



รายการ ร้อยเรื่อง...เมืองไทย

สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา และสำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2242-5900 ต่อ 5751

เรื่อง การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว
ผู้เรียบเรียง นายนรากร นันทไตรภพ วิทยากรชำนาญการ
กลุ่มงานบริการวิชาการ 3 สำนักวิชาการ
ออกอากาศ มิถุนายน 2567

ประเทศไทยมีการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวให้เป็นไปอย่างมีระบบและมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดหลักเกณฑ์การนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ และหลักเกณฑ์การทำงานของคนต่างด้าวตามพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 โดยกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เช่น หลักเกณฑ์การทำงานของคนต่างด้าว การประกอบธุรกิจนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงาน เป็นต้น รวมทั้งมีบทกำหนดโทษในกรณีการฝ่าฝืนการประกอบธุรกิจการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสามปี หรือปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งภายหลังการบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 ทำให้เกิดประเด็นปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาแรงงานต่างด้าวหนีกลับประเทศที่ต้นตอระลอกจากการกำหนดโทษที่รุนแรง เป็นต้น

ต่อมาจึงได้มีการตราพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 โดยปรับปรุงการใช้ระบบอนุญาตและปรับลดอัตราโทษในฐานความผิดเกี่ยวกับการทำงานของคนต่างด้าวมารวมถึงกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาการบังคับใช้แรงงาน เป็นต้น รวมทั้งมีบทกำหนดโทษในกรณีผู้รับอนุญาตให้นำคนต่างด้าวมาทำงานผู้ใดนำคนต่างด้าวไปเป็นลูกจ้างของนายจ้างที่รับเหมาแรงงานหรือรับเหมาค่าแรง หรือนำคนต่างด้าวไปทำงานโดยตนเป็นผู้รับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ตลอดจนกรณีนายจ้างผู้ใดนำคนต่างด้าวจากต่างประเทศมาทำงานกับตนในประเทศโดยตนเป็นผู้รับเหมาแรงงานหรือรับเหมาค่าแรง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองแสนบาท อย่างไรก็ตาม ภายหลังการบังคับใช้พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 กลับพบปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวของผู้ประกอบการรับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรงที่ไม่สามารถนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ และส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการต้นทุนด้านแรงงานของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรม เป็นต้น

ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานพิจารณาถึงผลกระทบดังกล่าวข้างต้นของการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวของผู้ประกอบการรับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรง

ที่ไม่สามารถนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานได้ ปัญหาความซ้ำซ้อนในการจ้างออกจากงานของนายจ้าง เมื่อคนต่างด้าวออกจากงาน (มาตรา 13 และมาตรา 46 วรรคสาม) ที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และบทกำหนดโทษมาตรา 103 และมาตรา 113/1 โดยปรับปรุงให้เหลือเพียงหน้าที่การจ้างออกจากงาน ตามมาตรา 13 แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 พ.ศ. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้แก่ผู้ประกอบการรับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรง รวมถึงผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและภาคบริการ ตลอดจนลดความเหลื่อมล้ำ และความมั่นคงในอาชีพให้แก่แรงงานไทยและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยมีสาระสำคัญกล่าวโดยสรุป คือ

1. ยกเลิกหลักเกณฑ์ในการห้ามไม่ให้ผู้ประกอบการรับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรง สามารถนำคนต่างด้าวจากประเทศที่รัฐบาลไทยได้ทำบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจไว้เข้ามาทำงานในประเทศได้

2. ยกเลิกบทกำหนดโทษเกี่ยวกับการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานของผู้ประกอบการรับเหมาแรงงาน หรือรับเหมาค่าแรง

3. ยกเลิกหน้าที่การจ้างเมื่อคนต่างด้าวออกจากงานของนายจ้างที่นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับต่างประเทศ

4. ยกเลิกบทกำหนดโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนไม่จ้างคนต่างด้าวออกจากงานของนายจ้างที่นำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานตามบันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับต่างประเทศ

ดังนั้น จากสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 พ.ศ. ที่กระทรวงแรงงานเสนอจึงมีเจตนารมณ์เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานต่างด้าวและเป็นแนวทางในการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าวให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

บรรณานุกรม

กรมการจัดหางาน. (2566). ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560 พ.ศ. สืบค้น 10

มกราคม 2567 จาก https://files.law.go.th/dgaBackoffice/2023-11-14-15%3A02%3A56_

ข้อมูลสำคัญ.pdf

“พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2560” (22 มิถุนายน 2560).

ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 134 ตอนที่ 65 ก, น. 1-32.

“พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561” (27 มีนาคม 2561).

ราชกิจจานุเบกษา, เล่ม 135 ตอนที่ 19 ก, น. 29-55.