



บันทึกการพิจารณาเพื่อการสืบค้นเจตนารมณ์
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ.

คณะกรรมการธิการร่วมกัน
รัฐสภา



เรื่อง	บันทึกการพิจารณาเพื่อการสืบค้นเจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. คณะกรรมการร่วมกัน รัฐสภา	
ปีที่พิมพ์	พ.ศ. ๒๕๕๗	
จำนวนหน้า	๑๑๖	
จำนวนพิมพ์	๕๐ เล่ม	
จัดทำโดย	นายสุคนธ์ พลบุบผา นิติกรชำนาญการ นางสาวตรีทิพย์นิภา ธาณี เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน	
ที่ปรึกษา	นางสาวปรียาภรณ์ แก้วโยน ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองฯ นางวิไลลักษณ์ มณีโรจน์ ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒	
	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑ โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๖๔๒	
พิมพ์ที่	สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร โทรศัพท์ ๐๒ ๒๔๔ ๒๑๑๖ - ๑๗ โทรสาร ๐๒ ๒๔๔ ๒๑๒๒	

คำนำ

บันทึกการพิจารณาเพื่อการสืบค้นเจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการร่วมกันเล่มนี้ ได้จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมรายละเอียดในการพิจารณาแต่ละขั้นตอนของร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการร่วมกันไว้ ซึ่งเป็นขั้นตอนหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการตราพระราชบัญญัติ เพราะทำให้รับรู้และรับทราบถึงขั้นตอน ระยะเวลาในการดำเนินการ และเป็นการแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ในแต่ละมาตราของร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งถ้ามีปัญหาในการวิเคราะห์พระราชบัญญัติ หน่วยงาน บุคคลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ผู้ที่สนใจสามารถที่จะศึกษาค้นคว้าและนำไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาได้

ดังนั้น จึงหวังว่าบันทึกการพิจารณาเพื่อการสืบค้นเจตนารมณ์ร่างพระราชบัญญัติในชั้นคณะกรรมการร่วมกันเล่มนี้ จะเป็นประโยชน์ในการศึกษาค้นคว้าของหน่วยงาน บุคคลที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง ผู้ที่สนใจในพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป



(นายสุคนธ์ พลบุบผา)

นิติกรชำนาญการ

ผู้จัดทำ

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สารบัญ

คำนำ	ก
สารบัญ	ข
สารบบร่างพระราชบัญญัติ	ค
บทที่ ๑ การพิจารณาของสภาผู้แทนเมื่อวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม (พิจารณาเสร็จแล้ว)	๑
๑.๑ สภาผู้แทนราษฎรได้รับร่างพระราชบัญญัติคืนจากวุฒิสภา	๑
๑.๒ การตั้งคณะกรรมการร่วมกัน	
๑.๓ สรุปประเด็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่สภาผู้แทนราษฎร ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา	
บทที่ ๒ การพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา	๒
มาตรา ๖	๒
มาตรา ๙/๑	๒
มาตรา ๙/๒	๓
บทที่ ๓ การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณา เสร็จแล้วของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา	๖
บรรณานุกรม	
ภาคผนวก	

สารบบร่างพระราชบัญญัติ

วุฒิสภาส่งร่างพระราชบัญญัติคืนสภาผู้แทนราษฎร วันศุกร์ที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎรไม่ให้ความเห็นชอบในกรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. และการตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา

คะแนนเสียง เห็นชอบ	๖	เสียง
ไม่เห็นชอบ	๓๘๓	เสียง
งดออกเสียง	๔	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	๐	เสียง

ผลการลงมติ ไม่เห็นชอบ

และได้กำหนดตัวบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกัน

เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๒๒ คน และตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

ฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑ คน

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ตั้งคณะกรรมการร่วมของวุฒิสภา จำนวน ๑๑ คน

คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

การพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

ประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ตั้งแต่วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ถึงวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

โดยคณะกรรมการร่วมกันมีการแก้ไข ให้ตัดความในมาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ ออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการเสนอรายงานต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร

วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

คณะกรรมการเสนอรายงานต่อประธานวุฒิสภา

วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

การพิจารณาและลงมติของสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับร่างของคณะกรรมการร่วมกัน

คะแนนเสียง	เห็นชอบ	๓๖๘	เสียง
	ไม่เห็นชอบ	๑	เสียง
	งดออกเสียง	๑	เสียง
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๐	เสียง

ผลการลงมติ เห็นชอบ

ข้อสังเกต

(ไม่มี)

การพิจารณาและลงมติของวุฒิสภา

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับร่างของคณะกรรมการ
ร่วมกัน

คะแนนเสียง	เห็นชอบ	๑๐๓	เสียง
	ไม่เห็นชอบ	๐	เสียง
	งดออกเสียง	๑	เสียง
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๑	เสียง

ผลการลงมติ เห็นชอบ

ข้อสังเกต

(ไม่มี)

(สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักรายงานการประชุมและขวเลข, กลุ่มงานรายงานการประชุม, ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖)

(สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, สำนักรายงานการประชุมและขวเลข, ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖)

บทที่ ๑

การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม

๑.๑ สภาผู้แทนราษฎรได้รับร่างพระราชบัญญัติคืนจากวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๑.๒ การตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้กำหนดตัวบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกัน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๒๒ คน และตั้งคณะกรรมการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑ คน

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ตั้งคณะกรรมการร่วมของวุฒิสภา จำนวน ๑๑ คน

คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. จากสัดส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ดังนี้

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑ คน คือ

- | | |
|------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายขจิตร์ ชัยนิคม | ๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง |
| ๓. นายบุญเลิศ ไพรินทร์ | ๔. นางสุสติ ตามไท |
| ๕. นายพิชิต ชื่นบาน | ๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๗. นายไพจิต ศรีวรขาน | ๘. นางสาวเรวดี รัศมีทัต |
| ๙. นายวงศ์ เดชกิจจิกรม | ๑๐. นายสมชาติ ธรรมศิริ |
| ๑๑. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | |

สมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๑๑ คน คือ

- | | |
|------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายภุช อาทิตย์แก้ว | ๒. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์ |
| ๓. นางถวิลวดี บุรีกุล | ๔. นายธานี อ่อนละเอียด |
| ๕. นางนฤมล ศิริวัฒน์ | ๖. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช |
| ๗. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น | ๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูมิ มูลศิลป์ |
| ๙. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี | ๑๐. นายสมชาติ พรหมพัฒน์ |
| ๑๑. นายอนุรักษ์ นิยมเวช | |

๑.๓ สรุปประเด็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา

ด้วยคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม) ที่ประชุมได้มีการอภิปรายอย่างกว้างขวาง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้วได้ส่งให้วุฒิสภาพิจารณา และวุฒิสภาได้มีการพิจารณาแล้วเสร็จเมื่อการประชุม ครั้งที่ ๒๑

(สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

แก้ไข มาตรา ๖ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๒

เพิ่ม มาตรา ๙/๑ และมาตรา ๙/๒

ร่างพระราชบัญญัตินี้วุฒิสภาส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ประเด็นที่มีการพิจารณาและอภิปราย คือ

มาตรา ๖ วรรคสาม ความว่า

“ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการเมืองได้”

ประเด็นการอภิปราย ควรให้มีการขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้หรือไม่

ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ วรรคสาม ของวุฒิสภา เห็นว่าเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้มีโอกาสใช้เงินจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้ เนื่องจากการจัดทำร่างกฎหมายและรวบรวมรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ได้ครบจำนวนนั้น ต้องมีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ถ้าเพิ่มเติม มาตรา ๖ วรรคสาม จะเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคประชาชนจัดทำร่างกฎหมายและเข้าสู่การนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาได้โดยไม่ต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายด้วยตนเอง นอกจากนี้ในพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ซึ่งเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน จะทำให้ประชาชนทราบถึงช่องทางในการขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองได้

ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ วรรคสาม ของวุฒิสภา เห็นว่าการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองนั้น ไม่มีความชัดเจนว่าจะขอได้หรือไม่หรือกรณีที่จะมีการขอได้โดยง่าย เป็นห่วงว่าจะเกิดช่องทางในการแสวงหาผลประโยชน์นี้ได้โดยง่าย

มาตรา ๙/๑ ความว่า

“มาตรา ๙/๑ ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้ยื่นคำร้องขอพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ ที่จะเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาและเอกสารตามมาตรา ๘ วรรคสองต่อประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยจะยื่นต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งโดยตรงหรือยื่นผ่านประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่ผู้ริเริ่มคนใดคนหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ก็ได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารตามวรรคหนึ่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกจังหวัดทราบว่าการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นไปลงลายชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแสดงตน หลักฐานการแสดงตน และการตรวจสอบ การแสดงตน รวมทั้งวิธีการเข้าชื่อและแบบพิมพ์เพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด”

มาตรา ๙/๒ ความว่า

“มาตรา ๙/๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งประจำจังหวัดรวบรวมแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไปยังผู้ริเริ่มที่ยื่นคำร้องขอตามมาตรา ๙/๑ และในกรณีที่มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ ต่อไป”

ประเด็นการอภิปราย ควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ช่วยเหลือผู้ริเริ่มดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ครบได้หรือไม่ อย่างไร และควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นผู้ออกหลักเกณฑ์ วิธีการในการรวบรวมลายมือชื่อและตรวจสอบรายชื่อได้หรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมเห็นว่า เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน ในการเพิ่มช่องทางในการรวบรวมรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในกรณีที่ผู้จัดทำร่างกฎหมายไม่สามารถรวบรวมรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ครบจำนวน เนื่องจาก อาจขาดเงินงบประมาณสนับสนุน นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๖ (๘) ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ของประชาชน จึงควรให้มีช่องทางรวบรวมรายชื่อโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้

ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙/๑ และ มาตรา ๙/๒ ของวุฒิสภา อภิปราย ให้เหตุผลว่า หน้าที่หลักของคณะกรรมการการเลือกตั้ง คือ การดำเนินการจัดการเลือกตั้งให้มีความบริสุทธิ์ ยุติธรรม และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดในการประกาศผลการเลือกตั้งและรับรองผลการเลือกตั้ง ให้ทันตามเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายก็พอ ถ้าเพิ่มอำนาจให้คณะกรรมการการเลือกตั้งอำนวยความสะดวก ในการรวบรวมลายมือชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายจะเป็นการเพิ่มภาระงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง และปัจจุบันเครือข่ายหรือองค์กรต่าง ๆ มีความเข้มแข็งมากขึ้นและได้ส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วม ของประชาชนหลายองค์กร ดังนั้น การดำเนินการช่วยเหลือในการรวบรวมลายมือชื่อโดยคณะกรรมการ การเลือกตั้ง จึงไม่มีความจำเป็น นอกจากนี้ ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ผู้ที่มีความประสงค์จะเสนอร่าง กฎหมายใด ๆ สามารถร้องขอผ่านพรรคการเมืองได้อยู่แล้ว ถ้าร่างกฎหมายนั้น ๆ เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม นอกจากนี้ ถ้าให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบลายมือชื่อ หรือ วิธีการ เข้าชื่อเสนอกฎหมาย อาจทำให้กระบวนการตรวจสอบลายมือชื่อล่าช้า มีหลายขั้นตอน ไม่เป็นประโยชน์ ต่อประชาชนผู้เสนอร่างกฎหมาย

มาตรา ๑๐ ความว่า

“มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาตรวจสอบ ความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่า มีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน

ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไปเมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้วย และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ขีดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง”

ประเด็นการอภิปราย สภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาในวรรคแรกช่วงท้าย กรณีที่จะให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อเสนอร่างกฎหมายนั้นหรือไม่

ที่ประชุมส่วนใหญ่ ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา เนื่องจากเห็นว่า เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่าย เสียเวลาและเป็นการเพิ่มขั้นตอนในการจัดส่งหนังสือตอบกลับไปยังผู้มีรายชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย กรณีที่มีรายชื่อเป็นจำนวนมาก จะทำให้เกิดความล่าช้าในการนำเสนอสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากการพิจารณาของร่างกฎหมายของสภาผู้แทนราษฎรมีถึง ๓ วาระ

ผลการพิจารณา ที่ประชุมได้ลงมติร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม) ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภา ด้วยคะแนนเสียง ดังนี้

คะแนนเสียง	เห็นชอบ	๖	เสียง
	ไม่เห็นชอบ	๓๘๓	เสียง
	งดออกเสียง	๔	เสียง
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๐	เสียง

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติกำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๒๒ คน และตั้งกรรมการฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๑ คน ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------|-----------------------------|
| ๑) นายไพจิตร ศรีวรขาน | ๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๓) นายพิชิต ชื่นบาน | ๔) นายจิตร ชัยนิคม |
| ๕) นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง | ๖) นายสมชาติ ธรรมศิริ |
| ๗) นายวรรงค์ เดชกิจวิกรม | ๘) นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล |
| ๘) นางมุสตี ตามไท | ๑๐) นายบุญเลิศ ไพรินทร์ |
| ๑๑) นางสาวเรวดี รัศมีทัต | |

คณะกรรมการร่วมกันได้มีการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. จำนวน ๒ ครั้ง ตั้งแต่วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ถึงวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้เสนอรายงานต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และได้เสนอรายงานต่อประธานวุฒิสภา เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

บทที่ ๒

การพิจารณาของคณะกรรมการร่วม การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

ที่ประชุมได้มีการอภิปรายในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ในประเด็นโดยสรุปดังนี้

ประเด็นการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาโดยให้กรรมาธิการแสดงความเห็นในภาพรวมของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภามีการแก้ไข โดยที่ประชุมได้มีการอภิปราย มาตรา ๖ มาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ การบังคับใช้และบทลงโทษ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

- การแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๖ วรรคสาม ของวุฒิสภา ที่กำหนดให้มีช่องทางในการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาสนับสนุนการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้หรือไม่ ที่ประชุมมีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้มีกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง เพื่อให้นำมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมที่เป็นการสนับสนุนหรือส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนถือว่าเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางการเมืองของประชาชนอย่างชัดเจน และในการรวบรวมลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายให้เพียงพอต่อการเสนอร่างกฎหมายแต่ละฉบับนั้น มีค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนมาก ซึ่งถ้าเปิดช่องทางให้มีการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากเงินกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองจะเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนที่มีทุนทรัพย์ไม่เพียงพอได้มีโอกาสเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาถ้ามีความจำเป็น และไม่ได้หมายความว่า การขอจะได้รับการสนับสนุนทุกกรณี ต้องมีการพิจารณาตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่าเข้าเงื่อนไขหรือไม่ ดังนั้น ถ้ากำหนดให้มีช่องทางในการสนับสนุนการใช้เงินจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองไว้ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ต้องการเสนอกฎหมาย

ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า การขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองจะผูกพันงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล ถ้าจัดสรรให้น้อยอาจทำให้เห็นว่ารัฐบาลไม่ใส่ใจในการสนับสนุนการเสนอกฎหมายโดยภาคประชาชน นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ เกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการเมืองยังไม่มี ความชัดเจนว่าจะนำมาใช้ได้หรือไม่

- การเพิ่ม มาตรา ๙/๑ และ มาตรา ๙/๒ ของวุฒิสภา ในประเด็นการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อ การตรวจสอบความถูกต้อง และการจัดทำบัญชีรายชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ที่ประชุมมีความเห็นเป็น ๒ ฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๖ (๘) ในการส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชน ในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น การเพิ่มเติมของวุฒิสภาจึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่เป็นผู้ริเริ่มในการ

รวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อร่วมลงชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจากกรณีที่ไม่มีทุนทรัพย์เพียงพอในการไปชักชวนให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมลงชื่อเสนอร่างกฎหมายได้ครบจำนวนในการเสนอร่างกฎหมายเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาได้

ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับการเพิ่มเติมของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๕ และ มาตรา ๒๓๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีหน้าที่หลักในการดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งและการประกาศรับรองหรือไม่รับรองผลการเลือกตั้งเป็นสำคัญ ส่วนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนน่าจะเป็นภารกิจเป็นลำดับรอง นอกจากนี้ ภารกิจงานประจำของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีเป็นจำนวนมากเกี่ยวกับการดำเนินการจัดการเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น จึงไม่ควรไปเพิ่มภาระงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง การดำเนินการรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเสนอกฎหมายนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่มีหน้าที่ชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติต่อประชาชนโดยตรง เป็นแต่เพียงหน่วยงานกลางที่รวบรวมและตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมาย ถ้ากำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการรวบรวมรายชื่อและตรวจสอบรายชื่อ จะเป็นการเพิ่มระยะเวลาและขั้นตอนขึ้นมาโดยไม่จำเป็น เนื่องจากแต่ละขั้นตอนจะใช้เวลาในการดำเนินการค่อนข้างนานและจะไม่เกิดประโยชน์ต่อการเสนอร่างกฎหมายของประชาชน นอกจากนี้จะทำให้การเสนอร่างกฎหมายต่อประธานรัฐสภาต้องล่าช้า อีกประการหนึ่งก็คือ การรวบรวมรายชื่อโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งจะทำให้การร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นไปโดยไม่มีคุณภาพ ในขณะที่ถ้ามีการรวบรวมโดยภาคประชาชนดำเนินการเองจะทำให้มีคุณภาพด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริงมากกว่า

- ประเด็นเรื่องบทลงโทษ ที่ประชุมอภิปรายเรื่องการบังคับใช้กฎหมายว่า โทษจำคุก ควรมีอยู่หรือไม่ เพราะกฎหมายนี้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้าร่วมลงลายมือชื่อเสนอกฎหมายด้วยความสมัครใจ แต่ถ้าหากประชาชนทราบว่ามิบทลงโทษ อาจทำให้ไม่กล้าเข้าร่วมลงชื่อสนับสนุนการเสนอร่างกฎหมาย ซึ่งอาจไม่เป็นผลดีต่อประชาชน การกำหนดโทษตามมาตรา ๑๓ ใช้กับผู้ที่ไม่มีสิทธิตามกฎหมาย ซึ่งมีหลักการเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ในการเลือกตั้ง คือ ลักษณะที่ไปชักจูงไม่ให้บุคคลนั้นหรือประชาชนตั้งใจหรือสมัครใจเข้าลงชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งถ้าหากมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องปฏิบัติงานอยู่แล้วถือว่าไม่ถือว่าผิดตามมาตรา ๑๓

ที่ประชุมมีความเห็นว่าก่อนที่จะมีการพิจารณาในรายมาตราของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. นั้น ควรที่จะได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการการเลือกตั้งและสภาพัฒนาการเมือง ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติให้เชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และผู้แทนสภาพัฒนาการเมืองมาให้ความเห็นต่อคณะกรรมการ

(สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมการ ๒ กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน, สรุปผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

จากนั้น ที่ประชุมได้มีการพิจารณาในมาตราที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

(๑) วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือพร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกประกอบตามมาตรา ๘

(๒) รายชื่อของผู้ริเริ่มพร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชน ยกร่างพระราชบัญญัติให้ก่อนที่จะแจ้งประธานรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ก็ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานนั้นดำเนินการให้ตามควรแก่กรณีโดยไม่ชักช้า

ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเมืองได้

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) มีหลักการและเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งส่งเรื่องคืนให้ผู้ริเริ่ม

ก่อนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงลายมือชื่อร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ ผู้ริเริ่มจะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) ก็ได้ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่”

ประเด็นการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

- ควรมีความในมาตรา ๖ วรรคสามหรือไม่ ความว่า “ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเมืองได้”

- การเพิ่มความในมาตรา ๖ วรรคสาม เป็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องการเงินหรือไม่ ซึ่งจากร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๒,๔๕๖ คน เป็นผู้เสนอ) ของสถาบันพระปกเกล้าซึ่งนายกรัฐมนตรีได้รับรองแล้ว จะมีปัญหาต่อไปในอนาคตหรือไม่อย่างไร

กรรมาธิการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้กล่าวชี้แจงว่า เกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวได้เคยชี้แจงไว้ในคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของชั้นสภาผู้แทนราษฎรและในการพิจารณาของวุฒิสภา กล่าวคือ พระราชบัญญัติว่าด้วยสภาพพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของสภาพพัฒนาการเมืองในการใช้เงินจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองไว้ว่า จะให้การสนับสนุนกิจกรรมเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนจากกฎหมายดังกล่าวจึงกำหนดไว้เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ภาคประชาชนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ ซึ่งหากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ไม่มีการระบุข้อความดังกล่าวไว้ ก็ไม่เป็นการตัดอำนาจของประชาชนที่จะเข้าไปขอการรับความช่วยเหลือจากกองทุนพัฒนาการเมืองแต่อย่างใด ดังนั้น ข้อความในมาตรา ๖ วรรคสามดังกล่าวจะมีไว้หรือไม่ไว้ก็ได้ ทั้งนี้ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ในชั้นวุฒิสภาเห็นว่าควรมีไว้เพื่อเป็นช่องทางให้แก่ประชาชน

ได้ทราบถึงการขอใช้งบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมือง อย่างไรก็ตาม เห็นว่าข้อความดังกล่าวจะต้องอิงกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. เพราะฉะนั้น การเขียนข้อความดังกล่าวไว้หรือไม่นั้น มีผลเท่ากัน

จากการอภิปรายอย่างกว้างขวาง คณะกรรมาธิการมีความเห็น ดังนี้

กรรมาธิการฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม) แสดงความเห็นที่ควรให้เป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร อีกทั้ง เรื่องงบประมาณค่าใช้จ่ายไม่น่าจะเป็นปัญหาในการที่ประชาชนจะเข้าชื่อเสนอกฎหมาย นอกจากนี้ เมื่อพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติในเรื่องการให้ความช่วยเหลือด้านงบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองแล้วก็ไม่ควรที่จะเขียนซ้ำอีก การเพิ่มเติมข้อความดังกล่าวนั้นเป็นความเสี่ยงที่จะกลายเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน

กรรมาธิการบางส่วนแสดงความเห็นว่า การให้คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชนแล้ว จึงต้องการใช้งบประมาณที่ภาคประชาชนจะได้รับเป็นของผู้ที่เป็นอาสาสมัครและสนใจที่จะจัดทำกฎหมาย โดยเฉพาะกลุ่มคนที่มีอุดมการณ์ร่วมอย่างแท้จริง ไม่เช่นนั้นจะมีผู้ที่ต้องการเป็นผู้ริเริ่มและเข้ามาของงบประมาณจากกองทุนเป็นจำนวนมาก และจะกลายเป็นปัญหาต่อไปในอนาคต นอกจากนี้ หลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีที่ใช้เป็นร่างในการพิจารณาไม่เป็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงิน ดังนั้นจึงไม่ควรแก้ไขให้เกินกว่าที่มีไว้ในหลักการ และหากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการเงินก็ไม่ควรให้นำความดังกล่าวมาใส่ไว้

กรรมาธิการฝ่ายที่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม) แสดงความเห็นที่การเพิ่มเติมความดังกล่าวเป็นเพียงการชี้ช่องทางให้แก่ประชาชน จึงไม่น่าจะเสียหาย และเพื่อให้ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ง่ายขึ้นการเพิ่มเติมความดังกล่าวน่าจะเป็นประโยชน์กับประชาชนและไม่ขัดแย้งกับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. อีกทั้ง นายกรัฐมนตรี ได้ให้การรับรองร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของสถาบันพระปกเกล้าแล้ว จึงไม่น่าจะมีปัญหาใด การที่จะมีข้อความในวรรคสาม หากไม่ได้ขัดต่อกฎหมายก็ไม่เสียหาย และน่าจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนมากกว่า ตลอดจนจะช่วยให้องค์กรต่าง ๆ รวมถึงสภาพัฒนาการเมือง มีการออกระเบียบเพื่อรองรับ เนื่องจากมีความเชื่อมโยงกันระหว่างร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. กับพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งสามารถให้การสนับสนุนทางด้านงบประมาณแก่ภาคประชาชนได้

กรรมาธิการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้กล่าวชี้แจงว่า ถึงแม้ว่าการเพิ่มเติมความดังกล่าวไว้จะเป็นการเปิดช่องทางให้กับประชาชน แต่ไม่มีเพียงกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองของสภาพัฒนาการเมืองหน่วยงานเดียวที่มีหน้าที่หรือมาตรการสนับสนุนแก่ภาคประชาชนในเรื่องนี้ได้ แต่ยังมีหน่วยงานอื่น เช่น คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๐ (๑๔) ที่สามารถส่งเสริมหรือให้การสนับสนุนในการมีส่วนร่วมของประชาชนด้านงบประมาณค่าใช้จ่าย เพียงแต่ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ กกต. เป็นผู้กำหนด หรือหลายๆ หน่วยงานที่จะมีขึ้นต่อไปในอนาคต หรือสภาผู้แทนราษฎรอาจจัดสรรงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือแก่ภาคประชาชนในเรื่องนี้ก็เป็นได้ ดังนั้น ในทางหนึ่งการใส่ข้อความดังกล่าวไว้ในมาตรา ๖ วรรคสามอาจเป็นการสร้างความเข้าใจผิดให้แก่ประชาชนว่าสามารถใช้งบประมาณจากกองทุนพัฒนาการเมือง

ภาคประชาชนแต่เพียงเท่านั้น จึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นที่จะต้องระบุความลงไป แต่ควรเน้นการประชาสัมพันธ์ของแต่ละหน่วยงานต่อภาคประชาชน ว่า หน่วยงานของตนสามารถให้การสนับสนุนแก่ภาคประชาชนในเรื่องงบประมาณได้

- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินหรือไม่ จากการเพิ่มความในมาตรา ๖ วรรคสาม ซึ่งมีที่มาจากร่างพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของสถาบันพระปกเกล้า ซึ่งนายกรัฐมนตรียอมรับแล้ว กรรมการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ความเห็นว่า จากการที่นายวัชรินทร์ จอมพล พล กรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ได้ชี้แจงในที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของวุฒิสภาว่า ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณานั้น ไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน แต่เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของวุฒิสภา นำความดังกล่าวที่มาจากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่เกี่ยวข้องกับการเงิน มาเพิ่มเติมลงไป จึงไม่เป็นไปตามหลักการตามร่างหลักและอาจจะเป็นปัญหาได้ แต่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของวุฒิสภา ยังคงยืนยันที่จะเพิ่มเติมข้อความดังกล่าว เนื่องจากลงความเห็นว่ามันน่าจะก่อให้เกิดปัญหาได้ พร้อมกันนี้ ได้ขอบันทึกถ้อยคำไว้เพื่อให้เป็นเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการได้กล่าวชี้แจงว่า กรณีที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของวุฒิสภา จากร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่เกี่ยวข้องกับการเงินของสถาบันพระปกเกล้ามาเพิ่มเติมลงไป ในร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร โดยใช้ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรีและไม่เกี่ยวข้องกับการเงินเป็นหลักนั้น ยังไม่เคยพบกรณีนี้มาก่อน ซึ่งโดยหลักแล้วควรถือตามร่างที่ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรได้รับหลักการของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ทั้ง ๔ ร่างที่เสนอเข้ามาเพียงแต่ใช้ร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นร่างหลัก โดยส่วนตัวจึงเห็นว่าสภาผู้แทนราษฎรยอมรับร่างทั้ง ๔ ฉบับ และได้พิจารณารวมกันทั้ง ๔ ร่าง จนออกมาเป็นร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. เสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ดังนั้นในขั้นตอนของการรับรองจึงไม่น่าจะมีปัญหา และเห็นว่าประเด็นสำคัญอยู่ที่ที่จะพิจารณาให้มีบทบัญญัตินี้ อยู่ต่อไปหรือไม่ นอกจากนี้ การที่สภาผู้แทนราษฎรผ่านร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกมาก็ไม่ทำให้การรับรองว่าเป็นร่างทางการเงินที่นายกรัฐมนตรียอมรับนั้นเสียไป เพียงแต่ถ้าเมื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีส่วนใดที่เป็นเรื่องการเงินประธานสภาผู้แทนราษฎรก็จะไม่ให้ความเห็นมา แต่หากเป็นร่างที่เกี่ยวข้องกับการเงินวุฒิสภาต้องพิจารณาคำเนินการให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน และหากว่าวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติม ก็ให้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันแต่ไม่มีการระบุไว้ว่า หากมีการแก้ไขแล้วกลายเป็นร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินผลลัพธ์จะเป็นอย่างไร ดังนั้น น่าจะหมายความว่ารัฐธรรมนูญประสงคจะให้ตัดสินโดยที่ประชุมโดยคณะกรรมการร่วมกัน จึงเห็นว่าไม่ทำให้ผลทางกฎหมายเสียไป แต่ประเด็นนี้ยังไม่เป็นที่ยุติ เนื่องจากไม่มีบรรทัดฐานมาก่อน ผลลัพธ์ที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินเป็นเรื่องของกรอบเวลาในการ

พิจารณาเท่านั้น แม้ว่าร่างนี้จะผ่านการพิจารณาแต่ได้รับคำรับรองจากนายกรัฐมนตรีแล้วก็ยังคงได้รับการรับรองอยู่ต่อไป

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

มติของคณะกรรมการร่วมกัน

ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันมีมติให้คงไว้ตามร่างที่วุฒิสภาแก้ไข

ประเด็นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายสนับสนุนให้ประชาชนผู้ประสงค์จะเสนอร่างกฎหมายสามารถขอรับการสนับสนุนให้ใช้เงินค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ การให้มีช่องทางในการสนับสนุนการใช้เงินจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองไว้ จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนผู้ต้องการเสนอกฎหมายที่มีทุนทรัพย์ไม่เพียงพอ อันเป็นการช่วยผ่อนภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน

(๒) วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมของร่างของสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๙/๑ เป็นดังนี้

“มาตรา ๙/๑ ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้ยื่นคำร้องขอพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ ที่จะเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาและเอกสารตามมาตรา ๘ บรรจุซองต่อประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยจะยื่นต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งโดยตรงหรือยื่นผ่านประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่ผู้ริเริ่มคนใดคนหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ก็ได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารตามวรรคหนึ่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกจังหวัดทราบว่ามีกรเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นไปลงลายชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแสดงตน หลักฐานการแสดงตน และการตรวจสอบการแสดงตน รวมทั้งวิธีการเข้าชื่อและแบบพิมพ์เพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด”

ประเด็นการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

- ควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือไม่มีความเห็นของกรรมการทั้งเห็นชอบด้วย และฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วย ดังนี้

ฝ่ายที่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๖ (๘) ในการส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือสนับสนุนองค์การเอกชน ในการ

ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น การเพิ่มเติมของวุฒิสภาจึงเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่เป็นผู้ริเริ่มในการรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อร่วมลงชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจากกรณีที่ไม่มีทุนทรัพย์เพียงพอในการไปชักชวนให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ร่วมลงชื่อเสนอร่างกฎหมายได้ครบจำนวนในการเสนอร่างกฎหมายเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาได้

กรรมาธิการจากสถาบันพระปกเกล้า ได้แสดงความเห็นต่อการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งทำหน้าที่ในการช่วยเหลือประชาชนในการรวบรวมรายชื่อว่า การให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเข้ามาช่วยประชาชนในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายนั้น ถือเป็นช่องทางอีกช่องทางหนึ่งในการช่วยเหลือประชาชน อันจะทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงการมีส่วนร่วมทางการเมืองได้มากขึ้นถึงแม้ว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นผู้ดำเนินการรวบรวมรายชื่อ แต่หน้าที่ในการรณรงค์เชิญชวนให้มาลงชื่อนั้น เป็นสิ่งที่ผู้ริเริ่มจะต้องเป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ หน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งนั้นมีความสอดคล้องกับบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ ประกอบกับคณะกรรมการการเลือกตั้งมีความพร้อม โดยมีฝ่ายที่ทำหน้าที่ดังกล่าวอยู่แล้ว

ฝ่ายที่ไม่เห็นชอบด้วยกับการเพิ่มเติมของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๕ และ มาตรา ๒๓๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีหน้าที่หลักในการดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งและการประกาศรับรองหรือไม่รับรองผลการเลือกตั้งเป็นสำคัญ ส่วนการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนน่าจะเป็นภารกิจเป็นลำดับรอง นอกจากนี้ ภารกิจงานประจำของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีเป็นจำนวนมากเกี่ยวกับการดำเนินการจัดการเลือกตั้งทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น จึงไม่ควรไปเพิ่มภาระงานให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง การดำเนินการรวบรวมรายชื่อประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเสนอกฎหมายนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งไม่มีหน้าที่ชี้แจงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติต่อประชาชนโดยตรง เป็นแต่เพียงหน่วยงานกลางที่รวบรวมและตรวจสอบรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมาย ถ้ากำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ในการรวบรวมรายชื่อและตรวจสอบรายชื่อ จะเป็นการเพิ่มระยะเวลาและขั้นตอนขึ้นมาโดยไม่จำเป็น เนื่องจากแต่ละขั้นตอนจะใช้เวลาในการดำเนินการค่อนข้างนานและจะไม่เกิดประโยชน์ต่อการเสนอร่างกฎหมายของประชาชน นอกจากนี้จะทำให้การเสนอร่างกฎหมายต่อประธานรัฐสภาต้องล่าช้า อีกประการหนึ่งก็คือ การรวบรวมรายชื่อโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งจะทำให้การร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นไปโดยไม่มีคุณภาพ ในขณะที่ถ้ามีการรวบรวมโดยภาคประชาชนดำเนินการเองจะทำให้มีคุณภาพด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริงมากกว่า

กรรมาธิการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้กล่าวชี้แจงว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้มีการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดจำนวนของประชาชนไว้ค่อนข้างมาก กล่าวคือ การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ กำหนดไว้จำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน การเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ กำหนดไว้จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน ดังนั้น พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๒ จึงได้กำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ซึ่งการที่จะให้ประชาชนสามารถเข้ามาใช้สิทธิได้เองโดยลำพังอาจก่อให้เกิดปัญหาและไม่มีความสะดวก จึงต้องหาองค์กรที่จะให้ความช่วยเหลือได้ในเบื้องต้น ดังนั้น จึงกำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดการเลือกตั้ง การตรวจสอบรายชื่อ ตลอดจนมีข้อมูลด้านจำนวนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งสามารถจัดทำบัญชีรายชื่อของประชาชน และดูแลเกี่ยวกับการรวบรวมรายชื่อเพื่อเป็นการช่วยเหลือประชาชนในการเข้าชื่อ

เสนอกฎหมาย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้เกิดองค์กรหลายๆ องค์กร ทั้งภาคประชาชนและภาครัฐ ที่จะสามารถเข้ามามีส่วนร่วมให้ความช่วยเหลือแก่ภาคประชาชนในการมีส่วนร่วมทางการเมือง นอกจากนี้ ได้กำหนดจำนวนประชาชนในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเหลือจำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน การเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเหลือจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน ทำให้เกิดความคล่องตัวในการรวบรวมรายชื่อซึ่งมีจำนวนลดลง ดังนั้น เมื่อมีองค์ประกอบที่จะสามารถให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนได้มากพอสมควรแล้ว ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นว่าคณะกรรมการการเลือกตั้ง ในฐานะที่เป็นองค์กรอิสระ และมีหน้าที่สำคัญในการตรวจสอบเกี่ยวกับเรื่องการเลือกตั้งซึ่งมีความเกี่ยวพันทางการเมืองและมีภารกิจค่อนข้างมาก อีกทั้ง มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบความถูกต้อง ความรับผิดชอบการเมืองให้มีความสุจริตเที่ยงธรรม จึงได้ตัดการทำงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งออกไป เพื่อให้ไปทำหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งและการทำหน้าที่ในลักษณะนี้เองอาจเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องทางการเมืองและอาจเกิดความขัดแย้งทางการเมืองได้ นอกจากนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถที่จะมีส่วนร่วมกับภาคประชาชนได้ในทางอื่นอีก เช่น การให้ความรู้ทางด้านประชาธิปไตยแก่ประชาชน เป็นต้น อันเป็นอำนาจหน้าที่และภารกิจโดยตรง ดังนั้น จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง เข้ามาเกี่ยวข้องในเข้าชื่อเสนอกฎหมายก็ได้

รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ชี้แจงเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๓๕ และมาตรา ๒๓๖ ซึ่งให้เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการตัดสินการกระทำต่างๆ ที่กฎหมายรองรับว่าการกระทำใดถูกหรือผิดในประเด็นตามมาตรา ๙/๑ ที่มีการแก้ไข โดยชี้แจงว่าการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ไม่ได้เป็นการก้าวล่วงงานของประธานสภาผู้แทนราษฎรแต่อย่างใด และการดำเนินการต่าง ๆ นั้นเป็นเพียงการให้ความช่วยเหลือในงานลักษณะธุรการเท่านั้น

รองประธานคณะกรรมการการเลือกตั้ง คนที่สอง ไม่เห็นชอบด้วยในประเด็นที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙ /๑ เพราะจะทำให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีภาระงานมากขึ้น เนื่องจากงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งมีจำนวนมาก จนไม่สามารถดำเนินการได้ทันเวลา โดยแสดงความไม่เห็นชอบด้วยเนื่องจากมีความเห็นว่า อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๒๓๖ (๘) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งยังไม่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่ได้บัญญัติไว้ เนื่องจากภาระงานที่มีจำนวนมาก จึงไม่เห็นชอบด้วยที่จะเพิ่มภาระหน้าที่ให้แก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และไม่เห็นชอบหากจะเพิ่มอัตรากำลังของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อทำหน้าที่ตามมาตรา ๙/๑ นอกจากนี้ ในมาตรา ๖ ได้มีการกำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ให้การสนับสนุนอยู่แล้ว ซึ่งประชาชนสามารถขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานดังกล่าวได้

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

มติของคณะกรรมการร่วมกัน

- ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันมีมติให้คงไว้ตามร่างของสภาผู้แทนราษฎร

ประเด็นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีการอภิปรายสนับสนุนร่างของคณะกรรมการธิการร่วมในการตัดช่องทางการดำเนินการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย โดยการดำเนินการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยเห็นว่าไม่ใช่หน้าที่หลักของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๓) วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมของร่างของสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๙/๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๙/๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรวบรวมแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไปยังผู้ริเริ่มที่ยื่นคำร้องขอตามมาตรา ๙/๑ และในกรณีที่มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ ต่อไป”

ประเด็นการพิจารณาของคณะกรรมการธิการร่วมกัน

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อตัดช่องทางการขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติออกแล้ว จึงไม่มีความจำเป็นให้มีมาตรา ๙/๒ จึงตัดมาตรานี้ออกทั้งมาตรา

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ขวเลข) ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ขวเลข) ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

มติของคณะกรรมการธิการร่วมกัน

ที่ประชุมคณะกรรมการธิการร่วมกันมีมติให้คงไว้ตามร่างของสภาผู้แทนราษฎร

ประเด็นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

(ไม่มี)

(๔) วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมของร่างของสภาผู้แทนราษฎร ในมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาตรวจสอบ

ความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป เมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้วย และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมิใช่ชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่งโดยมิได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภา

หรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ขีดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง”

ประเด็นการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

จากการอภิปรายอย่างกว้างขวาง คณะกรรมาธิการมีความเห็นเป็นสองฝ่าย มีทั้งฝ่ายที่เห็นด้วยและฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการเพิ่มเติมความดังกล่าว ดังนี้

กรรมาธิการฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า หากมีการเพิ่มเติมข้อความ “และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อนั้นด้วย” สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องรับภาระงาน และต้องมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ที่สำคัญหากแจ้งไปแล้วไปรษณีย์ตีกลับ จะทำให้กระบวนการล่าช้าออกไป เนื่องจากต้องรอการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้ครบถ้วน ยกตัวอย่างในปีที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ถึงปัจจุบัน มีร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๔๘ฉบับ ซึ่งรัฐบาลอาจต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการจัดส่งจดหมายดังกล่าว อีกทั้ง ต้องตรวจสอบความถูกต้องของชื่อ ที่อยู่ของประชาชนผู้มีรายชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ตลอดจนการรอรับทะเบียนตอบรับจากไปรษณีย์ ซึ่งจะทำให้การบรรจุระเบียบวาระล่าช้าการแจ้งทางไปรษณีย์นั้นไม่ได้ผล อีกทั้ง อาจเกิดปัญหาในด้านต่างๆ มากมาย การตรวจสอบช้าไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ อีกทั้ง ตามมาตรา ๗ วรรคสอง ประชาชนจะทราบเรื่องรายชื่อทั้งหมด ตั้งแต่กระบวนการนั้นแล้ว

กรรมาธิการฝ่ายที่เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาให้ความเห็นว่า ปัจจุบันประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่สามารถเข้าถึงสื่ออินเทอร์เน็ตได้ทุกคนและไม่สามารถเดินทางมาตรวจสอบรายชื่อที่สภาผู้แทนราษฎรได้เนื่องจากความไม่สะดวก และจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเคยให้มีการติดประกาศชื่อในชุมชน แต่ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากสภาผู้แทนราษฎรไม่ได้มีระบุไว้ ดังนั้นจึงควรกำหนดให้จัดส่งจดหมายให้ประชาชนทราบ และจะอย่างไรให้ประชาชนเข้าถึงสื่อตรงนี้ได้

กรรมาธิการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้กล่าวชี้แจงว่า ส่วนที่เพิ่มเข้ามาเป็นช่องทางอีกช่องทางหนึ่งที่จะแจ้งให้ประชาชนได้รับทราบว่า มีรายชื่ออยู่ในบัญชีนั้นหรือไม่ ซึ่งในที่ประชุมของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการชี้แจงว่า โดยปกติการแจ้งกลับไปยังประชาชนจะใช้ไปรษณีย์แบบตอบรับนั้นเป็นไปได้ เนื่องจากที่อยู่อาจจะไม่ตรงกัน เช่น ที่อยู่ตามทะเบียนบ้านเป็นคนละที่กับที่อยู่ในปัจจุบัน เป็นต้น หรือระยะเวลาการตอบรับอาจก่อให้เกิดปัญหา ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. จึงเห็นควรว่ากรณีการแจ้งก็ให้เป็นเพียงแต่การแจ้งให้ทราบว่า มีรายชื่ออยู่ในการเสนอกฎหมายเท่านั้น ไม่ต้องใช้ไปรษณีย์แบบตอบรับ เพื่อเป็นอีกช่องทางหนึ่งให้ประชาชนได้รับทราบ ซึ่ง กรรมาธิการผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าไม่น่าจะเป็นปัญหาเพียงแต่เพิ่มค่าใช้จ่ายมากขึ้นเท่านั้น ส่วนในหลักของการนับเวลายังคงนับตามวรรคสอง คือตามที่ได้มีเวลาประกาศไว้ภายในสามสิบวัน และในวรรคสุดท้ายกล่าวว่าหากเกินกว่าสามสิบวันให้ถือว่ารายชื่อดังกล่าวนั้นถูกต้อง ซึ่งหากไม่มีการกำหนดเวลาไว้ จะมีการคัดค้านแบบไม่มีที่สิ้นสุด การกำหนดเวลาไว้

เพื่อให้ดำเนินการกระบวนการขั้นตอนต่อไปได้ และนำรายชื่อที่ผ่านระยะเวลาการคัดค้านมาประกอบกับร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไปยังประธานรัฐสภา

ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงได้ชี้แจงเพื่อความเข้าใจที่ตรงกันในคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าการส่งไปรษณีย์นั้นเป็นการส่งเพื่อแจ้งให้ทราบเท่านั้น ไม่ต้องทำเป็นไปรษณีย์แบบตอบรับ และได้สอบถามความเห็นของกรรมการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า เมื่อถือเป็นรายชื่อที่ต้องตามมาตรา ๑๐ วรรคสามแล้ว แต่ปรากฏว่ามีการร้องคัดค้านภายหลังจากสามสัปดาห์แล้วว่ารายชื่อไม่ถูกต้อง หากมีปัญหาว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นถูกต้องตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งเป็นกฎหมายอีกระดับหนึ่ง ซึ่งประสงค์เรื่องสิทธิ จะกลายเป็นว่ากฎหมายสันนิษฐานทำให้เกิดการเบี่ยงเบนตามรัฐธรรมนูญ สามารถทำได้หรือไม่ หากมีคนประสงค์ยื่น อีกประเด็นคือ หากมีการยื่นว่ามีลายมือชื่อปลอม การดำเนินคดีคงจะต้องแยกต่างหากตามมาตรา ๑๔ เนื่องจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจะต้องเป็นผู้ดำเนินการส่วนหนึ่งด้วย

กรรมการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้กล่าวชี้แจงว่า หากไม่มีการเขียนความในมาตรา ๑๐ วรรคสาม ระยะเวลาจะมีการยืดออกไปมาก ซึ่งรายชื่ออาจจะมากกว่า ๑๐,๐๐๐ รายชื่อหรือกว่า ๕๐,๐๐๐ ชื่อก็ได้ เพื่อส่งให้ประธานรัฐสภาดำเนินการต่อไป ส่วนผู้ที่เข้าข่ายการลงลายมือชื่อปลอม ก็จะเป็นคดีอาญา ซึ่งหากต่อมามีการร้องให้มีการตรวจสอบอันส่งผลให้ลายมือชื่อไม่ครบตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดจะมีผลให้ร่างนั้นตกหรือพับไป ไม่สามารถเสนอได้ไม่ว่าอยู่ชั้นใดก็ตาม การรับรองรายชื่อจึงเป็นเพียงการให้กระบวนการนั้นดำเนินการต่อไป

(บันทึกการประชุมและรายงานการประชุม (ชวเลข) ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖)

มติของคณะกรรมการร่วมกัน

ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันมีมติให้คงไว้ตามร่างที่วุฒิสภาแก้ไข

ประเด็นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีการอภิปรายประเด็นการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และการจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และการจัดส่งหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อเสนอกฎหมายให้ทราบ เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่สามารถเข้าถึงสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ จะทำให้การพิจารณาเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมของประธานสภาผู้แทนราษฎรต้องล่าช้าหรือไม่ และจะเป็นการเพิ่มภาระงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนหรือไม่

กรรมการจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกันได้เห็นชอบตามที่วุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติม ที่ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อนั้น เนื่องจากการมีหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อเสนอกฎหมายนั้นเป็นมาตรการเสริมเพื่อให้เกิดความรอบคอบสมบูรณ์เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบการใช้สิทธิของตนในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย เพราะมีประชาชนในบางพื้นที่ยังไม่สามารถเข้าถึงการสื่อสารได้ทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ ส่วนการนับระยะเวลาในการตรวจสอบรายชื่อเพื่อคัดค้านนั้น ให้นับระยะเวลาตามการประกาศทางสื่อสารสนเทศเป็นหลัก ทั้งนี้การจัดส่งหนังสือแจ้งไปยังผู้มีรายชื่อทางไปรษณีย์นั้น ไม่จำเป็นต้องมีการลงทะเบียนตอบรับก็ได้ เพียงเป็นการแจ้งให้ประชาชนผู้มีรายชื่อนั้นทราบถึงการใช้สิทธิเพื่อการตรวจสอบ ว่าเป็นไปโดยชอบหรือไม่

ส่วนประเด็นว่าจะเป็นการเพิ่มภาระงานของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่นั้น จากการชี้แจงของผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรในชั้นการพิจารณาของวุฒิสภาได้ให้ข้อมูลว่า ไม่เป็นการเพิ่มภาระงานมากจนเกินไป เพราะปัจจุบันรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ลดจำนวนรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายจากไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เหลือไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน

บทที่ ๓

การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาเสร็จแล้ว
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

การลงมติเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับ ร่างของคณะกรรมการร่วมกัน

คะแนนเสียง	เห็นชอบ	๓๖๘	เสียง
	ไม่เห็นชอบ	๑	เสียง
	งดออกเสียง	๑	เสียง
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๐	เสียง

การลงมติเห็นชอบของวุฒิสภา

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบด้วยกับร่างของคณะกรรมการร่วมกัน

คะแนนเสียง	เห็นชอบ	๑๐๓	เสียง
	ไม่เห็นชอบ	๐	เสียง
	งดออกเสียง	๑	เสียง
	ไม่ลงคะแนนเสียง	๑	เสียง

ผลการลงมติของทั้งสองสภา เห็นชอบ

ข้อสังเกต (ไม่มี)

บรรณานุกรม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมาธิการ ๒, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
บันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ. ครั้งที่ ๑, วันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักกรรมาธิการ ๒, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
บันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ. ครั้งที่ ๒, วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข, ประชุมสภา
ผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข, ประชุมสภา
ผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๐ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข, ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา, สำนักรายงานการประชุมและชวเลข, ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘
(สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๖

ภาคผนวก

ภาคผนวก

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)
๒. รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน พร้อมร่างที่แก้ไข
๓. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ (เอกสารประกอบการชี้แจงของคณะกรรมการ)
๔. เอกสารประกอบการพิจารณา
๕. เอกสารอื่น
๖. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖

ภาคผนวก ๑

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
(วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๗/๖๘๐๔



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ..... ๑๘๕๕๕/๑๖๕๕๕
วันที่..... ๙ พ.ย ๕๕
เวลา..... ๑๕.๑๐ น.

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๒๓๑๗ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ตามที่ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร
ลงมติเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖ นั้น
ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
ที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม

จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมมายังสภาผู้แทนราษฎร
เพื่อดำเนินการต่อไป ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๔๗ (๓)

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายนิคม ไวยรัชพานิช)

ประธานวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่..... ๓๖๐ / ๒๕๕๕

วันที่ ๙ / ๑๑ / ๕๕ เวลา ๑๕.๑๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม
รับที่..... ๓๖๔ / ๒๕๕๕
วันที่ ๙ / ๑๑ / ๕๕ เวลา ๑๕.๓๕ น.
กลุ่มงานประมวลผลคดี ๑ ดำเนินการ

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑
รับที่..... ๒๑๔ / ๒๕๕๕
วันที่ ๙ / ๑๑ / ๕๕ เวลา ๑๕.๕๐ น.

สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
ซึ่งวุฒิสภาลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติม

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ที่ประชุมวุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติรับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ไว้พิจารณา ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว
จึงได้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณา

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๕
พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังต่อไปนี้

แก้ไข มาตรา ๖ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๒

เพิ่ม มาตรา ๙/๑ และมาตรา ๙/๒

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วุฒิสภาส่งคืนสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๙
พฤศจิกายน ๒๕๕๕

๕๕๕ ๕

(นางนรรรัตน์ พิมพ์เสน)

เลขาธิการวุฒิสภา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

“ผู้ริเริ่ม” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เริ่มดำเนินการจัดให้มีการเข้าซื้อเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา

มาตรา ๕ ผู้มีสิทธิเข้าซื้อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
หรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
อยู่ในวันที่ยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณี

การเข้าซื้อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน
การเข้าซื้อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกัน
ไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน

มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือพร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกประกอบตามมาตรา ๘

(๒) รายชื่อของผู้ริเริ่มพร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชน ยกร่างพระราชบัญญัติให้ก่อนที่แจ้งประธานรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ก็ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานนั้นดำเนินการให้ตามควรแก่กรณีโดยไม่ชักช้า

ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการเมืองได้

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) มีหลักการและเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งส่งเรื่องคืนให้ผู้ริเริ่ม

ก่อนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงลายมือชื่อร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ ผู้ริเริ่มจะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) ก็ได้ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่

มาตรา ๗ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๖ แล้ว ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานรัฐสภาได้

ในเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกแผ่นต้องปรากฏข้อความให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะลงลายมือชื่อทราบว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติได้ที่ใด รวมทั้งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ลงลายมือชื่อ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล

(๒) หมายเลขประจำตัวประชาชน

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งลงลายมือชื่อต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

มาตรา ๘ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาได้ ต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดโดยชัดเจน และต้องแบ่งเป็นมาตรา ซึ่งแต่ละมาตรามีบทบัญญัติที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องมีบันทึกประกอบดังต่อไปนี้

- (๑) บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
- (๒) บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ ยื่นมาพร้อมกับคำร้องขอด้วย

- (๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคสี่ห้า แล้วแต่กรณี
- (๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม
- (๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคน ตามที่ผู้ริเริ่มกำหนด

มาตรา ๙/๑ ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ จัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้ยื่นคำร้องขอพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ ที่จะเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาและเอกสารตามมาตรา ๘ วรรคสอง ต่อประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยจะยื่นต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งโดยตรงหรือยื่นผ่านประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่ผู้ริเริ่มคนใดคนหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ก็ได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติ และเอกสารตามวรรคหนึ่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อดำเนินการประกาศ ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกจังหวัดทราบว่าการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นไปลงลายชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแสดงตน หลักฐานการแสดงตน และการตรวจสอบ การแสดงตน รวมทั้งวิธีการเข้าชื่อและแบบพิมพ์เพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด

มาตรา ๙/๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรวบรวมแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไปยังผู้ริเริ่มที่ยื่นคำร้องขอตามมาตรา ๙/๑ และในกรณีที่มิได้มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ ต่อไป

มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป เมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้วย และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ริเริ่มชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชั่งน้ำหนักของตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมให้ถึงหนึ่งหมื่นคนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวยังมีได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องและคืนเรื่องและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ริเริ่ม

ถ้าลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในกรณีที่มิได้มีคำวินิจฉัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเกี่ยวข้องการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรองก่อน

มาตรา ๑๒ การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้
ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

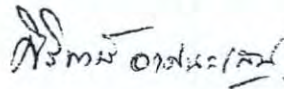
(๑) ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งริเริ่มเข้าชื่อร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคามเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๔ ผู้ใดลงลายมือชื่อปลอมในเอกสาร หรือใช้ หรืออ้างลายมือชื่อปลอม เช่นว่านั้น เพื่อให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่แท้จริง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ อาชนะเสน)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ภาคผนวก ๒
รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน พร้อมร่างที่แก้ไข



รายงาน

ของ

คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๑๙๑๗/๒๕๕๖

(สำเนา)

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการร่วมกัน
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ประกอบ
เป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๗ (๓) นั้น มีรายนามแต่ละสภา ดังนี้

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายจิตร ชัยนิคม
๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
๓. นายบุญเลิศ ไพรินทร์
๔. นางมุสดี ตามไท
๕. นายพิชิต ชื่นบาน
๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข
๗. นายไพจิต ศรีวรขาน
๘. นางสาวเรวดี รัศมิทัต
๙. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม
๑๐. นายสมชาติ ธรรมศิริ
๑๑. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล

วุฒิสภา

๑. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว
๒. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์
๓. นางฉวีลวดี บุรีกุล
๔. นายธานี อ่อนละเอียด
๕. นางนฤมล ศิริวัฒน์
๖. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช
๗. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูมิ มูลศิลป์
๙. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี
๑๐. นายสมชาติ พรรณพัฒน์
๑๑. นายอนุรักษ์ นิยมเวช

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) อนุรักษ์ นิยมเวช

(นายอนุรักษ์ นิยมเวช)

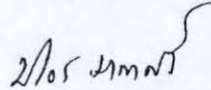
ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

สำเนาถูกต้อง



(นางบึงอร มาลาศรี)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

นายสุคนธ์ พลบุบผา / ร่าง
นางสาวตรีทิพย์นิภา ธาณี / พิมพ์
นางสาวชิตชนก ภูรินันท์ / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นายสุคนธ์ พลบุบผา, นายธนพจน์ พุทธิรักษ์

ครั้งที่ ๒ นางสาวปิติกานต์ สอนดี, นางสาวอภิสร่า ทัดภูธร

ครั้งที่ ๓ นางสาวภีรดา ดิษฐากรณ์, นางสาวชิตชนก ภูรินันท์

รายงานคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ และที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|--------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายอนุรักษ์ นิยมเวช | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายพีรพันธุ์ พาลุสุข | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายภฤช อาทิตย์แก้ว | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นางผุสดี ตามไท | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นายพิชิต ชื่นบาน | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๖) นายสมชาติ ธรรมศิริ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการร่วมกันได้มีมติตั้ง นายสุคนธ์ พลบุบผา นิติกร ระดับชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักงานกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๓.๑ สำนักงานศาลยุติธรรม

- | | |
|-------------------------------|---|
| (๑) นายสมบัติ พุทธิพงษ์ศักดิ์ | ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล
ประจำสำนักศาลฎีกา |
| (๒) นางสาวลดาวัลย์ อริยสิทธิ์ | ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น
ประจำสำนักประธานศาลฎีกา |

๓.๒ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

- | | |
|--------------------|------------------------------------|
| นายวิทยา แก้วดาราร | นิติกร สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม |
|--------------------|------------------------------------|

๓.๓ สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|------------------------------|---------------------------------|
| (๑) นายวิเศษ จีระแพทย์ | อธิบดีอัยการฝ่ายวิชาการ |
| (๒) นายฉัตรชัย ตริพิพัฒน์กุล | อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด |

๓.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- | | |
|-------------------------------------|---|
| (๑) พันตำรวจเอกหญิง พรพิมล อุดมโชติ | ผู้กำกับการกองคดีอาญา |
| (๒) พันตำรวจโท อนุรักษ์ จันทร์คุณ | สารวัตร กลุ่มงานตรวจสอบสำนวน ๔
กองคดีอาญา สำนักงานกฎหมายและคดี |

๓.๕ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๑) นายสมศักดิ์ สุริยมงคล

(๒) ว่าที่ร้อยตรีวันชัย ใจกุล

(๓) นายวีระพล พุ่มอัมผล

(๔) นายธีรฤทธิ วิบุคกุล

รองเลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง
รองผู้อำนวยการสำนักบริหารการเลือกตั้ง
พนักงานการเลือกตั้ง
นิติกร สำนักกฎหมายและคดี

๓.๖ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

นายบรรจบ จันทรัตน์

หัวหน้ากลุ่มมาตรฐานและระเบียบการ
ทะเบียนราษฎร

๔. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

๔.๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๑) นางสาวอรทัย แหวนนาค

(๒) นายฉัตรชัย ก่อเกิด

(๓) นางสาวอาภรณ์ หงส์เอก

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเมือง และการมีส่วนร่วม
ของประชาชน
นิติกร ระดับปฏิบัติการ
นิติกร ระดับปฏิบัติการ

๔.๒ สำนักงานศาลยุติธรรม

นายพรชยปรภณ์ ศรีมา

นิติกร สำนักกฎหมายและวิชาการ

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานสภาพัฒนาการเมือง

นายอมรศักดิ์ กิจพาณิชย์

ผู้อำนวยการสำนักคณะกรรมการบริหาร
กองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง

๖. บันทึกผลการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน

๖.๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในมาตรา ๖ เป็นดังนี้

“มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่ม ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือพร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกประกอบตามมาตรา ๘

(๒) รายชื่อของผู้ริเริ่มพร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้นั้น

ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชน ยกร่างพระราชบัญญัติให้ก่อนที่จะแจ้งประธานรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ก็ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานนั้น ดำเนินการให้ตามควรแก่กรณีโดยไม่ชักช้า

ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการเมืองได้

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) มีหลักการและเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งส่งเรื่องคืนให้ผู้ริเริ่ม

ก่อนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงลายมือชื่อร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๙ ผู้ริเริ่มจะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) ก็ได้ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภา พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๖.๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในมาตรา ๙ เป็นดังนี้

“มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ ยื่นมาพร้อมกับคำร้องขอด้วย

(๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคสี่ห้า แล้วแต่กรณี

(๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม

(๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคน ตามที่ผู้ริเริ่มกำหนด”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๖.๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความเป็นมาตรา ๙/๑ ดังนี้

“มาตรา ๙/๑ ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้ยื่นคำร้องขอ พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๖ ที่จะเสนอต่อรัฐสภาพิจารณาและเอกสารตามมาตรา ๘ วรรคสองต่อประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยจะยื่นต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งโดยตรงหรือยื่นผ่านประธานกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดที่ผู้ริเริ่มคนใดคนหนึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ก็ได้

เมื่อได้รับคำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารตามวรรคหนึ่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกจังหวัดทราบว่ามีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นไปลงลายมือชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแสดงตน หลักฐานการแสดงตน และการตรวจสอบการแสดงตน รวมทั้งวิธีการเข้าชื่อและแบบพิมพ์เพื่อร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนด”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติให้ตัดออกทั้งมาตรา

๖.๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรโดยเพิ่มความเป็นมาตรา ๙/๒ ดังนี้

“มาตรา ๙/๒ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดรวบรวมแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด

ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติไปยังผู้ริเริ่มที่ยื่นคำร้องขอ ตามมาตรา ๙/๑ และในกรณีที่มีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวน ไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ ต่อไป”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติให้ตัดออกทั้งมาตรา

๖.๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในมาตรา ๑๐ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภา ตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือ ไม่ครบถ้วนให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป เมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่าง พระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและจัดเอกสารไว้ เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรด้วย และให้มีหนังสือแจ้งไปยัง ผู้มีรายชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภา หรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ขีดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่าง พระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อ เสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๖.๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎรในมาตรา ๑๒ เป็นดังนี้

“มาตรา ๑๒ การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลง การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม”

(๕)

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

มีมติให้คงไว้ตามร่างของสภาผู้แทน

ราษฎร

ด้วยแล้ว

๗. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกัน มาพร้อมกับรายงานนี้



(นายพิชิต ชื่นบาน)

เลขานุการคณะกรรมการร่วมกัน

มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือพร้อมด้วยเอกสาร ดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกประกอบตามมาตรา ๘

(๒) รายชื่อของผู้ริเริ่มพร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชน ยกร่างพระราชบัญญัติให้ก่อนที่จะแจ้งประธานรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ก็ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานนั้นดำเนินการให้ตามควรแก่กรณีโดยไม่ชักช้า

ในการดำเนินการเข้าชื่อนอกกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพพัฒนาการเมืองได้

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) มีหลักการและเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่ง พร้อมทั้งส่งเรื่องคืนให้ผู้ริเริ่ม

ก่อนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงลายมือชื่อร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๘ ผู้ริเริ่มจะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) ก็ได้ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่

มาตรา ๗ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๖ แล้ว ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานรัฐสภาได้

ในเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกแผ่นต้องปรากฏข้อความให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะลงลายมือชื่อทราบว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติได้ที่ใด รวมทั้งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ลงลายมือชื่อ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล

(๒) หมายเลขประจำตัวประชาชน

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งลงลายมือชื่อต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

มาตรา ๘ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาได้ ต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดโดยชัดเจน และต้องแบ่งเป็นมาตรา ซึ่งแต่ละมาตรามีบทบัญญัติที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องมีบันทึกประกอบ ดังต่อไปนี้

- (๑) บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
- (๒) บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ
- (๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ ยื่นมาพร้อมกับคำร้องขอด้วย

- (๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคห้า แล้วแต่กรณี
- (๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม
- (๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคน ตามที่ผู้ริเริ่มกำหนด

มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป เมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้ว ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ริเริ่มรายชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภา หรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ มีจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมให้ถึงหนึ่งหมื่นคนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวยังมีได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องและคืนเรื่องและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ริเริ่ม

ถ้าลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในกรณีที่มีคำวินิจฉัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเกี่ยวกับการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้คำรับรองก่อน

มาตรา ๑๒ การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับ กับการเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกิน หนึ่งแสนบาท

(๑) ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งริเริ่มเข้าชื่อร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอ ร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคามเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๔ ผู้ใดลงลายมือชื่อปลอมในเอกสาร หรือใช้ หรืออ้างลายมือชื่อปลอม เช่นว่านั้น เพื่อให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่แท้จริง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕ ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ภาคผนวก ๓
ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติ
(เอกสารประกอบการชี้แจงของคณะกรรมการ)

ตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)

กับ

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว	หมายเหตุ
<p>บันทึกหลักการและเหตุผล</p> <p>ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.</p> <p>หลักการ</p> <p>เหตุผล</p> <p>ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย</p> <p>โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อให้รัฐสภาพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือติขอกแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภาได้โดยตรง และมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อ รวมทั้งการตรวจสอบรายชื่อ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>บันทึกหลักการและเหตุผล</p> <p>ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.</p> <p>พ.ศ.</p> <p>หลักการ</p> <p>เหตุผล</p> <p>ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย</p> <p>โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อให้รัฐสภาพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือติขอกแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภาได้โดยตรง และมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อ รวมทั้งการตรวจสอบรายชื่อ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๕๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.</p>	<p>หมายเหตุ</p>
<p>- ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.</p>	<p>- ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>- คำปรารภ</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย</p>	<p>- คำปรารภ</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>.....</p>	<p>.....</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.”</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.”</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>	<p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้</p> <p>“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>		<p>ไม่มีการแก้ไข</p>

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว	หมายเหตุ
<p>“ผู้ริเริ่ม” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เริ่มดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา</p>	<p>“ผู้ริเริ่ม” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เริ่มดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา</p>	
<p>มาตรา ๔ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไข เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้อง เป็นผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตาม มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณี</p> <p>การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน</p> <p>การเข้าชื่อเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน</p>	<p>มาตรา ๕ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภา เพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไข เพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต้อง เป็นผู้ที่มีสิทธิเลือกตั้งอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตาม มาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณี</p> <p>การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน</p> <p>การเข้าชื่อเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ ต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ไม่น้อยกว่าสี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือ พร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกรวบรวม</p> <p>ตามมาตรา ๘</p>	<p>มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ไม่น้อยกว่าสี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อ ของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือ พร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกรวบรวม</p> <p>ตามมาตรา ๘</p>	<p>คณะกรรมการการเลือกตั้ง</p> <p>เห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา</p> <p>เนื่องจากเป็นการเปิดช่องทางให้ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มีทุนทรัพย์น้อยที่ต้องการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ได้ทราบช่องทางและมีโอกาสได้ใช้ประโยชน์ จากเงินกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว</p>	<p>หมายเหตุ</p>
<p>ร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่</p> <p>มาตรา ๗ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๖ แล้ว ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานรัฐสภาได้</p> <p>ในเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกแผ่นต้องปรากฏข้อความให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะลงลายมือชื่อทราบว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ และสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติได้ที่ใด รวมทั้งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ลงลายมือชื่อ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล</p> <p>(๒) หมายเลขประจำตัวประชาชน</p> <p>ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งลงลายมือชื่อต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้นั้น</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่</p> <p>มาตรา ๗ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๖ แล้ว ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานรัฐสภาได้</p> <p>ในเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกแผ่นต้องปรากฏข้อความให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะลงลายมือชื่อทราบว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ และสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติได้ที่ใด รวมทั้งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ลงลายมือชื่อ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล</p> <p>(๒) หมายเลขประจำตัวประชาชน</p> <p>ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งลงลายมือชื่อต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้นั้น</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>
<p>มาตรา ๘ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาได้ ต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	<p>มาตรา ๘ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาได้ ต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว	หมายเหตุ
<p>ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดโดยชัดเจนและต้องแบ่งเป็นมาตรา ซึ่งแต่ละมาตรามีบทบัญญัติที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องมีบทกบประกอบดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บทกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>(๒) บทกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>(๓) บทกวิเคราะหสรุปลสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดโดยชัดเจนและต้องแบ่งเป็นมาตรา ซึ่งแต่ละมาตรามีบทบัญญัติที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องมีบทกบประกอบดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) บทกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>(๒) บทกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ</p> <p>(๓) บทกวิเคราะหสรุปลสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ</p>	
<p>มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ยื่นมาพร้อมกันคำร้องขอด้วย</p> <p>(๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกรวบรวมตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคห้า แล้วแต่กรณี</p> <p>(๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม</p> <p>(๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคนตามที่มีผู้ริเริ่มกำหนด</p>	<p>มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ยื่นมาพร้อมกันคำร้องขอด้วย</p> <p>(๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกรวบรวมตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคห้า แล้วแต่กรณี</p> <p>(๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม</p> <p>(๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคนตามที่มีผู้ริเริ่มกำหนด</p>	<p>คณะกรรมการมีมติ</p> <p>เห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา</p> <p>เนื่องจากให้มีการสอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภามาตรา ๖ วรรคห้า</p>
<p>มาตรา ๙/๑ ในกรณีที่มีผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้คณะกรรมการกำหนดเป็นองค์กเป็นการจัดให้มีการรวบรวม</p>	<p>ยงตย ๕ (๑) ในกรณีที่มีผู้ริเริ่มประสงค์จะขอให้</p> <p>คณะกรรมาธิการมีมติให้</p> <p>ยงตย ๕ วรรคห้า</p>	<p>คณะกรรมการมีมติให้ตัดออก</p> <p>ยงตย ๕ วรรคห้า</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)</p> <p>ในกรณีที่ได้มีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่งโดยมิได้รวมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชดเชยชื่อตนเองออกจากรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง</p> <p>เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้วให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว</p> <p>ในกรณีที่ได้มีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่งโดยมิได้รวมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชดเชยชื่อตนเองออกจากรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง</p> <p>เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้วให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง</p>	<p>หมายเหตุ</p>
<p>มาตรา ๑๑ ในกรณีทีหลายมีชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมให้ถึงหนึ่งหมื่นคนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p> <p>จากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวยังมีได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องและคืนเรื่องและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ริเริ่ม</p> <p>ถ้าลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ</p>	<p>มาตรา ๑๑ ในกรณีทีหลายมีชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมให้ถึงหนึ่งหมื่นคนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง</p> <p>จากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวยังมีได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องและคืนเรื่องและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ริเริ่ม</p> <p>ถ้าลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว	หมายเหตุ
<p>แห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>ในกรณีที่มีความจำเป็นจ้อยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเกี่ยวข้องการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรองก่อน</p>	<p>แห่งราชอาณาจักรไทย</p> <p>ในกรณีที่มีความจำเป็นจ้อยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเกี่ยวข้องการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรองก่อน</p>	
<p>มาตรา ๑๒ การเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่ผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้</p> <p>ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๙/๑ มาตรา ๙/๒ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม</p>	<p>มาตรา ๑๒ การเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่ผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้</p> <p>ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการเสนอยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม</p>	<p>คณะกรรมการมีมติ ให้คงไว้ตามร่างของสภาผู้แทนราษฎร เนื่องจากมีการตัดมาตรา ๙/๑ และ มาตรา ๙/๒ ออกทั้ง ๒ มาตรา</p>
<p>มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p> <p>(๑) ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเริ่มเข้าชื่อร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ</p> <p>(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคาม</p>	<p>มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท</p> <p>(๑) ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเริ่มเข้าชื่อร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ</p> <p>(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคาม</p>	<p>ไม่มีการแก้ไข</p>

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. (วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม)	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ที่คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว	หมายเหตุ
เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติม รัฐธรรมนูญ	เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติม รัฐธรรมนูญ	
มาตรา ๑๔ ผู้ใดลงลายมือชื่อปลอมในเอกสารหรือใช้ หรืออ้างลายมือชื่อปลอมเช่นนั้น เพื่อให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่แท้จริง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	มาตรา ๑๔ ผู้ใดลงลายมือชื่อปลอมในเอกสารหรือใช้ หรืออ้างลายมือชื่อปลอมเช่นนั้น เพื่อให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่แท้จริง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๕ ให้ประธานรัฐสภารักษากฎการตามพระราชบัญญัตินี้	มาตรา ๑๕ ให้ประธานรัฐสภารักษากฎการตามพระราชบัญญัตินี้	ไม่มีการแก้ไข
ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	ไม่มีการแก้ไข

ภาคผนวก ๔
เอกสารประกอบการพิจารณา



พระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๔๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๒
เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้
ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา
ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒”
มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามบทบัญญัติ
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“ศาลากลางจังหวัด” หมายความว่า การกรุงเทพมหานคร

“ที่ว่าการอำเภอ” หมายความว่า การรวมถึง สำนักงานเขตและที่ว่าการกิ่งอำเภอ

“สำนักงานเทศบาล” หมายความว่า การเมืองพัทยา

มาตรา ๔ ให้ประธานรัฐสภารักษาราชการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๕ บุคคลผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมาย ตามมาตรา ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง อยู่ในวันที่เข้าชื่อ เสนอกฎหมาย

กฎหมายที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาดังกล่าวต้องจัดทำในรูปแบบร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งต้องมีหลักการ เกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย หรือหมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐาน แห่งรัฐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และต้องมีบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบในการ เสนอกฎหมาย รวมทั้งต้องมีบทบัญญัติแบ่งเป็นมาตราที่ชัดเจนเพียงพอที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์ จะตรากฎหมายในเรื่องใด และมีหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายนั้นอย่างไร

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากฎหมายของรัฐสภา การเสนอกฎหมายอาจจัดทำบันทึกสรุปสาระ สำคัญและคำชี้แจงความมุ่งหมายของการกำหนดหลักการในแต่ละบทบัญญัติของกฎหมายที่เสนอให้ เพียงพอที่จะเข้าใจเหตุผลที่กำหนดไว้ในแต่ละมาตราก็ได้

มาตรา ๖ วิธีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้อาจกระทำโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเอง หรืออาจร้องขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้ มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก็ได้

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้ใดร่วมลงชื่อในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ถือว่าการเข้าชื่อนั้นมีผลสมบูรณ์และจะถอนการเข้าชื่อในภายหลังอีกมิได้

หมวด ๒

การเข้าชื่อโดยผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๗ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายกันเองครบจำนวนห้าหมื่นคน ให้ยื่นเรื่องเสนอต่อประธานรัฐสภาโดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา

(๒) แบบแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ ลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายและผู้แทน การเสนอกฎหมายตามที่ประธานรัฐสภากำหนด พร้อมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัว

ประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และสำเนาทะเบียนบ้านของทุกคน

มาตรา ๘ เมื่อประธานรัฐสภาได้รับเรื่องการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารตามมาตรา ๗ ถ้าเห็นว่าถูกต้อง ให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และเขตชุมชนหนาแน่น ทั้งนี้ เฉพาะในเขตท้องที่ที่ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายผู้นั้นมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ขีดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายได้ภายในยี่สิบวันนับแต่วันปิดประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่ไม่มีการคัดค้านเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง และถ้ามีจำนวนครบห้าหมื่นคนให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป แต่ถ้ามีจำนวนไม่ครบห้าหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งให้ผู้แทนการเสนอกฎหมายตามมาตรา ๗ (๒) ทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพิ่มเติมให้ครบห้าหมื่นคนภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวมิได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบห้าหมื่นคนให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่อง

หมวด ๓

การเข้าชื่อโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๙ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีจำนวนตั้งแต่หนึ่งร้อยคนขึ้นไปประสงค์จะขอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ให้ยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้งพร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณา

มาตรา ๑๐ เมื่อประธานกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำขอตามมาตรา ๙ ให้ดำเนินการจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งในแต่ละจังหวัด เพื่อดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดทราบว่ามีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอ

กฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาเข้าชื่อต้องไม่น้อยกว่า เก้าสิบวันนับแต่วันประกาศ

มาตรา ๑๑ ในระหว่างระยะเวลาที่กำหนดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิ ร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายในสถานที่ที่กำหนดไว้ในจังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง

ในการใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปแสดงตนต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง พร้อมทั้งแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือ หลักฐานอื่นใดตามที่กำหนดในกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา

เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งได้ตรวจสอบแล้วเห็นว่าผู้แสดงตนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยถูกต้อง ให้จัดให้ผู้นั้นกรอกข้อความและลงชื่อ ในแบบพิมพ์การเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

ในกรณีจำเป็นเพื่อให้การจัดการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นไปด้วย ความเรียบร้อย คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนดระเบียบวิธีปฏิบัติในการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมายด้วยก็ได้

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ผู้ยื่นคำขอตามมาตรา ๕ ร้องขอ คณะกรรมการการเลือกตั้งอาจกำหนด สถานที่ในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายในถิ่นที่ บุคคลนั้นมีที่อยู่นอกเหนือจากการกำหนดสถานที่ในแต่ละจังหวัดได้ ในกรณีเช่นว่านี้ให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์การขอใช้สิทธิเข้าชื่อนอกเขตจังหวัดที่ตนมีสิทธิเลือกตั้ง และหลักเกณฑ์การตรวจสอบการเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งของผู้นั้นได้ตามสมควร

มาตรา ๑๓ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาการเข้าชื่อเสนอกฎหมายให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งรวบรวมแบบพิมพ์ที่มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ส่งให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อตรวจสอบความถูกต้องและจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายทั้งหมด

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอกฎหมายไปยังประธานรัฐสภา ถ้าประธานรัฐสภา เห็นว่าถูกต้องและมีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายครบห้าหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้รัฐสภา พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป

ในกรณีที่การเข้าชื่อเสนอกฎหมายมีจำนวนไม่ครบห้าหมื่นคน ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้ง
รายงานให้ประธานรัฐสภาทราบ เพื่อให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่อง

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๕ ผู้ใดกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อมิให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายหรือขัดขวางการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ต้องระวางโทษ
จำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้
รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ เพื่อให้
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาได้โดยตรง นอกเหนือจากสิทธิในการเสนอกฎหมายของสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรและคณะรัฐมนตรี และเนื่องจากมาตรา ๑๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้
หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ภาคผนวก ๕
เอกสารอื่น



บันทึกข้อความ

159/1556
25 มค 56
14.50

ส่วนราชการ สำนักการประชุม โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

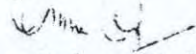
ที่ _____ วันที่ _____ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน

เรียน ผู้อำนวยการสำนักการรวมการ ๒

ด้วยวุฒิสภาได้ลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. และสภาผู้แทนราษฎรไม่เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาจึงได้มีการตั้งคณะกรรมการร่วมกัน เป็นจำนวนสภาละ ๑๑ คน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามมาตรา ๑๔๗ (๓) ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ว่าที่ ร.ต.ต. 
(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒ รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

รับ ๑๐. สิงหาคม ๒

เพื่อลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. 1556
มีมติเห็นชอบด้วยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้. (ฉบับที่ ๑๕๖)
๒๖ ม ค.
๒๕๕๖

[Faint handwritten notes and signatures at the bottom of the page]

ความตกลง

ที่ สผ ๐๐๑๔/ว ๑๖



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ตั้งคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมและลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม จึงกำหนดจำนวนบุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นจำนวนสภาละ ๑๑ คน และได้ลงมติดังบุคคลดังต่อไปนี้เป็นกรรมการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร

- | | |
|------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายชจิตร ชัยนิคม | ๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง |
| ๓. นายบุญเลิศ ไพรินทร์ | ๔. นางผุสดี ตามไท |
| ๕. นายพิชิต ชื่นบาน | ๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข |
| ๗. นายไพจิต ศรีวรขาน | ๘. นางสาวเรวดี รัตมิตต์ |
| ๙. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม | ๑๐. นายสมชาติ ธรรมศิริ |
| ๑๑. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล | |

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชรชัย)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

ด่วนที่สุด

ที่ สว ๐๐๐๗/ ๘๒๒



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๑๗๖๑/๖๘๕๕
รับที่ ๖๓๖.๑๕๖
วันที่ ๑๕-๑๐-๖๕

วุฒิสภา

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง ตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง หนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สว ๐๐๑๔/๔๓๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ของวุฒิสภา โดยได้กำหนดจำนวน
บุคคลที่จะประกอบเป็นคณะกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นจำนวน
สภาละ ๑๑ คน และขอให้วุฒิสภาดำเนินการต่อไป นั้น

ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑
มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งบุคคลเป็นกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภา ตามมาตรา ๑๔๗ (๓)
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

- | | |
|------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายเกษ อาทิตย์แก้ว | ๒. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์ |
| ๓. นางถวิลวดี บุรีกุล | ๔. นายธานี อ่อนละเอียด |
| ๕. นางนฤมล ศิริวัฒน์ | ๖. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช |
| ๗. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น | ๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูมิ มูลศิลป์ |
| ๘. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี | ๑๐. นายสมชาติ พรหมพัฒน์ |
| ๑๑. นายอนรรักษ์ นิยมเวช | |

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย)

รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน
ประธานวุฒิสภา

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติคดี ๑

รับที่ ๑๔...../๒๕๕๖

วันที่ ๒๓.๑.๒๕๕๖ เวลา ๑๔.๓๐ น.

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๕๒

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๑๕๐...../๒๕๕๖

วันที่ ๒๓.๑.๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๑๕ น.

ส่งกลุ่มงาน.....ดำเนินการ

ด่วนที่สุด

ที่ ๑๗๕/๒๕๖

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

- ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ยินยอมติและนัดประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน กรรมการ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. เป็นครั้งแรก เมื่อวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ที่ประชุม
ได้มีมติเลือกตำแหน่งต่างๆ ในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๗ (๒)
ข้อ ๖๓ และข้อ ๖๔ ดังนี้

- | | |
|-------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายอนุรักษ์ นิยมเวช | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายภุช ออาทิตย์แก้ว | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นางผุสดี ตามไท | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายพิชิต ชื่นบาน | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายสมชาติ ธรรมศิริ | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

อนึ่ง ที่ประชุมได้มีมติแต่งตั้งนายสุคนธ์ พลบุบผา นิติกรชำนาญการ สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตาม
ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘ และมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการ ครั้งต่อไป
(ครั้งที่ ๒) ในวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม
คณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมีวาระการประชุม ดังนี้

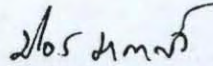
๑. เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ถ้ามี)
๒. รับรองบันทึกการประชุม
๓. เรื่องพิจารณา

- พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. โดยเชิญ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง เข้าร่วมประชุม

๔. เรื่องอื่นๆ

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อโปรดทราบ และขอเรียนเชิญท่านไปร่วมประชุมตามกำหนดวัน
เวลา และสถานที่ดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นางบังอร มาลาศรี)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการธิการ ๒

แทนเลขานุการคณะกรรมการธิการ

กลุ่มงานคณะกรรมการธิการการพัฒนาการเมือง
การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

..... / ร่าง
..... / พิมพ์
..... / ตรวจ

ที่ สผ ๐๐๑๘ / ๑๖๗๗

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง แจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อ
เสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่
๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมของแต่ละสภาได้ตั้งกรรมการร่วมกันสภาละ ๑๑ คน ตามจำนวน
ที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมและสภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรรมการ
แต่ละสภาประกอบด้วย

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายชจิตร ชัยนิคม
๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
๓. นายบุญเลิศ ไพรินทร์
๔. นางผุสดี ตามไท
๕. นายพิชิต ชื่นบาน
๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข
๗. นายไพจิต ศรีวรขาน
๘. นางสาวเรวดี รัศมิทัต
๙. นายวรรณค์ เดชกิจวิกรม
๑๐. นายสมชาติ ธรรมศิริ
๑๑. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล

วุฒิสภา

๑. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว
๒. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์
๓. นางถวิลวดี บุรีกุล
๔. นายธานี อ่อนละเอียด
๕. นางนฤมล ศิริวัฒน์
๖. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช
๗. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูมิ มูลศิลป์
๙. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี
๑๐. นายสมชาติ พรรณพัฒน์
๑๑. นายอนรรักษ์ นิยมเวช

คณะกรรมการร่วมกันจะได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
เป็นครั้งแรก ในวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุม
คณะกรรมการหมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และคณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้ผู้ใดไปชี้แจงแสดงความคิดเห็น
ในที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกัน ขอได้โปรดแจ้งให้ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรณิศา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

..... / ร่าง
..... / พิมพ์
..... / ตรวจ

ที่ สผ ๐๐๑๘ / ๒๖๖

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง นัดประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน กรรมการธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมจำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๖ ที่ประชุมของแต่ละสภาได้ตั้งกรรมการร่วมกันสภาละ ๑๑ คน ตามจำนวนที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมและสภาผู้แทนราษฎรลงมติไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรรมการของแต่ละสภาประกอบด้วย

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายขจิตร์ ชัยนิคม
๒. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง
๓. นายบุญเลิศ ไพรินทร์
๔. นางผุสดี ตามไท
๕. นายพิชิต ชื่นบาน
๖. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข
๗. นายไพจิตร ศรีวรขาน
๘. นางสาวเรวดี รัศมีหัต
๙. นายวรงค์ เดชกิจวิกรม
๑๐. นายสมชาติ ธรรมศิริ
๑๑. นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล

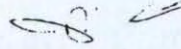
วุฒิสภา

๑. นายกฤษ อาทิตย์แก้ว
๒. พลตำรวจเอก จงรัก จุฑานนท์
๓. นางถวิลวดี บุรีกุล
๔. นายธานี อ่อนละเอียด
๕. นางนฤมล ศิริวัฒน์
๖. นายประสงค์ศักดิ์ บุญเดช
๗. พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น
๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ภูมิ มูลศิลป์
๙. พลตำรวจโท ยุทธนา ไทยภักดี
๑๐. นายสมชาติ พรรณพัฒน์
๑๑. นายอนรรักษ์ นิยมเวช

คณะกรรมการร่วมกันจะได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นครั้งแรก ในวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเรียนเชิญท่านไปประชุมตามกำหนด วัน เวลา และ
สถานที่ดังกล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรณิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

..... / ร่าง
..... / พิมพ์
..... / ตรวจ



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
๖๕๖๗/๖๕๕๖
พ.อ.พ.๖๖
๖๕๖๖

ที่ ศย ๐๑๖/๖๕๖๑

สำนักงานศาลยุติธรรม
ถนนรัชดาภิเษก เขตจตุจักร
กทม. ๑๐๙๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยได้รับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แจ้งว่า คณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าซื้อเสนอกฎหมาย พ.ศ. จะมีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นครั้งแรก จึงขอให้เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรมส่งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันในวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓ และขอให้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบโดยตรงด้วย

สำนักงานศาลยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นควรแต่งตั้งให้ นายสมบัติ พุทธิพงษ์ศักดิ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลประจำสำนักประธานศาลฎีกา เป็นผู้แทนสำนักงานศาลยุติธรรม และนางสาวดาวัลย์ อริยสิทธิ์ ผู้พิพากษาศาลชั้นต้นประจำสำนักประธานศาลฎีกา เป็นผู้แทนสำรอง เข้าร่วมชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรารุท เภยจุกฤต)

รองเลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม รักษาการแทน
เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก

โทร ๐ ๒๕๔๑ ๒๒๘๗ โทรสาร ๐ ๒๕๑๒ ๘๔๖๘

Email : ojta@coj.go.th

ที่

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสภาพัฒนาการเมือง

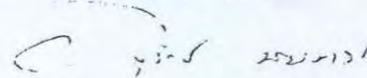
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. จะมีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นการขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ในการนี้ คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นประเด็นที่สำคัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. และมีส่วนเกี่ยวข้องกับสำนักงานสภาพัฒนาการเมือง ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบได้รับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และหลักกฎหมายต่างๆ ที่ครบถ้วนสมบูรณ์อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาจึงขอเชิญท่านหรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนแสดงความคิดเห็นต่อคณะกรรมการพร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด (ถ้ามี) ในวันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเชิญท่านหรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุรักษ์ นิยมเวช)

ประธานคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ ✓

๐๕๑๕ / ร่าง
M. ๗๗ / พิมพ์
/ ตรวจ

ที่

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

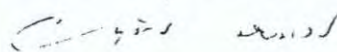
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ
กฎหมาย พ.ศ. จะมีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม ในประเด็นการให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ
จัดให้มีการรวบรวมรายชื่อ การตรวจสอบความถูกต้องและการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ที่เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ในการนี้ คณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นประเด็นที่สำคัญในการ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. และมีส่วนเกี่ยวข้องกับสำนักงาน
คณะกรรมการการเลือกตั้ง ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบได้รับทราบข้อมูล
ข้อเท็จจริงและหลักกฎหมายต่างๆ ที่ครบถ้วนสมบูรณ์อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาจึงขอเชิญ
ท่านหรือผู้แทน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ตลอดจนแสดงความคิดเห็นต่อ
คณะกรรมการ พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๓๐ ชุด (ถ้ามี) ในวันอังคารที่ ๑๒
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๔
ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอเชิญท่านหรือผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการ
ตามกำหนดวัน เวลา และสถานที่ดังกล่าวด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุรักษ์ นิยมเวช)

ประธานคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐

..... / ร่าง
..... / พิมพ์
..... / ตรวจ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๕๒

๒๕๒๗/๖๕๕๖
๑๐.พ ๕๖
๑๕.๕๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง แจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

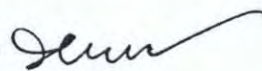
อ้างอิง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๐๑๘/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่แจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นเรื่องเกี่ยวกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงได้แจ้งให้หน่วยงานดังกล่าวทราบ เพื่อส่งผู้แทนไปร่วมชี้แจงแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันต่อไป ส่วนจะส่งผู้ใดไปร่วมชี้แจงได้ขอให้แจ้งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรทราบโดยตรงแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวชนิดา อิงมาสุช)

ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ณัฐธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(Folder ส.ม.จึงกำหนดประชุม : ๑๖.๕๖)



บันทึกข้อความ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๗๖๔/รช
วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖
เวลา ๑๐.๓๐ น.

ส่วนราชการ กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนากองเมือง ฯ สำนักกรรมการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๒

ที่ วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง ลงนามในหนังสือนัดประชุม หนังสือแจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการร่วมกัน และหนังสือ
แต่งตั้งข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบังคับฯ

เรียน รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางพรรณนิภา เสริมศรี)

เพื่อโปรดพิจารณา ลงนามในหนังสือ ดังนี้

๑. หนังสือนัดประชุมคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการ
เข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
๒. หนังสือเรียนเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่อง แจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการร่วมกัน
เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.
๓. หนังสือแต่งตั้งข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามข้อบังคับฯ

ทั้งนี้ คณะกรรมการร่วมกันจะได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว
เป็นครั้งแรก ในวันอังคารที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ
หมายเลข ๓๕๐๑ ชั้น ๕ อาคารรัฐสภา ๓

(นายสุคนธ์ พลบุบผา)
นิติกรชำนาญการ

(นางสาวชิตชนก ภูรินันท์)

ผู้บังคับบัญชาของกลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนากองเมือง
การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน

(นางอรุณ หารณ์)

(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๑๖ มกราคม ๒๕๖๖



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกรรมการ ๒ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

ที่

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘

เรียน ประธานคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ.

ด้วยข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖๘ ได้กำหนดว่า “เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะกรรมการอาจขอให้เลขาธิการรัฐสภาแต่งตั้งข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการก็ได้”

ในการนี้ หากคณะกรรมการร่วมกันประสงค์จะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๘ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ขอเสนอ นายสุคนธ์ พลบุบผา นิตกรระดับชำนาญการ กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการ ๒ ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการตามข้อบังคับฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางพรณิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก ๖

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖



พระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

พ.ศ. ๒๕๕๖

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

เป็นปีที่ ๖๘ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๖”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

“ผู้ริเริ่ม” หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เริ่มดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อประธานรัฐสภา

มาตรา ๕ ผู้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งอยู่ในวันที่ยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภาตามมาตรา ๙ หรือมาตรา ๑๒ แล้วแต่กรณี

การเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน

การเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต้องมีผู้มีสิทธิเลือกตั้งรวมกันไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน

มาตรา ๖ ในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานรัฐสภา ต้องมีผู้ริเริ่มซึ่งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่ายี่สิบคนเพื่อดำเนินการจัดให้มีการรวบรวมลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยแจ้งให้ประธานรัฐสภาทราบเป็นหนังสือพร้อมด้วยเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติพร้อมด้วยบันทึกประกอบตามมาตรา ๘

(๒) รายชื่อของผู้ริเริ่มพร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุหรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้ริเริ่ม

ในกรณีที่ผู้ริเริ่มประสงค์จะให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย หรือหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือในการจัดทำร่างกฎหมายแก่ประชาชนยกร่างพระราชบัญญัติให้ก่อนที่จะแจ้งประธานรัฐสภาตามวรรคหนึ่ง ก็ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายหรือหน่วยงานนั้นดำเนินการให้ตามควรแก่กรณีโดยไม่ชักช้า

ในการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามพระราชบัญญัตินี้ อาจขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายจากกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมืองตามกฎหมายว่าด้วยสภาพัฒนาการเมืองได้

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) มีหลักการและเนื้อหาไม่เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘ ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องตามวรรคหนึ่งพร้อมทั้งส่งเรื่องคืนให้ผู้ริเริ่ม

ก่อนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงลายมือชื่อร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๙ ผู้ริเริ่มจะแก้ไขร่างพระราชบัญญัติตาม (๑) ก็ได้ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อประธานรัฐสภาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบที่แก้ไขใหม่

มาตรา ๗ เมื่อดำเนินการตามมาตรา ๖ แล้ว ให้ผู้ริเริ่มดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อประธานรัฐสภาได้

ในเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งทุกแผ่นต้องปรากฏข้อความให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งประสงค์จะลงลายมือชื่อทราบว่าเป็นการลงลายมือชื่อเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติใด และสามารถตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติได้ที่ใด รวมทั้งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ลงลายมือชื่อดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อตัวและชื่อสกุล

(๒) หมายเลขประจำตัวประชาชน

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งลงลายมือชื่อต้องแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของทางราชการหรือหน่วยงานของรัฐที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ และมีหมายเลขประจำตัวประชาชนของผู้นั้น

มาตรา ๘ ร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภาพิจารณาได้ ต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทยหรือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ต้องมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่กำหนดโดยชัดเจน และต้องแบ่งเป็นมาตรา ซึ่งแต่ละมาตรามีบทบัญญัติที่จะเข้าใจได้ว่ามีความประสงค์จะตรากฎหมายในเรื่องใด และต้องมีบันทึกประกอบดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ

(๒) บันทึกเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๙ เมื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๗ ได้จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ผู้ริเริ่มยื่นคำร้องขอต่อประธานรัฐสภา โดยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ยื่นมาพร้อมกับคำร้องขอด้วย

(๑) สำเนาร่างพระราชบัญญัติและบันทึกประกอบตามมาตรา ๖ (๑) หรือตามมาตรา ๖ วรรคห้า แล้วแต่กรณี

(๒) เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งพร้อมด้วยสำเนาบัตรตามมาตรา ๗ วรรคสาม

(๓) รายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวนไม่เกินหกสิบคนตามที่ผู้ริเริ่มกำหนด

มาตรา ๑๐ เมื่อได้รับคำร้องขอตามมาตรา ๙ แล้ว ให้ประธานรัฐสภาตรวจสอบความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารตามมาตรา ๙ ให้แล้วเสร็จภายในสี่สิบห้าวัน หากปรากฏว่ามีลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคนหรือมีเอกสารไม่ถูกต้องหรือไม่ครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือไปยังผู้ริเริ่มเพื่อดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วนต่อไป เมื่อเห็นว่าถูกต้องครบถ้วนแล้วให้ประธานรัฐสภาจัดให้มีการประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติทางสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และจัดเอกสารไว้เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และให้มีหนังสือแจ้งไปยังผู้ริเริ่มชื่อนั้นด้วย

ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติตามประกาศในวรรคหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานรัฐสภาหรือบุคคลที่ประธานรัฐสภาแต่งตั้ง เพื่อให้ชดฆ่าชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศตามวรรคหนึ่ง

เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสองแล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเป็นรายชื่อที่ถูกต้อง

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่ลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่ถึงหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ริเริ่มทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติเพิ่มเติมให้ถึงหนึ่งหมื่นคนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากประธานรัฐสภา ถ้าพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวยังมีได้เสนอการเข้าชื่อเพิ่มเติมจนครบถ้วน ให้ประธานรัฐสภาสั่งจำหน่ายเรื่องและคืนเรื่องและเอกสารที่เกี่ยวข้องให้แก่ผู้ริเริ่ม

ถ้าลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในกรณีที่มิควินิจฉัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอนั้นเกี่ยวข้องการเงิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้คำรับรองก่อน

มาตรา ๑๒ การเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญที่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือเปลี่ยนแปลงรูปของรัฐ จะเสนอมิได้

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๓ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

(๑) ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งริเริ่มเข้าชื่อ ร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

(๒) หลอกลวง บังคับ ชูเชิญ หรือใช้อิทธิพลคุกคามเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมลงชื่อ ไม่ให้ลงชื่อ หรือให้ถอนชื่อในการเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๔ ผู้ใดลงลายมือชื่อปลอมในเอกสาร หรือใช้ หรืออ้างลายมือชื่อปลอมเช่นว่านั้น เพื่อให้ผู้หนึ่งผู้ใดหลงเชื่อว่าเป็นลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติม รัฐธรรมนูญที่แท้จริง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕ ให้ประธานรัฐสภารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานรัฐสภาเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามที่กำหนดในหมวด ๓ และหมวด ๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคนมีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อให้รัฐสภาพิจารณาทันที เพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญต่อรัฐสภาได้โดยตรง และมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบรายชื่อ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้การเสนอแก้ไขรัฐธรรมนูญให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



พิมพ์ที่ : สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร