

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๐๖๗



กัณยายน ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี BE๒๕610913  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 8983  
วันที่ ๕ ก.ย. 2561  
เวลา 15.16 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๖๑๘/๖๑ วันที่ ๕ / ๙ / ๖๑  
เวลา ๑๖.๐๓ / ส่ง ปุตุต  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ  
รับที่ ๓๓๓ (๓๓) / ๒๕๖๑  
วันที่ ๕ / ก.ย. / ๖๑  
เวลา ๑๖.๑๒ น.  
สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (dit047/D/ส/ตฐ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม กระจายรายได้อย่างเป็นธรรม ตลอดจนยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน โดยมีการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน อันจะมีผลทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีปัจจัยที่เพียงพอและสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ รวมทั้งมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ในกรณีนี้ เพื่อให้การดำเนินการจัดสวัสดิการเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านเศรษฐศาสตร์ สังคม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ หรือด้านอื่น อันจะเป็นประโยชน์แก่การจัดประชารัฐสวัสดิการ.

ให้ปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งรองปลัดกระทรวงการคลังคนหนึ่ง เป็นกรรมการ และเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เคยถูกลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง
- (๖) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น หรือกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- (๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการจัดประชารัฐสวัสดิการ

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการ ซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก

(๓) ประธานกรรมการให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

มาตรา ๘ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนการดำเนินงาน มาตรการหรือโครงการเกี่ยวกับประชารัฐสวัสดิการ ที่เป็นการให้ความช่วยเหลือในการดำรงชีพแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในครัวเรือนและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง โดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) พิจารณาการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ หรือองค์กรสาธารณประโยชน์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดให้มีฐานข้อมูลของประชาชนผู้มีรายได้น้อยซึ่งผ่านการตรวจสอบคุณสมบัติในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อใช้ในการจัดประชารัฐสวัสดิการได้อย่างเหมาะสม

(๔) กำกับดูแลการบริหารจัดการ ตรวจสอบข้อมูล และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดประชารัฐสวัสดิการ

(๕) ประเมินผลการดำเนินงานและความคุ้มค่าในการจัดประชารัฐสวัสดิการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง พร้อมทั้งรายงานผลการประเมินดังกล่าวต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๖) ออกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน

(๗) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ออกประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือการจัดประชารัฐสวัสดิการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๙ มาบังคับใช้  
โดยอนุโลม

มาตรา ๑๑ ในการเสนอนโยบาย แผนการดำเนินงาน มาตรการหรือโครงการ  
ตามมาตรา ๘ (๑) และการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมตามมาตรา ๘ (๒) ให้คณะกรรมการ  
กำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ประเมินการใช้จ่าย และประโยชน์ที่จะได้รับ รวมทั้งวิเคราะห์  
ผลกระทบจากการดำเนินโครงการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๑๒ การจัดประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือในการดำรงชีพ  
แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้ดำเนินการผ่านบัตรสวัสดิการ  
แห่งรัฐ ทั้งนี้ การจัดประชารัฐสวัสดิการตามมาตรานี้อาจแตกต่างกันตามความเหมาะสมและความจำเป็น

ให้กระทรวงการคลังออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยซึ่งผ่าน  
การตรวจสอบคุณสมบัติในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

การออกและการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ  
ที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๓ ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ  
รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางในการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ

(๒) รับเงิน จ่ายเงิน และเก็บรักษาเงินของกองทุนตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) จัดทำรายงานการเงินและการบัญชีของกองทุน

(๔) รายงานผลการดำเนินงานของกองทุนเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ดำเนินงานของกองทุนให้เป็นไปตามประกาศ ระเบียบ คำสั่ง และมติของ  
คณะกรรมการ

(๖) ดำเนินการและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการจัดประชารัฐ  
สวัสดิการและการดำเนินงานของกองทุน

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนประชารัฐ  
สวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการ  
ที่เป็นการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย หรือเพื่อสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม  
ที่เป็นการช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท

มาตรา ๑๕ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตามมาตรา ๒๔

(๒) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้

(๓) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรจากงบประมาณรายจ่าย

- (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
  - (๕) เงินที่ได้รับจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ
  - (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายอื่น
  - (๗) ดอกผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- เงินและดอกผลของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๖ เงินของกองทุน ให้ใช้จ่ายเพื่อการจัดประชารัฐสวัสดิการและกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการ

แห่งรัฐ

- (๒) การสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมที่จัดทำขึ้นโดยหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ หรือองค์กรสาธารณประโยชน์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท

- (๓) การดำเนินงานและบริหารกองทุนตามที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

มาตรา ๑๗ เงินกองทุนให้ฝากไว้ที่กระทรวงการคลัง

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีที่เหมาะสมเพื่อให้สามารถจัดทำรายงานการเงิน แสดงฐานะทางการเงิน และผลการดำเนินงานของกองทุนได้อย่างถูกต้องตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

ปีบัญชีของกองทุนให้เป็นไปตามปีงบประมาณ

มาตรา ๑๙ ให้สำนักงานจัดทำรายงานการเงินของกองทุนส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๒๐ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของกองทุน

ให้ผู้สอบบัญชีของกองทุนทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการภายใน หนึ่งร้อยห้าสิบบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการนำส่งรายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชี ต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากผู้สอบบัญชี

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบการตรวจสอบภายในเพื่อตรวจสอบการดำเนินงาน ของกองทุน โดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๒๒ ในกรณีที่ไม่มีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน อีกต่อไป ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้มีการยุบเลิกกองทุน

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบด้วย ให้กองทุนยุบเลิกเมื่อพ้นกำหนดสามสิบบวัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

มาตรา ๒๓ เมื่อยุบเลิกกองทุนแล้ว ให้ปลัดกระทรวงการคลังแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี เพื่อตรวจสอบทรัพย์สินและชำระบัญชี รวมทั้งการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สินที่ยังคงเหลืออยู่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เงินหรือทรัพย์สินที่เหลือหลังจากการชำระบัญชีให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๒๔ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน ที่เกี่ยวเนื่องกับ กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปเป็นของกองทุนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๕ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการตามมาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) และวรรคสอง เพื่อปฏิบัติหน้าที่เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๔ (๔)

มาตรา ๒๖ โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๘ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และการจัดประชารัฐสวัสดิการผ่าน บัตรสวัสดิการแห่งรัฐที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและดำเนินการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วตามมาตรา ๘ (๑)

มาตรา ๒๗ การออกประกาศหรือระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ เพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้นำข้อบังคับเกี่ยวกับกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อน วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับแก่กองทุนตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศหรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรให้มีการจัดสวัสดิการให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม กระจายรายได้อย่างเป็นธรรม ตลอดจนยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืน โดยมีการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน อันจะมีผลทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีปัจจัยที่เพียงพอและสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ รวมทั้งมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการจัดสวัสดิการเป็นไปตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการจัดประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “ประชารัฐสวัสดิการ” และ “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ ให้มีคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ เสนอแผนการดำเนินงานมาตรการหรือโครงการเกี่ยวกับประชารัฐสวัสดิการสำหรับผู้มีรายได้น้อยที่ลงทะเบียนตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และพิจารณาการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงานของเอกชน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณประโยชน์ สำหรับช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ รวมทั้งกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๔ ถึงร่างมาตรา ๑๐)

๒.๓ ให้คณะกรรมการกำหนดผู้รับผิดชอบในการดำเนินงาน ประมาณการรายจ่าย และประโยชน์ที่จะได้รับ รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบจากการดำเนินโครงการตามมาตรา ๘ (๑) และ (๒) เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๔ กำหนดให้การจัดประชารัฐสวัสดิการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือโดยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายบางส่วนที่จำเป็นในการดำรงชีพ ให้ดำเนินการผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

(โปรดพลิก)

ทั้งนี้ การจัดพระราชรัฐสวัสดิการตามมาตรานี้อาจแตกต่างกันตามความเหมาะสมและความจำเป็น โดยให้กระทรวงการคลังออกบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ รวมทั้งให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกและการใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๕ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเป็นสำนักงานเลขานุการและรับผิดชอบ งานธุรการของคณะกรรมการพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ ให้จัดตั้งกองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้จ่ายในการจัดพระราชรัฐสวัสดิการในการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยและการสนับสนุนโครงการให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรสาธารณประโยชน์ และกำหนดเงินและทรัพย์สินของกองทุน การใช้จ่ายเงิน ของกองทุน รวมทั้งการเก็บรักษาเงินของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๔ ถึงร่างมาตรา ๑๗)

๒.๗ กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการรับจ่ายเงิน การบัญชี และการตรวจสอบภายใน ของกองทุน (ร่างมาตรา ๑๘ ถึงร่างมาตรา ๒๑)

๒.๘ กำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการยุบเลิกกองทุน และการตรวจสอบทรัพย์สิน และชำระบัญชี (ร่างมาตรา ๒๒ ถึงร่างมาตรา ๒๓)

๒.๙ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการโอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก คณะกรรมการบริหารกองทุน พระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก การจัดทำโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐและการให้ความ ช่วยเหลือผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนพระราชรัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานราก ว่าด้วยการบริหารกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ (ร่างมาตรา ๒๔ ถึงร่างมาตรา ๒๗)

นอกจากนี้ ได้ปรับปรุงบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติฯ และแก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในร่างพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องและเหมาะสมยิ่งขึ้น

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การจัดพระราชรัฐสวัสดิการเป็นรูปแบบการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้เข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ และการสนับสนุนผ่านหน่วยงานอื่นทั้งในภาครัฐ และภาคเอกชนที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการให้บริการทางสังคม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทาง เศรษฐกิจและกระจายรายได้ รวมทั้งการยกระดับและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ประชาชนให้เป็นไป อย่างยั่งยืน

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ตลอดจนการจัดประชารัฐ สวัสดิการตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครอง ทางสังคมอย่างครบวงจร สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียน เพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ

#### เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

ด้วยข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากว่าด้วยการบริหาร กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ แต่เนื่องจากมีงบประมาณที่จำกัด ประกอบกับวัตถุประสงค์ของกองทุนยังไม่ครอบคลุมการให้ความช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น สมควรกำหนดให้กองทุนขยายวัตถุประสงค์และเป็นแหล่งเงินทุนในการให้ความช่วยเหลือประชาชน ที่มีประสิทธิภาพและยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่รัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจ และกำหนดให้การแก้ไขปัญหา ความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำเป็นนโยบายสำคัญ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รับทราบโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ และปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามลำดับ ซึ่งเป็นโครงการที่เปิดโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนด สามารถลงทะเบียนขอรับสวัสดิการเพื่อเป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดสวัสดิการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐ ให้กับผู้มีรายได้น้อยที่ต้องการความช่วยเหลือจากภาครัฐ ดังนั้น เพื่อให้มีกลไกในการสนับสนุนและช่วยเหลือ แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพและประกอบอาชีพอย่างเหมาะสม และเพียงพอ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรงบประมาณ โดยการนำข้อมูลผู้ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มาใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนและช่วยเหลือแบบเฉพาะเจาะจง (Targeting) ไปยังผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลืออย่างแท้จริง ตลอดจนการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทอันจะสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ให้เกิดขึ้นตั้งแต่ระดับฐานราก และทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืน เพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐสามารถดำเนินการได้ตามที่กล่าวมาข้างต้น จึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนฯ นี้ขึ้น พร้อมทั้งจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนฯ เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปอย่างรอบคอบ รัดกุม และมีประสิทธิภาพ

หาก ...

(โปรดพลิก)

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เนื่องจากกองทุนฯ จัดตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาโครงการด้านคุณภาพชีวิตของประชาชน ผู้มีรายได้น้อย เกษตรกร และประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ดังนั้น หากการสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนกลุ่มดังกล่าวเป็นไปอย่างไม่ทั่วถึง อาจส่งผลกระทบต่อความมั่นคงและศักยภาพในการระดมทุน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งทำให้รัฐไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ ในการที่จะส่งเสริมให้กองทุนฯ เป็นเครื่องมือทางการเงินใหม่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ปัจจุบันยังไม่มีกลไกอื่นใดที่เหมาะสมในการรับและจ่ายเงินสำหรับโครงการประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โครงการประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ และโครงการบริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ประกอบกับการใช้กลไกการให้ความช่วยเหลือ โดยอาศัยระบบเงินงบประมาณของภาครัฐมีข้อจำกัดในแง่ของระยะเวลาในการขอและจัดสรรเงินงบประมาณ และความแน่นอนของแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการสนับสนุน ดังนั้น จึงต้องใช้กลไกการให้การสนับสนุน ที่อาศัยระบบเงินนอกงบประมาณ โดยการตรากฎหมายเป็นการเฉพาะเพื่อจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน ซึ่งจะมียานาจในการระดมเงินทุนจากภาคเอกชนและประชาชนได้

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมเป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือผู้มีสิทธิ โดยอาศัยระบบเงินนอกงบประมาณ มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ โดยกำหนด แหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความช่วยเหลือ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

(๑) การขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ทำให้กองทุนสามารถ ดำเนินการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทได้ อย่างครอบคลุมทุกด้าน

(๒) การให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสามารถระดมเงินจากภาคเอกชน และประชาชนมาเป็นแหล่งเงินทุนในการจ่ายเงินสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมต่าง ๆ ได้ สามารถช่วยบรรเทาภาระงบประมาณระยะยาว และเกิดความมั่นคงทางการเงิน

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายมีอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณี และความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

กรณีการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นผลดีแก่ประเทศไทย เนื่องจากสามารถพัฒนาคุณภาพชีวิต ของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีปัจจัยการดำรงชีพที่เพียงพอส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพ และมีศักยภาพที่จะช่วยในการพัฒนาประเทศได้ โดยไม่กระทบต่อเงินงบประมาณของประเทศไทย เนื่องจาก อาศัยแหล่งเงินทุนจากเงินนอกงบประมาณ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ เนื่องจากเป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากตามข้อบังคับคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากว่าด้วยการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และเป็นผู้รักษาการตามข้อบังคับ จึงเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐโดยตรง

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ โดยเอกชนจะเป็นเพียงผู้เข้ามามีส่วนร่วมในบริจจาคเงินทุนให้กับกองทุน จึงเป็นเพียงผู้สนับสนุนแหล่งเงินทุนตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เท่านั้น

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เพื่อให้การดำเนินการตามกลไกเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ตลอดจนสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงาน มูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ได้อย่างมีประสิทธิภาพ กองทุนฯ ในฐานะเป็นกองทุนหมุนเวียนภายในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการคลัง จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินและการคลัง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนในการจัดสรรเงินของกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น การดำเนินการภารกิจร่วมกันขององค์กรข้างต้นย่อมก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุนฯ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการโดยกองทุนฯ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการคลัง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการส่วนกลาง ซึ่งขอบเขตงานดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยเพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่คนฐานราก ขยายระบบสวัสดิการพื้นฐานให้ทั่วถึงและมีคุณภาพกระจายรายได้และถือครองทรัพย์สินอย่างเป็นธรรม ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นหนึ่งในพันธกิจของกระทรวงการคลัง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายของรัฐ ในเรื่อง การให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ ตามหมวด ๖ มาตรา ๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และการจัดระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโต ทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน ตามหมวด ๖ มาตรา ๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ยุทธศาสตร์ชาติ ...

(โปรดพลิก)

- ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างโอกาส ความเสมอภาค และเท่าเทียมกันทางสังคม
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)  
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง ด้านที่ ๒ การขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง  
ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากเงินและทรัพย์สินของกองทุนฯ จะประกอบด้วยเงินและผลตอบแทนประเภทต่าง ๆ ที่จะได้รับจากภาครัฐ ด้วยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายเฉพาะในรูปแบบของร่างพระราชบัญญัติ เพื่อจัดตั้งกองทุนฯ ในลักษณะกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นหน่วยรับเงินงบประมาณจากภาครัฐ ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ หากไม่ตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนฯ จะไม่มีหน่วยรับเงินงบประมาณที่มีอำนาจตามกฎหมาย ส่งผลให้กองทุนฯ ไม่สามารถรับเงินสนับสนุนที่จัดสรรจากภาครัฐ ภาคเอกชน และไม่สามารถเบิกจ่ายผลตอบแทนให้แก่กองทุนฯ ได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ การทำภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระบบรับและจ่ายเงินของรัฐในรูปแบบของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และเพื่อให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก มีแนวทางที่เหมาะสม ก็สมควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นการเฉพาะต่อไป และเพื่อเป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากให้ครอบคลุมการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการสังคมเพื่อช่วยเหลือประชาชน ในภาวะลำบากทุกประเภท จึงเห็นควรเปลี่ยนชื่อกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากเป็นกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และตรากฎหมายฉบับนี้เพื่อให้สามารถเป็นกลไกการรับและจ่ายเงินของกองทุนฯ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เพื่อเป็นกลไกรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม และโครงการจิตอาสาประชารัฐ ในการช่วยเหลือสังคม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมอย่างยั่งยืน โดยการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้พิการ ผู้สูงอายุ เป็นต้น ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนฯ

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากกองทุนฯ ต้องมีการรับและจ่ายเงินตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดตั้งกองทุนฯ ต้องดำเนินการโดยอาศัยกฎหมายจัดตั้งซึ่งตราขึ้นเป็นการเฉพาะในระดับพระราชบัญญัติและใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น นอกจากนี้การดำเนินการตามภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติและไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระบบรับและจ่ายเงินของรัฐในรูปแบบของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อเป็นกลไกการจ่ายเงินสำหรับรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาล โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ทำให้กองทุนฯ มีความน่าสนใจและเป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนเครือข่ายผู้ให้บริการทางสังคมให้มีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวย่อมต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนฯ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากกฎหมายนี้จัดตั้งกองทุนฯ โดยมีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎหมาย มีการกำหนดกลไกการนำส่งเงินและทรัพย์สินเข้าบัญชีต่าง ๆ ภายในกองทุนฯ เพื่อการดำเนินงานและบริหารกองทุน การจ่ายเงินในการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการ และการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฯ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ อีกทั้งยังกระบวนพิจารณาเพื่อให้การสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น ความเชี่ยวชาญด้านการเงินและการคลัง ความเชี่ยวชาญด้านบัญชี

ความเชี่ยวชาญ ...

(โปรดพลิก)

ความเชี่ยวชาญด้านระบบงบประมาณ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เป็นต้น ดังนั้น การพิจารณา และใช้อำนาจตัดสินใจดำเนินการตามกฎหมาย จึงควรอยู่ในรูปของคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงาน ของกองทุนฯ เป็นไปอย่างรอบคอบมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านการเงินและการคลัง ของประเทศ ตลอดจนบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เป็นไปตามข้อ ๓.๘.๑

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการกองทุนฯ เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบ การจ่ายเงินพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และการจัดพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ จะต้องอยู่ภายใต้ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งกฎหมายยังกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการรักษาเงิน ของกองทุนฯ ตลอดจนการจัดทำบัญชีของกองทุนฯ ที่ชัดเจน

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มี

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

กองทุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะ ซึ่งจะสนับสนุนการระดมเงิน จากภาคเอกชน และประชาชน เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนให้กับกองทุน สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และการจัดพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ รวมทั้งการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการ ทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะยากลำบากทุกประเภท ปัจจุบันยังไม่มีกองทุนหมุนเวียนใด ที่มีวัตถุประสงค์เช่นเดียวกับกองทุนฯ ดังนั้น จึงยังไม่มีกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง กองทุนหมุนเวียนในลักษณะเดียวกับกฎหมายนี้

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ไม่มี

## ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจและสังคม

- เชิงบวก

กองทุนฯ จะเป็นเครื่องมือในการจ่ายเงินเพื่อรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาล โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านมูลนิธิและองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น ซึ่งทำให้กองทุนฯ มีความน่าสนใจและเป็นเครื่องมือช่วยสนับสนุนเครือข่ายผู้ให้บริการทางสังคมให้มีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน เป็นการเพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม รวมทั้งช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน ตลอดจนจะเป็นการลดการพึ่งพางบประมาณที่เป็นภาระการคลังของประเทศ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ได้แก่ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรรวมทั้งประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภทในชุมชนท้องถิ่น

(๒) หน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถระดมทุนเพื่อไปใช้ในการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบในด้านอื่น

(๑) สำนักงบประมาณ กล่าวคือ กองทุนฯ มีรายได้และทรัพย์สินหลายประการเพื่อใช้ในการสนับสนุนกองทุนฯ ให้มีความมั่นคง และมีเสถียรภาพ ทั้งนี้ ในกรณีที่กองทุนฯ มีเงินไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินเพื่อการจัดประชารัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ และค่าใช้จ่ายในการจัดประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ อาจจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณตามกระบวนการของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพื่อคุ้มครองการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง อย่างไรก็ตาม ภายใต้อำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ มีเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว

(๒) กรมบัญชีกลาง กล่าวคือ กองทุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนเงินนอกงบประมาณ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลาง ดังนั้น กรมบัญชีกลางจึงอยู่ในฐานะที่จะต้องกำกับดูแลกองทุนหมุนเวียนของประเทศ

(๓) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กล่าวคือ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้โครงการที่ให้บริการทางสังคม เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ที่อยู่ในภาวะยากลำบากทุกประเภท ได้แก่ ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวมีความเกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยตรง

๕.๓ ...

(โปรดพลิก)

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด  
ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็น  
การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลด  
งบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อกองทุนฯ ให้การสนับสนุนการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิตามโครงการประชารัฐสวัสดิการ  
ผ่านบัตรสวัสดิการ โครงการประชารัฐสวัสดิการอื่น ๆ รวมทั้งโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน  
มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท มูลนิธิ และองค์กรการกุศล  
เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ จะส่งผลต่อความมั่นคง  
ทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร สังคม ทำให้กองทุนฯ สามารถ  
ระดมทุนเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ให้บริการทางสังคมจัดทำโครงการที่จำเป็นต่อผู้มีสิทธิได้ดีขึ้น  
ซึ่งการจัดทำโครงการดังกล่าวจะสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งโครงการคุณภาพ  
ชีวิตต่าง ๆ ได้รับการพัฒนาอย่างครบวงจรโดยไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้สาธารณะ ตลอดจนภาครัฐจะมี  
เงินงบประมาณสำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านอื่น ๆ ต่อไป ทำให้การเงินการคลังของประเทศ  
มีเสถียรภาพและระบบเศรษฐกิจจะสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม  
จะได้รับ

ผลสำเร็จในการดำเนินงานของกองทุน ได้แก่ การคุ้มครองจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิ เช่น  
ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ การสนับสนุน  
โครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบาก  
ทุกประเภท ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ  
ที่คณะกรรมการประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และสามารถระดมทุนเพื่อนำมาเป็น  
ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินโครงการต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย โดยจะเป็นการลดการพึ่งพา  
เงินงบประมาณและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังที่ดี

นอกจากนี้ ยังมีการวัดผลสำเร็จของการดำเนินงานของกองทุนฯ ตามกระบวนการ  
ประเมินผลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลาง  
โดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเป็นประจำทุกปี  
โดยจะต้องพิจารณาประเมินในด้านต่าง ๆ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากกลไกการดำเนินงานของกองทุนฯ อยู่ในรูปแบบเชิงรับ กล่าวคือ จะดำเนินการจ่ายเงิน  
ให้แก่ผู้มีสิทธิเมื่อเข้าเงื่อนไขตามกฎหมาย ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่น่าจะมีความยุ่งยากจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ต้องมีการกำหนดให้  
เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการขอรับความช่วยเหลือที่อาจจะส่งผลต่อผู้มีสิทธิที่จะได้รับ  
ความคุ้มครองได้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

กองทุนฯ จะช่วยให้ภาครัฐสามารถพัฒนาโครงการคุณภาพชีวิตของประชาชน และช่วยสร้างความ เป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคมได้โดยไม่เป็นภาระหนี้สาธารณะของประเทศ ทำให้สามารถ นำเงินงบประมาณของภาครัฐไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจด้านอื่น ๆ โดยภารกิจในการจัดตั้งกองทุนฯ คือ เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดพระราชรัฐสวัสดิการ เพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงิน เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร จึงมีความคุ้มค่าทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคม เมื่อคำนึงถึงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ นอกจากนี้ ภารกิจดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชน หรือทำให้ประชาชนต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังมีความพร้อมในการดำเนินการ ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะมีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนฯ ขึ้นภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการให้กับกองทุนฯ และดำเนินการอื่นใดตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย รวมทั้ง ตามที่คณะกรรมการกองทุนฯ มอบหมาย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ควรมีความรู้ด้านการเงิน การคลัง เศรษฐศาสตร์ การบริหาร หรือกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ประมาณการรายรับ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
เงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปี	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
เงินบริจาค	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐

ประมาณการรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕
ค่าใช้จ่ายในการจัดประชา รัฐสวัสดิการ ผ่านบัตร สวัสดิการแห่งรัฐ	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
เงินสนับสนุนโครงการที่ ให้บริการทางสังคม ผ่าน หน่วยงาน มูลนิธิ และ องค์กรการกุศล	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
	๕๖,๐๐๐	๕๖,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

สำนักงานกองทุนฯ เป็นสำนักงานภายในสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากรของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังเพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงยังไม่มีควมจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เผยแพร่ความรู้ในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง และกระทรวงการคลัง รวมถึงขอความร่วมมือจากหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ตลอดจนสื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องอย่างทั่วถึง

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลผ่านเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.cgd.go.th) และกระทรวงการคลัง (www.mof.go.th) ประกอบกับการให้ข้อมูลผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ได้แก่ หนังสือพิมพ์ โทรทัศน์

๗. หน่วยงานผู้รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น เนื่องจากการสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากแผนงานโครงการ และกองทุนปกติที่มีอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ในการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล จะต้องมีความเกี่ยวข้องกับกองทุนที่มีภารกิจเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาทางสังคม เช่น กองทุนผู้สูงอายุ และกองทุนคนพิการ เป็นต้น

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

จะต้องทำข้อตกลงกับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ที่มีภารกิจเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายสำหรับพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม โดยมีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการ เนื่องจากการดำเนินการของกองทุนฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินและการคลังของประเทศ จึงควรอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นกระทรวงที่มีภารกิจในเรื่องดังกล่าวโดยตรง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพ ...

- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการเพื่อกำกับการดำเนินงานของกองทุนฯ อย่างเป็นเอกภาพและเป็นระบบ มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐาน มีการนำส่งรายงานทางการเงิน และรายงานการสอบบัญชี ซึ่งหลักการของกฎหมายได้สะท้อนถึงหลักการเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างชัดเจน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานของกองทุนฯ จะอยู่ในรูปของคณะกรรมการ ซึ่งจะมีผู้แทนจากส่วนราชการ ส่วนกลางหลายภาคส่วน ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิที่สะท้อนถึงการทำงานที่เป็นอิสระ เป็นกลาง ตลอดจนเกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก และสังคม พ.ศ. .... จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง รายละเอียดปรากฏตามที่แนบมาพร้อมนี้

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  
 สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กองทุนประชารัฐ

เพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป  
 องค์กรอื่น ได้แก่ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี ผ่านเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง [www.cgd.go.th](http://www.cgd.go.th) และ [www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง](http://www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง) ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการนโยบายบริหารทุนหมุนเวียน ในคราวการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการให้จัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... โดยมีข้อสังเกตว่า คณะกรรมการกองทุนฯ ควรกำกับการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ให้เกิดประสิทธิภาพ โดยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งกองทุนฯ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

ในการนี้ ...

ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจึงได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตน์โชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐

**สรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐ  
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....**

ตามที่กรมบัญชีกลางได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ตั้งแต่วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ – ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เพื่อเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... แล้ว ขอเรียนสรุปผล ดังนี้

**๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ผ่านช่องทางต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง [www.cgd.go.th](http://www.cgd.go.th) และ [www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง](http://www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง) ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand ระหว่างวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ – ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

(๒) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ กรมบัญชีกลาง

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง**

กรมบัญชีกลางได้เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... รวม ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ การเปิดรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนทั่วไปทางเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) เว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง [www.cgd.go.th](http://www.cgd.go.th) และ [www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง](http://www.facebook.com/กรมบัญชีกลาง) ประเทศไทย The Comptroller General's Department, Thailand ระหว่างวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ – ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ซึ่งมีผู้เข้ามาดูทั้งหมด ๔๘๐ ราย โดยมีผู้ดาวน์โหลดร่างพระราชบัญญัติทั้งหมด ๗๐ ราย

ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) สภาเกษตรกรแห่งชาติ และธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ กรมบัญชีกลาง

**๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

**๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง**

หลังจากสิ้นสุดการเปิดรับฟังความคิดเห็น มีหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นทั้งสิ้น ๒๗ ราย โดยผู้แสดงความคิดเห็นมีประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑. เหตุผลในการตรากฎหมายนี้ (ร่างบันทึกหลักการและเหตุผล)	<p><u>ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.)</u> มีข้อสังเกตในประเด็นของข้อความ “สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” หากต่อไปไม่มีโครงการลงทะเบียนฯ นี้แล้ว จะส่งผลกระทบต่อกองทุนหรือไม่อย่างไร หรือควรที่จะเพิ่มเติมข้อความตอนท้าย ระบุว่า “หรือโครงการที่มีลักษณะเช่นเดียวกันนี้” เพื่อเป็นการเปิดช่องให้กองทุนสามารถดำเนินการต่อไปได้</p> <p><u>ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)</u> เห็นควรปรับปรุงข้อความ จาก สมควรกำหนดให้กองทุน ขยายวัตถุประสงค์ และเป็น แหล่งเงิน ทุน ให้ ความช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน เป็น กำหนดให้กองทุนขยายวัตถุประสงค์เป็นแหล่งเงินทุน ให้ ความช่วยเหลือประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพและ ยั่งยืน เพื่อให้เข้าใจได้ว่าเป็นส่วนขยายวัตถุประสงค์ของ กองทุนว่าเป็นแหล่งเงินที่สามารถนำไปใช้จ่ายในเรื่องอื่น ๆ ที่มากกว่าโครงการสวัสดิการแห่งรัฐได้</p>	<p>กองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจัดตั้งขึ้น เพื่อเป็นการขยายวัตถุประสงค์ในการช่วยเหลือประชาชนในเรื่องอื่น ๆ นอกเหนือจากโครงการพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ทั้งนี้ หลักการของเรื่องดังกล่าวเริ่มต้นมาจาก สศค. อย่างไรก็ตาม กระทั่งไม่ระบุข้อความ “โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ” อาจจะทำให้เกิดปัญหาได้ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก โดยมี วัตถุประสงค์เพื่อเป็นการช่วยเหลือแก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ดังนั้น จึงมีความชัดเจนว่าต้องมีการระบุข้อความดังกล่าวไว้ด้วย ดังนั้น จึงเห็นสมควรไม่ปรับปรุงตามข้อเสนอดังกล่าว</p> <p>ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อความในร่างบันทึกหลักการ และเหตุผลเรียบร้อยแล้ว</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๒. การบังคับใช้ของกฎหมาย (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒)	<u>ผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.)</u> มีข้อสังเกตว่า เมื่อมีการประกาศใช้บังคับกฎหมายแล้ว สามารถดำเนินการได้ทันทีหรือไม่ เนื่องจากเมื่อพิจารณาบทเฉพาะกาลแล้วมีการกำหนดเฉพาะคณะกรรมการที่ยังคงอยู่ แต่ไม่มีการบัญญัติเกี่ยวกับสำนักงานกองทุนว่าจะต้องมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร	เนื่องจากบทเฉพาะกาล ของร่างกฎหมายได้มีการกำหนดแนวทางปฏิบัติเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น กองทุนประชาัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจึงสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องทันทีที่มีการประกาศใช้กฎหมาย จึงไม่สมควรดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอ
๓. นิยาม (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓)	<u>ผู้แทน (สศค.)</u> เห็นควรให้เพิ่มนิยาม “ประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม”	ได้ดำเนินการเพิ่มเติมนิยาม “ประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม” ในร่างกฎหมายด้วยแล้ว
๔. วัตถุประสงค์ของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๕)	<u>ผู้แทน (สศช.)</u> เห็นว่า จากการพิจารณาวัตถุประสงค์แล้ว เป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารออกอะไรก็ได้ เพราะเริ่มต้นบอกว่าเป็นไปตามมติ ครม. จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไข โดยนำวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของกองทุนมากำหนดไว้ในตอนต้น แล้วจึงตามด้วยข้อความ ระบุว่า “ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ”	ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อความในร่างกฎหมายเรียบร้อยแล้ว
๕. แหล่งเงินของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๖)	<u>ผู้แทนธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)</u> เห็นควรให้มีการเพิ่มถ้อยคำอีกหนึ่งข้อ โดยระบุว่า เงิน หรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตาม มาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้	ได้ดำเนินการเพิ่มเติมรายการ “เงินและทรัพย์สินที่โอนมาตาม มาตรา ๒๓” ในร่างกฎหมายด้วยแล้ว

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
<p>๖. ประเภทค่าใช้จ่ายของกองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๗)</p>	<p><u>ผู้แทนกระทรวง สศช.</u> กรณี (๒) ค่าใช้จ่ายในการจัด พระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรี นั้น หมายถึงโครงการที่มีลักษณะอย่างไร</p> <p><u>ผู้แทน พม.</u> เห็นว่า กรณี (๓) เป็นค่าใช้จ่ายในการ สนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ตามมติ คณะรัฐมนตรี จะมีกระบวนการในการเสนอเรื่องอย่างไร และโครงการต่าง ๆ ที่เสนอ จะอยู่ในอำนาจพิจารณาของ คณะกรรมการก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีหรือไม่</p> <p><u>ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐ ภาคประชา สังคม</u> เห็นว่า ควรตัดคำว่า “ตามมติคณะรัฐมนตรี” เนื่องจากการกำหนดให้ทุกโครงการต้องผ่านมติ คณะรัฐมนตรีทำให้ขาดความยืดหยุ่น</p>	<p>ณ วันนี้ มีเพียงโครงการพระราชรัฐสวัสดิการ ผ่านบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐ ซึ่งเบื้องต้นของการจัดตั้งกองทุนพระราชรัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้มีข้อสังเกต ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบ และให้รับข้อสังเกตมาพิจารณาว่าการกำหนด โครงการช่วยเหลือของกองทุนจะต้องได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ และคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการดำเนินการ จึงเป็น การเขียนรองรับไว้ในอนาคต ดังนั้น รายการค่าใช้จ่ายตาม (๒) เป็นการ บัญญัติขึ้นเพื่อรองรับโครงการพระราชรัฐสวัสดิการอื่น ๆ ตามมติ คณะรัฐมนตรี</p> <p>โครงการต่าง ๆ ที่จะขอรับการสนับสนุนจากกองทุน จะต้องเสนอ ผ่านกองทุนเพื่อพิจารณาก่อน แล้วจึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ภายหลังจากที่กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับใช้แล้ว จะต้องไปดำเนินการกำหนดข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับ รายละเอียดของกระบวนการทำงานต่าง ๆ อีกครั้งหนึ่ง</p> <p>ข้อเสนอเพื่อขอตัดคำว่า “ตามมติคณะรัฐมนตรี” นั้น เห็นว่า กองทุนฯ จัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับนโยบายพระราชรัฐของรัฐบาล ในการ ช่วยเหลือสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมได้อย่างยั่งยืน และสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคม ผ่านหน่วยงาน มูลนิธิ และองค์กรการกุศล ดังนั้น จึงไม่สมควรตัดข้อความตามข้อเสนอดังกล่าว</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๗. องค์ประกอบของคณะกรรมการ กองทุน (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๐)	<p>ผู้แทน (สศค.) มีข้อสังเกตว่า ผู้แทนของ ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องเป็นไปตามที่กำหนดใช่หรือไม่ และเหตุใดจึงไม่มีผู้แทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและ ความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>ผู้แทน สศช. มีข้อสังเกตว่า ควรกำหนดวาระของ ผู้ทรงคุณวุฒิไว้ด้วยหรือไม่ อย่างไร</p> <p>ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการข้าราชการ ส่วนราชการ เสนอ</p> <p>- การกำหนดให้คณะกรรมการอยู่ภายใต้ กระทรวงการคลัง และกรรมการมาจากภาครัฐ เป็นส่วนใหญ่ ทำให้ขาดองค์ประกอบที่หลากหลาย</p>	<p>การกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตาม พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน มาตรา ๑๘ กำหนดให้ในแต่ละ ทุนหมุนเวียน ให้มีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนคณะหนึ่ง ประกอบด้วย (๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน เป็นประธาน กรรมการ (๒) ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงบประมาณ และผู้แทนหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียน ที่ไม่มีสถานะ เป็นนิติบุคคล เป็นกรรมการ (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสาม คนซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง จากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ด้านการเงิน เศรษฐศาสตร์ การลงทุน กฎหมาย หรือด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้แทน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์อาจได้รับการแต่งตั้ง เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้</p> <p>ได้ดำเนินการปรับปรุงร่างกฎหมาย โดยกำหนดคุณสมบัติ และวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้ในร่างกฎหมาย เรียบร้อยแล้ว</p> <p>เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนฯ จะต้องดำเนินการร่วมกับ หน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการคลัง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยส่วนราชการ ประกอบกับ ภารกิจดังกล่าวเป็นหนึ่งในพันธกิจของกระทรวงการคลัง ดังนั้น</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>และเกี่ยวข้องกับโครงการด้านสังคมโดยตรง ซึ่งจากบทเรียนของกองทุนคนพิการพบว่าไม่ค่อยมีการจ่ายเงินออกให้แก่โครงการ</p> <p>- หากปรับองค์ประกอบของคณะกรรมการไม่ได้เสนอให้มีคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบจากผู้แทนด้านสังคม/สวัสดิการ เช่น ตัวแทนภาคประชาสังคมที่ทำงานกับกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับประโยชน์จากกองทุน โดยอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควรมีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติโครงการ</p>	<p>คณะกรรมการกองทุนฯ จึงต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว</p> <p>เนื่องจากร่างกฎหมายได้กำหนดให้ประธานกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และคณะกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ซึ่งผู้แทนประชาสังคม หรือผู้มีความสามารถอาจได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรืออนุกรรมการได้ จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว</p>
๘. การจัดการพัสดุ (ร่างพระราชบัญญัติมาตรา ๑๘)	<p><u>ผู้แทน สศช.</u> เห็นว่า คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ได้มีการออกระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุ กองทุนนี้อยู่ภายใต้ตามระเบียบของคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนด้วยหรือไม่</p>	<p>เนื่องจากพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จึงมีผลทำให้กองทุนจะต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการพัสดุภาครัฐด้วย สำหรับเรื่องอื่น ๆ กองทุนจะต้องถือปฏิบัติตามที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดไว้</p>
๙. กำหนดระยะเวลาของการแต่งตั้งหรือให้มีคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายหลังจากที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ (ร่างพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๒๔)	<p><u>ผู้แทน สศช.</u> เห็นว่า โดยปกติบทเฉพาะกาล ในระยะแรกที่ไม่มีคณะกรรมการ จะต้องมีการระบุไว้ว่าให้ใครปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน ซึ่งสามารถดูตัวอย่างของพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้น</p>	<p>เนื่องจากในบทเฉพาะกาลของร่างกฎหมายได้มีการกำหนดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว ดังนั้น จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑๐. เรื่องอื่น ๆ	<p>ผู้แทน สศช. สอบถามว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... กรมบัญชีกลางจะต้องเสนอผ่านทางคณะกรรมการนโยบายบริหารกองทุน หรือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรง</p> <p>ผู้แทน สศค. ชี้แจงว่า สำหรับกรณีส่วนของการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ครอบคลุมด้านสังคมด้วย เนื่องจากคณะทำงานประชารัฐเพื่อสังคม โดยการประสานความร่วมมือจากสามภาคส่วน ระหว่างภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคเอกชน ซึ่งกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เป็นหัวหน้าทีมภาคประชาสังคม เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาจขาดเนื้อหาในเรื่องทางปฏิบัติ จึงขออนุญาตจัดทำประเด็นส่งมาให้</p>	<p>โดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบการจัดตั้งกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในการจัดตั้งกองทุนดังกล่าว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และจะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง</p> <p>ให้ผู้แทน สศค. ประสาน สสส. เพื่อเร่งดำเนินการจัดส่งประเด็นเพิ่มเติมมาให้กรมบัญชีกลางภายในวันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้อง	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	<p>ผู้แทนสภาเกษตรกรแห่งชาติ เห็นว่า วัตถุประสงค์ ของ กองทุน มาตรา ๕ และการใช้จ่ายเงินของกองทุน มาตรา ๗ ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทุกอย่างเป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรี โดยไม่มีการกำหนดกรอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีว่าเป็นไปตามกฎหมายใด</p> <p>ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพระราชรัฐ ภาคประชา สังคม เห็นควรเพิ่มมาตราที่ระบุเรื่องการวัดผลโครงการ และการติดตามการดำเนินงานด้วย</p>	<p>เนื่องจากกระบวนการนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น ได้มีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติตลอดจนการใช้ดุลพินิจไว้ครบถ้วน แล้ว จึงไม่สมควรปรับปรุงร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว</p> <p>ข้อเสนอให้เพิ่มมาตราเรื่องการวัดผลโครงการและการติดตาม การดำเนินงาน นั้น เห็นว่า ร่างกฎหมายได้กำหนดให้ของคณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการออกกฎหมายลำดับรองในเรื่องต่าง ๆ ในการบริหาร กองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ซึ่งรวมถึงแนวทางการกำกับติดตาม การดำเนินการของโครงการไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงไม่สมควรปรับปรุง ร่างกฎหมายตามข้อเสนอดังกล่าว</p>

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐ  
เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ โดยกรมบัญชีกลางกระทรวงการคลัง ได้รวบรวมประเด็นและนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผลกระทบในเชิงบวก

๑.๑ เป็นการขยายวัตถุประสงค์ของกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากให้ครอบคลุมการสนับสนุนโครงการที่ให้บริการทางสังคมผ่านมูลนิธิ และองค์กรการกุศล เพื่อช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท รวมทั้งเป็นการรองรับนโยบายประชารัฐของรัฐบาลที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคสังคม รวมทั้งโครงการจิตอาสาประชารัฐ ในการช่วยเหลือสังคมเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนในสังคมอย่างยั่งยืน

๑.๒ การให้กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมสามารถระดมเงินจากภาคเอกชนและประชาชนได้ ส่งผลทำให้โครงการที่ให้บริการทางสังคมมีแหล่งเงินทุนที่แน่นอน รวมทั้งจะช่วยบรรเทาภาระงบประมาณในระยะยาว

๒. ผลกระทบในเชิงลบ

๒.๑ ผลกระทบต่อประชาชน

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... ฉบับนี้กำหนดให้ประชาชนที่จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมจะต้องเป็นประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกรที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และประชาชนในภาวะลำบากทุกประเภท ซึ่งอาจทำให้ประชาชนที่เคยได้ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐไปแล้วตามกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากอาจมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนหรือสับสนว่าจะต้องลงทะเบียนใหม่หรือไม่ อย่างไร หรือประชาชนอื่น ๆ ที่ไม่เคยลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเลย และจะสามารถทราบได้อย่างไรว่าตนเข้าข่ายที่จะได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนหรือไม่ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการสร้างการรับรู้กับประชาชนทั่วไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องว่าเกี่ยวกับคุณสมบัติของประชาชนผู้มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมต่อไป

๒.๒ ผลกระทบต่อรัฐ

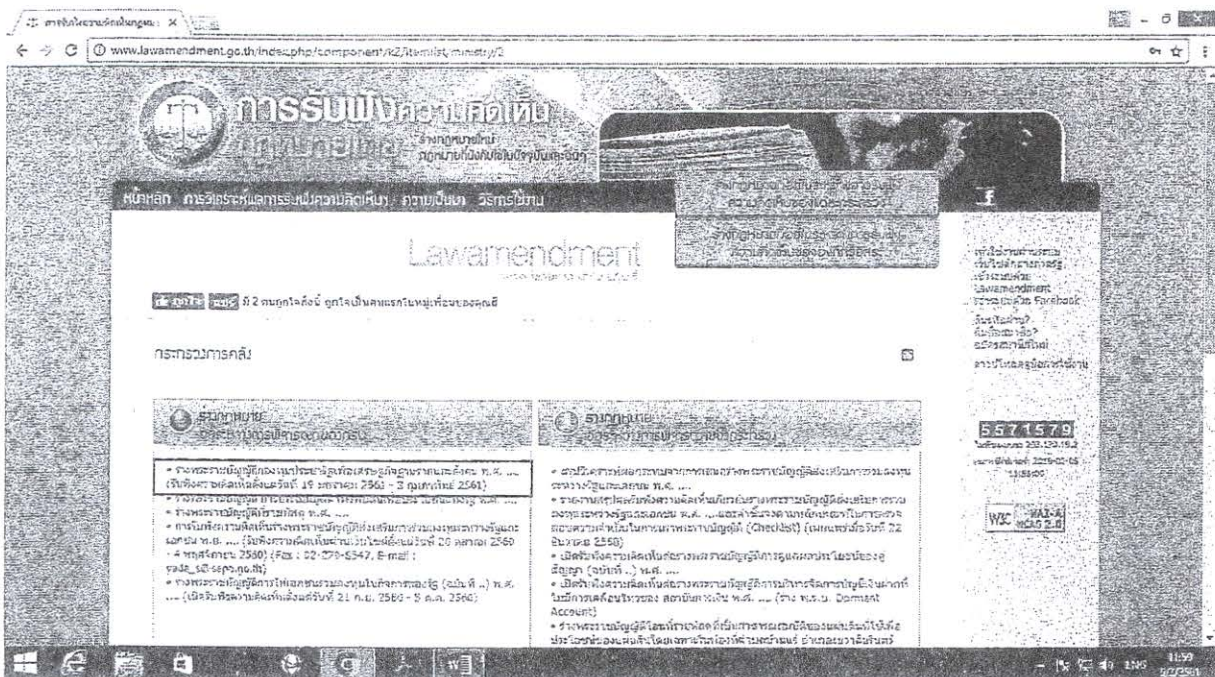
เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... กำหนดให้มีกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดประชารัฐสวัสดิการสำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร ซึ่งเป็นกลุ่มประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ จึงอาจส่งผลกระทบต่องบประมาณแผ่นดิน หากแหล่งเงินสนับสนุนจากภาคเอกชนหรือภาคประชาชนที่สนับสนุนกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมไม่เพียงพอ ดังนั้น จึงต้องมีกฎหมายที่ชัดเจนเกี่ยวกับแหล่งเงินทุนเพื่อสร้างความมั่นคงทางการเงินให้แก่รัฐต่อไป

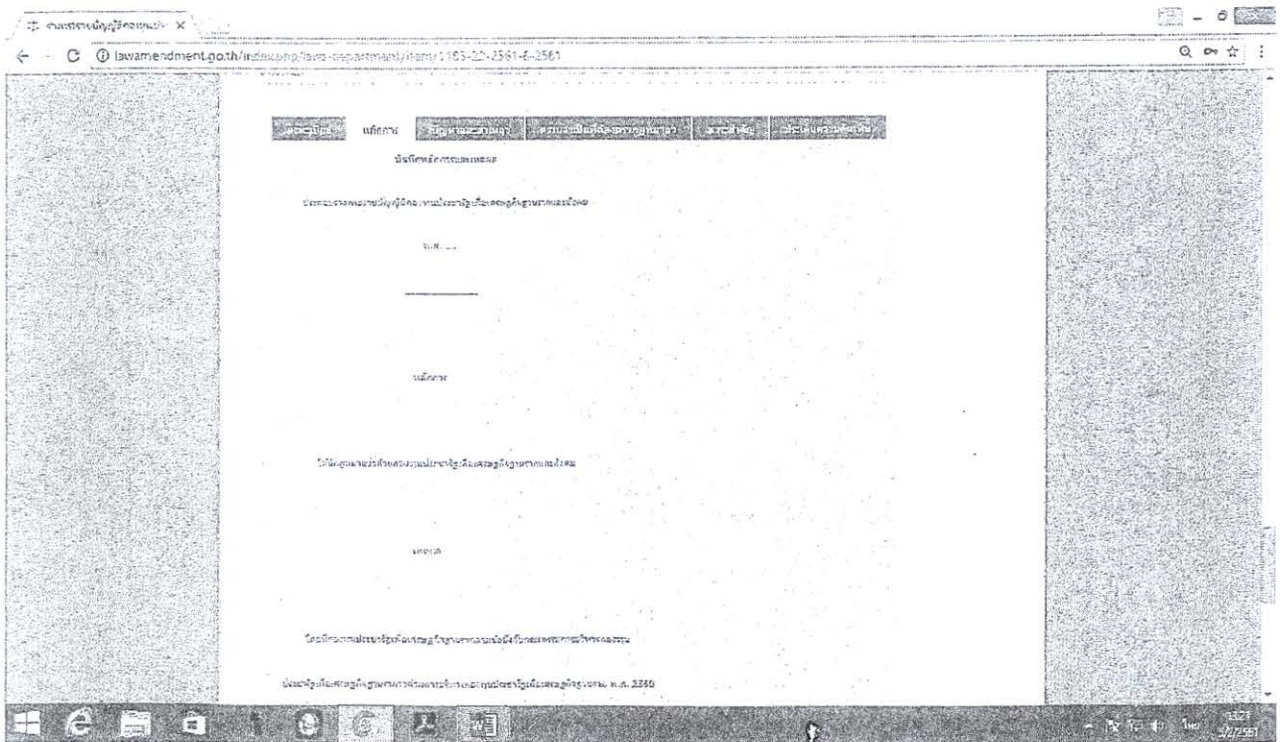
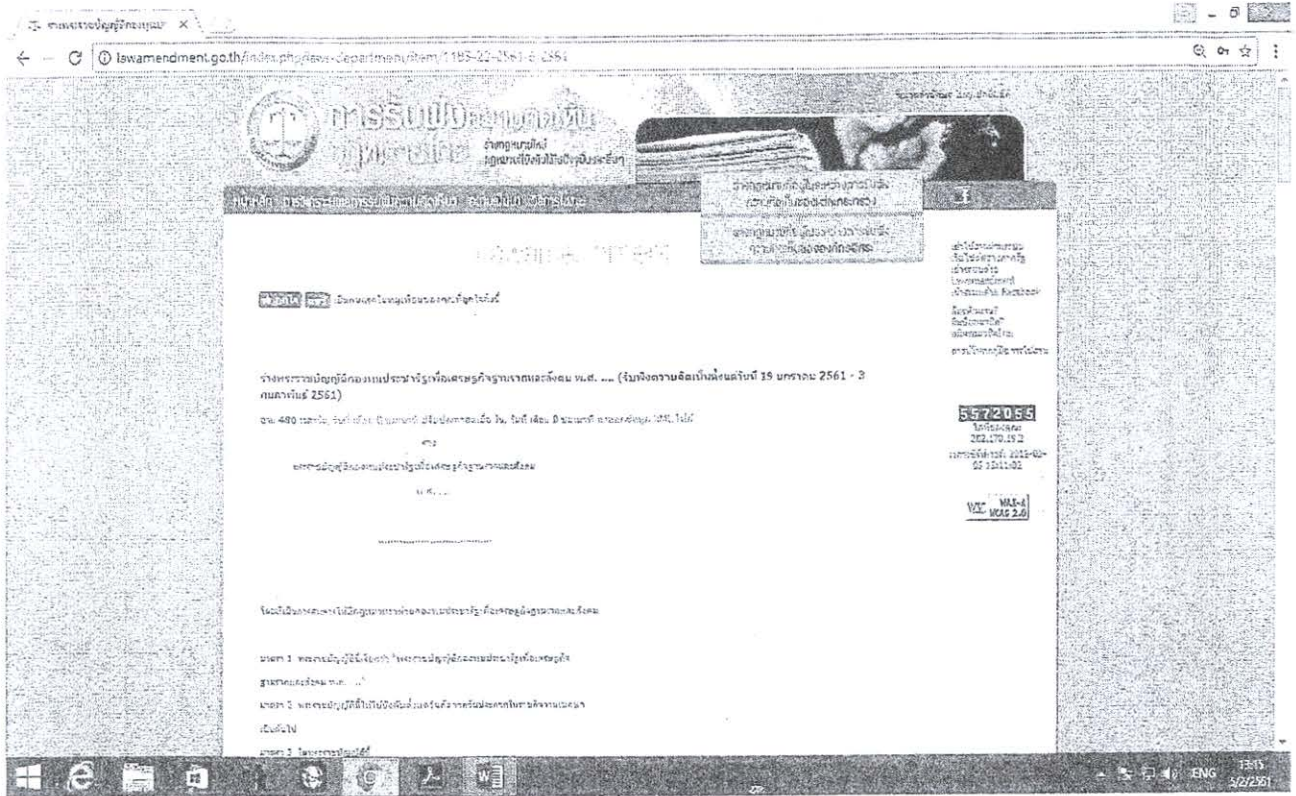
หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น  
และการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างกฎหมาย  
(ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....)

เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

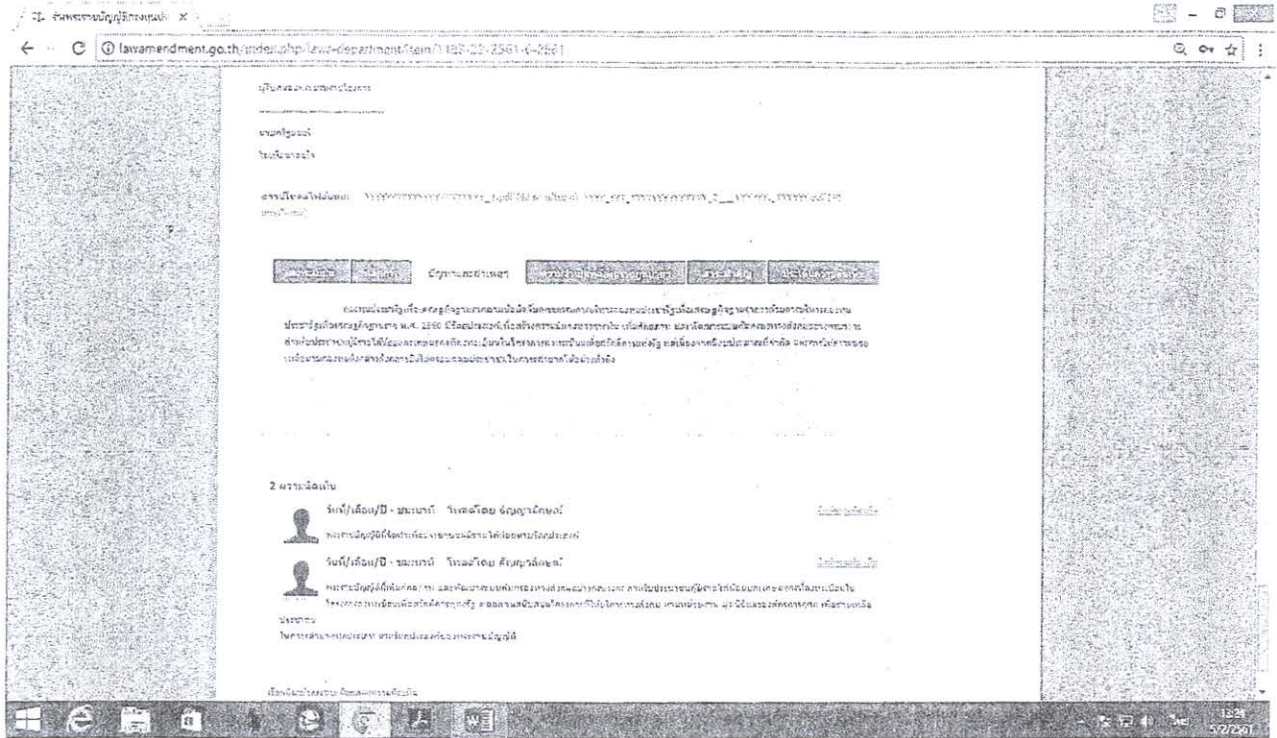
กรมบัญชีกลาง (บก.) กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. .... วิเคราะห์ผลกระทบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน โดยดำเนินการเปิดเผยผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (www.lawamendment.go.th) ซึ่งมีหลักฐานการดำเนินการ ดังนี้

๑. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น

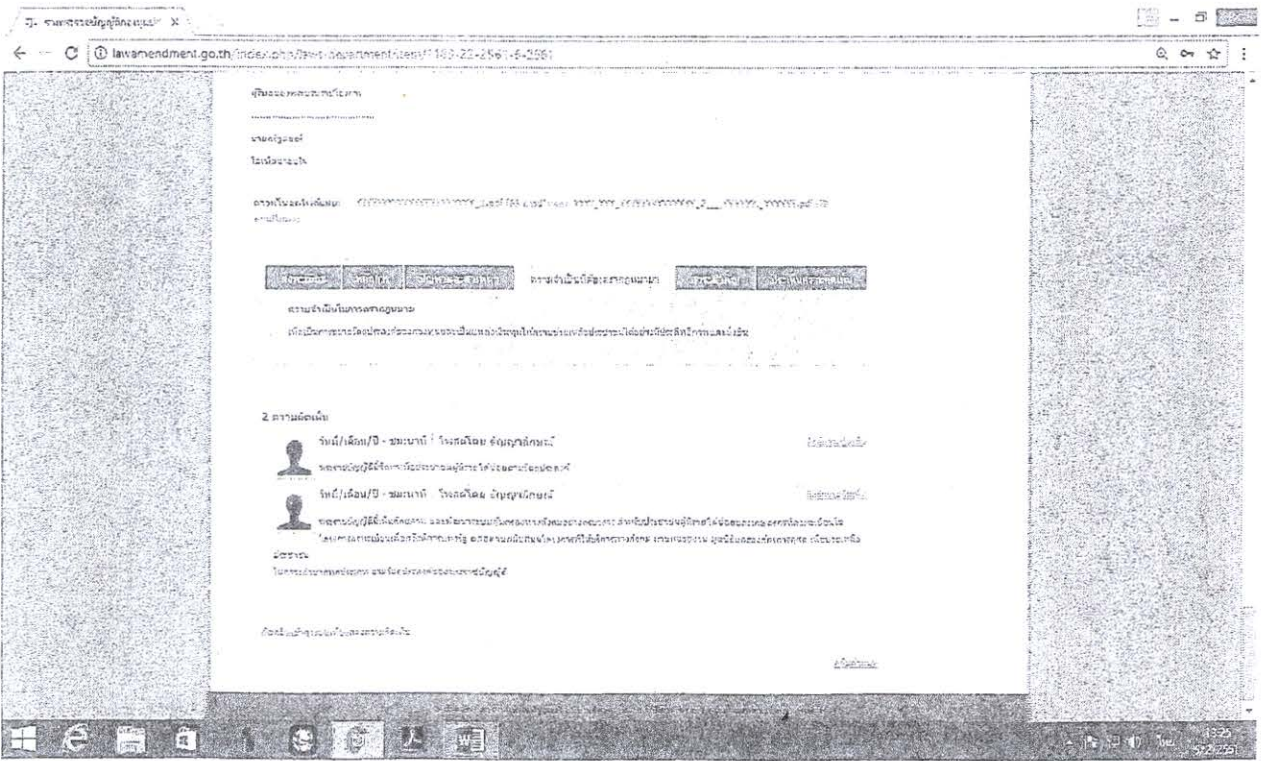




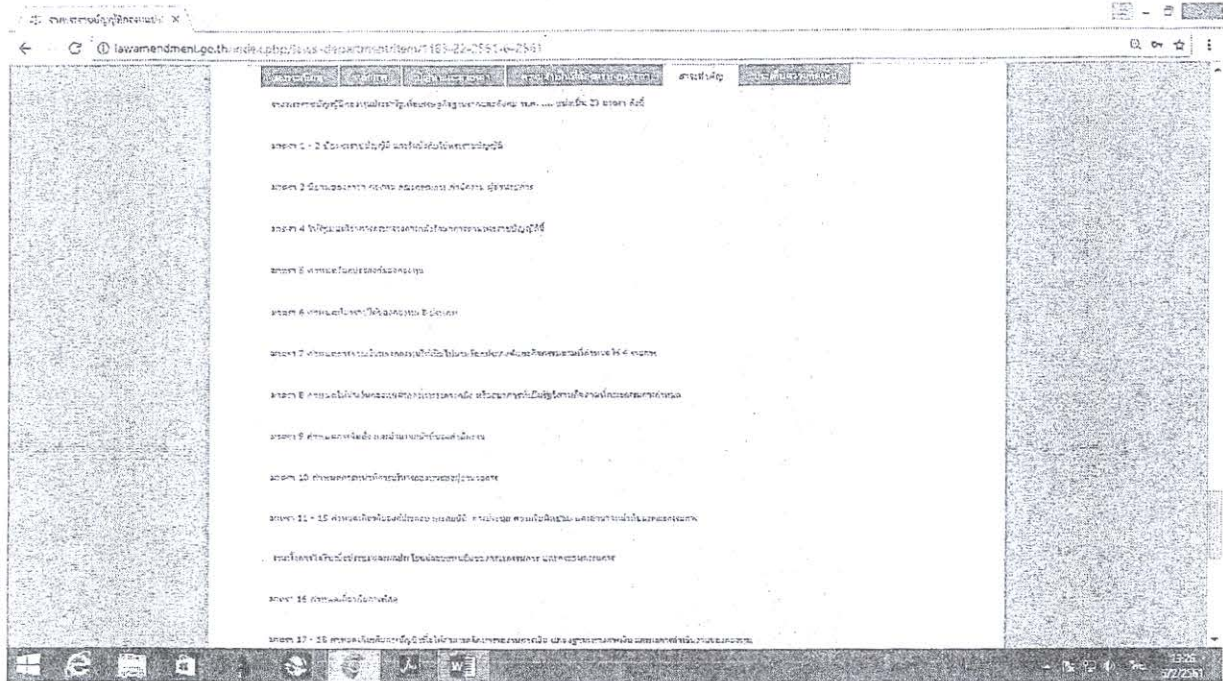
### ๑.๑ สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา



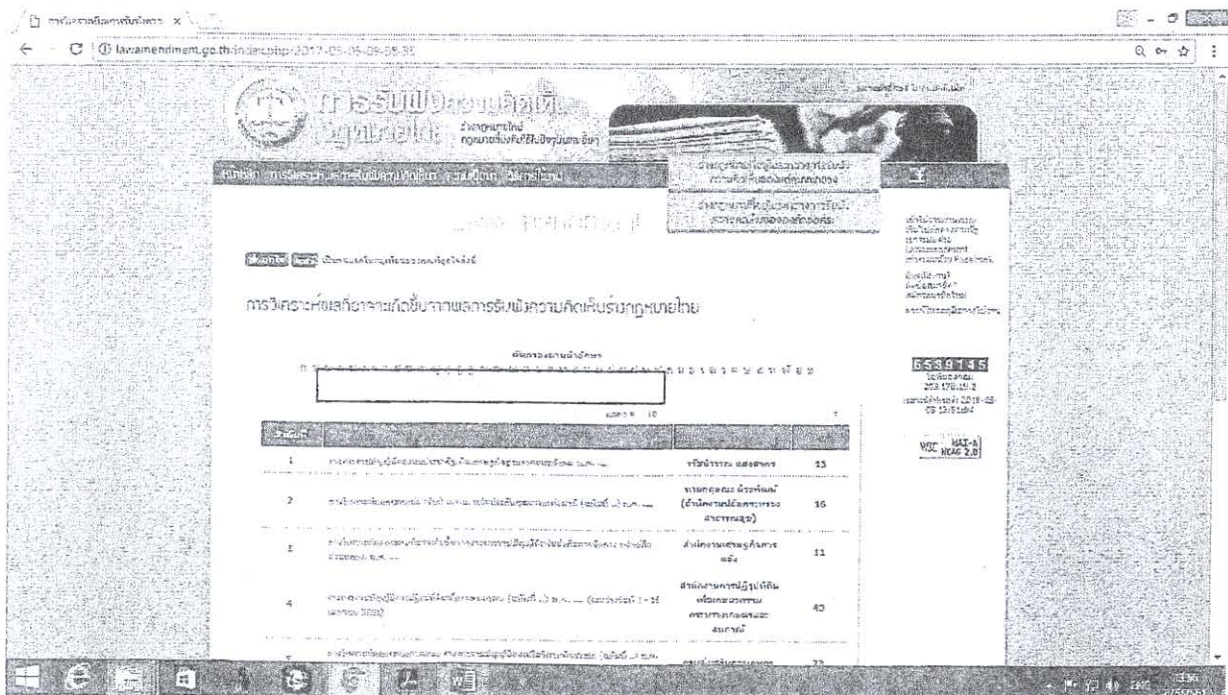
### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

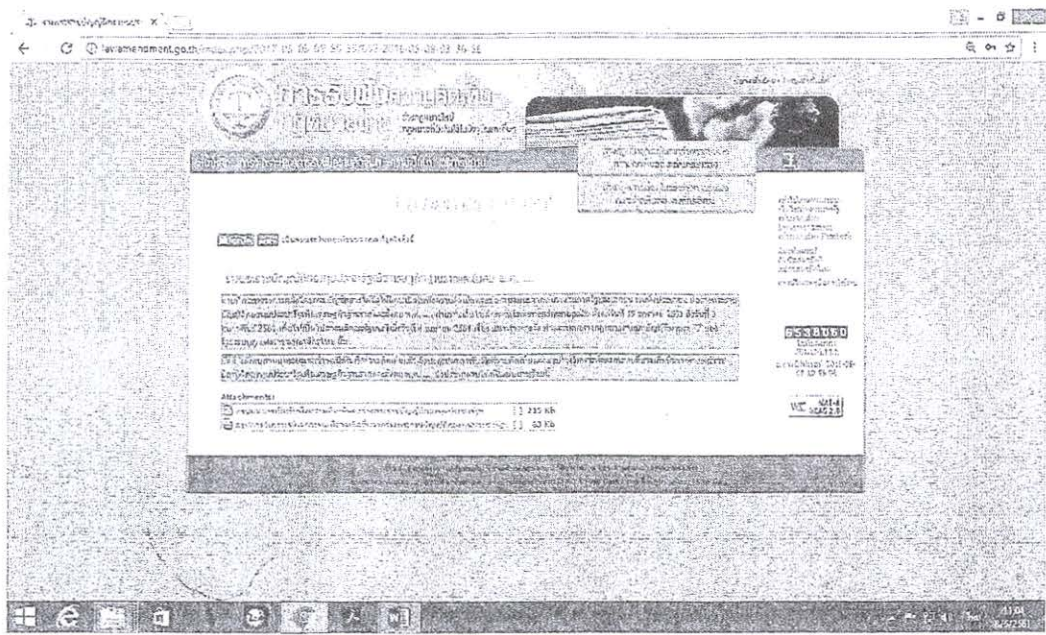


### ๑.๓ หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น



### ๒. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่างกฎหมาย





แผนการเสนอกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติการจัดพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ....

ลำดับ	ระเบียบ/ประกาศ	สาระสำคัญ	กรอบระยะเวลา
๑.	ร่างระเบียบคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน พ.ศ. .... (อาศัยอำนาจร่างมาตรา ๘ (๖))	ให้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินของกองทุน	ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