

รัฐสภาสาร

สมุหเทศาภิบาล สมุหราชบัณฑิต สมุหราชเลขา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า
บท ๑๔

ฉบับที่ ๔

คณะกรรมการแห่งชาติ

▷ นายกรัฐมนตรีหญิงของโลก



ปก - พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และ สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงต้อนรับ ฯพณฯ ปาร์กจุงฮี แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ทำอากาศยานดอนเมือง เมื่อเวลา ๑๐.๕๐ น. ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐

นายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ กล่าวคำต้อนรับและมอบกุญแจเมืองแด่ ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ณ พลับพลาของเทศบาล ฯ เชียงสะพานผ่านฟ้าลาดาศ



ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิง จดงานสโมสร สันนิบาต เพื่อ เป็น เกียรติ แด่ ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ทำเนียบรัฐบาล ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕



พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ
พระราชทานเลี้ยงอาหารค่ำเป็นเกียรติแก่ ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ
เกาหลีและภริยา ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท เมื่อเวลา ๒๐.๐๐ น.
๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕



(ภาพโดย-แผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

Legislative Institutional Repository of Thailand



LI RT

**“องคาคดี มีศีลธรรม ถือความสัตย์
ฟังบอจ้ด อีกรั้งโลก และโกรชหลง”**

คำขวัญของ ฯพณ ฯ นายกรัฐมนตรี
ในโอกาสขึ้นปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๐๕



Legislative Institutional Repository of Thailand



สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๘๗๑๙๒ และ ๘๑๒๐๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

วัตถุประสงค์

เจ้าของ

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย

นายประเสริฐ บัททะสุนันท์
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

●

เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

ผู้อำนวยการ

กำหนดออก

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

●

เดือนละ ๑ ฉบับ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อัตราค่าบำรุง

รองผู้อำนวยการ

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

นายเชอ สุวรรณภาณุ

●

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

ผู้จัดการ

การเงินและบอกรับ

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

●

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดสั่งจ่าย

นายชลอ เอี่ยมวัน

ป.ณ. บางกระบือ)

ผู้ช่วยบรรณาธิการ

ส่งเรื่องบำรุง

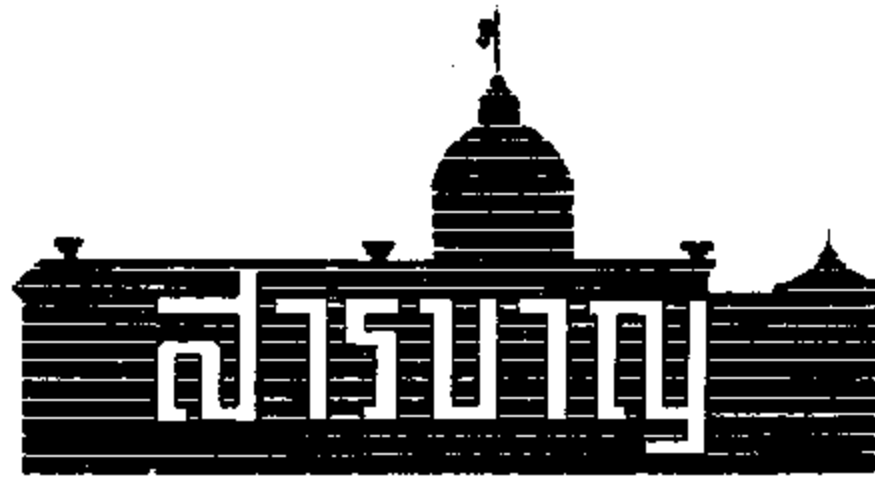
ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ที่สำนักงาน

ถนนบำรุงเมือง พระนคร





ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๔ มีนาคม ๒๕๐๙



	หน้า
บทความเรื่อง "ประชาธิปไตย"	
ตอนที่ ๙ การสร้างประชาธิปไตยของไทย (สิทธิและเสรีภาพของประชาชน-ระบบพรรค)	๙
ตอนที่ ๑๐ การสร้างประชาธิปไตยของไทย (นโยบายภายใน-นโยบายต่างประเทศ)	๑๗
การประชาสัมพันธ์ของนักบริหาร สะอาด ต้นศุภผล	๒๕
ชีวประวัติของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี	๓๑
สหรัฐพยายามเจรจาสันติภาพในเวียดนาม	๓๕
นางอินทิดา กานธี นายกรัฐมนตรีหญิงของโลก	๔๑
รัฐบาลตอบคำถามและความเห็นประชาชน	๔๗
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)	
- ครั้งที่ ๒๐๗	๕๓
- ครั้งที่ ๒๐๘	๕๗
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๓๗	๖๒



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

	หน้า
การประชุมคณะรัฐมนตรี	๘๖
คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี	๘๗
ข่าวในพระราชสำนัก	๘๘
บันทึกข่าว	๑๐๘

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย	๗
การไฟฟ้านครหลวง	๘
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด	๓๐
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	๓๓
ธนาคารออมสิน	๓๔
แม่โขง	๔๐
เบียร์ไทยตราสิงห์	๔๖
โรงงานยาสูบ	ปกหลัง

△

บรรณานุกรมการแปลง



บทความเรื่องประชาธิปไตย ในฉบับนี้
เสนอท่านผู้อ่าน ติดต่อกันเป็นสองตอน คือ
ตอนที่ ๙ กล่าวถึงการสร้างประชาธิปไตย
ของไทย ในบทที่ว่าด้วย สิทธิและเสรีภาพของ
ประชาชนในระบอบประชาธิปไตยแบบไทยนั้น จะต้อง
ยึดถือเสถียรภาพในทางการเมืองเป็นหลัก จึงจะทำ
ให้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนคนไทยสมบูรณ์ขึ้น
ได้เป็นลำดับ และจะต้องแก้ปัญหาเรื่องพรรค
การเมืองให้ตกไป กล่าวคือ จะต้องทำให้การต่อสู้
ระหว่างพรรคการเมืองเป็นไปด้วยที่ ๓ ด้วยการกำหนด
ไว้โดยกฎหมาย และพร้อมกันนั้นพรรคต่างๆ ต้อง
ยกระดับ ความคิด จิตสำนึกของตนด้วยว่า เสถียร
ภาพทางการเมืองนั้นเป็นผลประโยชน์ร่วมกันของ
ชาติ ไม่ใช่เป็นของพรรคใดพรรคหนึ่งเท่านั้น

ตอนที่ ๑๐ เป็นตอนต่อจากตอนที่ ๙ กล่าว
ถึงการดำเนินนโยบายทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่ง
รัฐบาลประชาธิปไตยแบบไทย จะต้องแสดงความ



LI RT

รับผิดชอบอย่างเต็มที่ ที่จะแก้ไขตกไปให้เป็นผลดีแก่
ชาติและประชาชน โดยจัดทำที่อันไม่รับผิดชอบ
ตามระบบแบบเก่าออกเสีย ปัญหาสำคัญที่สุดใน
นโยบายภายใน คือ ปัญหาความสามัคคีภายในชาติ
ที่จะต้องรักษาไว้ให้มั่นคง ส่วนนโยบายต่างประเทศ
ของระบบประชาธิปไตยของไทยนั้น ก็จะต้องตั้งอยู่บน
รากฐานที่แน่นอนซึ่งได้กำหนดขึ้นจากลักษณะพิเศษ
ของชาติไทยเรา อันได้แก่ความเป็นไทย อหิงสา
และรู้จักประสานประโยชน์ ฉะนั้นเนื้อหาในนโยบาย
ต่างประเทศจึงไม่เปลี่ยนแปลงรวดเร็ว แต่รูปแบบจะ
ต้องปรับปรุงให้เหมาะสม สมกับ สถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลง
อยู่เสมอ ดังท่านจะศึกษารายละเอียดและความ
คิดเห็นได้จากบทความดังกล่าว ทั้งสองตอนในฉบับนี้
แล้ว

△

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พุทธศักราช ๒๕๐๔
เพื่อส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาล
ทราย เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของ
ประเทศหลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การ
ค้าภายในและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภท
นี้พัฒนาสถาพรดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพและมีผลิต
ภัณฑ์ทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์
รายได้ให้บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และ
ส่งเสริมอาชีพกับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (ในบริเวณองค์การน้ำตาลไทย) วรรจักร พระนคร โทร ๒๔๖๕๖
และ ๒๔๖๕๗ โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"



LI RT

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN



บันได

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิห. 22000



Legislative Institutional Repository of Thailand

บทความ เรื่อง “ประชาธิปไตย” ตอนที่ ๙

การสร้างประชาธิปไตยของไทย (ต่อ)

(ออกอากาศทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทย ๑๒ มกราคม ๒๕๐๘)

△

บทความตอนก่อน ระบบเศรษฐกิจของไทยเป็นระบบเสรีนิยม หลักการสำคัญอันดับแรกของการสร้างประชาธิปไตยทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของประเทศไทย คือ การพัฒนาเศรษฐกิจระบบเสรีนิยมให้ขึ้นถึงระดับที่สมบูรณ์ และพัฒนาอย่างมีแผนที่ถูกต้อง คณะปฏิวัติได้กำหนดแนวทางใหญ่ของการพัฒนาเศรษฐกิจไว้อย่างถูกต้อง คือ เน้นหนักในการพัฒนาเกษตรกรรม จากนั้นจึงทำให้แผนเศรษฐกิจถูกต้องโดยส่วนใหญ่ สิ่งผิดพลาดบกพร่องในรายละเอียดจะได้รับการแก้ไขปรับปรุงเป็นลำดับไป ส่วนการสร้างประชาธิปไตยทางการเมืองนั้นประกอบด้วยปัญหาต่างๆ เช่น ปัญหาประมุขของรัฐ ประชาชนชาวไทยเคารพบูชาพระมหากษัตริย์อย่างลึกซึ้ง เพราะพระมหากษัตริย์ทรงมีพระคุณลักษณะประชาธิปไตย สถาบันพระมหากษัตริย์จึงเป็นศูนย์กลางของความสามัคคีของชาติ ระบอบประชาธิปไตยของไทยจึงต้องมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข พวกที่คิดจะทำให้ประเทศไทยเป็นสาธารณรัฐจะต้องประสบความล้มเหลว ปัญหาต่อไปคือปัญหาอำนาจอธิปไตย ซึ่งการแยกอำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัติออกจากกันให้มากขึ้น โดยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาไม่ได้นั้น จะทำให้หลักการที่ว่าอำนาจอธิปไตยมาจากปวงชนชาวไทยกลายเป็นความจริงแทนที่จะเป็นเพียงคำพูดเพราะ ๆ ดังแต่ก่อน ขอเชิญฟังตอนต่อไปในหัวข้อ “การสร้างประชาธิปไตยของไทย”



LI RT

ค. สิทธิและเสรีภาพของประชาชน

การที่สัมพันธภาพ ระหว่างรัฐบาล และรัฐสภา และรูปของรัฐสภา เปลี่ยนแปลงไป จากแต่ก่อนนั้น ไม่เพียงแต่จะไม่ทำลายสิทธิและเสรีภาพขั้นมูลฐานของประชาชน หากยัง จะเป็นหลักประกันอันแน่นอนว่า สิทธิและเสรีภาพของประชาชนจะได้รับความคุ้มครอง มากขึ้นกว่าสมัยก่อน

หลักสำคัญประการหนึ่งในปัญหาสิทธิและเสรีภาพในระบอบประชาธิปไตยนั้น คือ การใช้สิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคลจะต้องไม่เป็นปฏิปักษ์ต่อผลประโยชน์ของชาติ หรือของ ส่วนรวมและไม่ทำลายสิทธิและเสรีภาพของผู้อื่น ฉะนั้น สิทธิและเสรีภาพของแต่ละบุคคล จึงถูกจำกัดด้วยผลประโยชน์ของชาติและสิทธิเสรีภาพของบุคคลอื่น สิทธิและเสรีภาพอัน สมบูรณ์ในระบอบประชาธิปไตยจึงมิใช่สมบูรณ์โดยเด็ดขาด แต่สมบูรณ์อย่างจำกัด คือ สมบูรณ์เท่าที่ไม่ทำลายผลประโยชน์ของชาติและไม่ทำลายสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น หมายความว่า ผู้ไม่กระทำการอันเป็นภัยต่อชาติ ไม่เป็นภัยต่อสังคม ไม่ละเมิดกฎหมาย หรือไม่ละเมิดศีลธรรมอันดีงาม ย่อมได้รับความคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพอย่างเต็มที่ ผู้ใดล่วงละเมิดสิทธิและเสรีภาพของเขาจะถูกลงโทษจากรัฐ

อันที่จริง การใช้สิทธิและเสรีภาพเกินขอบเขตจนไปทำลายผลประโยชน์ของชาติ ทำลายผลประโยชน์ของส่วนรวม หรือทำลายสิทธิและเสรีภาพของคนอื่นนั้น หาใช่เป็น เครื่องแสดงถึงความมีสิทธิและเสรีภาพอันสมบูรณ์ไม่ เพราะผลประโยชน์ของตนเองกับ ของชาติ ของส่วนรวมและบุคคลอื่นย่อมเกี่ยวเนื่องกัน การทำลายผลประโยชน์ของชาติ ของส่วนรวมและของผู้อื่นนั้น ตนเองจะได้รับผลร้ายไม่ทางตรงก็ทางอ้อม ไม่เร็วก็ช้า ฉะนั้นการใช้สิทธิและเสรีภาพเกินขอบเขตที่แท้ก็เป็นการทำลายสิทธิและเสรีภาพของตนเอง

นักการเมืองบางคนมีความเห็นว่า เสรีภาพอันสมบูรณ์จะต้องไม่มีการจำกัดด้วย ประการใด ๆ ถึงกับเคยมีผู้อภิปรายในรัฐสภาสมัยหนึ่งว่า เสรีภาพต่าง ๆ ที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญนั้นจะต้องไม่จำกัดโดยกฎหมาย ถ้าจำกัดโดยกฎหมายก็แสดงว่าไม่ใช่เสรีภาพ อันสมบูรณ์ ความเห็นเช่นนี้ไม่ใช่เสรีภาพในระบอบประชาธิปไตย แต่เป็นเสรีภาพใน ระบอบอนาธิปไตยซึ่งจะทำให้ทุกคนหมดเสรีภาพในที่สุด



การใช้สิทธิและเสรีภาพอย่างถูกต้องและเหมาะสมตามหลักประชาธิปไตย เป็นปัจจัยอันสำคัญอย่างหนึ่งที่จะช่วยให้ประชาธิปไตยพัฒนาไปทั่วถึง เมื่อประชาธิปไตยพัฒนาไปทั่วถึง เสถียรภาพทางการเมืองก็เป็นอันหวังได้ การปกครองที่มีเสรีภาพอันมั่นคงเท่านั้น จึงจะคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนได้อย่างเต็มที่

จึงเห็นได้ว่า ที่เรียกว่าสิทธิและเสรีภาพอันสมบูรณ์นั้น ก็คือสิทธิเสรีภาพอันถูกต้องและพอเหมาะพอดีนั่นเอง

ฉะนั้น การพิจารณาสิทธิเสรีภาพอันสมบูรณ์ จึงไม่อาจพิจารณาอย่างตายตัว แต่จะต้องพิจารณาตามสภาพการณ์และความต้องการของแต่ละประเทศตามยุคสมัยนั้น ๆ อย่างเช่นในปัจจุบัน เสรีภาพในอังกฤษมีการจำกัดน้อยกว่าในอินเดีย คนอังกฤษกับคนอินเดียมีเสรีภาพไม่เท่ากัน (เช่นในอินเดียจับคนมาขังโดยไม่ต้องฟ้องศาลได้ แต่ในอังกฤษทำไม่ได้) แต่เสรีภาพในอังกฤษก็สมบูรณ์สำหรับประชาธิปไตยของอังกฤษ และเสรีภาพในอินเดียก็สมบูรณ์สำหรับประชาธิปไตยของอินเดีย ถ้าเสรีภาพในอินเดียในปัจจุบันเท่ากับเสรีภาพในอังกฤษ ก็จะไม่พอเหมาะพอดีสำหรับอินเดีย ซึ่งก็คือไม่ใช่เสรีภาพอันสมบูรณ์ในระบบประชาธิปไตย เพราะได้กลายเป็นเสรีภาพที่ไม่ใช่ประชาธิปไตยไปเสียแล้ว ซึ่งจะก่อให้เกิดความกระทบกระเทือนแก่ผลประโยชน์ของชาติ

ทั้งไว้กล่าวแล้วว่า ผลประโยชน์ขั้นมูลฐานของชาติไทยในปัจจุบันก็คือเสถียรภาพทางการเมือง ฉะนั้น การกำหนดสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทยในปัจจุบัน จึงต้องยึดถือเสถียรภาพทางการเมืองเป็นหลัก โดยกำหนดสิทธิเสรีภาพให้เป็นไปเพื่อผลดีแก่เสถียรภาพทางการเมืองและไม่กำหนดสิทธิเสรีภาพให้เป็นผลร้ายแก่เสถียรภาพทางการเมือง ฉะนั้น สิทธิเสรีภาพในระบบประชาธิปไตยของไทย จึงแตกต่างกับสิทธิเสรีภาพในระบบประชาธิปไตยของอังกฤษ หรือของประเทศอื่น ๆ ไม่มากนักน้อย อย่างเช่นเสรีภาพในการพิมพ์และการโฆษณา ถ้าในปัจจุบันกำหนดของไทยให้เหมือนกับของอังกฤษแล้ว ก็จะกระทบกระเทือนต่อเสถียรภาพทางการเมือง ด้วยเหตุนี้ จึงต้องกำหนดเสรีภาพในการพิมพ์และการโฆษณาในประเทศไทย ตามความต้องการ ของเสถียรภาพทางการเมืองของประเทศไทย และถ้าทำได้เช่นนั้น เสรีภาพนั้นก็จะเป็นเสรีภาพที่สมบูรณ์ตามสภาพการณ์ในปัจจุบัน



ระบอบประชาธิปไตยของไทยของไทยกำหนดสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทยโดยยึดถือ เสถียรภาพทางการเมืองเป็นหลักตั้งนี้ จึงเป็นอันหวังได้ว่า สิทธิและเสรีภาพในระบอบ ประชาธิปไตยของไทยที่กำลังสร้างอยู่นี้ จะสมบูรณ์ยิ่งขึ้นเป็นลำดับไป

ง. ระบบพรรค (Party System)

การปกครองโดยประชาชนตามหลักของระบอบประชาธิปไตยนั้น กล่าวในอีก ความหมายหนึ่งก็คือการปกครองโดยพรรค อย่างเช่นเวลานี้อังกฤษปกครองโดยพรรค เลเบอร์ อเมริกาปกครองโดยพรรคเดโมแครต อินเดียปกครองโดยพรรคคองเกรส ประเทศไทยปกครองโดยคณะปฏิวัติ เป็นต้น การปกครองโดยระบอบประชาธิปไตยย่อม เป็นการปกครองโดยพรรคเสมอไป แต่การปกครองโดยพรรคไม่แน่ว่าจะเป็นระบอบประชา- ธิปไตยเสมอไป

พรรคที่ขึ้นมาปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้น โดยทั่วไปก็ขึ้นมาโดยวิถีทาง สันติ โดยวิถีทางรัฐธรรมนูญ แต่ในบางกรณีก็ขึ้นมาด้วยการใช้กำลัง โดยเฉพาะในกรณี เริ่มขึ้นสถาปนา หรือสร้างประชาธิปไตย กรณีเช่นนั้นเป็นการปฏิวัติ ซึ่งถ้าหากมีความ จำเป็นจะต้องใช้กำลังก็เป็นที่ยอมรับกันโดยหลักนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ว่าเป็นการถูกต้อง

แต่ไม่ว่าพรรคที่ปกครองอยู่ได้นั้นจะได้อำนาจมาโดยวิถีทางใดก็ตาม ถ้าเป็นพรรค ประชาธิปไตยที่แท้จริงแล้ว ก็ย่อมจะเป็นพรรคที่มีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนของ ประชาชนเป็นส่วนใหญ่เสมอไป เพราะพรรคประชาธิปไตยที่แท้จริงนั้นไม่สามารถจะใช้วิธี เผด็จการเป็นเครื่องมือในการรักษาอำนาจของตนได้ แต่จะต้องอาศัยความสนับสนุนของ ประชาชนเป็นเครื่องมือในการรักษาอำนาจของตน (พรรคเผด็จการที่ใช้วิธีเผด็จการเป็น เครื่องมือรักษาอำนาจนั้น ถึงจะรักษาไว้ได้นานเพียงใด แต่ในที่สุดก็ต้องพินาศล่มจม)

โดยทั่วไป ความสนับสนุนของประชาชนโดยการเลือกตั้ง ย่อมถือเป็นเครื่องวัด ลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนของพรรค คือพรรคใดได้คะแนนเสียงเลือกตั้งมากก็มีลักษณะ แห่งความเป็นตัวแทนมาก พรรคใดได้คะแนนเสียงเลือกตั้งน้อยก็มีลักษณะแห่งความเป็น ตัวแทนน้อย แต่คะแนนเสียงเลือกตั้งก็หาใช่เป็นเครื่องวัดลักษณะแห่งความเป็นตัวแทน ของพรรคเสมอไปไม่ เพราะในการเลือกตั้งนั้น พรรคต่าง ๆ ย่อมมีวิธีการหลายอย่างที่จะ

ทำให้ประชาชนเลื่อมใสศรัทธา ทำให้ประชาชนเข้าใจของดีเป็นของไม่ดี เข้าใจของไม่ดีเป็นของดีไปก็ได้อีก ยิ่งกว่านั้นการที่ประชาชนจะเข้าใจได้ว่า นโยบายอย่างไรจะสอดคล้องกับผลประโยชน์ขั้นมูลฐานของคนนั้น บางทีก็ต้องอาศัยคำอธิบายที่สุจริตใจอย่างมาก และบางทีจะเข้าใจได้ก็จากการปฏิบัตินโยบายนั้น ๆ เท่านั้น ฉะนั้น จึงปรากฏตัวอย่างบ่อย ๆ ว่า ประชาชนเลือกคนผิด เลือกพรรคผิด อย่างเช่นครั้งหนึ่ง ประชาชนเยอรมันสนับสนุนพรรคนาซีด้วยคะแนนเสียงท่วมท้น ฮิตเลอร์เป็นนายกรัฐมนตรีขึ้นมาได้ก็เพราะประชาชนเยอรมันเลือกตั้งขึ้นไป โดยหารู้ไม่ว่านโยบายของฮิตเลอร์ซึ่งเข้าใจว่าเป็นประโยชน์ต่อคนนั้น จะนำความหายนะมาสู่คนในภายหลัง มีตัวอย่างเป็นอันมากที่แสดงว่าประชาชนเห็นพรรคที่เป็นปฏิปักษ์ต่อตนว่าเป็นตัวแทนของตนไป ฉะนั้น การสนับสนุนของประชาชนที่แสดงออกด้วยการเลือกตั้ง จึงไม่เป็นเครื่องวัดลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนของพรรคได้แน่นอนเสมอไป

ถ้าเช่นนั้น อะไรเล่าคือเครื่องวัดที่แน่นอนว่าพรรคการเมืองใดจะมีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนอย่างแท้จริง ? ก็คือนโยบายที่ถูกต้องของพรรค คือนโยบายที่สอดคล้องกับผลประโยชน์ขั้นมูลฐานของชาติและประชาชน ซึ่งสามารถอธิบายให้มองเห็นชัดเจนได้ด้วยเหตุผลตามหลักวิชาการ และสามารถพิสูจน์ให้เห็นด้วยคุณค่าในทางปฏิบัติที่มีต่อประเทศชาติและประชาชน พรรคใดมีนโยบายเช่นนั้น ไม่ว่าจะให้อำนาจมาโดยวิถีทางรัฐธรรมนูญอันเป็นกรณีธรรมดา หรือโดยวิถีทางอื่นอันเป็นกรณีพิเศษก็ตาม พรรคนั้นก็ย่อมเป็นพรรคประชาธิปไตยที่มีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนอย่างแท้จริง และย่อมจะได้รับความสนับสนุนจากประชาชนตลอดไปตราบเท่าที่ยึดถือและปฏิบัตินโยบายนั้นให้ได้ผล

ขึ้นชื่อว่าพรรคการเมืองแล้วย่อมมีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนเสมอไป แต่พรรคใดจะมีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนมากหรือน้อยก็อยู่ที่ว่า นโยบายของพรรคนั้นจะสอดคล้องกับผลประโยชน์ของประชาชนมากหรือน้อย บางพรรคมีนโยบายสอดคล้องกับประโยชน์ของประชาชนทั่วไป บางพรรคมีนโยบายสอดคล้องกับผลประโยชน์ของประชาชนบางส่วน หรือเฉพาะส่วน ลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนของพรรคต่าง ๆ จึงแตกต่างกันไปตามลักษณะของนโยบายนั้น ๆ



การปกครองโดยประชาชนซึ่งแสดงออกด้วยการปกครองโดยพรรคหนึ่ง มิใช่มีความหมายแต่เพียงว่าพรรคใดได้เป็นรัฐบาลก็ปกครองโดยพรรคนั้น (ซึ่งบางที่เป็นรัฐบาลของพรรคเดียว บางทีก็เป็นรัฐบาลของหลายพรรครวมกันเท่านั้น) แต่ยังมีความหมายกว้างออกไป ก็ยังหมายความว่าเป็นการปกครองทั้งโดยพรรคฝ่ายรัฐบาลและพรรคฝ่ายที่ไม่ใช่รัฐบาล ซึ่งเรียกกันว่าพรรคฝ่ายค้าน (Opposition) อีกด้วย เพราะว่ารรัฐสภาโดยทั่วไปย่อมมิใช่จะประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นฝ่ายรัฐบาลแต่ฝ่ายเดียว หากยังประกอบด้วยสมาชิกที่เป็นพรรคฝ่ายค้านด้วย ข้อขัดแย้งได้เพียงระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้านไม่ว่าจะแสดงออกในรัฐสภาหรือในที่อื่นใด เป็นวิธีการของระบอบประชาธิปไตยในการรวบรวมความเห็นของประชาชนมาใช้ในการปกครองประเทศ ฉะนั้น การปกครองโดยพรรคจึงหมายถึงการปกครองโดยพรรคต่าง ๆ ทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านอยู่เสมอ

บางคนอาจจะแย้งว่า การปกครองโดยประชาชนไม่ใช่เป็นการปกครองโดยพรรคเสมอไป เพราะรัฐบาลบางรัฐบาลเป็นอิสระ ไม่ได้เป็นรัฐบาลของพรรคใด จริงอยู่รัฐบาลบางรัฐบาลเป็นอิสระ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีไม่ได้สังกัดพรรคใด ไม่ได้เป็นสมาชิกของพรรคใด แต่นายกรัฐมนตรีก็ รัฐมนตรีก็ สมาชิกรัฐสภาที่ล้วนแต่เป็นผู้ทำงานทางการเมือง จึงไม่สามารถจะแยกตัวออกจากพรรคการเมืองได้ ถึงแม้ตนจะไม่ได้เป็นสมาชิกของพรรคใด แต่ก็ย่อมมีนโยบายใกล้เคียงหรือสอดคล้องกับนโยบายของพรรคหนึ่งพรรคใดอยู่เสมอ และถ้าเป็นรัฐบาลอยู่ก็ย่อมจะได้รับความสนับสนุนหรือไม่สนับสนุนจากพรรคใดพรรคหนึ่งอยู่เสมอ ฉะนั้น ถึงแม้เขาจะไม่ได้เป็นสมาชิกของพรรค แต่ลักษณะแห่งพรรคก็จะต้องมีอยู่ในตัวเขาอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้น บางทีก็เป็นผลร้ายแก่ประชาธิปไตย

เมื่อพรรคการเมืองมีลักษณะแห่งความเป็นตัวแทนต่าง ๆ กัน มีนโยบายต่าง ๆ กัน ก็ย่อมจะมีข้อขัดแย้งระหว่างกัน พรรคการเมืองจึงต่อสู้กัน การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองมีผลสองทาง กล่าวคือ บางทีก็เป็นผลดีต่อประชาธิปไตย บางทีก็เป็นผลร้ายต่อประชาธิปไตย

ในประเทศที่มีรากฐานทางเศรษฐกิจและทางสังคมมั่นคง และมีเงื่อนไขพิเศษที่จำเป็นบางอย่าง การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองย่อมมีคติกาอยู่ในตัว แม้จะมีข้อเสียหายเกิดขึ้นบ้าง แต่ผลสุดท้ายการต่อสู้เหล่านั้นก็เป็นเครื่องมือที่สำคัญที่สุดในการรวบรวมความ



ความเห็นของประชาชนมาทำการปกครองเพื่อให้เกิดผลดีต่อประเทศชาติและประชาชน การต่อสู้เหล่านั้นเป็นผลดีต่อประชาธิปไตย

แต่ในประเทศด้อยพัฒนาหรือกำลังพัฒนานั้น รากฐานทางเศรษฐกิจและทางสังคมยังอ่อนแอ การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองไม่สามารถจะเกิดมีกติกากำหนดขึ้นในตัวเองได้ ถ้าปล่อยให้ต่อสู้กันอย่างไม่มีขอบเขตแล้ว ก็มักจะเลยตรงจนกลายเป็นวิกฤตทางการเมืองอย่างร้ายแรง เป็นการทำลายความสามัคคีของชาติ และเป็นภัยต่อเสถียรภาพทางการเมือง ซึ่งก็คือเป็นผลร้ายต่อประชาธิปไตย การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองอย่างไม่มีขอบเขตในประเทศไทยที่แล้วมาเป็นผลร้ายต่อประชาธิปไตยอย่างไรบ้าง ทุกคนย่อมทราบได้ดี

ฉะนั้น ในระบบพรรคของประชาธิปไตยของไทยนี้ จึงมีปัญหาคำคัญที่จะต้องแก้ไขก็คือ ทำอย่างไรจึงจะให้การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองบังเกิดผลดีต่อประชาธิปไตย

การแก้ปัญหานี้ ประการหนึ่งจะต้องมีการจำกัดโดยกฎหมาย เช่น รัฐธรรมนูญบัญญัติให้แยกอำนาจบริหารออกจากอำนาจนิติบัญญัติมากขึ้น ซึ่งจะยังผลให้การเลือกตั้งมีบทบาทต่อการตั้งรัฐบาลน้อยลง เพราะผู้ที่จะเป็นรัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องอาศัยการเลือกตั้งเป็นเงื่อนไขชี้ขาด องค์พระประมุขย่อมจะทรงพระราชวินิจฉัยด้วยพระปรีชาญาณอันสุขุม คัมภีร์ภาพว่าผู้ใดสมควรจะได้รับความไว้วางพระราชหฤทัยแต่งตั้งให้เป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ซึ่งอาจจะเป็นบุคคลที่สังกัดพรรคใดหรือไม่สังกัดพรรคใดก็ได้ แต่จะเป็นรัฐบาลในรูปใดก็ตาม ก็ย่อมจะแสดงออกซึ่งความเป็นรัฐบาลของชาติมากกว่าจะเป็นรัฐบาลของพรรค ทั้งนี้ก็ย่อมเป็นเงื่อนไขอันดีจะทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างพรรคเปลี่ยนแปลงไป คือ แทนที่จะตั้งหน้าต่อสู้กันด้ายเคียว หาดเสียงกันด้ายเคียวเหมือนแต่ก่อนก็จะกลายเป็นมีทั้งการต่อสู้และการร่วมมือ

อีกประการหนึ่ง ทุกพรรคจะต้องทำความเข้าใจให้แจ่มแจ้งว่า ถึงแม้พรรคตนจะเป็นตัวแทนผลประโยชน์ที่แตกต่างกับของพรรคอื่น แต่ทุกพรรคก็มีหน้าที่อันสำคัญที่สุดอยู่อย่างหนึ่ง คือ การรักษาผลประโยชน์ของชาติ ก่อนอื่นจะต้องรักษาผลประโยชน์ของชาติไว้ให้ได้ ผลประโยชน์ของประชาชนในส่วนที่ตนเป็นตัวแทนนั้นจึงจะเก็บรักษาไว้ได้



ถ้าผลประโยชน์ของชาติถูกทำลาย ก็จะไม่มียุทธประโยชน์ของประชาชนส่วนใดหรือของพรรคใดจะรักษาไว้ได้ และการมองผลประโยชน์ของชาตินั้นจะมองอย่างเป็นนามธรรมไม่ได้ แต่จะต้องมองให้เห็นชัดอย่างเป็นตัวตน ผลประโยชน์ของชาติที่เป็นตัวตนในปัจจุบันนี้ก็คือเสถียรภาพทางการเมืองที่ได้กล่าวมาอยู่เสมอแล้ว เสถียรภาพทางการเมืองนี้เป็นผลดีต่อทุกพรรค ไม่ว่าจะเป็พรรคฝ่ายรัฐบาลหรือพรรคฝ่ายค้าน ขอให้ดูความเป็นมาในอดีตในสภาวะการณ์ที่ไร้เสถียรภาพทางการเมืองนั้น ทั้งพรรคฝ่ายรัฐบาลและพรรคฝ่ายค้านต่างก็ตกอยู่ในฐานะอ่อนแอด้วยกัน จึงไม่สามารถทำประโยชน์ต่อประเทศและประชาชนสมความมุ่งหมายได้ ถ้าแต่ละพรรคได้มองเห็นความสำคัญของเสถียรภาพทางการเมือง และพยายามรักษาไว้ โดยไม่ปล่อยให้ถูกทำลายเสียด้วยการต่อสู้ที่เกินขอบเขตแล้ว แต่ละพรรคก็จะมีโอกาสทำประโยชน์ได้เต็มที่ อันที่จริงก็ไม่ใช่เรื่องที่จะมองเห็นยากเย็นอะไรเลย แต่ก็เหมือนพรรคการเมืองต่าง ๆ ในอดีตพากันลืมไปว่า เสถียรภาพทางการเมืองนี้เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของทุก ๆ พรรค

อาจมีบางพรรคมีความเห็นตรงกันข้ามกับที่กล่าวมานี้ คือเห็นว่าเสถียรภาพทางการเมืองเป็นผลร้ายต่อตน และเห็นว่าความไร้เสถียรภาพเป็นเงื่อนไขที่จะช่วยให้ตนได้ขึ้นไปครองอำนาจ จึงพยายามดำเนินการทุกวิถีทางที่จะก่อความปั่นป่วนขึ้นในบ้านเมือง พรรคเช่นนี้จะไปไม่รอด เพราะมีความเห็นและการกระทำขัดกับเจตนารมณ์ของชาติและประชาชน ในที่สุดจะต้องย่อยยับอย่างแน่นอน

ประการหนึ่ง การต่อสู้ระหว่างพรรคมีการจำกัดอย่างเหมาะสมโดยกฎหมาย เช่น โดยบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและกฎหมายพรรคการเมือง อีกประการหนึ่งแต่ละพรรคพยายามยกระดับจิตสำนึกทางการเมืองให้สูงขึ้น นี้ควรจะเป็นสาระสำคัญของระบบพรรคในระบบประชาธิปไตยของไทย ซึ่งจะทำให้การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองเป็นผลดีต่อประชาธิปไตยตลอดไป

△



การสร้างประชาธิปไตยของไทย (ต่อ)

(ถอดคำปราศรัยของศาสตราจารย์แห่งประเทศไทย ๑๕ มกราคม ๒๕๑๕)

×

ทวนความตอนก่อน สิทธิและเสรีภาพของประชาชนในระบอบประชาธิปไตยแบบไทย จะต้องกำหนดโดยยึดถือเสรีภาพทางการเมืองเป็นหลัก จึงจะทำให้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนสมบูรณ์ขึ้นได้เป็นลำดับ ส่วนปัญหาในระบบพรรคนี้ มีปัญหาสำคัญที่จะต้องแก้ไขก็คือ ทำอย่างไรจึงจะให้การต่อสู้ระหว่างพรรคการเมืองบังเกิดผลดีต่อประชาธิปไตย และไม่เป็นผลร้ายต่อประชาธิปไตยดังในอดีต วิธีแก้ปัญหานี้คือ ทางหนึ่งการต่อสู้ระหว่างพรรคมีการจำกัดโดยกฎหมาย อีกทางหนึ่งแต่ละพรรคพยายามยกระดับจิตสำนึกทางการเมืองของตนให้เห็นว่า เสรีภาพทางการเมืองเป็นผลประโยชน์ร่วมกันของทุกพรรค ทุกพรรคจะต้องร่วมกันรักษาเสรีภาพทางการเมืองไว้ ขอเชิญฟังต่อไปในหัวข้อ “การสร้างประชาธิปไตยของไทย”

จ. นโยบายภายใน

กิจการภายในประเทศย่อมประกอบด้วยปัญหามากมาย นับไม่ถ้วน ตั้งแต่ปัญหาใหญ่สุดลงไปจนถึงปัญหาเล็กที่สุด รัฐบาลในระบอบประชาธิปไตยของไทยจะต้องแสดงความรับผิดชอบอย่างเต็มที่ในการที่จะพยายามแก้ปัญหาทั้งปวงให้ ล่วง ไป ได้ จำเป็น จะต้อง มีนโยบายอันถูกต้องต่อปัญหานั้น ๆ ถ้าหากไม่มีนโยบายที่ถูกต้องแล้ว ก็ไม่สามารถจะแก้ปัญหาให้ต่อไปได้ การที่จะมีนโยบายที่ถูกต้องได้ก็จะต้องมีความเข้าใจอย่างถูกต้องต่อปัญหานั้น ๆ และการที่จะมีความเข้าใจอย่างถูกต้องต่อปัญหานั้น ๆ ได้ ก็จะต้องทำการศึกษาและวิจัยปัญหานั้น ๆ ตามหลักวิชาและสภาพความเป็นจริง



LI RT

ในบรรดาปัญหาอันมากมายเกี่ยวกับนโยบายภายในนั้น ปัญหาที่สำคัญที่สุดก็คือ ปัญหาความสามัคคีของชนภายในชาติ ระบอบประชาธิปไตยของไทยจะต้องสร้างความสามัคคีภายในชาติให้สำเร็จสมบูรณ์ และรักษาความสามัคคีนั้นไว้ให้มั่นคงตลอดไป การที่จะสร้างความสามัคคีของชาติให้สำเร็จได้นั้นขึ้นอยู่กับอยู่แก่การแก้ปัญหาทั้งปวงอย่าง ถูก ต้อง และเป็นผลดีต่อประชาชน และการแก้ปัญหาต่าง ๆ ให้เป็นผลดีต่อประชาชนก็เป็นเงื่อนไขสำคัญของการที่จะสร้างความสามัคคีภายในชาติให้สำเร็จสมบูรณ์

บทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐในร่างรัฐธรรมนูญ ได้สะท้อนให้เห็นนโยบายภายในของระบอบประชาธิปไตยของไทยอยู่แล้ว การกล่าวถึงปัญหาเหล่านี้เป็นเรื่อง ยืดยาวและไม่จำเป็นที่จะต้องนำมากล่าวในที่นี้ จึงขอผ่านปัญหานี้ไป

ฉ. นโยบายต่างประเทศ

นโยบายต่างประเทศย่อมตั้งอยู่บนรากฐานที่กำหนดขึ้นจาก สภาพการณ์ ทาง ประวัติศาสตร์ ทางภูมิศาสตร์ ทางสังคม ทางเศรษฐกิจ ทางการเมือง และทางความคิดของชาติ ชาติไทยเป็นชาติเก่าแก่ชาติหนึ่งที่มีประวัติศาสตร์อันน่าภาคภูมิใจ จึงมีลักษณะพิเศษของนโยบายต่างประเทศที่ได้กลายเป็นมรดกอันล้ำค่าประการหนึ่งของชาติซึ่งได้ผ่านการทดสอบมาแล้วทุกยุคทุกสมัย มรดกอันล้ำค่านี้ได้ช่วยชาติของเราให้รอดพ้นมาได้ไม่ว่าในขณะ ที่ต้องตกอยู่ในห้วงมหันตภัยหรือความยากลำบากอันร้ายแรงสักเพียงใดก็ตาม

ในบรรดาสภาพการณ์ต่าง ๆ ที่ได้กำหนดขึ้นเป็นรากฐานของนโยบายต่างประเทศของไทยนั้น ความคิดของชาติเป็นปัจจัยสำคัญที่สุด ซึ่งมีจุดเด่นตามที่นักประวัติศาสตร์ได้สรุปไว้เป็นลักษณะพิเศษของชาติไทย ๓ ประการ คือ

๑. รักความเป็นไทย (Love of Independence)
๒. อหิงสา (Non-violence)
๓. รู้จักประสานประโยชน์ (power of assimilation)

นโยบายต่างประเทศของชาติไทยตั้งอยู่บนรากฐานดังกล่าวนี้ตลอดมา จึงเป็นนโยบายที่มีหลักการอันแน่นอน แม้ว่านโยบายต่างประเทศจะต้องปรับให้เหมาะสมกับ



LIART

สถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่ไม่หยุดหย่อนก็ตาม แต่มิใช่หมายความว่า จะมีการเปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญ เพราะวาทะนโยบายต่างประเทศนั้นมิใช่กำหนดขึ้นจากสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป แต่หากกำหนดขึ้นจากสภาวการณ์ต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว ด้วยเหตุนี้ท่านรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศ นายถนอม คอมันต์ จึงกล่าวไว้ว่า “นโยบายต่างประเทศนั้นตั้งอยู่บนรากฐานที่ได้กำหนดไว้อย่างแน่นอนแล้ว จึงไม่อาจจะเปลี่ยนแปลงได้โดยง่าย” (บางกอกโพสต์ ๑๖ ธ.ค. ๑๖) และก็กล่าวต่อไปว่า แต่ก็ต้องมีการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่เสมอ อาจกล่าวได้อีกนัยหนึ่งว่า นโยบายต่างประเทศของไทยนั้นโดยเนื้อแท้แล้วไม่อาจจะเปลี่ยนแปลง แต่โดยรูปแบบก็จะต้องปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงอยู่อย่างไม่หยุดหย่อน

บทบัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญว่าด้วยแนวนโยบายแห่งรัฐเกี่ยวกับการต่าง ประเทศ นั้น ได้สะท้อนให้เห็นนโยบายต่างประเทศของระบอบประชาธิปไตยของไทย ซึ่งสอดคล้องกับลักษณะพิเศษประจำชาติไทยเป็นอย่างดี

แต่ในระยะหลายปีมานี้ มีคนบางส่วนแสดงความคิดเห็นว่า ประเทศไทยควรจะเปลี่ยนนโยบายต่างประเทศโดยให้เปลี่ยนจากนโยบายเดิมไปใช้นโยบาย เป็นกลาง นี้เป็นเรื่องใหญ่เพราะการเปลี่ยนนโยบายต่างประเทศของไทย จากนโยบายเดิมไปใช้นโยบาย เป็นกลางนั้น หมายถึงการเปลี่ยนแปลงหลักการสำคัญในนโยบายต่างประเทศของไทย ฉะนั้นจึงจำเป็นจะต้องทำการอภิปรายในปัญหาที่ลึกเล็กน้อย

การที่จะทำความเข้าใจต่อปัญหานี้ ก่อนอื่นจะต้องทำความเข้าใจต่อกำว่า “เป็นกลาง” ซึ่งมีความหมายหลายอย่าง

ความเป็นกลาง (Neutrality) มีกำเนิดมาจากการสงคราม คือเป็นกลางระหว่างประเทศคู่สงคราม เมื่อไม่มีการสงครามก็ไม่มีความเป็นกลาง แต่ต่อมาอันโลมใช้ในยามสันติด้วยโดยเฉพะยามสันติแห่งสงครามเย็นในปัจจุบัน

ความเป็นกลางเป็นเรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ไม่ใช่เรื่องของความสัมพันธ์ระหว่างระบบในความสัมพันธ์ระหว่างประเทศมีความเป็นกลาง แต่ในความสัมพันธ์ระหว่างระบบไม่มีความเป็นกลาง อย่างเช่น ระหว่างประเทศสหรัฐอเมริกากับประเทศ

โซเวียตมีประเทศเป็นกลางได้ แต่ระหว่างระบบของอเมริกากับระบบโซเวียตมีระบบเป็นกลางไม่ได้ เพราะในโลกมีระบบเสรีนิยม (Liberalism) กับระบบสังคมนิยม (Socialism) เพียง ๒ ระบบเท่านั้น ไม่มีระบบเป็นกลางระหว่าง ๒ ระบบนี้เลย

แต่ในปัจจุบันประเทศจะต้องอยู่ในระบบใดระบบหนึ่ง ฉะนั้น ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับความสัมพันธ์ระหว่างระบบจึงแยกกันไม่ได้ ประเทศเป็นกลางในยุคปัจจุบันจึงมีลักษณะ ๒ ด้านอยู่ในตัว คือในด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศก็เป็นกลาง แต่ในด้านความสัมพันธ์ระหว่างระบบก็ไม่เป็นกลาง อย่างเช่นประเทศใดจะเป็นกลางระหว่างอเมริกา กับโซเวียตนั้น ก็เป็นกลางได้เฉพาะในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของ ๒ ฝ่ายเท่านั้น แต่ในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างระบบของ ๒ ฝ่ายไม่สามารถจะเป็นกลางได้ เพราะประเทศที่เป็นกลางนั้น ถ้าไม่อยู่ในระบบของอเมริกา (Liberalism) ก็จะต้องอยู่ในระบบของโซเวียต (Socialism) ฉะนั้น ความเป็นกลางในสมัยนี้จึงมีลักษณะแตกต่างกับเมื่อสมัย ๕๐ ปีก่อน เพราะสมัยนั้นไม่มีเรื่องระบบเข้ามาเกี่ยวข้อง โลกยังมีแต่ระบบเสรีนิยมระบบเดียว

นอกจากความเป็นกลางสมัยนี้จะมีลักษณะแตกต่างกับความเป็นกลางสมัย ก่อน แล้ว ความเป็นกลางสมัยนี้ยังมีความแตกต่างเป็น ๒ นัย คือ ความเป็นกลางโดยนัยแห่งสถานภาพเป็นกลาง (Neutral status) และความเป็นกลางโดยนัยแห่งนโยบายเป็นกลาง (Neutral Policy) ซึ่งจะขออธิบายย่อ ๆ ดังนี้

๑. สถานภาพเป็นกลาง (Neutral status) เป็นปัญหากฎหมายต่างประเทศ เพราะเกี่ยวพันโดยตรงกับสนธิสัญญา ข้อตกลง หรือการรับรองของนานาชาติในรูปใดรูปหนึ่งต่อบรรณภาพอาณาเขต โยกราชอธิปไตย และการไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง โดยเฉพาะในกรณีสงคราม ประเทศใดไม่ได้รับการรับรองจากนานาชาติทำนองนี้ ก็มีสถานภาพเป็นกลาง หรือมีความเป็นกลาง (Neutrality) ซึ่งเรียกกันว่าประเทศเป็นกลาง อย่างเช่น เมื่อ ค.ศ. ๑๘๑๕ ที่ประชุมกรุงเวียนนา (Congress of Vienna) ได้ประกาศให้สวิตเซอร์แลนด์เป็นรัฐเอกราชและเป็นกลางอย่างถาวร และได้กำหนดอาณาเขตให้ดังที่ปรากฏ



อยู่ทุกวันนี้ เมื่อ ค.ศ. ๑๙๕๕ สหรัฐ อังกฤษ ฝรั่งเศส และสหภาพโซเวียตได้ลงนามในสนธิสัญญารับรองเอกราชของออสเตรเลีย และเมื่อ ค.ศ. ๑๙๖๒ ที่ประชุม ๑๔ ชาติที่กรุงเจนีวาได้ทำข้อตกลงรับรองเอกราชอธิปไตยและความเป็นกลางของลาว ประเทศเหล่านี้จึงเป็นประเทศเป็นกลาง

๒. **นโยบายเป็นกลาง (Neutral Policy)** เป็นปัญหากิจการภายใน ก็เป็นนโยบายต่างประเทศของประเทศนั้น ๆ ประเทศอื่นไม่เกี่ยว อย่างเช่นนโยบายเป็นกลางของ อินเดีย พม่า สาธารณรัฐอาหรับ เป็นต้น

มักจะเกิดความสับสนระหว่างสถานภาพเป็นกลาง (หรือความเป็นกลาง) กับนโยบายเป็นกลาง และเกิดความสับสนระหว่าง ประเทศเป็นกลาง กับ ประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลาง จึงควรทำความเข้าใจในเรื่องนี้ให้ถี่

ความเป็นกลางนั้น ส่วนสำคัญอยู่ที่ปัญหานานาชาติ ฉะนั้น ประเทศหนึ่งจะเสนอให้อีกประเทศหนึ่งเป็นกลางก็ได้ แต่ประเทศอื่นจะเห็นด้วยตามข้อเสนอนั้นหรือไม่ก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง อย่างเช่นที่ กูฟ เถอ มูวิล กล่าวเน้นในการเสนอให้อินโดจีนเป็นกลางว่า "Not neutralism neutrality" (บางกอกโพสต์ ๙ มี.ค. ๑๗) ซึ่งหมายความว่าเสนอให้อินโดจีนเป็นกลางไม่ใช่ให้ประเทศในอินโดจีนใช้นโยบายเป็นกลาง ในที่นี้มิใช่หมายความว่า จะให้เห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย แต่ยกมาให้เห็นว่าความเป็นกลางนั้นประเทศอื่นเสนอได้ ส่วนนโยบายเป็นกลางนั้นเป็นกิจการภายใน ประเทศหนึ่งจะเสนอให้อีกประเทศหนึ่งใช้นโยบายเป็นกลางไม่ได้ประเทศใดจะใช้นโยบายอะไรเป็นเรื่องของประเทศนั้น ประเทศอื่นไม่เกี่ยว ถ้าประเทศใดเห็นว่าเสนอให้ประเทศอื่นใช้นโยบายเป็นกลาง หรือนโยบายใด ๆ ก็เป็นการแทรกแซงกิจการภายในของประเทศ

เพราะความสับสนในเรื่องเป็นกลางนี้เอง จึงมีบางคนเรียงลำดับประเทศเป็นกลางไว้เป็นแถว คือบอกว่าประเทศเป็นกลางมีดังต่อไปนี้ คือ สวิตเซอร์แลนด์ ออสเตรเลีย อินเดีย พม่า สาธารณรัฐอาหรับ ฯลฯ แท้จริงสวิตเซอร์แลนด์กับออสเตรเลียเป็นประเทศเป็นกลาง ส่วนอินเดีย พม่า สาธารณรัฐอาหรับ ฯลฯ นั้นเป็นประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางไม่ใช่ประเทศเป็นกลาง สองอย่างนี้เป็นคนละเรื่อง



ประเทศเป็นกลางไม่จำเป็นต้องใช้นโยบายเป็นกลาง และประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางก็ไม่จำเป็นต้องเป็นประเทศเป็นกลาง สวิตเซอร์แลนด์กับออสเตรียเป็นกลาง ไม่ได้ใช้นโยบายเป็นกลาง ส่วนประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางนั้น ก็มีแต่ลาวประเทศเดียวที่เป็นประเทศกลาง นอกจากนั้นไม่ใช่ประเทศเป็นกลาง อย่างอินเดีย พม่า สาธารณรัฐอาหรับ หรือประเทศอื่น ๆ อีกมากมายที่ใช้นโยบายเป็นกลางนั้น ไม่เคยมีการรับเอาของนานาชาติเกี่ยวกับสถานภาพเป็นกลางเลย และประเทศเหล่านั้นก็ไม่ต้องการสถานภาพเช่นนั้น แล้วจะเป็นประเทศเป็นกลางได้อย่างไร จะเห็นได้ว่า เวลาการประชุมของประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลาง เช่น ที่เบลเกรด เมื่อ ค.ศ. ๑๙๖๑ และที่โคโรเมื่อปีกลายสวิตเซอร์แลนด์และออสเตรียมิได้เข้าร่วมประชุม แต่ลาวได้เข้าร่วมประชุมที่กรุงโคโรเมื่อปีกลาย ก็เพราะลาวเป็นประเทศเดียวที่เป็นทั้ง ๒ อย่างคือเป็นทั้งประเทศเป็นกลาง และเป็น ทั้ง ประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลาง

เมื่อได้ทำความเข้าใจถึงความแตกต่างระหว่างสถานภาพเป็นกลาง (หรือความเป็นกลาง) กับนโยบายเป็นกลางแล้ว จะต้องทำความเข้าใจถึงความแตกต่างระหว่างนโยบายเป็นกลางอีก ๒ ชนิด คือ

ก. **ความไม่ผูกพันกับฝ่ายใด (Non-alignment)** นโยบายเป็นกลางชนิดนี้มักจะเอียงไปทางตะวันตก และตนเองมักจะไม่มีใครเห็นว่านโยบายของตนเป็นนโยบายเป็นกลางอย่างเช่นอินเดีย และลาวฝ่ายกลางเป็นต้น

ข. **ลัทธิเป็นกลาง (Neutrality)** นโยบายเป็นกลางชนิดนี้มักจะเอียงไปทางตะวันออกและเป็นปฏิปักษ์กับฝ่ายตะวันตกไม่มากนักน้อย และตนเองมักจะเห็นว่าตนใช้นโยบายเป็นกลาง เช่น คัมพูชา และลาวฝ่ายซ้าย เป็นต้น บางพวกก็เรียกนโยบายชนิดนี้ของตนว่านโยบาย “สันติภาพเป็นกลาง”

แต่ทั้งนี้คงจะถือเป็นหลักตายตัวไม่ได้ว่านโยบายเป็นกลางของประเทศไทย จะเอียงไปทางไหนเป็นการแน่นอนเสมอไป ในเวลาหนึ่งและในสภาพแวดล้อมอย่างหนึ่งอาจเอียงไปทางหนึ่ง ครั้นในอีกเวลาหนึ่งและในสภาพแวดล้อมอีกอย่างหนึ่งอาจเอียงไปอีกทางหนึ่งก็ได้

คุณเหมือนหลายประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางนั้นก็รู้ ๆ อยู่แต่ใจว่านโยบายเป็นกลาง ฟังดูไม่สู้ดี จึงพยายามเลี่ยงที่จะเรียกนโยบายของตนว่านโยบายเป็นกลาง บางประเทศทั้ง ๆ ที่ตนภายนอกเห็นกันว่าเป็นนโยบายเป็นกลาง แต่ตนเองกลับปฏิเสธว่าไม่ใช้นโยบายเป็นกลาง อินเดีย ซึ่งเป็นต้นตำรับของนโยบายเป็นกลางก็ปฏิเสธในข้อนี้ ตัวอย่างเช่น ครั้งหนึ่งนักเรียนหญิงในอเมริกาชื่อ ปรีสซิลลา จอฟเฟอรี อายุ ๑๗ ปี เขียนจดหมายไปตามเนห์รูว่า “ท่านเนห์รู ในความขัดแย้งของโลกเวลานี้ท่านยืนอยู่ที่ไหน ? บางทีเห็นท่านเอียงไปทางรัสเซีย บางทีท่านก็เอียงไปทางตะวันตก” เนห์รูเขียนตอบไปตอนหนึ่งมีใจความว่า “ข้าพเจ้าเกรงว่าจะเขียนตอบท่านยาว ๆ ไม่ได้ เพราะมีกิจธุระมากเหลือเกิน แต่เป็นการไม่ถูกต้องที่จะพูดว่า เราเป็นกลางในปัญหาต่าง ๆ ถ้าจะพูดให้ถูกต้องก็คือ เราไม่ผูกพันกับกลุ่มทางทหารใด ๆ นอกจากนี้เราพิจารณาปัญหาแต่ละปัญหาจากคุณค่าของปัญหา นั้น ๆ ที่ปรากฏแก่เราอย่างมากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้” (บางกอกโพสต์ ๒ มี.ค. ๑๕) อันที่จริงก็ไม่เป็นการแปลกประหลาดที่นโยบายเป็นกลางนั้นมักจะเป็นที่เข้าใจได้ยากแก่คนทั้งหลาย เพราะประเทศที่ใช้นโยบายเป็นกลางนั้นมักจะเป็นประเทศที่เกิดใหม่ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งมีเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดลักษณะพิเศษบางประการ ซึ่งมีบทบาทอันสำคัญต่อการกำหนดนโยบายต่างประเทศของเขา ดังคำของนาย เค.เอ็ม. ปานิกการ์ อดีตเอกอัครราชทูตอินเดียประจำประเทศไทยที่กล่าวว่า “เหตุผลความจำเป็นทางประวัติศาสตร์ดังได้กล่าวมา ทำให้อินเดียต้องดำเนินท่าทีของตนเกี่ยวกับปัญหาต่าง ๆ ระหว่างชาติในลักษณะที่ยากจะเข้าใจได้แก่บรรดาประเทศอื่น ๆ ในยุโรปส่วนมาก” (ข่าวภาพ ๒๒ ก.ย. ๑๑) อย่างไรก็ตาม มีข้อเท็จจริงที่น่าสนใจอย่างหนึ่ง คือ ประเทศที่เอียงไปทางตะวันออกมาก ๆ และเป็นปฏิปักษ์กับฝ่ายตะวันตกมาก ๆ มักจะเน้นต่อนโยบายของตนว่าเป็นกลางมาก ๆ จึงทำให้คนทั้งหลายเข้าใจได้ยากมากขึ้น

นโยบายเป็นกลางที่ประเทศเกิดใหม่ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ใช้อยู่ขณะนี้ ก็มีแหล่งที่มาจากความเป็นกลางในความหมายดั้งเดิมนั่นเอง คือเมื่อประเทศเหล่านั้นเกิดขึ้นมาก็ได้แลเห็นมหาอำนาจต่าง ๆ ตั้งล้อมเผชิญหน้ากันอย่างน่ากลัว จึงเห็นว่าควรจะดำเนินนโยบายตั้งตัวเป็นกลางระหว่างมหาอำนาจเหล่านั้น แต่ทั้งได้กล่าวแล้ว ความสัมพันธ์ระหว่างมหาอำนาจเหล่านั้นมีความสัมพันธ์ระหว่างระบบเสรีนิยม กับ ระบบสังคมนิยมเข้ามา



เกี่ยวข้องอยู่ด้วย และปัญหาระบบนี้เองที่เป็นข้อขัดแย้งอันสำคัญ ความพยายามที่จะตั้งตัว
 เป็นกลางระหว่างประเทศจึงหลีกเลี่ยงไม่พ้นที่จะต้องพยายามเป็นกลางระหว่างระบบด้วย ซึ่งเป็น
 สิ่งที่เป็นไปไม่ได้ และตนเองก็อยู่ในระบบเสรีนิยมนั่นเอง ฉะนั้น นโยบายเป็นกลางจึง
 ก่อความสับสนอันยากที่คนทั้งหลายจะเข้าใจและฟังดูไม่ใคร่ดี ถึงกับตนเองต้องมีการปฏิเสธ
 แต่ถ้าวินิจฉัยให้ลึกซึ้งถึงธาตุแท้ของนโยบายเป็นกลางนั้นแล้ว นโยบายเป็น
 กลางก็คือ นโยบายที่ใช้ความขัดแย้งระหว่างมหาอำนาจ โดยเฉพาะความขัดแย้งระหว่าง
 มหาอำนาจที่มีระบบต่างกันให้เป็นประโยชน์แก่ตน พุธง่าย ๆ ก็คือพยายามทำให้มหาอำนาจ
 แย่งกันช่วยเหลือตนเพื่อจะได้รับความช่วยเหลือมาก ๆ ถ้ามองให้ถึงธาตุแท้แล้วก็จะเข้าใจ
 ความหมายของนโยบายเป็นกลางได้ดี หลายปีมาแล้ว เจ้าสีหนุเคยกล่าวสอนลูก
 พรรคของเขาในการประชุมพรรคครั้งหนึ่งว่า จะต้องรู้จักใช้ความขัดแย้งระหว่าง ๒ ระบบ
 ให้เป็นประโยชน์แก่กัมพูชาให้ได้มากที่สุด เพื่อจะได้รับความช่วยเหลือจาก ๒ ระบบให้ได้
 มากที่สุด นี่แหละคือธาตุแท้ของนโยบายเป็นกลาง

เพราะเหตุที่นโยบายเป็นกลางมีลักษณะดังกล่าวมานี้กระมัง ประเทศเป็นกลางใน
 ยุโรปซึ่งได้รักษาประวัติแห่งความเป็นกลางมาอย่างดี จึงไม่ยอมใช้นโยบายเป็นกลาง เช่น
 สวิตเซอร์แลนด์ เป็นต้น.

△

การประชาสัมพันธ์ของนักบริหาร

โดย สะอาด ตันศุภผล

Δ

๕. การดำเนินงานประชาสัมพันธ์

“คือ การจัดทำอย่างสุขุมรอบคอบ และอย่างมีแผน
ตลอดจนด้วยความอดทนอย่างไม่ลดละ เพื่อที่จะสร้าง
และรักษาไว้ซึ่งความเข้าใจอันดีซึ่งกันและกัน ระหว่าง
สถาบันกับกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้อง”

-The British Institute of Public Relations.

การบริหารงานของสถาบันต่าง ๆ ซึ่งได้แก่กระทรวง ทบวง กรม และหน่วยราชการต่าง ๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งงานบริหารภายในประเทศและต่างประเทศนั้นย่อมจะต้องหาวิธีบำบัดแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในด้านที่จะสัมพันธ์กับประชาชนอยู่ตลอดเวลา

การประชาสัมพันธ์ คืออะไร.....“คือวิธีการของสถาบันอันมีแผนการและการทำต่อเนื่องกันไป ในอันที่จะสร้างหรือยังให้เกิดความสัมพันธ์อันดีกับกลุ่มประชาชน เพื่อให้สถาบันกับกลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องมีความรู้ความเข้าใจและสนับสนุนร่วมมือซึ่งกัน และกัน อันจะเป็นประโยชน์ให้สถาบันนั้นดำเนินงานได้ผลดีสมความมุ่งหมาย โดยมีประชาคมติเป็นแนวบรรทัดฐาน” (คำจำกัดความที่สรุปจากบทนิยามของผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ซึ่งใช้ศึกษากัน ณ โรงเรียนการประชาสัมพันธ์)

คำว่า “สถาบัน” ได้แก่รัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม หน่วยราชการ หน่วยปกครองจังหวัด อำเภอ เทศบาล โรงพยาบาล โรงเรียน กองทัพ หน่วยทหาร ฯลฯ

คำว่า “กลุ่มประชาชน” ได้แก่ (ก) กลุ่มประชาชนภายในสถาบัน คือข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง (ข) กลุ่มประชาชนที่เกี่ยวข้องโดยตรง (ค) กลุ่มประชาชนท้องถิ่นหรือเพื่อนบ้าน และ (ง) ประชาชนทั่วไป



LI RT

คำว่า “มีแผนการ” ได้แก่การดำเนินงานที่ผ่านการพิจารณาศึกษาปัญหาอย่างรอบคอบแล้ว กำหนดความมุ่งหมาย ในการดำเนินงาน วางหัวข้อหรือแนวที่จะใช้โฆษณาเผยแพร่ กำหนดกลุ่มประชาชนที่เป็นเป้าหมาย ของการเผยแพร่ข่าวสารนั้น ตลอดจนหลักจิตวิทยาในการโน้มน้าวจิตใจเป้าหมาย กำหนดจังหวะเวลาการดำเนินงานให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ต่าง ๆ กำหนดสื่อ หรือเครื่องมือที่จะใช้โฆษณาเผยแพร่ ฯลฯ

คำว่า “กระทำต่อเนื่องกันไป” ได้แก่การใช้ความเพียรพยายาม และกระทำสม่ำเสมอต่อเนื่องกันไปด้วยความมานะอดทนเพื่อความสำเร็จตามความมุ่งหมาย เพราะงานประชาสัมพันธ์ก็เหมือนการสร้างความรัก-มิตรภาพ และความนิยมชมชอบ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยเวลายาวชั่วระยะเวลาหนึ่ง -

ความหมายของงานประชาสัมพันธ์ทั้งคำนิยามดังกล่าวนี้ มีหลักการสำคัญอยู่ ๓ ประการ คือ

๑. การสำรวจตรวจสอบกระแสประชามติ คือ การ “ตะแคงหูฟังเสียงชาวบ้าน” นั่นเอง เพราะจะช่วยให้ฝ่ายบริหารของสถาบันได้รู้พื้นฐานของกระแสประชามติที่มีต่อเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เพื่อที่จะนำเอามาเป็นพื้นฐานการดำเนินงานให้สอดคล้องกับประชามติ หรือหาวิธีการบริหารงานให้ได้ รับการสนับสนุนจากกระแสประชามติ การสำรวจทำได้ ๒ วิธี คือ สำรวจทางตรง ได้แก่การไต่ถามเพื่อฟังคำตอบโดยตรง และสำรวจทางอ้อม ได้แก่การสังเกตการณ์จากสภาพที่ปรากฏจากข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์จากความเห็น หรือคำเล่าของผู้รู้

๒. การติดต่อเผยแพร่ข่าวสารข้อเท็จจริง คือการเผยแพร่นโยบาย ความมุ่งหมาย ที่ทำการดำเนินงานในขณะนี้ ผลการดำเนินงานที่ทำมาแล้ว และการดำเนินงานในอนาคต เพื่อกลุ่มประชาชนเป้าหมายได้มีความรู้ความเข้าใจ - ความนิยมเลื่อมใส - และให้ความสนับสนุนร่วมมือ โดยคำนึงถึงศิลปะของการติดต่อว่า ทำอย่างไรถึงจะช่วยให้ข่าวสารนั้นได้รับความสนใจ (Attention) ทำอย่างไรถึงจะให้ข่าวสารนั้นเป็นที่เข้าใจ ทำอย่างไรถึงจะให้ข่าวสารนั้นสามารถโน้มน้าวใจให้เกิดความเลื่อมใสหรือปฏิบัติตามแนวที่ควรได้ และสื่อหรือ



เครื่องมือที่จะใช้ในการติดต่อเผยแพร่ข่าวสารนั้นต้องเลือกใช้ให้เหมาะสม สื่อการติดต่อเผยแพร่มีมากมายหลายประเภท ซึ่งเราจะใช้โฆษณาเผยแพร่ได้ต่าง ๆ กันดังนี้

- คำพูด ได้แก่ การต้อนรับประชาชนที่มาติดต่อ มารยาทการใช้โทรศัพท์และจดหมาย เจ้าหน้าที่ติดต่อและสอบถาม การอบรม การปาฐกถา การกล่าวคำปราศรัย การสัมมนา การอภิปรายกลุ่ม ฯลฯ และการพูดคุยกับประชาชนที่มีโอกาสพบปะ ตลอดจนการสร้างข่าวลือด้วยความมุ่งหมายดี ฯลฯ

- หนังสือพิมพ์ ได้แก่ การแจกข่าว การให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์ การจัดพาผู้แทนหนังสือพิมพ์ชมกิจการ การให้ความสะดวกแก่ผู้สื่อข่าว หนังสือพิมพ์ ฯลฯ

- วิทยุกระจายเสียง ได้แก่ การส่งข่าวไปให้ การส่งคำขวัญหรือประกาศ หรือคำเตือนสั้น ๆ ไปให้ประกาศ การอ่านบทความวิทยุ (ที่ต้องคำนึงถึงเสียง)

- วิทยุโทรทัศน์ ได้แก่ การส่งข่าว ภาพยนตร์ข่าว กระจายภาพยนตร์สารคดี การบรรยาย (ที่ต้องคำนึงทั้งเสียงและภาพ)

- ภาพถ่าย ได้แก่ การใช้แจกภาพให้หนังสือพิมพ์ การติดแสงโฆษณา การทำภาพประกอบในเอกสาร ฯลฯ

- ภาพยนตร์ ได้แก่ ภาพยนตร์ข่าวส่งไปฉายในรายการข่าวโทรทัศน์ ภาพยนตร์สารคดีที่ทำเป็นเรื่อง

- เอกสารสิ่งพิมพ์ เช่น โบปปลิว โบปปลีประกาศ โฟสเคอร์ สมุดพับ หนังสือเผยแพร่หรืออธิบายแนะนำ วารสารเผยแพร่ นอกจากนี้ ยังรวมถึงการโฆษณาเผยแพร่ที่เป็นตัวอักษรแบบต่าง ๆ เช่น การเขียนข้อความเตือนใจตามกำแพง ตามฟุตบอลถนน ข้อความประทับตราวางบนซองจดหมาย ฯลฯ

วิทัศนากา- คือการจัดแสดงด้วยภาพชุด หุ่นจำลอง ตัวอย่าง ฯลฯ เช่น การออกบ้านแสดงตามงานเทศกาล หรืองานมหกรรม การจัดหน่วยวิทัศนากาเคลื่อนที่ การจัดตู้แสดงหน้าสำนักงาน การจัดแผงติดภาพชุดตั้งไว้ให้ประชาชนชม การจัดพิพิธภัณฑ์ ฯลฯ



– การจัดงานพิเศษเพื่อการประชาสัมพันธ์ คือ จัดงานให้มีลักษณะน่าสนใจเป็นพิเศษ หรือโอกาสพิเศษสำหรับดึงดูดความสนใจของประชาชน เพื่อสร้างความสนใจและความนิยม เช่น งานวันครบรอบปี งานวันเกิดของหน่วยราชการ งานวันเกิด งานวันครู สัปดาห์แห่ง.....งานเฉลิมฉลอง การเข้าร่วมแสดงหรือเฉลิมฉลองกับงานท้องถิ่นที่สำคัญ การประกอบพิธีให้ครึกโครม การประกอบพิธีส่งผู้ว่าราชการจังหวัด—นายอำเภอคนเก่า และต้อนรับผู้มาใหม่ การส่งวงดนตรีไปช่วยงานท้องถิ่น การส่งข้าราชการหรือพนักงานไปร่วมทำงานสาธารณประโยชน์ การให้ทุนการศึกษา การช่วยอุปกรณ์และเงินอุดหนุนแก่โรงพยาบาล ฯลฯ

๓. การป้องกันและแก้ความเข้าใจผิด คือ การหาทางป้องกันมิให้ประชาชนเกิดความเข้าใจผิดขึ้นได้ หรือหาทางแก้ไขแก้ความเข้าใจผิดใด ๆ ให้หมดสิ้นไป ความเข้าใจผิดนั้นเป็นสนิมร้ายที่บั่นทอนชื่อเสียง ความนิยมเลื่อมใส และทำลายกิจการของสถาบันได้ ต้องรีบขจัดให้หมดไปโดยเร็วที่สุดที่จะเร็วได้ และต้องพยายามดับความเข้าใจผิดให้ถูกจุดเกิดขึ้นที่ไหนต้องดับที่นั่น ความเข้าใจผิดบางอย่างอาจปรากฏชัด เช่น ในหน้าหนังสือพิมพ์ หรือเปิดเผยทั่วไป แต่ความเข้าใจผิดบางอย่างไม่ปรากฏชัด มีลักษณะซ่อนหรือปกปิด วิธีแก้ต้องกระทำโดยตรง โดยโฆษณาเผยแพร่ข้อเท็จจริงให้ล้มล้างความเข้าใจผิด หรือใช้ประกาศปฏิเสธข่าวนั้นให้ทราบโดยทั่วกัน แต่ในกรณีบางอย่างไม่อาจทำการแก้ไขอย่างเปิดเผยหรือแสดงชัดได้ เพราะเหตุผลทางการเมืองหรือทางจิตวิทยาที่เห็นว่าขึ้นปฏิเสธข่าวโดยตรงกลับจะเป็นการช่วยกระพือข่าวร้าย หรือเป็นผลร้าย แล้วก็ต้องใช้วิธีทางอ้อม โดยถือหลักเอาความจริงทำลายความเท็จ

กรรมวิธีในการดำเนินงานประชาสัมพันธ์มี ๔ ชั้น คือ

ชั้นที่หนึ่ง (Research) คือ การสำรวจค้นหารายละเอียดข้อเท็จจริง และการสำรวจประชามติเพื่อศึกษาปัญหา

ชั้นที่สอง (Planning) คือ การกำหนดแนวปฏิบัติว่าเราควรจะทำอย่างไร และจะทำอย่างไรจึงจะแก้ปัญหาได้ (ดูคำว่า “มีการวางแผน” ในตอนอธิบายค่านิยมของการประชาสัมพันธ์ หน้า ๑๕)

ขั้นที่สาม (Communicating) คือ การดำเนินงานโฆษณาเผยแพร่ตามแผน

ขั้นที่สี่ (Evaluating) คือ การวัดผลของการดำเนินงาน อาจจะวัดล่วงหน้าด้วยการทดลองหรือซุ่มดู หรือการประเมินผลในขณะดำเนินการตามแผนไปเรื่อย ๆ หรือการวิเคราะห์ผลเมื่อเสร็จการดำเนินงานแล้วก็ได้.

๖ บทส่งท้าย

งานประชาสัมพันธ์มิใช่เป็นเพียงงานนั่งโต๊ะซึ่งมีเจ้าหน้าที่ครึ่งหลักครึ่งตื่น คอยทำหน้าที่ตอบข้อซักถามของประชาชนผู้มาติดต่อ ซึ่งชักบ้ายไว้ว่า “ประชาสัมพันธ์” อย่างคดความหมายของงานสำคัญนี้ไว้เพียงแค่นี้กับโต๊ะหน้าสำนักงานเท่านั้น

งานประชาสัมพันธ์ คือ งานต่าง ๆ นับตั้งแต่เรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เช่นการต้อนรับประชาชนที่มาติดต่อ มารยาทการพูดกับประชาชนทางโทรศัพท์ การแสดงใบหน้ายิ้มแย้มแจ่มใส การพูดจาไพเราะเพราะพริ้ง การแสดงความเห็นอกเห็นใจ การอธิบายตอบผู้มาซักถามให้เข้าใจได้ง่าย ๆ การมีมารยาทและให้ความพอใจแก่ประชาชน.....ไปจนถึงเรื่องที่ทำเพื่อการแก้ปัญหาสำคัญ ๆ ของฝ่ายบริหารของสถาบัน

งานประชาสัมพันธ์ของสถาบันใดจำเป็นต้องเริ่มตั้งแต่ภายในก่อนหรือเริ่มตั้งแต่ “ในบ้าน” คือ ให้ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง ให้ความสัมพันธ์กับฝ่ายบริหารของหน่วยเป็นอย่างดี รู้และเข้าใจในนโยบาย ความมุ่งหมาย วิธีทำงาน ผลของกิจการ และมีใจรักสถาบันและหน้าที่งานประชาสัมพันธ์มิใช่เป็นของผู้ใดผู้หนึ่งโดยเฉพาะ แต่เป็นของทุกคน เมื่องานประชาสัมพันธ์ภายในดีแล้ว งานประชาสัมพันธ์ภายนอกก็จะแผ่กระจายออกไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ถ้าหากประชาชนเดินผ่านสถานที่ทำงานของสถาบันใด แล้วมีความรู้สึกว่าจะอยากแวะเข้าไปเยี่ยม—เข้าไปชม หรืออยากเข้าไปติดต่อกับอย่างเป็นกันเอง แสดงว่าสถาบันนั้นทำงานประชาสัมพันธ์ได้ผลดี แต่ถ้าเกลียดหรือกลัว เวลาจะผ่านก็ต้องเดินหนีให้ห่างหรือไม่แสดงความสนใจเลย ก็แสดงว่างานประชาสัมพันธ์แล้ว



นักบริหารที่ดี ย่อมรู้จักคุณค่าของงานประชาสัมพันธ์ และรู้จักใช้งานประชาสัมพันธ์
สนับสนุนงานบริหารของเขาให้ได้รับความสำเร็จตามความมุ่งหมาย

งานประชาสัมพันธ์เป็นงานที่ต้องใกล้ชิดกับนโยบายอยู่ตลอดเวลา นักประชาสัมพันธ์
ต้องอยู่ในสถานะที่สามารถ เสนอความคิดเห็นหรือข้อแนะนำแก่ฝ่ายบริหารได้อย่างเต็มที่
และได้รับความไว้วางใจจากฝ่ายบริหารให้ดำเนินงานได้อย่างเต็มภาคภูมิด้วย

และนักบริหารที่ดี ย่อมไม่ทำงานด้วยวิธี “ปิดทองหลังพระ”

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๖๖๕๑-๓ โทรเลข "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ำ (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๕๖๐ ถนนวิจิตรปารการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้รับฝากได้คืน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการผู้จัดการ



LI RT

ชีวประวัติ ฯพณ ฯ ปาร์ก จุงฮี

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี



เมื่อเช้าตรู่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ห้าปีก่อนมานี้ ฯพณ ฯ ปาร์ก จุงฮี ซึ่งเมื่อตอนนั้นมียศนายพลแล้ว ได้เป็นผู้นำ กระทำรัฐประหารขึ้นในประเทศ ประกาศถอนนโยบายการต่อต้านคอมมิวนิสต์ เป็นนโยบายสำคัญสูงสุด บรรดาผู้นำเกาหลีใต้ซึ่งร่วมมือในการรัฐประหารได้มองเห็นภัยคอมมิวนิสต์ที่กำลังคุกคามประเทศอย่างร้ายแรงยิ่งในขณะนั้น มีการยุบส่งเสริมและการโฆษณาชวนเชื่ออย่างแพร่หลาย ส่งเสียงดังให้ได้ยินอยู่แทบทุกถนนหนทางในบ้านเมือง ซึ่งนับว่า ภัยดังกล่าว เป็นวิกฤตการณ์ที่เป็นอันตราย นับตั้งแต่ได้มีการก่อตั้งสาธารณรัฐเกาหลีเป็นต้นมา

ฯพณ ฯ ปาร์ก จุงฮี นำการรัฐประหารได้สำเร็จ ดำเนินการปราบปรามคอมมิวนิสต์ทั่วประเทศอย่างเด็ดเดี่ยว สามารถปิดกั้นการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์จากทางเหนือได้ ประชาชนร่วมมือสนับสนุนกับรัฐบาลอย่างจริงจัง คอยช่วยแจ้งข่าวความเคลื่อนไหวให้ทางการทราบเพื่อดำเนินการปราบปรามทันที ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีจึงได้รับชื่อว่า เป็นนักต่อต้านคอมมิวนิสต์ที่เข้มแข็งผู้หนึ่ง

ฯพณ ฯ ปาร์ก จุงฮี ได้ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลีในขณะนั้นสืบเนื่องจากชัยชนะในการออกเสียงเลือกตั้ง เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๐๖ โดยสมัครเข้าแข่งขันในนามของพรรคสาธารณประชาธิปไตย อันเป็นพรรคการเมืองที่ตั้งขึ้นใหม่ มีการประกอบพิธีเข้ารับตำแหน่งประธานาธิบดี เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ปีเดียวกัน ขณะนี้มีอายุย่างเข้าปีที่ ๔๔ เกิดเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๔๖๐ เป็นบุตรคนสุดท้องของครอบครัวชาวนาครอบครัวหนึ่ง มีพี่ชาย ๔ คน พี่สาว ๒ คน บ้านเกิดเป็นหมู่บ้านเล็ก ๆ ตั้งอยู่เชิงเขาคุมโฮ ใกล้ ๆ กับแม่น้ำน้ำกตอง อันสวยงามในจังหวัดโยงซังเหนือ ในเกาหลี

เมื่อตอนเป็นเด็ก ก็แสดงให้เห็นถึงความเฉลียวฉลาดตั้งแต่เริ่มเรียนหนังสือ ผลการศึกษาดีกว่าเพื่อนร่วมชั้นเสมอมา หลังจากสำเร็จการศึกษาขั้นต้นแล้ว ก็ได้เป็นครูสอน



LIART

โรงเรียนชั้นประถมแห่งหนึ่ง ในบ้านเกิด ถึงอายุ ๒๓ ปี เข้าเรียนโรงเรียนทหารแมนจูเรีย เรียนอยู่ ๒ ปีก็สำเร็จ แล้วไปเรียนต่อที่อิมพีเรียล มิลิตารี อคาเดมี่ ในประเทศญี่ปุ่น เข้ารับราชการทหารตลอดสงครามโลกครั้งที่ ๒ ในสังกัดกองทัพญี่ปุ่นจนสงครามเลิก ออกจากราชการทหารเมื่อ พ.ศ. ๒๔๘๘ ซึ่งเป็นปีที่ เกาหลี ได้รับเอกราช ไม่เป็นดินแดนของญี่ปุ่นอีกต่อไป ราว พ.ศ. ๒๔๙๑-๒๔๙๓ ทำการสมรสเมื่อครั้งยังมียศเป็นร้อยเอก เมื่อเดือนธันวาคม ๒๔๘๘

ความรู้เกี่ยวกับการทหาร มิได้จำกัดอยู่แต่เฉพาะประสบการณ์ในเกาหลีและญี่ปุ่นเท่านั้น เมื่ออายุ ๓๖ ปี ราว พ.ศ. ๒๔๙๓-๒๔๙๕ ได้เดินทางไปศึกษาในโรงเรียนปืนใหญ่ทหารบกสหรัฐ ที่ฟอร์ต ซิลล์ ในรัฐโอคลาโฮมาเป็นเวลาร่วมสองปี

เมื่อได้ตำแหน่งประธานาธิบดี สาธารณรัฐเกาหลีแล้ว นโยบายการปกครองบ้านเมือง นอกจากปัญหาต่อต้านคอมมิวนิสต์ ราว พ.ศ. ๒๔๙๕-๒๕๐๑ ถือว่า การพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าทันสมัย ตลอดจนการปรับปรุงระบบเศรษฐกิจของเกาหลีใต้ เป็นเรื่องสำคัญมาก สิ่งแรกที่รัฐบาลทำก็คือ ร่างโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระยะ ๕ ปีขึ้น ซึ่งเวลาที่ได้ผ่านมาถึง ปีที่ ๕ ซึ่งเป็นปีสุดท้ายของโครงการแล้ว รัฐบาลพอใจในความสำเร็จตามแผนการนั้นมาก

ผู้สังเกตการณ์ เห็นว่าความสำเร็จดังกล่าว ขึ้นอยู่กับวิธีทำงานที่สำคัญอย่างหนึ่งของประมุขสาธารณรัฐเกาหลีผู้นี้ นั่นคือ การเดินทางไปงานทั่วประเทศด้วยตนเองอยู่เสมอ เพื่อทำความเข้าใจกับปัญหาและความรู้สึกนึกคิดของประชาชน

แม้การปกครองบ้านเมืองจะต้องใช้เวลามาก ประมุขของเกาหลีใต้ผู้นี้ ยังมีเวลาผลิตหนังสือสำคัญออกมาหลายเล่ม เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพียงปีเดียว ก็เขียนหนังสือออกมาถึงสองเล่ม กล่าวถึง การเป็นผู้นำของการปฏิวัติเล่มหนึ่ง อีกเล่มหนึ่ง กล่าวถึงหน้าที่ของพลเมือง หนังสือชื่อ วิถีทางแห่งชาติของเรา ซึ่งพิมพ์หลังจากหนังสือสองเล่มดังกล่าว ก็ต้องพิมพ์ซ้ำถึง ๓ ครั้ง หนังสือเล่มล่าสุด พิมพ์ออกเมื่อ ๓ ปีมานี้ ให้ชื่อว่า "ประเทศเกาหลี การปฏิวัติ และข้าพเจ้า" ซึ่งมีชาวอเมริกันผู้หนึ่งแปลเป็นภาษาอังกฤษด้วย



การมาเยือนประเทศไทย ในวันนี้ เป็นส่วนหนึ่งของการเสริมสร้างความสัมพันธ์
อันดีระหว่างประเทศเสรีประชาธิปไตยด้วยกัน าพณา ปาร์ก จุงฮี เคยไปเยือนเยอรมัน
ตะวันตกเมื่อ ๒ ปีก่อน เคยไปเยือนสหรัฐพบกับอดีตนายกรัฐมนตรีเคนเนดี แล้วยังไปเ
งานพิธีศพอีก และเมื่อปีที่แล้ว ก็ได้ไปเยือนสหรัฐตามคำเชิญของประธานาธิบดีจอห์นสัน

าพณา ปาร์ก จุงฮี กำหนดถึงคอนเมืองวันนี้ เวลา ๑๐.๕๐ น. และจะอยู่เยือน
เมืองไทยเป็นเวลา ๓ วัน.

บทความของกองวิทยากร กรมประชาสัมพันธ์

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘

^

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาด ราคาถูกต้อง

อบไม้ไผ่ไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๗๐๕๕

โรงเลื่อยเกษตร ๑ (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗

โรงเลื่อยเกษตร ๒ (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๗

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓



LIERT



จะเดินทางไปไหน อย่านำเงินติดตัวไป

ไม่ปลอดภัย ใช้ตัวแลกเงินเพื่อเดินทาง

ของธนาคารออมสิน ดีกว่า สะดวก ปลอดภัย

๖
ตัวหาย ขอรับเงินคืนได้ ๕
ซื้อและขั้เงินได้

๗
ที่ธนาคารออมสินทุกแห่งทั่วประเทศ.



LI RT

สันติภาพในเวียดนาม

△

สหรัฐเริ่มทวงระเบิดเวียดนามเหนือ ต่อไปอีกทั้งแก่กันสัปดาห์ที่แล้ว ทั้งนี้ เพราะได้หยุดมาแต่วันคริสต์มาสปลายเดือนธันวาคม เป็นเวลาถึง ๓๗ วัน ด้วยความปรารถนาจะจูงใจให้คอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือยอมเปิดเจรจาสันติภาพยุติสงครามกัน ระหว่างพักทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือกว่าเดือน ประธานาธิบดีจอห์นสัน พยายามอย่างเต็มที่ที่จะส่งทูตพิเศษไปเจรจากับนานาประเทศ ทั้งที่เป็นพันธมิตรของสหรัฐเอง ทั้งที่เป็นแค่เพียงมิตร รวมทั้งประเทศที่วางตัวเป็นกลางด้วย ประเทศหนึ่งที่ประธานาธิบดีอเมริกันส่งทูตไปเจรจาก็คือ ยูโกสลาเวีย อันเป็นประเทศในกลุ่มคอมมิวนิสต์ ผลที่ได้รับนั้นปรากฏชัดว่า นานาประเทศเหล่านั้นเห็นด้วยกับเจตนาอันบริสุทธิ์ใจของสหรัฐที่จะให้เปิดเจรจาทำสันติภาพ ยุติ สงครามกัน เพราะสหรัฐได้ยืนยันอยู่ตลอดมาว่าพร้อมที่จะเจรจากับฝ่ายคอมมิวนิสต์โดยไม่มีเงื่อนไขล่วงหน้า และแม้จะให้ประชุมเจรจากันใหม่ที่เจนีวาเช่น เมื่อปี ๒๔๙๗ และ ๒๕๐๕ ก็พร้อมที่จะร่วมประชุมด้วย ประเทศเป็นกลางหลายประเทศได้พยายามติดต่อบอกเรื่องนี้กับรัฐบาลคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือที่ฮานอย แต่ผลที่ได้รับไม่ได้แตกต่างไปกับที่สหรัฐได้พยายามมาแล้ว และพยายามทำไปเองตั้งแต่แรกเริ่ม ทั้งนี้ เพราะเวียดนามเหนือยังยืนกรานที่จะเงื่อนไขล่วงหน้าให้สหรัฐปฏิบัติตามเงื่อนไขของกันทั้ง ๔ ประการ รวมทั้งให้เลิกทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือ ซึ่งสหรัฐทำอยู่แล้วให้สหรัฐถอนทหารออกจากเวียดนามใต้ให้หมดสิ้น และที่สำคัญที่สุดก็คือ ให้รับรองฐานะของแนวร่วมกษัตริย์ในเวียดนามใต้ อันเป็นสาขาการเมืองของคอมมิวนิสต์เวียดนามแดงว่า เป็นผู้แทนของเวียดนามใต้ ทั้งนี้หมายความว่า เวียดนามเหนือไม่ยอมรับฐานะของรัฐบาลเวียดนามใต้ที่ไซ่ง่อน และถือว่า หากจะเจรจาสันติภาพกันนานาประเทศที่เข้าร่วมในการเจรจาจะต้องทำเสมือนว่า รัฐบาลเวียดนามใต้ที่ไซ่ง่อนไม่มีเรื่องนี้เป็นการเรียกร้องผิดหลักความจริง ในเมื่อเวียดนามใต้เป็นเอกราชสมบูรณ์มาแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๗ แล้ว เป็นที่รับรองของชาติต่าง ๆ หลายชาติด้วยกัน และมีรัฐบาลปกครองประเทศโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ตลอดมา



เงื่อนไขของเวียดนามเหนือ เท่าที่กล่าวมาแล้ว นับว่าเป็นความอหังการอย่างเอกอุ เพราะทำราวกับว่า เวียดนามเหนือและเวียตกงเป็นฝ่ายชนะสงครามโดยเด็ดขาด และ สหรัฐกับพันธมิตรเป็นฝ่ายต้องยอมจำนนโดยปราศจากเงื่อนไข ตามความจริงแล้ว เหตุการณ์ในเวียดนามได้มิได้เป็นเช่นนั้น แม้ว่าจะยังไม่มีใครชนะใครแพ้ อย่างน้อยที่สุดคอมมิวนิสต์เองก็ไม่ได้อยู่ในฐานะเป็นฝ่ายชนะ และก็ไม่มีทางจะเอาชนะได้แล้วด้วย ประเทศคอมมิวนิสต์ใหญ่อีก ๒ ประเทศ คือ จีนคอมมิวนิสต์กับโซเวียตสนับสนุนข้อเรียกร้องของเวียดนามเหนืออย่างเต็มที่ เป็นอันว่าในกรณีโซเวียตนั้น เท่าที่ประธานาธิบดีจอห์นสันส่งทูตไปเจรจาด้วย เพื่อให้ร่วมมือโซเวียตไม่สามารถทำอะไรได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อถูกจีนคอมมิวนิสต์กล่าวหาอยู่เนือง ๆ ว่า โซเวียตสมคบกับสหรัฐและสนับสนุนสหรัฐให้เรียกร้องสันติภาพในเวียดนาม เป็นการทรยศต่อคอมมิวนิสต์ด้วยกันแล้ว โซเวียตจำต้องระวังตัวอยู่มาก ไม่เช่นนั้นแล้ว หากสนับสนุนสหรัฐ ก็จะกลายเป็นว่า ตนทำอย่างที่บักกิ้งกล่าวหา ทั้ง ๆ ที่ไม่เป็นความจริง เพราะเวียดนามเหนือได้อาวุธและความช่วยเหลืออื่นจากโซเวียตมากกว่าที่เคยได้จากจีนคอมมิวนิสต์ด้วยซ้ำ เพราะจีนคอมมิวนิสต์ไม่สามารถผลิตอาวุธที่จำเป็นช่วยเวียดนามเหนือได้จริงจังเหมือนกับโซเวียต

นอกจากการปฏิเสธ ของเวียดนามเหนือแล้ว มีสิ่งน่าสนใจอยู่ตรงที่ว่า เสียงของรัฐบาลบักกิ้งปฏิเสธข้อเสนอของสหรัฐนั้นรุนแรงและโลกโตน เสียยิ่งกว่า คำปฏิเสธ ของรัฐบาลที่อายุน้อยเอง ทั้งเวียดนามเหนือและจีนคอมมิวนิสต์หาว่าเรียกร้องสันติภาพของประธานาธิบดีจอห์นสันเป็นกมลวงอำพรางแผนการของสหรัฐที่จะขยายสงครามในเวียดนาม เมื่อ บักกิ้งส่งเสียงคัดค้านทั้งเช่นนี้ เวียดนามเหนือที่มีเขตติดต่อกับจีนคอมมิวนิสต์ ทั้งมีคนสำคัญหลายคนในรัฐบาลและในพรรคลาวแดงหรือพรรคคอมมิวนิสต์เป็นฝ่ายบักกิ้งด้วยแล้ว รัฐบาลอายุน้อยก็ไม่มีทางชักสินทลงใจอะไรได้ด้วยตัวของตัวเอง และจำต้องฟังเสียงของ บักกิ้งอยู่เป็นธรรมดา ในขณะที่เห็นกันได้ชัดว่า โซเวียตประมุขของเวียดนามเหนือ ไม่ได้มีอิทธิพลและอำนาจที่จะสั่งการให้เกิดขาดด้วยตนเองเหมือนแต่เดิม จำต้องฟังเสียงคนอื่นและต้องฟังเสียงฝ่ายนิยมจีนคอมมิวนิสต์ด้วย



ระยะเวลา ๓๗ วัน นับว่านานเกินพอที่รัฐบาลชานอยจะตัดสินใจได้ว่า จะเจรจาหรือไม่เจรจา และเมื่อไม่มีวีแววหรือท่วงทีอะไรที่แสดงว่าเวียดนามเหนือจะยอมรับข้อเสนอ ซ้ำยังใช้เวลา ๓๗ วันนั้นปรับปรุงการป้องกันซ่อมแซมเส้นทางลำเลียงส่งคนและอาวุธเข้าเวียดนามใต้จำนวนมากขึ้น แม้ว่าจะมีประเทศที่เป็นพันธมิตรและเป็นมิตรเรียกร้องให้พักทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือต่อไปอีก สหรัฐก็จำต้องเริ่มทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือต่อไปตั้งแต่ต้นสัปดาห์ที่แล้ว เพราะไม่เช่นนั้นแล้วยังทิ้งเวลาให้เนิ่นนานออกไป เวียดนามเหนือก็จะส่งคนและอาวุธเข้าเวียดนามใต้ได้สะดวกและมากขึ้นทุกที เป็นอันตรายแก่ทหารอเมริกัน และพันธมิตรในเวียดนามใต้เอง การตัดสินใจของประธานาธิบดีจอห์นสันสั่งทำลายเป้าหมายในเวียดนามเหนือต่อไปจึงเป็นสิ่งที่จำต้องทำ เพราะไม่มีทางเลือกเป็นอย่างอื่นได้แล้ว

แม้ว่าสหรัฐเริ่มทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือ ต่อไป ประธานาธิบดีจอห์นสันก็ได้ดำเนินการไปอีกขั้นหนึ่ง โดยปฏิบัติตามที่สันตะปาปาปอลที่ ๖ ทรงแนะนำ สันตะปาปาทรงให้ความเห็นว่าสหประชาชาติควรจะยื่นมือเข้าหาทางระงับสงครามในเวียดนามเสีย โดยให้ประเทศเป็นกลางเป็นผู้ไกล่เกลี่ย ภัยเหตุนี้ภายหลังเริ่มโจมตีเวียดนามเหนือทางอากาศต่อไปอีก ประธานาธิบดีจึงสั่งให้ผู้แทนของสหรัฐประจำองค์การสหประชาชาติเสนอญัตติว่า: ต่อคณะกรรมการความมั่นคง เพื่อให้คณะกรรมการให้รัฐบาลประเทศที่เกี่ยวข้องกับกรณีเวียดนามประชุมกัน หากทางเบี่ยงเจรจาสัมติภาพในเวียดนามต่อไป โดยจะให้ประชุมเจรจาในลักษณะเกี่ยวกับการประชุมที่เจนีวาเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๗ และ ๒๕๐๕ ก็ได้ สหรัฐพร้อมที่จะร่วมเจรจาค้ำย เมื่อวันพุธที่แล้ว คณะมนตรีได้ลงมติรับญัตติของสหรัฐ แต่ไม่ใช่ด้วยเสียงเอกฉันท์ เพราะโซเวียตกับบัลแกเรียอันเป็นฝ่ายคอมมิวนิสต์ออกเสียงคัดค้าน ฝรั่งเศสกับประเทศในแอฟริกาอีก ๓ ประเทศไม่ออกเสียง เหตุผลของโซเวียตและประเทศคอมมิวนิสต์ที่คัดค้านก็คือเห็นว่าองค์การสหประชาชาติไม่มีอำนาจที่แก้ไขเรื่องนี้ จะที่ประชุมกันที่เจนีวา ในเรื่องนี้เหตุผลของฝ่ายคอมมิวนิสต์ทั้งโซเวียตและบัลแกเรีย ตลอดจนเหตุผลของเวียดนามเหนือและจีนคอมมิวนิสต์มีลักษณะที่ควรจะเรียกได้ว่าแปลกประหลาด



อยู่ เพราะก่อนหน้านี้ อังกฤษในฐานะที่เคยทำหน้าที่ประธานที่ประชุมที่เจนีวาทั้งสองคราวร่วมกับโซเวียต ได้เคยเรียกร้องให้โซเวียตร่วมมือเรียกประชุมที่เจนีวาขึ้นใหม่เพื่อจะตกลงกันในปัญหาเวียดนาม แต่โซเวียตไม่ร่วมมือด้วย

ส่วนฝรั่งเศสกับประเทศในแอฟริกา นั้น งดเว้นไม่ออกเสียงก็เพราะถือว่า องค์การสหประชาชาติไม่มีทางแก้ปัญหานี้ได้ ในเมื่อจีนคอมมิวนิสต์ก็ตี เวียดนามเหนือและเวียดนามใต้ก็ตีไม่ได้เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ สหรัฐเท่านั้นที่เป็นสมาชิก อย่างไรก็ตาม เสียงคัดค้านของโซเวียตในคณะมนตรีความมั่นคงยังไม่มีลักษณะเป็นการใช้สิทธิยับยั้งอย่างที่โซเวียตเคยใช้มากกว่า ๑๐๐ ครั้ง เพราะในขั้นนี้คณะมนตรีลงมติในสิ่งที่ เป็นวิธีปฏิบัติ คือรับหรือไม่รับญัตติของสหรัฐไว้พิจารณาเท่านั้น

เสียงคัดค้าน ในคณะมนตรีความมั่นคงเป็นเหตุให้คณะมนตรีประชุมพิจารณาญัตติของสหรัฐยังไม่ได้ จำต้องใช้วิธีเจรจากันหลังจากและเป็นการภายในก่อน หากว่าตกลงปรองดองกันได้แล้ว จึงจะเปิดประชุมได้ หากว่าจะพิจารณากันในลักษณะที่เสียงของสมาชิกคณะมนตรีขัดแย้งกันอย่างตรงกันข้ามในขณะนี้แล้ว ก็เป็นที่แน่นอนว่ามติของคณะมนตรีจะ ต้องถูกโซเวียตใช้สิทธิยับยั้งขัดขวาง หากว่ามตินั้นไม่เป็นผลดีและไม่เป็นประโยชน์แก่ฝ่ายคอมมิวนิสต์

ขณะนี้ประธานาธิบดีจอห์นสัน พร้อมด้วยคณะรัฐมนตรีและที่ปรึกษาคณะสำคัญ ๆ ทั้งฝ่ายทหารและพลเรือนมาอยู่ที่ไฮโนลลูในรัฐฮาวาย ประมุขกับผู้นำของเวียดนามใต้ ทั้ง นายพลเจียนวันเทียว ประมุขรัฐและนายพลเจียนเกากี นายกรัฐมนตรี นายลอคจ็ เอก อัครราชทูตอเมริกันประจำไซ่ง่อน และพลเอก เวสต์มอร์แลนด์ผู้บัญชาการทหารในเวียดนามใต้ไปร่วมด้วย การประชุมครั้งนี้ตามเสียงของทางวอชิงตันปรากฏว่า เป็นการประชุมหารือเพื่อกระชับความร่วมมือทุกทางและทุกด้านระหว่างสหรัฐกับเวียดนามใต้เพื่อทำสงครามต่อต้านการรุกรานของคอมมิวนิสต์ให้ได้ผลขึ้นแน่นอนว่าการที่สหรัฐพยายามเรียกร้องให้เปิดการเจรจาสันติภาพในเวียดนามขณะนี้ เป็นปัญหาสำคัญในที่ประชุมด้วย เพราะผู้นำของเวียดนามใต้นั้นแข็งกร้าวกว่าสหรัฐมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในข้อที่จะไม่ยอมเจรจากับเวียตกง นอกจากนี้ก็จะพิจารณาปัญหาให้ความช่วยเหลือเวียดนามใต้ให้มากขึ้นในด้านเศรษฐกิจ และ



ตังคณ ออย่างรไค้ตามถึคได้ว่า การประชุมที่โศนโณคุมึส่วนเก็วข้องอย่างไค้ชึคหรือเป็นส่วน
หนึงของคณามทหยาวมของศหรัฐและประธาาถึบถึจอนัสนัที่จจะแสวงหาสนัฎภาพนเว็ชคณาม
นั้เอง โงฐาเอะที่เว็ชคณามได้เป็นเจ้าคูกัชและถูกคณามึวนึศร์กรณเอะอยู่ การกระทำคูกอย่าง
เร็องยุดึสงครายนเว็ชคณามหรือเอะชเอะสงครามรายนั้ จั้ต้องได้รบัคณามเห็นชอบจาก
เว็ชคณามได้ทัวยเสมอไป.

บทคณามของกรณประชาสนัพนัช
๘ กุมภาพนัช ๒๕๐๘

Δ



LIRT

นางอินทรี กาณธี

นายกรัฐมนตรีหญิงของโลก

△

ขณะนี้ อินเดียตั้งรัฐบาลชุดใหม่แล้ว เพื่อแทนรัฐบาลของนายลาล บาสการ์ ศาสตรี นายกรัฐมนตรีผู้ไปถึงแก่นิจกรรมที่เมืองทซ์เคนท์ ในเอเชียกลางของโซเวียต เมื่อ ๑๒ วันที่แล้ว นายศาสตรีสั้นชีวิตภายหลังที่ได้ลงนามในข้อตกลงสันติภาพระหว่าง อินเดียกับปากีสถานกับประธานาธิบดีอายุขานเพียงไม่กี่ชั่วโมง รัฐบาลใหม่ของอินเดีย ส่วนใหญ่ประกอบด้วยรัฐมนตรีในคณะรัฐบาลชุดของนายศาสตรี มีการเปลี่ยนตัวเพียงไม่กี่คน แต่ที่นับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างสำคัญที่สุดก็คือ การที่อินเดียมีนายกรัฐมนตรีหญิงเป็นคนแรกและเป็นครั้งแรก ผู้นี้คือนางอินทรี กาณธี ธิดาของนายเขาวฮาลาด เนห์รู นายกรัฐมนตรีคนแรกผู้อยู่ในตำแหน่งมาตั้งแต่อินเดียเป็นเอกราชและเพิ่งอนิจกรรม เมื่อประมาณ ๒๐ เดือนมานี้ นางอินทรีอายุเพียง ๔๘ ปี เป็นม่ายเพราะสามีถึงแก่กรรม เมื่อ ๕ ปีเศษมานี้ ขณะนี้มีบุตรชายอยู่ ๒ คน อายุ ๒๒ ปี และ ๒๐ ปี กำลังศึกษาอยู่ที่ มหาวิทยาลัยเคมบริจในอังกฤษ นามสกุลกาณธีที่นางอินทรีใช้อยู่เป็นนามสกุลของสามี และไม่มีความเกี่ยวข้องกับมหาตมะกาณธี รัฐบุรุษของอินเดียแต่อย่างใดทั้งสิ้น สามีของนางเป็นชาวปาซี อันเป็นชนนับถือศาสนาแขนงหนึ่งของอินเดีย สืบเนื่องมาจาก ชาวเปอร์เซีย ชาวปาซีนั้นนับถือศาสนาที่ภาษาอังกฤษเรียกว่า โซโรแอสเตอร์ หรือ ซันเวอร์ชิปเปอร์ คือ นับถือพระอาทิตย์ ผิดกับศาสนาพราหมณ์ของฮินดูอันเป็นพลเมือง ส่วนใหญ่ของอินเดีย ฉะนั้น เมื่อนางอินทรีสมรสกับสามี ทั้งบิดาและชาวฮินดูจึงไม่พอใจ เป็นอย่างมาก ถึงกระนั้นนางอินทรีซึ่งเป็นฮินดูวรรณะพราหมณ์ก็ไม่ฟังคำทัดท้วงของใคร อย่างไม่รู้ก็ไต่เนบ้นปลายของชีวิตสมรสนางอินทรีกับสามีแยกกันอยู่จนกระทั่งสามีถึงแก่กรรม

นางอินทรี เคยมีบทบาทสำคัญมาแต่เล็กแต่น้อย ช่วยมหาตมะกาณธีและนาย เนห์รูผู้บิดาคือผู้เรียกร้องเอกราชของอินเดียจากอังกฤษ กล่าวได้ว่านายเนห์รูนั่นเองเป็นผู้ อบรมบ่มนิสัยของธิดาให้เป็นนักการเมืองมาแต่เยาว์วัย และสอนให้นางเป็นผู้รักชาติอย่าง



LIART

แรงกล้า อย่างไม่รู้ตัว แม้นางนางอินทรีได้ถูกจับกุมหลายครั้ง เพราะการเรียกร้องเอกราช นางก็ยังไม่มีชื่อเสียงเท่าไรนัก ในเมื่ออินเดียนั้นเป็นเอกราช เพียงแต่ได้เข้าเป็นสมาชิกพรรค กองเกรสส์เท่านั้น เพิ่งจะได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนเมื่อ ๒ ปีก่อน คือ เมื่อบิดาเกือบถึงแก่อนิจกรรม และเป็นรัฐมนตรีกระทรวงแถลงข่าวและกระจายเสียง ในรัฐบาลของนายลาต บาฮาคุร์ ศาสตรีเท่านั้น

นายเนห์รูผู้บิดา เป็นผู้มีฐานะมั่งคั่งมาแต่ครั้งปู่ของนางอินทรี และเมื่อบิดาถึงแก่อนิจกรรมแล้ว ก็ได้รับมรดกตกทอดจากบิดา นางจึงอยู่ในฐานะเป็นผู้ร่ำรวย แต่ถึงกระนั้นก็มีชีวิตอยู่อย่างเรียบง่าย และไม่โอ้อวด ที่บ้านชั้นเดียวขนาดกลางนอกกรุงเดลีอย่าง กนธรรมา

นางอินทรีศึกษาอยู่ในอินเดีย ในสวิตเซอร์แลนด์และที่มหาวิทยาลัยออกซ์ฟอร์ด ในอังกฤษ ฉะนั้น จึงเป็นผู้มีความรู้ดีไม่ว่าในเรื่องของอินเดียหรือเรื่องของนานาประเทศ มีความรู้ดีในวิชาหลายแขนง ที่ชอบที่สุดก็คือวิชาประวัติศาสตร์ ชอบดนตรีทั้งแบบยุโรปและอินเดีย ตลอดชีวิตต่อสู้ของนายเนห์รูผู้บิดาคงแต่ยังต่อสู้กับเอกราชของอินเดียในสมัยอังกฤษปกครอง และจนกระทั่งได้รับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนแรกของอินเดียจนกระทั่งถึงแก่อนิจกรรม นายเนห์รูพยายามอบรมและฝึกธิดาผู้น้อยอย่างเต็มกำลัง เพราะนางอินทรีเป็นบุตรคนเดียวและนอกจากนางแล้วนายเนห์รูก็ไม่มีบุตรอีก ที่จริงครอบครัวของนายเนห์รูนี้ยังมีบุคคลสำคัญอยู่อีกคนหนึ่ง คือ นางวิชัยลักษณมีบัณฑิตผู้เป็นน้องสาว เป็นผู้มีความรู้ความสามารถอย่างเยี่ยมยอดเหมือนกัน ดังเห็นได้จากที่นางวิชัยลักษณมีบัณฑิตเคยเป็นประธานสมัชชาใหญ่องค์การสหประชาชาติมาแล้ว เคยเป็นเอกอัครราชทูตอินเดียประจำวอชิงตัน และเคยเป็นข้าหลวงใหญ่อินเดียประจำลอนดอน แต่นางวิชัยลักษณมีบัณฑิตนั้นเป็นนักวิชาการ ไม่เข้มแข็งและรอบรู้การบริหารประเทศเหมือนนางอินทรี ผู้เป็นหลาน เพราะบิดาของนางอินทรีหมายมั่นปั้นมือจะให้นางเป็นผู้มีตำแหน่งสำคัญและเป็นนักการเมืองมาแต่ไหนแต่ไร

ภายหลังที่นายลาต บาฮาคุร์ ศาสตรี ถึงอนิจกรรมที่เมืองทชเคนท์แล้ว ทางอินเดียก็จำเป็นต้องเลือกหาผู้ดำรงนายกรัฐมนตรีคนใหม่ขึ้นแทน นายกุลชาวีลาล นันทา รัฐมนตรี



มทาทไทยต้องรับตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีชั่วคราว อย่างเดียวกับที่เคยเป็นมาแล้ว เมื่อนายเนห์รูถึงแก่อนิจกรรมเมื่อเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๐๖ ในชั้นแรกมีบุคคลสำคัญในพรรคคองเกรสส์อันเป็นพรรคของรัฐบาลอินเดีย และในคณะรัฐบาลของนายลาล บาสาคูร์ หลายคนที่อยู่ในข่ายควรจะเป็นนายกรัฐมนตรีได้ เช่น นายนั้นทาเอง นายชาวัน รัฐมนตรีกลาโหม นายชูบรามานีเยม รัฐมนตรีกระทรวงอาหาร นายเคชาย รัฐมนตรีคลังเก่า ที่มีเรื่องขัดใจกับนายลาล บาสาคูร์ ศาสตรี อย่างรุนแรง จนอยู่นอกรัฐบาล และคนสุดท้ายก็คือนายกามาราช ประธานของพรรคคองเกรสส์เอง

อย่างไรก็ดี เหตุการณ์หลังจากอนิจกรรมของนายลาล บาสาคูร์ ศาสตรี ไม่กี่วันได้เริ่มแสดงให้เห็นว่าตำแหน่งนายกรัฐมนตรีคนใหม่และคนที่ ๓ ของอินเดียนั้น อย่างไม่เสียก็จะไม่พ้นจากนางอินทรา กานธี ธิดาของนายเนห์รู นายกรัฐมนตรีคนแรกไปได้แล้ว มุขมนตรีของรัฐต่างๆ ในอินเดียนั้นส่วนใหญ่สนับสนุนนาง และสมาชิกพรรคคองเกรสส์ที่เป็นสมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ ก็เห็นชอบที่จะให้นางอินทราเป็นผู้นำของประเทศเช่นเดียวกัน ฉะนั้น ในระยะก่อนวันอังคารที่แล้ว อันเป็นวันที่สมาชิกรัฐสภาสังกัดพรรคคองเกรสส์จะประชุมเลือกหัวหน้าพรรคในรัฐสภาไม่กี่วัน คู่แข่งขันคนอื่น ๆ ก็พากันถอนตัวหมด คงมีแต่นายโมรายี เคชาย รัฐมนตรีคลังเก่าและเป็นหัวหน้ากลุ่มอนุรักษนิยมในพรรคคองเกรสส์เท่านั้นที่เป็นคู่แข่ง คนสำคัญของพรรคพยายามว่ากล่าวให้นายเคชายถอนตัวเสีย แต่นายเคชายไม่ยอม ที่ผู้นำคนอื่นว่ากล่าวเกลี้ยกล่อมนายเคชายเช่นนั้นก็เพราะต้องการให้ที่ประชุมเลือกนางอินทราได้เป็นเอกฉันท์ อย่างเคยเลือกนายเนห์รูและนายลาล บาสาคูร์ ศาสตรี มาแล้ว ไม่จำเป็นที่ต้องลงคะแนนลับเลือกกัน เพราะการแข่งขันอาจจะทำให้เกิดความขุ่นเคืองกัน และเกิดแตกกันเองในพรรคได้ ตำแหน่งหัวหน้าพรรคในรัฐสภานั้น เมื่อผู้ใดได้รับเลือก ผู้นั้นก็จะเป็นผู้ตั้งรัฐบาล วิธีการนี้ใช้ปฏิบัติมาแล้วในกรณีนายเนห์รู และนายลาล บาสาคูร์ ศาสตรี

ผลของการออกเสียง ในที่ประชุมทั้งกล่าวแล้วปรากฏว่า นางอินทราชนะนายเคชายไปด้วยคะแนนเสียง ๓๕๕ ต่อ ๑๖๙ เป็นการชนะกันอย่างเด็ดขาด นายเคชายได้



แสดงให้เห็นน้ำใจนักกีฬาเป็นอย่างดีด้วยการแสดงความยินดีแก่นางอินทิรา รับรองว่าจะช่วยและสนับสนุน และในขณะเดียวกันก็เรียกร้องให้พรรคและที่ประชุมสนับสนุนนางด้วยชัยชนะของนางอินทิราเป็นที่ชื่นชมยินดีแก่ประชาชนชาวอินเดียนทั่วไป ทั้งนี้ หากจะกล่าวว่าเป็นเพราะนางเป็นบุตรคนเดียวของนายเนห์รูก็ไม่ถนัดนัก จะต้องกล่าวว่านางอินทิราได้ประพฤติปฏิบัติตัวให้เป็นที่ยอมรับแก่คนในพรรคและประชาชน และได้แสดงให้เห็นว่าตนมีความสามารถสมกับตำแหน่ง เมื่อได้รับเลือกตั้งแล้ว นางอินทิราประกาศว่า จะเจริญรอยใช้นโยบายอย่างเดียวกับนายเนห์รูและนายศาสตรี จะตั้งหน้าส่งเสริมสันติภาพทั้งภายในและภายนอก จะแก้ปัญหาของอินเดียนมีความมอดอยากและความไม่ปลอดภัยจากศัตรูภายนอก แล้วจะปฏิบัติตามข้อตกลงที่ทศเคน ระหว่างนายลาล บาฮาคุร์ ศาสตรี กับประธานาธิบดีอายุบข่านแห่งปากีสถานอย่างเคร่งครัด ส่วนกับจีนคอมมิวนิสต์ที่เป็นภัยคุกคามอินเดียนอยู่ตลอดเวลาหลายปี นางอินทิรา ก็พร้อมจะเจรจากับประเทศนั้น หากว่ามีโอกาสจะเจรจากันได้

อาจกล่าวได้อย่างสรุปว่า การที่นางอินทิราได้เป็นนายกรัฐมนตรีอินเดียนในครั้งนี้ จะไม่ทำให้นโยบายของอินเดียนเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายให้อินเดียนวางตัวเป็นกลางอันเคยเป็นหลักยึดปฏิบัติมาแต่สมัยนายเนห์รู นางอินทิราเป็นนายกรัฐมนตรีหญิงคนเดียวของโลกขณะนี้ แม้ว่าไม่ใช่คนแรก เพราะก่อนนางอินทิรา ทางลังกาก็เคยมีสตรีเป็นนายกรัฐมนตรีมาแล้วคือนางสิริมาโว บันคาราไนยเก ผู้ชนะเลือกตั้ง และได้เป็นนายกรัฐมนตรีแทนนายโซโลมอน บันคาราไนยเก ผู้สามี ภายหลังจากที่สามีถูกฆาตกรรม แต่นางบันคาราไนยเก ก็แพ้เลือกตั้งและพ้นจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรีไปเป็นหัวหน้าฝ่ายค้านตั้งแต่ปีที่แล้ว

ภาวะของนางอินทิรา นับว่าหนักมาก นอกจากเป็นสตรีและเป็นนายกรัฐมนตรีของประเทศที่มีพลเมืองเกือบ ๔๘๐ ล้านคนแล้ว อินเดียนยังประสบกับความยากลำบากมากมายหลายประการ ที่นับว่าร้ายแรงและเรื้อรังมานานก็คือความมอดอยาก นอกจากนี้ยังมีปัญหาแคชเมียร์ที่พิพาทกับปากีสถานมาช้านานยังไม่ตก แต่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ



นางอินทิรา คานธี นายกรัฐมนตรีหญิงของโลก

๓๕

ทั้งสองนับว่าดีขึ้นมากแล้ว เพราะข้อตกลงที่ทชเคนท์ แต่ทางพรมแดนด้านเหนือ จีน
คอมมิวนิสต์ยังชุมนุมทหารคุกคามจะทำอันตรายอินเดียอยู่อย่างไม่หยุดหย่อน การเป็นนายก
รัฐมนตรีในขณะนี้ จึงเป็นสิ่งที่ทดลองและพิสูจน์ความสามารถของนางอินทิราอย่าง
หนักที่สุด ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของประเทศไหน ๆ ไม่ใช่งานที่สบาย แต่ตำแหน่งนายก
รัฐมนตรีของอินเดีย น่าจะหนักและต้องเปลืองแรงกายแรงสมองยิ่งกว่าตำแหน่งนายก
รัฐมนตรีประเทศอื่นในสมัยปัจจุบันอีกหลายเท่า.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๒๕ มกราคม ๒๕๐๕

Δ

เบียร์ไทยตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย



บริษัท **บุญรอดบริวเวอรี่ จำกัด**
บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9



LI RT

รัฐบาล ตอบ

คำถามและความเห็นประชาชน

△

กองสำรวจประชามติ กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับแจ้ง
ผลการพิจารณาจดหมายเสนอข้อคิดเห็น และร้องเรียนของ
ประชาชนดังต่อไปนี้

ขอให้ปรับปรุงเขตเทศบาลเมืองสมุทรสาคร

ราษฎรจังหวัดสมุทรสาคร เสนอว่า บริเวณเขตอำเภอเมืองจังหวัดสมุทรสาคร โดยเฉพาะในเขตเทศบาลไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย มีร้านค้าของเอกชนรुकลาที่สาธารณะ ท่อระบายน้ำก็ไม่มีฝาปิดเต็มไปด้วยหม้อารกรุงรัง และริมถนนหลวงก็มีเอกชนตั้งโรงซ่อมรถ ขอให้ปรับปรุงด้วย

จังหวัดสมุทรสาคร ได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า จังหวัดได้สั่งให้อำเภอเมืองสมุทรสาคร และเทศบาลเมืองสมุทรสาคร ดำเนินการแก้ไขเป็นที่เรียบร้อยแล้วทุกประการ สำหรับบ่อพักท่อระบายน้ำที่ยังไม่ได้ทำฝาปิดก็เพราะอยู่ในระหว่างก่อสร้าง และกำลังจะสร้างถนนคอนกรีต ซึ่งขณะนี้เทศบาลเมืองสมุทรสาครได้ลงมือถมดินและคืนเพื่อเทคอนกรีตถนนซึ่งจะได้ทำฝาปิดบ่อพักท่อระบายน้ำพร้อมกันไป

การปฏิบัติในเขตพื้นที่ฝั่งทะเล

นายอ้อม อุปรมัย อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เสนอข้อคิดเห็นว่า บัญหาการปฏิบัติในเขตพื้นที่ฝั่งทะเลนั้นยังถือหลักปฏิบัติที่แน่นอนไม่ได้ อันอาจทำให้เกิด บัญหาในข้อกฎหมายได้ จึงควรถ้าทางการจะได้พิจารณากำหนดมาตรการหรือหลักการ ปฏิบัติในเขตพื้นที่ฝั่งทะเลในแน่นอน และควรทำการสำรวจพื้นที่ชายฝั่งทุกรอบ ๑๐ ปี ตลอดจนการสำรวจแร่ ทั้งนี้ เพื่อผลประโยชน์แก่รัฐ

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า การกำหนดเขตพื้นที่ดินริม ทะเล บริเวณทะเล อาณาเขตและเขตจังหวัดให้แน่นอนนั้น เรื่องนี้ กระทรวงการ ต่างประเทศได้ดำเนินการอยู่แล้ว โดยได้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการสัตยาบันอนุสัญญา



LI RT

ว่าด้วยกฎหมายทะเลรวม ๔ ฉบับ ได้แก่อนุสัญญาว่าด้วยทะเลอาณาเขตและเขตต่อเนื่อง อนุสัญญาว่าด้วยทะเลหลวง อนุสัญญาว่าด้วยการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรมีชีวิตในทะเลหลวง และอนุสัญญาว่าด้วยไหล่ทวีป การดำเนินการดังกล่าวนี้ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะได้แจ้งองค์การสหประชาชาติเกี่ยวกับการสัตยาบันอนุสัญญาดังกล่าวต่อไป กับจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการร่างกฎหมาย ๒ ฉบับ คือ กฎหมายเกี่ยวกับการลากเส้นฐานทรงบนฝั่งทะเล การกำหนดความกว้างของทะเลอาณาเขต ๑๒ ไมล์ และการแสดงสิทธิอธิปไตยของประเทศเหนือไหล่ทวีปอีกฉบับหนึ่ง และกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดอาณาเขตของจังหวัดริมทะเลอีกฉบับหนึ่ง เมื่อกฎหมาย ๒ ฉบับนี้ประกาศใช้ ปัญหาเรื่องอาณาเขตและการปฏิบัติในเขตพื้นที่ฝั่งทะเลก็จะหมดไป ส่วนเรื่องการสำรวจพื้นที่ชายฝั่งทะเล ได้ทราบว่ากรมแผนที่ทหาร และกรมอุทกศาสตร์ทหารเรือก็ได้ดำเนินการสำรวจอยู่แล้ว ส่วนกำหนดที่ขอให้ทำทุก ๆ รอบ ๑๐ ปี นั้น ย่อมแล้วแต่กำหนดทางหลักวิชาการสากลของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อันรัฐบาลยอมรับนับถือ ในด้านการสำรวจแร่นั้น ตามปกติก็ได้มีการสำรวจเป็นครั้งคราวตามจุดที่คาดว่า จะมีแร่ แต่การสำรวจเพื่อทำแผนที่ธรณีวิทยาโดยละเอียดยังมีได้ดำเนินการ เพราะต้องใช้งบประมาณสำหรับซื้ออุปกรณ์การสำรวจและจ้างเจ้าหน้าที่เป็นจำนวนมาก

ขอให้ทางการติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะ

นายวีระชัย สิงห์ศิริ ราษฎรอำเภอรามราชบุรีบูรณะ ธนบุรี ร้องขอให้ทางการพิจารณาคิดตั้งไฟฟ้าสาธารณะตามถนนสุขสวัสดิ์ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้สัญจรไปมา

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า การติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะที่ถนนสายสุขสวัสดิ์นั้น ทางสุขาภิบาลราชบุรีบูรณะ ได้มีหนังสือขอความร่วมมือจากกรไฟฟ้านครหลวงเพื่อช่วยประมาณราคาค่าใช้จ่ายในการติดตั้งแล้ว โดยจะต้องใช้เสาจำนวน ๖๓ ต้น ติดตั้งแบบต้นวันต้นเป็นเงิน ๑๘๗,๕๑๖.๐๐ บาท และจะต้องจ่ายเป็นค่ากระแสไฟฟ้าประจำเดือนอีกเดือนละประมาณ ๒,๐๑๗.๐๐ บาท หากจะติดตั้งโคมไฟทุกต้นแล้ว ค่าใช้จ่ายจะต้องเพิ่มขึ้นอีกเท่าตัว สุขาภิบาลได้พิจารณาเห็นว่า แม้จะเป็นการติดตั้งแบบต้น



เว้นแต่ก็ตาม สุขาภิบาลก็ยังไม่สามารถจะดำเนินการให้สำเร็จในงบประมาณ ๒๕๐๙ ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากในปี ๒๕๐๙ สุขาภิบาลต้องชำระหนี้ให้แก่การไฟฟ้านครหลวงเป็นเงิน ๑๐๙,๙๘๖.๐๐ บาท เป็นค่าติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะในถนนสายราษฎร์บูรณะ - ดาวคะนอง (ถนนสายริมแม่น้ำ) กับถนนประชาอุทิศ (ถนนเข้าวิทยาลัยเทคนิค) จึงไม่อาจจะจัดสรรเงินงบประมาณยอดหนึ่งยอดใดมาดำเนินการในเรื่องนี้ได้ อย่างไรก็ตามในท่อนกลางปีมีเงินรายได้เพิ่มขึ้นพอที่จะดำเนินการได้แล้ว สุขาภิบาลก็จะพิจารณาจัดทำงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อดำเนินการให้ หากไม่สามารถจะจัดทำได้ในกลางปี ๒๕๐๙ สุขาภิบาลก็จะจัดทำให้เสร็จเรียบร้อยในงบประมาณ ๒๕๑๐ ต่อไป

ได้รับความเดือดร้อนในการทำนา

ชาวอำเภอวิเศษไชยชาญ จังหวัดอ่างทอง ร้องเรียนว่าอ่างได้รับความเดือดร้อนในการทำนา เนื่องจากคลองส่งน้ำของกรมชลประทานไม่ได้รับการทำนุบำรุงทำให้คันคลองพัง การทำนาจึงไม่ไ้ผลดีและประสบความเสียหาย ขอให้พิจารณาช่วยเหลือด้วย

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาสอบสวนแล้วชี้แจงว่า เขตอำเภอวิเศษไชยชาญ จังหวัดอ่างทองอยู่ในเขตโครงการขั้นสูงและยางมณี ซึ่งมีเจ้าหน้าที่โครงการควบคุมดูแลอยู่ตลอดเวลา ราษฎรในอำเภอนี้ส่วนใหญ่ก็ทำนาได้ผลดีกว่า เมื่อก่อนมีการชลประทาน เหตุที่ราษฎรร้องเรียนมานี้ คงเป็นราษฎรในท้องที่ตำบลศาลเจ้าโรงทอง ท่าช้าง ยี่ล้น ห้วยคันแหลน หลักแก้ว และตำบลลอมทม เพราะที่นาในตำบลดังกล่าวนี้เป็นนาลุ่มไม่มีคันนา เมื่อก่อนมีการชลประทาน มีน้ำไหลบ่าจากแม่น้ำน้อยเข้าท่วมนาเหล่านี้ทุก ๆ ปี ราษฎรทำนาหว่านและเป็นข้าวขึ้นน้ำ เมื่อชลประทานชุดคลองส่งน้ำมาช่วย ปริมาณน้ำที่ส่งมามีน้อยเมื่อน้ำได้รับน้ำน้อยกว่าเดิม ชาวนาจึงร้องว่าขาดแคลนน้ำ ส่วนวิธีที่จะแก้ไขให้การทำนาได้ผลดีขึ้นก็คือ ขณะนี้กรมชลประทานได้จัดทำคูน้ำในตำบลดังกล่าวไว้บ้างแล้ว และในปี ๒๕๐๙ กรมชลประทานจะทำคูน้ำเสร็จทุกตำบล ฉะนั้น ถ้าชาวนาทำคันนาก็จะไม่เดือดร้อนเรื่องน้ำทำนาเลย และถ้าราษฎรได้เปลี่ยนพันธุ์ข้าวให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และปริมาณน้ำที่ทางชลประทานส่งให้แล้ว ความเดือดร้อนเรื่องน้ำก็จะหมดไป



ขอให้ทางการช่วยเหลือการจำหน่ายน้ำมันโค

นายชูชีพ เชนเสถียร ตำบลสำเภาล่ม จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ร้องเรียนว่า พวกผู้ร้องซึ่งประกอบการอาชีพเลี้ยงนมโค ต่างได้รับความเดือดร้อนในเรื่องตลาดจำหน่าย เพราะปัจจุบันนี้ได้ทวีปริมาณการผลิตมากขึ้นประมาณวันละ ๑,๕๐๐ กิโลกรัม แต่ตลาดรับซื้อได้เพียง ๑,๐๐๐ กิโลกรัม ส่วนที่เหลือจำหน่ายไม่ได้ ขอให้ทางการพิจารณาช่วยเหลือ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ส่งให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ดำเนินการพิจารณาช่วยเหลือแล้วชี้แจงว่า กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ติดต่อเสนอขายน้ำมันโคสดให้กับบริษัทผลิตภัณฑ์ป๊อบจำกัด และบริษัทอาหารนมโฟร์โมสต์จำกัด ในราคากิโลกรัมละ ๓.๕๐ บาทตามที่พวกผู้ร้องเสนอไว้ ปรากฏว่าบริษัทผลิตภัณฑ์ป๊อบจำกัด ไม่สามารถรับซื้อไว้ได้ โดยอ้างว่าราคาแพงเกินไป สำหรับบริษัทอาหารนมโฟร์โมสต์จำกัด มีความสนใจมากและว่าถ้าให้น้ำมันมีคุณภาพดี มีไขมันไม่ต่ำกว่า ๔ % และไม่มีโรคแต่อย่างใดแล้วก็ยินดีรับซื้อไว้ในราคากิโลกรัมละ ๓.๔๕ บาท กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ติดต่อให้พวกผู้ร้องทำความตกลงกับบริษัทอาหารนมโฟร์โมสต์จำกัดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ขาดแคลนน้ำทำนา

นายบรรหาร จิ่งอุคมพร ราษฎรคลองสิบ ตำบลบึงทองหลาง อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานี ร้องเรียนว่า ชาวนาในอำเภอลำลูกกาและใกล้เคียงต่างประสบความเดือดร้อนในเรื่องขาดแคลนน้ำทำนา ปัญหาที่พื้นที่นาจึก และชาวนาส่วนใหญ่ไม่ค่อยเข้าใจเทคนิคการเกษตร เช่น การใช้ปุ๋ย จึงทำให้การทำนาไม่ได้ผล ขอให้พิจารณาช่วยเหลือโดยสามารถจะทำนาได้ปีละ ๒ ครั้งด้วย

กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ให้กรมชลประทานพิจารณาแล้วชี้แจงว่า ขณะนี้กรมชลประทานได้ช่วยเหลือปรับปรุงระบบการชลประทานในท้องที่อำเภอลำลูกกาดีขึ้นแล้ว และได้ขุดขยายคลองที่ตื้นเขิน สร้างอาคารส่งน้ำเพิ่มเติม ตลอดจนแก้ไขปรับปรุงอาคารชลประทานจากโครงการตอนเหนือให้ส่งน้ำได้ปริมาณมากขึ้น รวมทั้งการส่งน้ำจากเขื่อนภูมิพลมาให้ทุ่งในเขตท้องที่นาดังกล่าวได้ทำนาปีละ ๒ ครั้ง แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าชาวนายังไม่นิยมการทำนาปีละ ๒ ครั้ง เพราะมีอุปสรรคอย่างอื่นอยู่อีกมาก ส่วนการสร้างทำนบ



รัฐบาลตอบคำถามและความเห็นประชาชน

ปีกลั้นน้ำในคลองต่าง ๆ ที่ผู้ร้องขอมานั้น ไม่อาจกระทำได้เพราะจะทำให้ราษฎรทางท้ายขาดน้ำอุปโภคบริโภค ซึ่งจะเป็นการก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ราษฎรในส่วนอื่น อย่างก็ติ ปัญหาเรื่องชาวนายังไม่นิยมการทำนาปีละ ๒ ครั้ง เพราะมีอุปสรรคอย่างอื่นอยู่หลายประการนั้น ทางสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ และคณะกรรมการช่วยเหลือชาวนาพิจารณาต่อไปแล้ว.

ขอให้ทางการช่วยเหลือส่งเสริมวิทยฐานะของครูในส่วนภูมิภาค

นายอุทัย ปรีชา อำเภอมะสาข จังหวัดเชียงราย เสนอข้อคิดเห็นขอให้ทางการช่วยเหลือส่งเสริมวิทยฐานะของครูในส่วนภูมิภาคให้มีโอกาสศึกษาต่อชั้นปริญญาตรีวิชาการศึกษา (กศ.บ.) โดยการขวนขวายศึกษาหาความรู้เอาเอง แล้วเปิดสมัครสอบต่อปลายปีเช่นเดียวกับที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เคยดำเนินการมาแล้ว

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า การเปิดโอกาสให้ครูศึกษาด้วยตนเองแล้วสมัครสอบปลายปีในชั้นปริญญาการศึกษาบัณฑิตนั้น ยังไม่อาจจะกระทำได้ เพราะว่าการศึกษาในระดับปริญญาหรืออุดมศึกษาโดยทั่วไปแล้ว จำเป็นจะต้องได้รับการฝึกหัดและอบรมเป็นอย่างดี ทั้งนี้รวมทั้งการศึกษาในระดับปริญญาตรี กศ.บ. ด้วย เพราะวิชาชีพครูก็เป็นวิชาชีพระดับสูง (Profession) อย่างหนึ่ง จำต้องได้รับการฝึกฝนและอบรมอย่างดีเยี่ยม และให้เหมาะสมเพื่อจะให้คุณภาพที่ดี การฝึกอบรมนั้นจึงจำต้องศึกษาอยู่ในสถานศึกษา ซึ่งมีหอสมุด ตำรับตำรา ห้องปฏิบัติการ วิทยาศาสตร์ ห้องปฏิบัติการภาษาต่างประเทศ อุปกรณ์ต่าง ๆ ตลอดจนมีโรงเรียนสาธิตและอื่น ๆ ส่วนในด้านการปฏิบัติผู้เรียนจะต้องเข้าฟังปาฐกถาโดยตรงจากอาจารย์ผู้ซึ่งได้ผ่านวิชานั้น ๆ มาโดยตรง การกำหนดให้อ่านตำราหนังสืออุเทศ และหนังสืออื่น ๆ ซึ่งมีอยู่เฉพาะในสถานศึกษาที่เกี่ยวข้องกับวิชาการนั้น ๆ เท่านั้น เมื่อได้อ่านแล้วก็ต้องมาอภิปรายกัน และแก้ไขความเข้าใจผิดต่าง ๆ ซึ่งจัดว่าเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง นอกจากนี้การกำหนดให้เขียนนิพนธ์ประจำวิชา (Term—Paper) ในหลาย ๆ วิชาด้วยกันและในลักษณะต่าง ๆ กัน เช่นชนิดรายบุคคลหรือชนิดเป็นหมู่ เป็นการช่วยให้ผู้เรียนได้ฝึกหัดทำการค้นคว้า อันจะขาดเสียมิได้ในระดับ



LIART

อุดมศึกษา อย่างไรก็ตามก็เกี่ยวกับกำหนดส่งเสริมวิทยฐานะครูในระดับอุดมศึกษา โดยตัวเองนั้น กระทรวงศึกษาธิการก็ได้ส่งเสริมให้เรียนจนถึง ชั้น พ.ม. อันเทียบได้กับชั้นอนุปริญญา หรือ ๒ ปีแรกของหลักสูตรปริญญาตรี นับว่าเป็นการผ่อนผันช่วยเหลืออย่างมากอยู่แล้ว ทั้งนี้ในระยะ ๒ ปีหลังของหลักสูตร จึงจำเป็นต้องมาเรียนในสถานศึกษา เพื่อจะได้รับ ประสพการณ์ต่าง ๆ ที่จำเป็นเกี่ยวกับเครื่องมือ ตำรับตำรา หอสมุด อาจารย์ผู้ทรงคุณวุฒิสูง การเขียนนิพนธ์ประจำวิชาและอื่น ๆ อันเป็นวิธีการศึกษาในระดับปริญญาในวิชาชีพครูจะขาดเสียมิได้.

△

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๐๗

วันพฤหัสบดีที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๐๙

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณรงค์ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
แจ้งให้ที่ประชุมทราบดังต่อไปนี้

๑. ได้รับหนังสือจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๗
มกราคม ๒๕๐๙ ว่านายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรีได้มีคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่ง
รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๙ เรื่องให้จำคุก
นายประยูร เสริมชัยละมัย ตลอดจนชีวิต จึงแจ้งมาเพื่อแจ้งให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

๒. ได้รับหนังสือจาก พลโท ฟอง ประมวลรัตน์ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ขอลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๐๙ เนื่องจาก
จากไปรับราชการในตำแหน่งที่ปรึกษาการศึกษา ประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุง
วอชิงตัน



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๐๑

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำรุงพันธุ์สัตว์ พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พระประกาศสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติบำรุงและรักษาพันธุ์ปศุสัตว์และสัตว์พาหนะ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนี้ มีบทบัญญัติไม่รัดกุมและเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ผู้เลี้ยงสัตว์ยังนิยมทอนสัตว์ที่มีขนาดใหญ่และลักษณะดี เพื่อใช้งานและขายได้ราคาเป็นการตรงข้ามกับความประสงค์ของทางราชการที่จะให้สงวนสัตว์ที่มีขนาดใหญ่และลักษณะดีไว้ใช้สืบพันธุ์ และทอนสัตว์ที่มีขนาดเล็กและลักษณะเลวให้สูญพันธุ์ มิฉะนั้นสัตว์ในรุ่นต่อ ๆ ไปก็จะมีขนาดเล็กลงตามลำดับ จึงสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติบำรุงและรักษาพันธุ์ปศุสัตว์และสัตว์พาหนะ พุทธศักราช ๒๔๗๙ เสียใหม่ให้รัดกุมและเหมาะสมยิ่งขึ้น

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรี ได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า จัดตั้งสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ เพื่อให้สถาบันแห่งนี้เป็นสถาบันการศึกษาชั้นสูงสำหรับศึกษาวิจัยอันจะเป็นประโยชน์แก่การพัฒนาประเทศ เฉพาะอย่างยิ่ง ในด้านการบริหารราชการ การบริหารธุรกิจ การพัฒนาการเศรษฐกิจ การสถิติประยุกต์ การฝึกอบรม การวิจัยและการบรรณสารการพัฒนา



ได้มีสมาชิก ชักถาม ชี้ข้อข้องใจ เกี่ยวกับการจัดตั้ง สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ บางประการ ซึ่งพลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรีได้ทรงชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๕ คนพิจารณา ดังนี้

- | | |
|--------------------------|-----------------------|
| ๑. พระยาอรรณการีย์นิพนธ์ | ๒. นายบุญชนะ อัครถาวร |
| ๓. นายกำแหง พลาญกูร | ๔. นายชูป กาญจนประกร |
| ๕. พลเอก เนตร เขมะโยธิน | ๖. นายมัญญู บริสุทธ์ |
| ๗. นายมาลัย หุวะนันทน์ | ๘. นายสมภพ ไทตระกิตย์ |
| ๙. นายเสกถ บุดะยัษฐิติ | |

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภากร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่...) พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรีได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ขึ้น และให้อยู่ในสังกัดของสำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธาน สภากร่าง รัฐธรรมนูญ เสนอให้ ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ไปเป็นของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรีได้ทรงแถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โอนกิจการ



บริหารในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ไปเป็นของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ โดยเหตุที่ได้โอนคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มาขึ้นอยู่กับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จึงจำเป็นต้องโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน นอกจากที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของคณะรัฐประศาสนศาสตร์ ไปเป็นของ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่าง พระราชบัญญัติ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์พิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๗ วัน .

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตสุนทร
(นายประเสริฐ บัณฑิตสุนทร)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๒๐๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารวณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจาก จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ ว่า นายกรัฐมนตรีโดยมติคณะรัฐมนตรีได้มีคำสั่งตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ เรื่องให้จำคุก นายเชียะเพ็ง แซ่ตั้ง หรือ ถวิล ถวิลเทมทรัพย์ กับพวก จึงแจ้งมาเพื่อแจ้งให้สภาร่างรัฐธรรมนูญทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๐๒

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายกรุงเทพฯ — ทรายครก ตอน พระโขนง — ศรีราชา ในท้องที่อำเภอพระโขนง จังหวัดพระนคร อำเภอบางพลี อำเภอบางบ่อ จังหวัดสมุทรปราการ อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา และอำเภอเมืองชลบุรี อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ ยัตถการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องในการดำเนินการ



LI RT

ก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายกรุงเทพฯ – ตราด ตอนพระโขนง – ศรีราชา ต้องกระทำ โดยเร่งด่วน ตามที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายกรุงเทพฯ – ตราด ตอนพระโขนง – บางปะกง พ.ศ. ๒๕๐๖ และพระราชกฤษฎีกา กำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดินสายกรุงเทพฯ – ตราด ตอนบางปะกง – ระยอง พ.ศ. ๒๕๐๖ แล้ว จึงจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ โดยการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อดำเนินการต่อไป

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นี้บางประการ ซึ่ง นายบุญชนะ อัครถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเชียงราย – เทิง – เชียงของ ในท้องที่อำเภอเมือง เชียงราย อำเภอเทิง และอำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ อัครถาวร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องในการดำเนินการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเชียงราย – เทิง – เชียงของ ต้องกระทำโดยเร่งด่วน ตามที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเชียงราย – เทิง – เชียงของ พ.ศ. ๒๕๐๖ แล้ว จึงจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ โดยการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน



ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเทิง-เชียงคำ ในท้องที่อำเภอเทิง และอำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ อัครากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องในการดำเนินการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเทิง-เชียงคำ ต้องกระทำโดยเร่งด่วน ตามที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายเทิง-เชียงคำ พ.ศ. ๒๕๐๖ แล้ว จึงจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ โดยการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อดำเนินการต่อไป

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายตะกั่วป่า-พังงา-กระบี่-ห้วยยอด ในท้องที่อำเภอตะกั่วป่า อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอเมืองพังงา อำเภอทับปุด จังหวัดพังงา อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอคลองท่อม จังหวัดกระบี่ และอำเภอสิเกา อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรัง พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ อัครากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องในการดำเนินการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายตะกั่วป่า-พังงา-กระบี่-ห้วยยอด ต้องกระทำโดยเร่งด่วน ตามที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายตะกั่วป่า-พังงา-กระบี่-ห้วยยอด พ.ศ. ๒๕๐๗ แล้ว จึงจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ โดยการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อดำเนินการต่อไป



ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการบริหารการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายธนบุรี – นครปฐม ในท้องที่อำเภอ บางกอกใหญ่ อำเภอภาษีเจริญ อำเภอหนองแขม จังหวัดธนบุรี อำเภอกระทุ่มแบน จังหวัดสมุทรสาคร และอำเภอสามพราน อำเภอนครชัยศรี อำเภอเมืองนครปฐม จังหวัด นครปฐม พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ อัคราทร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องในการดำเนินการ ก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายธนบุรี – นครปฐม จะต้องกระทำโดยเร่งด่วน ตามที่ได้ออก พระราชกฤษฎีกากำหนดแคว้นทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดิน สายธนบุรี – นครปฐม พ.ศ. ๒๕๐๕ แล้ว จึงจำเป็นต้องเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ โดยการออกพระราชบัญญัติเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ ตามความในพระราชบัญญัติทางหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๒ เพื่อดำเนินการ สร้างต่อไป

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นี้บางประการ นาย บุญชนะ อัคราทร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้ คณะกรรมการบริหารการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอใช้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการทำเหมืองแร่ (ฉบับที่) พ.ศ. ๒๕๐๕ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

หม่อมหลวงชูชาติ กำภู รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลง เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่การออกอาชญาบัตร ผูกขาดตรวจแร่เหล็กหรือปิโตรเลียม และการออกประทานบัตรให้ทำเหมืองแร่เหล็กหรือ ปิโตรเลียม มีลักษณะแตกต่างกับการออกอาชญาบัตรผูกขาดตรวจแร่และประทานบัตร สำหรับแร่อื่น ๆ เป็นอันมาก ทั้งในด้านวิชาการ การสำรวจ และการผลิตทรัพยากร



LIART

ธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่พืงให้สำรวจ และพื้นที่พืงอนุญาตให้ผลิต ตลอดจนอายุของอาชญาบัตรและอายุของประทานบัตร และผลประโยชน์ตอบแทนแก่รัฐ จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการทำเหมืองแร่เสียใหม่

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจ และตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการทำเหมืองแร่ในบางประการ หม่อมหลวงชูชาติ กำภู รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัณฑิตกุล
(นายประเสริฐ บัณฑิตกุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๓๗

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๐๖

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: วันนี้มีสมาชิกร่วมการประชุม ๑๔๘ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ หัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งคณะกรรมการระเบียบวาระเสนอ
๑๔. แผนนโยบายแห่งรัฐ จะกำหนดไว้หรือไม่ ถ้ากำหนดจะกำหนดในเรื่องต่อไปนี้หรือไม่

- ๑๔.๑ การรักษาเอกราช
- ๑๔.๒ พันธมิตรกับนานาประเทศ
- ๑๔.๓ การร่วมมือกับนานาประเทศ เพื่อสันติภาพของโลก
- ๑๔.๔ การมีและการใช้กำลังทหาร
- ๑๔.๕ การศึกษาและวิจัย
- ๑๔.๖ วัฒนธรรมประจำชาติ
- ๑๔.๗ การเศรษฐกิจและสังคม
- ๑๔.๘ การสาธารณสุข

สำหรับการอภิปรายแผนนโยบายแห่งรัฐ จะกำหนดไว้หรือไม่ ข้าพเจ้าขอเชิญท่านอภิปรายได้

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมการระเบียบวาระเสนอว่าแผนนโยบายแห่งรัฐจะกำหนดไว้หรือไม่ อันเป็นประเด็นสำคัญก่อนที่จะนำไปสู่การพิจารณา



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ในประเด็นข้ออื่น ดังที่คณะกรรมการกำหนดเรื่องไว้ ต่อไป ข้าพเจ้าขอประทานกราบ-
เรียนว่า นโยบายนั้น หมายถึงวิธีดำเนินการ ส่วนรัฐเป็นนิติบุคคลเกิดขึ้นจากชาติ รัฐบาล
เป็นผู้มีอำนาจสูงสุดในการปกครอง อาจมีคนเดียวหรือมีคณะบุคคลเป็นผู้ดำเนินการก็ได้
รัฐเป็นสิ่งที่ถาวร ไม่มีการเปลี่ยนแปลงไปตามรัฐบาล ซึ่งมีสภาพไม่แน่นอน อาจเปลี่ยน-
แปลงไปได้เสมอ ฉะนั้นจึงเกิดหลักทั่วไปว่า สัญญาหรือข้อตกลงใดๆ ที่ทำขึ้นกับต่างประเทศ
ยังมีผลบังคับใช้ได้แม้ภายหลังรูปแห่งรัฐบาลของฝ่ายใดจะเปลี่ยนแปลงไปก็ดี กฎหมายจึง
ได้ออกและประกาศใช้โดยถูกต้องในนามของรัฐจะใช้ได้ตลอดไป ถึงแม้จะได้มีการเปลี่ยน-
แปลงรัฐบาลของรัฐในภายหลังก็ดี เว้นแต่จะถูกยกเลิกหรือมีข้อความขัดกับกฎหมายใหม่
หนึ่งซึ่งทำในนามของรัฐกับต่างประเทศหรือพลเมืองของรัฐยังคงสมบูรณ์อยู่ รัฐบาลที่
เข้ามารับหน้าที่แทนใหม่จะได้สิทธิและหน้าที่ของรัฐบาลเก่า อันเรื่องแนวนโยบายแห่งรัฐนี้
โดยปกติก็มีไว้เพื่อประโยชน์ในการตรากฎหมายและการบริหารแผ่นดินตามนโยบายที่ได้
กำหนดไว้ แต่ไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้อง ฉะนั้น ถ้าหากว่ารัฐมีแผนการอยู่ครบถ้วน
เช่น แผนการปกครอง แผนการเศรษฐกิจ แผนการศึกษา เป็นต้น ก็อาจจะวางแนว
นโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญได้มาก ในบางประเทศ รัฐธรรมนูญของเขากำหนดแนว
นโยบายแห่งรัฐไว้ได้อย่างละเอียด เพราะเหตุว่า เขามีแผนการอยู่อย่างครบถ้วนแล้วใน
เวลาร่างรัฐธรรมนูญ เท่ากับเอาหลักสำคัญในแผนการเข้ามาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญนั่นเอง
ทั้งนี้เพื่อให้รัฐบาลได้ปฏิบัติสืบต่อเนื่องกันไป ไม่ใช่ว่ารัฐบาลไหนมากก็เปลี่ยนแผนกันใหม่
ซึ่งไม่มีทางทำงานของรัฐก้าวหน้าต่อไปได้ แต่ถ้าหากว่าในเวลาร่างรัฐธรรมนูญ รัฐไม่มี
แผนการอะไรเลยก็เป็นรัฐมือเปล่า และวางแนวนโยบายได้อย่างกว้างๆ ฉะนั้น ในบาง
ประเทศต้องยับยั้งการประกาศใช้รัฐธรรมนูญไว้ก่อน จนกว่าจะทำแผนการครบถ้วนแล้ว
สำหรับประเทศไทยเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน พุทธศักราช
๒๔๗๕ ได้มีประกาศหลัก ๖ ประการไว้ ซึ่งรัฐบาลใหม่จะพึงยึดถือเป็นแนวทางเพื่อกำหนด
การปกครองต่อไป หลักทั้ง ๖ ประการนี้ แบ่งออกได้เป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ เป็นแนว
นโยบายแห่งรัฐ อีกส่วนหนึ่งเป็นการรับรัสิทธิของพลเมือง โดยเฉพาะแนวนโยบายแห่ง
รัฐนั้น ได้แก่การรักษาความเป็นเอกราชทั้งหลาย เช่น เอกราชในทางการเมือง เอกราช
ในทางศาล และเอกราชในทางเศรษฐกิจของประเทศ ในการบำรุงความสุขสมบูรณ์ให้แก่



พลเมืองนั้น รัฐจะต้องให้ราษฎรทุกคนมีงานทำ และจะต้องวางโครงการเศรษฐกิจแห่งชาติไว้ ไม่ปล่อยให้ราษฎรอดอยาก ทั้งจะให้การศึกษาอย่างเต็มที่แก่ราษฎรด้วย แต่จะเป็นเพราะเหตุใด แนวนโยบายดังกล่าวนี้จึงไม่ได้นำไปปฏิบัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ พ.ศ. ๒๔๘๕ และ พ.ศ. ๒๔๙๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๔๙๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ จึงได้นำแนวนโยบายดังกล่าวไปปฏิบัติไว้ในมาตรา ๕๔ ถึงมาตรา ๗๒ รวม ๑๙ มาตรา ด้วยกัน และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕ ก็ได้ให้นำแนวนโยบายไปปฏิบัติไว้ในรัฐธรรมนูญตั้งแต่มาตรา ๓๘ จนถึงมาตรา ๔๔ รวม ๗ มาตรา แนวนโยบายแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้งสองฉบับนี้ มีลักษณะไปในทางเสรีนิยมยิ่งกว่าจะเป็นไปในทางสังคมนิยม วิธีดำเนินการแห่งรัฐนี้ แม้ในต่างประเทศเขาก็ได้มีปฏิบัติไว้ในรัฐธรรมนูญของเขา เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติแห่งรัฐหรือที่เรียกกันว่า หน้าที่ของรัฐจะพึงปฏิบัติต่อพลเมือง เช่นรัฐธรรมนูญเยอรมัน มาตรา ๑๕๑ มีว่า ในชีวิตทางเศรษฐกิจนั้น จะต้องจัดให้เหมาะสมกับหลักแห่งความยุติธรรม เพื่อรับรองความเป็นอยู่อันควรแก่ฐานะของมนุษย์ให้แก่บุคคลทุกคน รัฐธรรมนูญของโปแลนด์ มาตรา ๑๑๔ กำหนดให้การศึกษาเป็นการให้เปล่าทุกชั้น ไม่ว่าโรงเรียนรัฐบาลหรือโรงเรียนเทศบาล และให้รัฐพึงช่วยเหลือบุตรของผู้ที่ยากจน แต่มีสติปัญญาดี ได้เข้าศึกษาได้ทั้งในโรงเรียนสามัญและมหาวิทยาลัย รัฐธรรมนูญญี่ปุ่น ค.ศ. ๑๙๔๖ มาตรา ๒๕ กำหนดไว้ว่า ประชาชนทุกคนมีสิทธิที่จะมีมาตรฐานการครองชีพอย่างต่ำที่สุดด้วยความสะอาดถูกต้องอันเหมาะสม และถูกต้องตามวัฒนธรรม ในการดำรงชีพของพลเมืองนั้น รัฐบาลจะต้องพยายามส่งเสริมและขยายการสาธารณูปการและความปลอดภัย ตลอดจนการสาธารณสุข รัฐธรรมนูญชั่วคราวของสหสาธารณรัฐอินโดนีเซีย ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๑๙๕๙ ได้มีกล่าวไว้ในอารัมภบทถึงมูลฐานสำคัญที่ประเทศนั้นได้ก่อตั้งขึ้น คือ บัญญัติ หรือหลัก ๕ ประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญของสหรัฐ ปี ค.ศ. ๑๙๔๗ รัฐธรรมนูญของสหภาพพม่า ค.ศ. ๑๙๔๗ และรัฐธรรมนูญอินเดีย ค.ศ. ๑๙๔๙ ก็ได้มีบทบัญญัติหมวดพิเศษขึ้น เรียกว่า แนวนโยบายแห่งรัฐ Directive principle of State policy แนวนโยบายนี้ รัฐธรรมนูญบางฉบับก็รวมเอานโยบายต่างประเทศ และการป้องกันประเทศเข้าไว้ด้วย กระผมจึงเห็นว่า เพื่อประโยชน์



ในการตรากฎหมายและการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่กำหนดไว้ จึงเป็นการจำเป็นที่จะต้องกำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญ แต่จะกำหนดไว้เพียงใต้นั้นก็ได้ อภิปรายกันต่อไปตามหัวข้อที่คณะกรรมการระเบียบวาระเสนอมาต่อสภานี้แล้ว

พลตรี แสวง เสนาณรงค์ (กรรมาธิการระเบียบวาระ): ในฐานะกรรมาธิการระเบียบวาระ กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงบางประการ เพื่อประกอบการพิจารณาวินิจฉัยของที่ประชุมนี้ สำหรับการที่คณะกรรมการระเบียบวาระได้กำหนดหัวข้อที่ ๑๔ แนวนโยบายแห่งรัฐขึ้นมาเห็นว่า สมควรจะกำหนดไว้หรือไม่ในรัฐธรรมนูญ ก็โดยอาศัยเหตุผลอยู่สองประการ ประการแรกก็คือ เนื่องจากปรากฏว่า รัฐธรรมนูญซึ่งร่างขึ้นใหม่ ๆ ของประเทศต่าง ๆ ในโลกนี้ โดยเฉพาะในยุคหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ นี้ ได้นำเอานโยบายแห่งรัฐนี้ มาบรรจุไว้ด้วยในรัฐธรรมนูญ ถือว่าเป็นหลักการที่สำคัญ และจำเป็นสำหรับยุค แล้วก็ถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่ทันสมัย เช่นตัวอย่างของประเทศฝรั่งเศสสาธารณรัฐที่ ๔ กำหนดไว้ อย่างยืดยาว ประเทศในเอเชียอาคเนย์ เช่นประเทศพม่าก็กำหนดไว้อย่างละเอียด รัฐธรรมนูญของอินโดนีเซียก็เช่นเดียวกัน นี่เป็นการถือว่า แนวนโยบายแห่งรัฐนี้เป็นสิ่งที่จำเป็นสำหรับรัฐธรรมนูญ นอกจากนั้นก็เหตุผลประการที่ ๒ คือรัฐธรรมนูญของเราที่มีมาแล้ว โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญฉบับที่ถือว่ามีความสมบูรณ์ และละเอียดลออมากที่สุดฉบับหนึ่ง คือ รัฐธรรมนูญปี ๒๔๙๒ ก็ได้กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ค่อนข้างละเอียด ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อครั้งได้อภิปรายมาอย่างน่าฟังแล้ว แล้วนอกจากนั้นรัฐธรรมนูญฉบับสุดท้ายก่อนรัฐประหาร คือรัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม ปี ๒๔๙๕ นั้น ก็ยังได้กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๙๒ แต่ว่ามาสรุปแล้วก็ย่อลงทำให้กะทัดรัดขึ้น แต่หลักการหรือสาระสำคัญยังคงรักษาไว้อย่างเดิม ฉะนั้นจึงเห็นว่ารัฐธรรมนูญสำคัญๆ ของเรา นี้ แม้รัฐธรรมนูญ ปี ๒๔๗๕ ถึงกับครั้งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อครั้งได้กล่าวแล้ว ก็ยังมีลักษณะแนวนโยบายแห่งรัฐ คือหลัก ๖ ประการของคณะราษฎรนั่นเอง คล้าย ๆ เป็นแนวซึ่งกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เป็นแนวทางในการตรากฎหมาย และในการบริหารของฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายบริหารนี้ก็เป็นแนวทาง แต่ว่าแนวทางนี้เหมือนกับเป็นการกำหนดไว้อย่างกว้างๆ ไม่ก่อให้เกิดสิทธิในการฟ้องร้องรัฐอย่างไร คือถ้ารัฐไม่สามารถปฏิบัติไปตามแนวนั้นอย่างเคร่งครัดก็ไม่มีใครผู้ใดจะฟ้องร้องได้ ก็หมายความว่ากำหนดไว้



คล้ายเป็นอนุกรมการณ์เป็นแนวกว้างๆ นี่ก็เป็นเหตุผลที่คณะกรรมการเห็นว่าน่าจะนำมาบรรจุไว้เสนอที่ประชุมนี้ด้วย เรื่องแนวนโยบายแห่งรัฐนี้ ความจริงก็ไม่ใช่เรื่องใหม่ เป็นเรื่องของเก่าซึ่งมีมานานแล้ว คือแนวนโยบายแห่งรัฐ โดยทางหลักวิชาก็หมายถึงหน้าที่มูลฐานของรัฐนั่นเอง ซึ่งมีมาแต่โบราณโบราณ เป็นแต่ว่าในรัฐธรรมนูญที่แล้วๆมา เราได้กำหนดไว้ก็คือว่าเป็นที่เข้าใจกันแล้ว เข้าใจกันอยู่ในใจ หน้าที่มูลฐานนั้นก็มียู่ประมาณ ๓ รายการ ประการแรกที่รู้จักกันดี คือหน้าที่ของรัฐเพื่อรักษาความมั่นคง ปลอดภัยและความสงบภายใน นี่เป็นหน้าที่ประการแรกตั้งแต่เกิดรัฐขึ้นมา หน้าที่ประการที่ ๒ ก็คือหน้าที่สร้างความผาสุกให้แก่ประชาชน อันนี้ก็คือสร้างความเป็นธรรมในสังคมเศรษฐกิจให้แก่ประชาชน คือรัฐไม่ใช่มีหน้าที่แต่ให้ความคุ้มครองกันทั้งภายนอกภายในอย่างเดียว ยังต้องมีหน้าที่ให้ความผาสุกแก่ประชาชนด้วย ซึ่งหน้าที่ประการที่ ๒ นี้ มีความสำคัญเด่นชัดโดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งมนุษย์เห็นว่าเสรีภาพเป็นสิ่งจำเป็น แต่สภาพก็เป็นสิ่งที่จะละเลยไม่ได้ คือความเป็นธรรมในทางสังคม เศรษฐกิจ ก็เน้นหนักไปในความผาสุกของประชาชน หน้าที่ประการที่ ๓ นี้ ก็เป็นหน้าที่ซึ่งบางท่านอาจจะเห็นว่ามีความสำคัญน้อย แต่สำหรับรัฐสมัยใหม่เราเห็นว่าเป็นหน้าที่ซึ่งสำคัญเหมือนกัน คือหน้าที่เกี่ยวกับการรักษาและส่งเสริมของดีของชาติไว้ ของดีของชาติอาจจะหมายถึงของดีในทางวัตถุ ของดีในทางจิตใจ เช่นศาสนา วัฒนธรรม หรือขนบธรรมเนียมประเพณี หรือไม่ก็หมายถึงแนวลัทธิทางการเมืองที่ตนมุ่งจะรักษาไว้ นี่ก็เป็นหลักที่ ๓ ซึ่งความจริงแล้วหน้าที่ที่รู้จักกันมาแต่เก่าก่อนคือ หน้าที่ประการแรก คือหน้าที่รักษาความมั่นคงปลอดภัยและความสงบภายใน ซึ่งแสดงออกเป็นรายละเอียด เช่นการรักษาเอกราช การรักษาเอกราชอธิปไตย การรักษาความสงบภายใน เราจะเห็นได้ในตัวอย่างรัฐธรรมนูญของไทย ปี ๒๔๘๒ ปี ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม ๒๔๙๕ กิติ กิติก็ได้กำหนดหัวข้อนี้ไว้ในหัวข้อในแนวนโยบายแห่งรัฐ รัฐรักษาเอกราช รัฐรักษาความสงบภายใน หมายความว่า เป็นหน้าที่ประการแรกของรัฐ ซึ่งในสมัยก่อนรัฐธรรมนูญก่อนๆ ซึ่งทุกคนก็ทราบกันอยู่ดีแล้ว ไม่จำเป็นที่จะต้องกำหนดไว้ ส่วนต่อมาคงที่กระผมได้เรียนแล้ว หน้าที่ประการที่ ๒ คือความผาสุกของประชาชนนั้นนับว่าในปัจจุบันนี้ ในยุคซึ่งสังคมมนุษย์ได้เปลี่ยนแปลง

มา เช่นปัจจุบันนี้ความผาสุกของประชาชน หรือความเป็นธรรมในทางสังคม ในทางเศรษฐกิจ เป็นสิ่งจำเป็นยิ่งขั้นมนุษย์จะละเลยมิได้ จะไปหลงเสรีภาพอย่างเดียวไม่ได้ ต้องคำนึงถึงสภาพด้วย อันนี้เป็นเหตุที่ความจำเป็นที่จะต้องนำมากล่าวไว้ ซึ่งเมื่อมา กำหนดในรัฐธรรมนูญก็บรรจุเป็นแนวนโยบายแห่งรัฐ ส่วนจะบรรจุแนวนโยบายแห่งรัฐ เน้นหนักไปในหน้าที่ใดนั้นก็เป็นเรื่องของแต่ละประเทศ ซึ่งมีเจตนารมณ์ในทางการเมือง ในทางการปกครองอย่างไร บางประเทศก็เน้นหนักในความเป็นธรรม ในทางสังคม เศรษฐกิจ เช่นรัฐธรรมนูญของพม่า ก็กล่าวไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ ให้รัฐพึงเล็งไป ในทางสังคมเศรษฐกิจ เป็นต้นว่าให้รัฐให้ประกันในสิทธิในทางสังคมเศรษฐกิจ เช่นสิทธิในการทำงาน สิทธิในการศึกษา สิทธิในทางสวัสดิภาพ เน้นหนักไปไปทางนั้น บางประเทศก็กล่าวไว้กว้างขวางไปถึงหน้าที่ในทางป้องกันประเทศหรือในทางรักษาความสงบภายใน หรือไม่ก็บางประเทศก็กล่าวถึงวัฒนธรรม ซึ่งเป็นหน้าที่ประการที่ ๓ รักษาของดี ในทางวัตถุและจิตใจไว้ นี้ก็แล้วแต่เจตนารมณ์ทั่วไป บางตัวอย่างเช่นรัฐธรรมนูญของ ฝรั่งเศสก็กล่าวไว้หนักไปในสังคมเศรษฐกิจ ของอินโดนีเซียทั้งทางเศรษฐกิจและในทางการเมือง และของประเทศไทยเรานี้ดังที่เรียนให้ทราบแล้วว่าเน้นหนักไปทั้งสามประการที่ แล้ว ทั้งในความมั่นคงปลอดภัยในทางผาสุก ในทางอุดมการณ์ ทวนมาถึงในด้านความเห็นของกระผมซึ่งเป็นฐานะสมาชิกที่ประชุมนี้ กระผมเห็นว่าแนวนโยบายแห่งรัฐนี้เป็น สิ่งที่น่าจะได้รับการพิจารณาหรือน่าจะได้รับการพิจารณากำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญบ้างเพราะเหตุใด เพราะเหตุว่าหน้าที่ของรัฐซึ่งที่กล่าวแล้วในยุคนั้น อาจจะไม่สลับซับซ้อน อาจ จะเข้าใจง่าย หน้าที่ของรัฐในการป้องกันประเทศเราก็รู้กันว่า ป้องกันไทยใช้กำลังทหาร ป้องกันรักษาอธิปไตย รู้กันง่าย ๆ ส่วนหน้าที่ประการอื่น ๆ ก็เช่นเดียวกัน แต่ในปัจจุบัน หน้าที่รัฐสลับซับซ้อน เช่นหน้าที่ในการป้องกันก็อาจจะไม่แต่เพียงรักษาเอกราชอย่าง ที่เข้าใจกันอย่างพื้น ๆ ก็อาจจะมีการรักษาความมั่นคง ความปลอดภัยของชาติซึ่งก็อาจจะ ไปผูกพันกับต่างประเทศอาจจะต้องส่งกำลังทหารไปรบนอกประเทศเพื่อรักษาสันติภาพของ โลกไว้ นั่นก็คือการป้องกันรักษาความมั่นคงของตัวเองเหมือนกัน หรือในความผาสุกก็ เช่นเดียวกัน ความผาสุกก็เป็นนโยบายง่าย ๆ ที่เข้าใจว่าทำให้ประชาชนผาสุก แต่ผาสุก



อย่างไรนั้น ก็จะเป็นเรื่องที่น่าจะกำหนดไว้เหมือนกัน ซึ่งบางประเทศที่ต้องการให้ผาสุก โดยลัทธิสังคมนิยมเขาก็กำหนดไว้ บางประเทศเห็นว่าใช้ลัทธิเสรีนิยมหรือเสรีวิสาหกิจ หรือบางประเทศต้องการให้ผสมกันเขาก็กำหนดไว้ ก็เป็นเรื่องที่จะกล่าวไว้กว้าง ๆ ก็จะทำให้การบริหารก็ดี การตรากฎหมายก็ดี กระทำไปด้วยความไม่ลำบาก บางประเทศก็มีทางอุดมการณ์ซึ่งละเอียดประณีต เช่นศาสนา วัฒนธรรม หรือในแนวความคิดในทางการเมือง ซึ่งต้องการรักษาไว้ ดังที่กระผมเรียนมานี้จะเห็นว่าแนวนโยบายแห่งรัฐในยุคนั้นสลับซับซ้อนขึ้นเช่นนี้ เราก็น่าจะกำหนดไว้บ้างในรัฐธรรมนูญที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะใช้เป็นบรรทัดฐานในการที่จะดำเนินนโยบายของตนโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับประเทศไทยในหน้าที่ประการที่ ๒ คือในเรื่องความผาสุกของประชาชนนั้นเป็นหน้าที่ที่รัฐบาลปัจจุบันนี้ได้เริ่มมาแล้วกว่าก่อน เป็นกันที่เราได้เริ่มมีแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติซึ่งวางไว้แน่นอนมีเงื่อนไข มีระยะ มีรายละเอียดอย่างเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นในก้านนี้เราก็น่าจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อให้การดำเนินงานอันนี้ได้รับการสืบเนื่องไปในเมื่อจะมีรัฐบาลอื่นรัฐบาลใดก็ดี ก็ยังควรถือว่าแผนพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติซึ่งมุ่งหมายเพื่อความผาสุกของประชาชน หรือเพื่อความเป็นธรรมในทางเศรษฐกิจนี้ควรจะได้รับการสนับสนุนหรือดำเนินการไปโดยไม่เปลี่ยนแปลง.

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่าแนวนโยบายแห่งรัฐ จะกำหนดไว้หรือไม่ ถ้ากำหนดจะกำหนดในเรื่องต่อไปนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าแนวแห่งรัฐควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๘ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ต้องกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มี เพราะฉะนั้นแนวนโยบายจึงกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ถ้ากำหนดจะกำหนดในเรื่องต่อไปนี้หรือไม่

๑๕.๑ การรักษาเอกราช



พลตำรวจโท บรรลือ เรื่องตระกูล : คณะกรรมการจักรเย็บยาวาระเสนอ
ต่อไปว่า เมื่อสภานี้รับรองเรื่องการวางนโยบายของรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว เรื่อง
ต่อไปนี้ก็ควรจะกำหนดไว้ในเรื่องการรักษาเอกราชไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้เป็นแนว
นโยบายแห่งรัฐหรือไม่นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง
ในวันที่ ๒๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๔๗๕ คณะผู้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองได้ประกาศ
หลัก ๖ ประการ ซึ่งกระผมได้กราบเรียนไว้แล้ว เพื่อเป็นทางยึดถือในแนวการปฏิบัติใน
การปกครองประเทศต่อไป ถึงแม้ว่ารัฐบาลหลัง ๆ จะไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงการ
ปกครองในครั้งนั้นก็ตาม แต่ก็เป็นการเปลี่ยนจากหลักราชาธิปไตย โดยเฉพาะหลัก ๖
ประการ ที่คณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครองได้ประกาศไว้แล้ว ในข้อ ๑ ได้ประกาศไว้ว่า จะต้อง
รักษาความเป็นเอกราชทั้งหลาย เช่น เอกราชในทางการเมือง ทางศาล ในทางเศรษฐกิจ
ของประเทศไว้ให้มั่นคง ทั้งที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วในตอนต้น ต่อมารัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๒ มาตรา ๕๕ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๗๕ มาตรา ๓๘ ได้บัญญัติไว้เป็นความว่า รัฐจะ
ต้องรักษาไว้ซึ่งเอกราช คำว่า "เอกราช" พจนานุกรม ได้ให้ความหมายไว้ว่า เป็น
อิสระแก่ตนหรือไม่ขึ้นแก่ใคร โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕
ก็ พ.ศ. ๒๔๘๘ และ พ.ศ. ๒๔๙๐ ก็ไม่ได้บัญญัติเรื่องการรักษาเอกราชไว้ในรัฐธรรมนูญ
ก็อาจจะทำให้ท่านสมาชิกผู้มีความกระตือรือร้นว่าทำไมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้ง
๓ ฉบับนั้น จึงไม่นำความในข้อ ๑ แห่งประกาศหลัก ๖ ประการ ของคณะผู้ก่อการเปลี่ยน
แปลงการปกครองมาบัญญัติไว้ในนโยบายแห่งรัฐด้วย อาจจะเป็นไปได้ว่าเอกราชใน
ทางศาลในขณะนั้น ก็ยังไม่สมบูรณ์แบบยังมีศาลต่างประเทศได้นั่งพิจารณาคความอยู่ และ
เอกราชอื่น ๆ ก็ยังไม่สมบูรณ์เช่นเดียวกัน และทั้งนี้ทั้งนั้นก็จะได้มีประมวลกฎหมายประกาศ
ใช้อย่างครบถ้วน เราได้แก้สัญญาทางพระราชไมตรีกับนานาประเทศทุกประเทศแล้ว
เอกราชทุกอย่างของประเทศไทยจึงจะได้มาอย่างสมบูรณ์ ทั้งนี้มีบันทึกของรัฐบาลที่แถลง
ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๔๘๐ ข้อ ๒ เป็นความว่า คณะรัฐบาล
ในปีที่แล้วมาจึงได้มีนโยบายที่จะแก้หนังสือสัญญาให้ประเทศไทยได้เอกราชสมบูรณ์และให้



ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและนานาชาติเป็นไปตามหลักเสมอภาคโดยแท้ คือ อาศัยหลักการถ้อยทีถ้อยปฏิบัติต่อกัน หลักความเป็นธรรม และหลักคุณประโยชน์แก่กันและกัน และรัฐบาลได้ตกลงแก้เรื่องอำนาจศาล เรื่องการเก็บภาษีศุลกากร แล้วก็เรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดิน ซึ่งปรากฏรายละเอียดในบันทึกของรัฐบาลที่แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรในครั้งนั้น ฉะนั้นในการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ สภาร่างรัฐธรรมนูญจึงได้พิจารณารัฐธรรมนูญของนานาชาติประกอบด้วย และนำเอาการรักษาเอกราชมาบัญญัติไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งปรากฏอยู่ในมาตรา ๕๕ และต่อมาก็ได้นำมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ได้มีผู้กล่าวกันว่า แนวนโยบายแห่งรัฐที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับนั้น เป็นเรื่องธรรมดา จะกำหนดไว้หรือไม่ ก็ไม่ผิดอะไร เรื่องรักษาเอกราช เรื่องต้องมีกำลังทหาร เรื่องบำรุงการศึกษา การสาธารณสุข ล้วนแล้วแต่เป็นเรื่องธรรมดาสามัญ ถึงแม้จะไม่วางแนวไว้ในรัฐธรรมนูญ ก็เป็นเรื่องที่รัฐจะต้องทำ ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะเวลาร่างรัฐธรรมนูญเมื่อครั้งที่แล้ว ๆ มา ฉะนั้น อาจเป็นไปได้ว่า รัฐไม่มีแผนการอยู่ในมือ แนวนโยบายรัฐธรรมนูญก็ต้องวางไว้อย่างกว้างขวาง แต่กระหม่อมก็ยังมีความเห็นว่าความมุ่งหมายในการกำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นเรื่อง ๆ ไปนั้น ก็เพื่อเป็นแนวทางในการตรากฎหมายและในการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายที่ได้กำหนด ซึ่งรัฐบาลต่อ ๆ ไปนั้น ก็จะต้องรับรู้และก็นำเนินการต่อไปแต่ถ้าแนวนโยบายใด สามารถที่จะจัดทำเป็นแผนการไว้ได้ก็เป็นเรื่องที่ดีควร จะกระทำโดยเฉพาะการรักษาเอกราชนี้เป็นนโยบายสำคัญแห่งรัฐจึงควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อแสดงว่าประเทศไทยเป็นประเทศเอกราชไม่เคยเป็นเมืองขึ้นแก่ประเทศใดตั้งแต่ประเทศไทยได้ก่อตั้งประเทศและก็นจนกระทั่งปัจจุบันนี้

พลตรี แสวง เสนาณรงค์ (กรรมวิธีการระเบียบวาระ) : สำหรับหัวข้อเรื่องการรักษาเอกราชที่คณะกรรมการได้นำหนักขึ้นนี้ก็ได้อาศัยแนวที่รัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ได้กำหนดไว้ แต่อย่างไรก็ตาม หนักของการรักษาเอกราชนี้ก็มิได้อยู่บ้าง ก็อร่าหน้าทีการรักษาเอกราชก็เอื้ออย่างที่ทราบแล้วโดยทั่ว ๆ ไป ว่าเป็นหน้าที่ที่ทุกท่านคงทราบดีว่า การรักษา

เอกราชในแง่ใดๆ แต่ที่ในปัจจุบันให้การรักษาเอกราชนี้มีความประณีตและมีความกว้างขวางไป ก็อนัยแห่งการรักษาเอกราชในประการนี้เราต้องการให้หมายถึงว่าการรักษาเอกราชซึ่งหมายถึงการรักษาอธิปไตย อธิปไตยในแง่ใดๆ อธิปไตยในที่นี้เราหมายถึงอำนาจสูงสุดในทางกฎหมายของรัฐหนึ่งเ็นทางที่จะตรากฎหมายและในทางที่จะรักษากฎหมายอย่างเป็นทางการ อธิปไตย ไม่ได้อยู่ใ้อำนาจของรัฐใด แล้วนอกจากนั้นก็ยังให้อำนาจดังกล่าวนี้มีความเสมอภาคกันใ้กฎหมายระหว่างประเทศ ความหมายของเอกราชกับอธิปไตยเกี่ยวพันกันดังกล่าวแล้ว ก็หมายถึงอำนาจสูงสุด อำนาจสูงสุดในการตรากฎหมายในการรักษากฎหมายโดยไม่มีผู้ใดจะมาบงการ เพราะหน้าที่ในการรักษาเอกราชในปัจจุบันนี้อาจจะมีลักษณะซึ่งสำคัญ เ็น ๓ ประการ ก็รู้สึกว่าจะไม่เป็นการเสียเอกราช เป็นต้น ว่าประเทศหนึ่งสามารถจะออกกฎหมายได้เอง รักษากฎหมายได้เอง แต่การออกกฎหมายนั้นต้องผ่านอำนาจของประเทศอื่น ประเทศที่ ๓ มีสิทธิที่จะยับยั้งกฎหมายนั้นได้ ก็แสดงว่าเอกราชนั้นไม่สมบูรณ์ หรือ อธิปไตยของประเทศนั้นไม่สมบูรณ์ นอกจากนั้นในความหมายของเอกราชเกี่ยวกับอธิปไตย ในความเสมอภาคในทางกฎหมายระหว่างประเทศนั้นก็หมายความว่า เอกราชของรัฐในปัจจุบันนี้ผูกพันกับพันธไมตรีกับต่างประเทศ คือว่าเราไม่ใช่อยู่โดดเดี่ยว บางโอกาสอาจจะต้องสละอธิปไตยบางส่วน เพื่อรักษาสันติภาพของโลกไว้เป็นนัยของการรักษาเอกราชโดยทั่ว ๆ ไป ซึ่งหัวข้อนี้ก็มีความประสงค์จะให้หมายถึงไปถึงในค่านนี้

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอ มติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าหัวข้อการรักษาเอกราชควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โปรด ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๕)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มี เป็นอันว่าหัวข้อการรักษาเอกราชนั้นต้อง กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ

ต่อไป ๑๔.๒ พันธไมตรีกับนานาประเทศ



LIART

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมการจัดระเบียบวาระเสนอว่า เรื่องพันธมิตรกับนานาประเทศควรระงับไว้จนกว่านโยบายแห่งรัฐหรือไม่นั้น กระผมขอประธานทราบเรียนว่าประเทศไทยได้มีสนธิสัญญาไว้กับนานาประเทศเกี่ยวกับการค้า การเดินเรือ และการสัมพันธ์ไมตรีมีทุกต่างประเทศต่าง ๆ ที่มีสัญญาทางพระราชไมตรีกับประเทศไทยนั้นได้มาประจำอยู่ในประเทศไทยและประเทศไทยก็ได้จัดตั้งทูตไปประจำในต่างประเทศ อาจจะมีสัญญาทางพระราชไมตรีเช่นเดียวกัน มีกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ดำเนินการต่างประเทศโดยเฉพาะตลอดทั้งการต้อนรับ ทูตและส่งทูตไทยไปประจำในต่างประเทศ และสังเกตการณ์ในต่างประเทศด้วย นอกจากนี้ก็ยังมีหน่วยงานบางหน่วยของสหประชาชาติและองค์การสนธิสัญญาซีโต้ก็ได้มาตั้งดำเนินงานอยู่ในประเทศไทย จึงนับได้ว่าประเทศไทยในสมัยปัจจุบันนี้ก็มีความสัมพันธ์ไมตรีกับต่างประเทศโดยใกล้ชิดยิ่งกว่าแต่ก่อนเป็นอันมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งสหรัฐอเมริกา เยอรมันตะวันตกและญี่ปุ่นเป็นต้น การดำเนินนโยบายกับต่างประเทศที่มีสัญญาทางพระราชไมตรีจึงเป็นการจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดนโยบายแห่งรัฐไว้ด้วยอย่างไรก็ตามนโยบายแห่งรัฐนี้รัฐธรรมนูญบางฉบับของประเทศก็ได้รวมนโยบายต่างประเทศไว้ในรัฐธรรมนูญด้วยเหมือนกัน สำหรับประเทศไทยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ และ พ.ศ. ๒๔๘๙ พ.ศ. ๒๔๙๐ ไม่ได้กำหนดนโยบายต่างประเทศไว้ในรัฐธรรมนูญ ครั้นต่อมาในปี พ.ศ. ๒๔๙๒ จึงได้กำหนดนโยบายต่างประเทศไว้ในนโยบายแห่งรัฐตามมาตรา ๕๖ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “รัฐพึงส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศและถือหลักเสมอภาคในการปฏิบัติต่อกัน” จึงนับได้ว่าเป็นครั้งแรกที่รัฐได้กำหนดนโยบายต่างประเทศไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. ๒๔๙๕ ไม่ได้กำหนดนโยบายต่างประเทศไว้ในรัฐธรรมนูญ อาจถือเอาตามสนธิสัญญาและแบบธรรมเนียมที่พึงปฏิบัติต่อกันด้วยดีเสมอมา แต่การปฏิบัติไปเช่นนั้นอาจออกนอกนโยบายแห่งรัฐในส่วนที่เกี่ยวกับต่างประเทศก็ได้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดนโยบายแห่งรัฐไว้ในรัฐธรรมนูญ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า พันธไมตรีกับนานาประเทศนั้น ควรจะกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือ ๑๑๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่า พันธไมตรีกับนานาประเทศนี้ที่ประชุมเห็นควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ต่อไป ๑๔.๓ การร่วมมือกับนานาประเทศเพื่อสันติภาพของโลก

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมการจัดระเบียบวาระเสนอว่าแนวนโยบายแห่งรัฐ จะควรกำหนดเรื่องความร่วมมือกับนานาประเทศเพื่อสันติภาพของโลกไว้หรือไม่นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า โดยที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ กฎบัตรสหประชาชาติได้ประกาศรับรองสิทธิของมนุษย์ ความยุติธรรมและสันติภาพของโลกอันเป็นมูลฐานสำคัญแห่งความสัมพันธ์อันมิตรระหว่างนานาประชาชาติ และประเทศไทยก็อยู่ในบังคับของกฎบัตรสหประชาชาติเช่นเดียวกับสมาชิกทั้งหลายขององค์การนี้ องค์การสหประชาชาติต้องการความร่วมมือของบรรดาประเทศที่เป็นสมาชิกเพื่อสันติภาพในโลก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ มาตรา ๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๓๘ จึงบัญญัติไว้ว่า รัฐพึงส่งเสริมสัมพันธ์ไมตรีกับนานาประเทศในการรักษาความยุติธรรมระหว่างประเทศ และผดุงสันติสุขของโลก ทั้งนี้เพื่อเป็นการร่วมมือกับองค์การสหประชาชาติเพื่อสันติภาพของโลก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยดังกล่าวทั้งสองฉบับจึงได้กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐไว้เพื่อให้สอดคล้องต้องกันกับความมุ่งหมายในกฎบัตรสหประชาชาติ กระผมจึงเห็นว่าเป็นการสมควรที่จะต้องกำหนดแนวนโยบาย ในส่วนที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อสันติภาพของโลกไว้ในรัฐธรรมนูญ เป็นการยืนยันถึงเจตนาของรัฐ



นายสมชัย เรืองไกร : กระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้สำหรับคณะกรรมการการยกเว้นว่า การร่วมมือกับนานาประเทศนั้น ขณะนี้เรามี ๒ คู่ย เราก็ควรจะร่วมมือกับประเทศซึ่งเป็นมิตรของเรา ไม่ใช่ไปร่วมมือกับมิตร เพราะเรารู้แล้วว่า มิตรนั้นใช้กำลังเพื่อยังสันติภาพของโลก กระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้สำหรับคณะกรรมการการยกเว้นในที่นี้ด้วย

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่า การร่วมมือกับนานาประเทศเพื่อสันติภาพของโลกนั้นควรจะกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๑ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรกำหนด โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ฉะนั้นการร่วมมือกับนานาประเทศเพื่อสันติภาพของโลก จึงกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ต่อไป ๑๔.๔ การมีและการใช้กำลังทหาร

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมการการจักระเบียบวาระเสนอว่าจะควรกำหนดเรื่องการมีและการใช้กำลังทหารไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐหรือไม่นั้น กระผมขอประธานทราบเรียนว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๕๘ บัญญัติไว้ว่า กำลังทหารพึงมีโดยเหมาะสมแก่ความจำเป็นสำหรับรักษาเอกราช มาตรา ๖๐ บัญญัติว่า กำลังทหารพึงใช้เพื่อการรบ หรือการสงครามเพื่อปราบปรามการจลาจล และจะใช้ได้โดยกระแสนพระบรมราชโองการ เว้นแต่ในกรณีที่มีประกาศใช้กฎอัยการศึก การใช้กำลังทหารเพื่อช่วยเหลือราชการอื่นให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย การกำหนดกำลังทหารไว้เป็นแนวนโยบายแห่งรัฐนั้น ก็เพื่อแสดงให้โลกเห็นว่าประเทศไทยมีกำลังทหารไว้เพื่อป้องกันประเทศเท่านั้น ประเทศไทยไม่มีเจตนาที่จะมีกำลังทหารไว้เพื่อรุกรานประเทศอื่น และก็มี ความเคารพต่อบุรณภาพของประเทศใกล้เคียงอย่างฉันมิตรไม่ว่าประเทศนั้นจะมีสัมพันธไมตรีกับประเทศไทยหรือไม่ก็ดี และประเทศไทยมีสนธิสัญญากับองค์การ



LIART

รายงานการประชุมสภาวาระรัฐธรรมนูญ

ชื้อาโต้ การมีและการใช้กำลังทหารจึงจำเป็นต้องกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ รัฐบาลจะมีหรือใช้กำลังทหารไปเพื่อประโยชน์ของคนหรือบุคคลอื่นไม่ได้ จะต้องดำเนินการไปตามแนวนโยบายแห่งรัฐที่กำหนดเงื่อนไขให้ใช้กำลังทหารเพื่อการรบหรือการสงครามหรือการปราบปรามจลาจล ทั้งนี้ ก็ต้องโดยได้รับกระแสพระบรมราชโองการ การจะใช้กำลังทหารเพื่อช่วยเหลือราชการอื่นนั้น เช่นการใช้กำลังทหารไปช่วยตำรวจปราบปรามคอมมิวนิสต์ จะต้องเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงอาจกล่าวได้ว่าการใช้กำลังทหารนั้น รัฐมีนโยบายที่จะใช้เท่าที่จำเป็นภายใต้บทกฎหมายหรือพระบรมราชโองการ นอกจากนี้ ประเทศไทยก็ได้เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติย่อมจะต้องอยู่ภายใต้บทบังคับแห่งกฎบัตรสหประชาชาติเท่าเทียมกับประเทศอื่นที่เป็นสมาชิกขององค์การนี้ และประการสำคัญที่สุดก็คือเป็นการแถลงนโยบายทหารไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างชัดแจ้งซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อพลเมืองของรัฐ ทว่าทำไมรัฐจึงจำเป็นต้องมีทหารไว้ การบัญญัติกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารก็เพื่อประโยชน์แก่การนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นผู้ดำเนินการตามนโยบายนี้ และผูกพันคณะรัฐมนตรีซึ่งมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินด้วย กระผมจึงเห็นว่าสมควรจะได้กำหนดเรื่องการเมืองการมีและการใช้กำลังทหารไว้ในนโยบายแห่งรัฐทั้งที่กระผมได้ทราบเรียนมาต่อสภาฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญของในบางประเทศเขาก็ได้กำหนดแนวนโยบายอันเกี่ยวกับการป้องกันประเทศไว้ด้วยเหมือนกันและหลักการที่ยอมรับกันอีกอย่างหนึ่งก็คือในระบอบประชาธิปไตยทหารจะต้องคอยฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องกำหนดแนวนโยบายอย่างชัดแจ้งไว้ในรัฐธรรมนูญ

พลตรี แสง เสนาณรงค์ : กระผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง ตามคำอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อคืนนี้ คือว่าควรกำหนดการเมืองการมีและการใช้กำลังทหารไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ ทั้งนี้ เพราะว่าวัตถุประสงค์ของการใช้กำลังทหารในยุคปัจจุบันนี้อาจจะเปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะในสายตาของประชาชนทั่วไป คืออาจจะเห็นว่าความจำเป็นของการมีกำลังทหารนั้นมีน้อยลงกว่าในสมัยก่อน เช่นในสมัยก่อนก็เข้าใจว่าการมีกำลังทหารไว้ก็เพื่อป้องกันประเทศ แต่ในสมัยหลังนี้ โดยเฉพาะในยุคปรมาณูหรือในยุคหลังสงครามโลกครั้งที่สอง โดยเฉพาะประเทศเล็ก ๆ ประชาชนในประเทศเล็ก ๆ อาจจะเห็นว่ากำลังทหารไม่สู้จะมี



