



รายงานการศึกษาเปรียบเทียบข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ในการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘



เล่มที่ ๑๓
กระทรวงพาณิชย์

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
มีนาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

	หน้า
วิสัยทัศน์	๑
พันธกิจ	๑
หน่วยงานในสังกัด	๑
การวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อสังเกตคณะกรรมการฯ (๒๕๕๖ – ๒๕๕๘) ข้อสังเกต	๒
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ส.)	๘
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ส.ว.)	๙
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ส.)	๑๓
- คณะกรรมการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ส.ว.)	๑๕
- คณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (สนช.)	๑๗

กระทรวงพาณิชย์

วิสัยทัศน์ “เศรษฐกิจการค้าของประเทศไทยมีความก้าวหน้าอย่างมั่นคง เป็นธรรม ยั่งยืน และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง เพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนทั้งประเทศ”

พันธกิจ

๑. การเสริมสร้างขีดความสามารถให้ผู้ประกอบการและวิสาหกิจ บณฐานขององค์ความรู้ ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรม และทุนวัฒนธรรม โดยคำนึงถึงมิติด้านสิ่งแวดล้อมและด้านสังคม
๒. การสร้างความเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจในภูมิภาคเพื่อเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียน และเป็นฐานไปสู่เวทีโลก
๓. การยกระดับประเทศเข้าสู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์มูลค่า โดยการใช้นวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์ การเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการสร้างคุณค่าร่วมกับสังคม
๔. การสร้างสภาพแวดล้อมภายในประเทศที่เอื้อต่อการประกอบธุรกิจได้อย่างเป็นธรรม
๕. การส่งเสริมและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางการค้าให้เป็นปัจจัยเกื้อหนุนในการลดต้นทุน เพิ่มคุณภาพ และสร้างสรรคมูลค่าให้กับผู้ประกอบการ

หน่วยงาน

ส่วนราชการ ๗ แห่ง องค์การมหาชน ๒ แห่ง รัฐวิสาหกิจในสังกัด ๑ แห่ง

ส่วนราชการ	หน่วยงานในกำกับ	องค์การมหาชน	รัฐวิสาหกิจในสังกัด
๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ๒. กรมการค้าต่างประเทศ ๓. กรมการค้าภายใน ๔. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ๕. กรมทรัพย์สินทางปัญญา ๖. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ๗. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ		๑. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ๒. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	๑. องค์การคลังสินค้า

การวิเคราะห์เปรียบเทียบ
ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
ภาพรวมกระทรวง					
ทรัพย์สินทางปัญญา - ควรจัดทำระบบการเผยแพร่ความรู้เรื่องทรัพย์สินทางปัญญาโดยใช้เครือข่ายสถาบันการศึกษาในการอบรมแก่นักเรียนนักศึกษา					✓
สินค้าเกษตร - ควรบูรณาการกลไกบริหารจัดการการผลิตและการตลาดของผลผลิตหลักทางการเกษตร ตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ โดยเน้นการลดต้นทุนการผลิต โดยเฉพาะปุ๋ย นอกจากนี้ควรส่งเสริมด้านการตลาดเพื่อให้ผลิตข้าวโดยใช้ปุ๋ยอินทรีย์ หลีกเลี่ยงมาตรการปิดเป็อนตลาดและการค้าข้าว - ควรเร่งส่งเสริมการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและขยายตลาดไปต่างประเทศ - ควรร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการทำโซนนิ่งสินค้าเกษตร - พัฒนาตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าให้มีประสิทธิภาพ - ควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างหลัก ทั้งด้านแรงงานและการเกษตรอย่างจริงจัง และกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือที่ไม่ขัดต่อข้อกำหนดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน - ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนส่งเสริมการตลาดผลผลิตทางการเกษตรแต่ละชนิดให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับฤดูกาลผลิต - ควรจัดเตรียมห้องควบคุมอุณหภูมิในการเก็บรักษาผลผลิตทางการเกษตรอย่างเพียงพอเพื่อป้องกันผลผลิตเสียหาย - ควรเจรจากับประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญที่มีผลผลิตสินค้าเกษตรส่งออกชนิดเดียวกับประเทศไทย เพื่อมิให้มีการแข่งขันในด้านราคา	✓		✓ ✓		✓ ✓
- ควรเร่งรัดให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต่างประเทศกำหนดข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจกระทำการรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒					✓

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
การค้าชายแดน - ควรกำหนดแผนระยะยาวเพื่อส่งเสริมตลาดการค้าชายแดนอย่างจริงจัง - ควรให้ความสำคัญกับการค้าชายแดน			✓		✓
- ควรมีบทบาทในการกำหนดราคาอ้างอิงของสินค้าที่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของแต่ละพื้นที่			✓		
ร้านค้าถูกใจ - ควรพัฒนาให้สามารถแข่งขันได้อย่างแท้จริง และดำเนินการให้สอดคล้องกับร้านค้าธงฟ้าซึ่งสะท้อนราคาต้นทุนราคาสินค้าแต่ละชนิด - ควรเร่งขยายร้านค้าถูกใจให้ครบตามเป้าหมายที่กำหนด และกระจายสินค้าไปตามท้องถิ่นต่าง ๆ ให้รวดเร็ว โดยให้ความสำคัญกับคุณภาพของสินค้า	✓		✓		
- ควรมีมาตรการปกป้องสินค้าข้าวของไทย กำกับดูแลการใช้สารเคมีในการเก็บรักษาข้าว การตรวจสอบคุณภาพข้าวก่อนบรรจุถุงขาย			✓		
- ควรนำข้อมูลผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบให้สอดคล้องกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมสรรพากรที่ใช้ในการเก็บภาษี			✓		
- ควรกำหนดให้มีหน่วยงานเพื่อศึกษาและกำกับดูแลเรื่องผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และผลกระทบจากการทำ FTA ที่มีต่อเกษตรกร			✓		
- โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ควรปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการให้รัดกุม เป็นระบบ และครบวงจร			✓		
- ควรเร่งให้ความรู้ด้านการตลาดและการปรับปรุงสินค้าแก่ร้านค้าปลีกรายย่อย ส่งเสริมสินค้าและเพิ่มมาตรการสิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศ		✓			
- ควรบูรณาการงบประมาณที่เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อให้การใช้จ่ายมีประสิทธิภาพ		✓			
สินค้าพื้นบ้าน สินค้าเชิงวัฒนธรรม - ควรเน้นงบประมาณสนับสนุนสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น - ควรสนับสนุนให้นำสินค้าพื้นบ้าน สินค้าเชิงวัฒนธรรม หรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์จำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด		✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก - ควรบูรณาการงานด้านการผลิตวัตถุดิบเข้าสู่โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเน้นกระบวนการผลิตวัตถุดิบ - ควรสนับสนุนให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้เครื่องปรุงที่ผลิตในประเทศไทย - ควรประชาสัมพันธ์โครงการครัวไทยสู่ครัวโลก - ควรพัฒนาทักษะและส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยเห็นโอกาสในการสร้างธุรกิจ ในต่างประเทศ		✓			
- ควรส่งเสริมให้เพิ่มคำอธิบายส่วนประกอบ คุณสมบัติ และแหล่งที่มาของ สินค้าเป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าไปจำหน่าย		✓			
- ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาเพื่อศึกษาและพัฒนาคุณภาพผลไม้ ที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ		✓			
- ควรให้การสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนัง		✓			
- ควรทบทวนดัชนีราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง	✓				
ปัญหาการผูกขาดทางการค้า - ควรเร่งผลักดันกฎหมายการป้องกันผูกขาดทางการค้า - ควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการผูกขาดและมีอำนาจเหนือตลาดของ ผู้ประกอบการ	✓ ✓				
- ควรกำหนดมาตรการในการป้องกันการลักลอบนำเข้าสินค้าด้อยคุณภาพ	✓				
กรมการค้าต่างประเทศ					
- ควรกำหนดมาตรการสนับสนุนสินค้าภายในประเทศให้มากขึ้น				✓	
- โครงการฝึกอบรมผู้ประกอบการควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้ ผู้ประกอบการรายใหม่ ๆ เข้าร่วมมากขึ้น				✓	
- ควรประชาสัมพันธ์และเผยแพร่อาหารไทยในต่างประเทศ โดยเน้นการใช้ วัตถุดิบและรสชาติอาหารที่เป็นของไทย				✓	
กรมการค้าภายใน					
- ควรกำหนดราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ชัดเจน				✓	
- ควรส่งเสริมให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกรมีเครื่องวัดความชื้นข้าวเพื่อ ป้องกันโรงสีวัดความชื้นเกินจริง และควรให้มีการตรวจสอบเครื่องชั่ง น้ำหนักข้าว			✓		
- ควรบูรณาการโครงการธงฟ้าราคาประหยัดกับกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ เพื่อขยายเข้าสู่สหกรณ์ในแต่ละพื้นที่		✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ					
- ควรกำหนดยุทธศาสตร์ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ในการดูแลสินค้าเกษตรแต่ละชนิด					✓
- ควรบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ					✓
- ควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเพื่อพัฒนาการค้าชายแดน เน้นการลดต้นทุนการผลิตมากกว่าการควบคุมราคาสินค้า					✓
- ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน		✓			
กรมทรัพย์สินทางปัญญา					
- ควรร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการให้คำแนะนำการจดทะเบียนสิทธิบัตรสิ่งประดิษฐ์ และเครื่องหมายการค้า				✓	
- ควรมีมาตรการดำเนินการเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์ทรัพย์สินทางปัญญา			✓		
- ควรสร้างจิตสำนึกให้แก่ผู้ประกอบการและผู้บริโภคไม่ให้นับสนุนสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์			✓		
- ควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการจัดการกับผู้ประกอบการที่ละเมิดลิขสิทธิ์			✓		
- ควรสนับสนุนให้ประชาชนจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้น		✓			
- ควรมีนโยบายขยายผลต่อยอดสิทธิบัตรที่ได้จดทะเบียนไว้		✓			
กรมพัฒนาธุรกิจการค้า					
- ควรขยายกลุ่มเป้าหมายเพื่อพัฒนาธุรกิจของผู้ประกอบการไทย					✓
- ควรจัดทำข้อมูลวิเคราะห์สถานะทางการเงินและผลประกอบการของนิติบุคคล เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจการทำธุรกิจ					✓
- ควรสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจค้าปลีกและเศรษฐกิจชุมชน			✓		
- ควรบูรณาการร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาในการผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพ		✓			
- ควรหามาตรการป้องกันคนไทยถือหุ้นแทนชาวต่างชาติ		✓			
- ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า		✓			
กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ					
- ควรร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการจัดงานโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก และควรจัดทำแผนการเผยแพร่โครงการให้ผู้ประกอบการไทยและต่างประเทศให้ได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างเพียงพอ				✓	
- ควรขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มาก		✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
- ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้า		✓			
- ควรสร้างน็กออกแบบรุ่นใหม่ให้มีคุณภาพ		✓			
- ควรใช้งบประมาณให้คุ้มค่าและเพียงพอต่อการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน - การพัฒนาในระยะยาว ต้องมีผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนในทุกระดับ		✓			
การส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ					
- ควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐาน และคุณภาพอย่างจริงจัง		✓			
- ควรส่งเสริมตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยใน ต่างประเทศที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ		✓			
- ควรส่งเสริมการตลาดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมไม้ยางพาราเพื่อการส่งออก		✓			
ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน)					
- ควรมีส่วนร่วมในการออกแบบของที่ระลึกที่จำหน่ายในท้องตลาดหรือ แหล่งท่องเที่ยว				✓	
- ควรหาวิธีพัฒนาระบบการผลิตใหม่ที่ก่อให้เกิดความคุ้มค่าต่อการลงทุน		✓			
- ควรส่งเสริมการตลาดโดยทำให้สินค้าท้องถิ่นเป็นที่รู้จักมากขึ้น		✓			
- ควรนำสินค้าหัตถกรรมพื้นบ้านประเภทผ้าไหมมาส่งเสริมการตลาด		✓			
- ควรดำเนินการสรรหาครูสอนศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ของ ประเทศ เพื่อประกาศเกียรติคุณคุณค่าของศิลปหัตถกรรมพื้นบ้าน		✓			
สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)					
- ควรมีนโยบายในการจัดหางบประมาณสำหรับใช้พัฒนาองค์กรด้วย ตนเอง ไม่ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ				✓	
- ควรเพิ่มการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลของสถาบันผ่านวารสาร การบินไทย เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในอัญมณีของไทย					
- ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์อัญมณีระดับประเทศ		✓			
- ควรเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกติกาสากล กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคให้แก่ ผู้ประกอบการธุรกิจไม้อุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ		✓			
- ควรส่งเสริมนโยบายพัฒนาและยกระดับคุณภาพของฝีมือแรงงานไทย		✓			

ข้อสังเกต	๒๕๕๖		๒๕๕๗		๒๕๕๘
	ส.ส.	ส.ว.	ส.ส.	ส.ว.	สนช.
องค์การคลังสินค้า					
- ควรดำเนินการปรับปรุงระบบการออกใบประทวนสินค้าให้รวดเร็ว		✓			
- ควรว่าจ้างบริษัทเอกชน (outsourc) เข้ามาดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์กร โดยองค์การคลังสินค้ากำกับดูแลให้เป็นไปตามเป้าหมาย		✓			
- ควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตการรับจำนำข้าวและการตรวจสอบสินค้าที่ชัดเจนและรัดกุม		✓			
- ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะ ๆ และปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงาน โดยควรให้หน่วยงานภายนอกเข้าร่วมประเมินเพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริต		✓			

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ สภาผู้แทนราษฎร

กระทรวงพาณิชย์

๑. ควรเร่งดำเนินการขยายร้านถูกใจให้ครบเป้าหมายที่กำหนด และกระจายสินค้าไปตามท้องถิ่นต่างๆ ให้รวดเร็ว เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้สะดวก และช่วยลดภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยให้ความสำคัญกับคุณภาพของสินค้าที่เข้าร่วมโครงการทั้ง ๒ โครงการ คือ ร้านค้าถูกใจและโครงการธงฟ้า เพื่อจำหน่ายสินค้าดีมีคุณภาพให้กับประชาชนในราคาที่เหมาะสมเป็นธรรม และมีการติดตามตรวจสอบประเมินผลการดำเนินงานร้านถูกใจให้คุ้มค่างบประมาณที่ใช้ไป

๒. ควรทบทวนดัชนีราคาสินค้าอุปโภคบริโภคให้สอดคล้องตามข้อเท็จจริง ซึ่งจะมีผลให้การคำนวณสถานะเงินเฟ้อมีอัตราที่สะท้อนความเป็นจริงมากขึ้น รวมทั้งเร่งผลักดันกฎหมายการป้องกันผูกขาดทางการค้า เพื่อป้องกันมิให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ผูกขาดการค้าขายสินค้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชนและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๓. ควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างหลักทั้งด้านแรงงานและการเกษตรอย่างจริงจัง และกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือที่ไม่ขัดต่อข้อกำหนดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่น การกำหนดพื้นที่เพาะปลูก (Zoning) เพื่อป้องกันผลผลิตล้นตลาดและราคาสินค้าตกต่ำ ซึ่งเป็นการลดภาระที่รัฐบาลจะต้องเข้าแทรกแซงราคา ทั้งนี้ ควรกำหนดมาตรการในการป้องกันการลักลอบการนำเข้าสินค้าด้อยคุณภาพจากต่างประเทศ เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศให้ได้ใช้สินค้าที่มีคุณภาพมาตรฐาน

๔. ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนการส่งเสริมการตลาดผลผลิตทางการเกษตรแต่ละชนิดให้ครอบคลุมและเหมาะสมสอดคล้องกับฤดูกาลผลิต รวมทั้งจัดเตรียมห้องควบคุมอุณหภูมิในการเก็บรักษาผลผลิตการเกษตรอย่างเพียงพอ เพื่อป้องกันความเสียหายและคุณภาพของผลผลิต ตลอดจนเจรจากับประเทศผู้ส่งออกรายสำคัญที่มีผลผลิตสินค้าการเกษตรส่งออกชนิดเดียวกับประเทศไทยเพื่อมิให้มีการแข่งขันกันในด้านราคาอันจะส่งผลให้สินค้าเกษตรมีราคาตกต่ำ

๕. ควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาคาการผูกขาดและการมีอำนาจเหนือตลาดของผู้ประกอบการธุรกิจต่าง ๆ อย่างเป็นรูปธรรมและดำเนินการให้เป็นผลสำเร็จจริง

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วุฒิสภา**

กระทรวงพาณิชย์

๑. ควรเร่งให้ความรู้ด้านการตลาดและการปรับปรุงสินค้าแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยตลอดจนส่งเสริมสินค้าและเพิ่มมาตรการสิทธิประโยชน์ด้านภาษีแก่ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีบริษัทข้ามชาติเข้ามาดำเนินการค้าปลีกในประเทศไทยเป็นจำนวนมากส่งผลให้ร้านค้าปลีกรายย่อยในประเทศต้องประสบภาวะขาดทุนและเลิกกิจการเป็นจำนวนมาก

๒. ควรบูรณาการงบประมาณซึ่งใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการส่งเสริมและเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงพาณิชย์เข้าด้วยกัน เนื่องจากงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการเสริมสร้างศักยภาพทางการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านมีลักษณะกระจายไปตามหน่วยงานต่างๆ ทำให้การใช้จ่ายขาดประสิทธิภาพ

๓. กระทรวงพาณิชย์และกรมส่งเสริมการส่งออกควรขยายสำนักงานในต่างประเทศให้มากขึ้น เพราะเป็นการส่งเสริมและเพิ่มปริมาณการจำหน่ายสินค้าในต่างประเทศโดยควรร่วมมือกับผู้ประกอบการภาคเอกชนในต่างประเทศโดยเฉพาะประเทศที่ยังไม่มีการเปิดสำนักงานในต่างประเทศเพราะภาคเอกชนจะมีเครือข่ายและความเชี่ยวชาญมากกว่า

๔. ควรเน้นงบประมาณสนับสนุนสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น เนื่องจากสินค้าของแต่ละพื้นที่ในต่างจังหวัดเป็นสินค้าที่สื่อถึงวัฒนธรรมท้องถิ่นและภูมิปัญญาพื้นบ้านซึ่งหลายชนิดไม่ได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานภาครัฐเท่าที่ควร ดังนั้น หากสินค้าเชิงวัฒนธรรมและสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการสนับสนุนและเน้นการบรรจุภัณฑ์ที่บ่งชี้ลักษณะภูมิศาสตร์ของแต่ละท้องถิ่นหรือเล่าถึงแหล่งที่มาของสินค้าจะเพิ่มมูลค่าของสินค้าและสร้างความนิยมให้แก่ผู้บริโภคมากขึ้น รวมถึงควรสนับสนุนให้มีการนำสินค้าพื้นบ้าน สินค้าเชิงวัฒนธรรม หรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์เข้าจำหน่ายในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ ของแต่ละจังหวัด เพราะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งจำหน่ายสินค้าได้มากขึ้น

๕. ควรบูรณาการงานด้านการผลิตวัตถุดิบเข้าสู่โครงการครัวไทยสู่ครัวโลกร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีความเชี่ยวชาญด้านการผลิตสินค้าเกษตร โดยควรเน้นกระบวนการด้านการผลิตวัตถุดิบอันเป็นส่วนประกอบของการปรุงอาหารให้มีความสะอาดและได้มาตรฐาน เนื่องจากพบว่าวัตถุดิบที่ผลิตเพื่อป้อนเข้าสู่โครงการส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลกมีการใช้ยาฆ่าแมลงและสารเคมีปนเปื้อนส่งผลให้มีคุณภาพและความนิยมนลดลง รวมทั้งควรระบุถึงประวัติของอาหารไทยในเมนูอาหารเพราะจะทำให้อาหารไทยเป็นที่นิยมและเพิ่มมูลค่ามากยิ่งขึ้น ตลอดจนควรสนับสนุนให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้เครื่องปรุงที่ผลิตในประเทศไทยเท่านั้น เพราะจะเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรภายในประเทศไทยได้อีกทางหนึ่ง และควรมีการประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวเพื่อส่งเสริมภาพลักษณ์ครัวไทยสู่ครัวโลก โดยการสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยด้านศักยภาพอุตสาหกรรมอาหารไทย เพื่อเผยแพร่และสร้างความเชื่อมั่นอาหารไทยให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายผ่านสื่อต่างประเทศและจัดกิจกรรมส่งเสริมครัวไทยสู่ครัวโลก โดยจัดกิจกรรมส่งเสริมอาหารไทยและผลิตภัณฑ์อาหารและอื่นๆ สู่อุบัติภูมิทัศน์ในต่างประเทศ อันเป็นการเผยแพร่และสร้างกระแสความต้องการอาหารไทยผ่านกลุ่มเป้าหมายสำคัญในต่างประเทศ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานอาหารและผลิตภัณฑ์

ที่เกี่ยวข้องได้อย่างยั่งยืน รวมทั้งควรพัฒนาทักษะและส่งเสริมให้นักธุรกิจไทยเห็นโอกาสในการสร้างธุรกิจในประเทศต่าง ๆ โดยจัดหาที่ปรึกษาด้านกฎหมายในประเทศที่นักธุรกิจไทยสนใจจะลงทุนธุรกิจอาหารมาให้คำแนะนำการลงทุนธุรกิจอาหาร

๖. ควรส่งเสริมการเพิ่มคำอธิบายส่วนประกอบ คุณสมบัติ และแหล่งที่มาของสินค้าเป็นภาษาอังกฤษหรือภาษาของประเทศที่ส่งสินค้าดังกล่าวไปจำหน่าย เนื่องจากสินค้าไทยที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศยังคงใช้บรรจุภัณฑ์เป็นภาษาไทยทำให้ชาวต่างประเทศผู้ซื้อผลิตภัณฑ์ไม่ทราบถึงคุณสมบัติ สรรพคุณ รวมทั้งประวัติของสินค้าชนิดนั้น

๗. ควรร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษาเพื่อดำเนินการศึกษาและพัฒนาคุณภาพผลไม้ที่ส่งไปจำหน่ายต่างประเทศ โดยนำวิทยาศาสตร์อาหารมาประยุกต์ใช้เพื่อเพิ่มมูลค่าให้ผลไม้ไทย และควรให้การสนับสนุนสินค้าประเภทเครื่องหนัง เช่น กระเป๋าหนัง รองเท้าหนัง เนื่องจากสินค้าประเภทเครื่องหนังของประเทศไทยมีคุณภาพเทียบเท่ากับตราสินค้าที่มีชื่อเสียงจากต่างประเทศ

๘. ควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการเพิ่มมูลค่าสินค้าโดยการผลิตสินค้าที่มีคุณภาพและการสร้างตราสินค้าของประเทศอย่างจริงจัง เพราะเรื่องดังกล่าวเป็นสิ่งสำคัญในการส่งเสริมการส่งออก รวมถึงการสร้างนักออกแบบรุ่นใหม่ให้มีคุณภาพสามารถแข่งขันได้ในระดับนานาชาติ โดยกรมส่งเสริมการส่งออกควรให้การสนับสนุนการพัฒนานักออกแบบให้มีการออกแบบเชิงสร้างสรรค์ผลิตภัณฑ์หรือแนวคิดใหม่ ๆ เพื่อตอบสนองต่อความพึงพอใจของผู้บริโภค รวมถึงการใช้ศิลปะการออกแบบและการสร้างจุดเด่นจุดขายให้กับสินค้าเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้า เนื่องจากประเทศไทยได้เปรียบด้านความพร้อมของวัตถุดิบและทรัพยากรที่มีอยู่แล้วในประเทศเป็นจำนวนมาก

๙. กรมการค้าภายในควรบูรณาการโครงการธงฟ้าราคาประหยัดกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีสหกรณ์ในสังกัดเป็นจำนวนมาก หากมีการขยายโครงการธงฟ้าเข้าสู่สหกรณ์ในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศจะช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้และเป็นช่องทางกระจายสินค้าเกษตรไปสู่แหล่งชุมชนต่าง ๆ ได้อีกทางหนึ่ง

๑๐. กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้ประกอบการไทยมีความพร้อมก่อนการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน รวมทั้งการปกป้องผลประโยชน์ของชาติในด้านต่าง ๆ ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงต้องดำเนินการดังกล่าวในเชิงรุก เพื่อให้การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนของไทยได้รับประโยชน์สูงสุด

๑๑. กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีมาตรการสนับสนุนให้ประชาชนจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญามากขึ้นด้วยการอำนวยความสะดวกในการเข้าถึงกระบวนการจดทะเบียน และควรกำหนดระยะเวลาการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาที่ชัดเจนและรวดเร็ว เพราะเป็นประโยชน์แก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนและเป็นการสนับสนุนให้มีการนำทรัพย์สินทางปัญญามาจดทะเบียนมากขึ้น เนื่องจากประเทศไทยมีการสร้างสรรค์ทรัพย์สินทางปัญญาเป็นจำนวนมากแต่ขาดการยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา โดยเฉพาะงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์ที่มีคุณภาพ หากมีการกระตุ้นให้จดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือสิทธิบัตรงานวิจัยต่างๆ จะทำให้ประเทศได้รับประโยชน์จากงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์การแพทย์มากขึ้น รวมทั้งควรมีนโยบายขยายผลต่อ

ยอดสิทธิบัตรที่ได้จดทะเบียนไว้ เพราะหากมีการต่อยอดงานที่ได้จดทะเบียนสิทธิบัตรจะทำให้มีการพัฒนากระบวนการคิดและมีงานจดทะเบียนสิทธิบัตรเพิ่มขึ้น

๑๒. กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรบูรณาการร่วมกับสถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนในการผลิตนักบัญชีที่มีคุณภาพ เพื่อรองรับการแข่งขันทางการบัญชี เมื่อประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพราะจะทำให้นักบัญชีของไทยสามารถเปิดสำนักงานบัญชีแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้ได้ ตลอดจนควรหามาตรการป้องกันการถือหุ้นแทนชาวต่างชาติของคนไทย เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดประเทศไทยสูญเสียผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ควรจะเป็นของคนไทยแก่ต่างชาติ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้ผู้ประกอบการไทยสร้างตราสินค้า เพื่อใช้แข่งขันกับผู้ประกอบการต่างชาติซึ่งจะเป็นการพัฒนาสินค้าและบริการของไทยที่ยั่งยืน

๑๓. กรมส่งเสริมการส่งออกควรใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่าและควรเสนอของบประมาณให้เพียงพอต่อการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทั้งด้านการค้า การลงทุน กฎหมาย ภาษา และวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละประเทศ ทั้งนี้ ในการแก้ปัญหาและพัฒนาในระยะยาวของกรมส่งเสริมการส่งออกต้องมีผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนในทุกระดับทั้งระดับปริญญาตรี ระดับปริญญาโท และระดับปริญญาเอก โดยเริ่มจากการฝึกอบรมพนักงานหรือข้าราชการของกรมส่งเสริมการส่งออกให้มีความรู้ความสามารถเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ของอาเซียนก่อนแล้วจึงพัฒนาเป็นการเปิดรับตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญประจำอาเซียนระดับต่าง ๆ ต่อไป

๑๔. กรมส่งเสริมการส่งออกควรมีมาตรการในการรับรองร้านอาหารไทยในต่างประเทศให้มีมาตรฐานและคุณภาพอย่างจริงจัง เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมธุรกิจร้านอาหารไทยในต่างประเทศ (Thai Select) นอกจากนี้ควรมีการสุ่มตรวจสอบมาตรฐานและคุณภาพของร้านอาหารไทยในต่างประเทศที่ได้รับการรับรองแล้วอย่างสม่ำเสมอ เพื่อรักษามาตรฐานดังกล่าวให้เกิดความน่าเชื่อถือในระยะยาว

๑๕. กรมส่งเสริมการส่งออกควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดเกี่ยวกับอุตสาหกรรมไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประเทศไทยส่งออกไม้ยางพาราไปยังสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นจำนวนมาก แต่สาธารณรัฐประชาชนจีนได้นำไม้ยางพาราดังกล่าวมาแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ที่มีมูลค่าสูง เพื่อส่งออกจำหน่ายในประเทศต่าง ๆ ในทวีปยุโรป ดังนั้น หากประเทศไทยสามารถแปรรูปผลิตภัณฑ์ไม้ยางพาราเพื่อการส่งออกได้แล้ว จะเป็นการเพิ่มมูลค่าสินค้าและสร้างรายได้ให้ประเทศเป็นจำนวนมาก

๑๖. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรหาวิธีการพัฒนาระบบการผลิตใหม่ให้เกิดความคุ้มค่าต่อการลงทุน อาทิ การใช้เครื่องจักรแทนการใช้แรงงานคน แต่ยังคงรักษาลวดลายวัฒนธรรมดั้งเดิมไว้เพื่อลดต้นทุนและประหยัดเวลา รวมทั้งควรพิจารณาส่งเสริมการตลาดโดยการทำสินค้าท้องถิ่นเป็นที่รู้จักของสังคมและเปิดกว้างมากขึ้น อาทิ สถานที่จำหน่ายสินค้าควรให้พิธีภัณฑ์ของจังหวัดมีพื้นที่จำหน่ายสินค้าที่ระลึกหรือสินค้าสัญลักษณ์ของท้องถิ่นมากขึ้น นอกจากนี้ควรพิจารณานำสินค้าหัตถกรรมพื้นบ้านประเภทผ้าไหมมาส่งเสริมการตลาดเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน เนื่องจากสินค้านี้ดังกล่าวเป็นสินค้าที่มีคุณภาพและมีความสวยงาม อีกทั้งยังเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

๑๗. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการสรรหาครูสอนศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ของประเทศ เพื่อเป็นการประกาศเกียรติคุณให้เห็นถึงคุณค่าของศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านในแต่ละพื้นที่ และดำเนินการฝึกอบรมศิลปวัฒนธรรมพื้นบ้านดังกล่าวให้แก่ผู้สนใจทั่วไป รวมถึงสร้างเครือข่ายของศิลปวัฒนธรรมนั้น ๆ ให้แพร่หลายต่อไป

๑๘. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์อัญมณีระดับประเทศขึ้นเช่นเดียวกับในต่างประเทศ โดยการรับจดทะเบียนและเก็บรักษาข้อมูลอัญมณีและเครื่องประดับที่มีค่าไว้ และมีเจ้าหน้าที่ให้คำปรึกษาเพื่อสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับคุณภาพของอัญมณีไทยโดยการตรวจสอบและออกใบรับรองคุณภาพอัญมณีของสถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรตั้งอยู่บนพื้นฐานของการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคและเพื่อสร้างความเชื่อมั่นในคุณภาพของสินค้าภายใต้กรอบกติกาการค้าสากล ดังนั้น สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติควรมีการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกติกาสากล กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศคู่ค้าให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจใญ่ในอุตสาหกรรมอัญมณีและเครื่องประดับ รวมทั้งควรส่งเสริมนโยบายเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพของฝีมือแรงงานไทยเพื่อการแข่งขันในระดับอาเซียนต่อไป

๑๙. องค์การคลังสินค้าควรดำเนินการปรับปรุงระบบการออกใบประทวนสินค้าให้เกิดความรวดเร็วโดยการนำระบบเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือก รับจำนำมันสำปะหลัง การปรับปรุงระบบการทำงาน และจัดเจ้าหน้าที่ให้เพียงพอในการดำเนินการออกใบประทวนสินค้า เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อโครงการรับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกรขององค์การคลังสินค้า เนื่องจากเกษตรกรต้องนำใบประทวนสินค้าที่องค์การคลังสินค้าออกให้ไปจำนำกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเพื่อขอรับเงิน เพราะหากองค์การคลังสินค้าออกใบประทวนสินค้าล่าช้าแล้วก็จะทำให้เกษตรกรได้รับเงินล่าช้าตามไปด้วย

๒๐. องค์การคลังสินค้าควรวางจ้างบริษัทเอกชน (outsourc) เข้ามาดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์กรโดยองค์การคลังสินค้าเป็นผู้กำกับดูแลให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ซึ่งเป็นสิ่งที่ดีที่จะทำให้การดำเนินการตามภารกิจหลักขององค์การคลังสินค้าประสบความสำเร็จ เนื่องจากที่ผ่านมาการปฏิบัติงานขององค์การคลังสินค้าเป็นการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยยังไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจของตนให้ประสบความสำเร็จได้ ทำให้ภารกิจปกติต้องชะงักงัน ประกอบกับองค์การคลังสินค้ายังไม่สามารถรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินในแต่ละปีงบประมาณได้ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด เนื่องจากงบการเงินขององค์การคลังสินค้าได้รับการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินครั้งสุดท้ายตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ทั้งนี้ การว่าจ้างบริษัทเอกชนควรคัดเลือกตามประสิทธิภาพความสามารถของบริษัทเอกชนให้มีความเหมาะสมกับภารกิจขององค์การคลังสินค้าเกี่ยวกับผลผลิตทางการเกษตรแต่ละประเภท และต้องมีกระบวนการดำเนินการแบบครบวงจรในทุกผลผลิตเพื่อแก้ไขปัญหาสินค้าการเกษตรอย่างครอบคลุม

๒๑. องค์การคลังสินค้าควรมีมาตรการป้องกันการทุจริตการรับจำนำข้าวและการตรวจสอบสินค้าที่ชัดเจนและรัดกุม เพื่อมิให้มีการทุจริตเกิดขึ้นจากการร่วมมือกันระหว่างเจ้าของโรงสีหรือเจ้าหน้าที่ขององค์การคลังสินค้า และควรมีการประเมินผลการปฏิบัติงานเป็นระยะ ๆ เพื่อให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ พันธกิจขององค์กร ทั้งนี้ การประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรนั้นควรให้หน่วยงานภายนอกเข้าร่วมประเมิน เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตคอร์รัปชันรวมถึงควรปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานโดยไม่ควรปฏิบัติตามแนวทางเดิม ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานประสบความสำเร็จมากยิ่งขึ้น

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สมาชิกผู้แทนราษฎร**

กระทรวงพาณิชย์

๑. ควรมีบทบาทในการกำหนดราคาอ้างอิงของสินค้าต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจของแต่ละพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน เช่น ราคาปูนซีเมนต์ที่จังหวัดอุบลราชธานี และจังหวัดสระบุรี ราคาใกล้เคียงกัน ทั้ง ๆ ที่จังหวัดอุบลราชธานีไม่มีโรงงานผลิตปูนซีเมนต์ ซึ่งอาจเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การกำหนดราคากลางต่าง ๆ ในงบลงทุนคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง

๒. นโยบายร้านค้าถูกใจที่ดำเนินการในลักษณะร้านสะดวกซื้อ ที่มีสินค้าจำหน่าย และรับชำระค่าบริการต่าง ๆ ควรพัฒนาให้สามารถแข่งขันได้อย่างแท้จริง โดยดำเนินการให้ต่อเนื่องและครอบคลุมทุกพื้นที่ รวมทั้งดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับร้านธงฟ้าที่มีประโยชน์ในด้านการสะท้อนราคาต้นทุนของสินค้าแต่ละชนิด

๓. ควรมีมาตรการปกป้องสินค้าข้าวของไทย เช่น กรณีการปลอมแปลงตราสินค้าข้าวหอมมะลิไทยในประเทศจีน การกำกับดูแลการใช้สารเคมีในการเก็บรักษาข้าวให้ได้มาตรฐาน และเข้มงวด ในการตรวจสอบคุณภาพข้าวก่อนบรรจุถุงขายประชาชน เพื่อสร้างความมั่นใจต่อผู้บริโภคทั้งภายในและตลาดต่างประเทศ ทั้งนี้ ควรร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการจัดทำโซนนิ่งสินค้าเกษตรต่าง ๆ โดยพิจารณาถึงอุปสงค์ อุปทาน ของสินค้าเกษตรแต่ละชนิด รวมทั้งพัฒนาตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งเป็นตัวชี้วัดว่าผลผลิตใดควรปลูกในปริมาณใดและช่วงเวลาใด

๔. ควรกำหนดให้มีหน่วยงานโดยเฉพาะเพื่อศึกษาและกำกับดูแลเรื่องผลกระทบของการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) และผลกระทบจากการทำ FTA ที่มีต่อเกษตรกร เพื่อกำหนดมาตรการในการช่วยเหลือและป้องกันการเสียเปรียบทางการค้า เช่น กรณีประเทศเวียดนามนำเข้าข้าวมาขายในประเทศไทย โดยไม่เสียภาษี แต่ประเทศไทยส่งข้าวไปขายประเทศเวียดนามกลับต้องเสียภาษี เป็นต้น นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับการค้าชายแดนซึ่งมีการขยายตัวมากกว่า ๑ ล้านล้านบาท โดยประสานกับกระทรวงการคลังในการปรับปรุงด้านศุลกากรทั้งหมดให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการรองรับการขยายตัว

๕. ควรนำข้อมูลผู้ประกอบการเข้าสู่ระบบโดยดำเนินการให้สอดคล้องกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมสรรพากรที่ใช้ในการเก็บภาษีทั้งระบบ เพื่อให้มีข้อมูลในการส่งเสริมและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการ และเป็นการสนับสนุนระบบการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากรในอีกทางหนึ่ง

๖. กรมการค้าภายใน ควรส่งเสริมให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกร มีเครื่องวัดความชื้นข้าวประจำกลุ่ม เพื่อป้องกันโรงสีวัดความชื้นเกินจริงทำให้เกษตรกรไม่ได้รับเงินจากโครงการรับจำนำตามที่รัฐบาลกำหนด โดยอาจให้ อบต. เป็นผู้ร่วมรับผิดชอบ และควรให้มีการตรวจสอบเครื่องชั่งน้ำหนักข้าว โดยให้ความรู้กับ อบต. ในเรื่องการตรวจวัด หากมีกรณีสงสัยให้ทำการตรวจสอบที่ อบต. เพื่อให้มีข้อมูลเปรียบเทียบไม่ให้เกิดกรณีถูกเอารัดเอาเปรียบ

๗. กรมทรัพย์สินทางปัญญา ควรมีมาตรการดำเนินการเรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์ ทรัพย์สินทางปัญญาอย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันไม่ให้ประเทศไทยถูกขึ้นบัญชีดำ นอกจากการส่งเสริมผู้ประกอบการไทยด้าน

ทรัพย์สินทางปัญญาให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนแล้ว ควรจะสร้างจิตสำนึกให้กับผู้ประกอบการและผู้บริโภคสินค้าไม่ให้สนับสนุนสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ ทั้งนี้ ควรมีการปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการ

๘. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรสร้างความเข้มแข็งให้ธุรกิจค้าปลีกและเศรษฐกิจชุมชน ซึ่งกำลังจะล่มสลายจากการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ (super store) หรือร้านสะดวกซื้อซึ่งครอบคลุมพื้นที่มากกว่าร้อยละ ๗๐ ของประเทศ ทำให้มีอำนาจเหนือตลาดและอาจเกิดการผูกขาด มีมาตรการลดความเสียหายเปรียบเทียบทำให้การแข่งขันมีความเป็นธรรม และมีการศึกษาเรื่องกฎ ระเบียบ โดยอาจให้มีการร่วมลงทุนตั้งกลุ่มร้านค้า สนับสนุนธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และร้านค้าชุมชน ซึ่งเป็นคนกลุ่มใหญ่ให้มากขึ้น และให้อำนาจ อปท. ในการอนุญาตตั้งร้านค้าในรูปแบบการทำโซนนิ่ง หรือรวมการขออนุญาตไว้แห่งเดียวเพื่อช่วยลดต้นทุน เป็นต้น รวมทั้งควรปกป้องธุรกิจคนไทย โดยควบคุมคนต่างชาติที่เข้ามาค้าขายในประเทศไทยจำนวนมาก ไม่ให้มีการขยายตัวมาก

๙. โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตร ควรมีการปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการให้มีความรัดกุมเป็นระบบ และครบวงจร โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงระดับจังหวัดควรดำเนินการอย่างจริงจัง โดยเริ่มตั้งแต่การขึ้นทะเบียนเกษตรกรต้องไม่มีการสวมสิทธิ ไม่ขึ้นทะเบียนพื้นที่ปลูกเกินจริง และขึ้นทะเบียนชนิดข้าวตรงกับพันธุ์ที่ปลูก การหักค่าความชื้นต้องเป็นไปตามความเป็นจริง องค์การคลังสินค้า (อคส.) และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) ต้องควบคุมการออกใบประทวนไม่ให้ตลาดเคลื่อน ป้องกันการจ่ายเงินให้เกษตรกรเกินความเป็นจริง การเก็บรักษาข้าวขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อตก.) และองค์การคลังสินค้า (อคส.) แห่แห้งที่เก็บและค่าเก็บรักษาข้าวต้องไม่สูงเกินกว่ามูลค่าสินค้าที่รับผิดชอบ และสามารถรักษาคุณภาพข้าวได้ดี ตลอดจนการระบายข้าวของกระทรวงพาณิชย์จะต้องมีหลักเกณฑ์ในการระบายข้าวในช่วงเวลาและราคาที่เหมาะสม โดยมีการควบคุมภาวะการขาดทุนจากการดำเนินโครงการไม่ให้มีผลกระทบต่อภาระหนี้สาธารณะและวินัยการเงินการคลังของประเทศ

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ วุฒิสภา

กระทรวงพาณิชย์

๑. กรมการค้าต่างประเทศควรกำหนดมาตรการสนับสนุนสินค้าภายในประเทศให้มากขึ้น โดยเฉพาะการผลิตสินค้าที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ เพราะหากปล่อยให้สินค้าจากต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศเป็นจำนวนมากอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันผู้ผลิตสินค้าภายในประเทศก็จะได้รับผลกระทบจนอาจต้องปิดกิจการไป

๒. กรมการค้าต่างประเทศได้เปิดหลักสูตรการฝึกอบรมผู้ประกอบการในโครงการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก เช่น โครงการจัดประชุมสัมมนาผู้ประกอบการมันสำปะหลังนานาชาติ โครงการส่งเสริมพัฒนาการผลิตผลิตภัณฑ์มันสำปะหลังให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เป็นต้น จึงควรที่จะเพิ่มการประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการรายใหม่ ๆ เข้าร่วมโครงการมากขึ้น และการจัดทำ โครงการจะต้องมีความต่อเนื่องโดยอาจมีโครงการต่อยอดเพื่อพัฒนาและเพิ่มศักยภาพให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการต่อไป

๓. กรมการค้าต่างประเทศควรมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่อาหารไทยในต่างประเทศโดยเน้นการใช้วัตถุดิบและรสชาติอาหารที่เป็นของประเทศไทยโดยอาจเผยแพร่ในรูปแบบสารคดีหรือหนังสือสั้นอันจะเป็นการประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวอีกทางหนึ่ง

๔. จากปัจจัยต้นทุนทางการเกษตรที่เพิ่มสูงขึ้น เช่น ราคาปุ๋ย ราคาเมล็ดพันธุ์ รวมทั้งต้นทุนเกี่ยวกับการขนส่ง อันส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรในท้องตลาดเพิ่มสูงมากขึ้น ดังนั้น กรมการค้าภายในจึงควรกำหนดราคาสินค้าเกษตรแต่ละชนิดให้ชัดเจนเพื่อลดปัญหาการเอาเปรียบผู้บริโภค

๕. กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการให้คำแนะนำการจดทะเบียนสิทธิบัตร สิ่งประดิษฐ์ และเครื่องหมายการค้า โดยลดขั้นตอนให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และให้คำปรึกษาในการกรอกรายละเอียด เช่น คำพรรณนา เนื่องจากปัจจุบันมีการร้องเรียนจากภาคเอกชนและผู้จดทะเบียนเครื่องหมายการค้าและผู้ขอรับสิทธิบัตรว่ามีขั้นตอน กระบวนการ รายละเอียด และต้องใช้เอกสารประกอบเป็นจำนวนมาก ซึ่งเอกสารประกอบดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญที่มีทักษะในการเขียน

๖. กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรจัดทำข้อมูลวิเคราะห์สถานะทางการเงินและผลประกอบการของนิติบุคคล โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวได้ซึ่งจะเป็นข้อมูลในการตัดสินใจประกอบการทำธุรกิจ

๗. กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการจัดงานโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก Thailand Kitchen of the World 2013 เพื่อให้โครงการดังกล่าวเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นที่ยอมรับของต่างประเทศมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรจัดทำแผนการเผยแพร่โครงการดังกล่าวให้ผู้ประกอบการไทยและต่างประเทศ รวมทั้งผู้ที่สนใจให้ได้รับข้อมูลข่าวสารอย่างเพียงพอ

๘. ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) ควรมีส่วนร่วมในการออกแบบของที่ระลึกที่มีจำหน่ายในท้องตลาดหรือแหล่งท่องเที่ยวของประเทศไทยโดยอาจจะจัดอบรมการออกแบบสินค้าและให้คำแนะนำลักษณะของที่ระลึกที่เป็นเอกลักษณ์ของประเทศไทย

๙. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพสามารถพึ่งพาตนเองในด้านงบประมาณได้ อีกทั้งยังมีบุคลากรที่มีความสามารถและความเชี่ยวชาญสูงจึงควรมีนโยบายในการจัดหางบประมาณสำหรับใช้พัฒนาองค์กรด้วยตนเองไม่ควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ รวมทั้งควรเพิ่มวิธีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลของสถาบันผ่านทางวารสารการบินไทย เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นในอัญมณีของไทยในสายตาของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

กระทรวงพาณิชย์

๑. การพัฒนาผู้ประกอบการเป็นเรื่องที่สำคัญ ควรจัดทำระบบการเผยแพร่ความรู้โดยใช้เครือข่ายของสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ในการฝึกอบรมแก่นักเรียนนักศึกษา เพื่อสร้างความรู้และความพร้อมในการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งเร่งขยายความรู้ในเรื่องทรัพย์สินทางปัญญา ให้กับนักเรียนและผู้ที่มีความสนใจ ประกอบกับอำนวยความสะดวกและปรับปรุงระบบการจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญา เพื่อให้มีความพร้อมในการเข้าสู่ระบบตลาดเสรีและป้องกันการกีดกันทางการค้า

๒. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรขยายกลุ่มเป้าหมายใหม่ ๆ เพื่อการพัฒนาธุรกิจของผู้ประกอบการไทย โดยการพัฒนาศักยภาพของธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของไทยให้มีขีดความสามารถและศักยภาพด้านนวัตกรรมเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าการส่งออกทั้งในระดับอาเซียนและตลาดโลกควบคู่กับการบูรณาการด้านการตลาดในการจัดแสดงสินค้า (Road Show) ในต่างประเทศ การจัดประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓. ควรกำหนดยุทธศาสตร์ทั้งในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว ด้านการดูแลราคาสินค้าภาคเกษตร แต่ละชนิดอย่างยั่งยืน การเจรจาการค้าระหว่างประเทศระดับต่าง ๆ ควรบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อมิให้ประเทศไทยเสียเปรียบทางการค้า รวมทั้งการพัฒนาการค้าชายแดนควรกำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน เน้นการลดต้นทุนการผลิตมากกว่าการควบคุมราคาสินค้าควบคู่กับการลดค่าครองชีพ โดยการบริหารจัดการดังกล่าวจะต้องส่งผลต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจได้อย่างแท้จริง

๔. ควรบูรณาการกลไกบริหารจัดการการผลิตและการตลาดของผลผลิต หลักการทางการเกษตร อาทิ ข้าว ทั้งระบบตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการผลิต โดยมุ่งเน้นที่ปุ๋ยเป็นหลัก เนื่องจากปัจจุบันสินค้าปุ๋ยมีราคาสูง และควรส่งเสริมด้านการตลาด เพื่อให้การผลิตข้าวใช้ปุ๋ยอินทรีย์ให้มากขึ้น รวมทั้งปรับปรุง ดูแล ช่วยเหลือเกษตรกรด้านการตลาด โดยหลีกเลี่ยงมาตรการบิดเบือนตลาดและการค้าข้าว

๕. ควรเร่งรัดให้คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าต่างประเทศ กำหนด ข้อห้ามมิให้ผู้ประกอบการธุรกิจกระทำการรวมธุรกิจตามมาตรา ๒๖ ของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒

๖. ควรเร่งส่งเสริมการผลิตสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและขยายตลาดไปต่างประเทศ โดยร่วมมือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการให้ความรู้แก่เกษตรกร เนื่องจากปัจจุบันสินค้าที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมได้รับความนิยมอย่างสูงในต่างประเทศ นอกจากนั้น ควรกำหนดแผนระยะยาวในการส่งเสริมตลาดการค้าชายแดนอย่างจริงจัง เพื่อเป็นช่องทางในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย