นแหละ แบนด์ (Band) ของผมเรียบร้อย ผมถามว่าอย่างนี้ผมให้คำถามท่านล่วงหน้าได้เลย ปรากฏในเทป ถ้าท่านแบนด์ผม ก็ไม่เป็นไรครับ เพื่ออยากนำเรียนให้ท่านทั้งหลายได้ทราบเท่านั้นแหละ ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ต่อไปเป็นเรื่องที่จะต้องชี้แจงหรือว่าอภิปรายของท่านสมาชิกฯ นะครับ นโยบายเร่งด่วน ภาพรวมนโยบายเร่งด่วนนะครับ ซึ่งประเด็นที่จะต้องดำเนินการ ขอเชิญท่านสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ ครับ ท่านสมศักดิ์มาหรือยังครับ เชิญครับท่านสมศักดิ์ครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดตรัง ท่านประธานฯ ครับ การแถลง

ผลงานของรัฐบาลต่อสมาชิกวุฒิสภาในวันนี้ได้เลื่อนมาเป็นเวลา ๒ ครั้ง ครั้งแรกกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มาบอกพวกเราว่า รัฐบาลจะมาแถลงผลงานวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๔๕ แต่แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็ไม่ว่าง ไปต่างประเทศ ท่านกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาคนี้มาบอกพวกเราอีกว่า ท่านนายกฯ เลื่อนเป็นวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๔๕

ประธานวุฒิสภา : คุณสมศักดิ์ครับ เรื่องนี้ท่านนายกฯ ได้ชี้แจงแล้วครับ ขอเอาเรื่องเลยครับ เชิญท่านสมศักดิ์ครับ

นายสมศักดิ์ โล่ห์สถาพรพิพิธ (ตรัง) : วันที่ ๕ ก็ไม่ได้แถลงผลงานก็เลื่อนมาเป็นวันนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาบอกเราว่า ท่านนายกฯ ป่วยเข้าโรงพยาบาลประสาทหูไม่ค่อยได้ยิน แต่ผมคิดว่าท่านนายกฯ จะได้ยินหรือไม่ได้ยินก็ไม่มีปัญหานี่ครับ เพราะปกติท่านนายกฯ ก็ไม่ค่อยให้ความสำคัญกับสภาแห่งนี้มากนักโดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ประธานวุฒิสภา : ท่านชมศักดิ์ครับ ขอให้เข้าเรื่องครับ เรื่องนี้ท่านนายกฯ ได้ชี้แจงแล้วครับ ให้เป็นรัฐมนตรีท่านข้างครับ

นายสมศักดิ์ โล่ห์สถาพรพิพิธ (ตรัง) : เราจะเห็นได้ว่าท่านนายกฯ ไม่เคยมาตอบกระทู้ของพวกเราในสภาแห่งนี้เลยแม้แต่ครั้งเดียว วันนี้เป็นโอกาสดีที่ท่านได้มาร่วมประชุมและก็แถลงผลงานกับพวกเรา ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมคิดว่าวันนี้สมาชิกวุฒิสภาจะได้สะท้อนปัญหาของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศหลังจาก ๑ ปีที่ท่านได้ทำงาน หลังจาก ๑ ปีที่ท่านได้มาแถลงนโยบายกับพวกเราในรัฐสภาแห่งนี้ ท่านได้ทำอะไรไปบ้าง เราจะเอาความจริงมาพูดกัน พูดกันในสภาแห่งนี้ ถ้าท่านทำดี เราก็เทคะแนนว่าดี ถ้าทำถูกต้อง เราจะให้กำลังใจ แต่ถ้าท่านทำไม่ดี ท่านใช้อำนาจลุแก่อำนาจ ท่านเหลิง ท่านหลอกคนทั้งประเทศ เราก็จะมาบอกท่านว่าท่านทำไม่ถูกนะ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านนายกฯ และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบว่าที่สมาชิกวุฒิสภาทั้งหมดจะได้สะท้อนปัญหาของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศมากราบเรียนท่านทั้งหลายในวันนี้มาด้วยความจริงใจ เราไม่มีฝ่ายค้าน เราไม่มีฝ่ายรัฐบาล แต่เราเอาปัญหาเราเอาข้อเท็จจริงมาบอกกับท่านทั้งหลาย ท่านประธานฯ ครับ กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการคมนาคมให้พูดในเรื่องของนโยบายเร่งด่วน ซึ่งมีเวลาน้อยนิดที่ได้เชิญตัวมาจากคณะกรรมาธิการ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลชุดนี้มีหลายประการ กระผมจะหยิบยกมาพูดแต่ละเรื่อง ถ้าหมดเวลาเมื่อไรก็เป็นอันเป็นอันยุติ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายประการแรกที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลที่ดีคือเรื่องของกองทุนหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท ในขณะนี้รัฐบาลได้กระจายเงินออกไปสู่กองทุน

เกือบจะครบทั้งร้อยเปอร์เซ็นต์ ๗๐,๐๐๐ กว่าล้าน แต่ท่านทราบไหมครับว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นค้ำคองทุนหมู่บ้านในขณะนี้ สิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือ คณะกรรมการ ๑๕ คน ในหมู่บ้าน ถ้ามีคุณภาพเป็นคนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นคนที่ไม่เห็นแก่พวกพ้องเป็นคนที่มองประโยชน์ของชาติบ้านเมือง กองทุนหมู่บ้านก็จะได้ประโยชน์ แต่ส่วนมากแล้ว คณะกรรมการในหมู่บ้านมักจะลำเอียงในการพิจารณาให้สมาชิกกู้ อาจจะลูกท่านหลานเธอ หรือพรรคพวกกู้เสียเป็นส่วนใหญ่ ความขัดแย้งประการแรกที่จะเกิดขึ้นในหมู่บ้านก็คือเกิดขึ้นจากสมาชิกที่ขอกู้กับกรรมการพิจารณาการให้กู้ บางคนกู้ได้ ๒๐,๐๐๐ บาท บางคนกู้ได้ ๕,๐๐๐ บาท บางคนกู้ได้ ๕๐,๐๐๐ บาท ความแตกต่างในลักษณะอย่างนี้ก่อให้เกิดความแตกแยกในหมู่บ้าน และที่สำคัญที่สุดก็คือวัตถุประสงค์ของการขอกู้ไปทำอาชีพนั้น จะไม่ตรงกับข้อเท็จจริง เขียนในวัตถุประสงค์ในคำขอกู้ว่า ขอกู้ไปเลี้ยงไก่ เลี้ยงหมู ปลูกผักสวนครัวอะไรต่าง ๆ จริง ๆ แล้วไม่ใช่ครับ ร้อยละ ๙๐ ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ได้เงินไป ๒๐,๐๐๐ บาท ประการแรกเอาไปดาวน์ (Down) รถจักรยานยนต์ ประการที่ ๒ เอาไปซื้อโทรศัพท์มือถือ ส่วนที่เหลือเล็ก ๆ น้อย ๆ กินเหล้าแล้วก็จ่ายหนี้เงิน ๒๐,๐๐๐ บาท ก็หมด เมื่อครบกำหนดชำระคืน ผมไม่แน่ใจว่าสมาชิกที่เป็นลูกหนี้จะเอาเงินที่ไหนมาคืน เพราะเหตุว่าเงินที่ขอกู้ไปนั้นไม่ได้เอาไปทำประโยชน์ให้เกิดดอกออกผล ก่อให้เกิดประโยชน์ในการสร้างงานตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล เมื่อครบกำหนดคณะกรรมการที่พิจารณาการให้กู้ก็จะแปลงสภาพมาเป็นคณะกรรมการทวงหนี้ทวงครั้งแรกไม่เป็นไรครับ คุยกันได้ ครั้งที่ ๒ ก็ยังจะพอคุยกันได้ แต่ครั้งที่ ๓ ครั้งที่ ๔ สมาชิกที่เป็นลูกหนี้จะถามกรรมการว่า เงินพ่อคุณหรือยังอย่างไร ขอโทษนะครับ เป็นอย่างนี้จริง ๆ ทวงนักทวงหนา เงินจำนวนนี้ท่านนายกฯ ทักษิณเขาเอามาแจกคนละ ๒๐,๐๐๐ บาท เขาจะพูดกันในทำนองนั้น

ประธานวุฒิสภา : หมดเวลาแล้วครับ เชิญท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ๕ นาทีใช่ไหมครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : ครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม เกษม รุ่งธนเกียรติ ส.ว. จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ รัฐธรรมนูญกำหนดว่าเมื่อรัฐบาลทำงานมาครบ ๑ ปี สิ่งที่รัฐบาลจะต้องมารายงานรัฐสภาก็คืออุปสรรคและปัญหา ผมได้รับมอบหมายจากเพื่อนสมาชิกฯ ให้มาวิพากษ์นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ผมเรียนครับว่า นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลมีอุปสรรคและปัญหา ๑๐ – ๒๐ เปอร์เซ็นต์มีแน่ ๗๐ – ๘๐ เปอร์เซ็นต์อาจจะประสบความสำเร็จ สิ่งที่

CURT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมจะพูดนี้คือ ๑๐ - ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของนโยบายเร่งด่วน ผมเริ่มต้นที่กองทุนหมู่บ้าน ๑ ล้านบาท หลักคิดเรื่องนี้ดีมากครับท่านนายกฯ ถ้าหมู่บ้านพร้อม หมู่บ้านแข็งแรง เอาเงิน ๑ ล้านบาท ไปเติมไปต่อยอดดีมาก แต่วันนี้ท่านตัดสินใจ ท่านคิดการเมืองเป็นหลัก ท่านให้หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท พร้อม ๆ กันหมดภายใน ๑ ปี ตรงนี้มีปัญหาครับ ปัญหาคือหมู่บ้านที่ไม่พร้อมเกิดปัญหา เกิดปัญหาคืออะไร เพราะเงิน ๑ ล้านบาท ลงไปหารแบ่งตามครัวเรือน มี ๒๐๐ บ้าน ได้คนละ ๕,๐๐๐ บาท เอามาหารแบ่งกัน บ้านที่ไม่พร้อม เงิน ๑ ล้านบาท ไปปั๊บทำโครงการ แล้วพอได้เงินออกไปไม่ปฏิบัติตามโครงการตรงนี้คือ ซ้ำเติมให้หมู่บ้านอ่อนแอลงไป เพราะอะไรครับ เพราะครบ ๑ ปี ไม่มีปัญญาชำระหนี้ เมื่อไม่มีปัญญาชำระหนี้ท่านอย่างไรครับ เกิดเอ็นพีแอล (NPL) ในหมู่บ้าน ปัญหาหมู่บ้านอ่อนแอ ท่านต้องแก้ไขครับ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านตรงนี้ต้องหาวิธีแก้ไขเรื่องนี้ เพราะนี่คือจำนวน ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซ็นต์ในหมู่บ้านที่เกิดปัญหาจริง ๆ เพราะเขาอ่อนแออยู่ ท่านเอาเงินไปให้เขา ๑ ล้านบาท เขาเอาไปแบ่งกันจริง ๆ ครบ ๑ ปีแล้ว เขาไม่มีปัญญาชำระจริง ๆ นี่คืองอุปสรรคปัญหาเรื่องนโยบายกองทุนหมู่บ้าน ๑ ล้านบาท

เรื่องที่ ๒ เรื่องพักหนี้เกษตรกรรายย่อย ๓ ปี ท่านตีความรายย่อยคือ ๑ แสนบาท ผมเห็นตัวเลขผมตกใจครับ ๒,๓๐๐,๐๐๐ กว่าราย ที่จะต้องพักหนี้ เรากลัวเกิดวัฒนธรรมการเบี้ยวหนี้ในหมู่บ้าน แต่ต้องยอมรับว่ารัฐมนตรีวราเทพแก่ง ท่านกำหนดวิธีให้สิทธิประโยชน์ลดดอกเบี้ย ขยายเวลาพักหนี้ ให้ทุนการศึกษาต่าง ๆ ทำให้เกษตรกรประมาณล้านกว่าราย ไม่ยอมพักหนี้ พักหนี้ล้านกว่าราย ซึ่งตรงนี้ต้องชมฝีมือว่ามีความสามารถว่า ท่านสามารถให้คนพักหนี้ได้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ปัญหาของผมคือว่า วันนี้ท่านให้คนพักหนี้ ท่านไปฟื้นฟูเขา โดยให้เงินเขา ๓,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน โดยให้เกษตรกรไปให้พันธุ์ปลา ให้ลูกเป็ดลูกไก่ ให้เมล็ดพันธุ์พืช ไม่มีปัญญาหรอกครับวงเงินขนาดนั้นไม่สามารถฟื้นฟูเขาให้กลับมาเป็นหนี้ดีได้ ๓ ปีที่ท่านพักเขาไปโอกาสที่จะกลับมาเป็นหนี้ดีไม่มี เพราะจะนั้นสภาพปัญหา เรื่องพักหนี้เกษตรกร ๓ ปี มีปัญหาคืออะไรครับ คือคนจำนวนล้านกว่าครัวเรือนที่พักหนี้ ๓ ปี เมื่อครบ ๓ ปี ไม่มีปัญญาชำระหนี้ท่านทำอย่างไร ถ้าท่านคิดทางการเมือง ท่านขยายเวลาพักหนี้แน่นอนพรรคไทยรักไทยประสบความสำเร็จ เขาเลือกท่านอีก ๒ – ๓ ล้านคะแนนมีแน่นอน แต่เกิดปัญหาวัฒนธรรมการเบี้ยวหนี้ แต่ถ้าไม่ขยายเวลาให้เขา คนล้านกว่าครัวเรือนก็ไม่เลือกท่าน เขาบอกผมเลยว่า ถ้าไม่ได้รับการขยายหนี้เขาไม่เลือกพรรคไทยรักไทย เขาจะเลือกพรรคการเมืองอื่นที่บอกเขาว่าจะขยายเวลาชำระหนี้ให้เขา เพราะนี่คือสภาพปัญหาเรื่องพักชำระหนี้ ๓ ปี

๓๐ บาทรักษาทุกโรค หลักคิดเรื่องนี้ดีมาก คนเจ็บ คนป่วย คนยากจน รัฐจำเป็นต้องไปดูแลเขาครับ ไม่ปล่อยให้เขาตายแบบอนาถา บางคนหาเงินมาทั้งชีวิต ท่านประธานฯ เก็บเหอมรอมริบทั้งชีวิตมีเงินเก็บ ๘๐,๐๐๐ บาท เจ็บป่วยที่รักษาแป็นแสนหายจากป่วยต้องมาติดหนี้ติดสินเขาทั่วบ้านทั่วเมือง ผมว่าหลักคิดเรื่องนี้ดีมาก แต่ผลกระทบเรื่องนี้ ปัญหาเรื่องนี้มากครับ ผมจะไม่พูดปัญหาที่ว่าคุณภาพการรักษาเป็นอย่างไร ความเป็นเลิศทางวิชาการเป็นอย่างไร ความไม่พัฒนาเครื่องไม้เครื่องมือและเทคโนโลยีด้านการแพทย์เป็นอย่างไร เพราะว่าสมาชิกฯ ต่อจากผมเดี๋ยวเขาจะพูดถึง สิ่งที่ผมจะนำเสนอสภาพปัญหาและอุปสรรคเรื่องนี้ คือเรื่องงบประมาณ ผมไม่เข้าใจรัฐบาลว่า เมื่องบประมาณมีจำกัดทำไมท่านต้องไปดูแลความร่ำรวยที่ช่วยตัวเองได้ ๓๐ บาท ทำไมต้องไปช่วยเขา ทำไมเราไม่ใช้งบประมาณแบบมีประสิทธิภาพมากที่สุด คือใช้กับคนยากคนจนเท่านั้น วันนี้ถ้ารัฐบาลร่ำรวยปัญหานี้ผมไม่วิพากษ์วิจารณ์เลย ผมเชื่อว่าเขาเป็นคนไทยคนหนึ่ง คนร่ำรวยก็เป็นคนไทย คนที่ช่วยตัวเองได้ก็เป็นคนไทย แต่ผมแปลกใจว่า เมื่องบประมาณจำกัดทำไมต้องไปช่วยคนร่ำรวยที่ช่วยเหลือตัวเองได้ แต่งบประมาณที่มีจำกัดช่วยคนยากจนที่ช่วยตัวเองไม่ได้ก่อนไม่ดีกว่าหรือ ตรงนี้คือปัญหาครับ คือสภาพปัญหาที่ท่านจะต้องคิดและหาวิธีแก้ไขปรับเสีย ถ้าวันนี้ท่านร่ำรวยผมไม่ว่า แต่ประเทศยังยากจนอยู่

๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ เรื่องนี้ส่งเสริมให้หมู่บ้านและตำบลผลิตสินค้ามากมาย แต่เราลืมการตลาด ลืมหาตลาดความคู่เข้าไป วันนี้ออกไปเยี่ยมชาวบ้านมีปัญหาอย่างเดียวว่า ส.ว. หาตลาดให้หน่อยซิ หาที่ขายสินค้าให้หน่อยซิ นี่คือสภาพปัญหา ผมอยากเห็นเรื่องนี้เป็นอย่างนี้ท่านนายกฯ ผมอยากเห็นว่าท่านไปส่งเสริมสินค้าที่มีอยู่ในตำบลแล้ว เป็นสินค้าที่มีอนาคต เพียงแต่ว่าขาดการประชาสัมพันธ์ รัฐเข้าไปช่วยประชาสัมพันธ์ให้เขา แล้วเขาสามารถที่จะทำให้มูลค่าสินค้าเขาเพิ่มขึ้น เพิ่มรายได้ท้องถิ่นขึ้น ผมยกตัวอย่างให้เห็นชัดเจนที่สุรินทร์ กิ่งอำเภอขวาว เขามีลูกประคำ มีเครื่องเงิน ซึ่งเป็นสินค้าของประจำ ตำบลเขวา-สินรินทร์ จังหวัดสุรินทร์ เขามีลูกประคำ ลูกประคำ เครื่องเงินเป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่สืบทอดมาตั้งแต่ยาณาจักรฟูนาน คนมีเงินลูกหลานจีนฟูนานนักนิยมใส่เครื่องเงิน นี่เครื่องเงินมีตำนานอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ผมจึงบอกว่า ผมอยากเห็นรัฐบาลไปหยิบเรื่องเครื่องเงิน เรื่องลูกประคำที่กิ่งอำเภอเขวาสินรินทร์แล้วประชาสัมพันธ์ให้คนได้รู้ถึงตำนานวัฒนธรรมของเครื่องเงิน ลูกประคำนี้ แล้วเชื่อผมไหมครับว่า ถ้าทำได้อย่างนี้ ใครมาก็ซื้อสินค้าตัวนี้ เพราะอะไรครับ เพราะเขาไม่ได้ซื้อเฉพาะลูกประคำหรือเครื่องเงิน เขาซื้อวัฒนธรรมฟูนาน

Legislative Institutional Repository of Thailand

เขาเชื้อมรดก ซื้อวัฒนธรรม ซื้อจารีตประเพณีของฟูนานติดไปกับตัวสินค้า อย่างนี้ครับสร้างมูลค่าเพิ่มตามสินค้าได้ สร้างรายได้ในหมู่บ้านได้มหาศาล แต่วันนี้ท่านไปส่งเสริมทั่วไปหมด พอส่งเสริมทั่วไปหมดเกิดสินค้าที่มากมายจนหาตลาดไม่ได้ อยากเห็นรัฐบาลคิดเรื่อง ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ ติดแบบนี้ครับ

เรื่องที่ ๕ เรื่องธนาคารประชาชน เรื่องนี้ดีมาก เพียงแต่ว่าธนาคารออมสินมีวาระซ่อนเร้นเท่านั้นเอง ๑ เปอร์เซ็นต์ของดอกเบี้ย คือร้อยละ ๑๒ ต่อปี พอธนาคารออมสินไปใช้แฟลท (Flat) ไปคิดเขาจริง ๆ เท่ากับร้อยละ ๒๔ ต่อปี ตรงนี้แหละครับ ถามว่าคนอยากกู้ไหม ร้อยละ ๒๔ ก็กู้ เพราะอะไร เพราะวันนี้เขาใช้เงินนอกระบบร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ต่อเดือน เพราะฉะนั้นปัญหาคือเมื่อเป็นนโยบาย รัฐบาลต้องไม่มีวาระซ่อนเร้นต้องบอกออมสินครับ ผมเชื่อว่ารัฐบาลไม่คิดหรอก แต่ออมสินไปปฏิบัติไปสร้างวาระซ่อนเร้น ไปคิดแฟลทเขา ทำให้เขาต้องชำระ ๒๔ ต่อปี จริง ๆ ๒๔ ต่อปีเขาก็พร้อมชำระ แต่บอกความจริงเขาซิครับ

ท่านประธานฯ ครับ ผมเรียนท่านประธานฯ ว่าเลือกตั้งคราวที่แล้ว ผมเลือกเบอร์ ๗ ผมเลือกพรรคไทยรักไทย เพราะผมต้องการให้นายกรัฐมนตรีชื่อ ทักษิณ ชินวัตร เพราะผมเชื่อครับว่าคุณทักษิณจะเป็นผู้นำระดับชาติ ไม่ใช่ผู้นำระดับท้องถิ่น ผู้นำระดับจังหวัด เหมือนอดีตผู้นำประเทศของเราในอดีต คิดจะสร้างบ้านสร้างเมือง สร้างจังหวัดตัวเอง แต่ผมเชื่อว่าคุณทักษิณจะมาสร้างชาติผม ผมเลือกท่านครับ เพราะผมเชื่อว่าท่านมีวิสัยทัศน์ ท่านจะนำพาประเทศชาติผมไปแข่งขันกับต่างประเทศได้ ผมไม่ผิดหวังหรอกครับ ท่านตัดสินใจแก้ปัญหาเรื่องยาง โดยตั้งบริษัทร่วมค้า โดยมีไทยเป็นหลักเอามาเลเซีย เอาอินโดนีเซียมาร่วมค้า มาตั้งบริษัทร่วมค้า เพราะ ๓ ประเทศผลิตยางได้ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ วิสัยทัศน์ตรงนี้ใช้ได้ครับ แต่จะประสบความสำเร็จหรือไม่ ผมไม่รู้ แต่ผมว่าวิสัยทัศน์ตรงนี้ใช้ได้

ผมมีเรื่องหนึ่งที่จะฝากท่านนายกฯ เป็นโจทย์ง่าย ๆ ไม่ยากเลยครับ เรื่องข้าว โจทย์การเมืองเรื่องข้าวเป็นเรื่องที่น่าสนใจ เรามีราคาข้าว ตอน ๒๕ บาท เท่ากับ ๑ ยูเอส (US) ข้าวราคา ๕-๖ บาท ๔ - ๕ บาทยืนมาอย่างนี้ตลอด ทนทาน ชาวนาตัดสินใจลอยตัวเรื่องค่าเงิน ข้าวมันก็ขึ้นไป ๑๐ บาท ๑๑ บาท ๕ บาท อยู่ ๗ เดือน ถามว่าดีไหม ก็ดีด้วยเหตุผลอะไรครับ คือเรามองค่าเงิน ผลการขายก็เกิดมาจาก ๑ ยูเอส ๒๕ บาท เป็น ๑ ยูเอส ๔๕ บาท แน่นอนข้าวต้องราคาเพิ่ม แต่วันนี้ครับ ๑ ยูเอส ยัง ๔๕ บาทเหมือนเดิม ข้าวมาอยู่เดิมครับ มาอยู่ที่ ๔ บาทกว่า ๕ บาทอยู่ที่เดิม ถ้าถามว่าวันนี้ ๑ ยูเอส เท่ากับ ๒๕ บาทเหมือนเดิม ชาวนา

Legislative Institutional Repository of Thailand

จะขายข้าวได้ราคาเท่าไร ๒ บาทกว่า เป็นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นบัญญัติไตรยางศ์ตรงนี้ ผมถึงบอกท่านนายกฯ ว่าลองหาวิธีแก้ดูดีไหม ผมเชื่อว่ามีกระบวนการที่ทำให้กลไกตลาดบิดเบี้ยวแน่นอน ค่าเงินยังอยู่คงที่ครับ ๔๕ บาท แต่ราคาข้าวกลับมาสู่ที่เดิมแล้ว ๔ บาท ๕ บาทอยู่เดิม ผิดกับเมื่อตอนเราลอยตัวใหม่ ๆ ลอยตัวใหม่ ๆ ราคาข้าวขึ้นไปถึง ๑๐ บาท เพราะฉะนั้นขอความยุติธรรมตรงนี้ครับ ขอความยุติธรรมตรงนี้ให้แก่เกษตรกร ให้กับชาวนาที่เราทุกคนยืนยันว่าเป็นกระดูสันหลังของชาติ ผมอยากจะฝากความยุติธรรมของชาวนา ตรงนี้ให้ท่านนายกฯ ใช้ความสามารถไปหยิบยกมาที่ทำให้กลไกตลาดบิดเบี้ยวตรงนี้ออกมาเถอะครับ เพราะบัญญัติไตรยางศ์ตรงนี้ท่านเห็น ๑ ยูเอส ๒๕ บาท เราขายได้ ๔ บาท ๕ บาท ๑ ยูเอส ๔๕ บาท วันนี้มาขาย ๔ บาท ๕ บาทอีกเป็นไปไม่ได้หรอกครับ ผมหมดเวลาแล้วครับ ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านไพบูลย์ อุไปัติศฤงค์ ครับ

นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ (ภูเก็ต) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม ไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดภูเก็ตครับ โบราณเขาบอกไว้ว่า หวานเป็นลมขมเป็นยา วันนี้ลมหวานยังถือว่าเป็นยานะครับ ผมเริ่มต้นจากลมหวานก่อน เพราะนายกรัฐมนตรีกำลังมีปัญหาเรื่องหูนะครับ ผมชื่นชมในการทุ่มเทการทำงานของนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทการเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศผมถือว่า ท่านนายกรัฐมนตรีมีบทบาทเด่นที่สุดในผลงาน ๑ ปีที่ผ่านมา เมื่อสักครู่นี้ท่านเลขาพูดถึงการจับเมือระหว่างมาเลเซีย อินโดนีเซีย เป็นรูปธรรมแล้วครับท่านประธานฯ ผู้ซื้อตอนนี้ต่างตกใจกลัวนะครับว่า ถ้าจับสำเร็จเมื่อไร ราคายางจะต้องกำหนดได้โดยประเทศ ๓ ประเทศนี้ ราคายางก็เลยขึ้นตั้งแต่ ๑๖ บาท เมื่อธันวาคมปีที่แล้ว ไปจนปัจจุบัน ๒๐ กว่าบาท แล้วครับท่านประธานฯ ผมอวยพรให้ท่านทำสำเร็จนะครับ คราวนี้เป็นยาขมแล้วครับ ท่านประธานฯ ที่รัฐบาลเราบริหารงานผิดพลาด ๑ ปีที่ผ่านมา เรื่องแรก การใช้งบประมาณอย่างขาดความโปร่งใส จัดสรรงบประมาณให้กับพรรคพวกล็อกสเปก (Lock spec.) โดยเฉพาะครับ เรื่องของงบกระตุ้นเศรษฐกิจ ท่านประธานฯ ครับ ท่านนายกรัฐมนตรีเคยบอกที่ประชุมแห่งนี้ว่า ท่านจะใช้งบด้วยความประหยัด ระมัดระวัง ใช้เฉพาะคราวที่จำเป็นครับ ท่านประธานฯ ผมขอชี้งบกระตุ้นเศรษฐกิจนะครับ ๕ แผนงาน แผนงานด้านเกษตร อุตสาหกรรมท่องเที่ยว ชุมชน ฝึกอบรม แผนงานอื่นผมไม่ติดใจครับ เพราะท่านใช้อย่างประหยัดจริง ๆ ผมติดใจเรื่องท่องเที่ยวอย่างเดียวท่านประธานฯ ท่องเที่ยวนี้มีจอมยุทธเหยียบหัมะไร้รอย ท่านอนุมัติงบประมาณ ๕,๗๐๐ ล้านบาท ภายในไม่กี่เดือน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหลือเพียง ๒๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเองครับท่านประธานฯ แล้วท่านบอกว่ามีการตรวจสอบจริงครับ มีกรรมการตรวจสอบอยู่ ๓ คณะ คณะแรก ททท. เป็นเจ้าภาพ เป็นประธานครับท่านประธานฯ ททท. เรียกประชุม ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ บอกว่าให้แต่ละจังหวัดส่งโครงการมาเป็นโครงการที่ต้องทำแล้วเสร็จภายใน ๑ ปี และก็ต้องมีพิมพ์เขียวพร้อม ปรากฏว่าอย่างไรครับพรรคพวกของท่านรู้ก่อนหรือ ๒๑ วัน ใครจะทำได้นอกจากพรรคพวกของท่านครับ ปรากฏว่าโครงการต่าง ๆ ถ้าเป็นพรรคพวกกันท่านส่งโครงการทีหลังได้ ถ้าเป็นพวกเดียวกันโครงการไม่ต้องมีพิมพ์เขียวครับท่านประธานฯ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยทำอย่างนี้ครับ ผมไม่แปลกใจว่าทำไมสุโขทัยได้ไป ๒๐๐ กว่าล้านบาท เพราะรัฐมนตรีสมศักดิ์ เทพสุทินอยู่ที่นั่น ของอภัยที่ล่ายนาม ทำไมเชียงใหม่ได้ ๒๐๐ ล้านบาท ผมไม่แปลกใจครับ ผมแปลกใจว่าหลายจังหวัดไม่ได้เลย จังหวัดเลยก็ไม่ได้ นนทบุรีก็ไม่ได้ที่แปลกใจกว่านั้นท่านประธานฯ ครับจังหวัดภูเก็ตได้ไป ๑๕ ล้านบาท ท่านรัฐมนตรีหาคำตอบไม่ได้ ในที่สุดท่านบอกว่า เนื่องจากไม่กระตุ้นเศรษฐกิจ ท่านอภิปรายและท่านตอบคำถามได้ดีมากครับ ท่านบอกว่าการที่สุโขทัยได้มาก เพราะเป็นเมืองมรดกโลก ปีนี้จะจัดพิธีลอยกระทงให้ยิ่งใหญ่ จึงได้จัดสรรงบลงพื้นที่เหตุที่จังหวัดภูเก็ตซึ่งเป็นเมืองหลักการท่องเที่ยวได้น้อย เพราะที่ผ่านมาให้งบพัฒนาไปแล้วกว่า ๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยกำลังโกหกประชาชนครับนี่คือสิ่งที่การท่องเที่ยวฯ มาชี้แจงในกรรมาธิการครับ ๔๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ ครับ ๑๔ ปี แห่งความหลังให้ภูเก็ตไป ๔๐๐ ล้านบาท แล้วตอนนี้ท่านคิดดูครับ เกาะช้างเกาะเสียวท่านชัดไป ๕๐๐ กว่าล้านบาท แล้วแผนงานก็ไม่มี บางโครงการ ๑ ปี ยังทำไม่เสร็จเลย แล้วนี่หรือครับความยุติธรรม ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ เทพสุทิน ของอภัยที่อ่อยนาม ท่านตอบสภาแห่งนี้ว่าทำไปพรรคพวกท่านได้มาก

ขาขบเม็ดที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ มีการจัดตั้งบริษัทช่วยพวกพ้อง นี่ครับทาง ททท. จัดตั้งบริษัท ไทยจัดการสองสเตย์ จำกัด มีเอกสารเชิญชวนให้มาถือหุ้นแล้วครับ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยจัดสรรงบแรกปีนี้ไป ๑๐๐ ล้านบาท ปีหน้าไม่ทราบจัดเท่าไร ททท. ออกสเปก (Spec.) เอง ผู้ถือหุ้น ททท. ก็ตัดสินใจเองว่าใครจะเป็นผู้ถือหุ้น ท่านคิดว่าใครจะเป็นผู้ถือหุ้นครับ คิดว่านายทุนพรรคไหนคร้าเป็นผู้ถือหุ้น ผมยกตัวอย่างโครงการสองสเตย์ (Long stay) ในต่างประเทศทำอย่างไรครับ ที่มาเลเซียเขามีฟีเวอร์แอร์โปรแกรม (Fever air program) ต่างชาติที่จะมาเที่ยวมาเลเซียต้องโอนเงินเข้าประเทศ ๑ ล้านบาท หมายความว่าคน ๑๐,๐๐๐ คน ถ้าเข้าไปเที่ยวในมาเลเซีย ประเทศมาเลเซียจะมีเงินฝากประจำ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทันที แต่ของ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ไทยลองสเตย์ทำอย่างไรครับ ไม่จำเป็นต้องโอนเงินเข้ามามี ๘ แสนบาท โชว์ในต่างประเทศ ท่านโชว์เอาไว้อย่างนั้นไม่ต้องเอาเข้าก็ได้ แล้ววีซ่าออกให้ ๑ ปี ผมทำนายนะครับ บริษัทนี้อีกไม่นานจะเป็นบริษัทที่พาต่างชาติมาทำงานในประเทศไทย เพราะมีวีซ่าถึง ๑ ปี

ท่านประธานฯ ครับ สุดท้ายตอนนี้ ททท. กำลังคิดการณ์ใหญ่ ตั้งบริษัทผูกขาดการท่องเที่ยวทั้งประเทศมูลค่าหลายแสนล้านบาทครับ นี่ครับแผ่นที่ ททท. ให้มา ตอนนี้จะมีการจัดตั้งบรรษัทพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย พี่น้องเกาะช้างฟังไว้ครับ มีบริษัทพัฒนาเกาะช้าง จำกัด บริษัท พัฒนาสามเหลี่ยมมรกต จำกัด บริษัท พัฒนาทุกจังหวัด จำกัด ท่านคิดดูว่าใครจะเป็นกรรมการบริษัทนี้ครับ ท่านกำลังเอาทรัพยากรของชาติ เอางบประมาณของชาติไปช่วยเหลือพรรคพวกหรือเปล่าครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมฝากท่านประธานฯ ไปยังท่านนายกรัฐมนตรีนะครับ ฝากว่าท่านอย่าให้คนใกล้ชิดของท่านทำ ท่านให้เป็นเผด็จการเหมือนในประเทศเผด็จการทั่วไป อย่างเช่น มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ บริษัทใหญ่ ๆ ในที่นั่นเป็นของนายกฯ ทั้งนั้น พรรคพวกนายกฯ ทั้งนั้น ผมเชื่อนะครับ ถ้าท่านนายกฯ มาทำงานการเมืองด้วยความตั้งใจจริง ท่านต้องการแก้ปัญหาให้ประเทศชาติและประชาชนจริง ๆ ผมยังมีความเชื่อมั่นในท่านครับ สุดท้ายท่านประธานฯ มหาตมะคานธี อดีตนายกรัฐมนตรีของอินเดียกล่าวไว้อย่างนี้นะครับว่า ในโลกนี้มีทรัพยากรธรรมชาติพอที่จะแบ่งปันให้กับประชากรทั่วโลก แต่จะไม่เพียงพอเลยครับท่านประธานฯ ที่จะแบ่งบันให้กับคนละโมบคนเห็นแก่ตัวแม้เพียงคนเดียวครับ ท่านประธานฯ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสามารถ รัตนประทีปพร ครับ

นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม นายสามารถ รัตนประทีปพร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดหนองบัวลำภู ท่านประธานฯ ครับ ผมชื่นชมในความตั้งใจจริงของรัฐบาล นโยบายของรัฐบาลในเรื่องยาเสพติดก็ได้ผล จัดระเบียบสังคม จัดระเบียบจราจรก็เป็นที่ชื่นชม แต่ว่าที่ผมอยากกราบเรียนท่านนายกฯ ก็คือเรื่องปราบปรามการทุจริต วันนี้ผมมีคำถามมาถามท่านนายกฯ เพียงคำถามเดียว และมีข้อฝากที่ประชาชนฝากมา ๒ ข้อ ประเด็นที่ผมจะซักถามเกี่ยวกับนโยบายเร่งด่วนกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้พูดไปแล้ว เกี่ยวกับงบกระตุ้นการท่องเที่ยว ๖,๒๐๐ ล้านบาทนั้น งบจำนวนนี้ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์อย่างมากและกว้างขวางว่า เกิดไม่ชอบมาพากลในการจัดงบประมาณ เพราะส่วนใหญ่ไปกระจุกอยู่ในจังหวัดของท่านรัฐมนตรี ผมก็ไปติดตามและอยากจะขอยกตัวอย่างมาเพียงจังหวัดเดียวเท่านั้น เพราะว่าเวลาของผมมีเพียง ๘

TIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นาที ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ อยากให้ดูรูปที่ผมไปติดตามมานี้นะครับว่า เป็นโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์คลองเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ชื่อคลองสมถวิลครับ อยู่ในจังหวัดมหาสารคาม ถ้าท่านดูรูปแล้วจะเห็นว่า คลองนี้เป็นคลองระบายน้ำเสียครับ มีน้ำดำปี๋ดีปี๋อยู่ตรงนี้ บางแห่งตื้นเขิน แต่อ้างว่าจะนำไปพัฒนาการท่องเที่ยว โดยมีป้ายด้วยนะครับ บอกว่าผู้ประสานงานและงบประมาณนั้นชื่อ นายทองหล่อ พลโคตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมไม่ทราบว่างบประมาณก้อนนี้จัดกันโดยที่มีแผน มีแบบถูกต้องหรือไม่ คณะกรรมาธิการจึงได้มีการตรวจสอบเรื่องนี้ เรื่องนี้ที่ตรวจสอบไม่ใช่เพราะว่ากรรมาธิการไปของบท่องเที่ยวไม่ได้ แล้วมาตรวจสอบ มาตรวจสอบเพราะว่า ส.ส. ของพรรครัฐบาลออกมาแฉกันเอง แต่ไม่มีคำตอบ กรรมาธิการการท่องเที่ยวก็เลยต้องไปหาคำตอบ ก็ทราบมาว่าคลองนี้ครั้งแรก เฟส (Face) แรก ๑ กิโลเมตร ได้งบไปเท่าไรครับ ๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการเทคอนกรีต ลาดคอนกรีตข้างคลองเท่านั้น และถ้าผมจะบอกท่านประธานฯ ว่า ไปดูสถานที่ที่แท้จริงมาแล้ว ถ้าผมกล่าวไปนี่คงจะไม่สมควร เพราะว่าแหล่งแถวนั้นไม่ใช่แหล่งท่องเที่ยวครับ และไม่มีทางเป็นไปได้ที่จะเป็นแหล่งท่องเที่ยว นอกจากจะได้เฟสแรกไป ๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท เฟสที่ ๒ จากการติดตามของคณะกรรมาธิการได้ซักถามผู้ที่เกี่ยวข้องเขาบอกว่า ตอนแรกขาขอไป ๖๐๐ เมตร เป็นเฟสที่ ๒ ขอไปวงเงิน ๒๐ ล้านบาท แต่ท่านประธานฯ ครับ งบประมาณประเทศนี้จัดกันอย่างไรครับ ขอไป ๖๐๐ เมตร ๒๐ ล้านบาท อนุมัติมา ๗๕๐ เมตร ๒๖,๘๐๐,๐๐๐ บาท นอกจากนั้นประชาชนในจังหวัดมหาสารคามบอกว่า พระธาตุนาดูนซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของมหาสารคาม แต่ว่าไม่มีผู้สนับสนุนอยู่เบื้องหลัง ของบไป ๕๐ ล้านบาท ไม่ได้เลยสักบาทเดียว เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมขอยืนยันว่าไม่ได้เป็นแหล่งท่องเที่ยว และงบประมาณการก่อสร้างแพงเกินความจำเป็นและไม่ถูกระเบียบ เพราะว่าซักถามแล้ว กรรมาธิการมีข้อมูลว่าไม่มีแผน ไม่มีแบบ คำถามที่ผมอยากจะถามไปถึงท่านประธานฯ ฝากไปถึงท่านนายกฯ ก็คือว่าการจัดงบประมาณแบบนี้ถูกต้อง เป็นธรรม มีหลักเกณฑ์และถูกวัตถุประสงค์และถูกนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ ขอให้ท่านตอบให้ละเอียดชัดเจนนะครับ

นอกจากนี้ผมมีข้อมูลที่จะกราบเรียนท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกฯ ว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นต่อไปนี้ เป็นพฤติการณ์ที่ส่อว่าเป็นการทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจใช้อำนาจหน้าที่ขัดต่อกฎหมายหรือไม่ เพราะว่าได้มีเหตุการณ์แบบนี้เกิดขึ้นครับ เจ้าหน้าที่จากหน่วยงานหนึ่งของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยผู้หนึ่งโทรศัพท์จากกรุงเทพฯ ไปถึงหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดจ้าง จัดซื้อในจังหวัดที่ได้รับงบประมาณการท่องเที่ยว อ้างว่า ผู้ใหญ่สั่งว่าของานนี้ให้กับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

บริษัทพรรคพวกของตนเอง โดยระบุชื่อบริษัทไปด้วย เคยมีข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์บ่อย ๆ นะครับว่า การของานในลักษณะนี้น้ำเริษัทที่ได้จะคัดเปอร์เซ็นต์ให้ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากถามว่างาน ๖,๒๐๐ ล้านบาท จะเป็นเงินเท่าไรครับ ท่านนายกฯ ก็เคยประกาศว่า ถ้ามีการทุจริตเกิดขึ้น ไม่ต้องมีใบเสร็จท่านก็จะจัดการให้ ผมฝากเรื่องนี้ท่านด้วยนะครับ ท่านประธานฯ ครับ คำถามผมก็มีเพียงข้อเดียว แต่ว่าพี่น้องประชาชนฝากผมมาถึงท่านนายกฯ อีก ๒ ข้อ ก็คือ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่จังหวัดเชียงใหม่ มีการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องการท่องเที่ยว ท่านนายกฯ ได้รับเสียงปรบมือก็กก้องห้องประชุมจากผู้ร่วมประชุม ๒๐๐ กว่าท่าน รวมทั้งตัวผมด้วย คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช ก็ปรบมือให้ เพราะว่าท่านว่าอย่างไรครับ ท่านบอกว่า รัฐบาลของท่านจะไม่ยอมให้มีมาเฟีย กฎหมายต้องถูกนำมาบังคับใช้ ท่านพูดในกรณีที่มีผู้ร้องเรียนท่านในที่ประชุมว่า มีมาเฟียอยู่เบื้องหลังผู้บุกรุกชายหาดอันสวยงามของเกาะภูเก็ต ทำให้เกาะภูเก็ตลดคุณค่าลงจนดูสกปรกรกรุงรัง ท่านก็สั่งว่าจะต้องดำเนินการแก้ไขให้เสร็จภายใน ๓ เดือน ขณะนี้ ๑ ปี กับ ๖ วัน ครับ ผมขอกราบเรียนฝากท่านประธานฯ ถึงท่านนายกฯ ด้วยครับว่า ขอท่านกรุณาดำเนินการให้ด้วยจะเป็นพระคุณอย่างสูงครับ

เรื่องสุดท้ายที่สมาคมหลายสมาคมในภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวได้กราบเรียนเชิญท่านนายกฯ ไปสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อที่จะเสนอปัญหาและอุปสรรคของการท่องเที่ยวให้ประสบความสำเร็จ ท่านรับปากเขาตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๔๔ นะครับ เขากราบเรียนแจ้งมาว่า เขายังรอท่านอยู่ครับ ภาคเอกชนเขาอยากช่วยรัฐบาล เพราะว่าถ้าท่องเที่ยวดีประเทศชาติก็จะได้ประโยชน์มหาศาล เพราะฉะนั้นผมก็ขอกราบฝากถาม ๑ ประเด็น และฝาก ๒ ข้อครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ การที่รัฐบาลมีนโยบายในการนำงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ที่ชื่อพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร แล้วก็จะแบ่งมาใช้กระตุ้นเศรษฐกิจเพื่อการท่องเที่ยวอีก ๖,๐๔๒.๐ ล้านบาท เป็นทางหนึ่งที่จะฟื้นฟูเศรษฐกิจอย่างเร่งด่วน โดยหวังว่าจะเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวจากเดิม ๓ แสนล้านบาท เป็น ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๔๔ ท่านประธานฯ ครับ ยินดีด้วยครับ และเห็นดีเป็นที่สุด เพราะว่าท่านเป็นนักพัฒนาอยู่แล้ว แต่ที่นึ้งบ ๖,๐๔๒ ล้านบาท สำหรับโครงการพัฒนาสาขาการท่องเที่ยว แยกตามพื้นที่แต่ละจังหวัดได้ทั้งหมด

Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๕๗ โครงการ ท่านประธานฯ ครับ มีตั้ง ๑๐ กว่าจังหวัด ที่ไม่ได้รับงบประมาณจาก ๖,๐๔๒ ล้านบาท นี่เลยครับ ถ้าจะให้เป็นธรรมท่าอย่างไรรู้ไหมครับ ก็ทำไมไม่เอา ๗๖ จังหวัดไปหาร ๖,๐๔๒ ล้านบาท ก็จะได้เท่า ๆ กัน อย่างน้อย ๘๐ ล้านบาท ทั่วทุกจังหวัด ทั่วถึงกัน สมาชิกฯ ไม่ว่าจะเป็น ส.ส. หรือ ส.ว. ก็มีสิทธิที่จะพูดกับประชาชนในแต่ละจังหวัด ว่างบกระตุ้นเศรษฐกิจกับการท่องเที่ยวของจังหวัดเราไปทำอะไรนะ ๘๐ ล้านบาท เอาไปทำได้ เพราะทุกจังหวัดก็มีแหล่งท่องเที่ยวทั้งนั้นครับ ไม่มีหรอกครับ ผมยังสงสารท่านประธานฯ เองเลยครับที่นั่งอยู่ข้างบนนี้ สระบุรีไม่ได้เลยครับ ทั้ง ๆ ที่มีพระพุทธบาทสระบุรี สายงาน ส.ส. จังหวัดเลย ท่านหม่อมราชวงศ์กำกูนเทพ ท่าน พลเอก อาทิตย์ กุลระดิษ ภูเรือครับ อุทยานแห่งชาติไม่ได้สักบาท จังหวัดนนทบุรี คุณหญิงจินตนาเมื่อสักครู่บอกผมเลย ไปทำที่พักผู้โดยสารเรือที่จะข้ามฟากครับ ที่ตายกันเป็นแถว ๆ ที่ว่าเรือล่มนี่ครับ ไม่มีที่พัก ขอมาทำตลาดน้ำด้วยกระชังปลาที่จังหวัดนนทบุรี กับบอกไม่ได้สักบาทอีกเหมือนกัน หมายความว่าอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ นครปฐม องค์พระปฐมเจดีย์ก็ไม่ได้ มีหลายจังหวัด อุทัยธานี ห้วยขาแข้ง มรดกโลก พระนครศรีอยุธยาก็มรดกโลก แต่ได้น้อยเหลือเกินครับ เมืองประวัติศาสตร์ เมืองครุงเก่า มีพระราชวังไม่แพ้สุโขทัย ได้เท่าไรครับ ๕ ล้าน ๖ แสนบาท ในขณะที่เมืองท่านรัฐมนตรี ๒๒๖.๘ ล้านบาท มากไหมครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่ว่าครับ ทำไมท่านไม่ทำอย่างที่ว่านี้หารแล้วจะได้เสมอภาคกันเลย แต่เขาบอกว่าจังหวัดที่ไม่ได้อย่างท่านไพบูลย์พูดนั้นเขาบอกว่า คุณส่งงบโครงการที่ขอกระตุ้นเศรษฐกิจท่องเที่ยวมาช้าเหลือเกิน จะไม่ช้าได้อย่างไร หนังสือถึงกระทรวงมหาดไทยไปถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน และให้ตอบกลับมาในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ๗ วันทำการ ไม่รวมวันเสาร์ วันอาทิตย์นะครับ และต้องแนบเอกสารประกอบโครงการมาด้วย ไม่ใช่ว่าขอไปเขียนมาลอย ๆ ไม่ได้ ต้องมีเอกสารประกอบโครงการโดยมีรายละเอียดโครงการ รายละเอียดการก่อสร้างที่เขาเรียกว่าบลูพริ้นต์ (Blueprint) พิมพ์เขียว หรือวิธีการการใช้งบประมาณอย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดการจ้างงาน การกระจายรายได้ แล้วก็ให้ส่งกลับมายังททท. ภายใน ๗ วันทำการ ท่านประธานฯ ครับ ใครจะส่งบลูพริ้นต์หรือพิมพ์เขียว ผมก็ไม่ได้เป็นผู้รับเหมาผมก็ไม่ทราบ แต่เขาบอกต้องทำกันอย่างน้อยก็เป็น ๑๐ วันขึ้นไปนะครับ นี่เป็นการลิงกลองปลอกสำหรับบางจังหวัด จึงทำให้เกิดมีการไล่บี้กระชากลากถูในพรรคไทยรักไทยกันเอง จึงเกิดกลุ่มวังต่าง ๆ ขึ้นมากมายเลย ตอนนี้มี ๒ กลุ่มก้าลังมาที่หลังก้าลังมาแรงด้วย กลุ่มแรกก็ที่ว่านะครับกลุ่มวังน้ำเย็นกระชวกวังบัวบาน ตอนนี้ก้าลังมีวังน้ำโขง พรรคความหวังใหม่ครับ

ประธานวุฒิสภา : คุณหมอครับ นอกประเด็นครับ เชิญเข้าประเด็นครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านครับนี่เป็นข่าวทางหน้าหนังสือพิมพ์เลย ผมอ่านหนังสือพิมพ์ก็ยังปรากฏหลักฐาน แล้วเดี๋ยวนี้มีวังอาทิตย์ครับ ท่ารัฐมนตรีสุริยะ ท่านพระอาทิตย์

ประธานวุฒิสภา : ท่านครับ คุณหมอครับ ขอให้เป็นเรื่องภายในพรรคของท่านครับ เรานอาประเด็นนโยบายครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : เขาก็ไม่เห็นด้วยกับการใช้งบประมาณผิดประเภทหรือซ้ำซ้อนต่าง ๆ ท่านประธานฯ ครับ ผมฟังท่านายกฯ ผมชื่นใจ ผมยังต้องขอบคุณท่านเลย เวลามีงานราชพิธีต่าง ๆ ผมขออนุญาตถ่ายรูปกับท่านทั้งคุณหญิงด้วย ท่านให้เกียรติถ่ายรูปคู่กับผม ผมเคารพท่านครับ ผมไม่ได้เป็นฝ่ายค้าน ผมเป็นฝ่ายตรวจสอบ เพราะฉะนั้นวันนี้ที่พูดจะพูดในสิ่งที่เป็นจริงที่ผมทราบมา ที่กรรมาธิการการท่องเที่ยวเสนอให้ผมมาทำหน้าที่ในวันนี้ ตอนนี้ว่าท่านแถลงประกาศนโยบายแถลงนโยบายมาตลอดว่าจะทำสงครามกับคอร์รัปชั่น เคยพูดเสมอว่าคนในรัฐบาลของท่าน ถ้าไม่ซื่อสัตย์ไม่สุจริต ไม่ต้องมีใบเสร็จผมจัดการแน่ วันนี้ผมจะมาเสนอให้ท่านได้รับทราบว่า งบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจเกี่ยวกับการท่องเที่ยวจะคอร์รัปชั่นหรือว่า จะเป็นอย่างไรไม่ทราบ แต่ที่ว่าคอมมิชชัน (Commission) นี่คือเงินค่าหัวคิว แน่นอนครับ ๓ เปอร์เซ็นต์ทุกโครงการ ทุกจังหวัด หลายจังหวัดที่ได้รับงบประมาณ ส.ว. ในที่นี้เป็นพยานนะครับ เขาอนุญาตให้ผมพูดด้วย แต่บอกว่าอย่าเลยอย่าพาดพิงเลย ถามได้เลยครับ ๓ เปอร์เซ็นต์ทุกโครงการ ๒๕๓ โครงการเป็นเงินเท่าไร งบประมาณ ๖,๐๔๒ ล้านบาท ๑๘๐ กว่าล้านเกทครับ สด ๆ เลยนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมจะเสนอให้ท่านประธานฯ ตามผมไปไว้ว่า โครงการบางประเภทที่ไปลงตามต่างจังหวัดอะไรต่าง ๆ มีผิดประเภทด้วยมีซ้ำซ้อนด้วย มีซ่อนเงื่อนด้วย มีหมกเม็ดด้วย เดี๋ยวผมจะพาท่านไปดูตามรูปนี้บังเอิญผมจะเอาหลายจังหวัดก็ไม่ดี เพราะท่านให้เวลาผมน้อยเหลือเกิน ผมเอาที่จังหวัดสุโขทัยดีกว่าใกล้ดีเป็นเมืองที่ใกล้กับจังหวัดนครสวรรค์ ๒๕๑ ๒๕๔ ๒๕๕ โครงการจังหวัดสุโขทัยเป็นโครงการอนุรักษ์และพัฒนาริมแม่น้ำยมให้เป็นสถานที่ท่องเที่ยว อำเภอศรีสำโรง ๓๙ ล้านบาท โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำยม ๑๕ ล้านบาท ๒๕๕ โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ฝั่งซ้ายความสะดวกบริเวณแม่น้ำยม ๓๕ ล้านบาท ๓๕, ๑๕, ๓๕ รวมแล้ว ๕๗.๔ ล้านบาท ไปลงอะไรครับ ไปลงตลิ่งริมแม่น้ำยม ที่เขาเรียกกันว่า เรียงหิน ท่านประธานฯ ครับ เผอิญโครงการเหล่านี้ได้เกิดขึ้นที่แม่น้ำยม อำเภอศรีสำโรง โครงการ

Legislative Institutional Repository of Thailand

บริหารส่วนจังหวัดสุโขทัยปี ๒๕๔๔ โครงการของกรมเจ้าท่าปี ๒๕๔๔ – ๒๕๔๕ อีก ๑๒.๔ ล้านบาท แล้วก็มีโครงการของโยธาธิการอีก ๑๕ ล้านบาท นอกจากนั้นปีนี้ ๒๕๔๕ – ๒๕๔๖ อีก ๒๖ ล้านบาท ของเทศบาลตำบลศรีสำโรง แล้วก็ปีนี้ต้องให้เสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๔๕ จากงบกระตุ้นเศรษฐกิจการท่องเที่ยว ๖,๐๑๒ ล้านบาท จำนวนทั้งหมด ๕๑ ล้านบาท ไปลงริมแม่น้ำยม ท่านประธานฯ ครับ ผมได้มีโอกาสไปดูพื้นที่จริงว่าเป็นอย่างไร เขาไปถามตลิ่งละไรกันนักหนาทุกปี ๆ แล้วงบกระตุ้นเศรษฐกิจไปกระตุ้นท่องเที่ยวตรงไหน ก็ไปถามเขา ชาวบ้านเขาบอกมาแล้วครับ ผมเดินไปดูไปหยิบหินริมตลิ่งดูเลยว่า นี่เขาเรียงกันอย่างไร คงจะถูกต้องเขาเรียงสวยงาม ตรงนี้เป็นบันไดขึ้น ผมถามชาวบ้านแถวนั้นว่า เฮ้ย ทำไมต้องเป็นบันไดล่ะ ก็ในเมื่อถมตลิ่งหรือว่าการเรียงหิน เขาบอก คุณไม่รู้หรือ นี่บ้านคนสำคัญนะ มีทันไดขึ้นลง ถาม ฯพณฯ รัฐมนตรีสมศักดิ์ท่านรู้ดี เพราะว่าท่านของบโครงการเรียงหินมาตลอด แม้กระทั่งท่านยังเป็นที่ปรึกษาของ อบจ. ในการเรียงหินเลยนะครับ ท่านประธานฯ ครับ งบต่าง ๆ ไปลงแม่น้ำยม เรียงหินทั้งนั้นเลย ผมอยากจะขอตั้งฉายา ฯพณฯ รัฐมนตรีสมศักดิ์เสียใหม่ว่า ฯพณฯ รัฐมนตรีเรียงหิน ท่านประธานฯ ครับ ผมสงสารท่านประธานฯ งบที่สระบุรีไม่ได้ ท่านมีหินมาก ๆ เอาไปขายจังหวัดสุโขทัยนี่แหละครับ จะได้มีงบเข้าจังหวัดท่านไม่ต้องไปพึ่งงบกระตุ้นเศรษฐกิจ

ท่านประธานฯ ครับ ผมขอเสนองบโครงการที่ซ่อนเงื่อนและผิดวัตถุประสงค์ ผิดประเภท ขอรูปที่ ๒ นิดครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมจะออกจากศรีสำโรง ผมบอกว่าจะไปวังมืด ทับกลางตรงไหน นี่ผมเขียนตามโครงการที่เขาขอเสนองบผ่าน ททท. แล้ว ททท. เขียนอนุมัติมาแบบนี้เลยนะครับ วังมืด ทับกลาง ผมก็ถามชาวบ้านอำเภอศรีสำโรงว่าไปทับกลางตรงไหนไปวังมืด เขาบอกว่าทับกลางไม่มี ผมบอกมีซิก็โครงการมาลงตั้ง ๒๐ ล้านบาท เขาบอกว่าไม่มี ก็ข้ารถไปถามตั้งหลายที่ ไปเจอเขาบอกว่าไม่มีหรอก มีแต่บ้านนากลาง วังมืดนากลาง ผมก็ข้ารถไปเขาบอกไปอีก ๑๐ กว่ากิโลเมตร เดี๋ยวจะไปถึงทางแยกตรงตำบลบ้านไร่ แล้วจากนั้นคุณเข้าไปเลยประมาณ ๕ กิโลเมตรจะถึงบ้านนากลาง ผมก็มาถึงทางแยก ๑๐ กว่ากิโลเมตรตรงตำบลบ้านไร่ ผมก็ดูป้ายกิโลเมตรที่ ๐ อันนี้เป็นป้ายของโยธาธิการ แต่อีกข้างหนึ่งเป็น อบจ. ของจังหวัดสุโขทัย ท่านประธานฯ ครับ เข้าไปอีก ๒ กิโลเมตรเขาก็ทำทางลาดยางไปเรียบร้อย พอไปตอนที่ ๒ อีกประมาณ ๑ กิโลเมตร โยธาฯ ก็โอนให้ อบจ. ปี ๒๕๔๔ เพราะฉะนั้น อบจ. ก็ทำถนนลาดยางไปแล้วประมาณ ๑ กิโลเมตร ๕๕๐ เมตร งบประมาณ ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท ถนนไหล่กว้างลาดยางเป็นแคปซีล (Cape seal) พื้นถนน ๖ เมตร ไหล่กว้าง

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้างละ ๑.๕๐ เมตร เข้าไป ๕๕๐ เมตร ก็ ๑ กิโลเมตร ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท พอผมมาถึงจุดนี้ละครับเขาเรียกวังมืด จุดสิ้นสุดลาดยางพอดี เข้าไปอีก ๒ กิโลเมตรเป็นนากลาง นี่ป้ายหลักกิโลเมตรเห็นนากลาง ๒ กิโลเมตรเห็นไหมครับ ผมอุตส่าห์ถ่ายป้ายกิโลเมตรยืนยันว่าไปจริง เข้าไป ๒ กิโลเมตร ใช้งบประมาณ ๒๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครับ อบจ. ทำแค่เกือบ ๑ กิโลเมตร ๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท ๒ กิโลเมตรอย่างมาก ๔ ล้านบาท อย่างนี้ไม่เรียกว่างบผิดประเภท แล้วผมถามท่านประธานฯ นิดหนึ่งครับ ผมถามคนแถวนี้ครับว่าไปบ้านนากลาง ไม่ใช่หับกลางว่าเมื่อจะไรแหล่งท่องเที่ยว เขาถามคุณมาทำไม ผมบอกจะมาดูแหล่งท่องเที่ยว เขาบอกว่าไม่มีหรอก ที่นี่เขาทำนามีแต่ข้าว แล้วก็เป็นผู้กรังคุณไม่ต้องเข้าไป นี่ ๒ กิโลเมตร ๒๐ ล้านบาท

ท่านประธานฯ ครับ อีกอันหนึ่ง อันนี้โครงการทุจริตพอที่จะเห็นว่า เอื้อประโยชน์ให้กับพรรคพวก โครงการป้ายชี้ทาง ๕๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ครับ ป้ายผมถ่ายมาหลายรูป เผอิญป้ายนี้สวยผมก็เลยต้องถ่ายมาให้ท่านประธานฯ ได้ดู เที่ยวเมืองไทยไม่ไปไม่รู้ ฯพณฯ สมศักดิ์ เทพสุทิน ผมถึงต้องไปครับ เพราะผมไปผมถึงรู้เลยว่า สุโขทัยมีเรียงหินกันคลองทั้งปี เที่ยวทั่วไทย เที่ยวสุโขทัยไปได้ทุกเดือน ไปดูการเรียงหินก็คุ้มแล้ว ท่านประธานฯ ครับ ป้ายนี้ผมจะเรียนให้ฟัง ป้ายนี้มีหลายขนาด มีป้ายที่คร่อมถนนที่เขาเรียกโอเวอร์เฮด (Over head) แล้วก็มีป้ายที่ขึ้นเสาเดี่ยวข้างถนนที่เขาเรียกว่าโอเวอร์แฮงค์ (Over hang) แล้วก็มีป้าย ๓ ชั้น ๒ ชั้นที่ชี้ทางเข้าจังหวัดโน้นจังหวัดนี้ เข้าอุทยานแห่งโน้น เข้าแหล่งท่องเที่ยวนี่ ที่ว่าเอื้อประโยชน์อย่างไรรู้ไหมครับ เขามีการล็อกสเปกว่า คนที่จะมาประมูลได้ต้องมีผลงานประเภทเดียวกับส่วนราชการ มีผลงานสัญญาละไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท บริษัทเล็ก ๆ ไม่ต้องไปพูดถึง ไม่ต้องไปประมูลหรอกครับ แล้วก็ล็อกสเปกอีกว่าป้ายที่เห็น สัญญาณที่เราเห็นเวลาเราไปต่ำ ๆ มืด ๆ จะต้องเห็นสะท้อนแสงกลับ เขาเรียกว่า ไฮอินเทนซิตีเกรด (High intensity great) ล็อกไปเลยหมดทุกอย่าง ป้ายต้องเป็นแผ่นอลูมิเนียมอย่างเดียว งบประมาณถึง ๕๐๐ ล้านบาท แต่คนที่ไปประมูลเป็นใครรู้ไหมครับ เป็นเหล่าพวกพันธ์ก่อสร้างกรมทางฯ ทั้งนั้นเลย ๗ บริษัท ผมจะเล่าให้ฟัง บริษัทที่ได้ก็คือ บริษัท กรุงธนเอ็นจิเนียร์ เป็นเครือญาติกับบริษัท วิทิตรภัณฑ์ก่อสร้าง พวกนี้ก็ไปประมูลด้วย มีอื้อจึงชั่วก็ไปประมูล มีบริษัทสระหลวงก่อสร้างก็ไปประมูล สหวิทย์ก่อสร้างก็ไปประมูล เสริมสงวนก่อสร้างก็ไปประมูล ปรากฏว่ากรุงธนเอ็นจิเนียร์ได้ไป ๔๕๐ ล้านบาท

ประธานวุฒิสภา : สรุปครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : สรุปครับ ท่านประธานฯ ครับ ตอนนี้ว่า เขามีอย่างนี้ เพราะว่ามีผู้ร้ายเหมาก่อสร้างไปกับ ฯพณฯ รัฐมนตรี สมศักดิ์ ที่ไหนรู้ไหมครับ ที่อคสเตรเรีย ที่เมืองเพิร์ท ที่เบิร์สเกาสิโน ผมไม่ทราบว่า ไปทำใบที่คาสิโนที่เมืองเพิร์ท เพื่อนผมไม่เห็นมาบอกบ้างเลย เพราะฉะนั้นนี่เขาถึงได้เอื้อกัน เอื้ออาทรเพื่อที่จะให้ฮั้วประมูลป้ายเหล่านี้ แล้วป้ายมีทั้งหมดทั่วประเทศมีเท่าไร รู้ไหมครับ ไม่ว่าป้ายเล็ก ป้ายใหญ่ ป้ายน้อย ๓๑,๘๗๗ ป้าย ถามว่าราคาเป็นอย่างไร ราคาเท่ากับราคากรมทางหลวง กรมโยธาฯ แต่คุณจะให้ ททท. ไปเช็ก (Check) ได้อย่างไรว่า ๓๑,๘๗๗ ป้ายทั่วประเทศ ททท. ไม่ต้องทำงานแล้ว คุณไปสำรวจให้ทั่ว และป้ายตอนนี้จะแยกออกไหมว่า ป้ายกรมทางหลวงเป็นอย่างไร ป้ายโยธาฯ เป็นอย่างไร ป้าย รพช. เป็นอย่างไร ป้ายเทศบาลเป็นอย่างไร นี่ป้ายท่องเที่ยวอีก ๓๑,๘๗๗ ป้าย จะไปเลือกอย่างไรเพื่อจะให้ครบ แล้วเดี๋ยวนี้กรมทางหลวงบอกมาเลยมีงบประมาณ ๑๓๐ ล้านบาททุกปี สำหรับไปประมูลซื้อป้ายเวลาป้ายทางหลวงเสียรถชน ฟ้าผ่า พายุพัด ไฟไหม้ เขามีงบประมาณ ปี ๒๕๔๔ ก็ได้ ๑๓๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๕ ก็ได้ ๑๓๐ ล้านบาท เขาทำของเขาอยู่แล้ว ผมไม่เห็นจำเป็นที่จะต้องให้ ททท. ไปทำงบป้าย ๔๕๐ ล้านบาท ไปทำไม ท่านประธานฯ ครับ อีกนิดหนึ่งสุดท้ายแล้วหายแก่งด้วย ป้ายพวกนี้เป็นป้ายอะลูมิเนียมชั้นดี ทำไม ใครเขาอยากจะไปขโมยป้ายทางหลวงยังถูกขโมยเลย แล้วป้าย ททท. ให้ใครไปคุม ทั่วประเทศใครไปคุม ๓๑,๘๗๗ ป้าย เขาขโมยไปป้ายหนึ่ง ถ้าขนาดเท่าแผ่นไม้อัด ราคาแผ่นหนึ่งประมาณ ๔,๐๐๐–๕,๐๐๐ บาท เป็นป้ายอะลูมิเนียม เพราะฉะนั้น ผมเรียนฝากท่านประธานฯ สุดท้ายสรุปไปแล้วว่า ผมยังมีข้อมูลอีกมาก

ประธานวุฒิสภา : หมดเวลาแล้วครับ ขอให้ท่านเอาข้อสังเกตนั้นเป็นเอกสารส่งนะครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : เพราะว่าเวลาผมน้อย ผมต้องขอบพระคุณท่านประธานฯ ที่ให้โอกาสครับ เดี๋ยวมีโอกาสรอบ ๒ ผมจะเอาครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เดี๋ยวจะมีเวลาสรุปชี้แจงครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เดี๋ยวขอให้ท่านภิญญาก่อนครับ เชิญก่อนครับ ผมขอดำเนินการตามนี้ก่อนครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : มีคำว่า "ทุจริตคอร์รัปชั่น"

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ผมขอดำเนินตามนี้ก่อนครับ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : อยากจะขอสั้น ๆ สัก 2 นาที ก่อนได้ไหมครับท่านประธานฯ ครับ เพราะว่าตรงนี้พี่น้องประชาชนฟังมาก

ประธานวุฒิสภา : เอาเฉพาะที่พาดพิงถึงท่านนะครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม สมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลในส่วนของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในส่วนที่ผมอยากจะขอใช้เวลาสั้น ๆ สัก ๒ นาทีนะครับ เพราะว่ามีคำพูดในลักษณะที่ออกมาแล้วทำให้พี่น้องประชาชนเกิดความเข้าใจผิดได้ว่า ในเรื่องของการทุจริตคอร์รัปชั่น ที่ท่านบอกว่าโครงการทั้งหลายนั้น ๓ เปอร์เซ็นต์ ที่มีผู้คนได้รับสตางค์ตรงนี้ ผมอยากจะเรียนว่าถ้าหากมีสิ่งหนึ่งสิ่งใดที่จะบอกกับทางผมได้ว่าเป็นใครหรือรายละเอียดอย่างนั้น ผมยินดีเป็นอย่างยิ่งที่จะช่วยดำเนินการเอาตัวบุคคลเหล่านั้นเข้ามาในส่วนงบ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนั้น ส่วนที่การท่องเที่ยวดูแลจริง ๆ แล้วแค่ ๑,๒๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ในส่วนของมหาดไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมการปกครองดูผ่าน อบจ. เทศบาล กว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท และกระทรวง ทบวง กรมอื่นเองขอโดยตรงมาทางตรงนี้ประมาณ ๑,๑๐๐ กว่าล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามี ๓ เปอร์เซ็นต์ คงต้องตามว่าตรงไหนเป็นคนรับไป ผมก็ยังไม่กล้าว่าที่ท่านพูดเท็จหรือพูดจริงตรงนั้น แต่ตรงช่วยกันคงจะตามได้ว่า ๓ เปอร์เซ็นต์นั้นอยู่ตรงไหน และอีกส่วนหนึ่งที่ท่านบอกว่ามีผู้รับเหมาไปกับผม ผมไปกับผู้รับเหมา เมืองเพิร์ท กาสิโน ผมเรียนกับท่านทั้งหลายได้เลยนะครับว่า ตั้งแต่ผมมาเป็นรัฐมนตรีในคณะรัฐบาลของ ฯพณฯ นายกฯ ทักษิณ ผมไม่เคยเดินทางไปออสเตรเลียเลย ก็ขอเรียนชี้แจงตรงนี้ ส่วนรายละเอียดอื่น ๆ นั้น ผมจะใช้เวลาในช่วงที่เหมาะสม

ประธานวุฒิสภา : ครับขอบคุณครับ ขอเรียนอย่างนี้ก่อนนะครับที่ประชุมที่เรามีการอภิปรายในวันนี้ ในเรื่องนโยบายเร่งด่วน มีองค์ประกอบและโครงสร้าง

ประการแรก คือ ภาพรวมนโยบายเร่งด่วนที่ได้พูดไปแล้ว

ประการที่ ๒ คือ แปรรูปรัฐวิสาหกิจ

ประการที่ ๓ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๓๐ บาท

ประการที่ ๔ ปัญญาอนาเสพติด

ประการที่ ๕ ทุจริตคอร์รัปชั่น

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อันนี้เป็นเรื่องนโยบายเร่งด่วนที่จะขอให้สมาชิกฯ อภิปรายให้ครบมีจำนวน ๑๘ ท่าน เหลืออีกประมาณ ๑๑ ท่าน เสร็จแล้วจะขอเชิญทางรัฐบาลช่วยตอบครับ เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายภิญญา ช่วยปลอด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผมในนามประธานคณะกรรมาธิการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนะครับ ขอตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ตาม ๑.๖ การจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหาร รัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพและกระจายโอกาสให้ประชาชน ท่านประธานฯ ครับ เราคงจำได้ว่า เมื่อ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ เราได้ทำการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ โดยเอาหุ้นของ ปตท. เข้าไปในตลาดหลักทรัพย์ ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ ผมคงมีเวลาจำกัดคงพูดเพียงข้อสังเกตว่า เขามีนโยบายกันมาครับ จะด้วยเหตุใดก็ตามการกระจายหุ้นคราวนั้น ๆ ผมถือว่าไม่เป็นการกระจายหุ้นในฐานสู่ประชาชน มีการกระจายหุ้นไปให้คนกลุ่มบางกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระจายหุ้นตอนนั้นเรามีทั้งหมด ๘๐๐ ล้านหุ้นให้ไปต่างประเทศ ในประเทศ ๖๐ เปอร์เซ็นต์คือ ๔๘๐ ล้านหุ้น ๑. ให้สถาบัน ๕๑ ล้านหุ้น ให้โบรกเกอร์ (Broker) และผู้มีอุปการคุณ ๑๖๕ ล้านหุ้น แล้วประชาชนฝากธนาคาร ๒๒๐ ล้านหุ้น ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมจะไม่พูดถึงเรื่องเพราะสงสัยกัน แต่ขอเรียนตรง ๆ ว่า ผมขอฝากต่อไปนี้รัฐวิสาหกิจหลายที่กำลังจะแปรรูป ขอฝากว่าเป็นไปได้ไหมครับขายให้คนไทยหมดเสียก่อน เอาอย่างบริษัทแอทซ์โก้ ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ เราขายหุ้นตอนนั้น ๓๕ บาท แต่เรากระจายหุ้นตอนหลังขายต่างประเทศได้ถึง ๑๐๐ กว่าบาท ได้ไหมครับ เอาคนไทยก่อนครับ คราวที่แล้ว ปตท. กลัวไปหน่อย กลัวมากว่าจะขายไม่ได้ ความจริงขายได้ เงินเมืองไทยอีกมากตอกเบี้ยก็ถูก คนที่ฝากธนาคารเขาอยากจะมาซื้อหุ้น ฉะนั้นขอฝากตรงนี้ว่า อย่าให้เหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นนะครับ

ประการที่ ๒ ที่เรากรรมาธิการเป็นห่วงก็เรื่องบริษัทที่ปรึกษา เมื่อวานเราเชิญโรงงานยาสูบมาชี้แจง เพียงบอกว่าเพื่อเตรียมตัวจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลจ้างที่ปรึกษาต่างประเทศ ท่านทราบไหมครับเป็นเงินเท่าไรครับ ๗๔ ล้านบาท เราตั้งข้อสังเกตว่า เอ๊ะต่อไปนี้รัฐวิสาหกิจมีหลายที่กำลังจะตั้งบริษัท ว่าจ้างบริษัทต่างประเทศ คนไทยแก่งครับที่นั่งบนนี้ ท่านมีประสบการณ์ แล้วมีความรู้มาก ผมเชื่อคนไทยพร้อม ขออย่าให้จ้างทั้งหมดได้ไหมครับ สมมุติ ๑๒ รายการ จ้างสัก ๔ - ๕ รายการที่เราทำไม่ได้ ที่ทำได้ขอความกรุณาใช้คนไทย ใช้ภูมิปัญญาคนไทย ความสามารถของคนไทยมีพร้อมครับ ๗๔ ล้านบาทครับ แล้วยังมีหลายที่

Legislative Institutional Repository of Thailand

นะครับ เป็นพันล้านก็มี ตรงนี้เรากรรมาธิการเป็นห่วงว่า ถ้าเป็นอย่างนี้แล้วต่อไปข้างหน้าเราจะต้องใช้เงินอย่างนี้มากมาย ท่านประธานฯ ครับ เรื่องการเป็นห่วงว่าการแปรรูปนั้นจะเป็นอาร์เจนตินาหรือไม่ เดี๋ยวท่านโสภณ สุภาพงษ์ ประทานโทษเอ่ยนาม ท่านจะพูดในนามกรรมาธิการสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ที่ผมได้นำมาชี้แจงในสภาแห่งนี้ว่า เป็นข้อสังเกตที่คณะกรรมาธิการเป็นห่วงแล้วบางรัฐวิสาหกิจนั้นจะบรรลุสมประสงค์ก็ตาม จะต้องมีองค์กรกำกับ เราก็ยังไม่มีครับ ผมไม่อยากแปรรูป ถามว่าแปรรูปไหม ไม่จำเป็นแปรรูปทุกอย่าง แต่ว่าต้องปฏิรูป ผมเป็นห่วงครับ เป็นห่วงเราปล่อยทิ้งหมด แปรรูปหมด เรามาจะมีปลายกับต้นไว้ อย่างน้ำประปา หลายประเทศเขาไม่แปรหมดนะครับ เขาแปรตรงกลางหัวเก็บไว้ น้ำดิบเขาก็เก็บไว้เพราะเป็นเรื่องต้นทุน เรื่องจำเป็น ปลายที่กระจายเขาไว้ แต่ตรงกลางในการจะกรองน้ำนั้นใครกรองบา แข่งขันเลย ใครกรองได้ดีราคาถูกตามมาเราก็ซื้อ หลายสิ่งหลายอย่างตรงนี้ท่านประธานฯ ครับเราเป็นห่วงว่าเรากระจายอย่างนั้นหรือ กระจายไปแล้วใครดูแลรับผิดชอบต่อประชาชน นั่นคือประเด็นที่ผมมาพูดวันนี้ แต่สิ่งหนึ่งที่ก็ง่าย ๆ สั้น ๆ นะครับท่านประธานฯ

ประการที่ ๒ เราเป็นห่วงว่าเรานั้นเป็นผู้จะเดินตามไอเอ็มเอฟ (IMF) เกินไปหรือไม่ ท่านผู้บ้างชิครับ ผมเชื่อฝีมือท่านว่าเราตามมากไปนั้น ค้างเสริมากไปนั้น ผมจำได้ในเงื่อนไขของดับเบิลยูทีโอ (WTO) นั้น บางข้อเขามีนะครับว่า ถ้ากระทบกระทั่งต่อการเป็นอยู่หรือการกระทำของท้องที่ท้องถิ่นนั้นให้เลื่อนได้ ชะลอได้ ขอฝากตรงนี้

ประการที่ ๓ ผมต้องขอออกนอกรอบ แต่ว่าคงเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลอย่างมาก ผมฟังเพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดถึงนโยบายของท่าน ตั้งใจฟัง แต่สิ่งหนึ่งที่ท่านมองข้ามไปผมจะยกเฉพาะจังหวัดผม ข้าราชการนะครับ ท่านทำแทบตาย แต่ข้าราชการไม่สนองตอบท่าน ผมเรียนให้ท่านทราบ ท่านรู้เลยครับผมเป็นกลางทั้งหลายทั้งปวงที่เพื่อนสมาชิกฯ พูด จริงเขาเกรงอย่างไรครับ อย่าไปเอาแบบโกงไหม หาวิธีโกงให้ผมถามว่า ใครพูด ข้าราชการพูดครับเอาไหม ติดคุกนะทุกอย่างจึงชะลอครับ ท่านนายกฯ ทุกอย่างจึงชะลอ เพราะว่าข้าราชการเขาไม่เล่นด้วย เขายังติดยึดกับวิญญาณเก่า ๆ วิญญาณไหนละไรผมบอก ท่านเอาเองว่า วิญญาณอะไร เขาไม่ทำอย่างนี้ครับ เขาไม่สนองตอบ ผมถามว่า ท่านทำนี่จักเชื่องสำคัญคือ ข้าราชการประจำที่จะผลักดันนโยบายของท่านสำเร็จเขาไม่เดินด้วยครับ ท่าน มท.๑ ไปไหนไม่ทราบท่านถูกหลอกนะครับ ผมบอกท่านตรงนี้เลย ก่อนท่านไปผมเตรียมแล้วครับ ระดมคนมาแต่งตัวให้เป็นผู้หลักผู้ใหญ่ไปนั่งในสถานที่อย่างว่าที่ท่านไม่ชอบ ท่านมาวันเดียวเขาหัวเราะตามหลัง สิ่งเหล่านี้ท่านต้องคิด ท่านต้องตามถ้ามันเสมองความคิด ท่านเดินเครื่องจาก

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนกลางแต่ส่วนปลายไม่หมุนด้วยครับ งานไม่เดินหรอกครับ ฉะนั้นท่านต้องสวมวิญญาณผมไม่ว่าท่านข้าราชการถูกรังแก ไม่ใช่ แต่ข้าราชการจะต้องสนองตอบนโยบายรัฐบาลท่านต้องทำตามนโยบายรัฐบาล เพราะว่ารัฐบาลนั้นตั้งใจจะบริหารประเทศอย่างนี้ภาคอื่นไม่ทราบ ภาคใต้มีมาตลอดครับ โดยเฉพาะสุราษฎร์ธานีผมพูดให้ท่านฟังเลยว่าเฟืองเหล่านั้นไม่เดินครับ มิหนำซ้ำแทงข้างหลังท่านด้วย ผมถามท่านได้ดอกไม้จากประชาชนไหม ไม่ได้ เพราะเขาบอกว่าไม่นานรัฐบาลนี้ไม่อยู่แล้ว ไม่นานยุบ ไม่นานเลิก ไม่นานปฏิวัติ สิ่งเหล่านี้ทำลายขวัญทั้งนั้นครับ ถามใครพูด ข้าราชการครับ กลับเป็นสื่อนำไปให้ประชาชน ผมเห็นใจท่าน ฉะนั้นขอเรียนตรงนี้ว่า นโยบายของรัฐบาลคราวนี้ผมจะให้เวลาท่าน ๑ ปี ผมรู้ว่าท่านเป็นหมดมาปลายเหตุหมอที่คนป่วยผ่านหมอมาหลายคนแล้ว พูดตรงไปตรงมาว่า เรื่องรัฐวิสาหกิจทั้งหลายไม่ได้เกิดเมื่อท่าน แต่ผมต้องเสนอแนะว่าอะไรที่จะต้องสู้ อะไรที่จะต้องแก้ไข อะไรที่ท่านต้องมาทำในสิ่งเหล่านั้น อย่าตามเขาไปหมด แก้ไขได้ ท่านแก้ ผมขอรบกวนท่านแค่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านโสภณ สุภาพงษ์ ครับ

นายโสภณ สุภาพงษ์ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานฯ กระผม โสภณ สุภาพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมจะพูดถึงนโยบายเร่งด่วนและนโยบายการแปรรูปของรัฐบาลที่ได้ปรากฏอยู่ในหน้า ๕๓ และหน้า ๑๑๔ ที่พูดว่า จะแปรรูปและพัฒนารัฐวิสาหกิจเพื่อกอบกู้เศรษฐกิจและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนั้นมีความหมายที่จะให้รัฐวิสาหกิจนั้นมีประสิทธิภาพ ซึ่งในเรื่องดังกล่าวนี้ รัฐบาลได้มีรายงานที่เป็นรูปธรรมอยู่ในผลการดำเนินงานนโยบายการแปรรูปพลังงานในหน้า ๒๘๗ ที่พูดว่ารัฐบาลกำลังดำเนินโครงการรับซื้อไฟฟ้าเอกชนไอพีพี (IPP) ๗ ราย อยากจะเรียนว่านโยบายนี้น่าจะเป็นนโยบายเดิม ซึ่งดำเนินการมา ๕ ๖ ปีแล้ว แต่อยากจะเรียนว่านโยบายนี้เป็นผลงานที่กำลังทำความเสียหายให้ประชาชนไม่น่าจะเป็นผลงานที่จะเป็นประโยชน์ในเรื่องนโยบายของรัฐบาลในขณะนี้ ผมจะเรียนชี้แจงความจริงเกี่ยวกับเรื่องนี้เพื่อทางรัฐบาลจะมีโอกาสนำไปพิจารณาเกี่ยวกับนโยบายนี้ ในประการแรกนี้ผมอยากจะเรียนว่า การแปรรูปรัฐวิสาหกิจเพื่อประสิทธิภาพนั้นคงเป็นสิ่งที่ดี แต่มีการแปรรูปในหลายรูปแบบในหลายประเทศที่ได้สร้างความเสียหายได้ทำให้ประโยชน์ตกแก่กลุ่มการเงินหรือนายหน้าแต่ได้ทำให้ประชาชนในประเทศนั้นยากจนลงอย่างรุนแรง การแปรรูปเป็นส่วนหนึ่งของการผลักดันนโยบายที่เรียกว่าวอชิงตันคอนเซนซัส (Washington Consensus) หรือความตกลงวอชิงตันเมื่อ ๒๐ ปีที่แล้วที่ประเทศอเมริกาและมหาอำนาจได้ผลักดัน โดยผลักดันให้

Legislative Institutional Repository of Thailand

เกิดการค้าเสรี การเงินเสรี และการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในประเทศอื่น ๆ แต่จะพบนะครับ จากข้อมูลของธนาคารโลก ซึ่งได้อ้างกันมาเมื่อต้นปีนี้เองว่า ในช่วง ๒๐ ปีที่แล้วนี้เกิดอะไรขึ้น นอกจากนั้นแล้วยังมีงานศึกษาวิจัยของนายโจเซฟ สติกลิซ ซึ่งเป็นหัวหน้านักเศรษฐศาสตร์ธนาคารโลก เป็นประธานที่ปรึกษาประธานาธิบดีคลินตัน และก็เป็นผู้ที่ได้รับรางวัลโนเบลไพรซ์ (Nobel Prizes) สาขาเศรษฐศาสตร์ในปีที่ผ่านมา การศึกษานี้ไม่มายอมาตยเซนและก็มีกลุ่มนักวิชาการจำนวนมาก ๔ - ๕ กลุ่ม ผลสรุปออกมาตรงกันครับ ข้อมูลอันหนึ่งที่อยากจะยกเป็นตัวอย่างก็คือว่า เมื่อ ๒๐ ปีก่อน ก่อนที่จะมีการผลักดันเรื่องค้าเสรี เงินเสรีและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนั้น ประเทศที่ร่ำรวยที่สุด ๑๐ เปอร์เซ็นต์แรกของโลก มีรายได้เฉลี่ยประชาชาติ ๗๗ เท่าของกลุ่มประเทศที่ยากจน ๑๐ เปอร์เซ็นต์สุดท้าย หลังจากมีการผลักดันเรื่องการค้าเสรี การเงินเสรีและการแปรรูป ประเทศที่ร่ำรวยที่สุดที่เคยมีรายได้ ๗๗ เท่าของประเทศที่ยากจน มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็น ๑๒๒ เท่า คนฉมวกันครับ ๒ คนแรกมีทรัพย์สินมากกว่ารายได้ของคนไทยทั้งชาติทั้งปี ๒ คน มีทรัพย์สินอยู่ ๖ ล้านล้านบาท คนไทยทั้งชาติทั้งปีมีรายได้แค่ ๕ ล้านล้านบาท ๖๒ ล้านคน จะเห็นได้ว่ามีการถ่ายเทจากประเทศที่ยากจนไปยังประเทศที่แข็งแรง การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นธรรมนั้น ได้ก่อให้เกิดการตกงานในทุกประเทศ ได้ก่อให้เกิดราคาสาธารณูปโภคที่แพงขึ้น นอกจากนั้นแล้วกระบวนการของการเงินเสรีและการแปรรูปนี้ ก็เป็นต้นเหตุสำคัญที่ทำให้อาร์เจนตินาล้มละลาย นายโจเซฟ สติกลิซ ได้พูดว่า ไอเอ็มเอฟได้ให้ข้อมูลเท็จ ไม่มีการวิจัยแม้แต่วิจัยเดียวที่แสดงว่า การเงินเสรีจะทำให้ประเทศที่กำลังพัฒนาประเทศไหนดีขึ้นครับ กระบวนการอันนี้ถูกผลักดัน ซึ่งผมก็จะไม่พูดในรายละเอียดในเรื่องนี้ แต่ให้เห็นว่าทิศทางนี้เราคงจะต้องดูอย่างระมัดระวัง ตอนนี้รัฐบาลก็ได้แสดงผลงานการดำเนินงานตามนโยบายที่เป็นรูปธรรมขึ้นมาข้อ ๑ ที่ปรากฏอยู่ในหน้า ๒๔๗ ในเรื่องการดำเนินการตามนโยบายแปรรูปพลังงานในโครงการไพพีพี ๗ ราย ซึ่งกระผมจะเรียนให้เห็นว่าเกิดผลเสียอย่างรุนแรง ใน ๒ ประการนะครับ

ในประการแรก ผลเสียที่เกิดจากนโยบายโครงสร้างราคาไฟฟ้าที่ประชาชนผู้เข้าใช้ไฟฟ้าจะต้องจ่ายโดยอัตโนมัติ ตามสูตรปรับราคาไฟฟ้าอัตโนมัติที่เราเรียกว่า เอฟที (FT) ถ้าโครงสร้างราคารับซื้อไฟฟ้าจากเอกชน ท่านประธานฯ และรัฐบาลคงทราบดีว่า โครงสร้างราคาไฟฟ้านั้นประกอบด้วยค่าใช้จ่ายของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง แล้วก็รวมถึงค่าซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าแอกชน ทั้งหมดนี้จะรวมเข้าไปในสูตรปรับราคาค่าไฟฟ้า โดยอัตโนมัติที่เรียกเก็บจากประชาชน ในสัญญาซื้อไฟฟ้าจากเอกชนนั้นจะประกอบด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

ราคา ๒ ส่วน ส่วนแรกเรียกว่าเอพี (AP) ส่วนที่ ๒ เรียกว่า เชื้อเพลิง ในส่วนของเอพีนั้น ถูกเรียกว่า ค่าพร้อมจ่าย ก็คือค่าก่อสร้างบวกกำไร ส่วนนี้จะเป็นส่วนซึ่งประชาชนจะต้องจ่าย ถึงแม้ว่าจะไม่มีการใช้ไฟฟ้านั้น เนื่องจากกำลังผลิตเกิน แต่ในสัญญาบอกว่าจะต้องจ่าย อันนี้จะเห็นได้ว่ามีส่วนซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายค่อนข้างมาก ผมจะยกตัวอย่างง่าย ๆ เพื่อความเข้าใจนะครับ เช่น ถ้าประชาชนมีความต้องการไฟฟ้าอยู่ร้อยเปอร์เซ็นต์ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตมีกำลังผลิตอยู่ร้อยเปอร์เซ็นต์ แล้วก็ไปซื้อไฟฟ้า ทำสัญญาซื้อไฟฟ้าจากเอกชนอีก ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ก็เกินความต้องการ แต่ประชาชนนั้นจะต้องจ่ายค่าไฟฟ้าเข้าไปสูตรเอฟที คือสูตรปรับราคาไฟฟ้าโดยอัตโนมัติทั้ง ๑๔๐ เปอร์เซ็นต์ คือต้องจ่ายค่าก่อสร้างและกำไรให้กับผู้ที่ค้าไฟฟ้า ถึงแม้ว่าจะไม่ได้ใช้ไฟฟ้านั้น เพราะฉะนั้นผลเสียก็คือว่า ไม่ว่าจะซื้อไฟฟ้าจากเอกชนเร็วเกินไปมากเกินไปหรือซื้อโครงการที่ไม่จำเป็น ผู้ที่ทำโรงไฟฟ้าเอกชนจะไม่ต้องรับผิดชอบอะไรเลย จะได้กำไรที่แน่นอนเต็มที่ตลอดเวลาในส่วนที่เกิน ในขณะที่ประชาชนจะต้องรับภาระการจ่ายค่าไฟฟ้านั้นโดยอัตโนมัติ ถึงแม้ว่าจะไม่ได้ใช้ความเสียหายอันนี้พามาสู่ความเสียหายประการที่ ๒ เมื่อมีการซื้อไฟฟ้าไอพีพี ๗ ราย ซึ่งปรากฏในรายงานผลงานของรัฐบาล หน้า ๒๘๗ นั้น ซึ่งจริง ๆ แล้วโครงการไอพีพีนี้ลงนามตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ในช่วงปลายปี และที่มาของโครงการนี้ ผมอยากจะเรียนดังนี้สั้น ๆ ที่มาของโครงการนี้เริ่มมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ คือในปี ๒๕๓๘ จนถึงกันยายน ๒๕๔๐ นั้น สำนักงานนโยบายพลังงานแห่งชาติได้พยากรณ์ว่าจะมีการใช้ไฟฟ้าลดลงเพราะประเทศกำลังจะมีวิกฤติ และจะมีการใช้ไฟฟ้าลดลง ๕,๖๐๐ เมกะวัตต์ใน ๑๐ ปีข้างหน้า และได้มีการพยากรณ์ต่อไปอีกว่าจะลดลงถึง ๑๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ แต่หลังจากนั้นเมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม สำนักนโยบายพลังงานแห่งชาติได้เคยอนุมัติกรรมการพลังงานแห่งชาติเร่งรัดการซื้อไฟฟ้าจากเอกชนเพิ่มขึ้น จะสังเกตได้ว่าสวนทางกับข้อมูล ข้อมูลที่ว่าจะมีการใช้ไฟฟ้าลดลง แต่ได้ไปขอซื้อไฟฟ้าจากเอกชนมากขึ้น ๕,๔๔๓ เมกะวัตต์ ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าจะเกินเหตุนี้จะนำมาซึ่งความเสียหายมากกว่า ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่กำลังเกิดขึ้นขณะนี้ การซื้อไฟฟ้าจาก ๗ รายนี้จะซื้อเข้ามาในปี ๒๕๔๒ - ๒๕๔๕ โรงไฟฟ้าบ่อนอก - หินกรูด ซึ่งเราได้ยินขณะนี้เป็นโรงที่ ๕ และโรงที่ ๖ ซึ่งในสัญญาจะจ่ายไฟฟ้าเข้าไปในระยะเวลาในปี ๒๕๔๔ คือปีที่ผ่านมา ดังนั้นเมื่อได้ลงนามไปแล้วเกิดอะไรขึ้น ผมอยากจะเรียนว่าในการลงนามครั้งนั้นได้ตกลงสัญญาว่าจะจ่ายค่าเอพี ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วง ๒๕ ปี ไม่ว่าจะเกินหรือเร็วเกินไป ไม่ว่าจะใช้หรือไม่ใช้ประชาชนก็ต้องจ่ายเงิน ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ขณะนี้การลงนามใน

LIBRARY Legislative Institutional Repository of Thailand

สัญญาตามนโยบายนั้นได้ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างน้อย ๔ ครั้ง ๔ ตอนแล้ว ซึ่งผมจะเรียนให้ทราบดังต่อไปนี้นะครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้มอบฉันทะสังกัด โดยได้มอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านโสภณครับ เกินมา ๒ นาทีกว่าแล้วครับ ขอสรุปเลยได้ไหมครับ

นายโสภณ สุภาพงษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ผมขออีก ๒ - ๓ นาทีตรงนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอสรุปเลยดีกว่าครับ

นายโสภณ สุภาพงษ์ (กรุงเทพมหานคร) : เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๔๔ ได้เกิดความเสียหายแล้ว ก็คือว่าเนื่องจากได้ลงนามเร็วเกินไปจึงได้ขอเลื่อนสัญญา โดยเฉพาะโรงไฟฟ้าก๊อนอก - หินกรูด ออกไป ๔ ปี ซึ่งโรงไฟฟ้าทั้ง ๒ แห่งได้ขอปรับค่าไฟฟ้าขึ้น ๑๙,๓๐๐ ล้านบาท ซึ่งได้ลงนามไปแล้วนะครับ นี่ก็มาจากนโยบาย

ประการที่ ๒ ไอพีพี รายที่ ๑ รายที่ ๒ ได้เข้ามาสู่ระบบและทำให้กำลังผลิตไฟฟ้าเกิน ขณะนี้กำลังผลิตไฟฟ้าเกินอยู่ ๓๒ - ๖๐ เปอร์เซ็นต์ การที่กำลังผลิตไฟฟ้าเกินนี้ กฟผ. ต้องหยุดโรงไฟฟ้าของตัวเองซึ่งมีราคาถูกไปเดินโรงไฟฟ้าของเอกชน ซึ่งแพงกว่าโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ที่หยุดมีค่าไฟฟ้า ๑.๓๗ บาทต่อหน่วย แต่ต้องไปเดินโรงไฟฟ้าของเอกชนซึ่งได้จ่ายค่าแอพีไปแล้วในราคา ๑.๗๓ บาทต่อหน่วย ทำให้เกิดความเสียหายที่ประชาชนต้องจ่ายค่าไฟฟ้าแพงขึ้นอีก ๒,๘๒๖ บาท เพราะฉะนั้นความเสียหายที่ได้เกิดขึ้นแล้วในปีที่แล้ว ๒๐,๑๒๖ บาท ต่อจากนั้นแล้วในปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๘ นี้กำลังไฟฟ้าก็จะยังเกินอีก แต่โรงไฟฟ้าไอพีพีรายที่ ๓ รายที่ ๔ ที่กำลังเข้ามาการที่โรงไฟฟ้า ๑, ๒, ๓, ๔ นี้เกินจะทำให้เกิดความเสียหายที่ประชาชนจะต้องจ่ายค่าไฟฟ้าแพงขึ้น ๒๒,๓๐๔ บาท พอถึงปี ๒๕๔๘ ก็จะมีบ่อนอกหินกรูดเข้ามา และถ้าให้ก่อสร้างก็จะทำให้ไฟฟ้าเกินขึ้นไปอีกอย่างน้อย ๔ - ๕ ปี ซึ่งจะมีความเสียหายอยู่อีกประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ความเสียหายได้เกิดขึ้นแล้ว และขณะนี้ กฟผ. แทงก็ต้องหยุดโรงไฟฟ้าของตัวเองลงมากกว่า ๔,๐๐๐ เมกะวัตต์ ท่านทราบไหมครับ โรงไฟฟ้าบางปะกงหยุดแล้ว โรงไฟฟ้าระยองหยุดแล้ว โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ

LIBRI Legislative Institutional Research Institute of Thailand

โรงไฟฟ้าพระนครเหนือต้องหยุดลง สุราษฎร์ หนองจอก แม่เมาะ หยุดลงหมดครับ ต้องไปเดินโรงไฟฟ้าที่แพงขึ้น เพราะได้จ่ายเอฟีเขาไปแล้ว ผมอยากจะสรุปว่า ขณะนี้ความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วนี้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปีที่แล้ว และกำลังจะเสียอีก ๒๒,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วง ๓ ๔ ปี และถ้าได้สร้างบ่อนอก หินกรูดก็จะเสียขึ้นไปอีก ๓๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท หรือ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ครับ ความเสียหายนี้ยังไม่รวมเรื่องไอพีพีรายอื่น ผมอยากจะเรียนถามดังนี้นะครับ

ประการแรก นโยบายโครงสร้างราคาเอฟที และเอพี ซึ่งทำให้ประชาชนเสียหายนี้ รัฐบาลคิดว่าจะแก้ไขหรือไม่นะครับ

ประการที่ ๒ ความเสียหายที่ได้เกิดขึ้นแล้ว รัฐบาลจะแก้ไขและจะสอบสวนหาสาเหตุหรือไม่ เพราะมีข้อสังเกตว่า ผู้ที่กำหนดนโยบาย ผู้ที่ดูแลเรื่องราคา ผู้ที่บริหารองค์กรของรัฐ และผู้ที่เป็นผู้ประกอบการและผู้ค้าขายค้ากำไรประชาชน มีหลายคนเป็นคนกลุ่มเดียวกันทั้งหมด ไม่มีใครดูแลผลประโยชน์ของผู้บริโภคนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านโสภณครับ เลยมา ๖ นาทีกว่าแล้วครับ

นายโสภณ สุภาพงษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ประการที่ ๓ ความเสียหายที่เกิดขึ้นแล้วนี้จะทำอย่างไร แล้วความเสียหายที่จะป้องกันในเรื่องโรงไฟฟ้าหินกรูด บ่อนอก รัฐบาลมีนโยบายอย่างไร ผมอยากจะเรียนว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะความเสียหายกำลังเกิดขึ้นมากกว่า ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท อยากจะเรียนโดยสรุปว่า นโยบายนี้เป็นนโยบายที่ได้สร้างความร่ำรวยให้กับคนกลุ่มเดียวบนความทุกข์ยากและความยากจนของประชาชนนะครับ หวังว่ารัฐบาลคงจะแก้ไขและทบทวนนโยบายนี้อย่างเร่งด่วน ผมทราบดีว่าเรื่องนี้เป็นนโยบายดั้งเดิม เรื่องนี้ไม่ใช่ความผิดของแอกซอน แต่เรื่องนี้เป็นความผิดพลาดของนโยบาย ซึ่งได้ดำเนินการมา ๔ - ๕ ปี แต่มีความจำเป็นจะต้องรีบแก้ไขอย่างเร่งด่วนนะครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อยากจะเรียนกับเพื่อนสมาชิกฯ ว่า ถ้าเวลาเกินมากนี่ผมเตือนนะครับ ผมก็บอกว่า เวลาเกิน ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวจะไปถึงท่านอื่น ๆ นะครับจะมีปัญหาในการควบคุมการประชุม เรียนด้วยความเคารพจริง ๆ นะครับ ท่านระวีมีอะไรครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : ท่านประธานฯ ครับ ไหน ๆ ก็จะ ๒ วันแล้วครับ ถ้าอย่างนั้นผมขอเกินนะครับ ยืดหยุ่นเวลาได้ครับ

CUPT Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมก็ตั้งบอกอยู่ตรงนี้ครับว่า ขอร้องสมาชิกฯ นะครับว่า ถ้าพอถึงตรงนั้นผมเตือน ขอให้ท่านได้รีบสรุปเลยครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : ไหน ๆ ก็ ๒ วันแล้วครับท่านประธานฯ ครับ ยืดหยุ่นเวลาได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ๒ วันก็ยังมีคนอื่นอีกนะครับ คือไม่ได้แปลว่าถ้า ๒ วันนี้ จะเกินได้กันทุกคน ไม่ใช่ครับ แต่ผมก็พยายามที่จะอะลุ้มอล่วยนะครับ เพียงแต่ว่าเมื่อถึงตรงนั้นอยากให้ท่านสรุป เชิญนั่งครับท่านระวี ขอบคุณครับ ท่านณรงค์ ครับ

พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก เรื่องที่ผมจะขอกราบเรียนในที่ประชุมนี้ ก็มีบางส่วนที่เกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้มีท่านสมาชิกวุฒิสภาได้พูดไปแล้วนะครับ แต่ว่าคนละประเด็นกันครับ สิ่งที่ผมอยากจะฝากคือ ฝากทางกระทรวงการคลังครับว่า การที่เราจะแปรรูปรัฐวิสาหกิจใดก็ตามนะครับ น่าที่จะมีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลขึ้นมา เพื่อที่จะควบคุมดูแลไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบนะครับในรัฐวิสาหกิจที่แปรรูปไปแล้ว เพราะต่อไปจะต้องเป็นเอกชนมาถือหุ้น เราไม่แน่ว่าจะเกิน ๕๐ หรือไม่นะครับ ในอนาคตข้างหน้า แต่ในรัฐบาลนี้อาจจะไม่เกินนะครับ เพราะบางอย่างรัฐวิสาหกิจนี้เป็นการโมโนโพลี (Monopoly) ขอประทานโทษใช้ภาษาอังกฤษนะครับ อย่างเช่น ประปา ไฟฟ้า เท่าที่ทำมานี้เป็นโมโนโพลีอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าเกิดผู้ที่บริหารซึ่งเป็นเอกชน ผมคิดว่าบริษัทเอกชนนี่ต่างมุ่งที่กำไรกันแทบทั้งนั้น เพราะฉะนั้นควรจะต้องมีองค์กรสักองค์กรที่จะดูแลตัวนี้ครับ

ประการต่อไปเกี่ยวกับเรื่องการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จังหวัดของผม ผมอยากจะเรียนว่าที่จังหวัดพิษณุโลก องค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งเป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ ปรากฏว่า ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดยังไม่ทำงบประมาณเข้าไปเลย ตั้งแต่ตุลาคมที่แล้ว ปัญหาซึ่งตอนหลังได้มีการร้องเรียนกันในเรื่องทุจริต ปรากฏว่าผู้รักษาผิดชอบในจังหวัดยังไม่ได้ดำเนินการอะไร แม้กระทั่งสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชุมไม่ให้มีการเลื่อนงบประมาณตั้งแต่ ๒๘ ธันวาคมมาแล้ว ผู้มีอำนาจในจังหวัด ก็ยังไม่ได้ดำเนินการอะไรนะครับ สอบถามคนที่ติดตามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็บอกว่า ยังไม่ทราบเรื่อง และ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมคิดว่าสื่อมวลชนได้ลงเรื่องนี้ ประโคมมาโดยตลอด และผมคิดว่าการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในแต่ละจังหวัดนั้นทุกท่านคงทราบดีว่า ปัญหาการคอร์รัปชั่นมีมากเป็นที่รู้กันอยู่ ผมคิดว่าถ้าประเทศเป็นร่างกายของมนุษย์ จุดที่เกิดขึ้นแต่ละจังหวัดในเรื่องการคอร์รัปชั่นก็ดี ในเรื่องขาดการควบคุมของผู้บังคับบัญชาระดับสูงที่จะลงไปควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด เหมือนแผลที่กินไปจนถึงกระดูกนะครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วยครับ ถ้าท่านยังไม่ได้รับเรื่อง ก็ได้กรุณาลงไปดูด้วย เพราะงบประมาณของจังหวัดป่านนี้ยังไม่ได้ใช้ เหลือเวลาอีก ๔ - ๕ เดือนเท่านั้นที่งบประมาณใหม่จะออกแล้วครับ ชาวบ้านเขารออยู่ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ประเด็นต่อไปเป็นการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า คุณหมอมาลินี เชิญครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพดิฉัน แพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ ประธานคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา ก่อนอื่นดิฉันต้องขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่กรุณาย้อนกลับมานั่งนะคะ ขอบคุณเป็นอย่างมากค่ะ ด้วยเวลาอันสั้นนี้ ดิฉันขอพูดตรงประเด็นเลยนะคะ ก่อนอื่นดิฉันกราบเรียนว่า ดิฉันไม่มีความคิดที่จะค้านเรื่องของพระราชบัญญัติ ๓๐ บาท หรือพระราชบัญญัติประกันสุขภาพนี้เป็นสิ่งที่ดี ที่ทำให้ประชาชนอุ่นใจว่าเขาได้มีหลักประกัน แต่เพื่อความเข้าใจอันดีต่อสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ และประชาชนที่ยังไม่มีความรู้พื้นฐานทางการแพทย์ การสาธารณสุขที่ดีพอ ดิฉันขอพูดเท้าความเล็กน้อยว่า ในความเป็นมานั้นกระทรวงสาธารณสุขทำหน้าที่ในการที่จะป้องกันโรค ส่งเสริมสุขภาพ รักษาโรค และฟื้นฟูสมรรถภาพ ครบทั้ง ๕ หลักนะคะ และเป็นหลักของประเทศ โดยที่มีโรงพยาบาลของทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงกลาโหม กทม. และอื่น ๆ เป็นหน่วยในด้านการรักษาพยาบาล กระทรวงสาธารณสุขนั้นได้มีความห่วงใยประชาชนที่ไม่มีหลักประกันสุขภาพอยู่แล้ว จึงได้มีบัตร สปร. เพื่อผู้มีรายได้น้อย โดยค่อย ๆ ขยายให้ครอบคลุมให้มากขึ้นเรื่อย ๆ ในแต่ละปี ตามฐานะการคลังของประเทศที่จะมีเงินอุดหนุนได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้ให้งบประมาณบัตรละ ๒๐๐ บาท ในระยะเริ่มต้น ต่อมาก็เพิ่มได้เป็นถึง ๔๐๐ บาท ในปี ๒๕๔๓ และกระทรวงสาธารณสุขได้ออกบัตรอีกบัตรหนึ่ง เราเรียกว่าบัตรประกันสุขภาพโดยสมัครใจ ๕๐๐ บาท ใช้รักษาได้ ๕ คนใน ๑ ครอบครัว

Legislative Institutional Repository of Thailand

นั่นคือคนละ ๑๐๐ บาท ต่อ ๑ ปี โดยที่ไม่ต้องเพิ่มค่าใช้จ่ายอีก ๓๐ บาท และได้พยายามชักจูงใจจนครอบคลุมประชากรได้ถึง ๘ ล้านคน แต่อย่างไรก็ตาม ประชากรยังขาดหลักประกันสุขภาพ ๑๘-๒๐ ล้านคน ซึ่งตรงชุดนี้ดิฉันจะดีใจมาก ถ้าเผื่อรัฐบาลได้มองเห็นบุคคลกลุ่มนี้ที่ยังขาดกับหลักประกันสุขภาพ และได้ให้ตรงนี้กับประชาชนกลุ่มนี้ แต่สถานการณ์ในปัจจุบัน รัฐบาลได้ออกพระราชบัญญัติประกันสุขภาพ หรือเรียกว่า ๓๐ บาท รักษาทุกโรค โดยใช้วิธีคร่ำกระดานหมากรุกของการทำงานดั้งเดิม เริ่มต้นใหม่ดังนี้ โดยให้เงินอุดหนุนโรงพยาบาลตามหัวของประชากร คือ ๑,๒๐๒ บาท ต่อหัวประชากร โดยเหมาเอาไปเลยว่าได้ไปรด ๑. ค่าบริหารจัดการ ค่าเงินเดือน ค่าป้องกันโรค ค่ารักษาพยาบาล ในหลักการคือต้องอยู่ใน ๑,๒๐๒ บาท นี้ แล้วก็ให้ไปโรงพยาบาลที่อยู่ใกล้บ้าน รักษาไม่ได้ไปจังหวัด จังหวัดไม่ได้ ไปโรงพยาบาลศูนย์ ศูนย์ไม่ได้ ไปมหาวิทยาลัย ท่านประธานฯ คงเข้าใจนะคะ ถ้าท่านประธานฯ เคยเจ็บป่วย ถ้าหากว่าได้ส่งต่อเป็นทอด ๆ อย่างนี้ กว่าจะถึงมหาวิทยาลัยนั้น บางคนก็เสียชีวิตไปแล้ว ซึ่งต้องแก้ไขตรงนี้ ดิฉันไม่ได้ตำหนิแต่อยากให้แก้ไขนะคะ

ปัญหาของการแจกบัตร แจกบัตรทองอย่างไม่มีฐานข้อมูลที่เป็นจริง บางคนเป็นข้าราชการได้รับบัตรทองถึง ๓ ใบ ตั้งแต่เป็นเด็กชาย ๑ ใบ เป็นนาย ๑ ใบ แล้วก็มาเป็นข้าราชการในจังหวัดนั้นอีก ๑ ใบ อันนี้ซึ่งต้องแก้ไขตรงนี้

เรื่องถัดไป ในด้านการรักษาพยาบาลนั้น ประชาชนไม่ได้รับการรักษาอย่างทันท่วงทีในกรณีที่รีบด่วน อย่างที่คราบเรียนไปแล้วนะคะว่า มีการส่งถ่ายเป็นทอด ๆ แล้วก็ดิฉันขอกราบเรียนว่า ดิฉันได้อ่านหนังสือพิมพ์ ได้ดู ที.วี. ไม่ค่อยสบายใจที่รัฐบาลออกมาบอกว่าขาก ๓๐ บาท นี้ได้ทำให้ประชาชนมีความสุข ผ่าตัดสมองก็ได้ ผ่าตัดหัวใจก็ได้ จริง ๆ แล้วในอดีตถึงไม่มี ๓๐ บาท ก็ทำอยู่แล้วนะคะ หลักฐานยืนยันได้ว่าจากข้อชี้วัด อายุมัยโลก จัดอันดับประเทศไทยเป็นอันดับที่ ๔๗ จาก ๑๙๑ ประเทศ ในเอเชียนี้เราแพ้อยู่แค่บรูไนกับสิงคโปร์ ซึ่งเป็นประเทศที่ไม่ใหญ่ และมีฐานะการเงินการคลังที่ดีมาก อายุไขเฉลี่ยของประชากรของเรานะคะ หญิง ๗๒ ปี ชาย ๗๐ ปี ซึ่งท่านประธานฯ คงจะได้เห็นชัดว่าในขณะที่ท่านประธานฯ ยังเด็กนั้น คนไทยตายอายุน้อยกว่านี้มาก บางจะแต่ ๕๐ กว่าปีโยง

เรื่องถัดไป เรื่องของการกระจายเงินตามรายหัวประชากรนี้ ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่ท่านคิดว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณแบบใหม่ แต่มีความวุ่นวายอย่างมาก เพราะว่าโรงพยาบาลชุมชนที่มีประชากรมากได้เงินไปมากมาย โรงพยาบาลจังหวัดที่มี

CUPT
Chulalongkorn University Printing House

ประชากรรอบ ๆ น้อย แต่เขาต้องรับผิดชอบเรียกว่า ทุติยภูมิ คือรักษายาก ๆ แล้วเขาจะต้องรับผิดชอบโรงพยาบาลที่จังหวัดใกล้เคียงรักษาไม่ได้ ตรงนี้เขาต้องใช้เงินมาก โรงพยาบาลมหาวิทยาลัยต้องสอนนักเรียนแพทย์ ต้องใช้เงินมาก แล้วดิฉันอยากจะชี้แจงว่าท่านต้องปรับตรงนี้ โดยให้การเงินนั้นขึ้นอยู่กับหน้าที่ภาระของโรงพยาบาล ท่านอาจจะตอบว่า ได้มีการคอนทิเจนซี่ฟันด์ (Contigency Fund)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหมอมาลินีขอสรุปได้ไหมครับ พอดีเลยมาหม่อยแล้ว ขอบพระคุณครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ คะ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่ง ถ้าไม่ทำให้เกิดความเข้าใจนะคะ ขนาดเพื่อนสนิทดิฉันนั่งอยู่ ส.ว. ข้าง ๆ นี้บอกไม่รู้เรื่อง เพราะฉะนั้นดิฉันว่าท่านประธานฯ อย่าเลยเพื่อประเทศชาตินะคะ อย่าขัดเลยเพื่อประเทศชาติจริง ๆ ค่ะ ดิฉันได้พูดเนื้อ ๆ ทั้งนั้นเลยนะคะท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขอคุณหมอสรุปเลยครับ เพราะว่าขนาดเมื่อสักครู่นี้เลยมา ๗ นาที ก็มีโน้ตมาถึงผมแล้วว่า คนอื่นเขารักษาเวลา แล้วถ้าผมปล่อยอย่างนี้ก็คลายเป็นว่า การประชุมเราจะมีปัญหา ด้วยความเคารพจริง ๆ ครับ ผมจะพยายามให้ แต่ว่าเมื่อเลยอย่างนี้อยากให้เป็นการสรุปไวครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (นครสวรรค์) : ที่ท่านประธานฯ พูดนี้ เกินไป ๓ นาทีแล้วนะคะ ที่ท่านประธานฯ พูดนี้ค่ะ ได้เลียงกับดิฉันนี้ ท่านประธานฯ ใช้เวลาไป ๓ นาที ดิฉันขอเวลาคืนนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คงไม่ได้คุณหมอครับ เพราะผมบอกว่าเกินไป ๑ นาทีครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (นครสวรรค์) : โอ.เค. ถ้าอย่างนั้นดิฉันขยายความจะเรียนว่า ขอให้รัฐบาลได้ปรับแนวทางการบริหารจัดการใหม่ เพื่อที่งานนี้จะไปได้ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ในประเด็นนี้ขอความกรุณายกมือด้วยท่านที่จะอภิปรายต่อไป ผมไม่ทราบว่านั่งอยู่ตรงไหน คุณหมอโกวิทครับ

พลโท โกวิท พัฒฒมายน (สระแก้ว) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านรัฐมนตรีและท่านผู้มีเกียรติ ผม พลโท โกวิท พัฒฒมายน ส.ว. สระแก้ว สิ่งที่กระผมอยากจะพูดในวันนี้นะครับ ขอพูดในฐานะของผู้แทนของประชาชน ผู้แทนของเพื่อนแพทย์กว่า ๕๐ เปอร์เซ็นของประเทศ และในฐานะกรรมาธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา ผู้รับผิดชอบติดตามโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค และพระราชบัญญัติประกันสุขภาพถ้วนหน้า ท่านประธานฯ ครับ กระผมผ่านชีวิตเป็นหมอมา ๓๕ ปี เป็นทั้งหมอชนบท หมอแบกะดิน หมอเรียนศัลยกรรมที่อเมริกาได้รับวุฒิบัตรทางด้านศัลยศาสตร์ อาจารย์โรงเรียนแพทย์ ๒๐ กว่าปี ผมคิดว่าได้สะสมประสบการณ์ นอกจากการสอนนักเรียนแพทย์แล้ว ในเรื่องของการประคองโรคศิลปะตามชนบท โรงพยาบาลชุมชน รวมทั้งประสบการณ์ที่ได้ผ่านชีวิตทางธุรกิจ ๒๐ ปี ผมมองดูออกว่าเป็นห่วงรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีบ่อครับว่า วงการแพทย์เขาสรุปกันว่า ไม่มีใครรู้จักหมอดีเท่ากับหมอด้วยกันเอง และแพทย์ส่วนใหญ่กำลังเป็นห่วงว่า หมอกำลังจะใช้นายกฯ หรือรัฐมนตรีผู้กุมอำนาจรัฐเป็นเครื่องมือในการเดินทางไปทำนาบนหลังหมอด้วยกัน ท่านประธานฯ ครับ จากการสัมมนาเชิงประชาพิจารณ์เรื่องโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคที่กระผมมีส่วนร่วมมา ๖ ครั้ง ในจำนวนนี้กระผมได้มีโอกาสพบกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขถึง ๒ ครั้ง ครั้งแรกที่วุฒิสภาแห่งนี้มีแพทย์ท่านหนึ่งขึ้นเวทีมาพูดว่า โครงการนี้เป็นระบบคอมมิวนิสต์ สังคมนิยมประชาธิปไตย แพทย์อื่นอีกหลายท่านต่างได้แสดงความคิดเห็นว่า แพทย์เกือบทั้งหมดแสดงความรู้สึกอึดอัดกับโครงการนี้ ตลอด ๖ ครั้ง ของการสัมมนาดังกล่าวยังไม่เคยมีแพทย์แม้แต่คนเดียวบอกว่าพอใจ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค นอกจากการสัมมนาเชิงประชาพิจารณ์ดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่สภาแห่งนี้เช่นกัน มีตัวแทนองค์กรเอกชนและตัวแทนองค์กรภูมิภาคลงผู้บริโภคทั้ง ๒๐๐ กว่าคนพูดเป็นเสียงเดียวกันว่า หลักการดี แต่การปฏิบัติสับสน ไม่สะดวก ไม่ได้รับบริการที่ดี ทุกคนพูดเป็นเสียงเดียวกันว่าต้องปรับปรุงแก้ไข มิฉะนั้นจะมีผลกระทบต่อประชาชนต่อวงการแพทย์และต่องานประมาณ ซึ่งกระผมจะได้กล่าวต่อไป ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอฝากไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่า การที่แพทย์รู้สึกอึดอัดกับโครงการนี้มิใช่เพราะแพทย์รังเกียจคนจน แต่ไม่มั่นใจว่าจะดูแลรักษาคนไข้ให้ได้ผลดีตามที่ตัวปรารถนา ทั้งนี้เพราะทุกขั้นตอนผูกยึดติดกับเงินที่จำกัดจำเขี่ยจนไม่กล้าสั่งตรวจโน่นตรวจนี่ ในขณะเดียวกันถ้าไม่ตรวจให้ละเอียดก็กลัวผิดพลาด อย่างที่หมอโรงพยาบาลพระรามเก้าต้องเอานายกฯ ไป

เข้าชีทีและเอ็มอาร์ไออย่างไรอย่างนั้นแหละครับ เพราะว่าความจริงแล้วเอาไอโตสโคปส่องไฟดูหูก็รู้แล้วครับ นี่ก็เรียนให้ทราบว่าเวลาผิดพลาดแล้วนี้ ถ้าไม่ตรวจให้ละเอียดจะถูกฟ้องร้องถึงศาลอาญา ถ้าส่งสอบไปโรงพยาบาลทุติยภูมิเร็วเกินไปหรือช้าเกินไปก็กลัวถูกตำหนิ หรือกลัวต้องตามไปจ่ายเงินมาก ๆ กลัวเงินเดือนของตัวเองจะไม่เหลือ ปัญหาเหล่านี้จะนำมาซึ่งความเครียดซึ่งจะเกิดกับแพทย์ได้ตลอดเวลา เช่น ที่เกิดกับศิริราชตามหนังสือพิมพ์เมื่อ ๒ วันก่อน ท่านประธานฯ ครับ แพทย์ทุกคนอยากรักษาคนไข้ด้วยความสุข แม้ไม่ได้เงินก็ขอให้ได้น้ำใจคนก็ยังดีนะครับ อย่างที่ผมเป็นหมออยู่ที่สระแก้ว ๑๐ ปี เมื่อย้ายออกจากเมืองนั้นมีเงินอยู่ ๕๐,๐๐๐ บาท นะครับ มีคนไข้วันละ ๑๐๐ กว่าคน เพราะฉะนั้นผมไม่ใช่หมดหน้าเสือดแน่ โครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคจะเป็นบทเรียนซ้ำที่พวกแพทย์มีประสบการณ์กับโครงการประกันสังคมมา ๑๒ ปีครับ ทำให้เกิดความหวาดระแวงของผู้ป่วยอยู่ตลอดเวลาว่าแพทย์ให้ยาไม่ดี และนั่นคือการบั่นทอนความเอื้ออาทรระหว่างแพทย์กับผู้ป่วย ซึ่งเป็นประเพณีดีงามสืบทอดกันมา ๑๐๐ กว่าปี ทั้งในประเทศไทยและทั่วโลกว่า แพทย์กับผู้ป่วยนั้นต้องผูกพันกันด้วยจิตวิญญาณครับ ไม่ใช่ขึ้นกับเงินอย่างเดียว ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาของโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคเกิดขึ้น เพราะความรีบร้อนขาดความสุขุม ขาดข้อมูลที่แท้จริง ทุกอย่างเกิดจากการคาดเดา ไม่ผ่านสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สิ่งที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้สัมภาษณ์ ๒ ครั้งในปลายเดือนมีนาคม เมื่อผู้สื่อข่าวถามว่าโครงการนี้ แพทย์ส่วนใหญ่ว่าเงินไม่พอ ท่านตอบว่าท่านไปปรึกษากับผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านแพ้วแล้ว ผู้อำนวยการโรงพยาบาลบ้านแพ้วบอกว่า ไม่น่ามีปัญหา เพราะในคน ๔๕ ล้านคน ที่ได้บัตรทองไปจะมีคนรวยมากมายที่ไม่มาใช้สิทธิ นี่เป็นบทพิสูจน์ว่าอะไรครับ ที่ผมใช้คำว่า หมกเม็ดในหนังสือเล่มหนึ่ง จริง ๆ แล้วท่านไม่รู้ว่าโครงการนี้ท่านต้องจ่ายเงินเท่าไร แสดงว่าการจ่ายเงินให้หน่วยบริการเพื่อเป็นค่าบริการประชาชนนั้น ท่านไม่ทราบว่าจะจ่ายอย่างไร จึงต้องนำร่องมาเป็นปีแล้วยังไม่มีคำตอบ ผมได้ติดตามสอบถามประชาชนมาทุกภาคในระยะ ๕ - ๖ เดือน ที่ผ่านมา ประชาชนมิได้พอใจอย่างที่รัฐมนตรีช่วยฯ หรือรัฐมนตรีว่าการฯ พูดกับสื่อครับ ท่านประธานฯ ครับ การจ่ายค่าหัวตามตัวอย่างที่ใช้กันอยู่ในโครงการประกันสังคมนั้นแพทย์ข้างกายท่านนายกฯ ก็นำมาใช้โดยหลักหมู่หลับตาอย่างนั้นแหละครับ ท่านไม่รู้หรือครับว่าจุดอ่อนของประกันสังคมนั้นเป็นอย่างไร ประเดี๋ยวผมจะเรียนให้ทราบเท่าที่กระผมทราบนะ ไม่มีประเทศไหนในโลกเขาทำกัน เพราะเขาให้เกียรติประชาชนของเขา

การเหมาจ่ายค่าหัวต่อปีเพื่อเป็นค่าบริการทางแพทย์เป็นการดูถูกประชาชน การบังคับให้ไปที่นั่นที่นี่ โรงพยาบาล คลินิกข้างบ้าน เป็นการขัดรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๑ นะครับ นอกจากว่าท่านจะเลี้ยงบาลีเอาเท่านั้นเอง จริง ๆ แล้วเขียนไว้ตรงไปตรงมาว่า คนทุกคนมีสิทธิในชีวิตและร่างกายของตนเอง เขียนแค่นี้แล้วเขาหยุดเลยนะครับ การจ่ายเหมาจ่ายเป็นระบบการค้าดังที่เราจะเห็นที่เขาทำกันอยู่ในกรมทางหลวง ผลที่ตามมาก็คือการกินหัวคิวเป็นทอด ๆ ผู้บริหารกองทุนรวย ผู้รับเหมาหลัก ผู้รับเหมาช่วงไปเสี่ยงดวงเอาเอง ท่านประธานฯ ครับ สิ่งเหล่านี้เกิดที่สำนักประกันสังคมนะครับ เหมาจ่าย เหมาช่วงอย่างไรนะครับ การเหมาจ่ายเหมาช่วงนำมาใช้กับการบริการทางแพทย์ไม่ได้ครับ เพราะว่าบางครั้งนั้นการบริการทางแพทย์ค่าใช้จ่ายสุดที่จะคาดเดา เช่น กรณีของท่านนายกรัฐมนตรี ถ้าท่านปวดพุงใช้นี่ส่องนะครับ ไฟส่องเข้าไป บอกว่า โอ.เค. ฉีดยาแล้วไปกินยา ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท แต่ถ้ามาไปถึงโรงพยาบาลพระรามเก้า ขออภัยที่ผมต้องเอ่ยนามท่าน เพื่อยกตัวอย่างเป็นประโยชน์ก็เพียงที่ประชุมเท่านั้นว่าไปพระรามเก้า ทำไมเขาต้องส่งไปทำซีที ทำไมต้องไปทำผ่านสนามแม่เหล็ก เพราะเขาเกรงว่าการวินิจฉัยแค่ส่องไฟดูอาจจะไม่สุขุมรอบคอบ อาจจะทำให้ผิดพลาด แล้วในสมองนี้ถ้าผิดพลาดตายไม่รู้ตัว เพราะว่าอะไรที่เกิด ถ้าเป็นเนื้องอกเกิด แน่นอนครับ ส่วนมากเป็นมะเร็งนะครับ เพราะฉะนั้นหมอต้องทำ ผมว่า ๓ - ๔ วันที่ท่านไปอยู่พระรามเก้าต้องจ่ายเงินไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท ถ้าท่านไม่ต้องจ่ายก็แล้วไป ถ้าจ่ายถึงแน่ ๆ นะครับ ผมถึงบอกว่าการบริการทางแพทย์นั้นคาดเดาไม่ได้ ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอฝากไปถึงท่านประธานฯ ไปยังนายกรัฐมนตรีนะครับด้วยว่า พระราชบัญญัติประกันสุขภาพฉบับหน้าที่ร่างมามีโอกาสจะเกิดผู้รับเหมาหลักและผู้รับเหมาช่วง เพราะมีข่าวว่า มีการวางตัวคนเป็นเลขาธิการสำนักประกันสุขภาพไว้แล้ว กรรมการบริหาร กรรมการตรวจสอบคุณภาพ อนุกรรมการทั้งหลายล้วนแต่เป็นพวกเดียวกันทั้งสิ้นนะครับ เรื่องของ พ.ร.บ. ฉบับนี้มีกล่าวแต่เรื่องกรรมการกองทุน กรรมการตรวจคุณภาพ และจะมีใครได้เข้ามาเป็นกรรมการบ้าง แม้กระทั่งผมไปต่างจังหวัด ผมเองก็ให้ประชาชนสนใจว่าประชาชนจะได้รับบริการดีหรือไม่ แต่ผมมานั่งฟัง ๒ ชั่วโมง สิ่งที่เขาถกเถียงกันคือว่า ใครจะเป็นคนดูแลกองทุน รัฐมนตรีฯ สาธารณสุขหรือนายกฯ เพราะถ้ารัฐมนตรีฯ สาธารณสุขอาจจะตกทอดไปถึง สสจ. แต่ถ้านายกฯ เข้าไปถือกองทุน อาจจะไปถึงบริหารส่วนท้องถิ่น ท่านดูเอาแล้วกันว่าสิ่งนี้เกิดอะไรขึ้น กรรมการมีค่าตอบแทนอย่างไรนะครับ ใครจะเป็นกรรมการบ้าง พูดละเอียดยิบ แต่ผลประโยชน์ของ

LIRT Legislative Intellectual Repository of Thailand

ประชาชนเขียนไว้บรรทัดเดียวครับว่า ตามที่คณะกรรมการกำหนด สิ่งนี้เป็นเครื่องชี้บ่งว่าผู้ร่างพระราชบัญญัติสนใจกองทุนมากกว่าผลประโยชน์ของประชาชน และประชาชนเองไม่เข้าใจสิทธิของตัวเอง ไม่เข้าใจระบบการจ่ายเงินที่ซับซ้อน ไม่เข้าใจว่ามาตรฐานเดียวกันหมายถึงอะไรนะครับ ท่านประธานฯ ครับ กระผมใคร่ขอกราบเรียนมายังท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีเพื่อขอให้ท่านอดีตมาปรับปรุงโครงการเสียใหม่ ถ้าไม่เปลี่ยนวิธีการ ยืนดำเนินการเช่นเดิมต่อไปจะเกิดผลกระทบต่อชาติระยะยาว สิ่งนี้หมอแทบทุกคนที่ผมเจอมาพูดเป็นเสียงเดียวกันนะครับว่า สิ่งนี้จะเกิดอะไรขึ้น ผมพูดวันนี้ไม่มีผลประโยชน์ตัวเอง ไม่มีพรรคและก็ไม่ได้ทำเพื่อใคร แต่เพื่อประชาชนทั้งประเทศโดยเฉพาะคนจน ๒๑ ล้านคน ว่าผลกระทบที่ผมกล่าวถึงคือประชาชนจะไม่ได้รับบริการที่ดี ประเดี๋ยวจะบรรยายต่อไปนี้หน่อยนะครับ

อันที่ ๒ ทำลายความเชื่ออาทรระหว่างแพทย์กับผู้ป่วย ซึ่งเป็นประเพณีอันดีงามมากว่า ๑๐๐ ปี ทำให้แพทย์อึดอัดทั้งประเทศครับ และจะเกิดผลเสียต่อประชาชนเอง ปัญหาอยู่ที่การวินิจฉัยโรคและการตัดสินใจส่งต่อซึ่งยากสำหรับแพทย์จบใหม่ จบแค่แพทยศาสตร์บัณฑิตไม่สามารถจะมีคุณภาพอันสูงส่งที่จะวินิจฉัยโรคได้ทุกโรค

อันที่ ๓ จะทำลายแผนการกระจายแพทย์ไปสู่ชนบท ซึ่งบัดนี้เริ่มบ้างแล้ว

อันที่ ๔ ไม่ส่งเสริมการเรียนการสอนทางแพทย์ ทั้งที่ประเทศไทยยังขาดแพทย์อีก ๑๕,๐๐๐ คน ถึง ๒๐,๐๐๐ คน เพราะว่าแพทย์รู้สึกว่า ตัวเองตกเป็นทาสของสังคมและเป็นเครื่องจักรของผู้กุมอำนาจรัฐ อาจจะถึงการเดินขบวนในไม่ช้า เช่นที่เกิดขึ้นที่เกาหลีมาแล้ว วันนี้แพทย์เป็นพัน ๆ คนจะรอฟังอยู่

อันที่ ๕ การทุจริตในกองทุนจะทำให้ชาติหายนะไม่ได้ประหยัดจริง จะมีงบประมาณบานปลายจนควบคุมลำบาก ท่านนายกฯ ครับ ท่านทราบไหมครับว่า บริหารจัดการกองทุนใช้เงินถึง ๑๒,๑๗๕ ล้านบาท จาก ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เขาไป คิดแล้วเป็น ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ขณะที่ประเทศได้หวังใช้แค่ ๒.๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นครับ

ข้อเสนอแนะ ขอให้ท่านจัดตั้งกองทุน ๔ กองทุนนะครับว่า

อันที่ ๑ คือคนที่ช่วยตัวเองได้ รัฐไม่ต้องไปสิ้นเปลืองงบประมาณ หรืออาจจะผสมสัก ๕,๐๐๐ ล้านบาท จะได้เงิน เช่น คน ๒๒ ล้านคน ขอให้สละเงินเดือนหรือรายได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ทุกเดือนเข้ากองทุน ท่านจะได้เงินไม่น้อยกว่า ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ารัฐช่วยสัก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็เป็น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านจะดูแลคน ๒๒ ล้านคน โดยไม่ต้องเบิกงบประมาณแผ่นดินไปโปะถึง ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท

ข้อที่ ๒ กลุ่มข้าราชการและครอบครัว ถ้าท่านทำราคากลางได้ มีราคากลางให้เหมือนกันทั่วประเทศไม่ว่าโรคอะไร ราคากลางตามโรค ทุกโรงพยาบาลจะเข้าดูแลได้ แล้วท่านก็จะประหยัดงบประมาณที่จะเป็น ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ในปีนี้ลงไปเหลือไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

ข้อที่ ๓ กลุ่มประกันสังคม ข้อนี้ก็เช่นเดียวกันครับที่จะต้องปรับปรุงเรื่องการจ่ายล่าบริการ รวมทั้งการควบคุมกองทุนอย่างใกล้ชิด ตลอดเวลาที่ผ่านมา ๑๒ ปี ผู้บริหารกองทุนทำนาบนหลังนายข้างและลูกจ้างมาโดยตลอด โดยการใช้ระบบรับเหมาแบบเดียวกับที่ใช้ในกรมทางหลวง มีระบบผู้รับเหมาหลัก ผู้รับเหมาช่วง มีการกินหัวคิวเป็นทอด ๆ ทำให้ผู้ประกันตนไม่ได้รับบริการที่ดี และมีความหวาดระแวงแพทย์มาตลอดเวลา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : คุณหมอโกวิทครับ ขอสรุปสั้น ๆ ได้ไหมครับ ๓ นาทีแล้วครับ

พลโท โกวิท พัทธเมายน (สระแก้ว) : กลุ่มคนจน ๒๑ ล้านคน จำเป็นที่รัฐจะต้องช่วยเหลือโดยแจกงบประมาณมาทำ ผมคิดว่ากองทุนทุกกองทุนต่างกันที่ที่มาของกองทุนเท่านั้นนะครับ แต่มาตรฐานการบริการเหมือนกัน สมมุติผ่าตัดไส้ติ่งที่โรงพยาบาลศิริราช ๑๖,๐๐๐ บาท ที่แม่สอดก็ ๑๖,๐๐๐ บาท ไม่ได้เป็นว่า ๑๖,๐๐๐ บาท โรงพยาบาลศูนย์หมื่นเตียวอย่างที่รัฐมนตรีช่วยฯ ว่า ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้จะเป็นสิ่งซึ่งผมเชื่อมั่นว่า ถ้าท่านตั้งกรรมการอิสระมาตรวจสอบ แล้วกำหนดค่าบริการกรรมการอิสระนั้นจะต้องประกอบด้วยตัวแทนของผู้ให้บริการคือ กลุ่มแพทย์ เช่น วิทยาลัยแพทย์ แพทยสภา แล้วก็คณบดีคณะแพทย์ต่าง ๆ ร่วมกันประชาชนมากำหนดมาตรฐาน หน่วยบริการและกำหนดค่าใช้จ่ายทั้งหมด สิ่งเหล่านี้ถ้าทำได้เหมือนกันทั่วประเทศ คนถือบัตรใบเดียวไม่ว่ากองทุนไหนจะเข้าไปใช้บริการได้ทั้งโรงพยาบาลของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ เขาเรียกว่า บัตรใบเดียวเข้าได้ทั่วประเทศ ไม่ต้องวกไปวนมาทั่วประเทศหมื่นที่เป็นอยู่อย่างนี้ ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าฝากไปยังนายกฯ ว่า ประชาชนไทยทุกคนอยากได้หลักประกันสุขภาพ แต่ตามวิถีทางของโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั้นสับสนและเป็นการยากที่ประชาชนจะได้รับบริการที่ดีได้ สำคัญที่สุด การบริหารจัดการกองทุนจะเกิดการรั่วไหลและบานปลายออกไปจนควบคุมไม่ได้ เพราะคนยากจนนั้นมีมาก แต่คนยากจนมี ๒๑ ล้านคนเท่านั้นครับ

กระผมจึงสรุปดังนี้ครับว่า เนื่องจากโครงการหลักประกันสุขภาพทั่วหน้านั้นต้องประกอบด้วยองค์กรข้างเคียงอีก ๓ ฝ่าย จึงต้องดำเนินอย่างสุขุมรอบคอบคือ

CIRT Chulalongkorn University Intellectual Property Information Technology Research Center of Thailand

๑. ผู้บริหารกองทุนต้องโปร่งใส และไม่หวังผลประโยชน์ตน

๒. ต้องมีกรรมการอิสระ โดยอาศัยอำนาจตามความในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๙ ประกอบด้วยผู้แทนองค์กรแพทย์ ประชาชน และผู้ตรวจสอบคุณภาพหน่วยบริการ กำหนดใช้จ่ายหน่วยบริการเป็นราคากลางทุกโรคเหมือนกันทั่วประเทศ เพื่อป้องกันมิให้ผู้บริหารกองทุนแสวงหาผลประโยชน์จากหน่วยบริการได้ โดยเฉพาะโรงพยาบาลเอกชนที่ขาดสภาพคล่องเป็นเช่นนี้มา ๑๒ ปีแล้ว

๓. แพทย์ และบุคลากรทางการแพทย์ต้องได้รับหลักประกันชีวิตที่ดีตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๘๖

๔. ประชาชนต้องได้รับบริการที่ดี และเปิดเสรีเลือกสถานพยาบาล เพราะการบังคับไปที่นั่นที่นี่ผิดรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๑

๕. ไม่ควรมีกองทุนเดียว เพราะจะเกิดการผูกขาด

ท่านประธานฯ ครับ หัวใจสำคัญของความสำเร็จโครงการก็คือการประสานผลประโยชน์ขององค์กรชัดแค่สื่อนทั้ง ๓ คือ ผู้บริหารกองทุน องค์กรแพทย์ และประชาชน ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๙ มาตรา ๘๓ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๘๖ และไม่ควรคิดแต่ในแง่ของการประหยัดแต่อย่างเดียว แต่ต้องคิดถึงคุณค่าของมนุษย์ทั้งผู้ให้บริการและผู้รับบริการจึงจะเกิดการบริการจากใจถึงใจ มิใช่ใกล้บ้าน ใกล้ใจ แต่ไปแล้ว ไปตาย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมพร ยกนิ้วมา ๖ นิ้ว เดี๋ยวลงรับคุณหมอ ขอนิดเดียวคือ อย่างนี้ครับ ผมเองก็เห็นใจสมาชิกฯ ครับ เพราะว่าท่านได้เตรียมการมาอย่างดี แล้วก็สมาชิกฯ หลายท่านนาน ๆ จะอภิปรายครั้งหนึ่งก็เห็นใจอยากให้เต็มที่ แต่ถ้าพอเตือนว่าสรุป ท่านไม่จำเป็นต้องสรุปตามที่เตรียมมาทุกประการ ท่านสรุปย่อ ๆ ก็ได้ และถ้ามีความจำเป็นผมคิดว่าท่านจะมอบเป็นเอกสารให้ท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีก็คงไม่ขัดข้องนะครับ ถ้ากรณีเตรียมการสรุปที่ยาวสามารถทำเป็นเอกสารได้ สรุปหัวข้อสั้น ๆ ก็พอ เชิญคุณหมอสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ (นครพนม) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายแพทย์สวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม ท่านประธานฯ ครับ ในรอบปีที่ผ่านมา กระผมเห็นว่าผลงานด้านสาธารณสุขของรัฐบาลที่เป็นรูปธรรมชัดเจนก็คือ การแจกบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ซึ่งกำลังประสบปัญหาทั้งด้านการบริหารงบประมาณและอยู่ระหว่างการทดลองหารูปแบบการให้บริการที่เหมาะสม รูปแบบที่ทางกระทรวงสาธารณสุข

LIBT Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้ทดลองทำที่อาคารจัดตั้งศูนย์สุขภาพชุมชนที่สถานีอนามัย เดิมเป็นสถานีอนามัย รัฐบาลได้ส่งหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ไปให้บริการประชาชน แต่ขณะนี้มีปัญหาเนื่องจากว่าแพทย์ที่ไปนั้นไม่ใช่แพทย์ที่ทำงานด้านชุมชน เป็นแพทย์ผู้เชี่ยวชาญด้านต่าง ๆ ซึ่งเคลื่อนที่ไปจากโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป เพราะฉะนั้นจะหาแพทย์ไปประจำศูนย์สุขภาพชุมชนค่อนข้างจะยาก เมื่อรัฐบาลได้ให้ความสำคัญโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคเป็นประการสำคัญเป็นเรื่องเร่งด่วน ก็จะทำให้งานบริการด้านอื่นลดความสำคัญลงไป โดยเฉพาะงานสาธารณสุขมูลฐานซึ่งดำเนินการโดยอาสาสมัครสาธารณสุข หรือ อสม. ทั้งประเทศมีอยู่ประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ คน ด้วยกัน งานนี้ได้ดำเนินการมากว่า ๒๐ ปี เป็นที่ยอมรับของนานาชาติแล้ว แต่รัฐบาลมุ่งตนใจ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคมากเกินไปจนลืม อสม. จะเห็นได้จากว่าการจัดสรรงบประมาณหมู่บ้านละ ๗,๕๐๐ บาท ต่อปีให้ อสม. ไปดำเนินการนั้น ได้ลืมที่จะจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ให้ อสม. ในเขตเทศบาลตำบลทั้งประเทศ ซึ่งมีเทศบาลตำบลอยู่ประมาณ ๑,๐๐๐ เทศบาล ก็ทำให้งานของ อสม. เขตเทศบาลตำบล ซึ่งแต่เดิมเป็นเขตสุขาภิบาลนั้นก็ขลุกขลักบ้าง เนื่องจากว่าไม่มีงบประมาณดำเนินการการจัดสรรงบประมาณต่อหัวประชากรหัวละ ๑,๒๐๒ บาท ก็เกิดปัญหา เพราะว่าเงินตรงนี้จะไปกระจุกตัวอยู่ที่โรงพยาบาลอำเภอ หรือโรงพยาบาลชุมชนก็ทำให้งบประมาณซึ่งแต่เดิม สสจ. หรือสาธารณสุขจังหวัด และสาธารณสุขอำเภอนั้น ได้รับเงินงบประมาณส่วนนี้ ปีนี้ได้รับงบประมาณด้านการป้องกันโรค สร้างเสริมสุขภาพลดน้อยลงไปก็เกิดปัญหาการให้บริการสาธารณสุข ผมได้ศึกษาผลงานของรัฐบาลจากเอกสารเล่มนี้นะครับ มีผลงาน ซึ่งผมคิดว่าคงยังไม่เป็นที่น่าประทับใจนัก ผมยกตัวอย่างนะครับ การป้องกันควบคุมโรคไข้เลือดออกก็พบว่าอัตราป่วยมีแนวโน้มสูงขึ้น ๖ เท่าตัวนะครับ โรคอุจจาระร่วงอย่างแรงนะครับ จริง ๆ แล้วโรคนี้ก็คืออหิวาตกโรค สมัยก่อนเขาเรียก โรคห่า ตายกันมากในสมัยต้นกรุงรัตนโกสินทร์นะครับ แต่ว่าในประเทศไทยเรายังมีนะครับ แต่ว่าเป็นเชื้อที่ค่อนแรงกว่า คนละสายพันธุ์กับสมัยก่อนโน้นนะครับ ก็ปรากฏว่าในรอบปีที่รัฐบาลเข้ามาบริหารมีโรคนี้เพิ่มขึ้นเท่าตัว โรคนี้เป็นปัญหาสาธารณสุขสำคัญของประเทศ เพราะมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศเหมือนกัน ถ้าเกิดระบาดขึ้นมามักท่องเที่ยวเขาก็ไม่มา หรือเชื้อโรคไปเจือปนสินค้าส่งออกโดยเฉพาะอาหาร ฝรั่งมังค่าเขาก็ส่งอาหารกลับไม่รับซื้ออาหารไทยนะครับ ตรงนี้เป็นปัญหานะครับ นอกจากนี้ปัญหาสำคัญก็คือ ปัญหาอุบัติเหตุที่เกิดจากการจราจรทางบก แต่ละปีมีคนตายกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ที่ผ่านมานั้นเพียง ๕ วัน มีผู้เสียชีวิต ๔๔๑ ศพนะครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

เฉลี่ยชั่วโมงละ ๔ ศพด้วยกัน ปัญหาส่วนใหญ่จะเกิดในชนบท ต้องขอชมเชยกรมทางหลวงชนบทเข้าหน้าที่ในเขตเมืองใหญ่ ๆ กทม. อันนี้ปัญหาน้อย แต่ว่าเกิดปัญหาในชนบท ถนนสายรองนะครับ เรื่องนี้เกิดจากการขับขี่รถจักรยานยนต์เป็นส่วนใหญ่ และการดื่มสุรามึนเมาขณะขับขี่รถ เกิดความสูญเสียต่อชีวิตทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาในชนบทนั้น ก็ขึ้นอยู่กับท่านนายอำเภอ ท่านผู้ว่าฯ ท่านนายกเทศมนตรี ท่านนายก อบต. ซึ่งที่ผ่านมานั้นก็เห็นว่า อาจจะดูแลกันน้อยไปหน่อยก็เกิดเหตุขึ้นมาในชนบทเป็นส่วนใหญ่นะครับ โดยสรุปแล้วผมเห็นว่ารัฐบาล โดยเฉพาะกระทรวงสาธารณสุขนั้น ความตั้งใจเต็มร้อยนะครับ ความซื่อสัตย์สุจริตก็คิดว่าร้อยเปอร์เซ็นต์ ทั้งในส่วนของท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่าน และข้าราชการสาธารณสุขทุกระดับ กระผมก็คิดว่าท่านคงจะรับเอาข้อเสนอของผมไปพิจารณานะครับ ก็ขอชมเชยรัฐบาลและขอขอบคุณทุกท่านไว้ ณ โอกาสนี้ครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ เวลาพอดีเลยครับคุณหมอสวัสดิ์ ต่อไปเป็นประเด็นปัญหายาเสพติด เชิญท่านสำนวลครับ

นายสำนวล ชโลปถัมภ์ (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สำนวล ชโลปถัมภ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสิงห์บุรี ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศว่า ในเรื่องที่กระผมจะได้กราบเรียนเสนอแนะต่อรัฐบาลในกรณีที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญยาเสพติด ซึ่งมีท่านพลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ เป็นประธาน และท่านพลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์ เป็นเลขานุการ ผมในฐานะที่ไปร่วมผิดชอบในด้านของอนุกรรมาธิการด้านประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่าในเรื่องนี้ผมได้ดูรายงานจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏว่างบประมาณของยาเสพติดนั้นไล่มาตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑,๒๐๐ ล้านบาท ๑,๕๐๐ ล้านบาท ๓,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ปาเข้าไป ๓,๕๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๕ ในขณะเดียวกันสถิติคดียาเสพติดแทนที่จะลดลงเนื่องจากงบประมาณเรามากขึ้น แต่ปรากฏว่าสถิติคดีในปี ๒๕๔๐ ๑๕๐,๐๐๐ กว่าคดี ปี ๒๕๔๑ ๑๘๐,๐๐๐ กว่าคดี ปี ๒๕๔๒ ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคดี ปี ๒๕๔๓ เฉพาะสถิติที่ได้มาจากกระทรวงยุติธรรม ๒๓๐,๐๐๐ กว่าคดี ผมอยากให้เห็นว่า แม้เราจะเพิ่มงบประมาณไปการป้องกันและปราบปรามก็ยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร ซึ่งในเรื่องนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณท่าน

Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาไปชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญยาเสพติด รวมทั้งกรรมาธิการชุดอื่น ๆ ที่สนใจในเรื่องนี้เมื่อวันพุธที่แล้วนี้เองครับ ท่านก็เปิดใจพูดอย่างตรงไปตรงมาว่า สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาต่อในประเทศเราก็เพราะคนมีสี ท่านเอาความจริงมาพูดต่อคนในบ้านเมือง อันนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณในความใจกล้าที่ท่านกล้าพูดอย่างตรงไปตรงมา นอกจากนั้นแล้วคนในบ้านเมือง แม้ในทางการเมืองก็ดี หรือพวกผู้ดีใส่สูทก็ดี อันนี้ผมกราบเรียนโดยสรุปว่า ในเรื่องทั้งหมดนี้ผมมาศึกษาดูจากแผนที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นชัดเจนว่า สิ่งที่เกิดขึ้นมาสารตั้งต้นเกิดจากประเทศจีนกับประเทศอินเดีย ขณะนี้เราได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากประเทศจีน และผมก็ต้องขอแสดงความยินดีที่รัฐบาลใจกล้าตัดสินใจมอบเงินค่าช่วยเหลือในด้านวิชาการให้แก่รัฐบาลประเทศพม่า เพื่อไปช่วยเหลือในด้านวิชาการ จริง ๆ แล้วอย่างน้อยก็ไปบอกว่า พม่าช่วยดูแลหน่อยว่าสารยาเสพติดทะลักมาจากประเทศจีน ช่วยดูแลด้านเหนือของประเทศไทยด้วย ในที่สุดได้รับทราบอย่างไม่เป็นทางการจาก ป.ป.ส. ว่า ขณะนี้ประเทศจีนได้กำหนดเขตเส้นทางที่จะลงมาทางด้านเหนือของประเทศเราว่า สารตั้งต้นนี้จะไม่ให้ผ่านลงมาในประเทศพม่า ประเทศลาวแล้ว อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ทางรัฐบาลได้พยายาม แต่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือว่า เมื่อวันพุธนี้เองท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงต่อที่ประชุมชัดเจนว่า ขณะนี้เกี่ยวกับเรื่องยาเสพติดนั้นในภาคเหนือก็ดี ภาคกลางก็ดี ภาคอีสานก็ดี ได้ลดลงไปแล้ว แต่ไปทะลักทางภาคใต้เหตุที่ไปทะลักทางภาคใต้นั้น ผมขอกราบเรียนว่า สารตั้งต้นถูกสกัดกั้นจากประเทศจีน แต่มาทะลักจากประเทศอินเดียเข้าประเทศไทย ผ่านมาทางประเทศพม่าโดยอาจจะเป็นทางบกหรือทางทะเล อันนี้เข้ามาทางประเทศพม่า ด้วยเหตุนี้ที่กระผมขอกราบเรียนก็คือว่า ในเรื่องสารตั้งต้นนี้เป็นหัวใจอันสำคัญ เพราะว่า ๑ ตันนี้สามารถผลิตยาม้าได้ ๒๐ ล้านเม็ด แล้วมีบริษัทใหญ่ ๆ ในประเทศไทยสั่งทีหนึ่งเป็นแสน ๆ ตันไปถึงล้านตัน อันนี้ก็เป็นข้อสังเกตของ ป.ป.ส. ว่า ถ้าหลุดมาสัก ๑๐๐ ตันหรือ ๒๐๐ ตัน ยาม้าจะเกิดขึ้นในประเทศไทยขนาดไหน ผมจึงขอกราบเรียนว่าในเรื่องนี้ผมดูรายงานแล้วยังไม่ปรากฏว่า การประสานงานกับประเทศอินเดียนี้ได้ทำไปแค่ไหนและเพียงใด ผมจึงขอกราบเรียนผ่านท่านประธานฯ ไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศให้ส่งคนที่มีฝีมือดี ๆ ไปเจรจาเฉพาะครับ เพราะว่าคราวที่แล้วผมและคณะได้มีโอกาสไปศึกษาและดูงานในปักกิ่ง คีตี ไปที่อิยิเต่ก็ดี เราได้ทูตชั้นดีเป็นผู้ประสานงานและเป็นผู้ดูแล เราก็ได้รับความร่วมมือไป ขณะเดียวกันนานไปกับพลตำรวจเอก สวัสดิ์ และ พลตำรวจโท ทวี และคณะ เราไปที่นั่น

Legislative Institutions Repository of Thailand

เราได้รับความร่วมมืออย่างดีจากประเทศจีน ไปปักกิ่งผู้ใหญ่ในระดับสูงในประเทศจีนก็ให้ความร่วมมือในเรื่องนี้เป็นอย่างดี แต่ขณะนี้ผมขอกราบเรียนผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ในอินเดียเราได้ดำเนินการไปแล้วแค่ไหน เพียงใด ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญตั้งใจว่า เราอาจจะเป็นศูนย์ล่วงหน้าเดินทางไปเจรจาอย่างไม่เป็นทางการกับอินเดียว่าในเรื่องนี้จะช่วยสกัดกั้นอย่างไร เพราะสารยาเสพติดเหล่านี้ถ้าสารตั้งต้นทะลักมาเท่าไหร่ต่อไปในย่านเอเชีย ด้วยเหตุนี้ผมจึงขอกราบเรียนต่อท่านประธานฯ ว่า ตรงนี้เป็นหัวใจสำคัญ ถ้าหากว่าเราสกัดสารตั้งต้นได้ ๒ ประเทศซึ่งใกล้บ้านเราที่สุดเราจะสามารถที่จะขจัดจุดต่อนตัวนี้ได้เป็นอย่างดีครับ ขอกราบเรียนท่านประธานฯ เพื่อผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขอให้หาทูตดี ๆ ถ้าทูตไม่ดี อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่า ถ้าทูตใช้งานไม่ได้ต้องเปลี่ยน ก็ต้องเปลี่ยนเพื่อให้ผลงานในเรื่องนี้ได้เกิดขึ้น เพราะว่าปัญหายาเสารตั้งต้นนั้นเป็นปัญหาใหญ่ของบ้านเราแล้วก็ทะลักเข้ามาในพม่า มาตั้งศูนย์ผลิตที่พม่า ย้ายจากพม่าไปลาว อันนี้จะเกิดปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างมากในประเทศเรา ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมนัสครับ

นายมนัส รุ่งเรือง (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม มนัส รุ่งเรือง สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุพรรณบุรีครับ โดยอาชีพผมเป็นทนายความบ้านนอก สิ่งที่ผมพูดเห็นก็คือแบบเชยบท ฉะนั้นขอกราบเรียนแบบง่าย ๆ ซึ่งเป็นความจริง ผู้ฟังก็ยอมรับว่าจริง ชาวบ้านฟังก็ยอมรับว่าจริง ท่านเคยได้ยินคำว่า หมู่บ้านปลอดอบายมุขบ้างไหมครับ ไม่ใช่ปลอดยาเสพติดนะครับ ปลอดอบายมุขมีอยู่แห่งหนึ่งในประเทศไทยคือที่จังหวัดสุพรรณบุรี อยู่ที่อำเภอด่านช้าง เขาเรียกหมู่บ้านตะเพินคี่ นโยบายต่าง ๆ ของรัฐบาลไม่เคยเอื้ออำนวยอะไรเขาครับ แต่ประชาชนที่นั่นเขามีจิตสำนึก มีผู้ใหญ่บ้านที่มีฝีมือ แต่ไม่เคยได้รางวัลอะไร ชื่อผู้ใหญ่จ้ะเอ่ง เนเรียด เป็นชาวกะเหรี่ยง ชนชาติไทย เชื้อสายกะเหรี่ยง หมู่บ้านเขาปลอดอบายมุขทุกชนิด สุราไม่มีดื่ม ยาเสพติดไม่มี การพนันไม่เล่น ผมเคยไปดูมาแล้วรับรองได้ ผู้ที่ติดสุราเรื้อรังจอมแจมก่อนจะเข้าหมู่บ้านเขาจะมีศาลาปลูกไว้ริมทางก่อนเข้าหมู่บ้าน ใครอดสุราไม่ได้ให้แวะกินที่นี่ก่อน แล้วจึงค่อยเข้าหมู่บ้านเขา ดังนี้ผมกราบเรียนเพื่อประกอบการพิจารณา ไม่ทราบว่าเขาใช้ศาสตร์ ใช้รัฐศาสตร์อะไรที่สามารถบริหารหมู่บ้านของเขาได้ อันนี้เป็นตัวอย่างที่ดีและเป็นของจริง ทุกรัฐบาลเท่าที่ผมสังเกตมาจากการ

ที่ผมประกอบอาชีพว่าความมา ๔๐ ปี จะเห็นว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลมีนโยบายในการป้องกันและปราบปราม ทีจ ถ้าป้องกันไม่สำเร็จก็ปราบปราม แต่ถึงผมจะว่ามาโดยตลอด รัฐบาลนี้ท่านก็มีนโยบายที่ดี แต่ไม่บรรลุเป้าหมายตามนโยบาย หรือตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาลได้ เพราะกลไกที่รัฐบาลใช้งานนั้นยังขาดคุณภาพครับ ดังที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณามาบรรยายให้ฟังเมื่อวานซืนนี้ ผมชาบซึ้งมากและเป็นความจริง บุคลากร กลไกสำคัญ ๆ ผู้มีอำนาจวาสนาในวงราชการเป็นตัวต้นเหตุที่จะทำให้การปราบปรามไม่ได้ผลเท่าที่ควร เพราะบุคคลสำคัญ ๆ ของวงราชการหลายตำแหน่งไปสร้างความสนิทชิดชอบกับทรชนคนชั่ว อาชญากรต่าง ๆ เอาใจ เขาอยากจะรู้จักผู้กำกับ เขาอยากจะรู้จักผู้ว่าฯ อยากจะรู้จักพวกนี้ เพื่อสร้างความสนิทสนม เพื่อให้เกิดความเกรงอกเกรงใจในการที่จะป้องกัน ปราบปราม จับกุม อะไรต่าง ๆ เข้าเนื้อมานมนาน ผมได้พบได้เห็นมานานเหลือเกิน และผู้ใหญ่เหล่านี้ชอบเปิดช่องให้เจามาสร้างความสนิทสนม เช่น จัดงานวันเกิดบ่อย ๆ วันเกิดเมีย วันเกิดลูก วันเกิดตัวเอง ลูกน้องก็ต้องพยายามขวนขวายหาของขวัญมาให้ จัดทอดกฐิน ทอดผ้าป่า เป็นประธานเสียเองบ้างแจกซองไป ลูกน้องบริวารก็ต้องหาของมาทำบุญด้วย ถามย่อ ๆ ว่าสิ่งของต่าง ๆ นี้ได้มาจากคนดีหรือได้มาจากคนชั่ว ไปรีดไปไถเขามาจากคนชั่ว ๆ ทั้งนั้น ไปขอจากเจ้ามือหวยใต้ดินบ้าง ไปขอจากเจ้าของซ่องโสเภณีบ้าง ไปรีดไถจากผู้ประกอบการขนส่งที่ผิดกฎหมายบ้าง ก็ได้เงินชั่ว ๆ เงินบาป ๆ เหล่านี้เอามาทำบุญ เอามาให้เจ้าให้นาย เจ้านายกินไปแล้วมีความชุ่มหรือเปล่าก็ไม่ทราบ แต่ผู้ที่ไปรีดไปไถก็จะมีความสนิทสนมกับพวกอาชญากรเหล่านี้ เวลาเขาทำผิดไม่กล้าว่า เวลาเขาทำผิดไม่กล้าตือน ถ้าข้าราชการซึ่งเป็นกลไกของรัฐประพฤติปฏิบัติตนไม่เอาเยี่ยงอย่างของทานแล้วบ้านเมืองจะดีขึ้น ผมคราบเรียนว่าผมเคยเป็นนายกเทศมนตรี เป็นเทศมนตรี ๕ ปี เป็นนายก ๑๐ ปี ๐๔.๐๐ นาฬิกา ๐๕.๓๐ นาฬิกา ผมไปเยี่ยมเยียนแม่ค้าตลาดสด เขาตัดเนื้อห่อใบบัวมาให้ผมถึงรถที่ผมจอด ผมยกมือไหว้ขอบคุณเขา แล้วผมบอกผมไม่เอา ผมเป็นนายกเทศมนตรี ผมไม่ใช่ขอทาน ถ้าผมเป็นขอทาน ผมไม่ควรดำรงตำแหน่งนี้ ผมทำมาอย่างนี้ นี่ถ้าแม่ค้าที่ขายเนื้อ ขายหมูฟังอยู่ต้องยืนยันว่าเป็นความจริง ผมไม่เคยรีดไม่เคยไถใคร แม้แต่ลูกความก็ไม่เคยให้เลี้ยง แต่ค่าจ้างเอาเพราะผมรับจ้างว่าความ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กลไกของรัฐครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปราบปรามมีพฤติกรรมบางอย่างที่รัฐบาลอาจจะอยู่สูงเกินไปแล้วก็ไม่รู้พฤติกรรม เช่น ตำรวจจับกุมผู้ต้องหายาบ้า บางครั้งมีการต่อรองครับ จับได้สัก ๕๐ เม็ด มีการต่อรองบอกเขา ๑๐ เม็ดไหม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้า ๑๐ เม็ด ราคาเท่าไร เพราะ ๑๐ เม็ด เขารู้ยี่ต๊อกของศาลครับว่าไม่ติดคุก เพราะฉะนั้น ผู้ต้องหาถ้ามีเงินก็ให้ ถ้าไม่มีเงินก็ส่งฟ้องไป อย่างนี้ก็มี บางกรณีเจอยาบ้ามากมาย เบียดบังเอาไว้บางส่วน เอาไว้เป็นของกลางประกอบการดำเนินคดีบางส่วน บางส่วนที่เบียดบังนั้น คือ เอาไปขายเองครับ หรือมิฉะนั้นก็เอาไปยัดเยียดให้ผู้ต้องหารายอื่น ตำรวจนี้เก่งนะครับ ผมเรียนจริง ๆ ครับ นี่ตำรวจระดับผู้น้อยครับ เอามือล้วงกระเป๋าผู้ต้องหา พอดึงมือออกมา ยาบ้าติดไปในมือเลย นี่มีความสามารถมาก หรือไปล้อมจับการพนัน ไฮโลริมแม่น้ำนะ พอตำรวจเข้าไป ไปเอาลูกเต๋านี้โยนทิ้งลงไปในน้ำ ตำรวจโดดตูม ดำน้ำปี๊บ โผล่ขึ้นมากำลูกเต๋าขึ้นมาเลย นี่คือขีดความสามารถของตำรวจไทยครับ นี่ผมเคยพบเคยเห็น เก่งจริง ๆ ครับ งมลูกเต๋าในน้ำแป๊บเดียว ท่านผู้มีพ่อยรติที่เคารพครับ และก็ท่านประธานฯ ครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นได้ แม้แต่วิธีการล่อซื้อยาบ้า ผมไม่แน่ใจนะครับว่าการล่อซื้อยาบ้านี้เป็นการลดจำนวนยาบ้าให้หมดไป หรือเป็นการยั่วยุให้นำยาบ้าเข้ามาอีก มีข่าวจากสื่อมวลชน ไปล่อซื้อยาบ้าทีหนึ่ง ๒ ล้านบาท ๓ ล้านบาท เงินจำนวนนี้มากมายมหาศาล สำหรับผมนะครับ ชาตินี้ไม่เคยมีเลยครับ ถ้าผมเป็นคนร้ายผมอาจจะเอาก็ได้ครับ เอาสักครั้งหนึ่งเพื่อให้อยู่สบายหน่อย ยาบ้าอาจจะอยู่นอกประเทศ พอมีเจ้าหน้าที่ของรัฐปลอมตัวเป็นพ่อค้าไปเสนอขอซื้อยาบ้าสัก ๕ ล้านบาท ยาบ้านอกประเทศก็พยายามลักลอบเข้ามาครับ อันนี้เป็นปัจจัยอันหนึ่งหรือเปล่าที่สนับสนุนส่งเสริมให้ผู้คนขนยาบ้ามาเพิ่มขึ้น แล้วฝ่ายบ้านเมืองก็ไปจับแล้วก็ตีเกราะเคาะปี๊บ สร้างผลงานให้รู้ไปทั่วหมด บางท่านทำงานนิดเดียวแต่ออกข่าวทั้งโทรทัศน์ทั้งหนังสือพิมพ์ เอาหน้าก็ได้นะครับ เอาหน้ากันให้เขารู้ว่านี่ฉันทำงาน บางท่านเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดหรือเป็นอะไรก็แล้วแต่ ในวันที่ทำความสะอาดบ้านเมืองไปยืนถือไม้กวาดให้เขาถ่ายรูป เอาหน้าทั้ง ๆ ที่ไม่ได้กวาด พฤติกรรมอย่างนี้ยังมีอยู่ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดก็มีลักษณะอย่างนี้อยู่ส่วนหนึ่งเหมือนกัน ท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นผู้อำนวยการฝึกอบรมลูกเสือชาวบ้านมา ๒๐ ปี ผมเคารพต่อเวลา ใกล้จะหมดแล้ว ผมขอจากเวลา ๖ นาที ที่ยนุญาตให้ผมเพียงแค่นี้ครับ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณมากครับ คุณหมอนพดล

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายแพทย์นพดล สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปางครับ กรรมาธิการวิสามัญยาเสพติดของวุฒิสภา ซึ่งมีท่าน พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ เป็นประธาน ผมขอเริ่มต้นอย่างนี้

ครับว่า เมื่อท่านนายกฯ ทักษิณ ได้ตั้งรัฐบาลแล้วนะครับ ท่านได้ไปประชุมที่เชียงราย ได้ไปประกาศสงครามกับยาเสพติด หลังจากนั้นก็มีการดำเนินการอย่างจริงจังนะครับ ท่านนายกฯ ก็ดี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ดี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกฯ ที่ดูแลเรื่องยาเสพติดก็ได้ดำเนินการ ปรากฏว่าจับยาบ้าได้จำนวนมาก เป็นพันล้านเม็ด โดยเฉพาะครั้งสุดท้ายกรณีของเหวยเซียะกังเป็นผลงานที่ดีมากนะครับ ประชาชนพอใจ แต่ถ้าไปดูสถิติ ผมอยากจะเอาสถิติ ๒,๐๐๐ เท่านั้นเองมากราบเรียนท่านประธานฯ ไปยังรัฐบาล เมื่อประมาณ ๔ ปีนะครับ ประมาณ ๒๕๔๐ มีการสำรวจพบว่า มีผู้ติดยาเสพติดประมาณ ๗ ล้านคน แล้วตัด ๗ แสนคน แต่การสำรวจเมื่อปีกลายนี้ตั้งแต่เดือนมิถุนายนถึงเดือนธันวาคม ปี ๒๕๔๔ โดย ป.ป.ส. และสำนักศึกษาทั่วประเทศ พบว่าคนไทยเคยใช้ยาบ้า ๗,๓๐๐,๐๐๐ คน คิดเป็นจำนวน ๑๖.๔ เปอร์เซ็นต์ของประชากรทั่วประเทศ สำหรับในกรุงเทพฯ นั้นมีประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แสดงว่าเพิ่มขึ้น เสร็จแล้วในการปราบปรามเมื่อตอน ๓ - ๔ ปีก่อนนั้นมีการใช้ยาบ้าประมาณ ๓๐๐ ล้านเม็ดต่อปีนำเข้ามา เราจับได้ประมาณ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ปีกลาย ๒๕๔๔ เราจับได้ ๘๒.๕ ล้านเม็ด จับเยอะขึ้นครับ แต่ปรากฏว่าเปรียบเทียบกับสัดส่วนที่มีการนำเข้าและใช้ประมาณ ๘๐๐ ล้านเม็ด เพียง ๑๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เพราะฉะนั้นลดลงก็แสดงว่าการปราบปรามที่ผ่านมานั้น ถึงแม้ว่ารัฐมนตรีทุกท่าน รัฐบาล ข้าราชการที่เกี่ยวข้องได้ทำอย่างเต็มที่ก็ยังไม่ได้ผลดีเท่าที่ควร อันนี้ก็ได้รับความเห็นใจนะครับ เพราะว่าเรื่องยาเสพติดนั้นเป็นปัญหาสลับซับซ้อนมาก เกี่ยวข้องทั้งต่างประเทศ ในประเทศทางด้านสังคม ค่านิยมของสังคมอะไรต่าง ๆ มากมายและระเบียบของสังคม เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอตั้งข้อสังเกตและซักถามเป็นข้อ ๆ ตามเอกสารผลงานของรัฐบาลนะครับ

อันดับที่ ๑ ข้อ ๑.๔.๑ หน้า ๑๑๔ เป็นการปลุกพลังแผ่นดินและการป้องกันอันนี้เป็นการดี ดีมาก ท่านกำหนด ๕ แนวทาง และตั้งคณะกรรมการขึ้นหลายคณะ หลายคณะก็ดีครับ กำหนดนโยบายอะไรต่าง ๆ ดี แต่มีหลายคณะครับ ซึ่งผมคิดว่าไม่เกิดประโยชน์ ขอยกตัวอย่างสัก ๒ - ๓ คณะ เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดกรุงเทพมหานคร มีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธาน เสร็จแล้วก็มีคณะทำงานด้านป้องกัน ปราบปราม มีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นประธาน แล้วก็มีคณะทำงานด้านการบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพ มีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานคณะกรรมการด้านความร่วมมือระหว่างประเทศ มีปลัดกระทรวงต่างประเทศเป็นประธาน ตัวอย่างนี้ผมนำมากราบเรียนก็คือว่า ประเทศไทยเราการทำงานโดยคณะกรรมการนั้นล่าช้า กว่าจะประชุมกันครั้งหนึ่งก็หาเวลาประชุมยาก

CURT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรรมการตัวสำคัญที่ได้รับแต่งตั้งบางทีก็ไม่มา ส่งคนอื่นมาแทน แต่แท้จริงแล้วหน่วยงานต่าง ๆ ที่ผมนำมาเรียน ๔ ตัวอย่างนี้ เขามีหน้าที่โดยตรงอยู่แล้วที่จะต้องดำเนินการ ดำเนินการตาม พ.ร.บ. กฎหมาย ๑๕ ฉบับ และกำหนดหน้าที่ของหน่วยงานของเขา ซึ่งจะต้องทำอยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องมีคณะกรรมการ ถ้าทำอย่างนั้นการดำเนินการจะรวดเร็วกว่าก็ขอฝากว่าจะทำอย่างไร ในข้อนี้ ในข้อ ๓.๘.๑.

ข้อต่อที่ ๒ ในจั๊ก ๘.๑.๓ หน้า ๑๑๙ เหมือนกันครับ โครงการอำเภอนำร่อง ในการแก้ปัญหายาเสพติดข้อนี้เป็นสิ่งที่ดี เพราะว่าเขียดพื้นที่เอาอำเภอเป็นหลัก ในเอกสารผลงานของรัฐบาลนั้นบอกว่า ได้มอบหมายให้ ๒๕๐ อำเภอ ซึ่งประเทศไทยมีอำเภอและกิ่งอำเภอประมาณ ๗๕๐ แห่ง ทางกระทรวงมหาดไทยโดยท่านปุระชัยได้กำหนด ๒๕๐ อำเภอ โดยให้งบประมาณอำเภอละ ๑๒๕,๐๐๐ บาท นะครับ ก็ปรากฏว่าการดำเนินการนั้นเป็นที่ประจักษ์อยู่ไม่กี่อำเภอ ที่เห็นชัดเจนก็อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก อำเภอท่ายาง จังหวัดเพชรบุรี ทั้ง ๒ อำเภอนี้ได้ทำอย่างดีมีคู่มือดำเนินการ เราได้เชิญมาชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญ มีความร่วมมือจากประชาชน ประชาชนมีส่วนร่วมได้ผลดี ก็อยากจะเรียนถามว่าการดำเนินการเพียง ๒๕๐ อำเภอนี้ ซึ่งยังไม่ได้ผลเท่าที่ควรเป็นเหมือนทฤษฎีลูกโป่งบีบที่ ๒๕๐ ไปโผล่อีก ๕๐๐ หมู่ไปไอ้ก ๕๐๐ ทำไมเราไม่ทำให้ครบ กรุงเทพฯ มี ๕๐ เขต ถ้าเราสามารถทำทั้งเขตและอำเภอ หรือกิ่งอำเภอทั่วประเทศ ๘๕๐ แห่ง ทฤษฎีลูกโป่งก็จะไม่มี อันนี้ก็ขอฝากท่าน

ข้อต่อที่ ๓ ข้อ ๑.๘.๒ หน้า ๑๒๑ การควบคุมตัวยาและสารเคมี ซึ่งเมื่อสักครู่นี้ท่านคำนวณก็พูดไปก้างแล้ว จากข้อมูลในเอกสารนั้นบอกว่ามีการนำเข้าสารในการผลิตยาเสพติดจำนวน ๑๕ รายการ รวมน้ำหนักทั้งหมด ๒๕.๗๖ ตัน ส่งออก ๑๐ รายการ น้ำหนัก ๑๙.๒ ตัน ผมอยากจะขอถามว่า

ข้อ ๑ ประเทศไทยใช้สารเคมีในการผลิตยาเสพติดจำนวน ๖.๕๖ ตันนั้น ผลิตยาอะไร สารอะไรบ้าง

ข้อ ๒ สารเคมีจำนวน ๑๙.๒ ตัน ที่ส่งออกไปนอกประเทศนั้นมีการควบคุมอย่างไร

ข้อ ๓ รัฐบาลทราบไหมว่ามีการลักลอบสารเคมีในการที่จะมาผลิตยาเสพติดนั้นมากน้อยแค่ไหน แต่ที่สำคัญท่านประธานฯ ครับ มีข่าวออกมาว่าประเทศไทยในปีก่อนนี้ มีการนำเข้าคาเฟอีนจำนวนตั้ง ๒๐๐ ตัน คาเฟอีนมีความเข้าคัญ เพราะว่าผู้ผลิตยาบ้าเขาไป

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นส่วนประกอบอันหนึ่งรวมกับเมตแอมเฟตามีนเป็นสารกระตุ้น แต่ว่าคาเฟอีนนั้นเป็นสารกระตุ้นอย่างอ่อนไม่ถึงเป็นยาเสพติด ปรากฏว่า ๒๐๐ ตันที่สั่งเข้ามาในประเทศไทยนั้นใช้จริงเท่าไรครับ ใช้จริงเพียง ๑๒๐ ตัน อีก ๘๐ ตัน ไปไหนครับ อีก ๘๐ ตัน ถ้าสมมุติว่าออกตามชายแดนไปประเทศพม่า ไปประเทศที่มีการผลิตยาบ้าก็จะเป็นอันตรายอย่างสูง กระผมถึงขอกราบเรียนว่า การสั่งสารเคมีดังกล่าวต่าง ๆ เหล่านี้เข้ามานั้นเป็นการสั่งโดยอิสระเสรี ใครจะสั่งได้ก็สั่ง บริษัทนี้ผลิตอาหารกระตุ้น บริษัทนี้ผลิตกาแฟกระป๋องก็สั่งเข้ามาโดยที่ไม่มีการควบคุม ต่างคนต่างสั่ง รัฐบาลมาควบคุมช่วงตอนปลาย ยากครับ ทำไมท่านไม่ควบคุมว่าบริษัท ก นี้ ใช้เท่าไร ปีนี้จะผลิต นำเข้าเท่าไร ให้ชัดเจนและเก็บไว้ที่ไหน เราควบคุมตอนสั่งเข้าจะเกิดประโยชน์ อันนี้ก็ขอเป็นข้อสังเกตที่ฝากท่าน

อันดับต่อไปเป็นข้อ ๑.๘.๓ หน้า ๑๒๒ ในเรื่องการปราบปรามในเรื่องการปราบปรามนั้นขอเรียนว่ามีความสำคัญ เพราะผู้ติดยาเสพติดนั้นเมื่อเราไปทำบัดรักษาฟื้นฟูเสร็จแล้วกลับมาบ้าน จากการศึกษาพบว่า จะต้องได้รับบำบัดรักษาถึง ๑๗.๕ ครั้ง ที่ออกมาแล้วติดอีก ต้องกลับไปรักษาแล้วออกมาติดอีกนั้น เพราะว่าหาซื้อง่ายมาก ออกมานอกบ้านก็ซื้อได้ ออกมาที่ปากตรอกซื้อได้ ไปโรงเรียนก็ซื้อได้ ไปโรงหนังก็ซื้อได้ ไปปั๊มน้ำมันก็ซื้อได้ ซื้อได้ทุกแห่ง ในหมู่บ้านก็มีซื้อขายได้ ทุกหมู่บ้าน ทุกหัวระแหงในประเทศไทยสามารถซื้อยาบ้าได้ตลอดเวลา คล่องตัวมาก อันนี้ก็คือปัญหา เมื่อ ๒ วันก่อน ผมได้ไปเยี่ยมชุมชนคลองเตย ร่วมกับคณะอนุกรรมาธิการยาเสพติดของคณะกรรมาธิการวิสามัญวุฒิสภาได้ข้อมูลมาครับ ท่านประธานฯ ครับ มีโครงการ โดยท่านผู้ช่วยฯ นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ ซึ่งเหมือนผม ท่านผู้ช่วยฯ นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ และคณะ เข้าไปดำเนินการดูแลเรื่องยาเสพติดที่ชุมชนคลองเตย สรรพกำลังมากทั้งคนทั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ มาก ทำไป ๒๑ ล็อก (Lock) เหลืออีก ๒๐ ล็อก กำลังดำเนินการ ประเมินผลคร่าว ๆ ตอนนี้ก็รู้สึกว่าได้ผลดี แต่ปรากฏว่าผู้ขายรายย่อยมาพบแล้วก็ขอเลิกขายจำนวนหนึ่ง แต่ปรากฏว่าผู้ขายรายใหญ่ยังอยู่ อยู่ตลองเตยใกล้ ๆ ท่าน ในกรุงเทพมหานครนี้เอง ถ้าที่คลองเตยในกรุงเทพฯ ใกล้ชมุกของรัฐบาลขนาดนี้ ท่านรู้ว่าใครเป็นผู้ขาย แต่เราไม่สามารถปราบได้ หมายความว่าอย่างไรครับ

อีกประการหนึ่ง ชาวบ้านบอกว่าถ้าหัวหน้าสถานีตำรวจ สน.คลองเตย นั้น คนไหนที่ทำงานดี เอาใจใส่ปราบปรามยาเสพติดดี อยู่ไปสักพักโดนย้าย ไม่รู้อะไรทำให้ท่านถูกย้ายได้ เขาเล่ากันว่ามีการส่งส่วนกันไปถึงข้างบน ไม่รู้ไปไหน อันนี้ก็ขอกราบเรียนว่าในการที่จะปราบปรามยาเสพติดให้ได้ผลนั้นจะต้องทำให้ชัดจนเด็ดขาด เพราะว่าถ้าทำอย่างนี้แล้วการบำบัด รักษา ฟื้นฟูจะเบาลง อันนี้ก็เป็นเรื่องการปราบปราม

TIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อต่อไป ข้อผลงานของท่าน ในข้อ ๑.๔.๔ หน้า ๑๒๓ ในเรื่องการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ อันนี้ก็ขอเรียนว่า การดำเนินการรักษามี ๓ อย่าง รักษาโดยการสมัครใจรักษาแบบผู้ต้องขัง และบังคับรักษา วุฒิสภาได้ผ่านกฎหมาย ๑ ฉบับ ในจำนวน ๑๕ ฉบับ ๓ ฉบับที่เข้ามา คือ พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เวลาท่านหมดแล้วนะครับ สรุปนะครับ

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : ยังไม่หมดนะครับ ยังอยู่ครับ ก็ขอเรียนว่ากฎหมายนี้สำคัญ กรมคุมความประพฤติทำเองไม่ได้ ผมได้ตั้งข้อสังเกตไปให้อำเภอทุกแห่งเป็นสถานฟื้นฟูด้วย อันนี้ขอฝากไว้ครับ ก็ขอสรุปนะครับ เนื่องจากเวลาจำกัด ก็ขอสรุปว่าจากข้อมูลต่าง ๆ เราพบว่ารัฐบาลมีเจตนาดี มีนโยบายชัดเจนและติดตาม แต่ว่าผู้ที่จะทำงานตามนโยบายของรัฐบาลนั้นคือข้าราชการ ข้าราชการตอนนี้สำหรับยาเสพติดผมแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม จำนวน ๒ เปอร์เซ็นต์ ทำงานมีอุดมการณ์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เวลาคุณหมอหมดแล้วนะครับ

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : ครับ อีกนาทีเดียวครับ ส่วนอีก ๒๘ เปอร์เซ็นต์นั้น เช้าชามเย็นชาม อีก ๗๐ เปอร์เซ็นต์นั้นทำงานเพื่อที่จะหาผลประโยชน์ เพราะฉะนั้นเรื่องยาเสพติดนี้ได้ประโยชน์สูง ถ้ารัฐบาลโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งท่านมีความตั้งใจดี ท่านมีความกล้า ท่านพูดในที่ประชุม ผมเชื่อท่าน ถ้าท่านสามารถดูแลปราบปราม ทำให้ข้าราชการทุกสีทุกเหล่าที่มีที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดนี้สามารถหยุดดำเนินการเพียงแต่ครึ่งหนึ่งเท่านั้นครับ ไม่ต้องหวังผลหมด เพียงแต่ครึ่งหนึ่ง ถ้าทำได้วันนี้ พรุ่งนี้ยาเสพติดจะลดลง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ขอฝากว่าการที่จะดำเนินการต่อไปนั้น แขนขาของรัฐบาลของท่านนั้นท่านจะต้องร่วมดูแลอย่างใกล้ชิด เพื่อที่จะให้เกิดผลประโยชน์สูงสุดครับ ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ก็ขอให้ทุกท่านซึ่งมีเวลา ท่านกำหนดเวลาของท่านเองแล้ว มีเวลาทุกท่านแล้ว ตรงเวลาด้วยนะครับ ท่านประทีป อึ้งทรงธรรม เชิญครับ

นายประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณค่ะ ท่านประธานฯ ดิฉัน ประทีป อึ้งทรงธรรม สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ได้รับมอบหมายจากท่าน พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์ ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญศึกษาป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด วุฒิสภา ให้เป็นตัวแทนในการแสดงความคิดเห็น และให้ข้อเสนอแนะกับรัฐบาลผ่านท่านประธานฯ ไปยังนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาล ดิฉันมี ๔ ประการด้วยกัน

ประการแรก ดิฉันขอชื่นชมอย่างจริงใจกับนโยบายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ว่า การป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษโดยเด็ดขาด โดยให้ชุมชนเป็นศูนย์กลางในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และยึดพื้นที่ปลูกพลังแผ่นดินเป็นเป้าหมายของการดำเนินการ เพราะในอดีตที่ผ่านมา ได้มุ่งแต่การปราบปรามเป็นหลัก แต่ยิ่งปราบการค้ายาเสพติดก็ยิ่งเพิ่ม ยิ่งปราบจำนวนเด็กและเยาวชนติดยาเสพติดก็ยิ่งมีมากขึ้น การให้ความสำคัญกับการป้องกันปัญหา จึงเป็นสิ่งที่ควรให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพียงแต่สิ่งที่รัฐบาลควรคำนึงอย่างยิ่งก็คือ นโยบายที่เป็นนามธรรมดังกล่าวนี้จะนำไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมที่จริงได้อย่างไร ผู้รับผิดชอบในภาคปฏิบัติทุก ๆ ฝ่าย ได้เข้าใจอย่างถ่องแท้หรือไม่กับนโยบายที่ว่านี้ และมุ่งมั่นที่จะดำเนินการทุกประการร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าวนี้หรือไม่ เพียงใด หากนโยบายไม่ว่าจะดีเลิศเพียงใด หากไม่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็นจริงได้ก็เป็นเพียงหนังสือสวยงามที่เขียนไว้หลอกตัวเองเท่านั้น แต่ดิฉันเชื่อว่า รัฐบาลชุดนี้คงจะไม่เป็นเช่นนั้น เพื่อให้รัฐบาลเห็นภาพที่ชัดเจนยิ่งขึ้น ดิฉันขอเสนอรูปธรรมในการดำเนินงานของรัฐบาลในชุมชนแออัดคลองเตยที่ ฯพณฯ พลเอก ธรรมรัตน์ อิศรางกูล ณ อยุธยา ได้กรุณาลงไปแถลงนโยบายในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ และได้มอบหมายให้ พลตำรวจโท นพดล สมบูรณ์ทรัพย์ เป็นประธานในการดำเนินงานนโยบายดังกล่าว ซึ่งก็ทราบว่า ท่านพลตำรวจโท นพดล มุ่งมั่นตั้งใจ ต้องไปขอกำลังเข้าหน้าที่ตำรวจจากต่างจังหวัดเข้ามาเป็นทีมงาน แล้วทีมงานดังกล่าวมีความมุ่งมั่นตั้งใจทุ่มเทให้กับงานเป็นอย่างมาก ลงทั้งพื้นที่ทั้งกลางวันและกลางคืน ทำงานสัมพันธ์กับมวลชนกดดันผู้ค้าเสพติด จัดส่งผู้ป่วยยาเสพติดไปเข้าค่าย ทั้งค่ายของทหารบกและทหารเรือ ทำให้ประชาชนตื่นตัวขึ้นมาอย่างมากมาย ทีมงานชุดนี้ได้ปฏิบัติงานมาเป็นเวลา ๔ เดือนแล้ว แต่ปรากฏว่า เบี้ยเลี้ยงซึ่งข้าราชการที่มาจากต่างจังหวัดนั้นเพิ่งได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่ที่วันมานี่เองค่ะ ท่านจะทำอย่างไรระบบงบประมาณจึงจะมีความคล่องตัว ไม่ใช้ระยะเวลาบาหลายเดือนถึงขนาดนี้ เพราะท่านอย่าลืมนะคะว่า ผู้ค้ายาเสพติดเขาจะพยายามหาทุกวิธีที่จะเข้าใกล้ชิดกับตำรวจ ถ้าลงไปคลุกคลีกับเขา เขาจะส่งเงินส่งอาหารส่งอะไรต่าง ๆ นี่นะคะ มาผูกสัมพันธไมตรีเป็นกลยุทธ์ของเขา แล้วก็พยายามจะดึงเจ้าหน้าที่ให้เป็นพวก ดิฉันเกรงว่าหากกระบวนการตรงนี้ ระบบงบประมาณไม่เอื้ออำนวยในการปฏิบัติงาน ดิฉันเกรงว่าแทนที่ท่านจะส่งนายพรานเข้ามาปราบเสือ มาจับเสือ เกรงว่าจะกลายเป็นว่า ส่งล้อยเข้าปากช้างไป จะทำให้กระบวนการแก้ไขปัญหายาเสพติดล้มเหลว

ประการที่ ๒ ดิฉันขอชื่นชมนโยบายที่เห็นพลังเห็นความสำคัญของชุมชน เห็นพลังของชุมชนในการที่จะเป็นศูนย์กลางแก้ไขปัญหายาเสพติด และจะชื่นชมยิ่งขึ้นหากรัฐบาลแสดงความจริงใจอย่างแท้จริงในการแก้ไขปัญหา โดยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเฉพาะองค์กรของชุมชนที่ทำงานแก้ไขปัญหายาเสพติดมาอย่างต่อเนื่องและจริงจัง ให้มีโอกาสได้เลือกตำรวจที่เข้ามาปฏิบัติงานในพื้นที่ ในอดีตที่ผ่านมาเจ้าหน้าที่ที่ทำปฏิบัติงานอย่างจริงจังแก้ไขปัญหายาเสพติดได้รับความเคารพเชื่อถือจากชุมชน จากชุมชนร่วมกันแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ต้องถูกสั่งย้ายไปอยู่ในท้องที่ที่กันดาร องค์กรเอกชนและชาวชุมชนที่ร่วมกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอุตส่าห์เดินทางไปบอกท่านที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติขอให้ส่งเจ้าหน้าที่ที่ทำงานแก้ไขปัญหายาเสพติดเข้ามาอย่างจริงจังให้ทำงานต่อ แต่ไม่ได้รับความสนใจกลับสั่งย้ายเจ้าหน้าที่ดี ๆ เหล่านั้นออกจากพื้นที่ไป เสมือนกับการลงโทษคนที่ทำดี คำพูดที่ว่าทำดีย่อมได้ดีนั้นไม่ศักดิ์สิทธิ์ แต่ตรงกันข้าม ทำชั่วได้ดี ขึ้นเกลื่อนกลาดเต็มไปหมด แล้วเป็นการที่ทำให้ชาวบ้านท้อแท้ แล้วดิฉันยังสงสัยว่าระบบข่าวกรองในพื้นที่ต่าง ๆ เป็นอย่างไรไม่ทราบหรืออย่างไรว่า ใครทำงานจริงใครทำงานไม่จริงระบบข่าวกรองตรงนี้อยากให้ท่านช่วยไปดูด้วย แล้วดิฉันยังคิดต่อไปว่า เป็นไปได้ไหมคะที่เราจะให้ประชาชนได้เลือกหรือขอเจ้าหน้าที่ที่ทำงานเชิงรุกจริง ๆ จัง ๆ รัฐบาลชุดนี้ได้ชื่อว่า คิดใหม่ทำใหม่ อย่าไปเดินตามรอยเท้าเลยค่ะในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพราะจะไม่ได้ผล เจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นปัจจัยสำคัญในการแก้ไขปัญหายาเสพติด แต่ถ้าหากว่าท่านไม่ให้องค์กรภาคประชาชนซึ่งอาจจะมีเป็นคณะกรรมการซึ่งอาจจะมีทั้งภาครัฐบาล ภาคประชาชน ภาคองค์กรเอกชนเข้ามาเป็นคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการชุดนั้นมีอำนาจในการควบคุม มีอำนาจในการประเมินผลด้วยจึงจะเกิดการถ่วงดุล จะเกิดการทำงานที่แท้จริง

CIRI Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๓ ที่ดิฉันอยากจะขอกราบเรียนเสนอก็คือ มาตรการทำผู้ค้ายาเสพติด ตอนนี้เรื่องการค้ายาเสพติดกำลังเป็นแฟชั่นในสังคมไทย เพราะทำแล้วรวย รวยอย่างไม่รู้เรื่อง คนที่ชาวบ้านอยากจนเห็นเพื่อนไปทำงานเพียงไม่กี่ปีร่ำรวยซื้อรถเบนซ์ท่านทำอย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เวลาท่านอยู่ ๑ นาทีนะครับ

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณค่ะ เพราะฉะนั้น ดิฉันอยากจะขอให้ทางรัฐบาลใช้เครื่องมือที่มีอยู่ก็คือ ป.ป.ง. ออกตรวจไม่ได้หรือคะว่า พวกคนเหล่านี้รวยมาได้อย่างไร หรือถ้าจะออกกฎหมายกลไกขึ้นมา เพื่อจะดูว่าใครที่ซื้อรถ ขอดูว่าที่มาของเงิน ใครที่สร้างบ้านใหญ่ ๆ โต ๆ นั้นดูซิคะว่า เขาเอาเงินมาจากไหน เรื่องนี้ดิฉันอยากจะขอให้ท่านช่วยกรุณาจัดให้ ป.ป.ง. ได้ทำในสิ่งที่ประชาชนคาดหวัง อย่าไปทำเลยค่ะที่จะทำเรื่องเสื่อไปค้นกับเรื่องเสื่อนะคะ ถึงแม้จะเป็นหน้าที่ก็ตาม มาซิคะดูแลเกี่ยวกับเรื่องผู้ค้ายาเสพติด ป.ป.ง. เข้าไปใช้มาตรการตรงนี้

ประการที่ ๔ ซึ่งรัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนกับองค์กรหรือหน่วยงานที่ป้องกันและบำบัดผู้ติดยาเสพติด เพราะเหตุว่า ผู้ติดยาเสพติดในปัจจุบันนี้มีจำนวนมาก ซึ่งตัวเลขของทางราชการบอกว่า ๓ ล้านคน แต่ติดจริง ๆ ๓๐๐,๐๐๐ คน บ้าง ๖๐๐,๐๐๐ คน บ้าง อย่างไรก็ตามดิฉันเชื่อว่าไม่สามารถที่จะรองรับ ถ้าหากว่าหน่วยงานของรัฐเพียงลำพัง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : หมดเวลาแล้วครับ

นางประทีป อึ้งทรงธรรม (กรุงเทพมหานคร) : ขอบพระคุณมากค่ะ แต่ขอสรุปเพียงแป๊บเดียวนะคะ โดยสรุปดิฉันตัดไฟยากแล้วนะคะ คือจากประสบการณ์ของดิฉัน การแก้ไขปัญหายาเสพติดจะลุล่วงไปได้ตามนโยบายของรัฐต้องมีองค์ประกอบอย่างน้อย ๔ ประการด้วยกัน

ประการแรก เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องเอาจริงเอาจังในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

ประการที่ ๒ การรวมตัวเป็นพลังที่ชุมชนจะช่วยกันหาหนทางร่วมกันและจะปกป้องลูกหลานของเขา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๓ การร่วมมือกันอย่างจริงจัง ระหว่างภาครัฐต่อรัฐด้วยกันและภาคประชาชนจะต้องเกิดขึ้น

ประการที่ ๔ มาตรการและกลไกต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างจริงจัง ขอบคุณมากค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านปรีชา เชิญครับ

นายปรีชา ปิตานนท์ (จันทบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ คณะรัฐมนตรี ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผม ปรีชา ปิตานนท์ ส.ว. จากจังหวัดจันทบุรี ท่านประธานฯ ครับ ผมได้อ่านสรุปการประกาศสงครามคอร์รัปชั่นของรัฐบาล นโยบายเร่งด่วนในหัวข้อ ๑.๕ ท่านจริง ๆ นะครับ อ่านละเอียด ๓ ครั้ง ถ้าผลงานของรัฐบาลมีแค่นี้ก็ถือว่าผู้สรุปนี้แย่มาก ถ้าเป็นพนักงานของเราเริษัทชินวัตรต้องถูกไล่ออก เพราะว่าประกาศสงครามทั้งทีไม่รู้ว่าศัตรูอยู่ที่ไหน จำนวนเท่าไร ไม่มีข้อมูลที่วัดได้ ประเมินได้ว่า มีผู้ถูกกล่าวหาหรืออยู่ในข่ายคอร์รัปชั่นกี่ราย มีมูลกี่ราย พิจารณาโทษกี่ราย และที่สำคัญที่สุดคือมูลค่าของคอร์รัปชั่นเท่าไร ผมอ่านดูมาตรการทั้งหมดมาแล้วเป็นแค่คำบอกเล่าของรัฐบาลว่า ทำอย่างโน้นทำอย่างนี้ ทำอะไรไปบ้าง แต่ไม่มีมาตรชี้วัดถึงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของมาตรการนั้น ๆ ถ้าประเทศไทยมีผู้ถูกลงโทษทางวินัยเพราะคอร์รัปชันไม่กี่พันประมาณ ๒๕๔๔ เพียงแค่ ๗๐๓ ราย ซึ่งเป็นข้าราชการมหาดไทย ๕๐๐ กว่าราย ตามที่ท่านรายงานเมา ประเทศไทยจะเจริญกว่านี้มากมักนี่เป็นประเด็นของผู้สรุปรายงาน ถ้ารายงานอย่างนี้ไม่ได้ดีขึ้นหรือเลวลง เพราะฉะนั้นขอให้ได้จัดทำรายงานเสียใหม่นะครับ ให้มีคุณภาพมากกว่านี้ อีกประเด็นหนึ่งอาจมองได้ว่า รัฐบาลนี้ประกาศนโยบายเร่งด่วนปราบปรามคอร์รัปชั่นจริง แต่ไม่ได้ใส่ใจเรื่องคอร์รัปชั่นจริง ๆ ท่านประธานฯ ดูนี่ครับ ยกมือเดียวไม่ดังหรอกครับ เอกสารฉบับนี้คณะกรรมาธิการการปกครองได้พยายามรวบรวมศึกษาสอบสวนเพื่อเอาผิดกับผู้ประพฤติมิชอบ ซึ่งอาจจะเกี่ยวพันกับรัฐมนตรีด้วย ลงทุนลงแรงไปมากมายเลยทีเดียว เนื่องจากจะเกี่ยวพันถึงรัฐมนตรีจึงส่งไปถึงนายกฯ ปรากฏว่าเมื่อวานนี้เองครับ เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีไปชี้แจงที่คณะกรรมาธิการการปกครอง ชี้แจงว่าอย่างไรครับ ว่าเอกสารเล่มใหญ่มาก ผู้ใหญ่ไม่ได้อ่าน จะส่งไปให้กระทรวงคมนาคม เรากำลังจะเล่นงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ส่งไปให้กระทรวงคมนาคมก็เลิกกัน แล้วตันนี้จะให้ผมมองว่าอย่างไร ยิ่งไปกว่านั้นนะครับ ยังมีหนังสือจากเลขาฯ สำนักเลขาฯ สำนักนายกรัฐมนตรีส่งไปยังประธานคณะกรรมาธิการการปกครอง หนังสือยังอุ่น ๆ อยู่เลยนะครับ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ผมทำมาเล่มแค่นี้ ท่านตอบได้แค่นี้ ตอบว่าอย่างไรครับ ตอบเอาที่ถูกไปตอบส่วนที่ผิดก็หมกเม็ดไว้ อย่างนี้

ผมมองได้ว่า ๑. รัฐบาลไม่สนใจเรื่องคอร์รัปชั่นจริงจัง หรือประเด็นที่ ๒ รัฐบาลอาจจะถูกหลอกโดยคนที่อยู่รอบตัวท่านก็ได้ ผมขอยกตัวอย่างเรื่องหนึ่งนะครับ เรื่องที่ให้มีการพิจารณากรณีกรมทางหลวงประมูลการประกวดราคาก่อสร้างเร่งรัดขยายเส้นทางสายประธาน ๔ สายตามโครงการเงินกู้เจบิก (JBIC) มูลค่า ๘,๘๐๐ ล้านบาท ผมขออนุญาตท่านประธานฯ ชูป้ายหน่อยนะครับ ต้นตอยอย่างนี้ครับ เรื่องที่จริงไม่ควรจะเป็นเรื่องหรอกครับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยพัสดุนะครับ พุทธศักราช ๒๕๓๕ ข้อ ๔๕ วรรคสี่ สำหรับการซื้อการจ้างโดยวิธีการประกวดราคานานาชาติ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้หรือแหล่งให้เงินช่วยเหลือ ทางหลวงอ้างเจบิกเรื่องจริงบนความเท็จ แหล่งเงินกู้ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ชัดเจนว่า ข้อ ๕.๐๓ ถ้าแสนอราคามาต่ำกว่าราคากลางหากไม่ได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่นที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๕.๑๐ ข้อ ๕.๑๐ หมายความว่า เกินราคากลาง ห้ามผู้ยื่นซองเปลี่ยนแปลงราคาหลังจากเปิดซองแล้ว เจ้าของงานอาจจะขอให้ผู้ยื่นซองชี้แจงรายละเอียดแต่ไม่อาจขอให้ผู้ยื่นซองเปลี่ยนแปลงสาระและราคาที่เสนอไปแล้วได้ เรื่องจริงนะครับ ถ้าท่านจะตรวจดูตามเอกสารที่ส่งกันไปส่งมาระหว่างกระทรวงนี้จะไม่เห็นจะไปอยู่ในบันทึกของเจ้าหน้าที่ระดับต่ำ ๆ เจ้าหน้าที่เปิดซอง เจ้าหน้าที่อะไรต่ออะไรลักษณะนั้นนะครับ เรื่องจริง ทางหลวงได้ต่อรองราคาเปลี่ยนไปจากที่มีการเปิดซองประกวดราคาแล้ว เรื่องเท็จ ทางหลวงอ้างว่าเจบิกห้ามเปลี่ยนแปลงราคาหลังจากเปิดซองประกวดราคาแล้ว เขาทำกันอย่างไรครับท่านครับ ทางหลวงที่ประมูลนี้มีอยู่ ๔ เส้นทาง ผมขอยกตัวอย่าง นี่มีการหมกเม็ดนะครับ ผมเรียกว่าหมกเม็ด ขอยกตัวอย่างสายที่ ๑๑/๒ พิษณุโลก อุตรดิตถ์ ตอนที่ ๒ ราคาประเมิน ๑,๓๑๐ ล้านบาท ทศนิยมไม่เอา กรมทางฯ ประกวดราคา เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ๑,๒๗๗ ล้านบาท ทศนิยมไม่ต้องพูดถึง ผมจะไม่พูดถึงทศนิยมแล้วนะครับ กรมทางฯ ต่อรองกันนะครับ เขาห้ามต่อรองนะ กรมทางฯ ไปต่อรองเหลือ ๑,๒๗๑ ล้านบาท ต่อมาวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ กรมทางฯ ทำถึงสำนักงบฯ ขออนุมัติจัดจ้าง ๑,๒๗๑ ล้านบาท ที่ต่อรองไว้สำนักงบฯ ทำหนังสือถึงกรมทางฯ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ว่าอนุมัติให้จัดจ้าง ๑,๑๗๔ ล้านบาท คือลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ กรมทางหลวงไม่ติดต่อกับสำนักงบฯ แล้วนะครับ กรมทางฯ ทำหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๔ บอกว่า ต้องจัดซื้อจัดจ้างสร้างเส้นทางแค้นนี้ ๑,๒๗๑ ล้านบาท วันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ กรมทางฯ ลงนามกับเอิตาเตียนไทย ๑,๒๗๑ ล้านบาทครับ ผมคุมจนครับ พูดเรื่องล้านไม่ค่อยถูกครับ ต่อไปคณะกรรมาธิการการปกครอง วุฒิสภา เห็นข้อพิรุธ จึงได้ทำหนังสือถึงนายกฯ ได้สอบสวนสืบสวนและหาเอกสารทั้งหลาย แล้วก็ทำหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ พร้อมเอกสารที่แนบเล่มนี้นะครับ สำนักงบฯ ก็ทำหนังสือถึงสำนักนายกฯ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ยืนยันว่าอนุมัติให้กรมทางหลวงทำสัญญากับอิตาเลียนไทย ๑,๑๗๔ ล้านบาท แล้วก็สำนักนายกฯ ทีนี้หมกเม็ดนะครับ สำนักนายกฯ ทำหนังสือถึงประธานคณะกรรมาธิการการปกครองคือ หนังสือที่ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๕ ก่อนที่ท่านจะแถลงผลงานครั้งแรกไม่กี่วันนี่นะครับ แจ้งผลทางสำนักงบฯ นี่คือการหมกเม็ด ต่อไปนะครับ เขาทำอย่างไร ผมจะเรียกว่าแผนศรีธนญชัย กรมทางฯ นี้มีเส้นทางอยู่ ๘ สายเส้นทาง เส้นทาง ๗ เส้นทาง จะมีมูลค่าเกิน ๘๐๐ ล้านบาท อีก ๑ เส้นทาง มูลค่าต่ำกว่า ๘๐๐ ล้านบาท ตรงนี้มีการประกวดราคาเส้นทางที่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท นั้นมีอยู่ ๗ เส้นทาง จะลื่นราคาต่ำกว่าราคากลาง ๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๓ เปอร์เซ็นต์ ที่จริงเขาห้ามต่อรองอีก ๑ เส้นทางที่ต่ำกว่า ๘๐๐ ล้านบาท ลด ๓๗.๖๗ เปอร์เซ็นต์ นี่คือที่มาของจุดสงสัย ที่จริงเขาห้ามต่อรองราคานะครับ ท่านไปดูทันทีก็มีการต่อรองชัดเจน อยู่ในเล่มนี้ก็มีนะครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ไม่ใช่เช่นนั้นท่านนะครับ แต่ท่านออกมารับผิดชอบ บอกว่าเขาทำถูกแล้วขอให้ท่านกลับไปล่านดูใหม่มีการต่อรองราคา แน่นอนมีเอกสารชัดเจน ๗ เส้นทางที่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท เขาจะลดราคาให้ ๓ - ๓.๑๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนเส้นทางที่น้อยกว่า ๘๐๐ ล้านบาทนั้นไม่ลดราคา คงเหลือเป็น ๓๗.๖๗ เปอร์เซ็นต์ กรมทางหลวงทำหนังสือถึงสำนักงบประมาณว่า ๗ เส้นทาง ที่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท ลดราคา ๓ - ๓.๑๕ เปอร์เซ็นต์ และอีก ๑ เส้นทางที่น้อยกว่า ๘๐๐ ล้านบาท ลดราคา ๓๗.๖๗ เปอร์เซ็นต์ สำนักงบประมาณอ้างมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ ว่า ๘ เส้นทางนั้นถ้าลดราคา ๑๐ เปอร์เซ็นต์จะต้องลดไปถึง ๖๐๐ ล้านบาท หรือถ้าลดไม่ได้ให้ยกเลิกประมูลใหม่ อันนี้เป็นหนังสือของสำนักงบประมาณ กรมทางหลวงก็ไม่คุยกับสำนักงบประมาณแล้ว กรมทางหลวงก็ทำหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม ช่วงนี้เป็นช่วงรอยต่อของรัฐบาลเป็นรัฐบาลรักษาการ ทำอย่างราดเร็วมาก วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ กรมทางหลวงทำหนังสือถึงกระทรวงคมนาคม อ้างเขาบอกว่าห้ามต่อรอง แต่ที่จริงท่านต่อรองมาแล้วตรงนี้ครับ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงคมนาคมทำหนังสือถึงสำนักนายกรัฐมนตรีว่าแจ้งมาห้ามต่อรอง แล้วก็ไม่ต่อรอง คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ วันนานเลนไหน ไม่ต่อรอง ๗ เส้นทางที่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท เห็นไหมครับนี่คือแผนศรีธนญชัย นี่เขาทำแสร็จกันในรัฐบาลชุดเก่านะครับ แต่ว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมาบอกว่าเขาทำถูกต้องแล้ว ทีนี้ท่านจะเห็นว่าเงื่อนไขของเขาคือห้ามบอกราคากลาง

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เวลาของท่านเหลืออยู่ ๑ นาทีกว่าครับ

นายปรีชา ทิตานนท์ (จันทบุรี) : ครับ เสร็จครับ ห้ามต่อรองครับ กรมทางหลวง ๘ เส้นทางเกตราคากลางต่อรองจาก ๒.๕ - ๓ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๓ - ๓.๑๕ เปอร์เซ็นต์ รัฐเสียหายคือถูกเขาหลอกมาแล้ว ๖๐๐ - ๒,๐๐๐ ล้านบาท โครงการอื่น ๆ เช่น สนามบินสุวรรณภูมิ โครงการเงินกู้อื่น ๆ ซึ่งกำลังขอเปลี่ยนพีคิว (PQ) กันอยู่นี้จะเสียหายอีกเท่าไร เขาจะหลอกท่านอีก ตรงนี้รัฐบาลหรือสำนักงบประมาณไม่รู้ใช่ไหมครับ หรือว่า รู้ว่าเขาหลอก แต่ว่ายอมให้เขาหลอก ท่านประธานฯ ครับ กรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมอาศัยโอกาสที่เป็นการประกวดราคานานาชาติ รวมโครงการเล็ก ๆ ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาท ไม่เกิน ๗๐๐ ล้านบาท เป็นโครงการใหญ่เกิน ๘๐๐ ล้านบาท แล้วทำพีคิวคือ ตรวจสอบคุณสมบัติบริษัทที่เข้าประกวดราคาก่อน บริษัทเล็ก ๆ จึงแข่งขันไม่ได้ การแข่งขันจึงไม่เป็นไปอย่างเสรี เหลือแต่บริษัทที่จัดกันไว้พอดีกับงาน จึงแบ่งงานกันลงตัวรูปแบบของการประกวดราคาจึงออกมาแบบนี้ ขณะนี้สถาบันการเงิน นักวิชาการรู้กันจึงเรียกร้องให้ย่อยโครงการสนามบินสุวรรณภูมิลงทำพีคิวใหม่ ท่านประธานฯ ครับ กรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการปกปิดข้อมูลที่แท้จริงต่อผู้บังคับบัญชาก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรง และยังส่อเจตนาทุจริตเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง คณะกรรมาธิการการปกครองจึงได้ส่งเรื่องไปยังนายกรัฐมนตรี ถึงไม่ส่งเรื่องไปกระทรวงคมนาคม สำนักนายกรัฐมนตรีช่วยดูให้ด้วย อ่านเสียใหม่ เพราะได้บอกแล้วว่า เวลามีรัฐมนตรีและข้าราชการระดับสูง ซี. ๑๐ ขึ้นไปเกี่ยวข้องด้วย ต้องออดแอ้ด เรื่องอย่างนี้รัฐบาลไม่ใส่ใจแล้วจะเรียกว่าประกาศสงครามกับคอร์รัปชั่นได้อย่างไร เรื่องนี้ได้ส่งเอกสารไปยังผู้ตรวจการรัฐสภาบอกว่าสัญญานี้ไม่ชอบ และได้ส่งไป ป.ป.ช. เพื่อดำเนินการตามรัฐธรรมนูญไปแล้วด้วย และในส่วนข้าราชการที่ไม่ถึง ซี. ๑๐ ที่ร่วมอยู่ในกระบวนการนี้ทั้งหมด ผมจะดูใจรัฐบาลว่าจะจัดการอย่างไร ขอบคุณครับ ท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ต่อไปนี้เรียนเชิญ ฯพณฯ รัฐมนตรีตอบข้อซักถาม ในหัวข้อเรื่องที่ ๑ ประเด็นนโยบายเร่งด่วน เชิญครับ ท่านสมศักดิ์ เชิญครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้ดูในเรื่องของการท่องเที่ยว ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผมได้จดไว้ประมาณ ๓ ท่าน ท่าน ส.ว. ไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ ท่าน ส.ว. สามารถ รัตนประทีปพร ท่าน ส.ว. ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา ทั้ง ๓ ท่านได้กรุณาให้ข้อแนะนำ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ทั้งคำถามและรายละเอียดหลายสิ่งหลายอย่าง ซึ่งผมจะได้ตอบคำถามพร้อมกับอธิบายในรายละเอียดและแนวทางทั้งหลาย เพราะว่าคำถามของท่านทั้งหลายที่จดมานั้น มีจำนวนมากหลายคำถาม แต่ละคำถามเป็นคำถาม บางคำถามเป็นเชิงคำถามของปรัชญา ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณ เมื่อถามว่าทำไมถึงไปจัดที่จังหวัดโน้นจังหวัดนี้มากน้อยอย่างไร มีการกระจุกตัวมาก ไม่กระจายไปแต่ละพื้นที่ แต่ละจังหวัด ในกรอบของการท่องเที่ยวและนโยบายของรัฐบาลนั้น ได้พยายามโดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านทักษิณ ชินวัตร ได้ให้นโยบายกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ให้นโยบายกับผมว่า ทำอย่างไรเราจะกระจายรายได้ให้ทุกจังหวัดในประเทศไทย ได้รับประโยชน์จากการท่องเที่ยว ได้รับประโยชน์ในรูปของเศรษฐกิจจากนักท่องเที่ยวต่างชาติ และนักท่องเที่ยวภายในประเทศให้ได้อย่างทั่วถึง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอดีตที่ผ่านมานั้น เราจะให้ความสำคัญกับเมืองหลักและเมืองใหญ่ ๆ ยุคหลังไปประมาณ ๑๐ กว่าปี ที่เรามีเงินกู้ในรูปแบบของธนาคารอื่นๆ ที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงนั้นว่า เราได้ใช้เงินกู้ย้อนหลังไปประมาณ ๑๐ ปี ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ไปใส่ตามจุดต่าง ๆ และจังหวัดต่าง ๆ ก็ดูแล้วเหมือนกับการกระจุกตัวนั่นแหละ แต่ปีจุบันนี้ เมื่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีนโยบายให้ทุกส่วนทุกจังหวัดของประเทศได้รับเอานิสงส์ตรงนี้ เราก็พยายามที่จะกระจายงบต่าง ๆ เหล่านั้นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผมอยากจะยกตัวอย่างให้ท่านฟังว่า บางจังหวัด อย่างเช่น จังหวัดบุรีรัมย์ เราได้ใช้งบประมาณในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวมากมายหลายร้อยล้านบาทที่ผ่านมาในอดีต แต่ว่าเราได้เงินจากการท่องเที่ยว จากนักท่องเที่ยวที่มาเที่ยวในจังหวัดเหล่านั้นนี้น้อยมากปีละประมาณ ๙ ล้านบาท เป็นต้น หรือในจังหวัดเลยที่มีแหล่งท่องเที่ยวสวยงาม เราได้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้าไปในจังหวัดเลยเป็นจำนวนน้อยนิด ได้เงินประมาณ ๒ หรือ ๓ ล้านบาทเท่านั้นเอง ตรงนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งซึ่งเราพยายามจะยกระดับ หรือทำความเข้าใจกับนักท่องเที่ยวทั้งหลายเหล่านั้นนี้ ให้ไปเที่ยวในจังหวัดต่าง ๆ เราจะกระจายไปได้อย่างไร เราจะไม่พยายามเน้นเฉพาะเมืองหลัก แต่ในขณะเดียวกันเมืองหลักที่มีอยู่ ซึ่งมีความร่ำรวยในแต่ละจังหวัดแตกต่างกับจังหวัดบางจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคอีสาน เราก็พยายามให้ในส่วนหนึ่ง แต่ในส่วนนั้นอาจจะไม่ได้แสดงในงบ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ที่ท่านทั้งหลายได้เข้าใจ ก็อาจจะทำเป็นข้อสงสัยในหลายสิ่งหลายอย่าง ท่านประธานฯ ที่เคารพ นักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศไทยในปีที่แล้ว ปี ๒๕๔๔ มีจำนวนมากถึง ๑๐,๐๖๐,๐๐๐ คนเศษ เป็นตัวเลขที่เราภาคภูมิใจ และรายได้เข้าสู่ประเทศไทยประมาณเกือบ ๓ แสนล้านบาท คือ ๒๘๙,๐๐๐ ล้านบาท และในขณะเดียวกันในช่วงของ ๓ เดือนที่ผ่านมา นักท่องเที่ยวเข้ามาในประเทศในปีนี้สูงถึง ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ และการใช้จ่าย

Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็อยู่ในเกณฑ์ที่ดี ผมอยากจะเรียนถึงท่านประธานวุฒิสภาว่า ในช่วงสำคัญ ๆ รัฐบาลได้จัดกิจกรรมหลัก อย่างเช่น เรื่องเที่ยวทั่วไทยไปได้ทุกเดือน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเดือนเมษายนนี้ เรามีกิจกรรมที่ชื่อว่า เย็นทั่วหล้าสงกรานต์ เป็นที่น่าชื่นชมอย่างยิ่งผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ว่า งานเย็นทั่วหล้าสงกรานต์ที่รัฐบาลได้จัดรวมกับหลายหน่วยงานนั้นทำให้นักท่องเที่ยวลดลง นักท่องเที่ยวคนไทยที่ไปเที่ยวต่างประเทศลดลง แต่นักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เข้ามาประเทศไทยมากขึ้น เป็นสิ่งที่น่ายินดีว่า นักท่องเที่ยวชาวไทยลดลง ๔.๒ เปอร์เซ็นต์ ไทยไปเที่ยวต่างประเทศลดลง ๔.๒ เปอร์เซ็นต์ ประหยัดเงินในการที่คนไทยเอาเงินไปใช้จ่ายต่างประเทศได้ถึง ๘.๗๒ เปอร์เซ็นต์ ในขณะเดียวกันนักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาในประเทศไทยช่วงสงกรานต์นี้เพิ่มถึง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ มีการใช้จ่ายเงินมากเพิ่ม ๑๕ เปอร์เซ็นต์เศษนี่ก็ส่วนหนึ่งที่เราใช้งบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ งบ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้ก็เป็นสิ่งที่น่าชื่นชม จึงได้กราบเรียนท่านประธานฯ ไว้ในเบื้องต้นว่า ในส่วนนี้ก็ได้ดำเนินการไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามครับ คำถามส่วนใหญ่ลงมาอยู่ในกรอบของเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ของท่องเที่ยว ขอเรียนว่า กรอบของการจัดสรรงบประมาณทั้งหมดนั้น รัฐบาลได้กันเงินในส่วนของกระตุ้นเศรษฐกิจไว้ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ใน ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปทำอะไรบ้างครับ ขอเรียนว่า ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลได้แบ่งไปในส่วนของเกษตร ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนของอุตสาหกรรมหรือเอสเอ็มอี (SMEs) ๘,๐๐๐ ล้านบาท ท่องเที่ยว ๖,๐๐๐ ล้านบาท และชุมชนต่าง ๆ อีก ๘,๕๐๐ ล้านบาท ในส่วนตรงนี้ ขอเรียนว่างบท่องเที่ยวเมื่อสักครู่นี้ผมได้เรียนกับท่านประธานฯ ว่า งบ ๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้นไปอยู่ในส่วนของการท่องเที่ยวตูแลจัดหาลองนั้นประมาณ ๑,๒๐๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ นะครับ และในส่วนอื่น ๆ นั้น มีความเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ทบวง กรม เราจัดงบท่องเที่ยวอย่างไร ตรงนี้ผมขอเรียนว่า รัฐบาลได้มีแนวนโยบายและมีกรอบต่าง ๆ เหล่านั้น ซึ่งไม่เกี่ยวกับเฉพาะท่องเที่ยวด่างเดียวนะครับ ผมจะเรียนว่านโยบายและวัตถุประสงค์ของภาครัฐบาล

ในส่วนที่ ๑ คือการสร้างรายได้ สร้างโอกาส ที่ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศเพื่อช่วยเหลือผู้ว่างงาน

ในส่วนที่ ๒ คือการสร้างความเข้มแข็งของภาคเศรษฐกิจฐานรากส่งเสริมการผลิตและมูลค่าภายในประเทศ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในส่วนที่ ๓ คือส่งเสริมศักยภาพของคนให้มีความรู้ ทักษะและฝีมือแรงงาน

ในส่วนที่ ๔ คือสนับสนุนภาคการผลิตและบริการที่ก่อให้เกิดรายได้

นี่คือกรอบนโยบายและวัตถุประสงค์ของภาครัฐบาล ต่อมาเป็นหลักเกณฑ์ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติว่า กรอบหรือหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่สภาพัฒน์ฯ ได้กำหนดไว้ หลักเกณฑ์มีอยู่ ๕ หลักเกณฑ์

ในหลักเกณฑ์ที่ ๑ เป็นโครงการที่พร้อมสามารถกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้น และก่อให้เกิดการจ้างงาน

หลักเกณฑ์ที่ ๒ เป็นโครงการที่มีแบบรายละเอียดการก่อสร้าง ประมาณราคาการใช้งบประมาณที่ชัดเจน ในส่วนนี้ครับที่ต้องมีแบบและรายละเอียด ประมาณการราคาอย่างชัดเจน

หลักเกณฑ์ที่ ๓ เป็นโครงการที่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๔๕

หลักเกณฑ์ที่ ๔ เป็นโครงการที่มีหน่วยงานรับผิดชอบชัดเจน ไม่ขัดแย้งในการใช้พื้นที่

หลักเกณฑ์ที่ ๕ เป็นโครงการที่มีส่วนสนับสนุนตามแผนพัฒนาของ ททท. นี่คือ หลักเกณฑ์ที่สภาพัฒน์ฯ ได้วางหลักเกณฑ์ว่าจะเข้าคับหลักเกณฑ์ไหน อย่างไรในการพิจารณา

มาถึงนโยบายพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยว ที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้วางกรอบ ซึ่งเป็นนโยบายและนำเสนอคณะรัฐมนตรี นโยบายพื้นที่ท่องเที่ยวที่เรามองเห็น ที่ท่านพูดอยู่เสมอก็คือ

๑. เรื่องของพื้นที่เมืองหลัก เมืองหลักในอดีตที่ผ่านมานั้น เราจะนำเอาเงินส่วนใหญ่ไปใส่หรือไปใช้เฉพาะที่เมืองหลักเท่านั้น เมืองหลักก็มีจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดภูเก็ต จังหวัดกรุงเทพฯ ๕ จังหวัด นี่คือเมืองหลักจังหวัดกรุงเทพฯ ๕ จังหวัด นี่คือเมืองหลัก

สำหรับพื้นที่ท่องเที่ยวเสริม ๗ เส้นทางเลือก เส้นทางที่ ๑ คือพื้นที่จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ในเส้นทางที่ ๒ คือพื้นที่จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดสตูล จังหวัดพัทลุง และพื้นที่ที่ ๓ พื้นที่จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดอุบลราชธานี ในพื้นที่ที่ ๔ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดแพร่ จังหวัดน่าน พื้นที่ที่ ๕ คือพื้นที่จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี จังหวัดตราด พื้นที่ที่ ๖ จังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุดรธานี จังหวัดกาฬสินธุ์ และจังหวัดหนองคาย และพื้นที่ที่ ๗ สุดท้าย คือพื้นที่ของจังหวัดชุมพร และจังหวัดระนอง นี่คือกรอบของพื้นที่เมืองเสริม ๗ เส้นทางเลือก และ ๓. คือพื้นที่เมืองศักยภาพที่มีจังหวัดอุโขทัยอยู่ด้วย มีจังหวัด

CIBIT Legislative Institutional Repository of Thailand

บุโลเตย จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดนครนายก จังหวัดนครศรีธรรมราช รวมถึงเกาะช้าง จังหวัดตราดด้วย ในพื้นที่ที่ ๔ เป็นพื้นที่เมืองชายแดน จังหวัดสงขลา จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และในพื้นที่สุดท้ายคือพื้นที่อื่น ๆ ได้แก่ พื้นที่ที่นอกเหนือจากพื้นที่หลักและพื้นที่เสริมเหล่านี้ แต่มีความจำเป็นและมีความเหมาะสมในการพัฒนา

เรามาพูดถึงยุทธศาสตร์ของการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

๑. คือการอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

๒. คือการพัฒนาภูมิทัศน์ สิ่งอำนวยความสะดวกและโครงข่ายการเชื่อมโยง

๓. คือการเพิ่มคุณภาพ มาตรฐาน และประสิทธิภาพเพื่อวางรากฐานระยะยาว

๔. คือการพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าทางการท่องเที่ยวและการตลาด

๕. คือการพัฒนาบุคลากร

๖. คือการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๗. คือการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ

ในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้คือกรอบ แนวคิดในการที่จะนำงบประมาณไปใส่ในจุดต่าง ๆ ในการดำเนินการต่าง ๆ ซึ่งเรื่องของการท่องเที่ยวทางท่านอาจจะเข้าใจว่าการสร้างเขื่อนเรียงหินไม่ใช่เรื่องของแหล่งท่องเที่ยวเลย บางท่านอาจจะพูดว่าในเรื่องของถนนหนทางไม่ใช่แหล่งท่องเที่ยวเลย ในข้อเท็จจริงแล้วถ้าท่านได้มองหรือได้ฟังเรื่องของนโยบายยุทธศาสตร์ในเรื่องของการท่องเที่ยวหรือกรอบต่าง ๆ ของสภาพัฒน์ฯ ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานฯ ไปเมื่อสักครู่นี้ จะเป็นสิ่งที่ชัดเจนว่าความจำเป็นเหล่านั้นสามารถเชื่อมโยงเข้าไปใช้ตรงนี้ได้

ขอเรียนถึงความเป็นมาในเรื่องของการดำเนินการในการจัดโครงการหรือการพิจารณาโครงการต่าง ๆ ทาง ททท. ได้รับเรื่องแจ้งจากสภาพัฒน์ฯ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ในส่วนนี้ผมจะได้ตอบคำถามท่านว่า ทำไมถึงส่งโครงการแค่ ๗ วัน แล้วไปพิจารณาแล้วในบางจังหวัดที่ท่านดูแลอยู่ควรจะได้รับถึงไม่ได้ ท่านฟังตรงนี้ครับ ททท. ได้รับแจ้งจากสภาพัฒน์ฯ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ที่ผ่านมานะครับว่า โครงการทั้งหลายนี้ให้เตรียมความพร้อม ททท. ก็ได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งหมด ทั้ง ๑๓ กระทรวง ๙ ทบวง รวมทั้งหมด ๒๘ หน่วยงานหลักเข้ามาประชุมว่า โครงการของหน่วยงานไหนมีความพร้อมมีพิมพ์เขียว มีระยะเวลาการดำเนินการให้เสร็จทันในเดือนกันยายน ก็ให้ส่งข้อมูลต่าง ๆ เหล่านั้นให้ ททท. รวบรวม ก็มีการประชุมกันครั้งแรกในวันที่ ๒๖ ตุลาคม ขอให้ส่งข้อมูลแบบแปลนทั้งหลายในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ท่านเห็นไหมครับว่า ในช่วงของวันที่ ๒๖ ตุลาคมถึงวันที่ ๑๕

LRT Legislative Institutional Repository of Thailand

พฤศจิกายนนั้นเป็นระยะเวลาประมาณ ๒๐ วัน ซึ่งท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติบอกว่า ๗ วัน ไม่ใช่นะครับ ประมาณ ๒๐ วัน แต่ก็ไม่เป็นไรนะครับ ก็ใกล้เคียงกัน ความหมายของท่านผมเข้าใจ เงื่อนไขสำคัญที่ท่านถามว่า ทำไมต้องมีพิมพ์เขียว เงื่อนไขตรงนี้เป็นเงื่อนไขที่สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณมีหนังสือแจ้งให้ ททท. ทราบว่าต้องมีพิมพ์เขียวและแบบแปลนต่าง ๆ เพราะถ้าหากว่าการดำเนินการตั้งแต่แรก ตั้งแต่ประกาศให้มายื่นโครงการต่าง ๆ เหล่านั้นไม่ครบภายในระยะเวลา ๓ เดือน ถ้าทำเสร็จไม่ทันแล้วนี้ การจัดจ้าง จัดซื้อ การก่อสร้างก็คงไม่ทันวันที่ ๓๐ กันยายนแน่ เป็นแนวทางซึ่งสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นผู้วางไว้ และในเรื่องที่ท่านบอกว่าไม่กระจายมีแต่บางจังหวัดเท่านั้น ขอเรียนว่าจังหวัดในยุทธศาสตร์ที่ผมได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู่นี้ มีเมืองหลัก เมืองเสริม เมืองมีศักยภาพ เมืองชายแดนต่าง ๆ เหล่านั้นมี ๓๕ จังหวัด และเราก็ได้เพิ่มเมืองพื้นที่อื่น ๆ อีก ๒๕ จังหวัด รวมแล้วเป็น ๖๔ จังหวัด ตรงนี้ได้งบประมาณนะครับ ยุทธศาสตร์ที่ผมได้เรียนแล้ว ในเรื่องของการเข้าถึงการพัฒนาแหล่งมีความพร้อมการพัฒนาเรื่องของความปลอดภัย การตลาด ประชาสัมพันธ์ในหลายสิ่งหลายอย่างนะครับ อย่างเรียงหินกันตลิ่งพัง ในอดีตที่ผ่านมานะครับ ไม่เฉพาะรัฐบาลนี้เท่านั้นที่ได้ดำเนินการจัดงบลักษณะนี้เข้าไป ผมมีตัวอย่างหลายโครงการเป็นสิบ ๆ โครงการ ในลักษณะเดียวกันนะครับ ได้จัดงบออกไป เดี๋ยวผมจะมีเอกสารให้ท่านผู้ทรงเกียรติได้ดูตรงนี้ โครงการทั้งหมดขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ได้เสนอมาให้คณะกรรมการส่วนที่ ๑ คือ คณะกรรมการพิจารณากลั่นกรองโครงการหรือเรียกว่า คณะกรรมการสเทียริ่งคอมมิตตี (Steering Committee) มีทั้งหมด ๙ ท่าน ใน ๙ ท่านนั้น มีสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๒ ท่าน สำนักงบประมาณ ๑ ท่าน กระทรวงการคลัง ๒ ท่าน และ ททท. ๔ ท่าน ทำงานตรงนี้ในส่วนที่ ๑ ในกรรมการชุดที่ ๑ นี้มีผู้เสนอโครงการมารวมแล้วประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ในกรอบวงเงินเรามีประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น คณะกรรมการชุดดังกล่าวนี้ สเทียริงคอมมิตตีนี้ ผมขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษนะครับ ได้พิจารณาโครงการตัดจาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท มาเหลือ ๘,๓๖๖ ล้านบาทเศษ ๔๑๐ โครงการ กลั่นกรองเบื้องต้น หลังจากกลั่นกรองเบื้องต้นแล้วก็ส่งไปยังคณะกรรมการ ชุดที่ ๒ ซึ่งเป็นคณะทำงานพัฒนาและจัดเตรียมแผนงานโครงการ ๑๒ ท่านนะครับ มีคณะกรรมการ ๑๒ ท่าน มีสภาพัฒน์ฯ ๓ ท่าน สำนักงบประมาณ ๑ ท่าน กระทรวงการคลัง ๑ ท่าน ผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๓ ท่าน ท่านเห็นไหมครับ ในส่วนที่ ๒ นี้เจ้าหน้าที่ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยไม่ได้เป็นกรรมการเลย คณะกรรมการที่ ๒ เมื่อพิจารณาแล้วก็ส่งไปให้คณะกรรมการชุดที่ ๓ ที่เรียกว่า คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วน ๕ ท่าน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ชุดนี้เมื่อพิจารณาเสร็จแล้วก็ต้องส่งเข้าคณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน มีใครบ้าง ผมอยากจะเรียนให้ท่านประธานฯ ได้รับทราบครับ ท่านที่ ๑ คือเลขาธิการสภาพัฒน์ฯ ท่านที่ ๒ ปลัดกระทรวงการคลัง ท่านที่ ๓ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ท่านที่ ๔ ท่านที่ ๕ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิขออนุญาตได้เอ่ยนามท่าน เพราะว่าท่านได้ทำหน้าที่ของท่านอย่างดียิ่งนะครับ คือท่านดอกเตอร์โอฬาร ไชยประวัติ ท่านที่ ๕ ท่านดอกเตอร์บุญรักษ์ นิงสานนท์ ท่านดูซิครับ คณะกรรมการในลักษณะนี้ชื่อเสียงอย่างนี้จะไปล็อบบี้ (Lobby) เขาจะไปจ่าย ๓ เปอร์เซ็นต์ให้เขานี้เป็นไปได้อย่างไร และโครงการทั้งหลายที่ออกมาแล้วนะครับ ที่จบออกมาแล้วนี้ผมได้เรียนท่านทั้งหลายว่า โครงการเข้าถึงคณะกรรมการชุดที่ ๓ นี้ มีทั้งหมด ๒๕๓ โครงการ เป็นเงิน ๖,๐๔๒ ล้านบาทเศษ และส่งเข้าคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาผ่านไปเพียง ๒๗๓ โครงการ เป็นเงิน ๕,๗๖๓ ล้านบาทเศษเท่านั้น ผมลำดับอีกครั้งหนึ่งครับ ครั้งแรกส่งมาคณะกรรมการชุดที่ ๑ ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มาถึงคณะกรรมการชุดที่ ๒ และชุดที่ ๓ นี้ลดลงมาเรื่อย ๆ จนถึงเข้าคณะรัฐมนตรีเพียง ๒๗๓ โครงการเท่านั้น และไม่ได้ผ่านคณะรัฐมนตรีบางส่วนซึ่งท่านทั้งหลายหรือหนังสือพิมพ์ข่าวสารที่ลงข่าวตลอดเวลา บางโครงการนั้นไม่ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี การจัดสรรงบประมาณตามรูปแบบของยุทธศาสตร์ที่วางไว้ คือการพัฒนาภูมิภาคนี้ สิ่งอำนวยความสะดวกและโครงข่ายเชื่อมโยงนี้จัดไป ๖๐ เปอร์เซ็นต์เป็นส่วนใหญ่ การพัฒนาผลิตภัณฑ์สินค้าทางการท่องเที่ยวและการตลาดจัดไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ และส่วนอื่น ๆ การพัฒนาสาธารณูปโภค สาธารณูปการ จัดไป ๕ เปอร์เซ็นต์เศษ ๆ คืออยู่ในกรอบของยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวทั้งนั้น การจัดสรรงบประมาณจำแนกตามหน่วยงานที่รับผิดชอบ ผมขอเรียนว่า งบประมาณที่การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ดูแลเองนะครับ หลังจากพิจารณาผ่านคณะรัฐมนตรีแล้ว ๒๒.๘๒ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น คืองบยอดเต็มคือ ๑,๓๑๕ ล้านบาท แต่ผมได้ชี้แจงผ่านท่านประธานฯ ถึงท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติในช่วงแรกว่ามีเงินประมาณ ๑,๒๐๐ กว่าล้านบาทเศษ คือ หลังจากการประกวดราคาแล้วนี้ไม่เต็มงบนะครับ ต่ำกว่างบ ที่ใช้ประมาณ ๑,๒๗๐ กว่าล้านบาทนะครับ ซึ่งรายการบางรายการที่เขาประกวดราคาแล้ว ต่ำกว่าราคากลางอย่างเรื่องของป้ายที่ท่านได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ต่ำกว่าราคากลางประมาณ ๘ เปอร์เซ็นต์ และส่วน ๗๗ เปอร์เซ็นต์นั้น ก็เป็นโครงการที่หน่วยงานอื่นรับผิดชอบ ๒๗ หน่วยงาน ถ้าหากว่ามี ๗ เปอร์เซ็นต์ ท่านครับ ขั้นตอนในการทำโครงการต่าง ๆ ทั้งหลายเหล่านั้นผ่านขั้นตอนมากมายเหลือเกิน และเงินส่วนใหญ่ ๗๗.๑๘ เปอร์เซ็นต์นั้น ได้ส่งไปยังกระทรวง ทบวง กรม อื่น ๆ ที่เขาไปจัดซื้อ จัดจ้าง จัดหา ไม่ได้ผ่านหรือไม่ได้เกี่ยวข้องกับเรื่องของการท่องเที่ยวเลยในส่วนของ ๗๗ เปอร์เซ็นต์ตรงนี้ ท่านถามว่ามีการกระจุกตัว

Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือไม่อย่างไร องค์การอื่นที่หน่วยงานอื่นรับผิดชอบ ผมเรียนอย่างนี้นะครับว่า การพัฒนาการท่องเที่ยวของ กทม. ตรงนี้ก็ได้เงินครับ ได้ ๑๕๕ ล้านบาท ประมาณ ๔.๕ เปอร์เซ็นต์ การพัฒนาพื้นที่เมืองหลักตามยุทธศาสตร์นะครับ พื้นที่เมืองหลักได้ ๑๕.๑๘ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของพื้นที่เมืองเสริมหลักนี้ได้งบ ๒๐.๗๔ เปอร์เซ็นต์ พัฒนาเมืองพื้นที่เสริมรอง ๑๖.๖๔ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของศูนย์ช่วยเหลือนักท่องเที่ยวตรงนี้ก็ ๒๑.๐๘ เปอร์เซ็นต์ ก็จะเห็นว่าทุกส่วนที่เราจัดไปนั้นในแต่ละยุทธศาสตร์หลักของท่องเที่ยวมีการกระจาย ไม่กระจุกตัวตามที่ท่านสมาชิกฯ ได้เข้าใจเมื่อสักครู่นี้ เรามาดูว่าเราจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ กระทรวง ทบวง กรม อื่นตรงไหนได้รับผิดชอบดูแลมีกระทรวงอะไรบ้าง ในส่วนของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยได้ดูแลกันตรงนี้ ในเรื่องของการจัดหาเป็นเงิน ๒,๖๐๔ ล้านบาทเศษ ในส่วนของ ททท. ได้ดูแล ๑,๓๑๕ ล้านบาท หรือเมื่อจัดหาจริงแล้วคือ ๑,๒๐๐ ล้านบาทเศษ ที่ผมได้กราบเรียนเมื่อสักครู่นี้กรมป่าไม้ได้นำเงินในส่วนนี้ไปจัดหาจัดซื้อแยงคือ ๕๓๕ ล้านบาทเศษ กระทรวงศึกษาธิการ ๒๑๕ ล้านบาท กรมโยธาธิการ ๑๙๗ ล้านบาท เร่งรัดพัฒนาชนบท ๑๖๐ ล้านบาท กรุงเทพมหานคร ๑๕๕ ล้านบาท โครงการหลวง ๑๑๒ ล้านบาท ผ่านกระทรวงเกษตรฯ ไปกรมศิลปากร ๑๐๐ ล้านบาท กรมทางหลวง ๘๘ ล้านบาท กองทัพนะครับ ๘๕ ล้านบาท และหน่วยงานอื่น ๆ ๑๗ หน่วยงาน อีก ๑๘๕ ล้านบาท เห็นไหมครับว่างบประมาณในหน่วยหรือหมวดของการท่องเที่ยว หรือหมวดของท่องเที่ยวนั้นคือชื่อว่าท่องเที่ยว แต่ว่าไม่ใช่การท่องเที่ยวเป็นคนไปดำเนินการจัดซื้อจัดหาหรือดำเนินการ เอาเป็นว่าอย่างนี้แล้วกันครับ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่านประธานฯ ครับ กล่องเงินเป็นชื่อผม แต่คนไขกุญแจไม่ใช่ผม คนไขกุญแจไปเปิดเอาเงินไปใช้นี้ไม่ใช่ผม มีหลายคนถือกุญแจหลาย ๆ ดอกที่มาใช้เพราะฉะนั้นในเรื่องของคำว่า ๓ เปอร์เซ็นต์นะครับ ก็ขอให้ได้ช่วยกันตรวจดูนะครับ เรื่องตรงนี้ผมเชื่อว่าท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติช่วยผมได้ ช่วยกันนะครับ ช่วยทำความกระจ่าง ช่วยกันทำความโปร่งใสให้เกิดขึ้น เพราะ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีนโยบายเด็ดขาดในเรื่องของการปราบปรามทุจริตคอร์รัปชั่นตรงนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนว่า ไม่ได้กระจุกตัว กระจายแต่ท่านที่ยกตัวอย่างมานั้นอาจจะยกตัวอย่างตรงสุโขทัยทำให้ผู้ฟังหรือพี่น้องประชาชนที่อยู่ทางบ้านเกิดความรู้สึกว่า สุโขทัยได้มากหรือ ผมกราบเรียนยังนี้ว่าจังหวัดสุโขทัยนี้ผมรู้ข้อมูลดี ถ้าหากว่าผมสามารถชี้ให้เขาเอาไปลงสุโขทัยได้นะครับโดยกรรมการชุดต่าง ๆ ที่มีอยู่นี้ผมคงต้องเอาไปลงให้มากกว่านี้ เพราะว่าเดือดร้อนมากกว่านี้มาก มีหลายท่านนะครับ ซึ่งอาจจะไม่ใช่ท่าน ส.ว. นะครับ บอกว่าน้ำท่วมอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา รัฐบาลไม่เคยให้เงินเขาไปเลย เอาไปให้สุโขทัย ๒๐๐ ล้านบาท สุโขทัยก็น้ำท่วม คนตายเหมือนกัน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในช่วงระยะเวลานั้นก็ตาย ๑๐๐ กว่าศพ สุโขทัยก็ประมาณ ๑๐ ศพ ฝนตกใกล้ ๆ กันและก็ไหลลงน้ำยมนะครับท่าน จังหวัดสุโขทัยนั้นเป็นพื้นที่เป็นดินแดนมรดกโลกทางประวัติศาสตร์ในประเทศไทยมีมรดกโลกทางประวัติศาสตร์เพียง ๕ แห่งเท่านั้น แต่จังหวัดสุโขทัยมีมรดกโลกทางประวัติศาสตร์ ๒ แห่ง ในอดีตที่ผ่านมางบของท่องเที่ยว เงินกู้ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ย้อนหลังไป ๑๐ กว่าปี สุโขทัยได้ ๑๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น จังหวัดอื่น ๆ ที่ท่านพูดว่าไม่ได้นั้น ได้ไป ๔๐๐ - ๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนั้น เราพูดถึงกรอบเงินเท่า ๆ กัน ครั้งนี้มีกรอบเงินท่องเที่ยว ๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในอดีตที่ผ่านมากรอบเงินท่องเที่ยว ๘,๐๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๑๐ กว่าปีนั้นเป็นเงินกู้ทั้งหลาย สุโขทัยได้น้อยมากและคนก็ตาย อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา จังหวัดที่กล่าวนั้น ถ้าผมจำไม่ผิดตัวเลขคือได้ประมาณ ๗,๐๐๐ ล้านบาท ในรัฐบาลนี้อนุมัติให้ใช้กรอบเงินตรงนี้ จังหวัดอุดรธานีในช่วงน้ำท่วม ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้เกี่ยวข้องก็ของบผ่าน แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็กรุณาให้งบไปอีกหลายร้อยล้านบาท แต่จังหวัดสุโขทัยครับโทษนึ่งน้ำท่วมประมาณ ๖ - ๗ ครั้ง ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ส.ว. จำเจนก็นั่งอยู่ในนี้ ทุกปี ๆ คนสุโขทัยเขาต้มครั้งนึงขนาดไหน ต้องไปกั้นน้ำ อุดน้ำ ใช้กระสอบทราย ถุงทราย โทษนึ่ง ๆ ประมาณ ๖ - ๗ ครั้ง และตอนที่ท่านไปดูท่านไปถ่ายรูปมา ท่านก็ถ่ายผิดที่ ท่านถ่ายบอกบันไดบ้านผู้ทรงเกียรติอยู่แถวนั้น ผิดที่ แล้วงบตรงนั้นก็ไม่ใช่เป็นงบของท่องเที่ยวที่เขาทำกันตรงนั้น ท่านไปถ่ายรูปวังมืดทับกลาง ท่านก็ไปถ่ายผิดรูป ไม่ทราบว่าท่านจงใจไปถ่ายผิดหรือเปล่า แต่ผมเชื่อว่าคงไม่ใช่ อาจจะเป็นเพราะว่าป้ายบอกทางไม่ดีครับท่าน ป้ายบอกทางไม่ดีเลยต้องทำให้ดี ในขณะนี้กรมทางหลวงมีเงินอยู่ประมาณ ๑๓๐ กว่าล้านบาทต่อปี ทำไม่ทันครับ กรมทางหลวงบอกยังขาดป้ายที่ต้องทำอีก ๒ แสนป้าย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีกรุณาให้งบมาทำตรงนี้ประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าป้าย ป้ายหลัก ๆ อีกเป็นหมื่นป้าย ก็เป็นเพราะว่าป้ายบอกทางไม่ดี ขนาดคนไทย ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติไปแล้วยังไปหลง แล้วฝรั่งมังค่ามาที่ยวบ้านเราจะมาอย่างไรได้ ถือเป็นที่จะต้องทำให้ดี แล้วเรื่องของป้ายนี้ผมเรียนตรงว่า ไม่ใช่เป็นความคิดผมตั้งแต่แรกเลย ท่านสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ท่านจาตุรนต์ ฉายแสง เวลาประชุม ครม. หลายครั้งท่านก็บอกว่าสิ่งดี ๆ อย่างนี้รัฐมนตรีที่ดูแลท่องเที่ยวทำไมไม่คิดทำ ให้รีบทำเสีย เขามาบ้านเรา วิพากษ์วิจารณ์บ้านเราหลายสิ่งหลายอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องป้ายให้รีบทำ ผมถูกวิพากษ์วิจารณ์หลายท่าน ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านจาตุรนต์ที่เร่งรัดตรงนี้ ผมก็คิดว่าเป็นเรื่องที่ดีด้วยแล้วก็ได้รณรงค์ ในส่วนที่ท่านบอกว่ามีการล็อกสเปกเรื่องป้าย ขอเรียนครับ ท่านอาจจะดูว่าผลงาน ๕๐ ล้านบาท ถ้าหากว่าไปดูระเบียบของสำนักนายกฯ แล้วเขาจะบอกว่า ผลงานไม่ให้เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ต่ำกว่า

Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวนเท่าไรผมจำไม่ได้ แต่เขาบอกว่าไม่ให้เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ผลงานก็ต้อง ๒๕๐ ล้านบาท ในขณะนี้เขาออกผลงานแค่ ๕๐ ล้านบาท ผมก็คิดว่าเรื่องล็อกสเปกคงไม่ใช่ แล้วมีผู้มาซื้อแบบ ๑๓ ราย มาฟังทำชี้แจง ๔ ราย ยื่นซอง ๑ ราย และในบางรายก็อาจจะเป็นหลาย ๆ ที่ หลาย ๆ ทาง ส่วนใหญ่ก็เป็นรับเหมาใหญ่ ๆ ทั้งนั้น ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในโครงการที่จะต้องทำทั่วประเทศ ป้ายทั้งหลายนี่ทำทั่วประเทศนะครับ มีทั่วประเทศเลย ในจังหวัดของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ถ้าจะกรุณาแนะนำจุดสำคัญ ๆ มาก็สามารถทำใส่ให้ได้ ขอให้โปรดได้แนะนำมา อย่างในส่วนของท่านบอกกระจุกตัวเรื่องเขื่อน อย่างหินกันตลิ่งฟังนะครับ ผมเองก็ไม่กระจุกตัว ในจังหวัดอื่น ๆ เราก็ให้ไป อย่างเช่น โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ แม่น้ำปัตตานีเพื่อการท่องเที่ยว ๕๕ ล้านบาท โครงการปรับปรุงริมตลิ่งแม่น้ำน่าน ๕๐ ล้านบาท ริมแม่น้ำวังและก่อสร้างทางวิ่งสำหรับรถม้า เพื่อการท่องเที่ยว อีก ๔๕ ล้านบาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีกรุณาสรุปประเด็นด้วยนะครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เป็นข้อกล่าวหาเรื่องทุจริตคอร์รัปชั่น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ค่อนข้างจะชัดเจนในการตอบของท่านแล้วนะครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ขอบคุณครับ ผมจะเอาสั้น ๆ ครับ แล้วในอดีตที่มีโครงการลักษณะนี้ใช้เงินของท่องเที่ยว ทำไปแล้ว อย่างเช่นปี ๒๕๔๓ ฟื้นฟูสภาพแวดล้อมสวนเทิดพระเกียรติจังหวัดนครพนม ๕๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๓ โครงการปรับปรุงสิ่งแวดล้อมบริเวณท่าน้ำ ริมฝั่งแม่น้ำปิง ฝั่งตะวันออกจังหวัดเชียงใหม่ ๑๕ ล้านบาท อีกหลายโครงการ ผมจะใช้เวลาโดยประหยัด

สำหรับเรื่องของเอริษัทลองสเตย์ ท่าน ส.ว. ไพบูลย์ได้กรุณากล่าวว่า บริษัทลองสเตย์ได้ใช้เงินไปแล้ว ๑๐๐ ล้านบาท ไม่จริงครับ ลองสเตย์เป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่าง ททท. กับภาคเอกชน ททท. จะถือหุ้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ คือไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท และภาคเอกชน เรากำลังเชิญชวนภาคเอกชนมาถือหุ้นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ในประเทศ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ต่างประเทศ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ในขณะนี้มีต่างประเทศยืนความจำนงมาแล้ว ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในประเทศยื่นความจำนงเพียงครึ่งเปอร์เซ็นต์ ยังไม่ได้ดำเนินการและยังไม่ได้ใช้เงิน ๑๐๐ ล้านบาท ตามที่ท่านได้กล่าวมาเลย

Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับเรื่องของบรรษัทพัฒนาเกาะช้าง พัฒนาสามเหลี่ยมมรกตนั้น ขอเรียนท่านประธานฯ ว่า ในขณะนี้ยังเป็นเพียงแนวคิดเป็นเรื่องของการศึกษา ยังไม่มีการจัดตั้งใด ๆ ทั้งสิ้น ถ้าหากว่าประชาพิจารณ์ออกมาว่าดี ผู้คนเห็นชอบว่า เราจะสามารถเปิดภาคอีสาน ซึ่งในขณะภาคอีสานมีรายได้ไม่ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์ ของรายได้ของการท่องเที่ยว ถ้าหากว่ามีแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์แล้วท่านยังมีความสุขอยู่กับเพียง ๕ เปอร์เซ็นต์ ผมก็คิดว่า ก็เป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนจะต้องออกมาช่วยกันว่า ทำอย่างไรถึงจะได้มีรายได้ให้มากไปกว่านี้ นี่ก็เป็นแนวคิดอันหนึ่งเท่านั้น ถ้าท่านไม่เอา ผมก็ไม่เอา ยังไม่มีการดำเนินการใด ๆ ทั้งสิ้น มาถึงจังหวัดภูเก็ต ท่านบอกว่าจังหวัดภูเก็ตไม่ได้งบประมาณเลย ไม่จริงครับ เราได้งบประมาณศูนย์ช่วยเหลือนักท่องเที่ยวด้านความปลอดภัย ๑๖ ล้านบาท โครงการบำรุงรักษาโบราณสถานบริเวณโดยรอบแหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม ๒ ล้านบาท สำหรับบางโครงการที่ไม่ได้งบประมาณท่านอาจจะเป็นห่วง ท่าเทียบเรือข้ามปลอ ๗๐ ล้านบาท ของกรมเจ้าท่า ความจริงน่าได้ครับโครงการนี้ แต่ความไม่พร้อมในเรื่องของสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมแจ้งไปกับโครงการว่าจะต้องมีที่จอดรถ หาพื้นที่ให้ ถ้าพื้นที่มีความพร้อมตรงนี้ได้ลงงบประมาณแน่ แต่ว่าในส่วนพื้นที่ไม่สามารถหาพื้นที่ เพื่อสร้างที่จอดรถครบกับเรื่องของสิ่งแวดล้อมไม่ใช่หน้าที่ของการท่องเที่ยวที่จะไปหาที่ดินตรงนั้น แต่เป็นเรื่องของท้องถิ่นที่จะช่วยกัน ถ้าช่วยกันแล้วก็ได้งบประมาณ แล้วในขณะนี้งบก็ยังไม่หมด และในส่วนของจังหวัดภูเก็ต ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีได้ให้ผมศึกษาดำเนินการในเรื่องของสร้างที่ประชุมนานาชาติ ซึ่งอาจจะต้องใช้งบเป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่ความพร้อมของโครงการในระยะเวลา ๒๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ ตุลาคม -- ๑๕ พฤศจิกายน นั้นก็มีข้อจำกัดตรงนี้ ซึ่งผมไม่ได้กำหนดเองเป็นเรื่องของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นผู้ดำเนินการ อย่างไรก็ตามครับ ผมได้เปรียบเทียบว่าจังหวัดภูเก็ตได้งบประมาณ ๕๕๖ ล้านบาท ผ่านมาจากยอดงบเดิม ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเป็นงบ ทหท. เงินกู้โออีซีเอฟ (OECF) เงินซิป (SIP) และส่วนอื่น ๆ เกี่ยวกับการท่องเที่ยวได้มา ๕๕๖ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบก้อนเดียวกันนี้ได้ประมาณ ๑๑๐ ล้านบาทเศษ ๆ เท่านั้นสิ่งที่ผ่านมาผมกำลังทำโครงการสำคัญ ๆ นะครับ ที่ได้เคยกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ ว่า โครงการสำคัญในเรื่องของทำให้ทุกจังหวัดได้มีโอกาสในเรื่องของการท่องเที่ยว โครงการสนองแสตย์ ซึ่งกำลังจะต้องขอความร่วมมือ ขอการสนับสนุนจากท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทั้งหลายด้วย ถ้าโครงการนี้ได้รับการสนับสนุนอย่างดีแล้ว ผมเชื่อว่าทุกจังหวัดจะได้มีโอกาสได้ใช้จ่ายหรือได้สนับสนุนงบประมาณอย่างทั่วถึง ในสิ่งตรงนี้ผม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่กรุณาให้ข้อมูลในสิ่งต่าง ๆ ผมถือว่าที่ท่านทั้งหลายได้กรุณาอภิปรายตรงนี้เป็นการแนะนำ ผมจะได้นำเอาข้อแนะนำของท่านทั้งหลาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของความไม่เข้าใจในหลายสิ่งหลายอย่างนั้นมาช่วยกันแก้ปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของทุจริตคอร์รัปชั่นเป็นสิ่งที่รัฐบาลนี้ไม่ต้องการครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เรียนเชิญ ฯพณฯ รัฐมนตรีครับ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สุวิทย์ คุณกิตติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในฐานะประธานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ท่านครับผมอยากจะกราบเรียนว่า ที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดสุรินทร์คือ ท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ได้กรุณาให้ข้อสังเกตด้วยความเป็นห่วงในเรื่องของการตั้งกองทุนหมู่บ้านพร้อมกันทั่วประเทศในระยะเวลาอันสั้นนั้น อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า จริง ๆ แล้วการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านนั้นเป็นการจัดตั้งหมู่บ้านที่มีความพร้อม เราถึงจะโอนเงินไปให้ กระบวนการดังกล่าวนี้ ท่านประธานฯ ครับ ได้มีการดำเนินการกันมาตั้งแต่เดือนมีนาคม เริ่มตั้งจริง ๆ ก็เดือนกรกฎาคมที่เริ่มมีการโอนเงิน ใช้เวลาประมาณ ๔ เดือน แต่ระยะแรกเพียง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะว่าหมู่บ้านเหล่านี้เคยดำเนินการในลักษณะนี้มาก่อน เขามีความพร้อม ส่วนหมู่บ้านอื่นเริ่มจริง ๆ ก็หลังจาก ๖ เดือนไปแล้ว แต่ว่า ๖ เดือนก็เป็นระยะเวลาที่พอสมควร เพราะว่าเราใช้ที่เรียกว่า "องค์กรประชารัฐ" คือองค์กรเอกชน ประชาชน ราชการ และการเมืองมาช่วยกันในลักษณะของการสร้างเครือข่าย คือหมู่บ้านที่ประสบความสำเร็จ แล้วก็ไปช่วยแนะนำหมู่บ้านที่ยังมีปัญหาอยู่จนกระทั่งเขาเข้าใจและก็พร้อมที่จะรับเงินกองทุนหมู่บ้านไปบริหารจัดการ เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนว่าเรื่องนี้ทางคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านชุมชนเมืองแห่งชาติต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรตินะครับ ท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ที่แสดงความเป็นห่วงในเรื่องนี้

อีกประเด็นหนึ่งที่ท่านสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดตรัง ได้พูดถึงเรื่องของการใช้เงินไม่ตรงวัตถุประสงค์ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ นั้น อยากจะกราบเรียนครับว่า ทางกองทุนหมู่บ้านเองก็เป็นห่วงในเรื่องของการใช้จ่ายเงินว่า เมื่อมีการกู้ยืมเงินแล้วไปใช้ตามวัตถุประสงค์หรือไม่อย่างไร ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าเงินกองทุนหมู่บ้านนี้เป็นครั้งแรกที่รัฐบาลจัดสรรเงินไปให้ในหมู่บ้านให้ชาวบ้านเขาคิดเอง ทำเอง ร่วมคิด ร่วมทำ เขาตัดสินใจกันเองว่าจะใช้เงินอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

LIBT Legislative Institutional Repository of Thailand

และความต้องการที่เขากำหนดขึ้นมา เป็นความต้องการของเขาจริง ๆ ตรงนี้เมื่อเขาไปใช้แล้ว เราจะสามารถจะรู้ว่า วันนี้รัฐบาลรู้ว่าเงินแต่ละบาท แต่ละสตางค์ยังอยู่ที่นาย ก นาย ข นาย ค คนละเท่าไร เอาไปทำอะไรบ้าง เงื่อนไขเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นกระบวนการตรงนี้ เราก็ได้พยายามติดตามประเมินผลเป็นระยะ ๆ แล้วที่ได้ข่าวมาอย่างที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ คือ ท่านสมศักดิ์ ได้บอกว่าเงิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ไปใช้ไม่ตรงประเด็น เอาไปใช้ ๒๐,๐๐๐ บาท เอาไปดาวน์รถมอเตอร์ไซค์ ซื้อมือถือ และไปกินเหล้ากันนั้น ก็ได้ทราบข่าวจากทางสื่อมวลชน เมื่อทราบข่าวจากทางสื่อมวลชนหรือมีการพูดอภิปรายกันที่ไหน เราก็พยายามขอข้อมูลและลงไปตรวจสอบเลยทันที เพื่อไม่ให้ปัญหาลุกลามออกไป แต่การลงไปตรวจสอบนั้นปรากฏว่าจริง ๆ แล้วจากการรายงาน จากการตรวจสอบมาที่ได้มีการพูดถึงกันไปตรวจสอบแล้วไม่พบข้อเท็จจริงว่า มีการดำเนินการดังกล่าว อย่างไรก็ตาม ก็ไม่ได้นิ่งนอนใจให้มีการติดตามอย่างใกล้ชิดต่อไปว่าจะทำอย่างไรถึงจะกำหนดมาตรการป้องกันปัญหาเหล่านี้ได้ ซึ่งทางจังหวัดต่าง ๆ ก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นอยากจะเรียนท่านผู้มีเกียรติว่า เงินกองทุนหมู่บ้านที่เราดำเนินการโอนเงินไปแล้วทั้งหมด ๗๒,๐๕๖ ล้านบาท หรือ ๗๒,๐๕๖ กองทุน ประมาณ ๙๖ เปอร์เซ็นต์นั้นมีการใช้จ่ายเงินหรือกู้ยืมเงินไปแล้วประมาณ ๗๕.๕ เปอร์เซ็นต์ คือประมาณ ๕๓,๔๓๕ ล้านบาท ในส่วนนี้ไปทำการเกษตรเสียประมาณ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนที่เหลือไปทำการค้าบริการและไปทำธุรกิจอื่น ๆ ซึ่งจากการติดตามเบื้องต้นนะครับ การกู้ยืมเงินระยะสั้น ๓ เดือน ๖ เดือน ไม่เกิน ๙ เดือนนี้ การคืนเงินนั้นไม่มีปัญหาอะไร เพราะในระยะเวลา ๑ ปีที่มีการกู้ยืมเงินไปก็คงต้องติดตามกันอีกครั้งหนึ่งครับ ท่านประธานฯ ครับ เพราะยังไม่ถึงกำหนดเวลาในการคืนเงินในช่วงระยะเวลา ๑ ปี เพราะฉะนั้นจากการติดตามดูในเรื่องของการกู้ยืมเงินไปแล้ว อยากจะเรียนว่าปัญหาเรื่องการตกเบี้ยลดลง เพราะว่าเกษตรกรสามารถยืมเงินกองทุนไปซื้อปัจจัยการผลิตมาใช้ในการดำเนินการการเกษตร และต้นทุนก็ลดลงไปด้วย ทำให้เกษตรกรนั้นมีผลกำไรดีขึ้นปัญหาเรื่องการถูกฟ้องคดีนอกศาลก็แก้ไขปัญหาได้ในระดับหนึ่ง เพราะว่าผู้ยืมเงินนั้นสามารถที่จะยืดระยะเวลาในการที่จะขายหรือถูกบีบให้ขายในระยะเวลาที่เขาเดือดร้อนตรงนี้ก็สามารถแก้ไขปัญหาให้ได้ เรื่องดอกเบี้ยและต้นทุนในเรื่องของการผลิตก็ลดลงไปด้วย อย่างไรก็ตาม ท่านประธานฯ ครับ ทางกองทุนหมู่บ้านเอง อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ตามที่มีข่าว และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาเอาเรื่องขึ้นมาเรียนให้ทางรัฐบาลได้รับทราบนั้นไม่ได้เป็นความจริงอย่างที่กล่าวหา และที่สำคัญอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ทางกองทุนหมู่บ้านยินดีรับข้อมูล

Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่าง ๆ ถ้าท่านมีข้อมูลว่ามีการดำเนินการลักษณะอย่างนี้ที่ไหน อย่างไร ช่วยกรุณาแจ้งให้กองทุนหมู่บ้านได้รับทราบด้วย เราจะได้ลงไปดูแลแก้ไขปัญหาตรงนี้ กราบขอบพระคุณครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กราบขอบคุณครับ เมื่องจากเราไม่ได้ตกลงกันไว้ หลังจากที่รัฐมนตรีตอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว ผมจะอนุญาตให้ท่านพูดนิดเล็กน้อย แต่ข้อมูลไม่ตรงกัน ผมขอให้นำข้อมูลมาส่งผมนะครับ ให้รัฐมนตรีได้พูดก่อน เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ดิฉันสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขออนุญาตที่จะตอบคำถามและคำแนะนำจากท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กรุณาได้ตั้งข้อสังเกต รวมทั้งได้เสนอแนะและติติงในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าหรือโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคซึ่งดิฉันขอถือโอกาสที่จะขอบคุณต่อความสนใจของท่านสมาชิกวุฒิสภา ต่อนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย

ตามที่ได้ฟังท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กรุณาติติงและแนะนำนั้น คงจะเป็นเรื่องของหลักการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการติติงถึงหลักการในการพัฒนาโรงพยาบาลใกล้บ้านให้มีคุณภาพหรือระบบการส่งต่อ หรือแม้กระทั่งการกระจายงบประมาณไปตามรายหัวของประชากร ซึ่งตรงนี้ดิฉันต้องขออนุญาตที่จะเรียนถึงหลักการว่า ทำไมเราถึงคิดอย่างนี้ และดำเนินการอย่างนี้ ในระบบเดิมที่ได้มีการกล่าวอ้างว่า ได้มีการดูแลคนจนอย่างดีแล้วนั้น ดิฉันคิดว่าคนที่ตอบดีที่สุดก็คือประชาชน ไม่อย่างนั้นเราก็คงจะไม่ต้องมาคิดระบบในการพัฒนาการให้โอกาสในการดูแลประชาชนโดยเฉพาะคนจนให้ดีขึ้นหรอกค่ะ เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นระบบ สปร. หรือระบบบัตรสุขภาพ หรือการดูแลประชาชนลักษณะนอกระบบที่ต้องใช้เงินบำรุงของโรงพยาบาลออกไปดูแลนั้น ไม่ได้สนองความต้องการหรือสนองความจำเป็นของประชาชนได้อย่างแท้จริง ดังนั้นวัตถุประสงค์ของโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าจึงมี ๓ วัตถุประสงค์ ที่รัฐบาลนี้ได้พยายามที่จะดำเนินการในโครงการนี้ ต้องถือว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นได้มีความมุ่งมั่นและตั้งใจอย่างแท้จริงในการที่จะปรับระบบ ๓ วัตถุประสงค์นั้น ก็คือ

Legislative Institutional Repository of Thailand

วัตถุประสงค์ที่ ๑ การให้บริการอย่างทั่วถึงและครอบคลุม ประชาชนคนไทยทุกคน ซึ่งระบุไว้ในรัฐธรรมนูญที่จะต้องให้สิทธิในการดูแลรักษาพยาบาลต่อคนไทยทุกคนอย่างทัดเทียมกัน วัตถุประสงค์แรกนี้เมื่อเปิดโครงการ ๓๐ บาท ครบทั้งประเทศ คือ ๑ เมษายน

ที่ผ่านมาก็บรรลุวัตถุประสงค์นี้เพียงวัตถุประสงค์เดียวก่อน ก็คือการบริการที่ครอบคลุมพื้นที่ทั่วถึงทุกคนตามรัฐธรรมนูญ

วัตถุประสงค์ที่ ๒ คือการส่งเสริมสุขภาพ การทำงานเชิงรุก ปฏิรูประบบเพื่อให้เกิดการส่งเสริมสุขภาพนำการซ่อมสุขภาพ ซึ่งดิฉันจะเรียนว่าทำไมในระบบเดิมที่บอกว่าทำส่งเสริมสุขภาพทำมาหลายปีไม่สามารถที่จะครอบคลุมได้ทั้งหมด เราอาจจะทำสำเร็จในบางโรคที่เป็นปัญหาสาธารณสุขที่ร้ายแรง แล้วเราก็ทำได้ดี ต้องยกย่องบุคคลที่เกี่ยวพันในวงการสาธารณสุขในอดีต แต่ทั้งหมดในพื้นฐานประชาชนได้รับการดูแลพื้นฐานด้านการส่งเสริมสุขภาพอย่างทั่วถึงตามสิทธิของเขาหรือไม่ ยังค่ะ จึงต้องเปลี่ยนมาเป็นระบบนี้

วัตถุประสงค์สุดท้าย เพื่อปรับระบบการบริการทั้งระบบให้ประชาชนนั้นได้มีโอกาสที่มีสถานพยาบาลที่มีคุณภาพใกล้บ้านของเขา วันนี้ท่านคงไม่ปฏิเสธนะคะ โดยเฉพาะท่าน ส.ว. ที่มาจากชนบท จะเห็นว่าโรงพยาบาลที่อยู่ใกล้บ้านของพี่น้องในชนบท อยู่ตามอำเภอต่าง ๆ นั้นเขาไม่สามารถที่จะเป็นที่พึ่งได้อย่างแท้จริง ทั้ง ๆ ที่บุคลากรพยายามทุ่มเทอย่างเต็มที่ เพราะเขาขาดงบประมาณ ขาดการสนับสนุนในระบบเดิมประชาชนเป็นจำนวนมากมายที่จะต้องเดินทาง ๕๐-๖๐ กิโลเมตร เพื่อไปโรงพยาบาลจังหวัดไปรักษาโรคที่เขาเป็นต่อเนื่อง เช่น โรคเบาหวาน ซึ่งน่าจะเป็นโรคที่เราสามารถดูแลได้โดยสถานพยาบาลใกล้ ๆ บ้านเขา ไม่ใช่แพทย์ไม่มีความสามารถ แพทย์มีความสามารถแต่ระบบ นโยบายการนำทางการเมืองในอดีตนั้นไม่ได้เอื้ออำนวยในการที่จะกระจายงบประมาณลงไป

ดังนั้นทั้งหลายทั้งปวงนี้ เราจึงจำเป็นที่ต้องใช้ความพยายามในการที่จะปฏิรูประบบให้ดีขึ้น เพราะฉะนั้นท่านนายกรัฐมนตรีได้ยืนยันหลักการในเรื่องของหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าอย่างแน่วแน่ว่าจะเดินทั้ง ๓ วัตถุประสงค์ให้บรรลุผลแน่นอนค่ะ วันนี้เปิดโครงการ ๓๐ บาท นั้นบรรลุวัตถุประสงค์แต่ข้อแรก ให้การบริการได้ทั่วถึง ครอบคลุม แต่อีก ๒ วัตถุประสงค์คือก้าวอย่างที่ ๒ ที่เรากำลังต้องผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง ดังนั้นดิฉันต้องกราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกตว่า การกระจายงบประมาณแบบรายหัวทำให้โรงพยาบาลแย่ลง ทำให้โรงพยาบาลจะอยู่ไม่ได้แล้ว ดิฉันคิดว่าต้องเรียนให้เกิดความเข้าใจ ถึงเวลาแล้วที่จะให้ความเป็นธรรมกับประชาชน โดยเฉพาะคนในชนบท แต่เราจะไม่ทิ้งให้โรงพยาบาลใหญ่ที่อยู่ในเมืองนั้นจะต้องลดคุณภาพการบริการลงไปแน่นอน เราจึงวางระบบว่าเราจะกระจายงบประมาณเป็นรายหัว เพื่อความเป็นธรรมและเพื่อการดูแลประชาชนอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะการปฏิรูปในการดูแลสุขภาพในชนบท พอจัดงบประมาณแบบหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นรายหัวแล้ว ประชาชนในชนบทจะรับโอกาส เพราะเป็น

Legislative Institutional Repository System

อย่างที่ท่าน ส.ว. ว่า งบประมาณส่วนใหญ่จากงบปกติในรายหัวนั้นจะลงไปอยู่ที่โรงพยาบาลชุมชน ซึ่งดูแลประชากรเป็นจำนวนมาก ประชากรส่วนใหญ่อยู่ในชนบท เพราะฉะนั้นตัวนี้เป็นจุดเริ่มต้นที่เราจะต้องให้โอกาสคนในชนบท ให้โรงพยาบาลในชนบท โรงพยาบาลชุมชนนั้นได้มีโอกาสพัฒนาศักยภาพตัวเอง ทั้งเรื่องของบุคลากร เมื่อเขามีงบประมาณเราเปิดกรอบเงื่อนไขต่าง ๆ ให้เขาสามารถที่จะมีแพทย์ ขึ้นบุคลากรจากโรงพยาบาลใหญ่ไปเรียน คงไม่มีใครอยากไปอยู่ประจำ เราต้องยอมรับว่าระบบทั้งหมดแพทย์ยังไม่พอ บุคลากรไม่พอ แต่อย่างน้อย ๆ ระบบพี่ช่วยน้องเกิดขึ้นได้ แพทย์ที่โรงพยาบาลใหญ่ออกไปช่วยน้องเพราะเป็นเครือข่ายในการดำเนินการ โอกาสเป็นของใคร โอกาสที่ดีจะเป็นของประชาชนในชุมชนในชนบทตรงนั้นที่เขาจะมีโอกาสที่มีแพทย์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง แทนที่เป็นเบาหวานต้องวิ่งเข้ามาเมือง เขาสามารถอยู่ตรงนั้นได้แล้ว อย่างน้อยอาทิตย์หนึ่งกี่วันที่จะมีหมอเฉพาะทางเข้าไปอยู่ และขณะเดียวกันถ้าพัฒนาตรงนี้เรื่องคนพอตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ ถ้าโรงพยาบาลขาดเครื่องไม้เครื่องมือหรือจำเป็นต้องขยายค่อยตามมาดีกว่าระบบเก่าแน่นอนค่ะ เพราะระบบเก่าตระจายงบประมาณเป็นขนาดของโรงพยาบาล เพราะฉะนั้นโรงพยาบาลเล็กโรงพยาบาลที่อยู่กับคนจนก็จนไปตลอดชาติ โรงพยาบาลในเมืองซึ่งมีขนาดใหญ่ก็ได้รับงบประมาณมากขึ้นอยู่ตลอด เพราะฉะนั้นเป็นอย่างนี้เราไม่สามารถที่จะสร้างความทัดเทียมกันในด้านการรักษาพยาบาลและการดูแลสุขภาพให้ประชาชนได้ในระบบเดิม เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องดำเนินการในระบบ ๓๐ บาท หรือประกันสุขภาพถ้วนหน้าพร้อมกันทั้งหมด รัฐบาลไม่รีบร้อนหาเสียงหรอกค่ะ ยังมีเวลาเหลืออีก เพราะฉะนั้นข้อกล่าวหาว่าต้องรีบทำเพราะจะหาเสียงนั้น ถ้าคิดในแง่หาเสียงจะต้องไปใกล้ ๆ หมดวาระจะดีกว่านะคะ แต่ว่าตอนนี้เราไม่ได้คิดอย่างนั้น เพราะจำเป็นจะต้องกระจายงบประมาณแบบใหม่ จึงจำเป็นจะต้องเปิดโครงการให้พร้อมกัน เพราะฉะนั้นเรื่องการกระจายงบประมาณนั้น ท่านจะเห็นว่าโรงพยาบาลชุมชนที่อยู่ในชนบทนั้นจะมีโอกาสในการพัฒนาที่ดีขึ้นกว่าในอดีตแน่นอนนะคะ นั่นคือผลประโยชน์ของประชาชน ขณะเดียวกันก็จะต่อมีออกไปค่ะ ถึงสถานีอนามัย ซึ่งสถานีอนามัยนั้นเดิมเรามีอยู่ ๑๒,๐๐๐ กว่าแห่ง ใช้งบประมาณในอดีตสมัยที่ประเทศร่ำรวยไปประมาณสัก ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในการลงทุนตรงนี้ แต่ท่านมาจากต่างจังหวัดท่านที่เป็นตัวแทนประชาชนที่มาจากต่างจังหวัดจะเห็นชัดว่าสถานีอนามัยนั้น ก็ยังไม่สามารถที่จะพึ่งได้เต็มรูปแบบ ดังนั้น ในระบบของประกันสุขภาพถ้วนหน้าเราจึงได้พยายามที่จะยกระดับสถานีอนามัย โดยไม่ใช่เป็นเรื่องของการก่อสร้างหรือการใส่ในเรื่องวัตถุลงไปนะคะ แต่ยกระบบขึ้นมาให้เป็นศูนย์สุขภาพชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชนโดยที่เขาจะมีหน้าที่ดูแล

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชนในด้านการสร้างสุขภาพเป็นหลัก ตอนนี้โรงพยาบาลจะต้องดูแลในเรื่องของการสร้างสุขภาพเป็นหลัก รวมไปถึงสถานีอนามัย สถานีอนามัยที่เป็นศูนย์สุขภาพชุมชนนั้น หน้าที่หลัก คือว่า เขาจะต้องมีประชากรในการดูแลของเขาจำนวนหนึ่ง อาจจะ ๕,๐๐๐ คน ๗,๐๐๐ คน ซึ่งเท่าหมายนี้เราอยู่ที่ ๕,๐๐๐ คน ในประมาณหลัง ๕ ปีแรก ๕,๐๐๐ คน ๗,๐๐๐ คน เขาจะมีการเดินเยี่ยมบ้าน สำรวจทุกบ้าน ทุกครัวเรือนว่าประชากรมีอายุเท่าไรบ้าง ควรจะส่งเสริมสุขภาพอย่างไร โรคที่ประชากรที่เขาดูแลเป็นมากนั้น คือโรคอะไร จะวางแผนการลดโรคอย่างไร และงบประมาณในระบบใหม่จะจ่ายไปตามแผนงานและวัดผลจากความแข็งแรงของคนในกลุ่มนั้น จากเดิมงบประมาณไม่สามารถวัดอะไรได้เลยนะคะ แต่ตอนนี้จะวัดได้ งบประมาณกระจายไปรายหัว คนที่เขาดูแลเป็นกลุ่มตรงนั้น ระยะวางแผน ๓ ปี ก็ดี ๕ ปี ก็ดี ในการที่จะทำให้คนมีสุขภาพแข็งแรง จะเป็นตัววัดผล แล้วก็แผนงานจะเป็นตัวกำหนดงบประมาณที่จะลงไป ทั้งนอกประกันสุขภาพถ้วนหน้าและในประกันสุขภาพถ้วนหน้า เพราะฉะนั้นตรงนี้คือสิ่งที่เกิดการเปลี่ยนแปลง แล้วจะทำให้เกิดการปฏิรูประบบว่าสถานพยาบาลใกล้บ้านนั้นจะมีคุณภาพมากขึ้น แต่ไม่สามารถเกิดขึ้นเดี๋ยวนี้ได้ทันทีนะคะ เพราะว่าเราต้องอาศัยเวลาในการปรับ ซึ่งเราขอเวลาไว้ว่าประมาณ ๓ ปี นะคะ ส่วนโรงพยาบาลใหญ่ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาเป็นห่วงนั้น แน่นอนค่ะ ถ้าทำแล้วโรงพยาบาลใหญ่ลดคุณภาพ รัฐบาลคงไม่ทำนโยบายนี้แน่ เรามีสถานพยาบาล ๓ ระดับ ขั้นต้น ขั้นกลางและก็ขั้นสูงนะคะ ปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตติยภูมิ ทั้ง ๓ อย่างนี้นะคะ เราต้องการให้เขาทำหน้าที่ได้สมบูรณ์ที่สุด เมื่อสักครู่นี้ดิฉันพูดถึงเรื่องของสถานพยาบาลใกล้บ้าน คือ โรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย ตอนนี้มาดูโรงพยาบาลขนาดใหญ่ คือ โรงพยาบาลจังหวัด โรงพยาบาลจังหวัดนั้นขณะนี้มีหลายโรงค่ะที่ดิฉันแค่คิดเฉพาะเงินรายหัวนั้นไม่พอแน่ เพราะประชากรน้อย แต่ว่าโรงพยาบาลใหญ่บุคลากรมาก เครื่องมือมาก ไม่พอแน่ แต่เรามีเงินในการที่จะปรับระบบ ในการที่จะพัฒนาแล้วก็ยังคงรักษาความเป็นเลิศในด้านวิชาการ แล้วก็ด้านการรักษาพยาบาล เราหวังว่าเมื่อเราทำระบบอย่างนี้แล้วคนจะไม่ทะลักไปที่โรงพยาบาลใหญ่ การพัฒนาความเป็นเลิศทางการรักษานั้นไม่ได้ขึ้นอยู่กับเงินอย่างเดียวนะคะ อย่าเอาเงินเป็นที่ตั้ง แต่ขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายอย่าง อย่างหนึ่งที่ไม่สามารถพัฒนาได้ก็คือ การล้นของคนไข้ที่ไปล้นอยู่ที่โรงพยาบาลจังหวัดแพทย์ไม่มีโอกาสในการที่จะพัฒนาความเป็นเลิศในการรักษาพยาบาลโรคเฉพาะทางที่มีขั้นสูงขึ้นไปได้ ดังนั้นเราหวังว่าในระบบนี้จะสามารถทำให้คนอยู่ที่โรงพยาบาลใกล้บ้านได้มากขึ้น โรงพยาบาลใหญ่เราหวังให้คนลดลงค่ะ แต่รักษาโรคที่ยากขึ้น โรคที่ยาก ๆ อย่างเช่นที่เกิดขึ้นในภาคใต้ขณะนี้

โรงพยาบาลยะลา ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาในอดีต ไม่ทราบจะกี่ปี ยังไม่มีโรงพยาบาลไหนในภาคใต้ที่ผ่าตัดหัวใจได้ โรงพยาบาลยะลาเพิ่งเริ่มดำเนินการได้เมื่อปลายปีที่แล้ว อย่างนี้ล่ะค่ะ คือสิ่งที่จะเป็นที่พึ่งของประชาชนมีโรงพยาบาลที่ดี ๆ ใกล้บ้าน เพื่อให้เขาได้รักษาพยาบาลในโรคทั่ว ๆ ไป แต่ถ้าเขาเจ็บหนัก เขาสามารถมาโรงพยาบาลใหญ่ได้ แล้วก็โรงพยาบาลใหญ่ในภูมิภาคตรงนั้นสามารถรักษาโรคที่ร้ายแรงต่าง ๆ ได้ เช่น การผ่าตัดหัวใจ ถ้าแต่ก่อนคนภาคใต้ถ้าเป็นโรคหัวใจก็มี ๒ ทาง ถ้าไม่มีเงินคือตาย ถ้ามีเงินก็วิ่งเข้ามารักษาในกรุงเทพฯ เราต้องการให้เกิดศูนย์ในการรักษาโรคยาก ๆ เฉพาะทางนี้ในทั่วทุกภูมิภาค เพื่อรักษาโอกาสในการมีชีวิตของประชาชนโดยเฉพาะคนจน เพราะฉะนั้นระบบส่งต่อดิฉันยืนยันว่าระบบส่งต่อเมื่อเปลี่ยนเป็นระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าแล้ว มีการส่งต่อมากกว่าในอดีต เราจึงบอกว่า ทำไมต้องไปส่งต่อ ทำไมต้องมีโรงพยาบาลใกล้บ้าน เพราะเรามุ่งที่จะส่งเสริมสุขภาพ เราถึงต้องมีโรงพยาบาลประจำตนเอง และเราต้องมุ่งให้ประชาชนสะดวกในการที่จะเจ็บป่วยรักษาพยาบาลใกล้บ้านได้ วันนี้ภาพนี้ยังไม่เกิดหรอกค่ะ เราขอเวลานิดหนึ่ง เราจัดงบประมาณแบบใหม่ จัดการบริหารแบบใหม่แล้วนี้ โรงพยาบาลใกล้บ้านของท่าน ของประชาชนจะมีคุณภาพมากขึ้นนะคะ การส่งต่อนั้นยืนยันว่าช่วยให้คนมีชีวิตมากขึ้น เพราะว่าเดิมนี้ถ้าคนจนใช้บัตร สปร. ได้รับงบประมาณสนับสนุนเพียง ๒๗๐ บาท บัตรทอง ๓๐ บาท ได้รับงบประมาณสนับสนุน ๑,๒๐๒ บาท ตัวเลขผิดกัน แล้วโอกาสในการที่จะรักษาพยาบาลมากกว่า การส่งต่อไม่ได้ ทำให้คนต้องรอส่งต่อจนตายหรอกค่ะ แต่กลับจะให้คนมีชีวิตมากขึ้น ดิฉันยกตัวอย่างอย่างที่โรงพยาบาลโรคทรวงอกมีอัตราการผ่าตัดหัวใจเพิ่มขึ้นมากเลย แล้วลองไปสัมภาษณ์เถอะ เกือบทั้งหมดเป็นคนเฒ่า คนแก่ แล้วก็มีบัตร สปร. แต่ไม่เคยได้รับการดูแลที่จะส่งต่อมาผ่าตัดหัวใจ ทั้ง ๆ ที่ถือบัตร สปร. มาไม่ทราบจะกี่ปีแล้ว ฉะนั้นระบบนี้เรายอมรับว่า เมื่อเบื้องต้นเรายังไม่สามารถแก้ไขคุณภาพการบริการ ซึ่งเป็นปัญหาตั้งแต่อดีตได้ทันที เราขอเวลาในการปรับระบบ แล้วก็ท้ายที่สุด ดิฉันขอเรียนว่าที่ท่านได้บอกว่ามีการแจกบัตรซ้ำซ้อนไม่พร้อม แล้วมาทำ ข้อมูลของประเทศไทยยังไม่เคยมีการทำดาตาเบส (Data base) ที่พร้อมหรือว่าครบถ้วนเลย ครั้งนี้ก็เป็นโอกาสที่ดีที่ได้มีการสังคยนาแล้วก็ทำระบบข้อมูล เราคงจะไม่มานั่งรอว่าระบบข้อมูลต้องพร้อมกัน เพราะความเสียหายไม่ได้เกิดขึ้นหรอกค่ะ เราอาจจะมีออกบัตรซ้ำซ้อนบ้าง เราอาจจะมีออกบัตรขาดบ้าง ยังข้อมูลตกหล่นเออเรอร์ (Error) ตรงนี้ก็ยังมีอยู่นะคะ แต่เป็นจำนวนน้อยและเราแก้ไขร์กัน เมื่อระบบฐานข้อมูลที่เราได้จากแต่ละกระทรวงเสร็จเมื่อเดือนเมษายน งบประมาณยังไม่ได้ไปไหนคะ ไม่ได้เสียสตางค์ซ้ำซ้อนตรงไหนเลย

ดังนั้นตรงนี้บัตรซ้ำซ้อนอาจจะมีแต่ถึงขนาดที่ท่านบอกว่า คนเดียวออกมาให้ ๓ ใบ ดิฉันยังไม่เคยได้ยิน แต่อย่างไรก็ดี ต้องกราบขอบพระคุณและดิฉันขอข้อมูลจากท่าน ส.ว. แพทย์หญิงมาลินี ด้วยเพื่อที่จะไปดำเนินการตรวจสอบที่บอกว่าคนหนึ่งมีบัตร ๓ บัตร อย่างไรก็ต้องขอความกรุณาตรงนี้

ท้ายที่สุด ดิฉันคงเรียนว่าในระบบของประกันสุขภาพถ้วนหน้าเราจำเป็นที่จะต้องใช้ความกล้าหาญและความพยายามตามที่ท่านนายกฯ ได้มีความมุ่งมั่นในด้านการปฏิรูประบบตรงนี้ให้เกิดเป็นผลดีกับประชาชนคนไทยมากที่สุด การเริ่มต้นอาจจะยังมีความบกพร่องเพราะความบกพร่องนั้นหลายอย่างก็เป็นความบกพร่องที่เกิดขึ้นมาแล้วตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน เช่น คุณภาพการรักษาพยาบาล ด้วยสาเหตุอย่างนี้เราถึงจะต้องพยายามปฏิรูประบบ ดังนั้นการเปลี่ยนถ่ายนี้ให้มีการปรับคุณภาพขึ้นมานั้น เรายินดีที่จะรับคำติดังข้อเสนอแนะและอยากจะได้เคส (Case) ตัวอย่างจริงๆ ว่าตรงนั้นตรงนี้ โรงพยาบาลนั้น โรงพยาบาลนี้เป็นอย่างนี้ เพื่อเราจะได้ลงไปดูแลแก้ไข แต่ให้มั่นใจเถอะค่ะ ว่าโดยระบบทั้งหมดนโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าจะทำให้เกิดผลดีกับประชาชน ท้ายที่สุดคนที่ได้รับผลนั้นคือ ประชาชน แพทย์ บุคลากรอาจจะต้องเหนื่อยต้องหนักมากขึ้น แต่ทั้งหลายทั้งปวงเรากินเงินเดือนประชาชน เราจำเป็นต้องสร้างสิ่งที่ดีที่สุดให้กับประชาชน ถึงแม้ว่าจะยากแค่ไหน แล้วก็ทางกระทรวงสาธารณสุขยินดีที่จะรับคำแนะนำข้อติดิง และข้อเสนอแนะจากท่านวุฒิสมาชิกทุก ๆ ท่าน ขอความกรุณาให้ผิดว่าเป็นโครงการที่เราช่วยกันสร้างให้เกิดบุญกุศลต่อประชาชน แล้วหวังว่าประชาชนจะมีสุขภาพดีกันถ้วนหน้าเมื่อเราดำเนินโครงการไปตั้งแต่ระยะ ๕ ปี ๑๐ ปี ที่จะเกิดผลได้ ขอบพระคุณมากค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสมาชิกฯ ที่เคารพครับ เนื่องจากสมาชิกวุฒิสภาพวกเราพูดมา ๑๕ ท่าน รัฐมนตรีขอตอบเพียง ๗ ท่าน ต่อไปเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผมนายแพทย์สุรพงษ์ สืบวงศ์ลี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอเวลาและโอกาสที่จะได้ตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติในเรื่องการประเด็นเกี่ยวกับการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเพิ่มเติมจากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ท่านสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ ได้กรุณาตอบไปให้บ้างแล้ว ถ้าหากเราได้ประมวลถึงคำถามข้อสงสัยของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติก็อาจจะสามารถประมวลได้ทั้งหมด ๔ คำถาม

คำถามแรกก็คือว่า เมื่อก่อนนี้มีบัตร สปร. มีบัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท ถ้ามีอยู่แล้วทำไมไม่ทำโครงการนี้ต่อไป ไม่จำเป็นจะต้องมาทำโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค

คำถามที่ ๒ ก็คือว่า การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นการกระทำแบบเคอมมิวนิสต์ เป็นการลิดรอนสิทธิมนุษยชน เป็นการทำให้วงการแพทย์ตกต่ำ เป็นการทำนาบนหลังหมอจริงหรือไม่

คำถามที่ ๓ ก็คือว่า เป็นคำถามในเชิงปฏิบัติ เช่น งบประมาณพอหรือไม่ ในขณะที่บางทีก็บอกว่างบประมาณอาจจะทำให้เกิดภาระของประเทศชาติ คุณภาพเป็นอย่างไร ที่เกิดขึ้นที่โรงพยาบาลศิริราชที่มีข่าวว่ามีการเขียนใบส่งต่อผู้ป่วยด้วยน้ำตานั้น เป็นความจริงหรือไม่ เป็นการไม่ส่งเสริมการกระจายแพทย์หรือเปล่าจากการที่ทำโครงการนี้

คำถามที่ ๔ ก็คือว่า การทำโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรคอาจจะเป็นผลกระทบที่ทำให้กระบวนการป้องกันโรคการส่งเสริมสุขภาพได้เสื่อมถอยไปหรือไม่ ผมขออนุญาตตอบไล่ไปทีละคำถาม บางคำถามท่านรัฐมนตรีว่าการได้ตอบไปแล้ว ผมคงขอละเว้นไม่ตอบซ้ำ

สำหรับคำถามแรกที่ว่าทำไมเราถึงไม่ขยายบัตร สปร. บัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท ที่มีอยู่แล้วให้ครอบคลุมประชาชนกลุ่มที่กว้างขวางมากขึ้น ต้องเรียนว่าถ้าหากฟังเผิน ๆ เช่นนี้ก็อาจจะมีความรู้สึกว่านั่นน่ะซิ ในเมื่อก็เคยมีการออกบัตรสำหรับผู้มีรายได้น้อยก็ทำอย่างนั้นต่อไป แต่ถ้าหากเราได้ค้นลึกไปในข้อเท็จจริงก็คงจะมีข้อคำถามที่จะต้องถูกตั้งคำถามอีกมากมาย ผมอยากจะเรียนเช่นนี้ครับ ในเรื่องราประชาชนไทยทั้งสิ้น ๖๒ ล้านคน มีประชาชนซึ่งเป็นข้าราชการและครอบครัวประมาณการประมาณ ๗ ล้านคน มีประชาชนที่เป็นผู้เอาประกันตนในโครงการประกันสังคม ซึ่งเมื่อมีการครอบคลุมจากบริษัท ห้างร้านที่มีลูกจ้างมากกว่า ๑๐ คน มาเป็นบริษัท ห้างร้านที่มีลูกจ้างมากกว่า ๑ คน ขึ้นไปนั้น ทำให้ผู้เอาประกันตนน่าจะอยู่ในโครงการประมาณเกือบ ๑๐ ล้านคน ก็จะเป็นประชาชนส่วนที่เหลือประมาณ ๔๖ ล้านคน ในจำนวนนี้ในอดีตมีประชาชนประมาณ ๒๖ ล้านคน ซึ่งเป็นผู้ที่ได้ร้านบัตร สปร. และซื้อบัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท ประชาชนอีกประมาณ ๑๙ - ๒๐ ล้านคน เป็นกลุ่มที่ไม่เคยมีบัตรใด ๆ ทั้งสิ้น ซึ่งแน่นอนในกลุ่มเหล่านี้มีทั้งคนที่ยากจน เพราะว่าบัตร สปร. ได้มีการทำวิจัยมาแล้ว แล้วพบว่าตัวอย่างในจังหวัดขอนแก่น คนที่ได้เงินเดือนเดือนละต่ำกว่า ๒,๐๐๐ บาท ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่เคยได้รับบัตร สปร. และในจำนวนนี้ ๑๙ - ๒๐ ล้านคน ก็จะมีบางส่วนที่เป็นคนที่อยู่ในฐานะของคนหาเช้ากินค่ำ ชนชั้นกลาง และแน่นอนมีส่วนน้อยซึ่งเป็นผู้ที่มีฐานะร่ำรวย ถ้าหากเราดูคน ๒๖ ล้านคน ซึ่งเคยได้รับบัตร สปร. เคยซื้อบัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท งบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ในแต่ละปี ท่านประธานฯ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ทราบไหมครับต่อหัวเท่าไร บัตร สปร. ที่รัฐบาลในทุก ๆ ชุดที่ผ่านมาจัดสรรให้สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย ประชาชนที่เป็นผู้ชรา อายุมากกว่า ๖๐ ปีขึ้นไป เด็กที่อายุน้อยกว่า ๑๒ ปี ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ หัวละ ๒๗๐ กว่าบาท เท่านั้น สำหรับบัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท ก็คือประชาชนจ่ายเงิน ๕๐๐ บาท ครอบครอบคลุมถึงครอบครัวทั้งหมดประมาณ ๕ คน รัฐบาลจัดสรรให้ต่อ ๑ บัตร ๑,๐๐๐ บาท นั่นหมายความว่า ๑ บัตรนั้นมีงบประมาณทั้งสิ้น ๑,๕๐๐ บาท ดูแลคน ๕ คน โรงพยาบาลไหนได้รับการจัดสรรให้ดูแลบัตรประกันสุขภาพ ๑ ใบ จะดูแลคน ๕ คน และได้หัวละ ๓๐๐ บาท ผมถามว่า ในวันนี้ที่รัฐบาลชุดนี้จัดสรรงบประมาณให้ ๑,๒๐๒ บาท โรงพยาบาลยังเน่าว่าอยู่ได้อย่างไร ผมถามว่าแล้วบัตร สปร. หัวละ ๒๗๐ กว่าบาท บัตรประกันสุขภาพ หัวละ ๓๐๐ บาท โรงพยาบาลอยู่ได้อย่างไรครับ แต่โรงพยาบาลอยู่ได้ ที่โรงพยาบาลอยู่ได้เพราะว่าไปตายดาบหน้า โรงพยาบาลไปเอาเงินจากเงินสวัสดิการข้าราชการในการรักษาพยาบาล ซึ่งดูแลคนประมาณ ๗ ล้านคนนั้น ซึ่งมีการตั้งงบประมาณปีละ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท บางปี ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับคน ๗ ล้านคน เหมาใช้บางครั้งข้าราชการและครอบครัวมารับการรักษา ต้นทุนค่าใช้จ่ายที่จะเรียกเก็บปกติอาจจะประมาณสักจำนวน ๕๐๐ บาท แต่การที่โรงพยาบาลจะต้องตายดาบหน้า ช่วยเหลือตัวเองให้ได้จากการที่ต้องดูแลบัตร สปร. และบัตรประกันสุขภาพเหล่านี้ โรงพยาบาลก็จะเรียกเก็บไปที่กรมบัญชีกลาง ๑,๐๐๐ บาท นี่คือตัวอย่าง แล้วนอกจากนั้นสำหรับประชาชน ๑๘–๒๐ ล้านคน ในอดีตที่ไม่เคยมีบัตร สปร. และไม่ได้ซื้อบัตรประกันสุขภาพ เมื่อเข้าไปรับการรักษาในโรงพยาบาล ด้วยเหตุผลที่โรงพยาบาลต้องตายดาบหน้าเท่านั้นเอง ประชาชนเหล่านี้จะถูกเรียกเก็บเงินมากกว่าที่ควรจะถูกเรียกเก็บจริง ก็กลายเป็นภาระให้กับคนเดินดินธรรมดาที่เดินเข้าไปในโรงพยาบาล เพียงแต่ไม่มีบัตรต้องจ่ายแพงกว่าที่เป็นจริง เพราะฉะนั้นนโยบายที่ผ่านมาเป็นนโยบายของการช่วยคนกลุ่มหนึ่ง แต่กลับผลักภาระให้คนอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งเป็นคนกลุ่มใหญ่ด้วยประมาณ ๒๐ ล้านคน แล้วก็ไม่ใช่คนรวยทั้งหมดด้วย เป็นคนชนชั้นกลางยากจะไม่จนสนิททีเดียว แต่ก็ไม่ใช่ร่ำรวยต้องมาแบกภาระด้วยนโยบายเหล่านี้ ดังนั้นต้องถามว่าเรายังอยากจะขยายบัตร สปร. หัวละ ๒๗๐ กว่าบาท อยากจะขยายโครงการบัตรประกันสุขภาพ ๕๐๐ บาท ไปให้คนอีก ๑๘ ล้านคน แล้วจ่ายหัวเหล่านั้นให้กับโรงพยาบาลจักหรือครับ เพราะเป็นไปไม่ได้เลย ในทางงบประมาณ เพราะฉะนั้นนี่คือคำตอบว่า ที่ผ่านมาเราทำกันง่าย ๆ แล้วก็ผลักภาระให้กับโรงพยาบาล แล้วถ้ารัฐบาลชุดนี้จะทำแบบหาเสียง ทำแบบง่าย ๆ เช่นนั้นอีกไม่ยากเลยครับ ออกบัตร สปร. อีก ๒๐ ล้านใบ แล้วจะเกิดอะไรขึ้นครับ โรงพยาบาลอยู่ไม่ได้แน่ ๆ เขาได้แค่หัวละ ๒๗๐ กว่าบาทเท่านั้น ดังนั้น ผมเรียนว่าสิ่งที่เรากำลังทำไม่ใช่นโยบาย

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชานิยม ไม่ใช่นโยบายหาเสียง เพราะถ้าจะทำแบบนั้นทำง่ายมากสำเร็จแล้ว แล้วถึงเวลาจะเกิดอะไรขึ้นก็เป็นเรื่องที่จะต้องหาคำแก้ตัวกันต่อไป แต่สิ่งที่ทำนี้ ผมเรียนว่านี่คือการปฏิรูปครั้งใหญ่ เราต้องเสียระยะเวลาที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงแล้วจะต้องมีกระบวนการที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างตลอดเวลาด้วย ในอดีตที่ผ่านมาเราจะพบว่าคนที่ถือบัตร สปร. บางคนที่บอกว่า ได้รับสิทธิในการรักษาพยาบาลก็ไม่ได้รับการรักษาพยาบาลที่มีคุณภาพอย่างเพียงพอตอนที่มีการประชุม ครม. นอกสถานที่ ท่านนายกรัฐมนตรีได้รับการแสดงความขอบคุณจากเด็กคนหนึ่ง อายุ ๑๕ ปี เป็นโรคไข้รูมาติค แล้วทำให้เกิดโรคลิ้นหัวใจรั่วตั้งแต่อายุ ๕ ขวบ ๖ ปีผ่านไป ถ้าไม่มีโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค เด็กพวกนี้ก็ยังไม่ได้ผ่าตัดที่โรงพยาบาลยะลา ๖ ปี ผ่านไปถ้าบัตร สปร. ได้ผลดีจริง เด็กคนนี้ควรจะได้รับการผ่าตัดหัวใจมาแล้วตั้งแต่เมื่ออายุ ๕ ขวบ ๑๐ ขวบ ไม่ใช่เพิ่งมาผ่าตอนอายุ ๑๕ ขวบ เมื่อเริ่มโครงการบัตรทอง ๓๐ บาท รักษาทุกโรค นี่คือตัวอย่างว่าบัตร สปร. ที่กล่าวอ้างอิงว่าดีนักดีหนา จริง ๆ แล้วมีปัญหาแล้วลองถามโรงพยาบาลขนาดใหญ่ว่าผู้ป่วยที่ถูกส่งตัวมาด้วย โครงการบัตร สปร. นั้น โรงพยาบาลขนาดใหญ่ยินดีรับหรือไม่ ไม่ครับ เพราะว่ามีหนี้สูญจำนวนมาก การที่ไม่จ่ายหนี้จากโรงพยาบาลขนาดเล็กเกิดขึ้นมานานแล้ว ไม่ใช่เพิ่งเกิดขึ้นในตอนนี้ เพราะว่าด้วยบัตร สปร. หัวละ ๒๑๐ บาท ไม่มีปัญญาจะจ่ายหนี้ได้เลยครับ

ประเด็นที่ ๒ การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นวิธีคิดแบบคอมมิวนิสต์ เป็นวิธีลิดรอนสิทธิมนุษยชนจริงหรือไม่ ผมต้องเรียนว่าผมเสียใจที่ได้รับคำพูดเช่นนี้ และพูดโดยที่อาจจะไม่เข้าใจ หรือไม่ซาบซึ้งถึงหลักการและปรัชญาของการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ขณะนี้เรื่องการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นเรื่องของสิทธิของคนในทุก ๆ ประเทศ ประเทศที่มีความเจริญ มีอารยธรรมทุก ๆ ประเทศ ในเรื่องการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ากันมานานแล้ว ด้วยวิธีการที่แตกต่างกันไป ประเทศอังกฤษมีแล้ว ข้างบ้านเราสิงคโปร์ ไต้หวัน เกาหลีใต้หรือแม้แต่แคนาดา ออสเตรเลีย ประเทศเหล่านี้เป็นคอมมิวนิสต์หรือครับ ถึงได้ให้หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ากับคนของเขา ไม่ใช่เลย ประเทศสหรัฐอเมริกาพยายามจะให้หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ากับคนของตัวแต่ก็ทำไม่ได้ เพราะว่าด้วยระบบที่มีขนาดใหญ่มาก และระบบที่ซับซ้อนมาก ดังนั้นถึงขณะนี้ประเทศสหรัฐอเมริกาเองยังไม่มีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าสำหรับประชาชนชาวอเมริกาทุกคน เพราะถ้าถามว่าเป็นการลิดรอนสิทธิมนุษยชน การที่บอกว่า ให้ประชาชนไปใช้บริการในสถานพยาบาลประจำตัวเป็นการลิดรอนสิทธิมนุษยชนผมต้องเรียนว่า นี่คือความแตกต่างของแนวคิด ๒ แนวคิด แนวคิดหนึ่งก็คือว่า ประชาชนจะไปที่ไหนก็ได้ ระบบบริการสาธารณสุขเปิดเสรีไม่มีระบบ

Legislative Institutional Repository of Thailand

การส่งต่อใครใครไปไหนก็ไป ซึ่งเป็นระบบที่เคยทำกันมาตลอด แล้วคนที่จะได้รับการดูแลที่อย่างดีคือ คนที่มีสิทธิมีเสียง มีโอกาสที่จะเลือกใช้สถานบริหารต่างหาก ในขณะคนที่ไม่มีสิทธิ คนที่ด้อยโอกาสที่ผ่านก็ต้องไปรับบริการตามยถากรรม เราพยายามสร้างระบบสถานพยาบาลประจำตัว พยายามสร้างระบบที่ให้โรงพยาบาลใกล้บ้าน ศูนย์สุขภาพชุมชนใกล้ๆบ้าน ได้รับงบประมาณแปรผันไปตามจำนวนประชาชนที่ต้องดูแล และอันนี้เป็นโอกาสครั้งสำคัญที่ทำให้โรงพยาบาลใกล้บ้านได้มีโอกาสพัฒนาคุณภาพ มีทรัพยากร มีงบประมาณมีเจ้าหน้าที่จำนวนมากมายเสียทีหนึ่งครับ

สำหรับประเด็นเรื่องว่า จะทำให้วงการแพทย์ตกต่ำหรือไม่ ประเทศอังกฤษอาจจะมีข้อที่มีปัญหาในเรื่องของงบประมาณของการใช้ทางด้านสุขภาพอยู่พอสมควร แต่สิ่งหนึ่งที่พิสูจน์มาก็คือว่า มาตรฐานการรักษาทางด้านการแพทย์ของประเทศอังกฤษไม่ได้ตกต่ำ คนไทยก็ยังไปเรียนรู้ทางด้านการแพทย์ การสาธารณสุขจากประเทศอังกฤษ คนไทยเมื่อได้รับประกาศนียบัตรเอ็มอาร์ซีพี เอฟอาร์ซีเอช (MRCP FRCII) ก็มีความชื่นชมปลื้มปิติอินดีว่าเราได้รับประกาศนียบัตรจากประเทศที่มีมาตรฐานทางการแพทย์สูงที่สุดประเทศหนึ่งในโลกนี้นะครับ

ประเด็นต่อไป ซึ่งเป็นประเด็นเชิงปฏิบัตินั้น เรื่องเงินไม่พอท่านรัฐมนตรีว่าการฯได้ตอบไปแล้ว ผมคงจะละเว้นไม่ตอบ ผมจะพูดถึงประเด็นของโรงพยาบาลศิริราช ซึ่งจะมีการพูดมีการเขียนไปส่งต่อด้วยน้ำตา ผมต้องเรียนว่า โลกเปลี่ยนไปแล้วครับ เมืองไทยไม่ใช่แค่กรุงเทพฯ และระบบสาธารณสุขไทยไม่ใช่แค่ศิริราช ซึ่งอยู่ข้างแม่น้ำเจ้าพระยา ระบบสาธารณสุขไทยขณะนี้ ถ้าจะพูดแล้วเรามีศิษย์เก่าของศิริราช ศิษย์เก่าของรามาธิบดี ศิษย์เก่าของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศิษย์เก่าของมหาวิทยาลัยอีกหลายแห่งกระจายอยู่ทั่วประเทศ และศิษย์เก่าเหล่านี้ก็ไม่ได้มีฝีมือด้อยไปกว่าศิษย์เก่าของศิริราชซึ่งทำงานอยู่ที่ริมฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาเลย ขอจำกัดมือย่างเดียวก็คือไม่มีเครื่องไม้เครื่องมือที่ดีพอ ไม่มีงบประมาณที่มากพอ อันนี้ต่างหากที่เราจะต้องเลิกคิดเสียที่ว่าทำให้กรุงเทพฯ ใหญ่ขึ้นทุก ๆ ทีเลิกคิดเสียที่ทรับที่จะทำให้โรงพยาบาล โรงเรียนแพทย์ใหญ่ขึ้นเรื่อย ๆ แล้วคิดว่าถ้าหากใครไม่ได้มารักษาที่โรงพยาบาลขนาดใหญ่ในกรุงเทพมหานครแล้วถือว่า คนนั้นกำลังจะตาย คนนั้นกำลังประสบปัญหาว่า จะได้รับการดูแลที่ไม่มีคุณภาพ ไม่ใช่เลยครับ อย่างที่รัฐมนตรีว่าการฯได้เรียนไปแล้วว่า โรงพยาบาลทั่วไป ขนาดโรงพยาบาลเจ็ดร้อยเตียงผ่าตัดหัวใจได้ โรงพยาบาลสรรพสิทธิ์-ประสงค์ ที่อุบลราชธานี มีศัลยแพทย์หัวใจท่านหนึ่ง ผมขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม คุณหมอชัยทัศน์ รักราชการ เป็นศัลยแพทย์หัวใจ ซึ่งต้องเรียนว่า เขาโชคดีที่เกิดมาในจังหวัดที่ทางบ้านมีจังหวัดดี

เพราะฉะนั้นทุกวันนี้ผ่าตัดหัวใจหัวหกก้นขวิด ไม่ห้าคลินิกส่วนตัว ถ้าไปพูดให้กับทางแพทย์ชาวต่างประเทศฟังเขาคงไม่เข้าใจว่า ศัลยแพทย์หัวใจซึ่งถ้าหากทำงานอยู่ในต่างประเทศได้รายได้ปีหนึ่ง ๆ คงจำนวนมากมายมหาศาล กับทำงานหัวหกก้นขวิด แล้วเพียงแค่เงินเดือนจากราชการ คุณหมอชัยพัฒน์อยากจะขยายศักยภาพในการผ่าตัดหัวใจ แต่ในอดีตที่ผ่านมางบประมาณเพียงแค่ประมาณ ๓๐ ล้านบาท ๔๐ ล้านบาท ขอไม่ได้กลับ เพราะนโยบายยุทธศาสตร์งบประมาณของเราในอดีตที่ผ่านมานั้นไม่มีความชัดเจนว่า เราจะทุ่มแหงบประมาณไปเพื่อพัฒนาอะไร ส่วนใหญ่เป็นการแจกจ่ายงบประมาณกันเป็นเบี้ยหัวแตก แล้วไม่สามารถจะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของคุณภาพของการสร้างศูนย์การแพทย์ที่ทันสมัยในต่างจังหวัดจริงจังเลยทีหนึ่ง นี่คือตัวอย่างกรณีที่ว่า ถึงตราวแล้วที่เราจะต้องพัฒนาศักยภาพของโรงพยาบาลศูนย์ขนาดใหญ่ ของโรงพยาบาลทั่วไป ของโรงพยาบาลชุมชนซึ่งอยู่ใกล้ชิดประชาชนให้มีศักยภาพมากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในอดีต

ประเด็นสุดท้าย เรื่องเกี่ยวกับโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าจะทำให้การสร้างสุขภาพย่อหย่อนลงไปหรือไม่ ผมต้องเรียนว่างบประมาณของเรื่องการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้านั้นในงบประมาณที่แยกออกจากงบประมาณทางด้านการสร้างสุขภาพการป้องกันโรค เรามีนโยบายที่ชัดเจน ในปีนี้ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศให้เป็นปีแห่งการสร้างสุขภาพทั่วไทย เพราะฉะนั้นเราได้มีการวางยุทธศาสตร์ ๑๐ ประการ ในการที่จะเน้นให้มีการรณรงค์การป้องกันโรคการส่งเสริมสุขภาพ ปัญหาในปัจจุบันปัญหาเรื่องไข้เลือดออก ผมต้องเรียนว่าเป็นปัญหาที่อยู่นอกเหนือการควบคุมทุก ๆ ที่เป็นแพทย์คงจะทราบดีว่า ไข้เลือดออกระบาดในประเทศไทยตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๐๑ ขณะนี้ ๔๔ ปีเต็ม ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมามีการระบาดปีเว้นปี ปีเว้น ๒ ปี ๒ ปีเว้น ๒ ปี การระบาดครั้งสุดท้ายเกิดขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๐ ต่อถึง ปี ๒๕๔๑ ใน ๒ ปีนั้นมีผู้ป่วยป่วยประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ กว่าคน แล้วเว้นช่วงไปปี ๒๕๔๒ – ๒๕๔๓ พอปีที่แล้วปี ๒๕๔๔ เป็นช่วงระยะเวลาที่เราคาดการณ์อยู่แล้วว่าจะต้องมีการระบาดอย่างหนัก แม้แต่ในปีนี้ก็เป็นปีที่เราคาดการณ์ว่าจะต้องมีการระบาดเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นกระบวนการป้องกันโรคให้เลือดคลอกจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการรณรงค์ และเปลี่ยนพฤติกรรมเกี่ยวกับการดูแลแหล่งเพาะพันธุ์ยุง เช่นในบ้านเครื่องใหญ่ และเป็นเรื่องที่เราทำกันมาไม่เคยขาดสิ้น แล้วเป็นเรื่องที่ต้องทำกันต่อไป แต่รัฐบาลยืนยันว่า คงจะต้องหามาตรการที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงกระบวนการป้องกันแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลายให้มีประสิทธิภาพมากกว่านี้ ส่วนเรื่องงบของ อสม. ผมต้องเรียนว่า ในปีนี้งบ อสม. ได้มีการจัดสรรไปที่องค์กรท้องถิ่นแล้ว เพราะฉะนั้นองค์กร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท้องถิ่นจะเป็นผู้ที่ดูแลในการจัดสรรงบสำหรับอาสาสมัครประจำหมู่บ้านทุก ๆ แห่ง ส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งตามนโยบายของการกระจายอำนาจเป็นภาระหน้าที่ที่จะต้องกระจายเงินเหล่านี้ไปสู่องค์กรท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ร่วมกับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านต่อไป ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ ถ้าหากเรายังมองในกรอบคิดเดิม ถ้าหากเรายังคิดว่าโลกยังเหมือนเดิมเราจะไม่เข้าใจว่ากำลังเกิดอะไรขึ้นกับระบบสาธารณสุขไทยในปัจจุบัน เป็นเรื่องที่เราคงจะต้องหยุดคิด ตั้งสติถอยกลับมาดูว่าขณะนี้โลกเปลี่ยนไปแล้ว แล้วขอให้พวกเราทุกคน ผมเชื่อมั่นว่าพวกเราทุกท่านวงการสาธารณสุข แพทย์ เจ้าหน้าที่สาธารณสุข พยาบาล ทันตแพทย์ทุกคนมีความตั้งใจจริงในการที่ทำเรื่องการปฏิรูประบบโดยการสาธารณสุขครั้งนี้ให้ดีที่สุด เราขีดถือพระบรมราโชวาทของสมเด็จพระบรมวาชชนกที่ได้ทรงมีพระราชดำรัสไว้ว่า "ขอให้ถือประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ ๒ ขอให้ถือประโยชน์มนุษย์เป็นกิจที่ ๑" เป็นคติประจำใจของคนในวงการสาธารณสุขทุกคน ผมเองได้มีโอกาสพบกับแพทย์พยาบาล เจ้าหน้าที่สาธารณสุขในที่ต่าง ๆ เราทุกคนต่างให้การยืนยันว่า ถ้าเหากจะต้องปรับตัว ถ้าหากจะต้องทำหน้าที่อย่างเข้มข้นมุ่งมั่นถึงบากก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องได้มีความพยายามทำให้ดีที่สุด เขาถือคติอย่างนี้ครับว่า "ถ้าจะดูแลตัวเองให้ใช้สมองแต่ถ้าจะดูแลผู้ป่วยและประชาชนเขาจะใช้หัวใจ" ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คุณหมอประสิทธิ์ครับ ผมให้เวลาท่านเล็กน้อย ๑ นาทีนะครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ ท่านประธานฯ ครับ ท่านรัฐมนตรีพูดแล้วไปไหนครับ ผมจะได้ยืนยันนำเอกสาร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คณะรัฐมนตรีท่านอยู่ครับ ท่านอยู่ทั้งหมด ฟังและรับทราบได้ เชิญครับถ้าท่านจะพูด ๑ นาทีครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : อยู่ใช่ไหมครับ ท่านจะได้ฟังผมไปด้วย และเดี๋ยวผมจะเอาหลักฐาน เอกสารนี้ไปยืนยันกับท่าน

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ผมจะเอาเอกสารบางส่วนก่อน เพราะผมไม่ได้เก็บมาทุกส่วน เอาส่วนที่จะได้รู้ว่าท่านรัฐมนตรีพูดจริง ผมก็พูดเท็จ แต่ถ้าผมพูดจริง ผมมีเอกสาร แสดงว่าผมพูดจริง ท่านต้องพูดเท็จ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ได้แล้วครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : หนังสือที่บอกว่า ส่งไปถึงผู้ว่าการจังหวัดทุกจังหวัด ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน มาจากท่านรองปลัดกระทรวงฯ นายมนูญ วัฒนโกเมร หนังสือลงวันที่ ๖ แต่ไปถึงที่จังหวัดเลยวันที่ ๘ พฤศจิกายน และต้องส่งกลับมาให้ถึง ทหท. ภายในวันที่ ๑๕ ไม่ใช่ ๗ วันทำการนะ เหลือน้อยไปอีกครับ เหลือแค่ ๖ วัน จาก ๘ ถึง ๑๕ ๖ วัน มีหนังสือออกจากกระทรวงมหาดไทยมีตราครุฑด้วย และที่เนื่องมาจากครูที่ท่านพูดว่า หนังสือจากเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ท่านสรรเสริญ เพ็ชระคุ้ม เป็นหนังสือด่วนที่สุด ลงวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ถูกต้องครับ แต่ไม่ใช่ส่งไปถึงผู้ว่าการฯ ทุกจังหวัด ทางจังหวัดรับทราบหนังสือวันที่ ๖ รับทราบวันที่ ๕ เพราะฉะนั้นมีเวลา ๒ วัน ไม่ใช่ ๒๐ วันเศษ ๓๐ วัน ตามที่ท่านกล่าว เดี๋ยวผมจะให้ท่านประธานฯ เป็นคนตัดสินว่า ใครพูดจริง ใครพูดเท็จ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ขอบคุณครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านครับ อีกนิดครับ ยังครับ ยังไม่หมดครับ ท่านเมื่อสักครู่ท่านบอกว่าผมเอารูปมาโชว์ไม่ใช่สถานที่จริง ก็ผมถ่ายมาจากป้ายของเขา ป้ายกรม.ล้านท่า เทศบาลตำบลศรีสำโรง กรมโยธาฯ อบจ. ที่ปรึกษาคือ ฯพณฯ สมศักดิ์ ก็ผมถ่ายมาจากเขา จะโกหกอย่างไรละครับ แล้วถ้าท่านพูดอีกว่าที่เรียงหินเป็นสเตอร์เรียงหินนอกว่า ที่ว่าบันไดดูอีกทีหนึ่งก็ได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : พอแล้วครับ ท่านส่งเอกสารให้ผมก็แล้วกัน

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านสมาชิกวุฒิสภานี่เหตุเครื่องให้ผมพูด บอกว่าถ้าไม่พูดแสดงว่าคุณโกหก เสียชื่อสมาชิกวุฒิสภา คนอย่างผมถ้าจะพูด ต้องพูดเรื่องจริงครับ ที่ผมไม่พูดเพราะว่าผมเกรงใจ ผมก็รู้จักท่าน ผมเองเคารพท่านอยู่ในสถานที่ศักดิ์สิทธิ์ต้องพูดแต่เรื่องจริงครับ ความเท็จพูดกันไม่ได้ ไม่อย่างนั้นใครจะนับถือหมอประสิทธิ์ละครับ ที่บันไดที่ขั้นผมก็ไม่รู้ว่าอยู่ที่ไหน ผมถามคนที่คลาดก่อนที่จะข้ามสะพาน ตรงนี้แยก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อำเภอศรีสำโรง ผมถามว่าตรงนี้เป็นบ้านใคร ทำไมถึงเป็นสะพานเขาบอกก็บ้านที่คุณพูดเมื่อสักครู่นี้ไง ผมถามว่าโกเหนา ท่านบอกว่าบางทีเขาก็เรียกแปะเหนา ผมก็ถามเป็นใครผมไม่รู้จัก เขาบอกก็พ่อท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ไงเล่า ชื่อแม่ป้าพร ผมก็เดินไปเยี่ยมครับ นี่คือตรงหลังบ้านเขาเลย บ้านเขาผมก็เลยไปดูที่บ้าน กะจะไปให้เคารพ เพราะว่าพ่อเพื่อนรู้จักกัน ผมกะจะไปให้ท่านว่า โกเหนา ป้าพรอยู่ไหมเขาเอกว่าอารถไปทำตลิ่งอยู่ ผมก็เลยไปที่บริเวณตลิ่งไปเจอรถเอสทีอี (STE) เพราะว่าที่นี่ชื่อเอสทีอี สุโขทัยเอ็นจีเนียริ่ง ผมก็เลยลงไปดูปรากฏว่ารถเทรเลอร์เอสทีอีกำลังขึ้นมาจากบริเวณตลิ่ง ปรากฏว่าผู้รับเหมาไม่ใช่เอสทีอี เป็นดวงตะวันเอ็นจิเนียริ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ผมคิดว่าพอแล้วนะครับ ผมขอให้ท่านพอแล้วครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านมีกนิดซิครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่แล้วครับ พอแล้วครับ ให้เอาข้อมูลที่ผมเลย

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : เดี๋ยวผมให้ข้อมูลท่านแน่นอนอยู่แล้วครับ ผมไม่เอาไปไหนอยู่แล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คือคนสั่งให้คุณพูดไม่ได้ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ไม่ใช่ คนอื่นไม่มีใครสั่งครับ มีท่านประธานฯ จะสั่งผมได้แค่นั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ผมเคารพท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เพราะฉะนั้นผมให้ท่านอีกครึ่งนาทีเช่นกันครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ครับ ได้ครับท่านครับ และที่เมื่อสักครู่ท่านพูดว่า

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : คุณการุณครับ ท่านนั่งเฉย ๆ นะครับ เพราะท่านสั่งให้คนอื่นพูดไม่ได้นะครับ ขอบคุณครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรสิงหา (นครสวรรค์) : เมื่อสักครู่ที่ท่านพูดว่า งด ๓ เปอร์เซ็นต์ ผมเองว่าทุกโครงการ เพื่อนสมาชิกฯ ท่านผมเคย คุณพูดอย่างไรว่า ๓ เปอร์เซ็นต์ ถ้าลงไปถึงพื้นที่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อสักครู่มาอีกท่านหนึ่งบอกว่า อย่าบอกชื่อผมนะ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ใครว่า ๑ เปอร์เซ็นต์ พูดอย่างนี้เลยครับท่านประธานฯ ผมไม่รู้อันนี้ โก.เค. เมื่อสักครู่บอกว่าป้ายที่ผมถ่ายมาคือป้ายไม่จริง ไม่จริงอย่างไร หลักกิโลเมตรของกรมโยธาฯ หลักกิโลเมตรของ อบจ. เพราะฉะนั้นเรื่องจริง แต่เอาเป็นหนึ่งเมื่อสักครู่ที่ว่า เบิร์ชวูด อินเตอร์เนชันแนล รีสอร์ทคาสิโน (Burswood international Resort Casino) ที่เพิร์ท ออสเตรเลีย ท่านเข้าใจพูดครับว่า ตอนที่ท่านเป็นสมาชิกพรรคไทยรักไทย ตอนเป็นรัฐมนตรีท่านอาจจะไม่ได้ไป แต่ก่อนหน้านั้นท่านไปกับเตมของวิจิตรภัณฑ์ก่อสร้างเป็นประจำด้วย แต่ผมจะเอาไปยืนยันถ้าท่านจะท้าผมต่อหน้านายเลย ตีนี้ผมไม่อยากพูดเสียหาย แต่ความจริงท่านจะไปหรือไม่ไปก็ไม่เป็นไร ไม่เสียหายแต่ที่เขาแจ้งผมมาจริง ๆ เลย แล้วมีหลักฐาน เดี๋ยวผมจะเสนอมายืนยันว่าเขาพูดเท็จหรือผมพูดเท็จนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมไม่อยากจะพูดมาก ผมว่าคนอื่นยังพูดอีกมาก แต่ถ้าท่านมีเวลาเย็นวันจันทร์ก็อนุญาตให้ผมสักนิดหนึ่งก็แล้วกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณ พอแล้วครับ ขอบคุณมากครับ ที่จริงคุณหมอก็พูดเสียงดังเอย ๆ นะครับ ไม่มีอะไรนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีพงศ์เทพ เทพกาญจนา เชิญครับ

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม พงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระผมต้องขออนุญาตพระคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจากกรุงเทพมหานครนะครับ ที่ได้กรุณาอภิปรายในเรื่องของพลังงาน และขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า รัฐบาลนั้นมีความเข้าใจครับว่า ในส่วนของพลังงานไฟฟ้านั้นเป็นพลังงานที่มีความสำคัญต่อประเทศไทยมาก แล้วก็รัฐบาลได้ยืดมั่นที่จะทำให้มีพลังงานไฟฟ้าใช้อย่างเพียงพอ มีความมั่นคงในระยะยาว และในราคาที่เหมาะสม ท่านประธานฯ ครับ ในการที่จะจัดเตรียมกำลังไฟฟ้าให้ประชาชนใช้อย่างเพียงพอนั้น ก็ต้องคำนะครับ ทั้งในปัจจุบันและในอนาคต มีการพยากรณ์ว่า ในอนาคตจะต้องมีการใช้ไฟฟ้าอย่างไร เพราะว่าการที่จะจัดสร้างโรงไฟฟ้าใหม่นะครับ ใช้เวลาไม่ต่ำกว่า ๓, ๕ ปี เป็นอย่างน้อย เพราะฉะนั้นต้องมีการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้าล่วงหน้า และต้องมีการเตรียมกำลังผลิตสำรองในปริมาณที่เหมาะสม ท่านสมาชิกฯ พูดถูกครับ ถ้าเรามีกำลังผลิตสำรองมากเกินไปก็เป็นต้นทุนที่ลงไปในการผลิตโรงไฟฟ้าต่าง ๆ ในการสร้างโรงไฟฟ้าต่าง ๆ ซึ่งก็จะมีผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าที่

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชนต้องรับภาระ อย่างไรก็ตามครับ ในขณะนี้จากการปริมาณกำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ประมาณ ๒๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ นั้น รัฐบาลกำลังดูรายละเอียดครับว่า โรงไฟฟ้าที่เรามีอยู่นะครับ ส่วนไหนที่เรามีความมั่นใจรับได้จริง ๆ ส่วนไหนซึ่งถึงแม้ว่าจะมีกำลังผลิตติดตั้งอยู่ แต่ที่จะพึ่งได้จริง ๆ นะครับ เชื่อมั่นจริง ๆ อาจจะหวังพึ่งมากไม่ได้ กำลังดูตรงนี้อยู่ครับ เพราะว่าการที่เตรียมกำลังไฟฟ้าไว้นั้นนี่นะครับ เผื่อไว้นิดหนึ่ง กับการที่จะต้องปล่อยให้ไฟฟ้าดับนั้น เวลาที่ไฟฟ้าดับจะมีผลกระทบ มีความเสียหายนี้สูงกว่าการเผื่อไว้นิดหน่อยมาก ในขณะนี้รัฐบาลกำลังดูตัวเลขต่าง ๆ เหล่านี้อยู่ครับ สำหรับโครงการซื้อไฟฟ้าจากเอกชน คือไอพีพี ซึ่งเป็นโครงการเก่านะครับ ที่มีการทำสัญญาซื้อจากเอกชนไว้ ๗ โครงการด้วยกันนั้น ตามสัญญาเหล่านั้นนะครับ เป็นสัญญาที่กำหนดให้ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนจะต้องขายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตเท่านั้น เพราะฉะนั้นก็เลยมีค่าเอพีครับ ที่เรียกว่า ค่าความพร้อมจ่าย ซึ่งจะเป็นต้นทุนในการสร้างโรงไฟฟ้าต้นทุนประจำต่าง ๆ ซึ่งส่วนตรงนี้ครับ ตามสัญญาในขณะนั้น เนื่องจากไปกำหนดว่า ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนจะต้องขายไฟฟ้าให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตเท่านั้น ก็เลยต้องมีการระบุว่า ถ้ามีค่าความพร้อมจ่ายตรงนี้ ถึงแม้จะไม่สั่งให้เดินเครื่องก็ต้องเสียค่าความพร้อมจ่าย แต่เมื่อสั่งให้เดินเครื่องก็จะต้องมีการเสียค่าพลังงานไฟฟ้าที่เรียกว่าค่าอีพี ซึ่งจะเป็นค่าของเชื้อเพลิงหรือค่าของใช้จ่ายในการผลิตผันแปรต่าง ๆ อย่างไรก็ตามครับ ถามว่าในอนาคตนี้นะครับ จะมีการพิจารณาเรื่องโครงสร้างของค่าเอฟีใหม่หรือไม่อย่างไร ท่านสมาชิกฯ ได้กรุณาพูดถึงในเรื่องที่ว่าถ้ามีการแปรรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ก็เป็นส่วนที่มีเหตุผลจากประสบการณ์ในหลายประเทศก็มีการแปรรูปกิจการต่าง ๆ มากมายครับ ประเทศไทยเองก็มีการแปรรูปกิจการต่าง ๆ มากมาย เท่าที่ในต่างประเทศนั้น เคยมีตัวอย่างของการแปรรูปกิจการไฟฟ้าอยู่ หลายประเทศมีการแปรรูปแล้วได้ผล บางประเทศแปรรูปแล้วไม่ได้ผล เพราะขึ้นอยู่กับปัจจัยหลาย ๆ อย่างครับ ในประเทศต่าง ๆ เหล่านั้น ประเทศไทยเองนะครับ ก็มีการศึกษาว่าในอนาคตทำอย่างไรที่เราจะได้ใช้ไฟฟ้านะครับ ซึ่งพี่น้องประชาชนใช้ทุกวัน เป็นต้นทุนในการผลิตอย่างหนึ่ง ทำอย่างไรที่จะให้ได้ใช้ไฟฟ้าในราคาที่ประหยัด ซึ่งส่วนตรงนี้ครับ การที่จะทำให้เพิ่มการแข่งขันก็เป็นส่วนหนึ่งนะครับ ที่เป็นแนวความคิด ซึ่งรัฐบาลก็กำลังพิจารณาตรงนี้อยู่นะครับ แล้วก็การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนั้น กำลังจะเสนอผลการศึกษาเรื่องนี้กลับเข้ามาด้วยนะครับ สำหรับเรื่องของโรงไฟฟ้า ๒ โรงครับ ซึ่งเป็นส่วนของโครงการไฟฟ้าซื้อจากเอกชน คือที่หินกรูดกับบ่อนอก ซึ่งเป็นโครงการที่มีการลงนามในสัญญากับเอกชนตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ แต่หลังจากนั้นแล้วนะครับ ก็มีปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งเรื่องของสิ่งแวดล้อม

Legislative Institutional Repository of Thailand

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและคณะทำงานที่ไปให้ข้อมูลต่าง ๆ กลับเข้ามาชี้แจงในวันที่ ๓๐ เมษายน นี้ แล้วหลังจากนั้นก็คงใช้ระยะเวลาอีกสักระยะหนึ่งในการที่จะพิจารณาว่า ๒ โครงการนี้ รัฐบาลจะตัดสินอย่างไร ซึ่งแน่นอนว่าการตัดสินต่าง ๆ เหล่านั้นก็มีปัจจัยที่ต้องพิจารณาหลายอย่าง ไม่ว่าในเรื่องของภาระผูกพันตามสัญญา ปัญหาเรื่องความเชื่อมั่นของนักลงทุน เงินต่างประเทศ ภาระที่ตกแก่พี่น้องประชาชน การเตรียมการไว้รองรับความต้องการไฟฟ้าและเรื่องของสิ่งแวดล้อม ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ แค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านพลเอก ธรรมรักษ์ เชิญครับ

พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ร้ายผิดชอบหน่วยงาน ป.ป.ส. ซึ่งเกี่ยวกับนโยบายปราบปรามยาเสพติด กระผมจะขอใช้เวลาเพียงเล็กน้อย ผมขอกราบเรียนว่า ท่านสมาชิกวุฒิสภาเกือบทั้งปรายมาส่วนใหญ่ท่านรู้เรื่องหมด ท่านรู้ลึกซึ้งดีด้วยและรู้จริงด้วย แต่ว่าที่ท่านพูดมาส่วนมากท่านห่วงใยในเรื่องการปฏิบัติงาน ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า เมื่อเรามารับหน้าที่แล้ว รัฐบาลเราประกาศนโยบาย เราเข้ารวจแล้วปรากฏว่า ผู้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด อย่างตัวเลขที่ท่านก้านวณพูด ๓ ล้านกว่าคน ซึ่งน่ากลัวมาก เราได้แบ่งเป้าหมายหลักไว้ ๓ อันคือ แหล่งผลิตก็คือนอกประเทศ ผู้ค้า ผู้ขาย ผู้ขนทั้งหลายและผู้เสพ ทั้ง ๓ อันนี้ เราจะต้องทำแผนรองรับทุกเป้าหมายและเราต้องปรับแผนตลอดเวลา กระบวนการเป็นเรื่องที่สำคัญมากที่จะทำให้สำเร็จได้ เพราะฉะนั้นเริ่มตั้งแต่รัฐบาลคิด ท่านนายกฯ จะเป็นประธาน และเรามีกรรมการหลายกระทรวง ขณะนี้เราทำงานร่วมกันคือ สำนักนายกฯ ทางกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงแรงงานฯ เราร่วมกันและก็ปรับแผนกันตลอด เมื่อลงไประดับภูมิภาคแล้ว เราก็จะขยายไปสร้างกระบวนการให้เกิดขึ้น คือระดับจังหวัดก็มีท่านผู้ว่าฯ มีผู้บังคับการตำรวจ ถ้ามีศาลก็ยังมีศาลเข้ามาเกี่ยวข้อง เพราะฉะนั้นขั้นแรกคือการสร้างกระบวนการให้ร่วมกันได้ถึงจะไปได้ แต่ท่านแต่งทราบอยู่แล้วว่าเงื่อนไขของประเทศไทยค่อนข้างยาก แต่ถ้ามาทำเรื่องนี้ให้เห็นว่าเป็นเรื่องสำคัญของชาติ คือทะเลาะกันเรื่องอื่นว่าไปแต่เรื่องยาเสพติดเอาทะเลาะได้ไหม ก็ไปด้วยกันได้ เพราะฉะนั้นผมขอยืนยันว่าขณะนี้งานได้ดำเนินไปมาก ในระดับแหล่งผลิตนั้น เราได้มีเอ็มโอยู (MOU) กับหลายประเทศ อย่างที่ท่านก้านวณพูดว่าพวกจีนเขาก็จะขอตัดสารตั้งต้นได้มากพอสมควร เขายืนยันกับผมว่าเขาส่งเข้ามาไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วเขาสกัด เพราะเป็นภัยกับบ้านเขาด้วย และเดี๋ยวนี้อย่างเฮโรอีนขนผ่านจีนไปด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

เขาก็ประหารชีวิตไปมากมาย เป็นมัดๆ เขาด้วย สำหรับอินเดียเมื่อท่านนายกฯ ไปก็ได้มีการพูดกันเรื่องนี้ ขณะนี้เรากำลังยกร่างร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศที่จะเอื้อมโยยูกับเอินเดีย เพื่อขจัดสารตั้งต้นของอินเดียที่เข้ามาในเขตพื้นที่นี้ ส่วนสารกระตุ้นทั้งหลายที่มางท่านห่วงใย เรากำลังควบคุมปริมาณในการสั่งเข้า การนำออก เราได้แก้กฎหมายหลายฉบับซึ่งจะผ่านทำนทั้งแก้ไข ทั้งออกใหม่ จนถึงขณะนี้ผมขอยืนยันว่าจาก ๓ ล้านกว่าคนนั้น เหลือประมาณล้านเศษแล้ว เรากำลังสำรวจ คือเรากำลังประเมินจะเสร็จเดือนมิถุนายน เราจ้างมหาวิทยาลัยและเราจะมาสัมมนากัน สำหรับการดำเนินการนั้นเราจะต้องเอาประชาชนเข้ามาร่วม ผู้ค้านี่เราจะมีมาตรการรุนแรง เมื่อวันก่อนท่านก็เห็นประหารชีวิตไปหลายคน ขณะนี้รออยู่ประมาณเป็นร้อยที่ผ่านศาลฎีกาแล้วประมาณ ๖๐ คน เพราะฉะนั้นนี่คือมาตรการทางกฎหมาย ส่วนมาตรการทางการเมืองก็คือเราให้มอบตัว ผู้ที่ค้ารายย่อยเพราะเป็นกฎหมายอาญา ถ้าเราไปจับไม่ค่าหนังคาเขา เราเอาโทษเขาไม่ได้ เราก็บอกเลิกเสีย ขณะนี้มอบตัวใกล้หมื่นแล้วครับ พรุ่งนี้ท่านจะได้เห็นผม ท่านนายกรัฐมนตรีได้บอบให้ผมไปเป็นสักขีพยานประชาชนชาวจังหวัดกาฬสินธุ์ หลายหมื่นคนจะแสดงประกาศว่า จังหวัดกาฬสินธุ์ปลอดยาเสพติด ปลอดการแพร่ระบาดของยาเสพติด ถ้าพูดแล้วกนจะมาถามผมว่า ปลอดอย่างไร เพราะเราขวัญเสียกันหมดแล้วว่าปราบไม่ได้ แต่จริง ๆ แล้วผมอยากจะเรียนว่าอย่างนี้ครับ เขาทำที่ละอำเภอ การปลอดการแพร่ระบาดยาเสพติดหมายถึงว่า ในอำเภอนี้ผู้ค้าต้องไม่มีผู้ค้าจะต้องมอบตัวจะต้องถูกจับหรือตายโดยฆ่าตัดตอนกัน เหวตามาฆ่าตาย เขาฆ่าตัดตอนกันไป แล้วก็ผู้เสพจะต้องมายินดีเข้ามารับการฟื้นฟูบำบัด เวลานี้เรากำลังทำกระบวนการบำบัดฟื้นฟู ทั้งของสาธารณสุข ทั้งของจังหวัด ทั้งของหน่วยทหาร ตำรวจร่วมกันอยู่ เรากี่ทำที่ละอำเภอ แล้วพวกที่ ๓ คือจะต้องมีมวลชนต่อต้านยาเสพติดที่จะดูแลพวกที่ค้าที่ขาย และผู้เสพเมื่อกลับบ้านมา จังหวัดกาฬสินธุ์มีผู้มอบตัวทั้งสิ้น ๑,๕๔๔ คน ผู้เข้ามารับการบำบัด ๗,๐๐๐ คนเศษ แล้วก็ประชาชนที่เป็นกลุ่มต่อต้านเป็นแสนคน เพราะฉะนั้นท่านจะเห็นภาพว่า จะเริ่มปลอดการแพร่ระบาด แต่แน่นอนพวกที่ติดมาก ๆ บำบัดแล้วยังไม่หาย อาจจะขึ้นรถไปเสพที่ขอนแก่นอะไรต้องมีบ้าง แต่ไม่ใช่กลับไปไปร้านโอเลี้ยงซื้อได้ ไปร้านกาแฟก็ซื้อได้ อย่างนี้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเราจะต้องทำอันนี้ ขณะนี้มีหลายจังหวัดที่ประกาศที่ละอำเภอ ผมก็ขอยืนยันว่างานเราดีนะ ไม่ได้พอสมควร แล้วจังหวัดของท่านถ้ามีโอกาสริเริ่มที่จะทำจังหวัดใด ผมยินดีให้ความร่วมมือ ท่านจะประกาศจังหวัดของท่านต่อไปก็ได้ แต่ผมแนะนำว่าทำที่ละอำเภอ ถ้าทำทั้งจังหวัดจะไม่ได้ผล เพราะฉะนั้นผมก็ขอขอบคุณ ส่วนใหญ่ท่านก็ห่วงใยนะครับ ก็ขอขอบพระคุณทุกท่านที่สนใจในเรื่องนี้ แล้วก็ให้ความร่วมมือต่อรัฐบาลมาอย่างดี ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทิน ดวงไชสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เชิญครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมีเกี่ยวกับข้อหาดพิงเมื่อสักครู่นี้นะครับ ขออนุญาตท่านประธานฯ สั้น ๆ ในเอกสารที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติคุณหมอประสิทธิ์นะครับได้พูดว่า ระยะเวลา ๗ วัน ที่หนังสือจากกระทรวงมหาดไทยส่งถึงจังหวัด ตรงนั้นก็อาจจะเป็นเรื่องจริงนะครับ ที่มหาดไทยกับมหาดไทย แต่ส่วนของความรับผิดชอบของผมนะครับ คือในส่วนตรงท่องเที่ยว ท่องเที่ยวเขาได้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดนะครับ ๑๓ กระทรวง ๑ ทบวง ในวันที่ ๒๖ ตุลาคม แล้วให้ส่งโครงการมาวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน เป็นระยะเวลา ๒๐ วัน ตรงนี้การประสานงานระหว่างกระทรวงมหาดไทยเขาจะทำอย่างไรนั้น ผมไม่ทราบ แต่ท่องเที่ยวที่ทำเพื่อให้โครงการต่าง ๆ นั้นเสร็จเพื่อทัน ๓๐ กันยายนนั้น เป็นหน้าที่ที่เรารับผิดชอบ เรามีเวลา ๒๐ วัน ตรงนี้ก็ขอทำความเข้าใจว่า ที่ท่านพูดก็ถูกนะครับ แต่ความรับผิดชอบของผมอยู่ตรงนี้ ไม่ใช่ตรงกระทรวงมหาดไทยส่งกระทรวงมหาดไทยนะครับ แล้วในส่วนที่ท่านบอกว่า ๓ เปอร์เซ็นต์ ๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ในยุคนี้แม้แต่การจะอภิปรายไม่ไว้วางใจเรื่องของความไม่ชอบมาพากลของรัฐบาลนั้น ยังต้องแจ้ง ป.ป.ช. ก่อนนะครับ ผมขอความกรุณาว่า ถ้าตรงนี้เรามาช่วยกันนะครับ แล้วดำเนินการให้ถูกต้อง เรามี ป.ป.ช. ไว้สำหรับทำในเรื่องนี้นะครับ เรามาพูดลักษณะอย่างนี้ปิ๊ปพี่น้องประชาชนฟังอยู่ทางบ้านเกิดความรู้สึกว่า จะเสียหาย

อีกส่วนหนึ่งนะครับที่ท่านบอกว่าผมไปเพิร์ท ในเรื่องนี้นะครับผมเรียนว่าในขณะที่ผมเป็นสมาชิกพรรคไทยรักไทยนั้นมาแล้ว มาอยู่รัฐบาลนี้ผมไม่ตายไปเลยในข้อเท็จจริงก่อนหน้านั้นผมไปไม่บ่อย ผมไปบ่อยผมเรียนนะครับ ไปบ่อยแต่ว่าไปนานแล้ว ก่อนหน้านี้ผมจะไปเตรียมการไปตั้งแต่ก่อนหน้าโน้น ไปวางแผนการจัดใช้งบประมาณเป็นไปไม่ได้ ที่ผม ไปบ่อยผมมีเหตุผลอย่างนี้ครับ ท่านฟังนิดหนึ่ง เพราะว่าผมส่งลูกชายผมไปเรียนอยู่ที่นั่น ในขณะนี้ยังเรียนอยู่ เขาไปตั้งแต่อยู่ ป.๖ ที่ไปบ่อยเพราะผมส่งเขาไปตั้งแต่เขายังเล็กมาก ผมอยากให้เขามีความรู้ในเรื่องของต่างประเทศ เรื่องของการเรียนภาษาอะไรต่าง ๆ ผมส่งเขาไป ป.๖ นี้ ผมก็ต้องไปเยี่ยมเขาเป็นธรรมดา แล้วโรงแรมที่นั่นเป็นโรงแรมที่พัก ก็อเบิร์สวูด มีโรงแรมเดียวเท่านั้นที่พอพักได้ แล้วก็โรงแรมที่ท่านว่าไม่ใช่เป็นหย่อมโน้นอย่างเดียว เป็นเรื่องของที่ท่องเที่ยว เป็นสนามกอล์ฟ มีหลายสิ่งหลายอย่างนะครับ แล้วเราจะ

ไปเตรียมการอะไรไว้ตั้งปีสองปีแล้ว มาทำงบอันเป็นไปไม่ได้ การไปเที่ยวหรือไปพบปะไปหลายครั้งเจอคนหลายคนไม่รู้ว่าใครเป็นใครบ้าง ตรงนี้ถ้าหากจะกล่าวหาว่าเราไปเตรียมการอย่างนี้ ไม่ใช่เวลาที่สมควรครับ เพราะงบเพิ่งมีมาเมื่อไม่กี่เดือนนี้นะครับ

และอีกส่วนหนึ่งโครงการที่ท่านบอกว่า หลังบ้านคุณพ่อคุณแม่ผมนั้น คุณหมอก็พูดด้วยความรู้สึกว่า ท่านเป็นสมาชิกสภาผู้แทนฯ ครั้งแรกพร้อมด้วยกันกับผมปี ๒๕๒๖ ก็ต้องขอขอบคุณที่ท่านเอ่ยคำตรงนี้มา งบที่เขากำลังสร้างที่ท่านชูป้ายนั้น ไม่ใช่งบท่องเที่ยวครับ ไม่ใช่กลุ่มของท่องเที่ยว ๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบที่เขาทำด้วยความจำเป็นมาก่อนหน้านี้ เพราะว่าน้ำท่วม เขาก็ต้องใช้งบของเทศบาล และการิยัท เอสทีอี ต่าง ๆ เหล่านั้นก็ไม่ใช่เป็นผู้รับเหมาไม่ได้เกี่ยวอะไรกับผม แต่ว่าเป็นงบอันอื่น เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนจะเข้าใจว่า มีงบท่องเที่ยวแล้วเอาไปทำหลังบ้านผม หลังบ้านคุณพ่อคุณแม่ผมเดี๋ยวจะเสียหาย ผมขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ฝ่ายรัฐมนตรีที่พูดมา ๖ - ๗ ท่านแล้วครับ ต่อไปก็จะเป็นด้านเศรษฐกิจ เชิญท่านวิโรจน์ อมตกุลชัย ครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ขออนุญาตพาดพิงถึงผมนิดหนึ่งได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่แล้วครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : สนับสนุนท่วนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ไม่แล้วครับ เชิญท่านวิโรจน์ครับ

นายวิโรจน์ อมตกุลชัย (ชลบุรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม วิโรจน์ อมตกุลชัย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชลบุรี และประธานคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจ พาณิชย์ และอุตสาหกรรม กระผมจะขอพูดในมุมมองทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเมื่อได้พิจารณาผลงานการดำเนินงานของรัฐบาลในระยะเวลา ๑ ปีที่ผ่านมา กล่าวได้ว่ารัฐบาลได้แก้ปัญหาเศรษฐกิจโดยเน้นวิธีเพิ่มกำนาจซื้อของประชาชนเป็นสำคัญ โดยการเพิ่มรายได้และลดรายจ่ายด้วยมาตรการต่าง ๆ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ธนาคารประชาชน ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก การขยายเวลาอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บร้อยละ ๗ ออกไปอีก ๑ ปี

LIBRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนแต่ต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ในขณะที่ฐานทางการเงินของประเทศยังไม่ดี มีภาระหนี้จำนวนมากมหาศาลถึง ๒.๕ ล้านล้านบาท รายได้ของรัฐบาลที่มีน้อยตามภาวะเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวช้า จึงทำให้เกิดความห่วงใยไปทั่วว่า จะสามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจได้หรือไม่ และจะเกิดปัญหาการเงินการคลังรุนแรงขึ้นหรือไม่ ซึ่งในเอกสารแถลงผลงานของรัฐบาลก็ยังไม่สามารถตอบคำถามสำคัญนี้ได้ชัดเจน จึงขอเสนอข้อคิดเห็นในเรื่องสำคัญบางเรื่อง เพื่อรัฐบาลจะได้นำไปพิจารณาดังต่อไปนี้ครับ

ข้อ ๑ เรื่องความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุน ปัจจัยสำคัญที่ทำให้การแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ชะงักงันได้ผลเร็วแรงนั้นอยู่ที่ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนที่จะเชื่อว่ามาตรการแก้ไขต่าง ๆ จะได้ผล แผนการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ จะต้องมีความชัดเจนและผลที่คาดว่าจะได้รับจากมาตรการต่าง ๆ จะต้องมีความเป็นไปได้สูง แต่ขณะนี้แผนงานมาตรการต่าง ๆ ที่รัฐบาลดำเนินการถูกมองว่าเป็นการหาเสียงและเป็นการให้ และการแถลงขณะที่ผู้ให้คือรัฐบาลมีฐานะการเงินไม่มั่นคง มีแต่หนี้สินที่เป็นภาระต้องชดใช้ไปอีกนาน ส่วนเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดที่จะให้เศรษฐกิจขยายตัวถึงร้อยละ ๓.๔ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ดีกว่าปีนี้ ก็เป็นเป้าหมายในทางเดียวกันและขึ้นอยู่กับเศรษฐกิจของประเทศอื่น ๆ ที่เป็นตลาดสินค้าส่งออกของไทยที่ยังมีความผันผวนอย่างมาก ซึ่งเหล่านี้ได้ทำให้ผู้บริโภคไม่มั่นใจในผลของการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ จึงทำให้ไม่จับจ่ายใช้สอย แต่กลับเก็บออมไว้สำหรับแก้ปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น ทำให้เกิดภาวะเงินฝืดในขณะนี้ ส่วนในด้านนักการลงทุนก็ยังไม่กล้าลงทุนมากนัก เพราะเกรงว่าเศรษฐกิจจะไม่ขยายตัวตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนด จึงขอเสนอให้รัฐบาลเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประชาชนและนักลงทุน เร่งสร้างงาน รณรงค์อย่างจริงจังในระดับชาติให้ประชาชนใช้สินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศแทนการใช้สินค้านำเข้า

ข้อ ๒ เรื่องแผนกระตุ้นเศรษฐกิจที่จะกลายเป็นภาระของรัฐบาล การที่รัฐบาลอัดฉีดเงินเข้าสู่ภาคผู้ใช้ของระบบเศรษฐกิจ คือประชาชนในชนบทและเกษตรกร เพื่อเพิ่มอำนาจซื้อและสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้า เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และธนาคารประชาชนขนาดกลางและขนาดเล็ก ที่ได้ทำให้เกิดผลิตสินค้าต่าง ๆ ออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะสินค้าโครงการ ๑ ตำบล ๑ ผลิตภัณฑ์ ผลผลิตเหล่านี้ส่วนใหญ่จะเป็นสินค้าพื้นบ้าน ซึ่งเป็นสินค้าชนิดเดียวกันและประเภทเดียวกัน เช่น เครื่องจักรสาน สิ่งทอ อาหารสำเร็จรูป สินค้าเหล่านี้ส่วนใหญ่จะผลิตด้วยกรรมวิธีอุตสาหกรรมครัวเรือน ทำให้มีคุณภาพไม่ได้มาตรฐานและไม่มีลักษณะที่จะทำตลาดได้ดี และไม่สามารถอยู่ในตลาดได้อย่างถาวร ความจริงโครงการนี้เป็นโครงการที่ดีมาก แต่รัฐบาลสนับสนุนการผลิตด้านเดียว ยังขาดซึ่งการบริหาร การจัดการที่ดี

LIBRARY
Legislative Institutional Repository Thailand

จากองค์กรท้องถิ่นและเอกชน และจะช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลได้ เช่น อบต. และหอการค้าไทย และจำเป็นที่จะต้องมีการประสาน ช่วยเหลือในด้านการตลาด และการปรับปรุงคุณภาพของผลิตภัณฑ์ ซึ่งยังไม่มีมาตรฐานที่เพียงพอ จึงเป็นห่วงว่าโครงการนี้จะสร้างปัญหาให้กับรัฐบาล เพราะเมื่อสินค้าไม่มีคุณภาพดีพอที่จะครองส่วนแบ่งตลาดได้ ก็จะไม่สามารถเลี้ยงตนเองได้ และเป้าหมายที่ต้องการให้เศรษฐกิจชุมชนเข้มแข็งก็จะไม่บรรลุผล จึงใคร่ขอเสนอรัฐบาลว่ามีแนวทางที่จะป้องกันสิ่งเหล่านี้อย่างไรบ้าง หากเกิดปัญหาที่จะต้องแก้ไขอย่างไร

ข้อ ๓ เรื่องการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมที่ล่าช้า ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วน ที่กำลังเป็นที่ต้องการจากภาคเอกชน ในด้านอุตสาหกรรมที่มีการดำเนินงานปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมระยะที่ ๑ และระยะที่ ๒ รวม ๕๕ โครงการในวงเงินประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท แผนงานนี้มีความสำคัญต่อการส่งออกในอนาคตของประเทศไทยเป็นอย่างมาก จากเอกสารรายงานหน้าที่ ๑๘๔ ปรากฏว่า แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมตามระยะที่ ๒ มีความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเพียงร้อยละ ๔๑ มีการใช้จ่ายเงินเพียง ๒๒๐ ล้านบาท และเป็นที่น่าเสียดายว่า คิดเป็นร้อยละ ๑๕ ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ซึ่งแน่นอนจะต้องทำให้มีการขยายระยะเวลาการใช้เงินในโครงการต่าง ๆ นั้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ออกไปถึง ๕๔ โครงการ ซึ่งในเอกสารรายงานก็ไม่ได้มีรายละเอียด หรือรายชื่อของโครงการต่าง ๆ ให้ได้รับทราบ ทำให้ไม่สามารถพิจารณาได้ว่าความล่าช้าเหล่านั้นเป็นงานด้านใดบ้าง ทั้ง ๆ ที่เป็นแผนงานที่มีความสำคัญมาก จึงใคร่ขอให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม โดยประเมินผลทบทวนผลการดำเนินงาน และติดตามเร่งรัดให้งานมีความก้าวหน้ามากขึ้นโดยเร็วด้วย

ข้อ ๔ เรื่องการร่วมมือกับภาคเอกชนในแนวคิดใหม่ จากประสบการณ์ในการแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประกอบการในการผลิตสินค้าและการส่งออกที่ผ่านมา ซึ่งเป็นการไล่การแก้ไขปัญหาที่เกิดซ้ำซาก เช่น ปัญหาต้นทุนค่าเพิ่มล่าช้า ปัญหาเสียเวลาในขั้นตอนเอกสารและกฎระเบียบต่าง ๆ รัฐบาลนี้ได้ริเริ่มวิธีแก้ไขปัญหาในมีแนวใหม่ ซึ่งต้องขอชมเชย โดยจะพิจารณาเบื้องต้นเสร็จเป็นรายอุตสาหกรรม คือให้ภาคเอกชนเสนอเป้าหมายการผลิตสินค้าและบริการที่ชัดเจน มีแผนปฏิบัติการทุกขั้นตอนครบวงจร เพื่อรวมกันพิจารณาว่ารัฐบาลควรสนับสนุนช่วยเหลือในขั้นตอนใดและในเรื่องใดบ้าง ซึ่งวิธีการนี้เห็นว่าเป็นวิธีการที่ดี สามารถลดปัญหาที่จะเกิดขึ้นในขั้นตอนต่าง ๆ ได้ จึงสมควรใช้วิธีนี้ในอุตสาหกรรมต่าง ๆ ให้ทั่วถึง

Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อ ๕ เรื่องของการร่วมมือปกป้องธุรกิจของคนไทย เรื่องสำคัญในด้านการค้าและการบริการนี้เป็นเรื่องสำคัญอีกเรื่องหนึ่งคือ การเข้ามาทำธุรกิจค้าปลีกของบริษัทข้ามชาติที่มีผลกระทบอย่างมากต่อธุรกิจค้าปลีกระบบดั้งเดิมของไทย และเป็นธุรกิจที่เป็นรากฐานของเศรษฐกิจรากหญ้า ที่รัฐบาลมุ่งที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็ง เรื่องนี้ได้มีการเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือคุ้มครองธุรกิจค้าปลีกของคนไทย ด้วยการออกกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจค้าปลีก ปัจจุบันกฎหมายเพิ่งจะออกร่างเสร็จ และจะต้องใช้เวลาอีกหลายเดือนกว่าจะมีการพิจารณาและประกาศใช้ ในขณะที่ธุรกิจค้าปลีกข้ามชาติได้เข้ามาประกอบการเป็นปึกแผ่น และกำลังเร่งขยายกิจการเปิดสาขาไปทั่วประเทศเพื่อหลีกเลี่ยงการถูกควบคุมโดยกฎหมายดังกล่าว จึงมีความเห็นว่าเรื่องนี้จะต้องร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและเอกชนให้กฎหมายที่ใช้บังคับได้โดยด้วยความรวดเร็ว

ข้อที่ ๖ การลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ ในเรื่องการลงทุนขนาดใหญ่ต่าง ๆ ที่เกิดปัญหาไม่สามารถดำเนินการได้ ขณะนี้ได้กลายเป็นปัญหากระทบต่อความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพของรัฐบาล เป็นสิ่งซึ่งมีความสำคัญมากกว่าความวิตกในเรื่องของความเชื่อมั่นด้านการลงทุน และปัญหาด้านการต่อต้านในโครงการ ซึ่งทั้งสองด้านนี้มีเหตุผลและข้อมูลเพียงพอที่จะใช้ประกอบการตัดสินใจได้แล้ว รัฐบาลไม่ควรปล่อยให้เรื่องยืดเยื้อและควรเร่งตัดสินใจทางใดทางหนึ่งเพื่อรักษาความเชื่อมั่นในรัฐบาล ซึ่งมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

กล่าวโดยสรุปในครั้งนี้ เมื่อคำนึงถึงข้อเท็จจริงและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ที่เพิ่งเผชิญกับระยะการคำเสร็จ และต้องได้รับผลกระทบต่าง ๆ แล้ว ในประเด็นของการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจนั้นให้ถือได้ว่ามีความเห็นว่า ผลงานด้านเศรษฐกิจฉลิมพระเกียรติและอุตสาหกรรมของรัฐบาลใน ๑ ปี ที่ผ่านมาอยู่ในระดับเป็นที่น่าพอใจ ส่วนในประเด็นการพัฒนาฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจให้ขยายตัวนั้น ยังมีความเป็นห่วงว่าจะไม่ได้ผลตามเป้าหมายต่าง ๆ ที่รัฐบาลกำหนดไว้ค่อนข้างสูง รวมทั้งเกรงว่าจะเกิดปัญหาจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจหลายมาตรการที่ใช้งบประมาณจำนวนมากในกิจกรรมที่ผลตอบแทนอาจไม่คุ้มค่าต่อทางด้านเศรษฐกิจ และจะเป็นภาระต่อฐานะการเงินการคลังของประเทศ จนทำให้การฟื้นฟูเศรษฐกิจประสบปัญหาได้ จึงขอเสนอให้รัฐบาลร่วมพิจารณาป้องกันปัญหาและดำเนินการให้ระบบเศรษฐกิจของไทยสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้นแทนการพึ่งพิงจากต่างประเทศ ขอขอบคุณครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสุพร สุภสร ครับ

นายสุพร สุภสร (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม นายสุพร สุภสร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุดรธานี ขอใช้เวลา ๗ นาที แสดงความเห็น ๗ เรื่อง เกี่ยวกับผลงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลโดยภาพรวมดังต่อไปนี้

เรื่องที่ ๑ กระผมเห็นด้วยกับแนวความคิด ดูอัลแทรคพลัส (Duel track plus) ซึ่งมี ฯพณฯ รองนายกฯ สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ เป็นหัวเรี่ยวหัวแรง กระผมขอชื่นชมและสนับสนุนการดำเนินการสร้างความแข็งแกร่งให้แก่ประชาชนในระดับรากหญ้า ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของกองทุนหมู่บ้าน ธนาคารประชาชน ๑ ผลิตภัณฑ์ ๑ ตำบล แต่ว่าการปฏิบัติย่อมมีการบกพร่องบ้าง แน่นอนขอให้ท่านได้แก้ไขข้อบกพร่อง กระผมขอให้กำลังใจรัฐบาลในการดำเนินการโครงการนี้ต่อไปครับ

เรื่องที่ ๒ เรื่องความเชื่อมั่นในทางเศรษฐกิจของชาติ ท่านประธานฯ ที่เคารพ สถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือของโลก ๒ สถาบัน คือมูดีอินเวสเตอร์เซอร์วิส (Mudy Investor Service) และสแตนดาร์ดแอนด์พัวร์ (Standard and poor) ได้ประกาศผลการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศในเอเชียแล้ว ปรากฏว่าประเทศไทยไม่ได้รับการปรับระดับจากอันดับความน่าเชื่อถือให้ดีขึ้นเลย ซึ่งผิดกับประเทศซึ่งประสบวิกฤติพร้อมกันเรา ไม่ว่าจะเป็นมาเลเซีย เกาหลี และฟิลิปปินส์ ล้วนได้รับการปรับอันดับความน่าเชื่อถือให้สูงขึ้นและดีขึ้น การจัดอันดับความน่าเชื่อถือดังกล่าวเป็นปัจจัยชี้วัดได้ว่า การดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขการปรับปรุงระบบการธนาคารและสถาบันการเงิน ไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขปัญหาเอ็นพีแอล (NPL) การแก้ไขปัญหานี้สาธารณะ รวมทั้งการสร้างระบบธรรมาภิบาล รัฐบาลชุดนี้ไม่มีฝีมือ ล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง การพัฒนาเศรษฐกิจจึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

เรื่องที่ ๓ ท่านประธานฯ ครับ เรื่องความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ ท่านประธานฯ ที่เคารพ มีเรื่องที่ไม่น่าเชื่อเกิดขึ้นเรื่องเหลือเชื่อ แต่ก็เกิดขึ้นแล้ว จากรายงานของธนาคารพัฒนาแห่งเอเชีย ในหัวข้อเรื่องอีโคโนมิกเทรนด์แอนด์พรอสเปกต์อินดีเวลลอปปิ้งเอเชีย (Economic trend and prospect in developing Asia) ฉบับนี้ครับ ท่านครับ ปรากฏว่าในปีหน้าคือปี ๒๕๔๖ เอดีบี (ADB) คาดการณ์ว่าความเจริญเติบโตของประเทศไทยต่ำสุดในบรรดา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่เคารพครับ ความเจริญเติบโตของลาวและกัมพูชาในปี ๒๕๔๖ ๖.๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ขณะที่ปี ๒๕๔๖ ไทยแค่ ๓ เปอร์เซ็นต์ นี่หรือครับคือผลงานของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเรื่องเศรษฐกิจของชาติ ผมอยากจะฝากคนาคลของผม ของลูก ของหลานไว้กับรัฐบาลชุดนี้ได้หรือครับท่านนี้ ท่านครับ ถ้าท่านไม่เชื่อ ผมขอมอบเอกสารรายงานของเอดีบีฉบับนี้ให้แก่ท่านประธานฯ ฝากไปให้ท่านนายกรัฐมนตรีด้วยครับ ท่านอย่าเสียให้เข้าหน้าที่มาเอาไปครับ

เรื่องที่ ๔ เรื่องการลงทุนภายในประเทศ ผมอ่านข่าวการย้ายฐานการผลิตไปอยู่ในประเทศอื่น ผมรู้สึกตกใจมาก เพราะการลงทุนเป็นปัจจัยหนึ่งในการขับเคลื่อนความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เรียกว่า เป็นหนึ่งในเครื่องจักรออฟโฟลต (Engine of float) แต่รัฐบาลชุดนี้ เฉย ๆ ครับ ไม่สะใจ ไม่ร้อน ไม่หนาว ดูประหนึ่งว่าไม่เห็นความสำคัญในเรื่องนี้ มาเลเซีย และสิงคโปร์น้ำเขาสนใจในการดึงนักลงทุนมาอยู่ประเทศเขา สร้างสำนักงานในต่างประเทศถึง ๑๕ แห่ง ของไทยมี ๔ แห่ง ดูเหมือนจะเป็นเรื่องที่ไม่สนใจในการลงทุนนี้กระมังครับที่ทำให้แนวโน้มการลงทุนในประเทศไทยในปีหน้าจะอยู่แค่ ๓ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลจะไม่มียุทธศาสตร์ในเชิงรุกเกี่ยวกับการดึงดูดนักลงทุนบ้างหรือครับ พอดีครับ ฯพณฯ รองนายกฯ เสนาะ เดินมา ผมเชื่อมั่นคนนี้ครับท่านครับ ผมเชื่อว่าถ้าท่านตั้งใจจริง การลงทุนในประเทศไทยจะเจริญรุ่งเรือง และจะเป็นปัจจัยผลักดันกลไกให้เศรษฐกิจของชาติเจริญได้แน่นอน ผมเชื่อมือ ฯพณฯ เสนาะ มากครับท่านครับ

เรื่องที่ ๕ เรื่องกระตุ้นเศรษฐกิจ ท่านครับ รัฐบาลอ้างคำว่า กระตุ้นเศรษฐกิจสวยหรู แต่เป็นการอ้างเพื่อแสวงหาความนิยมใส่ตน การใช้จ่ายเงินงบนี้ไม่เป็นผลให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจมากนัก ท่านครับ รัฐบาลชุดนี้ผมถือว่าได้สร้างรอยด่างในระบบงบประมาณของชาติ เพราะการตั้งงบแห่งนี้เป็นการเปิดทางให้เกิดการแสวงหาประโยชน์แก่พวกพ้องของรัฐบาล เป็นการทำลายระบบการงบประมาณ ท่านที่เคารพ เรื่องนี้ ฯพณฯ นายกฯ ได้แถลงในวันเสนอร่าง พ.ร.บ. ว่าการใช้เป็นครั้งคราวเมื่อจำเป็นเท่านั้น แต่ผลปรากฏว่าใช้กันอุตลุดเลยครับ ท่านครับ และสิ่งหนึ่งการกระตุ้นเศรษฐกิจ ที่บ้านผมที่จังหวัดอุดรธานี ท่านครับ อบรมเกษตรกรวันเดียวถึงเอกนี่คือการกระตุ้นเศรษฐกิจ มาเอาไปดูได้ครับ นี่หลักฐานอยู่ที่ผมครับ การกระตุ้นกับหมด เรามีหนี้มากเหลือเกินครับ ผมอยากจะร้องและวิงวอนขอร้องรัฐบาลกรุณาใช้เงินทุกบาททุกสตางค์ของประชาชนให้เกิดประโยชน์และอดออมหน่อยครับ อย่าสุรุ่ยสุร่ายมากนักครับท่านครับ อย่างไรก็ตาม ชาวจังหวัดอุดรธานีให้ผมมาขอบคุณรัฐบาล นอก ขอบคุณครับที่กรุณาอนุมัติเงินให้ ๔๙๒ ล้านบาท ไปแก้ไขปัญหาน้ำท่วมอุดรฯ ขอบคุณมากครับท่านครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อที่ ๖ คือการสร้างธรรมาภิบาล การสร้างธรรมาภิบาลไม่สำเร็จหรอกครับ ที่จะกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจ เพราะว่าท่านไม่แก้ไขวิธีการคิดของข้าราชการ ข้าราชการยังเป็นเจ้าขุนมูลนาย ยังทุจริต ยังคอร์รัปชั่น เพราะฉะนั้นท่านจะแก้อย่างไรก็ตามขอให้นึกถึงพฤติกรรมของข้าราชการที่จะเป็นตัวถ่วงในการพัฒนาเศรษฐกิจด้วย ผมไม่อยากให้เสียเวลา อีกนิดเดียวก็คือสุดท้าย ชาวอุดรธานีให้ผมมาบอกกับท่านว่า ท่านนายกรัฐมนตรีครับ วิธีแก้ไขเศรษฐกิจแบบชาวบ้านง่าย ๆ ก็คือการรณรงค์ให้เกิดความเป็นชาตินิยมในบ้านเราให้มากที่สุดอย่างต่อเนื่อง ไม่ใช่ใส่เฉพาะเสื้อไหมมาประชุม ครม. วันเดียวในสัปดาห์หนึ่ง ท่านต้องทำตลอด ประเทศไทยจะเจริญพันตาเห็น ฟื้นฟูเศรษฐกิจพันตาเห็น เพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนในระดับรากหญ้า ลดรายจ่ายแก่ประชาชนทั่วไป อดการนำเข้าอุตสาหกรรมก็ดีขึ้น ผมฝากไว้ว่านี่คือการแก้ปัญหาเศรษฐกิจแบบชาวบ้านของชาวอุดรธานี ไม่รู้ว่าท่านจะทำหรือเปล่าครับ สุดท้ายครับท่านครับ ผมรักษาเวลาดีคือว่า ผมช่วยเตือนท่านนายกรัฐมนตรีด้วยครับว่า ผมนี่เวลาสนามน้อยเหลือเกินครับท่านครับ ที่ไม่มีโอกาสรับราชการในระหว่างที่มีนายกรัฐมนตรีชื่อ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร มิฉะนั้นผมคงทุ่มกายถวายชีวิตทำงานเพราะว่าไม่เคยเห็นนโยบายดี ๆ ที่ไปถึงประชาชนในระดับรากหญ้าอย่างนี้ แต่ท่านครับผลงานที่ผมศึกษามานั้น หรือการดำเนินการของท่านนั้น ผมเห็นว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านรองฯ สมคิด และหลายคนมุ่งมั่นตั้งใจอย่างแท้จริง แต่ฝีมือยังไม่ถึงครับท่านครับ ฝีมือตะไร ฝีมือในการบริหารการจัดการโดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตาม กำกับ ตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพ ถ้าผมให้คะแนนท่านสอบไม่ผ่านครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เชิญเข้าหน้าที่รับเอกสารจากท่านชุพรด้วยนะครับ เชิญท่านสมเกียรติ ศรลัมพ์ ครับ

นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม สมเกียรติ ศรลัมพ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ กระผมขออนุญาตที่จะได้กล่าวถึงว่าจากที่ผมได้อ่านผลการดำเนินงานของรัฐบาลในช่วงปีที่ผ่านมานั้น ผมมองดูแล้วว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์นี้เป็นการรวบรวมผลิตการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำ สิ่งเหล่านี้เกิดมาทุกยุคทุกสมัยของทุกรัฐบาล ที่ท่านมาแสดงผลงานก็จะเอาผลการรวบรวมการทำงานของข้าราชการประจำนี้มาแสดงว่าตัดถนนที่ไหน ทำอะไรที่ไหนบ้างตามโครงการนโยบายของบประมาณ ผมเห็นว่าสิ่งเหล่านี้เป็นงานประจำ ไม่ใช่สาระสำคัญของนโยบายรัฐบาลยุคคิดใหม่ ทำใหม่ ผมคิดว่านะครับ ปัจจุบันรัฐบาลนี้ได้ปฏิรูประบบราชการ สิ่งเหล่านี้เหมาะเป็นความผูกพันที่จะวางระบบระบบราชการใหม่ จะทำให้การใช้งบประมาณนั้น

มีประสิทธิภาพ เมื่อสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นแล้วผมมือว่า หมดพันธกิจของรัฐบาลปล่อยให้ข้าราชการประจำต้องทำงานไปและควบคุมระบบเป้าหมายทิศทางเป็นการชอบธรรม แต่สิ่งที่ผมจะขอฝากในวันนี้ก็คือว่า งบประมาณนั้นมีเพียง ๘ แสนล้านบาท หรือ ๑.๑ ล้านล้านบาทเท่านั้น แต่สิ่งที่รัฐบาลควรจะตระหนักก็คือว่าเงิน ๕.๕ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นจีดีพี (GDP) ของประเทศชาติที่รัฐบาลจะต้องมาดูว่าหมุนไปอย่างไร เป็นความเป็นธรรมในสังคมหรือไม่ และทำไมปัจจุบันนี้ ๗ แสนล้านบาท ๘ แสนล้านบาท ๙ แสนล้านบาทจึงไม่หมุน แล้วห้ายอย่างไรจะให้เงินจากคนยากระบายเข้ามาอยู่ในระบบของประเทศให้มากที่สุด เพราะว่าถ้าเราให้เงินรายได้ของประชาชาติหมุนเร็วมากยิ่งขึ้น งบประมาณของประเทศชาติก็จะมากยิ่งขึ้นตามด้วย เพราะฉะนั้นวันนี้ผมจะมาพูดถึงเรื่องเงิน ๕.๕ ล้านล้านบาท มากกว่าเรื่องงบประมาณ ปัจจุบันนี้ครับ ต่างประเทศได้เข้ามามีการครอบงำในตลาดการผลิตของประเทศ ไม่ว่าเรื่องของธนาคารถูกยึดไปแล้ว ธนาคารใหญ่ ๆ ๑๕ แห่ง ไม่ว่าเป็นเรื่องของการค้าน้ำมัน บริษัทต่าง ๆ ที่ ปตท. บบส. ขายไป ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ต่างชาติก็ยึดไปหมด และสิ่งที่สำคัญที่ผมจะพูดในวันนี้คือ การค้าปลีกท่านครับ การค้าปลีกนั้นเป็นปัญหามากสำหรับปัญหาปัจจุบัน จังหวัดนครสวรรค์ของผม นั้นหอการค้านี้ต่อสู้ทำป้ายปิดประกาศทั่วจังหวัดนครสวรรค์ เพื่อต่อสู้การค้าปลีก ผมเดินทางไปจังหวัดชัยนาท ทุกคนหลั่นแม็กโคร กลัวคาร์ฟูร์ กลัวทุกสิ่งทุกอย่าง นายทุนข้ามชาติจะเข้ามา แต่ท่านรัฐมนตรีกลับไม่มีความสำนึกว่า ประชาชนเดือดร้อน ท่านครับเรื่องนี้เกิดปัญหามากมาย ผมจะยกเอกสารตัวอย่างในช่วงปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ เทสโกโลตัสขายได้ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท บิ๊กซีได้ ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท แม็กโครได้ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท คาร์ฟูร์ได้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งหมด ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของมาร์เก็ตแชร์ (Market Share) แล้วนะครับ ท่านจะปล่อยให้เป็นอย่างอาร์เจนตินา สิ่งเหล่านั้นไม่น่าจะเกิดขึ้นในประเทศไทย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการค้าปลีกนั้นมีจำนวนมาก ท่านก็ของรัฐบาลจากการที่ผมตายข้าวยังมีบ่อยครั้งที่ผู้นำรัฐบาลก็ตาม รัฐมนตรีก็ตาม มีแนวโน้มที่จะสนับสนุนบริษัทค้าปลีก เช่น กล่าวอ้างว่าบริษัทข้ามชาติเหล่านี้สามารถสร้างความพึงพอใจและประโยชน์ให้แก่ผู้บริโภคส่วนใหญ่ ทั้งยังสามารถที่จะดำเนินการธุรกิจอย่างถูกต้องตามกลไกตลาดเสรี ท่านกลับชอบและพึงพอใจว่า ต่างประเทศที่เข้ามาในประเทศไทยนั้นอยู่ในกลไกเสรี แล้วผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ท่านมองไปว่าส่งผลกระทบแค่ร้านขายของชำเท่านั้น จริง ๆ ไม่ใช่เลยครับ ถ้าธุรกิจข้ามชาติที่เข้ามาในประเทศไทยเป็นระบบยังครอบงำระบบตลาดของประเทศชาติแล้ว นอกจากค้าขายของชำแล้ว ยี่ปั๊ว ซาปั๊ว และผู้ผลิตสินค้าต่าง ๆ ไม่ว่าแฟชั่นดีไซเนอร์ สังคมภัณฑ์ ฮาร์ดแวร์ (Hard ware) ตีกลับในเทสโกทั้งหมดเจ๊งหมด นี่คือรากฐานของประเทศชาติที่

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กำลังล่มสลาย ผมอยากจะเรียนท่านว่า ถ้าท่านปล่อยให้สิ่งนี้ล่มสลายแล้ว ปัญหาต่าง ๆ จะเกิดขึ้น มีผู้นำยี่ห้อไปหาท่านรัฐมนตรีอดิศัยแล้วก็ขอให้มีมาตรการที่จะช่วยเหลือ ท่านรัฐมนตรีบอกว่า ไม่มีมาตรการ ผมมองแล้วรู้สึกเหมือนกับว่า คนไทยกำลังจะต่อสู้กับอริราชศัตรูเหมือนชาวบ้านบางระจันกำลังต่อสู้กับพม่า เสร็จแล้วตกลงว่าจะไปขอปืนจากกรุงศรีอยุธยา แล้วกรุงศรีอยุธยาไม่ให้จนชาวบ้านบางระจันตายหมด ปัจจุบันประชาชนกำลังต่อสู้ ต้องการหาอาวุธก็คือข้อกฎหมายที่เอื้ออำนวยประโยชน์ แต่ว่าผู้ที่บริหารบ้านเมืองกลับบอกว่าไม่มีมาตรการ เรื่องนี้เป็นเรื่องเร่งด่วนนะครับ ถ้าท่านปล่อยให้เขาขยายตัวแล้วมีแผนการจะขยายตัวอีก ๒ ปีครอบคลุมทั้งประเทศ แม้ท่านมีกฎหมายลอดกมาก็ไม่สามารถช่วยเหลือได้ ผลกระทบที่เกิดขึ้น ถ้าเขาสามารถที่จะครอบงำตั้งแต่ซัพพลายเออร์ (Supplier) โรงงานผลิตจนถึงผู้ผลิตวัตถุดิบแล้วนี่นะครับ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ประเทศไทยทั้งหมด รากฐานการผลิตของประเทศจะพินาศพังสลาย ประชาชนเป็นล้าน ๆ ครอบครัว จะต้องตกระกำลำบาก เพราะนี่เป็นการสร้างงานในระบบ ปัจจุบันดิสเคาน์ตสโตร์ (Discount store) แม้ขณะที่มาร์เก็ตแชร์แค่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ได้สร้างเงื่อนไขต่อรองกับผู้ที่เอาสินค้าเข้ามาเข้าคือ แรกเข้าต้องเสียเอ็นทรานซ์ฟี (Entrance fee) ต้องเสียดิสทริบิวชันเซ็นเตอร์ฟี (Distribution center fee) แล้วก็ลอจิสติกส์ฟี (Logistics fee) สิ่งเหล่านี้เขาเริ่มบีบคั้นแล้วครับ มีบริษัทถ่านบริษัทหนึ่งได้ดั๊มป์ (Dump) ถ่านยี่ห้อหนึ่งเข้าไปในเซเว่นอีเลฟเว่น แล้วให้เงินเซฟเว่นอีเลฟเว่นสั่งให้ถ่านยี่ห้ออื่นออกหมด โดยให้เงินฟีเอ็นทรานซ์ขึ้นมา ทำให้บริษัทเจ้าของถ่านได้พังประเทศ ถ่านไปดูเลยครับ ในเซเว่นอีเลฟเว่นมีถ่านขายยี่ห้อเดียว ถ่านไฟฉายนะครับ สิ่งเหล่านี้เรียกว่าสงครามการค้า ถ้าเขาสามารถครอบงำตลาดได้แล้ว ต่อไปสินค้าไทยอย่าได้คิดว่าจะเข้าไป พอดีบังเอิญยูทีโอ (WTO) มีผลบังคับ เขาก็จะเอาสินค้าจากต่างประเทศทั่วโลกเข้ามา แล้วท่านถามซิว่า ประเทศชาติเราจะเกิดกระบวนการอะไรขึ้น สิ่งเหล่านี้ผมว่าเป็นอันตรายมากสำหรับสังคมไทย ปัจจุบันที่ผมมองเห็นแล้วรัฐบาลกำลังดำเนินงาน เสียดายกระผมหมดเวลา กระผมขออนุญาตสรุปว่าทุกประเทศทั่วโลกได้มีกฎหมายในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ มากมาย ไม่ว่าประเทศอินโดนีเซียกำหนดว่าต่างชาติฝ่ายบริหาร ๑ คน คนอินโดนีเซียต้อง ๓ คน ประเทศฟิลิปปินส์มีการจัดบริเวณห้างสรรพสินค้าให้สินค้าพื้นเมืองเข้าไปขายได้ ประเทศไต้หวันต้องมีการทำประชาพิจารณ์พับลิกเฮียริง (Public hearing) ในการจะทำห้างสรรพสินค้าที่ไต้หวัน ประเทศญี่ปุ่น สเปน เดนมาร์ก โปแลนด์ ออสเตรเลีย เนเธอร์แลนด์ ฝรั่งเศส การทำสินค้าที่เกิน ๑,๕๐๐ ตารางเมตร จะต้องมีการประชาพิจารณ์ จะต้องมีประชาชนอย่างน้อยเกิน ๔ แสนคน สิ่งเหล่านี้นะครับ ทุกประเทศเขาให้ข้อยกเว้นสังคมเขา ก็มีการเรียกร้องกันประเทศเขาเจริญแล้ว

Legislative Institutional Library of Thailand

แต่ว่าประเทศไทยเรา ไม่ให้ ผมขออนุญาตสรุปนะครับท่านประธานฯ ครับ ว่า แผ่นดินนี้ไม่เหลืออะไรที่จะให้นักการเมืองได้ทะเลาะกัน ถ้าท่านปล่อยให้ต่างประเทศเข้ามาครอบงำตลาดได้ ทั้งระยากประเทศไทยจะเป็นอย่างอาร์เจนตินา ผมขอฝากท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีในยามที่ท่านนายกรัฐมนตรีประสบปัญหาส่วนตัวเรื่องกลีซุกหุ้น ประชาชนไทยนับล้าน ๆ คน รวมวงค์เข็นชื่อเป็นล้าน ๆ ฉบับ เพื่อสนับสนุนช่วยเหลือนายกรัฐมนตรีให้เป็นอัศวินม้าขาวในการแก้ไขปัญหาสังคม แต่ ณ วันนี้ประชาชนนับล้าน ๆ คน กำลังตกระกำลำบาก ท่านนายกฯ ครับ ท่านจะไม่กดัญญูที่จะช่วยเหลือคนเป็นล้าน ๆ คนบ้างหรือครับ ขอบคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนิเวศ พันธ์เจริญวงกุล

นายนิเวศ พันธ์เจริญวงกุล (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม นิเวศ พันธ์เจริญวงกุล สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ผมจะขอแสดงความคิดเห็นและข้อคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับผลสัมฤทธิ์ทางการเงินเกี่ยวกับผลงานของรัฐบาลในช่วงระยะ ๑ ปีที่ผ่านมา ก่อนอื่นผมต้องขอแสดงความชื่นชม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐบาลที่พยายามอย่างยิ่งในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจการคลังการใช้จ่ายของประชาชนโดยเน้นนโยบายต่าง ๆ ออกมาใช้มากมาย ไม่ว่าจะเป็นนโยบายการอัดฉีดเงินลงไปในหมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท การพักชำระหนี้เกษตรกรก็ดี หรือแม้แต่การลดกฎเกณฑ์การปล่อยสินเชื่อรายย่อย หรือการทำให้ดอกเบี้ยต่ำก็ดี ล้วนแต่วัตถุประสงค์เดียวคือ ทำให้เศรษฐกิจมีการขยายตัว มีการใช้จ่ายมากขึ้นในประเทศไทย แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธานฯ ผมมีข้อห่วงใยอยู่ ๒ - ๓ ประการในนโยบายของรัฐบาล

ประการแรก ก็คือนโยบายดอกเบี้ยต่ำ ซึ่งตอนนี้อย่างที่ทุกท่านคงทราบว่าดอกเบี้ย โดยเฉพาะเงินฝากต่ำมาเหลือสุดหล่นไปอยู่ที่ประมาณ ๑.๒๕ เปอร์เซ็นต์ต่อปี ซึ่งอันนี้เป็นนโยบายของรัฐบาลที่หวังจะให้ประชาชนนำเงินมาใช้จ่าย เพื่อเป็นแรงซื้อในตลาด แต่ปรากฏว่าผลที่ตามมาก็คือว่า คนที่มีเงินออมโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่เกษียณอายุราชการ หรือคนที่ตกงานในปัจจุบันที่ได้รับเงินก้อนหนึ่งจากการออกจากงานก็ดี เมื่อก่อนเงิน ๑ ล้านบาท สามารถมีรายได้เพื่อเลี้ยงชีวิตประมาณ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาทต่อเดือน แต่ด้วยอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก ๑.๒๕ เปอร์เซ็นต์ดังกล่าว เงินแต่ละเดือนที่เขาจะได้รับเหลือประมาณ ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง และรายได้อื่นก็ล้มหาย เพราะฉะนั้นเงินนี้ก็เป็นปัญหาอันหนึ่ง นอกจากนี้กองทุนการกุศลต่าง ๆ มูลนิธิต่าง ๆ ที่ก่อตั้งขึ้นมา เพื่อให้มีเงินกองทุนแล้วก็นำผลประโยชน์จากกองทุนต่าง ๆ มาใช้ในกิจกรรมทางการกุศลก็ดี ในกิจกรรมเพื่อการกลางวันเด็กก็ดี ปรากฏว่าตอนนี้เงินกองทุนก็เริ่มเนื้อตัวเองเข้าไปแล้ว เพราะว่าดอกผลที่ได้รับแต่ละเดือนไม่พอ อันนี้ก็เป็นปัญหาที่ทำให้เกิดความยากลำบากขึ้นในหมู่ประชาชน เมื่อเราไปดูอัตราเงินเฟ้อของ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศเราในปัจจุบันมีการประเมินว่า อัตราเงินเฟ้อประมาณ ๑.๕ - ๑.๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเมื่อเทียบกับอัตราเงินฝากที่ประชาชนนำไปฝากธนาคารมันติดลบ อันนี้ทำให้ประชาชนเริ่มคิดว่าจะเอาเงินไปที่ไหน แต่ถามว่าประชาชนมีทางเลือกไหมที่จะนำเงินออกจากธนาคาร แล้วไปฝากธนาคารที่อื่นก็ไม่มี เพราะว่าระบบธนาคารของบ้านเราเป็นระบบเค้นข้างผูกขาด ใครจะเปิดธนาคารโดยแรร์ไม่ได้ ประชาชนจะนำเงินไปฝากต่างประเทศก็ไม่ได้อีกเช่นเดียวกัน มีพระราชบัญญัติควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินตราทำกับอยู่ จะนำเงินไปลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ในฐานะที่เป็นนักลงทุนรายย่อยข้างมูลต่าง ๆ ก็สู้เข้าไม่ได้ ไปลงทุนในกองทุนรวม ท่านก็คงทราบว่า ผลประกอบการที่ออกมาไม่เป็นที่น่าพอใจนัก เพราะฉะนั้นทางเลือกของประชาชนมีน้อยมาก จึงอยากจะฝากทางรัฐบาลอยากจะให้ช่วยดูในประเด็นนี้อยู่ด้วย ที่นี้ประเด็นว่าดอกเบี้ยต่ำจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจนั้น คงจะไปลงในดอกเบี้ยเงินกู้เป็นสำคัญนะครับในความเห็นของผม แต่ปรากฏว่าดอกเบี้ยเงินกู้กับดอกเบี้ยเงินฝากมีความต่างหรือมีช่องว่างระหว่างอัตราทั้ง ๒ อัตรานี้ค่อนข้างห่าง ซึ่งอันนี้ไม่ก่อให้เกิดความเป็นธรรมในสังคมเช่นเดียวกันนะครับ ถ้าดอกเบี้ยเงินกู้ต่ำจะเป็นการช่วยกระตุ้นให้ธุรกิจมีต้นทุนที่ต่ำที่สามารถที่ดำเนินธุรกิจมีกำไรและสามารถที่จะเลี้ยงคนงานได้ แต่ปรากฏว่าตัวเลขความต่างของอัตราเงินกู้และเงินฝากนี้ห่างกันมาก ตัวเลขที่ผมมีเมื่อต้นปีนี้ประมาณ ๑๑ - ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งอันนี้ธนาคารพาณิชย์เป็นผู้ร้ายประโยชน์โดยตรง ผมมาดูรายงานผลการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ในรอบ ๓ เดือนแรกของปีนี้ เห็นออกมาแล้วว่า มีผลกำไรเกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่จริงตอนแรกก็ดีใจนึกว่าเกิดจากการที่ธนาคารพาณิชย์ปล่อยเงินกู้ให้กับภาคธุรกิจมากขึ้น แต่ปรากฏว่าเมื่อดูตัวเลขการปล่อยสินเชื่อแล้วแทบจะไม่ได้ขยายตัวขึ้นเลยนะครับ เพราะฉะนั้นการที่ธนาคารพาณิชย์มีกำไรเพิ่มมากขึ้นเกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๓ เดือนนี้ก็เกิดจากผลต่างของอัตราดอกเบี้ยที่มากขึ้นนั่นเอง เพราะฉะนั้นเพื่อความเป็นธรรมในสังคม ผมอยากจะฝากท่านประธานฯ ไปถึง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี ที่ควบคุมดูแลทางการเงินว่า ท่านนายกฯ เคยประกาศสงครามกับยาเสพติด ประกาศสงครามกับคอร์รัปชั่น และความยากจน อยากจะให้ท่านนายกรัฐมนตรีประกาศสงครามต้องกเบี้ยสักครั้งได้ไหมครับ เพื่อให้ประเทศชาติของเราพัฒนาทางเศรษฐกิจไปในทางที่ดีขึ้นและเป็นธรรมกับประชาชนผู้ยากไร้นะครับ และสิ่งที่ท่านนายกฯ อยากจะเพิ่มเงินในกระเป๋าของประชาชนเพิ่มมากขึ้น ถ้าท่านมาทำดอกเบี้ยเงินฝากให้สูงขึ้น เงินในกระเป๋าของประชาชนก็จะเพิ่มขึ้นเองนะครับ อันนี้อยากจะฝากไว้เป็นประเด็นแรกนะครับ ประเด็นที่ ๒ สิ่งที่ผมเป็นห่วงอีกประการหนึ่งก็คือเรื่องที่พยายามกระตุ้นให้มีการใช้เงินอัดฉีดรายต่าง

Legislative Institutional Repository of Thailand

credit) โดยมีการละเลยกฎเกณฑ์ การปล่อยสินเชื่อ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบัตรเครดิต อันนี้ที่ผมกลัว ก็คือว่าประชาชนคนไทยจะเป็นหนี้กันทั้งประเทศ เพราะว่ามีการกู้เงินกันอย่างง่าย ในขณะที่การหารายได้ในอนาคตยังไม่ชัดเจน เป็นการนำเงินในอนาคตมาใช้ ที่ผมกลัวที่สุดก็คือกลัวจะเกิดหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้หรือที่เราเรียกว่าเอ็นพีแอล (NPL) รอบสอง และเอ็นพีแอลในระดับภาคประชาชนนะครับ ซึ่งนอกเหนือจากเอ็นพีแอลภาคธุรกิจที่เราพยายามแก้ไขอยู่ ที่ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี พยายามแก้ไข ตั้งหน่วยเอ็มซี (TAMC) ขึ้นมาแก้ไข ซึ่งยังมีคุณสรรคบากมายเป็นที่น่าเห็นใจนะครับ เพราะฉะนั้นอยากจะฝากให้ทางรัฐบาลช่วยดูในประเด็นนี้ด้วยนะครับ อีกประเด็นหนึ่งที่คือเรื่องหนี้สาธารณะ มีคนพูดกันหลายท่านแล้วนะครับว่า หนี้สาธารณะของประเทศไทยค่อนข้างสูง เพราะฉะนั้นอยากจะฝากเรื่องสนับสนุนให้ภาคเอกชนทำหน้าที่ในการกระตุ้นเศรษฐกิจมากขึ้น โดยการสร้างความเข้มแข็ง การปรับโครงสร้างหนี้ การปรับโครงสร้างทางธุรกิจ การสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุนต่างประเทศ ต้องยอมรับนะครับว่าเศรษฐกิจไทยมีความผูกโยงกับต่างประเทศมาก เศรษฐกิจโลกตกต่ำเมื่อไร ผมบริการเศรษฐกิจตกต่ำเมื่อไรมีผลถึงเราทันทีนะครับ เพราะฉะนั้นหลาย ๆ เรื่องที่ทางรัฐบาลได้พยายามในการส่งเสริมการส่งออก ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเป็นพิเศษทางที่ถูกนะครับ แต่อยากจะให้ท่านช่วยทำให้เร็วและกี่มากกว่านี้ เพื่อที่จะได้นำเงินตราต่างประเทศเข้ามาใช้จ่ายในประเทศไทย มีเรื่องหนึ่งที่ผมเห็นและคิดว่าน่าจะช่วยได้อีกเรื่องหนึ่งก็คือ นอกจากเรื่องการท่องเที่ยวและการส่งออกก็คือเรื่องการพัฒนาซอฟแวร์ (Software) ซึ่งอันนี้ที่ประเทศอินเดียเป็นรายได้หลักอันหนึ่งของเขา ถ้าเราสามารถพัฒนาสิ่งเหล่านี้ขึ้นมาได้จะช่วยนำรายได้เข้ามาอย่างมาก ผมขอฝากท่านประธานฯ ไปยังรัฐบาลครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสมพงษ์ สระกวี ครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม สมพงษ์ สระกวี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ท่านประธานฯ ครับ บนพื้นฐานที่ผมเชื่อว่าท่านนายกฯ จริงใจ ในคำกล่าวเมื่อตอนเช้าที่จะให้วุฒิสภาได้ตรวจสอบและเสนอแนะในฐานะตัวแทนของประชาชนที่มาจากการเลือกตั้งอย่างเต็มที่ บนพื้นฐานที่ผมเชื่อว่ารัฐบาลนี้มีวิสัยทัศน์เป็นรัฐบาลที่คิดใหม่ทำใหม่ เป็นรัฐบาลที่ประกาศนโยบายจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวิธีการงบประมาณแบบใหม่ แต่จัดทำงบประมาณทางเข็มมุ่งทางยุทธศาสตร์ และด้วยนโยบายของรัฐเป็นสำคัญ คือจะไม่ทำนโยบายแบบเดิม ๆ อีกแล้ว และบนพื้นฐานที่เชื่อว่ารัฐบาลนี้จะใช้งบอย่างประหยัด ระมัดระวัง มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลตามที่รัฐบาลได้ประกาศครั้งแล้วครั้งเล่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากท่านรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งนับว่าเป็นคนรุ่นใหม่และเป็นคนหนุ่มที่น่าเชื่อถือได้ ด้วยพื้นฐานดังกล่าวนี้ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมจึงชื่นชมและเอาใจช่วยรัฐบาลนี้พอสมควรทีเดียว แต่ท่านประธานฯ ครับ เมื่อมาถึงวันนี้ ท่านประธานฯ ตามผมมาดูสักนิดหนึ่งว่า ผมควรจะชื่นชมและควรจะรักรัฐบาลนี้ต่อไปหรือไม่ ท่านประธานฯ ครับ ด้วยเวลาอันสั้น กระผมจะเข้าสู่จุดซึ่งเป็นจุดสำคัญ ซึ่งกระผมได้รีบเอาเอกสารมอบหมายให้ได้พิจารณา นั่นก็คือเพียงเรื่องเดียว คือเรื่องงบประมาณในการจัดทำงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ของรัฐบาลชุดนี้ พูดถึงงบประมาณพัฒนากระตุ้นเศรษฐกิจ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กล่าวได้ว่าเป็นงบในเชิงนโยบาย เป็นงบซึ่งตั้งขึ้นโดยเป็นยอดรวม ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐบาลขออภิสิทธิ์ที่จะไม่ให้รายละเอียดต่อรัฐสภาแห่งนี้ ทั้งสภาล่างและสภาบน นี่ไม่มีโอกาสได้พิจารณาแยกว่างบ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาทนี้ รัฐบาลจะทำอะไรท้าง ได้รับคำอธิบายแต่เพียงว่า รัฐบาลนี้มีวิสัยทัศน์ก็แล้วกัน ทำได้ก็แล้วกัน ของบให้รัฐบาลไป ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ต้องมีรายละเอียด รัฐบาลนี้จะเอางบนี้ไปกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก คำพูดนี้ดูจะหนักแน่นและดูจะขลังทีเดียว รัฐสภาแห่งนี้ก็ได้ผ่านงบ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาทให้ท่านไป ถามว่าฝ่ายค้านงบฯ นี้มีไหม ดูเหมือนฝ่ายค้านก็เงียบเกรียบ แล้วผมจะบอกท่านประธานฯ ว่าทำไมฝ่ายค้านเงียบ ท่านประธานฯ ครับ ปรากฏว่า เมื่อรัฐบาลแห่งนี้ได้เอาเงินซึ่งหายากแสนเข็ญเป็นเงินของแผ่นดินที่เก็บจากหยาดเหงื่อแรงงานของคนทั้งประเทศ เก็บจากทรัพยากรที่เก็บภาษีอากรเข้ามา หามายาก เงินก็มีน้อย แต่เอาเถอะก็เชื่อรัฐบาลต่อว่าท่านจะเอาไปกระตุ้นเศรษฐกิจ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ จากเดือนตุลาคมถึงเดือนมีนาคมหลังจากรัฐบาลได้ก้อนเงินไปแล้ว ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่ารัฐบาลกระตุ้นไม่ถึงไหนครับท่านประธานฯ หมดไป ๖ เดือนยังอนุมัติไม่เสร็จ เสร็จไปไม่ถึงครึ่ง แล้วอย่างไรครับ นี่เหลือ ๖ เดือน หลังแล้ว ๖ เดือนแรกกระตุ้นไปได้ไม่ถึงครึ่ง ในที่สุดรัฐบาลก็เอางบนี้ไปใช้ในความจำเป็นอื่น ๆ ลืมหลักการเดิม กระทรวงยุติธรรมของท่าน สภาแห่งนี้ผ่านกฎหมายเรื่องคนติดยาเสพติดจะต้องหาที่ให้อยู่ ต้องหางบเพื่อจะทำให้คนติดยาเสพติดหายติดยาเสพติดเอาไปใช้ในกระทรวงยุติธรรมด้วย ไม่ได้ตั้งไว้แต่ตั้งไว้ในงบกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างรัฐบาลอีกเหมือนกัน ตอนนี้ขอสภาขอกระตุ้นเศรษฐกิจแต่พอใช้ใช้ไปรักษายาเสพติดนี่ก็ไม่ รัฐบาลที่บอกว่ามีวิสัยทัศน์นี้ก็ทำวิสัยนี้ไม่ครับ เพราะถึงงบฯ ว่าอยู่ในมือรัฐบาลแล้ว ท่านประธานฯ ครับ เมื่อครั้งปีผ่านไป งบฯ มีอยู่ ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลใช้ไปไม่ถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ความหวังที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างความเข้มแข็งไปถึงรากหญ้าก็ชักลืมเลือนไป เอาเถอะท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมได้บอกแล้วว่าเงินหายาก และเป็นเงินของพี่น้องประชาชนทั้งนั้น เงินทุกบาทที่ใช้ไปนี้ ต้องใช้ไปให้ตรงกับวัตถุประสงค์ ไม่ใช่ว่าเอาไปใช้ในเรื่องอื่นแล้วมาบอกว่าเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ ผมจึงขอเรียกร้องไปยังรัฐบาลว่าขอให้ใช้เงินนี้ให้ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ได้ขอมาจากสภาแห่งนี้ด้วย

Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่อย่างไร หรือนี่ก็ได้เอาเงินไปใช้ เอาไปใช้อะไรบ้าง ด้วยเวลาอันสั้น ผมดูแวบๆ ตอนนี้ ๖,๐๐๐ ล้านบาทไม่ต้องพูดจริงแล้ว เพราะพูดกันมาหมดแล้ว โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวผมจะเลยไปถึงโครงการที่คุณสมศักดิ์ที่สุดครับท่านประธานฯ นั่นคือโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เท่าไรครับ ท่านประธานฯ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปทำอะไรครับท่านประธานฯ เอาไปจ้างบัณฑิตตกงาน ๗๐,๐๐๐ คน เดือนละ ๖,๓๐๐ บาท ภายใต้โครงการอันนี้ผมหวังว่าจะไปช่วยสร้างความเข้มแข็งให้กองทุนหมู่บ้าน กองทุนหมู่บ้าน ๆ ละ ๑ ล้านบาท เอาไปแล้ว จ้างนักศึกษาเข้าไปอีกเดือนละ ๖,๓๐๐ บาท ๗๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศ เพื่อจะไปสร้างความเข้มแข็งให้กองทุนหมู่บ้าน ผลเป็นอย่างไรครับท่านประธานฯ ปรากฏว่า ๕ เดือนผ่านไป อบรมกันไม่เสร็จเลย ส่วนที่อบรมเสร็จแล้วไปอยู่ชนบทเป็นอย่างไรครับ กรรมการกองทุนฯ บอกนักศึกษาไม่รู้เรื่องเลย เพิ่งจบมาใหม่ ๆ จะมาเป็นที่ปรึกษากองทุนหมู่บ้าน เขาก็ไล่ออกมากินเงินเดือนฟรี ๆ นอกจากนั้นครับท่านประธานฯ อบรมกันยังไม่ทันเสร็จ แต่กินเงินเดือนกันไปแล้ว ออกไปทำงานเป็นระยะ แต่หางานกันไปด้วย พอได้งานใหม่ลอกเลย เพราะว่าเขารู้เป็นการจ้างชั่วคราวเท่านั้นเอง ออกไปหางานใหม่ทิ้งอีกแล้ว จ่ายเงินเดือนฟรีอีกแล้ว แล้วก็วัดผลไม่ได้เลยว่านักศึกษา ๗๐,๐๐๐ คนที่จะไปสร้างความเข้มแข็งให้กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองนั้นเข้มแข็งขึ้นประการใด มากน้อยแค่ไหน ๕,๐๐๐ ล้านบาทครับ ท่านประธานฯ เฉพาะโครงการนี้ นี่หรือครับรัฐบาลที่คิดใหม่ ทำใหม่ โครงการแบบนี้ผมอยากจะบอกว่า ต่างคนต่างไร้กันมีขายชาวบ้าน น่าอย่างไรครับที่ฝ่ายค้านไม่ได้ท้วง เพราะฝ่ายค้านก็พูดไม่ออก เพราะตอนยุครัฐบาลตัวเองก็ ๕๓,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ทำแบบเดียวกันที่ผมประหลาดใจ รัฐบาลคิดเก่า ทำเก่า กับรัฐบาลคิดใหม่ ทำใหม่ ทำแบบเดียวกันเลย แต่ตอนนั้นจ้างบัณฑิตออกไปผจญเพชรประชาธิปไตย แต่เขาทำได้ดีกว่า เพราะเขาจ้างได้ ๑ แสนคน รัฐบาลนี้เพิ่งจ้างได้ ๗๐,๐๐๐ คน คิดเก่า ทำเก่า โดยแท้จริง ไม่มีอะไรใหม่เลย นี่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ตามไปดูอีกเหมือนกันว่าโครงการที่เป็นวิสัยทัศน์รัฐบาล โครงการที่ว่าเป็นนโยบายสำคัญกระตุ้นเศรษฐกิจไปสร้างแรงงาน ทำแบบไหนครับสร้างแรงงาน อบรมคอมพิวเตอร์ นอกว่ากันยุคใหม่ต้องอบรมคอมพิวเตอร์แล้ว ปรากฏว่าแบบนี้สำหลังรัฐมนตรีชุดที่แล้วมาก งานมีขายชาวบ้าน ธรรมศาสตร์ทำที่เดียว เปิดห้องประชุมธรรมศาสตร์เลย เปิดสนามกีฬาธรรมศาสตร์เลย อบรมกันเป็นหมื่น สูญเปล่าอีกเหมือนกัน แต่รัฐบาลนี้ไม่ได้สรุป เอางบไปอีก ๔๐๐ ล้านบาท ให้กรมฝึกอบรมอาชีพ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ไปอบรมคอมพิวเตอร์กับอีกแล้ว จบออกมาแล้วเขียนเสยก็ไม่ทันได้เพราะปีเดียว พื้นฐานคอมพิวเตอร์ไม่มี จบออกมาแล้วคอมพิวเตอร์จะเขียนต่อก็ไม่มี แต่ก็ได้ชื่อว่าสร้างงานแล้ว

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมดไปแล้ว ๔๐๐ - ๕๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ หนักไปกว่านั้นลองดูงบกระตุ้นเศรษฐกิจที่เป็นวิสัยทัศน์ใหม่ โครงการตั้งสถานีสูบน้ำ ๕๐๐ ล้านบาท ถามไปถามมาเป็นงบปกติ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ครับ ตั้งเป็นงบปกติ งบปกติให้ไม่พอมาตั้งในงบกระตุ้น ได้ไปอีก ๑๐๐ กว่าสถานี ๕๐๐ ล้านบาท ผมไม่รู้จะกระตุ้นเศรษฐกิจตรงไหน ปกติแท้ ๆ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ พองบปกติไม่พอใช้ มาใช้งบกระตุ้น ๕๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ประหลาดไปกว่านั้นครับท่านประธานฯ คนทำงานนี้เขายอมรับกับกรรมาธิการวุฒิสภาว่า ก็มีค่ะ ส่วนใหญ่ก็ปักการเมืองขอมา พอไปดูนักการเมืองไหน มาทางบของรัฐบาลนี้ได้อย่างไร รัฐบาลนี้เขามีวิสัยทัศน์ ก็ปรากฏว่าประหลาดเป็นอย่างยิ่งครับ ท่านประธานฯ ว่าในงบฯ ๕๐๐ ล้านบาท นั้น ตั้งสถานีสูบน้ำไปกระจุกอยู่ไม่กี่พวกเท่านั้นเอง แล้วปรากฏว่าที่ภาคใต้ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ครับท่านประธานฯ บาทเดียวไม่ได้เลย เขาไม่สูบน้ำกันนะครับภาคใต้ ท่านรัฐมนตรีเกษตรฯ ครับ ภาคใต้เขาไม่เอาน้ำนะครับ ไม่ได้เลยแม้แต่บาทเดียว อย่างไรกันครับภาคใต้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เวลาก็หมด ผมกำลังจะพาไปธุรกิจโคนมของท่านรัฐมนตรีเกษตรฯ อีก ไม่มีอะไรหรอกครับ ท่านประธานฯ ไปตัดกีบวัว สร้างงานตัดกีบวัว ปรากฏว่า ผมยังตั้งคำถามอยู่ แล้วก็ไปส่งเสริมปลูกหญ้า ผมนี้ส่งเสริมปลูกหญ้า ผมก็บอกบ้านผมมีสถานีปลูกหญ้าอยู่หลายสถานีนะ แต่เนื่องจากภาคใต้เขาเลี้ยงวัวกันน้อย ปลูกทิ้งปลูกขว้างก็มากครับ นี่งบกระตุ้นเศรษฐกิจไปปลูกหญ้า ไปตัดกีบวัว ตีนวัว นอกจากนั้นผมยังตามไม่พบ ฝากท่านรัฐมนตรีเกษตรฯ ด้วย ไปให้เกษตรกรกู้ยืมซื้อวัวนม เพื่อส่งเสริมการเลี้ยงโคนมรายใหม่ ตั้งงบไว้ตัวละ ๓๐,๐๐๐ กว่าบาท คนที่เขารู้เรื่องเขาก็บอกว่าวัวนี้น่าจะ ๒๐,๐๐๐ กว่าบาท นี่ตั้งไว้ ๓๐,๐๐๐ กว่าบาท เอาล่ะ ถามไปถามมารัฐบาลนี้ส่งเสริมการเลี้ยงวัวมาก วัวผลิตไม่ทัน วัวขึ้นราคา ก็ขึ้นไป ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ บาท ผมไม่ว่าแต่ผมถามว่าเมื่อให้กู้ยืมไปเงินคืนมาอยู่ที่ใคร เพราะฉันนี้งบกระตุ้นเศรษฐกิจ งบตามน้ำก้นอยู่นี้ ใช้หมดแล้วใครจะเอาคืน ดีไม่ดีกรมนี้ เอาคืนมาใช้กันเองใครจะรับผิดชอบ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เวลาผมหมดแล้วก็เก็บไป ๑ นาที ด้วยความเกรงใจ แต่อยากจะบอกว่าในสิ่งที่ผมกำลังชื่นชม ที่จริงผมชื่นชมรัฐบาลนี้เรื่องยางพาราอยู่ไม่น้อยนิดครับ แต่ไม่มีเวลา เนื่องจากสถานี้ท่านนายกฯ ไม่ประสงค์จะให้เป็นเวทีไว้ยอรัฐบาลนะครับ ก็อยากจะบอกว่าเรื่องชื่นชมก็มีแต่ท่านประธานฯ ครับ ที่ผมแอบชื่นชมและเอาใจรัฐบาลนี้ ท่านคิดว่าควรจะรักอยู่ใหม่ครับ ขอขอบคุณครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิญญู อุฬารกุล ครับ

นายวิญญู อุฬารกุล (สกลนคร) : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ผม วิญญู อุฬารกุล สมาชิกวุฒิสภาจากสกลนคร วันนี้เรามาอภิปรายเรื่องผลงานรัฐบาล ๑ ปี ผมเห็นบรรยากาศแล้วดีใจครับ ในช่วงเช้าที่ท่านรัฐมนตรีมาหลายท่าน ช่วงบ่ายหาย สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะพูดอยากจะทำความเข้าใจ และสมาชิกฯ หลายคนอยากจะชี้แจงว่า วันนี้ทางรัฐบาลมาแถลงนโยบายกับเรา เราอ่านจบแล้วครับ เรามีแนวคิด เรามีความห่วงใยฝากไปให้รัฐบาล ต้องการการแก้ไข เราไม่ต้องการให้ท่านรัฐมนตรีมาแก้ตัวกับเรา ผมได้เตรียมเอกสารที่จะอภิปรายความห่วงใยไว้กับรัฐบาลชุดนี้ประมาณ ๓ หน้า แต่หลังจากที่ได้ฟังท่านรัฐมนตรีแย่งกันอภิปราย ๗ ท่าน เป็นเวลา ๒ ชั่วโมง ผมเปลี่ยนใจครับ ผมจะยื่นเอกสารฉบับนี้ ฝากท่านประธานฯ ไปให้ท่านนายกรัฐมนตรี นี่คือความห่วงใยจากผม กับแนวนโยบายที่ท่านทำมา ๑ ปี ผมต้องการการแก้ไขความห่วงใยของผมจะขอส่งเป็นเอกสาร แต่สิ่งที่ผมจะพูดต่อไปนี้ เป็นความห่วงใยไม่ใช่นโยบาย เป็นความห่วงใยในการบริหารงานบุคคลของท่านนายกฯ ท่านนายกฯ ครับ ท่านบริหารงาน บริหารบุคคล ๓๐๐ คน ผมยินดีที่ท่านประสบความสำเร็จ แต่วันนี้จากการที่คณะรัฐมนตรีได้ออกมาชี้แจงตอบข้อซักถาม แก้ตัวต่าง ๆ นานา ผมขอเรียนท่านนายกฯ ว่า ท่านนายกฯ ครับ ท่านมีปัญหาเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ๓๕ คน ท่านต้องแก้ไข ขอเดชะพระคุณครับ ผมฝากเอกสารฉบับนี้กับท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกฯ ด้วยนะครับ

ประธานวุฒิสภา : เจ้าหน้าที่รับเอกสารจากท่านวิญญูครับ เชิญท่านเกษม มาลัยศรี ครับ

นายเกษม มาลัยศรี (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกษม มาลัยศรี ครับ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ วันนี้กระผมมีความรู้สึกอยู่ ๒ ความรู้สึกท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ความรู้สึกแรก ก็คือ ความรู้สึกส่วนตัวที่มีต่อการอภิปรายความรู้สึกอันที่ ๒ ก็คือ ความรู้สึกที่ประชาชนฝากไปถึงรัฐบาล ผมแยกเป็น ๒ ส่วน ท่านประธานฯ ครับ ความรู้สึกส่วนตัวที่กระผมมีครับ วันนี้กระผมได้เวลา ๗ นาที กระผมอาจจะได้เป็น ส.ว. ๗ นาที ก็ได้ กระผมมีความรู้สึกว่าเกรงใจยังไม่ได้รับเลือกตั้งเป็น ส.ว. มีความรู้สึกว่าเหมือนกับไปแนะนำตัวครับ ตอนนี้ เวลาน้อย ท่านประธานฯ ครับ มีความรู้สึกอย่างนั้นจริง ๆ

ความรู้สึกอันที่ ๒ ครับ ความรู้สึกว่าตัวเองเหมือนยังเป็น ส.ส. อยู่ ทำไมเป็นอย่างนั้นครับ เพราะว่า ส.ส. เขาให้พูด ๕ นาที ๑๐ นาที แต่ท่านหัวหน้าพรรคครับ พูดไม่จำกัดเวลา เสนาธิการพรรค ๑๕ นาที ทำไมเขาให้ ส.ส. พูดแค่ ๕ นาที หัวหน้าพรรคบอกว่าเพื่อที่จะให้โผล่หน้าออกทีวี ให้ประชาชนรู้ข้างว่าได้พูด เผื่อที่จะไปทำปฏิทินแจกชาวบ้านข้าง

การอภิปรายในวันนี้ผมก็คิดว่าประโยชน์จะน้อยมาก ในบางครั้งท่านสมาชิกฯ ที่เป็นวิป (Whip) บอกว่าเวลาจะนานถ้าพูดไป ถ้านานถ้าเป็นประโยชน์กับประชาชนก็สมควรให้รัฐมนตรีได้รับฟัง นายกฯ ได้รับฟัง แต่ท่านก็เป็นประโยชน์ท่านประธานฯ ก็เป็นคนคุมอยู่ อันนี้ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คือความรู้สึกของผม ความรู้สึกที่ประชาชนมีต่อรัฐบาลครับท่านประธานฯ ผมไม่ใช่เอาความรู้สึกผมมาใส่ เพราะผมเป็นตัวแทนประชาชน โดยเฉพาะชนบท ผมอาชีพทำนาครับ เขาบอกว่ารัฐบาลชุดนี้ยังดีกว่ารัฐบาลชุดก่อนครับ ทำไมละครับ เพราะว่าเขาได้เงินกู้หมู่บ้านละ ๑ ล้านบาท ชุดก่อนมีแต่ผู้รับเหมาได้กิน เขาบอกอย่างนี้ เขาไม่เคยได้กู้เลย

ความรู้สึกอันที่ ๓ ที่เขามีกับรัฐบาลนี้เขาได้พักหนี้ เขาไม่กลัว ธ.ก.ส. แต่ก่อนเขากลัว ธ.ก.ส. เสื้อแดง ๆ ไปทวงหนี้เขา การทวงหนี้ไม่ใช่นำความสุขไปให้คนที่เป็นลูกหนี้ นำความทุกข์ความยากไปให้กับคนที่เป็นลูกหนี้ อันนี้ถึงแปลว่ามีความรู้สึกที่ดีอยู่กับรัฐบาล ความรู้สึกอันหนึ่งที่ประชาชนมีว่ารัฐบาลชุดนี้จริงจังในการปราบปรามยาเสพติด มีการจับกันมีการเอาจริงเอาจังครับ อันนี้ก็คือความรู้สึก แต่ความรู้สึกที่ไม่ดีก็มีเหมือนกันท่านประธานฯ คือราคาข้าวตกต่ำ ตกต่ำมากเลยครับเดี๋ยวนี้ ถ้าเปรียบเทียบกับที่ผ่านมาซึ่งตกต่ำ โดยเฉพาะข้าวหอมมะลิที่ผลิตอยู่ที่ทุ่งกุลาร้องไห้ในเขตเลือกตั้งของตัวกระผม ก็อยากให้รัฐบาลนี้แก้ไขให้หน่อยครับ ไม่ใช่ท่านมาเล่นการเมือง เล่นเพื่อเกียรติยศ ชื่อเสียง วงศ์ตระกูลไม่ได้มีกิจอย่างนี้ ต้องเล่นเพื่อประชาชน แก้ไขปัญหาให้ประชาชนอย่างนี้ละครับ แล้วความรู้สึกอันหนึ่งครับ คือผู้ปกครองที่มีต่อเด็ก โดยเฉพาะนมโรงเรียนครับ ท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบมองทางผมหน่อยครับ เดี๋ยวนี้ท่านทราบไหมครับว่า มีการฮั้วกันทั้งประเทศเพราะนมโรงเรียน มีการประชุมตามโรงแรมต่าง ๆ คิอิมเมอร์รัลบ้างตรงนั้นตรงนี้บ้าง จัดผู้จัดการภาค ผู้จัดการเขต ผู้จัดการจังหวัดตามไปฮั้ว ถ้าใครอยากจะได้ลูปองรูปร่างหน้าตาดูปองครับ ต้องโอนเงินเข้าเลขที่บัญชี ผมมีครับ เดี๋ยวผมเอาให้ท่านนายกฯ ถ้าไม่โอนก็ไม่ได้ลูปอง วันพุธ ผมเป็นกรรมาธิการงบประมาณครับ เชิญอธิบดีกรมปศุสัตว์มาถาม ท่านก็ตอบอ้อม ๆ แอ้ม ๆ ตอบไม่ชัดเจน ดีนะที่มีท่านรัฐมนตรีที่นั่งอยู่นี่รับผิดชอบตอบผมหน่อยนะครับ ผมรอฟังอยู่ว่าเรื่องนี้เงินไปถึงไหนบ้าง โอนเงินใครจะเอากี่ฉุง ก็หมื่นฉุงต้องโอนเงินเข้าบัญชี ๑๐ สตางค์ ถ้าไม่ได้ ๑๐ สตางค์ อย่ามีหวังเลยจะได้ลูปองอย่างนี้ เป็นคูปองการฮั้ว ผมเคยปรึกษาท่าน ส.ว. กรุงเทพมหานคร ท่านบอกว่าเรื่องนี้มีทหารเป็นเสธ. ไม่ฮั้ว อย่าไปยุ่งนะเดี๋ยวหัวเป็นรูกันอย่างผมครับ ไม่ได้กลัวครับ นักการเมืองอย่างผมครับ ถ้าตายป่วยถือว่าไม่สมศักดิ์ศรี ถ้าตายอย่างอื่นสมศักดิ์ศรีครับ บอกอย่างนี้ เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรีจัดการให้แล้วนะ เด็ก ๖ ล้านคน ฉันนมนี้เดือนหนึ่งได้ดื่มนมอย่างน้อย

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นตรงนี้ไม่ได้ครับ ถ้ามีการอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรี ผมจะออกมาแถไม่ให้ดู เพราะผมตามดูตลอด อันนี้เพราะกลัวความรู้สึกของประชาชนที่มีความรู้สึกหน้ารัฐมนตรี ผมจึงคิดว่าคนมาเป็นรัฐมนตรี ถ้าท่านกินยังไม่อิ่มท่านอย่ามาเป็นรัฐมนตรีในภาวะอย่างนี้ บ้านเมืองเราจะเกิดความเสียหาย ถ้ากินอิ่มมาเป็นได้ ผมขอเรียนท่านนายกฯ ได้จัดการกับรัฐมนตรีพวกนี้ อันนี้แหละครับผมคิดว่าเพื่อนนายกฯ ก็เป็นคนดีตั้งใจในการทำงาน คนดีอยู่กับเพื่อกินแม่ไม่ทำให้พ่อแม่ร้องไห้ทำให้พ่อแม่สบายใจ ไปอยู่กับแม้วก็ทำให้พ่อแม่สบายใจ แต่ถ้าคนชั่วอยู่กับพ่อกับแม่ก็ทำให้พ่อแม่ยากจนลง สำนวนลง หรือทำให้พ่อแม่สบายใจ ไปอยู่เม้าแก่เขาก็ทำให้เฮ็นแก่เขาจน มาเป็นผู้นำประเทศชาติครับ ถ้าคนไม่ดีก็ทำให้ประชาชนยากจนลง ถ้าแม้นคนดีมีหิริกระทรวงไหนหรือเป็นนายรัฐมนตรีก็ให้ประชาชนพอกินพอใช้ ท่านประธานฯ ครับ ผมขอฝากไว้ มีคนบอกว่าโจรลักน้ำมันหมู เขาเรียกว่าโจรกระจอก โจรปล้นชาติเขาเรียกว่ารัฐมนตรีนะครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอนันต์ ดาโลดม ครับ

นายอนันต์ ดาโลดม (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายอนันต์ ดาโลดม สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขออภิปรายผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแถลงนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งประกอบด้วยมาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ ซึ่งบทบัญญัติในมาตราเหล่านี้ รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้เกิดผลสำคัญคือ มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้อง ได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างเหมาะสม การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิต ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริมสนับสนุน ระบบเศรษฐกิจด้านนี้ไปตามระบบเสรี โดยอาศัยเทคโนโลยี การแข่งขันเพื่อเป็นธรรม การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ การจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรล่วงหน้า เป็นต้น กระผมจะขออภิปรายทางด้านการเกษตรซึ่งอยู่ในหน้า ๑๖๕ - ๑๗๑ ในรายงานที่ได้บ้างแล้ว โดยจะขออภิปราย ๓ ส่วน

ในส่วนที่ ๑ ก็คือเรื่องของการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร และเรื่อง พ.ร.บ. กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งจะอยู่ในหน้า ๑๖๕ ซึ่ง พ.ร.บ. ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๘ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๒ กลายเป็นว่าเป็นปัญหามาโดยตลอดในด้านการบริหาร จนไม่สามารถดำเนินงานให้สิทธิให้แก่เกษตรกรตามเจตนารมณ์ได้ ถือว่าการบริหารกองทุนนี้ล้มเหลวด้วยเหตุผลหลายประการ อาทิเช่น ทางด้านการบริหารคณะกรรมการกองทุนฯ ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ผ่านมา ๒ ปีเศษมีการเปลี่ยนแปลงประธาน

Legislative Institutional Repository of Thailand

ถึง ๔ ครั้ง โดยท่านนายกฯ ได้มอบให้ท่านรองนายกฯ มาเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการแทน คณะกรรมการบริหารกองทุนมีการเปลี่ยนแปลงประธาน และคณะกรรมการ ๔ ครั้ง และที่สำคัญคือมีการเปลี่ยนแปลงเลขาธิการถึง ๗ คน แล้วก็ครั้งนี้กนที่ ๗ ก็เป็นผู้รักษาการในตำแหน่งเลขาธิการ ทางด้านการเงินและพัสดุ มีการใช้เงินผิดระเบียบ เช่น การเบิกเบี้ยประชุม ค่าเลี้ยงเสี่ยง ค่ายานพาหนะ การจัดซื้อจัดจ้าง การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ ผู้รับจ้างเจ้าหน้าที่ที่เป็นพรรคพวกญาติพี่น้องของแกนนำเกษตรกรและของเจ้าหน้าที่จ่ายค่าจ้างสูงกว่าความรู้ความสามารถ การแต่งตั้งจัดจ้างหัวหน้าสำนักงานจังหวัด ๕๑ จังหวัดผิดระเบียบ การขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรมีการเรียกร้องเก็บเงินในการขึ้นทะเบียนรายชื่อซ้ำซ้อน กัดกัน ไม่รับจดทะเบียนกับองค์กรที่ไม่ใช่พรรคพวกของแกนนำและเจ้าหน้าที่กล่าวได้ว่าการบริหารทุกระดับล้มเหลว หากไม่มีการแก้ไขของกองทุนนี้จะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างใหญ่หลวง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ขอให้ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านพิทักษ์ อินทรวิทยนันท์ ตอบ ในฐานะที่ท่านเป็นประธานคณะกรรมการกองทุนฯ ว่า รัฐบาลจะแก้ไขปัญหานี้อย่างไร

สำหรับการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำอยู่ในรายงานหน้า ๑๖๗ นโยบายและมาตรการในการแทรกแซงราคาพืชผลทางการเกษตรเป็นสิ่งที่จำเป็นในการช่วยเหลือเกษตรกร เป็นกลไกสำคัญในการปกป้องไม่ให้ผู้ประกอบการนั้นกดราคาผลิตผลการเกษตร สร้างหลักชนให้แก่เกษตรกร แต่รัฐบาลจะต้องพิจารณาทบทวนปรับปรุงระบบและวิธีการในการแทรกแซงเพื่อป้องกันการรั่วไหลการทุจริตที่มีอยู่เกือบทุกขั้นตอน ทำให้ผลประโยชน์ที่จะถึงมือเกษตรกรตามแนวของรัฐบาลนั้นกลับถูกกระบวนการทุจริตดูดซับไปเป็นจำนวนมาก เกษตรกรกลายเป็นเพียงข้อต้างให้รัฐบาลดำเนินนโยบายการแทรกแซงราคา แต่ผลประโยชน์ได้รับเพียงน้อยนิด โดยที่รัฐจะต้องเสียงบประมาณจำนวนมาก โดยเฉพาะการแทรกแซงราคาข้าวเปลือก ยางพารา มันสำปะหลัง กาแฟ ปาล์มน้ำมันที่รัฐจะต้องทำการตรวจสอบอย่างจริงจัง ในการทำงานที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นของรัฐบาลชุดใดจนถึงปัจจุบันอย่าดำเนินการเฉพาะเรื่องยางพาราที่รัฐบาลกำลังตรวจสอบนี้และออกข่าวทุกวัน จะต้องตรวจสอบเรื่องข้าว มันสำปะหลัง กาแฟและปาล์มน้ำมันด้วยในเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ให้กระทรวงพาณิชย์ได้ชี้แจงผลการรับจำนำข้าวเปลือกนาปีฤดูกาลผลิต ปี ๒๕๔๔/๔๕ ว่าผลเป็นอย่างไร รับจำนำข้าวได้กี่ตัน ใช้เงินไปเท่าไร เกษตรกรชาวนาได้รับประโยชน์จากอะไรบ้าง ที่ผ่านมาท่านประธานฯ ครับ ได้มีประเด็นถึงเรื่องการขายข้าวเงินเชื่อให้แก่เกาหลีเหนือ จำนวน ๓ แสนตัน ที่มีเรื่องนำข่าวเรื่องการขายข้าวจำนวนนี้ไปขายให้แก่

LIBRARY Legislative Assembly Library of Thailand

ประเทศที่สาม เช่น อินโดนีเซียหรือแอฟริกา ซึ่งหากเป็นจริงจะเสียหายต่อการค้าข้าวต่างประเทศของไทยอย่างรุนแรง เช่นเดียวกับกรณีนายสมเกียรติ์ ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ขอให้กระทรวงพาณิชย์ได้ชี้แจงด้วย นอกจากนี้ยังมีสินค้าเกษตรบางตัวที่มีปัญหาจากนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะการเปิดเสรีการนำเข้าวัตถุดิบทางด้านการเกษตร เฉพาะกรณีถั่วเหลือง ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ อนุมัติให้มีการนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองโดยเสรี ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลาการนำเข้า อัตราภาษีร้อยละ ๐ เพื่อลดต้นทุนอาหารสัตว์ โดยกำหนดให้ผู้นำเข้าถั่วเหลืองต้องรับซื้อถั่วเหลืองจากเกษตรกรที่ผลิตในประเทศตามราคาที่กำหนดไว้ ปรากฏว่าท่านประธานฯ ครับ ในปี ๒๕๔๔ ที่ผ่านมานี้มีการนำเข้าถั่วเหลืองทั้งเมล็ดและกาก รวมทั้งสิ้นเกือบ ๓ ล้านตัน ๒,๙๒๓,๔๘๑ ตัน มูลค่าถึง ๒๓,๔๑๗ ล้านบาท แยกเป็นเมล็ด ๑,๓๖๓,๒๒๔ ตัน มูลค่า ๑๒,๓๘๑,๘๖ ล้านบาท นำเข้ากากจำนวนถึง ๑,๕๖๐,๒๕๗ ตัน มูลค่า ๑๕,๐๓๕.๓๑ ล้านบาท ความจำเป็นในการนำเข้าถั่วเหลืองนั้นเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ แต่มีข้อสังเกต คือ เราขาดแคลนกากถั่วเหลือง การนำเข้ากากถั่วเหลืองนั้นกลับตั้งอัตราภาษีไว้ร้อยละ ๕ ขณะที่นำเข้าเมล็ดซึ่งได้ทั้งเมล็ดและกากปรับตั้งอัตราภาษีเพียงร้อยละ ๐ ในขณะเดียวกันการให้เอกชนไปรับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองจากเกษตรกรตามราคาที่กำหนด โดยที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ได้กำกับดูแล ทำให้เกิดการเอาเปรียบเกษตรกรในการคัดคุณภาพ คัดน้ำหนักความชื้น สิ่งเจือปนอย่างไม่เป็นธรรมจนเกิดการร้องเรียนมาโดยตลอด การนำเข้าลักษณะเช่นนี้เป็นการทำลาย ไม่ส่งเสริมสนับสนุนการผลิตในประเทศที่จะมีโอกาสมีศักยภาพอยู่ ไปขัดกับนโยบายของรัฐบาลในการพึ่งตนเอง และผมคิดว่ามีผลประโยชน์แอบแฝงโดยอ้างว่าการนำเข้าวัตถุดิบจากต่างประเทศนั้นถูกกว่า เพราะต้นทุนต่ำกว่า ทั้ง ๆ ที่ความจริงแล้วต้นทุนการผลิตถั่วเหลือง ข้าวโพดที่เรานำเข้าส่วนใหญ่จากอเมริกานั้นสูงกว่าต้นทุนการผลิตของประเทศไทยเรา แต่ที่เขาส่งออกขายได้ เพราะว่าทางอเมริกานั้นให้การอุดหนุนการผลิตเกินกระทรวงไว้อย่างมหาศาล ไม่ว่าจะเป็นสนับสนุนการผลิตข้าว ข้าวโพด ถั่วเหลือง ซึ่งผลกระทบกับราคาผลิตผลภายในประเทศเรา ตัวอย่างเช่นในปี ๒๕๔๔ อเมริกาตั้งงบประมาณการอุดหนุนการผลิต การตลาดและผลิตภัณฑ์ถั่วเหลืองไว้ถึง ๓,๓๗๕ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑๔๖,๕๐๐ ล้านบาท และในปี ๒๕๔๕ ตั้งไว้ถึง ๒,๘๒๑ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑๒๒,๗๐๐ ล้านบาท นี่เป็นเหตุผลที่ว่า ทำไมอเมริกาจึงส่งออกถั่วเหลืองราคาถูกได้ เมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้ว่าว่าจะช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน ให้ปลูกถั่วเหลืองเพื่อนำมาขายให้แก่ประเทศไทย กระผมคิดว่ารวมประเทศพม่า ลาว เขมร ถ้าผลิตส่งให้เราได้ปีละ ๑๐,๐๐๐ ตัน ก็นับว่าช่วยมากแล้วครับ เพราะถั่วเหลืองเป็นพืชที่ปลูกยาก

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่เกษตรกรไทยสามารถปลูกได้ทั้งฤดูฝน ฤดูแล้งเพียงประเทศเดียวครับในกลุ่มอาเซียนด้วยกัน ผมถามว่ารัฐบาลทำไมจึงไม่ให้การดูแลเรื่องการผลิตถั่วเหลืองอย่างเช่น ในประเทศไทยเรา ปัญหาความไม่มีเสถียรภาพของการผลิตและราคาอ้อย ซึ่งเรื่องนี้ท่าน ส.ว. อนันต์ ผลอำนวย จากกำแพงเพชร ขอให้ผมนำมากราบเรียนท่านประธานฯ ครับว่า อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลนั้นเป็นอุตสาหกรรมเกษตรที่มีกฎหมายรองรับการบริหารอย่างเป็นระบบ แต่ก็มีปัญหามาโดยตลอด โดยเฉพาะปัญหาเฉพาะหน้าที่ชาวไร่อ้อยกำลังประสบที่ต้องแก้ไข คือ

๑. การเปิดช่องให้มีการจดทะเบียนชาวไร่อ้อย และหัวหน้ากลุ่มไร่อ้อยซ้ำซ้อน เปิดช่องทางให้มีผู้มาแอบอ้างจดทะเบียนเป็นชาวไร่อ้อยหรือหัวหน้ากลุ่มไร่อ้อยตั้งแต่ปี ๒๕๒๑ เป็นต้นมาเริ่มต้นดำเนินการถึง ๘ ครั้ง แต่ยังไม่สามารถสรุปได้ว่ามีชาวไร่อ้อยที่จดทะเบียนแล้วยังเป็นชาวไร่อ้อยอยู่นั้นมีจำนวนเท่าไรกันแน่

๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ เรื่องราคาอ้อยเบื้องต้นที่อัตราตันละ ๕๓๐ บาท และเพิ่มค่าอ้อยให้ชาวไร่อ้อยอีกตันละ ๒๐ บาท แต่จนถึงขณะนี้โรงงานน้ำตาลทั่วประเทศปิดหีบเรียบร้อยแล้ว ชาวไร่อ้อยก็ยังไม่รับเงินช่วยเหลือดังกล่าว

๓. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม และวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๓ เห็นชอบให้มีการปรับปรุงในส่วนที่เกี่ยวข้องอ้อยและโรงงาน ซึ่งการพัฒนาจะต้องควบคู่กันไปทางด้านวัตถุดิบและประสิทธิภาพการผลิตของโรงงาน ขณะนี้เป็นเวลา ๒ ปีแล้วครับโรงงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ดำเนินการหรือปฏิบัติดังกล่าว เรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ชี้แจงด้วย

ส่วนที่ ๒ การพัฒนาตลาดในประเทศและการปฏิรูปชนบท อยู่ในรายงานหน้า ๑๗๖ นะครับ โครงการพักชำระหนี้และฟื้นฟูอาชีพการเกษตรหลังการพักการชำระหนี้ตามรายงานของ ธ.ก.ส. ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ พบว่า ณ วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีสหกรณ์มาร่วมโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้รวมทั้งสิ้นถึง ๒,๒๗๐,๐๕๔ ราย ออกจากโครงการ ๙๘,๒๑๓ ราย ในปี ๒๕๔๔ มีเป้าหมายฟื้นฟูกับอาชีพเกษตรกรหลังพักชำระหนี้ ๑๓๕,๕๐๑ ราย ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๘๑๕,๗๑๑ ราย รวมเกษตรกรที่จะพักชำระหนี้เข้าฟื้นฟูนั้นเพียง ๕๕๑,๒๑๒ ราย จากจำนวน ๒,๑๗๑,๔๔๑ ราย ถามว่า ส่วนที่เหลือจะทำอย่างไร รวมทั้งกระทรวงการคลังในการฟื้นฟูก็ไม่มีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดวิธีการฟื้นฟู โดยตั้งงบประมาณในการฟื้นฟูให้เกษตรกรรายละประมาณ ๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๒,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมถ่ายทอดเทคโนโลยี และกิจกรรมที่กระทรวงฯ ต้องการราวเพื่อการจัดทำบัญชี ส่วนที่ ๓,๐๐๐ บาท

จ่ายขาดให้เกษตรกรไปซื้อปัจจัยการผลิตตามแผนการฟื้นฟู แล้วเอาใบเสร็จมาเบิกเงินจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วิธีการแบบนี้ท่านประธานฯ ครับ กระผมมองไม่เห็นว่า ในเวลา ๒ ปี จะช่วยเกษตรกรนั้นสามารถมีรายได้เพิ่มขึ้นและเหลือพอที่จะนำชำระหนี้ได้อย่างไร ถ้าเกษตรกรมีรายได้เดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ได้อย่างไร แต่ที่รู้แน่ ๆ เลยครับว่า หากรัฐบาลต้องจ่ายเงินให้การฟื้นฟูอาชีพและพักการชำระหนี้รายละประมาณ ๕,๐๐๐ บาท จะต้องใช้เงินหนึ่ง ๑ หมื่นล้านบาท ในการฟื้นฟูด้วยวิธีการที่จะไม่สามารถนำไปสู่ความสำเร็จได้เลย นโยบายการพักชำระหนี้จึงเป็นมาตรการทางการเงินที่ไม่สามารถเชื่อมโยงไปสู่กิจกรรมการเพิ่มผลผลิตและเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรได้ โดยเมื่อครบ ๓ ปี เกษตรกรจะมีปัญหาในการชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยก้างค้าง ซึ่งจะเป็นปัญหาใหม่ที่รัฐบาลสร้างขึ้นตามนโยบายการพักชำระหนี้ กระผมอยากราบเรียนท่านประธานฯ ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รู้หรือไม่ว่าในที่สุดรัฐต้องใช้เงินเท่าไรในการฟื้นฟู และจะประสานผลสำเร็จในการดำเนินการได้อย่างไร

ส่วนที่ ๓ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก แรงงานส่วนนี้จะอยู่ในหน้า ๑๙๔ ซึ่งได้พิจารณาและเห็นว่า การเพิ่มจำนวนการแข่งขันทางเกษตรในตลาดโลกนั้น รัฐจะต้องมีนโยบายในการพัฒนาการผลิตอย่างไร ที่จะให้ได้วัตถุดิบที่มีต้นทุนต่ำ มีคุณภาพ ผลผลิตตรงความต้องการของตลาด ไม่มีสารตกค้างในวัตถุดิบไม่ว่าจะเป็นผลผลิตจากพืช สัตว์ ประมง เกินกว่าเท่าที่กำหนดไว้ในเมื่อแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อเพิ่มมูลค่าก็จะได้มีผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพต้นทุนต่ำ แข่งขันในตลาดโลกได้ รัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญในการพัฒนาการผลิตน้อยมาก ในรายงานไม่ได้มีการพูดถึงการวิจัยการพัฒนาและการขยายพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่ดี มีคุณภาพและพอเพียงไปสู่เกษตรกรเลย เพราะเรื่องพันธุ์ดีซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของการผลิตที่นำไปสู่การเพิ่มผลผลิต ผลผลิตมีคุณภาพดี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ต้องพึ่งพาภาครัฐ โดยเฉพาะข้าวและพืชไร่ เช่น ข้าวโพด ถั่วเหลือง ฝ้าย ถั่วลิสง ถั่วแขก อ้อย มันสำปะหลัง ยางพารา รวมทั้งการผลิตพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์กุ้งกุลาดำ พ่อพันธุ์โคนม โคเนื้อ รัฐบาลให้ความสำคัญน้อยมาก รวมทั้งปล่อยปละละเลยให้มีการจำหน่ายสารเคมีป้องกันกำจัดศัตรูพืชที่ด้อยมาตรฐานหรือยาปลอม การขายยาปฏิชีวนะ ฮอร์โมนพืช และสัตว์ที่มีการห้ามใช้ตามมาตรฐานสากล ก่อให้เกิดการตกค้างในผลิตผลพืช สัตว์ และประมงจนมีปัญหาในการส่งออก ทั้ง ๆ ที่กฎหมายยังคงมีให้เพื่อควบคุมป้องกัน แต่อาศัยการเอาใจใส่รับผิดชอบของหน่วยงาน และเอกชนเห็นแก่ประโยชน์ของตนเองเป็นที่ตั้งจนกลายเป็นปัญหาของประเทศชาติ

สุดท้ายท่านประธานฯ ครับ สิ่งหนึ่งที่เห็นได้ชัดจากการที่รัฐบาลให้ความสำคัญในการเพิ่มขีดความต้องการการแข่งขันก็คือ นโยบายที่ให้ระงับการทดสอบความปลอดภัยทางชีวภาพของพืชดัดต่อพันธุกรรม หรือจีเอ็มโอ (GMO) ทุกชนิดในระดับไร่นา ตามข้อเสนอของสมัชชาคนจน ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ ๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นเวลา ๑ ปีเศษแล้วครับ พืชดัดต่อพันธุกรรมเป็นเทคโนโลยีชีวภาพที่ประเทศไทยให้ความสำคัญมานาน รัฐบาลได้อนุญาตให้มีการทดสอบพืชจีเอ็มโอในประเทศไทยตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ เป็นต้นมา เพื่อศึกษาถึงข้อดีข้อเสีย วิวัฒนาการทางวิชาการของปัจจุบันหรือในอนาคต แต่ภายใต้ความคิดเห็นที่ไม่ตรงกันของนักวิชาการด้านเทคโนโลยีชีวภาพกับข้าราชการ กับองค์กรเอกชนบางคน ซึ่งได้เสนอให้มีการทดสอบพืชจีเอ็มโอในระดับไร่นา แทนที่รัฐบาลจะพิจารณาให้รอบคอบหาเหตุผลข้อมูลต่าง ๆ มาประกอบการตัดสินใจ แต่บุคคลเพียงคนเดียวกลับที่มีส่วนผลักดันทำให้รัฐบาลทำตามข้อเสนอของสมัชชาคนจน ก็คือท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านประพัฒน์ ปัญญาชาติรัตน์ ทำให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีการไม่อนุญาตให้มีการนำพืชจีเอ็มโอมาทดสอบในระดับไร่นา ตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ทำให้เกิดความชะงักงันในการวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีของชาติตั้งแต่นั้นมา เป็นที่ทราบกันดีอยู่ในปัจจุบันครับว่า หลาย ๆ ประเทศซึ่งเป็นผู้แข่งขันสินค้าของไทย เพื่อเร่งรัดดำเนินการวิจัยเทคโนโลยีชีวภาพ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันสินค้าเกษตรในตลาดโลก รวมทั้งประเทศในแอเชียด้วย เช่น จีน อินเดีย สิงคโปร์ เวียดนาม และอินโดนีเซีย การห้ามทดสอบระดับไร่นาจะทำให้รู้ได้อย่างไรว่าปลอดภัยหรือไม่ เทคโนโลยีชีวภาพก็เหมือนกับเทคโนโลยีทั่ว ๆ ไปครับ คือมีทั้งข้อดีและข้อเสีย แต่ขึ้นอยู่กับว่าเราจะสามารถประเมินความเสี่ยงและควบคุมได้อย่างไร การทดสอบในระดับไร่น่าจะทำให้เราได้รับทราบข้อมูลทางวิทยาศาสตร์ที่เขาพูดว่า พืชจีเอ็มโอ มีความปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อมต่อประเทศหรือไม่ จะสามารถพัฒนาปรับปรุงพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ให้มีความทนทานต่อโรคแมลงต่าง ๆ และเหมาะสมกับสภาพอากาศของประเทศได้หรือไม่ จะสามารถเพิ่มผลผลิต และลดต้นทุนการผลิตให้เกษตรกรได้หรือไม่อย่างไร หากทดสอบแล้วไม่เกิดผลดีก็ต้องไม่เอามาใช้

สุดท้ายท่านประธานฯ เป็นที่น่าแปลกครับ ในการที่รัฐบาลได้ระงับการทดสอบพืชดัดต่อพันธุกรรมพื้นที่ในระดับไร่นา รัฐบาลเองกลับอนุญาตให้นำเข้าถั่วเหลือง ข้าวโพดจีเอ็มโอ เข้ามาได้อย่างเสรีไม่จำกัดปริมาณ ผมกราบเรียนนะครับว่า ถั่วเหลืองและข้าวโพดที่นำเข้ามานั้นส่วนใหญ่มาจากสหรัฐอเมริกา บราซิล และอาร์เจนตินา ซึ่งกล่าวได้ว่าเป็นแหล่งปลูกพืชจีเอ็มโอเองโดยที่สำคัญเป็นส่ [illegible] อย่างนี้เรียกว่าเป็นพันพิรุธชัดแจ้งครับ

LIBRARY Legislative Library of Thailand

standard) ใช่หรือไม่ ผมขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตอบด้วยครับว่า รัฐบาลจะยังคงนโยบายนี้ไว้หรือจะมีการแก้ไข ถ้ามีการแก้ไขจะทำอย่างไรและเมื่อไรครับ ผมขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอาจารย์ดอกเตอร์สมเกียรติ ล่อนวิบูล ครับ

นายสมเกียรติ ล่อนวิบูล (สุพรรณบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม สมเกียรติ ล่อนวิบูล สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุพรรณบุรี จังหวัดที่มีงานประมาณการก่อสร้างถนนเพื่อทางการเกษตรหินมากกว่าการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรม ในอัตราส่วน ๙ ต่อ ๒ หรือ ๕ ต่อ ๑ จนกระทั่งเกษตรกรคนหนึ่งเขาผมแล้วบอกผมว่า "เขาจะสร้างสะพานข้ามแม่น้ำที่ไหนแล้ว ผมจะเอาเวลาที่ไหนไปข้ามมันนะ นี่ต้องทำมาหากิน" คือ สร้างจนชาวบ้านไม่มีเวลาใช้สะพานครับ เป็นจังหวัดที่มีโรงเรียน ๔๐๐ กว่าโรงเรียนไม่มีน้ำสะอาดจะดื่ม แต่แข่งกันทางประมาณซื้อคอมพิวเตอร์ แล้วขายน้ำสะอาดบรรจุขวด โรงเรียนครูฯหลายแห่งรวมทั้งศึกษาธิการจังหวัดได้ถ้วยรางวัลขวดละสิบสลึง ผมได้เรียนเรื่องนี้ไปกับท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ คุณสิริกร มณีรินทร์ ไปเมื่อครั้งที่ท่านไปที่บ้านผม ที่จังหวัด ผมก็บอกว่าคอมพิวเตอร์ยังไม่ต้องก็ได้ ขอน้ำกินก่อน แต่ว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องสุพรรณบุรีครับ ผมก็ฝากกระทรวงศึกษาธิการไปว่าให้ดูทั้งประเทศ เพราะว่าสุพรรณบุรีก็พอมีน้ำแต่ยังไม่มีกินถึง ๔๐๐ โรง แล้วภาคอีสาน ภาคอื่น ๆ จะอีกกี่พันกี่หมื่นโรง เรื่องนี้เป็นปัญหา ไม่ใช่เรื่องของการซื้อขนมเฉพาะสำหรับเด็กเท่านั้น น้ำธรรมดายังไม่มีจะกินเลยครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมอยู่ในหัวข้อการเกษตร แต่ว่าจะขอเรียนท่านประธานฯ ไว้ว่า ผมมีอยู่ ๔ เรื่อง ซึ่งนอกเหนือจากการเกษตรคือ เรื่องการต่างประเทศ เรื่องการรักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ และเรื่องสาธารณสุขอยู่ในนี้ด้วย เพื่อความสะดวก ผมก็ได้ตกลงกับคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาว่า แทนที่ผมจะลุกขึ้นพูด ๔ ครั้ง ครั้งละ ๓-๔ นาที ก็จะพูดครั้งเดียวแต่ว่าใช้หัวข้อการเกษตรนำก่อนนะครับ เพื่อความเข้าใจ เรื่องการเกษตรผมคิดว่าในชีวิตผมเรื่องสำคัญที่สุดที่คือเรื่องน้ำเพื่อการเกษตร ไม่ใช่น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภคในเขตเทศบาล แต่เป็นน้ำที่จะต้องจัดระบบทั้งประเทศเพื่อการเกษตร ถ้าดูวิธีการทำงานของรัฐบาลชุดนี้แล้ว คิดว่ารัฐบาลชุดนี้จะอยู่ได้อีกนานครับ เรื่องนโยบายการจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร คือ รัฐธรรมนูญบอกว่าให้เราสำรายผลการดำเนินงานของรัฐบาลตาม หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตั้งแต่มาตรา ๗๑ ถึงมาตรา ๘๙ เพราะฉะนั้นผมจะไปตามนั้นจะไรที่นอกเหนือจากรัฐธรรมนูญรัฐบาลไม่จำเป็นต้องรายงาน แต่ถ้ารายงานมาก็มีอ่านเป็นส่วนเกิน ผมว่าไปตามมาตราแล้วกันครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

"มาตรา ๘๔ รัฐจะต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด" ผมเน้นเฉพาะการจัดหาแหล่งน้ำ ที่บอกว่ารัฐบาลชุดนี้จัดหาแหล่งน้ำให้เกษตรกรลงจะอยู่ได้นานหลายปี เพราะว่ารัฐบาลไม่ได้มีแผนแม่บทใหญ่ ไม่ได้ทำอะไรจริงจังในเรื่องการจัดหาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ ทำไปตามน้ำทำไปตามที่เสนอมาทำที่ไหน่นนิดที่นี่หน่อย งบก่อสร้างถนนทั้งประเทศไปดูงบประมาณที่เราอภิปรายไปแล้วเล่มเขียว ๆ แยกเป็นรายจังหวัดและแยกเป็น อบต. จะพบว่าก่อสร้างถนนและจัดหาน้ำเพื่อการสาธารณูปโภคธรรมดามากกว่าน้ำเพื่อการเกษตร ๑๐ ต่อ ๑ ๙ ต่อ ๒ อยู่แถวนั้น ในหน้า ๑๗๒ ของรายงานเล่มใหญ่ ข้อ ๓.๑.๑.๕ บอกว่า การก่อสร้างพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ๘ โครงการ เป็นมูลค่า ๒,๖๖๔ ล้านบาท ก่อสร้างพัฒนาแหล่งน้ำขนาดกลางต่อเนื่อง ๔๐ โครงการ โครงการใหม่ ๘ โครงการ โครงการต่อเนื่อง ๔๐ โครงการ เป็นเงิน ๒,๔๒๒ ล้านบาทเท่านั้น คลุมพื้นที่ ๔๔,๒๐๐ ไร่ ก่อสร้างพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก ๒๗๓ โครงการช่วยเหลือพื้นที่การเกษตร ๒๓๑,๘๒๕ ไร่ ไม่ได้บอกว่างบประมาณเท่าไรในรายงานนี้ที่ผมเพ่งส่วนนี้ไป ท่านประธานฯ ครับ พื้นที่การเกษตรทั้งประเทศ ๑๓๓ ล้านไร่ เขตชลประทานประมาณสัก ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ก็คือเสียว่า ๒๐ กว่าล้านไร่ ๒๗ ล้านไร่ เหลืออีก ๑๐๕ ล้านไร่ ที่ต้องจัดหาแหล่งน้ำนอกเขตชลประทานให้เกษตรกรตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๔ คิดคร่าว ๆ เอาเป็นว่าเหลือ ๑๐๐ ล้านไร่ แล้วกันที่รัฐบาลยังไม่ได้ทำ แต่ว่าปีนี้รัฐบาลทำให้ ๒๑๑,๘๒๕ ไร่ ครับ อยู่อีกนานครับ เพราะว่าถ้าเอา ๑๐๐ ล้านไร่ หารด้วย ๒๓๐,๐๐๐ ไร่ เท่ากับ ๔๓๔ ท่านจะต้องอยู่อีก ๔๓๔ ปี นะครับ เกษตรกรในเมืองไทยจึงจะมีน้ำเพื่อการเกษตรทั่วถึง ผมจึงบอกว่าท่านต้องอยู่อีกนานครับ แล้วถ้าท่านแบบนี้ท่านอาจจะไม่ได้อยู่เลยก็ได้ เป็นเรื่องเศร้า เพราะว่าถนนสำคัญกว่าน้ำไม่รู้จะพูดอย่างไร นั่นคือเรื่องที่ ๑ ครับ เรื่องการเกษตร

เรื่องต่อไปคือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการที่รัฐจะต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ มาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ รัฐบาลพูดในรายงานหน้า ๘๕ และหน้า ๘๐ นะครับ ไม่ให้ความสำคัญในเรื่องเศรษฐกิจพอเพียงทฤษฎีใหม่ ซึ่งเกี่ยวโยงกับเรื่องการเกษตรที่ผมพูดเมื่อสักครู่หนึ่งนี้ รัฐบาลมีรายละเอียดเพียง ๓ หน้า เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ มีแต่งานตามปกติ ตามหน้าที่ ไม่มีงานที่เป็นหัวใจหลัก ๑. จัดมหกรรมเพลงพระราชนิพนธ์นี่เป็นงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปี ๒. ประสาน ๒๒๔ กิจกรรม ๑๓๔ โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ไม่ต้องทำอะไรมากก็ได้พระท่านก็ทรงงานหนักอยู่แล้ว เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ควรจะมาจาก

Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่พอพูดถึงเรื่องหัวใจหลัก ซึ่งเป็นพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าหัวอยู่ เรื่องเศรษฐกิจพอเพียงทฤษฎีใหม่ ๔ บรรทัดเท่านั้นเอง หน้า ๔๘ เขียนว่า การเผยแพร่แนวพระราชดำริเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง เป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลที่ดำเนินการอย่างจริงจัง ด้วยเชื่อมั่นว่าเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของไทยได้ฟื้นตัวดีขึ้นอย่างยั่งยืนแค่นั้นเองครับ ท่านนายกรัฐมนตรีใช้เวลาส่วนหนึ่งเมื่อเช้า พูดถึงว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศที่คล้าย ๆ อเมริกา หรือฝรั่งเศส อังกฤษ เยอรมัน ฝรั่งเศส คือเป็นประเทศทุนนิยม เรื่องนี้ก็เพิ่งมาทราบในปีนี้ครับว่า รัฐบาลนี้ดำเนินนโยบายทุนนิยม แต่มีความของคำว่า ทุนนิยมของรัฐบาล โดยท่านนายกรัฐมนตรี ทักษิณ ชินวัตร นั้นสับสน จะเดาแบบสิงคโปร์ นั่นเตือทุนนิยมมากกว่าประชาชนได้ผลดีจากการนำทาง แล้วเดี๋ยวก็พูดถึงอเมริกาทุนนิยมที่มีความแข่งขันกับคนอื่น ทั้ง ๆ ที่เราเป็นคนอ่อนแอ ถ้าพูดถึงทุนนิยมแล้วไม่ใช่เศรษฐกิจพอเพียงนะครับ ไม่ใช่ทฤษฎีใหม่ เพราะฉะนั้นการพูดถึงทฤษฎีใหม่ และเศรษฐกิจพอเพียง แล้วอ้างว่าต้องพึ่งพักษัตริย์ไว้ซึ่งเสถียรภาพพระบรมหากษัตริย์ และดำเนินตามรอยพระราชดำรัสของพระองค์นั้นเป็นการพูดเพื่อ เพื่อพูดให้มีโอกาสได้พูดแล้วไม่ทำ เข้าเทียบกันจริง ๆ นะครับ รัฐบาลที่แล้วผมก็ค้านว่าไม่ทำจริงจัง แต่ว่าพระราชวงศ์ไทยมีคณะที่ทำงานคณะใหญ่ครับ ทำเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง ถูกทางบ้าง ผิดทางบ้าง แต่ทำ และรายงานให้ประชาชนทราบอยู่เป็นระยะ ๆ รัฐบาลชุดนี้พูดถึงเรื่องทุนนิยมเป็นหลัก เพราะฉะนั้นเศรษฐกิจพอเพียง และเรื่องทฤษฎีใหม่นั้นไม่ใช่เรื่องทุนนิยมเป็นการกินอยู่ ผลิตอย่างพอเพียง ที่เหลือขายขายไม่ไกล ไม่ต้องเสียค่าขนส่งมาก ปลูกข้าว ทำนา เอาไว้ใช้ก่อน ไม่ใช่ปลูกเพื่อขายรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ทำ

ในมาตรา ๗๔ "รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค" หน้า ๓๙๓ ถึง ๔๑๑ รัฐบาลชุดนี้มีรายงานเรื่องการต่างประเทศมากเป็นพิเศษ ก็โดยส่วนใหญ่ผมก็พอใจ แต่ว่าส่วนที่เกี่ยวกับผมและที่พอรู้ ผมไม่พอใจคือความสับสันระหว่างประเทศไทยกับอินเดีย ดูเหมือนว่าจะมีอะไรลึกลับซับซ้อน และลับลมคมใน เมื่อเดือนพฤศจิกายน ท่านนายกรัฐมนตรีไปประเทศอินเดีย แทนที่จะไปที่นิวเดลีก่อน แต่กลับไปที่เมืองเชนไนโดยเฉพาะ และโทรคมนาคมตามที่ชื่อเมืองบังคาลอร์ ผมทราบมาจากวงในของรัฐบาลอินเดียว่า นายกรัฐมนตรีอินเดียไม่สบายใจที่การเดินทางไปเยือนประเทศของอย่างเป็นทางการ กลับไม่แวะเมืองหลวงพบกับนายกรัฐมนตรีก่อน แต่ไปเมืองที่มีการทำธุรกิจโทรคมนาคม เรื่องนี้ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีช่วยตอบด้วย ฉัดมาไม่นานวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ปีนี้เอง ท่านนายกรัฐมนตรีก็ไปเช้า-เย็นกลับ แล้วก็บอกว่าบอกไม่ได้นะครับ ผมก็

Legislative Institutional Repository of Thailand

สืบสวนดูแล้วพบว่าท่านนายกรัฐมนตรีอาจจะบอกไม่ได้ ผมก็รู้ว่าคืออะไร แต่ท่านนายกรัฐมนตรีทราบไหมครับว่า หนังสือพิมพ์อินเดียก็ลงข่าวในวันรุ่งขึ้นว่า ท่านนายกรัฐมนตรีไปอินเดียในครั้งนี้ เรื่องสำคัญคือการไปขอเลื่อนหมายกำหนดการเสด็จเยือนประเทศอินเดียของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ แต่ท่านนายกรัฐมนตรีก็ใจร้ายไม่บอกคนไทย แต่คนอินเดียรู้หมด เพราะผู้สื่อข่าวของเขาที่สิงคโปร์รายงานไปยังหนังสือพิมพ์รายวันของเขาที่นั่น แล้วแทนที่นายกรัฐมนตรีจะบอกกับหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านว่าเรื่องเป็นอย่างนี้จะได้ไม่ต้องพูดในสิ่งที่ไม่ทราบ ก็กลายเป็นเครื่องมือทางการเมืองเพื่อเอาไว้ทำให้ฝ่ายค้านได้อาย เมื่อรู้แล้วเขาก็เลิกพูด เรื่องนี้ผมก็เสียใจว่า เรื่องแบบนี้ไม่ใช่เรื่องต้องปกปิด ผมก็ไปอินเดียหลังจากที่ท่านนายกรัฐมนตรีไปแล้ว ผมก็สงสัย ผมก็ไปอินเดีย ก็ไปตรวจดูข่าสารคุยกับคนโน้นคนนี้ ก็พบว่าท่านนายกรัฐมนตรีมีเหตุผลที่ดีแต่ไม่บอก แล้วใช้เหตุผลที่ไม่บอกนั้นเป็นเครื่องมือในการปล่อยให้ฝ่ายค้านพูดไปทั้ง ๆ ที่คนอินเดียอ่านหนังสือพิมพ์ก็ทราบแล้ว ทางรัฐบาลอินเดียจะคิดอย่างไร สำหรับผมในแง่ของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้นไม่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่งที่ผู้นำของรัฐบาลจะต้องไปบอกผู้นำของอินเดียว่า สมเด็จพระราชินีของเราต้องเลื่อนการเสด็จ เพราะว่าไม่เป็นสิ่งที่จำเป็น รัฐบาลไทยก็ได้แจ้งแล้วกับสถานทูตอินเดียว่าจะเป็นอย่างนั้น แล้วรัฐบาลอินเดียคิดถึงนายกฯ ของเราเป็นอย่างไร ประเทศเราต้องมีศักดิ์ศรีพอที่จะตัดสินกิจกรรมของเราได้อย่างเต็มที่ เรื่องนี้ผมคิดว่าทำให้แบบแผนความสัมพันธ์ระหว่างประเทศนั้นมีความเสียหาย แล้วหลังจากนั้นผมก็ทราบมาจากทางรัฐบาลปากีสถานว่าท่านรัฐมนตรีต่างประเทศของปากีสถานก็ไม่สบายใจที่พบว่า นายกรัฐมนตรีของไทยไปอินเดียถึง ๒ ครั้งในรอบ ๕ ปี บางอย่างก็ทราบเหตุผล บางอย่างก็ไม่ทราบและก็แสดงความไม่สบายใจนั้นผ่านมายังสมาชิกวุฒิสภาบางท่าน เรื่องนี้ผมก็รายงานให้ทราบว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องละเอียดอ่อน แม้ว่าจะดูเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่เป็นการทำให้ศักดิ์ศรีของการดำเนินนโยบายต่างประเทศของเรานั้นลดน้อยถอยลงไป และก็เป็นเรื่องซึ่งพูดกันได้ก็ควรจะพูด ถ้าไม่พูดก็ทำให้มีความรู้สึกว่ามีอะไรลับลมคมในขนกระทั่งนายกฯ เองก็ถูกกล่าวหาว่าไปเรื่องธุรกิจ ซึ่งผมคิดว่าไม่ใช่ ซึ่งก็ไม่ใช่ ผมสอบสวนดูแล้ว ไม่ใช่ ก็ฝากไว้ว่าความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอะไรที่เล็กน้อยละเอียดอ่อนอย่ามองข้าม เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ในแง่ของระเบียบวิธีการทูต

สุดท้ายครับท่านประธานฯ นิดเดียวมาตรา ๘๗ รัฐต้องพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ผมตรวจดูแล้วไม่มีรายงานความคืบหน้าครับ ขอแสดงความเสียใจด้วย ทั้ง ๆ ที่เป็นรัฐบาลที่มีผู้รู้เรื่องนี้อยู่กันเต็มเพียบ มีแต่ความคืบหน้าในนครหลวง ระบบไฟเบอร์ออฟติค (Fiber optic) เซลลูลาร์ (SIM) แต่ว่าในต่างจังหวัด

Creative Institute of Research and Development

ข้อ ๕.๑.๕ หน้า ๒๑๙ ไม่มีความคืบหน้าเทคโนโลยีสารสนเทศในส่วนท้องถิ่น รัฐบาลกำลังจะทำให้กิจการโทรคมนาคมเป็นของต่างชาติเพิ่มมากขึ้น ผมทราบว่าท่านกำลังจะส่งกฎหมายกลับมาให้เราแก้อีกแล้ว ว่าให้ต่างชาติถือหุ้นได้ถึง ๔๙ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่เราแก้ไปแล้วว่าให้เป็นแค่ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ นั่นไปได้เป็นการส่งเสริมท้องถิ่นฯ เป็นการส่งเสริมนายทุนต่างชาติ รัฐบาลชุดนี้จึงเป็นรัฐบาลที่เหมือนกับท่านนายกฯ พูดเมื่อเข้าเป็นรัฐบาลที่ก้าวสู่ความเป็นนายทุน รัฐบาลทุนนิยมอย่างสมบูรณ์ แต่ประชาชนไทยอาจจะคล้ายกับสิงคโปร์ เลือกเอาครับจะต้องการแบบไหน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญดอกเตอร์ ทวี แก้วคง ครับ

นายทวี แก้วคง (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม นายทวี แก้วคง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานฯ และคณะกรรมาธิการกิจการสังคมฯ ที่ได้ให้โอกาสผมมาทำหน้าที่อันสำคัญแทนพี่น้องประชาชนโดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรในวันนี้ ท่านประธานฯ ครับ ผมถือว่าภาคการเกษตรเป็นภาคการผลิตที่มีความสำคัญสูงสุดสำหรับประเทศไทยเรา เป็นภาคการผลิตที่รัฐบาลทุกรัฐบาลรวมทั้งรัฐบาลนี้ให้ความสนใจ การที่รัฐบาลนี้ถือว่าปัญหาความยากจนคือศัตรูสำคัญของแผ่นดินที่จะต้องทำสงครามเอาชนะ ผมเห็นว่ารัฐบาลควรถือเอาการเกษตรเป็นอาวุธที่สำคัญประการหนึ่งสำหรับการทำสงครามเอาชนะศัตรูที่ร้ายกาจของแผ่นดินนี้ ท่านประธานฯ ครับ ผมเห็นว่าปัญหาการเกษตรทั้งระบบที่รัฐบาลยังไม่ได้แก้ไขมีมากมายหลายปัญหา แต่ข้อจำกัดด้านเวลาผมจะไม่กล่าวปัญหาทั้งหมดจะขอชี้ตรงเฉพาะปัญหาสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลี้ยงสัตว์ทั้งสัตว์บกและสัตว์น้ำ ทั้งนี้เพราะว่านับจากที่ผมได้รับการมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ วุฒิสภา ให้ทำหน้าที่เป็นประธานคณะทำงานด้านการปศุสัตว์และการประมง ผมได้สดับตรับฟังรับทราบปัญหาจากสมาคมที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นคณะทำงานร่วมกันกับผมประมาณ ๗ - ๘ สมาคม และได้รับทราบปัญหามากมาย จึงใคร่ขอถือโอกาสนี้กราบเรียนว่าในส่วนนี้ยังมีปัญหาสำคัญ ๆ ที่รัฐบาลจะต้องเร่งรัดแก้ไขหลายประการ

ประการที่ ๑ ปัญหาด้านการผลิตตามนโยบาย ข้อ ๓.๑ หน้า ๑๗๔ แม้รัฐบาลจะประสบความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาน้ำนมล้นตลาด เราจะเห็นได้ว่าปีนี้ในช่วงปิดภาคเรียนจะไม่มีเหตุการณ์ของการประท้วงในเรื่องของน้ำนมล้นตลาดจากเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม แต่ผมมีความคิดเห็นว่า ในส่วนของการส่งเสริมการผลิตนมเพื่อการธุรกิจ ซึ่งเป็นนโยบายส่วนหนึ่งของรัฐบาลเหมือนกันนั้น รัฐบาลไม่ประสบความสำเร็จในส่วนนี้ เราต้องใช้เงินตราต่างประเทศนำเข้านมและผลิตภัณฑ์นมเข้ามาใช้ในประเทศปีละไม่ต่ำกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท

Legislative Institutions Repository of Thailand

ผมคิดว่าถ้ารัฐบาลยังไม่ได้ใส่ใจ ยังไม่ได้ให้ความจริงจังกับการแก้ไขปัญหาส่วนนี้แล้ว เราคงจำเป็นต้องเสียเงินตราต่างประเทศ เงินตราที่เราไม่ควรจะเสีย เพราะเราเป็นประเทศเกษตรกรรม อีกต่อเนื่องตลอดไป

ประการที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ ปัญหาการเลี้ยงโค กระบือ ต้องกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ประเทศไทยเรา คนไทยเราบริโภคเนื้อโคกระบือจากเนื้อส่วนใหญ่ที่เป็นเนื้อโคกระบือเถื่อน และเนื้อกระบือเถื่อน ซึ่งลักลอบนำเข้ามาอย่างผิดกฎหมายจากต่างประเทศ จำนวนโค กระบือที่เกษตรกรไทยของเราเลี้ยงอยู่ในขณะนี้ ลดจำนวนน้อยลงเรื่อย ๆ ผมเกรงว่าถ้ารัฐบาลไม่ได้ให้ความจริงจังลูกหลานของเราในอนาคตอีกไม่กี่สิบปีข้างหน้าอาจจะไม่รู้จักกระบือก็ได้ครับท่านประธานฯ ครับ

ประการที่ ๓ คือปัญหาการเลี้ยงไก่ไข่ เกษตรกรไทยเราประสบปัญหาในเรื่องของต้นทุนการผลิตไก่ไข่ ประสบปัญหาในเรื่องของราคาไก่ไข่ อย่างไรก็ตามครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมมีความยินดีที่อยากจะขอกราบเรียนท่านประธานฯ กราบเรียนเพื่อนสมาชิกฯ ที่เคารพทุกท่านว่า ผมเห็นมิติใหม่ของความร่วมมือระหว่างวุฒิสภากับรัฐบาล ในการช่วยกันแก้ไขปัญหาประชาชน กล่าวคือจากการที่วุฒิสภาได้มีมติให้นำเสนอผลจากการศึกษา ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาไก่ไข่อย่างยั่งยืนของคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ โดยที่ท่าน ส.ว. อำนาจ เชียรประมุข ส.ว. จังหวัดสุรินทร์ ได้ทำหน้าที่เป็นประธาน รัฐบาลได้ให้ความจริงจังเป็นที่น่าชื่นใจเป็นอย่างยิ่งครับท่านประธานฯ ครับ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ผ่านมานี้ รัฐบาลได้มีมติมอบให้กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์ ได้นำข้อเสนอแนะของวุฒิสภา เพื่อนำไปพิจารณาในการขยายผล ผมจึงอยากจะขอถือโอกาสนี้แสดงความชื่นชมในความใจกว้างของรัฐบาล แต่ก็อยากจะขอให้เร่งรัดดำเนินการให้เกิดผลรูปธรรมต่อเกษตรกรโดยเร็วต่อไป ปัญหาการเกษตร ปัญหาการปศุสัตว์มีมากมายครับท่านประธานฯ ครับ แต่ผมไม่มีเวลาแล้ว ปัญหาที่สำคัญที่เป็นความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกร ณ เวลานี้อยู่ประการหนึ่งก็คือปัญหาในเรื่องของการผลิตไก่เนื้อและกุ้งเพื่อการบริโภคในประเทศและการส่งออก ท่านประธานฯ ครับ ไก่เนื้อและกุ้งทำรายได้ให้กับประเทศไทยปีละไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และเดิมทีเราคาดกันว่าธุรกิจสัตว์เพียง ๒ ประเภทนี้จะสามารถสร้างรายได้ในระยะเวลาอันใกล้ไม่กี่ปีข้างหน้านี้ถึง ๒ แสนล้านบาท ให้กับประเทศไทยเรา แต่เหตุการณ์เมื่อไม่ถึง ๒ เดือน ที่ผ่านมาท่านประธานฯ ครับ ทำให้คำคาดการณ์ ทำให้ความคาดหวังว่าเราจะได้ถือโอกาสใช้เครื่องมือนี้การรื้อฟื้นเศรษฐกิจ ปัญหาเศรษฐกิจของเรานี้ต้องไม่ประสบความสำเร็จ อันเนื่องมาจากว่า เกิดเหตุการณ์ว่าสหภาพยุโรปได้ตรวจพบสารปฏิชีวนะ ๒ ชนิด

คลอแรมเฟนิคอล (Chloramphenicol) และไนโตรฟูแรนส์ (Nitrofurans) ในตัวอย่างไก่แช่แข็งจากประเทศไทย มีผลทำให้สหภาพยุโรปกลายประเทศ ที่เป็นสมาชิกของสหภาพยุโรปได้เพิ่มความเข้มงวดในการนำเข้าไก่จากประเทศไทย ผลทำให้ ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในขณะนี้ผลจากการที่สหภาพยุโรปได้เพิ่มความเข้มงวด กราบเรียนท่านประธานฯ ว่ารัฐบาลของเรา ผมต้องขออนุญาตชี้นชมอีกครั้งหนึ่งครับว่า ได้เอาความจริงจัง ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ลงมาแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ด้วยตัวเอง หลายอย่างถึงระดับที่ผมได้มีโอกาสสนทนากับเพื่อนๆ ซึ่งสั่งไก่เข้าจากประเทศไทยชาวเนเธอร์แลนด์ เขามีความรู้สึกชื่นชมและเขาได้บอกว่า ประเทศของเขานี้มีความรู้สึกคลายกังวลใจในเรื่องของปัญหานี้ เนื่องจากรัฐบาลไทยเอาจริงเอาจัง แต่อย่างไรก็ตามครับท่านประธานฯ ครับ ขณะนี้มีปัญหาอยู่ ๒ ระดับหรือ ปัญหาเกษตรกรผู้เลี้ยงไก่รายย่อย กราบเรียนท่านประธานฯ ถึงท่านรัฐมนตรีว่า ผู้เลี้ยงไก่รายย่อย รายกลาง ไม่สามารถจำหน่ายไก่ได้ส่วนหนึ่ง ในขณะที่ส่วนหนึ่งจำหน่ายไก่ได้นี้ จำหน่ายไก่ได้ในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนการผลิตต้องขาดทุนประมาณตัวละ ๒๐ บาท สมาคมผู้เลี้ยงไก่แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ได้ทำหนังสือขอความกรุณา ขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ผมได้ติดตามผลความคืบหน้าของการพิจารณาของรัฐบาลก็ทราบว่า เขาไม่ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลแต่ประการใด ผมได้แจ้งทางสมาคมหลายสมาคมว่า ผมมีโอกาสได้กราบปัญหาของท่านสู่รัฐบาล นำปัญหาของท่านสู่สมาชิกรัฐสภา เขาบอกว่าฝ่ายค้านพ้อ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ คำตัดพ้อนี้อาจจะไม่จริงครับ ผมเชื่อว่าไม่จริง ผมเองก็เคยเดินทางไปร่วมประชุมกับท่านรัฐมนตรี ท่านเป็นผู้ที่มีความกรุณา แต่คำตัดพ้อนั้นก็ต้องขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้กรุณาชี้แจงด้วยว่า เขาบอกว่า ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของเรานี้ไม่ค่อยนำพาต่อความเดือดร้อนของเกษตรกรรายย่อย ในขณะเดียวกันทุกข์ร้อนของชาวไก่นี้ ฯพณฯ ไม่ได้นำพาแยย ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมขอคลิกนิดเดียว เพราะความเดือดร้อน ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่ามี ๒ ระดับ อีกระดับก็คือความเดือดร้อนของผู้ส่งไก่ออกไปจำหน่ายต่างประเทศ ต้องขอบครับ ผมกราบเรียนท่านประธานฯ แล้วว่า การส่งไก่ออกต่างประเทศนำเงินตราเข้ามาสู่ประเทศไทยหลายหมื่นล้านบาท ขณะนี้ผู้ส่งออกไก่ต่างประเทศประสบปัญหาเดือดร้อนอันเนื่องมาจากว่า ทางราชการเราปรารถนาดีครับ ท่านประธานฯ ครับ พยายามที่จะเข้มงวดในการตรวจสอบสารตกค้าง เพื่อให้ทางยุโรป (EU) สหภาพยุโรปเกิดความมั่นใจว่าไก่และกุ้งของประเทศไทยนี้ปราศจากสารตกค้าง แต่ด้วยความเข้มงวดด้วยความเจตนาดี ในขณะเดียวกันการในการตรวจสอบของเราอาจจะด้วยเจ้าหน้าที่ไม่พอ เครื่องไม้เครื่องมือ

DPU Digital Institutional Repository of Thailand

ที่ทันสมัยนี้ไม่พอ ก็ไม่สามารถที่จะตรวจสอบได้ในระยะเวลาที่สั้น ที่เหมาะสม ที่จะทำการส่งออก ขณะนี้ไก่เนื้อประเทศไทยเราค้างสต็อกอยู่ ผมเช็กจากสมาคมผู้เลี้ยงไก่นะครับ ท่านประธานฯ ครับ ถูกผิดต้องขอความกรุณาคณะรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาได้ตรวจสอบด้วย ค้างอยู่ในระยะเวลาที่ไม่ควรจะนานเกินไป ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบอย่างรุนแรงต่อสภาพการตลาดการส่งไก่เนื้อไปต่างประเทศ ผู้ค้าไก่เนื้อนี้ประสบปัญหาในเรื่องของต้นทุนในการค้าเป็นอย่างสูง จึงอยากจะขอถือโอกาสนี้ สำหรับข้อนี้กราบเรียนถามรัฐบาล กราบเรียนถามทางกระทรวงเกษตรฯ และกราบเรียนถามกระทรวงพาณิชย์ ถ้าท่านเกี่ยวข้องด้วยว่าท่านพอจะมีมาตรการในการแก้ไขเยียวยาปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกรในระดับผู้ผลิต และพี่น้องผู้ทำการค้าขายส่งออกได้อย่างไร ผมหมดความแล้วครับ ท่านประธานฯ ครับ มีประเด็นอื่น ๆ สำคัญแต่ไม่อยากจะรบกวนเวลาของท่านประธานฯ ครับ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านนิวัฒน์ พันชั่ว ครับ

นายนิวัฒน์ พันชั่ว (ระยอง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นิวัฒน์ พันชั่ว สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง สิ่งแรกที่กระผมอยากจะเรียนผ่านท่านประธานสภาไปถึงบรรดาท่านรัฐมนตรีทั้งหลาย ภาษิตจีนบอกว่า เจ็กสิบป่ายเป็นเสี่ยงเกษตรกรสิบเหลว ๑ อาชีพ อีก ๑๐๐ อาชีพสิบเหลวไปด้วย ผมฝากสิ่งนี้เอาไว้ก่อนนะครับ เดี๋ยวจะลืมกันไปเสีย สำหรับวันนี้ถ้าจะพูดกันแล้วนะครับ กระผมรู้สึกขอบคุณรัฐบาลขอบคุณพรรคไทยรักไทยพูดไปแล้วดีกว่า เพราะว่าท่านพักหนี้เกษตรกร แล้วก็ลดภาระหนี้เกษตรกร แต่เสียอย่างเดียว ท่านยังไม่ได้ปลดหนี้เกษตรกรเท่านั้นเอง เกษตรกรทั้งหลายฝากผมมาขอบคุณเป็นอย่างยิ่งนะครับ แต่สิ่งที่ผ่านมา ๑ ปี ๑ ล้านกว่าคนที่พักหนี้เกษตรกรเกิดอะไรขึ้น ธ.ก.ส. อยู่ตรงไหน เจ้าหนี้อยู่ตรงไหน ไปตามหาลูกหนี้บ้างหรือเปล่า เพราะ ธ.ก.ส. ก็ยกบัญชีไปให้ แยกประเภทไปหรือเปล่าว่า นี่เลี้ยงสัตว์ นี่ทำงาน นี่ปลูกข้าวโพด คนนี้ทำอะไร ช่วยแยกไปให้เขาด้วย ผู้ที่รับโครงสร้างทางการเกษตร เขาจะได้รับไปฟื้นฟู โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ธ.ก.ส. ต้องกระตือรือร้นหน่อยเพราะเป็นเจ้าของเงิน ไม่ใช่โยนไปให้เขาฟื้นฟูแล้วก็ลืมไปเลย ธรรมดาแล้วถ้าบอกเงื่อนไขแต่ก่อน ไม่รีบร้อนทำ ขัดเจนกว่านี้ ทุกคนจะกลับไปลดภาระหนี้ เพราะลดภาระหนี้แล้วกู้เพิ่มได้ แต่พอไปพักหนี้แล้วเสร็จเลยครับ เงินก็ไม่มี อะไรก็ไม่มี แล้วจะไปทำอะไรได้ เวลานี้ ทีเอเอ็มซีแสนกว่าหรือเท่าที่ผมทราบ ก็คือเอกสาร แต่ขณะเดียวกันอีก ๓ ปีข้างหน้าเจอแน่ล้านกว่าราย เหตุผลเพราะเขาไม่สามารถจะฟื้นฟูได้ ปี ๒๕๔๔ ใครที่เข้าโครงการนี้ได้รับแจกไป ๕๐๐ บาท คือไปซื้อลูกเป็ด ลูกไก่เลี้ยงมาขายครบรุ่นนี้ก็หมดแล้ว ได้ไม่ถึง ๓,๐๐๐ บาท นอกนั้นเอาเป็นเงินพันเจ็ดพันเก้า เขาไม่มีเงินไปลงทุนต่อครั้งต่อไปได้

CIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมบอกว่า ณ วันนี้ ปีนี้ ๓,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๕ ได้งบไป ๓,๐๐๐ บาท ต่อราย แต่โทษทีครับ เม็ดหรือเม็ดพันธุ์เกษตรกรยังไม่เข้าใจผลครับ เพราะได้ไปจากกระทรวงเกษตรฯ ที่ไร่มีปัญหาทุกที่ ผมคิดว่าตรงนี้จะต้องผ่องถ่ายไปอย่างรวดเร็ว กระจายอำนาจออกไปยังระดับล่าง แม้ก็ถูกปิด ถูกไล่เสร็จโดยตรงนี้ แต่ผู้ที่ได้รับเมื่อปี ๒๕๔๔ ๕๐๐ บาท ปีนี้ไม่ได้รับแล้วนะครับ อย่างนี้ฟื้นฟูได้ไหมเครับ เพราะฉะนั้นผมจึงคิดว่า ณ วันนี้เราจะต้องมาคุยกันแล้วว่าการช่วยเหลือฟื้นฟูงานบางอย่างซ้ำ เกษตรกรออกเงินซื้อไปตั้งนานแล้ว แล้วก็ตอนนี้ตรงนี้ หรือพักชำระหนี้ก็จดลงกันไปหมดแล้ว แล้วจะไปฟื้นอะไรได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่า ณ วันนี้ หน่วยฟื้นฟูคือกระทรวงเกษตรฯ จะต้องให้ความสำคัญ คือเอาคนระดับบนลงไปจัดการช่วยดูและระดับล่าง ระหว่างประมง ปศุสัตว์ เกษตรจังหวัด อะไรต่ออะไรให้เต็มไต้พร้อมเพรียงไปด้วยกัน สุดท้ายเรื่องบนเปลี่ยนอยู่เรื่อยกระบวนการเปลี่ยนที่ก็ทิ้ง เพราะฉะนั้นผมบอกไว้อย่างนี้ว่า ประเทศไทยจะทำที่ดียวกับทั้งประเทศไม่ได้ เพราะเกษตรกรแต่ละแห่งไม่เหมือนกัน เรื่องไหนพอจะปลดได้ ปลดเขาไปก่อน วิธีแก้ไขก็คือ ๑. คอนแทคท์ฟาร์มมิง (Contact farming) หรือการผลิตอย่างมีพันธสัญญาระหว่าง ๒ ฝ่าย ธ.ก.ส. แทนที่จะอยู่เฉย ๆ มาเป็นผู้ดูแลสัญญา เกษตรจังหวัด เกษตรสหกรณ์อะไรไปช่วยกันตรงนั้นเพื่อสร้างผลผลิต แต่มีตลาดแน่นอน เรื่องนี้พูดมีเงินมาตื้นรัฐบาล แต่ปัญหาจริง ๆ แล้วประเทศไทยก็อย่างที่ดอกเตอร์สมเกียรติว่า ขาดอะไรครับ โครงสร้างพื้นฐาน อินฟราสตรักเจอร์ (Infrastructure) พูดกันจริงแล้วมีทุกอย่าง ถนนมี ท่อระบายน้ำมี ท่อส่งน้ำมีไหม คลองมีไหม ผมคิดว่าน้ำคือความฝันของเกษตรกร อบรมโครงการฟื้นฟูกลับบ้านไม่มีน้ำ เม็ดมันแห้ง เม็ดมันสลาย ก็งอกกันไป น้ำคือความฝันของเกษตรกร ของฝันเปียกแฉะเครับอย่าลืมฝันแห้งเลย เกษตรกรจะได้ไปรอดเวลาปีสร้างเนื้อสร้างตัวใหญ่ คนนั้นแอนดี้ (Andi) คนนี้แอนดี้ อย่าไปร้าง เอาเงื่อนเก่า ๆ มาขึ้นคลองขุดน้ำ ไส้ไก่ ที่หมก ๆ กันไว้งานแค่ ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านน้ำเข้าจืดไม่ดู ขึ้นมาดูกันสักทีตั้งแต่เขื่อนแรกจนเดี๋ยวนี้ ไม่ใช่คุยออดหมว่าพื้นที่ชลประทาน ๖๑ ล้านไร่ สามารถดูแลได้ความจริง ๖.๗ ล้านไร่ หายไปไหน ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ติดดูตรงนี้นะครับ ผมก็คิดว่า จะให้เร็วนะครับ คราวนี้ว่าในเมื่อคอนแทคท์ฟาร์มมิงแล้ว มีกำไรให้เกษตรกร ถ้ามีน้ำให้เกษตรกรน้อบ (Mob) น้อยตงมาเครับ ถ้ามีน้ำเกษตรกรไม่มาตรงนี้ แต่ผมก็เห็นใจท่านนะครับ ผมอยู่กับกระทรวงเกษตรฯ มา ๒๐ ๓๐ ปี แต่ผมเป็นเกษตรกรใช่ไหมข้าราชการนะครับ ผมยังไม่เห็นแผนว่ากระทรวงเกษตรฯ มีมาสเตอร์แพลน (Master plan) ผมขึ้นไปกระทรวงเกษตรฯ ผมไปเจอที่เขียนไว้ที่ตามตึกแถวนึ่งชั้น ๒ จะช่วยปัญหาความยากจน ผมว่ามันหมดแล้วครับเก้าติดกันแค่นี้ ทำอย่างไรเกษตรกรจะมั่งคั่งในอนาคต สร้างวิสัยทัศน์ขึ้นมาซิครับ วิชันหรือวิชั่น (Vision)

วิชั่นหรือว่านิติใหม่ ผมว่าเราไม่ใช่ครัวของโลก เราควรจะเป็นแหล่งปัจจัย ๔ ของโลก เพราะทรัพยากรเราไปทางนั้น สายลม แสงแดด เหลือน้ำอย่างเดียว ดินเรามี เสร็จแล้วเมืองไทยก่อนข้างประหลาด ถ้าพูดถึงปัจจัย ๔ ประเทศไทยมีฝ้าย เราทอผ้าแก่งที่สุด ติดอันดับโลก แต่โพนทีดรับเราสั่งฝ้าย ๕๕ เปอร์เซ็นต์ อายเขาไหมครับ เรามียางล้นเหลือ เราผลิตยางแก่งที่สุดในโลก แปรรูปในประเทศ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ดี คิดไหมว่าจะเกิดนิกมฤตสาหกรรมเกษตรหรือหาทางที่จะขายขึ้นไป ผมถึงบอกว่าสมุนไพรเรามีมากมายหมด แต่เราไม่รู้จักยา และเกิดอะไรขึ้น เพราะฉะนั้นผมคิดว่า ณ วันนี้จะต้องวางเป้าไว้แล้ว จะรอสภาพัฒน์ฯ อยู่ไม่ได้ เพราะสภาพัฒน์ฯ เขามีหลายฝ่ายเข้ามา เราจะต้อง ๕ ปี จะเป็นอะไร ๑๐ ปี จะเป็นอะไร ๑๕ ปี จะเป็นอะไร

ท้ายที่สุดผมก็อยากจะบอกท่านว่าถ้าเกษตรกรรวยได้ ถ้าท่านทั้งหลายช่วยให้เกษตรกรรวยได้แล้ว คนไทยรวยทุกคนนะครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ได้ลงจากปัตลังค์ โดยมอบให้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวิชิตครับ

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านคณะรัฐมนตรี ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านครับ กระผม วิชิต พูลลาภ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินของวุฒิสภา ให้มาชักถามในประเด็นกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร แต่ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก่อนที่จะพูดเรื่องกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ผมขอวกเข้าไปเรื่องการพักหนี้สักเล็กน้อย ไม่ซ้ำประเด็นกับท่านนิวัฒน์ พันชั่ว นะครับ นโยบายนี้เป็นนโยบายที่ดีของรัฐบาลนี้ที่ได้ช่วยตนจน เกษตรกรรายย่อยให้รู้จักออมเงินและมีทุนไปพัฒนาการเกษตร และก็ชื่นชม ธ.ก.ส. ซึ่งสามารถปฏิบัติได้รวดเร็วฉับพลัน ๑ แสนรายในการพักหนี้ และล้านรายเศษในการลดภาระหนี้ และชื่นชมรัฐมนตรีที่กำกับดูแลนะครับ ท่านก็อยู่นี่ ท่านวราเทพ รัตนากร แต่ผมได้รับการร้องเรียนจากเกษตรกรในจังหวัดพิจิตร เกษตรกรในจังหวัดร้อยเอ็ด และหลาย ๆ จังหวัดเกือบทั่วประเทศครับ พักหนี้แล้วปล่อยปละละเลย ไม่ให้กู้อีกโดยอ้างว่า ได้ยกหลักการต้องเอาเงินที่ขายผลิตผลได้นั้นละครับ แทนที่จะส่งชำระหนี้ ธ.ก.ส. ก็เอาไปลงทุนใหม่ นั่นหลักการครับ แต่เกษตรกรเมืองไทยนี้นะครับ มีหนี้หมุนเวียน มีหนี้ ธ.ก.ส. แล้วก็หนี้นอก หนี้นายทุนนี้นะครับเมื่อยู่เป็นประจำ การชำระหนี้ได้ดี ๆ ผมรับเปิดใจกว้าง ผมเป็นพ่อเป็นแม่เป็นครูเหมือน ธ.ก.ส.

นะครับ ใจกว้างว่า ส่วนหนึ่งที่ชำระหนี้นั้นไปกู้เขามา ก็หมุนเวียนกันไป แต่ไม่ทุกราย แต่ส่วนใหญ่พอสมควรนะครับอันนั้น เมื่อพักแล้วไม่ให้กู้ก็ไปกู้นายทุนเอาหมดเหมือนเดิม จะเป็นภาระหนักเขา แต่ส่วนหนึ่งก็ดี ได้ลดภาระนะครับอันนี้ ก็ขอนะครับ ก็เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์นิดหน่อย ให้กู้ไปแต่ปัจจัยการผลิต เป็นพันธุ์พืช พันธุ์ข้าว ปุ๋ย ยา อะไรเล็กน้อย นะครับ อันนั้นก็เหมาะสมครับ ไม่อย่างนั้นเขาจะถูกทอดทิ้ง และก็พักแล้ว นิ่งนะครับ ผมไม่พูดแล้ว หลังพักหนี้แล้วเดี๋ยวจะกินเวลานะครับ ก็ทอดทิ้งเขา อาจจะพูดเล็กน้อยก็ได้นะครับ ท่านชูชีพก็อยู่ข้างบนนั้น ไม่ดูแลเขาเลยพักหนี้ ธ.ก.ส. แจ้งรายชื่อไปตั้งแต่ก่อน งบประมาณปี ๒๕๔๕ แจ้งไปแล้วท่านก็เฉย ปีที่แล้วได้งบประมาณ ๑,๔๐๐ ล้านบาท ท่านจ่ายไป ๓๗๐ ล้านบาท โอ.เค. นั่นเป็นโปรเซ็นต์ของงบประมาณ จ่ายไป ๑๐,๐๐๐ กว่าราย ได้อำเภอละ ๒๐๐ ๓๐๐ ราย คิดดูซิครับ ลูกค้าเป็น ๑๐,๐๐๐ ราย ได้ ๒๐๐ ราย เอาไก่ ๒๐ ตัว ท่านมีวัตถุประสงค์ให้เงิน ๕๐๐ บาท ทางพิจิตรได้ไก่ ๒๐ ตัว ท่านไปดูบ้างไหม ป่านนี้ตายหรือยัง หรืออยู่ในหม้อแกงแล้วไม่รู้นะครับ อันนั้นไม่ใช่ฟื้นฟู ฟื้นฟูต้องรู้ว่าการผลิตล้มเหลวเพราะอะไร จะแปรรูปอย่างไร การตลาดเป็นอย่างไร ต้องดูแลเขาอย่างนั้นครับ ไม่ใช่ว่าถนัดแต่เรื่องแจกสิ่งของแล้วงบประมาณปี ๒๕๔๕ นี้ ก็เหมือนกันครับ ใช้งบกระตุ้นอะไรรวมแล้วเกือบ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ทำอะไรรับตอนนี้ ๗ เดือน ไม่ได้ทำอะไร อยู่ในขั้นที่แผน อยู่ในแผน แผนเกือบอะไร ต้องการอะไร ต้องการไก่ ต้องการพันธุ์พืช ใช้พันธุ์อะไร ถนัดแต่แจกของ ซื้อของแจกได้ถ้าไวอย่างไร ได้ส่วนเหลื่อมอย่างไร ไม่มีชีวิตต้นไม้นี้ อย่างโครงการที่ผ่านมาเห็นไหมครับว่า ซื้อ ๑๐ บาท ไปแจก ๒๐ บาท ก็ไม่มีใครรู้หรอกครับ เอาราคาเฉลี่ยกับราคาซื้อมา ๆ นี้ แต่ว่าซื้อ ๑๐ บาทไปไหน เข้ากระเป๋าใคร ท่านต้องดูให้ดีนะครับ ท่านรัฐมนตรีเกษตรฯ ครับตอนนี้

ที่มีที่ได้รับเกียรติร้องเรียนจากเกษตรกรอีก พวกที่กู้เงินเกิน ๑ แสนบาท ไม่ได้เข้าโครงการครับ พักหนี้ก็ไม่ได้ ลดภาระหนี้ก็ไม่ได้ ก่อนจะเข้าโครงการ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๔ นี้ เขาชำระหนี้ไปบางส่วน เงินกู้ถึงไม่เกิน ๑ แสนบาท พอแบงยาย พฤษภาคม ๒๕๔๔ ไม่ปีต่อมาครับ และมาจนตอนนี้ ก็จำเป็นต้องเบิกเงินกู้เพิ่มเพื่อจะไปใช้จ่ายในการผลิต ก็เกิน ๑ แสนบาท เงิน ๑ แสนบาท ถือออกจากโครงการโดยอัตโนมัตินะครับ อีกประเภทหนึ่ง ซึ่งเข้าโครงการถึง เกินแสนไป แม้แต่บาทเดียวก็ไม่ได้ ขณะที่โครงการนี้เกิด มีกลุ่มเกษตรกรกลุ่มที่ ๒ เป็นหนี้เกินแสนแล้วนะครับ เข้าไม่ได้ครับ คือผิดกติกาไม่พ้นฟ้า จะมีกี่หลายครั้งครับ มีคนรวยท่านก็ช่วยไปแล้วนะครับ คนยากคนจนแป็นเกษตรกรนี่ช่วยอีกนะครับ คนที่กู้เงินเกินแสนบาท แต่ไม่เกิน ๒ แสนบาท ณ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕ มีอยู่เพียง ๒๔๖,๕๗๑ ราย

เป็นวงเงินกู้เพียง ๘๒,๕๔๓ ล้านบาทครับ เป็นดอกเบี้ย ถ้าคิดร้อยละ ๑๐ ก็แต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ารัฐบาลจะช่วย ไม่ได้จ่ายทีเดียว ๕,๐๐๐ ล้านบาท จ่าย ๓ เปอร์เซ็นต์นี้เท่าไร ๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าจะจ่ายช่วยเกษตรกร ๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่มากครับ งบประมาณใหม่นี้ปีนี้เท่าไรครับ ยังไม่พูดถึงแล้วกันนะครับ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ตัดช่วยเกษตรกรยากจนเอาให้ตกทั่วฟ้า ส่วนที่เกิน ๒ แสนนั้น ผมไม่ว่าหรอกนะครับ เพราะยังมีอีกจำนวนมากอยู่นะครับ อันนี้ที่ช่วยนะครับ เกิน ๒ แสนนี้ครับ ไม่เกิน ๒ แสนบาทนะครับ เงินเล็กลงครับ แต่ก่อนนี้ทาทหนึ่ง ๒๕ บาท ได้ ๑ ดอลลาร์ เดี๋ยวนี้ ๔๕ บาท ดอลลาร์ ซื้อถีแต่น ซื้อรถไถนาก็เกินแสนแล้วครับ เดี๋ยวนี้ ท่านวราเทพครับท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก็ซื้อไม่ได้แล้ว เกินแล้ว ช่วยหน่อยครับ อันนี้ไม่กี่สตางค์เลยนะครับ อันนั้นช่วยให้ทั่วฟ้าไปหน่อยนะครับ อันนั้นสำหรับการพักหนี้ คงจะพูดกันแค่นี้นะครับ

ทีนี้ก็คงจะเข้าสู่กองทุนฟื้นฟูเกษตรกรนะครับ กองทุนนี้นะครับมีแต่เรื่องปฏิบัติผิดกฎหมายนะครับ มีปัญหาการบริหารและการจัดการองค์กรมากที่สุด เพราะบริหารโดยเกษตรกร กรรมการส่วนหนึ่งมาจากเกษตรกร นี่เขาร่ำร้องกฎหมายนี้เป็นกฎหมายของเกษตรกรนั่นแหละครับ ผิด กฎหมายนี้ของรัฐบาลเก่า ๒๕๔๒ แก้ไข ๒๕๔๔ รัฐบาลนี้ผ่านวุฒิฯ ในสมัยนี้ไปนี่แหละครับ เกือบ ๓ ปี ไม่ได้ทำอะไรเลย จนเดี๋ยวนี้ไม่มีผลในทางปฏิบัติในเกษตรกรเขาก็มาร้องอยู่นี่แหละครับว่า ให้ปฏิบัติตามกฎหมายเสียทีนะครับ เรื่องแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเขาของเขา และอีกกลุ่มหนึ่งก็เรียกร้องให้สอบทุจริตกรรมการบริหาร ไม่ถูกต้องหมด เรื่องบุคคลนะครับ ตั้งกรรมการบริหารก็ไม่ถูก ผิดกฎหมายนะครับ ตั้งกรรมการที่เป็นกรรมการบริษัทซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับกองทุน อันนี้ก็ไม่ผิดแล้วนะครับ อันนั้น และก็แอบอ้างท่านรัฐมนตรี บอก ผมเป็นคนของท่านสมคิด พอเถอะฯ ตั้งไปไหม่อีกแล้ว อ้างอยู่นั่นแหละครับ มาอ้างกับกรรมการบริหารคณะผมก็อ้าง คุณจะเป็นคนของใคร ไม่เกี่ยวนะครับ อันนั้นจะไปอ้าง คนแบบนี้ไม่ดีนะครับ ส่วนจะตั้งเป็นคนของพรรคของใครไม่ว่าหรอกครับ ตั้งให้คนที่มีความรู้ความสามารถ ยิ่งองค์กรต่าง ๆ กำลังว่างอยู่เดี๋ยวนี้ไม่ว่าขนาดราชการอาคารสงเคราะห์ บอย. ตั้งคนที่มีความรู้ความสามารถด้านการเงินหรือว่าล้านไอที (IT) อะไรไปนะครับ จะไม่ใช่ตั้งใครไปอ้างแต่ว่าเป็นคนของพรรค ไม่ดีนะครับอันนั้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกเรื่องหนึ่งเรื่องของกองทุนนี้คือ เรื่องไม่จัดสำนักงานจัดการหนี้ กฎหมายผ่านไปตั้งนานแล้วครับ กฎหมายอันนี้แก้ไขตอนครั้งที่ ๒ นี้ ๒๕๔๔ ให้มีสำนักงานจัดการหนี้ระเบียบการให้กู้ก็ไม่มี เกษตรกรก็ถูกหลอกมาหน้าพระบรมรูปฯ จะได้กู้เงินจากกองทุน ถ้ามา

กรุงเทพฯ มามีอย่ เขาไม่เข้าใจว่ากองทุนนี้ให้กู้เฉพาะองค์กร บุคคลไม่ให้กู้ ให้กู้เป็นกลุ่มบุคคล กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ไม่ประชาสัมพันธ์ให้เขารู้เลยครับที่ ท่านก็นั่งอยู่อย่างนั้นแหละครับ ทำอะไรก็ไม่รู้ ปล่อยให้ชาวบ้านมาอดตาหลับตับตานอนเพราะถูกหลอกลวง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านวิชิตครับขอให้สรุปครับ เลย ๑ นาทีแล้ว

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : ผมสรุปว่าผมได้คุยกับท่านปราโมทย์ว่า ผมได้ ๑๐ นาทีครับ ท่านให้ผมมาก่อนนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านปราโมทย์หดเวลาท่านให้ไปใช่ไหมครับ

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : และก็ไม่มีสำนักงานจัดการ การที่กู้ยืมไม่มี มีแต่ระเบียบจ่ายเงิน จ่ายเงินค่าเบี้ยประชุม ๓,๐๐๐, ๒,๐๐๐, ๑,๐๐๐ บาท เบี้ยประชุมครั้งละ ๓,๐๐๐ บาท จ่ายไปแล้ว ๕๗ ล้านบาทนะครับ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่น่าคิดนะครับ

และอีกเรื่องหนึ่งครับกองทุนฟื้นฟูอุตสาหกรรมขนาดย่อม ทำไมกระจัดกระจายนะครับ อยู่ที่กระทรวงอุตสาหกรรมก็มีนะครับ อยู่ที่ ธ.ก.ส. ก็มีนะครับ ธ.ก.ส. จ่ายไปตั้งเท่าไรครับท่านปลัด ปีที่แล้ว ๓๑ มีนาคม ๗๔,๖๒๒ ล้านบาท เงินถึง ๖,๑๔๑ ล้านบาท

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอสรุปเลยนะครับ

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : ครับ และก็ของ มอค. นั้นก็จ่ายไป ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมนะครับ รวมกองทุนพวกนี้มา เพราะว่าของ ธ.ก.ส. ผมทำงานเขาเป็นหนักใจ เพราะว่าการจะจ่ายได้ต้องเป็นเกษตรกร เพราะฉะนั้นคนที่ประกอบอุตสาหกรรมขนาดย่อมบางทีก็ไม่ใช่เกษตรกรก็จำเป็นต้องไปให้ทำอะไรไว้ก่อนหน้าเพื่อเป็นเกษตรกร จะไรนั่นแหละครับ สรุปก็ขอให้ ๑. แก้ไขคำจำกัดความว่า เกษตรกรรายย่อยนะครับจากเงินกู้ไม่เกิน ๑ แสนบาท ให้เป็น ๒ แสนบาทนะครับ เพื่อจะได้ช่วยเหลือได้มากขึ้น และก็กองทุนฟื้นฟูเกษตรกรนั้นก็ให้จัดการนะครับ สำนักงานจัดการหนี้ ออกระเบียบว่าด้วยการกู้เงินของกองทุนฟื้นฟูเกษตรกรเสียนะครับ และก็รวมเงินทุนต่าง ๆ ของกองทุนเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดย่อมนั้นก็ไปเป็นกองทุนเดียวกันเสียนะครับ ก่อนที่จะเป็นแบงก์เพื่ออุตสาหกรรมนะครับ และก็อีกประการหนึ่ง การฟื้นฟูหลังการพักหนี้ขอให้ทำเชิงรุกนะครับ ผมจะฉีกพลิก ให้ได้ใช้เงินไปนะครับ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมเครงว่า ๘ แสนบาท ที่ตั้งเป้าหมายไว้นี้จะจ่ายไม่ได้ จะจ่ายไม่ถึงครับ สวัสดีครับขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ สวัสดีก็ได้ครับ ไม่เป็นไร ท่านปราโมทย์ครับ

นายปราโมทย์ ไม้กลัด (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ปราโมทย์ ไม้กลัด สมาชิกวุฒิสภากรุงเทพมหานคร ขออภิปรายผลงานของรัฐบาลในรอบปี ๒๕๔๔ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับการที่รัฐบาลจะต้องจัดระบบการถือครองที่ดิน และการใช้ที่ดินให้เหมาะสม และจะต้องจัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมแก่เกษตรกรให้ทั่วถึงด้วย ถึงรัฐบาลมีภาระจะต้องจัดการให้เรียบร้อยให้สอดคล้องกับการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาที่รัฐบาลได้แถลงแสดงเจตจำนงว่า รัฐบาลจะดำเนินการในด้านดังกล่าวเพื่อเร่งรัด ฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกรให้ได้อย่างทั่วถึงครับ นี่ก็คือเป็นคำมั่นที่รัฐบาลจะแถลงไว้กับสภาแห่งนี้ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผลงานในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้แถลงไว้ว่า จากการดำเนินการให้เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้อง และสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสมนั้น รัฐบาลบอกว่าได้ดำเนินการตามนโยบายที่จะส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกิน มีการจัดรูปที่ดินให้เกษตรกรโดยได้วางแผนการใช้ที่ดินให้เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และก็ได้มีการจัดการการใช้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าให้เกิดประโยชน์สูงสุดแล้ว ท่านประธานฯ ครับ กระผมก็พยายามค้นหาถึงผลงานที่เป็นรูปธรรมก็ไม่พบผลงานอะไรเป็นชิ้นเป็นอันตามที่รัฐบาลได้กล่าวถึง ทั้ง ๆ ที่ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ เรื่องนี้โดยเฉลี่ยประมาณปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ให้กรมพัฒนาที่ดินเฉลี่ยปีละประมาณ ๓,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณจำนวนดังกล่าวถือว่าเป็นงบประมาณทั้งหมดที่มีอยู่ในเกณฑ์สูงที่เดียวในแต่ละปี แต่กลับปรากฏผลงานออกมาไม่เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ซึ่งท่านประธานฯ สามารถอ่านพบได้นะครับ ในหน้า ๑๙๒ ของเอกสารที่รัฐบาลแจกโดยมีผลงานอยู่ท้ายบอกว่า ส.ป.ก. จะจัดสรรที่ดินให้แก่เกษตรกรให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ เพียงเล็กน้อย และบอกว่าจะมีการจัดรูปที่ดินในเขต ๔ จังหวัด อีกจำนวนหนึ่งซึ่งงานจัดรูปที่ดินนี้ก็ไม่ใช่งานที่ทำให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเพิ่มแต่อย่างใด เพราะเป็นงานตามแผนปกติของกระทรวงเกษตรฯ ทำในที่ดินซึ่งเกษตรกรมีเอกสารสิทธิ์เป็น โฉนดหรือ น.ส. ๓ อยู่แล้ว โดยทำที่ดินที่มีรูปร่างเบี้ยวบูดไม่ได้ทรงทรง จัดให้เป็นรูปร่างสี่เหลี่ยมเท่านั้นเอง ไม่ทราบว่าท่านมาอ้างเป็นผลงานจัดการเรื่องที่ดินทำกินทำไมกัน กล่าวสรุปให้ตรงประเด็นแล้วผลงานของรัฐบาลด้านการจัดการให้เกษตรกรมีการถือครองที่ดินได้ใช้ที่ดินให้เหมาะสมนั้น ผมคิดว่ามีผลงานไม่เข้าเป้าหมายเลย ไม่มีผลงานอะไรเป็นชิ้นเป็นอันที่เกื้อประโยชน์แก่เกษตรกรรายย่อยและผลงานตามที่...

Legislative Institutional Repository of Thailand

พวกเขาคงจะเห็นได้จากปรากฏการณ์ของปัญหาความยุ่งยากของราษฎรที่ขาดที่ดินทำกินมีเป็นจำนวนมากครับ ซึ่งเดินทางมาชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยจัดหาอยู่ในกรุงเทพมหานครอย่างมากมายในขณะนี้ แล้วอีกปัญหาหนึ่งครับที่กระผมใคร่ขอกราบเรียนก็คือ การจัดการที่ดินเสื่อมโทรม เพื่อฟื้นฟูสภาพทรัพยากรดิน กระผมคิดว่าเป็นเรื่องใหญ่ของชาติ ให้กลับคืนสู่สภาพความสมบูรณ์ที่ปราศจากผลงาน คิดว่าคงเนื่องมาจากรัฐบาลไม่ให้ความเอาใจใส่เท่าที่ควรนั่นเองครับ จึงกล่าวได้ว่าจากข้อมูลในเอกสารของรัฐบาล จากประจักษ์พยานหลักฐานหลายอย่างแสดงให้เห็นถึงการบริหารงานด้านนี้ ที่กระผมเองก็ไม่อยากจะกล่าวว่า ไร้ประสิทธิภาพเพราะประสิทธิผลคงเป็นแบบเดิม ๆ ผลงานของรัฐบาลดังกล่าวจึงฉีดว่าอยู่ในเกณฑ์ที่ไม่น่าจะเป็นที่พึงพอใจของประชาชนแต่อย่างไร ท่านประธานฯ ครับ สำหรับผลงานด้านที่ ๒ ที่กระผมขออภิปรายต่อไปก็คือ งานจัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้ทั่วถึง ซึ่งรัฐบาลแถลงว่าได้ดำเนินการให้เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำ และจัดหาแหล่งน้ำเพื่อใช้ทำการเกษตรได้อย่างเหมาะสมแล้ว ท่านประธานฯ ครับ ผลงานทางด้านนี้ที่รัฐบาลได้ทำไปในรอบ ๑ ปีนั้น กระผมอยากจะเปรียบเทียบถึงผลงานที่รัฐบาลแถลงว่า ทำกับงบประมาณที่รัฐบาลได้มีการจัดสรรให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบว่าเม็ดความเหมาะสมได้ผลคุ้มค่าหรือไม่ประการใด นั่นก็คือการจัดหาแหล่งน้ำให้กับเกษตรกรนั้น รัฐบาลแถลงนโยบายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการมีกรมชลประทานเป็นหน่วยงานหลัก ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ กรมชลประทานได้รับงบประมาณมากถึง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี หรือมากกว่านั้นครับ นับว่ารัฐบาลได้เร่งเพิ่มความสำคัญจัดสรรงบประมาณให้ทำงานด้านนี้ในแต่ละปีเป็นจำนวนเงินมากมายที่เดียว ประมาณร้อยละ ๕๐ ของงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทั้งหมด นอกจากนั้นกระผมก็ทราบมาว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังมีงบเงินกู้จากเอดีบีที่ผู้บริหารทำงานปรับโครงสร้างภาคการเกษตรอีก ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ คิดเป็นเงินไทยราว ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเงินส่วนหนึ่งจำนวนไม่น้อยที่กำหนดให้นำมาใช้ เพื่อพัฒนาประสิทธิภาพระบบแหล่งน้ำของกรมการชลประทานด้วย ท่านประธานฯ ครับ กระผมพยายามศึกษาและวิเคราะห์ผลงานที่รัฐบาลแสดงไว้ในเอกสารแสดงผลงาน ซึ่งบอกว่ามีการก่อสร้างและพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ขนาดกลาง และขนาดเล็ก มีปริมาณงานจำนวนหนึ่งครับที่ตรงตามที่ระบุไว้ในเอกสารนั้น นอกจากนั้นก็มีงานขุดสระเก็บน้ำขนาดเล็ก ในไร่ในที่นาในพื้นที่เกษตรกร ในพื้นที่ของสหกรณ์ และในเขตปฏิรูปที่ดิน มีงานพัฒนาประสิทธิภาพระบบแหล่งน้ำชลประทานอยู่บ้าง และก็มีงานที่กำลังจะเริ่มสัญญาก่อสร้างระบบงานชลประทานระบบท่อ พื้นที่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ และงานสุดท้ายก็เป็นงานโครงการระบบชลประทานของ ส.ป.ก. ที่จะดำเนินการในวงเงิน

Legislative Institutional Repository of Thailand

เกือบ ๔๐๐ ล้านบาท ก็มีเพียงเท่านั้นนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ในฐานะที่กระผมทำงานด้านนี้มานาน กระผมมีข้อสังเกตชี้ถึงผลงานที่รัฐบาลทำได้ใน ๑ ปีที่ผ่านมาว่า ไม่บรรลุเป้าหมายตามที่รัฐบาลแถลงนโยบายไว้ต่อสภาแห่งนี้เลย และประเด็นสำคัญกระผมมองไม่เห็นว่าผลงานรวมทั้งหมดที่ทำได้นี้มีความคุ้มค่ากับเงินงบประมาณจำนวนหลายหมื่นล้านบาทที่รัฐได้ทุ่มเทให้กับกิจกรรมนี้แต่อย่างใด ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมไม่ทราบว่าผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลท่านทราบถึงผลงานทั้งหมดดังกล่าวนี้หรือไม่ แล้วท่านวิเคราะห์ ตรวจสอบหรือเปล่าว่า ผลงานนั้นบรรลุถึงเป้าหมายหรือคุ้มค่ากับงบประมาณที่ต้องทุ่มเทลงไปหรือไม่เพียงใด ท่านประธานฯ ครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีงบประมาณทำงานในเรื่องน้ำในแต่ละปีมีทั้งงบปกติ งบกระตุ้นเศรษฐกิจ งบกลาง งบเงินกู้ รวมแล้วเป็นจำนวนหลายหมื่นล้านบาททุกปี แต่ผลงานในรอบ ๑ ปี ที่รายงานมาชุดนี้ กระผมก็ลองรวมเงินงบประมาณตามที่บอกว่าใช้ไป แล้วผมประเมินเพิ่มให้อีกด้วย ผลงานที่รัฐบาลบอกว่าทำน่าจะเสียค่าใช้จ่ายไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือราว ๑ ใน ๔ ของงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไปทำงานจัดหาน้ำทั้งหมดเท่านั้น หากเป็นเช่นนี้จริงแล้ว กระผมก็สงสัยว่างบประมาณส่วนที่เหลืออีก ๓ ใน ๔ นั้นเอาไปใช้ทำงานอะไร หรือว่าเป็นค่าใช้จ่ายประจำรวมกับที่ต้องเปลี่ยนแปลงไปทำงานอย่างอื่นที่ไม่พึงประสงค์กันหมดหรืออย่างไร รัฐบาลน่าจะชี้แจงด้วยครับ กระผมคิดว่าการแสดงผลงานด้านนี้ กระผมว่าต้องเป็นรูปธรรม มีเหตุผลคือทำงานออกมาเป็นผลงานอะไรต้องชัดเจนควบคู่กับการหมดไปของงบประมาณให้สอดคล้องกันด้วยครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ มีเพื่อนสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้ปรารภกับกระผมและก็ฟันธงว่าผลงานเกี่ยวกับการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรของรัฐบาลในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมานั้นไม่มีผลงานอะไรที่บังเกิดผลเป็นรูปธรรม แล้วก็ฝากกระผมให้ถามกับรัฐบาลว่า ทำไมทรัพยากรของภาครัฐซึ่งได้ทุ่มเทไปกับการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างมหาศาล แต่กลับไม่เกิดผลในการให้มีน้ำใช้เพื่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรมไม่เกิดผลตามที่การจะเป็นอัตราการขยายตัวของพื้นที่ชลประทานในแต่ละปีที่ทำได้ก็เป็นไปในอัตราที่น้อยมาก เมื่อนับถึงปัจจุบันมีพื้นที่ในระบบชลประทานฤดูฝนไม่เกิน ๒๕ ล้านไร่ ฤดูแล้งอีกประมาณ ๕ ล้านไร่เศษเท่านั้น เปรียบเทียบกับพื้นที่ทำการเกษตรทั้งประเทศที่มีมากถึงกว่า ๑๓๐ ล้านไร่ ทั้ง ๆ ที่ในปัจจุบันงบประมาณรายจ่ายที่ภาครัฐได้จัดสรรให้กรมชลประทานมีจำนวนไม่น้อยกว่าปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาททุกปี และยังมีจัดสรรให้กับหน่วยงานอื่นมากกว่าปีละ ๑ ล้านบาท ซึ่งประชาชนที่เป็นเกษตรกรส่วนใหญ่ในเวลานี้เขาสงสัยว่า ทำไมผลการพัฒนางานชลประทานจึงไม่เป็นไปตามที่ประชาชนคาดหวัง กระผมเห็นว่ารัฐบาลควรต้องมีการชี้แจงเรื่องนี้ให้ประชาชนทราบด้วยว่าที่ผ่านมา

UBT Digital Institutional Repository of Thailand

ข้อขัดข้อง หรือมีปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาพื้นที่ชลประทานของประเทศนี้มีเหตุผลแค่ไหน ความเป็นจริงเป็นอย่างไร แล้วมาให้ประชาชนคราบนะครับ เกิดความเข้าใจด้วย และกระผมก็คิดว่าถึงวาระแล้วอีกเช่นเดียวกัน ที่ควรจะได้มีการทบทวนถึงบทบาทของหน่วยงาน และผลการดำเนินงานในการพัฒนาแหล่งน้ำชลประทานของประเทศไทยทั้งระบบว่า ควรมียุทธศาสตร์ที่จะเดินหน้าไปในทิศทางใด จึงจะสอดคล้องกับความต้องการของเกษตรกรทั้งหลาย และสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงไว้ต่อสภาแห่งนี้ด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง : ท่านประเทียร ติดรับ

นายประเทียร นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมนายประเทียร นาสิมมา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด ท่านประธานฯ ครับ ที่ดินเป็นทรัพยากรของชาติซึ่งไม่มีวันที่จะเพิ่มเติมได้ แต่ประชากรเพิ่มทุกวัน ที่ดินเป็นเรื่องของกระทรวงเกษตรฯ จะต้องจัดสรรให้กับราษฎร แต่กระทรวงมหาดไทยเป็นคนคุมที่ดินแต่ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีว่าประกาศอุดมการณ์ว่า จะคิดใหม่ทำใหม่ไว้ต่อราษฎร ผมเห็นว่าเป็นความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันเป็นอย่างยิ่ง ก็เป็นที่น่าชื่นชม อย่างไรก็ตามเศรษฐกิจสมัยใหม่ในยุคปัจจุบันนะครับ เป็นเศรษฐกิจข้อมูลข่าวสารทุกอย่างต้องทันต่อเหตุการณ์จะล้าหลังไม่ได้ กระผมไม่อยากจะขุดประวัติศาสตร์ของประเทศไทยขึ้นมากล่าว แต่จำเป็นเพื่อที่จะอธิบายรายงานของรัฐบาลให้เกิดความเข้าใจอย่างถ่องแท้ เมื่อ ๗๐ ปีที่ผ่านมาประเทศไทยเปลี่ยนการปกครองเป็นระบอบเสรีประชาธิปไตย เมื่อเช้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีของเรา เสรีแบบระบอบทุนนิยม ผมก็ชื่นใจครับดีใจครับ แต่การใช้ที่ดินที่เป็นทรัพยากรของชาติเท่าที่ผ่านมายังไม่มีระบบการใช้ที่ดินที่เหมาะสม ยังไม่มีข้อจำกัดข้อบังคับใด ๆ ที่จะมาห้ามหรือว่าจะจัดการที่ดินของประเทศไทยอย่างไรให้เหมาะสมต่อการใช้ ตั้งนี้เป็นเรื่องที่ผมจะพูดวันนี้นะครับ จริง ๆ แล้วระบบการถือครองที่ดินนี้รัฐบาลได้ประกาศให้มีเอกสารสิทธิ์มานานแล้วครับ แต่การใช้ที่ดินรัฐบาลยังไม่ค่อยจะเห็นความสำคัญ แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้ความสำคัญไว้นะครับ ที่ดินเพื่อการเกษตรถูกเปลี่ยนเมื่อไม่มีข้อจำกัดในการใช้ที่ดิน ที่ดินของการเกษตรถูกเปลี่ยนมาใช้เป็นที่ดินเพื่อการพาณิชย์ อุตสาหกรรม การอุตสาหกรรมแม้กระทั่งสนามกอล์ฟ เพราะเป็นการใช้ที่ดินในระบบเสรีทุนนิยม โครงสร้างพื้นฐานที่รัฐจัดไว้เพื่อการเกษตรกรรม เช่น คลองส่งน้ำ ฝายเล็กเบ็ดเตล็ด ที่ไหน ที่ดินที่สาธารณูปการที่ใช้บริการแก่สนามกอล์ฟ หมู่บ้านจัดสรร เขตพาณิชย์ เขตอุตสาหกรรมอย่างผิดวัตถุประสงค์ปีหนึ่ง ๆ รัฐบาลต้องเสียงบประมาณ ในกรณีดังกล่าวนี้อย่างมหาศาล และงบประมาณที่เสียไป

CUBT Legislative Institute Research Library of Thailand

ทราบไหมครับ ในที่สุดก็เป็นความชอบธรรมในเชิงนโยบาย เพราะผู้ใช้อำนาจมีประโยชน์ด้วย นะครับ ในเมื่อกระแสบริโภคมาทรอบงำคนไทยเกิดการบริโภคอย่างกว้างขวาง จนกระทั่ง ยากจนครับ เกิดอะไรขึ้นครับ เกิดระบบการอุปถัมภ์ เกษตรกรเป็นผู้มีหนี้สิ้น ที่ดินตกอยู่ในมือ นายทุน ตามด้วยอำนาจทางเศรษฐกิจครับ เกษตรกรไม่มีที่ดินทำกินทำอย่างไรครับ บุกรุก ป่าครับ หลังจากนั้นก็ขอร้องให้รัฐบาลเพิกถอนเขตป่าออกเอกสารสิทธิ์ เป็นวงจรเช่นนี้ไม่มีที่ สิ้นสุด ผมไม่อยากจะเรียกว่า ระบบการใช้ที่ดินเมืองไทยอยู่ในวงจรอุบาทว์นะครับ แต่ว่า เป็นจริง ๆ ครับ อีกหน่อยประชากรในอนาคตจะไม่มีที่ดินทำกิน เนื่องจากจะตกไปอยู่นายทุน หรือเอาไปพัฒนาเป็นเรื่องอื่นนะครับ อย่างไรก็ตาม ก็มีคือยู่บ้างระบบการใช้ที่ดิน ซึ่งผมเห็น นะครับ อย่าง ส.ป.ก. ๔ - ๑๑ แต่ในที่สุดเท่าที่ทราบกันมาก็ถูกพัฒนาไปเป็นรีสอร์ต (Resort) บ้าง ในเป้าหมายจริง ๆ ที่จะจัดสรรเพื่อให้เกษตรกรไม่ต้องขาย ต้องทำเกษตรอย่างเดียว กลายเป็นว่าต้องลงเลยเช่นเดียวกับที่ดินที่มีโฉนด เมื่อเป็นเช่นนี้นะครับ สังคมเกิดอะไรขึ้น เกิดการแย่งชิงทรัพยากรของชาติครับ มีปัญหาจนนำไปสู่ความขัดแย้งของสังคม ไม่ว่าทั้งภาครัฐ และภาคเอกชน ระบบนิเวศถูกทำลาย สิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงทุกที ทรัพยากรของชาติ ขาดความสมดุล คนไทยขาดคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมขาดความเข้มแข็ง พึ่งตัวเอง ไม่ได้ครับ อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญใหม่ฉบับนี้ได้ประกาศรับรองแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ให้รัฐบาลทุกรัฐบาลจะต้องจัดระบบถือครองที่ดินและระบบการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมมีใน มาตรา ๘๔ ซึ่งหลายท่านได้พูดไปแล้วถือว่าเป็นเรื่องใหม่ ซึ่งรัฐบาลจะต้องดำเนินการ จริง ๆ แล้ว รัฐบาลชุดนี้ โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ก็ประกาศว่าจะดำเนินการตามเงื่อนไขที่ปรากฏใน รัฐธรรมนูญ ซึ่งการจัดระบบการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสมนี้รัฐบาลจะต้องจัด จะต้องดำเนินการ นี่คือสิ่งที่ผมเป็นห่วงใหญ่ เพราะไม่มีระบบการจัดการที่ดินอย่างเหมาะสม อีกหน่อยประเทศไทย จะไม่มีที่ดินทำกินให้เกษตรกรผมเป็นห่วงมากครับ อย่างไรก็ตาม เมื่อ ๑ ปีผ่านไปที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้นำคณะรัฐมนตรีมาชี้แจงผลงานที่ได้ผ่านไป ผมได้ไปเปิดอ่านใน รายงานของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ในหน้า ๕๐ ประกอบไปด้วยมาตรา ๑๗๑ ถึงมาตรา ๑๗๒ ซึ่งท่านอาจารย์ปรารมภ์ ไม้กลัด ได้อ่านไปแล้วว่า ในรายงานนั้นมีวิธีอย่างไรบ้างครับ แต่ส่วนผม เมื่ออ่านแล้วตกใจครับ เพราะเห็นว่ารัฐบาลชุดนี้ยังเดินหน้านำเขตป่า จำแสกเขตป่าออกมา จัดสรรให้ราษฎรทำกินต่อไป และนอกจากนี้ยังเปิดโอกาสให้ราษฎรแสดงสิทธิ์เพื่อจะได้ในเขต ทำไมถึงต้องนำระบบการใช้ที่ดินนี้ไปอยู่ในวัฏจักรเดิม ซึ่งเป็นวัฏจักรที่ผมพูดไปแล้วว่าเป็น วงจรอุบาทว์ เพราะตรงนี้จะทำให้ประเทศชาติไม่มีที่ดินทำกินเพื่อลูกหลานต่อไปในอนาคต ท่านประธานฯ ครับ จริง ๆ แล้วเพื่อนใน

CUPT
Chulalongkorn University Intellectual Repository of Thailand

การเปลี่ยนแปลงระบบการใช้ที่ดินนี้คงจะต้องเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบใหญ่ทีเดียว เพราะว่าระบบที่เราใช้เดิมเป็นระบบใช้อย่างเสรี ใครใคร่ค้า ค้า ใครใคร่ทำ ทำ แต่ถ้าหากว่าจะใช้ระบบใหม่ก็คงจะมีในระบบที่ถูกคำคัด อย่างไรก็ตาม คงไม่เป็นเรื่องที่ยากในการที่จะดำเนินการในการจัดทำระบบการใช้ที่ดินแบบใหม่นี้ครับ คือผมมีข้อคิดและข้อจะเสนอเพื่อเวลาอันเหมาะสมและมีจำกัดอย่างที่หลายท่านได้บ่นไปแล้วว่าเป็น ส.ว. ๕ นาที ๗ นาทีบ้าง ผมก็ไม่อยากจะให้เป็นอย่างนั้น ผมขอเสนออย่างนี้เพื่อแก้ไขระบบปัญหาที่ดิน ผมขอสรุปอย่างนี้นะครับ ขอให้รัฐบาลแจ่งออกพระราชบัญญัติ พระราชบัญญัตินี้ให้ชื่อว่าพระราชบัญญัติระบบการถือครองและการใช้ที่ดินที่เหมาะสม พ.ศ. .... ด้วยหลักการและเหตุผลดังที่ผมได้กราบเรียนมา ทีนี้รายละเอียดของพระราชบัญญัตินี้ให้เป็นอย่างนี้ครับ ให้มีที่ดินเพื่อการเกษตร ที่ดินเพื่อการพาณิชย์และอยู่อาศัย ที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรม ที่ดินของทางราชการ ที่ดินสาธารณะ ที่ดินแหล่งน้ำ ที่ดินป่าไม้ ต้องจำแนกการใช้ออกอย่างชัดเจน นอกจากนั้นถ้าจะเปลี่ยนสภาพการใช้ที่ดินหรือตั้งให้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าจะต้องนำระบบภาษีมาบังคับเพื่อจะให้เกิดผลการใช้ที่ดินอย่างจริงจัง นอกจากนี้ขอให้มีรายละเอียดส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีบทบาทในการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ให้จัดผลประโยชน์จากทรัพยากรในท้องถิ่นอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเกษตรกร ด้วยเหตุดังที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานฯ มานี้ ผมอยากจะขอให้ท่านประธานฯ นำแนวความคิดของผมส่งไปยังคณะรัฐมนตรี เมื่อคิดอย่างไรก็ทำ และทำอย่างจริงจังครับ เพราะคนในประเทศรอความหวังตัวผมแต่เพียงคนเดียวก็จะช่วยด้วยแต้มใจครับ ขอบคุณครับ

ผู้ทรงคุณวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ ก็จะให้รัฐมนตรีได้ตอบในประเด็นเรื่องนโยบายเศรษฐกิจการคลัง การสร้างรายได้และการพาณิชย์ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังก่อนนะครับ

นายวรากรณ์ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผม วรากรณ์ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตใช้เวลาที่ประชุมวุฒิสภาได้ตอบชี้แจงในประเด็นข้อเสนอแนะ และข้อคำถามที่เกี่ยวข้องกับงานที่ผมรับผิดชอบ ก่อนที่จะได้ตอบชี้แจงนี้อยู่เรื่องหนึ่ง ซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเข้าใจที่คลาดเคลื่อนได้ก็คือ การหยิบยกของท่านสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดอุดรธานี ขออนุญาตเล่าสักนิดนะครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภา สุพร เกี่ยวกับความเป็นห่วงของการประมาณการในเรื่องของตัวเลขการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของไทยในปีหน้าว่า ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชียพูด

Legislative Institutional Repository of Thailand

เอาไว้ แล้วท่านไปเปรียบเทียบกับประเทศบ้านใกล้เรือนเคียงอย่างประเทศลาว หรือประเทศกัมพูชาว่าไทยเราจะต่ำกว่าลาวกับกัมพูชาตรงนั้น ผมอยากจะให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อที่จะให้พี่น้องประชาชนได้มีความเข้าใจตรงกันว่า ตัวเลขทางเศรษฐกิจที่จะเติบโต แต่ไปเปรียบเทียบกันโดยไม่ได้ดูฐานทางเศรษฐกิจทั้งหมดนั้นคงจะเป็นไปไม่ได้ เพราะว่าเราไปบอกว่าเราต่ำกว่าเราเจริญเติบโตเพียง ๓ เปอร์เซ็นต์ ลาว ๖ เปอร์เซ็นต์ ก็ดูเหมือนว่าไทยนั้นจะแย่กว่าลาว ซึ่งจริง ๆ แล้วเปรียบอย่างนั้นไม่ได้ เพราะวันนี้ถ้าเราไปเปรียบว่าอเมริกาโตเพียง ๑ - ๒ เปอร์เซ็นต์ ไทยโต ๓ เปอร์เซ็นต์ ไทยก็ดีกว่าอเมริกา เพราะฉะนั้นอยากจะให้ข้อมูลว่าทางจะต้องดูว่าฐานของแต่ละประเทศนั้นไม่เท่ากัน เพราะฉะนั้นจะเปรียบเทียบแล้วต้องดูฐานเศรษฐกิจของแต่ละประเทศด้วย แต่ยืนยันนะครับ ตัวเลขทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งของธนาคารแห่งประเทศไทยได้รายงานมาเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว คงปรากฏเป็นข่าวไปว่า อัตราการเจริญเติบโตหลาย ๆ ตัว รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องคงจะได้ตอบบ้าง แต่ว่าที่เกี่ยวข้องกับที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ทำรายงานมาว่า เศรษฐกิจไทย ๒ เดือนแรกของปีนี้ขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสที่ ๔ ของปีที่แล้ว ซึ่งจริง ๆ แล้วท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจของต่างประเทศที่ไม่ฟื้นตัวอย่างเต็มที่ แต่สัญญาณการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของไทยค่อนข้างชัดเจนในทั้งด้านการผลิตและการใช้จ่ายในประเทศ ดูจากตัวสำคัญ ๆ บางตัว ที่ผมอยากจะหยิบยกก็คือดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคดีขึ้นมากที่ทางธนาคารแห่งประเทศไทยรายงาน แต่จริง ๆ แล้วเป็นการสำรวจโดยมหาวิทยาลัยหอการค้าว่า อัตราหรือดัชนีผู้บริโภคดีขึ้นมากที่สุดในรอบ ๑๓ เดือนที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นตัวเลขดี ๆ อยากจะเรียนให้กับท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ทราบบ้าง เพื่อจะได้เป็นเรื่องที่จะได้หมดความเป็นห่วงเรื่องความเชื่อมั่นของผู้ประกอบการ ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยได้ทำไว้ก็พบว่าใน ๖ เดือนที่ผ่านมานั้นดัชนีความเชื่อมั่นของนักธุรกิจสูงขึ้นทุกเดือน นั่นเสียเรื่องที่ผมอยากจะเรียนคร่าว ๆ เพื่อให้ทำความเข้าใจในประเด็นแรกครับ

เพื่อใช้เวลาอย่างประหยัด ของผมมีเพียง ๒ - ๓ ประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือนโยบายเร่งด่วนที่เกี่ยวข้องกับการพักชำระหนี้เกษตรกรรายย่อย ๒ - ๓ ท่านที่ได้พูดไปส่วนใหญ่เป็นเรื่องของการฝากและการเสนอแนะแนวทาง ต้องขอขอบคุณหลายท่านทั้งท่านสมาชิกวุฒิสภาคงไม่สามารถเล่ยนามได้ทั้งหมด แต่หยิบมาก็คือว่าเป็นเรื่องที่ท่านมองถึงความเป็นห่วงของการพักชำระหนี้ว่า หลังจากการพักชำระหนี้แล้วจะไม่สามารถที่จะช่วยเหลือเกษตรกรได้ ท่านมองความเป็นห่วงว่า ๓ ปีไปแล้วจะทำให้เกิดปัญหาหนี้กลับคืนมามากขึ้นก็คือเกษตรกรไม่สามารถที่จะมีเงินมาชำระหนี้ได้ เพราะว่ามาตรการที่รัฐบาลช่วยไปนั้นเป็นการฟื้นฟูเกษตรกรค่อนข้างที่จะน้อย

Legislative Institutional Repository of Thailand

บาท คงจะไม่สามารถจะทำให้การฟื้นฟูนั้นกลับมาได้ก่อนที่จะหมดถึงตรงนั้น อยากจะเรียนว่า ที่มาของโครงการพักชำระหนี้หลายครั้งที่รัฐบาลนี้พูดว่า การพูดแง่นโยบายของรัฐบาลต้องพูดเชื่อมโยงกันทุกนโยบาย ๑ ในนโยบายเร่งด่วน คือพักชำระหนี้นั้นไปเสริมอีกหลาย ๆ นโยบาย เช่นเดียวกัน แต่แนวคิดเรื่องการพักชำระหนี้คือว่า ที่ผ่านมานั้นเกษตรกร โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เป็นเกษตรกรรายย่อยที่เราจำหัดความว่า ๑ แสนบาทนั้น วันนี้เราไปดูว่าตัวเลขที่พูดได้ชัดที่สุด ขณะนี้คือตัวเลขที่ปรากฏตัวเลขอ้างอิงอย่างเป็นทางการ นั่นก็คือสถาบันการเงินของรัฐ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้นมีตัวเลข มีลูกค้าที่ชัดเจนมานาน เราไปดูว่าลูกค้าของ ธ.ก.ส. นี่เท่าไรที่เป็นลูกค้ารายคน เมื่อไปดูแล้วพบว่าจำนวนมากที่สุดของลูกค้ารายคนของ ธ.ก.ส. มีหนี้ต่ำกว่า ๑ แสนบาท นั่นเท็นมายความว่ามีประมาณ ๘๑ กว่าเปอร์เซ็นต์ ที่เหลือนั้นเป็นลูกค้าที่มีหนี้เกินกว่า ๑ แสนบาท วันนี้รัฐบาลต้องมาตัดสินใจว่าเราจะช่วยคนในเวลาเดียวกันเหมือนกันหมดได้หรือไม่ เป็นไปไม่ได้ครับ วันนี้ประเทศเรามีงบประมาณจำกัด เพราะฉะนั้นการจะช่วยคนที่เกิน ๑ แสนบาท เหมือนกับคนที่ต่ำกว่า ๑ แสนบาท วันนี้คงเป็นเรื่องยากลำบากเหมือนกัน แต่ว่าเราก็ไม่ได้ทอดทิ้งเลย เกิน ๑ แสนบาท วันนี้อยากจะเรียนว่า ธ.ก.ส. มีระบบบัญชีในเรื่องของการปรับโครงสร้างหนี้ให้ ถ้าใครที่เป็นหนี้เกิน ๑ แสนบาทไม่ได้เข้าโครงการพักชำระหนี้ วันนี้ปัญหาจริง ๆ จะครบ ธ.ก.ส. ก็ยังปรับโครงสร้างยืดระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปได้ ตรงนี้ผมเชื่อว่าท่านคงทราบ ท่านเป็นห่วงในเรื่องว่า ธ.ก.ส. อาจจะไม่ได้ไปดูแลลูกหลังจากที่คัดเลือกลูกค้าแล้ว โอนให้กระทรวงเกษตรฯ ไป จริง ๆ แล้วอยากจะเรียนว่าไม่ใช่เลยนะครับ ขณะนี้เรามีคณะกรรมการฟื้นฟูหลังการพักชำระหนี้ระดับส่วนกลาง โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน แล้วก็มีคณะกรรมการระดับจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีทุกฝ่ายอยู่ในนั้นที่คือ มีเกษตรและสหกรณ์จังหวัด มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด มี ธ.ก.ส. อยู่ในนั้นด้วย เพราะฉะนั้นจะต้องทำงานร่วมกัน แต่ว่าครั้งนี้อาจจะดูว่าช้าไป ผมเรียนว่า ก็เป็นเพราะว่าเราทำงานใหญ่ โครงการที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกร ๒ ล้านกว่าครอบครัว ไม่เคยมีทำสำเร็จมาแล้วในระยะเวลา ๑ ปี ในหลายสิบรัฐบาลของประเทศไทย ผมเรียนว่า เพราะฉะนั้นก็ดูเหมือนช้า จริง ๆ แล้วพวกเราในฐานะรัฐบาลก็อยากให้เร็วกว่านี้ แต่เราไม่อยากให้ผิดพลาด การที่ไม่อยากให้ผิดพลาดก็คือ เราไม่ต้องการที่จะไปกดเกษตรกรว่าวันนี้เรามีเงินให้เขาใส่ถังไปแล้วเขาก็ไปดูแล หรือว่าไปทำตามที่เราได้สั่งไป ไม่ใช่ วันนี้จึงให้เกษตรกรคัดขึ้นมา แต่ขณะจังหวัดยังคิดว่าการฟื้นฟูของเขานั้นเขาจะทำอะไรบ้าง ขณะนี้ก็อาจจะมองแล้ว ๗ - ๘ เดือน ยังไม่ได้ทำอะไรเลย ก็เพราะว่าเรื่องของการประสานงานที่จะให้เกษตรกรแต่ละจังหวัดนั้นคิดว่า เขาจะทำอะไรที่เกิดประโยชน์กับเขา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ทีอ แนวทางในการผลิต ผลผลิตเดิมของเขา หรือว่าจะทำผลผลิตใหม่ ตรงนี้ก็อาจจะใช้เวลาอยู่บ้าง ผมอยากจะเรียนนะครับว่า การที่เราคิดในเรื่องของการฟื้นฟูนั้น ขณะนี้ไม่ใช่เรื่องของการเอาเงินไปช่วยหรือเอาปัจจัยไปช่วยอย่างเดียว เพราะว่าการไปช่วยอย่างนั้น ผมเชื่อว่าช่วยแล้วเขาก็ไม่เข้มแข็งขึ้น วันนี้เราต้องช่วย เขารู้วิธีการที่จะทำรายได้มากขึ้น นั่นก็คือทำอย่างไรให้เขามีความรู้สึกว่าที่ผ่านมานั้นเขาล้มเหลวมาเพราะอะไร เกษตรกรล้มเหลวมี ๒ - ๓ เรื่องด้วยกัน เรื่องแรกก็คือ หนี้ หนี้ที่พอกพูนมา วันนี้เราแบกภาระให้เขาในส่วนหนึ่ง ๓ ปี ก็คือ ไปรับภาระในเรื่องของการให้เขาพักหนี้ได้ เรื่องที่ ๒ ที่เขาประสบปัญหาที่ผ่านมาก็คือ ภัยธรรมชาติ ตรงนี้ไม่มีใครป้องกันได้ เราก็หวังว่าภัยธรรมชาตินั้นจะไม่เกิดในระยะเวลาที่ผ่าน ๆ มามากนักนะครับ เรื่องต่อไปก็คือ เรื่องที่เขาเป็นห่วงกันโดยตลอดของเกษตรกรก็คือ ราคาผลผลิตทางการเกษตร วันนี้กระทรวงพาณิชย์ท้าพิสูจน์หลายชนิดได้ราคาดีขึ้น ก็หวังว่าใน ๓ - ๔ ปีข้างหน้านี้จะดีขึ้น แต่ทั้งหมดนั้นจะต้องสอนให้เขารู้จักวิธีการเรียนรู้ด้วยตัวเอง ปรับในเรื่องของการทำบัญชี เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ นี่นะครับ ท่านทั้งหลายอาจจะคิดว่า ไม่ใช่เรื่องสำคัญ เกษตรกรบางครอบครัวไม่เคยทำบัญชีเลย รายได้ได้มาเท่าไรในแต่ละปีใช้หมด พ่อเอาไปใช้ผิดประเภท ลูกเอาไปใช้ผิดประเภทบ้าง วันนี้เราก็พยายามว่า การที่เราไปฟื้นฟูให้หลังการพักชำระหนี้ ไม่ได้เอาเงินไปให้อย่างเดียว ไปสอนวิธีเขา ก็คือว่า ให้เขารู้จักทำบัญชีรายรับรายจ่าย วันนี้ ธ.ก.ส. ไม่ได้ทั้งนะครับ เราจะมีสมุดเยี่ยมเล่มสีฟ้าหรือสีเหลืองก็สุดแล้วแต่ ๑ เล่ม คู่กันเกษตรกรทุกครอบครัว วันนี้กระทรวงไหนไปก็ต้องไปเช็นสมุดเยี่ยมตรงนี้ ไปตรวจไปตามนะครับ อยากจะเรียนว่า นั่นคือส่วนที่ท่านเป็นห่วงว่า กลัวว่าหลัง ๓ ปี แล้วจะไม่ได้หนี้กลับคืนมา ผมอยากจะเรียนว่า ความเป็นห่วงตรงนี้อาจจะเบาบางลงไปได้ ก็คือว่า เกษตรกร ๒ ล้าน ๓ แสนราย ลูกค้า ธ.ก.ส. ที่พักชำระหนี้นั้นะครับ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ท่านทราบแล้วก็คือว่า ส่วนที่มีปัญหาจริง ๆ ๑ ล้านกว่าราย ก็คือ ไม่มีเงินไปคืน ธ.ก.ส. ปีที่ผ่าน ๆ มาทำอย่างไร ปีที่ผ่าน ๆ มา ก็คือ ไปกู้หนี้นอกระบบมาคืน ธ.ก.ส. เสียดอกเบี้ยแพง ๆ ๓ เดือน เมียเงินหลายหมื่นบาท วันนี้เขาไม่ต้องไปกู้มาคืน วันนี้เขาก็ได้รับการพักชำระหนี้ ส่วนนี้นะครับ อยากจะเรียนว่า ๑ ล้านกว่าราย ตรงนี้ ลูกค้า ธ.ก.ส. เราแบ่งเป็นประมาณ ๓ - ๔ ระดับชั้น ผมไปดูแล้วระดับชั้นที่น่าเป็นห่วงจริง ๆ นี่นะครับ มีไม่ถึง ๔ แสนราย ประมาณ ๓ แสนรายเศษ ๆ ที่เป็นหนี้ที่ไม่เคยมีการติดต่อหรือว่าใช้ชำระคืนได้น้อยมาก ส่วนที่เหลือเขายังทำการผลิตได้ เพราะฉะนั้นผมยังหวังว่า ๑ ล้านกว่าราย ยืนยันได้ว่าจะไม่เป็นหนี้เสียอย่างแน่นอน เพราะเกษตรกรส่วนใหญ่นี่นะครับ เขาประสบปัญหาอย่างที่ผมได้บอกไปแล้ว ก็คือปัจจัยต่าง ๆ ที่เขาไม่สามารถ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ตกต่ำหรือมัยธรรมชาติ เพราะฉะนั้นแล้ว ๑ ล้านกว่าราย ที่เป็นหนี้นี้ เราอย่างไรก็ฟื้นฟูได้ ผมเชื่อเหลือเกินว่าตัวเลขที่เราจะฟื้นฟูใน ๒ - ๓ ปีนี้นะครับ ปี ๒๕๔๔ นี้นะครับ ทำการฟื้นฟูไปได้ ๑๒๐,๐๐๐ กว่าราย อาจจะน้อย เพราะว่างบประมาณเราได้จำกัดตอนเข้ามานั้น ได้มีการจัดงบประมาณไปแล้ว ปี ๒๕๔๕ ประมาณ ๙ แสนกว่าราย รวมแล้วก็ ๕ แสนกว่ารายเศษ ใน ๕ แสนกว่าราย อันนี้แน่นอนที่สุดคงจะไม่เสมบูรณ์ร้อยเปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๕ แสนกว่าราย แต่ผมเชื่อว่าส่วนใหญ่นั้นจะทำให้โอกาสดีขึ้นกว่าการที่เราจะไม่มีนโยบายอย่างนี้นะครับ นั่นคือสิ่งที่ผมอยากจะเรียนว่า ความเป็นห่วงของท่านนั้นเราจะนำไปพิจารณาท้ายสุดให้ดีขึ้น แล้วก็หวังว่าถ้าท่านมีโอกาสกลับไปพื้นที่ ถ้าพบตรงไหนที่มีปัญหาหรือว่าไม่เป็นไปตามนโยบายหรืออยากจะเสนอแนะอะไร ทางกระทรวงที่เกี่ยวข้องน้อมรับที่จะไปพิจารณาต่อไป วันนี้ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ที่ได้แนะนำในส่วนที่ผมเกี่ยวข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ครับ

นายอดิศัย โพธารามิก (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม นายอดิศัย โพธารามิก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ จริง ๆ คำถามหรือข้อคิดเห็นของท่านสมาชิกฯ พาดพิงไปถึงเรื่องกระทรวงเกษตรฯ เป็นส่วนใหญ่ แต่ส่วนมากทุกคนก็อยากจะพูดนิดหน่อยว่าอย่างน้อยก็คือว่า ผลิตผลทางเกษตรที่ต้องมีราคาสูงขึ้น ผมก็ขออนุญาตตอบ อาจจะรวบรัดรวมถึงกระทรวงเกษตรฯ ด้วยในบางกรณี เพราะได้ทำงานร่วมกันมาอยู่นะครับ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาครับ ท่านอนันต์ ที่ท่านได้กรุณาลิสต์ (List) รายการมาทั้งหมดนั่งผมจดเกือบไม่ทันนะครับ เพราะทุกคนมีเวลาน้อย ผมก็จะพยายามพูดในประเด็นเพื่อจะเป็นหลักแล้ว ก็คงจะไม่ตอบคำถามท่านทุกคำถาม แต่คำถามแบบข้อสอบนะครับ คงจะตอบเป็นเรื่องรวม ๆ ซึ่งจะอธิบายความได้พอสมควร เรื่องของการเข้าไปแทรกแซงพืชผลเกษตรของเรานั้นนะครับ มีความจำเป็นอยู่ท่านอนันต์เองท่านก็ได้เห็นด้วยกับผมว่าจำเป็นนะครับ ผมนี้ได้เข้ามาศึกษาเรื่องนี้ในช่วงที่เป็นรัฐมนตรี ๓ เดือนแรก ๆ เข้ามาแทนเรื่องข้าวนาปรัง เรื่องมันสำปะหลังราคาตก เรื่องเส้นยางพารา เรื่องปาล์มน้ำมันไปถนน ร้อยแปดพันเก้านะครับ ทุก ๆ อย่างนี้ก็ได้มีโอกาสได้รับข้อมูลจากท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่เกี่ยวข้องที่มีประสบการณ์ ผมก็ได้เรียนมาจากเรื่องนี้ในเรื่องข้อมูลเข้าก็มาคิดร่วมกันถ้าหากว่า สมมุติว่าบางครั้งผมก็ให้เข้าไปร่วมแล้วก็มีข้อมูลมาก ๆ เลยที่ผมไม่เคยรู้มาก่อนแล้วก็เอามาใช้ได้ประโยชน์มาก ก็ขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับว่า วันนี้พืชผลเกษตรของเรามีความสำคัญกับประเทศมาก การฟื้นฟูเกษตรกรไม่ว่าท่านจะตั้งกองทุนหรือท่านจะพักหนี้เกษตรกรอย่างไรก็แล้วแต่

Legislative Institutional Repository of Thailand

จะต้องใช้เวลาพอสมควร อันหนึ่งที่จะทำได้เร็วที่สุดก็คือว่า ราคาพืชผลต้องสูงขึ้นอย่างรวดเร็วนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นภาระอันยิ่งใหญ่ของรัฐบาลชุดนี้ เพราะว่าเราถือว่าเราทำงานเป็นทีม ท่านนราเทพได้พูดถึงเรื่องโครงการพักชำระหนี้ กองทุนหมู่บ้านที่ว่าเมื่อปัญหาบ้างไม่มีปัญหาบ้างแต่ก็เป็นหลักการที่ถูกต้องนะครับ กระทรวงพาณิชย์เองร่วมกับกระทรวงเกษตรฯ เราต้องพยายามที่จะผลักดันให้ราคาสินค้าเกษตรต้องสูงขึ้น ผมได้ตั้งเป้าหมายไว้ว่าต้องสูงโดยเฉลี่ยสัก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ปีนี้แค่นั้นก่อน เดี๋ยวปีหน้าค่อยว่ากันอีกทีนะครับ วันนี้โดยสรุปก็ได้ทำไปแล้วไม่น้อย อย่างเรื่องมันสำปะหลังขึ้นมาเกินร้อยเปอร์เซ็นต์นะครับ เราผลิตอยู่ที่กิโลกรัมละ ๖๐ สตางค์มา ๔ ปีซ้อน ๆ พืชผลมันสำปะหลังนี้กองอยู่กับรัฐบาลเต็มไปหมดเลยวันนี้ในสต็อก (Stock) ไม่มีเลย ในตลาดขาดแคลนนะครับ เพราะวิธีการที่เราทำไปทำให้ขาดแคลน ราคามันขึ้นมาเกินเท่าตัว เกินร้อยเปอร์เซ็นต์ พืชผลกาแฟ ยางพารา อื่น ๆ ๓, ๔, ๕ ตัวทั้งหมดนี้นะครับ วันนี้ราคาขึ้นหมดมากบ้างน้อยบ้าง สินค้าใหญ่ที่สุดคือข้าว ซึ่งทุกท่านกังวลอยู่เพราะอยู่ในพื้นที่ทั้งหมดของเรานี้ วันนี้เราใช้วิธีเหมือนเดิมครับ เข้าไปจำนำแทรกแซง แล้วก็ยกราคาจากเกษตรกรขึ้นมาก่อน เพราะมีหลายท่านมาแย้งกับเราว่าต้องปล่อยให้กลไกตลาดเป็นผู้ดำเนินการเดินเสีย โดยเฉพาะพ่อค้าที่เกี่ยวข้องกับการค้าข้าวก็ตาม การแปรสภาพข้าวก็ตาม จะพูดกันเป็นเสียงเดียวว่าอย่าไปรับจำนำเลย รับจำนำไปก็รั่วไหลเงินไม่ถึงเกษตรกรแท้จริง ราคาข้าวที่ขึ้นราคาปลอม ราคามีราคาจริง แต่เงินไม่ถึงเกษตรกร ถ้าเรามาทำอย่างนี้บอกว่าเงินที่ควรจะเอาเข้าไปจำนำนี้ไปให้เกษตรกรเสียดีกว่า แล้วก็บอกว่าทุกอย่างปล่อยให้กลไกตลาดเดิน เช่น ข้าวสารราคากิโลกรัมละ ๗ บาท ถ้าปล่อยให้กลไกเดินเฉย ๆ ถ้าลงมาเหลือ ๔ บาท ๕ บาท ก็ไม่เป็นไร ข้าวเปลือกก็เหลือ ๓ บาท ๒ บาท เราก็ไปซัพพอร์ต (Support) ให้เกษตรกรให้มีกำไรขึ้นมาอีกสัก ๒ บาท เขาถามว่าตรงนี้ถูกหรือเปล่า เงินที่เข้ามาซัพพอร์ต ตรงนี้ก็คือเงินที่จะต้องเอามาจากภาษี กลไกอื่นไม่มีอีกแล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อพ่อค้าทั้งหลายไม่ว่าจะอยู่ในประเทศหรือต่างประเทศคิดเหมือนกันหมด เขาไม่แคร์ (Care) มีบางท่านเมื่อเช้านี้ ถ้าผมจำชื่อไม่ผิดท่านเกษมท่านก็บอกว่า เมื่อเงิน ๒๕ บาท ต่อ ๑ ดอลลาร์ ข้าวกิโลราคา ๔ บาท ๕ บาทต่อกิโลกรัม อันนี้ข้าวเปลือกนะครับ วันนี้มาเป็น ๔๕ บาทต่อ ๑ ดอลลาร์ก็ราคาเหมือนเดิม ถามว่าทำไม กลไกค้าขายทั้งโลกนี้เหมือนกันหมดครับ วันนี้ที่นี่เห็นหมดว่าวันนี้เขามองว่าเมืองไทย ๔ บาท ๕ บาท ก็พออยู่ได้แล้ว เพราะฉะนั้นเขาก็ให้เป็นโลคอลเคอเรนซี (Local currency) หลักเลยว่าเอาไปแต่นี้ก็แล้วกันเป็นดอลลาร์เท่าไร ผมกำไรหมดพ่อค้าของเราที่ส่งออกไปขาย ทำไมถึงจะต้องยอมรับตรงนี้เพราะเราอ่อนแอ ไม่มีอำนาจในการต่อรอง เขาบอกมาเท่าไรก็ต้องเอาเท่านั้น บางท่านเป็นเรื่องปีเอกซ์ (APEC) ไปเจอเอเปค (APEC)

Digitized by Institutional Repository of Thailand

มาก่อน ข้าวพอมาระดับที่เกิน ๑ ตัน ๕๕๐ เหรียญ วันนี้ไหลลงมาเหลือ ๓๐๐ เหรียญ แล้ววันนี้รัฐบาลนี้เข้ามาบางเวลาตรงนี้ มาเจอ ๒๘๐ ผม รัฐบาลทุกคน กระทรวงเกษตรฯ เราพยายามจะดันตรงนี้ขึ้นไป ตอนนี้ดันได้บ้างพอสมควรแต่ยังไม่ถึงใจ ข้าวสารธรรมดาเมื่อคืนขายได้ ๒๕๕ เหรียญ วันนี้ ๑๘๐ เหรียญ ตอนผมเข้ามาบ่อย ๆ ผมดันกลับไปแล้วเป็น ๒๐๐ เหรียญ ทั้งหมดนี้เอาไว้ในความร่วมมือของประเทศอื่น ๆ ด้วย เช่น เราไปคุยกับเวียดนาม เราไปคุยกับปากีสถาน เราไปคุยกับหลาย ๆ ประเทศ แม้กระทั่งอินเดียและพม่าเมื่อวานนี้เองว่าต่อไปนี้เราจะไม่ขายข้าวราคาแข่งกัน จะไม่ต้องให้เกษตรกรหา ถามว่าตำนาจต่อรองเรามีไหม ณ วันนี้เริ่มมีบ้าง เรามีปุ่มคนกดสวิตช์ (Switch) ได้บ้างนิดหน่อยแต่ยังไม่มาก เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นยันที่ผมสนับสนุนท่านอนันต์ที่บอกว่า จำเป็นยังจำเป็น เพราะอะไร เราเข้าไปแทรกแซงเรามีของ ของชาวนามาเก็บไว้ เราทำให้ราคาขึ้น เขามาไล่ถอนได้ อันนี้กลไกตลาดจะต้องเริ่มเดินได้ ผมพูดมาสักกรงมายาว ๆ อย่างนี้ ก็จะเรียนให้ทราบว่าพืชผลแต่ละตัวไม่เหมือนกัน บางสิ่งเรามีเหลือกินเราก็ส่งออกไปขายต่างประเทศ พืชบางอย่างใช้หมด เช่น ข้าวโพดใช้หมดในเมืองไทย ถั่วเหลืองใช้หมดไม่พอใช้ ต้องให้สั่งนำเข้ามา ตอนนี้ท่านไม่ต้องขอทราบว่าทำไมเราให้ถั่วเหลืองเข้ามาแบบยืดระยะ เสรีภาพเหลือเท่าไรก็ได้ ภาษีศูนย์ ตรงนี้ค้าขายเพราะเราจะต้องเอามาใช้ในเรื่องของการทำอาหารให้ไก่ที่โปรตีนสูง เราส่งออกไก่บนหาศาลวันนี้ เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องของพืชผล อย่างกาแฟนี้ก็ใช้ในเมืองไทยหมด แต่เราไม่ทราบตอนแรก เราพยายามจะส่งออกด้วยราคาต่ำมาก ๆ ปรากฏว่าโรงกาแฟที่เกิดขึ้น วันนี้ทำกาแฟสำเร็จรูปขายเป็นซอง เป็นกระป๋อง ปีนี้ก็จะตั้งอีกโรงหนึ่ง ใช้กาแฟอีกเท่าตัวอีก ๓๐,๐๐๐ ตัน ต่อปี ปีก่อน ๖๐,๐๐๐ ตันต่อปีแล้วตอนนี้ เราผลิตกาแฟได้ถึง ๕๐,๐๐๐ ตัน ปีนี้เรามาเหลือไม่ถึง ๖๐,๐๐๐ ตัน ทำไมราคากาแฟขึ้น ก็เพราะว่าเราไม่ส่งไปเมืองนอกเลย เราส่งขายที่เมืองไทยอย่างเดียว กลไกตลาดของผมที่ผมทำเขาก็ดีกว่า ต้องทำให้เกิดการแข่งขันระหว่างพ่อค้ากับรัฐบาลเกิดหน่อย ซึ่งเราไม่อยากให้เกิดขึ้น เราไม่จำเป็นต้องเป็นพ่อค้าแต่ถ้าเราจะแก้ไขปัญหาอย่างนี้ซึ่งสะสมมานาน ๆ เราต้องลงไปลึก วันนี้เราลงทางดิ่งถึงตลาดจนกระทั่งทุกอย่างเหมือนกับเราทำตัวเป็นพ่อค้าเองเสียหมดเลย แต่ขั้นนี้ผมขอเรียนว่า เราจะทำเป็นระยะเวลาสั้นสำหรับหลังปีนี้แก้ไขโดยการที่เราระบายสต็อกเร็วมาก มันขึ้นมาเต็มที่ไปห้ามมาร์เก็ต (Market) ต่าง ๆ มีความต้องการมากกว่าของที่เรามีอยู่ ผมยืนยันหากได้รับเป็นสำหรับหลังเลือกตั้งจะไม่ต้องแก้ไขด้วยการแทรกแซงอีกแล้ว ปีนี้ไฮไลต์ (Highlight) ของมันสำหรับหลังคือ ๑. ขึ้นราคาเท่าตัวด้วยเปอร์เซ็นต์ ๒. ไม่ต้องไปเข้าบำเหน็จแล้ว ไม่มีการจำนำทั้งสิ้น ไม่มีการปวดหัว ไม่มีการทุจริตเลย แล้วตรงอย่างนี้อีก ๒ ปีอย่างน้อย กาแฟผมมั่นใจว่าปีนี้ ปีหน้าผมอาจจะ

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่ต้องจำนำแล้ว ถ้าตกลงกันได้ระหว่างพ่อค้า เกษตรกรและเลิกเอาเปรียบกัน ทุจริตต้องไม่มี ข้าวโพดกินหมดนะครับที่นี่ ผมเข้ามาใหม่ ๆ ข้าวโพดราคาตกมาก จำนำ ๔.๑๐ บาท ที่ความชื้น ๑๔.๕ เปอร์เซ็นต์ คือข้าวโพดที่แห้ง แต่ปรากฏว่าชาวไร่ชาวนาไม่ได้เลย ที่ฝักเขาได้ประมาณ ๑ บาทกว่า ๆ ฝักสด ๆ รวมตัวซังด้วย ถ้าสีเป็นเมล็ดแล้วเขาได้นิดเดียวเหมือนกันไม่มาก ไปอยู่ที่พ่อค้า อยู่ที่ไซโล (Silo) หมด เพราะว่าเรานี้ลืออำนวยว่า ผู้ที่จะทำให้ข้าวโพดแห้งไม่ใช่ชาวบ้าน คือไซโล เพราะฉะนั้นถ้าเราจำนำที่ความชื้นแห้ง ๆ ก็คือว่าจำนำพวกนี้เท่านั้นแหละ เขาไปซื้อของถูกมาได้ ปีนี้เปลี่ยนหมด ของสดก็จำนำ ความชื้นไม่เกี่ยวข้อง ฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องที่เราเข้ามาทำทั้งหมดแล้วราคาข้าวโพดวันนี้ขึ้นมาก ท้ายฤดูวันนี้ขึ้นมาเกือบ ๕ บาท เกษตรกรถ้ามีขายข้าวโพดวันนี้ ข้าวโพดรุ่นที่ ๒ จะโชคดีหมดเลยครับ ๔.๗๐ บาท ไม่เคยเห็นเลยข้าวโพดแห้ง ตรงนี้ผมก็ถามว่าคนที่ซื้อคือใคร คนซื้อยักคือโรงอาหารสัตว์ ข้าวโพดกินหมดนะครับ แล้วก็ผมเรียนท่านอนันต์ว่าข้าวโพดตอนนี้ท่านอย่าไปหาแล้วว่ามีของนำเข้า ไม่มีเลยนะครับ ปีที่แล้วผมจัดการส่งออก ๔ แสนตัน ดึงให้แห้งจากเมืองไทยถึงขึ้นราคามาเป็นวันนี้ ที่นำเข้ามาจากลาวประมาณไม่เกิน ๒,๐๐๐ ตัน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่าการแก้ปัญหาต่าง ๆ ขึ้นอยู่กับว่า สินค้าเกษตรคืออะไรก่อน เราแข่งกับใคร เราใช้หรือไม่ใช้อย่างไร พูดถึงเรื่องถั่วเหลืองเดี๋ยวนี้ใช้เกือบ ๒ ล้านตัน แล้ว ๑,๘๐๐,๐๐๐ ตันต่อปี ถั่วเหลืองนี้ใช้ทุกประเภท อาหารสัตว์ อาหารคน แล้วยังใช้เป็นอะไรต่าง ๆ มากมาย มีประโยชน์มาก เราผลิตได้แค่ ๓ แสนตันต่อปี ถ้าเราไม่ปล่อยให้เขานำเข้าอิสระ ภายใน ๑ ธ.ค. ๆ ดับบิลยูทีโอไม่ได้บอกเลย บอกว่าคุณนำเข้าได้แค่ ๒ แสนตันได้ มีโควตาอย่างนั้นทุกอย่างหมด ดับบิลยูทีโอระบุแค่นี้เองว่า เราต้องเปิดประมาณ ๒ - ๓ แสนตัน ก็พอ ที่เหลือต้องเสียภาษีสูง ๆ ก็ได้ แต่เราทำเกินดับบิลยูทีโอ เฉพาะเคส (case) นี้ ที่นี้ผมก็ถามกระทรวงเกษตรฯ เหมือนกัน พรรคพวกก็เหมือนครับว่ากระทรวงเกษตรฯ จะเอาอย่างไรกับเรื่องถั่วเหลือง เราจะปรับปรุงถั่วเหลืองให้เราขึ้นมาถึงเป็นล้านตันไหม ในอนาคต ถ้าทำอย่างนี้เราก็พร้อมที่จะปิดประตูได้ เราปิดวันนี้ไม่ใช่ว่าพรุ่งนี้จะปิดไม่ได้ เราทำได้ทุกอย่าง เพราะฉะนั้นอะไรที่เราทำเกิน ดับบิลยูทีโอวันนี้ เพราะว่าเป็นประโยชน์กับเราเองในเรื่องของการส่งอาหารไปขายต่างประเทศ ผมขออนุญาตพูดถึงประเด็นเหล่านี้เพื่อให้ความเข้าใจเกิดขึ้น ประเด็นที่ท่านอนันต์ท่านสนใจครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตเรียนท่านว่า เรื่องทุจริต ผมได้เรียนหลัก ๆ ไปแล้วว่าทุจริตข้าวมีมาเป็นเวลานานมาก แล้วก็ทุกคนรู้ ท่านให้ข้อมูลมาก ท่านเขียนหนังสือพิมพ์ลง เป็นความจริงทุกอย่าง วันนี้ผมพยายามทำ ใช้เงินไม่น้อยพอสมควรในการจ้างบุคลากร มีวิธีการที่จะเข้าไปหาทางป้องกันเรื่องทุจริตต่าง ๆ ได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

โรงสีด้วยกัน เรื่องหายฟเราจับได้เรื่องหนึ่ง เพราะฉะนั้นเราจะเข้าไปดูทั้งหมดทุกอย่างทุกกระบวนการ เมื่อโรงสีข้างเหนือจริงได้อะไรเกิดขึ้น ประชาชนมีความรู้สึกมั่นใจขึ้น ที่แล้วมาเขาไม่กล้าแม้กระทั่งไปคุยกับโรงสี ไม่กล้าแม้กระทั่งโรงสีจะคิดค่าความชื้นเท่าไร น้ำหนักเท่าไร ยอมรับหมดเลย ตรงนี้วิธีที่เราเข้าไปปฏิบัตินี้นอกจากเป็นการทำให้สินค้าราคาดีขึ้นแล้ว ยังสร้างความมั่นใจให้เกษตรกรด้วย ผมคิดว่าวิธีต่าง ๆ ที่นำมาตรงนี้ วันนี้รัฐบาลมีความมั่นใจ ผมกำลังทำเรื่องสินค้าผลไม้เมื่อ ๒ ๑ วันที่แล้ว เพราะปีนี้ออกมาเหลือเกิน ฝนที่แล้ว ปีที่แล้วตกดี ผลไม้ มีหลัก ๆ ประมาณแบ่ง ๓๐,๐๐๐ - ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕ ประเภทเท่านั้นเอง ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าเราปล่อยให้ราคาตกปีนี้ เพราะว่าพ่อค้าบีบราคาตอนที่ของออกมาก ๆ อาทิตย์แรกหนึ่งเดือนหยุดภาคใต้ เป็นตอนที่ทุเรียนออกมากที่สุด วันนั้นถ้าไม่ทำอะไรดี ๆ จะเหลือแค่ ๓ - ๔ บาท ต่อกิโลกรัม แล้ววิธีการก็คือว่าเราต้องหาทางกระจายสินค้าอย่างเร็ว แต่ละตัวจะจัดการไม่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นการทำ พีอาร์ (PR) การใช้เงินในเรื่องพีอาร์ให้ประชาชนเข้าใจ เราต้องแข่งขันกับพ่อค้า ปีนี้ผมมีความมั่นใจว่า ผลไม้ถึงจะออกมากกว่าทุกปี แต่มั่นใจว่าราคาไม่ตก ผมมีเป้าหมายว่า ของราคาขึ้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ จากปีที่แล้ว เช่น ปีที่แล้วได้ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ได้สัก ๓๘,๐๐๐ ล้านบาทไหวไหม แล้วกี่ตั้งเป็นจังหวัด ๆ ไปเลย นี่คือวิธีการที่เราพยายามทำ

ผมลองมีโทรศัพท์คุยเรื่องซึ่งท่านอนันต์ถามเมื่อสักครู่นี้ในเรื่องข่าวเกาหลีนะครับ อยากจะตอบเสริมนิดหนึ่งไม่อยากให้เวลาแย่งมาก คือประเด็นนี้ขอเรียนอย่างนี้ครับว่า เป็นเรื่องที่ไม่จริงเลย เกาหลีได้ซื้อข้าวจากเราไป ๓ แสนตันนะครับ ผมเองก่อนจะขายเขาได้ไปทางเงินขาดก่อนว่า เขาต้องจ่ายเงินสัก ๕ เปอร์เซ็นต์ก็ยังดี เพื่อเป็นหลักว่า เขาเริ่มติดที่จะชำระเงิน เขาตื่นตอนจ่าย ๖.๕ ล้านเหรียญ เราก็ให้เขาไป ๓ แสนตัน ไม่พอหรอกครับ เขาไม่พอหรอกครับ เขาไปขอเกาหลีได้จักประมาณ ๓ แสนตัน เรามีเทอมว่าให้ ๒ ปี ที่นี้วิธีขายของกระทรวงพาณิชย์โดยคิดว่าของเรา เรามีข้าวอยู่ในแวร์เฮ้าส์ (Ware house) หมดแล้วทุกอย่าง ที่เป็นหนี้ครามที่แล้วเป็นหนี้มาหลายรัฐบาล ผมก็ไม่อยากจะไปพูดถึง รัฐบาลไหน แต่หลักฐานมีหมดนะพร้าว่าเป็นเรื่องอะไร รู้ไหมครับว่าเราไปขายข้างเกาหลี พอขายข้าวเสร็จกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ไปกู้เงินมาจากไทย เอามาซื้อข้าวครับ งามว่าให้ใครซื้อข้าว กระทรวงพาณิชย์ซื้อไม่เป็นอีกแล้ว ให้พ่อค้าข้าวซื้อข้าวส่งออก ซื้อข้าวแล้วส่งออกไป เมื่อถามว่าใครกำไร ผมบอกพ่อค้าข้าวกำไรมากช่วงนั้น ถามว่าใครเป็นหนี้ รัฐบาลครับ เป็นหนี้วันนี้ยังใช้ไม่หมดครับ ตัดงบประมาณมาทุกปี ปีนี้ก็ต้องใช้งบประมาณก็ต้องอยู่กระทรวงพาณิชย์ได้งบประมาณ ๔,๒๐๐ ล้านบาท เป็นค่าข้าวเกาหลีอยู่หลายสตางค์ ๔๐ ล้านบาท เหมือนกันทำนองนั้น ทุกปียังไม่หมด

Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างนี้ไม่มีใครรู้ ผมอยากถามก่อนว่ารัฐบาลใดทำไว้ครับ ทีนี้ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ว่าที่เรา ทำมานี้เรามีข้าวอยู่แล้วจากรัฐบาลที่แล้ว ส่งมาให้เรา ๒,๘๐๐,๐๐๐ ตัน ๒๘๐,๐๐๐ ตัน ทำอย่างไร เราต้องระบาย ส่วนหนึ่งเรียกเกาหลีมาเจรจาครับ เกาหลีเขาซื้อเราตรงนี้ผมไม่ได้มีการไปกู้เงินใครมาอีกแล้ว ผมให้ขนจากแวร์เฮ้าส์เลยข้าวใส่กระสอบไว้เต็ม ๆ กระสอบเป่านี่นะครับ กระสอบละ ๑๐๐ กิโลกรัม ให้เขามาเอาจากที่นี่ เราจะไม่มีเงินสักสตางค์หนึ่งเลย บอกว่าจะไปกู้เงินใครมา หรือไปขอ คจก. มาอีก ๑๓ เหรียญต่อตันเพื่อจะส่งขึ้นเรือไปเกาหลี ไม่เอา บอกว่าถ้าจะเอาตรงนี้ก็เซรจาว่า ต้องมาเอาจากแวร์เฮ้าไปเองครับ แล้วก็ให้ค่าขนเขาตาม สแตนดาร์ด (Standard) มาตรฐาน ซึ่งทุก ๆ คนเราให้เหมือนกันหมด ๑๓ เหรียญต่อตัน ปกติแวลู (value) ระหว่าง ๑๒ - ๑๕ เหรียญ เราให้ ๑๓ เหรียญต่อตันเป็นค่าที่เขาจะขน ของไป ปรับปรุงขัดข้าวให้ขาว เขาก็มาซ้างบริษัทไทย บริษัทไทยก็เป็นบริษัทผู้ส่งออก บริษัทหนึ่งได้งานไปทั้งหมด ตรานี้เกิดเรื่องละครับ เข้าใจผิดนึกว่า ผมเองไม่ประมูลการ ส่งข้าวระหว่างโกดังไปขึ้นเรือ ซึ่งความจริงอันนี้ไม่เกี่ยวแล้วเป็นเรื่องใหม่ ๆ ซึ่งคิดแบบเก่า ๆ อยู่ครับ ก็ปรากฏว่าเป็นเรื่องของที่คาดแล้วว่าเป็นเรื่องของการทะเลาะกันระหว่างพ่อค้า แล้วเรื่อง จริงครับผมเรียกพ่อค้าคนนั้นมานั่งคุยกันหลายครั้งแล้ว เขาก็บอกว่าเรื่องจริง อันนี้เกิดแตก ความสามัคคีกันมากภายในพ่อค้าส่งออกของเรานะครับ แล้วถามมานั่งผมเรื่องการเมือง จริง ๆ อยากจะเก็บไว้พูดวันไม่ไว้วางใจฉันผมโดน แต่วันนี้ไหน ๆ พูดแล้วท่านอนันต์จุดขึ้นมาแล้ว ก็จะขอเล่าให้ฟัง เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมก็ไปเช็กวันที่มีเรื่องขึ้นมา ปรากฏว่าข้าวเพิ่งส่งไปได้ ๒,๗๐๐ ตัน ๒ เที่ยวเรือเล็ก ๆ เพิ่งส่งออกไปแล้วก็มีเรื่องออกมาว่าไปขายอินโดนีเซีย เกาหลีเอ้ยเอาไปขาย อินโดนีเซียเขาเงินมานะครับ ผมก็ไปเช็กดูดีลแลนดิง (Deal landing) เดอะดีแอล (The D.L) ๑ ตัวแล้วใบส่งออก ซึ่งผมเองเป็นผู้อนุญาตเขียนเลยครับ เปียงยาง เขียนเลยเผื่อเอกสารตรงนี้มีอยู่ว่า ทั้ง ๒ ใบระบุว่าไปที่นั่นหย่างเดียว แล้วผมจะถามอย่างไรว่า ผมจะเชื่อใคร ข่าวที่ออกมาไม่มีแหล่งข่าวลงหนังสือพิมพ์ ๒ ฉบับครับ ไม่อยากกล่าวชื่อ หนังสือพิมพ์ท่าน แล้วก็บอกว่าแหล่งข่าวออกมาแล้วเป็นเรื่องเป็นราวใหญ่โต วุฒิฯ ก็ต้องเรียก มาสอบสวน สภาผู้แทนฯ ก็สอบสวนพวกเรา แต่ไม่เป็นอะไรครับความจริงที่คืออย่างนี้ครับ ผมก็ยืดอัดใจ เกาหลีเขาก็ลำบากใจ เพราะว่าเพรสซิเดนต์ (President) เขามาพบท่านนายกฯ เราต้องรับเป็นทางการ มีกระบวนการใหญ่โตมีโหพาร ปรากฏว่าเอาเรื่องนี้ไปว่าเขาตั้งแต่ วันที่เขามา จะไรเกิดขึ้นครับ เสียหน้าไปหมดเลย สุดท้ายเขาทนไม่ได้เขาทำจดหมายถึงผม จดหมายยังอยู่เขาบอกว่า เขาไม่เคยคิดจะทำอย่างนี้ประเทศเขายากจนอดอยากจะตาย เมืองไทย

Legislative Institutional Repository of Thailand

เมืองไทยเอื้อมมือออย่างนี้ไป เขาอยากจะเป็นเพื่อนกับเรา เงินเขาก็มีอยู่แล้ว แต่การทะเลาะกับภายในประเทศเราเองเกิดความเสียหายให้กับประเทศชาติมหาศาล เรื่องนี้ผมไม่ได้กล้วอะไรเลยนะครับ ไม่อยากพูด แต่วันนี้มีโอกาสพูดก็พูดเสียเลย เพราะถือว่าเจอได้เคลียร์ (Clear) กันไป เพราะสมาชิกวุฒิสภาเป็นสมาชิกที่เป็นเสมือนเป็นอัพเปอร์เฮ้าส์ (Upperhouse) สำหรับผม ผมให้ความมั่นใจท่านมากกว่า ท่านคงรู้ฝ่ายค้าน ผมไม่ต้องเก็บไต๋อะไรไว้ ผมจะบอกท่านอย่างนี้นะครับ หลาย ๆ ท่านอาจจะดูหลักฐานต่าง ๆ ผมจะให้ดู ตอนนี้ผมเสนายใจแล้วครับว่าเกาหลีทำจดหมายถึงผมแล้ว แล้ววันนี้ทั้งหมด ขออนุญาตอีกนิดเดียว ข้าวที่ไปเกาหลี ๒๓,๐๐๐ ตันเท่านั้นเอง เพราะว่าปีฝนหายอย่างนี้ที่เลยยุ่งไปหมด เพิ่งออกไป ๒๓,๐๐๐ ตัน ไม่ใช่ ๓๐๐,๐๐๐ ตันนะครับ แล้วก็ไม่เสียหายอะไรมากมาย ถ้าอยากจะพยุดเขาไม่ขายเขาก็ไม่ว่าอะไร ถ้าจะเอาเลย งั้นจริง ๆ แต่เราก็เสียชื่อกันไปหมด ที่นี้ที่ผมอยากจะนำเรียนท่านก็คือว่าข้าวที่ไปอินโดนีเซียนี่ครับมีหลักฐานอยู่วันนี้นะครับ ปีนี้เราขายข้าวไปอินโดนีเซียโดยพ่อค้าทั้งหมด ธรรมดาผมมีตัวเลขอยู่ ๒๖๐,๐๐๐ ตัน แล้ว ๓ เดือน มาราคมถึงมีนาคม ส่งออกไปมากเลยครับ ปีที่เท่าไม่แต่เป็นหลักพันเท่านั้นเอง ปีนี้ขึ้นมาหลายแสนนะครับ ผมว่ามั่วกันนะครับระหว่างพ่อค้านี่แหละ ผมไม่รู้ว่าใคร อินโดนีเซียเขาซื้อข้าวมาก เมื่อวานเซืนรัฐมนตรีมาเลเซียก็มาที่นี่เพื่อจะขอซื้อข้าวอีก ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ปีนี้เขาต้องซื้อเป็นล้านตัน พ่อค้าไทยเราก็ขายข้าวได้พุ่งเข้าตลอดเวลา เวลาเดียวกันรัฐบาลก็มาทำจีทูจี (G TO G) กับเราเพื่อจะแลกกับปุ๋ย ผมก็เดินเรื่องนี้ ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นตรงนี้เรื่องอินโดนีเซียกับลาวกับเกาหลีชัดเจนหมดทุกอย่าง จะเห็นว่าวันนี้เรื่องที่บ่น ๆ เกิดขึ้นผมเข้าใจว่าเป็นเรื่องของการค้าเข้าซึ่งไม่ไว้ใจซึ่งกันและกัน เราส่งข้าวไปอินโดนีเซียวันนี้ถึง ๒๖๐,๐๐๐ ตันเยอะมาก แต่ปรากฏว่าเกาหลีเพิ่งจะขนข้าวลงเรือไปวันนี้ ๒๓,๐๐๐ ตัน แล้วก็บอกไปนี่อินโดนีเซียสักทีต้นผมก็ไม่ทราบ แล้วก็ขายผม แล้วกระสอบป่านขาย แล้วใครเอาไปผมบอก ผมไม่ได้สนใจ กระสอบป่านนี้ก็เอาไปทั้งกระสอบ ผู้เก็บปรุงข้าวก็จะต้องมาทำกระสอบไปเป็นกระสอบเล็ก เป็นกระสอบใยละ ๕๐ กิโลกรัม เพื่อจะขนส่งง่ายขึ้น ตรงนี้ผมขออนุญาตเรียนต่อที่ประชุมนี้ว่า เรื่องข้าวเกาหลีนี้ผมถือโอกาสพูดให้ชัดเจนเสียเลย แล้วเรื่องอื่นมีอีกหลายเรื่อง แต่ผมคิดว่าคงจะไม่มีเวลาพูดไม่อยากจะรบกวนเวลามากนะครับ

ขอเดชอนุญาตเรื่องไก่เถื่องท่าน ที่ท่านพูดเมื่อสักครู่นี้ ผมไม่มีเจตนาเลยที่จะไม่รับเรื่องนี้ วันนี้ผมรับทุกเรื่อง เรื่องเดือดร้อน ทุ่งท้ามามามือสักครู่ก็รับหมดแล้วว่า จะทำให้ดีขึ้นให้ได้ เรื่องไก่วันนั้นเขามาหาผมทั้งเสียติดขุนระแล้วก็ติดงานจริง ๆ เขาก็แย่ แล้วรีบมาหาคลาดกันนิดเดียว ลักลายเป็นว่าเหมือนกับผมไม่สนใจเขา คนเดือดร้อนมาจริง ๆ ก็ต้องพา

CIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พันทีเหมือนกัน แต่บังเอิญคลาดกันนิดเดียว แต่ผมได้ดูให้อยู่แล้ว เรื่องไก่เป็นอย่างนี้ครับ หมายความว่า พอเรื่องอียูเกิดขึ้น ตอนนี้ทุกคนก็มาเกร่งกันหมดเลย พ่อค้าใหญ่ ๆ ที่ส่งออกไก่เย็นอียูตอนนี้ไม่ซื้อของเลย ไม่ซื้อจากรายย่อยเลย ไม่ซื้อก็มีปัญหาพันทีว่าราคาตกพันที ซ้ำร้ายประชาชนบริโภคไก่ กลับสงสัยอีกว่าไก่ตามท้านนี่มันเป็นอย่างไรแน่ มีสารตัวนี้จริง หรือเปล่า ราคาตกพันทีเหลือ ๑๐ กว่าบาทเท่านั้นตอนนี้ แต่ผมเรียนท่านอย่างนี้ครับว่า มาตรการกระทรวงพาณิชย์วันนี้เราจะออกพีดาร์สำคัญว่า ต่อไปนี้เราจะเก็บสารต่าง ๆ ที่มีขายเต็มไปหมดเป็นกระป๋องกลม ๆ เพื่อเอาไปเลี้ยงไก่ทำให้ไก่มีสุขภาพดีต่าง ๆ นี่ เราจะเก็บทางกรม. ทางสาธารณสุขตั้งใจว่าจะเก็บให้หมด เก็บได้เพราะอะไร เพราะเป็นของผิดกฎหมายอยู่แล้ว ไปขายแล้วไม่มีใครที่จะรองรับว่าเป็นเรื่องจริงทั้งหมด ผมก็มีความมั่นใจว่าทั้งเรื่องไก่ ทั้งเรื่องกุ้งก้ามกรามอะไรต่าง ๆ ซึ่งมีปัญหาราคาตกอยู่วันนี้น่าจะดีขึ้น ผมขอถือโอกาสเรียนกุ้งก้ามกรามวันนี้ขึ้นมา กลับมาไกลสิที่เท่านะครับ ที่ยองกมา ๑๐๕ บาท วันนี้กลายเป็น ๑๕๕ บาท ๑๗๕ บาท แล้วนะครับ คิดว่าวิธีการของเราต้องอยู่ที่ความเชื่อมั่นในผู้บริโภค ขออนุญาตกราบเรียนเวลาน้อยครับ ใช้เวลาไปมากอาจจะตอบคำถามท่านไม่หมด ผมขออนุญาตไปกราบเรียนท่านที่หลังอีกที ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับอย่างนี้ครับ ผมขอเรียนกับที่ประชุมเพื่อเป็นความเข้าใจร่วมกัน ข้อตกลงของตัวแทนสมาชิกวุฒิสภา คือกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภากับตัวแทนรัฐบาล อันที่ ๑ คือว่า ส.ว. เราอภิปรายโดยกำหนดระยะเวลา แล้วก็ขอกันว่า ให้ตรงประเด็นและกระชับ ขณะเดียวกันท่านรัฐมนตรีตอบเราไม่กำหนดระยะเวลาก็จริง แต่ว่าก็เป็นข้อตกลงนอกว่า ขอให้ตรงประเด็นและกระชับเหมือนกัน เพราะว่าท่านรัฐมนตรีหลายท่านที่จะต้องตอบอีกเหมือนกัน ท่านรองนายกฯ พิทักษ์ เชิญครับ

นายพิทักษ์ อินทรวิทยานันท์ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิทักษ์ อินทรวิทยานันท์ รองนายกรัฐมนตรีขอเรียนชี้แจงคำถามของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจากสุราษฎร์ธานี ท่านอนันต์ ดาโลดม และท่านวิชิตจากจังหวัดพิจิตร สิ่งที่ทั้ง ๒ ท่านเป็นห่วงนั้นก็ตรงตามที่รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาที่เราล่าช้าในการจัดการกองทุน ซึ่งกองทุนนี้ได้เริ่มขึ้นในปีพุทธศักราช ๒๕๔๓ เนื่องจากมีข้อระเบียบต่าง ๆ หลายข้อที่จะต้องมีการแก้ไข เพื่อให้การบริหารกองทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เกิดการรั่วไหล ไม่เกิดการสูญเสีย และก่อให้เกิดภาระกับเกษตรกรแทนที่เข้าไปช่วยเกษตรกร ไปหาที่ท่านพูดเป็นเรื่องของ[illegible]

Digitized by Chulalongkorn University Institutional Repository of Thailand

กองทุนไม่ว่าเป็นเกษตรกร ก็ดี กรรมการผู้บริหารก็ดี ก็เป็นเรื่องจริงนั่นก็เป็นส่วนหนึ่งของจุดอ่อนของการบริหาร แล้วก็เป็นจะเป็นจุดที่ต้องแก้ไข แต่อย่างไรก็ดีส่วนใหญ่นั้นได้เกิดจากมติของคณะกรรมการบริหาร ของกราบเรียนว่าถึง ณ วันนี้กองทุนประเดิมที่มีอยู่ ๑,๘๐๐ ล้านกว่าบาท ก็ยังอยู่ครบถ้วน ซึ่งยังไม่ได้มีการปล่อยเพื่อเข้าไปสนับสนุนเกษตรกร ซึ่งเป็นเรื่องที่เราก็เป็นห่วงอยู่ แต่อย่างไรก็ดี เราต้องการให้กองทุนเหล่านี้ให้ไปถึงมือเกษตรกรแล้วก็เป็นประโยชน์อย่างแท้จริง เพื่อให้เงินทุนเหล่านี้ทำให้เข้าไปช่วยสร้างรายได้ สร้างอาชีพให้กับเกษตรกร ไม่ใช่เข้าไปเพื่อทำภาระให้กับเกษตรกร และก็จะเริ่มให้มีโครงการนำร่องโดยให้เกษตรกรเสนอโครงการขึ้นมา สำหรับเรื่องของค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติเป็นห่วงไม่ว่าการจัดซื้อ จัดจ้างก็ดี ซึ่งก็เป็นจุดอ่อนส่วนหนึ่งที่ต้องแก้ไข แต่อย่างไรก็ตามก็เป็นไปตามกฎเกณฑ์ที่มีอยู่เดิม ซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกันสำหรับ ๕๑ คน ของที่เรียกว่าหัวหน้าสำนักงานนั่นก็ได้ถูกยกเลิกไป ซึ่งไม่ได้บรรจุเข้ามาอีก เนื่องจากจะกราบเรียนให้ทราบขณะเดียวกันก็ได้มีการเริ่มจากตั้งสำนักงานขึ้นมาเพื่อจัดการบริหารหนี้สิน ซึ่งมีท่านสมาชิกวุฒิสภาถามขึ้นมาว่าจะกราบเรียนให้ทราบว่าได้มีมติจัดตั้งสำนักงานขึ้นมา โดยมีกรรมการของทางเกษตรกรจากทุกภาค ทั้ง ๔ ภาค ภาคเหนือ ๒ ท่าน ภาคกลาง ๒ ท่าน ภาคอีสาน ๓ ท่าน และภาคใต้ ๒ ท่าน และก็หน่วยงานของภาครัฐเข้ามามีส่วนร่วมทั้งหมด ๒๐ ท่าน ด้วยกัน ดังนี้ก็จะได้มีการเข้ามาดำเนินการเรื่องของจัดการหนี้สินของกองทุน ส่วนเรื่องของการที่ขอกว่า การขึ้นทะเบียน ณ วันนี้ได้มีจำนวนเกษตรกร องค์กร ๔๐,๐๐๐ กว่าองค์กร ได้รับการตรวจสอบจากธนาคารกรุงไทยก็จะได้รับการขึ้นทะเบียน ซึ่งมีเกษตรกรทั้งหมด ๕ ล้านกว่าคน แล้วว่าวันที่ ๒ มิถุนายน จะได้มีการเลือกตั้งผู้แทนทั่วประเทศ ซึ่งจะได้มีกรรมการที่มาจากขึ้นมาเพื่อจะได้บริหารกองทุนนี้ให้เป็นประโยชน์ต่อเกษตรกรต่อไปครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง : ท่านรัฐมนตรีฯ ประพัฒน์ เชิญครับ

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ผมขอใช้เวลาสักครู่แห่งนี้ไม่ยาวนานนักครับ เนื่องจากว่าเข้าใจว่ายังมีท่านรัฐมนตรีหลายท่านที่จะต้องตอบเช่นเดียวกันครับ ขอตอบคำถามของท่านสมาชิกวุฒิสภา ของอนุญาตเรียนท่านครับ ท่านอันต์ดาโอตม ที่ได้กรุณาตั้งคำถาม ในเรื่องที่เกี่ยวกับการวิจัยและพัฒนาเรื่องพืชดัดแต่งพันธุกรรมนะครับ หรือพืชต่างถิ่นอย่างนั้นนะครับ ขอกราบเรียนเริ่มต้นอย่างนี้ว่า เรื่องของการส่งเสริม

Legislative Institutional Repository of Thailand

การปลูกพืชตัดแต่งพันธุกรรมหรือว่าพืชจีเอ็มโอ เป็นเรื่องความขัดแย้งทางสังคมที่เป็นมาช้านาน เป็นเรื่องที่ไม่สามารถจะแก้ไขปัญหาได้ มีความเห็นที่แตกต่างกันค่อนข้างมาก รัฐบาลจึงได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อมาแก้ไขปัญหานี้ โดยมีองค์ประกอบของผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายนะครับ อาทิเช่น มีส่วนราชการ มีกลุ่มผู้ที่เคลื่อนไหวทางการเมืองซึ่งคัดค้านอยู่ ประกอบกับนักวิชาการ ซึ่งเป็นกลาง และคณะกรรมการดังกล่าวนั้นก็ได้เสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหา โดยมีข้อเสนอให้ยุติการทดลองในสภาพไร่นา และคณะรัฐมนตรีก็ได้เห็นชอบในคราวนั้น ซึ่งมิได้หมายความว่าเป็นความเห็นของกระผมแต่เพียงผู้เดียว แต่เนื่องจากว่าของท่านอนันต์ ซึ่งผมเคารพในส่วนตัวอยู่แล้วนะครับ เนื่องจากเป็นรุ่นพี่ผมได้เอ่ยนามผม ผมจำเป็นจะต้องขึ้นมาตอบแทนนะครับ ซึ่งก็เป็นเรื่องข้อเท็จจริงที่จะต้องขอลงในรายละเอียดดังนี้ครับ ตั้งแต่มารับผิดชอบกำกับงานวิจัยและพัฒนาของการเกษตร นั่นคือกรมวิชาการเกษตรนะครับ ก็ได้ให้นโยบายเรื่องของการวิจัยและพัฒนา เรื่องเทคโนโลยีการเกษตรนะครับ จะต้องมีการวิจัยไปอย่างลึกและกว้างนะครับ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง โดยเฉพาะการปรับปรุงพันธุ์พืช การปรับปรุงพันธุ์พืชมีหลายวิธีนะครับ วิธีทั่วไป ซึ่งใช้อยู่เป็นประจำ เรียกว่า การปรับปรุงพันธุ์พืชโดยวิธีการผสมพันธุ์ หรือผสมข้ามพันธุ์ ก็คือการปรับปรุงโดยวิธีคอนเวนชันแนลบรีดดิง (Conventional Breeding) ซึ่งนักวิชาการทั้งหลายมักจะใช้กันอยู่เป็นประจำอยู่แล้ว การปรับปรุงพันธุ์พืชโดยใช้เทคนิคพันธุวิศวกรรมเป็นเพียงหนทางหนึ่งในการปรับปรุงพันธุ์พืชนะครับ ไม่ใช่เป็นหนทางสุดท้ายซึ่งจะต้องปฏิบัติ ขอกราบเรียนว่าแรายังมีอีกหลายวิธี แต่อย่างไรก็ตามแต่เรื่องของการส่งเสริมหรือว่า เรื่องของการทดลองวิจัยในการปลูกพืชตัดแต่งพันธุกรรม หรือพืชจีเอ็มโอ ในประเทศไทยก็ได้มีการทดสอบ โดยมีการทดลองในการปลูกพืชพันธุ์ฝ้ายจีเอ็มโอ ในขณะที่ ขอถวัย ท่านอนันต์เป็นรองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในปี ๒๕๔๐ โดยท่านเป็นประธานในการทดสอบพืชจีเอ็มโอ โดยมีคำสั่งกระทรวง เมื่อปี ๒๕๔๐ แต่ตั้งให้ท่านเป็นประธานในการทดสอบ ซึ่งกระผมเองก็ชื่นชมในความพยายามที่ท่านอยากเห็นการวิจัยและพัฒนาของการเกษตรไทยก้าวหน้าไปข้างหน้า โดยการใช้เทคโนโลยีที่สูงขึ้นไปอีก แต่สิ่งสำคัญที่ผ่านมาที่คือหลังจากมีการวิจัยและพัฒนาแล้วก็ได้มีการพิบัติว่า คือการวิจัยพัฒนาพืชทางพันธุกรรมมี ๓ ระดับ คือการวิจัยพัฒนาในแล็บ (Lab) และการทดลองปลูกในห้องปฏิบัติการที่ควบคุมได้หรือในเนอร์เซอรี (Nursery) และการปลูกในสภาพไร่นา ขอเรียนว่าเรื่องของการทดลองวิจัยพัฒนาในห้องปฏิบัติการในแล็บและในเนอร์เซอรีเป็นสิ่งที่จะต้องทำต่อไป โดยกระผมเองได้ให้นโยบายไว้เมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมา เพียงแต่ว่าห้องปฏิบัติการที่มีอยู่ปัจจุบันนี้เล็กและคับแคบไป ไม่สามารถที่จะทำการวิจัยและพัฒนาได้

Legislative Institutional Repository of Thailand

พันธุ์พืชมาทดลองปลูก ซึ่งทำให้เราได้แต่ส่วนต่อนิดเดียว สิ่งที่เราต้องระวังอย่างมากก็คือการนำพืชมาทดลองปลูกในเกษตรกรไร่นา ซึ่งท่านได้กรุณากล่าวถึงนั้น มีหลักฐานปรากฏพบว่ามีการหลุดรอดออกไปปนเปื้อนอยู่ในพื้นที่ปลูกของเกษตรกรในหลายจังหวัด ซึ่งนอกสารที่ถืออยู่นี้ก็เป็นสิ่งที่ยืนยันได้ว่าเป็นคำสั่งให้รมควันเมล็ดฝ้ายจากโรงผลิตฝ้าย เนื่องจากพบว่าเป็นเมล็ดฝ้ายที่เน่าโดยใช้เมธิลโบรไมด์ (Methyl mobile) เพื่อทำลายความงอกของเมล็ดฝ้ายนั้น ซึ่งเป็นคำสั่งเมื่อปี ๒๕๔๑ หลังจากนั้นบางเมื่อไม่นานมานี้เองคือวันที่ ๑๙ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ก็มีรายงานมาเช่นเดียวกันว่า มีการวิเคราะห์ตัวอย่างฝ้ายและตรวจพบมีการปนเปื้อนอยู่ในพื้นที่ปลูกของเกษตรกร ๕ จังหวัดคือ ๑. จังหวัดนครสวรรค์ ๒. จังหวัดเพชรบูรณ์ ๓. จังหวัดเชียงแก้ว ๔. จังหวัดสุพรรณบุรี และ ๕. จังหวัดลพบุรี นี่คือสิ่งที่เป็นความจริงที่ปรากฏอยู่เป็นหลักฐาน จึงขอกราบเรียนว่า เนื่องจากกฎหมายของประเทศไทยคือพระราชบัญญัติกักพืช ปี ๒๕๐๗ และฉบับแก้ไข ๒๕๔๒ ได้ระบุไว้ชัดเจนว่า ห้ามส่งเสริมการปลูกพืชดัดแต่งพันธุกรรมในทุกพื้นที่ ข้อเท็จจริงคือยังมีสิ่งที่ต้องการศึกษาให้รอบคอบมากขึ้นไปอีก โดยเฉพาะที่สำคัญอย่างยิ่งก็คือ ในหลายประเทศใช้มาตรการกีดกันทางการค้าด้วยมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี ในบางประเทศก็มีการต่อต้านการบริโภคพืชจีเอ็มโอ โดยการต้องติดฉลากหรือเรียกว่าการเลเบิลลิ่ง (Labeling) ซึ่งก็ปรากฏเป็นข่าวอยู่เป็นประจำ ขอเรียนเพิ่มเติมว่านี่คือสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่จะกราบเรียนเพิ่มเติมก็คือ ขอเรียนยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าการวิจัยและพัฒนาเพื่อศึกษาเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งได้สั่งการให้ทำอย่างต่อเนื่องและไม่ได้หยุด

ข้อที่ ๒ เรื่องของการทดลองในสภาพไร่นา ยังเป็นสิ่งที่จะต้องศึกษาให้รอบคอบมาก และขณะนี้ก็ได้มีอนุกรรมการแก้ไขปัญหา ซึ่งตัวกระผมเองได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธาน จากท่านรัฐมนตรีว่าการให้เร่งดำเนินการศึกษาข้อกฎหมาย ระเบียบเกี่ยวกับพืชจีเอ็มโอ ซึ่งจะเร่งทำอย่างรีบด่วนมากและจะได้แจ้งให้ท่านทราบต่อไป ซึ่งจะเห็นเป็นรูปธรรมได้อย่างเร็ววัน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เป็นความจริงว่าการศึกษาวิจัยพัฒนาภาคการเกษตรเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างรีบด่วนและนั่นเป็นความต้องการของพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะเกษตรกรที่ต้องแข่งขันกับต่างชาติ แต่ว่าเรายังมีเกษตรกรอีกหลายระดับที่จะต้องดูแล เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่จะต้องใช้ความระมัดระวังอย่างมาก เราพร้อมที่จะรับเทคโนโลยีอย่างเต็มที่ อีกด้านหนึ่งคือเราต้องตั้งหลักให้ดีในการรับเทคโนโลยีเหล่านั้น เพื่อจะไม่ให้มีผลกระทบต่อการผลิตภาคการเกษตรของประเทศไทยในอนาคต ซึ่งต้องรับผิดชอบต่ออนาคตของลูกหลานของเรา ขอเรียนว่าสิ่งที่จะต้องทำ ๒ เรื่องเฉพาะนี้ก็คือ ศึกษาเรื่องของมาตรการกีดกันทางการค้า ซึ่งมีหลายประเทศ

Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นคู่ค้าของเรา และค่อนข้างจะกังวลในเรื่องเกี่ยวกับพืชตัดแต่งพันธุกรรม อีกด้านหนึ่งก็คือเรื่องของความปลอดภัยทางชีวภาพ หรือเรียกว่าไบโอเซฟตีลอว์ (Bio safety law) ขณะนี้ผมก็เร่งรัดให้ดำเนินการโดยรีบด่วน ซึ่งจะพยายามเร่งรัดให้เสร็จภายในปีนี้ และหลังจากนั้นก็จะมีการเร่งวางระเบียบกฎเกณฑ์ในการทดสอบในสภาพไร่นาโดยรีบด่วนต่อไป

ส่วนอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องที่ท่านได้กรุณาให้ข้อสังเกตและชี้แนะในเรื่องของวัตถุอันตรายปลอมซึ่งมีขายในท้องตลาดอยู่ค่อนข้างมากเวลานี้ กระผมก็ขอรับมาด้วยความเคารพและจะรีบรับมาสั่งการและติดตามโดยรีบด่วนอย่างต่อเนื่องต่อไป จะไม่ทำในลักษณะของไฟไหม้ฟางเด็ดขาด ขอกราบเรียน

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้ตั้งข้อสังเกตไว้ ซึ่งค่อนข้างจะอันตรายคือเรื่องของนมโรงเรียน ซึ่งหลายท่านก็มีข้อกังวลอย่างมาก ขอเรียนชี้แจงอย่างนี้ครับ ขณะที่เข้ามาเป็นรัฐบาลใหม่ ๆ ตัวกระผมเองได้ถูกมอบหมายให้รับผิดชอบเรื่องของกรมปศุสัตว์ ซึ่งก็ไม่เข้าใจว่าในขณะนี้ประเทศไทยต้องการนมสดปีละ ๑.๒ ล้านตัน แต่ในขณะที่เราผลิตได้ ๕๖๐,๐๐๐ ตัน หรือประมาณ ๔๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ แต่ในขณะเดียวกันเราก็มีนมล้นตลาดอยู่เป็นประจำ จะต้องมาเททิ้งหน้ากระทรวงและหน้าทำเนียบอยู่เป็นประจำทุกปี ก็คือว่าเรามีดีมานด์ (Demand) มากกว่าซัพพลาย (Supply) มากกว่าเท่าตัว แต่ในขณะเดียวกันก็มีนมล้นตลาดอยู่เป็นประจำทุกปี จึงคิดว่าน่าจะมีอะไรที่มีปัญหาอยู่บ้างในแง่ของการปฏิบัติ ซึ่งสิ่งที่น่าแปลกใจอีกเรื่องหนึ่งก็คือรัฐบาลเองเป็นลูกค้ารายใหญ่ เนื่องจากรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณในการซื้อนมให้นักเรียน/ปีหนึ่งถึง ๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นปริมาณน้ำนมเกือบหมดทั้งตลาด แต่ในขณะเดียวกันนมกลับล้นตลาด จึงได้ให้มีการศึกษาเรื่องนี้อย่างชัดเจน แล้วก็ได้มีการประชุมทำแผนปฏิบัติการประชุมนอกรอบกันหลายครั้ง จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการศึกษาเรื่องนมในโรงเรียนโดยเฉพาะขึ้นมา และสุดท้ายในเวลานี้ปรากฏว่านมสดขาดตลาด นมขึ้นราคาจากกิโลกรัมละ ๑๐ บาท หรือ ๑๐.๕๐ บาท เป็น ๑๒.๕๐ บาท หรือ ๑๓ บาท ในขณะเดียวกันก่อนที่จะจัดตั้งรัฐบาล เกษตรกรผู้ขายนมสดจะต้องขายนมสดแล้วรับเช็ค ๒ เดือน ๓ เดือน แต่ปัจจุบันนี้ผู้ที่จะซื้อนมสดจากเกษตรกรจะต้องนำเงินไปวางมัดจำไว้ล่วงหน้า ก็คือ เกษตรกรขายนมได้ราคาดีขึ้นร้อยเปอร์เซ็นต์ ที่สำคัญคืออีกด้านหนึ่งในเรื่องของการควบคุมคุณภาพของนมให้นักเรียน ในอดีตที่ผ่านมาเรามักจะหละหลวมในการควบคุมคุณภาพมีมติคณะรัฐมนตรีที่ได้ระบุไว้ชัดเจน มติวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ ที่ระบุว่านมโรงเรียนจะต้องใช้น้ำนมดิบร้อยเปอร์เซ็นต์ เราใช้มตินี้ในการควบคุมกำกับคุณภาพของนมให้นักเรียนได้ดื่มกิน เรามีการตรวจสอบโดยที่ไม่ได้บอกล่วงหน้า

Legislative Institutional Repository of Thailand

ไปแล้วราม ๖ ราย เนื่องจากพบว่าไม่ได้มาตรฐาน ไม่ใช่นมสดร้อยเปอร์เซ็นต์ นี่คือสาเหตุหลักที่ทำให้การซื้อนมให้นักเรียนค้างแต่ไม่ถึงมือเกษตรกร จึงคิดว่าสิ่งที่ทำอยู่ปัจจุบันนี้ก็คือเกษตรกรขายน้ำนมได้มีราคาสูงขึ้น และขายได้หมดทุกหยด และที่สำคัญอีกด้านหนึ่งก็คือนักเรียนได้ดื่มนมร้อยเปอร์เซ็นต์ ไม่ใช่นมผงละลายน้ำแบบแต่ก่อนอีกต่อไป

ส่วนเรื่องการเก็บเงินค่ากล่องนมทั้งหลายที่ได้กล่าวถึงนั้น กระผมจะได้นำไปตรวจสอบดู แต่อาจจะเป็นไปได้ว่าในเรื่องของการสงสัยกัน เพราะว่าเราให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบกำกับเรื่องนี้โดยเฉพาะ โดยภาพรวมเข้าไปเกี่ยวพันน้อยมาก มีกลุ่มสหกรณ์โคนม กลุ่มวิทยาลัยเกษตรกรรมและสถาบันการศึกษา กลุ่มผู้ประกอบการนมพาสเจอไรซ์ (Pasteurize) กลุ่มผู้ประกอบนมยูเอชที (UHT) โดยกรมปศุสัตว์จะเป็นเลขานุการในคณะทำงานนี้ ซึ่งไปตกลงกันเองว่าจะทำอย่างไรจึงจะซื้อนมให้พบต และผู้ที่ซื้อนมสดเท่านั้นจึงมีสิทธิที่จะสั่งนมให้กับโรงเรียนต่าง ๆ ได้ ถ้าไม่มีรายชื่อในการซื้อนมสดจากเกษตรกรจะไม่มีสิทธิในการส่งนมขายให้กับโรงเรียนเด็ดขาด ซึ่งเป็นสิ่งที่เราเริ่มต้นจะแก้ปัญหาอย่างเป็นระบบครบวงจร อาจจะมีปัญหาอยู่บ้าง ก็จะรับข้อเสนอแนะทั้งหมด เพื่อนำไปแก้ไขปัญหาต่อไปในอนาคต

สุดท้ายก็ขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านที่ได้ครุณาตั้งข้อสังเกต และชี้แจงเสนอแนะชี้แนะ แนะนำ กระผมเองจะได้นำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปเพื่อที่จะปรับปรุงการทำงาน และพร้อมที่จะรับข้อเสนอแนะต่อไปในอนาคตข้างหน้าขอกราบขอบคุณครับ

ผู้ทำหน้าที่ประธานวุฒิสภา (นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ก่อนครับ จะได้ต่อเนื่องเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายชูชัย หาญสวัสดิ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผมนายชูชัย หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ต้องขอขอบคุณและครับท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่ได้ตั้งข้อสังเกตและข้อแนะนำต่าง ๆ ผมขอกราบเรียนว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่รับผิดชอบพี่น้องเกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศนั้นมีปัญหามากมายและเป็นปัญหาละเอียดอ่อนที่จะแก้ไขปัญหาให้หมดไปโดยใช้ระยะเวลาสั้น ๆ คงเป็นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นเราจะเห็นแล้วว่าการแก้ไขปัญหาให้พี่น้องเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นแหล่งน้ำไม่ว่าจะเป็นสายพันธุ์ หรือไม่ว่าจะเป็นพ่อพันธุ์ แม่พันธุ์ต่าง ๆ มีปัญหามากมาย แต่ขอเรียนยืนยันว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็พยายามนะครับ ถึงแม้จะได้งบประมาณไม่มากมัก

LIBRARY
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็พยายามใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และการนำไปสู่เป้าหมายการแก้ปัญหา โดยมียุทธศาสตร์ต่าง ๆ ไม่ใช่ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นข้อแนะนำต่าง ๆ ของท่านนั้นจะนำไปประกอบการพิจารณาต่อไป เพราะฉะนั้นเราจะพูดถึงแหล่งน้ำ แหล่งน้ำเราก็มียุทธศาสตร์ ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก ซึ่งเราจะมีคณะกรรมการลุ่มน้ำต่าง ๆ คอยดูแลเป็นประเด็นหลักสำคัญ มิใช่แค่นั้นนะครับ เรายังมีแหล่งน้ำธรรมชาติ หนอง บึงมากมายตั้งแต่ ๑๐๐ ไร่ขึ้นไป ในแผ่นดินนี้มีถึง ๑,๓๐๐ กว่าหนอง บึง แต่ไม่ได้มาเป็นระยะเวลาอันยาวนานเป็นร้อย ๆ ปี เพราะเราไม่สามารถมีเครื่องมือที่จะไปพัฒนาในสิ่งเหล่านี้ได้ ดังนั้นเราก็มียุทธศาสตร์น็อกละครับ ที่จะทำเรื่องขุดน็อกดาวน์ (Knock down) ซึ่งมีประสิทธิภาพสูงซึ่งผมไปเห็นในปี ๒๕๔๐ ที่ปากพนัง เพราะฉะนั้นเราจะเห็นได้ว่า เรือที่มีประสิทธิภาพสูงนั้น ๒,๐๐๐ คิวต่อชั่วโมง สามารถขุดลอกพ่นไปได้ระยะ ๒ - ๓ กิโลเมตร ดังนั้นเราจะเห็นว่าหนอง บึงใหญ่ ๆ นั้นที่ไม่ได้พัฒนาเป็นร้อยปีก็ขุดไปดูจะเห็นได้ว่าน้ำตื้น ขนาดว่า ๓,๐๐๐ ไร่ ๔,๐๐๐ ไร่ หรือ ๘,๐๐๐ ไร่ มีระดับน้ำแค่ ๑ เมตร หรือ ๘๐ เซนติเมตร แค่นั้นเอง ถ้าเราสามารถขุดลอกได้ปริมาณมากนะครับ ก็จะเก็บน้ำเหล่านี้เอาไว้ให้พี่น้องเกษตรกรในฤดูแล้ง ก็ทำแล้วครับ คงจะกราบเรียนว่าสิ่งที่ท่านตั้งข้อสังเกตหรือข้อแนะนำต่าง ๆ นั้นเป็นสิ่งที่ดีครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไม่ได้ปฏิเสธในสิ่งเหล่านี้นะครับ แล้วก็จะมาดูในเรื่องที่เป็นห่วงเป็นใยในเรื่องของฟื้นฟูพี่น้องเกษตรกร โครงการฟื้นฟูพี่น้องเกษตรกรหลังพักชำระหนี้ว่าจะทำได้หรือไม่ ท่านวราเทพ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังก็ได้กราบเรียนไปขั้นตอนหนึ่งแล้ว ผมขอชี้แจงอย่างนี้นะครับว่า เรามิใช่ว่าจะเอาปัจจัยอะไรต่าง ๆ ไปแจกแล้วยั่งยืนจะเป็นการฟื้นฟูได้ ไม่ใช่หรอกครับ เราจะติดอาวุธทางปัญญา คือความรู้ ในการที่จะพัฒนาพี่น้องเกษตรกรไปสู่เป้าหมาย เพราะว่าเราถือหลักอยู่ ๓ ประการก็ได้ว่า เดิม เสริม ใหม่ เดิมคืออาชีพเดิมที่สั่งสมมาแล้ว สั่งสมมาอะไร จะต้องมาหาสาเหตุนี้ และเสริม เสริมหมายถึงว่าเอาอาชีพเสริมที่ท่านสมเกียรติได้กล่าวมานั้นนะครับว่า ทฤษฎีใหม่ นี่คือเกษตรผสมผสาน ที่จะทำอย่างไรถึงจะให้มีรายได้ปลดหนี้ปลดสินได้ ระยะเวลา ๓ ปีนั้น ถ้าเราใช้เงินเพียง ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ ที่จะฟื้นฟูพี่น้องเกษตรกร ๙ แสนกว่าราย ในปี ๒๕๔๕ นั้นคงเป็นไปไม่ได้ แต่เราจะติดอาวุธทางปัญญาให้เขารู้ว่า มีความรู้อย่างไรถึงจะแก้ไขปัญหาได้อย่างไร เพราะเขามีอาชีพเดิมอยู่แล้ว เมื่อเสริมเข้าไปแล้วมีปัญหาไหม สามารถมีรายได้ไหม อาชีพเดิมไปได้ไหม ไม่ได้ ต้องเปลี่ยนเปลี่ยนมาเป็นอาชีพใหม่ สมมุติว่าทำนาอยู่ในที่เหล่านี้ไม่สามารถที่จะพ้นจากดันทุนการผลิตหรือขาดทุนตลอดระยะมามาเลี้ยงโคนมได้ไหม เราถึงมีโครงการโคนมขึ้นมา แต่ไม่ใช่โคพลาสติกนะครับ ต้องมีระบบการเลี้ยงที่ดี ต้องพิจารณาในที่ที่มีศักยภาพ เรื่องของน้ำ

Legislative Institutional Repository of Thailand

และจะไปแนะนำในสิ่งเหล่านี้ ผมมั่นใจครับ เพราะว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นก็ทำร่วมมือในโครงการโรงเรียนหรือโครงการนมต่าง ๆ นั้น เพราะเราไปโลดสเปก (Spec.) ลง สเปกของไขมันเนยแฟตมิลก์ (Solid non fat milk) ซึ่งเดิมนั้นเราใช้ไว้ ๘.๕ นมสด ก็ไม่สามารถที่จะผลิตได้ ดังนั้นเราจะเห็นแล้วว่าสิ่งเหล่านี้กระทันหันเป็นผลกระทบกระเทือน แต่บัดนี้เราแก้ไขไปเสร็จเรียบร้อยครับ รัฐบาลนี้แก้ไขให้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเลี้ยงโคนมนั้น เราต้องมีเทคโนโลยีที่ดี ไม่ใช่ว่า ๘ กิโลกรัม หรือ ๑๐ กิโลกรัม ๑๒ กิโลกรัม เดี๋ยวนี้เราสามารถพัฒนาแม่โยไปได้ถึงตัวหนึ่งนั้นสามารถให้น้ำนมได้ถึง ๒๐ - ๒๕ กิโลกรัม เรายังไม่เป็นไปตามต่างชาติได้ ๓๐ - ๔๐ กิโลกรัม แต่จะพัฒนาต่อเนื่องกันไปโดยที่มีหลักการ และความรู้ต่าง ๆ ให้พี่น้องเกษตรกรต้องเรียนรู้อย่างนี้ถึงจะแก้ไขได้ เพราะฉะนั้นในเรื่องของฟื้นฟูพี่น้องเกษตรกรผมมั่นใจได้ว่านี่และครับเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจในทางหนึ่ง เพราะว่าผมจะยกตัวอย่างง่าย ๆ นะครับเพื่อไม่ให้เสียเวลานั้น ยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่า พี่น้องเกษตรกรไปกู้เงินมา ๕๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นเขาก็มีหนึ่งผลิตอะไรก็ตามก็อยู่ในวิถีชีวิตเดียวนี้ ไม่สามารถที่จะไปสู่ทฤษฎีใหม่หรือเกษตรผสมผสาน หรือนำมาสู่เศรษฐกิจพอเพียงได้ ดังนั้นจะเห็นว่าวิถีชีวิตนี้พอเกิดอุทกภัยหรือวาตภัยก็เกิดความเสียหายเป็นหนี้เป็นสินหมด ดังนั้นแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้นเป็นสิ่งที่ถูกต้อง ก็จำเป็นที่จะต้องนำเป็นเกษตรผสมผสานมีหลาย ๆ อาชีพ แต่สิ่งเหล่านี้จะเปลี่ยนวิถีชีวิตของเขานั้นเป็นสิ่งที่ยาก เราก็จำเป็นที่จะต้องให้ความรู้ ให้ความรู้นั้นก็ต้องใช้เวลา เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านแนะนำจะนำไปปรับปรุงแก้ไขในสิ่งหล่านี้นะครับ หรือยังไงนี้ละครับถึงจะเห็นว่า ถ้าทำไปแล้วจะเกิดประโยชน์อะไร ดังนั้นขอกราบเรียนนะครับว่า เราดำเนินการอยู่ในสิ่งที่ท่านกระทำอยู่นั้น แต่ว่าบางทีนี้ไม่ได้ใส่ลงไปในรายละเอียด ที่คงจะใส่ไม่ไหว เพราะกระทรวงเกษตรฯ นั้นถ้าจะใส่รายละเอียดมากมายเหลือเกิน แต่สิ่งแนะนำพึ่งหมดนั้นได้ทำแล้ว และได้ปฏิบัติในวงเงินที่จำกัดนั้นแต่ใช้ประสิทธิภาพ เพราะว่าเราไม่สามารถมีเงินมากมาย จึงใช้ในเรื่องของให้พี่น้องเกษตรกรนั้นเป็นเกษตรสมัครฯ เกษตรสมัครนะครับ เราตั้งศูนย์ ศูนย์ส่งเสริมพัฒนาสายพันธุ์อะไรก็ได้ศูนย์ชุมชน ข้าวชุมชน ลิ้นจี่ชุมชนต่าง ๆ เราจะตั้งโดยที่จะใช้ ๒๐ ครอบครัว และก็ใช้พื้นที่ประมาณ ๒๐๐ ไร่ ในการพัฒนาสายพันธุ์ต่าง ๆ ขึ้นมา เพราะว่าถ้าเราพึ่งจะใช้นักวิชาการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นไปไม่ได้ ล้าหลังแล้ว ไม่สามารถที่จะเปลี่ยนสายพันธุ์ได้อย่างรวดเร็ว ก็จำเป็นต้องตั้งศูนย์นี้ก็ต้องขยายที่จะพัฒนาสายพันธุ์ต่อไป เพราะผมแจ้งเตือนพูดที่สภานี้มาว่า งบประมาณในเรื่องของการวิจัยและพัฒนาราชาดเหตุผลอย่างมาก ไม่สามารถต่อเนื่องที่จะพัฒนาสายพันธุ์ไปสู่ว่าผลผลิตต่อไร่ทำอย่างไรให้สูงขึ้นในต้นทุนที่เท่าเดิม ดังนั้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

เราถึงจะเสียเปรียบต่าง ๆ ไม่สามารถแข่งขันในตลาดโลกได้ ก็เพราะอย่างนี้ก็ที่จะช่วยกระทรวงพาณิชย์ในกรณีที่จะผลิตสายพันธุ์ที่ดี และได้เพิ่มผลผลิตต่อไร่ในต้นทุนที่เท่าเดิม ก็สามารถที่จะแข่งขันได้ เพราะฉะนั้นกรณีเหล่านี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นได้ทำมาหมดแล้วนะครับ จึงขอรับปัญหาและข้อสังเกตต่าง ๆ ไปปรับปรุงพัฒนา ก็ขอเรียนให้พี่น้องสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพรักทุกท่านได้ทราบปัญหาต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการและก็จะรับสิ่งเหล่านี้ไปพัฒนาต่อเนื่อง ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิเชฐ พัฒนโชติ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมบัติ อุทัยสาง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม สมบัติ อุทัยสาง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขออนุญาตเวลาท่านประธานฯ เพียงเล็กน้อยครับ ไม่นานครับที่จะเรียนชี้แจง และขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดร้อยเอ็ด ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่าน ส.ว. ประเทียรต์ นาสิมมานะครับ ท่านพูดถึงเรื่องที่ดิน ท่านสรุปในอภิปรายของท่านในตอนท้ายก็คือว่า ท่านอยากให้มีกฎหมายฉบับหนึ่ง คือพระราชบัญญัติระบบการถือครองที่ดินที่เหมาะสม ท่านตั้งชื่ออย่างนั้นนะครับ กฎหมายที่ท่านต้องการก็คือว่าอยากให้มีการจำแนกที่ดินเพื่อการเกษตร เพื่อการที่อยู่อาศัย เพื่อการพาณิชย์ อุตสาหกรรม สถานที่ราชการ ป่าไม้ ท่านเสนอเพิ่มเติมว่าสำหรับที่ดินที่รกร้างว่างเปล่านั้นต้องนำระบบภาษีมาใช้กับที่ดินที่รกร้างว่างเปล่า และท่านเสนอต่อไปว่าควรส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีบทบาทโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเกษตรกร นี่คือข้อเสนอของท่าน ส.ว. ประเทียรติ ท่านประธานฯ ครับ กระผมกราบเรียนว่า การถือครองที่ดินตามที่ท่าน ส.ว. ประเทียรติพูดนั้น ความจริงประมวลกฎหมายที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๙๗ ในครั้งนั้นก็ได้มีการกำหนดการถือครองที่ดิน โดยแยกออกมาเป็นประเภท ๆ อยู่แล้ว ในครั้งนั้นได้กำหนดว่าที่ดินเพื่อที่อยู่อาศัยนั้นไม่เกิน ๕ ไร่ครับ ที่ดินเพื่อพาณิชยกรรมก็ไม่เกิน ๕ ไร่เช่นเดียวกัน ที่ดินเพื่ออุตสาหกรรมไม่เกิน ๑๐ ไร่ และเพื่อเกษตรกรรมไม่เกิน ๕๐ ไร่ นี่คือสิ่งที่เรากำหนดในกฎหมายประมวลกฎหมายที่ดินเมื่อปี ๒๔๙๗ แต่ต่อมายังรัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ธนะรัชต์ ก็ได้มีการยกเลิกและกำหนดสิทธิถือครองที่ดิน โดยอนุญาตที่จะให้ประชาชนถือครองที่ดินไม่จำกัดจำนวนในเขตใช้บังคับในเขตใช้บังคับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นมาตราที่เสนอในขณะนั้นเกียดกันไว้ ผมคราแรกว่าในขณะนี้ครับ เราก็มีการตั้งเป็นการในเรื่องประมงพื้นที่ดินอยู่แล้ว ยกตัวอย่างเรื่องของเกษตรที่ดินเพื่อการเกษตร ก็จะมีหน่วยงานหนึ่งที่เรียกว่า ส.ป.ก. ไปรู้รูปที่ดินเพื่อเกษตร ซึ่งกัดกระทรวงเกษตรฯ เป็นผู้ดูแล ถ้าเป็นเรื่องของป่าไม้ก็จะมีกรมป่าไม้เป็นผู้ดูแล ถ้าเป็นเรื่องของการจำแนกที่ดินหรืออนุรักษ์ที่ดินก็จะมีกรมพัฒนาที่ดินเป็นผู้ดูแล แต่ถ้าพูดถึงเรื่องที่อยู่อาศัยก็ดี พาณิชยกรรมก็ดี อุตสาหกรรมก็ดี แม้แต่เขตการที่ราชการก็ดี ขณะนี้ก็จะมีสำนักกรมการผังเมืองเป็นผู้ดูแลเรื่องเหล่านี้ เพราะฉะนั้นโดยสรุปก็คือว่า ขณะนี้หน่วยราชการต่าง ๆ มีอยู่หลายหน่วย ทั้งอยู่ในกระทรวงมหาดไทย อยู่ในกระทรวงเกษตรฯ ทำหน้าที่ช่วยกันดูแลเรื่องของการใช้ประโยชน์ที่ดิน ทำอย่างไรครับ จึงจะมีการประสานกัน ก็จะมีคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ซึ่งเป็นกรรมการระดับสูง ทำหน้าที่เป็นผู้ประสานหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน นี่คือสิ่งที่เราดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ท่านประธานฯ ครับ กระผมเห็นด้วยกับข้อเสนอของท่านสมาชิกวุฒิสภาประเภทสิครับ สิ่งที่ท่านเสนอนี้ต้องถือว่าเป็นข้อเสนอในอุดมคติที่ทุกฝ่ายจะต้องยอมรับ กราบเรียนว่ากระผมนั้นเคยติดตาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการหลายครั้ง โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคตะวันออกเมื่อเหนือ ท่านนายกรัฐมนตรีได้เคยปรารภว่า วันนี้รัฐบาลมีหน้าที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่งที่ต้องดำเนินการก็คือ เรื่องของการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ในที่ดิน เราจัดระเบียบเมืองหลวง ระเบียบสังคม ระเบียบจราจร แต่ระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินจะต้องเริ่ม รวมทั้งเรื่องของเอกสารสิทธิต่าง ๆ ต้องดำเนินการ เพราะฉะนั้นจึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลสำคัญประการหนึ่งในปีนี้ ที่จะต้องให้ความสนใจในเรื่องของการใช้ประโยชน์ที่ดินให้มาก กรมที่ดินนั้นขณะนี้เรามีหน้าที่สำคัญเรื่องหนึ่งก็คือ ออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชนในชนบท ซึ่งเราทำมาขณะนี้ ๑๗ ปี เราออกโฉนดที่ดินฟรีให้กับประชาชนในชนบทขณะนี้ประมาณ ๑๒ ล้านแปลง เหลืออีกเพียงประมาณ ๓ ล้านแปลงเท่านั้น ที่จะต้องดำเนินการต่อไปในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ กราบเรียนว่าเรื่องเหล่านี้อยู่ในนโยบายรัฐบาลที่ต้องดำเนินการแน่นอน ในสัปดาห์หน้ารัฐบาลจะตั้งกรรมการขึ้นชุดหนึ่งประกอบด้วย ๓ กระทรวง นี่กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงการคลัง ทั้ง ๓ กระทรวงนี้จะร่วมกันแก้ปัญหาที่ดินของประเทศ โดยเฉพาะเรื่องที่สภาพันธ์เกษตรกรรมภาคเหนือได้ร้องเรียน สิ่งที่เราจะดำเนินการพิจารณานั้นเป็นเรื่องของที่ดินทั้งหมด รวมทั้งสิ่งที่สภาพันธ์เกษตรกรภาคเหนือร้องเรียนหลายเรื่องครับ อาทิเช่น เรื่องที่จะให้ต่างชาติเช่าที่ดิน ๑๐๐ ปี ซึ่งเป็นกฎหมายที่ประกาศใช้อยู่แล้ว ก็จะมีการเรียกร้องให้มีการพิจารณาเรื่องการออกกฎหมายเกี่ยวภาษีที่ดินในอัตราก้าวหน้า ซึ่งก็ตรงกับที่ท่าน ส.ว. ได้เสนอครับ ก็คือที่ดินที่รกร้างว่างเปล่านั้น

Legislative Institutional Repository of Thailand

จะต้องมีการนำระบบภาษีมาใช้ รวมทั้งเรื่องการที่จะให้รัฐบาลเอาเงินซื้อที่ดินเอ็นพีแอลคืนมาให้เกษตรกรปฏิรูป สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เกษตรกรเรียกร้องอยู่ ซึ่งคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นในเร็วๆนี้ก็จะได้มีการนำข้อเสนอเหล่านี้พิจารณาว่า อะไรบ้างที่รัฐบาลสามารถจะสนองตอบได้ อะไรบ้างที่ทำไม่ได้ สิ่งที่จะกราบเรียนก็คือ เพียงแต่จะขอขอบพระคุณท่าน ส.ว. ประเทียรติที่เสนอมานี้เป็นสิ่งที่ดีมาก แล้วตรงกับนโยบายของรัฐบาลทุกประการ เราจะรับไว้ดำเนินการต่อไป ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญทัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ และท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ท่านประธานฯ ครับ ผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาจากสุราษฎร์ธานี ท่านอนันต์ ดาโลดม นะครับ ที่ได้อภิปรายแสดงความห่วงใยถึงอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล โดยเฉพาะแสดงความห่วงใยของพี่น้องเกษตรกรชาวไร่อ้อย ท่านประธานฯ ครับ ตั้งแต่ผมเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม สิ่งที่ผมเป็นห่วงที่สุดก็คือเรื่องอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาล เพราะทุกปีในฤดูหน้าฤดูจะเปิดหีบอ้อยก็จะมีพี่น้องเกษตรกรชาวไร่อ้อยจะมาชุมนุมกันที่กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อจะขอเรียกร้องให้กระทรวงอุตสาหกรรม ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลช่วยกันประกันราคาอ้อยเกี๊ยงต้น ซึ่งปัญหาเหล่านี้ผมเองก็เป็นห่วงใย ดังนั้น ในฤดูการผลิตที่ผ่านมาคือฤดูการผลิต พ.ศ. ๒๕๔๔/๒๕๔๕ นั้นผมก็ได้ใช้เวลาเข้าไปประชุมกับทางตัวแทนของชาวโรงงานน้ำตาลและชาวไร่อ้อยอย่างใกล้ชิดจนทำให้สามารถกำหนดราคาอ้อยเบื้องต้น และเงินช่วยเหลือกับชาวไร่อ้อย ซึ่งปีนี้นับว่าน้อยปีครั้งที่จะไม่มีชาวไร่อ้อยมาชุมนุมกันที่กระทรวงอุตสาหกรรม ปีนี้ก็ไม่มีครับ สำหรับเรื่องของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลต้องยอมรับนะครับว่า เป็นอุตสาหกรรม ซึ่งมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศเกี่ยวกับพี่น้องเกษตรกรชาวไร่อ้อยก็มีจำนวนมาก ดังนั้นทางกระทรวงอุตสาหกรรมเองถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญที่จะต้องหาทางสนับสนุนให้อุตสาหกรรมนี้มีความเจริญเติบโตได้อย่างยั่งยืน ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของตั้งแต่พันธุ์อ้อย พื้นที่การเกษตรซึ่งรับผิดชอบโดยกระทรวงเกษตรฯ นะครับ ซึ่งก็คงจะต้องช่วยกัน เพราะว่าอุตสาหกรรมนี้มีการส่งออกถึงปีหนึ่ง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ แต่ว่าเนื่องจากอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายนั้นมีการเกี่ยวข้องกับกระทรวงที่ผมบอกนะครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านนายกรัฐมนตรีจะเชิญให้ท่านมาเป็นประธานในการประชุมเวิร์กช็อป (Workshop) ซึ่งได้กำหนดกันไว้กว่า ๆ ต้นเดือนมิถุนายนที่จะถึงเพื่อจะสามารถแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลให้เป็นอย่างมีระบบนะครับ

ผมขอเข้าประเด็นนะครับ ที่ท่านสมาชิกฯ เป็นห่วงนะครับ คือประเด็นคำถามว่าการจดทะเบียนชาวไร่อ้อยนั้นมีความซ้ำซ้อนกันนะครับ ต้องยอมรับนะครับว่า ระบบราชการยังมีปัญหาอยู่พอสมควรนะครับ โดยเฉพาะระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายกรมซึ่งมีจำนวนมากมายนะครับ แต่ผมเองก็ได้พยายามเร่งรัดผมเชื่อในระบบที่มีอยู่ปัจจุบันก็คือว่า ทางคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลจะได้มีการให้เปิดการจดทะเบียนให้แก่ชาวไร่อ้อยทุก ๕ ปี ซึ่งครั้งสุดท้ายที่เปิดไปก็คือเมื่อเดือนธันวาคมปีที่แล้ว ซึ่งมีสมาชิกซึ่งมาจดทะเบียนทั้งหมด ๑๘๖,๔๘๓ ราย ซึ่ง ๕ ปี เราเปิดครั้งหนึ่งครับ และทุกปีก็จะมีการตรวจสอบว่าถ้า ๑ ปีติดต่อกัน ถ้าเกษตรกรไม่ส่งอ้อยให้กับโรงงานน้ำตาลก็จะตัดชื่อออกจากการเป็นสมาชิก

สำหรับประเด็นคำถามที่ ๒ นะครับ เรื่องของการประกาศราคาอ้อยขั้นต่ำซึ่งฤดูการผลิตที่ผ่านมาได้มีการประกาศราคาอ้อยขั้นต่ำ ๕๓๐ บาท แล้วทางคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีช่วยเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวเกษตรกรอีก ๒๐ บาทต่อตัน โดยมอบหมายให้ทางกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นครับช่วยติดต่อกับทางกระทรวงการคลังให้กระทรวงการคลังนี้หาเงินมาให้กับกองทุนอ้อยและน้ำตาลจำนวนเงิน ๒,๑๘๐ ล้านบาท เพื่อจะให้โรงงานน้ำตาลดูแลเพื่อจะไปจ่ายให้กับชาวไร่อ้อย และเป็นจริงครับ ฤดูการผลิตที่ผ่านมาจริง ๆ แล้วเงิน ๒๐ บาทนี้จะต้องถึงมือชาวเกษตรกร แต่ปรากฏว่าติดขัดปัญหาทางเทคนิคคือว่าทางกระทรวงการคลังก็ได้จัดเงินไว้ให้เรียบร้อย แต่ปรากฏว่าทางธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของโรงงานน้ำตาลซึ่งยังมีอยู่หลายโรงด้วยกันนะครับที่เป็นเส้นเงินกู้กับธนาคารพาณิชย์ ธนาคารพาณิชย์ก็ไม่อยากให้ทางเจ้าของโรงงานน้ำตาลนั้นมีการก่อหนี้เพิ่มเติมก็เลยไม่ยอมให้กู้นะครับ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ปัญหานี้ผมก็ได้พยายามเข้าไปช่วยดูแลและก็ได้มีการตกลงกันว่าทางโรงงานน้ำตาลเองภายในเดือนมิถุนายนจะจ่ายเงิน ๒๐ บาทนี้ให้กับทางชาวเกษตรกรซึ่งผมเองจะเข้าไปทำให้ได้ อย่าให้ทางชาวโรงงานน้ำตาลต้องทำเรื่องมาให้ได้ และสำหรับเรื่องของการแผนพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้เสนอ กรม. ไปตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔ ในขณะนี้เราก็มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมาเพื่อจะมีการพัฒนาให้ลุล่วงเป็นระบบและก็คิดว่า ในวันช่วงเดือนมิถุนายนที่ท่านนายกฯ จะมาเป็นประธานในการทำ เวิร์กช็อปนั้นทางจะนำเรื่องนี้เข้าไปหารือในที่ประชุมด้วยนะครับ ผมขอชี้แจงทั้ง ๒ ประเด็นนะครับ ขอบพระคุณมากครับ

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญพัน ดอกไธสง รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ทางฝ่ายรัฐมนตรีไม่มีแล้วใช่ไหมครับ วันนี้ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายไป ๓๐ ท่าน เป็นเวลาเกือบ ๕ ชั่วโมง เหลืออีก ๓๕ ท่าน วันจันทร์จะใช้เวลาอีกประมาณ ๕ ชั่วโมง ๓๔ นาที ท่านประธานวุฒิสภาได้ตกลงกับฝ่ายรัฐบาลว่าในวันจันทร์ที่จะถึงนี้วุฒิสภาจะอภิปรายจนจบและรัฐบาลท่านจะตอบครั้งเดียว พาเก้นในวันจันทร์เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

กระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๒๕ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) ครั้งที่ ๑๖

ผู้จดรายงานการประชุม

รุจิรา	เนตรบุตร	สุภาภรณ์	มาลัยทัต
ละไม	สุวรรณพิทักษ์	พิพรัตน์	แก้วสุขใจ
สมบูรณ์	ขำกระแสร์	สรยุทธ	ปลื้มฉนวน
พิพวรรณ์	พูนทรัพย์	นนทพร	แก้วมะเริง
สุกลักษณ์	ไตภาสพินิจ	วิมล	แจ้งชัดถนะ
มยุรี	แก่นสาร	ธรสา	เจียมเจริญ
ธีรวรรณ	นราพงศ์	ภาวนา	ภักฉัตรทัน
จิตติมา	แก้วงาม	สุชาดา	ภมะราภา
ศิริลักษณ์	ชื่นทอง	ลัดดาวัลย์	รัตนบุรี
ดาราทิพย์	อ่นยุญนะ	สำรวม	ผลประสิทธิ์

กลุ่มงานบริการ สำนักการประชุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วุฒิสภา (สมัยสามัญทั่วไป) ครั้งที่ ๑๖

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
๑.	นายศราวุธ นิยมทรัพย์	ประธานคณะกรรมาธิการ	
๒.	นายสมัย สมแสน	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายบุญขึน สุภสารสาทร	รองประธาน คนที่สาม	
๕.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกูล	รองประธาน คนที่สี่	
๖.	นายเกษม มาลัยศรี	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
๗.	นายดำพอง พิลาสมบัติ	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๘.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๙.	พลตำรวจตรี สนาม กงเมือง	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๑๐.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช		
๑๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ		
๑๒.	นางพราหมจารี รัตนเศรษฐ์		
๑๓.	นายถาวร เกียรติไชยากร		
๑๔.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ		
๑๕.	นายอุบล เอื้อศรี		

ตรวจแล้ว วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .....

สำหรับรองไว้ในราชการประชุม
ครั้งที่ ๒ ...
วันที่ ...
...

ประธานวุฒิสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมวุฒิสภา

เล่มที่ 9 เมษายน พ.ศ. 2548

พิมพ์ครั้งที่ 1 : มีนาคม 2549

จำนวน 300 เล่ม

จัดทำโดย : กลุ่มงานบริการวิชาการและเทคโนโลยีการพิมพ์ สำนักกฎหมายพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ 4 ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพฯ 10300
โทรศัพท์ 0 2244 - 1563
โทรสาร 0 2244 - 1561

พิมพ์ที่ : กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขที่ 4 ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพฯ 10300
โทรศัพท์ 0 2244 - 1741-2

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand