

(สำเนา)
เลขรับ ๑๔๘๑๑/๒๕๕๕ วันที่ ๒๒ พ.ย. ๒๕๕๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๕๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และความตกลงและอนุสัญญา
จำนวน ๑๑ ฉบับ

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการเจรจา และความตกลงและอนุสัญญา จำนวน ๑๑ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติเห็นชอบให้เสนอ

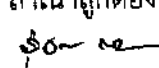
๑. กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน
๒. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งจิมบับเวและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้และผลได้จากทุน
๓. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งรัฐเอกราชปาปัวนิวกินี เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๔. อนุสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยและราชอาณาจักรโมร็อกโกเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๕. ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสุลต่านบรูไนดารุสซาลามและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๖. อนุสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐทาจิกิสถาน เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๗. อนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเคนยา เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๘. อนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งไอร์แลนด์ เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้และผลได้จากทุน
๙. อนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐลิทัวเนียและรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๑๐. อนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้
๑๑. อนุสัญญาระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเอสโตเนีย เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและการป้องกันการเลี่ยงรัษฎากรในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเก็บจากเงินได้ จำนวน ๑๑ ฉบับ เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังที่ได้แนบมาพร้อมนี้

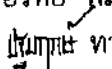
(โปรดพลิก)

จึงขอเสนอกรอบการเจรจา และความตกลงและอนุสัญญาดังกล่าว จำนวน ๑๑ ฉบับ มาเพื่อขอได้
โปรดนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

อรทัย พิมพ์
 ทาน
ประวิทย์ ตรีว

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๒๖/๑๓๕๑๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๒ กท. ๑๐๔๐๐

๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ จำนวน ๑๐ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายชื่อประเทศที่รัฐบาลไทยได้จัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนและกำหนดปีที่มีผลบังคับใช้แล้ว
 ๒. กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและเอกสารแนบกรอบการเจรจา
 ๓. สรุปผลการอภิปรายและรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
 ๔. เอกสารประกอบรายงานผลการเจรจาจัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนไทย-ซิมบับเว ไทย-ปาปัวนิวกินี ไทย-โมร็อกโก ไทย-บรูไน และ ไทย-ทาจิกิสถาน
 ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กค ๐๗๐๓/๕๘๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓
 ๖. เอกสารประกอบรายงานผลการเจรจาจัดทำความตกลงหรืออนุสัญญาภาษีซ้อนไทย-เคนยา ไทย-ไอร์แลนด์ ไทย-ลิทัวเนีย ไทย-ฟิลิปปินส์ (ฉบับแก้ไข) และไทย-เอสโตเนีย
 ๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๑๒๖ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๑๐ ฉบับ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้เริ่มเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กับต่างประเทศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้มีอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่มีผลใช้บังคับอยู่แล้วจำนวน ๕๕ ประเทศ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และอยู่ระหว่างการเจรจา ๑๒ ประเทศ อนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงเป็นเครื่องมือ

/ที่...

ที่สำคัญในนโยบายการค้าการลงทุนของไทย เพื่อช่วยส่งเสริมบรรยากาศการลงทุนระหว่างประเทศ เนื่องจากจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับภาวะภาษีที่ชัดเจนกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในไทย และนักลงทุนไทยที่ออกไปลงทุนในต่างประเทศ

อนุสัญญาหรือความตกลงกำหนดหลักการที่สำคัญเพื่อจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีเงินได้ระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากอำนาจในการจัดเก็บภาษีซ้อนทั้งสองประเทศบนฐานรายได้จำนวนเดียวกัน นอกจากนั้น อนุสัญญาหรือความตกลงยังมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีระหว่างประเทศทั้งสอง ตลอดจนมีการจัดสรรรายได้ภาษีระหว่างสองประเทศด้วยการกำหนดสิทธิการเก็บภาษีสำหรับเงินได้ประเภทต่างๆ ทั้งนี้ พันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงมักกฎหมายภายในของไทยรองรับที่สำคัญ ได้แก่ ประมวลรัษฎากร ประกอบกับ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๖๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยมีมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ กำหนดว่า การจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศใดที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น กรมสรรพากรในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบและดูแลการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ตลอดจนการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงได้พิจารณาเห็นว่า อนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่น่าจะเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ซึ่งเป็นกรอบมาตรฐานเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและนำเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการนำไปใช้สำหรับการเริ่มเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กับประเทศคู่เจรจาของไทย

๒.๒ การนำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ได้ดำเนินการจนแล้วเสร็จแต่ยังไม่มีผลใช้บังคับให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติและนำเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ ซึ่งจะทำให้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวมีผลใช้บังคับได้ต่อไป

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การดำเนินการจัดทำกรอบการเจรจา

เนื่องจากอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่อาจเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องมีการจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังนั้น สำหรับกรณีที่จะเริ่มจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

(๑) ยกร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ โดยจัดทำเป็นกรอบการเจรจาเป็นกรอบเดียวที่ใช้ในการเจรจากับทุกประเทศ ทั้งนี้ กรอบการเจรจาได้คำนึงถึงเนื้อหาสาระตามแบบฉบับที่ใช้ร่างมาตรฐานสากล ตลอดจนแนวทางที่ใช้จัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ของฝ่ายไทยกับประเทศต่างๆ แล้วเป็นพื้นฐาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

(๒) นำร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เผยแพร่ขึ้นบนเว็บไซต์ของกรมสรรพากร เพื่อเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าถึงและให้ข้อคิดเห็น

(๓) จัดการอภิปรายสาธารณะต่อร่างกรอบการเจรจาดังกล่าว เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งสรุปว่าผู้เข้าร่วมการอภิปรายฯ เห็นด้วยกับกรอบการเจรจาดังกล่าว

๓.๒ การดำเนินการสำหรับอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ

๓.๒.๑ ปัจจุบัน ประเทศไทยได้เจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เหล่านั้นไว้แล้ว พร้อมกับอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูตเพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งมีทั้งหมด ๕ ประเทศ ได้แก่ ซิมบับเว ปาปัวนิวกินี โมร็อกโก บรูไน และทาจิกิสถาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

อย่างไรก็ดี จนถึงขณะนี้ อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวก็ยังไม่มีการลงนามอย่างเป็นทางการ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้กรมสรรพากรดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๙๐ ประกอบกับ มาตรา ๓๐๕ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยทำการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากรัฐสภาเห็นชอบต่ออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว จึงจะดำเนินการทางการทูตต่อไปได้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งกรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแนวทางที่กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งแล้ว

๓.๒.๒ นอกจากนี้ ยังมีอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ประเทศไทยได้เจรจาเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๕ ประเทศ ได้แก่ เคนยา ไอร์แลนด์ ลิทัวเนีย ฟิลิปปินส์ (ฉบับแก้ไข) และเอสโตเนีย โดย ๒ ประเทศหลังดังกล่าวเป็นประเทศที่เจรจาเสร็จสิ้นเพิ่มขึ้นมาจากเดิม ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นไม่ขัดข้องต่ออนุสัญญาดังกล่าว แต่ยังไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรมสรรพากรได้ดำเนินการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบแล้ว

อนึ่ง กระทรวงการคลังขอเรียนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมให้ทราบว่า คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน และเห็นชอบอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๘ ฉบับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีส่วนสำคัญในการจัดภาษีซ้อนระหว่างประเทศ และการเสริมสร้างภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย และในทางกลับกันก็สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนในต่างประเทศต่างๆ ประกอบกับ ขณะนี้มีอนุสัญญาที่เจรจาค้างอยู่เป็นจำนวนมาก และมีอีกหลายประเทศที่ทาบทามขอเปิดเจรจาเริ่มจัดทำอนุสัญญากับประเทศไทย ซึ่งในจำนวนดังกล่าวหลายประเทศมีศักยภาพในการลงทุนและนักลงทุนไทยมีความสนใจจะไปลงทุน ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ นำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวซึ่งเป็นกรอบมาตรฐาน ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบสำหรับการนำไปเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงกับกลุ่มประเทศคู่เจรจาของไทย ได้แก่ ประเทศที่จะขอเปิดเจรจาใหม่ และที่จะขอเปิดเจรจาแก้ไข (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) ประเทศที่เจรจาแล้วแต่ยังมีประเด็นติดค้าง (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) และประเทศที่จะทำการเจรจาในอนาคต พร้อมทั้งพิจารณากรณีการอนุมัติประเทศคู่เจรจาต่างๆ ของไทยภายใต้กรอบการเจรจาดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๒ นำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๑๐ ฉบับ เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของอนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูต เพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงที่มีผลใช้บังคับต่อไป

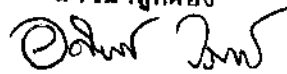
จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

๕ - ๑ - ๓

(นายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง



(นายอดิทัต วรรณทรัพย์)

นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๘๖๓๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๓๖๔๓

ที่ กค ๐๗๒๖/๔๓๓๖



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

พ. มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและอนุสัญญาหรือความตกลงฯ
ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ จำนวน ๘ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ภาพรวมประเทศคู่เจรจาของไทยที่อยู่ระหว่างการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน
 ๒. กรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนและเอกสารแนบกรอบการเจรจา
 ๓. สรุปผลการอภิปรายและรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
 ๔. เอกสารประกอบการพิจารณาอนุสัญญาภาษีซ้อน ไทย-ซิมบับเว ไทย-ปาปัวนิวกินี ไทย-โมร็อกโก ไทย-บรูไน และ ไทย-ทาจิกิสถาน
 ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๕๘๐ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓
 ๖. เอกสารประกอบการพิจารณาอนุสัญญาภาษีซ้อนไทย-เคนยา ไทย-ไอร์แลนด์ และไทย-ลิทัวเนีย

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยมีมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญกำหนดว่า การจัดทำหนังสือสัญญาระหว่างประเทศใดๆ ที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศ อย่างมีนัยสำคัญ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา ดังนั้น กรมสรรพากรในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบและดูแลการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อน ตลอดจนการดำเนินการตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงได้พิจารณาเห็นว่า อนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่น่าจะเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ และควรดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ภายใต้มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

๑. การจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ และเสนอต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กับประเทศต่างๆ

๒. การนำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ได้ดำเนินการจนแล้วเสร็จแต่ยังไม่มีผลใช้บังคับต่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบ

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

๑. ความเป็นมาและประโยชน์จากการจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ

ประเทศไทยได้เริ่มเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กับต่างประเทศมาตั้งแต่ปี ๒๕๐๗ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้มีอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่มีผลใช้บังคับอยู่แล้วจำนวน ๕๔ ประเทศ และอยู่ระหว่างการเจรจา ๑๔ ประเทศ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวเป็นแบบมาตรฐานสากลซึ่งเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ ดังนั้น อนุสัญญาหรือความตกลงฯ จึงเป็นเครื่องมือที่สำคัญในนโยบายการค้าการลงทุนของไทย เพื่อช่วยส่งเสริมบรรยากาศการลงทุนระหว่างประเทศ เนื่องจากจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นเกี่ยวกับภาวะภาษีที่ชัดเจนกับนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในไทย และนักลงทุนไทยที่ออกไปลงทุนในต่างประเทศ

๒. สาระสำคัญของอนุสัญญาหรือความตกลงฯ และกฎหมายภายในที่เกี่ยวข้อง

อนุสัญญาหรือความตกลงฯ กำหนดหลักการที่สำคัญเพื่อจัดการเก็บภาษีซ้ำซ้อนในส่วนที่เกี่ยวกับภาษีเงินได้ระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น อันเนื่องมาจากอำนาจในการจัดเก็บภาษีซ้อนทั้งสองประเทศ บนฐานรายได้จำนวนเดียวกัน นอกจากนั้น อนุสัญญาหรือความตกลงฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันการหลีกเลี่ยงการเสียภาษีระหว่างประเทศทั้งสอง ตลอดจนมีการจัดสรรรายได้ภาษีระหว่างสองประเทศด้วยการกำหนดสิทธิการเก็บภาษีสำหรับเงินได้ประเภทต่างๆ ทั้งนี้ พันธกรณีตามอนุสัญญาหรือความตกลงฯ มีกฎหมายภายในของไทยรองรับที่สำคัญ ได้แก่ ประมวลรัษฎากร ประกอบกับ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๘) พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๔๖๓) พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติภาษีเงินได้ปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔ และพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐

๓. การดำเนินการอนุสัญญาภาษีซ้อนตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ

๓.๑ การจัดทำกรอบการเจรจา

เนื่องจากอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่อาจเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงต้องมีการจัดทำกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังนั้น สำหรับกรณีที่จะเริ่มจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ กรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ดังนี้

(๑) ยกร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ โดยจัดทำเป็นกรอบการเจรจาเป็นกรอบเดียวที่ใช้ในการเจรจากับทุกประเทศ ทั้งนี้ กรอบการเจรจาได้คำนึงถึงเนื้อหาสาระตามแบบฉบับที่ใช้ร่างมาตรฐานสากล ตลอดจนแนวทางที่ใช้จัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ของฝ่ายไทยกับประเทศต่างๆ แล้วเป็นพื้นฐาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

(๒) นำร่างกรอบการเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เผยแพร่ขึ้นบนเว็บไซต์ของกรมสรรพากร เพื่อเปิดโอกาสให้สาธารณชนเข้าถึงและให้ข้อคิดเห็น

(๓) จัดการอภิปรายสาธารณะต่อร่างกรอบการเจรจาดังกล่าว เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทุกภาคส่วนเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งสรุปว่า ผู้เข้าร่วมการอภิปรายฯ เห็นด้วยกับกรอบการเจรจาดังกล่าว

๓.๒ การดำเนินการสำหรับอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ

๓.๒.๑ ปัจจุบัน ประเทศไทยได้เจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เสร็จสิ้นแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติสัญญาหรือความตกลงฯ เหล่านั้นไว้แล้ว พร้อมกับอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูตเพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งมีทั้งหมด ๕ ประเทศ ได้แก่ ซิมบับเว ปาปัวนิวกินี โมร็อกโก บรูไน และทาจิกิสถาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

อย่างไรก็ดี จนถึงขณะนี้ อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวก็ยังไม่มีการลงนามอย่างเป็นทางการ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรให้กรมสรรพากรดำเนินการตามบทบัญญัติของมาตรา ๑๔๐ ประกอบกับ มาตรา ๓๐๕ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยทำการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และเสนอให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากรัฐสภาเห็นชอบต่ออนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว จึงจะดำเนินการทางการทูตต่อไปได้ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ซึ่งกรมสรรพากรได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแนวทางที่กระทรวงการต่างประเทศได้แจ้งแล้ว

๓.๒.๒ นอกจากนี้ ยังมีอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ที่ประเทศไทยได้เจรจาเสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๓ ประเทศ ได้แก่ เคนยา ไอร์แลนด์ และลิทัวเนีย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นไม่ขัดข้องต่ออนุสัญญาดังกล่าว แต่ยังไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ กรมสรรพากรได้ดำเนินการเผยแพร่อนุสัญญาหรือความตกลงฯ ดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบแล้ว

๔. ข้อเสนอเพื่อโปรดพิจารณา

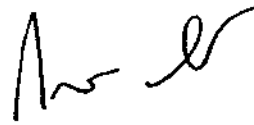
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนมีส่วนสำคัญในการขจัดภาษีซ้อนระหว่างประเทศ และการเสริมสร้างภาพลักษณ์และบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นต่อนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาลงทุนในประเทศไทย และในทางกลับกันก็สร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุนไทยที่เข้าไปลงทุนในต่างประเทศนั้นๆ ประกอบกับ ขณะนี้มีอนุสัญญาฯ ที่เจรจาค้างอยู่เป็นจำนวนมาก และมีอีกหลายประเทศที่หาบทามขอเปิดเจรจาเริ่มจัดทำอนุสัญญาฯ กับประเทศไทย ซึ่งในจำนวนดังกล่าวหลายประเทศมีศักยภาพในการลงทุนและนักลงทุนไทยมีความสนใจจะไปลงทุน ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ นำเสนอกรอบการเจรจาดังกล่าวซึ่งเป็นกรอบมาตรฐาน ต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบสำหรับการนำไปเจรจาอนุสัญญาหรือความตกลงกับกลุ่มประเทศคู่เจรจาของไทย ได้แก่ ประเทศที่จะขอเปิดเจรจาใหม่ และที่จะขอเปิดเจรจาแก้ไข (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) ประเทศที่เจรจาแล้วแต่ยังมีประเด็นติดค้าง (ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไว้แล้ว) และประเทศที่จะทำการเจรจาในอนาคต พร้อมทั้งพิจารณากรณีการอนุมัติประเทศคู่เจรจาต่าง ๆ ของไทยภายใต้กรอบการเจรจาดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

๔.๒ นำเสนออนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับจำนวน ๘ ฉบับ เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของอนุสัญญาหรือความตกลงที่ยังไม่มีผลใช้บังคับ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภา เห็นควรให้กระทรวงการต่างประเทศรับไปดำเนินการทางการทูต เพื่อให้อนุสัญญาหรือความตกลงมีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอในข้อ ๔.๑ และ ๔.๒ ข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรัฐมนตรี จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง



(นายอัคริพัฒน์ วรทรัพย์)

นักวิชาการภาษีชำนาญการพิเศษ

กรมสรรพากร

สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐-๒๒๗๒-๘๖๓๙

โทรสาร ๐-๒๒๑๗-๓๖๔๓