

กระทู้ถามที่ ๕๖๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การแก้ปัญหาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในด้านนโยบายตลาดหุ้นและกองทุนหลักทรัพย์ และการอนุญาตให้ตั้งธนาคารท้องถิ่น

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

การที่ต่างชาติมาลงทุนในประเทศไทย ประกอบธุรกิจมีกำไรเงินกลับประเทศของเขา โดยเฉพาะอย่างยิ่งดึงดูดผลประโยชน์จากอุตสาหกรรม ตลาดหลักทรัพย์ หุ้น ซึ่งที่ผ่านมาประเทศไทยเอื้อประโยชน์ให้แก่ชาวต่างชาติมาก ทำให้เกิดการปั่นหุ้นเป็นการฉ้อฉล และการทำธุรกรรมที่ไม่ชอบธรรม ทำให้เสียประโยชน์ในตลาดหุ้น และธุรกิจใหญ่ๆ โดยรวมของประเทศชาติ ผลกระทบดังกล่าวทำให้เศรษฐกิจไม่เข้มแข็ง รัฐบาลควรเร่งแก้ไขปัญหา เช่น กองทุนที่กักเก็บเงินไว้มิได้นำมาใช้จ่ายหมุนเวียนให้เกิดผล เงินที่เป็นหลักประกันสินทรัพย์เสี่ยงควรเรียกเก็บให้เกิดประโยชน์อย่างไร เพื่อให้โอกาสคนไทยเป็นเจ้าของธุรกิจ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาดตลาดหุ้น และกองทุนหลักทรัพย์โดยเร่งด่วน และถาวรอย่างไร และติดตามผลงานอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. เงินที่เก็บจากผู้ให้บริการสาธารณูปโภค เช่น การประปาส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง องค์การโทรศัพท์ เป็นเงินประกันจะขอคืนให้ผู้ให้บริการ โดยใช้หลักทรัพย์หรือคนประกันแทนจะได้หรือไม่ประการใด ขอทราบรายละเอียด

๓. เงินกองทุนที่มีอยู่ทั้งสิ้นเป็นของภาครัฐบาลทั้งสิ้นเท่าใด ของกระทรวงใด กรมใด ขอทราบรายละเอียด

๔. ส่วนต่างของค่าเงินฝากกับเงินกู้ ถ้าจะกำหนดไม่เกินร้อยละ ๓ หรือ ๔ เช่น ในประเทศที่พัฒนาแล้วจะได้หรือไม่ ถ้ามิได้เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้อตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยมชัย วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๖๖ ร.

ของ นายนิยมชัย วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การแก้ปัญหาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในด้านนโยบายตลาดหุ้น
และกองทุนหลักทรัพย์ และการอนุญาตให้ตั้งธนาคารท้องถิ่น

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในด้านนโยบายตลาดหุ้นและกองทุนหลักทรัพย์ และการอนุญาตให้ตั้งธนาคารท้องถิ่น ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของตลาดทุนเป็นอย่างดี ดังนั้น ตั้งแต่ช่วงเดือนแรกที่รัฐบาลชุดนี้ได้เข้ามาดำเนินงานจึงให้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อรับฟังปัญหาและข้อติดขัดต่างๆ จากผู้ที่เกี่ยวข้องในตลาดทุนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งในช่วงนั้นก็ได้ออกมาตรการต่างๆ ในการสนับสนุนตลาดทุนทั้งตลาดตราสารหนี้และตลาดตราสารทุนทั้งในตลาดแรกและตลาดรอง (หรือตลาดหลักทรัพย์) ซึ่งมาตรการต่างๆ ได้ดำเนินการสำเร็จไปเป็นจำนวนมากแล้ว ในปี ๒๕๕๕ รัฐบาลยังคงดำเนินการต่อเนื่องและได้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาตลาดทุน ซึ่งเป็นแผนกลยุทธ์ที่มีเป้าหมายชัดเจนครอบคลุมแนวทางการพัฒนาตลาดทุนโดยรวมอย่างครบถ้วนทั้งตลาดตราสารทุน ตลาดตราสารหนี้ และตลาดตราสารอนุพันธ์ โดยได้กำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐานของตลาดทุน และกำหนดแนวทางพัฒนาไว้อย่างชัดเจน ซึ่งประกอบด้วยมาตรการเชิงรุกต่างๆ ดังนี้

๑. มุ่งสู่การเป็นตลาดทุนที่มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี โดยได้กำหนดให้ปี ๒๕๕๕ เป็นจุดเริ่มต้นแห่งการรณรงค์ “การสร้างระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดี” โดยกำหนดเป็นวาระสำคัญระดับประเทศ
๒. เพิ่มปริมาณและคุณภาพของตราสารเพื่อการลงทุน เช่น จัดตั้งคณะกรรมการสรรหากิจการที่มีศักยภาพเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ฯ และตลาดหลักทรัพย์ใหม่ รวมทั้งสนับสนุนการระดมทุนโดยการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ
๓. สร้างฐานผู้ลงทุนให้กว้างขวาง เข้มแข็ง และสมดุล ได้แก่ การให้ความรู้เกี่ยวกับการลงทุนโดยมีแผนในระยะสั้น ในการจัดสารคดีให้ความรู้ด้านการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ และมีแผนระยะยาวที่จะร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัยเพื่อบรรจุความรู้เกี่ยวกับการออมและการลงทุนลงในหลักสูตรการศึกษา

๑.๑ ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๘๒ กองทุน
สังกัดกระทรวง กรม ต่าง ๆ ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	๑ กองทุน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๓ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	๑ กองทุน
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๓ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ	๑ กองทุน
การกีฬาแห่งประเทศไทย	๑ กองทุน

กระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม	๓ กองทุน
กองบัญชาการทหารสูงสุด	๑ กองทุน
กองทัพบก	๒ กองทุน
กองทัพเรือ	๑ กองทุน

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	๑ กองทุน
กรมธนารักษ์	๓ กองทุน
กรมบัญชีกลาง	๑ กองทุน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน	๑ กองทุน
กรมประมง	๔ กองทุน
กรมปศุสัตว์	๒ กองทุน
กรมป่าไม้	๑ กองทุน
กรมวิชาการเกษตร	๒ กองทุน
กรมส่งเสริมการเกษตร	๓ กองทุน
กรมส่งเสริมสหกรณ์	๑ กองทุน

กระทรวงคมนาคม

กรมขนส่งทางบก ๑ กองทุน

กรมทางหลวง ๒ กองทุน

กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน ๒ กองทุน

กรมส่งเสริมการส่งออก ๑ กองทุน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ๑ กองทุน

กรมการพัฒนาชุมชน ๒ กองทุน

กรมการผังเมือง ๑ กองทุน

สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท ๓ กองทุน

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ๑ กองทุน

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

กรมประชาสงเคราะห์ ๕ กองทุน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑ กองทุน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ๒ กองทุน

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ ๑ กองทุน

กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ๒ กองทุน

กระทรวงศึกษาธิการ

กรมศิลปากร ๑ กองทุน

กรมสามัญศึกษา ๑ กองทุน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน ๒ กองทุน

สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ๒ กองทุน

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครู ๑ กองทุน

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ๑ กองทุน

<u>กระทรวงสาธารณสุข</u>	
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา	๑ กองทุน
<u>กระทรวงอุตสาหกรรม</u>	
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๑ กองทุน
กรมทรัพย์สินทางปัญญา	๑ กองทุน
กรมโรงงานอุตสาหกรรม	๑ กองทุน
<u>ทบวงมหาวิทยาลัย</u>	
สำนักงานปลัดทบวงมหาวิทยาลัย	๓ กองทุน
<u>ราชบัณฑิตยสถาน</u>	๑ กองทุน
<u>สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา</u>	๑ กองทุน
<u>สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร</u>	๒ กองทุน
๑.๒ <u>ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งโดยกฎหมายเฉพาะ จำนวน ๓๑ กองทุน</u>	
<u>สำนักนายกรัฐมนตรี</u>	
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	๑ กองทุน
สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๑ กองทุน
<u>กระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรม</u>	
กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร และกรมทรัพย์สินทางปัญญา	๑ กองทุน
<u>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</u>	
สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓ กองทุน
สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	๑ กองทุน
สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง	๑ กองทุน
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑ กองทุน
<u>กระทรวงคมนาคม</u>	
กรมการbinพาณิชย์	๑ กองทุน

<u>กระทรวงพาณิชย์</u>	
สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	๑ กองทุน
กรมการประกันภัย	๓ กองทุน
<u>กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม</u>	
กรมประชาสงเคราะห์	๑ กองทุน
กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	๑ กองทุน
กรมการจัดหางาน	๑ กองทุน
สำนักงานประกันสังคม	๑ กองทุน
<u>กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม</u>	
สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม	๑ กองทุน
สถาบันมาตรวิทยา	๑ กองทุน
<u>กระทรวงศึกษาธิการ</u>	
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	๑ กองทุน
สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ	๑ กองทุน
<u>กระทรวงอุตสาหกรรม</u>	
กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	๑ กองทุน
สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาล	๑ กองทุน
<u>สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง</u>	๑ กองทุน
<u>สถาบันพระปกเกล้า</u>	๑ กองทุน
<u>ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร</u>	๑ กองทุน
<u>สำนักงานกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา</u>	๑ กองทุน
๑.๓ <u>ทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งขึ้นโดยเงินบริจาค จำนวน ๓ กองทุน</u>	
<u>สำนักนายกรัฐมนตรี</u>	
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและ	
กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน	๑ กองทุน
<u>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</u>	
กรมป่าไม้	๑ กองทุน
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	๑ กองทุน

๒. กองทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อรองรับนโยบาย ได้แก่ กองทุนที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนด้านเงินทุน สำหรับการปรับโครงสร้างของธุรกิจและสำหรับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) รวมทั้งเพื่อ สนับสนุนการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งปัจจุบันมีกองทุนในลักษณะดังกล่าว ๕ กองทุน ดังนี้

- (๑) SME Fund วงเงินลงทุน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
- (๒) Thailand Recovery Fund วงเงินลงทุน ๑๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ
- (๓) Thailand Equity Fund วงเงินลงทุน ๒๕๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ
- (๔) Thailand Opportunity Fund วงเงินลงทุน ๘,๐๕๖ ล้านบาท
- (๕) Co-investment Fund ระหว่าง Cerberus และ KIS วงเงินลงทุน ๕๐๐ ล้าน เหรียญสหรัฐ ฯ โดย ณ สิ้นปี ๒๕๔๔ มีการลงทุนของ SME Fund ไปแล้วเป็นจำนวน ๑๐๒ ล้านบาท

คำตอบข้อ ๔ ขอเรียนว่า การที่จะกำหนดให้ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืม ของสถาบันการเงินไม่เกินร้อยละ ๓ หรือ ๔ นั้น เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีประเทศใดที่มีการกำหนด ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืมไว้ในกฎหมาย โดยในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินฝาก และอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของสถาบันการเงินจะเป็นไปตามระบบแข่งขันเสรีที่ให้ตลาดเป็นผู้กำหนด ซึ่งส่วนต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและอัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมจะขึ้นอยู่กับตัวแปรทางเศรษฐกิจ หลายประการ ได้แก่ ระดับของการแข่งขันต้นทุนและการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงิน ตลอดจน สภาพคล่องของแต่ละสถาบันการเงินและของตลาด เป็นต้น ในการใช้กลไกตลาดเป็นตัวกำหนดนี้ จะคล้ายกับกลไกที่ใช้กับประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และสหราชอาณาจักร เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาลจึงมีความเห็นว่าในขณะนี้ยังไม่สมควรกำหนดส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืม ของสถาบันการเงิน ด้วยเหตุผลดังนี้

๑. การปล่อยให้อัตราดอกเบี้ยเคลื่อนไหวตามกลไกตลาด จะทำให้อัตราดอกเบี้ยเป็นไปตาม ระดับการแข่งขัน และสภาพที่แท้จริงของตลาด โดยที่สถาบันการเงินไม่สามารถกำหนดอัตราดอกเบี้ย ตามความต้องการของตนได้ แต่จะกำหนดตามภาวะที่แท้จริงของตลาดเป็นหลัก ซึ่งจะเป็นประโยชน์ ทั้งต่อประชาชน ผู้ฝากเงิน และผู้ขอกู้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมาที่ทางการได้ให้ สถาบันการเงินประกาศอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืมเอง ทำให้สถาบันการเงินมีการแข่งขัน ในเรื่องดอกเบี้ยกันมากขึ้น ส่วนต่างระหว่างอัตราดอกเบี้ยเงินฝากและเงินให้กู้ยืมจึงมีแนวโน้มแคบ ลงมาโดยตลอด ยกเว้นในช่วงวิกฤติเศรษฐกิจที่ส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยดังกล่าวสูงขึ้นบ้าง แต่ก็ได้ลดลง เมื่อเหตุการณ์เข้าสู่ภาวะปกติ

๒. ในกรณีที่อัตราดอกเบี้ยเงินฝาก หรืออัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมสูงเกินไปโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรทางการก็มีเครื่องมือในการให้ความคุ้มครองแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว เช่น กรณีของธนาคารพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๔ ได้ให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทย โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีนว่าการกระทรวงการคลัง ในการกำหนดอัตราดอกเบี้ยขั้นสูงของดอกเบี้ยเงินฝากและดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมได้ เป็นต้น

๓. การกำหนดส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยของเงินฝากกับเงินกู้ จะทำให้ทางการขาดความยืดหยุ่นยากต่อการบริหารและไม่มีคล่องตัวในการกำกับดูแลสถาบันการเงิน หากเกิดเหตุการณ์ผันผวนทางการเงินอาจต้องแก้ไขกฎหมายใหม่ซึ่งจะทำให้เสียเวลามาก ยิ่งไปกว่านั้นหากสถาบันการเงินไม่สามารถดำเนินธุรกิจให้เกิดผลกำไรได้ ก็จะทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับสถาบันการเงินนั่นเองจนทางการต้องเข้าไปแทรกแซง หรือเข้าไปรับภาระอย่างมหาศาล

๔. สถาบันการเงินอาจมีการเรียกเก็บดอกเบี้ยนอกบัญชีในรูปแบบต่างๆ เช่นในอดีต ทำให้ลูกหนี้ได้รับความเดือดร้อนและต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงกว่าที่ควร

๕. การกำหนดให้สถาบันการเงินเรียกเก็บดอกเบี้ยส่วนต่างไว้ที่ระดับร้อยละ ๓ - ๕ จากลูกหนี้ทุกราย โดยไม่เปิดโอกาสให้สถาบันการเงินเรียกเก็บดอกเบี้ยได้ตามความเสี่ยงของลูกค้านั้น ลูกค้านั้นต่างจังหวัดซึ่งส่วนใหญ่มีขนาดปานกลางและขนาดเล็กจะไม่ได้รับการเหลียวแลจากสถาบันการเงินเท่าที่ควร เพราะนอกจากจะมีความเสี่ยงสูงกว่าการปล่อยกู้ให้กับลูกค้ารายใหญ่แล้ว ยังมีค่าใช้จ่ายต่อรายใกล้เคียงกัน สถาบันการเงินจึงมุ่งเน้นที่จะให้กู้ยืมแก่ลูกค้ารายใหญ่ซึ่งจะมีกำไรดีกว่า ส่งผลให้นโยบายของทางการที่จะขอให้สถาบันการเงินสนับสนุนและมีส่วนช่วยกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคไม่บรรลุผล