

## กระทู้ถามที่ ๐๐๓ ร.

วุฒิสภา

๒๕ กันยายน ๒๕๔๑

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชกำหนดที่ได้ผ่านการรับรองจากรัฐสภาแล้ว

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดซึ่งได้ผ่านการรับรองจากรัฐสภาไปแล้ว รวม ๑๒ ฉบับ  
ได้แก่

๑. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์  
และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐

๓. พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐

๔. พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐

๕. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓)  
พ.ศ. ๒๕๔๐

๖. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์  
และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๐

๗. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุน  
เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑

๘. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ  
พ.ศ. ๒๕๔๑

๙. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๔๑

๑๐. พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑

๑๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบัน  
การเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑

๑๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑

ทั้งนี้ พระราชกำหนดต่างๆ ดังกล่าว ล้วนเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการในการแก้ไขปัญหา สถาบันการเงินและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศ

ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามดังนี้

๑. กระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดต่างๆ ดังกล่าว แล้วเพียงใด และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่

๒. ในการดำเนินการดังกล่าว ได้มีอุปสรรคข้อขัดข้องประการใดบ้าง ที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้ และกระทรวงการคลังได้มีการแก้ไขปัญหาข้อขัดข้องต่างๆ ไปแล้วเพียงใด

๓. พระราชกำหนดทั้ง ๑๒ ฉบับ มีฉบับใดบ้างที่ไม่สามารถดำเนินการได้และสมควรยกเลิก

๔. กระทรวงการคลังยังมีความจำเป็นที่จะต้องออกพระราชกำหนดเพิ่มขึ้นอีกเพื่อการแก้ไขปัญหา สถาบันการเงินและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศอีกหรือไม่

๕. กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้เข้ามามีส่วนขึ้นำการออกพระราชกำหนดต่างๆ ดังกล่าว เพียงใด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิชัย โสสุวรรณจินดา

สมาชิกวุฒิสภา

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๐๓ ร.

ของ นายวิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การดำเนินการตามพระราชกำหนดที่ได้ผ่านการรับรองจากรัฐสภาแล้ว

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการต่างๆ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว ดังนี้

๑. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

นับตั้งแต่พระราชกำหนดนี้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๐ เป็นต้นมา ได้เปิดโอกาสให้ผู้ที่มิใช่สัญชาติอื่น นอกจากผู้ที่มีสัญชาติไทยถือหุ้น และเป็นกรรมการในธนาคารพาณิชย์ ได้เกินอัตราส่วน ๑ ใน ๕ ของจำนวนหุ้นและกรรมการทั้งหมดเพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการระดมเงินทุนนอกประเทศมาสร้างเสริมระบบสถาบันการเงินให้มั่นคงยิ่งขึ้น ซึ่งในระยะเริ่มแรกยังมีผู้มาลงทุนไม่มากนัก ต่อมาผู้ลงทุนสัญชาติอื่นเพิ่มมากขึ้นจนถึง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๑ ปรากฏว่ามีนักลงทุนจากต่างประเทศนำเงินเข้ามาเพื่อการลงทุนโดยตรง จำนวน ๗,๖๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๒๗๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยแยกเป็นประเภทการลงทุนได้ ดังนี้

๑. การเพิ่มทุนของธนาคารพาณิชย์ ๒,๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๗๕,๔๓๔.๒๑ ล้านบาท

๒. การลงทุนภาคธุรกิจที่มีธนาคารพาณิชย์ ๕,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา หรือประมาณ ๑๙๗,๕๖๕.๗๘ ล้านบาท โดยแยกเป็น

๒.๑ เงินกู้จากบริษัทในเครื่องต่างประเทศ ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

๒.๒ เงินลงทุนในรูปทุนเรือนหุ้น ๔,๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

กล่าวโดยสรุปได้ว่า รัฐบาลได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ แล้ว และคาดว่าจำนวนเงินทุนจากต่างประเทศจะเข้าประเทศเพิ่มขึ้นเป็นลำดับต่อไป

๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐

ในระยะเริ่มแรก กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยได้กำหนดมาตรการในการควบคุมกิจการสถาบันการเงินให้เป็นไปตามพระราชกำหนดดังกล่าว โดยได้สนับสนุนการดำเนินการควบคุมกิจการของธนาคารไทยทุน จำกัด (มหาชน) กับบริษัทเงินทุนเอกชนกิจ จำกัด (มหาชน) และกลุ่มบริษัทเงินทุน ๗ แห่ง คือ

๑. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ศรีมิตร จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์นวชนกิจ จำกัด (มหาชน)
๓. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ไทยเม็กซ์ จำกัด (มหาชน)
๔. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ไทยธนาคาร จำกัด (มหาชน)
๕. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ธนพล จำกัด (มหาชน)
๖. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์บางกอกเอเชียัน จำกัด (มหาชน) และ
๗. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ธนทรัพย์ จำกัด (มหาชน)

ผลปรากฏว่าการดำเนินการในระยะเริ่มแรกไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากปัญหาด้านความพร้อมของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง และความแตกต่างทางด้านฐานะการเงิน จึงไม่สามารถทำความตกลงกันได้ในการประเมินทรัพย์สิน การแลกหุ้น และสินเชื่อด้วยคุณภาพ หรือหนี้เสีย

ระยะการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๔๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ออกประกาศเพื่อให้ความเห็นชอบโครงการรวมกิจการระหว่างบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยชนกิจ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุน ๑๒ บริษัท ดังต่อไปนี้กับธนาคารสหธนาคาร จำกัด (มหาชน)

๑. บริษัทเงินทุนธนสยาม จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัทเงินทุนนวชนกิจ จำกัด (มหาชน)
๓. บริษัทเงินทุนบางกอกเอเชียัน จำกัด
๔. บริษัทเงินทุนเฟิสท์ ซิตี้ อินเวสเมนต์ จำกัด (มหาชน)
๕. บริษัทเงินทุนมหาทุน จำกัด
๖. บริษัทเงินทุนวชิระทุน จำกัด
๗. บริษัทเงินทุนเศรษฐการ จำกัด
๘. บริษัทเงินทุนเอราวัณทรัสต์ จำกัด
๕. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ไทยซัมมิท จำกัด

๑๐. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์เคสทิท จำกัด (มหาชน)

๑๑. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ร่วมเสริมกิจ จำกัด (มหาชน)

๑๒. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ไอ เอฟ ซี ที ไฟแนนซ์ จำกัด (มหาชน)

นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้ออกประกาศให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษีอากรในการควบหรือโอนกิจการระหว่างสถาบันการเงินที่กล่าวข้างต้น โดยอาศัยบทบัญญัติตามพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ เรียบร้อยแล้ว

กล่าวโดยสรุป กระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว

๓. พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐

นับตั้งแต่พระราชกำหนดนี้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นมา รัฐบาลได้จัดตั้งองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ขึ้น เพื่อเป็นองค์กรอิสระมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการดูแลบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินการ ตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๑๖ บริษัท และวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๔๒ บริษัท ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ โดย ปรส. มีอำนาจและหน้าที่สำคัญ คือ

๓.๑ แก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินการ

๓.๒ ช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่สุจริตของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินการ

๓.๓ ชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินการในกรณีที่บริษัทดังกล่าว ไม่อาจดำเนินการต่อไปได้

ผลการดำเนินการของ ปรส. ที่ผ่านมา มีดังนี้

๑. ฟื้นฟูกิจการของ ๒ สถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ปรส. ได้พิจารณาแผนการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทเงินทุนที่ถูกระงับการดำเนินการ จำนวน ๓๘ แผน จากบริษัทเงินทุนที่ถูกระงับการดำเนินการชั่วคราวจำนวน ๕๘ บริษัทแล้ว คณะกรรมการ ปรส. อนุมัติแผนฟื้นฟูกิจการ จำนวน ๒ แผน และเข้ากำกับดูแลสถาบันการเงิน ๒ บริษัท คือ

๑.๑ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์บางกอกอินเวสต์เมนต์ จำกัด (มหาชน) และ

๑.๒ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์เกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)

๒. ปิดกิจการ ๕๖ สถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการ ป.ร.ส. ได้รายงานรัฐมนตรีเพื่อทราบ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๓๐ ให้ดำเนินการแทนบริษัทเงินทุนจำนวน ๕๖ แห่ง เพื่อการชำระบัญชีของบริษัทดังกล่าว

๓. ช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่สุจริตของสถาบันการเงินที่ถูกปิดกิจการ : เพียง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ป.ร.ส. ได้ดำเนินการแล้ว ดังนี้

๓.๑ ผู้ฝากเงินของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ๑๖ แห่งที่แผนฟื้นฟูกิจการไม่ได้รับความเห็นชอบได้ดำเนินการเปลี่ยนตัวสัญญาใช้เงินของบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ กรุงไทย ธนกิจ จำกัด (มหาชน) เสร็จสิ้นโครงการเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๑

๓.๒ ผู้ฝากเงินของสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการอีก ๔๐ แห่งที่แผนฟื้นฟูกิจการไม่ได้รับความเห็นชอบได้ขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการจากวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เป็นวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ โดยผู้ฝากเงินได้รับใบรับฝากบัตรเงินฝาก จากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) แล้ว ส่วนเจ้าหน้าที่ซึ่งขอเข้าโครงการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) รับแลกเปลี่ยนตัวเจ้าหน้าที่บริษัทเงินทุน ๔๒ บริษัท ที่แผนฟื้นฟูกิจการของบริษัทไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการโครงการธนาคารกรุงไทยรับแลกเปลี่ยนตัวบริษัทเงินทุนกรณีเจ้าหน้าที่ระยะเวลาโครงการได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) กำลังดำเนินการออกบัตรเงินฝากซึ่งเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินบางแห่งได้รับใบรับฝากบัตรเงินฝากแล้ว

๔. เจ้าหน้าที่สินทรัพย์ ป.ร.ส. ได้เริ่มจำหน่ายสินทรัพย์ของ ๕๖ สถาบันการเงินแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสรุปผลการจำหน่ายสินทรัพย์ของสถาบันการเงินดังกล่าวได้รวม ๗๘,๔๕๑,๘๘๔,๐๗๑.๕๐ บาท

นอกจากนี้ ป.ร.ส. ได้กำหนดเวลาการประมูลสินทรัพย์ของสถาบันการเงินดังกล่าวให้เสร็จสิ้นภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และจะนำเงินที่ได้จากการขายทรัพย์สินดังกล่าวแบ่งเฉลี่ยให้แก่เจ้าหน้าที่และทำการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้น ซึ่งคาดว่าจะเสร็จเรียบร้อยภายใน ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่จัดตั้ง ป.ร.ส. คือ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓

กล่าวโดยสรุป ป.ร.ส. ได้ดำเนินการจำหน่ายสินทรัพย์ของ ๕๖ สถาบันการเงินตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว และคาดว่า ป.ร.ส. จะสามารถดำเนินการชำระบัญชี ๕๖ บริษัทเงินทุนเสร็จเรียบร้อยจนบรรลุวัตถุประสงค์ตามกฎหมายดังกล่าว

๕. พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐

นับตั้งแต่พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ รัฐบาลได้ดำเนินการจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.) แล้วเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน และเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ บบส. เพิ่มทุนจากเดิม ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยขณะนี้ บบส. ได้เตรียมความพร้อมทั้งทางด้านการดำเนินการ และเงินทุนจำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อรอเป็นผู้ประมุขสินทรัพย์ รายสุดท้ายจากองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ตามระยะเวลาที่ ปรส. กำหนดไว้ ประมาณกลางเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งคาดว่าเมื่อ บบส. ซื้อสินเชื่อด้อยคุณภาพจาก ปรส. แล้ว บบส. จะเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการฟื้นฟูสินเชื่อด้อยคุณภาพให้เป็นสินเชื่อที่มีคุณภาพได้ตาม วัตถุประสงค์แห่งพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐

โดยที่รัฐบาลได้มีมาตรการเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันการเงินที่ยังเปิดดำเนินการ เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้ทางการสามารถเข้าไปแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินก่อนที่จะประสบปัญหารุนแรงได้ทันเวลาที่แล้ว นั้น ผลปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๖ และ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้สั่งการให้ธนาคาร สรีนคร จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงเทพ ฯ พาณิชยการ จำกัด (มหาชน) ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารมหานคร จำกัด (มหาชน) ทำการลดทุนและเพิ่มทุน พร้อมทั้งได้เปลี่ยนแปลงกรรมการธนาคารพาณิชย์ดังกล่าวได้ภายในเวลาอันรวดเร็วโดยไม่จำเป็นต้องสั่งปิดกิจการ

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีคำสั่งให้ธนาคารพาณิชย์ ๒ แห่ง คือ ธนาคารสหธนาคาร จำกัด (มหาชน) และธนาคารแหลมทอง จำกัด (มหาชน) ทำการลดทุนเพื่อตัดผลขาดทุน และให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าเพิ่มทุนเพื่อให้เพียงพอที่จะดำเนินการต่อไปได้ รวมทั้ง ได้เปลี่ยนแปลงกรรมการซึ่งเป็นผู้บริหารระดับสูงของธนาคารพาณิชย์ดังกล่าว เพื่อเป็นการสร้างความมั่นคงทางการเงินตามแผนฟื้นฟูระบบสถาบันการเงิน

กล่าวโดยสรุปได้ว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์และบรรลู่วัตถุประสงค์ ที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดไว้แล้ว

๖. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

โดยที่พระราชกำหนดนี้เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการยกเว้นวิธีการ และขั้นตอนการลดทุนหรือเพิ่มทุนให้รวดเร็วยิ่งขึ้นจากวิธีการ และขั้นตอนทั่วไปตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด ทำให้การลดทุนและเพิ่มทุนของบริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเออร์ กระทำได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น และที่ผ่านมามาตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ จนถึงปัจจุบัน มีบริษัทเงินทุน ๑๓ บริษัท และบริษัทเครดิตฟองซิเออร์ ๗ บริษัท ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ทำการลดทุนและเพิ่มทุนแล้ว

กล่าวโดยสรุปได้ว่า กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว

๗. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

นับตั้งแต่พระราชกำหนดนี้เริ่มมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้เริ่มออกพันธบัตรให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน จำหน่ายให้แก่สถาบันการเงินและกองทุนต่างๆ และนำเงินมาชดเชยความเสียหาย และปรับโครงสร้างแหล่งเงินทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผลปรากฏว่ากระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกพันธบัตรไปแล้วเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๔ แสนล้านบาท ยังคงเหลืออีกจำนวน ๑ แสนล้านบาท ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมบัญชีกลางเพื่อระยะเวลาที่เหมาะสม รวมทั้งภาวะดอกเบี้ยและความต้องการในการซื้อพันธบัตรดังกล่าว

๘. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑

ในขณะที่รัฐบาลเสนอพระราชกำหนดนี้ กระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะออกพันธบัตรในตลาดเงินทุนต่างประเทศโดยพิจารณาว่า ภาวะตลาดในขณะนั้น จะเป็นประโยชน์กับประเทศ แต่ต่อมาเมื่อพระราชกำหนดนี้ผ่านสภาแล้ว ปรากฏว่าภาวะตลาดได้มีการผันผวนและเปลี่ยนแปลงอย่างมาก ทำให้อัตราดอกเบี้ยในตลาดเงินทุนต่างประเทศเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อการกู้เงินดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงมีนโยบายให้ชะลอการออกพันธบัตรไว้ก่อนจนกว่าภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย

๕. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

กระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทยได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับฐานะหรือการดำเนินการของธนาคารพาณิชย์ โดยการให้ธนาคารพาณิชย์ควบกิจการเข้าด้วยกัน หรือควบกิจการเข้ากับสถาบันการเงินอื่น หรือโอนกิจการระหว่างกัน หรือกับสถาบันการเงินอื่นได้ ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมาสรุปผลได้ ดังนี้

๑. เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง ๒ ประการคือ (๑) ในหลักการในการยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการโอนกิจการในโครงการทั้งหมดที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๑ (๒) ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นสำหรับ ๒ โครงการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมกับยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษีอากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการโอนสินทรัพย์ของสถาบันการเงินให้แก่บริษัทบริหารสินทรัพย์ตามประกาศกระทรวงการคลัง ๓ ฉบับ กล่าวคือ

๑.๑ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรในการโอนกิจการของธนาคารกรุงเทพ ฯ พาณิชยกรรม จำกัด (มหาชน) ไปให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

๑.๒ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรในการโอนกิจการของธนาคารมหานคร จำกัด (มหาชน) ไปให้ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

๑.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษีอากรในการโอนสินทรัพย์จากสถาบันการเงินไปให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

๒. ต่อมาเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้ออกประกาศ เรื่อง ให้ความเห็นชอบโครงการโอนกิจการของธนาคารแหลมทอง จำกัด (มหาชน) ไปให้ธนาคารรัตนสิน จำกัด (มหาชน) พร้อมทั้งออกประกาศยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรในการโอนกิจการดังกล่าวแล้ว โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

จากผลการดำเนินงานที่กล่าวข้างต้นชี้ให้เห็นได้ว่า รัฐบาลได้ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว

๑๐. พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑

นับตั้งแต่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรที่เกิดจากการโอนสินทรัพย์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนดให้เป็นสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากสถาบันการเงินไปให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ได้เป็นการทั่วไป

ต่อมากระทรวงการคลังได้ออกประกาศ เรื่อง ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรในการโอนสินทรัพย์จากสถาบันการเงินไปให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

สำหรับขั้นตอนการจดทะเบียนบริษัทบริหารสินทรัพย์ นั้น เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้ออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการยื่นคำขอจดทะเบียน และการพิจารณารับจดทะเบียนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์เรียบร้อยแล้ว

นอกจากนี้ ในเดือนมกราคม ๒๕๕๒ กระทรวงการคลังได้ออกประกาศกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีคุณสมบัติที่จะได้รับความช่วยเหลือจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงินซึ่งจะทำให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถบริหารสินทรัพย์ได้ตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด

การดำเนินการที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามวัตถุประสงค์แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว

๑๑. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑

ขณะนี้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย ได้เตรียมการเพื่อออกพันธบัตร จำนวน ๓ แสนล้านบาท เพื่อช่วยเหลือในการเพิ่มทุนให้สถาบันการเงินตามความต้องการของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ซึ่งเมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๒ ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) เข้ารับการช่วยเหลือในกองทุนชั้นที่ ๒ แล้วจำนวน ๑,๖๖๕ ล้านบาท และมีบางส่วนให้ความสนใจเข้ารับการช่วยเหลือในกองทุนชั้นที่ ๑ ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

ที่กำหนดโดยคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (FRAC) ซึ่งมีนายพนัส สิมะเสถียร เป็นประธานกรรมการ

๑๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๑

พระราชกำหนดนี้เป็นบทบัญญัติว่าด้วยการควบกิจการ และโอนกิจการของสถาบันการเงิน เพื่อให้การควบหรือโอนกิจการระหว่างสถาบันการเงินกับธนาคารพาณิชย์มีความสอดคล้องต้องกัน และที่ผ่านมาธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑ ให้บริษัทเงินทุนจำนวน ๗ บริษัท และ ๕ บริษัทตามลำดับ ดังต่อไปนี้ ดำเนินการ ลดทุนและเพิ่มทุนรวมทั้งเปลี่ยนแปลงผู้บริหาร

๑. บริษัทเงินทุนธนสยาม จำกัด (มหาชน)
๒. บริษัทเงินทุนนครนิก จำกัด (มหาชน)
๓. บริษัทเงินทุนบางกอกเอเชียัน จำกัด
๔. บริษัทเงินทุนเฟิสท์ ซิตี้ อินเวสเมนท์ จำกัด (มหาชน)
๕. บริษัทเงินทุนมหาทุน จำกัด
๖. บริษัทเงินทุนวชิระทุน จำกัด
๗. บริษัทเงินทุนเศรษฐการ จำกัด
๘. บริษัทเงินทุนเอราวัณทรัสต์ จำกัด
๙. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ไทยซัมมิท จำกัด
๑๐. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์เคสิท จำกัด (มหาชน)
๑๑. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ร่วมเสริมกิจ จำกัด (มหาชน)
๑๒. บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ไอ เอฟ ซี ที ไฟแนนซ์ จำกัด (มหาชน)

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กระทรวงการคลังได้ออกประกาศให้ความเห็นชอบ การดำเนินการตามโครงการควบหรือโอนกิจการระหว่างบริษัทเงินทุน ๑๒ บริษัท ที่กล่าวข้างต้นกับ บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ จำกัด (มหาชน) และบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์กรุงไทยธนกิจ จำกัด (มหาชน) กับธนาคารสหธนาคาร จำกัด (มหาชน) พร้อมทั้งให้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และภาษี อากรต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการควบหรือโอนกิจการดังกล่าว โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป

กล่าวโดยสรุป จะเห็นได้ว่ากระทรวงการคลังได้ดำเนินการให้มีการควบหรือโอนกิจการระหว่างสถาบันการเงินกับธนาคารพาณิชย์เสร็จเรียบร้อยตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว

คำตอบข้อ ๒ เมื่อได้มีการออกพระราชกำหนดที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว และได้ดำเนินการตามมาตรการทางกฎหมายมีพระราชกำหนดบางฉบับเกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติงาน ได้แก่

๑. พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งได้กำหนดทุนจดทะเบียนไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาทไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน รัฐบาลจึงได้ออกพระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้บรรษัทบริหารสินทรัพย์เพิ่มทุนได้เป็นการทั่วไป และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ให้เพิ่มทุนเป็น ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

๒. พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อจัดตั้งองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ให้เข้าควบคุมเพื่อชำระบัญชีของสถาบันการเงินที่ไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้ ซึ่งในการชำระบัญชีดังกล่าวจำเป็นต้องขายทรัพย์สินของสถาบันการเงินนั้นโดยเร็ว แต่ปรากฏว่าการขายทรัพย์สินของ ปรส. ต้องดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการทั่วไป ตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งไม่สอดคล้องกับภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยออกพระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อกำหนดมาตรการเป็นพิเศษให้ผ่อนคลายจากกรณีปกติทั่วไปเพื่อให้ ปรส. สามารถดำเนินการตามวัตถุประสงค์ได้โดยเร็วและเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นแก่ผู้ซื้อทรัพย์สินอันเป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางเศรษฐกิจ

คำตอบข้อ ๓ พระราชกำหนดทั้ง ๑๒ ฉบับดังกล่าว มีผลใช้บังคับในช่วงที่เกิดภาวะวิกฤติเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งกฎหมายแต่ละฉบับอยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการตามมาตรการในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ตามบทบัญญัติของกฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดไว้แล้ว

ส่วนพระราชกำหนดบางฉบับที่มีข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ รัฐบาลได้ทำการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดดังกล่าวให้เอื้ออำนวยประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจของชาติตามลำดับแล้ว ดังนั้นพระราชกำหนดทุกฉบับจึงยังมีความจำเป็นอยู่และยังไม่สมควรยกเลิกฉบับใด

คำตอบข้อ ๔ การแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน และฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศโดยอาศัยกลไกทางกฎหมายยังคงต้องดำเนินการต่อไป กล่าวคือ การปรับปรุงบทบาทหน้าที่การกำกับดูแลสถาบันการเงินให้มีความเข้มแข็งมั่นคง ซึ่งขณะนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยกำลังทบทวนกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น กฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์ กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุนธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ และกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

สำหรับรูปแบบการตรากฎหมายนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลังมีความเห็นสอดคล้องต้องกันว่า สมควรยกร่างเป็นร่างพระราชบัญญัติภายใต้สถานการณ์ในปัจจุบัน แต่หากปัจจัยแวดล้อมทางเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป แนวทางการแก้ไขปัญหาในระบบสถาบันการเงิน และการฟื้นฟูเศรษฐกิจอาจจำเป็นต้องมีการพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เหมาะสมกับปัจจัยแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงนั้น ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะอยู่ภายใต้บทบัญญัติตามมาตรา ๒๑๘ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งมอบอำนาจให้คณะรัฐมนตรีกระทำได้หากเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ในอันจะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ

คำตอบข้อ ๕ นับตั้งแต่เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ ประเทศไทยได้ขอรับความช่วยเหลือทางการเงินและวิชาการจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยเข้าโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งในการพิจารณากำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจต่างๆ นั้น กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณากำหนดมาตรการขึ้นเอง

สำหรับผู้แทนจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศนั้น เป็นเพียงผู้เข้าร่วมประชุมหารือเพื่อให้เกิดความรอบคอบ แต่การตัดสินใจในการกำหนดมาตรการต่างๆ นั้น คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ตัดสินใจเอง โดยกองทุนการเงินระหว่างประเทศมิได้เข้ามามีส่วนชี้นำการออกพระราชกำหนดต่างๆ แต่อย่างใด