



รายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. 2551 ข้อ 136)

ของ

คณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา

สำนักกรรมการ 3
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการศึกษาวุฒิสภา
ที่ สว. (กมธศ) ๐๐๑๙/ร. ๒๐) วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕
เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
..... ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๖

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการการศึกษาวุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|---------------------|
| ๑. นางนฤมล ศิริวัฒน์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พลเอก เกษมศักดิ์ ปลุกสวัสดิ์ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. นายพิสิฐ เกตุผาสุข | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๔. นายจรัส จิ๋นยั้งเรืองรุ่ง | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๕. นายธวัชชัย บุญมา | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๖. นายประเทพ สุจริตกุล | กรรมการ |
| ๗. นายธวัช บวรวิชัยกูร | กรรมการ |
| ๘. นายสุโข วุฒิโชติ | กรรมการ |
| ๙. นางสาวสุนันท์ สิงห์สมบุญ | กรรมการ |
| ๑๐. นายศรีสุข รุ่งวิสัย | กรรมการ |
| ๑๑. นายปัญญา เบ็ญจศิริวรรณ | โฆษกคณะกรรมการ |

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึง
กราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อที่ประชุมวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) นฤมล ศิริวัฒน์
(นางนฤมล ศิริวัฒน์)
ประธานคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิชาติ อ่อนสร้อย)
หัวหน้ากลุ่มงานคณะกรรมการการกีฬา
สำนักกรรมการ ๓

ปฐมพร/พิมพ์ปญา พิมพ์
ปฐมพร ทาน
อภิชาติ/สุนทร ตรวจ

รายงานการพิจารณาศึกษา

ร่าง พระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖)

ของคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวตามข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อ ให้ข้อมูลและแสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สถาบันการพลศึกษา

- | | |
|-----------------------------|---------------------------|
| ๑) นายสมพงษ์ ชิตะวิถี | อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา |
| ๒) นายสมชาย ประเสริฐศรี | รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร |
| ๓) นายไพโรจน์ เลอสุนิข | ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย |
| ๔) นางสาวลลิตีวรรณ ประพันธ์ | นิติกร |
| ๕) นายวิชัย หิรัญกวินกุล | นิติกร |
| ๖) นายกำพล โรจน์บุญสงศรี | เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ |

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|--------------------|-------------------------------|
| นายสุรพล ทิพย์เสนา | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ |
|--------------------|-------------------------------|

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้ง นายอภิชาติ อ่อนสร้อย ผู้อำนวยการกลุ่มงาน คณะกรรมการการกีฬา สำนักงานกรรมการฯ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับการประชุม วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๔ วรรคสาม

๓. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการการการศึกษา วุฒิสภา ได้พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่...) พ.ศ. ... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๖ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาเสร็จแล้วและเห็นว่า วุฒิสภาควรรับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ไว้พิจารณา เนื่องจากปัจจุบันการศึกษาด้านการกีฬามีการพัฒนาองค์ความรู้ในระดับที่สูงขึ้น สถาบันการพลศึกษา เป็นสถาบันที่จัดการศึกษาด้านกีฬาโดยเฉพาะ มีความพร้อมทางด้านบุคลากรและสถานที่ จึงเห็นควรให้สถาบันมีอำนาจจัดการศึกษาในระดับปริญญาโทและปริญญาเอกได้ เพื่อเป็นการขยายโอกาสทางการศึกษาให้สอดคล้องกับวิทยาการด้านการกีฬาที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนากีฬาของประเทศไทย ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่นๆ ที่มีการพัฒนาการกีฬาในระดับสูง ร่างพระราชบัญญัตินี้ จะมีการปรับปรุงโครงสร้างและระบบการบริหารงานบุคคล รวมทั้งการบริหารงบประมาณเพื่อรองรับการจัดการศึกษา ใน ๓ ประเด็น คือ

ประเด็นที่ ๑ การปรับระบบการจัดการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น

- ระดับปริญญาโท
- ระดับปริญญาเอก

เพื่อประโยชน์ดังนี้ เนื่องจากความก้าวหน้าของศาสตร์ทางด้านกีฬาในปัจจุบันซึ่งทั่วโลกมีความเจริญก้าวหน้าไปมาก เนื่องจากมีการศึกษาเฉพาะเจาะลึกในด้านการกีฬาสูงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะสาขาวิชาด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาและสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องด้านการพัฒนากีฬา วิธีการวิเคราะห์ วิจัย เพื่อพัฒนากีฬา สถาบันการพลศึกษามีภารกิจส่งเสริม ผลิต และพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ และให้มีคุณภาพสูงขึ้นในสาขาวิชาที่จัดการศึกษา เพื่อให้ นักศึกษาได้มีโอกาสศึกษาต่อเจาะลึกในศาสตร์ดังกล่าว เช่น สาขาวิชาสรีรวิทยาศาสตร์ออกกำลังกาย ชีวกลศาสตร์การกีฬา เวชศาสตร์การกีฬา ผู้ฝึกสอนกีฬา โภชนาการการกีฬา เทคโนโลยีทางการกีฬา บริหารจัดการกีฬา ธุรกิจทางการกีฬา อุตสาหกรรมการกีฬา กายภาพบำบัดนักกีฬา การป้องกันการบาดเจ็บทางการกีฬา การบริหารจัดการศูนย์ธุรกิจทางการกีฬา การนวดตามหลักวิทยาศาสตร์การกีฬา การบริหารจัดการองค์กรทางการกีฬา Olympic IOC, Olympic NOC, การบริหารการกีฬา สมาคมกีฬา เป็นต้น การจัดการศึกษาดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการพลศึกษา วิทยาศาสตร์การกีฬา ส่งผลต่อการพัฒนาการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางพลศึกษาและการกีฬาของประเทศชาติต่อไป

ประเด็นที่ ๒ การปรับโครงสร้างการบริหารของสถาบันการพลศึกษา

ให้จัดตั้งบัณฑิตวิทยาลัย เนื่องจากมีการจัดการศึกษาระดับปริญญาโท และปริญญาเอก ความเป็นเอกภาพในสาระและภารกิจที่ผลิตบัณฑิตสูงขึ้น การบริหารจัดการทั้งในรูปแบบ กระบวนการเรียนการสอน การวัดผล และการวิจัย การอนุมัติปริญญาบัตรระดับบัณฑิต และดุขภูมบัณฑิต จึงต้องมีหน่วยงานเฉพาะรองรับเพื่อการบริหารจัดการ คือ มีบัณฑิตวิทยาลัย ซึ่งมีฐานะเทียบเท่าคณะ เป็นหน่วยบริหารจัดการ ทั้งส่วนเชื่อมโยงกับการจัดการศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา การบริหารจัดการกระบวนการเรียนการสอน การสร้างเครือข่ายกับต่างประเทศ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ และพัฒนาหลักสูตรในสาขาวิชาต่าง ๆ จึงจำเป็นต้องมีองค์กรรองรับการบริหารจัดการ และการประกันคุณภาพการศึกษาตามเกณฑ์ที่กำหนดในส่วนของบัณฑิตวิทยาลัย

ให้โรงเรียนกีฬาเป็นส่วนราชการในสถาบันการพลศึกษา ด้วยพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๘ บัญญัติให้โรงเรียนกีฬาเป็นหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ ซึ่งไม่ตรงกับสถานะที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน การบริหารงานบุคคลทั้งความก้าวหน้าของครูผู้สอน และผู้บริหาร (ทั้งสายผู้สอนและสายบริหาร) ไม่สอดคล้องกับการบริหารงานบุคคล ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดังนั้น เพื่อให้โรงเรียนกีฬาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน มีการบริหารงานบุคคลสอดคล้องกับการบริหารงานดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามีความเจริญก้าวหน้าตามสายงานสอน และสายงานการบริหารมีความเจริญก้าวหน้าตามสายผู้บริหารเป็นไปตามการประเมินเชิงประจักษ์ มีผลการปฏิบัติงานและมีผลสัมฤทธิ์ทางวิชาการจากผู้ประเมินภายนอกตามที่สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากำหนด

ประเด็นที่ ๓ การปรับบทบาทอำนาจหน้าที่ ของสถาบันการพลศึกษาในการบริหารเงินนอกงบประมาณ (เงินรายได้)

สถาบันการพลศึกษา มีบทบาทหน้าที่จัดการศึกษา โดยมีหน่วยงาน คือ สำนักงานอธิการบดี วิทยาเขตจัดการศึกษา ๑๗ วิทยาเขต และโรงเรียนกีฬา ๑๑ แห่ง มีงบประมาณอยู่ ๒ ส่วน คือ เงินงบประมาณที่ได้จากรัฐส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งคือเงินรายได้ของสถาบัน เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาการเรียนการสอนตามภารกิจหน้าที่ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริงต่อการดำเนินงาน พร้อมทั้งให้เกิดความคล่องตัวต่อการพัฒนาและการดำเนินงานการบริหารจัดการ สถาบันออกระเบียบและข้อบังคับการใช้จ่ายเงินรายได้เพื่อเสริมการพัฒนาย่างคล่องตัว และใช้จ่ายสอดคล้องกับความเป็นจริง เช่น ค่าจ้างผู้ฝึกสอนกีฬา ค่าจ้างผู้เชี่ยวชาญทางการกีฬา ผู้เชี่ยวชาญด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ค่าเบี้ยเลี้ยงนักกีฬาที่ต้องใช้จ่ายตามสภาพจริงทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมทั้งการใช้จ่ายเงินรายได้เพื่อพัฒนาการเรียนการสอน และการส่งเสริม สนับสนุนที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนากีฬา

ขั้นตอนในการขอใช้เงินรายได้ของโรงเรียนกีฬาและวิทยาเขต ทั้ง ๒๘ หน่วยงาน จะต้องปฏิบัติตามระเบียบและข้อบังคับที่สภาสถาบันกำหนด ดังนี้

๑. โรงเรียนกีฬาและวิทยาเขต จะต้องมิคณะกรรมการจัดทำแผนและเสนอแผนเงินรายได้ เสนอต่อคณะกรรมการโรงเรียนและคณะกรรมการของวิทยาเขต และเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองของสำนักงานอธิการบดี
๒. เสนอแผนงานโครงการและรายละเอียดการใช้จ่ายเงินรายได้ต่อสภาสถาบันเป็นรายปี ปีละ ๑ ครั้ง
๓. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารจัดการเงินรายได้ต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบว่าด้วยการเงินและพัสดุ ให้เป็นไปตามระเบียบการเงินและระเบียบพัสดุ พร้อมรายงานสรุปการใช้จ่ายเงินรายได้ต่อสภาสถาบัน

สรุป ทำให้เกิดการพัฒนาเป็นไปตามสภาพความเป็นจริงเพื่อเสริมในสิ่งที่ขาด เกิดความคล่องตัวเหมือนกับการบริหารงานในมหาวิทยาลัยทั่วไป

๔. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติสถาบันการพลศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา ดังนี้

(๑) กรรมการสภาสถาบันผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๗ คน ควรให้มีสัดส่วนของ “นายกสมาคมกีฬา” หนึ่งคน ซึ่งมาจากสมาคมกีฬาที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย” เนื่องจาก ในสัดส่วนของกรรมการสภาสถาบัน ควรมิผู้แทนจากผู้ที่มีความรู้ และประสบการณ์ โดยตรงจากการปฏิบัติจริง เพื่อให้สามารถสะท้อนมุมมองของผู้ปฏิบัติ และนำไปสู่การกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการพัฒนาด้านการพลศึกษา สอดคล้องตรงตามวัตถุประสงค์ และสามารถนำมาปฏิบัติได้จริง รวมทั้ง ให้ผู้ปฏิบัติได้รับทราบแนวทางและวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของนโยบายในการพัฒนาการศึกษาด้านการพลศึกษาของประเทศ อันจะส่งผลให้การพัฒนาด้านการพลศึกษาเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างสูงสุดต่อไป

(๒) การจัดการศึกษาด้านพลศึกษาในระดับที่สูงขึ้น จะต้องคำนึงถึงคุณภาพของบัณฑิต มหาบัณฑิต และดุษฎีบัณฑิต ให้เป็นผู้ที่มีความรู้และมีคุณภาพอย่างแท้จริง เพื่อจะเป็นประโยชน์ต่อวงการกีฬาและพลศึกษาของประเทศ

(๓) การบัญญัติคำว่า “และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับสาขาวิชาดังกล่าว” ในมาตรา ๙ ของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่แก้ไขมาตรา ๑๙ (๑) นั้น เนื่องจากปัจจุบันมีสาขาวิชาต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพลศึกษาเป็นจำนวนมาก เช่น จิตวิทยา โภชนาการกีฬา เทคโนโลยีการกีฬา กฎหมายทางการกีฬา เป็นต้น ซึ่งสาขาวิชาต่าง ๆ เหล่านี้สามารถจะนำมาต่อยอดไปสู่ความรู้ที่จะนำไปพัฒนากีฬาให้อยู่ในระดับที่สูงขึ้น การบัญญัติถ้อยคำแก้ไข มาตรา ๑๙ (๑) นี้จะสร้างความเข้าใจในนิยามศัพท์ของการพลศึกษาในโลกปัจจุบันได้ชัดเจนถูกต้องยิ่งขึ้น

๕. คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติการพลศึกษา (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๖ พร้อมทั้งข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาของวุฒิสภาต่อไป

(นางนอมล ศิริวัฒน์)

ประธานคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา