

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑/๒๕๒๓ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๒๓

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๑๕ นาฬิกา

นายบุญเท่ง ทองสวัสดิ์ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวเปิดประชุมแล้วได้ให้เลขาธิการรัฐสภาอ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา สมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๓ ให้ที่ประชุมรับทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ และดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. รับทราบผลการพิจารณาเกี่ยวกับรายงานของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาสถานการณ์ในสามจังหวัดภาคใต้

๒. ตั้งคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร (ฉบับที่...) พ.ศ. ตามมาตรา ๑๒๘ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ประชุมได้มติให้กรรมการวิสามัญ ๑๕ คน และได้ลงมติให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ เป็นกรรมการร่วมกันฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร ตั้งมีรายนามต่อไปนี้

๑. นายตรงศรี สิงห์โตทอง
๒. นายศรรายุทธ ชะนะกุล
๓. นายดีเรก หลักคำ
๔. นายประชา บุญเนตร
๕. นายเจ็ย กักผล
๖. นายมอนอินทร์ รินคำ
๗. พันตำรวจเอก กฤษ สังขทรัพย์
๘. นางสาวพวงเล็ก ต้นบรรจง
๙. นายธีรวิทย์ คุณทรัพย์
๑๐. นายสนิท กุลเจริญ
๑๑. นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ
๑๒. นายสมบูรณ์ จัระมะกร
๑๓. นายเสนาะ พงเจียม
๑๔. นายประสาทร เทพลีบ
๑๕. นายประวัต เนียรภาค
๑๖. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา
๑๗. นายเกิดศักดิ์ แสนวิเศษ
๑๘. นายมนตรี ดำน้ำโพบูลย์
๑๙. นายวานิช พานิชเกรียงไกร

๓. รับทราบผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติมีมติไม่ให้คำรับรอง คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินส่วนตำบล พ.ศ. ... นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา และนายสำรवल มหัทธินันทรินทร์ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. นายโอกาส พลศิลป์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๓ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำสับเอก ทรงธรรม บุญญาดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติเงินราชการลับ พ.ศ. นายเด่น โต๊ะมีนา และนายบัญญัติ บรรทัดฐาน เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เรืออากาศตรี ฉลาด วรรณิตร เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการแสดงสินทรัพย์ และหนี้ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. นายบุญจะ เกสรทอง กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๗. ร่างพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายพร ศรีไตรรัตน์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๘. รับทราบผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ... ซึ่งในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑/๒๕๒๓ (วิสามัญ สมัยที่สอง วันศุกร์ที่ ๗ มีนาคม ๒๕๒๓) ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

๙. ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาการขนราคาน้ำประปาและกระแสไฟฟ้า ดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมได้หลังจากปิดสมัยประชุมของรัฐสภาวิสามัญ สมัยที่สอง แล้วจึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๕

๖. พันโท ชายชาญ เทียนประภาส สมาชิกวุฒิสภา ได้ถึงแก่กรรม เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๒๓ และนายมงคล สุคนธขจร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ถึงแก่อนิจกรรม เมื่อวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๓

ที่ประชุมได้ขึ้นไว้อาลัยเป็นเวลา ๑ นาที

๗. กรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๖ คน ได้ขอลาออกจากตำแหน่ง คือ

๑. นายเกษม ศิริสัมพันธ์
๒. นายชวน หลีกภัย
๓. นายบัญญัติ บรรทัดฐาน
๔. นายอนรรตน์ วัฒนพงศ์ศิริ
๕. นายวิเชียร เวชสวรรค์
๖. นายฉันท บุษบง

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๒๒, ครั้งที่ ๑๒/๒๕๒๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๒๒ และครั้งที่ ๑๓/๒๕๒๒ (สมัยวิสามัญ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๒๒

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสามครั้งดังกล่าว

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ขอปรึกษาที่ประชุมโดยให้นำระเบียบวาระที่ ๑ ขนมาพิจารณา ก่อน ซึ่งที่ประชุมอนุมัติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้ประชุมพิจารณากำหนดวันและเวลาประชุม สมัยประชุมสามัญประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๓

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติให้มีการประชุมสัปดาห์ละหนึ่งวัน คือวันพฤหัสบดี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๐๕.๐๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องประธานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ขอย้ายเวลาศึกษาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรเกี่ยวกับการปลูกข้าวของรัฐบาลออกไปอีก ๖๐ วัน

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องประธานวุฒิสภาขอย้ายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงลำปลาตีว เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . และร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงเทศบาลในท้องที่แขวงยานนาวา แขวงวัดพระยาไกร และแขวงทุ่งวัดดอน เขตยานนาวา กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินออกไปอีก ๓๐ วัน ตามมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติอนุมัติ

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบเรื่องการขออนุญาตสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาคดีอาญาแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระหว่างสมัยประชุมตามมาตรา ๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เป็นเรื่องด่วนว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เกี่ยวข้องได้ตกลงกับคู่กรณีแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องขออนุญาต

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาญัตติตั้งวัน เรื่อง
ขอให้สภาพทอนและแต่งตั้งกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติตาม
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๔ (๕) ใหม่ ซึ่งนายไพฑูรย์ โมกขมรรคกุล เป็น
ผู้เสนอ

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติให้ผ่านระเบียบวาระไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาปัญหาสถานะและ
อัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
เสร็จแล้ว

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติส่งเรื่องให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ
และพิจารณาดำเนินการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
สภาผู้ส่งสินค้าทางเรือ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจพิจารณาก่อน
รับหลักการพิจารณาเสร็จแล้ว

คณะรัฐมนตรีได้ขอลอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาใหม่ ซึ่ง
ที่ประชุมได้ให้ความยินยอม

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งจำสืบเอก
ทรงธรรม บัญญัติ เป็นผู้เสนอ

จำสืบเอก ทรงธรรม บัญญัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย
ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจาก
ปรากฏว่าพวกมิถิฉ่าขัณนิยมตัดเศียรพระพุทธรูปไปขายตามห้างร้านต่าง ๆ เพื่อ

ร้านค้าเหล่านั้นจะได้ส่งไปขายยังต่างประเทศ พระพุทธรูปดังกล่าวล้วนเป็นพระพุทธรูปที่ล้าค่า เป็นที่เคารพสักการะของประชาชนโดยทั่วไป บางองค์สร้างขึ้นนับร้อย ๆ พัน ๆ ปี แต่ต้องถูกตัดเศียรและทำลายโดยพวกมิชชันนารี จึงเป็นการทำลายศาสนา และเป็นการทำลายขวัญของชาวพุทธศาสนาโดยทั่วไป แม้จะได้มีกฎหมายกำหนดโทษแก่ผู้กระทำความผิดไว้สูงแล้วก็ตาม แต่มิได้ทำให้ผู้กระทำความผิดเกรงกลัวอาญาแผ่นดินแต่ประการใด สมควรลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดในสถานหนักถือประการหนึ่ง ผู้ประกอบการค้าเศียรพระพุทธรูป หรือเศียรพระพุทธรูปไว้ในครอบครองต้องแจ้งต่อกรมการศาสนาภายในเวลาที่กำหนด หากฝ่าฝืนไม่แจ้ง ก็ต้องได้รับโทษเช่นเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติให้คณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ ภายในกำหนดเวลา ๖๐ วัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายไพฑูรย์ โทตระไวศยะ เป็นผู้เสนอ

นายไพฑูรย์ โทตระไวศยะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากในปัจจุบันคดีข่มขืนกระทำชำเรา มีมาก และบางกรณีกฎหมายควบคุมไม่ถึงเช่น ใช้อุบายให้หญิงจำต้องยอม มีการลักทรัพย์ โจร กระบี่ ของผู้เอาชกพกสักริม และพระพุทธรูปหรือวัตถุทางศาสนามากขึ้น สมควรเพิ่มโทษความผิดเหล่านี้ให้สูงขึ้น

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มีมติให้คณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณา ก่อนรับหลักการ ภายในกำหนดเวลา ๖๐ วัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ
เชาวน์ประชุม เป็นผู้เสนอ

นายเจริญ เชาวน์ประชุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงราย
ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากใน
ปัจจุบันบรรดาพ่อค้าส่วนใหญ่มักจะแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบด้วยกฎหมาย
ด้วยการเอาर्डเอาเปรียบผู้ซื้อ โดยการแก้ไขเครื่องชั่ง เครื่องตวง หรือ
เครื่องวัดให้ผิดไปจากอัตราที่แท้จริง ทำให้ผู้ซื้อได้รับสิ่งของไม่ครบตามจำนวน
ที่แท้จริงและไม่คุ้มค่ากับจำนวนเงินที่ได้จ่ายไป ดังนั้นเพื่อคุ้มครองประชาชน
ผู้บริโภคมิให้ถูกบรรดาพ่อค้าเอาर्डเอาเปรียบ จึงสมควรลงโทษบรรดาพ่อค้าหรือ
ผู้ที่แก้ไขเครื่องชั่ง เครื่องตวง หรือเครื่องวัดดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัติ

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้มติให้คณะรัฐมนตรีรีบไปพิจารณา
ก่อนรับหลักการ ภายในกำหนดเวลา ๖๐ วัน

เนื่องจากมีสมาชิก ๆ เสนอให้รวมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ ถึง ๕.๑๑
เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกันหรือเกี่ยวเนื่องกัน ประธานสภาผู้แทน
ราษฎรจึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

๑. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง
นายปรุ่งศักดิ์ ไชยหาญ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง
นายไพศาล จันทรรักดี กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายคณิน บุญสุวรรณ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายหอม ทองประเสริฐ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายทวี ไกรคุปต์ เป็นผู้เสนอ

๖. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายพจน์ เกิดผล เป็นผู้เสนอ

๗. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายสมัคร สุนทรเวช กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๘. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่..) พ.ศ..... ซึ่ง
นายธีรศักดิ์ อัครบวร กับคณะ เป็นผู้เสนอ

นายธีรศักดิ์ อัครบวร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความว่า เนื่องจากมีการ
ประกาศใช้พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ทำให้มีผลกระทบ
กระเทือนต่อผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลกรณีการขนส่งโดยรถยนต์ขนาดเล็ก
ซึ่งมีน้ำหนักต่ำกว่าหนึ่งพันกิโลกรัม โดยรถยนต์ดังกล่าวจะต้องนำ
ไปจดทะเบียนขนส่งส่วนบุคคลและต้องใช้ใบอนุญาตขับขี่ของกรมการขนส่งทาง
บกซึ่งเป็นเหตุให้บุคคลซึ่งจำเป็นต้องอาศัยการขนส่ง เช่น เกษตรกรในการขนส่ง
ผลิตผลทางการเกษตรอันเป็นบุคคลส่วนใหญ่ของประเทศที่ใช้ในการประกอบ
อาชีพ หรือใช้ภายในครัวเรือนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง จึงจำเป็นต้อง
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้

นายไพศาล จันทระภักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเพชรบูรณ์ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากปรากฏว่าพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้ผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลเพื่อการค้าหรือธุรกิจขนาดครอบครัว ต้องไปยื่นขอจดทะเบียน และต้องใช้ใบอนุญาตฉบับหนึ่งของกรมการขนส่งทางบก ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการของผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลเพื่อการค้าหรือธุรกิจขนาดครอบครัวเป็นอย่างยิ่ง เพราะบุคคลดังกล่าวจะใช้รถประกอบการที่มีน้ำหนักไม่เกิน ๑,๕๐๐ กิโลกรัม ในการขนส่งพัสดุของตัวเอง หรือในการประกอบธุรกิจในครัวเรือน ประกอบกับในปัจจุบัน เมื่อรัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้วเจ้าหน้าที่ตำรวจเริ่มทำการจับกุมคุมขังต่อบุคคลที่ไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าว ทำให้ประชาชนผู้ใช้รถประกอบการขนส่งส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักรถต่ำกว่า ๑,๕๐๐ กิโลกรัม เดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง เพราะไม่กล้านำรถออกไปใช้ประกอบการ เนื่องจากกลัวว่าเจ้าหน้าที่จะจับกุมและถูกลงโทษ เสียเวลาในการทำมาหากินและประกอบอาชีพ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้

นายคณิน บุญสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากปรากฏว่าผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลเพื่อการค้าหรือธุรกิจขนาดครอบครัวที่ใช้รถมีน้ำหนักรถต่ำกว่าหนึ่งพันหรือกิโลกรัม ที่วราชอาณาจักร ต่างได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง จากผลแห่งการประกาศใช้พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ เพราะต้องไปยื่นขอจดทะเบียนขนส่งส่วนบุคคล และต้อง

ใช้ใบอนุญาต ขับขี่ของกรรมการขนส่งทางบกนอกเหนือไปจากใบอนุญาตของ
กรมตำรวจซึ่งมีอยู่แล้ว ก่อให้เกิดความไม่สะดวกในการประกอบอาชีพตามปกติ
และได้รับความเดือดร้อนจากการถูกเจ้าหน้าที่ตำรวจจับกุม เพราะโทษที่กำหนด
ไว้ค่อนข้างจะรุนแรง โดยปกติแล้ว รถบรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักต่ำกว่า
หนึ่งพันกิโลกรัมก็โลกร่มที่ใช้อยู่ที่ราชอาณาจักรขณะนี้ เจ้าของรถใช้บรรทุก
พืชไร่และผลิตผลทางเกษตรและใช้บรรทุกของจำเป็นที่ใช้ในครอบครัว บางครั้ง
ก็ใช้โดยสาร สมาชิก ในครอบครัว และเพื่อนบ้านออกไปธุระหรือเที่ยวเตร่บ้าง
ถ้าจะใช้ประกอบกิจการด้านอื่น ๆ ก็เป็นในลักษณะหารายได้เล็กน้อย
น้อย ๆ จึงสมควรให้รถบรรทุกส่วนบุคคลที่มีน้ำหนักดังกล่าวได้รับยกเว้นไม่ต้อง
จดทะเบียนกับกรมการขนส่งทางบก จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

นายหอม ทองประเสริฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากผลแห่ง
การประกาศใช้พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ส่งผลกระทบต่อ
ถึงบรรดารถบรรทุกขนส่งสินค้า ของผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคล คือ

ก. รถบรรทุกที่ใช้น้ำหนักต่ำกว่าหนึ่งพันกิโลกรัมที่
พระราชอาณาจักร สำหรับประกอบการภายในครอบครัว ต่างได้รับความเดือดร้อน
อย่างยิ่ง เพราะต้องไปยื่นขอจดทะเบียนขนส่งส่วนบุคคล และต้องใช้ใบอนุญาต
ขับขี่ของกรมการขนส่งทางบก จึงสมควรได้รับการยกเว้นไม่ต้องไปจดทะเบียน
กับกรมการขนส่งทางบก และการใช้ใบขับขี่ของกรมการขนส่งทางบก

ข. สำหรับรถบรรทุกขนาดใหญ่ ซึ่งได้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคล
ตามใบอนุญาตนั้น การจำกัดท้องที่ทำการขนส่งนั้น ย่อมก่อให้เกิดความไม่
สะดวกและเป็นธรรม

ค. โดยทั่วไปการตรวจสอบสภาพรถมักล่าช้า จึงสมควรกำหนดเวลาตรวจไว้ และหากความล่าช้าเป็นเพราะความผิดของพนักงานหรือผู้จำหน่ายรถตรวจสอบก็ไม่สามารถเอาโทษแก่ผู้ประกอบการขนส่งที่ขอตรวจสภาพไว้แล้ว เพราะ โทษมีกำหนดสูง

ง. การต่อใบอนุญาตตามบทเฉพาะกาลของใบอนุญาตประกอบการขนส่ง ซึ่งได้รับอนุญาตไว้แล้ว ก่อนใช้พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ฉะนั้นการขอต่อใบอนุญาตใหม่จึงไม่สมควรนำเหตุผลของการผิดขนาดและส่วนมาเป็นข้อปฏิเสธ การขอต่อใบอนุญาตแก่นอ้ายเหตุผลดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้

นายปรุงศักดิ์ ไชยหาญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งซึ่งใช้อยู่ก่อนประกาศใช้บังคับของกฎหมายในปัจจุบันการขนส่งโดยรถขนาดเล็กนั้น เป็นกิจการขนส่งที่เกษตรกรได้อาศัยในการลำเลียงผลิตผลทางเกษตรเพื่อมาส่งยังผู้ซื้อ ตลาดหรือโรงงาน โรงสี ด้วยการพึ่งพาอาศัยจากเพื่อนเกษตรกร ผู้มรดยนต์บรรทุก โดยช่วยค่าน้ำมัน ค่าสึกหรอ และค่าเสียเวลา บางตามสมควร แต่ครั้นวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๒๒ กฎหมายว่าด้วยการขนส่งมีผลใช้บังคับทำให้รถบรรทุกเล็กที่ช่วยเหลือเกษตรกรในการขนส่งจากไร่ จากทุ่ง จะต้องนำไปจดทะเบียนเพราะถือว่าเป็นรถที่ใช้ในการขนส่งโดยรถขนาดเล็ก ทำให้เกิดความยุ่งยากแก่เกษตรกรในทางปฏิบัติ เพราะรถบรรทุกที่เกษตรกรใช้บางครั้งต่อเองสำหรับใช้แทนเกวียน ถ้านำไปจดทะเบียนก็ไม่สามารถจดทะเบียนได้ หรือถ้าจดทะเบียนยุ่งยากในการดำเนินการให้ครบถ้วน ทำให้

เกษตรกรโดยทั่วไปได้รับความเดือดร้อนในการขนส่ง จึงสมควรแก้ไขกฎหมาย
บทวิเคราะห์ศัพท์ที่เรื่องการขนส่งบุคคลและการขนส่งโดยรถยนต์เล็กให้ชัดเจน

นายทวี ไกรคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี ได้แถลงเหตุผล
ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากปรากฏว่าผู้ประกอบการ
การขนส่งส่วนบุคคลเพื่อการค้าหรือธุรกิจขนาดครอบครัว ในปัจจุบันยังคงใช้ใบ
ประกอบการ และใบขับขี่ของกรมตำรวจอยู่ เมื่อพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก
พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกาศใช้ บุคคลดังกล่าวจะต้องไปยื่นขอจดทะเบียนประกอบการ
ขนส่งส่วนบุคคล ทั้งต้องใช้ใบอนุญาตขับขี่ของกรมการขนส่งทางบกนอกเหนือ
ไปจากใบอนุญาตของกรมตำรวจซึ่งใช้อยู่ก่อนแล้ว กรณีดังกล่าวมานี้ถ้าไม่ปฏิบัติตาม
ตามกฎหมายจะต้องถูกจับกุมคุมขังจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ ปัจจุบันผู้ประกอบการ
ขนส่งส่วนบุคคลขนาดครอบครัวทั่วประเทศกำลังได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง
เนื่องจากรถที่ใช้ประกอบการภายในครัวเรือนมีน้ำหนักต่ำกว่าหนึ่งพันแปดร้อย
กิโลกรัม และเป็นรถกึ่งภายในครอบครัว จะเป็นการรับจ้างบ้างก็เป็นไป
ลักษณะเล็ก ๆ น้อย ๆ เพื่อหารายได้มาเลี้ยงครอบครัว ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้อง
กับความต้องการของประชาชนส่วนรวม สมควรที่จะกำหนดน้ำหนักของรถมี
น้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันแปดร้อยกิโลกรัมให้ไปจดทะเบียนกับกรมตำรวจอย่างที่เคย
ปฏิบัติมา จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

นายพลัน เกิดผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุโขทัย ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากผู้ประกอบการ
การขนส่งส่วนบุคคลเพื่อการค้าหรือธุรกิจของตนเองในปัจจุบันยังคงใช้ใบอนุญาต
ประกอบการและใบอนุญาตขับขี่ของกรมตำรวจอยู่ เมื่อพระราชบัญญัติการขนส่ง

ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ประกาศใช้แล้ว ผู้ประกอบการขนส่งดังกล่าวจะต้องไปยื่น
 ขอจดทะเบียนประกอบการขนส่งส่วนบุคคล และใช้ใบอนุญาตขับขี่ของกรมการ
 ขนส่งทางบกแทน หากไม่ปฏิบัติตามจะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย เป็นเหตุ
 ให้ผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคลทั่วประเทศได้รับความเดือดร้อนอย่างยิ่ง
 เนื่องจากเป็นการประกอบการขนส่งเพื่อการค้าหรือธุรกิจของตนเอง หารายได้
 เล็ก ๆ น้อย ๆ มาเลี้ยงครอบครัว รถที่ใช้ก็เป็นรถขนาดเล็กมีน้ำหนักไม่เกิน
 หนึ่งพันแปดร้อยกิโลกรัม ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน
 ส่วนรวมอีกทั้งเป็นการแบ่งเบาภาระของรถโดยสารประจำทาง สมควรที่จะกำหนด
 น้ำหนักของรถที่มีน้ำหนักไม่เกินหนึ่งพันแปดร้อยกิโลกรัม ให้ไปจดทะเบียนกับกรม
 ดำรวจจัดเช่นเคยปฏิบัติมา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

นายสมัคร สุนทรเวช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร ได้
 แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจาก
 พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้ก่อให้เกิดความเดือดร้อน
 อย่างยิ่งแก่ผู้ประกอบการขนส่งส่วนบุคคล และประกอบธุรกิจขนาดครอบครัว
 และการใช้รถส่วนตัว ทั้งนี้เพราะพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ผู้ขับรถซึ่งมี
 น้ำหนักเกินกว่าหนึ่งพันสองร้อยกิโลกรัม ต้องไปยื่นขอจดทะเบียนขนส่งส่วน
 บุคคลและต้องได้ใบอนุญาตการขับขี่ของกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม
 ทั้ง ๆ ที่มีใบอนุญาตของกรมตำรวจอยู่แล้ว อันเป็นการซ้ำซ้อนการขออนุญาตใน
 ประเภทเดียวกัน นอกจากนี้ยังกำหนดโทษไว้รุนแรงต่อผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัตินี้ดังกล่าว
 ทั้งนี้โดยไม่คำนึงถึงความบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ของ
 รัฐแต่อย่างใด ฉะนั้น เพื่อขจัดความเดือดร้อนของผู้ใช้รถขนาดย่อมเช่นรถบรรทุก
 เล็ก เป็นต้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ และมีมติส่งให้คณะกรรมการการคมนาคมพิจารณา โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายหอม ทองประเสริฐ เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา