



# บทความวิชาการ Hot Issue

(กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐)

## ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบใหม่

สำนักวิชาการ  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ <http://www.parliament.go.th>

## ผู้ว่าราชการจังหวัดแบบใหม่

โชคสุข กรกิตติชัย

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานบริการวิชาการ 1 สำนักวิชาการ

ในอดีตที่ผ่านมา กระทรวงมหาดไทย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่แต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการจังหวัดตามข้อเสนอของปลัดกระทรวงมหาดไทย ในการจัดวางกำลังคน หรือนักบริหารในสายราชการกระทรวงมหาดไทยลงไปในพื้นที่ต่าง ๆ จึงขึ้นกับการพิจารณาของปลัดกระทรวงมหาดไทย ในบางครั้งถูกวิพากษ์วิจารณ์ว่า การแต่งตั้งโยกย้ายผู้ว่าราชการจังหวัดมีเรื่องของพวกพ้อง รวมทั้งเหตุผลทางการเมือง เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดบางคนตกอยู่ใต้อาณัติของนักการเมืองทั้งส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น กลายเป็นปัญหาหนึ่งในระบบอุปถัมภ์ที่ได้กลายเป็นโจทย์ใหญ่ที่รัฐบาลโดยการนำของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี พยายามหาทางแก้ไขเพื่อการปฏิรูปประเทศ รวมถึงการผลักดันยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี จะเห็นได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรูปแบบหนึ่งของการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นเป็นตัวเชื่อมจากประชาชนระดับฐานรากสู่การเมืองระดับจังหวัดหรือภูมิภาคและรัฐบาลกลาง ดังนั้น การแต่งตั้งคนดีคนเก่งกลายเป็นตัวเลือกใหม่ ทั้ง ๆ ที่ก่อนหน้านี้เคยมีเสียงเรียกร้องให้จัดการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด แต่อย่างไรก็ตาม ความล้มเหลวของการเลือกตั้งเพราะถูกครอบงำด้วยอิทธิพลระบบอุปถัมภ์ก็ไม่ได้หมายความว่า สังคมประชาธิปไตยจะขาดไร้ทางเลือกอื่นที่ดีกว่า หรืออีกทางหนึ่งในกรณีการแต่งตั้งผู้บริหารมืออาชีพก็เช่นกัน ซึ่งจะเป็นเครื่องมือรับประกันคุณภาพทั้งหลายจะตกกับรัฐบาลส่วนกลาง ซึ่งเมื่อก่อนก็ส่งการผ่านกระทรวงมหาดไทยได้อยู่แล้ว การเลือก “คนนอก” มีอาชีพเข้ามาบริหารแทน ก็คงจะไม่แตกต่างกับผู้ว่าราชการจังหวัดในระบบเดิม แต่จะมีมากกว่าก็คือ อำนาจเบ็ดเสร็จจากส่วนกลางและงบประมาณจำนวนมาก โดยเฉพาะการตัดสินใจโครงการต่าง ๆ ที่อาจจะไม่ยึดโยงกับพื้นที่อีกต่อไป งบประมาณจำนวนมากนับแสนล้านบาท สำหรับการเวนคืนที่ดินโครงการมอเตอร์เวย์ รถไฟทางคู่ รถไฟความเร็วสูง รถไฟฟ้า เพื่อสนับสนุนพื้นที่เศรษฐกิจต่าง ๆ เป็นกรณีต้องตระหนักเป็นอย่างยิ่ง หากจะมีผู้บริหารมืออาชีพเข้ามากำกับดูแลท้องถิ่นโดยไม่ยึดโยงกับประชาชน ฐานรากจากเดิมที่ผู้ว่าราชการจังหวัด จะได้รับการแต่งตั้งตามขั้นตอนของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งก็เป็นไปตามคาคาหมายที่จะได้รับการต่อต้านจากคนในกระทรวงมหาดไทย เช่นเดียวกับแนวความคิดก่อนหน้านี้ ที่มีการเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากการเลือกตั้งในจังหวัดที่มีความพร้อม และในที่สุดก็ไม่มีจังหวัดใดประสบความสำเร็จ

หากพิจารณาประเด็นข้อเสนอในครั้งนี้นับว่ามีความแตกต่างจากก่อนหน้านี้พอสมควรด้วยความสำคัญของการพัฒนาท้องถิ่น รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ยอมรับว่า นโยบายและแผนงานของรัฐบาลไม่เดินหน้ามากนัก และหากติดตามแนวคิดในครั้งนี้นี้ก็จะเห็นได้ว่ามุ่งเน้นไปที่ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจเป็นสำคัญ เพราะหากทุกอย่างเป็นไปตามนโยบายและยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) แล้ว ก็ก็จะเห็นได้ว่า จากนี้ไปประเทศไทยจะมีการเปลี่ยนแปลงครั้งใหญ่

ในทางเศรษฐกิจและทางสังคมในภูมิภาค ดังนั้น แนวคิดการแต่งตั้งให้ผู้บริหารมืออาชีพเข้ามาบริหารพื้นที่จังหวัดถือว่ามีความจำเป็น หากต้องการให้มีการขับเคลื่อนตามนโยบายหลักของรัฐบาล อาทิ นโยบายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และแผนพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก (อีอีซี) ซึ่งถือว่าเป็นนโยบายที่มีขนาดใหญ่มากเมื่อเปรียบเทียบกับเขตอุตสาหกรรมในอดีต เพราะผู้เข้ามาดูแลและทำหน้าที่บริหารจัดการจำเป็นต้องรอบรู้ในเรื่องเศรษฐกิจไม่เพียงแค่ระดับประเทศเท่านั้น แต่ยังสามารถเชื่อมโยงกับประชาคมโลกได้ด้วย ความพยายามผลักดันให้ผู้บริหารมืออาชีพเข้ามาบริหารพื้นที่ระดับจังหวัด และกลุ่มจังหวัดตามนโยบายของรัฐบาลนั้น จะต้องมุ่งเน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาท้องถิ่นหรือสร้างความเข้มแข็งจากภายในประเทศ โดยกำหนดงบประมาณลงสู่ท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณให้แก่ 18 กลุ่มจังหวัด วงเงิน 1 แสนล้านบาท ทำให้ต้องมีการปรับปรุงการบริหารจัดการให้สอดคล้องกับแนวทางดังกล่าว เกี่ยวกับเรื่องนี้ เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2559 ที่ผ่านมา นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวว่า “การเพิ่มงบลงทุนในระดับจังหวัดอย่างมีนัยสำคัญ จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงระบบการแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดแบบเดิม เปลี่ยนมาใช้วิธีพิเศษเพื่อให้ได้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นนักบริหารมืออาชีพ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเห็นด้วยกับแนวความคิดนี้แล้ว ซึ่งจะนำไปสู่การปรับระบบการคัดเลือกผู้ว่าราชการจังหวัดแบบใหม่ โดยเฉพาะในจังหวัดใหญ่ ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจการพัฒนาที่เพิ่มขึ้น”

ปัจจุบันในการใช้งบประมาณของจังหวัดแต่ละจังหวัดจะมีงบประมาณระดับไม่กี่ร้อยล้านบาท และได้ถูกเปลี่ยนไปเป็นระดับพันล้านบาทขึ้นไป ดังนั้น ในการบริหารจังหวัด จำเป็นต้องได้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีความเป็นนักบริหารมืออาชีพ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีความสำคัญเชิงเศรษฐกิจและมีความซับซ้อน และในอนาคตการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าราชการจังหวัดจะไม่ใช้แค่ดำรงตำแหน่งเพียง 1-2 ปี แต่จะต้องอยู่ยาวนานขึ้น 4-5 ปี เพื่อให้การพัฒนาภายในจังหวัดมีความต่อเนื่อง ส่วนตัวผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะมีอายุในระดับ 50 ปีต้น ๆ โดยเน้นแนวคิดในการพัฒนาจังหวัด คือ ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งต้องมีแนวทางการพัฒนาจังหวัดที่ชัดเจน โดยเฉพาะในจังหวัดขนาดใหญ่ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต เป็นต้น ซึ่งการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดสรรงบประมาณที่ลงไปสู่จังหวัดมากขึ้น จำเป็นที่จะต้องได้คนที่เก่งเป็นนักบริหารที่แท้จริง เพื่อสามารถเป็นผู้นำของกลุ่มจังหวัดได้ ดังนั้น แนวทางนี้จะเป็นการปฏิรูปครั้งใหญ่ของประเทศ ซึ่งหากแนวคิดนี้ได้รับการสนับสนุน ต่อไปในอนาคตจังหวัดที่มีความเจริญจะมีการกระจายตัวมากขึ้น ไม่ใช่แค่จังหวัดใหญ่ที่เคยเจริญมาในอดีต แต่อาจเป็นจังหวัดเล็กอย่างเช่น จังหวัดแม่ฮ่องสอน หรือจังหวัดลำปาง ก็จะได้รับพัฒนาด้วย ขึ้นอยู่กับว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีแนวคิดที่จะดำเนินการอย่างไรในจังหวัด

ที่ผ่านมา รัฐบาลให้ความสำคัญต่อการจัดสรรงบประมาณลงสู่จังหวัด โดยจัดกลุ่มจังหวัดออกเป็น 18 กลุ่ม รวมวงเงิน 1 แสนล้านบาท หรือเฉลี่ยแต่ละกลุ่มจังหวัดจะมีงบประมาณเพื่อการพัฒนา 5 พันล้านบาท โดยสำนักงบประมาณได้กำหนดแนวทางในการพัฒนาในระดับกลุ่มจังหวัดเพื่อใช้งบดังกล่าวเป็น 5 แนวทางในการพัฒนา (กฎใหม่ฟันผู้ว่าฯ สเปกพิเศษนั่ง 5 ปี อายุ 50 ต้น-คุมงบพันล้านปีกตุโอเค-บูม ศก. ท้องถิ่นคลังจัดโปรเพิ่มเบี้ยคนแก่, 2560) คือ

1. การเพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม การค้า การลงทุน
2. การเพิ่มศักยภาพการเกษตร
3. การเพิ่มศักยภาพภาคการท่องเที่ยวและบริการ
4. การเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาสังคม ยกย่องคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม
5. โครงการพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษขนาดใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่ของจังหวัดนั้น ๆ

จะเห็นได้ว่า ระบบการจัดสรรงบประมาณที่ใช้กันอยู่ จะเป็นการนำงบประมาณจำนวนมากลงไปกับจังหวัดที่มีประชากรมาก ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มียุทธศาสตร์ในการพัฒนาที่ดีพอ ก็จะกลายเป็นปัญหาทำให้จังหวัดไม่พัฒนา ดังนั้น รูปแบบการพัฒนาแบบใหม่ดังกล่าว จะเป็นการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจคิดโครงการเพื่อพัฒนาจังหวัดของตนเอง เพราะสามารถมีงบประมาณรองรับได้ เช่น จังหวัดภูเก็ตมีรายได้จากการท่องเที่ยวสูง แต่ปัจจุบันมีปัญหาเรื่องการจราจรติดขัด ทำให้โครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคมขนส่งไม่เพียงพอต่อการขยายตัวของจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถคิดโครงการด้านระบบคมนาคมขนส่งภายในจังหวัดได้ โดยไม่จำเป็นต้องรอกงบประมาณจากกระทรวงคมนาคม

**ข้อวิพากษ์ของนักวิชาการ นักการเมือง และบุคคลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในประเด็นผู้ว่าราชการจังหวัดแบบใหม่**  
**รงค์ บุญสวยขวัญ อาจารย์ภาควิชารัฐศาสตร์ สำนักวิชาศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์**  
 ได้กล่าวว่า หลักการแนวคิดการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทย ศูนย์อำนาจจะรวมอยู่ที่ส่วนกลาง แล้วจึงกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรที่อยู่ห่างจากท้องถิ่นไปทำ แต่แนวคิดต้องการเลือกผู้ว่าราชการจังหวัดมีอาชีพ เพื่อคิดโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อท้องถิ่น ส่วนกลางจะผลักงบประมาณลงมาสนับสนุน เพื่อให้ภูมิภาคเกิดการพัฒนารูปธรรมมากขึ้นนั้น เห็นด้วย เพราะการเข้าสู่การเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดมีอาชีพจึงเป็นความยิ่งใหญ่ในการเปลี่ยนบทบาทจากการควบคุมมาเป็นการกำกับแบบมีอาชีพ จะต้องทำหน้าที่กำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานราชการทั้ง 34 องค์กรที่อยู่ในภูมิภาค ต้องมาสร้างวิสัยทัศน์ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วนำวิสัยทัศน์นั้นมาแปลงเป็นงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนวิสัยทัศน์ให้เดินไปข้างหน้า ตามเป้าประสงค์ของรัฐบาลกลาง ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นมืออาชีพไม่ใช่เป็นแบบใช้อำนาจ แต่จะต้องเป็นมืออาชีพในการบริหารจัดการกำกับการใช้อำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) อย่างเช่น งบกลางส่งตรงลงมายังท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัดมีอาชีพจะต้องกำกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และกำกับหน่วยงานให้ทำงาน (ชง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุนผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมืออาชีพเก่งบริหารงบ, 2560)

**เจน นำชัยศิริ ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส.อ.ท.)** ได้กล่าวว่า กรณีรัฐบาลมีแนวคิดปรับหลักเกณฑ์การตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ เป็นนักบริหารมากขึ้น และมีวาระนานขึ้นนั้น ทาง ส.อ.ท. ได้เคยเสนอรัฐบาลไปหลายครั้งแล้วเกี่ยวกับวาระของผู้ว่าราชการจังหวัดที่สั้นเกินไป บางคนอยู่ไม่ถึง 1 ปี ทำให้การทำงานไม่มีความต่อเนื่อง ดังนั้น การปรับระยะเวลาทำงานน่าจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น ไม่ติดขัด และหากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นนักบริหารก็ทำให้งบประมาณสามารถลงสู่จุดที่ต้องมีการพัฒนา เห็นผลงานชัดเจนมากขึ้น ส่วนความเหมาะสมต้องถามความเห็นของ

กระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้ปฏิบัติการและกำหนดหลักเกณฑ์แต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัด (ขง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุณผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมืออาชีพเก่งบริหารงบ, 2560)

**วิระยุทธ สุขวัฒน์โก ประธานสภาอุตสาหกรรมภาคเหนือ** ได้กล่าวว่า เห็นด้วยกับแนวคิดที่จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำรงตำแหน่งนานประมาณ 4-5 ปี แต่ควรต้องปรับโครงสร้างของกระทรวงมหาดไทยเสียใหม่ เพราะปัจจุบันนี้มีความขัดกันระหว่างหน่วยงานองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ อบจ. กับผู้ว่าราชการจังหวัด เนื่องจากทำงานไม่เข้าขาหรือไปในทิศทางเดียวกัน เพราะ อบจ. เป็นงานการเมือง แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นงานด้านการปกครอง แนวทางการทำงานคนละอย่างกัน แต่ที่สำคัญการจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดได้ต้องคำนึงคนมีความสามารถจริง ๆ ไม่ใช่มาตามตำแหน่ง หรือมาแค่ปีเดียวเพื่อรอเกษียณแบบนั้นก็ได้ จึงจำเป็นด้วยว่า หากมาในช่วง 4-5 ปี ก่อนจะเกษียณ ก็จะช่วยคิดและพัฒนาให้จังหวัดใหญ่ ๆ เจริญไปในทิศทางที่ถูกที่ควรได้ (ขง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุณผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมืออาชีพเก่งบริหารงบ, 2560)

**ธีรศักดิ์ ฑิฆายพันธ์ุ นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น** ได้กล่าวว่า สนับสนุนแนวความคิดนี้อย่างเต็มที่ เพราะอยากให้การพัฒนาจังหวัดเป็นไปอย่างต่อเนื่อง อยากได้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีอายุเหลือเพียงพอ 4-5 ปี และเป็นนักยุทธศาสตร์ เพื่อที่จะมาบริหารงานของจังหวัด ซึ่งไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ต้องผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดก่อนอยู่แล้ว ถ้าหากได้คนที่มีความวิสัยทัศน์ที่กว้างไกล มองการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการขับเคลื่อนการบริหารงานของทุกภาคส่วนนั้นก็จะมีกลิ่นไหล และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถนำพาจังหวัดให้เจริญได้แบบยั่งยืน แต่หากการนำแผนการพัฒนาเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วผู้นำจังหวัดไม่เห็นด้วยในแนวความคิดแล้วนั้น การบริหารบ้านเมืองก็จะไม่มีการเปลี่ยนแปลง (ขง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุณผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมืออาชีพเก่งบริหารงบ, 2560)

**อัครา พรหมเผ่า รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) พะเยา** ได้กล่าวว่า กรณีนี้ไม่มี ความชัดเจน เนื่องจากไม่ทราบว่า การสรรหาบุคคลที่เหมาะสมสำหรับจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดแต่ละแห่งนั้น รัฐบาลจะใช้เกณฑ์ใดมาพิจารณาเป็นบรรทัดฐาน เนื่องจากแต่ละจังหวัดมีบริบทของพื้นที่ ความต้องการของ ประชาชน และโดยเฉพาะวิถีวัฒนธรรมพื้นถิ่นของจังหวัดนั้น ๆ เหมาะสมกับที่บุคคลจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัด จากการสรรหาหรือไม่ สำคัญเหนืออื่นใด คือ คนที่จะมาเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อนำการบริหารและพัฒนา ทั้งจังหวัดนั้น ควรต้องเป็นมืออาชีพที่รู้เรื่องบริบทพื้นที่ วิถีวัฒนธรรมชุมชน ประชาชนพื้นถิ่นนั้น ๆ อย่าง ถ่องแท้ ไม่นำสิ่งที่ตนเองต้องการมาครอบเพื่อให้มีเป้าหมายตามที่มีธงในใจ (ขง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุณผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมืออาชีพเก่งบริหารงบ, 2560)

### **บทสรุปและข้อเสนอแนะของผู้ศึกษา**

จากแนวคิดของรัฐบาลที่จะมีการผลักดันวิธีการสรรหาผู้ว่าราชการจังหวัดแบบใหม่ด้วยวิธีพิเศษ เพื่อหวังว่าจะได้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นนักบริหารมืออาชีพในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ซึ่งความเป็นมืออาชีพ ในเชิงบริหารถือว่ามีสำคัญมากขึ้นเรื่อย ๆ ในการบริหารราชการแผ่นดิน เนื่องจากปัญหาและการพัฒนา เศรษฐกิจของประเทศมีความซับซ้อนมากขึ้น และหากมีการปรับเปลี่ยนจริง ก็เท่ากับว่าผู้ว่าราชการจังหวัด จะต้องมียุทธศาสตร์สำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น ไม่เพียงแต่การดูแลความสงบเรียบร้อยและความเดือดร้อน

ของประชาชนในชีวิตประจำวันเท่านั้น ดังนั้น การแต่งตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดดังกล่าว ถือเป็นเรื่องท้าทายสำหรับสังคมไทยในเรื่องของการกระจายอำนาจการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เพราะก่อนหน้านี้สามารถผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจทางการเงินการคลังสู่ท้องถิ่นมาแล้ว แต่ยังคงติดปัญหาในเรื่องของการกระจายอำนาจทางด้านปกครอง ซึ่งยังอยู่กับกระทรวงมหาดไทยเช่นเดิม นั้นหมายความว่าในครั้งนี้เป็นความพยายามอีกครั้งที่ต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงเนื่องจากที่ผ่านมาไม่เคยประสบความสำเร็จในเรื่องของการกระจายอำนาจการปกครองสู่ท้องถิ่น

ถ้าหากจะมีการเปลี่ยนแปลงระบบการสรรหาผู้ว่าราชการจังหวัดใหม่ เชื่อว่าคงเป็นไปได้ยากที่จะทำที่เดียวพร้อมกันทั้งประเทศ แต่ในอีกด้านหนึ่งย่อมได้รับแรงต่อต้านจากคนในกระทรวงมหาดไทย รวมทั้งต้องเตรียมการสำหรับการบริหารราชการพอสมควร เพราะอาจจำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย หรือกฎกติกาต่าง ๆ ตามมา แต่ในที่สุดแล้วการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่นนั้นก็จะเป็นสิ่งจำเป็น หากประเทศจำเป็นต้องพัฒนาเข้าสู่ยุคทศวรรษชาติ 20 ปี ตามที่วางแผนไว้ ดังนั้น หากจะต้องมีการใช้มืออาชีพบริหารในระดับจังหวัด เชื่อว่าจะเห็นการเปลี่ยนแปลง เพราะอย่างน้อยกระบวนการพัฒนาจะไม่ยึดติดอยู่กับส่วนกลางมากจนเกินไป แต่กลับจะเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการ อีกทั้งเป็นการลดภาระรัฐบาลส่วนกลางลงไป อีกทั้งยังเป็นไปในทิศทางเดียวกับประเทศพัฒนาแล้วที่ต้องมีการกระจายอำนาจการปกครองออกไป ซึ่งหากรัฐบาลเห็นว่าจำเป็นอาจจะต้องตัดสินใจครั้งสำคัญอีกครั้ง หากไม่แล้วเราก็จะต้องเผชิญปัญหาของการรวมศูนย์อำนาจที่เป็นอุปสรรคสำคัญในการพัฒนาประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม การบริหารภายใต้กระทรวงมหาดไทยก็ถือว่าสามารถดูแลประชาชนได้ในระดับหนึ่ง โดยเฉพาะเรื่องความเดือดร้อนในการดำเนินชีวิต หากไม่นับความขัดแย้งที่เกิดจากการเมือง แต่ปัญหาก็คือ รูปแบบปัจจุบันยังมีความเหมาะสมกับสถานการณ์การเปลี่ยนทางสังคมหรือไม่ ดังนั้น หากต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงการบริหารระดับท้องถิ่น คือ ประเทศไทยควรมีรูปแบบการบริหารราชการอย่างไร และที่เป็นอยู่มีความเหมาะสมหรือไม่ นอกจากนี้ จำเป็นต้องระดมความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับเรื่องการกระจายอำนาจการปกครองด้วย เพราะหากพบว่าท้องถิ่นมีความพร้อมในการปกครองและบริหารด้วยตนเองได้ ก็ไม่มีประโยชน์อะไรจะไปยื้อเอาไว้ แต่หากว่าท้องถิ่นไม่มีความพร้อมเราก็ควรยอมรับ และหากที่เป็นอยู่ไม่สนองนโยบายหรือดูแลไม่ทั่วถึงก็อาจจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงในตัวหน่วยงานเอง

## บรรณานุกรม

- กฎใหม่ฟันผู้ว่าฯ สเปกพิเศษนั่ง 5 ปี อายุ 50 ต้น-คุมงบพันล้านบิ๊กตูโอเค-บูม ศก.ท้องถิ่นคลังจัดโปรเพิ่มเบี้ย  
คนแก่. (16 มกราคม 2560). **มติชน**. น. 1 (ล่างซ้าย), 8. สืบค้นจาก ฐานข้อมูล iQNewsClip
- คม ชัด ลึก: มีอาชีพกับเมกะโปรเจกต์. (19 มกราคม 2560). **คมชัดลึก (กรอบบ่าย)**. น. 4 (ซ้าย). สืบค้นจาก  
ฐานข้อมูล iQNewsClip
- ชง 2 หมื่น ล. พัฒนาเอสเอ็มอี ส.อ.ท. หนุนผู้ว่าฯ สเปกพิเศษเน้นมีอาชีพเก่งบริหารงบ. (18 มกราคม 2560).  
**มติชน (กรอบบ่าย)**. น. 1 (ล่าง), 5, 8. สืบค้นจาก ฐานข้อมูล iQNewsClip
- บทบรรณาธิการ: จำเป็นต้องกระจายอำนาจ. (16 มกราคม 2560). **กรุงเทพธุรกิจ (กรอบบ่าย)**. น. 2 (ซ้าย).  
สืบค้นจาก ฐานข้อมูล iQNewsClip
- บทบรรณาธิการ: ต้องตักผลึกทางความคิด. (17 มกราคม 2560). **กรุงเทพธุรกิจ (กรอบบ่าย)**. น. 2 (ซ้าย).  
สืบค้นจาก ฐานข้อมูล iQNewsClip
- รู้ระบบฟันผู้ว่าฯ จว. ใหญ่ เน้นสเปกพิเศษ-มีอาชีพคุมงบพันล.-บูมศก. ภูมิภาคสมคิดชงบิ๊กตู้ไฟเขียวแล้ว.  
(17 มกราคม 2560). **มติชน (กรอบบ่าย)**. น. 1 (ล่างซ้าย), 8. สืบค้นจาก ฐานข้อมูล iQNewsClip