

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๘/๒๕๒๘ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๒๘

ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๑๕ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เคารพครับขณะนี้เรามาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๘/๒๕๒๘ (สมัยสามัญ) ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุม ก็ได้รับเรื่องเพิ่มเติมมาเมื่อเช้านี้เองนะครับ ไม่ปรากฏในระเบียบวาระคือ ขอบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร นะครับ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๐๒ ตอนที่ ๒๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๒๘ แล้ว ก็มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป ผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกคงจะได้ทราบ นะครับว่า ขอบังคับการประชุมใหม่นั้นเราจะได้ใช้ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป ส่วนการเลือก คณะกรรมาธิการนั้นเราโดยบรรจุระเบียบวาระเขาไปแล้ว บางพรรคอาจจะยังเตรียมตัวไม่ทัน ผมคิดว่าวันพฤหัสบดีหน้าเราคงจะดำเนินการได้เรื่องเลือกคณะกรรมาธิการสามัญ ประจำสภานะครับ

อีกเรื่องหนึ่งคือ ๑.๑ รับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แจ้ง เหตุขัดข้อง เรื่องการพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตาม ขอบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๘๓ นะครับ เรื่องดังกล่าว ได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่า ตามที่ไต่ส่งร่างพระราชบัญญัติหนังสือ เดินทาง พ.ศ. (นายนิยม วรปัญญา กับคณะเป็นผู้เสนอ) เพื่อให้ าทณา นายกรัฐมนตรีรับรอง เนื่องจากเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินนั้น ร่าง พระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่ในระหว่างพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผมจึงแจ้ง มาให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องต่อไป เชิญครับ คุณทรงธรรมครับ
จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านผู้เป็นประธานที่เคารพ
กระผม จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ กระผม

ขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า ถ้ากระผมลุกขึ้นมาพูดถ้าออกไปนี้ท่านประธานก็จะคิดว่า
 กระผมจะเอาเรื่องส่วนตัว ความจริงแล้วไม่ใช่ครับ คือว่ากระผมเสนอร่างพระราช
 บัญญัติฉบับหนึ่งเข้าไปสู่สภา โดยผ่านพรรคร่วมก่อนแล้ว แล้วท่านประธานเอาร่าง
 พระราชบัญญัติของกระผมนั้นส่งไปให้รัฐบาลโดยถือว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวด้วย
 การเงิน รัฐบาลรับของกระผมไปพิจารณาตั้ง ๒ ปีแล้วไม่ส่งกลับคืนมา คือร่างพระราช
 บัญญัติยกเลิกคำสั่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๑๕ -
 อันเกี่ยวกับสถานีวิทยุทั่วประเทศนี้ ๒ ปีแล้วแล้วรับไม่ใช่กระผมมาพูดเรื่องส่วนตัวครับ
 เวลาท่านพูดกับกระผมนอกเวลาออกสภาท่านพูดกับกระผมส่วนตัวว่า ได้มอบให้ท่าน
 รัฐมนตรีปรึกษา พัฒนาบุตร มาติดต่อแล้วจะติดต่อกายในสัปดาห์นี้ นี้ล่วงมา ๒ - ๓
 สัปดาห์ก็ไม่มาติดต่อกับกระผม กระผมอยากจะตามความจริงใจของรัฐบาล ถ้าไม่รับรอง
 ก็ไม่รับรองลงมากระผมก็ไม่ว่า แต่ถ้าวรับรองลงมาก็ขอให้รับรองลงมา นี้เอาของ
 กระผมไปหมกไว้ตั้ง ๒ ปี แล้วกระผมขอกราบเรียนกับท่านประธานนะครับ มันไม่ชอบมา
 พากลครับ คือคำสั่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๘ กันยายน ๒๕๑๕ นี้ะครับ ไม่ได้
 ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเป็นคำสั่งประกาศของคณะปฏิวัติฉบับเดียวกัน ใน
 ประเทศไทย ที่กระผมไปคนแล้วไม่ประกาศครับ นี่มีหนังสือยืนยันมาจากสำนักงานเลขาธิการ
 รัฐสภาครับ ยืนยันกระผมมา กระผมตามไปตั้งนานแล้วเขาตอบไม่มี แล้วมีหนังสือจาก
 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี นี้บอกว่าไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา กระผม
 ก็ว่าไม่ชอบมาพากล มันอย่างไร ๆ กันอยู่ รัฐมนตรีบางคนก็มาบอกกับกระผมว่า
 ถาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภาแล้ว กลัวทหารจะปฏิวัติ กระผมว่าไม่ว่าจะกลัวครับ
 อะไรมันจะเกิดก็ให้มันเกิดสิครับ เราเลือกตั้งมาจากประชาชน มาทำในสิ่งที่ถูกต้อง
 เราทำเพื่อรัฐบาลควายไม่ใช่ทำเพื่อส่วนตัวของกระผม หึ หึ กระผมมีประโยชน์กับ
 การหากินกับทางสถานีวิทยุ กระผมก็ยังออกพระราชบัญญัติตัดอำนาจตัดทางหากิน ของ
 ตัวเอง นี้ครับท่านประธาน ขอให้รัฐบาลช่วยกรุณาตอบกระผมมาหน่อยว่า จะเอา

เข้าใจเมื่อไรครับ ไม่ใช่กระผมตามส่วนตัวนะครับท่านประธานกรุณาเห็นใจกระผมนะครับ
สมัยที่แล้วกระผมก็ตกครับท่านประธานครับ ตลอด ๔ ปี กระผมตกครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับ รัฐบาลได้ยื่นแล้วนะครับ
คุณทรงธรรมนั่งไต่ ผมจะแจ้งต่อไปนะครับ

จาสิบ เอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : คอบทนายครับท่านประธาน
ครับ ไททานรองนายกตอบก็ได้นี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะแจ้งเรื่องที่ปรากฏในระเบียบวาระ
ต่อไปนะครับ เรื่องต่อไป คือ ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุมสภา

(จาสิบ เอก ทรงธรรม ปัญญาดี ไต่ยกมือขึ้น)

จาสิบ เอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานครับ ท่าน
รัฐมนตรี ปรีดา ยกมืออยู่นั้นนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับท่านรัฐมนตรีครับ

นายปรีดา พัฒนถาบุตร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายปรีดา พัฒนถาบุตร ผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรค
กิจสังคม ขอประธานชี้แจงต่อที่ประชุมดังต่อไปนี้ ท่านประธานครับ เรื่องนี้ทางรัฐบาล
ได้ส่งกระบวนการทางการ เมืองในขณะนี้ประเทศไทยเรานั้นได้ใช้ระบบมีกรรมการ
ประสานงานสภาผู้แทนราษฎรขึ้นเพื่อความเรียบร้อย ทางรัฐบาลได้กรุณาส่งเรื่องมายัง
กระผมซึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการประสานงาน คณะกรรมการประสานงานได้มี
การประชุมกันทุกวันจันทร์นะครับ ทุกวันจันทร์ เวลา ๑๔ นาฬิกา เรื่องทั้งหมดที่มาก็มี
ประมาณอยู่ ๑๐๐ เรื่อง การประสานงานนั้นก็ทำมาโดยลำดับ ถ้าเรื่องใดเกี่ยวกับท่าน
ตัวกระผมเองก็จะทำหน้าที่แจ้งไปยังท่านผู้เสนอ แล้วก็ขอความกรุณาให้มาชี้แจงรวม
หรือมาประชุมหารือกันยังทำเนียบรัฐบาลที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ เรื่องของท่านนั้นได้เข้ามา
ตามลำดับ ขณะนี้คณะทำงานในคณะเลขานุการได้ดำเนินการแล้ว และจะส่งเรื่องไป
ถึงท่านในเร็ว ๆ นี้ การส่งนั้นก็ส่งตามลำดับตามวัน (Running) นะครับ

โดยทั่ว ๆ ไปแล้วก็เอาเรื่องที่ปรากฏอยู่ในเอกสารการประชุมสภาขึ้นก่อนนะครับ หลัง
 จากที่หมกเรื่องนี้แล้วก็จะถึงท่าน กระผมก็เข้าใจว่าเรื่องนี้ก็จะถึงท่านประมาณอย่างชา
 ก็คงอีกสัก ๓ สัปดาห์ก็จะถึงท่าน จึงขอประทานชี้แจงต่อที่ประชุมนี้ และท่านผู้มีเกียรติ
 ที่ได้ซักถามเรื่องนี้ การที่กระผมจะตอบเป็นส่วนตัวนั้นบางทีมันก็ไม่เหมาะสม การที่
 ตอบในสภานี้ก็คงจะเป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้วครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ตอบไปนะครับ เรื่อง ๑.๒ นะครับ
 ประธานวุฒิสภาแจ้งว่าในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ)
 วันศุกร์ที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ที่ประชุมได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติป่า -
 สงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
 เมื่อมีการแก้ไขนะครับ วุฒิสภาแก้ไขตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ (๑) กำหนดว่า
 "ถ้าการแก้ไขเพิ่มเติม ก็ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้นไปยังสภาผู้แทนราษฎร
 ในกรณีเช่นนี้ ให้สภาทั้งสองต่างตั้งบุคคลที่เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มี
 จำนวน เท่ากันตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็นคณะกรรมาธิการร่วมกัน
 เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้น" อันนี้เราต้องตั้งกรรมาธิการนะครับ เชิญครับ
 รัฐมนตรีปริศาคครับ

นายปริศาค พัฒนาการ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายปริศาค พัฒนาการ ขอเสนอตั้งกรรมาธิการตามที่
 เคยตั้งนะครับ คือ จำนวน ๒๐ นายครับผม เป็นอัตราส่วน ๗, ๖, ๓, ๒, ๑, ๑ คือ
 พรรคชาติไทย ๗ พรรคกิจสังคม ๖ พรรคประชาธิปัตย์ ๓ พรรคประชากรไทย ๒ และ
 พรรคชาติประชาธิปไตย ๑ และพรรคอื่น ๆ อีก ๑ ครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมขอเชิญพรรคชาติไทยเลย
 นะครับ ๗ ท่านใหม่ครับ เดชาธิการส่งอัตราส่วนตามนั้นให้ผมด้วยผมจะได้เรียกถูก-
 อัตราสัดส่วน ถ้ายังไม่พร้อมนะครับ ก็สังคมเชิญก่อนครับ เชิญคุณบุญญาครับ

นายภิญญา ขวดยปลอก (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายภิญญา ขวดยปลอก ส.ส. จากจังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อนามผู้เป็นกรรมาธิการ ต่อไปนี้ นะครับ

๑. นายจิรมิตร เขียมเจริญอุดมดี ๒. นายเจริญ เขาวนั่มระยूर ๓. นายมนต์ชัย โควสุรัตน์ ๔. นายเชวง วงศ์ใหญ่ ๕. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ ๖. นายภิญญา ขวดยปลอก ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอผู้รับรองครับ ครับ มีผู้รับรองถูกต้อง ไม่มีใครเห็นเป็นอัน ขอเชิญพรรคที่พร้อม ประธาธิบดียกมือ ประธาธิบดียกมือ ๔ ที่นั่ง นะครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อุบลราชธานี ขอเสนอกรรมาธิการร่วมกัน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ

๑. นายสมบูรณ์ จีระมะกร ส.ส. นครราชสีมา ๒. นายสุเทพ วสันตวิวงศ์ ส.ส. พิจิตร ๓. นายไกรสร ตันติพงศ์ ส.ส. เชียงใหม่ ๔. นายทวีวัฒน์ ฤทธิธำชัย ส.ส. สกลนคร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้อง นะครับ ต่อไป นะครับ ชาติไทยครับ ประชากรไทยก่อน คุณสัญญาครับ ฐา ๆ นะครับ เจ้าหน้าที่จะได้ จดชื่อทันที

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สัญญา สติรบุตร ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ขอเรียนตามท่านประธาน ว่าตามลัทธิสวนนั้น ประธาธิบดียกมือจะได้ ๓ นะครับ ไมใช่ ๔ นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒๐ ไร่ใหม่ครึ่ง

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : ในระหว่างที่กำลังมีการ
ตรวจสอบนั้น กระผมจึงอยากขอเสนอรายชื่อของกรรมการรวม สำหรับประเทศไทย
นั้น ขอเสนอ ๑. นายสนิท กุญแจวิญ ๒. นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ กรม ขอบุรุษรอง
ครึ่ง

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครึ่ง ท่านเลขาธิการครึ่ง
ของผมทำไม ๔ ครึ่ง ๓ นะครึ่ง ของประชาธิปไตย ๓ ไร่ใหม่ครึ่ง ประชาธิปไตย ๓
คุณสุทัศน์ครึ่ง เขิญครึ่ง ยืนยันอีกที่ครึ่ง

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครึ่ง กระผม
เข้าใจว่าจะเป็น ๓ ท่านบอกกว่า ๔ กระผมก็เลยเพิ่มไปอีก ๑ ท่าน ขอตัดคุณทวีวัฒน์
ฤทธิฤาชัย ออกครึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอดอนนะครึ่ง

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ขอดอนคุณทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย ครึ่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครึ่ง ถ้าที่ประชุมไม่มีท่านผู้ใดเห็น
เป็นอัน ก็ถือว่าอนุญาตนะครึ่ง พรรคชาติไทยพร้อมนะครึ่ง เขิญครึ่ง ๗ ท่านครึ่ง

นางสาวพวงเล็ก ตันบรรจง (พะเยา) : พรรคชาติไทยขอเสนอ

๑. คุณสอาด ปิยวรรณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ฐา ๆ นะครึ่ง เจ้าหน้าที่จะได้จัดกัน

นางสาวพวงเล็ก ตันบรรจง (พะเยา) : ๑. คุณสอาด ปิยวรรณ

๒. คุณสำรวบ เจตนาดี ๓. คุณสำเภา ประจวบเหมาะ ๔. คุณพุดสวัสดิ์ ไทตระไวศยะ

๕. คุณสมชาย โลหะโชติ ๖. คุณสุรพันธ์ ชินวัตร ๗. นางสาวพวงเล็ก ตันบรรจงคะ
ขอบุรุษรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรีภู่ ถูกต้องนะครับ พรรคเล็ก ๓ พรรค ๕ พรรคนะครับ ก้าวหน้า สังคมประชาธิปไตย ปวงชนชาวไทย ประชาเสรี ขอ ๑ ท่านครับ คุณเกษม บุตรขุนทอง ครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัดเพชรบูรณ์ กระผมขอเสนอ คุณสุณี ภูวพันธ์ุ ครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติเห็นชอบกับคณะกรรมการ ๒๐ ท่านที่ได้เสนอไปแล้วนะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการอ่านรายชื่ออีกครั้งนะครับ อ้อ ขาดิประเทศไทยอีก พร้อมหรือยัง ครับ เชิญครับ

จำลอง เอก แสง ปรีเลิศ (พะเยา) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จำลอง เอก แสง ปรีเลิศ ครับ พรรคชาติประเทศไทย ขอเสนอ วิเชียร สอนน้อย ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรีภู่ ถูกต้องนะครับ ขอเชิญเลขาธิการ รัฐสภาอ่านรายชื่อคณะกรรมการ ๒๐ ท่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอร่า (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ๑. นายสอาด ปิยวรรณ ๒. นายสำรวย เจตนาดี ๓. นายสำเภา ประจวบเหมาะ ๔. นายพูลสวัสดิ์ โทตระไวศยะ ๕. นายสมชาย โลหะโชติ ๖. นายสุรพันธ์ ชินวัตร

- ๗. นางสาวพวงเล็ก คัมภรจง ๘. นายจิรมิตร เขียมเจริญอุทุมที ๙. นายเจริญ
- เขาวนประยูร ๑๐. นายมนต์ชัย โควสุรัตน์ ๑๑. นายเซว่ง วงศ์ใหญ่ ๑๒. นาย
- สุรชาติ ชำนาญศิลป์ ๑๓. นายภิญญา ขวญปลอด ๑๔. นายสมบุรณ์ จีระมะกร
- ๑๕. นายสุเทพ วสันตวิวงศ์ ๑๖. นายไกรสร คันทิพงษ์ ๑๗. นายสนธิ กุลเจริญ
- ๑๘. นายวโรทัย ภิญญาสาสน์ ๑๙. นายวิเชียร สอนนอย ๒๐. นายสุธี ภูพานธุ์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือไปเป็นเรื่อง ๑.๓ ครั้ง ทั้งกรรมการ
 วิชาการร่วมกันเพื่อแก้ไขร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ กว้างประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราว
 ประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๒๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๒๘ ที่ประชุม
 ได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์
 พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ตามรัฐธรรมนูญเราก็ต้องตั้ง
 กรรมการวิชาการเพื่อประชุมร่วมกันนะครับ พิจารณาด้วยกัน ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะเสนอ
 ก็ท่านครับ เชิญครับคุณธนาครับ

นายธนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม ธนา เมตตาริกานนท์ ขอเสนอ ๒๐ ท่านครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาจิตานก่อนครับ ๒๐ ท่านนะครับ ไม่
 มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่นนะครับ ก็ถือว่าเห็นชอบกับ ๒๐ ท่านครับ คือไปเป็นรายชื่อ ๒๐
 ท่านก็สัดส่วนเท่าเดิมนะครับ คือชาติไทยก็ ๗ ที่นั่งนะครับ กิจสังคม ๒ ประชาธิปไตย
 ๓ ประชากรไทย ๒ ชาติประชาธิปไตย ๑ แล้วอีก ๔ พรรคก็ได้อีก ๑ ที่นั่งครับ
 ถ้ากิจสังคมพร้อมเชิญครับ คุณธนาครับ

นายธนา เมตตาริกานนท์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม ธนา เมตตาริกานนท์ จากจังหวัดอุบลราชธานี พรรคกิจสังคม ขอเสนอ
 รายชื่อคณะกรรมการ ๒ ท่าน ดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายแพทย์ประสิทธิ์ พิพิธกิจจา -
 ๒. นางกรองกาญจน์ วิสมหมาย ๓. นายแพทย์สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ๔. นายแพทย์
 ประสงค์ โปคาพล ๕. นายแพทย์เดชา สุขารมณ์ ๖. นางศิริพันธ์ จูริมาศ ขอผู้รับรอง
 ครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ พรรค
ประชาธิปัตย์ ๓ ท่าน เชิญครับ คุณเดชาคมครับ

นายอากม เองฉวน (กระบี่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อากม
เองฉวน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกระบี่ พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอกรรมา
ธิการร่วมดังนี้ ๑.นางพวงเพชร ศรีทอง ส.ส. กาฬสินธุ์ ๒. นางเตือนใจ นุอุปละ
ส.ส. อุตรดิตถ์ ๓. พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมัติ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ พรรคประชาธิปัตย์
๒ ท่าน

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม สัญญา สติรบุตร ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ประชากรไทยขอเสนอ
พลอากาศโท น้อย ปาติโกบุตร ๒. นายแพทย์บุญเทียม เขมาภิรัตน์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ ต่อไปครับ
ชาติประชาธิปัตย์ไทยครับ

จาสิม เอก แสง ปรีเลิศ (พะเยา) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม จาสิม เอก แสง ปรีเลิศ ส.ส. จังหวัดพะเยา พรรคชาติประชาธิปัตย์
ขอเสนอ นายแพทย์พินัย รุโจปการ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องนะครับ พรรค ๔ พรรค
รวมกันนะครับ ก้าวหน้า สังคมประชาธิปัตย์ ปวงชนชาวไทย ประชาเสรี ๑ ท่านครับ

นายเกษม มุตรขุนทด (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ

๕๘

กระผม เกษม บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัด เพชรบูรณ์ ขอเสนอคุณและอ
วรรณทอง ขอผู้รับรองควยกรับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองควยกรับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ต่อไปพรรคชาติไทยครับ
นางสาวพวงเล็ก คັນบรรจง (พะเยา) : พรรคชาติไทยขอเสนอ

๑. นายแพทย์นาม เศรษฐจันทร์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านขอจะใคร่จดบันทึกครับ

นางสาวพวงเล็ก คັນบรรจง (พะเยา) : ๑. นายแพทย์นาม

เศรษฐจันทร์ ๒. คุณยุพา อุดมศักดิ์ ๓. คุณประสงค์ บุรณพงศ์ ๔. คุณดิเรก
สกุณาวงศ์ ๕. คุณบุญทิศ สุระประพจน์ ๖. คุณสุพรรณ สุปัญญา ๗. คุณกิตติศักดิ์
หัตถสงเคราะห์ ขอผู้รับรองคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอัน
ก็ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบกับรายชื่อที่ได้เสนอแล้ว ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่าน
รายชื่ออีกครั้งครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการ
รวมกัน พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการนุ่งกรรม ๑. นายนาม
เศรษฐจันทร์ ๒. นางยุพา อุดมศักดิ์ ๓. นายประสงค์ บุรณพงศ์ ๔. นายดิเรก
สกุณาวงศ์ ๕. นายสุพรรณ สุปัญญา ๖. นายบุญทิศ สุระประพจน์ ๗. นายกิตติศักดิ์
หัตถสงเคราะห์ ๘. นายประสิทธิ์ พิพิธกิจจา ๙. นางกรรณิกาจัน วิสมหมาย

๑๐. ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ๑๑. นายประสงค์ โทคาพล ๑๒. นายเคชา
สุขารมณ์ ๑๓. นางศิริพันธ์ จุรีมาศ ๑๔. นางพวงเพชร ศรีทอง ๑๕. นางเตือนใจ
นุอุปละ ๑๖. พันตำรวจตรี ขงยุทธ สาระสมบัติ ๑๗. พลอากาศโท นอย ปาณิกบุตร

๑๘. นายบุญเทียม เข้ม่าภีรัตน์ ๑๙. นายพินัย รัใจปการ ๒๐. นายละออ วรรณทอง
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่อง ๑.๘ นะครับ ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุม
วุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๒๕ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๒๕ ที่ประชุมได้ลง
มติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๕ (๓) ถ้ามีการ
แก้ไขเช่นนี้ก็ต้องตั้งกรรมาธิการระหว่างสภาผู้แทนด้วยวุฒิสภาพิจารณาร่วมกันนะครับ เรา
จะมีที่ทาน ไปรคเสนอจำนวน เงินครับ ถูกกฎหมายครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายภิญญา ช่วยปลอด ส.ส. สุราษฎร์ธานี ขอเสนอ ๒๐ ทาน ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒๐ ทาน ขอผู้รับรองครับ ไม่มีท่านผู้ใด
เห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าเห็นด้วยกับ ๒๐ ทาน ๒๐ ทานส่วนหนึ่งเท่าเดิมครับ เงิน
พรรคประชาธิปัตย์ครับ คุณสุทัศน์ ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม
สุทัศน์ เงินหมื่น ส.ส. อุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอกรรมาธิการ
ร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ.

๑. นายถวิล ไพรสนต์ ส.ส. นครศรีธรรมราช ๒. พลเรือตรี สนอง นิสาดักขณ์
ส.ส. กรุงเทพมหานคร ๓. พลเรือเอก สมบูรณ์ เชื้อพิบูลย์ ส.ส. กรุงเทพมหานคร
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอผู้รับรองครับ ถูกต้องนะครับ
รับรองต้องยื่นนะครับ คุณถวิล ครับ

๒๐

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอมึงกับไหมไขแฉวนะครับ
ไขยกมือ ขด ๔๕ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไขยกมือนะครับ ขอบคุณครับ เจริญคุณภิญญา
ครับ

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ของ
กิจสังคม รายนามต่อไปนี้ครับ ๑. ท่านอาจารย์ดอกเตอร์เกษม สิริสัมพันธ์ ๒. นาย
ประสพ บุษราคัม ๓. นายสุรศักดิ์ เขาววิเศษ ๔. นายภิญญา ช่วยปลอด ๕. นาย
พินิจ จันทรสุนทร ๖. นายสายัณฑ์ สากิยะ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอผู้รับรอง ยกมือนะครับ ถูกต้อง
ครับ ไม่ต้องยืนแถวครับ ไทขอมึงกับไหมแถวครับ ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ครับ
คุณสัญญา ครับ

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
สัญญา สติรบุตร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเสนอกรรมาธิการร่วม ดังต่อไปนี้
๑. นายพิศาล ไชยชาญ ๒. นายรัชสิทธิ์ ภาภิรมย์ขวัญ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้องครับ ต่อไปครับ พรรค
ชาติประชาธิปัตย์ครับ

จาตีบเอก แสงว ประดิษฐ์ (พะเยา) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม จาตีบเอก แสงว ประดิษฐ์ พรรคชาติประชาธิปัตย์ ขอเสนอคุณประยูร สุรนิวงศ์
ส.ส. จังหวัดอุดรธานี ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถูกต้อง ครับขอรับ ต่อไป ๔
พรรคครับ พรรคก้าวหน้า สังคมประชาธิปัตย์ ปวงชนชาวไทย ประชาเสรี เจริญครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เกษม บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัดเพชรบูรณ์ ขอเสนอคุณแก้ว นรปติ กับ
ขอผู้รับรองควยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกต้องนะครับ เชิญพรรคชาติไทย ครับ

นายทศพล สังขทรัพย์ (เลย) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก

ผู้ทรงเกียรติ กระผม ทศพล สังขทรัพย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย ขอเสนอ
รายชื่อคณะกรรมการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร -

- ๑. พลตำรวจโท จารัส มังคลารัตน์ ๒. นายเลิศ หงษ์ภักดิ์ ๓. นายชุมพล ศิลปอาชา
- ๔. นายทวี ไกรคุปต์ ๕. ดอกเตอร์อนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ ๖. นายอร่าม โล่ห์วีระ
- ๗. นายบัญญัติ เกสรทอง ขอผู้รับรองควยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบแล้วนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อื่น ก็ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติเห็นชอบกับรายชื่อ ๒๐ ท่าน ที่ได้เสนอไปแล้ว ขอเชิญ
เลขาธิการรัฐสภา ครับ อ่านรายชื่ออีกครั้งหนึ่ง

นางสาวบังอร อิมโธธา (เลขาธิการรัฐสภา) : คณะกรรมการ
ร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ๑.

- พลตำรวจโท จารัส มังคลารัตน์ ๒. นายเลิศ หงษ์ภักดิ์ ๓. นายชุมพล ศิลปอาชา -
- ๔. นายทวี ไกรคุปต์ ๕. นายอนุวรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ ๖. นายอร่าม โล่ห์วีระ
- ๗. นายบัญญัติ เกสรทอง ๘. นายเกษม สิริสัมพันธ์ ๙. นายประสพ บุรราคัม
- ๑๐. นายสุรศักดิ์ เชาววิศิษฏ์ ๑๑. นายภิญญา ช่วยปลอด ๑๒. นายพินิจ
- จันทร์สุรินทร์ ๑๓. นายสายัณฑ์ สากิยะ ๑๔. นายถวิล ไพรสณฑ์ ๑๕. พลเรือตรี
- สนอง นิสาลักษณ์ ๑๖. พลเรือเอก สมบูรณ์ เชื้อพิบูลย์ ๑๗. นายพิศาล ไชยชาญ
- ๑๘. นายชัยสิทธิ์ ภูวภิรมย์ขวัญ ๑๙. นายประยูร สุรนิวงศ์ ๒๐. นายแก้ว นรปติ

๒๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครั้น เรียบร้อยนะครั้น ถูกต้อง ต่อไป
 ครั้น เป็นเรื่องที่ ๑.๕ เกี่ยวเนื่องกัน ระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร มีการ
 แก้ไขเพิ่มเติม ถึงองค์การรวมกัน ผมขอหารืออย่างนี้ได้ไหมครับ ว่าเอา
 กรรมการที่แล้วพิจารณาเสียเลย ไม่ต้องเสนอใหม่ ไม่ต้องตั้งใหม่ ผมเพียง
 แต่ขออนุมัติที่ประชุมเท่านั้นเอง มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอันใหม่ครับ ผมทวนอีกครั้งนะครั้น-
 เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติข้าราชการกรุงเทพมหานคร เกี่ยวเนื่องกับร่างพระราช
 บัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร ที่เรากำลังกรรมการร่วมกัน เพื่อ
 พิจารณาร่วมกับวุฒิสภานั้น เมื่อมีการแก้ไขก็ต้องตั้งกรรมการร่วมกัน เหมือนกัน เพื่อ
 ให้แนวการพิจารณาสอดคล้องตั้งกรรมการชุดเดิมเป็นกรรมการแก้ไขประชุมรวม-
 ระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร เสียด้วย มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นใหม่ครับ

(ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมนี้มีมติเห็นชอบ
 นะครั้น คือให้คณะกรรมการ ๒๐ ท่านที่เวลานั้นเป็นคณะกรรมการพิจารณาร่วมเรื่องนี้
 นะครั้น

ต่อไปครับ ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔
 ครั้งที่ ๓/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๒๔ ที่ประชุมได้ให้ความ
 เห็นชอบการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติกมิชอบ ใน
 วงราชการ ก็จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครั้น

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องต่อไปนะครั้น ประธานวุฒิสภา
 แจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ชุดที่ ๔ ครั้งที่ ๓/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๗
 พฤษภาคม ๒๕๒๔ ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติ
 ควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน พุทธศักราช ๒๕๒๕ ฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราช
 กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิทักษ์ตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราช

กำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร ฉบับที่ ๑๓ พ.ศ. ๒๔๖๓ พระราชกำหนดแก้ไข
เพิ่มเติมพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๔๖๐ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๖๔ และพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๕๓ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๖๔ ซึ่งสภา
ผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบและรับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงาน
การประชุม ไม่มีอะไร

ต่อไปนี้เป็นเรื่องด่วนครับ เรื่องด่วนก็มี ๒ เรื่องด้วยกันวันนี้ พิจารณา
ญัตติควนเรื่องขอให้ตั้งกรรมการวิสามัญ พิจารณาแก้กฎหมายการทำเหมืองแร่และการ
ส่งสินแร่ไปจำหน่ายต่างประเทศ เพื่อดูดูดการก้า นายนิมม วรรณฤฎา กับคณะ เป็น
ผู้เสนอ ผู้เสนออยู่ใหม่ครับ อยู่ ขอเชิญแถลงครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม
 วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอญัตติเรื่องขอให้ตั้งคณะกรรมการ
 พิจารณาแก้ปัญหาการทำเหมืองแร่และการส่งสินแร่ไปจำหน่ายต่างประเทศ เพื่อลดคุ
 การค้า ท่านประธานที่เคารพ เนื่องด้วยปัญหาการทำเหมืองแร่ และการนำสินแร่ไป
 จำหน่ายต่างประเทศนี้มีปัญหามาก กระผมจึงได้เสนอญัตตินี้ขึ้นมา และประกอ
 มกับ
 ประเทศไทยขาดดุลการวามาก จำเป็นจะต้องส่งสินแร่ไปขายต
 เพราะสินแร่
 นี้มีอยู่มาก เพื่อลดดุลการค้าและลดจำนวนปริมาณสินแร่เข้า แต่ที่ทำได้โดยเร็ว
 นี้ก็คือการเร่งให้ส่งสินแร่ให้ออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ สินแร่ของไทยยังมีจำนวน
 อีกมาก ถ้ารัฐได้มีการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเหมืองแร่ได้รับความสะดวก ในการ
 ผลิตสินแร่และการส่งออก ราคาต่ำกว่าที่ควรจะเป็นธรรมชาติจะช่วยให้ผู้ประกอบการ
 ลดต้นทุน ลดความเดือดร้อนให้แก่ผู้ประกอบการ ทำให้ผู้ประกอบการไม่เกิดความ
 หวาดระแวงและความยุ่งยากอื่น ๆ ขณะนี้ผู้ประกอบการมีความเดือดร้อนในเรื่องนี้มาก
 จนไม่สามารถประกอบการได้ตามโครงการหรือตามที่ใ้วางแผนไว้ บางรายก็ต้องเลิก
 กิจการไป การที่ทำให้กำไรจ่ายสูงมาก ทำให้ต้นทุนการผลิตสูง ต้องเสียกำไรจ่าย
 โดยใช่เหตุเป็นจำนวนมาก เกิดจากกฎหมายและระเบียบการเป็นอุปสรรค พวกกระผม
 และคณะจึงเสนอญัตติเพื่อให้ท่านประธานบรรจุวาระประชุมในวันนี้ เพื่อพิจารณา
 ตั้งกรรมการวิสามัญไปศึกษาแก้ปัญหาเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ถ้าล่าช้าไปสินแร่
 บางอย่างก็จะขาดความจำเป็น ก็จะหมดราคา หรือไม่มีความต้องการ จากเหตุผล
 ทั้งกล่าวพวกกระผมจึงได้ร่วมกันเสนอมา ส่วนเหตุผลและอุปสรรคในการทำเหมืองแร่-
 การส่งออกมีมากทำให้ราคาต้นทุนการผลิตของเราสูงแข่งขันกับต่างประเทศไม่ได้ จึง
 มีการลักลอบทำเหมืองแร่เถื่อนและมีการขนแร่เถื่อนหนีภาษีไปขายยังต่างประเทศ -
 สมควรแก้ไขปัญหาโดยเร็ว โดยให้หน่วยงานที่ดูแลแพรรานนท์ที่ได้รับเลือกตั้งมา ได้มี
 ส่วนเข้าไปดูเห็น ถึงเหตุผลต่อไปนี้

- ๑. การอนุญาตขึ้นตอนล่าช้ามาก ทำให้ต้นทุนสูง
- ๒. ภาษีแพงเกินไป ไม่สามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้
- ๓. การขนส่งก็แพง
- ๔. การขาดตลาดต่างประเทศก็ไม่ดีเท่าที่ควร
- ๕. ปัญหาคารล้นลอมแร่ ถิ่นไปขายต่างประเทศ ทำให้เกิดความไม่
เป็นธรรมในระหว่างผู้ผลิตด้วยกัน
- ๖. ปัญหาที่จะติดตามมากต่อไปก็คือ กรรมกรจะว่างงาน ปัญหาขัดข้อง
กึ่งกลาง สมควรตั้งกรรมกรวิสามัญจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จากตัวแทนผู้ประกอบการทำเหมืองแร่ จากเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง กับการ
อนุญาตให้ทำเหมืองแร่ ส่วนเหตุผลและรายละเอียด ท่านสมาชิกผู้ที่เสนอญัตติพร้อมกับผม
จะโคจรแจ่งประกอบอีกต่อไป เพื่อเป็นรายละเอียดในท่านผู้มีเกียรติที่เคารพใคร่ร่วมกัน-
พิจารณา ทั้งนี้เพื่อส่งเสริมในนโยบายของรัฐบาลบรรดาเป้าหมาย คือตามทีรัฐบาล
ได้คาดหมายไว้ว่า จะต้องส่งสินแร่ไปจำหน่ายโคเงินเขาประเทศ กับโคอัตรา
ค่าภาคหลวงมาเป็นภาษีเกี่ยวกับโชจ่ายงบประมาณแผ่นดิน เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผม
ขอประทานกราบเรียนท่านประธานโคให้ทางฝ่ายรัฐบาลโคมีส่วนรวบให้การตั้งกรรมกร-
วิการครั้งนี้โคบรรลุผลลววย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณกรครับ

นายกร ทัพพะรังสี (นกรราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน

สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม กร ทัพพะรังสี นกรราชสีมา พรรคชาติไทย กระผม
ขออนุญาตอภิปรายให้ความเห็นในญัตติที่ท่าน ส.ส. นิยม เสนอเขามา นี้ เพื่อให้ท่าน
สมาชิกทั้งสภาโคไปครรับพิจารณา และขอโคไปครทำความเข้าใจเสียก่อนว่า มันไม่ใช่
ญัตติที่จะเป็นการเล่น เกมกันระหว่างฝ่ายคานหรือฝ่ายรัฐบาล เพราะกระผมเห็นว่า
ในหัวข้อนี้ ก็เป็นหัวข้อหนึ่งแล้วก็เป็นปัจจัยสำคัญอย่างยิ่งต่ออนาคตเศรษฐกิจของประเทศ
ชาติ ซึ่งน่าจะมีโอกาสหนึ่งซึ่งผู้รับผิดชอบทางฝ่ายบริหารคือทางฝ่ายรัฐบาลจะมีโอกาส

ได้ เขามารวมปรึกษางานที่ร่วมกับฝ่ายนิติบัญญัติ หรือถ้าบทจากประธานสภาครั้งหนึ่ง
 การตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาในขณะนี้ กระผมก็ไม่อยากจะมองว่า ถ้ายุติเป็นของ
 ฝ่ายค้านแล้ว ทางผู้แทนฝ่ายรัฐบาลก็อาจจะไม่สนับสนุน ก็อยากจะขอให้ความเห็นว่า
 ญัตติอันนี้ ไม่น่าจะ เขียนขึ้นมาเฉพาะเกี่ยวกับแร่ ถัดไปเรื่อง ไข่พุกกันไปแล้ว เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว
 แต่มันมีความสำคัญอยู่มากในเรื่อง เกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายของประเทศไทยชาติที่ดี หรือ
 อนาคตที่จะมีความสามารถดึงดูดเงินตราต่างประเทศเข้าประเทศไทยนั้น สินค้าสินแร่
 ก็เป็นตัวสินค้าหนึ่งซึ่งสามารถทำกำไรได้ เป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะที่จะ
 ตกลงสนธิสัญญาระหว่างอุตสาหกรรม รวมกลุ่ม ไปสู่สมาคมของรัฐบาลนั้น ก็ยังไม่ค่อย
 อุตสาหกรรมใด เคยที่จะมีความชัดเจน แล้วก็มีแนวโน้มเท่ากับอุตสาหกรรมเหมืองแร่
 ที่จะสนองตอบนโยบายการกระจายอุตสาหกรรมออกสู่ภูมิภาค กระผมเองก็คงจะไม่ใช
 เวลาวันที่ที่จะพูดไม่ในคำบรรยายละเอียด เพียงแต่อยากจะสรุปว่า การที่จะจัดตั้ง
 กรรมาธิการวิสามัญญัตติขึ้นมาเช่นจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งแก่ฝ่ายรัฐบาลและแก่ประเทศ
 ชาติ ไม่ใช่ฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลในสถานที่ แต่เป็นส่วนรวมซึ่งประโยชน์จะเกิดขึ้น
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีเหตุที่เกี่ยวกับการที่ผู้ประกอบการเหมืองแร่ในปัจจุบันกำลังประสบ
 อยู่แน่นอนว่าจะได้รับมาสังคายนาภาษีเสียที่หนึ่งโดยมีกรรมาธิการร่วมกันขึ้นมา ไม่ว่าจะ
 เกี่ยวข้องกับเรื่องแร่ ถัดไปเรื่อง เหมืองเพียงส่วนหนึ่งเท่านั้น ก็ยังจะมีความเกี่ยวข้องกับ
 เรื่องอื่นด้วย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับกฎกระทรวงของกระทรวงวิทยาศาสตร์ ก็ตาม
 หรือเกี่ยวกับโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกก็ตาม มีบางโครงการนั้นจะ
 ทำให้การอุตสาหกรรมเหมืองแร่บางชนิดจะต้องหยุดระงับไปใน ๒, ๓ มีข้างหน้า ถ้า
 หากว่าจะยกตัวอย่างก็ถือว่า มีแร่ยูเรเนียมหนึ่งซึ่งขณะนี้ได้ทำเงินตราต่างประเทศ ให้กับ
 ประเทศไทยอย่างมาก คือแร่ยูเรเนียม ซึ่งแร่ยูเรเนียมนี้ถ้าหากว่าโรงงานปุ๋ยที่ระยองเสร็จ จะ
 มีแร่ยูเรเนียมออกมาจากโรงงานปุ๋ยนั้นมากมายเช่นเดียวกัน ก็ทำให้ผู้ประกอบการ
 เหมืองแร่ยูเรเนียมในปัจจุบันจะต้องเลิก ถ้าได้เข้าเพียงแต่ตัวอย่าง ๒, ๓ หัวข้อที่กระผม

อยากจะหยิบยกขึ้นมาในวันนี้ เพื่อให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ได้ไปคร่ำครวญพิจารณา
 ว่าเราควรจะต้องกรรมาธิการวิสามัญขึ้นมาหรือไม่ แต่ถ้ามหาภาวจะคิดกันเพื่อจะเป็น
 ประโยชน์ต่อประเทศชาติในแง่ธุรกิจอุตสาหกรรมเหมืองแร่ ก็เป็นอนาคตอันหนึ่ง
 ของเศรษฐกิจประเทศไทยนั้น อาจจะขอฝากไว้แก่สภาอันทรงเกียรตินี้ ได้ไปคร่ำครวญที่จะ
 ให้มีการจัดตั้งกรรมาธิการนี้ตามที่ท่าน ส.ส. นิยมเสนอด้วย เชื่อว่าจะจะเป็นประโยชน์
 มาก รายละเอียดที่จะต้องพูดกันนั้นกระผมขอ และเชื่อว่าคงจะมีโอกาสได้พูดกันใน
 กรรมาธิการ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้อภิปรายนะครับ ก็ถือว่าเป็นการ
 ปิดอภิปรายต่อไปนี้ผมจะถามมตินะครับ ออ ท่านรัฐมนตรี เชิญครับ รัฐมนตรีชี้แจงครับ
 ขอขอบคุณครับ

นายวงศ์ พลนิกร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่าน
 ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม วงศ์ พลนิกร รัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับมอบหมายให้มาตอบชี้แจงเกี่ยวกับญัตติคุณ เรืองนี้ ทั้งนี้
 เกี่ยวกับเรื่องนี้ก่อนอื่นก็ขอขอบคุณท่านผู้เสนอญัตติที่ใครมองเห็นปัญหาได้มีความห่วงใย
 เกี่ยวกับปัญหาเรื่องอุตสาหกรรมแร่ และเรื่องแร่ ซึ่งเรื่องนี้อย่างที่กระผมได้เรียน
 ในคราวประชุมคราวที่แล้ว ว่ามีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของบ้านเมือง รัฐบาลก็มอง
 เข้าใจปัญหาอย่างเดียวกัน และวัตถุประสงค์ก็จะหาทางแก้อย่างไรนี้ตรงกันกับผู้เสนอ
 ญัตติ แต่ความความเห็นแตกต่าง รัฐบาลมีความเห็นแตกต่างตรงวิธี วิธีที่จะไปบรรล
 เป้าหมายเพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นผลอย่างจริงจังในการแก้ปัญหา เหล่านั้นก็อย่างที่กระผม
 ได้เรียนเมื่อคราวเสนอพระราชกำหนดแก้ไขพระราชบัญญัติแร่คราวที่แล้ว ได้ชี้แจงต่อ
 สภาเห็นว่า รัฐบาลได้ดำเนินการอะไร กำลังดำเนินการอะไรอยู่ ได้ทำอะไรไปแล้ว
 และโดยเฉพาอย่างยิ่งในขณะนี้หลังจากความพยายามในภาครัฐบาล เจ้าหน้าที่รัฐบาล
 ในการจะแก้ปัญหาเรื่องนี้อย่าง เดียวแล้ว เรายังได้พยายามที่จะให้ภาคเอกชน

ก็ภาคเจ้าของเหมือง เขามาร่วมกันคิด เขามาร่วมแก้ปัญหาก็ เมื่อเดือนเมษายน
ที่แล้วก็ได้มีการประชุม กรอ. ภาคใต้ เรื่องแก้ปัญหาระเบิดแร่เป็นปัญหา อันหนึ่งที่สำคัญ
ใน ๔ ปัญหาที่ยกขึ้นมาพิจารณา ได้มีการประชุมกันระหว่างเจ้าของเหมือง สภาการ
เหมืองแร่ และเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เราได้มีข้อยุติขอเสนอขึ้นมาเสนอมา ยัง
รัฐบาลให้ดำเนินการ ซึ่งถ้าหากดำเนินการตามนั้นแล้วก็คิดว่า การแก้ปัญหาระเบิดแร่ ที่
เรากำลังประสบอยู่นี้ก็จะระงับลงได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่า
ในขณะนี้ ในขณะที่ทางรัฐบาลกำลังพยายามดำเนินการอยู่นี้ คงไม่มีความจำเป็นที่จะ
ต้องตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ แต่ทางสภา
อำนาจที่จะติดตามผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องว่าใครดำเนินการไปอย่างไร มี
ข้อบกพร่องหรือกันอย่างไรก็อาจจะทำได้อยู่แล้ว โดยที่คณะกรรมการสามัญประจำ
สภา คณะกรรมการอุตสาหกรรมหรือคณะกรรมการการเศรษฐกิจ สามารถที่จะ
เรียกเจ้าหน้าที่มาสอบถามติดตามได้อยู่ ซึ่งท่านผู้เสนอญัตติเองท่านก็เป็นผู้ที่เอาใจใส่ติดตาม
ตามผลการปฏิบัติงาน ท่านตั้งญัตติตั้งกระทู้ขู่มอบ ๆ ก็เพื่อต้องการที่จะมีการควบคุม
การปฏิบัติงานของรัฐบาล อันนั้นนอกจากนั้นอันนี้เป็นประสบการณ์ส่วนตัว เมืองไทยเรานี้
มากด้วยคณะกรรมการจนเกินไป บางที่จนกรรมการเองก็ไม่ค่อยมีเวลามาติดตามว่า ขอ
เสนอรายงานที่วินิจฉัยอะไรที่ตกลงไปนั้นมีใครปฏิบัติตามบ้าง อันนี้ก็เป็นเรื่องที่น่าคิด
อันหนึ่ง เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าในอันนี้จึงยังไม่ควรมีความจำเป็นที่จะเสนอ ตั้ง
กรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเช่นนั้นนะครับ เมื่อทางท่านรัฐมนตรี
ได้ชี้แจงแล้ว ผมจะขอถามมติคณะครับ เนื่องจากว่าทางฝ่ายเสนอญัตตินี้ขอให้ตั้ง รัฐบาล
ก็ชี้แจงว่าไม่ควรถัง ผมก็จะถามมติหลังก่อนนะครับ ผมจะถามมติหลังก่อน ท่านผู้ใด
เห็นว่าไม่ควรตั้งกรรมการครับ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิยกมือ ๔๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอบในที่นี้ผมขอถามว่า ใครเห็นว่าควรตั้ง
กรรมการตามที่เจ้าของบัญชีเสนอครับ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๑ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นว่าไม่ควรตั้ง ๕๕ เห็นว่าควรตั้ง
๕๑ ก็เป็นอันว่าสภาไม่ตั้งกรรมการวิสามัญศึกษานะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องความเรื่องที่ ๒ ครับ เรื่องการเรียกเก็บเงินกาสิททิการ
ทายสุราของโรงงานสุรบางยี่ขัน คุณประทีป กรีกาเวช และคุณสุทิน ใจจิต เป็นผู้เสนอ
ผู้เสนออยู่ใหม่ครับ ขอเชิญแดงครับ เชิญคุณสุทิน ใจจิต ครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทิน ใจจิต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยโสธร ก่อนอื่นกระผมขอขอบคุณท่านประธานที่ ญัตติของกระผมนั้นได้เสนอ

(นายสมาน ธมภูเทพ โค้ย้นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคียวนะครับ คุณสุทินครับ คุณสมาน ประท้วงครับ

นายสมาน ธมภูเทพ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมาน ธมภูเทพ ส.ส. จากลำพูน พรรคกิจสังคม กระผมขอประธานโทษถวายเถอะครับ ก้อท่านผู้ยื่นพูดเมื่อกี้ ท่านไมเคียวเยวว่า ท่านอยู่พรรคใด กระผมขอประธานโทษถวายครับ ขอแนะนำถวายครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีข้อบังคับอะไรนี้ครับ เชิญคุณสุทิน ค้อครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : ขอคุณครับ ท่านประธานครับ ที่ระงับ การแทรกได้เป็นอย่างดี ท่านประธานที่เคารพก่อนอื่นกระผมขอขอบคุณท่านประธานที่เห็น ความสำคัญของญัตตินี้ กระผมได้เสนอญัตตินี้เมื่อปีที่แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ท่านประธานก็ถือว่าเป็นเรื่องกวน เป็นผลประโยชน์ของบ้านเมืองประเทศชาติ ท่าน ไค่น่าเขาบรรจุ และได้เขาวาระประชุมมาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม ในสมัย วิสามัญปีที่แล้ว แต่เนื่องจากเราเอาเรื่องอื่นมาพูดกัน เรื่องนี้ก็ได้พูด ลวงเคยมา ถึงบัดนี้ ความจริงนั้นบัดนี้เหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป แต่กระผมอยากจะกราบเรียน ทำความเข้าใจกับท่านประธานว่า เรื่องนี้เป็นผลประโยชน์ของบ้านเมืองประเทศชาติ ถึงแม้ว่าท่านประธานจะทราบว่า เรื่องนี้ได้มีการบีบบ้าง บังคับบ้าง ขอร้องบ้าง ให้ ผมถอนเรื่องนี้ออกไป จนกระทั่งเป็นข่าวอันยาวไปในหนังสือพิมพ์ก็มี ท่านประธานก็ได้ ทราบที่อยู่แล้ว แต่เนื่องจากถึงแม้ว่าทางกระทรวงอุตสาหกรรมจะได้ดำเนินการ แก้ไข

และเปลี่ยนแปลงไปมากแล้ว แต่เรื่องนี้เป็นผลประโยชน์ และผลของบ้านเมืองประเทศชาติ เป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๔ มาถึงปี ๒๕๒๖ และความเสียหาย นั้นทางกระทรวงอุตสาหกรรมและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ก็ยังไม่ได้ดำเนินการเรียกร้องเอาความเสียหายนั้นกลับคืนมา เป็นประโยชน์ของบ้านเมืองประเทศชาติ กระผมจึงจำเป็นต้องขอร้องให้ท่านช่วยเร่งรัดเอาความเสียหายนี้กลับคืนมาในวันนี้ นี่เป็นเหตุผลประการแรก

สำหรับประการที่ ๒ เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความเสียหาย ต่อชื่อเสียงของผู้เสนออุทธรณ์ รวมทั้งตัวกระผมเองด้วย เนื่องจากที่ผ่านมา จนกระทั่ง ท่านประธานก็คงจะไต่ถาม หรือทราบบางตอนที่ท่านไปสังเกตการณ์เลือกตั้งที่ยโสธร ว่า มีการนำเอาเรื่องขึ้นมาพูดและโจมตีกัน และขณะนี้ก็ยังไม่ได้หยุด มีสมาชิกอ้างว่าเป็นสมาชิกพรรคชาติไทยอาวุโส ได้ทำหนังสือไปถึงผู้ใหญ่บ้าน กำนัน และสมาชิก สภาชุมชนราษฎรหลายท่านว่ากระผมโค่นล้มผู้ค้ำไปแล้ว โดยได้รับผลประโยชน์จาก เรื่องนี้เป็นจำนวนเงิน ๖ ล้านบาท หนังสือเอกสารนั้นกระผมจะได้นำเสนอให้ ท่านประธานทราบในโอกาสต่อไปว่า ได้มีการพูดเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงต้องเผ่า ผู้ค้ำไม่ให้หยุดไป เพื่อเป็นเครื่องแสดงเจตนาว่ากระผมนั้นได้เสนอผู้ค้ำ ด้วยความ สุจริต และต่อหน้าพระพักตร์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในสถานที่ กระผมขอชี้แจง ว่ากระผมไม่ทราบว่าใครได้ประโยชน์ กระผมเองก็ไม่ได้ประโยชน์ แต่ที่แน่ ๆ ก็คือ กระผมทราบว่ารัฐได้เสียประโยชน์ ดังที่กระผมจะกราบเรียนท่านประธานดังต่อไปนี้ - ท่านประธานที่เคารพเรื่องแรกกระผมจะกราบเรียนว่า มันมีประเด็นสำคัญ ๆ อยู่ ๔ ประเด็นในความเสียหายที่เกิดขึ้น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือว่า บริษัทสุรามหาราษฎรนี้ ได้เข้าโรงงานสุราม่างยี่ชั้น แล้วก็ไม่สามารถจะควบคุมให้การขายสุราเป็นไปตามที่ทำสัญญาไว้กับโรงงานอุตสาหกรรม สัญญานี้เป็นสัญญาระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๓๑ ในสัญญานั้น

ขอ ๕๕ พรรคทายโคระบุว่า "บริษัทสุรามหาราชบุรีผู้เช่าโรงงานสุรามางยี่ชั้น จะต้อง
 ขายสุราค่าที่ใดทำความตกลงไว้กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม และจะต้องพยายาม
 ควบคุมดูแลให้การขายสุรารายปีลัด เป็นไปตามสัญญา" แต่เนื่องจากบริษัทสุรา
 มหาราชบุรีนั้นไม่ปฏิบัติตามสัญญา และก็ปล่อยให้ลอยพลัดละเลย แลก็มีพฤติการณ์ฉ้อฉล ทั้ง
 บริษัทก่อนขึ้นมากำเนนการอย่างลับ ๆ เพื่อจะขายสุราราคาขายส่งใต้โต๊ะ เพื่อเอา
 ผลประโยชน์ เมื่อมีการกระทำเช่นนี้ ลอยพลัดละเลยเช่นนี้ การขายสุรารายปีลัดใน
 ตลาดทั่วไประหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๔ ถึง ๒๕๒๖ และ ๒๕๒๗ ต่อมาจนบัดนี้ ก็มีราคาสูง
 กว่าที่กำหนดไว้ในสัญญามากมาย โดยเฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๒๔, ๒๕๒๖ นั้น ราคาใน
 ทองตลาดขึ้นไปตั้ง เกือบเท่าตัวหนึ่งของราคาที่กำหนดไว้ในสัญญา การที่ราคาสูงขึ้นไป
 นั้น บางคนก็อาจจะคิดว่ารัฐบาลก็ควรจะได้อำนาจเพิ่มเติมขึ้นไป หาได้เป็นเช่นนั้นไม่ มัน
 เป็นการเอาเปรียบราษฎรผู้บริโภค เรียกว่าเป็นการ "ฉ้อราษฎ์" ที่เดียว การ
 "ฉ้อราษฎ์" นั้นยังหาหลักฐานไม่ได้ แต่อีกอย่างหนึ่งที่เรียกกันว่า "บังหลวง" ก็คือ
 การเรียกเก็บภาษี การขายสุรารายปีสูงขึ้น แต่ในขณะที่เดียวกันนั้นกรมไม่ทราบ
 กรมโรงงานอุตสาหกรรม อธิบดีในสมัยนั้นซึ่งมีอำนาจตามกฎหมาย ที่จะควบคุมบริษัท
 สุรามหาราชบุรี กลับไปขอลดราคาลงจากขวละ ๕๒ บาท แม้อิง เหลือเพียง ๔๕
 บาท แต่ในทองตลาดขายสูงขึ้น แกราคาที่จะต้องมาเสียภาษี ค่าสิทธิ์ นั้น เขาก็คิด
 จากราคาขายปลีกณะกรับหักภาษีออก แล้วก็ต้องเสียภาษีร้อยละ ๔๕.๒๗ ในขณะที่ใน
 ทองตลาดมีราคาขายปลีกสูงขึ้น ๖๐ บาท ๕๐ สตางค์ ๖๐ บาท แล้วก็โดยเฉพาะ
 ในร้านค้าที่เป็นประเภทบาร์ ในทคลับ หรือรายขายอาหารใหญ่ ๆ นั้นก็ไม่ได้มีการดูแล
 ควบคุมเลย ทั้ง ๆ ที่ไม่ได้มีสิทธิ์พิเศษอะไรที่จะไปขายให้แพงอย่างขนาดนั้น แต่อธิบดี
 กรมโรงงานในขณะนั้นและทางราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้องของกระทรวงอุตสาหกรรม กลับ
 ปล่อยให้มีการขอลดราคาลงจาก ๕๒ บาท เหลือ ๔๕ บาท การลดราคาลงนั้นมี
 พฤติการณ์ฉ้อฉล ท่านประธานที่เคารพ เมื่อไม่ติดตามดูจริง ๆ แล้ว จะมองไม่เห็น

มีพฤติการณ์ฉ้อฉลอย่างไร การลดราคาจาก ๘๖ บาท ลงเหลือ ๔๕ บาท นอกจาก
 เหล่าแม่โขงแล้ว ยังมี เหล่าผสมอย่างอื่นรวมทั้ง เหล่าชาวก็ลดราคากลางหมด ค่าสิทธิ์ที่จะ
 ไคก็ยอมลดลงร้อยละ ๔๕.๒๗ ของส่วนที่ลดลงนั้นด้วย นี่คือการฉ้อฉล กระทบใค
 สำรวจโดยสรุปแล้วว่ามี พ.ศ. ๒๕๒๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๒๖ ผ่านมานั้น การที่ไปลด
 ราคาแล้วโดยปราศจากความเป็นจริงของราคาในตลาดนั้น ทำให้รัฐต้องเสียหายจาก
 ค่าสิทธิ์ไปเป็นจำนวนถึงประมาณ ๑,๒๕๑ ล้านบาท นี่เป็นประการที่ ๑ การที่เรา
 ลดค่าสิทธิ์ลงแล้วรัฐบาลและรัฐต้องเสียหายไป แต่ประชาชนต้องกินของแพง กระทบ
 ก็ไม่ทราบว่า เป็นเพราะเหตุใด กรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม
 ควบคุมอยู่จึงได้ยินยอมให้ทำเช่นนั้น แล้วไม่ฉลาดเพียงครั้งเดียว ลดถึง ๔ ครั้ง
 ขณะที่ย้ายราชการร่วมกับบริษัทสุรามหารามถูกลดราคาในสัญญาลงในการควบคุม สง
 แตรราคาในตลาดไม่เคยปรากฏว่าลดลงมีแต่เพิ่มขึ้นเรื่อย การกระทำอย่างนี้กระทบ
 เห็นว่าเป็นการฉ้อราษฎร์บังหลวงอย่างชัดเจน ท่านประธานที่เคารพ เมื่อรัฐบาล
 เสนอขบประมาณเข้ามาในสภา กระทบจึงได้กราบเรียนต่อสภาว่า รัฐบาลมีไปหา
 รายได้เพิ่งได้จากคนยากคนจน คนขายปิ้งไก่ สมคำ บ้านกระทบเก็บภาษีแม่แต
 คนขายแตงโม สรรพากรก็ไปไล่เบี้ยเอาแต่ละปีแต่ละครั้ง ร้องเรียนมายังผู้แทนขุนวาย
 แต่ผลประโยชน์ของประเทศชาตินั้นจำนวนพัน ๆ ล้านเหล่านี้กลับไม่ไปเรียกเอา มา
 ทั้ง ๆ ที่ไม่ท้องรีด กลับไปรีดเอาที่คนยากคนจนซึ่งไม่ได้เท่าไร กระทบจึงได้เสนอ
 ญัตตินี้ขึ้นมาและได้เสนอ เป็นเรื่องด่วน ทำหนังสือร้องเรียนไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
 ยื่นในสภานี้ขึ้น ไปยื่นที่ทำเนียบก็ยื่น เรื่องก็เงิบหายไป และสภาปิดสมัยประชุมลง
 กระทบก็ได้ทำเรื่องไปยื่นต่อท่านรัฐมนตรีอบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และ
 ยื่นต่อหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้อง สุดท้ายกระทบต้องขอพบคุณเลขาประธาน และขอพบคุณไปยัง
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งได้จัดการ เรื่องนี้ให้เป็นไปตามสมควร คัง
 ที่ท่านทั้งหลายและสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้คงจะติดตามข่าวคงจะทราบว่า ได้มี

การเปลี่ยนแปลง ยกเลิกการลดราคาขึ้นไปจำหน่ายในราคาเดิม และบัดนี้มีการ
 ปรับปรุงภาชนะครับ ก็มี การเปลี่ยนแปลงไปมาก กระผมขอกราบเรียนท่านประธานถึง-
 ความจริงในเรื่องนี้ว่า การปรับปรุงภาชนะกับเรื่องที่กระผมพูดไม่ได้เกี่ยวของกัน การ
 ปรับปรุงภาชนะนั้นเป็นผลซึ่งเกิดขึ้นหลังจากที่รัฐบาลประกาศขึ้นภาษีสุรา และเครื่องดื่ม
 อย่างอื่น ซึ่งในการขึ้นภาษีและขายสูงขึ้นในขณะนี้รัฐบาลก็ไม่ได้คาดคิดอะไรเพิ่มขึ้นเพราะ
 ราคาขายปลีกของทุกภาษีเสียก่อน จึงจะนำมาคำนวณในการคิดภาษีได้ เพราะฉะนั้น
 เรื่องที่กระผมพูดน่าจะกราบเรียนกับท่านประธานว่าคนละเรื่องกัน เรื่องที่กระผม
 พูดนี้เป็นเรื่องที่กระผมใครองเรียนทำอยู่ที่ตึกวิทยุสภา และใครองเรียนไปทางนายรัฐมนตรี
 แล้วก็ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ท่านอม วสุรัตน์ แล้วท่านอบทานก็
 ได้ดำเนินการดังไป แต่ขอโทษครับ เหมือนกับคำพิงเพียว "ตั้งเหมือนสิ่งซุ่มก"
 ตั้งแล้วก็ไม่เห็นเกิดอะไรขึ้น ยังคืออยู่หนอยหนึ่งที่มีการปรับราคาลับมาคืน ในราคาที่ทำ
 สัญญาไว้ในปี ๒๕๓๔ คือแม่โขง ๔๕ บาท มาเป็น ๔๖ บาท ก็ทำให้ภาษีได้เพิ่มขึ้นมา
 จากที่กระผมสำรวจว่าเพียงรวงไม้ก็เดือน ประมาณ ๖ เดือน ก็ได้ภาษีเพิ่มขึ้นมาอีก
 ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็ขอชมเชยไว้ในตามกลางความคำหนิ ที่ท่านยังบอกพรอง
 ไม่ติดตามเรื่องให้กระผมอีกหลายเรื่อง ท่านประธานที่เคารพ อีกเรื่องหนึ่งคือประเด็น
 ที่ ๒ บริษัทสุรามหาราชบุรีได้ทำนิติสัญญา ข้อ ๔๕ วรรคท้าย แกกรมโรงงาน
 อุตสาหกรรมกลับเฉยเสีย คือมีการขายเกินราคา แล้วกรมสรรพสามิตเจ้าหน้าที่
 สรรพสามิตรวมควยตำรวจได้ทำการจับกุมผู้ที่ทำการขายปลีกเกินราคา และที่กรม
 สรรพสามิตได้แจ้งไปยังกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องกัยสัญญาในการที่
 จะลงโทษตาม ข้อ ๔๕ วรรคท้าย สัญญา ข้อ ๔๕ วรรคท้ายระบุไว้ชัดเจนว่า "ถ้า
 ปล่อยปละละเลยเจตนาหรือเพิกเฉยให้มีการขายเกินราคา ถ้าถูกจับได้แล้วเมื่อมีการ
 ลงโทษ กรมสรรพสามิตลงโทษตามกฎหมายแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะคง
 เรียกปรับบริษัทสุรามหาราชบุรีอีกรายละเอียด ๒ แสนบาท" ท่านประธานที่เคารพ

๔๒

กระผมขออนุญาตเอาสถิติที่นำมาให้ท่านประธานทราบ ทงใจสั่งกองกรมสรรพสามิต
 ที่ กค. ๐๓๐๓/๔๑๑๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๒๗ ถึงกรมโรงงานอุตสาหกรรม ว่า
 ได้ตรวจสอบเมื่อเดือนมีนาคม เดือนเมษายน เพียงทวง ๒ เดือนเท่านั้นครับ ท่าน
 ประธาน จับได้ว่ามีการขายปลีกลงราคาเกินราคาถึง ๒,๐๑๕ รายด้วยกัน ๒ เดือนครับ -
 ๒,๐๑๕ ราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมจะไม่รู้ เจ็บหรือครับว่า
 เขาทำกันอย่างไร กระผมในทราบว่ากรมโรงงานอุตสาหกรรมนี้โง่หรือแกล้งโง่ หรือ
 มีเจตนาซ่อนเร้นอย่างอื่น จึงปล่อยให้ละเลยแล้วเพิกเฉยเหล่านี้ แมจนกระทั่งถึง
 หนักนี้ครับท่านประธานครับ เป็นตัวเลขที่น่าตกใจ เรามีผู้ทำความผิดว่าเป็นนี้เท่าที่
 กระผมสำรวจได้ คือ เมื่อปลายเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๒๕ นี้ กรมสรรพสามิตได้มีการส่ง
 เรื่องให้คณะกรรมการวินิจฉัยขอพิพาทของกรมโรงงานส่งมาให้รับรายละเอียด ๒ แสน ถึง
 ๒,๕๑๔ รายครับ ใน ๒,๕๑๔ รายนี้กรมสรรพสามิตได้จัดการลงโทษ ตามกฎหมาย
 สรรพสามิตไปแล้ว ๕,๑๖๕ ราย ท่านประธานที่เคารพ แล้วก็ท่านรัฐมนตรีคลังที่รัก
 อยู่ที่ไหน ๕,๑๖๕ ราย รายละเอียด ๒ แสน ไม่น้อยเลยครับ นับจำนวนพื้นดิน ท่านอย่ามัว
 ไปหารีตราไถภาษีจากที่อื่นเลย หันกลับมาเอาเงินจำนวนนี้ให้ได้ ให้รัฐบาลไปเร่งรัด
 คณะกรรมการวินิจฉัยขอพิพาท กรมโรงงานอุตสาหกรรม ให้รีบวินิจฉัย แล้วเรียกมา
 ปรับเสียตามสัญญา เราก็จะได้เงินก้อนหนึ่งมาจุนเจืองบประมาณ ไม่ต้องไปกู้หรือไป
 เบียดบังงบประมาณที่สำคัญ ๆ อย่างอื่น ขณะนี้กระผมอ่านข่าวว่ากระทรวงศึกษา
 ร้องกันจากอีกแล้ว กรมการศึกษานอกโรงเรียนไม่มีงบประมาณจัดการศึกษา ให้กับคน
 ที่อ่านหนังสือไม่ออก ถูกตัดไป ไปตัดทำไมละครับ ใ้มันนี่ ทำไมไม่ไปเอามา ทำไม
 ไม่ไปติดตามเอามา ท่านประธานที่เคารพ จากข้อที่ ๒ นี้ กระผมขอกราบเรียน
 ท่านประธานว่า บริษัทสุรามหาราชวรนั้นมีพฤติการณ์ร่วมมือกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม
 ทำการฉ้อราษฎร์คือเอาเปรียบราษฎร์ แล้วบังหลวงคือโรงภาษีค่าสิทธิ์อันรัฐควรมีควร
 ได้ เป็นประการที่ ๒ รัฐมนตรีอุตสาหกรรมได้รับเรื่องร้องเรียนจากกระผมและไ้ชาว

ผู้คิดในสถานียืนไปแล้วถึงที่ท่านประธาน เกษไชโยให้ความกรุณาแจ้งในเมื่อตอนผู้คิดยังไม่
 เขาคราวที่แล้ว ธรรมดาไปร้องเรียนกับท่านว่า ถ้าขึ้นปล่อยใหม่ถึงวันนี้กว่าที่ธรรมดา
 จะพูดนี้รัฐคงเสียหายเงินภาษีของราษฎรจะต้องเสียหายไปมาก ขอให้ท่านดำเนินการ
 แก้ไขก็ขอขอบคุณที่ท่านยังกรุณาได้แก้ไขเป็นบางส่วน คือประกาศคืนราคาจากการ
 ลดราคาโดยความร่วมมือของกรมโรงงานอุตสาหกรรมมาเหลือ ๕๕ บาท กลับไปคืน
 ราคาในปี ๒๕๒๔ ซึ่งธรรมดาเรียนให้ทราบแล้ว เพียง ๒ เดือนทำรายได้ให้รัฐได้
 ค่าสิทธิ์อีกถึง ๕๐๐ ล้านบาท แต่กว่าจะกลับไปได้นั้นธรรมดาทราบว่า ท่านคงถูก
 วิชาการพิจารณาถูกชี้แจงอย่างแสนสาหัส เรียกว่าเขาไปเลยละ เขาเหลาไปเลย
 และที่เขานักไปก็ว่านั่น คือ ท่านสุธี อากาศลูก ขอลายทองกลาวนาม ท่านเป็น
 ประธานกรรมการพิจารณาขอพิพาท ท่านคงคายไม่ออกคงกลืนไม่เข้า ไม่รจะทำ
 อยางไรเลยเขาป่วยเขาโรงพยาบาลคงห้ามเขาโรงพยาบาลจนเกือบตาย เดียวนี้ก็
 ยังทำอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้นธรรมดาอยากจะทำเรื่องเรียนท่านผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และ
 รัฐบาลนี้ เรื่องเหล่านี้ เรื่องน้ำเมานี้ มันเป็นเรื่องสลัมซับซ้อนและเป็นเรื่อง ผล
 ประโยชน์ของบ้านเมืองประเทศชาติ ซึ่งควรที่รัฐบาลและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องรับผิดชอบ
 ชอบและจะต้องลงโทษราชการที่ธรรมดาเขาใจจากพฤติกรรมการที่ธรรมดาเลาและ
 พฤติกรรมร้ายละเอียดนี้ธรรมดาอยู่ที่ใครจะมาขอถูกก็ได้มีหลักฐานหมดว่า กรมโรงงาน
 อุตสาหกรรมนั้นมีส่วนรู้เห็นเป็นใจกับบริษัทสุรามหาราษฎร ในการลดราคาเพื่อ
 หลีกเดียวคดีสิทธิ์ ท่านประธานที่เคารพเพื่อให้เห็นชัดต่อสภาว่าการลดราคาลงนั้นแทน
 ที่จะเป็นประโยชน์กับราษฎรมันก็น่าจะเป็นประโยชน์ แต่เปล่าครับ การลดนั้นมันมี
 เลศนัย เนื่องจากสุรามเโขงและกว้างทองนั้นเป็นสุรายอดนิยม เป็นสมบัติของรัฐเป็น
 สมบัติของประชาชนคนไทย ถ้าผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กระทรวงอุตสาหกรรมและรัฐบาล
 ไม่แก้ไขไม่เกรงครัดและไม่คิดคำนึงเรื่องนี้ ผลประโยชน์นี้ของบ้านเมืองประเทศชาติ
 กำลังจะสูญหายไปจากพฤติกรรมของคู่สัญญาและบุคคลอื่น ๆ ที่มีส่วนได้ซึ่งธรรมดา

๔๔

ไม่ทราบว่าใคร คว้าความสำคัญจริง กระผมไม่ได้มีเจตนาที่จะไปทำให้ใครเสียหายประโยชน์
 เป็นส่วนตัว และกระผมก็ไม่ทราบว่าใครเป็นหุ้นส่วนในโรงเหล้า ไม่ว่าที่ไหนบ้าง
 เพราะกระผมไม่สนใจแต่กระผมสนใจว่าคนเหล่านี้กลุ่มนี้ถ้ามารวมมือ กับเจ้าหน้าที่ของ
 รัฐ เบียดบังเอาผลประโยชน์อันควรมีควรได้ทำให้รัฐ โดยเฉพาะรัฐมนตรีคลัง ต้องไป
 หาเพิ่มภาษีจากคนที่ไม่ควรจะได้รับการรักษาจากรัฐบาล ท่านกลับมาลองถามรายใครส่วนนี้
 ไป กระผมจะกราบเรียนท่านประธานในภายหลัง ว่า สุราแม่โขง กวางทอง เป็นสุรา
 ยอดนิยม บริษัทสุรามหาราษฎร์ก็เลยมอบภาระให้ทางผู้กินโดยไปลดค่าการตลาดลงกับ
 สมมุติว่าค่าการตลาดจากกรุงเทพฯ ๗ ไปถึงเชียงใหม่ ปลายทางนี้จากเชียงใหม่ ๗ ไร่
 ต่าง ๆ กระทั่งถึงคนขายปลีกในร้านค้านี้เขาควรจะได้สัก ๒ บาทตามราคาตลาดการตลาด
 ตลาดการตลาดสากลกลับไปลดลงเหลือ ๒ บาท ๓ บาท ซึ่งกระผมก็มีเอกสารก็คิดว่า
 จะเป็นเรื่องปลีกย่อย ไม่นำมาอ่านหรือสนใจในที่นี้ ลดลงไปเมื่อฝ่ายขายส่ง ขายเป็นปลีก
 เขาได้ค่าการตลาดไม่พอกับกาขนส่งกาไรขาย เขาก็ต้องขายให้โตะ และการขาย
 โตะโตะนี้ท่านประธานอาจจะทราบ แต่ท่านไม่มีหน้าที่จะพูดว่ามีภารกิจบริษัทเงาขึ้น รอง
 จากบริษัทสุรามหาราษฎร์ทั้ง ๔ ภาคแล้วบริษัทเงาเหล่านี้ละครับ ก็ถือหุ้นส่วนในบริษัทสุรา
 มหาราษฎร์แอบไปเก็บเงินโตะจากเอเยนตั้นนั้นเป็นความลับ กระผมมีเพื่อนเป็น
 ผู้จัดการขายเหล้าอยู่ที่ตลาดยศฐรติศกกับธนาคารกรุงเทพฯ ๗ กระผมก็ไปคุยกับเขาและ
 คอยสังเกตเป็นประจำ เขาทำอย่างไรครับ เขามอบว่าเขาส่งเงินมาเอาเหล้า จาก
 โรงงาน จากบริษัทสุรามหาราษฎร์ เขาคงส่งเพิ่ม ส่งเป็นคราฟชนิดราคาจริงตามสัญญา
 กับกรมโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนหนึ่ง อีกจำนวนหนึ่งเป็นกรณีพิเศษนั้นเขาต้องเก็บไว้
 คุ้ม เก็บไว้สักก่อนหนึ่งเพื่อให้บริษัทเงาตัวแทนเหล่านี้แอบมาเก็บ แล้วเขามาขาย
 กระผมก็นั่งไปดู เขาขาย เวลาที่มีบุญมีไฟนี้ขายมากขายมาย ส่งกรวนคนขายมากเหลือ
 เกิน กระผมก็นั่งดู เขาจะออกบิลในราคาที่ตรงกับสัญญาให้ แต่ในขณะที่เดียวกัน
 เขาเรียกเก็บนั้นไม่ได้เรียกเก็บในราคานั้น เป็นส่วนเกิน ส่วนเกินนั้นเอเยนตั้นก็ได้

เอานะครับ เพราะฉะนั้นจึงมีเพื่อนพ้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีก และพรรคพวกอื่นก็
 ได้มาเรียนให้ทราบความความจริงนั้นผู้จำหน่ายสุราแม่โขง กวางทอง ใน
 เอเยนตต่าง ๆ นั้นกำลังแย อันนี้กระผมเห็นความจริงครับ ที่ปราศจากความเท็จว่า
 เขาแย เพราะเขาได้ค่าการตลาดน้อยเกินไป เขาก็ต้องไปขาย เกียวนี่เมื่อมีการ
 ความคุมมาก ๆ ขึ้น เขาก็ต้องขาย บางเอเยนตนั้นก็มึนชุกรม บางเอเยนตเป็นผู้แทน
 ราษฎรไม่กล้าที่จะขายเกินราคา กลัวจะถูกโจมตีก็ต้องยอมขาดทุน กระผมกราบเรียน
 ให้ท่านประธานทราบว่าเอเยนตเหล่านั้นไม่ได้เงินจริงครับ กระผมยอมรับ แล้วท่าน
 ขายปลีกก็ไม่ได้เงิน แต่คนได้เงินจริง ๆ คือบริษัทสุราราชราษฎร ตัวใหญ่ ๆ เบ่ง ๆ
 นั้น เพราะอะไรครับ เพราะเมื่อเขาลดราคาตลาดลงไปราคาขายปลีกก็ต้องลดลง เมื่อ
 ราคาขายปลีกลดลง ค่าสิทธิร้อยละ ๔๕.๒๗ มันก็ลดลงด้วย ท่านประธานลองคิดดูซิครับ
 ราคาที่ทำสัญญาไว้ ๔๕ บาท เอาแคขายคืนมาในปี ๒๕๖๔ เพียง ๔๒ บาท ๗ บาท
 เราจะต้องเสียค่าสิทธิเพิ่มขึ้นเท่าไรครับท่านประธาน ๔๕.๒๗ กับ ๓ บาทกว่า ชวคละ
 ๓ บาทกว่า จำนวนขายสุราแม่โขงในปีหนึ่งก็ร้อยล้านชวคครับ คิดเป็นเงินก็ร้อยล้าน
 บาท นี่เป็นส่วนที่เอาไปโดยเอเยนตและผู้ขายปลีกเองก็ไม่ได้ แต่คงมารับกรรม
 ราษฎรของมารับกรรม รัฐก็เสียผลประโยชน์ พฤติการณ์อันนี้กระผมก็ทราบดีว่า
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และทางรัฐบาลบางคนก็ทราบ แต่กระผม
 ไม่ทราบว่าทำไมทราบแล้วจึงเฉยเสีย จึงไม่ดำเนินการเรื่องนี้ กระผมยังยืนยันในที่นี้
 อีกว่า แม้แต่ผู้คดีนี้จะผ่านไป ซึ่งกระผมจะกล่าวกับท่านประธานอีกเพียงประเด็นเดียว
 นั้นมันจะผ่านไปแล้วกระผมจะไม่คละติดตาม เพราะกระผมยังมีคำร้องถึงท่าน
 รัฐมนตรี ถึงกระทรวงอุตสาหกรรมถึงกรมสรรพสามิตให้ติดตามเรื่องนี้ให้ถึงที่สุด ถึง
 แมวจะมีบางคนที่ไม่เข้าใจ กระผมไม่โทษหรือกลัวว่าท่านถนัดถใจ ที่ไม่เข้าใจ
 เจตนารมณ์ของกระผม พยายามขู่เข็ญ พยายามใส่ร้ายป้ายสีต่าง ๆ ว่ากระผมมี
 ประโยชน์ในเรื่องนำเหล่านำเมา ความจริงกระผมก็ไม่กินเหล้า และก็ไม่ต้องการ
 จะกินเงินของพวกขายเหล้าคนใดคนหนึ่งไหน กระผมจึงประกาศในที่นี้ว่า กระผมจะ

ติดตามเรื่องนี้ถึงที่สุด และขอกราบฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ท่าน
จะอยู่ไปอีกนานเท่าไรก็แล้วแต่ หรือจะอยู่นานพอเวลาแล้วแต่ เรื่องนี้กระผมขอฝาก
ท่านไว้ ท่านใดเริ่มดำเนินการที่เกือบจะถูกทวงแล้ว ขอให้ท่านฝ่าฟันต่อไป อย่าใค
ยอมอ่อนข้อ แล้วกระผมกราบเรียนว่าที่กระผมพูดนี้กระผมไม่ใคคายไหน ไม่ใคคาย
แม่โขงหรือคายหงส์ทอง หรือคายไหนทั้งสิ้น ก็อย่างที่กระผมกราบเรียนว่า กระผม
ไม่รู้แล้วไม่ยอมรับว่าใครใคผลประโยชน์ กระผมจะรับรู้อย่างเดียวว่ารัฐเสียผล
ประโยชน์ ราษฎรถูกคอกโงเงาเปรียบ ถูกกดอย่างไรบ้าง หลวงถูกโงงอย่างไรบ้าง
ท่านประธานครับ ปัญหาทั้งหมดคนที่กระผมสรุปมา ความจริงถ้าเป็นการพูดเมื่อปีที่แล้ว
ตอนผู้คดีเข้าใหม่ ๆ คงจะต้องพูดกันยาวกว่านี้ แต่เนื่องจากหลังจากที่เราปิดสภาไปแล้ว
มีข่าวทางหนังสือพิมพ์ และข่าวการปฏิบัติราชการของกระทรวงอุตสาหกรรมและรัฐบาล
เรื่อยมา จนกระทั่งมีการพูดถึงภาษีสุรา เมื่อการประชุมอาทิตย์ก่อนโน้น ก็สร้างความ
เข้าใจให้กับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติและพี่น้องประชาชนคนไทยเป็นอันมาก กระผมจึง
กล่าวสรุปในประเด็นย่อย ๆ ดังที่กระผมกล่าวมาแล้ว และประการสุดท้ายนี้ กระผมขอ
กราบเรียนว่า สาเหตุใหญ่แห่งความวุ่นวายในการค้าสุราของบ้านเมืองเรานั้น เกิด
จากรัฐบาลปล่อยให้ละเลย ปล่อยให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ
มีอำนาจเด็ดขาดในการทำสัญญากับผู้เช่าโรงงานสุรารายย่อย และในลักษณะของเหลา
อันยี่ห้ออันก็คล้าย ๆ กันสัญญาฉบับไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เกิดการใคเปรียบเสีย
เปรียบ เมื่อตอนที่เรามีอภิปรายเรื่องภาษีสุราก็มีการกล่าวกันว่า สุราแม่โขงนั้นจะต้อง
ใครับความลำบาก ทั้ง ๆ ที่เป็นของรัฐ กระผมก็ยืนยันว่าจริงครับ แต่สาเหตุใหญ่น
กระผมอยากจะกราบเรียนโดยสรุปแน่ชัดความมันเกิดขึ้นที่สัญญา กระผมก็ไม่รู้ว่าตอนที่ทำ
สัญญานั้นทำกันอย่างไรจึงใคกำหนด ประหลาดนะครับท่านประธานที่เคารพ เราเรียก
เก็บค่าสิทธิจากการจำหน่ายปลีก คือร้านค้าเขาจำหน่ายหักควยเงินภาษี คือภาษี
สรรพสามิต และภาษีมมหาดไทย แล้วจึงนำมาคิดค่าสิทธิหรือยลละ ๔๕.๒๗ แต่ในการ
กำหนดราคาขายส่งนี้ ซึ่งมันจะต่อเนื่องไปถึงราคาขายปลีก เพราะการกำหนด

ราคาขายส่งต่ำ ขายปลีกมันก็ของต่ำ สูงก็ของสูง แต่ผู้ให้สัญญาคือผู้ควบคุมสัญญา คือ
 ผู้ควบคุมสัญญากรมโรงงานอุตสาหกรรม คือรัฐบาลไม่มีสิทธิ์ครับ กรมสรรพสามิตก็ไม่มี
 สิทธิ์ จะบริหาร เรื่องการคาสราโคตามพระราชบัญญัติสุรา กลับในสัญญานั้นไปให้อำนาจ
 สิทธิ์ขาดในการขายส่ง คือกำหนดราคาสุราขายส่งเป็นอำนาจของบริษัทสุรามาหาราษฎร
 ครับท่านประธาน ใครสนใจเรื่องนี้ไปเอาสัญญามาอ่าน ก็ในเมื่อไปกำหนดให้บุคคลที่มี
 ผลประโยชน์อย่างเดี่ยวไม่เสียประโยชน์เป็นผู้กำหนดราคาขายส่ง เขาก็กำหนดราคา
 ขายส่งบวกการตลาดไว้นิดเดียว ก็แล้วแต่เอเยนต์ทั้งหลายจะไปแสวงหาผลประโยชน์
 เอา สัญญาอย่างนี้เป็นสัญญามีพฤติกรรมชัดเจนอย่างกรณีโคกราย เวียนทานประธานและ
 เป็นสัญญาที่เอารัดเอาเปรียบประชาชนคนค่อมเหล่าทั้งชาติ กรณีอยากจะทำกราย เวียน
 ทานประธานและก็ขอยุติไว้เพียงแค่นี้ก่อนครับ ชอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประทีปครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายประทีป กรีกาเวช ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา กำลังมองว่าจะอยู่พรรค
 ไหนดี ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตทำความเข้าใจกับท่านสักนิดหนึ่ง เพื่อให้
 ท่านประธานเมาได้กับเหล่าควยและไม่ให้รัฐบาลเมาได้กับเหล่าควย และไม่ให้คุณแทน
 ทั้งหลายที่จะกินหรือไม่กินก็พลอยเมาได้ควย เมื่อสมัยที่พระเจ้ากำหนด เมื่ออาทิตย์
 ที่แล้วก็เห็นเพื่อนสมาชิกโคลุกขึ้นมาพูดกันหลายคนว่ารัฐบาลไม่ให้ความเป็นธรรม แก่
 การขึ้นภาษี ท่านประธานครับ กระผมขออนุญาตทำความเข้าใจนิดหนึ่งว่า กระผมเอง
 นั้นก็ยอมรับว่าวันหนึ่งของก็กินหนึ่งครับ คือว่าเพื่อให้เส้นสายมันวิ่งโคตามสะดวก แต่
 ไม่มีวงศาควยาคติคนโคมาจำหน่ายเหล่า หรือเป็นเอเยนต์เหล่าไม่ว่าจะเป็นชนิดโค
 กระผมและสุทิน ใจจิต ทำขึ้นมากก็เพื่อต้องการให้รัฐบาลโคเงินเข้ารัฐบาล อย่างที่
 ส.ส. สุทิน โคกล่าวเมื่อกี้ว่าจะทำอะไรถึงจะไม่ให้รัฐบาลโคไปรีดภาษีที่อื่นเอามา
 ชาติใช้ ไปรีดภาษีที่อื่นเอามาเพื่องบประมาณขออนุญาตทำความเข้าใจนิดหนึ่ง ว่าสาเหตุ
 ถ้าเราจะมองกันในแง่ที่ถูกแล้ว การจำหน่ายไม่ว่าแม่โขง กวางทอง หรือหงส์ทองก็ตาม

มันมีข้อปลีกย่อยที่ผิดกันหลายประเด็นหลายประการ การจำหน่ายของแม่โขงและของ
 กวางทองนั้นจำหน่ายได้ทั่วประเทศ การจำหน่ายของหงส์ทองหรือหงส์พลอยอะไรก็ตาม
 เกออะครัม จำหน่ายได้เฉพาะจังหวัดเท่านั้น นี่ก็ประเด็นที่ท่านทั้งหลายจะต้องไป
 พิจารณา เพราะฉะนั้นสุราหงส์ทองหรือหงส์พลอยนี้กระผมก็ยังไม่ทราบ ว่าใคร เป็น
 ผู้จัดการหรือใคร เป็นของใครก็ตาม กระผมได้สอบถามคุณแล้ววว่า บริษัทหงส์ทองหรือ
 หงส์พลอยอะไรที่ท่านผู้แทนโลกลาวนั้น เป็นเรื่องที่ทำเงินให้รัฐพอสมควร เช่น เวลา
 ประมูลโลกก็ต้องสร้างโรงงานให้รัฐก่อน ส่วนสุราแม่โขง กวางทองนั้นรัฐสร้างโรงงาน
 ให้ครัม นี่ก็เป็นเรื่องที่ท่านทั้งหลายจะต้องไปพิจารณา และกระผมได้อ่านหนังสือพิมพ์ได้
 ยินวิหุยุประกาศว่าสุราแม่โขงและกวางทองนั้นจะหยุดการผลิต นี่กระผมก็คิดว่าเข้าล็ค
 รัฐบาลที่จะเลิกกล่อมบายมุข เพราะฉะนั้นเรื่องอะไรก็ตามกระผมก็ฟังคนสุทิน พุกมา
 แลหวังว่าท่านประธานคงจะเข้าใจ กระผมแนะนำหนึ่งว่า ปัญหาที่จะไม่ทำให้คน
 ทั้งหลายในสภาเมา หรือไม่ทำให้ประชาชนไขว่เขว กระผมกำลังทำหนังสือถึงท่าน
 นายกรัฐมนตรีครัม ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายจะรวมเข้ากับกระผมก็เชิญ กระผม
 พรอมที่จะให้ท่านเห็น กระผมต้องการให้ ๗พลฯ นายกรัฐมนตรีปรับความเข้าใจ ความ
 ไขว่เขวให้หายไปเสียโดยโรงงานอุตสาหกรรมก็ดี กระทรวงการคลังก็ดี ทำสัญญา
 ใหม่ได้ใหม่ครัม ใครจะจำหน่ายสุราอะไรก็ตามแต่จำหน่ายกันได้ทั่วประเทศ โดยเก็บ
 ภาษีเท่ากันเหมือนกัน และสัญญาอันไหนที่รัฐบาลได้เงินมากเอาสัญญาอันนั้นเป็นหลักเป็น
 เกณฑ์ จะได้เลือกพวกกันเสียที่เอาไอโนนได้เปรียบ ไอโนนเสียเปรียบ เพราะฉะนั้นท่าน
 ประธานครัม ทุกสิ่งทุกอย่างนั้นมันก็มานเลยมาโดยที่กระทรวงอุตสาหกรรม ได้ขึ้นราคา
 เหล้า สมดังที่กระผมได้เจตนาแล้วว่าอยากจะให้รัฐได้เงินนั้นกระผมพอใจ แต่ฝาก
 ความคิดไว้หนึ่งว่ากระผมกำลังทำหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม ทำหนังสือถึง
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและนายกรัฐมนตรี เพื่อจะทำหน้าที่ให้เป็นธรรม
 โดยไม่ต้องเมากันในสภาอีกต่อไป ขอขอบคุณมากครัม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรม ครับ

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ

เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี สมาชิกสภาผู้แทน

ราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคชาติไทย ที่แรกกระผมก็นั่งฟังเฉย ๆ นะครับ ท่าน

ประธาน คิดว่าจะไม่ลุกขึ้นพูด แต่บังเอิญมีเพื่อนสมาชิกพูดเข้ามาท่านองว่า สมาชิกใน

สถานที่นี้จะเมากันทั้งสภา และเมื่ออาทิตย์ที่แล้วบังเอิญกระผมเป็นคนพูด และเอาเหล่า

ทั้งหมดมาไขว้ในสถานที่ควย เพราะเกรงว่าเพื่อนสมาชิกอาจจะเข้าใจผิด คิดว่ากระผม

เมาสุรา กระผมก็ขอกราบเรียนว่ากระผมขอยกมือไหว้ต่อพระบรมฉายาลักษณ์ พระบาท

สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ว่ากระผมไม่ได้รับผลประโยชน์จากการพูดวันนั้นแม่แต่บาทเดียว

ถ้ากระผมได้รับแม่แต่บาทเดียวขอให้กระผมมีอันเป็นไป กระผมพูดด้วยความบริสุทธิ์ใจ

ท่านประธานที่เคารพ พูดเพื่อรักษาผลประโยชน์ของรัฐเหมือนกัน เช่นกัน และกระผม

ก็ขอแก้ประเด็นหนึ่งว่าคำพูดที่ท่านผู้อภิปรายจบลงไปว่าสุราแม่โขงซึ่งเป็นสุราของรัฐ

มีขอบเขตการจำหน่ายทั่วประเทศ ส่วนสุราหงส์ทอง หงส์เงิน นั้นไม่มีขอบเขตการ

จำหน่ายทั่วประเทศ อันนี้ผิดไปแล้วครับท่านประธาน กระผมอภิปรายอย่างชัดเจแล้ว

วันนั้นว่า ควบคุมการกระทำของรัฐบาลทั้ง ๒ กระทรวงนี้แหละครับ ทั้งกระทรวงการคลัง

และกระทรวงอุตสาหกรรมนี้แหละครับ มีส่วนทำให้ความวุ่นวายมันเกิดขึ้น วุ่นวาย

อย่างไรครับ กระทรวงอุตสาหกรรมก็เกิดความวุ่นวายอย่างที่ท่าน ส.ส. สุทิน ใจจิต ขอ

อภัยที่เอ่ยนามได้กล่าวไป และกระทรวงการคลังก็กระทำให้เกิดความวุ่นวาย เกิด

ความวุ่นวายเนื่องจากว่ามีผลประโยชน์อันนี้แหละครับ ต่างคนต่างมีผลประโยชน์ก็ทำให้

เกิดความวุ่นวาย ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้บอกแล้วว่าโรงงานสุราแม่โขง เป็น

ของรัฐบาลขายทั่วประเทศก็เป็นของรัฐบาล แต่ไอ้สุราหงส์เงิน หงส์ทองนั้นมันเป็นสุรา

ของเอกชน ไม่ใช่ของรัฐบาล กระผมได้กล่าวอย่างนี้ และอยากจะให้โรงงานของ

รัฐบาลคงอยู่ ไม่ใช่ล้มเลิกลงไปโดยที่ถูkJาหน้าที่ของรัฐบาลดำเนินการ เพื่อจะฆ่า

๕๐

ให้มันล้มเลิกลงไปอย่างนั้น ท่านประธานที่เคารพที่ครับ หนังสือพิมพ์ไทยรัฐลงข่าววันนี้
 แม่โขงปิดโรงงานภาษีแพงขายไม่ออก เป็นอย่างที่กรมกรวยเรียนในสภาใหม่เล่า -
 เมื่อมันขายไม่ออกรัฐขาดรายได้ไปปีหนึ่ง ๔๗,๐๐๐ ล้านบาท นี่แหละครับเป็นอย่างนี้
 ครับ กรมกรวยเรียนท่านประธานว่าภายในเมษายนเดือนนี้ครับ ภายในเดือน
 เมษายนสุราแม่โขงขายอย่างเดียวขายได้ถึง ๗ - ๘ ล้านขวด แต่มันก็ยอดลดลงเหลือ
 ๔ ล้านขวด แล้วรัฐขาดภาษีไปเท่าไร ที่กรมพุกนี้พุกควายความบริสุทธิ์ใจ และความ
 ฉลาดของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เสียหายที่ท่านไม่ได้มานั่งฟังวันนี้ กรม
 ก็อยากจะให้ท่านประธานเห็นอีกนิดเดียวครับ ผลกระทบการกระทำอันนี้มันทำให้ราษฎร
 เดือดร้อนขนาดไหน ท่านประธานที่เคารพ ทางกระทรวงการคลังได้ออกพระราชกำหนด
 นี้ขึ้นราคาภาษีแม่โขง กวลงทอง และหงส์เงิน ลดภาษีหงส์เงิน พระราชกำหนดออก
 วันที่ ๓ เมษายน ๒๕๒๒ แล้วก็ทางกระทรวงการคลัง ออกกฎกระทรวงตามพระราช
 กำหนดนั้น เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ครับ นี่ออกวันที่ ๓ ครับ ออกเมื่อวันที่ ๕ เมษายน
 รัฐมนตรีเซ็นออกไว้ให้ ณ วันที่ ๕ เมษายน ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๕
 เมษายน ท่านประธานที่เคารพ ออกวันนั้น รัฐมนตรีเซ็นในวันนั้นได้ประกาศใน
 ราชกิจจานุเบกษาในวันนั้น มันเป็นไปได้ไหมครับท่านประธาน นี่ละครับแล้วก็กรม
 มีเอกสารนี้อีกชิ้นหนึ่ง กรมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานครับ นี่คือนั่งสื่อควน
 มากของกระทรวงการคลัง ที่ กค. ๐๓๐๒/๑๖๔๐๒ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ครับ กรม
 ขอกราบเรียนกับท่านประธานว่า ก่อนที่จะออกพระราชกำหนดนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การคลังได้นำพระราชกำหนดนี้เข้าไปสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรมได้
 ทราบจากรัฐมนตรีคนหนึ่งที่นั่งอยู่ในนี้เล่าให้กรมฟังว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การคลังเอาพระราชกำหนดไปสู่ที่ประชุมใช้เวลาเพียง ๑๐ นาที ตั้งปี่ขนาดนี้ครับ
 ไม่มีเวลาพิจารณา มันเป็นอย่างนี้ผลกระทบถึงประชาชนอย่างไรครับ พอวันที่ ๑๖
 เมษายน กระทรวงการคลังมีหนังสือควนที่สุดไปถึงเลขาธิการรัฐมนตรี ขอนแก่นไขมติ
 คณะรัฐมนตรีครับ กรมจะขอประธานกราบเรียนอานให้ท่านฟัง "เนื่องจากรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงการคลังได้ลดค่าภาษีให้แก่สุราหงส์เงินเป็นเวลา ๕ ปี ซึ่งรัฐจะเสีย
รายได้ไปปีละ ๑ พันล้านบาท ๕ ปีเป็นเงิน ๕ พันล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ
ผลกระทบที่เกิดกับประชาชน กระทบจะไม่พูดถึงสุราผสมหรือสุราหงส์เงิน หงส์ทอง
และกวางทอง อะไรทั้งสิ้น ผมจะอ่านให้ฟังครับ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อ
วันที่ ๒ เขาขอแก้ไขความใหม่ครับ ขอเพิ่มข้อความใหม่ เขาบอกว่า ขอเพิ่มข้อความ
ดังต่อไปนี้ ลงในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๔ เป็นข้อความดังนี้
"คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๔ ลงมติเห็นชอบตามหลักการ
เป้าหมายวิธีการและการปรับปรุงงานสรรพสามิต ซึ่งรวมถึงหลักการชดเชยในค่านสุรา
ขาวและสุราผสมเสร็จ" นี้ละครับท่านประธานที่ผลกระทบต่อประชาชน ทำให้เหล้าขาว
ของราษฎรที่บริโภคทุกวันนี้ ขาขราคาขวดละ ๑๔ บาท กลายเป็น ๓๐ บาททันที แล้ว
เรายังลดลงให้อีกตั้ง ๕ ปี ครับ ลดราคาภาษีสุราขาวลงอีก ๕ ปี นี้ละครับท่านประธาน
ความเสียหายมันเกิดขึ้น กระทบก็ต่อคือว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหมิ่นพระบรม
เดชานุภาพ หมิ่นพระบรมเดชานุภาพครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมครับ ผมขออนุญาตนะครับ
เพราะบางทีผมก็ได้ยินบ่อยก็พยายามทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิกเป็นรายบุคคล คำ
ว่า "หมิ่นพระบรมเดชานุภาพ" เป็นข้อหาที่หนักพอสมควรนะครับ เพราะฉะนั้นผม
เข้าใจว่าการกระทำต่าง ๆ เรามีขั้นตอนอยู่แล้ว แล้วขอบังคับกับบอกว่าไม่จำเป็นก็ไม่
ควรจะกล่าวพาดพิงถึงพระมหากษัตริย์ ผมคิดว่าผิดถูกก็ว่ากัน เรื่องการทำงานเถอะ
ครับ เรื่องหมิ่นพระบรมเดชานุภาพมันต้องแจ้งความกันละ ถ้าไม่จำเป็นผมขอความ
กรุณานะครับ

จาสิบ เอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงราย) : กระทบชอกช้ำเรียน
ถามท่านประธานนะครับ เมื่อพระราชกำหนดคนมีพระปรมาภิไธยพระบาทสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัวลงมา เมื่อวันที่ ๓ เมษายน แล้วขึ้นไปแก้ข้อความอันนี้ลงในนั้นมันเป็นอะไรครับ

๕๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นไปตามระเบียบสายงานนะครับ แก ก็ต้องผ่านไปเรื่อย ๆ

จาสิมเอก ทรงธรรม บัญญัติ (เชียงราย) : นี่ละครับกระผมก็ถึงบอก ว่ามันกระทำไม่ถูกต้องกันหลายอย่างนี่ครับ กระผมถึงรู้ว่าว่ารัฐมนตรีสมหมายก็ดี รัฐมนตรีอื่นก็ดี ถูกขาราชการประจำมัน หมายความว่าถูกขาราชการประจำตามเขา ทั้งนั้นละครับ ทั้ง ๒ กระทรวงนี้ เพราะฉะนั้นที่กระผมลุกขึ้นมาพูดนี้กระผมอยากจะ กราบเรียนให้รู้ว่ากระผมนี้เป็นผู้แทนมาตั้งแต่วันนี้เกี่ยวกับท่านประธาน กระผมเป็นมา ตลอดจนถึงเดี๋ยวนี้กระผมไม่เคยมีผลประโยชน์ใด ๆ กระผมเคยชั่วรัฐมนตรีทั้งหมด ที่นั่งอยู่ในกระผมเคยขึ้นไปหาใครที่กระทรวง ไปขออะไรใครบ้าง กรมไหนผมไม่เคยขึ้น กระผมพูดในสภาพที่ความบริสุทธิ์ใจ พูดด้วยความบริสุทธิ์ผุดผ่องไม่มีเบื้องหน้า ไม่มี เบื้องหลัง คนอย่างกระผมไม่เคยมีเงินนอกเหนือจากเงินเดือน ผู้ แทนอย่างเดี๋ยว และท่านรัฐมนตรีคนไหนประกาศออกเดี๋ยวนี้ครับว่า กระผมขึ้นไป ขอผลประโยชน์อะไรจากท่าน ถ้าท่านประกาศออกมาเดี๋ยวนี้กระผมจะลาออกทันที ท่าน ประธานที่เคารพ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถ้าไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายก็ถือว่า ปิดอภิปรายครับ ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ ครับ ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายอบ วสุรัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธาน ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม นายอบ วสุรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรม ก่อนอื่นผมขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้กรุณาพิจารณาผลประโยชน์ของ รัฐบาลโดยแนะนำ เรื่องสิทธิ ค่าสิทธิของสุราที่นำมาตีแจงให้ประทุมนี้ทราบนะครับ คือ ทางกระทรวงอุตสาหกรรมผมต้องขอกราบเรียนว่าเราไม่ได้ตั้งใจครับ ในเรื่อง ค่าสิทธินี้ เมื่อผมเข้ามารับงานได้ประมาณ ๓ เดือนก็ได้สั่งตรวจดูความถูกต้อง ของ ราคาจำหน่ายสุรานี้ ก็เห็นว่าราคาจำหน่ายสุราที่ตั้งไว้ในราคา ๕๕ บาท พูดถึงแม่โขง

นะครับ ๔๕ บาทนั้น มันต่ำกว่าความเป็นจริงที่มีการจำหน่ายกันในตลาด แล้วทาง
 รัฐบาลก็ไม่ได้ตั้งใจที่จะไปรังแกผู้ประกอบการแต่ประการใดเลย เพียงแต่ขอรองขอให้
 เขาได้ เข็มราคาขายให้ตรงกับความเป็นจริง ราคาเป็นจริงก็อย่างที่ว่า ส.ส. ท่าน
 ผู้มีเกียรติไกรฤกษ์แจ่งว่ามีการขายกันถึง ๕๐ กว่าบาท ๖๐ บาท ๖๕ บาทก็มี ใน
 ขณะนั้นนะครับ แล้วแต่การขนส่งมันไกลมันใกล้แคไหนต่าง ๆ นานา ก็เป็นจริงอย่างที่
 ท่าน ส.ส. พูดอีกนะครับว่าสัญญาที่ทำกันไว้นั้นทางรัฐบาลไม่มีอำนาจ ในการที่จะขึ้น
 ราคานะครับ การขึ้นราคานี้อยู่ที่บริษัท เพราะฉะนั้นความบกพร่องก็อยู่ที่ว่า ผู้ที่ร่าง
 สัญญานี้ได้กระทำไปอย่างนั้น นั้นผมเอาเรื่องเก่าแก่มากพูดถึง เพราะได้ขอรองบริษัทนอก
 ขอให้เข็มราคาขึ้นมาเถอะ ให้มันตรงกับความเป็นจริง ทางบริษัทก็ไม่ยอมบอกว่า
 ถ้าการขึ้นราคาแล้วจะทำให้เขาลมละลายไม่สามารถจะจำหน่ายสุราได้ แล้วก็มีการ
 โต้เถียงกันว่า ก็ราคาที่รัฐบาลตั้งไว้ที่เขาขอรัฐบาลไว้เป็น ๔๕ บาทที่กรมโรงงานยอม
 ไปเมื่อสมัยนั้นนะครับไม่ใช่กรมโรงงานสมัยนั้นนะครับ ยอมไปนั้น ราคาจำหน่ายจริง ๆ
 มัน ๕๐ กว่าบาทนี้ เขาก็บอกมันมีบ้างเล็กน้อยเท่านั้นเองก็ไม่ยอม ทางกระทรวง
 อุตสาหกรรมก็ต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย คือได้ตั้งกรมการวินิจฉัย ขึ้นมา
 เมื่อมันมีข้อพิพาทแล้วเราก็ตั้งกรมการวินิจฉัยก็ใช้เวลาอยู่นานครับ อยู่หลายเดือน
 จึงสามารถเข็มราคาจากเดิม ๔๕ บาท ๓๒ บาทนี้ขึ้นไปเป็น ๕๒ บาท กวางทอง
 ๔๕ บาท ในการที่ขึ้นเข็มราคาขึ้นไปให้ตรงความเป็นจริงนี้ ไม่ได้ไปรังแกผู้ประกอบการ
 ต่าง ๆ นานา เพราะมีใจวิสัยของรัฐบาลที่จะรังแกประชาชน เราคงมีแต่ความ
 ที่ต้องการจะช่วยเหลือให้ความสะดวกเขาต่าง ๆ นานานั้น ได้ทำให้รัฐบาลเก็บภาษี
 ค่าสิทธินี้ครับ "ค่าสิทธิ" กับ "ค่าภาษีสรรพสามิต" มันคิดกันนะครับ ค่าสิทธินี้เก็บเพิ่ม
 ขึ้นเดือนละร้อยกว่าล้านบาท เพราะเท่าที่รัฐบาลเราได้เก็บค่าสิทธิเพิ่มขึ้นอีก ปีละ
 ประมาณพันกว่าล้านบาทนะครับ อันนี้เป็นเรื่องของค่าสิทธิที่ท่าน ส.ส. ผู้มีเกียรติ ท่าน
 ไศสนใจแล้วก็เห็นว่าเป็นห่วงเป็นใยในผลประโยชน์ ของรัฐบาล ผมขอกราบเรียนไว้แค่นี้ครับ

ส่วนที่ว่าที่ท่านกล่าวหาว่ากรมโรงงานได้รวมมือกับบริษัทนะครับ ผมต้อง
 ขอกราบเรียนว่าในขณะนี้ไม่มีเลยผมกล้ารับรอง ไม่มีเลยครับ แล้วขนาดที่มีการลด
 ราคาเหลาลงมาต่าง ๆ นานา เป็นผลประโยชน์ให้รัฐบาลได้เสียหาย ในเรื่องคดีที่
 ลงไปนั้น ผู้ที่กระทำการนั้นก็โดนโยกย้ายไปแล้ว พร้อมทั้งตัวรอง ๆ ลงมา คือรอง
 อธิบดี ผู้อำนวยการกองต่าง ๆ นานา ก็โดนโยกย้ายตำแหน่งไปหมดแล้ว เท่าที่ผมจะ
 ทำได้นะครับ อันนี้ก็มีมีการกล่าวหากันว่าผมได้รังแกขวัญของข้าราชการต่าง ๆ นานา
 ซึ่งท่านที่เข้าใจกันก็แล้วพยายามดูในข้อเท็จจริงแล้ว ผมไม่ได้ไปทำอะไรนะครับ
 อะไรมันผิดเราก็ดำเนินการไปตามที่ผิด อะไรมันถูกเราก็ส่งเสริม ที่บอกข้าราชการ
 เสียขวัญนั้น การเสียขวัญของข้าราชการนั้นมีจำนวนน้อยเหลือเกิน ผู้ที่ทำผิดแล้วมีชนก
 คึกหลังนั้นนะเสียขวัญจริง ส่วนผู้ที่ทำก็ได้รับการส่งเสริมได้รับเลื่อนตำแหน่งกันไป มี
 คั้งมากมายที่เขาพอใจและอยู่ทำงานในกระทรวงด้วยความสบายใจเวลานี้

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่าน ส.ส. ผู้มีเกียรติได้กรุณาชี้แจงว่า เงินที่รัฐบาลเก็บ
 ชาติไปตั้งแต่ปี ๒๕๒๔ จนถึง ๒๕๒๖ ก่อนที่ผมมารับงานนั้น จะทำอย่างไร ทำไมถึง
 ไม่เรียกเก็บจากผู้รับผิดชอบ อันนี้ผมขอกราบเรียนต่อสภาผู้มีความมีเกียรตินี้ครับว่า ผมได้
 คิดถึงเรื่องนั้นนะครับ จะต้องปรึกษากับฝ่ายกฎหมายว่ามันสามารถจะทำได้ไหม ถ้า
 สามารถจะทำได้ ผมขอให้คำมั่นในที่นี้ว่าผมจะทำ ผมขอขอบคุณครับ และขอกราบเรียน
 ดัน ๆ เพียงแค่นี้ครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ นะครับ
 เรื่องกระทูตามครับ กระทูตามของคุณนิม วรปัญญา เรื่องตลาดขายผลิตภัณฑ์เกษตร
 ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงพาณิชย์ คุณนิมอยู่ใหม่ครับ เชิญครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม
 วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย กระผมขอตั้งกระทูตามรัฐธรรมนูญว่าการ
 กระทรวงพาณิชย์ ดังต่อไปนี้ เนื่องด้วยในท้องที่จังหวัดลพบุรี เป็นท้องที่ที่มีการผลิตผล

ทางเกษตรมาก ตลาดขายสินค้าผลิตภัณฑ์เกษตรในปีที่ผ่านมาไม่ดีเท่าที่ควร ทำให้เกษตรกรประสบปัญหาการขาย การตลาด ทั้งด้านราคาและวันเวลาที่ทำการส่ง ทำให้ปริมาณสินค้าออกมาตลาดเป็นเหตุให้ราคาตกต่ำในช่วงฤดูผลิต ตลอดทั้งปริมาณคุณภาพ ทำให้ตลาดของประเทศไทยในต่างประเทศเสียโอกาส ขาดความเชื่อถือมาตลอด จึงขอเรียนถามว่า การตลาดและการขายท่านได้มีแนวคิดต่อกับต่างประเทศและภายในประเทศไว้อย่างไรหรือไม่ประการใด

ประการที่ ๒ ท่านมีหลักเกณฑ์ จะช่วยเกษตรกรขายผลิตภัณฑ์เกษตร มีผลกำไรพออยู่รอดได้อย่างไร และถือหลักเกณฑ์อย่างไร เป็นเกณฑ์คำนวณช่วยเกษตรกร

ประการที่ ๓ ท่านมีหลักการขายการตลาดอย่างไรที่จะทำให้เกิดผลเข้าสู่คุณภาพ ไม่ให้เกิดปัญหาอย่างที่ผ่านมา และท่านทราบหรือไม่ว่าชาวไรชวานายากจนลงมาก ต่างกับชวานาแถมก่อน ชาวไรชวานาอยู่กันอย่างทุกข์ยากและยากจน ต่างกับพอลคาแมคา ต่างกับชาวราชการที่อยู่ก็กินก็มีรายได้มีหลักประกัน ถ้าท่านทราบแล้วท่านมีแผนและนโยบายที่จะแก้ไขช่วยเหลือเกษตรกรอย่างไรหรือไม่ประการใดครับ ขอให้ช่วยกรุณาตอบให้ละเอียดด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ครับ นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในฐานะกระทรวงพาณิชย์ ขอตอบกระทู้ถามของท่านผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้ ขอกราบเรียนว่าอาจจะยาวหน่อยนะครับ เพราะไม่ใช่เป็นเรื่องของภาคปฏิบัติ เป็นเรื่องของนโยบาย ซึ่งท่านต้องการที่จะทราบ กระทรวงพาณิชย์มีความห่วงใยเช่นเดียวกับท่าน ปัญหาความยากจนของชาวไรชวานา เป็นปัญหาส่วนใหญ่ของประเทศ เป็นเรื่องที่รัฐบาลทุกรัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องนี้ตลอดมา กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนด เป้าหมาย เน้นหนักลงไปถึงการแก้ไข โดยเฉพาะปัญหาความยากจนของคนในชนบท ปัญหาความยากจนของคนในชนบทนั้น เป็นเรื่องปัญหาความยากจน

๘๖

ของ เกษตรกรซึ่งขาดการศึกษา ขาดความรู้เกี่ยวกับการทำมาหาเลี้ยงชีพ รวมทั้งปัญหา การประกอบอาชีพทางการ เกษตรด้วย ทั้งเกษตรกรยังต้องพึ่งดินฟ้าอากาศ ปัญหา ภัย ฟ้า เหล่านี้เป็นเรื่องเกี่ยวโยงกับหน่วยราชการหลาย ๆ หน่วย ฉะนั้นกระทรวง พาณิชย์ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบ ก็จึงอยากได้มีความตระหนักดี ในการที่จะปฏิบัติ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาของประเทศเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล ก็อยากจะกราบ เรียนว่าเมื่อเป็นอย่างนี้ จึงมีการแก้ไขกัน ๒ แผน แผนการค้าในต่างประเทศกับ แผนการศึกษาในประเทศ

แผนการค้าต่างประเทศนั้น ก็คือเราหาตลาดสินค้าในต่างประเทศ โดย เฉพาะอย่างยิ่งการหาตลาดสินค้าในต่างประเทศนั้น เรามีที่ปรึกษาการพาณิชย์อยู่ใน ต่างประเทศในทั่วโลกประมาณ ๒๔ แห่งและศูนย์พาณิชย์กรรมคือศูนย์แสดงสินค้า และ โพรโมท (Promote) สินค้าอีก ๙ แห่ง ข้อมูลสำคัญจากพาณิชย์ในต่างประเทศ เหล่านั้นแหละครับ จะนำมาใช้ประโยชน์ในการประมวลสถานะเศรษฐกิจการตลาด - กำหนดนโยบายการผลิตเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะตลาดและแนวนโยบายในการส่งเสริม การส่งออก นั่นคือข้อที่ ๑

ข้อที่ ๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดส่งคณะผู้แทนทางการค้ารวมทั้ง เชื้อเชิญต่าง ประเทศด้วย โดยกระทรวงพาณิชย์ได้มอบหมายกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กรมการค้า ต่างประเทศและกรมพาณิชย์สัมพันธ์ และสำนักงานตัวแทนพาณิชย์ที่อยู่ในต่างประเทศนั้น ได้พิจารณาจัดคณะผู้แทนไปเยี่ยมเยือน เขามาเยี่ยมเยือนเรา เราไปเยี่ยมเยือนเขา แล้วยกในวาระที่สมควร ในการเยี่ยมเยือนนั้นก็ประกอบไปด้วย ๓ อย่างคือ

๑. มีการประชุมด้านความร่วมมือระหว่างในประเทศ และการช่วยเหลือ จากต่างประเทศจะเป็นประโยชน์ด้านความร่วมมือช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ในระหว่าง ประเทศ มีการแลกเปลี่ยนสิทธิประโยชน์ทางการค้าระหว่างประเทศ ช่วยลดอุปสรรค และข้อกีดกันทางการค้า ซึ่งแต่ละประเทศมักจะแสดงออกไว้มือ

วันที่ ๒ ก็การประชุมเจรจาเพื่อทำความตกลงทางการค้าที่เรียกว่า "ทวิภาคีระหว่างประเทศต่อประเทศ" ทั้งนี้เพื่อกำหนดเป้าหมายการซื้อการขายสินค้าแต่ละชนิดให้แน่นอน

วันที่ ๓ ก็หมายความว่าไปเยือนตลาดใหม่ ไปเจาะ ไปแสวงหาตลาดสินค้าที่เป็นเป้าหมาย ทั้งนี้เพื่อที่ให้คนต่างประเทศผู้ส่งออกและผู้นำเข้าในต่างประเทศนั้น ได้มีโอกาสพบกับพ่อค้าส่งออกของประเทศไทย นอกจากนี้ในประการสุดท้ายกระทรวงพาณิชย์ยังได้มีการเผยแพร่สินค้าไทยรวมทั้งสินค้าเกษตรในต่างประเทศ ด้วยโดยให้กรมพาณิชย์สัมพันธ์และตัวแทนสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศร่วมกันดำเนินงานเพื่อให้เขาใญ่รู้ว่าสินค้าเกษตรของไทยมีอะไรบ้าง หรือสินค้าเกษตรที่จะไปแปรรูปเป็นสินค้าอุตสาหกรรมที่เหมาะสมเขามีอะไรบ้าง ยกตัวอย่าง เช่น มันสำปะหลังก็ตาม หรือแม้แตกาแฟก็ตาม นอกจากโครงการในคานแผนการตลาดต่างประเทศแล้วนั้น ยังได้เน้นหนักในคานส่งเสริมการเกษตร สินค้าเกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลชุดนี้ภายใต้การนำของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้เน้นหนักเรื่องสินค้าเกษตรเป็นประจำอยู่แล้ว จึงคาดว่าความหวังที่จะช่วยแก้ไขอุปสรรค ซึ่งได้มีกันมาอย่างชานานที่ทำให้เกษตรกรรกรยากจน ตามกระทูของทานนั้นก็จะต้องได้รับผลดีขึ้นบ้าง

ประการที่ ๒ ในคานของแผนการค้าภายในประเทศ โดยกรมการค้าภายในได้เป็นผู้ดูแลเรื่องสินค้าเกษตร กรมการค้าภายในได้ดูแลเรื่องการค้าขายในระดับไรนาโคส่งเสริมความรู้และส่งเสริมการจัดตั้งตลาดกลางตามโครงการปิดหมู่บ้าน ชาวเขาวเป็ลือก เช่น ที่จังหวัดอ่างทอง เป็นต้น นอกจากนี้ก็มีระดับภูมิภาคก็สนับสนุนอำนวยความสะดวกการชขายตลาดกลางชาวที่อ่าเภอพยุหคีรี โดยสนับสนุนคานสาธารณูปโภค เช่น โทรศัพท ไฟฟ้า และปรับปรุงชขายการระบบขนส่ง ภายในตลาดกลางที่นั้น ถนนหนทาง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการชขายในตลาดกลางให้มากขึ้น นอกจากนี้กรมการค้าภายในยังได้ดูแลการค้าขายในระดับประเทศ ได้จัดตั้งตลาดกลาง

๕๕

ชาวสารขิ้น ณ ตลาดท่าโรงไม้ และนอกจากนั้นยังได้ส่งเสริมสนับสนุนให้เอกชนกระจาย
กิจการคลังสินค้า เพื่อให้มีการรับฝาก มีการกู้เงินรวมทั้งให้สถาบันการเงินเห็นความ
สำคัญในการให้สินเชื่อ จะเห็นได้ ใดทำไปแล้วที่จังหวัดนครราชสีมา

อันที่ ๓ ก็สร้างระบบเผยแพร่ความรู้ด้านการตลาด และการเคลื่อนไหว
ของราคาสินค้าเป็นรายสินค้าให้แก่เกษตรกรให้แหล่งผลิตที่สำคัญ อันนี้เป็น เรื่องของ
การค้าภายในประเทศที่กรมการค้าภายในเป็นผู้ดูแลอยู่

ตอบคำถามที่ ๒ ของท่านที่ท่านถามว่า มีหลักเกณฑ์ที่จะช่วยให้เกษตรกร
ขายผลิตผลมีกำไรพออยู่รอดได้อย่างไร และถือหลักอย่างไร เป็นเกณฑ์คำนวณ ช่วย
เกษตรกร อย่างที่ทราบเรียบร้อยแล้วครับ รัฐบาลทุกรัฐบาลก็จะต้องดูแลสิ่งเหล่านี้ เป็น
ปัจจัยสำคัญ หมายถึงเสถียรภาพของรัฐบาลควย กระทรวงพาณิชย์มีความมุ่งหมายอย่าง
แน่นอนที่จะยกระดับรายได้ของเกษตรกรให้ดีขึ้น โดยเฉพาะเกี่ยวกับผลิตผลการเกษตร
ที่ออกสู่ตลาด กระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไขปัญหาค่าการตลาดที่เกิดขึ้น ทำให้ผลิตผลการเกษตร
ที่เกษตรกรได้รับสูงในปี ๒๕๓๗ เช่น กาแฟ หอมแดงที่ศรีสะเกษ หอมหัวใหญ่ พริกไทย
ชิงสด ทั้งนี้กระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดมาตรการในการรักษาระดับราคาผลิต การ
เกษตรในประเทศ ดังที่ได้อธิบายมาแล้วดังนั้นก็ครับ คือได้จัดตลาดเพิ่ม เป็นตลาด
ระบายสินค้าและซื้อขายสินค้าที่มีการแข่งขันกันมากขึ้น ในการนั้นได้มีหลักการอยู่
๓, ๔ ประการ คือจัดงานวันเกษตรกรพบผู้บริโภค การพบผู้บริโภคนอกจากพบผู้บริโภค
โดยตรงแล้วยังให้พบกับผู้ซื้อขายส่ง ผู้ซื้อส่ง และสมาคมต่าง ๆ เช่น สมาคมภัตตาคาร
เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ได้จัดทำขึ้นแล้ว ๔ ครั้งในปีที่แล้วนะครับ ปีนี้ได้จัดไปแล้ว ๑ ครั้ง
และนอกจากนี้ยังได้จัดเมื่อสินค้ามีการลดตลาด ได้จัดสถานที่ระบายซึ่งรู้จักกันว่ากรุงเทพ
มหานครนี้ เป็นแหล่งที่ระบายสินค้าที่สำคัญที่สุด ก็มีตลาดกลางที่อ่อนนุชของกรมการค้า
ภายใน แล้วก็มีตลาดที่ดอนเมือง ตลาดขายส่งสี่มุมเมือง ตลาดแฮปปี้แลนด์ นอกจากนี้
จะระบายในกรุงเทพมหานครแล้วในภูมิภาคต่าง ๆ ก็ได้จัดตั้งขึ้นตามแหล่งศูนย์ธุรกิจ

ที่สำคัญทั่วประเทศ เช่น สงขลา สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชลบุรี อุตรดิตถ์ นคร
สวรรค์ และเชียงใหม่เป็นต้นนะครับ นอกจากนั้นสินค้าบางประเภท เช่นอย่างในถุ
กาด เช่นอย่างเงาะที่เกษตรกรกำลังได้รับแต่ละปี ถ้ามีกำลังการผลิตที่ล้น ก็ได้เชิญ
โรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ซึ่งทำผลไม้มารองส่งต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็ผลไม้
หรือเงาะเหล่านี้ให้ได้มีการตกลงซื้อกับกลุ่มเกษตรกร นอกจากที่กระทรวงพาณิชย์ ยัง
ได้ติดตามดูแลภาวะการซื้อขายสินค้าเกษตรอย่างใกล้ชิด โดยจัดเจ้าหน้าที่ออกตรวจสอบ
และติดตามความเคลื่อนไหว รวมทั้งจัดระบบประชาสัมพันธ์ชี้แจงการจับเก็บ และรักษา
คุณภาพของผลผลิต เช่น อย่างหอมหัวใหญ่ ออกก.ของกระทรวงเกษตรก็ได้ให้เกษตรกร
ที่ผลิตหอมหัวใหญ่ในจังหวัดเชียงใหม่ได้มากมาย ได้เช่าห้องเย็นนั้นในราคาถูกเพื่อ
การถนอมและรักษาอาหาร เพื่อไว้ไปขายในตอนที่ดินสุดฤดูของหอมหัวใหญ่

ตอบคำถามข้อที่ ๓ ซึ่งท่านถามว่า ท่านมีหลักการขายการตลาดอย่างไร
ที่จะทำให้ผลผลิต เขาสูญเสียภาพไม่ให้เกิดปัญหาอย่างที่มานานมา และท่านทราบหรือไม่ว่า
ชาวไรชาวนายากจนมากต่างกับพ่อค้าแม่ค้าชาวราชการ ซึ่งอยู่คี่กินคี่มีรายได้มีหลักประกัน
ถ้าท่านทราบแล้วจะแก้ไขอย่างไร อย่างนี้กระผมก็เชื่อว่าผู้บริหารทุกท่าน รวมทั้งท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้ทราบที่ว่า ความยากจนนั้นอยู่กับเกษตรกร อย่างไรก็ตาม
กระทรวงพาณิชย์ได้ยึดถือหลักนโยบายในการการขายเสรี นโยบายดังกล่าวย่อมมีผล
ทำให้เกิดภาวะดุลยภาพในตลาดได้ โดยมีการแข่งขันกันซื้อแข่งขันกันขาย อย่างไรก็ตาม
ก็ตามการที่ผลผลิตจะเข้าสู่ภาวะดุลยภาพนั้นขึ้นอยู่กับปัจจัยหลายประการ เช่น

๑. ปริมาณของผลผลิตแต่ละพืช เกษตรแต่ละชนิด ปริมาณความต้องการ
ระยะเวลาการซื้อขาย คุณภาพของสินค้าและรวมทั้งสถานที่เก็บรักษาการขนส่งเป็นต้น
ฉะนั้นกระทรวงพาณิชย์พยายามกำหนดแผนมาตรการตามที่ใดกราบเรียนท่านมาตั้งแต่ต้น
กระทรวงพาณิชย์มีความมั่นใจว่าการดำเนินนโยบายการค้าเสรีนั้นจะเป็นการจำกัดการ
ผูกขาดไม่ให้เกษตรกรได้มีการเสียเปรียบได้ อันจะเป็นผลให้เกษตรกรได้รับการอู่คี่
กินคี่ตามอัตราภาพ เช่นเดียวกับกลุ่มอาชีพอื่น ๆ ได้ จึงขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ได้รับทราบไว้ครับ

๖๐

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ชักถามครับ เชิญครับ
 นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิม
 วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ก็เป็นที่ทราบกันทั่วไปว่าราคาสินค้าเมื่ออยู่ในมือ
 ชาวนาจะเป็นข้าวเปลือกก็ ข้าวโพดก็ ถั่ว มันสำปะหลังก็ แมแต่ฝ่ายราคาจะตกต่ำ
 มากในช่วงนี้ เมื่อชาวไรชาวนาขายออกสู่ตลาดไปหมดสินค้านั้นก็จะมีราคาขึ้นทันที
 อันนี้ผมก็ทราบว่ามันเป็นการหมุนเวียนกันมาตลอด แต่อยากจะขอเรียนถามท่านรัฐมนตรี
 ว่า ท่านทราบเรื่องนี้บ้างหรือไม่ครับ เพราะท่านก็เป็นรัฐมนตรีที่มาจากจังหวัด
 พิษณุโลกมีผลิตผล เช่นเดียวกับจังหวัดผม ซึ่งขณะนี้ชาวไรชาวนาในนั้นก็ บ้านเรือนนั้นก็
 ไปติดอยู่กับการค้าหรือธนาคารหมดแล้ว ถ้าท่านรัฐมนตรีไม่ช่วยแก้ปัญหาที่ตก ปล่อยให้
 ไรนาและบ้านเรือนก็จะคงถูกยึดไปหมด เพราะฉะนั้นจึงขอเรียนถามว่าท่านมีนโยบาย
 จะแก้ไขอย่างไรให้ราคาเกิดความ เป็นธรรมขึ้น อย่างเดี๋ยวนี้ชาวโพคราคาหาบหนึ่ง
 ๒๐๐ กว่าบาทนะครับ ในช่วงข้าวโพดที่ชาวไรชาวนาขายออกสู่ตลาด หางกันไม่กี่เดือน
 นะครับ ๔, ๕ เดือนนี้ ๔ เดือนเท่านั้น ช่วงนี้ราคาหาบละ ๑๕๐ กว่าบาท ๑๔๐ กว่า
 บาทครับ น้ำมันต่างกันเกือบ ๑๐๐ บาท อันนี้ผมก็อยากจะเรียนถามว่าท่านรัฐมนตรีมีแผน
 และนโยบายจะแก้ไขอย่างไรนะครับ

ขอ ๒ การขายและการส่งออกสูงกว่าเท่าที่ทราบมาเป็นการช้าไม่คอยทัน
 เวลาแล้วชาวโพคของไทยเรานี้จะมีช่วงออกก่อนของสหรัฐอเมริกาประมาณ ๔ เดือน
 ถ้าเราได้ขายข้าวโพคช่วงนี้ราคาก็จะดี อันนี้ท่านรัฐมนตรีจะมีแผนและนโยบาย จะเร่ง
 ขายอย่างไรให้ใครราคาดีในช่วงที่ชาวโพคสหรัฐอเมริกายังไม่ออกสู่ตลาด

ประการที่ ๓ ผลิตผลแต่ละปีถ้าให้ขายหมดแต่ละปีก็จะไม่มีผลิตผลทับถมกัน
 ซึ่งการที่เราทราบกันทั่วไปว่ามีการปลอมปนสินค้าก็คือเอาข้าวโพคแห้งปีกลายนี้ มาผสม
 กับปีที่กำลังจะออกใหม่ เหมือนกันวนเวียนมาทุกปีอย่างนี้ อันนี้ทำให้ประเทศไทยต้อง
 เสียชื่อ แล้วทำให้ตลาดต่างประเทศของเราไม่อยู่ในความนิยมของต่างประเทศ ผม

ก็อยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าท่านมีแผนและนโยบายจะแก้ไขอย่างไร คือเราซึ่งขายเสียให้หมกก่อนของแต่ละปีไม่ให้มีตกค้าง เช่นชาวโพทก็ตี ถั่วก็ตี แล้วยังชาวฟางก็ตี ตลอดทั้งมัน ถ้าสินค้าเก่าไม่มีทับถม การปลอมปนก็ไม่ค่อยจะมี เพราะว่ามีการตรวจสภาพนั้นส่วนมากเซอร์เวย์ (Survey) จะตรวจของเก่าก็เลยเอาแยกได้กันไป อันนี้รัฐมนตรีท่านมีนโยบายจะแก้ไขได้อย่างไรครับ ขอกรุณาตอบให้ทราบด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ที่ท่านได้เรียนถามว่าสินค้าพืชเกษตร ของเกษตรกรนั้นมักจะขายไม่ไครราคาดีในระยะที่ฤดูกาลผลผลิตนั้นออกมา และหลังจากระยะนั้นเมื่อสินค้าเหล่านั้นผ่านจากมือชาวเกษตรกรไปสู่พ่อค้าแล้วจะมีราคาดี ก็อยากจะกราบเรียนว่าไม่เสมอไปนะครับ ผมอยากจะยกตัวอย่างและได้เรียนในที่ประชุมนี้ - ทราบว่า ชาวโพทขณะนี้หาบละ ๒๒๐ บาทถึง ๒๓๐ บาท ในขณะที่เกี่ยวกับที่ชาวบ้านเคยขายได้อย่างเก่งก็ ๑๗๐ บาท ๑๘๐ บาท หรือสูงถึง ๑๙๐ บาทนั้น อยากจะกราบเรียนอันนี้ เป็นเรื่องของภาวะการตลาดชั่วคราว ผมจะชี้ให้ท่านเห็นว่า ทำไมใช้คำว่า "ชั่วคราว" พ่อค้าที่โคขายล่วงหน้าไปในเดือนกรกฎาคมนี้ เขาโคขายชาวโพท ขายเป็นล่วงหน้าในเดือนกรกฎาคมที่จะถึงนี้ครับประมาณ ๑๖๐ บาทต่อหาบ ทั้งนี้ทำไมชาวโพทระยะนี้ขึ้นสูงเป็นเหตุผล ๒ ประการ

ประการที่ ๑ ในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเกิดการขาดแคลนชาวโพท เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย ที่ไกล ๆ นี้ที่จะเอาไปทำอาหารสัตว์กว่าที่จะต้องสั่งซื้อจากอเมริกา นาน ใช้เวลาการเดินทางมานาน เมื่อเป็นอย่างนี้ชาวโพทในขณะนี้ปีนี้ได้ส่งออกไปแล้วประมาณ ๔ ล้านตันนะครับ สูงสุดกว่าทุกปีเหมือนกันและเผชิญเกษตรกรได้ปลูกชาวโพทได้มากที่สุด เป็นผลดีที่สุดและเชื่อว่าปีหน้าก็จะเป็นอย่างนี้ด้วย แต่ราคาอันนี้ผมอยากจะ

๒๒

กราบเรียนกับท่านประธานผ่านไปยังท่านผู้ตั้งกระทู้ถาม กระทรวงพาณิชย์พยายามดูแล
ที่สุดอยากที่จะให้ของสินค้าได้มีราคาสูงในขณะที่อยู่มือกับเกษตรกร จึงได้เสนอเรื่องนี้
ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจใหญ่แล้ว ขั้นแรกก็จะพยายามที่จะสอนเกษตรกรให้ได้
รู้จักภาวะการตกการตลาด ก็จึงจำเป็นที่การตกการตลาดของธุรกิจจังหวะเวลาขายของ
รู้จักชะลอสินค้าขายไถ่ขาย แต่ในขณะที่เดียวกันในชนบทอย่างที่ท่านบอกผม ก็อยู่จังหวัด
พิษณุโลกก็ประสบปัญหาเช่นนี้เช่นเดียวกัน สินค้าที่จะต้องชะลอการขายไถ่นั้นต้องมีโกดัง
มีคลังสินค้า อันนี้ทางคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจและสถาพัฒนา ได้ร่วมกันรับจัดตั้ง
ดูแลให้มีคลังสินค้าหรือเรียกว่า "ยุ้งฉาง" ทั้หมกให้ทั่วประเทศ ฉะนั้นการที่ออกไป
ว่าสินค้าพอลดจากมือของชาวนา ชาวไร่ แล้ว ก็จะมีราคาสูงนั้นก็ชาวนาจะมีโอกาส
ที่จะเลือกจังหวะระยะเวลาขายไถ่นะครับ

อันที่ ๒ ที่ท่านขอรองว่า ให้กระทรวงพาณิชย์ให้พยายามขายผลผลิต
แต่ละปีไม่ให้เหลือ แล้วปีใหม่จะได้ไม่มีสต็อกมาเพิ่มบวกกับที่ชาวเกษตรกรปลูกไถ่นั้น อัน
นี้เป็นความคึกความค้ำนึ่งและเป็นความต้องการอย่างสุดฝีมือที่จะทำอันนี้ให้ได้ หลาย ๆ
ครั้งนะครับที่เราสามารถที่จะทำได้ในสินค้าพืชบางชนิด แต่หลาย ๆ ครั้งก็ทำไม่ได้ มัน
อยู่ที่ผลผลิตถั่วมถลาค ภาวะของการตลาดหรือความต้องการของผู้ซื้อจำกัด แต่ละปี
เสนออย่างขาว ชาวเกษตรกรอาจอย่างในขณะที่ปีนี้เราก็ส่งมากไปกว่าปีที่แล้ว ประมาณ
๒ แสนตัน ๓ แสนตัน ในทั้ง ๆ ที่มีที่แล้วมีสต็อกว่าเป็นการส่งขาวไถ่สูงสุด แต่ว่าชาว-
เกษตรกรไม่มีทางเลือก เกษตรกรเห็นสินค้าไหนที่พอจะขายออกได้ พอลดก็ออกมาได้
ขายออกได้ ไม่ใช่ยังอยู่ในยุ้งในฉาง เก็บอยู่ในยุ้งในฉางของเกษตรกร แล้วทำให้เสีย
ไป ชาวเกษตรกรก็จะปลูกอย่างขาวน้ออย่างไร เสียก็ขายได้ ฉะนั้นจึงกราบเรียน
นะครับว่า สิ่งเหล่านี้กระทรวงพาณิชย์ก็ได้ดูแลอยู่ แต่ทั้งหมดทั้งชั้นตอนผลผลิต
กระทรวงพาณิชย์ต้องการที่จะให้เกษตรกรขายสินค้าเกษตรได้ราคาที่ดีที่สุด จึงกราบ
เรียนให้ทราบครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับคุณนิคมครับ
 นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม
 วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทย ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ท่านก็มีความห่วงใย
 เกษตรกร เช่นเดียวกันกับกระผม แต่เมื่อท่านพูดถึงเรื่องมันสำปะหลังเมื่อคืนนี้ กระผมก็
 อยากจะเรียนตามเรื่องมันสำปะหลัง คือ มันสำปะหลังนี้เมื่อก่อนนี้เคยส่งออก ที่กระผม
 ทราบว่า ๘ ล้านตัน แล้วก็ถูกตัดโควตาออก ไม่ทราบว่าท่านได้หาค่าลาคที่ใครชดเชย ไว้
 บ้าง เพราะปีนี้ที่ท้องที่จังหวัดกระผมยังมีการปลูกมันสำปะหลังกันอยู่ พอจะไปเปลี่ยน
 อาชีพไปปลูกอย่างอื่นก็ยังไม่พร้อมที่จะทำเพราะเวลาใกล้ชิด และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 คินเป็นอุปสรรค ถ้าไปปลูกอย่างอื่นก็มักไม่ค่อยได้ผล ถ้าปลูกมันสำปะหลังนี้ใครชด
 พอสสมควร เพราะฉะนั้นอยากเรียนถามท่านว่า ท่านได้มีการหาค่าลาคที่ใครมาชดเชย
 จำนวนที่ถูกตัดไป แล้วก็เพราะเหตุใดจึงยอมให้เขาตัดไปจำนวน ๓ ล้านกว่าตัน -
 และผลประโยชน์จากการตัดนั้น ซึ่งเราเป็นลูกค้าของตลาดรวมยุโรปอยู่แล้ว ทำไม
 จึงยอมให้ตัด มีอะไรเป็นข้อแลกเปลี่ยนครับ

๒. พาณิชยจังหวัดซึ่งมีอยู่ทุกจังหวัด ได้ทำหน้าที่ในการช่วยค้ำหนุนการตลาด
 อย่างไม่บ้าง เพราะการตลาดนั้นก็เป็นเรื่องที่ต้องเกี่ยวข้องกับสถิติ และสถิติที่ท่านได้
 มาอย่างไร อย่างจำนวนที่ท่านกล่าวไปเมื่อกัน

ประการที่ ๓ ทูตพาณิชย์ซึ่งมีอยู่เกือบทุกประเทศได้มีบทบาทอย่างไร กับ
 การขายผลิตภัณฑ์การเกษตรและการตลาด นอกจากผลิตภัณฑ์การเกษตรแล้ว สินค้าอื่น ๆ
 จากอุตสาหกรรมของประเทศเรา ทูตพาณิชย์ได้มีบทบาทอย่างไรบ้างครับ ขอความช่วยเหลือ
 กรุณาตอบให้ละเอียดด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมขอกราบเรียนเรื่องมันสำปะหลัง ท่านต้องการ

๖๘

ให้รายละเอียด ผมอยากจะกราบเรียนว่ามันสำคัญอย่างไร เมื่อในอดีตก่อนที่จะมีการ
 เห็นสัญญาการค้าประชาคมรวมยุโรปนั้น ตลาดประชาคมรวมยุโรปไหลล้นโดยให้ขาย
 ไข่โดยเสรี เมื่อเรากำขายไข่โดยเสรีเราไข่ส่งมันสำปะหลังอีกเม็ดออกไป ประมาณ
 ๘ ล้านกว่าตันนะครับ เมื่อ ๘ ล้านกว่าตันก็ทำให้ขบวนการของเขาซึ่งอยู่ในประชาคมรวม
 ยุโรปของเขาได้รับความกระทบกระเทือน เพราะมันสำปะหลังของเราคนทุนก็ถูกส่ง
 ไปขายเขา เขาก็เอามาเลี้ยงสัตว์ เมื่อเป็นอย่างนี้ประชาคมรวมยุโรป จึงกำหนด
 โควตา ไม่ใช่ไทยกำหนดนะครับ เขากำหนด เขาก็กั้นการนำเข้า จึงให้เราเข้าได้
 ๕ ล้านตันนะครับ การเข้า ๕ ล้านตันก็ทราบว่าเป็นรัฐมนตรีในอดีตที่ผ่านมาเขาก็ได้
 ต่อสู้อย่างมากที่จะขอใหม่มากที่สุด เขาก็บอกว่าตลาดประชาคมรวมยุโรปเขา
 ไม่ไต่ถามมันสำปะหลังเราเลย เขาให้เรา ๕ ล้านตัน คิดภาษีร้อยละ ๖ ภาษี
 นำเข้า แลว่าถ้าเกินกว่านั้น นอกจากเหลือจากโควตานี้ เขาคิดอีก ๖ เท่า ก็เป็น
 ร้อยละ ๓๐ กว่า ค่ะ เหตุอย่างนี้เมื่อเสียภาษีมากอย่างนั้น เราจึงต้องส่งอยู่ภายใต้
 ระบบของโควตา มันสำปะหลังทุกท่านก็ทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติซึ่งทางบ้านท่านก็มีมันสำปะหลังเยอะ เป็นพืชเกษตรที่ปลูกง่าย ต้นทุนผลิตต่ำ
 และกรรมวิธีในการส่งออกตลาดก็ง่าย จึงอยากจะกราบเรียนว่า เมื่อเป็นอย่างนี้
 เป็นรายได้ที่ดี ผมเชื่อว่าในส่วนตัวของผมมันสำปะหลังนี้เป็นหลักใหญ่ ที่เกษตรกร
 ทั่วประเทศยังมีชีวิตอยู่ได้ด้วยเงินของมันสำปะหลัง เมื่อเป็นอย่างนี้กระทรวงพาณิชย์
 ไม่ได้ตั้งใจที่จะขยายตลาด ผมจะยกตัวอย่างให้ เช่นอย่างกระทรวงพาณิชย์ได้
 กำหนดสิ่งจูงใจให้แก่ออกมันสำปะหลังว่า ถ้าท่านผู้ใดหาตลาดนอกประชาคมรวม
 ยุโรปได้ หมายความว่าไม่ใช่ตลาดประชาคมรวมยุโรป ส่งออกได้ ๑ ตัน จะได้สิทธิ
 การส่งออกมันสำปะหลังไปประชาคมรวมยุโรปได้ ๑ ตัน ด้วยเหตุผลอย่างนี้ จึงเป็น
 สิ่งจูงใจใหญ่ส่งออก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีนี้นะครับ กระทรวงพาณิชย์คาดว่าผู้ส่งออก
 สามารถหาตลาดนอกประชาคมรวมยุโรปได้ไม่น้อยกว่า ๑,๕๐๐,๐๐๐ ตัน มากไปกว่า
 ที่ประชาคมรวมยุโรป ถ้าส่งได้เต็มทั้งหมด ๕ ล้านตัน นี้ส่งข้างนอกได้อีก ๑,๕๐๐,๐๐๐ ตัน

อันนี้เป็นผลที่ทำให้กระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไข เหตุการณ์ ท่านจะเห็นว่ามันล่าปะหลัง
 ในระยะก่อนที่สภาจะเปิดนี้สัก ๒, ๓ เดือน ราคาได้ตกเป็นน่าใจหาย แล้วในขณะนี้
 ราคาได้ไต่ขึ้นมาอยู่ประมาณ ๔๐ สตางค์ ก็แม้จะไม่สนใจชาวโรมัน แต่ก็ยังเป็นการที่
 ขยี้ให้ระเคืองขึ้น นอกจากนี้กระทรวงพาณิชย์ ตัวผมเองก่อนเปิดสภาได้ทราบว่า
 คนมีใหม่นี้ ประเทศที่จะเข้าเป็นสมาชิกประชาคมรวมยุโรปมีไปรตุเกสกับสเปน ๒
 ประเทศ เราก็ได้ไปขอทำข้อตกลงทวิภาคี ขอให้สิ่งมันล่าปะหลังเข้าประเทศเขามาก ๆ
 ๒ ประเทศนี้ก็คงจะได้ไม่น้อยกว่า ๖ - ๗ แสนตัน เพราะเมื่อเขาเข้าประชาคม
 รวมยุโรปแล้วผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานให้ทราบว่า วันที่ ๓๑ ธันวาคมนี้
 รัฐบาลไทยจะต้องมีการเจรจาใหม่กับประชาคมรวมยุโรป เรื่องปริมาณมันล่าปะหลัง แต่
 ขณะเดียวกันประชาคมรวมยุโรปก็พยายามกีดกันไม่ให้มันล่าปะหลังเข้าประเทศ เขามาก
 จะเป็นผลให้เขาขายขี้หมูฟิชของเขาไม่ได้ ในคานของรูปอาหารสัตว์ เมื่อเป็นอย่างนี้
 เมื่อมีอีก ๒ ประเทศที่จะเข้าไปเป็นสมาชิก เราจึงจะเอาการส่งออกในระยะนี้ที่จะ
 ถึง ๓๑ ธันวาคม เอาบวกเขาไปด้วย ก็เชื่อว่าการเจรจากรังหน้าซึ่งจะรวมกับ
 กระทรวงการต่างประเทศนั้นก็เชื่อว่าจะได้ผล นี้ผมก็กราบเรียนเรื่องมันล่าปะหลัง
 ท่านอย่างละเอียดจนครบ

อันที่ ๒ พาณิชย จังหวัดจะมีส่วนช่วยเหลืออะไรได้บ้าง ก็กราบเรียน
 ว่าได้ตั้งงบประมาณไว้ให้พาณิชย์จังหวัด แต่ท่านก็รู้ ทราบที่ว่านายพาณิชย์จังหวัด
 แต่ละจังหวัดที่ท่านเห็นนั้น มีกำลังคนอยู่เพียง ๓ - ๔ คน ถ้ารวมคนขับรถด้วยก็ไม่เกิน
 ๖ - ๗ คน ก็อยากจะกราบเรียนให้ทราบว่าพาณิชย์จังหวัดต้องมีหน้าที่จะออกข่าว ใน
 วิทยุท้องถิ่น โดยให้ได้ถึงหูถึงมือของเกษตรกร ยกตัวอย่างเช่นอย่างราคาที่ยังเปลี่ยนแปลง
 อย่างราคาข้าวโพคที่ขึ้นไปเวลานี้ ๒๕๐ บาท ถึง ๓๓๐ บาท นี้เราต้องมี
 โอกาสถ้าเผื่อชาวบ้านเขายังมีเหลืออยู่ เหลือจากทำพันธุ์หรือเหลือจากอะไรบางอย่าง เขา
 จะได้มีโอกาสขาย ฉะนั้นเป็นนโยบายของสำนักปลัดกระทรวงพาณิชย์ที่ให้พาณิชย์จังหวัด

๖๖

จะต้องรายงานราคาสินค้า นอกจากนี้กระทรวงพาณิชย์ได้มีการประชุมที่ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ได้เชิญกลุ่มเกษตรกร พ่อค้าท้องถิ่นและกักตุนสินค้าการ-
ได้มีการล้มมาถึง เรื่องราคาพืชผลรวมทั้งผลผลิต ทั้งนี้โดยมีพาณิชย์จังหวัด เป็นตัวนำ
เพื่อให้เกิดความรู้แก่เกษตรกรนะครับ

อันสุดท้ายที่ท่านถามถึง เรื่องสินค้าอุตสาหกรรมที่จะส่งออกให้มากที่สุด ที่
จะมากไฉน ก็อยากจะกราบเรียนว่า กระทรวงพาณิชย์ได้ตระหนักดีว่าค่าของเงินบาท
จะต้องลดอีกไหม มันอยู่ที่การส่งออกสินค้าให้ไ้มากที่สุด ได้เงินตราเข้ามา
ให้ไ้มากที่สุด และพร้อมกันนั้นก็ต้องการดูแลที่จะห้ามสินค้าการนำเข้าที่ฟุ่มเฟือย เข้า
มาควย ควยสาเหตุนี้ครับจึงได้เร่งออกทุกประตูเท่าที่จะทำได้ ท่านจะได้เห็นว่าผมเอง
ยอมที่จะทะเลาะกับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงพาณิชย์ ในเรื่องการส่งออกสิ่งทอ
ก็ตาม และอื่น ๆ ก็ตาม ก็อยากจะกราบเรียนว่า สิ่งเหล่านี้กระทรวงพาณิชย์ได้
พยายามดูแลอย่างเต็มที่ ทั้งนี้เพื่อให้ท่านเกิดความมั่นใจว่าในระยะ ๔ เดือนแรก ของ
ปีนี้นะครับ มูลค่าการส่งออกใน ๔ เดือนแรกเมื่อสิ้น ๓๐ เมษายน นั้นะครับ มีมูลค่า
ส่งออกทั้งสิ้น ๖๖,๓๐๐ ล้านบาท เพิ่มจากระยะเดียวกันของปีกลาย ซึ่งเป็นารส่งออก
ได้ตามเป้าหมาย เกินเป้าหมายควยนะครับ เพิ่มมากขึ้นกว่าปีกลายประมาณ ๑๑,๐๗๓
ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๒๐ และถ้าเปรียบเทียบกับเป้าหมายขั้นต่ำทั้งปีจะเท่ากับ
ร้อยละ ๓๓ ฉะนั้นจึงกราบเรียนว่าสิ่งที่ท่านเป็นห่วง เป็นไฉน ก็อยู่ในสายตาของ
กระทรวงพาณิชย์มีหน้าที่รับผิดชอบที่บริหารนั้นได้ดูแลอยู่แล้ว ก็ขอขอบพระคุณที่ท่านได้
เตือนสติขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครั้งสุดท้ายนะครับคุณนิยม

นายนิยม วรบุญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ข้อ ๓ เมื่อ

กระผมถามเรื่องถึงทูตพาณิชย์นะครับว่ามีบทบาทอย่างไรบ้างในการที่ช่วยหาตลาดการค้า
ท่านตอบไม่หมด ขอท่านยกไปตอบในช่วงที่ ๓ เลยกัไฉนครับ เมื่อที่กระผมถามท่าน

ในข้อที่ ๓ ว่า ทูตพาณิชย์มีบทบาทอย่างไรบ้าง ซึ่งทางกระทรวงพาณิชย์ก็ได้ส่งไปอยู่เกือบทั่วทุกประเทศนะครับ ในการหาคาลาชาขายผลิตภัณฑ์เกษตรและสินค้าอื่น ๆ ที่ไทยผลิตได้นะครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนถามอีกนิดหนึ่งครับ การค้าคือการเปลี่ยนแปลงนะครับ อันนี้ผมคิดว่าถ้าเราได้ใช้สินค้าเราไปในลักษณะการเปลี่ยนแปลงจะแก้ปัญหาได้มาก ท่านมีนโยบายที่จะใช้สินค้าของไทยเราที่มีอยู่แล้วผลิตได้นะครับ แลกเปลี่ยนกับสินค้าต่างประเทศโดยวิธีใด ทั้งนี้เพื่อให้ลดดุลการค้า และดุลการชำระเงินด้วย ท่านมีแผนนโยบายไว้อย่างไรครับ

ข้อ ๒ ท่านจะใช้สินค้าการ เกษตรหรือสินค้าอื่นแลกเปลี่ยนสำคัญ ที่เราต้องจำเป็นต้องซื้อเข้ามา เช่น ปุ๋ย และน้ำมันเชื้อเพลิง จะไต่หรือไม่ ถ้าไม่ไต่เป็นเพราะเหตุใด

ประการที่ ๓ เรากำลังพัฒนาประเทศในเรื่องซื้อ เครื่องจักร เครื่องยนต์ เครื่องกระแสไฟฟ้า แล้วยังเครื่องโทรศัพท์ สิ่งเหล่านี้จะใช้การแลกเปลี่ยนจากผลิตภัณฑ์เกษตรและผลิตภัณฑ์ที่ประเทศไทยผลิตได้ เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนกัน ถึงแม้จะไม่ได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็น่าจะมีการแลกเปลี่ยนกันได้ เพื่อมิให้ดุลการค้าต้องเสียมากอย่างทุกวันนี้ แล้วยังมีดุลการชำระเงินต้องขาด ทำให้ต้องมาตั้งกำแพงภาษี แล้วก็มาเพิ่มภาษี แล้วก็ลดค่าเงินบาท ทำให้เศรษฐกิจของประเทศทรุดโทรมลง จากเหตุผลดังกล่าวนี้ ผมอยากจะขอทราบโดยละเอียดว่า ทำไมท่านจึงไม่ทำครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ ขอประทานโทษเมื่อกี้ผม เรื่องทูตพาณิชย์นะครับ ผลของการส่งสินค้าออกที่ผมได้กราบเรียนให้ท่านทราบว่าได้ผล แล้วได้เป้าหมายได้มีสถิติการส่งออกมากขึ้น เป็นผลจากที่ปรึกษาการพาณิชย์ หรือที่เรียกว่า "ทูตพาณิชย์"

ผมอยากกราบเรียนท่านนะครับ ที่ท่านบอกว่ามีอยู่ทั่วโลก มีอยู่ ๒๔ แห่ง กำลัง
งบประมาณไม่มีพอ นะครับ ที่จะตั้งให้โตมากกว่านั้น คนเหล่านี้เจ้าหน้าที่เหล่านี้ฝึกกับ
สมัยก่อน เดียวนี้เราจะเรียกคนหนุ่มที่มองไว ภาษาความรู้ดี แล้วก็เคลื่อนไหวรวดเร็ว
เขาได้มีการที่ อย่างปัจจุบันเวลานี้ก็นำรัฐมนตรีหรือหัวหน้ามาซื้อมาขายสินค้าในประเทศไทย
แล้วก็มีการที่หึงเปี้ยวทั้ง เย็นซึ่งกันและกันตลอดเวลาคับ โดยมีตัวผูกพาณิชย์หรือที่
ปรึกษาการพาณิชย์เป็นตัวจักรกลในการปฏิบัติงานอันนี้ ๑, ๒, ๓ ที่ท่านถามถึง
เคาน์เตอร์เทรด (Counter trade) การไต่เปลี่ยนสินค้า แล้วถรรวมไปขาย
ถึงสินค้าเกษตร เอาปุ๋ยแลกกับ เชื้อเพลิง เอาเครื่องจักรแลกกับสินค้าเกษตร ทั้งนี้เพื่อ
ให้สงวนเงินตราต่างประเทศไว้ ถ้ามว่า กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายอย่างไร คณะ
รัฐมนตรีได้กำหนดไว้เป็นผลกว้าง ๆ โดยให้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในการที่
จะมีการแลกเปลี่ยนสินค้าไม่ว่าจะเป็นสินค้าในรูปใด เพราะการแลกเปลี่ยนสินค้านั้น
เป็นอันตรายนะครับ ผมอยากกราบเรียนในที่ท่านผู้ตั้งกระทรวงตามได้รับทราบ ผมจะยก
ตัวอย่างให้ท่านเห็นแจ่มชัด สมมุติว่า ถ้าเรานำข้าวไปแลกกับ เครื่องจักรนะครับ ข้าวนี้
เป็นสินค้าที่จับตลาดโลกอยู่แล้วถึง ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ มีส่วนแบ่งการตลาดอยู่สูงแล้ว
ในขณะที่เขา เมื่อประเทศที่เขาแลกกับสินค้าเครื่องจักร เขาเอาข้าวเราไปขายใน
ตลาดอีกประเทศหนึ่ง ซึ่งไทยเราเคยขายประจำ แล้วเขาขายแบบคัมพ์ (Dump)
ตลาด ขายแบบราคาถูกลง สมมุติอย่างว่า เราขายตันละ ๒๐๐ บาท เขาไปขาย
ตันละ ๑๖๐ บาท ก็นั่นจะเป็นการทำลายตลาดข้าวของไทยลงอย่างน่าเสียดาย ฉะนั้น
ในปัญหาอันนี้ที่ท่านได้ถามว่ามีการแลกเปลี่ยน ขอมริบใหม่ กระทรวงขอมริบ แต่ต้องมี
เหตุผลจะยกตัวอย่างให้ท่านได้เห็นว่าให้ ออก องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ของ
กระทรวงเกษตร ได้ทำการแลกเปลี่ยนกับประเทศเกาหลี โดยใช้มันสำปะหลังเป็นตัวแลกเปลี่ยน
ฉะนั้นในปัญหาที่ท่านสงสัยว่าจะมีการแลกเปลี่ยน มีการแลกเปลี่ยน ถ้าไทยไม่เสียประโยชน์ ผม
กราบเรียนท่านนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๒ นะครับ ของ
คุณมนตรี คำนวณพล เรื่อง โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปูและโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยตั้ง
ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ อยู่ใหม่ครับ คุณมนตรี เชิญนะครับ

(นายมนตรี คำนวณพล ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่อยู่ตามข้อบังคับก็ถือว่าตกไป
ต่อไปเป็นกระทู้ถามที่ ๓ นะครับ ของคุณธีรพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ ครับ เรื่อง
การขุดลอกปากแม่น้ำตะโก กิ่งอำเภอทุ่งตะโก จังหวัดชุมพร ถามรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงคมนาคม เชิญครับ

นายธีรพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : เสร็จเรียบร้อยแล้วครับ
ผมไม่คิดใจครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรียบร้อยครับ ไม่คิดใจนะครับ
ต่อไปเป็นกระทู้ถาม ลำดับที่ ๔ ของคุณสุทิน ใจจิต นะครับ การตัดไม้
ทำลายป่า ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับ

(นายมนตรี คำนวณพล ไต่ถามมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อ้าว คุณมนตรีอยู่หรือ

นายมนตรี คำนวณพล (ลำพูน) : ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมขออภัยที่ประชุมด้วยนะครับ แล้ว
ตอนนั้นก็ไม่ได้ขึ้นมา

นายมนตรี คำนวณพล (ลำพูน) : ท่านประธานครับ ผมขออภัย
เพราะเมื่อกี้ ผมขึ้นประชุมกรรมาธิการการเกษตร ข้างบนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ออ ครับ เชิญเลยครับ ผมอนุญาตครับ
ตกลงก็จะถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นะครับ ของคุณมนตรี
คำนวณพลครับ เชิญคุณมนตรีครับ

นายมนตรี คำนไพบูลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ -
 กระผม มंत्री คำนไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน พรรคชาติไทย กระผม
 ไครขอกราบเรียนตามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เกี่ยวกับเรื่อง
 การปัญหาของโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปูล และโครงการอ่างเก็บน้ำห้วยตั้ง

เนื่องจากโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปูล ตำบล อำเภอสวี และโครงการ
 อ่างเก็บน้ำห้วยตั้ง ตำบลป่าพูล อำเภอบ้านโฮ่ง ซึ่งเป็นโครงการพระราชดำริ และมีความ
 ความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งราษฎรที่ต้องการน้ำจาก
 โครงการนี้มาใช้เพื่อการเพาะปลูก ราษฎรใคร่ขอเรียนขอความช่วยเหลือจากรัฐบาล
 หลายครั้งแล้ว แต่ทุกครั้งเรื่องก็เงียบหายไป เพื่อเป็นการช่วยเหลือราษฎรในการ
 ประกอบอาชีพให้ราษฎรมีรายได้และเพิ่มผลผลิตในกานการเกษตรให้แก่รัฐ จึงขอเรียน
 ถาพว่า

๑. ขอทราบว่าท่านได้พิจารณาโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปูล และโครงการ
 อ่างเก็บน้ำห้วยตั้งไปแล้วประการใดหรือไม่ จะพิจารณาให้แล้วเสร็จได้เมื่อใด

๒. ขอทราบว่าโครงการนี้แต่ละโครงการจะใช้งบประมาณเท่าใด และ
 ถ้าโครงการนี้สำเร็จจะสามารถส่งน้ำป้อนพื้นที่เพื่อการเกษตรได้เท่าใด และมีพื้นที่
 เสียหายจากน้ำท่วมอย่างไรหรือไม่ ขอกราบเรียนตามครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงขณะนี้ นายดุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทน
 ราษฎร ไคลงจากบัลลังก์ไป และไคมอบให้นายสมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทน
 ราษฎร คนที่ ๑ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประยุทธ์ ศิริพาณิชย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และ
 สหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยุทธ์ ศิริพาณิชย์ รัฐมนตรีช่วย
 ว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอตอบกระตุถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการพิจารณาโครงการทั้งสองที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ถามไปแล้วดังนี้

ขอ ๑ โครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปู ตำบลลี่ จังหวัดลำพูน ของกรมชลประทานได้สำรวจพื้นที่ ทำแผนที่พื้นที่โครงการ จัดทำรายงานวางโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว เป็นโครงการของชลประทานขนาดกลาง แต่อย่างไรก็ตามจากการขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลสหพันธสาธารณรัฐเยอรมัน ให้มาศึกษารายละเอียดและจัดทำรายงานเกี่ยวกับเรื่องอ่างเก็บน้ำแห่งนี้ ทางเจ้าหน้าที่ได้รายงานให้ทราบว่าโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปู ตัวเขื่อนคติดอยู่กับเหมืองถ่านหิน อาจจะมีปัญหาเกี่ยวกับฐานราก และสมควรสำรวจรายละเอียดให้เพียงพอก่อนที่จะตัดสินใจก่อสร้าง ซึ่งทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ให้กรมชลประทานได้ดำเนินการสำรวจและศึกษาต่อไป

สำหรับคำถามข้อที่ ๒ โครงการเขื่อนเก็บน้ำลำห้วยตั้ง อ่างเก็บน้ำแม่ลี ๒ กรมชลประทานได้จัดทำรายงานสำรวจเบื้องต้นเสร็จแล้ว เป็นโครงการชลประทานขนาดใหญ่ และขอความช่วยเหลือจากสหพันธสาธารณรัฐเยอรมัน ให้มาศึกษารายละเอียดและจัดทำรายงานความเหมาะสมให้ ซึ่งทางเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลสหพันธสาธารณรัฐเยอรมันได้เดินทางมาตรวจสอบข้อมูล และพิจารณาโครงการและมีความเห็นว่า นอกจากเรื่องน้ำที่จะท่วมบ้านเรือนราษฎรในเขตอ่างเก็บน้ำแล้ว ยังมีข้อขัดแย้งเกี่ยวกับทรัพยากรแร่ที่มีค่าในเขตน้ำท่วม ซึ่งกรมทรัพยากรธรณีได้ทำการสำรวจไว้ ปรากฏว่าน้ำจะท่วมแหล่งแร่ฟลูออไรต์ (Fluorite) และ แมงกานีส (Manganese) ประมาณ ๒๒,๐๐๐ ตัน ซึ่งจะใช้เวลาในการพัฒนาน้ำน้ำขึ้นมาใช้ไม่น้อยกว่า ๕ ปี ส่วนพื้นที่ที่ควรที่จะไถรับน้ำนั้น เจ้าหน้าที่เยอรมันให้ความเห็นว่ามากกว่าที่จะไถได้ประมาณการในเมืองตน สำหรับคำถามข้อ ๒ เกี่ยวกับงบประมาณในการก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำบ้านปูนั้น จากรายงานการวางโครงการ ประมาณ ๒๑๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อโครงการนี้ได้ก่อสร้างเสร็จแล้วจะสามารถส่งน้ำ ให้แก่พื้นที่

๗๒

ในการเพาะปลูกได้ประมาณ ๒๕,๐๐๐ ไร่ และจะมีพื้นที่ที่ถูกน้ำท่วมในอ่างเก็บน้ำ
 ประมาณ ๔,๓๐๔ ไร่ ส่วนงบประมาณในการก่อสร้างโครงการ เชื้อนเก็บกักน้ำห้วยตั้ง-
 อ่างเก็บน้ำแม่ลี ๒ จากรายงานเบื้องต้นจะต้องใช้งบประมาณเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้าน
 บาท เมื่อก่อสร้างเสร็จจะสามารถส่งน้ำให้กับพื้นที่เพาะปลูกได้ประมาณ ๒ แสนไร่ และ
 จะมีพื้นที่ที่ถูกน้ำท่วมในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๑๐,๐๐๐ ไร่ โดยจะมีน้ำท่วมบานเร็ว
 ราษฎรประมาณ ๖ หมู่บ้านกว่า ๗๐๐ ครอบครัว และน้ำจะท่วมถนนสายบ้านโองด
 ประมาณ ๕ กิโลเมตร ถึง ๖ กิโลเมตร กระทบขอต่อกรมชลประทานตามสมาชิกผู้มีเกียรติ
 เพียงแค่นี้ก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณมนตรี

นายมนตรี คานไพบูลย์ (ลำพูน) : ครับ ขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรี
 ช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ที่ได้ตอบกระทูถามกรม ขออภัยครับ กระทรวงเกษตร
 และสหกรณ์ครับ กรณีของโครงการทั้ง ๒ โครงการนี้ ก็ยังเป็นความหวังที่ยังห่างไกล
 นะครับ กรมก็เห็นใจทางรัฐบาลที่มีปัญหาในเรื่องของงบประมาณ แต่อย่างไรก็ตาม
 ก็ใคร่ขอฝากว่าโครงการทั้ง ๒ โครงการนี้จะเป็นโครงการที่จะแก้ปัญหาในพื้นที่ยากจน
 นะครับ โดยเฉพาะโครงการบ้านปู ๑ นั้น เป็นพื้นที่ที่มีภูเขาเป็นส่วนใหญ่ ราษฎรจะ
 หาแหล่งน้ำมาแก้ปัญหาที่นั่นยาก และที่ทำกินกันส่วนใหญ่ทุกวันนี้ก็อาศัยของป่า และการ
 ทำลายไม้นะครับ เพราะฉะนั้นต้องหาแหล่งน้ำให้เขาให้ได้ถึงจะแก้ปัญหาส่วนนี้ได้ -
 เพราะฉะนั้นกรมขอฝากทางกระทรวงนะครับ ว่าขอให้ความสนใจต่อการแก้ปัญหา
 โครงการแหล่งน้ำทั้ง ๒ โครงการนี้ และกรมจะได้ติดตามต่อไปครับ ก็เรียนฝาก
 แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็เป็นอันว่าไม่มี
 ข้อซักถามกันแล้วนะครับ กระทูถามลำดับที่ ๓ เมื่อถึงที่สุดธีระพันธ์ ก็ไม่คิดใจแล้วนะครับ
 ต่อไป กระทูถามลำดับที่ ๔ กระทูถามของคุณสุทิน ใจจิต เชิญคุณสุทินครับ
 (นายสุทิน ใจจิต ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อยู่ นะครับ คุณสุทิน
ไม่อยู่ ถ้าอย่างนั้นก็ต้องผ่านไปนะครับ

กระทู้ถามลำดับที่ ๕ กระทู้ถามของคุณโสมณ เพชรสว่าง เรื่องทหาร
เกณฑ์ทหาร คุณโสมณ ครับ คุณโสมณ เพชรสว่าง อยู่ไหมครับ

(นายโสมณ เพชรสว่าง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่อยู่ นะครับ เป็น
อันว่าตกไปนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ซึ่ง
คณะกรรมการการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : การพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ จะพิจารณาทิ้งแต่ข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างนะครับ จะให้อภิปรายได้ เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่มีผู้แปรญัตติ สงวนคำแปรญัตติไว้ หรือที่คณะกรรมการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้นขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการแถลงครับ

นายอากม สรสุชาติ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาผู้แทนที่เคารพ กระผม นายแพทย์ อากม สรสุชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมสภาผู้แทนราษฎร ตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และได้ส่งให้คณะกรรมการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมพิจารณา มีผู้แปรญัตติ ๓ ท่านนะครับ ซึ่ง ๒ ท่านไม่ได้มาในวันนี้นักหมาย ส่วนอีก ๑ ท่านได้มาชี้แจง คณะกรรมการได้ชี้แจงผู้แปรญัตติพอใจ จึงขอกราบเรียนมาเพื่อได้พิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดคิดใจใหม่ครับ (ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผ่านไป
ครับ

นางสาวมังกร อิมโธธา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒
มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘
มาตรา ๑๙ มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔
มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐
ไม่มีการแก้ไข อัตราคาธรรมเนียม ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นอันว่าการ
พิจารณาของสภาในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จบร่างแล้วนะครับ ทั้งนี้โดยสรุปมีท่านผู้ใด
จะขอแก้ไขเพิ่มเติมตามข้อบังคับอะไรบางอย่างไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีนะครับ เป็น
อันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะ
ขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบ กรุณา
ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกีฬา แห่ง
ประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการพิจารณาในวาระ
ที่ ๒ ตามข้อบังคับข้อ ๑๐๔ ครับ ขอเชิญท่านประธานกรรมการแถลงได้แล้วครับ

นายเสริม จินวาลา (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ -
กระผม เสริม จินวาลา ครับ ส.ส. กรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย ใน
ฐานะกรรมการ คณะกรรมการไม่มีอะไรที่จะชี้แจงเพิ่มเติมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตัวอย่างนั้นผมเชิญ
ท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
การกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำ
ปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การจัดตั้งทุนและทุนสำรอง ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ ไม่มี
การแก้ไข มาตรา ๗ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านสมาชิกติดใจ
นะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ไม่มีครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๙
มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒
คณะกรรมการและผู้ว่าการ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณยุพาทครับ

นางบุผา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ คิฉันทนาง
บุผา อุดมศักดิ์ ส.ส. จังหวัดพิจิตร พรรคชาติไทย ใครจะขอเรียนตามคณะกรรมการ
วิชาการในมาตรา ๑๔ ที่แก้ไขว่า เหตุผลอันใดจึงตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม
และประสานงานเยาวชนแห่งชาติออก ขอทราบเหตุผลก่อนแล้วจึงจะขอพูดต่อไปคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายรักเกียรติ สุขชนะ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
สำหรับเหตุผลในการที่คณะกรรมการพิจารณาร่าง ฯ ได้ตัดผู้แทนสำนักงานส่งเสริม
และประสานงานเยาวชนแห่งชาตินั้น เนื่องจากว่าในการพิจารณาทางคณะกรรมการ
เห็นว่า คณะกรรมการก็ทำแห่งประเทศไทยนั้นควรประกอบด้วยกรรมการ ซึ่งมีจำนวน
ไม่มากนัก แล้วก็เราได้มีกรรมการมาจากกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีตำแหน่งเป็นปลัด
กระทรวงศึกษาธิการ หรือผู้แทนของกระทรวง แล้วก็กรรมการมาจากกรมพลศึกษา -
อธิบดีกรมพลศึกษานะครับ ส่วนหน่วยงานอื่น ๆ ก็เป็นตัวแทนของกระทรวง ฉะนั้น
หากเราจะตั้งผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่ง
ชาติเข้าไปด้วย ก็จะเป็นหน่วยงานทางด้านการศึกษา ซึ่งเพิ่มกรรมการทำให้มี
กรรมการในคณะกรรมการก็ทำแห่งประเทศไทยมากขึ้น ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณบุผาครับ

นางบุผา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ คิฉันทนาง
ท่านกรรมการให้เหตุผลแล้วรู้สึกว่าจะไม่ถูกต้องนัก เพราะว่ามีผู้ที่ท่านจะเข้าใจ
หน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติผิด คณะกรรมการ
ชุดนี้ไม่ได้รับผิดชอบเฉพาะด้านการศึกษา แต่เป็นการส่งเสริมและประสานงานของ
เยาวชนแห่งชาตินะคะ ทำค่านโยบายด้วย เพราะฉะนั้นการที่มีกระทรวงศึกษาธิการ
เข้าไปนั้นก็หมายถึงเรื่องของฝ่ายปฏิบัติในแง่ของเด็กในโรงเรียนนะคะ แต่ว่า
คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่กว้างขวางมากกว่านั้น ในมาตรานี้ท่านตัดเอาผู้แทน

๑๒๖

กองทัพบก กองทัพเรือออก แล้วก็เอาปลัดกระทรวงกลาโหมเข้ามาเนั้น ก็ถูกตองนะคะ
 เพราะว่าแทนที่จะเอาหน่วยย่อยต่าง ๆ มาทุกกองทัพ ท่านก็เอาปลัดกระทรวงคนเดียว
 มา แต่ที่นี้กระทรวงศึกษาธิการนั้นทานใหม่ทั้งปลัดกระทรวงและอธิบดีกรมพลศึกษาก็ไม่
 เป็นไร ถึงแม่ว่าจะมีปลัดกระทรวงควย แล้วก็อธิบดีกรมพลศึกษาควยก็จะไม่ตอว่า -
 เพราะว่าโดยหลักการแล้วท่านทำไมเหมือนกัน ถ้าท่านจะไขหลักวิชาให้ปลัดกระทรวง
 แทนกระทรวงเดียว กรมพลศึกษาก็ไม่ตองมี แต่ในที่นี้ท่านคงจะเห็นว่ากรมพลศึกษานั้น
 เกี่ยวกับการกีฬาอยู่ ก็ให้กระทรวงศึกษาธิการมานั่ง ๒ คน คือปลัดกระทรวงกับอธิบดี
 กรมพลศึกษา แต่คิดันมองไม่เห็นว่เหตุใดท่านจึงตัดคณะกรรมการส่งเสริมและประสาน
 งานเยาวชนแห่งชาติออก อันนี้ไม่ถูกตอง เขาเป็นฝ่ายนโยบาย ถ้าอย่างนั้นก็ยุบกรม
 นี้ทิ้งไป ถ้าเห็นว่าไม่มีความสำคัญ เพราะว่ก็เขียนไว้ส่งเสริมและประสานงานเยาวชน
 แห่งชาติ แล้วเรื่องกรกีฬานั้น คิดันก็คิดว่าคงจะเกี่ยวกับเยาวชนแห่งชาติอยู่มากพอ-
 สมควรนะคะ ถ้าเผื่อว่กระทรวงนี้ไม่สำคัญก็ฝากท่านรองนายกไปว่า ยุบทิ้งเสียเลย
 เพราะว่อะไร ๆ ก็หลายครั้งที่เราพูดถึง สำนักงานนี้ก็บอกว่ทำหนาที่วางนโยบาย
 และประสานงานใหม่งานทำ มาถึงคณะกรรมการนี้ก็บอกไม่สำคัญตัดออกไปได้ ฉะนั้น
 ท่านยุบเสียเลยดีกว่านะคะ ขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญครับ

นายไชยศิริ เรื่องกฤษฎาจนเสรีชน (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
 ประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมในฐานะกรรมการ
 ใครที่จะชอกราบเรียนต่อมชอชกถามของสมาชิกผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้ครับว่า เหตุผล
 ของคณะกรรมการของเราซึ่งได้พิจารณากันแล้วหลายครั้งหลายคราว และมีมติให้
 ตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติออกนั้น ใน
 เบื้องต้นกระผมใครที่จะชอกราบเรียนว่า ทางคณะกรรมการเรานี้เดิมทีเดี๋ยวมี่วัตถุประสงค์
 ประสงค์ก็อยากจะคงไว้ในหลาย ๆ หน่วยงานเช่นเดียวกันครับ นอกเหนือจาก

หน่วยงานที่ว่ามีแล้ว หน่วยงานที่รับผิดชอบอาทิเช่น กรมพัฒนาชุมชน สังกัดกระทรวงมหาดไทยก็รับผิดชอบกลุ่มเยาวชนบุตรหรืออยู่ประมาณ ๒,๐๐๐ กว่ากลุ่มเราก็อยากจะเอาเขามา และขณะเดียวกัน รพช. ซึ่งมีชื่อเรียกย่อมาจาก สำนักงานเร่งรัดอะไรยาว ๆ นั้นกระผมจำไม่ได้สรุปแล้วก็ รพช. ก็โคกดูแลหน่วยงานเยาวชนอยู่เช่นเดียวกันอีกส่วนหนึ่ง อย่างไรก็ตามครับ เราก็เห็นความสำคัญทุกหน่วยงาน - แต่ก็นั่นใจด้วยเกล้าที่ว่าถ้าจะใส่ลงไปทุกกระบวนการแล้วก็เกรงว่ามันจะมากเกินไปและด้วยความเคารพต่อสภาแห่งนี้ก็ได้รับการท้วงติงในคราววาระที่ ๑ ตอนรับหลักการนั้นก็บอกว่าคุณกรรมการไม่ควรจะมากมายเกินไป ก็ด้วยความเคารพและความคิดเห็นก็กระผมได้กราบเรียนสองสิ่งสองประการนะครับ จึงคิดว่าก็สมควรแล้วและเหมาะสมก็เห็นคณะกรรมการชุดนี้ก็พอสมควรแล้วและโดยประการสุดท้ายคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาตินี้ก็โคกสังกัดอยู่สำนักนายก - ถ้าพูดไปแล้วก็ในนั้นก็ยังมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายก หรือนายกรัฐมนตรีท่านก็มาเป็นกรรมการอยู่แล้วเช่นเดียวกัน ถ้าพูดไปอีกนัยหนึ่งก็เหมือนกับกระทรวงศึกษาธิการละครับว่า ถ้าจะพูดไปเยาวชนนั้นส่วนใหญ่จะสังกัดอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการที่รับผิดชอบ อาทิเช่น สปช. กรมสามัญฯ แต่อย่างไรก็ตามเราเห็นว่าหน่วยงานเหล่านั้นจะเข้ามาเกินไปก็ซ้ำซ้อน จึงได้ขอจัดลง เฉพาะสำนักปลัดและกรมพลละครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณยุพาทครับ
นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันฟังท่านกรรมาธิการ ซึ่งเป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกตอบแล้วก็ยังข้องใจนะคะ เพราะว่าท่านบอกว่าสำหรับสำนักนายกนั้นมีรัฐมนตรีอยู่แล้ว ไม่จำเป็นต้องมีหน่วยปฏิบัติด้วย ถ้าเช่นนั้นทำไมท่านไม่ต้องรัฐมนตรีกระทรวงอื่นเข้าไปด้วย ถ้าคิดว่าไปเทียบเอาหน่วยประจำกับรัฐมนตรี เท่ากันเสียแล้วแทนกันได้นะคะ นั้นประเด็นหนึ่ง สำหรับกระทรวงที่ท่านอาจว่ามีอีกหลายกรมที่มีงานอยู่ เช่น กรมพัฒนาชุมชน รพช. หรือหน่วยอื่น ๆ

๑๒๘

ที่เกี่ยวกับเขาวชน ก็เขามีปลัดกระทรวงมหาดไทยนั่งอยู่แลวนะคะ เพราะฉะนั้น
ไม่จำเป็นต้องมีกรมอื่นและตั้งผู้แทนกรมตำรวจออกไป ก็ไม่เป็นไรมีปลัดกระทรวง
นั่งอยู่แลวนะคะ สำหรับกระทรวงกลาโหมก็เหมือนกันตั้งเอาผู้แทนกองทัพต่าง ๆ ออก
ไปแลวทานเต็มปลัดกระทรวงกลาโหม เขามานั่งกว่าถูกตองนะคะ เมื่อมีบุคคลระดับสูง
ของกระทรวงนั้นเป็นตัวแทนอยู่ แตมาถึงสำนักนายกนั้นทานบอกมีรัฐมนตรี ทานตั้งเอา
หน่วยปฏิบัติออกไป ซึ่งก็ฉันเห็นว่าคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเขาวชนแห่ง
ชาตินั้นมีบทบาทที่สำคัญ ในการวางแผนและประสานงานหน่วยเขาวชนทุกหน่วยของชาติ
ถ้าทานไปอ่าน พ.ร.บ. ที่ออกมา ประเดี๋ยวรู้สึกว่าสมาชิกของพรรคประชากรไทยทาน
ยกมืออยู่คุณหญิงกนกเขาใจว่าทานเองก็คงจะเห็นด้วยเห็นยกมือ นะคะ เพราะว่าทาน
เองก็เป็นตัวตั้งตัวตึงในเรื่องของการส่งเสริมและประสานงานเขาวชนแห่งชาติอยู่คะ
ขอบคุณมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญคุณหญิงกนก
คุณหญิงกนก สามเสน วิล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
ทานประธาน คิฉันคุณหญิงกนก สามเสน วิล พรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร
คิฉันอยากจะกราบเรียนว่า คิฉันค่อนข้างจะเห็นด้วยกับทานคอกเตอร์ยุพา ที่ใครขอแก
เพิ่มเติมคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเขาวชนแห่งชาติ คิฉันอยากจะ
กราบเรียนเพื่อเป็นข้อที่ควรทราบว่า เขาวชนของชาตินั้นะมีอยู่สองแห่ง แห่งหนึ่ง
คือผู้ที่เป็นนักเรียน อีกแห่งหนึ่งคือผู้ที่ไม่ได้เข้าแม็กเรียน เราจะเห็นว่ากรรมการที่
ทานตั้งขึ้นนั้นนะ ได้มีตัวแทนของผู้ใหญ่ของคนโตที่อยู่ในที่ต่าง ๆ แต่สำหรับเขาวชน
เมื่อตะกั้ทานพูดถึงมีกระทรวงศึกษาธิการนั้นคุณแลเขาวชนที่อยู่ในโรงเรียน ส่วน
เขาวชนที่อยู่นอกโรงเรียนนั้นก็ยังไม่ใ้มีผู้ใดที่จะดูแล เป็นลำเป็นสัน มีกรมต่าง ๆ ของ
กระทรวงมหาดไทยที่ดูแลอยู่บาง เช่น สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมพัฒนาชุมชน
เพราะฉะนั้นในเมื่อเรามีคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเขาวชนแห่งชาติ -

ซึ่งทำหน้าที่ประสานงานดูแล เยาวชนทุกอายุทุกแห่งหน เรื่องกีฬา เป็น เรื่องที่สำคัญมาก เราคงไม่ได้มีความตั้งใจจะส่งเสริมการกีฬาในคนแก่สักเท่าไร แต่เราคิดว่าเราคงจะส่งเสริมกีฬาให้เยาวชนของเราที่มีน้ำใจ เป็นนักกีฬา มีสุขภาพพื้นฐานที่ดีตั้งแต่ต้น เพราะฉะนั้นเราจะไปตั้งกรรมการซึ่งทำหน้าที่ประสานงานเยาวชน ทั้งประเทศเสียอย่างไรได้ คิดฉันคิดว่าถ้าหากว่าจะมีกรรมการเพิ่มขึ้นอีกสัก ๑ คนก็คงจะไม่ทำให้มากเกินไป ตรงกันข้ามจะช่วยให้งานของการกีฬานี้ดีขึ้น คิดฉันจึงใคร่จะขอสนับสนุนท่านคอกเตอร์บุพาที่มีความเห็นว่าจะได้ตั้งตัวแทนจากคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ ขอขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณฉวีลศรี

นายฉวีล ไพรสนต์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ฉวีล ไพรสนต์ พรรคประชาธิปัตย์ นครศรีธรรมราช กระผมเองได้แปรญัตติในมาตรานี้ว่าควรจะมีกรรมการจากฝ่ายใดบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกรุงเทพมหานครซึ่งรับผิดชอบงานอยู่มาก แล้วก็การจัดการกีฬาในระดับชาติแล้ว ไม่เคยพ้นจากกรุงเทพมหานคร แต่พอกระผมได้รับคำสั่งจากกรมการกีฬา กระผมเองก็เห็นควยแล้วก็ท่านประธานกรมการกีฬารับปากว่าจะพิจารณาแต่งตั้งบุคคลจากกรุงเทพมหานครรวมในคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพราะฉะนั้นกรณีที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ ท่านตะกี้ได้เสนอขึ้นมาว่า ควรจะมีตัวแทนจากสำนักงานคณะกรรมการนั้นอยู่ในคณะกรรมการชุดนี้ กระผมอยากจะฝากผู้รับผิดชอบว่า น่าจะพิจารณาแต่งตั้งในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิเขาไปเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ ของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๒ ท่านตะกี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญกรรมการครับ

นายโอกาส ร่องเงิน (กรมการกีฬา) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายโอกาส ร่องเงิน กรมการกีฬา กระผมใคร่จะขอเรียนเหตุผลเพิ่มเติม

๓๐

จากท่านกรรมาธิการได้เริ่มชี้แจงไปแล้ว ซึ่งเพื่อนสมาชิกอาจจะยังไม่เข้าใจซึ่งความจริงตาม มาตรา ๑๔ นี้ครับ บรรทัดสุดท้ายได้เขียนไว้ว่า "นอกจากตำแหน่งซึ่งเราได้แต่งตั้งไปแล้วก็ยังมีบุคคลอื่นไม่เกินสิบคนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งอีก" เพราะฉะนั้นตามเจตนารมณ์ที่เพื่อนสมาชิกได้เสนอแนะว่า ควรจะมีผู้แทนจากคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติหรือ กทม. กระผมคิดว่าสามารถจะเพิ่มได้ เพราะว่าหลังที่กฎหมายฉบับนี้ผ่านไปแล้วกระผมคิดว่าสถานีน่าจะไปปากขอสังเกตไว้ว่า ๑๐ คน คณะกรรมการที่เสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้ง ๑๐ คนนี้ น่าจะเป็นใครบ้างซึ่งสามารถยอมทำได้ ซึ่งกระผมคิดว่าเรื่องนี้ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ ซึ่งหมายถึงรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งรับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องกีฬาสามารถที่จะรับฟังความคิดเห็นของสภา ว่า ๑๐ คนที่จะเสนอให้คณะกรรมการแต่งตั้งนี้ควรจะเป็นหน่วยใดบ้าง ซึ่งกระผมเห็นด้วยกับทั้ง ๒ ทวนที่ได้อภิปรายมาแล้วว่า ควรจะมีหน่วยงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานของเยาวชนแห่งชาติหรือว่า กทม. หรือหน่วยงานอื่นก็ตามที่เราเห็นว่าเหมาะสมที่จะมาร่วมเป็นคณะกรรมการกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งกระผมคิดว่า ถึงแม้จะไม่เขียนไว้ในขั้นต้นนี้ก็สามารที่จะแต่งตั้งได้เพิ่มอีก ๑๐ คนได้นะครับ กระผมขอเริ่มชี้แจงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ ดอกเตอร์ผูกกับนางยุพา อุกมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ แท้จริงก็ไม่อยากจะทำตลอดแต่ถึงณะคะ แต่ท่านกรรมาธิการท่านตอบว่าท่านอาจจะมองไม่เห็นประโยชน์สุดท้ายที่ว่า "แต่งตั้งบุคคลอื่นไม่เกินสิบคน" นั้น เห็นณะคะ ที่นี้ประเด็นมันอยู่ที่ว่าใส่เขาเข้ามาแล้วในขั้นแรก แสดงว่าเห็นความสำคัญของเขา ใส่อำนาจงานนี้ณะคะ เสร็จแล้วอยู่ ๆ บอกว่าไม่สำคัญตัดออกณะคะ อันนี้ดิฉันเห็นว่าไม่สมควรอย่างยิ่งโดยเหตุผลที่ดิฉันกับคุณหญิงกนกเพื่อนสมาชิกได้ให้เหตุผลไปแล้ว ว่าโดยหน้าที่ของสำนักงานนี้ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ มี

บทบาทที่สำคัญที่เกี่ยวจะจะต้องประสานงานกันเยาวชนในทุกด้าน เป็นระดับ
นโยบายของประเทศ เพราะฉะนั้นเมื่อใส่เข้ามาแล้วก็ไปตัดออก ผู้ร่างกฎหมาย
ในขั้นแรกจะต้องเห็นว่าสำคัญจึงได้ใส่เข้ามาจะนะ แล้วคิดนั้นก็เห็นว่าสำคัญจึงได้ถูกทิ้ง
ทิ้งทิ้ง แต่ท่านตอบวกไปวนมาว่าเหมือนกับไม่สำคัญแล้วก็จำนวนจะมากเกินไปตัดออก
จะนะ คือหลักการพิจารณากฎหมายนั้นต้องมีความสม่ำเสมอและมีหลักเกณฑ์เดียวกัน
ท่านใช้หลักการทรงตลอดมากี่มาแล้ว บางกรมท่านจะเพิ่มอย่างกระทรวงศึกษา นั้นใช้
ให้อธิบดีกรมพลศึกษาเข้าไปอีกก็ไม่ว่าจะนะ แต่ว่าสำนักนายกนั้น ท่านจะอ้างว่ามี
รัฐมนตรีอยู่แล้ว แล้วก็หน่วยนโยบายที่สำคัญไม่ต้องมี ไม่ถูกต้องอันนี้ละมันต้องมี
หน่วยที่รองรับในสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่ด้วยจึงจะถูก ถ้าเมื่อท่านจะใช้หลักเกณฑ์อันนั้น
จะนะ แต่ท่านจะบอกว่าไม่เป็นไรไม่สำคัญเอาไปกอนเถอะ แล้วเดินไปตั้งเองใน
บุคคลอื่น ๆ อันนี้ก็แล้วแต่ที่ประชุมจะนะ คิดก็ไม่ดีใจ เพราะว่าเรื่องนี้ก็เป็นเรื่อง
ของฝ่ายรัฐบาลที่จะต้องพิจารณาให้ถูกต้อง อะไรถูกอะไรผิด และหลักเกณฑ์อะไรนั้น
เป็นเรื่องที่ฝ่ายรัฐบาลซึ่งมีเสียงข้างมากจะต้องพิจารณาให้ถ่วงจะนะ ขอขอบคุณมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุพัทธาว่าอย่างไรครับ

นางสุพัทธา มาศจิตต์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ

ดิฉัน สุพัทธา มาศจิตต์ พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช จะนะ ท่านประธาน
จะนะ ดิฉันอยากจะเรียนท่านประธานท่านไปยังกรรมาธิการจะนะว่า ดิฉันเห็นด้วยกับ
ท่านผู้อภิปราย ๒ ท่านอย่างมาก แล้วก็รวมทั้งกรรมาธิการโอกาสในจะนะ ได้พูดว่า
ที่จริงแต่งตั้งได้อยู่แล้วในฐานะบุคคลอื่น แล้วดิฉันอยากจะเรียนถามว่าเป็นไปได้ไหม
ที่เรายังคงผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติไว้จะนะ แล้วก็
เปลี่ยนจากบุคคลอื่นอีกไม่เกินสิบคนเป็นเก้าคนเหมือนเดิม อันนี้อยากจะให้คงไว้ในแง่
ที่ว่าความสำคัญ เพื่อนสมาชิกได้พูดไปแล้วจะนะ ถ้าผู้รับผิดชอบคนปัจจุบันยังรับผิดชอบ
อันนี้อยู่คงไม่มีปัญหาจะนะ แต่ต่อไปกฎหมายนี้ต้องใช้ไปอีก ๒๐ ปี ๓๐ ปี ต่อไป

๑๗๒

เขาอาจจะไม่เห็นความสำคัญของฉันนี้ และไม่ตั้งขึ้นมาเป็นบุคคลภายนอก เพราะฉะนั้น ถ้าแก้ปัญหาเสียเกี่ยวนี้จะได้อะไรใหม่คะ ก็ฉันอยากจะเรียนถามท่านไปยังกรรมการนะคะ ว่าถ้าแก้อย่างที่คิดฉันเสนอว่า "ให้ยังคงผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม และ ประสานงานเยาวชน แล้วก็บุคคลอื่นอีกไม่เกินสิบคน" เปลี่ยนกลับเป็น "เก้าคน" ขอบพระคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญหัดตั้งคุณประเทือง นายสกุล ศรีพรหม (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสกุล ศรีพรหม จากนครราชสีมา ชาติไทย ครับ กระผมลุกขึ้นมา ขอเรียนถาม เพื่อได้รับการยืนยันจากคณะกรรมการสักเล็กน้อยเท่านั้น เป็น ๒ ประเด็นด้วยกัน

คือประเด็นที่ ๑ นั้น กระผมเรียนถามว่าอธิบดีกรมพลศึกษาในที่ท่าน เขียนเอามามีถ้อยคำเพียงว่าอธิบดีกรมพลศึกษาโดยไม่ใช้คำว่า "ผู้แทน" นั้นมีวัตถุประสงค์เช่นไร ซึ่งไม่เหมือนกับท่านอื่น ๆ ที่ทำหน้าที่เป็นกรรมการในคณะนี้ ปลัดกระทรวงก็ยกผู้แทน นะครับ หลายท่านยกผู้แทน แต่ตรงนี้ไม่มีผู้แทน มีความประสงค์เช่นไร อีกประเด็นหนึ่ง

ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมเรียนถามก็คือสภาผู้แทนของคณะกรรมการ คำว่า "คณะกรรมการ" นั้นท่านคงไว้มี ๒ คณะด้วยกัน คือคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย และคณะกรรมการกีฬาของมหาวิทยาลัย ท่านจะคงจำนวนคณะกรรมการไว้เพื่อให้อยู่ใน ๑๕ คน หรือว่าท่านอาจจะเพิ่มอีกคน อยากได้รับคำยืนยันเพื่อให้มันชัดเจนไปว่าคณะกรรมการชุดนี้มี ๑๕ คนไม่ใช่มี ๒๐ หรือ ๒๕ คนครับผม กระผมถาม ๒ ประเด็น ขอบคุณครับท่านประธาน

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุตรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรธานี พรรคชาติไทย กระผมก็ขอกราบเรียนท่านประธานและขอสนับสนุนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

ทานกรรมาไดทวงคืน คือกรณีผู้ปฏิบัติงานในกรมการโยธาธิการนั้นคงจะมองความสำคัญในฐานะที่
 สำนักงานประสานงานส่งเสริมเยาวชนแห่งชาตินั้น มองเห็นความสำคัญต้อยไป ในแง่
 ของสถาบัน ทานประธานที่เคารพครับ ประเทศต่าง ๆ นั้น นอกจากประเทศไทยนั้น
 เขามีกระทรวงกีฬาและเยาวชน ถ้าจะมองในลักษณะในอนาคตแล้ว ถ้าประเทศเรา
 จะพัฒนาสำนักงานส่งเสริมเยาวชนแห่งชาตินั้นเป็นกระทรวง เองซึ่งจะขยายความเจริญ
 เติบโตขึ้นไปเป็นความสำคัญระดับกระทรวง แล้วการประสานงานเยาวชนทั่วประเทศ
 นั้น กระผมคิดว่าสำนักงานนี้มีความสำคัญเหลือเกิน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้
 กิจกรรมเยาวชนของเรานั้นอยู่ในลักษณะที่ระจกักระจาอย่างมากครับ สำนักงานเรารัก
 พัฒนาชนบทก็ดำเนินกิจการทางคานเยาวชน สำนักงานพัฒนาชุมชนก็มีเยาวชนกรุงเทพ
 มหานครอะไรทำอะไร เลอะเทอะเประประไปหมด แต่เรามีสำนักงานคณะกรรมการ
 ส่งเสริมเยาวชนแห่งชาติ ซึ่งอยู่สำนักนายกรัฐมนตรีที่กรมการโยธาธิการได้ยกเหตุผลขึ้นมาว่า
 ทานรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการหรือในฐานะที่เป็น
 กรรมการอยู่แล้วนั้น ก็อาจจะไม่มีความจำเป็นที่จะเอาตัวแทนของสำนักงานนี้เข้ามา
 รวม เพราะถือว่าเป็นการซ้ำซ้อนในหน่วยงานเดียวกัน แต่กระผมเชื่อเหลือเกินว่า
 ถ้าท่านตั้งขึ้นมาแล้วนั้น จะสามารถที่ท่านได้มีคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้ที่มีความชำนาญพิเศษนะ
 ครับ ในเรื่องเยาวชนเขามารวมกับคณะกรรมการนี้ จะทำให้คณะกรรมการ
 นี้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ถ้าท่านเอามาเป็นเพียงผู้ร่วมประชุม หรือให้ชื่อเท็จจริงในการ
 ประชุมแล้ว กระผมคิดว่าศักดิ์ศรีหรือฐานะในการที่แสดงความคิดเห็นนั้นก็คงจะมีไม่พอ
 แล้วอีกประการหนึ่งทานกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจงว่า คณะกรรมการอื่นอีกนั้นสามารถ
 ที่จะตั้งเข้ามาได้อีกนั้นก็ไม่ได้เป็นหลักประกันอะไรว่า ในเมื่อมีการแต่งตั้งกันแล้ว จะ
 แต่งตั้งตัวแทนจากสำนักงานนี้เข้ามา กระผมคิดว่าเราน่าจะยื่นตามร่างเดิมะครับ ที่
 ได้มีผู้เสนอ เขามาตั้งแต่เริ่มต้นนั้นน่าจะเห็นสิ่งที่ถูกต้อง เพราะว่ามีข้อถกเถียงกันแล้ว
 กระผมคิดว่าคณะกรรมการ ขกร่างกฎหมายซึ่ง เป็นรัฐบาลอยู่แล้วนั้น เสนอ เขามานั้น -

๑๓๘

กระผมคิดว่าคณะกรรมการนั้นก็คงจะโคกคั่นกรองแล้วก็พิจารณากันอย่างถี่ถ้วนแล้ว แต่เนื่องจากภารกิจที่นั่นกระผมก็เห็นเจตนาอันดีของท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ท่านอยากจะทำให้มีการปรับปรุงภารกิจทำให้มีการเจริญก้าวหน้า แต่อย่างไรก็ตามขอประทานกราบเรียนว่า กระผมจำได้ว่าในการอภิปรายในวาระแรกนั้น ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีท่านก็ได้ย้ำเหลือเกินว่าภารกิจที่นั่น เป็นการเมืองมีผลประโยชน์ มีอิทธิพลนะครับ แล้วทำให้ภารกิจที่เราทำอยู่นั้นไม่ก้าวหน้าเท่าที่ควร ฉะนั้นกระผมเชื่อเหลือเกินว่าถ้ามีการปล่อยทิ้งของวางไว้ ว่าจะคณะกรรมการอื่นอีกนั้น กระผมคิดว่าคงจะต้องมีการวิ่งเต้นนะครับแน่นอนครับ แล้วบุคคลสำคัญที่เรากล่าวในสถานนี้ก็คงจะไม่มีโอกาสได้รับการแต่งตั้ง ฉะนั้นกระผมขอเสนอให้ยื่นตามร่างเดิมครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านกรรมาธิการทดลองจะยืนยันตามที่แก้ไขใหม่ครับ

นายไชยศิริ เรื่องกาญจนเศรษฐ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมใคร่ที่จะขอกราบเรียนต่อเพิ่มเติมขอสงสัยและขอซักถามของ ส.ส. หลาย ๆ ท่านดังต่อไปนี้ครับ ว่าเหตุผล ก่อนอื่นกระผมขอกราบเรียนเหตุผลที่เราได้ไปเปลี่ยนแปลงจากต้นร่างฉบับเดิมนั้น ก็เนื่องมาจากว่าคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้ ก็ประกอบไปด้วยจากยูแทนทุกพรรค และกระผมจำได้ว่าพรรคที่เสนอให้ตัดออกก็รู้สึกว่าเป็นพรรคอื่นที่ไม่ใช่รัฐบาล แต่อย่างไรก็ตามในการประชุมเราก็รับฟังความคิดเห็น เมื่อถกกันไปได้ถึงกันมานะครับ ประกอบทั้งเหตุผลหลายสิ่งหลายประการว่าทำไมถึงจะต้องตัด เหตุผลก็คือบอกว่าถ้าจะบรรจุเข้าไปให้ครบเครื่องอย่างที่กระผมกราบเรียนตั้งแต่ครั้งแรกแล้วว่า มันไม่สามารถที่จะลงตัวได้ มันไม่สามารถที่จะเหลือเพียง ๑๕ คน ที่เหลือที่เว้นไว้ว่า "และคณะกรรมการอื่นได้อีกเท่านั้นคน" นั่นก็เนื่องจากว่าประเทศเรา นั้น

ต้องยอมรับว่าประเทศเราในภาคนี้เวลานั้น ไม่สามารถที่จะเข้าไปจนเจ็อ ไป
โอบอุ้มก็ทำได้เต็มที่ จึงได้เปิดของถ้ำเป็นไปได้อีกตั้งบุคคลภายนอกเข้ามาเสริม สร้าง
อาทิเช่น เขาจะเสริมสร้างเขาจะช่วยเราในด้านกรรมาธิการศึกษา การเงินการ
ทองอะไรก็สุดแท้แต่ อันนี้ก็เพื่อหวังว่าในการศึกษาของเรานั้นสามารถเดินก้าวหน้าไปได้
ถาหากจะให้ทางกรรมาธิการตั้งเฉพาะหน่วยงานทั่ว ๆ ไปครับ กระผมก็ยินดียอมรับ
ฟังแต่ความมันจะไม่บรรลุประสงค์ตามเป้าหมายที่ว่าไว้ นอกจากกรรมาธิการประสานงาน
ชุดนี้ที่สำคัญแล้ว กระผมคิดว่านักกีฬาที่ นักกีฬาทำสถิติแห่งชาติไว้ ส่วนใหญ่จะอยู่
ในคณะกรรมการกีฬาของทหารอีกส่วนหนึ่ง นอกเหนือจากมหาวิทยาลัยแล้ว ที่นี้เรา
ก็ได้พิจารณากันรอบคอบว่า ทหารก็เป็นส่วนสำคัญ แต่เราก็คิดว่าอย่างไรก็ตามแต่
เมื่อมีทางปลัดกระทรวงแล้วก็คงจะพอพูดจาพาที้ แต่ก็มีคนท้วงติงอีกครับว่า ทหารนั้น
แบ่งส่วนนั้นไม่เหมือนเรา ปลัดกระทรวงกลาโหมจะไปพูดกับกองทัพทุกเหล่าทัพ นั้น
บางครั้งก็ไม่สมประสงค์ดังที่หมายใจเอาไว้ แต่เมื่อสรุปแล้วก็คิดว่าไม่มีทางอื่นดีกว่า
ครับ กรรมาธิการก็ได้พิจารณากันทุกพรรคทุกแก่งทุกมุม ล้วนแล้วแต่คิดว่าทางออกที่ดี
ก็คงเอาไว้เท่าที่จำเป็น แล้วก็ได้เปิดของให้ตั้งบุคคลภายนอกเข้ามาบ้าง ทั้งนี้เพื่อ
เป็นการเสริมสร้างในพื้นฐานทางกีฬาของเรานั้น ได้ตั้งกรรมาธิการขึ้นในอดีตที่เป็นอยู่
ถาหากว่าไม่เปิดทางอย่างนี้ จะเอาแต่หน่วยราชการเข้าไปเยอะ ๆ อีกหนอยก็คงจะ
เหมือนเดิม อันนี้กระผมก็ไม่ขัดข้องนะครับ แต่ว่าอย่างไรก็ตามก็ขอกราบเรียน คอที่
ประชุมแห่งนี้ว่ากรรมาธิการได้พิจารณากันหลายครั้งหลายรอบหลายหนแล้ว ก็ขอคงไว้
อย่าง เดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าก็ยังมีอะไรอีก
หรือครับท่านคอกเตอร์ ยุพาคครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน
แท้จริงนั้นดิฉันก็เห็นควยที่แก้ในส่วนอื่น แต่ขอแก้ในเรื่องของทหารหรืออะไรนั้นก็ถูกต้อง
หมคนะคะ แต่ขอคง "ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชน-
แห่งชาติ" เข้าไว้ เหมือนร่างเดิมแล้ว เห็นควยกับท่านสมาชิก จากพรรคประชาธิปไตย

๑๓๖

คือ คุณสุพิศรา ไทแก้ว "สิม" คน เป็นลงมา "เกา" คนเท่าเดิมก็จะอ่านใจความว่า
๒ บรรทัดสุดท้ายนะคะ คือ "มีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงาน
เยาวชนแห่งชาติ และบุคคลอื่นอีกไม่เกินเก้าคน" เหมือนร่างเดิม ส่วนที่แก้ไขข้างบน
นั้นเห็นควยคะ ไม่ทักท้วง เพราะฉะนั้นเวลาท่านประธานจะกรุณาถามสภาแห่งนี้ นั้น
ถามว่าแก้ไข มันมีแก้ไขหลายช่วงตอนนะคะ บางส่วนเราเห็นควยบางส่วนเรา
ไม่เห็นควย ขอความกรุณาถามที่ประชุมใหญ่ถูกต้องควยนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับคุณป๋อจะ

นายป๋อจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ป๋อจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย กระผม
ขอประธานกราบเรียนว่า ตามที่เพื่อนสมาชิกได้ขอแปรญัตติ จะให้แก้ไขเพียงเหลือ
อยู่ "ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม และประสานงานเยาวชนแห่งชาติ"
กระผมคิดว่าไม่น่าจะเป็นไปได้ เพราะมีเพียงเรียกว่า เอร่างเดิมหรือว่าจะเอา
ตามคณะกรรมการ น่าจะเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นกรที่จะมาแก้ไขไปเพียง บอก
ว่าจะขอเอาอันนี้ไว้เอาอันนั้นออก เอาใต้นี้ก็คงจะทำได้ เพราะชั้นนี้มันไม่ใช่
มันอยู่ระหว่างวาระที่ ๒ เราจะรับตามคณะกรรมการแก้ไขหรือว่าจะคงไว้ตามเดิม
สำหรับตัวกระผมนั้น กระผมขอประธานกราบเรียนว่า น่าจะเป็นไปตามร่างเดิม
เพราะอย่าลืมว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นของรัฐบาล แล้วก็เสนอเข้ามาสถานที่
ก็ได้มีคณะกรรมการจากหลายหน่วยงานเข้ามา ซึ่งไถ่ไขไว้ในความมาตรา ๑๔
อย่าลืมว่าตามที่ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีชี้แจงนั้น มันน่าจะไม่ใช่
ตามมาตรา ๑๕ เพราะอย่าลืมว่าคณะกรรมการตามมาตรา ๑๔ นี้มีอำนาจตาม
มาตรา ๑๕ เท่านั้น เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลได้เสนอร่างมาแต่ครั้งแรกนั้น กระผม
ว่ามันจะเป็นร่างที่ถูกตอแล้ว และคงจะเป็นร่างที่โคกคั่นกรองผ่านกฤษฎีกา หรือผ่าน
อะไรมาหลายขั้นตอนแล้ว กระผมคิดว่าควรจะเปลี่ยนหรือไม่เปลี่ยนนี้ ไม่น่าจะเป็น

เหตุผลตั้งที่ท่านรัฐมนตรีสำนักนายกโต้งแจงเตยว่า ถ้าจะเข้าเข้ามาอีกมากเกินไป เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องตัดคอกไปเสีย ธรรมดาอยากจะเรียนว่า รัฐบาลได้พิจารณาแล้วคงจะได้พิจารณาอย่างกว้างขวาง แล้วคณะกรรมการที่มีอำนาจตาม มาตรา ๑๕ อย่างดีนะครับ มีอำนาจอยู่ทั้งหมด ๑๐ ประการด้วยกันเท่านั้นเอง เพราะ ฉะนั้นการที่รัฐบาลได้เสนอร่างนี้เข้ามา ธรรมดาความคิดน่าจะจะเป็นไปตามร่างเดิม ธรรมดา ขอยืนยันว่าน่าจะเป็นไปตามร่างเดิม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมว่าอภิปราย กันมาพอสมควรแล้วนะครับ ในเรื่องนี้พอเป็นที่เข้าใจแล้วที่จะตัดสินใจกันได้ว่า ตาม ที่ทางท่านคอกเตอร์ยุพา บอกว่าอยากจะให้คงถอยคำที่ว่า "ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ" แล้วยกตรงที่ว่าแก่ตรง "สิบคน" นั้นนะให้คงเป็น "เก้าคน" ตามเดิมนะครับ แล้วก็ทางฝ่ายคณะกรรมการ ก็ยังยืนยันว่าจะให้เป็นไปตามที่มีการแก้ไข ซึ่งอันนี้เป็นสิทธิในการที่สภาจะได้มีมติว่า จะให้เอาอย่างไร เพราะฉะนั้นผมจะถามมติที่ประชุมเลยนะครับ ผมคิดว่าคงพอ แล้วนะครับ คุณหญิงครับ ผมว่าคงจะบิคอภิปรายได้แล้วนะครับ แล้วผมจะขอมติแล้ว

(นายประเทือง วิจารณ์ปริชา ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอแล้วครับ คุณ ประเทือง ผมว่าที่ประชุมเข้าใจแล้วนะครับ ที่ประชุมเข้าใจที่คอกเตอร์ยุพา เสนอ แล้ว แล้วทางคณะกรรมการก็บอกว่ายังยืนยันยังตามเดิม เพราะฉะนั้นควรที่จะลงมติ กันได้แล้วนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าท่านผู้ใด เห็นด้วยตามที่คอกเตอร์ยุพา

(นายเกษม ศิริสัมพันธ์ ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ

ธรรมดา เกษม ศิริสัมพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร การพิจารณา

๑๓๘

ในวาระที่ ๒ นั้นมีอยู่แต่เพียงว่า จะคงตามร่างเดิมหรือจะเป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไขเท่านั้น เพราะฉะนั้นใครจะมาเสนอแก้ไขกลางสภาอย่างนี้ทำไม่ได้ครับ กระผมใคร่ประทานประท้วงไว้ ณ ที่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยู่ในข้อ ๑๐๔ นะครับ เป็นเรื่องที่มีชื่อว่า "อภิปรายเฉพาะข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม" อันนี้คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมนะครับ ซึ่งสภาจะเห็นด้วยหรือไม่ เว้นถึงมาตราที่มีการแก้ไข ผมก็จะถามที่ประชุมสภาว่าเห็นด้วยหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยก็ผ่านไป ถ้าไม่เห็นด้วยแล้วแก้ไขอะไรไม่ได้เลย ก็เป็นอันว่าสภาต้องยอมรับทุกอย่างที่คณะกรรมการแก้ไขมาอย่างนั้นหรือครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ในวาระที่ ๒ นั้น เมื่อได้มีการแปรญัตติในชั้นกรรมาธิการกันหมดแล้ว เมื่อมาถึงขั้นนั้น เมื่อมีการแก้ไขกันอย่างนี้ สภาย่อมมีสิทธิ์ที่จะพิจารณาได้ แต่พิจารณาได้แต่เพียงว่าจะคงตามร่างเดิมหรือตามที่กรรมาธิการแก้ไขเท่านั้น นอกจากนั้นจะต้องมีการส่งวนการแปรญัตติไว้เป็นที่แจ้งชัด มิได้มีการส่งวนการแปรญัตติไว้ ผู้อภิปรายก็ไม่ได้ส่งวนแปรญัตติไว้ด้วย เพราะฉะนั้นก็มีประเด็นว่าจะคงตามร่างเดิม หรือจะเป็นไปตามที่กรรมาธิการพิจารณาแก้ไข กระผมใคร่ประทานกราบเรียนความเห็นอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่นี้ท่านผู้อภิปรายมานั้นหมายความว่าให้คงตามร่างเดิม ในข้อความที่ว่า "ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ" ใหม่นะครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (กรุงเทพมหานคร) : ด้วยความเคารพท่านประธาน กระผมมีความคิดว่าจะออกมาในรูปว่าจะคงตามร่างเดิม หรือว่าจะ เป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไข ซึ่งผู้อภิปรายหาที่มีความสำคัญไม่ในชั้นนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ผมคิดว่าในเรื่อง การขอแก้ไขนะครับ แล้วถ้าอย่างนั้นผมคงจะตกลงมาเป็น ๒ มติ มติคงตามร่างเดิม หรือแก้ไข หรือถ้าเผื่อแก้ไขจะแก้ไขอย่างไร ไซ้ใหม่ครับ ถ้าอย่างนั้นผมจะถามมติ ที่ประชุมนะครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (กรุงเทพฯ) : ท่านประธานครับ กระทบ เลงก็ชักจะหลงไปตามท่านประธานซะแล้วสิ คือขอประธานใหม่ครับท่านประธานครับ มีอยู่ ๒ อย่างเท่านั้นครับ ใ้คงตามร่างเดิมหรือเป็นไปตามที่กรรมาธิการแก้ไข เท่านั้น ละครับ เพราะมาถึงขั้นนี้แล้วงานการพิจารณาของกรรมาธิการ ผ่านการแปรญัตติ และไม่มีใครสงวนไว้ ก็มาแก้ที่ละครับ เพราะฉะนั้นการพิจารณาของสภาจะไม่จบครับ จะวนอยู่อย่างนี้อยู่เรื่อย จะกลายเป็นกรรมาธิการเต็มสภาไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีอะไรครับคุณปัญจะ
นายปัญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระทบสนับสนุนคำอภิปรายของท่านดอกเตอร์ เกษมนะครับ ในขั้นนี้ประธานจะถามได้ อยู่ ๒ ประเด็นว่า จะคงไว้ตามร่างเดิม หรือแก้ไขตามกรรมาธิการเปลี่ยนแปลง เท่านั้นครับ ท่านจะไปเอาคนอื่นซึ่งมาทักมาท้วงไม่ได้ นอกจากเขาจะเป็นผู้สงวน คำแปรญัตติไว้แล้วมาพูดในนี้ กระทบไม่ทราบว่าท่านดอกเตอร์ยุพา สงวนคำแปรญัตติไว้ หรือเปล่า ถ้าไม่ใครสงวนท่านถามได้ ๒ ประเด็นเท่านั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ถ้าเผื่อว่าที่ ประชุมเห็นว่าการดำเนินการอย่างนั้นถูกต้อง ผมจะได้ดำเนินการ ไปตามที่ที่ประชุม เห็นชอบอย่างนั้นนะครับ คุณยุพามีอะไรครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานคะ คือว่า ท่านกรรมา ธิการปัญจะ แท้จริงก็พรรคเดียวกันนะคะ ท่านถามว่าดิฉันสงวนไว้หรือเปล่า ดิฉัน ไม่ได้สงวน แต่มาครานี้มีการแก้ไข เพราะฉะนั้นดิฉันก็มีสิทธิ์ที่จะอภิปราย แล้วดิฉัน ไม่ได้ขอเปลี่ยนแปลงด้วย ขอให้คงร่างเดิม ๓ บรรทัดสุดท้าย

๑๔๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช้กรรม วัตถุประสงค์
เวลานั้นมีอยู่ที่ว่าในองค์ความร่างเดิม นี้ที่ประชุมบอกว่าต้องคงหมดทั้งมาตรา ไม่ใช้คง
เฉพาะบางสวน

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ถ้าอย่างนั้นก็ขอคงร่างเดิมทั้งมาตรา
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรีบ ถ้าอย่างนั้น
ผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรคงไว้ตามร่างเดิม กรุณายกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือ ๕๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควร
เป็นไปตามที่คณะกรรมการแก้ไข ยกมือขึ้นครับ
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม
๕๓ นะครับ เห็นตามที่คณะกรรมการแก้ไข ๑๑๑ ครับ เป็นอันว่าเป็นไปตามที่
คณะกรรมการแก้ไขนะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๕
มาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรีบ ผ่านไปครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๒
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านสมาชิกคิดใจ
นะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๔
มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๓ คณะกรรมการกีฬาจังหวัด ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๒ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดคิดใจจะครบ
ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๓
ไม่มีการแก้ไข หมวด ๔ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔
และมาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ การเงิน การบัญชีและการตรวจสอบ ไม่มี
การแก้ไข มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๗ และมาตรา ๓๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๙
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๐
มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อย่างอื่นนะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด ๖ การ
กำกับและควบคุม ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ไม่มี
การแก้ไข หมวด ๗ การส่งเสริมการกีฬา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๘ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อย่างอื่นนะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๙
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕๐
 มาตรา ๕๑ และมาตรา ๕๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ การควบคุมการกีฬา ไม่มีการ
 แก้ไข มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๖
 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ไม่มีท่านผู้ใดเห็น
 เป็นอย่างอื่นนะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕๗ และ
 มาตรา ๕๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๙ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๐
 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านไปครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด ๘
 บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๒
 และมาตรา ๖๓ ไม่มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๔ ไม่มี
 การแก้ไข มาตรา ๖๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๖
 มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๖๙ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีท่านผู้ใดจะขอ
 แก้ไขเพิ่มเติมถอยคำอะไรบางอย่างไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติที่
ประชุมว่า เห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบ กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

ก (มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับ มีท่าน
ผู้ใดไม่เห็นชอบ กรุณายกมือขึ้นครับ มีไหมครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ออ มีอยู่ ๑ ท่านครับ
เป็นอันว่าสภาเห็นชอบนะครับ ตอนนั้นก็สมควรจะได้พักรับประทานอาหารนะครับ ผม
ขอพักการประชุม แล้วก็บ่ายสองโมงนะครับประชุมต่อตอนบ่าย

พักประชุมเวลา ๑๒.๒๓ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๒๕ นาฬิกา

(เนื่องจากนายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนาย
สมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้
นายปิยะนัฐ วัชรภรณ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เคารพ
ขณะนี้ครบองค์ประชุมแล้ว กระผมขอดำเนินการประชุมต่อ

ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๓ พิจารณาปัญหาการ
อนุมัติรถโดยสารชนิดกฎหมาย ๑๔ คันโดยมิชอบ ซึ่งคณะกรรมการคมนาคมพิจารณา
เสร็จแล้ว

๑๗๘

ขอเชิญคณะกรรมการการคมนาคม เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการ เข้าประจำที่)

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานคณะกรรมการ
วิชาการขึ้นมาแล้ว จะมีอะไรจะแถลงใหม่ครับ เชิญเลยครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุทรภักดิ์ กรรมการ ตามที่ได้มีการประชุมสภาผู้แทน
ราษฎร ครั้งที่ ๖/๒๕๒๖ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๒๖ ได้มีมติ
มอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม มีอำนาจในการกระทำ หรือพิจารณาสอบสวน
หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันเกี่ยวกับการคมนาคมตามนัย มาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ นั้น คณะกรรมการการคมนาคมได้พิจารณา
เห็นว่าปัญหาการอนุมัติรถโดยสาร ๑๘ คัน เป็นปัญหาสำคัญอันควรแก่การพิจารณาศึกษา
เนื่องจากการวิพากษ์วิจารณ์ในประเด็นว่าการพิจารณาอนุมัติรถโดยสารดังกล่าว
๑๘ คัน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย กล่าว
คือ ข้ามขั้นตอนตามระเบียบพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และผลจาก
การอนุมัตินี้ เป็นเหตุให้มีผู้ได้รับประโยชน์ที่มิควรได้และมีผู้เสียประโยชน์ ฟังยัดถือ
ครอบครองไว้ คณะกรรมการจึงได้กระทำการพิจารณาศึกษาปัญหานี้ บัดนี้การ
พิจารณาศึกษาได้เสร็จสิ้น จึงขอรายงานต่อสภา ตามขอบังคับการประชุมของ
สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๘๒ ดังที่มีอยู่ ตามที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา
ได้แจกจ่ายให้สมาชิกทุกท่านแล้ว พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็น
ภาคผนวกถึงอำนาจที่รัฐมนตรีว่าการมีอำนาจถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ ขอกราบ
เรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ เพียงเท่านี้ก่อน ขอขอบคุณ

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณแล้วครับ

๑๗๕

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผม แคล้ว นรปติ จากจังหวัดขอนแก่น ท่านประธาน กระผมก็ได้อ่านบททวนดูรายงานของ กรรมการแล้วนะครับ ก็ปรากฏว่ายังมีความสงสัยอยู่ ยังไม่ชัดเจนครับ กระผม จึงใคร่ขอกราบเรียนถามประธานคณะกรรมการว่า

ข้อ ๑ การอนุมัติรถยนต์ ๑๕ คัน เข้าในเส้นทางของกรมการขนส่ง นี้เป็นการถูกต้องตามกฎหมายแล้วหรือไม่ รัฐมนตรีจะมีอำนาจปฏิบัติได้เพียงใดหรือไม่ นั้นขอแรกนะครับ

ประการที่ ๒ ขอกราบเรียนถามว่า นอกจากรถยนต์ ๑๕ คันนี้ แล้ว ปรากฏว่ายังมีรถยนต์อื่น ๆ ที่ขอรับความช่วยเหลือ นอกจาก ๑๕ คันนี้หรือไม่ นอกจากนั้นกระผมขอกราบเรียนถามกรรมการในข้อสรุปว่า ถ้าหากว่าในการอนุมัติ ให้รถยนต์ทั้ง ๑๕ คันนี้ เข้ารวมในเส้นทางนั้นบุคคลผู้ใดได้รับความเสียหาย ขอเรียนถามครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกได้ตั้งคำถามถามถึงในประเด็นเกี่ยวกับ รถ ๑๕ คันนี้ ว่าท่านรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติหรือไม่นั้น จากการศึกษาพิจารณาของ คณะกรรมการสามัญประจำสภา คณะกรรมการการคมนาคมของสภาผู้แทนราษฎร พร้อมทั้งจากความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมนั้น ไม่มีอำนาจในการอนุมัติ เพราะต้องผ่านคณะกรรมการขนส่ง ทางบก ซึ่งผิดไม่เป็นไปตามขั้นตอน ส่วนที่ท่านถามว่ารถ ๑๕ คันนั้น เมื่อได้อนุมัติ แล้วจะมีผู้เสียหายหรือไม่นั้น เรื่องนี้จากรายงานครั้งสุดท้ายที่ได้เชิญเจ้าหน้าที่ กรมการขนส่งทางบกมาชี้แจง ก็เป็นแนวนโยบายของทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวง - คมนาคมที่จะเสนอไปยังคณะกรรมการ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แต่งตั้งขึ้นไม่ทราบว่า จะเป็นคำตอบที่ท่านพอใจหรือยังครับผม

๑๘๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรี คุณประเทือง
คุณไมพูนศรีศรี เชิญคุณแคลวศรี

นายแคลว นรปติ (ขอนแก่น) : กระผมขอขอบพระคุณ ยังมีอีก
คำถามหนึ่งศรีศรี ซึ่งท่านประธานกรรมาธิการคมนาคมไม่ได้ตอบ คือ ๑. ขอเรียนถาม
วานอกจากรถยนต์ ๑๕ คันนี้แล้ว มีรถยนต์คันอื่น ๆ ที่รอรับความช่วยเหลืออยู่อีกหรือไม่
ถ้ามีมีเป็นจำนวนเท่าไร ท่านยังไม่ได้ออกตอบ มี ๑๕ คันเท่านี้เท่านั้นหรือไม่

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานที่เคารพ นโยบายในการช่วยเหลือรถนิคมกฎหมายนั้น ทางรัฐบาลในอดีต
ได้มีนโยบายในการช่วยเหลือครั้งแรกตั้งแต่ สมัย พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็น
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีเป็นจำนวนมาก แต่ทางรัฐบาลมีขั้นตอน
ในการที่จะประกาศเป็นระยะ ๆ ว่า ผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือนั้นจะต้องแจ้งต่อ
กรมการขนส่งไปจดทะเบียน ซึ่งมีจำนวนมาก แต่ปัจจุบันจากรายงานครั้งสุดท้ายว่า
ไม่มีรถที่จะนิคมกฎหมายที่ต้องการความช่วยเหลือแล้ว ขอบพระคุณศรีศรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองศรีศรี

นายประเทือง วิจารณ์ปริษา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพศรีศรี
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปริษา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย
กระผมขอประธานอนุชิตชักถามท่านคณะกรรมการที่ไปศึกษาปัญหาเรื่องการอนุมัติรถ
โดยสารนิคมกฎหมาย ๑๕ คัน โดยมีขอบ โดยคณะกรรมการได้มีความเห็นของ
คณะกรรมการ เพื่อให้สถานีได้ให้ความเห็นชอบด้วยกับคณะกรรมการ หรือจะ
ไม่เห็นชอบด้วยก็ได้ใน ความเห็นของคณะกรรมการ ซึ่งรายงานมานั้น กระผม
อ่านแล้วมันเป็นความเห็นที่เหมือนกับภาพที่มันมี ๆ มันไม่ค่อยชัด ไม่ทราบว่า
การเขียนความเห็นของคณะกรรมการหรือการลงความเห็นของคณะกรรมการมา
นั้นมันมีอะไรปิดบังอยู่ควยหรืออย่างไร อย่างข้อ ๔.๑ ก็บอกไว้ บอกว่ารัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงคมนาคมไม่มีอำนาจอนุมัติรถโดยสารชนิดกฎหมาย ๑๕ คัน เนื่องจากคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับขนส่งทางบก ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแต่งตั้ง โดยให้เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานคณะกรรมการนั้น มิได้เป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติขนส่งปี ๒๕๒๒ ตรงนี้ก็น่าจะชัดเจนไปว่าเมื่อมันไม่ใช่เป็นเรื่องไม่ถูกต้อง แต่ที่ใดเล่าให้ฟังว่ามันเป็นอย่างนั้นอย่างนี้ การอย่างนี้คือไม่ใช่การออกความเห็นที่ให้ชัดเจนไป ที่น่าจะต้องพิจารณาอีกประการหนึ่งคือในข้อ ๔.๒ ก็บอกอีกเหมือนกัน ว่าตามเอกสารชี้แจงของกรมการขนส่งทางบก โดยสารชนิดกฎหมาย ๑๕ คัน ของกระทรวงคมนาคม บอกว่าควรดำเนินการช่วยเหลือรถชนิดกฎหมายตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นมา โดยยึดหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการ ซึ่งมีปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธาน โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ใด ๆ แล้วก็ต้องเป็นรถที่ยื่นขอรับความช่วยเหลือ ระหว่างวันที่ ๕ มกราคม ถึงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๔ และได้ให้นำรถนั้นไปให้กรมการขนส่งตรวจสอบบันทึกประวัติ แล้วในทางปฏิบัติ เมื่อมีเจ้าของรถชนิดกฎหมายร้องเรียนขอความช่วยเหลือ กรมการขนส่งจะทำหน้าที่ตรวจสอบว่า รถคันนั้นอยู่ในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือหรือไม่ หากไม่อยู่ในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือก็จะตอบปฏิเสธไป แต่ถ้าอยู่ในหลักเกณฑ์การช่วยเหลือกรมการขนส่งทางบกก็จะส่งรถคันนั้นให้บริษัทขนส่ง จำกัด รับเข้ารวมหลักเกณฑ์การช่วยเหลือรถชนิดกฎหมายดังกล่าวของรัฐบาลต่อ ๆ มา ในสมัยนายวิระ มุสิกพงศ์ ซึ่งรับผิดชอบงานด้านกรมการขนส่ง แม้กระทั่งรัฐบาลนี้ก็ยังคงยึดหลักเกณฑ์นี้ไม่เปลี่ยนแปลง และบริษัทขนส่ง จำกัด ได้รับรถชนิดกฎหมายเข้ารวมแล้ว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบันประมาณ ๑,๒๐๐ คันนั้น คณะกรรมการมีมติยืนยันว่าขั้นตอนการรับรถชนิดกฎหมายจริงไปนานแล้ว มีความเห็นขัดแย้งเพิ่มเติมว่า วัตถุประสงค์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แตกต่างจากหลักเกณฑ์เดิม อานอย่างนี้ก็ปรากฏในรายงานรู้ว่าแตกต่างจากเดิม ก็น่าจะบอกหาความเห็นของคณะกรรมการ

๑๘๒

คมนาคมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า วิธีปฏิบัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมน่าจะ
 ไม่ถูกต้อง น่าจะพูดไปอย่างนั้น กลับไปบอกว่าแตกต่างไปจากหลักเกณฑ์เดิม ก็อ่าน
 มารู้อะไร ๆ ก็อ่านรู้ว่าแตกต่างไป แต่การแตกต่างตรงนี้จะครับ มันถึงเกิดปัญหา
 ต้องให้เขาไปศึกษาเรื่องนี้กัน ศึกษาไปแล้วก็บอกว่า แตกต่างจากเดิม มันน่าจะชี้
 ลงไปเลยว่า มันถูกหรือไม่ถูกในความเห็นของคณะกรรมการ สถานี้ก็จะได้มีมติ
 ใ้ความที่คณะกรรมการมีความเห็นไปนั้นนะ ชัดเจนอย่างไร แล้วก็จะได้ส่งไปให้
 รัฐบาลไปพิจารณาว่า ถ้าสถานี้เห็นด้วยกับคณะกรรมการว่ามันไม่ถูกแล้วนี้ รัฐบาล
 ยังจะกันต้งว่าถูกกันอยู่อีกหรือ เพราะสถานี้ก็เป็นสถานิติบัญญัติ เพราะฉะนั้นถ้า
 คณะกรรมการจะเขียนด้อยค่าใหม่เกินขีด และลงมาคุยขอต่อไป เถอะครับ เสนอ
 ความเห็นขึ้นมาอีกขอหนึ่งบอกว่า จากการศึกษามูลปัญหาardt โดยสารนิคกฎหมาย
 ๑๘ คั้น ทราบว่าปัจจุบันรัฐชาครายไคอย่างมากมายจากผู้ประกอบการขนส่ง รวมกับ
 บริษัทขนส่ง จำกัด และผู้ได้รับอนุญาตใ้ผู้ประกอบการขนส่ง เพราะทะเบียนรถชำระ
 เช่น บริษัทหนึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตใ้เป็นผู้ประกอบการขนส่งในเส้นทาง ๑๐ คั้น
 แต่ในทางปฏิบัติอาจมีรถวิ่งมากกว่าจำนวนที่กำหนดไว้นี้ โดยรถที่เกินจำนวนนั้น
 ไม่ได้เสียภาษี ตรงนี้ต้องว่ากันใ้ชัดว่าที่บริษัทไหนทำกันอย่างนี้ เพราะการที่ไม่ได้
 เสียภาษีใ้รัฐนั้นนะ สามารถจะชี้ของทางใ้กระทรวงการคลัง ทางกรมสรรพากร
 ตามไปทวงคืนเอามาได้ เพื่อประโยชน์ของรัฐ คณะกรรมการกลับไปแวนไวบอกว่า
 ซึ่งเป็นของทางใ้มีการกระทำโดยทุจริต ซึ่งคณะกรรมการจะได้ศึกษาหามาตรการ
 ควบคุม จะไปศึกษากันตอนไหนเอากันเสียตอนนี้เลยไม่ดีหรือ เขียนกันเสียใ้จบสิ้นว่า
 มันหลักใ้เสียกฎหมายกันนั้นทำให้รัฐชาครายไค นี้เป็นเงินจำนวนเท่าไร แล้วก็จะได้
 ใ้สถานี้มีมติใ้รัฐบาลนี้ โดยเฉพาะใ้กระทรวงการคลัง ตามไปเรียกเอาเงินที่มัน
 เป็นภาษีอย่างนี้คืนมา ผมอยากใ้เขียนกันลงไปใ้ชัดครับ เพราะภาพที่ทวนเขียนมานี้
 ผมถึงบอกว่า เป็นภาพที่มันเบลอละ ๑ หรือมั่ว ๆ มันไม่ชัด ศึกษาข้อมูลอะไร พื้นฐาน

ตอนแรกได้ตีมาก ตั้งสมมุติฐานอะไรขึ้นมา หลัก เกดเพื่ออะไรที่หยิบยกขึ้นมาพิจารณา
จับประเด็นได้ถูกทางแล้ว แต่พอไม่ให้ความเห็นนี้ ให้ความเห็นเขาไป สถานีจะมีมติ
ก็เอามติเขา ๆ นี้ส่งไปให้รัฐบาล รัฐบาลก็คงจะไปพิจารณาเขา ๆ มันไม่ปรากฏชัด
ผมอยากจะให้กรรมการลองแถลง เหตุผลในการที่เขียนอย่างนี้ที่ไม่ชัดเจนมัน เป็นเพราะ
อะไร จะได้รับฟังกัน ขอความกรุณาด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ กระผมก็รู้สึกดีใจที่ท่านสมาชิกได้แสดงความคิดเห็น เช่นนั้น แต่
เนื่องจากคณะกรรมการสามัญประจำสภา คณะกรรมการการคมนาคมนั้น ก็มี
อำนาจหน้าที่เพียงแค่งกฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนด ที่ได้ให้ไว้ศึกษาสอบสวน พิจารณา
และมีความเห็น เพราะจากคณะกรรมการมิใช่เป็นผู้บังคับบัญชาท่านรัฐมนตรีว่า
กระทรวงคมนาคม หรือเป็นผู้บังคับบัญชารัฐบาล นอกจากมีการควบคุมในงานช
คมนาคมเท่านั้น และก็คณะกรรมการนี้มิใช่ศาล ที่จะชี้ขาดและตัดสินประเด็นตามที่
ท่านต้องการได้ นอกจากเราไปศึกษามากกว่าเหตุการณ์ในอดีต ทางรัฐบาลหรือผู้มี
อำนาจหน้าที่รับผิดชอบนั้นได้ปฏิบัติอย่างไร แต่ขณะนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น ผู้รับผิดชอบ
ได้ปฏิบัติอย่างไร ส่วนท่านสมาชิกและสภาแห่งนี้จะเห็นเป็นอย่างไร จะยอมรับความ
เห็นอันนี้หรือไม่ก็สุดแต่ที่ประชุมแห่งนี้ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านจ่ารัสครับ

พลตำรวจโท จ่ารัส มังคลารัตน์ (กาดูจนบุรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผม พลตำรวจโท จ่ารัส มังคลารัตน์ ส.ส. จังหวัดกาดูจนบุรี
พรรคชาติไทย ขอประธานกราบเรียนว่า เถมนั้นชั้นแรกเมื่อพรรคชาติไทยได้ประมวล
เรื่องรถ ๑๔ คันนี้ส่งไปยังคณะรัฐบาล รัฐบาลได้ตอบมา ๔ บรรทัด เบื้องต้นว่า
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้นมีอำนาจกำหนดนโยบายได้ ใน ๔ บรรทัดนั้น
สาระสำคัญมีดังนี้คือว่านี้ ต่อมาปรากฏว่าพรรคชาติไทยยังไม่เข้าใจในประเด็นที่ตอบ

๑๔๔

มานั้น จึงได้ทำหนังสือสอบถามไปอีกครึ่งหนึ่ง ๑ พงศา นายกรัฐมนตรีได้ตอบมาอีก
 ประมาณ ๑๕ บรรทัด บอกว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้น มีอำนาจกำหนด
 นโยบายได้ ถูกต้องครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้น มีอำนาจกำหนดนโยบาย
 ได้ แต่ว่ากฎหมายตามพระราชบัญญัติขนส่ง พุทธศักราช ๒๔๗๒ กำหนดไว้ว่า "เมื่อ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้นกำหนดนโยบายแล้ว เกี่ยวกับ เรื่องรถต้องนำมาเข้า
 คณะกรรมการกำหนดนโยบาย" มิใช่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้น กำหนด
 นโยบายแล้วดำเนินการสั่งการไปได้ มิได้กำหนดเช่นนั้น ตามกฎหมายพระราชบัญญัติ
 ขนส่งนั้นกำหนดแน่ชัดไว้โดยของแท้แล้วว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมนั้น
 เมื่อกำหนดนโยบายแล้วต้องนำนโยบายนั้นเข้ามายังคณะกรรมการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับ
 เรื่องรถขนส่งตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม พลเรือเอก อมร ศิริกายะ
 ได้กำหนดและทำไว้ถูกต้องนั้นแล้ว ฉะนั้นการที่ท่านนายกรัฐมนตรีทำหนังสือแจ้งมานั้น
 ทำให้เป็นที่คลุมเครือและสงสัยว่าทำการฝ่าฝืนกฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติขนส่ง -
 เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว กระผมก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า คณะกรรมาธิการ
 การคมนาคมได้หยิบยก เรื่องหนังสือของท่านนายกรัฐมนตรี และหนังสือของท่านรอง
 นายกรัฐมนตรีนี้มาพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องที่กำลังดำเนินการเกี่ยวกับรถ ๑๕ คันนี้หรือไม่ครับ
 ฉะนั้นผมขออนุญาตเรียนถามท่านประธานด้วย เพราะเหตุว่าท่านประธานคณะกรรมา
 ธิการการคมนาคมนั้นก็ประชุมอยู่ในพรรคชาติไทยตลอดมา คาดว่าคงจะทราบหนังสือ
 ของท่านรองนายกรัฐมนตรีและท่านนายกรัฐมนตรี ๒ ฉบับนี้แล้ว ว่า เรื่องกำหนด
 นโยบายนี้กฎหมายมันเป็นกฎหมายพิเศษ ซึ่งกำหนดไว้โดยชัดแจ้งแล้วว่าเป็นอำนาจและ
 หน้าที่ของใคร แต่แล้วปรากฏว่าไม่ได้ปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ของกฎหมายที่บัญญัติไว้
 เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว จึงทำให้เป็นที่ข้องใจของพรรคชาติไทยเป็นอย่างยิ่ง กระผม
 จึงขอกราบเรียนถามท่านประธานคณะกรรมาธิการการคมนาคมมา ณ ที่นี้ด้วยครับ ขอ
 ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ตั้งคำถามในประเด็นนี้ กระผมต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกทุกท่านว่า กระผมนั้นทำหน้าที่ในฐานะเป็นกรรมาธิการ ก็ต้องพิจารณาไปในฐานะที่กฎหมายรัฐธรรมนูญได้กำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ แต่ส่วนที่กระผมจะได้นำประชุมรวมรับรู้นั้น ท่านไม่ได้ส่งให้กับคณะกรรมการนั้น กรรมาธิการย่อมไม่มีสิทธิ์และไม่มีอำนาจหยิบยกมาได้ ซึ่งทางออกของคณะกรรมการนั้นก็ดำเนินการตามขั้นตอน โดยส่งเรื่องไปยังสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ได้ส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้ตีความว่าท่านรัฐมนตรีนั้นมีอำนาจหรือไม่ กระผมขอกราบเรียนแต่เพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็ไม่มีอะไรจะสงสัยซักถามแล้วนะครับ ตามรายงานนี้คณะกรรมการได้แจ้งว่าเสนอรายงานให้สภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ หากเห็นชอบก็จะได้แจ้งให้คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ผมอยากเรียนถาม คุณประเทืองมีอะไรอีกครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พินูโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปริชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพินูโลก พรรคชาติไทย กระผมไม่ทราบว่าด้อยค่าในความเห็นของคณะกรรมการนี้จะขอแก้ไขบ้างได้ไหม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองว่าเขาไปก็ลองถามมาซิครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พินูโลก) : ก็ไม่ได้โทษใครเรื่องเขาเรื่องหนึ่งนั้นละนะ แต่ว่าด้อยค่าบ้างด้อยค่านี้ รู้สึกว่ามันจะเป็นภาษาที่เรา ๆ พูดกัน แต่พอมันมาเขียนแล้วมันอาจจะทำให้ความหมายแตกต่างออกไปหรือว่ามันฟังแล้วมันไม่

สละสลวยอย่างของ ๔.๒ นั้นะครับ ตอนวรรคสุดท้ายบรรทัดที่บอกว่า "คณะกรรมการ
กิจการมีมติยืนยันว่าขั้นตอนการรับฉีกกฎหมายจบไปนานแล้ว"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับผิดชอบ รับผิดชอบ

นายประเทือง วิจารณ์โรชา (พิมพ์โลก) : ถิ่นนั้นะสิ เข้าใจว่าคงจะ

เป็น รับผิดชอบฉีกกฎหมายจบไปนานแล้ว น่าจะบอกว่า ขั้นตอนการรับฉีกกฎหมาย
สิ้นสุดไปนานแล้ว อะไรอย่างนี้ฟังดูแล้วมันบอกว่าจบไปนานแล้ว คล้าย ๆ เรื่องนี้
มันยุติกันไปเลยอะไรอย่างนี้ กระผมว่าลองดูอย่าไปเชื่อว่าทางรัฐบาลท่านรับไป -
เกิดสภามีมติท่านรับไปแล้วเขาจะได้ออกว่าสภานี้ เออ อย่างไรก็ตามก็ชุกกันสละสลวยก็-
บางอะไรนี้ กระผมก็มีความเห็นอย่างนั้นท่านประธานลองอ่านใจจบประโยคไปเถอะครับ
มันน่าจะแก้ไขท่านประธานกรรมาธิการก็ลองพิจารณาด้วยเถอะครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ กระผมรู้สึกขอกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกที่ได้หักท้วงในประเด็น
นี้ ก็ขอกราบขอบพระคุณกรรมาธิการ เห็นด้วยกับท่านสมาชิก ขอกราบขอบพระคุณ
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณโอฬาริก

นายโอฬาริก พิศัยภรณ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม โอฬาริก พิศัยภรณ์ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร เมื่อ
กระผมได้ยื่นท่านผู้อาวุโสจากขอนแก่นนะครับไต่ถามท่านประธานว่าไปยังกรรมาธิการ
ว่า การอนุมัติร่างตัว ๑๘ คั้นนั้น มีใครเสียหาย แล้วก็เสียหายเป็นจำนวนเท่าไร
อันนั้นะครับท่านประธานกรรมาธิการยังไม่ได้ออกมาให้กระผมทราบ กระผมกราบ
ขอเรียนถาม ขอบพระคุณครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ จากการศึกษาของคณะกรรมการนี้ เราไม่สามารถที่จะศึกษา

ถึงประเด็นที่ว่าใครเสียหายหรือไม่เสียหายได้ นอกจากบุตรลงเรือมาในท่านอง
เกี่ยวกับว่าเขาเสียหายหรือไม่เสียหายได้ในการที่รัฐบาลได้พิจารณาอนุมัติรถ ๑๘ คันไปเพิ่มในเส้นทาง
ที่เขาเป็นผู้ประกอบการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณไอทาร์กครับ
นายไอทาร์ก พักซาภรณ์ (กรุงเทพฯนคร) : ท่านประธานครับ

กระผมอยากจะ คือกระผมฟังจากท่านกรรมาธิการตอบนะครับ รู้สึกยังไม่ค่อยชัดเจน
เท่าที่ควร เพราะว่าจากการที่รายงานคณะกรรมการทั้งปีนี้นะครับ อ้างอิงถึง
การอนุมัติรถชนิดกฎหมายมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวนเป็นพัน ๆ คัน แล้วลดลง
มาเหลือ เป็นที่ร้อยคันเมื่อปี ๒๕๒๔ แล้วกลับมาที่มา ๑๘ คันนี้ กระผมไม่อยากจะถามเรียน
ถามว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๒๒ ที่ท่านศึกษามานั้น มีผู้ใดเสียหายอะไร เป็นจำนวนเท่าไรด้วย
แล้วปี ๒๕๒๔ เมื่ออนุมัติไปแล้วมีผู้ใดเสียหายเป็นจำนวนเท่าไรด้วย ขอพระคุณครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานสภาผู้แทนที่เคารพครับ ท่านสมาชิกอาจจะเข้าใจถึงอำนาจหน้าที่ ของคณะ
กรรมาธิการการคมนาคมอาจจะไม่ถูกต้องนัก เพราะประเด็นที่คณะกรรมการการ
คมนาคมได้รับมอบหมายไปนั้น พิจารณาปัญหาการอนุมัติรถโดยสารชนิดกฎหมาย ๑๘ คัน
โดยมิชอบ แล้วกระผมได้กล่าวตอบกับท่านสมาชิกจากจังหวัดขอนแก่นแล้วว่า อันนี้
เป็นแนวนโยบายของรัฐบาลในอดีต ที่มีนโยบายในการจะช่วยเหลือรถชนิดกฎหมายตั้งแต่
สมัย ๖๗๖๖ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ซึ่งท่านนั้นเป็นประธานในการพิจารณาอนุมัติช่วยเหลือเป็นครั้งแรกครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทรงธรรมก็เป็น
กรรมาธิการนี้ครับ มีอะไรจะซัก

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผมลาออกจากกรรมาธิการการคมนาคม มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ แล้วครับ

๑๘๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีได้ แต่ขณะที่กำลัง
ทำรายงานนี้ คุณทรงธรรมเป็นกรรมาธิการอยู่

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : ในฐานะกระผมเป็น
สมาชิกอยากถามกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระผมว่ามันค่อนข้าง
จะน่าเกลียดไปหน่อย เพราะเหตุว่าคุณทรงธรรมเป็นรวม

จาสิบเอก ทรงธรรม ปัญญาดี (เชียงราย) : กระผมเป็นสมาชิกแล้ว
ตอนนี้กระผมไม่ได้เป็นกรรมาธิการครับ กระผมลาออกแล้วครับ เพราะว่ากระผมพูด
เดี๋ยวนี้พูดในฐานะสมาชิกไม่ใช่กรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีได้ครับ มีฉะนั้นต่อไป
แล้ว ถ้าตั้งให้เป็นกรรมาธิการก็วันไหนไม่เขาประชุมก็อ้างเหตุว่าเป็นสมาชิก กระผม
ว่ามันค่อนข้างจะไม่ค่อยจะถูกตองนะครับ กระผมไม่อนุญาตจะให้ซักถามดีกว่าครับ คุณ
ประเทืองครับ มีอะไรครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย
คือในคำความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้น คณะกรรมาธิการมีขอพิจารณาของคณะกรรมา
ธิการไว้ แต่ว่าไม่ได้หยิบยกขึ้นมาให้เป็นความเห็นของผู้ที่เสียหาย นอกจากบอกว่า
รัฐจะเสียหายจากการขาดภาษี ขอที่กรรมาธิการหยิบยกขึ้นมาพิจารณาว่าเสียหายนั้นก็
คือ ในข้อ ๓.๕ กรณีที่นายสุทัศน์ ชูโชติรส กับพวก ได้ทำเรื่องขอคัดค้านให้เพิกถอน
การอนุมัติกรณีกฎหมาย ๑๘ คัน ควบเหตุผลต่าง ๆ นานา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
กรณีที่ทำให้คนและพวกได้รับความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรม คณะกรรมา
ธิการมีความเห็นว่าการที่ปล่อยให้ นายบพิตร อปราชิตไพริน ไปเร่ขายรถในเส้นทาง
ต่าง ๆ ตามความพอใจไม่ชอบด้วยหลักการ เพราะบางเส้นทางมีรถบริการ

เพียงพออยู่แล้ว ถ้ามีการซื้อรถเพิ่มจำนวนขึ้นก็จะทำให้เจ้าของรถรายอื่น ๆ ได้รับความเดือดร้อน เพราะจะถูกเจดีย์ผู้โดยสารไปเป็นเหตุให้ขาดรายได้ลง ซึ่งแท้จริงแล้วน่าจะเป็นหน้าที่ของกรรมการขนส่งทางบกกลาง เป็นผู้พิจารณา หรืออย่างน้อยก็อาจจะต้องผ่านการกลั่นกรองจากกรรมการขนส่งทางบกและบริษัทขนส่ง จำกัด เสียก่อน ตรงนี้ประเด็นที่คณะกรรมการยกขึ้นมาเป็นข้อพิจารณา แต่ว่าในความเห็นของคณะกรรมการที่จะให้สภาให้ความเห็นขอบนั้น คณะกรรมการไม่ได้หยิบตรงนี้ขึ้นมา เพราะผู้เสียหายที่ร้องเรียนว่า เขาจะต้องถูกเพิ่มจำนวนรถ และรายได้เขาลดลงไปนั้นนะ ตรงนี้ตามขั้นตอนการที่จะเพิ่มรถได้นั้น มันมีระเบียบของกรรมการขนส่งว่า ทั้งการจำนวนจะเพิ่มรถและก็จำนวนที่นั่งในรถ หรือว่ารถเก่านั้นมีอยู่มันเพียงพออะไรไหม หลักเกณฑ์อะไรอย่างนี้ ความเสียหายของผู้ร้องตรงนี้ที่เขาอาจขึ้นมา ไม่น่าจะมาผนวกไว้ในความเห็นของคณะกรรมการที่ให้สภาได้พิจารณาด้วย เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะให้คณะกรรมการนี้ลองทบทวนเรื่องนี้อย่างจริงจังดูใหม่อีกครั้งหนึ่งได้ไหมครับ ท่านประธาน เพราะว่าเท่าที่ศึกษากระผมได้ทราบเรียบร้อยแล้วว่าความเห็นของคณะกรรมการ ๓ ข้อที่นำมาเพื่อให้สภาได้ให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นขอบนั้นนะ มันยังตกลงกันในประเด็นที่หยิบยกขึ้นมาพิจารณา พอสรุปหมวดสุดท้ายมันหายไป จนกระทั่งมีสมาชิกท่านใดซักท่านว่าใครเป็นผู้เสียหาย ผู้เสียหายในประเด็นนี้มีคนร้อง มีตัวตน คณะกรรมการก็หยิบเป็นประเด็นขึ้นมาศึกษา แต่ว่าพอเสนอความเห็นของคณะกรรมการมันหายไปเสีย ตรงนี้ครับอยากจะลองให้ทบทวนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการว่าอย่างไรครับ ดอนไปพิจารณาใหม่ก่อนดีไหมครับ

นายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกได้สอบถามในประเด็น ข้อ ๓.๔ นั้นกระผม

๑๘๐

อยากจะทำกรรมาธิการเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านว่า ความจริงแล้วที่คณะกรรมการ
ได้หยิบยกปัญหานี้มา ในขณะที่เราได้เรียนเชิญท่านอธิบดีกรมการขนส่ง และถึงทาง
กรมการผู้จัดการใหญ่บริษัทขนส่ง จำกัด พร้อมทั้งนายสุทัศน์ ไคมาชี่แจงกัน และ
ทางกรมการขนส่งก็ตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ตลอดจนกระทั่งท่านรองปลัด
กระทรวงคมนาคมในขณะนั้น ซึ่งท่านในอดีตเคยดำรงตำแหน่งเป็นอธิบดีกรมการขนส่ง
และท่านกรมการผู้จัดการบริษัทขนส่ง จำกัด ยอมรับในประเด็นนี้ ที่จะไปจัดการ
แก้ไข ดังนั้นจึงทำให้คณะกรรมการนั้นไม่คิดใจ เพราะเขาจะรับแนวนโยบาย
ไปดำเนินการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอใจนะครับ ผมก็จะ
เรียนถามเลยนะครับว่า สภาเห็นชอบกับความเห็นของกรรมาธิการนี้หรือไม่ ท่าน
ผู้ใดเห็นชอบโปรดยกมือขึ้น มีผู้ใดถามใหม่ครับ ผมจะเรียนถามว่า ที่กรรมาธิการ
การคมนาคมเสนอรายงานนี้ แล้วก็มีความเห็นของกรรมาธิการท่านผู้ใดเห็นชอบ
กับความเห็นของกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้น คุณหญิงกนก ว่าอย่างไรครับ

คุณหญิงกนก สามเสน วิไล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านจะให้เห็นชอบว่า
อย่างไรคะ คือเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบว่าอย่างไรคะ เราจะได้โหวตให้มันถูกต้องคะ
ขอขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็จะถามว่าเห็นชอบ
แล้วก็ถามว่าใครไม่เห็นชอบด้วย ส่วนเห็นชอบแล้วจะทำอย่างไรต่อไปนั้น ได้ยกมือ
หรืออีกสักทีครับ

คุณหญิงกนก สามเสน วิไล (กรุงเทพมหานคร) : ประธานโทษ
ท่านประธานดิฉันไม่ได้อถาม ว่าเห็นชอบแล้วจะทำอย่างไรนะคะ ดิฉันถามว่าเห็นชอบ
ว่าอย่างไร เห็นชอบว่าดี สมควรถูกต้อง เห็นไม่ชอบว่าไม่ดี ไม่สมควร ไม่ถูกต้อง
หรืออย่างไร เพื่อเราจะได้โหวตให้สอดคล้องกับความคิดเห็น ขอขอบคุณคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นชอบกับรายงาน
 และก็ความเห็นของกรรมาธิการที่รายงานมานี้แหละครับ ส่วนจะดีหรือไม่ดีนั้นก็ไม
 ทราบเหมือนกันละ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับความเห็นของกรรมาธิการที่รายงานมา ก็ขอ
 คุณสัญญา ยังมีปัญหาอีกครับ

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม สัญญา สติรบุตร ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระผมขอกราบเรียนตาม
 ท่านประธานนิคณะครับที่ท่านประธานตามตอนสุดท้ายนั้นะครับ หากเห็นชอบด้วยกับ
 ความเห็นของคณะกรรมาธิการ กระผมเข้าใจว่าคุณหญิงกนก ตามคงจะมีความรู้สึก
 คลาย ๆ กระผมว่า "เห็นชอบกับความเห็น" นั้นหมายถึงว่า ตั้งแต่ ๔.๑ ถึง ๔.๓
 นั้นเป็นการกล่าวหาว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่าได้กระทำผิด เพราะฉะนั้น
 ถ้าท่านประธานจะเปลี่ยนแปลงตามได้ใหม่ครับ ขอความกรุณาว่า เราจะโต้แย้งกันนะ
 ครับ ถ้าเผื่อหากเห็นชอบกับสิ่งที่คณะกรรมาธิการดำเนินการ และจะส่งไปให้ทาง
 รัฐบาลพิจารณา กระผมว่าอันนั้นจะเป็นสิ่งที่ถูกต้องนะครับ แล้วไม่ตะขิดตะขวงใจ
 เพราะว่าความเห็นนี้ ส่วนตัวกระผมแล้ว กระผมสามารถตอบได้ว่า สิ่งทีคณะกรรมา
 ธิการว่าคมนาคมทำไปนั้น เป็นความคิดเห็นของท่าน แต่ทางความคิดเห็นของเรา
 นั้น ข้อเท็จจริงมันเป็นอีกอย่างหนึ่ง เพราะฉะนั้นถ้าจะให้เราเห็นชอบกับความเห็น
 ของคณะกรรมาธิการที่ไต่ถามความเห็นมานั้น กระผมคิดว่ามันจะยกมือขึ้นยากทีเดียวครับ
 ท่านประธาน ขอเรียนปรึกษาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือกระผมถามตาม
 กรรมาธิการขอคณะครับ ในรายงานนี้ ข้อ ๕ กรรมาธิการขอมา ว่ากรรมาธิการ
 ขอเสนอรายงานเพื่อให้สภาได้ไปรคพิจารณา หากเห็นชอบด้วยกับความเห็นของ
 คณะกรรมาธิการ ก็ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อกำเนินการต่อไป

นายสัญญา สติรบุตร (กรุงเทพมหานคร) : คืออย่างนี้ครับท่านประธาน

๑๕๒

เพราะว่าหลายประเด็นนะครับ ที่ท่านประธานกรรมาธิการการคมนาคม ไม่ได้ตอบให้
กระจ่างนะครับ อย่างที่สมาชิกกรุณาฝ่ายค้านได้สอบถาม อย่างเช่นในกรณีที่ว่าใคร
เป็นผู้เสียหายนะครับ ซึ่งจริง ๆ แล้วนี้ ถ้ามองดูจากรายงานของคณะกรรมการ
ไครายงานไปนั้น ผู้เสียหายคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็แล้วแต่จะแปรกันดีกว่า
ครับ ถ้าไม่เห็นควยก็ยกมือว่าไม่เห็นควยก็แล้วกันนะครับ มันจะได้สั้นลง ครับ ผมจะ
เรียนถามมติที่ประชุมนี้ใหม่อีกครั้งหนึ่งนะครับ ตามตามที่กรรมาธิการขอมาให้ผมถาม
นี้แหละ ถ้าหากท่านผู้ใดเห็นชอบด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการที่รายงานมา -
โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกผู้ใด
ไม่เห็นชอบกับความเห็นของกรรมาธิการที่รายงานมา โปรดกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นชอบตามความเห็น
ของคณะกรรมการ ๕๐ ท่าน ไม่เห็นชอบ ๓๕ ท่านนะครับ คุณวโรทัย มีอะไรครับ

นายวโรทัย ภิญญสาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
ครับ กระผม วโรทัย ภิญญสาสน์ ส.ส. บานนอก จังหวัดจันทบุรี ขอประทาน
กราบเรียนท่านประธานวาปกติแล้วนั้นกรรมาธิการมีมติแล้วสามารถที่จะส่งไปประธาน
สภา และไปให้ประธานสภาส่งไปยังผู้บริหารคือท่านนายกรัฐมนตรีได้ เลยใช้หรือไม่ครับ
กระผมเองนั้น เป็นผู้แทนใหม่ แล้วขอเรียนถามว่าถ้าเชื่อว่าเป็นเรื่องในกรณีอย่างนี้ -
กรรมาธิการทุกคณะเอาเรื่องเข้ามา ซึ่งไม่ได้มาจากสภาแล้วที่พิจารณากันในแต่ละสมัย
นั้น เอาเข้ามาในสภาทั้งหมดแล้ว กฎหมายหรือว่าพระราชบัญญัติต่าง ๆ ก็ไม่มีเวลา
ที่จะมาพิจารณากัน กระผมขอความกระจ่างจากท่านประธานสักกณีนะครับ เพื่อเป็น
ความรู้ ชอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะชี้แจง
ให้ท่านผู้แทนใหม่ได้ทราบนะครับ คือข้อบังคับนี้บอกว่า "เมื่อกรรมาธิการใดกระทำ
กิจการหรือพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใดแล้วก็ให้รายงานต่อสภา" กรรมาธิการ
ใดดำเนินการนะครับ เมื่อรายงานมาสภา ทางประธานสภา ก็จำเป็นต้องบรรจุเรื่องนี้
เข้ามาพิจารณาในสภาทราบ ก็คงไม่มีปัญหาครับ ที่นี้ปัญหาอยู่ที่ต่อไปว่า มีสมาชิก
ให้ความเห็นชอบ ๔๐ ท่าน ไม่เห็นชอบ ๓๕ ท่าน แล้วรายงานฉบับนี้จะทำอย่างไร
ต่อไปครับ เชิญคุณแกล้วครับ

นายแกล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผมมีความ
เห็นอย่างนี้นะครับ ขอให้ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร โปรดได้รายงานความเห็น
ของคณะกรรมาธิการนี้เสนอไปยัง พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นายกรัฐมนตรีโดยด่วน
ที่สุด นี่เป็นทางที่ชอบที่สุดแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นข้อเสนอ
ของคุณแกล้ว มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ก็ถือว่าสภา
นี้ คุงวโรทัยครับ

นายวโรทัย ธิญูศาสน์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ กระผมคิดว่ามันเป็นเอกสิทธิ์หรือว่าทางกรรมาธิการนั้นมีมติลงไปแล้วว่า
สามารถที่จะดำเนินการได้ ที่กระผมเรียนท่านประธานนั้น เพื่อมิใช่ว่าประท้วงใน
เรื่องนั้นะครับผม แต่ว่าต่อไปถ้าเมื่อคณะกรรมาธิการทุกคณะนำเรื่องอย่างนี้เข้ามา
กระผมคิดว่าสภาไม่มีโอกาสที่จะพิจารณานะครับ ดังนั้นกระผมขอเรียนท่านประธานว่า
ถ้าเมื่อมีผู้คิดหรืออะไรเข้ามาเป็น เรื่องหนึ่ง แต่ในกรณีที่คณะกรรมาธิการได้ทำการ
แล้วก็ให้หน้าที่ที่จะดำเนินการรายงานต่อท่านประธานสภา และประธานสภา ก็ส่งไป

๑๕๔

ทางผู้บริหารอยู่แล้วนะครับ กระผมขอวาทะกรรมมาธิการคณะต่อไปก็คงจะไม่มีอย่างนี้
เพื่อไม่ให้เสียเวลาครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือประธานสภานะ
ทำอะไรไม่ได้หรอกครับ ถ้าไม่มีมติ เมื่อก็คงเคลวได้เสนอความเห็นมาแล้วนะครับ -
สภาจะมีความเห็น เป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ถ้าวาทะที่ประชุม
น้อยมติให้นำรายงานแล้วก็ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกากระทรวงมหาด
ไต่ถามนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบ
ราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา
พิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองมีอะไรครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิบูลโลก) : เมื่อก่อนที่กระผมไม่ทัน

ท่านประธานท่านรวดเร็วกว่าไปนิดครับ คือที่ท่านประธานบอกว่าจะรับญัตตินี้แล้วเสนอ
รัฐบาลเพื่อทราบนั้น ไม่ใช่เพื่อทราบนะ เพื่อกำเนินการต่อไป ให้รัฐบาลดำเนินการ
ต่อไปตามที่คณะกรรมการเขียนรายงานรองขอมา เดี่ยวจะไปบอกวาทราบแล้วเท่า
นั้นเอง ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ท่านประธาน
คณะกรรมการมาแล้ว มีอะไรจะแถลงหรือไม่ครับ

พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ ใน
ฐานะประธานคณะกรรมการทหาร ขอแถลงตามที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร
โคลงมตรีับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับ
ที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและกระผมกับคณะเป็นผู้เสนอ และได้ส่งให้
คณะกรรมการทหารพิจารณานั้น คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ทั้ง ๒ ฉบับนี้ โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา โดยได้มีการ
พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบและได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย เพื่อปรับปรุง
อำนาจหน้าที่ของสภากลาโหมให้เหมาะสม ทำให้เกิดเอกภาพ เป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน
จึงขอเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป โดยมีสมาชิกเสนอคำแปรญัตติ ๑ ราย คือ
คุณเกษม บุตรขุนทอง ในชั้นนี้คณะกรรมการยังไม่มีอะไรจะแถลง ขอขอบพระคุณ
มากครับ

๑๐๖

หมวด ๑

การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งองค์การขึ้นเรียกว่า "การกีฬาแห่งประเทศไทย" เรียกโดยย่อว่า "กกท." และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า "SPORTS AUTHORITY OF THAILAND" เรียกโดยย่อว่า "SAT" และให้มีตราเครื่องหมายของ "กกท." รูปลักษณะตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดโดยกฎกระทรวง

มาตรา ๗ ให้ กกท. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดใกล้เคียง และจะจัดตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใด ภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้ แต่การตั้งสำนักงานสาขานอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากทบวงกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งทบวงกีฬาแห่งประเทศไทยมีคณะกรรมการรัฐมนตรี

มาตรา ๘ กกท. มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ส่งเสริมการกีฬา
- (๒) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานเกี่ยวกับการกีฬา
- (๓) ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำโครงการ แผนงานและสถิติ เกี่ยวกับการส่งเสริมการกีฬา รวมทั้งประเมินผล
- (๔) จัด ทรัพยากรเหลือ แนะนำและร่วมมือในการจัดและดำเนินการ การกีฬา
- (๕) สรรวจ จัดสร้างและบูรณะสถานที่สำหรับ การกีฬา
- (๖) ติดต่อร่วมมือกับองค์การหรือสมาคมกีฬาทั้งในและนอกราชอาณาจักร
- (๗) สอดส่องและควบคุมการดำเนินการ การกีฬา
- (๘) ประกอบธุรกิจ กิจการอื่น ๆ อันเกี่ยวแก่หรือเพื่อประโยชน์ ของ

การกีฬา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๒ นะครับ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภา ดำเนินการ
ครับ

นางสาวมั่งอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราช
บัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓
และมาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจนะครับ
ผ่านได้

นางสาวมั่งอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ มาตรา ๖
และมาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวนคำแปรญัตติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเกษม ยังคิดใจใหม่ครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ไม่คิดใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจแล้วนะครับ

ผ่านครับ

นางสาวมั่งอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ เดี่ยวครับ

คุณสัมพันธ์

นายสัมพันธ์ แป้นพิสัย (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาที่เคารพ กระผม นายสัมพันธ์ แป้นพิสัย ส.ส. นครศรีธรรมราช พรรค
ประชาธิปัตย์ กระผมออกจะไม่เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ในการตัดองค์ประชุมสภา
กลาโหม ซึ่งตัดจำนวนสมาชิก ซึ่งสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กองบัญชาการทหารสูงสุด

๒๐๘

กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ควบอย่างน้อยส่วนราชการละ ๑ คน ที่กระผมไม่เห็นด้วยกับการตัดข้อความเหล่านี้ออก เนื่องจากว่าในการประชุมแต่ละครั้งของสภาสภาโหม่นั้นมีเรื่องสำคัญที่จำเป็นจะต้องผ่านสภาหลายอย่าง เช่น ลักษณะของมาตรา ๒๑ (๔) "การพิจารณางบประมาณการทหาร และการแบ่งสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหม" นั้น หากตัดจำนวนของผู้เข้าประชุมสภาสภาโหมออกไป ยกตัวอย่างเช่น สมมุติว่ามีสมาชิกซึ่งสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง และกองบัญชาการทหารสูงสุดกับกองทัพบกเพียง ๓ หน่วยงาน แล้วครบองค์ประชุม การจัดสรรงบประมาณนั้นจะเป็นการยุติธรรมหรือไม่ ในการที่ส่วนราชการอื่น ซึ่งในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กล่าววาทองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศนั้น ต่างเป็นนิติบุคคลทั้งสิ้น แต่หากถ้าไม่มีตัวแทนของนิติบุคคลเหล่านี้ เข้ามาประชุมในลักษณะของการพิจารณางบประมาณแล้ว งบประมาณส่วนต่าง ๆ นั้น จะแจกจ่ายไปด้วยความยุติธรรมหรือไม่ หรือยกตัวอย่างอีกตัวอย่างหนึ่ง เช่น การพิจารณาข้อเครื่องบิน เอฟ ๑๖ เอ ท่านองนี้ สมมุติว่ากองทัพเรือหรือกองทัพบก ไม่สนใจในการซื้อ แต่กองทัพอากาศสนใจก็ต้องฉวยโอกาสในขณะที่ตัวแทนกองทัพบกกับกองทัพเรือ นั้น อาจจะออกไปราชการต่างประเทศ อาศัยความใน มาตรา ๒๒ ที่บอกว่า "เมื่อสมาชิกสภาสภาโหมไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกสภาสภาโหมทั้งหมดขอร้องให้มีการประชุมก็ประชุมได้เลย ถ้าใช้ลักษณะฉวยอย่างนั้น แน่่อนที่สุดว่าการพิจารณาการซื้อเครื่องบิน เอฟ ๑๖ นี้จะต้องผ่านสภาสภาโหม เนื่องจากอีก ๒ ฝ่าย ซึ่งคัดค้านนั้นไม่อยู่ และไม่จำเป็นจะต้องอยู่ หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่าน กระผมถึงเห็นว่ามันจะยุติธรรมหรือไม่สำหรับส่วนราชการอื่น หากจะขอข้อยกเว้นเพียงแต่ว่า "เมื่อมีสมาชิกร่วมประชุมไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง" ก็ถือว่าประชุมได้ โดยไม่จำเป็นต้องข้อยกเว้นว่ามีตัวแทนของสำนักงานปลัดกระทรวง หรือตัวแทนของกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ อย่างน้อยส่วนราชการละหนึ่งคน ซึ่งกระผมไม่เห็นด้วย กระผมขอให้คงไว้ตามร่างเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการรับเชิญ
 พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียน
 ท่านประธาน ท่านสมาชิกที่เคารพ กระผมขอขอบพระคุณมากที่ท่านสมาชิกได้ มี
 ข้อท้วงติงในเรื่องนี้ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมาธิการได้
 พิจารณาแล้วเห็นว่าตามร่างของรัฐบาลที่ได้เสนอนั้น ที่ได้กำหนดว่าจะต้องมีหน่วย
 เหล่าทัพละหนึ่งคน เข้ามาร่วมประชุมจึงจะครบองค์ประชุม คณะกรรมาธิการได้พิจารณา
 แล้วเห็นว่า ถ้าหากเกิดความขัดแย้งระหว่างเหล่าทัพเกิดขึ้นมา ในกระทรวงกลาโหม
 และเหล่าทัพใดเหล่าทัพหนึ่งที่มีอำนาจสั่งการไม่ให้เหล่าทัพนั้นมาประชุม การประชุม
 ของสภากลาโหมจะเกิดขึ้นไม่ได้เลยทั้งสมัยประชุม เพราะฉะนั้นกรรมาธิการ
 จึงได้เล็งเห็นว่าอนาคตอาจจะมีอาจจะเกิดขึ้นได้ จึงได้พิจารณาว่าครั้งหนึ่งถึงหนึ่ง
 ของสภากลาโหมก็น่าที่จะประชุมได้แล้ว ส่วนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้สงสัยว่าถ้าหาก
 ว่าพิจารณาเรื่องการขอ เอฟ ๑๖ กระผมขอเรียนว่า ถ้ากองทัพอากาศขออยากซื้อ
 เอฟ ๑๖ กองทัพอากาศจะต้องเขามาร่วมประชุมรับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ทักใจแล้วนะครับ
 ยังทักใจนะครับ คุณสัมพันธ์

นายสัมพันธ์ เป้นพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : มิได้ครับ ท่าน
 ประธานครับ กระผมไม่ได้หมายความว่าตัวอย่างการซื้อเครื่องบินเป็นเพียงตัวอย่าง
 หนึ่งเท่านั้น แต่หมายถึงว่ามีเรื่องสำคัญเรื่องอื่น ซึ่งสภากลาโหมสามารถที่จะใช้วิธี
 การขายบางอย่างประการ ซึ่งสามารถที่จะผ่านสภาไปได้ เช่น ลักษณะของงบประมาณ
 ของบางส่วนราชการ เช่น สมมุติว่ากองทัพบกต้องการจะทำอะไรสักอย่างหนึ่ง ซึ่ง
 เชื่อแน่ว่ากองทัพเรือกับกองทัพอากาศไม่ต้องการอย่างนี้อาจจะทำได้ โดยลักษณะของ
 การเรียกประชุมฉุกเฉิน เพราะเพียงแต่กรรมาธิการของสภากลาโหมหนึ่งในสามเท่านั้น
 ขอให้มีกรรมาธิการเรียกประชุมก็ประชุมได้แล้ว และอีกอย่างหนึ่งในลักษณะของกระทรวง

๒๑.๐

กลาโหมนั้นผู้บัญชาการทหารทั้งหลายนี้รับมักจะมีราชการต่างประเทศอยู่เป็นประจำ คือเนื่องจากประเทศต่าง ๆ มักจะเชิญผู้บัญชาการทหารเรือบ้าง ผู้บัญชาการทหารบก บ้าง ออกไปเยี่ยมประเทศต่าง ๆ อยู่เกือบทั้งปี เพราะฉะนั้นอาศัยจุดอ่อนนั้นที่จะ ทำให้เรื่องสำคัญต่าง ๆ ผ่านสภากลาโหมไปได้โดยที่แม้กระทั่งประชาชนเองก็ไม่ทราบ เรื่อง และกรรมการของสภากลาโหมบางส่วนก็ไม่ทราบเรื่อง จะบอกว่าการกรรมกรนั้น คงรับผิดชอบมาประชุมกัน บางครั้งต้องยอมรับว่ามีเรื่องที่จะต้องมาไม่ได้นี้ เป็น ประจำอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมไม่อยากจะให้ตีข้อความส่วนนี้ออกครับ อยากจะ ให้คงร่างเดิมไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านขุนทอง เมื่อก็เห็น ยกมือ เติญครับ

นายขุนทอง ภูนิว เคื่อน (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ขุนทอง ภูนิว เคื่อน ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอ อัญญาท่านประธานนิดหนึ่งครับว่า ตอนเมื่อกันเร็วไปหน่อยครับ เพราะท่านคล่องมาก ผมก็เลยตามไม่ทัน ผมยังติดใจ มาตรา ๕ ทวิ ว่าคณะกรรมการมีเหตุผลอะไร จึงต้องเพิ่ม มาตรา ๔ ทวิ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจำอ่านไปแล้วนะครับ อย่างไรก็ตามก็ย้อนกลับมาไม่ได้แล้วละครับ

นายขุนทอง ภูนิว เคื่อน (กาฬสินธุ์) : ผมว่ายังพิจารณาไม่จบนะครับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แต่การพิจารณาต้อง เรียง ไปตามลำดับมาตราครับ

นายขุนทอง ภูนิว เคื่อน (กาฬสินธุ์) : ถ้าท่านประธานไม่ลครวราว่าสอ กให้ผมก็ไม่มีอะไรจะเถียง แต่อาศัยความเห็นผมอยากฟังเหตุผลว่า ในนายทหาร ชั้นสัญญาบัตรขึ้นมา สัญญาบัตรหมายถึงตั้งแต่อยศตรีขึ้นไป แล้วไปเขียนไว้กว้าง ๆ มาก

ทำให้ผมคิดว่า เอะจะมีอุปสรรคในการปฏิบัติงานหรือไม่ เพื่อประโยชน์ของราชการ
บ้านเมืองเท่านั้นเองครับ ถ้าท่านประธานไม่ยอม ก็ไม่รู้จะว่าอย่างไร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมต้องขอประทานโทษ
ด้วยนะครับ เพราะเหตุว่ามีฉะนั้นแล้วต่อไปมันก็จะพิจารณาเดินหน้าไปไม่ได้ คุณ
ธีระพันธ์ครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผมอาศัยความตามข้อบังคับที่ ๑๐๔ ขอให้กลับมาทบทวนมติมาตรา ๔ ทวิ อีกครั้งหนึ่ง
ครับ เพราะว่าตาม ข้อ ๑๐๔ วรรคท้ายก็เป็นไปตามที่ประธานได้กล่าวไว้ครับผม แต่
ว่าในวรรคสุดท้ายเขาบอกว่า เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ผมจึงใคร่จะ
ขอใช้อำนาจตาม ข้อ ๑๐๔ แห่งข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ติงๆ ครับ คุณ
ธีระพันธ์ครับ กรณีที่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นนั้น เห็นจะพูดก่อนที่จะมีการพิจารณา-
มีฉะนั้นแล้ว เท่ากับคุณธีระพันธ์ เสนอญัตติขออนุญาตขึ้นมา การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ก็จะไปไม่ได้เลยนะครับ ผมไม่อนุญาตละครับ ถ้าหากว่าการที่ที่ประชุมจะ
ลงมติให้พิจารณาเป็นอย่างอื่นนั้นจะต้องยกขึ้นมาพูดก่อนที่จะมีการ เริ่มต้น พิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ครับ ก็เป็นอำนาจของท่าน
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสัมพันธ์ยังคิดใจ
อยู่นะครับ กรมวิชาการจะชี้แจงอีกสักทีใหม่ครับ

พันโท สนั่น ขจรประศาสน์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอขอบพระคุณครับที่มีความห่วงใย ในเรื่อง
ของสภากลาโหมซึ่งพวกกระผมเป็นกรมวิชาการอยู่ กระผมขอเรียนชี้แจงว่า

๒๑๒

สภาเกล้าโหม่นั้นจะคงประกอบไปด้วยสมาชิกจากทุกเหล่าทัพ ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงเกล้าโหม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกล้าโหม ปลัดกระทรวง รองปลัด
กระทรวง ผบ.สูงสุด รอง ผบ.สูงสุด เสช. ผบ. ๓ เหล่าทัพ บก เรือ อากาศ
จนกระทั่งถึงเสนาธิการของกองทัพ เพราะฉะนั้นกองทัพใดที่มีเรื่องในการพิจารณา
เรื่องสำคัญ เช่น งบประมาณก็ดี การจัดซื้อจัดหากก็ดี การยุทธในคานยุทธการก็ดี
เหล่าทัพนั้น ๆ ก็มีคนถึง ๕ คนที่จะต้องเข้ามาประชุมในสภาเกล้าโหม กระผมคิดว่า
ข้อห้วงโยของทานนั้นน่าจะไม่มีปัญหาอะไรนะครับ เพราะว่าทุกเหล่าทัพก็มีเรื่อง
สำคัญแล้วก็จะต้องเข้ามาครับ กระผมขอเรียนชี้แจงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสัมพันธ์จิตใจใหม่ครับ
- นายสัมพันธ์ แป้นพั่น (นครศรีธรรมราช) : ไม่จิตใจครับ
- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่จิตใจแล้วนะครับ

ผานครับ เชิญเลขาธิการดำเนินการต่อ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘ และ
มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันจบการพิจารณา
ในวาระที่ ๒ นะครับ มีท่านผู้ใดจะแก้ไขถ้อยคำบางหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ต่อไปนี่ก็จะ
เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติจักระเบียบ
ราชการกระทรวงเกล้าโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่ให้ความเห็น
ชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

ถ (มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มี ๑ ท่านนะครับ
 เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระที่ ๔.๕ พิจารณาร่าง
 พระราชบัญญัติการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
 พิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการมีอะไรจะ
แถลงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ ท่านประธานครับมีอะไรจะแถลงเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

นายบรม คันเดียร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๔/๒๕๓๗ (สมัย
สามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๓๗ ได้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติ
การประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่าง
พระราชบัญญัติการประมง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ
เป็นผู้เสนอ) รวม ๒ ฉบับ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา
โดยถือร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน
นั้น บัดนี้ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว จึงเสนอมาเพื่อพิจารณา ที่ประชุมได้มีมติให้กระผม
เป็นประธานคณะกรรมการและนายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ เป็นรองประธาน
คณะกรรมการ และเลือกนายปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นางมาลกี วสันต์ ที่
ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นายปลอดประสพ สุรัสวดี รองอธิบดี
กรมประมง นายวีระธรรม เนียมน้ำเพชร หัวหน้าฝ่ายนิติการ กองคุ้มครองและ
ส่งเสริม กรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และนางสาวพรทิพย์ จาละ
ผู้อำนวยการกองกองวิเคราะห์กฎหมายและการร้องทุกข์ สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา มีสมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติมีจำนวน ๑ ท่าน คือ นายสัมพันธ์ แป้นพันธ์
ในชั้นนี้คณะกรรมการยังไม่มีอะไรที่จะแถลง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการพิจารณา
ในวาระที่ ๒ นะครับ ขอเชิญเลขาธิการดำเนินการ

๒๒๖

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
การประมง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ และมาตรา ๔
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดสงสัยไหม
ครับ ไม่มีท่านใดนะครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ ทวิ
คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านไ้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณธงชาติ

นายธงชาติ รัตนวิชา (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ธงชาติ รัตนวิชา พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช กระผมใครจะ
อยากเรียนตามท่านกรรมาธิการว่าในมาตรา ๕ ที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ นั้น
ท่านใดเพิ่มคำว่า "หรือต่ำกว่าขนาด" ผมไม่เข้าใจว่าทำไมจะต้องเพิ่มข้อความนี้เข้า
มา ก็ในมาตรา ๕๓ นั้น "ห้ามมิให้บุคคลใดมีไว้ในครอบครองซึ่งสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์
สัตว์น้ำชนิดใดชนิดหนึ่งตามที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา หรือมีไว้ในครอบครองซึ่ง
สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำชนิดใดชนิดหนึ่ง เกิน หรือต่ำกว่าขนาด จำนวนหรือปริมาณ
ที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่" ท่าน
ประธานครับ สัตว์น้ำต่าง ๆ ที่กำหนดเอาไว้แล้วห้ามมิให้บุคคลใดครอบครองไว้ก็น่า
จะใดกำหนด เฉพาะจำนวนที่สูงเอาไว้ไม่ว่าจะกำหนดจำนวนขั้นต่ำ เหตุว่าถ้า
กำหนดไว้เช่นนั้นก็จะทำให้จะต้องมีสัตว์น้ำในครอบครองไว้จำนวนที่พอดีจริง ๆ มิฉะนั้น

ก็จะมีโทษ เพราะว่าในมาตรา ๒๗ ทวิ นั้นได้กำหนดโทษ บุคคลใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๓
เอาไว้ ซึ่งมีโทษปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือจำคุกไม่เกิน ๑ ปี เพราะฉะนั้น
กระผมอยากจะกราบเรียนถามว่า กรรมการมีเหตุผลอะไรที่ได้เพิ่มข้อความที่กระผม
กราบเรียนถามมานั้นนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายปลอดประสพ สุรัสวดี (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ปลอดประสพ สุรัสวดี รองอธิบดีกรมประมงครับ การที่กำหนด
คำว่า "คำ" มาเพิ่มขึ้นในครั้งนั้นก็เพราะว่ากระผมขอยกตัวอย่างว่าในกฎที่เราห้าม มี
ลูกปลาหูไวนะครับ ซึ่งเรื่องของลูกปลาหูไวนั้นเป็นเรื่องของตัวเล็ก ดังนั้นเราจึงห้าม
ไม่ให้มีตัวเล็กเอาไว้ด้วย แต่ในการห้าม คือคำว่า "คำ" นี้หมายถึงขนาดนะครับ
แต่เวลาเราพูดเรื่องใหญ่นั้นเป็นเรื่องของปริมาณครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจแล้วนะครับ
เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖ และ
มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มีกรรมการสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจแล้วครับ
ผ่านไต่ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘ ทวิ
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านไต่ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘ ตรี
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจแล้วครับ
ผ่านครับ

๒๒๘

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ จัตุ
คณะกรรมการเพิ่มเติม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดทักท้วงนะครับ
ผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๐ และ
มาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพามีอะไรครับ
เชิญครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๒๗
ทวี เพิ่มโทษของสัตว์น้ำที่เป็นอันตราย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตราอะไรนะครับ
อาจารย์ ครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : มาตรา ๕ นะคะ ระวังโทษ
ปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท หรือจำคุกไม่เกิน ๑ ปี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านไปแล้วนี้ครับ
อาจารย์ครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ก็ยกมือท่านประธานไม่ออกดู
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เออ ผมว่าผมมองแล้วก็

ขนาดผมชานควยนะครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : คือคิดนั้นก็ถามท่านกรรมาธิการ
ว่าในพระราชบัญญัติที่จะไปออกนะจะมีปลาปิ้งขายควยไซ้ใหม่ คือเพราะอันนี้
มันจะเป็นการเพิ่มโทษสัตว์ปลาที่เป็นอันตรายใน มาตรา ๕๓ วรรคสอง ที่นี้

ในพระราชกฤษฎีกาไม่ได้เขียนเข้าไว้จะคะ เพราะฉะนั้นก็ต้องไปเพิ่มที่ในอีกแห่ง
หนึ่งไซ้ใหม่คะ หลังจากกฎหมายนี้ออกแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์บุพผาสงสัยเฉย ๆ
ลองชี้แจงซิครับ

นายวีระธรรม เนียมนำเพชร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายวีระธรรม เนียมนำเพชร หัวหน้าฝ่ายนิติการ กองคุ้มครองและส่งเสริม
กรมประมงครับ พระราชกฤษฎีกาฉบับที่อยู่ปัจจุบันนี้จะคงแก้ไข เมื่อร่างพระราชบัญญัติ
นี้ออกมาแล้ว จะคงแก้ไขให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ แต่ว่าโทษนี้
จะต้อง เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เข้าใจดีละครับ
เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ คุณประเทืองมีอะไรครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชฌุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมสงสัยในถ้อยคำที่คณะกรรมการเพิ่มเติมจะให้หมายวาระ ๓ เสียก่อนหรือจะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็แก้ไขในชั้นนี้ครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชฌุโลก) : ครับคือใน มาตรา ๘
ทวิษะครับที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นบอกว่า มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้บุคคลใด เท หึง
ระบวย หรือทำให้วัตถุมีพิษตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ลงไป
ในที่จับสัตว์น้ำ หรือกระทำการใด ๆ อันทำให้สัตว์น้ำมีเนมา หรือเท หึง ระบวย
หรือทำให้สิ่งใดลงไปในที่จับสัตว์น้ำในลักษณะที่เป็นอันตรายแก่สัตว์น้ำ หรือทำให้ที่
จับสัตว์น้ำเกิดมลพิษ คำว่า "ในที่จับสัตว์น้ำ" นี้ถ้าเราพูดบอกว่าที่จับสัตว์น้ำนี้หมายถึง
สถานที่ที่ใด หรือหมายถึงเครื่องมือที่ใช้จับสัตว์น้ำก็ได้ เพราะฉะนั้น "ที่จับสัตว์น้ำ"
ในกฎหมายที่ไปเพิ่มเติมตรงนี้จะหมายถึงอะไรแน่ครับ พอไปเขียนกฎหมายอย่างนี้
เคี้ยวสากจะต้องไปนั่งตีความกันอีกมันก่อให้เกิดความหมายไปได้ในสองทางนะ บอกว่า

๒๓๐

ที่จับสัตว์น้ำ บางคนอาจจะไปหยิบไฉ่ เครื่องมือที่จับสัตว์น้ำขึ้นมาหรือ หมายถึง
 สถานที่จับสัตว์น้ำ ตรงนี้เจตนาของคณะกรรมการที่เพิ่มขึ้นเสนอนี้อย่างนี้ หมายถึง
 อะไรแน่ แลวจะไขถอยคำใหม่ัน พออ่านแล้ว ไม่คงมีความหมายไปทางสองแง่สองทาง
 ไฉ่หรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะแก้เป็นอะไรก็ละครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิบูลโลก) : กระผมไม่ทราบว่า

คำว่า "ที่จับสัตว์น้ำ" นี้เขาหมายถึงสถานที่หรือว่าเครื่องมือที่จับสัตว์น้ำ คือกระผม
 อ่านแล้ว กระผมงงกระผมไม่เข้าใจตรงนี้นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการครับลอง
 ศึกษาดูครับ

นายวีระธรรม เนียมน้ำเพชร (กรรมการ) : ครับ กระผม

นายวีระธรรม เนียมน้ำเพชร หัวหน้าฝ่ายนิติการ กองคุ้มครองและส่งเสริม กรม
 ประมง คำว่า "ที่จับสัตว์น้ำ" นี้ตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๕๐ ได้บัญญัติ
 คำจำกัดความไว้แล้ว ตามมาตรา ๔ (๕) ครับ ที่จับสัตว์น้ำ กระผมขออนุญาตอ่าน
 "ที่จับสัตว์น้ำ" หมายความว่า ที่ซึ่งมีน้ำขังหรือไหล เช่น ทะเล แม่น้ำ ลำคลอง หนอง
 บึง บ่อ เป็นต้น และหากทั้งปลวง บรรดาที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้ง
 พื้นดิน และป่าไม้ ซึ่งน้ำท่วมในฤดูน้ำ ไม่ว่าจะเป็นที่สาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือ
 ที่ดินอันบุคคลถือกรรมสิทธิ์ และภายในเขตน่านน้ำไทย หรือน่านน้ำอื่นใด ซึ่งปรากฏ
 ว่าประเทศไทยได้อยู่ หรือมีสิทธิที่จะใช้หรือไม่ในการทำประมง โดยน่านน้ำ
 เหล่านั้นปรากฏโดยทั่วไปว่ามีขอบเขตตามกฎหมายท้องถิ่นหรือธรรมเนียมประเพณีหรือ
 ตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสนธิสัญญา หรือคควยประการใด" ครับผม
 ขอขอบพระคุณครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิบูลโลก) : ท่านประธานครับ

กระผมขอความกรุณาคิดหนึ่งเถอะ คือกระผมปรับคลื่นหูให้รับเสียงไม้ทัน มันเร็วไปหน่อย ท่านกรุณาอ่านชา ๆ เพราะว่าอ่านกฎหมายมันต้องถูกต้องคำให้ชัดครับ ขอความกรุณาคิดนะครับ กระผมฟังไม้ทันจริง ๆ ครับ

นายวีระธรรม เนียมน้ำเพชร (กรรมวาธิการ) : กระผมขอประทานโทษที่อ่านเร็วไปหน่อยครับ กระผมขออนุญาตอ่านอีกครั้งหนึ่งนะครับ ตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๕๐ ได้บัญญัติความหมายของคำว่า "จับสัตว์น้ำ" ไว้แล้วตามมาตรา ๔ (๕) ครับผม เป็นอยู่ในประเภทคำจำกัดความ มีดังนี้ กระผมขออนุญาตอ่านดังต่อไปนี้ "ที่จับสัตว์น้ำ หมายความว่า สิ่งมีน้ำขังหรือไหล เช่น ทะเล แม่น้ำ ลำคลอง หนอง บึง บ่อ เป็นต้น และหาดทั้งปวง บรรดาซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน รวมทั้งพื้นดินและป่าไม้ซึ่งน้ำท่วมในฤดูน้ำ ไม่ว่าจะ เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือที่ดินอันบุคคลถือกรรมสิทธิ์ และภายในเขตน่านน้ำไทยหรือน่านน้ำอื่นใดซึ่งปรากฏว่าประเทศไทยไชอยู่ หรือมีสิทธิ์ที่จะไชต่อไปในการทำประมงโดยน่านน้ำเหล่านั้นปรากฏโดยทั่วไปว่ามีขอบเขตตามกฎหมายท้องถิ่น หรือธรรมเนียมประเพณีหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือตามสนธิสัญญา หรือด้วยประการใด" เพราะฉะนั้นที่จับสัตว์น้ำก็คือสิ่งมีน้ำท่วมนั่นเองครับ ไม่มีคำว่า "เครื่องมือ" อยู่ด้วย ขอขอบพระคุณครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชฌุโลก) : ทวงประธานครับ ก็ต้องขอขอบคุณท่านคณะกรรมการ เพราะมันเงิบที่แกว่งอยู่ก็คงไม่มีคำนิยามคำว่า "ที่จับสัตว์น้ำ" เพราะฉะนั้นถ้าไม่มีคำนิยามที่ความหมายมันจะไปได้ ๒ ทาง แต่ว่าเมื่อมีคำนิยามอยู่แล้วกระผมไม่คิดใจ ขอขอบพระคุณด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เห็นด้วยว่าเข้าใจกันแล้ว เชิญครับท่านรัฐมนตรีมีชัยครับ

๒๓๒

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ควบคุมการอนุญาตของท่านประธานนะครับ
 กระผมขออนุญาตแสดงความคิดเห็นในเรื่องถ้อยคำของมาตรา ๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
 ใน มาตรา ๕๓ กระผมเข้าใจว่าความมุ่งหมายของกรรมาธิการนั้น คงจะมุ่งหมาย
 แต่เพียงว่าไม่ให้ใครมีไว้ในครอบครองซึ่งสัตว์น้ำ เกินจำนวนหรือปริมาณที่ระบุไว้
 ในพระราชกฤษฎีกาอย่างหนึ่ง กับค่ากวาขนาด บรรดาสัตว์น้ำ ที่ค่ากวาขนาดที่ระบุไว้
 ในพระราชกฤษฎีกาอีกอย่างหนึ่ง ถ้าเป็นอย่างนั้นจริง ๆ นะครับ ที่เขียนไว้มันจะ
 เขียนสลับที่ไป ที่เขียนไว้จะกลายเป็นว่า ใครจะมีปริมาณเกินไปก็ไม่ได้ มีปริมาณ
 น้อยไปก็ไม่ได้ สมมุติว่ากำหนดว่าใครจะมีปลาตะเพียนทองเกิน ๕ ตัวไม่ได้ แล้วยัง
 จะมีน้อยกว่า ๒ ตัว ก็ไม่ได้ อย่างนั้นก็คิดตระวางกันหมดทั้งบ้านทั้งเมือง กระผม
 เข้าใจว่าคงความมุ่งหมายจริง ๆ แล้วยังคงหมายถึงชนิดหนึ่งเกินจำนวน หรือปริมาณ
 หรือค่ากวาขนาดที่ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา คงจะเป็นอย่างนั้นมากกว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นจะแก้เป็น
 อยากรครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประธานครับ คือ ย้ายคำว่า "หรือค่ากวาขนาด" ไปอยู่ต่อท้ายคำว่า "หรือปริมาณ"
 แล้วความก็จะเป็นอย่างเดิม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการว่า
 อยากรครับ

นายบรม ตันเถียร (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กรรมาธิการ
 ไม่ขัดข้องครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการ ไม่ขัดข้อง
 อาจารย์ยุพาทครับ

๒๓๓

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ได้เข้าใจ
 อย่างนี้มันถึงจริง ๆ อย่างที่ท่านเพื่อนสมาชิกถาม ดิฉันก็เลยสงสัยคำว่า "ต่ำ" นี้
 หมายถึงเล็กกว่าขนาดไซไหนคะ เล็กกว่าไซไหนคะ จะไปเขียนว่าต่ำหรือสูงหรือ
 เกินนี้มันกลายเป็นเรื่องเดียวกันไป แต่ตามอกว่าเล็กกว่าขนาดนี้ก็ชัดเจนมากกว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาขอแก้คำว่า
 "ต่ำ" เป็น "เล็ก" กรรมาธิการवादอย่างไรครับ

นายบรม ต้นเถียร (ประธานคณะกรรมการ) : ไม่ชัดเจนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ชัดเจนนะครับ
 แล้วก็เอาถ้อยคำ "หรือเล็กกว่าขนาด" นี้มาไว้ท้ายคำว่า "จำนวนหรือปริมาณ" นะ
 ครับ ก็เป็นอันแก้ไขถ้อยคำนั้นครับ ซึ่งตามข้อบังคับอนุญาตให้ทำได้ เป็นการพิจารณา
 ในวาระที่ ๒ จบ ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ว่าจะเห็นชอบกับร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการประมง (ฉบับ
 ที่ ...) พ.ศ. โปรดกรณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วย
 โปรดกรณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
 ที่ประชุมนี้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ต่อไปเป็นเรื่องตามระเบียบวาระที่ ๔.๖ รายงานการประชุมฉบับของ
 สภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ)
 วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๗ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการ-
 ประชุมลับพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญกรรมการพิจารณาเปิด เผยรายงานการประชุมลับ เข้าประจำที่ครับ
(คณะกรรมการ เข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานคณะกรรมการ
มีอะไรแถลงใหม่ครับ

นางสาวพวงเล็ก คັນบรรจง (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานที่เคารพ ถิ่น พวงเล็ก คັນบรรจง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพะเยา -
ประธานคณะกรรมการ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการประชุมลับพิจารณา
เกี่ยวกับเรื่องความเห็นชอบการแต่งตั้งกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ในคราวประชุม
สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๗
นั้น เดชชาติกรรัฐสภาได้ส่งรายงานการประชุมลับดังกล่าว ในคณะกรรมการ
พิจารณาเปิด เผยรายงานการประชุมลับดำเนินการ บัดนี้คณะกรรมการได้พิจารณา
แล้วมีมติว่าไม่ควร เปิด เผยรายงานการประชุมลับในครั้งนี้นะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการรายงาน
มาว่าไม่ควรจะ เปิด เผยรายงานนะครับ แต่ว่าจะเปิด เผยหรือไม่ขึ้นอยู่กับมติที่ประชุม
ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นว่รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕/๒๕๒๗ (สมัย
สามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๒๗ นี้ ไม่ควรเปิด เผย โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะ
เปิด เผย โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีน่ะครับ เป็นอันว่า
มติที่ประชุมนี้ เห็นควรไม่เปิด เผยครับ

๒๓๘

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๓ พิจารณารายงานการประชุมลับของ
สภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๒๙ (สมัยสามัญ)
วันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๒๙ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงาน
การประชุมลับพิจารณาเสร็จแล้ว

๒๔๒

ท่านประธานคณะกรรมการมีอะไรแถลงใหม่ครับ

นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง (ประธานคณะกรรมการ) : ความที่
ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการประชุมลับพิจารณาเกี่ยวกับ เรื่องการจัดซื้อ เครื่องบิน
ขับไล โอเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรว่า ไม่ควร
เปิดเผยเช่นเดียวกันคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณแคล้วครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผม แคล้ว

นรปติ จากจังหวัดขอนแก่น พรรคสังคมนิยมไทยครับ ท่านประธาน คราวนี้ก็มา
ถึงเรื่องทาง ท.อ. จะจัดซื้อเครื่องบิน โอเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ ซึ่งกระผม
ได้เสนอเป็นผู้คดีเข้าสู่ที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎร กระผมจำได้ว่าในครั้งนั้น
ได้มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม คุณเหมือนจะเป็น พลอากาศเอก ประพันธ์
ชูปะเทมีย์ เป็นผู้ตอบคำถาม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ครับ คุณพะเนียง

ครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : พะเนียง กานตะรัตน์ ครับ

ขอประธานโทษคุณพะเนียง กานตะรัตน์ เป็นผู้ตอบคำถาม ท่านประธานครับ กระผม
เห็นว่าจากการตอบคำถามของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมครั้งนั้น ไม่มี
ความลับอะไรเลยที่จะเป็นความลับ ท่านตอบเกี่ยวกับว่าความเร็วเท่าไร จะซื้อ
กี่เครื่อง สิ่งเหล่านี้ไม่เป็นความลับ หนังสือพิมพ์ได้นำมาเปิดเผยทั้งสิ้นแล้ว ท่าน
ประธานกระผมใครจะขอทราบเห็นว่า เครื่องบินโอเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ ราคา
เครื่องหนึ่งประมาณ ๘ พันกว่าล้านบาท ขอประธานโทษ ๘ ร้อยกว่าล้านบาท
เหมือนจะเป็น ๘๕๐ ล้านบาทเศษ เราจะซื้อ ๑๒ เครื่อง มันไม่เป็นความลับนี้
สิ่งเหล่านี้ หนังสือพิมพ์ได้เปิดเผยไปแล้ว เราจะซื้อ ๑๒ เครื่อง ตกใกล้เจียด

๒๔๓
 เข้าไปหนึ่งหมื่นกว่าล้านบาท ท่านประธานครับ หนึ่งหมื่นล้านบาทที่เราซื้อเคียวนี้
 เช่นสัญญาซื้อเคียวนี้ยังไม่ได้อีก ๓ ปีเราถึงจะไต่ทางอเมริกาถึงจะส่งให้ อย่างนี้
 กระทบวาทกรรมที่กรรมาธิการจะวินิจฉัยให้เปิดแผนรายงานการประชุมได้ เพราะว่า
 ประชาชนในขณะนี้เราก็รู้ชอยู่แล้วว่ามีความเดือดร้อนในภาวะการเศรษฐกิจ เงินที่หา
 ยากเต็มที่ รัฐบาลก็ขึ้นภาษีแล้วขึ้นภาษีอีก ราษฎรก็มันแล้วมันอีก เรายังจะเอา
 หนึ่งหมื่นล้านบาทไปซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์อีก ท่านประธานครับ กระทบขอกราบเรียน
 ทองแจ่งให้เจ้าของภาษีเขารูซิ เจ้าของเงินคือใครละ คือประชาชน ท่านมีความ
 จำเป็นอย่างไรถึงจะซื้ออะครับ เราจะซื้อไปแข่งกับใคร เอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ นี้ ก็
 รู้จักอยู่ทางคานตะวันตกของเรา มีข้าศึกศัตรูมารบกวน โน่นแน่ะ ก็ไม่แน่ว่าชาติ
 ที่ยกเขามารวมอยู่ในเขมนั้นเขาจะมี มิก ๒๓ มิก ๒๓ ก็เป็นที่รู้กันแน่นอนว่าในขณะนี้
 มีฐานทัพเรือของประเทศมหาอำนาจอยู่ที่อ่าวคัมรัมท์ กว้างไกลออกไปอะครับ ไม่แน
 ความหาประเทศชาตินั้นจะได้ให้เครื่องบิน มิก ๒๓ นี้แก่ประเทศ ซึ่งมายึดครองอยู่ใน
 ประเทศกัมพูชาหรือไม่ นี้เหตุการณ์มันก็ยังห่างไกลอยู่ในการที่จะซื้อเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐
 นี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคียว ๆ ขอประทาน
 โทษครับ ซื้อหรือไม่ซื้อนั้นไม่เอาดีกว่าครับ เอาว่าควรเปิดแผนหรือควรจะไม่
 นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ก็มันนะซี กระทบต้องให้เหตุผล
 นะท่านประธาน ทำไมถึงควรจะไม่เปิดแผน เพราะว่าถ้าหากว่าเปิดแผนมาแล้วจะให้เจ้า
 ของเงินเขารู้ว่ามันเป็นอย่างนี้ไม่ควรจะเอาเงินของข้าไป เพราะว่าข้าเป็นที่เป็นที่
 มากมายต้องให้เขารู้ครับ ต้องเปิดแผนให้เขารู้ เอาละ คราวนี้เขาจะได้วินิจฉัยว่า
 เอฟ ๑๖ เอ นี้มันควรแล้วหรือยัง ภัยที่จะมาถึงเรานะ มันห่างไกลหรือมันมีวิธีอื่นใด
 ที่จะแก้ไขหรือไม่อะครับ ถ้าหากว่าเราซื้อ เอฟ ๑๖ เอ ก็หมายความว่าเราจะต้อง
 ทำให้แผนการป้องกันภัยทางอากาศในระยะ ๕ ปีของเราเสื่อมเสียไปทั้งสิ้น หยุดขงัก

๒๔๔

ถอยลงทั้งสิ้น เพราะเราจะต้องนอนกัน นอนส่งเป็นปี ๆ ไปนะครับ ปีละไม่ต่ำกว่า ๓ พันล้านก็มี ๒ พันล้านก็มี มันเป็นอย่างนี้ แผนการพัฒนากองทัพอากาศ ต้องหยุดชงัก ถอยลงไปเลย กระทบก็ไต่ขึ้นหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีหลายครั้ง เพราะฉะนั้นกระทบ จึงเห็นว่าเพื่อที่จะเป็นการเปิด เผยให้ประชาชนเจ้าของภาษีเขา รู้ ให้ประชาชน ธรรมดาไม่ควรรจะเห็นว่าเป็นความลับ กระทบที่จะเปิด เผยให้เขารู้ว่าสมควรที่จะ ใ้เงินไปทำในทางไหนตามาหรือไม่ นอกจากคำพูด เครื่องบิน ไก่พนแล้ว ท่านประธาน กรรมการเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ท่านต้องรู้ว่า เอฟ ๑๖ เอ เมื่อซอมมา แล้วก่อนจะซื้อ เราจะส่งคนไปฝึกที่สหรัฐอเมริกา นะครับ เมื่อส่งคนไปฝึกแล้ว กลับมาแล้ว เราจะต้องเตรียมสนามบิน เมื่อเตรียมสนามบินแล้ว เราจะต้องจ้างครู ฝึกอเมริกันมาสอนคนไทย สอนนักบินไทยให้ฝึก ซึ่งค่าเหล่านี้ไม่ต่ำกว่า ๒,๕๐๐ กว่า ล้านบาทนะครับ ชั่วโมงหนึ่ง เอฟ ๑๖ เอ นี้มันจะต้องเสียเงินไม่ต่ำกว่า ชั่วโมง ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ถึง ๖๐,๐๐๐ บาทคอดำ เสียค่าน้ำมันบ้าง เสียค่าบรรทุก ยุทโธปกรณ์ไปในนั้นบ้าง กระทบโคอานครับ สิ่งเหล่านี้ท่านประธานครับ ถ้าหากว่า ท่านไม่เชื่อกระทบมีหลักฐาน เป็นภาษาอังกฤษก็มี ภาษาไทยก็มี หลักฐานซึ่งทาง หนังสือพิมพ์ต่างประเทศได้ลงแล้วทั้งสิ้น ไม่น่าจะเป็นความลับอะไรเลย เอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ นี้ตกมาก ไม่ต่ำกว่าปีหนึ่ง ๒, ๓ ปีมาแล้วตกไม่ต่ำกว่า ๗๐ กว่าลำ แต่ กองทัพอากาศบอกว่า ตก ๔๐ กว่าลำ ตกเสียหายครับ สมควรไหมให้เจ้าของ ประเทศวินิจฉัย กระทบว่ากรรมการควรที่จะเปิดเผย ไม่ควรที่จะเก็บไว้เป็นความลับ เพราะว่ารากามันแพงครับ เราดำดิ่งตีนถีบปากก็อยู่ในขณะนี้ รัฐมนตรีคลังก็ร้องนะ อะ ะ ขอไปแต่ต้องหาเงินเอง เราอย่าเป็นหนี้เป็นสินเขาเลยท่านประธาน แล้ว กระทบว่าเรายังมีวิธีอื่นที่จะป้องกัน การป้องกันประเทศนั้น การซื้ออาวุธ ยุทโธปกรณ์ ก็ดีนะครับ ในการป้องกันประเทศนั้น ทางกระทรวงกลาโหมจะต้องติดต่อกับกระทรวง การต่างประเทศอย่างใกล้ชิด นัยหนึ่งว่าเหตุการณ์ทางบ้านตะวันออกของเราเนี่ย มัน

เป็นปัญหาการ เมืองกับปัญหาการทหารผสมกันครับ การเมืองท่านจะต้องปรึกษา
กระทรวงการต่างประเทศโดยใกล้ชิด ท่านนายกรัฐมนตรี เปรม ติณสูลานนท์ ไม่ควร
จะเปิดเผย เฮย ตามมาแล้วก็จะต้องรุกราน หรือต้องรุกเข้าไปในดินแดนเขมร

(นายชัย วัชรงค์ โค้ยันและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับ ไม่เป็นไร
ครับ ผมกำลังจะวางอยู่แล้วครับ

นายแคลว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ กระผมเห็นว่า
อย่างนี้กรรมาธิการไม่ควรจะเปิดเผย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุธีครับ

นายสุธี ภูวพันธุ์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายสุธี ภูวพันธุ์ พรรคสังคมนิยมไทย เป็นผู้ร่วมเสนอญัตติเรื่องการขอ เอฟ ๑๖
นี้ด้วยคนหนึ่ง ในการประชุมวันนั้นได้มีการ เสนอให้ประชุมลับ การที่จะให้เป็นลับหรือ
ไม่ลับนั้นนะครับ เราก็พิจารณาที่เนื้อหา ว่าการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าของญัตติซึ่ง เสนอ ไปนั้นกับคำตอบของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม นั้น
มีเนื้อหาสาระที่เป็นภัยต่อประเทศชาติที่ไม่ควรที่จะเปิดเผยหรือไม่ แต่เท่าที่กระผม
จำได้ มันไม่มีอะไรที่เป็นภัยต่อประเทศชาติเลย ถ้าว่าพูดถึงเครื่องบิน เอฟ ๑๖ ที่
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เกียรติได้ เสนอไปให้สภาพิจารณานั้น ว่ามัน เป็นความลับก็ไม่ใช
เพราะ เครื่องบินชนิดนั้นบริษัทผู้จำหน่ายผู้ผลิตก็อธิบายกลไกของเครื่องบินนี้ให้ทราบไป
ทั่วโลก ก็ไม่เห็นจะเป็นความลับอะไร ในการที่กระผมอภิปรายนั้นก็มีความเห็น ว่า เพียง
แต่ว่าเรายังไม่มีเงิน ประเทศชาติเราเป็นหนี้เป็นสิน ถ้ามีเงินกระผมจะไม่คัดค้านเลย
นอกจากจะสนับสนุนให้ขอ เอฟ ๑๖ ให้ขอ เอฟ ที่เรียกว่า ไทเกอร์ ชาร์ค (Tiger
Shark) อีกสักกี่ลำก็ได้ นอกจากนั้น มิก ๑๖ มิราจ ก็ซื้อได้ กระผมว่าอย่างนั้น
แล้วยังเท่าความถึงว่าถ้าหากจะซื้อจริงก็ไม่ว่า แต่ว่าก็ขอให้เอาพิจารณาเกษตร

๒๘๖

ของเราจะไปแลกเปลี่ยน ซึ่งต่อมากระผมก็เห็นว่าทางกระทรวงกลาโหม ก็พยายามที่จะ
 ให้อำนาจ แต่ที่พูดเอาใจหนอยว่าจะเอาที่ขมลงทางเกษตรของเราไปแลกเปลี่ยน ี่ละครับ
 ทานประธานครับ จะว่ามันเป็นลัทธิมันก็ไม่ใช่อันใด คณะกรรมาธิการเปิดเผยรายงานการ
 ประชุม สักแต่ความมันเป็นลัทธิมันก็ไม่ใช่ ทานพิจารณาคณะผู้แทนราษฎรนี่ มันเป็นภัยต่อ
 ประเทศชาติหรือเปล่า เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่า รายงานการประชุมในญัตตินี้ ที่
 ได้มีการอภิปรายไปนั้นไม่ควรจะเป็นการลับ ควรจะเปิดเผยให้ประชาชนได้ทราบ โดย
 เฉพาะอย่างยิ่ง เพื่อนสมาชิกพรรคเดียวกันของกระผมได้อภิปรายว่า เงินที่ขออนั้นเป็น
 เงินภาษีอากรของประชาชนกันแน่ที่จะให้ประชาชนได้รับรู้ ใครรู้ใครเห็น ไม่มีข้อตำหนิ
 ใด ๆ ถ้าหากว่าเราจะขอมาป้องกันประเทศชาติเรา ป้องกันเอกราชของเรา
 ประชาชนรับรู้ก็ไม่เห็นเป็นไร กระผมจึงเห็นว่าควรที่จะเปิดเผยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการจะชี้แจง
 ใหม่ครับ

นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ทาน
 ประธานที่เคารพคะ เรื่องนี้เราได้พิจารณากันในที่ประชุม และเป็นความมั่นคงของ
 ประเทศ ทางคณะกรรมาธิการได้พิจารณาไปแล้ว เป็นเอกฉันท์ว่าสมควรลับ ถ้าใน
 เรื่องไหนที่เราเห็นสมควรว่าไม่เป็นความลับ เราก็จะเปิดเผยคะ แต่ในที่นี้เรา
 ขอยืนยันว่าขอลับคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสมานครับ มีอะไร
 นายสมาน ชมภูเทพ (ลำพูน) : ผมขอกราบเรียน ทานผู้เป็น
 ประธานที่เคารพ ผม สมาน ชมภูเทพ ส.ส. จากลำพูน พรรคกิจสังคม ตามที่ท่าน
 เพื่อนสมาชิก โดยเฉพาะอย่างยิ่งคุณแดง แคล้ว ขอประธานโทษที่เอยนาม ซึ่งท่านบอก
 ว่า น่าจะเป็นการเปิดเผย ในฐานะผมเองเป็นกรรมาธิการทหาร ผมเห็นควยใน
 หลักการ ผมขอแย้งเพียงนิดเดียว ในเรื่องเกี่ยวกับบัญชีทางงบประมาณ เพราะว่า
 ทางกองทัพอากาศนั้น ท่านให้การยืนยันว่า เกี่ยวกับงบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร คุณสมานครับ อย่างไม่พูด
ในเนื้อหาเลยครับ เห็นควรลบล้างหรือควรเปิดเผย เอาตรงนั้น

นายสมาน ชัมภูเทพ (ล่าหุน) : ผมขอนึกถึง เพราะว่าท่านพูดถึง
เกี่ยวกับว่าเจ้าของภาวที่คิดเกี่ยวแล้วจะจบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เอา นึกก็ไม่เอา
ครับ คุณเห็นว่าควรจะ เปิดเผยหรือไม่

นายสมาน ชัมภูเทพ (ล่าหุน) : ผมเห็นด้วยนัยว่า ควรจะเป็น
ลบล้างครับ เพราะว่าเนื่องจากงบประมาณนั้นไม่เกี่ยวกับงบประมาณประจำปี เป็นงบ
ภายในครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทวีวัฒน์ เชิญครับ
นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
นายทวีวัฒน์ ฤทธิฤาชัย ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสกลนคร สังกัดพรรคประชาธิปัตย์
กระผมเองนั้นรู้สึกว่าจะเห็นใจทางฝ่ายท่านสมาชิกที่ถูกข่มขู่มาอภิปรายเมื่อตะกี้นี้ว่า -
ควรจะมีการ เปิดเผยกัน ถึงแม้ว่ากระผมจะเป็นผู้แทนราษฎร สังกัดพรรคที่สนับสนุน
รัฐบาล แต่พอเห็นว่าเรื่องเหล่านี้ เป็นเรื่องที่ประชาชนทุกสาขา ทุกอาชีพ ให้ความ
สนใจ เป็นพิเศษ กระผมมาคำนึงถึงเหตุผลที่ว่า ประเทศชาติบ้านเมืองเรานั้น
จำเป็นจะต้องซื้อเครื่องบินเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ นี้ครับ เพื่อใช้ในกองทัพ และใน
ขณะเดียวกันเงินทองในประเทศไทยเราก็ไม่มี เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเปิดเผย
ออกไปสู่สาธารณชนแล้ว มีการประกาศให้มีการบริจาคเงินเพื่อซื้อเครื่องบินเอฟ ๑๖
เอ ๑๐๐ นี้ กระผมก็คิดว่าคงจะมีผู้ใจบุญทั้งหลาย ได้บริจาคอย่างทั่วถึงกัน
เป็นคนที่ คนที่มีเงินมีทองมั่งคั่งในประเทศนั้น เป็นส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่ง คนถูก
ลอคเตอร์ คนถูกทนาย หรือแม่กระทั่งแม่ชมนั้นก็อาจจะบริจาคก็ได้ เป็นการแก้ไข
ปัญหาารวมกัน กระผมคิดว่าถ้าหากจะให้ประเทศไทยเรา โดยเฉพะกองทัพ

๒๔๔

ได้มีเครื่องบินที่ทันสมัยใช้ให้ทานรบกับญวน หรือข้าศึกที่จะเข้ามาประชิดชายแดน แล้วกระผมก็คิดว่า ควรจะมีการเปิดเผยรายงานการประชุมนี้ คือเรียกร้องความสนใจ ป้องกันการฉ้อโกงของประเทศไทยเราต่อไป ขอขอบคุณครับ
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมจะถามมติที่ประชุม
 คุณเกษม มีอะไรครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 เกษม บุตรขุนทอง พรรคก้าวหน้า จังหวัดเพชรบูรณ์ ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผมได้ทบทวนข้อคดีเรื่องรายงานการประชุมลับนี้ตั้งแต่คราวที่แล้ว แล้วที่จริงตอน
 เริ่มต้นกระผมก็เห็นด้วย เพราะในการประชุมครั้งแรกนั้น เราไม่ทราบว่าเราจะ
 พาดพิงไปถึงอะไรบ้าง อาจจะทำให้เสื่อมเสียแก่ความมั่นคงของประเทศไทย แต่หลัง
 จากเราได้พิจารณาเป็นความลับในวันนั้นแล้ว กระผมมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่า จริง ๆ
 แล้วเราน่าจะเปิดเผยรายงานเหล่านี้ให้ประชาชนทราบ เพราะถ้าจะว่าถึงความลับ
 ของตัวอาชญาชนนั้น สื่อมวลชนเขาแถลงมาละเอียดยิ่งกว่าสภาแห่งนี้อีก ในขณะที่เกี่ยวกับ
 ประชาชนทั้งประเทศ รวมทั้งสื่อมวลชนก็สนใจเกี่ยวกับเรื่องเอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ เพราะ
 มันเกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจในปัจจุบันของบ้านเมืองไทยเรานั้น เป็นเหตุฟ้องให้คนสนใจ
 เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะให้สภาแห่งนี้เป็นประโยชน์ต่อประชาชน เป็นสภาของ
 ประชาชนว่าสภาแห่งนี้หลังจากที่ประชาชนเขาเลือกตั้งมาแล้ว ได้ทำประโยชน์อะไร
 ให้แก่ประชาชนบ้าง ในระหว่างเลือกตั้งเราไปพบประชาชน บัดนี้ได้รับเลือกตั้งมาแล้ว
 เรามีอะไรให้ประชาชนเขาเห็นบ้าง กระผมว่ารายงานอันนี้มันจะออกไปให้ประชาชน-
 ทราบว่า พรรครวมรัฐบาลที่สนับสนุนรัฐบาลปัจจุบันนั้น มีใจ เป็นนักกีฬามากขึ้น
 อะไรถ้าเกี่ยวกับความมั่นคงจริง ๆ กระผมก็ไม่อยากเปิดเผย แต่ถ้าเปิดเผยมา
 แล้วเขาได้ทราบ ถ้าเขาทราบนี้ผลดีครับตกอยู่กับระบอบการปกครองประชาธิปไตย ที่
 เราเรียกร้องกันอยู่ตลอดเวลา ไม่ใช่อะไรก็มูบมิบปิดประตูทองอยู่เราคุยกัน ทั้งหมดนี้

ที่กระผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ เพราะว่าประชาชนสนใจ เมื่อเขาสนใจ ทำไมเรื่องหลังจากที่เรามาพิจารณาโดยละเอียดแล้วนะครับ กระผมก็เห็นใจคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ เพราะว่าเมื่อ เป็นประเพณีมาเมื่อเคยประชุมลับ ก็มักจะลับกัน เป็นประเพณีไป แต่เรื่องนี้มันไม่เหมือนกับเรื่องอื่น ๆ เอฟ ๑๖ เอ ๑๐๐ เป็นเรื่องใหญ่มาก แล้วขณะนี้กระผมก็ทราบมาว่า ทางอเมริกาเอง ทางสภาความมั่นคง เขาก็ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการมาขายอีก เพราะฉะนั้น แดงออกไปให้ชัดเจน อะไรที่ยังบิกยิ่งปกคนยิ่งอยากรู้ ถ้าเปิดเผยไปแล้วเรื่องจบ ไม่มีอะไรน่าตื่นเต้นเลย เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอกราบเรียนประธานด้วยความเคารพ ว่า เราน่าจะเปิดเผยให้ประชาชนทราบ ในฐานะที่เราเป็นผู้แทนของปวงชน ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ กรรมการก็มีความเห็นว่าไม่ควรเปิดเผย ท่านสมาชิกบางท่านก็เห็นว่าควรเปิดเผย ผมจะถามมติ นะครับ ตามความเห็นหลังก่อนนะครับ ถ้าหากท่านสมาชิกท่านใด เห็นว่าควร จะเปิดเผยรายงานการประชุมลับของการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๒/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ) โปรดกรูณา ยกมือขึ้นครับ เห็นว่าควรเปิดเผยนะครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด เห็นว่าไม่ควรเปิดเผยรายงานการประชุมนี้ครับ โปรดกรูณา ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรเปิดเผย ๑๕ ท่านนะครับ ไม่ควรเปิดเผย ๕ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติไม่ให้เปิดเผยนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องตามระเบียบวาระที่ ๔.๔ รายงานการประชุมลับของสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญกรรมการชี้แจงครับ

นางพวงเล็ก ต้นบรรจง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพคะ
จากการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๓ นั้น เราได้พิจารณาเรื่องการ
จับกุมผู้กระทำผิดต่อพระราชบัญญัติป้องกันการค้าอันเป็นคอมมิวนิสต์ คณะกรรมการ
ได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรว่ายังไม่สมควร เปิดเผยคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุธีครับ

นายสุธี ภูพานิช (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายสุธี ภูพานิช พรรคสังคมนิยมไทย ก็เห็นใจกรรมการเหมือนกัน อะไรก็จะ
ให้ล้มหมอกเปิดไม้ไค้ แต่ความจริงแล้วเรื่องนั้นกระผมก็ได้อภิปรายเหมือนกันว่า การ
จับกุมผู้ต้องหาว่ามีการกระทำอันเป็นคอมมิวนิสต์นั้น เป็นการที่กระทำผิดกฎหมายหรือไม่
ผิดจริงหรือไม่ก็ยังไม่ปรากฏ เพราะฉะนั้นการอภิปรายวันนั้นเนื้อหาสาระก็เป็นไป
ในทางออกความเห็น ว่าควรจะปล่อยผู้ต้องหาหรือว่าควรจะพิจารณาใหญ่ของหา ได้รับ
การพิจารณาในศาลอย่างรวดเร็ว ซึ่งอันนี้กระผมก็ไม่เห็นว่ามันเป็นล้มอะไร ฝ่าย
ผู้ตอบก็ตอบว่ามีหลักฐานพร้อมมูลอย่างไรอย่างนี้ เพราะฉะนั้นจึงต้องจับกุม
กระผมก็ไม่เห็นว่ามันเป็นล้มอะไร เพราะฉะนั้นเมื่อเราทบทวนดูการอภิปรายเนื้อหา
สาระในรายงานการประชุมในวันนั้นแล้ว กระผมเห็นว่าไม่ควรที่จะเป็นความลับครับ ขอ
ท่านคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมฉบับนี้ ให้เปิดเผยเสียทีจะครับ
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็จะถามมติที่ประชุม
นะครับ ท่านผู้ใด เห็นควรที่จะเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ของสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๓ (สมัยสามัญ) โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใด เห็นไม่ควร
เปิดเผยรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวนี้ โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

๒๕๕

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คว้า ส่วนใหญ่และคว้า ส่วนใหญ่มีมติเห็นไม่ควรเปิดเผยรายงานการประชุมลับ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๒๗ (สมัยสามัญ) เป็นอันจบระเบียบวาระนี้

ต่อไปเป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรดนคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานเมื่ออะไรแดง
ใหม่ครับ เชิญครับ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายสมบุรณ์ จีระมะกร นะครับ จากนครราชสีมา พรรคประชาธิปัตย์
ในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ครับผม ตามที่
สภาผู้แทนราษฎรมีการประชุมสมัยสามัญ ครั้งที่ ๑๔ พ.ศ. ๒๕๒๗ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๕
กรกฎาคม ๒๕๒๗ นั้น มติของสภาแห่งนี้ได้มีมติรับร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยนายสุขุม เลาวัลย์ศิริ และร่างพระราชบัญญัติรถยนต์
ของนายสิน กุมภะ ที่ประชุมแห่งนี้ได้มีมติให้อาร่างของคุณสิน กุมภะ เป็นหลักในการ
พิจารณา และคณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วนะครับ คณะกรรมการได้ส่งร่าง
ที่มีการแก้ไขแล้วมายังท่านประธานเพื่อกำเนินการต่อไปแล้วครับผม ขอกราบเรียน
เท่านี้นะครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณา
ในวาระที่ ๒ นะครับ เชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
รถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดสงสัยไหมครับ
(ไม่มีสมาชิกสงสัย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : คำปรารภ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ

๒๖๔

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๑ มีการแก้ไข
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยานนະครັບ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๒ ไม่มีการ
 แก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครັบ คุณสังข์ทอง
 ไซ้ใหม่ครັบ ขอประทานโทษ ไม่ใช่ เชิญครັบ

นายกรีช กงเพชร (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 นายกรีช กงเพชร พรรคประชาธิปัตย์ ขอประทานโทษครັบ ไม่ใช่สังข์ทอง หลายคน
 หลงครັบ ผมกับสังข์ทองเป็นเพื่อนกันนะครັบ แต่คนละคน ขอประทานโทษ สำหรับ
 มาตรา ๓ ที่ไทยกเลิก มาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติรดยนตร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไข
 เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติรดยนตร์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ นั้น ได้แก้ไข มาตรา
 ๑๐ ตามความในมาตรา ๑๐ นั้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ตามทาง
 คณะกรรมาธิการว่า การที่ทางคณะกรรมาธิการได้ตัดคำว่า "แห่งท้องที่อำเภอ"
 นั้นนะ และเพิ่มคำว่า "ประจำ" เข้าไปนั้นนะ ทางภาษาศาสตร์นะครັบ กระผมว่า
 ตามที่สภาแห่งนี้โคลงมติไปแล้วนั้น กระผมว่ามันสิ่งที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นกระผมจึง
 สงสัยว่าทำไมถึงตัดอย่างนี้แล้วก็เพิ่มคำว่า "ประจำ" แล้วทำไมถึงตัด "แห่งท้องที่"
 มันจะโยงไปถึงวรรคสองอีกละครັบ เพราะฉะนั้นในการตัดข้อความ "แห่งท้องที่" ออก
 ไปแล้วขอเพิ่มคำว่า "ประจำ" เขามานะมีวัตถุประสงค์อย่างไรครັบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครັบ

นายสมบุญ จีระเมฆ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ถามมานะครັบ กระผมใครจะกราบเรียนให้
 ทราบว่าใน มาตรา ๑๐ นี้ครັบ "ผู้ใดประสงค์จะขอจดทะเบียนแล้วให้ยื่นคำขอต่อ
 นายทะเบียนแห่งท้องที่" เดิมซึ่งเราออกไปนั้น เราได้มีการพิจารณากัน

ในคณะกรรมการว่า ถ้อยคำที่คัดออกไปนั้น แล้วเติมคำว่า "ประจำ" ลงไปนี้ ก็
เนื่องจากพระราชบัญญัติเดิมฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ได้ใช้คำว่า "ประจำ"
อยู่แล้วครับ คณะกรรมการจึงมีมติให้คัดออกคำว่า "แห่งท้องที่" ออกไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณกริชครับ

นายกริช กงเพชร (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ การ
เพิ่มขึ้นใหม่นั้นครับ มันทำให้สาระสำคัญในกฎหมายนี้ เปลี่ยนแปลงไปหรือไม่ประการ
หนึ่งครับ เพราะฉะนั้นกระผมถึงเห็นว่าถ้าหากไม่ตัดเข้าไปนะครับ ไม่ตัดและไม่เพิ่ม
นะครับ ก็คงไว้ตามร่างเดิม ผมเห็นว่ามันจะทำให้สละสลวยกว่านะครับ แล้วก็สาระ
สำคัญในกฎหมายนี้ก็ไม่ได้เปลี่ยนแปลงไปครับ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ ความจริงในปัญหาเรื่องการแก้ไขถ้อยคำนี้ครับ ได้มีการพิจารณากัน
ในคณะกรรมการอย่างดองแท้แล้ว คือว่าในท้องที่ชนบทนั้นครับ เรามีที่ว่าการ
อำเภอครับ แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่รับจดทะเบียนนั้นจะต้องไปที่สถานีตำรวจ
ซึ่งคำพูดที่ไขกันในพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่แล้วนี้ และทั่ว ๆ ไปเราใช้คำว่า "ประจำ"
ประจำอำเภอ ประจำสถานีตำรวจ เพื่อให้สอดคล้องกับภาษาที่เคยใช้ในท้องที่นั้น ๆ
ครับผม เพื่อให้เป็นการเข้าใจง่ายสำหรับผู้ที่จะมาติดต่อกันเพื่อในการที่จะขอจดทะเบียน
แล้วก็ขอใบอนุญาตขับขี่ครับผม ตามที่กระผมได้กราบเรียน เพื่อให้เกิดความเข้าใจง่าย
ขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจนะครับ ไม่

ติดใจแล้วนะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๘ มีการ

แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดติดใจใหม่ครับ

เชิญครับ คุณประเทือง มาตรา ๓ อยู่ครับ

๒๖๖

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชญ์โลก) : กระผมขออนุญาตย้อนไป
มาตรา ๓ นั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๓ อยู่นะครับ
เอาครับ เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชญ์โลก) : ครับ คือข้อความที่มีแก
กันนั้นครับ กระผมดูแล้วมันชักไปศักดิ์ว่า "แห่งท้องที่ประจำอำเภอ" ท่านประธาน
ครับ คือ มาตรา ๓ นั้นครับ "ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนประจำอำเภอที่ตนมีภูมิลำเนา
ยกเว้นแต่ในกรุงเทพมหานคร" นายทะเบียนประจำอำเภอ แคว้นพม่า ออ ผมง
เองครับท่านประธานครับ ผมง มาตรา ๔๕ ขอประธานอภัยครับ ต้องมาตรา ๔๕
เดี๋ยวไว้ให้ถึงก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถึงแล้ว มาตรา ๔
ครับ เมื่อก็มาตรา ๓ ผ่านไปแล้วครับ มาตรา ๔ ครับ มาตรา ๓ ละครับ แกไข
มาตรา ๔๕ นะครับ เอาเลยครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชญ์โลก) : มาตรา ๔ ผู้ใดประสงค์
จะขออนุญาตไม่ขับรถยนต์ ที่มีการใบอนุญาตขับรถยนต์นั้นครับ ต้องเป็นคนที่มียศสมชติ
และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามพระราชบัญญัตินี้ กระผมอยากจะเรียนให้ทราบถึงความ
แตกต่างแต่ละท้องที่ให้ใบอนุญาตในการขับรถยนต์ ซึ่งปฏิบัติไม่เหมือนกันนั้นครับ
เราจะทำอะไร หรือว่าจะขอตั้งเป็นข้อสังเกตของท้ายพระราชบัญญัติ อย่างการ
ถ่ายรูปนี้บางแห่งผู้ขับขี่ยื่นยอมให้ถ่ายรูปที่สวมแว่นตา บางท้องที่ถ่ายรูปสวมแว่นตา ไม่
อนุญาตให้ ทั้ง ๆ ที่เป็นพระราชบัญญัตินับเดียวกันอย่างนี้ ตรงนี้ในทางปฏิบัติ กระผม
ไม่ทราบว่าจะไปแก้ข้อความกันตรงไหนนะครับ หรือจะขอตั้งเป็นข้อสังเกตได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ได้แล้วละครับ

เพราะตอนนี้พิจารณาในวาระที่ ๒

นายประเทือง วิจารณ์ปริธา (พินอูโลก) : แล้วจะไปทำกันตรงไหน
ถึงจะให้ปฏิบัติตามกฎหมายดีได้เหมือนกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองไปดูว่าจะแก้
ตรงไหน แล้วเสนอร่างเข้ามาใหม่ก็แล้วกัน เชิญคุณจรัสครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
จรัส พัวช่วย ผมคิดใจในมาตรา ๓ นะครับ อยากจะถามท่านกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ย้อนกลับไปมาตรา ๓
อีกนะครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ครับ ที่ท่านกรรมาธิการแก้ไข
นะครับว่า "ผู้ใดประสงค์จะขอจดทะเบียนรถให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนแห่งท้องที่" คัด
ออกแล้วเป็น "ประจำอำเภอ" นะครับ ตอนนี้อยู่ในวรรคสุดท้ายบอกว่า "แต่ถ้าเจ้าของ
รถมีความประสงค์จะนำรถไปใช้ในท้องถิ่นอื่น ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนท้องถิ่นนั้นได้"
คำว่า "นายทะเบียนแห่งท้องถิ่น" กับ "นายทะเบียนประจำอำเภอ" นี้เหมือนกันไหม
ครับ

นายสมบูรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผมใครจะขอทราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้
ทราบว่า เดิมนั้นนะครับการจดทะเบียน การขอจดทะเบียนรถยนต์ และการทำใบ
อนุญาตขับขึ้น ส่วนใหญ่เราจะทำที่กองกำกับการนะครับ ซึ่งมีแผนกทะเบียนยานพาหนะ
อยู่ที่นั่น แล้วต่อมาในพระราชบัญญัติรถยนต์ ซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติม เมื่อ
ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ครับ ได้มีการแก้ไขเกี่ยวกับเรื่องการจดทะเบียน เราให้อำนาจอธิบดี
กรมตำรวจเป็นผู้จดทะเบียนออกมายังไหน ย้ายการทอใบอนุญาตขับขึ้นและการเสียภาษี
ประจำปีซึ่งเป็นการต่ออายุนั้น ไปยังสถานีตำรวจต่าง ๆ นะครับ นี่คือการแตกต่าง
ที่กระผมได้ทราบเรียนให้ทราบ และต่อมานี้ครับ เมื่ออธิบดีกรมตำรวจได้มีคำสั่งอย่างนี้

๒๕

ก็ทางกรมตำรวจได้มีคำสั่งอย่างนี้ ก็ทางกรมตำรวจเองก็ได้มีการกระจายอำนาจการต่ออายุใบขับขี่นะครับ และก็เสียภาษีประจำปีไปยัง สปอ. นะครับ จึงใช้คำว่า "ประจำอำเภอ" ซึ่งกรมไคกราบเรียนไปแต่คนเมื่อก่อนครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจนะครับ

มาตรา ๓ ใช้ใหม่ครับพี่ชัย เชิญ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กรม

นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคกิจสังคม กรม

ก็ยังมีความเคลือบแคลงในภาษาเหมือนกัน คำว่า "ถิ่น" กับ "ที่" นะครับ "ถิ่น"

หมายความว่า การปกครองส่วนท้องถิ่น "ที่" นี้ไปจากส่วนกลางนะครับ ซึ่งสมควร

จะตัดคำว่า "ถิ่น" นั้นออกให้เป็น "ที่" ทั้งหมด แล้วก็ภาษานี้มันจะเข้าใจง่าย

กรมอยากจะขอความกรุณาคณะกรรมการได้โปรดทบทวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่ได้หรอกครับ เพราะเหตุว่าคุณชัยก็ไม่ได้แปรญัติเอาไว

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เปล่าครับ อันนี้มันเป็นการเพิ่มเติม
นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เพิ่มเติมก็หมายความว่าไม่เห็นด้วยกับถ้อยคำที่เพิ่มเติม ก็ต้องกลับคืนไปสู่ร่างเดิม ต่อการอย่างนั้นใช้ใหม่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เจตนากรมอย่างนั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณถวิลครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ

กรมคิดว่ามันเป็นการแก้ถ้อยคำเท่านั้นเอง จาก "ถิ่น" เป็น "ที่" ซึ่งกรมเอง

กรมอยากจะเสนอในคราววันที่ ๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเด็นนี้ครับ พอตอนแก้ไขถ้อยคำแล้วค่อยพูดกัน คุณชัยก็คงมีความเห็นเหมือนคุณถวิลใช้ใหม่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ครับ คือภาษานี้เป็นภาษาที่มันผิดกฎหมาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เกี่ยวข้องทุกคนหลังจากที่พิจารณา

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : เพราะนักกฎหมายทั้งนั้นที่เราตั้งไปนะ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มาตรา ๓ นี้ ไม่มีผู้ใดคิดใจจะซักถามแล้วนะครับ

(ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรา ๔ นะครับ มาตรา ๔

(ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ว่างทีละครับ ผ่าน มาตรา ๕ เชิญท่านเลขาธิการครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจจะครับ ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการพิจารณาจบร่างแล้วนะครับ ตอนนี้ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๕ สามารถจะแก้ไขถ้อยคำได้ เชิญ

คุณทวีล ลองเสนอชื่อกับ

๒๗๐

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ พรรคประชาธิปัตย์ นครศรีธรรมราช ที่จริงโดยหลักการเขียนคำว่า "ทองที่" กับ "ทองดิน" นั้น คำว่า "ทองดิน" นั้นมักจะใช้กับส่วนราชการตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน คือเป็นราชการส่วนท้องถิ่น จึงมักจะใช้คำว่า "ทองดิน" แต่ในกรณีที่เป็นทองที่ ซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคและส่วนกลางนั้น โดยทั่วไปแล้วเขาจะใช้คำว่า "ทองที่" ไม่ใช่ "ทองดิน" ทองดินใช้เฉพาะส่วนราชการที่เป็นราชการส่วนท้องถิ่น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็มีเฉพาะ มาตรา ๓ เท่านั้นใช่ไหมครับ แก้ไขคำว่า "นายทะเบียนแห่งทองดิน" เป็น "นายทะเบียนแห่งทองที่" กรรมการจะว่าอย่างไรครับเชิญ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ พระราชบัญญัติที่รดยนต์ นะครับ ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งมีการแก้ไขใน มาตรา ๓ นะครับ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐ นะครับ กระผมจะประธานกรายเรียนให้ท่านประธานได้ทราบว่า "มาตรา ๑๐ ผู้ใดประสงค์ขอจดทะเบียนรด ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนแห่งทองที่ที่ตนมีภูมิลำเนา เว้นแต่เจ้าขอรดมีความประสงค์จะนำรดไปใช้ในทองดินอื่น" ครับผม ที่แก้มาอย่างนี้เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายเดิมที่มีผลใช้บังคับอยู่แล้วครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็หมายความว่ากรรมการไม่ยอมแก้ไขไหมครับ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่เดิม ซึ่งใช้คำว่า "ทองดิน" ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ คุณถวิลยังติดใจไหมครับ เชิญครับ

นายถวิล ไพรสตเท (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ ธรรมดา
 อยากจะแก้คำสุดท้ายนะครับ ข้างบนนั้นถูกต้องครับ ที่บอกว่า "แต่ถ้าเจ้าของรถมี
 ความประสงค์จะนำรถไปใช้ในท้องถิ่น" นั้น โอ.เค. ครับ แต่ว่าคำท้ายนี้ะครับ
 "นายทะเบียนแห่งท้องที่" ไม่ใช่ "ท้องถิ่น" ซึ่งตรงกับท่านประธานคณะกรรมการ
 พุศ เมื่อ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอแก้ถ้อยคำเดียวเท่านั้น
 คือ "นายทะเบียนแห่งท้องที่" คุณวัชรินทร์ครับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลย) : ท่านประธานที่เคารพ ธรรมดา
 วัชรินทร์ เกตะวันดี ส.ส.เลย พรรคประชาธิปัตย์ ธรรมดาอยากจะเรียนหารือใน
 หลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ะครับ เมื่อวันก่อนเรามีการประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยวเอาไปที่ละ
 เรื่องก่อนครับ ตอนนี้เอาเรื่องแก้ไขถ้อยคำ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลย) : ธรรมดาถ้าจะเรียนหารือเรื่องนี้
 ครับ ในมาตรา ๖ ที่ผ่านมาแล้วนี้ครับ ธรรมดาจำได้ว่าท่านรัฐมนตรีมีชัยซึ่งนั่งอยู่ในที่
 ประชุมด้วยกันได้พิจารณาเรื่องกฎหมายรถยนต์ว่า ในหลักการในร่างพระราชบัญญัตินั้น
 ถ้าเป็นกฎหมายที่เสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมไม่จำเป็นต้องมีผู้รักษาการ เพราะว่ามี
 เติมมีผู้รักษาการอยู่แล้ว ธรรมดาอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีมีชัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ความจริงอันนี้ไม่ใช่
 เรื่องแก้ไขถ้อยคำละครับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลย) : "โดยที่เป็นการสมควรแก้ไข
 เพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยรถยนต์" ในหลักการเดียวกันหรือเปล่าครับท่านรัฐมนตรีมีชัยครับ
 ขอขอบคุณครับ

๒๗๒

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประชาชนที่เคารพ เมื่อวานกระผมเรียนชี้แจงว่า โดยปกติในการแก้ไขเพิ่มเติม
 กฎหมายนั้น ถ้าไม่มีบทบัญญัติเป็นพิเศษขึ้นมาแล้วก็ไม่จำเป็นต้องให้รัฐมนตรีรักษาการ
 แต่โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีบทบัญญัติเป็นพิเศษ คือในมาตรา ๕ มีบทบัญญัติเฉพาะ
 ของเขาเอง ก็จำเป็นต้องมีบทบริหารการ ฉะนั้นถูกแล้วครับ
 ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ย้อนกลับมาที่
 การแก้ไขลอยคำนี้ กรรมการว่าอย่างไรครับที่คงดิวิลเสนอ ยังตั้งหลักไม่ได้ครับ
 เชิญคุณสุทัศน์

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อมลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม
 เห็นด้วยกับคุณดิวิลที่เสนอแก้เมื่อสักครู่ โดยกระผมอนุญาตที่จะโยนมาตาม
 กรรมการเพิ่มเติมเพื่อให้มันสอดคล้องกัน ก็คุณดิวิลขอแก้ลอยคำว่า จาก "นาย
 ทะเบียนแห่งท้องที่นั้นใด" ถ้าเราควรรกรคต่อมา มันจะสอดคล้องกัน ถ้าเราใช้คำว่า
 "ท้องที่" แต่ถ้าเราใช้คำว่า "ท้องถิ่น" มันจะขัดกันทันทีเลย พรรคที่สองต่อมามี
 ข้อความเขียนไว้ว่า "ในกรณีที่ผู้ขอเป็นคนต่างดาว และไม่มีภูมิลำเนาในราชอาณาจักร
 ให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนแห่งท้องที่ที่ตนมีถิ่นที่อยู่"

ญัตติที่หน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจครับ คุณสุทัศน์

เชิญครับ

นายสุทัศน์ ฤชุพันธุ์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
 นายสุทัศน์ ฤชุพันธุ์ พรรคสังคมนิยมไทย กระผมยังมีความเห็นสอดคล้องตาม
 เหมือนกับท่านกรรมการ เพราะวาคำแรกที่ใช้ก็คือใช้ว่า "ท้องถิ่น" "ประสงค์จะ
 นำนารถไปใช้ในท้องถิ่นอื่นให้ยื่นคำขอต่อนายทะเบียนแห่งท้องถิ่นนั้น" เพราะฉะนั้นคำ
 "ท้องถิ่น" ข้างหลังนี้ก็สอดคล้องกับคำแรกนะครับ ส่วน "ท้องที่" ที่ว่านั้น ที่ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติอภิปรายเมื่อก่อนละวรรค นะครับ กระผมมีความเห็นว่า คำว่า

"ทองถิ่น" ที่ท่านสมาชิกขงใจว่าควรจะเป็น "ทองที่" นั้นกระผมไม่เห็นด้วย มีครามเห็น เหมือนกับกรรมาธิการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายสมบูรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้ถ้าเผื่อเราพิจารณาจากพระราชบัญญัติเดิมที่ใช้อยู่ขณะนี้ กับร่างซึ่งคณะกรรมาธิการได้มีมติออกมา และได้แจกเอกสารให้ท่านทั้งหลายไปแล้วนั้นนะครับ เข้าใจว่าจะมีการผิดพลาดในการพิมพ์ ในร่างนั้นนะครับ เพราะว่าเราได้พิจารณาในพระราชบัญญัติเดิมที่ใช้อยู่ขณะนี้ ที่ใช้คำว่า "แห่งทองที่" นะครับ กรรมาธิการคงไม่ขัดข้องถ้าเผื่อจะแก้ไขครับผม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตกลงกรรมาธิการแก้ไขนะครับ มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าแก้ตามที่คุณถวิล โคทักท้วง

ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอลามมติที่ประชุมนะครับ ว่า เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นชอบ โปรดยกมือขึ้นครับ (มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกรุด่ายกมือขึ้นครับ (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่โดยเหตุที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมาธิการวิสามัญได้มีข้อสังเกตเสนอมาควยนะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่านข้อสังเกตหน่อยครับ

๒๙๕

นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขานุการรัฐสภา) : ข้อสังเกตของ
 กรรมการร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ใน มาตรา ๕
 ได้กำหนด เป็นบทเฉพาะกาลไว้ว่า ภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
 การจดทะเบียนเป็นรถตาม มาตรา ๑๐ และการขอใบอนุญาตขับรถตาม มาตรา ๔๕
 แห่งพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้
 เป็นคำขอต่อนายทะเบียนที่รัฐมนตรีได้แต่งตั้งไว้ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ตามที่
 กฎหมายได้กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ดังกล่าว ก็เพื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ซึ่งรักษาการณ ตามพระราชบัญญัตินี้ ได้มีเวลาเตรียมการในเรื่องอัตราค่าตั้งคน
 สำหรับงานของนายทะเบียนประจำอำเภอทั่วราชอาณาจักร รวมทั้งเครื่องมือที่
 จำเป็นที่จะต้องมีใช้สำหรับงานทะเบียนทุกหน่วยภายใน ๑ ปีด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะเรียนถามนะครับว่า
 สภาจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการดังกล่าวนี้หรือไม่ ถ้าเห็นด้วยก็จะได้แจ้ง
 ให้คณะรัฐมนตรีได้ทราบต่อไปนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการ
 โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
 มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
 ที่ประชุมนี้ เห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมการ
 ไปพิจารณาในระเบียบวาระ ๔.๑๐ พิจารณาร่างพระราช
 บัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญกรรมการแถลงครับ

นายสมบุญ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม สมบุญ จีระมะกร จากนครราชสีมา พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะ
 ประธานคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ เมื่อการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ (สมัยสามัญ)
 วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ นั้น ที่ประชุมแห่งนี้ได้มีมติรับร่างพระราชบัญญัติ -
 รถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเสนอโดย รอยคำราวจอ เขาวริน
 ลัทธศักดิ์ศิริ และคณะ เป็นผู้เสนอครับ แล้วมติของที่ประชุมแห่งนี้ได้ส่งให้
 คณะกรรมการวิสามัญเป็นผู้พิจารณา บัดนี้คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว
 แล้วก็คณะกรรมการได้ส่งร่างซึ่งได้ดำเนินการเสร็จแล้ว มายังท่านประธานแล้ว
 ก็เพื่อดำเนินการต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการพิจารณา
 ในวาระที่ ๒ นะครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
 รถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
 มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ใดทักใจไหมครับ
 (ไม่มีสมาชิกทักใจ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผ่านครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข มีผู้แปรญัตติขอสงวน
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวัชรินทร์ว่าอย่างไร

นะครับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลข) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
วัชรินทร์ เกตะวันดี ส.ส. เลข พรรคประชาธิปัตย์ เดิมทีกระผมได้ขอแก้ไข มาตรา
๔๖ ใน (๑) ไว้ แต่เมื่อได้ฟังเหตุฟังผลพิจารณาโดยรอบคอบแล้ว กระผมไม่คิดใจ
และขอถอนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ขอขอบคุณมากครับ
มีท่านผู้ใดคิดใจอีกไหมครับ เชิญครับ

นายองชาติ รัตนวิชา (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม องชาติ รัตนวิชา พรรคประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราชนะครับ กระผม
เห็นว่าใน มาตรา ๓ ที่กรรมาธิการได้เพิ่มเติมเข้ามานั้น แล้วตัดออกไปนะครับ
กระผมไม่เห็นควย เพราะเหตุว่าตามร่างเดิมนั้นกระผมเห็นว่ายู่แล้วที่ว่า การขอ
ใบอนุญาตนะครับ สำหรับขับรถจักรยานยนต์นั้น ร่างเดิมนั้นกำหนดไว้ว่าอายุไม่ต่ำกว่า
๑๕ ปีบริบูรณ์ ขับรถยนต์นะครับไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ ถ้าเป็นใบอนุญาตขับรถ
จักรยานยนต์มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ แต่กรรมาธิการมาแก้เป็นขับรถ
จักรยานยนต์ชั่วคราวนะครับ สำหรับรถจักรยานยนต์ความจุของกระบอกสูบขนาดไม่เกิน
๕๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ ที่จริงร่างเดิมนั้นคือ
แล้วว่า ถ้า ๑๕ ปีบริบูรณ์ก็ให้ใบอนุญาตขับรถจักรยานยนต์ได้เลยไม่ต้องมีชั่วคราวอยู่
การที่กรรมาธิการมากำหนดอย่างนั้นะ เป็นการกำหนดที่จำกัดสิทธิ์มากไป ถ้าเป็น
การให้ใบอนุญาตใบขับรถจักรยานยนต์ชั่วคราว มันน่าจะ ๑๓ - ๑๕ ปีนะครับ ใน
ทางจังหวัดนั้น เวลาขับรถจักรยานยนต์นั้น มีความสำคัญมาก นักเรียนก็ขับไปโรงเรียน
ได้ เด็กอายุ ๑๕ ปี ๑๓ ปี ๑๒ ปีเวลานี้ก็ขับรถจักรยานยนต์ทั้งนั้น เพราะฉะนั้นถ้าจะ
เป็นใบอนุญาตชั่วคราวน่าจะ เป็น ๑๓ ปีมากกว่า แต่กรรมาธิการมากำหนด เป็น
๑๕ ปี ซึ่งในร่างเดิมนั้น ๑๕ ปี นั้นเป็นใบอนุญาตที่ถาวรเลย เพราะฉะนั้นกระผม
คิดว่าร่างเดิมที่เสนอนั้นก็อยู่แล้วนะครับ ไม่น่าจะต้องไปแก้ตามที่กรรมาธิการแก้มา
ไม่ทราบวาทกรรมาธิการมีเหตุผลอะไร

๒๔๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการชี้แจงครับ
 นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กรรมการขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า การที่คณะกรรมการ
 นะครับ ได้มีการเพิ่มโดยคำแล้วมีคำว่า "ชั่วคราว" อยู่ นั้น ใครจะกราบเรียนให้
 ทราบว่า การออกใบอนุญาตผู้ขับขี่นั้นนะครับ ได้แยกประเภทออกไปเป็นชั่วคราวนะครับ
 แล้วก็เป็นตลอดชีพนะครับ สำหรับอายุ ๑๘ ปีนั้นนะ ทางใบอนุญาตคือเจ้าหน้าที่
 ผู้อนุญาตนั้นจะอนุญาตให้ ๑๘ ปี ๑๙ ปีนั้นต้องออกใบอนุญาตชั่วคราว เมื่อถึง ๒๐ ปี
 นั้นก็จะออกใบอนุญาตถาวรให้ครับ ส่วน ๒๕ ปีนั้นก็จะออกใบอนุญาตสาธารณะ ให้
 ครับผม จึงใช้คำว่า "ชั่วคราว" เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติเดิมที่ใช้อยู่ใน
 มาตรา ๔๓ นะครับ กระผมจะประธานอ่านให้ท่านประธานได้ทราบว่า "มาตรา ๔๓
 ใบอนุญาตขับรถมี ๔ ชนิดคือ (๑) ใบอนุญาตขับรถส่วนบุคคล รถยนต์สามล้อ
 ส่วนบุคคล หรือรถจักรยานยนต์ชั่วคราว" ครับผม นี่เป็นบทบัญญัติซึ่งใช้อยู่
 ปัจจุบันนี้ครับผม ในมาตรา ๔๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชงชาติครับ

นายชงชาติ รัตนวิชา (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ

ครับ คือกระผมเห็นว่าถ้าจะกำหนดอย่างนั้น กรรมการไม่น่าจะกำหนดอายุให้
 มันเท่ากับที่ร่างเดิมเขากำหนดไว้ เพราะว่าร่างเดิมที่กำหนดไว้นั้นมันเหมาะสมดี
 แล้วในการที่จะให้ใบอนุญาตขับรถไม่ชั่วคราวนั้น ๑๕ ปีบริบูรณ์ เพราะฉะนั้น
 กระผมว่าถ้าเพื่อช่วยเหลือคนต่างจังหวัดให้มีใบขับขี่รถจักรยานยนต์โดยถูกต้องแล้วนั้น
 น่าจะกำหนดอายุให้ต่ำกว่านี้ แต่ว่าในชั้นนี้คงทำอะไรไม่ได้ เพราะกระผมไม่ได้เสนอ
 แปรญัติไว้ แต่ว่ากรรมการได้แกมา เพราะฉะนั้นกระผมใครจะขอต่อรอง กับ
 กรรมการว่า ถ้าจะแกอายุให้ต่ำลงไปกว่านี้จะได้หรือไม่ เช่น จาก ๑๕ ปีลงไป
 เป็น ๑๓ ปีครับ แล้วก็วรรคต่อไป วรรคที่ ๒ นั้นให้คงไว้ตามร่างเดิม กรรมา
 ทิการจะแก้ไขหรือไม่ครับ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กระผมใครจะขอประทานกราบเรียนต่อท่านประธาน ผ่านไปยังท่าน
 ผู้มีเกียรติให้ทราบว่าอย่างนั้นครับ ปัญหาเรื่องการขอใบอนุญาตขับชีรดจักรยานยนต์
 ชาวคราวนี้ เราได้คำนึงถึงปัญหาเรื่องความปลอดภัยของผู้ขับขี่ ผู้ที่อายุ ๑๓ ปีนั้น
 นะครับ รู้สึกว่ายังเด็กมากนะครับ แล้วเมื่อตนร่างเดิม ซึ่งผู้เสนอเขามานั้นกำหนด
 อายุ ๑๕ ปีนั้น เราก็ได้พิจารณากันถึงว่าเมื่อพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน มี
 การแก้ไขอายุของผู้ที่จะต้องขอบัตร ๑๕ ปีนี้ครับ เราจึงได้กำหนดเอา ๑๕ ปี เป็น
 หลักนะครับ ตามที่ร่างที่คุณเขาวรินได้เสนอเข้ามา ส่วนประเด็นเรื่องการเพิ่มเติม
 กระผมก็กราบเรียนอย่างนั้นครับว่า เราได้มีการพิจารณาใน
 คณะกรรมการกันอย่างดองแท้ นอกจากนั้นแล้วก็ยังได้เชิญท่านกรรมการกฤษฎีกาเข้า
 มาร่วมให้คำชี้แจงต่อคณะกรรมการ แล้วก็ได้มีการเห็นชอบกับมติของคณะกรรมการ
 อย่างนั้นแล้วครับ ก็จึงกราบเรียนว่า เป็นความเห็นชอบของคณะกรรมการ ส่วนใหญ่
 ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตอรองไม่สำเร็จก็
 ไม่คิดใจแล้วนะครับ เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ มีท่านผู้ใดจะแก้ไขเชิญ
 ท่านกรรมการครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง เป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ด้วย ก็ขอประทานอภัยที่ไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการ
 วิสามัญในข้อที่ว่า "จะอนุญาตให้ผู้ที่อายุ ๑๕ ปีขึ้นไปได้รับใบขับขี่ชีรดจักรยานยนต์ได้"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มิได้ ท่านสงวน
 คำแปรญัตติ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมการ) : ได้สงวนเอาไว้ครับผม

๒๘๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สงวนหรือเปล่าครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : สงวนครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ทำไมใน

รายงานนี้ไม่เห็นมีเลยครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : แต่กระผมได้

สงวนเอาไว้ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานกรรมาธิการ

ว่าอย่างไรครับ

นายสมบุรุษ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ ในการประชุมของคณะกรรมการนะครับ ก็ปัญหาเรื่องการสงวนคำแปร
ญัตตินี้ ท่านผู้ถูกขังขังแข็ง เมื่อก่อน ท่านก็ได้สงวนเอาไว้ แต่ไม่ทราบว่าในการพิมพ์

เอกสารนั้นมาอาจจะมีการฉีกทลาคณะครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีกรรมาธิการท่านยืนยัน

นะครับว่าสงวนคำแปรญัตติของท่านเอาไว้ แล้วท่านประธานก็ยืนยันแต่ในรายงาน

ไม่มีนะครับ กระผมจะขออาศัยอำนาจของประธานหรือที่ประชุมระบุว่า จะอนุญาต

ให้ท่านกรรมาธิการ เสียงข้างน้อยได้สงวนคำแปรญัตติหรือไม่ครับ ท่านผู้ใดเห็นควร

ที่จะอนุมัติให้ท่านสงวนคำแปรญัตติได้ โปรดกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่อนุญาต

นะครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีไหมครับ ไม่มีนะครับ

ถ้าอย่างนั้นขอเชิญเลยครับท่านกรรมาธิการ

พลตำรวจโท จำรัส จันทร์ขจร (กรรมการ) : ครับ ขอกราบ
 ขอบพระคุณครับ โดยเหตุที่ว่ากระผมไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการวิสามัญ ใน
 ข้อที่วากำหนดอายุผู้สอบใบขับขี่ได้ อายุ ๑๕ ปีขึ้นไป อันนี้ก็มีเหตุผลว่า

ประการแรก ผู้ที่อายุต่ำกว่า ๑๕ ปีนั้นเป็นผู้ที่ยังมีความรู้รับผิดชอบน้อย
 โดยเหตุที่ว่ากฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก และพระราชบัญญัติรถยนต์ฉบับนี้เป็น
 กฎหมายที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เราจะเห็นได้
 ว่าตาม มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙ นั้น ได้กำหนด
 สำคัญ เรื่องอายุของผู้รับอนุญาตขับขี่เอาไว้เป็นประการสำคัญ กล่าวคือว่าต้อง
 อายุ ๑๘ ปีขึ้นไปจึงจะมีสิทธิที่จะขอรับใบขับขี่เป็นการชั่วคราวได้ อายุ ๑๘ ปี ขอรับ
 ใบอนุญาตขับขี่เป็นการถาวรได้ อายุ ๒๐ ปี ขอรับใบอนุญาตขับขี่ตลอดชีพได้ อายุ ๒๕
 ปี ขอรับใบขับขี่สาธารณะได้ เราจะเห็นได้ว่ากฎหมายกำหนดอายุความรับผิดชอบของ
 บุคคลนี้ไว้เพื่อความปลอดภัย แม้กระนั้นในต่างประเทศเอง เช่นประเทศพม่าก็กำหนด
 อายุไว้ ๒๐ ปีนะครับ อินเดียนะ ๑๘ ปี มาเลเซีย ๑๘ ปี ฟิลิปปินส์ ๑๘ ปี ญี่ปุ่น ๑๘ ปี
 เกาหลี ๒๐ ปี นี่ในเอเชียด้วยกันนะครับ เราจะเห็นได้ว่าเขากำหนดอายุขั้นต่ำของ
 ผู้ที่สอบใบขับขี่ไว้ขนาด ๑๘ ปีขึ้นไปทั้งสิ้น จะมีข้อยกเว้นเฉพาะประเทศอินโดนีเซีย ๑๗
 ปีนะครับ ๑๕ ปีไม่มีเลย นี่ประการแรกนะครับ

ประการที่ ๒ เราจะเห็นได้ว่า เด็กอายุ ๑๕ ปีนั้น เมื่อเกิดเหตุไปชนกับ
 รถคนอื่นเข้าตัวเองเป็นผู้ต้องหาจะครับ ก็จะต้องปรากฏว่าต้องไปขึ้นศาลเยาวชน -
 เพราะเหตุว่าความรับผิดชอบในคดีอาญานั้น ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๕
 ได้บัญญัติเอาไว้ชัดเจนว่า ให้ศาลคำนึงถึงความรับผิดชอบของเด็ก และพฤติกรรมอื่น ๆ
 ประกอบกัน และศาลเห็นว่าจะไม่ลงโทษเด็กนั้นก็ได้อาจจะเพิ่มว่ากล่าวหรือวาง
 ข้อกำหนดต่าง ๆ ก็ได้ หรืออาจจะลงโทษกึ่งลงโทษได้ไม่เกินกึ่งหนึ่ง อันนี้ความ
 รับผิดชอบของเด็กเป็นอย่างนั้น เราจะปล่อยให้ผู้เสียหายต้องรับเคราะห์กรรมกระนั้นหรือ

๒๘๖

นอกจากนั้นในเรื่องกรณีละเมิดความประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๒๔
จริงอยู่แม้จะให้เด็กนั้นรับผิดชอบก็ตาม แต่มีความยากนั้นอาจจะไม่ต้องรับผิดชอบ ถ้า
เขาพิสูจน์ไควว่าเขาได้เลี้ยงดูเด็กนั้นตามหน้าที่ด้วยความถูกต้องแล้ว เด็กที่รับผิดชอบ
นั้นอาจจะไม่มีทรัพย์สินพอที่จะชดเชยค่าเสียหายให้แก่ฝ่ายผู้ตายได้เลย อันนี้ก็
ของที่น่าคิดมาก เราจะปล่อยให้ผู้ต้องเสียหายต้องพลอยรับกรรมกระนั้นหรือจะรับ
ประการที่ ๒ นะครับ

ประการต่อไปก็คือว่าที่อ้างเหตุผลว่า ผู้ที่มีอายุ ๑๕ ปีนั้นสามารถที่จะไป
ขอบัตรประชาชนได้นั้น ก็เป็นเรื่องเหตุผลทางความควบคุมทางความทะเบียนสำมะโนครัว
มากกว่า ไม่น่าจะเป็นเหตุผลที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน
เลยครับ อันนี้ก็ขอความกรุณาว่าทางสภานี้จะได้พิจารณาอีกชั้นหนึ่ง ว่าควรจะควร
หรือไม่ควรประการใด โดยเฉพาะในปัจจุบันนี้อุบัติเหตุเกี่ยวกับการจราจร ได้เพิ่ม
สูงมากขึ้น เด็กในวัย ๑๕ ปีนี้ ถ้าหากว่าเราปล่อยให้ไปขับขีรถจักรยานยนต์ได้
เป็นการชั่วคราวก็ตาม ก็อาจจะเกิดเป็นภัยแก่ชีวิตของเขาเอง และแก่ชีวิตของผู้
อื่นด้วย อันนี้จึงได้สงวนเอาไว้ แล้วก็ขอให้ประชุมนี้ได้พิจารณาครับ ขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถอยคำที่ท่านสงวน
มีข้อความว่าอย่างไรครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : มีปรากฏอยู่ใน
บันทึกการประชุมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือสภาไม่มีเลยนะครับ
ช่วยกรุณาทบทวนถ้อยคำที่ต้องการให้สภาพิจารณาหน่อยครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : ไม่เห็นด้วย
อายุ ๑๕ ปีนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แล้วจะเขียนข้อความ
ว่าอย่างไรครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : คือไม่เห็นด้วยใน
ประเด็นนี้เลย อายุ ๑๕ ปีครับ ไม่เห็นด้วยเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เห็นด้วยนี้

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : มันควรจะเป็น
๑๕ ปีครับผม คงเดิมละครับ เพราะกฎหมายเดิมก็ใช้คำว่า "มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปี
บริบูรณ์"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ใช้ข้อความ

พลตำรวจโท จำรัส จันทรวง (กรรมาธิการ) : ข้อความที่
กรรมาธิการวิสามัญออกว่า "มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์" เว้นแต่ใบอนุญาตขับรถ
จักรยานยนต์ชั่วคราวต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์" ขอให้ตัดออกคำทั้งหมดเลย
ครับ คงร่างเดิมว่า "มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์" เท่านั้นนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอ แล้วมันจะเป็น
การแก้ไขครับ มันก็ย้อนกลับไปเป็นกฎหมายเดิมก็เท่ากับไม่มีการแก้ไข ท่าน
ประธานกรรมาธิการครับ

นายสมบูรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ฉบับนั้นนะครับที่กำลังพิจารณากันอยู่นี้ สภาได้
รับหลักการมาในอายุ ๑๕ ปีนะครับ เมื่อในพระราชบัญญัติกำหนดอายุ ๑๕ ปีบริบูรณ์นั้น
เมื่อรับร่างมา ๑๕ ปี เราก็พิจารณาในประเด็นนี้ สำหรับท่านผู้ใดแปรญัตติไปแล้ว ก็
ไม่ได้มีรายละเอียดอยู่ในร่างนั้นนะครับ กระผมก็จะกราบเรียนให้ทราบว่า คณะ
กรรมาธิการได้มีการพิจารณากันอย่างดองแหว่าประโยชน์ หรือเจตนารมณ์ในการที่
ผู้เสนอร่างนี้เข้ามาเพื่อต้องการอยากจะช่วยเยาวชนนะครับ พวกนักเรียนที่อยู่ใน
ชนบท ซึ่งมีบ้านอยู่ห่างไกล เวลาจะมาโรงเรียนนั้นไม่สามารถจะเดินทางมาทัน ตาม
กำหนดเวลาเขาเรียนได้ ส่วนใหญ่จะมีการขี่จักรยานมา แล้วเด็กพวกนั้นนะครับ

๒๔๔

อายุยังไม่ถึง ๑๔ ปี ส่วนใหญ่จะมีตั้งแต่ ๑๒, ๑๓ ปี ๑๔, ๑๕ ปี หากเด็ก ๑๒, ๑๓ ปีนั้นอาจจะเกาะท่ายคนอายุ ๑๕ ปี ซึ่งได้รับใบอนุญาตได้ แล้วจากการที่เกรงว่าจะเกิดอันตรายนั้นเอง ในคณะกรรมการจึงได้กำหนด ซี.ซี. ของรถเอาไว้ครับผม ว่าผู้ที่ขอใบอนุญาตใช้ใบขับขี่จักรยานยนต์ชั่วคราวนั้น จะต้องมีเฉพาะรถจักรยานยนต์ที่มีความจุของกระบอกสูบไม่เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เซนติเมตรนะครับ แล้วต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์ครับผม แล้วในการดำเนินการสำหรับผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติรถยนต์นั้น พนักงานสอบสวนไม่สามารถจะเปรียบเทียบปรับได้ครับผม ต้องส่งฟ้องศาลนี่คือประเด็นสำคัญเพื่อไม่ต้องการอยากจะให้เด็กซึ่งเป็นเยาวชน และเป็นนักเรียนนั้นนะครับ ต้องถูกจับกุมดำเนินคดีแล้วส่งไปยังศาลเยาวชนที่จะต้องใช้เวลามาเสียเวลาเรียนของเด็กนะครับ ก็เห็นสมควรให้มีการกำหนด กระบอกสูบ ซี.ซี. เอาไว้ว่าไม่เกิน ๕๐ ซี.ซี. ครับผม แล้วก็เราได้ไตร่ตรองกันอย่างถ่องแท้แล้วนะครับผม แล้วก็กรรมการส่วนใหญ่ก็มีมติตั้งที่กระผมได้กราบเรียนไปนี้ครับ ไม่เห็นด้วยกับผู้ขอแปรญัตติครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเกษมว่าอย่างไร

ครับ

นายเกษม บุตรขุนทอง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม เกษม บุตรขุนทอง ในฐานะกรรมการ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่าในสังคมปัจจุบันเรา ในทุกจังหวัด เด็กนักเรียนระดับมัธยมนั้นมักจะมีอายุประมาณนี้ครับ ๑๔, ๑๕, ๑๖, ๑๗, ๑๘ ที่นี้เด็กในชนบท ในต่างจังหวัดทั้งนี้ละครับ ซึ่เมื่อเคอร์ไซค์นี้ไปโรงเรียน จักรยานยนต์นี้ไปโรงเรียน เพราะฉะนั้นเด็กทำผิดกฎหมายทั่วประเทศเลย แล้วก็ผิดจริง ๆ คราวนี้ ในเมื่อสังคมเป็นอย่างนั้นทำอย่างไรครับ ถ้าหากว่าเด็กทำผิดกฎหมายในวันนี้ได้ วันต่อ ๆ ไปเขาก็เห็นว่าเป็นเรื่องธรรมดา ฉันทักทำผิดกฎหมายไปเรื่อย ๆ แต่ถ้าเราเปิดโอกาสว่า

"เฉพาะจักรยานยนต์ที่มี ซี.ซี. ต่ำกว่า ๕๐ ซี.ซี." ๕๐ ซี.ซี. กระผมขอกราบเรียน
 ท่านประธานว่าก็เป็นมอเตอร์ไซค์ผู้หญิง จักรยานยนต์ผู้หญิงซี เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า
 จะไปซี ๑๐๐ ซี.ซี. หรือจักรยานยนต์วิบากที่เราตกเตียงกันในคณะกรรมการ อันนั้น
 เขาก็ไม่อนุญาต เพราะฉะนั้นเป็นมอเตอร์ไซค์ขนาดเล็กเพื่อให้เด็กไปโรงเรียนได้แล้ว
 ก็ไม่ผิดกฎหมาย เพราะถูกจับก็ไม่ต้องฟ้องศาล เราเปิดโอกาสอย่างนี้ แต่เราก็ได้
 คำนึงเรื่องอื่น ๆ ด้วย ประเด็นตรงนี้จึงอยากให้ท่านประธานทราบครับ ว่าสังคมไทย
 ปัจจุบันนี้เป็นอย่างนี้ ถ้าเราไม่ยอมรับสภาพสังคมปัจจุบัน เราก็ออกกฎหมายขัดต่อความ-
 เป็นจริง แล้วเด็กในเมืองไทยก็ทำผิดกฎหมายกันหมดทุกคน ขอกราบเรียนอย่างนี้ครับ
 ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุทัศน์ครับ เชิญ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งแล้วก็น่า
 เห็นใจในความปรารถนาดีของท่านกรรมการที่ท่านได้สงวนไว้ แต่กระผมคิดว่า
 น่าจะแก้ไขตามท่านไม่ได้ เพราะอย่างที่ท่านประธานคณะกรรมการกรรมาธิการทราบแล้วว่า
 หลักการของกฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องแก้ไขอนุญาโตของรถยนต์ ๑๕ ปี และใบอนุญาต
 ของจักรยานยนต์อายุไม่น้อยกว่า ๑๕ ปี กระผมคิดว่าน่าจะแก้ไขกันไม่ได้อีก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์บุพพามีอะไร
 ไหมครับ

นางบุพพ อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ตั้งใจจะพูด
 อย่างเดียวกันนะคะวาระแรกเรารับหลักการไปแล้วว่า ๑๕ ปีนะคะ เพราะฉะนั้น
 คณะกรรมการเพียงแต่ไปแก้ไขให้รัดกุมยิ่งขึ้น แทนที่จะปล่อยให้ฟรีไปเลย ยังไป
 ควบคุมโดยจำกัดความจุของกระบอกสูบไม่เกิน ๕๐ ลูกบาศก์เซนติเมตร คือทำให้
 ป้องกันอันตรายเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นดิฉันเข้าใจว่าท่านกรรมการเสียงข้างน้อยคงจะ
 แก้ไขไม่ได้คะ ขอขอบคุณมากคะ

๒๕๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอย่างไรครับ ท่าน
จำรัส ท่านคิดใจอยู่ไหมครับ

พลตำรวจโท จำรัส จันทขจร. (กรรมาธิการ) : ไม่คิดใจครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจนะครับ ผมชอบ
พระคุณมาก เป็นอันว่าเสร็จการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปนี้จะเป็นการ
พิจารณาในวาระที่ ๓ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
โปรดกรอุยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
ที่ประชุมนี้ให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ต่อไปนี้เป็นการศึกษาในระเบียบวาระที่ ๔.๑๑ พิจารณาร่างพระราช

บัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาเสร็จแล้ว

เชิญกรรมการครับ

นายสมบุรณ์ จีระมะกร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายสมบุรณ์ จีระมะกร ส.ส. นครราชสีมา พรรคประชาธิปัตย์
ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก ซึ่ง
สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๓๗
ซึ่งเสนอโดย รอยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ และคณะ และคุณเขาวลิต สุขสวัสดิ์
และบันทึกคณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้เสร็จแล้ว ได้ประธาน
กราบเรียน เสนอมายังท่านประธานแล้วครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการพิจารณาในวาระ
ที่ ๒ นะครับ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
จราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดสงสัยไหมครับ
(ไม่มีสมาชิก เห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีท่านนะครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ คณะ

กรรมการคัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดสงสัยไหมครับ
(ไม่มีสมาชิก เห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปจะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ครับ ท่าน
ผู้ใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรดกรูณายกมือขึ้นครับ

๒๘๘

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร

: ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ-

โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร

: ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า

สภานี้เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๔.๑๒ พิจารณาร่างพระราช

บัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดหางานและ
คุ้มครองคนหางานเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านประธานกรรมการ
มีอะไรจะแจ้งไหมครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายนิคม จันทรวิทุร ประธานคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ขอประทานอนุญาต

กราบเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการอนุมัติรับหลักการจากสภาผู้ทรงเกียรติ
อันนี้ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๗ คณะกรรมการได้มีการพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้อย่างรอบคอบ ได้ใช้เวลาการประชุมเป็นจำนวนถึง ๒๐ ครั้ง มีการ

พิจารณาปัญหาทาง ราวอย่างถี่ถ้วน กระผมเองขอประทานกราบเรียนด้วยความยินดี ว่า
ที่ได้มีโอกาสรับใช้ร่างพระราชบัญญัติด้านแรงงานมาหลายครั้ง ครั้งนี้ได้เห็นความ
ตั้งใจความเอาใจใส่ดูแลของคณะกรรมการโดยเฉพาะสมาชิกผู้มีเกียรติ ได้นำ

ข้อเท็จจริงต่าง ๆ มารวมหารือกันอย่างกว้างขวาง ได้มีการพิจารณากันหลายด้าน
หลายแง หลายมุม ด้วยเหตุนี้ต้องขอประทานกราบเรียนขออภัยและอนุญาตว่า ในการ
ตรวจร่างครั้งสุดท้ายก็ได้พบว่ามีถ้อยคำที่คลาดเคลื่อนไม่ถูกต้องหลายประการ จึงขอ

ประทานอนุญาตนำเสนอดำเนินแก้ไขที่เจ้าหน้าที่ได้กราบเรียน และนำเสนอท่านประธาน
แล้ว และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านแล้ว ก็หวังอย่างยิ่งว่าสภาผู้ทรงเกียรติ จะได้
กรุณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อไป ขอกราบเรียนด้วยความเคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกได้รับราย
ละเอียดที่กรรมการขอแก้ไขหมคทุกคนหรือยังครับ ใครไม่ได้ยกมือขึ้นครับเจ้าหน้าที่
จะได้เอาไปแจกคุณดิวิยังไม่ได้ครับ คุณดิวิ ไพร สดแท้ ครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้อีก

๓๕๒

มีใหม่ครบ ไม่มีแฉวนะครบ ต่อไปนี้จะเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ ขอเชิญท่าน
เลขาธิการรัฐสภาดำเนินการครบ เทียบ ๆ ครบ ผมขอประทานโทษครับ กรรมการ
ชอแก่ไขนะครบ มีท่านสมาชิกผู้ใดคัดค้านใหม่ครับ เพราะต้องขอลดอนุมัติที่ประชุม

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
ที่ประชุมนี้อนุมัติตามที่กรรมการได้ขอแก้ไขมา เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ
ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ
จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ.

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนะครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ชื่อร่างพระราชบัญญัติ
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข และมีผู้แปรญัตติขอสงวน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าตีใจโปรดกรุณา
ยกมือควยนะครับ ถ้าไม่ยกมือถือว่าไม่ตีใจ ผ่านครับ คุณสุทัศน์มีอะไรครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ มาตรา ๔
คณะกรรมการใดเพิ่มเติม กระผมขออนุญาตตามทางคณะกรรมการถึงเหตุผลที่เพิ่ม
เต็มข้อความคำบัญญัติอันนี้ คือ "คณะกรรมการกองทุนหมายความว่า คณะกรรมการ
กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ" กระผมยังไม่ค่อยจะเข้าใจ
ความหมายครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายนิคม จันทรวีทร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ตามร่างที่สภาผู้ทรงเกียรติได้รับหลักการ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ได้มี

หลักการในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดตั้งกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางาน ไปทำงาน
ต่างประเทศขึ้น คณะกรรมการไต่พิจารณาเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการ-
กองทุน ที่จะเป็นผู้ดูแลเกี่ยวกับการใช้จ่ายการปฏิบัติให้กองทุนช่วยเหลือ คนงานนี้ได้เป็น
ไปโดยมีประสิทธิภาพ เป็นการช่วยเหลือคนงานอย่างแท้จริง นี่คือเหตุผลที่เราจำเป็นต้อง
จะต้องมีข้อกำหนด เรื่องคณะกรรมการกองทุนขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุทัศน์ศรี

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผม

ขออนุญาตถามเพิ่มเติมอีกว่า คำว่า "คนหางาน" หรือ "หาลูกจ้าง" ก็คงจะหมายถึง
"เป็นผู้ที่ประกอบกิจการจัดหางาน" อย่างนั้นใช่ไหมครับ แล้วกองทุนนี้เป็นกองทุน
สำหรับผู้ที่ประกอบกิจการจัดหางาน อย่างนั้นใช่ไหมครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : คนหางานนั้นหมายถึง
ราษฎรหรือคนไทยทั้งหลายที่มีความประสงค์จะไ้ทำงานใดก็ตาม ผู้จัดหางานนั้นคือ
ผู้ที่ได้รับใบอนุญาต เป็นผู้จัดหางานนะครับ มีคำจำกัดความอยู่ในหน้า ๒ ครับ คำว่า
"คนหางาน" หมายความว่า "บุคคลซึ่งประสงค์จะทำงานโดยเรียกหรือรับค่าจ้าง เป็น
เงินหรือประโยชน์อย่างอื่น" หลักการสำคัญที่สุดของร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อคุ้มครอง
สนับสนุนผู้หางานให้ทำงานที่สุจริต และป้องกันไม่ให้อุตสาหกรรมเอารัดเอาเปรียบต่าง ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณถวิลครับ

นายถวิล ไพรธรรม (นครศรีธรรมราช) : ขอกราบเรียนถาม

กรรมการนิคมหนึ่งครับว่า ในเมื่อท่านได้เพิ่มเติมในประเด็นนี้แล้ว ท่านได้เขียนไว้ใน
มาตราอื่นอีกหรือเปล่าครับว่า คณะกรรมการชุดนี้ประกอบด้วยใครเท่าไร และมี
อำนาจหน้าที่อย่างไรครับ มีไหมครับในมาตราอื่น

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : ครับ เขียนไว้
แล้วครับในหมวดต่อ ๆ ไป หมวด ๔ ครับ กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานครับ

๓๕๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจนะครับ

นายนิคม จันทรวีฑูร (ประธานคณะกรรมการ) : กรุณาพูดช้า ๆ
ครับ อันนี้เป็นหลักการสำคัญ เราเขียนไว้รอบคอบอยู่มากทีเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่คิดใจแล้วนะครับ

คุณวัชรินทร์ เชิญครับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลข) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

วัชรินทร์ เกตะวันดี ส.ส. เลข พรรคประชาธิปัตย์ กระผมยังสงสัยในหน้ากระดาษนี้
ที่ว่า ตัวร่างขอ พ. มาตรา ๘ ตัวแทนจัดหางาน ขอแก้คำว่า "ผู้ซึ่งรับอนุญาต" เป็น

"ผู้ซึ่งผู้รับอนุญาต" นี้ฟัง ๆ กูหะแมง ๆ อยู่ในหลักภาษาไทยผู้ซึ่งผู้รับอนุญาต แล้ว
กระผมไปดูร่างเดิมนะครับ ร่างเดิมเขาเขียนว่าอย่างนี้ ตัวแทนจัดหางาน หมายความว่า
ว่า "ผู้ซึ่งรับอนุญาตจกทะเบียนให้เป็นตัวแทนจัดหางานตามพระราชบัญญัตินี้" ถ้าไปเติม
"ผู้ซึ่งผู้รับ" นั้นมันขัด ๆ อยากรู้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไหนครับ ผมไม่เห็น

ตรงไหนที่ คุณวัชรินทร์ว่า

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลข) : นี่กระผมไปเอามาจากเจ้าหน้าที่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่แก้ไขนะครับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เลข) : กระดาษที่มาจากใหม่ ๆ นี่

กระดาษแผ่นนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ กรรมการว่า

อย่างไรครับ คุณสุภัตรา

นางสุภัตรา มาศคิตถ์ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คิฉัน

สุภัตรา มาศคิตถ์ ในฐานะกรรมการนะคะ กรุณาอ่านช้า ๆ นะคะ ตัวแทน

จัดหางานหมายถึง "ผู้ซึ่งผู้รับอนุญาตจกทะเบียนให้เป็นตัวแทนจัดหางาน" เป็น

คนละคนนะคะ เป็นตัวแทนจักทำงานคนหนึ่ง แล้วเป็นผู้รับอนุญาตอีกคนหนึ่ง เป็นคนละ
บุคคลกันนะคะ อานชา ๆ แล้วจะเข้าใจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร คุณวัชรินทร์ครับ ลองอานชา ๆ
คูชครับ

นายวัชรินทร์ เกตewanee (เลข) : ท่านประธานครับมันก็ไม่ไคความ
อู้นั้นแหละ ตัวแทนจักทำงานหมายความว่า "ผู้ซึ่ง" นะครับ "ผู้ซึ่ง" และ "ผู้รับ
อนุญาต" อาจจะถูกเป็นว่า "ซึ่งเป็นผู้ได้รับอนุญาต" อย่างนั้นจะไคความกว่า

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับคุณประจวบ
ครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ครับ กระผม ประจวบ ไชยสาส์น กรรมาธิการ ใครขอประทานกราบเรียนชี้แจง
ท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า ขณะนี้เรากำลังพูดถึงบุคคล ๒ คน
ครับท่าน บุคคลแรกคือตัวการ ตัวการนั้นคือผู้รับอนุญาต ฉะนั้นตัวการจะต้องแต่งตั้ง
ตัวแทนขึ้น คือตัวการจะต้องไปขออนุญาตนะครับ แต่งตั้งตัวแทน ฉะนั้นถ้อยคำนี้
"ผู้ซึ่งผู้รับอนุญาตจดทะเบียนให้เป็นตัวแทนจักทำงานตามพระราชบัญญัตินี้" ก็หมายถึง
ผู้รับอนุญาตต้องไปขออนุญาตแต่งตั้งให้เป็นตัวแทนอีกครั้งหนึ่งครับผม ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจนะครับ
คุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พินิจโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมเห็นจะต้องพูดว่า ภาษาไทยนี้ยากหลายแต่ เพราะในตัวแทนจักทำงาน
หมายความว่า "ผู้ซึ่งผู้รับอนุญาตจดทะเบียนให้เป็นตัวแทนจักทำงาน" กระผมฟังดู
กระผมถึงจริง ๆ ครับ ท่านประธานครับ ท่านลองอธิบาย กระผมก็พยายามอาน
ชา ๆ ที่จะแกะทุกตัวอักษร

๓๕๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา คุณณรงค์-

อาจารย์ภาษาไทยอธิบายหน่อย

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิมพ์โลก) : แต่ฟังแล้วก็ไม่ค่อยเข้าใจ

จริง ๆ

นายณรงค์ นุ่นทอง (กรรมมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม ณรงค์ นุ่นทอง กรรมมาธิการ อันนี้มันอยู่ในคำนิยามนะครับ ที่ตัวแทนจัดหางาน
ที่เราพูดถึงใน มาตรา ๔ กระผมขอความกรุณาสมาชิกเปิดไปดู มาตรา ๑๕
นะครับ มาตรา ๑๕ เขาบอกว่า "ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศ ต้องจดทะเบียน
ลูกจ้าง และตัวแทนจัดหางานคนนายทะเบียน" และก็มีการละเอียดไปตามหลักเกณฑ์ -
วิธีการอะไรนั้นนะครับ สรุปก็คือว่าผู้ได้รับอนุญาตจัดหางาน ผู้รับอนุญาตจัดหางานก็คือ
ผู้ที่ได้รับอนุญาต มีใบอนุญาตให้จัดหางานนั้นจะต้องไปจดทะเบียนลูกจ้าง และก็มีการ
จดทะเบียนตัวแทนนะครับ เพราะฉะนั้นตัวแทนในที่นี้ก็คือคนที่เป็นตัวแทนจัดหางาน ซึ่ง
ผู้รับอนุญาตใดแต่งตั้งไปขอจดทะเบียนลูกจ้าง ก็เลยมาเขียนมาว่าตัวแทนจัดหางาน นั้น
หมายความว่า ผู้ซึ่งผู้รับอนุญาตจัดหางาน จดทะเบียนให้เป็นตัวแทนจัดหางาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาคครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันเข้าใจ

ว่าผู้รับอนุญาตนั้น ถ้าจะเปรียบกับโรงเรียนก็คงจะหมายถึงเจ้าของโรงเรียนใช่ไหมคะ
และที่ตัวแทนจัดหางานนี้เปรียบเทียบกับครูใช่ไหมคะ ซึ่งอยู่เป็นตัวแทนไปทำงานคงจะ
เข้าด้วยกันและเกี่ยวข้องกันอย่างนั้นจะทำให้เข้าใจง่ายขึ้น คือเจ้าของที่ไปรับอนุญาตอาจจะ
ไม่ได้ คือเป็นเจ้าของโรงเรียน ๆ แต่คนที่จะไปทำงานก็คือพวกตัวแทนทั้งหลาย ซึ่ง
เปรียบเหมือนครู หรือครูใหญ่อะไรก็ว่ากันไปคงจะหมายความว่าอย่างนั้นใช่ไหมคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประธานครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมมาธิการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ไก่กรุณาอธิบายเกือบจะใกล้เคียงครับ เพียงประธาน

อนุญาตอย่างนี้ครับ เปรียบบริษัทประกันชีวิตที่มีตัวแทนประกันชีวิตอย่างนั้นเหมือนกันครับ ผู้รับใบอนุญาตจัดหางานคือบริษัทประกันชีวิตแล้วก็มีตัวแทนออกไปขายประกัน ซึ่งจะ
ต้องไปจดทะเบียนของเราบังคับให้ต้องไปจดทะเบียน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางโน้นเข้าใจ ทางนี้
ไม่เข้าใจอีก คุณถวิลครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ครับผม กระจ่างเข้าใจ
แล้วว่อยากขอแก้ไข เพิ่มเติมคำตอนที่จบแล้ว เหมือนอย่างที่ยกรรมาธิการร่างกฎหมาย คือ
เพิ่มเติมเกี่ยวเข้าใจครับ "ผู้ซึ่งผู้รับใบอนุญาตจดทะเบียนให้เป็นตัวแทนจัดหางาน" ก็จบกัน
เหมือนที่คุณถวิลร่างกฎหมายก็ ความหมายเหมือนกันครับ แต่กระจ่างเอาไว้พูดในตอนสรุป
ตอนท้าย วาระ ๓ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับผมรับเอาไว้นะครับ
รับขอเสนอแก้ไข มาตรา ๔ มีท่านผู้ใดจะซักถามอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผมขออนุญาต
ผ่าน มาตรา ๔ นะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะซักถาม
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกซักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ผ่านได้
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : หมวด ๑ สำนักงาน

ทะเบียนจัดหางานกลาง สำนักงานทะเบียนจัดหางานจังหวัด และสำนักงาน

๓๕๘

ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ การจัดหางานในประเทศ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข และมีการสงวนคำแปร
ญัติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดติดใจนะครับ
ผ่านไ้ครับ

นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๐ มีการ
แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนะครับ
นางสาวบังอร อิมโสภา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๑ มีการ
แก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ คิฉันสงสัย
ในภาษาที่แกกั๊กเดียวเท่านั้นนะคะ คือวรรคสอง ที่แกว่า "หรือสถานที่อื่นที่รัฐมนตรี
ประกาศกำหนด" ของเดิมในที่ "ที่กำหนดในกฎกระทรวงมิได้" แต่ความแกเดิมว่า
"รัฐมนตรีประกาศกำหนดมิได้" ประกาศ กับ กำหนดนั้นเป็นกริยาทั้ง ๒ คำ แล้วยัง
ควบกัน นั้นเป็นคำถามที่ ๑ นะคะ

คำถามที่ ๒ ก็คือว่าทำไมจึงเปลี่ยนจาก "ตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง
เป็นรัฐมนตรีประกาศ" ยังไม่ทราบว่าคณะกรรมการมีเหตุผลอะไรนะคะ ขอความ
กรุณาชี้แจงด้วย

นายณรงค์ นุนทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานและท่านสมาชิก
ที่เคารพ สำหรับการแก้ไขเป็น "รัฐมนตรีประกาศกำหนด" แทนที่จะกำหนดโดย
กฎกระทรวงนั้นนะครับ อันนี้เนื่องจากว่าคณะกรรมการเห็นว่าการที่จะกำหนด โดย
กฎกระทรวงนั้น เป็นเรื่องที่จะค่อนข้างเสนอ ค.ร.ม. ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลาครับ

แล้วก็ในการกำหนดเกี่ยวกับสถานที่ที่เราเห็นว่าเป็นเรื่องที่ไม่ใช่เป็นปัญหาที่สำคัญมาก-
เพราะฉะนั้นเพื่อเป็นการให้มีการปฏิบัติได้โดยรวดเร็ว นะครับ ก็จึงได้เปลี่ยนจากการ
กำหนดในกฎกระทรวงให้เป็น รัฐมนตรีเป็นผู้ประกาศกำหนด นะครับ อันนี้กระผม
อยากขอกราบเรียนเพิ่มเติมในร่างฉบับนี้เอง ได้มีการเปลี่ยนจากหลักเกณฑ์ที่ให้
กำหนดในกฎกระทรวงมาเป็นให้อำนาจรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนด ทั้งนี้เพื่อความคล่องตัว
ในทางปฏิบัติ กระผมได้ทราบว่าได้ชี้แจงถูกต้องหรือไม่ นะครับ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญอาจารย์ครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ต้องเรียนถาม
นักกฎหมาย ภาษาอย่างนี้ถูกต้องหรือเปล่า "ประกาศกับกำหนด" เป็นภาษาที่ใช้ทั่วไป
ในภาษากฎหมายหรือเปล่า "ประกาศกำหนด" มันเป็นกริยา ๒ คำซ้อนกัน จะเอา
อย่างไรอย่างหนึ่งหรืออย่างไร

นายทรงค อนุทอง (กรรมาธิการ) : อันนี้กระผมใคร่ขอเรียนว่า
ก็เป็นการเขียนตามแบบที่เคยเขียนนะครับ คือว่า จริง ๆ แล้วหมายถึงว่า ให้รัฐมนตรี
กำหนดโดยทำเป็นประกาศ ตัวอย่างที่เคยใช้มานะครับ อาจจะเป็นว่า "ตามที่รัฐมนตรี
กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา" แต่ที่อื่นนี่เนื่องจากว่าไม่ได้กำหนดที่จะให้
มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะฉะนั้นการจะใช้ภาษาก็เลยเปลี่ยนไปว่า
"ประกาศกำหนด" นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณดวิด ครับ

นายดวิด ไพรสัท (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานครับ กระผม
สงสัยเหมือนกันว่า คือมาตรา ต้องขออนุญาตนึกเกี่ยวข้องกับท่านประธาน มาตรา ๑๒
มาตรา ๑๓ ใช้คำว่า "ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด" มาตรา ๑๓ ระเบียบที่รัฐมนตรี
กำหนด ทำไม มาตรา ๑๑ ไม่ใช่คำว่า "ประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดมิได้" ให้เหมือนกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการว่าอย่างไร
ครับ

๓๖๐

นายทรงค นุนทอง (กรรมาธิการ) : อันนี้ผมต้องอนุญาตเรียนอย่างนี้ นะครับ คือว่าการกำหนดสถานที่นั้นนะครับ ไม่ใช่ทำเป็นระเบียบ เพราะฉะนั้นก็เป็น แต่เพียงว่า เราประกาศว่าสถานที่ใดที่จะตั้งสำนักงานไม่ได้นะครับ ก็ต่างกับ ในมาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ นะครับ คือว่าออกเป็นระเบียบก็จึงไขข้อความ ไม่ตรงกันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาทครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ขอประทานโทษคะท่านประธาน ขอ เรียนตามท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีผู้เชี่ยวชาญกฎหมายคือท่านรัฐมนตรีประจำสำนัก นายก เรื่องภาษาทางกฎหมายนิดหนึ่งนะคะ ว่าความหมายจะเพี้ยนไปอย่างไรหรือไม่ คือตอนหลัง ๆ นี้รู้สึกภาษาเราเปลี่ยนแปลงไปเยอะทำให้สับสน ถ้าอ่านทั้งประโยค- แลวมันก็ชอบกลอญะคะ ถ้าอ่านตั้งแต่ต้นลงไปจนถึงคำสุดท้าย ก็มันจะไม่เสียเวลา อ่าน เพราะว่าท่านสมาชิกมีกฎหมายฉบับนี้อยู่ในมือทุกท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน ที่เคารพ ถ้าจะเทียบคำนี้ก็คงจะใกล้เคียงคำว่า "ห้ามมิให้" มันเป็นคำซ้ำซ้อน แต่ว่าเป็น คำกฎหมายที่ใช้กันจนกระทั่งยอมรับนับถือกันว่าเป็นคำที่พอพุกกันแล้วก็รู้เรื่องกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เขาใจหรือไม่ครับ ก็ไม่ตกใจแล้วนะครับ ไม่มีแล้วนะครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาต่อครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านครับ
มีการแก้ไข	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๔
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านครับ
มีการแก้ไข	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๕
	มาตรา ๑๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่		
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านครับ
มีการแก้ไข	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๕ ตรี
	คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่		
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านครับ
มีการแก้ไข	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๕ จัตวา
	คณะกรรมาธิการ เพิ่มขึ้นใหม่		
	มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข		
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ไม่มีผู้ใดทักท้วงครับ
ผ่านครับ			
	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๗
มีการแก้ไข			
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านนะครับ
	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๑๘ ไม่มี
มีการแก้ไข	มาตรา ๑๘ มีการแก้ไข		
	ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร	:	ผ่านครับ
	นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา)	:	มาตรา ๒๐
มาตรา ๒๑	ไม่มีมีการแก้ไข		
	มาตรา ๒๒ มีการแก้ไข		

๓๖๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๓

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๔

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๔ พิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๔ ครี

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : หมวด ๓ การ

จัดหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศ ไม่มีการแก้ไข มาตรการ ๒๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรการ ๒๖ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคัดค้านะครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๗

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรการ ๒๘

ไม่มีการแก้ไข มาตรการ ๒๘ มีการแก้ไข

- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๐
มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๑
มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๒
มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนะครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๓
มีการแก้ไข และมีผู้สงวนคำแปรญัตติ
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจนะครับ
ผ่านไต่ครับ
- นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๔
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนะครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๖
มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๗
มีการแก้ไข
- ผู้มีสิทธิหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

๓๖๔

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๓๘

มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๑ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๒

มีการแก้ไข หมวด ๓ ทวิ การไปทำงานในต่างประเทศ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคัดค้านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๒ ทวิ

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๒ ทรี

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๒ จีทว่า

คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๒

เบญจ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : หมวด ๔ กองทุน

เพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๓

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ เกี่ยวครับ

คุณจรูญศรีครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม
 อยากทราบเรียนตามท่านกรรมาธิการว่า กองทุนที่จะไปช่วยเหลือคนงานที่ไม่ทำงาน
 ในต่างประเทศนี้มี (๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ใน (๒) เงินที่ผู้รับอนุญาตจัดหางาน
 เพื่อไปทำงานในต่างประเทศ ใน (๓) ใน (๔) อะไรนั้นครับ กระผมเข้าใจว่า
 เจตนาของท่านกรรมาธิการนะครับที่ให้มีกองทุนนะครับเป็นเจตนาที่ดี กระผมเข้าใจว่า
 กองทุนนั้น จะได้จาก ใน (๒) นั้นมากกว่า กระผมไม่แน่ใจใน (๑) ที่จะได้เงิน
 อุดหนุนจากรัฐบาล ไม่ทราบว่าจะได้หรือไม่ จะมีวิธีการอย่างไร ถ้ารัฐบาลไม่อุดหนุน
 นะครับ กระผมก็เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะไม่สมเจตนารมณ์ของท่านกรรมาธิการ
 นะครับ กระผมอยากเรียนถามว่ามันจะมาอย่างไรครับ "เงินกองทุน" นี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรัสครับ ผมขอ
 ทำความเข้าใจนิดหนึ่งนะครับ ในขั้นนี้ในวาระที่ ๒ นะครับ คุณจรัสตั้งใจข้อความที่
 กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ ก็ว่ามากกว่าที่จะซักถามนี้ผมว่าไม่น่าจะกระทำได้ ในขั้นนี้แล้ว
 คิดใจใหม่ครับที่กรรมาธิการเพิ่มขึ้นใน (๕) คุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคกิจสังคม กระผม
 ของใจใน (๕) นะครับ คือว่าหลักประกันที่ตกเป็นของกองทุนมาตรา ๒๕ นั้น คือ
 หมายความว่าเงินที่บริษัทจัดหางานนั้นไม่ไปคืนหรือว่าเป็นเงินอย่างไร กระผมยังสงสัย
 อยากจะให้ทางคณะกรรมการได้โปรดชี้แจงให้หายข้องใจบ้าง ขอความกรุณา
 สักนิดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านกรรมา-
 ธิการครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้โปรดกรุณาดู มาตรา ๒๕ ซึ่งผ่านไปแล้ว โดยเฉพาะ

๓๖๖

วรรคสอง "ในกรณีเลิกประกอบธุรกิจจัดหางาน ผู้รับอนุญาตจะขอรับคืนหลักประกันที่
วางไว้ตามมาตรา ๒๖ (๙) ได้ก็ต่อเมื่อใดวาระหนึ่งที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้เสร็จสิ้น
แล้ว แต่ถ้ามิ่มีผู้ใดมาขอรับหลักประกันที่เหลืล คึนภายในห้าวันนับแต่วันที่ผู้รับอนุญาตเลิก
ประกอบธุรกิจจัดหางานในตกเป็นของกองทุน" ตามนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับ เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กึนในยอกเงิน
แสนบาท อย่างน้อยนั้นไซ้ใหม่ครับ กระผมยังสงสัยอยู่ที่ผู้ขออนุญาตที่จะตองวางเงิน
ประกันนั้นไซ้ใหม่ครับ เงินยอกนั้นหรือเงินยอกไหนครับ

นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : หลักประกัน

๕ แสนครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : แต่ในกฎหมาย ว่าไม่น้อยกว่า ๑ แสน

เงินอะไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ คุณณรงค์

นุนทอง

นายณรงค์ นุนทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ กระผม

ณรงค์ นุนทอง กรรมาธิการครับ ใครขอทราบเรียนให้เพื่อนสมาชิก คุณชัยนะครับ

คู้ที่มาตรา ๒๖ (๙) ครับ มันไปรับกับตรงนั้นครับ (๙) บอกว่า "มีหลักประกันเป็น

จำนวนเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ตองไม่น้อยกว่าหาแสนบาทวางไว้กับ

นายทะเบียนจัดหางานกลาง เพื่อเป็นหลักประกันการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้" ทั้หน้า

ไม่มีคนไปรับคืนก็ตกเป็นของกองทุน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ตึคใจแล้วนะครับ

ตอไปครับท่านเลขาธิการรัฐสภา

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๘

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นานะศรี
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ ทวิ
 คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบัญญัติศรี เชิดศรี
 นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 บัญญัติ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคชาติไทย คือกระผม
 มีความสงสัยที่คณะกรรมการเพิ่มใน มาตรา ๔๔ ทวิ นะครับ ที่ให้มีคณะกรรมการ
 กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนงานไปทำงานในต่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยอธิบดีกรม
 แรงงานเป็นประธานกรรมการ และบุคคลอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่เกินหกคน เป็น
 กรรมการ และให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ เป็น
 กรรมการและเลขานุการ กระผมอยากจะขอทราบเวียน แล้วมาดูหน้าที่ ท่านมีหน้าที่
 อยู่ ๒ ประการนะครับ เท่านั้นเอง และอำนาจหน้าที่ก็ขอเลยไปถึงในมาตรา ๔๔ ฉ
 (๑) เสนอคำแนะนำต่อรัฐมนตรีในการออกระเบียบตามมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔
 (๒) ให้คำปรึกษาและแนะนำแก่อธิบดี นายทะเบียน และพนักงานเจ้าหน้าที่ในการ
 ปฏิบัติการ เกี่ยวกับกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้ คือกระผมสงสัยประการแรกว่าทำไม
 ไม่ระบุหรือว่ากำหนดตัวบุคคล เข้าไปเป็นในคณะกรรมการนี้เสีย ในประการแรก
 นะครับ ถ้าเป็นกรรมการกองทุน เพราะว่ากองทุนนี้ใน มาตรา ๔๓ นั้นก็ได้บัญญัติไว้
 ชัดเจนว่าการบริหารกองทุนและการควบคุมค่าใช้จ่ายเงินกองทุน ให้เป็นไปตาม
 ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อันนี้
 นะชัดเจนในการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุน ที่นี้พอมีคณะกรรมการซึ่งเพิ่มขึ้นมาข้อความ
 ออก มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ ทวิ มาตรา ๔๔ ตรี มาตรา ๔๔ จัตวาอะไรของท่านนี้
 กระผมก็สงสัยว่าพอมาลงสุดท้ายมีอำนาจอยู่ ๒ ประการเท่านั้นเอง คณะกรรมการชุดนี้
 มีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดครับที่ถึงใส่เข้ามาอย่างนี้ เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะ

๓๖๘

ขอตั้งคำชี้แจงจากคณะกรรมการว่า กรรมการกองทุนนี้ในเมื่อท่านจะมี ท่านทำไม
ไม่กำหนดตัวบุคคลลงไปให้ชัดแจ้งเสียเนะครับ ว่าจะ เป็นใครบ้างก็เขียนไว้ลอย ๆ นี้
เพียงแต่ว่าอธิบดี เป็นประธานนอกนั้นก็ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกิน ๒ คน กระผมอยากจะ
ขอถามความเห็นจากคณะกรรมการ เป็นเบื้องต้นเสียก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายนิคม จันทวิหิต (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน

ที่เคารพ ความจำเป็นที่จะมีคณะกรรมการกองทุนขึ้นนี้ก็ด้วยเหตุผลที่ว่า เงินกองทุนนี้
มาจาก ส่วนใหญ่ที่สุดก็มาจากเงินสมทบของผู้รับอนุญาตจัดหางาน ทางคณะกรรมการ
ก็เห็นว่าควรจะให้โอกาสบุคคลซึ่งมีส่วนออกเงินสมทบเหล่านี้ ได้เข้ามาร่วมดูแลการ
ทำงานด้วย ไม่แต่เพียงเจ้าหน้าที่ของทางราชการฝ่ายเดียวนี้คือ เหตุผลสำคัญที่สุด

ประการที่ ๒ เราคำนึงต่อไปว่ากฎหมายนี้เป็นกฎหมายแรงงาน ซึ่งเป็น
หลักปฏิบัติที่ทำกันมาในชวงเวลา ๒๐ ปีที่แล้ว คณะกรรมการที่จะเข้าไปดูแลการปฏิบัติ
ทางคานแรงงาน ควรจะเป็นรูปไครภาคีมีนายจ้างลูกจ้างเข้ามาด้วย สำหรับที่ในตอนนี้
เรายังไม่ได้กำหนดคณะกรรมการใดโดยมี เหตุผลว่าควรจะให้โอกาสทางราชการ เจ้าสังกัด
ได้หารือกับทางเจ้ากระทรวงและก็ได้หารือไปยังคณะรัฐมนตรีโดยเราจะเสนอบุคคลที่เห็น
สมควรเป็นครั้ง ๆ ไป ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณป๋อจะครับ

นายป๋อจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพตามที่

ประธานกรรมการชี้แจงนั้นเนะครับ กระผมก็อยากจะกราบเรียนว่า ในเมื่อท่านจะมี
กรรมการบริหารกองทุนแล้วก็น่าจะตองระบุให้ชัด เจนครับ ถ้าจะเปลี่ยนเป็นไครภาคี
หรืออะไรก็สุดแต่แต่ แต่การเขียนลอย ๆ ไว้ในกระผมมาตุ มาตรา ๔๓ เนะครับ
อำนาจท่านรัฐมนตรีก็มีอยู่แล้ว เพียงแต่เขียนว่าให้ไปเป็นคำเสนอแนะต่อรัฐมนตรี ใน
การออกระเบียบตามมาตรา ๔๓ เท่านั้น เพราะฉะนั้นถ้าจะบริหารกองทุนแล้ว

ทำไมแยกกรรมการชุดนี้ออกมาให้เด่นชัด ๆ แล้วเป็นกรรมการมาจากส่วนราชการ - อาจจะไปเป็นผู้แทนของส่วนราชการต่าง ๆ แล้วก็ส่วนเอกชนซึ่งจะเข้ามาเป็นกรรมการ น่าจะเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นการเขียนลอยไว้อย่างนี้ กระผมคิดว่าน่าจะไม่มี ความสมบูรณ์หรือถูกต้องและอีกประการหนึ่ง กระผมขอกราบเรียนนะครั้นว่า กองทุน ทั้งหมดเราไต่มาจากทั้งหมด ๕ ประการตามมาตรา ๔๓ แล้วใน มาตรา ๔๓ วรรค สุกท้ายก็ได้เขียนบัญญัติไว้ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ออกระเบียบหรือกำหนด แต่ท่านตั้งกรรมการ นี้ขอเข้ามาใหม่จะให้มีการเข้ามาบริหาร ที่นี้ถ้ากรรมการนี้มาบริหารท่านก็ต้อง แยกหน้าที่ชัดเจนออกไป จะเป็นตัวบุคคลเป็นใครก็ได้ นาย ก. นาย ข. นาย ค. หรือ ทางกระทรวงการคลัง กระทรวงอะไรที่เกี่ยวข้องก็น่าจะเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้น นี้มาเขียนคลุม ๆ ลอย ๆ เข้าไว้อย่างนั้น กระผมก็แปลกใจเหมือนกันว่าจะไปทำอะไร รับผิดชอบกรรมการชุดนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อท่านจะมีกรรมการบริหารกองทุนไตรภาคี ท่าน ต้องเขียนออกมาให้ชัดเจนเลยว่ามีใครบ้าง มีกี่คน มีอำนาจหน้าที่อย่างไรที่จะต้อง ใช้จ่ายเงินกองทุน ซึ่งท่านบอกว่ามีจำนวนมากมามหาศาล กระผมเห็นด้วย แต่ไม่ใช่ท่าน ไปเขียนขอเข้าไว้แล้วก็เขียนเข้ามาใส่เขาไปนี่ก็จะใส่เข้ามา กระผมคิดว่ามันน่าจะ ไม่ถูกต้อง ถ้าท่านจะเขียนบริหารกองทุน ยกตัวอย่างนะครั้น ท่านกรมการซึ่งเป็น รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาคงจะเห็นแล้ว กรรมการ กองทุนออกหน้าศาล ท่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีคงจะเห็น เขาแยกออกมาเด่นชัดน่าจะเป็นอย่างนั้น แต่ที่ แยกออกมาท่านกลับไปเขียนลอย ๆ ไว้เสียอีกว่า ใครบ้างก็ไม่รู้ แล้วกฎหมายนี้ออกไป ก็ยังไม่รู้ใคร เป็นกรรมการ ซึ่งจะเป็นเจ้าหน้าที่ฝ่ายไหนเป็นใครอย่างไร กระผมคิดว่า น่าจะเลื่อนลอยเกินไปนะครั้น มาตรา ๔๔ ทวิ นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยครับ เอาเสีย คราวเดียวกันเลย

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

๓๗๐

นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคกิจสังคม กระผม
ใครจะประท้วงกราบเรียนผ่านประธานไปยังคณะกรรมการ เนื่องจากกระผมยังมี
ความขงใจที่ขอความเพิ่มเติมใน มาตรา ๔๔ ตรี นี้ นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทวี ก่อนครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ทวี นะครับ ไม่ใช่ครับ ตรี ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรี เดี่ยวก่อนครับ ถ้า

ตรี ก็นั่งลงก่อน

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ตอนนี้ ทวี ใสใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ อาจารย์ยุพา

มีอะไรใหม่ครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันสังเกตเห็น

ควยกับท่านสมาชิกจากจังหวัดเพชรบูรณ์ คุณมีฐานะจะว่า รู้ดีกว่าตั้งคณะกรรมการ

ขึ้นมาแล้ว มันไม่ค่อยมีอำนาจนะคะ ไม่ทราบว่าจะขึ้นมาเพื่ออะไร เพราะให้คำปรึกษา

เท่านั้นเอง แต่ हमเราเขียนกฎเกณฑ์ การพนตำแหน่ง การเข้ารับตำแหน่งไว้ हम

อย่างก็มีความหมายมากมาย แต่แท้จริงแล้วอำนาจการใช้จ่ายเงินกองทุนนั้นอยู่ใน มาตรา

๔๓ เขียนว่า "การบริหารกองทุนและการควบคุมการใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไป ตาม

ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง" -

อำนาจอยู่ตรงนั้นนะคะ แล้วเราก็มาตั้งคณะกรรมการขึ้นมาหลาย ก็เขียนกฎเกณฑ์

ใครจะเขามาต้องมีคุณสมบัติอย่างไร จะออกไปอย่างไร เขียนเหมือนกับว่า คณะกรรม

การชุดนี้มีความสำคัญอย่างมากมาย แต่แท้จริงไปอยู่ใน มาตรา ๔๔ จ เพียงแต่ให้

คำเสนอแนะกับให้คำปรึกษา ไม่มีความหมายอะไรเลย ไม่มีอำนาจอะไรทั้งสิ้น เพราะ

ฉะนั้นดิฉันก็เลยชักสงสัยเหมือนกันว่าท่านกรรมการได้พิจารณาดีแล้วหรือที่เดิม เขามา

ถ้าท่านอยากให้การกรรมการชุดนี้มีอำนาจ ทำไมท่านไม่แก้อำนาจของรัฐมนตรีใน หมวด ๔

เสียควย กรรมการชุดนี้จะได้อำนาจขึ้นมากกว่าที่ท่านใส่เข้ามา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ
 นายนิคม จันทรวิทุร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ทางคณะกรรมการความจริงได้พิจารณาแนวทางที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 ได้เสนอหลายครั้งเหมือนกัน ทางเราเห็นว่าหลักการที่ท่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัด คือท่าน
 รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยกำหนด แล้วก็ท่านรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง เห็นชอบนี้
 จะเป็นหลักการใหญ่ครับ แล้วจะเป็นเรื่องไปในคานการ เงินกำหนดส่วนสูงจำนวนเงิน
 ที่ต้องจ่ายเป็นอย่างไรนั้น ๆ แตรายละเอียดจริง ๆ แล้วนี้ ท่านประธานที่เคารพ คณะ
 กรรมการจะต้องมาพิจารณาเป็นราย ๆ ไป ขอยกตัวอย่าง เรื่องที่จะจัดการให้คนงาน
 ซึ่งอยู่ต่างประเทศได้เข้ามาในเมืองไทย จะช่วยเขาอย่างไร จะสงเคราะห์อย่างไร-
 โดยเฉพาะการคัดเลือกทดสอบฝีมือการฝึกอบรมต่าง ๆ นี้ ซึ่งเป็นรายละเอียด
 เป็นเรื่องเทคนิค เราก็คงเห็นว่านี่จะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ แต่ว่าหลักการใหญ่
 จะกำหนดโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
 คลังเป็นแนวทางไว้ แล้วเป็นระดับสูงไว้ เราให้อีกสภากรรมการบริหารกองทุนมา
 ไขकुณพิณิจเป็นราย ๆ ไปครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณบัญญัติ
 นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระจง
 บัญญัติ เกสรทอง จากเพชรบูรณ์ กระจงฟังคำชี้แจงกระจงยิ่งงงใหญ่ครับ เพราะท่าน
 ตั้งคณะกรรมการออกมาช่วยทุเรียนะครับ นี่ครับ ให้บริการกองทุน แต่ท่านอย่าลืมนะ
 มาตรา ๔๓ บัญญัติไว้ท่านจะทำอะไรไม่ได้เลย เพราะฉะนั้นในมาตรา ๔๓ ซึ่งวรรค
 สุดท้าย การบริหารกองทุนการควบคุมค่าใช้จ่ายเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบ ที่
 รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีกัง เพราะฉะนั้นพอท่านตั้งกรรมการขึ้น
 มา กระจงยังไม่เห็นว่าทำอะไรได้ครับ ในประเด็นแรก เพราะอย่างน้อยรัฐมนตรี
 กำหนด ท่านทำไม่เขียนให้ชัดเจนเลยครับ กระจงไม่ได้คัดค้านะครับ

๓๑๗๒

ว่ากรรมการบริหารกองทุนไมตรี ที่ท่านบัญญัติมา แต่น่าจะต้องเขียนว่าอำนาจของกรรมการบริหารกองทุนเมื่ออะไรบาง ไม่เช่นนั้นไปเขียนไว้แต่เฉพาะคำเสนอแนะ ตามมาตรา ๔๓ แล้วก็ให้คำปรึกษาแก่อธิบดีอะไรเท่านั้น

ประเด็นที่ ๑ กระทบอก ท่านแก้ไขใหม่ ให้ใส่ตัวบุคคลเข้ามา ใครบ้าง จะบริหารกองทุน

ประเด็นที่ ๒ อำนาจหน้าที่ท่านจะบริหารกองทุนทั้งหมดมีอะไร ท่านใส่เข้ามาอย่างนั้นได้ไหมครับ แล้วมันก็จะไปเข้ากับมาตรา ๔๓ ซึ่งให้รัฐมนตรีมีอำนาจเห็นชอบ เป็นคนสุดท้ายอีกครั้งหนึ่ง มันน่าจะเป็นอย่างนั้น

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร
- นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก)
- คุณประเทืองมีอีกใหม่
- ท่านประธานที่เคารพ

กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย มาตรา ๔๔ ทวี นี่ประเด็นที่คิดใจนั้นก็เห็นจะต้องเป็นประเด็นที่ว่า "มีคณะกรรมการอีกไม่เกินหกคนเป็นกรรมการ" ซึ่ง ๖ คนนี้จะแต่งตั้งโดยรัฐมนตรี กระผมดูร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาโดยตลอด ดูแล้วนี่ ถ้าในวาระที่ ๓ กระผมรับไม่ได้แน่ เพราะกฎหมายที่ไปเขียนไปแก้กันตรงนี้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีมากเกินไป จนน่าเป็นห่วง ถ้าหากว่าเรามีรัฐมนตรีที่เป็นบุคคลที่มีคุณธรรมอย่างรัฐมนตรี ในปัจจุบันก็ไม่น่าห่วง แต่ถ้าวัดไปใครรัฐมนตรีที่ไม่มีคุณธรรมขึ้นมา อะไร ๆ ก็จะไปออกระเบียบโดยรัฐมนตรี อาศัยอำนาจตามกฎหมายฉบับนี้ให้ไว้ แล้วเป็นระเบียบที่ไม่ชอบขึ้นมา จะทำอะไรกัน รัฐมนตรีนั้นก็อาจจะอ้างกฎหมายนี้ให้อำนาจรัฐมนตรีออกได้ แต่งตั้งได้ ตั้งมาได้ ๖ คน ๖ คนที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นคนอย่างไร หนาท่าเป็นอย่างไร มีคุณสมบัติอย่างไร ไม่ได้เขียนกันไว้ แล้วมีเยอะเยอะ ในร่างเดิมให้กำหนดวิธีการหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ไปแก้มืด เป็นให้อำนาจรัฐมนตรี จนกระทั่งกระผมไม่มั่นใจว่าคณะกรรมการที่ไปทำไว้อย่างนี้มีเจตนาแฝง เกรงที่จะหาประโยชน์ จาก

พระราชบัญญัติฉบับนี้กันหรือเปล่า เพราะตัวอย่างมันเคยมีรับทานประธาน กระผม
 จำเป็นต้องยกตัวอย่างให้เห็นชัด ๆ แม้แต่บางอย่างที่เราไม่ประกาศท้ายพระราชบัญญัติ
 ที่ให้อำนาจรัฐมนตรีไปเรียกเก็บภาษีอากรอะไรก็ตามบัญญัติท้ายพระราชบัญญัตินั้น ยัง
 ไปให้อำนาจตรงนี้ให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการเรียกเก็บขึ้นมาได้ แล้วยัง
 กฎหมายฉบับนี้ไปให้อำนาจแก่รัฐมนตรีคนเดียว มันจะไว้วางใจกันตรงไหน เขาเขียน
 ไว้วางใจต้องมีหลักมีเกณฑ์ในการที่กำหนดในกฎกระทรวง เพราะวากำหนดใน
 กฎกระทรวงนั้น มันมีหลักเกณฑ์มันมีขั้นตอนจะต้องไต่ถามการเห็นชอบ มาหลายขั้นตอน
 จึงจะประกาศเป็นกฎกระทรวงได้ แต่ที่ให้อำนาจรัฐมนตรี อย่างนี้มัน เป็นกฎหมาย
 เติ้จการนระคับ ของคนคนเดียว ขาพเจารับผิดชอบแต่ญ่เดียว จะไปวางระเบียบ
 อยางไร จะไปวางกฎเกตุอยางไรก็ไค เพราะฉะนั้นกระผมไม่เห็นทวยเลย
 โดยเฉพามาตรา ๔๔ ทวี นี้ เดียวมาตรา ๕๐ มีเรื่องก็จะต้องทุกกันก็ไปให้อำนาจ
 รัฐมนตรีเสียนี่ เพราะฉะนั้นมีเหตุผลอะไรรับถึงให้อำนาจรัฐมนตรีมาก อาจจะมี
 ว่างเพื่อความสะดวก แต่วากการที่ให้อำนาจเพื่อให้เกิดความสะดวก มันก่อให้เกิด
 ความทุจริต ไครก็ตามถ้ามีอำนาจมากเกินไป โดยไม่มีอะไร เขาไปดวงอำนาจแล้ว
 มันจะให้อำนาจในทางที่ไม่เป็นธรรมได้ แลวเราต้องทรวกันนระคับว่า
 ร่างพระราชบัญญัติการจ้คหางานนี้มัน เป็นร่างพระราชบัญญัติ ที่มีผลประโยชน
 ส่วนไคเสียนี่มากเหลือเกิน เพราะมันจะเป็นพระราชบัญญัติที่มีคณะกรรมการ
 แลวเขาไปแสวงหาผลประโยชนจากการเงินของบุคคลที่จะคงเดินทางไปต่างประเทศ
 ไค แลวยังจะต้องเขามาบริหารกองทุน แลวกระผมเช็ดกรับว่ากองทุนที่ตั้งขึ้นมา จะ
 ต้องมีเงินมหาศาล เพราะบริษัทจ้คหางานตาง ๆ เดียวนี้มีเงินมาก แลวทานไปกำหนด
 ในแต่ละบริษัทที่เขาจะต้องจ้คหางานนี้วางเงินกันเป็นแสนภายในประเทศ อย่างน้อย
 ไมต่่ากว่าแสน อย่างน้อยคง ๕ แสนอะไรอยางนี้ แมจะบอกว่าจะให้กำหนด
 ในกฎกระทรวง ก็ไปวางหลักเกตุทวาทองไมน้อย ๕ แสน กฎกระทรวงจะไปเขียน

๓๓๑๔

น้อยกว่านั้นก็ไม่ได้ แลวนั้นบริษัทที่จัดหางานเดี่ยวนั้นมีมากขนาดไหน แล้วเงินกองทุนที่
 จะมารวมกันนั้นมันมากมาย แลวก้จะให้อำนาจแก่ใคร ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมา ๖ คน
 มาเป็นกรรมการ มาจากใครก็ไม่รู้ ก็เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเท่านั้น เพราะฉะนั้น
 ตรงนี้มีเหตุผลอะไรครับ ถึงไปเขียนให้อำนาจแก่รัฐมนตรีนี้มากเหลือเกิน กระผม
 อยากท้วงติงมาตั้งแต่แรก ๆ กระผมมีความนั้นแค่เฉพาะเรื่อง ๒ เรื่อง แต่มาดูไป
 แก่หมด อะไรที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เป็นไปตาม
 ที่รัฐมนตรีกำหนดในระยะเบียบ ไปแกเป็นอย่างนั้นหมด กระผมไม่ทราบว่าทำไม
 คณะกรรมาธิการถึงไปให้อำนาจกันจนคนฟ้าอย่างนั้น แล้อำนาจนี้จะกลับมาเป็นโทษ
 นะครับ มันจะก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรมใคร่ครับ การเขียนกฎหมายต้องเขียนให้เกิด
 ความยุติธรรมครับ ตรงนี้กระผมอยากถามคณะกรรมาธิการว่ามีเหตุผลอะไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านอธิบดี
 กรมแรงงาน

นายชำนาญ พงษา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ชำนาญ พงษา อธิบดีกรมแรงงาน กรรมาธิการ ก่อนอื่น
 กระผมขอกล่าวคำชี้แจงที่ท่านสมาชิกของใจสงสัยในประเด็นแรกก่อน ในมาตรา ๔๕ ทีวี
 เรื่องตั้งกรรมการกองทุน ที่ท่านสงสัยว่าทำไมไม่ระบุอันนี้ กระผมคิดว่าการพิจารณา
 แต่งตั้งของรัฐมนตรีนั้น ก็คงจะได้พิจารณาบุคคลที่สมควร ซึ่งเราได้พูดถึงเรื่อง
 คุณสมบัติต่าง ๆ ไว้ในมาตรา ๔๕ จัตุวา แลวนะครับ โดยปกติอำนาจบริหารของ
 รัฐมนตรีนั้น ท่านก็คงจะทราบว่าการที่จะมาพิจารณาแต่งตั้งบุคคลใดนั้น ก็คงจะต้อง
 เสนอขึ้นไปจากระดับล่าง โดยเฉพาะจากกรม จากกระทรวง ขึ้นไป ซึ่งเจตนา
 ในการเขียนมาตรานี้เพิ่มเติมขึ้นมา นั้น ก็คงจะมีทั้งฝ่ายเอกชนด้วย ฝ่ายทางกระทรวง
 มหาไไทยด้วย ซึ่งอาจจะมีทั้งเจ้าหน้าที่ของกรมแรงงาน เจ้าหน้าที่ของกรมตำรวจ
 เจ้าหน้าที่ของกระทรวงการคลังด้วยรวมอยู่ในนี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าเรื่องนี้

ถ้าไปเขียนระบุชัดเจนไว้ กระผมว่ามันก็เป็นเรื่องรายละเอียดคนละกรกับ ที่เปิดไว้ว่าตั้งไม่เกิน ๖ ท่าน นั่นก็เปิดให้ทางท่านรัฐมนตรีใช้ดุลพินิจในทางที่เหมาะสม แล้วกระผมก็เชื่อว่าทางท่านรัฐมนตรีที่ได้รับพระมหากรุณาธิคุณโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม เขามารับใช้ประเทศชาติบ้านเมืองนั้น กระผมคิดว่าคงมองในแง่ที่ท่านได้ปฏิญาณตนแล้วว่า จะซื่อสัตย์สุจริตต่อบ้านเมือง คงไม่มองว่ารัฐมนตรีจะต้องเข้าหาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ กระผมคิดว่าอย่างนั้น

ส่วนประเด็นที่ ๒ ที่ท่านว่ามีอำนาจหน้าที่ ความจริงคณะกรรมการกองทุนนั้น เราต้องการให้มีในเรื่องหน้าที่กว่าอำนาจ เพราะอำนาจนั้นเป็นของท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ส่วนคณะกรรมการกองทุนนั้น ควรจะมีหน้าที่เสนอแนะในการที่จะออกระเบียบที่ท่านว่าตาม มาตรา ๔๓ นั้น ท่านรัฐมนตรีคงจะไม่มานั่งเขียนระเบียบเองนะครับ ระเบียบต้องขึ้นมาจากหน่วยล่างจากกรมไปถึงกระทรวงพิจารณาถกกันกรอง ความจริงไม่ต้องคณะกรรมการอย่างนี้ก็ได้อีก แต่เมื่อทางกระผมในฐานะที่เป็นเจ้าหน้าที่คิดว่าเพื่อความรอบคอบ ควรที่จะต้องมีคณะกรรมการหลายฝ่ายมาช่วยกัน ในการร่างระเบียบอะไรต่ออะไรที่จะเสนอ ให้ท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ กระทรวงนี้ โดยเฉพาะระเบียบเรื่องนี้เป็นระเบียบเกี่ยวกับการคลัง - การเงินก็ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามร่างเดิม นั้น ก็ควรจะเข้ามามีส่วนให้ความเห็นชอบในการร่างระเบียบกฎเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้กองทุน เพื่อช่วยเหลือคนหางาน เพื่อตกทุกข์ได้ยาก เพราะว่ามีท่านหนึ่งถาม มันก็อาจจะผ่านมาแล้วในเรื่องเงินอุดหนุนจากรัฐบาล ความจริงรัฐบาลตั้งเงินอุดหนุนไว้ แต่ว่าในลักษณะเป็นเงินช่วยเหลือ ซึ่งผ่านทางกรมประชาสงเคราะห์อยู่แล้ว ที่เรารับสมัครงานกลับมาปีละล้านกว่าบาทตามสถิติที่มีอยู่ อันนี้ไม่ใช่ว่ารัฐบาลไม่ได้ช่วยเหลือนะครับ ในแง่ของรัฐบาล เพราะสิ่งเหล่านี้เอง เมื่อตั้งกองทุนแล้วการที่จะวางระเบียบกฎเกณฑ์อย่างไรอย่างนั้น ควรที่จะผ่านถกกันกรองจากคณะกรรมการชุดนี้ก่อน ที่ท่านรัฐมนตรีจะได้

๓๗๖

เป็นตามระเบียบไป

ส่วนประเด็นท่านสุดท้ายท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ของใจสงสัยนั้น กระผม
 เชื่อว่าท่านได้อ่านร่างตามที่กรรมาธิการทั้งแกและไม่ไดแกไขนี้โดยตลอดแล้ว ในเรื่อง
 สำคัญ ๆ นั้น ไม่ไดแกไข เช่น เงื่อนไขในการออกใบอนุญาต หรือการจะเก็บเงิน
 ค่าธรรมเนียมเท่าไร รวมทั้งการออกใบอนุญาต ซึ่งมีบัญญัติค่าธรรมเนียมหลาย
 พระราชบัญญัตินี้ อันนั้นคงออกเป็นกฎกระทรวง ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญเรื่องใหญ่ ที่จะ
 ต้องผ่าน ค.ร.ม. ให้ความเห็นชอบ ส่วนการที่แกหลาย ๆ มาตราอย่างที่ท่านของใจสงสัย
 นั้น ในทางปฏิบัติท่านก็คงจะเห็นอยู่แล้วว่าการกิจของ ค.ร.ม. นั้น มีอยู่มากมาย
 เตลือหลาย กว่าที่จะออกกฎกระทรวงได้แต่ละฉบับนี้ นับเป็นปี ๆ ผนวกตัวอย่างที่ใน
 สายของกรมแรงงาน กฎกระทรวงที่ออกใช้ที่มีการเรียกหลักทรัพย์ หลักค่าประกันที่ใช้อยู่
 ในปัจจุบันนี้ ประกาศใช้เมื่อปลายเดือนมีนาคม ๒๕๒๗ นั้น ที่ยังใช้อยู่ในขณะนี้เราร่าง
 กฎกระทรวงกว่าจะผ่าน ค.ร.ม. ประกาศใช้เกือบปีละครึ่งอย่างนี้เป็นต้น เพราะ
 ฉะนั้นในเรื่องบางอย่างก็ถือว่าสำคัญเหมือนกัน และความสำคัญรองลงมาละครับ
 ก็คิดว่าให้อำนาจท่านรัฐมนตรีได้ใช้ดุลยพินิจในการออกระเบียบหรือทำประกาศต่าง ๆ ก็
 จะทำให้มีความคล่องตัวในทางปฏิบัติงานได้ มิได้มีเจตนาว่าจะแฝงว่า ให้อำนาจ
 ท่านรัฐมนตรีมากมายอะไรเช่นนั้น กระผมขอกราบเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ครับผม

ดูปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาศรัย

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันได้รับฟัง

คำชี้แจงของท่านกรรมาธิการจากกรมแรงงาน แล้วก็ยังไม่หายข้องใจ ว่าเหตุไฉน
 จึงต้องตั้งคณะกรรมการกองทุนขึ้น โดยมีหน้าที่เพียงเสนอคำแนะนำต่อรัฐมนตรี ถ้า
 อย่างนั้นก็เปลี่ยนชื่อเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาหรืออะไรไปเสียเลย เพราะว่าโดย
 ทั่วไปแล้วนั้น เมื่อเราตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ถึงกับตราเป็นกฎหมายอย่างนี้ ให้
 ความสำคัญถึงกับประกาศในมาตรา ๔๔ นั้น คุณสมบัติเขียนไว้ชัดเจนมากเลย

จะต้องเป็นอย่างนั้น ๆ เหมือนกับว่าคณะกรรมการชุดนี้นั้นสำคัญเป็นอย่างยิ่ง ใครจะ
 เข้ามามากมีคุณสมบัติอย่างนี้ แต่แล้วพอไปถึงหน้าที่เขาให้คำ เสนอแนะ ไม่มีประโยชน์
 ค่ะที่จะเติมเข้ามา เพียงแต่ให้คำ เสนอแนะ เพราะฉะนั้นน่าจะเปลี่ยนเป็นคณะกรรมการ
 ที่ปรึกษาหรืออะไรไปก็จะเหมาะสมกว่าในพระชนมของกิดันนะละ เพราะอย่างไร
 เสียก็ทำอะไรไม่ได้ แล้วท่านก็บอกว่าไม่ต้องการให้มีอำนาจ การให้มีหน้าที่เฉย ๆ
 ในระบบที่ปฏิบัติกันอยู่นั้น เราก็พบว่าการมีหน้าที่เฉย ๆ ไม่มีอำนาจใดทั้งสิ้นนั้น
 ไม่มีความหมายทั้งสิ้น ตั้งไปก็เปล่าประโยชน์ ท่านตั้งคณะทำงานขึ้นมาก็ได้ ไม่ต้อง
 มาตราเป็นพระราชบัญญัติก็อย่างนี้ให้เสียเวลาด้วย ก็ขอเรียน เหตุผลเท่าที่พูดมาค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปัญจะ ครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระจง
 ปัญจะ เกสรทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบูรณ์ ก่อนอื่นกระผมขอกราบ
 เรียนท่านกรรมาธิการเสียก่อนนะครับว่า ที่กระผมได้ทักท้วงในเรื่องกรรมาธิการ นั้น
 ไม่ได้มีเจตนาว่าจะไปเกี่ยวกับอำนาจหรืออะไร รัฐมนตรีเลยครับ หรือว่าจะไม่
 วางใจรัฐมนตรีหรือไม่คล่องตัวอะไร กระผมไม่ได้คิด กระผมคิดเพียงแต่ว่า เมื่อเรา
 ตรากฎหมายออกมา มีคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง คณะกรรมการชุดนั้นจะต้องมีอำนาจ
 หน้าที่ในการบริหารหรือการดำเนินการกองทุนอะไรต่าง ๆ ให้สมบูรณ์แบบเท่านั้น ไม่
 ใช่มิหน้าที่เพียงให้คำแนะนำ ข้อ ๑ ให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรี กระผมก็อยากจะเรียน
 ตามว่าเมื่อก่อนนี้มันไม่มีมาตราที่ท่านทำอย่างไรครับ เขาถึงจะบริหารกองทุนได้ กระผม
 ก็อยากจะเรียนตามว่าเมื่อก่อนนี้มันไม่มีมาตราที่ท่านทำอย่างไรครับ เขาถึงจะบริหาร
 กองทุนได้ กระผมอยากจะรู้ว่ามันเป็นอะไรมันชัดของตรงไหน มีปัญหาบางอย่าง
 ที่ไม่สามารถที่จะให้พระราชบัญญัติหรือที่ท่านทำก่อน ก่อนที่จะมาแก้ไขนั้น กระผมคิดว่า
 อาจจะทราบสักเล็กน้อยนะครับ ที่กระผมทักท้วงนี้ กระผมทักท้วงในกรณีว่าคณะกรรมการ
 ชุดนี้ น่าจะมีความสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ เพราะอย่าลืมว่ากองทุนแรงงานนี้

๓๗๘

จะเป็นกองทุนที่ใหญ่โตมากนะครับ แล้วจะมีความสำคัญมาก กระผมมองเห็นอย่างนั้น
 กระผมอยากจะให้กำหนดแนบนกลงไปเสียให้ชัดเจนเลยว่ามีใครบ้าง บริหารกองทุน
 อย่างไร ใช้จ่ายอย่างไร แล้วก็ไม่เสนอรัฐมนตรีเข้า ค.ร.ม. อะไรก็สุดแล้วแต่
 กระผมอยากจะเห็นอย่างนั้น กระผมไม่อยากจะเห็นคณะกรรมการที่ท่านตั้งมา โดย
 รัฐมนตรีแต่งตั้งยังไม่รู้หน้าตาเป็นอย่างไร ไม่รู้ใครก็ไม่ทราบ ท่านก็เพียงแต่ชี้แจงว่า
 ท่านจะต้องเป็นคนเลือกคนบุคคลซึ่งเหมาะสม อันนี้กระผมยอมรับคนเป็นรัฐมนตรีนี้
 กระผมก็เชื่อถือครับ ทุกคนเป็นรัฐมนตรีแล้วต้องมีความสามารถ มีความเหมาะสม
 ใ้ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ มาแล้ว เรายอมรับนับถือครับ แต่ที่ทักท้วง
 ตรงนี้สงสัยว่าทำไมคณะกรรมการชุดนี้ไม่มีอำนาจให้สมบูรณ์ในการที่จะบริหารกองทุน -
 ท่านอย่าลืมนะครับกองทุนที่ท่านจะมีขึ้นนี้กระผมคิดว่าจะต้องมีเงินจำนวนมาก แต่ใน
 บริหารกองทุนสุดท้ายไปให้อำนาจรัฐมนตรีกำหนดระเบียบไว้ แต่เสร็จแล้วมันจะ
 ชัดแย้งกันว่าจะต้องจากคำเสนอแนะนี้ จริงอยู่ครับการบริหารราชการแผ่นดินนั้น ไม่มี
 รัฐมนตรีคนไหนไปนั่งเขียนระเบียบเองหรอกครับ มีไหมครับท่านรองนายกครับ
 ท่านรัฐมนตรีครับ มีไหมครับ ไม่มีครับ มันก็มาจากเจ้าหน้าที่เบื้องล่างทั้งนั้น เพราะ
 ฉะนั้นจะไม่มีความกรรมการชุดนี้ กระผมว่ากรรมการบริหารกองทุนชุดนี้ก็สำเร็จ กระผม
 อยากจะเขียนแล้วก็เขียนใหม่สมบูรณ์ ให้อำนาจ ให้สามารถรักษาเงินกองทุน ซึ่งมา
 จากแหล่งต่าง ๆ นั้นได้สมบูรณ์ที่สุด ไม่ใช่ตั้งกรรมการแล้วเขียนลอย ๆ ไว้อย่างนี้ -
 กระผมเชื่อรัฐมนตรีครับ ยิ่งรัฐมนตรีสิทธิกระผมเชื่อถือครับความบริสุทธิ์ของคุณเองของท่าน แต่
 ที่กระผมทักท้วงนี้กระผมอยากจะฟังความกระจ่าง ว่าการตั้งคณะกรรมการบริหาร
 กองทุนนี้ ทำไมไม่เขียนให้ชัดเจนให้ชัดเจนเท่านั้นแหละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองอีกทีครับ
 นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก พรรคชาติไทย

กระทบไค้พึ่งท่านกรรมาธิการผู้ทรงเกียรติได้ให้เหตุผลเมื่อสักครู่นี้ ถึงความเป็นห่วง
 ที่คณะรัฐมนตรีนั้นมึงานมาก วาดาเขียนใส่ไว้ตามร่างเดิมแล้วจะทำให้ขั้นตอน ของการ
 งานล่าช้า ท่านประธานสงฆ์ถึง เอกตรางพระราชบัญญัติฉบับที่เราอ่านไปเมื่อเช้า คือ
 ร่างพระราชบัญญัติเรื่องการกีฬา นั่นนะครับ อันนั้นร่างเดิมนี้ให้อ่านาจนายกรัฐมนตรี
 หรือรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายคณะกรรมาธิการยังคงไปแก้เป็น "โดยความ
 เห็นชอบของคณะรัฐมนตรี" นะครับ แต่อันนี้จะไรขั้นตอนที่พอจะเป็นการวางอำนาจกันไว้
 ไค้ นั้น กลับไปรื้อทิ้งแล้วไปให้อ่านาจนายกรัฐมนตรี แล้วก็เป็นสิ่งที่ท่านคาดคะเนเอาครับ
 ๓ บุคคลที่ได้รับทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้เป็นรัฐมนตรีนั้น จะเป็น
 บุคคลที่ชื่อสัตย์ท่านอย่าไปหวังอย่างนั้นจนเกินไปนะครับ ท่านกรรมาธิการครับ อย่าได้
 หวังอย่างนั้น กระทบอยู่ในสภานี้มากกระทบมีความผิดหวังมาเกือบจะตลอด บางทีบุคคล
 ที่เรามองเห็นคิดว่าเป็นคนชื่อสัตย์ได้ให้ความเคารพได้ให้ความนับถือมานั้น แต่พอขึ้นไป
 เป็นรัฐบาลไปเป็นรัฐมนตรีบริหาร เขาใช้ไม่ได้เลย ตรงนั้นะครับเป็นเรื่อง
 ที่กระทบเป็นห่วง การเขียนกฎหมายนั้นมันเขียนไว้ให้ไค้ใช้ไค้ตลอดไป บุคคลที่จะมา
 เป็นรัฐมนตรีนั้นหมุนเวียนเปลี่ยนกันเข้ามาเรื่อย ๆ แล้วถามบอกว่าให้มีคณะกรรมการ
 โดยรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกิน ๖ คนเป็นกรรมการ รัฐมนตรีไปตั้งใครมาแล้วไปดูเวลา
 ให้ออกซิครับ มีอยู่ชอบบอกว่า "รัฐมนตรีให้ออก" ตั้งไปแล้วเกิดไม่ชอบใจทำไมทำตาม
 ความประสงค์ของรัฐมนตรีให้ออกก็ไค้ ถ้ามองว่าทำไมไปให้ออก กระทบมีอำนาจตาม
 กฎหมายให้ออกได้ ตรงนี้แหละครับกระทบเป็นห่วง อย่าให้กระทบต้องยกตัวอย่าง เป็น
 เฉพาะเรื่อง ๆ ว่า รัฐมนตรีอาศัยอำนาจนั้นโยกย้ายบุคคลแต่งตั้งบุคคล ไปวาง
 ระเบียบในการดำเนินการขั้นตอนอะไรต่าง ๆ จนเป็น เรื่องของการหาผลประโยชน์
 เลยครับ และยังท่านไค้กรุณาให้ความเห็นว่า รัฐมนตรีไม่มานั่งเขียนระเบียบเอง เจ้า
 หน้าทีจากเบื้องล่างเขียนขึ้นไป นี่แหละครับการเสนอแนะตรงนี้ยังน่าเป็นห่วง บางที
 รัฐมนตรีที่มาจากพรรคการเมือง พูกกันง่าย ๆ ก็ว่าชื่อความสามารถนั้นมันก็มีค่อนข้าง

๓๘๐

จะจำกัด ก็ไปเชื่อข่าวราชการประจำ ซึ่งให้ทำขึ้นมาที่เขาเรียกว่า พงชาใส่สำหรับ
 มาให้ประเคนมากรับกันไปเลย ผลเสียที่ตามมาก็คงเกิดขึ้นหลายอย่าง กระผมยกตัวอย่าง
 แลว่ามันเป็นเรื่องสะเทือนใจกัน เพราะฉะนั้นกระผมถึงบอกไว้ว่า ร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับเมื่อเช้านี้ แม้แต่เป็นอำนาจของนายรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่นายรัฐมนตรีมอบหมาย
 ยังไปแก้กันนะครับ คณะกรรมาธิการยังไปแก้ กระผมก็นั่งดูร่างพระราชบัญญัติก่อนจะ
 ผ่านไปในวาระ ๒ ในวาระ ๓ กระผมพยายามดูอย่างรอบคอบเท่าที่สติปัญญากระผมจะ
 คว้าได้ เพราะถ้าผ่านไปแล้วมันมีการพลาดพลั้งทำให้เกิดความเสียหาย ต่อประเทศชาติ
 มานเมือง หรือไปให้อำนาจบุคคลใดแสวงหาประโยชน์ โดยกฎหมายซึ่งสถานที่ใดให้
 ความเห็นชอบไปแล้ว เป็นเรื่องทีกระผมจะคงไปนั่งเสียใจ เพราะมีกฎหมาย
 หลาย ๆ ฉบับที่ผ่านออกไปแล้วนี้ไปไขกำหนดลงโทษกับบุคคลผู้ยากจน จนกระทั่ง
 กระผมท้อใจที่จะเสนอกฎหมาย เคียงนั้นะครับ เพราะว่าเวลาไขกฎหมายมัน เป็น
 อย่างนั้นจริง ๆ เพราะฉะนั้นกระผมขอความกรุณาต่อคณะกรรมาธิการนี้เถอะครับว่า ใ
 ขอความต่าง ๆ ที่ท่านได้ไปแก้โดยให้อำนาจรัฐมนตรีนั้น อย่าได้ไปหวังว่ารัฐมนตรี
 ซึ่งเป็นบุคคลซึ่งได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ นั้นจะได้ซื่อสัตย์ เหตุการณ์มันทำให้คน
 เปลี่ยนแปลงไปได้ครับ บางสิ่งบางอย่าง บางทีอามิสสินจ้างรางวัล หรือเงินตรา
 มันทำให้คนเปลี่ยนไปได้ บางทีให้อำนาจมากมันเหิงงะครับ ต้องมีอะไรไปคุมไว้
 เพราะฉะนั้นคุมได้โดยอะไร โดยกฎหมาย โดยระเบียบที่สถานที่ใดตราไว้ เพื่อให้
 รัฐมนตรีนั้นได้ทำงานในทางที่ให้อำนาจไม่ได้เกินขอบเขต ไปได้ไว้อย่างนั้นลดย ๆ
 นะครับ เพราะฉะนั้นกระผมคิดใจตรงนี้ครับ เรื่องการให้อำนาจนี้ครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาจอย่างไรครับ

คุณประเทือง คัดออกเลยใช่ไหมครับ

นายประเทือง วิจารณ์เปรี่ชา (พิมพ์โลก) : ครับ กระผมไม่เห็นด้วย

เลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรี ใหญ่คุณวิเชียรศรี
 นายวิเชียร เวชสวรรค์ (อุตรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติ ผม นายวิเชียร เวชสวรรค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรธานี
 สังกัดพรรคชาติไทยศรี : ความจริงผมก็ไม่อยากที่จะดูมากลาวเหมือนกัน เพราะว่า
 โดยเนื้อแท้แล้วกฎหมายฉบับนี้ผมก็มีส่วนได้ดำเนินการมาจนเสนอเข้าคณะรัฐมนตรีไป
 แต่ก็มีข้อความบางอย่างที่มาเพิ่มเติมซึ่งออกที่จะกล่าวไม่ได้ ในเรื่องของการ
 นี้ศรี กรรมการบริหารกองทุนนี้มันน่าจะมีอำนาจที่จะพิจารณาว่า ใ้เงินที่มาอยู่ใน
 กองทุนนี้ควรจะใช้จ่ายในการช่วยเหลือเท่าไร หรือว่าอย่างเกิดมีคนงานไปตกทุกข์
 ใ้โดยยากในต่างประเทศ ก็จะต้องกะจำนวนว่าจะให้ค่าเครื่องบินเท่าไร ค่าใช้จ่ายก่อน
 เดินทางกลับนี่อะไรต่าง ๆ นี้ศรี ควรจะเป็นอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุน
 ซึ่งถ้าจะทงขออนุมัติหรือให้ เป็นไปตามที่รัฐมนตรีแล้ว ผมก็รู้สึกว่ามันจะเป็นการ
 ไม่ทำให้สภาพนี้มันคล่องตัว เพราะเราตั้งกรรมการกองทุน มันก็ควรจะให้เกียรติเขา
 และในเรื่องของไตรภาคีนี้ผมเห็นด้วย แต่ควรจะกำหนดไว้ว่า ไ้ไตรภาคีส่วนของ
 รัฐบาลเท่าไร ส่วนของผู้จัดหางานเท่าไร หรือว่าส่วนของพวกเขาที่ไปทำงานนี้ศรี ไม่
 ทราบว่าจะจัดอย่างไรนะศรี อัตราส่วนอย่างไรต้องบอกไว้ ที่นี้ผมมาดูแลการใช้จ่าย
 เงินกองทุนเรามีเพิ่มมาตาม มาตรา ๕๕ (๓) ได้เพิ่มว่า การคัดเลือกและกั้ทดสอบ
 ฝีมือและการฝึกอบรมคนหางานก่อนจะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ อันนี้ก็มา
 เพิ่มใหม่ ผมก็อยากจะเรียนถามว่า ในการคัดเลือกคนงานทดสอบฝีมือนี้เป็นเรื่องที่จะ
 ต้องใ้เงินมหาศาล ก็ใ้โดยมากเสียกันคนละ ๕๐๐ บาทถึง ๑,๐๐๐ บาท แล้วก็มี
 นายจ้างนี้เขาสามารถรวมควย บางทีมากำกับควยว่าจะทดสอบอย่างไร แล้วเท่าที่เป็นอยู่ก็
 เป็นเครื่องหากินของบางคนศรี เขามีการฝึกทดสอบเอาเงิน แล้วก็รู้สึกจะไม่ได้
 ใ้เป็นไปตามที่ควรจะเป็น เช่น คนขับแทรกเตอร์ นี้พอส่งไปแล้วทำงานไม่ได้กลับมา
 ส่งคืนมาก็เสียเงินที่เราจะต้องใ้กลับอีก แต่ที่นี้ในเรื่องของการที่ผมพิจารณากฎหมาย

๓๘๒

ฉบับนี้ครับ เมื่อออกไปใช้แล้วครับยิ่งจะทำให้ค่าคอมมิชชั่น (Commission) ของ
 ผู้ที่เดินทางไปเสียมาก เวลานี้เสียถึง ๕๐,๐๐๐ บาทต่อหัว ผมคิดว่าฉบับนี้ไม่มีอะไร
 เลยที่ว่าจะช่วยทำให้ค่าใช้จ่ายมันลดลง ยิ่งกลับจะต้องเสียมากขึ้นอีก และกองทุนที่ให้
 ไปก็คงมาจ่ายให้แก่วิทยาศาสตร์ ซึ่งคิดว่าเป็นการอาจจะเป็นการผูกขาดของทางฝ่าย
 รัฐบาลก็ได้ โดยเฉพาะอย่างที่ผมทราบว่าการตั้งสหกรณ์ที่เกิดขึ้นมาเมื่อเร็ว ๆ นี้ แล้ว
 เวลานี้ก็ไม่เวิร์ค (work) ไม่ทำงานแล้วครับ ไม่ทราบว่ามีการทดสอบฝีมือจะให้
 ใครทำ เพราะเท่าที่ทราบมาแต่ก่อนนี้สหกรณ์ผู้จัดหางานนี้เอาไปทำหมด ก็รายได้
 มหาศาล มีทางใดใหม่ครับที่ทำให้ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศนี้ มันลดน้อย
 ลง เพราะมันจะกลายเป็นว่าสภาแห่งนี้ออกกฎหมายมาแล้วจะเลือกธอนไปอีก ผม
 อยากจะให้ช่วยกันหาวิธีการที่จะให้คนไปทำงานต่างประเทศนี้เสียค่าใช้จ่ายน้อยลง
 เพราะว่าแต่ละคนไปแล้วก็หมดตัวทุกที นี่ผมขอกราบเรียนแก่นั่นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการธิการที่แจ้งดีที่ครับ

นายประสพ บุษราคัม (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระผม ประสพ บุษราคัม ส.ส. อุตรดิตถ์ ในฐานะกรรมการ กระผมใคร่ขอกราบ
 เรียนท่านประธานสักขีณาคณะครับว่ากฎหมายเดิม กฎหมายแรงงานที่เราใช้อยู่ปัจจุบันนี้
 ครับ มีมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๑ เป็นเวลาดั้ง ๑๖, ๑๗ ปีแล้วละครับ กระผมก็เข้าใจครับว่า
 ในครั้งก่อนในปี ๒๕๑๑ นั้น ทุกอย่างเขาก็ทำเป็นกฎกระทรวงหมด ที่นี้เรื่องกฎกระทรวง
 ท่านผู้มีเกียรติก็ทราบแล้วว่า การทำกฎกระทรวงออกมาใช้นั้นใช้เวลามาก แต่ที่นี้
 กระผมอยากใคร่กราบเรียนท่านผู้มีเกียรติครับว่า ถ้าฟังท่าน ส.ส. ประเทืองแล้ว ก็
 อาจจะคิดว่ากรรมการชุดนี้ โยนอำนาจทั้งหมดไปให้ท่านรัฐมนตรีหมด ขอเท็จจริง
 แล้วไม่ใช่ครับ กระผมใคร่ขอกราบเรียนสักขีณาคณะครับว่า ในกฎหมายปี ๒๕๑๑
 ทุกอย่าง เป็นกฎกระทรวงหมดครับ ทุกมาตราทั้งมาตราที่สำคัญและไม่สำคัญเป็นกฎ
 กระทรวงหมด คณะกรรมการชุดนี้ก็เลยมาดูว่าอันไหนบางละครับ ซึ่งไม่จำเป็น

ไม่มีความสำคัญที่จะเป็นถึงกฎกระทรวงเราก็เอามาแค่ระเบียบของทางรัฐมนตรี ผม
 จะยกตัวอย่างให้ท่านผู้มีเกียรติฟังว่า อย่างการขอใบอนุญาตนี้ครับ สมมติว่า นาย ก.
 มีใบอนุญาตจัดทำงานในจังหวัด ข. แต่เขามีความจำเป็นที่จะไปจัดทำงานใน
 จังหวัดอื่น เราก็ให้เป็นระเบียบของทางรัฐมนตรีนะครับ แทนที่เราจะออกมาเป็น
 กฎกระทรวง เราก็ถือว่าเรื่องนี้เล็กน้อยเหลือเกิน ก็ออกมาเป็นระเบียบที่รัฐมนตรี
 กำหนด หรืออย่างกรณีที่ออกบัตร ใบอนุญาตให้ลูกจ้างนายจ้าง ให้ตัวแทนตัวการอะไร
 ท่านเองนี่นะครับ เราเห็นว่าถ้าออกเป็นกฎกระทรวงแล้วจะล่าช้า เราก็ออกมต เป็น
 ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดคนนะครับ แล้วสิ่งที่สำคัญที่สุด สิ่งที่มีนสำคัญมันจำเป็นนะครับ เรา
 เป็นกฎกระทรวงหมดคนนะครับ กระผมว่าถ้าพูดอย่างท่าน ส.ส. ประเทือง แล้ว ที่
 ประชุมนี้อาจจะฟังไปว่าทุกอย่างทั้ง เรื่องเล็กน้อยเรื่องใหญ่จะออกมาเป็นระเบียบของ
 รัฐมนตรีกำหนด ไม่ใช่คนนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมอยากชี้ว่าท่าน ส.ส. ประเทือง
 คิดใจในมาตราไหนนะครับ มาชี้คนละมาตราคนนะครับ ว่าคิดใจมาตรานั้นว่าทำไมถึงออก
 จากกฎกระทรวงมาถึงเป็นระเบียบของรัฐมนตรีกำหนดครับ อย่างนี้จะเห็นได้ชัดเจน
 นะครับ ถ้าพูดรวม ๆ แล้ว กระผมกลัวท่านผู้มีเกียรติว่าท่านอาจจะมองภาพรวม ๆ แล้ว
 ผิดไปนะครับ กระผมขอชี้แจงประเด็นนี้ครับ ขอขอบคุณ

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประจวบครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่มีความเห็นห่วง ใน
 เรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งนี้ ทั้งที่ท่านประธานคณะกรรมการวิสามัญ ได้กรุณา
 ชี้แจงไปแล้วว่า คณะกรรมาธิการของเรานั้นได้พิจารณากันอย่างถี่ถ้วน แล้วก็ได้
 พิจารณาเป็นเวลานานแล้วได้มีการแสดงความคิดเห็นกันทุกแง่ทุกมุม ขอประธาน
 กราบเรียนท่านประธานว่าในมาตรา ๔๔ ทวิ ซึ่งกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุน ขึ้น
 มาและให้มีอำนาจหน้าที่ตาม มาตรา ๔๔ ฉ นะครับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติก็เป็นห่วงว่า

๑๘๘๔

เนื่องจากกองทุนนี้ได้อำนาจแก่ท่านรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลัง ฉะนั้นถ้าไม่มีคณะกรรมการขึ้นมาคน ขึ้นมากอดกลั้นกรอง เพื่อที่
จะออก กฎ ระเบียบต่าง ๆ ซึ่งระเบียบที่จะออกตาม มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ นั้น
ก็คงจะมีมากมายในการควบคุมในการที่จะเรียกเก็บเงินเข้ากองทุน ตลอดจนการ
ใช้จ่ายเงินให้เป็นที่ไปตามกองทุนนี้จะต้องเป็นไปตามระเบียบที่กำหนดโดยรัฐมนตรีแล้ว
ก็โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งกองทุนนี้ก็คงจะหมายถึงเงิน ฉะนั้นเงิน
นั้นจะต้องเป็นระเบียบที่เป็นธรรม แล้วตามที่ท่านประธานไต่ถามก็ควรชี้แจงไปนั้น ก็
หมายความว่า ในความหมายแล้วจะหมายถึงว่าลักษณะของคณะกรรมการบริหารกองทุน
เงินทดแทนก็ตาม หรือในลักษณะการบริหารแรงงานในย่านเรือนั้น มักจะออกมาใน
รูปแบบของลักษณะที่เป็นคณะกรรมการไตรภาคี ประกอบด้วยคณะกรรมการฝ่าย
รัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง เนื่องจากในการจัดหางานทั้งในและต่างประเทศนั้น ผู้
ประกอบการธุรกิจทางด้านนี้ยังกระจาย กระจาย ไม่มีองค์กรที่เป็นของตัวเองอย่างแน่นอน
ชัดเจน ถ้าในอนาคตได้มีการพัฒนา ปรับปรุงขึ้นมา อาจจะเป็นรูปของคณะกรรมการ
หรือสมาคม หรือแม้แต่เป็นสหภาพอะไรต่าง ๆ นั้น ซึ่งแรงงานในประเทศนั้น ก็มี
รูปแบบที่ชัดเจน แต่เนื่องจากการประกอบการธุรกิจทางด้านนั้น เป็นลักษณะที่ยังอยู่
ในขั้นตอนของการพัฒนา ฉะนั้นจึงเปิดทางไว่ว่าให้มีจำนวนซึ่งเป็นคณะกรรมการที่ชัดเจน
ก็คือ อธิบดีกรมแรงงานเป็นประธานกรรมการ แล้วก็ให้ผู้อำนวยการสำนักงานบริหาร
แรงงานไทยไปต่างประเทศเป็นกรรมการและเลขานุการ ส่วนกรรมการอีก ๒ ท่าน
นั้น ก็เป็นคู่พิพินิจรัฐมนตรีที่จะแต่งตั้งบุคคลที่มีความเหมาะสมเข้ามาดำรงตำแหน่งเพื่อ
จะโดยผู้ที่มีความรู้ ความสามารถ และผู้ทรงคุณวุฒิ ถ้าคณะกรรมการนี้จะกำหนด
กฎเกณฑ์ไว่ว่าเป็นบุคคลนั้น บุคคลนี้ หรือตำแหน่งนั้น ตำแหน่งนี้ ก็อาจจะไม่มี
ความเหมาะสม ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากคณะกรรมการได้พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึง ๔ ฉบับ โดยในฉบับของรัฐบาลเป็นหลัก ในการพิจารณา

จริง ๆ แล้วฉบับของรัฐบาลนั้น คณะกรรมการชุดนี้ไม่มี ใ้ถูกคัดออกไป โดยมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากพรรคกิจสังคมได้ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา พร้อม ๆ กัน แลวก็ทางสภาผู้ทรงเกียรตินี้ได้อบรมหมายให้คณะกรรมการไปพิจารณา ฉะนั้นได้พิจารณาแล้ววาระของรัฐบาลที่เสนอเข้ามาใหม่นั้น เสนอเข้ามานั้นไม่มีคณะกรรมการแต่ร่างของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ซึ่งคุณแล้วก็ยังเป็นฉบับที่ทางรัฐบาลชุดก่อนได้ยกראงเข้าไว้ ฉะนั้นเมื่อพิจารณาอย่างลึกซึ้งแล้วว่ ก็น่าจะมีประโยชน์เป็นเบรค (Break) คอยกั้นกรองในการให้คำปรึกษาหารือ และคำว่า "อำนาจ" นั้นก็คืออำนาจในการให้คำปรึกษาหารือในการไปออกระเบียบ ถ้าไม่มีคณะกรรมการชุดนี้เลย ท่านรัฐมนตรีเองก็อาจจะ โดยใช้ราชการประจำมาออกระเบียบที่ไม่ชอบ ไม่ควรก็อาจจะเป็นไปได้ ฉะนั้นกระผมคิดว่าใน มาตรา ๕๕ ทวิ นั้น ท่านคณะกรรมการธิการทั้งท่วงในประเด็นที่ว่าน่าจะระบุว่าเป็น ใครนะครับ ก็คงจะระบุลำบาก ไม่ทราบว่ามีบุคคลที่เกี่ยวข้องของนั้นก็คงจะเป็นอธิบดีกรมแรงงาน และผู้อำนวยการสำนักงานบริหารแรงงานไปต่างประเทศ และอาจจะเป็นบุคคลอื่นเช่นกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง หรืออะไรก็แล้วแต่ครับ ซึ่งน่าจะเป็นดุลพินิจของท่านรัฐมนตรีในการที่จะพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบพระคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าตกลงกันไม่ได้ ผมจะถามมตินะครับว่าอย่างไรครับคุณประเทือง

นายประเทือง วิจารณ์ปริษา (พิบูลโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประเทือง วิจารณ์ปริษา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิบูลโลก พรรคชาติไทย ตามที่ท่านกรรมาธิการได้กล่าวถึงกระผมว่า ที่กระผมได้อภิปรายไปนั้นถ้าพูดรวม ๆ ไปแล้ว เกี่ยวคนจะเข้าใจว่าคณะกรรมการนี้ไปแก้เป็นให้อำนาจรัฐมนตรีไปเสียทั้งหมด ต้องชี้กันลงไปให้ชัด

๓๔๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรานี้ไม่มีนะครับ
มาตรานี้มีเรื่องใหม่คณะกรรมการ เท่านั้น ส่วนอำนาจหน้าที่

นายประเทือง วิจารณปรีชา (พิชญโลก) : ครับ แต่ว่าสิ่งที่ท่าน
กรรมการทำการกล่าวหาตัวกระแอมเมกกัน ท่านผู้ฟังที่ไม่ได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเด็นก็คงจะไปชี้กัน
มาตราหลังนี้หรือไมครับ

นายประเทือง วิจารณปรีชา (พิชญโลก) : ไม่ใช่ครับ กระแอม
จะเรียนให้ทราบวาทรงพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้อำนาจรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการ
นี้ไปแก้กันตั้งแต่มาตราไหน ไม่อย่างนั้นแล้ว เคียวยูฟังได้เกิดความเข้าใจผิดว่ากระแอม
พูดสงเคชไปอะไรอย่างนั้น กระแอมก็จะเสียหาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมรับรองครับคุณ
ประเทืองไม่พูดสงเคช

นายประเทือง วิจารณปรีชา (พิชญโลก) : ไม่ใช่ครับท่านประธานครับ
คือกระแอมพูดควยเห่คุณล เพราะฉะนั้นให้กรรมการได้เห็นว่า แก้กัน
ตรงไหนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มิได้ครับ เวลาที่เรา
พิจารณากันที่ มาตรา ๔๔ ทวิ นะครับ ซึ่งใหม่มีคณะกรรมการ ประเด็นอยู่ตรงนี้ครับ
ส่วนอำนาจหน้าที่ผมก็ปล่อยให้พูดอธิบายเสริมกันไปนะครับ แต่คงจะไม่ไช้ประเด็นที่
จะต้องมาโต้เถียงกันนะครับ ผมขอความกรุณาเถอะครับ

นายประเทือง วิจารณปรีชา (พิชญโลก) : อันนี้ความจริงเป็นเรื่อง
ที่กระแอมต้องขอความกรุณาท่านประธานครับ เพราะท่านไม่ได้เป็นผู้เสียหาย ไม่ได้
ถูกกล่าวถึงเลย กระแอมถูกกล่าวถึง โดยถูกระบุชื่อครับ ท่านประธานต้องขอความ
กรุณาให้กระแอม ให้กระแอมได้รับความกรุณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มิได้หกรอกครับ มิฉะนั้น
เราก้ไปกันไม่ได้สักทีนะครับ ไปเอารายละเอียด เอาเรื่องอื่นขึ้นมาเสริมกันนะครับ
ขอความกรุณาเถอะครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิชญ์โลก) : มิได้ กระผมไม่ได้
ยกเรื่องอื่นขึ้นมาเสริม กระผมยกมาเฉพาะในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าไปแก้กันตรง
ไหน ตั้งแต่มาตราไหน แล้วก็มาตรา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ไม่ได้หกรอก เพราะ
เวลานี้เรากำลังพิจารณาในวาระ ๒ นะครับ คุณอราม มีอะไรครับ คุณอราม ครับ
คุณประเทืองขอความกรุณาเถอะครับ ไม่อย่างนั้นไปไม่ได้สักทีครับ ติดกันอยู่ตรงนี้
แหละครับ คุณอรามเชิญเลยครับ

นายอราม โลหวิระ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไม่ได้
ดูกันมาประหว่งนะครับท่านประธาน แต่ผมอยากจะกราบเรียนขออนุญาตท่านประธาน
ว่า เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สำคัญ เพราะฉะนั้นก่อนที่ท่านประธานจะ
ขอมติฉัน ผมอยากจะให้ท่านประธานได้เชิญท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรค
ประชากรไทย ซึ่งวันนี้ไม่ได้เข้าประชุมหรืออย่างไรครับ ก็ขิวไม่ครบองค์ประชุม
แล้วกฎหมายเป็นโมฆะ ผมไม่รับรุควบนะท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองว่าอย่างไร
ยังติดใจอยู่หรือ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิชญ์โลก) : ท่านประธานก็ลอง
พิจารณาคุณเถอะ กระผมจะพูดในเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ว่าท่านไม่กรุณา
ให้กระผมได้พูด แต่ว่าที่พูดไม่ได้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านยังกรุณาให้พูดเลย
ครับ

๒๒๖๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็กรรมมาธิการนี้แจ่ม
นอกประเด็นที่พดด้แล้วกัน ผมคัดบทลงข้างนี้แล้วกันนะครับ เพราะฉะนั้นคุณประเทือง
ไม่จำเป็นต้องชี้แจงอะไร

นายประเทือง วิจารณ์ปริธา (พิชญ์โลก) : ในประเด็น มาตรา
๕๕ ทวิ นี้ครับท่านประธาน ที่กระผมได้ให้เหตุผลมานั้นนะครับว่า เหตุผลที่คณะกรรมการ
ธิการไปเขียนเพิ่มมานี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็จะต้องคืนกัน
ความผิดแล้วครับ เพราะเหตุว่าผมก็ให้เวลาโต้ตอบกันมายาวแล้ว อาจารย์ยุพา
ยังมีประเด็นอะไรที่จะพูดอีก

นายประเทือง วิจารณ์ปริธา (พิชญ์โลก) : มิได้ครับ คือการโต้ตอบ
นั้นถ้ามันจบประเด็นตรงนี้ไปแล้วกระผมไม่ติดใจ แต่ว่าเหตุผลที่ใหม่กระผมยังมีข้อที่
จะโต้แย้งได้ อันนี้เป็นกรแลงเปลี่ยนความคิดเห็นในหลักการและเหตุผลด้วยกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มันแลงเปลี่ยน
กันมาหลายทีแล้วครับ ไม่จบแน่ ๆ ครับวันนี้

นายประเทือง วิจารณ์ปริธา (พิชญ์โลก) : ความจริงท่านประธานให้
กระผมได้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอความกรุณา
คุณประเทืองเถอะครับ ขอความกรุณาเถอะครับ อาจารย์ยุพาครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานคะ แท้จริงนั้นเราก็
เห็นใจคณะกรรมการซึ่งประกอบไปด้วยหลายฝ่ายและหลายพรรค แต่เมื่อถูกกฎหมาย
อันนี้ไปแก้ไขเพิ่มเติมมากมายเหลือเกิน แล้วมีสิ่งใหม่เกิดขึ้นคือคณะกรรมการกองทุน
เพราะฉะนั้นเมื่อพูดถึง มาตรา ๕๕ ทวิ นี้ก็ต้องมองไปหมดเลย มันสัมพันธ์กันหมดคะ
ยากที่จะแยกพิจารณาแต่ละมาตราไป เพราะว่าจะต้องเกี่ยวจะพิจารณากันทั้งหมดเลย
แล้วจะไปลงมติกันแต่ละมาตรานั้นคงไม่ได้ คิดนี้ไม่ทราบว่าจะทำอย่างไรดี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าคิดใจอย่างนั้นต้อง
เสนอ เป็นอุทกามาตั้งแต่แรกนะครับว่า พิจารณากันเป็นหมวด แต่ไม่มีการพิจารณา
อย่างนี้ก็ต้องเป็นไปตามขอบังคับครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : เผอิญหมวดนี้เป็นหมวดที่เพิ่มขึ้น
มาใหม่ทั้งหมดคณะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั้นแหละครับ แต่ว่า
ตามขอบังคับของพิจารณาไปตามมาตราครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานคะ ไม่ตลอดแต่ถึง
ก็เข้าใจดี แต่ที่นี้เนื่องจากเราอยากจะได้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น เป็นพระราชบัญญัติ
ที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วไม่มีข้อไหนคะ แล้วก็เราก็ไม่ได้ทำนิติเห็นอะไรมาหรือ
นอกจากจะแสดงความคิดเห็นเพื่อประโยชน์ของกฎหมายเอง เราก็รู้ว่าคณะกรรมการ
ที่การนั้นได้ตั้งใจทำงานกันมามาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็แสดงความคิดเห็นกัน
มาเรียบร้อยแล้วครับ คุณบัญญัติจะว่าอย่างไรครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระทบ
อยากจะทราบว่าเราจะเอาความสมบูรณ์ของกฎหมาย หรือเราจะเร่งให้มันออกเร็ว
ครับ กระทบอยากจะถามตรงนี้เสียก่อนครับ ถ้ามันจะเร่งให้ออกเร็วกว่ากันพวก ๆ
เลยครับ แต่อย่าลืมนะครับ สถานิติบัญญัติที่จะต้องเป็นสภาถ่วงดุลกฎหมาย สิ่งใด
ถูกสิ่งใดผิด สิ่งใดควรเอา สิ่งใดควรตัดออก ห่วงความเข้าใจกันครับ แต่ท่านจะเร่ง
ให้พรึ่ดออกไปเลย กระทบก็ว่าได้ครับ ให้เลือกเอาว่าเราจะเอาอย่างไรครับ สภา
เรานี้อย่าลืมว่าสภาผู้แทนราษฎรถูกทำนิติเห็น ถูกต่อว่าถูกโจมตี ทุกอย่างทุกประการ
นี้ครับ แต่เราจะมาทำความสุขในสภานี้หรือครับ กระทบอยากจะรู้ว่าโตเถียงกัน
อยู่ครับ ก็ให้ชี้แจงกันไปชี้แจงกันมา ประธานจะไปเร่งอะไรนักหนาครับ ก็ให้มัน
ไปตามครรลองของมัน กระทบก็ว่าหมดเรื่อง

๓๕๐

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ไม่ได้เร่งนะครับ
เพียงแต่ความสนใจพลอยให้พูดถึงประเด็นนี้ขึ้นมาเป็นเวลานานพอสมควรแล้วนะครับ
แล้วก็มันก็หาข้อยุติกันไม่ได้ เพราะทางฝ่ายต่างก็มีเหตุผล สภาก็ต้องตัดสินกันที่มติ
ของที่ประชุม ผมก็กำลังจะหารือละครับว่า มันพอสมควรหรือยังที่เราจะมาตัดสินกัน
ครับ เพราะฉะนั้นเมื่อยังมีสมาชิกจิตใจอยู่ผมก็จะเรียนหารือที่ประชุมครับ ท่านผู้ใด
เห็นควรจะคัดออกตามที่ท่านสมาชิกหักทวง โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ท่านผู้ใด
เห็นควรคงไว้ตามที่กรรมการเพิ่มขึ้น โปรดกรุณายกมือครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านที่ให้คัดออกนี้ไม่มี
นะครับ เป็นอันว่าให้คงไว้ตามที่กรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา
ดำเนินการต่อไป

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ ตรี
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยเมื่อก่อนว่าจะ
ซักถามเรื่องนี้ เชิญครับ

นายชัย ชิตชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธาน กระผม นายชัย ชิตชอบ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคกิจสังคม เนื่องจากว่าใน
มาตรา ๔๔ ตรี นี้ กระผมใครจะขอความกรุณาท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการ
วิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า อาศัยกฎเกณฑ์อะไรที่คณะกรรมการที่
รัฐมนตรีแต่งตั้งนี้ อยู่ในวาระใด ๓ ปี คือใช้หลักเกณฑ์อย่างไร เห็นทั่ว ๆ ไป
ข้าราชการหรือว่าคณะกรรมการ แม่แต่สภาเอง ตามตัวบทกฎหมายหรือว่าระเบียบ

แบบแผนบางที่อย่างผู้แทนก็ ๔ ปี สภาท้องถิ่นก็ ๔ ปีบ้าง ๕ ปีบ้างแน่นอน แล้วก็สภา
 คณะจารย์ หรือว่าอธิการหลักเกณฑ์เขาก็ ๒ ปี นี่กระผมยังสงสัยว่าท่านเอาหลักเกณฑ์
 อะไร หรือว่าเอาหลักเกณฑ์ พระพุทธ พระธรรม พระสงฆ์ กระผมสงสัยครับ หรือว่า
 เอาหลักเกณฑ์จากสถาบันจากเมืองนอกเมืองนามา กระผมสงสัยครับ ก็อยากจะให้
 ท่านชี้แจงให้กระผมหายข้องใจ เพราะไหน ๆ กระผมก็ยกมือให้อยู่แล้วครับ แต่ว่า
 ถ้าไม่แน่ใจจริง ๆ ก็อาจจะอยู่เฉย ๆ ก็ได้ครับ ขอขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายนิคม จันทรวีฑูร (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า กฎหมายหรือร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งเสนอ
 ต่อสภาผู้ทรงเกียรติในคราวนี้ เป็นเกี่ยวกับปัญหาสำคัญ ปัญหาเรื่องการทำงาน ซึ่ง
 เป็นเรื่องสำคัญขึ้นทุกวัน ปัญหาเหล่านี้เปลี่ยนแปลงค่อนข้างรวดเร็ว เรามีหลักการ
 ใหม่ ๆ เยอะ ฉะนั้นเราก็เห็นว่าถ้าปีเดียวก็จะน้อยไป ๒ ปีก็คงจะไม่ค่อยพอ เห็นว่า
 ๓ ปีนี้เป็นช่วงเวลาที่จะได้ดูปัญหาต่าง ๆ แก้ไขปรับปรุง ได้คนใหม่ ๆ เข้ามามีข้อ
 คิดใหม่ ๆ มีความเห็นใหม่ ๆ เข้ามารับ โดยพิจารณาเอาสายกลางที่สุดครับ ขอ
 ทดบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชัยครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ประธาน กระผมก็ยังติดใจอยู่นั้น
 นะครับ เพราะว่าอันนี้มันเป็นการเพิ่มมานะครับ กระผมก็มีสิทธิ์ที่จะขอหักทวง
 ขอความกรุณาคณะกรรมการนะครับ ท่านจะกรุณาแก้ไขเลข ๓ เป็นเลข ๒ หรือเลข
 ๔ นะครับ คือให้มันครบ อย่าให้มันจะได้ใหม่ครับ ก็คิดว่าท่านเห็นว่ามันรวดเร็ว
 นะครับ ปีหนึ่งก็ไม่ได้ ๒ ปีก็ว่าน้อยไปเอา ๓ ปี ๓ ปีก็น้อยไปอีกเอามัน ๔ ปีเลย อย่าง
 ผู้แทนชุดนี้ให้อยู่ได้ ๔ ปีได้ใหม่ครับ แม้เป็น ๔ ปีไปเลย เหมือนกับข้าราชการ
 ขนาดอธิบดีก็ยังมีกำหนดอายุ นะครับ อันนี้กระผมขอให้ เป็น ๔ ปี จาก ๓ เป็น ๔

๓๘๒

ท่านจะช่วยแก้ไขไหมครับ เพราะเป็นเรื่องของท่าน ท่านแก้ไข กระผมไม่มีสิทธิ์ที่จะแก้ไข ขออภัยคุณสภา แต่กระผมว่ามันจะเหมาะ คือท่านรัฐมนตรีไม่คงมีการปลดออกไล่ดลอกอะไรไปครับ คือเอา ๔ ปีไปเลยแก้ไขไหมครับ เพื่อให้มันเป็นเลขคู่ อย่างขอคือขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมการไม่ว่าอย่างไรนะครับ เชิญครับ

นายชำนาญ พงษ์ (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องครับ ความจริงกรรมการต่าง ๆ เท่าที่ผมดูตามกฎหมายที่ท่าน ๆ มาส่วนมากกำหนดไว้ ๒ ปี เช่น กรรมการกองทุน กรรมการส่งเสริมแรงงานสัมพันธ์ต่าง ๆ หรือแม้กระทั่งเดี่ยวนั้นครับ เดิมอย่างกระผมก็เคยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของมหาวิทยาลัยขอนแก่นมาก่อน เดิมอธิการบดีก็ ๒ ปี ตอนหลังขยับมาเป็น ๓ ปี หรือแม้กระทั่งกรรมการสภามหาวิทยาลัย เดี่ยวนั้นส่วนใหญ่เขา ๓ ปี นะครับ อธิการบดี เพราะฉะนั้นก็เห็นว่าระยะเวลาที่มันก็ ๒ ปี ก็อาจจะน้อยไปเวลาระหว่าง ๒ กับ ๔ ก็เลยเป็น ๓ นะครับ ถ้า ๔ ปี มันอาจจะมากไปครับ ท่านอย่าลืมว่าอธิการบดีอยู่ไม่ถึง ๔ ปีก็มีเหมือนกัน ไม่ใช่ว่าอย่างเดี่ยวนะครับ ก็คิดว่าควรจะได้พอดี ๆ ๓ ปี นะครับ หลักเกณฑ์จริง ๆ มันก็ไม่ค่อยจะมี แต่वादอยู่ตำแหน่งมาก ๆ ในบางที่มันก็ความฉันทินชาความไม่ขยันขันแข็งไม่แอคทีฟ (Active) มันก็มีเหมือนกัน เราก็ให้ออกแล้วในวรรคต่อไปท่านคงจะเห็นว่าอยู่ได้อีกเทอมหนึ่ง รวมแล้วลาทำงานก็อยู่อีกเทอมก็ เป็น ๕ ปี ก็น่าจะพอ กระผมก็คิดว่าอย่างนั้นครับผมขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ปัญหาที่คงลงมติไม่ได้นะครับ นานครับ ท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ จัดว่า คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร มีท่านผู้ใดสงสัยไหมครับ
เวียงคุณพูลสวัสดิ์ครับ

นายพูลสวัสดิ์ ไทตระไวศยะ (อุดมราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายพูลสวัสดิ์ ไทตระไวศยะ สมาชิกสภาผู้แทน
ราษฎรจังหวัดอุดรราชธานี ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๔๔ จัตวา นี้ กระผมไม่มี
ข้อสงสัยตั้งแต่ (๑) ถึง (๖) แต่กระผมอยากทราบเรียนถามทางกรรมาธิการ ว่า
ทำไมคณะกรรมการไม่มีอำนาจที่จะเอากรรมการคนใดคนหนึ่งออกหรือไม่ ทำไมเรา
ไม่ให้อำนาจของคณะกรรมการบาง กระผมขอทราบเรียนถามท่านประธาน ผ่านไป
ยังกรรมาธิการ ขอขอบพระคุณครับ

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เป็นการสงสัย
ให้ความรู้หน่อยครับ เชิญกรรมาธิการ

นายวัชณา รัตนวิจิตร (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน และท่าน
สมาชิกที่เคารพ สำหรับการโหวตจากตำแหน่งนั้นท่านจะเห็นได้ว่า มีกรณีที่รัฐมนตรี
ให้ออกเท่านั้นครับ นอกนั้นจะเป็นการออกโดยธรรมชาติคือตาย หรือโดยความ
สมัครใจของกรรมการ และใน (๔) (๕) (๖) ก็เป็นเรื่องที่ขาดคุณสมบัติครับ
คือเท่ากับ เป็นการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการเอาไว้ สำหรับกรณีนี้ครับ เนื่อง
จากว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒินี้รัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งทั้งหมดครับ เพราะฉะนั้นใน
แบบที่เคยเขียนมากี่ไม่เคยนะครับที่มีกฎหมายฉบับใดที่เขียนให้กรรมการนี้ครับ มี
มติให้กรรมการด้วยกันออก กระผมขอทราบเรียนเหตุผล

บัญญัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ท่านเลขาธิการ
รัฐสภาดำเนินการต่อครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ เบื้อง
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

๓๘๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนศกรับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ ฉ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านกรับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านกรับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๖

มาตรา ๔๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๕ การควบคุม ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๗ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านนศกรับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๔๗ ตริ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวัชรินทร์กรับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เดย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

อยากจะขอเรียนเพื่อตั้งข้อสังเกตว่า ดอยคำบางคำอย่างคำว่า "ทางหุ้นส่วนจัดทำ
งาน" และ "บริษัทจัดทำงาน" คำว่า "ทางหุ้นส่วน" นี้เท่าที่ได้ทราบโดยทั่ว ๆ ไป
มักจะเขียนว่าทางหุ้นส่วน จำกัด อันนี้เมื่อมาเขียนไว้อย่างนี้จะมีปัญหาอะไร ทาง
กฎหมายหรือเปล่าไม่ทราบ ผมขอเรียนตาม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวัชรินทร์ถามตรงไหน

กรับ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เดย) : ถามว่าทำไมไม่เติม "ทางหุ้น

ส่วน จำกัด"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรการอะไรครับ

คุณวัชรินทร์

นายวัชรินทร์ เกตewanตี (เลย) : มาตรการ ๕๕ ครับผมขอเพิ่ม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เคียว ยังไม่ถึงครับ

นายวัชรินทร์ เกตewanตี (เลย) : ถึงแล้วนี่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรการ ๕๗ ครับ อยู่ใน

ครับ

นายวัชรินทร์ เกตewanตี (เลย) : เมื่อกี้เห็นอ่านไป มาตรการ ๕๕ แล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มาตรการ ๕๗ ครับ ไม่มี

ผู้ใดคิดใจจะครับ คุณบัญญัติครับ เชิญ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ผมขออนุญาตเรียน มาตรการ ๕๗ ทวี ก่อน กระทบยกมืออยู่เมื่อกี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาครับ เชิญ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : กระทบอยากจะได้เรียนตาม
นะครับว่า มาตรการ ๕๗ ทวี คนทำงานซึ่งเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักร จะต้อง
เดินทางออกไปตามด่านตรวจที่รัฐมนตรีจะประกาศในราชกิจจานุเบกษา กระทบอยาก
จะขอทราบเรียนว่า การที่ท่านบัญญัติขึ้นมานี้จะเป็นการสร้างภาระใหม่ครับ ให้แก่
คนทำงานที่จะต้องเดินทางออกไป หรือที่กำหนดเข้ามานี้จะเป็นการเอื้ออำนวย ให้แก่
คนงานได้มากน้อยเพียงใด อยากให้กรมมาธิการได้ชี้แจงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรมมาธิการคุณประจวบ
ครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (กรมมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระทบใครขอชี้แจง มาตรการ ๕๗ ทวี ที่ท่านกรมมาธิการผู้ทรงเกียรติ

๓๕๖

ใ้กรรณราชักถาม เรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกิดกรณีการเราได้พิจารณากัน เราจึงได้
 เพิ่มเติมขึ้นจากการพิจารณา ก็พิจารณาจากข้อเท็จจริง แล้วเกิดเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น
 ในขณะนี้ กระทบจะขอยกตัวอย่างว่าขณะนี้คนหางานที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศนั้น
 ไม่ได้รับการดูแลควบคุมจากหน่วยงานใดเลยครับ ยกตัวอย่างคนหางานเดินทางไปยัง
 ที่ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อจะเดินทางไปทำงานยังต่างประเทศโดยไม่ถูกต้อง
 ตามกฎหมายก็มีใครมีหน่วยงานใดที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ที่จะไปทำการควบคุม
 ดูแลให้คนงานเหล่านั้นได้ออกเดินทางไปตามที่กฎหมายได้กำหนดไว้ แต่เนื่องจากว่า
 พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พุทธศักราช ๒๕๑๑ นั้นก็เป็นพระราช
 บัญญัติที่มีความหละหลวมและก็มีช่องโหว่มาก ฉะนั้นเมื่อคนหางานจะเดินทางไป
 ทำงานในต่างประเทศนั้น พระราชบัญญัติฉบับนี้จะคุ้มครองคนที่เดินทางไปทำงาน
 ต่างประเทศนั้นก็ควรจะให้มีมาตรการในการควบคุมด้วย คือถ้าเราจะคุ้มครองคนไทย
 นั้น คนไทยก็ควรจะปฏิบัติตามเงื่อนไขในพระราชบัญญัติหรือในกฎหมาย คือถ้าไม่ปฏิบัติ
 ตามเงื่อนไขหรือสิ่งที่กำหนดไว้ในกฎหมายแล้ว พระราชบัญญัติหรือกฎหมายนั้นก็คงจะ
 ไปคุ้มครองอะไรคนหางานไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้คนไทยเรานั้น
 กำลังถูกหลอกลวงอยู่ทั่วไปทั้งเมือง แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้ทางคานชายแดน
 มาเลเซียนั้น ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านประธานก็คงจะติดตามข่าวสารอยู่ตลอดเวลา
 ว่า คนหางานที่ถูกผู้ไม่หวังดีทั้งหลายได้หลอกลวงไปทำงานโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย
 นั้น ได้ออกไปตามช่องทางต่าง ๆ ซึ่งไม่สามารถที่จะควบคุมได้ ซึ่งเรื่องนี้ทางคณะกรรมการ
 วิชาการได้พิจารณาในข้อเท็จจริง เพื่อเป็นการคุ้มครองคนหางาน จึงได้กำหนดใน
 มาตรา ๔๗ ตรี ขึ้นมาว่าให้คนหางานซึ่งจะออกเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ นั้น
 จะต้องไปตามคานที่ท่านรัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือต้องผ่านคาน
 ตรวจระดับรับ คือมีฉันทันแล้วจะลักลอบไป แล้วถ้าคนที่ถูกหลอกลวงลักลอบออกไปนั้นก็ไป
 ตกทุกข์ได้ยากอยู่ในต่างประเทศ เมื่อตกทุกข์ได้ยากอยู่ต่างประเทศแล้วก็เป็นการระ

แก่รัฐบาล หรือเป็นภาระแก่บ้านเมือง เป็นภาระแก่สังคม ซึ่งขณะนี้ก็มีข่าวว่าไปตกทุกข์ได้ยากอยู่ในค่ายมรกในประเทสมาเลเซีย หรือว่าไปตกทุกข์ได้ยากอยู่ในประเทศ ตะวันออกกลางดังนี้ เป็นต้น ก็เพราะว่าคนทำงานนั้นไม่ได้ออกไปตามที่ถูกตอง ตามที่ กฎหมายกำหนดไว้ ฉะนั้นเพื่อเป็นการควบคุมให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ ก็ควร จะมีการกำหนดว่าคนทำงานที่จะออกไปทำงานนั้นควรจะไปอย่างไร ผ่านค่านไหนที่จะ ใหญ่ถูกตอง มิฉะนั้นแล้วต่างคนต่างไป พอไปแล้ว เกิดปัญหาที่มาร้องเรียนมาร้อง ร้องขอความช่วยเหลือ ซึ่งเรากันเป็นมาตรการป้องกันดีกว่าที่เราจะไปแก้ไขปัญหา ที่เกิด ขึ้นครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณปัญจะครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระทบ กระทบ ปัญจะ เกสรทอง พรรคชาติไทย ตามที่กรรมการได้ชี้แจงนั้นครับ กระทบ ขอรายเรียนว่า ในการชี้แจงของท่านนั้นก็เพื่อที่ตองการจะคุ้มครอง เพื่อช่วยเหลือ คนงานในการที่จะไปทำงานต่างประเทศจะใครแน่ชัด แต่กระทบคิดว่าถ้าอ่าน มาตรา ๘๗ ทวิ วรรคสองนั้นนะครับ กระทบว่ายิ่งเขียนลักษณะนี้เข้าไป ปัญหาคนงาน ยิ่งจะเกิดมากขึ้น เราต้องยอมรับไหมครับว่าคนงานไทยไปทำงานต่างประเทศขณะนี้ ตองเสียค่าใช้จ่ายปัญหาต่าง ๆ ที่ตามมา จริงครับ ในกรณีที่ท่านตองการจะตรวจ เช็คคนงานที่จะออกไปทางไหน แต่ส่วนใหญ่ตองจะออกไปทางตอนเมือง ซึ่งท่านอ้างว่า ออกไปโดยไม่รู้มันก็ตองจะไม่มี มีก็ทางมาเลเซีย เพราะฉะนั้นกระทบก็ขอรายเรียน ว่า การที่เขียนเพิ่มเติมเข้าไปนั้นก็ตองจะเป็นปัญหาให้แก่คนงานนะครับ เพราะใน วรรคสองนี้ เพื่อการนี้คนงานตองยื่นรายการต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามแบบที่กำหนดใน กฎกระทรวง แล้วผ่านการตรวจอนุญาตของเจ้าพนักงานหน้าที่ประจำค่านตรวจนั้น อันนี้ ก็เป็นการเพิ่มภาระละครับ ทัดถึงว่าถ้าปัญหาในการที่จะออกไป เพราะฉะนั้นกระทบ คิดว่าประเทศไทยเรานี้ทางที่ออกมากที่สุดก็คือ ทางเครื่องบินก็ตองจะมีทางนั้น หรือไม่

๓๕๕

ก็ถูกทางมาเด เเซีย กระทบคิดว่าคงไม่ออกไปทางแมสลด ทางตาก หนีไปทำงาน
ทางโน้นคงไม่มี เพราะฉะนั้นกระทบคิดว่าการที่มีปัญหาขึ้นมาเพื่อหวังดี หรือ เจตนาดีต่อ
คนงานนั้นจะเป็นไปไดใหม่ครบตามประธาน กระทบตั้งข้อสงสัยเกิดความนั้นอาจจะสร้าง
ความยุ่งยาก สร้างปัญหา สร้างเงื่อนงำให้คนงานนั้นจะต้องเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เพิ่ม
ขึ้นอย่างแน่นอน ไม่มีปัญหา กระทบรับรองได้เลยว่าเมื่อกฎหมายมาตรา ๔๗ ทวี ออก
ไป ช่องทางอันหนึ่งที่ผู้ที่จะหาประโยชน์ เรายอมรับครบตามปฏิบัติกันอย่างเป็นไป ตาม
กฎหมายตรงไปตรงมานั้นคงจะไม่มีปัญหา แต่อย่าลืมว่าคนงานอีกจำนวนมาก ที่จะต้อง
เสียค่าใช้จ่ายหรือความที่กฎหมายที่ท่านได้บัญญัติเพิ่มขึ้นไว้อีกอย่างแน่นอน กระทบ
ตั้งเป็นข้อสงสัย เกิดอย่างนั้นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ข้อสงสัยเกิดเลข ๆ นะ
ครับ

นายปัญญา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา
ดำเนินการต่อครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : เมื่อที่อ่านถึง
มาตรา ๔๗ ตรีแล้วนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มาตรา ๔๗ ทวี
ผ่านแล้วนะครับ มาตรา ๔๗ ตรี ผ่านนะครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๕
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวัชรินทร์ครับ เชิญ

นายวัชรินทร์ เกตะวันดี (เดช) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระทบ
ยังติดใจ คำว่า " หางหุ้นส่วน " นี้แหละครับ หางหุ้นส่วนนี้ตามความหมายนี้ได้

จดทะเบียนใหม่ครบตาม มาตรา ๔๔ แล้วก็ออกจากนั้นบริษัทจดทะเบียนนี้จะมีคำว่า "จำกัด" อันนี้กระผมไม่ทราบว่าจะมีผลอย่างไรหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เจิญกรมมาธิการครับ นายณรงค์ นุนทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานและท่านสมาชิกที่เคารพ สำหรับ มาตรา ๔๔ นี้ ท่านจะเห็นได้ว่า โดยคำที่ใช้ในนี้ครับเราใช้ว่า "หุ้นส่วนจำกัด" หรือ "บริษัทจำกัด" นะครับ เหตุผลที่ใช้โดยคำกลาง ๆ นั้นครับ เพราะเหตุว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับเรามองกันว่า ถ้าหากเป็นหุ้นส่วน ต้องเป็นหุ้นส่วนนิติบุคคลนะครับ และถ้าเป็นบริษัทจะต้องเป็น บริษัท จำกัด หรือบริษัทมหาชน นะครับ เพราะฉะนั้นในกรณีนี้ เหตุที่ใช้โดยคำกลาง ๆ นั้นครับ เพราะเหตุว่าโดยคำที่อาจจะใช้อาจจะ เป็น หุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล หรือว่าเป็นหุ้นส่วน จำกัด นะครับ และในทำนองเดียวกันสำหรับคำว่า "บริษัทจำกัด" ก็อาจจะ เป็นบริษัทมหาชน จำกัด หรือว่าอาจจะ เป็นบริษัท จำกัด จึงได้ใช้คำกลาง ๆ ถ้ามีฉะนั้นแล้วจะต้องใช้โดยคำละเอียดซึ่งยาวมาก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็สงสัยเฉย ๆ นะครับ ขอไปครับท่านเลขาธิการรัฐสภาครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕๐ มีการแก้ไข

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพครับ มาตรา ๕๐ ที่มีการแก้ไขซึ่งคณะกรรมการมาธิการไปแก้ไขก็เป็นอีกมาตราหนึ่ง ซึ่งไปให้อำนาจรัฐมนตรีจากร่างเดิมที่ว่า "ให้กำหนดในกฎกระทรวง" เพราะฉะนั้นที่

๔๐๐

กระผมได้กราบเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คณะกรรมการฯ ไปแก้ไขให้อำนาจกับรัฐมนตรีจนมีอำนาจที่จะบันดาลอะไรให้เกิดปัญหาใด ๆ ก็ได้ในกฎหมายนี้เป็นคำกล่าวที่มิได้เกินกว่าความเป็นจริงหรือหาหน้ประธาน กระผมจะยกตัวอย่างให้ท่านเห็นว่าตั้งแต่ มาตรา ขอประธานโทษ ที่กระผมต้องกราบเรียนว่าตั้งแต่ มาตรา ๑๑ นี้ก็ไปแก้จากที่กำหนดในกฎกระทรวงเป็นให้รัฐมนตรีประกาศ มาตรา ๑๒ ก็ไปแก้ในที่กำหนดในกฎกระทรวงเป็นให้ระเบียบของที่รัฐมนตรีกำหนดมาตรา ๑๓ ก็ไปแก้แก้อย่างเดียวกันเช่นท่านประธาน มาตรา ๑๖ ก็ไปแก้ มาตรา ๑๗ ก็แก้ มาตรา ๑๘ ก็แก้ มาตรา ๒๓ จาระไนกันอีกเยอะแยะลองดูคร่าวๆ ที่ไปให้อำนาจไว้อย่างนั้น โดยให้เหตุผลแต่เพียงว่าเพราะ ค.ร.ม. นั้นไม่มีเวลาที่จะพิจารณา กระผมจึงเห็นว่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มันเป็นการให้อำนาจแก่ตัวบุคคล ท่านประธานเคยเป็นทนายความก็ไปศาล คงเห็นกฎหมายที่แก้ไขของโทษต่าง ๆ นั้นนะ คนที่ได้รับโทษนั้นคือคนที่ยากจน คนที่ไม่มีอิทธิพล คนที่ไม่มีพวก คนที่ไม่มีเพื่อน เพราะฉะนั้นตรงนี้ละครับถ้าไปให้อำนาจอย่างนี้ กระผมกราบเรียนด้วยความบริสุทธิ์ใจต่อท่านประธานว่ากระผมไม่ได้มีเจตนาที่จะไปเห็นแก่หน้ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านปัจจุบัน แต่เราแน่ใจกันได้อย่างไรว่ารัฐมนตรีคนต่อ ๆ ไปที่จะมามีอำนาจในการบริหารกระทรวงนี้จะไม่ไปใช้อำนาจโดยอาศัยกฎหมายฉบับนี้กันขึ้นมา เพราะว่าถ้าผ่านขั้นตอนตามร่างเดิมโดยประกาศไว้ในกฎกระทรวงแล้ว เรายังมีความมั่นใจอย่างน้อยปานเข้ามาในคณะกรรมการกฤษฎีกาหลายคนยังจะต้องทักท้วงกันตรงโน้นตรงนี้ว่า กฎกระทรวงตรงนั้นมันไม่ชอบ มันไม่ก่อให้เกิดความไม่ยุติธรรมไค้ นะ แต่ที่ให้อำนาจกับคนคนเดียวครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้แหละครับ กระผมเป็นห่วงและก็เป็นห่วงนี้เป็นห่วงจริง ๆ ไม่ได้ตั้งใจที่จะมาเดินดินหรือที่จะมาเห็นแก่อะไรอย่างที่ท่านเข้าใจ เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะให้กฎหมายนี้มัน เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์อย่าไปให้อำนาจแก่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดจนมากเกินไป โดยจะอ้างกันแต่เพียงว่า

เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว การอ้างเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว ความรวดเร็วที่มันเป็น
 โทษะมันมีเป็นโทษที่ก่อให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ได้นะ เพราะฉะนั้นกระผม
 จึงไม่เห็นด้วยตรงนี้ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผม
 กายางไรแม้จะพิจารณาไปจนจบในวาระ ๓ กระผมไม่สามารถที่จะให้ผ่านไปได้นั้น
 ก็เป็นเหตุผลที่กระผมได้กราบเรียนให้ท่านได้ทราบ แล้วกระผมก็ได้เรียนให้ทราบ
 แล้วว่า มีการให้อ่านจรรยาบรรณที่ทั้งที่มาตราที่ไปแก้จากร่างเดิม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการครับ
 เชิญครับ ให้คุณสุพัทธาชี้แจงครับ

นางสุพัทธา มาศคิตต์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพคะ
 คิฉิน สุพัทธา มาศคิตต์ กรรมาธิการ คิฉินอยากจะเรียนชี้แจงว่าใน มาตรา ๕๐
 นี้จะให้ได้อ่านจรรยาบรรณที่กำหนด เป็นเพียง เรื่องการโฆษณาการจัดหางานนะคะ คิฉิน
 อาจจะเรียนว่าบางครั้งการโฆษณาที่มันมีการเปลี่ยนแปลงอะไรก็ต่ออะไรต่าง ๆ มาก
 มายนะคะ ถ้ามันแตกออกกฎกระทรวง ฉะนั้นบางครั้งเรารู้สึกว่าการโฆษณา ซึ่งเราเคย
 ให้อนุญาตไว้ว่าโฆษณาอย่างนั้นอย่างนี้ได้คุณภาพนั้นนะคะ ถ้าเกิดว่าจะต้องเปลี่ยนแปลง
 มันแต่เปลี่ยนแปลงกฎกระทรวงคิฉินว่าไม่ทันการดี เพราะว่ามีการเคลื่อนไหวในเทคนิค
 ในการโฆษณานั้นมันเปลี่ยนแปลงไปเร็ว นะคะตามวิวัฒนาการของสื่อในการโฆษณานะคะ
 แล้วอยากจะเรียนว่าใน มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ อะไรก็ตาม มันเป็นเพียงเรื่อง
 อนุญาตว่าให้ประกาศที่ไหน ให้สถานที่ตั้งอยู่ที่ไหนอะไรอย่างนั้นนะคะ แต่อย่าง
 มาตรา ๒๗ นะคะ ขอประธานโทษ ท่านประธาน เป็นเรื่องสำคัญที่เรื่องกำหนดว่าจะ
 ต้องจัดทำประมวลธุรกิจอะไรใดบางอย่างนั้นก็ยังเป็นกฎกระทรวงอยู่ เป็นเรื่อง
 สำคัญ ๆ คิฉินขอเรียนชี้แจงสั้น ๆ อย่างนี้คะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คิคใจใหม่ครับ
 เชิญครับ

๔๐๒

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิณกุลโลก) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผมเข้าใจเจตนาดีของคณะกรรมการ ว่ามีเจตนาที่จะให้เกิดความรวดเร็ว
 ให้เกิดการเปลี่ยนแปลง แต่वादขัดแย้งกันว่าเขียนไปไว้อย่างนั้นะ เขียนเพื่อให้
 อำนาจซึ่งกระผมเป็นหวงตรงอำนาจนี้ครับ กระผมเชื่อว่าท่านกรรมการผู้ทรงเกียรติ
 ที่โลกขึ้นใจแจ่ม เหตุและผลในกระผมโคตรานั้น ก็คงได้เห็นนะครับว่า รัฐมนตรี
 บางท่านที่ไร้อำนาจที่มันไม่เป็นธรรมโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายฉบับนี้เข้าไป มันก็มี
 ครับ เพราะฉะนั้นกระผมเป็นหวงวาทาไปแกไว้อย่างนี้ ถ้าเราได้รับมนตรีที่ไป
 อำนาจขึ้นมาเราจะทำอะไรกัน โดยอาศัยกฎหมายฉบับนี้ ไม่ชอบใจใครขึ้นมาก็ปลด
 ก็ได้ อะไรอย่างนี้ครับ แล้วจะไปออกระเบียบอย่างไรก็ได้ จะไปแกระเบียบ
 อย่างไม่ได้ มันไม่น่าเป็นหวงหรือครับ กระผมกราบเรียนอย่างนี้จริง ๆ ใน
 คณะกรรมการนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็หมายความว่ายังติดใจ
 นะครับ จะให้กลับไปสร้างเดิม กระผมจะถามมติ นะครับ ท่านสมาชิกท่านใด
 เห็นควรที่จะให้คงไว้ตามร่างเดิมครับ คุณบุญจงครับว่าอย่างไรครับ

นายบุญจง สงฆ์ประสา (ชัยนาท) : ท่านประธานที่เคารพครับ -
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้ฟังกฎหมายฉบับนี้มานานพอสมควร แล้วก็กฎหมาย
 ฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สำคัญ และเป็นกฎหมายซึ่งจะออกไปใช้กับประชาชน และโดย
 เฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายฉบับนี้ทั้งหมดตั้ง ๘๖ มาตรา แล้วก็ยังมีค่าธรรมเนียมคอย
 อีกระยะยะ กระผมอยากจะให้ท่านประธานนั้นลองนับสมาชิกครบองค์ประชุมหรือเปล่า
 ครับ ถ้าไม่ครบองค์ประชุมกระผมว่าออกกฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้ว ภาพพจน์จะไปสู่
 ประชาชนมันไม่ดี อย่างกับวันนี้ถ้ามันเกิดออกมา ๘๐ กับ ๒๐ เป็น ๑๐๐ ไม่ครบ
 อย่างนี้ แล้วก็หนังสือพิมพ์ไปลงกระผมคิดว่ากฎหมายฉบับนี้ก็จะไม่สมบูรณ์ครับ ท่าน
 ประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบุญส่งสงสัย เจ้า
หน้าที่ช่วยนับองค์ประชุมหน้าครั้ง

(เจ้าหน้าที่ได้นับจำนวนสมาชิกที่อยู่ในที่ประชุม แล้วเสนอผลต่อประธาน
สภาผู้แทนราษฎร)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : องค์ประชุมครบหน้าครั้ง
คุณบุญส่ง สงสัยสงสัย กระทบจะถามมติหน้าครั้ง คุณประเทืองยังติดใจ มาตรา ๕๐
อยู่หน้าครั้ง

(นายบุญส่ง สงสัยสงสัย ไต่ถามและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับคุณบุญส่ง
นายบุญส่ง สงสัยสงสัย (ชัยนาท) : กระทบอยากจะทำทานประธาน
อานว่าเท่าไรหน้าครั้ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๑๖๖ หน้าครั้ง คุณ
ประเทืองยังติดใจใหม่หน้าครั้ง มาตรา ๕๐

นายประเทือง วิจารณเปรีชา (พิษณุโลก) : กระทบติดใจทั้งหน้าครั้ง
ทานประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ ทั้งหน้าครั้ง
เดี๋ยวคอยว่ากันวาระที่ ๓ เอาเฉพาะมาตรา ๕๐ หน้าครั้ง

นายประเทือง วิจารณเปรีชา (พิษณุโลก) : ครับติดใจหน้าครั้ง กระทบ
อยากจะทำให้อยู่ในร่างเดิม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทบจะเรียนตามมติ
ที่ประชุมหน้าครั้ง ทานผู้ใดเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม ขอได้โปรดยกมือขึ้นหน้าครั้ง

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทานผู้ใดเห็นควรแก้ไข
ตามที่กรรมาธิการ เสนอมา โปรดยกมือขึ้นหน้าครั้ง

๔๐๘

(มีสมาธิยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าแก้ไขมากกว่า

นະกรັບ ๑๐๖ ไปครบตามเลขากิจการรัฐสภา

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๑

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดคิดใจใหม่ครบ

(ไม่มีสมาธิยกมือใดคิดใจ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนະกรັบ ผ่าน

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๒

ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้นะกรັบ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๔

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครบ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๕

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครบ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๖

ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ บทกำหนดโทษ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๗ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๘ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครบ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขากิจการรัฐสภา) : มาตรา ๕๙

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจจะคว้า
ผ่าน

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๕๕ ทวิ
คณะกรรมการวิชาการ เพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๐

มีการแก้ไข
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๑
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖๒ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๒ ทวิ

คณะกรรมการวิชาการ เพิ่มขึ้นใหม่
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจจะคว้า

ผ่าน
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๒ ทวี

คณะกรรมการวิชาการ เพิ่มขึ้นใหม่
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๓
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขานุการรัฐสภา) : มาตรา ๖๔

มีการแก้ไข

๘๐๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวมิ่งอร อิมโธซา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๕

คณะกรรมการคัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคิดใจจะครับ

เชิญคุณบัญญัติ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

บัญญัติ เกสรทอง กระผมอยากจะขอคำชี้แจงของคณะกรรมการที่คัด มาตรา ๖๕ ออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ กรรมา

ธิการครับ

นายณรงค์ นุ่นทอง (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ การ

ที่กรรมการคัด มาตรา ๖๕ ออกนั้น เพราะเหตุว่าในกรณีที่ปฏิบัติตามคำสั่งของ นายทะเบียนตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม นะครับ กรณีนี้วรรคสามไม่มีนะครับ เพราะ ฉะนั้นก็เลยคัดออกนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณบัญญัติครับ

นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

บัญญัติ เกสรทอง ก็แสดงว่ากฎหมายนี้เขียนเกินเข้ามาไขใหม่ครับ เพราะไม่มีใน มาตรา ๒๕ วรรคสาม แสดงวารางของรัฐบาลซึ่งเป็นร่างตนหรือของพรรคการเมือง ไทน์เสนอเข้ามาโดยไม่มี มาตรา ๒๕ วรรคสาม และไปเขียนวรรคสามเข้ามา จึงทำให้กรรมการคัดออก ท่านลองดูให้อีกทีครับ ท่านรองเลขาธิการ คณะ กรรมการกฤษฎีกา ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีหรือครับ ผมดู

แล้วครับ

นายบัญชา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : นี้เข้ครับ แสดงว่าผิดตั้งแต่
รับหลักการใส่ใหม่ครับ แล้วจะแก้กันอย่างไรผิดตั้งแต่รับหลักการ
ก็ไปตัดออกอย่างนั้นหรือครับ กรรมวิธีการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คงไม่มีปัญหาครับ
ผ่านครับท่านเลขาธิการรัฐสภา ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๖
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๖ ทวิ
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดคัดค้านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๗
คณะกรรมการตัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุทัศน์ ครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุปราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ -
กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ อุปราชธานี มาตรา ๖๗ ทั้งหมดเป็น
มาตราที่กำหนดบทลงโทษผู้รับอนุญาตจัดหางานที่ไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๓๔ ท่าน
ประธานครับ มาตรา ๓๔ ได้ระบุไว้ถึงหน้าที่ของบริษัทผู้จัดหางานนะครับว่า ถ้า
หากว่าผู้รับอนุญาตจัดหางานที่มีคนงานไปทำงานในต่างประเทศแล้ว คนงานนั้นไม่ได้
งานทำตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ผู้รับอนุญาตจัดหางานนั้น (๑) จะต้องจัดให้คนงาน
เดินทางกลับประเทศไทย (๒) จะต้องแจ้งเป็นหนังสือให้สำนักงานแรงงานไทย ใน
ประเทศนั้นทราบ โดยได้กำหนดบทลงโทษว่า ถ้าหากผู้รับอนุญาตไม่จัดการดังกล่าว
นี้ โดยกำหนดไว้ในมาตรา ๖๗ แต่กระผมไม่เข้าใจว่าทำไมกรรมการ

๔๐๘

จึงไปตีพิมพ์ของ โทษของบริษัทหรือผู้จัดทำงานออกทั้งหมดเลย กระณมขอคำชี้แจงก่อน
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายตรงค์ นุนทอง (กรรมการ) : ท่านประธานและท่านสมาชิก
ที่เคารพ สำหรับการฝ่าฝืน มาตรา ๓๔ (๑) ซึ่งมีบัญญัติโทษไว้ใน มาตรา ๖๗ ที่
คณะกรรมการคัดออก เพราะเหตุว่า การฝ่าฝืนมาตราดังกล่าวนั้นได้มีบัญญัติไว้
แล้วใน มาตรา ๖๒ ทวิ นะครับ ใน มาตรา ๖๒ ทวิ ซึ่งได้พิจารณาย่างไปแล้ว
นะครับ ส่วนการฝ่าฝืน มาตรา ๓๕ วรรคสอง ก็ถ้าเมื่อท่าน โปรดอยู่ใน มาตรา ๓๕
วรรคสองจะเป็นบทบัญญัติที่ให้ โยงกลับมาใช้ มาตรา ๓๔ ซึ่งก็มีบทลงโทษแล้ว
เช่นเดียวกันนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจนะครับ

ผ่านครับ เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๕

คณะกรรมการคัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๕ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๕ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖๕

มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๗๐
 มาตรา ๗๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗๑ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๗๒
 มาตรา ๗๓ ไม่มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗๔ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๗๕
 ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗๕ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านได้ครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๗๖

คณะกรรมาธิการคัดออก
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผ่านครับ
 นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : อัตราค่าธรรมเนียม

มีการแก้ไข
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดตั้งใจนะครับ
 เป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ คราวนี้จะมีการพิจารณาเพื่อแก้ไขโดยคำละครับ-

เชิญคุณถวิล
 นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : ครับท่านประธานครับผม
 เข้าใจ ผมไม่ตั้งใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ตั้งใจแล้วนะครับ
 มีท่านสมาชิกท่านอื่น อาจารย์ยุพาครับเชิญ

๕๑๐

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขอแก้ภาษา
 ในมาตรา ๑๑ ที่เราเถียงกันเมื่อคืนนี้คะว่า วรรคสอง "ผู้รับอนุญาตจัดทำงานใน
 ประเทศจะตั้งสำนักงาน ณ โรงแรม หอพัก สถานบริการโรงรับจำนำ สถานที่ที่จัด
 ให้มีการเล่นการพนัน เป็นปกติธุระ หรือสถานที่อื่นตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดมิได้"
 ให้เหมือนกับ มาตรา ๕๐ เราใช้รูปแบบนี้มาตลอดคะ มาตรา ๕๐ วรรคสุดท้าย
 ก็เขียนลักษณะเดียวกัน เรามีอีกหลาย ๆ มาตราก็เขียนอย่างนี้ไม่ได้เขียนในลักษณะนี้
 เพราะฉะนั้นขอเอาคำว่า "ประกาศ" ขึ้นมาข้างหน้า อ่านอีกครั้งหนึ่งนะคะ "หรือ
 สถานที่อื่นตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดมิได้"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมาธิการว่า
 อย่างไรครับ

นายณรงค์ นุนทอง (กรรมาธิการ) : ขอประธานโทมนะครับ ที่
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อางมาถึง มาตรา ๕๐ อันนั้นเป็นระเบียบนะครับ กระผม
 ใครขอเรียนนะครับว่า ตามแบบที่เคยใช้ตามประกาศที่รัฐมนตรีกำหนดนี้ไม่เคยมีแบบที่
 เราใช้เลยนะครับ ยังไม่เคยมีนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพาวาอย่างไร
 ครับ ยังศิกใจไหมครับ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ดิฉันว่าภาษานั้นน่าจะถูกต้องมากกว่า
 เพราะว่าฟอร์แมท (Format) อันอีกหลายขอเขียนอย่างนี้คะ ตามแบบที่รัฐมนตรี
 กำหนดบาง ตามอะไรที่รัฐมนตรีกำหนดทั้งนั้นนะคะ เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เขียนได้ "ตาม
 ประกาศที่รัฐมนตรีกำหนด"

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ยังศิกใจนะครับ
 คุณธีระพันธ์

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานครับผมก็มี
 ความไม่สบายใจอย่างยิ่งที่แปลกไถ่ยื่นกรรมาธิการท่านหนึ่งตอบว่า ที่ มาตรา ๒๓
 นะครับ ว่า มาตรา ๒๔ วรรคสาม ไม่มีเลยคือ มาตรา ๒๔ หึ่งไปทั้งมาตราเลย
 ความจริงเจ้าหน้าที่อาจจะพิมพ์ตัวเลขผิดนะครับว่า ๒๔ ของ มาตรา ๒๔ เป็น ๒๕

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่สาระสำคัญนะครับ
 ย่อมมาพูดถึงถึงเรื่องนี้เลย เอาเรื่องแก้ไขโดยคำดีกว่าครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ก็ขอฝากกรรมาธิการไปด้วย
 ครับ เพราะท่านจะคงไปที่วุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อาจารย์ยุพายังติดใจ
 นะครับ ติดใจผมจะไปตามมติ

นางยุพา อุดมศักดิ์ (พิจิตร) : ก็แล้วแต่ที่ประชุมคณะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ อาจารย์ยุพา
 ขอแก้ไขโดยคำใน มาตรา ๑๑ วรรคสอง นะครับ "หรือสถานที่ตามประกาศที่
 รัฐมนตรีกำหนด" นะครับ ขอแก้ไข ท่านผู้ใดเห็นควรจะให้มีการแก้ไข ตามที่อาจารย์
 ยุพาเสนอ โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิยกมือ เป็นส่วนน้อย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรคงไว้
 ตามที่กรรมาธิการได้เพิ่มเติมแก้ไขมานี้ครับ

(มีสมาชิยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ส่วนใหญ่เห็นควรคงไว้
 ตามที่กรรมาธิการได้แก้ไขมา เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้จะเป็น
 การพิจารณาในวาระที่ ๓ ท่านสมาชิกท่านใดเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

๔๑๒

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ

โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็น

อันว่าที่ประชุมนี้ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

เนื่องด้วยกรรมาธิการวิสามัญได้ เสนอข้อสังเกตไว้ ในรายงานของ
กรรมาธิการควมระครับ ผมเชิญเดชาธิการรัฐสภาอ่านข้อสังเกตของกรรมาธิการครับ

นางสาวบังอร อิมโอชา (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อสังเกตของ

คณะกรรมาธิการ

เนื่องจากคณะกรรมาธิการได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ขออนุญาตจัดหางานในประเทศต้องมีหลักประกันด้วย ดังนั้น เพื่อให้เหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสอดคล้องกับความในร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเหตุผลดังกล่าวเป็นดังนี้

เหตุผล เนื่องจากปัจจุบันนี้ ได้มีผู้ประกอบการจัดหางาน โดยส่งคนหางานไปทำงานในต่างประเทศเป็นจำนวนมากขึ้น ทำให้เกิดปัญหานานาประการ เช่น มีการโฆษณาหลอกลวงคนหางานให้ไปสมัครงานโดยไม่มีงานให้ทำ เรียกค่าบริการ และค่าไถ่ขายเกินสมควร คนหางานที่เดินทางไปต่างประเทศแล้ว ไม่ได้งานตามที่ตกลงกันไว้ นายจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญาจ้าง คนงานหญิงถูกนายจ้าง หรือญาติของนายจ้างลวนลามข่มขืน ถูกทอดทิ้งในต่างประเทศได้รับความทุกข์ยากนานาประการ - คนหางานที่มีปัญหาเหล่านี้มักจะหลบหนีไปอยู่ที่สำนักงานแรงงานไทย หรือสถานทูตไทย ทำให้เกิดปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัย อาหาร และค่าพาหนะเดินทางกลับประเทศไทย ผู้จัดหางานส่วนมากก็อ้างว่าไม่มีเงินช่วยเหลือคนหางานดังกล่าว และจะเรียกเงิน

จากผู้ซึ่งค่าประกันคนหางานในการขอหนังสือเดินทางก็กระทำไต่ยาก เพราะติดตาม
 หาค่าผู้ค่าประกันไม่ได้ นอกจากนี้ ยังมีคนหางานบางราย ซึ่งไม่กระทำความผิดตามกฎหมาย
 ในต่างประเทศอีก ทำให้ทางราชการต้องเข้าไปช่วยเหลือ และตกเป็นภาระหนัก
 แกรงประมาณของประเทศ เพราะมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ
 จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๑๑ ไม่สามารถให้ความคุ้มครองคนหางาน
 ในต่างประเทศได้ ในกรณี สมควรปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวโดยรีบด่วน โดยกำหนด
 มาตรการการควบคุมการจัดหางานไต่รัดกุมยิ่งขึ้น แยกการควบคุมการจัดหางานให้
 คนหางานไปทำงานในต่างประเทศ เป็นส่วนหนึ่งต่างหากจากการจัดหางานในประเทศ
 กำหนดให้ผู้ประกอบการจัดหางานต้องวางหลักประกันสำหรับการดำเนินกิจการ และ
 สำหรับตัวแทนจัดหางานของตนควบคุมการไปทำงานในต่างประเทศของคนหางาน และ
 จัดให้มีกองทุนสำหรับช่วยเหลือคนงานไทยในต่างประเทศขึ้นโดยเฉพาะ รวมทั้ง
 ปรับปรุงค่าธรรมเนียมให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราช
 บัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะเรียนถามที่
 ประชุมนี้และคิดว่าเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมาธิการดังกล่าวนี้หรือไม่ ถ้าหาก
 เห็นชอบก็จะได้แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป ท่านผู้ใดเห็นชอบกับข้อสังเกตของ
 กรรมาธิการนี้ โปรดกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบ
 มีหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๔๑๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า
ที่ประชุมนี้เห็นชอบกับข้อตั้ง เกต

ผมอยากจะกราบเรียนที่ประชุมก่อนที่จะปิดการประชุม ๒ เรื่องด้วยกัน
เรื่องที่ ๑ ที่ท่านประธานสภาได้หารือว่าจะมีการประชุมภาคค่ำ นะครับ
และใครจะไปว่าจะมีอาหารว่างนั้น ขอกราบเรียนให้ทราบว่าทางสภาขอ งบประมาณ
ไปก็ถูกตัด เพราะฉะนั้นนี่ไม่มีนะครับ ถ้าทางรัฐบาลทราบแล้วจะกรุณาหาทาง
ช่วยเหลืออย่างไรก็จะเป็นพระคุณ

สำหรับประการที่ ๒ วันนี้ยังไม่มีการประชุมภาคค่ำ เพราะเหตุที่ท่าน
ประธานจะขอความร่วมมือไปยังรัฐบาลก่อนครับ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมขอขอบพระคุณ
ท่านทั้งหลายมาก และขอปิดประชุม ขอบพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

บุจกรายงานการประนม

รุจิรา เมล็ดคแตง
 สมบัติ จันทรไพจิตร
 กรรณา พิมพ์สุวรรณ
 นนทลี พจน์ปฎิญา
 สมศรี ใจอ่อนนอม
 อภรณ์ พงษ์นาค
 สุกคะนึ่ง คิษยาภิคม
 ยวนุช พิณสุวรรณ
 สรัญญา จันทรเวียง
 มังอร แกนกุล
 บุญพา เฒ่าสำราญ
 สุภาภรณ์ มาลัยทัต
 สุจิตรา ทองมา
 ขลอลักษณ์ ขรรณผล
 ประเสริฐ บัณฑิต
 เกษรา โกฎจนาท
 ประภา วิริยะภักดิ์
 สุชาดา ภมระภา
 สติมา คุ้มมงคล

สุจิตรา ไกรบุษยา
 ฤชรงค์ เอกบุตร
 อรสา เจียมเจริญ
 บุษราคัม สกลวารี
 นัยนา อ่อนเจริญ
 ธนิกา ศรีสมวงษ์
 เปรมจิต บุญหลอ
 อนงค์ โต้ะประคัม
 อุทุมพร แก้วสติกข์
 พัชนี คล้ายสุวรรณ
 รัชนี ชันธิโชติ
 กัลยา พิมพ์เสน
 พรรณบุษยา วิไลวงษ์
 ทิพรรัตน์ สาคประคัม
 กัมพา กัณฑ์โกวิทย์
 พัชรี ไขคำพา
 เขาวเรศ นวลสกุล
 รัชนี อุคมภักดิ์

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประมัตม์และตรวจรายงานการประชุม

- นายประสงค์ วงษ์สุนทร
- นายรักเกียรติ สุขกณะ
- นายชวลิต วิเศษดีทิกุล
- นายชลินทร์ เผ่าวิบูล
- ร้อยเอก ทะโลม รัตนเสถียร
- นายประยงค์ โมกขพันธ์
- นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์
- นายวิวัฒน์ ไชย ๓ กาทสินธุ์
- หม่อมหลวงเสรี ปราโวทัย
- นายอำนาจ สุวรรณคีรี
- นายเอกท ทัฬหสุวรรณ

ตรวจแล้ว วันที่ ๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๒๘

สภาภิรตองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑/๒๕๒๘/สมัยสามัญ

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๘

.....
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

(สมัยที่ ๖๖๖) (สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่ ๖๖๖)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ที่ประชุมสภาได้รับรองแล้ว แต่ประธานสภายังมีใ้คงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน เนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกา ยุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๕ ตามมาตรา ๑๐๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๒๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๕ และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๒๕ ทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๕ ข้อ ๒๕ วรรคสอง

บังอร อิมโອชา
(นางสาวบังอร อิมโອชา)
เลขาธิการรัฐสภา