

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๔ สัปดาห์ ๓

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๒ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๒๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้มีสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๒ (สมัยสามัญ)

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องแรก ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๙/๒๕๒๒ (สมัยสามัญ) เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๒๒ ที่ประชุมได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒ (๓) กำหนดว่า ถ้าการแก้ไขเพิ่มเติม ก็ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติตามที่แก้ไขเพิ่มเติมไปยังสภาผู้แทนราษฎรในกรณีเช่นนี้ให้สภาทั้งสองต่างก็บุคคลที่เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มีจำนวนเท่ากันตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัตินั้น ฉะนั้นกรณีนี้สภาเราต้องกำหนดคนละครึ่ง เราจะกำหนดเท่าไร ผมก็ขอมติที่ประชุมด้วยนะครับ เชิญคุณประทีป กรีกาเวช ครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประทีป กรีกาเวช ขอเรียนปรึกษาท่านประธานสักขีณีก่อนที่จะเข้าระเบียบวาระการประชุม การประชุมของสภาผู้แทนราษฎรนั้น ผมเห็นว่าเมื่อคราวที่แล้วนั้นมีผลเสียมากกว่าผลดีนะครับ คือ การประชุมเกินกว่า ๓ ทุ่มครึ่งครับ ผมอยากจะให้อย่าให้เกิน ๓ ทุ่มได้ไหมครับ เราจะได้ไม่มีผลเสียครับ ผมขอปรึกษาแค่นี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือการปรึกษาในสภา ครับที่จะยกเรื่องขึ้นปรึกษาเป็นอำนาจของประธานสภาเท่านั้นครับ เพราะฉะนั้นกรณีของคุณประทีปนี้สภาคงจะรับปรึกษาไม่ได้ แต่ผมจะรับฟังนะครับ ขอเชิญตั้งจำนวนกรรมการครับ เชิญ ส.ส.ฝ่ายรัฐบาลครับ คุณ ภิรมย์ครับ ก็ตนกำหนดเลยครับ แล้วเราก็เลือกกันครับ อันนี้ไม่มีปัญหา เพราะว่ากรรมการเดิมก็มีสิทธิ์จะเข้าไปอยู่แล้ว เชิญครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ เสนอ ๒๐ ท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เทวโธนะครับ จำนวนก่อนครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ๒๐ ท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จำนวน ๒๐ ท่านนะครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี สภาแห่งนี้มีมติให้ตั้งกรรมาธิการร่วมกัน กับวุฒิสภาจำนวน ๒๐ ท่านจากฝ่ายสภาเรือนะครับ เชิญเลขาธิการครับ พรรคไหนจะได้กี่ที่นั่ง นะครับ เตรียมด้วยนะครับสำหรับท่านที่ทราบอยู่แล้วนะครับ สำหรับพรรคกิจสังคม พรรคชาติไทยจำนวนมากกว่าเขาหน่อยนะครับ ขอเชิญวิปพรรคชาติไทย ถ้าพรรคไหนพร้อมเชิญ นะครับ ๒๐ ท่านนี้ เชิญครับ คุณธนกรครับ

นายธนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ธนา เมตตาริกานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี พรรคกิจสังคม ขอเสนอ รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๖ ท่าน ดังนี้ ๑. นางกรรณิกาญจน์ วิสัสมาย ๒. นายมนต์ชัย ไควสุรัตน์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขำหน่อยนะครับ

นายธนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ๓. นายกำชัย เรืองกาญจนเศรษฐ์ ๔. นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ๕. นายหอม ทองประเสริฐ ๖. นายรักเกียรติ สุขชนะ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปพรรคชาติไทย
๗ ท่าน พร้อมหรือยังครับ คุณพวงเล็กครับ

นางสาวพวงเล็ก คัมภรจ (พะเยา) : ท่านประธานที่เคารพคะ พรรค
ชาติไทยขอเสนอจำนวน ๗ ท่านคะ ๑. นายสุชน ชามพูนท ๒. นายวิทยา เทียนทอง ๓. นาย
สมบัติ ศรีสุรินทร์ ๔. นายกร ทัพพะรังสี ๕. นายทศพล สังขทรัพย์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ซ้ำ ๆ หน่อย คุณพวงเล็ก เจ้าหน้าที่จะไ้จดทัน
ครับ ซ้ำ ๆ หน่อย

นางสาวพวงเล็ก คัมภรจ (พะเยา) : ๖. นายบุญติด สุระประพจน์
๗. นายอร่าม โลหะระ ขอมุ้รับรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปพรรคประชาธิปไตย
พร้อมหรือยังครับ ๓ ท่าน เชิญครับ

นายวัน ศรีเปารยะ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
วัน ศรีเปารยะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอ
คณะกรรมการวิสามัญ ๓ ท่าน ๑. นายสงบ ทัพยมณี ๒. นายณรงค์ นุ่นทอง ๓. นายโอภาส
รองเงิน ขอมุ้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ ผมขอ
เชิญพรรคประชากรไทย ๒ ท่านนะครับ ได้หรือยังครับ เชิญครับ

นายชัยสิทธิ์ ภาภิรมย์ขวัญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม ชัยสิทธิ์ ภาภิรมย์ขวัญ ประชากรไทย กรุงเทพ ฯ ครับ ขอเสนอคณะกรรมการร่วม
๒ ท่านครับ คือ ๑. นายเสรี จินฉา ๒. นายประสิทธิ์ คอนโพธิ์งาม ครับ ขอมุ้รับรองด้วย
ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปชาติประชาธิปไตย ขอ ๑ ท่าน
นะครับ

นายแถม คีบุณมี (ขอนแก่น) : กระผม นายแถม คีบุณมี ส.ส. จังหวัดขอนแก่น
ขอเสนอ จาลิบเอก แสง บริเลิศ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอผู้รับรองครับ จาลิบเอก แสง ครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ ๔ พรรคที่เหลือ
ก้าวหน้า สังคมประชาธิปไตย พลังชนชาวไทย ประชาเสรี ได้ ๑ ที่นั่งครับ คุณเกษม
บุตรขุนทอง เชิญครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม
บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอเสนอ คุณละออ วรณทอง ครับ ขอผู้รับรอง
ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๒๐ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ
(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีใครเสนอเพิ่มก็ลงตัวพอดี ก็ถือว่าสาขานี้
มีมติเห็นชอบกับรายชื่อที่เสนอขึ้นมาแล้วนะครับ ขอเชิญเลขาธิการทบทวนรายชื่อเพื่อความถูกต้อง
อีกครั้งนะครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : จำนวนกรรมาธิการ ๒๐ ท่าน
๑. นางกรรณิกา วัฒนวิทย์ ๒. นายมนต์ชัย ไควสุรัตน์ ๓. นายเอกชัย เวียงกาญจน์เศรษฐ์

๔. นายอภิศักดิ์ โภคกุลกานนท์ ๕. นายหอม ทองประเสริฐ ๖. นายรักเกียรติ สุขชนะ
 ๗. นายกร ทิพย์รังสี ๘. นายทศพล สังขทรัพย์ ๙. นายสุชน ชามพูนท ๑๐. นายบุญทิศ
 สूरประพนธ์ ๑๑. นายวิทยา เทียนทอง ๑๒. นายสมบัติ ศรีสุรินทร์ ๑๓. นายอร่าม โล่ห์วีระ
 ๑๔. นายสงบ ทิพย์มณี ๑๕. นายณรงค์ นุ่นทอง ๑๖. นายโอภาส รองเงิน ๑๗. นายเกรดี
 จินวาลา ๑๘. นายประสิทธิ์ คอนโพธิ์งาม ๑๙. จำสับเอก แสง ปรีเลิศ และ ๒๐. นายละออร
 วรรณทอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ

เรื่องที่จะแจ้ง เรื่องที่ ๒ คือประธานวุฒิสภาแจ้งมาว่าในคราวประชุมวุฒิสภา
 ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๗/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๒๔ ที่ประชุมได้ลงมติ
 แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ตามมาตรา ๑๒๔ ของรัฐธรรมนูญ (๓) ก็เช่นเดียวกันกับกฎหมายฉบับที่แล้ว คือต้องตั้งกรรมมา
 ชีการร่วมกันพิจารณาจะครับ ก็ต้องกำหนดจำนวนกรรมาธิการ ขอเชิญสภาผู้แทนกำหนดครับ คุณ
 สุทัศน์ เงินหมื่น ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม สุทัศน์
 เงินหมื่น ส.ส.อุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ เสนอจำนวน ๒๐ ท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหม
 ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีก็ถือว่าสภานี้มีมติเห็นชอบจำนวนกรรมาธิการ
 ๒๐ ท่าน ร่วมกับวุฒิสภาจะครับ ๒๐ ท่าน ก็จำนวนเป็นไปตามสัดส่วน ก็พรรคชาติไทยได้ ๖
 ที่นั่ง พร้อมหรือยังครับ พร้อมแล้ว เชิญคุณพวงเล็กครับ

นางสาวพวงเล็ก ทับบรวง (พะเยา) : พรรคชาติไทยขอเสนอจำนวน
๗ ท่านคะ ๑. พันเอก ณรงค์ กิตติขจร ๒. นายภิมุข อังทินันท์ ๓. นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ
๔. นายเสนาะ เทียนทอง ๕. นายการุณ ไสงาม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : การขอ พรรคประชาธิปไตยนะ ครับ ก็ได้นะครับ
มีมติให้เสนอ นะครับ

นางสาวพวงเล็ก ทับบรวง (พะเยา) : ขอประธานโทษคะ ขอเปลี่ยนเป็น
คุณเสริมศักดิ์ การุณ คะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นางสาวพวงเล็ก ทับบรวง (พะเยา) : ๖. นายสุนทร วิลาวัลย์ ๗. นาย
ประจัญ กล้าผจญ

(มีสมาชิกรายมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องนะ ครับ อันนี้เรียนทบทวน
หน่อยว่า ตั้งใครก็ได้ นะครับ คนนอกก็ยังไม่ได้นะครับ เพราะว่าแต่งตั้งต่างพรรคกันโดยนะ ครับ เชิญครับ

นายสังข์ทอง ศรีธเรศ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายสังข์ทอง ศรีธเรศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอเสนอ
รายชื่อกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
จากพรรคกิจสังคม ๖ ท่าน ดังต่อไปนี้ครับ ๑. จำลิตร์ อนันต์ เรืองกุล ๒. นายยงยุทธ
นพเกตุ ๓. ชินรัฐ จิตรภักดี ๔. ดอกเตอร์สยาม รามสูต ๕. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน ๖. ดอกเตอร์
วัลลภ สุปรียศิลป์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรายมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะ ครับ ต่อไปครับ ขอเชิญประชาธิปไตย
พร้อมนะ ครับ พร้อมขอเชิญครับ

นายวัน ศรีเปารยะ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
วัน ศรีเปารยะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอ
กรรมาธิการร่วม ๓ ท่านนะครับ ๑. พลเรือเอก สมบูรณ์ เชื้อพิบูลย์ ๒. พันโท สนั่น
ซจรประศาสน์ ๓. พลเรือตรี สมอง นิสาลักษณ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ ประชากรไทยครับ
เชิญครับ คุณชัยสิทธิ์

นายชัยสิทธิ์ ภูภิรมย์ขวัญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม ชัยสิทธิ์ ภูภิรมย์ขวัญ ประชากรไทย กรุงเทพฯ ฯ ครับ ขอเสนอคณะกรรมาธิการร่วม ๒
ท่านครับ ๑. พลโท จิตรพล ณ ลำปาง ๒. นายประสิทธิ์ คอนโพธิ์งาม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ พรรค
ชาติประชาธิปัตย์ครับ ๑ ท่านครับ เชิญครับ

นายแถม กิบุญมี (ขอนแก่น) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแถม
กิบุญมี ส.ส.ขอนแก่น พรรคชาติประชาธิปัตย์ ขอเสนอ จำสับเอก แสงว ประดิษฐ์ ขอผู้รับรอง
ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ ก้าวหน้า สังคม-
ประชาธิปัตย์ ปางชนชาวไทย ประชาเสรี คุณเกษม บุตรขุนทอง ครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม
บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอเสนอ นายแคล้ว นรปติ ครับ ขอผู้รับรองด้วย
ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ครบ ๒๐ คน มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีกัลงตัวพอดี ถือว่าสภานี้มีมติเห็นชอบกับ
รายชื่อที่ท่านสมาชิกไปแล้วนะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการทบทวนรายชื่ออีกครั้งครับ

นางสาวบังอร อิมโองชา (เลขาธิการรัฐสภา) : คณะกรรมาธิการ ๒๐ ท่าน
๑. พันเอก ณรงค์ กิตติขจร ๒. นายภิญญ อังกนันทน์ ๓. นายเฉลิมยศ แสนวิเศษ ๔. นายเสนาะ
เทียนทอง ๕. นายเสริมศักดิ์ การุญ ๖. นายสุนทร วิลาวลัย ๗. นายประจัญ กล้านจัญ
๘. จำลิตร์ อนันต์ เรืองกุล ๙. นายยงยุทธ นพเกตุ ๑๐. นายชินรัฐ จิตรภักดี ๑๑. นายสยาม
รามสูตร ๑๒. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน ๑๓. นายวัลลภ สุปรียศิลป์ ๑๔. พลเรือเอก สมบูรณ์
เชื้อพิบูลย์ ๑๕. พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ ๑๖. พลเรือตรี สมอง นิสาลักษณ์ ๑๗. พลโท
จิตรพล ณ ลำปาง ๑๘. นายประสิทธิ์ คอนโพธิ์งาม ๑๙. จำลิต เอก แสง ปรีเลิศ และ
๒๐. นายแคล้ว นรปติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ

ต่อไปเรื่องที่ ๓ นะครับ ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ (สมัย
สามัญ) ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.
ความรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ (๑) กำหนดเกณฑ์ได้ปฏิบัติมาแล้วก็ต้องตั้งกรรมาธิการร่วมกัน
พิจารณาครับ เพราะร่างวุฒิสภาแก้ไข ขอเชิญประชาสัมพันธ์ครับ

นางพวงเพชร ศรีทอง (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ : ถิ่น
พวงเพชร ศรีทอง จากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอชื่อตั้งกรรมาธิการร่วมกัน
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน จำนวน ๒๐ ท่านคะ ขอบู๊รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒๐ ท่านนะครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหม
ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าสภา
เห็นชอบด้วย มีมติตามที่คุณพวงเพชรเสนอแนะครับ ๒๐ ท่านนะครับ ชาติไทย ๙ คุณพวงเล็กครับ
ข้า ๆ หน่อยครับ เจ้าหน้าที่จะไต่จกทันนะครับ

นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง (พะเยา) : พรรคชาติไทยขอเสนอจำนวน ๙
ท่านคะ ๑. นายแพทย์นาม เสงี่ยมจันทร์ ๒. นายดิเรก สุกุมารวงศ์ ๓. นายเสริมศักดิ์ การุญ
๔. นายแพทย์ประสงค์ บุรณพงศ์ ๕. จำสับเอก ทรงธรรม ปัญญาดี ๖. นายไพโรจน์ เครือรัตน์
๗. นายบุญชิต สุประพจน์ ขอผู้รับรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไป ก็จึงลงมติครับ

นายสังข์ทอง ศรีวิเศษ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สังข์ทอง
ศรีวิเศษ พรรคกิจสังคม จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ขอเสนอรายชื่อกรรมการจากพรรคกิจสังคม ๒
ท่าน ๑. นายประสงค์ โปคาพล ๒. ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนลัก ๓. นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา
๔. นางกรรณกาญจน์ วิสมหมาย ๕. นายเรวัต ลิวิญกุล ๖. นายกมล เสมอเหมือน ขอ
ผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ ขอเชิญประชาติปัตย์
เสนอเลยนะครับ

นายวัน ศรีเปารยะ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
วัน ศรีเปารยะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปไตย ขอเสนอ
คณะกรรมการร่วมพรรคประชาธิปไตย ๓ ท่านครับ ๑. นายแพทย์ อากม สรสุชาติ
๒. นางพวงเพชร ศรีทอง ๓. นายคำรณ ณ ลำพูน ขอผู้รับรองด้วยครับ

๑๘

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปประชากรไทยก่อน เชิญ
คุณชัยสิทธิ์ครับ

นายชัยสิทธิ์ ภูวภิรมย์ขวัญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
พรรคประชากรไทย ขอเสนอคณะกรรมการร่วม ๒ ท่าน ๑. นายสลับ นาคะเสถียร ๒. นาย
ชลินทร์ เภาวิบูล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องแล้วนะครับ ขาดิประชาธิปไตย
ครับ คุณแสง เชิญครับ

จำลอง เอก แสง ปรีเลิศ (พะเยา) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม
จำลอง เอก แสง ปรีเลิศ ส.ส. จังหวัดพะเยา พรรคชาติประชาธิปไตย ขอเสนอ นายแถม
คีนุญมี ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปครับพรรคก้าวหน้า
สังคมประชาธิปไตย ปวงชนชาวไทย ประชาเสรี ๑ ที่นั่ง คุณสุธี เชิญครับ

นายสุธี ภูพานธุ์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุธี ภูพานธุ์
ส.ส. สุรินทร์ พรรคสังคมประชาธิปไตย ในนามของพรรคก้าวหน้า สังคมประชาธิปไตย
ประชาเสรี และปวงชนชาวไทย ขอเสนอคุณเกษม บุตรขุนทอง ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ ครบ ๒๐ ท่าน มีท่าน
ผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นด้วยกับรายชื่อสมาชิก ๒๐ ท่าน เป็นกรรมาธิการร่วมกับวุฒิสภา ครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการทบทวนรายชื่ออีกครั้งหนึ่งครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : คณะกรรมาธิการจำนวน ๒๐ ท่าน ๑. นายนาม เสงี่ยมจันทร์ ๒. นายศิริเวท สุกุมวงศ์ ๓. นายประสงค์ บุรณพงศ์ ๔. นายเสริมศักดิ์ การุณ ๕. จำสืบเอก ทรงธรรม ปัญญาคี ๖. นายไพโรจน์ เครือรัตน์ ๗. นายบุญติด สุระประพจน์ ๘. นายประสงค์ โภคาพล ๙. ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ๑๐. นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา ๑๑. นางกรรณกาญจน์ วิสหมาย ๑๒. นายเรวัต สิริบุญกุล ๑๓. นากมล เสมอเหมือน ๑๔. นายอาคม สรสุชาติ ๑๕. นางพวงเพชร ศรีทอง ๑๖. นายคำรณ ณ ลำพูน ๑๗. นายสลับ นาคะเสถียร ๑๘. นายชลินทร์ แก้ววิบูล ๑๙. นายแถม คีบุญมี และ ๒๐. นายเกษม บุตรขุนทอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ

เรื่องที่ ๔ ครับ เรื่องที่แจ้งต่อที่ประชุม ประธานวุฒิสภาแจ้งมาว่าในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๗/๒๕๒๕ (สมัยสามัญ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๒๕ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. แล้วมีมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎรนะครับ ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องที่ ๕ ที่จะแจ้งต่อไป ด้วยเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายสืบ กุมา และนายคงศักดิ์ สิงห์ทอง เป็นผู้เสนอ) เพื่อให้ พณฯ นายกรัฐมนตรีรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม กระทุ้งถามลำดับที่ ๑ กระทุ้งถามของคุณนิม
วรปัญญา เรื่อง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินกู้ ตาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
คุณนิม อยู่ไหมครับ เชิญคุณนิมครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
กระผม นิม วรปัญญา ส.ส.ลพบุรี พรรคชาติไทย ขอตั้งกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยข้าพเจ้าได้รับคำร้องเรียนจากราษฎรจำนวนมาก ขอให้ช่วยแก้ปัญหา
เศรษฐกิจด้วยการขอให้กระทรวงการคลังลดอัตราดอกเบี้ย เพื่อลดต้นทุนการผลิตช่วย ชาวไร่
ชาวนา พ่อค้า อุตสาหกรรม และผู้ยากไร้จะได้มีโอกาสได้บริโภคของถูก ซึ่งผู้ยากไร้นี้ไม่มี
อำนาจต่อรอง หรือกำหนดราคาขายที่จะซื้อจะขายได้เลย ผลผลิตถาวร เกษตรที่ผลิตได้ขายตนเอง
แต่ราคาก็ถูกตลาดกำหนดขึ้นโดยพ่อค้า ดอกเบี้ยจะเพิ่มแพงเท่าไร หรือภาษีจะเพิ่มแพงเท่าไร
ชาวไร่ ชาวนา ก็ต้องแบกไว้บนบ่าไม่เคยมีใครผู้ใดแบ่งเบาภาระให้เลย แม้แต่การลดค่าเงิน
หรือเพิ่มก็ไม่มีโอกาสที่จะปรับหรือหมุนตัวได้เพราะค้อยความรู้ ขาดกำลังซื้อ ไม่มีกำลังกักตุน
เว้นแต่รัฐบาลผู้บริหารประเทศจะช่วยแก้ไขให้ เพราะไม่มีทางสู้หรือทางต่อรองอะไรทั้งสิ้นเป็น
ที่น่าสงสารยิ่ง กระผมจึงขอเรียนถาม ทนาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้ครับ

๑. ตามที่กระทรวงการคลังได้ประกาศขึ้นอัตราดอกเบี้ยจากร้อยละ ๘ เป็น
ร้อยละ ๘.๕ เป็นอัตราที่สูงมาก ทำให้ราษฎรเดือดร้อนทั้งประเทศ ทั้งอุตสาหกรรม เกษตรกร
ต้องประสบปัญหาความยากจน เรื่องนี้ท่านทราบหรือไม่ ถ้าท่านทราบแล้ว ท่านจะลดดอกเบี้ย
ให้เหลือร้อยละ ๑๒ ต่อปี สำหรับเงินกู้ และเบิกเงินบัญชีจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

๒. เงินกู้เพื่อเกษตรกรขอให้ลดลงเหลือร้อยละ ๑๐ ต่อปีเพื่อช่วยชาวไร่ ชาวนา
ผู้ผลิตพืชและเลี้ยงสัตว์เป็นอาหารเลี้ยงประชากรของโลกเพื่อให้ต้นทุนการผลิตต่ำลง และ
ผู้บริโภคจะได้บริโภคสินค้าราคาถูก ผู้ผลิตจะได้มีโอกาสอยู่รอดจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็น
เพราะเหตุใด

๓. เงินกู้เพื่อการอุตสาหกรรมส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งด้านการผลิตและการตลาด ทำให้คนมีงานทำ. เพราะเป็นการจ้างแรงงานเพิ่มและ เป็นการฝึกให้คนไทยรู้และชำนาญวิชาชีพ ทางด้านการตลาดการค้า การบริหารงานบุคคลทั้งการอุตสาหกรรมแปรรูปและผลิตภัณฑ์ มี ส่วนช่วยเกษตรกรและคนยากจน จะขอให้ลดอัตราดอกเบี้ยเหลือร้อยละ ๕ ต่อปีจะคุ้มหรือไม่ ถ้า ไม่คุ้มเป็นเพราะเหตุใด ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีช่วยจะตอบใช้ไหมครับ เชิญท่าน รัฐมนตรีช่วยสุธีครับ

นายสุธี สิงห์เสนห์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน สภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายสุธี สิงห์เสนห์ รัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ของท่าน ส.ส.นิยม วรปัญญา ดังต่อไปนี้ ในหลักการแล้ว รัฐบาลเห็นว่าการลดอัตราดอกเบี้ยย่อมเป็นวิธีการอันหนึ่งที่จะทำให้มีการลดต้นทุนทางการผลิต และก็เป็นประโยชน์ในการที่จะขยายการลงทุนในภาคเอกชนรวมทั้งทำให้เกิดการสร้างงานเพิ่ม ขึ้นด้วย ในประเด็นที่ท่านได้ถามว่าดอกเบี้ยทางด้านการธุรกิจทั่วไป ธุรกิจทางการเกษตร อุตสาหกรรมนั้นจะมีทางลดลงไปได้อย่างไรหรือไม่ กระผมอยากจะเรียนว่า การลดอัตราดอกเบี้ยนั้น ได้มีการคลี่คลายไปส่วนหนึ่งแล้วกล่าวคือ ธนาคารพาณิชย์ได้ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ทั่วไปจาก ร้อยละ ๘ เป็นร้อยละ ๘.๕ ในขณะนี้ และได้ลดดอกเบี้ยเงินกู้ภาคเศรษฐกิจสำคัญคือด้านการ เกษตร การทำเหมืองแร่ และเหมืองหิน อุตสาหกรรมการผลิต การส่งสินค้าออก และการค้า ส่งผลิตผลทางกลีกรรรม ลดดอกเบี้ยลงจาก ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๖.๕ และก็ยังมีแนวโน้ม ที่จะมีการลดลงไปอีก สำหรับทางด้านเกษตรนั้น ขณะนี้ ธ.ก.ส.ก็ได้ลดดอกเบี้ยเงินกู้แก่เกษตรกร โดยตรงร้อยละ ๘ ซึ่งต่ำกว่าในภาคธุรกิจทั่วไป ถ้าหากว่าให้กู้แก่สหกรณ์การเกษตรก็คิดเพียง ร้อยละ ๑๑ ในกรณีที่เป็นการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เหลือร้อยละ ๖ แล้วก็ไม่พบต้นทุนอีกด้วย ทาง ด้านเงินกู้เพื่อการอุตสาหกรรมนั้นนอกจากจะได้จากธนาคารพาณิชย์โดยทั่วไปแล้ว ผู้ประกอบการ อุตสาหกรรมยังได้ดอกเบี้ยในอัตราที่ถูกกว่าจากบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมเดิมเคยคิดอัตรา

๒๒๓

ร้อยละ ๑๕ ครั้ง ขณะนี้ตกลงเหลือร้อยละ ๑๔ ครั้ง ซึ่งถูกกว่าธนาคารพาณิชย์โดยทั่วไป
แล้วก็มีสำนักงานธุรกิจชนกิจอุตสาหกรรมขนาดย่อมที่ให้อัตราดอกเบี้ยในอัตราถึงร้อยละ ๑๕
ก็มี รัฐบาลจึงเชื่อว่าที่ท่าน ส.ส. ได้มีความเป็นห่วง แล้วก็เสนอให้มีการปรับดอกเบี้ยให้ลดต่ำลง
ไปนั้นก็เป็นแนวความคิดที่สอดคล้องกัน และในส่วนที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปก็เป็นผลทำให้มีการ
ลดอัตราดอกเบี้ยลงไปบ้าง ผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมว่าสำหรับอัตราดอกเบี้ยนี้แม้ว่าทางรัฐบาล
จะเห็นว่าการลดดอกเบี้ยจะเป็นการกระตุ้นให้มีการขยายการลงทุนและสร้างงานก็ตาม แต่
อัตราดอกเบี้ยนั้นควรให้เป็นไปตามกลไกของตลาดมากที่สุด และในขณะเดียวกันอัตราดอกเบี้ย
เงินกู้ยืมมีส่วนสัมพันธ์กับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากที่ธนาคารจะให้แก่ประชาชนด้วย อัตราดอกเบี้ย
เงินฝากที่จะจ่ายให้แก่เงินออมนั้นย่อมจะต้องให้เกือบลูกแก่การออมทรัพย์ของประชาชน และให้
สอดคล้องกันกับสถานการณ์เศรษฐกิจในแต่ละช่วงเวลา กระผมจึงอยากจะขอสรุปว่าแนวความคิด
ที่ท่าน ส.ส. นิยม วรปัญญา เสนอนั้นก็มีความถูกต้องอยู่ และทางรัฐบาลก็ได้ดำเนินการไปส่วนหนึ่ง
แล้ว และกระผมขอเรียนว่าขณะนี้แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยก็คงจะค่อย ๆ ลดลงไปอีก ขอขอบคุณ
ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : จิตใจเชิญซักถามครับ

นายนิยม วรปัญญา (สพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอขอบคุณท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่ท่านได้ลดลงมาบ้าง แต่การที่ลดลงมาที่ท่านกล่าวนั้นมันยังไม่
สมกันครับ เพราะจาก ๑๕ ขึ้นไป ๑๔ นี้รัฐบาลก็ประกาศขึ้นไปได้ครับ แต่ลดนี้รัฐบาลค่อยลด
ทีละน้อย ๆ คือมันไม่ทันกันครับ ราษฎรได้แยกภาระไปแล้ว ผมอยากจะเห็นรัฐบาลนี้ปลดแอกให้
กับชาวไร่ชาวนาบ้างครับ ขณะนี้ชาวไร่ชาวนากำลังจะถูกยึดที่ดินเพราะผลก็มาจากดอกเบี้ยแพง
สินค้าที่ผลิตขึ้นแพงก็เพราะดอกเบี้ยแพง เพราะดอกเบี้ยเป็นต้นทุนในการที่จะคิดในการลงทุน —
ฉะนั้นผมขอเรียนถามต่อไปดังนี้ครับ

ประการที่ ๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยชาวไร่ชาวนาที่กำลังจะถูกยึดที่ดินนี้อย่างไร
บ้าง เพราะผลกระทบจากการขึ้นราคากอเบียร์นี้ครับ รัฐบาลอาจจะให้เงินกู้ในราคาอัตรา
ดอกเบี้ยถูกลงไปจะได้อะไรไหม ประการใดครับ

ประการที่ ๒ ผลจากการคอกเบี้ยแพงนี้ทำให้ชาวนามีหนี้สินล้นพ้นตัว . . . อยากจะ
ขอให้รัฐบาลได้หาคอกเบี้ยราคาถูกให้ชาวนากู้ไปไถ่หนี้จะไถ่หรือไม่ครับ ประการที่ ๒ นะครับ

ประการที่ ๓ ที่ดินนั้นถ้าไม่มีการพัฒนาหรือการอนุรักษ์ดิน ผลผลิตก็ตกต่ำ ทุกวันนี้
ผลผลิตต่ำกว่าปกติมากในช่วงระยะไม่กี่ปีนี้ เพราะชาวนายากจนลง ซื้อแต่ปุ๋ยเคมีไปใส่มันก็กิน
กระ้างหมด เพราะฉะนั้นอยากให้รัฐบาลช่วยในการที่คอกเบี้ยราคาถูกสักยกหนึ่งไปพัฒนา
ที่ดิน ให้เขาพัฒนาเอง ไม่ใช่ไปจับรูปที่ดินเพียงไรละ ๔,๐๐๐ ไร่ขึ้นไปเช่นนั้น เพราะฉะนั้น
ก็ทำโดยความจำใจ คือรัฐบาลก็ลงทุนเองปลูกป่าเป็นเงินมากมาย ถ้าให้ชาวไร่ชาวนาไปปลูก
เอาเอง เป็นเงินที่คอกเบี้ยราคาถูก ให้ทุกระยะยาวก็จะไต่ป่าขึ้นมาชดเชยป่าที่สูญเสียไป แล้ว
ชาวนาเขาจะไถ่กู้บำรุงรักษา แล้วให้ไม้เนื้อเป็นทรัพย์สินตามที่กฎหมายแพ่งแล้วก็ได้ ให้เขาตัด
ไปซื้อไปขายได้ โดยเสียภาษีขออนุญาตจากอำเภอตามที่กระผมได้เคยเสนอพระราชบัญญัติอยู่ใน
สภาแล้ว เพื่อให้แผ่นดินไทยนั้นกลายเป็นสีเขียว อันนี้รัฐบาลจะทำไถ่หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็น
เพราะเหตุใดครับ

ประการที่ ๔ การกู้เงินของเกษตรกรชาวไร่ ชาวนา เมื่อถึงฤดูเก็บเกี่ยวแล้ว
จะมีการทวงหนี้กันไม่เหมือนกับพ่อค้ากู จะเห็นได้ว่าผู้ให้สินเชื่อนี้ตามเก็บชาวไร่ ชาวนา เขา
ต้องรีบขายผลผลิตเพื่อมาส่งไถ่หนี้ คอกเบี้ยก็แพงกลัวเสียคอกตัวแล้วก็ถูกเร่งรัด โดยกลัวที่จะ
ถูกกล่าวหาว่าผิดสัญญา แล้วจะกู้ในปีต่อไปไม่ได้ ด้วยความกล้านี้ทำให้ต้องรีบขาย เมื่อรีบขาย
ก็ต้องถูกกดราคา แต่ทำไมพ่อค้ากูแล้วเมื่อส่งไถ่คอกหรือเรียกว่าตัดคอก แล้วก็ต่อสัญญากันได้
กระผมอยากจะให้รัฐบาลนี้ต้องมีหลักการได้แก้ไขช่วยชาวนาเช่นเกี่ยวกับการกู้เงินไปค้าขายหรือ
ลงทุนอย่างอื่นจะไถ่หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใดครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก่อนที่รัฐมนตรีจะตอบนะครับ เชิญคุณนิมมานัง ได้
ผมตั้งข้อสังเกตนะครับว่าคุณนิมมานังไม่ได้ซักนะครับ ไม่ได้ซักที่รัฐมนตรีตอบเป็นการตั้งคำถามใหม่
นะครับ ไปถามเรื่องขายข้าวขายอะไรคุณถามเรื่องคอกเบี้ย ก็ซักคอกเบี้ย เป็นอันว่าเรา
ค่อย ๆ ลก ทำไมต้องค่อย ๆ ลก ลกที่เกี่ยวไม่ได้หรืออย่างไร ก็ถามกันไปอย่างนี้ คุณคิดใจ

ที่ว่าทำไมต้องค่อย ๆ ลด ก็คงถามว่าทำไมต้องค่อยลดด้วย นี่คุณตั้งคำถามใหม่เพิ่มอีกนะครับ
อันนี้ก็ยาวแหมไม่ใช่ซักแล้ว คุณตั้งคำถามใหม่เพิ่มอีกมากมายเลย อันนี้ผมเรียนตรง ๆ ว่าเป็น
รัฐมนตรีก็ปวดหัวเหมือนกัน เชิญรัฐมนตรีตอบครับ

นายสุธี สิงห์เสนห์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพ ท่าน ส.ส.ผู้ทรงเกียรติ แล้วท่าน ส.ส.นิยม วรปัญญา ที่ท่านได้ตั้งคำถาม
เพิ่มเติมอีกหลายข้อครับ ผมก็จะอนุโลมตอบในส่วนที่จะช่วยเพิ่มความเข้าใจว่า ทำไม
ดอกเบี้ยจึงอยู่ในโครงสร้างท่านองนี้ สำหรับเกษตรกรที่ท่านผู้ตั้งกระทู้ได้ให้ความสนใจเป็นอย่าง
มากน่าจะได้รับความสนใจจากรัฐบาลเป็นพิเศษนั้น ในส่วนที่เกี่ยวกับอัตราดอกเบี้ยผมก็อยาก
จะเรียนว่าในขณะที่ภาครุทกิจทั่วไป แม้ว่าจะเป็นเศรษฐกิจสำคัญก็ตามจะต้องจ่ายดอกเบี้ยต่ำสุด
ร้อยละ ๖.๕ นั้น ทางรัฐบาลก็ได้ดูแลให้เกษตรกรสามารถกู้เงินได้ในอัตราร้อยละ ๘ ซึ่งต่ำ
กว่าธุรกิจทั่วไป และถ้าเป็นสหกรณ์การเกษตรก็สามารถกู้ได้ในอัตราร้อยละ ๑๑ ที่ท่านผู้ตั้ง
กระทู้สนใจอีกเรื่องหนึ่งก็คือว่า การกู้ระยะยาวเพื่อปรับปรุงที่ดิน ก็มีอัตราดอกเบี้ยที่ทาง
ช.ก.ส.คิดในอัตราเพียงร้อยละ ๑๑ ไม่ทบต้นนะครับ ซึ่งก็ถูกลงไปอีก รัฐบาลได้ให้ความสนใจ
ต่อเกษตรกรเป็นกรณีพิเศษ เหตุที่ไม่สามารถลดดอกเบี้ยให้ลงไปได้อีกกว่านั้น ก็เป็นเพราะว่า
ในแง่ของสินเชื่อการเกษตรนั้น ความต้องการเงินทุน มีความสำคัญมากกว่าต้นทุนของเงินทุน -
กล่าวคือถ้ากำหนดดอกเบี้ยไว้ในอัตราต่ำเกินไปจนธนาคารไม่สามารถหาแหล่งเงินออม หรือ
แหล่งเงินทุนมาให้ถูกต้องได้แล้ว เกษตรกรก็จะไม่มีแหล่งเงินทุนที่มีอัตราดอกเบี้ยพอสมควรเช่นนั้น
จำเป็นต้องไปใช้ตลาดเงินทุนรายย่อยในภาคเอกชนซึ่งมีต้นทุนค่อนข้างจะสูง เพราะฉะนั้น
เกษตรกรจึงมักจะเรียกร้องให้มีเงินกู้มากกว่าที่จะเอาดอกเบี้ยถูกแล้วก็เงินกู้จำกัด เพื่อที่
ดอกเบี้ยของ ช.ก.ส.จะได้อยู่ในระดับร้อยละ ๑๑ ให้แก่สหกรณ์การเกษตรเช่นนั้น ธนาคาร
เพื่อการเกษตรและสหกรณ์จำเป็นจะต้องอาศัยเงินฝากของประชาชนและของธนาคารพาณิชย์อื่น ๆ
ซึ่งจะต้องจ่ายดอกเบี้ยถึงร้อยละ ๑๓ ที่เอามาให้สหกรณ์กู้ได้ในอัตราร้อยละ ๑๑ นั้น ก็ได้อาศัย
การที่รัฐบาลได้ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยจัดสรรเงิน ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ธนาคาร
เพื่อการเกษตร เพื่อให้กู้ต่อแก่เกษตรกร เงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท นั้น รัฐบาลคิดดอกเบี้ยเพียง

ร้อยละ ๓.๕ ซึ่งนับว่าเป็นดอกเบี้ยที่ค่อนข้างจะต่ำมากในขณะที่รัฐบาลก็ออกพันธบัตรกองจ่าย -
ดอกเบี้ยสูงกว่านั้น เงินกู้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราร้อยละ ๓.๕ นั้น เมื่อมารวมกับเงินที่รับ
ฝากจากประชาชนหรือจากธนาคารพาณิชย์อื่นแล้ว จึงทำให้อัตราดอกเบี้ยภาคเกษตรกรรมนี้ลด
ลงได้ถึงขนาดที่เรียกว่า ถ้าผ่านสภากแล้ว เหลือร้อยละ ๑๐ อย่างไรก็ตามเท่าที่ท่าน ส.ส.
นิยมได้อภิปรายณะครับก็คงยังอยากจะให้ลดลงมากกว่านี้อีก ก็เป็นขั้นตอนที่ทางรัฐบาลจะได้รับฟัง
และก็ดูว่าจะมีทางที่จะสนองตอบได้เพียงใดหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ชักถามครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ แก้ปัญหาเศรษฐกิจนี้มันกว้าง
นะครับ ผมต้องขอภัยท่านประธานหน่อยนะครับ เพราะคำถามข้างบนนี้มันกว้างครับ ถ้าเขียน
ลงทั้งหมดนี้ ๓ หน้ามันก็ไม่จบ เพราะฉะนั้นผมจึงมาขยายความตอนล่าง ขอภัยท่านประธาน
ด้วยครับ เพราะท่านรัฐมนตรีท่านก็ยินดีที่จะตอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้ครับ ต่อไปเขียนมาให้จบเลยนะครับ -
เขียนมาเยอะ ๆ เลยครับ เขาตอบเสียที่เกี่ยวข้องแล้วสงสัยก็ชักเลยนะครับ แล้วมาถามเพิ่มเติม
ที่หลังนี้ะครับไม่เป็นผลดีต่อทางคุณนิยม และต่อทางสภาด้วยนะครับ แล้วทางรัฐมนตรีด้วยครับ
ผมไม่มีเจตนาอะไรหรอกครับ ต้องการให้ชักทั้ง ๒ ฝ่ายเท่านั้นเองครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ครับ ผมก็อยากจะให้เป็นประโยชน์แก่ชาวไร
ชาวนา แล้วผู้ยากไร้นะครับ เพื่อเศรษฐกิจของประเทศครับ ก็เป็นส่วนรวมมาถึงพวกเราทุกคน
นะครับ ท่านประธานที่เคารพ การที่ยลจากดอกเบี้ยแพงนี้ที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วแต่ผม แล้ว
ท่านประธานเองก็ทราบนะครับ แล้วก็ท่านรัฐมนตรีก็ยอมรับข้อเท็จจริงอันนี้ แต่อย่างไรก็ตาม
ด้านการอุตสาหกรรมนั้นที่คนต้องเลิกไป แล้วล้มละลายไป หรือเบื้อหน่ายไป หรือไม่กล้าลงทุน
ต่อไป และนักลงทุนก็ต้องอาศัยแหล่งเงินทุนเป็นส่วนใหญ่ ถ้าคนมีเงินอย่างเหลือเฟือเพื่อที่ไม่มีใคร
ลงทุนครับ ถ้าไม่มีคนลงทุนเลย เศรษฐกิจจะเป็นอย่างไร ผมคิดว่าผลพวงรวมมาถึงประเทศชาติ
ทั้งนั้น เพราะฉะนั้นการอุตสาหกรรมนี้ก็มีส่วนช่วยทั้งแปรสภาพ ช่วยเกษตรกรและก่ผลิตภัณฑ์

ໃໝ່ໂລກໄປທັງສຳເລັດຮູບແລະສຳເລັດຮູບ ຜົນຜົນຈາກການຜົນຜົນທີ່ກໍ່ໄດ້ສິ່ງມາຈາກຕ່າງ-
ປະເທດ ຄຳຮຽໄດ້ມີການອຸມຸງຈິງ ໆ ນອກຈາກນັ້ນກໍ່ຈະເປັນສ່ວນສົ່ງຜົນໄປສູ່ການຕາດກັບ

ປະຊາສາມູນແກ່ຮາກ ອຸ ຄຸນນິຍມກັບ ຂອໂທນະກັບ ແມ່ກໍ່ເກາະກັບ
ເມື່ອກໍ່ຄຸນນິຍມຕາມຮຽມນັ້ນກໍ່ ຂອໂທລະກັບເປັນເລື່ອງຮ້ອນລະ ໔ ໄດ້ຫຼືໄດ້ ໄດ້ເພາະ
ເຫຼົ່າໃດນະກັບ ເລື່ອງອຸດສາຫະກຳນີ້ ຮຽມນັ້ນທ່ານຕອບແລ້ວຄຸນນິຍມຕິດໃຈກັບໂທນອີກລະກັບ

ນາຍນິຍມ ວຽກປະຊາ (ລຸນຸວີ) ອຸ ຕິດໃຈຍາກຈະຈະແຈ້ງໃຫ້ເຂົ້າໃຈຕໍ່ໄປ ແລະຈະ
ຂອໂທລະກັບ

ປະຊາສາມູນແກ່ຮາກ ອຸ ເຂົາຕອບແລ້ວນະກັບ

ນາຍນິຍມ ວຽກປະຊາ (ລຸນຸວີ) ອຸ ຍັງໄດ້ຍາກເລື່ອງກັບ ຂອທ່ານປະຊາສາມູນນະກັບ

ປະຊາສາມູນແກ່ຮາກ ອຸ ໄດ້ເລື່ອງກັບໂທນກັບ ຕາມເລື່ອງກັບ ເພາະວ່າ
ຍັງມີກະທູ້ເພື່ອນອີກ ໔ ກະທູ້ນະກັບ ໄດ້ຍາກນັ້ນສາມາດຕິດໃຈກັບເລື່ອງອື່ນນະກັບ

ນາຍນິຍມ ວຽກປະຊາ (ລຸນຸວີ) ອຸ ກັບ ການອຸດສາຫະກຳນີ້ມີທັງການໜຸ່ງສ່ວນ ແມ່
ຍັງໄດ້ແຈ້ງເລື່ອງກັບ ເພາະວ່າເລື່ອງກັບເປັນທ່ານຈະຫາຈາກແຫຼ່ງເງິນພິເສດມາຊ່ວຍພວກຈະໄດ້ຫຼື
ໄດ້ ຖ້າໄດ້ເພາະເຫຼົ່າໃດກັບ

ປະຊາສາມູນແກ່ຮາກ ອຸ ຄຳຮຽນນີ້ອຸກັບ ເຂົ້າເປັນແລ້ວກັບ

ນາຍນິຍມ ວຽກປະຊາ (ລຸນຸວີ) ອຸ ປະການທີ່ ໒ ການອຸດສາຫະກຳ ກ່ອນນີ້ຂອງ
ອຸດສາຫະກຳໜາຍຍອມນະກັບ ຮຽມນັ້ນເຂົ້າມາຊ່ວຍກັບເປັນຮ້ອນລະ ໔ ຕໍ່ປີ ສຳລັບອຸດສາຫະກຳ
ໜາຍຍອມ ທີ່ນັ້ນເງິນທີ່ໃຫ້ເປັນນັ້ນຮ້ອນລະ ໔ ໄດ້ເປັນດ້ານບາດ ແຕ່ວ່າອຸດສາຫະກຳໜາຍຍອມນີ້ເປັນ
ການທີ່ສ້າງຄົນໄທໃຫ້ເປັນເຈົ້າຂອງອຸດສາຫະກຳ ແລະໃຫ້ຄົນໄທມີງານກຳ ມີໂອກາດຈະເປັນ
ເຈົ້າຂອງອຸດສາຫະກຳໄທໄດ້ ເພາະໄດ້ສຶກສາແລະກຳລັງການບໍລິຫານການອຸດສາຫະກຳ ດັ່ງນັ້ນ
ຈະໃຫ້ທ່ານຊ່ວຍຫາແຫຼ່ງເງິນກຳລັງເພີ່ມໃຫ້ມາດສຳລັບ ກັບຊ່ວຍເງິນໄດ້ເປັນ ໒ ດ້ານບາດ ສຳລັບການ
ອຸດສາຫະກຳໜາຍຍອມຈະໄດ້ຫຼືໄດ້ກັບ ຖ້າໄດ້ເປັນເພາະເຫຼົ່າໃດກັບ

ປະການທີ່ ໓ ຜົນຜົນຈາກການເຮັດຈາກທີ່ຜູ້ຊ່ວຍການເຮັດເປັນຮາຍຍ່ອຍຫຼືຮາຍໃຫຍ່

อันนี้ก็มีส่วนช่วยทางเศรษฐกิจ ช่วยให้ผู้มีงานทำ แล้วก็ช่วยสาธิตงานการทำการเกษตร อย่าง
เช่นก้านันจนทำเป็นต้นกระบี่ และมีหลายรายที่ทำอย่างนั้น แต่รัฐบาลไม่ได้เข้าไปช่วยเหลือ มีแต่
รัฐบาลเข้าไปรับประโยชน์โดยให้นักศึกษาไปเรียนที่นั่น แต่รัฐบาลจัดการศึกษาเองรัฐบาลจะต้อง
ลงทุนอย่างนี้ขอให้รัฐบาลได้ส่งเสริมให้ออกเบี้ยสักร้อยละ ๕ จะไ้หรือไม่ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมก็ขอเรียนเพิ่มเติมขึ้นนะครับ เพราะว่า
กระทู้ถามนี้ มีหลายกระทู้ถามด้วยกัน ฉะนั้นผมต้องขอความเห็นใจจากเพื่อนสมาชิกที่ตั้งกระทู้ถาม
นึกถึงสมาชิกที่จะต้องตั้งกระทู้คนอื่นด้วย อย่างกระทู้เป็นการอยากจะรู้อะไรจากรัฐบาลเราก็ถาม
นะครับ เขาก็ตอบ ที่นี้เวลานี้ส่วนใหญ่เราจะไปให้ความรู้กับรัฐบาลเสียแล้วนะครับ กลายเป็น
ว่าท่านสมาชิกนี้ให้ความรู้แก่รัฐบาล ซึ่งความจริงกระทู้ที่เป็นเรื่องของสมาชิกจะได้ความรู้จาก
รัฐบาลครับ นี่ผมเรียนให้ทราบอย่างนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นการถามการอะไรก็จะได้ตรงประเด็น
เข้า แล้วก็ตรงเป้าหมายขึ้น แล้วคนที่ตั้งกระทู้ถามมากก็มีกำลังใจไม่ต้องรอนานนะครับ เชิญ
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุธี สิงห์เสนห์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพครับ ก็จากที่ท่านประธานได้กรุณาปรารภมาแล้วครับ กระผมก็อยากจะขอเรียนตอบท่าน
ส.ส.นิยม วรปัญญา ในประเด็นที่จะเป็นการขยายความนะครับ คือท่านได้กรุณาถามเป็น
ครั้งที่ ๓ ว่ายังเห็นสมควรที่จะลดดอกเบี้ยลงไปอีกนะครับ ก็มีประเด็นหนึ่งที่กระผมพอจะขยายความ
ให้ได้อีกคืออุตสาหกรรมขนาดย่อม ซึ่งอยู่ในคำถามข้อที่ ๓ นะครับ ว่าอุตสาหกรรมขนาดย่อมนี้
น่าจะได้รับการส่งเสริมให้ยิ่งขึ้นกว่านี้ กระผมก็ขอเรียนว่าขณะนี้อุตสาหกรรมขนาดย่อมก็นอกจาก
จะเป็นเศรษฐกิจที่สำคัญ และได้รับดอกเบี้ยพิเศษในอัตรา ๖.๕ ก็กว่าอย่างอื่นแล้ว ก็ยังมี
บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมที่ให้ในอัตราร้อยละ ๖.๕ แล้วก็มีส่วนงานอันกิจอุตสาหกรรมขนาด
ย่อมที่ให้ในอัตราร้อยละ ๖ กระผมอยากเรียนเพิ่มอีกนิดว่า เพื่อให้แหล่งเงินทุนแก่อุตสาหกรรม
ขนาดย่อมที่ท่าน ส.ส.สนใจนี้มีมากขึ้น รัฐบาลก็โดยการประสานงานกับ ก.ร.อ. นะครับ ก็ได้
จัดให้มีสถาบันประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม โดยมีกองทุนถึง ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อให้

เข้าไปศึกษาและค้าประกันสินค้าของอุตสาหกรรมขนาดย่อมในภูมิภาคทั่วประเทศ จากวงเงินถึง ๒๐๐ ล้านบาทที่จะเข้าไปค้าประกันนี้ จะทำให้อุตสาหกรรมขนาดย่อมสามารถกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ได้ โดยที่ธนาคารพาณิชย์ลดการเสี่ยงลงไปเป็นการส่งเสริมให้อุตสาหกรรมขนาดย่อมมีแหล่งเงินทุนเพิ่มมากขึ้น กระผมก็ขอเรียนไว้แค่นั้นครับ ขอบขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังติดใจนะครับ เชิญครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังมีติดใจเรื่องเกี่ยวกับที่กระผมได้กราบเรียนมาตั้งแต่ต้นแล้ว ว่ากระตุนั้นก็เจตนาจะช่วยชาวไร่ชาวนานะครับ แต่ชาวไร่ชาวนานั้น ก็รัฐบาลเองก็ถือว่าเป็นกระดูกสันหลังของชาติ แม้ท่านประธานสภาเองก็คงจะมีความห่วงใยและไม่เกลียดชาวไร่เหมือนกันนะครับ ชาวไร่ชาวนานะครับ เมื่อผลิตผลออกสู่ตลาดนะครับ ราคาจะตกต่ำทุกปี อันนี้สาเหตุรัฐบาลก็ควรจะทราบดี แต่กระผมที่พูดนี้ก็อย่างท่านประธานว่าถูกต้อง เหมือนกับเอามะพร้าวมาขายสวน หรือมาสอนรัฐบาล แต่ไม่ใช่อย่างนั้นครับ เพราะว่าคนของรัฐบาลก็อาจจะไม่ออกไปตามชาวไร่ชาวนาบ้าง กระผมสัมผัสอยู่เป็นประจำนะครับ ฉะนั้นปัญหากระผมที่รู้สึกจะต้องพูดกันให้รัฐบาลได้แก้ไข เมื่อผลิตผลหลุดออกจากมือชาวนาไปแล้วราคาจะสูงขึ้นเป็นอย่างนี้เป็นประจำทุกปีนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิยมครับ ผมต้องขอโทษจริง ๆ นะครับ เพราะว่าคุณชักเรื่อง ผมจำได้ครับว่า คุณชักว่าทำไมส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดย่อมนี้ให้ล้านเดียวให้มากกว่านั้นได้ไหมนะครับ ท่านรัฐมนตรีก็ตอบไม่ว่า ได้หาทุนมาเพิ่ม แต่ไม่ได้บอกว่าจะให้เพิ่มล้านหนึ่งได้ไหม เราน่าจะชักท่านว่า ทำไมไม่ให้เงินล้านนะครับ จะได้เป็นกอบเป็นกำหน้อยๆ ครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : เมื่อคืนท่านกำลังจะหาให้ อยู่ ท่านตอบว่าอย่างนั้นแล้วนะครับ กำลังจะหาให้ต่อไป กระผมพอใจ เข้าใจคำตอบท่าน แต่พินิจในเรื่อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออนุญาตนะครับ ไม่ใช่อะไรหรอกครับ เพราะว่าเรามาทะเลาะกันก่อนดีกว่านะครับ เพื่อจะได้ไม่ต้องทะเลาะกับคนอื่นต่อไปนะครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ครับ อย่างนั้นกระผมขออีกต่อเลยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจะไปถามเรื่องอื่น ถามที่เขาตอบมา ส่งสัยก็ถามต่อที่เขาตอบมาว่าเราไม่ส่งสัย ไม่ส่งสัย ท่านพอใจก็นั่งไถ่ครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ยังมีเรื่องชาวไร่ ชาวนานี้ ขาดผลิตผลการเกษตรในช่วงฤดูผลิตนี้ครับ ราคามันตกต่ำ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเอาคำถามใหม่ ผมไม่อนุญาตหรอกครับ ไม่ใช่คำถามที่เขาตอบมานะครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ไม่ใช่ใหม่นะครับ ในนี้บอกว่าจะช่วยชาวไร่ ชาวนานะครับ ในกระทู้ของกระผมนี้ ช่วยชาวไร่ ชาวนานะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณนิยมครับ ถ้าอย่างนั้นผมคิดว่าคุณนิยมควรพอได้แล้วนะครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขออีกนิดเดียวเถอะครับ ขออีกนิดเดียวครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อนุญาตแล้วละครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านลองอ่านกระทู้ของกระผมครับ ช่วยเหลือชาวไร่ ชาวนานะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทู้ต่อไปนะครับ เชิญกระทู้ต่อไปครับ คุณทรงธรรมครับ ผมขอโทษคุณนิมด้วยนะครับ เชิญคุณทรงธรรมครับ

จำลอง เอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จำลอง เอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องจากกฎหมายโคบาลัตติให้เจ้าของรถทุกชนิดต้องไปเสียภาษีกับนายทะเบียนท้องถิ่น ซึ่งตั้งอยู่ในตัวจังหวัดเพียงแห่งเดียว ทำให้ประชาชนเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง บางคนต้อง

เดินทางจากอำเภอซึ่งอยู่ไกลจากจังหวัดน้อย ๗ กิโลเมตร มายังจังหวัด บางครั้งการ
เดินทางต้องใช้เวลา ๒ ถึง ๓ วัน เมื่อมาถึงนายทะเบียน ปรากฏว่าบางคนมีเหตุขัดข้อง ก็
ต้องเสียเวลาอีก เพราะฉะนั้นการเสียภาษีรถจักรยานยนต์ครั้งหนึ่ง ๆ ต้องใช้เวลา ๓ หรือ ๔
วัน จากกรณีดังกล่าวทำให้ราษฎรต้องเสียเวลาในการประกอบอาชีพ และเสียค่าใช้จ่ายในการ
เดินทางมาก ซึ่ง เป็นการสิ้นเปลืองโดยเปล่าประโยชน์

อีกประการหนึ่ง การที่ราษฎรต้องเดินทางเป็นระยะไกล ๆ และลำบากเพื่อมา
เสียภาษีรถจักรยานยนต์เพียงอย่างเดียว ทำให้ราษฎรเป็นจำนวนมากไม่สนใจเกี่ยวกับการเสีย
ภาษี จึงมีรถจักรยานยนต์ที่ไม่เสียภาษีนับล้าน ๆ คัน ทำให้รัฐต้องขาดรายได้ไปปีละหลายล้านบาท
เพราะเจ้าหน้าที่บ้านเมืองไม่เคยจับกุมรถจักรยานยนต์ที่ไม่เสียภาษีแต่อย่างใด รัฐบาลควรจะ
ให้นายทะเบียนประจำอำเภอจัดการจับเก็บภาษีรถจักรยานยนต์ขึ้นทุกอำเภอหรือทุก เขตทั่วราชอาณาจักร
เพื่ออำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการเสียภาษีให้แก่เจ้าของรถจักรยานยนต์ ซึ่ง
รัฐบาลจะได้ภาษีจากการนั้นนับล้าน ๆ บาท และพร้อมกันนั้นก็สั่งให้เจ้าหน้าที่กวาดค้นจับกุม
รถจักรยานยนต์ที่ไม่เสียภาษีให้ถูกต้องให้หมดสิ้นไป และเพื่อให้เจ้าของรถจักรยานยนต์ได้ครอบ
ครองรถที่ถูกต้องตามกฎหมาย และจึงขอเรียนถามว่า

๑. ท่านได้จัดให้เจ้าของรถจักรยานยนต์ทุกคนได้เสียภาษี ๗ ที่ว่าการอำเภอหรือ
ที่ทำการเขต ซึ่งคนมีภูมิลำเนาอยู่ จะได้หรือไม่

ท่านประธานที่เคารพครับ กระฐูของกระผมเป็นกระฐูลำดับที่ ๔๑ ถ้ากระผม
จำไม่ได้กระผมเสนอเข้ามาก่อนการประชุมสามัญสามัญปีที่แล้ว ก็ปรากฏว่ากระฐูเพิ่งเข้ามา
สามัญสามัญครั้งนี้ และกระผมก็ได้ทราบว่าทางกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการไปแล้วให้ดำเนินการ
จัดเก็บภาษี ๗ ที่อำเภอ และท้องที่เขต ซึ่งคนมีภูมิลำเนาอยู่แล้ว อันนี้กระผมขอกราบ
ขอบพระคุณรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ได้ปฏิบัติภารกิจให้เป็นไปตามกระฐูที่กระผมได้ถาม
ไว้ก่อน เพื่อให้เสียเวลา กระผมมีความเคารพท่านประธาน และเคารพที่ประชุมนี้ มีอะไร
เราควรจะทำกันในวันนี้ให้เสร็จ ๆ ไป เพราะเราเป็นผู้แทนราษฎร ก็มาทุกคนเสียให้เสร็จวันนี้

แล้วไม่ต้องไปผูกกันข้างนอกอีก มันเป็นการนอกเกมไป กระผมมีมารยาทพอ กระผมขอถาม
 ครั้งเดียวแล้วค่อยตอบมากครั้งเดียวก็พอ ท่านประธานที่เคารพครับ จักรยานยนต์จะเป็นปัจจัย
 อย่างหนึ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง สำหรับประชาชนในปัจจุบันนี้ เราจะเห็นว่าทุกหนทุกแห่งจะมี
 จักรยานยนต์ที่ใช้เป็นพาหนะ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการ พ่อค้า ประชาชน แม้กระทั่ง เด็กนักเรียน
 ก็ใช้จักรยานยนต์ขี่ไปโรงเรียน กระผมจะยกตัวอย่างง่าย ๆ ในจังหวัดของกระผม คือ
 เชียงราย กระผมไปกุสโลทัยที่ทะเลเบียนยานพาหนะแล้ว ปรากฏว่าทั้งจังหวัดครับ ท่านประธาน
 มีจักรยานยนต์ ๘๖, ๘๐๐ คัน นี่เฉพาะจังหวัดเชียงรายจังหวัดเดียวจะครับ ถ้าจังหวัดใหญ่ เช่น
 จังหวัดเชียงใหม่ หากใหญ่ ขอนแก่น อุบล อุตร จะชนาคไทน์ ปรากฏว่าในปี ๒๕๒๗ ทาง
 ทะเบียนยานพาหนะ จังหวัดเชียงรายเก็บภาษีได้ทั้งหมด ๑๐ ล้าน ๗ แสนบาท พอมีการ
 กระจายไปเก็บตามอำเภอต่าง ๆ ภาษีเพิ่มขึ้นเป็น ๓ ล้านบาท ในปี ๒๕๒๘ เพียงแค่เก็บ
 พลุภาคมนะครับ ท่านประธาน เก็บได้ ๑๓, ๒๕๐, ๐๐๐ บาท ภาษีเพิ่มขึ้นอีก ๓ ล้านบาท ที่นี้
 ปัญหามันอยู่ตรงนี้ กระผมอยากจะถามท่านรัฐมนตรีครับ ว่าการจกเก็บที่อำเภออยู่ทุกวันนี้ มี
 ใ้ทหมายความว่าเราไปตั้งทะเบียนที่นั่น ไม่ได้ไปตั้งทะเบียนที่นั่น คือนาน ๆ ยานพาหนะจังหวัด
 นี้จะออกไปที่หนึ่ง นาน ๆ จะออกไปที่หนึ่ง ไม่ได้ตั้งที่อำเภอไหน ถามว่า ถ้าท่านรัฐมนตรีตอบ
 กรุณาจากไว้ด้วยนะครับ จะตั้งทะเบียนยานพาหนะประจำอำเภอได้หรือไม่ คือจกทะเบียนกัน
 ตรงนั้น เสียภาษีกันตรงนั้นได้หรือไม่ โดยไม่ต้องให้เจ้าหน้าที่จากจังหวัดเดินทางออกไปเป็น
 อำเภอ ๆ โดยนักหมายราษฎรมา ซึ่งบางครั้งราษฎรก็อาจจะไม่อยู่ในช่วงเวลาที่นักหมาย เพราะ
 อยู่ในช่วงฤดูทำนา ฤดูกาลอะไรต่าง ๆ เป็นต้น

ข้อ ๒ ครับ ปรากฏว่าการทะเบียนเสียภาษียานพาหนะนี้ตามอำเภอต่าง ๆ เพียง
 แต่เสียภาษีอย่างเดียว แต่ที่นี้การทำใบขับขี่ต้องมาทำที่จังหวัดอย่างเดิม เพราะฉะนั้นความ
 เกือกร้อนของชาวบ้านก็คือต้องขี่มอเตอร์ไซด์จากอำเภอรอบนอก และมาทำใบขับขี่ที่ในจังหวัด
 ยกตัวอย่าง จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงรายนี้มีอำเภอที่อยู่ห่างไกลที่สุด คืออำเภอเชียงของ
 ระยะทาง ๓๐ กิโลเมตร ถ้าขี่จักรยานจากเชียงของมาอำเภอเมืองไปกลับก็ ๒๐ กิโลเมตร

เพียงมาทำใบขี้ขี้อย่างเดียว ธรรมดาจะเรียนถามว่าจะทำใบขี้ขี้ในแต่ละอำเภอนั้นได้หรือไม่ โดยไม่ต้องมาทำทางจังหวัด เท่าที่ทราบ ในจำนวนรถ ๔๖,๗๐๐ คัน นี่ไม่ทำใบขี้ขี้เสียครั้งหนึ่งครับ ท่านประธานเมื่อไม่ทำใบขี้ขี้เสียครั้งหนึ่งก็จะเป็นผู้ที่ไม่มีใบขี้ขี้อยู่ ๒๓,๓๕๐ คัน รัฐจะขาดรายได้ไปนะครับ ใบขี้ขี้ ๑ ใบ ๕๕ บาท ค่าธรรมเนียม รัฐจะขาดรายได้ไป ๑,๒๕๔,๒๕๕ บาท ถ้าเราไปทำใบขี้ขี้ในท้องที่ที่เราจะได้เงินเพิ่มอีกครับ ข้อ ๒ นะครับ ที่ถามครับ

ข้อ ๓ ปัจจุบันนี้เด็กนักเรียนที่จรัญชานยนต์ไปโรงเรียนไม่มีใบขี้ขี้ แต่ตำรวจจราจรเขาจะลุ่มอล่วยไม่จับ เพราะเห็นว่าเป็นเด็กนักเรียนที่จะต้องไปเรียนหนังสือ ตำรวจจราจรเขาไม่จับ เพราะเห็นเป็นเด็กนักเรียน แต่ระเบียบการทำใบขี้ขี้ นะครับ ท่านประธาน ต้องอายุ ๑๔ ปี ถึงจะทำใบขี้ขี้ได้ แต่เด็กนักเรียนที่เรียน ม.๑ ม.๒ ม.๓ ม.๔ ม.๕ ม.๖ นี้ส่วนมากอายุ ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๗ ถึง ๑๘ ปี พอครบ ๑๔ ปีก็จบ ม.๖ ก็ไปเป็นนักศึกษาแล้ว ที่นี้กระผมอยากจะเรียนถามกับท่านประธานให้รัฐมนตรีช่วยกรุณาตอบด้วยนะครับ ว่าบัดนี้พระราชบัญญัติบัตรประชาชนของเรา ที่ออกมานั้น คนอายุ ๑๕ ก็ต้องไปทำบัตรประชาชนแล้ว เมื่อในกรณีเดียวกันนี้คนอายุ ๑๕ ปีก็ทำบัตรประชาชนแล้ว เราจะลุ่มอล่วยได้ไหมครับว่า สำหรับเด็กนักเรียนตั้งแต่อายุ ๑๕ ปีขึ้นไป ให้สามารถทำใบขี้ขี้รถจักรยานยนต์ได้ เพราะว่ารถจักรยานยนต์นั้นเป็นเพียงรถจักรยาน ซึ่งคิดเครื่องหมายเท่านั้น กำลังแรงก็ไม่มากเท่าไร ไม่เหมือนรถยนต์ โอ.เค. ถ้ารถยนต์กระผมไม่ว่าครับ ท่านประธาน ถ้ารถยนต์เราเอา ๑๔ เพื่อความรับผิดชอบต่อชีวิตโดยสสาร และชีวิตอื่น เพราะมันมีความนึกคิดขึ้นอีก คนอายุ ๑๔ แต่จักรยานยนต์นี้ ส่วนมากเด็กนักเรียนที่ไปโรงเรียน รถจักรยานยนต์ก็ไม่ใช่ว่าใหญ่โตอะไรครับ ๕๐ ซี.ซี. ๗๐ ซี.ซี. กระผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานว่า จะกรุณาให้เด็กอายุ ๑๕ ปีทำการสอบรับใบอนุญาตใบขี้ขี้ได้หรือไม่ ซึ่งขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีตอบ ถ้าหากว่าท่านรับตามที่กระผมถามมานี้ กระผมก็จะรักษาเวลาของสภาที่เอากันแค่นี้พอ และขอกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ท่านได้เอาใจใส่และดูแล กระผมของ กระผม

เข้าสมัยสามัญไนน์ แต่ครั้งนี้ทำกันไปหมดแล้วทั่วประเทศครับ อย่างไร ๆ ท่านก็ดีกว่ารัฐมนตรี
บางคนที่มาจากการเลือกตั้งอีก ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
เฉลียวานะครับ

นายเฉลียว วัชรพุก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายเฉลียว วัชรพุก รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงมหาดไทย ขอตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้

สำหรับคำถามข้อที่ ๑ ที่ถามว่า จะจัดให้เจ้าของรถจักรยานยนต์ ทุกคนได้เสีย
ภาษี ณ ที่ว่าการอำเภอหรือที่ทำการเขตซึ่งตนมีภูมิลำเนาอยู่จะไ้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะ
เหตุใด สำหรับคำถามข้อนี้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้เรียนแล้วว่า ทางกระทรวงมหาดไทยนั้น
ได้สั่งการไปให้ทางกรมตำรวจดำเนินการรับชำระภาษีรถตามพระราชบัญญัติรถยนต์ได้ทุกอำเภอ
อยู่แล้วนะครับ โดยที่สถานีตำรวจรถทุกอำเภอและทุกกิ่งอำเภอนั้นก็ได้ดำเนินการรับชำระภาษี
รถทุกประเภท รวมทั้งรถจักรยานยนต์ จากเจ้าของหรือผู้ครอบครองรถโดยเริ่มปฏิบัติงานพร้อม
กันทั่วประเทศนับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๒๗

สำหรับคำถามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ถามเพิ่มเติม ๓ ข้อด้วยกันนะครับ ใน
ข้อแรกท่านบอกว่า การจัดเก็บภาษีที่อำเภอจะจัดตั้งนายทะเบียนยานพาหนะที่อำเภอจะไ้หรือไม่
ไม่ และคำถามข้อที่ ๒ บอกว่าการทำใบขับขี่จะทำในแต่ละอำเภอจะไ้หรือไม่ ปรากฏว่า
ราษฎรที่อยู่ในอำเภอนั้นไม่ไปทำใบขับขี่เสียเป็นอันมาก ทำให้รัฐขาดรายได้ สำหรับคำถาม
ทั้ง ๒ ข้อนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ได้มีร่างพระราชบัญญัติซึ่งท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
แห่งสภาได้เสนอต่อสภาโดยให้นายทะเบียนยานพาหนะแห่งท้องที่อำเภอมีอำนาจหน้าที่ในการ
รับจดทะเบียน รับชำระภาษีและออกใบอนุญาตขับขี่รถทุกชนิด ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวแล้ว
นั้น สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้รับหลักการแล้วก็ส่งไปวุฒิสภานะครับ ซึ่งอยู่ในระหว่างการ
พิจารณาของวุฒิสภาอยู่ หวังว่าคงจะผ่านไปฉวยกันนะครับ อันนี้ก็คงจะเป็นการที่ทำได้ตามที่ท่าน
ผู้มีเกียรติได้กรุณาถามมา

สำหรับคำถามอีกข้อหนึ่ง ก็ถือว่าเป็นห่วง เรื่องเด็กนักเรียนที่ขี้อวดจักษยานยนต์ ไม่
มีใบขับขี่ตามกฎหมายนั้นต้องมีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่ความจริงแล้วเด็กที่อายุต่ำกว่านั้นซึ่งเรียนอยู่
ในชั้นมัธยมกลาง ๆ นะครับก็ควรจะให้สอบทำใบขับขี่ได้เนอะครับ อันนี้กระผมจำได้ว่า ดูเหมือน
จะเคยมีร่างพระราชบัญญัติอันหนึ่งที่เสนอขึ้นมาว่าควรลดอายุสำหรับการทำใบขับขี่ อันนี้ให้
ลงมาอีก อย่างไรก็ตามกระทรวงมหาดไทยก็เห็นด้วยกับท่านนะครับที่คิดว่าเด็กนักเรียนหรือนัก
ศึกษาเหล่านั้น ซึ่งมีอายุพอสมควรแล้วก็ควรจะได้สามารถที่จะไปสอบทำใบขับขี่ได้เนอะครับ เป็นต้น
ว่า อย่างอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป กระทรวงมหาดไทยเองก็เห็นด้วยกับท่านนะครับ อย่างไรก็ตามก็มี
ความเป็นห่วงใยในเรื่องอุบัติเหตุเป็นอันมาก เพราะอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นมานั้น ถ้าหากว่าอายุต่ำ
เกินไปแล้วไม่มีการทดสอบความสามารถสมรรถภาพความระมัดระวังพอสมควร แล้วก็จะ เป็น
อันตรายแก่เด็กเหล่านั้น กระผมขอตอบคำถามของท่านผู้มีเกียรติเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทรงธรรมครับ

จำลอง เอก ทรงธรรม ปัญญาที (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ ผมไม่ยาก
จะลุกขึ้นมาอีกแล้ว แต่บังเอิญผมลืมไปนิดหนึ่งครับ ลืมเรียนกับท่านรัฐมนตรีไปว่า กองทะเบียน
นี้ครับท่านประธานแบบฟอร์มการทำใบอนุญาตขับขี่นี้ ส่งไปให้เขาแต่ละจังหวัดน้อยครับ เพียง
ไตรมาสแรกก็หมดแล้ว อันนี้ผมอยากจะขอฝากไปด้วยว่า แบบพิมพ์นั้นนะครับทำไมไม่ส่งให้เขา
ไปให้เพียงพอ อันนี้ทางจังหวัดแต่ละจังหวัดจะพิมพ์เองก็ไม่ได้เพราะแบบฟอร์มจะต้องเอาไปจาก
กรมตำรวจ อันนี้คือปัญหาอีกปัญหาหนึ่งนะครับ และผมก็ขอกราบเรียนนะครับ ตอบก็ไม่ได้ตอบ
ก็ได้ ที่ท่านรัฐมนตรีตอบเมื่อก่อนว่า การทำใบขับขี่ให้แก่เด็กนักเรียนที่มีอายุ ๑๕ ปีต้องคำนึงถึง
ความปลอดภัยในการขับขี่ ที่ถ้าหากว่าเราเอาเด็กอายุ ๑๕ ปีไปสอบใบขับขี่ ก่อนจะสอบเด็ก
จะต้องศึกษากฎจราจร อะไรก่อนอะไรก่อนถึงจะไปสอบใช้ไหมครับท่านประธาน เมื่อผ่านการ
สอบได้แล้วถึงได้ใบขับขี่ ก็กว่าเราปล่อยให้เด็กซึ่งอายุต่ำกว่า ๑๕ ปีและสูงกว่า ๑๕ ปี ขี้อ
วดจักษยานยนต์โดยไม่ใบขับขี่ ซึ่งมันเป็นการปฏิบัติที่ผิดกฎหมาย แล้วก็อันตรายต่อเด็กด้วย -
เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากกับท่านรัฐมนตรีไว้ไม่ต้องตอบผมก็ได้ ว่าขอฝากให้ไปพิจารณาเรื่องนี้

พร้อมกับแบบฟอร์มใบสมัครไม่ว่าจะเป็นรถยนต์หรือจักรยานยนต์ส่งไปน้อยครับ ไม่รู้เป็นเรื่องอะไรถึงทำให้ใบสมัครไม่มาถึง ทำให้รัฐขาดรายได้ไปตั้งเยอะแยะ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทั่งถามดังต่อไปนี้ เป็นกรณีที่ ๓ นะครับ ของคุณเฉลียว คล้ายหนองสรวง ถามเรื่องการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คุณเฉลียวอยู่ เชิญเลยครับ

นายเฉลียว คล้ายหนองสรวง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ ผมเฉลียว คล้ายหนองสรวง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคประชาธิปัตย์ เนื่องจากเลือกตั้งทั่วไปที่แล้ว เมื่อ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๒ ตัวกระผมเองได้ประสบพบเห็นมาจากของจริง เมื่อเข้ามาเป็นผู้แทนราษฎรก็ตั้งกระทู้ถามทันทีตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ แต่ก็ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้ให้กระผมถามในวันนี้ ผมจึงขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

การที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๒ ที่ผ่านมาปรากฏว่ามีราษฎรผู้ใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง เป็นจำนวนมากที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดของตนได้ เพราะบุคคลเหล่านี้ได้ไปประกอบอาชีพอยู่ที่ต่างประเทศหรือต่างภูมิลำเนาต่างจังหวัดทั่วทุกภาคของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพมหานครและทางภาคใต้บุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลที่ไม่ได้ไปใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนของจังหวัดที่ตนมีภูมิลำเนาสำเนาทะเบียนบ้านอยู่ ทั้งนี้เนื่องจากรว่าการเดินทางต้องใช้เวลาหลายวัน ระยะทางห่างไกล วันและเวลาที่รัฐบาลกำหนดให้ไปใช้สิทธิลงคะแนน และบังคับไม่ให้นายจ้างหักค่าแรงมีเพียงวันเดียว ซึ่งเป็นระยะเวลาที่สั้นมากไม่สามารถที่จะกลับมาจากภูมิลำเนาเดิมได้ทันลงคะแนนเสียง ทั้ง ๆ ที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกคนต้องภาระจะใช้สิทธิของตนก็ตาม จึงเป็นเหตุให้คะแนนเสียงของผู้สมัครบางคนบางจังหวัดมีราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงที่ต่ำมาก บางจังหวัดมีราษฎรไปใช้สิทธิเพียงร้อยละ ๓๐ - ๔๐ เท่านั้น หากรัฐบาลแก้ไขปัญหาระบบนี้ในการเลือกตั้งครั้งต่อไป ประเทศของเราจะได้ผู้แทนที่มีคุณภาพมีความรู้ความสามารถ และเป็นบุคคลที่ประชาชนนิยมทักวัก จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๒ นั้น มีราษฎรไปใช้สิทธิทั่วประเทศคิดเป็นร้อยละเท่าไร และมีจังหวัดใดบ้างที่ราษฎรไปใช้สิทธิต่ำกว่าร้อยละห้าสิบ

๒. เนื่องจากราษฎรทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือออกไปทำมาหากินในต่างถิ่น เช่น กรุงเทพมหานคร และจังหวัดอื่น ๆ ดังนั้นในการเลือกตั้งครั้งต่อไป ท่านจะหาวิธีการทำให้บุคคลดังกล่าวได้ไปใช้สิทธิเลือกตั้งประการใด

๓. ตามที่ท่านได้ประกาศว่าถ้าหากที่ใดมีราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเต็มร้อยละแปดสิบ ท่านจะให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นเป็นความจริงหรือไม่ และมีเหตุผลอะไรที่ท่านเช่นนั้น ขอให้ตอบในที่ประชุม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญรัฐมนตรีช่วย คุณวีระครับ

นายวีระ มุสิกพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม วีระ มุสิกพงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอเรียนตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียติดังต่อไปนี้ครับ

ที่ท่านถามว่า ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๒ นั้นมีราษฎรไปใช้สิทธิทั่วประเทศคิดเป็นร้อยละเท่าไร และมีจังหวัดใดบ้างที่ราษฎรไปใช้สิทธิต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ขอเรียนตอบดังนี้ครับว่า ในการเลือกตั้งครั้งที่มีราษฎรทั่วประเทศไปลงคะแนนเฉลี่ยแล้วร้อยละ ๕๐.๙๖ และมีจังหวัดที่ราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ถึง ๓๐ จังหวัด จากจำนวน ๙๒ จังหวัด มีจังหวัดต่อไปนี้ครับ จังหวัดพิจิตร จังหวัดจันทบุรี จังหวัดสุราษฎร์ธานี สงขลา อุทัยธานี อ่างทอง สระบุรี ตราด สมุทรสงคราม สมุทรสาคร นครนายก เพชรบุรี ปทุมธานี เชียงใหม่ ชุมพร พะเยา นครปฐม นครศรีธรรมราช แม่ฮ่องสอน พระนครศรีอยุธยา กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา กำแพงเพชร ราชบุรี เพชรบูรณ์ ชลบุรี นนทบุรี สมุทรปราการ นครสวรรค์ และกรุงเทพมหานคร นี่คือนับจังหวัดที่ราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ จากผลการใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเฉลี่ยทั่วประเทศ ๕๐.๙๖ เปอร์เซ็นต์ ที่

ว่านี้จะทำให้เห็นว่าตัวเลขของผู้ใช้สิทธิยังต่ำอยู่ แต่ถึงอย่างไรก็แล้วแต่รับถ้าเทียบกับการเลือกตั้ง
๑๒ ครั้งที่ผ่านมาแล้วยังสูงกว่า ๑๒ ครั้งที่ผ่านมา

ในประการที่ ๒ ที่ท่านถามว่า ราษฎรทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือไปทำงานต่าง
จังหวัด เช่น เข้ากรุงเทพมหานครบ้าง ไปจังหวัดภาคใต้บ้างไม่มีโอกาสได้ลงคะแนน ในการ
เลือกตั้งครั้งต่อไปกระทรวงมหาดไทยจะหาวิธีให้บุคคลดังกล่าวได้ไปใช้สิทธิไปลงคะแนนเสียง
ประการใด ในข้อนี้กระผมขอกราบเรียนว่าการที่จะพิจารณาว่าบุคคลใดจะเป็นผู้มีสิทธิในการ
เลือกตั้งได้หรือไม่นั้น ต้องพิจารณาจาก มาตรา ๘๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็น
หลักสำคัญ โดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวบัญญัติมีหลักเกณฑ์ไว้ ๓ ประการคือ

ประการที่ ๑ บุคคลนั้นจะต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทย
ซึ่งบิดาเป็นคนต่างด้าวก็ต้องมีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้เป็นพิเศษจึงจะมีสิทธิ

ประการที่ ๒ จะต้องมียายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการ
เลือกตั้ง

และประการที่ ๓ จะต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้ง

ประการที่ ๓ นี้แหละครับเป็นเหตุผลสำคัญคือจะต้องมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขต
เลือกตั้ง เพราะฉะนั้นราษฎรทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่ไปทำงานในจังหวัดอื่น ถ้าตาม
รัฐธรรมนูญแล้วไปอยู่ที่ใดก็ควรจะได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรคือย้ายทะเบียน
ของตนเองไปอยู่เสีย ณ ที่ทำงานนั้น แล้วก็ใช้สิทธิลงคะแนนเสียง ณ ที่คนทำงานนั่นเอง ซึ่งถ้า
หากว่ากระทรวงมหาดไทยจะอำนวยความสะดวกหรือจะหาจะวางหลักเกณฑ์หรือออกกฎหมายเพื่อ
อำนวยความสะดวกเป็นต้นว่าเปิดโอกาสให้กลับบ้านไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ซึ่งวันเดียว
ไม่พออย่างที่ท่านสมาชิกกล่าวก็อาจจะให้ ๓ วัน สำหรับเดินทางไปกลับ ถ้าเปิดโอกาสเช่นนี้
นะครับ ก็ไม่มีหลักประกันอะไรที่แน่นอนว่า ผู้ที่ไปลงคะแนนเสียงนั้นจะไปลงคะแนนเสียงจริงหรือ
ไม่ แล้วก็จะเกิดปัญหายุ่งยากซึ่งเป็นผลพวงติดตามมาเป็นอันมากทีเดียว แต่ถ้าพิจารณาตาม
รัฐธรรมนูญ เป็นประเด็นที่ ๑ แล้วพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎรเป็นประการที่ ๒

แล้วก็จะเห็นว่าทางที่ที่ถูกต้องและน่าจะสะดวกที่สุดก็คือการลงคะแนนเสียง ณ ที่ที่อนุญาตอยู่ในปัจจุบันหรือมีภูมิลักษณะอยู่ในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นในการเลือกตั้งครั้งต่อไป สิ่งที่กระทรวงมหาดไทยสามารถจะเรียนตอบท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ว่า จะทำประการใดก็เห็นจะตอบได้ว่า กระทรวงมหาดไทยก็จะต้องประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรมีสิทธิ ใช้สิทธิลงคะแนนเสียงนี้ได้มีความเข้าใจในกฎหมายเลือกตั้ง แล้วก็ให้ความเข้าใจในกฎหมายสำคัญ อีกประการหนึ่งก็คือทะเบียนราษฎร เราจะไปปฏิบัติเสียให้ถูกต้องตามกฎหมายทั้ง ๒ ประการนี้ละครับ

สำหรับประการที่ ๓ ที่ท่านถามว่ากระทรวงมหาดไทยได้ประกาศว่าท้องที่ใดมีราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งเต็ม ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ กระทรวงมหาดไทยจะให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่นั้น ท่านถามว่าเป็นความจริงหรือไม่ และมีเหตุผลอย่างไรในข้อนี้ กระผมก็ได้ชักใช้ไล่เสียงถามผู้ที่ทำหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ก็ได้รับคำยืนยันทั้งด้วยวาจาและเป็นลายลักษณ์อักษร ถึงคำตอบครบว่าไม่เป็นความจริง ความจริงมีอยู่แต่เพียงว่าในการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรครั้งที่แล้วคือเมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๒ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดนโยบายในการบริหารงานเลือกตั้งนี้ โดยที่ว่าจะขอเป้าหมายต้องการให้ราษฎรไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งให้มากที่สุดจริง ๆ แต่ว่าเครื่องจูงใจเพื่อจะให้กำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ก็แก่ราษฎรในท้องถิ่นนั้นก็ มีแต่เพียงรางวัลเป็นระดับ ๓ ระดับด้วยกัน คือระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับกิ่งอำเภอ ส่วนเป้าหมายนั้น เราตั้งเป้าหมายไว้ให้สำหรับที่ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ แล้วก็จะต้องมีบัตรเสียไม่เกินร้อยละ ๓ ครับ เราไม่ได้ตั้งเป้าหมายไว้ถึงหน่วยละ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่มีครับ สำหรับวัตถุประสงค์ที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดรางวัลเอาไว้เช่นนั้นก็เพื่อกระตุ้นเพื่อเร่งเร้า เพื่อเสริมสร้างกำลังใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และเพื่อจูงใจราษฎรนั้นประการหนึ่ง ประการที่ ๒ ก็เพื่อให้ประชาชนที่ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งนอกจากมีจำนวนมากแล้ว ก็ให้รู้จักการใช้สิทธิที่ถูกต้อง จะให้มีบัตรเสียน้อยที่สุด นี่คือวัตถุประสงค์ ผมคิดว่าเท่าที่ท่านสมาชิกได้ถามมา ๓ ประการ ผมก็ได้เรียนตอบครบถ้วน นอกจากท่านจะมีข้อสงสัยผมก็ยินดีที่จะตอบอีกครั้งหนึ่งครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเฉลียว ชักถาม

นายเฉลียว คล้ายหนองสรวง (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพครับ บางท่านอาจจะคิดว่ากระทู้วันนี้ กระทู้ของกระผมนี้ไม่เกี่ยวกับปาก กับท้องประการใด แต่ความจริงแล้วผมขอยุ่เราทุกวันนี้ นอกจากอาหารที่รับประทานทุกวันนี้ สิ่งหนึ่งที่บำรุงน้ำใจก็คือเรื่องการเมืองอย่างนี้ครับท่านประธาน เขาตั้งใจจะไปใช้สิทธิ แต่ไม่ไ้ใช้สิทธิ ยกตัวอย่างเช่นขับแท็กซี่อยู่ที่กรุงเทพฯ เมื่อเดือนเมษายนจะต้องมีการเอาผ้าป่าไปถวายที่บ้านนาง เสรีแล้วจะใช้สิทธิก็ปรากฏว่าไม่ได้ใช้สิทธิเลือกตั้ง กระผมยังมองเลยไปอีกว่าถ้าหากว่าเขาอยากใช้สิทธิ แต่เขาไม่ได้ใช้สิทธินี้ ในที่สุดก็จะเกิดความชินชา มีความเบื่อหน่ายในการเมือง ในที่สุดเขาก็จะไม่ไปเลือกตั้ง กระผมคิดในแง่นี้ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเรียนถามต่อไปว่าท่านจะมีวิธีการแก้ไขอย่างไร ถ้าหากว่าคนไปใช้สิทธิแล้วไม่ได้ใช้สิทธิเสียเหตุผลก็เนื่องจากรางวัลดังกล่าว ยกตัวอย่างเช่นในอำเภอโนนมีผู้ใช้สิทธิทั้งหมด ๔๔,๐๐๐ คน แต่ปรากฏว่าใช้สิทธิจริง ๆ เพียง ๔,๐๐๐ คน เช่นนี้ อีก ๓๐,๐๐๐ คนไม่ได้ใช้สิทธิ เพราะปรากฏว่าอยากจะได้รางวัล เนื่องจากจังหวัดไปตั้งรางวัลขึ้น ว่าถ้าอำเภอไหน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์จะได้ทีวีสีไปให้ประชาชนดู แล้วถ้าพวกนี้ไปก็ไม่ได้ใช้สิทธิ เพราะเขาคิดสามะโนครวัออกมา บางคนถึงกับร้องไห้อยากจะใช้สิทธิ กระผมเกรงครับ เกรงไม่ว่าจะเป็นโรคคือ ในที่สุดก็จะไม่เลือกตั้งกัน ทางกระทรวงมหาดไทยจะมีวิธีการแก้ไขอย่างไร

ประเด็นที่ ๒ เรื่องหน่วยเลือกตั้ง กระผมเอาของจริงมาพูด หน่วยเลือกตั้งนี้ สับสนปนเปกันไปหมด เอาในเขตกรุงเทพมหานครใกล้ ๆ ที่วัดสี่สาย หรือวัดปฐมบุตร แถวบางกอกน้อยเดิมอยู่ที่บางบำหรุ เขาไปที่บางบำหรุปรากฏว่าลงไม่ได้ เพราะว่าหน่วยเลือกตั้งไปอยู่ทางไกลไปทางสะพาน ที่ยกระกับที่ข้ามไปเมืองนนทบุรีนั้น ปรากฏว่าหาที่ไม่เจอ หาไม่พามาในที่สุดก็ลงคะแนนไม่ได้ หมดเวลา ก็จะทำให้ไม่สามารถใช้สิทธิได้ ที่ยโสธรกระผมยกตัวอย่าง มีอยู่ ๓ หมู่บ้าน บ้านหนึ่งคือบ้านโคกวิไล บ้านหนึ่งคือบ้านนาฮี อีกบ้านหนึ่งคือบ้านแสงสุวรรณ ปรากฏว่าเดินทางกว่าจะไปลงคะแนนเสียงนี้ ๔ กิโลเมตร ต้องตากแดด ตากฝนไป

ท่านจะมีวิธีการอย่างไรที่จะช่วยส่งเสริมให้เขาเหล่านี้ได้ใช้สิทธิได้ถูกต้อง ขอขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญรัฐมนตรีครับ

นายวิระ มุสิกพงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธาน

สภาที่เคารพครับ ผมขอเรียนตอบข้อสงสัย ข้อซักถามของท่านสมาชิกเพิ่มเติมนะครับ คือต้องเรียนย้ำกันอีกครั้งหนึ่งว่า เป้าหมายที่ต้องการที่จะให้ราษฎรได้ใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้งผู้แทนราษฎรให้มากที่สุดนั้นเป็นเป้าหมายเดียวกัน เป็นความประสงค์ที่ตรงกันครับ แต่ปัญหาว่าการจะให้เขาใช้สิทธิที่ไหนครับ มันจะต้องพิจารณากฎหมาย ๒ ฉบับควบคู่กันที่ผมทราบบอกไว้แล้ว รัฐธรรมนูญบอกว่าเขาจะต้องมีทะเบียนอยู่ ณ ที่นั้น และขณะเดียวกันกฎหมายทะเบียนราษฎรก็บังคับว่าใครไปอยู่ที่ไหนก็ต้องย้ายทะเบียนไปไว้ที่นั่น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเขาได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายทะเบียนราษฎรแล้ว เขาก็ใช้สิทธิ ณ ที่ที่เขาอยู่ ไม่มีอุปสรรคเลยครับ ทุกอย่างก็เป็นไปตามหลักธรรมดา ๆ ของคนไทยทั่วไป ที่เขาจะใช้สิทธิลงคะแนนทุกประการ แต่ในทางตรงกันข้ามที่เขาไม่อยู่แต่มีชื่อไว้ที่บ้าน เพราะฉะนั้นทางอำเภอเขาถึงตัดสิทธิ ตัดชื่อออกนี่เป็นเพราะเหตุว่า มันผิดกฎหมายทะเบียนราษฎรครับ ที่ว่าตัวไม่อยู่แต่ชื่อยังอยู่ แล้วไปเสียเป็นเวลานาน เพราะฉะนั้นทางที่ถูกที่สุดที่ควรจะทำก็คือว่าให้เขาปฏิบัติเสียให้ถูกต้องตามกฎหมาย แล้วเขาก็จะได้ใช้สิทธิ เขาอยู่กรุงเทพฯ ก็ใช้สิทธิที่กรุงเทพฯ ครับ ไปปักไม้ได้ก็ใช้สิทธิที่ปักไม้ได้ ก็เลือกผู้แทนราษฎรได้ ผู้แทนของปวงชนชาวไทยเช่นเดียวกัน ผมคิดว่าถ้าเราตั้งต้นให้ถูกเสียเช่นนี้ น่าจะเป็นการดีกว่าและเป็นการดีสำหรับทุกฝ่ายที่สำคัญที่สุดก็คือ เกิดความเข้าใจ คือถ้าราษฎรเข้าใจเสียเช่นนี้แล้ว เข้าใจว่าตนเป็นคนไทย เลือกผู้แทนตรงไหนก็ได้ ผู้แทนของปวงชนชาวไทย เขาก็ปฏิบัติเสียให้ถูกต้องตามกฎหมายทะเบียนราษฎรเท่านั้นก็หมดปัญหา

ในประการที่ ๒ เรื่องหน่วยเลือกตั้ง ต้องยอมรับว่ามีความสับสนบ้างครับ ในกรุงเทพมหานครคราวที่แล้วมีความสับสนอยู่บ้าง แต่ความสับสนที่ว่านี้ถ้าเมื่อเทียบกับการเลือกตั้งครั้งก่อน ครั้งปี ๒๕๒๒ ก็มันก็น้อยลงมา น้อยกว่า ฉะนั้นทางกรุงเทพมหานครก็จะปรับปรุงเรื่องการทะเบียนของกรุงเทพมหานครเอง และปรับปรุงหน่วยเลือกตั้งเอง ในการเลือกตั้ง

ครั้งต่อไปนี้ ก็คาดว่าจะสามารถจะลดความสับสนต่าง ๆ ของหน่วยเลือกตั้งในกรุงเทพมหานคร
ได้ ทั้งนี้ก็รวมทั้งต่างจังหวัดด้วย เพราะว่าการเลือกตั้งขึ้นอยู่กับประสบการณ์ ประสบการณ์ของ
เจ้าหน้าที่ผู้จัดเลือกตั้งเอง ประสบการณ์ของผู้ที่ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง ถ้าหากได้มีการ
การเลือกตั้งโดยสม่ำเสมอตามวาระอันสมควร ทุกอย่างก็จะปรับตัวเองไปสู่ระบบที่สะดวก และ
สบายด้วยกันทั้งแสดงฝ่ายได้ ผมเชื่อเช่นนั้นครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับกระตู่ถามต่อไปนะครับ เป็นกระตู่ของ
คุณสุรชาติ ชำนาญศิลป์ นะครับ ถามเรื่อง การจัดตั้งศาลจังหวัดหนองบัวลำภู ถามรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงยุติธรรม เชิญคุณสุรชาติ ครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุตรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรธานี พรรคกิจสังคม กระผมขอตั้ง
กระตู่ถาม ๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยจังหวัดอุตรธานีมีพื้นที่กว้างใหญ่ มีด้วยกันทั้งหมด ๗ อำเภอ กับ ๔ กิ่ง
อำเภอ มีพลเมืองประมาณ ๑ ล้าน ๕ แสนคนเศษ มี ๔ เขตการเลือกตั้ง มีผู้แทนราษฎร
๑๐ คนด้วยกัน แต่ปัจจุบันมีศาลสำหรับพิจารณาคดีอยู่เพียงศาลเดียว คือศาลจังหวัดอุตรธานี
ซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอเมืองอุตรธานี ทำให้ราษฎรต่างอำเภอโดยเฉพาะอำเภอหนองบัวลำภู อำเภอ
นากลาง อำเภอโนนสัง อำเภอศรีบุญเรือง และอำเภอสุวรรณคูหา พร้อมด้วยอำเภอบ้านผือ
และน้ำโสม ได้รับความเดือดร้อนในการเดินทางมาศาลจังหวัดอุตรธานี ซึ่งมีระยะทางไกลและ
การคมนาคมก็ไม่สะดวก จึงขอเรียนถามว่า

๑. ท่านจะจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งศาลจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ว่าการอำเภอ
หนองบัวลำภู จังหวัดอุตรธานี จะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เพราะเหตุใด

๒. หากท่านไม่สามารถดำเนินการตามข้อ ๑ ได้ ท่านจะหามาตรการบรรเทา
ความเดือดร้อนของราษฎร โดยตั้งศาลเคลื่อนที่ขึ้น ที่อำเภอหนองบัวลำภู และให้มีเขตอำนาจ
ศาลตามที่กล่าวมานี้แล้วจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เพราะเหตุใด ขอให้ท่านตอบในที่ประชุมครับผม

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรไต่ถามจากบัลลังก์ไปและ
นายสมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ไม่อยู่ จึงมอบให้นายปิยะนัฐ
วัชรภรณ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ เนื่องจากกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ถามมาว่า เมื่อปี ๒๕๒๖ นะครับ
แล้วท่านก็ได้ถามถึงการจัดตั้งศาลในปี ๒๕๒๗ งบประมาณขอเรียนถึงในปี ๒๕๒๗ ที่ไม่ได้จัดตั้งก่อน
นะครับ ท่านประธานครับ งบประมาณ นายพิภพ อะสีติรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอ
เรียนตอบดังนี้ครับ

ตามคำถามข้อที่ ๑ งบประมาณขอเรียนว่าการจัดตั้งศาลจังหวัดขึ้นใหม่แต่ละแห่งต้องใช้
งบประมาณเป็นจำนวนมาก กล่าวคือในเฉพาะส่วนที่เกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลและ
บ้านพักข้าราชการของกระทรวงยุติธรรมเท่านั้น ต้องใช้งบไม่ต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท ทั้ง
งบประมาณที่กระทรวงยุติธรรมได้รับการจัดสรรในแต่ละปี ก็มีจำนวนจำกัด โดยเฉพาะในปี
งบประมาณ ๒๕๒๗ ที่ท่านสมาชิกได้ตั้งกระทู้ถามนะครับ กระทรวงยุติธรรมมีการระดมทุนต่อเนื่อง
มาจากปีงบประมาณ ๒๕๒๖ ในการก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลและบ้านพักข้าราชการ สำหรับ
ศาลที่ได้จัดตั้งอยู่แล้วขึ้นใหม่อยู่ ๓ ศาล คือศาลจังหวัดสกลนคร ที่อำเภอสกลนคร จังหวัดนครราชสีมา
ศาลจังหวัดฉะเชิงเทรา ที่อำเภอฉะเชิงเทรา จังหวัดเชียงใหม่ และศาลจังหวัดอำนาจเจริญ ที่อำเภออำนาจ
เจริญ จังหวัดอุบลราชธานี ด้วยเหตุดังกล่าวกระทรวงยุติธรรมจึงไม่อาจจัดสรรงบประมาณ —
ปี ๒๕๒๗ เพื่อจัดตั้งศาลจังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดอุดรธานี ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตั้งกระทู้
ถามได้

สำหรับในคำถามข้อที่ ๒ งบประมาณขอเรียนว่า เนื่องจากในมาตรา ๕ วรรคสอง
แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาล
ยุติธรรม (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๕ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
จะสั่งให้ผู้พิพากษาศาลหนึ่งหรือหลายคนของศาลจังหวัด ไปนั่งเป็นศาล ณ สถานที่ใด ๆ ในท้องที่

อำเภอนิ่ง เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีที่เกิดขึ้นในท้องที่อำเภอนั้น รวมทั้งคดีที่เกิดขึ้นในท้องที่
อำเภอนิ่ง ๆ ที่อยู่ใกล้เคียงด้วย ทั้งกระตุ่มของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในข้อนี้ไว้อย่างชัดเจน
ว่าท้องที่อำเภอนิ่งต้องเป็นท้องที่ที่ยังไม่มีศาลแขวง ทั้งนี้หมายถึงไม่อยู่ในเขตอำนาจศาลแขวงแต่
ขณะมีท้องที่อำเภอนิ่งแล้ว ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตั้งกระทู้นั้น ว่าจะต้องศาลชั่วคราว
เคลื่อนที่ไต่หรือไม อยู่ในเขตอำนาจศาลแขวงอุดรธานีอยู่แล้ว ดังนั้นจึงไม่อาจมีการตั้งศาล
ชั่วคราวเคลื่อนที่ขึ้นที่อำเภอนิ่งแล้วกล่าวได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุรชาติ ไม่คิดใจแล้วนะครับ
ขอไปกระทูลำดับที่ ๕ ของคุณมนตรี คำนไพบูลย์ เรื่องปัญหาการค้ากักตักของ
หอมหัวแดง ขอเชิญคุณมนตรีครับ

นายมนตรี คำนไพบูลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม มंत्री
คำนไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำพูน พรรคชาติไทย กระผมได้ตั้งกระทูลำดับที่ ๕ เรื่อง
การค้ากักตักของราคาหอมหัวแดงนะครับ ตั้งแต่เมื่อ ๒ มิถุนายน ๒๕๒๖ ตอนนั้น ๒ ปีมาแล้วนะครับ
สถานการณ์มันก็ได้เปลี่ยนแปลงไปจากราคา ๒ บาท ในช่วงก่อนนั้น เกือบมันได้ราคาถึง
๔ บาท ๑๐ บาท นะครับ แต่อย่างไรก็ตามปัญหาของพืชผลการเกษตรเช่นนี้จะมันเวียนมาอยู่
ทุกวัฏจักร ๓ ปี กระผมก็ใคร่ขอทราบเรียนถามเกี่ยวกับปัญหาของหอมแดงนี้เป็นบางข้อนะครับ
เพราะบางข้อนั้น ก็ไม่มีความจำเป็นแล้ว กระผมก็ใคร่ขอประพจน์ถามเรียนถามท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้ครับ

ขอทราบความต้องการบริโภคหอมหัวแดงภายในประเทศมีปริมาณกี่กิโลกรัมต่อปีและ
ความต้องการของตลาดต่างประเทศมีปริมาณกี่กิโลกรัม โดยเฉพาะ ๓ ปีที่แล้วมา จนถึง
ปัจจุบัน

ขอทราบข้อต่อไปว่า มีประเทศใดบ้างที่สั่งหอมหัวแดงจากประเทศไทย และ
ขอทราบว่าประเทศใดบ้างที่เป็นคู่แข่งทางการค้าตลาดต่างประเทศของเรา และ

๔๔

ประเทศนั้น ๆ มีฤดูกาลเพาะปลูกช่วงใดบ้าง จะมีผลกระทบต่อการเพาะปลูกหอมหัวแดงของ -
ประเทศไทยเราอย่างไร และกระทรวงพาณิชย์มีการรายงานข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณผลผลิตหอม-
หัวแดงของประเทศคู่แข่งกันของเราจากต่างประเทศนั้นอย่างไรบ้าง

และอีกข้อหนึ่งเป็นข้อที่ ๓ นะครับ ขอทราบวิธีการแก้ปัญหาหอมหัวแดงในฤดูกาล
เพาะปลูกต่อไป อาจจะเป็นวิธีการเตรียมการแก้ปัญหาช่วงหน้านะครับ ก็ใครขอเรียนถาม ๓
ข้อก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประยูร จินดาศิลป์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายประยูร จินดาศิลป์ รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนตอบดังต่อไปนี้ ความต้องการภายในที่ต้องการหอมหัวแดงภายในประเทศ
มีเฉลี่ยปีละประมาณ ๑๒๒,๕๐๐ ตัน เฉลี่ย ๕ ปีย้อนหลัง สำหรับในปีนี้ โชคดีหน่อยคือว่าก็ไม่เชิง
ว่าโชคดี ช่วงปีนี้ปรากฏว่าผลจากสถิติที่เราได้รับผลผลิตปี ๒๕๒๓, ๒๕๒๔ จะมีจำนวนเพียง
๑๐๓, ๑๕๓ ตันเท่านั้น ซึ่งไม่เพียงพอกับการบริโภคภายในประเทศ อยากจะเรียนให้ท่าน
ประธานทราบว่าผลผลิตพืชผลเกษตรประเภทดังกล่าวนี้ เป็นราคาคืนดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้
แจ้งให้ทราบไปแล้วว่า ขณะนี้ราคาหอมหัวแดงในตลาดราคาสูงขึ้น ทั้งเช่นในตลาดใหญ่ ๆ เช่น
ตลาดเชียงใหม่ราคาขายส่งจะอยู่ในระดับ ๔ บาท ถึง ๑๒ บาท ส่วนในตลาดกรุงเทพ ฯ อยู่
ประมาณราว ๆ ๑๓ บาท ถึง ๑๔ บาทคือก็โลกรับ ปีหน้าก็จะเป็นปัญหาต่อไปครับ คือเกษตรกร
จะพยายามเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้น เพราะว่าอยากจะไถ่รายได้ กระผมจะตอบคราวหลังถึงว่า
เรามีแผนงานดำเนินการอย่างไรที่จะป้องกันหรือเตรียมพร้อมไว้สำหรับเหตุการณ์ในปีต่อไป -
สำหรับการบริโภคภายในได้บอกไปแล้วนะครับ การส่งออกในปี ๒๕๒๕ ส่งออก ๓,๓๔๖ ตัน ๒๕๒๖
ส่งออก ๒,๔๓๕ ตัน ส่งออก ๑,๙๔๔ ตัน สำหรับปีนี้ตั้งแต่ มกราคมถึงมีนาคมส่งออก ๑,๒๕๑ ตัน
และประมาณการว่าตลอดทั้งปีมกราคมถึงธันวาคม เราจะสามารถส่งออกได้ถึง ๔,๐๐๐ ตันสำหรับ
ประเทศซึ่ง เป็นลูกค้าของประเทศไทยที่สำคัญก็คือมาเลเซีย ฮองกง และสิงคโปร์ ซึ่งซื้อไป

จากเราประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ของที่เราส่งออกทั้งหมดแต่ในระยหลังปรากฏว่าอินโดนีเซีย
 สั่งมาจากประเทศไทยมากยิ่งขึ้น กล่าวคือในปี ๒๕๒๗ ประมาณการส่งออกไปยังประเทศ
 มาเลเซียและอินโดนีเซียมีจำนวนถึง ๑,๕๓๒ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๘๗ ของการส่งออกทั้งสิ้น
 จำนวน ๑,๗๕๓,๔๗ ตัน ประเทศซึ่ง เป็นคู่แข่งชั้นในการส่งออกหอมหัวแดง มีประเทศอินเเดีย
 ไต้หวัน และฟิลิปปินส์ ฤดูกาลผลิตของอินเเดียแบ่งเป็น ๓ ฤดู ระยะเวลาจะเริ่มตั้งแต่เดือน
 กรกฎาคม เก็บผลผลิตประมาณเดือนกันยายน ระยะเวลาการเพาะปลูก และการเก็บเกี่ยว
 ประมาณ ๔๐ วัน ไต้หวันฤดูกาลผลิตหอมหัวแดงอยู่ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงมีนาคม ฟิลิปปินส์
 ระยะเวลาผลิตตั้งแต่เดือนสิงหาคมถึงเดือนธันวาคม เนื่องจากหอมหัวแดงนี้เราสามารถเก็บได้
 เพียงประมาณ ๔ เดือนเป็นอย่างมากมันก็จะเน่าเสีย เราจึงไม่มีสถิติ เพราะว่าเราจะ
 สามารถบริโภคภายในประเทศหมดสิ้นภายในปีนั้น ๆ ไปเลย ทางกระทรวงพาณิชย์เองก็ไม่ได้
 ึ่งนอนใจ ได้พยายามคิดจะสำรวจ แต่หาเท่าที่ปรากฏมาเกษตรกรเองก็ไม่ได้มีจำนวนที่แน่นอน
 พอดีเองก็ไม่ได้อยากจะแจ้งความจริงว่าตัวได้มีการสต็อกหอมหัวแดงไว้เท่าไร เพราะเกรง
 ไปว่าถ้าแจ้งเกินจำนวนมากเกินไปราคาหอมหัวแดงจะต่ำลง จึงเป็นการลำบากที่จะเอาตัวเลข
 ที่แน่นอน สำหรับมาตรการซึ่งเราได้วางไว้ เพราะเหตุการณ์เมื่อปี ๒๕๒๗ นั้นหอมหัวแดงราคา
 ตกต่ำ ๒ บาทถึง ๒.๕๐ บาท ทำให้เกษตรกรนี้ลดเนื้อที่การเพาะปลูกในปี ๒๕๒๖, ๒๕๒๗ มา
 ระยะปี ๒๕๒๗, ๒๕๒๘ นี้ลดลงไปถึงเพราะเนื้อที่เพาะปลูกในปี ๒๕๒๖, ๒๕๒๗ ๑๔๕,๖๔๑ ไร่
 ลดลงเหลือ ๗๘,๗๕๑ ไร่ ทำให้ผลผลิตลดลงด้วย และอยากจะเรียนให้ท่านประธานสภาทราบว่า
 เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คณะกรรมการนโยบายและแผนการพัฒนาเกษตรและสหกรณ์ได้มี
 มติในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๒๘ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๒๘ ประกาศกำหนดเขตเกษตร
 เศรษฐกิจและจดทะเบียนผู้ปลูกหอมแดง โดยให้กรมส่งเสริมการเกษตรกระทรวงเกษตรและ
 สหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการจดทะเบียน และร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์เพื่อวางแผนการเพาะปลูกให้
 สอดคล้องกับความต้องการภายใน ส่วนในด้านที่เกี่ยวกับแผนการซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้วางไว้
 คือเราได้จัดการตลอดทั้งปีมาตลอดมาเป็นเวลา ๒,๓ ปีมาแล้วคือเราจัดหาสถานที่ให้เกษตรกร

๘๖

ได้เข้ามาขายโดยตรง โดยจัดหาตลาดให้ทั้งต่างจังหวัดและในกรุงเทพฯ นอกจากนั้นเรายังสนับสนุนให้ผู้ซื้อหอมหัวแดงรายใหญ่และผู้ค้าส่งและผู้ค้าปลีกได้พบกับเกษตรกรโดยตรง และประการที่ ๓ ได้จัดการให้เกษตรกรพบผู้บริโภครวมเพื่อจะให้ตัดคนกลางออกไป และอีกประการหนึ่งให้เกษตรกรได้รับทราบถึงว่าคุณภาพที่ผู้บริโภคเขาคาดต้องการอย่างไร แล้วก็จะได้เป็นโอกาสให้เกษตรกรรู้จักการตลาดด้วย นอกจากนั้นเราได้มีการรายงานให้ทราบเป็นระยะ ๆ ถึงราคาหอมแดงให้ชาวเกษตรกรทราบทั้งราคาในตลาดใหญ่ ๆ อย่างในกรุงเทพฯ หรือตลาดท่าเตียน และตลาดในเมืองใหญ่ ๆ แม้แต่ราคาต่างประเทศก็ตามให้ทราบ เพื่อให้เกษตรกรได้ทราบถึงราคาไม่รับตัดหอมหัวแดงซึ่งยังไม่ได้ขนาดก็พอสมควรรีบออกมาจำหน่าย ก็อาจจะเป็นผลให้ได้ราคาตกต่ำ นอกจากนั้นเรายังได้มีการสั่งการให้สำนักงานพาณิชย์ต่างประเทศทุกประเทศที่เรามีสำนักงานอยู่ให้ความสนใจเกี่ยวกับพืชผลประเภทนี้ คือทั้งหอมแดง หอมใหญ่ กระเทียม ก็ตาม แล้วเรายังได้ขอร้องให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องที่เกี่ยวกับการส่งเสริมอย่างใกล้ชิดให้มีการวางแผนการตลาดให้เหมาะสม และเพื่อไม่ให้การล้นตลาดขึ้น และเรายังแนะนำให้แก่เกษตรกรว่าควรจะส่งหอมเข้ามา ตัวอย่างเช่นอย่างตลาดในกรุงเทพฯ นี่ควรจะเข้ามาเท่าไร ในจำนวนเท่าไร ประมาณเท่านั้น เพื่อรักษาระดับราคา เพราะกระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่ที่จะช่วยให้เกษตรกรได้จำหน่ายผลผลิตของตนในราคาที่เหมาะสม และเป็นธรรมในเวลาเดียวกัน เราก็เป็นห่วงผู้บริโภคว่าไม่อยากจะให้ต้องซื้อของราคาแพงเกินไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณมนตรี

นายมนตรี คำนวณไพบูลย์ (คำพูด) : ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ท่านรัฐมนตรีช่วยกระทรวงพาณิชย์ได้กรุณาตอบกระทู้ขึ้น กระผมก็ไม่ค่อยเชื่อเกี่ยวกับเรื่องที่ว่า จะเชิญชวนเกษตรกรมาติดต่อกับการค้าขายกับผู้ค้าขายในกรุงเทพฯ นี่ครับ เพราะวิธีการนั้นผมไม่เชื่อว่าจะ เป็นวิธีการแก้ปัญหาที่ถูกต้อง แต่กระผมได้ทราบคำตอบอยู่อันหนึ่งคือการจดทะเบียนเพาะปลูกหอมหัวแดง ซึ่งเป็นวิธีการที่ในทางการแก้ปัญหาแล้ว คือการควบคุมปริมาณให้เหมาะสมกับการตลาด วิธีการนั้นจะเป็นวิธีการที่ถูกต้องมากกว่า เพราะกลไกทางการตลาดนั้นเราจะต้องให้มีการ -

เคลื่อนไหวด้วยตัวของมันเอง เพราะว่าบทบาทของราชการนั้นเราจะก้าวเข้าไปสู่การแก้ไขโดยตรงถึงเกษตรกรในลักษณะของ เชิงการตลาดนั้นเป็นไปได้ยาก มีเรื่องเกี่ยวกับการเพาะปลูก การจดทะเบียนเพาะปลูกหอมหัวแดง กระผมก็ใคร่ขอความกรุณาท่านประธานที่จะกราบเรียนไปถึงปัญหาของกระเทียมสักเล็กน้อย เพราะเป็นปัญหาที่ต่อเนื่องกันและเป็นปัญหาปัจจุบัน กระเทียมในขณะนี้ราคา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณมนตรีครับ ขอให้เป็นการซักถามนะครับ

นายมนตรี คำนไพลย์ (ลำพูน) : ครับ ผมจะซักถามเกี่ยวนี้ครับท่านครับ กระเทียมในขณะนี้ราคาแค่ ๓, ๔ บาท และทางกระทรวงเกษตรก็ได้เข้าไปดำเนินการแก้ไข กระผมก็ใคร่ขอเรียนถามทางรัฐบาลซึ่งตอนนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรก็นั่งอยู่ในที่นี้ว่าในขณะนี้ท่านได้ดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ปัญหากระเทียมได้อย่างไรบ้าง กระผมใคร่ขอทราบคำตอบเกี่ยวกับเรื่องนี้บ้าง เท่านั้นเองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประยูร จินคาสิลป์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ครับ กระผมอยากจะขอตอบท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ว่า การที่จะให้กระทรวงพาณิชย์จัดให้เกษตรกรพบกับผู้บริโภคนั้น มันเป็นไปได้ไม่ได้ แต่ในฐานะที่เรารับผิดชอบอยู่เราก็จำเป็นต้องทำทุกวิถีทางเพื่อให้เกษตรกรได้ขายผลผลิตในราคาที่เป็นธรรม สำหรับการจดทะเบียนผู้ผลิตหอมหัวใหญ่นั้น เราได้ประสานงานกันอย่างใกล้ชิดระหว่างกระทรวงเกษตรและกระทรวงพาณิชย์ สำหรับกระเทียมนั้นนะครับ กระผมก็อยากจะเรียนตอบว่า เวลานี้ทางรัฐบาลหรือทางกระทรวงเกษตรก็ได้ให้ อ.ต.ก. เงินจำนวน ๑๕ ล้านบาท ออกไปซื้อกระเทียมที่ ๔ จังหวัดภาคเหนือคือ จังหวัดลำปาง ลำพูน เชียงใหม่ และเชียงราย ปรากฏว่าถึงเวลานี้ขณะนี้เองนี้ เพิ่งซื้อได้เพียง ๑ ล้าน ๓ แสนบาทเท่านั้น ก็ปรากฏว่าเท่าที่ผมได้สอบถามแล้วก็ปรากฏว่ามีคนบอกว่า กระเทียมเหลือ เหลือแต่ไม่มีคนขาย นอกจากนั้นท่านสมาชิกผู้เกียรติอาจจะได้รับคำยืนยันจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ได้ เพราะว่ากระผมเองหรือกระทรวงพาณิชย์เองก็ได้ติดต่อ เพราะ

๔๔

เป็นห่วงเกี่ยวกับ เรื่องกระเทียมนี้เป็นอย่างมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณมนตรีครับ

นายมนตรี คำนวณพล (ลำพูน) : ท่านประธานครับ ที่กระผมเรียนเกี่ยวกับ

เรื่องปัญหาของการแก้ไขของกระทรวงพาณิชย์ การที่เอาเกษตรกรมาพบกับผู้ค้าหรือผู้ซื้อขายโดยตรง นั้น ผู้บริโภคโดยตรงนั้น กระผมไม่ได้หมายถึงว่าเป็นไปไม่ได้ แต่ผมไม่เชื่อว่ามันจะเป็นวิธีการที่มีประสิทธิภาพ ผมเชื่อกลไกของการควบคุมพื้นที่เพาะปลูกให้เหมาะสมกับปริมาณความต้องการทางการตลาด ที่มาถึงเรื่องของกระเทียมท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงว่า อ.ต.ก. ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐได้จัดสรรเงิน ๕ ล้านบาทเข้าไปทำการแทรกแซง ซื้อได้เพียง ๑ ล้าน ๓ แสนบาท กระผมอยากจะทราบเรียนความจริงนะครับว่า ทางรัฐบาลได้กำหนดพื้นที่เพาะปลูกได้จดทะเบียนเพาะปลูกเกษตรกรเสร็จแล้ว เงินจำนวน ๕ ล้านบาท เอาไปจัดสรรเฉลี่ยไปทุกจังหวัดใน ๔ จังหวัดภาคเหนือ นั้น ปรากฏว่าเกษตรกรแต่ละคนครับสามารถเอาไปขายให้กับ อ.ต.ก. ได้คนละ ๓๑ กิโลกรัม ๓๑ กิโลกรัม ขอบพระทัยครับ เขาไม่อยากจะเสียเวลาไปขายหรือครับ เพราะฉะนั้นมันถึงจะไม่เข้าเป้าในการที่ท่านแก้ปัญหา การกำหนดราคากระเทียมซื้อในราคา ๖ บาท ๘ บาท ๑๐ บาท ตามขนาดของหัว แต่ท่านกำหนดมาให้ขายคนละ ๓๑ กิโลกรัม กระผมขอทราบเรียนว่าในทางการแก้ปัญหาเช่นนี้ ราษฎรเขาหัวเราะเออครับ กระผมไม่อยากจะให้นามของรัฐบาลนี้ไปแก้ปัญหาเหมือนกับของ เคนนะครับ เพราะฉะนั้นราษฎรถึงไม่พยายามที่จะไปขายอะไรกัน เพราะไม่คุ้มค่าในการที่จะเอาของไปส่งนะครับ อันนี้กระผมกราบเรียนความจริงครับ ว่าเกี่ยวนี้ทุกวันนี้เขาคือว่ารัฐบาลมาก และจุดปัญหาสำคัญอีกอันหนึ่งที่กระผมอยากจะทราบ เรียนต่อท่านประธานผ่านไปทางรัฐบาลว่า ขณะนี้ปัญหาขาดทุนของเกษตรกรนี้มันหนักหนามาก ทางแก้ปัญหาอีกอันหนึ่งที่จะช่วยเหลือเขาได้ก็คือว่า ขอให้ผ่อนผันการกระจายคืนของธนาคารเพื่อการเกษตร จะเป็นแนวทางอีกอันหนึ่งที่ช่วยเหลือเขา อาจจะผ่อนไปสัก ๒ ปี ผ่อนเงินต้นหรือว่าจะให้เขาในขณะนี้ ผ่อนเฉพาะดอกเบี้ยไปก่อน จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยไปก่อน เงินต้นนั้นขอไปอีกสัก ๒ ปี ถ้าอย่างนี้ครับยังพอจะทำให้เขามีความรู้สึกที่ดีขึ้น ในขณะนี้เขาไม่มี

๔๕

ความรู้สึกที่ดีต่อรัฐบาลนะครับ กระผมขอกราบเรียนตรง ๆ ดังนั้นการแก้ปัญหาขอได้รับการแก้
ปัญหาที่เข้าถึงจุดหน่อย แก้ปัญหาให้ตรงหน่อยครับ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง
รัฐบาล และขอคำตบตบสักนิดหนึ่งว่าจะมีทางแก้ปัญหาย่างไรบ้าง ครับขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับรัฐมนตรี

นายประยูร จินตาศิลป์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ขอ
ประทานโทษนะครับ ผมอยากจะเรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทราบ ว่าที่ผมบอกนั้น
ว่าเรามีเงิน ใช้เงิน ๕ ล้านบาทนะครับ ไม่ใช่ ๕ ล้านบาท แล้วก็สำหรับดอกเบี้ยเงินที่
เกษตรกรเป็นหนี้ ช.ก.ส.อยู่นั้นทางกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรเอง ก็ได้ติดต่อกัน
และได้ผ่อนผันดอกเบี้ยไปแล้ว จำนวน ๓๑ กิโล ที่ท่านได้เรียนให้ท่านประธานสภาทราบนั้น ผม
ใคร่ชี้แจงว่าได้เพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๐๐ กิโลหรือมากกว่านั้น โดยขอความเห็นชอบและที่ปรึกษาจาก
ผู้ว่าราชการจังหวัดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจแล้วนะครับ ท่อไปก็จบ
ระเบียบวาระกระทู้ถาม

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานกรรมการ

ไม่ได้มา ท่านรองประธานหรือท่านเลขานุการมีอะไรแถลงไหมครับ เชิญ

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภา

ที่เคารพ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา รองประธานทำหน้าที่ประธาน ในร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร ที่สภาได้ตั้งกรรมการร่วมไป ที่ประชุมก็ได้พิจารณา
ร่วมกัน ก็ได้มีมติส่วนใหญ่เห็นชอบตามที่ได้มีการแก้ไขโดยทางวุฒิสภา เว้นแต่ในบางมาตรา
ซึ่งมีข้อความและถ้อยคำไม่ชัดเจน ทางคณะกรรมการร่วมกันได้แก้ไข และก็เห็นชอบร่วมกัน
ทั้งหมด การแก้ไขของวุฒิสภามีรวมทั้งสิ้น ๓๖ มาตรากวายนั่นเอง มาตราที่สภานี้เห็นด้วย มีอยู่ ๕๕
แต่หลักการเรื่องการลงคะแนนเสียงประชามติของประชาชนทิ้งไปแล้วใน มาตรา ๕๔ ทีวี
วุฒิสภาได้เพิ่ม "คณะที่ปรึกษาผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร" ลงไปเป็น มาตรา ๕๔ ทีวี แล้วก็
มาตรา ๖๕ ได้ตัดหลักการของศาลปกครองทิ้งไปเสีย ซึ่งทางที่ประชุมคณะกรรมการร่วม
ก็ได้พิจารณาแล้วก็เห็นชอบร่วมกัน เป็นไปตามที่วุฒิสภาได้แก้ไขไป ขอขอบคุณมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ ในวาระนี้จะ
เป็นการพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๕ (๓) คือ ผมจะถามมติที่ประชุมว่า เห็นชอบกับ
ข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมกันหรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับข้อเสนอของ
กรรมการร่วมกันให้ดำเนินการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัตินี้ไปรยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ ไปรยกมือ

ขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เกี่ยวกับกรรมการฯ ยังอีกเรื่องหนึ่งครับ

วาระที่ ๔.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร
พ.ศ. ซึ่งกรรมการร่วมกัน คณะเดียวกันนี้พิจารณาเสร็จแล้ว

๑๕๐

มีอะไรจะแถลงใหม่ครับกรรมการ เชิญครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (กรรมการ) : กรรมการไม่มีอะไรแถลงครับ -
 เพราะเป็นการแก้ไขข้อผิดพลาดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็จะเป็นการพิจารณาว่า จะให้
 ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
 ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดให้ความเห็นชอบกับร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือ
 ขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
 ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณกรรมการครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่าย
 ตุลาการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานคณะกรรมการมีอะไร
จะแถลงไหมครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม พิบ พิบ อะสีติรัตน์ กรรมการ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๖/๒๕๒๒ (สมัย
สามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๒๒ ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่ง นายจิรายุส เนาเวศ กับ
คณะ เป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดย
ถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน คณะ
กรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว จึงเสนอต่อท่านประธานเพื่อส่งสภาไปรคพิจารณารับชม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ต่อไปนี้จะ เป็นการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ นะครับ ขอเรียนเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการครับ

นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข
มีกรรมการสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณแทนยังจิตใจไหมครับ
ไม่จิตใจแล้วนะครับ ผ่านครับท่านเลขาธิการ

นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ และมาตรา ๕
ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ จบการพิจารณาในวาระ

๑๕๔

ที่ ๒ มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขถ้อยคำใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกท่านใดขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้ความเห็นชอบ จบการพิจารณาในวาระนี้

ต่อไปเรื่องลำดับที่ ๔๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการมีอะไรจะแถลง
เพิ่มเติมไหมครับ

(คณะกรรมการไม่มีอะไรแถลงเพิ่มเติม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ผมจะได้ถามมติที่ประชุมเลย
ผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ เป็นการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๒๒ (๓) ว่าสภาจะให้
ความเห็นชอบกับร่างที่กรรมการร่วมกันได้พิจารณาเสนอมาแล้วหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับ
ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสนอมานี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือ
ขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
ความเห็นชอบ เนื่องจากคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการร่วมกันด้วยท่าน
เลขาธิการอ่านข้อสังเกตของคณะกรรมการร่วมกันครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

เนื่องจากมีปัญหาเรื่องราษฎรได้เข้าไปอยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติ คณะ
กรรมการ จึงได้เรียนเชิญ นายณรงค์ วงศ์วรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑๙๔

เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อวางแผนทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว และเห็นควรที่จะ
ดำเนินการแก้ไขด้วยการตราเป็นพระราชบัญญัติฉบับใหม่ ซึ่งรัฐมนตรีก็ได้ให้คำรับรองต่อคณะ
กรรมการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวไปกราบบังคมทูลพระราชนัดดาตามกรณีดังต่อไปนี้คือ

๑. ที่ที่ราษฎรเข้าไปอยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติก่อนปี พ.ศ. ๒๕๑๐ ให้
กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงมหาดไทยออกเอกสารกรรมสิทธิ์ที่ดิน (น.ส. ๓)
ให้แก่ราษฎรเหล่านั้น

๒. ให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ดำเนินการออกเอกสารสิทธิทำกิน (สทก.) ให้
แก่ราษฎรที่เข้าไปทำผลประโยชน์หรืออยู่อาศัยจนเห็นหมู่บ้านในเขตป่าสงวนแห่งชาติตั้งแต่ ปี
พ.ศ. ๒๕๑๑ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๑๔

๓. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและสหกรณ์อนุญาตให้ราษฎรที่เข้าไปทำ
ประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมโทรมแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ ถึงปี
พ.ศ. ๒๕๒๖ ตามร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. มาตรา ๑๖
(๑) หรือมาตรา ๑๖ ทวิ (๑)

๔. การกำหนดโทษสำหรับผู้ละเมิดระเบียบข้อบังคับที่กำหนดตามมาตรา ๑๔ โดย
ให้ได้รับโทษทางอาญานั้น อาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่อาศัยทำกินในพื้นที่เกษตร
กรรมที่ดินเขตป่าสงวนแห่งชาติที่จำเป็นต้องเข้าไป ผ่านหรือใช้ทางในเขตป่าสงวนแห่งชาติเพื่อ
นำหรือปล่อยสัตว์เลี้ยงเข้าไปในเขตป่าสงวนแห่งชาติทั้ง ประชาชนจำนวนมากได้ปฏิบัติจนเกือบ
จะเป็นปกติวิสัยแล้ว จึงเห็นสมควรว่าการกำหนดระเบียบนี้ควรจะต้องผ่อนผันให้สอดคล้องกับวิธีการ
ดำเนินชีวิตของประชาชนด้วย

๕. การที่ข้อบังคับมีอำนาจออกระเบียบตามมาตรา ๑๔ (๑) นั้น ควรคำนึงถึง
เจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำการตามหน้าที่ และได้ผ่านหรือต้องการใช้ทาง ฉะนั้น ข้อบังคับควร
ออกระเบียบโดยผ่อนผันให้กับเจ้าหน้าที่นั้น ให้ได้รับความสะดวกในการปฏิบัติตามหน้าที่โดย
คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐในการอนุรักษ์สภาพป่าสงวนแห่งชาติด้วย

๖. ในกรณีข้ออธิบัตหรือผู้ซึ่งอธิบัตมีมอบหมายจะอนุญาตให้บุคคลหนึ่งบุคคลใด เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้น ให้ข้ออธิบัตหรือผู้ซึ่งอธิบัตมีมอบหมายกำหนดหลักเกณฑ์ในการเพาะปลูกพืช โดยให้ปลูกพืชยืนต้นไว้ด้วยตามอัตราส่วนที่เหมาะสมกับพืชล้มลุกอย่างอื่น ทั้งนี้เพื่อเป็นการอนุรักษ์ดินและป่าให้คงสมบูรณ์ต่อไป นอกจากนี้กรมป่าไม้ควรเพาะชำกล้าไม้ไว้สำหรับแจกจ่ายให้แก่ผู้ขออนุญาตนำไปปลูก เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ผู้ขออนุญาตปลูกไม้ยืนต้นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะเรียนถามที่ประชุมคณะกรรมาธิการว่า เห็นด้วยกับข้อสังเกตุของกรรมาธิการร่วมกันทั้งกล่าวนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตุของคณะกรรมาธิการร่วมกัน โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะ ครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อสังเกตุของกรรมาธิการร่วมกัน ทางสภาก็จะได้แจ้งให้คณะรัฐมนตรีได้ทราบต่อไป จบระเบียบวาระนี้

ต่อไปเป็นเรื่องในระเบียบวาระที่ ๔.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมาธิการการคมนาคมของสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานคณะกรรมการ
มีอะไรจะแถลงเพิ่มเติมไหมครับ เชิญเลยครับ

นายสรวุช นิยมทรัพย์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ครับ กระผม นายสรวุช นิยมทรัพย์ กรรมการ ตามที่ที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๖/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๒๔ ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งพลเรือตรี สอนง นิสาลักษณ์ เป็นผู้เสนอ และส่งให้คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงประทานกราบเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกติงใจอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดติงใจผ่านนะครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓ ทวิ คณะ

กรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

(ไม่มีสมาชิกติงใจอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดติงใจผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกติงใจอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจจะครบ เชิญท่าน
ประธานมืออะไรครับ

นายสรวุช นิยมทรัพย์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ครับ ในหน้า ๓ มาตรา ๕๐ คำว่า "ทวี" พิมพ์เพิ่มผิดไปนะ ครับ ต้องตัดออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรงไหนครับ

นายสรวุช นิยมทรัพย์ (ประธานคณะกรรมการ) : มาตรา ๕๐ ครับ
บรรทัดที่ ๒ มาตรา ๗ ทวี นี่ครับ "ทวี" ไม่มีนะ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คำว่า "ทวี" ไม่มีนะ ครับ ใน
มาตรา ๔ ซึ่งแก้ไข มาตรา ๕๐ มีท่านสมาชิกผู้ใดชักข้อใหม่ครับที่ท่านประธานคณะกรรมการ
ขอตัดคำว่า "ทวี" ออก

(ไม่มีสมาชิกชักข้อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะ ครับ ถือว่าอนุมัติจบการ
พิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราช -
บัญญัติฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือ
ขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๑๘๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
ความเห็นชอบ

ต่อไปเป็นเรื่องในระเบียบวาระที่ ๔.๖ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการ
พยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

๒๑๘

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางกรรมการมีอะไรจะแถลง
เพิ่มเติมหรือเปล่าครับ ถ้าไม่มีผมจะได้ถามมติเลย

(คณะกรรมการไม่มีอะไรแถลงเพิ่มเติม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี่จะเป็นการพิจารณาตาม
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๘ (๓) นะครับ ว่าสภาจะให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติที่คณะ
กรรมการร่วมกันพิจารณาแล้วหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้ ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสนอมา โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรด
ยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จบระเบียบวาระนี้

ต่อไปเป็นเรื่องลำดับที่ ๔.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากร และ
วิธีพิจารณาคดีภาษีอากร พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเรียนเชิญคณะกรรมการครับ

(คณะกรรมการ เข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการจะแถลงอะไร
เพิ่มเติมหรือไม่ครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม พิบ พะสีติรัตน์ กรรมการ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔
(สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งศาลฎีกาอากรและวิธีพิจารณาคดีอากร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และ
ตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้คณะ
กรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว จึงขอเสนอต่อท่านประธานเพื่อให้สภาได้พิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาใน
วาระที่ ๒ นะครับ ขอเรียนเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการ

นายประเสริฐ กวงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติตั้งศาลฎีกาอากรและวิธีพิจารณาคดีอากร พ.ศ.
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ด้วย
ไม่ติดใจแล้วใช่ไหมครับ ผู้สงวนคำแปรญัตติ ผ่านครับ

นายประเสริฐ กวงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ ศาลฎีกาอากร ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕
มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ ไม่มีการ
แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้แปรญัตติขอสงวนไว้ ไม่ติดใจ
นะครับ ผ่านครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ ผู้พิพากษาในศาลฎีกาไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ไม่ติดใจ
นะครับ ผ่านครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีการขอสงวนคำแปรญัตติไว้ แต่
ไม่ติดใจแล้ว ผ่านครับ

นายประเสริฐ คงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : หมวด ๓ วิธีพิจารณาความอาชญากรรม ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ ไม่
ติดใจแล้วนะครับ เชิญคุณวิเชียรครับ

นายวิเชียร คัมภีร์ (ตรัง) : เกี่ยวกับมาตรานี้ กระผมได้สงวนคำแปรญัตติ
เอาไว้ นะครับ ตามร่างเดิมเกี่ยวกับมาตรา ๑๙ เขียนไว้ว่า "ระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ใน
พระราชบัญญัตินี้หรือตามที่ศาลฎีกาอาชญากรรมกำหนด ศาลฎีกาอาชญากรรมมีอำนาจยื่นหรือขยายเวลาได้ตาม
ความจำเป็นและเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม" ท่านประธานครับ ถ้าหากว่ากฎหมายระบุ
ไว้ให้อำนาจศาลทั้งยื่นและขยายเวลา กระผมรู้สึกว่ามันจะเป็นการให้อำนาจศาลมากเกินไป
ทั้งนี้ทั้งนั้นบางทีถ้าสมมติว่าศาลเกิดใจดี ศาลก็อาจจะให้มีระยะเวลาหน่อย ถ้าหากว่าบางที
ท่านเข้มงวดกวดขันท่านก็อาจจะยื่น เมื่อวันนั้นกระผมได้ไปชี้แจงต่อคณะกรรมการวิสามัญ

๒๓๘

พิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ ท่านประธานคณะกรรมการท่านได้ออกกระแสมว่า การยื่น
ระยะเวลาเป็นผลดีกับคู่ความ โดยยกตัวอย่างว่าในการฎีกาคำพิพากษาของศาล กฎหมายให้
กำหนดเวลา ๑ เดือน แต่ถ้าหากว่าเราพร้อมศาลอาจจะกำหนดระยะเวลาเร็วกว่านั้นก็ได้อีก แต่
ความเห็นดังกล่าวกระแสมไม่เห็นพ้องด้วย ทั้งนี้ทั้งนั้นเนื่องจากว่าความจริงแล้วเกี่ยวกับระยะเวลา
ตามกฎหมายฉบับนี้ เขาก็ให้ระยะเวลาอย่างสูงไว้แล้ว เพราะฉะนั้นคู่ความมีโอกาสที่จะใช้สิทธิ
ได้ภายในระยะเวลาดังกล่าว เขาก็มีโอกาสที่จะคุ้มครองสิทธิของเขาได้อยู่แล้ว การยื่นระยะ
เวลานี้ กระแสมคิดว่าบางทีอาจจะไม่เป็นผลดีนัก ถ้าเรามาดูประกอบกับมาตรา ๑๘ แห่งร่าง
พระราชบัญญัตินี้ ซึ่งการกระทำต่าง ๆ ต้องผ่านตัวแทน ถ้าสมมุติว่าตัวแทนมีความซื่อสัตย์สุจริต
ปัญหาต่าง ๆ มันก็ไม่เกิดขึ้น แต่ถ้าสมมุติว่าตัวแทนเกิดไม่สุจริต บางทีอาจจะเกิดผลเสียหาย ที่
นี้ถ้าผลเสียหายเกิดขึ้น เอาละครับตามกฎหมายประมวลแพ่งพาณิชย์ มาตรา ๔๑๒ หมายความว่า
ว่าตัวแทนต้องรับผิดชอบต่อการกระทำ แต่ท่านประธานครับ ถ้าสมมุติว่าศาลกำหนดระยะเวลาลงมาอีก
กระแสมคิดว่าความเสียหายก็ย่อมจะเกิดขึ้นมากมาย ด้วยเหตุนี้ในมาตรานี้กระแสมจึงขอตัดคำว่า
"ยื่น" กับคำว่า "หรือ" ออก เพียงเฉพาะ ๒ คำนี้เท่านั้นครับท่านประธาน ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ เชิญ
ท่านปลัดกระทรวงครับ

นายเชิธร เจริญวัฒนา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระแสม
นายเชิธร เจริญวัฒนา กรรมาธิการครับ อันนี้ที่ตามร่างมีคำว่า "ให้ศาลมีอำนาจยื่นหรือ
ขยายได้ตามความจำเป็นและเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม" นั้น ก็มีไว้ก็เฉพาะกรณีที่ว่า
ศาลเห็นว่าจำเป็นและเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม คำว่า "จำเป็นและเพื่อประโยชน์แห่ง
ความยุติธรรม" นะ เป็นตัวกำกับนะครับว่า ศาลจะทำได้ก็ต้องคำนึงถึงเหตุ ๒ ประการนี้ จะยื่น
ก็ดี ขยายก็ดี ต้องคำนึงถึงประโยชน์แห่งความยุติธรรม เพราะฉะนั้นในกฎหมายต่าง ๆ เป็นต้น
ว่าที่เราใช้อยู่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งก็ดี มาตรา ๒๓ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
แรงงานและวิธีพิจารณาแรงงานก็ดี ก็ให้อำนาจศาลที่จะยื่นและขยายได้ โดยคำนึงถึงความจำเป็น

และประโยชน์แห่งความยุติธรรมของคุณความเป็นหลัก ไม่ใช่ว่าศาลจะสั่งได้ตามอำเภอใจ และ
ปกติศาลจะหักก็ต่อเมื่อคุณมีความผิดขึ้นมา เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าหากว่าให้คงไว้ก็คงจะเป็น
ประโยชน์ เพราะว่ามันยืดหยุ่นได้ แล้วก็กรณีที่ว่ายนแล้วเกิดความยุติธรรมขึ้นมา ในอนาคต
นั้นมันอาจจะเกิดกรณีเช่นนั้นขึ้นได้ ไม่ตัดอำนาจศาลเกินไป กระผมก็อยากจะกราบเรียนชี้แจง
แค่นี้ แต่อย่างไรก็ตาม ส่วนที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเป็นห่วงว่าศาลอาจจะใช้อำนาจในทางที่จะ
เสียหายอะไรอย่างนี้ก็เป็นเรื่องที่คุณความ ถ้าหากศาลสั่งไปอย่างหนึ่งอย่างใดแล้ว คุณความก็ยังม
สิทธิที่จะอุทธรณ์ ฎีกาได้ตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นก็ยังมีการกลั่นกรองหลายชั้น กระบวนการ
จึงเห็นว่าสมควรจะคงคำว่า "ยน" ไว้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณก็เขี่ยว่าอย่างไรครับ

นายวิเชียร คันฉ่อง (ตรัง) : ขอขอบคุณท่านกรรมาธิการครับ แต่ใน

ขณะเดียวกัน กระผมคิดว่าพวกเราก็ต้องยอมรับข้อเท็จจริงกันว่า ความจริงแล้วก็ยังมีตุลาการ
บางคนที่ก่อให้เกิดความเสียหาย ซึ่งมีการปลดออก หรือให้ออก หรือไล่ออก ก็มีกันอยู่ใช่ไหมครับ
อันนี้คือข้อเท็จจริงที่เราทราบ เพราะฉะนั้นเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายศาลอาญานี้ เท่าที่กระผมทราบ
ก็ปรากฏว่ามันเป็นคดีที่ทุนทรัพย์สูง ๆ ทั้งนั้น เป็น ๑ ล้าน ๑๐ ล้าน เป็น ๑๐๐ ล้าน เพราะ
ฉะนั้นปัญหาเหล่านี้ ถ้าสมมุติว่าเราเกิดขึ้นให้อำนาจมากจนเกินไป โดยไม่ได้กำหนดระยะเวลา
เวลาเอาไว้ให้มันแน่นอน ปัญหามันก็อาจจะเกิดขึ้นได้ เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่าให้อำนาจเฉพาะ
ในการขยายเวลาเพื่อประโยชน์แห่งความยุติธรรม กระผมอาจจะเห็นด้วย เช่นในบางกรณี
ถ้าสมมุติว่าคุณกรณีอาจจะไปสู่ทะเลเกิดมีพายุจกกลับมาไม่ได้ โอกาสที่จะยื่นคำให้การไม่ทัน ใน
ลักษณะ เช่นนี้กระผมคิดว่าอาจจะทำได้เพื่อขยายแห่งความยุติธรรม แต่ถ้าสมมุติว่ามันจะครบ
มันมีเหตุผลอะไร ในเมื่อว่ากฎหมายเขาให้กำหนดเพดานอย่างสูง ยกตัวอย่างตามร่างของ
กฎหมายนี้ ตามมาตรา ๒๔ ก็บอกว่าให้ฎีกาได้ภายในกำหนดระยะเวลาใน ๑ เดือน และเรื่อง
อะไรที่ศาลจะต้องไปบังคับบอกว่า นี่คุณต้องไปยื่นฎีกาให้เสร็จสิ้นภายในกำหนด ๗ วัน ๑๕ วัน
เหล่านี้เป็นต้น กระผมคิดว่ามันเป็นสิทธิของคุณความอยู่แล้วที่ เขาจะรักษาผลประโยชน์รักษาสหิ

๒๔๐

ของเขาไปในระยะเวลาดังกล่าว ด้วยเหตุนี้เองครับ กระผมจึงไม่เห็นพ้องกับท่าน ขอขอบคุณ
นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะเรียนถามมติที่ประชุมนะครับ
ว่า จะเห็นชอบกับคำแปรญัตติของผู้สงวนคำแปรญัตติหรือเห็นตามร่างเดิม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรแก้ไขตามที่ผู้เสนอ
คำแปรญัตติสงวนเอาไว้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรคงไว้ตามร่าง
เดิม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรแก้ไข ๖ ท่านนะครับให้
คงไว้ตามร่างเดิม ๕๒ ท่าน เชิญเลขาธิการการต่อไปครับ

นายประเสริฐ ควณวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๒๐ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ ไม่
คิดใจแล้วนะครับ ผ่าน

นายประเสริฐ ควณวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา) ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ อุตสาหกรรม ไม่
มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้สงวนคำแปรญัตติไว้ ไม่คิด
ใจแล้วนะครับ ผ่านได้

นายประเสริฐ กวงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข บท
เฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ไม่มีการ
แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ จมร่างของร่างพระราช
บัญญัตินี้ มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขถ้อยคำ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ต่อไปนี้จะเป็นการ
พิจารณาในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราช
บัญญัตินี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นจำนวนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดยกมือ
ขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมนี้ให้
ความเห็นชอบ จมระเบียบวาระที่ ๔

ต่อไป เป็นระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๐๐ พิจารณาดังกรรมาธิการเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั่วคราวของแห่งชาติ
พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๖ ลงวันที่ ๒๕
กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่

๒๔๒

และกิจการบริหารของกรมประมวลข่าวกลาง สำนักนายกรัฐมนตรีไปเป็นของสำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ซึ่งค้างมาจากการพิจารณาคราวที่แล้ว ในครั้งก่อนนั้น ท่านรัฐมนตรีได้เสนอกรรมาธิการวิสามัญ ๒๕ ท่าน เอาไว้ คุณประเทือง เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิบูลย์โลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิบูลย์โลก พรรคชาติไทย กระผมขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อคราวที่แล้ว กระผมได้กราบเรียนกับท่านประธานไว้ว่า การลงมติที่จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จำนวนสมาชิกไม่ครบองค์ประชุม นะครับ แต่ท่านประธานก็ได้แย้งกับกระผมบอกว่ามันผ่านขั้นตอนการลงมติมาแล้ว ความจริงขั้นตอนนั้นผ่านมาแล้ว แต่กระผมจะถูกขึ้นทักท้วงกับท่านประธานนั้น กระผมไม่แน่ใจในจำนวนสมาชิกที่ได้เข้าประชุม เพราะว่ามีทั้งจำนวนผู้ที่ออกเสียงเห็นด้วยและไม่เห็นด้วยก็ไม่ได้ออกเสียง แต่ว่าเสียงที่พอออกมาฉันปรากฏว่า เมื่อมีการนับจำนวนเสียง เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยนั้นมันน้อยผิดปกติ กระผมก็เสนอกับท่านประธานให้นับจำนวนสมาชิกที่เป็นองค์ประชุมใหม่นั่นใหม่ ขอนับจำนวนสมาชิกที่เป็นองค์ประชุม ก็ปรากฏว่าไม่ครบองค์ประชุม เราก็ยุติการประชุมกันลงไป อันนี้กระผมก็ทบทวนให้ท่านประธานได้ทราบ เพราะฉะนั้นที่ท่านถามว่าบรรจุในระเบียบวาระใหม่ ครั้งนี้ กระผมไม่ทราบว่าท่านจะเสนอตั้งกรรมาธิการเลย โดยไม่มีการรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสียให้ถูกต้องก่อนนั้น กระผมเห็นว่าจะ เป็นการกระทำที่น่าจะไม่ถูกต้องนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นไรครับ เรื่องนี้แก้ไขได้ เมื่อท่านสมาชิกยังติดใจเกี่ยวกับเรื่องการนับคะแนนนะครับ ซึ่งปกติตามข้อบังคับของเรา - สามารถที่จะขอนับคะแนนใหม่ได้อยู่แล้ว ผมจะใช้อำนาจของประธานปรึกษาที่ประชุมเลยว่า ผมจะขอนับคะแนนในวาระที่ ๑ ใหม่ มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ต่อไปนี้ผมจะถามมติในวาระที่ ๑ ขึ้นรับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้

นายประเทือง วิจารณ์วิชา (พิษณุโลก) : เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาครับ ท่านประธานกระผมไม่มั่นใจในองค์ประชุมเหมือนกันครับ กระผมว่าอย่างไรให้ครบองค์ประชุมให้มันเป็นเรื่องถูกต้องกันเสียไม่อย่างนั้นเสียโหวตออกมาแล้วเสียเป็นอย่างนั้น กระผมลุกขึ้นมาทักท้วงอีกก็อาจจะหาว่ากระผมไปตีรวน ซึ่งกระผมอยากจะทำให้มันถูกต้องนะท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นให้มั่นใจในองค์ประชุมเสียก่อนเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญเจ้าหน้าที่ช่วยยกดูตามองค์ประชุมให้ดูองค์ประชุมสบายใจได้ครับ คนอื่นไม่พูดครับ ไม่ใช่ว่าจะที่จะอภิปรายครับ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะไปประชุมกรรมาธิการอยู่ชั้นบนหรือเปล่าครับ ไปรกรุดมาเข้าห้องประชุมด้วย

(คุณหญิงกนก สามเสน วิล ไคยีนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้พูด แต่ถ้าไม่ประท้วงผมไม่อนุญาตครับ ผมไม่ให้ถามละครับ เพราะเวลานี้เรากำลังพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ ประท้วงผมอนุญาต ถ้าไม่ประท้วงไปรกรุดมานั่งลงครับ จะประท้วงว่าผิดข้อบังคับตรงไหนครับ

คุณหญิงกนก สามเสน วิล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ คิดอยากจะขอประท้วงโดยถือหลักการปฏิบัติตามพาร์ลีย์เมนทารี โปรซีเจอร์ (Parliamentary procedure) ซึ่งไม่ได้มีปรากฏในนี้ เพราะฉะนั้นว่าการประชุมโดยปกตินั้น สิ่งอะไรก็ตามเมื่อได้ลงมติไปแล้วไม่เคยปรากฏว่าได้มีการประชุมใดที่จะเอามาลงมติอีก เพราะฉะนั้นคิดขอร้องประท้วงที่ท่านประธานจะได้มีการให้ลงมติอีกคะ ขอบพระคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อที่คุณหญิงกนกไม่ได้เข้าห้องประชุมนะครับ ที่ผมหาหรือที่ประชุมนี้ว่าผู้ใดขัดข้องไหมครับที่ผมจะขอลงมติใหม่ ก็ไม่มีผู้ใดขัดข้อง คุณหญิงมาขัดข้องตอนนั้นเลยขึ้นตอนไปแล้วครับ ผมไม่อนุญาตให้พูดอีกแล้ว

(เจ้าหน้าที่ได้นับจำนวนสมาชิกที่อยู่ในห้องประชุมแล้ว เสนอผลต่อผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร)

๒๔๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณหญิงอย่าเพิ่งออกไปครับ เกี่ยว
จะไม่ครบองค์ประชุม ต้องอยู่มีฉะนั้นประชุมไม่ได้ครับ ขณะนี้สมาชิก ๑๒๓ ท่านเท่านั้น ออก
ไม่ได้ครับ ถ้าออกก็ตั้งคณะกรรมการไม่ได้เลยนะครับ อันนี้สมาชิกครบองค์ประชุมครับ
ท่านรัฐมนตรีได้เสนอกรรมาธิการเอาไว้ ๒๕ ท่าน มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ขอเรียนเชิญท่าน
รัฐมนตรีเสนอรายชื่อครับ ขอประทานโทษผมผ่านขึ้นตอนไป ผมยังไม่ได้ถามมติ ขอประทานโทษ
ครับ สืบสนธิท่อน้อย ต่อไปนี้จะเป็นการเรียนถามมติที่ประชุมในวาระที่ ๑ ว่าจะรับหลักการร่าง
พระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดรับหลักการร่างพระราช
บัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่รับหลักการร่างพระราช
บัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการ ๑๑๖ ท่าน ไม่รับ
หลักการ ๓๒ ท่านนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้
กรรมาธิการครับ ขอความกรุณาเสนอใหม่ครับ

นายกระมล ทองธรรมชาติ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
ประธานที่เคารพ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ๒๕ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(นายจรรยา กุวานนท์ ไก่ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรรยาซักข้ออย่างไรครับ

นายจรรยา กุวานนท์ (ปทุมธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรรยา

กุวานนท์ ส.ส.ปทุมธานี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอประท้วงที่ว่าท่านประธานได้ดำเนินการ
ให้หมักคะแนนใหม่ กระผมเกรงว่าจะเป็นการก่อให้เกิดความยุ่งยากแก่สภาฯ เพราะว่าร่าง
พระราชบัญญัตินี้ก็ได้มีการลงมติผ่านไปแล้วเรียบร้อย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขออนุญาตคุณจรรยาจะทราบว่าคน
ที่จะก่อให้เกิดความยุ่งยากนั้น คือคุณจรรยาแหละครับ ต่อไปนี้ท่านรัฐมนตรีเสนอกรรมาธิการ -
วิสามัญ ๒๕ ท่าน มีท่านผู้ใดซักข้อไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกซักข้อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมได้อนุมัติแล้วครับ
ขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกับ

นายกระมล ทองธรรมชาติ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
ประธานที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอกรรมาธิการ ๕ ท่านนะครับ ดังมีรายนามดังต่อไปนี้ครับ
๑. นายปิยะ จักกะพาก ๒. พลโท พันธุ์ อัครนิมิต ๓. นายสุวิทย์ สุธาพันธุ์กุล ๔. นายอมร
จันทร์สมบุญ และ ๕. นายกระมล ทองธรรมชาติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พรรคการเมืองต่าง ๆ เชิญ
พรรคชาติไทยเสนอครับ คุณลำพอง

นายลำพอง ฟิลาสสมบัติ (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ลำพอง ฟิลาสสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ขอเสนอ
กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ ดังมีรายนามต่อไปนี้ ๑.
พลตำรวจโท จารัส มังคลารัตน์ ๒. พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ ๓. พันเอก ณรงค์
กิตติขจร ๔. นายสมปอง ประจวบเหมาะ ๕. นายปองพล อติเรกสาร ๖. นายปัทมะ เกสรทอง
๗. นายวิเชียร เวชสวรรค์ ขอผู้รับรองครับ

๒๔๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องครับ ต่อไปพรรคกิจสังคม
ครับ

นายนิคม แสนเจริญ (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิคม
แสนเจริญ พรรคกิจสังคม จากชลบุรี ขอเสนอกรรมาธิการ ๖ ท่านดังต่อไปนี้ ๑. นายสังข์ทอง
ศรีธเรศ ๒. พันตำรวจโท เปรม รุจิเวช ๓. นายชัย ชิดชอบ ๔. นายสุบิน ปิ่นขยัน
๕. นายมนต์ชัย ไควสุรัตน์ ๖. พันตำรวจโท บุญเลิศ เลิศปรีชา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปประชาธิปัตย์ครับ

นายจิรายุส เนาวเกตุ (สตูล) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จิรายุส
เนาวเกตุ จากจังหวัดสตูล พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญ ๓ ท่าน ๑.
พลเรือเอก สมบูรณ์ เชื้อพิบูลย์ ๒. พลเรือตรี สมอง นิสาลักษณ์ ๓. พันโท สนั่น ขจรประศาสน์
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปประชากรไทย ๒ ท่านครับ

เจริญคุณพิศาล

นายพิศาล ไชยชาต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านผู้เป็นประธาน พรรค
ประชากรไทย ขอเสนอ ๒ ท่าน ๑. พลโท จิตรพล ณ ลำปาง ๒. นายฐเกียรติ ประมูลผล
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชาติประชาธิปไตย ๑ ท่านครับ

นายปิยะ อังกินันท์ (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะ
อังกินันท์ จากเพชรบุรีนะครับ ขอเสนออาจารย์ ประยูร สุรนิวงศ์ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เหลืออีก ๑ ท่าน เชิญคุณสุธีครับ
 นายสุธี ภูพานธุ์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุธี ภูพานธุ์
 ส.ส. สุรินทร์ ในนามของพรรคก้าวหน้า ประชาเสรี สังคมประชาธิปไตย ปวงชนชาวไทย
 ขอเสนอ คุณแคล้ว นรปติ ครับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๒๕ ท่านแล้ว มีผู้ใดจะ
 เสนอเพิ่มเติมไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเพิ่มเติม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสืบว่าอย่างไรครับ
 พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทยครับ กระผมขอถอนตัว
 จากการเป็นกรรมาธิการ แล้วก็ขอเสนอคุณประเทือง วิจารณ์พีรชา เป็นแทนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดเสนอเพิ่มเติมอีกไหม
 ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเพิ่มเติม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ไม่มีก็ครบ ๒๕ ท่าน
 เชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อครับ

นายประเสริฐ คางวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
 รัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติชั่วคราวกองแห่งชาติ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไข
 เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเลขาธิการครับ เมื่อ
เสนอรายชื่อฉบับเดียวกันครับ ผมยังไม่ได้ออกมติ ๓ ฉบับ เอาฉบับเดียวกันครับ

นายประเสริฐ กวงวิชัย (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
รัฐสภา) : ขอประทานโทษครับ ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการแห่งชาติ พ.ศ. คณะ
กรรมาธิการประกอบด้วย ๑. นายปิยะ จักกะพาก ๒. พลโท พัน อัครนิมิต ๓. นายสุวิทย์
สุทธานุกุล ๔. นายอมร จันทรมบูรณ์ ๕. นายกระมล ทองธรรมชาติ ๖. นายป๋วย ฤๅเดช
๗. พลตำรวจโท จำรัส มังคลารัตน์ ๘. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๙. พันเอก ณรงค์
กิตติขจร ๑๐. นายปลอด อติเรกสาร ๑๑. นายวิเชียร เวชสวรรค์ ๑๒. นายสมปอง
ประจวบเหมาะ ๑๓. นายสังข์ทอง ศรีธเรศ ๑๔. พันตำรวจโท เปรม รุจิเรข ๑๕. นายชัย
จิตชอบ ๑๖. นายสุบิน ปิ่นขยัน ๑๗. นายมนตรีชัย ไชยสุรัตน์ ๑๘. พันตำรวจโท บุญเลิศ เลิศปรีชา
๑๙. พลเรือเอก สมบูรณ์ เชื้อพิบูลย์ ๒๐. พลเรือตรี สมนอง นิสาลักษณ์ ๒๑. พันโท สนั่น
ขจรประศาสน์ ๒๒. พลโท จิตรพล ณ ลำปาง ๒๓. นายชูเกียรติ ประมุขผล ๒๔. นายประยูร
สุรนิวงศ์ ๒๕. นายแคล้ว นรปติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เนื่องจากร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้เกี่ยวเนื่องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประเภทของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๖
ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโอน
อำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของกรมประมวลข่าวกลาง สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของ
สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ผมขอปรึกษาที่ประชุมครับว่า เรา
จะใช้กรรมาธิการคณะเดียวกับที่ตั้งไปแล้วนี้พิจารณาร่วมกันไปเลย มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมได้ออกมัต
ติครับ กำหนดการแปรญัตติ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายกระมล ทองธรรมชาติ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ แปรญัตติตามข้อบังคับภายใน ๓ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใกล้ชิดของ ไหมกรับ
(ไม่มีสมาชิกชกของ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมผู้นุมัติ
จบการพิจารณาเรื่องในระเบียบวาระนี้ เนื่องจากได้เวลาพอสมควรแล้ว ผมขอพักการประชุม
และเริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

พักการประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๑๕ นาฬิกา

(เนื่องจาก นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนายสมรรถ
ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้สมาชิกมาประชุมครบองค์
ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมต่อเนื่กรับ

เรื่องในระเบียบวาระ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

ขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีกรับ เชิญครับ

นายเฉลียว วัชรพุก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน
ประธานสภาที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายเฉลียว วัชรพุก รัฐมนตรีช่วยว่า
การกระทรวงมหาดไทย คณะรัฐมนตรีขอเสนอ ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.
โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร โดยนำเอาหลักการ
โครงการจัดทำเลขประจำตัวประชาชนมาบัญญัติไว้ รวมทั้งการปรับปรุงอื่น ๆ เพื่อให้ระบบงาน
ทะเบียนราษฎรมีความเหมาะสมและรัดกุมยิ่งขึ้น

เหตุผล เนื่องจากกฎหมายการทะเบียนราษฎรที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน คือ
พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๔๘๕ ได้ประกาศใช้มาเป็นเวลาเกือบ ๓๐ ปี
สถานการณ์บ้านเมืองเมื่อ ๓๐ ปี กับขณะนี้แตกต่างกันมาก โดยเฉพาะในเรื่องจำนวนประชากร
ได้เพิ่มขึ้นจาก ๒ ล้านคนเศษ เป็นขณะนี้ ๕๖ ล้านคนเศษ นอกจากนั้นก็ได้มีอัตราการเกิดของ
ประชากรเพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๑,๓๐๐,๐๐๐ คน การเพิ่มขึ้นของประชากรเป็นผลให้ปริมาณงาน
ทะเบียนราษฎรและความจำเป็นในการใช้ข้อมูลประชากรมากขึ้น นอกจากนั้นสภาพการณ์ของ
บ้านเมืองก็ได้เจริญก้าวหน้ามากขึ้นทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา การ
คมนาคม สภาพความเจริญของบ้านเมือง ทำให้ประชาชนมีการเคลื่อนย้ายที่อยู่มีความจำเป็นจะ
ต้องใช้หลักฐานทางทะเบียนราษฎรมากขึ้นและการบริหารงานจำเป็นต้องนำข้อมูลประชากรมา
ใช้ประโยชน์ในการวางแผน ประการที่สำคัญก็คือประเทศของเราต้องเผชิญกับปัญหาการคลังไหล
เข้ามาของผู้อพยพ จำเป็นจะต้องมีระบบงานทะเบียนราษฎรให้รัดกุม มิฉะนั้นก็อาจจะเป็น
ภัยอันตรายต่อความมั่นคงของชาติ ในสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีอยู่ ๕ ประการที่
กระผมอยากจะขอกราบเรียนต่อที่ประชุม

ประการที่ ๑ ก็คือ เป็นการนำเอาหลักการของโครงการจัดทำเลขประจำตัว -
ประชาชนมาบัญญัติไว้ในร่างกฎหมาย ได้แก่หลักการที่ให้ประชาชนทุกคนมีเลขประจำตัว ๓ หลัก

ใช้ตั้งแต่เกิดจนตาย หลักการให้ใช้เลขประจำตัวประชาชนดังกล่าว ควบคู่กับข้อมูลทุกครั้งที่มี การติดต่อราชการและหลักการจัดตั้งฐานข้อมูลกลาง เกี่ยวกับประวัติทางทะเบียนราษฎร ของ ประชาชนทั่วประเทศ เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ นำใช้ประโยชน์จากข้อมูลดังกล่าวร่วมกัน

ประการที่ ๒ ขยายขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายการทะเบียนราษฎรให้ครอบคลุม ถึงบุคคลที่อยู่ในราชอาณาจักรทุกคน

ประการที่ ๓ กำหนดให้สามารถขยายสำนักทะเบียนเพื่อการอำนวยความสะดวก แก่ประชาชนในอนาคต โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย

ประการที่ ๔ อุดช่องว่างและข้อบกพร่องต่าง ๆ ของกฎหมายปัจจุบัน

ประการที่ ๕ ได้ให้มีการเพิ่มโทษกรณีละเมิดกฎหมายการทะเบียนราษฎรจากโทษ ปรับ ๑๐๐ บาทเป็น ๕๐๐ บาท และมีโทษจำคุกกรณีคนต่างด้าวทำใช้หรือแสดงหลักฐานอันเป็นเท็จ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นมีชื่อในทะเบียนราษฎรโดยมิชอบ อย่างไรก็ตาม นอกจากเหตุผลและ สาระสำคัญต่าง ๆ ดังกล่าวแล้วนั้น ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฉบับนี้ ก็จะสามารถ อำนวยประโยชน์ให้แก่ประชาชนหลายประการด้วยกัน คณะรัฐมนตรีจึงใคร่ขอเสนอให้สภาแห่งนี้ ได้โปรดพิจารณาอนุมัติในหลักการ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเชาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดราชบุรี พรรค ชาติไทย กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานด้วยข้อสังเกตเป็นเบื้องต้นว่า ท่านรัฐมนตรี ซึ่งได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฉบับนี้กระทำให้ไม่ถูกต้องตามแบบธรรมเนียมของ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ เพราะร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการและเหตุผลเพียง ๔ บรรทัดเท่านั้น ท่านประธานครับ ปรากฏว่าท่านรัฐมนตรีไม่ได้พูดถึงหลักการและ เหตุผลของการ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขึ้นมาถึงก็อภิปรายสนับสนุนกันทันที ซึ่งอันนี้กระผมอยากจะตั้ง ข้อสังเกตว่า การเอาผู้แทนใหม่เป็นรัฐมนตรีก็มาบอกพร่องอย่างนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพครับ

๒๒๘

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเหตุผลที่เขียนว่า เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการ
ทะเบียนราษฎรที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้ใช้บังคับเป็นเวลานาน ไม่เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน
สมควรปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมอยากจะ
กราบเรียนว่าตลอดระยะเวลาเอาแค่วงระยะเวลาที่ท่านรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้เข้าดำรงตำแหน่งภายหลังการมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้รวมรัฐบาลบริหาร
ชาติบ้านเมืองช่วง ๒ ปีกว่านี้ ท่านไม่ได้ปรับปรุงวิธีการบริการประชาชนในด้านการทะเบียนราษฎร
ไม่ได้อำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ปราบปรามเป็นชาวที่มีการร้องเรียนผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศว่า เวลาประชาชนไปติดต่อเกี่ยวกับงาน
ทะเบียนราษฎรไม่ได้รับความสะดวก ถูกทอดทิ้งให้เสียเวลา บางครั้งในการทำเอกสาร
ต่าง ๆ ก็ไม่ได้มีความเอาใจใส่ต่อหน้าที่ทำหลักฐานเหล่านั้นให้ถูกต้องตามหลักการทะเบียนราษฎร
เป็นต้นว่า ทกวรรณยุกต์ ทกสระ สมมุติราษฎรจังหวัดศรีสะเกษ มีความประสงค์จะย้าย
ภูมิลำเนามากรุงเทพมหานคร ปรากฏว่าเจ้าหน้าที่การทะเบียนราษฎรศรีสะเกษบกพร่อง เขียน
ชื่อ เขียนสกุลตกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยกราชบุรีก็ใหม่ครับ

ร้อยตำรวจโท เขกรวิน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ก็ได้ครับ ท่านประธานครับ

ผมอยากจะยกให้เห็นเป็นรูปธรรมว่า มันโกลและราษฎรเดือดร้อนท่านประธานครับ พอมานจาก
จังหวัดโกล ๆ ย้ายเข้ากรุงเทพ ฯ แล้วไปยื่นคำร้องขอมีบัตรประจำตัวประชาชน ออกมาชื่อ
กัณิด สกุลกัณิด บางครั้ง วัน เดือน ปีเกิด กัณิด แล้วแล้วเมื่อไปกระทำนิติกรรมสัญญาอะไรต่อ
อะไรต่าง ๆ มันก็เป็นอุปสรรค เนื่องจากบางครั้งหลักฐานการทะเบียนราษฎรอาจจะไม่ตรงกับ
เอกสารอย่างอื่นเป็นต้นว่า ไปประกาศนียบัตรแสดงคุณวุฒิการศึกษา หลักฐานการรับราชการ
ทหาร มันติดมันขัดไม่ตรงกับราษฎรเหล่านั้นก็จะต้องวิ่งกลับไปจังหวัดเดิมไปขอแก้ไข ไปถึง
บางครั้งไม่เจอเจ้าหน้าที่คนแรกที่เขาเขียนฉบับที่ย้ายมาก็ต้องเสียเวลารอ บางทีแค่ติดต่อเรื่องนี้
อย่างเดียว เสียเวลาถึง ๑๕ วัน ๑๖ วันปรากฏเป็นการร้องเรียนถึงความเดือดร้อนของราษฎร

นี่เกือบทุกจังหวัด นี่เป็นข้อเท็จจริงที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดต่าง ๆ คงจะเป็น
 พยานยืนยันถึงความบกพร่องเหล่านี้ได้เป็นอย่างดี สิ่งทีกระผมมีความเป็นห่วง เมื่อได้รับร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ อีกประการหนึ่งก็คือว่าการกำหนดค่าธรรมเนียม ซึ่งอยู่ในตอนท้ายของร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ อยากจะกราบเรียนถามไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือรัฐบาล
 ทั้งคณะว่า เวลานี้รัฐบาลสิ้นไร้ไม้ตอก ขาดความสามารถในการหาเงินมาบริหารชาติบ้านเมือง
 แล้วหรือไหน เมื่อก่อนนี้การชักคึกเอกสารสำเนาทะเบียนบ้านหรือสำมะโนครัว รวมทั้งการให้
 เจ้าหน้าที่ยื่นรับรอง ไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม รัฐบาลให้เปล่า ผู้ปกครองของนักเรียน ผู้เป็น
 พ่อแม่ของบุตรหลานที่จะต้องศึกษาต่อในแต่ละปีการศึกษา มีความจำเป็นจะต้องใช้เอกสารหลักฐาน
 เหล่านี้ยื่นต่อสถานศึกษา ก็ได้รับการบริการด้วยดีตลอดมา พอรัฐบาลชุดนี้ขึ้นบริหารชาติบ้านเมือง
 เก็บค่าธรรมเนียมในการรับรอง เอกสารสำเนาทะเบียนบ้านฉบับละ ๒๐ บาท นอกจากนั้นการที่
 จะขอย้ายถิ่นที่อยู่ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน อันเป็นกฎหมาย
 สูงสุดของบ้านเมือง ในมาตรา ๔๐ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า "บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการเดินทาง
 และเสรีภาพในการเลือกถิ่นที่อยู่ภายในราชอาณาจักร" ต่อไปคนไทยไม่มีสิทธิเลือกถิ่นที่อยู่
 อย่างเสรีเสียแล้ว แต่การย้ายบ้านก็ต้องเสียค่าธรรมเนียม แล้วก็เข้าทำเหมือนกันครับ ไม่เก็บ
 ตอนแจ้งย้ายออกแต่ตอนแจ้งย้ายเข้าจะเก็บค่าธรรมเนียม ปรากฏอยู่ในนี้ครับอัตราค่าธรรมเนียม
 ข้อ ๓ การแจ้งย้ายตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง ฉบับละ ๒๐ บาท ท่านประธานครับ มาตรา ๒๗
 (๒) ในมาตรา ๒๗ (๒) เขียนไว้ว่า "ผู้ใดย้ายที่อยู่เข้ามาอยู่ในบ้านใด ให้แจ้งภายในสิบห้า
 วันนับแต่วันย้ายเข้า การย้ายที่อยู่ตาม (๑) และ (๒) ผู้ย้ายที่อยู่จะไปแจ้งต่อนายทะเบียน
 ผู้รับแจ้งแห่งท้องที่ที่ไปอยู่ใหม่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันย้ายออกก็ได้โดยให้นำสำเนาทะเบียนบ้าน
 พร้อมด้วยคำยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าบ้านที่เข้าไปอยู่ใหม่แสดงต่อนายทะเบียนผู้รับแจ้งและเสีย
 ค่าธรรมเนียมที่กำหนดในกฎกระทรวง" กระผมจำความได้ว่าตั้งแต่ล้มตาคูโลกจนกระทั่งปัจจุบัน
 นี้มีอายุ ๓๔ ปี แล้วกระผมเองก็ย้ายถิ่นที่อยู่มาหลายครั้งหลายหนสลับกัน ทั้งกรุงเทพฯ ราชบุรี
 เฉพาะในจังหวัดราชบุรีกระผมย้ายมาหลายอำเภอจนสามารถผูกพันอยู่กับประชาชนในเขตเลือกตั้ง

ของกระผม คืออำเภอเมือง ถ้าเป็นสะดวก ปากท่อ วัดเพลง อยู่มาครบทั้ง ๔ อำเภอ ท่าน
 ประชานครับ ย้ายมาแล้วครบทุกอำเภอ กระผมไม่เคยเสียค่าธรรมเนียมในทางแจ้งย้ายเข้า นี่
 ต่อไปนี้คนไทยย้ายบ้านเมื่อไร ย้ายถิ่นที่อยู่เมื่อไร ย้ายสำมะโนครัวเมื่อไร เสียสตางค์แล้ว
 อย่างนี้กระผมว่าจะเพิ่มภาระสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น ท่านประทชนก็คง
 ทราบดี ผู้เป็นพ่อแม่บางครั้งสถานศึกษาที่อยู่ในความสนใจของลูกหลานไม่ได้อยู่ในจังหวัดเดียวกัน
 ไม่ได้อยู่ในอำเภอเดียวกัน ลูกจะเรียนหนังสือต่อ ต้องย้ายสำมะโนครัวไปอยู่ในถิ่นที่อยู่ใหม่ อัน
 เป็นสถานที่ตั้งของสถานศึกษานั้น ๆ ครับ เสียสตางค์อีกแล้ว กระผมไม่เข้าใจครับ ท่าน
 ประชาน ขณะที่ประชาชนคนไทยในชาติบ้านเมืองนี้กำลังประสบความเดือดร้อนจากภาวะค่า
 ครองชีพ รัฐบาลกลัวยายายมัยคิเยยการะเพิ่มเข้าไปอีก กระผมอยากจะกราบเรียนท่านสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรมีเกียรติทั้งหลายได้โปรดพิจารณาให้รอบคอบก่อนที่จะยกมือสนับสนุนร่างพระราช
 บัญญัติฉบับนี้ออกไป เพราะเท่ากับท่านไปเพิ่มภาระให้แก่ประชาชนผู้ไปลงคะแนนเลือกท่านเข้า
 มาเป็นผู้แทน กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพผ่านไปยังรัฐบาล ถ้าไม่
 ชอบมาพากลอย่างไรขอรับกลับคืนไปแก้ไขใหม่เสียให้มันถูกต้อง อย่างซ้ำเติมประชาชนของท่าน
 ให้มันลำบากยากไร้ไปยิ่งกว่านี้เลยครับ ขอขอบขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณถวิล เทพบุตร

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ โดยหลักการแล้ว
 กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบราษฎรเข้ามาให้สภา
 ผู้แทนราษฎรพิจารณาในวันนี้ ก่อนอื่นกระผมก็อยากจะขอกราบเรียนท่านประธาน เพื่อความ
 ไปถึงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะดีกว่าถ้ากระผมจำไม่ผิดนั้นการคัดสำเนาทะเบียนบ้านในกรณีเพื่อการ
 ศึกษาได้รับการยกเว้น เพราะฉะนั้นที่ท่านอ้างว่าจะเป็นการกระทบกระเทือนกับคนยากคนจนใน
 กรณีส่งบุตรหลานเข้าเรียนนั้น อาจจะไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริง กระผมมีข้อสังเกต ๒, ๓ ประการ
 ในกฎหมายฉบับนี้ก็คือว่า ในฐานะที่กระผมเคยเป็นนายทะเบียนท้องถิ่น ทั้งของเทศบาลและ

ของเขตในกรุงเทพมหานคร อาจจะปากข้อตั้ง เกตผ่านท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรไปยัง
กระทรวงมหาดไทยใน ๓, ๔ ประเด็น

ในประการแรก กระผมอยากจะให้มีการเพิ่มเติมในทางปฏิบัติอาจจะ เป็นกฎกระทรวง
ก็ได้ว่า การย้ายเข้านั้น จะต้องให้เจ้าของบ้านยินยอมให้มีการย้ายเข้าด้วย ซึ่งในกฎหมายหรือ
ในกฎกระทรวง กระผมคิดว่าคงจะต้องปฏิบัติเช่นนั้น แต่ในข้อเท็จจริงนั้นก็มีกรณีเกิดขึ้นเสมอ
ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เพราะปรากฏว่ามีการย้ายเข้ามาจากนอกเขต เข้ามาอยู่
ในบ้านผู้หนึ่งผู้ใดโดยที่เจ้าของบ้านไม่ทราบเรื่อง นั้นเป็นประการแรก

ในประการที่ ๒ ในกรณีหมายเลขบ้านก็เช่นเดียวกัน ซึ่งตามกฎหมายนั้นให้ เป็น
อำนาจของนายทะเบียนท้องที่หรือนายทะเบียนท้องถิ่นเป็นผู้กำหนดหมายเลขบ้าน แต่ปรากฏว่า
ในทางปฏิบัติ นายทะเบียนมักจะให้เลขบ้านรั้ง (Running) ตามที่การก่อสร้างอาคาร
เสร็จก่อน หลัง ตามขั้นขออนุญาต เพราะฉะนั้นในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้ว เมื่อมีการเลือกตั้ง
แต่ละครั้ง ตัวเลขมันจึงกระโดดไปกระโดดมา เพราะฉะนั้นถ้าในทางปฏิบัติอาจจะออกเป็นระเบียบ
ของกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้แน่ชัดว่าการออกหมายเลขทะเบียนบ้านนั้นขอให้ถือ โฉนด เป็น
หลัก เพราะโฉนดนั้นถึงแม้จะมีการเปลี่ยนแปลงก็ตาม แต่ว่าหลักฐานที่ดินมันแน่นอน ไม่กระโดด
ไปกระโดดมา แล้วใช้เลขโฉนดนั้น ๆ เป็นเลขหลัก ที่โฉนดหนึ่ง ๆ ถ้าจะมีหมายเลขบ้าน
หลายเลข ก็ให้ถือเลขโฉนดเป็นหลัก แล้วใช้เครื่องหมายทับไป การรั้งก็ไม่กระโดดข้ามไป
ข้ามมา การหาสถานที่จริง ๆ จึงหาได้ไม่ยากนัก

ในประการที่ ๓ กระผมอยากจะเรียนในทางปฏิบัติ ซึ่งไม่ทราบว่าทางกระทรวง
มหาดไทยได้เคยคิดที่จะแก้ไขในประเด็นนี้หรือไม่ ก็คือว่า ในการแก้ไขคำผิดในทะเบียนบ้านนั้น
ถ้าเป็นกรณีที่ประชาชนที่อยู่ในเขตเทศบาล หรืออยู่ในเขตเทศบาลแล้ว การแก้ไขชื่อ การ
สอบสวนนั้นเป็นหน้าที่ของนายทะเบียนท้องถิ่น คือปลัดเทศบาล หรือผู้ช่วยเมื่อราษฎรมาขอแก้ไข
แก้คำผิด จะต้องมาสอบสวนที่เทศบาล แต่ในการให้คำอนุมัติ ให้แก้ได้นั้น จะต้องไปที่อำเภอ
เพราะฉะนั้นราษฎรจะต้องไป ๒ แห่งด้วยกัน คือไปที่เทศบาลและไปที่อำเภอ อำนาจสุดท้าย

อยู่ที่นายทะเบียนท้องที่ คือนายอำเภอ และในขณะเดียวกัน ก็มีปัญหาอยู่มากมายว่า ถ้ามีผู้
กระทำผิดกฎหมายทางเทศบาล หรืออำเภอนั้นจะต้องส่งไปให้ทางสถานีตำรวจเป็นผู้ปรับเสียก่อน
แล้วจึงจะมาดำเนินการในกรณีที่ดี ถ้าเป็นไปได้ทางกระทรวงมหาดไทยไม่ทราบจะมีกฎหมายให้
อำนาจหรือไม่ว่า อำนาจในการปรับเล็ก ๆ น้อย ๆ เหล่านี้จะเป็นอำนาจของนายทะเบียน
ท้องถิ่น หรือนายทะเบียนท้องที่ อย่างที่ราษฎรจะต้องไปหลาย ๆ แห่ง คือไปที่โรงพักด้วย

ในปรอการสุดท้ายที่อยากจะขอฝากข้อสังเกตก็คือว่า กรณีบัตรประชาชน
ก็เช่นเดียวกันครับ ในปัจจุบันนี้ประชาชนจะต้องไปทำบัตรประชาชนที่นายอำเภอ ที่นาย
ทะเบียนท้องที่ ทั้ง ๆ ที่อยู่ในเขตเทศบาล ซึ่งแตกต่างกับในกรุงเทพมหานคร เพราะหัวหน้า
เขตในกรุงเทพมหานครนั้น มีฐานะเป็นทั้งนายทะเบียนท้องถิ่น และเป็นใช้อำนาจของนายอำเภอ
ในฐานะหัวหน้าเขต เพราะฉะนั้นในกรุงเทพมหานคร คนทำบัตรประชาชนจึงต้องไปที่เขตได้ -
ส่วนในจังหวัดในเขตเทศบาลนั้นจะต้องไปที่อำเภอ แล้วจึงจะทำบัตรประชาชนได้ ซึ่งในกรณี
อย่างนี้ กระผมคิดว่าถ้าเป็นไปได้ ทำไมในเขตเทศบาลเราน่าจะมอบให้เป็นของเทศบาลเพื่อ
เป็นการแบ่งเบาภาระและโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตเทศบาลนั้น เทศบาลเป็นผู้ถือทะเบียนบ้าน
แท้จริงเอาไว้ ซึ่งหลักฐานถูกต้องกว่าสำเนาทะเบียนบ้าน ซึ่งมีการแก้ไขได้ง่าย กระผมขอฝาก
ท่านประธานไปยังกระทรวงมหาดไทยเป็นข้อสังเกต ซึ่งกระผมเอง กระผมขอสนับสนุนร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมรรถ สิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทน
ราษฎรคนที่ ๑ ได้กลับมานั่งบัลลังก์ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณป๋ายจะ

นายป๋ายจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ป๋ายจะ
เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่าง
พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ขึ้นมาในวันนี้ กระผมขอประธานทราบเรียนว่า
ก็เป็นสิ่งที่น่าจะเหมาะสมและถูกต้อง เพราะว่าทะเบียนราษฎร พระราชบัญญัติทะเบียนราษฎร

ซึ่งมีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๔๔ นั้น ก็เป็นระยะเวลาที่พอสมควร แต่กระผมอยากจะขอกราบเรียน
ว่าในร่างของพระราชบัญญัตินี้ กระผมมีข้อข้องใจและข้อสงสัยว่า ในมาตรา ๕ ซึ่งให้รัฐมนตรี
มีอำนาจออกกฎกระทรวง ยกเว้นการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วน
แก่ผู้ใดหรือบุคคลจำพวกใดก็ได้ กระผมคิดว่าในมาตรานี้เป็นการบัญญัติไว้อย่างครอบคลุมอย่าง
กว้างขวาง เพราะฉะนั้นจะเป็นการให้อำนาจมากมายเหลือเกิน ในมาตรา ๕ ซึ่งกระผม
ได้อ่านไปเมื่อคืนนี้ เพราะว่าการที่รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงยกเว้นการบังคับใช้บทบัญญัติแห่ง
พระราชบัญญัตินี้ทั้งหมดหรือบางส่วนให้แก่ผู้ใดหรือบุคคลจำพวกใดก็ได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอ
กราบเรียนว่าก็ฝากไว้เป็นข้อสังเกตในชั้นคณะกรรมการ ซึ่งจะต่อนำร่างพระราชบัญญัตินี้ไป
แปรญัติว่าการที่พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงนั้น เราน่าจะมี
ขอบเขตจำกัดหรือเขียนจำกัดลงไปอย่างใดหรือไม่ หรือท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงต่อสภาว่า ตาม
มาตรา ๕ นั้นจะมีความหมายและขอบข่ายไปอย่างไรบ้าง อันนี้เป็นประการแรก

และอีกประการหนึ่ง กระผมสงสัยในหมวด ๔ บทกำหนดโทษ ซึ่งในมาตรา ๔๐
(๑) (๒) (๓) นั้น ได้เขียนไว้แต่ไม่มีบทกำหนดโทษว่าจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งใน (๑)
"ไม่มาตามที่นายทะเบียนเรียก ไม่ยอมชี้แจงข้อเท็จจริง หรือแสดงหลักฐาน หรือไม่ยอมให้
นายทะเบียนเข้าไปสำรวจตรวจสอบในบ้านตามมาตรา ๑๐" เขียนไว้แค่นั้น หมายความว่าบท
ลงโทษนั้นก็ไม่ได้มีระบุว่าจะมีความผิดจะต้องปรับเท่าไร หรือจะมีความผิดอย่างไรก็ไม่ระบุใน
(๒) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕, ๑๖, ๑๘, ๒๐, ๒๑ มาตรา ๓๐ มาตรา ๓๔ วรรคหนึ่งหรือ
วรรคสอง หรือมาตรา ๓๖ ก็เขียนไว้เช่นนั้น ก็ไม่ได้ระบุโทษเหมือนกันว่าจะให้โทษมากน้อย
เพียงใด แล้ว (๓) มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๑ นี้ เกี่ยวกับการตาย ท่านประธานที่เคารพซึ่งถ้า
หากจะจัดการนำศพผู้ตาย ห้ามฝัง ห้ามเก็บ ห้ามอะไรต่าง ๆ จนกว่าเว้นแต่จะได้รับอนุญาต
จากนายทะเบียนผู้รับแจ้ง เพราะฉะนั้นก็ไม่มีบทลงโทษเหมือนกันว่าถ้าเขาฝ่าฝืนตามมาตราเหล่านี้
จะมีโทษอย่างไร กระผมก็ไม่ทราบนะครับ แต่มา (๔) นั้นท่านเขียนไว้ชัดเจน "ไม่ยอมให้
นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายเข้าไปในบ้านเพื่อสำรวจหรือตรวจสอบ ไม่ยอม

๒๓๔

ซึ่งแจ่มชัดคำถาม หรือไม่ยอมลงลายมือชื่อตามมาตรา ๓๔ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าร้อยบาท" อันนี้ มี แต่ ๓ วงเล็บนั้นไม่มี เพราะฉะนั้นเมื่อไม่มีบทกำหนดลงโทษมาตรา ๔๐ นี้ก็ใช้ได้ (๔) วงเล็บเดียว อันนี้ก็เขียนไว้ลอย ๆ ก็ยากให้ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงต่อสภาหรือว่าจะตกลงไป หรือจะเขียนไว้อย่างนี้ ถ้าเขียนไว้อย่างนี้จะไปบังคับอย่างไรครับ บทลงโทษนี้ หรือว่าถ้าไม่ปฏิบัติตามมาตราเหล่านี้ให้เป็นความผิด รัฐมนตรี หรือจะให้นิยามเอาอย่างนั้น กระผมก็ไม่เข้าใจนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบฝากไว้ว่ากรรมาธิการก็อาจจะไปดูแลหรือ รัฐมนตรีจะชี้แจงต่อสภา เพราะอย่าตีความกฎหมายทะเบียนราษฎรนั้นเป็นกฎหมายที่สำคัญ ซึ่งจะต้องใช้บังคับคน ๘๖ ล้านคนในประเทศ การที่บัญญัติกฎหมายไว้อย่างนี้กระผมก็ไม่ทราบเจตนารมณ์นะครับ

และอีกประการหนึ่งก็อยากกราบเรียนว่า เมื่อรัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรเข้ามาแล้ว รับรองต่อสภาได้ไหมครับว่าสภานั้นผ่านร่างพระราชบัญญัตินี้ออกไปแล้ว ท่านจะสามารถดำเนินการลงสภาทะเบียนราษฎรต่าง ๆ ที่ใช้อยู่ในประเทศไทยนี้ให้เรียบร้อยและดีขึ้น เพราะฉะนั้นก็อยากจะกราบเรียนว่าจะเป็นไปได้หรือไม่ เอาละกระผมยอมรับว่ากฎหมายทะเบียนราษฎรนั้นที่ท่านแก้ไขเข้ามานั้นก็ย่อมเป็นสิ่งที่น่าจะทำ แต่ไม่ทราบว่ากระทำไปแล้วผลจากพระราชบัญญัตินี้จะได้น้อยมากน้อยเพียงใด เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงต่อสภาเพื่อ เป็นแนวทางของกรรมาธิการผู้แปรญัตติได้ก็จะเป็นพระคุณยิ่ง ขอขอบคุณครับ

นายเฉลิม เบ็ญหวาน (ยะลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผมเฉลิม เบ็ญหวาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา พรรคกิจสังคม ท่านประธานครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผมได้ตรวจสอบดู ผมก็รู้สึกว่ามีใจที่ทางคณะรัฐมนตรีได้พยายามที่จะแก้ไขปัญหเกี่ยวกับเรื่องทะเบียนราษฎร แต่ว่าถึงแม้ว่าจะเข้าไปหน่อย แต่ก็ยังคิดว่ายังมีโอกาสได้เสนอเข้ามาสู่ในสภาแห่งนี้ ท่านครับ โดยหลักการแล้วผมสนับสนุนและเห็นด้วยในหลักการและวิธีการ แต่ว่าผมใคร่ขอเรียนฝากท่านประธานเกี่ยวกับเรื่องทะเบียนราษฎรได้สร้างความห่วงใยให้แก่ประชาชนทั้งประเทศในจำนวน ๘๐ ล้านคนนี่นะครับผมเข้าใจว่าอย่างน้อย ๆ ๑๐ ล้านคนนี่จะต้องมีปัญหา โดยเฉพาะที่ผมสังเกตดูในจังหวัดภาคใต้ บรรดาเจ้าหน้าที่ซึ่งทาง

ราชการคงจะมีการอบรมไม่ถึงขั้นหรืออย่างไร ผมก็ไม่ทราบ บางทีนะครับ เวลาไปแจ้งกับ
หน่วยราชการมีการเขียนผิด ๆ ถูก ๆ ซึ่งประชาชนบางครั้งไม่ทันเฉลียวใจ กลับไปแล้วนี้
สร้างปัญหา ไม่ว่าจะเป็นทะเบียนการเกิด แม้กระทั่งนามสกุลของผมเองบางครั้งนะครับนามสกุล
เบญจวันนี่นะครับ ผมไปดูเป็น เบญจวัน มีไม้เอกไปด้วย และคิดว่าผมจะเข้าใจขนาดไหน
โดยเฉพาะชื่อของทางจังหวัดภาคใต้ไม่เหมือนกับจังหวัดอื่นนะครับ ชื่อ นายทองและอย่างนั้นนะครับ
ขอภัยนะครับ นี่ผมพูดเป็นความจริง ผมพบมาหลายราย ชื่อ นายทองและ เขาเขียนเป็นทองและ
โทนะครับ นี่เป็นการสะกดคำผิด ขอภัยครับ ท่านประธานครับ ผมพูดเรื่องจริงครับ ผมไม่ได้
มีเจตนาเรื่องอื่นใด คือต้องการจะชี้ให้เห็นว่าอยากให้ท่านรัฐมนตรีมีโอกาสได้ตรวจสอบในการ
ทำงาน โดยเฉพาะพนักงานทะเบียนราษฎรนี่นะครับ ไม่ว่าจะเป็นทางเทศบาลหรือไม่ว่าจะเป็น
ทางอำเภอ ซึ่งการแจ้งต่าง ๆ ของประชาชนอาจจะให้รอบคอบ ลายมือบางที่เขียนหวัดยิ่งกว่า
ของโรงจมน้ำนะครับ โรงจมน้ำบางทีพอจะอ่านออกได้ เขียนหวัดอย่างไรอ่านออก แต่ของ
ทะเบียนราษฎรบางที่เขียนอ่านไม่ออกเลยครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากความบรรดาประชาชน
ทั่ว ๆ ไปที่ได้ได้รับความเดือดร้อน แม้กระทั่งบัตรประชาชนไม่ตรงกับทะเบียนราษฎร แล้วก็
ทะเบียนราษฎรเองนะครับอยากจะให้ส่งคนไปตรวจสอบดำเนินการให้รัดกุมยิ่งกว่านี้ โดย
เฉพาะให้ส่งไปทางอำเภอหรือว่าเขตต่าง ๆ ให้ตรวจสอบและแก้ไขปัญหานี้ โดยตั้งกรรมการ
ขึ้นมาของประจำเขตหรือว่าประจำอำเภอให้ดำเนินการโดยรีบด่วน ไม่อย่างนั้นจะเป็นปัญหา
แล้วกับบัตรประชาชนที่ออกมาก็ให้ตรงถูกต้อง รายชื่อ นามสกุล แล้วก็อายุ บางทีนี่ก็ไม่เหมือนกัน
ครับ แม้กระทั่งการแจ้งทะเบียนการเกิด การตายนี่ออกมาไม่เหมือนกัน อันนี้ผมอยากจะให้แก้
ปัญหาส่วนหลักการอันนี้ผมสนับสนุน ผมถือว่าเป็นการฝากไปทางท่านรัฐมนตรี ผมก็สนับสนุนท่าน
อยากให้ท่านเป็นรัฐมนตรีนาน ๆ แล้วก็ เพราะว่าตอนนี้ท่านก็รู้สึกปรับปรุงการงานผลงานของท่าน
มากกว่าเดิมอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นผมก็สนับสนุนต่อไป อยากจะฝากข้อคิดเห็น ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณช่วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ

๒๗๖

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคกิจสังคม กระผมเป็นอดีตนายทะเบียน คือ
 เป็นกำนัน แล้วก็รับราชการกำนัน ๑๐ กว่าปี แล้วก็ไปลูกจ้างประจำของนายทะเบียนกลางนะ
 ครับ การที่ทางรัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรนั้น -
 กระผมมาดูแลหลักการเหตุผลแล้วก็ทั้งที่เพื่อนสมาชิกได้เรียนไปแล้วว่า สันเกินไป แต่ว่าในเนื้อหา
 สารของการแก้ไข กระผมดูแล้วก็อยากจะให้สภาแห่งนี้ที่ได้เป็นกรรมาธิการพิจารณาร่างนั้นครับ
 แก้ไขเพิ่มเติมไปด้วย ทั้งที่เพื่อนสมาชิกได้เรียนไปแล้ว กระผมขอประจานกราบเรียนว่า ความ
 จริงกฎหมายทุกฉบับที่สภาแห่งนี้ได้อนุมัติไปนั้นเป็นกฎหมายที่ดีทั้งสิ้นครับ ถึงเราไปแก้กันอยู่ที่
 ตัวคน คือคนที่ทำงานนั้น ก็กราบเรียนว่าเพื่อนสมาชิกทุกท่านเคยได้แจ้งเกิด แจ้งตายมาแล้วก็
 คงจะรู้ ดูรายละเอียดในนั้นอย่างว่าให้นายทะเบียนเห็นว่าเขาไปแจ้งเกิดว่า คลอดมาเวลา
 เท่าไร ข้างขึ้นข้างแรมมีละเอียดยิบในนั้น แล้วก็บอกเกิดมาน้ำหนักเท่าไร นายทะเบียนตำบล
 จะมีตราขั้วที่ไหนครับ นี่ประการหนึ่ง แล้วอย่างคนตายนี้มีหมายเหตุในนั้นด้วยว่า ให้แจ้งว่าตาย
 เพราะโรคอะไร ไม่ใช่สาธารณสุขหรือไม่ใช่นายแพทย์ครับจะไปรู้ได้อย่างไร โททกกัน
 คลอดมา लेकरตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๘๘ มาจนถึงปัจจุบัน อันนี้ประการหนึ่งครับ ที่กระผมอยากจะ
 กราบเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่แก้ไขเพิ่มเติมเนื้อหาสาระที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง
 ของชาติอันดังที่ พลเอก รัฐมนตรีได้ชี้แจงต่อสภานั้นกระผมเห็นด้วย แต่ไม่ใช่เขียนมาในแบบว่า
 ให้มันเสร็จ ๆ ไปครับ ทำให้เสียก็ให้มันเรียบร้อยไปเลย แต่ว่าในหลักการนี้ครับเราจะไปแก้
 หลักการนี้มันแก้ไม่ได้ เพราะท่านเขียนมาสั้น ๆ อย่างนี้ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยทะเบียนราษฎร
 แล้วก็แก้ไขไม่กี่มาตราอย่างนี้ กระผมว่าควรจะต้องสังฆกรรมเสีย พระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรนี้ -
 สังฆกรรมให้มันชัดทีเดียวครับ แล้วจะเกิดประโยชน์อย่างมหาศาลต่อประเทศชาติบ้านเมือง ใน
 ขณะนี้เราจะสังเกตเห็นว่าทั่ว ๆ ไป กระผมยกตัวอย่างในภาคตะวันออกเฉียงเหนือบางจังหวัด
 จะมีกรณีที่เกิดขึ้นจากนายทะเบียนท้องถิ่นคือตัวกำนันติดคุกติดตะรางกันก็เพราะว่ารู้เท่าไม่ถึงการณ์
 เพราะว่าทราบแจ้งเกิด แจ้งย้าย ย้ายเข้า ย้ายออก นั้นเป็นเรื่องง่ายมาก กระผมจึงใครจะ
 ประทานกราบเรียนว่า การแก้ไขตัวร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมมาดูแลเนื้อหาสาระนี้ก็มีส่วนเรื่อง

ที่สำคัญก็คือเรื่องอัตราค่าธรรมเนียมเท่านั้น เรื่องอื่นระดมดูแล้วเห็นว่า เป็นกฎหมายที่เขียนมา เพื่อเอาอัตราค่าธรรมเนียมกระดมจึงเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรมีการปรับปรุงแก้ไขให้ รายละเอียดมากกว่านี้เพื่อความอยู่รอดปลอดภัยของชาติบ้านเมือง ฉะนั้นกระผมก็เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่จะต้องมีการแปรญัตติแก้ไข ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย ร่างพระราชบัญญัติ ทะเบียนราษฎรที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอสภา ความจริงแล้วถ้ามองดูก็เป็นการแก้ไขก็ควรจะเพื่อประโยชน์แก่ในการที่จะต้องทำเลขประจำตัวแก่ประชาชนตามที่ทางกระทรวงมหาดไทยได้ - ตระเตรียมมาไว้ แต่ว่าเป็นที่น่าสังเกตแล้วก็อยากจะทราบเหตุผลในการเขียนกฎหมายฉบับนี้ ในบางมาตราซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อย่างในกรณีที่ว่าผู้มีเกียรติคือคุณบุญจะ เกสรทอง ได้กราบเรียนไปเมื่อสัปดาห์ให้อำนาจรัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ยกเว้นการบังคับใช้บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ทั้งหมด หรือบางส่วน ตรงนี้พยายามค้นหาเหตุผลว่ามันเป็นประการใด ในบางกรณีจึงจะต้องไปยกเว้นทั้งหมดหรือบางส่วนตามกฎหมาย การให้อำนาจอย่างนี้เป็นการให้อำนาจแบบครอบคลุมจักรวาล ไม่ทราบว่าเหตุผลประการใด นี่เป็นประการแรก

ประการที่ ๒ บัญชีท้ายพระราชบัญญัติในอัตราค่าธรรมเนียมนั้น ถ้าหากมองย้อนไปถึงพระราชบัญญัติบัตรประชาชนเราก็ยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมในการที่ให้ประชาชนมาทำบัตรประจำตัว ในกรณีที่ผู้มาทำบัตรประชาชนใหม่ก็ยกเว้นไปทั้ง ๆ ที่แต่ก่อนนี้เคยมีการเก็บ แต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กลับไปเก็บแล้ว เก็บในอัตราสูงกว่าในภาวะที่ประชาชนกำลังได้รับความเดือดร้อน ในความรู้สึกนึกคิดของบุคคลที่เป็นรัฐบาล หรือบุคคลที่เป็นรัฐมนตรีนั้น ๒๐ บาท อาจจะไม่มีความหมาย แต่สำหรับประชาชนที่มีความหมายมากครับ อย่างว่าแต่ ๒๐ บาทเลยครับ ๕ บาท ๓ บาทบ้างที่ไม่มีที่จะคิดบ้าน ถ้าใครรู้ถึงภาวะความยากจนของคนในชนบทกันอย่างแท้จริง

การจะกำหนดเก็บค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่ขอได้โปรดนึกถึงประชาชนเป็นที่ตั้ง ว่าบุคคลใดก็ตามที่ยังยากยิ่งจนอยู่ไม่สามารถจะรับภาระเหล่านี้ได้แล้วรัฐบาลยังจะไปยึดเยื้อคให้เป็นการหาความเดือดร้อนหรือสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน รัฐบาลนั้นไม่สมควรกระทำ เพราะฉะนั้น กระผมอยากจะขอให้ทางรัฐบาลถอนอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปเสียก่อน ว่าอย่าได้ไปกำหนดเรียกร้องเก็บกับประชาชนเลย

อีกประการหนึ่ง ซึ่งกระผมอยากจะฝากเป็นข้อสังเกตสำหรับ อาพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในปัจจุบันนี้ เนื่องจากขณะนี้กำลังมีเตรียมการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาจังหวัด ได้มีการกระทำในบางสิ่งบางอย่างซึ่งไม่น่าที่จะกระทำ แต่ก็ได้กระทำกันไปแล้วและปรากฏขึ้นมาแล้ว กระผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยคงได้รับเรื่องร้องทุกข์อย่างนี้บ้าง นั่นคือย้ายบุคคลที่อยู่นอกเขตเข้ามาอยู่ในเขตเทศบาล กระผมกราบเรียนให้ท่านทราบว่า ในจังหวัดพิษณุโลกมีย้ายกันถึง ๔,๐๐๐ กว่ารายร้องเรียนกันเข้ามา ร้องเรียนไปทางจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ดำเนินการให้บ้าง ไม่ได้ดำเนินการให้บ้าง จนกระทั่งมาร้องเรียนผู้แทนราษฎรอย่างกระผมนี้ การกระทำอย่างนี้เป็นการกระทำที่ให้อ่านาจนายทะเบียนท้องถิ่น นั้นเพราะนายกเทศมนตรีที่กำลังรักษาการอยู่ในระหว่างนี้ให้อ่านาจนายทะเบียนบังคับปลดกระทรวง ขอประทานโทษปลดเทศบาล ในฐานะเจ้าหน้าที่นายทะเบียนต้องยอมกระทำอันนี้ กระผมจึงฝากเรื่องนี้กับท่านว่า ปัญหาอย่างนี้ท่านควรจะต้องแก้ไขช่วย เพราะเป็นการก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรมขึ้นมาได้ บุคคลที่อยู่ในท้องถิ่นนั้น ๆ มานานน่าจะมีความมั่นใจในตนเองว่าการบริหารท้องถิ่นในเขตที่จำกั้อย่างนั้น ประชาชนเขพิสูจนได้ว่า มีผลงานมากน้อยกันแค่ไหน ดีเลวอย่างไร เขาพิจารณาได้ แต่ไม่มั่นใจกลับไปย้ายบุคคลนอกเขตเข้ามาโดยให้อ่านาจนายทะเบียน กระผมจึงฝากเรื่องนี้ให้ท่านได้พิจารณาและขอได้โปรดสั่งการแก้ไขอย่าให้เกิดมีปัญหาร้องเรียนกันขึ้นมาจากที่มีการเลือกตั้ง เพราะกระผมเชื่อว่าและกระผมมั่นใจว่าเรื่องนี้ต้องมีการร้องเรียนแน่ไม่ใช่เฉพาะจังหวัดพิษณุโลกกับ อีกหลายจังหวัดเท่าที่ได้สลับตัวบ้าง เพราะเป็นการกระทำที่ไม่สมควร จึงขอกราบเรียนไว้ด้วย สำหรับที่กระผมอยาก

ยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าอยากจะให้ทางคณะรัฐมนตรีทบทวนบัญชีท้ายพระราชบัญญัติในการเก็บอัตราค่าธรรมเนียมกับประชาชน อย่าไปคิดว่าคนมีเงินสร้างบ้านไถ่นั้นจะต้องมีเงินเสียค่าธรรมเนียมในการขอเลขบ้าน และอีกประการหนึ่งในการขอเลขบ้านอย่างกรณีในเขตเทศบาลเคยไปชำระเงินค่าตัวเลขบ้านเลขที่ ซึ่งจะต้องกำหนดให้แผ่นป้ายบ้านเลขที่แก่เจ้าบ้านผู้ไปชำระเงิน แต่ว่าเก็บเขาเฉพาะเงิน นอกป้ายนั้นยังห้ามมาไม่ทันหรือยังไม่มี ให้เจ้าบ้านไปจัดทำเอาเอง ความไม่เป็นระเบียบมันเกิดขึ้นตรงนี้ด้วย โดยหลักการนั้นทางส่วนราชการได้กำหนดไว้ว่า เลขบ้านนั้นให้ใช้หมายเลขอย่างนี้ ทำด้วยโลหะแผ่นอย่างนั้น แต่ก่อนนี้เราจะเห็นได้ว่าเป็นเลขไทย - เหมือน ๆ กัน แต่ตอนหลังนี้เทศบาลไม่ทำอันนี้ให้ แต่ว่าเรียกเก็บเงินค่าแผ่นป้ายเลขประจำบ้าน แต่ว่าไม่มีแผ่นป้ายให้เหมือนกับกรมตำรวจ เคยเรียกเก็บเงินแล้ว ไม่มีแผ่นป้ายให้มันละครับ แต่ของเทศบาลจนกระทั่งปัจจุบันนี้ก็ยังไม่ให้ ตรงนี้ก็ทราบเรียนให้ทาง ทพณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้รับทราบไว้ เพื่อพิจารณาแก้ไขปฏิกูลาให้มัน เกิดความเป็นระเบียบแก่สังคม ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสถาปนครับ

นายสถาปน ศิริขันธ์ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสถาปน ศิริขันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร พรรคกิจสังคม กระผมเป็นผู้หนึ่งที่เห็นด้วยกับรัฐบาลที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรเข้ามาสู่สภาในวันนี้ กระผมจะไม่พูดในหลักการที่รัฐบาลได้เสนอมา ๔ ข้อแรกซึ่งที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงมาแล้วเมื่อสักครู่นี้ กระผมใคร่ขอแสดงความกราบเรียนไปเมื่อปี ๒๔๘๔ ซึ่งกระผมยัง เป็นเด็กเรียนอยู่ในชั้นมัธยม เรียนโรงเรียนแห่งหนึ่งในกรุงเทพฯ กระผมได้มีโอกาสเข้ามานั่งฟังสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายกันถึงพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรในสมัยนั้น สมาชิกหลายท่านได้บอกว่ารัฐบาลกำลังจะตีตราบาป กำลังจะเอาประชาชนไปตีตราเหมือนวัวเหมือนควาย แต่ในขณะนี้เราได้เห็นคุณค่าของพระราชบัญญัตินั้นแล้ว สิ่งที่กระผมเป็นห่วงมากยิ่งขึ้นไปกว่านั้นก็ คือ ในขณะนี้ในจังหวัดชายแดนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีตั้งแต่จังหวัดเลย หนองคาย บุรขันธ์ นครพนม

๒๘๐

สกลนคร มุกดาหาร อุบลราชธานี ในจังหวัดเหล่านี้มีผู้คนซึ่งเป็นคนอพยพ อพยพหลบหนีตั้งแต่ สงครามโลกครั้งที่ ๒ เข้ามาอยู่ที่พำนักอาศัยอยู่ในเขตจังหวัดเหล่านี้มากมายก่ายกอง ขณะนี้ เพิ่มจำนวนขึ้นเป็นจำนวนแสน คนเหล่านี้เป็นคนญวนก็มี เป็นคนลาวก็มี เป็นคนเขมรก็มี กรณีพิพาทที่เราเกิดขึ้นทางปัญหาลาซาแดนระหว่างประเทศไทยกับญวนในขณะนี้ ท่านก็คงทราบว่า มีความรุนแรงขนาดไหน กระผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่าทางฝ่ายความมั่นคงของชาตินั้น เขาจะ ทราบบ้างหรือ เปล่าว่า ปัญหาลูกคนญวนอพยพที่เกิดขึ้นในจังหวัดเหล่านี้เป็นกำลังแรงหนึ่ง ซึ่งจะ สามารถช่วยไ้บ้านเมือง บ้านเกิดเมืองนอนบูยาตายายของเขาได้สัมฤทธิ์ผล ในการที่จะปฏิบัติ การในพื้นที่เขต ๕, ๖ จังหวัดเหล่านี้อย่างที่เขาต้องการ คนเหล่านี้ต้องการที่จะให้ลูกเขา เข้าเรียนในมหาวิทยาลัย และขณะนี้ลูกคนญวนอพยพเหล่านี้สามารถที่จะมีทะเบียนราษฎร มีบัตร ประชาชนเข้าศึกษาเล่าเรียนในกรุงเทพมหานคร จวบมหาวิทยาลัย จวบแพทยศาสตร์ จวบวิศวกรรม จวบนิติศาสตร์ จวบหลายสาขากันไปเยอะแยะแล้ว ที่มาของคนเหล่านี้เข้ามาเรียนในมหาวิทยาลัย มาได้อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขอกราบเรียนชี้แจงว่า เบื้องแรกที่สุดก็คือ พนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐนับตั้งแต่ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ขึ้นไปจนถึงปลัดอำเภอ นายอำเภอ ผู้รับผิดชอบ คนเหล่านี้ส่วนใหญ่ก็จะปฏิบัติกรโดยชอบ แต่ก็มีส่วนน้อยซึ่งเห็นดีเห็นชอบกับอาวีส ลินจางรับจ้างคนญวนอพยพที่จะทำบัตรประชาชนทำทะเบียนราษฎรปลอมใส่ชื่อเข้าไป ในเลขที่ บ้านของในบ้านใดบ้านหนึ่งของตำบลเหล่านั้น เพื่อให้เด็กเหล่านั้นได้มีโอกาสได้เข้าเล่าเรียน หนังสือในโรงเรียน และกระผมขอฝากไว้ว่า ถ้าเมื่อทางกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้พิจารณา เสร็จครัดในเรื่องนี้ อีกไม่กี่ปีที่ดินในภาคอีสานใน ๔, ๕ จังหวัดนี้จะตกไปเป็นของคนญวนอพยพ คนเหล่านี้ทำมาค้าขายมีเศรษฐกิจดี คนเหล่านี้ทำมาหากินพอมารเกิดในเมืองไทยอยู่ในเมืองไทย ๒๐, ๓๐ ปีคนเหล่านี้กลายเป็นนายทุนขึ้นมาคนไทย ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินก็ตกไปเป็นลูกหนี้คนพวก นี้ ผืนแผ่นดินไทยที่บรรพบุรุษของเรา ได้มาด้วยความยากลำบากก็จะตกไปเป็นสมบัติของคน — ต่างชาติโดยปริยาย เพราะฉะนั้นกระผมใคร่ขอฝากกราบเรียนว่าขอให้กระทรวงมหาดไทยผู้ — รับผิดชอบต่อพระราชบัญญัตินี้ได้เร่งรัดใน ๕, ๖ จังหวัด ที่กระผมได้กล่าวมานี้ให้เป็นกรณี พิเศษด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวิเชียร

นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายวิเชียร เวชสวรรค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุดรธานี พรรคชาติไทย กระผมก็มีเรื่องที่จะกราบเรียนแก่ท่านประธานในสภาแห่งนี้ เกี่ยวกับเรื่องของกฎหมายที่จะออกมานี้กระผมเห็นว่ากฎหมายที่ออกมานั้นครบ ไม่ได้สร้างความมั่นคงหรือป้องกันความมั่นคงให้แก่บ้านเมืองเท่าที่ควร และนอกจากนั้นก็ไม่สามารถที่จะป้องกันเจ้าหน้าที่ที่กระทำการทุจริตได้ ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าในตัวของกฎหมายกระผมก็คิดว่าคงจะมีประสิทธิภาพก็อยู่ แต่ว่าการประสานงานระหว่างเจ้าหน้าที่กับกระทรวงมหาดไทยและสภาความมั่นคงไม่มีอะไรเกิดขึ้น กระผมจำได้ว่าในสมัยที่กระผมร่วมรัฐบาลอยู่นั้นก็ได้กราบเรียนเรื่องนี้ ซึ่งสภาความมั่นคงก็รับไป แล้วก็ไม่ได้ทำอะไรเห็นอะไรเคลื่อนไหวจนทุกวันนี้ ปัญหาที่เกิดขึ้นก็ปัญหาเกี่ยวกับคนอุทธรณ์อพยพซึ่งปรากฏว่าในสภาพของภาคอีสานเวลานี้ ถ้าท่านสังเกตดูจะเห็นว่าได้มีคำพิพากษาขึ้นมาใหม่ว่า คนอุทธรณ์ไล่คนจีน คนจีนไล่คนไทย คนไทยไล่คนลาว และคนลาวไม่รู้จะไปไล่ใครครับ ถนนสำคัญ ๆ ในย่านการค้าเวลานี้ คนอุทธรณ์เข้าไปอยู่ ทำการค้าขายทุกชนิด ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายจำกัดอาชีพแต่ก็ไม่เกิดผลอะไร ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าเรื่องการทะเบียนราษฎรเราไม่สามารถที่จะกวาดล้างไปถึงในระดับเจ้าหน้าที่ได้ เคยมีหลายคนครับ วิวยาวขึ้นมาที่ว่า อยู่ดี ๆ ทะเบียนบ้านก็มีคนชื่อนั้น ชื่อนี้แทรกเข้ามาโดยไม่รู้จักเลยครับ มาอาศัยบ้านว่าอย่างนั้นครับ อย่างนี้ก็เนื่องจากว่าที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านที่แล้กลาวลงไปก็เป็นการหากันในระหว่างเจ้าหน้าที่กับคนที่หาช่องทางที่จะเอาชื่อ เข้ามาในทะเบียนบ้าน คือคนอุทธรณ์อพยพนั้นเวลานี้ก็ส่วเร็วไปรับราชการหลาย ๆ คนแล้วครับ กระผมอยากจะกล่าวว่าในที่ใกล้ชิดกับคณะรัฐบาลเวลานี้ก็มีคนอุทธรณ์พวกนี้อยู่มาก แต่เราก็คงจะไม่ได้เปิดเผยอะไรครับว่า เรื่องก็คงจะไม่มีหลักฐานอะไรที่จะมาผูกมัดได้ เป็นเรื่องของสภาความมั่นคงที่จะต้องกวาดล้างไป และนอกจากนั้นในระยะที่กำลังมีการเตรียมเลือกตั้งสภาเทศบาลนี้ผมคิดว่าเกือบทุกจังหวัดละครับมีเหตุการณ์ไม่ดีไม่งามอยากจะกราบเรียนทางกระทรวงมหาดไทยให้ทราบว่ามีการย้ายคนจากนอกเขตเทศบาลเข้ามาแห่งละเป็น ๓,๐๐๐,

๒๔๒

๔,๐๐๐ คนครับ โดยที่เจ้าบ้านก็ไม่รู้ เรื่องไม่ทราบว่าย้ายเข้ามาได้อย่างไร และนอกจากนั้นยังมีการเตรียมบัตรเหลือง เปลา ๆ บัตรเหลืองที่เหลือใช้แบบพิมพ์ที่เตรียมไว้เป็นจำนวนมากมาย ก็คิดว่าคงจะเพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งคราวนี้ เรื่องนี้กระผมคิดว่าถ้าทางกระทรวงมหาดไทยจะได้กรุณาสั่งการไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดให้มีการเลือกตั้งให้ส่งเจ้าหน้าที่ไปกวาดขัน สอดส่องหรือสามารถที่จะตรวจสอบการย้ายคนเข้ามาในเขตเทศบาลในระยะนี้ โดยที่ว่าให้เจ้าบ้านใดทราบควยว่ารู้จักหน้า หรือว่ามีความสัมพันธ์อะไรเกี่ยวข้องกันหรือเปลา ถ้าเป็นไปได้โดยการทุจริตแล้วกระผมอยากจะให้ธงโพเป็นตัวอย่างครับ กระผมคิดว่าเรื่องอย่างนี้ทางกระทรวงมหาดไทยคงไม่เห็นอบำกว่าแรงที่จะกระทำได้ และในเรื่องบัตรเหลืองนั้น กระผมคิดว่าในแบบพิมพ์ที่เหลือใช้หรือว่าจะ เป็นแบบพิมพ์ที่เจ้าหน้าที่จะทำขึ้นมาอย่างไรไม่ทราบละครับ ขอได้โปรดตรวจสอบอีกครั้งหนึ่งว่าได้มีการนำเอาบัตรเหลืองไปใช้ได้โดยมีโอกาสดำเนินการหรือไม่ กระผมจะยกตัวอย่างเรื่องทะเบียนสัตว์พาหนะ แบบพิมพ์ทะเบียนสัตว์พาหนะถ้าหายไป แม้แต่ฉบับเดียวครับก็จะมีประกาศไปทั่วประเทศเลยว่า ให้ยกเลิกแบบพิมพ์ตัวรูปพรรณสัตว์พาหนะที่มีหมายเลขดังต่อไปนี้ ซึ่งการกระทำอย่างนี้กระผมคิดว่าถ้ากระทรวงมหาดไทยมีความอ่อนละมุนในเรื่องนี้มีความอ่อนตัวในการปฏิบัติงานได้อย่างดี เพื่อเห็นแก่ความมั่นคงของชาติแล้ว เพื่อเห็นแก่ในด้านของประเทศชาติแล้วกระผมคิดว่าคงไม่เห็นอบำกว่าแรง อันนี้กระผมขอฝากไว้ด้วยครับ ว่า เวลานี้เกือบจะทุกจังหวัดครับที่มีการเลือกตั้งคราวนี้จะปรากฏการณ์ว่ามีคนอยู่นอกเขตเทศบาล ย้ายเข้ามามากมายผิดสังเกต เข้ามาอยู่ในเขตเทศบาล โดยเจ้าของบ้านไม่รู้จักเลยครับ ถ้าหากว่าผู้ว่าราชการจังหวัด จังหวัดไหนเป็นผู้ที่เข้าใจการปฏิบัติงานดี ก็สนใจหน่อย ก็ส่งเจ้าหน้าที่ไปกำกับในการย้ายหรือว่าตรวจสอบย้อนหลัง อันนี้กระผมขอฝากไว้กระผมหวังจริง ๆ ครับ ในเรื่องของค่าธรรมเนียม กระผมคิดว่าขอความกรุณาที่กระทรวงมหาดไทยจะได้ใคร่ครวญให้เจ้าหน้าที่ อย่าลืมว่าเงินอย่าว่าถึง ๒๐ บาทเลยครับ สิ่งเดียวกันก็เป็นเรื่องลำบากแล้ว กระผมอยากจะให้ทำ ออกไปตรวจสอบดูตามหมู่บ้านในชนบทลูกจะซื้อสมุดไปโรงเรียนสมุดปกอ่อนครับ ๒๕ สตางค์ยังไม่มีความจำเป็นซื้อให้ ชาวสารก็ไปรู้ว่า เกือบหมดปีหรือยังถ้าเกือบหมดปีก็วิ่งหา

ข้าพเจ้ามาแล้ว ทนจนจะทนต่อไปไม่ได้เลยครับ จริงครับในชั้นนี้พวกเราอาจจะไม่เคย —
 ประสบการณ์อย่างนี้ แต่กระผมเห็นมาแล้ว มีคนคนหนึ่งครับผู้หนึ่งหมายความว่าต้อง เสียค่าธรรมเนียมน
 บัตรประจำตัวประชาชน ๕ บาท แก่ค้างอยู่ตั้งเกือบปีครับ ที่จะมาเอาบัตรนี้ ถามว่า
 แก่มาได้เพราะอะไร เพราะว่าไม่มีค่ารถครับ ค่ารถ ๒ บาท ไปมา ๔ บาท นี่เป็น
 อย่างไรครับ วันหนึ่งพอแก่มีเงินได้ แก่ก็เดินทางมารับบัตรประจำตัวก็เลยมารอว่าตายครับ ที่
 กระผมเคยเห็นเรื่องที่น่าเศร้ามาแล้วครับ กระผมจึงเห็นว่าค่าธรรมเนียมน ๒๐ บาท อะไรนี้
 อย่าไปเสียคนเสียคายนะเลย อย่าไปสร้างความทุกข์ยากเหนือประชาชนที่กำลังยากจนครับ —
 เพราะว่าความยากจนเป็นอย่างนี้พวกเราอาจจะยังไม่รู้สึก ถ้าเป็นไปได้กระผมขอวิงวอนต่อ
 กระทรวงมหาดไทย ได้โปรดพิจารณาเรื่องค่าธรรมเนียมนต่าง ๆ นี้ครับ สามารถจะยกเลิกได้
 ควรจะยกเลิกครับ มันเล็ดร่อนเหลือเกิน หรือถ้าหากว่าท่านจะไม่เลิกนะครับ กระผมก็คิดว่า
 นั้นแหละครับ พวกเราก็จะช่วยกันสร้างบาปให้แก่ประชาชนอย่างใหญ่หลวงต่อไป กระผม
 ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเฉลียว วัชรพุก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : เรียนท่าน
 ประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมในนามของคณะรัฐมนตรี ต้อง
 ขอขอบพระคุณท่านสมาชิกทุกท่าน โดยเฉพาะส่วนที่ได้ให้ข้อสังเกตต่าง ๆ ซึ่งก็รู้สึกว่าเป็น
 ประโยชน์เป็นอันมาก ก็แสดงให้เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นมีความสำคัญที่จะต้องได้รับการ
 แก้ไขปรับปรุง เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่บ้านเมืองของเราที่จะต้องให้ทุกสิ่งทุกอย่างนั้นให้เป็นการ
 ถูกต้องเสียที ก็คงเป็นที่ยอมรับกันว่าพระราชบัญญัติแต่เดิมนั้นใช้มาถึง ๓๐ ปีแล้ว แล้วก็มี
 แก้ไขกันมาครั้งหนึ่งเมื่อปี ๒๕๐๕ มาการแก้ไขในครั้งนี้นั้น ทางกระทรวงมหาดไทยก็ได้
 พยายามพิจารณาอย่างรอบคอบนะครับ ที่จะให้ทำสถิติต่าง ๆ ต้องการเกี่ยวกับเรื่องบุคคล เกี่ยว
 กับเรื่องบ้านที่อยู่อาศัย สถิติชาติ ซึ่งเกี่ยวกับความมั่นคงอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้
 มีความวิตกกังวล ข้อคิดเห็นของท่านต่าง ๆ นั้น ทางกระทรวงมหาดไทยจะรีบไปพิจารณา

ต่อไป โดยเฉพาะในเรื่องค่าธรรมเนียมเนียบนะครับ อยากจะกราบเรียนว่า รัฐบาลนั้นไม่อยาก
ประสงค์ที่จะไปเอาค่าธรรมเนียมเนียบในสิ่งที่ไม่จำเป็น การที่กำหนดไว้นี้เป็นกำหนดขึ้นอย่างสูงเท่า
นั้นเองนะครับ ในมาตรา ๙ ก็มีบอกไว้ว่าให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎ
กระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินั้นะครับ เป็นอัตราอย่างสูง
เท่านั้นเองที่กระทรวงทบไว้ว่าขณะนี้เหมือนจะเก็บ ๕ บาทเท่านั้นเอง ในการย้ายหรืออะไร
นี้นะครับ คือเราพยายามเก็บน้อยที่สุด คงจะเป็นเรื่องค่าแบบพิมพ์นะครับ เรื่องค่าไปรษณีย์
อะไรต่าง ๆ พวกนี้ สำหรับติดตอนนะครับ แต่ความจริงแล้ว ถ้าไม่เก็บได้เลยกระผมเองก็มีความ
ยินดีเหมือนกันนะครับ มีข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์เป็นอันมาก อย่างเป็นต้นว่า ในการ
เลือกตั้งที่ท่านเป็นหัวนี้ พอเลือกตั้งมาครั้งหนึ่งก็มีการย้ายที่อยู่กัน กระผมเองก็เคยเสนอในที่
ประชุมของกระทรวงมหาดไทย เพราะกระผมรู้สึกไม่ค่อยสบายใจเหมือนกันที่ทราบว่ามีการ -
โยกย้ายกันไปโยกย้ายกันมานะครับ อันนี้ก็ในเรื่อง ความร่วมมือของ เจ้าของบ้านคว้นนะครับว่า
เจ้าของบ้านยินยอมกับบอกว่าอาจจะเป็นการถูกต้อง แต่ความจริงเจ้าหน้าที่ของเราก็ต้องมีส่วน
รู้เห็นด้วยนะครับ ว่ามันเป็นเหตุผลเหมาะสมหรือยังที่ว่าบ้านเล็ก ๆ นี้จะอยู่กันตั้งหลายสิบคนอย่าง
นี้ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยก็ไม่ได้ปล่อยปละละเลยครับ ได้ทราบข้อคิดเห็น
จากหลายท่านนะครับ ก็ได้สั่งการไปแล้วกำกับในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ให้ดำเนินการไปอย่าง
ถูกต้องยุติธรรมนะครับ อย่างไรก็ตามในเรื่องความมั่นคงนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่ารัฐบาล
มีความเป็นห่วงมากนะครับ เพราะฉะนั้นจึงได้มีการออกเลขประจำตัวเรียกว่า โครงการจัด
ทำระบบเลขประจำตัว ๓ หลักด้วยกันนะครับ เวลานี้ดำเนินการแล้ว คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติมา
ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ ใช้เวลาประมาณ ๕, ๖ ปี บุคคลทุกคนเลยครับ ที่อยู่ในประเทศไทยนี้เราจะ
ต้องมีเลขหมายประจำตัวนะครับ ทุกคนมีเลขหมายหมด แล้วเลขหมายเหล่านี้ก็จะปรากฏอยู่ใน
ทะเบียนบ้านในอะไรต่าง ๆ ในเอกสารต่าง ๆ จะมีอยู่นั้นนะครับ สำหรับในมาตรา ๕ ที่ท่าน
ผู้ทรงเกียรติได้วิพากษ์วิจารณ์ว่าได้มีการยกเว้นกับบุคคลประเภทใดบ้าง ให้อำนาจรัฐมนตรีหรือออก
กฎกระทรวงอะไรต่าง ๆ นี้นะครับ อันนี้ก็เป็นการที่กำหนดไว้ว่าอาจจะต้องมีการยกเว้น...

เป็นต้นว่าบุคคลที่เป็นนักทอง เทียบนะครับ หรือว่าบุคคลที่มีสิทธิพิเศษบางประการนั้นะครับ เราก็เปิดโอกาสไว้ว่าให้ทางรัฐมนตรีที่จะออกกฎกระทรวงได้ แต่เราจะต้องใช้ความระมัดระวังกัน อย่างเข้มงวดละครับว่า บุคคลชนิดใดบ้างที่เราควรระงับไว้ ถ้าเราไม่ออกไม่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างนี้เลยจะไม่มีทางออกนะครับ อย่างไรก็ตามข้อคิดเห็นที่ท่านผู้มีเกียรติได้กรุณาเสนอแนะนั้น กระผมคิดว่าจะได้ดำเนินการได้ในตอนแปรญัตตินะครับ แล้วก็ทางกระทรวงเองก็จะได้ให้ความสนใจจะได้ดำเนินการจัดการให้เป็นไปตามที่ท่านแนะนำ กระผมขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณส้ารวย เจตนาดี ครับ

นายส้ารวย เจตนาดี (นครราชสีมา) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมส้ารวย เจตนาดี ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติไทย ตามร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรที่ทางคณะรัฐมนตรีได้เสนอมานั้น กระผมเห็นว่ายังไม่สมบูรณ์พอครับ เนื่องจากว่ากระผมนั้นได้มีประสบการณ์และก็ได้เคยสัมผัสกับการคัดสำเนาทะเบียนบ้านนี้มาประจำอยู่ที่ปทุมธานี กระผมเห็นว่าการเก็บบัตรทะเบียนบ้านนั้นมันเป็นระดับปลายเหตุนะครับ กระผมเองนั้นได้สัมผัสอยู่กับชนบทซึ่งอยู่ที่ห้วยกระเจา ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ขณะนั้นก็รู้สึกว่าได้เป็นนายทะเบียน แต่ว่าตัวผู้ใหญ่บ้าน กำนันเองนั้น น่าจะมีทะเบียนหมู่บ้านประจำแล้วน่าจะรู้จักว่าในครอบครองของตนเองนั้นมีกี่หลังคาแล้วมีประชากรเท่าไร กระผมคิดว่าถ้าหากเป็นไปได้ก็อยากจะให้ทางกรมมหาดไทยนี้ได้จัดทำเป็นการทำเป็นเล่มนะครับ ทำเป็นเล่มให้มีรายละเอียดทั้งหมดอยู่ในเล่มนั้น ๗ นะครับ มอบให้กับผู้ใหญ่บ้านเมื่อได้รับการเลือกตั้งก็ควรจะมอบให้ เสร็จแล้วเมื่อการเกษียณหรือมีการออกก็ควรจะมีการมอบหมายงานการให้กันต่อไปว่า แต่ละครอบครัวนั้นมีประชากรเท่าไรมีผู้ใดมีสิทธิในการเลือกตั้ง ซึ่งขณะนี้ปัจจุบันนั้นพอมีการเลือกตั้งกันก็ที่จะมีการมาสำรวจ จำนวนออกมาสำรวจสิทธิในการที่จะมีการเลือกตั้ง กระผมเห็นว่าเป็นการสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย ครั้งบางคนตายแล้วก็ยังมีสิทธิเลือกตั้งอยู่ บางคนมีสิทธิเลือกตั้งกลับไม่มี อย่างนี้ แน่นนอนกระผมเองขอกราบเรียนว่าเห็นด้วยที่ได้มีการคิดที่จะ

แก้ไขปัญหาระยะนี้ แต่อย่างไรก็ตามกระผมก็ขอฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยผ่าน
ท่านประธานสภา เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของท่านที่เป็นพนักงานนั้นรู้สึกว่ แทบทุกอำเภอจะมี
มนุษยสัมพันธ์ไม่ค่อยดี ประชาชนที่มาจากชนบททางไกลบางครั้งนั้นท่านพูดอาจจะมาติดต่องานนั้น
ไม่ค่อยรู้จักที่จะให้เกี่ยวกับประชาชน บางทีนะกรับขายไก่หมดได้ขายหมูหมดคอก ก็ยังไม่เสร็จ
ในเรื่องที่จะมาแก้ปัญหาระยะนี้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าบางทีนะกรับไกลถึง ๕๐ กิโลเมตร
๖๐ กิโลเมตร ซึ่งขณะนี้มือที่กำลังแพง เพชรย้ายไปอยู่ที่บึงทองชัย บางครั้งนะ เป็นประจำตัวนี้
นะกรับเหมือนกับนะ เป็นบุคคลไม่ได้ไปไหนแต่ะเป็นในบ้ายารานกรักเดินทางมาเอาที่กำลังแพง เพชร
ปัจจุบันนี้ไปหากระผมก็ไม่มีเงินจะมากหมกเป็นพัน ซึ่งเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เหล่านี้ะกรับทำให้
เกิดปัญหาแก่ประชาชนที่อยู่ในชนบทอย่างมาก บางทีเขียนชื่อผิดถูกอะไรก็ตาม ซึ่งผู้ใหญ่นาน
นำมาแก้ ก็ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มนะกรับ เพราะฉะนั้นกระผมว่ามีความจำเป็นมากอยากจะให้
กระทรวงมหาดไทยเราได้ดำเนินการมีนะ เป็นประจำหมู่บ้านกรับ ให้มีข้อมูลอย่างที่ท่านสั่ง
มาแล้วว่ามีที่นาเท่าไร ไร่เท่าไร แล้วก็ใครบ้างที่อยู่ในหมู่บ้านนั้น ย้ายที่ไหนไปไหน
อันนี้กระผมว่าเป็นต้นเหตุนะกรับ เป็นต้นเหตุซึ่งน่าจะแก้ไขนะกรับ กระผมก็ขอฝากท่านไว้เพียง
เท่านี้กรับ ขอบคุณมากกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรับ รู้สึกยังมีผู้สนใจอยาก
อภิปรายมาก ผมอยากจะเรียนว่า ในเรื่องนี้นะกรับ เป็นเรื่องขึ้นรับหลักการเท่านั้น ราย
ละเอียดที่ท่านเห็นว่าอะไรควรเพิ่มอะไรนะ ท่านก็มีสิทธิในการที่จะแปรญัติตินะกรับ แล้ว
ก็เท่าที่ฟังมาก็รู้สึกว่าการที่จะแก้ไขนี้ก็จะออกจะเห็นชอบด้วยกันทั้งนี้นะกรับ ผมคิดว่าคงจะ
สมควรที่จะเปิดอภิปรายนะกรับ เพื่อความมติที่ประชุม ผมว่าถ้าพอก็ต้องพอนะกรับ ถ้าเผื่อว่าเรา
จะพูดไป ถ้าอย่างนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมก็แล้วกันนะกรับว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรเปิดอภิปราย
ได้แล้วกรับ

(มีสมาชิกรายมือ ๕๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควร เปิดอภิปราย

ต่อไป

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรปิดอภิปราย ๕ ท่าน
นะครับ เห็นควรเปิด ๑๔ ท่านนะครับ นอกนั้นไม่ออกเสียง เป็นอันว่าเราก็คงปิดอภิปรายนะครับ
สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ผมจะได้ดำเนินการขอมติจากที่ประชุมในวาระที่ ๑ ว่า จะรับ
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อน
ลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎรฉบับนี้ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด เห็นว่ายังไม่สมควรรับ
หลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มี ๒ ท่านนะครับ เป็นอันว่าที่
ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอให้ส่งคณะกรรมการการทะเบียนครับ

นายเฉลียว วัชรพุก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : คณะรัฐมนตรี
ขอเสนอส่งคณะกรรมการการปกครองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าส่งให้คณะ
กรรมการการปกครอง พิจารณาแปรญัติก็วันครับ

นายเฉลียว วัชรพุก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : แปรญัติ
๗ วันครับ

๒๘๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรฤๅติภายใน ๗ วัน มีท่าน
ผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าส่งคณะกรรมการการปกครอง และแปรฤๅติภายใน ๗ วัน

ต่อไประเบียบวาระที่ ๕.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง -
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ผมขอเรียนปรึกษาที่ประชุมว่า เนื่อง
จากร่างที่ ๕.๑๑ นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง เช่นเดียวกัน ซึ่งคุณมนตรี
กานไพบูลย์ เป็นผู้เสนอ แล้วก็เป็นเรื่องทำนองเดียวกันและเกี่ยวเนื่องกัน ผมอยากจะเรียน
ถามปรึกษาที่ประชุมว่า เห็นสมควรที่จะให้รวมกันพิจารณาหรือไม่ ว่าอย่างไรครับคุณชุมพล

นายชุมพล ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม
ชุมพล ศิลปอาชา สุพรรณบุรี เนื่องจากคุณมนตรี กานไพบูลย์ คិតุระครับ แล้วก็ไม่ได้
มอบหมายให้ผู้ใดมาชี้แจงร่างกฎหมายฉบับนี้ กระผมว่าขอให้คงไว้ตามวาระเดิมไปดีกว่าครับ
ว่าของร่างรัฐบาลไปก็แล้วกันครับ กระผมว่าถ้าไปรวมแล้วเจ้าตัวไม่อยู่เขาจะเสียสิทธิทำให้
ตกไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เห็นด้วยครับ อาจ
จะทำให้เขาเสียสิทธิฉะนั้นผมก็ขอทำเป็นการพิจารณาต่อไป ว่าอย่างไรครับ เชิญครับ

นายอุตร ตันติสุนทร (ตาก) : ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับร่างอีกร่าง
หนึ่งนะครับ เป็นร่างพระราชบัญญัติการใช้น้ำชลประทาน ซึ่งอยู่ในระเบียบวาระ ๕.๑๐ นั้น
มีหลักการและสาระสำคัญคล้ายกันกับร่างของรัฐบาล กระผมขอเสนอให้พิจารณาร่วมกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรม ว่าอย่างไรครับ
เชิญครับ

จำลองเอก ทรงธรรม ปัทมาธิ (เชียงราย) : ทำประธานที่เคารพครับ เนื่อง
จากร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง ของคุณมนตรี คำนไพบูลย์ เจ้าตัวไม่อยู่ เมื่อเอ
มารวมพิจารณาแล้วนะครับ เจ้าตัวเขาไม่ได้มาชี้แจง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ครับ ไม่รวมแล้วครับ

จำลองเอก ทรงธรรม ปัทมาธิ (เชียงราย) : ไม่รวมนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่รวมแล้วครับ เพราะว่าไม่อยู่
เขาจะเสียสิทธิ

จำลองเอก ทรงธรรม ปัทมาธิ (เชียงราย) : ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เวลานี้มีท่านสมาชิกนอกว่อยาก
จะขอให้ร่างพระราชบัญญัติการใช้น้ำชลประทาน ตามระเบียบวาระ ๕.๑๑๐ มารวมการ
พิจารณา ผมขอผู้รับรองหน่อยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง มีเวลานิดน้อย
ครับ ท่านสมาชิกจะได้ตรวจดูว่าเป็นเรื่องเกี่ยวเนื่องกันหรือทำนองเดียวกัน พอที่จะรวมกันได้
หรือไม่ มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ ในการที่มีผู้ขอรวมการพิจารณากับระเบียบวาระที่
๕.๑๑๐

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
นะครับ ถ้าอย่างนั้นผมจะได้เชิญผู้เสนอได้แถลงเหตุผลเรียงตามลำดับ ขอเชิญคณะรัฐมนตรีก่อน
ครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะรัฐมนตรีขอประทานเสนอร่างพระราช
บัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง มาตรา ๔ มาตรา ๕
มาตรา ๑๒ ทวิ มาตรา ๑๕ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๖ มาตรา ๓๖ ทรี มาตรา ๔๐ และยกเลิก
บัญญัติอัตราค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน ตามบัญชี ก. บัญชี ข. และบัญชี ค. กับเพิ่มมาตรา ๕ ทวิ
มาตรา ๕ ทรี มาตรา ๕ ทรี ก มาตรา ๕ ทรี ข มาตรา ๕ จัตวา มาตรา ๕ เบญจ มาตรา
๕ ฉ มาตรา ๑๒ ทรี มาตรา ๒๕ ทวิ และมาตรา ๓๕ ทวิ

เหตุผล เนื่องจากในปัจจุบันกิจการชลประทานได้ขยายตัวกว้างขวางขึ้น นอกจาก
จะทำการส่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมตามปกติแล้ว จะต้องดำเนินการชลประทานในระคับแปลงนา
โดยทำการส่งน้ำในลักษณะหมุนเวียน ทั้งนี้ เพื่อให้การส่งน้ำและจัดสรรน้ำได้ดำเนินไปอย่าง
มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ในการดำเนินการก่อสร้างการชลประทานที่เร่งด่วน กฎหมายได้ให้
อำนาจเจ้าพนักงานเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ได้ก่อนที่จะมีพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
แต่จะต้องแจ้งให้เจ้าของและผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน ใน
ทางปฏิบัติต้องประสบอุปสรรค เพราะเจ้าของและผู้ครอบครองที่ดินไม่ยอมรับค่าบอกกล่าว
ประกอบกับขณะนี้ปรากฏว่าตามทางน้ำชลประทาน ชานคลอง เขตคันคลอง เขตพนัง หรือ
เขตอ่างเก็บน้ำ อันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน ซึ่งเตรียมการไว้เพื่อประโยชน์ในการ
ชลประทาน ประชาชนได้ฝ่าฝืนเข้าปลูกสร้างที่พักอาศัยหรือเพาะปลูก รุกฉาหนาแน่นเป็นอุปสรรค
แก่การบำรุงรักษาอาคารชลประทานมาก เป็นปัญหาไม่เสร็จสิ้นและในการจัดเก็บค่าชลประทาน
จากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา หรือกิจการอื่น กฎหมายได้บัญญัติให้เก็บตามปริมาตร
น้ำที่ใช้ จึงจำเป็นต้องบัญญัติให้ผู้รับอนุญาตติดตั้งมาตรวัดน้ำขึ้น ส่วนอัตราค่าบำรุงทางน้ำ
ชลประทานที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน ปรากฏว่าเป็นอัตราที่กำหนดไว้นานปีไม่สอดคล้องกับค่าเงินที่
เปลี่ยนแปลงไป โดยที่บทบัญญัติบางมาตราแห่งกฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวงที่ใช้ยังค้ำอยู่

ยังไม่ครบถ้วนและเหมาะสมแก่การดำเนินงานที่กล่าวข้างต้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้
เหมาะสมแก่กาลสมัย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณโอภาส พลศิลป์ ผู้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติ

นายอุทร ตันติสุนทร (ตาก) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ครับ สำคัญของร่างที่ทางคุณโอภาส พลศิลป์ ได้เสนอนั้น มีหลักการและสาระสำคัญที่คล้าย
คลึงกัน คือ ทางด้านการใช้น้ำในปัจจุบันนี้ ปรากฏว่ามีปัญหามาก แม้กรมชลประทานจะได้
สร้างคลองส่งน้ำ หรือว่าเชื่อมกันน้ำอยู่เป็นจำนวนมากแล้วก็ตาม แต่ว่าปรากฏว่าการที่ชาวนา
จะได้ผลจากน้ำนั้นยังไม่เป็นการทั่วถึง เพราะเหตุว่ามีอุปสรรคหลายอย่างหลายประการทาง
พรรคกิจสังคมเองก็มีความเห็นว่าการที่จะแก้ไขปัญหานี้ให้สำเร็จลุล่วงไปนั้น เพื่อให้ชาวนา
ได้ใช้น้ำกันได้อย่างทั่วถึงนั้น จำเป็นจะต้องมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเดิม คือกฎหมายชลประทาน
หลวง แต่ว่าทางของพรรคกิจสังคมนั้นในชื่อของร่างนั้นเขียนว่า "ร่างพระราชบัญญัติการใช้น้ำ
ชลประทาน" แต่หลักการและสาระสำคัญนั้นเป็นการจัดสรรน้ำให้แก่ชาวนาเช่นเดียวกับร่างของ
รัฐบาล ซึ่งชื่อร่างเป็นร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง ท่านประธานที่เคารพครับ มี
แนวทางอันหนึ่งที่ทางกรมชลประทานได้จัดตั้งสมาคมผู้ใช้น้ำนั้นมีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับร่าง
ของทางพรรคกิจสังคมที่ได้เสนอไป เพราะฉะนั้นแนวทางนี้กระผมใคร่ขอเรียนให้ที่ประชุมได้
ทราบว่า การแก้ไขปัญหาของชาวนา ซึ่งควรจะได้น้ำกันอย่างทั่วถึงนั้น มีอุปสรรคและมีปัญหา
อยู่มากมายหลายอย่างหลายประการด้วยกัน การที่จะแก้ไขวิธีการนั้นให้สำเร็จลุล่วงไปได้
จำเป็นอย่างยิ่งจะต้องมีการแก้ไขกฎหมาย และเพิ่มเติมกฎหมายบางมาตรา จึงเรียนเสนอมาเพื่อขอให้
ที่ประชุมรับหลักการ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้างหน้าคุณทรงธรรมครับ

นายเสริมศักดิ์ กาญจนะ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เสริมศักดิ์
กาญจนะ ส.ส. ระยอง พรรคชาติไทย กระผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นแทนที่จะเป็น

๓๔๖

ช่วยเหลือเกษตรกร กระผมคิดว่าถ้าจะเป็นผลร้ายแก่เกษตรกร เพราะขณะนี้เกษตรกรชาวไร่
ชาวนานั้นได้ใช้น้ำจากการชลประทาน ก็ยังไม่เพียงพอจริงๆ แต่การใช้น้ำของเกษตรกรในการ
เพาะปลูกนั้นขณะนี้ก็ไม่ได้เสียเงินอะไร ก็คงใช้กันไป เพราะเกษตรกรทุกวันนี้ เราก็เห็นว่า
ท่านก็ทราบ รัฐบาลก็ทราบว่า เป็นผู้ที่เข้ามาหาเงินโดยไม่ได้รับการเหลียวแลเท่าที่ควร ชาย
ผลิตผลก็ขายไม่ได้ ขายได้ก็คุ้มทุน การที่จะเอาภัยซ้ำเติมไปโดยเก็บค่าน้ำแก่เกษตรกรอีก กระผม
คิดว่าอันนี้เป็นปัญหา ถ้าต่อไปเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาไม่มีเงินพอที่จะซื้อน้ำจากชลประทานแล้ว
ก็ไม่สามารถจะเอาน้ำไปใช้ในการเพาะปลูกได้ ท่านคิดว่าห้วงของชาวไร่ ชาวนาจะเป็น
อย่างไร ลองคิดในมุมกลับ กระผมคิดว่า การชลประทานทุกวันนี้ ถ้าท่านรัฐมนตรีจะลองไป
ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของชลประทานดู ก็จะเห็นว่า การใช้จ่ายเงินในการก่อสร้างต่าง ๆ นั้น
เป็นไปยังไม่รัดกุมเท่าที่ควร การก่อสร้างชลประทานขนาดเล็กนั้น ท่านจะเห็นจากการใช้จ่ายใน
การก่อสร้างนั้น การซื้อวัสดุก็ดี การจ้าง การรับเหมา อะไรก็ตาม จะมีราคาสูงกว่าปกติ
กระผมคิดว่าถ้ารัฐบาลจะประหยัดเงิน ควบคุมการก่อสร้างการชลประทานให้รัดกุมขึ้นแล้วก็ขยาย
เขตชลประทาน ขยายการก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้มีปริมาณมากขึ้นเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร
ก็จะเป็นประโยชน์กว่าการ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาสู่สภา กระผมเห็นว่าการใช้น้ำ
อะไรต่าง ๆ นั้น เป็นโครงการที่ดี แต่ในขณะนี้กระผมคิดว่ายังไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็น
จริงหรือสภาพของเกษตรกรที่ต้องการรับความช่วยเหลือจากรัฐบาล จึงเห็นว่ายังไม่ควรที่จะรับ
หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายวีระกร คำประกอบ (นครสวรรค์)

ท่านประธานที่เคารพและท่าน

สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม วีระกร คำประกอบ ส.ส. จากจังหวัดนครสวรรค์ พรรคกิจสังคมครับ
กระผมเองในชั้นต้นนั้นก็มีความเห็นเหมือนกับเพื่อนสมาชิกที่ได้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ครับ ใน
มาตรา ๕ ทั่ว ๆ ไปว่าเราไม่สมควรที่จะเก็บเงินค่าน้ำในการใช้น้ำครับ ซึ่งแท้ที่จริงแล้วใน
ปัจจุบันนี้ กระผมได้รับคำชี้แจงมาว่า ในปัจจุบันนี้ ก็มีเขียนไว้ในกฎหมายของชลประทานหลวง
อยู่แล้วเหมือนกัน แต่ว่าก็ยังไม่ได้จัดเก็บกันเป็นเรื่องเป็นราวนะครับ กระผมอยากจะให้ท่าน

ไต่ถึงช่วงสุดท้ายของมาตรา ๕ ทวิ ในข้อที่ ๓ ว่า เงินที่เรียกเก็บได้นี้ ให้เป็นรายได้ของ
กลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทานนั้นนะ ครับ เพื่อใช้ในการปรับปรุงบำรุงรักษาอาคารชลประทาน และ
บริหารงานการจัดสรรน้ำในเขตของกลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทานนั้นครับ ซึ่งอันนี้น่าจะแปลความได้ว่า
เงินที่เก็บนั้นก็เก็บมาเพื่อบำรุงรักษาสภาพหรือว่าคลองส่งน้ำนั้นครับ ถ้าจะพูดถึงคลองส่งน้ำ ก็
คือเก็บบำรุงรักษาคองส่งน้ำนั้นให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้ก็อยู่เสมอ แล้วกระผมเห็นว่าถ้าจะ
มองถึงแง่ความเป็นธรรมในสังคมแล้ว ก็น่าจะเรียกได้ว่าเป็นความเป็นธรรมพอสมควร เพราะ

ประการที่ ๑ กลุ่มผู้ใช้น้ำยอมรับสภาพที่ว่าในกลุ่มของตัวเองมีความเดือดร้อน มี
กำลังเงินพอที่จะจ่ายให้กับการบำรุงรักษานี้หรือไม่ ถ้าหากว่าในเมื่อได้ก็ตามเกิดจากแคลนการ
ทำนาไม่ไคผล กระผมก็เชื่อว่ากลุ่มผู้ใช้น้ำหรือสมาคมของกลุ่มผู้ใช้น้ำนั้นคงจะไม่มิตีหรือคงจะไม่
มีหลักการที่จะเก็บค่าใช้น้ำนั้น แต่ประการใด หรือเก็บก็เก็บในราคาที่ไม่แพง

ประการที่ ๒ กระผมก็มองเห็นว่าน่าจะเกิดความเป็นธรรมในสังคมในกรณีที่หลากหลาย
ท่านคงจะอยู่ในเขตภาคกลางนะครับ จะเห็นได้ว่าในจังหวัดอยุธยา อ่างทอง สิงห์บุรี นั้น มี
การชลประทานอย่างทั่วถึง ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี รายได้สูงครับ การทำนาทำถึงปีละ
๒ ครั้ง บางทีก็ทำกันทั้งปีในขณะที่เดียวกันจังหวัดที่อยู่ในเขตภาคอีสานก็ดี หรือแม้แต่เหนือจังหวัด
สิงห์บุรีขึ้นไปนิดหน่อย คือจังหวัดนครสวรรค์ของกระผมนั้น การชลประทานก็มีครับ แต่ไม่ทั่วถึง
การที่จะไม่เก็บเงินผู้ใช้น้ำเลยนั้นในเขตของภาคกลางนั้น กระผมก็ว่ามันไม่มีความเป็นธรรม
ในสังคม การที่รัฐบาลได้มุ่งที่จะบำรุงรักษากลุ่มผู้ใช้น้ำในเขต ๓, ๔ จังหวัดนั้น เช่นจังหวัด
อยุธยา อ่างทอง และสิงห์บุรีเท่านั้น คือบำรุงรักษาอยู่เสมอครับ ไม่ว่าคลองส่งน้ำจะเกิดพังไป
นิด ๆ หน่อย ๆ ก็มาซ่อมแซมให้กัน แต่ในขณะที่เดียวกันจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่ที่แห้งแล้ง พื้นที่ที่
ยากจนไม่มีชลประทานมาตลอดชีวิต ก็คงยังไม่มีต่อไปเพราะงบประมาณส่วนใหญ่เข้าไปบำรุงรักษา
สิ่งปลูกสร้างในการชลประทานเหล่านั้น กระผมอยากจะเรียนท่านผู้อภิปรายนะครับว่า ในกรณี
นี้ถ้าจะมองกันในเรื่องความเป็นธรรม กระผมคิดว่ากรมชลประทานพยายามจัดสรรความเป็นธรรม
ให้เกิดในสังคมขึ้น แล้วก็จะช่วยเหลือเอาเงินที่จะมาซ่อมบำรุงรักษาคองส่งน้ำหรือว่าอาคาร

๓๔๘

ส่งน้ำต่าง ๆ ของกรมชลประทานแทนที่จะไปบำรุงรักษาให้กลุ่มผู้ใช้น้ำนั้นแต่ละครัว เป็นผู้บำรุงรักษาตนเอง แล้วงบประมาณส่วนใหญ่ของกรมชลประทานจะได้ไปช่วยเหลือให้กับประชาชนที่ยังไม่เคยมีระบบชลประทาน ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวงที่รัฐบาลเสนอมาขึ้นนั้น ถ้าเรามองดูผิวเผินก็ เป็นการมีเจตนาที่ดี เกษตรกรที่ใช้น้ำในพื้นที่การชลประทาน แต่ในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัตินี้ กระผมได้อ่านแล้วครับ มันเป็นร่างพระราชบัญญัติที่เข้าไปรบกวนสิทธิของประชาชน แทนที่จะบังเกิดผลดีแก่ประชาชน แล้วจะกลับเป็นผลเสียแก่ประชาชนด้วยซ้ำไป ท่านประธานที่เคารพ ปัจจุบันนี้ชาวนาข้าวไรที่ทันทำไร่อยู่ ปัจจุบันนี้ต้นทุนการผลิตมันสูงอยู่แล้ว ซึ่งรัฐบาลที่รับผิดชอบอยู่ทุกวันนี้ก็หาได้มีทางใดที่จะส่งเสริมผลผลิตในทางการเกษตรของประชาชนให้ขายได้ราคาก็หาไม่ จนบัดนี้ท่านประธานที่เคารพ ผลผลิตในทางการเกษตรก็ยังขายไม่ออก ข้าวเปลือกเจ้าที่รัฐบาลเคยประกาศจะเสริมมาตรการ เสริมราคา/๓,๓๐๐, ๓,๒๐๐, ๓,๑๐๐ ข้าวเปลือกเหนียว ๒,๕๐๐ ก็หาได้ขายได้ตามราคานั้นไม่ บัดนี้เขาขายกันแค่ ๒,๔๐๐, ๒,๕๐๐ ข้าวเจ้า ๑,๔๐๐, ๑,๓๐๐ สำหรับข้าวเหนียว ในขณะที่ต้นทุนการผลิตมันสูงอยู่แล้ว ชาวนาต้องไ้ทั้งปุ๋ย ทั้งแรงงานและค่าจ้าง แต่เสร็จแล้วชาวนาจะต้องมาเสียค่าน้ำอีก จริงอยู่ด้วยความปรารถนาดีของกฎหมายฉบับนี้ เพื่อมีการตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ โดยจะเรียกเก็บเงินจากผู้ใช้น้ำต่อไร่และก็นำเงินจำนวนดังกล่าวมาดำเนินการก่อสร้างอาคารชุดคลองส่งน้ำ ซึ่งการส่งน้ำให้แก่เกษตรกรในไร่ในนามัน ท่านประธานที่เคารพ กระทำการโดยกรมชลประทาน ซึ่งเป็นบริการของรัฐที่จะให้แก่ประชาชนในด้านที่จะให้น้ำแก่ประชาชนในการไปปลูกพืชผลต่าง ๆ ที่จะนำเงินเข้าสู่ประเทศ คำว่า "กรมชลประทาน" ชด แปลว่า น้ำ ประทาน แปลว่า ให้ เพราะฉะนั้นหน้าที่ของรัฐโดยกรมชลประทานก็คือ การให้น้ำ ไม่ใช่ขายน้ำ ท่านประธานที่เคารพ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน้า ๕ มาตรา ๕ เบื้องต้น "ในกรณี

ไม่ว่าจะระบายน้ำทางระบายน้ำใด ให้นายช่างชลประทานจัดให้กลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทานแต่ละ
 แฉกส่งน้ำชุกระบายน้ำผ่านที่ดินของผู้หนึ่งผู้ใด เพื่อระบายน้ำลงสู่ทางน้ำอื่นได้ตามความจำเป็น
 โดยให้เกิดความเสียหายแก่เจ้าของที่ดินที่ระบายน้ำผ่านน้อยที่สุด" อันนี้ผ่านที่ดินของ เจ้าของ
 ที่ดินได้ มันเป็นการละเมิดสิทธิของเจ้าของที่ดินครับ เป็นการละเมิดสิทธิของเจ้าของที่ดินที่จะ
 ชุกผ่านครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานกระผมจะขอกราบเรียนให้ท่าน -
 ประธานว่า กระผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งครับ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะเป็นการ
 ละเมิดสิทธิของเจ้าของที่ดิน เจ้าของที่ดินที่จะต้องชุกคดลงผ่านไปในทางของเขา ใน
 มาตรา ๕ ฉ "ในกรณีถูกเงินเพื่อป้องกันอันตรายอันอาจเกิดแก่การชลประทานและการเพาะปลูก
 ให้นายช่างชลประทานมีอำนาจสั่งให้กลุ่มผู้ใช้น้ำชลประทานปฏิบัติ ในการนี้นายช่างชลประทาน
 มีอำนาจสั่งให้ใช้วัสดุอุปกรณ์ หรือที่ดินของบุคคลใด ๆ ก็ตามที่อยู่ใกล้เคียงได้ตามความจำเป็น"
 อะไรเป็นเครื่องหมายว่าความจำเป็นครับท่านประธาน สมมุติว่านาของกระผมอยู่ตรงนี้ แล้ว
 ทางน้ำทางคูผ่านมาทางนี้ นายช่างชลประทานอาจจะเห็นว่ามันจะ เกิดความเสียหาย ชุกดิน
 ของกระผมไป ชุกนาของกระผมไปครับ กฎหมายฉบับนี้จะละเมิดสิทธิครับ เปิดโอกาสให้นายช่าง
 ชลประทานมีสิทธิมีอำนาจละเมิดสิทธิบุคคล มีสิทธิที่จะละเมิดอำนาจนะครับ ละเมิดเข้าไปใน
 ที่ดินของบุคคลใดก็ได้ กระผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งครับ ท่านประธาน ที่นี้มีสิทธิพรรคหนึ่งครับ
 ท่านประธาน กระผมขอประธานอนุญาตอ่านให้ฟัง "หากปรากฏว่าวัสดุหรืออุปกรณ์ที่นำมาเกิดความ
 เสียหาย จำเป็นจะต้องดำเนินการชดเชยหรือปรับปรุงให้สู่สภาพเดิม ค่าใช้จ่ายหรือค่าทดแทน
 ความเสียหายที่เกิดขึ้น นายช่างชลประทานจะต้องรายงานต่ออธิบดีเพื่อพิจารณาชดเชยค่าเสียหาย
 ให้แก่ผู้เสียหายตามความเป็นธรรมและโดยความเห็นชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์"
 ครับ อันนี้กระผมก็เห็นว่าถูกต้อง ในการชดเชยค่าเสียหาย แต่ระบบราชการไทยนี้ครับ กระผม
 ขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ในระเบียบวาระการประชุมนี้ครับท่านประธาน ท่าน
 ประธานลองพลิกอ่านดูไปสิครับ พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ทั้งที่ตำบลอะไรต่าง ๆ มี
 ตั้งยาวเหยียดครับ ตั้งแต่ พ.ศ. ไท พ.ศ. ๒๔๑๕, ๒๔๑๖, ๒๔๑๗, ๒๔๑๘

เพ็งเอา

พระราชบัญญัติเข้ามาตอนนี้ กระผมเคยพูดในสถานที่หลายครั้ง เวลาชลประทานก็ดี กรมทางก็ดี จะเข้าไปทำเขาทำไปตอนนั้นเลย ออกพระราชกฤษฎีกาทำ เวลาจะชักใช้เขานะออกพระราช บัญญัติ ๑๐ ปีย้อนหลัง ที่ดินราคาตอนโน้นกับที่ดินราคาตอนนี้ราคาเป็นอย่างไร ตอนกระทำที่ดิน เขาราคาไร่ละ ๑,๐๐๐, ๒,๐๐๐ ตอนมาจ่ายให้เขานี้ครับ ตอนนั้นมันขึ้นเป็นไร่ละ ๑๐,๐๐๐ แต่ จ่ายให้เขา ๑,๐๐๐, ๒,๐๐๐ แล้วเขาเอาเงินที่โหนไปซื้อที่ดินใหม่ ในกรณีเช่นนี้ก็เช่นเดียวกัน เมื่อมีการละเมิดเข้าไปทำในที่ของเขา แล้วต้องรายงานอธิบดี อธิบดีรายงานไปถึงรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยต้องให้ความเห็นชอบในขณะกระทำการ สมมุติว่าไร่ละ ๕,๐๐๐ แต่ชัก ๑๐ ปีถึงไปชักใช้เขาอีก ๑๐ ปีเป็นไร่ละ ๕๐,๐๐๐ จะเอาเงิน ๕,๐๐๐ ไป ชักที่ไร่ละ ๕๐,๐๐๐ อีกไม่ได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ท่านมองให้ถี่ชึ้ครับ อย่าไปมองแต่ ในแง่ว่าผู้ใช้น้ำจะได้เข้าไปใช้เขาไร่เขานาโดยเก็บค่าน้ำจากกลุ่มผู้ใช้น้ำ แต่ในกฎหมายฉบับนี้ มันต้องมีอะไรสักอย่างหนึ่งท่านประธานที่เขียนไว้อย่างนี้ อะไรที่ว่ามันก็คือว่าขณะนี้ชลประทาน หลายแห่งได้ดำเนินการขุดคลองส่งน้ำผ่านเข้าไปในที่นาของราษฎรแล้ว เลยรีบออกกฎหมายนี้ ย้อนหลังเข้ามาเป็นกฎหมายเร่งด่วนครับท่านประธาน แล้วกระผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็นอีก มาตรการหนึ่ง "มาตรา ๔ รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกเก็บค่าชลประทานจากเจ้าของหรือผู้ครอบครอง ที่ดินในเขตชลประทานหรือจากผู้ใช้น้ำจากทางชลประทาน ไม่ว่าผู้ใช้น้ำจะอยู่ในหรือนอกเขต ชลประทาน โดยออกเป็นกฎกระทรวงกำหนด" ครับก็หมายความว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้ว - รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเก็บค่าน้ำหมดละครับ รัฐบาลนี้เดินไว้ไม่ตกแล้วนะครับเกี่ยวกับ จนถึงกับจะขายน้ำให้แก่เกษตรกรชาวไร่ชาวนาแล้วครับ พ่อขุนอยู่ที่ไหนครับ พ่อ ขอรับทราบไว้ ้วยนะครับ วิญญาณของท่านอยู่ที่ไหน ขอพระองค์ท่านจงรับทราบไว้ด้วย พลสนิกรของพระองค์ ขณะนี้ถึงขนาดนี้แล้วว่ารัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารประเทศเก็บแม่กระทั้งน้ำที่จะเข้าไปเขานาเขา แล้ว ที่เขาเคยอยู่ร่มเย็นเป็นสุขสมบัติโน้นมีน้ำเขานาครับ ประเทศไทยได้ชื่อว่า "ในน้ำมีปลา ใน นามีข้าว" ปัจจุบันนี้รัฐบาลจะเก็บค่าน้ำเขานา ขอท้าวชิราวุธเจ้า พ่อขุนทั้งหลายที่ท่านได้ ล่วงลับไปแล้วนี้ขอได้รับทราบไว้ด้วย ถ้าท่านมีวิญญาณใด ๆ ขอพระองค์ได้รับทราบ จงสาปแช่งมา

ใหญ่โคติดคนเรื่องนี้เข้ามา ขอให้จงวิบัติ ท่านประธานที่เคารพ ครับ มีหลายคนเป็นห่วงกรรม
จะช็อคกลางสภา ไม่หรอกครับวิ่งทุกวัน มาตรา ๑๒ ทวิ ท่านประธานที่เคารพ "ในกรณีที่มี
ความจำเป็นเพื่อดำเนินการก่อสร้างการชลประทานที่เร่งด่วน" มันเข้าที่กระผมว่าเมื่อใกล้ใหม่ครับ
ท่านประธาน "ให้เจ้าพนักงานเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์และดำเนินการเกี่ยวกับกิจการ
ชลประทานในอสังหาริมทรัพย์นั้น ๆ ได้ก่อนที่จะมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้น ๆ ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ แต่เจ้าพนักงานต้องแจ้งให้เจ้าของและผู้ครอบครองอสังหา-
ริทรัพย์ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวัน" กระผมก็ขอให้อ่านไปถึงพจนานุกรมหลายทราบดีอีกครั้ง
หนึ่งว่า ขณะนี้กฎหมายฉบับนี้อ่อนดูละให้เจ้าหน้าที่เข้าครอบครองดำเนินการ มันยิ่งกว่าแค่จัดการ
อีกครับนี่ครับ เป็นกฎหมายคอมมิวนิสต์แบบนี้ครับ เขายึดที่ของราษฎรครับ เป็นการละเมิดสิทธิ
ราษฎรซึ่งครอบครองอสังหาริมทรัพย์ ไปขัดต่อรัฐธรรมนูญมาตรา ๓๐ บุคคลใด ต้องขออนุญาต
ครับ กระผมอ้างมาตราผิด ไม่รู้ใครมาเปิดของกระผมว่ามันขัดต่อรัฐธรรมนูญว่าบุคคลมีสิทธิใน
การครอบครองอสังหาริมทรัพย์ ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่ากฎหมาย
ฉบับนี้เป็นกฎหมายละเมิดสิทธิบุคคล ไปแย้งยึดที่ของเขานะครับ แจ้งให้เขาทราบเท่านั้นยังไม่
พอท่านประธาน มาดูวรรคสอง "ในกรณีที่มีอาคาร บ้านเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในที่ดิน -
เจ้าของ หรือผู้ครอบครองมีหน้าที่ต้องรื้อถอน ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่รื้อถอนออกไป
ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่เจ้าพนักงานแจ้งให้ทราบตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจเข้า
รื้อถอนออกไปได้โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้ชำระค่าใช้จ่ายในการรื้อถอน ถ้าเจ้าของ
หรือผู้ครอบครองไม่ชำระให้หักค่าใช้จ่ายจากเงินค่าทดแทนที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองนั้นจะได้
รับ" ท่านประธานครับ เรามองเห็น ๆ กฎหมายฉบับนี้มันช่วยชาวไร่ชาวนา แต่ท่านต้องอ่าน
ให้มันลึกซึ้งครับว่ามันเป็นอย่างไร ละเมิดสิทธิ ละเมิดการครอบครองอสังหาริมทรัพย์ของ
ประชาชน มันยิ่งกว่ากฎหมายคอมมิวนิสต์ครับท่านประธาน อ่านให้ซึ้งครับ และที่นี้ท่านประธาน
ที่เคารพครับ แล้วเหตุการณ์อันนอกนี้เท่าที่กระผมได้รู้ได้เห็นนะครับ มีอยู่ครั้งหนึ่งเจ้าหน้าที่
กรมทางหลวงแผ่นดินจะไปทำการรื้อบ้านของชาวบ้านในการจะทำถนนตัดผ่าน เขาบอกว่า

ขอเวลาอีกหน่อยจะรื้อให้ทีหลัง ท่านประธานเชื้อไหมครับ - โดยใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม ถือว่าตัวเองมีอำนาจที่จะต้องทำ เขาใช้รถเกรด เกรดบ้านทิ้งเลยครับ เจ้าของบ้านต้องนั่งลง ร้องไห้ร้องไห้ตรงนั้นในเมื่อมันของตัวถูกพังลงไป กระผมเคยพูดในสถานที่หลายครั้งหลายหนกับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เคยปะทะคารมกันตรงนี้ กระผมว่าก่อนที่จะทำการรื้อบ้าน รื้อของก็ควรจะจ่ายเงินจ่ายทองให้เขาเสร็จ เขาไม่รู้ด้วยซ้ำไปว่าเขาจะไ้รับเงินชดเชย ที่ ฟังของเขาก็มีผู้แทนราษฎรเท่านั้น เขาก็วิ่งมาหาผู้แทนราษฎร ผู้แทนราษฎรรีบติดต่อเจ้าหน้าที่ฝ่าย ต่าง ๆ ไป นี่แหละครับเจ้าหน้าที่ระดับล่างลงไปนี่เป็นมือเป็นตีนของทางรัฐมนตรีก็ ข้าราชการ ชนผู้ใหญ่อีกก็ ใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรมกับราษฎร ท่านประธานที่เคารพ ด้วยปัญหานี้แหละครับ กฎหมายนี้ออกไปนี่แหละครับ จะสร้างความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรมากกว่าจะได้เป็นผลดี กระผม จึงไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง แล้วยังมีอีกวรรคหนึ่งครับท่านประธาน อีกวรรคหนึ่ง เขียนไว้ว่าครับ "ในกรณีที่ไม่สามารถแจ้งให้เจ้าของและผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ทราบได้ให้แจ้งโดยวิธีปิด ประกาศต่อหน้าพยานไม่น้อยกว่าสองคนไว้ ณ ที่สำนักงานที่ดินจังหวัด ที่ว่าการเขต ที่ว่าการ อำเภอบน ที่ทำการ กำนันและที่บริเวณซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่" ท่านประธานที่เคารพ วรรค ต่อไป "เมื่อครบหกสิบวันนับแต่การปิดแจ้งความตามวรรคสามให้เจ้าพนักงานเข้าครอบครองหรือ ดำเนินกิจการชลประทานในอสังหาริมทรัพย์นั้นได้ทันที" นี่แหละครับท่านประธาน กระผมถึงไม่ เห็นด้วยอย่างยิ่งกับกฎหมายฉบับนี้ครับ กระผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งครับ เป็นกฎหมายที่จะไป รุกด้าสิทธิละเมิดสิทธิของบุคคลอื่นอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย กระผมเสียค่ายเมื่อที่กระผมเปิด รัฐธรรมนูญทิ้งไว้ไม่ว่าใครไปหยิบของกระผมผ่านหน้าไปเสียเลยไม่รู้อ้างมาตราไหนครับ ไม่เป็นไร ชัดต่อรัฐธรรมนูญก็แล้วกันครับ มันมีได้หมายความว่า จะเอาน้ำไปเข้านาของราษฎร อย่างเดียว อันนั้นมันคือข้ออ้างของชลประทานของกรมชลประทานที่มาหลอกรัฐมนตรี เพราะ กรมชลประทานได้ขูดคลองไปแล้วหลายแห่ง ทั้งภาคเหนือและภาคอีสานเพื่อยรพยายามจะออก กฎหมายฉบับนี้ แต่รัฐมนตรีคนอื่น ๆ เขาไม่ยอม ก็เลยตกมาถึงรัฐมนตรีคนนี้ เพราะฉะนั้น ขอให้ท่านพิจารณาและถ่วงถ่วงไปเสียก่อน พิจารณาให้ดีเสียก่อนครับ แล้วค่อยเอาเข้ามาใหม่

อีกทีหนึ่ง ให้มัน เป็นประโยชน์กับประชาชนชาวไร่ชาวนาจริง ๆ ครับ กระผมไม่ว่า การจะตั้ง
กลุ่มผู้ใช้น้ำอะไรต่าง ๆ นานา ก็ตั้งไปครับ ตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำไปใช้ที่ชลประทานมันมีอยู่แล้ว เติม
ไม่ใช่ว่าออกกฎหมายครอบจักรวาล จะให้เจ้าหน้าที่นายช่างชลประทานมีอำนาจ มีอำนาจถึง
ขนาดไปรื้อไปถอนบ้านช่องห้องหอของเขา ไปขูดคื่นของเขาขูดนาของเขาอย่างนั้นมันใช้ไม่ได้
เป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลครับ กระผมถึงบอกแล้วว่าถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปนะครับ
ไม่เป็นผลก็แก้ชาวไร่ชาวนาหรือเกษตรกร จะเป็นแผลเสียครับ กระผมขอขอบคุณครับ

นายสมบูรณ์ จีระมะกร (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายสมบูรณ์ จีระมะกร นะครับ จากนครราชสีมา พรรคประชาธิปัตย์ กระผมจะพูดเป็นกลาง ๆ
นะครับ ท่านที่เคารพครับเนื่องจากมาตรา ๑๒ ทวิ นี่ซึ่งบัญญัติไว้นั้นเป็นบทบัญญัติซึ่งมาจาก
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๖ ซึ่งกระผมจะขออนุญาตท่านประธานอ่านให้ที่ประชุมได้ทราบ
ทั้งนี้ครับ "ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๔๖ โดยที่คณะปฏิวัติพิจารณาเห็นสมควรแก้ไขเพิ่ม
เติมกฎหมายว่าด้วยการชลประทานหลวง เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการชลประทาน อัน
เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้สำเร็จลุล่วงไปโดยเร็ว หัวหน้าคณะปฏิวัติ
จึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง
พุทธศักราช ๒๔๘๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๑๒ เจ้าพนักงานมีอำนาจที่จะเข้าครอบครองและใช้ที่ดินที่ได้เวนคืนตาม
กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อทำประโยชน์ในการชลประทานได้แม้จะยังมีได้
ชำระเงินค่าทำขวัญ แต่เจ้าพนักงานต้องแจ้งให้เจ้าของและผู้ครอบครองที่ดินทราบล่วงหน้าไม่
น้อยกว่าสามสิบวัน

ในกรณีที่มีอาคาร บ้านเรือน หรือสิ่งปลูกสร้างอยู่ในที่ดินที่เวนคืน และเจ้าของ
หรือผู้ครอบครองมีหน้าที่ต้องรื้อถอน ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่รื้อถอนออกไปภายในหกสิบ
วัน นับแต่วันที่เจ้าพนักงานได้แจ้งให้ทราบตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจเข้ารื้อถอน

โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้ชำระค่าใช้จ่ายในการรื้อถอน ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ชำระให้หักค่าใช้จ่ายจากเงินค่าทำขวัญที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองนั้นจะได้รับ

ข้อ ๒ ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕

มาตรา ๑๒ ทวิ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อดำเนินการก่อสร้างการชลประทานที่เร่งด่วน ให้เจ้าพนักงานมีอำนาจเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์และดำเนินการเกี่ยวกับกิจการชลประทานในอสังหาริมทรัพย์นั้น ๆ ได้ก่อนที่จะมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้น ๆ ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ แต่เจ้าพนักงานต้องแจ้งให้เจ้าของและผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าหกสิบวัน

การชลประทานที่เร่งด่วนตามความในวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๓ ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป"

ท่านประธานที่เคารพครับ จากประกาศคณะปฏิวัติฉบับนี้เองเมื่อไม่นานมานี้ในท้องที่จังหวัดนครราชสีมาได้มีการขุดคลองส่งน้ำด้วยเงินกู้จากเวิลด์แบงก์ (World Bank) จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ขุดคลองเข้าไปในที่ดินของราษฎร ราษฎรมีการต่อต้านเนื่องจากว่าที่ดินเหล่านั้นเป็นที่ราบลุ่มมีน้ำ ซึ่งทำการเพาะปลูกได้อยู่แล้ว ต่อมาทางกรมชลประทานเมื่อเห็นราษฎรต่อต้านก็เลยมาขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ประกาศที่ดินอาณาบริเวณเหล่านั้นเป็นเขตชลประทานเร่งด่วนแล้ว เมื่อประกาศเป็นเขตชลประทานเร่งด่วนแล้วเจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานก็เป็นเจ้าพนักงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย ใช้เครื่องจักรกลซึ่งมาจากภาวการณ์ของราษฎรนั้นนะครับ เข้าไปบุกเบิกที่ดิน ซึ่งยังไม่ได้ทำการเวนคืนเลยครับ เข้าไปก่อนที่จะมีการเข้ามาขออำนาจจากรัฐนั้นก็ได้มีการทะเลาะเบาะแว้งระหว่างราษฎรกับหน่วยราชการ สร้างความเคียดแค้นให้แก่หน่วยราชการพอสมควร เมื่อได้อำนาจจากรัฐไปแล้วก็ทำการบุกบุกเข้าไปในที่ดิน ขุดที่ดินจากในที่ซึ่ง

อยู่ในเขตที่จะกองขุดคลองนั้นเข้าไปใส่ในที่ดินที่นาของราษฎร เวลา ๓, ๔ ปีแล้วครับ ใน
 เขตที่เป็นเขตชลประทานราษฎรเป็นจำนวนร้อยละไม่ได้ทำงานกันเลยไม่ได้ทำนา เนื่องจาก
 ว่าชลประทานนั้นขุดดินจากเขตชลประทานไปใส่ในที่ดินของราษฎร ราษฎรไม่มีสิทธิที่จะไถดิน
 ส่วนนั้นเข้ามาในเขตชลประทาน ถ้าเมื่อใดเข้ามาเมื่อไรชลประทานจะดำเนินการทันทีว่าทำให้
 กิจการของชลประทาน ซึ่งดำเนินการกันอยู่นั้นได้รับความเสียหาย ท่านที่เคารพครับ เพราะ
 ฉะนั้นในมาตรา ๑๒ หันะครับ ซึ่งได้มีการแก้ไข ให้อ่านว่าเมื่อเริ่มให้ ๖๐ วัน จะ
 ต้องแจ้งให้เจ้าของที่ดินทราบ ขนาดนั้นชลประทานยังไม่พอใจครับ บอกว่าถ้าเมื่อใด ถ้าไม่ได้
 ๖๐ วันจะต้องไปปิดประกาศไว้ก็ได้ ดำเนินการได้ทันที ท่านที่เคารพครับ กระผมคิดว่าเรื่อง
 เหล่านี้หะครับเป็นเรื่องซึ่งทางรัฐบาลเองควรจะได้นึกถึงว่าการที่เราให้อ่านากับข้าราชการ
 ในบางหน่วยงานที่ขาดคุณธรรม แล้วจากการที่เคยทะเลาะเบาะแว้งกับประชาชนนั่นเอง ก็ใช้
 เครื่องมือจักรกลซึ่งมีอยู่นั้นไปรังแกเขา อย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว อันนี้หะครับท่าน
 ประธาน เกี่ยวจะต่อเนื่องไปถึงร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งกระผม
 จะกล่าวในคราวต่อไป กระผมกราบเรียนพอเป็นแนวทางให้ทราบไว้เท่านั้นเองครับ ขอขอบคุณครับ

พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทยครับ เมื่อ
 ก็กระผมได้ฟังท่าน ส.ส.ผู้ทรงเกียรติได้พูดพาดพิงไปถึงว่าจังหวัดสิงห์บุรีนั้นน้ำท่าอุดมมหะครับ
 กระผมขอเรียนให้ทราบว่าอย่างนี้ ถ้าพูดตามหลักการแล้วหะครับ จังหวัดสิงห์บุรีนี้ได้รับการ
 ชลประทานที่ดีที่สุดในเมืองไทย แต่กระผมเรียนให้ทราบอีกเหมือนกันครับ ชาวนาสิงห์บุรีจนที่สุด
 ในเมืองไทยเหมือนกัน เพราะอะไรครับ เกี่ยวนี้ท่านประธานทราบไหมครับว่าชาวนาปรางที่ออก
 นั้นหะครับ ถ้าเป็นชาวนาที่ยังไม่ได้ทำให้แห้ง ๑,๕๐๐ บาทต่อเกวียน มาตรการประกันราคาข้าว
 ไม่ได้ทำอะไรขึ้นมาก็เลย ชาวไร่นา ๑,๕๐๐ ขายได้อย่างไรครับ แต่เมื่อทำให้แห้งแล้ว
 ๒,๒๐๐ วิธีทำให้แห้งทำอย่างไรรู้ไหม เมื่อนกเริ่มร้องแล้วก็เอาฟางมากอง ๆ เพื่อจะให้
 แห้ง ฝนตกเข้ามาทำหว่างจะออกเอา นี่หรือว่าชาวนาร่ำรวยหะครับ ราคาขนาดนี้แพงเอาเลือก

ในภายเอาไปขายกิน ห่านาปีละ ๒ ครั้ง ถูก แลราคามันถูกเหลือเกิน กระณมาท่านประธาน
 ที่เคอฟ ท่านรัฐมนตรีคงจะทราบที่ว่ามีมาร์เก็ตติ้ง (Marketing) เป็นเครื่องกำหนด
 โปรตักชั่น (Production) คือการตลาด หรือราคานี้แหละครับเป็นเครื่องกำหนดการผลิต
 แต่ว่าชาวนาเมืองไทยจะให้ทำอะไรเล่าครับ ถ้าไม่ให้ทำนา ทำนาข้าวครับ เพราะถึงเดิมเขา
 ก็ทำกันมาอย่างนั้น กระณมขอย้อนกลับมาว่าน้ำเป็นโรงครัวของพืช ของชาวไร่ชาวนา ชาคน้ำ
 ไม่ต้องทำอะไรครับ น้ำสมัยเดิมนั้นแห้ง เหมือนฝนลงมาโดยชื่นใจ คือน้ำท่วมก็ดี น้ำฝนก็ดี
 ไม่เสียเงิน ชาวนาเคยอย่างนั้นครับ หลังจากที่มีการสร้างเขื่อน ภูเงินเข้ามา แล้วก็ทำคลอง
 ขลประทาน อ้างว่าจะทำให้ชาวไร่ชาวนาทำนาได้ ๒ ครั้ง ได้ข้าวเท่านั้น พื้นที่ ๑๐ ล้านไร่ใน
 เขตชลประทานมหาสารคามในเขตโครงการยังมี ๓๓๕๖ ไร่เศษมาเขี้ยวครับ ครอบคลุมทั้ง
 ๓, ๔ จังหวัด โฉย โครงการสวญหุครบ ชาวไร่ชาวนาที่ใจ รัฐบาลโฆษณาบอกว่าโชติช่วง
 ชัชวาลแน่ รัฐบาลเมื่อ ๒๐ ปีก่อนครับ แต่ปรากฏว่าท่านสร้างแต่เขื่อน เขื่อนที่สร้างก็ทำไฟฟ้า
 แล้วก็เก็บสตางค์ค่าไฟฟ้า ตั้งราคาเอาตามสบายใจ ใครที่ใจถึงก็ได้สบายอยู่แล้ว มีใครจะไปต่อ
 รองราคาค่าไฟฟ้าได้บ้าง เพราะ เป็นการผูกขาด เขามอกเท่า นี้ต้องเท่านั้นครับ ไม่อย่างนั้น
 ฉันทัดไฟ ได้กำไรมิให้หายไปแล้ว ที่นี้เรื่องคลอง เป็นผลพลอยได้ชลประทาน ยังจะมาเก็บค่าน้ำ
 อีกหรือ และในขณะนั้นะครับในสถานที่อำเภอกอ ที่ไม่ได้ทำการจัดรูปที่ดินหรือแลนด์ คอนโซลิเดชั่น
 (Land consolidation) เช่นอำเภอนิคมบุรี อำเภอมหามบุรี ไม่ได้ทำการจัดรูปที่ดินครับ
 นากี่พื้นที่สูง ๆ ต่ำ ๆ ชลประทานที่เข้ามานั้นจะเป็นรูปทูล รุอะไรก็ตามเถอะครับ มันก็ขึ้นไป
 ถึงที่ดอน ถ้าจะให้ถึงที่ดอนมันก็ท่วมที่ลุ่ม กระณมถามว่าถ้าเก็บค่าน้ำแล้วเวลารายการต้องการน้ำ
 ชาวนาต้องการน้ำ จะให้น้ำได้ไหม และถ้าเกินไปท่วมมาเขาจะเสียค่าใช้จ่ายให้เขาไหม เพราะ
 เก็บแล้วนี้ครับ อย่างนี้เป็นขรรมิครับ อย่างที่กระณมพูนี้มีกฎหมายชลประทานหลวงมาตราไหน
 บ้าง พูดย่างกระณมานี้ เคียวนี้ชาวนาบอกน้ำมีเจ้าของ ไม่ใช่ชาวนากรรมชาติ เขาจะให้ก็
 ไม่ให้ก็ไม่ได้ จะให้ชาวนาตายก็ได้ จะให้ชาวนาท่วมก็ได้ พวกนี้ไม่รู้เรื่องด้วยครับ เจ้าหน้าที่ชลประทาน
 เหมือนเทศา บอกนายอำเภอ นายอำเภอบอกคุณฉัตรต่อเขาเองก็แล้วกัน แล้วแต่จะไปรคครับ

นี่แหละขบวนการสินทรัพย์ที่วัดค่าที่สุดแล้วยังยากจนอยู่เช่นนี้ เมื่อเป็นเช่นนี้ท่านยังจะไปเก็บภาษีมหาโหด
เก็บค่าน้ำมหาโหดเอาเก็บเข้าอีกหรือ ผมทราบดีกว่า ยกเว้นตอนแหล่งที่จัดรูปที่ดินแล้วนี้ แล่นค
คอนโซลิกเชชั่น แล้วนี้หมายความว่าท่านตั้งกลุ่มใช้น้ำขึ้นมาทำไม สหกรณ์การเกษตรนั้นนะ ตาม
ปกติแล้วเขาจะเป็นผู้รักษาคคลอง เรากลับตั้งกลุ่มใช้น้ำขึ้นมาอีก ซ้อนสหกรณ์เข้าไปอีก ทั้งที่
สหกรณ์นี้เป็นของดีทั่วโลกถูกกับระบอบประชาธิปไตย วัน แฉก วัน โหวต เป็นรากฐานของระบอบ
ประชาธิปไตย เป็นระบบเศรษฐกิจที่ถูกกับระบอบประชาธิปไตยแตกดับทำลาย ตั้งกลุ่มผู้ใช้น้ำ
ขึ้นมาอีก ให้มันสลับซับซ้อนเล่นโก้ ๆ ไปอย่างนั้นแหละ นี่หรือการช่วยเหลือชาวไร่ชาวนา ยังมี
กลุ่มเกษตรกรอีก เพื่อทำลายสหกรณ์ ความจริงในท้องที่อำเภอบางระจันนั้นเขามีกลุ่มสหกรณ์อยู่
แล้ว กลุ่มสหกรณ์เหล่านี้จะเป็นผู้รักษาคคลอง คุณ เหล่านี้เสร็จเมื่อคลอง คุณ เหล่านี้สหกรณ์เขาจับ
ภาระไป ยังจะมีหน้าค่านมาเก็บค่าน้ำเข้าอีกหรือ แล้วเก็บเท่าไรยังไม่รู้เลยครับ วันก็คืนคืนขึ้น
อีกหรือ ในขณะที่ราษฎรในขณะนี้ชาวไร่ชาวนายากจนข้นแค้นอย่างแสนสาหัส เป็นที่ทราบกันดี
ครับ มิฉะนั้นรัฐบาลคงจะไม่ออกมาตราการประกันราคาข้าว แทรกแซงราคาข้าว แล้วก็เสริม
มาตรการราคาข้าว ไร่ ไร่ ทั้งซื้อส่วยหรือทุกปีครับ ที่เปลี่ยนทุกปีเพราะอะไร เพราะปีก่อน ๆ ไม่
ได้ผล ปีหน้าคงมีมาตรการอะไรขึ้นมาอีก โกงหกหลอกหลวงประชาชน กระทบผูกตกรง ๆ อย่างนี้
ละครับ ท่านประธานที่เคารพ อย่างนี้หรือรัฐบาลที่เอ็นดูชาวไร่ชาวนา เอ็นดูเกษตรกร ยังจะ
มาเก็บค่าน้ำเข้าอีก อย่างนี้กระผมขอกราบเรียนเช่นนั้นแล้ว ไปรุดกรุณาถอนร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ไป ปรับปรุงเสียใหม่เถอะครับ ให้มันได้ประโยชน์จริง ๆ เป็นประโยชน์ต่อชาวไร่ชาวนา
จริง ๆ จะไม่มีใครเดือดร้อนเลยครับ แต่ในขณะที่ประชาชนโดยเฉพาะชาวไร่ชาวนาทุกขยาก
ยากจนอย่างแสนสาหัส ขายสินค้าต่ำกว่าราคาทุน ไม่สามารถจะมี มาร์เก็ตติ้ง พาวเวอร์
(Marketing power) อำนาจการต่อรองต่อผู้ค้าได้ พอชาวไร่ชาวนาเกินขบวนมาที่หน้า -
ทำเนียบ รวมตัวกันเพื่อก่อให้เกิดอำนาจการต่อรองเรื่องราคา กลับหัวว่า มาไม่ถูกต้อง จะจับ
จะกุมบังละ อะไบบ้างละ เอ๊ะ เป็นสิทธิของเขานี้ครับ กระผมว่าสิทธิของประชาชนคนไทย
ที่เกินทางไปไหนทั่วราชอาณาจักรตามกฎหมายรัฐธรรมนูญครับ ใครทำนี่ เป็นเจ้าพนักงานผิด

กฎหมายอยู่แล้ว กระผมจึงกราบเรียนว่าท่านประธานที่เคารพ การที่ชาวไร่ชาวนายากจน
อยู่แล้วนะครับ ท่านบอกด้วยความเป็นธรรม ครับ ท่านบอกด้วยความเป็นธรรม บอกว่าที่อื่นควร
จะเก็บค่าน้ำด้วย ที่นี้ก็ควรที่จะเก็บด้วย กระผมบอกตรง ๆ ถ้าพระราชบัญญัตินี้ออกไปนะครับ -
กระผมขอแปรญัตติอันเกี่ยวครับ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้หลังจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
๒๕ ปีครับ ให้ชาวนาร่ำรวยเสียก่อน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณโอภาสครับ

นายโอภาส พลศิลป์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน
ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายโอภาส พลศิลป์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคกิจสังคม ที่กระผมกับคณะและรัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าไป ก็
เพื่อจะแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน แก้ปัญหาความยุ่งยากในการบริการน้ำให้แก่ประชาชน
ก็เนื่องจากสาเหตุทุกวันนี้ชาวนาภาคกลางก็หวังรัฐบาล หวังการใช้น้ำของชลประทานหลวงที่
กระจายไปอยู่ท้องทุ่งอยู่ทุกวันนี้ เราลงทุนสร้างเขื่อนนะครับหลายเขื่อน แต่เขื่อนที่เป็น
ประโยชน์แก่ชาวนาชาวไร่ที่กระผมได้เห็นได้พบมาก็เห็นแต่เขื่อนเจ้าพระยา และเขื่อนนเรศวร
ที่จังหวัดพิษณุโลก ที่ราษฎรชาวนาได้รับน้ำโดยตรง สำหรับเขื่อนเจ้าพระยานั้นแต่เดิมเรากู้เงิน
มาจากธนาคารโลก เพื่อนำเงินมาสร้างเขื่อนหวังที่จะให้บริการน้ำให้แก่ชาวนาในทุ่งราบภาคกลาง
๑๕ ล้านไร่ เมื่อสร้างเขื่อนเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว เราก็บริการน้ำในทุ่งราบภาคกลางได้
เพียง ๙ ล้านไร่ เจ้าหน้าที่กรมชลประทานได้ขยายเพิ่มขึ้นมาอีกในระหว่างตั้งแต่ปี ๒๕๐๐ ถึง
แต่บัดเขื่อนเจ้าพระยาก็เพิ่มขึ้นอีก ๑ ล้านไร่เท่านั้น พระราชบัญญัตินี้จะเข้าไปช่วยแก้ปัญหา
โดยเก็บค่าน้ำการใช้น้ำของชาวนาเวลานี้ที่เป็นอยู่ทุกวันนี้เป็นการใช้น้ำที่ไม่ประหยัด ใครอยู่
ต้นน้ำก็ฉวยเอาน้ำนั้นไปใช้ได้มากก่อนจนกว่าจะพอเพียง ความจริงการใช้น้ำของชาวนั้น ใน
ฐานะที่กระผมก็เคยคลุกคลีในเรื่องข้าวมา เป็นหัวหน้าสถานีทดลองข้าว ข้าวไม่ต้องการน้ำ
มากนัก แต่ชาวนาไม่มีความรู้ในการใช้น้ำโดยประหยัด ร่างพระราชบัญญัตินี้ ที่เก็บค่าน้ำ
เราไม่ได้เข้าพกเข้าห่อ หรือว่าไปเพิ่มต้นทุนการผลิตให้แก่ชาวนาแต่ประการใด แต่เราได้

นำเงินนั้นมา เพื่อ เป็นในรูปของสมาคมชลประทานราษฎร ซึ่งทุกวันนี้กรมชลประทานก็ได้ดำเนินการอยู่ เพื่อสร้างอาคาร สร้างเหมืองฝายต่าง ๆ หรือคลองส่งน้ำ คัน กู้ส่งน้ำ กระจายออกไปเต็มตามพื้นที่ที่เขาต้องการ ที่เขาปรารถนาโดยเป็นรูปสมาคม นี่แหละเรามุ่งในเรื่องเหล่านี้ ไม่ใช่เก็บเงินเพื่อไปเพิ่มต้นทุนการผลิตของชาวนา แล้วนอกจากนั้นเราจะให้ความรู้ในการทำนาโดยใช้น้ำโดยประหยัด เรามีนายเหมืองสำหรับที่จะไปแบ่งสรรปันน้ำโดยสมาคมเป็นผู้จ้าง ผู้ทำ นี่แหละครับก็จะเป็นประโยชน์แก่ชาวนา ทุกประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กรมชลประทานได้ไปดูงานประเทศไต้หวันมา เขาก็ขายน้ำ ซึ่งเขาทำมานานแล้วหลายคนหลายท่านที่ได้ไปดูงานมา เพื่อจะนำวิธีการของไต้หวัน โดยรัฐบาลผลิตน้ำขึ้นมาขายให้แก่สมาคม สมาคมก็ขายให้แก่ชาวนาที่ได้รับประโยชน์ ที่ไหนไม่ได้รับประโยชน์ ไม่พอ ไม่คุ้มค่าในการลงทุน เรา ก็โดยให้สมาคมเป็นผู้ดำเนินการ มีการต่อรองกัน ถ้าผลผลิตสมมุติว่าเกษตรกรชาวไต้หวันได้เฉลี่ยครอบครัว ๓๐ ถึง ๓๕ ไร่ ถ้าหากว่าไต้หวันเราไม่ควรเก็บค่าน้ำเขา สมาคมก็ควรจะส่งเสริมวิธีการ หรือว่าจัดการอย่างไรให้เพิ่มผลผลิตสูงกว่า ๓๐ ถึง ๓๕ ไร่ เราก็เก็บในส่วนเกินนั้นะครับมาสนับสนุนการขยายขอบเขตน้ำให้เต็มไปตามพื้นที่ สำหรับเขตชลประทานนั้นในประเทศไทยเรามีพื้นที่ชลประทานรับผิดชอบรวม ๑๐๐ กว่าล้านไร่ในขณะนี้ แต่เวลานี้ชลประทานรับผิดชอบอยู่เพียง ๑๗ ล้านไร่เท่านั้นทั้งประเทศ นี่ละครับถ้าหากว่า เราไม่เอาทางภาคเอกชน โดยเขารราษฎร เขามาร่วมมือในการที่จะกระจายน้ำในการที่จะใช้น้ำให้เป็นประโยชน์โดยประหยัดแล้ว การที่จะไปยกฐานะการครองชีพของชาวนาให้สูงขึ้น ไปกอบกู้พื้นที่ที่เขาเสียให้แก่นายทุน ไปบุกป่าฝ่าดงที่จังหวัดลพบุรีนี่ละครับจนโล่งเตียนไปหมดละครับ ท่านประธาน ถ้าท่านไปเห็นแผนที่ไม่ตกต้องตามฤดูกาลทุกวันนี้ก็ป่ามันหมดไป ชาวนาทางภาคกลาง สุพรรณบุรีก็ดี สิงห์บุรี ลพบุรี หรือตลอดจนอ่างทองก็อพยพเข้าไปอยู่ในลพบุรี เพื่อฉวยป่ากัน ก็เนื่องจากเขาเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินไปให้แก่นายทุน นี่ละครับจะให้เขากลับมาก่อบ้านถ้ำละครับ โดยนโยบายของรัฐบาลที่จะให้กลับมาเป็นเจ้าของที่ดินอย่างเดิม โดยกฎหมายที่ทางสภาแห่งนี้จะได้ออกไปอีกในอนาคตที่จะจำกัดพื้นที่นาให้เขา เขาก็จะได้อกลับมาทำนาต่อไปอีก นี่ละครับกรมชลประทานเห็นว่าเป็นประโยชน์ สำหรับ

ร่างพระราชบัญญัติของกรมนี้ก็เป็นที่ยากลำบากแล้ว เราที่ตกไปนะครับ ถึงแม้ว่า
 กรรมการวินิจฉัยร่างกฎหมายได้ตกไป เพราะหมกอายุของสภาไป กรมก็พยายามเสนอ
 ขึ้นอีกฉบับหนึ่งก็เผอิญไปตรงกับของรัฐบาลเข้าเราก็จึงร่วมกันที่จะได้แก้ปัญหาคำความนี้ และ
 การที่มันไม่ดีขึ้นอย่างไร กรมคิดว่าคงจะไปอยู่ในขั้นการแปรญัตติกันหรือขั้นกรรมการที่
 จะไปพิจารณาอีกนั้นครับ แต่อย่างไรก็ดี ความรู้สึกของกรมเองกรมอยากจะให้การใช้น้ำ
 นั้นเป็นประโยชน์แก่ชนนาจริง ๆ แล้วก็โดยชาวนา โดยรูปสมาคมเข้าไปดำเนินการนั้นครับและ
 การทำนา พระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้ที่ทางสภาแห่งนี้ได้รับเอาเข้าไปพิจารณา ก็จะกระจายไปเต็ม
 พื้นที่ประเทศไทย เราไม่จำกัดที่จะอยู่ในเขตชลประทานหลวงเท่านั้น แม้เขตชลประทานราษฎร
 ทานประทานที่เคราฟครับ เวลานี้รัฐบาลลงทุนไปสำหรับสร้างเหมืองฝายขนาดเล็กโครงการ
 เล็ก ๆ น้อย ๆ ตั้งแต่ล้านบาทถึง ๔ ล้านบาทเป็นจำนวนมากทยอยเหลือเกินครับ หลายปี ปีหนึ่ง
 ก็หลายพันล้านบาท อันนี้ละครับสมาคมทั้งหลายหรือว่ากลุ่มเกษตรกรที่จะไปรับผิดชอบในการที่จะ
 ขยายปรับปรุงคันคลอง หรือว่าเป็นเจ้าของเหมืองฝายเหล่านั้น เพื่อจะกระจายน้ำออกไปเต็ม
 ตามพื้นที่ เราก็มาร่วมมือกัน ฝ่ายทางชลประทานนั้นก็เจ้าหน้าที่เขาให้เป็นฝ่ายทางวิชาการ เป็น
 การแนะนำให้ความรู้แก่ชาวไรชาวนา เกษตร พนักงานเกษตร พนักงานส่งเสริมเกษตร ก็จะ
 แนะนำให้ชาวไรชาวนาที่เป็นกลุ่มหรือว่าอยู่ในสมัคมนั้นได้ให้นำไปเป็นประโยชน์ในทางหลัก
 วิชาการ กรมก็กราบเรียนไว้เพียงเท่านี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายชวลิต วิเศษสิทธิกุล (อ่างทอง) : ท่านประธานที่เคราฟ กรม ชวลิต
 วิเศษสิทธิกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทย กรมได้อ่านราย
 ละเอียคหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวงของรัฐบาลฉบับนี้แล้ว
 กรมก็รู้สึกเห็นใจรัฐบาลครับ ที่ท่านมีความจำเป็นจริง ๆ ที่จะต้องหาเงินที่จะมาใช้ในกิจการ
 ชลประทาน แต่ในขณะที่เดียวกันกรมสมเพชรัฐบาลครับที่รัฐบาลนั้น โดยเฉพาะกรมชลประทาน
 ใช้งบประมาณประจำปีฟุ่มเฟือยไม่ว่าจะเป็นโดยเจตนา โดยประมาทอย่างร้ายแรง หรือโดย
 จงใจอะไรก็ตาม ใช้อย่างเสียหายสุรุ่ยสุร่าย ไม่รู้จะหาเงินจากอะไรแล้ว จึงต้องมา

กษัตริย์สมเด็จพระนครินทราบรมราชชนนี สวรรคตที่ท่ามาท่ากินอาบเหงื่อต่างน้ำ ถ้ากระผมจำไม่ได้ ท่าน
 ประชานคริบ ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานหลวงนั้นได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เสนอร่าง
 เข้ามาผ่านทางสภาเมื่อปีที่แล้ว เมื่อสมัยสามัญประจำปี รัฐบาลขอรับเอาไปพิจารณาแต่ถูกการ
 เหตุผลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แม้กระทั่งของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งอภิปรายนั่งลงไปเมื่อสักครู่ ท่านมีอยู่คนเดียวเท่านั้นเอง แต่รัฐบาลนั้นหาโอกาสยึดเยียด
 มาตราต่าง ๆ เข้ามาอย่างมากมาย ท่านประชานคริบ ท่านประธานลงมติคุณคริบว่า ในสภาพ
 ปัจจุบันนี้เศรษฐกิจเป็นอย่างไร สังคมเป็นอย่างไร รัฐบาลได้หันหน้ามาดูแลราษฎร หันหน้ามาดูแล
 เกษตรกรหรือเปล่า เกษตรกรในสภาพปัจจุบันนี้หลังจากสู้ฟ้าสู้ดินอยู่แล้ว ต้นทุนการผลิตในการ
 ที่เขาประกอบกิจการเกษตรนั้นเขาต้องใช้ต้นทุนการผลิตอย่างมากมาย จนกระทั่งต้องร้องขอ
 ความช่วยเหลือจากรัฐบาลในการให้ช่วยประกันราคาข้าว พืชไร่หรือพืชไร่ต่าง ๆ
 รัฐบาลก็ทำเป็นนักบุญ ทำเป็นนักบุญว่าจะช่วยเหลือ อีกเดือนข้างหน้านะครับท่านประชานคริบ
 ข้าอุณาปริงก็จะออกมาแล้ว รัฐบาลประกันราคาข้าวให้เขาหรือยัง สภาพปัจจุบันที่อยู่ในขณะนี้
 ชวนหาเขาจะถูกกดคอตายอยู่แล้วครับ ท่านประธาน รัฐบาลยังจะมาเช็กหน้าทูตฯ เสนอร่างพระราช
 บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้เข้ามาอีก ท่านประชานคริบ สาระต่าง ๆ นั้นสมาชิกท่านผู้มีเกียรติ
 จากทั้งพรรคฝ่ายค้าน พรรครัฐบาลได้อภิปรายไปพอสมควรแล้ว กระผมก็อยากจะชี้แจงผ่าน
 ท่านประธานไปถึงรัฐบาลว่า การที่รัฐบาลนั้นผลักดันการต่าง ๆ โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราช -
 บัญญัติฉบับนี้นั้น มาตรา ๔ ทวิ ชีกรับ ขอประทานโทษครับ มาตรา ๔ (๔) ครับ รัฐบาลบอก
 เข้าไปครับว่า "อัตราค่าชลประทานที่จะเรียกเก็บจากผู้ใช้น้ำเพื่อกิจการโรงงาน การประปา
 หรือกิจการอื่นในหรือนอกเขตชลประทาน" รัฐบาลอย่าคิดนะครับว่ารัฐบาลนั้นจะไปสร้างภาระ
 ให้แก่โรงงาน กิจการประปา หรือกิจการอื่น ๆ ได้ เพราะว่าถ้ารัฐบาลไปเก็บค่าน้ำเขาโดย
 การคิดทั้งมาตรวัดน้ำไว้แล้ว เจ้าของโรงงานหรือกิจการประปาซึ่งเป็นของรัฐนั้นหรือกิจการอื่น ๆ
 เขาก็จะบวกต้นทุนของเขาลงไป กระผมจะยกตัวอย่างให้ท่านประธานฟังว่า อย่างกรณีโรงสี
 โรงสีที่ใช้เครื่องจักรไอน้ำนั้น เขาจะต้องใช้น้ำสูบเข้าหม้อน้ำ รัฐบาลไปคิดมาตรวัดน้ำให้เขา

หรือโรงงานซึ่ง รัฐบาลไปติดมาตรวักน้ำให้เขา คนที่เดือดร้อนคือ ผู้อุปโภคบริโภค ในกรณี
 โรงน้ำแข็ง ส่วนกรณีโรงสีนั้นคนที่เดือดร้อนก็คือชาวนาครับ ท่านประธาน โรงสีเขาไม่ยอม
 ขายทุนหรือครับ เขาก็บอกค่าใช้จ่ายต้นทุนของเขานั้นลงไปให้แก่ชาวนา ชาวนาแทนที่จะขาย
 ข้าวได้ ๓,๐๐๐ ต่อ ๑ เกวียน โรงสีเขาต้องหักค่าที่เขาเสียค่าน้ำให้แก่ชลประทานไปอีกเกวียน
 ละ ๑๐๐ บาท สมมุติว่าเป็นอย่างนี้ ชาวนาก็จะเหลือข้าวเพียงแค่เกวียนละ ๒,๙๐๐ บาท ท่าน
 ประธานลองบอกทางรัฐบาลสิครับว่า ใครเป็นผู้เสียหายครับ โรงน้ำแข็งก็เช่นเดียวกัน เขา
 ต้องขึ้นราคาน้ำแข็งของเขาแน่นอน โรงงานต่าง ๆ นั้นจะต้องฉีกลักษณะเช่นเดียวกัน กฎหมาย
 ที่รัฐบาลเขียนเข้ามาใน (๔) นั้นยังเขียนครอบคลุมจักรวาลอีกในลักษณะว่า หรือกิจการอื่น กิจการ
 อะไรละครับ ท่านประธาน กิจการอื่นนั้นมันคลุมจักรวาลจริง ๆ ยกตัวอย่างครับท่านประธาน
 กระผมเลี้ยงหมู กระผมต้องใช้สับน้ำขึ้นมาขึ้นเพื่อมาทำความสะอาดให้แก่หมูหรือราดฟาร์มของ
 กระผม กระผมมันต้องเสียค่าน้ำให้แก่กรมชลประทานหรือเปล่าครับ เพราะสับน้ำมาจากแม่น้ำ
 ลำคลอง ท่านประธานลองคิดดูสิครับว่า รัฐบาลนั้นคิดขึ้น ๆ แต่ถาคิดให้ลึกซึ้งแล้วรัฐบาลคงจะ
 ไม่กล้าออกกฎหมายฉบับนี้มาอย่างแน่นอน ท่านประธานครับ ลองมาดูเหตุผลในการที่รัฐบาลนั้น
 เสนอกฎหมายในมาตรา ๑๒ ทีวี เกี่ยวกับกรณีเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ มีสมาชิกท่านผู้มีเกียรติได้
 อภิปรายไปหลายท่านแล้วว่า เวลาเวนคืนนั้นเงินไว้มาก ๖๐ วัน มึงไม่ให้กูก็จะเอา ลักษณะ
 เช่นนั้นครับท่านประธาน ขอประทานโทษครับที่พูดคำไม่สุภาพ แต่ในขณะเดียวกัน เวลาจะ
 ขดเซยจะให้ค่าทดแทนที่ดิน เขานั้นรัฐบาลรวบเร็ว ๖๐ วันหรือเปล่า งบประมาณประจำปีทุกปี
 นั้นก็ตั้งไว้ครับ ค่าก่อสร้าง ค่าที่ดิน แต่ให้เขาหรือเปล่าครับท่านประธาน ในขณะเดียวกัน
 นอกจากไม่ให้แล้วยังเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้แก่ราษฎรผู้เป็นเจ้าของที่ดินด้วย อย่างจังหวัด
 อ่างทอง ของกระผม นั้นมีที่ดินถูกเวนคืนโดยหน่วยงานกรมชลประทานนั้นมากมาย ไม่ว่าจะเป็น
 คันคลองส่งน้ำ คันคลองทิ้งน้ำ คลองส่งน้ำ คลองทิ้งน้ำ สิ่งต่าง ๆ อีกมากมาย ราษฎรนั้นได้
 ร้องเรียนผ่านทางหน่วยงานราชการ ผ่านทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ปรากฏว่าทุกคนก็ติดต่อ
 ขวนขวายกระตือรือร้นที่จะให้ราษฎรเจ้าของที่ดินนั้นได้รับค่าทดแทนที่ดิน ติดต่อไปทาง

กรมชลประทาน กรมชลประทานบอกจกส่งไปแล้วอยู่ที่หน่วยงานในภูมิภาค ไปติดต่อที่หน่วยงานในภูมิภาค ท่าน ชศบ. อะไรต่าง ๆ นั้นแหละครับ ปรากฏว่าหน่วยงานในภูมิภาคบอกว่ายังไม่มา จากส่วนกลาง ราษฎรก็ถามเข้ามาอีกครับท่านประธาน ไม่ได้เงินครับ เทียวได้เทียวชื่ออยู่อย่างนี้ ค่าใช้จ่ายเท่าไรครับท่านประธาน ท่านประธานที่เคารพนี้หรือที่ว่ารัฐบาลนั้นจะบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ราษฎร งบประมาณยังไม่เห็นเลยว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ทำอะไรที่เป็นขึ้นเป็นอันที่จะ บำบัดทุกข์บำรุงสุขให้แก่ราษฎร ในขณะที่เกี่ยวกับร่างกฎหมายต่าง ๆ ที่ส่วนทางกับความต้องการของประชาชนออกมาอยู่ตลอดเวลา ท่านประธานครับ มอง ๆ ดูเรื่องสิ่งปลูกสร้างที่รูกลำเซตชลประทาน ท่านประธานเองนั้นก็เป็นผู้ที่ปรึกษาสภาผู้แทนราษฎร งบประมาณก็คิดว่าในจังหวัดของท่านประธานก็ต้องมีเขตชลประทาน ท่านคิดดูสิครับว่าใครครับที่มีที่อยู่อาศัยแล้วอยากจะไปรูกลำที่ของชลประทาน ส่วนใหญ่คนที่รูกลำที่ของชลประทานนั้นเป็นผู้ที่ยากไร้ไม่มีที่อยู่อาศัย แล้วในบางครั้งเขาก็ไม่ได้ไปกักขวาง เขาต้องการที่จะพุงตัวเองให้อยู่ได้ แต่ในขณะที่เดียวกันเจ้าหน้าที่ของกรมชลประทานนั้นไม่ได้ให้ความเป็นธรรมแก่เขา บางทีชอบใครอยู่ก็ให้อยู่ ไม่ชอบใครก็ไล่ออกไป อาศัยตัวบทกฎหมายเป็นเครื่องในการบีบบังคับ ขณะที่จังหวัดอ่างทองนั้น โดยเฉพาะที่ตำบลย่านซื่อ อำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง ประสบปัญหานี้อย่างมากมาย งบประมาณได้เคยกราบเรียนท่านรัฐมนตรีประยูท ศิริพานิชย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หลายครั้งหลายหนแล้วท่านก็บอกว่าไปบอกไปทางกรมชลประทาน แต่กรมชลประทานนั้นไม่ยอมรับผิดชอบ ราษฎรเข่าบอกว่าถ้ากรมชลประทานต้องการ เขาพร้อมที่จะรื้อถอน แต่ขณะนี้เขาต้องการใช้เป็นที่ทำมาหากิน และเขาก็ไม่ได้กักขวางการทำงานของชลประทาน หรือกักขวางสังคมแต่อย่างใด ต่อมาในเรื่องของการปรับปรุงอัตราค่าบำรุงทางน้ำชลประทาน ท่านประธานคิดดูสิครับ นโยบายของรัฐบาล พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นั้นเขียนไว้อย่างสวยหรูว่า รัฐบาลนี้จะส่งเสริมการขนส่งทางน้ำ แต่ในขณะที่เกี่ยวกับรัฐบาลมาขึ้นค่าธรรมเนียม สำหรับเรือยนต์ เรือบรรทุกต่าง ๆ ท่านประธานรู้ไหมครับว่า พวกเรือยนต์ เรือบรรทุกต่าง ๆ นั้นเขาไม่จะไปทำมาหากินอะไรแล้วเพราะเศรษฐกิจในสภาพเช่นนี้แล้ว เขาก็มีเครื่องมือในการ

ท่ามาหากินเพียงแค่วิถีชีวิตหนึ่งหรือเรือบรรทุกสินค้าหนึ่ง ท่านยังจะขึ้นอัตราค่าธรรมเนียมแก่พวกเขานี้หรือครับที่รัฐบาลนี้จะส่งเสริมนโยบายขนส่งทางน้ำ ท่านประธานครับ กระผมยอมรับว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลออกมาในลักษณะของการเป็นเจ้าของน้ำ แต่กระผมจะเรียนเตือนรัฐบาลไปว่า ถ้ารัฐบาลเป็นเจ้าของน้ำจริง รัฐบาลได้โปรดสำนักสำเนียงไว้ด้วยว่า ระวังผลทางกฎหมายนั้นจะย้อนมา ไม่เชื่อท่านรองนายกรัฐมนตรีถามท่านรัฐมนตรี - ยุติธรรมก็ได้ ถ้าในเมื่อรัฐบาลเป็นเจ้าของน้ำ กระผมอยากจะเรียนถามรัฐบาลว่ากรมชลประทานเป็นเจ้าของน้ำนั้น ถ้ากรณีน้ำเกิดทำความเสียหายให้แก่เรือสวนไร่นาทรัพย์สินของประชาชนแล้ว กรมชลประทานรับผิดชอบในความเสียหายอันนั้นไหมครับ กรมชลประทานไม่ได้เคยเขียนอยู่ในตัวบทกฎหมายอันนี้เลยว่าจะรับผิดชอบ ท่านอาจจะอ้างตลอดเวลาว่าเป็นเหตุสุดวิสัย แต่กระผมนั้นถือว่าในเมื่อกรมชลประทานพัฒนาสิ่งอื่นสิ่งต่าง ๆ ได้ ก็ต้องมีการพัฒนาปกป้องแก้ไขสิ่งที่จะเกิดภัยแก่ประชาชนได้ กระผมยืนยันกับท่านประธานว่า กระผมไม่เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วถ้าเกิดสิ่งอะไรก็ตามที่เสียหายมาถึงประชาชน กระผมนั้นพร้อมที่จะยื่นหยัดเคียงข้างประชาชน กระผมจะฟ้องรัฐบาลในมาตรา ๔๓๓ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ครับ ในข้อหาละเมิด ขอขอบคุณครับ

นายบุญทิศ สุระประพจน์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ส.ส. บุญทิศ สุระประพจน์ จากจังหวัดสุรินทร์ครับ พรรคชาติไทย วันนี้กระผมตั้งใจว่าจะไม่ลุกมาแสดงความนึกคิดอีกเห็น แต่เมื่อมาถูกเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติของทั้ง ๒ ฉบับของท่านรัฐมนตรี คือคณะรัฐบาลได้เสนอมาแล้ว ก็พยายามอ่านให้มันเข้าใจแต่ไม่เข้าใจ และอีกอย่างหนึ่งก็รู้สึกว่ากฎหมายฉบับนี้ ไม่ผิดอะไรกับพรรคเพื่อนสมาชิกหลายท่าน ที่ได้ลุกขึ้น อภิปรายคัดค้านว่า - กฎหมายฉบับนี้ เป็นการมาลิดรอนสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ ๑ และที่ ๒ เป็นการซุกหัวเลือกเนื้อประชาชนตาๆ นี่ ประเด็นที่ ๒ แล้วประเด็นที่ ๓ อีกประเด็นหนึ่งนั้นกฎหมายฉบับนี้ได้ออกมาท่านประธานครับ จังหวัดกระผมนี้มันยังไม่มีสมาคมในการใช้น้ำชลประทาน กรมราชทัณฑ์ก็จะต้องขอมาจากภาษีของประชาชน จากรัฐบาลนี้ไปสร้างคุกเพิ่มอีก กระผมว่าจะต้องเพิ่มอีก

ลักแห่ง ๒ แห่ง ก็ยังไม่พอที่จะขังคนที่ใช้น้ำเหล่านี้ แล้วคนที่ใช้น้ำชลประทานนั้น ไม่ใช่เป็น
 คนที่ฐานะดีครับ ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณจะไม่ผูกแรงแล้วนะครับ เสียเงินแห่ง รักษา
 เสียเอาไว้ไปผูกในงบประมาณ แต่จำเป็นจะต้องผูก คืออย่างนี้ครับท่านประธานเองก็มาจากการ
 การเลือกตั้ง รู้จักความทุกข์ยากความเดือดร้อนของประชาชนชาวไร่ชาวนา ว่ามีผลผลิตต่อบี
 เท่าไรครับ ในจังหวัดของกรณีเราเทียบเปอร์เซ็นต์กันอย่างนี้ครับ จังหวัดไร่ชาวนาใน
 จังหวัดของกรณี ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของจังหวัดนะครับ แต่การรวมทั้งประเทศก็ ๓๐, ๔๐ เปอร์เซ็นต์
 เรามาถว้เฉลี่ยความยากจนชีวิตของคนที่ทำไร่ไถนาครับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์มีฐานะดี อีก ๑๐
 เปอร์เซ็นต์ ปานกลาง อีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์พอใช้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ใช้ได้ ยากจนจริง ๆ ๓๐
 เปอร์เซ็นต์ครับ ที่ใช้น้ำในเขตชลประทานที่ผ่านไปแล้วในชลประทานของรัฐบาลที่มอบลงไปให้
 หน่วยงานของชลประทานที่ไปสร้างแต่ละแห่ง แต่ละจังหวัด แต่ละจังหวัดที่สร้างชลประทานให้
 แก่ราษฎร โดยอ้างเอาแต่ข้อเสนอที่สวย ๆ มายังคณะรัฐบาลหรือรัฐมนตรีว่าจะทำให้
 ประชาชนได้รับผลประโยชน์จากที่นาพันไร่ หมื่นไร่ แสนไร่ ท่านประธานครับ งบ ๑๐ ล้าน มัน
 โกงกินกันไปตั้ง ๕ ล้าน เหลือ ๕ ล้าน แล้วไหนจะต้องมาแบ่งถว้เฉลี่ยให้แก่เกษตรกรอีก นาอ
 ช่างใหญ่ ๆ ที่ท่านตั้งไปยิ่งกว่าใหญ่คับฟ้าใหญ่คับแผ่นดินครับ เมื่อเร็ว ๆ นี้ กรณีได้รับการ
 ร้องเรียนจากชาวบ้านไปขอน้ำชลประทานเพื่อจะทำนา ปีละ ๒ หน เมื่อประมาณ ๓ เดือน
 ที่แล้ว ชลประทานก็ไม่ปล่อย ไม่ปล่อยน้ำให้ โดยอ้างว่าถ้าจะขอก็ต้องมาในรูปจดทะเบียนเป็น
 สมาคมก่อน แล้วก็ทำเรื่องมาถึงนายช่าง พอถึงนายช่างต้อง เสนอมายังที่จังหวัดนครราชสีมา ก็
 สิ้นแล้วแต่ว่าจะได้หรือไม่ได้ก็ไม่รู้ เรื่องนั้นะครับ ๓ เดือน กว่าจะมีคำสั่งจากจังหวัด เขต ๓
 ไปถึงที่จังหวัดของกรณี ๓ เดือนครับ จนกระทั่งไม่ต้องการน้ำแล้ว แล้วเดี๋ยวนี้ที่จังหวัด
 กรณีนี้กำลังต้องการน้ำ ตอนนี้กำลังจะเสนอมารับ นอกต้องมีบัญชี มีราษฎรเสนอไปทำเรื่อง
 ถึงจะปล่อยน้ำมาให้หวานกล้ำ มันถึงจะปล่อยน้ำชลประทานได้ ท่านประธานที่เคารพ ระบบ
 หน่วยงานชลประทานนี้มันยากที่สุด ถ้าจะปล่อยน้ำมาก็ตอนเอาพายุอย่างปีที่แล้วพายุไต้ฝุ่นมา ถึง
 ปล่อย แต่เวลาประชาชนต้องการที่จะหวานกล้ำนี้ ยังไม่ปล่อยเลยครับ ตอนนี้เขาต้องการที่

๓๖๖

๓๖๖

จะหาหนทางลา กระผมเคยทำเรื่องเสนอมายังคณะรัฐมนตรี ยังรัฐมนตรีหลายครั้งบ่อยครั้ง เสนอ
 มากี่รัฐมนตรีก็เสนอไปยังจังหวัด เรื่องนี้ ส.ส. จังหวัดของท่านเสนอมา เรื่องเป็นอย่างไร
 ขอให้ตอบด้วย อ้อเรื่องนี้ไม่เป็นความจริง เอาแต่ไม่เป็นความจริงทั้งนั้น แสดงว่าผู้แทนราษฎร
 มันเท็จ พูดเท็จใช่ไหม เชื่อแต่หน่วยราชการ กฎหมายฉบับนี้ก็เช่นเดียวกันนะครับ กระผมไม่
 เชื่อว่าคณะรัฐมนตรีเป็นคนออกกฎหมายฉบับนี้มาเพื่อฉ้อโกง ตลอดจนกระทั่งมากดขี่ประชาชน
 ชาวไร่นา กระผมไม่เชื่อนะครับ เพราะกระผมไม่เชื่อว่าคนที่เป็รัฐมนตรีมีความรู้ความสามารถ
 จะออกกฎหมายปัญญาอ่อนอย่างนี้ ท่านประชาชนที่เคารพ ใครขโมยน้ำนะครับ มีโทษเท่าไรครับ
 คุกคุกปรับถึงหมื่นบาท ทั้งจำทั้งปรับ โน่นเอาโน่นครับ หน้า ๕ มาตรา ๔๐ ผู้ใดฝ่าฝืน
 มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี ปรับไม่เกินสองหมื่น
 บาทหรือทั้งจำทั้งปรับ" ประชาชนของผมตายครับ ท่านไม่ต้องตายหรอกครับ เงินเดือนหลายหมื่น
 แต่ผู้แทนราษฎรทุกจังหวัดนี่จะต้องไปกระทบกับท่านผู้ว่า กระทบกับข้าราชการ เพราะประชาชน
 มาร้องเรียน แล้วผู้แทนทั้งฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลและฝ่ายค้านจะทำอย่างไร ตายลูกเดียวครับ ถ้า
 ขึ้นออกกฎหมายฉบับนี้มา กรมชลประทานของท่าน กระผมกำลังจะปรึกษากับหัวหน้าพรรคของ
 กระผมว่า สั่งยุบไปเลย มันไม่มีประโยชน์หรอกครับ ไปเดี๋ยวนี้ กระผมจะออกคำรณให้ครับ อ้อ
 คำรณไม่ต้องเสียครับ บัตรผู้แทนฟรี กระผมจะได้ยัง ๒๐๐ กระผมมีแค่นี้ ท่านรัฐมนตรีไปกับ
 กระผม ขณะนี้มีฝนตก แดดชลประทานสร้าง ๓ ล้าน ไม่น้ำเลยมันโง่กินกันอย่างวินาศสันตะโร
 อย่างนี้ แล้วเวลาหน่วยงานเสนอมา ก็ โอ้ยตายแล้วประเทศชาติบ้านเมืองอย่างนี้ไปไม่รอด
 ท่านอย่าหลอหลับตา เชื่อหน่วยงานของท่านอีกครับ ท่านประชาชนที่เคารพ กระผมว่าจะไม่พูด
 แล้วนะครับ เพราะว่าจะสงวนเอาไว้วันที่ ๓ เอาละขอพูดแค่นี้แล้วกันนะครับ ขอบคุณมากครับ

นายเชวง วงศ์ใหญ่ (พะเยา) : ท่านประชาชนที่เคารพ กระผม เชวง
 วงศ์ใหญ่ ส.ส. จังหวัดพะเยา ผมขอรับรองว่าผมจะครบหรือเปล่าครับ ในการที่เรา
 อภิปรายเรื่องกฎหมายชลประทานนี้ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นับองค์ประชุมอีกแล้ว จะรอสัก
ประเดี๋ยวไหมครับ เพื่อจะได้ให้พวกที่อยู่คณะกรรมการได้เข้ามา เจ้าหน้าที่นับองค์ประชุม
เป็นอันว่าตอนนี้ขอพักเพื่อนับองค์ประชุมสัก ๕ นาทีก็แล้วกันนะครับ

(เจ้าหน้าที่ได้นับจำนวนสมาชิกที่อยู่ในห้องประชุม แล้วเสนอผลต่อผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน
ประธานสภาผู้แทนราษฎร)

พักประชุมเวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๖.๔๐ นาฬิกา

นายป๋วยจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : เปิดประชุมหรือยังครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เปิดแล้วครับ เคี้ยวรอฟังผลการ
นับองค์ประชุมก่อนครับ เชิญเลยครับ

นายป๋วยจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ครบองค์ประชุม
แล้วใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังครับ ยังรอผลอยู่

นายป๋วยจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ถ้ายังผมก็ยังอภิปรายไม่ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๆ รอสักครู่ นี้อะไร

คุณทรงธรรม

จำลอง เอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ คือผู้แทน
หลายคนเขาไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นว่าท่านรัฐมนตรีกรุณาถอนออกไปเถอะครับ
เดี๋ยวจะได้มี ส.ส. ได้มาร่วมประชุมแล้วจะได้พิจารณาเรื่องอื่นต่อไป ถอนไปก่อนครับ ขอความ
กรุณาเขาไม่ยอมครับ หลายท่านไม่มาร่วมประชุม ทางฝ่ายรัฐบาลก็มีนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ปรากฏว่าผลการนับองค์ประชุม
ของเจ้าหน้าที่ได้ ๑๒ ท่าน ถ้าอย่างนั้นก็คงจะไม่มีทางแล้ว เพราะเราให้เวลาแล้วรอแล้วนะครับ
มีท่านรัฐมนตรีบอกว่าอยากจะให้อีกสักกัณฐ์หนึ่ง ข้างหลังว่าอย่างไรครับ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสีหนาท
ภาษา ส.ส. ชัยภูมิ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ กระผมนั่งเฝ้าสังเกตุมาตั้งนานอย่างนี้จะ
รอไม่ได้หรอกครับ เพราะว่าท่านประธานเองก็ประกาศจำนวนผู้อยู่ในที่ประชุมแล้ว ให้เวลามา
ก่อนหน้าที่จะประกาศเสียด้วย กระผมเห็นว่าไม่ถูกต้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คือว่าเท่าที่ทราบมีการประชุม
คณะกรรมการมาหลายคณะ

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ครับผม เพราะฉะนั้นมีเรื่องครับท่านประธาน
กระผมมีเพื่อนเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาลเหมือน ๆ กับทุกคน กระผมเชื่อว่าจำนวน
มากเหลือเกินที่ไม่อยากให้งานพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไป กระผมฝากความทุกข์ใจอะครับ ท่าน
ประธาน ฝ่ายรัฐบาลถอนออกไปก่อนอะครับ แล้วเรื่องจะเรียบร้อยไปด้วยดีไม่เสียเวลาด้วย
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าอย่างไรก็ตามนะ ครับจำนวน
องค์ประกอบนี้มีแค่เพียง ๑๑๒ ซากอยู่อีกตั้ง ๕๐ กว่าคน

นายสีหนาท ภาษา (ชัยภูมิ) : ก็เป็นอันว่าตกไปใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่หอรอกครับก็ต้องไปดำเนินการ
วันหน้าละครับ ถ้าอย่างนั้นวันนี้ก็ผมต้องปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๔๓ นาฬิกา

ผู้ทรงงานการประชุม

- | | |
|------------------------|------------------------|
| ๑. ประเสริฐ ปันสิน | ๑๘. นัยนา อ่อนเจริญ |
| ๒. อัมพา กันทีโกวิทย์ | ๒๐. ปราณี เอกรัตนากุล |
| ๓. เกษรา โกญจนาท | ๒๑. ชนิกา ศรีสมวงศ์ |
| ๔. พัทรี ไชคำพา | ๒๒. สุกกะนิง คินยาธิคม |
| ๕. ประภา วิริยะภักดิ์ | ๒๓. เปรมจิต บุญหล่อ |
| ๖. เขียวเรศ นวลสกุล | ๒๔. ยวนุช พินสุวรรณ |
| ๗. สุชาดา ภมระภา | ๒๕. อนงค์ ไช้ประคับ |
| ๘. วัชรนี อุดมภักดิ์ | ๒๖. สรัญญา จันทร์เรีย |
| ๙. สติมา คุ้มมงคล | ๒๗. อุทุมพร แก้วสถิตย์ |
| ๑๐. รุจิรา เมล็ดแดง | ๒๘. บังอร แก่นกูล |
| ๑๑. สุจิตรา ไกรบุบผา | ๒๙. พัทนี คล้ายสุวรรณ |
| ๑๒. สมบัติ จันทรไพจิตร | ๓๐. บุญพา เป่าสำราญ |
| ๑๓. ภูษงค์ เอกบุตร | ๓๑. รัชนี ชันธิโชติ |
| ๑๔. กรุณา พิมพ์สุวรรณ | ๓๒. สุภาภรณ์ มาลัยทัต |
| ๑๕. อรสา เจียมเจริญ | ๓๓. กัดยา พิมพ์เสน |
| ๑๖. สมชาย อวากุม | ๓๔. สุจิตรา ทองมา |
| ๑๗. นนทลี พจน์ปญญา | ๓๕. พรหมบุบผา วิไลวงษ์ |
| ๑๘. สมศรี ใจอ่อนน้อม | ๓๖. ทิพรัตน์ สาตประคับ |

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับและตรวจรายงานการประชุม

นายประสงค์ วงษ์สุนทร

นายชุมพล ศิลปอาชา

นายชลินทร์ เผ่าวิบูล

พันเอก ณรงค์ กิตติขจร

นายรักเกียรติ สุขชนะ

นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์

นายอำนาจ สุวรรณศิริ

นายชวลิต วิเศษสิทธิกุล

หม่อมหลวงเสรี ปราโมช

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๔ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๒๕

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑/๒๕๒๕/สมัยสามัญ

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๕

.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

๓๙๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

(สภารับรองแล้ว แต่ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อ)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ที่ประชุมสภาได้รับรองแล้ว แต่ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๕ ตามมาตรา ๑๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๕ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๒๕ ทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๔ ข้อ ๒๕ วรรคสอง

บังอร อิมโสภา

(นางสาวบังอร อิมโสภา)

เลขาธิการรัฐสภา