

## กระทู้ถามที่ ๐๐๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาของนักเรียนนั้นต้องทำเรื่องกู้ยืมเงินเป็นเวลานานมาก และมีนักเรียนจำนวนน้อยที่ได้รับเงินส่วนนี้ ทำให้ได้รับความเดือดร้อน เป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้ปกครอง ในส่วนโรงเรียนเอกชน นักเรียนจะกู้ได้เกือบทั้งโรงเรียน ซึ่งเป็นการไม่เสมอภาคกัน และเมื่อนักเรียนได้รับอนุมัติเงินกู้แล้ว บางคนนำไปใช้จ่ายเองโดยที่ไม่มีผู้ปกครองคอยดูแล ซึ่งบางกรณีนำไปใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการศึกษา ทำให้เงินกู้หมดไป ก่อให้เกิดความเดือดร้อนในวันหน้า จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับเงินกู้เพื่อการศึกษาอย่างไร และมีวิธีดำเนินการให้รวดเร็วทันเหตุการณ์และเสมอภาคกันทั้งโรงเรียนรัฐบาล และโรงเรียนเอกชนอย่างไร

๒. มาตรการการจัดเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาตลอดจนการเบิกจ่าย และการติดตามผล มีวิธีการอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อำนาจ คลังผา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๕ ร.

ของ นายอานวย กลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาคศวีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายจำลอง ครุฑขุนทด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจง ตอบกระทู้ถาม เรื่อง เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ และข้อ ๒ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการศึกษา เพราะถือว่าเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศ และแข่งขันกับนานาอารยประเทศ ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงจัดตั้งกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาขึ้น โดยมีนโยบายเพิ่มโอกาสให้นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ทั่วประเทศได้กู้ยืมเงินจากกองทุนใช้ในการศึกษา รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้กองทุนเพิ่มขึ้นทุกปี ดังจะเห็นได้ว่าเริ่มจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๕ จำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และเพิ่มขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ เป็นจำนวน ๘,๔๕๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๔๑ จัดสรรให้ ๑๘,๓๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๔๒ จัดสรรให้ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๔๓ จัดสรรให้ ๒๕,๖๐๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จัดสรรเพิ่มให้เป็น ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณดังกล่าวได้จัดสรรเป็นวงเงินไปยังสถานศึกษาต่างๆ ที่สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และทบวงมหาวิทยาลัยเพื่อนำไปให้นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์กู้ยืม ปัจจุบันมีหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมโดยพิจารณาจากรายได้รวมของครอบครัวนักเรียนนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ (ไม่เกินปีละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท)

สำหรับวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการให้กู้ยืม ได้กำหนดให้ได้รับเงินกู้ยืมรวดเร็วทันเหตุการณ์ และเสมอภาคตามหลักเกณฑ์เดียวกันทั้งนักเรียน นักศึกษาของโรงเรียนรัฐบาลและโรงเรียนเอกชน โดยให้กระทรวงศึกษาธิการ (คณะอนุกรรมการบัญชีจ่ายที่หนึ่ง) และทบวงมหาวิทยาลัย (คณะอนุกรรมการบัญชีจ่ายที่สอง) พิจารณาให้แก่สถานศึกษาที่อยู่ในสังกัดตามเกณฑ์ที่เหมาะสมคือ สถานศึกษาที่มีนักเรียน นักศึกษา และผู้มีคุณสมบัติกู้ยืมจำนวนมากจะได้รับเงินกู้มาก และมีหน่วยงานรับผิดชอบระดับกรม จังหวัด ด้วย โดยมีการกระจายอำนาจการจัดสรรเงินกองทุน ดังนี้

ระดับกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการมีคณะกรรมการชุดหนึ่ง เรียกว่า คณะอนุกรรมการบัญชีจ่ายที่หนึ่ง ซึ่งมีปลัดกระทรวงเป็นประธานกรรมการ มีผู้แทนจากกรมต่างๆ เป็นกรรมการ เช่น อธิการบดี กรมสามัญศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาเอกชน เป็นต้น มีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามการให้

กู้ยืมเงินแก่นักเรียน หรือนักศึกษา สถานศึกษา หรือสถาบันการศึกษาที่อยู่ในสังกัด หรือนอกสังกัด กระทรวงศึกษาธิการ ส่วนราชการอื่นที่ไม่ใช่ทบวงมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามนโยบาย ระเบียบ ข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

ระดับกรม รับผิดชอบบริหารงานและดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาเฉพาะสถานศึกษา ในสังกัดที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร มีองค์ที่รับผิดชอบ คือ คณะกรรมการพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาของกรม (ใน กทม.) ซึ่งมีผู้แทนจากกรมต่างๆ ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการและผู้แทนจากสถานศึกษาหรือสถาบันการศึกษาของส่วนราชการอื่นเป็นกรรมการ มีหน้าที่ในการสำรวจความต้องการกู้ยืม พิจารณาจัดสรรเงินกู้ กำกับ ดูแลและติดตามผลการดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาของสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงในกรุงเทพมหานคร

ระดับจังหวัด มีคณะกรรมการการศึกษา การศาสนาและการวัฒนธรรมจังหวัด (ศสว.จ.) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ศึกษาธิการจังหวัดเป็นเลขานุการ และมีผู้แทนจากกรมในระดับจังหวัดเป็นกรรมการ มีหน้าที่ในการสำรวจความต้องการกู้ยืม พิจารณาจัดสรรเงินกู้ กำกับ ดูแล และติดตามผลการดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาของสถานศึกษาทุกสังกัดในจังหวัด ยกเว้นสถานศึกษาในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัย ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวแบ่งเป็น ๒ ชุด

๑. คณะอนุกรรมการบริหารงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาจังหวัด มีหน้าที่พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาให้สถานศึกษาทุกสังกัดในจังหวัด

๒. คณะทำงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา มีหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

ทั้งนี้ การบริหารงานกองทุนในระดับต่างๆ จะมีตัวแทนจากกรมในสังกัด ตัวแทนจากสถาบันการศึกษาของส่วนราชการอื่นที่มีการดำเนินงานการศึกษาเป็นกรรมการหรือเป็นอนุกรรมการ มีส่วนร่วมในการดำเนินงานกองทุนทุกระดับ งานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา จึงมีความถูกต้อง เป็นธรรม ต่อนักเรียน นักศึกษา ของสถานศึกษาทุกสังกัดทั่วถึงกันทั้งประเทศ และเอื้ออำนวยต่อการให้ความช่วยเหลือแก่นักเรียน นักศึกษาจากครอบครัวที่ประสบความเดือดร้อนได้อย่างรวดเร็ว อีกทั้งกองทุนฯ ได้มีนโยบายให้นักเรียน นักศึกษา ได้รับเงินทันตามกำหนดระยะเวลา โดยให้สถานศึกษาจัดทำสัญญากู้ยืม สำหรับผู้กู้รายเก่าก่อนเปิดภาคเรียน เมื่อเปิดภาคเรียนจะได้รับเงินกู้ยืมทันที ส่วนผู้กู้รายใหม่ ให้สถานศึกษาจัดทำสัญญาวันแรกที่เปิดภาคเรียน นักเรียน นักศึกษากลุ่มนี้จะได้รับเงินในระยะเวลา ประมาณ ๒ เดือน ทั้งนี้ การจัดทำสัญญาทั้งของผู้กู้รายเก่าและผู้กู้รายใหม่ หากถูกต้องไม่มีการแก้ไข หรือส่งคืนแก้ไขสัญญาของผู้กู้นั้นๆ จะได้รับเงินภายในกำหนดระยะเวลา

ในส่วนของทบวงมหาวิทยาลัยก็ได้มีการกระจายการบริหารเช่นเดียวกันคือพิจารณาจัดสรรให้แต่ละมหาวิทยาลัยโดยคณะกรรมการระดับทบวงมหาวิทยาลัยและคณะกรรมการในระดับมหาวิทยาลัย แต่ละแห่งพิจารณาจัดสรรเงินกู้ให้แก่นักเรียน นักศึกษา ตามเกณฑ์ที่กำหนด

วิธีการเบิกจ่ายเงินกู้ยืมให้แก่นักเรียน นักศึกษา นั้น รัฐบาลได้ให้คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ว่าจ้างผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม ซึ่งในปัจจุบันคือธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการตามวงเงินที่แต่ละสถาบันการศึกษาได้รับการจัดสรรและเบิกจ่ายให้แก่ นักเรียน นักศึกษา ตามจำนวนเงินในสัญญากู้ยืมเงินที่คณะกรรมการแต่ละสถาบันการศึกษาได้พิจารณาจัดสรรให้แก่ นักเรียน นักศึกษาแต่ละคน

การเบิกจ่ายและการติดตามผล ผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืมได้ดำเนินการ โดย

๑. กรณีเป็นผู้กู้ต่อเนื่อง ได้ให้สถาบันการศึกษาจัดส่งสัญญากู้ยืมเงิน ให้แก่ธนาคารก่อนวันที่ ๑๕ เมษายน ของทุกปี เพื่อให้ผู้กู้ต่อเนื่องได้รับเงินกู้ไปชำระค่าเล่าเรียนได้ทันก่อนเปิดภาคเรียน

๒. กรณีผู้กู้รายใหม่ ได้ให้สถาบันการศึกษาจัดส่งสัญญากู้ยืมให้แก่ธนาคารโดยเร็วที่สุด เพื่อสามารถจ่ายเงินกู้ได้ทันที ซึ่งเริ่มจ่ายตั้งแต่เดือนมิถุนายน และจะจ่ายเป็นรายเดือนในทุกวันที่ ๑๕ ของเดือน

๓. มาตรการในการติดตามผลการดำเนินงาน ได้ดำเนินการในการติดตามปัญหาของผู้กู้ เช่น ผู้กู้ยืมไม่ได้รับเงินกู้หรือได้รับเงินกู้ไม่ครบถ้วน ธนาคารได้ดำเนินการจัดตั้งหน่วยปฏิบัติการทั่วประเทศ มีการจัดตั้งทีม “Help Desk” และผู้ประสานงานที่อาคารชั้นทาวเวอร์ ถนนวิภาวดีรังสิต เพื่อรับฟัง ปัญหาและแก้ไขปัญหา นอกจากนี้กองทุนยังได้จัดตั้ง Call Center “สายตรง กยศ.” ที่สำนักงาน กองทุน ฯ เพื่อให้ผู้กู้ยืม สถานศึกษา ประชาชนทั่วไปที่มีความประสงค์ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การให้กู้ยืมเงินกองทุน การชำระหนี้คืน รวมถึงลดจนถึงปัญหาอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย โดยเริ่ม ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นไป สำหรับการเบิกจ่ายเงิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รายงานผลการเบิกจ่ายให้คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาทราบทุกเดือน โดยผ่านสำนักงานกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ทั้งนี้ ในการจ่ายเงินและติดตามผลของการกู้ยืม สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และสถานศึกษาได้มีการ ประสานงานเพื่อดำเนินการให้การจัดทำสัญญาและการจัดส่งสัญญากู้ยืมมีความถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จะได้เบิกจ่ายเงินให้แก่ นักเรียน นักศึกษา ทันตามกำหนด

อนึ่ง ในการดำเนินงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา นอกจากทางราชการจะมีการกำกับดูแล และติดตามผลแล้วยังได้มีการปลูกจิตสำนึกการใช้จ่ายเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาแก่นักเรียน นักศึกษา ให้ เป็นไปเพื่อประโยชน์ทางการศึกษาอย่างแท้จริง ตามเจตนารมณ์แห่งเงินกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาและ นโยบายของรัฐบาล