

(สำเนา)
เลขรับ ๙/๒๕๖๔ วันที่ ๒๘ ม.ค. ๒๕๖๔
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อได้
โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอ
วุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พิสิฐ ลี้อาธรรม ผู้เสนอ
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วีระกร คำประกอบ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์ ผู้เสนอ
(นายวีระกร คำประกอบ) (นายประกอบ รัตนพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สาคร เกี้ยวข้อง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ธีรภัทร พริ้งศุลกะ ผู้เสนอ
(นายสาคร เกี้ยวข้อง) (นายธีรภัทร พริ้งศุลกะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สุกัญจน์ เงินหมื่น ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วุฒิพงษ์ นามบุตร ผู้เสนอ
(นายสุกัญจน์ เงินหมื่น) (นายวุฒิพงษ์ นามบุตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รังสิมา รอดรัมย์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ธนะสิทธิ์ โควสุรัตน์ ผู้เสนอ
(นางสาวรังสิมา รอดรัมย์) (นายธนะสิทธิ์ โควสุรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) ประมวล พงศ์ถาวราเดช ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ ผู้เสนอ
(นายประมวล พงศ์ถาวราเดช) (นายสิริพงศ์ อังคสกุลเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ศรีสมร รัศมีฤกษ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ
(นางศรีสมร รัศมีฤกษ์เศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่ ผู้เสนอ
(สุรินทร์ ปาลาเร่)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สนิตย์ เลิศไกร ผู้เสนอ
(นายสนิตย์ เลิศไกร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กนก วงษ์ตระหง่าน ผู้เสนอ
(ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นริศ ขำนุรักษ์ ผู้เสนอ
(นายนริศ ขำนุรักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อองอาจ คล้ามไพบูลย์ ผู้เสนอ
(นายอองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กัลยา รุ่งวิจิตรชัย ผู้เสนอ
(นางสาวกัลยา รุ่งวิจิตรชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) อิศสระ สมชัย ผู้เสนอ
(นายอิสสระ สมชัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พันโท สิ้นธพ แก้วพิจิตร ผู้เสนอ
(สิ้นธพ แก้วพิจิตร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สาทิตย์ วงศ์หนองเตย ผู้เสนอ
(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักงานการประชุม

มาตี พิมพ์

ผู้บันทึก
๒๒๖-ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

ให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคแรก)

เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ มั่นคงและยั่งยืน โดยการการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องพิจารณาถึงความสามารถในการก่อหนี้ของรัฐบาลแบบเป็นภาพรวมและเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อเป็นการคงไว้ซึ่งวินัยการเงินการคลังของรัฐและหลีกเลี่ยงผลกระทบหรือความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินการคลังที่มาจากการก่อหนี้ที่ก่อให้เกิดภาระเกินควร จึงเป็นการสมควรให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ต้องตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ มั่นคงและยั่งยืน โดยการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องพิจารณาถึงความสามารถในการก่อหนี้ของรัฐบาลแบบเป็นภาพรวมและเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคงไว้ซึ่งวินัยการเงินการคลังของรัฐและหลีกเลี่ยงผลกระทบหรือความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินการคลังที่มาจากภาระหนี้ที่ก่อให้เกิดภาระเกินควร จึงเป็นการสมควรให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ต้องตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลที่จะกระทำนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทำได้โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเพิ่มเติม โดยต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะ เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ ให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะให้กระทำได้โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๓ วรรคแรก)

๒.๒ เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพ มั่นคงและยั่งยืน โดยการกู้เงินของรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องพิจารณาถึงความสามารถในการก่อหนี้ของรัฐบาลแบบเป็นภาพรวมและเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการคงไว้ซึ่งวินัยการเงินการคลังของรัฐบาลและหลีกเลี่ยงผลกระทบหรือความเสียหายอันอาจเกิดขึ้นต่อระบบการเงินการคลังที่มาจากภาระหนี้ที่ก่อให้เกิดภาระเกินควร จึงเป็นการสมควรให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ต้องตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก็ขณะนี้เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

การกู้เงินของรัฐบาลตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๒๐ ที่ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินได้เฉพาะเพื่อการกู้เงินมาชดเชยการขาดดุลงบประมาณในกรณีที่มีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม เพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะ และเพื่อให้หน่วยงานอื่นกู้ต่อ แต่การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือไปจากเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ นั้นจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๕๓ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ และเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยไม่อาจตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

ที่ผ่านมารัฐบาลมีการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการตรากฎหมายขึ้นเป็นการเฉพาะ เช่น พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินหนึ่งล้านล้านบาท และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินห้าแสนล้านบาท และก่อนหน้านั้นหลายรัฐบาลก็มีการตรากฎหมายกู้เงินในกรณีพิเศษ เช่น พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (พ.ร.ก.ไทยเข้มแข็ง) หรือพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำ) ซึ่งเป็นการกู้เงินมาใช้นอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนครั้งละมาก ๆ โดยไม่ผ่านตามระบบกฎหมายวิธีงบประมาณที่จะส่งผลให้ระดับหนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มสูงขึ้น

ดังนั้น เพื่อวางหลักเกณฑ์การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐที่ต้องกระทำด้วยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ ที่จะต้องรักษาเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่มีสาระสำคัญ คือ ให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำได้ก็แต่โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยไม่อาจตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

- ๒.๑ กระทรวงการคลัง
- ๒.๒ สำนักงานประมาณ
- ๒.๓ นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินการคลัง
- ๒.๔ ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

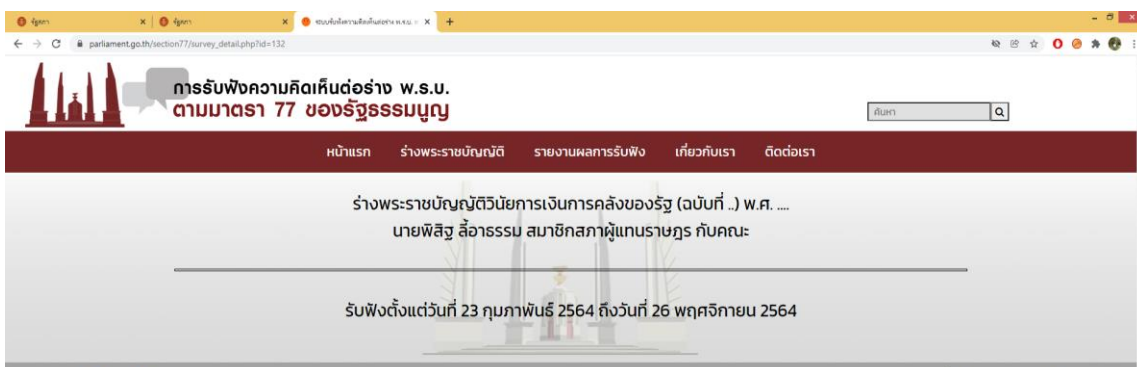
๓.๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำก็ได้ก็โดยแต่การตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน และอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศโดยไม่อาจตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น รับฟังตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รวมระยะเวลาจำนวน ๒๗๖ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้ดังนี้



๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th จำนวน ๒ ราย ซึ่งเป็นข้าราชการ นักศึกษาและประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th สรุปได้เป็นรายประเด็นดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการกำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำได้ก็โดยแต่การตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศโดยไม่อาจตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

เห็นด้วย ๑ ราย

ไม่เห็นด้วย ๑ ราย

ความคิดเห็นอื่น/ข้อเสนอแนะ

- การดำเนินการทางการเงินของรัฐบาลควรมีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน และการเบิกงบประมาณควรต้องผ่านมติความเห็นชอบของทุกฝ่ายก่อนดำเนินการ
- การดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเงิน งบประมาณต่างๆ รัฐบาลจะต้องแจกแจงถึงที่มาที่ไป แต่ตัวกฎหมาย ณ ปัจจุบันเอื้อให้มีช่องว่างในการหลบเลี่ยงโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย
- การดำเนินงานด้านงบประมาณควรมีการตรวจสอบจากฝ่ายนิติบัญญัติทุกครั้ง รวมถึงต้องมีความโปร่งใสเพื่อให้ประชาชนทุกคนสามารถรับรู้ทุกขั้นตอนได้

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือไปจากเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ นั้นจะต้องเป็นไปตามมาตรา ๕๓ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดให้การกู้เงินของรัฐบาลโดยกระทรวงการคลังกระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ และเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ ซึ่งไม่อาจตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

ที่ผ่านมารัฐบาลมีการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการตรากฎหมายขึ้นเป็นการเฉพาะ เช่น พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงินหนึ่งล้านล้านบาท และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินห้าแสนล้านบาท และก่อนหน้านั้นหลายรัฐบาลก็มีการตรากฎหมายกู้เงินในกรณีพิเศษ เช่น พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (พ.ร.ก.ไทยเข้มแข็ง) หรือพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำ) ซึ่งเป็นการกู้เงินมาใช้นอกงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนครั้งละมาก ๆ ที่จะส่งผลให้ระดับหนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น เพื่อวางหลักเกณฑ์การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐที่ต้องกระทำด้วยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ ที่จะต้องรักษาเสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่มีสาระสำคัญคือ ให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะให้กระทำได้โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ปัญหาวิกฤติของประเทศ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๓ วรรคแรก)

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๒ ที่บัญญัติว่า “รัฐต้องรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดเพื่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและมั่นคงอย่างยั่งยืนตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ และจัดระบบภาษี ให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม

กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกรอบการดำเนินการ ทางการคลังและงบประมาณของรัฐ การกำหนดวินัยทางการคลังด้านรายได้และรายจ่ายทั้งเงินงบประมาณ และเงินนอกงบประมาณ การบริหารทรัพย์สินของรัฐและเงินคงคลัง และการบริหารหนี้สาธารณะ”

แผนปฏิรูปประเทศเรื่อง การปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจที่เกี่ยวกับการปฏิรูปหน่วยงานการคลังและงบประมาณ เพื่อให้วงจรการดำเนินนโยบาย เศรษฐกิจมีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพและยั่งยืนในระยะยาว จำเป็นต้องปฏิรูปหน่วยงบประมาณ เพื่อให้ กระบวนการจัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ สำหรับการพัฒนาประเทศในระยะ
แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ จะมุ่งบรรลุเป้าหมายในระยะ ๕ ปี โดยใช้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี มาเป็นกรอบ
วิสัยทัศน์ที่จะสามารถต่อยอดการพัฒนาในระยะต่อไปเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาระยะยาวตามแผน
ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยมีหลักการสำคัญของแผนพัฒนาฯ ที่เกี่ยวกับการคลังและงบประมาณของรัฐ คือ
การปฏิรูปด้านการคลังและงบประมาณ ประกอบด้วย การขยายฐานภาษี การปรับระบบการจัดทำคำขอ
งบประมาณ การจัดสรรงบประมาณ การจัดทำงบประมาณบูรณาการ ทั้งเชิงประเด็นพัฒนาและเชิงพื้นที่ การ
ติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณ และกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการ
จัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม และลดความซ้ำซ้อนของสิทธิประโยชน์ด้านสวัสดิการสังคม รวมทั้งสร้างควม
ยั่งยืนทางการคลังของระบบการคุ้มครองทางสังคม

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เมื่อมีการตรากฎหมายนี้ทำให้การกู้เงินของรัฐบาลที่นอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่า
ด้วยการบริหารหนี้สาธารณะให้กระทำได้โดยตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทำให้การ
ใช้จ่ายเงินภาครัฐผ่านกระบวนการจัดหางบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ซึ่งจะให้มีระบบการตรวจสอบการ
ใช้เงินของภาครัฐที่รัดกุมมากยิ่งขึ้น ที่จะส่งผลต่อการบริหารจัดการจำนวนหนี้สาธารณะของรัฐให้อยู่ในระดับที่
เหมาะสมกับฐานะทางการเงินการคลังของประเทศ

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. พระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

- เป็นการวางหลักเกณฑ์การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะของรัฐที่ให้มีกฎเกณฑ์การ
กระทำด้วยความรอบคอบและคำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ ที่จะต้องรักษาเสถียรภาพ
และความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศ ซึ่งการมีกฎหมายฉบับนี้เกี่ยวข้อง
กับการควบคุมการก่อหนี้สาธารณะของรัฐที่จะส่งผลต่อให้ฐานะทางการเงินการคลังของรัฐมีเสถียรภาพและ
มั่นคงอย่างยั่งยืน

๒ ผลกระทบด้านสังคม (ไม่มี)

๓ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ อาจจะต้องปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องและอาจส่งผลต่อ

ภารกิจเกี่ยวกับการจัดทำกฎ ระเบียบ หรือประกาศของหน่วยงานที่ออกตามกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งต้องมีการออก
กฎ ระเบียบ ที่ไม่ซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติกับกฎหมายอื่น

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี

ไม่มี

๘. บทกำหนดโทษ

ไม่มี

โทษทางอาญา

โทษทางปกครอง

โทษปรับเป็นพินัย

โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕๖๔



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร