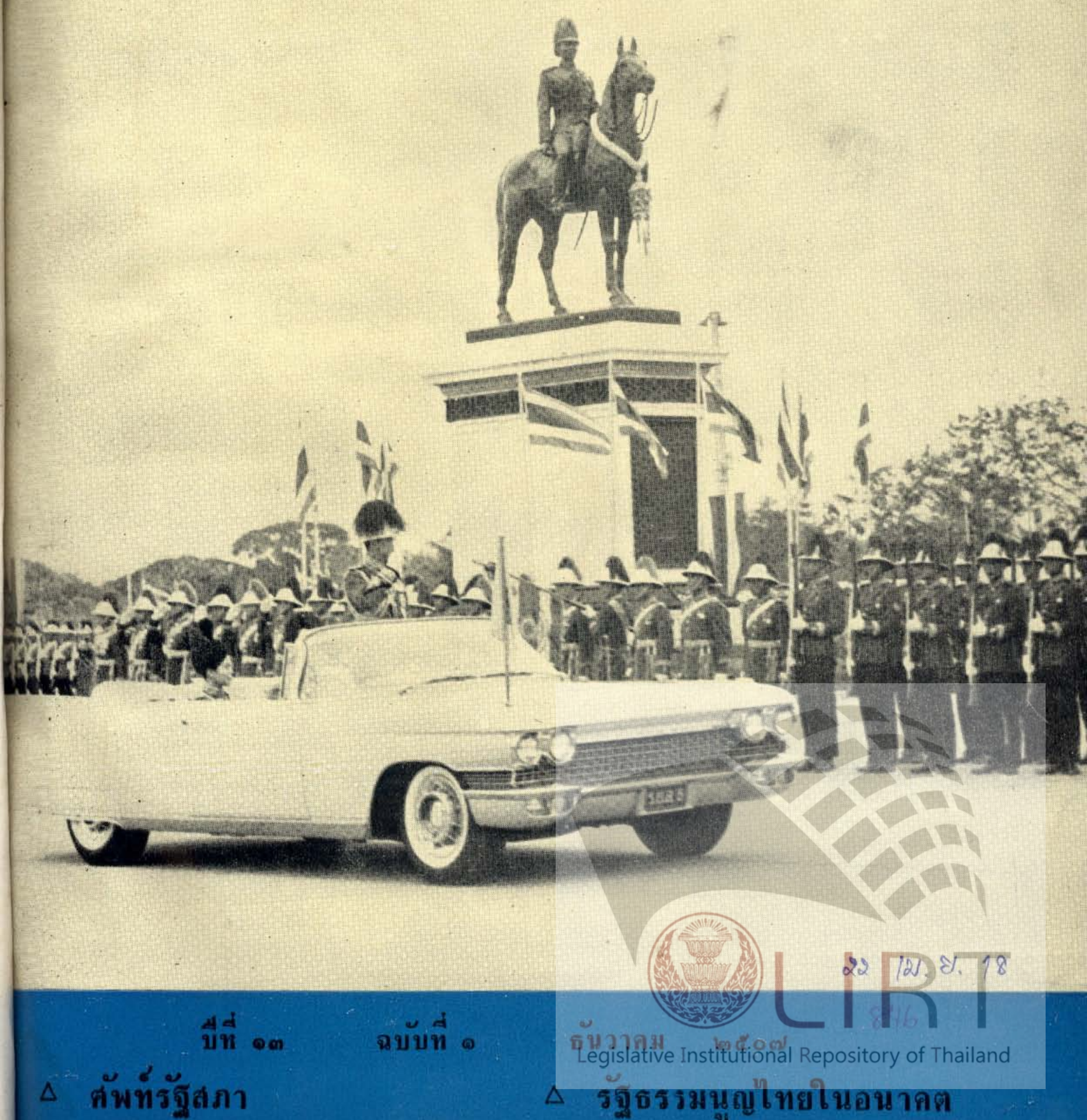
รัฐสภาสาร

สัพเพสัง สังฆภูตานัง สามคฺคี วุฑฺฒิสาธิกา



ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๗

๒๒ มี.ย. ๑๘
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

△ ศัพท์รัฐสภา

△ รัฐธรรมนูญไทยในอนาคต

ทีมาอุโก โหตุ มหาราชา

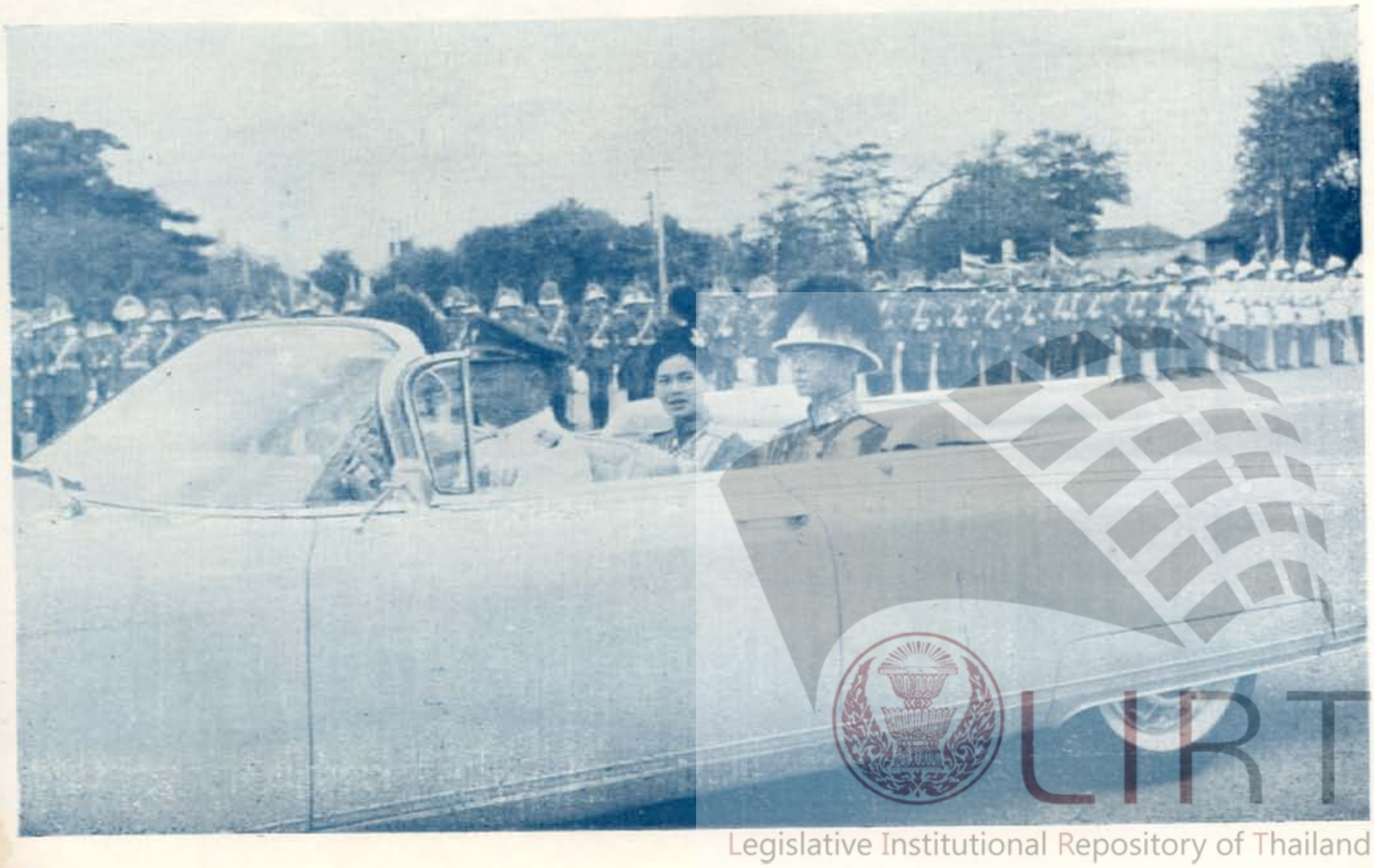
ธนุมาสวันที่ห้า *เวียนมา*
เฉลิมพระชนมพรรษา *ธเรศไท้*
ไทยราษฎร์ทั่วหล้า *ปราโมทย์*
อัญเชิญพระรัตนตรัยได้ *ร่วมเอื้อถวายพระพร*

สรวมเดชอานุภาพทั่วถ้วน *บันดาล*
พระเกียรติยศแผ่ไพศาล *จรัสหล้า*
ทรงเจริญพระชนม์นาน *ยืนยิ่ง*
เป็นปึกแผ่นกษัตริย์คู่ฟ้า *ปกเกล้าไทยนิรันดร์*

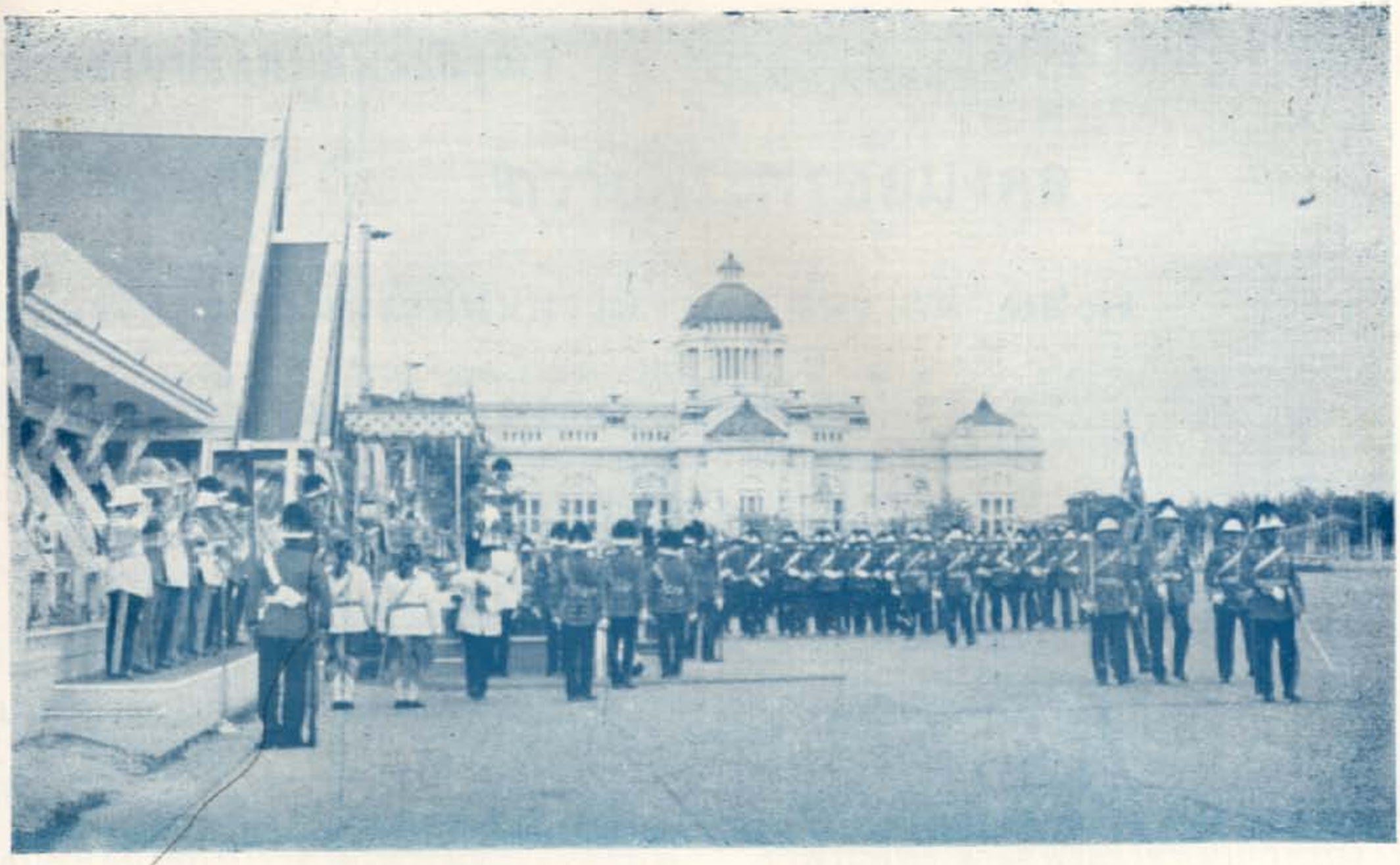
ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้า "คณะหนังสือรัฐสภาสาร"
(ช. เอี่ยมวัน ประพันธ์)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ
เสด็จพระราชดำเนินตรวจพลสวนสนามของหน่วยทหารรักษาพระองค ณ
พระลานพระราชวังดุสิต เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา
๓ ธันวาคม ๒๕๐๗



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



หน่วยทหารรักษาพระองค์ สวนสนาม
เนื่องในพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา ๓ ธันวาคม ๒๕๐๗

(ภาพโดย–แผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำกราบบังคมทูลพระกรุณา

ถวายพระพรชัยมงคล

เนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๐๗

ของพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าภาณุพันธุยุคล

"ขอเดชะ ฝ่าละอองธุลีพระบาทปกเกล้าปกกระหม่อม

ในโอกาสที่วันพระบรมราชสมภพได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีอีกครั้งหนึ่ง อันเป็นมงคลวาระเฉลิมพระชนมพรรษา บรรดาข้าพระพุทธเจ้า ฯ พระบรมวงศานุวงศ์ จึงต่างพร้อมใจกันที่จะขอพระราชทานถวายพระพรชัยมงคล เพื่อที่จะให้พรเกิดเป็นผลสมบูรณ์สมดังใจมุ่งของบรรดาข้าพระพุทธเจ้าโดยแท้ ข้าพระพุทธเจ้าขอพระราชทานยกทานตามหลักธรรมขึ้นเป็นที่ตั้ง เพราะนอกจากจะเป็นพระธรรมที่สำคัญซึ่งพระบรมศาสดาทรงยกย่องและทรงสั่งสอนให้บำเพ็ญแล้วทานนี้ยังเป็นธรรมข้อที่หนึ่งของทศพิธราชธรรม และเป็นธรรมที่ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาททรงกระทำอยู่เป็นนิจศีล ทานนี้ย่อมหมายถึงอามิสทานและธรรมทาน อามิสทานนั้นเป็นที่ประจักษ์แจ้งว่าใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทได้ทรงบำเพ็ญโดยพระราชทานพระบรมราชานุเคราะห์ทุนทรัพย์มามากหลายเป็นที่ประจักษ์แจ้งและชื่นชม แต่ธรรมทาน ซึ่งถ้าไม่พิจารณาโดยละเอียดแล้ว ก็ย่อมจะไม่เข้าใจว่าเป็นทาน ทั้ง ๆ ที่ทานนี้จัดเป็นมหาทานตามพุทธาคติ ที่พระบรมศาสดาทรงกำหนด ทานประเภทนี้ได้แก่การบริจาคความรู้ ความคิด เพื่อนำมาซึ่งความเจริญให้แก่ผู้อื่น ซึ่งก็ได้พระราชทานอยู่เป็นเนืองนิจ นอกจากนี้แล้ว การเสียสละเพื่อให้เกิดความสุขแก่ผู้อื่น ดังเช่นการอดทนต่อความเหนื่อยยากต่อความไม่สบายนานาประการ โดยมุ่งมั่นว่าการกระทำดังกล่าวจะนำความสุขความชื่นใจมาให้คนอื่น ดังเช่นที่ได้พระราชทานให้ประชาชนเฝ้า ฯ ทั่วหน้าโดยไม่ทรงคำนึงถึงความเหน็ดเหนื่อย ความไม่สบายของพระองค์นี้ก็เป็นธรรมทาน การยับยั้งเสียสละสิ่งที่เป็นความสุขความสำราญของตนเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ผู้อื่น เช่นเมื่อทรงทราบว่าสิ่งใดเป็นผลเดือดร้อนต่อผู้อื่น ก็ทรงหาทางระงับ หาทางบรรเทาเสีย เมื่อมีสิ่งที่รัฐหรือผู้ใด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประสงค์จะทูลเกล้า ฯ ถวาย เพื่อให้ทรงพระสำราญ ถ้าทรงเห็นว่าสิ่งนั้นเป็นการสิ้นเปลือง ก็ทรงปฏิเสธและทรงแนะนำให้ไปใช้เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนมากกว่าที่จะนำมาถวายเพื่อความสำราญของพระองค์ นี้จัดเป็นธรรมทานที่สำคัญที่สุด ดังนั้นบรรดาข้าพระพุทธเจ้าพระบรมวงศานุวงศ์ จึงขอพระราชทานยึดทานธรรมจริยานี้เป็นที่ตั้ง และต่างร่วมจิตสมานใจขอตั้งสัตยาธิษฐานถวายพระพรชัยมงคลดังต่อไปนี้ ขออำนาจบุญกุศลอันเกิดแต่ทานทุกประเภททุกประการที่ได้ทรงบำเพ็ญมาแล้ว และที่พวกข้าพระพุทธเจ้าได้บำเพ็ญมาแล้ว จึงได้ตลบันดาลให้พระราชประสงค์ที่ยิ่งใหญ่ของใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาท คือให้บรรดาพสกนิกรชาวไทยซึ่งรวมทั้งบรรดาข้าพระพุทธเจ้า ได้มีความสุข สุจริต ได้มีความสามัคคี ได้มีความเจริญก้าวหน้านั้น จงเป็นผลสมดังที่มหาราชมีพระราชหฤทัยประสงค์ทุกประการ อีกทั้งขอคุณพระศรีรัตนตรัยอันเป็นที่พึ่งของมวลมนุษย์ อีกทั้งขอพระบรมเดชานุภาพของพระมหาจักรราช และพระบรมเดชานุภาพของอดีตไทยมหาราช ร่วมด้วยเดชะอำนาจของมวลไทยเทวาธิราช ได้ตลบันดาลให้ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาท สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ และพระบรมราชโอรสและธิดา จงทรงพระสำราญด้วยอายุ วรรณะ สุขะ พละ ตลอดกาลนาน ขอพรชัยมงคลนี้จงสัมฤทธิผล จงสัมฤทธิผล จงสัมฤทธิผล เทอญ

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ”

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี

"ขอเดชะ ฝ่าละอองธุลีพระบาทปกเกล้าปกกระหม่อม

วันนี้เป็นอุดมมงคลวาร คล้ายวันพระบรมราชสมภพ ข้าพระพุทธเจ้าและคณะรัฐมนตรีพร้อมทั้งข้าราชการทหาร ตำรวจ และพลเรือน มีความภักดีเปี่ยมปีติในพระบารมี และมหากรุณาธิคุณปกเกล้าปกกระหม่อม ปวงข้าพระพุทธเจ้ายังระลึกถนัดในพระราชกฤดาการ ณ โอกาสเฉลิมฉลองวันพระบรมราชสมภพ ครบสามรอบปีนักษัตรที่ผ่านมาสู่อภิลักขิตกาล ๕ ธันวาคมมาสอีกวาระหนึ่ง พระเกียรติบารมีทวีเพิ่มไพศาลสดุดีในนานาประเทศ อาศัยเหตุแห่งพระราชวิริยะและพระมหากรุณาธิคุณสุดประมาณ ประเทศชาติไทยได้ถึงซึ่งเกียรติภูมิสูงเด่นยิ่งกาลก่อนใด ข้าพระพุทธเจ้าขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาสกราบบังคมทูลพระกรุณาถวายพระพรชัยมงคล ขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัย เดชะพระไทยเทวาธิราช และอำนาจกุศลบุญราศี ให้ได้ฝ่าละอองธุลีพระบาทบันดาลผลเพื่อทรงพระเกษมสำราญ ทรงธรรมทศพิธสถิตในมไหศวรรย์ราชสมบัติ ปราศจากสรรพโรคาพาธอุปัทวันตราย ขอพระราชอิสริยยศ ปรากฏแผ่ไปทั่วทิศานุทิศ ทรงราชกฤษดาภินิหารจงเป็นที่ขามเกรงแก่ปัจจามิตรอริของราชอาณาจักรไทย มีพระราชประสงค์จำนงใดจงสัมฤทธิผล ทรงเจริญพระชนมายุยิ่งยืนนาน เป็นทิพยฉัตรร่มเกล้าเกษมสานต์ของปวงประชาราษฎร เป็นมิ่งขวัญพสกนิกรไทยประเทศตราบนิรันดร์

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของ พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

"ขอเดชะ ฝ่าละอองธุลีพระบาทปกเกล้าปกกระหม่อม

เนื่องในวันมหามงคลวาร อันเป็นอภิลักขิตกาล ในพระราชพิธีเฉลิมพระชนม-พรรษาที่ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาททรงเจริญพระชนมายุด้วยพระเกษมสำราญ มาบรรจบครบรอบปี ณ วันนี้ ข้าพระพุทธเจ้าพร้อมด้วยสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ต่างชื่นชมโสมนัสในพระราชกฤษดาภินิหารพระบุญญาบารมี ในทศพิธราชธรรม ทรงประกอบพระ-ราชกรณียกิจด้วยพระปรีชาญาณอันสุขุมคัมภีรภาพ บันดาลให้พระราชอาณาจักรสถิต-สถาพรรุ่งเรือง พสกนิกรทั้งปวงจึงอยู่ด้วยความร่มเย็นเป็นสันติสุข ด้วยเดชะแห่งความจงรักภักดีอันแสดงถึงความกตัญญูกตเวทีแห่งเบื้องพระยุคลบาท อันเปี่ยมด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ ข้าพระพุทธเจ้าจึงขอพระราชทานพระบรมราชวโรกาสน้อมเกล้า ฯ กราบถวายบังคมทูลพระกรุณาในมหามงคลสมัย ถวายพระพรชัยมงคล โดยขออาราธนาอานุภาพคุณพระศรีรัตนตรัย และพระสยามเทวาธิราช จงดลบันดาลให้ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาท ทรงพระเกษมสำราญในมไหศวรรยราชสมบัติ พระราชกฤษดาภินิหาร พระบุญญาบารมี และพระราชอิสริยยศ จงปรากฏไปทั่วทิศานุทิศ มีพระราชประสงค์จำนงหมายสิ่งใด จงสำเร็จสมพระราชหฤทัยทุกประการ ขอให้ทรงปราศจากสรรพโรคาพาธ ภัยพิบัติอุปัทวันตราย เจริญพระชนมายุยืนยาว เพื่อเป็นมิ่งขวัญของพสกนิกรทั่วรัฐสีมามณฑล ขอพระพรชัยมงคลที่กราบบังคมทูลมานี้ จงมีแด่ใต้ฝ่าละอองธุลีพระบาทตลอดกาลนาน

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชดำรัสตอบ

"ข้าพเจ้ามีความชื่นชมและซาบซึ้งในไมตรีจิตของท่านทั้งปวง ที่ได้พร้อมกันมาให้พรวันเกิดแก่ข้าพเจ้าในวาระนี้ ขอขอบพระทัยพระบรมวงศานุวงศ์ ขอขอบใจนายกรัฐมนตรี ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ บรรดาข้าราชการฝ่ายทหาร และพลเรือน ตลอดจนสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญในคำอำนวยพรของท่าน และขอทุก ๆ ท่านได้รับไมตรีจิตจากข้าพเจ้าเช่นเดียวกัน ขออำนาจพระรัตนตรัยจงปกป้องคุ้มครองท่านทั้งหลายให้มีความสุขสวัสดีทุกเมื่อ และบันดาลให้ท่านทั้งหลายสมัครสมานกลมเกลียวกันทุกฝ่ายในอันที่จะประกอบกรณียกิจเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติเป็นส่วนรวม และเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์พูนสุขแก่อาณาประชาราษฎรยิ่งขึ้นไป"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๖๓๘๙–๔๗๐๙๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจ้าของ

นายประเสริฐ บุ๋ทมะสุคนธ์
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายเชื้อ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

วัตถุประสงค์
เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก
เดือนละ ๑ ฉบับ

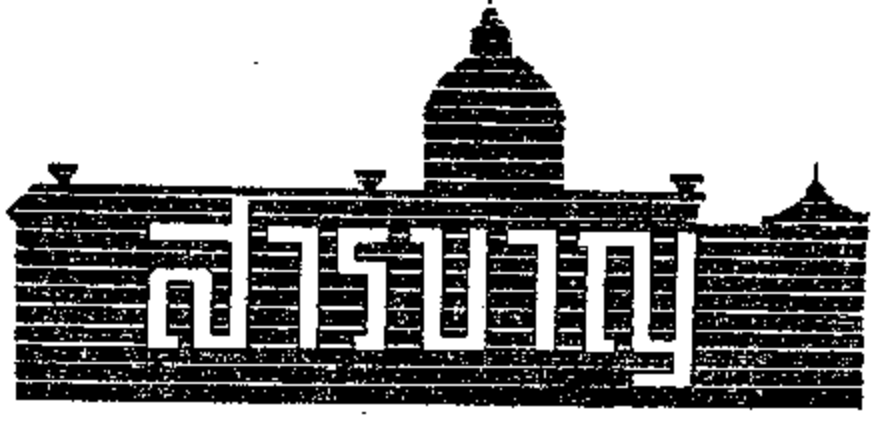
อัตราค่าบำรุง
๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ
ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดสั่งจ่าย
ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง
ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย
ที่สำนักงาน

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔–๓๑๖
ถนนบำรุงเมือง พระนคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๐๗

△

		หน้า
ศัพท์รัฐสภา	พลตรี สุข เปรุนาวิน	๙
การแสดงสินค้า	พลโท อัมพร จินตกานนท์	๑๗
โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศ และการพัฒนาการเกษตร	บุญชนะ อัตถากร	๒๗
การเมืองเรื่องความช่วยเหลือต่างประเทศ	สวัสดิ์ สุคนธรังษี	๔๑
รัฐธรรมนูญไทยในอนาคต	สมภพ โหตระกิตย์	๔๕
ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย	“ฝ่ายบรรณาธิการ”	

งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)		
ครั้งที่ ๑๗๘		๗๗
ครั้งที่ ๑๗๙		๘๐
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๕ (ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)		๘๓
การประชุมคณะรัฐมนตรี		๙๑
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี เนื่องในวันที่ระลึกสัปดาห์แห่งการณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดี ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗		๑๑๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

ข่าวในพระราชสำนัก ๑๑๔

บันทึกข่าว ๑๒๓

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ๗

การไฟฟ้านครหลวง ๘

เบียร์ไทยตราสิงห์ ๒๖

องค์การน้ำตาลไทย ๔๐

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ๔๐

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด ๔๔

แม่โขง ๖๘

สลากกินแบ่ง ๗๕

ธนาคารออมสิน ๗๖

บริษัทบุนย์วานิช ๑๒๒

โรงงานยาสูบ ปกหลัง

△

LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

□

ดังได้เรียนท่านสมาชิกรัฐสภาสาร ไว้ล่วงหน้าแล้วว่า ฉบับขึ้นปีใหม่ของหนังสือจะได้จัดเปลี่ยนแปลงในด้านรูปโฉมและรสเรื่องไว้เป็นการต้อนรับ ให้สมกับการขึ้นปีที่ ๑๓ ของหนังสือนี้

แรกที่เดียว ก็เริ่มด้วยการเปลี่ยนโรงพิมพ์ใหม่ ตัวพิมพ์และบล็อกหัวเรื่องใหม่แลดูสะอาดตาน่าอ่านขึ้น เป็นปฐม เกี่ยวกับรส – เรื่องก็ได้เน้นหนัก ไปในด้านเรื่องราวของรัฐสภาให้มากขึ้น แต่ละเรื่องก็พยายามเสนอให้จบเป็นตอน ๆ ไปในแต่ละเดือน ทั้งนี้ประสงค์จะหลีกเลี่ยงการต่อว่าจากท่านผู้อ่าน ที่ว่ามีแต่เรื่องต่อแทบตลอดทั้งเล่มนั้นเอง อย่างไรก็ดีเกี่ยวกับเรื่องต่อหรือยังมีต่อนี้ ถ้าไม่มีเสนอเสียเลยหรือจะเสนอให้จบลงในฉบับเดียวก็เป็นการยาก เพราะเรื่องเกี่ยวกับวิชาการบางเรื่องจะต้องกล่าวกันให้เต็มกระบวนความ และถ้าขืนลงให้จบในฉบับ เรื่องอื่น ๆ ก็ไม่ต้องลงกัน จึงจำต้องขออภัยทั้งในด้านท่านผู้เขียน และด้านท่านผู้อ่าน

เนื่องจากการปฏิบัติ ที่อะไรก็เปลี่ยนแปลงใหม่ขึ้นนี้เอง ทำให้รัฐสภาสารฉบับนี้ต้องออกล่าช้าไปกว่ากำหนดหลายวัน ซึ่งถ้าจะกล่าวก็เป็นเรื่องธรรมดาของการเปลี่ยนแปลง กว่าจะเข้ารูปเข้ารอยกันได้ทั้งฝ่ายผู้จัดทำและฝ่ายโรงพิมพ์ ก็ต้องใช้เวลาและขลุกขลักอยู่ไม่น้อย หวังว่าคงจะได้รับอภัยจากท่านผู้อ่านตามควร

ที่เรียนว่าจะเน้น ให้หนักไปในเรื่องราวของรัฐสภาให้มากขึ้นกว่าเดิม ลำดับแรกก็มีเรื่อง "ศัพท์รัฐสภา" โดยท่านพลตรี สุข เปรุนาวิน ซึ่งได้กรุณาอธิบายศัพท์หรือภาษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของรัฐสภา อันเป็นคำ – เทคนิค หรือ เทคนิคคัลเทอมของรัฐสภาโดยเฉพาะ เพื่อท่านที่สนใจเกี่ยวกับเรื่องราวการประชุมของสภา ฯ จะได้ทราบว่า คำบางคำนั้นหมายถึงอะไร ศัพท์ของสภา ฯ หรือภาษาของสภา ฯ นี้ก็คล้าย ๆ กับภาษาหรือความหมายในแขนงวิชาการอื่น ๆ เช่นภาษากฎหมาย ภาษาเศรษฐศาสตร์ เป็นต้น ในการปฏิบัติหรือการเข้าร่วมประชุมสภา ฯ แม้แต่การที่จะ "ฟัง" ว่าในสภา ฯ เขาอภิปรายกันว่าอย่างไรนั้น ก็ต้องมีคำหรือศัพท์ของสภา ฯ ปะปนอยู่ด้วยไม่น้อย จึงจำเป็นต้องทราบความหมายของคำหรือศัพท์นั้น ๆ ไว้เป็นเบื้องต้นก่อน ซึ่งท่านผู้อ่านที่สนใจ จะศึกษาความหมายของคำหรือศัพท์ดังกล่าวได้จากเรื่อง "ศัพท์รัฐสภา" ในฉบับนี้เป็นต้นไป

ลำดับต่อมา มีเรื่อง "ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย" ซึ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายบรรณาธิการได้รวบรวมขึ้นจาก คำถามของผู้สนใจและคำตอบของเจ้าหน้าที่แผนกต่าง ๆ ของสภา ทั้งในด้านสถิติและประวัติความเป็นมา ของรัฐสภาไทย ว่าได้เป็นมาอย่างไร ซึ่งท่านผู้อ่านที่สนใจจะศึกษาประวัติความเป็นมา และจะตั้งคำถามในขอบเขตของหัวเรื่องดังกล่าวนี้ได้แต่บัดนี้เป็นต้นไปเช่นเดียวกัน.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

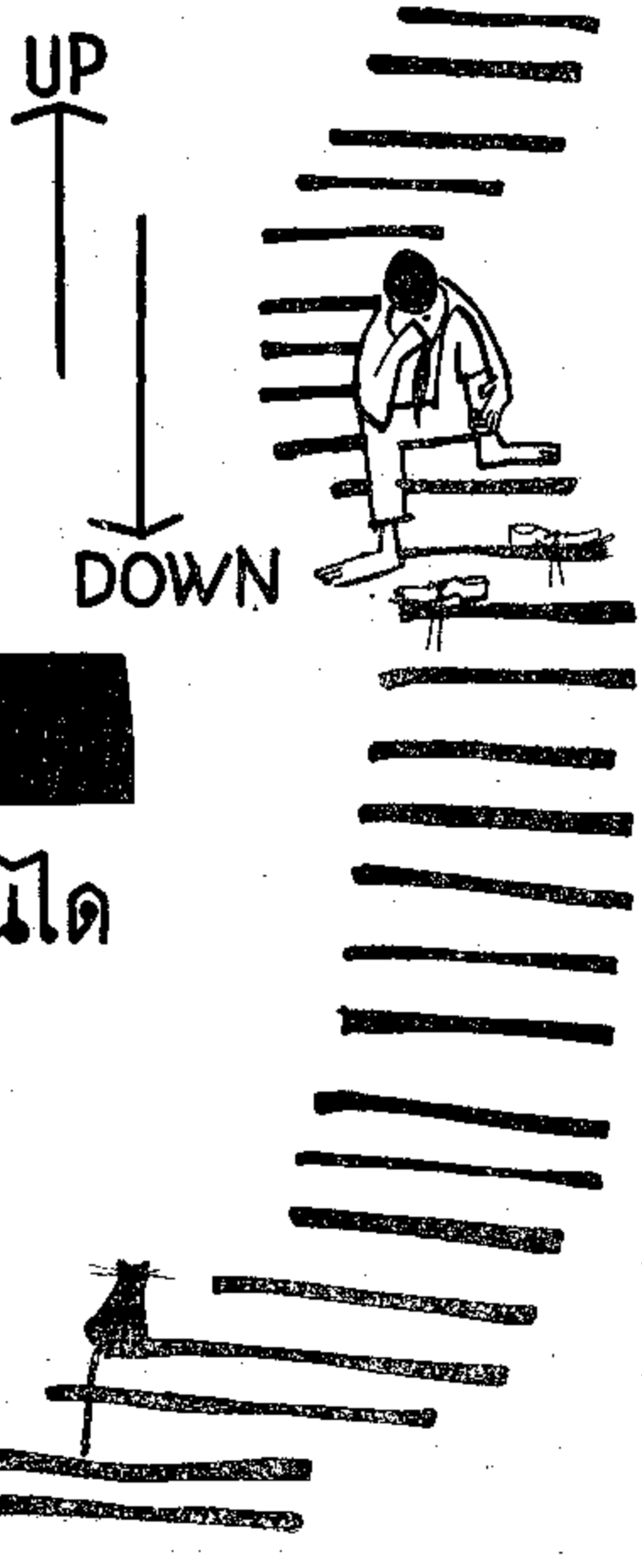
กองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศหลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายในและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้วัฒนาสถาพรดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตดีขึ้นทั้งในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพกับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ "ส่งเสริม กรุงเทพ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

[redacted]

[redacted]ัดปัญหาเรื่องการ



[redacted]

บันได

หันมาใช้ลิฟท์
"ชินด์เลอร์"
การไฟฟ้านครหลวง
ผู้แทนจำหน่าย
โทร.22000

SCHINDLER
1874

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรุนาวิน
เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย

∆

ญัตติ

ญัตติ มีรากศัพท์มาจากภาษาบาลี แปลว่าความรู้ การประกาศให้รู้ ปรากฏตามวินัยมุข เล่ม ๓ ของสมเด็จพระมหาสมณเจ้า กรมพระยาวชิรญาณวโรรส หน้า ๑ ว่า "สังฆกรรม" จำแนกเป็น ๔ ประเภท เรียกโดยชื่อ คืออุปโลกนกัมม์ ๑ ญัตติกัมม์ ๑ ญัตติทุติยกัมม์ ๑ กรรมอันทำด้วยการบอกกันในที่ประชุมสงฆ์ไม่ต้องตั้งญัตติ คือ "คำเผดียง" พจนานุกรมของราชบัณฑิตยสถานอธิบายคำ**เผดียง** ว่า บอกให้รู้ บอกนิมนต์ และอธิบายคำ "ญัตติ" ว่าคำประกาศให้สงฆ์ทราบเพื่อทำกิจของสงฆ์ร่วมกัน เรียกกันว่า เผดียงสงฆ์ **ข้อเสนอเพื่อลงมติ** สังฆกรรมใดจะต้องตั้งมติแบบใด วิธีตั้งญัตติ ตลอดจนวิธีลงมติโดยละเอียด ปรากฏในหนังสือวินัยมุขเล่ม ๑, ๒, ๓ ท่านผู้สนใจในการเปรียบเทียบ โปรดศึกษาจากหนังสือนั้น อันเป็นที่น่าพิศวงในความเป็นประชาธิปไตยในคณะสงฆ์หลายพันปีมาแล้ว

พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๒๗ บัญญัติว่า "สภามีอำนาจตั้งระเบียบการปรึกษาหารือเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามธรรมนูญนี้ (ในชั้นแรกให้อนุโลมใช้ **ข้อบังคับสภากรรมการองคมนตรี** เฉพาะที่ไม่ขัดกับธรรมนูญนี้)"

ข้อบังคับสภากรรมการองคมนตรีตั้งขึ้นตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติองคมนตรี พ.ศ. ๒๔๗๐ และใช้ได้ตั้งแต่วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๔๗๒ ต่อมาได้มีประกาศยกเลิกพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๔๗๐ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๔๗๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อบังคับสภากรรมการองคมนตรี มีข้อความทั้งหมด ๘๗ ข้อ ส่วนใหญ่เป็นเรื่องการประชุมปรึกษาของกรรมการองคมนตรี ที่สำคัญก็เกี่ยวกับการพิจารณาร่างกฎหมาย ได้นำคำ **ญัตติ** มาใช้ด้วย สรุปเกี่ยวกับญัตติโดยย่อ คือ ต้องเสนอล่วงหน้าอย่างน้อย ๓ วัน เว้นแต่ญัตติบางอย่าง การระงับญัตติ การถอนญัตติ และการตกไปของญัตติ การแปรญัตติอาจทำได้โดยตัดคำ เติมคำ ตัดและใช้คำอื่นแทน ตัดคำออกทั้งหมดและใช้คำอื่นแทนโดยความอย่างเดียวกัน มีการกล่าวอภิปรายสนับสนุนหรือคัดค้านญัตติ เมื่อมีญัตติอภิปรายแล้วประธานเสนอญัตตินั้นให้ลงมติ

ข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่เริ่มใช้รัฐธรรมนูญตลอดมาจนถึงเวลาปัจจุบันต่อจากข้อบังคับสภากรรมการองคมนตรีมีหลายฉบับ เช่น ข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๗๖ พ.ศ. ๒๔๗๗ ของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๔๙๑ ของสภาผู้แทน พ.ศ. ๒๔๙๔ ของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๙๕ ของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้รับคำ **ญัตติ** มาใช้ มีความหมายเป็นข้อเสนอเพื่อลงมติ ตรงกับภาษาอังกฤษ ว่า Motion รากศัพท์ละตินแปลว่า **เคลื่อนที่** เมื่อนำมาใช้เป็นศัพท์รัฐสภาก็มีความหมายอย่างกว้าง คือ ข้อเสนอ (Proposal) ใด ๆ ที่มีความมุ่งหมายจะให้สภาลงมติ หรือวินิจฉัยชี้ขาดว่าจะให้ปฏิบัติอย่างไร ข้อสำคัญต้องบรรยายญัตติให้ชัดเจนว่าจะให้สภาวินิจฉัยชี้ขาดให้ทำอะไร ญัตติต่าง ๆ มีมากมาย เช่น ญัตติความไว้ใจในรัฐมนตรีรายตัวหรือทั้งคณะ ญัตติร่างพระราชบัญญัติ ญัตติขอให้ลงมติ ฯลฯ แต่พอสรุปในหลักใหญ่ได้ ๒ ประเภท คือ

๑. **ญัตติหลัก** (Substantive or Independent Motions) เป็นญัตติที่เป็นประเด็นสำคัญแสดงชัดในตัวเอง ว่าเป็นข้อเสนอให้สภามีมติอย่างใด มีความสำคัญในตัวเอง

๒. **ญัตติประกอบ** (Subsidiary or Dependent Motions) เพียงแต่เกี่ยวกับญัตติหลัก เป็นการเสนอในทางปฏิบัติเพื่อให้การพิจารณาญัตติหลักสำเร็จไป ซึ่งอาจแยกได้อีกเป็น ๓ กรณี คือ[๒]

---

๑ ในเวลานั้นรัฐสภาประกอบด้วย วุฒิสภาและสภาผู้แทน

๒. Parliamentary Dictionary by L.A. Abraham, 1956 P. 115.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก. ญัตติช่วยในการพิจารณา เช่นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในวาระที่ ๒ หรือรับรองรายงานของคณะกรรมาธิการ

ข. ญัตติที่เสนอเพื่อความมุ่งหมายในการแก้ปัญหา เช่น ขอเลื่อนการประชุม

ค ญัตติที่อาศัยญัตติอื่น ๆ เช่นการแปรญัตติ การแปรญัตตินี้อาจเป็นการแปรซ้อนก็ได้ คือ ขอแปรญัตติในญัตติที่ผู้อื่นได้ขอแปรไว้แล้ว

ญัตติที่จะก่อให้เกิดผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย คือร่างพระราชบัญญัติ (Bill) ก็ต้องพิจารณาหลักการ (Principle) ในเบื้องต้น เป็นญัตติแรก แล้วต่อด้วยญัตติอีกหลายญัตติในการพิจารณาเรียงมาตรา และรายละเอียดซึ่งเป็นญัตติที่ต้องลงมติต่อไปอีก

การดำเนินการเกี่ยวกับญัตติ มี ๓ ระยะ คือ

๑. การเสนอญัตติ (Making of the Motion)

๒. การเสนอปัญหา (Proposing of a Question)

๓. การลงมติในปัญหา (Vote on the Question)

ในการพิจารณาญัตติ อาจก่อให้เกิดญัตติใหม่ซึ่งต้องใช้การวินิจฉัยชี้ขาดของสภา คือ มติ (Resolution)

การรับรองญัตติ

ตามธรรมดาญัตติต่าง ๆ ต้องมีผู้รับรอง (Seconding of Motions) จำนวนผู้รับรองเท่าใด หรือไม่ต้องมีผู้รับรอง ก็ย่อมแล้วแต่ข้อบังคับ

ตามระบบอังกฤษนั้น สภาสูงมีสิทธิเสนอญัตติ หรือแปรญัตติโดยไม่ต้องมีผู้รับรอง เว้นแต่ญัตติเสนอสุนทรพจน์ตอบพระราชดำรัสพระมหากษัตริย์ในขณะเสด็จทรงเปิดประชุม

ในสภาผู้แทนราษฎรต้องมีสมาชิกอื่นรับรองหนึ่งคน เว้นแต่เรื่องระเบียบวาระ และญัตติที่เสนอในการประชุมคณะกรรมาธิการ[๑]

ข้อห้ามในการเสนอญัตติ

ตามระบบอังกฤษ ห้ามการเสนอญัตติในเรื่องที่เกี่ยวกับบุคคลต่อไปนี้ นอกจากสภาจะลงมติยินยอมให้เสนอได้ คือ

---

๑. The Law, Privileges Proceedings and Usage of Parliament Sir Thomas Erskine May 1957 PP. 396–397.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. พระมหากษัตริย์และรัชทายาท

๒. ผู้ว่าราชการ Daminions

๓. ประธานสภาขุนนาง

๔. ประธานสภาผู้แทนราษฎร

๕. ประธานคณะกรรมาธิการงบประมาณรายจ่ายของรัฐ (Chirman of Ways and Means ซึ่งจะได้กล่าวต่อไป)

๖. สมาชิกสภาทั้งสอง

๗. ผู้พิพากษา

นอกจากบุคคลที่กล่าวมานี้แล้ว ยังห้ามญัตติที่เกี่ยวกับเรื่องต่อไปนี้อีก คือ

๑. เรื่องอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาล

๒. เรื่องที่สภาได้วินิจฉัยไปแล้วในการประชุมสมัยเดียวกัน

การเสนอขอแปรญัตติ มีข้อห้ามเหมือนกัน ทั้งนี้ย่อมแล้วแต่ข้อบังคับ ส่วนใหญ่เกี่ยวกับเรื่องการเงิน

การแปรญัตติ (Amendment) เป็นญัตติประเภทที่เสนอขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขญัตติหลัก หรือร่างกฎหมายซึ่งอาจแบ่งเป็น ๓ กรณี คือ ขอให้

๑. เพิ่มเติมถ้อยคำ

๒. ตัดถ้อยคำออก

๓. ตัดถ้อยคำออกแล้วใช้ถ้อยคำอื่นแทน

การแปรญัตติต้องเกี่ยวกับประเด็น คือเกี่ยวกับข้อหาที่กำลังพิจารณากันอยู่ ดังได้กล่าวมาในตอนต้นแล้วว่า การแปรญัตติที่ผู้อื่นขอแปรไว้แล้ว (Amendments to proposed amendments)[๑]

การถอนญัตติ (Withdrawal of Motion) ผู้เสนอญัตติจะถอนญัตติของตนได้โดยได้รับความยินยอมของที่ประชุมสภา หมายความว่าญัตติที่ได้รับบรรจุเข้าระเบียบวาระแล้วไม่มีผู้คัดค้าน หากมีผู้คัดค้านหรือมีสมาชิกขออภิปรายต่อไปในญัตตินั้น ก็เปรียบคล้าย ๆ กับการที่โจทก์ถอนฟ้องคดีในศาล อาจถูกจำเลยคัดค้านก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ ญัตตินั้นก็ถอนไปยังไม่ได้

---

๑. The Procedure of the House of Commons, Sir Gilbert Campion, 1950, P. 174.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ญัตติตามข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๐๔

ในบัจจุบันนี้ข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ และการประชุมสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติ มีหลักสำคัญต่อไปนี้

๑. **การเสนอญัตติ** ต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานสภา เว้นแต่ในกรณีต่อไปนี้ ไม่ต้องเสนอล่วงหน้า หรือเป็นหนังสือ

(๑) ขอให้ปรึกษาเป็นเรื่องด่วน

(๒) ขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระประชุม

(๓) ขอให้ลงมติมิให้จดรายงานการประชุมลับ หรือมติมิให้โฆษณาข้อความอันเกี่ยวกับความปลอดภัย หรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน

(๔) ญัตติให้นับคะแนนเสียงใหม่

(๕) ญัตติให้งดการใช้ข้อบังคับข้อใดข้อหนึ่ง เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีพิเศษตามข้อ ๘๕

(๖) ญัตติที่ประธานอนุญาตตามที่เห็นสมควร

(๗) ญัตติดังกล่าวในข้อ ๓๓

ตามข้อ ๓๓ ห้ามมิให้เสนอญัตติอื่น ๆ เมื่อที่ประชุมกำลังปรึกษาญัตติใดอยู่ นอกจากญัตติดังต่อไปนี้

(๑) ขอแปรญัตติเฉพาะในเรื่องที่ไม่ใช่กฎหมาย

(๒) ขอให้รวมระเบียบวาระประชุมเพื่อพิจารณาร่วมกัน

(๓) ขอให้ส่งปัญหาไปยังคณะกรรมาธิการ เพื่อพิจารณาหรือขอให้บุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น

(๔) ขอให้แยกประเด็นพิจารณา หรือแยกประเด็นลงมติ

(๕) ขอให้เลื่อนการปรึกษา

(๖) ขอให้อภิปราย

(๗) ขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในกรณีที่มีมติให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา ญัตติเดิมเป็นอันตกไป ญัตติเช่นนี้ห้ามมิให้เสนอในกรณีต่อไปนี้

(๑) การพิจารณาญัตติที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

(๒) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

(๓) การพิจารณาเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ

(๔) การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อร่างเสร็จแล้วว่าจะให้นำขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายหรือไม่

ญัตติขอปิดอภิปราย และญัตติขอให้ยกเรื่องอื่นขึ้นปรึกษา จะเสนอในคราวเดียวกับการอภิปรายของผู้เสนอไม่ได้ (ข้อ ๓๕)

ผู้เสนอญัตติ และคณะรัฐมนตรีมีสิทธิชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมาธิการได้ตลอดเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้โดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิก

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ร่างพระราชบัญญัติอื่นเกี่ยวด้วยการเงิน สมาชิกจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีความยินยอมของนายกรัฐมนตรี (ข้อ ๑๒๐)

จะเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการอย่างเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่ตกไปแล้วไม่ได้ เว้นแต่ประธานสภาจะอนุญาตในเมื่อเห็นว่าพฤติการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป

๒. การรับรองญัตติ

(๑) ถ้าคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอไม่ต้องมีผู้รับรอง (ข้อ ๒๙)

(๒) ถ้าสมาชิกเป็นผู้เสนอ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า **สองคน** (ข้อ ๒๙)

(๓) ญัตติที่จะก่อให้เกิดผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย ต้องเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติ และต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า **สิบห้าคน** (ข้อ ๓๐)

(๔) ญัตติขอให้วินิจฉัยปัญหาตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ที่สมาชิกเสนอ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า **สิบห้าคน** (ข้อ ๓๒)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๕) ญัตติที่ต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือ สมาชิกผู้เสนอ และผู้รับรองต้องลงลายมือชื่อในญัตติที่เสนอ (ข้อ ๓๗)

(๖) ญัตติที่ไม่ต้องเสนอล่วงหน้าเป็นหนังสือ ผู้รับรองญัตติแสดงการรับรองโดยวิธี **ยืนขึ้น** (ข้อ ๓๘)

(๗) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า **สิบคน** (ข้อ ๘๗)

(๘) ถ้าประธานปรึกษาหรือสมาชิกเสนอญัตติให้งดใช้บทบังคับในข้อหนึ่งข้อใดแห่งข้อบังคับนี้เป็นการชั่วคราว เฉพาะกรณีพิเศษ และที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยโดยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาก็ให้งดการใช้บังคับเช่นว่านั้นได้ ญัตติเช่นนี้ ต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า **สิบคน** (ข้อ ๘๕)

(๙) ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมหลักสาระสำคัญอันควร พิจารณา ในการร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอเป็นหัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งสมาชิกไม่น้อยกว่า **สิบคน** เสนอนั้น **ไม่ต้องมีผู้รับรอง** (ข้อ ๙๘)

(๑๐) การถอนชื่อจากการเป็น **ผู้รับรอง** หรือจากการเป็น **ผู้ร่วมกันเสนอญัตติใด** จะกระทำได้เฉพาะก่อนที่ประธานสภาสั่งบรรจุญัตตินั้นเข้าระเบียบวาระ (ข้อ ๔๑)

๓. การถอนญัตติ

การถอน หรือ **แก้ไข เพิ่มเติม** ญัตติที่ประธานสภาสั่งบรรจุเข้าระเบียบวาระแล้ว จะกระทำได้ต่อเมื่อได้มีความยินยอมของที่ประชุมแล้ว (ข้อ ๓๙)

๔. การแปรญัตติ การแปรญัตติก็เป็นญัตติดังกล่าวแล้วในตอนต้น ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการเสนอญัตติ ตามข้อบังคับนี้มีเรื่องการแปรญัตติดังต่อไปนี้

(๑) สมาชิกที่เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ต้องเสนอคำแปรญัตติเป็นรายมาตรา ล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญภายในกำหนดสามสิบวัน นับแต่วันที่สภารับร่างรัฐธรรมนูญนั้นไว้พิจารณา (ข้อ ๑๐๖)

(๒) ในกรณีร่างพระราชบัญญัติในชั้นกรรมาธิการที่สภาแต่งตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติ ก็ต้องเสนอคำแปรญัตติเป็นรายมาตราล่วงหน้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นหนังสือต่อประธานกรรมาธิการภายในกำหนด **เจ็ดวัน** นับแต่วันที่สภารับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่สภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติ สำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น (ข้อ ๑๔๐)

(๓) การแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จะกระทำได้โดยลดรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง คือเงินส่งใช้ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยเงินกู้ เงินที่กำหนดไว้จ่ายตามกฎหมาย (ข้อ ๑๓๑)

(๔) ถ้าผู้แปรญัตติหรือผู้รับมอบหมาย หรือกรรมาธิการผู้ใดไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมาธิการในข้อใด **จะสงวนคำแปรญัตติ** ในข้อนั้นไว้เพื่อขอความวินิจฉัยของสภาก็ได้ (ข้อ ๗๔, ๗๕, ๑๐๗)

(๕) ผู้แปรญัตติ หรือผู้รับมอบหมายไม่มาชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการตามนัด จนเวลาล่วงเลยไปเกินกว่าสามสิบนาที นับแต่เวลาที่คณะกรรมาธิการได้เริ่มพิจารณาคำแปรญัตติใด ให้ถือว่าคำแปรญัตตินั้น ผู้เสนอได้ **ถอน** แล้ว เว้นแต่คณะกรรมาธิการจะพิจารณาเห็นสมควรผ่อนผันให้เป็นพิเศษก่อนเสร็จการพิจารณาเรื่องนั้น (ข้อ ๗๓)

(๖) การถอนคำแปรญัตติจะกระทำเมื่อใดก็ได้ แต่การแก้ไขเพิ่มเติมคำแปรญัตติจะกระทำได้เฉพาะภายในกำหนดเวลาแปรญัตติ (ข้อ ๔๐)

๕. การตกไปของญัตติ

(๑) แพ้เสียงข้างมาก (ข้อ ๕๔)

(๒) ญัตติ หรือคำแปรญัตติใด ถึงวาระพิจารณาในที่ประชุมแล้วถ้าผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่ชี้แจงในที่ประชุม หรือในกรณีที่ผู้เสนอหรือผู้แปรญัตติไม่อยู่ในที่ประชุม ไม่มีผู้ชี้แจงแทนในฐานะผู้รับมอบหมายเป็นหนังสือยื่นต่อประธานสภา ญัตติหรือคำแปรญัตตินั้นเป็นอัน **ตก** ไป.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การแสดงสินค้า

โดย พล.ท. อัมพร จินดกานนท์
ปลัดกระทรวงเศรษฐการ

△

เมื่อปีที่แล้ว ข้าพเจ้าได้ร่วมงานแสดงสินค้าของหอการค้าไทยในกรุงเทพ ฯ และในปีนี้ได้มีโอกาสเดินทางไปร่วมงานแสดงสินค้า ในยุโรปและสหรัฐอเมริกาอีกด้วย จึงขอเสนอเรื่องการแสดงสินค้ามาบรรณาการแก่ท่านผู้อ่าน

คำว่างานออกร้าน (Fair) เป็นคำรวมหมายถึงงานออกร้านทั่ว ๆ ไป แต่ปัจจุบันนี้ วิวัฒนาการของโลกในทางการศึกษา วิทยาศาสตร์ การคมนาคม และการะศรษฐกิจก้าวหน้าไปมากจึงได้มีงานออกร้านเฉพาะอย่างเช่น Trade Fair หมายถึงการแสดงตัวอย่างสินค้าเพื่อการซื้อขาย ในระยะต่อมา Industrial Fair หมายถึงการแสดงวิวัฒนาการด้านอุตสาหกรรม Agricultural Fair หมายถึงการแสดงวิวัฒนาการด้านการเกษตร เช่น การใช้ปุ๋ย การใช้เครื่องทุ่นแรงในการเกษตรและวิทยาการด้านการเกษตร Food Fair หมายถึงการแสดงคุณภาพอาหารและ Fun Fair หมายถึงการแสดงการออกร้านเพื่อการบันเทิงแบบสวนสนุกของเรา อย่างไรก็ตาม ในบางกรณี มีผู้นำคำว่า Exhibition และ Exposition ปะปนกับคำว่า Fair ตามความเห็นของข้าพเจ้า คำว่า Fair เป็นคำที่มีความหมายกว้าง ๆ แต่ Exhibition และ Exposition หมายความถึงกิจกรรมของการแสดงสินค้าโดยเฉพาะจึงเป็นคำที่แคบกว่า ในที่นี้จะขอกล่าวถึง Trade Fair ตามความหมายข้างต้นแต่อย่างเดียว

การแสดงสินค้าที่เป็นข่าวอยู่ทุกวันนี้ อันที่จริงไม่ใช่ของใหม่ แต่เป็นของเก่าที่นักการค้าและอุตสาหกรรมปัจจุบันนำมาดัดแปลงให้เหมาะสมกับกาลสมัยนั่นเอง ประวัติความเป็นมาของการแสดงสินค้า ปรากฏว่า มีสืบเนื่องมาแต่โบราณกาล สมัยก่อนคริสต์ศตวรรษ ซึ่งโดยมากมักจะมีการจัดงานควบไปกับงานเทศกาลทางศาสนา เริ่มตั้งแต่ในเอเชีย อียิปต์ และในเมโสโปเตเมีย จนกระทั่งถึงในสมัยกรีกและโรมัน ในสมัยนั้น สถานที่แสดงสินค้ากับตลาดขายเครื่องอุปโภคยังแยกกันไม่ออก กล่าวคือแสดงสินค้าด้วย ขายด้วยพร้อม ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กัน ทำนองเดียวกับตลาดนัด ฉะนั้น สถานที่บริเวณรอบ ๆ โบสถ์จึงเป็นสถานที่ที่เหมาะสมในสมัยนั้น และเป็นจุดรวมของนักธุรกิจทั้งในประเทศและต่างประเทศที่สามารถร่วมงานกันได้ ระยะเวลาที่แสดงสินค้าก็สุดแล้วแต่เหตุการณ์ ถ้าเป็นการปรกติ ก็สัปดาห์ละครั้งภายหลังพิธีทางศาสนา แต่ถ้าเป็นเทศกาลทางศาสนาก็อาจเป็นปีละครั้ง ครั้งละหนึ่งสัปดาห์หรือสองสัปดาห์แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ทั้งผู้ซื้อและผู้ขาย การจัดงานตามเทศกาลมักจะเป็นงานใหญ่และเป็นงานประจำปี

สำหรับประเทศไทย ก็มีประวัติการแสดงสินค้าเช่นเดียวกัน คือ ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้จัดงานขึ้นครั้งแรก ภายหลังที่เสด็จกลับจากประพาสยุโรป เรียกว่า งานเอกซิบิเช่น ต่อมาได้เรียกชื่อเป็นภาษาไทยว่า งานฤดูหนาว ซึ่งได้มีเป็นประจำทุกปีจนถึงปลายรัชกาลพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ครั้นเมื่อเปลี่ยนแปลงการปกครองแล้ว ก็มีงานฉลองรัฐธรรมนูญเป็นงานประจำปี ปัจจุบันนี้ประเทศไทยมีการแสดงสินค้าจัดโดยหอการค้าไทยโดยมีปีหนึ่งเว้นปีหนึ่ง เป็นการแสดงสินค้าที่ผลิตขึ้นในประเทศ นอกจากนี้ยังมีนักธุรกิจเอกชนจัดงานแสดงสินค้าต่างประเทศขึ้นทุก ๆ ปี งานทั้งสองแห่งนี้จัดขึ้นในกรุงเทพ ฯ สำหรับการแสดงสินค้าภายในประเทศจะได้กล่าวในตอนต่อไป

การวิวัฒนาการของการจัดงาน Fair ได้เริ่มก้าวหน้าไปมากในระยะหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ เพราะการแสดงสินค้าเป็นวิธีการโฆษณาขายสินค้าที่สำคัญ เพื่อก่อให้เกิดความสนใจในสินค้าที่ตั้งไว้ และในที่สุดก็เกิดการซื้อขาย ในระยะปัจจุบันยิ่งต้องโฆษณาขายสินค้าด้วยไหวพริบและใช้ปัญญาของผู้ขายมากขึ้น โดยเหตุที่ตลาดการค้าต่าง ๆ ในโลกเป็นตลาดของผู้ซื้อ การแสดงสินค้าจึงมีบทบาทสำคัญในวงการธุรกิจทั้งภายในและภายนอกประเทศ จะเห็นได้ว่าทุกครั้งที่ประเทศใดจัดงานแสดงสินค้าขึ้นก็มักจะส่งคำเชิญไปยังประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกให้มาร่วมงานกัน เว้นแต่จะระบุว่าเป็นการแสดงสินค้าที่ผลิตขึ้นเองก็จำกัดอยู่แต่ในการแสดงภายในประเทศเท่านั้น

โดยปรกติการแสดงสินค้า มักจะกำหนดไม่เกินปีละหนึ่งครั้ง ๆ ละไม่เกิน ๒๑ วัน โดยพิจารณาเลือกระหว่างฤดูกาลที่เหมาะสม เช่น ในประเทศหนาวก็มักจะเลือกฤดูร้อน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และในประเทศร้อนก็มักจะเลือกฤดูหนาว เป็นต้น ไม่ว่าจะเป็นการแสดงสินค้าภายในประเทศ หรือเป็นการแสดงสินค้านานาชาติ การที่มีกำหนดการแสดงไว้ไม่เกินปีละครั้ง ก็เพื่อให้เวลาแก่ผู้ผลิตคิดค้นหาความก้าวหน้าในผลิตกรรม และเพื่อแสดงให้ผู้จะซื้อทราบว่าปีหนึ่งนั้นมีอะไรวิวัฒนาการไปบ้าง ในบางประเทศกำหนดสองปีต่อครั้งสุดแต่ความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น ส่วนที่กำหนดระยะเวลาไว้มิให้เกิน ๒๑ วันนั้น เพื่อให้เห็นว่าเป็นการแสดงสินค้าจริง ๆ และเป็นส่วนได้เสียของนักธุรกิจโดยแท้ แต่ถ้าจะจัดให้มีงานนานกว่านี้ก็อาจทำได้ แต่ต้องมีการแสดงอย่างอื่นรวมอยู่ด้วย เช่น มีการแสดงศิลปและวัฒนธรรม การแข่งขันกีฬา และการส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็นต้น

ในปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ได้ร่วมกันจัดตั้งสมาคมการแสดงสินค้านานาชาติขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์แห่งการนี้โดยเฉพาะ มีสมาชิก ๓๑ ประเทศ และมีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส ทางสมาคมได้ออกระเบียบการแสดงสินค้านานาชาติ เพื่อให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติอย่างเดียวกัน เช่น กำหนดระยะเวลาและการห้ามการขายปลีกในที่ที่แสดง แต่ระเบียบเหล่านี้อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามเหตุผล เช่นระยะเวลาอาจนานกว่า ๒๑ วันได้ หรือการขายปลีกจะต้องมีสถานที่จัดไว้เป็นพิเศษแยกจากสถานที่ที่ตั้งแสดง เป็นต้น ประเทศไทยก็ได้รับเชิญให้เข้าร่วมเป็นสมาชิกด้วย แต่รัฐบาลได้คำนึงถึงว่าประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม การเข้าเป็นสมาชิกนอกจากจะต้องชำระค่าบำรุง และปฏิบัติตามข้อตกลงแล้ว ประเทศไทยอาจเสียเปรียบประเทศสมาชิกอื่น ๆ ที่ล้วนแล้วแต่เป็นประเทศอุตสาหกรรมทั้งสิ้น จึงยังรอดูท่าทีอยู่ แต่ทั้งนี้ มิได้เป็นอุปสรรคที่ประเทศไทยจะเข้าร่วมการแสดงสินค้านานาชาติกับประเทศสมาชิก

ได้กล่าวมาแล้วว่า การแสดงสินค้าเป็นวิธีการโฆษณาขายสินค้าวิธีหนึ่ง การแสดงสินค้านานาชาติจึงเป็นวิธีการโฆษณาขายสินค้าในต่างประเทศ การที่ประเทศไทยเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในต่างประเทศทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต ก็ด้วยวัตถุประสงค์ดังกล่าว มีบริการอื่นแฝงอยู่ เช่น บริการส่งเสริม การท่องเที่ยว ซึ่งถือว่าเป็นสินค้าออกอย่างหนึ่ง และการส่งเสริมความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรม และศิลปกรรมระหว่างประเทศอันจะนำมาซึ่งความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล และประชาชนกับประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การที่ประเทศไทย เข้าร่วมแสดงสินค้านานาชาติ ก็มีความมุ่งหมายที่จะรักษาระดับหรือส่งเสริมสินค้าออกให้มีระดับสูงขึ้น ในอันที่จะได้มาซึ่งเงินตราต่างประเทศมาเป็นทุนสำหรับพัฒนาเศรษฐกิจอันเป็นส่วนรวมต่อไป ผลที่พลอยได้จากการนี้ก็คือการส่งเสริมการท่องเที่ยว และเป็นการชักนำให้ต่างประเทศมาลงทุนในประเทศไทย การที่สินค้าขาออกมีปริมาณเพิ่มขึ้น ก็สันนิษฐานได้ก่อนว่าเป็นการได้เงินทุนเข้าประเทศ และโอกาสที่จะพัฒนาประเทศก็ย่อมจะมีมากขึ้นเพื่อให้สมดุลกับการเพิ่มจำนวนของพลเมืองกับ ปริมาณผลิตผลของชาติ ยิ่งมีนักท่องเที่ยวมาทัศนาจรประเทศไทยมาก และต่างประเทศมาลงทุนมากขึ้น ก็ยิ่งจะเป็นผลดีแก่เศรษฐกิจของประเทศตามความมุ่งหมายแห่งนโยบายของรัฐบาลปัจจุบัน

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ จนถึงระยะก่อนสงครามโลกครั้งที่ ๒ ประเทศไทยได้เข้าร่วมงานแสดงสินค้านานาชาติเป็นครั้งคราว เช่นงานแสดงสินค้าผลิตผลเกษตรที่เมืองเรไยนา ประเทศคานาดา ครั้งนั้นประเทศไทยได้รับเกียรติอย่างสูง เพราะผลของการประกวดพันธุ์ข้าวทั่วโลก ปรากฏว่า ข้าวไทยได้รับรางวัลที่ ๑ ถึงที่ ๑๑ การเข้าร่วมงานมหกรรมแห่งโลก ณ นครนิวยอร์ค เมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๒ ร้านของประเทศไทยก็ได้รับความสนใจและยกย่องจากชาวอเมริกันและชาวต่างประเทศทั่วไป แม้จะเป็นเวลาล่วงเลยมาแล้วถึง ๒๕ ปี ก็ยังอยู่ในความทรงจำของชาวอเมริกันจนกระทั่งบัดนี้ การแสดงสินค้าในประเทศญี่ปุ่น กรมพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์และคมนาคม ครั้งกระนั้นก็ให้เจ้าหน้าที่นำสินค้าไทยเข้าร่วมแสดงด้วยเป็นครั้งคราวสุดแต่งบประมาณแผ่นดินจะอำนวย

ครั้นมาถึงระยะหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ รัฐบาลมีนโยบายที่จะส่งเสริมสินค้าออกให้เป็นล่ำเป็นสัน เพราะได้พิจารณาเห็นตัวอย่างจากประเทศอื่น ๆ เช่น ประเทศญี่ปุ่น การส่งเสริมสินค้าออกด้วยการแสดงสินค้านั้นได้รับผลทันตาเห็น เช่น เข้าร่วมการแสดงสินค้าและจัดตั้งศูนย์การแสดงสินค้าถาวรในประเทศต่าง ๆ ประเทศไทยจึงได้เข้าร่วมงานแสดงสินค้ากับประเทศญี่ปุ่น ประเทศฟิลิปปินส์ และประเทศมาลายาเป็นครั้งคราว นอกจากเข้าร่วมในนามของรัฐบาลแล้ว หอการค้าไทยก็ได้เข้าร่วมงานกับประเทศต่าง ๆ เช่น การแสดงสินค้าในสหรัฐอเมริการวมสองครั้ง ครั้งแรกที่เมืองซีแอตเติล และครั้งที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สองที่เมืองชิคาโก ในระยะปัจจุบันประเทศไทยได้เข้าร่วมงานแสดงสินค้านานาชาติในหลายประเทศด้วยกัน คือ

พ.ศ. ๒๕๐๕	เมืองบาร์เซโลนา	ประเทศเสปญ
	เมืองโอซากา	ประเทศญี่ปุ่น
	กรุงสต๊อกโฮล์ม	ประเทศสวีเดน
	นครเวียงจันทน์	ประเทศลาว
	เมืองซีแอตเติล	ประเทศสหรัฐอเมริกา
พ.ศ. ๒๕๐๖	กรุงโตเกียว	ประเทศญี่ปุ่น
	นครเวียงจันทน์	ประเทศลาว
	เมืองบาร์เซโลนา	ประเทศเสปญ
	นครเบอร์ลินตะวันตก	ประเทศเยอรมันนีตะวันตก
พ.ศ. ๒๕๐๗	นครนิวยอร์ค	ประเทศสหรัฐอเมริกา
	กรุงบรัสเซลล์	ประเทศเบลเยี่ยม
	เมืองโกเดนเบอร์ก	ประเทศสวีเดน
	เมืองโอซากา	ประเทศญี่ปุ่น

ขณะนี้รัฐบาลได้อนุมัติให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้า ณ นครเบอร์ลินตะวันตกในเดือนกันยายน ๒๕๐๗ แล้ว เข้าใจว่าคงจะอนุมัติให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้า ณ นครเวียงจันทน์อีกเช่นเคย ซึ่งจะต้องรองบประมาณปี ๒๕๐๘ ต่อไป

เมื่อรัฐบาลไทย ให้ความสนับสนุนในนโยบายและมอบหมายให้กระทรวงเศรษฐการเป็นผู้ปฏิบัติ กระทรวงเศรษฐการจึงได้วางระเบียบเกี่ยวกับเรื่องนี้ไว้เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติอย่างเคร่งครัด เช่น คุณภาพของตัวอย่างสินค้าจะต้องเป็นสินค้าชนิดดีได้มาตรฐาน มีปริมาณผลิตเพียงพอแก่การส่งออก การจัดส่งทางเรือจะต้องให้มีเวลาเพียงพอและดำเนินการด้วยความประหยัดระมัดระวัง ในระหว่างที่แสดงเรามักจะมีการส่งเสริมการท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุนและศิลปวัฒนธรรมไทยแทรกไปด้วยทุกครั้ง ผู้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เข้าชมมักจะให้ความสนใจเป็นพิเศษกว่าร้านของประเทศอื่น ๆ ดังตัวอย่างศาลาไทยในงานมหกรรมแห่งโลก ณ นครนิวยอร์คครั้งนี้เป็นต้น

ผลของการแสดงสินค้าไทย ในต่างประเทศระยะนี้ปรากฏว่าได้ผลสมความมุ่งหมาย กล่าวคือ ภายหลังที่เสร็จงานแสดงสินค้าแล้ว มีนักธุรกิจต่างประเทศส่งหนังสือมาติดต่อกับพ่อค้าในประเทศไทย ผ่านทางกระทรวงเศรษฐการเป็นลำดับมาโดยไม่ขาดสาย เสนอซื้อและเสนอขายสินค้าต่อกันเป็นจำนวนมาก ทุกครั้งที่มีหนังสือมาจะอ้างว่าได้เห็นตัวอย่างสินค้าไทยในงานแสดงสินค้าไทยที่เมืองนั้น ๆ ก็เกิดความสนใจและได้ทราบมาว่าได้มีสัญญาซื้อขายตามมาหลายสิบราย เช่น ขอเสนอซื้อสินค้าไม้ไผ่ ผลไม้กระป๋อง และเมล็ดพืชที่เป็นอาหาร อย่างไรก็ตาม ถ้าหากจะให้ได้ผลแน่นอน พ่อค้าในประเทศไทยควรแจ้งกระทรวงเศรษฐการให้ทราบทุกครั้งถ้าหากมีการซื้อขายสินค้ากันเนื่องจากผลแห่งการแสดงสินค้านั้น

ในระยะปัจจุบันนี้ ประเทศไทยเราก็มีการแสดงสินค้าขึ้นในกรุงเทพ ฯ ตามความหมายของ Trade Fair ดังกล่าวแล้วข้างต้นเหมือนกัน กล่าวคือเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๕ หอการค้าไทยได้ริเริ่มงานแสดงสินค้าที่ผลิตในประเทศขึ้นเป็นครั้งแรก ณ วังสราญรมย์ ทั้งนี้โดยเหตุที่นักธุรกิจและอุตสาหกรไทยมาคำนึงดูว่า ทุกวันนี้คนไทยต้องซื้อสินค้าจากต่างประเทศปีละมิใช่น้อย ทั้ง ๆ ที่มีสินค้าอย่างเดียวกันผลิตขึ้นภายในประเทศอยู่แล้ว จึงควรแสดงให้ปรากฏว่าคนไทยก็สามารถผลิตสินค้าต่าง ๆ ได้ด้วยคุณภาพที่ไม่แพ้ของต่างประเทศ รัฐบาลก็ให้ความอุปการะแก่หอการค้าไทยในงานนี้เป็นอย่างดี ปรากฏว่างานแสดงสินค้าที่ผลิตในประเทศได้รับการต้อนรับจากพ่อค้าประชาชนทั้งไทยและต่างประเทศเป็นอย่างดี ในปี ๒๕๐๗ นี้ก็ได้จัดงานทำนองเดียวกันนี้อีก และรัฐบาลก็ให้ความอุปการะเช่นเคย ได้ผลดีไม่ยิ่งหย่อนกว่าครั้งแรก เข้าใจว่าทางหอการค้าไทยคงจะได้จัดให้มีการแสดงเช่นนี้ต่อไป

ส่วนการแสดงสินค้าที่นักธุรกิจไทยเคยจัดทำเป็นเอกเทศในปี ๒๕๐๖ และ ๒๕๐๗ โดยเช่าสวนลุมพินีจากเทศบาลนครกรุงเทพเป็นที่แสดงนั้น ก็ได้มีผู้ร่วมงานแสดงด้วยมากราย ปรากฏว่าได้รับผลเป็นที่น่าพอใจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างไรก็ตามการแสดงสินค้าแท้ ๆ ที่แล้วมา อยู่ภายในวงอันจำกัดด้วยประการทั้งปวง เช่น จำกัดแต่สินค้าไทย เงินทุนมีจำกัด เนื้อที่มีจำกัด และเจ้าหน้าที่บริหารงานไม่เพียงพอ รัฐบาลไทยโดยความร่วมมือของคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจแห่งเอเชียและตะวันออกไกล จึงได้ร่วมกันวางแผนที่จะจัดงานแสดงสินค้านานาชาติขึ้นในกรุงเทพ ฯ โดยถือเป็นงานของชาวเอเชียทั้งมวล แต่ก็ยินดีต้อนรับประชาชาติในทวีปอื่นที่แสดงความจำนงจะมาร่วมงานด้วย

จากผลของการเสนอโครงการ ต่อรัฐบาล ปรากฏว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ได้เห็นชอบและอนุมัติในหลักการ โดยจะให้เริ่มงานในเดือนพฤศจิกายนต่อเนื่องกับเดือนธันวาคม ๒๕๐๙ ซึ่งเป็นฤดูที่ดินฟ้าอากาศอำนวยให้ ส่วนในด้านการเตรียมงานนั้นรัฐบาลได้แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการขึ้นคณะหนึ่ง โดยมี ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงเศรษฐการ และเลขาธิการบริหารของนายกรัฐมนตรี เป็นกรรมการและเลขานุการ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารขึ้นอีกคณะหนึ่ง โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ เป็นประธานกรรมการ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวง อธิบดี และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ คณะกรรมการทั้งสองคณะมีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย ส่วนในด้านปฏิบัติงานในขั้นเตรียมการและดำเนินการจริง ๆ แล้วมีอนุกรรมการคณะหนึ่ง เรียกชื่อว่า คณะอนุกรรมการกองอำนวยการจัดงานแสดงสินค้า แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเศรษฐการ เป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานนี้

คณะกรรมการทั้งสองคณะ และคณะอนุกรรมการกองอำนวยการจัดงานแสดงสินค้านี้ได้ปฏิบัติงานในขั้นเตรียมการ จัดหาที่ดิน วางผังและเริ่มการตบแต่งสถานที่ ตลอดมาตั้งแต่ปี ๒๕๐๖

รัฐบาลได้กำหนด ให้จัดบริเวณสถานที่จะแสดงสินค้าที่ตำบลหัวหมาก อำเภอบางกะปิ จังหวัดพระนคร โดยมีเนื้อที่ประมาณ ๕๐๐ ไร่ โดยเสนอพระราชบัญญัติเวนคืน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ดินต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญแล้ว ขณะนี้มีถนนสายพระโขนง – คลองตัน ผ่านบริเวณนี้อยู่แล้ว ทางเทศบาลกำลังจะปรับปรุงถนนสายนี้ให้มีคุณภาพดียิ่งขึ้น มีผิวจราจรกว้างขึ้น ส่วนทางที่จะไปถึงบริเวณงานอีกทางหนึ่ง เทศบาลนครกรุงเทพก็กำลังจะตัดถนนต่อจากถนนเพชรบุรีจดปลายถนนเอกมัย ตรงไปเชื่อมกับถนนสายพระโขนง–คลองตัน ระยะนี้มีความยาว ๑,๒๐๐ เมตร ในขณะเดียวกันกรมทางหลวงแผ่นดินก็จะปรับปรุงผิวจราจรของถนนลาดพร้าวให้กว้างกว่าเดิม อันจะเป็นการสะดวกแก่ผู้ที่มาจากสนามบินดอนเมืองหรือทางด้านถนนพหลโยธิน

ในขั้นต่อไป จะได้เตรียมงานด้านอื่น ๆ ตามลำดับ เช่น การก่อสร้างและตกแต่งสถานที่ การจัดบริการโรงแรม การจัดบริการทัศนาจร การจัดรถประจำทางและรถรับส่ง การส่งคำเชิญและการอำนวยความสะดวกแก่ชาวต่างประเทศที่มาร่วมงาน เริ่มตั้งแต่ให้การผ่อนผัน เป็นพิเศษ ในการตรวจตรา หนังสือเดินทาง และการ อำนวย ความสะดวก เมื่อถึงท่าอากาศยานดอนเมือง คณะอนุกรรมการได้มีแผนงานไว้เรียบร้อยแล้ว

สำหรับชาวต่างประเทศ เมื่อได้ทราบข่าวว่ารัฐบาลไทยร่วมกับ ECAFE จัดงานนี้ขึ้นต่างก็พากันตื่นเต้นและสนใจ บางประเทศที่อยู่นอกเขตของ ECAFE เกรงว่าจะไม่ได้รับเชิญ ถึงกับมีหนังสือมาถามว่าจะขอเข้าร่วมงานด้วยจะขัดข้องอย่างใดหรือไม่ เมื่อข้าพเจ้าเดินทางไปยุโรป อเมริกา และญี่ปุ่นคราวที่แล้ว ก็มีผู้สนใจถามถึงเรื่องนี้อยู่เสมอ ข้าพเจ้าได้ถือโอกาสชี้แจงให้ทราบว่า รัฐบาลไทยและคนไทยยินดีต้อนรับมิตรประเทศทุกประเทศเข้าร่วมงานแสดงสินค้าครั้งนี้ด้วยความเต็มใจยิ่ง

ข้าพเจ้ามีความเชื่อแน่ว่า การแสดงสินค้านานาชาติด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับ ECAFE ที่จะจัดให้มีขึ้นในกรุงเทพ ฯ ในอนาคตอันใกล้นี้จะบรรลุถึงเป้าหมายในการเพิ่มพูนสัมพันธภาพในทางเศรษฐกิจ และการเมือง ระหว่างประเทศไทย กับ ประเทศต่าง ๆ ด้วย

อนึ่ง ได้มีผู้แสดงความข้องใจว่า รัฐบาลได้เวนคืนที่ดินของราษฎรไปเป็นจำนวนถึง ๕๐๐ ไร่ เพื่อจัดแสดงสินค้าเพียงครั้งคราวเดียวเช่นนี้จะเป็นการคุ้มค่าหรือ ท่านผู้อ่านได้อ่านเรื่องมาจนใกล้จะจบลงนี้ คงจะทราบแล้วว่าในประเทศต่าง ๆ เขามีการแสดง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สินค้าระหว่างชาติหรือนานาชาติเป็นการประจำทุกปี ในประเทศไทยหากรัฐบาลมิได้จัดงานแสดงสินค้า ก็ยังมีหอการค้าไทยและนักธุรกิจเอกชนจัดขึ้นอยู่เป็นประจำ สถานที่ซึ่งได้เวนคืนไว้แล้วนี้เมื่อการแสดงสินค้าที่รัฐบาลเป็นผู้จัดเสร็จสิ้นลงก็ใช้ในการแสดงสินค้าของหอการค้าไทยและนักธุรกิจเอกชนได้ นอกจากนั้นยังมีการแสดงกิจกรรมอย่างอื่นของรัฐบาลและองค์การเอกชน เช่น การแสดงกิจกรรมทางการเกษตร ประกวดพืชไร่ ปศุสัตว์และสัตว์เลี้ยงต่าง ๆ กิจกรรมของนักเรียน เช่น ศิลปหัตถกรรม กิจกรรมของลูกเสือ ทหาร ตำรวจ ตลอดจนการกีฬา เช่น กีฬาเอเชียนเกมส์ จะได้ขอสร้าง Indoor Stadium อยู่ในบริเวณที่เดียวกันนี้ด้วย สถานที่เวนคืนครั้งนี้จะใช้ได้ผลแก่กิจการของรัฐและของประชาชนอย่างมากมายหลายสถาน รวมทั้งอาจเป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชนในอนาคต ข้าพเจ้าจึงมีความเห็นว่า เพื่อระลึกถึงประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นมากมายหลายประการเช่นนี้แล้ว ก็คงจะได้ผลคุ้มค่า.

△

ท่านมีความเห็นเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญอย่างไรบ้าง ?

สภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังคงรับฟังความคิดเห็นของท่านอยู่

หากท่านผู้ใดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ

โปรดส่งความคิดเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หรือจะส่งไปลงหนังสือพิมพ์ก็ได้

แม้ความเห็นนั้น ๆ สภาจะได้ลงมติในสาระสำคัญไปแล้วก็ตาม

แต่ข้อบังคับการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังเปิดโอกาสให้พิจารณาและลงมติใหม่ได้อีก

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย คลายเหนื่อย

บริษัท บุญรอดบริเวอรี่ จำกัด
บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โครงการความร่วมมือระหว่างประเทศ และ
การพัฒนาการเกษตร

โดย บุญชนะ อัตถากร

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

ข้อ ๔ **บทบาทของความช่วยเหลือ ฯ ในการพัฒนาการเกษตร**

โครงการพัฒนาการเกษตรของชาติ ซึ่งเป็นโครงการลงทุนเพื่อส่งเสริมการพัฒนาการเกษตรของประเทศในสาขาต่าง ๆ ระหว่างปี ๒๕๐๔ – ๒๕๐๙ นั้น ประมาณว่าจะต้องใช้เงินรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒,๙๗๕ ล้านบาท ในจำนวนนี้จะเป็นเงินจากงบประมาณของรัฐบาลประมาณ ๒,๑๐๒ ล้านบาท เป็นเงินกู้จากต่างประเทศประมาณ ๗๒๙ ล้านบาท และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศประมาณ ๑๔๔ ล้านบาท **อัตราส่วนระหว่างความช่วยเหลือจากต่างประเทศ กับงบลงทุนของรัฐบาลในด้านเกษตรนี้มีปริมาณใกล้เคียงกับอัตราส่วนระหว่างความช่วยเหลือ ฯ กับงบลงทุนในงานพัฒนาอื่น ๆ คือ ประมาณ ๓๐ % ยกเว้นกรณีสาขาการพลังงาน ซึ่งได้มีการกำหนดไว้ในแผนพัฒนาว่า จะต้องพึ่งความช่วยเหลือจากต่างประเทศถึง ๕๕ % ของงบลงทุนเพื่อการพัฒนาพลังงานทั้งหมด** อย่างไรก็ตาม ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลกะไว้ว่าจะนำมาใช้ในการพัฒนาสาขาพลังงานนี้ ส่วนใหญ่เป็นความช่วยเหลือประเภทเงินกู้ ทั้งนี้เพราะโครงการพัฒนาสาขาพลังงานโดยมากเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มผลผลิต (Productive purpose) ซึ่งสามารถหารายได้เลี้ยงกิจการได้อย่างเพียงพอที่จะชำระหนี้คืนพร้อมทั้งดอกเบี้ย ในระยะเวลาที่ตกลงกันไว้ตามสัญญา เช่น โครงการผลิตกำลังไฟฟ้า ซึ่งเมื่อผลิตไฟฟ้าออกมาแล้ว ก็สามารถเก็บเงินจากผู้ใช้ไฟฟ้าโดยตรงได้ อันถือเป็นรายได้โดยตรงของโครงการ **ไม่เหมือนกับโครงการพัฒนาการเกษตร ส่วนใหญ่ซึ่งไม่มีรายได้ของโครงการโดยตรง หากเป็นโครง-**

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การที่จะช่วยให้รายได้ของชาวนาที่ได้รับประโยชน์จากโครงการเพิ่มขึ้นอีกต่อหนึ่ง ซึ่งเราอาจเรียกได้ว่าเป็นรายได้ทางอ้อมของโครงการ

การที่ประเทศเราต้องอาศัยเงินทุนจากต่างประเทศในการพัฒนาเกษตรของเรา ประมาณหนึ่งในสามส่วนของกำลังของเราเองนั้น ในแง่ของคนไทยแล้ว ความช่วยเหลือจากต่างประเทศนี้อาจจะมองดูว่ามากก็ได้ หรือน้อยก็ได้ ที่ว่ามากก็ต้องเปรียบเทียบกับจำนวนเงินที่รัฐบาลได้กำหนดไว้สำหรับใช้ในการพัฒนาการเกษตรที่กล่าวไว้ข้างต้น ที่ว่าน้อยก็ต้องเปรียบเทียบกับจำนวนเงินซึ่งมีการลงทุนในด้านเกษตรทั้งหมดในประเทศไทย รวมทั้งที่รัฐบาลและเอกชนได้นำมาลงทุนด้วย **อย่างไรก็ตาม การที่เราจะมานั่งถกเถียงกันว่า ความช่วยเหลือจำนวนหนึ่ง ๆ มีปริมาณมากหรือน้อยนั้นดู ๆ ไปก็ไม่สำคัญเท่ากับกรณีที่ว่าเราจะใช้ความช่วยเหลืออย่างไร จึงจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการเกษตรมากที่สุด และการที่เราจะตัดสินว่าจะดำเนินงานอย่างไรจึงจะได้ประโยชน์มากที่สุดนั้น เราจำเป็นต้องทราบว่าปัญหาที่สำคัญ ๆ ในการพัฒนาการเกษตรของเรานั้นมีอะไรบ้าง**

ข้าพเจ้ามั่นใจว่า บรรดาท่านนักวิชาการทั้งหลายที่มาชุมนุมกันที่นี่ในวันนี้ แต่ละท่านต่างก็มีความเข้าใจถึงปัญหาที่สำคัญ ๆ ในการพัฒนาการเกษตรของเราเป็นอย่างดี ดังนั้น ข้าพเจ้าจึงจะไม่ขอเอามะพร้าวห้าวมาขายสวน แต่จะขอยกเอาปัญหาซึ่งข้าพเจ้าคิดว่าจะมีทางแก้ไขโดยอาศัยความช่วยเหลือจากต่างประเทศได้กล่าวคือ ถ้าเราจะ**เอาความช่วยเหลือจากต่างประเทศมาช่วยแก้ไขปัญหาบางประการนี้แล้ว เราจะได้รับประโยชน์มากกว่าการใช้ความช่วยเหลือเพื่อกรณีอื่น ๆ**

๑. ปัญหาด้านวิชาการ

ในการพัฒนาการเศรษฐกิจโดยทั่วไปนั้น เรามีจุดมุ่งหมายอยู่อย่างเดียว คือเราต้องการเพิ่มผลผลิต แต่ก่อนที่เราจะเพิ่มผลผลิตได้ เราก็ต้องขยายกำลังในการผลิต ซึ่งตามหลักเศรษฐศาสตร์เราหมายถึงที่ดิน แรงงานและเงินทุน (หรือสินค้าประเภททุน) แต่ในการขยายกำลังในการผลิตนั้น ถ้าเราไม่อาศัยความรู้ในทางวิชาการเข้าช่วยแล้ว เราก็

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะขยายผลผลิตไปไม่ได้มาก และในประเทศที่มีที่ดิน กำลังคน และเงินทุน เป็นจำนวนจำกัดแล้ว ก็จะขยายไม่ได้เลย ในประวัติศาสตร์ของการพัฒนาเศรษฐกิจในประเทศต่าง ๆ ปัจจัยที่สำคัญที่สุดในการพัฒนาเศรษฐกิจปัจจัยหนึ่งก็คือ ความรู้และความก้าวหน้าในด้านวิชาการ (Technological Progress)

ข้าพเจ้าหวังว่าท่านทุกคนคงยอมรับว่า ความรู้และความเจริญก้าวหน้าทางวิชาการในการผลิตสมัยใหม่ยังเป็นของใหม่อยู่สำหรับกสิกรไทย การเกษตรกรรมของประเทศไทยในปัจจุบันนี้ มักทำกันตามแบบโบราณ ผลิตผลที่ได้มานั้นจะมากหรือน้อย ก็ย่อมแล้วแต่ความปรานีของธรรมชาติ ถ้าปีไหนฝนดี ผลผลิตก็พลอยดีตามไปด้วย กสิกรที่เอาใจใส่ค้นคว้าหาวิธีผลิตแบบใหม่ที่ถูกต้องนั้นมีน้อยเต็มที เพราะฉะนั้น ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่จึงค่อนข้างต่ำ ผลเฉลี่ยการผลิตข้าวต่อไร่ของประเทศไทยมีเพียง ๒๒๒ ก.ก. เท่านั้น แต่ในสาธารณรัฐจีนซึ่งขณะนี้ยังต้องการซื้อข้าวจากประเทศไทยอยู่นั้น สามารถผลิตข้าวได้ผลเฉลี่ยต่อไร่ประมาณ ๕๐๒ ก.ก. ซึ่งได้ผลมากกว่าประเทศไทยถึง ๒.๒๖ เท่า

ข้าพเจ้าได้กล่าวมาแล้วว่า ส่วนใหญ่ของความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับนั้นเป็นความช่วยเหลือด้านวิชาการ ฉะนั้น อย่างน้อยที่สุดข้อเท็จจริงข้อนี้**ทำให้เราอุ่นใจได้ว่า ส่วนใหญ่ของความช่วยเหลือจากต่างประเทศเท่านั้นตรงกับความต้องการของการพัฒนาการเกษตร** อย่างไรก็ตาม ปัญหาด้านวิชาการนี้เกิดขึ้นได้ในสองระดับ คือ ระดับนโยบาย และ ระดับปฏิบัติ ปัญหาระดับนโยบายนั้น ได้แก่การขาดแคลนเจ้าหน้าที่ผู้มีความชำนาญในด้านวิชาการ ซึ่งจะทำหน้าที่เผยแพร่ความรู้นั้นไปยังผู้ปฏิบัติงานโดยตรง ส่วนปัญหาระดับปฏิบัตินั้นได้แก่กรณีที่ผู้ที่ได้รับความรู้จากการเผยแพร่นั้น ๆ จะนำไปปฏิบัติงานหรือไม่ โครงการช่วยเหลือ ฯ ที่งานด้านการเกษตรได้รับอยู่เวลานี้**ส่วนใหญ่เป็นการแก้ปัญหาระดับนโยบาย** เช่น โครงการวิจัยการเกษตรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา ส่วนการแก้ปัญหาในระดับปฏิบัตินั้น เท่าที่ข้าพเจ้าเห็นมีอยู่เพียงโครงการเดียว คือ โครงการส่งเสริมการเกษตร ซึ่งได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา ความจริงงานส่งเสริมการเกษตรนี้เป็นของคู่กับงานด้านวิชาการ แต่สำหรับประเทศไทยขณะนี้ ข้าพเจ้าเข้าใจว่างานด้านวิชาการของเรา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยังไปไกลกว่างานส่งเสริมมาก เพราะงานส่งเสริมนี้เพิ่งจะริเริ่มและมีงบประมาณจำกัด งานส่งเสริมที่นับว่ามีประโยชน์มากก็คือ การเปรียบเทียบให้เห็นผลของการผลิตตามวิธีใหม่ ซึ่งใช้**พันธุ์ที่ดี** และ **ใส่ปุ๋ยที่ถูกต้อง** ซึ่งนับว่าเป็นวิธีการส่งเสริมที่จะจูงใจกสิกรได้ดีมาก เพราะกสิกรสามารถจะเห็นผลงานได้ด้วยตาตนเองไม่ต้องเสียเวลาไปอ่านหนังสือหรือนั่งฟังคำชี้แจงโดยมิได้เห็นตัวอย่าง ขณะนี้มีโครงการประเภทนี้กำลังรอรับความช่วยเหลือจากกองทุนพิเศษสหประชาชาติอยู่อีกหนึ่งโครงการ คือ **โครงการฟาร์มตัวอย่างห้วยสีทน** ซึ่งข้าพเจ้าเข้าใจว่ากำลังได้รับการพิจารณาด้วยดี

ปัญหาด้านวิชาการในภาคประยุกต์หรือระดับปฏิบัตินี้ เป็นปัญหาที่สำคัญในการพัฒนาการเกษตรของประเทศไทย ข้าพเจ้าหวังว่าคงจะมีโครงการขอความช่วยเหลือชนิดนี้เพิ่มขึ้นในอนาคต

๒. ปัญหาด้านเงินทุน

เราจะเห็นความสำคัญของเงินทุนในการพัฒนาการเศรษฐกิจได้โดยง่าย ถ้าเราเริ่มพิจารณาปัญหาข้อนี้โดยเท้าความไปถึงเรื่องที่เราพิจารณากันก่อนหน้า คือ **"ความจำเป็นในการขยายกำลังผลิตเพื่อให้เกิดการพัฒนา"** การขยายกำลังผลิตนั้น จะเกิดขึ้นได้ก็ต่อเมื่อเรามีทุน ส่วนการขจัดปัญหาทางวิชาการนั้นเล่า ส่วนใหญ่มักจะต้องมีการเพิ่มทุนรอนในการผลิตอยู่เสมอ **ทุนในการดำเนินงานไม่ว่าจะเป็นด้านอุตสาหกรรม หรือด้านเกษตรกรรม สำหรับประเทศที่ยังล้าหลังในการพัฒนาเป็นปัญหาใหญ่ที่สุด** ประเทศที่ล้าหลังในการพัฒนานั้นเป็นประเทศที่ยากจน รายได้ของพลเมืองมักไม่ค่อยเพียงพอกับรายจ่าย เพราะฉะนั้นการออมทรัพย์หรือการสะสมทุนจึงมีน้อย ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการลงทุนมาก ในประเทศที่พัฒนาแล้วรายได้ของพลเมืองอยู่ในระดับสูง เพราะฉะนั้นจึงมีเงินเหลือสำหรับออม ทำให้การลงทุนไม่ว่าจะเป็นทางอุตสาหกรรมหรือเกษตรกรรมเป็นไปได้โดยสะดวก

ประเทศไทยก็เป็นเช่นเดียวกับประเทศที่กำลังพัฒนาอื่น ๆ คือมีการออมน้อยมาก การก่อกำเนิดของเงินทุนก็อยู่ในระดับต่ำ เพราะเหตุว่ารายได้ของประชาชนต่ำ โดยเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างยิ่งรายได้ของกสิกรซึ่งอยู่ในระดับต่ำมาก และส่วนใหญ่ก็ต้องถูกจับจ่ายไปเพื่อการบริโภคและอุปโภคที่จำเป็นเท่านั้น ไม่มีเงินเหลือพอที่จะจ่ายเพื่อลงทุนเพื่อการเกษตรกรรมโดยตรง การลงทุนในทางเกษตรกรรม หมายถึงการปรับปรุงพื้นดินให้เหมาะแก่การเพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์ การชลประทาน การก่อสร้างโรงเรียน เครื่องจักร เครื่องมือต่าง ๆ สำหรับใช้ในการทำนา ตลอดจนการปรับปรุงที่อยู่อาศัยให้ดีขึ้น ฉะนั้น สำหรับกสิกรไทย ถ้าเราจะหวังพึ่งแต่กสิกรเองโดยลำพัง ให้ลงทุนจัดการปรับปรุงไร่นาตลอดจนเครื่องมือโดยตนเองแล้ว จะไม่สามารถทำได้เลย เพราะรายได้ของกสิกรนับว่าเป็นอุปสรรคที่สำคัญที่สุด

ความจริงปัญหาเรื่องทุนนี้ดู ๆ ไปก็นับว่าควรได้รับความช่วยเหลือมากที่สุด แต่สำหรับปัญหาที่ว่าความช่วยเหลือควรจะเป็นไปในรูปใดนั้น ยังเป็นเรื่องที่ถกเถียงกันอยู่มาก ท่านทั้งหลายคงเห็นด้วยกับข้าพเจ้าว่า เราไม่สามารถเพิ่มรายได้แก่บรรดากสิกรของเราได้โดยการแจกทุน ไม่มีประเทศหรือองค์การให้ความช่วยเหลือใดในโลกที่จะให้ความช่วยเหลือในรูปนี้ แม้แต่จำนวนความช่วยเหลือที่กรมวิเทศสหการเคยแถลงว่า เราได้รับเป็นจำนวนเท่านั้นเท่านั้นนั้น ความจริงเป็นการคำนวณตัวเลขเอามาจากจำนวนเงินเดือนและค่าใช้จ่ายของผู้เชี่ยวชาญและผู้รับทุน และราคาของวัสดุอุปกรณ์ที่ประเทศไทยได้รับจากประเทศและองค์การให้ความช่วยเหลือต่าง ๆ เท่าที่เป็นอยู่เวลานี้ ความช่วยเหลือเกี่ยวกับปัญหาเรื่องนี้ เป็นไปในรูปความช่วยเหลือในด้านสหกรณ์ในส่วนที่เกี่ยวกับสินเชื่อการเกษตร และความช่วยเหลือในด้านตลาด

การช่วยเหลือชาวเกษตรกรของเราในด้านเงินทุนนี้เป็นปัญหาใหญ่ สำหรับรัฐบาลไทย ทั้งนี้เพราะรัฐบาลเองก็ต้องรับภาระจัดสรรงบประมาณเพื่องานพัฒนาทุกสาขา **ข้าพเจ้าเข้าใจว่าความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ประเภทเงินกู้ควรจะแก้ปัญหานี้ได้เป็นอย่างดี** เพราะนอกจากกรณีที่เงินกู้แต่ละรายจะช่วยเพิ่มพูนเงินทุนในประเทศไทยแล้ว เงื่อนไขต่าง ๆ ในการให้กู้ ตลอดจนความใกล้ชิด ระหว่างสถาบันให้กู้ในต่างประเทศกับสถาบันในประเทศไทยจะช่วยปรับปรุงระบบสินเชื่อการเกษตรของประเทศไทย ตลอดจนวิธีดำเนินงานให้เข้ามาตรฐานสากลอีกด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. โครงการขอความช่วยเหลือ ฯ ด้านเกษตรในปัจจุบัน

ข้าพเจ้าคิดต่อไปว่า ท่านทั้งหลายคงมีความสนใจที่จะทราบถึงโครงการความช่วยเหลือ ฯ ด้านการเกษตรในปัจจุบัน ซึ่งจะขอนำมาเสนอโดยย่อ ๆ ดังนี้

ก. โครงการช่วยเหลือจากสหรัฐ

ขณะนี้สหรัฐอเมริกากำลังให้ความช่วยเหลือแก่โครงการในด้านการเกษตรอยู่ ๔ โครงการด้วยกัน (ไม่รวมโครงการปรับปรุงมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งนับได้ว่าทำประโยชน์ให้แก่งานด้านเกษตรเหมือนกัน) ซึ่งส่วนใหญ่มีการดำเนินงานในภาคตะวันออกเฉียงเหนือในปี ๒๕๐๗ งานด้านนี้ได้รับความช่วยเหลือคิดเป็นเงิน ๗๙๑,๔๑๘ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๑๙,๐๗๕,๘๐๐ บาท แยกประเภทของความช่วยเหลือได้เป็น ผู้เชี่ยวชาญ ๑๑ คน ทุนศึกษา/ดูงาน ๑๑๖ คน และวัสดุอุปกรณ์คิดเป็นมูลค่าจำนวน ๔๕๓,๔๖๘ เหรียญ งานด้านการเกษตรนี้ได้รับความช่วยเหลือในด้านทุนศึกษา/ดูงานมากกว่างานในด้านอื่นทั้งหมด อันเป็นการแสดงถึงความสำคัญของความช่วยเหลือในด้านวิชาการสำหรับงานในด้านนี้ สำหรับรายละเอียดของแต่ละโครงการนั้นมีดังนี้

(๑) **โครงการพัฒนาดินและน้ำ** (Soil and Water Development and Management) ซึ่งมีกรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เป็นเจ้าของโครงการ แต่ดำเนินร่วมกับกรมชลประทาน และกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร ในการสำรวจและจำแนกประเภทที่ดิน ให้คำแนะนำในการอนุรักษ์ดินและน้ำ ตลอดจนจัดทำระบบส่งน้ำให้พื้นที่ท้ายอ่างเก็บน้ำ ในปี ๒๕๐๗ โครงการนี้ได้รับความช่วยเหลือ ๓๐๖,๐๐๐ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๗,๘๕๑,๗๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็นผู้เชี่ยวชาญ ๓ คน ทุน ๒๐ ทุน และวัสดุอุปกรณ์คิดเป็นมูลค่า ๒๑๕,๐๐๐ เหรียญ

(๒) **โครงการค้นคว้าและวิจัย** (Applied Crop and Livestock Research) ซึ่งมีสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตร เป็นเจ้าของโครงการ แต่ดำเนินงานร่วมกับกรมกสิกรรม กรมการข้าว กรมปศุสัตว์ และกรมป่าไม้ ในการค้นคว้าและวิจัยงานปรับปรุงพืช ป้องกันโรคพืช ศึกษาเกี่ยวกับพืชหมุนเวียน และความอุดมสมบูรณ์ของดิน ศึกษาทดลองเกี่ยวกับการเลี้ยงสัตว์ ในปี ๒๕๐๗ โครงการนี้ได้รับความช่วยเหลือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑๒,๖๙๐ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๓,๔๙๑,๑๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็น ผู้เชี่ยวชาญ ๒ คน ทุน ๔ ทุน และวัสดุอุปกรณ์คิดเป็นมูลค่า ๒๘,๐๐๐ เหรียญ สำหรับปีต่อไปจะมีการโอนงานที่ทำอยู่ภายใต้โครงการนี้ ไปยังศูนย์วิจัยการเกษตร ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งกำลังมีการจัดตั้งขึ้น

(๓) **โครงการส่งเสริมการเกษตร** (Agricultural Extension) ซึ่งมีสำนักงานส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตร เป็นเจ้าของโครงการ แต่ดำเนินงานร่วมกับกรมประมง กรมป่าไม้ กรมกสิกรรม กรมการข้าว และกรมปศุสัตว์ ในการส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านเกษตรให้แก่เกษตรกร โดยการจัดเจ้าหน้าที่ส่งเสริมไปประจำในชนบท และจัดทำการสาธิตแปลงทดลอง และในขณะเดียวกันก็ส่งเสริมและขยายงานด้านสมาคมกลุ่มชาวนา และงานยุวกสิกรอีกด้วย ในปี ๒๕๐๗ โครงการนี้ได้รับความช่วยเหลือ ๒๖๙,๐๑๐ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๖,๑๕๗,๐๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็น ผู้เชี่ยวชาญ ๓ คน ทุนศึกษา/ดูงาน ๘๕ ทุน และวัสดุอุปกรณ์คิดเป็นมูลค่า ๑๘๘,๐๐๐ เหรียญ โครงการนี้เป็นโครงการที่ได้รับความช่วยเหลือในด้านทุนศึกษา/ดูงานมากกว่าโครงการอื่น ๆ เป็นพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปี ๒๕๐๗ นี้ ส่วนใหญ่ของทุน เป็นการจัดให้ชาวนาของประเทศไทยได้มีโอกาสไปศึกษา/ดูงาน วิธีทำนาในประเทศที่สามารถผลิตข้าวได้ผลเฉลี่ยต่อไร่มากกว่าประเทศไทย ซึ่งข้าพเจ้ามั่นใจว่าคงจะเป็นประโยชน์แก่ชาวนาของเราไม่มากก็น้อย เพราะการที่ได้ไปเห็นชาวนาในประเทศอื่นเขาทำงานกันอย่างไร อาจจะเป็นเครื่องกระตุ้นให้ชาวนาของเรามีความพยายามในการเพิ่มผลผลิตมากขึ้น เพราะอย่างน้อยก็ได้เห็นตัวอย่างในประเทศอื่นเขาแล้วว่าเขาทำกันได้ และทำกันอย่างไร

(๔) **โครงการปรับปรุงวิธีทำนาและเศรษฐกิจการเกษตร** (Agricultural Economics and Farm Management Planning) ซึ่งมีกองเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงเกษตร เป็นเจ้าของโครงการ โครงการนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะช่วยให้กระทรวงเกษตรมีความสามารถในการวิเคราะห์และวางแผนงานเศรษฐกิจการเกษตร ในขณะเดียวกันก็ช่วยปรับปรุงวิธีทำนา เพื่อช่วยให้ชาวนามีรายได้มากขึ้นด้วย โครงการนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้รับความช่วยเหลือ ๑๐๓,๒๙๘ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๑,๕๔๖,๐๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็นผู้เชี่ยวชาญ ๓ คน ทุน ๗ ทุน และวัสดุอุปกรณ์เป็นมูลค่า ๒๒,๔๖๘ เหรียญ โครงการนี้แม้จะได้รับความช่วยเหลือน้อยกว่าโครงการอื่น ๆ ก็ตาม แต่การดำเนินงานตามโครงการนี้จะมีประโยชน์ต่อการพัฒนาการเกษตรของประเทศไทยมากที่สุด เพราะการวางแผนงานเป็นสิ่งที่จำเป็นมากสำหรับประเทศนี้ต้องดำเนินงานตามแผนพัฒนาประเทศ เช่นประเทศไทย ซึ่งความรับผิดชอบในการวางแผนพัฒนานั้นขึ้นอยู่กับกระทรวงที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประเทศไทยเราจะมีแผนพัฒนาประเทศที่สมบูรณ์แบบได้ก็ต่อเมื่อส่วนราชการที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการวางแผนโครงการ มีความสามารถในการวางแผนจริง ๆ

ข. โครงการช่วยเหลือจากกองทุนพิเศษสหประชาชาติ

ขณะนี้กองทุนพิเศษสหประชาชาติกำลังให้ความช่วยเหลือแก่โครงการ ในด้านการเกษตรอยู่ ๔ โครงการ โครงการช่วยเหลือจากทุนพิเศษ**สหประชาชาตินี้ มีลักษณะผิดกับโครงการช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา คือ กองทุนพิเศษสามารถผูกมัดตนเองที่จะให้ความช่วยเหลือในระยะยาวโดยแน่นอนได้ ฉะนั้น โครงการช่วยเหลือของกองทุนพิเศษสหประชาชาติที่จะกล่าวถึงต่อไปนี้ เป็นโครงการที่มีระยะดำเนินงานมากกว่า ๒ ปีขึ้นไป และจำนวนความช่วยเหลือของแต่ละโครงการก็เป็นจำนวนรวมตลอดระยะเวลาของโครงการไม่เหมือนกับโครงการช่วยเหลือจากสหรัฐ ซึ่งมีการพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นปี ๆ** ถึงแม้ว่าการดำเนินงานตามโครงการจะต่อเนื่องกันหลายปีก็ตาม ฉะนั้น การเปรียบเทียบปริมาณความช่วยเหลือระหว่างโครงการช่วยเหลือจากสหรัฐ และโครงการช่วยเหลือจากทุนพิเศษ ฯ จึงเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้องนัก รายละเอียดเกี่ยวกับโครงการให้ความช่วยเหลือจากกองทุนพิเศษสหประชาชาติมีดังนี้

(๑) โครงการจัดตั้งศูนย์วิจัยและฝึกอบรมเพื่อป้องกันโรคข้าว (Research and Training Center for Rice Protection)

ซึ่งเป็นโครงการของกระทรวงเกษตร มีระยะเวลาดำเนินงาน ๖ ปี (๒๕๐๕—๒๕๑๑) ได้รับความช่วยเหลือเป็นมูลค่า ๖๔๕,๘๐๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหรียญ และใช้เงินทุนสมบทของรัฐบาลไทย ๑๑,๔๓๐,๖๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็น ผู้เชี่ยวชาญ ๔ คน ทุน ๑๐ ทุน วัสดุอุปกรณ์เป็นมูลค่า ๑๖๙,๐๐๐ เหรียญ และเงินช่วยเหลือในการดำเนินงานตามโครงการอีก ๗๑,๖๐๐ เหรียญ ปัจจุบันได้มีการเปิดศูนย์ในส่วนกลางขึ้นแล้วที่สถานีทดลองกสิกรรมที่ **บางเขน** ต่อไปจะมีการเปิดศูนย์เช่นเดียวกับส่วนกลางขึ้นตามส่วนภูมิภาค ๓ ศูนย์ คือ ภาคเหนือที่สถานีทดลองข้าว **เชียงใหม่** ภาคตะวันออกที่ **ขอนแก่น** และภาคใต้ที่ **พัทลุง** ข้าพเจ้ามั่นใจว่างานของศูนย์เหล่านี้จะช่วยในการป้องกันการทำลายข้าวของพืช สัตว์ และโรคข้าวได้เป็นอย่างดี

(๒) โครงการปรับปรุงอุตุนิยมวิทยาเพื่อการเกษตร (The Expansion of Meteorological Services) ซึ่งเป็นโครงการหนึ่งของโครงการปรับปรุงอุตุนิยมวิทยา มีระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี (๒๕๐๑–๒๕๐๔) ได้รับความช่วยเหลือเป็นมูลค่า ๓๔๓,๙๐๐ เหรียญ และใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๕,๔๒๕,๐๐๐ บาท แยกประเภทความช่วยเหลือได้เป็นผู้เชี่ยวชาญ ๓ คน ทุน ๓ ทุน วัสดุอุปกรณ์มูลค่า ๑๘๐,๐๐๐ เหรียญ และเงินช่วยเหลือในการดำเนินงานตามโครงการอีก ๒๖,๘๐๐ เหรียญ, วัตถุประสงค์ของโครงการคือ เพื่อปรับปรุงการพยากรณ์อากาศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในบริเวณที่มีประชากรประกอบอาชีพทางกสิกรรมและการประมง ตามแผนดำเนินงานจะมีการจัดตั้งสถานีอุตุนิยมวิทยาด้าน Agro-meteorology เพื่อตรวจสอบดินฟ้าอากาศเกี่ยวกับการเกษตรกรรมขึ้น ๑๗ แห่ง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการเกษตรเป็นอันมาก

(๓) โครงการวิจัยค้นคว้าเพื่อพัฒนายาง (Rubber Development) ซึ่งเป็นโครงการใหม่และเพิ่งจะมีการตกลงในหลักการเมื่อต้นปีนี้ โครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินงานตามโครงการ ๕ ปี (๒๕๐๗–๒๕๑๒) จะได้รับความช่วยเหลือประมาณ ๘๔๖,๕๐๐ เหรียญ และจะใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทยประมาณ ๒๑,๕๙๒,๑๐๐ บาท

(๔) โครงการฟาร์มตัวอย่างห้วยสีทน จังหวัดกาฬสินธุ์ ซึ่งเป็นโครงการใหม่เช่นกัน และเพิ่งมีการตกลงในหลักการเมื่อเดือนมิถุนายนนี้เอง โครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินงานตามโครงการ ๔ ปี (๒๕๐๗–๒๕๑๑) จะได้รับความช่วยเหลือ ๓๓๖,๓๐๐ เหรียญ และจะใช้เงินทุนสมทบของรัฐบาลไทย ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ภายใต้โครงการนี้จะมีการจัดฟาร์ม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตัวอย่างในเนื้อที่ประมาณ ๒,๐๐๐ ไร่ (ที่อ่างเก็บน้ำห้วยสีทน จังหวัดกาฬสินธุ์) เพื่อเป็นตัวอย่างให้ราษฎรรู้จักการใช้น้ำ บำรุงที่ดินทำเกษตรกรรมแผนใหม่ และเลี้ยงสัตว์ให้ถูกต้อง

(๕) โครงการสำรวจเยื่อไม้เพื่อทำอุตสาหกรรมกระดาษ (The Paper Pulp Survey) เป็นโครงการร่วมระหว่างกระทรวงเกษตรและกระทรวงอุตสาหกรรม โครงการนี้มีระยะเวลาดำเนินงาน ๓ ปี (๒๕๐๖—๒๕๐๙) ได้รับความช่วยเหลือคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๕๕๗,๓๐๐ เหรียญ และรัฐบาลไทยสมทบโครงการประมาณ ๖,๗๘๔,๘๐๐ บาท โดยแยกประเภทความช่วยเหลือเป็นผู้เชี่ยวชาญ ๒ คน ทุนการศึกษาและดูงาน ๘ ทุน วัสดุอุปกรณ์ ๙,๘๐๐ เหรียญ และอื่น ๆ ๒๘๓,๑๐๐ เหรียญ วัตถุประสงค์ของโครงการกล่าวโดยสรุป คือ เพื่อทำการสำรวจและประเมินผลของวัตถุดิบที่มีอยู่ภายในประเทศเพื่อผลิตเยื่อกระดาษ กระดาษ กระดาษแผ่นอัด ผลิตภัณฑ์ไม้แผ่นอัด โดยการสำรวจป่าไม้และสร้างสวนทดลอง เพื่อช่วยฝึกอบรมนักวิชาการของกรมป่าไม้ และจะได้นำผลที่ได้จากการสำรวจมาพิจารณาในทางเทคนิค และทางเศรษฐกิจถึงขนาด และชนิดของโรงงานอุตสาหกรรมกระดาษ และผลิตภัณฑ์ไม้แผ่นอัด ซึ่งจะตั้งขึ้นในปัจจุบันและอนาคต

ค. ความช่วยเหลือจากองค์การระหว่างประเทศอื่น ๆ

ส่วนใหญ่เป็นการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการ ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญ ทุนศึกษา/ดูงาน และวัสดุอุปกรณ์จำนวนเล็กน้อย ไม่มีโครงการใหญ่ ๆ แบบโครงการช่วยเหลือของสหรัฐอเมริกา หรือกองทุนพิเศษสหประชาชาติ สำหรับปี ๒๕๐๖ งานพัฒนาการเกษตรได้รับความช่วยเหลือจาก (๑) **องค์การสหประชาชาติ** ประมาณ ๒๘๐,๐๐๐ เหรียญ หรือ ๑๘% ของความช่วยเหลือที่องค์การสหประชาชาติให้แก่ประเทศไทยทั้งหมด แบ่งประเภทความช่วยเหลือได้เป็น ผู้เชี่ยวชาญ ๕ คน ทุนศึกษา/ดูงาน ๖ ทุน และวัสดุอุปกรณ์มีมูลค่า ๘๓,๐๐๐ เหรียญ โครงการให้ความช่วยเหลือภายใต้แผนโคลัมโบที่สำคัญ ๆ มีโครงการหีบฝ้ายตัวอย่าง (Cotton Ginning Factory) ที่ได้รับความช่วยเหลือจากประเทศอังกฤษ และโครงการจัดตั้งคณะเกษตรศาสตร์ ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่ได้รับความช่วยเหลือจากประเทศนิวซีแลนด์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ง. ความช่วยเหลือจากประเทศอื่น ๆ

ส่วนใหญ่เป็นการให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการเช่นกัน แต่เมื่อปี ๒๕๐๖ นี้ ได้มีประเทศบางประเทศเริ่มให้ความช่วยเหลือเป็นโครงการในรูปเดียวกับโครงการของสหรัฐอเมริกา หรือโครงการของกองทุนพิเศษ ๆ เช่น **ประเทศเยอรมัน** ให้ความช่วยเหลือแก่โครงการประมงทะเล (Fishing Gear) คิดเป็นมูลค่า ๑๖๘,๕๐๐ เหรียญ และ **ประเทศอิสราเอล** ให้ความช่วยเหลือแก่โครงการส่งน้ำ (Sprinkler Irrigation) คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๑๘,๐๐๐ เหรียญ นอกจากนี้แล้ว ก็มีความช่วยเหลือจากประเทศอื่น ๆ ซึ่งให้ทุนศึกษา/ดูงาน ในด้านเกษตรเป็นจำนวนประมาณ ๒/๓ ทุน ต่อปี คือประเทศ **ฝรั่งเศส เนเธอร์แลนด์ อิตาลี เบลเยี่ยม ออสเตรีย สวีเดน สวิตเซอร์แลนด์ สาธารณรัฐจีน อาหรับ** และ **กรีก**

พอสรุปได้ว่า โครงการความช่วยเหลือ ฯ ด้านการเกษตรในปัจจุบันนั้นมีจำนวนมากมายเกินกว่าเป้าหมายที่คาดไว้เป็นอันมาก ตามแผนพัฒนาเกษตรในปี ๒๕๐๖ ได้มีการตั้งจุดมุ่งหมายไว้ว่า จะใช้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าประมาณ ๔.๕ % ของงบลงทุนในด้านการเกษตรทั้งหมด แต่เท่าที่เป็นจริง ความช่วยเหลือที่ข้าพเจ้าได้บรรยายมาข้างบนนี้ มีปริมาณถึง ๖.๕ % ของงบลงทุนในด้านการเกษตร ในปี ๒๕๐๖ สำหรับปีนี้กรมวิเทศสหการคงจะดำเนินงานได้ดีเท่ากับรอบปีที่ผ่านมา หรืออาจจะดีกว่ามากก็เป็นได้

๔. อนาคตของความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ความสำเร็จในการใช้ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ในการพัฒนาการเกษตรในรอบปีที่ผ่านมานี้ น่าจะทำให้เรามีความมั่นใจได้ว่า สถานการณ์ในด้านนี้จะดีขึ้นเรื่อย ๆ โครงการที่ได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา และกองทุนพิเศษสหประชาชาติในปีนี้เป็นโครงการที่ต่อเนื่องกัน และความช่วยเหลือภายใต้โครงการเหล่านี้ คงจะยังไม่สิ้นสุดลงในระยะเวลา ๓–๔ ปีข้างหน้านี้ นอกจากนั้นแล้ว ประเทศอื่น ๆ ยังได้แสดงความสนใจที่จะให้ความช่วยเหลือในรูปโครงการใหญ่ ๆ อีกเป็นจำนวนมากอีกด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทยคงต้องพึ่งความช่วยเหลือจากต่างประเทศต่อไปอีกหลายปี

ในด้านวิชาการ ประเทศไทยยังคงเป็นประเทศที่ต้องตามประเทศที่พัฒนาแล้ว ต้องหยิบยืมวิชาการ และความรู้ใหม่ ๆ มาปรับปรุงให้เข้ากับสภาพการณ์ของประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในงานพัฒนาด้านต่าง ๆ ทั้งนี้เพราะการลงทุนเพื่อศึกษาค้นคว้าหาความรู้ใหม่ ๆ นั้น จะมีทางทำได้ก็ต่อเมื่อประเทศมีกำลังทรัพยากรอย่างเพียงพอ สำหรับในด้านทุนนั้น แม้เมื่อประเทศไทยมีรายได้สูงขึ้น และการออมทรัพย์ภายในประเทศมีมากขึ้นไปด้วย แต่ทุนจากต่างประเทศ ก็ยังจะเป็นสิ่งที่จำเป็น เพราะมิใช่ประเทศด้อยพัฒนาเท่านั้นที่ต้องพึ่งทุนจากต่างประเทศ แม้ประเทศที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจแล้ว ก็ต้องอาศัยทุนจากต่างประเทศเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ เพราะ **ถ้าหากโอกาสในการลงทุนของประเทศมีมากกว่าการออมทรัพย์ภายในประเทศ** ก็ควรหาทุนมาจากต่างประเทศ เพื่อที่โอกาสในการลงทุนจะได้ไม่เสียไปเปล่า ข้าพเจ้าเชื่อว่า สำหรับประเทศไทยนั้น เมื่อโครงการวางรากฐานในการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ๒๕๐๔–๒๕๐๙ ได้ผลเต็มที่แล้ว โอกาสลงทุนในด้านต่าง ๆ ก็จะทวีมากขึ้น เมื่อเป็นเช่นนี้ก็มีความจำเป็นจะต้องอาศัยทุนจากต่างประเทศ

สำหรับการพัฒนาการเกษตรโดยเฉพาะนั้น ความช่วยเหลือจากต่างประเทศคงจะยังเป็นปัจจัยสำคัญอยู่อีกนาน เพราะงานพัฒนาการเกษตรในขณะนี้นั้นเรียกได้ว่าอยู่เพียงขั้นเริ่มต้นเท่านั้น (ถ้าเราจะนับว่าปีแรกในการดำเนินงานตามแผนพัฒนาเป็นการเริ่มต้นของการพัฒนาการเกษตร) **ในอนาคตการพัฒนาเกษตรคงต้องการความช่วยเหลือในด้านทุนมากกว่าความช่วยเหลือทางวิชาการด้วย** เหตุผลหลายประการคือ **ประการแรก** วิชาการเกษตรนั้น ถึงแม้ว่าจะเป็นวิชาการสากล กล่าวคือเราสามารถจะใช้หลักวิชานี้ได้ทุกแห่งในโลก แต่ในภาคปฏิบัตินั้น ปัญหาการเกษตรมีส่วนเกี่ยวพันกับสิ่งที่ไม่สามารถจะเปลี่ยนแปลงได้หลายอย่าง เป็นต้นว่าดินฟ้าอากาศ ความอุดมสมบูรณ์ของดิน และสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ซึ่งเป็นลักษณะพิเศษของสถานที่แต่ละแห่งโดยเฉพาะ ฉะนั้น การอาศัยความรู้ความชำนาญในด้านนี้จากที่อื่น จึงเป็นเรื่องที่นอกจากจะต้องมีการระมัดระวังพอสมควร และอาจจะมีทางไปถึงจุดอิ่มตัวได้เร็วกว่าการอาศัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความรู้ความชำนาญในสาขาอื่น ประการที่สอง การพัฒนาการเกษตรนั้น ก็เหมือนกับการพัฒนางานในสาขาอื่น ๆ คือ ต้องอาศัยทุนเป็นปัจจัยสำคัญ ทั้งนี้สังเกตได้จากประเภทอื่น ๆ ที่ได้มีการพัฒนาการเกษตรแล้ว เช่น สหรัฐอเมริกา กสิกรในสหรัฐจะมีการลงทุนสูงกว่ากสิกรไทยมาก กล่าวคือ มีเนื้อที่สำหรับใช้ในการประกอบเกษตรกรรมประมาณ ๓๗๕ ไร่ (๑๕๐ เอเคอร์) ต่อหนึ่งครอบครัว มีเครื่องมือในการประกอบการอันทันสมัย นับตั้งแต่เครื่องไถไปจนถึงเครื่องมือเก็บเกี่ยว เฉลี่ยแล้วมีมูลค่าครอบครัวละประมาณ ๕๔,๖๒๐ บาท ในขณะที่กสิกรของประเทศไทยเรานั้นมีค่าใช้จ่ายในการเกษตรเฉลี่ยได้ราวครอบครัวละ ๖๐๐ กว่าบาทเท่านั้น วัสดุอุปกรณ์ในการทำนาของกสิกรไทยจึงไม่มีอะไรมากเป็นพิเศษนอกจากควาย คราด ไถ จอบ และเครื่องมือเล็ก ๆ น้อย ๆ อื่นเท่านั้น ไม่มีเครื่องทุ่นแรงอย่างใดที่นอกเหนือไปกว่านี้ อาจจะมีบางแห่งในแถบที่ราบลุ่มภาคกลางที่กสิกรมีเครื่องสูบน้ำ แต่ก็เป็นกสิกรที่มีฐานะดี มีที่ดินกว่า ๑๕๐ ไร่ขึ้นไป จากสภาพดังกล่าวนี้ทำให้เห็นว่า ชาวนาไทยไม่สามารถจะหาเครื่องมือสำหรับประกอบอาชีพทางเกษตรกรรมได้ดีกว่านี้ได้เลย เงินเพียง ๖๐๐ กว่าบาท จะซื้อควายเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งตัวก็ยังไม่ได้ ถ้าจะคิดหาซื้อเครื่องมือทุ่นแรงอันทันสมัยใช้แล้ว ยิ่งไม่มีทางจะทำได้เลย ฉะนั้น การจัดหาทุนทั้งในและนอกประเทศให้แก่ชาวนาของเรา จึงเป็นเรื่องที่สำคัญมาก

ขณะนี้ ประเทศและองค์การที่ให้ความช่วยเหลือในด้านทุนมีจำนวนจำกัด ส่วนใหญ่การให้ความช่วยเหลือในด้านนี้เป็นไปในรูปการให้กู้ในระยะยาว และมีอัตราดอกเบี้ยต่ำ แต่ถึงแม้ว่าประเทศและองค์การให้ความช่วยเหลือในด้านนี้มีจำนวนน้อย ประเทศไทยก็ยังมิได้ใช้ความช่วยเหลือในด้านนี้มากพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง งานในด้านการเกษตรนั้น ได้มีการขอความช่วยเหลือประเภทเงินกู้เพื่อการชลประทานอย่างเดียวเท่านั้น.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ไสไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๗๐๔๔, ๔๐๗๔๕

โรงเลื่อยเกษตร 1 (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๔๘๗

โรงเลื่อยเกษตร (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐–๑–๒–๓

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม น้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ที่วังแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑–๕ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความช่วยเหลือต่างประเทศ

โดย สวัสดิ์ สุคนธรังษี

△

บทที่ ๕

วิถีการเมืองสหรัฐ ในการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศ

ในวงการเมืองสหรัฐ มีผู้มีความเห็นแตกต่างกันมากในเรื่องให้ความช่วยเหลือต่างประเทศ รัฐบาลเองไม่มีหลักการตายตัวในการดำเนินงาน

๑. การกระตุ้นให้ประชาชนสนับสนุนโดยทั่วถึงกัน

๑.๑ สมาชิกสภาผู้แทน ฯ กลุ่มต่าง ๆ มีความเห็นขัดแย้งกันในเรื่องการจัดสรรงบประมาณประจำปีเพื่อช่วยเหลือต่างประเทศ แม้จะมีบางกลุ่มสนับสนุน แต่งบประมาณก็ถูกตัดและเปลี่ยนแปลงรายการอยู่เสมอ

๑.๒ ฝ่ายบริหารประเทศของสหรัฐ ได้พยายามกล่าวแก้โครงการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศเรื่อยมา

๑.๓ ถึงจะมีผู้โจมตีโครงการให้ความช่วยเหลืออยู่เสมอ โครงการนี้ก็ได้ดำเนินติดต่อกันมา

๒. บทบาทของสภาผู้แทน ฯ สหรัฐ

๒.๑ สภาผู้แทน ฯ สหรัฐ มีส่วนทำให้ประชาชนเข้าใจโครงการความช่วยเหลือด้วยการสอบพยานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้เป็นประจำปี และบางครั้งสมาชิกสภา ฯ ก็ได้เดินทางมาสำรวจการปฏิบัติงานในประเทศต่าง ๆ

๒.๒ สภาผู้แทน ฯ สหรัฐ นับว่ามีบทบาทสำคัญในการริเริ่มแก้ไขเปลี่ยนแปลงโครงการความช่วยเหลือใหม่ ๆ บางครั้งก็สนับสนุนโครงการที่ตนชอบ ถึงแม้ว่าจะขัดกับนโยบายขององค์การความช่วยเหลือต่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๓ ผู้เขียนได้ยกเหตุการณ์ในเวียตนามมาประกอบเป็นตัวอย่าง ๑ เรื่อง เพื่อแสดงอิทธิพลของสภาผู้แทน ฯ สหรัฐ

๒.๔ ฝ่ายบริหารประเทศของสหรัฐ จะต้องเป็นผู้นำในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน เพื่อสนับสนุนเรื่องนี้ แต่ไม่จำเป็นต้องบีบบังคับไม่ให้ประชาชนวิพากษ์-วิจารณ์ และสภา ฯ ควรอนุมัติให้สหรัฐ ช่วยเหลือต่างประเทศระยะยาว เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ.

บทที่ ๖
ผลที่จะได้จากการที่สหรัฐ ให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศ

การช่วยเหลือของสหรัฐ จำเป็นแก่ต่างประเทศและมีส่วนช่วยทะนุบำรุงสันติภาพของโลก ถึงแม้ว่าได้ช่วยให้ประเทศตะวันตกตั้งตัวได้แล้วก็ตาม สหรัฐ ก็ยังควรช่วยพัฒนาประเทศด้อยพัฒนาอื่น ๆ อีกต่อไป

๑. หลักการที่จะไม่เข้าไปยุ่มย่ามกิจการภายในประเทศผู้รับ

๑.๑ การช่วยต้องแล้วแต่สถานการณ์ภายในประเทศผู้รับ สหรัฐมีหลักการน้ีดีแล้ว ขาดแต่หลักการที่ว่าควรจะเข้าไปคลุกคลีกับประเทศผู้รับถึงระดับใด

๑.๒ สหรัฐ ถือหลักว่าจะต้องเข้าไปช่วยเพื่อรักษาเสถียรภาพและความปลอด-ภัยของประเทศนั้น ๆ

๒. ความจำเป็นที่จะต้องทำให้ความช่วยเหลือต่างประเทศถูกต้องตามกฎหมายสหรัฐ

๒.๑ ถึงแม้สภาผู้แทน ฯ สหรัฐ จะไม่ยอมอนุมัติการช่วยเหลือต่างประเทศในด้านการเงินต่อไป สหรัฐ ก็คงจะหาทางให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศต่าง ๆ ไปอีกหลายปี เพราะสถานการณ์ของโลกบังคับ

๒.๒ ถ้าสภาผู้แทน ฯ สหรัฐ รับรองนโยบายการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศต่อไปเรื่อย ๆ ก็จะทำให้สหรัฐ ปฏิบัติงานด้านนี้ได้ผลดีขึ้น มีเจ้าหน้าที่เชี่ยวชาญได้มากขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศต่าง ๆ ก็จะมาร่วมดำเนินงานอีกหลายประเทศทั้งในฐานะที่ช่วยสหรัฐให้ความช่วยเหลือ และรับความช่วยเหลือจากสหรัฐ

๓. หลักการดำเนินงานในอุดมคติ

๓.๑ สหรัฐ ควรมุ่งให้ความช่วยเหลือในด้านที่จะเป็นประโยชน์ทางการเมือง

๓.๒ สหรัฐ ควรมุ่งช่วยรัฐบาลของประเทศผู้รับให้มีเงินตราสำหรับลงทุน พร้อมกับส่งเสริมวิสาหกิจเอกชน เพื่อจะได้ไม่ต้องทุ่มการช่วยเหลือแข่งกับคอมมิวนิสต์ในประเทศด้อยพัฒนา

๓.๓ สหรัฐ จะต้องวางสมดุลย์การช่วยเหลือให้ได้สัดส่วนกับความสำคัญของงานที่จะพัฒนาในประเทศผู้รับ เพื่อเป็นการชี้ให้เห็นว่าเศรษฐกิจของสหรัฐ และตะวันตกเหนือกว่าของคอมมิวนิสต์

๔. การดำเนินงานทางการเมืองในการให้ความช่วยเหลือ

๔.๑ รัฐบาลสหรัฐ จะต้องหาทางให้ประชาชนได้รู้และเข้าใจความจำเป็นของการให้ความช่วยเหลือ การที่สภาผู้แทน ฯ และพรรคการเมืองในสหรัฐ ให้ความสนับสนุนเรื่องนี้เท่านั้นยังไม่พอ

๔.๒ ปัญหาทางการเมืองเกิดขึ้นในการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศ เพราะสภาผู้แทน ฯ ไม่ให้ความไว้วางใจองค์การนี้ และพยายามแสวงหาความรู้ในเรื่องนี้ด้วยตนเอง เป็นหนทางให้เกิดความเข้าใจผิดพลาด

๔.๓ ปัญหาทางฝ่ายบริหารประเทศของสหรัฐ ก็มีเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ เพราะขาดการประเมินผลโครงการทั้งหมดในแง่ของนโยบายการปกครองประเทศ (ของสหรัฐเอง) ขาดหน่วยประสานงานกลางที่เข้มแข็ง และให้ความยืดหยุ่นแก่การปฏิบัติในระดับประเทศผู้รับ

๔.๔ การให้ความช่วยเหลือระหว่างหลาย ๆ ประเทศ โดยผ่านองค์การระหว่างประเทศนับว่ามีส่วนผ่อนแรงความช่วยเหลือที่สหรัฐให้แก่ต่างประเทศ แต่องค์การระหว่างประเทศแต่ฝ่ายเดียวไม่สามารถให้ความช่วยเหลือประเทศด้อยพัฒนาได้เพียงพอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. การให้ความช่วยเหลือแก่ต่างประเทศเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตย

๕.๑ ความช่วยเหลือของสหรัฐ แก่ต่างประเทศอาจจะก่อให้เกิดความไม่พอใจแก่ชนชั้นหนึ่งในประเทศนั้นเอง เช่น ช่วยปฏิรูปที่ดิน ชาวนาได้รับประโยชน์ แต่กระเทือนผลประโยชน์ของคหบดีเจ้าของที่ดิน แต่อย่างน้อยความช่วยเหลือนี้คงจะช่วยให้ประชาชนส่วนรวมมีชีวิตดีขึ้นในแง่การเมืองและเศรษฐกิจ

๕.๒ ประเทศผู้รับไม่คุ้นเคยต่อระบอบการปกครองแบบประชาธิปไตย ความช่วยเหลืออันนี้จะทำให้ประชาชาติต่าง ๆ มีความเคารพซึ่งกันและกัน ในอนาคตชาติที่มั่งคั่งจะสามารถอยู่ร่วมโลกกับชาติที่ยากจนโดยสันติสุขหรือไม่ จะมีส่วนขึ้นอยู่กับการปฏิบัติตนของสหรัฐ ในขณะนี้ ความช่วยเหลือของสหรัฐ จะเป็นพลังสะกัดกั้นการบ่อนทำลายเสรีภาพส่วนบุคคล และทำให้บุคคลเหล่านั้นเห็นคุณค่าของการปกครองระบอบประชาธิปไตย.

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๙๑–๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ำ (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๔๖๐ ถนนวชิรปราการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้นิรภัยใต้ดิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เช่า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐธรรมนูญไทยในอนาคต

โดย สมภพ โหตระกิตย์
สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ

▲

๔. ศาล

ในส่วนที่เกี่ยวกับศาล มติของสภาร่างรัฐธรรมนูญคงเหมือนกับหลักการที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยทุกฉบับ และรัฐธรรมนูญของประเทศส่วนมากก็บัญญัติหลักการคล้ายคลึงกับของประเทศไทย

๕. ตุลาการรัฐธรรมนูญ

รัฐธรรมนูญของประเทศไทย ทุกฉบับได้บัญญัติเป็นหลักการให้รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ กฎหมายใดมีข้อความขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ กฎหมายนั้นเป็นโมฆะ หรือใช้บังคับมิได้ (๑)

ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะได้บัญญัติห้ามมิให้บทกฎหมายอื่นมีข้อความขัดแย้งรัฐธรรมนูญ แต่รัฐธรรมนูญของประเทศไทยหลายฉบับไม่ได้บัญญัติวิธีแก้ไขสำหรับกรณีที่มีผู้กล่าวอ้างว่ากฎหมายฉบับใดมีข้อความขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญ จึงได้กลายเป็นช่องว่างแห่งกฎหมายอยู่หลายปี และในปี พ.ศ. ๒๔๘๘ ศาลฎีกาได้อ้างว่าศาลมีอำนาจวินิจฉัยว่ากฎหมายใดมีข้อความขัดกับรัฐธรรมนูญและใช้บังคับมิได้ ดังปรากฏตามคำพิพากษาคดีอาชญากร พ.ศ. ๒๔๘๘ นอกจากนี้ใน พ.ศ. ๒๕๐๕ คือในระหว่างที่ธรรมนูญการปกครองฉบับปัจจุบันยังคงใช้บังคับอยู่ ศาลฎีกาก็ได้กล่าวอ้างอีกว่า ในกรณีที่รัฐธรรมนูญไม่ได้บัญญัติโดยชัดแจ้งให้ใครเป็นผู้มีหน้าที่วินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดกับรัฐธรรมนูญแล้ว ศาลเห็นว่าศาลมีอำนาจวินิจฉัยได้โดยอาศัยประเพณีการปกครองของประเทศตามรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร

---

(๑) รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๗๕ ใช้คำว่า บทบัญญัตินั้นเป็นโมฆะ รัฐธรรมนูญฉบับต่อมาใช้คำว่า บทบัญญัตินั้นใช้บังคับมิได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้วยเหตุนี้นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๙๒ เป็นต้นมา จนถึง พ.ศ. ๒๕๐๒ รัฐธรรมนูญ ฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ และฉบับ พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ จึงได้กำหนดหลักการให้มีตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้ทำหน้าที่วินิจฉัย ว่ากฎหมายใด มีข้อความ ขัด กับรัฐธรรมนูญ

สรุปแล้ว ผู้ทำหน้าที่วินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญของประเทศไทยได้แก่ตุลาการรัฐธรรมนูญหรือศาลยุติธรรม

สำหรับมติของสภาร่างรัฐธรรมนูญปรากฏว่าได้มอบให้ตุลาการรัฐธรรมนูญเป็นผู้ทำหน้าที่วินิจฉัย เหตุผลของสภาร่างรัฐธรรมนูญมีอยู่ว่า การวินิจฉัยว่ากฎหมายใดขัดต่อรัฐธรรมนูญนั้นไม่ควรจะให้อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรืออำนาจตุลาการเป็นผู้วินิจฉัย เพราะจะเป็นการก้าวก่ายหน้าที่ ขัดต่อหลักการแบ่งแยกอำนาจ ควรจะจัดให้มีองค์การอิสระและเป็นกลางทำหน้าที่วินิจฉัย และองค์การที่สมควรได้รับมอบหมายหน้าที่ก็คือตุลาการรัฐธรรมนูญ

ในต่างประเทศ การควบคุมมิให้กฎหมายขัดต่อรัฐธรรมนูญอาจกระทำได้ ๒ ระยะ

ระยะแรก ควบคุมก่อนที่ประกาศใช้กฎหมายซึ่งมีลักษณะเป็นการป้องกันตั้งแต่เริ่มต้น

ระยะที่สอง ควบคุมระยะหลังประกาศใช้กฎหมายแล้ว

๕.๑ การควบคุมมิให้กฎหมายขัดต่อรัฐธรรมนูญก่อนประกาศใช้กฎหมาย

การควบคุมตามวิธีนี้เป็นการควบคุมในขณะที่จะประกาศใช้กฎหมาย ผู้ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ควบคุมคือผู้ทำหน้าที่ประกาศใช้กฎหมายซึ่งได้แก่ประมุขของรัฐ วิธีนี้มีใช้อยู่ในประเทศเยอรมัน รัฐธรรมนูญเยอรมันบัญญัติให้เป็นหน้าที่ของประธานาธิบดีที่จะพิจารณากฎหมายที่จะลงนามประกาศใช้นั้น ได้จัดทำถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่

พม่าเช่นเดียวกับเยอรมัน เมื่อประธานาธิบดีเห็นว่ากฎหมายใดจะมีข้อความขัดต่อรัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีมีอำนาจส่งร่างกฎหมายนั้นให้ศาลยุติธรรมสูงสุดพิจารณาได้ก่อนจะลงนามประกาศใช้กฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พื้นแลนด์ ประธานาธิบดีมีสิทธิไม่ยอมลงนามในร่างกฎหมายที่ตนเห็นว่าเป็นกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีอาจขอความเห็นจากศาลยุติธรรมสูงสุด ศาลปกครองสูงสุด หรือทั้งสองศาล

ไอร์แลนด์ ประธานาธิบดีมีสิทธิส่งร่างกฎหมายที่เห็นว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญให้ศาลยุติธรรมสูงสุดพิจารณาได้ภายใน ๗ วันนับแต่วันได้รับร่างกฎหมาย และศาลต้องวินิจฉัยใน ๖๐ วัน ถ้าศาลวินิจฉัยว่าขัดต่อรัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีไม่ยอมลงนามได้

ในซีเรีย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนหนึ่งในสี่หรือประธานาธิบดีมีสิทธิขอให้ศาลยุติธรรมสูงสุดพิพากษาว่ากฎหมายที่จะลงนามมีข้อความขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

ในประเทศฝรั่งเศส กฎหมายที่คณะกรรมการตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยจะประกาศใช้บังคับไม่ได้จนกว่าจะได้แก้ไขให้เรียบร้อยเสียก่อน

๕.๒ การควบคุมภายหลังประกาศใช้กฎหมายแล้ว การควบคุมตามวิธีนี้เป็นการควบคุมกฎหมายที่ได้ประกาศใช้สมบูรณ์แล้ว ผู้ขอร้องให้วินิจฉัยอาจเป็นเอกชนหรือสงาชิกสภานิติบัญญัติก็ได้ ผู้ทำหน้าที่ควบคุมตามวิธีนี้อาจเป็น (๑) ศาลยุติธรรม หรือ (๒) ศาลรัฐธรรมนูญ

การวินิจฉัยโดยศาลยุติธรรม ประเทศส่วนมากกำหนดให้ศาลยุติธรรมสูงสุดเป็นผู้วินิจฉัย เช่นญี่ปุ่น ปากีสถาน สหรัฐอเมริกา บราซิล ฟิลิปปินส์ ออสเตรเลีย เดนมาร์ก ซูดาน อียิปต์ พม่า ไอร์แลนด์ นอร์เวย์ สำหรับออสเตรเลียได้บัญญัติให้อุทธรณ์วินิจฉัยของศาลยุติธรรมสูงสุดไปยังคณะองคมนตรีของประเทศอังกฤษได้อีกครั้งหนึ่ง

การวินิจฉัยโดยศาลรัฐธรรมนูญ ก่อนสงครามโลกครั้งที่สอง หลายประเทศนิยมให้ศาลรัฐธรรมนูญทำหน้าที่วินิจฉัยกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ แต่ในปัจจุบันมีเพียงไม่กี่ประเทศที่ยังคงนิยมอยู่ ได้แก่ออสเตรีย อิตาลี เวียดนามใต้ เยอรมันนี

อนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่าได้มีบางประเทศไม่นิยมให้องค์การทำหน้าที่ควบคุมกฎหมายที่ขัดกับรัฐธรรมนูญ เช่น ประเทศบุลกาเรีย โปแลนด์ รูมาเนีย เชคโกสโลวาเกีย และรัสเซีย ประเทศเหล่านี้ถือว่ารัฐสภาเป็นสถาบันสูงสุดของประเทศ ไม่ควรยินยอมให้มีสถาบันอื่นมามีอำนาจเหนือรัฐสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับเบลเยี่ยมถือว่า ในระหว่างการลงมติในร่างกฎหมาย รัฐสภามีหน้าที่ต้องคอยวินิจฉัยพร้อมกันไปด้วยว่า กฎหมายนั้นขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่

ส่วนเนเธอร์แลนด์ การกำหนดให้สมาชิกปฏิญาณว่าจะรักษารัฐธรรมนูญโดยเคร่งครัดเป็นการเพียงพอแล้ว ไม่จำเป็นต้องมีวิธีการควบคุมกฎหมายที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ

ในประเทศอังกฤษ ไม่มีปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายขัดกับรัฐธรรมนูญ เพราะประเทศอังกฤษถือรัฐธรรมนูญมีฐานะเท่ากับกฎหมายธรรมดา ความมีอำนาจสูงสุดอยู่ที่รัฐสภา (Sovereignty of Parliament) ไม่ใช่อยู่ที่รัฐธรรมนูญฉบับใดฉบับหนึ่ง

๖. แนวนโยบายของรัฐ

รัฐธรรมนูญของประเทศไทย ฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ เป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่กำหนดนโยบายของรัฐไว้ และรัฐธรรมนูญฉบับต่อมาคือ ฉบับ พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ก็ได้เลียนแบบฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ด้วยการบัญญัติแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญ

สภาร่างรัฐธรรมนูญคงรักษาหลักการนี้ไว้ด้วยการลงมติให้กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญ (ดูมติสภาร่าง) ความมุ่งหมายที่กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญก็เพื่อจะให้แนวนโยบายของคณะรัฐมนตรีทุกคณะต่อเนื่องกัน ดร. หยุด แสงอุทัย ได้อธิบายความหมายของคำว่าแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในหนังสือคำอธิบายกฎหมายรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ไว้ดังนี้

คำว่า "แนวนโยบายแห่งรัฐ" หมายความถึง "หลักการที่บ่งให้ทำแห่งนโยบายของรัฐ" (Directive Principles of State Policy) กล่าวคือเป็นหลักการใหญ่ ๆ แห่งนโยบายของรัฐ เช่นในเรื่องการศึกษา รัฐต้องมีหลักการแห่งนโยบายในเรื่องการศึกษาอย่างไรบ้าง ส่วนนโยบายนั้นเป็นแต่วิถีทางที่จะให้บรรลุหลักการที่ได้วางไว้ พรรคการเมืองต่าง ๆ อาจมีหลักการแห่งนโยบายอย่างเดียวกัน เช่นบำรุงรักษาเอกราชของรัฐแต่จะมีนโยบายคือวิถีทางที่จะทำให้เป็นไปตามหลักการนั้นแตกต่างกัน เช่นพรรคการเมืองชาตินิยม อาจมีนโยบายกระทำให้ชาติเข้มแข็งมีทหารหรือศัสตราวุธไว้ให้มาก แต่พรรคการเมืองสังคมนิยมอาจมีนโยบายชักชวนให้ประเทศต่าง ๆ ลดกำลังทหาร และศัสตราวุธ และทำสัญญาไม่รุกราน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กันเป็นต้น โดยเหตุนี้การที่รัฐธรรมนูญบั่จจุบันกำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐขึ้นไว้นั้นไม่หมายความว่าจะเป็นการห้ามไม่ให้ประเทศไทย มีพรรคการเมือง หรือห้ามไม่ให้พรรคการเมืองมีนโยบาย เพราะแม้พรรคการเมืองจะมีหลักการหรือจุดหมายปลายทางอันเดียวกัน พรรคการเมืองก็อาจมีนโยบายคือวิถีทางอันแตกต่างกันที่จะทำให้บรรลุถึงจุดหมายปลายทาง เช่นว่านั้น และพรรคการเมืองต่าง ๆ ยังอาจมีความเห็นแตกต่างกันในรายละเอียดปลีกย่อยได้อีก

การกำหนดแนวนโยบายไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นหลักการพิเศษนั้น มีปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญของบางประเทศ เช่น รัฐธรรมนูญพม่า ค.ศ. ๑๙๔๗ รัฐธรรมนูญจีน ค.ศ. ๑๙๔๗ รัฐธรรมนูญอินเดีย ๑๙๕๑ อินโดนีเซีย ๑๙๕๐

๗. สิทธิ เสรีภาพ หน้าที่ของชนชาวไทย

มติของสภาร่างรัฐธรรมนูญในส่วนนี้ ตรงกับหลักการที่มีปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยทุกฉบับ ไม่มีหลักการใหม่เพิ่มเลย

รัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ถือว่าเรื่องสิทธิเสรีภาพ และหน้าที่ เป็นหลักการสำคัญยิ่งของรัฐธรรมนูญ มีผลเกี่ยวกับเสรีภาพของประชาชนโดยตรง รัฐธรรมนูญบางประเทศจึงบัญญัติไว้อย่างละเอียด เช่น รัฐธรรมนูญของประเทศลาตินอเมริกัน

๘. การมอบอำนาจนิติบัญญัติของรัฐสภาให้รัฐบาลเป็นผู้ใช้

สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติว่า ในยามสงครามหรือในภาวะคับขันถึงขนาด อาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ และการใช้อำนาจทางนิติบัญญัติทางรัฐสภาตามปกติอาจไม่เหมาะสม ให้มีข้อยกเว้นเพื่อให้รัฐบาลใช้อำนาจนิติบัญญัติได้โดยวิถีทางดังต่อไปนี้

ก. รัฐสภามอบอำนาจให้รัฐบาลได้

ข. พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐบาลได้

หลักการนี้เป็นหลักการ ใหม่ไม่เคย มีปรากฏ ในรัฐธรรมนูญไทย ฉบับใดมา ก่อน เลย เป็นหลักการที่เปิดโอกาสให้รัฐสภามอบอำนาจนิติบัญญัติให้รัฐบาลใช้แทนได้ กล่าวอีกนัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หนึ่ง รัฐสภาจะงดใช้อำนาจนิติบัญญัติเป็นการชั่วคราว และมอบให้พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐบาลแทนรัฐสภาได้

เรื่องการมอบอำนาจนิติบัญญัติให้รัฐบาลใช้แทนสภานิติบัญญัติได้เป็นการชั่วคราวนี้ได้เป็นที่ถกเถียงกันมากในระหว่างนักนิติศาสตร์และนักการเมือง

ฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการมอบอำนาจได้อ้างเหตุผลในทางทฤษฎีว่า (๑) เป็นการขัดกับหลักการแบ่งอำนาจ (separation of power) อย่างร้ายแรง เพราะทำให้มีผู้ใช้อำนาจเกินกว่าหนึ่งอำนาจ คือ ฝ่ายบริหารจะเป็นผู้ใช้ทั้งอำนาจนิติบัญญัติและอำนาจบริหารแต่ละอำนาจไม่อาจยับยั้งซึ่งกันและกันได้ (๒) ขัดกับหลักการของระบบประชาธิปไตย เพราะราษฎรส่วนมาก (หรือผู้แทน) ไม่ได้เข้ามาเกี่ยวข้องกับการจัดทำกฎหมาย

ส่วนฝ่ายที่สนับสนุนการมอบอำนาจได้ให้เหตุผลว่า

(๑) ในระหว่างประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือในสถานการณ์พิเศษ การรักษาเอกราชและความปลอดภัยของชาติย่อมอยู่เหนือหลักการรัฐธรรมนูญและกฎหมายใด ๆ

(๒) หน้าที่สำคัญประการหนึ่งของฝ่ายบริหารคือการป้องกันประเทศ การป้องกันประเทศในระหว่างประเทศตกอยู่ในสถานการณ์พิเศษที่คับขันหรือจำเป็นควรจะรวม ถึง การตรากฎหมายที่จะใช้เป็นเครื่องมือสำหรับการป้องกันประเทศด้วย

รัฐธรรมนูญของประเทศไทยฉบับก่อน ๆ ได้ยอมรับรู้หลักการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายได้ ๓ กรณีด้วยกัน

กรณีแรก เป็นกรณีทั่ว ๆ ไป ได้แก่การมอบอำนาจตรากฎหมายเพื่อกำหนดรายละเอียดในกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง หรือเพื่อประโยชน์แก่การบังคับใช้กฎหมายของฝ่ายบริหาร เช่นการมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อบังคับใช้กฎหมายในท้องที่ต่าง ๆ เป็นคราว ๆ หรือให้ออกกฎกระทรวงกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการปฏิบัติตามหลักการของกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง เช่น ออกกฎกระทรวงวางหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบการ การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การกำหนดลักษณะรายละเอียดของเอกสาร บัตร แสตมป์ ฯลฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการมอบอำนาจดังกล่าวนี้ไม่มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างชัดแจ้ง แต่สภานิติบัญญัติของประเทศไทยได้ถือเป็นธรรมเนียมปฏิบัติอยู่ตลอดมา โดยถือว่าในฐานะเป็นผู้ใช้อำนาจนิติบัญญัติ ย่อมมีอำนาจมอบให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมาย จัดวางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายนั้นได้ และถือว่ากฎหมายของฝ่ายบริหารจะต้องมีค่าต่ำกว่ากฎหมายของสภานิติบัญญัติ จะมาขัดแย้งลบล้างสารสำคัญของกฎหมายของสภานิติบัญญัติไม่ได้

ธรรมเนียมปฏิบัติของสภานิติบัญญัติของประเทศไทยดังกล่าวเป็นการเลียนแบบจากระบบ **delegated legislation** ของประเทศอังกฤษ ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องนักเพราะเมื่อรัฐธรรมนูญไม่ได้กล่าวถึงการมอบอำนาจนี้ไว้อย่างชัดแจ้งแล้ว ต้องถือว่าสภานิติบัญญัติไม่มีอำนาจจะตรากฎหมายมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารไปปฏิบัติได้ การที่รัฐสภาของอังกฤษมีอำนาจตรากฎหมายให้ฝ่ายบริหารได้ ก็เพราะประเทศอังกฤษถือว่ารัฐสภาของประเทศอังกฤษเป็นสถาบันสูงสุด **(The Sovereignty of Parliament)** ไม่มีกฎหมายใดแม้แต่รัฐธรรมนูญมาจำกัดขอบเขตการใช้อำนาจของรัฐสภาอังกฤษได้ ฉะนั้นรัฐสภาย่อมมีอำนาจมอบอำนาจตรากฎหมายให้แก่บุคคลอื่นได้ เช่น ให้อำนาจแก่ฝ่ายบริหาร แก่ท้องถิ่น แก่องค์การสาธารณะ **(public corporations)** คณะกรรมการ **(Rules committees)**

ประเทศที่ปฏิบัติตามแบบอย่างของประเทศอังกฤษได้แก่ออสเตรเลีย อินเดีย พม่า ไอร์แลนด์ อิสราเอล

อนึ่ง เป็นที่น่าสังเกตว่า การมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายได้ในกรณีดังกล่าวข้างต้นนั้น ประเทศอังกฤษก็ดี ออสเตรเลียก็ดี อินเดียก็ดี ไม่ได้มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารหรือบุคคลอื่น ๆ ตรากฎหมายได้โดยไม่อยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐสภา พระราชบัญญัติ "**Statutory Instrument Act**" ของอังกฤษ และ Acts Interpretation Act ของออสเตรเลีย ได้กำหนดวิธีการควบคุมกฎหมายของฝ่ายบริหารไว้หลายประการ เช่น บังคับให้ฝ่ายบริหารนำกฎหมายมาเสนอต่อสภาเพื่อขออนุมัติภายในระยะเวลาที่กำหนด ตรงกันข้ามกับระบบประเทศไทย สภานิติบัญญัติไม่มีอำนาจควบคุมพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงที่ฝ่ายบริหารได้ตราขึ้นแต่ประการใด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรณีที่สอง เป็นการมอบอำนาจให้แก่องค์พระมหากษัตริย์ในอันที่จะตรากฎหมายได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย พระราชอำนาจนี้เป็นพระราชอำนาจที่เกิดจากรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญไทยทุกฉบับได้บัญญัติถึงพระราชอำนาจนี้ไว้ดังนี้ "พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย"

ตัวอย่าง พระราชกฤษฎีกาพระราชทานอภัยโทษ พระราชกฤษฎีกากำหนดเงินประจำตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติ

ในต่างประเทศ มีรัฐธรรมนูญบางประเทศมอบอำนาจให้แก่ประมุขของรัฐในอันที่จะตรากฎหมายทำนองนี้ได้ เช่น ตามรัฐธรรมนูญของประเทศฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๕๘ บัญญัติให้ประธานาธิบดีตรากฎหมายประเภท Ordonnance, Décrets ในเรื่องใด ๆ ที่รัฐธรรมนูญไม่ได้สงวนไว้ให้เป็นอำนาจของรัฐสภาได้ แต่ทว่ารัฐบาลฝรั่งเศสไม่มีอำนาจตรากฎหมายแบบ delegated legislation ดังเช่นกรณีแรก

ในประเทศอังกฤษ กษัตริย์ของประเทศอังกฤษไม่มีอำนาจตรากฎหมายทำนองนี้ อำนาจของกษัตริย์อังกฤษเป็นอำนาจที่รวมอยู่ในกรณีแรกตามระบบ delegated legislation คือมีอำนาจที่จะตรา Statutory Orders ได้ตาม Emergency Powers (Defence) Acts ๑๙๓๙ และ ๑๙๔๐ และ Aliens Acts.

กรณีที่สาม เป็นการมอบอำนาจพิเศษให้แก่ประมุขของรัฐเพื่อตราพระราชกำหนดได้

รัฐธรรมนูญไทยทุกฉบับได้ บัญญัติข้อ ความถวาย พระราช อำนาจเกี่ยว กับ การตราพระราชกำหนดไว้ในทำนองนี้

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕

"มาตรา ๙๘ ในเหตุฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันจะรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ และจะเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรให้ทันท่วงทีได้ก็ดี เมื่อกรณีเช่นว่านั้นเกิดขึ้นในระหว่างสภาถูกยุบก็ดี พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการประชุมสภาคราวต่อไป ให้เสนอพระราชกำหนดนั้นต่อสภาโดยไม่ชักช้า ถ้าสภาอนุมัติแล้ว พระราชกำหนดนั้นก็ให้มีผลเป็นพระราชบัญญัติต่อไป ถ้าสภาไม่อนุญาต พระราชกำหนดนั้นก็เป็นอันตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระทั่งกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่ใช้พระราชกำหนดนั้น

คำอนุมัติและไม่อนุมัติให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ

มาตรา ๘๙ ในระหว่างสมัยประชุม ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวด้วยการภาษีอากรหรือเงินตรา ซึ่งจะต้องได้รับการพิจารณาโดยด่วนและลับ เพื่อรักษาประโยชน์ของแผ่นดิน พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

พระราชกำหนดที่ได้ตราขึ้นตามความในวรรคก่อน จะต้องนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรภายในสองวันนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๘๘ วรรคสองและวรรคสามมาใช้บังคับโดยอนุโลม"

ในปัจจุบันเป็นที่ยอมรับกันว่า ฝ่ายบริหารมีอำนาจในการตรากฎหมายในขณะที่ประเทศตกอยู่ในฐานะที่จำเป็น (I' etat de nécessité) ได้ ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญจะไม่ได้บัญญัติมอบอำนาจไว้อย่างชัดแจ้ง ตัวอย่าง

ประเทศสวิตเซอร์แลนด์เป็นประเทศแรก ที่สภานิติบัญญัติ ยินยอมให้ ฝ่ายบริหารใช้อำนาจบริหารแทนได้ ในเมื่อประเทศอยู่ในฐานะจำเป็น (I'etat de nécessité) ทั้งนี้โดยรัฐธรรมนูญไม่ได้บัญญัติการมอบอำนาจให้แก่ฝ่ายบริหารไว้แต่ประการใด หลักที่รัฐสภาและฝ่ายบริหารเห็นพ้องต้องกันก็คือ "ความจำเป็นทำให้มีกฎหมาย (Nécessité fait loi)" (๑).

ประเทศที่ถือแบบอย่างสวิตเซอร์แลนด์ในลำดับต่อมาได้แก่เดนมาร์ก

สำหรับประเทศอินเดีย ปากีสถาน ซูดาน รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้อำนาจประมุขของรัฐตรากฎหมายได้ในระหว่างที่สภาไม่ได้อยู่ในสมัยประชุม กฎหมายที่ฝ่ายบริหารได้ตราขึ้นมีฐานะเช่นเดียวกับกฎหมายของสภานิติบัญญัติ แต่ทว่ารัฐธรรมนูญบังคับให้ฝ่ายบริหารต้องนำกฎหมายมาเสนอต่อสภาในเมื่อเปิดสมัยประชุม

---

(๑) Parliament Union Inte - Parliamentary p. 138

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศอินโดนีเซีย ฝ่ายบริหารมีอำนาจตรากฎหมายที่เป็นการรีบด่วนได้ ถึงแม้ว่าสภาจะอยู่ในสมัยประชุมก็ตาม

ยูโกสลาเวีย รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายในกรณีที่มีสถานการณ์ฉุกเฉินในยามสงครามได้ ถึงแม้สภานิติบัญญัติจะยังอยู่ในสมัยประชุม

นอกจากนี้ยังมีประเทศอิตาลี สเปญ ที่รัฐธรรมนูญบัญญัติให้ฝ่ายบริหารตรากฎหมายในยามคับขันหรือจำเป็นได้

รูปการปกครองหรือรูปรัฐบาลตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

รัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศย่อมแสดงให้เห็นถึงรูปการปกครองประเทศว่า เป็นรูปการปกครองแบบใด คือ แบบประเทศอังกฤษ หรือสหรัฐอเมริกา ฯลฯ

ประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญมาแล้วหลายฉบับ รัฐธรรมนูญส่วนมากได้กำหนดรูปการปกครองทำนองเดียวกับประเทศอังกฤษ เหตุผลที่ยึดถือแบบประเทศอังกฤษ เท่าที่รวบรวมจากรายงานการประชุมของคณะกรรมาธิการร่างรัฐธรรมนูญแต่ละคณะ พอสรุปได้ดังนี้ (๑) ประเทศไทยมีประมุขเป็นกษัตริย์ทำนองเดียวกับประเทศอังกฤษ (๒) ประเทศอังกฤษเป็นประเทศที่ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยมาเป็นเวลาหลายร้อยปี จนได้ชื่อว่าเป็นมารดาแห่งระบอบประชาธิปไตย ฉะนั้น รูปการปกครองของประเทศอังกฤษจึงเป็นรูปการปกครองที่ได้วิวัฒนาการแล้วเป็นอย่างดี สมควรยึดถือเป็นแบบอย่างได้ (๓) ประเทศที่เริ่มต้นปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยส่วนมาก มักนิยมจัดรูปการปกครองแบบประเทศอังกฤษ

แต่มีรัฐธรรมนูญของประเทศไทยบางฉบับ เช่น พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. ๒๔๗๕ ได้จัดรูปการปกครองแบบสวิตเซอร์แลนด์ คือ ให้อำนาจนิติบัญญัติเป็นผู้ควบคุมอำนาจบริหาร ด้วยวิธีการให้อำนาจสภาผู้แทนราษฎรแต่งตั้งกรรมการราษฎร (รัฐมนตรี) และถอดถอนได้ (มาตรา ๓๘)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉะนั้น ก่อนที่จะวินิจฉัยว่ารัฐธรรมนูญไทยในอนาคตได้กำหนดรูปการปกครองไว้ในรูปใด สมควรกล่าวถึงรูปการปกครองของประเทศต่าง ๆ เท่าที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันพอเป็นแนวทางไว้สำหรับเปรียบเทียบกับรูปการปกครองของประเทศไทยในอนาคต

ในปัจจุบันพิจารณาจากประวัติของรัฐธรรมนูญของแต่ละประเทศ อาจจำแนกรูปการปกครองหรือรูปรัฐบาลออกเป็น ๔ รูปด้วยกัน

(ก) พิจารณาจากประเทศผู้ให้กำเนิดได้แก่

(๑) รูปรัฐบาลตามระบบประเทศอังกฤษ

(๒) รูปรัฐบาลตามระบบสหรัฐอเมริกา

(๓) รูปรัฐบาลตามระบบประเทศสวิตเซอร์แลนด์

(๔) รูปรัฐบาลตามระบบประเทศรุสเซีย

(ข) พิจารณาจากความเกี่ยวพันระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหารได้แก่

(๑) รูปรัฐบาลรระบบรัฐสภา (ระบบอังกฤษ)

(๒) รูปรัฐบาลระบบประธานาธิบดี (ระบบสหรัฐอเมริกา)

(๓) รูปรัฐบาลระบบรัฐบาลของรัฐสภา (ระบบสวิตเซอร์แลนด์)

(๔) รูปรัฐบาลระบบรัฐบาลของประธานาธิบดี (ระบบสหภาพโซเวียตรุสเซีย)

๑. รัฐบาลระบบรัฐสภา

รัฐบาลระบบรัฐสภาประกอบด้วยสารสำคัญสองประการ (๑) ฝ่ายบริหารประกอบด้วยบุคคลสองประเภท (ก) ประมุขของรัฐอาจเป็นกษัตริย์หรือประธานาธิบดีก็ได้ (ข) คณะรัฐมนตรี และ (๒) รัฐสภาและรัฐบาลต่างมีอำนาจทัดเทียมควบคุมซึ่งกันและกันได้โดยมีหลักการให้คณะรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบในทางการเมืองด้วยวิธีให้รัฐสภาควบคุมนโยบายหรือการปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลได้ และในขณะเดียวกันรัฐบาลก็ควบคุมรัฐสภาได้ด้วยการยุบสภาเพื่อให้ราษฎรวินิจฉัยด้วยการเลือกตั้งครั้งใหม่ว่า ควรจะให้รัฐสภาชุดเดิมเป็นผู้ควบคุมนโยบายหรือจะเปลี่ยนเป็นรัฐสภาชุดใหม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รูปรัฐบาลระบบรัฐสภาตามที่กล่าวมาข้างต้นเป็นรูปรัฐบาลในทางทฤษฎี ในทางปฏิบัติไม่มีประเทศใดสามารถจัดรูปการปกครองหรือรูปรัฐบาลที่ให้รัฐสภาและรัฐบาลต่างมีอำนาจทัดเทียมกัน ในปัจจุบันรูปรัฐบาลและระบบรัฐสภามักจะเป็นไปในรูปใดรูปหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(ก) รัฐบาลมีอำนาจครอบงำรัฐสภา

(ข) รัฐสภามีอำนาจครอบงำรัฐบาล

(ค) ประมุขของรัฐบาลมีอำนาจครอบงำรัฐบาล

(ก) รัฐบาลมีอำนาจครอบงำรัฐสภา รัฐบาลรูปนี้จะเกิดขึ้นในเมื่อรัฐสภาประกอบด้วยพรรคการเมืองใหญ่เพียงสองพรรค และมีพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภาเพียงพรรคเดียว และหัวหน้าพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากได้รับแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรี ในกรณีนี้คณะรัฐมนตรีจะมีอำนาจครอบงำรัฐสภา และจะมีอำนาจอยู่ตลอดสมัยอายุของสภา ในเมื่อการลงคะแนนเสียงของพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภายังเป็นระเบียบดีอยู่ การปฏิบัติในหน้าที่ของรัฐสภาในด้านควบคุมนโยบายของรัฐบาลจะได้ผลน้อย เพราะผู้ทำหน้าที่ควบคุมหรือฝ่ายค้านเป็นผู้มีเสียงข้างน้อยในสภา รัฐบาลรูปนี้ในปัจจุบันมีอยู่ในประเทศอังกฤษ

(ข) รัฐสภามีอำนาจครอบงำรัฐบาล รัฐสภารูปนี้จะเกิดขึ้นในเมื่อรัฐสภาประกอบด้วยพรรคการเมืองหลายพรรค แต่ละพรรคไม่มีเสียงข้างมากอย่างเด็ดขาดในสภา การแต่งตั้งคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจะต้องอาศัยความร่วมมือจากพรรคการเมืองอื่น ๆ เพื่อมารวมเป็นเสียงข้างมากอย่างเด็ดขาดในรัฐสภา และเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนนโยบายของรัฐบาล คณะรัฐมนตรีที่เกิดจากการรวมของพรรคการเมืองหลายพรรค จะมีอายุสำหรับบริหารราชการไปได้ไม่นาน เพราะคณะรัฐมนตรีประกอบด้วยพรรคหลายพรรคที่มีแนวนโยบายหรือความคิดเห็นทางการเมืองแตกต่างกัน รัฐบาลรูปนี้จะไม่มีสมรรถภาพในการบริหารเท่าใด เพราะไม่สามารถตกลงวิธีการบริหารให้ตรงตามนโยบายได้ เนื่องจากมีความคิดเห็นหลายฝ่าย และมักเกิดความขัดแย้งกันในชั่วระยะเวลาอันสั้น รัฐบาลรูปนี้มีปรากฏอยู่ในประเทศฝรั่งเศส ในระหว่าง ค.ศ. ๑๙๔๖ ถึง ๑๙๕๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ค) ประมุขของรัฐมีอำนาจครอบงำรัฐบาล ตามทฤษฎีรัฐบาลระบบรัฐสภา ประมุขของรัฐบาลไม่มีอำนาจทางการเมืองแต่ประการใด เป็นแต่เพียงบุคคลที่ได้รับยกย่องให้อยู่ในฐานะสูงสุด เป็นที่มาแห่งเกียรติสำหรับบุคคลอื่น ๆ เป็นผู้ทำหน้าที่เกี่ยวกับแบบพิธี เช่น ประกาศใช้กฎหมาย เปิดสภา ฯลฯ แต่ในบางประเทศประมุขของรัฐได้พยายามรวบรวมอำนาจเพื่อควบคุมฝ่ายบริหารให้มากขึ้น เช่น รูปรัฐบาลของประเทศ ฝรั่งเศสสมัยพระเจ้าหลุยส์ฟิลลิป ซึ่งบังคับให้คณะรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบต่อประมุขของรัฐและต่อรัฐสภา ทั้งนี้โดยถือว่า "บัลลังก์ไม่ใช่เก้าอี้ว่างเปล่า" หรือรูปรัฐบาลสมัยรัฐธรรมนูญไวมาร์ของเยอรมัน (๑๙๑๙ – ๑๙๓๓) ซึ่งถือว่าประธานาธิบดีเป็นผู้ซึ่งประชาชนเลือกตั้งมาเช่นเดียวกับสมาชิกรัฐบาล ตามรัฐธรรมนูญไวมาร์ ประธานาธิบดีเป็นผู้ซึ่งมีสิทธิล้มคณะรัฐมนตรีได้ ถึงแม้ว่า คณะรัฐมนตรียังคงได้รับความไว้วางใจจากรัฐสภาอยู่ก็ตาม และมีสิทธิใช้อำนาจยุบสภาได้บ่อยครั้ง เพื่อบังคับให้สภาไม่ให้ใช้อำนาจควบคุมมาก นอกจากรูปรัฐบาลดังกล่าว รูปของรัฐบาลประเทศฝรั่งเศสในปัจจุบันก็ถือว่าเป็นรูปรัฐบาลที่ประมุขของรัฐมีอำนาจครอบงำรัฐบาล เพราะรัฐธรรมนูญได้ให้อำนาจประมุขวินิจฉัยเกี่ยวกับนโยบายสำคัญสูงสุดของประเทศ

ในปัจจุบัน ประเทศที่จัดรูปรัฐบาลระบบรัฐสภาเลียนแบบประเทศอังกฤษอย่างใกล้ชิด เช่นการจัดรูปห้องประชุม พิธีการเปิดปิดประชุม ระบบการปฏิบัติงาน ได้แก่ คานาดา ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหภาพอาฟริกาใต้ อินเดีย

กลุ่มที่สองเป็นกลุ่มประเทศกลุ่มสแกนดินาเวียมีประเทศเนเธอร์แลนด์ เบลเยี่ยม เดนมาร์ก นอร์เวย์ ประเทศเหล่านี้จัดรูปรัฐบาลแบบอังกฤษ แต่ทว่าแตกต่างกันในเรื่องจำนวนพรรค คือ มีพรรคการเมืองหลายพรรค ทำให้รัฐบาลไม่ค่อยมีเสถียรภาพ ประเทศฝรั่งเศสอาจจัดให้อยู่ในกลุ่มนี้ได้ ถึงแม้ว่าประเทศฝรั่งเศสจะมีรูปการปกครองระบบรัฐสภามาก่อนประเทศในกลุ่มสแกนดินาเวีย

อีกกลุ่มหนึ่งซึ่งเป็นกลุ่มที่สาม เป็นกลุ่มประเทศที่ระบบรัฐสภายังไม่ฝังรากมั่นคงในจิตใจของประชาชน ได้แก่เยอรมัน อิตาลี ตุรกี ญี่ปุ่น ในประเทศเหล่านี้กลไกเกี่ยวกับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การใช้อำนาจบริหารและอำนาจนิติบัญญัติแตกต่างกับระบบของสองกลุ่มแรก เช่นระบบการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีของเยอรมัน สิทธิเสนอร่างกฎหมายของประชาชนในอิตาลี

๒. รัฐบาลระบบประธานาธิบดี

รัฐบาลรูปนี้เป็นรัฐบาลที่ไม่ต้องการให้รัฐสภาเข้ามาก้าวก่ายใน การ บริหารประเทศ จึงได้นิยมใช้หลักการแบ่งแยกอำนาจนิติบัญญัติ และอำนาจบริหารออกจากกันอย่างเด็ดขาด ไม่มีการควบคุมซึ่งกันและกัน สารสำคัญของระบบประธานาธิบดีก็คือ (๑) ประธานาธิบดีเป็นผู้ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนโดยตรง (๒) ประธานาธิบดีทำหน้าที่ประมุขของประเทศและเป็นหัวหน้ารัฐบาล คือเป็นนายกรัฐมนตรีไปด้วยในตัว (๓) ประธานาธิบดีบริหารประเทศด้วยความรับผิดชอบต่อประชาชนโดยตรง ไม่ได้รับผิดต่อรัฐสภา (๔) มีการแยกอำนาจระหว่างอำนาจทั้งสาม คืออำนาจนิติบัญญัติ บริหารและตุลาการอย่างเด็ดขาด ไม่ยอมให้เกี่ยวข้องซึ่งกันและกันโดยตรง เช่น ประธานาธิบดีหรือรัฐมนตรีไม่มีอำนาจเข้ามาร่วมประชุมกับรัฐสภา หรือรัฐสภาจะควบคุมประธานาธิบดีด้วยการตั้งกระทู้หรือเบิดอภิปรายไม่ได้

ในปัจจุบันรัฐบาลระบบประธานาธิบดีแบ่งออกได้เป็นสองกลุ่ม คือ กลุ่มสหรัฐอเมริกา และกลุ่มลาตินอเมริกัน

กลุ่มสหรัฐอเมริกามีประเทศฟิลิปปินส์ บราซิล เวียตนามใต้

กลุ่มลาตินอเมริกัน ซึ่งแตกต่างกับกลุ่มสหรัฐอเมริกาในสารสำคัญที่ว่าประธานาธิบดีเป็นผู้มีอำนาจมาก รัฐสภามักอยู่ภายใต้อำนาจของประธานาธิบดี ซึ่งมักจะเป็นผู้ได้รับการสนับสนุนจากกำลังทหาร

๓. รัฐบาลระบบรัฐบาลของรัฐสภา

รัฐบาลรูปนี้มีปรากฏอยู่ในประเทศสวิตเซอร์แลนด์เท่านั้น เป็นรูปรัฐบาลที่มีอำนาจบริหารอยู่ในความควบคุมของอำนาจนิติบัญญัติแต่ฝ่ายเดียว

สารสำคัญของรัฐบาลรูปนี้มีดังนี้ (๑) รัฐสภา (สองสภา) เป็นผู้เลือกตั้งคณะรัฐมนตรีจำนวน ๗ คน เพื่อทำหน้าที่บริหารเป็นเวลา ๔ ปี ในจำนวน ๗ คน รัฐสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะเลือกคนหนึ่งให้ทำหน้าที่เป็นประธานาธิบดี หรือประธานสหรัฐสวิตเซอร์แลนด์ ประธานาธิบดีอยู่ในตำแหน่ง ๑ ปี (๒) รัฐบาลมีอำนาจควบคุมคณะรัฐมนตรีด้วยการซักถามรัฐมนตรี สั่งให้ร่างกฎหมาย ให้ทำรายงาน (๓) เมื่อรัฐสภาไม่เห็นด้วยในการบริหารของคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีไม่ต้องลาออก แต่ต้องเปลี่ยนแนวนโยบายการบริหารให้ตรงตามที่รัฐสภาต้องการ

รัฐบาลรูปนี้เหมาะสำหรับประเทศสวิตเซอร์แลนด์ซึ่งเป็นประเทศเล็ก

๔. รัฐบาลระบบรัฐบาลของประธานาธิบดี

รัฐบาลรูปนี้มีปรากฏในสหภาพโซเวียตรัสเซีย สาระสำคัญของรัฐบาลรูปนี้มีดังนี้ (๑) รัฐสภาโซเวียตสูงสุด (Soviet Supreme) ประกอบด้วยรัฐสภาสองรัฐสภา สภาแรกประกอบด้วยผู้แทนของรัฐต่าง ๆ มีสมาชิกทั้งสิ้น ๖๔๐ คน สภาที่สอง ประกอบด้วยผู้แทนราษฎรซึ่งราษฎรเลือกตั้งมาจากจำนวนพลเมือง ๓๐๐,๐๐๐ คนต่อผู้แทนคนหนึ่ง มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๗๓๙ คน การเลือกตั้งเป็นระบบการเลือกตั้งทั่วไปโดยตรงและลับ แต่ทว่าบัญชีผู้สมัครรับเลือกตั้งมีบัญชีเดียว คือบัญชีพรรคคอมมิวนิสต์ การจัดทำค่อนข้างยุ่งยากสับสนเพราะต้องประกอบด้วยผู้แทนของชนชั้นต่าง ๆ (๒) คณะประธานาธิบดี (Presidium) เป็นองค์กรที่แตกต่างกับองค์กรของประเทศอื่น เพราะประกอบด้วยประธานาธิบดีหนึ่งคน รองประธานาธิบดี ๑๖ คน เลขาธิการ ๑ คน คณะกรรมการ ๑๕ คน อำนาจของคณะประธานาธิบดีมีสองประเภท คืออำนาจในฐานะประมุขของรัฐ เช่น ให้อิสริยาภรณ์ อภัยโทษ แต่งตั้งทูต และรับรองทูตต่างประเทศ อำนาจในฐานะเป็นผู้บริหารประเทศ คือ อำนาจควบคุมคณะรัฐมนตรี อำนาจจัดให้ประชาชนลงคะแนนเสียงประชามติ อำนาจตีความกฎหมาย อำนาจยกเลิก กฎหมายที่ตราขึ้นโดยคณะรัฐมนตรี มีอำนาจแต่งตั้งผู้บัญชาการทหารสูงสุด เตรียมกำลังทหาร ให้สัตยาบันสนธิสัญญา (๓) คณะรัฐมนตรี (คณะกรรมการประชาชน) เดิมมีจำนวนประมาณ ๕๐ คน ปัจจุบันสมัยประธานาธิบดีครุสชอฟมีประมาณ ๑๖ คน ตามรัฐธรรมนูญคณะรัฐมนตรีของสหภาพโซเวียตรัสเซียมีหน้าที่นำนโยบายของรัฐสภาและของเปรซีเดียมไปบริหาร แต่ในทางปฏิบัติตัวนายกรัฐมนตรีดำรง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตำแหน่งเลขาธิการ พรรคคอมมิวนิสต์ด้วยในขณะเดียวกัน ดังเช่นสตาลิน ครุสซอฟ ในกรณีเช่นนี้คณะรัฐมนตรีจะมีอำนาจมาก

รูปการปกครองของประเทศไทยในอนาคต เมื่อพิจารณาหลักสารสำคัญที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติไปแล้วอาจกล่าวได้ว่า รูปการปกครองหรือรูปรัฐบาลของประเทศไทยในอนาคต คือ รูปรัฐบาลระบบรัฐสภา (Parliamentary System) ตามแบบอย่างของประเทศอังกฤษและตามแบบอย่างของรัฐธรรมนูญฉบับที่แล้วมาเป็นส่วนมาก เหตุผลที่สนับสนุนก็คือ สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติให้สภาควบคุมรัฐบาลได้ด้วยการตั้งกระทู้ถามเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่ลงมติหรือลงมติ และได้ให้รัฐบาลควบคุมรัฐสภาได้ด้วยการยุบสภา หลักการนี้ ถือได้ว่าเป็นดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจบริหารซึ่งเป็นหัวใจของรูปรัฐบาลระบบรัฐสภา

อนึ่งถึงแม้ว่าจะพิจารณาในด้านความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาซึ่งนักนิติศาสตร์บางท่านถือว่าเป็นหัวใจของรัฐบาลระบบรัฐสภา ก็อาจกล่าวได้ว่า สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติเกี่ยวกับหลักการนี้ไว้เหมือนกัน เช่น การลงมติให้คณะรัฐมนตรีต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภาก่อนเข้าบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งมีผลเท่ากับเป็นการผูกพันต่อรัฐสภาว่าจะบริหารประเทศตามแนวนโยบายที่ได้แถลงไว้ และการลงมติให้รัฐสภาควบคุมรัฐบาลด้วยวิธีการตั้งกระทู้ถามหรือเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ ซึ่งอาจมีผลให้ คณะรัฐมนตรีต้องลาออกทั้งคณะ ถ้าหากรัฐสภาลงมติไม่ไว้วางใจ

นอกจากหลักเกณฑ์เกี่ยวกับดุลระหว่างอำนาจนิติบัญญัติกับอำนาจ บริหารแล้ว สภาร่างรัฐธรรมนูญยังได้กำหนดหลักการ ให้องค์พระมหากษัตริย์ทรงไม่ต้องรับผิดทั้งในทางการเมือง ในทางอาญา และในทางแพ่ง ด้วยการลงมติให้ห้ามมิให้ผู้ใดกล่าวหาหรือพ้องร้องพระองค์ท่าน

เมื่อรูปการปกครองของประเทศไทยในอนาคตเป็นรูปรัฐบาลระบบรัฐสภา ปัญหาที่น่าพิจารณาอีกปัญหาหนึ่งก็คือ การห้ามมิให้แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจากสมาชิกสภานิติบัญญัติจะเป็นการขัดกับรูปรัฐบาลระบบรัฐสภาหรือไม่ ในข้อนี้อาจกล่าวได้ว่าไม่เป็นการขัด เพราะหลักการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจากสมาชิกสภานิติบัญญัติไม่ใช่หลัก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกณฑ์สำคัญของรัฐบาลระบบรัฐสภา แต่เป็นหลักการเกี่ยวกับการแบ่งแยกความรับผิดในหน้าที่ของสมาชิกกับรัฐมนตรีให้ออกจากกัน เพราะเป็นความรับผิดในหน้าที่ที่แตกต่างกัน มีหลายประเทศที่กำหนดรูปรัฐบาลระบบรัฐสภาไว้ในรัฐธรรมนูญและในขณะเดียวกันก็ห้ามมิให้แต่งตั้งรัฐมนตรีจากสมาชิกรัฐสภา เช่น รัฐธรรมนูญอังกฤษ ค.ศ. ๑๗๐๑ รัฐธรรมนูญฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๕๘

บทสรุป

เมื่อเปรียบเทียบหลักการสารสำคัญของสภาร่างรัฐธรรมนูญกับหลักการ ที่ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยฉบับก่อน ๆ จะเห็นได้ว่า หลักการของรัฐธรรมนูญไทยในอนาคตมีส่วนคล้ายคลึงกับหลักการของรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ มากที่สุด ดังจะเห็นได้จากการเทียบเคียงโดยย่อดังต่อไปนี้

๑. หมวดว่าด้วยบททั่วไป ซึ่งเป็นหมวดว่าด้วยรูปประเทศไทย (รัฐเดี่ยว) การปกครองระบอบประชาธิปไตยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข มีหลักการเหมือนกัน

๒. หมวดว่าด้วยพระมหากษัตริย์ มีหลักการเหมือนกันเกือบทุกประการ คือมีหลักการเกี่ยวกับพระราชฐานะ พระราชอำนาจ การแต่งตั้งคณะองครัฐมนตรี และคณะผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์

๓. **หมวดว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทย** มีหลักการเหมือนกันเกือบทุกหลักการ แต่มีข้อสังเกตบางประการดังนี้

รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้แยกหลักการหน้าที่ของชนชาวไทยไว้เป็นหมวดหนึ่งต่างหากจากหลักการสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย แต่ตามมติของสภาร่างรัฐธรรมนูญปรากฏว่าอยู่รวมกันเป็นหัวข้อเดียว เรียกว่า สิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของชนชาวไทย ในขั้นยกร่าง คณะกรรมาธิการอาจแยกออกเป็นสองหัวข้อหรือบัญญัติรวมกันตามมติของสภาร่างรัฐธรรมนูญก็ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. **แนวนโยบายแห่งรัฐ** มีหลักการคล้ายกันเกือบทั้งหมด

๕. **อำนาจนิติบัญญัติ** หลักการส่วนใหญ่เหมือนกัน มีข้อแตกต่างที่น่าสนใจเฉพาะในเรื่องการกำหนดคุณสมบัติและการห้ามสมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งอื่นในขณะเดียวกัน

ในส่วนเกี่ยวกับการกำหนดคุณสมบัติ รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ กำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และผู้สมัครรับเลือกตั้งไว้อย่างครบถ้วน แต่ตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ สภาร่างรัฐธรรมนูญให้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแต่เพียงบางส่วน

ในส่วนที่เกี่ยวกับการห้ามสมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งอื่นในขณะเดียวกัน ปรากฏว่าสภาร่างรัฐธรรมนูญมีมติห้ามมิให้สมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีในขณะเดียวกัน แต่ไม่ห้ามการดำรงตำแหน่งอื่น ส่วนรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้ห้ามสมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งอื่นในขณะเดียวกันไว้ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องไม่รับตำแหน่ง หรือหน้าที่ใดจากรัฐหน่วยราชการของรัฐหรือหน่วยงานใด ๆ ที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐ โดยมีประโยชน์ตอบแทน หรือดำรงอยู่ซึ่งตำแหน่งหน้าที่เช่นว่านั้น ทั้งนี้นอกจากตำแหน่งรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองอื่น หรือตำแหน่งที่รัฐมนตรีต้องดำรงโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือตำแหน่งที่รัฐสภา วุฒิสภา หรือสภาผู้แทนเป็นผู้แต่งตั้ง หรือตำแหน่งหรือหน้าที่เป็นผู้สอนในมหาวิทยาลัย หรือสถานศึกษาชั้นอุดมศึกษาอื่น

(๒) ต้องไม่เป็นผู้จัดการ กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน หรือลูกจ้างของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท ที่รัฐหรือหน่วยราชการของรัฐเป็นผู้ลงทุนหรือถือหุ้นมากกว่าร้อยละห้าสิบของทุนหรือจำนวนหุ้นทั้งสิ้น

(๓) ต้องไม่รับสัมปทานจากรัฐหรือหน่วยราชการของรัฐ หรือคงถือไว้ซึ่งสัมปทานนั้น หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐหรือหน่วยราชการของรัฐ อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยทางอ้อม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) ต้องไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากรัฐหรือหน่วยราชการของรัฐเป็นพิเศษ นอกเหนือไปจากรัฐหรือหน่วยราชการของรัฐปฏิบัติกับบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ และนอกจากเงินหรือประโยชน์ที่พึงได้รับในฐานะเป็นสมาชิกวุฒิสภา หรือสมาชิกสภาผู้แทน หรือในฐานะที่ได้ปฏิบัติงานในตำแหน่งที่ดำรงได้โดยไม่ต้องห้ามตามมาตรานั้น

การที่สภาร่างรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดหลักการห้ามสมาชิกรัฐสภาดำรงตำแหน่งอื่นทำนองเดียวกับรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ และไม่ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็นในหลักการนี้ด้วยนั้น อาจเป็นเพราะคณะกรรมาธิการระเบียบวาระไม่ได้เสนอเป็นหัวข้อมาให้สภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณา หรือคณะกรรมาธิการระเบียบวาระอาจเห็นว่าเป็นหลักการที่ไม่สำคัญอาจนำไปบัญญัติไว้ในกฎหมายเลือกตั้งก็ได้ จึงไม่มีการอภิปรายในหลักการนี้

๖. อำนาจบริหาร หลักการส่วนใหญ่เหมือนกัน มีแตกต่างกันเฉพาะในข้อเหล่านี้

(ก) สภาร่างรัฐธรรมนูญกำหนดให้พระมหากษัตริย์ถอดถอนรัฐมนตรี ตามคำแนะนำของนายกรัฐมนตรีได้ แต่ตามรัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ไม่ได้บัญญัติไว้

(ข) สภาร่างรัฐธรรมนูญกำหนดห้ามรัฐมนตรีดำรงตำแหน่ง สมาชิก รัฐสภาในขณะเดียวกัน รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ ไม่ได้ห้ามไว้

(ค) สภาร่างรัฐธรรมนูญกำหนดให้ คณะรัฐมนตรีแถลง นโยบาย ต่อ รัฐสภา แต่ไม่ต้องได้รับความไว้วางใจจากรัฐสภา แต่รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้บัญญัติให้สภาผู้แทนลงมติไว้วางใจภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อวุฒิสภาแล้ว

(ง) สภาร่างรัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดห้ามรัฐมนตรีดำรงตำแหน่งอื่น ๆ ในขณะเดียวกัน เช่น ตำแหน่งจากหน่วยราชการของรัฐ ตำแหน่งผู้จัดการ กรรมการบริษัท ฯ แต่รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้ห้ามไว้

๗. ส่วนหมวดว่าด้วยอำนาจตุลาการ หมวดตุลาการรัฐธรรมนูญ และการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ มีหลักการเหมือนกันทุกประการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในส่วนที่เกี่ยวกับความแตกต่างในหลักการสำคัญระหว่าง รัฐธรรมนูญในอนาคต กับรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ อาจสรุปได้ดังนี้

(๑) การห้ามนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอื่นเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกัน

(๒) การไม่ต้องขอความไว้วางใจภายหลังการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

(๓) การมอบอำนาจนิติบัญญัติของรัฐสภาให้รัฐบาลใช้ในยามสงคราม หรือในภาวะคับขันถึงขนาดอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ

ข้อสังเกต

(๑) การห้ามนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีอื่นเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกัน

สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติห้ามเฉพาะการเป็นสมาชิกรัฐสภาในขณะเดียวกัน แต่ไม่ได้ห้ามการเป็นผู้จัดการ กรรมการที่ปรึกษา ตัวแทนหรือลูกจ้างของบุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การใด ๆ ซึ่งดำเนินธุรกิจเพื่อค้ากำไร เหมือนดังที่รัฐธรรมนูญฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้ห้ามไว้

ความมุ่งหมายของการห้ามมิให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีอื่น เป็นสมาชิก รัฐสภาในขณะเดียวกันนั้น ถ้าจะกล่าวให้ถูกต้องตามความประสงค์ที่แท้จริงแล้ว เป็นการห้ามมิให้สมาชิกรัฐสภาเป็นรัฐมนตรีในขณะเดียวกันมากกว่า ผลดีและผลเสียของการห้ามรัฐมนตรีเป็นสมาชิกได้กล่าวไว้แล้วในตอนต้น และเป็นวิธีการที่หลายประเทศกำลังใช้อยู่ในปัจจุบัน เช่น ฝรั่งเศส เนเธอร์แลนด์ นอร์เวย์ ลคเซมเบอร์ก

ถ้าจะเปรียบเทียบ การ ห้ามรัฐมนตรี เป็นสมาชิก รัฐสภา กับการ ห้ามรัฐมนตรี เป็นประธาน กรรมการในบริษัทห้างหุ้นส่วนแล้ว จะเห็นได้ว่ามีวัตถุประสงค์ผิดกัน การห้ามรัฐมนตรีเป็นสมาชิก หรือสมาชิกเป็นรัฐมนตรีในขณะเดียวกัน มีวัตถุประสงค์ในทางการเมืองเกี่ยวกับการบริหารประเทศ กล่าวคือ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่ถูกสมาชิกรัฐสภาคุกคามเพื่อหวังตำแหน่งรัฐมนตรี ส่วนการห้ามรัฐมนตรีเกี่ยวข้องกับการค้าในฐานะประธาน ที่ปรึกษา หรือกรรมการในห้างหุ้นส่วนบริษัท มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการป้องกันชื่อเสียงเกียรติยศของรัฐมนตรี หรือของรัฐบาลไม่ให้ถูกกล่าวหาว่าใช้อิทธิพลแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว

(๒) การไม่ต้องขอความไว้วางใจภายหลังการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา

ได้กล่าวแล้วว่า หลักการนี้เป็นหลักการใหม่ของประเทศไทย เพิ่งนำมาใช้เมื่อประกาศใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรฉบับปัจจุบัน และสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติให้เป็นหลักการของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ด้วย

การไม่ต้องขอความไว้วางใจภายหลังการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาสำหรับ ประเทศที่จัดรูปการปกครองแบบรัฐบาลระบบรัฐสภา (Parliamentary System) ซึ่งเป็นรูปปกครองของประเทศไทยตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มีผลดีแก่รัฐบาลเฉพาะในข้อที่ว่าคณะรัฐบาลที่เพิ่งได้รับแต่งตั้งจากพระมหากษัตริย์มาใหม่ ๆ จะไม่ถูกสภาลงมติขับไล่ก่อนที่จะเริ่มลงมือบริหารประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม หลักการนี้จะช่วยให้รัฐบาลรอดพ้นจากการที่สภาไม่ลงมติไว้วางใจเฉพาะในวันที่แถลงนโยบายเสร็จเท่านั้น แต่ในระยะต่อมาอาจเป็นภายในระยะสองสามวัน รัฐสภาอาจเริ่มต้นขอเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลก็ได้ ถ้าเป็นเช่นนี้หลักการดังกล่าวนี้จะไม่อำนวยประโยชน์แก่รัฐบาลเท่าใดนัก การกำหนดวิธีแก้ไขด้วยการกำหนดวางเงื่อนไขบางประการเพื่อให้เปิดอภิปรายได้ยาก เช่นห้ามเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลภายหลังวันแถลงนโยบายในระยะเวลาหนึ่ง สมมติว่า ๓ เดือน อาจช่วยให้รัฐบาลมีโอกาสแสดงความสามารถในการบริหารให้รัฐสภาเห็นได้บ้าง และใช้เป็นเหตุผลหักล้างการโจมตีของรัฐสภาได้ ฉะนั้น หลักการนี้จะมีประโยชน์แค่ไหนเพียงใดย่อมสุดแล้วแต่คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญจะกำหนด รายละเอียดเกี่ยวกับการใช้สิทธิ การลงมติไว้วางใจของรัฐสภาอย่างไร

(๓) การมอบอำนาจนิติบัญญัติของรัฐสภาให้รัฐบาลใช้ในยามสงครามหรือในยามภาวะคับขันถึงขนาดอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการนี้เป็นหลักการใหม่ที่สุดของประเทศ ไม่เคยมีปรากฏในรัฐธรรมนูญฉบับใดเลย

หลักการนี้ไม่เหมือนกับหลักการตามมาตรา ๑๗ ของธรรมนูญการปกครองราช-อาณาจักรบัจจุบัน (๑) หลักการของมาตรา ๑๗ เป็นเรื่องให้อำนาจนายกรัฐมนตรีสั่งการหรือกระทำการใด ๆ ได้ ซึ่งไม่ใช่เป็นการใช้อำนาจนิติบัญญัติ แต่ตามหลักการของสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นเรื่องเกี่ยวกับการใช้อำนาจนิติบัญญัติเท่านั้น คือ เป็นเรื่องการออกกฎหมายของรัฐบาลโดยไม่ต้องผ่านรัฐสภา

หลักการนี้ถึงแม้จะมีเงื่อนไขคล้ายกับการตราพระราชกำหนด กล่าวคือ การมอบอำนาจนิติบัญญัติตามหลักการใหม่ จะกระทำได้ในเมื่อประเทศอยู่ใน ยามสงคราม หรืออยู่ในภาวะคับขันจนถึงขนาดอาจเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศชาติ ส่วนการตราพระราชกำหนดจะกระทำได้ในเมื่อมีเหตุฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วน ในอันจะรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ แต่ก็มีความแตกต่างกับการตราพระราชกำหนดของพระมหากษัตริย์ในข้อที่ว่า การตราพระราชกำหนดจะต้องกระทำในระหว่างที่สภาถูกยุบหรือรัฐสภาไม่ได้อยู่ในสมัยประชุมและจะเรียกประชุมรัฐสภาให้ทันท่วงทีมิได้ แต่การมอบอำนาจให้รัฐบาลหรือพระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติแทนรัฐสภากระทำในระหว่างที่รัฐสภาจะอยู่ในระหว่างสมัยประชุม คือ อาจเป็นการขอให้รัฐสภาตรากฎหมายมอบอำนาจให้รัฐบาลออกกฎหมายได้โดยไม่ต้องผ่านสภา

---

(๑) มาตรา ๑๗ ในระหว่างที่ใช้ธรรมนูญนี้ ในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเพื่อประโยชน์ในการระงับหรือปราบปรามการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร หรือราชบัลลังก์ หรือการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลาย ก่อกวนหรือคุกคามความสงบที่เกิดขึ้นภายใน หรือมาจากภายนอกราชอาณาจักร ให้นายกรัฐมนตรีโดยมติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งการ หรือกระทำการใด ๆ ได้ และให้ถือว่าคำสั่งหรือการกระทำเช่นว่านั้นเป็นคำสั่งหรือการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

เมื่อนายกรัฐมนตรีได้สั่งการหรือกระทำการใดไปตามความในวรรคก่อนแล้วให้นายกรัฐมนตรีแจ้งให้สภาทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

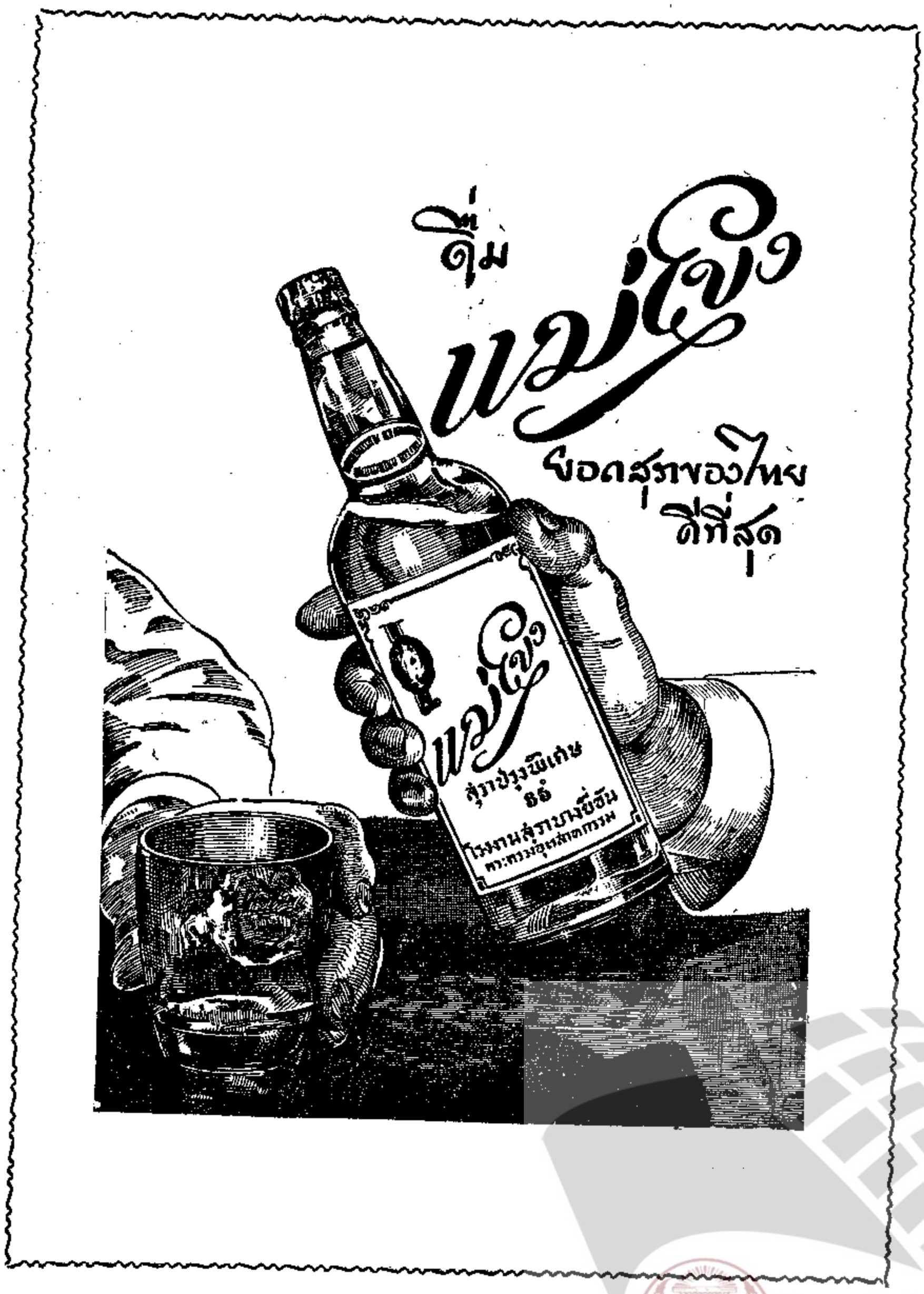
อนึ่ง ถึงแม้จะมีประเพณีการปกครองว่า พระมหากษัตริย์อาจตราพระราชกำหนดในระหว่างสมัยประชุมได้ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวด้วยการภาษีอากรหรือเงินตรา แต่ทว่าการมอบอำนาจนิติบัญญัติให้รัฐบาลในระหว่างสมัยประชุมอาจเป็นเรื่องใดก็ได้

แต่อย่างไรก็ดี อาจกล่าวได้ว่า หลักการดังกล่าวมีลักษณะคล้ายกับการตราพระราชกำหนดมากที่สุด ถ้าพิจารณาเปรียบเทียบกับรัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ไม่ปรากฏว่ามีรัฐธรรมนูญของประเทศใดบัญญัติการมอบอำนาจการตรากฎหมายให้แก่ฝ่ายบริหารในลักษณะนี้เลย โดยมากมักจะบัญญัติให้มีการมอบอำนาจได้เฉพาะในเรื่องใดเรื่องหนึ่งเท่านั้น ไม่ได้มอบให้หลายอำนาจอย่างเช่นประเทศไทย

ผู้เขียนมีความเห็นส่วนตัวว่า หลักการนี้ควรนำไปรวมกับหลักการการตราพระราชกำหนด และถ้าจะแยกออกเป็นคนละหลักการแล้ว จะต้องกำหนดเงื่อนไข และวิธีการมอบอำนาจให้รัดกุมเป็นพิเศษแตกต่างกับการตราพระราชกำหนด

Δ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย "ฝ่ายบรรณาธิการ"

△

...หน้านี้เปิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจตั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้าค้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถามหรือขอค้นคว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่ว ๆ ไป จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิดโอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ตั้งคำถามมาได้ภายในขอบเขตของหัวเรื่องข้างต้น ...บรรณาธิการ

๑. ถาม– ตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองเป็นต้นมาจนบัดนี้ ประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญประกาศใช้กี่ฉบับ

ตอบ– รัฐธรรมนูญที่เคยประกาศใช้ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ จนถึงปัจจุบัน มีรวม ๘ ฉบับ คือ

๑. พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พ.ศ. ๒๔๗๕

๒. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม (พ.ศ. ๒๔๗๕) มีแก้ไข ๓ ครั้ง

๒.๑ รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยนามประเทศ พ.ศ. ๒๔๘๒

๒.๒ รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยบทเฉพาะกาล พ.ศ. ๒๔๘๓

๒.๓ รัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๘๕

๓. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๙

๔. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) (พ.ศ. ๒๔๙๐) มีแก้ไข ๓ ครั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๐ (บัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้มีเกณฑ์พลเมือง ๒ แสนต่อผู้แทน ๑ คน)

๔.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๑ (บัญญัติให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญประกอบด้วยสมาชิก ๔๐ คน)

๔.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๑ (บัญญัติให้สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญมีเอกสิทธิเช่นเดียวกับเอกสิทธิของสมาชิกสภาผู้แทน)

๕. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒

๖. ประกาศพระบรมราชโองการให้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๔๙๔) (บัญญัติให้กลับไปใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ พร้อมทั้งฉบับแก้ไข เพิ่มเติมทั้ง ๓ ฉบับ)

๗. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ (ฉบับประมวลใหม่โดยแก้ไขเพิ่มเติมจากรัฐธรรมนูญ ๒๔๗๕)

๗.๑ ประกาศพระบรมราชโองการเรื่องการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๑๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๐๐ (ประกาศให้ใช้รัฐธรรมนูญปี ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม ๒๔๙๕ โดยมีเงื่อนไขบางประการ)

๘. ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๕๐๒)

หากนับรวมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติมเข้าด้วยก็รวมเป็น ๑๕ ฉบับ

๒. ถาม– สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรุ่นแรกเป็นสมาชิกที่แต่งตั้งหรือเลือกตั้ง มีจำนวนเท่าใด

ตอบ– คณะผู้รักษาพระนครฝ่ายทหารได้จัดตั้งผู้แทนราษฎรชั่วคราว จำนวน ๗๐ คน เป็นรุ่นแรก ขึ้นเมื่อ วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๔๗๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. ถาม– การเลือกตั้งทั่วไปของประเทศไทย มีมาแล้วกี่ครั้ง แต่ละครั้งเป็นการเลือกตั้งทางตรงหรือทางอ้อม

ตอบ– การเลือกตั้งทั่วไป มีรวมด้วยกัน ๑๑ ครั้ง ครั้งแรก ส่วนใหญ่มีการเลือกตั้งในวันที่ ๑๕ พ.ย. ๗๖ เป็นการเลือกตั้งทางอ้อม ราษฎรเลือกผู้แทนตำบล แล้วผู้แทนตำบลเลือกผู้แทนราษฎร

ครั้งที่	๒	เลือกตั้งเมื่อ	๗	พ.ย.	๘๐	เลือกตั้งทางตรง แบ่งเขต
,,	๓	,,	๑๒	พ.ย.	๘๑	,, ,,
,,	๔	,,	๖	ม.ค.	๘๕	,, ,,
,,	๕	,,	๖	ส.ค.	๘๙	(เฉพาะ ๔๗ จังหวัด) เลือกตั้งทางตรง แบ่งเขต
,,	๖	,,	๒๙	ม.ค.	๙๑	,, รวมเขต
,,	๗	,,	๕	มิ.ย.	๙๒	(เฉพาะ ๑๙ จังหวัด) ,, ,,
,,	๘	,,	๒๖	ก.พ.	๙๕	,, ,,
,,	๙	,,	๒๖	ก.พ.	๒๕๐๐	,, ,,
,,	๑๐	,,	๑๕	ธ.ค.	๒๕๐๐	,, ,,
,,	๑๑	,,	๓๐	มี.ค.	๒๕๐๑	(เฉพาะ ๕ จังหวัด) ,, ,,

๔. ถาม– พรรคการเมืองของประเทศไทยในสมัยใดมีมากที่สุด (ขอให้บอกเฉพาะพรรคที่มีที่นั่งในสภา)

ตอบ– พรรคการเมืองในสมัยที่มีมากที่สุดนั้น เป็นสมัยที่ จอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี (มีนาคม ๒๔๙๕–กันยายน ๒๕๐๐) มีดังนี้

๑. พรรคเสรีมนังคศิลา	มีที่นั่งในสภา ฯ	๘๖ คน
๒. พรรคประชาธิปัตย์	,,	๓๐ คน
๓. พรรคธรรมาธิปัตย์	,,	๙ คน
๔. พรรคเศรษฐกร	,,	๙ คน
๕. พรรคเสรีประชาธิปไตย	,,	๑๑ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. พรรคชาตินิยม	มีที่นั่งในสภา ฯ	๓ คน
๗. พรรคขบวนการไฮด์ปาร์ค	,,	๒ คน
๘. พรรคอิสระ	,,	๒ คน
๙. ไม่สังกัดพรรคใด	,,	๙ คน
	รวมที่นั่งในสภา ฯ	๑๖๐ คน

๕. ถาม– หลัก ๖ ประการของคณะราษฎร คืออะไร และวางหัวข้อไว้อย่างไรบ้าง

ตอบ– หลัก ๖ ประการของคณะราษฎร คือ นโยบายของคณะราษฎรผู้ทำการเปลี่ยนแปลงการปกครอง เมื่อ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ ได้วางขึ้นไว้เพื่อให้ "คณะกรรมการราษฎร" (คณะรัฐมนตรี) ใช้เป็นหลักในการปกครองประเทศ หลัก ๖ ประการของคณะราษฎร มีดังนี้

๑. จะต้องรักษาความเป็นเอกราชทั้งหลาย เช่น เอกราชในการเมือง ในทางศาล ในทางเศรษฐกิจ ฯลฯ ของประเทศไว้ให้มั่นคง

๒. จะรักษาความปลอดภัยในประเทศให้การประทุษร้ายต่อกันลดน้อยลงให้มาก

๓. จะต้องบำรุงความสมบูรณ์ของราษฎรในทางเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลใหม่จะพยายามหางานให้ราษฎรทำโดยเต็มความสามารถ จะร่างโครงการเศรษฐกิจแห่งชาติ ไม่ปล่อยให้ราษฎรอดอยาก

๔. จะต้องให้ราษฎรได้มีสิทธิเสมอภาคกัน

๕. จะต้องให้ราษฎรได้มีเสรีภาพมีความเป็นอิสระ เมื่อเสรีภาพนี้ไม่ขัดต่อหลัก ๔ ประการ ดังกล่าวแล้วข้างต้น

๖. จะต้องให้การศึกษาอย่างเต็มที่แก่ราษฎร

๖. ถาม– ตั้งแต่ ๒๔ มิ.ย. ๒๔๗๕ จนถึงปัจจุบันมีรัฐบาลรวมทั้งหมดกี่คณะ แต่ละคณะใครเป็นนายกรัฐมนตรี

ตอบ– ตั้งแต่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ จนถึงปัจจุบันได้มีรัฐบาลรวมทั้งหมด ๓๑ คณะ (ทั้งนี้ไม่นับรัฐบาลที่ยังไม่สมบูรณ์ตามรัฐธรรมนูญ) มีดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะที่	๑	พระยามโนปกรณ์นิติธาดา	เป็นนายกรัฐมนตรี	๒๘ มิ.ย.	๗๕	๑๐ ธ.ค.	๗๕
,,	๒	,,	,,	๑๐ ธ.ค.	๗๕	๑ เม.ย.	๗๖
,,	๓	,,	,,	๑ เม.ย.	๗๖	๒๑ มิ.ย.	๗๖
,,	๔	พ.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา	,,	๒๑ มิ.ย.	๗๖	๑๖ ธ.ค.	๗๖
,,	๕	,,	,,	๑๖ ธ.ค.	๗๖	๒๒ ก.ย.	๗๗
,,	๖	,,	,,	๒๒ ก.ย.	๗๗	๙ ส.ค.	๘๐
,,	๗	,,	,,	๙ ส.ค.	๘๐	๒๑ ธ.ค.	๘๐
,,	๘	,,	,,	๒๑ ธ.ค.	๘๐	๑๖ ธ.ค.	๘๑
,,	๙	พ.อ. หลวงพิบูลสงคราม	,,	๑๖ ธ.ค.	๘๑	๖ มี.ค.	๘๕
,,	๑๐	,,	,,	๗ มี.ค.	๘๕	๑ ส.ค.	๘๗
,,	๑๑	นายควง อภัยวงศ์	,,	๑ ส.ค.	๘๗	๓๑ ส.ค.	๘๘
,,	๑๒	นายทวี บุณยเกตุ	,,	๓๑ ส.ค.	๘๘	๑๗ ก.ย.	๘๘
,,	๑๓	ม.ร.ว. เสนีย์ ปราโมช	,,	๑๗ ก.ย.	๘๘	๓๑ ม.ค.	๘๙
,,	๑๔	นายควง อภัยวงศ์	,,	๓๑ ม.ค.	๘๙	๒๔ มี.ค.	๘๙
,,	๑๕	นายปรีดี พนมยงค์	,,	๒๔ มี.ค.	๘๙	๑ มิ.ย.	๘๙
,,	๑๖	,,	,,	๘ มิ.ย.	๘๙	๙ มิ.ย.	๘๙
,,	๑๗	,,	,,	๑๑ มิ.ย.	๘๙	๒๓ ส.ค.	๘๙
,,	๑๘	พล. ร.ต. ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์	,,	๒๓ ส.ค.	๘๙	๓๐ พ.ค.	๙๐
,,	๑๙	,,	,,	๓๐ พ.ค.	๙๐	๘ พ.ย.	๙๐
,,	๒๐	นายควง อภัยวงศ์	,,	๑๐ พ.ย.	๙๐	๖ ก.พ.	๙๑
,,	๒๑	,,	,,	๒๑ ก.พ.	๙๑	๘ เม.ย.	๙๑
,,	๒๒	จอมพล ป. พิบูลสงคราม	,,	๘ เม.ย.	๙๑	๒๓ มี.ค.	๙๒
,,	๒๓	,,	,,	๒๔ มิ.ย.	๙๒	๒๙ พ.ย.	๙๔
,,	๒๔	,,	,,	๒๙ พ.ย.	๙๔	๖ ธ.ค.	๙๔
,,	๒๕	,,	,,	๖ ธ.ค.	๙๔	๒๓ มี.ค.	๙๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะที่	๒๖	จอมพล ป. พิบูลสงคราม	เป็นนายกรัฐมนตรี	๒๔ มี.ค. ๙๕—๒๖ ก.พ. ๒๕๐๐
,,	๒๗	,,	,,	๒๑ มี.ค. ๒๕๐๐—๑๖ ก.ย. ๒๕๐๐
,,	๒๘	นายพจน์ สารสิน	,,	๒๑ ก.ย. ๒๕๐๐—๒๖ ธ.ค. ๒๕๐๐
,,	๒๙	พล.อ. ถนอม กิตติขจร	,,	๑ ม.ค. ๒๕๐๑—๒๐ ก.ค. ๒๕๐๑
,,	๓๐	จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์	,,	๑๐ ก.พ. ๒๕๐๒— ๘ ธ.ค. ๒๕๐๖
,,	๓๑	จอมพล ถนอม กิตติขจร	,,	๙ ธ.ค. ๒๕๐๖—ปัจจุบัน

รวมมีคณะรัฐมนตรี ๓๑ คณะ

มีนายกรัฐมนตรี ๑๑ คน

๑.	พระยามโนปกรณ์นิติธาดา	เป็นนายกรัฐมนตรี	๓ สมัย (ครั้ง)
๒.	พล.อ. พระยาพหลพลพยุหเสนา	,,	๕ ,,
๓.	จอมพล ป. พิบูลสงคราม	,,	๘ ,,
๔.	นายควง อภัยวงศ์	,,	๔ ,,
๕.	นายปรีดี พนมยงค์	,,	๓ ,,
๖.	พล. ร.ต. ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์	,,	๒ ,,
๗.	จอมพล ถนอม กิตติขจร	,,	๒ ,,

นอกนั้นเป็นนายกรัฐมนตรี ท่านละ ๑ สมัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
เรื่อง ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงสลากกินแบ่ง

คณะกรรมการอำนวยการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้พิจารณาเห็นว่าสลากกินแบ่งที่ออกจำหน่ายอยู่ในขณะนี้มีปริมาณไม่เพียงพอกับความต้องการของผู้ซื้อ จึงได้มีการจำหน่ายเกินราคาที่กำหนดไว้ ฉะนั้นจึงได้ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการออกสลากเสียใหม่ ดังนี้

๑. เพิ่มจำนวนสลากออกจำหน่ายสัปดาห์ละ ๒ ล้านฉบับ แบ่งเป็น ๒ ชุด ๆ ๑ ล้านฉบับ จำหน่ายราคาฉบับละ ๑๐ บาทเท่าเดิม

๒. กำหนดออกรางวัลเป็นประจำสัปดาห์ ทุกวันอังคาร

๓. จำนวนรางวัลเพิ่มเป็น ๒๘๘๓๒ รางวัล (รวมรางวัลเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว) เป็นเงินรางวัล ๑๒ ล้านบาท

๔. การเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนี้ จะได้เริ่มตั้งแต่งวดประจำวันอังคารที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๐๗ เป็นต้นไป

จึงประกาศให้ทราบทั่วกัน.

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๐๗
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าท่านอยากได้เงินจำนวนหนึ่ง ในเวลาข้างหน้า หรือ ท่านที่เกรงว่าเมื่อสิ้นท่านเสียแล้ว ครอบครัวจะลำบาก ขอเชิญฝากเงินไว้กับธนาคารออมสิน ประเภทสงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว แล้วท่านจะหมดความกังวลใจ

รายละเอียดเชิญติดต่อได้ที่ ธนาคารออมสินทุกแห่งทั่วประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๗๘

วันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๐๗

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการไฟฟ้าตะวันออกเฉียงเหนือ (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งคณะกรรมาธิการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้กฎหมายได้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดพิพิธประสาทสุนทร ตำบลคลองประเวศ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้แก่นายสมจินต์ วัฒนสินธุ์ และนางเล็ก วัฒนสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๐๗ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวงปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากที่ดินที่ตั้งวัดกับที่ธรณีสงฆ์ของวัดพิพิธประสาทสุนทร ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลลาดขวาง อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีที่ดินของนายสมจินต์ วัฒนสินธุ์ และนางเล็ก วัฒนสินธุ์ คั่นอยู่ระหว่างกลางหนึ่งแปลง อยู่ติดกับที่ดินที่ตั้งวัดอีกหนึ่งแปลงรวม ๒ แปลง เนื้อที่ ๓๙ ไร่ ๗๖ ตารางวา ทางวัดมีความประสงค์จะขยายเขตที่ดินของวัด เพื่อปลูกสร้างเสนาสนะและโรงเรียน จึงได้ตกลงแลกเปลี่ยนที่ธรณีสงฆ์ของวัดอีกแห่งหนึ่ง ตำบลคลองประเวศ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๒ แปลง เนื้อที่ ๔๑ ไร่ ๓ งาน ๒๐ ตารางวา กับที่ดินของนายสมจินต์ วัฒนสินธุ์ และนางเล็ก วัฒนสินธุ์ ดังกล่าวแล้ว จึงตราพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดพิพิธประสาทสุนทร ให้แก่นายสมจินต์ วัฒนสินธุ์ และนางเล็ก วัฒนสินธุ์

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจในการโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์นี้บางประการ ซึ่งหม่อมหลวงปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับ..) พ.ศ. ๒๕๐๗ (พลโท ไสว ดวงมณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้เสนอ)

พลโท ไสว ดวงมณี สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ เพื่อให้งานของข้าราชการฝ่ายตุลาการดำเนินไปด้วยดี และก่อให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ได้มีสมาชิกและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม อภิปรายสนับสนุนในหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า สมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้กิจการงานของข้าราชการฝ่ายตุลาการดำเนินไปด้วยดี เหมาะสมยิ่งกว่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ แต่ในส่วนการแก้ไขให้เป็นการรัดกุมเหมาะสมอย่างไร ควรจะได้ไปพิจารณากันในขั้นกรรมาธิการ ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๗ คนพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. พลเอก ประภาส จารุเสถียร
๒. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์
๓. นายสัญญา ธรรมศักดิ์
๔. พลโท ไสว ดวงมณี
๕. พระดุลยพากย์สุวมัณฑ์
๖. นายเสกล บุณยัษฐิติ
๗. นายมนูญ บริสุทธิ์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๙๙
วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๐๗
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๗๒ และ ๑๗๓

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งนั้น

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๗ และร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ธรณีสงฆ์ วัดพิพิธประสาทสุนทร ตำบลคลองประเวศ อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ให้แก่นายสมจินต์ วัฒนสินธุ์ และนางเล็ก วัฒนสินธุ์ พ.ศ. ๒๕๐๗ คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว ทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนั้นในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ทีละฉบับตามลำดับ

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๐๗ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเกษม ศรีพยัคฆ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ ได้แถลงเหตุผลในเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกันวินาศภัยโดยเฉพาะ การควบคุมกิจการดังกล่าวได้อาศัยเงื่อนไขควบคุมกิจการประกันภัยซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกะทบถึงความปลอดภัย หรือผาสุกแห่งสาธารณชน พุทธศักราช ๒๔๗๑ ซึ่งยังไม่รัดกุมพอ เป็นเหตุให้บริษัทประกันภัยมีฐานะการเงินไม่มั่นคง ทำให้ผู้เอาประกันวินาศภัยเสียเปรียบและไม่ได้รับความคุ้มครองเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายควบคุมการประกันภัยขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อควบคุมบริษัทประกันวินาศภัยให้ดำเนินการโดยเล็งถึงผลประโยชน์ของผู้เอาประกันวินาศภัย มิให้ดำเนินการไปในทางที่เสี่ยงภัยและเพื่อส่งเสริมกิจการประกันวินาศภัยให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นให้ทันกับความต้องการของประชาชน เพราะการประกันวินาศภัยเป็นการช่วยให้ผู้ถูกละเมิดทางร่างกายและทรัพย์สินได้รับชดใช้ค่าเสียหาย และช่วยบรรเทาความเดือดร้อนแก่เจ้าของทรัพย์สินที่ได้เอาประกันภัยไว้ เพื่อก่อให้เกิดความปลอดภัยและความเชื่อมั่นแก่ผู้ประกอบการค้าและอุตสาหกรรมในการลงทุนในประเทศได้อย่างดีอีกด้วย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการควบคุมการประกันวินาศภัยบางประการ ซึ่งนายเกษม ศรีพยัคฆ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๑๑ คน พิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์
๒. พระมนูเวทย์วิมลนาท
๓. พระยาอิศรภักดีธรรมวิเทศ
๔. หม่อมเจ้าทองประทาศรี ทองใหญ่
๕. นายฑีฆายุ ถนัดอักษร
๖. หลวงดำรงฤทธิเรข
๗. พลตำรวจโท ประจวบ กีร์ติบุตร
๘. พลโท อัมพร จินตกานนท์
๙. นายมนูญ บริสุทธิ์
๑๐. นายเสกล บุณยัษฐิติ
๑๑. นายป่วย อึ๊งภากรณ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๐๗ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเกษม ศรีพยัคฆ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายควบคุมการประกันชีวิตโดยเฉพาะการควบคุมกิจการดังกล่าว ได้อาศัยเงื่อนไขควบคุมกิจการประกันภัย ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมกิจการค้าขายอันกะทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน พุทธศักราช ๒๔๗๑ ซึ่งยังไม่รัดกุมพอ เป็นเหตุให้บริษัทประกันชีวิตมีฐานะการเงินไม่มั่นคง ทำให้ผู้เอาประกันชีวิตเสียเปรียบและไม่ได้รับความคุ้มครองเท่าที่ควร จึงจำเป็นต้องบัญญัติกฎหมายควบคุมกิจการประกันชีวิตขึ้นโดยเฉพาะ เพื่อควบคุมบริษัทประกันชีวิตให้ดำเนินการโดยเล็งถึงผลประโยชน์ของผู้เอาประกันชีวิต มิให้ดำเนินการไปในทางที่เสี่ยงภัย และเพื่อส่งเสริมกิจการประกันชีวิตให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นให้ทันกับความต้องการของประชาชน เพราะการประกันชีวิตนอกจากจะช่วยบรรเทาความเดือดร้อนทางการเงินแก่ผู้เอาประกันชีวิตแล้ว ยังเป็นสถาบันการเงินที่สำคัญในการช่วยพัฒนาการเศรษฐกิจของประเทศอีกด้วย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจ และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการควบคุมประกันชีวิตบางประการ ซึ่งนายเกษม ศรีพยัคฆ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๐๗ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๕

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๕

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมาร่วมประชุม ๑๖๗ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๑, ๒๒, ๒๓, และ ๒๔ มีท่านผู้ใดจะขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใดบ้าง

(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใด)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลยแก้ไข ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๑, ๒๒, ๒๓, และ ๒๔

ระเบียบวาระที่ ๓ หัวข้อระเบียบวาระซึ่งคณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอหัวข้อที่ค้างพิจารณา ๑๑. รัฐสภา (ต่อ) ๑๑.๕ ในบรรดาคุณสมบัติของผู้ออกเสียงเลือกตั้งที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น จะกำหนดคุณสมบัติต่อไปนี้หรือไม่ ถ้าไม่กำหนด จะบัญญัติในรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือไม่

๑๑.๕.๓ มาตรฐานการศึกษาหรือคุณสมบัติอื่นเมื่อไม่มีการศึกษาถึงมาตรฐานที่กำหนด ขอเชิญอภิปรายได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลตำรวจตรี ฉัตร หนุนภักดี : กระผมได้ฟังการอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติมาหลายครั้งหลายหนแล้ว และก็ได้ไปพยายามคิดถึงข้อเท็จจริงที่ประสพการณ์ตั้งแต่เปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาสู่ระบอบประชาธิปไตย การเลือกตั้งได้ดำเนินการติดต่อกันหลายครั้งหลายคราวก็เป็นที่กราบเรียนในที่นี้ได้ว่าความมุ่งหมายแห่งการปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้น เราต้องการให้มีเจ้าของซึ่งจะได้บังเกิดความรู้สึกหวงแหน ก็คือประชาชนของชาติ คือคนไทยของชาติที่จะได้มีสิทธิมีเสียงในการที่จะรู้สึกรับผิดชอบในความเจริญของบ้านเมือง เมื่อเป็นดั่งนี้แล้วเราจึงจะเห็นได้ว่าประชาชนทั้งชาติในจำนวนซึ่งเราได้ทำการสำรวจ แล้วว่ามีประมาณ ๒๖ ล้านคนนั้น ก็ยังอยู่ในมาตรฐานการศึกษาซึ่งไม่สูง แต่ความรู้สึกได้ต่อเนื่องกันมาชั่วระยะ ๒๐—๓๐ ปี ที่เราได้เปลี่ยนแปลงการปกครองกันมาจนถึงบัดนี้นั้น ทางประชาชนได้รู้สึกขึ้นตามลำดับว่าเขาเป็นเจ้าของประเทศ ถ้าหากว่าเราจะตัดสิทธิขยายการศึกษาให้คนสูงขึ้น ก็จะเป็นเรื่องที่น่าสลดใจมากที่เราไม่ให้เจ้าของประเทศ ซึ่งแม้จะมีการศึกษาต่ำแต่เป็นกำลังสำคัญในทางเศรษฐกิจของบ้านเมือง ได้ทำนา ได้ทำบ่า ได้ทำไร่ และก็พยายามจะทำทุกทางเพื่อให้ประเทศชาติเจริญเหมือนอย่างคนที่ได้รับการศึกษาสูงเช่นกัน กระผมจึงมีความเห็นในส่วนตัวที่ได้เห็นมาแล้วว่าควรจะให้มีสิทธิเสรีภาพในการเลือกตั้ง โดยไม่กำหนดวิทยฐานะเขาเป็นคนไทย เขาเป็นเจ้าของประเทศก็ควรจะได้มีสิทธิออกเสียงที่จะทำการเลือกตั้ง

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : กระผมกราบเรียนเพิ่มเติมในส่วนที่จะกำหนดมาตรฐานการศึกษาของผู้ออกเสียงเลือกตั้งว่าจะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ หรือจะควรกำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ หรือไม่ควรกำหนดไว้เลย ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้มีการอภิปรายและก็ได้มีความเห็นแตกต่างกันออกไปเป็น ๓ ทางด้วยกัน ทางฝ่ายหนึ่งเห็นควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ อีกฝ่ายหนึ่งเห็นควรกำหนดไว้ในกฎหมายเลือกตั้ง ฯ ส่วนอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่าไม่ควรกำหนดไว้ เพราะจะเป็นการตัดสิทธิราษฎรความจริงการออกเสียงเลือกตั้งเป็นสิทธิทางการเมือง ซึ่งได้แก่บุคคลทุกคนของชาติ เว้นไว้แต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น การเลือกตั้งมีวัตถุประสงค์เพื่อจะแสดงว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใดได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนราษฎรแล้ว จึงเป็นผู้แทนราษฎรทุกคน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทุกตำบล และทุกจังหวัด แต่ไม่มีความผูกพันตามกฎหมายลักษณะตัวแทนดังที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ มาตรา ๒๐ บัญญัติว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรย่อมเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทย มิใช่เป็นตัวแทนแต่เฉพาะผู้ที่เลือกตั้งตนขึ้นมา และต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนด้วยความบริสุทธิ์ใจ ไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติมอบหมายใด ๆ รัฐธรรมนูญของประเทศเดนมาร์กมีบทบัญญัติให้สมาชิกของรัฐสภากระทำตามความคิดเห็นของตนเอง จะปฏิบัติตามคำสั่งราษฎรซึ่งเลือกตั้งตนขึ้นมานั้นไม่ได้ โดยเฉพาะประเทศฝรั่งเศส กฎหมายลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ค.ศ. ๑๘๗๕ บัญญัติว่าสัญญาตัวแทนจะพึงมีระหว่างสมาชิกสภาและราษฎรผู้เลือกตั้งนั้นเป็นโมฆะ นอกจากนี้ยังมีประเทศต่าง ๆ อีกหลายประเทศที่รัฐธรรมนูญห้ามสัญญาตัวแทนระหว่างผู้เลือกตั้งและผู้รับเลือกตั้ง ดังนั้น โครงการต่าง ๆ ที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งเสนอต่อผู้เลือกตั้งเพื่อให้เลือกตนจึงไม่ใช่สัญญาตัวแทน การที่ผู้แทนได้พูดไว้ก่อนถูกรับเลือกตั้งว่า จะปฏิบัติตามโครงการต่าง ๆ ของตนนั้นเมื่อได้รับเลือกตั้งไว้แล้วจะปฏิบัติตามโครงการนั้นหรือไม่ ถือว่าไม่ได้เป็นการผูกมัด แต่อาจจะเป็นไปได้ว่าเป็นการหลอกลวงเอาคะแนนเสียงจากราษฎร ดังนั้นการปกครองโดยผู้ใช้อำนาจสูงสุด การเลือกตั้งจึงเป็นลักษณะสำคัญอย่างยิ่ง เพราะราษฎรเป็นผู้ใช้สิทธิในการเลือก ถ้าผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใดมีความรู้ความสามารถในการปกครองบ้านเมืองและเป็นผู้ที่มีความประพฤติดี ราษฎรเลือกมาเป็นผู้แทน เพื่อใช้อำนาจอธิปไตยในรัฐสภา ประเทศในระบอบประชาธิปไตยจึงพยายามอย่างยิ่งที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ของผู้เลือกตั้งโดยรอบคอบเพื่อมิให้เป็นการตัดสิทธิของราษฎรในการใช้อำนาจสูงสุดจนเกินไป เว้นไว้แต่บุคคลซึ่งเห็นว่ายังไม่สามารถจะใช้สิทธิออกเสียงได้โดยอิสระจริง ๆ เท่านั้น ดังที่รัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ได้มีบทบัญญัติไว้ แม้แต่รัฐธรรมนูญของประเทศไทยก็ยังได้มีบทบัญญัติไว้เหมือนกัน เช่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๒ ได้บัญญัติไว้ว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง ปรากฏว่าในกรณีเช่นนี้ในประเทศฝรั่งเศสตั้งแต่ได้ใช้รัฐธรรมนูญฉบับแรกจนถึงปี ค.ศ. ๑๘๔๘ ก็ได้บัญญัติจำกัดสิทธิเลือกตั้งของพลเมืองไว้ให้ออกเสียงเลือกตั้งได้เฉพาะบุคคลบางจำพวกเท่านั้น ประเทศอื่น ๆ ก็เคยใช้วิธีเดียวกันนี้ รัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ได้จำกัดสิทธิของพลเมืองในการออก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เสียงเลือกตั้งมีอยู่ ๔ ประการ ด้วยกันคือ ทรัพย์สมบัติอย่างหนึ่ง การศึกษาอย่างหนึ่ง และความเป็นอิสระอย่างหนึ่ง ตลอดถึงสติสัมปชัญญะอีกอย่างหนึ่ง แต่อย่างไรก็ดี ในบางประเทศก็มีกฎหมายห้ามมิให้ผู้หญิงออกเสียงเลือกตั้ง เพราะถือกันว่าผู้หญิงใจอ่อน ขาดความเป็นอิสระแก่ตัวเอง บางประเทศก็ออกกฎหมายบังคับให้พลเมืองไปออกเสียงเลือกตั้ง เพื่อป้องกันมิให้ราษฎรงดเว้นการใช้สิทธิเลือกตั้ง บางประเทศก็ห้ามมิให้ราษฎรที่ไม่รู้หนังสือใช้สิทธิในการเลือกตั้งโดยอ้างว่าการศึกษาเป็นของสำคัญทำให้พลเมืองฉลาด สามารถเข้าใจความเป็นไปของบ้านเมือง ถ้าปล่อยผู้ซึ่งอ่านหนังสือไม่ได้ เขียนไม่ได้ ไปออกเสียงเลือกตั้งแล้ว ผู้นั้นจะใช้สิทธิในการเลือกตั้งไม่ถูกต้อง ซึ่งตรงกับข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในประเทศไทย ปัญหาที่ว่าการกำหนดการศึกษาของผู้เลือกตั้งไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นจะเป็นการตัดสิทธิของราษฎรหรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่ควรจะได้มีการศึกษาอย่างยิ่ง ทั้งนี้ก็เพื่อประกอบการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ในปีพุทธศักราช ๒๔๗๗ นายเดือน บุนนาค ดีอกเตอรกฎหมายฝรั่งเศส กรรมการร่างกฎหมาย เลขาธิการมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์และการเมือง กับนายไพโรจน์ ชัยนาม เนติบัณฑิตไทยได้กล่าวไว้ในคำอธิบายกฎหมายรัฐธรรมนูญของท่านหน้า ๓๓๖ เป็นความว่า สิทธิทางการเมืองเป็นสิทธิที่ได้แก่ทุกคนในฐานะที่เป็นพลเมืองของประเทศใดประเทศหนึ่ง สิทธิอันนี้ชาวต่างประเทศหามีไม่ และมิใช่จะได้แก่บุคคลในชาติทุกคนโดยไม่จำกัดอายุหรือความสามารถ บุคคลที่จะมีได้นั้นรัฐธรรมนูญและกฎหมายของประเทศได้กำหนดและวางเงื่อนไขไว้ สิทธิทางการเมืองมีหลายชนิดด้วยกัน เช่นการเข้ารับราชการ การออกเสียงเลือกตั้งผู้แทนราษฎรเป็นต้น ในทางทฤษฎีไม่มีกำหนดไว้โดยเด็ดขาดว่าการกำหนดคุณสมบัติของผู้เลือกตั้งเกี่ยวกับมาตรฐานการศึกษาไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นจะเป็นการตัดสิทธิของราษฎร ฉะนั้นลัทธิประชาธิปไตยจึงไม่ขัดต่อการจำกัดสิทธิของราษฎรในทางการงมืองแต่ประการใด เพราะเหตุว่าถึงจะให้บุคคลทุกคนไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยไม่จำกัดฐานะ การศึกษาทรัพย์สินและฐานันดรศักดิ์ใด ๆ ก็ดี แต่ในทางปฏิบัตินั้นบุคคลก็หามีสิทธิเช่นนั้น ทุกคนไม่ เช่นผู้เยาว์และผู้วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบเป็นต้น ย่อมไม่สามารถที่จะใช้สิทธิในทางการเมืองได้ไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ เพียงแต่ว่าจะมีคนวิกลจริตเข้ามาสู่สภาเพียงคนเดียว ความวุ่นวาย ความอลเวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็เกิดขึ้นจากการประชุมสภาอยู่แล้ว ดังนี้เป็นตัวอย่างประเทศที่มีการปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยทางผู้แทนจึงต้องมีกฎหมายจำกัดสิทธิการเลือกตั้งของพลเมืองไว้ในรัฐธรรมนูญ หรือกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ แล้วแต่กรณี รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ ก็เคยได้บัญญัติความอย่างนี้ไว้ในมาตรา ๘๘ ว่า บุคคลที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๙ และไม่เป็นบุคคลต้องห้ามตามมาตรา ๙๐ ย่อมมีสิทธิเลือกตั้ง แสดงให้เห็นอย่างชัดแจ้งว่า บุคคลที่จะมีสิทธิเลือกตั้งนั้นจำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติไว้ในการออกกฎหมายนั้น บางประเทศก็เปิดโอกาสให้รัฐสภาตรากฎหมายได้อย่างกว้างขวาง เช่น ประเทศอังกฤษรัฐสภามีอำนาจสูงสุดในการบัญญัติกฎหมายมีอำนาจกระทำได้ทุกอย่างโดยวิธีบัญญัติกฎหมายไม่ว่าปัญหาเรื่องอะไรจนถึงกับกล่าวกันว่ารัฐสภาจะทำอย่างไรก็ได้ทุกอย่าง เว้นแต่จะเปลี่ยนชายให้เป็นหญิงเท่านั้น นี่เป็นคำกล่าวในประเทศอังกฤษเกี่ยวกับรัฐสภาของประเทศนั้น เท่าที่กระผมได้กราบเรียนมานี้จะเห็นได้ว่าในทางหลักวิชา การออกกฎหมายกำหนดสิทธิเลือกตั้งของพลเมืองนั้นเป็นการตั้งสิทธิทางการเมือง มิใช่เป็นการตัดสิทธิของราษฎร เพราะสิทธิทางการเมืองนั้น ต่างกับสิทธิมนุษยชน ซึ่งได้แก่บุคคลทุกคนไม่จำกัดฐานะ อายุ หรือความสามารถ แม้แต่ชาวต่างประเทศก็ได้รับสิทธิอันนี้ในฐานะที่เกิดมาเป็นมนุษย์ด้วยกัน ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ รัฐธรรมนูญที่ท่านกำลังร่างอยู่นี้เป็นกฎหมายซึ่งกำหนดองค์การแห่งอำนาจสูงสุดและความเกี่ยวพันระหว่างอำนาจเหล่านั้น กฎหมายรัฐธรรมนูญมีจุดประสงค์ ๓ ประการด้วยกันคือ ๑. กำหนดรูปและโครงการประกอบของรัฐ ๒. กำหนดอำนาจสูงสุดและความเกี่ยวพันระหว่างอำนาจนั้น ๆ ๓. กำหนดขอบเขตแห่งสิทธิและหน้าที่ของรัฐ เมื่อกฎหมายรัฐธรรมนูญมีวัตถุประสงค์เช่นนี้ การกำหนดสิทธิในการเลือกตั้งตลอดจนวิธีในการเลือกตั้งไว้ในกฎหมายรัฐธรรมนูญจึงไม่เป็นการตัดสิทธิของราษฎรแต่อย่างไร แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ ก็เคยนำเอาความข้อนี้ไปกำหนดเกี่ยวกับสัญชาติ อายุ และการศึกษาของผู้เลือกตั้งไว้ในมาตรา ๘๙ และพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๔๙๙ มาตรา ๑๗ ซึ่งมีความว่า ถ้าบิดาเป็นคนต่างด้าวต้องเป็นผู้ที่มีความรู้สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมปีที่ ๖ ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ และต้องมีคุณสมบัติอย่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อื่นอีก ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินั้น จึงจะใช้สิทธิในการเลือกตั้งได้ ข้อกำหนดดังกล่าวนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ฯ ก็ได้เคยนำมาบัญญัติไว้แล้ว แต่เป็นการบัญญัติไว้เฉพาะผู้เลือกตั้งที่มีสัญชาติไทย โดยบิดาเป็นคนต่างด้าว แต่ถ้าจะนำการศึกษามากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการใช้สิทธิเลือกตั้งของผู้ที่มีสัญชาติไทยทุกคน กระผมก็เห็นว่า ควรจะกระทำได้เช่นเดียวกัน เหตุผลในการบัญญัติกฎหมายไว้ดูไม่น่าจะต้องมาแตกต่างกัน เพราะเป็นการใช้สิทธิในการเลือกตั้งด้วยกัน การปฏิบัติในการใช้สิทธิเลือกตั้งนั้น พระราชบัญญัติเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๔๙๙ มาตรา ๓๑ บัญญัติว่า ถ้าผู้เลือกตั้งคนใดประสงค์จะตรวจชื่อของตนในทะเบียนผู้เลือกตั้ง ณ สำนักงานเทศบาล หรือที่ว่าการอำเภอให้เทศบาลหรือนายอำเภอจัดให้ตรวจดูโดยไม่ชักช้า มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า ถ้าผู้เลือกตั้งเห็นว่าตามบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ซึ่งได้ประกาศไว้ มีชื่อบุคคลที่ไม่มีสิทธิในการเลือกตั้งได้ก็มีสิทธิที่จะยื่นคำร้องตามแบบพิมพ์ที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้ ยื่นต่อนายอำเภอหรือศาลแล้วแต่กรณี เพื่อคัดค้านการเลือกตั้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือเพื่อเพิ่มชื่อของตนในทะเบียนผู้เลือกตั้งดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒ และมาตรา ๖๐ ท่านสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญผู้มีเกียรติขอได้โปรดพิจารณารายละเอียดที่กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งกำหนดวิธีการเลือกตั้งไว้ว่า เกือบจะกล่าวได้ว่าผู้สมัครรับเลือกตั้งก็ดี ผู้เลือกตั้งก็ดี เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้งก็ดี จำเป็นจะต้องรู้หนังสือ ถ้าฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดไม่รู้หนังสือก็ไม่สามารถจะดำเนินการเลือกตั้งให้ถูกต้องตามกฎหมายได้โดยบริบูรณ์ เช่นในการตรวจชื่อของผู้เลือกตั้งและของผู้อื่นที่ไม่มีสิทธิในการเลือกตั้งในทะเบียนผู้เลือกตั้งหรือในประกาศบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ถ้าผู้เลือกตั้งไม่รู้หนังสือแล้ว จะปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างไร ตลอดทั้งอ่านชื่อของตนเองหรือชื่อของผู้อื่นก็อ่านไม่ออก ที่สุดการเขียนคำร้องใด ๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ก็คงไม่สามารถที่จะปฏิบัติได้ด้วยตนของตนเอง กฎหมายเลือกตั้งที่บัญญัติไว้ ก็ไม่มีประโยชน์อย่างใดต่อผู้เลือกตั้งที่ไม่รู้หนังสือ เพราะเขาไม่สามารถจะใช้สิทธิของเขาได้อย่างสมบูรณ์ เป็นเหตุให้ไม่ได้ผู้แทนที่ดีมาใช้อำนาจสูงสุดแทนราษฎร ดังที่ประชาชนได้ส่งความเห็นมาว่า การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เป็นสิ่งสำคัญมาก การที่ได้ผู้แทนดีหรือเลวก็อยู่ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราษฎรผู้เลือก ถ้าราษฎรผู้เลือกหย่อนการศึกษาหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ เห็นแต่ความสงสาร หรือสิ่งของเล็กน้อยที่เขาให้ก็เท่ากับได้ผู้แทนที่ไม่ดี เป็นภัยแก่ชาติอย่างร้ายแรง ในส่วนที่เกี่ยวกับการศึกษาผู้ใหญ่นั้น คณะกรรมการจัดการศึกษาผู้ใหญ่ได้ประกาศว่า ผู้ใหญ่ที่ไม่รู้หนังสือมีประมาณ ๒๘ เปอร์เซ็นต์ และในจำนวน ๒๘ เปอร์เซ็นต์นี้ คณะกรรมการจัดการศึกษาผู้ใหญ่กำลังเร่งรัดให้การศึกษาอยู่โดยเร่งด่วน ซึ่งกระผมหวังว่าประสิทธิภาพของรัฐบาลนี้คงสามารถจัดการศึกษาให้จำนวนผู้ใหญ่ที่ไม่รู้หนังสือเพิ่มขึ้นและลดจำนวนผู้ใหญ่ที่ไม่รู้หนังสือให้น้อยลงได้ในไม่ช้านัก และการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรก็จะได้ผลอย่างบริบูรณ์ จากที่รัฐบาลพัฒนาการประเทศ พัฒนาการเศรษฐกิจและพัฒนาการศึกษาของราษฎรให้มีความรู้อย่างน้อยที่สุดก็อ่านออกเขียนได้ทั่วถึง ซึ่งจะเป็นเครื่องมือสำคัญของราษฎรในการใช้สิทธิเลือกตั้ง อันจะเป็นประโยชน์แก่ส่วนรวมของชาติ จึงควรกำหนดมาตรฐานการศึกษาไว้ในรัฐธรรมนูญ ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว และในที่สุดนี้ กระผมขอขอบคุณ.

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าคุณสมบัติของผู้ออกเสียงเลือกตั้ง เรื่องมาตรฐานการศึกษาหรือคุณสมบัติอื่นเมื่อไม่มีการศึกษาถึงมาตรฐานที่กำหนดไม่ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๖ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เพราะฉะนั้นมติของสภาไม่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

ทีนี้เมื่อไม่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ต่อไปก็จะต้องอภิปรายกันต่อไปว่า จะกำหนดจะบัญญัติในรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือไม่ เชิญอภิปรายต่อไปได้

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ข้าพเจ้าขอมติต่อที่ประชุมว่าผู้ใดเห็นว่าควรบัญญัติในรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๓ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรบัญญัติในรัฐธรรมนูญเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เพราะฉะนั้น มติว่าควรบัญญัติในรัฐธรรมนูญว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง

สำหรับการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญในวันนี้ก็หมดระเบียบวาระแล้ว ข้าพเจ้าขอเลิกประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุม
คณะรัฐมนตรี

△

การประชุมวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

การประชุมวันนี้ เริ่มเวลา ๙.๔๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า** เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ศกนี้ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และศาสตราจารย์นายแพทย์จำลอง หะรินสุต ดร. แมกเกรด ที่ปรึกษาฝ่ายอายุรศาสตร์เขตร้อนแห่งมหาวิทยาลัยลิเวอรพูล ประเทศอังกฤษ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และนายแพทย์บุญ สุวรรณศร รองอธิบดีกรมอนามัย ได้ร่วมกันพิจารณาปัญหาทางการแพทย์ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย และได้มีความเห็นว่าปัญหาทางการแพทย์และการสาธารณสุขเป็นปัญหาสำคัญยิ่งประการหนึ่งในการดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะโรคติดต่ออันอาจเกิดจากการสร้างเขื่อนกั้นน้ำ สร้างอ่างเก็บน้ำ ตลอดจนการขยายการชลประทานต่าง ๆ เมื่อการก่อสร้างเสร็จแล้วที่ดินแถบนั้นซึ่งเคยเป็นป่า นา และหนองธรรมชาติ ก็จะเปลี่ยนแปลงจากธรรมชาติเดิม คาดว่าวัชพืชต่าง ๆ แมลงและสัตว์น้ำต่าง ๆ หรือภาวะทางธรรมชาติอื่น ๆ อาจเปลี่ยนแปลงไปได้ นอกจากนี้มักมีการโยกย้ายที่อยู่อาศัยของราษฎรส่วนใหญ่ในที่ดินท้องที่นั้น กล่าวคือ มีการอพยพออกไปและมีการอพยพเข้ามาอยู่ใหม่ เมื่อการก่อสร้างได้เสร็จแล้ว ในกรณีเช่นนี้ย่อมเป็นช่องทางให้เกิดโรคติดต่อได้โดยง่าย อันเนื่องมาจากการโยกย้ายถ่ายเทของกลุ่มชนที่อยู่ร่วมกัน โรคที่เคยมีอยู่น้อยอาจลุกลามมากขึ้น หรือโรคที่ไม่เคยมีอาจมีขึ้นได้ ซึ่งทั้งนี้นับว่าเป็นอุปสรรคสำคัญในการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของชาติตามโครงการต่าง ๆ อยู่ไม่น้อย กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเรื่องนี้ควรจะได้จัดตั้งคณะกรรมการในระดับนโยบายขึ้น เรียกว่า "คณะกรรมการพิจารณากำหนดนโยบายและวางแผนการควบคุมโรคติดต่อและการสาธารณสุข อันเกิดจากการสร้างเขื่อนกั้นน้ำ หรืออ่างเก็บน้ำ" ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นรองประธาน เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมชลประทาน คณบดีคณะอายุรศาสตร์เขตร้อน ผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ และนายแพทย์บุญ สุวรรณศร รองอธิบดีกรมอนามัย เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อได้พิจารณากำหนดนโยบายและวางแผนงานเพื่อทำการควบคุมโรคติดต่อในทางการสาธารณสุข กับควรจะตั้งคณะกรรมการระดับเจ้าหน้าที่ เพื่อให้มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินงานสำรวจค้นคว้า และหาวิธีควบคุมป้องกันโรคติดต่อ อาทิ โรคพยาธิใบไม้ในตับ โรคทางเดินอาหาร มาลาเรีย และอื่น ๆ ตลอดจนภาวะความเป็นอยู่ในด้านอาหารการกินและการสุขาภิบาลประกอบด้วยผู้แทนกรมอนามัย คณะสาธารณสุขศาสตร์ คณะอายุรศาสตร์เขตร้อน กองควบคุมไข้มาลาเรีย กระทรวงมหาดไทยและกรมชลประทาน เพื่อให้ดำเนินการไปตามนโยบาย และแผนการซึ่งจะได้กำหนดขึ้น

อนึ่ง ในเรื่องนี้แม้ว่าคณะรัฐมนตรีจะได้อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาสภาพอ่างเก็บน้ำ เขื่อนภูมิพล คณะอนุกรรมการดำเนินการสำรวจค้นคว้าสาธารณสุข (สาขา ๗) ในคณะกรรมการดังกล่าว และคณะกรรมการดำเนินการวิจัยผลการเปลี่ยนแปลงสภาพจากป่ามาเป็นที่เก็บกักน้ำของอ่างเก็บน้ำ น้ำพอง จังหวัดขอนแก่น ไว้แล้วซึ่งคณะกรรมการข้างต้นก็ได้ดำเนินงานมาเป็นระยะอยู่แล้วก็ตาม แต่กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาเห็นว่าปัญหาในการแพทย์และการสาธารณสุขดังกล่าวเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะอาจจะเกิดโรคระบาดร้ายแรงขึ้นได้ ดังที่ได้มีตัวอย่างเกิดขึ้นแล้วในการก่อสร้างเขื่อนใหญ่ ๆ ในต่างประเทศ เช่นประเทศฆานา อียิปต์ โรดีเซีย ในอาฟริกา เป็นต้น จึงเห็นสมควรจะได้แต่งตั้งคณะกรรมการตามที่ได้เสนอข้างต้นเ ให้กำหนดนโยบายและวางแผนในเรื่องนี้ ส่วนคณะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรรมการสาขาต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งอยู่ไว้ก่อนแล้ว ก็ควรให้คงมีอยู่ และปฏิบัติงานต่อไปตามเดิม

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และให้แต่งตั้งคณะกรรมการตามที่เสนอได้

๒. กระทรวงการต่างประเทศเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๐๖ รับหลักการขอความช่วยเหลือเกี่ยวกับเครื่องมือกลในการสร้างทางหลวงจังหวัดภาคใต้จากรัฐบาลญี่ปุ่นภายใต้แผนการโคลัมโบเป็นกรณีพิเศษ แต่ให้เจรจาต่อรองกับฝ่ายญี่ปุ่นเพื่อให้ฝ่ายไทยไม่ต้องออกเงินสมทบด้วย และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๐๗ รับทราบในเรื่องรัฐบาลญี่ปุ่นตกลงในหลักการที่จะให้ความช่วยเหลือแก่รัฐบาลไทยในการจัดตั้งศูนย์เครื่องมือกลสำหรับสร้างทางขึ้นที่จังหวัดสงขลา โดยมีกำหนดระยะเวลาโครงการขั้นแรก ๓ ปี และตั้งงบประมาณให้ความช่วยเหลือไว้ในขั้นนี้ ๗๕๐,๐๐๐ เหรียญอเมริกา (ประมาณ ๑๕.๘ ล้านบาท) โดยที่รัฐบาลไทยไม่ต้องออกเงินสมทบในการซื้อเครื่องมือกล นั้น

ต่อมาสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นได้ส่งร่างความตกลงเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมวิชาการก่อสร้างถนนมาให้ฝ่ายไทยพิจารณา กรมวิเทศสหการ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศ กรมทางหลวง และสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้พิจารณาร่วมกัน ตกลงให้แก้ไขร่างความตกลงบ้างบางประการกับแจ้งข้อแก้ไขนี้ให้ฝ่ายญี่ปุ่นพิจารณา และกรมวิเทศสหการได้ยืนยันผลการพิจารณากับสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นให้กระทรวงการต่างประเทศทราบเพื่อดำเนินการ

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างความตกลงตลอดจนร่างหนังสือแลกเปลี่ยนแก้ไขแล้ว โดยตรวจสอบกับเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นอีกครั้งหนึ่ง และได้ตกลงกัน จึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เป็นผู้ลงนามในความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับรัฐบาลแห่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศญี่ปุ่นเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมวิชาการก่อสร้างถนนและให้ทำหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยการนี้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ดำเนินการได้ตามเสนอ

๓. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอ ตามที่ได้รับรายงานจากกรมชลประทานว่า ตามที่ได้เกิดอุทกภัยขึ้นตั้งแต่ปลายเดือนกันยายน ๒๕๐๗ เป็นต้นมานั้น กรมชลประทานได้ดำเนินงานป้องกันบรรเทาความเสียหายตลอดมา คาดว่าจะต้องดำเนินงานต่อไปอีกจนกว่าอันตรายจากอุทกภัยนี้จะผ่านพ้นไป

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานดังกล่าวซึ่งเกิดขึ้นเป็นกรณีฉุกเฉินนอกเหนือไปจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมชลประทานนี้ จะเป็นจำนวนเงินประมาณ ๓๙๕,๐๐๐ บาท

ภายหลังที่น้ำลดลงแล้ว กรมชลประทานจะต้องรีบซ่อมแซมงานชลประทานที่ชำรุดเสียหายเนื่องจากอุทกภัยให้ใช้งานได้ ทั้งนี้เพื่อจะส่งน้ำทำการชลประทานในฤดูเพาะปลูกต่อไป ประมาณเป็นยอดเงินค่าซ่อมแซมงานชลประทานในภาคต่าง ๆ ดังนี้ ภาคเหนือ ๑๗๘,๐๐๐ บาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๐,๒๓๗,๐๐๐ บาท ภาคกลาง ๔,๖๐๘,๐๐๐ บาท ภาคตะวันออก ๑๖๓,๐๐๐ บาท รวมค่าซ่อมแซมภายหลังน้ำลด ๑๕,๑๘๖,๐๐๐ บาท บวกค่าดำเนินงานป้องกันระหว่างน้ำท่วม ๓๙๕,๐๐๐ บาท รวมค่าใช้จ่ายทั้งหมด ๑๕,๕๘๑,๐๐๐ บาท

ค่าใช้จ่ายจำนวน ๑๕,๕๘๑,๐๐๐ บาทนี้ จำเป็นต้องขอเบิกจ่ายจากงบกลาง เพราะกรมชลประทานไม่มีเงินงบประมาณสำรองไว้สำหรับภาวะฉุกเฉิน และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้ว เห็นความจำเป็นตามรายงานของกรมชลประทาน จึงขอให้พิจารณาอนุมัติให้กรมชลประทานได้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในวงเงิน ๑๕,๕๘๑,๐๐๐ บาท นี้จากเงินงบกลางต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้กระทรวงการคลังกับสำนักงบประมาณ ร่วมกันพิจารณา.

๔. กระทรวงศึกษาธิการเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานคณะกรรมการร่างและพิจารณากู้เงินเพื่อพัฒนา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การศึกษา คณะกรรมการได้แต่งตั้งให้นายอภัย จันทวิมล ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานอนุกรรมการพิจารณารายละเอียดโครงการกู้เงิน และคณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้คณะทำงาน (Working Group) เป็นผู้จัดทำรายละเอียด ประกอบด้วย นายกำแหง พลางกูร เลขาธิการสภาการศึกษาแห่งชาติ เป็นประธานคณะทำงาน นายป่วย อึ้งภากรณ์ เป็นที่ปรึกษา โดยมีผู้แทนสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กรมอาชีวศึกษา และสำนักงานวางแผนการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ คณะทำงานชุดนี้ได้ประชุมปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดในการดำเนินงานทำรายละเอียดและการดำเนินงานตามโครงการ ทั้งนี้โดยได้รับความช่วยเหลือแนะนำของคณะผู้เชี่ยวชาญองค์การยูเนสโก บัดนี้การพิจารณาจัดทำรายละเอียดได้สำเร็จลงแล้ว คณะกรรมการร่างและพิจารณากู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษาได้ประชุมพิจารณาตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๐๗ ลงมติเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้ คือ กู้เงินเพื่อปรับปรุงโรงเรียน ๓๙ โรง เป็นศูนย์ฝึกหัดครู ๔ แห่ง โรงเรียนประเภทการช่างอุตสาหกรรม ๒๖ โรง และโรงเรียนเกษตรกรรม ๙ โรง เป็นเงินที่จะใช้ในการพัฒนาทั้งหมดตามโครงการ ๕ ปี รวมทั้งสิ้น ๙๘๗,๘๑๘,๐๑๕ บาท แบ่งเป็นยอดเป็นเงินตราต่างประเทศประมาณ ๒๐,๓๐๒,๘๘๐ เหรียญอเมริกัน และเป็นยอดเงินไทย ๕๘๑,๗๖๐,๔๐๐ บาท

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อดำเนินงานกู้เงินจากธนาคารโลกต่อไป

อนึ่ง คณะกรรมการมีความเห็นว่าเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการร่างโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษา ซึ่งควรได้รับการพิจารณาไปพร้อมกันมีอยู่ ๓ เรื่อง คือ

๑) การร่างโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษานั้น ต้องทำให้สอดคล้องกับการวางแผนการศึกษา และการวางแผนกำลังคน เวลานี้กระทรวงศึกษาธิการได้รวบรวมบุคคลมาวางแผนการศึกษาขึ้นเป็นการภายในแล้ว สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติก็ได้ดำเนินการวางแผนกำลังคนขึ้นเป็นการภายในเช่นเดียวกัน งานทั้งสองนี้จะต้องทำติดต่อกันเป็นการถาวรจึงจะได้ผลดี ดังนั้นจึงเห็นเป็นการสมควรรีบจัดตั้งสำนักงานวางแผนการศึกษาขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการ และส่วนวางแผนกำลังคนขึ้นในสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แห่งชาติ ทั้งนี้เพื่อทำให้การวางแผนงานการศึกษา และกำลังคนดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพ

๒) การอาชีวศึกษาจะดำเนินไปได้ดีจะต้องอาศัยความร่วมมือระหว่างโรงเรียนกับการค้าอุตสาหกรรม และเกษตรกรรมอย่างใกล้ชิด ดังนั้นกระทรวงหรือองค์การต่าง ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจการทั้งสาม จึงควรให้ความร่วมมือแก่กระทรวงศึกษาธิการในการพิจารณาโครงการอาชีวศึกษา การรับเด็กเข้าฝึกงาน และการรับเด็กเข้าทำงานเมื่อจบการศึกษาแล้ว

๓) ครูวิชาช่างเป็นหัวใจของการอาชีวศึกษา เวลานี้ครูช่างที่มีความรู้ความชำนาญมักจะทิ้งอาชีพไปประกอบอาชีพอื่นซึ่งได้รายได้ดีกว่า การพิจารณาหาทางเพิ่มรายได้ให้แก่ครูวิชาช่างเป็นกรณีพิเศษจึงเป็นสิ่งจำเป็นต้องทำเป็นอย่างยิ่ง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วยตามโครงการกู้เงินที่เสนอ ส่วนอีก ๓ โครงการนั้น คณะรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยในหลักการ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๘.๐๐ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

การประชุมวันนี้ เริ่มเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล **จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้**

๑. กระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งตามรายงานคณะกรรมการอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายว่า ได้พิจารณาผลการสำรวจไร่อ้อย และคำนวณกำลังผลิตของโรงงานน้ำตาลทรายแล้ว ปรากฏว่า พ.ศ. ๒๕๐๗–๒๕๐๘ จะผลิตน้ำตายทรายขาวและสีรำเพิ่มขึ้นถึง ๒๕๒,๐๐๐ ตัน ซึ่งรวมกับน้ำตาลที่เหลือยกข้ามปีไปอีกราว ๒๐,๐๐๐ ตัน เป็น ๒๗๒,๐๐๐ ตัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริโภคภายในประเทศ ๑๓๐,๐๐๐ ตัน จะมีน้ำตาลเหลือใช้ถึง ๑๔๒,๐๐๐ ตัน คณะกรรมการเห็นว่า เพื่อเป็นการป้องกันน้ำตาลล้นตลาด ทำให้ราคาตกต่ำ และก่อความเสียหายแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตลอดจนความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย จึงจำเป็นต้องหาทางระบายน้ำตาลเหลือบริโภคนี้ออกไปขายในต่างประเทศ โดยให้เงินสงเคราะห์แก่ผู้ส่งออกเหมือนปีที่แล้ว ๆ มา และเห็นว่าควรจะเพิ่มเงินสงเคราะห์ที่เก็บอยู่ในปัจจุบัน กิโลกรัมละ ๕๐ สตางค์ เป็นกิโลกรัมละ ๘๐ สตางค์ โดยจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมการทำไร่อ้อยกิโลกรัมละ ๕ สตางค์ ค่าใช้จ่ายในการวิจัยเพื่ออุตสาหกรรมน้ำตาลทรายกิโลกรัมละ ๒ สตางค์ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกิโลกรัมละ ๓ สตางค์ ค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมน้ำตาลทรายออกนอกประเทศกิโลกรัมละ ๗๐ สตางค์

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๐๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ มาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ทันประกาศในราชกิจจานุเบกษาได้ก่อนวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการบริหารสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

๒. คณะเดิมรัฐมนตรี มีมติให้กระทรวงมหาดไทยรับนโยบายจัดตั้งสถานธนานุบาล (โรงรับจำนำ) ไปดำเนินการ กระทรวงมหาดไทยได้ให้เทศบาลต่าง ๆ ดำเนินการจัดตั้งสถานธนานุบาลแล้วรวม ๒๐ แห่งแต่ละแห่งได้ช่วยเหลือประชาชนเป็นจำนวนมาก และเทศบาลได้นำผลกำไรไปสมทบบูรณะท้องถิ่นแล้วหลายแห่ง ขณะนี้กระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการให้เทศบาลจัดตั้งสถานธนานุบาลอยู่อีก ๑๓ แห่ง สถานธนานุบาลนี้ได้จัดตั้งโดยเงินงบประมาณของเทศบาลบ้าง โดยกู้เงินกองทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล และกู้เงินธนาคารออมสินบ้าง เพื่อนำไปใช้เป็นทุนหมุนเวียน โดยที่การดำเนินงานสถานธนานุบาลเป็นบริการสาธารณะ และได้ผลประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม คือ ทำให้มีรายได้ดี สามารถนำกำไรส่งใช้เงินกู้ได้ตามกำหนดในสัญญา และสามารถนำไปพัฒนากิจการของเทศบาลได้อีกส่วนหนึ่ง เป็นการช่วยป้องกันและปราบปรามการรับของโจรได้อีกทางหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นการช่วยเหลือประชาชนผู้ขาดแคลนเงินทองชั่วครั้งชั่วคราว ด้วยการเสียดอกเบี้ยในอัตราต่ำ ทำให้ผู้รับจำนำเถื่อนและผู้ให้กู้ยืมโดยเรียกดอกเบี้ยในอัตราสูงเบาบางลง ฉะนั้น การจัดตั้งสถานธนานุบาลนับว่าเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและเทศบาลอย่างยิ่ง กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายที่จะขยายกิจการสถานธนานุบาลออกไปให้ทั่วทุกท้องถิ่น อย่างน้อยควรจะได้จัดตั้งเทศบาลละ ๑ แห่ง แต่เนื่องจากเงินทุนมีจำกัดไม่สามารถขยายงานได้ จึงจำเป็นจะต้องมีเงินงบประมาณจำนวนหนึ่งเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนรับจำนำ กระทรวงมหาดไทยจึงได้วางโครงการจัดตั้งสถานธนานุบาลขึ้น โดยขอตั้งงบประมาณเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนดำเนินงานสถานธนานุบาล เริ่มแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๑๑ รวม ๓ ปี ปีละ ๔๖ ล้านบาท และกำหนดส่งใช้คืนภายใน ๑๐ ปี

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นว่าจำนวนเงินของโครงการสถานธนานุบาลของกระทรวงมหาดไทยที่เสนอนี้ เป็นภาระที่หนักสำหรับงบประมาณประจำปีมาก และเห็นว่าในขณะนี้กรมประชาสงเคราะห์ก็ได้ขยายการจัดตั้งสถานธนานุเคราะห์ออกไปหลายแห่ง ซึ่งเป็นการเพิ่มพูนบริการด้านนี้อยู่แล้ว อย่างไรก็ดี สำนักงบประมาณเห็นว่าหากกระทรวงมหาดไทยประสงค์จะขยายกิจการสถานธนานุเคราะห์ โดยให้เทศบาลต่าง ๆ ตั้งขึ้น ก็ควรให้เทศบาลกู้จากธนาคารออมสิน หรือ ก.ส.ท. ซึ่งได้เคยดำเนินการอยู่แล้วตามกำลังเงินที่จะกู้ได้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้สำนักงบประมาณพิจารณาช่วยเหลือเท่าที่จะช่วยได้

๓. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เสนอตามรายงานกรมทางหลวงว่า ในการปรับปรุงก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินสายระนอง–ตะกั่วป่า กรมทางหลวงได้สำรวจที่ดินที่จะต้องเวนคืนเสร็จแล้ว แต่ยังไม่พร้อมจะออกพระราชบัญญัติเวนคืน ในการสร้างทางสายนี้จำเป็นต้องดำเนินการเร่งด่วน ฉะนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปดำเนินการเกี่ยวกับกิจการสร้างทางในที่ดินของราษฎรได้ จำต้องขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างไว้ก่อน ตามความในมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราช

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดินสายระนอง–ตะกั่วป่า มาเพื่อพิจารณาดำเนินการให้ได้ประกาศใช้บังคับเป็นการด่วนด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรี รับทราบรายงานผลการดำเนินงานตามโครงการสำรองข้าวในกรุงเทพ ฯ ของคณะกรรมการสำรองข้าว ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๐๕ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๐๖ ทั้งในด้านการซื้อ การจำหน่าย รายรับ รายจ่าย และสรุปว่านับแต่ต้นมาจนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๐๖ มีกำไรสุทธิทั้งสิ้น ๘,๓๙๕,๔๑๔,๐๘ บาท แล้วนั้น

บัดนี้ กระทรวงเศรษฐการเห็นว่า กำไรสุทธิที่ได้จากการดำเนินงานตามโครงการสำรองข้าวในกรุงเทพ ฯ นี้ควรนำสมทบเข้าในเงินทุนหมุนเวียนซื้อข้าวของสำนักงานข้าวเดิมในยอด ๔๐ ล้านบาทไปพลางก่อน เมื่อเลิกโครงการหรือเมื่อใดปรากฏว่ามีกำไรสุทธิเหลือสะสมไว้มากพอสมควรแล้ว จึงนำส่งเข้าเป็นเงินรายได้แผ่นดินต่อไป ต่อมา กระทรวงเศรษฐการพิจารณาเห็นว่า นอกจากซื้อข้าวเปลือกสำรองไว้แล้ว ควรจะซื้อข้าวสารสำรองไว้อีกด้วย เพื่อเตรียมไว้ส่งให้รัฐบาลต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงเศรษฐการคาดว่า ในกาลต่อไปจะมีการซื้อขายในรูปรัฐบาลต่อรัฐบาลมากขึ้น และเพื่อประโยชน์ในการป้องกันความขาดแคลนอันอาจมีขึ้นในภายหน้าด้วย จึงได้เสนอขออนุมัติสำรองข้าวสารมายังนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้อนุมัติให้กระทรวงเศรษฐการสำรองข้าวสารได้ตามที่เสนอ

การซื้อข้าวเปลือกและข้าวสารสำรองไว้นี้ จำต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนจำนวนมาก เช่นในปีงบประมาณ ๒๕๐๖ จ่ายเงินไปในการซื้อข้าว กระสอบ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานรวมทั้งสิ้น ๗๑,๗๙๙,๒๖๕,๘๒ บาท และการดำเนินงานตามโครงการนี้ก็มิได้หวังกำไร บางปีอาจต้องรับการขาดทุน เช่น เมื่อปลายปี ๒๕๐๖ และต้นปี ๒๕๐๗ ซึ่งเป็นระยะที่ข้าวใหม่ออกสู่ตลาด และเป็นระยะที่ชาวนาขายข้าว ปรากฏว่าราคาข้าวตกต่ำกว่าปีที่แล้ว ๆ มา เป็นเหตุให้ชาวนาได้รับความเดือดร้อน เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าและบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ชาวนาโดยตรง รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงเศรษฐการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เข้าช่วยเหลือ กระทรวงเศรษฐการจึงมอบให้คณะกรรมการสำรองข้าวดำเนินการในเรื่องนี้ โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ออกไปรับซื้อตามจังหวัดต่าง ๆ ที่เป็นแหล่งข้าว ในราคาเท่าหรือสูงกว่าราคาตลาด ทั้งนี้ เพื่อดึงราคาข้าวให้สูงขึ้น เพื่อเป็นการช่วยให้ชาวนาขายข้าวได้ในราคาที่สมควร วิธีการรับซื้อเช่นนี้ กระทรวงเศรษฐการทราบดีว่า อาจได้รับการขาดทุน แต่จำเป็นต้องทำเพื่อให้เกิดผลดังกล่าว และผลก็ปรากฏว่า แต่ละจังหวัดที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปรับซื้อ ราคาข้าวได้สูงขึ้น เป็นที่พอใจแก่ชาวนา การรับซื้อข้าวเข้ามาเก็บสำรองไว้นี้ เมื่อซื้อแล้วมิใช่ว่าจะจำหน่ายได้ทันที การจำหน่ายแต่ละครั้งต้องรอจังหวะและเหตุการณ์ บางครั้งต้องเก็บไว้เป็นเวลานาน เงินจำนวนมากจึงจมอยู่ในข้าวที่เก็บสำรองไว้ จนเป็นที่น่าวิตกว่า ในบางขณะเงินทุนหมุนเวียนจำนวน ๔๐ ล้านบาท อาจไม่เป็นการเพียงพอ และจำเป็นต้องใช้เงินกำไรสุทธิที่ได้จากการดำเนินงานตามโครงการสำรวจข้าว สมทบเข้าในเงินทุนหมุนเวียนดังกล่าว

โดยที่โครงการสำรองข้าวที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเป็นงานนโยบาย จึงเสนอขออนุมัติให้กระทรวงเศรษฐการนำกำไรสุทธิที่ได้จากการดำเนินงานตามโครงการสำรองข้าว สมทบเข้าในเงินทุนหมุนเวียนในยอด ๔๐ ล้านบาทด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติให้ดำเนินการตามเสนอ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๖.๓๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

การประชุมวันนี้เริ่มเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **ตามที่ได้เกิดพายุดีเพรสชั่นเข้ามาในประเทศไทย** ตั้งแต่กลางเดือนกันยายน ถึงต้นเดือนตุลาคม ศกนี้ เป็นผลกระทบกระเทือนถึงพื้นอากาศ ทำให้เกิดพายุและฝนตกหนักจนเป็นเหตุให้น้ำท่วมในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ เสียหายไร่นาและบ้านเรือน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราษฎรตลอดจนถนนหนทางและสาธารณสมบัติต่าง ๆ เป็นเหตุให้ราษฎรในหลายท้องที่ได้รับความเดือดร้อนนั้น

บัดนี้ได้มีจังหวัดส่งโครงการช่วยเหลือราษฎรมายังกระทรวงมหาดไทยแล้ว ๒ จังหวัด คือ สระบุรีและลพบุรี มีรายการละเอียดงบประมาณซึ่งจะต้องใช้จ่ายช่วยเหลือราษฎร ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณากลั่นกรองตามความเร่งด่วนตามลำดับที่จำเป็นแล้ว ดังนี้ –

ความช่วยเหลือที่จะต้องให้โดยรีบด่วนทันที เมื่อน้ำลด คือ

ก. การอาชีพเพาะปลูก

๑) การปลูกพืชและผัก ๒๐,๒๕๖ ไร่ ช่วยทั้งค่าพันธุ์ผักและจัดหาน้ำ

๒) ช่วยในการทำนาปรัง ๔ อำเภอ ๓๒,๔๐๖ ไร่

ข. การซ่อมแซมสาธารณสมบัติ เพื่อให้ราษฎรมีงานทำและมีรายได้ระหว่างที่รอผลการเก็บเกี่ยวเป็นค่าซ่อมถนน รวม ๑,๓๔๖,๔๘๐ บาท ซ่อมสาธารณสมบัติอื่น ๆ ๑,๕๗๒,๑๖๐ บาท

ค. การสร้างสาธารณสมบัติ เพื่อให้ราษฎรมีงานทำชั่วคราว สร้างถนนดินลูกรัง ๒๗ กิโลเมตร รวม ๑,๗๔๐,๐๐๐ บาท

ง. ซ่อมแซมบ้านเรือนที่เสียหาย และ

จ. เตรียมป้องกันโรคระบาด

รวมที่ต้องใช้รีบด่วน ๗,๐๐๗,๖๔๔ บาท

ความช่วยเหลือที่มีความเร่งด่วนรองลงมา

ก. การเพาะปลูกพืช

๑) พืชไร่

๒) ทำนาปี ๒๙๔,๐๙๖ ไร่ ใช้พันธุ์ข้าว ๑๔๘,๒๑๓ ถัง

ข. ซ่อมแซมสาธารณสมบัติ รวม ๒๒๖,๗๓๐ บาท

ค. สร้างสาธารณสมบัติ มีถนน และท่อระบายน้ำ ๖ อำเภอ รวม ๕,๗๑๔,๔๘๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รวมเป็นงบประมาณที่ต้องใช้ ๑๑,๖๑๑,๕๑๓ บาท

สรุปเป็นเงินจำเป็นต้องช่วยเหลือตามคำขอของ ๒ จังหวัด รวม ๑๘,๖๑๙,๑๕๗ บาท ซึ่งกระทรวงมหาดไทยขอให้รัฐบาลพิจารณาอนุมัติเงินงบพิเศษ และงบของกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้จ่ายในการนี้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้สำนักงบประมาณจัดสรรให้ทันทีจากเงินงบกลางและกระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องตามยอดของความเร่งด่วนอันดับหนึ่ง และให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาเรื่องเงินที่ต้องใช้จ่ายตามความเร่งด่วนอันดับรองลงมา แล้วรีบเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรี มอบให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดกรณีข้าราชการประจำการ ซึ่งไปทำงานหรือรับตำแหน่งในองค์การรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และรับเงินเดือนเต็มทั้งสองทาง ซึ่งเป็นการไม่ประหยัดและไม่เป็นธรรมแก่ข้าราชการอื่น ๆ ผู้ซึ่งแม้จะทำงานหลายตำแหน่ง แต่ถ้าเป็นตำแหน่งราชการ มิใช่องค์การหรือรัฐวิสาหกิจแล้วก็คงได้รับเงินเดือนแต่เพียงตำแหน่งเดียวเท่านั้น สมควรจะได้มีการแก้ไข ซึ่งบัดนี้กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว และเสนอหลักปฏิบัติให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คือ

๑) ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการผู้ใดเป็นพนักงานในรัฐวิสาหกิจด้วย และได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากส่วนราชการเจ้าสังกัดอยู่แล้ว ให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากรัฐวิสาหกิจได้อีกไม่เกินครึ่งอัตราเงินเดือนที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งหน้าที่ในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งนั้น หากข้าราชการหรือลูกจ้างประจำดำรงตำแหน่งหน้าที่ในรัฐวิสาหกิจแห่งใดหลายตำแหน่ง ให้ได้รับเงินเดือนไม่เกินครึ่งหนึ่งของตำแหน่งที่มีอัตราเงินเดือนสูงตำแหน่งเดียว

๒) ในกรณีที่มีการจ่ายเงินตอบแทนอย่างอื่นเป็นตัวเงินในลักษณะประจำ เช่น ค่าพาหนะให้มาจ่าย ค่ารับรองประจำตำแหน่ง ค่าสมนาคุณ หรือประโยชน์ตอบแทนที่เรียกชื่ออย่างอื่น เป็นต้น ซึ่งจ่ายขาดให้แก่พนักงานก็ให้ถือว่าเงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นเงินเดือนที่ได้รับด้วย กล่าวคือ เมื่อรวมเงินเดือนที่ได้รับกับเงินประเภทดังกล่าวแล้ว จะต้องไม่เกินครึ่งหนึ่งของอัตราเงินเดือนที่กำหนดสำหรับตำแหน่งหน้าที่ซึ่งดำรงอยู่ในรัฐวิสาหกิจนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓) รัฐวิสาหกิจหมายถึงรัฐวิสาหกิจตามความในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ฯ และคำว่า พนักงานในรัฐวิสาหกิจหมายถึงบุคคลที่ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากรัฐวิสาหกิจในลักษณะประจำ ซึ่งได้แก่ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ หรือตำแหน่งเทียบเท่าลงมา รวมทั้งลูกจ้างประจำที่กำหนดค่าจ้างเป็นรายวันหรือรายชั่วโมง (ไม่รวมการจ้างเหมา) และรวมตลอดถึงข้าราชการหรือลูกจ้างประจำส่วนราชการที่ไปปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจในตำแหน่งหน้าที่ประจำ ไม่ว่าจะไปทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ หรือตำแหน่งที่เรียกชื่ออย่างอื่น แต่ไม่รวมตำแหน่งกรรมการหรือที่ปรึกษาของคณะกรรมการ

๔) ในการจ่ายเงินบางประเภทซึ่งรัฐวิสาหกิจมีระเบียบข้อบังคับให้ถือเงินเดือนที่รับจริงเป็นเกณฑ์การจ่าย เช่น ค่าเบี้ยเลี้ยงเดินทาง เงินโบนัส หรือเงินบำเหน็จ บำนาญ เงินทดแทน เมื่อออกจากงานของพนักงาน เป็นต้น ใช้คำนวณจ่ายให้ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำ โดยถือเสมือนว่าข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการซึ่งเป็นพนักงานในรัฐวิสาหกิจได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างเต็มอัตรา

๕) ทั้งนี้ ให้ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๙ เป็นต้นไป

อนึ่ง เพื่อเป็นทางได้ทราบในขั้นต้นว่า รัฐวิสาหกิจได้รับนโยบายดังกล่าวไปวางระเบียบข้อบังคับถือปฏิบัติ จึงใคร่ขอให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ ได้สั่งให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดแจ้งรายชื่อข้าราชการ หรือลูกจ้างประจำของส่วนราชการซึ่งเป็นพนักงานในรัฐวิสาหกิจ พร้อมทั้งอัตราและจำนวนเงินที่ข้าราชการหรือลูกจ้างประจำได้รับจากรัฐวิสาหกิจประจำเดือนมกราคม ๒๕๐๙ หรือในเดือนแรกที่ถือปฏิบัติให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยตามที่กระทรวงการคลังเสนอ.

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติตามที่กระทรวงเกษตรเสนอ คือ ป่าโคกหินลาด จังหวัดมหาสารคาม ป่าดินแดงและป่าวังกุง จังหวัดมหาสารคาม ป่าดอนเต็งรัง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ป่าเบตง จังหวัดยะลา รวม ๔ ฉบับ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว รับหลักการ และให้ส่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. กระทรวงสาธารณสุข ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการขายยา โดยมีหลักการแก้ไขกฎหมายการขายยาทุกฉบับ แล้วยกร่างขึ้นใหม่ทั้งฉบับ เพื่อควบคุมการขายยารักษาโรคต่าง ๆ ให้รัดกุมยิ่งขึ้น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๐๒ รับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยด่วน ต่อมากระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการขายยา โดยมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการขายยา พ.ศ. ๒๔๙๓ และแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการขายยา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๘ ว่าด้วยเรื่องการควบคุมดูแลกิจการขายยาของเภสัชกร การสั่งจำกัดการออกใบอนุญาตขายยา การสั่งพักหรือเพิกถอนใบอนุญาตขายยา และบทกำหนดโทษบางมาตราให้รัดกุม มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๐๖ รับหลักการและให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้เพิ่มบทบัญญัติให้ลงโทษเจ้าของร้านขายยาที่มีการขายยาผิดพระราชบัญญัติไว้ด้วย กับให้แก้ไขโทษการขายยาปลอมปนต่ำกว่าคุณภาพ ซึ่งผู้ขายไม่รู้ ให้เพียงแต่ปรับเท่านั้น

ต่อมาในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขขอรับไปพิจารณาใหม่

บัดนี้ กระทรวงสาธารณสุขรายงานว่า ได้พิจารณาเห็นว่ากฎหมายว่าด้วยกายขายยาฉบับที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้ ยังไม่รัดกุมและเหมาะสมแก่ภาวการณ์ในปัจจุบัน จึงเป็นการสมควรที่จะปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการขายยาเสียใหม่ จึงได้จัดร่างพระราชบัญญัติยาขึ้น โดยมีหลักการควบคุมกิจการเกี่ยวกับการผลิตยาขายยา และการนำหรือสั่งยาเข้ามาในราชอาณาจักร ตลอดจนการควบคุมให้มีเภสัชกรรับผิดชอบเกี่ยวกับการขายยาอันตรายและส่วนอื่น ๆ อีกให้รัดกุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น และขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. **ตามที่กระทรวงมหาดไทย** ได้เสนอโครงการย้ายเรือนจำกลางคลองเปรมไปอยู่ที่ตำบลลาดยาว โดยใช้งบประมาณปีละ ๒๕ ล้านบาท ส่วนที่ดินเรือนจำคลองเปรมเดิมจะได้ใช้เป็นสถานที่จัดตั้งศูนย์พาณิชยกรรม แห่งชาติตามข้อเสนอของกระทรวงเศรษฐการเรื่องนี้ สำนักงบประมาณเห็นว่าได้มีมติคณะรัฐมนตรีตกลงในหลักการว่า ให้ย้ายเรือนจำคลองเปรม (ลหุโทษ) ไปอยู่ที่ลาดยาวได้ แต่จะดำเนินการตามกำลังเงินงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๐๘ ได้พิจารณาจัดตั้งงบประมาณเป็นค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในเรือนจำคลองเปรมแห่งใหม่ที่ลาดยาว เป็นเงิน ๘ ล้านบาทเศษ สำหรับการย้ายเรือนจำกลางคลองเปรมโดยด่วนต้องใช้เงินเป็นจำนวนมาก ไม่อาจตั้งงบประมาณให้ได้ หากรัฐบาลมีนโยบายที่จะดำเนินการให้เสร็จตามโครงการ ก็ควรยืมเงินรายหนึ่งรายใดจากกระทรวงเศรษฐการทดรองจ่ายไปก่อน แล้วตั้งงบประมาณชดใช้ให้เป็นปี ๆ ตามกำลังเงิน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๐๒ ให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักผังเมือง รับไปร่วมกันพิจารณาจัดทำโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงให้รีบจัดทำโครงการตามมติเดิมเสนอมา ส่วนการเงินที่จะใช้จ่ายตามโครงการนี้ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นควรยืมจากกระทรวงเศรษฐการก่อนนั้น ให้กระทรวงเศรษฐการรับไปพิจารณาเสนอความเห็นต่อไปนั้น

บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า ได้เชิญผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักผังเมือง ไปร่วมประชุมพิจารณาจัดทำโครงการก่อสร้างเรือนจำกลางคลองเปรมที่ลาดยาว (เพิ่มเติม) เสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๐๗ ซึ่งในโครงการดังกล่าวนี้มีหลักการโดยย่อว่า การก่อสร้างเรือนจำกลางคลองเปรมแห่งใหม่ที่ตำบลลาดยาวเพิ่มเติมจากที่ก่อสร้างไว้แล้ว จะต้องใช้จ่ายเงินอีก ๑๐๐ ล้านบาท แบ่งระยะเวลาดำเนินงานก่อสร้างเป็น ๔ ปี ในวงเงินปีละ ๒๕ ล้านบาท โดยกำหนดในปี ๒๕๐๘ เป็นปีแรกในการดำเนินการก่อสร้าง เมื่อแล้วเสร็จครบตามโครงการก็จะสามารถย้ายผู้ต้องขังจากเรือนจำกลางคลองเปรม (ลหุโทษ) ที่มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยู่ทั้งหมดในปัจจุบันนี้ไปคุมขังไว้ยังเรือนจำกลางคลองเปรมแห่งใหม่ที่ตำบลลาดยาวได้ โดยไม่ต้องอยู่กันอย่างแออัดยัดเยียด สะดวกและปลอดภัยในการควบคุมตลอดจนการฝึกวิชาชีพ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ที่มาร่วมพิจารณาด้วยแล้ว

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งให้กระทรวงเศรษฐการเพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่องการเงินตามมติคณะรัฐมนตรีแล้ว รายงานว่า กระทรวงเศรษฐการสนับสนุนโครงการของกระทรวงมหาดไทย และขอยืนยันในหลักการที่จะรับโอนที่ดินเพื่อดำเนินการสร้างศูนย์พาณิชยกรรมแห่งชาติโดยรีบด่วนต่อไป ส่วนเรื่องการเงินที่จะใช้จ่ายตามโครงการนั้น ซึ่งสำนักงบประมาณเห็นสมควรยืมจากกระทรวงเศรษฐการก่อน และคณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงเศรษฐการพิจารณาเสนอความเห็นนั้น กระทรวงเศรษฐการมีแต่เงินทุนหมุนเวียน ค่าซื้อข้าวส่งต่างประเทศเท่านั้นที่พอจะให้ยืมได้ แต่เงินทุนหมุนเวียนนี่เป็นเงินของกระทรวงการคลัง ที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ตั้งไว้เป็นเงินทุนสำหรับกระทรวงเศรษฐการใช้หมุนเวียนในการจัดซื้อข้าวส่งต่างประเทศ ฉะนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงควรดำเนินการขอยืมเงินทุนหมุนเวียนรายนี้ จากกระทรวงการคลังโดยตรง แทนที่จะยืมจากกระทรวงเศรษฐการ ทั้งจะไม่เป็นการยุ่งยากในการบัญชีและในการชำระเงินคืนต่อไปด้วย ส่วนทางกระทรวงเศรษฐการก็จะได้ให้ความร่วมมือพิจารณาจัดส่งเงินทุนหมุนเวียนนี้ส่วนหนึ่งคืนกระทรวงการคลัง เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยยืม โดยจะคงเหลือไว้เท่าที่จะต้องใช้หมุนเวียนในการซื้อข้าวในปัจจุบันเท่านั้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้กระทรวงมหาดไทยไปดำเนินงานประมูลสร้างโดยจะผ่อนชำระ ๔ ปี ๆ ละ ๒๕ ล้าน เริ่มแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๘ จ่ายเบี้นงวดแรก การสร้างต้องเสร็จภายใน ๒ ปี

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ และได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกจนถึงเวลา ๑๖.๔๐ น. จึงเลิกประชุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุมวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

การประชุมวันนี้ เริ่มเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. เนื่องจากประเทศเวียตนามใต้ ได้ประสบอุทกภัยอย่างใหญ่หลวง เป็นเหตุให้ภาคกลางของประเทศประสบความเสียหายอย่างหนัก ผลิตผลทางเกษตรกรรมเสียหายประมาณ ๘๕ % ผู้คนเสียชีวิตหลายพันคน และที่ไม่มีที่อยู่อาศัยอีกเป็นจำนวนแสน คณะรัฐมนตรีพิจารณา เห็นว่า เป็นภัย พิบัติอัน กระทบกระเทือนต่อประเทศ และ ประชาชน ชาวเวียตนามใต้อย่างหนัก และมีความเห็นใจที่ประชาชนชาวเวียตนามใต้ต้องรับเคราะห์ในครั้งนี้ จึงมีมติอนุมัติให้กระทรวงเศรษฐการส่งข้าวสารไปช่วยบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนชาวเวียตนามใต้เป็นจำนวน ๑๐๐ ตัน โดยให้กระทรวงเศรษฐการรีบดำเนินการโดยด่วนต่อไป

๒. ตามที่นายกรัฐมนตรี โดยมติคณะรัฐมนตรีได้ออกคำสั่ง เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ให้ทรัพย์สินในกองมรดก จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ ตกเป็นของรัฐ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ดำเนินการตามควรทุกประการ ในฐานะเป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น กระทรวงการคลังได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ภารกิจนี้ลุล่วงไปด้วยดีทันเวลาที่กำหนดไว้ มีความจำเป็นที่หน่วยราชการหลายหน่วยจะต้องให้ความร่วมมืออย่างใกล้ชิด จึงเห็นสมควรที่ทางราชการจะจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อดำเนินการประกอบด้วย ๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธาน ๒) พระมนูเวทวิมลนาท เป็นกรรมการ ๓) หลวงอรรถปรีชาชนูปการ เป็นกรรมการ ๔) นายเลื่อน ชุ่มกมล เป็นกรรมการ ๕) นายป่วย อึ๋งภากรณ์ เป็นกรรมการ ๖) เลขาธิการธรรมเนียบนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทนเป็นกรรมการ ๗) อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ ๘) อธิบดีกรมสรรพากร เป็นกรรมการ ๙) อธิบดีกรมธนารักษ์ หรือผู้แทนเป็นกรรมการ ๑๐) อธิบดีกรมที่ดิน เป็นกรรมการ ๑๑) ผู้แทนกระทรวงเศรษฐการเป็นกรรมการ ๑๒) หัวหน้ากองควบคุมธนาคารและการออมสิน กระทรวงการคลัง เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรรมการ ๑๓) หัวหน้ากองบังคับคดีและล้มละลาย กระทรวงยุติธรรม เป็นกรรมการ ๑๔) นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ๑๕) นายปริญ ลิมปีโกวิท เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ๑๖) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ฝ่ายการธนาคารภายในประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วให้ตั้งคณะกรรมการได้ตามเสนอ และให้เพิ่มผู้แทนกรมตำรวจ และผู้แทนกรมอัยการ เป็นกรรมการด้วย กับให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ให้ความร่วมมือตามที่คณะกรรมการหรือกระทรวงการคลังจะได้ติดต่อด้วย

๓. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ลงมติ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๐๗ ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมอาร์เจนตินา – ไทย ขึ้นที่กรุงบูเอโนสไอเรส และอนุญาตให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงบูเอโนสไอเรส รับตำแหน่งนายกกิตติมศักดิ์ของสถาบันนี้ได้นั้น

บัดนี้ กระทรวงการต่างประเทศเสนอตามรายงานสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบูเอโนสไอเรส ว่าได้ดำเนินการจัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมอาร์เจนตินา–ไทย ขึ้นแล้ว โดยมีสำนักงานอยู่ที่บัณฑิตยสถานอักษรศาสตร์แห่งอาร์เจนตินา และเอกอัครราชทูต ฯ ได้รับเกียรติเป็นนายกกิตติมศักดิ์ของสถาบันนี้ ตำแหน่งนายกคณะกรรมการอำนวยการ ได้แก่ ดร. อัลฟองโส เลขาธิการแห่งบัณฑิตยสถานอักษรศาสตร์อาร์เจนตินา และกรรมการยูเนสโกแห่งชาติ ส่วนคณะกรรมการประกอบด้วยบุคคลที่มีชื่อเสียงเด่นในด้านต่าง ๆ ดร. ฟองโส นายกคณะกรรมการอำนวยการได้ขอให้จัดตั้งสถาบันวัฒนธรรมไทย – อาร์เจนตินาขึ้นในเมื่อเอกอัครราชทูต ฯ กลับประเทศไทยแล้ว เพื่อปฏิบัติงานร่วมกัน นอกจากนั้นทางราชการอาร์เจนตินาจะได้ตั้งชื่อถนนหรือจตุรัสแห่งหนึ่ง กับชื่อโรงเรียนแห่งหนึ่งในกรุงบูเอโนสไอเรสว่า "ราชอาณาจักรไทย" ในภายหน้าด้วย ซึ่งเอกอัครราชทูตไทยได้ขอให้มีพิธีตั้งชื่อในวันชาติไทย คือวันเฉลิมพระชนมพรรษาที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๐๗

อนึ่ง สถานเอกอัครราชทูต ฯ ได้เสนอขอให้หน่วยราชการฝ่ายไทยที่เกี่ยวข้องช่วยจัดหาเอกสารในด้านประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ศิลปะ และวิทยาศาสตร์ของไทยส่งไปยังสถาบัน เพื่อศึกษาและจัดทำเป็นภาษาเสปญแจกจ่ายต่อไป ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เห็นว่า จะเป็นการโฆษณาเผยแพร่ประเทศไทยได้เป็นอย่างดี สมควรให้ความร่วมมือด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้กระทรวงศึกษาธิการให้ความร่วมมือในเรื่องนี้ต่อไป

๔. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีลงมติให้ นายชูชาติ ประมูลผล รองอธิบดีกรมวิเทศสหการ เป็นผู้แทนไทยไปร่วมประชุมเกี่ยวกับอาสาสมัครระหว่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๘–๑๒ กันยายน ๒๕๐๗ ณ กรุงโคเปนเฮเกน ประเทศเดนมาร์ก ตามคำเชิญของสำนักงานเลขาธิการหน่วยอาสาสมัครระหว่างประเทศ และให้มีผู้แทนจากกระทรวงมหาดไทยไปร่วมประชุมด้วยนั้น

บัดนี้ ผู้แทนทั้งสองได้เดินทางกลับประเทศไทย และได้เสนอรายงานการประชุมพร้อมทั้งข้อเสนอแนะรวม ๔ ข้อ ต่อกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติแล้ว กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะทั้ง ๔ ข้อ เกี่ยวกับการปรับปรุงโครงการอาสาพัฒนาชนบทในประเทศไทย คือ

๑) ควรให้โครงการอาสาพัฒนาชนบทในประเทศไทย ดำเนินไปอย่างสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนพัฒนากำลังคน

๒) ควรให้อาสาพัฒนาไทย ที่ไทยจะมีขึ้นไปร่วมงานในชนบทกับ อาสาสมัคร ต่างประเทศที่มาช่วยทำงานในประเทศไทยบางโครงการ

๓) ควรติดต่อขอความช่วยเหลือจากสำนักงานเลขาธิการอาสาสมัครระหว่างประเทศหรือประเทศสมาชิกบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา อิสราเอล มาช่วยในการจัดวางรูปงานและการฝึกอบรม

๔) ในโอกาสต่อไปอาจจะขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ของ โครงการอาสา พัฒนาออกไปช่วยเหลือเพื่อปฏิบัติงานในประเทศเพื่อนบ้าน อันจะเป็นประโยชน์แก่การกระชับสัมพันธไมตรีอันดียิ่งระหว่างไทยกับเพื่อนบ้าน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. **กระทรวงการคลังเสนอว่า** เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๐ – ๒๕๐๑ บริษัทส่งเสริมเศรษฐกิจแห่งชาติ จำกัด ได้กู้เงินจากธนาคารออมสินรวม ๓ สัญญา เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๒๗ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๘ ต่อปี กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันตามมติคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อครบกำหนดสัญญาบริษัทยังไม่สามารถชำระหนี้ได้ จึงขอต่อสัญญาโดยรวมสัญญาทั้งสามฉบับเป็นฉบับเดียวกัน กำหนดชำระคืน ๓ ปี และในปี ๒๕๐๔ ได้ขอต่ออายุสัญญาอีกมีกำหนด ๓ ปี โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันตามมติคณะรัฐมนตรีเช่นเดิม

บัดนี้ บริษัท ฯ แจ้งว่า เงินกู้รายการดังกล่าวได้ครบกำหนดสัญญาแล้ว และบริษัท ฯ ได้ชำระต้นเงินคืนให้ธนาคาร ฯ เป็นจำนวนเงิน ๑๐ ล้านบาท ส่วนที่ค้างอีก ๑๗ ล้านบาท บริษัท ฯ ยังมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายในการดำเนินการของบริษัท ฯ เป็นอย่างมาก จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาต่ออายุการค้ำประกันเงินกู้จำนวน ๑๗ ล้านบาท ออกไปอีก ๓ ปี นับแต่วันสิ้นสุดสัญญา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นในความจำเป็นของบริษัท ฯ และธนาคารออมสินก็ไม่ขัดข้องที่จะต่ออายุการสัญญาเงินกู้รายนี้แล้ว ทั้งงบประมาณที่บริษัท ฯ ได้รับในปี ๒๕๐๘ เป็นเงินค่าหุ้นที่เพิ่มใหม่ก็เป็นจำนวนจำกัด โดยมีรายการจ่ายกำหนดไว้สำหรับเงินจำนวนนี้อยู่แล้ว อย่างไรก็ดีบริษัท ฯ ก็สามารถผ่อนชำระหนี้คืนได้ ๑๐ ล้านบาท จึงเห็นสมควรอนุมัติให้บริษัท ฯ ต่ออายุสัญญากู้เงินจากธนาคารออมสินจำนวน ๑๗ ล้านบาท ออกไปอีก ๓ ปี โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน โดยที่เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แต่เดิม จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้กระทรวงการคลังค้ำประกันได้

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีก จนถึงเวลา ๑๗.๓๕ น. จึงเลิกประชุม

☆

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำปราศรัยของ

นายกรัฐมนตรี

△

เนื่องในวันที่ระลึกสัปดาห์แห่งการณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดี ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

พี่น้องประชาชนชาวไทยที่รัก ทั้งหลาย

ในระหว่างวันที่ ๒๓ ถึง ๓๐ พฤศจิกายนนี้ ทางรัฐบาลได้มอบให้กระทรวงเกษตรจัดงานสัปดาห์แห่งการณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดีส่วนภูมิภาคเอเชียและตะวันออกไกลขึ้น โดยร่วมกับองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติตามที่องค์การนี้ได้ขอร้องมา การณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดีนี้มีชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า "Freedom from Hunger Campaign" มีวัตถุประสงค์สำคัญที่ต้องการให้ชาวไร่ชาวนา และชาวสวนได้ร่วมมือกันเร่งผลิตพืชพันธุ์ธัญญาหารให้ได้ผลเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ทันกับอัตราเพิ่มของพลเมืองซึ่งมีทวีมากยิ่งขึ้นทุกปี สำหรับในประเทศไทยเราในขณะนี้มีพลเมืองเพิ่มขึ้นถึงปีละประมาณ ๑ ล้านคนแล้ว นับว่าเป็นอัตราที่ค่อนข้างสูงมาก แม้แต่สมเด็จพระสังฆราชผู้ทรงมีพระชนมายุถึง ๙๑ พรรษาก็ได้ทรงเห็นเหตุการณ์มามากแล้วก็ยังรับสั่งว่า คนในประเทศเราขณะนี้มากขึ้นกว่าสมัยก่อนมาก การณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดีนี้นับว่ามีวัตถุประสงค์ตรงกับนโยบายของรัฐบาลในปัจจุบัน ที่ต้องการให้พี่น้องประชาชนโดยทั่วกันมีการอยู่ดีกินดีและมีความผาสุกยิ่งขึ้นมากที่สุด เมื่อทางองค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติขอความร่วมมือมา รัฐบาลจึงได้พิจารณาให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี ทั้งนี้เพื่อประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชนชาวไทยตลอดจนของชาวโลกโดยทั่วไปด้วย จึงหวังใจเป็นอย่างยิ่งว่าพี่น้องประชาชนทั้งหลายคงจะได้ให้ความร่วมมือร่วมใจกับงานนี้เป็นอย่างดีที่สุด

สำหรับประเทศไทยเรานั้น แม้ว่าจะยังไม่มีปัญหาเกี่ยวกับข้าวปลาอาหารเพราะว่ารัฐบาลได้พยายามเร่งรัดพัฒนาและเราสามารถเก็บเกี่ยวได้เพิ่มมากขึ้นมาทุกปีก็ดี แต่ในระยะเวลาต่อไปข้างหน้าซึ่งจำนวนพลเมืองของเราเพิ่มมากขึ้นมาทุกปีเช่นนี้ เราก็อาจมีปัญหาขาดแคลนอาหารตามมาได้ และยิ่งกว่านั้นสินค้าออกสำคัญของเราคือผลิตผลทางเกษตรกรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยังมีส่วนสำคัญในการช่วยเหลือบำบัดความอดอยากหิวโหยของเพื่อนร่วมโลกด้วย ฉะนั้นเราจึงควรจะได้ช่วยกันเร่งรีบทวีผลผลิตทางเกษตรเสียตั้งแต่บัดนี้ เพื่อ เตรียมรับปัญหา ที่จะเกิดขึ้นมาในภายหน้าและเพื่อความผาสุกของตนเองและเพื่อนร่วมโลกสืบไป

การเร่งทวีผลผลิตทางเกษตรนั้นในปัจจุบันเราจะใช้วิธีที่เคยกระทำกันมาแต่ก่อน ๆ คือการหักร้างถางพงขยายไร่นาเพื่อเพิ่มพื้นที่การเพาะปลูกขึ้นมาอีกนั้นไม่ได้ เพราะในสมัยนี้เนื้อที่ทำการเพาะปลูกที่จะเบิดขึ้นใหม่นั้นมีน้อยลงทุกทีแล้ว และนอกจากนั้นเราจำจะต้องสงวนที่ป่าเพื่อรักษาต้นน้ำ ลำธารที่จะนำมาใช้ในการเพาะปลูก และรักษาความชุ่มชื้นของพื้นดินไว้สำหรับทำไร่ไถนาให้ได้ผลดี ในจำนวนพื้นที่ ไม่น้อย กว่าร้อยละ ๕๐ ของ เนื้อ ที่ทั้งหมดด้วย เมื่อเป็นเช่นนี้จึงจำเป็นจะต้องใช้วิธีทวีผลผลิตต่อไร่สูงขึ้นเช่นเคย ทำนาได้ข้าวไร่ละ ๒๐–๒๕ ถัง ก็ทวีให้ได้ไร่ละ ๓๐–๓๕ ถัง ดังนี้เป็นต้น ทั้งนี้โดยวิธีใช้การชลประทาน การคัดเลือกพืชพันธุ์เอาเฉพาะที่ดี การใช้วิธีใดเข้าช่วยและอื่น ๆ ซึ่งในเวลานี้ทางรัฐบาลได้พยายามจัดการชลประทานให้ดีขึ้นกว่าเก่าหลายเท่า และได้จัดเจ้าหน้าที่ข้าวกับกสิกรรมออกทำการแนะนำเป็นจำนวนมากแล้ว สมควรที่พี่น้องเกษตรกรทั้งหลายจะได้พยายามใช้และขอคำแนะนำช่วยเหลือเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ตนเองให้มากที่สุด

สำหรับพี่น้องประชาชนโดยทั่วไปไม่ว่าจะเป็นเกษตรกรหรือไม่ก็ตาม ถ้าท่านพอมีที่ดินข้างบ้านบ้างพอมีที่ทำการปลูกพืชผักผลไม้ได้ ข้าพเจ้าก็ใคร่ขอชักชวนให้ทุกท่านได้ช่วยกันทำการเพาะปลูกด้วยถ้าท่านเลือกพืชพันธุ์ที่ดี ๆ ก็จะมีทางช่วยลดค่าใช้จ่ายและอาจเพิ่มรายได้ให้แก่ครอบครัวต่อไปได้ดี ต้นไม้ที่กรรมการองค์การอาหารและเกษตรแห่งชาติแนะนำให้ทำการปลูกเวลานี้มีอยู่ถึง ๑๐ ชนิด คือมะพร้าว, มะม่วง มะม่วงหินพานต์, มะละกอ มะรุม, มะนาว, กล้วย, กะถิน, ชมพู่ และน้อยหน่า ซึ่งท่านน่าจะได้ปลูกกันมากที่สุดโดยพยายามเลือกพื้นที่และหาวิธีให้เหมาะสมกัน อันท่านสามารถจะถามจากเจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรได้เป็นอย่างดี และนอกจากนี้ในวิธีพิจารณาเลือกหาอาหารประจำวันมารับประทานนั้น ก็ใคร่แนะนำให้ทุกท่านได้พยายามเลือกเอาแต่ชนิดที่มีประโยชน์ด้วย เพื่อจะได้ช่วยให้มีพลานามัยสมบูรณ์ปราศจากโรคขาดอาหาร เช่นโรคคอหอยพอก และโรค

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหน็บชา เป็นต้น อาหารดี ๆ แต่มีราคาถูก ๆ นั้นท่านจะหาซื้อได้ไม่ยาก เช่น อาหารถั่ว ซึ่งเจ้าหน้าที่โภชนาการกำลังแนะนำอยู่ในเวลานี้ ก็นับว่าเป็นอาหารโปรตีนที่ดีและมีราคาถูกมาก ดังนี้เป็นต้น

พี่น้องประชาชนชาวไทยที่รักทั้งหลาย ข้าพเจ้าหวังใจว่าทุกท่านคงจะได้ให้ความร่วมมือร่วมใจกับงานสัปดาห์แห่งการณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดีซึ่งทางการจัดขึ้นเพื่อพี่น้องทุกคนในครั้งนี้เป็นอย่างดี ข้าพเจ้าขอฝากคำสั้น ๆ ให้ท่านได้คิดถึงงานนี้ว่า "กินอาหารดีราคาถูก ปลูกไม้ผล เป็นมงคล" ข้าพเจ้าขออัญเชิญคุณพระศรีรัตนตรัยและปวงสิงศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายได้โปรดประทานพรให้พี่น้องร่วมชาติทุกคน ตลอดจนประชาชนทั่วโลกจงได้รับผลจากงานสัปดาห์แห่งการณรงค์เพื่ออยู่ดีกินดีครั้งนี้ และมีแต่ความสุขความเจริญโดยทั่วถึงกัน.

สวัสดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันศุกร์ ที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๐๗

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปประทับเรือพระที่นั่งสุพรรณหงส์ ในกระบวนพยุหยาตราทางชลมารคจากท่าวาสุกรี ล่องตามลำน้ำเจ้าพระยา ไปทรงประกอบพิธีถวายผ้าพระกฐิน ณ วัดอรุณราชวราราม

วันเสาร์ ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงละครจีนพูดภาษาไทยเพื่อการกุศล เรื่อง "สามก๊ก" ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

วันนี้เวลาเช้า สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเบิดงานชุมนุมแม่บ้าน ครั้งที่ ๗ ณ วิทยาลัยครูสวนดุสิต

วันอังคาร ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้ เวลาเช้า ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงออกรับ ฯพณฯ มานูเชร มัชบาน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระราชสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของประเทศอิหร่าน ประจำพระราชสำนัก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพุธ ที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงระบำบัลเล่ต์อเมริกันสมัยใหม่เพื่อการกุศล ณ หอประชุมวิทยาลัยธรรมศาสตร์

วันพฤหัสบดี ที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ ฯพณฯ อันโตนิโอ โรแบร์โต เด อาร์รูดา โบเตลโอ เอกอัครราชทูตสหรัฐบราซิล และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลา เนื่องในโอกาสที่ท่านเอกอัครราชทูตจะพ้นจากตำแหน่งหน้าที่

วันเสาร์ ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานลีลาศการกุศล ซึ่งมูลนิธิส่งเสริมความสะอาดและสุขภาพนักเรียน ได้จัดให้มีขึ้น ณ สวนอัมพร

วันจันทร์ ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทานนางสาวทรงสมร กิตติขจร กับนาวาเอก สุภา คชเสนี และนายยอดยิ่ง เอื้อวัฒนะสกุล กับนางสาวปรียา ชวนิชย์ โดยลำดับ

วันอังคาร ที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงออกรับ ฯพณฯ โยชิโอะ ศาชูยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระราชสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของประเทศญี่ปุ่น ประจำพระราชสำนัก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพุธ ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินไปในงานวันราชวัลลภ ประจำปี ๒๕๐๗ ของทหารมหาดเล็กรักษาพระองค์ และทรงประกอบพิธีวางศิลาฤกษ์สโมสรนายทหารมหาดเล็ก ณ กรมทหารราบที่ ๑ มหาดเล็กรักษาพระองค์

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรงวางพวงมาลาที่อนุสาวรีย์ทหารอาสาสงคราม ณ บริเวณท้องสนามหลวง เนื่องในวันที่ระลึกทหารอาสาสงครามโลกครั้งที่ ๑

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ เพื่อการกุศล ณ โรงภาพยนตร์คาเธ่ย์

วันศุกร์ ที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ เพื่อการกุศล ณ โรงภาพยนตร์เมโทร

วันอาทิตย์ ที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นประธานในงานลีลาศ เพื่อการกุศล ซึ่งมูลนิธิช่วยและให้การศึกษาแก่คนตาบอดในประเทศไทย ในพระบรมราชินูปถัมภ์ ได้จัดให้มีขึ้น ณ สวนอัมพร

วันจันทร์ ที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อวานนี้ เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินโดยรถไฟพระที่นั่งจากสถานีจิตรลดา ไปถวายผ้าพระกฐิน ณ วัดแก้วพิจิตร จังหวัดปราจีนบุรี

อนึ่ง วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ พลเอก ดร. ฮันส์ สไปเดล อดีตผู้บัญชาการทหารสูงสุดภาคพื้นดินของกองทัพนาโต ปัจจุบันดำรงตำแหน่งที่ปรึกษาทางทหารของรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน และภริยา ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วย ฯพณฯ ดร. ฮันส์ อูลริช ฟอน ซวายนิตซ์ เอกอัครราชทูตเยอรมัน และภริยา

วันพุธ ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ ฯพณฯ เบอร์ฮานุดดิน โมฮัมมัด ดิอาฮ์ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซีย กับภริยา และ ฯพณฯ มานูเชร มัซบาน เอกอัครราชทูตอิหร่าน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทโดยลำดับ

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ นำ ฯพณฯ อีวอน ดูปุยส์ รัฐมนตรีแห่งคานาดา และภริยา ซึ่งมาเยือนประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ หม่อมเจ้าพูนพิศมัย ดิศกุล ประธานองค์การพุทธศาสนิกสัมพันธ์แห่งโลก พร้อมด้วยคณะกรรมการ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท เนื่องในโอกาสที่จะเดินทางไปเป็นเจ้าภาพในการประชุมใหญ่ขององค์การพุทธศาสนิกสัมพันธ์แห่งโลกครั้งที่ ๗ ณ ตำบลสารนาถ ประเทศอินเดีย

วันศุกร์ ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงออกรับ ฯพณฯ ยักส์ กร๊าฟฟ์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระราชสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของประเทศเบลเยี่ยม ประจำพระราชสำนัก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจากนั้น ทรงรับ ฯพณฯ พลอากาศโท ซอน ควัน ชาง เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายอักษรสาส์นตราตั้ง ในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของสาธารณรัฐเกาหลี ประจำพระราชสำนัก

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงเปลี่ยนเครื่องทรงพระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร สำหรับฤดูหนาว ณ พระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม

ภายหลังนั้น เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแข่งขันฟุตบอลเพื่อการกุศลระหว่างชุดโรงเรียนปานะพันธ์วิทยา กับชุดโรงเรียนสวนกุหลาบวิทยาลัย ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ

วันจันทร์ ที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นประธานในการแข่งขันแบดมินตันชิงชนะเลิศประเภททั่วไป ประจำปี ๒๕๐๗ และพระราชทานรางวัลแก่นักกีฬา ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินโดยเครื่องบินพระที่นั่งไปยังจังหวัดเพชรบูรณ์ เพื่อทอดพระเนตรกิจการบริษัทไร่นายจุล คุ้นวงศ์ จำกัด และทรงเยี่ยมราษฎร เสร็จแล้ว เสด็จ ฯ ไปทรงประกอบพิธีเปิดตึกสูติกรรมโรงพยาบาลเพชรบูรณ์.

วันพุธ ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินยังโรงเรียนวชิราวุธวิทยาลัยในงานพิธีซึ่งได้จัดขึ้น เนื่องในวันคล้ายวันสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงวางพวงมาลา และทรงจุดธูปเทียนเครื่องราชสักการะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถวายบังคมพระบรมรูปพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ พระบรมราชานุสรณ์ สวนลุมพินี เสร็จแล้ว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงเปิดงานวชิราวุธานุสรณ์ ณ พระราชอุทยานสราญรมย์

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระราชตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายอภัย จันทวิมล รองประธานบริหารลูกเสือแห่งชาติ และผู้อำนวยการศูนย์ฝึกอบรมนำ นายจอห์น เทอรแมน ผู้อำนวยการศูนย์ฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาลูกเสือแห่งโลก กิลเวลล์ปาร์ค ประเทศอังกฤษ และภริยา ซึ่งมาอบรมผู้บังคับบัญชาชั้นสูง ณ ค่ายลูกเสือวชิราวุธ จังหวัดลพบุรี เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานสมโภชครบรอบหนึ่งศตวรรษของวัดราชประดิษฐสถิตมหาสีมาราม

วันศุกร์ ที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงออกรับ ฯพณฯ ท้าวเลื่อม ราชสมบัติ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระราชสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของราชอาณาจักรลาว ประจำพระราชสำนัก

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดงานกรีฑานักเรียนประจำปี ๒๕๐๗ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ

วันอาทิตย์ ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ บรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดงระบำและดนตรี ของคณะศิลปินโซเวียต ซึ่งสภากาชาดไทยได้จัดให้มีขึ้น เพื่อเก็บเงินบำรุงสภากาชาดไทย ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันจันทร์ ที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา ปลัดบัญชาการสำนักนายกรัฐมนตรี นำ นายนิลส์ โกรัน กัสซิง ผู้แทนพิเศษของเลขาธิการสหประชาชาติและคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ตามคำอัญเชิญของนายกสมาคมนิสิตเก่ามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

พระราชโทรเลขอำนวยพรในโอกาสวันชาติของสาธารณรัฐเวียตนาม

เนื่องด้วยในวันที่ ๑ พฤศจิกายน ตรงกับวันชาติของสาธารณรัฐเวียตนาม พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานาธิบดีของสาธารณรัฐแห่งนี้ พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีต่อประชาชาติเวียตนามด้วย

พระราชโทรเลขอำนวยพรในโอกาสวันชาติโซเวียตรุสเซีย

เนื่องด้วยวันที่ ๗ พฤศจิกายน ตรงกับวันชาติของโซเวียตรุสเซีย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานคณะอภิมุขสูงสุด แห่งสหภาพสาธารณรัฐโซเวียตโซชลิสต์และประชาชนชาวโซเวียตในโอกาสนี้ด้วย

พระราชโทรเลขถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้ากรุงสวีเดน

เนื่องด้วยวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระเจ้ากรุงสวีเดน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขถวายพระพร พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีไปยังสมเด็จพระเจ้ากรุงสวีเดนในโอกาสนี้ด้วย

พระราชโทรเลขถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้ากรุงลาว

เนื่องด้วยวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระเจ้ากรุงลาว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขไปถวายพระพร พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีแก่พระราชวงศ์และประชาชนลาวในโอกาสนี้ด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชโทรเลขอำนวยพรในโอกาสวันชาติเลบานอน

เนื่องด้วยวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ตรงกับวันชาติของเลบานอน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังท่านประธานาธิบดีของสาธารณรัฐแห่งนั้น พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีต่อประชาชาติเลบานอนด้วย

พระราชโทรเลขอำนวยพรในโอกาสวันชาติยูโกสลาเวีย

ด้วยวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ตรงกับวันชาติของยูโกสลาเวีย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานาธิบดีของสหพันธ์สาธารณรัฐแห่งนั้น พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีแก่ประชาชาติยูโกสลาเวียด้วย.

☆

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริษัท บุนย์วานิช จำกัด

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตั๋วโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุนย์วานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๘๒๔๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

△

ประธานาธิบดีสหรัฐมีสาส์นตอบขอบคุณนายกรัฐมนตรี

ตามที่ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้มีสาส์นแสดงความยินดีไปยังประธานาธิบดี จอห์นสัน ซึ่งได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาต่อไปอีกวาระหนึ่งนั้น บัดนี้ ประธานาธิบดีจอห์นสัน ได้มีสาส์นตอบขอบคุณนายกรัฐมนตรีมา มีความดังต่อไปนี้ —

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ข้าพเจ้าขอขอบคุณอย่างสุดซึ้งในสาส์นไมตรีจิตที่แสดงความยินดี ที่ข้าพเจ้าได้รับเลือกตั้งให้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีแห่งสหรัฐ ข้าพเจ้าขอแสดงความปรารถนาดีเป็นส่วนตัวมายัง ฯพณฯ และประชาชนชาวไทย ข้าพเจ้าถือว่าความร่วมมือจากรัฐบาล ฯพณฯ เป็นสิ่งจำเป็นต่อจุดประสงค์ร่วมกันในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแก่โลก และหวังที่จะได้กระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศเราทั้งสองยิ่งขึ้น.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลินดอน บี. จอห์นสัน.

โทรเลขแสดงความยินดีของนายกรัฐมนตรีต่อ นายเออิซากุ ซาโต ในการเข้าดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น

ในโอกาสที่ นายเออิซากุ ซาโต (Eisaku Sato) ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้มีโทรเลขไปแสดงความยินดี ดังต่อไปนี้ .-

ฯพณฯ เออิซากุ ซาโต นายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น

โตเกียว

ในโอกาสที่ ฯพณฯ ได้เข้ารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ข้าพเจ้าในนามของรัฐบาลแห่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และในนามของข้าพเจ้า ขอแสดงความยินดีและความปรารถนาดีต่อ ฯพณฯ และขอให้ประสบความสำเร็จสืบไป

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย

คำแถลงสำนักนายกรัฐมนตรี

เรื่อง การโอนการศึกษาประชาบาลให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ

ตามที่ได้มีข่าววิพากษ์วิจารณ์กล่าวแย้งกันในหนังสือพิมพ์ ถึงเรื่องที่ว่า ควรโอนการศึกษาประชาบาลไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือไม่นั้น สำนักนายกรัฐมนตรีขอแถลงนโยบายและความเป็นมาของเรื่องนี้ ดังนี้

๑. การศึกษาชั้นประถมศึกษา ในนานาประเทศที่เจริญแล้วถือว่า เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น สำหรับประเทศไทยก็ได้มอบหมายให้ท้องถิ่นดำเนินในเรื่องนี้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๖๔ เป็นต้นมา พึ่งจะโอนมาให้ทางราชการจัดการโดยตรง เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๑ ทั้ง ๆ ที่ได้มีกฎหมายบัญญัติไว้ให้เป็นหน้าที่ของท้องถิ่น รัฐบาลจึงเห็นว่าการโอนการศึกษาประชาบาลให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัดครั้งนี้ นอกจากจะเป็นการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการแล้ว ก็ยังเป็นการปฏิบัติให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ และความมุ่งหมายของพระราชบัญญัติประถมศึกษา ฯ อีกด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. รัฐบาลนี้ มีความ มุ่งหมาย อย่างแน่วแน่ ที่จะส่งเสริม ให้ประชาชน ได้มีความรู้ความเข้าใจอย่างซาบซึ้งถึงระบอบการปกครองตนเอง จึงได้พยายามเป็นอย่างยิ่งที่จะส่งเสริมการปกครองระบอบเทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นรูปการปกครองท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ โดยได้เพิ่มหน้าที่ งบประมาณ และเจ้าหน้าที่ ให้สามารถดำเนินกิจการทะนุบำรุงท้องถิ่นได้กว้างขวาง ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจการปกครองอันจะเป็นทางนำไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

๓. การโอนการศึกษาประชาบาลไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการนี้ ทางรัฐบาลและทางกระทรวงศึกษาธิการยังคงต้องรับผิดชอบในผลของการศึกษาอยู่ ตามนัยกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ผู้ว่าราชการจังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงต่อกระทรวงศึกษาธิการ ในอันที่จะจัดการประถมศึกษาให้บังเกิดผลดีมีความเจริญก้าวหน้าต่อไป

๔. ข้าราชการครูเมื่อโอนไปเป็นข้าราชการส่วนจังหวัด จะมีฐานะเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน ดังนั้น จึงคงมีสิทธิหน้าที่ของข้าราชการพลเรือนทุกประการ.

สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

คำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร

เรื่อง ให้ทรัพย์สินในกองมรดกจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของท่านผู้หญิง วิจิตรา ธนะรัชต์ ตกเป็นของรัฐ

โดยที่ปรากฏว่า จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ขณะที่มีชีวิตอยู่ได้ใช้อำนาจหน้าที่ในราชการโดยมิชอบ กระทำการเบียดบังและยักยอกทรัพย์สินของรัฐไปหลายครั้งหลายหน มีจำนวนมากมาย เท่าที่ปรากฏในขณะนี้มีมูลค่าถึง ๔๓๕,๗๐๔,๑๑๕.๘๙ บาท (สี่ร้อยสาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สิบห้าล้านเจ็ดแสนสี่พันหนึ่งร้อยสิบห้าบาทแปดสิบเก้าสตางค์) ซึ่งเมื่อรวมดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ๑/๒ ต่อปีแล้ว เป็นเงินที่รัฐต้องได้รับความเสียหายรวมทั้งสิ้น ๕๗๔,๓๒๘,๐๗๘.๒๖ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านสามแสนสองหมื่นแปดพันเจ็ดสิบแปดบาทยี่สิบหกสตางค์) การกระทำดังกล่าวนี้มีผลเป็นการบ่อนทำลายความมั่นคงของราชอาณาจักร และโดยที่ท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ เป็นภรรยาจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้ร่วมรับประโยชน์ในการนี้ด้วย

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร นายกรัฐมนตรี โดยมติของคณะรัฐมนตรี จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

๑. ทรัพย์สินต่อไปนี้ให้ตกเป็นของรัฐทันทีในวันออกคำสั่งนี้

(ก) เงินฝากในธนาคารและสาขาทั้งในและนอกประเทศที่จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ ฝากไว้ไม่ว่าในนามของตนเอง หรือนามแฝง หรือโดยใช้เพียงเลขที่ หรือระหัส เป็นเครื่องแสดงบัญชี หรือใช้นามของวิสาหกิจ หรือในชื่อบัญชีใด ๆ บรรดาที่ถือได้ว่าเป็นเงินฝากของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์

(ข) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักรและวัสดุภัณฑ์ ทั้งในและนอกประเทศ ซึ่งเป็นของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือ ท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์

(ค) หุ้นและหุ้นกู้ ทุกชนิด ทุกประเภท และพันธบัตรรัฐบาล ทั้งของรัฐบาลไทย และต่างประเทศ ซึ่งจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือ ท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ เป็นเจ้าของ ไม่ว่า หุ้น หุ้นกู้ และพันธบัตรนั้น จะเป็นในนามของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือ ท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ หรือไม่ปรากฏนาม หรือซึ่งมีสิทธิโดยนิติกรรมที่อาจเข้าถือเอาเป็นเจ้าของ

(ง) สิทธิหรือสิทธิ์เรียกร้องที่เป็นของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์

๒. ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน บรรดาที่ตกเป็นของรัฐดังกล่าว ใน ๑. ในนามของรัฐ และให้ดำเนินการตามควรทุกประการ ในฐานะที่เป็นเจ้าของทรัพย์สินนั้น ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. ให้กระทรวงการคลังดำเนินการดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) ยึดทรัพย์สินอื่นใดนอกจากที่กล่าวใน ๑. บรรดาที่เป็นของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และหรือ ท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ เท่าที่เห็นว่าจะพอกับจำนวนเงินที่รัฐต้องเสียหาย และเมื่อได้ยึดแล้ว ก็ให้กรรมสิทธิ์ของทรัพย์สินนั้นตกเป็นของรัฐ และให้กระทรวงการคลังขายทอดตลาดเป็นตัวเงินชดใช้ความเสียหายของรัฐ

(ข) ตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวนไม่น้อยกว่า ๕ คน ตีราคาทรัพย์สินตาม ๑. ที่มิใช่เป็นตัวเงิน เมื่อได้ตีราคาแล้ว และเมื่อรวมราคานั้นกับทรัพย์สินตาม ๑. ที่เป็นตัวเงินกับจำนวนเงินที่กระทรวงการคลังได้รับจากการขายทอดตลาดดังกล่าวใน (ก) มีมูลค่าเกินจำนวนเงิน ๕๗๔,๓๒๘,๐๗๘.๒๖ บาท (ห้าร้อยเจ็ดสิบสี่ล้านสามแสนสองหมื่น-แปดพันเจ็ดสิบแปดบาทยี่สิบหกสตางค์) ที่รัฐต้องเสียหายเท่าใด ให้กระทรวงการคลังส่งเงินจำนวนที่เกินนั้นแก่ผู้จัดการมรดกจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

การตีราคาให้ถือเอาราคาตลาด หรือราคาที่ซื้อขายกันตามปกติในวันที่ออกคำสั่งนี้ หรือในวันที่ใกล้ที่สุด

๔. การปฏิบัติดังกล่าวใน ๓. ต้องให้แล้วเสร็จภายในสามปี นับแต่วันที่ออกคำสั่งนี้

๕. ทรัพย์สินของท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์ ซึ่งพึงตกเป็นของรัฐตาม ๑. และพึงยึดมาเป็นของรัฐตาม ๓. นั้น มิให้รวมถึงทรัพย์สินที่เป็นสินเดิมและสินส่วนตัวของท่านผู้หญิงวิจิตรา ธนะรัชต์

๖. ในกรณีที่ปรากฏแก่กระทรวงการคลัง โดยคำร้องขอของเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาว่า เจ้าหนี้นั้นต้องเสียประโยชน์ในการบังคับคดีตามคำพิพากษาเพราะผลแห่งคำสั่งนี้ ถ้ากระทรวงการคลังเห็นว่า สมควรให้เจ้าหนี้นั้นได้รับชำระหนี้ตามจำนวนที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร ก็ให้กระทรวงการคลัง ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จ่ายเงินตามจำนวนที่เห็นสมควรนั้น จากเงินที่ได้รับมาโดยผลแห่งคำสั่งนี้ให้เจ้าหนี้รับไปได้ แต่ทั้งนี้เฉพาะเมื่อมูลหนี้ตามคำพิพากษานั้นเป็นมูลหนี้เกิดจากนิติกรรมและเกิดขึ้นก่อนวันออกคำสั่งนี้ และกระทรวงการคลังเห็นว่า เป็นหนี้ที่มิได้เกิดขึ้นด้วยการสมยอม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความในข้อนี้มิให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเวลาที่กล่าวใน ๔.

๗. หุ้นที่ตกเป็นของรัฐตาม ๑ (ค) นั้น ถ้ากระทรวงการคลังเห็นว่า หุ้นใดไม่สมควรที่รัฐจะรับไว้ ก็ให้กระทรวงการคลังปฏิเสธไม่รับหุ้นนั้นไปยังผู้ออกหุ้น เมื่อกระทรวงการคลังปฏิเสธไม่รับหุ้นใดไปแล้ว ให้ถือว่าหุ้นนั้นไม่เคยตกเป็นของรัฐ

กระทรวงการคลังจะปฏิเสธไม่รับหุ้นเป็นของรัฐเมื่อพ้น ๙๐ วัน นับแต่วันออกคำสั่งนี้มิได้

สั่ง ณ วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗

จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี

ผู้มีเกียรติชาวต่างประเทศเข้าเยี่ยมคำนับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ศกนี้ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา เอกอัครราชทูตนิวซีแลนด์ประจำประเทศไทย ได้นำ Mr. Adams Schneider สมาชิกรัฐสภานิวซีแลนด์ ซึ่งเป็นหัวหน้าทูตการค้าในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เข้าพบเยี่ยมคำนับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในการนี้ ฯพณฯ พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พระตุลยพากย์สุวมัณฑ์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วยพลตรี สุข เปรุนาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย หลวงประกอบนิติสาร นายวิทย์ ศิวะศริยานนท์ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ และนายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต รองเลขาธิการสภา ฯ กับเจ้าหน้าที่ของสภา ฯ ได้ให้การต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีอันดี ต่อจากนั้นได้นำชมพระที่นั่งอนันตสมาคม จนถึงเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา จึงได้อำลากลับ.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สภาร่างรัฐธรรมนูญได้รับพระราชทานผ้าพระกฐินให้ทอด ณ วัดสังเวชวิศยาราม จังหวัดพระนคร

ในปี ๒๕๐๗ สภาร่างรัฐธรรมนูญได้รับพระราชทานผ้าพระกฐินให้ทอด ณ วัดสังเวชวิศยาราม จังหวัดพระนคร

เมื่อวันอังคารที่ ๓ พฤศจิกายน ศกนี้ เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา ฯพณฯ พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พระดุลยพากย์สุวมัณฑ์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วยสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญหลายท่าน และบรรดาข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้นำผ้าพระกฐินพระราชทานไปถวายในที่ชุมนุมสงฆ์ ณ พระอุโบสถวัดสังเวชวิศยาราม เป็นการเรียบร้อยแล้ว ในพระอารามนี้มีพระภิกษุและสามเณรจำพรรษา คือ.

พระราชาคณะเจ้าอาวาส	๑ รูป
พระราชาคณะผู้ช่วยเจ้าอาวาส	๑ ,,
พระครูพิเศษ จ.ป.ร.	๑ ,,
พระครูฐานานุกรม	๓ ,,
พระเปรียญ	๑๑ ,,
พระอันดับเล่าเรียนพระธรรมวินัย	๒๓ ,,
สามเณรเล่าเรียนพระธรรมวินัย	๑๙ ,,
รวมพระภิกษุสามเณร	๕๙ รูป

โรงเรียนวัดสังเวชวิศยาราม ปี ๒๕๐๗

จำนวนครูชาย–หญิง	๔๑ คน
จำนวนนักเรียนชาย–หญิง	๗๐๑ ,,
จำนวนคนงาน	๖ ,,
รวมทั้งสิ้น	๗๔๘ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านมีความเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญอย่างไรบ้าง ?

สภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังคงรับฟังความคิดเห็นของท่านอยู่
หากท่านผู้ใดมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญ
โปรดส่งความคิดเห็นของท่านไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
หรือจะส่งไปลงหนังสือพิมพ์ก็ได้
แม้ความเห็นนั้น ๆ สภาจะได้ลงมติในสาระสำคัญไปแล้วก็ตาม
แต่ข้อบังคับการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ยังเปิดโอกาสให้พิจารณาและลงมติใหม่ได้อีก

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกล็ดทอง

ดีเหมือนเดิม

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เจ้าของ นายอาสา ทรัพย์อนันต์ บรรณาธิการ ผู้พิม
สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร
พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา เลขที่ ๓๑๔/๓๑๖ ถนนบำรุงเมือง พระนคร

Legislative Institutional Repository of Thailand