



# สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



## เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โคหนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

(พลอากาศเอก ระเด่น ฝั่งพัทธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
และคณะ เป็นผู้เสนอ)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๐  
วันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐

อ.พ. ๒๙๗/๒๕๕๐



จัดทำโดย  
สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... เสนอโดยพลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการของวงงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้นเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ธันวาคม ๒๕๕๐

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายเนห์ ภาสุข ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย  
นายสุชาติ พิณฑองคำ ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ๒  
นางสาวสมสมร นาคนาค นิตกร ๖ นางสาวจินดา สัตยาธินานวนิชย์ นิตกร ๕  
นางสาวสุนันทา เรืองฉาย นิตกร ๔ นางสาวปรางทิพย์ หวังสมนึก นิตกร ๔  
นางสาววรรณิกา พัชระ วิทยากร ๓ นางสาวสิริกัญญ์ ส่องแสง เจ้าพนักงานธุรการ ๖  
นางงามตา ดีศรี เจ้าพนักงานธุรการ ๒ นายพัลลภ วงศ์พานิช เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๒  
กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๒๙๖

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์สภานิติบัญญัติแห่งชาติ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ ในทุกวันอังคารของสัปดาห์ที่มีการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นต้นไป ที่ศูนย์บริการข้อมูลกฎหมาย วุฒิสภา อาคารรัฐสภา ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐๒ ๒๕๔ ๑๕๖๕

## สารบัญ

หน้า

### ส่วนที่ ๑ บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ความเป็นมา และสาระสำคัญประกอบร่างพระราชบัญญัติ

โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

(พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

และคณะ เป็นผู้เสนอ)

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ..... ๑
- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... ๓
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... ๕

### ส่วนที่ ๒ ภาคผนวก

- ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....  
(พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
และคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๑)
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....  
(พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
และคณะ เป็นผู้เสนอ) ..... (๑๓)

## ส่วนที่ ๑

- บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ความเป็นมา
- สาระสำคัญ





## บทสรุปสำหรับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

### ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... (พลาอากาศเอก ระดับน พึ่งพิภคตรี สสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... เสนอโดยพลาอากาศเอก ระดับน พึ่งพิภคตรี สสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐

#### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

#### เหตุผล

เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจ ที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์ และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง ในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้มนมโคในประเทศ

ให้มีเสถียรภาพ มีน้มนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว จำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... มีเนื้อหาทั้งสิ้น รวมจำนวน ๑๑ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

- ๑) กำหนดบทนิยามของคำว่า “โคนม” “ผลิตภัณฑ์นม” “อุตสาหกรรมนม” “น้มนมโค” “น้มน้ำเข้า” “ส่งออก” “เกษตรกรโคนม” “องค์กรเกษตรกรโคนม” “ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” “ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” “ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” “ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” “คณะกรรมการ” และ “รัฐมนตรี” (ร่างมาตรา ๓)
- ๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริม



กิจการโคนมแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ  
และเลขานุการคณะกรรมการโคนมและ  
ผลิตภัณณ์นม รวมทั้งกำหนดให้องค์การส่งเสริม  
กิจการโคนมแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เกี่ยวกับ  
การดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการโคนม  
และผลิตภัณณ์นม (ร่างมาตรา ๔)

๓) กำหนดคุณสมบัติและลักษณะ  
ต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ  
ในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณณ์นม  
(ร่างมาตรา ๕)

๔) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโคนม  
และผลิตภัณณ์นม (ร่างมาตรา ๖)

๕) กำหนดเหตุแห่งการพ้นจาก  
ตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ  
ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ  
โคนมและผลิตภัณณ์นม (ร่างมาตรา ๗)

๖) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้ง  
เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง  
อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของ  
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้น (ร่างมาตรา ๘)

๗) กำหนดองค์ประชุม ประธาน  
ในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของ  
คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณณ์นม  
(ร่างมาตรา ๙)

๘) กำหนดอำนาจหน้าที่ของ  
คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณณ์นม  
(ร่างมาตรา ๑๐)



## ความเป็นมา

### ของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

### (พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... ฉบับนี้ เสนอโดย พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยมีเหตุผลดังนี้

เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีน้ำนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวจำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

# หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand

**สาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติ**  
**โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....**  
**(พลาอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**และคณะ เป็นผู้เสนอ)**

**๑. หลักการและเหตุผล**

**๑.๑ หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

**๑.๒ เหตุผล**

เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่เกษตรกร โคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีน้ำนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวจำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)**

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....”

**๓. คำปรารภ**

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

**๔. บทจำกัดสิทธิตามรัฐธรรมนูญ**

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

## ๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

## ๖. บทนิยามศัพท์ (ร่างมาตรา ๓)

ในพระราชบัญญัตินี้

“โคนม” หมายความว่า โคซึ่งตามปกติเลี้ยงไว้เพื่อการผลิตนม

“ผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำน้ำนมโค นมผงและนมคั้นรูปมาผ่านขบวนการผลิต โดยการแยกออกหรือเติมเข้าไปซึ่งวัตถุอื่นใด หรือแยกมันเนยบางส่วนหรือเกือบทั้งหมดออกจากนม

“อุตสาหกรรมนม” หมายความว่า การผลิต ซื่อ ขาย แลกเปลี่ยนและให้ซึ่งน้ำนมโค เนื้อโคนม และผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อโคนม ตลอดจนอาหารสัตว์ น้ำเชื้อตัวอ่อน (EMBRYO) และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการผลิตและการตลาด การบริการเกี่ยวกับการเลี้ยงโคนม การผลิตผลิตภัณฑ์จากน้ำนม และเนื้อโคนม และการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมนม

“น้ำนมโค” หมายความว่า น้ำนมที่รีดจากแม่โคหลังจากคลอดลูกแล้ว ๓ วัน เพื่อให้ปราศจากน้ำนมเหลือง (Colostrum) โดยมิได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิตในขั้นตอนใด ๆ

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

“เกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมเพื่อส่งน้ำนมโคให้กับศูนย์รับน้ำนมโคขององค์กรของรัฐ องค์กรของเอกชนหรือสหกรณ์

“องค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรโคนมที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด และห้างหุ้นส่วนสามัญที่มีเกษตรกรโคนมเป็นผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนสถาบันเกษตรกรโคนม ซึ่งได้รับการเสนอจากชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด

“ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

“ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม  
 “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๗. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๑)

ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

## ๘. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม มีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ และกำหนดให้ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดให้ องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๔)

ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบคนเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมจำนวนห้าคน โดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัดเป็นผู้เสนอ และผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมจำนวนห้าคน และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมหนึ่งคนและผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหนึ่งคน

ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม

๘.๒ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๕)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย



LIART

(๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

### **๘.๓ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๖)**

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

### **๘.๔ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๗)**

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

(๖) เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๗) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

### **๘.๕ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลงอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้น (ร่างมาตรา ๘)**

ถ้ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใดคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระจะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลงและให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในมาตรา ๖ หากยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

### ๘.๖ กำหนดองค์ประชุม ประธานในที่ประชุม และการวินิจฉัยชี้ขาดของ คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๙)

การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจมาประชุมได้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือก กรรมการ ซึ่งมาประชุมคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดโดยมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่ง มีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้น อีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

### ๘.๗ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม (ร่างมาตรา ๑๐)

คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม
- (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๓) กำหนดปริมาณการนำเข้าน้ำนมโค นมผง และผลิตภัณฑ์นมและเงื่อนไข ในการนำเข้า
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตน้ำนมโค และกำหนดราคาซื้อน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อน้ำนมโค ของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม
- (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือ ประกาศที่คณะกรรมการกำหนด
- (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือ คำแนะนำรวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด
- (๘) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเกษตรกรและผู้ประกอบการ ในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมโค และโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและ ผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม



(๙) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องใด ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้

---

## ส่วนที่ ๒

### ภาคผนวก :

- ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... (พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพั๊กตร์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)
- สำเนาสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโคนม และผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

**ร่างพระราชบัญญัติโคหมและผลิตภัณฑ์นม**

**พ.ศ. ....**

**(พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทตร์**

**สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ**

**เป็นผู้เสนอ)**



Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๘๖/๒๕๕๐ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการ  
และเหตุผล

๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม  
พ.ศ. ....

ด้วยกระผมและคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อท้ายนี้ ขอเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อขอ  
ได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยตามแนบท้ายนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัคตร์ ผู้เสนอ

(ระเด่น ฟิ่งพัคตร์)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลข ๑๓๔

(ลงชื่อ) พลเอก สุรพล ชินะจิตร์ ผู้เสนอ  
(สุรพล ชินะจิตร์)

(ลงชื่อ) บรรพต หงษ์ทอง ผู้เสนอ  
(นายบรรพต หงษ์ทอง)

(ลงชื่อ) วรัชย์ ชวพงศ์ ผู้เสนอ  
(นายวรัชย์ ชวพงศ์)

(ลงชื่อ) พลโท บรรเทิง พูนขำ ผู้เสนอ  
(บรรเทิง พูนขำ)

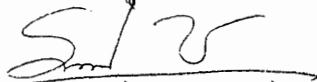


(๓)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์  
พ.ศ. .... (ต่อ)

(ลงชื่อ) อรจิต สิงคาลวณิช ผู้เสนอ (นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช)	(ลงชื่อ) พรเพชร วิชิตชลชัย ผู้เสนอ (นายพรเพชร วิชิตชลชัย)
(ลงชื่อ) พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์ ผู้เสนอ (เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์)	(ลงชื่อ) พงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ ผู้เสนอ (นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์)
(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วิโรจน์ จันทรัมย์ ผู้เสนอ (วิโรจน์ จันทรัมย์)	(ลงชื่อ) วรเดช อมรรวพิพัฒน์ ผู้เสนอ (นายวรเดช อมรรวพิพัฒน์)
(ลงชื่อ) เสถียร เศรษฐสิทธิ์ ผู้เสนอ (นายเสถียร เศรษฐสิทธิ์)	(ลงชื่อ) ศักดิ์ชัย ธนบุญชัย ผู้เสนอ (นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย)
(ลงชื่อ) ประภักดิ์ ศรีลัมพ์ ผู้เสนอ (นายประภักดิ์ ศรีลัมพ์)	(ลงชื่อ) พลตำรวจโท สมศักดิ์ แขวงโสภา ผู้เสนอ (สมศักดิ์ แขวงโสภา)
(ลงชื่อ) อำพล จินดาวัฒนะ ผู้เสนอ (นายอำพล จินดาวัฒนะ)	(ลงชื่อ) พลเอก สมเจตน์ บุญถนอม ผู้เสนอ (สมเจตน์ บุญถนอม)
(ลงชื่อ) วิทย์ รายนานนท์ ผู้เสนอ (นายวิทย์ รายนานนท์)	(ลงชื่อ) สมโภชน์ กาญจนากรณ์ ผู้เสนอ (นายสมโภชน์ กาญจนากรณ์)
(ลงชื่อ) สมหมาย ปารีจฉัตต์ ผู้เสนอ (นายสมหมาย ปารีจฉัตต์)	(ลงชื่อ) วันชัย ศิริชนะ ผู้เสนอ (นายวันชัย ศิริชนะ)

สำเนาถูกต้อง



(นายรพีพงศ์ ภูษฎาภิรมย์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติ

สำนักงานการประชุม



# หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม

พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

เหตุผล

เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่ เกษตรกร โคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนมและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีน้ำนมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวจำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกร โคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

# หน้าว่าง



Legislative Institutional Repository of Thailand



“น้ำนมโค” หมายความว่า น้ำนมที่รีดจากแม่โคหลังจากคลอดลูกแล้ว ๓ วัน เพื่อให้ปราศจากน้ำนมเหลือง (Colostrum) โดยมีได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิตในขั้นตอนนี้

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือส่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

“เกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมเพื่อส่งน้ำนมโคให้กับศูนย์รับน้ำนมโคขององค์กรของรัฐ องค์กรของเอกชนหรือสหกรณ์

“องค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรโคนม ที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด และห้างหุ้นส่วนสามัญที่มีเกษตรกรโคนมเป็นผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนสถาบันเกษตรกรโคนม ซึ่งได้รับการเสนอจากชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด

“ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

“ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการ โคนมและผลิตภัณฑ์นม ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบคนเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเกษตรกร โคนมจำนวนห้าคน โดยชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัดเป็นผู้เสนอและผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมจำนวนห้าคน และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกร โคนมหนึ่งคนและผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหนึ่งคน

ให้องค์การส่งเสริมกิจการ โคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการ โคนม และผลิตภัณฑ์นม

มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕
- (๖) เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๗) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๘ ถ้ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใดคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระจะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลงและให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในมาตรา ๖ หากยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

มาตรา ๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจมาประชุมได้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกกรรมการ ซึ่งมาประชุมคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดโดยมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม
- (๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายนํ้านมโคและผลิตภัณฑ์นม ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ
- (๓) กำหนดปริมาณการนำเข้านํ้านมโค นมผง และผลิตภัณฑ์นมและเงื่อนไขในการนำเข้า
- (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตนํ้านมโคและกำหนดราคาซื้อนํ้านมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อนํ้านมโคของผู้ประกอบการผลิตผลิตภัณฑ์นม
- (๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด
- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำรวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด
- (๘) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเกษตรกรและผู้ประกอบการในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยง โคนม ศูนย์รวบรวมนํ้านมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๑๑)

(๕) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องใด ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ากรณีจำเป็นต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ  
โคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....**



(๑๓)

## สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....

(พลอากาศเอก ระเด่น ฟิ่งพัทธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และคณะ เป็นผู้เสนอ)

### ๑. หลักการและเหตุผล

#### ๑.๑ หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

#### ๑.๒ เหตุผล

เพื่อให้เกิดกระบวนการพัฒนาเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพ และสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์และให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ได้แก่ เกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมและผู้บริโภค รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมนม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตนํ้านมโคในประเทศให้มีเสถียรภาพ มีนํ้านมที่มีคุณภาพ และสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้ ดังนั้น ในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ ดังกล่าวจำเป็นต้องมีคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากองค์กรเกษตรกรโคนม ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม และภาคราชการที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้ เรียกว่า “พระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. ....”

### ๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยโคนมและผลิตภัณฑ์นม

### ๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

### ๕. วันใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๒)

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๖. บทรักษาการตามพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๗. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๗.๑ คำนิยาม (ร่างมาตรา ๓)

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“โคนม” หมายความว่า โคซึ่งตามปกติเลี้ยงไว้เพื่อการผลิตนม

“ผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากการนำน้ำนมโค นมผงและนมคั้นรูปมาผ่านกระบวนการผลิต โดยการแยกออกหรือเติมเข้าไปซึ่งวัตถุอื่นใด หรือแยกมันเนยบางส่วนหรือเกือบทั้งหมดออกจากนม

“อุตสาหกรรมนม” หมายความว่า การผลิต ซื่อ ขาย แลกเปลี่ยนและให้ซึ่งน้ำนมโค เนื้อโคนม และผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อโคนม ตลอดจนอาหารสัตว์ น้ำเชื้อ ตัวอ่อน (EMBRYO) และอุปกรณ์ต่างๆ ที่เกี่ยวกับการผลิตและการตลาด การบริการเกี่ยวกับการเลี้ยงโคนม การผลิตผลิตภัณฑ์จากน้ำนมและเนื้อโคนม และการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือต่อเนื่องกับอุตสาหกรรมนม

“น้ำนมโค” หมายความว่า น้ำนมที่รีดจากแม่โคหลังจากคลอดลูกแล้ว ๓ วัน เพื่อให้ปราศจากน้ำนมเหลือง (Colostrum) โดยมิได้แยกหรือเติมวัตถุอื่นใด และยังไม่ผ่านกรรมวิธีการผลิตในชั้นตอนใด ๆ

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกไปนอกราชอาณาจักร

“เกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งประกอบอาชีพการเลี้ยงโคนมเพื่อส่งน้ำนมโคให้กับศูนย์รับน้ำนมโคขององค์กรของรัฐ องค์กรของเอกชนหรือสหกรณ์

“องค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า สมาคม สหกรณ์ หรือกลุ่มเกษตรกรโคนมที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายแต่ไม่รวมถึงบริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด และห้างหุ้นส่วนสามัญที่มีเกษตรกรโคนมเป็นผู้ถือหุ้น หรือหุ้นส่วนไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน

“ผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนสถาบันเกษตรกรโคนม ซึ่งได้รับการเสนอจากชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด

“ผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม” หมายความว่า ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม ซึ่งได้รับการเสนอชื่อจากสมาคมผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

“ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมนม” หมายความว่า บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลที่ทำธุรกิจการผลิตหรือจำหน่ายโคนมและผลิตภัณฑ์นม หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๗.๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๔)

มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบคนเป็นกรรมการ และให้ผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ

การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่งต้องแต่งตั้งจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมจำนวนห้าคน โดยขุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัดเป็นผู้เสนอและผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมจำนวนห้าคน และให้มีผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการจำนวนสองคน โดยมาจากผู้แทนองค์กรเกษตรกรโคนมหนึ่งคนและผู้แทนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นมหนึ่งคน

ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย ทำหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมติของคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม

๗.๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๕)

มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๓) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) ไม่เคยเป็นผู้ถูกสั่งให้ออกตามมาตรา ๗
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกรรมการที่ปรึกษา หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

๗.๔ วาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

๗.๕ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย



(๔) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

(๖) เป็นบุคคลไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๗) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

#### ๗.๖ การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลง (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ถ้ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิคนใดคนหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระจะต้องมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่างลงและให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระในมาตรา ๖ หากยังไม่ได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

#### ๗.๗ การประชุมของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่อาจมาประชุมได้ ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกกรรมการ ซึ่งมาประชุมคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดโดยมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

#### ๗.๘ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบาย แผนงาน มาตรการเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการเลี้ยงโคนม

(๒) กำหนดนโยบายและแผน การผลิตและการจำหน่ายนํ้านมโคและผลิตภัณฑ์นม

ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ

(๓) กำหนดปริมาณการนำเข้านํ้านมโค นมผง และผลิตภัณฑ์นมและเงื่อนไขในการนำเข้า

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคำนวณต้นทุนในการผลิตนํ้านมโคและ

กำหนดราคาซื้อนํ้านมโคและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งกำหนดวันรับซื้อและวันหยุดรับซื้อนํ้านมโคของผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์นม

(๕) กำหนดระเบียบว่าด้วยเบี้ยปรับสำหรับผู้ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบหรือประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานตามพระราชบัญญัตินี้ และอาจเชิญส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชนหรือบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย ความเห็นหรือคำแนะนำรวมทั้งขอเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมนมตามที่กฎหมายกำหนด

(๘) สนับสนุนและส่งเสริมการวิจัยและให้ความช่วยเหลือองค์กรเกษตรกรผู้ประกอบการในการรวมกลุ่มหรือจัดตั้งองค์กร เพื่อให้มีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม รวมทั้งสนับสนุนให้เกิดความร่วมมือช่วยเหลือในด้านต่างๆ ระหว่างองค์กรเกษตรกรและผู้ประกอบการด้วยกันเพื่อให้มีเอกภาพและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๙) ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ องค์กรเกษตรกรและผู้ประกอบการในการกำหนดมาตรฐานปัจจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ สถานที่เลี้ยงโคนม ศูนย์รวบรวมน้ำนมโคและโรงงานแปรรูปผลิตภัณฑ์ รวมทั้งระบบการขนส่ง เพื่อให้การผลิตและการตลาดโคนมและผลิตภัณฑ์นมเข้าสู่เกณฑ์มาตรฐาน และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับโคนมและผลิตภัณฑ์นม

(๑๐) กำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศหรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ในการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจในเรื่องใด ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็น อาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้