

กระทู้ถามที่ ๖๑๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเดือดร้อนของผู้ประกอบธุรกิจการค้าในโครงการเวียงคลองถม

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ราษฎรผู้ประกอบธุรกิจการค้าในบริเวณโครงการเวียงคลองถม ซึ่งบริษัท ไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ในฐานะคู่สัญญาฝ่ายที่ ๒ กับหน่วยงานของรัฐได้รับความเดือดร้อนกรณี

(๑) มีการสร้างตู้เหล็กแผงลอยขนาดกว้าง ๑ เมตร ยาว ๑.๕ เมตร จำนวน ๓๖๒ ตู้ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ นับได้ ๑๖๒ หน่วย นำไปตั้งเรียงแถวบนถนนจึงเจริญพาณิชย์ซึ่งเท่ากับปิดถนนไปโดยปริยาย การปล่อยให้มีการนำสิ่งของมาวางบนถนนเป็นการกีดขวางการจราจรได้ส่งผลกระทบต่ออย่างรุนแรงต่อการขนถ่ายสินค้า ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพราะเวียงคลองถมเคยถูกไฟไหม้มาแล้ว เมื่อต้นเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ผ่านมาทั้ง ๆ ที่บริษัท ไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ได้ลงนามในสัญญาข้อ ๑๘ ซึ่งระบุว่า “คู่สัญญาฝ่ายที่ ๒ สัญญาว่าจะปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ และกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด”

(๒) ถูกเรียกเก็บเงินกินเปล่า (แป๊ะเจี๊ยะ) ในราคาที่สูงมากอันเป็นการเอารัดเอาเปรียบประชาชน กล่าวคือ เงินกินเปล่าสำหรับตึกแถวที่รื้อถอนเพื่อสร้างใหม่รายละ ๕.๕ ล้านบาท และเงินกินเปล่าสำหรับตึกแถวที่ไม่ได้รื้อถอนรายละ ๓.๕ ล้านบาท รวมกว่า ๑๐๐ รายต่อคูหา

ความเดือดร้อนอย่างรุนแรงครั้งนี้ควรจะได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากประชาชนได้เพียรพยายามร้องเรียนมาแล้วหลายครั้งนับแต่ปี ๒๕๔๘ เป็นต้นมา เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้แถลงต่อรัฐสภาและแนวนโยบายแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลทราบหรือไม่ว่าไฟไหม้ที่บริเวณเวียงคลองถมครั้งล่าสุดเกิดขึ้นเมื่อใด มีสาเหตุ และเกิดความเสียหายใดบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. ถนนมหาจักร ถนนเจ้าคำรพ ถนนวรจักร ถนนเจริญกรุง ถนนจึงเจริญพาณิชย์ และถนนยมราชสุขุม เป็นถนนหรือทางสาธารณะ อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใด ตามกฎหมายใด ขอทราบรายละเอียดเป็นรายถนน

๓. ความเดือดร้อนของผู้ประกอบธุรกิจและประชาชนในการสัญจรไปมาและขนถ่ายสินค้า อันเนื่องมาจากการตั้งตู้เหล็กแผงลอยแบบถาวรกีดขวางการจราจรบนถนนจึงเจริญพาณิชย์ รัฐบาล มีแนวทางแก้ปัญหาอย่างไร และจะมีการตั้งตู้เหล็กแผงลอยบนถนนยมราชสุขุม อีกหรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๑๕ ร.

ของ นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เรื่อง ความเดือดร้อนของผู้ประกอบธุรกิจการค้าในโครงการเวียงคลองถม

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง ความเดือดร้อน
ของผู้ประกอบธุรกิจการค้าในโครงการเวียงคลองถมของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. ที่ดินบริเวณเวียงคลองถม เป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์
แนวเขตที่ดินด้านทิศเหนือติดถนนเจ้าคำพร ทิศใต้ติดถนนเจริญกรุง ทิศตะวันตกติดถนนวรจักร
และทิศตะวันออกติดถนนมหาจักร มีเนื้อที่ประมาณ ๑๖ ไร่ ๒ งาน ๕๕ ตารางวา โดยมีการให้
สัมปทานสิทธิการเช่าลงทุนต่างตอบแทนในการพัฒนาปรับปรุงอาคารและที่ดินให้กับเอกชน
จำนวน ๓ ราย ดังนี้

- ๑) บริษัทคลองถม ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด (บริเวณอาคารคลองถมเซ็นเตอร์)
- ๒) ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) (อาคารธนาคารไทยพาณิชย์ สาขาเฉลิมนคร)
- ๓) บริษัทไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด ในพื้นที่ส่วนที่เหลือ

๒. เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ เวลาประมาณ ๐๓.๕๓ น. เกิดเหตุเพลิงไหม้อาคาร
พาณิชย์ ๔ ชั้น (คลองถมเซ็นเตอร์) ถนนวรจักร แขวงป้อมปราบ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย
โดยบริษัทคลองถม ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัดเป็นผู้ครอบครองอาคาร (ผู้เช่า) ดันเพลิงเป็นร้านจำหน่าย
แก๊สชื่อร้านปิกนิก อยู่ชั้นที่ ๑ เลขที่ ๒๐๕/๑ ด้านถนนยมราชสุขุม โดยมีนางสาวรัตนา ลิมชนโชติ
เป็นเจ้าของร้าน (ผู้เช่าช่วง) เพลิงไหม้ลุกลามไปอาคารข้างเคียงรวม ๓ คูหา จนถึงเวลาประมาณ
๐๔.๓๘ น.(ประมาณ ๔๕ นาที) ขณะเกิดเหตุไม่มีผู้พักอาศัยอยู่ในอาคาร ไม่มีผู้ได้รับบาดเจ็บ
ส่วนสาเหตุอยู่ระหว่างการสอบสวนของกองพิสูจน์หลักฐาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ความเสียหาย
ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐บาท

คำตอบข้อที่ ๒

ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. สภาพทั่วไป

๑) ถนนมหาจักร เป็นถนนสาธารณะ กว้างประมาณ ๑๒.๕๐ - ๑๕.๐๐ เมตร ยาวประมาณ ๑๕๔ เมตร อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร (แนวเขตที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ อยู่บนทางเท้าและผิวจราจรของถนนมหาจักรบางส่วน)

๒) ถนนเจ้าคำรพ เป็นถนนสาธารณะกว้างประมาณ ๑๐.๐๐ - ๑๒.๕๐ เมตร ยาวประมาณ ๔๕๒ เมตร อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการโยธา กรุงเทพมหานคร (แนวเขตที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ อยู่บนทางเท้าและผิวจราจรของถนนเจ้าคำรพบางส่วน)

๓) ถนนวรจักร เป็นถนนสาธารณะกว้างประมาณ ๒๔ เมตร ยาวประมาณ ๗๗๑ เมตร อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการโยธา กรุงเทพมหานคร

๔) ถนนเจริญกรุง เป็นถนนสาธารณะ (จากสะพานดำรงคีรีถึงถนนพระราม ๔ อยู่ในพื้นที่เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย) กว้างประมาณ ๑๗.๓๐ - ๑๙.๖๐ เมตร ยาวประมาณ ๑,๑๕๐ เมตร อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการโยธา กรุงเทพมหานคร

๕) ถนนจึงเจริญพาณิชย์ เป็นถนนส่วนบุคคล กว้างประมาณ ๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ เมตร ยาวประมาณ ๑๕๓ เมตร ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และอยู่ในสัมปทานสิทธิเช่าลงทุน ฯ ของบริษัทไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด

๖) ถนนยมราชสุขุม ช่วงหนึ่งเป็นถนนสาธารณะ ตั้งแต่ถนนมหาจักรถึงถนนพลับพลาไชย กว้างประมาณ ๑๐.๕๐ เมตร ยาวประมาณ ๔๕๒ เมตร อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร และอีกช่วงหนึ่งเป็นถนนส่วนบุคคล ตั้งแต่ถนนมหาจักรถึงถนนวรจักร กว้างประมาณ ๑๐ เมตร ยาวประมาณ ๑๔๐ เมตร ซึ่งเป็นกรรมสิทธิ์ของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์และอยู่ในสัมปทานสิทธิเช่าลงทุน ฯ ของบริษัทไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด

๒. กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

๑) คำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๑๒/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๔๓ เรื่อง มอบหมายให้ทบวงการเมืองอื่นมีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดิน ได้กำหนดให้กรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาและดำเนินการคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ไม่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นภายในเขตกรุงเทพมหานคร

๒) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๘๕ (๑๐) ได้กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตกรุงเทพมหานคร ในเรื่องการดูแลรักษาที่สาธารณะ

๓) พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ มาตรา ๑๒๒ ได้กำหนดถนนหนทางและที่อย่างอื่นซึ่งเป็นของกลางให้ราษฎรใช้ได้ด้วยกันเป็นหน้าที่ของกรมการอำเภอ จะต้องคอยตรวจตรารักษาอย่าให้ผู้ใดเกี่ยวกันเอาไปเป็นอาณานิคมแต่เฉพาะตัว

๔) ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕ (๑) ได้กำหนดภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการเหมืองแร่และการป่าไม้ ที่ดิน ของรัฐนั้นถ้ามิได้มีสิทธิครอบครอง หรือมิได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วห้ามมิให้บุคคลใด เข้าไปยึดถือ ครอบครอง รวมตลอดถึงการก่อสร้าง หรือเผาป่า

๕) ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑๐๘ ทวิ ได้กำหนดผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา ๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปีหรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าความผิดตามวรรคหนึ่งได้กระทำแก่ที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ร่วมกัน หรือที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๖) ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๓๖๐ ได้กำหนดผู้ใดทำให้เสียหาย ทำลาย ทำให้เสื่อมค่า หรือทำให้ไร้ประโยชน์ ซึ่งทรัพย์ที่ใช้หรือมีไว้เพื่อสาธารณประโยชน์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗) ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๓๖๘ ได้กำหนดผู้ใดทราบคำสั่งของเจ้าพนักงานซึ่งสั่งการตามอำนาจที่มีกฎหมายให้ไว้ หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนั้น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบวันหรือปรับไม่เกินห้าร้อยบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าการสั่งเช่นนั้นเป็นคำสั่งให้ช่วยทำกิจการในหน้าที่ของเจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายกำหนดให้ช่วยได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘) พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

๙) พระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๑ ได้บัญญัติว่า “มาตรา ๗ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๖ ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ จะโอนหรือจำหน่ายได้ก็แต่เพื่อประโยชน์แก่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ และโดยได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาต หรือเพื่อสาธารณประโยชน์ อันได้มีบทกฎหมายให้โอนหรือจำหน่ายได้เท่านั้น”

๑๐) กรุงเทพมหานครได้มีหนังสือที่ กท ๐๓๐๖/๑๐๗๘๔ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๒๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง หารือปัญหาข้อกฎหมาย (ถนนซึ่งเป็นทางอยู่ใน โฉนดของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะตกเป็นทางสาธารณะโดยการอุทิศโดยปริยาย ได้หรือไม่) ซึ่งเลขธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา (นายอมร จันทรสมบูรณ์) ในขณะนั้น ได้มีบันทึก ตอบเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๒๘ โดยมีข้อความตอนหนึ่งว่า บรรดาถนนหรือทางที่อยู่ในที่ดินอันเป็น ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ได้จัดทำขึ้น เพื่อให้ประชาชนที่อยู่อาศัยอยู่ในที่ดินตามโฉนดเลขที่ ๑๒๐๕ ได้ใช้และบุคคลภายนอกก็ได้ร่วมใช้ด้วยนั้น ถึงแม้จะได้ใช้กันมาเป็นเวลาหลายสิบปีก็ไม่มีผล ตามกฎหมายให้ถนนหรือทางเหล่านั้นกลายเป็นทางหลวงหรือทางสาธารณะเว้นแต่จะได้ตรากฎหมาย บัญญัติโอนให้เป็นทางหลวงหรือทางสาธารณะ โดยอ้างถึงคำพิพากษาฎีกาที่ ๗๘๔/๒๕๑๖ (ประชุม ใหญ่) ว่าเนื่องจากพระราชบัญญัติจัดระเบียบทรัพย์สินฝ่ายพระมหากษัตริย์ พุทธศักราช ๒๔๗๕ ได้บัญญัติถึงลักษณะการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ไว้เป็นกรณีพิเศษ ผู้ใดจะได้ ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ไปเป็นกรรมสิทธิ์ก็ย่อมจะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าวเท่านั้น เพราะพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นกฎหมายพิเศษยกเว้นกฎหมายทั่วไป และผู้ใด จะอ้างการครอบครองปรปักษ์ขึ้นต่อสู้กับทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ไม่ได้

คำตอบข้อที่ ๓

ขอเรียนว่า ถนนจึงเจริญพาณิชย์และถนนยมราชสุขุมมิใช่ถนนสาธารณะเป็นถนนส่วนบุคคล อยู่บนที่ดินของสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ โดยมีบริษัท ไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัด เป็นผู้รับสัมปทานสิทธิการเช่าลงทุนต่างตอบแทนในการพัฒนาปรับปรุงอาคารและที่ดินตามที่ได้เรียน ชี้แจงแล้วในคำตอบข้อที่ ๑ และ ๒ สำหรับกรณีการตั้งผู้เหล็กแฉงลอยแบบถาวรกีดขวางการจราจร บนถนนจึงเจริญพาณิชย์นั้น กรุงเทพมหานคร โดยเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้อำนวยการเขตป้อมปราบศัตรูพ่าย ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ได้มีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ต่อบริษัท ไทรทอง พร็อพเพอร์ตี้ จำกัดและผู้เกี่ยวข้อง โดยมีคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างอาคาร ฯ ตามมาตรา ๔๐ (๑) คำสั่งห้ามใช้อาคาร ฯ ตามมาตรา ๔๐ (๒) และคำสั่งให้รื้อถอนอาคาร ฯ ตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ ตามขั้นตอนของกฎหมาย และในส่วนของกรณีการตั้งผู้เหล็กแฉงลอยบนถนนยมราชสุขุมนั้น จากการ ตรวจสอบของกรุงเทพมหานครพบว่าปัจจุบันยังไม่มีการตั้งผู้เหล็กแฉงลอยบนถนนยมราชสุขุมซึ่งหาก มีการตั้งผู้เหล็กแฉงลอยบนถนนดังกล่าว กรุงเทพมหานครก็จะจักได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป