รัฐสภาสาร

สภาเภสัง สังฆภูตานัง สามคฺคี วุฑฺฒิสาธิกา

ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๕

△ การเพิ่มผลผลิตในสำนักงาน △ เหตุการณ์ในอินโดนีเซีย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

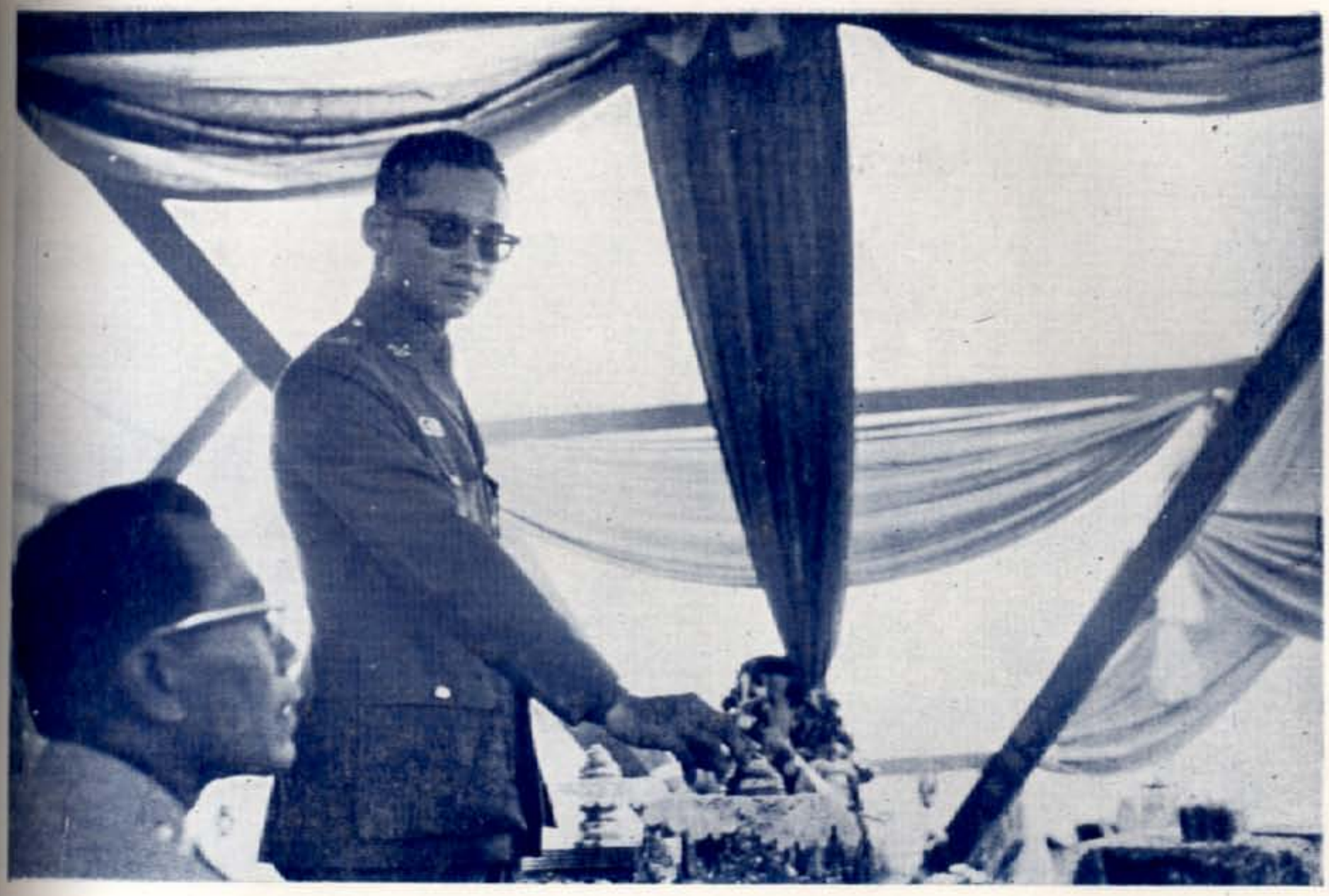
วันที่ระลึกมหาจักรี

"๖ เมษา" ประชาชาติ
น้อมเกล้าเคารพองค์
อันพระคุณบุญพระล้น
สร้างธานีวิรชัย
กรุงเทพทวาราวดี
ตั้งพระวงศ์ขึ้นทรงเมือง
ปกเกล้าเหล่าประชา
พระกรุณาธิคุณหลาย
จึ่งปวงราษฎร์ต่างน้อมจิต
เทิดพระเกียรติสถาพร
ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ
ข้าพระพุทธเจ้า คณะหนังสือรัฐสภาสาร

ระลึกวันประสาธน์จักริวงศ์
พระปฐมบรมกษัตริย์ไทย
ส่องสกลเดชเกรียงไกร
แดนสยามอรามเรือง
เกริกศักดิ์ศรีนามประเทือง
ต่อสืบราชย์มิขาดสาย
ราษฎร์อาณาสุขสบาย
หากรำพรรณยิ่งสาคร
สร้างอุทิศบรมนุสรณ์
สถิตอยู่คู่ชาติไทย

(ช. เอื่อมวัน ประพันธ์)

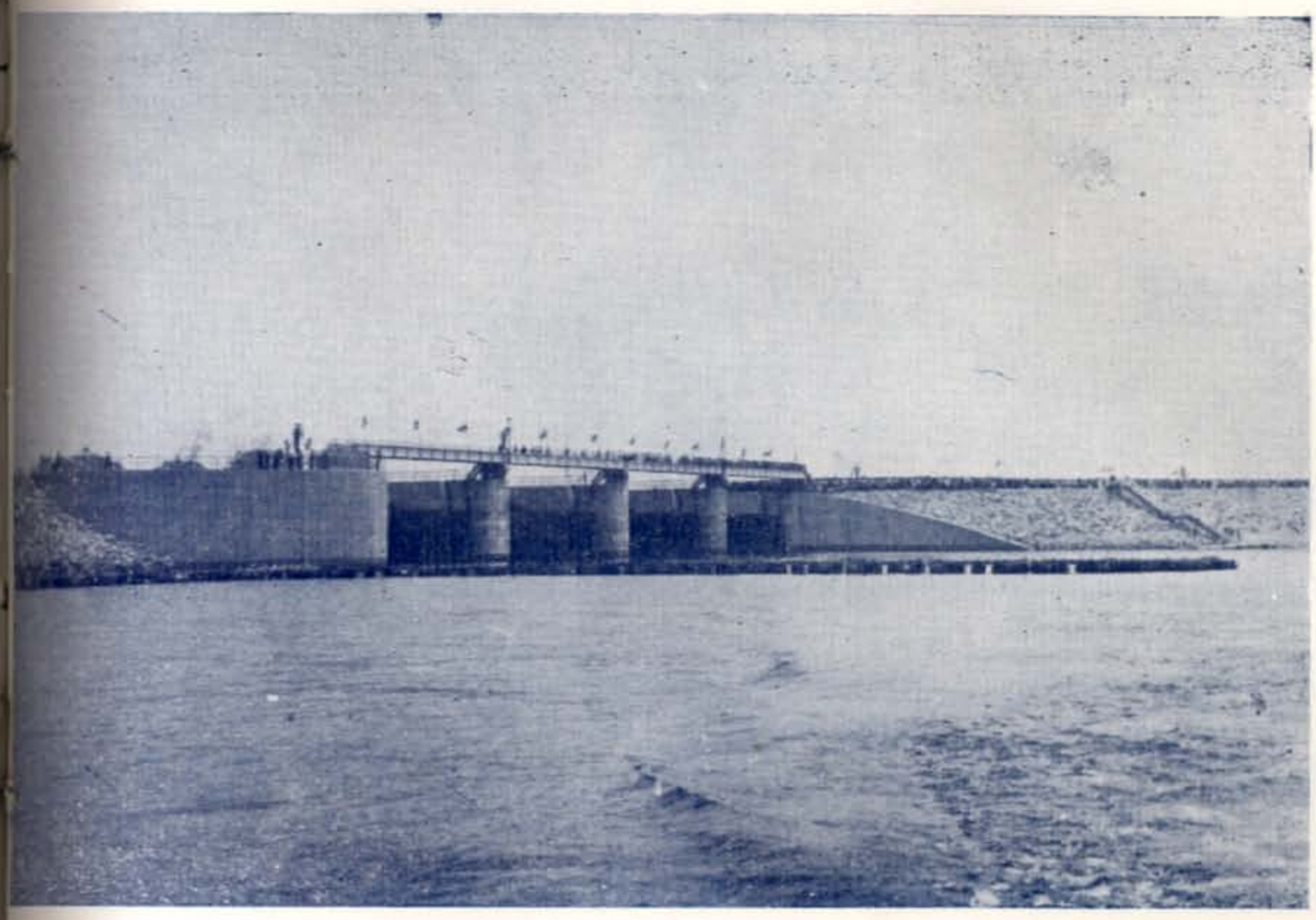
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประกอบพิธีเปิดเขื่อนอุบลรัตน์
จังหวัดขอนแก่น
๑๔ มีนาคม ๒๕๐๙

ปก – สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญา ทรงลงพระนามบนแผ่นศิลาที่เขื่อนอุบลรัตน์

LiRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



เขื่อนอุบลรัตน์ อำเภอน้ำพอง จังหวัดขอนแก่น

(ภาพโดย – แผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

Legislative Institutional Repository of Thailand

"--วิบุลผลที่เราทุกคนต้องการเป็นคู่กันนั้น คือความเป็นผู้มีอายุยืน กับความเป็นผู้ไม่มีโรค ทั้งสองประการนี้มีมูลเหตุต่างกัน ในทางพระพุทธศาสนา สมเด็จพระบรมศาสดาสัมมาสัมพุทธเจ้าตรัสว่า ความเป็นผู้มีเมตตากรุณา ไม่ผลาญชีวิตคนและสัตว์ แต่ช่วยชีวิตคนและสัตว์ให้พ้นจากความตาย เป็นมูลเหตุให้มีอายุยืน ความเป็นผู้มีเมตตากรุณา ไม่เบียดเบียนก่อทุกข์แก่คนและสัตว์ ช่วยคนและสัตว์ที่เจ็บป่วย มีโรคเบียดเบียน ให้หายจากโรคภัย เป็นมูลเหตุให้ร่างกายสมบูรณ์ปราศจากโรคภัย มีความผาสุก--"

พระโอวาทและพรปีใหม่

พุทธศักราช ๒๕๐๕

ของสมเด็จพระอริยวงศาคตญาณ

สมเด็จพระสังฆราช

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐสภาสาร

สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร
โทร. ๔๗๑๙๒ และ ๘๑๒๐๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าของ

นายประเสริฐ บุณฑมะสุคนธ์
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายเชื้อ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

วัตถุประสงค์
เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก
เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง
๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ
ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดสั่งจ่าย
ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง
ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย
ที่สำนักงาน

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔–๓๑๖
ถนนบำรุงเมือง พระนคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๕ เมษายน ๒๕๐๙

Δ

หน้า

บทความเรื่อง "ประชาธิปไตย"

ตอนที่ ๑๑ การสร้างประชาธิปไตยของไทย

(นโยบายเป็นกลาง–ประเทศเป็นกลาง–และวัฒนธรรม) ๙

เวียตนามเหนือบีบบังคับลาวรุนแรงยิ่งขึ้น ๑๗

การเพิ่มผลผลิตในสำนักงาน ยุพา เกตุรัตน์ ๒๑

คอมมิวนิสต์กลับเป็นฝ่ายรับในเวียตนาม ๒๗

เหตุการณ์ในอินโดนีเซีย ๓๑

รัฐบาลตอบคำถามและความเห็นประชาชน ๓๗

งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

– ครั้งที่ ๒๐๙ ๔๓

– ครั้งที่ ๒๑๐ ๔๕

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)ครั้งที่ ๓๙ ๔๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

การประชุมคณะรัฐมนตรี ๘๓

คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี ๙๗

ข่าวในพระราชสำนัก ๑๐๐

บันทึกข่าว ๑๐๘

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ๗

การไฟฟ้านครหลวง ๘

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ๑๕

ธนาคารออมสิน ๑๖

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด ๓๕

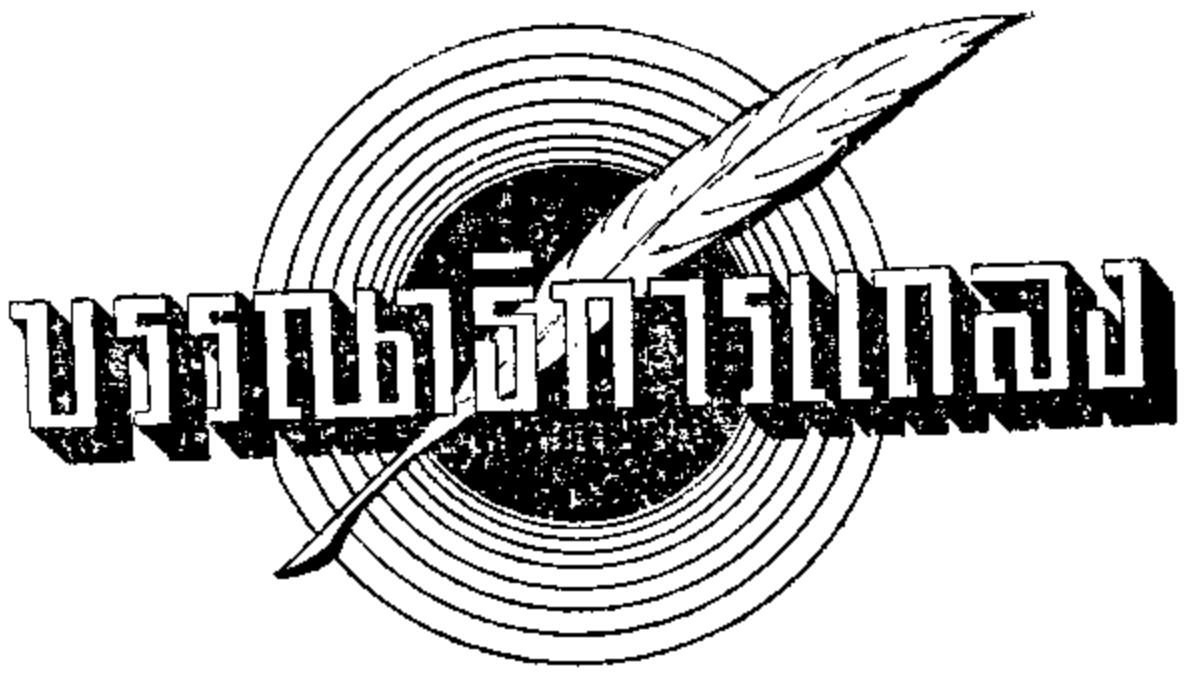
บริษัทบนย์วานิช จำกัด ๓๖

เบียร์ไทยตราสิงห์ ๔๘

แม่โขง ๘๒

โรงงานยาสูบ ปกหลัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



△

บทความ "ประชาธิปไตย" ตอนที่ ๑๑

ในฉบับนี้ เป็นบทสุดท้ายของตอนที่ว่าด้วย"การสร้างประชาธิปไตยของไทย" ซึ่งกล่าวถึงการที่มีนักการเมืองบางส่วนเข้าใจว่า นโยบายเป็นกลาง หมายถึงนโยบายที่จะต้องติดต่อสัมพันธ์กับนานาประเทศโดยไม่เลือกระบบ ความเข้าใจเช่นนี้ไม่ถูกต้อง ดังจะเห็นได้จากมหาประเทศทั้งหลายที่มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับนานาประเทศโดยไม่เลือกระบบ นั้นก็ไม่ได้ใช้นโยบายเป็นกลางแต่ประการใด

ประเทศไทย มีความสัมพันธ์ทางการทูตกับประเทศที่ต่างระบบมาตั้งแต่ประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางยังไม่เกิด แต่ไทยก็ไม่ได้ใช้นโยบายเป็นกลาง นโยบายเป็นกลางนั้นแตกต่างกับนโยบายต่างประเทศของชาติไทยในหลักสารสำคัญ และขัดกับลักษณะพิเศษของชาติไทย ระบอบประชาธิปไตยของไทยจึงไม่อาจใช้นโยบายเป็นกลางได้ และยังไม่เหมาะที่จะเป็นประเทศเป็นกลางอีกด้วย แต่

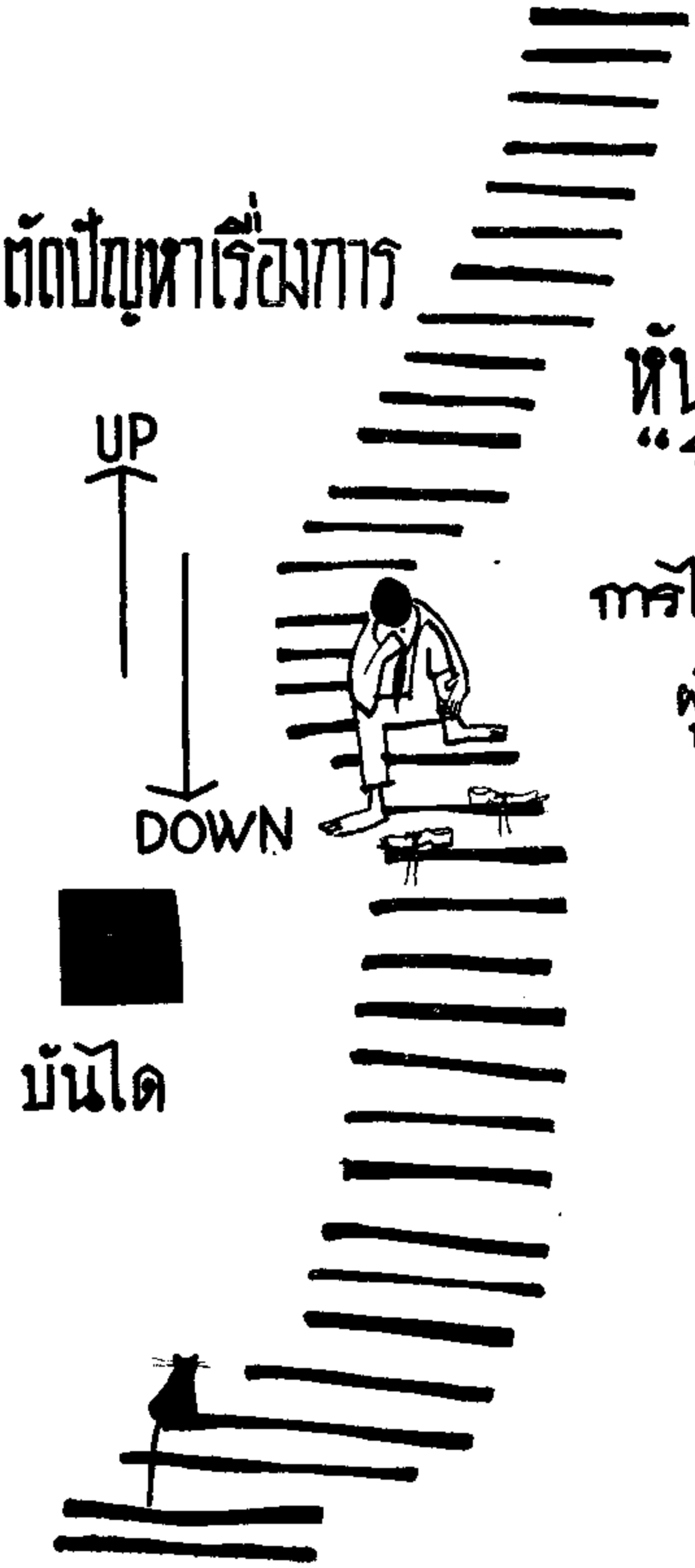
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทยก็ได้ดำเนินนโยบายต่างประเทศไปในทางสายกลางโดยดำเนินสอดคล้องกับหลักมัชฌิมาปฏิปทาตามคำสอนของพระพุทธศาสนา กล่าวคือ ดำเนินไปตามความพอเหมาะพอดีไม่ตึงไม่หย่อน และมีการผ่อนสั้นผ่อนยาว

สรุป การสร้างประชาธิปไตยในด้านวัฒนธรรม ก็คือการสร้างเงื่อนไขความเจริญงอกงามของวัฒนธรรมของชาติ ความอุดมสมบูรณ์ของวัฒนธรรมของชาติ เป็นเงื่อนไขอันสำคัญที่สุดประการหนึ่งของความสามัคคีภายในชาติ และเป็นหลักสำคัญที่จะค้ำจุนระบอบประชาธิปไตยให้สถาพร.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ตัดปัญหาเรื่องการ

บันได

หันมาใช้ลิฟท์

"ชินด์เลอร์"

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

โทร.22000

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พุทธศักราช ๒๕๐๔
เพื่อส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาล
ทราย เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของ
ประเทศหลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การ
ค้าภายในและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภท
นี้วัฒนาสถาพรดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพและมีผลผลิต
ดีขึ้นทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์
รายได้ให้บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และ
ส่งเสริมอาชีพกับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนส่งเสริมอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (ในบริเวณองค์การน้ำตาลไทย) วรจักร พระนคร โทร ๒๔๖๕๖
และ ๒๔๖๕๗ โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทความ เรื่อง "ประชาธิปไตย" ตอนที่ ๑๑

การสร้างประชาธิปไตยของไทย (ต่อ)

(ออกอากาศทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทย ๒๖ มกราคม ๒๕๐๕)

△

ทวนความตอนก่อน นโยบายภายในประกอบด้วยปัญหามากมายนับไม่ถ้วน ซึ่งรัฐบาลในระบบประชาธิปไตยแบบไทยจะต้องแสดงความรับผิดชอบอย่างเต็มที่ ที่จะแก้ให้ตกไปเพื่อผลดีแก่ชาติและประชาชน โดยขจัดท่าทีอันไม่รับผิดชอบที่เคยมีในระบอบเก่าเสีย ปัญหาสำคัญที่สุดในนโยบายภายในคือปัญหาความสามัคคีภายในชาติ ระบอบประชาธิปไตยของไทยจะต้องสร้างความสามัคคีภายในชาติให้เป็นผลสำเร็จและรักษาไว้ให้มั่นคงตลอดไป ส่วนนโยบายต่างประเทศของระบอบประชาธิปไตยของไทยนั้น ก็คือนโยบายต่างประเทศของชาติไทย ซึ่งเป็นมรดกอันล้ำค่าที่ได้ผ่านการทดสอบมาแล้วทุกยุคทุกสมัย นโยบายต่างประเทศไม่ใช่กำหนดขึ้นจากสถานการณ์ที่แปลี่ยนแปลงโดยไม่หยุดหย่อน แต่ตั้งอยู่บนรากฐานที่แน่นอน ซึ่งได้กำหนดขึ้นจากลักษณะพิเศษของชาติไทย โดยเฉพาะคือลักษณะพิเศษทางความคิดของชาติไทย อันได้แก่ รักความเป็นไทย อหิงสา และรู้จักประสานประโยชน์ ฉะนั้น เนื้อแท้ของนโยบายต่างประเทศจึงไม่เปลี่ยนแปลง แต่รูปแบบจะต้องปรับปรุงให้เหมาะกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ เกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศนี้เคยมีการโต้เถียงกันว่าประเทศไทย ควรจะเปลี่ยนไปใช้นโยบายเป็นกลางหรือไม่ เพื่อความเข้าใจต่อปัญหานี้จะต้องทำความเข้าใจความหมายต่าง ๆ ของคำว่าเป็นกลาง คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความเป็นกลางในอดีตกับในปัจจุบัน สถานภาพเป็นกลางหรือความเป็นกลางกับนโยบายเป็นกลาง ประเทศเป็นกลางกับประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลาง ความหมายสองอย่างของนโยบายเป็นกลาง คือ ความไม่ผูกพันกับฝ่ายใดกับลัทธิเป็นกลาง หรือ "สันติภาพเป็นกลาง" ประเทศเป็นกลางไม่จำเป็นต้องใช้นโยบายเป็นกลาง และประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางไม่จำเป็นต้องเป็นประเทศเป็นกลาง ธาตุแท้ของนโยบายเป็นกลางก็คือ นโยบายที่ใช้ความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจโดยเฉพาะความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจที่มีระบบต่างกันให้เป็นประโยชน์แก่ตน ขอเชิญฟังตอนต่อไปของหัวข้อ "การสร้างประชาธิปไตยของไทย" ในปัญหานโยบายต่างประเทศ และการสร้างประชาธิปไตยในด้านวัฒนธรรม

มีนักการเมืองบางคนเข้าใจว่า นโยบายเป็นกลางหมายถึงนโยบายที่ติดต่อสัมพันธ์กับนานาประเทศ โดยไม่เลือกว่าจะอยู่ในระบบใด แต่ความจริงมีประเทศจำนวนมากที่มีความสัมพันธ์กับนานาประเทศโดยไม่เลือกระบบ แต่ประเทศเหล่านั้นมิได้ใช้นโยบายเป็นกลาง เช่น อังกฤษ ฝรั่งเศส อเมริกา อิตาลี เป็นต้นนั้นก็มีความสัมพันธ์กับประเทศทั้ง ๒ ระบบอย่างมากมายทั้ง ๆ ที่มิได้ใช้นโยบายเป็นกลาง ประเทศไทยมีสัมพันธภาพทางการทูตกับสหภาพโซเวียตมาตั้งแต่ประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางบางประเทศยังไม่เกิด แต่ประเทศไทยก็หาได้ใช้นโยบายเป็นกลางไม่ จริงอยู่ การใช้นโยบายเป็นกลางนั้นย่อมติดต่อสัมพันธ์กับนานาประเทศโดยไม่เลือกระบบแต่การติดต่อสัมพันธ์กับนานาประเทศโดยไม่เลือกระบบนั้นไม่ได้หมายความว่าจะต้องใช้นโยบายเป็นกลาง การที่จะเข้าใจความหมายของนโยบายเป็นกลางจะต้องมองให้ลึกซึ้งกว่านั้น

ถ้าจะพิจารณาถึงความหมายทั่วไปของการเป็นกลางแล้ว จะเห็นได้ว่ามีความหมายไปในทางเสียมากกว่าทางดี ความหมายของการเป็นกลางจะเป็นไปทางดีอย่างเต็มที่ได้ ก็ต่อเมื่อได้ประกอบด้วยความยุติธรรม อูทัน เลขาธิการใหญ่องค์การสหประชาชาติกล่าวไว้ในสมัชชาสหประชาชาติเมื่อวันเข้ารับตำแหน่งว่า "ข้าพเจ้าเชื่อว่า บทบาทของเลขาธิการใหญ่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นั้นไม่ใช่บทบาทของการเป็นกลาง แต่ควรจะเป็นบทบาทของความยุติธรรมมากกว่า ความหมายในข้อนี้ก็คือ เลขาธิการใหญ่จะต้องมีความยุติธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ของตน แต่การเป็นกลางนั้นบ่งถึงลักษณะเฉื่อยชา (Passive) อย่างหนึ่ง คือวิธีเฉื่อยชาในการจัดการต่อปัญหาต่าง ๆ นี่เป็นความหมายที่ข้าพเจ้าไม่เชื่อถือ" (บางกอกโพสต์ ๑๗ ธ.ค. ๐๗) คำกล่าวของอูทันนี้ถูกต้องมาก การมุ่งแต่จะใช้ความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจหรือระหว่างระบบให้เป็นประโยชน์แก่ตน เพื่อให้มหาอำนาจแย่งกันช่วยเหลือตนนั้น คือการแสดงออกอย่างหนึ่งของลักษณะเฉื่อยชาในปัญหาสันติภาพของโลก การหวังความช่วยเหลือจากประเทศอื่นนั้น เหตุใดเล่าจึงต้องใช้วิธีการเฉื่อยชาเช่นนั้น ?

จากที่กล่าวมาโดยย่อนี้จะเห็นได้ว่า นโยบายเป็นกลางนั้นแตกต่างกับนโยบายต่างประเทศของชาติไทย ในหลักสารสำคัญ นโยบายเป็นกลางอาจเหมาะสำหรับบางประเทศ แต่สำหรับประเทศไทยซึ่งมีนโยบายต่างประเทศ เป็นมรดกอันล้ำค่าซึ่งเป็นผลดีทั้งต่อประเทศไทยเองและต่อการผดุงสันติสุขของโลกอยู่แล้วนั้น ย่อมไม่เหมาะที่จะใช้นโยบายเป็นกลาง ระบอบประชาธิปไตยของไทยไม่สามารถจะใช้นโยบายต่างประเทศที่ขัดกับลักษณะพิเศษของชาติไทยได้

และจากนี้ก็จะเห็นได้ว่า ผู้ที่เสนอให้ประเทศไทยเปลี่ยนไปใช้นโยบายเป็นกลางนั้น ถ้าไม่เป็นเพราะเจตนาเบื้องหลังอย่างใดอย่างหนึ่งแฝงอยู่แล้ว ก็จะต้องเป็นเพราะได้เกิดความผิดพลาดอย่างร้ายแรงที่มองปัญหานโยบายต่างประเทศอย่างง่าย ๆ จึงไม่เพียงแต่จะทำให้ไม่เข้าใจนโยบายต่างประเทศของชาติของตนเองเท่านั้น หากยังไม่เข้าใจว่านโยบายเป็นกลางคืออะไรอีกด้วย ทำนองเดียวกับผู้ที่เสนอให้ประเทศไทยใช้ระบบเศรษฐกิจสังคมนิยมทั้ง ๆ ที่ยังไม่รู้ว่าสังคมนิยมคืออะไร เลยกลายเป็นว่า เห็นประเทศอื่นเขาทำอะไรก็จะทำตาม ๆ เขาไปบ้างเท่านั้นเอง

นอกจากประเทศไทยจะใช้นโยบายเป็นกลางไม่ได้แล้ว ประเทศไทยก็ไม่มีเหตุผลอะไรที่จะเป็นประเทศเป็นกลางอีกด้วย เคยมีเสียงว่าบางประเทศจะเสนอให้ไทยเป็นกลางจะเสนอไปทำไมในเมื่อประเทศไทยก็สามารถจะรักษาเอกราชอธิปไตย และบูรณภาพอาณาเขต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของตนได้โดยไม่ต้องให้ประเทศใด ๆ มารับรองอยู่แล้ว ? หรือถ้าจะมีการรับรองความเป็นกลางของไทยก็จะมีประโยชน์อันใดในเมื่อความเป็นกลางจริง ๆ มิได้มีอยู่เลยในสภาวการณ์แห่งโลกปัจจุบัน โดยเฉพาะในสภาวการณ์ของภูมิภาคส่วนนี้ ? ยิ่งกว่านั้นประเทศไทยก็มีหลักประจำชาติอันแน่นอนในการจัดการกับปัญหาระหว่างประเทศที่ดีกว่าหลักแห่งความเป็นกลางอยู่แล้ว ฐานะและบทบาทของประเทศไทยในการผดุงสันติสุขของภูมิภาคส่วนนี้และของโลก ควรจะเหนือกว่าฐานะและบทบาทแห่งความเป็นกลาง เพราะฉะนั้นระบอบประชาธิปไตยของไทยจึงปฏิเสธทั้งสถานภาพเป็นกลางและนโยบายเป็นกลาง

บางคนกล่าวว่า เป็นกลางนั้นตรงกับหลักคำสอนในพระพุทธศาสนาประจำชาติไทย ผู้กล่าวเช่นนี้ไม่แต่จะไม่เข้าใจความเป็นกลางและนโยบายเป็นกลาง หากยังไม่เข้าใจคำสอนของพระพุทธศาสนาด้วยโดยเห็นแต่เพียงคำว่ากลาง ๆ ก็นึกว่าเหมือนกัน พระพุทธศาสนามีหลักคำสอนอันสำคัญอยู่อย่างหนึ่งคือทางสายกลาง (Middle Path) หรือมัชฌิมาปฏิปทา หลักนี้ไม่หมายถึงเป็นกลางซึ่งเป็นลักษณะเฉื่อยชา (Passive) แต่หมายถึงการปฏิบัติชอบที่เป็นลักษณะแข็งขัน (Active) คือการปฏิบัติตามมรรค ประกอบด้วยองค์ ๘ ประการซึ่งเรียกอีกอย่างหนึ่งว่าอริยมรรค (Noble Path) หลักแห่งอริยมรรคตรงกันข้ามกับหลักแห่งการเป็นกลาง ผู้สร้างความสับสนปะปนในปัญหานี้ ก็ทำนองเดียวกับผู้ที่พยายามนำเอาปัญจศีลหลัก ๕ ประการของการอยู่ร่วมกันโดยสันติระหว่างจีนกับอินเดียซึ่งยิ่งกันตายไปแล้วเยอะแยะและบริภาษกันอยู่แทบจะทุกวันนั้นมาไขว้เขวกับเบญจศีลในพระพุทธศาสนาอันเป็นหลักแห่งความสุขสงบนั่นเอง

อย่างไรก็ดี หลักธรรมในพระพุทธศาสนามีความสัมพันธ์อย่างลึกซึ้งกับลักษณะพิเศษประจำชาติไทย ฉะนั้นนโยบายต่างประเทศของชาติไทยจึงสอดคล้องกับหลักธรรมในพระพุทธศาสนาเป็นอย่างมาก คือเป็นนโยบายที่พอเหมาะพอดี ไม่ตึงไม่หย่อน และผ่อนสั้นผ่อนยาว ฉะนั้นคำว่ากลาง ๆ ที่จะใช้ได้กับนโยบายต่างประเทศของไทย จึงมีแต่คำเดียว คือสายกลาง (Monderation) ซึ่งจะต้องไม่เอาไปปะปน กับ เป็นกลาง เป็นอันขาด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องนโยบายต่างประเทศที่กล่าวมานี้ แม้จะย่อที่สุดแล้ว ก็ยังรู้สึกว่ายาวกว่าเรื่องอื่น ๆ แต่ทั้งนี้ก็ด้วยจุดมุ่งหมายประการเดียว คือจะชี้ให้เห็นว่า ประเทศไทยจะเปลี่ยนไปใช้นโยบายเป็นกลางไม่ได้ ประเทศไทยจะต้องใช้นโยบายต่างประเทศที่ตั้งอยู่บนรากฐานที่ได้กำหนดไว้แน่นอนแล้ว ซึ่งเป็นนโยบายที่สอดคล้องกับลักษณะพิเศษประจำชาติไทยเป็นอย่างดีตลอดไป ไม่ว่านโยบายนี้โดยรูปแบบจะต้องปรับปรุงให้เหมาะเจาะกับสถานการณ์ที่จะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไม่หยุดหย่อนต่อไปสักเพียงใดก็ตาม

การสร้างประชาธิปไตยทางการเมืองยังมีปัญหาอื่น ๆ อีกมาก แต่เห็นว่าเท่าที่ยกมากล่าวนี้พอสมควรแล้ว จึงขอผ่านไป

๓. **วัฒนธรรม** เมื่อพูดถึงวัฒนธรรม หลายคนยังจำได้ถึงการตัดตัวหนังสือ ตัดพลูโด่นหมาก ให้ข้าราชการร่ำวงทุกวันพุธ จูบะเมียก่อนไปทำงาน บังคับให้สวมหมวก "มาลานำไทยเป็นมหาอำนาจ" ฯลฯ เรื่องที่จะกล่าวต่อไปนี้เป็นเรื่องการสร้างประชาธิปไตยในด้านวัฒนธรรมไม่ใช่เรื่องการสร้างวัฒนธรรมในระบอบเผด็จการ จะต้องไม่เอา ๒ เรื่องนี้ไปปะปนกัน

การสร้างวัฒนธรรมในระบอบเผด็จการนั้นก่อความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน และสิ่งที่สร้างขึ้นมาก็ไม่จีรังยั่งยืน ผลสุดท้ายก็สูญสิ้นไปกับความล่มจมของระบอบเผด็จการ ยากที่จะกล่าวได้ว่าการสร้างวัฒนธรรมในระบอบเผด็จการนั้นเกิดผลดีอะไรแก่วัฒนธรรมของชาติบ้าง ฉะนั้นระบอบปัจจุบันจึงปฏิเสธวิธีการเช่นนั้น ดังที่ได้สะท้อนให้เห็นในร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๕ ว่า "รัฐพึงรักษาไว้ซึ่งวัฒนธรรมประจำชาติ แต่ต้องไม่กระทำโดยวิธีบังคับผืนใจบุคคล"

ส่วนการสร้างประชาธิปไตยในด้านวัฒนธรรมนั้น ไม่แต่จะไม่ก่อความเดือดร้อนให้แก่ประชาชน หากยังจะเป็นที่พอใจของประชาชนอีกด้วย เพราะหมายถึงการทำให้ประชาชนมีเสรีภาพสมบูรณ์ในด้านวัฒนธรรม อันเป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้วัฒนธรรมได้พัฒนาไปอย่างเต็มที่ ประชาชนย่อมมีความพอใจที่จะได้เห็นความเจริญงอกงามและความอุดมสมบูรณ์ของวัฒนธรรมแห่งชาติตน และวัฒนธรรมที่เจริญงอกงามและอุดมสมบูรณ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างเต็มที่แล้ว ย่อมเป็นเงื่อนไขอันสำคัญที่สุดประการหนึ่งของความสามัคคีภายในชาติ จึงเป็นหลักค้ำอันสำคัญอย่างหนึ่งของระบอบประชาธิปไตย การสร้างประชาธิปไตยในด้านวัฒนธรรมจึงมีลักษณะตรงกันข้ามกับการสร้างวัฒนธรรมในระบอบเผด็จการ

วัฒนธรรมที่กล่าวถึงนี้ ไม่หมายเพียงวัฒนธรรมตามที่คนทั่วไปเข้าใจกัน แต่หมายถึงวัฒนธรรมโดยนัยอันกว้างกว่านั้น คือหมายรวมถึงการศึกษาโดยทั่วไปด้วย เนื้อหาสำคัญของการสร้างประชาธิปไตยของไทยในด้านวัฒนธรรมจึงมีดังนี้ คือ

ก. การพัฒนาการศึกษาของชาติตามแผนซึ่งได้กำหนดขึ้นอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการและสอดคล้องกับความเป็นจริง การประสานแผนการศึกษาเข้ากับแผนเศรษฐกิจ การแก้ปัญหาความยากลำบากต่าง ๆ ของประชาชนในด้านการศึกษาให้ตกไป

ข. การฟื้นฟู รักษา และส่งเสริมซึ่งขนบประเพณีอันมีค่าของชาติไทย

ค. ส่งเสริมศิลปและวรรณคดีไทย ตลอดถึงการส่งเสริมการค้นคว้าทางโบราณคดีในประเทศไทย

ง. การทะนุบำรุงพระพุทธศาสนาและรักษาไว้ซึ่งความปริสุทธิ์ผุดผ่องของพระพุทธศาสนา

จ. การส่งเสริมมรรยาทไทย

ฉ. การขจัดอุปสรรคซึ่งเคยมีในอดีตและการส่งเสริมซึ่งพัฒนาการของวัฒนธรรมในด้านต่าง ๆ ของชนชาติส่วนน้อย (National minority) อันเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งของประชาชาติไทย

ช. การรับวัฒนธรรมของต่างชาติโดยเลือกเฟ้นแต่ส่วนที่ดีที่ไม่ขัดกับวัฒนธรรมไทยและปฏิเสธส่วนที่เป็นพิษเป็นภัย

ฌ. การส่งเสริมความคิดของชาติไทย การประสานหลักการทั่วไปของระบอบประชาธิปไตยให้ถึงความคิดของชาติ (National Ideology) อันเป็นส่วนลึกที่สุดของลักษณะพิเศษของชาติไทย

เหล่านี้เป็นต้น คือเนื้อหาสำคัญของการสร้างประชาธิปไตยของไทยในด้านวัฒนธรรม

การสร้างประชาธิปไตยยังมีด้านต่าง ๆ อีกมากมาย ซึ่งถ้าจะกล่าวให้ครบถ้วนก็จะยืดยาวกว่านี้อีกมาก และไม่สู้จำเป็นนักสำหรับในที่นี้ เท่าที่ยกด้านสำคัญ ๓ ด้าน คือเศรษฐกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเมือง และวัฒนธรรม มาร่ำวโดยสังเขปนี้ ก็พอจะช่วยให้แลเห็นรูปร่างหน้าตาของประชาธิปไตยของไทยพอเป็นเค้าได้แล้ว ระบอบประชาธิปไตยของไทยนี้คณะปฏิวัติได้ลงมือสร้างตั้งแต่วันแรกของการปฏิวัติ และด้วยการทุ่มเทกำลังทุกอย่างโดยไม่เห็นแก่เหน็ดเหนื่อยตลอดมา ก็ได้รับผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ เมื่อการร่างรัฐธรรมนูญเสร็จเรียบร้อยและสภาร่างรัฐธรรมนูญลงมติให้นำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายแล้ว ก็เป็นอันว่าการสร้างระบอบประชาธิปไตยได้แล้วเสร็จในขั้นพื้นฐาน และเมื่อได้มีพระบรมราชโองการให้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้ว ระบอบประชาธิปไตยของไทยก็จะก้าวเข้าสู่พัฒนาการในขั้นใหม่ต่อไป.

△

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาด ราคาถูกต้อง

อบไม้ใสไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย	(ไม้สักแปรรูป)	โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๗๐๕๕
โรงเลื่อยเกษตร 1	(ไม้ยางแปรรูป)	โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗
โรงเลื่อยเกษตร 2	(ไม้ยางแปรรูป)	ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่อตอบแทนประชาชน ที่ได้มอบความ
ไว้วางใจให้กับธนาคารออมสิน ด้วยการนำ
เงินมาฝากกันมากยิ่งขึ้น

ธนาคารออมสิน จึงได้เพิ่มดอกเบี้ยเงิน
ฝากประจำ จากร้อยละ ๓ เป็นร้อยล ๕ ต่อปี
ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘ เป็นต้นไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวียดนามเหนือบีบบังคับ

ลาวรุนแรงยิ่งขึ้น

△

เมื่อวันที่ ๒๓ เดือนก่อน รัฐบาลลาวได้ออกคำแถลงว่า สถานการณ์ในลาวขณะนี้ร้ายแรงมาก เนื่องจากการรุกรานของเวียดนามเหนือ ทหารประจำการของเวียดนามเหนือและกองกำลังกึ่งทหารกึ่งพลเรือนประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน เบื้นอย่างน้อยของฝ่ายนั้น ได้เข้าโจมตีลาวทั้งทางภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ โดยอ้างว่า จะกู้ดินแดนลาวให้เบื้นอิสระ การโจมตีของเวียดนามเหนือเช่นนั้นได้กระทำมาเบื้นเวลาไม่น้อยกว่า ๒๐ บีแล้ว

คำแถลง ของรัฐบาลลาวแจ้งว่า เนื่องจากการรุกรานของเวียดนามเหนือเบื้นภัยคุกคามต่อเอกราชของลาว ฉะนั้นรัฐบาลลาวจึงขอให้ทั่วโลกประณามเวียดนามเหนือ กองทหารเวียดนามเหนือซึ่งอยู่ในลาวได้พยายามขยายเขตยึดครองออกไป อันเบื้นการละเมิดข้อตกลงเจนีวา พ.ศ. ๒๕๐๕ และข้อตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ เกี่ยวกับบูรณภาพแห่งดินแดนของลาว เวียดนามเหนือมุ่งหมายจะใช้กำลังบังคับให้ลาวรับเอาระบอบคอมมิวนิสต์ ซึ่งลาวไม่ต้องการ

คำแถลง ของรัฐบาลลาวแจ้งต่อไปว่า เวียดนามเหนือได้ใช้ดินแดนลาวเบื้นทางผ่านเพื่อส่งกำลังคนและอาวุธไปยังเวียดนามใต้ โดยทำกับลาวประหนึ่งเบื้นประเทศฝ่ายเวียดนามเหนือเข้ายึดครองไว้ได้ รัฐบาลฮานอยต้องรับผิดชอบที่ทำให้ประชาชนลาวเสียชีวิต และประสบเคราะห์กรรมอื่น ๆ นอกจากนั้นยังจะต้องรับผิดชอบในการรุกรานที่กระทำต่อราชอาณาจักรลาวด้วย

จากคำแถลง ของรัฐบาลลาวดังกล่าวแล้วนี้ เห็นได้แล้วว่า ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เริ่มบีบบังคับลาวอย่างหนักแน่นยิ่งขึ้น ในขณะที่ประสบความเพลี่ยงพล้ำในเวียดนามใต้ ที่เบื้นเช่นนั้นอาจสันนิษฐานได้ว่า คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือกำลังพยายามที่จะรักษาเส้นทางคมนาคมในลาวให้ปลอดภัย เพื่อประโยชน์ในการส่งกำลังคนและอาวุธเข้าไปในเวียดนามใต้โดยตรง หรือผ่านกัมพูชาเข้าสู่เวียดนามใต้อีกด้านหนึ่ง หรือมิฉะนั้นก็อาจมุ่งหมายที่จะยัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความพะว้าพะวังให้แก่ฝ่ายโลกเสรีที่ต่อสู้ป้องกันอยู่ในเวียดนามใต้โดยหันความสนใจมาสู่ด้านลาว หรือมิฉะนั้นก็แบ่งแยกกำลังที่มีอยู่ทางด้านเวียดนามใต้ไปสกัดกั้นคอมมิวนิสต์ในลาว

เมื่อไม่กี่วันมานี้ มีข่าวว่าฝ่ายคอมมิวนิสต์เปิดการโจมตีเมืองอัตตะบือทางภาคใต้ของลาว การโจมตีเมืองนี้คงมุ่งหมายที่จะป้องกันสิ่งที่เรียกว่า "ทางสายโฮจิมินห์" ที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ใช้เป็นเส้นทางลำเลียงจากเวียดนามเหนือผ่านลาวไปสู่เวียดนามใต้ ฝ่ายคอมมิวนิสต์อาจหวั่นเกรงว่า ฝ่ายโลกเสรีจะใช้กำลังโจมตีปิดกั้นเส้นทางสายนั้น

ฝ่ายคอมมิวนิสต์ ปฏิบัติกับลาวเหมือนกับว่า ลาวเป็นดินแดนของฝ่ายนั้นยึดครองไว้ได้ ดังที่คำแถลงของรัฐบาลลาวว่าไว้ ถ้าหากฝ่ายคอมมิวมิสต์เพียงแต่ปฏิบัติตามหลักการที่ทำได้ไม่ยาก ที่ปล่อยให้ประเทศเพื่อนบ้านของตนอยู่ตามลำพัง ไม่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับกิจการภายในของประเทศนั้นแล้ว สันติภาพก็จะเกิดขึ้นได้ไม่ว่าจะเป็นในลาว ในเวียดนาม

รัฐบาล ของประเทศต่าง ๆ ส่วนใหญ่ในโลกมีพันธะอยู่กับการเสริมสร้างชุมชนของโลกให้เจริญก้าวหน้า มีภาวะการดำรงคงอยู่ดีขึ้น ดังที่ระบุไว้ในกฎบัตรสหประชาชาติ แต่กลุ่มคอมมิวนิสต์อันเป็นกลุ่มประเทศส่วนน้อยในโลก กับมีพันธะที่จะทำลายชุมชน เพื่อนำเอาลัทธิคอมมิวนิสต์เข้ามาปกครองโลก

คอมมิวนิสต์ ได้รุกรานลาวได้ละเมิดอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนของลาวมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๒๐ ปีแล้ว คือ นับแต่สงครามโลกครั้งที่ ๒ สิ้นสุดลง ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ละเมิดข้อตกลงเจนีวาทั้งฉบับปี ๒๔๙๗ และ ปี ๒๕๐๕ ทั้ง ๆ ที่ได้ลงนามรับรองข้อตกลงทั้งสองฉบับนั้นแล้ว

ตามข้อตกลง เจนีวา พ.ศ. ๒๔๙๗ นั้น ซึ่งทั้งจีนคอมมิวนิสต์และเวียดนามเหนือก็ได้ลงนามรับรองร่วมกับประเทศอื่น ๆ ด้วย ได้ระบุว่า ลาวจะต้องเป็นประเทศเดียวที่แบ่งแยกมิได้ ทหารของขบวนการปะเทดลาวก็ต้องเข้ารวมกับกองทัพของราชอาณาจักรลาว ทหารต่างชาติจากทุกประเทศจะต้องถอนตัวออกไปจากลาวให้หมดสิ้น ยกเว้นแต่ทหารฝรั่งเศสจำนวนน้อยที่ประจำอยู่ ณ ฐานทัพของฝรั่งเศส ๒ แห่งเท่านั้น

ฝ่ายคอมมิวนิสต์ ลาวได้ประวิงเวลาหน่วงเหนี่ยวที่จะปฏิบัติตามข้อตกลงเจนีวาดังกล่าวแล้วโดยไม่ยอมรวมกับกองทัพแห่งชาติของลาว กองกำลังของฝ่ายขบวนการปะเทด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลาวได้แข็งข้อต่อต้านเปิดฉากการรบแบบกองโจรขึ้นเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๐๒ โดยอาศัยความช่วยเหลือของพวกเวียดมินห์ หรือเวียดนามเหนือ

ครั้นเมื่อ เกิดรัฐประหารในลาวเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๐๓ ซึ่งนายพลกองแลเป็นหัวหน้ายึดอำนาจในนครเวียงจันทน์ แล้วประกาศตั้งตัวเป็นกลาง การสู้รบได้อุบัติขึ้นหลังจากนั้นระหว่างฝ่ายเป็นกลางที่ก่อรัฐประหารกับฝ่ายนิยมตะวันตก ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ฉวยโอกาสสนับสนุนฝ่ายเป็นกลาง เพื่อเอาชนะฝ่ายนิยมตะวันตก แต่ความหวังของฝ่ายคอมมิวนิสต์ต้องล้มเหลวลง จนมีการทำความตกลงเจนีวาครั้งใหม่เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๐๕

ข้อตกลงเจนีวา ครั้งหลังนี้ ระบุว่า ประเทศต่าง ๆ ที่ลงนามทั้ง ๑๓ ประเทศ นอกจากฝ่ายลาวตามยอมรับพันธะที่จะไม่เกี่ยวข้องทั้งโดยทางตรงและทางอ้อมต่ออธิปไตย เอกราชความเป็นกลาง ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หรือบูรณภาพแห่งดินแดนของราชอาณาจักรลาว กองทหารต่างชาติทั้งกองทหารประจำการหรือมิใช่จะต้องถอนตัวออกจากลาวโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ทั้งนี้ภายหลังที่คณะกรรมการระหว่างประเทศควบคุมลาวได้เข้าประจำอยู่ตามจุดถอนทหารแล้ว ในระยะเวลา ๓๐ วัน

ข้อตกลงเจนีวา ระบุว่าประเทศที่ลงนามจะไม่หันเข้าใช้วิธีการคุกคามด้วยกำลัง หรือด้วยมาตรการอย่างอื่นที่ยังความกระทบกระเทือนต่อสันติภาพของราชอาณาจักรลาว ประเทศเหล่านั้นต้องยับยั้งที่จะเข้าแทรกแซงทั้งโดยตรงและโดยทางอ้อมในกิจการของลาว จะไม่ตั้งฐานทัพทางทหาร ที่มั่นทางทหารในลาว และจะไม่ใช้ดินแดนของราชอาณาจักรลาวเป็นทางผ่าน ในการเข้าแทรกแซงกิจการภายในของประเทศอื่น หรือใช้ดินแดนของประเทศอื่นหรือของตนเองเข้าแทรกแซงกิจการภายในของราชอาณาจักรลาว

ดังกล่าวมาแล้ว คือคำรับรองรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ๑๓ ประเทศที่ให้ไว้ ณ เจนีวา ซึ่งรวมทั้งจีนคอมมิวนิสต์ เวียดนามเหนือ โปแลนด์ และโซเวียตด้วย

ฝ่ายที่มิใช่คอมมิวนิสต์ ได้ปฏิบัติและสนับสนุนข้อตกลงเจนีวาอย่างเคร่งครัด แต่ฝ่ายคอมมิวนิสต์นอกจากไม่ยอมปฏิบัติตามแล้ว ยังขัดขวางมิให้ปฏิบัติตามนั้นเสียอีก

ฝ่ายคอมมิวนิสต์ ไม่ยอมถอนทหารออกไปจากลาว และยังคงใช้ลาวเป็นเส้นทางผ่าน ในการส่งกำลังคนและอาวุธไปสู่เวียดนามใต้ตลอดมา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อมีการจัดตั้ง รัฐบาลชุดผสมขึ้นในลาว ภายหลังการทำความตกลงที่เจนีวาแล้วนั้น ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยอมให้จัดตั้งรัฐบาลแบบนั้น โดยหวังที่จะแผ่อิทธิพลแทรกซึมรุกเงียบเข้าครองอำนาจแล้วดึงฝ่ายอื่นเข้ากับฝ่ายตน แต่แล้วฝ่ายคอมมิวนิสต์ไม่ได้รับความสำเร็จในเมื่อฝ่ายอื่นตระหนักในเล่ห์เหลี่ยมของคอมมิวนิสต์ดีพอแล้ว

แทนที่ฝ่ายเป็นกลาง ในลาวจะหันไปรับความช่วยเหลือจากฝ่ายคอมมิวนิสต์ และปฏิบัติตามคำบงการของฝ่ายนั้นฝ่ายเป็นกลางกลับไปหันพึ่งพาอาศัยกับฝ่ายตะวันตก และยอมไม่รับรู้คำบงการของฝ่ายคอมมิวนิสต์

เมื่อเป็นเช่นนั้น ฝ่ายคอมมิวนิสต์จึงได้เริ่มบีบบังคับฝ่ายเป็นกลางอย่างหนัก โดยขับไล่ฝ่ายเป็นกลางออกไปจากถุ่งไหหินพร้อมกับพยายามกำจัดบุคคลสำคัญ ๆ ของฝ่ายเป็นกลาง

จะเห็นได้แล้วว่า เมื่อผลประโยชน์ของฝ่ายคอมมิวนิสต์ต้องเผชิญกับอุปสรรคขัดขวางไม่ได้รับการตอบสนองเท่าที่ต้องการแล้ว ฝ่ายคอมมิวนิสต์จะไม่ลังเลใจในการใช้กำลังบีบบังคับ

เมื่อไม่กี่วันมานี้ กองทหารของฝ่ายคอมมิวนิสต์ในลาวได้เริ่มบีบบังคับทหารฝ่ายเป็นกลางและทหารของฝ่ายรัฐบาลลาวอีก เช่นได้รุกเข้าโจมตีที่มั่นของทหารเป็นกลางทางด้านภูกุตซึ่งอยู่ทางตะวันออกเฉียงเหนือของทุ่งไหหิน และโจมตีที่มั่นของทหารฝ่ายรัฐบาลทางด้านใต้ของลาวที่เมืองอัตตะบือ

สถานการณ์ในลาว ขณะนี้จึงอยู่ในภาวะที่น่าวิตกอย่างยิ่ง เพราะไม่มีอะไรเป็นหลักประกันมิให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ต่อการรบอีก ข้อตกลงเจนีวาระหว่าง ๑๔ ประเทศ ไม่เป็นหลักประกันคุ้มครองลาวได้แต่อย่างไร เพราะฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ละเมิดอยู่ตลอดมา เมื่อความมุ่งหมายหรือผลประโยชน์ของคอมมิวนิสต์ถูกขัดขวาง ฝ่ายนั้นจะไม่คำนึงถึงการเคารพต่อข้อตกลงใด ๆ ทั้งสิ้น โดยจะก่อกรรมทำเข็ญได้ทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นการก่อกวนบ่อนทำลาย การใช้ความทารุณโหดร้าย หรือการใช้กำลังทหารรุกราน การใช้กำลังรบตอบโต้การรุกรานของฝ่ายคอมมิวนิสต์เท่านั้นเป็นวิธีเดียวที่ขัดขวางการแผ่ขยายอิทธิพลของฝ่ายนั้นได้ และเป็นภาษาเดียวที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์เข้าใจ.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์
๑ มีนาคม ๒๕๐๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเพิ่มผลผลิตในสำนักงาน

โดย ยุพา เกตุรัตน์

△

ท่านคงเคยได้ยินคำว่า "การเพิ่มผลผลิต" มาจนคุ้นหูแล้ว แต่ความหมายของคำนี้ยังมีผู้เข้าใจไขว้เขวกันอยู่มาก โดยเข้าใจว่าเป็นการเพิ่มปริมาณการผลิตอย่างธรรมดา ๆ เท่านั้น ซึ่งเป็นความเข้าใจผิดอย่างมาก ความจริงแล้ว การเพิ่มผลผลิตหมายถึงการหาวิธีการทำงานที่ดีกว่าและประหยัดกว่ามาใช้ เพื่อให้อัตราส่วนระหว่างสิ่งที่ใช้ไปในการผลิตกับสิ่งที่ผลิตออกมาสูงขึ้น ฉะนั้นการทำงานทุกชนิดไม่ว่าจะเป็น การอุตสาหกรรม การเกษตร การขนส่ง การซื้อขาย บริการสาธารณะ หรือแม้แต่งานในสำนักงาน ก็สามารถ "เพิ่มผลผลิต" ได้ทั้งสิ้น แต่เรื่องการเพิ่มผลผลิตในสำนักงานนี้อาจมีผู้สงสัยว่าจะทำได้อย่างไร เพราะงานส่วนใหญ่ในสำนักงานเป็นงานสารบรรณ ซึ่งต้องใช้สมองมากกว่าใช้มือ อย่างไรก็ตาม ถ้าได้พิจารณาการทำงานในสำนักงานอย่างละเอียดถี่ถ้วน ตั้งแต่วิธีการทำงานไปจนถึงปัจจัยต่าง ๆ ที่ใช้ในการดำเนินงาน ก็จะพบว่างานในสำนักงานก็สามารถปรับปรุงให้มีการเพิ่มผลผลิตสูงขึ้นได้ เช่นเดียวกับงานอื่น ๆ เหมือนกัน

ปัจจัยสำคัญที่ใช้ดำเนินงานในสำนักงานโดยทั่ว ๆ ไป มีอยู่ ๓ อย่าง คือเครื่องมือเครื่องใช้ แบบฟอร์มต่าง ๆ และคนทำงาน ฉะนั้น การเพิ่มผลผลิตในสำนักงานก็คือการทำให้ปัจจัยทั้ง ๓ นี้ มีประสิทธิภาพสูงที่สุดและมีการสูญเสียน้อยที่สุด ซึ่งจะได้แยกกล่าวโดยละเอียดเป็นอย่าง ๆ ไป

สิ่งแรกที่ควรจะคำนึงถึงในอันที่จะทำให้งานในสำนักงานมีการเพิ่มผลผลิตสูงขึ้นก็คือเรื่องเครื่องมือเครื่องใช้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ใช้ในสำนักงาน โดยควรจะได้พิจารณาถึงเรื่อง

- การใช้เครื่องมือเครื่องใช้แทนแรงงานคน และการใช้คนแทนเครื่องมือต่าง ๆ
- การเพิ่มประสิทธิภาพของเครื่องมือเครื่องใช้ ตลอดจนการบำรุงรักษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

– การเปลี่ยนเครื่องมือเครื่องใช้ที่มีอยู่ให้เหมาะกับงานที่ก้าวหน้า และขยายตัวขึ้น เป็นต้น

ปัจจุบันนี้ วิทยาการต่าง ๆ ได้ก้าวหน้าไปไกล ถึงขนาดที่เครื่องจักรสามารถทำงานแทนมนุษย์ได้เกือบทุกอย่างแล้ว งานในสำนักงานก็เช่นเดียวกัน มีเครื่องมือเครื่องใช้หลายอย่างที่ให้ความสะดวกสบายในการทำงาน ซึ่งคงจะเป็นที่รู้จักกันดีอยู่แล้ว ประโยชน์ที่จะได้รับจากเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ย่อมแตกต่างกันออกไปตามกาละและเทศะ เครื่องใช้บางอย่างอาจเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับสำนักงานหนึ่ง แต่กลายเป็นสิ่งฟุ่มเฟือย หรือสิ้นไร้ประโยชน์ในอีกสำนักงานหนึ่ง เครื่องใช้บางอย่างมีราคาสูงและมีกรรมวิธียุ่งยาก จนอาจใช้คนทำได้ดีกว่า เร็วกว่า และเสียค่าใช้จ่ายน้อยกว่า เครื่องใช้บางอย่างไม่ใหญ่โตอะไรแต่สามารถทำงานแทนคนได้หลายสิบคน ช่วยให้แก้ปัญหาในเรื่องการควบคุมบังคับบัญชาตลอดจนเรื่องพื้นที่ว่างในสำนักงานไปได้อย่างมากมาย ฉะนั้น ในแต่ละสำนักงานจึงควรพิจารณาให้รอบคอบเสียก่อนว่า งานใดควรใช้คนทำ และงานใดควรใช้เครื่องมือทำแทน

สำหรับเครื่องมือเครื่องใช้ที่มีอยู่แล้ว ก็ควรจะพิจารณาว่าได้มีการใช้เต็มตามประสิทธิภาพของเครื่องนั้น ๆ หรือไม่ มีการบำรุงรักษาอย่างสม่ำเสมอและถูกวิธีหรือเปล่า ทั้งนี้เพราะเครื่องมือเครื่องใช้ทุกอย่างย่อมมีการเสื่อมราคา และอายุการใช้อย่างสูงสุดก็เพียง ๑๐ ปีเท่านั้น ฉะนั้นเราจึงควรใช้ให้คุ้มค่าของเงินที่ซื้อมา แต่การใช้ให้คุ้มค่าก็มิใช่ว่าจะตั้งหน้าตั้งตาใช้แต่อย่างเดียว จะต้องมีการซ่อมบำรุงตามกำหนดเวลาด้วย มิฉะนั้นจะเข้าทำนองที่ว่า "เสียน้อยเสียยาก เสียมากเสียง่าย"

ปัจจัยอันที่สองซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเพิ่มผลผลิตในสำนักงานก็คือ แบบฟอร์มต่าง ๆ ซึ่งหมายรวมถึงการเก็บเอกสาร ทางเดินของเอกสาร และการส่งออก – รับเข้าด้วย งานสารบรรณจะรวดเร็วหรือล่าช้า ยุ่งยากสับสนหรือสะดวกง่ายดาย ก็ขึ้นอยู่กับเรื่องเหล่านี้ จึงควรจะได้วางระเบียบปฏิบัติไว้ให้เหมาะสม ในเรื่องของแบบฟอร์ม ควรจะออกแบบให้สะดวกแก่การใช้ มีข้อความเท่าที่จำเป็นแต่ชัดเจนและสมบูรณ์ ใช้สีสรรให้แตกต่างกันออกไปบ้างเพื่อช่วยความจำ มีขนาดพอเหมาะไม่เล็กไม่ใหญ่จนเกินไป และควรออก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แบบให้ใช้ได้เพื่อวัตถุประสงค์หลายอย่าง ซึ่งจะเป็นการประหยัดทั้งวัสดุและเวลา และลดความยุ่งยากในการเก็บเอกสารด้วย เรื่องของแบบฟอร์มนี้ยากที่จะมีผู้เห็นความสำคัญและอาจคิดไม่ถึงว่าการกำหนดแบบฟอร์มที่ดีขึ้นใช้จะทำให้การทำงานเร็วขึ้นและมีประสิทธิภาพดีขึ้นได้อย่างไร ข้าพเจ้าจึงใคร่ขอยกตัวอย่างในเรื่องนี้ให้พังสักเรื่องหนึ่ง คือเมื่อประมาณปลายปี ๒๕๐๗ โรงงานแห่งหนึ่งได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปเข้ารับการอบรมด้านการวางแผนและควบคุมการผลิต ที่ศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย ระหว่างการฝึกหัดภาคปฏิบัติซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการฝึกอบรม ผู้เข้ารับการอบรมได้นำเอาเทคนิคใหม่ ๆ ที่ได้รับไปทดลองปฏิบัติในหน่วยงานที่ตนสังกัด โดยได้เน้นหนักไปในเรื่อง การออกแบบฟอร์มต่าง ๆ เพื่อใช้ควบคุมการผลิตและการซ่อมเสียใหม่ ทำให้สามารถจัดแบ่งงานได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ตัดเวลาที่สูญเสียไปด้วยสาเหตุต่าง ๆ ออกได้หมด ทำให้การผลิตในโรงงานนี้รวดเร็วขึ้น และจำนวนการผลิตอาจเพิ่มขึ้นได้อีก ๕% ซึ่งคิดเทียบเป็นกำไรสุทธิแล้ว ประมาณ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ฉะนั้น จึงเป็นอันเชื่อแน่ได้แล้วว่าเรื่องของแบบฟอร์มมีความสำคัญต่อสำนักงานเพียงใด และมีบทบาทสำคัญอย่างไรในการช่วยให้งานในสำนักงานมีการเพิ่มผลผลิตสูงขึ้น

ส่วนในเรื่องทางเดินของเอกสาร ตลอดจนการส่งออก – รับเข้า ก็เป็นเรื่องที่สำคัญมิใช่น้อย การงานจะช้าลงหรือเร็วขึ้นก็ขึ้นอยู่กับสิ่งนี้ แบบฟอร์มหรือเอกสารที่ต้องมีผู้เกี่ยวข้องด้วยหลายคน ถ้ามีการหมุนเวียนไม่สะดวกก็จะทำให้เสียเวลาไปโดยใช่เหตุ ยิ่งเป็นบริษัทการค้าซึ่งเป็นกิจการที่ต้องแข่งขันกันอยู่เสมอ เวลาย่อมเป็นสิ่งสำคัญ เวลาที่เสียไปแม้จะเพียงเล็กน้อย ก็อาจทำให้เสียผลประโยชน์ไปได้มากเหมือนกันในบางครั้ง ฉะนั้น การกำหนดทางเดินของเอกสารให้สะดวกรวดเร็วจึงเป็นสิ่งที่ควรจะได้รับการพิจารณา สิ่งหนึ่งที่จะช่วยได้ในเรื่องนี้ก็คือการจัดสำนักงานซึ่งก่อนที่จะจัดไปในรูปใดก็ควรจะคำนึงถึงข้อได้เปรียบและเสียเปรียบในเรื่องที่เกี่ยวกับทางเดินของเอกสารด้วย

เมื่อได้มีการปรับปรุงแก้ไขในด้านเครื่องมือเครื่องใช้ ตลอดจนแบบฟอร์มต่าง ๆ แล้ว แต่งานในสำนักงานก็ยังไม่มีการเพิ่มผลผลิตสูงขึ้นในระดับที่น่าพอใจ ก็ยังมีอีกวิธีหนึ่งคือเพิ่มผลผลิตในการทำงานของคน การที่เอาเรื่องของคนมากล่าวไว้ในอันดับสุดท้ายนี้มิใช่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าคนมีความสำคัญน้อยกว่าปัจจัยอื่น ตรงกันข้าม คนเป็นมูลเหตุสำคัญที่สามารถบันดาลให้การกระทำทุกอย่างประสบความสำเร็จหรือล้มเหลวได้ ความพยายามในอันที่จะเพิ่มผลผลิตในเรื่องต่าง ๆ ดังได้กล่าวมาแล้ว ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือจากคนก็ยากที่จะสำเร็จลงได้ แต่คนมักจะมีความรู้สึกและปฏิกิริยาต่อต้านการเปลี่ยนแปลงทุกชนิดโดยไม่คำนึงถึงว่าการเปลี่ยนแปลงนั้นจะเป็นไปในทางที่ดีขึ้นหรือเลวลง การเพิ่มผลผลิตทางด้านการทำงานของคน จึงเป็นสิ่งที่ทำให้สำเร็จได้โดยยาก แต่อย่างไรก็ตาม ถ้าทำได้สำเร็จ ได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี ผลที่ได้ก็จะเป็นประโยชน์แก่สำนักงานเหนือกว่าประโยชน์ที่จะได้รับจากทางอื่น

จุดสำคัญ ๆ ที่ควรพิจารณาเพื่อปรับปรุงแก้ไขการทำงานของคนย่อมแตกต่างกันออกไปในแต่ละสำนักงาน ผู้ที่มีความสังเกตและใกล้ชิดกับคนทำงานเท่านั้นจึงจะสามารถจับจุดได้ว่า อะไรควรปรับปรุง และจะปรับปรุงได้อย่างไร แต่โดยทั่วไปแล้วก็มักจะเป็นเรื่องดังจะได้กล่าวต่อไปนี้

๑. การวางแผนงาน สำนักงานของท่านได้สำรวจและวางมาตรฐานไว้บ้างหรือเปล่าว่างานชนิดหนึ่ง ๆ ควรใช้เวลาทำเท่าใด ทั้งนี้เพื่อจะวางแผนล่วงหน้าได้ว่า งานที่ท่านมอบให้ผู้ใต้บังคับบัญชาทำนั้นจะเสร็จเมื่อใด ถ้างานดังกล่าวไม่แล้วเสร็จตามที่กำหนดโดยไม่มีสาเหตุ ก็แสดงว่าคนทำงานบกพร่องและหย่อนสมรรถภาพ

๒. สิ่งตอบแทนเพื่อจูงใจ สำนักงานของท่านมีสิ่งจูงใจให้คนตั้งใจทำงานหรือเปล่าหรือเป็นประเภท "ทำก็เท่านั้น ไม่ทำก็เท่านั้น" สิ่งตอบแทนเพื่อจูงใจไม่จำเป็นต้องเป็นเงินเสมอไป บางครั้งคำชมเชยหรือการแสดงความพอใจของผู้บังคับบัญชาก็เป็นเครื่องบำรุงน้ำใจให้เกิดความกระตือรือร้นในการทำงานได้เป็นอย่างดี

๓. การจัดแบ่งหน้าที่ สำนักงานของท่านได้มีการจัดแบ่งหน้าที่อย่างเหมาะสมและยุติธรรมแล้วหรือ เคยปรากฏหรือไม่ว่า คนหนึ่งมีงานล้นมือ แต่อีกคนหนึ่งนั่งอ่านหนังสือพิมพ์หรือหลบไปทำงานส่วนตัวเกือบตลอดวัน คนหนึ่งทำงานที่ไม่ใช่หน้าที่ของตนได้ดีกว่าผู้ที่มีหน้าที่โดยตรง หรือคนหนึ่งมักละเลยหน้าที่ของตนแล้วไปช่วยอีกคนหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำงานที่ตนพอใจ ถ้าเกิดกรณีเช่นนี้ขึ้นก็เป็นที่แน่ใจได้แล้วว่า การจัดแบ่งหน้าที่ในสำนักงานของท่านควรจะได้ปรับปรุงแก้ไขเสียใหม่

๔. สถานที่ทำงาน การจัดสถานที่ทำงานในสำนักงานของท่านสะดวกสบายและเหมาะสมกับงานที่ทำอยู่หรือไม่ เครื่องมือเครื่องใช้เอกสารอ้างอิง และแบบพิมพ์เครื่องเขียนต่าง ๆ อยู่ในสภาพที่ "หยิบก็ง่ายหายก็รู้ ดูก็งามตา" หรือไม่ คนส่วนมากพอใจในสภาพของสำนักงานหรือไม่ การจัดสำนักงานเป็นอุปสรรคต่อทางเดินของเอกสารหรือไม่ สภาพของสำนักงานนี้ควรจะได้มีการพิจารณาปรับปรุงอยู่เสมอ ซึ่งนอกจากจะช่วยเพิ่มผลผลิตให้แก่งานในสำนักงานแล้วยังเป็นประโยชน์แก่ "สุขภาพจิต" ของคนในสำนักงาน เพราะสำนักงานก็เปรียบเสมือนบ้านแห่งที่สองคนทำงานต้องจำเจอยู่ในสำนักงานสัปดาห์ละ ๕ วัน และวันละ ๗ ชั่วโมงเป็นอย่างน้อย ฉะนั้นถ้าในสำนักงานไม่มีความสะดวกสบายเพียงพอ ความเบื่อหน่ายก็จะเกิดขึ้นได้โดยง่าย อันเป็นผลโดยตรงให้คนทำงานช้าลง และเลวลงด้วย

๕. ระเบียบข้อบังคับ ท่านเคยสังเกตหรือเปล่าว่า คนในสำนักงานของท่านรวมทั้งตัวท่านเองได้ปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ ของสำนักงานอย่างเคร่งครัดหรือไม่ ถ้าท่านตอบว่า "ไม่" ก็ควรจะหาสาเหตุด้วยว่าทำไมจึงเป็นเช่นนั้น ส่วนมากทีเดียวจะพบว่าเนื่องมาจากความบกพร่องของผู้บังคับบัญชา ไม่ด้วยการทำตัวอย่างที่เลวก็ด้วยการปล่อยปละละเลยจนเกินไป

๖. การฝึกหัดอบรม ถ้าท่านคิดว่างานในสำนักงานเป็นของง่าย ๆ ไปแล้วก็ทำได้เอง ไม่ต้องมีการฝึกหัดให้เสียเวลาละก็ท่านจะเสียใจภายหลัง เพราะการเสียเวลาเพียงเล็กน้อยในการฝึกหัดหรือชี้แจงให้คนเข้าใหม่เข้าใจงานที่เขาจะต้องทำเสียก่อน ย่อมมีประโยชน์กว่าการที่จะรอให้เขาเข้าใจเองแล้วทำงานผิด ๆ พลาด ๆ เสียทั้งเวลา แรงงาน และวัสดุ

ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ เป็นวิธีที่จะทำให้งานในสำนักงานของท่านมีการเพิ่มผลผลิตสูงขึ้น ซึ่งผลจากการนี้จะเป็นประโยชน์โดยตรงต่อกิจการที่ท่านกำลังดำเนินอยู่ แต่การเพิ่มผลผลิตในสำนักงานให้ได้ผลอย่างจริงจังเป็นสิ่งที่ทำได้ไม่ง่ายนัก ต้องใช้ทั้งเวลา ความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชำนาญ และเทคนิคหลายอย่างประกอบกัน เป็นต้นว่า การศึกษางาน การจัดและบริหารงานสำนักงาน สัมพันธภาพในงาน การสั่งและแนะนำงาน ซึ่งเป็นที่น่ายินดีว่า ศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย ได้เปิดการฝึกอบรมวิชาต่าง ๆ ดังได้กล่าวมานี้ รวมทั้งวิชาอื่น ๆ อีก มาเป็นเวลากว่า ๓ ปีแล้ว มีผู้ผ่านการฝึกอบรมไปแล้วกว่าพันคน และขณะนี้ศูนย์เพิ่มผลผลิต ฯ ก็ยังเปิดการฝึกอบรมตลอดจนบริการให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการจัดการแขนงต่าง ๆ อยู่เป็นประจำ.

บทความวิชาการ
ของศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย
บรรยายทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
๒๐ พฤษภาคม ๒๕๐๙

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวียดนาม

△

ขณะนี้สหรัฐ กำลังรุกอยู่ในสงครามเวียดนามพร้อมกันทั้งสองด้าน คือทั้งด้านการรบและด้าน ทางทูต เรียกร้องการ สนับสนุน จากนานา ประเทศ เพื่อ เปิด เจรจา สันติภาพ ยุติสงครามรายนี้ เท่าที่เห็นอยู่ความพยายามดังกล่าวได้ผลคืบหน้าเป็นอันดี ในด้านการรบในเวียดนาม สหรัฐ และพันธมิตร กลับเป็นฝ่ายรุก และคอมมิวนิสต์ตกเป็นฝ่ายรับเสียหายหนักขึ้นทุกที ส่วนการรุกด้านการทูตเพื่อเปิดเจรจาสันติภาพนั้น งานนี้ได้รับการสนับสนุนจากบรรดาประเทศที่เป็นพันธมิตรและเป็นมิตรด้วยดี แม้แต่ประเทศคอมมิวนิสต์บางประเทศเช่นโซเวียตก็ยอมรับว่าเห็นด้วยที่จะหาทางยุติสงครามเวียดนามเสีย อุปสรรคสำคัญเท่าที่ปรากฏขณะนี้อยู่ที่ท่าทีจีนคอมมิวนิสต์ อันเป็นตัวการสำคัญก่อความปั่นป่วนและอันตรายแก่นานาประเทศในเอเชียอยู่ทั่วไปในระยะนี้ แม้แต่ประเทศที่เป็นมิตรของรัฐบาลบักกิ่งเอง เช่นอินโดนีเซียเป็นต้น

สถานการณ์ ในสงครามเวียดนามขณะนี้ คนสำคัญของสหรัฐรวมทั้งนายฮิวเบิร์ต ฮัมฟรีย์ รองประธานาธิบดีผู้กลับจากตะวันออกไกลและย่านแปซิฟิกถึงวอชิงตันเมื่อไม่กี่วันที่แล้ว มีความเห็นสอดคล้องต้องกัน และมองเหตุการณ์ไปในแง่ดีว่า ขณะนี้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ทั้งเวียตกงและเวียดนามเหนือตกเป็นฝ่ายรับแล้ว ฉะนั้นความหวังของคอมมิวนิสต์ที่จะใช้กำลังเป็นเครื่องมือเข้ายึดเอาเวียดนามใต้จึงยิ่งเลือนลางออกไปทุกที ความคิดเห็นของนานาประเทศในโลกเป็นไปในทำนองเดียวกัน คือเห็นว่าคอมมิวนิสต์ไม่มีทางจะเอาชนะในเวียดนามใต้ แม้แต่บางประเทศที่คิดว่าสหรัฐจะต้องประสบกับเหตุการณ์เช่นที่ฝรั่งเศสเคยพบที่เดียนเบียนฟู เมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๗ ก็ต้องยอมรับว่า สหรัฐจะไม่พบกับเหตุการณ์อย่างนั้นแน่ ด้วยเหตุนี้ ในปัจจุบันเวียดนามใต้ สหรัฐและพันธมิตรจึงรบต่อไปเพื่อบังคับให้คอมมิวนิสต์แพ้ในสนามรบโดยเด็ดขาด หรือหากไม่รอถึงกับต้องแพ้ในสงคราม ก็จะต้องยอมเจรจาสันติภาพเสียก่อน ตามความเห็นของพลจัตราเอลลิส วิลเลียมสัน ผู้บังคับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองพลน้อยทหารร่มที่ ๑๗๓ ของกองทัพบกอเมริกันในเวียดนามใต้นั้น สงครามในเวียดนามขณะนี้เปรียบเสมือนมวยที่ต้องชกกันถึง ๑๐ ยก แต่ขณะนี้เพิ่งชกไปได้เพียง ๕ ยก เท่านั้น ฝ่ายพันธมิตรเริ่มเป็นต่อและเริ่มเป็นฝ่ายรุกไล่บ้างแล้ว

เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว นายแม็คนามารา รัฐมนตรีกลาโหมอเมริกันเปิดเผยว่าทหารอเมริกันอีก ๒๐,๐๐๐ คนกำลังเดินทางมาเวียดนามใต้เพื่อสมทบกับทหารที่มีอยู่ในประเทศนั้นก่อนแล้ว ๒๑๕,๐๐๐ คน และจะเป็นจำนวนทั้งสิ้นราว ๒๓๕,๐๐๐ คน และหากจำเป็นก็จะส่งมาได้อีกมากโดยไม่ทำให้สหรัฐจำต้องเรียกระดมทหารกองหนุนด้วย ทหารเวียดนามใต้ก็มีกำลังเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ ในไม่ช้านี้เกาหลีใต้จะส่งทหารเพิ่มมาอีกกว่า ๒๐,๐๐๐ คน จึงเห็นกันได้แน่นอนว่า ในเรื่องกำลังทหารแล้ว ฝ่ายพันธมิตรยังมีอยู่อีกเหลือเฟือไม่ได้ขาดแคลน ส่วนฝ่ายคอมมิวนิสต์นั้นตามตัวเลขที่ทางการอเมริกันเปิดเผยไว้เมื่อเร็ว ๆ มานี้ปรากฏว่ามีอยู่เกือบ ๔๐๐,๐๐๐ คน และยิ่งรบกันไป ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยิ่งต้องพึ่งพากำลังทหารประจำการของเวียดนามเหนือมากขึ้น กำลังคนในท้องถิ่นที่เวียดกงเคยเรียกเกณฑ์ได้สะดวก ๆ ก็งวดลงไป เนื่องจากประชาชนในท้องถิ่นพากันอพยพหลบหนีเข้าไปอยู่ในเขตรัฐบาลมากขึ้นเป็นลำดับ และเป็นเพราะชายฉกรรจ์ในเวียดนามใต้เองพากันหลีกเลี่ยงไม่ยอมเป็นกำลังให้เวียดกงเหมือนแต่ก่อน ตามตัวเลขที่เจ้าหน้าที่ของสหรัฐเปิดเผยมาแต่ปีที่ที่แล้ว เวียดนามเหนือส่งคนผ่านลาวและจากทางอื่นเข้าไปในเวียดนามในอัตราเดือนละ ๔,๕๐๐ คน

สหรัฐ เริ่มทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือต่อไปอีกเมื่อเดือนเศษมานี้ เพราะตั้งแต่วันตรุษฝรั่งปลายเดือนธันวาคมจนกระทั่งถึงวันขึ้นปีใหม่เมื่อต้นเดือนเมกราคม ได้หยุดมากว่าเดือน โดยหวังว่าการทำเช่นนั้นจะช่วยให้คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือยอมเจรจาสันติภาพ ผลกลับปรากฏไปในลักษณะตรงกันข้าม เวียดนามเหนือถือโอกาสที่สหรัฐพักทิ้งระเบิดซ่อมแซมเส้นทางคมนาคมที่เสียหายให้กลับใช้การได้อีก และเร่งส่งกำลังทหารและอาวุธเข้าเวียดนามใต้มากขึ้น ขณะเดียวกันก็ปฏิเสธข้อเสนอสันติภาพของสหรัฐและพันธมิตรอย่างไม่ใยดีด้วย อย่างไรก็ดีความเคลื่อนไหวของเวียดนามและจีนคอมมิวนิสต์เองแสดงให้เห็นว่า ในคณะผู้นำของเวียดนามเหนือที่ฮานอยนั้น บางส่วนเห็นว่าควรจะเจรจา แต่ฝ่าย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่สนับสนุนจีนคอมมิวนิสต์ยืนกรานไม่เจรจา คอมมิวนิสต์จีนเองแสดงตัวอย่างเปิดเผยว่าไม่ต้องการให้เวียดนามเจรจาสันติภาพ พร้อมทั้งรับปากอย่างมั่นเหมาะว่าจะเข้าช่วยเวียดนามเหนือ แต่จนกระทั่งขณะนี้ก็ไม่มีใครเห็นว่าจีนคอมมิวนิสต์จะยินดีทำเช่นนั้นหรือจะทำเช่นนั้นได้ ทั้งนี้เป็นเพราะรัฐบาลปักกิ่งเองก็ไม่กล้าจะทำสงครามกับสหรัฐอย่างเปิดเผยและด้วยตนเองประการหนึ่ง และในประการต่อไป การใช้เวียดนามเหนือเป็นเครื่องมือให้ประโยชน์แก่ตนทุกทาง นอกจากจะทำให้ตนเองลงทุนลงแรงเต่น้อยแล้ว สงครามยืดเยื้อไปนานเข้า เวียดนามเหนือก็จะต้องพึ่งจีนคอมมิวนิสต์มากขึ้น และเวียดนามเหนือจะต้องอ่อนแอลง จีนคอมมิวนิสต์ก็จะเข้าครอบงำเวียดนามเหนือได้ง่ายขึ้น หากเหตุการณ์เป็นเช่นนั้นแล้ว ความหวาดกลัวของประชาชนเวียดนามกลัวการครอบครองของจีนเช่นในอดีตก็จะเป็นความจริงขึ้นมาได้

จากคำแถลง ของพลเอก เวสต์มอร์แลนด์ ผู้บัญชาการทหารอเมริกันเอง ในระยะ ๔ เดือนที่แล้ว เวียดกงและเวียดนามเหนือเสียคนไปในเวียดนามใต้เฉพาะที่เสียชีวิตเท่านั้นไม่น้อยกว่า ๑๗,๐๐๐ คน ตกเป็นเชลยอีกราว ๒,๐๐๐ คน และที่หลบหนีเข้าหาฝ่ายรัฐบาลในเวียดนามใต้มีอีกราว ๕,๐๐๐ คน นอกจากนี้ยังประมาณว่า ฝ่ายคอมมิวนิสต์บาดเจ็บรบต่อไปไม่ได้อีกไม่น้อยกว่า ๓๕,๐๐๐ คน ตั้งแต่ปลายเดือนที่แล้ว ฝ่ายคอมมิวนิสต์ตกเป็นฝ่ายรับในการรบทุกด้าน ทางใต้รอบ ๆ ไซ่ง่อน ในเขตที่ราบผั่งทะเลทางภาคกลาง เพียงแต่ประมาณอย่างคร่าว ๆ เท่านั้น ฝ่ายคอมมิวนิสต์เสียผู้คนไปอีกไม่น้อยกว่า ๓,๐๐๐ คน บรรดาเชลยศึกเวียดนามเหนือและเวียดกงยอมรับแก่เจ้าหน้าที่อเมริกันและเวียดนามใต้ว่าฝ่ายนั้นตกเป็นฝ่ายรับทุกทาง กำลังเสียขวัญและระส่ำระสายไปหมด ทหารพันธมิตรยึดคลังอาวุธ เสบียง กองบัญชาการ ค่าย โรงพยาบาล ตลอดจนโรงงานสร้างอาวุธและแหล่งที่ให้เสบียงและกำลังแก่ฝ่ายคอมมิวนิสต์อยู่เรื่อยไป ทหารเวียดนามเหนือและเวียดกงไม่สามารถตั้งมั่นอยู่ที่ไหนได้นาน ๆ ต้องโยกย้ายอยู่เรื่อยไปแม้แต่จะหุงหาอาหารกินก็ทำไม่ได้ การทิ้งระเบิดอย่างหนักและการติดตามล่าอย่างไม่หยุดหย่อนจากทางพื้นดินบังคับให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ต้องเคลื่อนที่ตลอดเวลา อุโมงค์และที่มั่นอันเข้มแข็งที่เตรียมไว้หลายปีถูกระเบิดขนาดหนักจากเครื่องบินทิ้งระเบิดหนักอเมริกันแบบ บี. ๕๒ ทำลายพินาศหมด ใช้เป็นที่ตั้งมั่นและที่ชุมพลไม่ได้ต่อไปแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนในเวียดนามเหนือ เอง เมื่อสหรัฐเริ่มทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือต่อไปอีก การโจมตีทางอากาศยังอยู่ในขอบเขตจำกัด มุ่งทำลายแต่เส้นทางคมนาคมและเส้นทางลำเลียงของเวียดนามเหนือด้านใต้ที่ติดต่อกับลาวเท่านั้น แต่ขณะนี้การโจมตีทางอากาศเริ่มขยายวงกว้างออกไปถึงรอบ ๆ ฮานอยเมืองหลวงแล้ว ในไม่ช้าก็จะยิ่งรุนแรงและกว้างขวางออกไปทุกที แม้แต่เมืองท่าสำคัญ คือไฮฟอง หรือแม้แต่ฮานอยเองก็จะไม่รอดพ้นจากการโจมตีทางอากาศได้หากว่าเวียดนามเหนือยังดื้อดึงไม่ยอมเจรจา

การเร่งมือ รบรุกของฝ่ายพันธมิตรทั้งในสนามรบและทางการทูตแสดงให้เห็น ว่าตั้งใจจะบีบคั้นคอมมิวนิสต์ให้ตั้งตัวไม่ทิดในสนามรบ ต้องการจะตัดกำลังเวียดนามเหนือลงให้หนักที่สุด และในที่สุดเมื่อคอมมิวนิสต์อ่อนเพลียลงไป เสียหายมากทั้งคนและอาวุธจนหากำลังทดแทนไม่ทันหรือไม่พอ ถึงผู้นำของเวียดนามเหนือจะไม่เต็มใจ ก็จะต้องยอมเจรจา นอกจากนี้ความพินาศย่อยยับของเวียดนามเหนือเองจะช่วยให้ฐานะของผู้นำฝ่ายที่เห็นว่าควรยอมเจรจา พูดอะไรมีน้ำหนักขึ้น เมื่อถึงขั้นนั้นแล้ว คณะผู้นำของเวียดนามเหนือก็พร้อมที่จะยอมรับข้อเสนอที่จะทำให้คนขายผ้าเอาหน้ารอดไปได้คราวหนึ่ง และยอมเจรจาสันติภาพ สหรัฐและพันธมิตรได้ประกาศยืนยันไว้แล้วว่าไม่ได้คิดจะทำลายรัฐบาลเวียดนามเหนือ หรือจะยึดเอาดินแดนของฝ่ายนั้น ต้องการให้เจรจากันโดยมีข้อประกันว่าจะไม่รุกรานทำอันตรายเวียดนามใต้อีกต่อไปเท่านั้น หากว่าไม่ใช่เพราะจีนคอมมิวนิสต์คอยขัดขวาง และคอยคุกคามผู้นำของเวียดนามเหนือที่ฮานอยอยู่อย่างลับ ๆ และในที่เหตุการณ์เวียดนามขณะนี้เป็นเหตุผลเพียงพอที่จะทำให้ฝ่ายนั้นยอมเจรจาได้แล้ว

บทความของถรมประชาสัมพันธ์
๙ มีนาคม ๒๕๐๙

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหตุการณ์ในอินโดนีเซีย

Δ

เหตุการณ์ในอินโดนีเซีย เมื่อปลายสัปดาห์ที่แล้วค่อยแจ่มกระจ่างขึ้นเป็นลำดับ ข่าวกระแสต่าง ๆ แม้แต่ข่าวจากอินโดนีเซียเองทำให้เชื่อได้ว่า บัดนี้ พลโท ซูฮาร์โต รัฐมนตรีทหารบกและผู้บัญชาการทหารบกเป็นผู้มีอำนาจบริหารประเทศโดยสมบูรณ์ และในนามของประธานาธิบดีโซการ์โน ประธานาธิบดีอินโดนีเซียได้มอบอำนาจให้นายพล ซูฮาร์โต เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ เดือนนี้ ตามคำเรียกร้องของนายทหารชั้นผู้ใหญ่ ในเมื่อเหตุการณ์ในจาการ์ตานครหลวง และที่อื่น ๆ ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นใกล้จะถึงขั้นจลาจล ทั้งนี้ เนื่องจากนักศึกษาและประชาชนจำนวนมาก ที่เป็นปฏิปักษ์ต่อคอมมิวนิสต์ไม่พอใจยิ่งขึ้นทุกทีที่รัฐมนตรีคนสำคัญในคณะรัฐบาลอย่างน้อยถึง ๑๕ คน จากจำนวนทั้งสิ้น ๔๙ คน เป็นคอมมิวนิสต์และนิยมคอมมิวนิสต์ในสายตาของประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนเหล่านั้น ถูกสงสัยว่ามีส่วนเกี่ยวข้องและรู้เห็นกับการที่พรรคคอมมิวนิสต์พยายามยึดอำนาจในอินโดนีเซีย เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ปีกลาย แต่เนื่องจากถูกกองทัพบกขัดขวางอย่างเต็มที่และทันท่วงที แผนการของคอมมิวนิสต์จึงล้มเหลวไป

นับแต่นั้นมาทั้งกองทัพบก ประชาชนและนักศึกษาพยายามอยู่ตลอดมา ที่จะให้ประธานาธิบดีโซการ์โนสั่งยุบพรรคคอมมิวนิสต์เสีย เพราะพรรคนั้นและองค์การสาขาเป็นตัวการก่อกบฏ และอาศัยการสนับสนุนจากคอมมิวนิสต์นอกประเทศ คือ จีนคอมมิวนิสต์ เรื่องนี้มีหลักฐานแน่นอนว่า ปักกิ่งเป็นผู้ส่งอาวุธเข้าไปให้พรรคคอมมิวนิสต์และให้ความช่วยเหลือหลายประการด้วยกัน การที่คอมมิวนิสต์ในอินโดนีเซียเป็นตัวการและยังอาศัยมือของคอมมิวนิสต์ภายนอกเข้าไปทำลายประเทศชาติของตนเอง เป็นเหตุการณ์ที่ประชาชนผู้รักชาติไม่สามารถทนทานต่อไปได้ ประธานาธิบดีโซการ์โน เบี่ยงบ่ายอยู่ตลอดมา และพยายามทัดทานมิให้กองทัพบกปราบปรามคอมมิวนิสต์และฝ่ายนิยมคอมมิวนิสต์โดยเฉียบขาด และแม้แต่การพิจารณาคดีหัวหน้ากบฏเช่นนายเอนโจโน รัฐมนตรีที่เป็นคอมมิวนิสต์ และพันโท อุนตุง ผู้บังคับกองพันทหารรักษาทำเนียบ ที่เป็นหัวหน้ากบฏฝ่ายทหาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานาธิบดีก็พยายามจะให้พิจารณาในศาลพลเรือน อย่างไรก็ดีในเรื่องนี้กองทัพบกก็ดำเนินการไปเอง โดยใช้วิธีให้ผู้บัญชาการทหารบกแต่ละเขตประกาศยุบพรรคคอมมิวนิสต์ไปในเขตของตน เป็นผลให้พรรคคอมมิวนิสต์และองค์การสาขาหมดอำนาจและถูกกำจัดไป ถึงกระนั้นก็ตามจนแล้วจนรอดรัฐมนตรีที่นิยมคอมมิวนิสต์ เช่น ดร. สุบันดรีโอ รองนายกรัฐมนตรีคนแรกและรัฐมนตรีต่างประเทศและคนอื่น ๆ ก็ยังอยู่ในคณะรัฐบาลต่อไปไม่ได้ ความไม่พอใจของกองทัพบก นักศึกษา และประชาชนจึงรุนแรงยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตามก็ยังเป็นที่เห็นกันได้ถนัดว่า ในฐานะที่ประธานาธิบดี โซการ์โนเป็นผู้นำของชาติกอบกู้เอกราชมาแต่แรกระหว่างสงครามโลกครั้งที่แล้ว จนอินโดนีเซียเป็นไทแก่ตัว ถึงแม้ว่าทั้งกองทัพบกนักศึกษาและประชาชนไม่พอใจที่ประธานาธิบดี ไม่ยอมฟังคำเรียกร้องให้ยุบพรรคคอมมิวนิสต์และปลดรัฐมนตรีที่นิยมคอมมิวนิสต์ กับผู้ที่เป็นฝ่ายนั้นออกจากรัฐบาลและวงการรัฐบาล ก็ยังไม่เคยปรากฏว่ามีผู้ใดเรียกร้องให้ประธานาธิบดีออก หรือให้ปลดประธานาธิบดี ประชาชนทั้งประเทศยังแสดงความภักดีและนับถือประธานาธิบดีโซการ์โนอยู่เช่นเดิมไม่เปลี่ยนแปลง

เหตุการณ์เริ่มรุนแรงขึ้น ในเมื่อประธานาธิบดี โซการ์โนตั้งรัฐบาลใหม่ ปลดพลเอก นาซูเตียนออกจากตำแหน่งทุกตำแหน่ง ทั้งตำแหน่งรัฐมนตรีกลาโหมและเสนาธิการกลาโหม นายพล นาซูเตียนผู้นี้เป็นหัวหน้าฝ่ายทหารกอบกู้เอกราชของอินโดนีเซียมาเคียงข้างกับประธานาธิบดีโซการ์โน และเป็นที่นิยมยกย่องของประชาชนทั้งประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อนายพลผู้นี้ได้แสดงความซื่อสัตย์สุจริตเป็นอย่างดี ไม่เคยมีผู้ครหาว่าทุจริตหาประโยชน์ใส่ตัว การที่ประธานาธิบดี โซการ์โน ปลดนายพลผู้นี้ออกจากตำแหน่งสำคัญหมดทุกตำแหน่ง จึงปรากฏว่า ไม่แต่กองทัพบกและวงการทหารเท่านั้นที่ไม่พอใจ ประชาชนทั่วไปก็ไม่เห็นด้วย ฉะนั้น หลังจากนั้นไม่นานปฏิกิริยาของประชาชนก็เริ่มปรากฏให้เห็น คือ นักศึกษาและนักเรียนตลอดจนประชาชนเริ่มเดินขบวนคัดค้าน และเรียกร้องให้ปลด ดร. สุบันดรีโอ ตลอดจนรัฐมนตรีที่นิยมคอมมิวนิสต์คนอื่น ๆ ออกจากรัฐบาล และให้ประธานาธิบดีปรับปรุงรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง แม้ว่าประธานาธิบดีได้สั่งยุบองค์การของนักศึกษา สั่งปิดมหาวิทยาลัย สั่งห้ามการชุมนุมเดินขบวนและสั่งกวดขันห้ามคนออกนอกบ้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในยามวิกาล เหตุการณ์แทนที่จะดีขึ้นกลับเสื่อมทรามลงเป็นลำดับ การชุมนุมเดินขบวนยิ่งทวีความรุนแรงหนักขึ้น จนถึงขนาดบุกรุกเข้าไปในที่ทำการรัฐบาลและทำเนียบ มีนักศึกษาถูกทหารยิงตายไปอย่างน้อย ๕ คน และบาดเจ็บอีกเป็นจำนวนมาก เหตุการณ์ในอินโดนีเซียระยะที่กล่าวนั้นคล้ายคลึงกับความเป็นไปในเกาหลีใต้ เมื่อประชาชนขับไล่ประธานาธิบดี ซิงมันริ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๓ เจ้าหน้าที่ทูตต่างประเทศในอินโดนีเซียกลอดจนผู้สื่อข่าวรายงานว่า กองทัพบกนั้นแม้ว่าไม่ได้แสดงบทบาทอะไรในเหตุการณ์ดังกล่าว ก็แสดงทีท่าว่าเห็นใจทั้งนักศึกษาและประชาชนอย่างเต็มที่ในเรื่องนี้

หลังจากนั้นอีกไม่นาน ในวันที่ ๑๑ เดือนนี้ เมื่อสถานการณ์ลุกลามถึงจุดที่เจ้าหน้าที่พลเรือนและรัฐบาลคุมไว้ ไม่อยู่ ก็มีข่าวว่ากองทัพบกและฝ่ายทหารได้ยื่นคำขาดให้ประธานาธิบดีมอบอำนาจบริหารประเทศให้แก่พลโท ซูฮาร์โต เพื่อว่ากองทัพบกจะได้เข้าทำหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยในประเทศอีกครั้งหนึ่ง เช่นเดียวกับเมื่อเกิดกบฏในจาการ์ตา ในวันที่ ๑ ตุลาคมที่แล้ว ประธานาธิบดี โซการ์โน พยายามที่จะรักษาอำนาจของตนจนถึงที่สุด ดังจะเห็นได้ว่าได้พยายามตั้งนายทหารผู้อื่นแทนนายพล ซูฮาร์โต และจะปลดนายพลผู้นั้นออกจากตำแหน่งเช่นเดียวกับที่เคยปลดนายพล นาซูเตียน แต่ไม่มีนายทหารคนไหนร่วมมือด้วย ประธานาธิบดีจึงจำต้องยอม สิ่งแรกที่นายพล ซูฮาร์โตทำเมื่อได้รับมอบอำนาจแล้ว ก็คือสั่งยุบพรรคคอมมิวนิสต์หมดทั่วทั้งประเทศจึงเป็นที่พอใจของประชาชนทั่วไป อย่างไรก็ดี การปลด ดร. สุบันดรีโอและรัฐมนตรีนิยมคอมมิวนิสต์ออกจากคณะรัฐบาลนั้นยังทำไม่ได้อยู่นั่นเอง เนื่องจากประธานาธิบดีโซการ์โนไม่ยินยอม และแม้ว่าจะโอนอ่อนให้ตั้งรัฐบาลได้ใหม่ ประธานาธิบดีก็ยืนยันจะให้ ดร. สุบันดรีโอและรัฐมนตรีอีกบางคนอยู่ในคณะรัฐบาลใหม่ด้วย

เหตุการณ์ในอินโดนีเซีย ถึงระยะนั้นชักจะไม่แน่นอนอีกและสับสนจนดูอะไรไม่ออก, โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมื่อประธานาธิบดีประกาศแก่ประชาชนทางวิทยุกระจายเสียงว่าไม่ได้มอบอำนาจสิทธิขาดในการบริหารประเทศให้แก่นายพล ซูฮาร์โต ประธานาธิบดียังเป็นประธานาธิบดี เป็นจอมทัพ และเป็นผู้นำที่ยิ่งใหญ่แห่งการปฏิวัติของอินโดนีเซียอยู่ตามเดิม ประธานาธิบดีประกาศว่าตนยอมขึ้นกับพระเป็นเจ้าและรัฐสภาเท่านั้น ไม่ยอม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำตามคำขาดของคนที่จะให้ประธานาธิบดีทำในสิ่งที่คนเหล่านั้นต้องการ ผู้สังเกตการณ์ให้ความเห็นว่า คำแถลงของประธานาธิบดีมีลักษณะเป็นการขอความเห็นใจจากประชาชนโดยตรง ภายหลังที่ประธานาธิบดีกล่าวเช่นนั้น สถานการณ์ยิ่งสับสนหนักขึ้น เพราะนายพล ซูฮาร์โตก็แถลงยอมรับว่า อำนาจที่ประธานาธิบดีมอบให้ไม่ใช่อำนาจเด็ดขาดให้บริหารประเทศ แต่ให้รักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมืองแบบเดียวกับเมื่อเกิดกบฏในวันที่ ๑ ตุลาคมปีที่แล้ว อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาตามรูปการณ์ คือ จากการที่นายพล ซูฮาร์โตประกาศยุบพรรคคอมมิวนิสต์ และการที่ฝ่ายทหารเข้ายึดบ้านของภริยาของประธานาธิบดีไว้ทั้งหมดภายหลังที่นายพล ซูฮาร์โตได้รับมอบอำนาจ ทำให้เข้าใจไปว่าคำประกาศครั้งหลังนี้เป็นความพยายามของประธานาธิบดีอีกครั้งหนึ่งที่จะรักษาอำนาจไว้ หรือเป็นการเรียกเอาอำนาจคืน

เมื่อเป็นเช่นนั้น นักศึกษาและประชาชนเริ่มเดินขบวนอีกและคราวนี้รุนแรงถึงกับเข้ายึดกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ แล้วก็เลยลุกลามไปถึงกุมตัวประธานสภาผู้แทนและรัฐมนตรีหลายคนไปมอบให้ทหารและตำรวจควบคุมตัว เหตุการณ์แสดงชัดว่า ทั้งประธานาธิบดีและคณะรัฐบาลรักษาความสงบเรียบร้อยไม่ได้แล้ว และอำนาจของประธานาธิบดียิ่งตกต่ำลงไปจนบังคับบัญชาให้ใครเชื่อฟังไม่ได้ ในที่สุดเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๘ เดือนนี้ นายพล ซูฮาร์โตก็ดำเนินการก้าวต่อไป สั่งปลด ดร. สุบันดรีโอ และรัฐมนตรีฝ่ายนิยมคอมมิวนิสต์ออกจากตำแหน่งหมดทั้ง ๑๕ คน โดยประธานาธิบดี โซการ์โนไม่คัดค้านอะไรได้อีก ตามข่าวว่าประธานาธิบดีเองถูกคุมตัวอยู่ที่ทำเนียบพักร้อนที่เมืองโบกอร์ทางใต้ของจาการ์ตาประมาณ ๖๐ กิโลเมตร รัฐมนตรีที่ถูกปลดถูกควบคุมตัวไว้ โดยนายพล ซูฮาร์โตให้เหตุผลว่า เป็นการควบคุมตัวเพื่อมิให้คนเหล่านั้นต้องเป็นอันตรายเพราะความโกรธแค้นของประชาชน นายพล ซูฮาร์โตตั้งและโยกย้ายรัฐมนตรีที่ไม่ใช่คอมมิวนิสต์เข้าแทนรัฐมนตรี ๑๕ คนนั้นชั่วคราว เพื่อเตรียมตั้งรัฐบาลชุดถาวรต่อไป ในขั้นนี้ปรากฏว่าพลเอก นาซูเตียนยังไม่ได้แสดงตัว และไม่ได้เข้าร่วมในคณะรัฐบาล แต่เข้าใจกันว่าเมื่อตั้งรัฐบาลชุดใหม่เป็นการถาวร นายพล นาซูเตียนคงจะเข้ารับตำแหน่งสำคัญ อาจเป็นตำแหน่งรัฐมนตรีกลาโหม อาจเป็นตำแหน่งรองประธานาธิบดีที่ว่างมา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐ ปีแล้ว เมื่อ ดร. ฮัตตาลาออก เพราะขัดแย้งกับประธานาธิบดีโซการ์โน หรือหากว่าในกรณีที่การขัดแย้งระหว่างประธานาธิบดีกับฝ่ายทหารรุนแรง ถึงประธานาธิบดีต้องสละตำแหน่ง นายพล นาซูเตียนอาจเป็นประธานาธิบดีโนใหม่ของอินโดนีเซียก็ได้ แต่เรื่องนี้เป็นแต่เพียงความเห็นและคาดคะเนของวงการในและนอกอินโดนีเซียเท่านั้น ยังไม่มีอะไรแน่นอน.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๒๒ มีนาคม ๒๕๐๙

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๙๑–๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ำ (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก มหานาค บางกะปิ บางโพ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๔๖๐ ถนนวชิรปราการ จังหวัดชลบุรี โทรศัพท์ ๒๕๗๖

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้นิรภัยใต้ดิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เช่า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริษัท บุนย์วานิช จำกัด

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตั๋วโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุนย์วานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๘๒๔๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำถามและความเห็นประชาชน

△

กองสำรวจประชามติ กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับแจ้งผลการพิจารณาจดหมายเสนอข้อคิดเห็นและร้องเรียนของประชาชน ดังต่อไปนี้

การป้องกันโรคระบาดสัตว์ไม่ได้ผล

ราษฎรอำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ ร้องเรียนว่า การปฏิบัติงานป้องกันโรคระบาดสัตว์ไม่ได้ผลและล่าช้า เช่น เมื่อคราวเกิดโรคระบาดสัตว์ในอำเภอสันทราย ผู้ใหญ่บ้านก็นั้นต้องรายงานอำเภอ แล้วอำเภอรายงานจังหวัด แต่เรื่องกลับเงียบหายไป บางครั้งไปติดต่อกับสัตวแพทย์จังหวัด กลับอ้างว่าไม่มีงบประมาณหรืออ้างว่าวัคซีนไม่พอ จึงขอให้ปรับปรุงแก้ไขด้วย

กระทรวงเกษตรได้พิจารณาสอบสวนแล้วชี้แจงว่า เนื่องจากเมื่อเดือนสิงหาคม — กันยายน ๒๕๐๘ ได้เกิดโรคระบาดสัตว์ชนิดเฮโมรายิกเซพติซีเมียขึ้นในจังหวัดเชียงใหม่พร้อมกันถึง ๓๑ ตำบลใน ๑๓ อำเภอ รวมทั้ง ๔ ตำบลในอำเภอสันทรายด้วย เจ้าหน้าที่สัตวแพทย์ในจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งมีเพียง ๕ นายเท่านั้น ซึ่งจะต้องรับผิดชอบกำจัดและป้องกันโรคระบาดถึง ๑๗ อำเภอ โดยเฉพาะอำเภอสันทรายก็ยังไม่มีสัตวแพทย์อำเภอประจำอยู่ ดังนั้นการช่วยเหลือจึงไม่อาจกระทำได้ทันท่วงที ส่วนที่วัคซีนขาดมือนั้นก็เพราะเกิดโรคระบาดพร้อมกันดังกล่าว สำหรับเรื่องที่ตำหนิว่าเหตุใดเมื่อวัคซีนไม่มี แต่กลับมีวัคซีนสำหรับรักษาสุนัข ๒ — ๓ ตัวที่ไปขอรักษา เรื่องนี้เป็นการเข้าใจผิดเพราะสถานีตรวจโรคสัตว์ซึ่งรวมอยู่กับที่ทำการของสัตวแพทย์ มีหน้าที่รักษาพยาบาลสัตว์ป่วยตลอดจนทำการชันสูตรโรคสัตว์ต่าง ๆ และวัคซีนที่รักษาก็เป็นคนละชนิดกับที่ใช้ฉีดป้องกันโรคระบาดของโคกระบือ อย่างไรก็ดีกรมปศุสัตว์มิได้นิ่งนอนใจ ได้หาทางแก้ไขรีบดำเนินการบรรจุและแต่งตั้งกำลังสัตวแพทย์ให้ครบทุกอำเภอตามอัตราใหม่ ที่ได้รับอนุมัติจากงบประมาณปี ๒๕๐๙ แล้ว

ครูผู้น้อยได้รับความเดือดร้อน

ข้าราชการครูในจังหวัดชัยนาท ร้องเรียนว่า บรรดาครูผู้น้อยในจังหวัดชัยนาทต่างได้รับความเดือดร้อนเนื่องจากถูกทางการหักเงินเดือนเสมอ โดยเฉพาะการสร้างค่ายลูกเสือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จังหวัดถูกหักเงินเดือนคนละ ๖ % ทั้งยังไม่มีใบเสร็จหรือหลักฐานแต่อย่างใด ขอให้ช่วยเหลือด้วย

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาสอบสวนข้อเท็จจริงแล้วชี้แจงว่า การหักเงินเดือนครูนั้น ทางจังหวัดได้มีการหักเงินเดือนเฉพาะในงานวันรื่นเริงปีใหม่ ซึ่งจัดกันมาเป็นประเพณีทุกปี และการหักเงินก็มิได้ทำโดยพลการแล้วแต่ความสมัครใจ ส่วนที่อ้างว่าหักเงินเดือนเพื่อนำไปสร้างค่ายลูกเสือจังหวัดนั้นไม่เป็นความจริง เพราะค่ายลูกเสือจังหวัดชัยนาทนั้น อาคารกองอำนวยการสร้างด้วยเงินวันครู ปี ๒๕๐๕ ของภาคศึกษา ๖ และเงินของพ่อค้าและประชาชนทั่วไป ศาลาที่พัก สร้างด้วยเงินวันครู ปี ๒๕๐๗ และผู้บริจาคทั่วไป อาคารที่พักรับประทานอาหารตลอดจนห้องน้ำห้องส้วมสร้างด้วยเงินของศึกษาธิการจังหวัดและผู้บริจาคทั่วไป ส่วนอาคารพัสดุของค่ายลูกเสือ จะจัดสร้างโดยนำเงินกำไรจากการนำกระดาษวัดผลการศึกษาออกจำหน่าย.

การเดินรถประจำทางยังบกพร่อง

ราษฎรจังหวัดธนบุรี ร้องเรียนว่า กิจการเดินรถประจำทางสายบางแคของบริษัทบางแคขนส่งจำกัด ยังบกพร่องมาก กล่าวคือ มีจำนวนรถโดยสารประจำทางไม่เพียงพอแก่ผู้โดยสาร ทำให้ผู้โดยสารเดือดร้อน และข้องใจว่ากระทรวงคมนาคมจะมีส่วนได้เสียกับบริษัทเดินรถสายนี้ด้วย

กระทรวงคมนาคมได้พิจารณาสอบสวนแล้วชี้แจงว่า ความจริงจำนวนรถของแต่ละสายของบริษัทบางแคขนส่งจำกัด ได้จัดตามปริมาณของประชาชนผู้โดยสาร กล่าวคือ รถสาย ๗ ซึ่งวิ่งระหว่างคลองขวาง – นพวงศ์ กำหนดไว้ ๓๒ คัน สาย ๔๑ หมู่บ้านเศรษฐกิจ – สนามหลวง ๓๔ คัน สาย ๘๐ บางแค – พาหุรัด ๑๖ คัน และสาย ๓๖ ถนนสาย ๔ – บางแค ๘ คัน การกำหนดจำนวนรถมากน้อยนั้น กรมการขนส่งทางบกได้พิจารณาถึงปริมาณผู้โดยสารมากและน้อยเป็นเกณฑ์ หากปรากฏว่าปริมาณผู้โดยสารเพิ่มมากขึ้นเมื่อใด จะได้สั่งเพิ่มรถให้ได้ส่วนสัมพันธ์หรือพิจารณาให้มีรถสายอื่นมาวิ่งเพิ่ม โดยเฉพาะสายบางแคนี้ ทางกรมการขนส่งทางบกได้เห็นว่ามีจำนวนผู้โดยสาร เพิ่มมากขึ้น จึงได้กำหนดเส้นทางรถสาย ๘๑ บางหว้า – ศิริราช วิ่งเพิ่มขึ้นอีกสายหนึ่ง โดยเริ่มต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จากบางหว้า มาตามถนนเพชรเกษม ผ่านสามแยกท่าพระ เลี้ยวไปตามถนนจรัลสนิทวงศ์ เข้าถนนพรานนกไปสุดเส้นทางที่ท่าเรือศิริราช โดยมอบให้ห้างหุ้นส่วนจำกัดนิยมขนส่งเป็นผู้รับสัมปทาน ซึ่งขณะนี้ห้างหุ้นส่วนจำกัดนิยมขนส่งกำลังซ่อรถและพร้อมที่จะเปิดเดินรถได้ภายใน ๑๘๐ วัน สำหรับข้อข้องใจที่ว่านายประสิทธิ์ ศรีสมวงศ์ ผู้จัดการบริษัทบางเคชนส่งจำกัด เป็นข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงคมนาคมนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายประสิทธิ์ ศรีสมวงศ์ ผู้นี้ไม่เคยเป็นข้าราชการในกระทรวงคมนาคมแต่อย่างใดเลย อนึ่ง เหตุที่ทางการต้องผ่อนผันให้บริษัทรถโดยสารจัดหารถเพิ่มภายใน ๑๘๐ วันนั้น ก็เพราะว่าการปรับปรุงกิจการเดินรถประจำทางครั้งหลังนี้ได้กำหนดให้รถเพิ่มถึง ๔๐๐ คัน แต่เอเย่นต์รถต่าง ๆ ในขณะนี้มีจำนวนรถไม่เพียงพอ จำต้องสั่งมาจากต่างประเทศ รวมทั้งระยะเวลาในการประกอบต่อตัวถังแล้ว ต้องใช้เวลาประมาณ ๑๘๐ วัน จึงจะได้รถครบจำนวน ๔๐๐ คัน ส่วนปัญหาในเวลาตอนเช้าและเย็นรถไม่เพียงพอนั้น ก็เพราะเป็นระยะเวลาที่มีผู้โดยสารมาคอยขึ้นรถพร้อมกัน นอกจากนี้ยังขึ้นอยู่กับเหตุการณ์และสิ่งแวดล้อมหลายประการ เช่น ปัญหาจราจรติดขัด รถชนกัน การซ่อมแซมถนน ผังท่อประปา ไฟฟ้า และโทรศัพท์ สิ่งเหล่านี้ทำให้การหมุนเวียนของรถไม่เป็นไปตามปกติ จึงไม่ได้รับความสะดวกเท่าที่ควร ไม่เฉพาะจะมีแต่รถสายบางแคเท่านั้น อย่างไรก็ดีกรมการขนส่งทางบกก็มิได้นิ่งนอนใจ จะได้พยายามแก้ไขเพื่อความสะดวกสบายของประชาชนผู้โดยสารเสมอ.

การรับสมัครสอบเป็นนักเรียนผู้ช่วยพยาบาลมีการทุจริต

ราษฎรจังหวัดชัยภูมิ ร้องเรียนว่า การรับสมัครสอบเข้าเป็นนักเรียนผู้ช่วยพยาบาลของโรงพยาบาลชัยภูมิ มีการทุจริตเล่นพวกพ้องและกินสินบน พวกที่สอบได้ ๑๒ คน ล้วนแต่เป็นบุตรหลานของข้าราชการในโรงพยาบาลทั้งสิ้น จนกลายเป็นโรงพยายาลครอบครัวไปแล้ว ขอให้พิจารณาเพื่อความเป็นธรรมด้วย

กระทรวงสาธารณสุขได้ให้กรมการแพทย์พิจารณาสอบสวนแล้วชี้แจงว่า การสอบคัดเลือกรับผู้เข้าฝึกงานเพื่อส่งไปเรียนผู้ช่วยพยาบาลนั้น มีหลักเกณฑ์ต้องรับการฝึกงาน ๑ ปี และจะคัดเฉพาะผู้ที่ทำงานดีเด่นไปเรียนตามโควต้าที่ได้รับ การสอบคัดเลือกก็มีคณะกรรมการถึง ๖ คน โดยมีนายแพทย์ผู้อำนวยการเป็นประธานดำเนินการสอบคัดเลือก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับผู้ที่สอบคัดเลือกได้ทั้ง ๑๒ คน ก็ไม่ปรากฏว่าเป็นบุตรหลานของผู้ที่อยู่ในโรงพยาบาลแต่อย่างใดเลย

ขอให้ทางการโอนโรงเรียนมัธยมสามัญศึกษาเป็นมัธยมวิสามัญศึกษา

นายปิ่น มีสุข อดีตนายอำเภอตระการพืชผล จังหวัดอุบลราชธานี ร้องขอให้ทางการพิจารณาโอนโรงเรียนตระการพืชผล ซึ่งเป็นโรงเรียนมัธยมสามัญศึกษา มาเป็นโรงเรียนมัธยมวิสามัญศึกษา เพื่อเป็นการส่งเสริมการศึกษาและประหยัดงบประมาณในด้านขยายการศึกษาของท้องถิ่น

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า กรมวิสามัญศึกษาได้พยายามทุกวิถีทาง ที่จะขยับขยายโรงเรียนมัธยมวิสามัญศึกษาออกไปให้ทั่วถึงทุกอำเภอตามความต้องการของประชาชน แต่ก็จักได้เฉพาะอำเภอที่มีความจำเป็นก่อน เพราะเกี่ยวกับงบประมาณที่ได้รับ โดยเฉพาะที่อำเภอตระการพืชผลมีโรงเรียนราษฎร์ที่เปิดสอนชั้นมัธยมศึกษาอยู่แล้วถึง ๓ โรงเรียน พอที่จะแบ่งเบาภาระในเรื่องนี้ได้ ประกอบกับโรงเรียนตระการพืชผลเป็นโรงเรียนประถมศึกษาตอนปลาย ที่ดำเนินกิจการเป็นปึกแผ่นและกำลังได้รับความนิยมจากประชาชนทั่วไปมาก ควรให้ดำรงสภาพสืบไปก่อน อย่างไรก็ดี กระทรวงศึกษาธิการก็มิได้นิ่งนอนใจ จะได้พิจารณาในปีงบประมาณต่อไป

สร้างทำนบกั้นน้ำไม่เกิดประโยชน์ต่อราษฎร

ราษฎรอำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา ร้องเรียนว่า ทางการได้สร้างทำนบกั้นน้ำที่ท่ากำชับ อำเภอนาทวีนั้น ไม่เกิดประโยชน์ต่อราษฎร ทั้งยังทำให้ราษฎรเดือดร้อนเพราะน้ำท่วมและเสาเรือนผุกร่อนเสียหาย ขอให้ย้ายไปสร้างที่ปลักปลิงด้วย

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้ให้กรมชลประทานพิจารณาสอบสวน แล้วชี้แจงว่าเดิมราษฎรได้สร้างฝายกั้นน้ำที่ปลักปลิง ในท้องที่หมู่ ๒ ตำบลนาทวี อำเภอนาทวี จังหวัดสงขลา แต่เนื่องจากเขตที่สร้างฝายดังกล่าวไม่เหมาะสม จึงทำให้ฝายชำรุดเสียหายง่ายจนเกินความสามารถของราษฎรที่จะซ่อมแซมได้ จึงตกลงใจย้ายไปสร้างที่ห่างจากท่ากำชับประมาณ ๑ กิโลเมตร แต่เป็นฝายชั่วคราวจึงชำรุดเสียหาย ได้ขอให้ทางการช่วยจัดสรรงบประมาณสร้างให้ มาในปี ๒๕๐๘ ทางคณะกรรมการพัฒนาภาคใต้ จึงได้จัดสรรงบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประมาณให้กรมชลประทานดำเนินการสร้าง กรมชลประทานได้หารือกับจังหวัด ในที่สุดเลือกเอาที่ฝายซึ่งห่างจากท่าก๋าชับ ๑ กม. เป็นที่สร้างทำนบ เพราะเป็นบริเวณที่มีตลิ่งสูงมั่นคงท้องน้ำเป็นดาน เฉพาะที่จะสร้างฝายได้ในราคาถูก และเมื่อสร้างเสร็จแล้วจะอำนวยประโยชน์ให้แก่ท้องที่นาถึง ๒๐,๐๐๐ ไร่ สำหรับกรณีที่ว่าราษฎร์เดือดร้อนเพราะน้ำไม่ไหลหรือน้ำท่วมเสาเรือนผุกร่อนเสียหายนั้นไม่เป็นความจริง เพราะฝายที่สร้างนั้นทำหน้าที่เก็บกักและยกระดับน้ำให้สูงขึ้นเท่านั้น น้ำยังคงไหลอยู่ทุกฤดู และก่อนสร้างฝายน้ำก็ท่วมอยู่แล้ว ทั้งราษฎรก็ปลูกเรือนรุกล้ำลงไปในคลองอยู่แล้ว ดังนั้นความเดือดร้อนนั้นจึงไม่ตรงต่อข้อเท็จจริง.

ประชากรต่างจังหวัดอพยพเข้ามาอยู่ในเมืองหลวงมากก่อให้เกิดปัญหาสังคม

นายธาดา ชิดทรงสวัสดิ์ อยู่ถนนหน้าพระธาตุ ตำบลพระราชวัง พระนคร เสนอข้อคิดเห็นว่าในปัจจุบันนี้ได้มีประชากรจากต่างจังหวัดโดย เฉพาะ จาก ภาค ตะวันออกเฉียงเหนืออพยพเข้ามาอยู่ในเมืองหลวงมากขึ้นทุกที ก่อให้เกิดปัญหาสังคมและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศอย่างยิ่ง ควรที่ทางการจะต้องแก้ไขปัญหานี้โดยการพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ ให้เจริญทัดเทียมกับเมืองหลวง เช่นด้านการศึกษา การอุตสาหกรรมต่าง ๆ โดยเฉพาะการส่งเสริมตั้งโรงงานผลิตรถแทรกเตอร์ขึ้นในประเทศ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า ปัญหาการอพยพของประชากรเข้ามาในเมืองหลวงนั้น ส่วนใหญ่มุ่งเข้ามาประกอบการอาชีพ ซึ่งมีทั้งพวกตั้งหลักแหล่งถาวรและชั่วคราว และพวกที่เข้ามาเพื่อการศึกษาเล่าเรียน การอพยพของประชากรในจำพวกแรกนั้น การแก้ไขอาจทำได้โดยการทำให้เกิดงานในต่างจังหวัด ซึ่งทำได้หลายวิธี และวิธีที่ดีที่สุดก็คือการพัฒนาอุตสาหกรรมในต่างจังหวัดอย่างจริงจัง แต่การส่งเสริมการอุตสาหกรรมในต่างจังหวัดนั้น จำต้องพิจารณาถึงการให้สิทธิและผลประโยชน์พิเศษแก่โรงงานที่จัดตั้งขึ้น นอกเหนือจากนั้น ปัญหาเรื่องถนนหนทาง การพลังงานไฟฟ้า ปัญหาเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ซึ่งจำต้องมีการพิจารณากันอย่างรอบคอบ ส่วนการแก้ไขปัญหาพวกอพยพเข้ามาในเมืองหลวงเพื่อการศึกษานั้น กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นด้วยกับข้อเสนอของผู้เขียนที่เสนอให้พัฒนาการศึกษาในต่างจังหวัดให้ทัดเทียมกับเมืองหลวง ตลอด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จนย้ายโรงเรียนทหาร ตำรวจไปอยู่ในต่างจังหวัด แต่ทั้งนี้ย่อมต้องคำนึงถึงงบประมาณและความเหมาะสมในด้านอื่น ๆ ประกอบด้วย ส่วนการส่งเสริมตั้งโรงงานผลิตรถแทรกเตอร์ขึ้นในประเทศไทยนั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่าในปัจจุบันมีโรงงานประกอบรถแทรกเตอร์อยู่ถึง ๙ โรง เป็นโรงงานที่ได้รับการส่งเสริมจากคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ฯ ๗ โรง ส่วนอีกโรงหนึ่งเป็นโรงงานของบริษัทอิสเอเชียติค ซึ่งประกอบรถแทรกเตอร์ประเภทควายเหล็ก ในปัจจุบันรัฐบาลเรียกเก็บอากรขาเข้าในการนำรถแทรกเตอร์เข้ามาในประเทศในอัตราร้อยละ ๑๐ ของราคาซีไอเอฟ กรุงเทพ ฯ โรงงานที่ได้รับการส่งเสริมได้รับการลดภาษีอากรขาเข้าสำหรับชิ้นส่วนประกอบเหลือร้อยละ ๕ ของราคาซีไอเอฟกรุงเทพ ฯ และได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้เป็นระยะเวลา ๕ ปี หากรัฐบาลจะส่งเสริมการประกอบอุตสาหกรรมรถแทรกเตอร์อย่างจริงจังแล้ว ก็จะต้องปรับปรุงอากรขาเข้าเสียใหม่ ส่วนการผลิตรถแทรกเตอร์นั้นคงยังไม่อาจผลิตได้ ทั้งนี้เพราะตลาดความต้องการของรถแทรกเตอร์ในประเทศไทยยังไม่สูงพอที่จะทำให้โรงงานประกอบ รถแทรกเตอร์ มา ทำการ ผลิต ได้ โดยมีกำไรพอสมควร หรืออีกนัยหนึ่งยังไม่สามารถผลิตรถแทรกเตอร์ในรูปของการค้าได้

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๒๐๙
วันพฤหัสบดีที่ ๓ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๙
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๐๓ และ ๒๐๔

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลตะคร้ำเอน และตำบลท่าเรือ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายกรุงเทพ ฯ–ตราด ตอนพระโขนง–ศรีราชา ในท้องที่อำเภอพระโขนง จังหวัดพระนคร อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และอำเภอเมืองชลบุรี อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเชียงราย–เทิง –เชียงของ ในท้องที่อำเภอเมืองเชียงราย อำเภอเทิง และอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติเวณคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเทิง–เชิงคำ ในท้องที่อำเภอเทิง และอำเภอเชิงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายตะกั่วป่า–พังงา–กระบี่–ห้วยยอด ในท้องที่อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอเมืองพังงา อำเภอทับปุด จังหวัดพังงา อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ และอำเภอสิเกา อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายธนบุรี–นครปฐม ในท้องที่อำเภอบางกอกใหญ่ อำเภอภาษีเจริญ อำเภอหนองแขม จังหวัดธนบุรี อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร และอำเภอสามพราน อำเภอนครชัยศรี อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัดนครปฐม พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ไปเป็นของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๑๐ ฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ทีละฉบับตามลำดับ

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บุ๋ทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บุ๋ทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ทำหน้าที่นิติบัญญัติ
ครั้งที่ ๒๑๐
วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๐๙
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงการคลังได้จัดทำรายงานเงินรายรับรายจ่ายแห่งราชอาณาจักรไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๐ และ พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบแล้ว เพื่อแจ้งต่อสภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๐๕ และ ๒๐๖

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งนี้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากประชากรและข้าราชการเพิ่มจำนวนมากขึ้น เครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้า ซึ่งมีจำกัดจำนวนตามพระราชบัญญัติ ขณะนี้บางชั้นได้พระราชทานไปเกือบเต็มจำนวนแล้ว เมื่อเปรียบเทียบจำนวนเครื่องราช อิสริยาภรณ์ที่ได้ กำหนด ตาม พระราช บัญญัติ ครั้ง หลัง สุด ในปลาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้า ฯ กับจำนวนประชากร และข้าราชการสมัยนั้นกับบัจจุบัน จำนวนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่กำหนดไว้ยังต่ำ จึงควรเพิ่มจำนวนเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้าให้สูงขึ้น เพื่อสมดุลย์กับจำนวนประชากรและข้าราชการที่เพิ่มขึ้น

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการเพิ่มจำนวนเครื่องราชอิสริยาภรณ์จุลจอมเกล้าบางประการ ซึ่งพลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ทรงชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่าง พระราช บัญญัติ สมาคมการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ และร่างพระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ทีละฉบับตามลำดับ

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยภาษีเครื่องดื่มเนื่องด้วยพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม พ.ศ. ๒๔๙๕ และพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔ ที่ใช้อยู่ในขณะนี้ มีบทบัญญัติบางมาตราสมควรที่จะได้แก้ไขให้เหมาะสมยิ่งขึ้นและเพื่อเปิดโอกาสให้มีการผลิตสิ่งผนึกภาชนะจดทะเบียนขึ้นภายในประเทศ จึงสมควรยกเลิกกฎหมายบัจจุบัน และบัญญัติกฎหมายว่าด้วยภาษีเครื่องดื่มเสียใหม่

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับบัญญัติกฎหมาย ว่าด้วย เครื่อง ดื่ม ขึ้นใหม่ บางประการ ซึ่งนายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บั๋วทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บั๋วทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย

บริษัท บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด
บางกระบือ พระนคร โทร. 47008 - 9

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)
ครั้งที่ ๓๘
วันพฤหัสบดี ที่ ๒๕ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๐๖
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: วันนี้มีสมาชิกมาร่วมการประชุม ๑๔๘ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมมี ๒ เรื่อง คือ ก. ได้รับหนังสือจากประธานกรรมาธิการระเบียบวาระแจ้งว่า เนื่องจาก พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ ซึ่งเป็นกรรมาธิการอยู่ในคณะนี้ได้ถึงแก่อนิจกรรม กรรมาธิการในคณะนี้จึงว่างลง ฉะนั้น ขอให้สภาได้ตั้งซ่อมต่อไป ขอให้สมาชิกได้เสนอรายนามผู้ที่จะตั้งซ่อม

พลโท ไสว ดวงมณี: กระผมขอเสนอ นายสมภพ โหตระกิตย์ แทน

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: มีท่านผู้ใดจะเสนอต่อไป

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอต่อไปแล้ว ก็เป็นอันว่าให้นายสมภพ โหตระกิตย์ เป็นกรรมาธิการระเบียบวาระแทน พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ ต่อไป

ข. ได้รับหนังสือจากประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญแจ้งว่า เนื่องจาก พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ ซึ่งเป็นกรรมาธิการอยู่ในคณะนี้ได้ถึงแก่อนิจกรรม กรรมาธิการในคณะนี้จึงว่างลง ฉะนั้น ขอให้สภาได้ตั้งซ่อมต่อไป ขอให้สมาชิกได้เสนอรายนามผู้ที่จะตั้งซ่อม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลโท ไสว ดวงมณี : กระผมขอเสนอ พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา แทน

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : มีท่านผู้ใดจะเสนอต่อไป

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเสนอต่อไปแล้ว ก็เป็นอันว่าให้ พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา เป็นกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญแทน พลตรี หลวงวิจิตรวาทการ ต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๒ หัวข้อระเบียบวาระซึ่งคณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอ

๑๕. สิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทย จะกำหนดไว้หรือไม่ ถ้ากำหนดจะกำหนดในเรื่องต่อไปนี้หรือไม่

๑๕.๑ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย

๑๕.๒ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา

๑๕.๓ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย

๑๕.๔ การเกณฑ์แรงงาน จะกระทำได้ แต่โดย อาศัยอำนาจ ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๑๕.๕ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในเคหสถาน

๑๕.๖ รัฐย่อมเคารพต่อกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเอกชน

๑๕.๗ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการพูด การเขียน การพิมพ์ และการโฆษณา

๑๕.๘ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการศึกษาอบรม

๑๕.๙ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการชุมนุมสาธารณะ การตั้งสมาคม การตั้งพรรคการเมือง

นี่เป็นเพียงสำหรับระเบียบวาระในวันนี้ ส่วนหัวข้อต่อไปนั้น ได้เสนอให้ท่านสมาชิกได้ทราบแล้ว ที่นี้ก็อภิปรายในเรื่องสิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทยจะกำหนดไว้หรือไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการจัดระเบียบวาระเสนอว่า สิทธิ เสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทยจะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าเสรีภาพของบุคคลนั้น หมายถึงการที่จะกระทำอย่างใด ๆ ได้ตามชอบใจในเมื่อไม่เป็นการเสียหายแก่ผู้อื่น หรืออีกนัยหนึ่งกล่าวได้ว่าการใช้สิทธิของบุคคลจะต้องอยู่ภายในขอบเขตอันจำกัด เพื่อให้บุคคลอื่นในสังคมสามารถที่จะใช้สิทธิของเขาได้อย่างเดียวกัน รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้มีบทบัญญัติไว้ว่าการรับรู้สิทธิและหน้าที่ของประชาชาวไทย ไว้ในรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกันกับประเทศต่าง ๆ ซึ่งเขาก็ได้มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้มีการรับรู้สิทธิของพลเมืองของเขาไว้ในทำนองเดียวกัน ทีนี้การที่มีการบัญญัติสิทธิของพลเมืองไว้ในรัฐธรรมนูญก็โดยมีวัตถุประสงค์อยู่ ๒ ประการด้วยกัน คือ ประกาศแสดงสิทธิของมนุษย์ไว้ให้ทราบประการหนึ่ง และจัดวางระเบียบของรัฐไว้อีกประการหนึ่ง ในการประกาศแสดงสิทธิของพลเมืองนั้น ในบางประเทศก็ได้จัดทำเป็นรูปปฏิญญา บางประเทศก็จัดทำเป็นรูปคำปรารภหรืออารัมภบทแสดงถึงสิทธิเสรีภาพของพลเมือง เช่นรัฐธรรมนูญของฝรั่งเศส ค.ศ. ๑๙๔๖ รัฐธรรมนูญญี่ปุ่น ค.ศ. ๑๙๔๖ และรัฐธรรมนูญอินเดีย ค.ศ. ๑๙๔๙ และในบางประเทศก็นำสิทธิของพลเมืองไปบัญญัติไว้เป็นหมวดหนึ่งต่างหาก ในรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ บางประเทศก็ไม่มีปฏิญญาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิเสรีภาพของมนุษยชน เช่นออสเตรเลีย โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกากับฝรั่งเศสนั้นเป็นประเทศแรก ที่ประกาศรับรู้สิทธิของมนุษย์และก็ถือว่าเป็นมูลฐานแห่งรัฐธรรมนูญด้วย ในส่วนที่รัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวด้วยสิทธิและเสรีภาพของพลเมืองไว้นั้นก็โดยมีจุดประสงค์สำคัญที่จะจำกัดอำนาจของรัฐและคุ้มครองสิทธิของพลเมือง สิทธิของมนุษย์นั้นแบ่งแยกออกเป็นความเสมอภาคหรือสมภาคและความเป็นอิสระหรือเสรีภาพ สิทธิเหล่านี้หาได้เป็นไปอย่างเด็ดขาด โดยไม่มีกำหนดขีดขั้นก็หามิได้ เพราะถ้าเช่นนั้นแล้วอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่สังคม เพราะเหตุว่ามนุษย์เราต่างคนก็ต่างก็ได้รับสิทธิเท่าเทียมกัน การใช้สิทธิต่าง ๆ ของมนุษย์จึงจะต้องเป็นไปโดยไม่ทำความเสียหายแก่คนอื่น ๆ ฉะนั้น สิทธิของมนุษย์จึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถูกจำกัดภายในขอบเขตแห่งกฎหมายของประเทศนั้น ๆ ได้กำหนดไว้ในส่วนหน้าที่ของบุคคลจะพึงมีต่อรัฐประการใดนั้น อาจกล่าวได้ว่ารัฐย่อมมีส่วนได้เสียในการฉะทำของพลเมืองแต่ละคนด้วย ซึ่งเรียกกันว่าหน้าที่ของรัฐอันพึงจะมีต่อพลเมือง เช่น การคุ้มครองสิทธิของพลเมือง และการวางระเบียบในการรับใช้สาธารณะเป็นต้น ฉะนั้น หน้าที่ของบุคคลที่จะพึงมีต่อรัฐก็พอจะกำหนดเป็นส่วนใหญ่ ๆ ได้ว่า

๑. การเคารพต่อครอบครัวและการผูกพันอันเกิดจากการเป็นครอบครัว เพราะครอบครัวเป็นสมุฏฐานแห่งการรวมเป็นรัฐ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๔๓ จึงได้บัญญัติไว้ว่า สิทธิของบุคคลในครอบครัวย่อมได้รับความคุ้มครอง

๒. การเคารพต่อกฎหมายนั้นเป็นความจำเป็นที่บุคคลต้องมีหน้าที่ต่อรัฐ มิฉะนั้นแล้วเสรีภาพ สมภาพ และความยุติธรรมทั้งหลายอันเป็นหลักเกณฑ์แห่งความเจริญของสังคมจะมีขึ้นมิได้ บ้านเมืองจะเกิดจลาจลวุ่นวายผู้มีกำลังมากก็จะเบียดเบียนผู้มีกำลังน้อย ฉะนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๕ มาตรา ๓๗ จึงบัญญัติไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่เคารพต่อกฎหมาย

๓. การทำงานของบุคคลตามหน้าที่โดยเต็มสติกำลังแม้จะเป็นงานไม่สำคัญนักก็ได้ชื่อว่ามีส่วนช่วยทำความเจริญให้แก่ประเทศของตน เพราะหน้าที่ต่าง ๆ ในสังคมนี้เป็นของจำเป็นที่จะต้องพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกันทั้งสิ้น

๔. การเสียภาษีอากรเป็นสิ่งจำเป็นในการจัดระเบียบการปกครองและช่วยเป็นค่าใช้จ่ายให้กิจการของประเทศให้ดำเนินไปได้ ซึ่งบุคคลทุกคนก็ย่อมได้รับประโยชน์มากบ้างน้อยบ้างจากกิจการเหล่านี้อันจะเป็นไปโดยทางตรงหรือทางอ้อมก็ตาม การปิดบังฉ้อโกงภาษีอากรของประเทศจึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของตนอันพึงมีต่อรัฐ

๕. การเข้ารับหน้าที่เป็นทหารของประเทศก็เป็นความจำเป็นอีกอันหนึ่ง เพื่อความมั่นคงของชาติ ฉะนั้น พลเมืองทุกคนจึงมีหน้าที่ต้องเป็นทหาร บุคคลใดหลีกเลี่ยงการเข้ารับราชการทหารย่อมถือได้ว่ากระทำผิดหน้าที่ของตนอย่างร้ายแรง ดังที่กระผมขอประทานกราบเรียนชี้แจงมาโดยย่อ ดังนี้ ก็เป็นการแสดงความเห็นถึงสิทธิและหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของพลเมืองที่จะต้องปฏิบัติต่อรัฐ และรัฐก็ต้องมีหน้าที่พึงปฏิบัติต่อพลเมืองของตนด้วย โดยให้ความคุ้มครองต่อสิทธิเสรีภาพของพลเมืองโดยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในบางประเทศแม้ในรัฐธรรมนูญของเขาจะบัญญัติไว้เป็นลายลักษณ์อักษรก็ตาม เช่น ออสเตรเลีย คานาดา นิวซีแลนด์ และสหภาพอาฟริกาเป็นต้น ไม่มีบทบัญญัติทั่วไปเป็นส่วนสัดเกี่ยวกับสิทธิของมนุษย์ไว้ในรัฐธรรมนูญ ประเทศเหล่านี้สิทธิของมนุษย์ได้รับความคุ้มครองจากกฎหมาย Common Law คำพิพากษาของศาลและกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยรัฐสภาโดยเฉพาะประเทศไทย กระผมมีความเห็นว่าควรจะได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นส่วนสัดดังที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้นำเอาสิทธิและหน้าที่ของชนชาวไทยไปบัญญัติไว้ในหมวดหนึ่งต่างหากจากคำปรารภซึ่งกระผมเห็นชอบด้วย

นายสมภพ โหตระกิตย์: สำหรับหัวข้อระเบียบวาระที่ว่าสิทธิเสรีภาพของประชาชนจะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น ท่านสมาชิกคนที่แล้วก็ได้อภิปราย ซึ่งกระผมเห็นพ้องด้วยว่าสมควรจะต้องกำหนด โดยสรุปเหตุผลได้ว่าซึ่งรัฐธรรมนูญนั้นก็เป็นกฎหมายเกี่ยวกับการปกครองประเทศว่าใครจะเป็นผู้มีอำนาจปกครอง และจะปกครองแค่ไหนอย่างไรเพียงใด การปกครองแค่ไหนอย่างไรเพียงใด หมายความว่าจะปกครองไปชนิดที่รุกรานกดขี่ข่มเหงประชาชน หรือจะให้ความผาสุก ความคุ้มครองแก่ประชาชนก็ย่อมเป็นของธรรมดา ที่จะต้องให้ความคุ้มครองให้ความผาสุกแก่ประชาชน ในการนี้ก็จำเป็นที่จะต้องรับรองว่าการอย่างใดบ้างที่รัฐบาล หรือที่สภาจะกระทำไม่ได้ ก็คือการบอกไว้ว่าเสรีภาพของประชาชนมีอย่างไร ฝ่ายนิติบัญญัติก็ดี ฝ่ายบริหารก็ดี จะไปแตะต้องสิทธิเสรีภาพของเขาอย่างนั้นไม่ได้ เว้นแต่ว่ารัฐธรรมนูญจะกำหนดให้กระทำได้ เมื่อมีการตรากฎหมายนี่เป็นเหตุผลที่ผมเห็นพ้องด้วยอย่างยิ่งว่า ต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ปัญหาที่กระผมข้องใจที่มีอยู่ว่าการจะกำหนดสิทธิเสรีภาพประชาชนนั้น เราจะควรกำหนดอย่างไรที่จะให้เป็นผลดีแก่ประชาชนจริง ๆ ให้ประชาชนมีความอุ่นใจว่ารัฐธรรมนูญได้ให้ความคุ้มครองแก่สิทธิเสรีภาพของเขา หรือว่าเราจะกำหนดอย่างชนิดที่เรียกว่าเป็นยาหอมมองให้ราษฎรรู้ว่ากำหนดจริง แต่ให้อำนาจสภา ให้อำนาจรัฐบาลตัดทอนเสรีภาพอย่างไรก็ดี นี่ก็คือปัญหาของวิธีการกำหนด คืออาจจะกระทำได้สองประการด้วยกัน เกี่ยวกับเรื่องนี้กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนและฝากข้อสังเกตแก่คณะกรรมาธิการยกร่างว่า ใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การที่จะบัญญัติข้อความเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพของประชาชนนั้นก็เป็นของแน่นอนว่า รับรองสิทธิเสรีภาพของเขาให้สมบูรณ์ครบถ้วน ทุกเรื่อง ทุกประการให้แก่ประชาชนทุกคนย่อมเป็นไปไม่ได้ จำเป็นที่จะต้องวางข้อจำกัดไว้บางประการเหมือนกัน แต่การวางข้อจำกัดนั้นอาจจะทำได้หลายวิธีด้วยกัน ซึ่งสรุปแล้วเท่าที่กระผมได้สรุปดูจากรัฐธรรมนูญของนานาประเทศรวมทั้งประเทศไทยอาจจะจำกัดหรือรับรองเสรีภาพของประชาชนไว้ได้ ๓ วิธี ๆ แรกคือรับรองเสรีภาพของประชาชนอย่างสมบูรณ์จริง ๆ ไม่ยินยอมให้ฝ่ายบริหารหรือสภานิติบัญญัติตรากฎหมาย หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดไปริดรอนเสรีภาพที่บัญญัติรับรองไว้ ยกตัวอย่าง อย่างเช่นเรื่องเสรีภาพในการนับถือศาสนา นิกายศาสนา ลัทธินิยมศาสนา รวมทั้งการประกอบพิธีกรรมตามศาสนา การรับรองเสรีภาพในการนับถือศาสนานี้ รัฐธรรมนูญของประเทศไทยทุกฉบับได้รับรองว่าเป็นสิทธิเสรีภาพอย่างสมบูรณ์เด็ดขาด สภาก็ดีจะตรากฎหมายมาจำกัดเสรีภาพดังกล่าวนี้ไม่ได้ ฝ่ายบริหารรัฐบาลก็จะตรากฎหมายหรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางริดรอนเสรีภาพไม่ได้ นอกจากเสรีภาพในทางนับถือศาสนาแล้วก็มีเสรีภาพในส่วนที่เกี่ยวกับความเสมอภาค คือบุคคลย่อมเสมอกันในทางกฎหมาย ความเสมอภาคซึ่งรัฐบาลก็จะไปดำเนินการออกกฎหมายไปในทางที่จะไม่ให้ความเสมอภาคแก่บุคคลไม่ได้ นี่เป็นการรับรองเสรีภาพอย่างเด็ดขาดหรือสมบูรณ์ และยังมีการรับรองเสรีภาพที่ยินยอมให้มีการจำกัดเสรีภาพเฉพาะอย่างเฉพาะคราวได้ คือหมายความว่า ยินยอมให้ฝ่ายนิติบัญญัติก็ดี ฝ่ายบริหารก็ดี จะออกกฎหมายหรือกระทำการอย่างหนึ่งใดไปในทางที่จำกัดเสรีภาพประชาชนได้ แต่การจะออกกฎหมายหรือการจำกัดเสรีภาพนั้นจะต้องเป็นไปเพื่อการ อย่างหนึ่งอย่างใดที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ นี่คือยอมให้จำกัดเสรีภาพเฉพาะอย่าง ยกตัวอย่างที่เห็นได้ชัดก็อย่างเช่นรัฐธรรมนูญของประเทศไทยฉบับบี พ.ศ. ๒๔๙๒ ได้บัญญัติรับรองเสรีภาพในส่วนที่เกี่ยวกับการพูด การเขียน การโฆษณาว่าประชาชนชาวไทยย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการพูด การเขียน การโฆษณาแล้วก็บอกว่าการจำกัดเสรีภาพเช่นว่านี้จะกระทำได้ก็โดยบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงภาวะคับขัน เพื่อป้องกันความเสื่อมทรามจิตใจของยุวชนอะไรทำนองนี้เป็นต้น คือหมายความว่า จะจำกัดเสรีภาพของเขาได้ต้องมีวัตถุประสงค์ต้องมีเหตุผลว่า จะจำกัดเสรีภาพในการพูด การเขียน การโฆษณา ในกรณีใดเพื่อหลีกเลี่ยงภาวะคับขัน เพื่อ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน เพื่อป้องกันความเสื่อมทรามของจิตใจยุวชนอย่างนี้เขาให้กระทำได้ นี่เป็นวิธีการอีกประการหนึ่งในการจำกัด คือไม่ยอมให้ จะตรากฎหมายจำกัดเสรีภาพโดยไม่มีเหตุผลอะไรไม่ได้เลย ทีนี้มีวิธีการจำกัดเสรีภาพอีกประการหนึ่ง ประการที่สาม คือยอมให้จำกัดเสรีภาพได้อย่างกว้างขวาง สุดแล้วแต่สภานิติบัญญัติหรือรัฐบาลจะเห็นสมควรยกตัวอย่างที่เห็น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับสุดท้ายที่ถูกยกเลิกไปในรัฐธรรมนูญฉบับนั้นเขียนรับรองเรื่องเสรีภาพในการพูด การเขียน การโฆษณาว่า ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ก็สุดแล้วแต่ว่าจะมีกฎหมายกำหนดอย่างไร สภาจะออกกฎหมายมาจำกัดเสรีภาพอย่างไรก็ได้ ไม่ต้องคำนึงว่าจะเป็นไปเพื่อเหตุใด สุดแล้วแต่สภาข้างมาก พรรคการเมืองฝ่ายข้างมาก เห็นสมควรจะจำกัดเสรีภาพ การพูด การเขียน การโฆษณาอย่างไร ออกกฎหมายมาแล้วเป็นใช้ได้ นี่ในระหว่างวิธีการจำกัดเสรีภาพ ๓ ประการนี้ กระผมก็อยากใคร่จะประทานเสนอต่อสภาโดยเฉพาะกรรมาธิการยกร่าง ก็ขอได้โปรดใช้การพิจารณาใคร่ครวญดูว่า การรับรองเสรีภาพของประชาชนนั้นควรจะกระทำในลักษณะอย่างใด เขียนแบบชนิดยาหอม บอกว่ามีเสรีภาพบริบูรณ์ในการพูด การเขียน การโฆษณา แต่ความจริงแล้ว รัฐบาลหรือรัฐสภาอาจจะร่วมมือกันออกกฎหมายจำกัดเสรีภาพอย่างไรก็ได้ โดยไม่มีเหตุผลว่าจะจำกัดเสรีภาพด้วยประการใด หรือสมควรจะรับรองเสรีภาพโดยบอกว่า ถ้าจะจำกัดเสรีภาพเขาจะต้องไปเพื่อการนั้น ๆ โดยเฉพาะ ถ้าหากเป็นไปเพื่อเรื่องอื่นแล้ว จะกระทำไม่ได้ สรุปแล้วกระผมเห็นว่า เท่าที่ประเทศไทยมีรัฐธรรมนูญมา ๖—๗ ฉบับ รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๔๙๒ ได้รับรองเสรีภาพของประชาชนไว้เป็นอย่างดียิ่ง ไม่ว่าจะเป็นในกรณีใดจะระบุไว้ทุกประการอย่างละเอียดถี่ถ้วนว่าฝ่ายนิติบัญญัติหรือฝ่ายบริหาร จะจำกัดเสรีภาพประชาชนได้เฉพาะในกรณีใด ๆ ไม่ได้ เขียนไม่ได้ วางบัญญัติเป็นการอย่างกว้าง ๆ ว่า เมื่ออยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย บุคคลย่อมมีเสรีภาพ ไม่ใช่เช่นนั้น กระผมขอฝากข้อสังเกตต่อท่านกรรมาธิการยกร่าง

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์ : สำหรับในประเด็นที่เราจะพิจารณาในวาระนี้ก็หมายถึงว่าสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ของประชาชนชาวไทย จะกำหนดไว้หรือไม่ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้อภิปรายไปแล้วนั้น ข้าพเจ้าก็เห็นด้วยแต่ข้าพเจ้าใคร่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เน้นให้เห็นเด่นชัดว่า ทำไมเล่าเราจึงจำเป็นจะต้องกำหนดสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ของประชาชนชาวไทยไว้ในรัฐธรรมนูญก็เป็นที่ทราบกันแล้วว่า รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ และการมีรัฐธรรมนูญนั้น ก็หมายถึงว่า เราได้ใช้ระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย เพราะฉะนั้นหลักประกันใด ๆ อันเกี่ยวกับหลักประชาธิปไตยนั้นจึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ในการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นย่อมมีเหตุผลอยู่หลายประการ เป็นต้นว่า ได้กำหนดวัตถุประสงค์หรือความจำเป็นหรือวัตถุประสงค์ในการที่เราได้มีการปกครองแบบประชาธิปไตย และมีรัฐธรรมนูญและนอกจากนี้ก็เป็นหลักประกันเสรีภาพ และสิทธิของประชาชนให้ประชาชนได้เห็นว่ารัฐธรรมนูญนี้เป็นหลักประกันอันแท้จริงของประชาชน ไม่ใช่ว่าประชาชนอาจจะถูกรอนสิทธิ์ได้ ในหลักประชาธิปไตยนั้น ถือว่าสิทธิและเสรีภาพเป็นหลักสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย นอกจากนี้ก็ทราบว่า รัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายที่สำคัญเป็นแม่บทใหญ่ เมื่อเราไม่กำหนดไว้ในกฎหมายสำคัญ เรากำหนดไว้ที่อื่นก็ไม่ได้ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้น จำเป็นอยู่เองที่จะต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เมื่อเรากำหนดหลักการใหญ่ ๆ ไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ต่อไปสภาจะออกกฎหมายอย่างไรก็ได้ ซึ่งอยู่ภายใต้เงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ นอกจากนี้ก็ในการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้น เป็นหลักประกันและยังเป็นเครื่องชี้ชัดหรือเน้นถึงหลักประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนได้ทราบหรือให้ผู้ที่มีอำนาจบริหารประเทศหรือรัฐสภาก็ตาม ได้ทราบกรอบขอบเขตหน้าที่ของตัวเอง อย่าให้ล่วงล้ำหน้าที่ของแต่ละฝ่าย นี่เป็นหลักสำคัญที่ข้าพเจ้าได้ชี้แจง นี่เป็นหลักสำคัญที่เราจะต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ สำหรับการปกครองแบบประชาธิปไตยนั้นก็ย่อมเป็นที่ทราบแล้วว่า ราษฎรทั้งฝ่ายปกครองและฝ่ายถูกปกครอง ในฐานะที่เป็นฝ่ายปกครองรัฐธรรมนูญกำหนดให้ราษฎรมีสิทธิเสรีภาพในบางประการและราษฎรเองซึ่งตั้งผู้แทนมาประจำในรัฐสภาซึ่งตัวเองจะต้องให้ผู้แทนของตัวเองนั้นตารัฐธรรมนูญขึ้น ก็จำเป็น อยู่เองต้องพยายามสงวนสิทธิเสรีภาพของตัวเองไว้เหมือนกัน แต่ในเรื่องที่ว่าจะสงวนสิทธิเสรีภาพไว้ประการใดนั้นก็เป็นหน้าที่ที่รัฐธรรมนูญจะต้องตราไว้เหมือน ซึ่งท่านผู้มีเกียรติได้กล่าวแล้วว่าให้ข้อสังเกตกรรมาธิการยกร่าง ซึ่งความจริงในหัวข้อต่าง ๆ ซึ่งเราจะอภิปรายกันวันนี้นั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความจริงส่วนมากก็อยู่ภายใต้เงื่อนไขกฎหมายทั้งสิ้น ไม่ใช่ว่าการมีสิทธิเสรีภาพนั้นจะมีไปได้ทุกสิ่งทุกอย่างหาได้ไม่ จะต้องอยู่ในกรอบของแต่ละเงื่อนไข นอกจากนี้ในเรื่องการรับรองสิทธิเสรีภาพโดยเด็ดขาดนั้น ความจริงส่วนมากในต่างประเทศก็ไม่มี หรือว่าในประเทศไทยเองก็อาจจะไม่มีหรืออาจจะรวมได้ว่า ในเรื่องศาสนาซึ่งจะถือว่าเป็นการรับรองสิทธิเสรีภาพโดยเด็ดขาด หรือโดยบริบูรณ์ก็ได้เพราะว่าให้ทุกคนนับถือศาสนาใดก็ได้ ทำพิธีการใด ๆ ทางศาสนาก็ได้ ส่วนอื่น ๆ นั้นก็จำเป็นอยู่เองที่ว่าจะต้องสงวนไว้เหมือนกัน ทางรัฐก็สงวนไว้หรือแม้ประชาชนเองก็อยากจะให้เขาสงวนไว้เหมือนกัน ไม่ใช่ว่าให้แต่ละคนนั้นพยายามใช้สิทธิเสรีภาพโดยเต็มที่หรือบริบูรณ์ทุกสิ่งทุกอย่าง นอกจากจะเป็นการยุ่งยากหรือเป็นการทำให้เดือดร้อนประชาชนด้วยกันเดือดร้อน แล้วก็ส่วนรวมของรัฐหรือประเทศชาติก็อาจเดือดร้อนด้วย เพราะฉะนั้นรัฐบาลเองก็จำเป็นจะต้องพยายามสงวนสิทธิของประชาชนไว้เหมือนกัน อย่างไรก็ตามเป็นหลักประกันอันหนึ่งที่จะไม่ให้รัฐตรากฎหมายเป็นการรอนสิทธิของประชาชนจนเกินขอบเขตก็มี เงื่อนไขในรัฐธรรมนูญที่แล้วมาก็มีเงื่อนไข มีข้อแม้ว่ารัฐจะออกกฎหมายอันกระทบกระเทือนต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนนั้นได้เฉพาะในบางกรณีเท่านั้น ดังเช่นท่านผู้มีเกียรติคนที่ ๒ ได้กล่าวมาแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อมีเหตุผลจำเป็นสำคัญเกี่ยวกับความสงบสุขภายในบ้าง เกี่ยวกับการป้องกันประเทศชาติบ้าง เหล่านี้ก็จำเป็นอยู่เองจะต้องมีกฎหมาย หรือมีพระราชบัญญัติอันอาจจะรอนสิทธิของประชาชนได้บ้าง สำหรับในเรื่องสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามที่ข้าพเจ้าได้เรียนมาแล้วนั้นนั้นเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะต้องตราไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนจะตราไว้เพียงใด อยู่ภายใต้เงื่อนไขประการใดบ้างนั้น ก็ควร จะยกให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมาธิการ ยกร่างรัฐธรรมนูญสำหรับดำเนินการต่อไป เพราะในขั้นนี้เห็นว่าควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

พลตรีแสวง เสนาณรงค์ (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : ในฐานะกรรมาธิการระเบียบวาระ กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของที่ประชุมนี้สักเล็กน้อย ความจริงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๓ ท่านได้อภิปรายมาแล้วก็ได้ให้เหตุผลถึงความสำคัญของหัวข้อระเบียบวาระนี้ว่าควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างกว้างขวางน่าฟัง แต่ในฐานะกรรมาธิการกระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงข้อสังเกตเพิ่มเติมบางประการ การที่คณะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรรมาธิการยกหัวข้อที่ ๑๕ นี้ขึ้นมา ก็เห็นว่าเป็นหลักสาระสำคัญอย่างยิ่งของรัฐธรรมนูญ หรืออาจจะกล่าวได้ว่าเป็นหัวใจหรือกำเนิดของการมีรัฐธรรมนูญที่เดียว ซึ่งโดยสรุปก็ย่อมหมายถึงการวางหลักประกันเสรีภาพของมนุษย์ไว้ซึ่งถือว่า ในสังคมที่เจริญ ควร จะต้องมีไว้ เพราะฉะนั้นในรัฐธรรมนูญต่าง ๆ ก็ได้กำหนดหัวข้อนี้ไว้ ส่วนใหญ่บางรัฐธรรมนูญก็แยกไว้เป็นบทหนึ่งต่างหากอย่างรัฐธรรมนูญของไทยเรา รัฐธรรมนูญของไทยเราปี ๒๔๙๒ และปี ๒๔๗๕ ปี ๒๔๗๕ แก้ไข ๒๔๙๕ ในบางรัฐธรรมนูญก็ได้กำหนดไว้คล้ายเป็นอุดมการณ์ในบทคำปรารภ ให้เป็นแนวทางที่จะร่างรัฐธรรมนูญต่อไป ซึ่งเหตุผลต่าง ๆ กระผมจะไม่ขอกล่าวในที่นี้อีกว่ามีอย่างไรบ้าง แต่ในหัวข้อนี้คณะกรรมาธิการได้แบ่งไว้เป็น ๒ ส่วนใหญ่ ๆ เพื่อประกอบการวินิจฉัย คือว่าส่วนหนึ่งเรียกว่าส่วนสิทธิเสรีภาพ ส่วนที่ ๒ หน้าที่ ส่วนแรกสิทธิเสรีภาพนี้ก็โดยมากก็เป็นที่เข้าใจกันแล้ว เพราะว่าเป็นสิ่งที่มีมาตั้งแต่เก่าแก่ ส่วนใหญ่รัฐธรรมนูญต่าง ๆ ก็ได้นำมาจากหลักการสิทธิมนุษยชน แล้วก็ต่อมาจากปฏิญญาสากลของสิทธิมนุษยชน ซึ่งสหประชาชาติได้ประกาศใช้ เมื่อภายหลังสงครามโลกครั้ง ๒ ซึ่งความจริงก็สืบเนื่องมาจากหลักสิทธิมนุษยชนนั่นเอง ซึ่งหลักใหญ่ก็เพื่อเป็นหลักประกันสิทธิเสรีภาพของมนุษย์ แต่คณะกรรมาธิการใคร่ขอเรียนข้อสังเกตอยู่ข้อหนึ่ง ระหว่างสิทธิและเสรีภาพ เพราะว่าในรัฐธรรมนูญบางรัฐธรรมนูญก็มีทั้งสองคำ เช่นรัฐธรรมนูญปี ๒๔๙๒ ก็ใช้ทั้งสิทธิและเสรีภาพ ส่วนมากรัฐธรรมนูญปี ๒๔๗๕ แก้ไข ๒๔๙๕ ได้ตัดคำว่าเสรีภาพออกไป ซึ่งความจริงแล้วคำสองคำนี้ก็มีความหมายที่แยกกันไม่ออก คำเสรีภาพเป็นคำเก่า ซึ่งย่อมหมายถึงสิทธิและเสรีภาพโดยธรรมชาติของมนุษย์ เป็นต้นว่าสิทธิในการที่มนุษย์ดำรงชีวิต อย่างสิทธิในร่างกาย สิทธิในทรัพย์สิน ส่วนคำว่าสิทธิในที่นี้ก็มักจะหมายถึงสิ่งที่ตามมาภายหลัง เพื่อความต้องการของสังคมนั้น ๆ แต่ละสังคมสิทธิกำหนดอาจจะต่างกัน แต่ในข้อนี้ก็ปะปนกันอยู่คลุกเคล้ากันไป ซึ่งรวมแล้วก็หมายถึงส่วนใหญ่มาจากสิทธิธรรมชาติของมนุษย์ ส่วนหน้าที่สำหรับในการพิจารณาแม้ในการร่างรัฐธรรมนูญก่อน ๆ ก็มีการถกเถียงกันเหมือนกันว่าไม่ควรจะมากำหนดไว้ เมื่อกำหนดสิทธิและเสรีภาพแล้วควรจะหยุดเพียง เพราะว่าหน้าที่อยู่ในที่นั้นแล้ว เป็นต้นว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเคารพกฎหมาย การเคารพสิทธิของผู้อื่น ก็เป็นหน้าที่ของประชาชนอยู่แล้ว แต่ในเหตุผลประการหนึ่งก็คำนึงถึงว่า รัฐธรรมนูญไม่ใช่เพียงวัตถุประสงค์ เพื่อประกันหลักเสรีภาพของประชาชนเท่านั้น ยังมีวัตถุประสงค์ไปในลักษณะที่เป็นสัญญาร่วมกัน ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนแรกได้กล่าวไว้อย่างกว้างขวาง คือสัญญาร่วมกันระหว่างประชาชน จริงอยู่รัฐธรรมนูญเป็นของประชาชน แต่ว่าในการร่างสัญญานี้ขึ้นก็ต้องให้ผู้แทนของประชาชนที่ได้รับมอบหมายให้มาบริหารในด้านนิติบัญญัติหรือในด้านการบริหารก็ดี ได้ทราบถึงข้อสัญญาร่วมกันนี้ไว้พอสมควร เปรียบได้กับการตั้งสมาคมหรือบริษัทก็ตาม ผู้ที่เป็นสมาชิกหรือผู้ถือหุ้นก็ต้องมีหน้าที่ในนั้นระบุไว้ด้วย ทั้งนี้ทำให้ผู้ที่มีหน้าที่บริหารหรือผู้ที่เป็นกรรมการอำนวยการ จะได้สามารถดำเนินการได้ถูกต้องสอดคล้องกันไป และผู้ที่เป็นสมาชิกที่ถือหุ้นก็จะได้รู้หน้าที่ของตน นี่รัฐธรรมนูญก็มีเจตนารมณ์ทำนองเดียวกัน ด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่าหน้าที่ก็ควรจะกำหนดไว้ด้วย และจะกำหนดไว้กว้าง ๆ ว่าประชาชนที่เป็นเจ้าของรัฐธรรมนูญเองก็ควรจะรู้หน้าที่ของตนเองว่ามีหน้าที่อะไรบ้าง เพื่อฝ่ายที่ทำหน้าที่ที่รัฐมอบหมายมาจะได้บริหารก็จะได้บริหารถูก ฝ่ายนิติบัญญัติก็จะได้ออกกฎหมายถูก เพราะว่าทราบหน้าที่ของประชาชน ส่วนประชาชนก็จะได้รู้ตนว่ามีหน้าที่อย่างไร ไม่เป็นการขัดแย้งกัน ด้วยเหตุนี้จึงเห็นว่าหน้าที่นั้นก็ควรจะได้กำหนดไว้ ในสมัยก่อน ๆ นี้ รัฐธรรมนูญสมัยโบราณโดยมาก เขาไม่ได้กำหนดหน้าที่ไว้ แต่เนื่องจากเหตุที่กระผมได้เรียนนี้ก็เห็นว่าหน้าที่เป็นสิ่งที่จำเป็นควรจะกำหนดหน้าที่ไว้ด้วย นี่เป็นเหตุผลของคณะกรรมาธิการในข้อนี้ซึ่งสรุปแล้วเป็นสองส่วน ดังกล่าวนี้ ข้อสังเกตอีกประการหนึ่งที่กระผมใคร่จะเรียนฝากที่ประชุมนี้ไว้ด้วย ดังที่สมาชิกคนที่หนึ่งและคนที่สามได้กล่าวไว้เมื่อกี้นี้ กระผมเห็นด้วยทุกประการ เพราะว่าหัวข้อที่คณะกรรมาธิการระเบียบวาระนี้ได้ยกมานั้นเป็นหัวข้อกว้าง ๆ เท่านั้น ส่วนรายละเอียดข้อปลีกย่อย หรือเจตนาในการร่างรัฐธรรมนูญให้มีประสิทธิภาพดังที่ท่านสมาชิกคนที่กล่าวไว้นั้น คณะกรรมาธิการจัดระเบียบวาระใคร่จะขอฝากไว้กับคณะกรรมาธิการยกร่าง และก็อยากฝากไว้ในที่ประชุมนี้ ในการพิจารณาหัวข้อต่อ ๆ ไปในรายละเอียดปลีกย่อยนี้ เสรีภาพต่าง ๆ ก็อยากจะให้ที่ประชุมนี้ได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง เพราะว่ามีประเด็นปลีกย่อยอย่างไรก็จะได้บันทึกไว้ และจะได้เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประโยชน์แก่คณะกรรมาธิการยกร่างในการที่จะร่างให้ถูกเจตนารมณ์ เพื่อให้รัฐธรรมนูญนี้มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริงไม่ใช่เป็นยาหอมเท่านั้น

