



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

5

วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เทียบกาย)

10

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

หน้า
๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

๑

ระเบียบวาระที่ ๓ กระตุ้นถาม ไม่มี

๑

15

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

หน้า
๑

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

๑

20

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

๑

(ตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔)

หน้า
๑

ผู้อภิปราย

- นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ (ผู้ชี้แจง)

๒,๓๑,๔๑,

25

- นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ)

๔๕
๔,๓๔

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์
- นายอำพล จินดาวัฒนะ
- นายตวง อันทะไชย

๖

๙

10

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์
- นายวันชัย สอนศิริ

๑๑

๑๕,๑๔

๑๘

- นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธ์
- นางประภาศรี สุฉันทบุตร
- ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ

๒๑

๒๕

๒๖

15

- นางประยูร เหล่าสายเชื้อ
- นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร
- นายชลิต แก้วจินดา
- นายสมชาย ชาญณรงค์กุล

๓๔

๓๘

๓๙

๔๓

๖.๒ รายงานกิจการประจำปีงบประมาณ บัญชีกำไร

๔๗

20

และขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๒๖

แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖)

ผู้อภิปราย

25

- นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา (ผู้ชี้แจง)
- นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ)
- พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

๔๙,๖๔,๗๐

๕๐

๕๒,๖๘

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5

หน้า

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม
- นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์
- นายพิศาล มาณวพัฒน์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕๖,๖๙
๕๙,๖๙

๖๑

๖.๓ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

และขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปี
สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนด

บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้อภิปราย

- นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ (ผู้ชี้แจง)

๗๔

15

- นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๖.๔ รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวม

ของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๓๓

แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้อภิปราย

20

- นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง)

๗๙,๙๔,๙๗,

๑๐๐,๑๐๑,

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ)

๑๐๓,๑๐๕

- นางสาวรรณี สิริเวชชะพันธ์

๘๑

๘๔,๑๐๑

25

- นายเจตน์ ศิรธรานนท์

๘๘,๙๖,๙๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- นายมณฑิเตอร์ บุญตัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

หน้า

๙๑,๑๐๐,
๑๐๑

- นายวิรัช เพชรรวง (ผู้ชี้แจง)

๙๗,๙๙,๑๐๕

- นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร

๑๐๔,๑๐๕

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๐๖,๑๐๘

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องอื่น ๆ ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

๑. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการกิจการ

๑๐๘

15

องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่งที่ว่าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหา

๑๐๙

ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ แทนตำแหน่งที่ว่าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
ณ ห้องประชุมใหญ่วุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย)

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๓๘ คน
ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีสมาชิกมาประชุมจำนวน
๑๘๖ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)
วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

20

๖.๑ รายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติ (ตามมาตรา ๕๖
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔)

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประธานวุฒิสภา : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒
รับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

- 5 และได้เสนอมายังวุฒิสภาตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบภายใน ๑๘๐ วัน นับจากวันสิ้นปีบัญชี โดยให้รายงานประจำปีดังกล่าวต้องแสดงประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลา ๓ ปี นับจากวันเสนอรายงานผลงาน
- 10 ของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้ว

สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจง ดังนี้

- 15 ๑. นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขาธิการคณะกรรมการ
กองทุนการออมแห่งชาติ
 - ๒. นายกฤษณ์ รอดประชา ผู้ช่วยเลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติ
 - ๓. นางธีรนุช ทองชิว ผู้ช่วยเลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติ
- เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาขออนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ
- 20 (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : เมื่อผู้ชี้แจงพร้อมแล้ว ขอให้โปรดแถลงรายงานต่อที่ประชุม
นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา
ที่เคารพ และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ดิฉัน นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ เลขาธิการ
คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ ขอเสนอรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ตามที่สำนักงาน
25 การตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบรับรองแล้ว ประกอบด้วย งบแสดงฐานะทางการเงิน งบรายได้
ค่าใช้จ่าย งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ งบกระแสเงินสด งบประกอบรายละเอียด
เงินลงทุนสำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มยู่รี ๑/๓

ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ กองทุนการออมแห่งชาติมีสมาชิก
จำนวน ๖๑๐,๖๘๓ คน มีสินทรัพย์สุทธิรวมจำนวน ๕,๑๓๙.๑๗ ล้านบาท มีรายได้รวมทั้งสิ้น

5 ๘๘.๓๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒๑.๔๑ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น
๑๒๗.๙๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ จำนวน ๕๓.๖๕ ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายหลัก

ประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์และสื่อสิ่งพิมพ์

เพื่อสร้างความตระหนักรู้เรื่องการออมเพื่อการเกษียณของแรงงานนอกระบบ โดยใช้

การประชาสัมพันธ์ให้อย่างทั่วถึงสื่อวงกว้าง เน้นถึงสื่อสื่อสารทางการตลาดผ่านช่องทางดิจิทัล

10 ช่องทางสื่อสารท้องถิ่น โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ออกรายการโทรทัศน์ จำนวน ๒๔๐ ครั้ง ออกอากาศสถานีวิทยุ

จำนวน ๓๖๐ ครั้ง

๒. สื่อสิ่งพิมพ์นิตยสารและหนังสือพิมพ์ จำนวน ๓๖๐ ครั้ง สื่อออนไลน์

ออกอากาศประมาณ ๑,๙๕๖ ครั้ง และสื่อท้องถิ่นวิทยุชุมชน ๘๐ สถานี ออกอากาศประมาณ

15 ๑๙,๔๘๐ ครั้ง

๓. ค่ากิจกรรมส่งเสริมการออม กองทุนได้ตั้งเป้าหมายเพิ่มจำนวนสมาชิก

โดยมีการลงพื้นที่จัดกิจกรรมการออมร่วมกับหน่วยงานภาคีเครือข่าย ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

มหาวิทยาลัย โรงเรียน ชุมชน สภาเกษตรกร สถาบันการเงินชุมชนตามหมู่บ้านทั่วประเทศ

๔. งานบริการสมาชิก จากเดิมที่ กอช. มีหน่วยรับสมัครสมาชิกเพียง ๔ แห่ง

20 ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ธนาคารอาคารสงเคราะห์นั้น ปี ๒๕๖๑ เราได้เพิ่มหน่วยรับสมัครและหน่วยรับเงินสะสมอีก

๔ แห่ง ได้แก่ บริษัท เคาน์เตอร์เซอร์วิส จำกัด หรือเซเว่นอีเลฟเว่น สถาบันการเงิน

ชุมชน เทสโก้ โลตัส และตู้เติมเงินบุญเติม อีกทั้งพัฒนาระบบโมบายแอปพลิเคชัน (mobile

application) เพื่อเพิ่มช่องทางในการสมัครออนไลน์ส่งเงินสะสม ดูยอดเงินสะสมของสมาชิก

25 และมีบริการส่งข้อความแจ้งผลการสมัครสมาชิกใหม่ และแจ้งยอดสมาชิกเพื่อกระตุ้นการออม

อย่างต่อเนื่อง

30

สำหรับการลงทุนในปี ๒๕๖๑ มีมูลค่าลงทุนทั้งสิ้น ๕,๑๘๙ ล้านบาท โดยลงทุน
ในตราสารหนี้ที่มีความเสี่ยงต่ำอยู่ที่ร้อยละ ๘๑.๙๗ ลงทุนในหน่วยลงทุนตราสารทุน ได้แก่ ดัชนี

5 SET50 ร้อยละ ๑๙.๐๓ มีมูลค่าต่อหน่วยลงทุนอยู่ที่ ๑๐.๖๑๗๑ บาท ดิฉันขอรายงานเพิ่มเติมว่า
ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๒ มีสมาชิกเพิ่มขึ้นแล้วประมาณ ๒ ล้าน ๒ แสนคน คิดเป็น

๒๖๒ เปอร์เซนต์ จากสมาชิกเดิมในปี ๒๕๖๑ และมีมูลค่าเงินลงทุนอยู่ที่ ๖,๓๓๗ ล้านบาท

มีมูลค่าทรัพย์สินสุทธิต่อหน่วยลงทุนที่ ๑๑.๐๖๕๙ บาท ทั้งนี้ผลจากการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๑
ที่เราทำงานอย่างต่อเนื่องเพื่อให้แรงงานนอกระบบมีบำนาญไว้ใช้หลังเกษียณ โดยมีวิธีที่จัดจำ

10 ง่าย ๆ คือ “คุณออม รัฐช่วยออม คุณได้บำนาญ” สวัสดิ์ค่ะ

ประธานวุฒิสภา : สำหรับรายงานฉบับนี้ผมได้มอบหมายให้คณะกรรมการ
การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้า ดังนั้น
จึงขอเรียนเชิญประธานคณะกรรมการหรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาของรายงานฉบับนี้
เชิญครับ

15 นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน

วุฒิสภา กระผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน

และการคลัง วุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้พิจารณาศึกษารายงานกิจการ

ประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติ จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษา โดยมี

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังนี้

20 กองทุนการออมแห่งชาติจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการ

และรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมของสมาชิก เพื่อเป็นหลักประกัน

การจ่ายบำนาญ และให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อพ้นจากสมาชิกภาพ ทั้งนี้

กองทุนการออมแห่งชาติได้เริ่มดำเนินการเปิดรับสมาชิกครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

25 ถึงวันนี้ก็ประมาณ ๔ ปีแล้ว

คณะกรรมการได้พิจารณารายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติแล้วเห็นว่า ในปี ๒๕๖๑ ทางกองทุนการออมแห่งชาติได้พยายามที่จะจัดหาสมาชิกเพิ่มเติม โดยการเพิ่ม

5 ช่องทางการรับสมัครและช่องทางการจ่ายเงินสะสมของสมาชิก ตลอดจนเพิ่มช่องทาง

ในการสื่อสารข้อมูลต่าง ๆ ของ กอช. เช่น เพิ่มช่องทางให้สามารถรับสมัครผ่านสำนักงานคลัง

จังหวัด เคาน์เตอร์เซอวิส และแอปพลิเคชันของกองทุนการออมแห่งชาติ เมื่อมีการเพิ่มช่องทาง

การส่งเงินสะสมผ่านการหักบัญชีอัตโนมัติผ่านระบบพร้อมเพย์ (PromptPay) ผ่านสำนักงานคลัง

จังหวัดและตู้เติมเงินต่าง ๆ ทำให้ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ กอช. มีจำนวนสมาชิกประมาณ

10 ๖๑๐,๐๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๗ ของเป้าหมายสมาชิกจำนวน ๗ แสนคน ในจำนวนนี้เป็นสมาชิก

ใหม่ซึ่งสมัครเข้าเป็นสมาชิกในปี ๒๕๖๑ จำนวน ๖๔,๖๓๑ คน ตรงนี้ กอช. ได้สร้างความร่วมมือ

กับหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยเฉพาะภาคีเครือข่ายสังคมในระดับพื้นที่ ซึ่งเป็นการ

วางรากฐานที่สำคัญในการเข้าถึงระบบการออมในวงที่กว้างยิ่งขึ้น จากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

ในปี ๒๕๖๑ ทั้งการสร้างระบบเข้าถึงผ่านระบบเทคโนโลยี และการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับ

15 หน่วยงานต่าง ๆ โดยมีกลุ่มเป้าหมายที่เป็นประชาชนที่ยังไม่อยู่ในระบบการออม โดยเฉพาะที่อยู่ใน

ระดับพื้นที่ในท้องถิ่นทำให้จำนวนสมาชิก ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ เพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดด

จากจำนวน ๖๑๐,๐๐๐ คนเศษ เป็นจำนวน ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ถึงประมาณ ๒.๒ ล้านคน

ขึ้นมาถึงประมาณ ๑.๖ ล้านคนภายในระยะเวลา ๙ เดือน แม้ว่าปัจจุบันกองทุนการออมแห่งชาติ

จะมีสมาชิกเพิ่มขึ้นอย่างมากจากจำนวน ๖ แสนคน เป็น ๒.๒ ล้านคน ตามที่ผมนำเรียน

20 แล้วก็ตาม แต่เมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนแรงงานนอกระบบซึ่งมีอยู่ถึงกว่า ๒๑ ล้านคน แม้ว่า กอช.

ยังมีงานท้าทายข้างหน้าอีกจำนวนมาก กอช. ยังต้องเร่งรณรงค์เพื่อเพิ่มจำนวนสมาชิกให้เพิ่มจากที่มี

อยู่ในปัจจุบันด้วยการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มช่องทางการเข้าถึงระบบเทคโนโลยีให้

มากยิ่งขึ้น สร้างเครือข่ายโดยเฉพาะภาคีภาคสังคมในระดับท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น ควบคู่ไปกับการให้

ความรู้ทางการเงินกับประชาชน โดยพยายามหากกลุ่มเป้าหมายใหม่ ๆ โดยเฉพาะกลุ่มเยาวชน

25 เพื่อให้มีการเริ่มต้นการออมตั้งแต่เด็ก และให้มีการออมอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อเป็นหลักประกัน

ความมั่นคงของชีวิตในอนาคตต่อไป จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วยข้อสังเกต
ข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการพิจารณารับทราบของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป ขอขอบคุณครับ

5 ประธานวุฒิสภา : ต่อไปผมขอเชิญท่านสมาชิกที่สนใจและประสงค์จะซักถาม

หรือตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับรายงานฉบับนี้ ขอได้แสดงตนโดยยกมือขึ้นเพื่อให้เจ้าหน้าที่บันทึกชื่อ

ตอนนี้มี ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ท่านอำพล จินดาวัฒน์ ท่านดวง อันทะไชย ท่านเจตน์

ศิริธรรานนท์ มีอีกหรือไม่ กรุณายกมือเจ้าหน้าที่จะเป็นผู้บันทึก มีท่านวันชัย สอนศิริ เพิ่มขึ้นมา ยังมี

อีกหรือไม่ ผมขอเรียนเชิญ ท่านวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ ก่อน แล้วตามด้วยท่านอำพล จินดาวัฒน์

10 ครับ

นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัลลภ

ตั้งคณานุรักษ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่ารายงานประจำปี ๒๕๖๑ ฉบับนี้เป็นการรายงานที่น่าสนใจ

มากในทัศนะผม เพียงแต่ว่าเรื่องการออมนี้ เป็นหัวใจของการวางพื้นฐานโดยเฉพาะของเด็กแล้วก็

เยาวชน จริงอยู่แม้ว่าในกฎหมายจะระบุไว้ว่าคนที่จะออมได้ต้องมีสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า

15 ๑๕ ปีบริบูรณ์ และไม่เกิน ๖๐ ปี แล้วขยายจาก ๖๐ ปีขึ้นไป ผมพยายามดูตัวเลขซึ่งท่านประธาน

คณะกรรมการ ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ เมื่อสักครู่นี้ได้พูดไปแล้ว ผมสนใจมากก็คือ

ในเอกสารรายงานในหน้า ๓๗ แล้วก็หน้า ๓๘ ถ้าท่านประธานได้ดูก็จะเห็นว่าเอกสารในหน้า ๓๗

เป็นเรื่องทิศทางการเพิ่มขึ้นของสมาชิก กอช. ทั้งเป็นด้านช่วงอายุแล้วก็ด้านอาชีพ ในหน้า ๓๗

ได้พูดถึงเรื่องช่วงอายุ ที่น่าสนใจก็คือว่าในช่วงอายุ ๑๕ - ๒๒ ปี มีสัดส่วนสมาชิกเพิ่มขึ้นมากที่สุด

20 ในปี ๒๕๖๑ ซึ่งตรงนี้ผมจำได้ว่าท่านผู้ชี้แจงได้เคยชี้แจงกับผมในคณะกรรมการ สมัยที่แล้วที่ผม

เป็นประธานคณะกรรมการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและ

ผู้ด้อยโอกาสอยู่ ซึ่งท่านก็ได้รับปากว่าจะพยายามเน้นให้กลุ่มนี้เป็นกลุ่มเด็ก เยาวชนเข้ามาออม

มากขึ้น ตัวเลขนี้ก็ยืนยันว่าได้มีการเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นเรื่องที่น่ายินดี ส่วนที่ ๒ ในด้านอาชีพก็จะ

พบว่าสัดส่วนที่เพิ่มมากขึ้นนั้นจะเป็นนักเรียน นิสิต นักศึกษาเพิ่มมากขึ้นเป็นสัดส่วนมากที่สุด

เหมือนกัน ซึ่งก็น่าจะตรงประเด็นที่ได้มีความมุ่งหวังว่าเด็กกลุ่มนี้จะมีการออมมากขึ้น เพราะฉะนั้น

เมื่อเราพลิกไปดูหน้าถัดไป หน้าถัดไปเป็นรายละเอียดของภารกิจในการลงไปดำเนินงานโครงการ

- 5 ว่าท่านมุ่งเจาะไปที่พื้นที่ใด จำนวนเด็ก เยาวชนถึงเพิ่มมากขึ้น จะเห็นได้ว่าภารกิจการลงพื้นที่และ
การดำเนินโครงการที่เพิ่มสมาชิกในปี ๒๕๖๑ ก็จะทำให้ดำเนินโครงการในชุมชนเมืองรวม

๒๘ แห่ง มหาวิทยาลัยและสถาบันการศึกษารวม ๒๓ แห่ง โรงเรียน ๔๘ แห่ง ตรงนี้ที่ผมคิดว่า

น่าจะเป็นเงื่อนไขสำคัญที่ทำให้ตัวเลขเพิ่มมากขึ้น นัยเดียวกันถ้าเด็กเหล่านี้ได้ทำมากขึ้นกว่าเดิม

ผมเชื่อว่าตัวเลขก็น่าจะมากขึ้น อยากจะฝากท่านจริง ๆ ว่าหัวใจเด็กอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปน่าจะเป็น

- 10 หัวใจหลักที่อยากให้เขามีส่วนเข้ามาออมมากขึ้น เพราะว่าออมอายุน้อยสัดส่วนการมีเงินออมก็จะ

มากขึ้น ออมอายุมาก ๆ แบบผมไปออมเดี๋ยวไม่นานก็เสียชีวิตก็ได้ไม่เท่าไร แต่อายุน้อยยิ่งออมมาก

เท่าไรก็จะไปได้ไกล อันนี้เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ผมไม่แน่ใจว่าเป็นประเด็นปัญหาในเชิงกฎหมายหรือในเชิงของ

ระเบียบ ซึ่งยังไม่ได้คลี่ดูมากนัก คือในรายละเอียดของระเบียบที่ปรากฏอยู่ในหน้า ๗๔ ของรายงาน

- 15 ฉบับนี้ พูดเรื่องเงินทุนและลักษณะการดำเนินงาน ในข้อที่ ๑ บอกสมาชิกที่มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี

แต่ไม่เกิน ๓๐ ปี ได้รับเงินสมทบร้อยละ ๕๐ ของเงินสะสมเข้ากองทุน แต่ไม่เกินปีละ ๖๐๐ บาท

อายุ ๑๕ ปีได้ไม่เกินปีละ ๖๐๐ บาท ไปอีก ๑๐ ปีเบ็ดเสร็จก็น่าจะได้ไม่เกิน ๖,๐๐๐ บาท ๒๐ ปี

ก็ ๑๒,๐๐๐ บาท ผมเองพยายามเทียบเคียงกับการแจกเงินกับการให้ออมเงิน การแจกเป็น

การสงเคราะห์แบบมีรับแล้วก็จากไป ความรู้สึกในการผูกพันกับก้อนเงินนั้นไม่มี แต่การทำให้นุชย์

- 20 เราเรียนรู้การออมแบบมีส่วนร่วมน่าจะเป็นปรัชญาที่ถูกต้องกว่า เพราะฉะนั้นเป็นไปได้หรือไม่ว่า

สัดส่วนการออมน่าจะเป็น ๒ เท่า หมายถึงว่าเงินสมทบน่าจะเป็น ๒ เท่าของเงินออม เช่น ออม

๖๐๐ บาท สมทบ ๑,๒๐๐ บาท ผมคิดว่าอย่างนี้น่าจะช่วยให้คนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชนเข้ามา

มีส่วนในการออมมากขึ้น เงินเพื่ออนาคตก็จะมีมากขึ้น เมื่อเขามีเงินเพื่ออนาคตมากขึ้นเขาจะไป

ลงทุนอะไรบางอย่างได้ง่ายขึ้น มีโอกาสที่จะมีเงินดูแลตัวเองได้มากขึ้น อยากจะฝากคสช.เห็นว่า

25 เป็นประเด็นในเชิงกฎหมายเชิงระเบียบ ถ้าสามารถจะสมทบเข้าไปได้ก็น่าจะเป็นประโยชน์ได้

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปท่านอำพล จินดาวัฒนะ และตามด้วยท่านตวง อันทะไชย ครับ

5 นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ

ผม นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานก่อนอื่นต้องขอชื่นชม

แล้วก็ให้กำลังใจคณะผู้บริหารกองทุนการออมแห่งชาติที่ได้มีความมุ่งมั่นแล้วก็ได้พยายามทำงาน

ซึ่งผลงานในช่วงที่ผ่านมาช่วงท้ายเป็นที่ประจักษ์ว่าท่านได้ใช้พลังกำลัง แล้วก็ท่านได้ทำงาน

ประสบความสำเร็จในเชิงการเพิ่มสมาชิก กอช. อย่างไม่เคยมีมาก่อน หากแต่ถ้าเรามองไปเทียบ

10 กับเป้าหมายที่เราวางไว้ กอช. ซึ่งเป็นกองทุนการออมแบบสมัครใจสำหรับประชาชนที่ยังไม่มี

การออมที่อยู่ในระบบ เรามีเป้าหมายถึง ๒๐ ล้านคน ขณะนี้เรามาได้ ๒ ล้านคน

ก็คือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ให้กำลังใจ เพราะท่านได้ระดับมาขนาดนี้ก็ไม่ใช่เรื่องที่ยั่งยืน

ในช่วงที่ก่อนหน้านี้กว่า กอช. เราจะได้สำเร็จตั้งแต่มีกฎหมายปี ๒๕๕๔ กว่าจะมีการผลักดัน

อีกครั้งหนึ่งในสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ สมัยนั้นผมได้มีโอกาสอยู่ในกรรมการปฏิรูปประเทศ

15 ด้านสังคม เราได้หยิบเรื่อง กอช. ขึ้นมาเสนอรัฐบาลเป็นเรื่องแรกของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

รัฐบาลคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ปรับปรุงกฎหมายแล้วก็ผลักดันให้เริ่มเดินหน้า

เมื่อเดินหน้าช่วงแรกก็ยังลุ่ม ๆ ดอน ๆ มาก ช่วงนี้ก็ดีขึ้นตามลำดับ ผมได้แอบเหลียวไปดูกรรมการ

ที่ดูแลท่านอยู่ ท่านก็มีการเติมผู้ทรงคุณวุฒิจากชุมชนท้องถิ่นที่มีความเชี่ยวชาญ มีความเข้าใจ

ในเรื่องการออมในระดับฐานรากของสังคมเข้ามาเป็นกรรมการอยู่ด้วย แสดงว่าสิ่งที่เราได้เคย

20 เสนอแนะต่าง ๆ ไปนั้นไม่ได้หายไปกับสายลม มีการหยิบยกขึ้นมาแล้วก็มีการเชื่อมโยง ผมอยากจะ

กราบเรียนว่าจุดนั้นคืออะไร จุดนั้นคือการที่เราเสนอแนะให้กองทุนการออมนั้นเปิดช่องทาง

ให้ประชาชนซึ่งก็คือลูกค้าของท่าน ๒๐ ล้านคน ที่อยู่ตามหัวไร่ปลายนา อยู่ตามตลาดต่าง ๆ

อยู่ตามที่ต่าง ๆ นั้นได้เข้าถึงกองทุนนี้ กองทุนนี้เมื่อลงทุนการออมไปแล้วก็เพื่อใช้สำหรับ

ในอนาคตตอนที่ทำงานไม่ค่อยได้แล้วหรือทำงานได้น้อย แต่ในขณะเดียวกันนั้นผู้ที่ยังเข้าไม่ถึง

25 ตรงนี้ก็อยู่ห่างไกล เมื่อออมแล้วรัฐบาลก็ลงขันให้อีกส่วนหนึ่ง ถึงแม้ว่าจะน้อยเหมือนเพื่อนสมาชิก

ได้กล่าวถึงอันนั้นก็จริง ต่อไปข้างหน้าจะต้องมีการเพิ่มเติมในส่วนที่รัฐบาลสนับสนุนเข้าไป

ดีกว่าการที่แจกเงินหรือให้สงเคราะห์แน่นอน เพราะเป็นการจูงใจให้ประชาชนเขาได้ออมด้วย

5 แล้วรัฐก็ลงขันด้วย สิ่งเหล่านี้ท่านไปเชื่อมโยงกับชุมชนท้องถิ่นมากขึ้น ตรงนี้ผมให้กำลังใจแล้วคิดว่า

ถูกต้องทิศทางเหล่านี้ ที่นี้ดูในข้อมูลที่ท่านได้ทำไว้ ผมคิดว่าในแต่ละภูมิภาคอาจจะยังมีปัญหา

ท่านวิเคราะห์ไว้ในหน้า ๓๘ ถ้าจำไม่ผิด จะมีภาคเหนือแน่นอนก็มีผู้ทรงคุณวุฒิของท่านอยู่ในนั้น

ด้วยที่เป็นผู้เชี่ยวชาญ แล้วก็เชื่อมโยงกับการออมในส่วนของท้องถิ่น คือกองทุนสัจจะออมทรัพย์

10 กองทุนการออมภาคประชาชนทั้งหลายที่อยู่ในชุมชนทั่วประเทศ ๕,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ แห่งทั่วประเทศ

ซึ่งเขาออมกันอยู่แล้ว ชาวบ้านเขาออมอยู่แล้ว สมัยก่อนเขาไม่รู้ก็ไม่สามารถที่จะมาเข้ากองทุน

การออม เมื่อไม่เข้ากองทุนการออมก็ไม่ได้ส่วนที่รัฐให้ ก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดาย ตอนนี้อย่างที่

15 ตรงนี้ ผมคิดว่าท่านขยับตรงนี้ แต่ทางอีสานสัดส่วนค่อนข้างน้อยก็ฝากอีสานเรารู้ว่าเป็นพื้นที่

ที่มีผู้ที่ยังยากจน ยากลำบากอยู่จำนวนมาก เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านทำข้อมูลไว้ผมคิดว่าดี ทำให้ท่าน

มองเห็นยุทธศาสตร์ ยุทธวิธีในการทำงานได้ชัดเจนมากขึ้น ในส่วนของสิ่งที่ท่านทำสมัยแรกเราไปใช้

15 ช่องทางการที่ให้ประชาชนเข้ามาถึงการออมโดยผ่านระบบธนาคารซึ่งติดขัดมาก ตอนนี้อย่างที่ทราบ

ท่านก็เปิดช่องทางมากขึ้น อันนี้เป็นความงดงามแล้วก็ชื่นชม ขณะนี้โลกได้เปลี่ยนไปแล้ว ผู้คนเข้าถึง

การบริการต่าง ๆ โดยทางไกลและทางสื่อต่าง ๆ กองทุนการออมของท่านถ้าเปิดช่องทางให้ผู้คน

เข้าถึงได้โดยง่ายในการออม เขาก็จะมีจำนวนมากขึ้นที่จะเข้าถึงและเข้าใจสิ่งเหล่านี้เข้ามาออม

วันข้างหน้าเรากำลังจะมีธนาคารประชาชน ซึ่งก็คือธนาคารชุมชนเดิม มีกฎหมายรองรับแล้ว

20 ก็จะเป็นช่องทางสำคัญอีกอันหนึ่งในการที่ท่านจะทำงานกับธนาคารประชาชน ซึ่งเป็นไมโคร

ไฟแนนซ์ (Micro-Finance) ให้กับประชาชนในพื้นที่ ถ้าตรงนั้นเป็นเพื่อนกับท่านอย่างดีก็จะเป็น

ช่องทางที่สำคัญ ถ้าท่านไปเชื่อมกับธนาคารประชาชนนอกจากมีช่องทางให้ท่านได้ลูกค้า คือได้

ผู้ออมมากขึ้นแล้ว ธนาคารประชาชนก็จะเข้มแข็งมากขึ้นด้วย สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าสิ่งที่ท่านทำนั้น

ไม่ใช่เพียงแค่ให้คนจะมีจำนวนออมมากขึ้นเท่านั้น เพื่อจะได้รับการช่วยเหลือจากรัฐส่วนหนึ่งมากขึ้น

25 เท่านั้น แต่ท่านทำไปท่านช่วยทำให้โครงสร้างการออมในชุมชน ในพื้นที่ ในฐานะรากเข้มแข็งขึ้นด้วย

๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ม่วง ๓/๓

อันนั้นคือความสำคัญของท่าน ถ้าท่านทำอยู่คนเดียวก็ไม่เข้มแข็งด้วยกัน แต่ถ้าท่านไปช่วยไปเชื่อมโยงเขาก็เข้มแข็งขึ้นด้วย เราก็เข้มแข็งขึ้นด้วย ท่านใช้ธนาคารระบบใหญ่อย่างเดียว

- 5 ไปไม่ได้มากหรอก เป็นจุดอ่อน ถ้าท่านไปในระบบธนาคารเล็ก ระบบการรวมตัวสหกรณ์ออมทรัพย์ต่าง ๆ สถาบันการเงินประชาชนอะไรที่ผมกราบเรียน ท่านจะได้เสริมความเข้มแข็งเขาด้วย และท่านก็จะได้มีสมาชิกเพิ่มขึ้น ผมคิดว่าภารกิจของท่านเรื่องใหญ่ก็คือเพิ่มสมาชิก แล้วเมื่อท่านได้ระดับมาได้ขนาดนี้ก็ให้กำลังใจอย่างที่ว่า แต่เป้าหมายเรายังอีกไกลนัก

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องที่ ๒ คือเรื่องการเพิ่มสัดส่วนของรัฐบาลในการลงขันร่วมด้วย ผมคิดว่าอันนี้

- 10 น่าจะอยู่ในใจท่านแล้ว ถึงเวลาที่เหมาะสมก็ว่าจะต้องมีการเสนอในเชิงนโยบาย เชิงยุทธศาสตร์ เพื่อมีการเพิ่มเติมส่วนเหล่านี้แทนที่จะแจกสงเคราะห์ เรามาให้ตรงนี้ดีกว่าแล้วเกิดการออม สุดท้ายผมกราบเรียนว่าอย่าอีกทีให้กำลังใจแล้วก็ชื่นชมสิ่งที่คืบหน้าไปตรงนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เรื่องของท่านนั้นดูเหมือนบางท่านอาจจะรู้สึกไม่สำคัญ แต่สำคัญในเชิงการให้สัญญาณ

- 15 กับสังคม แล้วก็ชวนกันมาออม มีความสำคัญถึงขนาดเขียนอยู่ในแผนและขั้นตอนการปฏิรูป

ประเทศด้านสังคมให้เพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของท่าน และมีความสำคัญอย่างมากที่จะทำให้ฐานรากของสังคมเข้มแข็ง รองรับสังคมสูงวัย แม้จะไม่ได้ทั้งหมด ไม่ได้โดยสิ้นเชิงแต่ก็จะมี

ส่วนสำคัญในการสร้างสำนึก ในการสร้างให้คนหันมาออมเงิน แทนที่จะรอสงเคราะห์อย่างเดียว

และสุดท้ายวันข้างหน้าถ้าท่านพร้อม ผมฝากท่านคิดถึงเรื่องการออมทรัพย์ด้วยไม่ใช่ออมเงิน

อย่างเดียว วันนี้เรากำลังก้าวไป สังคมเรากำลังก้าวไปถึงเรื่องการส่งเสริมการออมทรัพย์ ออมต้นไม้

- 20 มีมูลค่าสูงบนแผ่นดิน บนผืนแผ่นดินไทยควบคู่ไปกับการออมเงิน ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปท่านดวง อันทะไชย แล้วก็ตามด้วยนายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ ท่านดวง อันทะไชย เชิญครับ

นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ดวง อันทะไชย

สมาชิกวุฒิสภาครับ ความจริงเรื่องแรกที่ผมคิดว่าจำเป็นที่จะต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ท่านเลขาธิการที่เป็นผู้แทนกองทุน คือปรัชญาที่พวกเราเริ่มต้นรณรงค์ด้วยกันมา จะต้องให้กองทุนนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ม่วง ๓/๔

สื่อสารกับประชาชนให้ได้ อย่างตัวเลขที่คณะกรรมการฯ ต้องขอบคุณคณะกรรมการท่านได้
ศึกษาเอาไว้จาก ๖ แสคนคน เป็น ๒.๒ ล้านคน อาจจะดูเหมือนมาก แต่จริง ๆ ถ้าเทียบเป้าหมาย

5 สุดท้ายท่านจะต้องทำงานหนักมากกว่านี้ ประเด็นที่ผมพูดก็คือว่าท่านอย่าลืมหาปรัชญาคือการออม
เพื่อเป็นบำนาญภาคประชาชน ตอนที่เราไปรับฟังความเห็นของประชาชนคราวนั้น หัวใจที่ทุกคน
พูดถึงเรื่องนี้แล้วทุกคนก็เห็นด้วย คือการออมภาคประชาชนที่เป็นบำนาญของประชาชน

อันที่ ๒ คือออมเพื่อสร้างชาติตามมาตรา ๕ ท่านประธานดูมาตรา ๕ จะพบว่า
อันนั้นคือหัวใจสำคัญ ท่านจะพูดวันนี้ไปอีก ๒๐ ปีข้างหน้า ท่านอย่าลืมหาปรัชญาอันนี้ ปรัชญาที่

10 จะต้องสื่อสารกับผู้คนที่เขาเกิดความศรัทธาและความเชื่อมั่น และเห็นเป้าหมายหรือทิศทาง
ต่างหาก ถึงจะนำไปสู่การออมทั้งประเทศได้ อันนี้ผมเกรงว่าท่านจะลืมหาปรัชญาตรงนี้ ความจริง
ท่านจะต้องคิดต่อไปว่าจะทำอย่างไร ผมเข้าใจว่าท่านเลขาธิการคงทราบดีเพราะท่านใช้ช่องทาง

ของโซเชียล (social) มาก ทำอย่างไรจะเกิดเป็นไฟนัล (final) ให้เป็นประหนึ่งว่าวันนี้คุณออม
เพื่อตัวเองหรือยัง วันนี้ต้นเข้ามาคุณออมเพื่อ ต้องมีคนพูด ท่านเลขาธิการพูดจะออม ไม่ออมก็ได้

15 ผมพูดเขาอาจจะไม่ออมก็ได้ -----

- ๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ลำดับวาระที่ ๔/๑

แต่ต้องมีสักคนหนึ่งพูดขึ้นมาแล้วอ้อม ผมนึกไม่ออก ถ้านึกไม่ออกเหมือนคนพาคนวิ่งทั่วประเทศ ท่านจำได้หรือไม่ นั่นแหละท่านต้องหาจุดคลิกตรงนั้นให้ได้ถึงจะมีการเปลี่ยนไปสู่ ๒๑ ล้านคน

5 เหมือนท่านประธานคณะกรรมการการพูด นั่นประเด็นแรกที่ผมมองเห็น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเด็นที่ ๒ เป็นคำถามและเป็นข้อเสนอแนะท่านประธานครับ คำถามก็คือว่า

ท่านจะต้องเล่าให้สภาฟังหน่อยว่า จากวันที่เราเริ่มอ้อมมาเปลี่ยนแปลงอย่างไร สามารถ

เปลี่ยนแปลงทิศทางวินัยการเงิน การคลัง ความรับผิดชอบของคน คนลุกขึ้นมาตอบรับกระแส

ในการอ้อมตามปรัชญานั้นมากน้อยแค่ไหน หรืออ้อมไปอย่างนั้น ๆ ท่านเล่าให้สภาฟังหน่อยครับ

10 ว่าเปรียบเทียบก่อนหน้านั้นเกิดการเปลี่ยนแปลงในสังคมหรือไม่ คือถ้าไม่เปลี่ยนแปลงไม่มีประโยชน์

ครับ จะเป็นการอ้อมที่ไม่มีประโยชน์ เป็นการอ้อมที่ไม่ได้เพื่อบ้านาญ เป็นการอ้อมที่ไม่ได้เพื่อการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สร้างชาติตามมาตรา ๕ ประการที่ ๒ ที่เป็นคำถามต่อท่านประธานก็คือว่า ผมว่ากระบวนการ

ในการที่ท่านรายงานต่อสภาว่าด้วยเรื่องของการเพิ่มช่องทางรับสมาชิก ผมว่าท่านลืมนั่นหนึ่งไป

หรือไม่ ไม่ลืมน่าจะมองเป็นเรื่องปกติหรือไม่ ท่านสนใจเรื่องสื่อโทรทัศน์ ท่านสนใจเรื่องสื่อที่เป็น

15 วิทย์ สื่อวิทยุชุมชน สื่อออนไลน์ เฟซบุ๊ก (Facebook) ท่านย้อนกลับไปดูปรากฏการณ์ที่เราเติมเงิน

ให้ประชาชน ให้ประชาชนเติมเงิน ท่านอย่าลืมนั่นข้อเท็จจริงว่าประชาชนส่วนมากอาจจะยังไม่ได้เข้าถึง

ข้อมูลเหล่านี้ สื่อพวกนี้อาจจะไม่ได้เข้าถึงจิตวิญญาณของประชาชนมากนัก ที่ผมจะเสนอท่าน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ก็คือว่า ท่านลองไปใช้สื่อพื้นบ้านที่เป็นสื่อที่เข้าถึงจิตวิญญาณของประชาชน พูดแล้วประชาชน

น้ำตาไหล ท่านรู้จักน้องเต๋ยร์ที่ภาคใต้หรือไม่ครับ เขาพูดเรื่องยาก ๆ ให้คนเข้าใจง่าย น้องเต๋ยร์

20 เขาเป็นสื่อที่จะสามารถรณรงค์ให้คนลุกขึ้นมาอ้อมได้ ถ้าท่านไปที่ภาคอีสานบ้านผม หมอลำครับ

เกี่ยวข้าว ดานา ตื่นขึ้นมาเขาฟังได้ เขารู้ จะต้องซึมเข้าไปโดยที่เข้าจิตวิญญาณ ถ้าภาคกลาง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ก็เป็นลำตัดไซไหมครับ จะมีคนที่เขาคิดภาษาให้คนได้เข้าใจ ผมว่ากลุ่มเหล่านี้คือกลุ่มเป้าหมาย

ที่จะต้องไปถึงผู้ยากจน คนยากไร้ ยายมี ตาสี ตาสา ที่เป็นเป้าหมายหลัก ผมฝากท่านเลขาธิการ

ไว้ว่า ท่านลองไปดีไซน์ (design) แบบ ถ้าคิดไม่ออกก็ไปจ้างเขาครีเอต (create)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อันนี้จะเพิ่มโดยอัตโนมัติ โดยเฉพาะผมอยากทราบเหมือนกันว่า นอกจากท่านแจกสื่อมา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านมีแรงจูงใจที่เป็นกลไกใดให้คนมาออม ถ้าเป็นกลุ่มเด็กคืออะไร กลไกที่เป็นแรงจูงใจ ถ้าเป็น

ผู้ใหญ่ผมนึกไม่ออก แต่ถ้าผมนึกเร็ว ๆ ก็คือเหมือนกับคนทำอะไรแล้วเขาต้องไปลดภาษีได้ ผมนึก

5 ไม่ออก ต้องมีแรงจูงใจสักอันหนึ่งที่คนอยากจะมาออมกองทุนของท่านทำแล้วมีเครดิตทำแล้วมีราคา

ทำแล้วมีแต้มต่อในสังคม ผมคิดว่าตรงนี้ต้องคิดไปไกล ถ้าท่านต้องการที่จะเอาคนทั้งหมด ซึ่งเป็น

เป้าหมายสุดท้ายในการออม ๖๐ ล้านคน ข้อเสนอสุดท้ายของผมก็คือว่า ผมเห็นด้วยกับท่านสมาชิก

ที่ได้พูดถึงว่าเวลาเราออมวันนี้รุ่นเก่าอาจจะยากหน่อยรุ่นผม รุ่นท่านเลขาธิการไปไกลแล้ว

แต่รุ่นใหม่ที่เป็นเด็ก เยาวชน คนรุ่นใหม่มีช่องทางหนึ่งที่ท่านสามารถเชื่อมโยงกับเขา แต่ท่านต้อง

10 ดีไซน์แบบให้ดี ดีไซน์แบบให้เขาสามารถเข้ามาจับต้องกับท่านแล้วเป็นส่วนหนึ่งของเครือข่ายนี้

แล้วได้ประโยชน์ คือเครือข่ายสหกรณ์โรงเรียนทั่วประเทศเด็กเขาออมอยู่แล้วครับ ท่านไปดูตอนเช้า

ถือเงินไปออมที่โรงเรียน ไปออมที่ธนาคารของโรงเรียน มีหลายแสนโรงเรียน ทำอย่างไรจะเป็น

เครือข่ายที่เขาจะออม พออายุ ๑๕ ปี เขาเริ่มเข้าได้แล้วตามเงื่อนไขกฎหมาย แต่เขาออมล่วงหน้าได้

ออมล่วงหน้าเก็บไว้ ๆ พออายุถึง ๑๕ ปี ตามกฎหมายมาตรา ๓๐ หมวด ๓ เมื่อเขาออมได้เราก็เอา

15 เงินก้อนนั้นมาใส่เข้าไป อันนี้คือการสร้างวินัยการเงินที่เชื่อมโยงกับเครือข่ายที่เราต้องการสร้างคน

รุ่นใหม่ขึ้นไป ที่ผมพูดมาทั้งหมดเพื่อจะเรียนท่านประธานว่า วันนี้ถ้าเรามีเป้าหมายเหมือนที่ท่าน

ประธานคณะกรรมการพิจารณาการพูดถึงว่า ๒๑ ล้านคน แต่ผมว่าไม่ใช่ เป้าหมายของท่านต้องประมาณสัก

๖๐ – ๗๐ ล้านคนทั่วประเทศ ทำอย่างไรเราจะมามีวิธีการในการสื่อสารกับผู้คนให้เข้าใจปรัชญา

ให้เกิดความศรัทธาและความเชื่อมั่นว่าการออมแบบนี้คือการออม นอกจากสร้างบ้านาณูให้กับ

20 ตัวเองแล้ว คือการออมเพื่อสร้างชาติ สร้างวินัยการเงินการคลัง อันที่ ๒ การออมแบบนี้

ที่ผมเชื่อมโยงไปยังโรงเรียนที่มีสหกรณ์โรงเรียนทั่วประเทศ มีธนาคารที่อยู่ทั่วประเทศที่เป็นธนาคาร

โรงเรียน มีผู้จัดการเขาทำเหมือนธนาคารทั่วไป คือการสร้างวินัยการเงินการคลังให้ผู้คนรู้จักออม

คือกระบวนการเรียนรู้ที่คนเรียนไม่มีความรู้สึกลัวว่าได้เรียนเลย แต่คนทำร่วมกับ กอช. ของท่าน

ร่วมกับธนาคารของโรงเรียน ร่วมกับสหกรณ์โรงเรียน คือกระบวนการเรียนรู้ที่เกิดขึ้นกับผู้เรียน

จะเป็นความรู้ที่ฝังไว้ในตัวผู้เรียนตลอดไป ที่ภาษานักวิชาการเรียกว่าเป็นความรู้ที่อยู่กับตัวตน

เป็นนิสัย เป็นบุคลิก เป็นตัวตนของผู้เรียนตลอดไปในการออม ซึ่งผมหวังว่า ๒ - ๓ ประการ ที่ได้

5 อภิปรายไปแล้วจะเป็นประโยชน์สำหรับการออมในอนาคตที่ขอประธานอนุญาตกราบเรียนท่าน

ประธานผ่านไปยังท่านเลขาธิการว่า ได้ลองนำไปพิจารณาดูครับ จะได้เป็นประโยชน์สำหรับการออม

ในอนาคตต่อไป ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเรียนเชิญท่านนายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์

แล้วตามด้วยท่านวันชัย สอนศิริ ครับ

10

นายเจตน์ ศิริธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ

กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิริธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมย้อนกลับไป

ในช่วงที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ก่อนปี ๒๕๕๔ คือใน

ช่วงปี ๒๕๕๓ ในประเด็นหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายมาแล้วได้พูดถึงก็คือว่า นอกเหนือจาก

เปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชนแล้ว ในสิ่งหนึ่งที่เราต้องเตรียมความพร้อมในการที่เราใช้

15

เครื่องมือกองทุนการออมแห่งชาติก็คือการเตรียมรับสถานการณ์ของผู้สูงอายุที่จะมาอย่าง

รวดเร็ว ท่านประธานครับ ผมพูดในสภานี้หลายครั้งแล้วว่า ในช่วงที่ประชาชนเกิดมากเกินปีละ

๑ ล้านคนมีอยู่ ๒๐ ปี จากปี ๑๙๖๓ ถึงปี ๑๙๘๓ แต่ว่าประชาชนที่เกิดเกิน ๑ ล้านคนก็จะ

กลายเป็นผู้สูงอายุในปี ๒๐๒๓ ถึงปี ๒๐๔๓ ที่นี้ถ้าหากว่าเราไม่เตรียมความพร้อมรับสถานการณ์

ผู้สูงอายุ ซึ่งตอนนั้นจะมีจำนวนมากมหาศาล เพราะว่าเราจะเข้าสู่สถานการณ์ที่ประชาชน

20

อายุเกิน ๖๐ ปี ถอยหลังกลับไปแล้วก็จำนวนปีละเกินล้านคน สถานการณ์อย่างนี้ไม่มีอะไรดีกว่า

เราเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ตั้งแต่วันนี้ ซึ่งที่ผ่านมามีคิดว่ารัฐบาลยังมองถึงปัญหา

ตรงนี้ไม่ชัดเจน มีโครงการต่าง ๆ อีกมากมาย ยุทธศาสตร์ชาติก็มีพูดถึง แต่ว่าก็ไม่ได้มาก

บ้างก็เห็นว่าสังคมผู้สูงอายุจะเป็นปัญหาใหญ่ในอนาคตข้างหน้า กองทุนการออมแห่งชาติ

คือเป็นสิ่งที่ดี เพราะว่าผู้ที่อยู่ในวัยแรงงานก็จะหดหายไป ตามที่เพื่อนสมาชิกทุกท่านคงจะทราบดี

25

แล้วที่นี้ผมจะย้อนกลับไปว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๑

๑๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ถัดจากวลี ๔/๕

พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ทันทีในวันรุ่งขึ้น แต่ว่ามีบทหลักคือหมวดที่ ๖ ด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ในหมวด ๓ มีผลบังคับใช้ใน ๓๖๐ วัน ก็ประมาณกลางปี ๒๕๕๕

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๕/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรัทธยา ๕/๑

แต่ว่าจริง ๆ ทางท่านประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังที่ท่านเสนอ
บอกว่าเริ่มเก็บเงินเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ๔ ปีเองหายไป เพราะว่าหลังจากที่พรรค

5 ร่วมรัฐบาลชุดนี้ คือพรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นผู้เสนอกฎหมายฉบับนี้ในสภา แล้วก็หลังจากนั้นใน
รัฐบาลถัดไปก็ต้อง ไม่น่าพระราชบัญญัติฉบับนี้มาใช้ ก็เลยมีความชะงัก ผมเสียเวลาเวลาที่หายไป
ก็เลยทำให้จำนวนของสมาชิกมีน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ต้องขอบคุณทางเลขาธิการแล้วก็เจ้าหน้าที่ทุก
ท่านที่พยายามทำงานภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณ แล้วก็จากตัวเลขที่ท่านมีให้กับเราว่าใน
ขณะนี้สมาชิกมี ๒.๒ ล้านคน ท่านประธานครับ ผมเห็นใจทางกองทุนการออมแห่งชาติมากกว่า

10 งบประมาณที่ตั้งไว้ในปี ๒๕๖๒ มีเพียง ๒๙๙.๖ ล้านบาท สำหรับใช้ในปี ๒๕๖๒ ในปี ๒๕๖๓ ถัดไป
ท่านก็จะตั้งบัพที่ตั้งไว้ในขณะนี้ ๕๐๕.๙ ล้านบาท ผมไม่แน่ใจว่างานที่ทำให้สมาชิกจาก ๖ แสนกว่า
คน กระโดดขึ้นมาเป็น ๒.๒ ล้านคน ท่านใช้งบกลางด้วยหรือเปล่า หรือว่าใช้งบประมาณเพียงเท่าที่
มี เพราะว่างบประมาณที่ตั้งไว้ต่ำมาก เรามาคูว่าในหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในกองทุนบัตรทอง
งบประมาณที่ตั้งไว้ก็ยังเป็นแสนกว่าล้านบาท ในขณะที่สวัสดิการข้าราชการ ๗๓,๐๐๐ ล้านบาท

15 สำหรับข้าราชการประมาณ ๔.๕ ล้านคน แล้วก็บวกกับญาติสายตรง แต่งบประมาณของกองทุนนี้
ที่มีสำหรับบำนาญให้กับภาคประชาชนกลับมีงบประมาณเพียงน้อยนิด ผมคิดว่าตรงนี้ก็อาจจะตั้ง
เป็นข้อสังเกตไว้ เพราะว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ คงไม่ทันแล้ว ก็ยังอยากจะทราบว่าในงานที่
ท่านทำไปท่านได้มีการมากมายที่จะทำให้ตัวเลขของสมาชิกเพิ่มขึ้น เห็นว่าเป็นปัญหาในเรื่อง
งบประมาณหรือไม่ อย่างไร คงจะฝากไว้เป็นข้อสังเกตต่อไปครับ

20 ประเด็นที่ผมเห็นว่าน่าจะมีการเปลี่ยนแปลงก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้ประกาศ
ราชกิจจานุเบกษามาตั้งแต่กลางปีปี ๒๕๕๔ ณ วันนี้เกิน ๕ ปีแล้ว มีอะไรที่เกิดขึ้นมาใหม่ ๆ
มากมาย เช่น ในกรณีของผู้สูงอายุ ในกรณีสมาชิกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๔ สมาชิกก็ตั้งแต่อายุ ๑๕ ปีจนถึง ๖๐ ปี ๖๐ ปีไปแล้วรับบำนาญ หมายถึงว่า
ก็ขาดจากสมาชิกแต่ว่าเริ่มรับบำนาญ ก็เป็นบำนาญภาคประชาชน ประเด็นก็คือว่า แต่ท่านรับ
สมาชิกใหม่ที่อายุเกิน ๖๐ ปี ผมก็เลยไม่แน่ใจว่าท่านสามารถทำได้อย่างไร ในเมื่อมาตรา ๔๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ก็เขียนว่าเมื่อสมาชิกผู้ใดสิ้นสมาชิกภาพเพราะอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ อันนี้ก็เขียนว่าสมาชิกก็มีอายุแค่ ๖๐ ปีเท่านั้น ก็เลยไม่ทราบที่ท่านรับสมาชิกที่อายุเกิน ๖๐ ปีได้อย่างไร ประเด็นของผมนั้นก็คือว่า

5 ผมไม่ได้ตั้งใจ ท่านอยากจะขยายงานให้ครอบคลุม ๒๕ ล้านคน เรามี ๒.๒ ล้านคน ก็ยังไม่เพียงพอ

ตัวเลขที่ตั้งเป้าไว้เราคิดว่าผู้ที่ควรจะมาเข้ามาเป็นสมาชิก ก็คือสมาชิกที่อยู่ในบัตรทองทั้งสิ้น

ของประเทศไทยที่มี ๔๘ ล้านคนเศษ ตั้งแต่เด็กแรกเกิดจนถึงอายุ ๑๕ ปี ตัดผู้ที่เกษียณอายุ

เกิน ๖๐ ปีไปแล้ว ก็คือจำนวนผู้ที่ควรจะมาเข้ามาเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติชุดนี้

ก็เลยอยากจะทราบว่า ถ้าหากว่าเราแก้ไขกฎหมาย ซึ่งน่าจะทำได้ เพราะว่าผ่านมาแล้ว ๕ ปีแล้ว

10 ตอนที่เราคิดกฎหมายตอนนั้นมีอะไรหลาย ๆ อย่างที่เรายังไม่พบ แต่เมื่อดำเนินการ

ไปแล้วก็จะพบปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมาย ก็เลยคิดว่าคงมีหลาย ๆ อย่าง เช่น

การส่งเงินเข้าสมทบ เพราะว่ามีข้อที่ประชาชนเรียกร้องว่า สิทธิประโยชน์ไม่ตอบโจทย์ ดึงดูด

ประชาชนเข้ามาได้ไม่มากพอ แล้วก็ไม่ได้คิดถึงอัตราเงินเฟ้อที่เปลี่ยนไป ต่าง ๆ เหล่านี้ผมคิดว่า

น่าจะคิดในการสังคายนากฎหมาย ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ผมคิดว่าน่าจะเป็นสิ่งที่ทำได้ แล้วก็

15 จะเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของกองทุนการออมแห่งชาติต่อไป แต่ท้ายที่สุดผมชื่นชมการทำงานของ

ของกองทุนการออมแห่งชาติ โดยเฉพาะการที่เพิ่มสมาชิกก้าวกระโดดจาก ๗ แสนคน

ตามเป้าหมาย ซึ่งมีสมาชิกจริง ๆ อยู่ ๖๑๐,๐๐๐ กว่าคน กระโดดขึ้นมาเป็น ๒.๒ ล้านคน ก็เป็น

ผลงานที่น่าชมเชย ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเรียนเชิญท่านวันชัย สอนศิริ จากนั้นเป็นท่านสกลิตย์

20 ลิ้มพงศ์พันธุ์ เชิญท่านวันชัย สอนศิริ ครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิก

วุฒิสภา ท่านประธานครับ ต้องกราบเรียนกับท่านประธาน และผู้ชี้แจงตรง ๆ เลยนะครับ

ผมไม่มีความรู้เรื่องกองทุนการออมแห่งชาติจริง ๆ และไม่เคยทราบบทบาทผลงานของ

กองทุนการออมแห่งชาติมาก่อน ตั้งแต่เมื่อวานนี้ตลอดจนกระทั่งวันนี้ พยายามศึกษาหาความรู้

25 จากผู้ที่รู้เรื่องกองทุนการออมแห่งชาติ แม้จะเป็นข้าราชการผู้ใหญ่ ท่านก็บอกว่าผมก็ยังไม่ค่อยรู้

เหมือนกันคุณวันชัย ผมกำลังทำความเข้าใจ แล้วเมื่อคืนนี้ก็อ่านด้วยทกกฎหมาย อ่านรายงานโดย
ละเอียด หวังว่าเมื่อเป็นสมาชิกวุฒิสภาแล้วน่าจะต้องรับรู้เรื่องที่เกิดขึ้นในแผ่นดินนี้ พอเข้าใจได้บ้าง

5 แต่ไม่ทั้งหมด แต่กราบเรียนท่านประธานครับ ว่าทำไมเรื่องแชร์ลูกโซ่แม่เมณี หรือเวลาเราต้องการ
จะได้เงินมาก ๆ จากการระดมของแม่นั้นแม่นี้ หรือแชร์เจ้านั้นเจ้านี้ มันไปตะลุมตุบตีขี้ปาก

บางเรื่องนั้นมีเงินเสียหายเป็นพันล้าน เกิดอะไรขึ้นกับแผ่นดินนี้ ท่านประธานครับ พอเห็นด้วยท
กฎหมายแล้วพอเข้าใจเป็นเบื้องต้นว่า การออมนั้นเป็นเรื่องสำคัญของชีวิตมนุษย์ เราเองนั้น
สอนเกี่ยวกับเรื่องการหาเงินหาทอง การทำมาหากินต่าง ๆ แต่ไม่ค่อยสอนกัน ไม่ค่อยระดมกัน

10 ไม่ค่อยชี้แจงกัน หรือทำความเข้าใจกันในเรื่องการออม ซึ่งมีหน่วยงานอย่างกองทุนการออม

แห่งชาติแล้ว ทำไมเรื่องแบบนี้ชาวบ้านร้านตลาดทั่วไป คนเดินดินกินข้าวแกงไม่ค่อยรู้เรื่อง เป็น
ความบกพร่องของผมเองที่ไม่สนใจ หรือว่าเป็นเรื่องที่หน่วยงานมีแล้วไม่ทำความเข้าใจเรื่องนี้กับ

ประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมว่าความจำเป็นในการออมนั้นสำคัญ เขาบอกแล้วว่าเงินได้
ไม่สำคัญแต่เงินออมนั้นสำคัญกว่า แน่นนอนครับ ข้าราชการมีกระบวนการที่เกษียณแล้วมีเงินดูแล

15 ตัวเองได้จนตาย -----

ผู้ใช้แรงงาน ผู้ที่ทำงานในบริษัท ห้างร้าน หรือรัฐวิสาหกิจก็อาจจะมีกระบวนการเงินประกันสังคมที่ดูแลได้ แต่ปัญหาว่าคนที่ประกอบอาชีพอิสระตลอดจนชาวไร่ ชาวนา คนที่ไม่ได้อยู่ในหน่วยงาน

5 เหล่านั้นตามกฎหมายที่กำหนด ทุกวันก็สัพเพ สัตตา ไม่ได้เก็บเงินออมกันไว้ ตายแล้วก็ลำบากยากจนหรือแก่แล้ว ชราแล้ว เกษียณแล้ว รอเงิน ๑,๐๐๐ บาท ก็ไม่พอจะกินอยู่แล้วครับ

ท่านประธาน เพราะฉะนั้นเรื่องการออมจึงเป็นเรื่องจำเป็นและเป็นเรื่องสำคัญ ผมไม่อยากให้หน่วยงานกองทุนการออมแห่งชาตินี้เป็นเพียงหน่วยงานแค่ปฏิบัติตามตัวบทกฎหมายเท่านั้น เพราะผมรู้ว่าเท่าที่การศึกษาเรื่องการเงินใด ๆ กันมาเขาก็มักจะสอนกัน ใช้ ๕๐ บาท

10 ต้องการ ๓๐ บาท ออม ๒๐ บาท แปลว่า ๑๐๐ บาทนั้นจะต้องออมไว้ ๒๐ บาท ซึ่งอันนี้ก็เป็นหลักการทั่ว ๆ ไปของนักการเงินที่เขาสอนกัน แต่เรื่องอย่างนี้อย่างที่ผมกราบเรียนแล้วผมอยากให้หน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานหลักที่ขับเคลื่อนกระบวนการออมทั้งหมด จะร่วมกับธนาคารออมสินหรือหน่วยงานใดก็ตามที่สอนให้เด็กออมเงินกัน ผมเองนั้นไม่ได้ลงรายละเอียดในเรื่องอื่น

แต่มาจากความรู้สึกจริง ๆ ว่าถ้ามีคนปลูก มีคนรูก ผมเองก็มารู้เรื่องการออมเงินอายุเกือบจะ 15 ๖๐ ปีแล้ว ก่อนหน้านี้ก็คิดว่าตัวเองนั้นแข็งแรงหาเงินได้ แต่วันหนึ่งผมว่าถึงเวลาที่เราจะต้องมีใครสักคนหนึ่งมาบอก มีหน่วยงานสักหน่วยงานหนึ่งกระตุ้น ภาระตรงนี้น่าจะเป็นของกองทุนการออม

แห่งชาติ ผมว่าถ้ากองทุนการออมแห่งชาตินั้นได้ทำภารกิจอย่างนี้มากกว่าที่จะรอให้คนมาสมัครสมาชิกกัน ทำอย่างไรท่านจะดึงเหมือนแม่ฉี่ได้ ต้องขออภัยไม่น่าจะเอ่ยชื่อเขา ทำอย่างไรจะให้หน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานที่ปลูก รุกให้คนตื่นตัวเกี่ยวกับเรื่องการออมตั้งแต่เด็ก ไม่ว่าจะโรงเรียน

20 มัธยม ไม่ว่าจะมหาวิทยาลัย ไม่ว่าจะสื่อต่าง ๆ ต้องเสนอทุกวัน ทุกคนคิดอย่างเดียวว่าทำอย่างไรจะรวย ทำอย่างไรจะหาเงินได้ ทำอย่างไรจะประกอบอาชีพได้ ตรงไหนครับที่เป็นตัวกระตุ้นว่าเราจะเก็บเงิน ได้มา ๑๐๐ บาท จะมีอะไรที่เป็นตัวจุดรั้ง ชูกคิด ผมชอบที่เขาโฆษณากินเหล้าเท่ากับแข่ง กินโน่นนี่อะไรอย่างนี้ หรือให้เหล้าเท่ากับแข่งอะไรพวกนี้ ท่านมีการโฆษณาประชาสัมพันธ์อะไรสักชนิดหนึ่งได้ไหมที่กระแทกหัวใจเบรียงไปเลย เก็บไว้สักหน่อย แทนที่จะไป

25 ซื้อเหล้าหรือจะไปทำโน่นทำนี่ กินพิชซ่า เก็บไว้สักหน่อยได้ไหม ผมว่าถ้าหน่วยงานของท่าน

ทำภารกิจอย่างนี้ผมว่าจะเป็นประโยชน์ต่อผลอย่างมหาศาล ช่วยคนอื่นซึ่งข้าราชการ

หรือหน่วยงานต่าง ๆ ตามกฎหมายเขาว่าไว้แล้วจะมาอยู่ในกองทุนนี้ไม่ได้ แต่ผมดูรายละเอียดว่า

- 5 ออมไปที่ละ ๖๐๐ บาทปีหนึ่ง ๑๐ ปี ผมมีเงิน ๖,๐๐๐ บาท จะไหวไหม เพราะฉะนั้นผมว่าน่าจะมีความมาตรการอื่นใดที่ทำให้คนมีความรู้สึกไว้แล้วว่าถ้าเขาออมเงินไปขนาดนี้แล้วรัฐช่วยขนาดนี้

คือผมเห็นแล้วผมชอบ ผมเสียเงิน ๖๐๐ บาท รัฐให้อีก ๖๐๐ บาท หรือ ๑,๒๐๐ บาท แต่เหล่านี้

ผมไม่รู้เรื่องเลยนะครับถ้าผมไม่มาเป็นสมาชิกวุฒิสภา ถ้าผมแก่ตายไปผมคงไม่รู้เรื่องกองทุนการออมแห่งชาติเลย โชคดีที่ได้มาเป็นสมาชิกวุฒิสภาเลยได้รู้เรื่องนี้ครับ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุ

- 10 ดังกล่าวจึงกราบเรียนต่อท่านประธานและที่ประชุมว่าถ้าท่านจะระดมสร้างความรู้สึกลูกกรุกสร้างกระแสเหล่านี้เข้าไปกระแทกในหัวใจของเยาวชนตลอดจนคนทั่วไปจะถือว่าเป็นการออมเพื่อสร้างชาติจริง ๆ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ถัดไปเชิญท่านสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ เสร็จแล้วตามด้วย

ท่านประภาศรี สุนันทบุตร เชิญครับ

- 15 นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา โดยทั่วไปแล้วหากจะพูดถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ

ของประเทศใดประเทศหนึ่งมักจะกล่าวถึงคำว่า “ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ” หรือจีดีพี

(Gross Domestic Product : GDP) ในระยะหลังควบคู่กันไป มีอีกคำหนึ่งก็คือผลิตภัณฑ์มวลรวม

แห่งความสุข หรือจีเอชพี (Gross Happiness Product : GHP) ความหมายก็คือว่าในการพัฒนา

- 20 ประเทศนั้นนอกเหนือไปจากการสร้างตัวเลขทางเศรษฐกิจที่ดีแล้ว เป้าหมายสุดท้ายที่สำคัญก็คือ

สร้างความสุขให้กับคนในสังคม และเป็นการสร้างความสุขให้กับคนในทุกช่วงวัยรวมถึงสูงวัย

การที่จะให้ประชากรสูงวัยมีความสุขได้นั้น หนึ่งในหลาย ๆ หนทางก็คือการสร้างความมั่นคงด้วย

การออมตั้งแต่ก่อนที่จะไปถึงวัยสูงวัย ซึ่งแนวทางในการดำเนินการเพื่อที่จะให้มีความมั่นคง

ทางรายได้ในยามสูงวัยที่ผ่านมาั้นประกอบด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งดูแล

- 25 ข้าราชการทั่วประเทศมีจำนวนสมาชิกประมาณ ๑ ล้านคน กองทุนที่ ๒ คือกองทุนประกันสังคม

๒๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อารีวรรณ ๖/๓

เป็นกองทุนใหญ่ที่สุดดูแลลูกจ้าง พนักงานทั้งภาครัฐและเอกชน มีจำนวนสมาชิกกว่า ๑๖.๔ ล้านคน ยังมีแรงงานในวัยทำงานที่อยู่นอกเหนือจากผู้ที่อยู่ในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

- 5 นอกเหนือจากกองทุนประกันสังคมอีกประมาณ ๒๐ ล้านคน ที่จำเป็นจะต้องมีระบบในการดูแลในการให้มีการออมเพื่อให้มีรายได้ มีคุณภาพชีวิตที่ดีเพียงพอในยามสูงวัย นี่จึงเป็นที่มาของกองทุนการออมแห่งชาติที่มาตรา ๕ ได้ระบุวัตถุประสงค์ว่าเพื่อส่งเสริมการออมของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๗/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กองทุนการออมแห่งชาติจึงเป็นกองทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อให้ผู้ที่ไม่อยู่ในระบบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ไม่อยู่ในระบบกองทุนประกันสังคมสามารถที่จะมีระบบการออม และสามารถที่จะมีเงิน

5 ใช้จ่ายในยามสูงวัยได้ ผมขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา เพื่อที่จะเสนอแนะในเรื่องของการดำเนินงานของกองทุนการออมแห่งชาติดังต่อไปนี้

ประการแรก ดั่งที่หลายท่านได้กล่าวไปแล้ว ก็คือ กอช. จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้อง

สร้างความตระหนัก ความรับรู้ ความตื่นตัวว่าประเทศไทยอยู่ในสังคมสูงวัย และกำลังก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ในอีก ๒ - ๓ ปีข้างหน้า ซึ่งในช่วงสูงวัยดังกล่าวนี้จำเป็นต้องมี

10 หลักประกันขั้นพื้นฐานในการดำรงชีวิตผ่านการออมในกองทุนการออมแห่งชาตินี้ เมื่อกล่าวถึงผู้สูงวัยและการตระหนักรู้รวมถึงการออมดังที่ได้กล่าวมาแล้ว กระผมไม่อยากจะให้เข้าใจว่าผู้สูงวัยนั้นเป็นภาระของสังคม แต่แท้ที่จริงถ้าดูจากสถิติแล้วก็จะเห็นว่าในจำนวนผู้สูงวัยทั้งหมดนั้นมีเพียง

๑ เปอร์เซนต์ที่ติดเตียง ๑๙ เปอร์เซนต์ติดบ้าน อีก ๘๐ เปอร์เซนต์ติดสังคม แสดงว่าผู้สูงวัย

ส่วนใหญ่ยังอยู่ในสังคมตามปกติได้ ยังเป็นกำลังสำคัญของเศรษฐกิจและสังคม และการพัฒนา

15 ประเทศได้ เพียงแต่ว่าเช่นเดียวกับอาชีพอื่น ๆ ไม่ว่าจะเข้าราชการ ซึ่งอยู่ในกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ไม่ว่าจะเข้าพนักงานเอกชน รัฐวิสาหกิจที่อยู่ในกองทุนประกันสังคมก็สามารถที่จะมีการออมขั้นพื้นฐานไว้สำหรับคุณภาพชีวิตขั้นพื้นฐานได้

ประการต่อไป ผมอยากจะขอให้ กอช. ต้องเร่งปิดช่องว่างแห่งการออมด้วยการเร่งหาสมาชิกเข้ามาในกองทุนการออมแห่งชาตินี้ให้เร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ซึ่งอัตราการเติบโตของ

20 กองทุนการออมแห่งชาติในปัจจุบันก็เติบโตมากกว่า ๒ กองทุนดังที่กล่าวมาแล้วอยู่แล้ว เพราะว่ามีฐานต่ำ ๒ กองทุนนั้นโตมานานจึงถึงจุดอิ่มตัวของการเติบโต ตอนนี้เป็นช่วงเวลาของการเติบโตของสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติ ซึ่งคงจะต้องเร่งดำเนินการเพื่อที่จะให้ผู้ที่อยู่นอกระบบ

๒ กองทุนนั้นอีก ๒๐ ล้านคนเข้ามาอยู่ในระบบ ใน ๒๐ ล้านคนนั้นอยู่ในทำเนียบของผู้มีรายได้น้อย ๑๔.๖ ล้านคน และใน ๑๔.๖ ล้านคนนั้นก็ยังมีผู้รับจ้างอิสระ ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

25 อีกจำนวนหนึ่ง ซึ่งมีความสามารถในการที่จะเข้ามาอยู่ใน กอช. ได้ได้ง่าย

ประการต่อไป กอช. อาจจะหามาตรการจูงใจให้สมาชิกออกมากับ กอช. ให้มากขึ้น โดยอาจจะเพิ่มอัตราเงินสมทบ ๒ เท่าตัวเพื่อสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ที่อยู่ในข่ายที่จะมาเป็นสมาชิก

- 5 กองทุนการออมแห่งชาติได้ตัดสินใจเข้ามาเป็นสมาชิกได้เร็วขึ้น หรือ กอช. อาจจะเสนอรัฐบาลให้บังคับให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐออมผ่าน กอช. เป็นมาตรการบังคับว่าถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งมีสถิติข้อมูลชัดเจนต้องเข้ามาเป็นสมาชิกของ กอช. แล้วก็ขณะเดียวกันรัฐบาลก็สมทบให้ ๒ เท่าตัวเช่นเดียวกัน

ประการสุดท้าย กอช. ต้องหาช่องทางการลงทุนที่มีผลตอบแทนสูงกว่าเดิม

- 10 ถ้าดูจากรายงานของ กอช. ส่วนที่ ๓ หน้า ๖๗ - ๗๓ ก็จะมีรายได้ต่ำกว่ารายจ่าย ในจำนวนนี้ขาดทุนจากการลงทุน จำนวน ๓๒.๔ ล้านบาท ด้วยเหตุนี้เอง กอช. จึงต้องคิดทบทวนใหม่ในเรื่องของการลงทุนอย่างน้อย ๒ ประการ

ประการแรก ต้องหามืออาชีพในการลงทุนมาทำหน้าที่ในการลงทุนนี้

ถ้าไม่ได้ทำเองก็มอบให้บริษัทจัดการการลงทุนดำเนินการไปเช่นเดียวกับกองทุนอื่น ๆ

- 15 ที่ดำเนินการอยู่
- ประการที่ ๒ ในการลงทุนนั้นจำเป็นจะต้องเป็นการลงทุนอย่างมีธรรมาภิบาล

ต้องมีการกำหนดนโยบายการลงทุนที่ชัดเจน ต้องมีการกำหนดมาตรการที่ชัดเจนในการลงทุน ต้องมีการบริหารความเสี่ยงที่ดี เพื่อให้การการลงทุนนั้นได้รับผลตอบแทนกลับมา เพราะท้ายที่สุดแล้วเงินออมของสมาชิกนั้นจะต้องออกเงยได้ด้วยการลงทุน ถ้าหากว่าการลงทุนอย่างที่ปรากฏ

- 20 ในสถิติขาดทุนเช่นนี้ก็ทำให้เงินออมของสมาชิกนั้นด้อยค่าแทนที่จะเพิ่มค่าแล้วก็เป็นประโยชน์กับสมาชิกต่อไปในอนาคต ด้วยเหตุนี้เองผมจึงขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผ่านไปยังผู้นำเสนอในวันนี้ว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสร้างความตระหนักในเรื่องสังคมสูงวัย จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องปิดช่องว่างในการออม จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องหามาตรการจูงใจให้มีสมาชิกมากขึ้น และจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องลงทุนให้มีผลตอบแทนที่ดีกว่าเดิมอย่างมืออาชีพและอย่างมีธรรมาภิบาล ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประธานวุฒิสภา ต่อไปเชิญท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ครับ

๒๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชรินทร์ทิพย์ ๗/๓

นางประภาศรี สุฉันทบุตร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ดิฉัน ประภาศรี สุฉันทบุตร สมาชิกวุฒิสภา ก็ขออนุญาตเรียนท่านเรื่องกองทุนการออมแห่งชาติ

5 ซึ่งกองทุนการออมแห่งชาติพวกเราได้เริ่มเห็นเป็นมรรคเป็นผลในสมัยสภาปฏิรูปแห่งชาติ

เมื่อออกมาเป็นพระราชบัญญัติ ดิฉันจำได้ว่าดิฉันกลับไปจังหวัดยโสธรได้บอกเจ้าหน้าที่ของดิฉัน

เลขานุการดิฉันบอกว่าให้ไปติดต่อว่าดิฉันต้องการออมแบบนี้ ในหลักการแบบนี้ ปรากฏว่าดิฉันไม่มี

สิทธิในการออม เพราะอายุเกิน ๖๐ ปี ก็เท่ากับคนที่อายุเกิน ๖๐ ปีไม่สามารถออมได้

แต่ท่านนายกรัฐมนตรีสมัยนั้น คือท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ท่านออมได้ เพราะยังอายุไม่ถึง

10 ๖๐ ปี

ทีนี้สิ่งที่ดิฉันอยากเสนอแนะ เนื่องจากในพระราชบัญญัติที่ออกมาแล้วดิฉันอยาก

เสนอการออมแบบภาคบังคับแบบให้ประชาชนมีความสุข ไม่แน่ใจว่าเราจะเสนอในพระราชบัญญัติ

นี้ได้หรือเสนอในเรื่องอื่นใด ก็เรียนท่านประธานและท่านสมาชิกทุกท่านว่าถ้ามีทางที่จะทำให้เป็นรูป

เป็นร่างได้ ก็คือเสนอการออมแบบบังคับ ปัจจุบันพวกเราเวลาซื้อสินค้าเราจะต้องจ่ายแวต (VAT)

15 ๗ เปอร์เซ็นต์ ถ้ารัฐบาลเพิ่มแวตเป็น ๘ เปอร์เซ็นต์ แล้วอีก ๑ เปอร์เซ็นต์นั้นรัฐบาลบอกกับ

ประชาชนตั้งแต่เด็ก ๆ ที่เริ่มซื้อสินค้าได้ว่า ๑ เปอร์เซ็นต์นั้นจะเก็บไว้ให้กับเขาจนยามชรา

ดิฉันเชื่อว่าทุกคนจะพอใจ ๑ เปอร์เซ็นต์ก็เก็บไปเรื่อย ๆ จนอายุ ๗๐ - ๘๐ ปี เมื่ออายุ ๘๐ ปี

ท่านยังแข็งแรงอยู่ก็สามารถให้ท่านได้อยู่บ้านพักดี ๆ ได้ เอาเงิน ๑ เปอร์เซ็นต์ ใครใช้เงินมาก

ใครซื้อของมาก ๑ เปอร์เซ็นต์นั้นก็เก็บไว้มาก ๆ ก็ได้เงินเป็นจำนวนมาก ดิฉันยังเชื่อว่า

20 หลายท่านจะเป็นเศรษฐีเลยเมื่ออายุ ๗๐ ปี แล้วก็อยู่อย่างมีความสุข แต่รัฐบาลต้องให้ความมั่นใจ

ว่าจะรักษาเงิน ๑ เปอร์เซ็นต์จากแวตเหล่านั้นของประชาชนให้ดีที่สุด แล้วก็ตอบแทนบุญคุณ

ประชาชนจากเงินเหล่านั้นให้คุ้มค่า อันนี้ก็คือการออมภาคบังคับแล้วก็สมัครใจ

- ๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของการเสียภาษี ต้องยอมรับว่าในประเทศเราประชาชน
กลัวการจ่ายภาษี รัฐบาลต้องทำทุกอย่างให้ประชาชนมีความสุขที่ได้จ่ายภาษี ดิฉันจะคิดเสมอ

5 เลยกว่าต้องมีโปรแกรมอะไรต่าง ๆ ให้เขารู้สึกว่าเป็นหน้าที่ที่เขาต้องเสียภาษีเพื่อช่วยประเทศชาติ
ดิฉันได้ไปดูบ้านพักคนชราทั้งในประเทศญี่ปุ่นและในประเทศสหรัฐอเมริกา เมื่ออายุ ๖๐ ปีเขาก็

เกษียณแล้วก็มีบ้านพัก เขาเรียกซีเนียร์เรสซิเดนต์ (senior resident) อย่างดีให้เขาอยู่ เพราะว่า
เขาเสียภาษีมาเยอะ สมัยนั้นไปดูเมื่อประมาณสัก ๖ - ๗ ปีที่แล้ว คิดเป็นเงินไทยค่าซีเนียร์เรสซิเดนต์
เดือนละประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ - ๓๐๐,๐๐๐ บาท แล้วเขาก็อยู่อย่างสบาย เพราะว่าคนฝรั่งเขาไม่อยู่

10 กับลูกอยู่แล้ว ก็ออกไปอยู่บ้านพักซีเนียร์เรสซิเดนต์ มีเพื่อนสามารถไปเที่ยวกับเพื่อนได้ ไปซื้อของ
ไปทำกิจกรรมได้ตามปกติ อยู่ในบ้านพักที่ดี เนื่องจากได้เงินจากเงินของเขาเอง คือเงินที่เขาจ่ายภาษี
แต่ถ้าของเรา เราก็จ่ายภาษี แต่อาจจะจ่ายน้อยหรืออะไรก็ไม่ทราบ หรือรัฐบาลมีเงินน้อย

ของเราคนชรานบ้านเราก็จะอยู่แบบอนาถา แบบบ้านสงเคราะห์คนชรา ซึ่งดิฉันคิดว่าถ้าเราอยู่แบบ
อนาถา แบบบ้านสงเคราะห์อย่างนั้น ประชาชนก็ไม่มีความสุขที่จะจ่ายภาษี ดังนั้น พวกเราก็คงต้อง

15 ช่วยกันว่าทำอย่างไรให้ประชาชนมีความสุขในการจ่ายภาษี แล้วภาษีนั่นจะต้องตอบแทนให้เขา
อย่างคุ้มค่าที่สุด

ดิฉันก็ขอเสนอใน ๒ เรื่องก็คือ เท่ากับบังคับทางอ้อม แต่บังคับแบบประชาชน
มีความสุข แล้วก็รัฐบาลต้องเก็บเงินของประชาชนไว้ให้ดีเพื่อที่จะตอบแทนให้กับเขาในยามชรา
ขอบคุณมากค่ะ

20 ประธานวุฒิสภา : ท่านนายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ ประสงค์จะ
อภิปราย เชิญครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ : กราบเรียนท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม นายแพทย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ สมาชิกวุฒิสภา

ประการแรก ต้องขอชื่นชมพระราชบัญญัติฉบับนี้ และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการ

25 ผลักดันพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วก็ผู้ที่เกี่ยวข้องที่อยู่เบื้องหลังทุก

๒๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นิมิตดา ๘/๒

คนที่ทำให้เกิดกองทุนนี้ ประเทศอยู่ไม่ได้ ครอบครัวอยู่ไม่ได้ถ้าเราไม่มีเงินเก็บ แล้วคนก็มีความหลากหลาย มีความจำเป็นในชีวิต ความสามารถในชีวิตที่จะเก็บเงินได้ไม่เท่ากัน ในรัฐธรรมนูญ

5 แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ของเราได้กำหนดหมวดไว้ ๒ หมวดที่น่าสนใจ

อันที่ ๑ คือหน้าที่ของปวงชนชาวไทยหรือหน้าที่ของประชาชน

อันที่ ๒ คือหน้าที่ของรัฐ

การทำให้ชาติมีความมั่นคงในระยะยาว สร้างวินัยของคนในชาติ อันนี้เป็นหน้าที่ของรัฐโดยตรง ไม่ถือเป็นภาระของรัฐ แต่เป็นหน้าที่ของรัฐ ความแตกต่างของคำว่า “ภาระ” กับ

10 “หน้าที่” ก็คือถ้าเป็นภาระ รัฐจะพยายามใช้จ่ายเงินเพื่อทำหน้าที่ภาระรัฐนั้นให้น้อยที่สุด แต่เมื่อไร

ก็ตามเป็นหน้าที่ของรัฐแล้วเห็นว่าเกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม รัฐจะต้องไม่กังวล ไม่รู้สึกเสียดายในเงินงบประมาณที่ใช้จ่ายไป แล้วถ้ามีไม่พอ รัฐก็จะพยายามจัดลำดับความสำคัญโยกย้ายงบประมาณที่มี

จำกัด จัดสิ่งที่มีความสำคัญน้อยมาสู่ที่มีความสำคัญมาก ผมกล่าวอย่างนี้ก็จะบอกว่า หน้าที่ของรัฐที่จะต้องดูแลปวงชนชาวไทยก็คือ การที่ทำให้เขามีคุณภาพชีวิตตั้งแต่เกิดเป็นคนไทยบนแผ่นดินไทย

15 ไปจนเข้าสู่อายุขัยอย่างมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ เป็นคนไทยมีสัญชาติไทยไม่ควรถอดอาหารเสียชีวิต ไม่ควรเป็นโรคแล้วไม่มียารักษาโรคเสียชีวิต ไม่ควรอ่านหนังสือไม่ออก เขียนหนังสือไม่ได้

เมื่อเป็นอย่างนั้นเราจึงเกิดกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เพราะรัฐจะปล่อยให้คนเสียชีวิต

เพราะไม่มีเงินรักษาตัวไม่ได้ รัฐจึงกำหนดให้มีการศึกษาภาคบังคับ แล้วก็เก็บค่าใช้จ่าย ๙ ปี

๑๒ ปีที่มีการปรับปรุงไป อันนั้นเป็นสวัสดิการขั้นพื้นฐาน ผมไม่เห็นมีใครกังวลกับการลงเงินไป

20 แแสนกว่าล้านที่จะดูแลบัตรทอง ๔๘ ล้านคน ทุกคนเห็นด้วย อภิปรายกันทุกปีบอกให้เพิ่มขึ้น แล้วก็

เพิ่มขึ้นจริง ๆ ครับ จากที่ไม่เคยถึงแสนล้านก็มาเป็นแสนล้าน แสดงว่าในด้านสุขภาพทุกคนยอมใช้เงินปีละเป็นแสนล้านมาจากเงินภาษีประชาชน และประชาชนไม่ได้มีส่วนจ่ายร่วม สมัยก่อนมีเรื่อง

๓๐ บาท มีเรื่อง ๑๐๐ บาท บัตรสวัสดิการรักษายาบาล ๕๐๐ บาท นั้นอยู่ในประเภทที่ ๑ ที่ผม

จะเรียนว่าเป็นสวัสดิการแบบสังคมสงเคราะห์ครับ บัตรทอง ๔๘ ล้านใบ เป็นสวัสดิการแบบสังคม

สงเคราะห์ รัฐจ่ายเองเกือบทั้งหมดหรือทั้งหมด เบี้ยยังชีพของผู้สูงอายุเป็นสังคมสงเคราะห์ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ไม่ต้องมีส่วนร่วมใด ๆ อายุครบ เป็นคนไทยรับไปผมเห็นด้วยครับ แต่เราจะทำอะไรให้เงินลักษณะสังคมสงเคราะห์นี้ไม่ขยายตัวและทวีคูณมากขึ้นจนกระทั่งรัฐล้มละลายทางการเงิน ก็ต้องใช้

5 สวัสดิการประเภทที่ ๒ คือประเภทรัฐครึ่งหนึ่ง ประชาชนครึ่งหนึ่ง กอช. หรือกองทุนการออมแห่งชาติคือประเภทที่ ๒ คือเป็นกึ่งสังคมสงเคราะห์ แต่ขอให้มีส่วนร่วมด้วย จึงเป็นที่มาของการกำหนดกฎหมายว่าลองเริ่มต้นสมทบมา จ่ายเงินมาเดือนละ ๕๐ บาท ถ้าอายุเกิน ๕๐ ปี รัฐสมทบเต็มเลย ๕๐ บาท ถ้าท่านจ่ายเงินมาเดือนละ ๑๐๐ บาท ออมเดือนละ ๑๐๐ บาท รัฐสมทบตาม ๑๐๐ บาท ถ้าท่านจ่ายเดือนละ ๕๐๐ บาท ปีละ ๖,๐๐๐ บาท รัฐสมทบด้วยปีละ

10 ๖,๐๐๐ บาท พอท่านสมทบท่านจ่ายเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท รัฐจ่ายแค่ ๖,๐๐๐ บาท เพราะว่าเป็นเงินไม่พอ อันนี้เป็นระบบวิธีการคิด ซึ่งผมคิดว่าออกแบบมาได้ดีแล้วถูกต้อง มีระบบที่ ๓ ที่น่าสนใจครับ คือระบบสวัสดิการแบบพัฒนามนุษย์ ไม่ใช่สังคมสงเคราะห์ อันนั้นก็คือเราช่วยเขาตอนเด็ก ๆ ให้เขามีการศึกษา เช่น กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ปรากฏว่าดียิ่งกว่ากองทุนการออมแห่งชาติเสียอีก ก็คือพอเราเติมให้เขาไป ๑ บาทตอนเด็ก ๆ เขาทำงานคืนรัฐ ๗ บาท เพราะฉะนั้น

15 หน้าที่ของรัฐที่จะดูแลประชาชนจึงมีน้ำหนักของการใช้เงินและการมีส่วนร่วมของประชาชน ๓ ลักษณะอย่างที่ผมเรียนให้ทราบเป็นสังคมสงเคราะห์ล้วน ๆ ไปเลย ซึ่งก็จำเป็น เช่น บัตรหลักประกันสุขภาพแห่งชาติและเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

อันที่ ๒ ก็คือกองทุนการออมแห่งชาติซึ่งดีขึ้น แล้วกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษาเป็นอันที่สูงสุด ยูเนสโก (United Nations Educational, Scientific and

20 Cultural Organization : UNESCO) ก็บอกว่าเรื่องนี้คือเรื่องที่สุดยอดของประเทศกำลังพัฒนา เช่น ประเทศไทย เรากลับมาพูดถึงกองทุนการออมแห่งชาติว่า ถ้าเราคิดว่าคน ๔๘ ล้านคนที่ไม่มีหลักประกัน เราคอย ๆ ไล่เขาปีละ ๕ แสนคน ปีละ ๑ ล้านคน เราคงทำไปอีก ๔๘ ปีกว่าจะครบ เราไม่ได้ทำอย่างนั้นเพราะสำคัญ เราทำเลย กองทุนการออมแห่งชาติคงต้องใช้หลักจิตวิญญาณเดียวกันครับ ท่านรอปีละ ๕ แสนคน ปีละ ๗ แสนคนแล้วได้ ๒ ล้านคน

25 แล้วมีทั้งหมดอยู่ ๒๑ ล้านคน ผมคิดว่าทำอย่างนี้ไม่ใช่งานที่ของรัฐบาล หน้าที่ของรัฐบาลต้องทำให้

๒๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นิมิตดา ๘/๕

เสร็จ ๒๑ ล้านคนภายในเวลา ๓ ปี ๕ ปีแน่นอนครับต้องใช้เงิน ต้องใช้ความพยายาม

ลองเปรียบเทียบวงเงินที่ผมจะลองเสนอคุณนะครับ เป็นเรื่องที่ดี ยกตัวอย่างวงเงินเปรียบเทียบ

5 แค้นตัวเอง เรื่องซิมซ้อปใช้ เราเปิดทันที ๑,๐๐๐ บาท เพราะเราหวังจะให้เขาใช้กระเป๋า ๑

เสร็จแล้วใช้กระเป๋า ๒ เกิดเงินหมุน ๖ รอบจาก ๑,๐๐๐ ล้านบาท กลายเป็น ๖,๐๐๐ ล้านบาท

ถูกต้องครับ แต่ถ้าท่านลองตั้งหลักใหม่ ใน ๒๐ ล้านคนนี้ถ้าใครสมัครเป็นสมาชิกกองทุนการออม

แห่งชาติเติมเงินเข้าไปในบัญชีกองทุนเขาเลย ๑,๐๐๐ บาท เท่ากับซิมซ้อปใช้ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

แต่มีเงื่อนไขว่าท่านต้องตามสมทบอีกเดือนละ ๕๐ บาท เป็นเวลาขั้นต่ำอย่างน้อย ๑๒ เดือน คนก็จะกดเครื่องคิดเลขแล้วบอกว่าคุ้ม หมายความว่าตัวเองจะจ่ายเดือนละ ๕๐ บาท ยังไม่ใช่

5 เดือนนี้ ค่อย ๆ ไปอีก ๑๒ เดือน เสียแค่ ๖๐๐ บาท รัฐเติมเงินมาให้แล้ว ๑,๐๐๐ บาท ใช้วงเงิน ทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท บัตรสวัสดิการคนจนใช้ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเงินนี้รัฐไม่ต้อง

จ่ายทันทีกองอยู่ในกองทุน แล้วเงินนี้ไม่หายไปไหนครับ ยิ่งคนเหล่านี้มีเงินอยู่ในบัญชีกองทุนมาก เท่าไร อนาคตท่านจะจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุลดลง ด้วยแนวคิดอย่างนี้จึงเป็นหน้าที่ของรัฐโดยตรง แล้วก็คณะกรรมการบอร์ด (board) ของกองทุนการออมแห่งชาติ และผู้บริหารน่าจะลองไปคิดว่า

10 ควรจะเร่งมีสมาชิกครบ ๒๐ ล้านคน ภายในเวลา ๓ - ๕ ปี แต่ทำแบบเดิมจะไม่มีทางได้ ก็ต้องทำ แบบนี้ ซึ่งไม่จำเป็นต้องทำตามที่ผมเสนอ อันนี้เป็นรูปแบบอันหนึ่งเท่านั้นเอง ใช้วงเงินก็ไม่มาก แล้วก็ใส่ใจประชาชนแบบชนิดเขามิวินัยในตนเองดีเป็นระดับ ๒ มากกว่าการแจกเงิน ๑,๐๐๐ บาท

โดยตรง ส่วนการสมทบเป็น ๒ เท่า ผมเห็นด้วย ใช้เงินไม่มาก เพราะว่าเงินนี้สุดท้ายรัฐจะประหยัด ตอนเขาแก่ชรา รัฐก็ไม่ต้องไปดูแลเขามาก เงินอันนี้ก็เงินที่เราเติมเข้าไปบัญชีของเขาไว้เรื่อย ๆ

15 ก็ขออนุญาตชื่นชมพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วก็กองทุนแห่งนี้ ผมว่าเดินมาถูกทาง เหลือรายละเอียด เพียงแต่จะทำอะไรให้สัมฤทธิ์ผลภายในเวลาอันรวดเร็ว อย่าทำไปตามมีตามเกิดเลยครับ ใช้เวลา ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปผมก็จะขอเรียนเชิญผู้แทน กอช. ชี้แจงที่ คณะกรรมาธิการได้ศึกษาและแถลงไว้ รวมทั้งมีสมาชิกให้ความสนใจอภิปรายแนะนำแก่ กอช.

20 ๘ เรื่อง ก่อนที่จะชี้แจงผมอยากจะเรียนว่าผมก็เป็นห่วง แล้วก็มีความรู้สึกเช่นเดียวกับท่านสมาชิก ว่า กอช. จะต้องพยายาม ทุกคนก็จะให้กำลังใจเพราะว่ากฎหมายเพิ่งเกิด แต่ว่าจำนวนสมาชิกที่จะ เพิ่มขึ้นอย่างมากตามความต้องการที่เราพูดถึงนั้นเห็นได้ชัดเจนว่าต้องอาศัยงบประมาณจากรัฐบาล ซึ่งสุดแท้แต่ กอช. คิดว่าจะเริ่มอย่างไร เพราะว่ากองทุนประเภทอื่น ๆ หาเงินได้จากนายจ้างบ้าง จากการสะสมของข้าราชการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) แต่ว่า กอช. เป็นของ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๙/๒

อีกประเด็นหนึ่ง เรื่องเกี่ยวกับความน่าเชื่อถือของ กอช. ก็ขึ้นอยู่กับการทำงานที่ กอช. สามารถบริหารเงินกองทุนนั้น อย่างน้อยก็ต้องมีผลกำไรชนะเงินเพื่อให้ได้ ถ้าท่านเก็บเงินแล้ว
5 เงินท่านน้อยลง ผู้คนก็เห็นว่าไม่ได้ประหยัดอะไรเลย ไม่ได้ออมอะไรเลย สู้ภาวะเงินเฟ้อไม่ได้ อันนี้ก็ฝาก แล้วก็อยากจะดูว่าท่านจะตอบอย่างไรในเรื่องของการที่จะบริหารงานเรื่องคน และเรื่องเงินของท่าน ขอขอบคุณครับ

นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านนะคะ ต้องขอขอบพระคุณทุกท่านที่ให้ความกรุณาแนะนำ

10 แล้วก็ชี้แนะต่าง ๆ ต้องบอกว่าตัว กอช. เองปรับปรุงทุกอย่างเลยคะ ปัจจุบันจากช่องทางที่ท่านเห็น

ในปี ๒๕๖๑ ตอนนีเราทำที่ที่ว่าการอำเภอทั่วประเทศ เปิดให้ดำเนินการแล้ว เพราะว่าประชาชน
ต้องเข้าถึง ชาวบ้านยังติดการเดินทางติดต่อที่ว่าการอำเภอ แล้วในอนาคตข้างหน้าสิ้นปีก็จะทำกับ
สหกรณ์ทั่วประเทศเช่นกัน พยายามให้ออมอย่างสะดวกสบายเข้าถึงประชาชนทุกแห่ง ที่ผ่านมา
ตัวเลขที่ได้ ๒ ล้านกว่าคน มาจากความร่วมมือของกระทรวงมหาดไทยโดยแท้ ซึ่งท่านรัฐมนตรี

15 ท่านปลัดกระทรวง ท่านรองปลัดกระทรวงท่านช่วย ในการพบประชาชนตามท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นความจำเป็น เราลงพื้นที่ทั้งหมดปีนี้ต้องบอกว่าเกือบทั่วประเทศ เราตั้งเป้าว่าหมู่บ้านละ ๒๐ คน

ต้องมีสมาชิก กอช. เราทำได้ถึง ๗๘,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน ทุกที่มีสมาชิก กอช. ๒๐ คนต่อหมู่บ้าน
อีก ๒,๐๐๐ หมู่บ้านเราจะลงไปถามว่าทำไมถึงไม่มีสมาชิก เกิดอะไรขึ้น ขอยืนยันว่าเรายังไม่หยุด
เรียกว่าเราต้องการสร้างการออมให้กับประชาชนต้องเข้าใจ เพราะประชาชนยังไม่รู้ว่าการเก็บเงิน

20 กับกองทุนเป็นอย่างไร มีการดำเนินการอย่างไร เพราะเขาค้นชินกับการออมสัจจะกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งออมโดยภาคประชาชนหรือแชร์ที่พูดกันไว้ เราจะเป็นตัวแทนที่สร้างความรับรู้ ตระหนักว่า
ทุกคนต้องแก่ ทุกคนต้องเตรียมตัว กองทุนนี้เป็นกองทุนแมตชิ่งฟันด์ (matching fund)

ส่วนตัวเองบอกว่าดีมาก เพราะว่ารัฐบาลให้เงินสมทบส่วนหนึ่งโดยเริ่มที่เด็ก ปีนี้เราอย่าง
ท่านสมาชิกกล่าวมาแล้วก็ลงพื้นที่กับนักเรียน นักเรียนจะเพิ่มขึ้นอย่างมาก เพราะมองว่าออมยาว
25 ยิงดีสำหรับตัวเขาเอง เป็นการออมเงินที่ไม่มีที่เหนเหมือน ก็คือว่าพอเขาหยุดสแตงค์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๙/๓

รัฐบาลหยอดตาม จะพยายามหาบิกแบรนด์ (big brand) หรือสโลแกน (slogan) ที่ต้องตาต้องใจ ก็จะพยายามทำการประชาสัมพันธ์ให้มากแล้วเข้าใจง่าย ตอนนี้ก็พยายามทำทุกช่องทาง

5 เช่นเดียวกันเราก็ให้มีการออกเสียงตามสายที่หมู่บ้านต่าง ๆ ก็เริ่มทำกันแล้ว พยายามทำอะไรให้เข้าใจง่ายโดยที่ไม่ได้ไกลตัวนัก

สำหรับเรื่องการแก้กฎหมาย ต้องบอกว่าตอนแรก ๆ ที่เปิดมาปี ๒๕๕๘

มีบทยเฉพาะกาลที่ให้คนอายุเกิน ๖๐ ปีมาออมกับ กอช. ได้แค่ช่วง ๒ - ๓ เดือนแรก ตอนนั้นจะมีสมาชิกแค่ ๗๐,๐๐๐ คน แต่ต้องออม ๑๐ ปี ออมกับเรา แต่ปัจจุบันนี้ไม่สามารถเข้าได้แล้ว

10 ถ้าเกิน ๖๐ ปี เริ่มที่อายุ ๑๕ - ๖๐ ปีเท่านั้น จากการลงพื้นที่จะเห็นว่าชาวบ้านเริ่มตระหนักรู้ว่า ออมสำคัญ แต่รู้เมื่ออายุ ๕๙ ปีไปแล้ว ตัวเองยังพอจะมีแรงทำงาน ก็มีชาวบ้านสนใจอยากจะทำออม แต่ว่าได้แค่ ๑ ปี ๒ ปี แล้วก็การออมของเราเริ่มจาก ๕๐ บาทก็จริง แต่พยายามให้เขาออม

วันละ ๓ บาทให้ได้ เดือนละ ๑๐๐ บาทให้ได้ ปีละ ๑,๒๐๐ บาทให้ได้ รัฐบาลสมทบให้

แต่มองแล้วว่าการออม สมมุติออม ๑๐๐ บาท ปีละ ๑,๒๐๐ บาท รัฐบาลให้ ๑,๒๐๐ บาท หรือ

15 อาจจะ ๒,๔๐๐ บาทต่อปีก็ยังไม่พอ แต่อันนี้เป็นจุดเริ่มต้นให้ประชาชนตระหนักในการออมจากเงิน ๑๐๐ บาทของเขามี ที่ผ่านมารออมกับ กอช. ต้องใช้เวลาอย่างน้อย ๑๐ ปีออม แล้วต้องออมเป็นจำนวนประมาณ ๑๒,๒๐๐ บาท ๑๐ ปี เขาก็จะมีบำนาญตลอดชีพ อันนี้เป็นสิ่งที่เราลงพื้นที่ให้ความเข้าใจแล้วต้องนั่งคุยกับเขา การลงพื้นที่ไม่ใช่แค่พูดภาษาอย่างที่เรารู้กัน จะต้องพูดภาษาชาวบ้านให้เขาเปรียบเทียบ การลงทุน ๑๕ วัน กับ ๑๕ ปีที่เราเป็นอย่างไร เราได้มีความร่วมมือกับ

20 ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อจะหาวิธีการกระตุ้นกับเด็ก

เลยจะลงไปที่เยาวชนเป็นหลักในปี ๒๕๖๓ อันนี้จะทำกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกำลังดำเนินการทำอยู่ โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.)

สำหรับเรื่องงบประมาณ อย่างที่บอกว่าเนื่องจากการออมภาคสมัครใจ

จะไม่สามารถทำได้เลยว่างบประมาณที่ขอเท่าไร ซึ่งที่ผ่านมาตั้งแต่ตั้งกองทุนเราจะขอไป

25 ประมาณพันล้านบาท แต่ก็ได้แค่หลักร้อยล้าน เพราะสมาชิกไม่เป็นไปตามเป้าหมาย แต่ในปีนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๙/๔

งบประมาณจะไม่พอด้วยซ้ำ เพราะเนื่องจากว่าเติบโตกว่ากระโดดถึง ๓๐๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ เลยเป็นที่มาของงบประมาณในปี ๒๕๖๓ ๕๐๕ ล้านบาทที่ได้มาอาจจะต้องขอคุยกับสำนักงบประมาณว่า

5 ถ้าเราได้สมาชิกมา ๒ ล้านคน เราต้องกระตุ้นให้เขาออมต่อเนื่องด้วย ไม่ใช่สมาชิกแค่ปีเดียว

ต้องใส่เงินเข้ามาอีกเท่าไร ก็หลายพันล้านบาท ซึ่งต้องทำตัวเลขเสนอเข้าไปใหม่ อันนี้งบประมาณคงจะต้องจัดสรรมาให้ใหม่ เนื่องจากว่าการออมไม่สามารถเดาได้เลยว่าจะมีกี่คน แต่ว่าเราต้องมีแอสซัมชัน (assumption) ว่าจะออมต่อเนื่องกี่คนในฐานสมาชิกเดิมและเพิ่มอีกกี่คน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำหรับเรื่องการออมภาคบังคับเป็นสิ่งที่กำลังคุยกันอยู่ว่าจะออมบังคับอย่างไร

10 เนื่องจากว่าบังคับมีแล้วคือ กบข. ประกันสังคม แต่ของเราเป็นออมภาคสมัครใจ ต้องหามาตรการสร้างความสนใจแก่หน่วยงานหรือต้นสังกัดที่เขาดูแลอยู่ กองทุนหมู่บ้านอย่างนี้หรือกองทุนสัจจะกำลังเข้าไปคุยกับเขาว่าจะทำรูปแบบไหน อย่างน้อยให้แบ่งบางส่วนมาออมที่ กอช. เพราะ กอช. เป็นการออมเพื่อเกษียณอายุสำหรับตัวเขาเอง

15 สำหรับเรื่องการลงทุน เราก็ต้องจัดระบบงานใหม่ แล้วก็ต้องมีการบริหารจัดการให้ดีขึ้น ซึ่งทานให้นโยบายมาแล้วกำลังจะปรับปรุงคิดว่าในปีหน้าจะดีขึ้น และปัจจุบันพอร์ต (port) เรามีกำไรถึง ๙๐ กว่าล้านบาท เนื่องจากมีการมาร์กทูมาร์เก็ต (Mark to Market) แล้วก็มีการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มั่นคง แล้วก็มีการลงทุนในพวกอสังหาริมทรัพย์เพิ่มขึ้น ให้ผลตอบแทนปัจจุบันนี้อยู่ประมาณ ๔ เปอร์เซ็นต์

20 สำหรับเรื่องการปรับปรุงกฎหมาย เนื่องจากในกฎหมายระบุว่า ๕ ปี ต้องมีการทบทวน ซึ่งทางคณะกรรมการได้มีการตั้งอนุกรรมการเพื่อปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้โดยเฉพาะ เพื่อจะดูว่าเงินสมทบที่เราได้มาปีแรก คือเด็กอายุ ๑๕ - ๓๐ ปี ได้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ไม่เกิน ๖๐๐ บาทต่อปี อายุ ๓๐ - ๕๐ ปี ได้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ไม่เกิน ๙๐ บาทต่อปี อายุ ๕๐ - ๖๐ ปี ได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท จะต้องปรับอย่างไรให้เหมาะสม ซึ่งตอนนี้กำลังดำเนินการ คิดว่าปีหน้าน่าจะมีการเสนอแก้กฎกระทรวงบางข้อ แล้วก็กฎหมายบางมาตราที่เป็นข้อขัดข้องในการดำเนินงานของเรา ก็ขอกราบเรียนเท่านี้ค่ะท่านประธาน

- ๑๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประธานวุฒิสภา : ฟังคำชี้แจงแล้ว มีท่านสมาชิกท่านใดตั้งใจจะซักถามหรือแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมหรือไม่ ท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ แล้วท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ

5 เชิญท่านประยูร เหล่าสายเชื้อ ก่อนครับ

นางประยูร เหล่าสายเชื้อ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉันนางประยูร เหล่าสายเชื้อ สมาชิกวุฒิสภา ประสบการณ์ตรง ดิฉันเคยทำกับสหพันธ์สมาคมสตรีนักธุรกิจและวิชาชีพแห่งประเทศไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์ ที่สร้างวินัยทางการออม ตอนนั้นขออนุญาตพาดพิงนิดหนึ่ง พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว ขณะนั้นท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการ

10 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดิฉันมองว่ามีความสำคัญมากที่จะสร้างวินัย

การออมเงินให้กับลูกหลาน เพราะว่าเด็กเติบโตมาและเป็นผู้ใหญ่จะได้มีเงินออมไว้ใช้ แล้วก็ทางสหพันธ์ที่ทำมา ๒๐ องค์กรที่ช่วยกัน ทางภาคอีสานน่าจะเป็นที่ขอนแก่น และจะเชิญชวนทั้ง ๒๐ องค์กรเข้าร่วมประชุม แล้วเราก็ได้ประสบความสำเร็จว่าทางภาคอีสานก็ตื่นตัวในการออมเงิน และ

15 ของดิฉันเองก็ประสบความสำเร็จในการออมของบริษัทมาแล้วจึงอยากเสนอแนะตรงนี้

กราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเรียนเชิญท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ครับ

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน

20 วุฒิสภาที่เคารพ ผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตร่วมแสดง

ความคิดเห็น ให้ข้อเท็จจริงว่า จริง ๆ แล้วเพื่อนสมาชิกที่ได้กรุณาอภิปรายนั้นมีตรรกะแล้วก็
มีเหตุผลหลายประการว่า ข้อเท็จจริงบางประการนั้นอยากจะเรียนให้สมาชิกทราบถึงข้อจำกัด
เงื่อนไขที่สำคัญในบางประการ ข้อเท็จจริงก็คือประชากรที่เรามีอยู่ในวันนี้คือ ๖๖ ล้านคน เป็นคนที่
อยู่ในวัยแรงงาน ซึ่งมีอายุ ๑๕ - ๖๐ ปี ประมาณ ๔๔ ล้านคน ในจำนวน ๔๔ ล้านคนนั้นมีคนที่
25 แรงงานในระบบ ๑๗ ล้านคน ก็คือพวกที่เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจหรือว่าอยู่ในกองทุน
ประกันสังคมพวกนี้มีประมาณ ๑๗ ล้านคน ตรงนี้มีกองทุนดูแลอยู่แล้ว ซึ่งเป็นกองทุนทั้งภาคบังคับ

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ๑๐/๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และภาคสมัครใจ ส่วนอีก ๒๑ ล้านคนนั้นเป็นพวกที่มีอาชีพอิสระ พ่อค้าหาบเร่ แผงลอย

5 วินมอเตอร์ไซด์ คือพวกนี้ยังไม่ได้อยู่ในระบบแรงงาน เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คือสิ่งที่รัฐบาลเร่งรัดที่จะให้คนเหล่านี้มีวินัยการออม รู้จักการออม ซึ่งจะเป็นหลักประกันในอนาคต นอกจากจำนวน

๓๘ ล้านคน แล้วยังมีอีก ๖ ล้านคน แต่เป็นแรงงานนอกระบบ ซึ่งได้แก่ เด็กเล็ก นักเรียน นักบวช พระ อะไรทั้งหลายนี้ พวกนี้ก็ยังไม่อยู่ในเป้าหมายของทางราชการอยู่เหมือนกัน ประเด็นที่พูดถึงเรื่องการออมที่สำคัญ ๆ มีอยู่ ๓ เรื่อง ก็คือเรื่องความครอบคลุม ความเพียงพอ แล้วก็ฐานะการคลังที่จะ

10 รองรับ โดยเฉพาะมีปัจจัยใหม่ ๆ ขึ้นมา โดยเฉพาะเรื่องผู้สูงอายุ เรื่องการรณรงค์ให้เด็กออม

ตั้งแต่เด็ก ในเรื่องความครอบคลุมอย่างที่ผมเรียนให้ทราบแล้ว ๖๖ ล้านคน อยู่ในวัยแรงงาน

๕๔ ล้านคน ยังไม่อยู่ในระบบนี้อีก ๒๑ ล้านคน ๒๑ ล้านคนนี่ตอนนี้เข้ามาอยู่ กอช. แล้ว ๒ ล้านคน

เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ถือว่ายังไม่ครอบคลุม เพียงพอหรือไม่ เวลานี้ข้าราชการที่เกษียณแล้ว

จะมีรายได้หลังเกษียณประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ส่วนคนที่ เป็นพนักงานตามบริษัทก็จะมีรายได้

15 หลังเกษียณประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนสุดท้าย แต่ว่าฐานเงินเดือนจะต่างกัน

เพราะฉะนั้นในตัวเลขวงเงินใหญ่ก็อาจจะไม่ได้แตกต่างกันมาก เพราะว่าเงินเดือนข้าราชการ

นั้นจะต่ำ เงินรายได้หลังเกษียณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ สำหรับข้าราชการ ๒๐ เปอร์เซ็นต์สำหรับพนักงาน

นั้น เมื่อผนวกกับสังคมสูงวัยแล้ว ซึ่งเวลานี้ไลฟ์เอฟฟิเชียนซี (life efficiency) ยาวขึ้นมาก

พอสมควร เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีระบบการออมที่ดี พอท้ายที่สุดแล้วท่านลองคิดดูว่าจะเป็นภาระ

20 การคลังเพียงใด วันนี้เรียนให้ท่านทราบว่ากองทุนที่ทางรัฐบาลต้องสนับสนุนคือ กองทุนบำเหน็จ

บำนาญข้าราชการ ทั้งกองทุนประกันสังคม ทั้ง กอช. ทั้งเบี้ยหวัดบำนาญ รวม ๆ แล้วยังไม่นับ

ส่วนอื่นที่เป็นสวัสดิการด้านสาธารณสุขหรืออื่น ๆ ประมาณ ๔ แสนล้านบาท ประมาณ

๒.๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ตัวเลขเหล่านี้จะขยับขึ้นไปเรื่อย ๆ ตามจำนวนประชากร ตามจำนวนอายุ

ยืนของประชาชน โดยเฉพาะที่จะเข้าสู่สังคมสูงวัย สิ่งที่เป็นประเด็นต่อมาก็คือว่าคนที่ไม่อยู่ใน

25 ระบบจะมีอยู่ ๒ กลุ่ม กลุ่มหนึ่งก็คือกลุ่มที่มีความสามารถในการออม กับอีกกลุ่มหนึ่งก็คือไม่มี

ความสามารถ กลุ่มที่ไม่มีความสามารถรัฐบาลที่ผ่านมาก็พยายามที่จะเข้าไปดูแลโดยการดูแลให้มี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ๑๐/๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ต้นทุนทางสังคมที่ดีขึ้น เช่น ใ้ไปแก้ไขพวกที่มีหนี้ในระบบให้กลับมาเป็นหนี้ในระบบ แล้วก็

5 พยายามที่จะสร้าง พัฒนาอาชีพเพื่อจะให้มียรายได้แล้วก็มีเงินออมในภายหน้า ส่วนคนที่มีเงินออม

และสามารถออมได้นั้น พวกนี้เป็นหน้าที่ของ กอช. ที่จะต้องออกแรงที่จะทำให้คนเหล่านี้เข้าถึง

ระบบให้ได้ คนที่ยังล้งเลอยู่ทำอย่างไรจะให้เข้ามาให้ได้ ๑. มีเครื่องมือที่จะทำให้เข้าถึงสะดวก

หรือไม่ ไม่ใช่ว่าต้องมาสมัครเป็นสมาชิกที่สำนักงานหรือจะมาส่งเงินสะสมที่สำนักงานเดือนละครั้ง

ปีละครั้ง ตรงนี้เมื่อรัฐบาลได้สร้างระบบเทคโนโลยีในการเข้าถึงสารสนเทศมากขึ้น โดยผ่านกลไก

10 ต่าง ๆ ไม่ว่าจะป็นซิมซ้อปใช้หรือว่าบัตรสวัสดิการก็ทำให้ชาวบ้าน โดยเฉพาะระดับฐานรากนั้น

มีความคุ้นเคยกับระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้น เพราะฉะนั้นการใช้ช่องทางนี้ก็ทำให้ชาวบ้าน

นั้นสามารถที่จะค้าขายด้วย ส่งเงินออมด้วยหรือส่งคืนเงินกู้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

ก็ทำได้ เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ก็คือสิ่งที่จะต้องทำต่อเนื่องสำหรับคนที่มีความสามารถที่จะจูงใจให้คน

เหล่านี้เข้ามา สำหรับแรงจูงใจอื่นที่เป็นตัวเงิน ต้องกราบเรียนเพื่อนสมาชิกบางท่านที่ว่า ๖๐๐ บาท

15 ๑๐ ปี ๖,๐๐๐ บาท จะพออะไร เงินตรงนี้ไม่ใช่เงินที่สมาชิกส่ง สมาชิกเป็นฝ่ายได้รับฟรี ๆ คนที่

เป็นสมาชิกในกฎหมายฉบับปัจจุบันนี้มีหน้าที่จะต้องส่ง ๕๐ บาท ถึง ๑๓,๒๐๐ บาทต่อปี นั่นก็คือ

ประมาณเดือนละ ๑,๑๐๐ บาท แล้วรัฐบาลจะสะสมให้ตามเงื่อนไข ก็คือว่าคนที่อายุน้อยกว่า ๓๐ ปี

ก็ให้ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ - ๕๐ ปี ๘๐ เปอร์เซ็นต์ มากกว่า ๕๐ ปี ก็ให้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์

เพราะฉะนั้นเงินที่ได้ในช่วงอายุต่าง ๆ ๖๐๐ บาท ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ ๙๖๐ บาท ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์

20 ก็ ๑,๒๐๐ บาท ตรงนี้คือรัฐบาลสมทบให้ ถ้าคิดเป็นอัตราดอกเบี้ย สมมุติว่าสมาชิกส่งเต็ม ๆ เลย

๑๓,๒๐๐ บาท ผมลองคำนวณดูคนที่มียายุช่วง ๓๐ ปี จะได้ออกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นประมาณ

๔.๕๔ เปอร์เซ็นต์ ช่วงที่ ๒ ๓๐ - ๕๐ ปี ๗ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ ช่วงที่ ๓ ประมาณ ๙.๐๙ เปอร์เซ็นต์

เพราะฉะนั้นตรงนี้เมื่อบวกกับเงินสมทบที่ทาง กอช. ไปลงทุนแล้ว ก็จะเป็นส่วนเพิ่มอีกต่างหาก

เพราะฉะนั้นตรงนี้คงไม่สามารถที่จะเอาไปลงทุนในลักษณะที่สุ่มเสี่ยงได้ เพราะว่าเป็นเงินสำหรับ

25 เพื่อการเกษียณอายุ จะต้องลงทุนในหลักทรัพย์หรือลงทุนในตราสารที่มีความมั่นคงและมี

ความปลอดภัยในระดับที่สูง การใส่เงินเข้าไปในบัตรนั้นก็อาจจะเป็นเรื่องดี แต่ว่าเราต้องมีฐานะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ๑๐/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่มั่นคง วัตถุประสงค์ของการที่ให้ใช้เงินชิมช้อปใช้ ก็คือเป็นมาตรการที่ส่งเสริมให้มีการบริโภค

5 แต่ว่าเจตนาอันนี้ของเราส่งเสริมการออม เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องที่สำคัญที่จะต้องสร้างวินัยการออม ตั้งแต่เด็ก โดยเฉพาะคนที่เป็นครูบาอาจารย์คงจะต้องสร้างระบบ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๑/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มีหลายโรงเรียนที่มีระบบการออมที่มั่นคง มีหลายชุมชนที่มีระบบการออมที่แข็งแกร่ง เพราะฉะนั้นก็ฝาก กอช. ไว้ว่าก็คงจะต้องทำงานตรงนี้ต่อเนื่อง เพราะว่ากฎหมายตรงนี้เป็นภาคสมัครใจ

- 5 มิใช่ภาคบังคับ เพราะว่าคนที่ไม่มีความสามารถแม้ว่าจะออมก็ยังออมไม่ได้ รัฐบาลก็คงจะต้องหาทางช่วยให้มีหนี้้น้อยลง ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเพื่อที่จะได้มีเงินออมในอนาคต ก็ฝากตรงนี้ว่า กอช. ประชาสัมพันธ์ต่อเนื่อง ใช้เทคโนโลยีมากขึ้น แล้วก็การปรับปรุงเกณฑ์ที่จะสนับสนุนเพื่อให้มีแรงจูงใจมากขึ้นนั้นก็ลองเอาที่ศึกษามาพิจารณาพิจารณาอีกกรอบหนึ่ง เพราะว่าเมื่อผ่านไประยะเวลาหนึ่งแล้วเงื่อนไขต่าง ๆ ในสังคมเปลี่ยนไป สังคมสูงอายุมากขึ้น เราต้องการแรงจูงใจให้เด็กที่มีอายุน้อย
- 10 เข้ามาอยู่ในระบบมากขึ้นก็ควรจะปรับปรุงอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการคลัง

ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปท่านเรณู ตั้งคจิวงกูร และท่านชลิต แก้วจินดา

เชิญท่านเรณู ตั้งคจิวงกูร ครับ

นางสาวเรณู ตั้งคจิวงกูร : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ดิฉัน เรณู

- 15 ตั้งคจิวงกูร ในฐานะสมาชิกวุฒิสภา สำหรับเรื่องโครงการการออมแห่งชาตินี้ ดิฉันถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งแล้วก็ดิฉันก็ตั้งใจที่ได้เห็นความก้าวหน้าไปค่อนข้างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งดิฉันมีส่วนที่ช่วยโรงเรียนวัดนวลนรดิศที่เป็นต้นแบบของนักเรียนในเรื่องของการออม เพราะได้เล็งเห็นว่าในอายุ ๑๕ – ๓๐ ปีจะเป็นฐานที่สำคัญ แต่ว่าวันนี้ในรายงานของท่านเพิ่งพบว่าขยายไปแค่ ๗ โรงเรียน ตอนที่ดิฉันไปเริ่มที่โรงเรียนวัดนวลนรดิศมาให้นั้น ดิฉันคิดว่าน่าจะขยายได้มากกว่านั้น ก็อยากจะให้
- 20 ข้อเสนอแนะท่านในเรื่องของการขยายฐานในอายุระหว่าง ๑๕ – ๓๐ ปี ถ้าท่านเอาโรงเรียน

ทุกโรงเรียนทำความเข้าใจ ทำเอ็มโอยู (Memorandum of Understanding : MOU) เหมือนกับที่โรงเรียนวัดนวลนรดิศเป็นต้นแบบก็คิดว่าท่านจะได้ฐานในระดับอายุ ๑๕ – ๓๐ ปี

และถ้าท่านรวมสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาไปด้วย ซึ่งก็ยังอยู่ในช่วงอายุเช่นเดียวกันก็จะสามารถทำให้ฐานตรงนั้นมากขึ้น โดยเฉพาะอันนี้เป็นหลักประกันของประชาชนภาคสมัครใจ

- 25 ซึ่งดิฉันเห็นว่าที่ท่านจะไปทำที่อำเภอต่าง ๆ นั้นมีความสำคัญและจำเป็น เพราะว่าประชาชนนั้นจะได้มีหลักประกัน

ตรงนี้อือเป็นสวัสดิการส่วนหนึ่งที่เขาจะได้จากรัฐบาล แต่ดิฉันเห็นว่าที่คนไม่ค่อยทราบโครงการนี้ เพราะว่า การประชาสัมพันธ์หรือการทำความเข้าใจของโครงการ กอช. นี้อาจจะยังน้อยไป

5 อยากขอแนะนำท่านเพิ่มเติมสำหรับเรื่องการประชาสัมพันธ์ เพราะว่าอันนี้ถ้าเกิดเราได้ทำให้ ประชาชนหรือผู้ที่เข้ามาอยู่ในระบบการออมเห็นว่าจะจะเป็นหลักประกันข้างหน้าเขาอย่างไรเขาจะ เข้าใจ ก็ยังมีอีกหลายโครงการของรัฐบาล อย่างเช่น โครงการหนึ่งธนาคารหนึ่งบัญชีก็เช่นเดียวกัน ที่ ๒๔ เดือนซึ่งปลอดภาษี มีหลายท่านก็ยังไม่ทราบเกี่ยวกับโครงการนี้ แล้วก็โครงการนี้เมื่อสักครู่ ท่านสมาชิกท่านวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ก็ได้คิดดอกเบี้ยให้ดูแล้วว่าดอกเบี้ยสูงมาก

10 สูงมากกว่าเงินออมทั่วไป เพราะฉะนั้นดิฉันขอแนะนำว่าขอให้ท่านขยายฐานรักการออมไปยัง โรงเรียนกับสถาบันการศึกษาในช่วงอายุ ๑๕ - ๓๐ ปี ก็จะสามารถช่วยให้งานของ กอช. รุดหน้า ไปได้ ขอขอบคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านชลิต แก้วจินดา ครับ

นายชลิต แก้วจินดา : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผมก็ตั้งใจ

15 กับที่กองทุนการออมแห่งชาติได้มานำเสนอในวันนี้แล้วก็มีผลของความก้าวหน้าที่มีคนมาออมเงิน มากขึ้น ผมก็ยังห่วงเหมือนท่านประธานนะครับ ท่านประธานห่วงเรื่องเงินเพื่อว่าออมแล้ว

เอาเงินไปไหน ผมก็มาดูว่าออมแล้วเอาเงินไปไหน แล้วดูสัดส่วนการออมของท่านตามที่ได้รายงาน มาว่าท่านก็ออมในส่วนต่าง ๆ อีกหลายประเภท ท่านเอาไปทำอะไร นำเงินสมทบของสมาชิก และเงินสมทบจากรัฐบาลไปลงทุนในหลักทรัพย์ต่าง ๆ ที่มีความมั่นคงสูงกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์

20 ของกองทุน ความมั่นคงอันนี้ประเมินได้อย่างไรก็ไม่มีใครทราบได้ ได้แก่ เงินฝาก พันธบัตร ตราสารหนี้ ตราสารทุน หุ้นและทรัพย์สินอื่น ๆ แล้วท่านก็ได้รายงานไว้ในอีกส่วนหนึ่งว่าในการ ลงทุนเหล่านี้ก็มีการผันผวนที่สูงมากในระยะหลัง ๆ นี้ เช่น การลงทุนต่าง ๆ เกี่ยวกับสงคราม การเงินระหว่างจีนกับสหรัฐอเมริกา ก็เป็นส่วนหนึ่งท่านรายงานไว้ อันนี้ก็น่าสนใจมากกว่า การลงทุนอย่างนี้เสี่ยงมากน้อยขนาดไหน แล้วก็ที่น่าสนใจอย่างยิ่งก็คือท่านได้รายงานกองทุน

25 การออมแห่งชาติแสดงฐานะทางการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ผลประโยชน์กึ่งกลาง

แล้วก็รายได้ต่ำกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ผลประโยชน์ของกลางนี้ต่ำเป็นติดลบ ๒๔๑ ล้านบาท

รวมผลประโยชน์เงินของกลาง ๒๔๑ ล้านบาท ปี ๒๕๖๑ ปี ๒๕๖๐ ๑๓๖ ล้านบาท แล้วก็พิเศษ ๆ

5 นิดหน่อย อันนี้รวมผลประโยชน์ปี ๒๕๖๑ ลบไป ๑๐๗ ล้านบาท ปี ๒๕๖๐ ลบไป ๔๐ ล้านบาท

ประมาณนี้ แล้วก็บรายได้ค่าใช้จ่ายก็ยังคงติดลบอยู่เช่นเดิมไม่ดีกว่าเดิม ปี ๒๕๖๐ ขาดทุน

ขาดทุนที่เกิดจากการลงทุน แล้วก็ขาดทุนที่ยังไม่ได้เกิดจากการปรับมูลค่าเงินลงทุนนี้ ๕๑ ล้านบาท

จากเดิมปี ๒๕๖๐ ๔๕ ล้านบาท ปี ๒๕๖๑ ๕๑ ล้านบาท แล้วที่เห็นว่าเงินสะสมจากรัฐบาลก็ได้

แล้วก็เงินจากการออมเพิ่มขึ้นก็ยิ่งเพิ่มขึ้นจำนวนมากขึ้นก็เลยห่วง ชาวที่เขาบอกว่าเกิดจากแชร์

10 เอาจามาสมทบหรืออย่างไรอะไรอย่างนี้ทำให้ลงทุนก็มาก ขาดทุนก็เยอะ แล้วก็ผลการดำเนินการ

ฝ่ายประชาสัมพันธ์ด้านการสื่อสารขององค์กรท่านลงทุนไปในสื่อโทรทัศน์ สื่อต่าง ๆ ๑๓๐ ล้านบาท

สื่อวิทยุอีก ๒ ล้านบาท วิทยุชุมชน ๙๙ ล้านบาท สิ่งพิมพ์อีก ๒ ล้านบาท เฟซบุ๊กแฟนเพจ

(Facebook Fanpage) อีกเท่าไร รวม ๆ แล้วก็มากเหมือนกัน เพราะฉะนั้นการเอาเงินไปลงทุน

แล้วก็เอาดอกเบี้ยจากลงทุนนี้มาเป็นค่าใช้จ่ายทั้งหมดก็ยังไม่ค่อยจะสมดุลเท่าไร แล้วก็

15 อยากทราบว่า การสมดุลเหล่านี้จะไปสมดุลในปีอะไร เพราะว่าปี ๒๕๖๑ ก็ยังเพิ่มขึ้นจากเดิม

การขาดทุนนะครับ แล้วก็ถ้าทำอย่างนี้ดำเนินกิจการอย่างนี้ต่อไปเรื่อย ๆ จะไปสมดุลเอาปีไหน

แล้วผมก็สงสัยอยู่เหมือนกัน แล้วก็ มีตัวเลขการลงทุนอยู่ สัดส่วนการลงทุนของปี ๒๕๖๑ หน้า ๔๖

ลงทุนในหลักทรัพย์ความมั่นคงสูง ๘๔.๔๒ เปอร์เซ็นต์ หลักทรัพย์อื่น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ อะไรเหล่านี้

ท่านทำตัวเลขแล้วก็ตัววงกลมแล้วก็สีต่าง ๆ ให้ดูอันไหนมาก อันไหนน้อย -----

20

แต่ว่าท่านมาสรุปตรงที่ความเสี่ยง การผันผวนทางด้านการเงินกับการลงทุน ท่านก็ลงทุนในอีอีซี (Eastern Economic Corridor : EEC) ด้วย ก็คงจะมีผู้เชี่ยวชาญให้การแนะนำ แต่ผมว่า

5 ก็ยังเสี่ยงอยู่ดี เพราะว่าผลประกอบการของท่านก็ไม่ได้มีกำไร แต่ว่าช่างเถอะ เป็นการบริการประชาชนแล้วก็มุ่งหวังให้ผลประโยชน์กับการที่ฝึกนิสัยคนให้ออม จากเด็กเล็กถึงผู้ใหญ่

อะไรก็แล้วแต่ เพราะฉะนั้นเรื่องการลงทุนต่าง ๆ นี้ธนาคารเขาก็รู้ดีกว่าเขาขยาดเหมือนกัน

เขาก็เสี่ยง ๆ เหมือนกัน ผมฝากในธนาคารกองทุนนี้เขาก็ต้องคิดมากเหมือนกัน เพราะฉะนั้น

ก็เป็นความห่วงใยประการหนึ่ง ก็อยากให้ท่านอธิบายหน่อยความเสี่ยง ท่านบอกว่าเสี่ยงเนื่องจาก

10 นี้ ๆ แนวโน้มการลงทุนปี ๒๕๖๒ ยังคงมีความผันผวนสูงจาก ๓ ปัจจัยหลัก สงครามการค้า

ระหว่างสหรัฐอเมริกา - จีน แนวโน้มธนาคารกลางสหรัฐ แล้วก็ราคาน้ำมันในตลาดโลกอันนี้

กองทุนการออมแห่งชาติ กระจายการลงทุนไปสู่ตราสารหนี้มากขึ้นอะไรอย่างนี้ ท่านอธิบายให้ฟัง

หน่อยเพื่อจะได้มั่นใจแล้วก็ดูกลุ่กลานที่ฝากชนิด ๆ หน่อย ๆ รวม ๆ กันจะเป็นการสร้างนิสัยการออม

ที่ดี แต่ว่านิสัยการปล่อยกู้ที่ดีก็ต้องมีตามไปด้วย แล้วก็การประหยัดเรื่องค่าใช้จ่ายซึ่งเป็นจำนวนมาก

15 ที่ท่านรายงานมานี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่เราก็คงหวังเหมือนกันว่า การใช้จ่ายเหล่านี้เหมาะสมแยกประเด็น

อย่างไรให้เป็นที่น่าไว้วางใจว่าท่านก็ช่วยประหยัดอย่างที่สุดแล้ว ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านผู้แทนจากกองทุนการออมแห่งชาติชี้แจงเล็กน้อย

เชิญครับ

นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

20 แล้วก็ท่านสมาชิกวุฒิสภา นะคะ กราบเรียนว่างบการเงินที่แสดงในนี้เป็นการบันทึกบัญชี

กองทุนการออมแห่งชาติแยกเงินชัดเจนจะมีเงินสมทบของภาครัฐก่อนหนึ่ง เงินสะสมของประชาชน

ก่อนหนึ่ง มีเงินกองกลางก่อนหนึ่ง เงินกองกลางคือของงบประมาณแผ่นดินเอามาเป็นกองกลาง

สำหรับใช้จ่ายของสำนักงาน และดึงมาสมทบให้กับประชาชนทุกครั้งที่ประชาชนมาออม เราจะ

แยกส่วนกันจะไม่มายุ่งกัน แล้วตัวกองทุนการออมแห่งชาติเองจะมีโครงสร้างคือมีคณะกรรมการ

25 ซึ่งประกอบไปด้วยปลัดกระทรวงต่าง ๆ มานั่งเป็นบอร์ด ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานบอร์ด

แล้วก็มีการทั้งหมด ๒๒ ท่าน ประกอบไปด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน เลขาธิการคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ก.ล.ต.)

5 ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย แถมนยังมีคณะกรรมการกำกับการลงทุนอีกทีหนึ่ง ถึงบอกว่าการลงทุนของเราเองมีคนกำกับดูแล จากกรณีที่ท่านผู้อภิปรายถามว่าการลงทุนถึงขาดทุนอย่างไร เป็นขาดทุนเขาเรียกการบันทึกมูลค่าตลาดทั้งหมด ๕๑ ล้านบาท แต่ปัจจุบันมูลค่าที่ยังไม่เกิดขึ้นจริง กลับมา ๙๐ ล้านบาทเป็นบวกแล้ว ณ ปัจจุบันนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 สำหรับเรื่องการใช้จ่ายเรื่องการประชาสัมพันธ์ ที่บอกว่าออกรายการโทรทัศน์ ๒๔๐ ครั้ง ๑๓๐ ล้านบาทนี่คือเป็นมูลค่าประชาสัมพันธ์ไม่ถึง ๑๓๐ ล้านบาทแน่นอน เป็นมูลค่าเขาเรียกพิวาร์แวลู (Public Relation Value : PR Value) จริง ๆ แล้วเงินประชาสัมพันธ์ที่เราใช้ไปปีที่แล้วประมาณ ๒๐ กว่าล้านบาท ต้องบอกว่าเราทำการประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบเพื่อให้คนรับรู้ เรามีคณะกรรมการประชาสัมพันธ์กำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณของเราอยู่แล้ว ต้องเชื่อใจได้ว่าเราไม่มีทางที่จะเอาเงินไปทำอะไรได้ เพราะว่ามีคนมอนิเตอร์ (monitor) ตลอด แล้วก็โดยเฉพาะ

15 กฎหมายกองทุนการออมแห่งชาติระบุว่าเงินสะสมของสมาชิก หรือเงินสมทบของรัฐบาลจะมีการคุ้มครองผลตอบแทนเมื่อเขาอายุ ๖๐ ปี เพราะฉะนั้นสมาชิกสบายใจได้ว่าเงินของท่านไม่หายไปไหนแน่นอน ถึงจะมีการบริหารการงานขาดทุน สมมุติถึงเวลาที่เขาได้รับบำนาญรัฐบาลก็เติมเงินให้ อันนี้เป็นสิ่งที่สร้างความสบายใจให้กับสมาชิกเพิ่มมากขึ้น เพราะว่าอย่างที่บอกว่าการลงทุนมีความเสี่ยงอยู่แล้วในแต่ละตัว แต่ของเราเองถึงพระราชบัญญัติจะเปิดไว้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ให้สามารถลงทุนใน

20 ความเสี่ยงต่ำ แล้วก็ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ให้ลงทุนในความเสี่ยงสูงได้ แต่ปัจจุบันเราลงทุนในความเสี่ยงต่ำถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วความเสี่ยงสูงที่ไม่เกิน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งส่วนใหญ่ลงทุนในกองทุนพาสซีฟฟันด์ (Passive Fund) หรือกองทุน SET50 ในกองทุนรวมเท่านั้นเอง ซึ่งสามารถสร้างผลตอบแทนได้ในบางครั้ง แล้วก็มีการขาดทุนในบางครั้ง แต่ว่าเราไม่ได้ขายออกไป ก็ยังไม่มีขาดทุน ณ ปัจจุบันนี้เราลงทุนในตราสารหนี้ประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ลงทุนในหุ้นนี้ทยอยดูจังหวะในการลงทุนอยู่ ต้องบอกว่าเพื่อความสบายใจก็จะพยายามดูแลและจะปรับปรุงการรายงานในปีถัดไปให้ชัดเจน แล้วก็เข้าใจได้มากขึ้นค่ะท่านประธาน ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านสมชาย ชาญณรงค์กุล ครับ

นายสมชาย ชาญณรงค์กุล : ท่านประธานขออนุญาตนัดเดี่ยวครับ ผม สมชาย

5 ชาญณรงค์กุล จะมีประเด็นที่ทางผู้แทนกองทุนการออมแห่งชาติได้นำเสนอไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การขยายการออมซึ่งผมกับสมาชิกเข้าใจว่าหลายท่านก็เชื่อตรงกันว่า อยากรู้เป็นกำลังใจแล้ว ก็อยากให้กองทุนนี้สำเร็จในการขับเคลื่อน เป็นสวัสดิการให้กับคนในชาติ แต่ประเด็นที่ผมจะนำเสนอ ผมดูจากรายงานที่ทางกองทุนการออมแห่งชาติไปทำเอ็มโอยู (Memorandum of Understanding) กับหน่วยงานต่าง ๆ หรือหลายสถานที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานของรัฐเกือบทุกหน่วยงานจะมี

10 สหกรณ์ออมทรัพย์อยู่ แล้วในสหกรณ์ออมทรัพย์ก็จะมีสวัสดิการให้สมาชิกค่อนข้างมาก แล้วการ ออมที่เขาเห็นผลทันทีคือออมในสหกรณ์ออมทรัพย์แล้วเขาได้ทันทีคือกู้เอาไปใช้เกิดประโยชน์ หลาย ๆ สหกรณ์เองก็จะมีเรื่องของสวัสดิการ ฌาปนกิจสงเคราะห์ มีการช่วยเหลือกันในกลุ่ม สมาชิก หรือแม้แต่เรื่องของการประกันชีวิต

เมื่อเสียชีวิต เพราะฉะนั้นตรงนั้นเป็นคู่แข่งที่กองทุนจะต้องพิจารณาว่า เมื่อเขามีสวัสดิการขนาดนั้น 15 แล้วเราไปเชิญชวนเขาออม ซึ่งการออมคล้าย ๆ กันจะเป็นประเด็น

ประการที่ ๒ ที่นำเสนอเมื่อสักครู่ที่ว่าเป้าหมายที่จะขับเคลื่อนต่อไป นอกจาก ไปทำเอ็มโอยูกับหน่วยงานต่าง ๆ แล้วจะเข้าไปที่สหกรณ์การเกษตร อาชีพเกษตรกรเป็นอาชีพ ที่รีลซีซั่น (real season) ก็คือมีรายได้เฉพาะช่วงฤดูกาล ไม่ได้มีรายได้ประจำ เพราะฉะนั้น การจะไปเก็บเงินหรือออมเงินจากสมาชิกทั้งหลายต้องคำนึง ผมให้ข้อมูลนิดหนึ่งว่าขณะนี้

20 ประเทศไทยมีสมาชิกสหกรณ์ทุกประเภทรวมกันแล้วทั้ง ๗ ประเภท ๑๑ ล้านคนเศษ ๆ มีสหกรณ์ ที่ขับเคลื่อนอยู่ประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าสหกรณ์ ในจำนวนนี้เป็นสหกรณ์ออมทรัพย์ประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าแห่ง แล้วก็ยังมีสมาชิกที่มีสวัสดิการที่ค่อนข้างดี ส่วนสหกรณ์ประเภทสหกรณ์

การเกษตร หรือสหกรณ์เครดิตยูเนียน หรือสหกรณ์อื่นจะเป็นสหกรณ์ที่ค่อนข้างจะมีสวัสดิการ ให้กับสมาชิกเช่นเดียวกัน ข้อจำกัดก็คือว่าแต่ละสหกรณ์ก็จะมีทั้งการระดมเงินฝากของสมาชิกเอง 25 แล้วมาให้กู้เป็นสวัสดิการดอกเบี้ยต่ำหรือค่าใช้จ่าย เรื่องของสวัสดิการที่ผมกราบเรียนไปแล้ว เกือบทุกสหกรณ์จะมีฌาปนกิจสงเคราะห์ซึ่งช่วยเหลือสมาชิกด้วยกันเองเมื่อเสียชีวิต หรือมีการทำ

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุณ ๑๒/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประกันชีวิตให้กับสมาชิกอยู่แล้ว เป็นประเด็นที่กองทุนการออมแห่งชาติเองจะต้องคำนึงในการที่จะ

- 5 ขับเคลื่อนก่อให้เกิดมีการออมมากขึ้น แต่ยังมีอีกกลุ่มคนหนึ่งจาก ๒๔ ล้านคนที่เป็นเกษตรกร และ ๑๑ ล้านคนเป็นสมาชิก อีกเกือบ ๒๐ ล้านคนตรงนั้นผมคิดว่ามีโอกาสเป็นไปได้

ข้อเสนอที่ ๒ ก็คือในส่วนของบริษัท ห้างร้านเอกชน ซึ่งผมเคยทำงานร่วมกัน หลายคนมาติดต่ออยากจะทำสหกรณ์ออมทรัพย์ขึ้นแต่ขาดประเด็นก็คือ อาจจะมีสภาพบ้าง อะไรบ้างที่เขาอาจจะไม่มีประเด็น ตรงนั้นคิดว่าน่าจะเป็นหนทางที่น่าจะเป็นไปได้ ส่วนที่เหลือที่

- 10 ผมอยากจะทำเสนอก็คือว่า กองทุนการออมแห่งชาติน่าจะไปที่กลุ่มเยาวชนที่หลายคนเสนอไปแล้ว

โครงการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรที่เคยทำไว้ เรื่องธนาคารในโรงเรียน หรือหลาย ๆ กิจกรรมที่พวกเราทำไว้ผมคิดว่าจะเป็นหนทางที่ดี แต่ถ้าเผื่อจะมุ่งหวัง

อย่างที่ท่านชี้แจงว่าปีหน้าอาจจะไปที่สหกรณ์ ก็อย่างที่ผมกราบเรียนดูข้อจำกัดแล้วก็การแข่งขัน จะเป็นประเด็นที่ท่านไม่สามารถจะบรรลุเป้าหมายในการขยายการดำเนินการของท่านได้

- 15 ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ มีประเด็นใดครับ

เชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมเป็นผู้ที่อภิปรายว่าเป็นห่วง

- 20 ในเรื่องของงบประมาณที่ทางกองทุนการออมแห่งชาติได้รับ ในส่วนที่เป็นคำตอบก็ยังไม่ชัดเจน

ผมขอเสริมนิดหนึ่งแล้วกันว่า ในปี ๒๕๖๒ ท่านได้รับงบประมาณเพียง ๓๐๐ ล้านบาท ตัวเลขกลม ๆ นะครับ แล้วในปี ๒๕๖๓ งบประมาณตอนที่ตั้งไว้มีเพียง ๕๐๕.๙ ล้านบาท ซึ่งคิดจากฐานของสมาชิกเมื่อสิ้นเดือนกันยายนปี ๒๕๖๑ เพียง ๖๑๐,๐๐๐ คนเท่านั้น เพราะฉะนั้นก็เป็นห่วงในเรื่องของในช่วงที่มีช่องว่างระหว่างปลายเดือนกันยายนถึงงบประมาณปีใหม่ที่เราจะได้ใช้

- 25 ในปี ๒๕๖๓ ปลายเดือนกุมภาพันธ์ ตรงนี้เป็นห่วงเรื่องของงบประมาณค่อนข้างมากกว่างบประมาณที่ท่านตั้งไว้ในปี ๒๕๖๓ ๑,๗๖๖ ล้านบาท ได้รับเพียง ๕๐๕.๙ ล้านบาท -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๓/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผมก็จึงขอเสนอทางคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเฉพาะท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งท่านเป็น

5 ประธานคณะกรรมการว่า ในกรณีนี้ก็สามารถที่จะตัดงบประมาณแล้วก็ไปแปรญัตติตั้งเบิก

เอาจากทางกองกลางที่ตัดงบประมาณเอาไว้ซึ่งก็น่าจะเป็นประโยชน์แล้วก็จะอาจจะได้เป้าหมาย

ตามที่ท่านตั้งเป้าหมายเอาไว้ เพราะว่าผลงานเป็นตัวที่ยืนยันว่ามีผลงานที่ก้าวกระโดดจาก

๖๑๐,๐๐๐ ล้านบาท มาเป็น ๒.๒ ล้านบาท แล้วก็ขอถามพ่วงไปถึงมาตรา ๕๖ วรรคสอง ว่ารายงาน

ที่รายงานประจำปีจะต้องแสดงประมาณการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรร อันนี้ที่มาที่ไปก็คือว่า

10 มีความไม่แน่นอนในการพิจารณาว่าจะตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีไว้เท่าไร อย่างไร

ซึ่งในตัวเลขที่ท่านให้กับทางสมาชิกก็คือว่า ในกรอบงบประมาณรายจ่ายล่วงหน้า ๓ ปี

ตามมาตรา ๖๖ วรรคสอง ที่กล่าวไว้ก็คือ ๒,๓๓๖ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๔ ๒,๙๑๓ ล้านบาท

ในปี ๒๕๖๕ และ ๓,๔๙๗ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๖ จะต้องปรับเปลี่ยนหรือไม่หรือยังจะคงเอาไว้

ตามตัวเลขที่ประมาณการเอาไว้ เพราะว่าจะมีผลถึงการพิจารณาอนุมัติงบประมาณให้กับท่านใน

15 ปีต่อ ๆ ไป อันนั้นจึงเป็นที่มาที่ไปของการที่เขียนไว้ในกฎหมายว่าจะต้องตั้งงบประมาณเพื่อไว้

๓ ปีข้างหน้า เนื่องจากมีความไม่แน่นอน ผมกลัวว่าถ้าหากว่าตัวเลขไม่สอดคล้องกับตัวเลขจริงก็

เหมือนกับท่านจะตั้งงบประมาณไว้เผื่อต่อ อันนี้ไม่ควรจะเป็น ผมเป็นห่วงตรงนี้ แต่ว่าในเรื่องของ

ผลงานผมคิดว่าสามารถที่จะใช้ผลงานนั้นมาต่อรองของงบประมาณเพิ่มเติมได้ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญตอบชี้แจงของท่านสมชาย ชาญณรงค์กุล

20 ท่านพูดเกี่ยวกับสหกรณ์ออมทรัพย์อะไร เรียนเชิญชี้แจง สำหรับท่านเจตน์ ศิรธรานนท์

ท่านถามเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ

นางสาวจรรุลักษณ์ เรืองสุวรรณ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

และท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉันขอชี้แจงว่าสหกรณ์ที่พูดนี้คือ การเปิดช่องทางให้ทางสมาชิก

ของสหกรณ์มาออมผ่านตัวสหกรณ์เองซึ่งเราจะเริ่มกับสหกรณ์ออมทรัพย์ประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าราย

25 ทั่วประเทศ ซึ่งได้มีการคุยกับทางกรมส่งเสริมสหกรณ์เรียบร้อยแล้วเพื่อจะเป็นช่องทางหนึ่ง

ที่ชาวบ้านสามารถส่งเงินผ่านช่องทางนี้ สำหรับสมาชิกจะมาออมหรือไม่ออมนั้นเป็นสิ่งที่ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับทางเราจะต้องลงมือแล้วก็ลงไปในพื้นที่ให้ความรู้ สร้างเครือข่าย

- 5 สร้างตัวแทนให้รู้จัก กอช. ให้เหมือนเรารู้ อย่างที่บอกว่าสมาชิกเรากระจายอยู่ทั่วภูมิภาคทั่วประเทศ ทุกหมู่บ้าน ต้องสร้างเครือข่ายให้เขาพูดต่อเหมือนเราพูดกับชาวบ้านเขาได้

สำหรับเรื่องงบประมาณ ต้องบอกว่างบประมาณตัวเลขที่ตั้งไว้ ๓ ปีล่วงหน้า

จากการที่เราของงบประมาณประจำปีเราต้องส่งงบประมาณภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป

ซึ่งที่ตั้งไว้ ๑,๗๐๐ ล้านบาท เราตั้งสมาชิกแค่ ๑ ล้าน ๓ แสนคน เป็นการออมตามสัดส่วนช่วงอายุ

- 10 ที่เรามีสมาชิกปัจจุบัน ซึ่งต้องบอกว่าคลาดเคลื่อนไปแล้ว เนื่องจากมีการตั้งล่วงหน้าค่อนข้างนานแล้วสมาชิกตอนนี้ก็ ๒ ล้าน ๒ แสนคน อาจจะต้องมีการทบทวน ตอนนี้จะขอปรับปรุงตัวเลขเพื่อจะเสนอให้ทางสำนักงบประมาณช่วยดู เพราะอย่างที่บอกว่าเงินที่เราใช้ปัจจุบันเป็นเงินกองกลาง

คงเหลือซึ่งเวลาเราเบิกออกไปบางที่ไม่ได้ตามเป้า อย่างที่บอกว่าขอไป ๗ แสนคน แต่มาออม

ต่อเนื้อแค่ ๒ แสนคน หรือสมาชิกไม่ถึง ๑ แสนคนตามเป้า ทำให้เงินกองกลางเรายังมีเหลือ

- 15 ซึ่งคำนวณดูแล้วว่า งบประมาณที่เขาให้มาใช้พลาถก่อนก็อันแรกยังพอใช้ได้ถึงประมาณ

เดือนมีนาคม ได้คุยอยู่ว่างบประมาณที่ตั้งไว้ถึงปี ๒๕๖๕ อาจจะต้องมีการขอปรับเพราะเนื่องจากว่าตัวเลขเปลี่ยนไป แล้วก็เรามีเป้าหมายที่จะขยายและให้สมาชิกออมต่อเนื่องให้มากที่สุด

เพราะปัจจุบันสมาชิกออมต่อเนื่องมีแค่ ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์เอง จะให้เป็นประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์

เพราะว่าไม่ใช่ให้มีสมาชิกเพิ่ม แต่จะต้องให้สมาชิกส่งเงินอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เขามีเงินใช้หลัง

- 20 เกษียณ ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ท่านเลขาธิการครับ ที่ท่านสมชาย ชาญณรงค์กุล พูด

คงหมายความว่า อายาไปหวังสมาชิกของสหกรณ์ออมทรัพย์เลย เพราะว่าผมเองก็เป็นสมาชิก

สหกรณ์ออมทรัพย์ ออกมา ๑๐ กว่าปีแล้วยังเป็นต่ออยู่เลย เพราะว่าที่นั่นให้ผลตอบแทนมากกว่า

ท่านคงจะเข้าไปลำบาก ก็คงมีแค่นั้นนะครับ มีท่านใดจะอภิปรายหรือซักถามอะไรอีกหรือไม่ครับ

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีแล้ว ผมถือว่าที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๑ ของกองทุนการออมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ

5 พ.ศ. ๒๕๕๔ เรียบร้อยแล้วนะครับ แล้วเราก็ได้ฝากความคิดเห็นไปหลายท่าน เพราะว่าเราเป็นห่วงอยากให้กองทุนการออมแห่งชาตินี้มีความเจริญก้าวหน้า มีกองทุนที่มั่นคง และช่วยให้ผลประโยชน์ตอบแทนกับพี่น้องประชาชนที่ไม่ได้เป็นสมาชิก กบข. ไม่ได้รับบำเหน็จบำนาญจากราชการก็ตี ไม่ได้เป็นสมาชิกของกองทุนประกันสังคมก็ตี พวกเขาเหล่านั้นเป็นเป้าหมายที่ท่านจะดำเนินการต่อไปให้มีจำนวนสมาชิกถึง ๒๐ ล้านคนตามที่ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณว่าไว้ ขอคุณนะครับ เป็นอันจบการ

10 พิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๑ เชิญท่านรองประธานวุฒิสภา ท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร

ดำเนินการต่อ
นะครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย

ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

15 คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ระเบียบวาระที่ ๖.๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

20 พ.ศ. ๒๕๓๖)

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิม่า ๑๓/๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

5 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบรายงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กิจกรรมประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า

แห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

และได้เสนอมายังวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า

แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของ

10 ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย และให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล

บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

และรัฐสภาเพื่อทราบภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี รายละเอียดปรากฏ

ตามเอกสารที่ได้จัดวางให้ท่านสมาชิกแล้วนะครับ สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

15 เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจง ขออนุญาตให้บุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือขออนุญาตให้ผู้แทนจาก

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณา

รายงานฉบับนี้ ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา

กรรมการผู้จัดการ

20

๒. นายสิทธิกร ดิเรกสุนทร

รองกรรมการผู้จัดการ

๓. นางเศรษฐสุดา ตุลยธัญ

ผู้อำนวยการฝ่ายกลยุทธ์องค์กร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๔. นางสาวสดใส พงษ์พัฒนาศิลป์

ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชี

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๖ ครับ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงได้ชี้แจงแถลงครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิมมา ๑๓/๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิก

5 ผู้ทรงเกียรติที่เคารพ กระผม นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา กรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออก

และนำเข้าแห่งประเทศไทย ขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานประจำปี งบดุล บัญชีกำไร

และขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย หรือ ธสน. หรือ EXIM Bank

สำหรับปีสิ้นสุด ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ผลการดำเนินงานของ ธสน. ประจำปี ๒๕๖๑

สินทรัพย์ ๑๐๖,๕๖๖ ล้านบาท หนี้สิน ๘๕,๓๘๒ ล้านบาท

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๑๔/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ส่วนของทุน ๒๑,๑๓๔ ล้านบาท รายได้รวม ๓,๘๙๔ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายดำเนินงาน

๑,๓๒๑ ล้านบาท สำรองหนี้และหนี้สงสัยจะสูญ จำนวน ๑,๒๐๘ ล้านบาท กำไรสุทธิ

5 ๑,๓๖๕ ล้านบาท คุณภาพสินทรัพย์ ณ สิ้นปี ๒๕๖๑ ๖๖.๖๖

มียอดหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ หรือเรียกว่า เอ็นพีแอล

จำนวน ๔,๑๐๓ ล้านบาท คิดเป็น ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ของเงินให้สินเชื่อ

ส่วนผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ๖๖.๖๖ มียอดวงเงินอนุมัติสะสมเพื่อการส่งออก

การลงทุนเพื่อขยายกิจการและการลงทุนในประเทศ ณ สิ้นปี ๒๕๖๑ จำนวน ๑๘๘,๖๐๕ ล้านบาท

10 เป็นวงเงินเพิ่มใหม่ระหว่างปี ๒๕๖๑ มูลค่า ๕๐,๓๔๐ ล้านบาท วงเงินอนุมัติสะสมการลงทุนของ

นักลงทุนไทยในต่างประเทศ ณ สิ้นปี ๒๕๖๑ มีมูลค่ารวม ๘๒,๒๔๕ ล้านบาท เป็นวงเงินใหม่

ระหว่างปี ๒๕๖๑ มูลค่า ๒๔,๒๓๖ ล้านบาท บริการประกันการส่งออกระยะสั้นซึ่งให้ความคุ้มครอง

การส่งออกสินค้าทุกชนิดไปยังผู้ซื้อรวมทั้งสิ้น ๒๐๔ ประเทศ มีมูลค่ารับประกันการส่งออกประมาณ

๘๙,๑๓๔ ล้านบาท จึงเรียนมาเพื่อโปรดรับทราบรายงานกิจการประจำปี ๒๕๖๑ ของธนาคาร

15 เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย กราบขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยประธานวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการการ

การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้า

ดังนั้น ผมขอเชิญประธานคณะกรรมการหรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาครับ

20 นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน

วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน

และการคลัง วุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้ศึกษาและพิจารณารายงานกิจการ

ประจำปี ๒๕๖๑ ของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยที่เรียกว่า เอ็กซิมแบงก์

จึงขอรายงานผลการศึกษาการพิจารณาโดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม

วุฒิสภา ดังนี้

ธสน. ซึ่งเป็นชื่อย่อของเอ็กซ์เอ็มแบงก์นั้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทสถาบันการเงินของรัฐในสังกัดกระทรวงการคลัง จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก

- 5 และนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖ เพื่อประกอบธุรกิจให้บริการทางการเงินและบริการด้านอื่น สนับสนุนการค้าระหว่างประเทศด้วยการให้สินเชื่อเพื่อการค้าประกันในการรับความเสี่ยงหรือการให้บริการอื่น ๆ ที่จำเป็น คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ผลการดำเนินงานของ ธสน. ทางด้านการให้สินเชื่อและการรับประกันมีแนวโน้มดีขึ้น โดยในปี ๒๕๖๑ ธสน.

มีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากรายการสำคัญ ได้แก่ รายรับจากดอกเบี้ย รายรับจากการดำเนินการธุรกิจกรม

- 10 ตามนโยบายของรัฐบาล และกำไรสุทธิจากเงินลงทุนที่เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตามอัตราส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ต่อเงินให้สินเชื่อ หรือที่เรียกว่า เอ็นพีแอลเรโซ (Non Performing Loans ratio : NPLs ratio) ของ ธสน. เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๓.๕๗ ในปี ๒๕๖๐ เป็นร้อยละ ๓.๗๘ ในปี ๒๕๖๑

ทั้งนี้ เป็นผลจากการขยายธุรกิจ โดยส่วนใหญ่เป็นลูกหนี้ในอุตสาหกรรมสินค้า อุตสาหกรรมการเกษตร

ซึ่งได้รับผลกระทบจากความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจโลก ดังนั้น ธสน. จึงควรสร้าง

- 15 ระบบการอนุมัติสินเชื่อให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น ติดตามการใช้จ่ายเงินของลูกหนี้อย่างใกล้ชิด โดยจำแนกตามความเสี่ยงของลูกหนี้ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำหนดแผนการขายหนี้เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาเอ็นพีแอลได้อย่างตรงจุดและครบวงจร ในอนาคต ธสน.

ควรมีแผนยุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเพื่อผลักดันผู้ประกอบการไทยให้สามารถขยาย

การดำเนินงานในกลุ่มประเทศที่เรียกว่า ซีแอลเอ็มวี (Cambodia - Laos - Myanmar -

- 20 Vietnam : CLMV) ได้อย่างเป็นรูปธรรม มีทีมงานวิเคราะห์ปัจจัยความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ

ของประเทศที่จะไปลงทุนเป็นการเฉพาะ มีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมในสภาวะแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อการค้าในธุรกิจ

ในต่างประเทศจึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วยข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการ

พิจารณารับทราบของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : จากการชี้แจงของผู้ชี้แจงและท่านประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

- 5 การเงิน และการคลัง แล้ว จะมีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อรายงานดังกล่าวนี้หรือไม่ เชิญครับ ขณะนี้มีสมาชิกได้แสดงความประสงค์จะอภิปราย มี พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม มีท่านใดอีกหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ เชิญครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ผมได้พิจารณาภารกิจประจำปีของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย หรือชื่อย่อว่า ธสน. ก็คงจะขออภิปรายเฉพาะในประเด็นเรื่องการประกอบกิจการ ซึ่งได้มาอยู่ในตัวเอกสารรายงานต่าง ๆ

- 15 ทั้งหมดแล้วพิจารณาตามวัตถุประสงค์ของการประกอบธุรกิจของธนาคาร ท่านประธานสองดูในหน้า ๑๘ หน้า ๑๙ ก็เขียนไว้ชัดเจนเป็นไปตามข้อกำหนด ซึ่งก็ได้มีการชี้แจงนำเสนอแล้ววัตถุประสงค์ในหน้า ๑๘ หน้า ๑๙ “ให้สินเชื่อ คำประกัน รับประกันความเสี่ยงสำหรับธุรกิจส่งออกนำเข้า ลงทุนทั้งในและต่างประเทศ” ซึ่งผมเห็นว่าวัตถุประสงค์หรือบทบาทสำคัญยิ่งของ ธสน. ก็คือในการพัฒนาเศรษฐกิจ แล้วคิดว่าจะมีบทบาทสำคัญยิ่งในการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งเป็น ๑ ใน ๖ ยุทธศาสตร์ชาติที่สำคัญ แต่เมื่อผมอ่านในรายละเอียดต่าง ๆ ลงไปแล้ว ขออนุญาตว่ามีข้อสงสัยในการดำเนินกิจการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามบทบาทสำคัญที่กำหนดไว้ในบางประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ในฐานะที่กระผมเป็นกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม และได้รับมอบหมายให้ดูเรื่องคมนาคมทางน้ำและพาณิชย์นาวี ก็ต้องขอชื่นชมและขอบคุณ

- 25 ทาง ธสน. อย่างยิ่งที่ได้มีการให้บริการสินเชื่อส่งเสริมพาณิชย์นาวี ซึ่งก็คิดว่าคงจะช่วยขับเคลื่อน

๕๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศิริกัญญา ๑๔/๕

เศรษฐกิจไทยตั้งแต่ช่วงแรกของการเปิดกิจการ ท่านประธานลองดูเอกสารในหน้า ๖ ก็น่าชื่นชม
ธสน. เริ่มต้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ หลังจากจัดตั้งมาไม่เท่าไรก็มีการตั้งกองทุนพาณิชย์นาวี

5 พัฒนากองเรือไทย สินเชื่อระยะยาว การส่งสินค้าทางเรือ สนับสนุนการใช้เรือไทยแทนเรือต่างชาติ

ซึ่งในลักษณะนี้ก็ช่วยลดปัญหาขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ช่วยกระตุ้นและพัฒนากองเรือไทยได้มาก

นอกจากนั้นผมต้องขออนุญาตขอบคุณทางรัฐบาลที่ผ่านมา ตามรายงานในหน้า ๖๕ ซึ่งรัฐบาล

ที่ผ่านมาได้มีโครงการที่จะสนับสนุนในเรื่องของการพาณิชย์นาวีให้ผู้ประกอบการตามมติ

คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๕/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จรรยาสุ ๑๕/๑

ซึ่งก็มีการชดเชยค่าใช้จ่ายให้กับทาง ธสน. สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จำนวนพอสมควรทีเดียว มีการให้วงเงินสะสมสินเชื่อ ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นโครงการ

- 5 สนับสนุนการประกอบธุรกิจพาณิชย์ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๔ วงเงินอนุมัติ ๘,๓๐๐ กว่าล้านบาท แต่ก็น่าเสียดายนะครับ เห็นว่าสิ้นสุดโครงการเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม

๒๕๖๑ ซึ่งเมื่อมาดูในวงเงินชดเชย ขออนุญาตลองดูในหน้า ๒๑ ผมเห็นว่าในวงเงินตามตาราง

ช่วงทำวงเงินแต่ละปีไม่มาก ปี ๒๕๕๙ ชดเชย ๘๗ ล้านบาท ปี ๒๕๖๐ ชดเชย ๖๑ ล้านบาท

แล้วก็ปีสุดท้าย ปี ๒๕๖๑ ชดเชย ๑๑ ล้านบาท ก็เป็นคำถามแรกว่าในเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาตาม

- 10 โครงการที่มีมติคณะรัฐมนตรีแล้ว ธสน. คิดว่าจะยังมี

โครงการสินเชื่อสนับสนุนผู้ประกอบการพาณิชย์ต่อไปหรือไม่ เพราะผมดูในทิศทางตามแผนงาน

นะครับ ดูในหน้า ๖๐ - ๖๑ แผนงานทิศทางของท่านในปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ แนวทางยุทธศาสตร์

๖ ข้อนี้ ก็ไม่ได้มีกล่าวถึงที่จะสนับสนุนทางด้านพาณิชย์ชัดเจนนะครับ ผมเห็นว่าในส่วนนี้

ในเมื่อไม่มีกำหนดใน ๖ ยุทธศาสตร์นี้ไว้เลย ดูแล้วก็น่าใจหายนะครับ ก็ขอสอบถามเป็นประเด็นแรก

- 15 ประเด็นที่ ๒ ก็คือแนวทางส่งเสริมพาณิชย์ของ ธสน.

ที่ผ่านมาในหน้า ๖ ที่กล่าวไปแล้ว แล้วก็ในหน้า ๖๕ ที่ระบุไว้

ส่วนใหญ่ดูแล้วก็เน้นในเรื่องของการสนับสนุนกองเรือ แล้วก็การนำเข้า ส่งออกสินค้าเป็นหลัก

ซึ่งผมเห็นว่าแม้จะเป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ว่าก็ยกขาดการส่งเสริมอีกองค์ประกอบหนึ่งที่สำคัญ

ของการขนส่งสินค้าทางเรือ ก็คือการเพิ่มประสิทธิภาพของท่าเรือครับท่านประธาน พาณิชยนาวิ

- 20 กับท่าเรือนั้นอยู่คู่กันนะครับ เพราะว่าไม่ว่าเราจะพัฒนากองเรือสินค้าเพิ่มมากขึ้นขนาดไหน ไม่ว่า

สินค้านำเข้า ส่งออก นำผ่านจะมากขนาดไหนก็แล้วแต่ แต่หากบริการขนถ่ายสินค้าที่ท่าเรือนั้น

ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ คือมีอุปสรรคหรือล่าช้าเรือต้องจอดอยู่หลายวัน ต้นทุนสูงขึ้น

ท่าเรือไทยจะไม่สามารถแข่งขันกับประเทศอื่นได้เลย ท่านประธานครับ เรานี้ตั้งแต่เกิดมา

ก็ภูมิใจว่าประเทศเรามีที่ตั้งทางภูมิศาสตร์ ภูมิรัฐศาสตร์ที่ดีที่สุดประเทศหนึ่งในภูมิภาคนี้

25 พูดเสมอว่าเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยง ๒ มหาสมุทร แล้วก็ไม่มีภัยธรรมชาติที่ร้ายแรง ก็ถือเป็นประเทศ

ซึ่งถ้าหากตามทฤษฎีสัมพทานุภาพของมาฮาน ก็คือว่ามีสัมพทานุภาพที่ดีที่สุดประเทศหนึ่ง แต่ผมเห็นว่าเราไม่สามารถใช้จุดเด่นนี้ในการสร้างประโยชน์และความมั่งคั่งของประเทศเท่าที่ควร

5 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการขนส่งทางน้ำและพาณิชย์นาวี เรามีท่าเรือหลายแห่งทั้ง ๒ ฝั่งทะเล มีจำนวน ปริมาณมากเพียงพอ แต่เมื่อเทียบคุณภาพกับท่าเรืออื่น ๆ ในภูมิภาคแล้ว ผมคิดว่าท่าเรือบ้านเรา

มีปัญหา ข้อเท็จจริงคือท่าเรือไทยไม่ตั้งใจให้สายการบินเรือหลักเข้าใช้บริการเป็นเส้นทางประจำ หรือเรียกว่าเส้นทางไลเนอร์ (liner) ผู้ประกอบการสายการบินเรือไลเนอร์ ด้วยเหตุผลประการหนึ่ง คือประสิทธิภาพการขนถ่ายของเรานี้อาจจะมีปัญหา ผิดกับท่าเรืออื่นในภูมิภาคไม่ว่าจะเป็นสิงคโปร์

10 ปีนัง ฮองกง ญู่ปุ่น เป็นต้น เมื่อท่าเรือไทยเราไม่อยู่ในเส้นทางประจำของสายการบินเรือหลัก

เพราะขาดสิ่งจูงใจในการใช้บริการ เทียบเรือเข้าน้อย สินค้าต้องรอนาน เพราะประสิทธิภาพยังไม่ได้

มาตรฐาน ต้นทุนของท่าเรือที่ใช้ในบ้านเรานี้ก็จะสูงขึ้นไปกว่าประเทศอื่น ขออนุญาตยกตัวอย่างชัดเจน

15 จากผลการศึกษาเปรียบเทียบต้นทุนในการส่งออกสินค้าทางพาราจากภาคใต้ไปจีนผ่านท่าเรือสงขลา

กับท่าเรือปิ่นัง ก็ปรากฏว่าต้นทุน ส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือสงขลาจะสูงกว่าผ่านท่าเรือปิ่นัง

หลายเท่าตัวทั้ง ๆ ที่ระยะทางสั้นกว่า เพราะว่าไม่ต้องเดินเรือผ่านทางด่านช่องแคบมะละกา

ก็เปรียบเทียบง่าย ๆ ครับ สมมติผมอยู่เพชรบูรณ์ ผมจะส่งของไปเชียงใหม่ ผมต้องส่งผ่านกรุงเทพฯ

อีกครั้งหนึ่ง ส่งอ้อมไป ส่งตรงน่าจะดีกว่า เพราะว่าต้นทุนขนส่งสินค้าของต่างประเทศนั้นเขาถูกกว่า

ก็ทำให้สินค้าภาคใต้ของเราไปส่งออกที่ประเทศเพื่อนบ้านเรา ก็เหมือนว่าเราใช้สินค้าบ้านเรา

ซึ่งมีต้นทุนอยู่แล้วไปสร้างความมั่งคั่งเสริมพาณิชย์นาวีให้กับประเทศอื่น ทางแก้ก็คือว่าเพื่อให้ต้นทุน

20 ของสินค้าถูกลงนั้น คือควรจะต้องจูงใจให้สายการบินเรือหลัก ๆ นั้นมาใช้บริการเพิ่มประสิทธิภาพ

ให้มากขึ้น เพิ่มประสิทธิภาพการขนถ่ายตู้สินค้าให้รวดเร็ว ปลอดภัย แต่ก็ต้องใช้เงินลงทุน

ที่ค่อนข้างสูง การซื้อและติดตั้งเครนดี ๆ เป็นร้อยล้านบาทนะครับ ๘๐๐ - ๙๐๐ ล้านบาท

ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็มีนะครับ ขึ้นอยู่กับขนาดและประสิทธิภาพ ซึ่งจำเป็นจะต้องได้รับ

การสนับสนุนสินเชื่อเป็นพิเศษจากสถาบันการเงิน แต่เมื่อผมมาดูทิศทางของแผนงาน ธสน. ในหน้า ๖๐ ที่กล่าวไว้ รวมถึงถ้อยคำในหน้า ๗๒

- 5 บริการใหม่ต่าง ๆ ของท่าน ทั้งหมดของท่านมี ๙ สินเชื่อบริการใหม่ด้วยกัน ทั้งหมดนี้เกี่ยวข้องกับการส่งออก นำเข้าทั้งนั้น ซึ่งการส่งออก นำเข้านี้กว่า ๙๐ เปอร์เซ็นต์ต้องขนส่งทางเรือ เพราะฉะนั้นในลักษณะแบบนี้ผมคิดว่าถ้าหากว่าท่านสามารถที่จะเพิ่มประสิทธิภาพของการขนถ่ายสินค้าที่ทำเรือเข้าไปอีกเป็นแผนงาน ผมคิดว่าน่าจะเกิดประโยชน์มากขึ้น ก็ขอสอบถามเป็นนโยบายและทิศทาง ธสน. จากคำถามแรกในเรื่องของการให้

- 10 สินเชื่อกับผู้ประกอบการเรื่องพาณิชย์นาวีแล้ว แล้วก็ลงไปเฉพาะว่า ธสน.

จะสามารถจัดบริการใหม่เป็นสินเชื่อเพิ่มประสิทธิภาพของท่าเรือไทย อาจจะไม่เน้นเรื่องการขนถ่ายตู้สินค้าได้หรือไม่ อันนี้เป็นประเด็นที่อยากจะสอบถามทาง ธสน.

๒ คำถาม ขอบคุณท่านประธานครับ

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ต่อไปพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม เชิญครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม : ขอบคุณท่านประธานครับ

พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ถ้าเปรียบว่าบ้านอาคารนี้ต้องมีฐานรากหรือมีเสาเข็ม ต้องกราบเรียนว่าเงินลงทุนของภาคธุรกิจนั้นต้องการฐานที่มี

- 20 ความมั่นคงและมีความยั่งยืน ต้องกราบเรียนว่าเอ็กซ์ิมแบงก์ หรือธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยนี่นะครับ เป็นหนึ่งในฐานรากของภาคธุรกิจที่ขอกว่าค่าขึ้นขมมาตลอดของการดำเนินกิจการนับแต่ปี ๒๕๓๗ ซึ่งมีเอ็กซ์ิมแบงก์เกิดขึ้น ผมมีประสบการณ์ตรงจากบุคคลใกล้ชิด ในปี ๒๕๔๐ ซึ่งเกิดวิกฤตการณ์ต้มยำกุ้ง ต้องกราบเรียนว่าธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินหลายแห่งมีปัญหาในการปล่อยเงินกู้ บางแห่งก็ปิดกิจการไป มีความเข้มแข็ง เข้มงวด

ในการปล่อยเงินกู้ เครื่องยนต์เครื่องนี้ คือเอ็กซ์เอ็มแบงก์ ได้เป็นเครื่องยนต์ที่ท่านกล่าวไว้ในเอกสารของท่านว่าเป็นเครื่องยนต์สำรอง แต่ต้องกราบเรียนว่าในเหตุการณ์วิกฤตการณ์ต้มยำกุ้ง

5 จนถึงปี ๒๕๔๘ ที่เศรษฐกิจของไทยฟื้นตัวขึ้นอย่างชัดเจนนั้น เอ็กซ์เอ็มแบงก์เป็นเครื่องยนต์หลักของประเทศก็ว่าได้ที่ปล่อยกู้ให้แก่ภาคธุรกิจ ภาคการผลิต ภาคอุตสาหกรรม ผู้ส่งออก เงินไฮหรืออะไรต่าง ๆ นั้นมีการลดหย่อนผ่อนปรนและเอื้อต่อผู้ประกอบการเป็นอันมาก เศรษฐกิจของประเทศจึงได้ฟื้นตัว เพราะฉะนั้นปรัชญาการดำเนินกิจการของเอ็กซ์เอ็มแบงก์นั้น

ต้องกราบเรียนว่าท่านมาถูกทางแล้ว ต้องกล่าวชื่นชม และขอบคุณไว้ ณ ที่นี้ แต่อย่างไรก็แล้วแต่

10 สิ่งที่ยากจะเสนอแนะเพื่อเอ็กซ์เอ็มแบงก์จะไปดำเนินการและดูแลภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกหรือการลงทุนในอนาคตนั้น ช่วยกรุณาพิจารณาด้วย เหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้นในปัจจุบันและอนาคตต่อเนื่องจากปี ๒๕๖๑ มาปี ๒๕๖๒ ซึ่งเอ็กซ์เอ็มแบงก์กำลังเผชิญอยู่ ต้องกราบเรียนว่า

เอ็นพีแอลหรือหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้นครั้ง ๖ เดือนแรกของปี ๒๕๖๒ ทราบว่าเอ็นพีแอลของท่านเพิ่มขึ้นจาก ๓.๕ เปอร์เซ็นต์ ๓.๖ เปอร์เซ็นต์ ๓.๗ เปอร์เซ็นต์ ขยับขึ้นมาเป็น

15 ๔.๓ เปอร์เซ็นต์ ๔.๔ เปอร์เซ็นต์ของหนี้ทั้งหมด ก็คือประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

ในประมาณแสนล้านบาท อันนี้น่าเป็นห่วง แต่ท่านไม่ต้องตกใจ เป็นภาวะที่เกิดขึ้นในซีแอลเอ็มวีเกือบทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นกัมพูชา เมียนมา ลาว เวียดนาม และสิงคโปร์ ประเทศไทยก็ได้รับ

ผลกระทบนั้นด้วย ผลกระทบโดยตรงที่เกิดขึ้นคือเกิดขึ้นจากสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกา กับจีนทำให้เอ็นพีแอลของผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ส่งออกที่ส่งไปยังสหรัฐอเมริกาและเงินนั้น

20 เพิ่มขึ้นจนเป็นเอ็นพีแอล -----

อันนี้จึงขอความกรุณาจากเอ็กซิมแบงก์ไปดูแลในส่วนนี้ ท่านจะผ่อนปรนในหนี้ ขยายระยะเวลาหนี้ปลอดหนี้ ลดหนี้ หรือการปรับโครงสร้างหนี้ ลดดอกเบี้ย ขยายระยะเวลาชำระหนี้ ท่านช่วยกรุณา

- 5 ไปดูแล และปัญหาที่เกิดขึ้นซ้ำเติมเข้าไปอีก โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคธุรกิจส่งออก ภาคผู้ผลิตที่อยู่ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือคือเหตุการณ์มหาอุทกภัยที่เพิ่งเกิดขึ้น ภาคธุรกิจเหล่านั้นล้วนได้รับผลกระทบทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นเงื่อนไขการผ่อนปรนในการชำระหนี้ของเอ็กซิมแบงก์ท่านต้องไปพิจารณา ไปดูแลให้การช่วยเหลือเหมือนที่ท่านเป็นเครื่องยนต์หลักในการช่วยเหลือภาคธุรกิจตลอดมานับแต่เกิดเอ็กซิมแบงก์ขึ้น

- 10 ประเด็นถัดมาที่ผมขอฝากและคิดว่ามีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอภิปรายไว้ ณ ที่นี้ คือภาคธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับ 5G ที่กำลังจะเกิดขึ้นในอีกไม่นานนี้ กำลังจะมีการประมูล 5G ในประมาณวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แต่นั่นคือการประมูลคลื่น การขับเคลื่อน 5G นั้น สิ่งที่มีความสำคัญคือภาคธุรกิจ ภาคผู้ผลิต การเงิน การธนาคาร ภาคอุตสาหกรรม

- 15 (innovation) ต่าง ๆ เพื่อรองรับนวัตกรรม 5G ที่เกิดขึ้นและใช้ในประเทศไทย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนต้องการใช้เงินลงทุนทั้งสิ้น เงินทุนนั้นจะมาจากไหน ก็ต้องมาจากธนาคาร เพราะฉะนั้น

- 20 เอ็กซิมแบงก์ท่านจะต้องไปกำหนดนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์ และยุทธวิธีในการบริหารจัดการเงินทุนของท่านในการปล่อยกู้ให้กับภาคผู้ผลิต ภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ผมได้กล่าวมาแล้ว ล้วนต้องการเงินลงทุนทั้งสิ้น ผ่อนปรนในเงื่อนไขอาจจะมีเกรชพีเรียด (grace period) หรืออะไร

- ก็แล้วแต่ เพื่อภาคการผลิต นวัตกรรมต่าง ๆ เอื้อให้เขาสามารถผลิตและเดินหน้าขยายตัวขยายกิจการได้ เอ็กซิมแบงก์นั้นมีโชติดูแลแต่เฉพาะการส่งออก นำเข้าเท่านั้น ผมทราบว่า แม้แต่อุตสาหกรรมผลิตพลังงานไฟฟ้าใน สปป. ลาว ท่านก็ไปปล่อยกู้ให้ด้วย แสดงว่าภาคธุรกิจต่าง ๆ นั้นสามารถใช้ประโยชน์จากเอ็กซิมแบงก์ได้ทั้งสิ้น ท้ายที่สุดผมฝากสิ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตคือภาคธุรกิจที่จะเกิดขึ้นใหม่ คือผู้ส่งออกรายใหม่ขอความกรุณาเอ็กซิมแบงก์ท่านไปดูแล

- 25 เราต้องการผู้ส่งออกรายใหม่เอสเอ็มอี (Small and Medium Enterprises : SMEs) ใหม่ ๆ

ที่มีขีดความสามารถมีศักยภาพในการผลิต ผลิตมาแล้วส่งออกต้องการเงินลงทุนและต้องการ
เงินสำรอง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ต้องการเงินกู้ เอ็กซิมแบงก์ควรพิจารณาในการปล่อยเงินกู้ที่เอื้อให้
5 ผู้ประกอบการรายใหม่นั้นสามารถอยู่ได้ และจะเป็นเครื่องยนต์ที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ
นอกเหนือจากการส่งออกซึ่งได้แก่ การนำเข้า ส่งออก การท่องเที่ยว และการใช้จ่ายในประเทศ
ขอฝากและพิจารณาโดยรอบคอบ ผมขอขอบคุณไว้ล่วงหน้า ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลเอกาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม นะครับ ขณะนี้มีสมาชิก
10 เข้าชื่อไว้อีก ๑ ท่าน คือท่านสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ ไม่ทราบว่าสมาชิกที่จะเสนอเพิ่มเติมหรือไม่
ในการที่จะอภิปราย มีท่านพิศาล มาฉวนพัฒน์ เพิ่มเติมนะครับ มีท่านใดอีกหรือไม่ หากไม่มีแล้ว
ผมจะขอปิดการเสนอรายชื่อผู้อภิปรายนะครับ เชิญท่านสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ ครับ

นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 15 กระผม นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภา ผมขอขอบคุณผู้ชี้แจงรายงานกิจการประจำปีของ
ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ซึ่งขออนุญาตเรียกสั้น ๆ ว่าเอ็กซิมแบงก์
ซึ่งเป็นที่เข้าใจกันโดยทั่วไป ผมอยากเรียนว่าจากรายงานที่ประสบความสำเร็จของ ธสน. นั้นยังมีอยู่
บางประการที่ผมอยากจะเสริมเพื่อที่จะให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น กล่าวคือจากการศึกษารายงาน
งบกิจการประจำปีของเอ็กซิมแบงก์นั้นพบว่า แม้วางการเงินของเอ็กซิมแบงก์จะยังคงแข็งแกร่ง
โดยผลกำไรยังคงอยู่ระดับสูงเมื่อเทียบกับรายได้ แต่เมื่อพิจารณาประสิทธิภาพการดำเนินงานแล้ว
20 พบว่าลดลงโดยมาจาก ๒ สาเหตุที่สำคัญคือ ประสิทธิภาพในการบริหารต้นทุนลดลง ทำให้ต้นทุน
เมื่อเทียบกับรายได้เพิ่มขึ้น และ ๒. คุณภาพสินเชื่อที่ลดลง เห็นได้จากสัดส่วนสินเชื่อต่อคุณภาพ
ต่อสินเชื่อรวมเพิ่มขึ้น และในอนาคตจะยิ่งทำหายนามากยิ่งขึ้นไปอีกสำหรับการบริหารยุคใหม่ของ
เอ็กซิมแบงก์ เนื่องจากเศรษฐกิจโลกและประเทศไทยในปี ๒๕๖๒ มีแนวโน้มชะลออย่างมีนัยสำคัญ
เนื่องจากทั้งเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจประเทศไทยได้รับผลกระทบจากสงครามการค้าและ
25 นโยบายการเงินที่ตึงตัวทั่วโลก ผมอยากจะเรียนท่านประธานในภาพกว้างของแผนงานและ

ยุทธศาสตร์ของเอ็กซิมแบงก์ในอนาคตว่า โดยหลักการแล้วเอ็กซิมแบงก์เป็นธนาคารเพื่อการพัฒนา
คือเป็นธนาคารที่สนับสนุนให้ผู้ที่ทำธุรกิจเกี่ยวข้องกับการนำเข้าและส่งออกสามารถเข้าถึง

5 แหล่งเงินทุนได้เป็นอย่างดี และมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาผู้นำเข้าและผู้ส่งออกให้มากยิ่งขึ้น

ไปกว่าธนาคารพาณิชย์ทั่วไป เพราะธนาคารพาณิชย์ทั่วไปมีบทบาทในการบริการทางการเงิน
ของผู้นำเข้าและผู้ส่งออกอยู่แล้ว แต่การมีธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าขึ้นมาอีกเพื่อจะเสริม
เพิ่มเติมให้การเข้าถึงแหล่งการเงินของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย
หรือเอ็กซิมแบงก์ได้ประโยชน์กับผู้ที่ต้องการเข้าถึงแหล่งเงินทุนมากขึ้น ด้วยเหตุนี้เองผมถึงอยาก

10 เรียนเสนอว่าเอ็กซิมแบงก์ควรจะเน้นหนักในการสนับสนุนเอสเอ็มอีในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน

ให้ได้มากขึ้นทั้งในเรื่องของดอกเบี้ยและเรื่องของมาตรการต่าง ๆ ที่อาจจะจูงใจหรือช่วยเสริม
เพิ่มเติมให้ผู้ที่ไม่สามารถทำธุรกรรมทางการเงินกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไปได้ สามารถที่จะมาทำ
ธุรกรรมทางการเงินกับเอ็กซิมแบงก์ได้ เพราะนี่เป็นบทบาทหลักของธนาคารเพื่อการพัฒนา

ประการที่ ๒ เอ็กซิมแบงก์น่าจะเพิ่มความหลากหลายในการประกันความเสี่ยง

15 ในรูปแบบต่าง ๆ โดยขยายขอบเขตการรับประกันความเสี่ยงและรับประกันในสถานการณ์
ที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น

ประการที่ ๓ เอ็กซิมแบงก์น่าจะสนับสนุนการลงทุนในตลาดใหม่หรือ

อีเมอร์จิงมาร์เก็ต (Emergine Market) ให้มากขึ้น เช่น กลุ่มบริกส (BRICS) คือ บราซิล รัสเซีย

5 อินเดียและจีน เพราะว่าประเทศเหล่านี้มีอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ค่อนข้างสูง นอกจากนั้น

ยังมีกลุ่มที่ควรที่จะเปิดแนวรบทางด้านเศรษฐกิจใหม่ ซึ่งเรียกว่ากลุ่มประเทศนิวฟรอนเทียร์

(New Frontiers) เช่น กลุ่มประเทศตะวันออกกลาง แอฟริกา ยุโรปตะวันออก ละตินอเมริกา

เป็นต้น ที่เอ็กซิมแบงก์น่าจะเพิ่มสัดส่วนของการให้ความสำคัญที่จะช่วยให้กับผู้ส่งออกของไทย

ซึ่งอาจจะไม่คุ้มกับประเทศเหล่านี้มากนักได้มีโอกาสที่จะมีช่องทางในการส่งออกไปยังประเทศ

10 เหล่านั้น อย่างไรก็ตามก็ต้องขอชื่นชมเอ็กซิมแบงก์ว่านอกเหนือจากบทบาทในเรื่องของการ

ให้สินเชื่อกับผู้ส่งออกและนำเข้าแล้ว ยังได้มีบทบาทในการส่งเสริมการส่งออกและนำเข้า โดยมีการ

รับประกันความเสี่ยงในการเรียกเก็บเงินจากการส่งออก ยังมีการส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยร่วมลงทุน

กับผู้ประกอบการในต่างประเทศและยังมีการส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยไปลงทุนในต่างประเทศเพื่อใช้

ทรัพยากร วัตถุดิบ แรงงานต้นทุนต่ำและสิทธิพิเศษทางการค้าต่าง ๆ ของประเทศเหล่านั้น โดยสรุป

15 ก็คือ ขอชื่นชม แต่ในขณะเดียวกันก็ขอให้บริหารต้นทุนให้ดีขึ้น พัฒนาคุณภาพสินเชื่อให้ดีขึ้น แล้วก็

ทำหน้าที่ของการเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาให้มากขึ้นโดยการสนับสนุนเอสเอ็มอีให้เข้าถึงแหล่ง

เงินทุนของเอ็กซิมแบงก์ให้ได้มากขึ้น และขณะเดียวกันเพิ่มความหลากหลายในการประกัน

ความเสี่ยง สนับสนุนการลงทุนในตลาดเกิดใหม่ให้มากขึ้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสตีลีย์ ลิมพงศ์พันธุ์ ต่อไปท่านพิศาล มาณวพัฒน์ เชิญครับ

นายพิศาล มาณวพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผม นายพิศาล มาณวพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา ขอขอบคุณท่านกรรมการผู้จัดการ ธสน. ที่มาเสนอ

รายงานในวันนี้ ผมมีเรื่องสั้น ๆ จะขออภิปรายในรายงานหน้า ๖๐ ทิศทางและแผนงานปี ๒๕๖๒

ถึงปี ๒๕๖๖ โดยเฉพาะในยุทธศาสตร์ที่ ๑ เชื่อมไทย เชื่อมโลกด้วยการค้าและการลงทุนระหว่าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเทศ ผมเห็นด้วยและสนับสนุนว่าการตั้งเป้าหมายประเทศเพื่อนบ้านซีแอลเอ็มวี

เป็นสิ่งที่ถูกต้องอย่างยิ่ง ผมเห็นด้วยที่มีการเปิดประเด็นของประเทศนิวฟรอนเทียร์ ผมเข้าใจว่า

5 คงหมายถึงภูมิภาคที่ยังอยู่ห่างไกล ยังไม่ค่อยมีข้อมูล ผมอยากจัดอันดับกลุ่มประเทศแอฟริกา

เป็นกลุ่มต้นของนิวฟรอนเทียร์ เนื่องจากมีความเหมาะสม สอดคล้องกับภารกิจของธนาคาร

เป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นกลุ่มประเทศที่มีความเสี่ยงสูงในการทำธุรกิจและเป็นกลุ่มประเทศที่

ผู้ประกอบการและนักลงทุนยังมีความไม่มั่นใจเป็นอย่างสูง ใน ๓ - ๔ บรรทัดหลังของย่อหน้านี้

ในยุทธศาสตร์ที่ทางธนาคารจะเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการ คณะทำงานของกรอบความร่วมมือ

10 แอควเมกส (Ayeyawady – Chao Phraya – Mekong Economic Cooperation Strategy :

ACMECS) ของกรอบความร่วมมือบิมสเทก (Bay of Bengal Initiative for Multi – Sectoral

15 Technical and Economic Cooperation : BIMSTEC) อะไรต่าง ๆ ผมอยากให้ธนาคารใช้

กำลังคนน้อยลงไม่ต้องไปสนใจมาก อย่างน้อยในประสบการณ์ที่ผมเคยประสบมาเป็นเรื่องของ

การประชุม เป็นเรื่องของการพูดคุยส่วนใหญ่ไม่ค่อยมีรูปธรรมหรือสาระที่เอกชนผู้ประกอบการ

20 หรือนักลงทุนจะสามารถหาช่องโอกาสจากกรอบความร่วมมือนี้ได้ สำหรับผมในแง่ของความสัมพันธ์

ทวิภาคีเป็นเรื่องรูปธรรม ส่วนกรอบต่าง ๆ เหล่านี้เป็นกรอบของการสนับสนุนในที่สุด ผมพูดถึงเรื่อง

แอฟริกาเพราะว่าอยากให้ทาง ธสน. มีแผนที่ชัดเจนใน ๕ ปีข้างหน้าว่าจะมุ่งเจาะที่ซีกไหน

ของแอฟริกา เรามีสถานทูตหลายแห่ง ปีหน้าผมได้ยินแว่ว ๆ ว่าจะมีการตั้งทูตที่มีความรู้

ความสามารถไปอยู่ประเทศเคนยา แล้วก็มีผู้ที่มีความสามารถประจำการอยู่ประเทศอื่นอยู่แล้ว

20 เราไปตระเวนแอฟริกาเป็นประจำ เรามีการติดต่อในระดับสูงเป็นครั้งคราว แต่เรายังไม่มีแผนที่แยก

ภาคส่วนอย่างชัดเจนว่าเราจะบุกส่วนไหนของแอฟริกาโดย ธสน. จะมีบทบาทในการประกัน

ความเสี่ยง ผมอยากเห็น ธสน. ทำงานร่วมกันกับกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์อย่าง

ชัดเจนในช่วง ๕ ปีข้างหน้า เพื่อให้มีแผนอย่าเพิ่งรีบไปตั้งสำนักงาน อย่าเพิ่งรีบขยายกำลังคน แต่ผม

อยากเห็นแผนที่ชัดเจนว่าต้องการอะไร เมื่อถึงจุดที่จำเป็นตั้งคนที่มีความรู้ มีความชำนาญ จ้างที่มี

25 อยู่ในท้องถิ่นก่อน ก่อนที่จะส่งคนไปเปิดสำนักงานในที่สุด ตอนผมรับราชการอยู่ที่

๒๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วินัย ๑๗/๓

กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ในปีสุดท้ายผมได้มีความร่วมมือกับยูเอสแชมเบอร์ออฟคอมเมิร์ซ (U.S. Chamber of Commerce) ซึ่งมีสำนักงานตั้งอยู่ตรงข้ามทำเนียบขาวเป็นองค์กรภาคเอกชนที่มีพลังสูงสุด

5 อันหนึ่งในการล็อบบี้ (lobby) เป็นตัวแทนของผู้ประกอบการทั้งรายย่อย รายใหญ่ แล้วก็เอสเอ็มอี

ในแต่ละปีแชมเบอร์ออฟคอมเมิร์ซจะจัดการประชุมที่เรียกว่า เอสเอ็มอีซัมมิต (SMEs Summit)

เอสเอ็มอีซัมมิตจัดขึ้นที่กรุงวอชิงตัน ดี.ซี. ประมาณช่วงเดือนกันยายนถึงตุลาคม มีการเก็บเงิน

ค่าเข้าร่วมประชุมเป็นกอบเป็นกำจากบริษัททั่วสหรัฐอเมริกาซึ่งพร้อมใจกันที่จะจ่ายเงินในการ

ลงทะเบียนเข้าร่วม เพราะเขาเห็นคุณค่าในการที่จะได้รับฟังข้อคิดเห็น การบรรยายในเรื่องที่เขา

10 ต้องการเพื่อพัฒนาธุรกิจของเขา เขาต้องการไปที่นั่นเพื่อได้พบเครือข่าย เพื่อตกลงสัญญาธุรกิจ

ต่าง ๆ ผมได้เชิญชวนผู้ประกอบการไทย อเมริกันที่อยู่ตามรัฐต่าง ๆ ทั่วสหรัฐอเมริกาให้มาร่วม

ทางสถานทูตได้ไปเจรจาลดราคาการเข้าร่วมเป็นกรณีพิเศษ ทางสถานทูตสามารถขอให้มีการ

บรรยายพิเศษโดยผู้เชี่ยวชาญในเรื่องที่ผู้ประกอบการไทยอยากจะฟัง ปกติการบรรยายพิเศษพวกนี้

จะต้องจ่ายเงินค่าคนบรรยายพิเศษ ซึ่งในกรอบของการประชุมเอสเอ็มอีซัมมิตเราเสียค่าลงทะเบียน

15 น้อยกว่าอเมริกัน แล้วเรายังเรียกร้องให้เปิดห้องพิเศษให้ฟังในหัวข้อที่เราต้องการซึ่งจากการติดต่อ

สัมพันธ์ทั้งส่วนตัวและความใกล้ชิดที่สถานทูตมีกับหอการค้า แชมเบอร์ออฟคอมเมิร์ซเราได้รับ

ความร่วมมืออย่างดี ผมได้ประสานงานกลับมาที่กรุงเทพมหานคร ก็อยากเห็นผู้ประกอบการ

เอสเอ็มอีไทยที่สนใจตลาดสหรัฐอเมริกาทำอยู่ด้วยความพยายามนับเดือน -----

20

- ๑๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

มีคนทำงานขององค์กรที่ไม่ขอเอ่ยนามพร้อมจะใช้เงินองค์กรมาเข้าร่วม แต่ผมอยากเห็นองค์กรนั้น

ออกเงินสนับสนุนผู้ประกอบการที่มีศักยภาพ มีความสนใจและต้องการขยายโอกาสในการจับมือ

5 กับผู้ประกอบการในสหรัฐอเมริกา ปรากฏว่าไม่มีใครมาร่วมเลยแม้แต่คนเดียว อย่างไรก็ตาม

ผมก็เห็นว่าในหมู่ผู้ประกอบการสหรัฐอเมริกา คนไทยที่อยู่ที่นี่ได้ประโยชน์อย่างมากมาย

ผมก็อยากจะเชิญชวนว่าในปีต่อไปผมอยากเห็นเอสเอ็มอีใช้ประโยชน์ของเอสเอ็มอีซั่มมิต

โดยหอการค้าสหรัฐอเมริกา เพราะนอกจากจะเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการของไทย

ได้ไปเปิดหูเปิดตา ไปรู้จัก ไปจับมือกับผู้ประกอบการสหรัฐอเมริกาแล้วเป็นโอกาสโดยตรงที่

10 ผู้ประกอบการไทยและลูกหลานเขา ซึ่งเป็นคนอเมริกันในสหรัฐอเมริกาจะได้ขยายเครือข่าย

สั่งซื้อสินค้าจากประเทศไทยด้วย จึงขอฝากเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไว้ให้กับธนาคาร

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพิศาล มาณพัฒน์ นะครับ ขอเชิญท่านผู้ชี้แจงได้ชี้แจงครับ

15 นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิก

ผู้มีเกียรติครับ ต้องกราบขอขอบคุณในข้อเสนอแนะเพื่อจะได้นำไปปรับปรุงในจุดที่สามารถ

ดำเนินการได้ ผมจะขอชี้แจงทั้งหมด ๕ ประเด็นที่ท่านสมาชิกได้มีการแนะนำมา

เรื่องแรก ก็คือเรื่องธุรกิจเรือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจการพาณิชย์นาวี แล้วก็ทำเรือ

เนื่องจากเราเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนา เราเองจะเป็นทางเลือกให้กับผู้ประกอบการซึ่งถ้าเกิด

20 เป็นผู้ประกอบการรายใหญ่หลายราย เขาก็มีโอกาสมิซอซซ์ (choice) ในการไปใช้บริการของ

ธนาคารพาณิชย์ ส่วนธนาคารเอ็กซิมแบงก์เองก็จะเป็นทางเลือกให้เขา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

กลุ่มซึ่งผมจะใช้คำพูดว่า ธนาคารพาณิชย์อาจจะรังเกียจ กลุ่มนี้จะเป็นกลุ่มซึ่งสุดท้ายจะกลับมา

หาที่เอ็กซิมแบงก์ในกลุ่มลักษณะนี้ ซึ่งกิจการของพาณิชย์นาวีหรือกลุ่มท่าเรือก็จะประกอบไปด้วย

การพิจารณาเรื่องความเสี่ยงกับหลักประกัน ธนาคารเองได้มีแผนยุทธศาสตร์อยู่แล้ว ในแผน

25 ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ในการพัฒนากิจการสาธารณูปโภค แล้วก็พัฒนาอุตสาหกรรมในประเทศ

ให้มีความแข็งแกร่ง อันนี้อยู่ในแผน แต่เนื่องจากว่ากิจการพาณิชย์นาวิจะเป็นกิจการซึ่งจะมีความเสี่ยงเป็นช่วง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางช่วงกิจการพาณิชย์นาวิกก็จะมีโอกาสขาดทุน

5 ท่านจะเห็นได้ว่าปีที่ผ่านมาจะมีหลายรายเริ่มมีการขาดทุน กลุ่มพวกนี้เราเองก็ได้มีการดำเนินการในการกระจายความเสี่ยง พอร์ตโฟลิโอ (portfolio) ของธนาคารก็ดีขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง

สำหรับกิจการพาณิชย์นาวิกกลุ่มนี้จะเริ่มเพิ่มมากขึ้น ตอนที่กลุ่มธนาคารพาณิชย์เขาจะเริ่มรังเกียจช่วงที่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย หรือว่าช่วงซึ่งกิจการพาณิชย์นาวิกไม่ดี กลุ่มนี้จะกลับเข้ามาหาทางเอ็กซิมแบงก์ ก็เลยเรียนชี้แจงให้ทราบที่เราเองมีนโยบายในการสนับสนุนอยู่แล้ว โดยเฉพาะ

10 อย่างยิ่งในการสร้างความมั่นคงให้กับผู้ประกอบการ

เรื่องที่ ๒ เรื่องแนวทางในการสนับสนุนผู้ประกอบการเอสเอ็มอี เอสเอ็มอีเองเป็นรากฐานของประเทศ เพราะว่าจำนวนรายของผู้ประกอบการมีเป็นจำนวนมาก แต่ถ้าท่านเข้าใจแล้วก็จะเห็นว่ากิจการเอสเอ็มอีเอง ผู้ประกอบการเอสเอ็มอีของไทยมีอยู่ประมาณ

๓ ล้านกว่ารายตามข้อมูลของ สสว. คือสำนักงานวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม กิจการเอสเอ็มอีเองที่มีการส่งออก นำเข้ามีอยู่เพียงแค่ ๓๐,๐๐๐ ราย ซึ่งเราเองก็ตั้งเป้าที่จะช่วยสนับสนุนของเขา ในแผนยุทธศาสตร์ของเราเอง เราตั้งเป้าว่าจะพยายามช่วยผู้ประกอบการเอสเอ็มอีให้ได้

15 จำนวนมากขึ้น นั่นคือวัตถุประสงค์ของเรา แล้วเราตั้งยุทธศาสตร์เอาไว้ นั่นคือที่มาของข้อที่ ๓ ที่อยากจะเรียนชี้แจงว่า ถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อ่านเรื่องต้นทุนของธนาคารนี้ การที่เราเข้าไปสนับสนุนผู้ประกอบการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเอสเอ็มอี กลุ่มนี้จะทำให้ต้นทุนของธนาคาร

20 เพิ่มมากขึ้น เพราะถ้าท่านเปรียบเทียบในการปล่อยสินเชื่อ จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท กับการปล่อย

สินเชื่อ จำนวน ๒ ล้านบาท ต้นทุนก็แตกต่างกันบ้างนิดหน่อย แต่กระบวนการทำงานก็จะเริ่ม

ใกล้เคียงกัน อาจจะมีบางอย่างที่ลดลงไปบ้าง แต่อย่างไรก็ตามเราเองมองเห็นว่า ผู้ประกอบการ

เอสเอ็มอีในกลุ่มนี้แม้ว่ากิจการในประเทศของเขาอาจจะมีไม่พอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเอสเอ็มอี

ในประเทศ เราเองมองเห็นโอกาสแล้วก็คิดว่าเขาน่าจะมีโอกาสในการไปค้าขายในต่างประเทศ

25 ดังนั้นเราก็จะทำการป้องกันความเสี่ยง โดยการที่เราได้มีการสนับสนุนผู้ประกอบการเอสเอ็มอี

โดยที่เราได้มีการตั้งศูนย์พัฒนาผู้ประกอบการเอสเอ็มอีขึ้นมา เพื่อที่จะให้เขาได้มีความรู้ มีความเข้าใจ แล้วก็มีโอกาสในการที่จะพัฒนา แล้วก็มีโอกาสในช่องทางในการที่จะค้าขายเพิ่มขึ้น

5 โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราเองมีแนวทางในการที่จะร่วมกันในการทำงาน ซึ่งเราเรียกว่า ไทยแลนด์ทีม (Thailand team) เพราะว่าการนำอาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยก็สังกัดกระทรวง

การคลัง ส่วนกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เขาก็สังกัดกระทรวงพาณิชย์ แล้วก็ยังมีช่องทางสถานทูต ซึ่งจะสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ เราเองก็มีแนวทางในการที่จะขอทั้ง ๒ กระทรวงมาร่วมกันเป็นไทยแลนด์ทีม เคยขอให้พยายามที่จะหาวิธีในการเซตอัป (setup) เรื่องเคพีไอ (Key

10 Performance Indicator : KPI) ของแต่ละกระทรวงขึ้นมา เพราะว่าต่างคนต่างทำงานเป็นไซโล (silo) ซึ่งเราเห็นแล้วโอกาสในการที่จะทำงานร่วมกันเป็นการสร้างผู้ประกอบการให้มีความมั่นใจมากขึ้น แล้วก็เป็นการปิดความเสี่ยงของธนาคารไปด้วย ปิดความเสี่ยงของผู้ประกอบการไปด้วย นั่นคือแนวทางที่เราพยายามดำเนินมาตลอด

ส่วนเรื่องที่ ๔ เกี่ยวกับเรื่องที่ท่านสมาชิกได้แนะนำ ตามแผนของเรา โดยเฉพาะ

15 อย่างยิ่งยุทธศาสตร์หนึ่งเกี่ยวกับเรื่องการเชื่อมโยงไทย เชื่อมโลก เราเองมีแนวทางมาตลอดตั้งแต่ผมเข้ามารับตำแหน่ง ๓ ปี พอปีที่ ๒ ก็เริ่มในการทำแผนในการสนับสนุนผู้ประกอบการไปยังตลาดใหม่ ๆ นโยบายรัฐบาลก็บอกว่า ให้สนับสนุนผู้ประกอบการเอสเอ็มอีมากขึ้น เราก็ได้มีการขยาย ถ้าท่านสังเกตสัดส่วนผู้ประกอบการเอสเอ็มอีในพอร์ตโฟลิโอของธนาคารจะเพิ่มมากขึ้น ปีหนึ่งเฉลี่ยประมาณเกือบ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นจะมากด้วยต้นทุนที่สูงขึ้น

20 อย่างที่ผมได้เรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทราบแล้ว

ประการที่ ๒ ก็คือว่าเรามองเห็นว่ากลุ่มผู้ประกอบการควรจะต้องพยายามไปหาตลาดใหม่ ๆ นอกเหนือจากตลาดเดิม ๆ ซึ่งจะมีการแข่งขันกันจำนวนมาก เราตั้งยุทธศาสตร์

ในการที่จะพาผู้ประกอบการไปยังตลาดใหม่ที่เราเรียกว่า นิวฟรอนเทียร์โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดซึ่งอีกหน่อยจะเริ่มมีกำลังซื้อมากขึ้น แม้ว่าปัจจุบันกำลังซื้ออาจจะไม่มาก อย่างเช่น

25 ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้แนะนำคือ กลุ่มแอฟริกา แต่เนื่องจากผู้ประกอบการไทยเองก็ยังไม่ค่อย

๖๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) ศุภลักษณ์ ๑๘/๕

สนใจมากนัก ถ้าท่านสนใจก็เข้ามา เราเองยินดีเป็นอย่างยิ่ง เพราะเราตั้งศูนย์ขึ้นมาเพื่อที่จะช่วย
 ส่งเสริมในกลุ่มตรงนี้ เราพยายามทำงานร่วมกันกับกระทรวงพาณิชย์ แล้วก็กระทรวงการ

5 ต่างประเทศในการสนับสนุนผู้ประกอบการให้ได้มีโอกาสในการส่งออกไปประเทศพวกนั้นมากขึ้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประการสุดท้ายเกี่ยวกับเรื่องการประกันความเสี่ยง ไม่ว่าจะเป็นการประกันความเสี่ยงจากการไปลงทุนในต่างประเทศ หรือประกันความเสี่ยงในการที่ท่านส่งออกสินค้าไปแล้ว

5 ท่านมีโอกาสได้รับเงินแน่นอน โดยเอ็กซ์ิมแบงก์จะเข้าไปรับประกันกรณีที่ท่านส่งออกสินค้าไปแล้ว

ผู้ซื้อสินค้าไม่ชำระเงิน นั่นคือมิสชัน (mission) หลักของเอ็กซ์ิมแบงก์ เพราะฉะนั้นเอ็กซ์ิมแบงก์

ก็ได้ดำเนินการในการเพิ่มประสิทธิภาพแล้วก็ขยายกิจการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการรับประกัน

ผู้ส่งสินค้าไปยังต่างประเทศขยายมากขึ้น ในปีที่ผ่านมาเราได้ขยายโวลุ่ม (volume) การรับประกัน

เพิ่มสูงขึ้นมากกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ก็เลยจะเรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับทราบโอกาสปัจจุบัน

10 แนวโน้มความเสี่ยงเกี่ยวกับเรื่องการค้า การลงทุน ท่านจะเห็นได้ว่าในครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๒

โวลุ่มการค้าโลกได้ตกลงมาเกือบถึง ๓ เปอร์เซ็นต์ เป็นครั้งแรกที่การค้าโลกได้มีโวลุ่มลดลง

เป็นจำนวนมากกว่า ๓ แสนล้านเหรียญ ซึ่งก็เป็นในทำนองเดียวกันกับของประเทศไทย ซึ่งก็อยู่ใน

อัตราที่ใกล้เคียงกัน เพราะฉะนั้นเราเองก็พยายามช่วยส่งเสริมให้เขาได้มีโอกาสตลาดเพิ่มขึ้น

โดยเฉพาะอย่างยิ่งตลาดใหม่ ๆ ซึ่งเราเองก็ได้ร่วมกับผู้ประกอบการหลายกลุ่ม ไม่ว่าจะ

15 สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือกลุ่มสมาคมผู้ประกอบการ

ทั้งหลาย เราก็ได้ร่วมกันเพื่อที่จะพัฒนาเขาและเปิดโอกาสให้เขามาใช้บริการของธนาคาร

เอ็กซ์ิมแบงก์ กรณีที่เขาไม่สามารถที่จะหาไฟแนนซิง (financing) จากธนาคารพาณิชย์ได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจ มี ๓ ท่าน ท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์

ท่านพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม และท่านสตีตย์ ลิมพงค์พันธุ์ เชิญท่านพัลลภ

ตมิศานนท์ ครับ

พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ : กราบเรียนท่านประธานครับ

ผม พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ สมาชิกวุฒิสภา สั้น ๆ ครับ ขอขอบคุณทางธนาคารเพื่อการส่งออก

25 และนำเข้าแห่งประเทศไทยที่ให้ความชัดเจนแล้วก็สบายใจในระดับหนึ่ง อยากจะฝากธนาคาร

เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยไว้ว่า ประเทศไทยเรามีต้นทุนทางกายภาพอยู่พอสมควร
ที่เดียว เพียงแต่ว่าควรจะต้องเพิ่มทุน เพิ่มทุนไปในเรื่องของประสิทธิภาพของสิ่งที่เรามีอยู่แล้วให้ได้เต็มที่

- 5 ซึ่งในเรื่องของการส่งออก นำเข้า ซึ่งก็เป็นชื่อของธนาคารท่านด้วย ส่งออกมาก่อนนำเข้า
ก็ต้องฟังทางด้านพาณิชย์นาวิกาก็มีความสบายใจระดับหนึ่ง อยากจะให้ทางธนาคารเพื่อการส่งออก
และนำเข้าแห่งประเทศไทยให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ แม้ว่าจะมีความเสี่ยง แต่ท่านในฐานะ
ธนาคารของรัฐบาลที่ตั้งขึ้นมาโดยกฎหมายก็เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายการจัดตั้ง
ถ้าทางพาณิชย์นาวิก ผู้ประกอบการต่าง ๆ ไม่สามารถฟังทางธนาคารพาณิชย์ได้แล้ว ท่านคง

- 10 เป็นทางเลือกหนึ่งความเสี่ยงก็ต้องมาอยู่ที่ท่าน แต่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่น่าพิจารณาก็ขอฝากไว้

ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ ต่อไป

ท่านพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม เชิญครับ

- 15 พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม : ขอขอบคุณท่านประธานครับ สั้น ๆ ผมได้ถาม
เรื่องเอ็นพีแอลหรือหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ ซึ่งมีแนวโน้มของเอ็กซิมแบงก์ที่จะสูงขึ้นในปี นี้ แล้วก็
อาจจะไปถึงปลายปีและต้นปีหน้าในไตรมาสที่ ๑ ไตรมาสที่ ๒ ท่านจะมีแนวทางในการแก้ปัญหา
ตรงนี้อย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

- 20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านพลอากาศตรี เฉลิมชัย เครื่องงาม นะครับ ต่อไป

เชิญท่านสตีลตี ลิมพงศ์พันธุ์ ครับ

นายสตีลตี ลิมพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมขอแสดง

ความชื่นชมกรรมการผู้จัดการเอ็กซิมแบงก์ที่ชี้แจงได้อย่างชัดเจนและตรงประเด็น ซึ่งก็นำไปสู่

ข้อมูลที่ผมได้นำเสนอว่าประสิทธิภาพการบริหารต้นทุนที่ลดลงและคุณภาพของสินเชื่อที่ลดลง

- 25 ถ้าหากว่า ๒ ประการนี้เป็นไปเพื่อให้บทบาทของการเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนาดีขึ้นก็เป็นสิ่งที่

จำเป็นและเป็นสิ่งที่ดี เพราะอย่างที่ท่านกรรมการผู้จัดการได้พูด แล้วผมชื่นชมที่ท่านได้มองเห็นถึงบทบาทของเอ็กซิมแบงก์ว่าเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนา อย่างไรก็ตามเพื่อที่จะทำให้ผู้อ่าน

- 5 ทั้งหลายรวมถึงสมาชิกในท้องถิ่นในอนาคตสามารถที่จะรู้ว่าสิ่งที่ท่านทำไปนั้นแม้ว่าจะขาดทุนแต่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติ ท่านอาจจะแยกบัญชีที่ท่านทำในเรื่องของการส่งเสริมผู้นำเข้าและส่งออกในบทบาทของการเป็นธนาคารเพื่อการพัฒนา แยกเป็นอีกบัญชีหนึ่งเรียกว่า

เป็นพับลิกเซอร์วิสแอกเคานต์ (Public Service Account) หรือพีเอสเอ (PSA) หรืออาจจะเรียกว่าเป็นบัญชีนโยบายสาธารณะ เพราะฉะนั้นอะไรก็ตามที่เป็นต้นทุนที่ท่านทำให้ผู้นำเข้า

- 10 และผู้ส่งออกเพื่อพัฒนาให้เขาดีขึ้นในบทบาทของธนาคารเพื่อการพัฒนาท่านแยกบัญชียี่ออกไป

ก็จะทำให้บัญชีของท่านดูดี แล้วก็จะได้เห็นว่าแท้ที่จริงแล้วท่านไม่ได้บริหารขาดทุน เพียงแต่ว่าท่านทำนโยบายสาธารณะเพื่อประโยชน์ในการพัฒนา ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีและควรสนับสนุน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านสตีลย์ ลิมพงค์พันธุ์ เชิญท่านผู้ชี้แจงได้เพิ่มเติม เชิญครับ

- 15 นายพิศิษฐ์ เสรีวิวัฒนา (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิก

ผู้มีเกียรติครับ จะขอเรียนชี้แจงเกี่ยวกับเรื่องเอ็นพีแอล อย่างที่ท่านทราบก็คือว่าผมได้รายงานแล้วว่ากรณีที่ภาวะเศรษฐกิจโลกถดถอย กลุ่มพวกนี้เอ็นพีแอลกลับมาแน่นอนไม่ไปไหนเสีย

โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านก็ทราบว่าเราเองได้มีบทบาทหน้าที่ในการพัฒนาและส่งเสริมผู้ประกอบการผมเองได้ชี้แจงกับคณะกรรมการธนาคาร ซึ่งประกอบไปด้วยอธิบดี จำนวน ๕ กรม มาจาก

- 20 ๕ กระทรวง เป็นกรรมการโดยตำแหน่งของเอ็กซิมแบงก์ ผมเองก็บอกกับพนักงานทุกคนว่า

เราเองมีหน้าที่ช่วยส่งเสริมเขา แล้วก็พยายามที่จะประคับประคองให้เขามีโอกาสในการฟื้นฟู

ในการประกอบกิจการ ขออย่างเดียวคือขอให้ผู้ประกอบการนั้นอย่ามีเจตนาทุจริต หรือพนักงานเรา

มีเจตนาทุจริต อันนี้เรารับไม่ได้สำหรับบทบาทของเอ็กซิมแบงก์ ส่วนที่เหลือจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับคอมเมอร์เชียล (commercial) แล้วก็การสร้างโอกาสตามบทบาทของเอ็กซิมแบงก์ เพราะฉะนั้น

- 25 ในบทบาทปัจจุบันเราอยู่ในช่วงโครงการในการพิจารณาว่ากลุ่มเอ็นพีแอลที่มีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้น

๗๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ทิพย์อัปสร ๑๙/๕

แล้วก็มีโอกาสที่จะเพิ่มขึ้นมาก เราอยู่ในช่วงการปรับโครงสร้างว่าจะปรับโครงสร้างเอ็นพีแอลอย่างไร พร้อมกันนั้นถ้าเราป้องกันความเสี่ยงอย่างรุนแรง เช่นเดียวกับบทบาทของธนาคารพาณิชย์

5 ก็คือจะเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อเฉพาะกลุ่มลูกค้าที่ดีเท่านั้น อันนี้ก็จะทำให้เอ็นพีแอลลดลง

อย่างชัดเจน แต่เป็นการปิดบทบาทของธนาคารเพื่อการพัฒนา เพื่อช่วยส่งเสริมโอกาสเขาในการดำเนินธุรกิจ เพราะฉะนั้นอันนี้จะเป็นศิลปะในการที่เราเองก็จะต้องมีการบาลานซ์ (balance)

ให้เอ็นพีแอลอยู่ในระดับที่ไม่มีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อธนาคาร ผมจะเรียนข้อมูลเพิ่มเติมให้ทราบจากการที่เราเองพยายามไปดูว่าบทบาทของเอ็กซิมแบงก์ไทยแลนด์ เทียบกับบทบาทเอ็กซิมแบงก์

10 ของประเทศอื่นเป็นอย่างไร จะมีเอ็กซิมแบงก์ในบางประเทศเขามีนโยบายก็คือว่า ทุกปีจะมีนโยบาย

ส่งเสริมผู้ประกอบการแล้วก็ทำการให้ผลประกอบการขาดทุนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้แนะนำ

อันนี้อยู่ในจุดที่เรากำลังหาหรือว่าบทบาทนั้นเราสามารถทำได้อย่างเต็มที่ไหมที่จะปล่อยให้ธนาคาร

ของรัฐทำให้มีการขาดทุน อันนี้เป็นประเด็นหลัก ผมเองเนื่องจากว่ามีแนวคิดในการดำเนินการ

เพื่อช่วยผู้ประกอบการจริง ๆ เราเองพยายามหาวิธีว่าทำอะไรถึงจะเปิดโอกาสให้เขา แล้วถ้าเขา

15 มีความสามารถหรือว่าเขายังไม่มีความสามารถ ขอให้เขาเข้ามารับการอบรม เรายินดีต้อนรับให้ฟรี

เพื่อส่งเสริมให้เขาได้มีความแข็งแกร่ง -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา - ๒๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๓๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อญ ๒๐/๑

เพราะว่าการที่ออกไปสู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเอสเอ็มอี ท่านสมาชิกก็ทราบอยู่แล้วว่าแค่ในประเทศเองค้าขายก็ลำบากแล้วจะไปต่อสู้กับต่างประเทศก็ยิ่งลำบากใหญ่ เพราะฉะนั้นนั่นคือ

5 บทบาทหลักของเราในการพยายามที่จะให้เขาได้มีการพัฒนา แล้วก็บอกว่าถ้าเกิดเขามีจุดอ่อนอะไร

เรามีหน้าที่ที่จะต้องพัฒนาเขา ช่วยเหลือทุ้มเท อันนั้นคือเป็นบทบาทที่เราได้ทำมาตลอด

เพราะฉะนั้นเอ็นพีแอลนี่ขอเรียนให้ทราบว่าเราเห็นได้ชัดว่าแนวโน้มจะเพิ่มขึ้น ถ้าเกิดว่าเราหยุด

ทันที แล้วก็เข้มงวดทันทีเอ็นพีแอลก็จะทยอยลดลง แต่บทบาทในการพัฒนางานก็จะหายไป ซึ่งเราอยู่ใน

ระหว่างการปรับปรุงอยู่ว่าจะบาลานซ์กันอย่างไร ให้ผลประกอบการไม่ไห้เสียหายอย่างรุนแรง

10 ก็เรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับทราบ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล

บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุด

วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ก็ขอขอบคุณผู้ชี้แจงนะครับ เป็นอันจบการพิจารณา

15 ระเบียบวาระที่ ๖.๒

ต่อไประเบียบวาระที่ ๖.๓ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน

ของบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๒๖

แห่งพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐)

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๗๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อญ ๒๐/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบรายงาน

5 กิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และได้เสนอมายังวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย และเสนอ

10 รายงานผลการตรวจสอบบัญชีต่อรัฐมนตรี โดยให้บริษัทรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไร

และขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีได้รับรองต่อรัฐมนตรีเพื่อเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี และรัฐสภาเพื่อทราบ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดวางให้

สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ มอบหมายผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจง มีรายชื่อ ดังนี้

15 ๑. นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ กรรมการและผู้จัดการ

๒. นายปิยุษ เตชะตระการธรรม ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ สายการตลาด และบริหารเงิน

๓. นางตระกูลธิดา พงษ์สุทธิพาณิชย์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ สายกลยุทธ์

๔. นายสิทธิานต์ วงศ์ปยุณวัฒน์ ผู้อำนวยการฝ่ายบัญชีและการเงิน

20 เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา

พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงได้แถลงครับ

30

นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ (ผู้ชี้แจง) กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ กรรมการและผู้จัดการบริษัทตลาด

- 5 รongสินเชื่อที่อยู่อาศัย ขอเรียนเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรขาดทุนของบริษัท ตลาดรongสินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีบัญชี ๒๕๖๑ โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

สินทรัพย์รวม ๑๘,๙๗๑.๗ ล้านบาท หนี้สินรวม ๑๗,๙๘๗ ล้านบาท

ส่วนของเงินกองทุน ๙๘๔.๗ ล้านบาท รายได้รวม ๗๙๙.๓ ล้านบาท กำไรจากการดำเนินงาน

๕๗.๕ ล้านบาท และกำไรสุทธิ ๑๐๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๑ บริษัทตลาดรongสินเชื่อที่อยู่อาศัย

- 10 ได้มุ่งเน้นการบริหารจัดการรongสินเชื่อ โดยให้ความสำคัญกับการดูแลคุณภาพรongสินเชื่อ จัดการรับซื้อ

พอร์ต (port) รongสินเชื่อที่อยู่อาศัยจากสถาบันการเงินและผู้ประกอบการธุรกิจสังหาริมทรัพย์

ออกผลิตภัณฑ์รongสินเชื่อที่อยู่อาศัยอัตราดอกเบี้ยคงที่ระยะยาว ๑๐ ปี หรือโปรแกรมรีเทนชัน

(retention) เพื่อรักษาลูกค้าชั้นดีของพอร์ตไว้ และลดผลกระทบจากการแข่งขันด้านอัตราดอกเบี้ย

รongสินเชื่อที่อยู่อาศัยในตลาด และเป็นทางเลือกให้ประชาชน มีการปรับปรุงมาตรฐานการแก้ไขหนี้

- 15 การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามหลักเกณฑ์ของธนาคารแห่งประเทศไทย พัฒนาช่องทางการบริการ

และสร้างสำคัญกับลูกค้าและผู้ค้าอย่างต่อเนื่อง พัฒนาและปรับปรุงกระบวนการภายใน

เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมุ่งเน้นความรู้ทางการเงิน

หรือไฟแนนเซียลลิเทอเรซี (Financial Literacy) ให้กับผู้มีส่วนได้เสียของ บตท. ขอพระคุณค้ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

- 20 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยประธานวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการธิการ

การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้า ดังนั้น

ผมขอเชิญประธานคณะกรรมการหรือผู้แทนแถลงผลการพิจารณาครับ

นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน

วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน

และการคลัง วุฒิสภา ได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้ศึกษาและพิจารณารายงานประจำปี

๓๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พรเพื่อญ ๒๐/๕

ของบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย หรือชื่อย่อว่า บตท. จึงขอรายงานผลการศึกษาและพิจารณา โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

- 5 บตท. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเกิดขึ้นจากภายหลังวิกฤตเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และนับเป็นช่วงที่สถานการณ์การเงินส่วนใหญ่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องอย่างรุนแรง ธุรกิจสังหาริมทรัพย์ของประเทศประสบภาวะซบเซา ทั้งนี้ บตท. มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย ด้วยการนำหลักการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์มาใช้ ทั้งนี้ก็เพื่อให้สามารถระดมทุนสำหรับขยาย
- 10 สินค้าที่อยู่อาศัยให้ได้มากเพียงพอและมีความสม่ำเสมอ เป็นการขยายสินค้าที่อยู่อาศัยในวงกว้างขึ้นเพื่อสร้างเสถียรภาพด้านที่อยู่อาศัยในธุรกิจสังหาริมทรัพย์ และเป็นการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ บตท. มีกำไรสุทธิจำนวน ๑๐๒ ล้านบาท กำไรสุทธิที่เพิ่มขึ้นนั้นมาจากการกลับรายการสำรองหนี้สงสัยจะสูญจำนวน ๔๔.๕๒ ล้านบาท ถึงแม้ว่าในปี ๒๕๖๑ บตท. จะมีผลประกอบการกำไร แต่ยังคงมี
- 15 การขาดทุนสะสมอยู่จำนวน ๒๓๕.๒ ล้านบาท ซึ่งเกิดจากปัญหาสินค้าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ จาก ๗๒๔ ล้านบาทเศษในปี ๒๕๕๘ เป็น ๒,๓๘๔.๘ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๙ และเพิ่มเป็น ๒,๗๓๖.๙ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๐ -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๑/๑

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

แต่ในปี ๒๕๖๑ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ บตท. มีสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ลดลงจำนวนหนึ่ง

เหลือ ๒,๔๙๗.๔ ล้านบาท แม้ว่า บตท. จะได้มีการปรับปรุงมาตรการแก้ไขหนี้ สามารถในการ

5 ปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาเอ็นพีแอลได้อย่างเป็นรูปธรรม

ประกอบกับข้อจำกัดของ บตท. ที่ไม่มีสาขา แล้วก็มีค่าใช้จ่ายจากการจ้างบริษัทภายนอก

หรือที่เรียกว่า เอาต์ซอร์ซ (outsourse) ในการติดตามหนี้ เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์

ในการจัดตั้ง บตท. ในปี ๒๕๔๐ เพื่อแก้ปัญหาธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ของประเทศที่ประสบปัญหา

ซบเซาซึ่งที่ได้นำเรียนแล้ว แต่ปัจจุบันลักษณะการดำเนินธุรกิจของ บตท. ไม่สอดคล้องกับ

10 สถานการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากระบบสถาบันการเงินของไทยมีปริมาณสภาพคล่องเพียงพอ

ต่อการรองรับการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ประกอบกับธนาคารแห่งประเทศไทย

ได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกิจแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้เอง รวมทั้งยังมี

บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่เป็นเครื่องมือในการทำหน้าที่บริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ

ในระบบสถาบันการเงิน ทำให้สถาบันการเงินไม่จำเป็นต้องขายสินเชื่อให้กับ บตท. แล้วก็

15 เหตุสำคัญที่ทำให้ บตท. ต้องรับความเสี่ยงที่เกิดจากปัญหาสินเชื่อด้วยคุณภาพในระดับที่สูงขึ้น

เป็นลำดับ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ เห็นชอบหลักการการควบรวมกิจการ

ของ บตท. เข้ากับธนาคารอาคารสงเคราะห์ และอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิก

พระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

20 แล้วที่ได้ส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร

พิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างกฎหมายดังกล่าวคือ การโอนกิจการ

ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บตท. ไปยังธนาคารอาคารสงเคราะห์

ซึ่ง ธอส. หรือว่าธนาคารอาคารสงเคราะห์ และ บตท. ได้มีการจัดทำแผนเพื่อรองรับการดำเนินการ

ควบรวมเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ ทั้งนี้คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ว่าการควบรวม

25 ดังกล่าวอาจจะทำให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์มีภาระเพิ่มขึ้น แต่เนื่องด้วยธนาคารอาคารสงเคราะห์

๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ณัฐนิศร์รติ ๒๑/๒

มีสถานะการเงินที่มั่นคงจึงไม่ส่งผลกระทบต่อธนาคารอาคารสงเคราะห์
จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเพื่อเป็นข้อสังเกต เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณารับทราบ

5 ของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป ขอขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงิน และการคลัง จะมีสมาชิกท่านใดประสงค์ที่จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อรายงาน
ดังกล่าวนี้หรือไม่ เชิญครับ

10 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีสมาชิกประสงค์ที่จะอภิปรายเพิ่มเติมนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุม

ได้พิจารณารับทราบรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของบรรษัทตลาดรอง

สินเชื่อที่อยู่อาศัย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณผู้ชี้แจงครับ

15 เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๓ นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๖.๔ รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน

ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ (ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ รับทราบ

5 รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอและได้เสนอมายังวุฒิสภา ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมดต่อคณะกรรมการ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

10 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่จัดวางไว้ให้ท่านสมาชิกแล้วนะครับ สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจง มีรายชื่อ ดังนี้

- ๑. นางภัทรพร วรทรัพย์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
- ๒. นายวรัชญ์ เพชรร่วง ผู้อำนวยการกองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ
- ๓. นางสาวธัญจิรา จิระเศรษฐกุล นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
- ๔. นางสาวสุณีย์ มงคลเลิศพานิช นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
- ๕. นางสาวสุธีรา กิจนาบุรณ์ นักบัญชีชำนาญการพิเศษ
- ๖. นางณริศรา ชูขุนทด นักบัญชีชำนาญการพิเศษ

20 เพื่อประโยชน์การพิจารณา ผมนอนุญาตตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๖ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ (ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงได้แถลงครับ

นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางภัทรพร วรทรัพย์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง ขอนำเรียน

5 รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๕ บัญญัติให้ กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลและมีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด โดยต้องประเมินผลด้านการเงิน

10 การปฏิบัติการ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน และการบริหารงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง และด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งเมื่อดำเนินการประเมินผลแล้ว มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมดต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหาร

15 ทุนหมุนเวียน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบต่อไป ผลการดำเนินงาน กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่าง ๆ จึงขอรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ดังนี้

๑. สถานะทางการเงินของทุนหมุนเวียนในภาพรวมประจำปีบัญชี ๒๕๖๑

20 ฐานะการเงินของทุนหมุนเวียนประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ รวมทั้งสิ้นมีจำนวน ๑๑๕ ทุน ดังนี้

๑.๑ สินทรัพย์รวมทั้งสิ้นประมาณ ๔.๐๙๕ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้นจาก ปีบัญชี ๒๕๖๐ จำนวน ๓.๔๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๓

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เยาวเรศ ๒๒/๑

หนี้สินรวมมีมูลค่ารวมทั้งสิ้น ๑.๔๓๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากประจำปีบัญชี ๒๕๖๐ จำนวน ๑.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๒๓

5 ๑.๒ รายได้รวมประมาณ ๖.๘๔ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายรวมประมาณ

๕.๖๘ ล้านบาท ส่งผลให้ทุนหมุนเวียนมีรายได้สุทธิประมาณ ๑.๑๖ ล้านบาท หรือคิดเป็น ร้อยละ ๑๗.๑๑ ของรายได้รวมทั้งหมด

๒. ผลการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ในปีบัญชี ๒๕๖๑ มีทุนหมุนเวียนทั้งสิ้น ๑๑๕ ทุน โดยมีทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผล

10 การดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๐๐ ทุน แล้วไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผล

การดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๕ ทุน

๒.๑ ทุนหมุนเวียนที่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของ

กรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๐๐ ทุน มีผลคะแนนการประเมินเฉลี่ยในภาพรวมทั้ง ๔ ด้าน เท่ากับ ๓.๘๓๘๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๕ คะแนน เพิ่มขึ้นประมาณ ๐.๐๙๐๒ คะแนน เมื่อเทียบกับ

15 ผลการดำเนินงานในปีบัญชี ๒๕๖๐ มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑.๑ ทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินการผ่านเกณฑ์การประเมินผล มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๔ ทุน

๒.๑.๒ ทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินต้องปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพ การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนมีจำนวน ๓๖ ทุน

20 ๒.๑.๓ ทุนหมุนเวียนที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลมีจำนวน ๑๐ ทุน

๒.๒ ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลการดำเนินงานของ กรมบัญชีกลาง จำนวน ๑๕ ทุน ประกอบไปด้วย

๒.๒.๑ ทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการประเมินผล การดำเนินงาน จำนวน ๖ ทุน

๒.๒.๒ ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมประเมินผลการดำเนินงาน มีจำนวน ๙ ทุน

30

ทั้งนี้รายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของกองทุนหมู่บ้าน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน

5 ๒๕๖๒ ดิฉันขอนำเรียนมาเพื่อทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของกองทุนหมู่บ้าน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ขอกราบขอบพระคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ด้วยประธานวุฒิสภาได้มอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง เป็นผู้พิจารณาศึกษารายงานฉบับนี้เป็นการล่วงหน้า ดังนั้น

10 ผมขอเชิญประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง แลกผลการพิจารณา

นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาให้ศึกษาและพิจารณาสรุปผลการดำเนินงาน ของกองทุนหมู่บ้าน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ในภาพรวม จึงขอรายงานผลการศึกษาและพิจารณา

15 โดยมีข้อเสนอแนะและข้อสังเกตต่อที่ประชุมวุฒิสภา ดังนี้

๑. การกำหนดเกณฑ์การประเมินผลของการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้าน ต่าง ๆ จะต้องกำหนดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงานต้นสังกัด ซึ่งมีความเชื่อมโยง กับยุทธศาสตร์ชาติ

๒. ตามที่กรมบัญชีกลางได้รายงาน ว่า กองทุนที่อยู่ในระบบประเมินผล

20 จำนวน ๑๐๐ กองทุนนั้น เมื่อพิจารณาแล้วสามารถจำแนกประเภทตามวัตถุประสงค์ได้ ๕ ประเภท

ประเภทแรก เพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการสังคม ๑๗ กองทุน มีสินทรัพย์ ประมาณ ๓ ล้านล้านบาท

ประเภทที่ ๒ เพื่อการกู้ยืม ๑๖ กองทุน มีสินทรัพย์ประมาณ

๕๗๗,๕๗๐ ล้านบาท

25 ประเภทที่ ๓ เพื่อการสนับสนุนส่งเสริม ๔๙ กองทุน มีสินทรัพย์

รวม ๔๓๘,๗๐๐ ล้านบาท

ประเภทที่ ๔ เพื่อการบริการของกองทุน ๔๑,๙๐๐ ล้านบาทสำหรับทรัพย์สินรวมกัน

5 ประเภทที่ ๕ เพื่อจำหน่ายในการผลิตมีทั้งสิ้น ๑๒ กองทุน มีสินทรัพย์รวมกัน ๒๘,๑๗๐ ล้านบาท ซึ่งรวมแล้วทั้ง ๑๐๐ กองทุนนั้นก็จะมีสินทรัพย์ใกล้เคียง ๆ ๔ ล้านล้านบาท ก็ต้องถือว่ามีขนาดใหญ่พอสมควร

ทั้งนี้เมื่อเราจำแนกออกมาทั้ง ๕ ประเภทนี้แล้ว คราวนี้เพื่อจะให้การบริหารจัดการกองทุน การบริหารจัดการข้อมูลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรให้กองทุนหมุนเวียนที่อยู่ใน

10 ในกลุ่มเดียวกันมีวัตถุประสงค์ที่เหมือนกันหรือคล้ายคลึงกัน แต่อาจจะมีการแบ่งเป้าหมายที่แตกต่างกัน นั้น จัดทำข้อมูลในลักษณะองค์รวม ในลักษณะที่มีการบูรณาการเป็นข้อมูลขนาดใหญ่หรือที่เรียกว่า บิ๊กดาต้า (Big Data) และจัดให้มีการทำ มีการวิเคราะห์ข้อมูลหรือที่เรียกว่า ดาต้าแอนะลิติก (Data Analytic) ทั้งนี้โดยเฉพาะกองทุนหมุนเวียนที่มีขนาดใหญ่แล้วก็มีผลกระทบต่อประชาชน

15 หรือในระดับนโยบายของรัฐบาลต่อไป ในการดำเนินการตามข้อที่กล่าวมาแล้วคณะกรรมการ กำหนดเกณฑ์การประเมินผลอาจกำหนดตัวชี้วัดในลักษณะที่เป็นตัวชี้วัดร่วมหรือที่เรียกว่า จอยต์เคพีไอ (Joint KPIs)

ข้อ ๔ มีทุนหมุนเวียนจำนวนหนึ่งอยู่ในระหว่างกระบวนการยุบเลิก หน่วยงานกำกับควรเร่งรัดการดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมายเพื่อให้มีผลโดยเร็ว

20 ข้อ ๕ มีทุนหมุนเวียนอีกจำนวนหนึ่งไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินผลโดยเฉพาะในส่วนของกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐที่พบว่ามีคะแนนต่ำกว่าเป้าหมายมากได้เพียง

๑.๗๒ คะแนน จาก ๕ คะแนน เนื่องจากทุนหมุนเวียนนี้ถือว่าเป็นกลไกสำคัญในการสนับสนุน

การดำเนินการตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ เพราะฉะนั้น จึงควรที่จะเร่งรัดการจัดเกณฑ์ประเมินผลให้สอดคล้องพิจารณาถึงปัญหาอุปสรรคและหาทางแก้ไข

25 ว่าเป็นปัญหาในลักษณะใด เป็นปัญหาเชิงโครงสร้างหรือเป็นปัญหาเฉพาะชั่วคราวจะได้แก้ปัญหา

๘๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เยาวเรศ ๒๒/๔

นั้นให้ลู่วงไปได้ด้วยดี มีทุนหมุนเวียนอีกจำนวนหนึ่งที่มีสภาพคล่องเกินกว่าเกณฑ์ที่กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา ก็ขอให้ทางหน่วยงานกำกับเฉพาะกรมบัญชีกลางนั้นพิจารณาตามเกณฑ์แล้วก็

5 นำส่วนที่เป็นสภาพคล่องส่วนเกินนั้นนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้จะได้เป็นการประหยัดไม่เป็นภาระงบประมาณในการที่จะต้องกู้เพราะมีค่าใช้จ่ายในเรื่องดอกเบี้ยตามมา

ข้อสุดท้ายมีความเห็นและข้อสังเกตของคณะทำงานจัดทำบันทึกข้อตกลง

และประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนหลายข้อ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกณฑ์การคัดเลือกผู้บริหารเกณฑ์ชีวิตการใช้สารสนเทศ การคัดเลือกเจ้าหน้าที่บริหารโดยเฉพาะที่ทำหน้าที่บริหารกองทุน

10 ซึ่งจะมีผลกระทบต่อสถานะเงินของกองทุนเป็นอย่างสูงนั้นควรจะได้มีอาชีพเข้ามาทำงาน

ข้อสังเกตเหล่านี้จะเป็นข้อสังเกตที่มีความสำคัญ จึงควรที่จะนำไปพิจารณาให้เกิดผลอย่างเป็น

รูปธรรม ทั้งนี้ควรจะได้มีการประชุมหารืออาจจะเป็นประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างผู้บริหาร

เงินทุน ผู้บริหารที่เป็นต้นสังกัด หน่วยงานกำกับ คณะกรรมการประเมินผล คณะทำงานจัดทำเกณฑ์

ทั้งนี้ก็เพื่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมมากกว่าที่จะปรากฏเป็นตัวหนังสือที่อยู่ในรายงานการประชุม ---

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๓/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมการการจึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาพร้อมด้วยข้อสังเกตเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณารับทราบของที่ประชุมวุฒิสภาต่อไป ขอบพระคุณครับ

5 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ประธานคณะกรรมการ

การเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ที่ได้รายงานการศึกษา มีสมาชิกท่านใดประสงค์ที่จะอภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อรายงานดังกล่าวนี้หรือไม่ มีท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ท่านนายแพทย์เจตน ศิริธรรานนท์ ท่านมณฑิยา บุญตัน มีท่านอื่นอีกไหม ๓ ท่าน กอนนะครับ ท่านสุวรรณี

10 สิริเวชชะพันธ์ เชิญครับ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ดิฉัน นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกวุฒิสภา กอนอื่นดิฉันขอเรียนท่านประธานผ่านไปยัง

ผู้ชี้แจงว่าการที่รัฐบาลชุดที่แล้วได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ...

ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติจนได้ผ่านมาเป็นพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

15 นี้มีความสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะใช้พระราชบัญญัตินี้เป็นเครื่องมือในการกำหนดหลักการและแนว

ปฏิบัติการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน เพราะก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติฉบับนี้ เรา

มีกองทุนมากมายทั้งที่มีกฎหมายจัดตั้งหรือมีการจัดตั้งผ่านกลไกอื่นทำให้การบริหารกองทุน

หมุนเวียนเกิดความล้าหลัง แล้วก็ขาดประสิทธิภาพ ท่านประธานคะ ทุนหมุนเวียนถือเป็นกลไก

สำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง

20 ยั่งยืน บนพื้นฐานของหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและน่าจะเป็นเครื่องมือที่จะมีบทบาทสำคัญใน

การพัฒนา แล้วก็สร้างโอกาสให้ประชาชน ในการเข้าถึงบริการของรัฐในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น

ด้านการเมืองการปกครอง ด้านการเกษตร ด้านความมั่นคงทางพลังงาน ด้านนวัตกรรม เป็นต้น

รวมถึงโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของประชาชน ซึ่งมีความสำคัญอย่างยิ่ง ดิฉันต้องขอขอบคุณ

ท่านผู้ชี้แจงที่นำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปี ๒๕๖๑ มา

ชี้แจงต่อวุฒิสภา ท่านประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง ได้ให้ข้อสังเกต

แล้ว

ซึ่งดิฉันก็เห็นด้วยในหลายข้อสังเกต อย่างไรก็ตามในฐานะที่ดิฉันได้มีส่วนเกี่ยวข้อง
 ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ในชั้นของ
 5 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หลังจากที่ได้อ่านรายงานของผู้ชี้แจงแล้ว ดิฉันมีคำถาม แล้วก็
 มีข้อสังเกตดังนี้

ประการแรก ในการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน กรมบัญชีกลาง

ได้ระบุในเอกสารว่าใช้หลักบาลานซ์สกอร์การ์ด (Balanced Scorecard) และเบนช์มาร์กิง

(Benchmarking) ๕ ด้าน ประกอบไปด้วย ด้านการเงิน ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย

10 ด้านการปฏิบัติการ และด้านการบริหารพัฒนาทุนหมุนเวียน ดิฉันก็รู้สึกดีใจจากการอ่านเอกสารแล้ว

กองทุนที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล รวมถึงกองทุนที่เข้าข่ายต้องปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพ

แต่ปรากฏว่าผลประเมินด้านที่ ๒ คือด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน

คือค่าเฉลี่ยที่ท่านระบุไว้ ที่ต้องบอกว่าดีใจเพราะอย่างนี้ค่ะ เพราะเงินทุกบาททุกสตางค์ที่เข้าสู่

กองทุนเป็นเงินที่มาจากภาษีของประชาชนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ดังนั้นการใช้เงินกองทุน

15 ให้สามารถสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียในความเห็นของดิฉันนั้น ดิฉันคิดว่ามีความสำคัญ

อย่างยิ่ง สืบเนื่องจากตรงนี้แล้วในประการต่อไปจากการประเมินของท่าน ท่านได้แบ่งกลุ่ม

ทุนหมุนเวียนออกเป็น ๓ กลุ่มในการประเมิน คือทุนหมุนเวียนที่ผ่านเกณฑ์การประเมินผล

มีทั้งหมด ๕๔ กองทุน ทุนหมุนเวียนที่ต้องปรับปรุงประสิทธิภาพ ๓๖ กองทุน และทุนหมุนเวียน

ที่ไม่ผ่านการประเมินผล ๑๐ กองทุน จากประเด็นประเมินด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย

20 ที่มีความสำคัญที่ดิฉันได้เสนอไปแล้ว จึงมีคำถามไปยังผู้ชี้แจงว่ากองทุนที่มีเกณฑ์การประเมินด้านนี้

คือด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียที่ไม่ผ่านเกณฑ์ เช่น กองทุนการออมแห่งชาติ กองทุน

พัฒนานาบาดาล กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในฐานะที่ท่านเป็นผู้ประเมินผลกองทุนเหล่านี้

ขอเรียนสอบถามว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนเหล่านี้มีหลักเกณฑ์ที่จะปรับปรุงด้านนี้อย่างไร

เพราะดิฉันให้ความสำคัญในด้านนี้ สืบเนื่องจากตรงส่วนนี้ดิฉันก็มองว่าในรายงานของท่านหน้า ๑๖

25 มีกองทุนที่อาจจะเข้าข่ายที่จะต้องปรับปรุงพัฒนาประสิทธิภาพ เพราะว่าค่าเฉลี่ยรวมออกมาแล้ว

อาจจะไม่ถึง แต่ปรากฏว่าในเกณฑ์การประเมินของท่าน ยกตัวอย่างเช่น กองทุนเพื่อพัฒนาระบบสาธารณสุข ด้านที่ ๑ ได้ ๑.๔ คะแนน กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ด้านที่ ๑ ที่เกี่ยวกับด้านการเงิน

- 5 ได้ ๒.๐ คะแนน เงินทุนหมุนเวียนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธ ๒.๖ คะแนน เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตรูปถ่ายทางอากาศ ด้านที่ ๑ ได้ ๑ คะแนน เป็นต้น แต่ปรากฏว่าด้านที่ ๒ ที่ดิฉันได้เรียนไปคือ ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียได้ ๕ คะแนนเต็ม อยากจะเรียนถามท่านผู้ชี้แจงว่า ในกรณีเช่นนี้อาจจะต้องมีกระบวนการ เพราะดิฉันคิดว่ากองทุนที่ให้ประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงและได้คะแนนเต็มเป็นกองทุนที่บรรลุลวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนอาจจะต้องมีกระบวนการบริหารจัดการเพื่อให้ไปช่วยเหลือกองทุนเหล่านี้ในด้าน ยกตัวอย่างเช่น ด้านที่ ๑ ด้านการเงินที่คะแนนยังไม่ผ่านเกณฑ์

- 10 ประการที่ ๒ ในชั้นพิจารณาพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีข้อมูล แล้วก็มาแจ้งในชั้นกรรมาธิการว่า สาเหตุหนึ่งของความจำเป็นในการออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าเรามีกองทุนจำนวนมากที่อาจจะไม่มีความจำเป็นต้องมีอีกต่อไปแล้ว แต่การยุบเลิกยังไม่ได้เกิดขึ้น แล้วการคงกองทุนไว้นั้นในความเห็นของดิฉันคิดว่าเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ ดิฉันอ่านจากรายงานในหน้า ๑๘ ของท่านระบุว่า มีกองทุนที่มีผลประเมินเฉลี่ยต่ำกว่าเกณฑ์ติดต่อกัน ๓ ปี เป็นจำนวน ๓ กองทุน ซึ่งคณะอนุกรรมการได้เสนอความคิดเห็นว่าต้องยุบเลิกต่อไป ดิฉันก็ขอเรียนถาม ต้องขออนุญาตที่เอียนาม ท่านวิสุทธิ ศรีสุพรรณ ได้ชี้แจงในข้อสังเกตแล้วว่า อยากให้หน่วยงานกำกับเร่งดำเนินการ เนื่องจากรายงานฉบับนี้เป็นรายงานฉบับประจำปี ๒๕๖๑
- 20 ดิฉันขอเรียนถามท่านว่า ขณะนี้กระบวนการเพื่อดำเนินการให้เกิดเป็นรูปธรรมดำเนินการไปถึงไหนแล้วอย่างไร และขอสอบถามต่อเนื่องจากข้อมูลที่ดิฉันได้เคยทราบมาว่า มีกองทุนหลายกองทุนที่อาจจะไม่มีความจำเป็นที่จะต้องคงต่อไป แต่จากรายงานนี้ปรากฏอยู่ ๓ กองทุน หมายความว่า กองทุนต่าง ๆ เหล่านี้ที่อยู่ในกระบวนการใช้หรือไม่

ประการสุดท้าย ดิฉันอยากขอฝากว่าในข้อสังเกตที่ท่านได้ระบุไว้ในบทสรุปผู้บริหาร
ในหน้า ๖ ในเรื่องของข้อสังเกต ดิฉันได้ให้ความสำคัญในข้อ ๔.๕.๔ เพราะการบริหารกองทุน

5 หัวใจสำคัญคือผู้บริหารกองทุน ซึ่งจำเป็นต้องมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องของเงินทอง ในเรื่องของการบริหารกองทุน ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อให้กองทุนได้ใช้เงินทุกบาททุกสตางค์จากภาษีของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประเด็นที่ท่านเสนอไว้ว่า ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่กองทุนควรมีความรู้ และทักษะประสบการณ์ด้านการลงทุน ดิฉันคิดว่าท่านอาจจะต้องเปลี่ยนรายงานเป็นต้องมีความรู้ และอยากขอสอบถามว่า ขณะนี้การบริหารกองทุนทุกกองทุนได้ผู้บริหารที่เป็นมืออาชีพแล้วหรือไม่

10 อย่างไร ถ้ายังท่านมีกระบวนการเชิงเป็นรูปธรรมที่จะทำให้กองทุนแต่ละกองทุนมีผู้บริหารมืออาชีพได้อย่างไร ขอขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา

คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง
ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

15

20

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ครับ ต่อไปท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์

5 แล้วตามด้วยท่านมณฑิยา บุญตัน ขอเรียนเชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานครับ ในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา มีกฎหมายที่ผ่านสภาจำนวนมาก โดยเฉพาะในยุคสภานิติบัญญัติแห่งชาติมี ๔๐๐ กว่าฉบับ ซึ่งกฎหมายหลายฉบับก็มีการเสนอดังกองทุนแล้วก็ตามมาด้วยคณะกรรมการ ก็เป็นที่มาของ

10 การปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งก็บอกว่าให้มีกฎหมายเฉพาะที่จำเป็น มีคณะกรรมการเท่าที่จำเป็น อันนี้ก็สืบเนื่องมาจากโครงสร้างของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ก็มีการจัดตั้งกรม ซึ่งก็เป็นเรื่องที่เป็นมานานแล้วไม่ได้ปรับหน่วยงานให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของโลก เพราะฉะนั้นก็จะมีภารกิจที่เพิ่มขึ้นแล้วก็จะมีการบูรณาการระหว่างกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ จึงเป็นที่มาของการจัดตั้ง คณะกรรมการขึ้นมาคือหลายฉบับแทบทุกฉบับด้วยซ้ำไป ทีนี้ด้วยงบประมาณที่จำกัดของหน่วยงาน

15 ทางราชการก็มีกองทุนตามกฎหมายนั้นแหละ ซึ่งก็เป็นช่องทางที่จะให้หน่วยงานต่าง ๆ มีงบประมาณเพิ่มขึ้นสำหรับการไปบริหารจัดการ อันนั้นก็เป็นที่มาที่ไปของความอึดอัดที่เจอกับ กฎหมายในลักษณะอย่างนี้ จนมาถึงปี ๒๕๕๘ ซึ่งมีพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน ที่เราเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการควบคุมการจัดตั้งกองทุนขึ้นมาใหม่ ซึ่งก็ผ่านมาแล้ว แต่ก็คิดว่า เป็นคุณูปการต่อประเทศชาติเราอย่างมากในการผลักดันกฎหมายฉบับนี้ ก็มีทั้งกองทุนที่ผ่าน

20 กรมบัญชีกลางที่เข้าสู่ระบบการประเมินผล แล้วก็ทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผล โดยเฉพาะทุนหมุนเวียนที่ไม่เข้าสู่ระบบการประเมินผลก่อน ทุนที่ไม่ผ่านการประเมินผลของ กรมบัญชีกลางมี ๑๕ ทุน ประกอบด้วย ทุนหมุนเวียนที่มีกฎหมายเฉพาะ ๖ ทุนไม่ต้องพูดถึง ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะไม่พร้อมการประเมินผลการดำเนินงาน ๙ ทุน แบ่งเป็น ๔ ประเภท

ประเภทที่ ๑ คือทุนหมุนเวียนที่ไม่สามารถดำเนินงานตามวัตถุประสงค์

25 จัดตั้งทุนหมุนเวียน ๓ ทุน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประเภที่ ๒ ทุนหมุนเวียนที่อยู่ระหว่างดำเนินการยกเลิก ๓ ทุน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ประเภที่ ๓ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นใหม่อีก ๒ ทุน

- 5 ประเภที่ ๔ ทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงานตามภารกิจและวัตถุประสงค์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา การจัดตั้ง จำนวน ๑ ทุน อันนี้ได้แก่ กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ

ท่านประธานครับ สมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรามีการออกพระราชบัญญัติ

การอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ อันนี้เกิดขึ้นมาก่อนในยุคที่มีวุฒิสภา ปี ๒๕๕๑ เริ่มต้น แล้วก็มีการออกกองทุน
ตามมาตรา ๕๖ คือจัดตั้งกองทุนอาชีวศึกษาแล้วก็มีการออกระเบียบด้วยเข้าไปในปี ๒๕๕๘ คือ

- 10 กองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพที่มีทุนหมุนเวียนที่อยู่ภายใต้ระบบ

การประเมินผลการดำเนินงานของกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง และเข้าสู่ระบบการ

ประเมินผลการดำเนินงานในปีแรก จำนวน ๓ ทุน ได้แก่กองทุนพัฒนาผู้ประกอบการเทคโนโลยี

และนวัตกรรม กองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และกองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนว

พระราชรัฐ อันนี้ก็คือขยายความ แต่ว่าในทุนหมุนเวียนที่ยังไม่มีการดำเนินงานตามภารกิจและ

- 15 วัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนนี้ ขอถามผู้ชี้แจงว่าเพราะอะไร เกิดจากอะไรทำไมถึงไม่มีการ

ดำเนินงานติดขัดปัญหาอย่างไร แล้วก็อยู่ในแนวทางหรือเส้นทางที่จะทำอย่างไร เพราะว่า เป็น

กองทุนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ กรมบัญชีกลางก็คงไม่สามารถที่จะไปยกเลิกได้ นอกจากนี้ว่า

เสนอให้ปรับปรุง แก้ไขกฎหมาย หรือในขณะนี้ก็ต้องเร่งดำเนินการให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี

มีปัญหาและอุปสรรคแต่อย่างใด ตรงนี้ผมก็ฝากไว้เป็นประเด็นแรก

- 20 อีกประเด็นหนึ่งก็คือสำหรับกองทุนที่ดี กองทุนที่ดีก็จะเป็นทุนหมุนเวียน

ที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์การประเมินผลประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ ก็มีแรงกิง (ranking)

ตามคะแนนที่กรมบัญชีกลางประเมินผลให้ ซึ่งผมจะยกมาเฉพาะ ๕ กองทุนแรกแล้วกัน

กองทุนที่ ๑ กองทุนเพื่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้คะแนนรวมถึง

๔.๙๔๕๐ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กองทุนที่ ๒ กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งก็มีงบประมาณปีหนึ่ง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เรียกว่ามาก

5 กองทุนที่ ๓ กองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา กองทุนที่ ๕ กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนา ตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

กองทุนที่ ๕ กองทุนสนับสนุนการวิจัย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีอีกมากมายแต่ว่าไม่มีเวลาที่จะอธิบายในที่นี้ได้หมด ในประเด็นที่ผมสนใจ

10 คือกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือ สปสช. หรือกองทุนบัตรทอง ผ่านคะแนนด้านที่ ๑

๕.๐ คะแนน ด้านที่ ๒ ๕.๐ คะแนน ด้านที่ ๓ ๕.๐ คะแนน ด้านที่ ๔ ๔.๖๘๐๒ คะแนน ด้านที่ ๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีอะไรบ้าง ก็จะเป็นเรื่องของการบริหารพัฒนาบทบาทของคณะกรรมการบริหาร แล้วก็การบริหาร ความเสี่ยงและควบคุมมาตรฐานการตรวจสอบภายใน การบริหารจัดการสารสนเทศ การบริหาร ทรัพยากรบุคคล ซึ่งคะแนนก็ไม่ค่อย ๔.๖๘๐๒ คะแนน คะแนนรวม ๔.๙๐๔๑ คะแนน ซึ่งตรงนี้

15 ก็คงจะต้องมีคำถามว่าในประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ท่านให้รายละเอียดหรือไม่ เพราะว่าเป็นกองทุนใหญ่

ซึ่งกองทุนบัตรทองนี้เราได้เป็นอันดับ ๖ ของโลก ซึ่งเป็นที่น่าภาคภูมิใจของผู้บริหารกองทุน แล้วก็ เป็นที่น่าภาคภูมิใจของประชาชนคนไทยทุกคน ซึ่งเรามีกองทุนที่ติดแรงกิงอันดับ ๖ ของโลกนี้ไม่ใช่

น้อย ถึงแม้ว่าจะเป็นประเทศที่เล็กแต่เราก็ชนะประเทศอีกมากมายที่เขามีกองทุนในลักษณะ

เดียวกัน ผมจึงอยากจะให้คะแนนทางด้านที่ ๔ เพิ่มขึ้น อยากจะให้อันดับ ๒ เป็นอันดับ ๑ เพราะว่า

20 ผลประโยชน์เกิดขึ้น ผลประโยชน์ตกกับประชาชนคนไทยทุกคน ก็อยากจะทราบว่าคะแนนที่ขาดตก

บกพร่องไปมีอะไรบ้าง แล้วก็จะได้ให้ทางผู้บริหารเขาปรับปรุงแก้ไข เพื่อจากแรงกิงที่ ๒ กระโดด

ขึ้นมาเป็นแรงกิงที่ ๑ อันนี้ก็คือที่อยากจะเห็นแล้วก็คิดว่าถ้ามีข้อมูลเพียงพอผมจะนำไปใช้ประโยชน์

ในงานของคณะกรรมการการสาธารณสุขต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา คนที่สอง) ขอขอบคุณคุณหม้อเจตน์ ศิริธรรานนท์ เขียวท่านมณเฑียร บุญตัน ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุชาติ ๒๔/๕

นายมนเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

นายมนเฑียร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองก็อยู่ในกระบวนการ

5 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียนฉบับนี้ แล้วก็รู้สึกว่าจะก่อให้เกิดประโยชน์

ต่อการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ซึ่งล้วนแล้วแต่ถูกจัดตั้งขึ้นโดยเจตนาารมณ์ก็คงเป็นไปได้

เพื่อสังคมและประเทศชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องประชาชนด้วยกันทั้งนั้น อย่างไรก็ตามในช่วงที่

มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ได้มีการเสนอให้คณะกรรมการทุนหมุนเวียนได้กำหนด

เพดานคือจำนวนเงินที่แต่ละทุนหมุนเวียนสามารถที่จะมีเงินสะสมไว้ได้ ทั้งนี้ ก็เพื่อป้องกันไม่ให้มี

10 เงินล้นในระบบหมุนเวียน แล้วก็อาจไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทุนที่ไม่แอคทีฟ

(active) อย่างไรก็ตามเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการเรียกเงินคืนจากทุนหมุนเวียนตามอำเภอใจของ

ผู้มีอำนาจ เพราะฉะนั้นการกำหนดวงเงินหรือเงินสะสมในทุนหมุนเวียนโดยออกเป็น

พระราชกฤษฎีกาก็เป็นทางออกเป็นในการพบกันครั้งทาง -----

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๔/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ในระหว่างที่กฎหมายฉบับนี้หลังจากที่ผ่านการพิจารณาไปแล้วอยู่ในช่วงเตรียมการ

เพื่อจะสู่การบังคับใช้ก็มีมติคณะรัฐมนตรี ผมจำวัน เวลาไม่ได้ โดยใช้พระราชบัญญัติเงินคงคลัง

5 เป็นฐานในการออกมติ ครม. ในครั้งนั้น มีการพิจารณาเรียกเงินคืนจากทุนหมุนเวียนก่อนที่พระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จะออก หนึ่งในจำนวนทุนหมุนเวียนที่ถูกเรียกเงินคืนนี้

ก็คือกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ถูกเรียกเงินคืนเป็นจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

โดยทางหน่วยงานในกระทรวงการคลังให้เหตุผลว่าทุนหมุนเวียนดังกล่าวมีสภาพคล่องเกิน

ความจำเป็นจึงต้องเรียกเงินเข้าคลัง ผมจำเป็นต้องพูดถึงทุนหมุนเวียนกองทุนนี้ เพราะเหตุว่า

10 ผมนี้รู้จักคุ้นเคย แล้วก็ทำงานเกี่ยวข้อง เป็นทั้งคนที่ผลักดันกฎหมายตั้งแต่เริ่มแรก แล้วก็ได้เห็น

ผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนี้มาโดยตลอด พวกเราก็ตกใจ เพราะว่าที่บอกว่าสภาพคล่อง

เกินนี้ ไม่ได้เป็นเรื่องของความจำเป็น หรือไม่ได้เป็นเรื่องของว่ามีเงินมากจริง เพียงแต่ว่ากลไก

ในการนำเงินหมุนเวียนนั้นไปใช้ติดขัดด้วยระบบราชการ ด้วยระบบการพิจารณาการให้เงินกู้

หรือการให้เงินอุดหนุนนี้มีความล่าช้า หลายท่านพยายามเสนอให้มีการปรับปรุง มีการปฏิรูป

15 ซึ่งก็ดีใจว่าการปฏิรูปกองทุนนี้ได้ถูกบรรจุไว้ในแผนปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว หลังจาก

พยายามกันมาจนที่ดขึ้นต่อมาเป็นเวลา ๑๐ ปี อันนี้เป็นตัวอย่างว่าก่อนบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้

มีการใช้กฎหมายอีกฉบับหนึ่งในการเรียกเงินคืน ซึ่งตอนนั้นก็ยังเป็นประเด็นอยู่ในศาลปกครอง

เพราะฉะนั้นผมจะไม่ขออภิปรายในรายละเอียดเกรงว่าจะเป็นการก้าวล่วงอำนาจศาล เพียงแต่ว่า

อันนี้เป็นตัวอย่างหนึ่งที่ก่อให้เกิดปัญหา แล้วก็เกิดความไม่มั่นใจ เกิดความหวาดกลัวขึ้น เนื่องจาก

20 ผมไม่ได้รับเอกสารรายงานผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียนในรูปแบบที่เข้าถึงได้โดยสะดวก

ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๙๓ ผมก็เลยต้องอภิปรายตามที่ท่านได้รายงาน

๓๐ ในสภาแห่งนี้ ผมอยากจะเรียนถามว่า ในบรรดาทุนหมุนเวียนที่ไม่ได้ผ่านการประเมินนี้

เพราะมีกฎหมายกำหนดให้มีการประเมินภายในอยู่แล้วนี้ รวมถึงกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ

ชีวิตคนพิการหรือไม่ ทุนหมุนเวียนเหล่านี้ที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดตั้งขึ้น แล้วมีการประเมิน

๓๕ อยู่แล้วโดยไม่ต้องผ่านการประเมินของคณะกรรมการทุนหมุนเวียน เมื่อเขาประเมินเองแล้ว

เขาจะต้องส่งรายงานการประเมินมาให้กรรมการด้วยหรือไม่ คือผมอยากทราบเรื่องนี้ เพราะว่าในการพยายามที่เราเห็นว่าเป็นประเด็นปัญหาที่ทำให้ทุนหมุนเวียนบางทุน เช่น กองทุนส่งเสริม

5 พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการถูกกล่าวหาว่ามีสภาพคล่องเกินไป แต่ที่จริงไม่ใช่สภาพคล่องเกินไป แต่เป็นปัญหาในเรื่องการนำเงินไปสู่มือของพี่น้องประชาชน เพราะกลไกในการพิจารณานี้ล่าช้าด้วยระบบราชการ เพราะฉะนั้นผมก็เกรงว่าถ้าประเมินไปแล้วนี้เกิดออกมาแล้วกลายเป็นว่าทุนนี้มีสภาพคล่องเกินไปเรื่อย ๆ อาจจะมีปัญหาติดขัดต่อไปในอนาคต วงเงินสะสมก็อาจจะถูกจำกัดลง ทั้งที่ความต้องการของพี่น้องประชาชน การขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุนนี้มีสูงมาก แทนที่เรา

10 จะไปเฝ้าให้ถูกที่ค้นกลับกลายเป็นว่าเราก็จะไปทำให้เกิดสภาพคล่องที่ลดลงอีก ผมจึงอยากทราบว่ากรณีอย่างนี้แม้ว่าท่านไม่ได้เข้าไปประเมินเอง แม้ว่าเขามีกฎหมายกำหนดแล้วท่านจะได้รับรู้รับทราบหรือไม่ แล้วท่านรับรู้รับทราบนี้การที่จะลงความเห็นไปเลยว่าทุนเหล่านี้มีสภาพคล่องเกินความจำเป็น ท่านจะเอาสถานการณ์บริบทของการใช้เงินหรือการเข้าถึงของพี่น้องประชาชนมาเป็นเกณฑ์ หรือว่าท่านดูเฉพาะจำนวนเงินเข้า - ออก

15 แล้วก็ประการสุดท้ายอยากจะเรียนถามอีกว่า ในบรรดาทุนหมุนเวียนที่มีผลการประเมินสูงระหว่างทุนหมุนเวียนที่เป็นนิติบุคคลกับทุนหมุนเวียนที่ไม่เป็นนิติบุคคลนี้ โดยเฉลี่ยแล้วแนวโน้มทุนหมุนเวียนที่เป็นนิติบุคคลกับไม่เป็นนิติบุคคล อันไหนที่มีผลการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพสูงกว่ากัน มีความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ แล้วก็ผลวิเคราะห์หรือไม่ครับว่า เพราะเหตุใดทุนหมุนเวียนเหล่านั้นจึงมีผลการดำเนินงานที่ประเมินออกมาแล้ว

20 สูงกว่าอีกประเภทหนึ่ง อันนี้ก็อยากจะทราบเพื่อจะได้นำไปพิจารณาถ้ามีโอกาสแก้ไขในบางทุนหมุนเวียนที่ประสบปัญหา ไม่ว่าจะประสบปัญหาภายในเองหรือประสบปัญหาในเรื่องของการไม่ตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชน ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณครับท่านมณฑิร บุญตัน จะมีสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปราย

25 แสดงความคิดเห็นต่อรายงานฉบับนี้อีกหรือไม่ครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ เชิญผู้ชี้แจงแถลงครับ

5 นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา แล้วก็
ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่านนะคะ ดิฉันขออนุญาตเรียนชี้แจงดังนี้ ขออนุญาตเรียนของ

ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ก่อน ที่เมื่อสักครู่ที่ท่านได้นำเรียนในเรื่องของผลการประเมินไม่ว่า
จะเป็นในเรื่องของกองทุนเพื่อการพัฒนาาระบบสาธารณสุข แล้วก็กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
รวมถึงพวกกองทุนของทหารด้วย ไม่ว่าจะเป็นเงินทุนหมุนเวียนโรงงานผลิตวัตถุระเบิดทหาร

10 ซึ่งท่านจะเห็นว่าในด้านที่ ๒ ซึ่งเป็นในเรื่องของการตอบสนองต่อผู้มีส่วนได้เสียที่ได้ถึง

๕ คะแนนเต็ม แต่ในด้านที่ ๑ จะเป็นในเรื่องของการปฏิบัติงาน คงต้องขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้ว่า
ในเรื่องของการปฏิบัติงานนี้ การดำเนินงานจะเป็นในเรื่องของแผนการดำเนินงาน ซึ่งในด้านที่ ๑
แผนที่ตั้งไว้กับผลการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงเมื่อสิ้นปีไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่ตั้ง

อย่างเช่น ขออนุญาตยกตัวอย่างของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ผลการประเมินที่ได้ ๕ คะแนนเต็ม

15 เนื่องจากว่าสมาชิกสตรี แล้วก็องค์กรสตรีเองมีความพึงพอใจในการดำเนินงานของกองทุน
ที่สนับสนุนในเรื่องของการสร้างรายได้ แล้วก็ทำให้ความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ดังนั้นผลการประเมิน

ในด้านที่ ๒ ถึงได้คะแนนเต็ม ส่วนในเรื่องของการดำเนินงานในด้านที่ ๑ เมื่อสักครู่นี้

ท่านได้นำเรียนไว้ว่าประมาณ ๒ คะแนนกว่า เนื่องจากว่าคงต้องเป็นในเรื่องของการสนับสนุน

ในการกู้ยืมเงิน แต่ว่าการดำเนินงานในเรื่องของติดตามหนี้ อาจจะยังไม่ค่อยมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

20 ซึ่งอันนี้เดี๋ยวทางกรมบัญชีกลางก็จะได้อบรมหมายหรืออาจจะต้องมีการทำหนังสือถึงหน่วยนี้

หรือกองทุนในเรื่องของการติดตามกำกับดูแลเพื่อให้เกิดผลในการปฏิบัติที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

อันนี้จะเป็นในเรื่องของผลการประเมินของท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

ส่วนประเด็นที่ ๒ ที่ท่านได้เรียนถามอีก ก็คือจะเป็นในเรื่องว่าคณะกรรมการ

หรือในเรื่องการตั้งคณะกรรมการบริหารกองทุนนี้ กระทรวงการคลังเอง ตามพระราชบัญญัตินี้

25 เราจะดูในเรื่องของการจัดตั้งคณะกรรมการบริหาร ก็คือว่าเมื่อหน่วยงานต้องการแต่งตั้ง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๒๕/๕

คณะกรรมการบริหารจะส่งรายชื่อคณะกรรมการบริหารมาที่กระทรวงการคลังเพื่อให้เราตรวจสอบ
 แล้วก็ดูทั้งประสบการณ์ คุณวุฒิ แล้วก็ดูว่าท่านมีความเชี่ยวชาญในเรื่องนั้น ๆ หรือเปล่า ซึ่งเรา
 5 ต้องการให้ท่านผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านั้นมีความหลากหลายในคณะกรรมการบริหาร เพราะฉะนั้น
 กระทรวงการคลังเราจะต้องมีการพิจารณาในเรื่องประสบการณ์ แล้วก็คุณวุฒิในการแต่งตั้ง
 คณะกรรมการบริหารด้วยเพื่อให้กองทุนมีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๖/๑

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำหรับท่านเจตน์ ศิรธรานนท์ ถามในเรื่องกองทุนในกฎหมายหรือที่ไม่ได้อยู่ในกองทุนที่กรมบัญชีกลางประเมิน ขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้ว่า ส่วนใหญ่ในตัว พ.ร.บ.

5 ของแต่ละกองทุนที่กรมบัญชีกลางไม่ได้ประเมินจะมีการกำหนดอยู่ในตัวพระราชบัญญัติอยู่แล้ว ขอยกตัวอย่าง อย่างเช่น กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ซึ่งจริง ๆ เริ่มก่อตั้งกองทุนนี้เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ในตัวพระราชบัญญัติของกองทุนนี้เองได้มีมาตราหนึ่งบอกไว้เลยว่าทุก ๓ ปีจะต้องมีการประเมินผลการดำเนินงาน ซึ่งอันนี้ขออนุญาตนำเรียนว่าเขาเพิ่งเริ่มดำเนินการ แล้วก็เกี่ยวพันไปถึงที่ท่านมณฑิเยร บัญญัติ ได้ถามด้วยก็คือว่า

10 กองทุนที่เป็นของคนพิการ มีพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่พระราชบัญญัติไม่ได้พูดในเรื่องของการประเมินผลการดำเนินงานไว้จึงต้องมาอยู่ภายใต้การดำเนินงานของกรมบัญชีกลาง แล้วก็สำหรับกองทุนที่ผลการประเมินที่ไม่มีประสิทธิภาพก็คือต่ำกว่า ๓ คะแนนติดต่อกันเป็นเวลา ๓ ปี ตอนนี้อยู่ในกระบวนการที่กรมบัญชีกลางเรานำบรรจุเข้าในวาระเพื่อพิจารณา แล้วก็นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เนื่องจากว่าเราต้องให้กองทุนมีการชี้แจงมา

15 ก่อนว่า การดำเนินงานของเขาประสบปัญหาอะไร อย่างไรบ้าง แล้วหลังจากนั้นเราจะนำเข้าคณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียน แล้วก็นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปว่า จะยุบเลิกหรือจะยุบรวม หรือจะมีการบริหารปรับปรุงประสิทธิภาพอย่างไรบ้าง ขออนุญาตนำเรียนเสนอในเบื้องต้นเท่านี้ กราบขอพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

20 คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เชิญท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ และตามด้วยท่านมณฑิเยร บัญญัติ แล้วก็ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ เชิญครับ

นางเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ผมถามคำถามไปเพียง ๒ คำถามเท่านั้น ท่านตอบคล้าย ๆ กับว่าจะตอบแต่ไม่ได้ตอบ คือผมถามว่ากองทุนอาชีวศึกษานี้พระราชบัญญัติเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ แล้วก็ระเบียบออกปี ๒๕๕๘ จนป่านนี้ท่านบอกว่ายังไม่ได้มีการจัดตั้งกองทุน

อันนี้ตามเอกสารที่เราได้รับ คือถ้าท่านไม่ตอบตรง ๆ อย่างน้อยก็ตอบในกรอบของหลักการว่าที่เขาไม่ได้ตั้งกองทุนที่ท่านบอกว่าเป็นอย่างนั้นเพราะอะไร จะได้ทราบว่าเขาอยู่ระหว่างการจัดตั้ง

- 5 ทั้ง ๆ ที่ว่ามีพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ อันนี้คือสิ่งที่ประชาชนเขาอยากจะทำ กองทุนอาชีวศึกษาก็เป็นประโยชน์ที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งผมก็คิดว่าถ้ามีการจัดตั้งกองทุนได้ตามพระราชบัญญัติก็เป็นประโยชน์ต่ออาชีวศึกษานั้นแหละ แต่ที่ไม่ได้ตั้งเพราะอะไร ท่านตอบในหลักการในกรอบก็ได้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประการที่ ๒ ที่ผมถามการประเมินของ สปสช. ผมไม่แน่ใจว่าท่านจะตอบได้

- 10 หรือไม่ได้ ถ้าตอบไม่ได้ท่านตอบเป็นเอกสารตามมาก็ได้ ผมไม่ขัดข้อง ท่านก็ต้องบอกนิทหนึ่งว่าจะส่งเอกสารให้ แต่ว่าถ้าท่านเลือกที่จะไม่ตอบผมก็ไม่ทราบ เพราะผมหวังดีต่อ สปสช.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผมอยากจะให้เขาผ่านเกณฑ์ประเมินจากอันดับ ๒ ผมอยากให้เขาได้อันดับ ๑ เพราะว่าต้องมิจุดในการบริหารงานที่ยังเป็นปัญหาอยู่ว่ายังได้คะแนนไม่มากเท่าที่ควร อันนี้ก็ถือเป็นประโยชน์ต่อการทำงานของ สปสช. แล้วผลสุดท้ายจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ขอขอบคุณครับ

- 15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ท่านผู้ชี้แจงจะตอบนายแพทย์เจตน ศิริธรรานนท์ เลย เชิญครับ

นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : ขออนุญาตกราบขอประทานโทษ สำหรับในเรื่องของอาชีวศึกษาดิฉันขออนุญาตให้ท่าน ผอ. วรัชญ์ เพชรร่วง ซึ่งท่านจะมีความรู้ในเรื่องนี้ขออนุญาตให้ท่านตอบแทน กราบขอบพระคุณค่ะ

- 20 นายวรัชญ์ เพชรร่วง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ สำหรับการดำเนินการของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือ สปสช.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ขออนุญาตคงต้องกราบเรียนชี้แจงเป็นเอกสาร เพราะว่าการที่ไปอยู่อันดับ ๒ แล้วจะเลื่อนมาอันดับ ๑ แสดงว่าปีนี้ปี ๒๕๖๑ ก็มีผลการดำเนินการบางเรื่องที่เขาอาจจะหย่อนไปจากเกณฑ์ก็คงต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าคงต้องทำเป็นเอกสารมากราบเรียนท่าน สำหรับกองทุนเพื่อพัฒนาการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพ ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่าตั้งแต่มีพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ แหล่งที่มาของเงินกองทุนซึ่งมีรายได้หลักมาจากเงิน

5 บริจาค ปรากฏข้อเท็จจริงว่าไม่มีเงินบริจาคเข้ามาทำให้การดำเนินงานของกองทุนไม่สามารถดำเนินการได้ อันนี้ก็เป็นเหตุให้มีการประเมินว่ากองทุนนี้ไม่ได้ขยับอะไร ก็เป็นเหตุที่จะนำเสนอว่าสมควรที่จะยุบเลิกเพื่อไปปรับปรุงใหม่ อาจอย่างยิ่งคงมีความจำเป็นจะต้องตั้งกองทุนในลักษณะนี้ ควรจะต้องมีการพิจารณาให้รอบด้านว่าแหล่งที่มาของเงินกองทุนควรจะมาจากการใดบ้าง ซึ่งอันนี้ก็เป็นเครื่องมือหนึ่งที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาในเรื่องของการจัดตั้งกองทุน ขออนุญาตกราบเรียนครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

10 คนที่สอง) : ท่านนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ พอใจคำตอบบนะครับ เชิญครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกวุฒิสภา ที่นี้เป็นกองทุนตาม พ.ร.บ. เมื่อเป็นกองทุนตาม พ.ร.บ. วิธีเลกมี ๒ วิธี วิธีที่ ๑ ท่านเสนอแก้ไขกฎหมาย ให้หน่วยงานเขาเสนอแก้ไขกฎหมายในเรื่องนี้ วิธีที่ ๒ ก็คือว่าคงเอาไว้ เป็นกฎหมายที่มีมาตราที่ใช้บังคับไม่ได้ แล้วก็ทำเป็นไม่รู้ไม่ชี้

15 ไป คือผมไม่แน่ใจว่าท่านจะเลือกวิธีไหน จะปล่อยให้กฎหมายเกิดปี ๒๕๕๑ จนถึงปี ๒๕๖๒

ไม่มีผลบังคับใช้จะต่อไปจนถึงปีไหนผมไม่ทราบ ตรงนี้ก็ต้องพิจารณาว่าท่านจะเลือกวิธีไหน

ถ้าเลือกแก้ไขกฎหมายหน่วยงานเขาจะแก้ไขให้ไหม แล้วก็จะมีประเด็นพ่วงในการแก้ไขกฎหมาย

ตามมาอีกหรือไม่ ซึ่งก็เป็นปัญหา ผมเลยไม่แน่ใจว่าในแนวคิดของกรมบัญชีกลางท่านจะคิด

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา 20 อย่างไร หรือปล่อยให้เป็นอย่างนี้ คือเป็นกฎหมายที่มีกองทุน แต่ไม่มีกองทุนเกิดขึ้น

ก็เท่ากับบังคับใช้ไม่ได้ ไม่ทราบว่าท่านจะตอบได้หรือไม่ว่าท่านเลือกวิธีไหนหรือว่าจะอย่างไร

ขอบคุณครับ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : เชิญท่านวรชัย เพชรรวง ครับ

นายวรชัย เพชรรวง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ โดยกลไกตามพระราชบัญญัติ

5 การบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็เป็นห่วงถึงเรื่องเหล่านี้ก็เลยมีเครื่องมือในกฎหมายนี้

กฎหมายที่ว่าคือพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ในเรื่องของการรวมหรือ

การยุบเลิกทุนหมุนเวียนก็กำหนดไว้ชัดเจนว่า การยุบเลิกทุนหมุนเวียนจะสามารถกระทำได้ในกรณี

ดังต่อไปนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประการที่ ๑ คือทุนหมุนเวียนนั้นหมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตาม

10 วัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

ประการที่ ๒ คือทุนหมุนเวียนหยุดการดำเนินการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ประการที่ ๓ คือมีผลการประเมินการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการ

กำหนดเป็นเวลา ๓ ปีติดต่อกัน

ประการสุดท้าย คือมีเหตุอันอันสมควรต้องยุบเลิกตามที่คณะกรรมการกำหนด

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในเรื่องนี้กลไกในการที่จะยุบเลิกคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ตามพระราชบัญญัติบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ จะต้องวิเคราะห์ว่าเข้าเหตุเหล่านี้หรือไม่

เหตุใดเหตุหนึ่งก็ได้ เมื่อวิเคราะห์เสร็จเรียบร้อยแล้วจะต้องนำเสนอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อให้

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิก กระบวนการหลังจากการยุบเลิกก็จะดำเนินการว่าถ้ายังมีภาระหนี้สิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่จะต้องสะสางกันต้องมีการชำระบัญชี ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่ากลไกเป็นอย่างนี้ ขออนุญาต

20 กราบเรียนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ไม่ติดใจแล้วนะครับท่านนายแพทย์เจตน ศิริธรานนท์ ต่อไปเรียนเชิญท่านมณฑิยร

บุญตัน ขอเชิญครับ

นายมนต์ชัย บัญตัน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม

นายมนต์ชัย บัญตัน สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นที่ได้เรียนถามไป

5 เมื่อสักครู่นี้นอกจากท่านจะไม่ได้ตอบในส่วนของความแตกต่างในผลประโยชน์ระหว่างทุนหมุนเวียนที่เป็นนิติบุคคลกับที่ไม่เป็นนิติบุคคลนี้หมายถึงเรื่องประสิทธิภาพการดำเนินงาน การผ่านเกณฑ์ต่าง ๆ ในส่วนที่ท่านกล่าวถึงกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย แม้ว่าจะไม่เป็นนิติบุคคลก็ตามเรามีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนในมาตรา ๓๑ ถ้าผมจำไม่ผิด มาตรา ๓๐ หรือมาตรา ๓๑ นั้นะครับ คราวนี้ผมก็เลยไม่แน่ใจว่าตกลง

10 เขาประเมินเองได้ไหม เรามีกรรมการประเมินหรือว่าที่ไปเขียนไว้ในกฎหมายนี้ไม่เข้าเกณฑ์การประเมินตามพระราชบัญญัตินี้จึงต้องมาประเมินซ้ำหรืออย่างไร ผมยังสงสัยอยู่ครับ แล้วก็ไปโปรดช่วยกรุณาระบุด้วยว่ากรณีที่มีการประเมินนี้มีผ่านหรือไม่ อย่างไรด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านอาจารย์มนต์ชัย บัญตัน เชิญท่านผู้ชี้แจงครับ

15 นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา แล้วก็เรียนท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านนะคะ ประเด็นที่ท่านมนต์ชัย บัญตัน ได้ถามนี้ในเรื่องของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ คงต้องเรียนอย่างนี้ว่า ของท่านเองมีประเมินแต่เป็นประเมินโครงการ ไม่ได้เป็นประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน

ส่วนประเด็นที่ ๒ ที่ท่านถามนี้ก็คือถามว่า ได้มีการเปรียบเทียบไหม

20 หรือเปรียบเทียบทุนหมุนเวียนที่เป็นนิติบุคคลกับไม่เป็นนิติบุคคลในเรื่องของผลการประเมิน คงต้องขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้ด้วยความเคารพว่า ทางกรมบัญชีกลางเองเรายังไม่ได้มีการเปรียบเทียบในเรื่องของทั้งเป็นนิติบุคคลกับไม่ได้เป็นนิติบุคคลว่าผลการประเมินนี้เป็นอย่างไรบ้าง อันนี้ก็ขออนุญาตรับข้อสังเกตของท่านสมาชิกไว้ว่าเราจะได้นำผลอันนี้มาแล้วก็ลองศึกษาดูว่าผลการประเมินของทั้ง ๒ นิติบุคคลกับไม่เป็นนิติบุคคลนี้มีความแตกต่างกันมากน้อยอย่างไร

25 ขอกราบเรียนชี้แจงแค่นี้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ท่านมณฑิร บัญตัน พอใจคำตอบนะครับ

5 นายมณฑิร บัญตัน : อยากเรียนถามนิดเดียวครับว่า กรณีกองทุนส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการนี้มีผลการประเมินเป็นอย่างไรบ้างครับ เผอิญผมไม่ได้รับเอกสาร
ที่เข้าถึงได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : เชิญผู้ชี้แจงครับ

10 นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : ขออนุญาตเรียนชี้แจงนะคะ ผลประเมินของ
ปี ๒๕๖๑ ด้านที่ ๑ ทำได้ ๕ คะแนนเต็มเลยนะคะ ด้านการปฏิบัติงานทำได้ ๕ คะแนนเต็ม
ด้านที่ ๒ ทำได้ ๕ คะแนนเต็ม ด้านที่ ๓ ทำได้ ๔.๘ คะแนน แล้วก็ด้านที่ ๔ ทำได้
๔.๒๑ คะแนน ภาพรวมของท่านถึง ๔.๖ คะแนน ขออนุญาตกราบเรียนคะ

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : พอใจนะครับท่านอาจารย์มณฑิร บัญตัน ต่อไปเชิญท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์
ครับ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
ดิฉัน สุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ดิฉันก็คงเหมือน ๒ - ๓ ท่านที่ถามท่านไปนะคะ ดิฉันได้รับคำตอบ
ดิฉันไม่แน่ใจว่าดิฉันพูดไม่ชัดเจน พูดเร็วไป หรืออย่างไรท่านถึงไม่เข้าใจคำถาม ขออนุญาต

20 ทวนคำถามนะคะ ดิฉันได้คำตอบในบางคำถาม แต่ในบางคำถามดิฉันไม่แน่ใจว่าสิ่งที่ท่านตอบมา
เป็นสิ่งที่ดิฉันถามหรือเปล่า ดิฉันขออนุญาต ถ้าท่านยังไม่มีข้อมูลท่านสามารถส่งเอกสารมาให้ได้
นะคะ

คำถามแรกที่ดิฉันถามก็คือว่า กองทุนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินที่มีอยู่ ๒ - ๓ กองทุน
ที่ท่านระบุในเอกสารมีมาตรการที่จะให้มีการปรับปรุงที่เป็นรูปธรรมอย่างไร นั่นคือคำถาม
อีกส่วนหนึ่งที่ดิฉันถามก็คือว่าในกรณีของกองทุนที่ท่านให้ขยับเล็ก เมื่อสักครู่นี้ที่ท่านบอกว่า
อยู่ในกระบวนการดำเนินการ ดิฉันขอคำตอบที่ชัดเจนกว่านี้สักเล็กน้อยได้หรือไม่ว่ายังอยู่ใน

๑๐๒

- กระบวนการปกติ ดิฉันเข้าใจว่า เนื่องจากมี ๓ กองทุน รายละเอียดแต่ละกองทุน ขนาดของกองทุน อาจจะแตกต่างกัน แต่ขอเป็นข้อมูลเชิงเป็นค่าเฉลี่ยก็ได้ว่า โดยสรุปแล้วกระบวนการบริหารจัดการ
- 5 เพื่อให้การยุบเลิกนั้นเสร็จสิ้นโดยค่าเฉลี่ยแล้วจะใช้เวลาเท่าไร แล้วก็อีกประเด็นหนึ่งที่ท่านอาจจะ จำเป็นต้องชี้แจง เพราะอาจจะทำให้เกิดความเข้าใจผิด ดิฉันเรียนว่าในการประเมินของท่านนี้ ท่านมีทั้งหมด ๔ ด้าน แล้วด้านที่ดิฉันคิดว่าดิฉันให้ความสำคัญก็คือว่าด้านที่สนองประโยชน์ต่อ ผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งดิฉันได้เรียนแล้วว่ากองทุนนี้ถ้าคะแนนในส่วนนี้ได้เต็มในความเห็นของดิฉันคิดว่า สัมฤทธิ์ผลในการจัดตั้งกองทุน เพราะกองทุนก็จะมีสเตกโฮลเดอร์ (stakeholder) หรือมีส่วนได้เสีย
- 10 ที่จะต้องมาใช้ประโยชน์ของกองทุนนั้นต่างกันตามประเภทของกองทุน เมื่อกองทุนนั้นตั้งขึ้นมาแล้ว ผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่มีประโยชน์ได้เสียที่จะใช้กองทุนนั้นพอใจ ก็แปลว่าผลสัมฤทธิ์ในการจัดตั้ง กองทุนนั้นได้ถึงกลุ่มเป้าหมาย แล้วดิฉันก็เรียนถามท่านต่อไปว่าในกองทุน ยกตัวอย่างเช่น พอดี เมื่อสักครู่ที่ท่านยกตัวอย่าง กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จริง ๆ ในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉันเข้าไปเกี่ยวข้องและไปดูการดำเนินการของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีทั้งในเชิงลึกและเชิงกว้าง
- 15 ทั้งในเรื่องของบทบัญญัติกฎหมายและการบริหารจัดการที่เป็นข้อเสนอแนะ กองทุนพัฒนาบทบาท สตรีมี ๒ ส่วน คือการให้กู้และการให้เปล่า ท่านคงทราบดี ทีนี้ในด้านการเงินที่ท่านบอกว่า เดี่ยวจะต้องไปเร่งรัด คะแนนของด้านที่ ๒ ที่ได้เต็ม ในด้านการเงินอาจจะตก แล้วอาจจะต้องไป เร่งรัดในกระบวนการเก็บเงิน ดิฉันเรียนอย่างนี้ค่ะ ที่ดิฉันเรียนถามท่านหมายถึงมีหลายกองทุน หนึ่งในนั้นคือกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี หรือกองทุนด้านอื่น ๆ เช่น กองทุนเพื่อพัฒนาระบบ
- 20 สาธารณสุข ด้านการเงินอาจจะไม่ดี แต่ว่าด้านที่ ๒ คือด้านสนองประโยชน์ผู้มีส่วนได้เสีย ได้คะแนนเต็ม ดิฉันเรียนท่านเพียงแต่อยากให้ท่านในฐานะเป็นผู้ดูแลของกองทุนหมุนเวียน ทั้งระบบ มีข้อเสนอแนะในเชิงของด้านการเงิน เพื่อให้กองทุนต่าง ๆ เหล่านี้ซึ่งได้คะแนนด้านที่ ๒ เต็ม แล้วไปปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินการด้านนี้ดีขึ้น ดิฉันต้องเรียนอย่างนี้ว่ากองทุนบางกองทุน แม้ด้านการเงินอาจจะได้คะแนนไม่เต็ม ซึ่งดิฉันคิดว่ามีหลายปัจจัย แต่ถ้าปัจจัยของด้านการเงิน
- 25 คะแนนตกเพราะมีเรื่องของกระบวนการไร้ประสิทธิภาพ หรือทำไปแล้วผู้บริหารกองทุนไม่ได้เป็น มืออาชีพ

๑๐๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กรกฎาคม ๒๗/๕

เพียงพอ ทำให้การบริหารกองทุนนั้นมีปัญหา นั่นอาจจะเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นต้องเข้าไปดูอย่างเร่งด่วน แต่กองทุนที่คะแนนอาจจะไม่ดีในด้านการเงิน เพราะไปเร่งมุ่งในการช่วยเหลือกลุ่ม

5 ทำให้ด้านการเงินในการเอาเงินคืนมา เพราะหลายกองทุนเป็นกองทุนให้เปล่า หลายกองทุนอาจจะ
เป็นกองทุนลักษณะให้กู้ยืมแล้วต้องคืนเงินมา ดิฉันคิดว่าในกระบวนการบริหารตรงนี้ที่ดิฉันถามว่า
ทางคณะกรรมการบริหารนี้มีข้อคิดเห็นในเชิงรูปธรรมที่จะต้องเปลี่ยนน้ำหนักระหว่างประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียกับด้านการเงินที่ท่านประเมินอย่างไร ถ้าท่านไม่มีข้อมูลในขณะนี้ดิฉันรบกวนท่าน
จัดส่งเป็นเอกสารให้ดิฉันด้วย ขอขอบคุณค่ะ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ครับ เชิญท่านผู้ชี้แจงตอบครับ

นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา และท่าน

สมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ในประเด็นที่เมื่อสักครู่ที่ท่านถามอาจจะมีบางประเด็นขออนุญาตส่งเอกสาร
เพิ่มเติม ส่วนประเด็นในเรื่องของกองทุนที่ไม่ผ่านเกณฑ์นี้จริง ๆ แล้วก็คือเราบอกไว้เรียบร้อยแล้ว

15 จะต้องมีการจัดทำแผนปรับปรุงแล้วก็พัฒนาเพื่อฟื้นฟูประสิทธิภาพการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน
เพื่อให้กรมบัญชีกลางเอง แล้วก็ทุนหมุนเวียนใช้เป็นกรอบในการดำเนินการ แล้วก็หลังจากนั้น

เมื่อแผนตรงนั้นเสร็จเราจะเข้าคณะกรรมการ คงต้องเรียนอย่างนี้ว่าคณะกรรมการเองด้วยความ
ที่ว่าคณะกรรมการเรามีบอกไว้ในองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าจะต้องมีมาจากผู้ทรงคุณวุฒิ
ด้วย ซึ่งตรงนั้นเองมีคุณสมบัติประกอบอยู่นิดหนึ่งว่าคุณสมบัติของผู้เป็นกรรมการเองเราถือด้วย

20 เรื่องของอายุ แล้วก็จะต้องมีการปรับเปลี่ยนคณะกรรมการก็อาจจะมีกระบวนการต้องนำเสนอ

เข้าคณะรัฐมนตรี แล้วก็ถามว่ากระบวนการในเรื่องของการยุบเลิกหรือจะตั้งใหม่ที่ใช้กระบวนการ
มากน้อยแค่ไหน เรายังไม่ได้มีการเก็บจำนวนเวลาเอาไว้ แต่คิดว่ากระบวนการก็ไม่ยาวนาน

ก็ขออนุญาตนำเรียนท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ เบื้องต้นอย่างนี้ก่อนนะคะ แล้วก็บางข้อมูล

ขออนุญาตส่งเอกสารเพิ่มเติมให้ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ กราบขอบพระคุณค่ะ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ขอขอบคุณ ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ยังดีจิตใจอยู่หรือไม่ ไม่ติดใจแล้ว

5 นะครับ จะมีสมาชิกท่านใดที่ยังสงสัยหรือมีความติดใจในการแถลงของผู้ชี้แจงหรือไม่

เชิญท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร ครับ

นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางฉวีรัตน์

เกษตรสุนทร สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นอยากจะเรียนถามในเรื่องของกองทุนหมุนเวียนที่ไม่ได้เข้า
ระบบประเมิน ที่บอกว่ามีกฎหมายเฉพาะแล้วก็ได้ไม่ได้ให้เข้าสู่ระบบประเมิน ซึ่งจะทำให้เขาประเมินเอง

10 ใช้ไหมคะตอนนี้ อย่างกองทุนใหญ่ ๆ กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์แล้วก็กองทุนวิจัย

และพัฒนากิจการกระจายเสียงโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม แล้วก็ยังบอกว่ามีกองทุนที่

ไม่พร้อมที่จะประเมินการดำเนินงานอีก อย่างเช่น กองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

อุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งในยุคนี้เราเป็นยุคที่ปฏิรูปแล้วก็ในเรื่องของความสามารถในการแข่งขัน

ซึ่งมีส่วนสำคัญ แต่บอกว่ากองทุนนี้ยังไม่มีสถานะที่พร้อมจะประเมิน อันนี้ส่วนหนึ่ง

15 และส่วนสุดท้ายอีกข้อหนึ่งที่อยากจะเรียนถามในเรื่องของปัญหาอุปสรรค

ที่บอกว่ากองทุนหมุนเวียนบางทุนยังไม่ตระหนักและให้ความสำคัญในการกำกับติดตามผล อย่างเช่น

บอกว่าสภาพสังคม เศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ประกอบกับขาดบทบาทในการที่กองทุนที่ตั้งขึ้นมา

อย่างเช่น กองทุนส่งเสริมเพื่อการท่องเที่ยว ซึ่งในคณะกรรมการการท่องเที่ยวเราก็บอกว่า

มีกองทุนนี้อยู่ แต่ว่ากองทุนนี้ไม่สามารถที่จะนำไปใช้ได้ แล้วก็อาจจะมีการมีกองทุนศิลปะร่วมสมัยด้วย

20 นะคะ แล้วก็ก็มีกองทุนที่สำคัญอีกอันหนึ่งก็คือกองทุนเพื่อพัฒนาสถาบันอุดมศึกษา

ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอขอบคุณท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร เชิญท่านผู้ชี้แจงตอบคำถามครับ

นางภัทรพร วรทรัพย์ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและ

ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพทุกท่าน ขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้ค่ะ สำหรับที่ท่านฉวีรัตน์

5 เกษตรสุนทร ได้ถามนี้ คงต้องเรียนว่าจริง ๆ ตัวกองทุนบางกองทุนเองเขาจะมีพระราชบัญญัติ

กำหนดไว้ ซึ่งในพระราชบัญญัตินั้นบอกว่าจะต้องมีการนำเสนอคณะรัฐมนตรีหรือ ส.ส. ต่อไป

ซึ่งตรงนั้นเองก็จะไม่ได้เข้าไปในระบบการประเมินผลของกรมบัญชีกลาง ก็คือขึ้นอยู่กับตาม พ.ร.บ.

นั้นว่าทิศทางในการรายงานของเขาหรือการประเมินของเขาจะไปทางไหน อันนี้ประเด็นที่

10 ส่วนประเด็นที่เมื่อสักครู่ท่านถามกองทุนศิลปกรรมสมัย รู้สึกตอนนี้ผลการประเมิน

เขาจะต่ำกว่า ๓ คะแนน มา ๓ ปีซ้อนแล้ว ตอนนี้เขาอยู่ในพาร์ทไลน์ (part line) ที่จะต้อง

ดำเนินการในเรื่องที่จะต้องมีการว่าจะยุบเลิกหรือจะต้องให้เขาปรับปรุงการดำเนินงานอย่างไรบ้าง

ตอนนี้เขาส่งแผนปรับปรุงประสิทธิภาพมาเรียบร้อยแล้วให้กับฝ่ายเลขานุการ คือกรมบัญชีกลาง เราย่อ

บรรจุเข้าเป็นวาระเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาแล้วก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขออนุญาตนำเรียน ของเอกชนด้วยอันนั้นก็เช่นเดียวกันที่มีผลการประเมินต่ำกว่า ๓ คะแนน

15 เช่นเดียวกัน ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ท่านฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร ไม่ติดใจแล้วนะคะ

นางฉวีรัตน์ เกษตรสุนทร : แล้วกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยละคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

20 คนที่สอง) : เชิญท่านวรชัย เพชรร่วง ครับ

นายวรชัย เพชรร่วง (ผู้ชี้แจง) : ขอบพระคุณครับ ขออนุญาตกราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ สำหรับกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย

ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า กองทุนนี้ก็มีผลการประเมินอยู่ในเกณฑ์ที่ผ่าน แต่ว่าก็มีบางมิติ

ที่จะต้องปรับปรุง ผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ว่า เมื่อครั้งที่เป็นสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้ให้

25 แนวทางกับกรมบัญชีกลางไปในเรื่องของกองทุนที่มีผลการประเมินที่อยู่ในเกณฑ์จะต้องปรับปรุง

พัฒนา ฝากให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนและกรมบัญชีกลางไปช่วยกำกับดูแล

ซึ่งตรงนี้ทางคณะกรรมการและกรมบัญชีกลางก็ได้มีทีมที่เข้าไปดูแลกองทุนเหล่านี้เพื่อที่จะให้เขามี

5 การพัฒนาที่ดีขึ้น และที่ผ่านมาเมื่อเทียบในปี ๒๕๖๒ ก็เห็นผลที่ดีขึ้นชัดเจนในแต่ละมิติ ในแต่ละ

ตัวชี้วัด เนื่องจากกลไกที่เราเพิ่มขึ้นโดยคำแนะนำของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อปีที่แล้วที่ไป

ดำเนินการ ปี ๒๕๖๒ จะเห็นว่ามีการประเมินที่ดีขึ้นอย่างมาก ต้องขออนุญาตกราบขอพระคุณ

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนั้นที่ได้กรุณาให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์สำหรับ

กองทุนนี้ก็เช่นเดียวกัน โดยกลไก โดยเครื่องมือ เราก็เข้าไปดูแล ไปกำกับแล้วก็ไปให้คำแนะนำอย่าง

10 ไกลชิดแล้วก็มีทีมของที่ปรึกษาที่เข้าไปที่จะดูแลเพื่อที่จะทำให้กองทุนเหล่านี้มีการพัฒนาการที่ดีขึ้น

สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งจะได้ผ่านการประเมินอย่างดี ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอคุณท่านวรชัย เพชรรวง ครับ เชิญท่านพลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ชักถาม

เชิญครับ

15 พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : กราบเรียนท่านประธานสภาวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตสอบถามทางผู้ชี้แจงผ่าน

ท่านประธานวุฒิสภาไปนิดเดียวนะครับ ในหน้า ๔๐ ของเอกสาร ก่อนอื่นก็ขอแก้ไขข้อ ๘.๒

เสียก่อน ข้อ ๘.๒ ตารางที่ ๑๑ ผลการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า อันนี้

พิมพ์ผิดเป็นผลการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ คือ สสส.

20 เขาแค่พิมพ์ผิด ถอยกลับไปข้อ ๘.๑ กองทุนพัฒนาไฟฟ้า ทางผู้ชี้แจงอาจจะตอบไม่ทราบ

ข้อเท็จจริง แต่ผมก็ฝากไปถึงผู้บริหารกองทุน ซึ่งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติ

การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสมัยก่อนหน้านั้นก็ดำเนินการโดย กพข. คือ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ก็โอนมาให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการ

พลังงาน หรือ กพข. ที่เคยมาชี้แจงกับพวกเราเมื่อเดือนที่แล้ว และดำเนินการโดยสำนักงาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๐๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ปฏิญญา ๒๘/๔

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ประเด็นที่ผมจะถามมีอยู่ ๑ ประเด็น การประเมิน
ท่านดูหน้าที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าได้แค่

5 ๒.๙๗๗๑ คะแนน ซึ่งถ้าท่านให้น้ำหนักตรงนี้มากหน่อยเขาจะไม่ได้ ๔.๑ คะแนนรวม ที่จริงแล้ว

ความสำคัญที่สุดของกองทุนก็คือการสนองต่อผู้มีส่วนได้เสีย คือผู้ที่อาศัยอยู่รอบโรงไฟฟ้าที่เรา
เก็บเงิน เพราะเงินที่เป็นกองทุนนี้ก็ได้มาจากเงินของผู้ที่ได้ไปประกอบกิจการไฟฟ้า หรือเจ้าของ
โรงไฟฟ้า หรือจะเป็นค่าปรับในการดำเนินการต่าง ๆ หรือเงินบริจาค เสร็จแล้วก็มาตั้ง
กรรมการบริหารขึ้น แต่ปรากฏว่าเมื่อมาอยู่ภายใต้การดำเนินการของ กกพ. แล้ว ก็จะมีหลักเกณฑ์

10 ต่าง ๆ ค่อนข้างมากที่จะไม่อนุมัติให้ใช้เงินนี้เพื่อกิจการนั้น ๆ ได้ อันนี้อาจจะเป็นสาเหตุหรือเปล่า

จึงทำให้การประเมินของท่าน การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย ไม่ทราบว่าท่านประเมินโดยการ
ไปสอบถามผู้ที่อยู่รอบโรงไฟฟ้า เพราะถ้าโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่พื้นที่รัศมีก็จะกว้างขึ้นเป็น ๕ กิโลเมตร
๘ กิโลเมตร ถ้าโรงไฟฟ้าขนาดเล็กพื้นที่ก็ใกล้ขึ้น เพราะฉะนั้นประเด็นตรงนี้มีความสำคัญยิ่งว่า

ในเมื่อมีกองทุนขึ้นมาแล้วไม่สนองต่อผู้ที่มีส่วนได้เสีย คือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบ

15 กิจการไฟฟ้า ซึ่งแน่นอนบางประเภทยิ่งกลืน มีทั้งควันทoxic มีทั้งสิ่งแวดล้อมที่จะทำให้เขาสุขภาพ

เสื่อมโทรมได้ ก็เพียงแต่ฝากท่านไปดูว่าทำไมเกณฑ์ประเมินนี้ต่ำเหลือเกิน เป็นไปอย่างที่มี
ผู้ตั้งข้อสังเกตหรือไม่ว่าเราไปตัดเกณฑ์ต่าง ๆ ออกมากมาย การอนุมัติเงินในส่วนนี้เท่าที่ทราบ
ในบางปีอนุมัติน้อยมาก เพราะว่าไม่ผ่านหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
เป็นผู้กำหนด ขอขอบพระคุณครับ

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒๘/๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๐๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อุรารวรรณ ๒๙/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณท่านพลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ท่านผู้ชี้แจงท่านถามหรือท่านฝากครับ

5 พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช : ที่จริงก็ไม่ได้คาดหวังว่าทางผู้ประเมินจะลงไป

ในรายละเอียดได้ เพราะกองทุนนี้เขาจัดตั้งขึ้นบนแนวคิดที่ว่าเป็นกองทุนของชุมชน โดยชุมชน

เพื่อชุมชน มีธรรมาภิบาล ผ่านการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ

ประชาชนและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า

เพราะฉะนั้นพอมาตุการประเมินก็ค่อนข้างจะชัดเจนว่าคงไม่สนองตอบ แล้วเหตุอะไรที่ไม่สนองตอบ

10 ก็จึงฝากท่านไปดู คงไม่ได้ฝากให้ท่านตอบ หรือไปตรวจสอบกับการประเมินว่าประเมินออกมา

อย่างนี้ก็แสดงว่าเราไม่ได้ใช้เงินนั้นเพื่อประโยชน์ของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการอยู่รอบโรงไฟฟ้า

จริงหรือไม่ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เป็นการรับฝากนะครับ ท่านผู้ชี้แจงก็นำข้อฝากของ

15 ท่านพลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ไปบอกกองทุนพัฒนาไฟฟ้าด้วยนะครับ มีสมาชิกท่านใดประสงค์

จะซักถามอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินงาน

20 ในภาพรวมของทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณผู้ชี้แจงครับ

จบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖.๔

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

ท่านสมาชิกครับ นอกจากนี้ยังมีเรื่องอื่น ๆ ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม

ดังนี้

25 ๑. ตั้งกรรมาธิการในคณะกรรมการกิจการองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

แทนตำแหน่งที่ว่าง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ด้วยประธานคณะกรรมการกิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญ

5 ท่านกล้านรงค์ จันทิก มีหนังสือแจ้งว่า พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน กรรมการ
กิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญ สมาชิกวุฒิสภาโดยตำแหน่ง ได้พ้นจากตำแหน่งผู้บัญชาการ
ทหารอากาศ เนื่องจากเกษียณอายุราชการ จึงทำให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา
และกรรมการในคณะกรรมการกิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญ อันเป็นเหตุให้ตำแหน่ง
กรรมการในคณะกรรมการกิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญว่างลง ในการนี้ประธาน

10 คณะกรรมการกิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญจึงขอให้วุฒิสภาดัง พลอากาศเอก มานิต
วงษ์วาทย์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการรณรงค์การออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญ แทนตำแหน่ง
ที่ว่าง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ
๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความ
เหลื่อมล้ำ แทนตำแหน่งที่ว่าง

20

25

30

๑๑๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อุราวรรณ ๒๙/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา
คนที่สอง) : ด้วยประธานคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ

5 ท่านสังศิต พิริยะรังสรรค์ มีหนังสือแจ้งว่า เนื่องจากมีกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหา

ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำว่างลง ๓ ตำแหน่ง ในการนี้ประธานคณะกรรมการ

การแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำจึงขอให้วุฒิสภاتั้ง นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์

เป็นกรรมการในคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ

แทนตำแหน่งที่ว่าง ๑ ตำแหน่ง จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

10 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ท่านสมาชิกครับ วันนี้หมดระเบียบวาระ

การประชุมแล้ว ขอขอบคุณทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดการประชุมครับ

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๕๕ นาฬิกา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักrayงานการประชุมและชวเลข กลุ่มงานrayงานการประชุม โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๒๗
ที่ วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง รับทราบ เรื่อง ไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒
(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักrayงานการประชุมและชวเลข (ผ่าน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานrayงานการประชุม)

ตามที่ได้มอบหมายให้ข้าพเจ้าจัดทำบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา
ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นั้น

ในการประชุมวุฒิสภาดังกล่าวไม่มีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาแต่อย่างใด
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางสาวพรพิมล ปัญกุล)

วิทยากรชำนาญการ

(นางสาววาสนา ยิ่งสุข)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานrayงานการประชุม

ทราบ

(นายชาติชาย เนืองนิม)

ผู้อำนวยการสำนักrayงานการประชุมและชวเลข

๑๓ พ.ย. ๒๕๖๒