



# รายงานการประชุม

สมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 33

และคณะมนตรีฯ ครั้งที่ 64





# รายงานการประชุม

สมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 33  
และคณะมนตรีฯ ครั้งที่ 64



## เรื่อง

รายงานการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและ  
แปซิฟิก ครั้งที่ 33 และคณะมนตรีฯ ครั้งที่ 64

## ปีที่พิมพ์

ตุลาคม 2542

## จำนวนหน้า

32 หน้า

## พิมพ์ครั้งที่ 1

จำนวนพิมพ์ 700 เล่ม

## จัดทำข้อมูล

ฝ่ายสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

กององค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ทำการ : เลขที่ 118/1 อาคารทิปโก้ทาวเวอร์ ชั้น 17 ถนนพระราม 6 แขวงสามเสนใน  
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร. 3573100 ต่อ 3158-9 โทรสาร 3573154

## จัดทำต้นฉบับ

ฝ่ายผลิตเอกสารรัฐสภา

กองการประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อาคารธนาคราทรไทย ถนนพญาไท แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

โทร. 2450059, 2450063, 2450065, 2450066, โทรสาร 2450050

## ศิลปกรรม

มานะ เรืองสอน

## พิมพ์ที่

กองการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อาคารธนาคราทรไทย ถนนพญาไท แขวงทุ่งพญาไท เขตราชเทวี กรุงเทพฯ 10400

โทร. 2460020



# ความนำ

สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Parliamentarians' Union หรือ APPU) เป็นองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ องค์การหนึ่ง ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกและร่วมก่อตั้งองค์การนี้ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2508 ปัจจุบัน APPU มีหน่วยประจำชาติที่เป็นสมาชิก จำนวน 23 ประเทศ แบ่งเป็นหน่วยประจำชาติ 20 ประเทศ สมาชิกสมทบ 2 ประเทศ และประเทศผู้สังเกตการณ์ 1 ประเทศ นอกจากนี้ APPU ยังมีองค์การพิเศษอีก 3 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการกลาง (The Central Secretariat) ศูนย์พัฒนาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Development Center หรือ APDC) และศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Cultural Center หรือ APCC)

วัตถุประสงค์ของ APPU คือ การรักษาอิสรภาพและการปกครองระบอบประชาธิปไตย เพื่อดำรงไว้ซึ่งสันติสุข และความเจริญรุ่งเรืองที่ยั่งยืนของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

การประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 และคณะมนตรี ครั้งที่ 64 นับเป็นภารกิจหนึ่งที่ประเทศสมาชิกต้องเข้าร่วมประชุมตามที่ธรรมนูญ APPU ระบุไว้ การประชุมครั้งนี้จัดขึ้น ณ โรงแรมมะนิลา กรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ 25-27 มกราคม พ.ศ. 2542 ซึ่งฝ่ายสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ได้รวบรวมผลการประชุมฯ และกิจกรรมต่าง ๆ ของ คณะผู้แทนฯ ไว้ในเอกสารฉบับนี้พอสังเขป เพื่อนำเสนอแต่สมาชิกรัฐสภาทุกท่านในฐานะสมาชิกของหน่วยประจำชาติไทยใน APPU หวังเป็นอย่างยิ่งว่าท่านสมาชิกรัฐสภาคงจะได้รับประโยชน์จากการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การรัฐสภาระหว่างประเทศตามสมควร

ฝ่ายสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

# สารบัญ

ความนำ

สมาชิกหน่วยประจำชาติ **1**

ข้อมูลทั่วไปของประเทศฟิลิปปินส์ **3**

การเมืองและการปกครองของประเทศฟิลิปปินส์ **9**

สรุปการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 และคณะมนตรี ครั้งที่ 64 **15**

รายชื่อหน่วยประจำชาติที่เข้าร่วมประชุม

รายนามคณะผู้แทนฯ

พิธีเปิดการประชุม

ผลการประชุม

สุนทรพจน์ที่น่าสนใจ

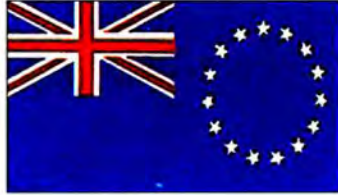
กิจกรรมของคณะผู้แทนฯ **29**



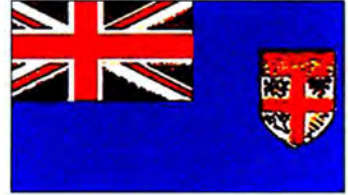
## สมาชิกหน่วยประจำชาติ



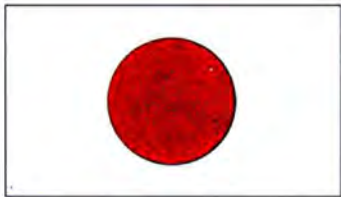
สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)



ค็อกไอส์แลนด์



ฟีจี



ตูวาลู



สาธารณรัฐคิริบาติ



สาธารณรัฐเกาหลี



สาธารณรัฐประชาธิปไตย  
ประชาชนลาว



สหพันธรัฐมาเลเซีย



สาธารณรัฐหมู่เกาะมาร์แชลล์  
แลนด์



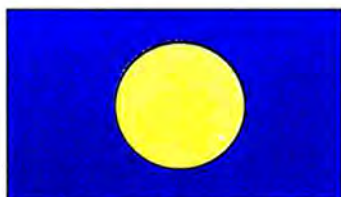
สหพันธรัฐไมโครนีเชีย



สาธารณรัฐนาอูรู



ปาปัวนิวกินี



สาธารณรัฐปาปัว



สาธารณรัฐฟิลิปปินส์



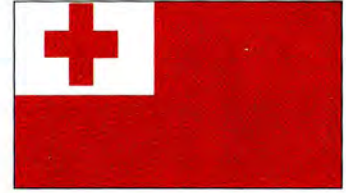
ซามัวตะวันตก



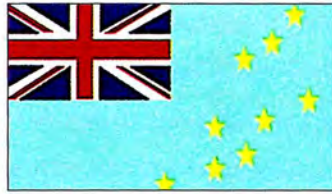
หมู่เกาะโซโลมอน



ราชอาณาจักรไทย



ราชอาณาจักรตองก้า



ตูวาลู



สาธารณรัฐวานูอาตู

*ประเทศผู้สังเกตการณ์*



สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

*สมาชิกสมทบ*



กวม



มาเรียนาเหนือ

## ข้อมูลทั่วไปประเทศฟิลิปปินส์

### ที่ตั้ง

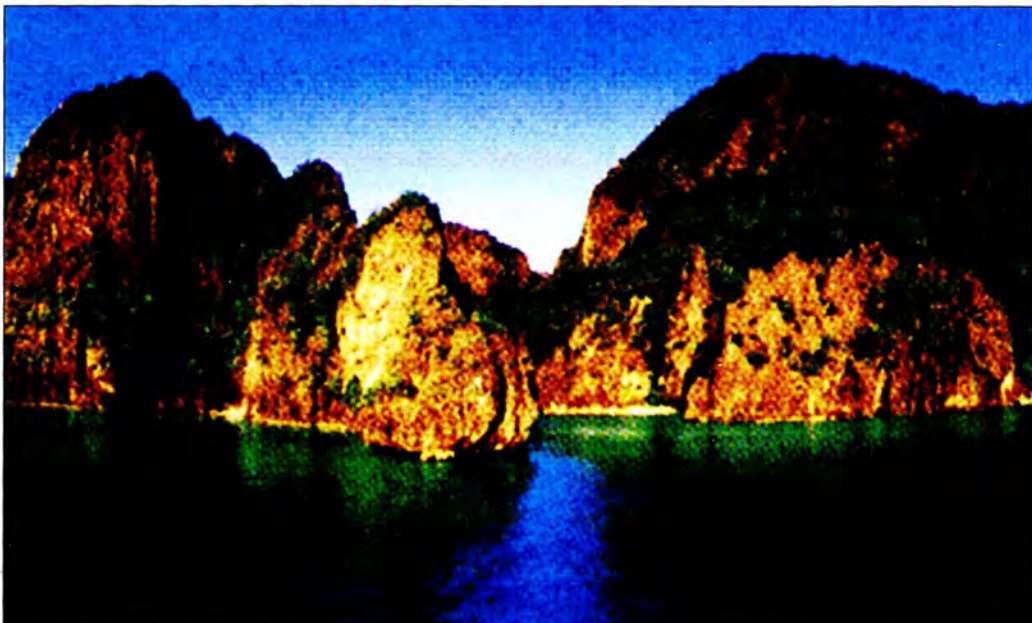
ฟิลิปปินส์เป็นประเทศหมู่เกาะซึ่งมีจำนวนประมาณ 7,107 เกาะ ประกอบด้วยหมู่เกาะที่สำคัญ ได้แก่ เกาะลูซอน (Luzon) หมู่เกาะวิสายา (Visayas) และเกาะมินดาเนา (Mindanao) ตั้งอยู่ในมหาสมุทรแปซิฟิก ทางตะวันออกเฉียงใต้ของทวีปเอเชีย มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 298,170 ตารางกิโลเมตร (ประมาณ 3 ใน 5 ของประเทศไทย) ชายฝั่งทะเลยาวประมาณ 34,600 กิโลเมตร อยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 1,800 กิโลเมตร ใช้เวลาในการเดินทางจากกรุงเทพฯ โดยเครื่องบินประมาณ 3 ชั่วโมง

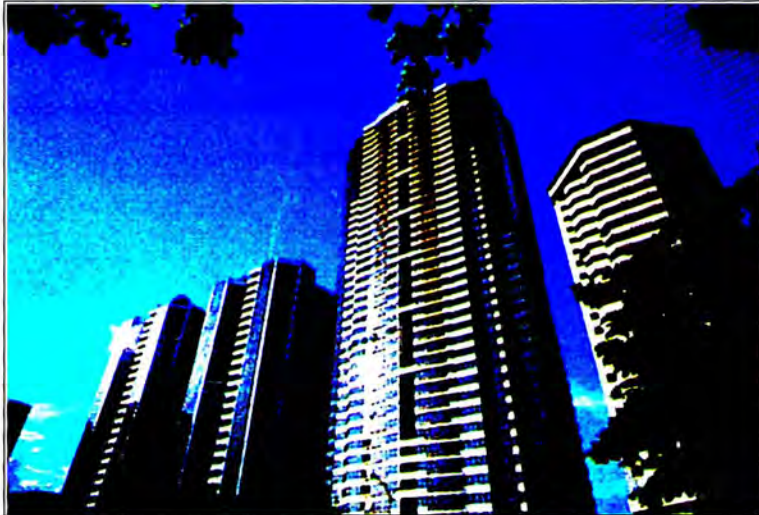


แผนที่ประเทศฟิลิปปินส์

## ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศ

ภูมิประเทศโดยทั่วไปของฟิลิปปินส์ มีทั้งที่ราบเนินสูง ภูเขา และภูเขาไฟ ภูมิอากาศของฟิลิปปินส์จัดอยู่ในเขตอากาศร้อนชื้น เช่นเดียวกับประเทศอื่น ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้แต่เนื่องจากเป็นหมู่เกาะในมหาสมุทรแปซิฟิก และภูมิประเทศเป็นภูเขาไฟ ฟิลิปปินส์จึงต้องเผชิญกับภัยธรรมชาติในลักษณะที่รุนแรงเป็นประจำทุกปี อาทิ น้ำท่วม แผ่นดินไหว และพายุไต้ฝุ่น เฉลี่ยปีละประมาณ 20 - 30 ลูก ในช่วงเดือนมิถุนายน - ตุลาคม ของทุกปี นอกจากนี้ อาจมีภัยจากภูเขาไฟระเบิดด้วย ฟิลิปปินส์มี 3 ฤดู ได้แก่ ฤดูหนาว ตั้งแต่เดือนธันวาคม - กุมภาพันธ์ ฤดูร้อน ตั้งแต่เดือนมีนาคม - พฤษภาคม และช่วงฤดูฝน ในเดือนพฤษภาคม - ธันวาคม ปริมาณฝนตกเฉลี่ยทั่วประเทศประมาณ 225 - 250 มม. ต่อปี





## การเมือง

ชื่อทางการ	สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (The Republic of the Philippines)
เมืองหลวง	กรุงมะนิลา หรือชื่อทางการ มหานครมะนิลา (Metro Manila)
ได้รับเอกราชเมื่อ	4 กรกฎาคม พ.ศ. 2498 (ภายหลังสิ้นสุดสงครามโลกครั้งที่ 2 ซึ่งในระหว่างนั้นญี่ปุ่นได้เข้ายึดครองประเทศเป็นเวลา 3 ปี)
วันชาติ	12 มิถุนายน (วันประกาศเอกราชจากสเปน เมื่อ 12 มิถุนายน พ.ศ. 2441)
ระบอบการปกครอง	สาธารณรัฐ (Republic)
ประมุขของรัฐ	ประธานาธิบดีโจเซฟ เอเจอร์ลิตโต เอสตราดา (H.E. Joseph Ejercito Estrada)
รองประธานาธิบดี	นางกลอเรีย ออโรโย มาคาปากัล (Mrs. Gloria Arroyo Macapagal)
ประธานวุฒิสภา	นายมาร์เซโล เฟอร์นัน (Mr. Marcelo Fernan)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร	นายมานูเอล วิลลาร์ จูเนียร์ (Mr. Manuel Villar, Jr.)
รัฐมนตรีต่างประเทศ	นายโดมิงโก เซียซอน จูเนียร์ (Mr. Domingo Saizon, Jr.)



## สังคม

จำนวนประชากร	71,538,593 คน (พ.ศ. 2540) เชื้อสายมาเลย์ ร้อยละ 96 เชื้อสายจีน ร้อยละ 2 อื่น ๆ ร้อยละ 2
อัตราการเกิด	ร้อยละ 2.3
อัตราการตายของทารก	20.6/1,000 คน
อัตรารู้นหนังสือ	ร้อยละ 93.9
ศาสนา	คริสต์นิกายโรมันคาทอลิก (ร้อยละ 83) คริสต์นิกายโปรเตสแตนต์ (ร้อยละ 9) อิสลามนิกายสุหนี่ (ร้อยละ 5) และศาสนาอื่น ๆ (ร้อยละ 3)

## ภาษา

ภาษาพื้นเมืองของฟิลิปปินส์มีมากกว่า 87 ภาษา ที่สำคัญมี 9 ภาษา ซึ่งพลเมืองร้อยละ 90 ใช้พูดกัน ภาษาประจำชาติ คือ ภาษาอังกฤษและภาษาตากาลอก (Tagalog)

ภาษาตากาลอก	ใช้ในหมู่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะในภาคกลาง
ภาษาอังกฤษ	ใช้ในวงการธุรกิจ ราชการ และการศึกษา
ภาษาอารบิก	ใช้ในพิธีการของศาสนาอิสลามในภาคใต้





## เศรษฐกิจ

หน่วยเงินตรา	ฟิลิปปินส์เปโซ (Philippine Peso) รายได้เฉลี่ยต่อหัว 1,209 เหรียญสหรัฐ/ปี (กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2540)
รายได้ประชาชาติ	พ.ศ. 2540 ร้อยละ 5.4 พ.ศ. 2541 (มกราคม - กันยายน) ร้อยละ 0.8
ผลิตภัณฑ์มวลรวม- ภายในประเทศ	พ.ศ. 2540 ร้อยละ 5.5 พ.ศ. 2541 (มกราคม - กันยายน) ร้อยละ 0.2
อัตราเงินเพื่อ การค้าต่างประเทศ	พ.ศ. 2541 ร้อยละ 11.7 (พฤศจิกายน) พ.ศ. 2540 มูลค่า 54.65 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ พ.ศ. 2541 (มกราคม - มิถุนายน) มูลค่า 29.283 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
การส่งออก	พ.ศ. 2540 มูลค่า 25.23 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ พ.ศ. 2541 (มกราคม - มิถุนายน) มูลค่า 13.905 พันล้านดอลลาร์สหรัฐ
สินค้าออก	semi - conductor แผงวงจรไฟฟ้า เครื่องจักรอิเล็กทรอนิกส์ ผลิตภัณฑ์จากมะพร้าว เสื้อผ้าสำเร็จรูป
สินค้าเข้า	น้ำมัน เครื่องจักรรถยนต์ อุปกรณ์ขนส่ง สินค้าบริโภค
ผลิตภัณฑ์เคมี	
อุตสาหกรรมที่สำคัญ	semi - conductor อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ สิ่งทอ ผลิตภัณฑ์ยาและเคมี ไม้แปรรูป
สินค้าเกษตรที่สำคัญ	น้ำตาล มะพร้าว ข้าว (ส่วนใหญ่ไม่เพียงพอสำหรับบริโภค ภายในประเทศ) ข้าวโพด สับปะรด กล้วย
ทรัพยากรธรรมชาติ	ไม้ ทองแดง นิกเกิล เหล็ก โคบอลต์ เงิน ทอง น้ำมัน
ดัชนีหุ้น	2,809.21 จุด (พ.ศ. 2540) 1,975.00 จุด (พฤศจิกายน พ.ศ. 2541)
แรงงาน	อัตราว่างงาน ร้อยละ 10.4 (พ.ศ. 2540) ร้อยละ 13.3 (เมษายน พ.ศ. 2541)

## วัฒนธรรม

ฟิลิปปินส์ตกเป็นอาณานิคมของสเปนรวม 327 ปี สหรัฐอเมริกา รวม 50 ปี ด้วยเหตุนี้ วัฒนธรรมของฟิลิปปินส์จึงเป็นการผสมผสานระหว่าง สเปน อเมริกัน และมาเลย์ (ตามเชื้อสายเดิมของคนพื้นเมือง)

คนฟิลิปปินส์เป็นคนที่มีความยืดหยุ่น เป็นมิตรแก่คนแปลกหน้าและคนต่างชาติ หน้าตาและลักษณะมีความคล้ายคลึงกับคนไทย แต่โดยที่ประเทศฟิลิปปินส์เคยถูกรบครองโดยประเทศสเปนและสหรัฐอเมริกา คนฟิลิปปินส์จึงมีวัฒนธรรมที่ได้รับอิทธิพลจากประเทศเหล่านี้



โดยทั่วไปคนฟิลิปปินส์ มักจะมีครอบครัวที่ใหญ่และมีสังคมที่ใกล้ชิดกับญาติพี่น้อง มีการช่วยเหลือบุคคลในครอบครัว นอกจากนี้ คนฟิลิปปินส์มักจะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ เนื่องจากมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีกว่าในประเทศ ซึ่งคาดการณ์ว่าปัจจุบันมีแรงงานฟิลิปปินส์ทำงานในต่างประเทศประมาณ 4 - 5 ล้านคน โดยในปี พ.ศ. 2539 ส่งรายได้เข้าประเทศประมาณ 34.7 พันล้านเปโซ


อาจกล่าวได้ว่าเกือบทุกครอบครัวในฟิลิปปินส์จะรู้จักหรือมีญาติพี่น้องทำงานในต่างประเทศ ดังนั้น รายได้จากการส่งแรงงานฟิลิปปินส์ไปทำงานในต่างประเทศจึงเป็นปัจจัยสำคัญของสังคมฟิลิปปินส์

ในด้านชีวิตความเป็นอยู่ คนฟิลิปปินส์ชอบรับประทานข้าวเป็นอาหารหลัก รวมทั้งปลา หมู และไก่ตามลำดับ อาหารบางชนิดมีความคล้ายคลึงกับอาหารไทย อาทิ แกงส้ม หรือต้มยำ มีการใช้เครื่องปรุงอาหารคล้ายกัน เช่น พริกสด กระเทียม น้ำปลาและซิง ทางด้านสภาพความเป็นอยู่ของคนฟิลิปปินส์นั้น ประเทศฟิลิปปินส์มีรายได้เฉลี่ยต่อหัวน้อยกว่าประเทศไทย ในขณะที่ค่าครองชีพ อาทิ อาหารประเภทเนื้อ ผักสด และผลไม้มีราคาแพง รวมทั้งค่าสาธารณูปโภค เช่น น้ำและไฟฟ้างก็มียอดอัตราต่อหน่วยสูงมาก ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนส่วนมากจึงไม่ดีเท่าที่ควร นอกจากนี้ ฟิลิปปินส์ยังมีความแตกต่างในฐานะของคนในสังคมมาก โดยมีคนที่รวยกลุ่มหนึ่งและคนจนจำนวนมาก ในขณะที่คนชั้นกลางมีจำนวนน้อย





## การเมืองและการปกครองของประเทศฟิลิปปินส์

ชื่อของรัฐสภา	สภาคองเกรส (The Congress)	
	เป็นระบบสภาคู่ (Bicameral)	
สภาที่หนึ่ง	วุฒิสภา (The Senate)	
จำนวนสมาชิก	24 คน (ได้รับเลือกตั้งโดยตรง)	
อายุของสภา	6 ปี (มีการเลือกตั้งสมาชิกจำนวนครึ่งหนึ่ง คือ 12 คน ทุก 3 ปี)	
เลือกตั้งครั้งล่าสุด	11 พฤษภาคม พ.ศ. 2541 (1998)	
ประธานสภา	นาย Marcelo B. Fernan	
อำนาจหน้าที่	มีอำนาจเท่าเทียมกับสภาผู้แทนราษฎร และยังมีหน้าที่พิเศษ คือ	
	1. กฎหมายจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาสูงก่อน แล้วจึงส่งผ่านมายังสภาผู้แทนราษฎร	
	2. เป็นองค์กรเดียวที่มีอำนาจในการไต่สวน และพิพากษากรณีที่ประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี ประธานศาลฎีกา หรือ ผู้พิพากษาศาลฎีกา ถูกกล่าวหาว่ากระทำผิด ร้ายแรงถึงขนาดสมควรปลดจากตำแหน่ง	
	3. ประธานวุฒิสภาจะเป็นผู้รักษาการประธานาธิบดี ในกรณีที่ทั้งประธานาธิบดี และรองประธานาธิบดีตาย ลาออก ถูกปลดออกหรือไร้ความสามารถ	
	4. ประธานวุฒิสภาจะเป็นประธานโดยตำแหน่งของคณะกรรมการการว่าด้วยการแต่งตั้ง (The Commission on Appointments) ซึ่งมีอำนาจในการให้ความเห็นชอบต่อ การแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ทั้งฝ่ายทหาร (ยศพันเอกขึ้นไป) และฝ่ายพลเรือน รวมไปถึงข้าราชการฝ่ายต่างประเทศ	

### ผลการเลือกตั้ง

พรรคการเมือง	จำนวนที่นั่ง
Laban ng Masang Pilipino (LAMP)	10
Lakas-National Union of Christian Democrats (NUCD)	7
พรรคอื่น ๆ และผู้สมัครอิสระ	6
<b>รวม</b>	<b>23*</b>

\* รวมกับที่นั่งที่ว่าง 1 ที่นั่ง ซึ่งเป็นสมาชิกวุฒิสภาที่ได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งรองประธานาธิบดีเมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2541 (1998)



สภาที่สอง	สภาผู้แทนราษฎร (The House of Representatives)
จำนวนสมาชิก	260 คน (208 คน มาจากการเลือกตั้งในระบบเสียงข้างมาก และอีก 52 คน มาจากการเลือกตั้งในระบบบัญชีรายชื่อ)
อายุของสภา	3 ปี
เลือกตั้งครั้งล่าสุด	11 พฤษภาคม พ.ศ. 2541 (1998)
ประธานสภา	นาย Manuel B. Villar, Jr.

### ผลการเลือกตั้ง

พรรคการเมือง	จำนวนที่นั่ง
Laban ng Masang Pilipino (LAMP)	110
Lakas-National Union of Christian Democrats (NUCD) - United Muslim Democratic Party (UMPD)	50
Nationalist People's Coalition (NPC)	15
Liberal Party (LP)	14
Laban ng Demokratikong Pilipino (LDP)	7
อื่น ๆ	19*
ผู้สมัครอิสระ	2
<b>รวม</b>	<b>217*</b>

\* รวมผู้แทน 13 คน ในระบบบัญชีรายชื่อ

\*\* จำนวนสมาชิกปัจจุบัน

หมายเหตุ : จากการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีผู้แทนในระบบบัญชีรายชื่อ จำนวน 13 คน จากจำนวนที่มีได้ทั้งหมด 52 คน และจำนวนที่นั่งของสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งในระบบเสียงข้างมากว่าง 4 ที่นั่ง

ข้อมูลจาก ฝ่ายข้อมูลและข่าวสาร กองความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ



## โครงสร้างการปกครอง

ฟิลิปปินส์มีรูปแบบการปกครองแบบสาธารณรัฐ (Republic) มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2478 เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกระหว่างที่เป็นรัฐในเครือจักรภพของสหราชอาณาจักร โดยมีประธานาธิบดีเป็นประมุขและหัวหน้ารัฐบาล กล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ เป็นการปกครองระบอบประธานาธิบดี (presidential system) ต่างจากประเทศไทยที่เป็นระบอบรัฐสภา (parliamentary system) ลักษณะของรัฐเป็นแบบรัฐเดี่ยวรวมอำนาจเข้าสู่ศูนย์กลาง อย่างไรก็ตาม เมื่อปี พ.ศ. 2532 ได้มีการทำความตกลงระหว่างรัฐบาลกับกลุ่มมุสลิมให้มีการจัดตั้งเขตปกครองตนเองของมุสลิมมินดาเนา (autonomous region) ซึ่งครอบคลุมพื้นที่ 4 จังหวัดที่มีประชาชนส่วนใหญ่เป็นมุสลิม และได้แสดงความปรารถนาที่จะมีเขตปกครองตนเอง สำหรับเขตอื่น ๆ นั้น แบ่งการปกครองในส่วนภูมิภาคเป็นลักษณะผสมระหว่างรัฐบาลท้องถิ่นกับรัฐบาลกลาง โดยผู้ว่าราชการจังหวัด นายกเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาลมาจากการเลือกตั้งของประชาชน ปัจจุบันประเทศฟิลิปปินส์แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 14 เขต (region) รวม 76 จังหวัด (province) และ 60 นคร (city) โดยแบ่งเขตการปกครองย่อยออกเป็นเทศบาล (municipality) 1,532 เทศบาล และ 40,904 บารังไก (barangay) ซึ่งเทียบเท่าตำบลหรือหมู่บ้าน (สำรวจล่าสุด เดือน มกราคม พ.ศ. 2538)

ประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันวาระการดำรงตำแหน่ง 6 ปี และมีสิทธิอยู่ในตำแหน่งประธานาธิบดีได้ไม่เกิน 1 สมัย (ประธานาธิบดีคนแรก คือ นาย Manuel L. Quezon ซึ่งดำรงตำแหน่งระหว่างปี พ.ศ. 2478-2487) สำหรับประธานาธิบดีคนปัจจุบันคือนาย Joseph Estrada เข้ารับตำแหน่งเมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2541 จะครบวาระ 6 ปี ในเดือนมิถุนายน พ.ศ. 2547

## รัฐธรรมนูญปี 2530

ประเทศฟิลิปปินส์แบ่งแยกอำนาจอธิปไตยเป็น 3 ส่วน คืออำนาจบริหาร อำนาจนิติบัญญัติ และอำนาจตุลาการ ขณะเดียวกันก็ยังมีสถาบันอื่น ๆ ที่เป็นอิสระจากอำนาจทั้งสามซึ่งตั้งขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญด้วย อาทิ คณะกรรมการการเลือกตั้ง (Commission on Elections) และคณะกรรมการตรวจสอบการประพฤติมิชอบ (Ombudsman) อำนาจของแต่ละสาขาการปกครองเหล่านี้ เป็นอิสระไม่ขึ้นต่อกันและถ่วงดุลอำนาจของกันและกัน



สำหรับรัฐธรรมนูญปี 2530 ซึ่งใช้อยู่ในปัจจุบันแบ่งโครงสร้างการปกครองของฟิลิปปินส์ ดังนี้ :-

(1) **รัฐบาลหรือฝ่ายบริหาร ตามรัฐธรรมนูญ** เมื่อประธานาธิบดีและรองประธานาธิบดีได้รับเลือกตั้งแล้วก็สามารถสรรหาบุคคลเข้าเป็นรัฐมนตรีได้โดยอิสระ รัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องมาจากสมาชิกรัฐสภา หากสมาชิกรัฐสภาได้รับการเสนอชื่อเป็นรัฐมนตรี ก็จะต้องลาออกจากตำแหน่งเสียก่อน รัฐสภามีสิทธิเพียงให้ความเห็นชอบต่อการเสนอชื่อบุคคลเป็นรัฐมนตรีโดยผ่านองค์กรที่เรียกว่า Commission on Appointments เมื่อให้ความเห็นชอบไปแล้วไม่สามารถที่จะเปิดการอภิปรายไม่ว่างใจคณะรัฐมนตรีได้อีก รัฐสภาจะตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหารโดยผ่านการอนุมัติงบประมาณหรือกฎหมายที่จำเป็นสำหรับฝ่ายบริหาร รวมทั้งการเชิญรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ระดับสูงมาให้ปากคำต่อรัฐสภาในเรื่องที่รัฐสภาเห็นว่ามีความสำคัญต่อการออกกฎหมายหรือการออกข้อมติของรัฐสภา ในขณะที่เดียวกันประธานาธิบดีก็สามารถดวงคลุมฝ่ายนิติบัญญัติได้โดยผ่านอำนาจสำคัญสองประการคือ ประการแรก ประธานาธิบดีมีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการเรียกประชุมสมัยพิเศษของรัฐสภา และประการที่สองอำนาจการยับยั้งกฎหมาย (veto) ซึ่งการผ่านกฎหมายที่ได้รับการยับยั้งโดยประธานาธิบดีจะต้องได้รับเสียงสนับสนุนไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของแต่ละสภา

**การถอดถอน (Impeachment)** เจ้าหน้าที่ระดับสูงในฝ่ายบริหารของรัฐบาล อาทิ ประธานาธิบดี รองประธานาธิบดี รัฐมนตรี สมาชิกศาลฎีกา สมาชิกคณะกรรมการรัฐธรรมนูญ (Constitutional Commission) และคณะกรรมการตรวจสอบการประพฤติมิชอบ(Ombudsman) สามารถถูกถอดถอนจากตำแหน่งได้ หากพบว่าหากมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนบทสูงสุดของรัฐธรรมนูญและทรยศต่อชาติ รวมทั้งการติดสินบน การรับสินบน การฉ้อราษฎร์บังหลวง หรือการบั่นทอนความมั่นคงของรัฐ ทั้งนี้สภาผู้แทนราษฎรมีอำนาจแต่เพียงผู้เดียวในการเสนอเรื่องหรือในอีกกรณีหนึ่ง ประชาชนที่ได้รับการรับรอง (endorsement) จากสมาชิกรัฐสภายื่นเรื่องร้องเรียนต่อคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องซึ่งจะทำการพิจารณาและลงมติด้วยคะแนนเสียงข้างมาก แล้วเสนอรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาคดี จากนั้นสมาชิกรัฐสภาอย่างน้อย 1 ใน 3 สามารถเสนอเรื่องต่อวุฒิสภาซึ่งเป็นผู้มีอำนาจขั้นสุดท้ายในการพิจารณา และตัดสินคดี การถอดถอนจากตำแหน่งดังกล่าว สำหรับองค์ประกอบในการพิจารณาคดีที่ประธานาธิบดีเป็นจำเลยจะมีลูกขุนซึ่งประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาส่วนประธานศาลฎีกาทำหน้าที่หนึ่งเป็นประธานไต่สวนโดยไม่มีสิทธิออกเสียง ประธานาธิบดีจะถูกถอดถอนจากตำแหน่งด้วยการลงคะแนนเสียง 2 ใน 3 ของลูกขุน ทั้งนี้มีข้อจำกัดว่าการยื่นเรื่องถอดถอนตำแหน่งบุคคลเดียวกัน จะกระทำได้เพียงครั้งเดียวในระยะเวลา 2 ปี



(2) **รัฐสภาหรือฝ่ายนิติบัญญัติ** ประกอบด้วย 2 สภา คือ วุฒิสภา และสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิก 24 คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนทั้งประเทศ อยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกิน 6 ปี และดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน 2 สมัย สภาผู้แทนราษฎรมีสมาชิกไม่เกิน 260 คน โดยในจำนวน 208 คน มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน อีก 52 คน มาจากการเลือกตั้งตามบัญชีรายชื่อพรรค และตัวแทนจากสาขาอาชีพของประชาชน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งสมัยละ 3 ปี และสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน 3 สมัย รัฐสภาเปิดการประชุมสมัยสามัญปีละ 1 ครั้งเป็นเวลา 11 เดือน เริ่มสมัยประชุมในวันจันทร์ที่สี่ของเดือนกรกฎาคมของทุกปี ปกติรัฐสภาจะมีการประชุมตั้งแต่วันจันทร์-พฤหัสบดี ตั้งแต่เช้าจรดค่ำ ระหว่างการปิดสมัยประชุมรัฐสภาสามารถมีการประชุมของคณะกรรมการธิการต่าง ๆ ได้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์จะดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการย่อยได้เพียงคนละ 1 คณะกรรมการธิการ แต่สามารถเป็นสมาชิกคณะกรรมการย่อยอื่น ๆ ได้ไม่เกิน 4 คณะกรรมการธิการ อำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติที่สำคัญ คือ การออกกฎหมาย การออกข้อมติ การจัดให้มีการสอบสวนให้ปากคำในเรื่องที่มีความสำคัญ การให้ความเห็นชอบงบประมาณและเรื่องการภาษี (ฝ่ายบริหารของฟิลิปปินส์ไม่มีอำนาจเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่เกี่ยวกับภาษี) การให้ความเห็นชอบการประกาศภาวะฉุกเฉิน และการประกาศสงครามของประธานาธิบดี และอำนาจที่สำคัญอีกประการคือ การให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรี ผู้พิพากษา สมาชิกคณะกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจสอบการประพฤติมิชอบ ปลัดกระทรวง อธิบดี เอกอัครราชทูตกงสุล ทหารและตำรวจชั้นยศตั้งแต่พันเอกหรือเทียบเท่าขึ้นไป อำนาจของรัฐสภาฟิลิปปินส์จึงนับว่ากว้างขวางและสำคัญยิ่งในระบบการเมืองของฟิลิปปินส์ โดยเฉพาะวุฒิสภา ซึ่งวิธีการเลือกตั้งคล้ายคลึงกับประธานาธิบดี คือ มาจากการเลือกตั้งของประชาชนทั้งประเทศ วุฒิสภาจึงเป็นที่รวมของนักการเมืองที่มีชื่อเสียง เนื่องจากหลายคนผ่านการเป็นรัฐมนตรีมาแล้วจึงมาลงสมัครเป็นวุฒิสภา

(3) **ฝ่ายตุลาการ** ประกอบด้วยศาลฎีกา ศาลอุทธรณ์และศาลชั้นต้นทำนองเดียวกับประเทศไทย นอกจากนั้น ศาลฎีกา ซึ่งประกอบด้วยประธานศาลฎีกาและผู้พิพากษาศาลฎีกาอีก 14 คน ยังมีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยความถูกต้องตามรัฐธรรมนูญของกฎหมายที่ออกโดยฝ่ายนิติบัญญัติหรือกฎระเบียบของฝ่ายบริหาร การทำสนธิสัญญากับต่างประเทศ การออกคำสั่งของฝ่ายบริหาร เป็นต้น กฎหมายหรือคำสั่งที่ศาลฎีกาวินิจฉัยว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญจะเป็นโมฆะ นอกจากนั้นก็ยังมีอำนาจพิจารณาคดีที่เกี่ยวกับการปกครอง การเลือกตั้ง การภาษี อำนาจของศาลอื่น ๆ คดีอาญาที่สำคัญ เป็นต้น



### องค์กรที่ตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญและเป็นอิสระจากอำนาจทั้งสาม ได้แก่

(1) คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (Civil Service Commission) มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องการบริหารข้าราชการพลเรือน กฎระเบียบว่าด้วยการเลื่อนขั้นและการลงโทษข้าราชการ และการสอบสวนดำเนินการเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการ

(2) คณะกรรมการการเลือกตั้ง (Commission on Elections) มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกและจัดการเลือกตั้งผู้บริหารประเทศ และท้องถิ่นทุกระดับ และการออกเสียงประชามติให้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม

(3) คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (Commission on Audit)

(4) คณะกรรมการตรวจสอบการประพฤติมิชอบ (Ombudsman) มีหน้าที่สอดส่องปราบปรามลงโทษการประพฤติมิชอบในวงราชการ ทหารและตำรวจ รวมทั้งรัฐมนตรี อำนาจของ Ombudsman สมบูรณ์อยู่ในตัวคือ มีทั้งอัยการของตนเอง ซึ่งเรียกว่า Special Prosecutor และศาลในสังกัดหรือศาลปกครองเรียกว่า Anti-Graft Court หรือ Sandiganbayan

(5) คณะกรรมการว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Commission on Human Rights) มีอำนาจหน้าที่ดูแลและป้องปรามการละเมิดสิทธิมนุษยชน

องค์กรเหล่านี้มีอำนาจอิสระ แต่ละคณะกรรมการจะประกอบด้วยประธานและกรรมการอีก 2 คน ยกเว้นคณะกรรมการเลือกตั้ง ซึ่งมีคณะกรรมการ 4 คน ทั้งนี้ ประธานาธิบดีฟิลิปปินส์จะเป็นผู้เสนอซึ่งผู้ที่จะเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าว และได้รับความเห็นชอบจาก Commission on Appointments ของรัฐสภา เมื่อได้รับแต่งตั้ง ประธานและคณะกรรมการเหล่านี้จะอยู่ในตำแหน่งคราวละ 7 ปี การปลดบุคคลเหล่านี้จะกระทำไม่ได้เว้นแต่บุคคลเหล่านี้ได้กระทำความผิดร้ายแรงและรัฐสภาลงมติให้มีการถอดถอนหรือ impeachment ทำนองเดียวกับการถอดถอนประธานาธิบดีหรือรองประธานาธิบดี





## สรุปการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 และคณะมนตรี ครั้งที่ 64

### รายชื่อหน่วยประจำชาติที่เข้าร่วมประชุม

หน่วยประจำชาติ 17 หน่วย

1. สาธารณรัฐจีน (ไต้หวัน)
2. ญี่ปุ่น
3. สาธารณรัฐเกาหลี
4. สาธารณรัฐฟิลิปปินส์
5. ราชอาณาจักรไทย
6. สาธารณรัฐฟิจิ
7. สาธารณรัฐคิริบาทิ
8. สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
9. สหพันธรัฐมาเลเซีย
10. สหพันธรัฐไมโครนีเชีย
11. สาธารณรัฐนาอูรู
12. ปาปัวนิวกินี
13. สาธารณรัฐปาเลา
14. ซามัวตะวันตก
15. ราชอาณาจักรตองกา
16. ตูวาลู
17. สาธารณรัฐวานูอาตู

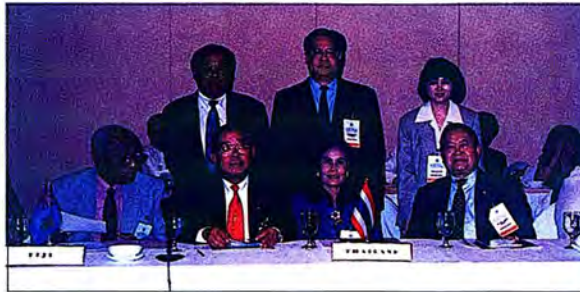
หน่วยสมทบ 1 หน่วย

มาเรียนาเหนือ

องค์การสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก

1. สำนักงานเลขาธิการกลาง APPU
2. ศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก

**รายนามคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย**  
**ในการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 และคณะมนตรี ครั้งที่ 64**  
**ณ กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์**  
**ระหว่างวันที่ 25 - 27 มกราคม พ.ศ. 2542**



- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| 1. ศาสตราจารย์สรเสริญ ไกรจิตติ   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมาชิกวุฒิสภา</li> <li>- กรรมการบริการหน่วยประจำชาติไทย และสมาชิกคณะมนตรีสหภาพฯ</li> <li>- หัวหน้าคณะผู้แทนฯ</li> </ul> |
| 2. ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมาชิกวุฒิสภา</li> <li>- กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทย</li> <li>- ผู้แทนฯ</li> </ul>                                   |
| 3. นางกิงกาญจน์ ณ เชียงใหม่      | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร</li> <li>- กรรมการบริหารหน่วยประจำชาติไทย และสมาชิกคณะมนตรีสหภาพฯ</li> <li>- ผู้แทนฯ</li> </ul>    |
| 4. นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่       | <ul style="list-style-type: none"> <li>- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร</li> <li>- สมาชิกหน่วยประจำชาติไทย</li> </ul>  |
| 5. นายสมพล วณิชพันธุ์            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ผู้อำนวยการกององค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ</li> <li>- เลขานุการคณะผู้แทนฯ</li> </ul>                                      |
| 6. นางชลลดา กันคัล้อย            | <ul style="list-style-type: none"> <li>- หัวหน้าฝ่ายสหภาพสมาคมชั่งตวงวัดเอเชียและแปซิฟิก</li> <li>- ผู้ช่วยเลขานุการคณะผู้แทนฯ</li> </ul>                        |

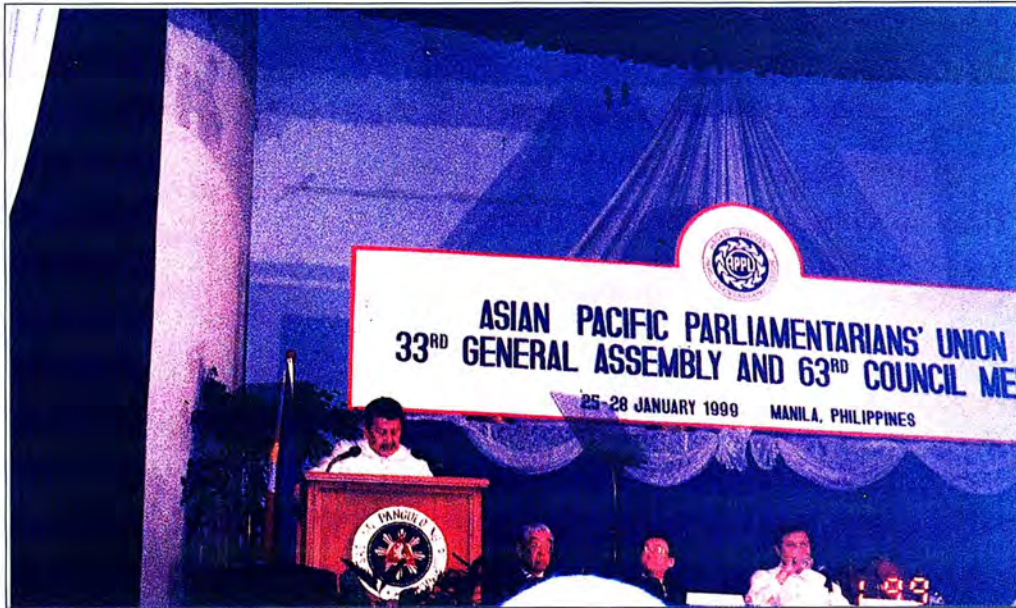
## พิธีเปิดการประชุม

พิธีเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 33 และการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64 มีขึ้นเมื่อวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2542 เวลา 10.00 นาฬิกา ณ ห้องเมย์นิลา โรงแรมมะนิลา โดยมี นายโจเซฟ เอเจอร์ลิตโต เอสตราดา ประธานาธิบดี สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ให้เกียรติมาร่วมงานในพิธีเปิดการประชุมพร้อมคณะบุคคลสำคัญ



ประธานาธิบดีสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ นายโจเซฟ เอเจอร์ลิตโต เอสตราดา  
ให้เกียรติถ่ายภาพร่วมกันคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทยฯ  
ใน พิธีเปิดการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก ครั้งที่ 33  
และการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64

พิธีเปิดการประชุมเริ่มต้นด้วยการบรรเลงเพลงชาติฟิลิปปินส์ โดยคณะประสานเสียงจากสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ จากนั้นประธานหน่วยประจำชาติฟิลิปปินส์ นายอัลเฟรโด อามอร์ อี. เอเบิก กล่าวขอพรจากพระเจ้าเพื่อให้การประชุมครั้งนี้บรรลุผลสำเร็จ และประธานสภาผู้แทนราษฎร นายมานูเอล บี. วิลลาร์ จูเนียร์ ได้กล่าวแสดงการต้อนรับประเทศสมาชิก APPU ในฐานะประเทศเจ้าภาพ และในฐานะประเทศร่วมก่อตั้ง APPU ได้เน้นย้ำถึงข้อตกลงที่ต้องปฏิบัติเพื่อให้เกิดความร่วมมือและความเข้าใจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการปฏิบัติการร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาของภูมิภาค



ประธานาธิบดีสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ กล่าวสุนทรพจน์ในพิธีเปิดการประชุม

ต่อจากนั้นประธานาธิบดี ได้กล่าวสุนทรพจน์ที่มีความสำคัญสรุปได้ว่า การมาประชุมในครั้งนี้แสดงถึงความพยายามร่วมกันของประเทศสมาชิก APPU เพื่อเป็นหลักประกันในการได้มาซึ่งสันติภาพ เสรีภาพ ประชาธิปไตย และความรุ่งเรืองแห่งภูมิภาค โดยเชื่อมั่นว่าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกจะสามารถพัฒนา นโยบายขององค์การรัฐสภาระหว่างประเทศให้รองรับสภาพเศรษฐกิจที่กำลังตกต่ำ ปัญหาสังคมที่สับสน สภาพแวดล้อมที่ถูกทำลาย ความอดอยากของประชาชน และสันติภาพที่ขาดเสถียรภาพได้ ประธานาธิบดีได้กล่าวเชิญชวนให้ ประเทศสมาชิกขยายขอบเขตของความร่วมมือและการประสานงานกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคให้มากยิ่งขึ้น โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะเอื้ออำนวยให้เกิดการติดต่อสื่อสารระหว่างกันทั้งในระดับทวีปและพหุภาคี รวมทั้งเสนอแนะให้ประเทศสมาชิกร่วมกันจัดตั้งกลไกทางรัฐสภาระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ เพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางด้านนิติบัญญัติ อันจะนำไปสู่การใช้อำนาจทางรัฐสภาของประเทศสำหรับการสร้างสรรค์สิ่งที่ดีกว่าให้กับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

นอกจากนี้ ประธานาธิบดีได้กล่าวถึงความมั่นคงของภูมิภาค โดยเรียกร้องให้ทุกประเทศดำรงไว้ซึ่งการสื่อสารแบบเปิดกว้างและใช้การเจรจาเพื่อยุติปัญหาความขัดแย้ง การเคารพในเขตแดนของมิตรประเทศ และเสริมสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างกัน จะทำให้มีแต่เพื่อนบ้านที่ดี เสมือนรั้วบ้านที่แข็งแรง ท้ายสุดของสุนทรพจน์ ประธานาธิบดียังได้กล่าวถึงการมาร่วมประชุมครั้งนี้ว่าเป็นการสนับสนุนความร่วมมือระหว่างกัน ในภูมิภาค เพื่อให้คงอยู่ซึ่งสันติภาพ เสรีภาพ ประชาธิปไตย และความเจริญรุ่งเรืองตลอดไป

## ผลการประชุม

ภายหลังจากพิธีเปิดแล้ว ได้มีการประชุมคณะกรรมการเตรียมการประชุม การประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64 การประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์วัฒนธรรมเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ 33 และการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 ตามลำดับ โดยมีสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้



1. การประชุมคณะกรรมการเตรียมการประชุม คณะกรรมการเตรียมการประชุม ได้มีมติอย่างเป็นเอกฉันท์ให้นายคาร์ลอส เอ็ม. พาดิลลา เลขาธิการหน่วยประจำชาติฟิลิปปินส์ เป็นประธาน คณะกรรมการฯ โดยคณะกรรมการชุดนี้ได้พิจารณาข้อมติต่าง ๆ ที่เป็นผลมาจากการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 63 รวมทั้งที่ สำนักงานเลขาธิการกลาง APPU บรรจุลงในระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64 ยกเว้นร่างข้อมติว่าด้วยการรับประเทศมองโกเลียเป็นสมาชิก APPU เนื่องจากไม่มีการรับรองอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ จากสมาชิก APPU ที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้

2. การประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64 ได้ดำเนินต่อจากการประชุมคณะกรรมการเตรียมการประชุม ซึ่งรองประธานสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ นายอัลเฟรโด อามัวร์ อี. อาเบิก ได้รับเลือกตั้งเป็นประธานอย่างเป็นทางการ และมินายคาร์ลอส เอ็ม. พาดิลลา เป็นผู้บันทึกรายงานการประชุม

ประธานได้กล่าวเปิดการประชุมโดยกล่าวเห็นว่าศตวรรษที่ 21 ที่กำลังจะมาถึงนี้ นับว่าเป็น "ศตวรรษแห่งเอเชีย-แปซิฟิก" กล่าวคือ เป็นช่วงของการท้าทายและโอกาสที่บรรดาประเทศในเอเชีย-แปซิฟิก จะก้าวไปข้างหน้าและร่วมมือกันเพื่อเข้าสู่ระเบียบทางเศรษฐกิจใหม่ในภูมิภาค ประธานได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกทุกประเทศพยายามให้การสนับสนุนความร่วมมือกันอย่างเต็มที่ และสนับสนุนการทำงานของ APPU เพื่อเป็นกลไกเบื้องต้นของความร่วมมือกันระหว่างสถาบันนิติบัญญัติของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก



ในการประชุมคณะมนตรีครั้งนี้ได้มีการพิจารณาร่างข้อมติ จำนวน 8 ร่าง ในจำนวนนี้เป็นร่างข้อมติที่หน่วยประจำชาติไทยเสนอ จำนวน 2 ร่าง ได้แก่ ร่างข้อมติเรื่องผลกระทบทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ทางการเงินและเศรษฐกิจในเอเชีย ซึ่งเป็นร่างที่เสนอร่วมกับหน่วยประจำชาติเกาหลี และร่างข้อมติเรื่องผลกระทบทางสังคมที่เกิดขึ้นจากวิกฤตการณ์ทางการเงินและเศรษฐกิจในเอเชียซึ่งได้ผ่านการพิจารณาจากที่ประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 63 ณ ราชาอาณาจักรตองกา

ที่ประชุมคณะมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการการเมือง คณะกรรมการการเศรษฐกิจ และคณะกรรมการสังคมและวัฒนธรรมพิจารณาร่างข้อมติต่าง ๆ เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 รวมทั้งให้คณะกรรมการยกร่างแถลงการณ์ร่วมพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมด้วย ในการนี้ ศาสตราจารย์สรเสริญ โกรจิตติ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้รับเลือกตั้งให้เป็นผู้รายงานการประชุมคณะกรรมการการเศรษฐกิจ

### 3. รายงานการดำเนินงานและการเงินของศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก (APCC)

นายฟรานซิส โฟน์ เลขาธิการฝ่ายบริหาร APCC กล่าวในนามของ ดร. อีริค ที เอส วู เลขาธิการ APCC ว่า ปีพ.ศ. 2541 ศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิกได้จัดกิจกรรม ดังนี้

#### 3.1 นิทรรศการส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมระหว่าง ประเทศสมาชิก ครั้งที่ 16

นิทรรศการครั้งนี้จัดขึ้นระหว่างการประชุมสมัชชาใหญ่ APPU ณ กรุงไทเป มีการแสดงภาพเขียนลายมือของนายชวณ หลีกภัย นายกรัฐมนตรีของไทย ภาพถ่าย ภาพวาด การคัดลายมือ งานปั้น งานฝีมือ เซรามิค และสิ่งทอต่าง ๆ โดยนิทรรศการดังกล่าวได้รับการตอบรับการเข้าร่วมจากประเทศสมาชิกเป็นอย่างดี นอกจากนี้ ยังมีผู้แทนที่เป็นศิลปิน นักเรียน เยาวชน และประชาชนของกรุงไทเป เข้าเยี่ยมชม นิทรรศการดังกล่าวที่จัดขึ้นบริเวณศูนย์การค้าเวิร์ลเทรด และศาลาเทศบาล

#### 3.2 โครงการทัศนศึกษาและแลกเปลี่ยนวัฒนธรรมของเยาวชน

ศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิกได้ให้ความสนใจต่อ เยาวชนของประเทศสมาชิก โดยได้ร่วมกับ China Youth Corps กรุงไทเป ในการเชิญผู้แทนเยาวชนจากประเทศสมาชิกเข้าร่วมทัศนศึกษาและแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม ณ ไต้หวัน ในเดือนสิงหาคม



พ.ศ. 2541 ผู้แทนจากประเทศไทยและปาเลาตอบรับคำเชิญเข้าร่วมโครงการพร้อมกับ  
เยาวชนจาก 20 ประเทศทั่วโลก

### 3.3 วารสารทางวัฒนธรรม

ศูนย์วัฒนธรรมฯ ได้ดำเนินการจัดพิมพ์วารสารทางวัฒนธรรมชื่อ "Asian Culture Quarterly" มาเป็นปีที่ 27 นับแต่มีการก่อตั้งศูนย์วัฒนธรรมฯ โดยได้รับการสนับสนุนจากประเทศสิงคโปร์ มาเลเซีย กวม ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ออสเตรเลีย อินเดีย และกัมพูชา ซึ่งในวารสารนั้นประกอบด้วยบทความเกี่ยวกับวรรณกรรม ปรัชญา ละคร ภาพยนตร์ ประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ การศึกษา ศาสนา บทวิจารณ์วรรณกรรม และงานเขียนเชิงสร้างสรรค์ โดยศูนย์วัฒนธรรมฯ คาดว่าการเผยแพร่วารสารจะลดลงจากปีละ 4 ครั้ง เป็นปีละ 3 ครั้ง เนื่องจากปัญหาทางการเงินและการเพิ่มจำนวนของสมาชิก รวมทั้งการโฆษณาในวารสาร

นอกจากนี้ ศูนย์วัฒนธรรมฯ ยังได้สร้าง Website ในอินเทอร์เน็ต ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในอนาคตอันใกล้ เพื่อให้ศูนย์วัฒนธรรมฯ สามารถประสานงานอย่างใกล้ชิดกับประเทศสมาชิกในยุคของข้อมูลข่าวสาร

## 4. การประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33

ที่ประชุมมีมติอย่างเป็นเอกฉันท์เลือก นายมานูเอล บี. วิลลาร์ จูเนียร์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นประธานในที่ประชุม

ประธานฯ ได้กล่าวเปิดประชุมโดยย้ำว่า การที่ประเทศสมาชิกได้เข้าร่วมการประชุมสมัชชาใหญ่และคณะมนตรี ครั้งนี้แสดงถึงความผูกพันอย่างต่อเนื่องในอันที่จะเจรจาและร่วมมือกันอย่างลึกซึ้งและมีการปฏิบัติกรร่วมกันในการแก้ปัญหาในระดับภูมิภาค จึงเรียกร้องให้ทามาตรการที่แสดงถึงมิตรภาพและความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศสมาชิก

หัวหน้าคณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกได้กล่าวสุนทรพจน์ซึ่งแสดงความกังวลต่อวิกฤตเศรษฐกิจของภูมิภาคในปัจจุบัน และเชื่อมั่นว่าการแก้ปัญหาด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อเอาชนะวิกฤตินั้นจะมีประสิทธิภาพได้เมื่อแต่ละประเทศในภูมิภาคให้ความร่วมมือกันเป็นอย่างดี

ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 ได้ให้การรับรองข้อมติ และแถลงการณ์ร่วมที่รายงานโดยคณะกรรมการฝ่ายต่าง ๆ โดยมีการแก้ไข และเพิ่มเติมบางส่วน ข้อมติที่ได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมมีสาระสำคัญดังนี้ คือ



ก. ด้านการเมือง จำนวน 2 เรื่อง ได้แก่

1. **ข้อมติ เรื่องการยอมรับโดยประเทศสมาชิก APPU ในความอ่อนแอของรัฐหมู่เกาะขนาดเล็ก เสนอร่วมกันโดยหน่วยประจำชาติญี่ปุ่น ฟิลิปปินส์ และไต้หวัน**

ที่ประชุมตระหนักว่า ประเทศสมาชิก APPU หลายประเทศ เป็นรัฐหมู่เกาะขนาดเล็กที่ต้องเผชิญกับผลกระทบจากปัญหาต่างๆ ได้ง่าย อาทิเช่น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สภาพที่ตั้งของประเทศที่แยกตัวจากประเทศอื่น รวมทั้งการขาดแคลนทรัพยากรธรรมชาติ และทรัพยากรบุคคลที่มีความชำนาญ นอกจากนี้ การลักลอบค้ายาเสพติด การฟอกเงิน อาชญากรรมด้านการเงินอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นทั่วโลก และในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก อีกทั้งการขาดการบังคับใช้กฎหมายที่เพียงพอยิ่งทำให้รัฐหมู่เกาะเหล่านี้ต้องประสบกับความไม่มั่นคงทางการเมืองและเศรษฐกิจอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ที่ประชุมจึงมีมติให้ประเทศสมาชิกตระหนักถึงความอ่อนแอของรัฐหมู่เกาะขนาดเล็กในความเป็นเสถียรภาพด้านเศรษฐกิจและการเมือง รวมทั้งความเสี่ยงจากภัยทางธรรมชาติ ซึ่งประเทศสมาชิกควรส่งเสริมความร่วมมือระดับภูมิภาคเพื่อบรรเทาผลกระทบที่มีต่อความไม่เสถียรภาพเหล่านั้น ปัญหาความอ่อนแอของรัฐหมู่เกาะดังกล่าวจะได้รับการบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะมนตรีฯ ครั้งที่ 65 เพื่ออภิปรายและติดตามผลการปฏิบัติ

2. **ข้อมติ เรื่องทะเลจีนใต้ เสนอโดยหน่วยประจำชาติฟิลิปปินส์**

ที่ประชุมได้ตระหนักถึงความขัดแย้งในการอ้างกรรมสิทธิ์เหนือดินแดนหมู่เกาะสแปรตลีย์ในทะเลจีนใต้ และความต้องการของฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพื่อระงับความขัดแย้งโดยสันติวิธีบนพื้นฐานกฎหมายระหว่างประเทศ

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องตระหนักถึงกฎหมายระหว่างประเทศจากการประชุมของสหประชาชาติ พ.ศ. 2525 ว่าด้วยกฎหมายทะเล พร้อมกับปฏิญญามะนิลาและฮานอยของอาเซียน ว่าด้วยทะเลจีนใต้ซึ่งระบุถึงข้อเสนอที่ว่า สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างสันติวิธี นอกจากนี้ยังเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกที่มีอาณาเขตและความขัดแย้งที่เกี่ยวข้องกับปัญหาดังกล่าวทำความตกลงกันด้วยเจตนารมณ์แห่งความร่วมมือและมิตรภาพที่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของ APPU รวมทั้งเรียกร้องให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องละเว้นการกระทำที่กระตุ้นให้เกิดความรุนแรงต่อสถานการณ์ที่ทวีความรุนแรงในทะเลจีนใต้ พร้อมกับสนับสนุนการเจรจาระดับพหุภาคีที่เกี่ยวข้องกับประเด็นความขัดแย้งของหมู่เกาะสแปรตลีย์ในเวทีนานาชาติ เช่น APPU และ APEC เนื่องจากข้อตกลงจากการประชุมดังกล่าวเป็นสิ่งจำเป็นต่อสันติภาพและเสถียรภาพ ไม่เฉพาะต่อภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกเท่านั้น ยังรวมถึงประชาคมโลกด้วย



บ. ด้านเศรษฐกิจ จำนวน 2 เรื่อง คือ

**1. ข้อมติ เรื่องเรียกร้องให้เกิดความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อเอาชนะวิกฤตการณ์การเงินในเอเชีย เสนอร่วมกันโดยหน่วยประจำชาติไทยและหน่วยประจำชาติเกาหลี**

ที่ประชุมแสดงความวิตกกังวลต่อกระแสวิกฤตการณ์การเงินและการคลังของหลายประเทศในภูมิภาคเอเชีย อันเนื่องมาจากปัจจัยต่าง ๆ ภายในประเทศที่สลับซับซ้อน อันรวมไปถึงนโยบายเศรษฐกิจที่ไม่เหมาะสม ระเบียบทางการเงินที่ไม่รัดกุม การกำกับดูแลทางการเงินโดยขาดประสิทธิภาพและการจัดการที่ขาดความรับผิดชอบ

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคมีนโยบายทางเศรษฐกิจมหภาคที่ดีเพื่อส่งเสริมเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการเงินในภูมิภาครวมทั้งย้าว่ายังขาดการจัดการทางการเงินที่ดีทั้งในภาครัฐและเอกชน การจัดทำมาตรการที่เหมาะสมเพื่อขจัดลักษณะต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจที่บั่นทอนประสิทธิภาพตลาด รวมทั้งการนอกราชการบังหลวง ระบบอุปถัมภ์ระหว่างธุรกิจกับรัฐบาล และกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ ที่ไม่โปร่งใส สนับสนุนการจัดตั้งกลไกความร่วมมือด้านนโยบายในระดับภูมิภาคอย่างกว้างขวางระหว่างสถาบันทางการเงินต่าง ๆ ของประเทศในภูมิภาค เพื่อต่อสู้กับปัญหาต่าง ๆ อันเกิดจากการบูรณาการตลาดการเงินโลกอย่างรวดเร็ว ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาค และหาแนวทางที่เหมาะสม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อกระแสทุนในระยะสั้นที่มีความมั่นคงมากขึ้นในลักษณะที่โปร่งใส และวางระเบียบอย่างดีเพื่อที่จะป้องกันพฤติกรรมการลงทุนที่ไม่เหมาะสม รวมถึงกิจกรรมการเก็งกำไรเกินควร นอกจากนี้ได้เรียกร้องให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศและตัวแทนด้านการเงินระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ทบทวนโครงสร้างทางการเงินระหว่างประเทศ โดยมุ่งกระตุ้นความสามารถในการต่อสู้กับความเสียหาย และการทำลายของโลกาภิวัตน์

**2. ข้อมติ เรื่องความร่วมมือในการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก APPI เสนอโดยหน่วยประจำชาติตองกา**

ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างสมาชิก APPI ในการพัฒนาความเจริญทางเศรษฐกิจของประเทศกำลังพัฒนา และข้อจำกัดที่มีต่อความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาที่มีค่า GDP ต่ำ

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ประเทศอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือได้ตระหนักถึงความไม่เท่าเทียมกันของระดับ GDP ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศกำลังพัฒนา รวมทั้งเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกในเอเชียแปซิฟิกและหน่วยงานให้ความช่วยเหลือพยายามประสานสภาพของประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุดเข้ากับภูมิภาคที่มีความเสี่ยงเปรียบภายในประเทศต่าง ๆ ด้วยค่า GDP ระดับกลางค่อนข้างต่ำ



ค. ด้านสังคมและวัฒนธรรม จำนวน 4 เรื่อง คือ

1. *ข้อมติ เรื่องเยาวชนและวัฒนธรรม เสนอโดยหน่วยประจำชาติตองกา*

ที่ประชุมตระหนักถึงความสำคัญของคุณค่าทางอารยธรรม สังคม และวัฒนธรรม อันเป็นตัวบ่งชี้ถึงความเป็นชาติที่มีมานานนับศตวรรษ และผลกระทบของการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการเมืองที่มีต่อมรดกทางสังคมและวัฒนธรรมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ซึ่งมีผลต่อเยาวชนของแต่ละประเทศ

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกให้การสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการเพิ่มการมีส่วนร่วมของเยาวชนทั้งในด้านวัฒนธรรมและสังคม และให้จัดตั้งศูนย์วัฒนธรรมเพื่อส่งเสริมกิจกรรมและคุณค่าทางวัฒนธรรม

2. *ข้อมติ เรื่องการคุ้มครองเด็กและสิทธิเด็ก เสนอโดยหน่วยประจำชาติ*

*ฟิลิปปินส์*

ที่ประชุมตระหนักถึงการละเมิดสิทธิเด็กที่เกิดขึ้นทั่วโลกอันมีผลสะท้อนถึงสถานะทางสังคมและสันติภาพของโลก

ที่ประชุมจึงมีมติเสนอให้ประเทศสมาชิกที่ยังไม่ลงนามให้สัตยาบันแก่นุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กให้ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอย่างรีบด่วน ส่วนประเทศที่เป็นภาคีอนุสัญญาอยู่แล้วให้มีการปฏิบัติตามภาระผูกพันของอนุสัญญาอย่างเต็มที่ และส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกให้ความร่วมมือแก่การทำงานของสหประชาชาติในเรื่องการคุ้มครองสิทธิเด็ก รวมทั้งพิจารณาปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการเพื่อต่อต้านการค้าเด็กทั้งในทางการค้าและทางเพศ

3. *ข้อมติ เรื่องการปกป้องสิทธิสตรี เสนอร่วมกันโดยหน่วยประจำชาติ*

*ฟิลิปปินส์และหน่วยประจำชาติสาธารณรัฐจีน*

ที่ประชุมตระหนักถึงบทบาทสำคัญของสตรีในการพัฒนา โดยชี้ให้เห็นว่าสตรีควรได้รับสิทธิเท่าเทียมกับบุรุษโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติทั้งในด้านการเมืองและการดำเนินชีวิตประจำวัน เนื่องจาก การละเมิดสิทธิของสตรีในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก อาจส่งผลกระทบต่อสถานะทางสังคมและสันติภาพของโลกได้

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ประชาคมโลกและองค์กรทางสตรีเผยแพร่และส่งเสริมสิทธิและสวัสดิการสตรี และให้ประเทศสมาชิก APPU สอดส่องดูแลสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสตรีในประเทศของตนอย่างใกล้ชิด เพื่อป้องกันการละเมิดสิทธิสตรี รวมทั้งให้ประเทศสมาชิกพิจารณาปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการเพื่อให้เกิดผลตามพันธกรณีภายใต้ปฏิญญาของที่ประชุมโลกเรื่องสตรี ครั้งที่ 4 (The Fourth World Conference on Women) ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อปี พ.ศ. 2538



#### 4. ข้อมติ เรื่องผลกระทบทางสังคมที่เกิดจากวิกฤตการณ์ทางการเงิน และเศรษฐกิจในเอเชีย เสนอโดยหน่วยประจำชาติไทย

ประเทศสมาชิกได้ตระหนักถึงผลกระทบทางสังคมที่เกิดจากวิกฤตการณ์ทางการเงินและเศรษฐกิจที่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เผชิญอยู่ และนำไปสู่การเสื่อมถอยในการพัฒนาประชากรและสังคม วิกฤตการณ์ดังกล่าวยังก่อให้เกิดการว่างงานและความยากจนอย่างมากในรอบปีที่ผ่านมาโดยที่ไม่ได้มีการคาดถึง มาก่อนทั้งยังเพิ่มความกดดันต่อการบริการทางสังคมโดยเฉพาะในด้านสุขภาพ และการศึกษาซึ่งมีผลต่อ ทุกส่วนในสังคม

วิกฤตการณ์นี้ไม่ได้เกิดขึ้นเฉพาะในเอเชียแต่ได้ขยายไปยังภูมิภาคอื่นซึ่งควรจะมี มาตรการที่เด่นชัดที่สามารถแก้ไขปัญหาได้โดยเร่งด่วน ซึ่งต้องการให้ความสนับสนุนร่วมมือระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับภูมิภาค

ที่ประชุมจึงมีมติเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกมีมาตรการรองรับปัญหาการว่างงาน และการออกกฎหมายให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงทางสังคมเพื่อตอบสนองต่อปัญหาได้ดียิ่งขึ้น เสนอให้ประเทศ สมาชิกส่งเสริมโครงการลงทุนทางสังคม การปฏิรูปสังคมและระบบคุ้มครองสังคม การพัฒนาการศึกษา สาธารณสุขและสวัสดิการทางสังคม และแสดงความยินดีกับความช่วยเหลือและความพยายามของสถาบัน การเงินระหว่างประเทศ เช่น IMF World Bank และ ADB ในมาตรการต่าง ๆ ที่จะบรรเทาผลกระทบ ทางสังคมที่เกิดจากวิกฤตการณ์ ดังกล่าว

หลังเสร็จสิ้นการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 64 และสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 เรียบร้อยแล้ว บรรดา คณะผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้แสดงความขอบคุณประเทศเจ้าภาพคือ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์นำโดย นายมานูเอล บี. วิลลาร์ จูเนียร์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร และทำหน้าที่ประธานสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33

ที่ประชุมสมัชชาใหญ่ มีมติเห็นชอบให้จัดประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 65 ณ เครือจักรภพหมู่เกาะ มาเรียนาเหนือประมาณเดือนกรกฎาคม หรือสิงหาคมปีนี้ โดยทางสำนักงานเลขาธิการกลาง APPU จะยืนยัน กำหนดการที่แน่ชัดภายหลัง ส่วนกำหนดการและสถานที่จัดประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 66 และสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 34 จะพิจารณาในการประชุมคณะมนตรี ครั้งที่ 65



## สุนทรพจน์ที่น่าสนใจ

ศาสตราจารย์สรรเสริญ ไกรจิตติ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำไทย กล่าวว่า หลายประเทศที่ประสบปัญหาวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจ และการเงิน กำลังดำเนินการปฏิรูประบบต่าง ๆ ภายในประเทศของตน ซึ่งต้องใช้เวลาหลายปีที่จะสัมฤทธิ์ผล ดังนั้นภารกิจของที่ประชุมจะเป็นการพิสูจน์ความสำคัญในความเป็นเอกภาพและความร่วมมือของประชาคมสมาชิก APPU ในช่วงที่เกิดวิกฤตการณ์นี้ ซึ่งหน่วยประจำชาติไทยได้เสนอร่างข้อมติที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคมจากวิกฤตการณ์ดังกล่าวต่อที่ประชุม เพื่อสะท้อนให้เห็นว่าแม้เราจะต้องการให้มีความเจริญเติบโตในภูมิภาค และเพิ่มการแข่งขันในระดับโลก เราก็ควรตระหนักว่าโลกาภิวัตน์เป็นความท้าทายที่ซับซ้อนและยิ่งใหญ่ที่สุดในช่วงเวลาของเรา โลกาภิวัตน์สามารถก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศกำลังพัฒนาถ้าเรามีการจัดการที่ดีและเหมาะสม ดังนั้น จึงเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับสมาชิกรัฐสภาที่จะพิจารณาให้รอบคอบในการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจ โดยต้องคำนึงว่าโลกาภิวัตน์ควรมีพื้นฐานจากความโปร่งใส ความเท่าเทียมกันของโอกาส การพัฒนาที่ยั่งยืน และความยุติธรรมทางสังคม ทั้งนี้ การที่จะรอดพ้นจากวิกฤตการณ์นั้น ๆ ได้ ภูมิภาคของเราต้องใช้ความพยายามอย่างพร้อมเพรียงกัน รวมทั้งความตั้งใจอย่างยั่งยืนจากประชาคมสมาชิก APPU เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างกัน ในการฟื้นฟูอุปสรรคต่าง ๆ ที่รออยู่เบื้องหน้า ในขณะที่เดียวกัน พวกเราควรหยิบยกประเด็นอื่นซึ่งเป็นความกังวลในภูมิภาคของเรามาหารือร่วมกัน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความเสื่อมโทรมของสภาพแวดล้อม ยาเสพติด การลักลอบค้าเด็กและสตรี เนื่องจากปัญหาเหล่านี้จะไม่ได้ไม่เลวร้ายมากไปกว่าเดิมในช่วงที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านเศรษฐกิจ

นายมานูเอล บี. วิลลาร์ กูเนียร์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ของฟิลิปปินส์ ในฐานะประธานการประชุมสมัชชาใหญ่ APPU ครั้งที่ 33 กล่าวว่า ในระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก APPU จัดว่าเป็นองค์การที่ดำเนินงานเปรียบเสมือนเครือข่ายเชื่อมโยงระหว่างสมาชิกรัฐสภาช่วยความร่วมมือและความเข้าใจจะเป็นทางออกของการบรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกัน การประชุมสมัชชาใหญ่ครั้งนี้จึงเป็นเสมือนการยืนยันพันธกรณีที่มีอย่างต่อเนื่องของสมาชิก APPU ที่เน้นเฉพาะในการเจรจาและความร่วมมือเพื่อแก้ปัญหาของระดับภูมิภาค

นายโยชิโนริ โอโน หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติญี่ปุ่น กล่าวว่า ญี่ปุ่นได้สนับสนุนมาตรการช่วยเหลือแก่ประเทศในอาเซียน โดยมีมูลค่า 8 หมื่นล้านเหรียญสหรัฐฯ กล่าวคือ ประมาณ 3 ใน 4 ของความช่วยเหลือจากประชาคมโลกทั้งหมดที่มีต่อภูมิภาคนี้ ญี่ปุ่นตระหนักดีว่าการฟื้นฟูเศรษฐกิจของญี่ปุ่นเป็นเงื่อนไขแรกในการฟื้นฟูเศรษฐกิจของอาเซียน ญี่ปุ่นกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ โดยได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมในการแก้ปัญหาคาสิโนของเศรษฐกิจภายในประเทศเพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี พ.ศ. 2541 ประมาณ 5.4 % รวมทั้งตัดภาษีต่าง ๆ ลง ในส่วนของปัญหาโครงสร้างพื้นฐานได้สนับสนุนมาตรการระยะยาว



เช่น การปฏิรูปการบริหารงาน และการลดขั้นตอนต่าง ๆ ลง ด้วยมาตรการเหล่านี้จึงมั่นใจว่าเศรษฐกิจของญี่ปุ่น จะกลับมาเติบโตภายในสิ้นปีนี้ นอกจากนี้ ญี่ปุ่นยังเห็นถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างประเทศใน การฟื้นฟูเศรษฐกิจ กล่าวคือญี่ปุ่นได้ให้การสนับสนุนนักศึกษาต่างชาติเข้ามาศึกษาในญี่ปุ่น โดยจัดตั้งหมู่บ้าน นานาชาติเพื่อนักศึกษาและทุนการศึกษาประมาณหนึ่งแสนล้านเยน รวมทั้งได้แสดงความกังวลต่อปัญหา ความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกต่อการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีทางการทหาร ซึ่งอาจทำให้เกิด การขยายตัวของยุคนิวเคลียร์

นาย ชู ชุง ฮวา หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติเกาหลี กล่าวว่า การพัฒนาเทคโนโลยี ของการสื่อสาร ทำให้ตลาดการเงินระหว่างประเทศเป็นระบบเดี่ยว ดังนั้น เมื่อความอ่อนแอของประเทศใดได้รับการ เปิดเผย ระบบเศรษฐกิจของประเทศนั้นจะเข้าสู่อันตรายแบบล่มสลาย เนื่องจากการเคลื่อนไหวเงินทุนอย่าง รุนแรง นอกจากนี้การผูกติดกับตลาดการเงินระหว่างประเทศอย่างใกล้ชิดทำให้วิกฤตการณ์การเงินของประเทศ หนึ่งส่งผลกระทบต่อประเทศเพื่อนบ้านและทั่วโลก ดังนั้น การป้องกันวิกฤตการณ์ดังกล่าวจึงขึ้นอยู่กับความร่วมมือ ของประชาคมระหว่างประเทศ

เศรษฐกิจโลกปัจจุบันขาดมาตรการในการลดอันตรายจากการไหลของเงินทุนระหว่างประเทศ ที่ปล่อยให้เป็นเสรีอย่างรวดเร็ว ฉะนั้น กลไกเพื่อความร่วมมือด้านการเงินระดับภูมิภาคจึงเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อ ตอบสนองวิกฤตการณ์การเงินดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ การจัดตั้งกองทุนการเงินเอเชียและแปซิฟิก อาจเป็นหนทางหนึ่งในการแก้ไขปัญหา

นาย โจเซฟ เอิร์สมาล หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไมโครนีเซีย กล่าวว่า การประชุม APPU ครั้งนี้ เป็นโอกาสสำคัญสำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกที่จะนำเสนอประเด็นต่าง ๆ ซึ่งเป็นความกังวลร่วมกันเพื่อให้เพื่อนสมาชิก APPU มีโอกาสที่จะเรียนรู้ อันจะนำไปสู่ความเข้าใจและ การแก้ปัญหาาร่วมกัน

สำหรับไมโครนีเซียมีความกังวลต่อปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการเสื่อมถอย ของสภาวะแวดล้อมของโลก ไมโครนีเซียได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ซึ่งถือว่าเป็นความก้าวหน้าที่สำคัญต่อกระบวนการลดความเสี่ยงต่อสภาวะแวดล้อม และการคุกคามต่อภาวะที่โลก มีอุณหภูมิสูงขึ้น ทั้งนี้เพื่อช่วยให้โลกของเรามีความปลอดภัยและความสุขมากขึ้นสำหรับชนรุ่นหลังของพวกเราต่อไป

นายอิกนาซิโอ อนาสตาสิโอ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติปาเลา กล่าวว่า ปาเลาประสบ กับปัญหาเศรษฐกิจตกต่ำเหมือนกับหลาย ๆ ประเทศ ในขณะที่ภูมิภาคของเรากำลังเข้าสู่ศตวรรษที่ 21 จึงควรตระหนักว่า สภาพที่เลวร้ายในด้านต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับประเทศใดประเทศหนึ่งย่อมส่งผลกระทบต่อ



ประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคอื่นทั่วโลก หรืออีกนัยหนึ่ง ปัญหาที่แต่ละประเทศเผชิญอยู่ เป็นปัญหาในระดับภูมิภาค และควรมีการแก้ไขในระดับภูมิภาค ขณะนี้ทั่วโลกมีการรวมตัวในระดับภูมิภาคเพื่อเผชิญกับปัญหาไม่ว่าจะเป็น การรวมสกุลเงินของยูโรหรือเงินยูโร สนธิสัญญาในระดับภูมิภาคกำลังเกิดขึ้นทั่วโลก ดังนั้น ประเทศในภูมิภาค เอเชียและแปซิฟิกควรพิจารณาการรวมตัวที่คล้ายคลึงกันดังกล่าว เพื่อสร้างวิสัยทัศน์ที่เป็นหนึ่งเดียวกันของ ภูมิภาคนี้ในการเผชิญหน้ากับปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น

นาย เอ ฟามาซา ทอเลโอฟ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติชามัวตะวันตก กล่าวว่า ใน ฐานะสมาชิกรัฐสภาผู้ทำหน้าที่ในการออกกฎหมาย ควรตระหนักว่า ปัจจุบันเป็นยุคของข้อมูลข่าวสาร ซึ่งจะนำไปเผชิญกับสิ่งที่ท้าทายใหม่ ๆ ไม่ว่าจะเป็นแนวคิดใหม่ของธรรมชาติ ความโปร่งใส และความ รับผิดชอบต่อคุณค่าทางวัฒนธรรม และประเพณีของเรา เราจึงควรเรียนรู้จากประสบการณ์ในยุคโลกไร้พรมแดน แนวคิดและการปฏิบัติตามเป็นข้อมูลจำเป็นสำหรับความมั่นคงทางสังคมและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

นาย พีท พี. รાયส์ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติ เครือจักรภพมาเรียนาเหนือ กล่าวว่า ในขณะที่หลายประเทศเผชิญกับปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจ เครือจักรภพมาเรียนาเหนือได้สนับสนุนมาตรการตัดลด ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ชะลอการลงทุนภาคบริการของรัฐบาลในบางโครงการ เพื่อจะได้รับรักษาโครงการที่จำเป็นที่สุด สำหรับประชาชน ในขณะเดียวกันได้แสวงหาแนวทางร่วมมือกับภาคเอกชน เพื่อเผชิญผลกระทบจากวิกฤตการณ์ ดังกล่าว ดังนั้น จึงเป็นภาระของประเทศสมาชิก APWA แต่ละประเทศที่จะให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน แลกเปลี่ยนความคิดและเทคโนโลยี การมีข้อตกลง ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การสร้างบรรยากาศที่เหมาะสม ต่อการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิก สิ่งเหล่านี้สามารถช่วยให้เราผ่านพ้นวิกฤตการณ์ ดังกล่าวได้ ความพยายาม ในการทียบยกรวิกฤตการณ์ในครั้งนี้ไม่ควรจำกัดในระดับการอภิปรายเท่านั้น ควรมีการติดตามผ่านการดำเนินงาน ต่าง ๆ เมื่อกลับไปยังประเทศของตนเอง

สุนทรพจน์ของผู้เข้าร่วมประชุมมุ่งเน้นความสำคัญของการส่งเสริมกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ เนื่องจากวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจที่เริ่มต้นขึ้นในภูมิภาคเอเชียได้ส่งผลกระทบต่อภูมิภาคอื่นด้วย ดังนั้น ความร่วมมือในระดับภูมิภาคผ่านองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ เช่น APWA จึงเป็นหนทางจำเป็นใน การแลกเปลี่ยนความคิดอันจะนำไปสู่ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก นอกจากนี้ ยังแสดงให้เห็นถึงความเป็นหนึ่งเดียว โดยตระหนักว่าไม่มีสิ่งใดที่เราไม่สามารถแก้ไขร่วมกันได้ และมีเพียง สิ่งเล็กน้อยเท่านั้นที่เราสามารถแก้ไขได้เพียงลำพัง



## กิจกรรมของคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย



คณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทยเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการเตรียมการประชุม  
เมื่อวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2542



คณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทยเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์วัฒนธรรมเอเชียและแปซิฟิก  
เมื่อวันที่ 25 มกราคม พ.ศ. 2542



ศาสตราจารย์สรรเสริญ ไกรจิตติ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย  
มอบของที่ระลึกแก่ประธานสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ เมื่อวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2542



นายคาร์ลอส เอ็ม. พาติลลา เลขาธิการหน่วยประจำชาติฟิลิปปินส์  
ถ่ายภาพร่วมกับหัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย



ศาสตราจารย์สรสรเสริญ ไกรจิตติ หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย กล่าวสุนทรพจน์  
ในการประชุมสมัชชาใหญ่ ครั้งที่ 33 เมื่อวันที่ 26 มกราคม พ.ศ. 2542



หัวหน้าคณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย ลงนามในแถลงการณ์ร่วม เมื่อวันที่ 27 มกราคม พ.ศ. 2542



เอกอัครราชทูตไทยประจำกรุงมะนิลา สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ  
เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทย



คณะผู้แทนหน่วยประจำชาติไทยเป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารเช้าแก่นายมาร์เซโล เฟอร์นัน  
ประธานวุฒิสภาฟิลิปปินส์ และคณะ



PHILIPPINES  
The Best of the Islands

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
PALAWAN  
The Best of the Islands

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
BOHOL  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
The Best of the Islands

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES  
PALAWAN  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
MANILA  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
The Best of the Islands

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES  
PAGSAWAN  
The Best of the Islands

PHILIPPINES  
PALAWAN  
The Best of the Islands

PHILIPPINES

PHILIPPINES

PHILIPPINES  
BANTAL  
The Best of the Islands

PHILIPPINES