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทยควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญด้วยหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๗ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เพราะฉะนั้นมติของที่ประชุมนี้จึงกำหนดไว้ว่า สิทธิ เสรีภาพ และหน้าที่ของชนชาวไทย ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เมื่อมติว่ากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญละก็ หัวข้อต่อไปถ้าจะกำหนด จะกำหนดในเรื่องต่อไปนี้หรือไม่

๑๔.๑ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการจัดระเบียบวาระเสนอว่าบุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย จะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมใคร่จะขอประทานกราบเรียนว่า การเสมอกันในกฎหมายนี้เป็นแขนงเดียวของการเสมอภาค ซึ่งแบ่งถึง ๔ แขนงด้วยกันคือ ๑. ความเสมอภาคในกฎหมายของประเทศก็ย่อมใช้บังคับแก่บุคคลทุกคนโดยไม่ยกเว้น บุคคลใดจะอ้างสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดไม่ได้ ๒. ความเสมอภาคในการยุติธรรม คือ ศาลของประเทศไทยตั้งขึ้นไว้เพื่อพิจารณาพิพากษาอย่างเดียวกัน ไม่มีผู้ใดได้รับเอกสิทธิในศาลพิเศษพิจารณาคดีของตน ๓. ความเสมอภาคในการเข้ารับตำแหน่งหน้าที่ราชการ และ ๔. ความเสมอภาคในการรับแบ่งภาระของประเทศ การเสมอภาคหรือการเสมอกันในกฎหมายดังที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ ในสมัยก่อนบุคคลขาดความเสมอกันในกฎหมายดังจะเห็นได้ว่าในการปรับไหมตามศักดินา ตามกฎหมายผัวเมียเก่าที่ได้บัญญัติไว้เป็นต้น ทุกวันนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๒๔ ได้บัญญัติไว้ว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภายในบังคับแห่งบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญนี้ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย ฐานันดรศักดิ์โดยกำเนิดก็ดี โดยแต่งตั้งก็ดี หรือโดยประการอื่นใดก็ดี ไม่กระทำให้เกิดเอกสิทธิอย่างใดเลย ทั้งนี้หมายความว่าทุกคนจะต้องเคารพประพฤติตามกฎหมายของประเทศซึ่งใช้บังคับแก่บุคคลทั่วไปโดยไม่มีการยกเว้น ยศ บรรดาศักดิ์ หรือตระกูลหรือทรัพย์สมบัติหาเป็นเหตุให้ทำให้มีการแบ่งชั้นของบุคคลในการที่จะได้รับความคุ้มครองโดยกฎหมายฉบับเดียวกันนั้นไม่ อันความเสมอภาคนี้ ย่อมจะมีข้อยกเว้นอยู่บ้าง เช่น ทหารก็มีกฎหมายพิเศษเพื่อความสะดวกในการปกครองบังคับบัญชาและกวดขันเรื่องวินัยของฝ่ายทหาร บุคคลซึ่งอยู่ในคณะทูตซึ่งได้รับสิทธิพิเศษและความคุ้มกันตามกฎหมายระหว่างประเทศเป็นต้น ฉะนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๓๖ จึงได้บัญญัติไว้ว่า บุคคลซึ่งเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการประจำอื่น และพนักงานเทศบาล ย่อมมีสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญเช่นเดียวกับประชาชนพลเมือง เว้นแต่จะจำกัดไว้ในกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับการเมือง สมรรถภาพหรือวินัย ความเสมอภาคในการยุติธรรมนั้น ก็ได้แก่ศาลยุติธรรมของประเทศทรงไว้ซึ่งอำนาจที่จะพิพากษาอรรถคดีของบุคคลโดยทั่วหน้ากัน บุคคลใดจะร้องขอให้จัดตั้งศาลพิเศษขึ้นพิจารณาคดีของตนไม่ได้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๑๐๑ จึงได้บัญญัติเอาไว้ว่า การตั้งศาลขึ้นใหม่เพื่อพิจารณาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่งจะกระทำมิได้ และในมาตรา ๑๐๒ ก็มีบัญญัติเอาไว้ว่า ในการบัญญัติกฎหมายให้มีผลในการเปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธรรมนูญศาลหรือวิธีพิจารณาเพื่อใช้แก่คดีใดคดีหนึ่งโดยเฉพาะจะกระทำมิได้ เว้นแต่ศาลทหารสำหรับพิจารณาทหารที่กระทำผิดหรือในเวลาประกาศกฎอัยการศึก ซึ่งการพิจารณาพิพากษาคดีอาญาบางประเภทตกเป็นหน้าที่ของศาลทหารจะเป็นผู้พิจารณาพิพากษาคดีนั้น การเสมอภาคในการเข้ารับตำแหน่งหน้าที่ราชการของบุคคลทุกคนมีสิทธิที่จะเข้ารับราชการตำแหน่งหน้าที่นั้น ๆ เมื่อมีคุณสมบัติถูกต้องตามกฎหมายอันว่าด้วยระเบียบข้าราชการ ความเสมอภาคในการแบ่งเบาภาระของประเทศย่อมตกเป็นหน้าที่ของกฎหมายทั้งหลายที่จะต้องช่วยเหลือประเทศโดยเสมอภาคกัน ดังนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ มาตรา ๕๒ จึงได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญญัติไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่ช่วยเหลือราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ เช่นการเสียภาษีอากร และการรับราชการทหาร จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ และ พ.ศ. ๒๔๙๒ ก็ได้มีบัญญัติไว้ว่า บุคคลมีหน้าที่ช่วยเหลือราชการโดยทางเสียภาษีภายในเงื่อนไข และ วิธีการที่กฎหมายบัญญัติและบุคคลทุกคนมีหน้าที่รับราชการทหารตามที่ได้มีบัญญัติไว้ในกฎหมายนั้น ๆ ดังนั้นบุคคลทุกคนจึงมีหน้าที่ที่จะเข้าประจำการเป็นทหารของประเทศโดยเสมอกัน เว้นแต่บุคคลพิการหรือทุพพลภาพและพระภิกษุในพระพุทธศาสนา ซึ่งมีสมณศักดิ์ได้รับการเว้นไม่ต้องเข้ารับราชการทหาร ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วนี้ เราจะเห็นได้ว่าการปฏิบัติภารกิจต่าง ๆ ในหน้าที่ของประชาชนนั้น ก็จะต้องมีการเสมอกันในกฎหมายตามที่ได้เคยบัญญัติไว้แล้วในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ

นายประยูร กาญจนดุล : ตามหัวข้อระเบียบวาระที่ว่า จะสมควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญว่า บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายหรือไม่นั้น กระผมเห็นว่าเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดรับรองความเสมอภาคของบุคคลไว้ในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ก็เพราะว่าความเสมอภาคนั้น ก็มีความสำคัญและมีความจำเป็นเท่า ๆ กับเสรีภาพเหมือนกัน คือมนุษย์เรานั้นย่อมมีความต้องการเสรีภาพ ๆ กับความต้องการความเสมอภาค ถ้าจะกล่าวโดยเปรียบเทียบเสรีภาพนั้น ก็เหมือนกับอาหารที่ใช้บำรุงเลี้ยงร่างกายของมนุษย์ ส่วนความเสมอภาคนั้นก็เหมือนกับอากาศที่จำเป็นสำหรับมนุษย์จะใช้หายใจเพื่อให้มีชีวิตอยู่ได้ เพราะฉะนั้น ความสำคัญทั้งเสรีภาพทั้งความเสมอภาคนั้นมีอยู่มาก และเป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องมีเป็นของควบคู่กัน ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อรับรองความเสมอภาคของพลเมืองให้ได้รับความเสมอภาคเท่าเทียมกันตามกฎหมาย ความจริงความเสมอภาคนี้ก็เป็นปัญหาใหญ่มากในทางปกครอง ดูเหมือนว่าจะมีความเสมอภาคอย่างเดียวเท่านั้นที่เราจะให้แก่มนุษย์ได้ คือความเสมอภาคในทางกฎหมาย ซึ่งหมายความถึงความเสมอภาคในสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย ส่วนความเสมอภาคในด้านอื่น ๆ เราไม่อาจจะให้ได้เช่นอย่างความเสมอภาคในร่างกาย ความเสมอภาคในทรัพย์สินอะไรต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหล่านี้ เป็นสิ่งที่เป็นไปโดยธรรมชาติ เช่น อย่างว่าความเสมอภาคในร่างกายเราจะให้มนุษย์ทุกคนมีรูปร่างหน้าตาหรือร่างกายต่าง ๆ เหมือนกัน ก็ไม่มีทางที่จะทำได้ ก็เป็นไปโดยธรรมชาติ ส่วนความเสมอภาคในทรัพย์สินนี้ก็ทำไม่ได้เช่นกัน เพราะว่าการที่จะทำให้มนุษย์มีทรัพย์สมบัติ มีทรัพย์สินร่ำรวยหรือยากจนเหมือน ๆ กีย่อมไม่ได้สุดแล้วแต่ว่าผลแห่งการงานของบุคคลนั้น หรือบรรพบุรุษหรือผู้ที่เป็นต้นตระกูลของผู้นั้นทำสืบเนื่องกันมาสะสมกันไว้ อาจจะร่ำรวยหรือยากจนก็ได้ คือผลของการงาน เพราะฉะนั้น ที่จะไปให้คนทุกคนมีทรัพย์สมบัติเสมอกันก็ไม่มีทางที่จะทำได้ เพราะฉะนั้น ทำได้อย่างเดียวก็คือว่าให้มีความเสมอภาคกันในสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมาย เพราะฉะนั้น เราจึงควรจะต้องบัญญัติหลักให้ความเสมอภาคว่า รัฐจะต้องให้ผลปฏิบัติต่อพลเมืองโดยเสมอภาคกันต้องไม่ให้สิทธิหรือกำหนดหน้าที่ให้แตกต่างกันตามกฎหมาย เมื่ออยู่ใน สถานะทางกฎหมายอย่างเดียวกัน คือว่าจะให้ผลปฏิบัติแก่บุคคลหนึ่งแตกต่างกว่าอีกบุคคลหนึ่งไม่ได้ ถ้าอยู่ในสถานะอย่างเดียวกันต้องไม่ให้สิทธิพิเศษแก่บุคคลใดนอกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้ไม่ จะต้องไม่กำหนดภาระหน้าที่แก่บุคคลใดให้นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ให้ แตกต่างกว่า บุคคล อื่น นอกจากนี้การรักษาความเสมอภาคนั้นจะต้องคำนึงถึงว่า จะต้องไม่มีการ กำหนดสิทธิต่าง ๆ หรือการที่จะจำกัดตัดทอนสิทธิหรือเพิ่มภาระหน้าที่อะไรต่าง ๆ ยกเว้นหน้าที่ต่าง ๆ นี้ จะต้องไม่เอาเรื่องชั้นวรรณะสกุลกำเนิดหรือทรัพย์สินอะไรต่าง ๆ เหล่านี้มาเป็นเครื่อง ทำให้เกิดความแตกต่างในสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายระหว่างบุคคล เพราะฉะนั้น เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมากซึ่งในรายละเอียดซึ่งคณะกรรมาธิการยกร่างจะได้พิจารณาต่อไปนั้น ผมก็ขอฝากข้อสังเกตเอาไว้ด้วย

นายสมภพ โหตระกิตย์ : สำหรับหัวข้อระเบียบวาระที่ว่าบุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายนั้น สำหรับความเห็นของกระผมก็เห็นด้วยว่าควรต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี่ก็เป็นปัญหาแบบเดียวกันกับที่ท่านสมาชิกอภิปรายว่า เราควรจะเขียนรับรองเสรีภาพในข้อนี้ให้ได้ผลดีจริง ๆ อย่างใด โดยเฉพาะคำว่าบุคคลย่อมเสมอกันโดยกฎหมายนั้นเป็นความหมายไม่แน่นอนมีนักนิติศาสตร์แม้แต่ในต่างประเทศก็ยังแปลความหมายของคำนี้แตกต่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กันออกไปเป็น ๒ ทรรศนะ ทรรศนะแรกเข้าใจคำว่าเสมอภาคในกฎหมาย equal before the law ในทางที่ว่าสภานิติบัญญัติก็ดี ฝ่ายบริหารก็ดี ตุลาการก็ดี จะไปทำการอย่างหนึ่งอย่างใด เช่นออกกฎหมายหรือส่งเสริมบุคคลให้มีอภิสิทธิ์หรือให้เกิดสิทธิพิเศษกว่าคนอื่นไม่ได้ ยกตัวอย่างอย่างง่าย ๆ จะไปตรากฎหมายให้บุคคลประเภทนั้นมีสิทธิเช่นนั้น เช่นจะให้รับราชการไปตลอดชีวิต ให้ดำรงตำแหน่งนั้นไปจนตลอดอย่างนี้เขาบอกว่าจะกระทำเช่นนั้นไม่ได้ นี่เป็นทรรศนะที่ ๑ คือหมายความว่ากฎหมายเข้ามาแล้วจะออกกฎหมายที่จะไม่ให้บุคคลเสมอภาคกันนั้นไม่ได้ จะก่อให้เกิดสิทธิเป็นพิเศษกับบุคคลหนึ่งบุคคลใดไม่ได้ จะไปปูนบำเหน็จรางวัลให้บุคคลนั้นบุคคลนี้โดยเฉพาะไม่ได้ ต้องเสนอเป็นกฎหมายมา ต้องบังคับใช้ได้ทั่วกันหมด นี่เป็นความเห็นฝ่ายหนึ่ง แต่ค่อนข้างจะเป็นฝ่ายข้างน้อย อีกฝ่ายหนึ่งมีความเห็นว่า ความหมายของคำว่าเสมอกันในกฎหมายนั้น ไม่ผูกมัดฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายนิติบัญญัติจะออกกฎหมายให้สิทธิพิเศษแก่คนบางกลุ่ม เช่น ให้สิทธิพิเศษแก่ทหารในฐานะที่ตอบแทนได้ทำคุณงามความดีแก่ประเทศ เขาถือว่ากระทำได้ แต่บุคคลที่ได้รับสิทธิพิเศษจากกฎหมายนั้น ต้องปฏิบัติให้เท่าเทียมกัน คือคนที่เป็นทหารที่มีสิทธิได้รับประโยชน์ตอบแทนนั้นต้องรับประโยชน์ตอบแทนทั่วทุกคนที่กฎหมายรับรอง จะไปเลือกตอบแทนแต่บางคนไม่ได้ และนอกจากนั้น ในทางฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการเขาบอกว่าต้องปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเสมอหน้ากัน จะไปเลือกปฏิบัติคนที่อยู่ในข่ายกฎหมายไม่เสมอหน้ากันไม่ได้ ยกตัวอย่างเช่นกฎหมายบอกว่าคนที่มีคุณสมบัติอย่างนั้นอย่างนี้ ถึงจะพกอาวุธปืนได้ นี่แสดงให้เห็นว่าถ้าจะถือหลักเสมอกันตามกฎหมายตามทรรศนะแรก จะออกกฎหมายเช่นนี้ไม่ได้ ต้องยอมให้ทุกคนพกอาวุธปืนได้ แต่ทรรศนะที่ ๒ บอกว่ายอมให้บุคคลกำหนดคุณสมบัติ สำหรับบุคคลดีพกอาวุธปืนได้ เช่น ต้องเป็นชายที่มีความประพฤติดี อายุเท่านั้นปี มีอะไรต่าง ๆ และบุคคลที่ได้รับอนุญาตให้พกอาวุธปืนนั้น ฝ่ายบริหารจะไปเลือกออกใบอนุญาตให้ นาย ก. บ้าง นาย ข. บ้าง ไม่ได้ ถ้าใครมีคุณสมบัติเท่ากันแล้วจะต้องออกใบอนุญาตให้เขาพกอาวุธปืนเสมอ นี่คือความหมายของบุคคลความเสมอกันในกฎหมาย นี่คือทรรศนะ ๒ ประการ ดังนี้ ทีนี้ปัญหาก็มีอยู่ว่าการจะเขียนนั้นทำอย่างไรทำให้เกิดความเข้าใจอย่างดีขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวลาเราได้พึ่งเสียงบุคคลมักจะกล่าวอ้างเสมอบอกว่า ที่บอกว่าเสมอกันในกฎหมาย มีความเสมอภาค แต่ความจริงไม่จริงเลย ฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายนิติบัญญัติ อาจจะออกกฎหมายให้คนนั้นเป็นคนพิเศษให้คนนี้เป็นคนพิเศษ ไม่ใช่เรื่องเสมอภาค นี่คือความไม่เข้าใจในความหมายของคำนี้ ถ้าหากว่าเมื่อไม่เข้าใจในความหมายนี้ ทำให้ความศักดิ์สิทธิ์ของความหมายนี้น้อยไป กระผมก็เป็นห่วงอยากฝากกรรมาธิการยกร่างให้ค้นหาถ้อยคำที่ทำให้เกิดความเข้าใจง่าย ๆ ว่า ความหมายของคำเสมอกันในกฎหมายเป็นอย่างไรที่ถูกต้อง กระผมเห็นว่าต้องเป็นทรรศนะที่ ๒ ความเสมอภาคกันในกฎหมาย หมายความว่ากฎหมายยอมรับอย่างไรแล้วต้องเสมอกันในการนั้น ไม่ใช่หมายความว่าจะออกกฎหมายมา หรือกระทำการใด ๆ ให้บุคคลเท่ากันหมด เทียมหน้าเทียมตากันหมด ไม่มีข้อยกเว้น เป็นไปไม่ได้ในโลกมนุษย์นี้ ในประเทศไทย ในสังคมมนุษย์จะกระทำเช่นนั้นไม่ได้ นี่ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งของรัฐธรรมนูญไทยเรามักจะเขียนกฎหมายหรือเขียน การรับรอง เสรีภาพ เป็นแบบฉบับไปเสียหมด ก็อย่างโดยเฉพาะในเรื่องความเสมอภาคนี้ เริ่มต้นบอกว่าบุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายฐานันดรศักดิ์โดยกำเนิดก็ดี โดยแต่งตั้งก็ดี หาทำให้เกิดเอกสิทธิแต่ประการใดไม่ อันนี้เป็นแบบฉบับ เป็นแบบพิธีว่าต้องเขียนเป็นทำนองนี้ทุกฉบับ ทีนี้ปัญหาว่าการเกิดเอกสิทธินั้น ในโลกปัจจุบันนี้เขายอมรับกันไม่ใช่เรื่องฐานันดรศักดิ์แต่อย่างเดียว มีอีกหลายอย่าง อย่างที่ท่านสมาชิกท่านสุดท้ายได้อภิปรายไปแล้ว ต้องมีเรื่องทรัพย์สิน เรื่องศาสนา เรื่องเพศ เรื่องเชื้อชาติ เรื่องถิ่นที่อยู่ เหล่านี้จะนำมาแบ่งแยกทำให้คนเกิดความเหลื่อมล้ำไม่เสมอกันไม่ได้ อย่างเช่นจะบอกว่าสตรีไม่ควรจะกระทำอย่างนั้นไม่ได้ครับ เฉพาะเพศบุรุษเท่านั้นที่ทำได้ คนที่ไม่มีทรัพย์สมบัติอย่างนี้ทำอย่างนั้นไม่ได้ คนที่มีทรัพย์สินนั้นทำได้ คนที่นับถือศาสนานี้เท่านั้นที่จะทำอย่างนั้นได้ทำอย่างนี้ไม่ได้ เขาไม่ยอมให้นำเหล่านี้มาเป็นเครื่องขีดขั้น เครื่องแบ่งแยก ไม่เฉพาะฐานันดรศักดิ์อย่างเดียว กระผมขอฝากข้อสังเกตไว้อีกประการหนึ่ง

พันเอก พงษ์ เกกะนันทน์ : กระผมได้ฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนสุดท้ายนี้ก็รู้สึกเห็นชอบด้วยว่า คณะกรรมาธิการควรจะได้พิจารณาคำนึงถึงเรื่องนี้ให้มาก เพราะว่าในความรู้สึกของกระผมเองรู้สึกว่าในหัวข้อระเบียบวาระข้อย่อยต่าง ๆ เหล่านี้มีหลายข้อที่เป็นลักษณะทำนองที่ไม่เหมาะสม ยกตัวอย่างเช่นข้อต่อ ๆ ไป เช่นมีคำว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริบูรณ์ ๆ อยู่เยอะหลายแห่ง การที่เอาคำบริบูรณ์มาเขียนไว้ จะทำให้กระด้างไป เช่น มีเสรีภาพบริบูรณ์ในทางศาสนา อย่างนี้จะไปให้บริบูรณ์ได้อย่างไร ถ้าเราไม่มีเขตจำกัดอะไรไว้เสียบ้างก็จะทำให้ศาสนานั้นเลอะเทอะเปรอะเปื้อนไป ยกตัวอย่างใครอุตริจะตั้งนิกายอย่างหนึ่งอย่างใดขึ้นมาในพุทธศาสนา ยกตัวอย่างเป็นต้น เช่น มีนิกายว่ามีพระภิกษุณีได้อย่างนี้เป็นต้น หรือว่ามีนิกายเดี๋ยวนี้ก็มีขึ้นแล้ว กระผมได้เห็นเมื่อวานซืนนี้มีสงฆนีเกิดขึ้นแล้ว แต่งตัวเป็นผู้หญิง นุ่งเหลืองห่มเหลือง เณรี มีสามเณรีตามหลัง นี่เมื่อวานนี้กระผมได้ไปพบเห็นมา แล้วก็รู้สึกว่าจะทำให้ศาสนาของเรามีนิกายต่าง ๆ แปลก ๆ ขึ้นมาแล้วก็จะทำให้การนับถือศาสนาไขว้เขวไปอาจจะเป็นภัยแก่สังคมก็ได้ หรือใครจะอุตริตั้งศาสนาขึ้นมาอย่างนี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : นี่อภิปราย ๑๕.๑ นี่กำลังพูด ๑๕.๒

พันเอก พงษ์ เภกะนันทน์ : ใช่ครับกระผมไม่ได้อภิปราย กระผมขอยกตัวอย่างข้ออื่นมาประกอบด้วยครับหรือบริบูรณ์ในเรื่องร่างกายอย่างนี้ ถ้าใครคนหนึ่งนุ่งผ้าขาวม้าเดินมากลางถนนอะไร พวกนี้เขามีเสรีภาพบริบูรณ์ในทางร่างกายหรือในเคหสถานทรัพย์สินมีหลายอย่างหลายข้อที่เกี่ยวกับเรื่องบริบูรณ์บ้างหรือมาเกี่ยวข้องในข้อ ๑๕.๑ ในทำนองเดียวกันคือรู้สึกว่าระเบียบวาระที่ร่างเข้ามานี้กระผมคิดว่า น่าจะรับเอาไปเขียนใหม่ ผมขออภิปรายเพียงแค่นี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่าหัวข้อ ๑๕.๑ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ของประชาชนชาวไทยหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรกำหนดไว้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๘)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรจะกำหนดไว้ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : หัวข้อต่อไป ๑๕.๒ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการเสนอว่าจะควรกำหนดไว้ว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนาไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมใคร่ขอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประทานกราบเรียนว่าในการให้เสรีภาพทางศาสนานั้นก็มีวิธีต่าง ๆ กันพอที่จะแยกออกได้ ๓ วิธีคือ

๑. วิธีศาสนาของรัฐ ตามวิธีนี้ศาสนาใดศาสนาหนึ่งโดยเฉพาะเท่านั้น ที่ถูกรับรองว่าเป็นศาสนาของรัฐ และได้รับสิทธิพิเศษบางอย่างจากรัฐ ส่วนศาสนาอื่นคงปล่อยให้ประชาชนพลเมืองเลือกถือกันได้ เช่นประเทศไทย พระพุทธศาสนาได้รับความยกย่องเป็นศาสนาของบ้านเมือง ส่วนศาสนาอื่นนั้นประชาชนมีสิทธิเลือกถือได้ตามชอบใจและได้รับความคุ้มครองจากกฎหมายของบ้านเมืองโดยเสมอกันหมด รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๕ บัญญัติไว้ว่า พระมหากษัตริย์ต้องทรงเป็นพุทธมามก และทรงเป็นอัครศาสนูปถัมภก รัฐธรรมนูญของรูเมเนีย ค.ศ. ๑๙๒๓ มาตรา ๒๒ และรัฐธรรมนูญนอรเวย์ มาตรา ๒ มีบทบัญญัติไว้ว่าให้มีศาสนาของทางราชการ ส่วนรัฐธรรมนูญพม่า ค.ศ. ๑๙๔๗ มาตรา ๒๗ รับรู้ว่าพระศาสนาในฐานะพิเศษที่ประชาชนส่วนมากนับถือกันอยู่

๒. วิธีให้เสรีภาพแก่ศาสนาทุกศาสนา แต่มีบางศาสนาได้รับสิทธิพิเศษจากรัฐ วิธีการเช่นนี้ได้ใช้กันอยู่ในประเทศฝรั่งเศสก่อน ค.ศ. ๑๙๐๕ ศาสนาที่บ้านเมืองรับรู้และได้รับสิทธิพิเศษก็คือ คริสต์ศาสนา นิกายคาธอลิค คริสต์ศาสนา นิกายโปรแตสแตนท์ ตามแบบลูเธอร์ และศาสนายิว ซึ่งนักบวชในศาสนาเหล่านั้นได้รับเงินเลี้ยงดูพิเศษเป็นต้น

๓. วิธีแยกศาสนาออกจากรัฐย่อมให้ประชาชน พลเมือง เลือกถือ ศาสนาได้ ตามใจสมัคร และไม่ห้ามศาสนาใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ไม่ยอมรับรู้เรื่องศาสนาใดเป็นศาสนาประจำบ้านเมือง และก็ไม่ให้เงินอุดหนุนหรือเงินช่วยเหลือจากศาสนาใด ดังนี้ในทางศาสนาจึงต้องวางตัวเป็นกลางอย่างเฉียบขาด วิธีนี้ใช้กันอยู่ในประเทศฝรั่งเศส ภายหลัง ค.ศ. ๑๙๐๕ รัฐธรรมนูญสเปญ ค.ศ. ๑๙๓๑ มาตรา ๓ มีว่า รัฐสเปญไม่มีศาสนาทางราชการ รัฐธรรมนูญญี่ปุ่น ค.ศ. ๑๙๔๖ มาตรา ๒๑ ก็ได้มีบทบัญญัติไว้ทำนองเดียวกัน ส่วนเสรีภาพในทางศาสนาแยกออกเป็น ๒ ชนิด คือเสรีภาพในการถือศาสนาและเสรีภาพในการปฏิบัติพิธีกรรมทางศาสนา ๑. เสรีภาพในการถือศาสนานั้นหมายความว่า มนุษย์ทุกคนย่อมมีสิทธิที่จะถือหรือไม่ถือศาสนาหรือลัทธิใด ๆ เลยก็ได้ การถือศาสนานั้น จะเลือกถือศาสนา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใด ๆ ก็ได้ตามใจ ส่วนการไม่ถือศาสนานั้น ก็คือ ไม่มีความเชื่อถือในศาสนานั้น ๆ เลย

๒. เสรีภาพในการปฏิบัติพิธีกรรมตามศาสนา ซึ่งบุคคลมีความเชื่อถือในศาสนาใดแล้วก็ย่อมปฏิบัติพิธีกรรม หรือแสดงกิริยาอาการเคารพบูชาสิ่งศักดิ์ซึ่งตนเชื่อถือในศาสนานั้น ๆ ได้อย่างเต็มที่ แต่จะต้องไม่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายของบ้านเมือง ซึ่งตามธรรมดามักจะเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน เสรีภาพอันเกี่ยวกับศาสนานี้ได้มีประมวลกฎหมายอาญา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเทศไทยเราก็มีบทบัญญัติคุ้มครองไว้โดยเฉพาะ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๒๕ ก็ได้บัญญัติเอาไว้ว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา นิกายของศาสนาหรือลัทธินิยมทางศาสนา และย่อมมีเสรีภาพในการปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตน เมื่อไม่เป็นปรปักษ์ต่อหน้าที่พลเมืองและไม่เป็นการขัดขวางต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีงามของประชาชน ฉะนั้นกระผมจึงได้เห็นว่าเราควรจะได้มีการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญให้บุคคลมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา และก็บัญญัติรายละเอียดไว้ให้ชัดเจนพอที่จะแสดงให้เห็นว่าชาวไทยเป็นพุทธมามกและพระพุทธศาสนาเป็นศาสนาประจำชาติไทย ไม่มีการดูหมิ่นเหยียดหยามพระพุทธศาสนา ไม่ว่าด้วยการกระทำใด ๆ ทั้งสิ้น รัฐจะต้องมีการปรับปรุงประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา หรือกฎหมายอื่นในส่วนที่เกี่ยวกับการจับกุม ควบคุม ปล่อยชั่วคราวแก่พระภิกษุสงฆ์ ซึ่งบำรุงหรือถือศาสนาพุทธเป็นหลัก ทั้งนี้ก็เพื่อให้เกิดความเหมาะสมที่เราได้บัญญัติรับรองการถือพระศาสนาต่าง ๆ ไว้ในรัฐธรรมนูญ ไม่ควรให้เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ดำเนินการอย่างใด ๆ อันเป็นการขัดต่อสงฆ์เข้าร่วมพิธีกรรมในพระศาสนา ซึ่งพระภิกษุสงฆ์จะต้องปฏิบัติโดยปกติในการจับกุมและควบคุม น่า จะได้มีบัญญัติ กำหนดไว้เป็นพิเศษ ทั้งนี้เพื่อให้เห็นว่าเสรีภาพในทางศาสนานั้นย่อมได้รับการเคารพบูชาอย่างสูงจากประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวไทยที่นับถือพระพุทธศาสนา โดยเฉพาะในการบัญญัติกฎหมายไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับก็มีการรับกัน ว่า พระมหากษัตริย์มีการนับถือพระศาสนาทำนองเดียวกันกับประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศนี้ ฉะนั้นภิกษุสงฆ์ผู้ทรงศีลจึงควรได้รับการยกย่องเชิดชู ไม่ควรที่จะถูกจับกุมหรือควบคุมเหมือนอย่างบุคคลธรรมดา แม้ภิกษุสงฆ์เป็นโมกษพยานท่านจะให้การหรือไม่ให้การก็ได้ การสอบถามปากคำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้การต้องกระทำด้วยการเดินเผชิญสืบ จะออกหมายเรียกเช่นพยานอื่น ๆ ไม่ได้ พระภิกษุสงฆ์เบิกความก็ไม่ต้องปฏิญาณหรือสาบานตนเหมือนอย่างบุคคลธรรมดา ความผิดที่ผู้หนึ่งผู้ใดถูกกล่าวหาในทางอาญานั้น แม้แต่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ มาตรา ๓๐ ก็ได้มีบัญญัติเอาไว้ว่า ในคดีอาญา ให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีความผิด ก่อนที่จะมีคำพิพากษาอันถึงที่สุดแสดงว่าบุคคลใดได้กระทำความผิด จะปฏิบัติต่อบุคคลนั้นเสมือนเป็นผู้กระทำความผิดมิได้ ดังนี้จะเห็นได้ว่าการกระทำผิดในคดีอาญาทั้งหลายนั้น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ได้มีบทบัญญัติรับรองเอาไว้และให้ข้อสันนิษฐานไว้ก่อนว่าบุคคลเหล่านั้นยังไม่ได้มีการกระทำผิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระภิกษุสงฆ์ที่ถูกกล่าวหาในคดีอาญานั้นก็ย่อมอยู่ในบทบังคับยิ่งกว่าบุคคลอื่น การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดที่เข้าไปเกี่ยวข้อง กับ พระภิกษุสงฆ์ ซึ่งเป็นผู้ เคารพ นับถือพระพุทธศาสนาอย่างยิ่งนั้น ก็ควรจะได้มีการกระทำด้วยวิธีการอันละมุนละม่อม ไม่ควรที่จะนำท่านมาหน่วงเหนี่ยวหรือควบคุมไว้เยี่ยงบุคคลธรรมดาซึ่งจะทำ ให้ การเคารพ ต่อพระพุทธศาสนานั้นมีการต่ำลง คือว่าเราไม่มีการเชิดชูพระพุทธศาสนา ฉะนั้นการกระทำทั้งหลายไม่ว่าพระภิกษุสงฆ์จะได้กระทำความผิดในคดีอาญาหรือหาไม่ก็ตาม วิธีการปฏิบัตินั้นกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับของรัฐน่าจะได้มีการปรับปรุงเสียให้เหมาะสม ฉะนั้นการที่เรานำเอาเสรีภาพในการนับถือพระพุทธศาสนาหรือศาสนาใดเข้าไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ก็จะได้ดำเนินการไปด้วยความเหมาะสมทุกประการ

พลตรี แสวง เสนาณรงค์ (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิกที่ได้สงสัยในเรื่องคำว่าบริบูรณ์ ความจริงที่ได้มีคำว่าบริบูรณ์พ่วงท้ายคำว่าเสรีภาพทุกคำไป สำหรับข้อนี้คณะกรรมาธิการก็ได้ถกเถียงกันมาก แล้วในที่สุดก็ได้ลงมติกันว่าควรจะมีไว้ เพราะเหตุผลสองประการ ประการแรกคือว่า รัฐธรรมนูญของเราตั้งแต่ฉบับแรก ๆ ตั้งแต่ปี ๒๔๗๕ เป็นต้นมาและฉบับปี ๒๔๙๒ ซึ่งถือว่าเป็นฉบับที่ค่อนข้างสมบูรณ์มาก และฉบับปีที่ ๒๔๗๕ แก้ไข ๒๔๙๕ ก็ยังรักษาคำบริบูรณ์นี้ไว้ เพราะว่าถ้าเรามาร่างในขณะนี้เราจะไปตัดก็เกรงว่าเดี๋ยวจะถูกหาว่ามีเจตนาไม่สุจริตไปตัดคำว่าบริบูรณ์เขาออก นี่ก็เป็นเหตุผลประการหนึ่ง เหตุผลประการที่ ๒ ซึ่งถือว่าสำคัญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาก คือว่าในการร่างรัฐธรรมนูญนี้ เราต้องยึดหลักว่าเราร่างเพื่อประชาชน ต้องนึกว่าเราร่างเป็นรัฐธรรมนูญของประชาชน ไม่ใช่ร่างเพื่อหมู่คณะใด เพราะฉะนั้น เมื่อเพื่อประชาชนมีหลักสำคัญก็คือหลักประกันสิทธิเสรีภาพ หลักประกันที่เราต้องการนี้ คือหลักประกันที่มากที่สุดไว้ก่อน เพราะในนามของประชาชน ส่วนการที่จะไปจำกัดหรืออะไรอย่างนั้น คำว่าเสรีภาพนี้เป็นไปโดยอัตโนมัติแล้ว คือว่าภายใต้บังคับแห่งกฎหมายซึ่งเกือบทุกข้อในนี้ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมาธิการก็ไม่ได้เขียนไว้ แต่เข้าใจว่าในกรรมาธิการยกร่างจะต้องพิจารณาในเรื่องภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพราะความหมายของเสรีภาพโดยทั่วไปแล้ว ก็หมายความว่าอำนาจที่จะทำการใด ๆ ได้หรือไม่กระทำการใดๆ ได้ หรือที่จะเลือกปฏิบัติการใด ๆ ได้ แต่ว่าไม่ไปกระทบกระเทือนถึงเสรีภาพหรือสิทธิของผู้อื่น หมายความว่า ในกฎหมายก็บอกอยู่ในตัวแล้ว ฉะนั้นโดยเฉพาะยึดหลักนี้เราก็ต้องให้หลักประกันที่มากไว้ก่อน ส่วนจะไปจำกัดภายใต้กฎหมายนั้นว่ากันทีหลัง เจตนารมณ์ในการที่มีคำบริบูรณ์นี้ สำหรับการร่างรัฐธรรมนูญก่อน ๆ มาก็เป็นที่เข้าใจว่าคงบ่องกันการใช้ การละเมิดอำนาจ ละเมิดสิทธิเสรีภาพเกินควร คือกล่าวอย่างภาษาง่าย ๆ บ่องกันสิทธิเสรีจการนั่นเอง ซึ่งกระผมจะชักตัวอย่างง่าย ๆ อย่างเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา ถ้าไม่มีคำว่าบริบูรณ์ไว้แล้วก็อาจจะทำให้รัฐนั้น ก็อาจจะเป็นรัฐศาสนาได้ คือบังคับว่าศาสนาประจำรัฐ จะต้องเป็นศาสนานั้นศาสนานี้ เช่นในบางประเทศก็พยายามเป็นรัฐอิสลาม รัฐพุทธ อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ซึ่งทำให้ไม่บริบูรณ์ เพราะในคำว่าบริบูรณ์นี้ประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะเลือกนับถือศาสนาใด ๆ ก็ได้ตามใจชอบ ส่วนการปฏิบัติศาสนาจะไปขัดความสงบสุขหรือความปลอดภัยของบ้านเมืองเป็นเรื่องภายใต้บังคับของกฎหมาย ซึ่งในทางบริหารหรือในทางนิติบัญญัติก็จะได้วางไว้ต่อไป หรือตัวอย่างง่าย ๆ เสรีภาพบริบูรณ์ในการพูด ถ้าไม่กล่าวบริบูรณ์ มีเสรีภาพในการพูดจริง เช่นพูดวิจารณ์คนอื่น ๆ ได้ทั่วไป แต่ในบางประเทศที่เป็นอัตตาธิปไตย คือประเทศเผด็จการอาจมีการวิจารณ์นาย ก. ไม่ได้ นาย ข. ไม่ได้ นี่ไม่บริบูรณ์แล้ว ความหมายบริบูรณ์มีแต่เพียงเท่านี้

นายประยูร กาญจนดุล : ในการที่จะบัญญัติในรัฐธรรมนูญคุ้มครองเสรีภาพในการถือศาสนานั้น กระผมก็เชื่อว่าคงเป็นที่ยอมรับกันทั่วไปว่า ควรจะได้บัญญัติไว้ บัญหา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีแต่เพียงว่าจะบัญญัติอย่างไรจึงจะให้ความคุ้มครองเสรีภาพใน ทางศาสนา ได้ อย่าง บริบูรณ์ เพราะว่าตามหัวข้อระเบียบวาระก็พูดแต่เพียงว่า เสรีภาพในการถือศาสนาซึ่งกระผมเห็นว่า ควรจะได้ขยายความไปถึงนิกายหรือลัทธิใด ๆ ในทางศาสนารวมทั้งการปฏิบัติพิธีกรรมใน ทางศาสนาด้วย นอกจากนี้ ในการที่จะให้ความคุ้มครองเสรีภาพในการถือศาสนานั้นควรจะ ได้คำนึงถึงหลักสำคัญที่เป็นรายละเอียดไว้ด้วย ว่าควรจะบัญญัติอย่างไร จึงจะให้ประชาชน ได้รับเสรีภาพในการถือศาสนา หลักที่สำคัญนั้นมีอยู่หลายประการ คือ ๑. รัฐจะต้อง ปล่อยให้พลเมืองมีเสรีภาพในการถือศาสนาหรือลัทธิศาสนาใด ๆ ที่เขาเชื่อถือได้ด้วยใจสมัคร ต้องไม่เข้าแทรกแซงขัดขวางหรือบังคับหรือไม่ให้ถือศาสนาใด ๆ นี่เป็นหลักสำคัญอันหนึ่ง หลักประการที่ ๒ คือว่าในการกำหนดสิทธิและหน้าที่ของพลเมืองตามกฎหมายนั้น ต้องไม่ ยกเอาเหตุที่ หรือไม่ถือศาสนาใด ๆ มาเป็นข้อเพิ่มสิทธิหรือตัดรอนสิทธิหรือกำหนดหน้าที่ เพิ่มขึ้นหรือยกเว้นหน้าที่ของพลเมือง นี่เป็นหลักประการที่ ๒ หลักประการที่ ๓ คือว่า จะต้องให้พลเมืองทุกคนไม่ว่าจะนับถือศาสนาใดได้รับเสรีภาพตามกฎหมายเท่าเทียมกัน หลัก ประการที่ ๔ คือว่าจะต้องให้พลเมืองได้รับผลปฏิบัติจากบริการสาธารณะเท่าเทียมกันไม่ว่า จะถือศาสนาใด ๆ เพราะฉะนั้น ในการที่จะบัญญัติคุ้มครองเสรีภาพในการถือศาสนาซึ่งควร จะได้คำนึงถึงหลักสารสำคัญเหล่านี้ประกอบด้วย

นายสมกพ โหตระกิตย์ : ในส่วนที่เกี่ยวกับหัวข้อเสรีภาพในการนับถือศาสนา นั้น ผมก็เห็นพ้องด้วยกับท่านสมาชิกทุกท่านที่สนับสนุนว่าควรจะบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่ปัญหาสำคัญก็มีอยู่ว่าจะปฏิบัติอย่างไร นี่เป็นของธรรมดาตามที่ผมได้อภิปรายว่า บัญญัติ อย่างไร เพราะเหตุว่าหัวข้อสั้นแต่รายละเอียดต่าง ๆ มีมากมาย แต่รายละเอียดนั้นอาจจะ เป็นไปในทางสนับสนุน อาจจะเป็นในทางริดรอนตัดสิทธิเขาก็ได้ ในเรื่องการบัญญัติเกี่ยว กับศาสนานั้นผมกราบเรียนที่ประชุมว่ารัฐธรรมนูญประเทศไทย เราได้ บัญญัติ ไว้เป็น อย่างดี นิติ ถือหลักเป็นกลาง ให้เสรีภาพอย่างบริบูรณ์แก่ประชาชนทุกคนถือศาสนาใด ๆ ก็ได้ อันนี้ผิดกับรัฐธรรมนูญของบางประเทศซึ่งอาจจะแยกออกได้เป็นสองกลุ่ม ๆ หนึ่งบัญญัติ เฉพาะเจาะจงลงไปเลยว่า ศาสนานั้นเป็นศาสนาประจำชาติ เช่นรัฐธรรมนูญของ บางประเทศวางตัวออกกลาง และมีบางประเทศไม่ยอมบัญญัติศาสนาเลย อย่างเช่นประเทศฝรั่งเศส

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะเหตุว่าผู้ร่างตกลงกันไม่ได้ว่าจะนับถือศาสนาใด จะเขียนศาสนาใดก็จะกลายเป็นการสนับสนุนศาสนานั้น จึงไม่เขียนเรื่องไว้ในรัฐธรรมนูญก็มี ส่วนบางประเทศก็เห็นว่าเรื่องศาสนานั้นเป็นเรื่องธรรมดา ไม่เขียนอะไรให้มากมายนัก สำหรับรัฐธรรมนูญฉบับเทียบกับของเรา รัฐธรรมนูญฉบับต่อไป กระผมเห็นว่าควรจะยึดหลักที่แล้วมา คือยอมให้นับถือศาสนาได้อย่างสมบูรณ์บริบูรณ์ ปัญหาก็ยังมีอีกประการหนึ่ง รัฐธรรมนูญทุกฉบับก็เขียนเรื่องการจำกัดสิทธิเสรีภาพในเรื่องนับถือศาสนาไว้เหมือนกัน อย่างเช่นบอกว่าเขียนคล้ายๆ ทุกฉบับ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการนับถือศาสนานิกายศาสนาลัทธินิยมในทางศาสนา ย่อมมีเสรีภาพในการประกอบพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตนในเมื่อไม่เป็น การ ปฏิบักษ์ต่อการปฏิบัติหน้าที่พลเมือง หรือไม่ขัดความสงบเรียบร้อยของประชาชน นี่วางหลักไว้ว่าในการนับถือศาสนาหรือในการปฏิบัติพิธีกรรมตามความเชื่อถือของตนนั้น จะต้องไม่ปฏิบัติหรือกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งในทางที่เป็นปฏิบักษ์ต่อหน้าที่พลเมืองหรือรักษาหรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน แต่กระผมได้ค้นพบในรัฐธรรมนูญบางประเทศเมื่อบีกลายในปัจจุบัน รัฐธรรมนูญเกาหลีที่ออกใหม่ เขาเขียนข้อความเพิ่มเติมขึ้นอีกอย่างหนึ่ง คือเขาบอกว่าศาสนาการเมืองต้องแยกจากกัน อันนี้ถ้าหากว่าใครครวญดูก็รู้สึกว่าแนวความคิดใหม่เราน่าได้รับมาพิจารณาไตร่ตรองดูว่า เราควรจะปฏิบัติเรื่องนี้ไว้หรือไม่ แค่ไหนเพียงไร การแยกศาสนากับการเมืองนั้นอาจจะเข้าใจไปในทางแคบ ทางกว้างก็ได้ บุคคลเราอาจจะใช้ศาสนาสนับสนุนลัทธิการเมืองอย่างหนึ่งอย่างใดก็ได้ จริงอยู่ลัทธิการเมืองบางชนิดเรามีกฎหมายห้ามไว้เป็นความผิด แต่ลัทธิอื่นไม่มีห้ามไว้ ปัญหาก็มีว่าจะสมควรให้ศาสนาเข้ามาเกี่ยวข้องกับการเมืองหรือไม่ หรือการที่ศาสนานั้นเองมาสนับสนุนนโยบายรัฐบาลเป็นการสมควรหรือไม่ รัฐบาลจะให้ขอร้องทางฝ่ายศาสนจักรมาสนับสนุนการกระทำของทางอาณาจักรสมควรหรือไม่ พิจารณาในแง่นโยบายก็อาจจะเห็นสอดคล้องเป็นของดี นโยบายของรัฐบาลเป็นของดี ทั้งนี้มองในมุมกลับกัน ถ้าหากว่ามีพรรคการเมืองศาสนจักรสนับสนุนนโยบายของฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลจะว่าอย่างไร นี่จะเกิดความขัดแย้งขึ้นมา กระผมขอฝากข้อสังเกตต่อกรรมาธิการยกร่างไว้ด้วย ขอให้ใครครวญถึงหลักการในเรื่องนี้ด้วยว่า จะสมควรกำหนดหรือไม่แค่ไหน เพียงไร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธาน สภา ร่าง รัฐ ธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าจะได้ขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในการถือศาสนา จะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๗ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่าง รัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่า ควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญต่อไป ๑๕.๓ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์ : สำหรับระเบียบวาระที่ว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย สำหรับระเบียบวาระข้อนี้ ก่อนอื่นข้าพเจ้าก็อยากจะกล่าวถึงเรื่องคำว่าบริบูรณ์นี้เหมือนกันซึ่งกรรมาธิการก็ได้แจงให้เข้าใจแล้ว ซึ่งความจริงแม้ในต่างประเทศเขาเองเขาก็ได้พยายามที่รักษาคำนี้ไว้เหมือนกัน โดยมากเขาก็ใช้ Complete Freedom ซึ่งเห็นว่าการที่กรรมาธิการจัดระเบียบวาระได้กำหนดขึ้นนี้ รู้สึกว่าดำเนินการตามหลักหรือตามรัฐธรรมนูญฉบับที่แล้วมาหลายฉบับ ซึ่งเขียนบริบูรณ์ทั้งสิ้น อย่างไรก็ตามคำว่าบริบูรณ์ในร่างกาย หรือคำว่าบริบูรณ์นั้น บริบูรณ์ทุกสิ่งทุกอย่าง บริบูรณ์ภายใต้เงื่อนไขของกฎหมาย ถ้าหากว่าเราจะตัดคำนี้ออกไปก็ยิ่งจะซ้ำร้ายใหญ่เลย จะเห็นว่ารัฐธรรมนูญหรือว่าสภาเรานี้พยายามตัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนออกไป ทำให้มองเห็นในแง่ร้าย เพราะฉะนั้นเราใส่คำว่าบริบูรณ์นั้นก็เป็นการเหมาะสมแล้ว ทีนี้ปัญหาที่ว่าบริบูรณ์ในร่างกายนั้น หมายถึงอะไร ถ้าหากเราจะพิจารณาก็อาจจะทราบได้ว่าหมายความว่า ประชาชนมีอิสระเสรีภาพในร่างกายของตนหรือไม่เป็นทาส จะเห็นได้ว่าในสมัยหนึ่งเรามีการมีทาส ซึ่งในสมัยนั้นเราจะเห็นว่าบุคคลได้รับการกดขี่ข่มเหงในการใช้อย่างทารุณ อย่างนั้นรู้สึกว่าไม่มีเสรีภาพในร่างกาย โดยธรรมดาบุคคลที่มีเสรีภาพในร่างกาย หมายความว่ามีอิสระที่จะทำอะไรต่ออร่างกายในการเคลื่อนไหวจะไปไหนมาไหนได้ไม่ถูกริดรอน เว้นแต่ว่าจะทำผิดกฎหมายซึ่งอาจจะมีการถูกจับกุมหรือกักขังได้ แล้วนอกจากนี้ในการที่จะจับกุมคุมขังของบุคคลใดก็ตามก็เป็นไปตามกฎหมาย ไม่ใช่อยู่ดี ๆ ไปจับกุมหรือคุมขังเขาได้ง่าย ๆ เหล่านี้หมายความว่าเป็นเสรีภาพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของร่างกายของบุคคล นอกจากนี้ผู้ใดทำผิดก็เหมือนกัน โทษที่จะลงให้แก่ผู้กระทำผิดนั้นก็ต้องเป็นไปตามกฎหมายอีก สมมติว่ากฎหมายระบุให้ขัง แต่ไปลงโทษอย่างอื่นก็ผิดกฎหมาย หรือว่ารอนเสรีภาพของเอกชน เพราะฉะนั้นเรื่องเสรีภาพบริบูรณ์ของร่างกายนี้ ซึ่งมีอยู่มากมายด้วยกัน เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ซึ่งเราจะได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ก็เป็นการคุ้มกันหรือว่ารักษาไว้ซึ่งเสรีภาพของประชาชนไม่ให้ถูกรอนสิทธิ เว้นแต่ว่าในการรักษาเสรีภาพของร่างกายต่าง ๆ เหล่านั้น ก็ต้องเป็นไปตามหลักของกฎหมาย ไม่ใช่ว่าเรามีเสรีภาพบริบรณ์ทุกสิ่งทุกอย่างแล้วไปรังแกคนอื่น หรือไปทำคนอื่นเดือดร้อนหรือไปทำให้ส่วนรวมเสียหาย อย่างนั้นก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นในการระบุเอาไว้ก็จำเป็นต้องระบุเงื่อนไขต่าง ๆ ไว้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงเห็นว่าการที่กำหนดเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกายไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นเป็นการเหมาะสมแล้ว

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการเสนอมาว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย จะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า เสรีภาพในร่างกายนั้น ย่อมหมายความถึงว่า มนุษย์เราจะไปจะอยู่หรือจะทำกิริยาอาการในส่วนร่างกายอย่างใดของตนได้ โดยไม่มีผู้ใดจะมาขัดขวาง ทั้งนี้เราจะเห็นได้ว่า ในกฎบัตรสหประชาชาติข้อ ๒. ก็ได้กล่าวไว้ว่าบุคคลแต่ละคนมีสิทธิและเสรีภาพตามที่ประกาศไว้ในปฏิญญานี้ ทั้งนี้โดยไม่ได้คำนึงถึงความแตกต่างใด ๆ จะเชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรืออย่างอื่น อย่างไรก็ตาม ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๕ ในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑ ก็ได้บัญญัติรับรองไว้ว่า บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย และเลือกถิ่นที่อยู่ได้ภายในราชอาณาจักร ผลที่เกิดขึ้นจากการที่มีเสรีภาพในร่างกายนั้น ก็คือการไม่มีทาสทุกคนย่อมเป็นไท เพราะการเป็นทาสนั้นย่อมทำให้มนุษย์เราหมดความเป็นอิสระในตัว เพราะความเป็นไปของทาสย่อมสุดแต่ความพอใจของนายเงิน ฉะนั้นสภาพของมนุษย์ที่เป็นทาสจึงใกล้เคียงกับสัตว์ดิรัจฉานมาก ในปัจจุบันนี้ประเทศต่าง ๆ จึงได้เลิกทาสกันหมดสิ้น ตามกฎบัตรสหประชาชาติข้อ ๔. ที่มีว่า ๑. บุคคลไม่อาจจะตกเป็นทาส หรือภาวะคล้ายทาส การเอาคนเป็นทาส และการค้าทาสไม่ว่าในรูปใด ๆ จะกระทำมิได้ ๒. ห้ามการจับกุมและกักขังโดยอำเภอใจ เว้นไว้แต่จะได้มีพระราชกำหนดกฎหมาย กำหนดเงื่อนไขเอาไว้ เจ้าพนักงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะปฏิบัติตามชอบใจนั้นหาได้ไม่ การละเมิดเสรีภาพในตัวบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครองจากกฎบัตรสหประชาชาติที่ได้บัญญัติเอาไว้ บุคคลใดจะถูกจับกุมขังหรือเนรเทศโดยพลการมิได้ และได้รับความคุ้มครองป้องกันจากกฎหมายในประเทศนั้น ๆ โดยถือว่าเป็นความผิดฐานกระทำให้เสื่อมเสียอิสรภาพ ซึ่งผู้กระทำผิดจะต้องพึงได้รับโทษตามกฎหมายในประเทศนั้น ๓. ศาลหรือเจ้าพนักงานอื่นจะตัดสินหรือลงโทษผู้กระทำความผิดตามความพอใจไม่ได้ และโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดนั้น จะหนักกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายซึ่งใช้อยู่ในเวลาที่กระทำความผิดมิได้ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๙ มาตรา ๑๙ ก็ได้บัญญัติรับรองไว้ด้วยว่า การตราพระราชบัญญัติขึ้นเป็นกฎหมายให้มีผลย้อนหลัง เป็นการลงโทษบุคคลในทางอาญานั้น จะกระทำมิได้ อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาคดีนั้น ศาลจะต้องเป็นอิสระปราศจากความลำเอียงและต้องกระทำอย่างยุติธรรมโดยเปิดเผย ๔. บุคคลจะถูกทรมานหรือถูกลงอาญา หรือถูกปฏิบัติการด้วยวิธีการอันทารุณปราศจากมนุษยธรรมหรือด้วยความต่ำช้าใด ๆ มิได้ และบุคคลแต่ละคนก็มีสิทธิในการที่จะได้รับรู้ว่าเป็นบุคคลที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายไม่ว่าในที่ใด ๆ ซึ่งกฎบัตรสหประชาชาติก็ได้ประกาศรับรู้เสรีภาพของมนุษย์ไว้ ข้อ ๕ และข้อ ๖ ซึ่งเป็นแบบอย่างที่ควรจะได้ปฏิบัติตาม เพราะฉะนั้น กระผมจึงมิได้มีความเห็นว่าในการประกันเสรีภาพของประชาชนชาวไทยนั้นก็ควรจะได้กำหนดไว้เป็นหลักฐานในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ก็เพื่อเป็นการยืนยันเจตนาไว้ว่าบุคคลทุกคนย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย ผู้หนึ่งผู้ใดจะกระทำละเมิดมิได้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคดีอาญานั้น ห้ามมิให้มีการควบคุมผู้ต้องหาโดยไม่มีเหตุผลจำเป็นที่จะควบคุม ถ้ามีคำร้องขอให้ปล่อยตัวไป ถ้าการควบคุมนั้นเป็นการไม่ชอบด้วยกฎหมาย การถอนประกันผู้ต้องหาหรือจำเลยในคดีอาญา ให้ศาลหรือพนักงานสอบสวน รีบสั่งการตามกฎหมายโดยทันที การไม่ให้ประกันหรือไม่ปล่อยชั่วคราว จำเป็นจะต้องแสดงเหตุที่ไม่ให้ประกันนั้นไว้ในสำนวนการสอบสวนนั้นด้วย ทั้งนี้ก็เป็นเรื่องที่จะต้องยืนยันเจตนาถึงการที่ได้มีการรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญ ถึงเสรีภาพของร่างกายของพลเมืองในประเทศไทยด้วย

ประธาน สภา ร่าง รัฐ ธรรม นูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าจะขอมติต่อสภาว่าหัวข้อ ๑๕.๓ บุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรกำหนดไว้ โปรดยกมือขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๑ คน)

ประธาน สภา ร่าง รัฐ ธรรม นูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธาน สภา ร่าง รัฐ ธรรม นูญ : เพราะฉะนั้นจึงเป็นอันว่ากำหนดหัวข้อนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญ

ต่อไป ๑๕.๔ การเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เชิญอภิปรายได้

พลตรี บุญเรือน บัวจรูญ : หัวข้อระเบียบวาระ ๑๕.๔ การเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ข้อนี้กระผมพยายามอ่านความหมายภายใต้หัวข้อเรื่องสิทธิเสรีภาพและหน้าที่ของชนชาวไทยรู้สึกว่าการเกณฑ์แรงงานไม่ใช่สิทธิ ไม่ใช่เสรีภาพและไม่ใช่หน้าที่ของชนชาวไทย เพราะฉะนั้นกระผมรู้สึกว่าเป็นเรื่องที่นอกกรณีจากที่เสนอมานี้ นี่เป็นเรื่องหนึ่ง ประการที่ ๒ ถ้าพิจารณาดูให้ดีก็จะเห็นว่าในเรื่องการเกณฑ์แรงงานนี้เป็นเรื่องข้อยกเว้นจากข้อ ๑๕.๓ ที่ว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย ยกเว้นตามขอบเขตของกฎหมายคือมาระบุไว้ในข้อ ๑๕.๔ ซึ่งเราจะเห็นว่าสำหรับในข้ออื่นนั้นที่ว่าเสรีภาพบริบูรณ์นั้นไม่ได้ระบุถึงการยกเว้นใด ๆ เลย เช่นว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในทางเคหสถานหรือในกรรมสิทธิ์ของเอกชนก็ไม่ได้กล่าวไว้ ยกเว้นว่ารัฐบาลจะเกณฑ์แรงงานไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าทำไมเราจึงจะมากล่าวยกเว้นไว้ในข้อนี้แต่เฉพาะในข้อเดียว ประการที่ ๓ ก็คือว่าถ้าเราระบุว่าการเกณฑ์แรงงานจะกระทำก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย แต่ทำไมเราไม่พูดถึงเรื่องการเกณฑ์ทรัพย์สินตลอดจนสัตว์พาหนะบ้าง จะเห็นว่าข้อความที่กระผมกล่าวไว้นี้ไม่ครบถ้วนสมบูรณ์และไม่ตรงกับกรณี เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าถ้าไม่ตัดออกก็ควรแก้ไขเสียให้สมบูรณ์

นายทวี แรงขำ (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ตามที่ท่านสมาชิกมีข้อสงสัยในลักษณะวิธีการบัญญัติในข้อนั้นคณะกรรมาธิการใคร่ขอประทานเสนอว่า ในการที่บัญญัติในลักษณะเช่นนี้ก็ความหมายเป็นการต่างกับที่แล้วมาในเรื่องกำหนดถึงเสรีภาพและสิทธิ ในข้อนี้ก็เป็นการแสดงออกอย่างชัดแจ้งว่า การเกณฑ์แรงงานนั้นจะกระทำได้โดยอาศัยอำนาจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามบทกฎหมายเท่านั้น เพราะฉะนั้นในเมื่อยังไม่มีบทกฎหมายใดที่ให้กระทำได้แล้วการเกณฑ์แรงงานก็ย่อมกระทำไม่ได้ ซึ่งนัยเขียนอีกทางหนึ่งซึ่งเป็นการแสดงออกอย่างชัดแจ้งในปัญหาเรื่องการเกณฑ์แรงงาน

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: ที่คณะกรรมาธิการเสนอหัวข้อที่ ๑๕ อนุ ๔ กล่าวถึงการเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติแห่งกฎหมาย

กระผมขอประทานกราบเรียนว่าถ้าเราจะพิจารณาดูคำว่าการเกณฑ์แรงงานแล้วเราจะเห็นได้ว่า ก็ไปกระทบกันกับหัวข้อที่ได้กำหนดไว้ในข้อ ๑๕ อนุ ๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย ฉะนั้นเราควรจะได้ทำความเข้าใจกันด้วยว่าคำว่าเกณฑ์นั้นหมายความอย่างไร โดยเฉพาะในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานได้ให้ความหมายการเกณฑ์แรงงานเอาไว้ว่า หมายความถึงกำหนดหรือการนัดหมายเมื่อความหมายเป็นอยู่เช่นนี้ ฉะนั้นการเกณฑ์แรงงานก็เป็นการกำหนดให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวกับแรงงานหรือการนัดหมาย ถ้าเราจะไม่กระทำโดยพระราชกำหนดกฎหมายนั้น จะกระทำได้เพียงใดหรือไม่ สมมติว่าไม่มีกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่จะออกมาเกี่ยวกับการเกณฑ์แรงงานก็ย่อมกระทำมิได้ เพราะเป็นการขัดต่อข้อ ๑๕ อนุ ๓ ที่ว่าบุคคลย่อมมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย ทีนี้ถ้าหากว่าประเทศชาติมีความจำเป็นที่จะต้องเกณฑ์แรงงานของราษฎรเข้ามารับใช้ชาติดังที่ พลเมือง ของเราทุกคนมีหน้าที่จะต้องป้องกันชาติในเมื่อมีความจำเป็นด้วย ถ้าไม่มีบทบัญญัติรับรองความข้อนี้ไว้อาจจะกระทำมิได้ อาจจะเกิดการขลุกขลักกันขึ้น ฉะนั้น จึงได้มีบทบัญญัติรับรองในกรณีที่มีความจำเป็นเกิดขึ้น กระผมใคร่ขอฝากข้อสังเกตเอาไว้ในที่นี้ก็คือว่า จะต้องมีความจำเป็นจริง ๆ ที่จะออกกฎหมายการเกณฑ์แรงงาน เพราะอย่าลืมว่าเกณฑ์แรงงานมาในทางหนึ่งผลประโยชน์ในทางที่เกณฑ์มา แต่ว่าเสียประโยชน์หรือขาดประโยชน์กับอีกทางหนึ่งซึ่งเป็นอาชีพสำคัญของพลเมือง ฉะนั้น ในทางปฏิบัติเท่าที่เห็นมาก็มักจะเกณฑ์แรงงานราษฎรในกรณีที่เกิดภาวะการไม่เรียบร้อยขึ้นในบ้านเมือง เช่นในกรณีที่มีประกาศภาวะสงครามหรือในกรณีอื่นใด ทั้งนี้ตกเป็นหน้าที่ของกระทรวงทบวงกรม ซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร ซึ่งจะต้องดำเนินการโดยอาศัยโยบายที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ เจ้าหน้าที่ในการนี้ก็อาจจะเกณฑ์แรงงานในส่วนที่เกี่ยวกับประเทศมีการประกาศสงครามหรือมีการประกาศใช้กฎอัยการศึกก็เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่าการ กระทรวง กลาโหมที่ จะต้องมีการ พิจารณาตาม แผนการที่ ได้กำหนด ไว้กับ ผู้ บัง คับบัญชาการทหารสูงสุด ทั้งนี้ก็เพื่อเป็นหลักประกันเกี่ยวกับความเป็นอยู่ของชาติซึ่งพลเมืองทุกคนก็ต้องยอมเสียสละส่วนน้อยเพื่อประโยชน์ส่วนใหญ่ แต่หากว่าในยามปกตินั้นการเกณฑ์แรงงานมักจะเป็นหน้าที่ของเจ้ากระทรวงซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน ก็ดูเหมือนจะเป็นกระทรวงมหาดไทยซึ่งจะเป็นผู้ใช้นโยบายในเรื่องนี้ ฉะนั้นทั้งสองกระทรวงนี้จึงต้องมีหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายแห่งรัฐโดยใกล้เคียงหรือโดยใกล้ชิด ไม่ใช่ว่าอยู่ดี ๆ แล้วก็ไปเกณฑ์แรงงานราษฎรมาทำอย่างโน้นทำอย่างนี้แล้วก็เป็นการเสียหายแก่ประเทศ แล้วก็เป็นการเสียหายแก่พลเมืองด้วย อย่าลืมว่าพลเมืองทุกคนก็ประกอบกันขึ้นมาเป็นรัฐ รัฐก็เป็นนิติบุคคลดังที่เราได้เคยอภิปรายกันไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะกราบเรียนกระทรวงมหาดไทยไว้ตามที่ปรากฏการณ์บ่อย ๆ คือว่าในยุคนี้เป็นยุคพัฒนาการประเทศ การศึกษาก็ถูกพัฒนาการ การบูรณะท้องถิ่นก็ถูกพัฒนาการ ตลอดกระทั่งการเศรษฐกิจทุกแขนงก็ถูกพัฒนาการ แต่ว่าบุคคลที่จะถูกพัฒนาการไปกับแผนการต่าง ๆ เหล่านี้ ในส่วนที่ถ้าเกี่ยวกับแรงงานแล้วก็มักจะเป็นเรื่องของพลเมือง แต่ถ้าหากว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับเงินก็เป็นเรื่องของการคลัง ข้อเท็จจริงได้มีการปรากฏกันอยู่เสมอว่าราษฎรได้มีการร่วมพัฒนาการทั้งทางบกทางน้ำ และบางทีก็ที่สาธารณสถานมีการเอานักเรียนซึ่งกำลังศึกษาเล่าเรียนอยู่ไปกวาดโบสถ์กวาดวัด กวาดวิหารการเปรียญ นั่นประการหนึ่ง ถ้าพูดกันในทางที่ได้ประโยชน์แต่ว่าถ้าพูดกันในทางที่เสีย ประโยชน์เพราะว่า ในระยะเวลาที่นักเรียนต้องเสียเวลาไปกระทำกิจการเช่นนั้นทำให้ขาดการศึกษาอบรม เราจะต้องยอมรับกันอยู่ว่าการศึกษาอบรมของนักเรียนนั้นไม่ใช่ว่าจะต้องทำในโรงเรียน นักเรียนอาจจะต้องมาทำที่บ้านก็ได้ เช่น ครูบาอาจารย์เขาให้การบ้านมาเช่น ให้การบ้านมาวันเสาร์ วันอาทิตย์ว่างก็จะต้องทำการบ้านนั้นให้เสร็จ แล้ววันจันทร์ก็นำไปส่งครูบาอาจารย์ แต่ว่าก็มีคำสั่งของโรงเรียนให้ไปทำความสะอาดที่วัดนั้นวัดนี้อะไรเป็นต้น ก็ทำให้ได้ทางหนึ่งแต่ว่าขาดทางหนึ่งประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งเกี่ยวกับการบูรณะถนนหนทางในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ก็รู้สึกว่าจะมีกันบ่อย ๆ ราษฎรได้พากันไปช่วยทำถนนหนทางทั้งทางบกและทางน้ำและก็มีการเสียสละยอมอุทิศที่ดินหรือยอมอุทิศแรงงาน หรือยอมอุทิศเงินทองซื้อข้าวซื้อของอะไรไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แจกจ่ายให้กับแรงงานต่าง ๆ ที่ไปดำเนินการนั้น อันนี้เป็นการสำคัญที่ว่าถ้าเราได้มีการรับรองว่าจะไม่มีการเกณฑ์แรงงานกระทำได้ โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายแล้ว ผลจะกระทบไปถึงการที่ผ่ายปกครองได้มีการนัดหมายหรือได้มีการกำหนดให้พลเมืองไปใช้แรงงานอันเกี่ยวกับการทำถนนก็ดี เกี่ยวกับการขุดคลองเพื่อสาธารณก็ดีนั้น จะเป็นการขัดกันขึ้น จริงอยู่ในด้านกระทรวงมหาดไทย อาจจะกล่าวว่าเป็นเรื่องที่ราษฎรอุทิศแรงงานเหล่านั้นให้กับรัฐ แต่ว่ากระผมเข้าใจว่ากระทรวงมหาดไทยคงไม่ได้ประกาศผลของการอุทิศต่าง ๆ เหล่านั้น ให้เป็นการตอบแทนโดยสม่ำเสมอ เท่าที่ได้ทราบมาบางทีก็ทำบางทีก็ไม่ทำ เพราะเคยมีแบบฟอร์มมอบให้กับราษฎรไป หรือมอบให้แก่องค์การไป แสดงว่าผู้นั้นได้อุทิศหรือได้อุทิศแรงงานอะไรเหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้น กระผมจึงได้เรียนฝากกระทรวงมหาดไทยไว้ด้วยว่า ขอได้โปรดได้พิจารณาคำว่า "การเกณฑ์แรงงาน" ที่กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการไปเหล่านั้น เข้าไปมีส่วนสัมพันธ์กันประการใดหรือไม่ แต่ถ้าหากว่าจะมีคำแก้กันว่าไม่ได้เกณฑ์ ก็จะเกิดขัดกับความหมายของคำว่า "เกณฑ์" เพราะเกณฑ์นั้นเป็นถ้อยคำที่กำหนดหรือนัดหมายให้ไปทำ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าได้ยอมรับกันในเรื่องการเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้ก็แต่โดยอำนาจพระราชบัญญัติแห่งกฎหมายแล้ว ในกรณีเช่นนั้นน่าจะกระทำไม่ได้ นี่กระผมขอฝากข้อสังเกตไปยังกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญด้วยว่า ขอให้แยกคำว่าการเกณฑ์แรงงานกับการที่กระทรวงมหาดไทยนัดหมายให้ราษฎรในท้องที่ไปพัฒนาการท้องถิ่นนั้น เหมือนกันหรือต่างกันอย่างไรด้วย

นายสมภพ โหตระกิตย์ : ในเบื้องต้นกระผมจะต้องขอประทานอนุญาตที่จะต้องอภิปรายสนับสนุนท่านกรรมาธิการเกี่ยวกับข้อสงสัยของท่านสมาชิกหัวข้อ ๑๕.๔ ที่ว่าการเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้โดยบทบัญญัติในกฎหมาย เมื่ออ่านดูแล้ว ก็อาจจะทำให้เกิดความสงสัยว่า เป็นการซ้ำกับหัวข้อ ๑๕.๓ กระผมก็ยอมรับ ถ้าอ่านไปเช่นนั้น ทีนี้จากการอภิปราย ๑๕.๓ เรื่องมีเสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย กระผมก็สังเกตว่าท่านสมาชิกทุกท่านที่อภิปรายก็เข้าใจดีอยู่ว่า คำว่า "เสรีภาพบริบูรณ์ในร่างกาย" นั้นมีความหมายอย่างไร ก็เป็นที่เข้าใจสอดคล้องต้องกันว่า เป็นเสรีภาพบริบูรณ์ในการเคลื่อนไหวไปไหนมาไหนของบุคคลนั้นได้ คือคำว่าร่างกายนี้ เป็นเรื่องของการสัญจรไปมา จะไปไหน ๆ ได้ จะไปจับกุมเขาคุมขังเขาอะไรต่าง ๆ ไม่ให้เขาไปไหนนั้นไม่ได้ ต้องมีบทบัญญัติกฎหมาย คำว่า "เสรีภาพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริบูรณ์ในร่างกาย" มีความหมายอย่างนี้ ไม่ใช่มีความหมายกว้าง ถ้ามีความหมายกว้างแล้ว หัวข้อนี้จะคลุมหมดทุกประการ เคหสถาน อบรม ผู้เขียนอะไรต่าง ๆ ประกอบการงานจะอยู่ในความร่างกายทั้งหมด แต่มิใช่เช่นนั้น อันนี้กระผมยอมรับคำว่าร่างกาย ที่ทำให้คนเข้าใจผิดได้เหมือนกัน ก็ขอฝากข้อสังเกตกรรมาธิการยกร่างด้วย สำหรับปัญหาข้อที่ท่านห่วงใยว่า กระทำโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายการเกณฑ์แรงงานนั้น หัวข้อนี้บังเอิญตั้งไปทางที่ว่าเป็นข้อยกเว้น เสรีภาพก็มีอยู่ว่า ประชาชนจะต้องถูกบังคับให้ทำงานหรือถูกเกณฑ์แรงงาน นี่เป็นหลักรับรองเสรีภาพไว้ เขาจะไม่ต้องถูกเกณฑ์แรงงานเพื่อการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใด หรือเพื่อคณะบุคคลใด ข้อยกเว้นก็มีอยู่ว่าจะถูกเกณฑ์แรงงานได้ต่อเมื่อมีกฎหมาย นี่คือหัวข้อความประสงค์ นี่หลักเสรีภาพมีอยู่ว่า เขาจะไม่ต้องถูกบังคับทำงานเพื่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด เพื่อการกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดโดยเฉพาะ นี่เป็นหลักเสรีภาพที่เขาจะต้องไม่ถูกบังคับเช่นนั้น เว้นแต่ว่าจะมีกฎหมาย ทีนี้ในทรรศนะส่วนตัวของกระผม กระผมได้เคยอภิปรายไว้แล้วว่า การจำกัดเสรีภาพนั้นในรัฐธรรมนูญของประเทศไทยเรา กระผมได้ยกตัวอย่างแล้วมีอยู่ ๒ แบบ แบบหนึ่งระบุเจาะจงลงไปว่าจะจำกัดเสรีภาพได้ในกรณีใดบ้าง อีกแบบหนึ่งบัญญัติไว้อย่างกว้าง ๆ ยกตัวอย่าง อย่างหัวข้อนี้ ก็เขียนบอกว่าการเกณฑ์แรงงานนั้น จะกระทำได้โดยบทบัญญัติของกฎหมาย ถ้าเขียนแบบนี้ ซึ่งเป็นแบบที่มีอยู่ในรัฐธรรมนูญหลายฉบับเหมือนกัน ความหมายกว้าง ออกกฎหมายมาบังคับให้เขาเกณฑ์แรงงานทำอะไร ๆ ได้ทั้งนั้น เพื่อความสะอาดบ้านเมือง ก็ทำได้ ออกกฎหมายมาทุกคนตื่นเช้ามาทำงาน จะต้องกวาดบ้านเสียก่อน กวาดถนนหน้าบ้านเสียก่อน ก็ออกได้ ไม่มีอะไรห้าม ปัญหาสมควรจะว่าควรให้ออกกฎหมายหรือไม่ จริงอยู่อาจจะบอกว่าแล้วแต่สภานิติบัญญัติ แต่ถ้าหากสภานิติบัญญัติเป็นพรรคการเมืองฝ่ายข้างมากของรัฐบาลจะทำอย่างนั้นก็ทำได้ ฉะนั้นผมขอฝากข้อสังเกตไว้ว่าการจำกัดเสรีภาพนั้นต้องระบุเหตุผลลงไปว่าจะทำเพื่อการใดอย่างในกรณีการเกณฑ์แรงงานนี้ ยกตัวอย่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๒ เขาบัญญัติว่าแรงงานนั้นจะกระทำได้โดยอาศัยบทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะเพื่อป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือเมื่อประเทศอยู่ในภาวะการรบ การสงครามหรือเมื่อมีประกาศพระบรมราชโองการสถานการณ์ฉุกเฉิน หรือเมื่อมีประกาศกฎอัยการศึกเขาระบุไว้ว่ากฎหมายจะเกณฑ์แรงงานได้ต้องมีเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้น ถึงจะออกกฎหมายเกณฑ์แรงงานได้ไม่ใช่ว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชอบใจอยากจะเกณฑ์แรงงานใครก็ออกกฎหมายโดยอาศัยเสียงข้างมากในสภาแล้ว ทำไม่ได้ นี่คือความหมาย ผมอยากจะขอฝากกรรมาธิการยกร่างว่าการจำกัดเสรีภาพนั้นควรจะระบุเหตุผลลงไปโดยให้ดูสอดคล้องว่าจะควรมีเหตุผล อะไรบ้างดีกว่าที่จะปล่อยให้มีอำนาจอย่างกว้างขวางโดยอาศัยบทบัญญัติของกฎหมาย ด้วยอาศัยบทบัญญัติของกฎหมาย ๆ จะออกอะไรก็ได้เราก็รู้อยู่แล้วว่าในการปกครองระบบรัฐสภาต้องอาศัยเสียงข้างมากของสภา เสียงข้างมากของรัฐบาลนั่นเอง โดยปริยาย เพราะฉะนั้นกฎหมายจะออกมาได้เกณฑ์แรงงานก็ได้ ซึ่งกระผมคิดว่าที่ประชุมน่าจะไม่ประสงค์เช่นนั้น กระผมขอฝากข้อสังเกตเท่านี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควร หัวข้อการเกณฑ์แรงงานจะกระทำได้แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๙ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มีเป็นอันว่าให้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ การประชุมวันนี้ได้อภิปรายกันเป็นเวลาสมควรแล้ว ขอเลื่อนการพิจารณาต่อไปวันหน้าขอเลิกประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา

Δ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ทรงเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุขเสนอว่า ได้พิจารณาเห็นว่า กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบโรคศิลปะฉบับที่ใช้บังคับอยู่ยังไม่รัดกุม และเหมาะสมกับสภาวการณ์ในปัจจุบัน กระทรวงสาธารณสุขได้พิจารณาเห็นเป็นการสมควรที่จะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการประกอบโรคศิลปะเสียใหม่ จึงได้จัดร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะขึ้น โดยมีหลักการและเหตุผลเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขในการประกอบโรคศิลปะ เพราะปรากฏว่ามีการกระทำบางอย่างซึ่งผู้กระทำได้นำเอากรรมวิธีของการประกอบโรคศิลปะไปใช้ เช่นการเสริมสวย การคุมกำเนิด ด้วยวิธีผ่าตัด ฉีดยาหรือสสาร โดยไม่ถือว่าเป็นการประกอบโรคศิลปะ เพราะมิใช่เป็นการกระทำเพื่อบำบัดโรค ตรวจโรคและป้องกันโรค กฎหมายที่ใช้อยู่ยังควบคุมไปไม่ถึง ทั้ง ๆ ที่อันตรายก็อาจเกิดขึ้นได้เช่นเดียวกับการประกอบโรคศิลปะ นอกจากนั้นยังเป็นการสมควรแก้ไขปรับปรุงเรื่องโทษก็จำต้องเพิ่มให้สูงขึ้นตามสมควร เพราะมีบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ในวิชาชีพนี้เพียงพอ ทำการประกอบโรคศิลปะหรือใช้กรรมวิธีของการประกอบโรคศิลปะแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบอันอาจเป็นภัยต่อสวัสดิภาพของประชาชน จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะเสียใหม่ เพื่อให้ประชาชนได้รับความปลอดภัยจากการกระทำดังกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยิ่งขึ้น จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า ท้องที่อำเภอดุสิตและอำเภอบางกะปิ จังหวัดพระนครมีจำนวนพลเมืองมาก อาณาเขตการปกครองกว้างขวาง ย่านชุมนุมการค้าหนาแน่น มีสถิติรายได้และปริมาณงานมาก สมควรที่จะแบ่งแยกตั้งขึ้นเป็น ๓ อำเภอ อำเภอที่ตั้งใหม่เรียกว่าอำเภอพญาไท ทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานได้เป็นไปในการอำนวยความสะดวกแก่ราษฎร ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ และกฎหมายอื่น ๆ โดยสมบูรณ์ จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาตั้งอำเภอพญาไท พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อพิจารณา ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ได้รับแจ้งว่า ในหลักการไม่ขัดข้อง และได้ตั้งงบประมาณค่าก่อสร้างไว้ให้ในงบประมาณปี ๒๕๐๙ แล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่มและร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่มพ.ศ. ๒๔๙๕ ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไปนั้น บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ และร่างกฎกระทรวงดังกล่าวพร้อมด้วยผู้แทนกระทรวงการคลัง และผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว เห็นว่าสำหรับการแก้ไขพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่ม พ.ศ. ๒๔๙๕ เพื่อเปิดโอกาสให้มีการผลิตสิ่งที่ผนึกภาชนะขึ้นภายในประเทศนั้น จำเป็นต้องแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในมาตราอื่น ๆ อันมิได้ปรากฏในร่าง ฯ ที่เสนอมาด้วยอีกหลายมาตรา ฉะนั้น เพื่อความเหมาะสม คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้พิจารณายกร่างพระราชบัญญัติภาษีเครื่องดื่มขึ้นใหม่ทั้งฉบับ โดยยึดนโยบายตามกฎหมายเดิมและหลักการแก้ไข ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นหลัก และได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพิ่มเติมบทเฉพาะกาลขึ้นไว้เพื่อให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศและคำสั่งต่าง ๆ ที่ออกตามกฎหมายเดิม ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะได้มีการออก กฎกระทรวงประกาศ และคำสั่งตามกฎหมายใหม่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้ส่งสภาร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาต่อไป

๔. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เสนอตามรายงานกรมทางหลวงว่า ในการแก้แนวทางหลวงแผ่นดินสายทุ่งสง–ห้วยยอด ในท้องที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช กรมทางหลวงได้สำรวจที่ที่ต้องเวนคืนเสร็จแล้ว แต่ยังไม่พร้อมที่จะออกพระราชบัญญัติเวนคืนในการสร้างทางสายนี้ จำเป็นต้องดำเนินการเป็นการเร่งด่วน ฉะนั้นเพื่อให้เจ้าหน้าที่มี อำนาจ เข้าไปดำเนินการ เกี่ยวกับกิจการ สร้างทาง ในที่ดิน ของราษฎรได้จำเป็นต้องขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างไว้ก่อน กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดินสายทุ่งสง–ห้วยยอดในท้องที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. กรมประชาสัมพันธ์ ได้เสนอคำร้องเรียน ของ นายพรม สุจันทร์ ราษฎรตำบลท่าง้ิว อำเภอพล จังหวัดขอนแก่นว่า ในท้องที่ตำบลท่าง้ิว อำเภอพล มีสภาพแห้งแล้งและกันดาร ขาดน้ำในการเพาะปลูกและเลี้ยงสัตว์ จึงขอให้ทางการพิจารณาช่วยเหลือ ซึ่งกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้แจ้งผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า หากเห็นสมควรให้กรมชลประทานดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง ก็ขอให้พิจารณาจัดหางบประมาณให้ และสำนักงบประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การจะสร้างเขื่อนที่มีความจุของน้ำเพียง ๔๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร เพื่อช่วยพื้นที่เพาะปลูกเพียง ๒๕๐ ไร่ จะต้องเสียค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างถึง ๘๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ประโยชน์ที่ได้จะไม่คุ้มกับค่าลงทุน จึงไม่ควรกระทำอย่างยิ่ง ส่วนการขุดสระน้ำตามหมู่บ้านโดยกระจายไปตามความหนาแน่นซึ่งจำเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องใช้เงินค่าก่อสร้างแห่งละ ๗๕,๐๐๐ บาท และต้องเสียค่าสำรวจก่อน ๑๕,๐๐๐ บาทนั้น จะเป็นวิธีที่จะแก้ไขการขาดแคลนน้ำได้ ทั้งราคาค่าก่อสร้างก็ไม่แพงเกินไปนัก ดังที่กรมชลประทานได้ดำเนินการอยู่แล้วในจังหวัดศรีสะเกษ และสำนักงบประมาณเห็นสมควรให้กรมชลประทานได้ทำการสำรวจเสียก่อนในชั้นนี้ โดยเจียดเงินงบประมาณของกรมชลประทานเองมาดำเนินการ ส่วนค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างนั้น สำนักงบประมาณจะรับไว้พิจารณาต่อไปตามความจำเป็นหลังจากการสำรวจเสร็จสิ้นแล้ว

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีบัญชาให้ กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป จึงเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

คณะรัฐมนตรีรับทราบ .

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐ น.

การประชุมวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้ลงมติเห็นชอบในโครงการพัฒนาพลเมืองระบอบประชาธิปไตยที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ดำเนินการต่อไปนั้น กระทรวงมหาดไทยได้เสนอการดำเนินงานโดยแบ่งออกเป็นสองด้าน มีในด้านการทำความเข้าใจกับข้าราชการและประชาชนทั่วไปให้ทราบและเข้าใจถึงสิทธิและหน้าที่ในทางการเมือง การดำเนินงานนี้จะเผยแพร่หรืออาศัยสื่อมวลชนต่าง ๆ ด้วยความ ร่วมมือ จาก กรม ประชาสัมพันธ์ และกรมตำรวจ อีกด้านหนึ่งได้แก่การส่งเสริมให้หน่วยการปกครองท้องถิ่นอื่นสามารถช่วยตนเองได้ โดยดำเนินการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่รัฐบาล เจ้าหน้าที่ท้องถิ่นและประชาชนให้ตระหนักในคุณค่าของการปกครองท้องถิ่น การดำเนินงานด้านนี้จะถือหลักในการฝึกอบรมว่าประชาธิปไตยไม่อาจเรียนได้ด้วยการสอน ด้วยวิธีบรรยายแต่อย่างเดียว แต่จะเรียนรู้ได้ก็แต่ด้วยการกระทำหรือปฏิบัติเท่านั้น โดยจะได้จัดหน่วยเคลื่อนที่ ๖ หน่วยฝึกอบรมที่สภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตำบลในเขต ๖ จังหวัด ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จัดฝึกอบรมในอำเภอ กรรมการตำบล สมาชิกตำบล กรรมการพัฒนาตำบลและผู้นำท้องถิ่น ปลัดอำเภอฝ่ายบำรุง และพัฒนานิเทศก์ นอกจากนั้นได้จัดประชุมทำความเข้าใจหรือกับจังหวัดที่จะดำเนินงานตามโครงการเมื่อเดือนพฤศจิกายน ศกที่แล้ว การฝึกอบรมทั่ว ๖ จังหวัดตามโครงการดังกล่าวได้มีการทดสอบที่สภาตำบล ๖ แห่ง ในอำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี ปรากฏว่า ได้ผลสมดังประสงค์ และจะได้นำวิธีการที่ปรับปรุงแล้วดำเนินการต่อไปอีกจังหวัดละ ๑๐ ตำบล โดยเริ่มประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๐๙ จนครบ ในการจัดฝึกอบรมดังกล่าวสภาตำบลต้องมีเงินทุนอุดหนุนพอที่จะดำเนินงาน และกรมการปกครองได้ขอตั้งอัตรากำลังรวม ๓๖ อัตรา พร้อมกับตั้งงบประมาณเพื่อใช้จ่ายอีกเป็นเงินประมาณ ๑ ล้าน ๗ แสนบาทเศษ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยตามโครงการที่เสนอ สำหรับตัวบุคคลให้ใช้บุคคลที่มีอยู่แล้ว ส่วนงบประมาณที่จะใช้จ่าย ให้ใช้จ่ายเงินที่มีอยู่ ถ้าไม่พอให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดหาให้

๒. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอว่า องค์การยูซอมได้เสนอให้ความช่วยเหลือโดยจัดส่งผู้เชี่ยวชาญทางด้านอุตสาหกรรมไฟฟ้าแขนงต่าง ๆ จำนวน ๘ นาย มาศึกษาและสำรวจสภาวะกิจการไฟฟ้าสาธารณูปโภคของประเทศในด้านต่าง ๆ โดยวิธีประเมินความต้องการพลังงานไฟฟ้าในระยะเวลา ๒๐ ปีข้างหน้า นอกจากนั้นยังจะได้เสนอแนะแนวทางที่พึงปฏิบัติในการก่อสร้างแหล่งผลิต ระบบส่งและจำหน่ายตามระดับความสำคัญทางเศรษฐกิจของการไฟฟ้า คณะรัฐมตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และมีมติให้องค์การไฟฟ้าต่าง ๆ ให้ความร่วมมือในการสำรวจ

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาถึงโครงการหน่วยผลิตเส้นไหมตัวอย่างซึ่งปรากฏว่าปัจจุบันประเทศไทยต้องสั่งเส้นไหมควบเกลียวชนิดเส้นเรียบจากต่างประเทศมาใช้เป็นมูลค่าปีละประมาณ ๓๐ ล้านตัน และปริมาณของเส้นไหมจากต่างประเทศก็ไม่ค่อยแน่นอนกับมีราคาผันผวนตลอดเวลา ทำให้ผู้ทอผ้าไหมไทยได้รับความเดือดร้อนมาก ปัญหาดังกล่าวอาจแก้ไขได้โดยการส่งเสริมให้มีการผลิตเส้นไหมชนิดนี้ขึ้นในประเทศ แต่ยังไม่มีผู้ใดกล้าลงทุน เพราะเงินลงทุนสูง คณะกรรมการส่งเสริมสินค้าไหมไทยเห็นว่า ควรจะได้จัดตั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน่วยผลิตเส้นไหมตัวอย่างขึ้นสัก ๑ แห่ง สำนักงบประมาณได้เห็นชอบด้วยกับโครงการนี้ โดยสมควรให้ตั้งทุนหมุนเวียนไม่เกินวงเงิน ๕ แสนบาท สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติให้ความเห็นว่า ควรดำเนินการตามข้อสังเกตว่า วัตถุประสงค์ ของโครงการ คือ เพื่อผลิตเส้นไหมตัวอย่าง เพื่อเป็นการส่งเสริมและกระตุ้นให้เอกชนให้มาลงทุนในด้านนี้ และเมื่อทดสอบค้นคว้าได้ผล ควรเผยแพร่ประชาชนได้ทราบ สำหรับหน่วยผลิตเส้นไหมตัวอย่าง ควรเลือกปฏิบัติการในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนืออันเป็นถิ่นที่มีการเลี้ยงไหมมาก เพราะเป็นการเร่งรัดพัฒนาการไหมไปในคราวเดียวกันด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้สำนักงบประมาณจัดหางบประมาณให้ และให้รับข้อสังเกตของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติพิจารณา โดยมอบให้กระทรวงเกษตรเป็นเจ้าของเรื่อง

๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาป้องกันน้ำประปาขาดแคลนในเขตเทศบาลนครกรุงเทพ–ธนบุรีขึ้น โดยมีนายจำรัส ฉายะพงศ์ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติเป็นประธานกรรมการนั้น บัดนี้ประธานคณะกรรมการพิจารณาป้องกันน้ำประปาขาดแคลนในเขตเทศบาลนครกรุงเทพ–ธนบุรี รายงานว่า คณะกรรมการ ฯ ได้ขอให้ การประปา กรุงเทพ และการประปาธนบุรีส่ง ข้อมูล ต่าง ๆ เพื่อคณะกรรมการ ฯ จะได้ทราบข้อเท็จจริงรายละเอียดต่าง ๆ เกี่ยวกับการประปา ซึ่งคณะกรรมการ ฯ ได้ พิจารณาแล้ว มีความเห็นเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คือ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการปรับปรุงการประปากรุงเทพและธนบุรี ตามแผนการระยะรีบด่วน โดยใช้เงินงบประมาณ ๑๘,๔๙๕,๙๐๐ บาท และขออนุมัติให้ดำเนินการจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษามาวางแผนการระยะยาว เพื่อป้องกันความขาดแคลนของน้ำประปาในเขตเทศบาลนครกรุงเทพและธนบุรี และในระหว่างที่ดำเนินการจ้างบริษัทวิศวกรที่ปรึกษามาวางแผน ให้การประปากรุงเทพ การประปาธนบุรี และกรมชลประทาน ทำการศึกษาค้นคว้าตามแผนการระยะกลางไปพลางก่อน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ดำเนินการตามเสนอ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๑๕ น.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุมวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างกฎกระทรวง ซึ่งกระทรวงเกษตรเสนอขอกำหนดบ่าให้เป็นบ่าสงวนแห่งชาติ ตามความเห็นของคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน ซึ่งเห็นควรประกาศเป็นเขตบ่าที่จะรักษาไว้เป็นสมบัติของชาติ รวมร่างกฎกระทรวงทั้งสิ้น ๗ ฉบับ คือ กำหนดให้บ่าแม่หาด จังหวัดเชียงใหม่ บ่าเขาใหญ่ จังหวัดปัตตานี บ่าท่าชนะ จังหวัดสุราษฎร์ธานี บ่าหนองไซ และบ่าทุ่งวัวแล่น จังหวัดชุมพร บ่าเกาะพงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี บ่าแม่สิน บ่าแม่สาน และบ่าแม่สุงผึ้งซ้าย จังหวัดสุโขทัย บ่าดงซำทอง บ่าหนองไผ่ และบ่าดงผาสามยอด จังหวัดเลย ทั้งหมดนี้ให้เป็นบ่าสงวนแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีรับหลักการ และให้ส่งเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

๒. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา ถึง การ ที่จะขอกู้เงิน จากธนาคารโลก ตามโครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวงระยะที่สอง ซึ่งการเตรียมที่จะขอกู้เงินครั้งนี้เป็นระยะที่สอง และควรจะได้เจรจากับธนาคารโลกอย่างช้าประมาณเดือนมีนาคม ๒๕๐๙ โครงการขอกู้เงินครั้งนี้กำหนดจะก่อสร้างและบูรณะทางหลวงรวม ๔ สาย คือ ทางหลวงสายนครสวรรค์–เชียงราย สายอุดรธานี–นครพนม สายขอนแก่น–ชุมแพ และทางหลวงสายกรุงเทพ–ศรีราชา รวมระยะทางทั้งสิ้นประมาณ ๑,๐๓๐ กิโลเมตร จะเสียค่าก่อสร้างประมาณ ๗๓.๕ ล้านเหรียญอเมริกัน และเมื่อรวมค่าจ้างการแก้ไขแบบและควบคุมการก่อสร้างเป็นเงินค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นประมาณ ๗๙.๗ ล้านเหรียญอเมริกัน โครงการนี้คณะกรรมการปรับปรุงและประสานงานการสร้างทางหลวงได้เห็นชอบด้วยแล้ว และคณะอนุกรรมการพิจารณาก่อหนี้กับต่างประเทศได้พิจารณาความเหมาะสมแล้วเห็นว่าโครงการก่อสร้าง และ บูรณะ ทางหลวงระยะที่สองนี้ควรอนุมัติให้ขอกู้ได้ภายในวงเงินไม่เกิน ๔๕ ล้านเหรียญอเมริกัน อัตราดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๖ ต่อปี ระยะเวลาชำระเงินต้นคืนทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปี คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้วเห็นชอบด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบให้รับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายแห่งเอเชีย–แอฟริกาครั้งที่ ๘ ในกลางปี พ.ศ. ๒๕๐๙ ขึ้นที่กรุงเทพฯ โดยมีระยะเวลาการประชุม ๑๕ วัน เสียค่าใช้จ่ายทั้งสิ้นประมาณ ๒๔๗,๙๐๐ บาท และให้ดำเนินการต่อไปได้ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๔. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องการสำรวจเพื่อจัดสร้างท่าเรือที่จังหวัดสงขลา ซึ่งรัฐบาลญี่ปุ่นให้ความช่วยเหลือแก่กรมเจ้าท่าในการสำรวจเบื้องต้น เรื่องนี้ประธานคณะกรรมการพัฒนาภาคใต้รายงานว่า จากผลการสำรวจพอสรุปได้คือ การสร้างท่าเรือที่สงขลาอาจทำได้สองทาง คือทำคันกั้นคลื่นยื่นออกไปจากแหลมสมิหลาทางหนึ่ง และโดยขุดร่องน้ำลึกเข้ามาทางปากน้ำ อีกทางหนึ่ง ในขั้นแรกกะให้เป็นท่าเรือสำหรับขนาดหมื่นตัน ๒ ลำ จอดเทียบท่าได้ ค่าใช้จ่ายในชั้นต้นประมาณไม่เกิน ๑๐ ล้านเหรียญอเมริกันระยะเวลาก่อสร้าง ๓ ปี ส่วนการขยายท่าเรือในอนาคตอาจกระทำได้โดยง่าย ด้วยการขุดลอกแม่น้ำ และสร้างท่าเทียบเรือเพิ่มเติมขึ้นในแนวต่อเนื่องกัน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มอบให้กรมวิเทศสหการรับไว้ประกอบการพิจารณา

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๐๕ น.

การประชุมวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กรมประชาสัมพันธ์ ได้เสนอข้อคิดเห็นของประชาชนว่า มีสถานีวิทยุทางราชการหลายแห่งไม่ถ่ายทอดข่าวราชการจากสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยให้จบ ทำให้ประชาชนไม่อาจรับฟังข่าวได้จบ นอกจากนั้นในขณะที่มีการถ่ายทอดข่าวก็มักจะมีเสียงคลื่นรบกวนจากสถานีวิทยุฝ่ายตรงข้ามเสมอ โดยเฉพาะในชนบทรับฟังไม่ชัดเจน เรื่องนี้นายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้คณะกรรมการวิทยุแห่งประเทศไทยพิจารณา ซึ่งได้รับรายงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานว่า ตามที่มีคลื่นรบกวนจากสถานีวิทยุของฝ่ายตรงข้ามในท้องถิ่น โดยเฉพาะตามชายแดนนั้น คณะกรรมการ ฯ ได้ทราบอยู่แล้วว่าการกระจายเสียงของเราสู้ฝ่ายตรงข้ามไม่ได้ จึงขอให้รัฐบาลจัดตั้งสถานีวิทยุขนาด ๕๐ กิโลวัตขึ้นที่จังหวัดชายแดนต่าง ๆ ส่วนการที่สถานีวิทยุหลายแห่งไม่ถ่ายทอดข่าวราชการให้จบ คณะกรรมการ ฯ ได้ห่วงใยในเรื่องนี้อยู่แล้ว แต่ไม่มีขีดความสามารถที่จะรับฟังให้ทั่วประเทศได้ จึงได้ขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติสั่งการให้กรมตำรวจเฝ้าฟังสถานีวิทยุในต่างจังหวัดไปแล้ว นอกจากนี้คณะกรรมการ ฯ ได้มีข้อสังเกตเสนอมาอีกว่า ปัจจุบันสถานีวิทยุกระจายเสียงส่งคลื่นเอ็ฟเอ็มมัลติเปล็กซ์กันมากขึ้น ควรกำหนดให้มีความถี่ห่างกันไม่น้อยกว่า ๓๐๐ กิโลไซเก็ล และเพื่อจำกัดการจัดตั้งสถานีวิทยุในต่างจังหวัด ควรกำหนดให้สถานที่จะตั้งขึ้นใหม่ต้องมีกำลังส่งไม่น้อยกว่า ๑๐ กิโลวัต ทั้งนี้เพื่อให้มีแต่สถานีวิทยุกระจายเสียงซึ่งเป็นแก่นสารและเป็นประโยชน์แก่ประชาชน คณะกรรมการ ฯ ได้รายงานข้อสังเกตอีกว่ารถยนต์ ในพระนครและธนบุรีหลายคันติดสายอากาศ "วิพ" ยาวเกินกว่า ๑.๕๐ เมตร มากขึ้น ทำให้สงสัยว่าเป็นเสาอากาศเครื่องส่ง ควรให้กรมตำรวจตรวจค้นเพื่อป้องกันการสื่อข่าวที่เป็นภัยต่อประเทศชาติ นอกจากนั้นก็ปรากฏว่ามีเอกชนได้นำเอาเครื่องไวรเลสส์ ไมโครโฟน มาใช้ ซึ่งถือว่าเป็นเครื่องส่งวิทยุอย่างหนึ่งที่เอกชนจะมีไว้ในครอบครองไม่ได้ เป็นการผิดกฎหมาย จึงขอให้คณะรัฐมนตรีสั่งการในเรื่องนี้

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาส่วนในเรื่องที่รถยนต์ติดสายอากาศ "วิพ" นั้น ให้ทางกรมตำรวจตรวจค้นได้เมื่อสงสัย และในการที่เอกชนนำเครื่องไวร์เลสส์ ไมโครโฟน มาใช้นั้น คณะรัฐมนตรีลงมติให้ตักเตือนในขั้นต้น และต่อไปอาจมีการจับกุมผู้ซึ่งมีเครื่องไวร์เลสส์ ไมโครโฟน ไว้ใช้ ไว้ในครอบครอง หรือผู้สั่ง หรือนำเข้ามาจากต่างประเทศ

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาถึงร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กับร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการสหกรณ์ พ.ศ. ๒๔๘๖ โดยได้พิจารณาในสาระสำคัญต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และให้ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อไปได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาถึงรายงานของคณะกรรมการซึ่งพิจารณาการเข้าร่วมเป็นสมาชิก การสื่อสารโทรคมนาคม ด้วยระบบดาวเทียม ซึ่งบริษัทคอมแซทแห่งสหรัฐอเมริกา ซึ่งได้เชิญชวนให้รัฐบาลไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในอินเทลแซท กระทรวงคมนาคมผู้เป็นเจ้าของเรื่องได้รายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบว่า การเข้าร่วมระบบสื่อสารโทรคมนาคมด้วยดาวเทียมนี้ จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง เพราะประเทศไทยจะเป็นศูนย์กลางการคมนาคมทางโทรเลขโทรศัพท์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต่อไป การเข้าร่วมหุ้นตลอดจนค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสถานีบนพื้นดินก็อาจผ่อนชำระจากค่าบริการที่ได้รับ การก่อสร้างนั้นใช้เวลาประมาณ ๑๘ เดือน ใช้เงินประมาณ ๕.๔ ล้านเหรียญอเมริกัน กระทรวงคมนาคมเห็นว่าควรให้กรมไปรษณีย์โทรเลขเป็นผู้ดำเนินการในโครงการนี้ต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกถือหุ้น ๐.๒๕ เปอร์เซ็นต์ได้ กับให้เจรจาขอให้บริษัทคอมแซททำการสำรวจให้ต่อไป.

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๓๐ น.

การประชุมวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ทรงเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องศูนย์การเลี้ยงไหมเกาหลีได้เสนอให้ความร่วมมือในการส่งเสริมการเลี้ยงไหมในประเทศไทยว่า การเลี้ยงตัวไหมนับเป็นการประกอบการอันหนึ่งที่ช่วยผดุงฐานะของชาวนาซึ่งประสบความยากลำบากในการเพาะปลูกข้าว ประเทศไทยสามารถส่งเสริมการเลี้ยงตัวไหมได้เป็นอย่างดี เพราะพื้นที่เหมาะแก่การปลูกต้นหม่อน และการเลี้ยงไหมก็เป็นอาชีพช่วยเหลือชาวนา และทุกประเทศกำลังให้การส่งเสริมอยู่ นอกจากนี้ผ้าไหมก็ยังได้รับความนิยมจากตลาดทั้งในและนอกประเทศ ตัวไหมใช้ระยะเวลาสั้นมาก ประมาณ ๒๖–๒๘ วัน ทำได้ประมาณปีละ ๓ ครั้ง และในฤดูที่ชาวนาว่างงาน ทั้งนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะช่วยลดจำนวนการว่างงานของเกษตรกรได้เป็นอย่างดี ศูนย์การเลี้ยงไหมเกาหลีต้องการจะเข้ามาให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทย โดยจะนำเมล็ดหม่อนเข้ามาปลูกในประเทศไทย และขอให้รัฐบาลไทยทำหนังสือเชิญผู้แทน ๓ คนของศูนย์การเลี้ยงไหม ซึ่งได้รับประกาศนียบัตรเกี่ยวกับการเลี้ยงไหมจากญี่ปุ่นและได้ดำเนินกิจการในเรื่องนี้ตลอดมา ทั้งเคยให้ความร่วมมือกับรัฐบาลฝรั่งเศสในเรื่องนี้มาแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยในหลักการ และมอบให้กระทรวงเกษตรเป็นเจ้าของเรื่องดำเนินการต่อไป และให้ติดต่อกับกระทรวงมหาดไทยโดยใกล้ชิดด้วย

๒. ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติมอบให้กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าของเรื่องเชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาสรุปข้อคิดเห็น เรื่อง การลด อุบัติเหตุบนทางหลวงนั้น บัดนี้ กระทรวงคมนาคมได้เชิญผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประชุมหารือแล้ว ซึ่งที่ประชุมได้เห็นพ้องกันว่าการลดอุบัติเหตุบนทางหลวงให้ได้ผลอย่างจริงจังนั้นจำเป็นต้องดำเนินการโดยแบ่งเป็นโครงการ ๒ ระยะคือ

ก. โครงการเร่งด่วน อุบัติเหตุบนทางหลวงเกิดจากมูลเหตุรวม ๔ ประการ คือ ๑. ผู้ขับขี่ยานพาหนะ ๒. ผู้ใช้ถนน ๓. สภาพของถนนและดินฟ้าอากาศ และ ๔. สภาพของรถ

ข. โครงการขั้นมูลฐาน เพื่อที่จะลดอุบัติเหตุให้ได้ผลสมบูรณ์ จำเป็นจะต้องดำเนินการ คือ ประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อลดอุบัติเหตุ เพิ่มหลักสูตรการศึกษาของชาติให้มีความรู้ด้านการลดอุบัติเหตุ ควบคุมโรงเรียนสอนขับรถยนต์ ทำการประชาสัมพันธ์วิจัยเกี่ยวกับอุบัติเหตุ และส่งนักเรียนทุนรัฐบาลเพื่อศึกษาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

หากได้ดำเนินการดังกล่าวโดยครบถ้วนและสม่ำเสมอแล้ว ก็เป็นที่คาดหมายได้ว่าอุบัติเหตุบนทางหลวงจะลดลง แต่การดำเนินการดังกล่าวจำเป็นจะต้องมีเครื่องมือเครื่องใช้และอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้องอาศัยเงินงบประมาณบ้างตามความจำเป็น นอกจากนี้ยังจำเป็นต้องมีการประสานงานระหว่างส่วนราชการต่าง ๆ ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกี่ยวข้อง โดยให้มีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบคอยติดตาม เร่งรัดและควบคุมการดำเนินงานของส่วนราชการนั้น ๆ ให้เป็นไปตามเป้าหมายอย่างจริงจัง

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบในโครงการตาม (ก) และ (ข) ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป กับมอบหมายให้คณะกรรมการควบคุมการขนส่ง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกรณีนี้ และให้มีอำนาจเชิญผู้เชี่ยวชาญหรือแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อให้ข้อคิดเห็น หรือรับมอบหมายไปดำเนินกิจการเฉพาะรายในเมื่อมีความจำเป็น แล้วรายงานคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ ด้วย

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการแพทย์ระดับบริหาร เพื่อจะได้ปฏิบัติงาน ประสานงาน และร่วมมือกันในทางการแพทย์ เฉพาะอย่างยิ่งในด้านเทคนิคของการศึกษาอบรมทางแพทยศาสตร์และการร่วมมือกันในทางเวชปฏิบัติ การบริหารโรงพยาบาลและการสาธารณสุข ซึ่งจะต้องมีคณะกรรมการชุดหนึ่งดำเนินการเพื่อประสานงานระหว่างมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีกับกรมการแพทย์ซึ่งสังกัดกระทรวงสาธารณสุข นอกจากนั้นจำต้องพิจารณาร่วมกับโรงพยาบาลของทั้งสามกองทัพและของเทศบาลนครกรุงเทพด้วย คณะกรรมการชุดนี้เรียกชื่อว่า "คณะกรรมการแพทย์ระดับบริหาร" มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นที่ปรึกษา ประกอบด้วยอธิการบดีมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ประธานคณะกรรมการควบคุมการประกอบโรคศิลปะ รองอธิการบดีมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ อธิบดีกรมอนามัย อธิบดีกรมการแพทย์ กรรมการ (ฝ่ายแพทย์) ในคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เจ้ากรมแพทย์ทหารบก นายแพทย์ใหญ่กองทัพเรือ เจ้ากรมแพทย์ทหารอากาศ หัวหน้ากองแพทย์ กรมตำรวจ คณบดีคณะแพทยศาสตร์และศิริราชพยาบาล คณบดีคณะแพทยศาสตร์โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ คณบดีคณะแพทยศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ คณบดีคณะสาธารณสุขศาสตร์ คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่วนภูมิภาค ผู้อำนวยการฝ่ายสาธารณสุข เทศบาลนครกรุงเทพ และเลขาธิการนายทะเบียน คณะกรรมการควบคุมการประกอบโรคศิลปะ เป็นกรรมการ และให้กรรมการคณะนี้เลือกประธานกรรมการและเลขานุการกับแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการหรือคณะอนุกรรมการได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ตั้งคณะกรรมการได้ตามเสนอ ส่วนหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นพึงเข้าใจว่าจะต้องอยู่ในขอบเขตเฉพาะงานที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของหน่วยราชการอื่นอยู่แล้ว

๔. กระทรวงกลาโหมเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธานกรรมการเจ้าของเรื่อง เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย หรือผู้แทน ไปร่วมประชุมปรึกษาว่าสมควรจะได้ตรากฎหมายว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใช้บังคับหรือไม่ บัดนี้คณะกรรมการดังกล่าวได้ประชุมปรึกษากันแล้วและเห็นพ้องต้องกันว่าเนื่องจากในขณะนี้ไม่มีกฎหมายว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิงใช้บังคับ ควรจะตรากฎหมายว่าด้วยน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นเพื่อจะได้ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงสิ่งหล่อรื่น ก๊าซและสิ่งเทียม เพราะในปัจจุบันนี้ประเทศไทยกำลังผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นใช้เองในประเทศ ประกอบกับเหตุผลทางการเมืองและสถานการณ์ของประเทศได้ผันแปรไปกว่าแต่ก่อนและเพื่อผลทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงแห่งชาติ และนโยบายการสาธารณะจึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติน้ำมันเชื้อเพลิงและสิ่งหล่อลื่นขึ้น เสนอมาเพื่อพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว รับหลักการ และให้ส่งให้คณะที่ปรึกษาตรวจพิจารณาต่อไป

๕. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ เสนอตามรายงานจากกรมสหกรณ์ที่ดินว่าการดำเนินงานจัดตั้งสหกรณ์ที่ดินที่กระทำอยู่ในปัจจุบันนี้ กรมสหกรณ์ที่ดินเป็นผู้ดำเนินการโดยตรง แต่ขณะนี้ความต้องการของกสิกรในจังหวัดต่าง ๆ ที่จะให้ทางราชการจัดสหกรณ์ที่ดินมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น จึงยากที่กรมสหกรณ์ที่ดินจะสนองความต้องการได้ทั่วถึง และเห็นว่างานจัดสหกรณ์ที่ดินนั้นนอกจากจะเป็นงานพัฒนาการอาชีพแขนงหนึ่งแล้ว การดำเนินงานแบบสหกรณ์ยังมีส่วนที่จะช่วยพัฒนากสิกรให้เป็นผู้พร้อมที่จะรับวิทยาการใหม่อีกส่วนหนึ่งด้วย เพราะในแดนที่จัดสหกรณ์ขึ้นนั้นได้มีการรวมกลุ่มกันดำเนินงานและทางราชการก็ให้ความช่วยเหลือบางประการที่เพื่อสะดวกในการปรับปรุงอาชีพอยู่แล้ว แต่โดยที่วิธีปฏิบัติในการจัดสหกรณ์เท่าที่กระทำมา ยังไม่เปิดโอกาสให้หน่วยราชการอื่นได้เข้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่วมมีบทบาทอย่างแท้จริง เพื่อแก้ไขอุปสรรคที่กล่าวนั้น ควรจะจัดให้มีกรรมการในระดับจังหวัดขึ้นคณะหนึ่งให้ชื่อว่า "คณะกรรมการจัดและส่งเสริมสหกรณ์ที่ดินประจำจังหวัด" โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และมีหัวหน้าส่วนราชการที่มีหน้าที่ส่งเสริมอาชีพกสิกร เช่น นายอำเภอเจ้าของท้องที่ ผู้แทนกรมชลประทาน ป่าไม้จังหวัด ข้าวจังหวัด กสิกรรมจังหวัด ประมงจังหวัด สัตวแพทย์จังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด ที่ดินจังหวัด และผู้แทนกรมสหกรณ์ที่ดิน เป็นกรรมการ กับมีหัวหน้าหน่วยสหกรณ์ที่ดินในจังหวัดนั้นเป็นเลขานุการโดยตำแหน่ง และให้กรรมการคณะนี้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาหาทางปรับปรุงอาชีพ ชักจูงส่งเสริมกสิกรให้ร่วมมือกับทางราชการและร่วมกลุ่มดำเนินงานตามหลักวิธีการสหกรณ์ที่ดิน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอ และมีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการดังกล่าวได้

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๑๕ น.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำปราศรัยของ

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี

เนื่องในวันอุตุนิยมวิทยาโลก

๒๓ มีนาคม ๒๕๐๙

พี่น้องประชาชนที่รักทั้งหลาย

"วันอุตุนิยมวิทยาโลก" ซึ่งเป็นวันที่องค์การอุตุนิยมวิทยาโลกได้กำหนดให้มีขึ้นเป็นประจำปี ในวันที่ ๒๓ มีนาคม จะได้เวียนมาถึงอีกครั้งหนึ่งนับเป็นครั้งที่ ๖ ในวันพรุ่งนี้ในฐานะที่ประเทศไทยได้เป็นสมาชิกที่ดีขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลกอยู่ ด้วย ประเทศ หนึ่ง ข้าพเจ้าจึงขอถือโอกาสนี้กล่าวปราศรัยถึงความสำคัญขององค์การอุตุนิยมวิทยาโลก และกิจการอุตุนิยมวิทยา ซึ่งนับว่ามีคุณค่าต่อการอาชีพและความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนโดยทั่วไปมิใช่น้อย

องค์การอุตุนิยมวิทยาโลกเป็นองค์การชำนัญพิเศษในเครือสหประชาชาติเช่นเดียวกับองค์การอาหารและเกษตร องค์การอนามัยโลก และองค์การนานาชาติอื่น ๆ แห่งสหประชาชาติ องค์การนี้เดิมมีชื่อว่า "องค์การอุตุนิยมวิทยาสากล" อันเป็นองค์การที่เริ่มดำเนินงานเกี่ยวกับความร่วมมือทางสากลในงานอุตุนิยมวิทยามาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๒๐ การที่องค์การอุตุนิยมวิทยาโลกได้กำหนดเอาวันที่ ๒๓ มีนาคม เป็น "วันอุตุนิยมวิทยาโลก" ก็เนื่องจากวันดังกล่าวเป็นวันครบรอบปีที่อนุสัญญาอุตุนิยมวิทยาโลกได้มี ผล บังคับใช้ อย่างเป็นทางการมาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๔๙๓ ในทุก ๆ ปี เมื่อถึงวันนี้ทางองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกจะได้ขอให้ประเทศสมาชิกขององค์การ ซึ่งในขณะนี้มีอยู่ ๑๒๐ ประเทศ จัดงานขึ้นพร้อมกัน โดยปรารถนาที่จะให้สาธารณชนในทุกประเทศได้ทราบและเห็นคุณค่าของบริการอุตุนิยมวิทยาต่อประชาชาติ และปรารถนาที่จะเผยแพร่วิทยาการกับผลงานอุตุนิยมวิทยาอันสามารถนำไปประกอบการพิจารณาใช้ในธุรกิจต่าง ๆ เช่น ในด้านการเกษตร ด้านการคมนาคมของประเทศทั้งในทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ตลอดจนในด้านกิจการอุตสาหกรรม เป็นต้น ให้ประสบผลดีและมีความเรียบร้อยปลอดภัยในกิจการยิ่งขึ้น กิจการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อุตุนิยมวิทยาดังที่กล่าวมานี้ เนื่องจากลมฟ้าอากาศมีลักษณะต่อเนื่องกันโดยไม่มีขอบเขต ฉะนั้น จึงมีลักษณะเป็นงานระหว่างประเทศจะต้องจัดดำเนินงานร่วมมือในรูปสากล ซึ่งผลงานและวิทยาการในด้านนี้จึงย่อมมีต่อประชาชนในโลก โดยทั่วไปอีกด้วย

ประเทศที่รักยิ่งของเราได้เล็งเห็นความสำคัญของงานอุตุนิยมวิทยาเป็นอย่างดี จึงได้พยายามส่งเสริมกิจการด้านนี้เป็นอย่างดีตลอดมา ทั้งในกิจการอันจะอำนวยคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติ เพื่อความวัฒนาผาสุกของพี่น้องประชาชน และในกิจการอันเป็นงานร่วมมือในอุตุนยมวิทยาสากลอันจะเป็นผลดีต่อชาวโลกเป็นส่วนรวม เช่น ได้มีการจัดตั้งข่ายสถานีตรวจอากาศมีจำนวนหนาแน่นตามกฎและข้อแนะนำขององค์การ ฯ กับทำการกระจายข่าวอุตุนิยมวิทยาทางวิทยุสำหรับต่างประเทศ ซึ่งนับว่ามีคุณค่ามหาศาลต่อบรรดาเรือในทะเลและนักบินในอากาศ นอกจากนี้ ยังมีการให้ข่าวอากาศคำเตือนเกี่ยวกับอากาศร้ายและพายุให้แก่ประชาชน ชาวไร่ ชาวนา ชาวประมง ทั้งในน่านน้ำในทะเลอาณาเขตและน่านน้ำใกล้เคียงอีกด้วย

ในบัจจุบันนี้กรมอุตุนิยมวิทยา สำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานในด้านนี้โดยตรง กำลังมุ่งขยายกิจการในด้านอุตุนิยมวิทยาเกษตร คือ การตรวจและวิจัยอุตุนิยมวิทยา เพื่อช่วยเหลือในด้านเกษตรกรรมยิ่งขึ้น โดยความช่วยเหลือของกองทุนพิเศษสหประชาชาติร่วมกับองค์การอุตุนิยมวิทยาโลก และรัฐบาลได้จัดเงินสมทบให้ จัดตั้งสถานีอุตุนิยมวิทยาเกษตรตามสถานีทดลองกสิกรรม เพื่อค้นคว้าทางวิชาการเกี่ยวกับอุตุนิยมวิทยาอันสัมพันธ์กับพืชพันธุ์ต่าง ๆ ที่จะให้ได้ผลิตผลมากที่สุด ส่วนงานอีกแขนงหนึ่งซึ่งกำลังดำเนินการปรับปรุงอยู่ในขณะเดียวกัน ก็คือ งานค้นคว้า ทางอุตุนิยมวิทยา ที่ สัมพันธ์อยู่กับอุทกวิทยา ซึ่งเรียกว่า "อุตุนิยมวิทยาอุทก" โดยได้จัดตั้งสถานีค้นคว้าประเภทนี้ขึ้นตามลุ่มแม่น้ำต่าง ๆ ๑๕ สถานี โดยความร่วมมือจากกองทุนพิเศษสหประชาชาติและองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกเช่นเดียวกัน และทางรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องเรดาร์สำหรับตรวจอากาศ เพื่อติดตั้งที่กรุงเทพ ฯ และจังหวัดขอนแก่นแห่งละ ๑ เครื่อง ซึ่งแต่ละเครื่องสามารถจะตรวจพายุที่ก่อตัวขึ้นได้ไกลถึง ๔๐๐ กิโลเมตร เป็นการช่วยในการพยากรณ์อากาศได้เป็นอย่างดี และนอกจากจะช่วยกิจการอุทกวิทยาได้มากแล้วยังคาดว่าจะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สามารถช่วยให้การแจ้งข่าวและคำเตือนเรื่องพายุที่ทำให้เกิดภัยพิบัติ ได้เป็นไป อย่างแม่นยำ และทำได้ล่วงหน้าในระยะยาวยิ่งขึ้นอีกด้วย นับว่าจะเป็นการช่วยบรรเทาความเสียหายอันเกิดจากภัยพิบัติต่อชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนในโอกาสต่อไปได้เป็นอย่างดี

ในโอกาสอันเป็น "วันอุตุนิยมวิทยาโลก" วันที่ ๒๓ มีนาคม นี้ ในนามแห่งรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ข้าพเจ้าขอแสดงความปรารถนาดีอย่างจริงใจที่จะได้เห็นองค์การอุตุนิยมวิทยาโลกปฏิบัติงานเป็นผลสำเร็จและก้าวหน้าต่อไป โดยไม่หยุดยั้ง ด้วยการร่วมมือประสานงานกันระหว่างนานาประเทศอย่างมีไมตรีจิตมิตรภาพ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลอันเป็นประโยชน์สุขต่อมวลชนทั่วโลกตลอดไป และขอถือโอกาสนี้อัญเชิญคุณเพระศรีรัตนตรัยตลอดจนปวง สิ่งศักดิ์สิทธิ์ ทั้งหลาย ได้ โปรดคุ้มครอง อภิบาล ให้ พี่น้องประชาชนทุกท่านจงรอดพ้นจากภัยธรรมชาติทุกประการ กับขอได้โปรดดลบันดาลให้ทุกคนจงประสบผลดีในการอาชีพ มีการอยู่ดีกินดี และมีความสุขสำราญโดยทั่วกัน.

สวัสดี.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันพุธ ที่ ๒ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับอุปทูตอเมริกันกับภริยา นำ นายวอลเตอร์ เชียร์รา และนายแฟรงค์ บอร์แมน มนุษย์อวกาศสหรัฐ และภริยา พร้อมด้วยคณะเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสที่ได้เดินทางมาประเทศไทย

วันพฤหัสบดี ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงพระศพ พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าครุณวัยวัฒน์ ณ เมรุหน้าพลับพลาอิสริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงทอดผ้าไตร พระสงฆ์ ๑๐ รูปสดับปกรณ์แล้ว เสด็จ ฯ ขึ้นสู่เมรุพระราชทานเพลิง

วันศุกร์ ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงเจิมเทียนมาฆบูชาอุทิศพระราชทานไปจุดเป็นพุทธบูชายังพระอารามหลวง ในการพระราชกุศลมาฆบูชา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวลาบ่าย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทานหม่อมเจ้าบัทมนรังษี ยุคล กับนายทวีศักดิ์ เสนาณรงค์

ภายหลังนั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานเหรียญกาชาดสมนาคุณ แก่ผู้มีอุปการะสงเคราะห์แก่สภากาชาดไทย ณ ตึกอบรมวิชาการ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

วันอาทิตย์ ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานรื่นเริงประจำปีของสมาคมนักเรียนเก่าภาคพื้นยุโรป ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งสมาคมได้จัดให้มีขึ้น ณ สวนอัมพร

วันนี้ เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินยังพระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม ในการพระราชกุศลมาฆบูชา ทรงจุดธูปเทียนถวายนมัสการพระรัตนตรัย พระสงฆ์ ๓๐ รูป เจริญพระพุทธมนต์ จบแล้ว ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการทรงธรรม พระราชบัญญาภรณ์ แห่งวัดราชาธิวาสวิหาร ถวายศีลและถวายพระธรรมเทศนากัณฑ์ ๑ จบ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงประเคนจตุปัจจัยไทยธรรม พระราชาคณะถวายอติเรก

ต่อจากนั้น เสด็จพระราชดำเนินไปในพิธีพระราชทานนามวัดวชิรธรรมสาธิต ตำบลบางจาก อำเภอพระโขนง จังหวัดพระนคร ทรงผูกลูกนิมิตรพระอุโบสถ ยกช่อฟ้าพระวิหาร

วันจันทร์ ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินมาทรงเปลี่ยนเครื่องทรงพระพุทธมหามณีรัตนปฏิมากร สำหรับฤดูร้อน ณ พระอุโบสถ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันอังคาร ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลโท วิทูร หงสเวส และนายจรูญพันธุ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลาไปรับราชการในตำแหน่งเอกอัครราชทูต วิสามัญผู้มีอำนาจเต็มประจำประเทศสวีเดน และประเทศสเปญ โดยลำดับ

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ประธานกรรมการสมาคมครูโรงเรียนราษฎร์แห่งประเทศไทย และคณะกรรมการของสมาคม เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเครื่องมือตรวจสายตา โดยเสด็จพระราชกุศลพระราชทานแก่มูลนิธิเพื่อการถนอมสายตาและป้องกันตาบอด แห่งประเทศไทย

วันพุธ ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ ฯพณฯ ศรีเสนา สมบัติศิริ นายอินทรีย์ จันทรสถิตย์ และนายสุรเทิน บุนนาค นำ นายไพฑูรย์ หัถบาต ซึ่งได้รับพระราชทานทุนมูลนิธิอานันทมหิดล สาขาเกษตรศาสตร์ เฝ้าทูลละอองธุลพระบาท

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ ฯพณฯ เอกอัครราชทูตอิสราเอล พร้อมด้วยปลัดกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ และปลัดกระทรวงเกษตร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท เพื่อกราบบังคมทูลถวายรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามโครงการพัฒนาท้องถิ่นชนบทไทย — อิสราเอล

สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายประภาศน์ อวยชัย นำคณะกรรมการชุมนุมนักศึกษาพุทธศาสตร์และประเพณี ฯ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการจัดให้มีการอภิปรายเรื่อง "พุทธศาสนามีอิทธิพลต่อสังคมอย่างไร" โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้อุปนายกผู้อำนวยการสภากาชาดไทย นำคณะกรรมการจัดการฉายภาพยนต์เพื่อการกุศล เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้บำรุงสภากาชาดไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกสมาคมศิษย์เซนต์โยเซฟคอนแวนต์ในพระบรมราชินูปถัมภ์ นำคณะกรรมการสมาคมเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการจัดงาน "ราตรีไทย" โดยเสด็จพระราชกุศล

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกมูลนิธิช่วยคนตาบอดแห่งประเทศไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์นำคณะกรรมการอำนวยการของมูลนิธิ ฯ ชุดใหม่ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ นายแอนดรูว์ กู๊ดแมน ประธานกรรมการบริษัทแบร์กดอร์ฟ กู๊ดแมน แห่งนิวยอร์ค และภริยา ซึ่งเดินทางมาประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเบิดอาคารอำนวยการและพิพิธภัณฑ์ ณ โรงเรียนวชิราวุธวิทยาลัย แล้วพระราชทานประกาศนียบัตรและรางวัลแก่นักเรียน

วันศุกร์ ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ นางจิตต์เกษม ชูโต เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเข็มขัดทอง โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลเอก หลวงกัมปนาทแสนยากร ประธานคณะกรรมการอำนวยการสภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ นำกรรมการและสมาชิกขององค์การสมาชิกภาค ๑ ของสภาสังคมสงเคราะห์ ฯ ซึ่งดำเนินการจัดฉายภาพยนต์ส่วนพระองค์ ชุดที่ ๑๖ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการฉายภาพยนต์ จำนวน ๑๗๙,๒๖๔.๓๕ บาท สำหรับพระราชทานเป็นทุนดำเนินการสังคมสงเคราะห์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานเหรียญกาชาดสมนาคุณ แก่ผู้อุปการะสงเคราะห์ สภากาชาดไทย ณ ตึกอบรมวิชาการ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

วันเสาร์ ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปในงานรื่นเริงประจำปี เพื่อการกุศล ของสมาคมผู้สื่อข่าวกีฬาสมัครเล่นแห่งประเทศไทย และพระราชทานรางวัลแก่นักกีฬายอดเยี่ยมประจำปี ๒๕๐๘ ณ สวนอัมพร

วันจันทร์ ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญา โดยเครื่องบินพระที่นั่งจากสนามบินดอนเมือง ไปยังจังหวัดขอนแก่น เพื่อทรงประกอบพิธีเปิดเขื่อนอุบลรัตน์ ในโอกาสนี้ สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญา ได้ทรงประกอบพิธีเปิดโรงไฟฟ้าพลังน้ำด้วย

เวลาบ่าย เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ฯ โดยเฮลิคอปเตอร์จากเขื่อนอุบลรัตน์ ไปทรงประกอบพิธีเปิดวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น

วันอังคาร ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเหรียญรัตนาภรณ์และเหรียญราชรุจิ แก่ข้าราชการพลเรือน ทหาร และตำรวจ บางท่าน ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันพุธ ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ ซึ่งได้จัดขึ้นเพื่อเก็บเงินรายได้ช่วยสมาคมต่อต้านยาเสพย์ติดให้โทษแห่งประเทศไทย ณ โรงภาพยนตร์คิงส์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงรับเสด็จสมเด็จพระราชชนนีศรีสังวาลย์ ณ ท่าอากาศยานดอนเมือง

เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ องค์สภานายิกาสภากาชาดไทย เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ฯ ไปทรงเป็นประธานในการเปิดงานวันว่าวกาชาด ประจำปี ๒๕๐๙ ณ บริเวณท้องสนามหลวง เพื่อเก็บเงินบำรุงสภากาชาดไทย

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์เพื่อการกุศล ตามคำอัญเชิญของสโมสรโรตารี่กรุงเทพ ณ โรงภาพยนตร์กรุงเกษม

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้อธิบดีกรมการประมง และคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานปลานิล

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงศพ พลโท พระยาศรีสรราชภักดี ณ เมรุหน้าพลับพลาอิศริยาภรณ์วัดเทพศิรินทราวาส ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานผ้าไตรให้ทายาทนำไปทอดที่โกศศพ พระสงฆ์บังสุกุลแล้วทรงจุดผ้กแดพระราชทานเพลิง.

วันศุกร์ ที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์เพื่อการกุศล ณ โรงภาพยนตร์โคลีเซี่ยม ถนนเพ็ชรบรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันเสาร์ ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้หลวงถวิลเศรษฐพานิชยการ พร้อมด้วย นาย อี. เจ. โรเบิรตน์ ประธานกรรมการ กับกรรมการผู้จัดการบริษัทอุตสาหกรรมไทย จำกัด เฝ้า ฯ เพื่อน้อมเกล้า ฯ ถวายโคนม ในโอกาสนี้ ฯพณ ฯ เอกอัครราชทูตออสเตรเลีย และอธิบดีกรมปศุสัตว์ได้เข้าเฝ้า ฯ ด้วย

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้จัดการห้างเบอร์ลี ยุคเกอร์แอนด์โก และผู้แทนบริษัทอุตสาหกรรมสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ซึ่งมีส่วนร่วมในการก่อสร้างเขื่อนอุบลรัตน์ เฝ้า ฯ ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินจำนวน ๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

ต่อมา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จ ฯ ออกรับเจ้าชายคาร์ล บิรอน ฟอน ครูลันด์ และเจ้าหญิงแฮร์เซไลด์ ซึ่งเสด็จมาประเทศไทย พร้อมด้วย ฯพณ ฯ เอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน

วันอาทิตย์ ที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ประกอบพิธีสมรสพระราชทาน ร้อยโท ประยุทธ จารุเสถียร กับ นางสาวลลิตา กาญจนจารี

วันจันทร์ ที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ฯ จากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปประทับแรม ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน

วันอังคาร ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้หม่อมเจ้าอัจฉราฉวี เทวกุล ทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจแทนพระองค์ ในการพระราชพิธีบวงสรวงพระสยามเทวาธิราช ณ พระที่นั่งไพศาลทักษิณ ในพระบรมมหาราชวัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ ฯพณฯ พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นำ ฯพณฯ ดร. มิเกล อังเคล ชาวาลา ออร์ติส รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศและหัวหน้าคณะทูตสันถวไมตรีอาร์เจนตินา กับภริยาและคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระราชวังไกลกังวล หัวหิน ในโอกาสนี้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเลี้ยงน้ำชาแก่ผู้มาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทด้วย

พระราชโทรเลขถวายพระพรเนื่องในวันพระราชสมภพสมเด็จพระเจ้ากรุงเดนมาร์ก

เนื่องด้วยวันที่ ๑๑ มีนาคม ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระเจ้ากรุงเดนมาร์ก โอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ได้ทรงมีพระราชโทรเลขไปถวายพระพรสมเด็จพระเจ้ากรุงเดนมาร์ก มีความว่า หม่อมฉันทั้งสองขอแสดงความยินดีอย่างสุดซึ้ง และขอถวายพระพรให้พระองค์ทรงมีพระอนามัยแข็งแรง และทรงพระเกษมสำราญตลอดไป.

พระราชโทรเลขอำนวยพรเนื่องในวันชาติปากีสถาน

เนื่องด้วยวันที่ ๒๓ มีนาคม ตรงกับวันชาติของปากีสถาน โอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพรไปยังประธานาธิบดีแห่งปากีสถาน มีความดังต่อไปนี้ .–

ท่านประธานาธิบดีปากีสถาน กรุงการาจี

ข้าพเจ้า และประชาชนชาวไทยขอส่งคำอำนวยพรอันจริงใจมายังท่านประธานาธิบดี กับรัฐบาล และประชาชนปากีสถาน ในโอกาสอันรื่นรมย์แห่งวันชาติปากีสถาน ขออวยพรให้ท่านประธานาธิบดีและประชาชนปากีสถานจงประสบแต่ความสุขสวัสดี และความไพบูลย์รุ่งเรือง

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพล ร.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พิธีเปิดเขื่อนอุบลรัตน์และวิทยาลัยเทคนิค ขอนแก่น

เมื่อเช้าวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ศกนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญา โดยเครื่องบินพระที่นั่งจากสนามบินดอนเมืองไปยังจังหวัดขอนแก่นเพื่อทรงประกอบพิธีเปิดเขื่อนอุบลรัตน์ ในโอกาสนี้สมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญา ได้ทรงประกอบพิธีเปิดโรงไฟฟ้าพลังน้ำด้วย

เขื่อนอุบลรัตน์เป็นเขื่อนเก็บน้ำสร้างขึ้นด้วยความร่วมมือช่วยเหลือจากสหประชาชาติในฐานะที่เป็นโครงการหนึ่งของการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง เขื่อนแห่งนี้ได้รับพระบรมราชานุญาตจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวตามคำกราบบังคมทูลของคณะรัฐมนตรีให้เชิญพระนามของสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าอุบลรัตนราชกัญญามาเป็นชื่อ โดยขนานนามว่า เขื่อนอุบลรัตน์ เพื่อเป็นมงคลนามของเขื่อนใหญ่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เขื่อนอุบลรัตน์มีความยาวสันเขื่อน ๘๐๐ เมตร สันเขื่อนกว้าง ๖ เมตร สูงจากท้องน้ำ ๓๒ เมตร ความกว้างสุดของตัวเขื่อน ๑๒๐ เมตร เป็นเขื่อนดินปนหิน แกนเป็นดินเหนียว มีช่องระบายน้ำ ๔ ช่อง มีโรงไฟฟ้าพลังน้ำ ๑ โรง ผลิตไฟฟ้าได้รวม ๒๕,๐๐๐ กิโลวัตต์ มีสายส่งแรงสูงในเขต ๘ จังหวัด คือขอนแก่น อุดรธานี หนองคาย มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ ชัยภูมิ และนครราชสีมา ระบบสายส่งยาว ๕๑๑ กิโลเมตร เขื่อนอุบลรัตน์นี้สามารถกักเก็บน้ำได้ ๒,๕๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร เนื้อที่ผิวน้ำมีถึง ๔๑๐ ตารางกิโลเมตร เหนือเขื่อนเป็นทะเลสาบน้ำจืดที่ใหญ่ที่สุดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในระยะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แรกเขื่อนจะส่งน้ำช่วยในการชลประทานครอบคลุมเนื้อที่ประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ไร่ และในระยะที่สองอีก ๑๒๐,๐๐๐ ไร่ รวม ๓ แสนไร่ และหากวางระบบคันคูน้ำให้ดีแล้วจะทำให้พื้นที่ดังกล่าวสามารถเพาะปลูกได้ปีละสองครั้ง ซึ่งมีผลช่วยให้บรรดาชาวนาชาวไร่มีรายได้เพิ่มขึ้นอีก ช่วยฐานะความเป็นอยู่ให้ดียิ่งขึ้น

ในตอนบ่ายวันเดียวกัน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ ฯ โดยเฮลิคอปเตอร์ทากเขื่อนอุบลรัตน์ไปทรงประกอบพิธีเปิดวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น

วิทยาลัยเทคนิคขอนแก่นเป็นวิทยาลัยเทคนิคแห่งที่ ๗ ที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดตั้งขึ้น การดำเนินงานได้เริ่มมาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๐๖ ที่ตำบลพระลับ อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น มีเนื้อที่ประมาณ ๗๓ ไร่ ได้รับงบประมาณก่อสร้างอาคารและสถานที่ตั้งแต่ปี ๒๕๐๗ จนถึงปี ๒๕๐๙ เป็นเงิน ๑๑,๗๔๕,๘๖๒ บาท ในเดือนมีนาคม ๒๕๐๘ ได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันตามโครงการ ๕ ปี โดยทางรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันจะช่วยจัดหาผู้เชี่ยวชาญมาอยู่ประจำ ๕ คน และให้เครื่องมือและเครื่องจักรกลต่าง ๆ มาให้พอเพียงสำหรับฝึกช่างฝีมือในแผนกต่าง ๆ คือ แผนกช่างกลโรงงาน ช่างไฟฟ้า ช่างเครื่องยนต์ ช่างเขียนแบบเครื่องกล ช่างไฟฟ้ากลยนต์ ช่างท่อและประสาน และจะให้ทุนนักเรียนที่สำเร็จจากวิทยาลัยไปรับการฝึกในประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่เมื่อกลับมาจะต้องเป็นครูสอนในวิทยาลัย วิทยาลัยเทคนิคขอนแก่นได้รับนักเรียนรุ่นแรกเมื่อปีการศึกษา ๒๕๐๗ จำนวน ๕๒ คน ในปีการศึกษา ๒๕๐๘ ได้รับนักเรียนเพิ่มอีก ๕๔ คน ปัจจุบันมีนักเรียนรวม ๑๐๘ คน มีครูไทย ๑๘ คน ในปีการศึกษา ๒๕๐๙ วิทยาลัยจะรับนักเรียนเพิ่มอีก ๖๐ คน การสอนการเรียนนั้นจัดตามแนวของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน คือมุ่งให้หนักไปในทางปฏิบัติ มีการฝึกภาคปฏิบัติสัปดาห์ละ ๒๖ ชั่วโมง เพื่อให้นักเรียนที่สำเร็จการศึกษาแล้วได้ออกไปประกอบอาชีพอย่างมีประสิทธิภาพ เหมือนดังที่วิทยาลัยเทคนิคพระนครเหนือกำลังปฏิบัติอยู่ในขณะนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร
เรื่อง ให้ประหารชีวิตและจำคุกคนร้ายปล้นตลาดท่าเรือ อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

ด้วยปรากฏตามการสอบสวนเป็นที่แน่ชัดว่า เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ เวลา ๑๖.๐๐ น. นายใบ กุลแพ นายสมบุญ มากฤทธิ์ นายทวี เฉลิมสมัย นายบุญเลิศ ปรอดเกิด นายบั๊ก หรือมะลิ คาลามานนท์ นายน้อย เจริญสุข นายลำพอง มหาวิจิตร กับพวกรวม ๑๗ คน ได้ร่วมกันเข้าทำการปล้นตลาดท่าเรือ อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา คนร้ายคณะนี้มีอาวุธปืนร้ายแรงที่ใช้ในราชการสงคราม ได้แบ่งปันหน้าที่กันเข้าปฏิบัติการโดยพวกหนึ่งตรึงสถานีตำรวจ ที่ว่าการอำเภอ และบ้านพักเจ้าพนักงานตำรวจไว้ อีกพวกหนึ่งเข้าคุมร้านค้าทองในตลาด เมื่อถึงกำหนดเวลานัดหมาย คนร้ายที่คุมสถานีตำรวจได้ยิงปืนขึ้นเป็นอาณัติสัญญาณให้คนร้ายพวกอื่น ๆ ลงมือกระทำการ คนร้ายได้ใช้ปืนยิงไปที่สถานีตำรวจ ที่ว่าการอำเภอและบ้านพักเจ้าพนักงานตำรวจเพื่อมิให้เจ้าพนักงานตำรวจออกไปทำการจับกุม อีกพวกหนึ่งเข้าปล้นร้านค้าทอง และใช้อาวุธปืนยิงเจ้าทรัพย์ตายทันที ๓ คน ผู้ใหญ่บ้านซึ่งมาราชการในงานเฉลิมพระชนมพรรษาถึงแก่ความตายทันที ๑ คน และราษฎรบาดเจ็บสาหัสถึงแก่ทุพพลภาพอีก ๒ คน ในการติดตามจับกุมคนร้ายคณะนี้ คนร้ายได้ต่อสู้เจ้าพนักงานตำรวจและทหารจนเป็นเหตุให้ตำรวจและทหารถูกยิงบาดเจ็บสาหัสฝ่ายละ ๑ คน ในขณะนี้เจ้าพนักงานตำรวจได้ติดตามจับกุมคนร้ายได้แล้ว ๑๑ คน ในจำนวนนี้ได้ต่อสู้ถูกเจ้าพนักงานตำรวจและทหารยิงตายไป ๔ คน ราษฎรผู้ให้ความร่วมมือเจ้าพนักงานชี้ให้ทราบถึงเบาะแสของคนร้ายก็ถูกลอบยิงตายอย่างทารุณถึง ๕ คน การกระทำของคนร้ายเหล่านี้เป็นไปด้วยความเหี้ยมโหดและทารุณอย่างยิ่ง ในการสอบสวนผู้ต้องหาที่จับได้ ได้ให้การรับสารภาพเพราะจำนนแก่หลักฐาน ได้อาวุธปืนที่ใช้ในการปล้นรวมทั้งของกลางที่คนร้ายปล้นไปเป็นจำนวนมาก การกระทำของคนร้ายเหล่านี้เป็นการกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายและคุกคามความสงบภายในราชอาณาจักร และกระทบกระเทือนต่อการปกครอง เป็นภัยร้ายแรงต่อความสงบสุขของประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร นายกรัฐมนตรี โดยมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๙ จึงมีคำสั่งให้ประหารชีวิตนายใบ กุลแพ นายสมบุญ มากฤทธิ์ นายทวี เฉลิมสมัย นายบุญเลิศ ปรอดเกิด นายบั๊ก หรือมะลิ คาลามานนท์ นายน้อย เจริญสุข และให้จำคุก นายลำพอง มหาวิจิตร ซึ่งเข้ามอบตัวและนำพนักงานไปเอาของกลางที่ปล้นไปคืนมาได้เป็นจำนวนมาก ไว้มีกำหนดยี่สิบปี นับแต่วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๐๙ ซึ่งเป็นวันที่ได้จับกุมและควบคุมตัวเป็นต้นไป.

ให้กระทรวงมหาดไทยปฏิบัติการให้เป็นไปตามคำสั่งนี้

สั่ง ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๐๙

จอมพล ถ. กิตติขจร

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี

การเยือนประเทศนิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย และฟิลิปปินส์ของนายกรัฐมนตรี

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงกับคณะ ซึ่งได้เดินทางไปเยือนประเทศนิวซีแลนด์ ออสเตรเลีย และฟิลิปปินส์ ตามคำเชิญของรัฐบาลประเทศทั้งสามตั้งแต่กลางเดือนกุมภาพันธ์ที่แล้ว ได้เดินทางกลับถึงพระนครเมื่อค่ำวันศุกร์ที่ ๔ มีนาคม ศกนี้ นายกรัฐมนตรีได้แถลงถึงการเดินทางไปต่างประเทศแก่ผู้สื่อข่าวว่า การเดินทางไปเยือนประเทศนิวซีแลนด์และออสเตรเลียครั้งนี้มิใช่ไปเพื่อขอความช่วยเหลือเพิ่มเติม เป็นแต่เพียงไปชี้แจงให้ประเทศเหล่านั้นเข้าใจว่าที่เขาได้ช่วยเหลือแก่ไทยมาแล้ว และที่กำลังช่วยเหลือในขณะนี้ว่าได้ผลดีเพียงใด ซึ่งเขาก็รู้สึกยินดีในการที่จะให้ความร่วมมือและให้การช่วยเหลือแก่ไทย เกี่ยวกับการร่วมมือทางการทหารนั้น นายกรัฐมนตรีชี้แจงว่าหากมีเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้นในอาณาบริเวณนี้ ประเทศนิวซีแลนด์และออสเตรเลียในฐานะที่เป็นประเทศภาคี สปอ. เขายินดีที่จะให้ความร่วมมือกับไทยอย่างเต็มที่ในการป้องกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศ นายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า ไทยเรานั้นขณะนี้มีปัญหาเกี่ยวกับการแทรกแซงของคอมมิวนิสต์ ซึ่งในการนี้รัฐบาลไทยก็ได้จัดตั้งหน่วยปราบปรามคอมมิวนิสต์ขึ้นโดยเฉพาะ และในด้านการปราบปรามปรากฏว่าได้ผลดี อย่างไรก็ดีในประเทศใกล้เคียงของไทยขณะนี้ก็ยังมีการรุกรานจากฝ่ายคอมมิวนิสต์อยู่มากเพราะฉะนั้นประเทศไทยก็ต้องเตรียมการป้องกันประเทศของเรา โดยที่ไม่ปล่อยให้ทหารลาพักเหมือนอย่างแต่ก่อน เพราะจะต้องเตรียมกำลังให้เพียงพอแก่การป้องกันการรุกรานจากฝ่ายคอมมิวนิสต์ และด้วยเหตุผลอันนี้จึงมีความจำเป็นที่ทำให้เราไม่สามารถส่งกำลังทหารไปทำการรบในเวียดนามใต้ได้ดังเช่นที่เราเคยส่งทหารไปทำการรบ ณ ประเทศเกาหลี และจากการเดินทางไปต่างประเทศครั้งนี้ทุกประเทศก็เข้าใจในสถานะของไทยดี สำหรับการเดินทางไปเยือนฟิลิปปินส์นั้น นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ไม่น่าเลยว่าประเทศนั้นจะให้การต้อนรับอย่างมากมาย เพราะปรากฏว่าประธานาธิบดีมาร์โกส รวมทั้งข้าราชการชั้นสูงและประชาชนไปต้อนรับอย่างเนืองแน่น จากผลการเดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ รู้สึกว่าจะได้รับความร่วมมือจากมิตรประเทศซึ่งเป็นภาคี สปอ. เป็นอย่างดีทีเดียว

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามเกี่ยวกับการจะไปเยือนราชอาณาจักรลาว นายกรัฐมนตรีตอบว่า ราชอาณาจักรลาวได้เชิญมานานแล้ว แต่ได้ผลัดการเดินทางไปเยือนประเทศนั้นว่าจะเดินทางไปเยือนนิวซีแลนด์ และออสเตรเลียเสียก่อนแล้วจากนั้นจึงจะไปเยือนราชอาณาจักรลาว ซึ่งคาดว่าจะไปเยือนประเทศนั้นประมาณปลายเดือนมีนาคมนี้ เกี่ยวกับการป้องกันร่วมกันระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์นั้น นายกรัฐมนตรีชี้แจงว่าในการไปครั้งนี้ทางฟิลิปปินส์ได้ชี้แจงถึงการช่วยเหลือเวียดนามใต้ว่า เขาได้ส่งหน่วยทหารช่างและหน่วยพยาบาลไปช่วยเหลือ แต่มิใช่หน่วยรบ และในเรื่องนี้ทางฟิลิปปินส์ก็ถามว่ารัฐบาลไทยจะส่งทหารไปช่วยรบในเวียดนามใต้หรือไม่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีก็ได้ชี้แจงสถานะของประเทศไทย และทางฟิลิปปินส์ก็เข้าใจในความจำเป็นของประเทศไทยเป็นอย่างมากและในขณะเดียวกันทางฟิลิปปินส์ยินดีให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่แก่ไทยถ้าหากเกิดเหตุการณ์อะไรขึ้น เกี่ยวกับการฟื้นฟูสมาคมอาสานั้น นายกรัฐมนตรีชี้แจงว่าเรื่องนี้ก็ได้ชี้แจงแก่ทาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฟิลิปปินส์แล้วว่าเราต้องการฟื้นฟูสมาคมอาสาซึ่งคาดว่าในไม่ช้าคงจะมีการประชุมกันขึ้น ทั้งนี้เพราะเมื่อวันที่ ๒ เดือนนี้ก็ได้มีการประชุมเรื่องนี้ขึ้นก่อนแล้ว เกี่ยวกับการประชุมขั้นต้นของรัฐมนตรี ๙ ประเทศที่จะมีขึ้นในกรุงเทพฯ ประมาณต้นเดือนเมษายนศกนี้นั้น นายกรัฐมนตรีกล่าวว่าประเทศไทยต้องการให้มีการประชุมเพื่อให้ประมุขของประเทศ หรือหัวหน้ารัฐบาลได้มาพบปะเพื่อทำความเข้าใจในสถานการณ์ต่าง ๆ อันจะเป็นผลให้มีการร่วมมือกันในการป้องกันร่วมกัน และกล่าวว่าในการไปเยือนประเทศต่าง ๆ ครั้งนี้แต่ละประเทศก็มีความเห็นชอบในเรื่องนี้ด้วย

การประชุมคณะกรรมการประจำของสมาคมอาสา เมื่อ ๒ มีนาคม ๒๕๐๙

รัฐบาลของประเทศภาคีสมาคมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (สมาคมอาสา) ทั้งสาม คือ มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ และไทย ได้หารือกันและตกลงให้มีการประชุมคณะกรรมการประจำของสมาคมที่กรุงเทพฯ เสด็จในกรมฯ ผู้รักษาราชการแทนนายกรัฐมนตรีและรักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จึงทรงเรียกประชุมขึ้นเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ศกนี้ ที่กระทรวงการต่างประเทศ โดยเสด็จในกรมฯ ทรงเป็นประธาน เอกอัครราชทูตมาเลเซียประจำประเทศไทย และอุปทูตผู้รักษาราชการสถานเอกอัครราชทูตฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนฟิลิปปินส์และมาเลเซีย ตามลำดับ ในการประชุมกรรมการขั้นดำเนินงานเอกอัครราชทูต สมจัย อนุมานราชธน อธิบดีกรมเศรษฐกิจ กระทรวงการต่างประเทศ ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย

เสด็จในกรมฯ องค์ประธาน ทรงกล่าวชมเชยความปรีชาฉลาดเล็งเห็นการณ์ไกลของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และนายกรัฐมนตรี ตนกู อับดุล ราห์มาน-ปุตรา แห่งมาเลเซีย ซึ่งทำให้การประชุมคณะกรรมการของอาสาเป็นผลสำเร็จขึ้นได้ เสด็จในกรมฯ ได้ทรงยืนยันความศรัทธาอันแน่วแน่ของรัฐบาลไทยในอุดมคติอันสูงส่งและวัตถุประสงค์ของสมาคมอาสา ซึ่งจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินตามอุดมคตินี้ เหล่านี้ อีกทั้งได้ทรงกล่าวทักเตือนคณะกรรมการประจำให้ตระหนักถึงอุปสรรคซึ่งจะมีอยู่เบื้องหน้า แต่ได้ทรงแนะนำคณะผู้แทนว่า โดยความตั้งใจเด็ดเดี่ยวและการร่วมแรงร่วมใจปฏิบัติภารกิจ ก็อาจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หวังได้ว่าสมาคมอาสาจะปฏิบัติการให้สุล่วงสมความปรารถนา ของ ประชาชาติเสรีใน เอเชียตะวันออกเฉียงใต้ได้

เอกอัครราชทูตมาเลเซีย ได้กล่าวถึงทัศนะของมาเลเซียว่า ความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจเป็นหลักสำคัญของเสถียรภาพทางการเมืองซึ่งเป็นเครื่อง ประกัน ที่ดีที่สุด สำหรับความเป็นเอกราชทางการเมือง และได้ย้ำถึงความเชื่อมั่นอย่างแข็งขันของรัฐบาลมาเลเซียในความร่วมมือส่วนภูมิภาคและความศรัทธาแน่วแน่ของมาเลเซียในสมาคมอาสา

หัวหน้าคณะผู้แทนฟิลิปปินส์ได้กล่าวยืนยันในข้อที่ว่า ฟิลิปปินส์สนับสนุนว่าข้อปฏิญญา กรุงเทพ ฯ ซึ่งเป็นบทบัญญัติรากฐานในการก่อตั้งสมาคมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ขึ้นนั้นยังคงมีชีวิตชีวาและมั่นคงแข็งแรงอยู่

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ก็ได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าวว่า การประชุมเกี่ยวกับการร๊อฟฟ้นสมาคมอาสาซึ่งมีผลเกี่ยวข้องทั้งในทางเศรษฐกิจและการเมืองนั้นนับเป็นผลดีอย่างแน่นอน ถ้าหากการประชุมนี้เป็นการประชุมเพื่อยื่นมือให้ความช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ไม่เอารัดเอาเปรียบกันนับว่าเป็นการประชุมที่จะนำไปสู่สันติสุขได้อย่างไม่มีปัญหา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีเองสนับสนุนการประชุมนี้เป็นอย่างดี

ประหารชีวิตคนร้ายปล้นตลาดท่าเรือ

นายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ให้ประหารชีวิตคนร้าย ๖ คน ที่ปล้นตลาดท่าเรือ อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อีกคนหนึ่งให้จำคุก ๒๐ ปี การประหารชีวิตได้กระทำ ณ อำเภอท่าเรือ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มีนาคม ศกนี้

การปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ

ข่าวเกี่ยวกับการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการ นายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแก่ผู้สื่อข่าวเมื่อ ๒๑ มี.ค. ศกนี้ว่า ต้องการจะเพิ่มให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยให้มากกว่าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงแก่นายกรัฐมนตรีว่าถ้าเทียบเปอร์เซ็นต์แล้ว จำนวนเปอร์เซ็นต์ที่เพิ่มให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อยสูงกว่า แต่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวนเงินน้อยกว่า เพราะจำนวนเงินตัวตั้งน้อย กล่าวคือ แม้จำนวนเปอร์เซ็นต์จะสูง แต่จำนวนเงินที่เพิ่มก็ยังน้อยอยู่ นายกรัฐมนตรีจึงได้บอกกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า เรื่องนี้จะต้องพิจารณาให้ดี และอยากจะให้ข้าราชการชั้นผู้น้อยได้มากขึ้นไปอีกหน่อยก็จะเป็นการเหมาะสม เพราะเงินเดือนขั้นต้น ๕๓๐ บาทนั้นยังน้อยอยู่ สำหรับตัวเลขที่เจ้าหน้าที่เสนอมานั้น คิดแล้วเป็นจำนวนถึง ๔๐๐ ล้านบาทเศษ แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายถึง ๔๐๐ ล้านบาท เพราะให้ข้าราชการเสียภาษีเอง การปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่นี้ นายกรัฐมนตรีอยากให้ทันในต้นปีงบประมาณ ๒๕๑๐ ที่ว่าพ่อค้าจะฉวยโอกาสขึ้นราคาสินค้านั้น นายกรัฐมนตรีชี้แจงว่า เรื่องนี้ก็อาจจะต้องใช้กฎหมายป้องกันการค้ากำไรเกินควร แต่ถ้าพูดกันดี ๆ ไม่เชื่อก็อาจจะต้องใช้กฎหมายบังคับ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ก็ได้ชี้แจงเรื่องนี้เพิ่มเติมว่า การปรับปรุงอัตราเงินเดือนใหม่นี้ข้าราชการจะต้องเสียภาษีเงินได้เอง ซึ่งจะทำให้ข้าราชการที่ยังโสดอยู่เสียเปรียบนั้น ข้อนี้จะว่าเสียเปรียบได้เปรียบไม่ได้ เพราะไม่ใช่เป็นการเพิ่มเงินเดือนตามเปอร์เซ็นต์เท่านั้นเท่านี้ แต่เป็นการปรับอัตราเงินเดือนให้เหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ การปรับปรุงอัตราเงินเดือนครั้งนี้ อาจทำให้เครื่องอุปโภคบริโภคสูงขึ้นไปด้วยนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกล่าวว่า กฎหมายควบคุมการค้ากำไรเกินควรก็มีอยู่แล้ว อย่างไรก็ดีในขั้นนี้เป็นแต่เพียงพิจารณาปรับอัตราเงินเดือนเท่านั้น มิได้พิจารณาไปถึงผลสะท้อนอะไรที่จะเกิดขึ้นบ้าง ซึ่งเป็นคนละเรื่องที่จะต้องว่ากันต่อไป

นายกรัฐมนตรีกับคณะเยือนราชอาณาจักรลาว

เช้าวันที่ ๒๘ มี.ค. ศกนี้ เวลา ๘.๕๐ น. จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิง จงกล กิตติขจร ได้เดินทางโดยเครื่องบินของบริษัทเดินอากาศไทย จากกองบัญชาการกองทัพอากาศ ดอนเมือง ไปเยือนราชอาณาจักรลาวเป็นทางการ ตามคำเชิญของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรลาวมีกำหนด ๓ วัน คณะซึ่งร่วมเดินทางไปกับนายกรัฐมนตรีครั้งนี้มี พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ พลเอก บริบูรณ์ จุละจาริตต์ รองผู้บัญชาการทหารบก คุณหญิงไสว จารุเสถียร พลโท ม.ร.ว. ลาภ หัสดินทร รองเสธาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำเนียบนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง นายพ่วง สุวรรณรัฐ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย พลอากาศโท กมล เดชะตุงคะ รองเสนาธิการทหารอากาศ และเจ้าหน้าที่ชั้นสูงอื่น ๆ อีกรวมทั้งสิ้น ๒๕ คน การเดินทางไปเยือนราชอาณาจักรลาวครั้งนี้ไปเพื่อเชื่อมสันถวไมตรีระหว่างประเทศไทยกับราชอาณาจักรลาวและเพื่อเป็นการตอบแทนกับการที่นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรลาวได้เดินทางมาเยือนประเทศไทยหลายครั้งแล้ว ก่อนออกเดินทางจากสนามบินดอนเมือง พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรี ทูตานุทูต ตลอดจนข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในสำนักนายกรัฐมนตรี รวมทั้งข้าราชการทหารและพลเรือน ได้ไปส่งนายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงอย่างคับคั่ง

เครื่องบินพิเศษของนายกรัฐมนตรีกับคณะได้ไปถึงสนามบินวัตไตย์ ณ นครเวียงจันทน์เมื่อเวลา ๑๐.๓๐ น. ตามรายงานข่าวจากสถานีวิทยุกระจายเสียงเวียงจันทน์ เสนอข่าวว่า นายกรัฐมนตรีกับคณะได้รับการต้อนรับอย่างมโหฬารยิ่งที่สนามบิน โดยเจ้าสุวรรณภูมา นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรลาว คณะรัฐมนตรี นายพลของกองทัพแห่งชาติ นายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ของลาว รวมทั้งคณะทูตานุทูตและคณะกรรมการระหว่างชาติประจำราชอาณาจักรลาวตลอดทั้งประชาชน ได้ไปให้การต้อนรับแก่ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ท่านผู้หญิง กับคณะ นายกรัฐมนตรีได้ตรวจแถวทหารกองเกียรติยศ และขึ้นสู่แท่นรับการเคารพ ซึ่งระหว่างนั้นได้มีการบรรเลงเพลงชาติไทยและลาว นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงกับคณะได้เดินผ่านแถวของสุภาพสตรีลาวซึ่งได้จัดดอกไม้คอยมอบเป็นการต้อนรับตามประเพณี นายกรัฐมนตรีได้ปฏิสันถารกับข้าราชการชั้นสูงและบรรดาผู้มีเกียรติที่ไปคอยต้อนรับที่สนามบินอย่างทั่วถึง โอกาสนั้นเจ้าสุวรรณภูมา นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรลาว ทรงกล่าวต้อนรับว่า การไปเยือนประเทศลาวของนายกรัฐมนตรีกับคณะครั้งนี้มีความหมายอย่างลึกซึ้งต่อประชาชนลาวทั้งชาติ สายสัมพันธไมตรีและความสนิทสนมกลมเกลียวของชาติทั้งสองได้มีต่อกันเป็นเวลานานมาแล้ว ได้แสดงออกให้เห็นประจักษ์พยานอีกครั้งหนึ่งในวันนี้ สายสัมพันธ์นี้เป็นสิ่งสำคัญยิ่งและเป็นกำลังใจให้ด้วย เพราะว่าราชอาณาจักรของลาวตกอยู่ในภาวะยุ่งยากหลายสิ่งหลายอย่างเผชิญหน้าอยู่ มิใช่เฉพาะต่อราชอาณาจักรลาวเท่านั้น บางทีอาจเป็นภัยอันตรายแก่ภาคพื้นเอเชียตะวัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ออกเฉียงใต้ทั่วไปอีกก็เป็นได้ เจ้าสุวรรณภูมา ทรงกล่าวอีกว่า ประชาชนลาวพร้อมด้วยรัฐบาลขอน้อมคำนับการมาเยือนของนายกรัฐมนตรีไทยด้วยความยินดีที่สุด นับแต่บัดนี้ไป นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิง ได้เดินทางมาถึงดินแดนของมิตรประเทศแล้ว ขอต้อนรับด้วยความเต็มใจ และด้วยมิตรภาพอันสนิทสนม การต้อนรับนี้มิใช่เป็นเพียงแต่มารยาทชั้นสูงของหัวหน้ารัฐบาลของประเทศลาวเท่านั้น แต่เป็นความเอื้ออารีจากน้ำใจบริสุทธิ์ของประชาชนลาวทั้งประเทศ

แล้วจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวตอบแสดงความรู้สึกประทับใจและขอบพระทัยเสด็จเจ้าสุวรรณภูมา ที่ได้ประทานการต้อนรับ และว่า การที่ได้เฝ้าและสนทนาอย่างใกล้ชิดในครั้งนั้นได้ทำให้ตัวนายกรัฐมนตรีเอง และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของไทยทุกคนชื่นชมในพระปรีชาสามารถขององค์เสด็จ นายกรัฐมนตรี รวมทั้งซาบซึ้งถึงการเสียสละและความตั้งใจอย่างแน่วแน่ของนายกรัฐมนตรีลาวในอันที่จะสร้างสรรค์สันติภาพและความสมบูรณ์พูนสุขให้แก่ราชอาณาจักรลาว ฉะนั้น นายกรัฐมนตรีจึงรู้สึกปีติยินดีเป็นอย่างยิ่งที่ได้สนองรับคำเชิญของนายกรัฐมนตรีลาวให้มาเยือนราชอาณาจักรลาวในครั้งนี้ เพื่อจะได้มีโอกาสชื่นชมด้วยตนเองถึงความก้าวหน้าของราชอาณาจักรลาว ที่ได้สัมฤทธิผลภายใต้การนำอันมีประสิทธิภาพของนายกรัฐมนตรีลาว นอกจากนั้นนายกรัฐมนตรีใคร่กล่าวย้ำ ณ ที่นี้ว่า รัฐบาลไทยมุ่งหวังแต่ที่จะได้เห็นความมั่นคงและความเจริญอันเกิดขึ้นแก่ราชอาณาจักรลาว ซึ่งมีความสนิทสนมกับประเทศไทยฉันพี่น้องร่วมสายโลหิต และในระยะที่ราชอาณาจักรลาวต้องเผชิญกับปัญหายุ่งยากต่าง ๆ ซึ่งอาจจะเป็นอันตรายแก่ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ของเราได้ ตามที่นายกรัฐมนตรีลาวทรงกล่าวมาแล้ว รัฐบาลและประชาชนชาวไทยสนับสนุนและพยายามช่วยเหลือทุกวิถีทางที่จะให้ ราชอาณาจักรลาวผ่านพ้นความยุ่งยากลำบากนี้ไปโดยรวดเร็ว ทั้งนี้โดยเคารพต่อเอกราชและนโยบายความเป็นกลางของรัฐบาลลาวอย่างเคร่งครัด นายกรัฐมนตรีมั่นใจว่า การมาเยือนครั้งนี้จะช่วยส่งเสริมให้สัมพันธมิตรระหว่าง ราชอาณาจักร ทั้งสอง ของเรา สนิทแน่น ยิ่งขึ้นไป อีก และดำเนินต่อไปด้วยความไว้วางใจและเป็นประโยชน์ของชาติของเราทั้งสอง นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทยกล่าวในที่สุดว่า ในการมาเยือนราชอาณาจักรลาวครั้งนี้มาด้วยความรักใคร่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และนับถือ ซึ่งรัฐบาลและประชาชนไทยมีต่อรัฐบาลและประชาชนลาว รวมทั้งความปรารถนาอย่างจริงใจของรัฐบาลและประชาชนไทยที่จะเห็นประเทศ ประชาชาติลาว ประสบแต่สันติสุข และความเจริญรุ่งเรืองยิ่ง ๆ ขึ้นไป

จากนั้นนายกรัฐมนตรีกับคณะได้ขึ้นรถยนต์เป็นขบวนเข้าสู่ที่พักในนครเวียงจันทน์

ในตอนค่ำวันนี้ มีงานเลี้ยงรับรองเพื่อเป็นเกียรติแก่ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงกับคณะ ที่ทำเนียบของรัฐบาลลาว และในวันที่ ๒๙ เดือนนี้ นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงจะเข้าเฝ้าพระเจ้าสว่างวัฒนา พระมหากษัตริย์แห่งราชอาณาจักรลาว ณ พระมหาราชวัง นายกรัฐมนตรีและคณะจะเสร็จสิ้นการเยือนราชอาณาจักรลาว และจะเดินทางกลับถึงพระนครในตอนเช้าวันที่ ๓๑ เดือนนี้

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand