

คำแถลงการณ์การออก

พระราชบัญญัติลดบ้านาณชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๖

ด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอร่างพระราชบัญญัติลดบ้านาณข้าราชการทหารและพลเรือนต่อสภาผู้แทนราษฎร โดยอ้างเหตุผลว่า

(๑) การที่เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็เพราะมองเห็นว่าจะไม่ทำให้ผู้ถูกลดบ้านาณเดือดร้อน โดยได้ตั้งเกณฑ์ต่ำสำหรับการลดไว้ ผู้ที่ได้รับพระราชทานบ้านาณน้อยจะไม่ถูกกระทบกระเทือนเลย และเพื่อเดินหลักกลุ่มอล่วย ไม่ให้รู้สึกกันทั่ว ๆ ไปว่ารุนแรงนัก จึงได้เดินสายกลาง กล่าวคือลดบ้านาณแต่เฉพาะผู้ที่ได้รับเงินประเภทนี้ อยู่ค่อนข้างสูงเกินความจำเป็นจริง ๆ เท่านั้น

(๒) ในเวลานี้ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ต่ำลงมากกว่าแต่ก่อนมาก เมื่อครั้งออกพระราชบัญญัตินั้น ผู้ร่างคงกะเนให้ระดับหรือขีดขึ้นเพียงพอกับความต้องการ ก็พอเหมาะกับระดับค่าใช้จ่ายในเวลานั้น ก็เมื่อค่าใช้จ่ายลดลงเช่นนี้ เงินที่เหลือเพื่อเพราะระดับนั้นสูงมาก

(๓) อัตราเงินเดือนข้าราชการก็ได้ลดลงจากอัตราเก่า เป็นอันมาก อัตราบำนาญจึงสมควรแก่กำหนดลงให้เหมาะสมกับอัตราเงินเดือนข้าราชการทั้งหลายที่รับพระราชทานอยู่ ณ บัดนี้

(๔) การลดบำนาญเช่นนี้มีกฎหมายฮอลันดาเป็นแบบอย่าง

(๕) บำนาญตามพระราชบัญญัติบัดนี้เป็นเงินซึ่งรัฐบาลให้ฝ่ายเดียว หากได้หักเงินเดือนข้าราชการไว้เป็นส่วนสมทบด้วยไม่ เพราะฉะนั้นจึงไม่มีสภาพเป็นข้อผูกพันโดยสัญญา

(๖) พระราชบัญญัติลดบำนาญใหม่นี้ได้กำหนดสำหรับผู้ที่ได้รับพระราชทานอยู่ตามธรรมดา ไม่หมายรวมถึงให้ลดผู้ที่ได้รับพระราชทานบำนาญเป็นพิเศษ เช่นทหารและข้าราชการที่ต้องเสียชีวิตในเวลาสงครามหรือกระทำการตามหน้าที่

รัฐบาลเห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่จะกระทบกระเทือนคนหมู่มาก จึงขอรับมาพิจารณา โดยตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณาเรื่องนี้ พร้อมด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สนใจในเรื่องนี้ ได้ปรึกษากันเห็นว่า โดยเหตุที่ขณะนี้เศรษฐกิจตกต่ำทำให้การเงินของประเทศฝืดเคือง เป็นเหตุให้

วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๔๗๗ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๕๑ หน้า ๑๖๖

ต้องลดอัตราเงิน เดือนลงมาเป็นลำดับ (ไม่เฉพาะแต่เมืองไทยเท่านั้น แม้ประเทศอื่นก็เช่นเดียวกัน) บัดนี้เป็นที่เห็นได้ชัดว่าจำนวนเงินเดือนจ่ายอย่างสูงเท่ากับจำนวนบ้านาญอย่างสูง ซึ่งสื่อแสดงว่าผิดหลักทั่วไป ประกอบทั้งค่ากินอยู่พุ่งห่มตกลงกว่าแต่ก่อนมาก จึงเห็นว่าสมควรออกพระราชบัญญัติลดบ้านาญตั้ง เหตุผลข้างต้น และเป็นการชั่วคราว โดยอนุโลมตามร่างเดิมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นอันให้ลดบ้านาญในจำนวนซึ่งเกินกว่าเดือนละ ๒๐๐ บาทขึ้นไป

วันที่ ๑ เมษายน พุทธศักราช ๒๔๗๗