LIART

ความจำเป็นทั้งที่ประเทศไทยเองเคยประสบมาเมื่อหลังสงครามโลกครั้งที่สองนี้ ก็ได้มีนักการเมืองบางกลุ่มได้กระทำการโจมตีกำลังทหารในสมณันเองว่าไม่มีความจำเป็น เพราะฉะนั้นในสายตาประชาชนก็อาจจะเห็นเช่นนั้นว่า เวลานี้อย่างประเทศเล็กอย่างเรามีกำลังไว้ไม่มีประโยชน์จะไปสู้รบตบมือกับใครเขาได้รักษาความเป็นกลางก็รักษาไม่ได้ ญี่ปุ่นเข้ามาในประเทศไทยได้ รักษาไม่ได้ อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะฉะนั้น ในยุคหลังนี้ เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องทำความเข้าใจในเรื่องนโยบายของการทหารนี้ว่า ยังมีความจำเป็นอย่างไร เพราะการทหารในยุคสมัยใหม่นี้อาจจะมีวัตถุประสงค์ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปได้เหมือนกัน ประเทศเล็ก ๆ ก็ยังมีความจำเป็นจะต้องมีกำลังทหาร เป็นต้นว่า มีความจำเป็นในการทหารเพื่อรักษาสันติภาพของโลก ร่วมมือกับต่างประเทศ นี่ก็เป็นวัตถุประสงค์การใช้กำลังทหารเพื่อความมั่นคงปลอดภัยของชาติของตนเหมือนกัน หรือแม้แต่ในการรักษาบูรณภาพอย่างน้อยในระยะชั่วคราว ตัวอย่างในกรณีพิพาทระหว่างประเทศไทยกับประเทศใกล้เคียงในปัญหาพรมแดน ถ้าประเทศเราไม่มีกำลังทหาร ประเทศที่มีกำลังทหาร ซึ่งเป็นศัตรูแม้แต่จะเป็นประเทศเล็กกว่าก็อาจจะเข้ามายึดครองแผ่นดินอย่างน้อยส่วนหนึ่ง หรือบางส่วนได้ก่อน จะมีการเจรจากันทางองค์การโลก ซึ่งในขั้นนี้แล้ว สำหรับในสายตาประชาชนทั่วไป บางพวกอาจจะยังไม่เห็นซึ่งก็เป็นสิ่งที่ช่วยไม่ได้ เขาก็บอกว่ากำลังทหารเวลานี้มีไว้สำหรับประเทศใหญ่ ๆ เท่านั้น อันนี้เห็นว่าจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งแนวนโยบายแห่งการมีกำลังทหารสำหรับประเทศเล็ก ๆ เช่น ประเทศไทยเรา นี้ ควรจะมีกำหนดไว้อย่างแน่ชัดให้ประชาชนเห็นเขาจะก่อให้เกิดความสนับสนุนที่ถูกต้อง ส่วนการมีและการใช้กำลังทหาร เป็นสิ่งที่ผูกพันเป็นสิ่งที่สัมพันธ์กัน จะใช้อย่างไรถึงจะมีอย่างไร เพราะว่าเมื่อมีความประสงค์จะใช้อย่างไรแล้ว การจัดกำลัง การมีกำลังทหารถึงจะวางได้ถูก ฉะนั้น จะเห็นว่า ในบางประเทศ เขาก็มีความประสงค์ในการใช้อย่างเรียกว่า ไม่โลดโผน เขาอาจจะจำกัดว่า มีกำลังทหารไว้ตามกำลังเศรษฐกิจของชาติเช่นนั้นก็ได้ การใช้กำลังทหารก็อาจจะมีข้อสังเกตที่จะพิจารณาได้เป็น ๒ นัย เช่น ในแง่การเมืองภายใน เช่น บางพวกอาจจะเห็นว่า กำลังทหารควรจะเป็นกลางในทางการเมืองภายใน ก็อาจจะตราในรายละเอียดไว้ ทหารไม่ยุ่งเกี่ยวกับการเมืองหรืออะไรก็แล้วแต่ นี้กระผมได้ชักตัวอย่างมาเป็นแนวพิจารณาเท่านั้น หรือจะใช้กำลังทหารได้คือเมื่อไร เหล่านี้เป็นต้น ส่วนในแง่ภายนอกการใช้กำลังทหารในสมัยปัจจุบันนี้



ตรงกันข้าม อาจจะต้องใช้เป็นเครื่องมือในทางการเมือง เช่น ในการรักษาสันติภาพของโลก โดยส่งกำลังทหารไปร่วมรบนอกประเทศ เพราะถ้าไม่กำหนดไว้เป็นแนวนโยบายแน่ชัดเช่นนี้แล้ว ตามความเข้าใจของประชาชนว่า กำลังทหารควรมีไว้เพื่อป้องกันประเทศภายในเท่านั้น ถ้ารัฐบาลส่งกำลังออกไปนอกประเทศ เป็นการผิดเจตนารมณ์ของการมีกำลังทหารสำหรับในแง่ต่างประเทศ เราก็กำหนดไว้ เราอาจจะใช้กำลังทหารได้ ในเมื่อต้องการรักษาสันติภาพของโลกหรือส่วนหนึ่งของโลก ซึ่งนั่นย่อมหมายความว่า การกำหนดการกองพลอภัยของประเทศไว้ในตัว เพราะฉะนั้น กระผมจึงมีความเห็นว่าการกำหนดการใช้กำลังทหารนี้ เป็นสิ่งที่จำเป็นที่จะกำหนดไว้เป็นแนวนโยบายของรัฐในรัฐธรรมนูญ

ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าการมีและการใช้กำลังทหาร ควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๒ คน)

ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาาร่างรัฐธรรมนูญ: เป็นอันว่าการมีและการใช้กำลังทหารจึงกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ต่อไป ๑๔.๕ การศึกษาและวิจัย

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: คณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอว่าการศึกษาและวิจัยควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐหรือไม่นั้น กระผมขอประท้วงกราบเรียนว่าในการเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๗๕ คณะผู้เปลี่ยนแปลงการปกครองได้ประกาศหลัก ๖ ประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อ ๖ ได้ประกาศยืนยันไว้ว่า จะให้การศึกษาย่างเต็มที่แก่ราษฎร แต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ พ.ศ. ๒๔๘๘ และ พ.ศ. ๒๔๙๐ จึงได้นำไปบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับนั้นให้เป็นแนวนโยบายแห่งรัฐ และได้มีประกาศตั้งสภาการศึกษาลง วันที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๔๗๕ มีหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ และประกาศตั้งกรรมการสภาการศึกษาลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๔๗๕ ต่อมาได้มีประกาศแผนการศึกษาชาติลงวันที่ ๒๘



มีนาคม ๒๔๗๕ มีความมุ่งหมายที่จะให้พลเมืองทุกคนไม่เลือกเพศ ชาติ ศาสนา ได้รับการศึกษาพอเหมาะสมแก่อัศภาพ รัฐทรงไว้ซึ่งสิทธิในการให้การศึกษาแก่พลเมือง กุลบุตร กุลธิดา ผู้ใดศึกษาจบชั้นอุดมศึกษาหรือมหาวิทยาลัยแล้วท่านว่ามีอัศภาพสมควรเป็นผู้เชี่ยวชาญในวิชาการเหมาะแก่หน้าที่รับผิดชอบชั้นสูงต่อไป ในปี พ.ศ. ๒๔๙๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒ มาตรา ๖๓ บัญญัติว่า รัฐพึงส่งเสริมและบำรุงการศึกษาอบรม การจัดระบบการศึกษาอบรมเป็นหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะสถานที่ศึกษาทั้งปวงย่อมอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐ การศึกษาชั้นอุดมศึกษา รัฐพึงจัดการให้สถานศึกษาคำเนินกิจการของตนเองได้ภายในเขตที่กฎหมายบัญญัติมาตรา ๖๔ บัญญัติว่า การศึกษาอบรมชั้นประถมศึกษาในสถานศึกษาของรัฐและของเทศบาลจะต้องจัดให้โดยไม่เก็บค่าเล่าเรียน รัฐพึงช่วยเหลือให้ให้มีอุปกรณ์การศึกษาอบรมตามสมควรในปี พ.ศ. ๒๔๙๔ รัฐบาลได้ประกาศใช้แผนการศึกษาชาติฉบับใหม่แล้วก็ยกเลิกแผนการศึกษาปี พ.ศ. ๒๔๗๕ แผนการศึกษาชาติฉบับนี้ได้จัดการศึกษาออกเป็นชั้น ๆ คือ ก. การศึกษาชั้นอนุบาล ข. ประถมศึกษา ค. มัธยมศึกษา ง. เตรียมอุดมศึกษาและอาชีวศึกษาชั้นสูง จ. อุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยนั้น รัฐพึงถือว่าการศึกษามีความสำคัญเป็นอันดับแรกในกิจการของรัฐ รัฐพึงส่งเสริมและบำรุงการศึกษา การจัดระบบการศึกษาเป็นหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะสถานที่ศึกษาทั้งปวงย่อมอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของรัฐ ในการศึกษาชั้นอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัยนั้น รัฐจัดการให้สถานศึกษาคำเนินกิจการของตนเองได้ ตามที่กฎหมายกำหนดในปี พ.ศ. ๒๕๐๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกฉบับได้ถูกยกเลิกโดย ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร และแผนการศึกษาชาติฉบับนี้ก็ได้ออกยกเลิกไปเช่นเดียวกัน ทั้งนี้โดยมีแผนการศึกษาชาติฉบับ พ.ศ. ๒๕๐๓ มาใช้บังคับแทน ส่วนรัฐธรรมนูญใหม่กำลังร่างกันอยู่ รัฐจึงมีหน้าที่ปฏิบัติการให้เป็นไปตามแนวนโยบายตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๓ แผนการศึกษาชาติฉบับนี้ได้กำหนดการศึกษาไว้เป็น ๔ อันดับด้วยกัน คือ ก. อนุบาล ข. สามัญศึกษา ค. วิสามัญศึกษา ง. อุดมศึกษา โดยเฉพาะอุดมศึกษานั้นได้แก่การศึกษาวิชาชีพหรือวิชาการชั้นสูงและการวิจัยในมหาวิทยาลัยหรือในสถาบันชั้นสูงอื่นๆ รัฐพึงส่งเสริมและบำรุงการศึกษาโดยถือว่าการศึกษามีความสำคัญ และอยู่ในอันดับแรกของรัฐ และที่สนับสนุนอาชีวศึกษาอย่างกว้างขวาง และให้สอดคล้องต้องกันกับภาวะทาง



เศรษฐกิจของชาติด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐมีความมุ่งหมายให้พลเมืองทุกคนได้รับการศึกษา เพื่อให้เป็นพลเมืองที่มีความรู้ ความสามารถ ที่จะประกอบอาชีพและทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติได้ ซึ่งกรรมก็ใคร่จะขอประทานกราบเรียนข้อเท็จจริงบางประการเพื่อประโยชน์ในการกำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐในเรื่องการศึกษาและวิจัย คือ ๑. จำนวนนักเรียนราษฎร โรงเรียนประชาบาล โรงเรียนเทศบาล โรงเรียนรัฐบาล โรงเรียนอาชีวศึกษาชั้นสูงและมหาวิทยาลัย ซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐฝ่ายเดียวเป็นผู้จัด มีจำนวนไม่พอกับจำนวนนักเรียนที่เข้าไปศึกษาตามสถาบันต่าง ๆ ดังกล่าวมานั้น โดยเฉพาะนักเรียนที่เรียนชั้นประโยคเตรียมอุดมศึกษาปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน แต่ได้เข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยได้เพียงปีละ ๔,๐๐๐ คน ที่เหลืออยู่ไปศึกษาอาชีวศึกษาชั้นสูงก็ไม่มีสถานที่จะให้ศึกษา ถ้ารัฐไม่มีนโยบายจะจัดการสร้างสถานที่ศึกษาเพิ่มขึ้นตามส่วนของผู้เรียนที่ รัฐส่งเสริม หรือบังคับให้มีการศึกษา จำนวนนักเรียนที่ไม่มีสถานที่ศึกษาก็จะเพิ่มมากขึ้นทุกปี ๒. ในการที่โรงเรียนต่าง ๆ ของรัฐ ของเทศบาลของเอกชนรวมทั้งมหาวิทยาลัย โรงเรียนอาชีวศึกษาชั้นสูงจัดระบบการสอบคัดเลือกนักเรียนเข้าศึกษาในโรงเรียนต่าง ๆ ในขณะนั้นเป็นการดำเนินนโยบายไปคนละอย่างกับแผนการศึกษาแห่งชาติก็เพราะแผนการศึกษาแห่งชาติขณะนี้ เพราะแผนการศึกษาแห่งชาติฉบับกำลังใช้อยู่นี้ มิได้มีบทบัญญัติให้มีการสอบคัดเลือกนักเรียนที่สอบได้ประกาศนียบัตร เข้าศึกษาต่อไม่ว่าในชั้นใด ๆ เรื่องการสอบคัดเลือกนักเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ นี้ ปรากฏว่าได้เคยบัญญัติไว้ในแผนการศึกษาปี พ.ศ. ๒๔๗๕ ข้อ ๑๐ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าโรงเรียนใด ๆ อาจสอบคัดเลือกนักเรียนผู้สมัครอีกชั้นหนึ่งก็ได้ แม้ผู้นั้นเป็นผู้ถือประกาศนียบัตรแสดงความรู้พอจะเรียนต่อไปในโรงเรียนนั้น ๆ ได้ แต่ประกาศแผนการศึกษาฉบับนี้ถูกยกเลิกไปแล้ว เพราะว่าเป็นการกีดกันการศึกษา โดยเฉพาะแผนการศึกษาแห่งชาติฉบับที่กำลังใช้อยู่มิได้บัญญัติความข้อนี้ไว้ ถ้าตีความตามหลักเปรียบเทียบแล้วก็จะกระทำมิได้ หรือกระทำไปโดยไม่มีกำหนดไว้ในแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๓ นั้น ไม่ใช่แนวนโยบายแห่งรัฐในการที่จะสนับสนุนแผนการศึกษา และในที่สุดเรื่องการศึกษาและวิจัยจะควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่นั้น กรรมก็ใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า จากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. ๒๔๘๒ และ พ.ศ. ๒๔๘๕ จะได้บัญญัติไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐตามแผนการศึกษาแห่งชาติแล้ว รัฐธรรมนูญของ



ประเทศต่างๆ เขาจะได้นำเอาการศึกษาอบรมไปบัญญัติไว้ด้วยเหมือนกัน เช่นรัฐธรรมนูญของโปแลนด์ ของอิตาลี ค.ศ. ๑๙๕๗ โดยเฉพาะรัฐธรรมนูญของโปแลนด์ มาตรา ๕๔ บัญญัติว่า พลเมืองมีหน้าที่เลี้ยงดูบุตร ให้เป็นพลเมืองดี และจะต้องรับรองให้บุตรได้รับการประถมศึกษาเป็นอย่างน้อย เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าควรจะได้กำหนดเรื่อง การศึกษา และวิจัยไว้ในรัฐธรรมนูญ ก็เพื่อเป็นแนวทางในการตรากฎหมายและการบริหาร ราชการแผ่นดินตามแผน การศึกษา แห่งชาติและ กฎบัตรสห ประชาชาติ อันว่าด้วย สิทธิของ บุคคลที่จะได้รับการศึกษาอบรม โดยเฉพาะชั้นประถมให้เป็นเกณฑ์บังคับการศึกษา ใน วิชาเทคนิคและอาชีพศึกษาจะต้องทำให้เป็นการทั่วไป การเข้ารับ การรับเข้าศึกษาวิชา ชั้นสูงจะต้องเปิดโอกาสให้แก่บุคคลทุกคนตามความสามารถของเขา โดยเสมอภาคกัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ค่อยไปขำพเจ้า ขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าหัวข้อการศึกษาและวิจัยควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกยกมือ ๑๑๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิยกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ไม่มี เพราะฉะนั้นมติที่ประชุมนี้หัวข้อการศึกษา และวิจัย ควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ต่อไป ๑๔.๖ วันฉัตรมงคลประจำชาติ

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: คณะกรรมการจัดระเบียบวาระเสนอว่า แนวนโยบายแห่งรัฐ จะกำหนดวันฉัตรมงคลประจำชาติไว้ด้วยหรือไม่นี้ กระผมขอประทาน กราบเรียนว่า โดยที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ และกฎบัตรสห-ประชาชาติข้อ ๒๒ มีอยู่ว่า บุคคลทุกคนในฐานะที่เป็นสมาชิกแห่งสังคมมีสิทธิเสรีภาพที่จะ ได้รับความพอใจในทางเศรษฐกิจ ทางสังคม และทางวัฒนธรรมอันจำเป็นแก่เกียรติศักดิ์ และความเจริญออกงาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖๖ จึง ได้กำหนดแนวนโยบายแห่งรัฐ ในส่วนที่เกี่ยวกับวันฉัตรมงคลประจำชาติไว้ว่า รัฐพึงรักษาไว้

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

ซึ่งวัฒนธรรมประจำชาติ หากแต่ต้องไม่กระทำโดยวิธีการบังคับฝืนใจบุคคล รัฐบาลจึงจัดตั้ง
กระทรวงวัฒนธรรมขึ้น มีนโยบายที่จะสนับสนุนวัฒนธรรมของชาติ ทั้งนี้เพื่อเป็นการสอดคล้องกับ
ความมุ่งหมายของกฎบัตรสหประชาชาติ และให้บุคคลได้รับความพอใจในทาง
สังคม และวัฒนธรรมแห่งชาติ ครั้นต่อมากระทรวงวัฒนธรรมต้องถูกยกเลิกโดยกิจการนั้น ก็
ไม่สู้มากนักและได้เอากิจการของกระทรวงนี้โดยเฉพาะวัฒนธรรมไปรวมไว้กับกรมการศาสนา
ขึ้นอยู่กับกระทรวงศึกษาธิการ กระผมก็เห็นว่าควรจะได้กำหนดวัฒนธรรมแห่งชาติไว้ใน
แนวนโยบายแห่งรัฐ ตามที่เคยบัญญัติไว้แล้วในรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๔๙๒ ทั้งนี้เพื่อ
แสดงให้ประเทศต่าง ๆ ได้เห็นว่าไทย ประเทศไทยนี้เป็นเอกราชและมีวัฒนธรรมประจำ
ชาติของตนเอง ไม่เคยขึ้นกับใคร รัฐธรรมนูญของบางประเทศเขาก็ได้บัญญัติไว้ ให้ถือ
วัฒนธรรมซึ่งรัฐจะต้องส่งเสริมและสนับสนุนดังเช่นประเทศญี่ปุ่น เป็นต้น

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอมติที่
ประชุมเห็นว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าหัวข้อวัฒนธรรมประจำชาติ ควรจะกำหนดไว้ในแนวนโยบาย
แห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๐ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ไม่มี เพราะฉะนั้นหัวข้อวัฒนธรรมประจำชาติจึง
กำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ต่อไป ๑๔.๗ การเศรษฐกิจและสังคม

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการจัดระเบียบวาระเสนอว่า
จะกำหนดเรื่องการเศรษฐกิจและสังคมไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐหรือไม่นั้น กระผมขอ
ประธานกราบเรียนว่า หลัก ๖ ประการของคณะผู้ก่อการเปลี่ยนแปลงการปกครองซึ่งได้
ประกาศไว้เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ ข้อ ๓ มีความว่า จะต้องบำรุงความสุขสมบูรณ์
ในทางเศรษฐกิจ โดยรัฐบาลใหม่จะหางานให้ราษฎรทุกคนทำ จะวางโครงการเศรษฐกิจ
แห่งชาติ ไม่ปล่อยให้ราษฎรออกอยาก รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๙๒
มาตรา ๖๘ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕
มาตรา ๔๑ ก็ได้นำไปบัญญัติไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐเป็นความว่า รัฐพึงสนับสนุนให้



เอกชนได้มีการริเริ่มทางเศรษฐกิจ และประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นสาธารณูปโภคให้
 ประสานกันกับการดำเนินการเศรษฐกิจส่วนเอกชน และไม่ต้องเป็นการบั่นรอนมนุษย-
 ธรรม ความมั่นคงของสังคม มีผู้กล่าวกันว่า แนวนโยบายแห่งรัฐซึ่งบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๘
 จนถึงมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม
 พ.ศ. ๒๔๘๕ นั้นเป็นเรื่องธรรมดา จะวางไว้หรือไม่วางไว้ก็ไม่ผิดอะไรกัน และเข้าใจว่า
 ที่วางไว้กว้าง ๆ เช่นนั้น ระหว่างที่รัฐธรรมนูญฉบับนั้นคงยังไม่มีแผนการเศรษฐกิจแห่ง
 ชาติไว้เลย ในเรื่องกำหนดแผนการเศรษฐกิจแห่งชาติไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐนี้
 ก็เป็นความจำเป็นที่รัฐจะต้องมีแผนการ กำหนดโครงการเศรษฐกิจไว้อย่างครบถ้วน
 เช่นโครงการเกษตรกรรมและโครงการชลประทาน เป็นต้น เพราะประเทศไทยเป็นประเทศ
 อุตสาหกรรม เป็นประเทศเกษตรกรรม ทำนา ทำสวนและทำไร่เป็นส่วนใหญ่ และโดย
 อาศัยทรัพยากรธรรมชาติ และได้อาศัยน้ำเป็นกำลังสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการทำนา
 ต้องใช้โคและกระบือเป็นเครื่องมือ เพราะพื้นที่ดินที่ทำนาในประเทศไทยอาจไม่เหมือนกับ
 ต่างประเทศก็ได้ บางส่วนจะใช้เครื่องจักรกลในการทำ อาจไม่สะดวกกว่าโค กระบือ เพราะ
 เกี่ยวด้วยดินฟ้าอากาศในบางฤดูกาล รัฐจะต้องมีแนวนโยบายบำรุงพันธุ์สัตว์ คือโค กระบือ
 ไว้ เพื่อใช้ในการทำนาและป้องกันการฆ่าโค กระบือ ขายเป็นอาหารโดยละเมิดต่อพระราช
 กำหนดกฎหมายนั้นด้วย อย่างไรก็ตามนโยบายส่งเสริมประกอบกิจการเกษตรกรรมนี้ รัฐ-
 ธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ มาตรา ๖๔ ก็ได้บัญญัติเอาไว้ว่า รัฐพึง
 ส่งเสริมและประกอบกิจการเกษตรกรรมเพื่อเพิ่มพูนผลิตผลทั้งในทางปริมาณและคุณภาพ และ
 พึงสนับสนุนการสหกรณ์เพื่อผล เช่นว่านั้นด้วย รัฐบาลจึงจัดตั้งกระทรวงสหกรณ์ขึ้น เพื่อ
 ดำเนินการตามแนวนโยบายที่รัฐสนับสนุนการประกอบกิจการเกษตรกรรมไว้โดยเฉพาะ บัดนี้
 อำนาจและหน้าที่ ของ กระทรวงสหกรณ์ได้ถูกนำมารวมไว้กับ กระทรวงพัฒนาการ แห่งชาติ
 อันเป็นกระทรวงใหญ่ที่มีแผนการเศรษฐกิจทุกชนิด ตลอดจนกระทั่งแผนพัฒนาการแห่ง
 ชาติทุกสาขามารวมอยู่กับหัวหน้ารัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้
 ควบคุมนโยบายอันนี้แต่คนเดียว และก็มีคณะผู้ดำเนินการหลายคน มีรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงที่เกี่ยวกับแผนการเศรษฐกิจแห่งชาติมาร่วมประชุมปรึกษาหารือ และกำหนด



แผนการขึ้นไว้ ทั้งนี้ก็อาจจะเป็นการแก้ปัญหาก็ผู้เชี่ยวชาญทางอาหารได้คาดหมายเอาไว้ว่า ถ้าหากการผลิตข้าวของประเทศไทยยังอยู่ในระดับเดียวกับปัจจุบันนี้ตลอดไปแล้วอีกสิบปีข้างหน้าประเทศไทยจะต้องประสบการขาดแคลนข้าวอย่างไม่มีปัญหา และเมื่อกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้กำหนดแนวหรือโครงการต่าง ๆ อันเกี่ยวกับเศรษฐกิจตลอดจนกระทั่งเกษตรกรรมและการชลประทาน และส่วนที่เกี่ยวข้องกับในการเพิ่มผลทางอาหารไว้ได้มากขึ้น ก็อาจจะเป็นการแก้ไขไว้ได้เป็นอย่างดีที่สุด เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่า ก็ควรจะได้กำหนดเรื่องการเศรษฐกิจและการสังคมไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ เพื่อเป็นแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินต่อไป ซึ่งมีกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามนโยบายนี้เรียบร้อยแล้ว

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าหัวข้อการเศรษฐกิจและสังคมควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๕ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ไม่มี เพราะฉะนั้นหัวข้อการเศรษฐกิจและสังคมจึงกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐ

ข้อต่อไป ๑๔.๘ การสาธารณสุข

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอว่าการสาธารณสุขจะควรกำหนดไว้ในแนวนโยบายแห่งรัฐหรือไม่นั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ตามหลักประชาธิปไตยนี้รัฐไม่เพียงแต่ต้องมีหน้าที่เคารพและให้ความคุ้มครองต่อสิทธิของมนุษย์เท่านั้น รัฐยังมีหน้าที่วางระเบียบในการรับใช้สาธารณะอันเป็นสิ่งจำเป็นเพื่อความเจริญของประเทศ และให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการนี้ เช่น การสร้างถนนหนทาง ขุดคลอง ทำการขนส่ง เป็นต้น นอกจากนี้รัฐยังมีหน้าที่ผูกพันในทางสังคม และมีหน้าที่ในการช่วยเหลือราษฎร กล่าวคือในการสาธารณสุขการ หรือการสังคม



สงเคราะห์ รัฐก็มีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ ให้การพยาบาลรักษา หรือให้ความสงเคราะห์ แก่คนเจ็บ คนพิการ คนชรา และเด็ก เป็นต้น ทั้งนี้อาจทำได้ด้วยการตั้งโรงพยาบาล หรือสถานบรรเทาทุกข์สำหรับทารกที่ถูกทอดทิ้ง คนเสียจริต คนพิการ คนชราที่ปราศจาก ที่พึ่งและตลอดทั้งคนว่างงาน เพราะถ้าไม่ช่วยเหลือ ปล่อยให้ไปตามยถากรรม อาจจะไป กระทำกรรมชั่วร้ายขึ้นก็ได้เนื่องจากความยากจน หรือการฆ่าตัวตายอันเป็นการเอาหวนค เสียชีวิตต่อสาธารณชนเป็นอย่างยิ่ง และทำให้บุคคลที่หาความผิดมิได้ถูกจับกุมและสอบสวน คำเนินคดีอาญา ซึ่งมีอยู่ในประเทศไทยมีใช้น้อย จากข่าวในเอกสารหนังสือพิมพ์จะมีอยู่ เป็นประจำวัน รัฐจึงมีหน้าที่ดำเนินการแก้ไข ไม่ควรปล่อยให้โดยคิดว่าไม่ใช่หน้าที่ของ รัฐอื่นจะพึงช่วยเหลือพลเมือง จากความจริงดังกล่าวมานี้ รัฐธรรมนูญของประเทศต่างๆ จึงมีบทบัญญัติไว้ให้เป็นแนวนโยบายแห่งรัฐที่จะต้องเข้าช่วยเหลือโดยเต็มกำลัง รัฐธรรมนูญเยอรมันมีบทบัญญัติไว้ว่า รัฐและเทศบาลจะต้องคอยสอดส่องในความบริสุทธิ์ สุขภาพ อนามัย และส่งเสริมฐานะทางสังคมของครอบครัว ครอบครัวใดมีบุตรมากมีสิทธิจะได้รับ ความช่วยเหลือเพื่อทดแทนภาวะที่มีอยู่ มารดามีสิทธิได้รับความอุปการะจากรัฐ รัฐธรรมนูญญี่ปุ่นมีบทบัญญัติว่ารัฐจะต้องพยายามส่งเสริม และ ขยายการสาธารณสุขและการ สาธารณสุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศไทยนั้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๗๒ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๔๓ ก็ได้บัญญัติไว้ว่ารัฐพึงส่งเสริมการสาธารณสุข ตลอดจนการค้า และทารกสงเคราะห์ การป้องกันและปราบโรคระบาด รัฐจะต้องกระทำให้ประชาชนโดย ไม่คิดมูลค่า อันเป็นหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ดำเนินการตามแนวนโยบายแห่ง รัฐในข้อนี้แล้ว กระผมจึงเห็นว่าจำจะต้องกำหนดเรื่องการสาธารณสุขไว้ในรัฐธรรมนูญ กว้าง ทั้งนี้ก็เพื่อเป็นแนวทางที่รัฐจะได้ดำเนินการต่อไป

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้า จะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าหัวข้อการสาธารณสุขควรกำหนดไว้ในแนวนโยบาย แห่งรัฐ โปรดยกมือขึ้น

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๑๑๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เพราะฉะนั้นหัวข้อการสาธารณสุขจึงกำหนดไว้ใน
ในแผนนโยบายแห่งรัฐ สำหรับการประชุมวันนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ข้าพเจ้าขอเลิก
ประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๕ นาฬิกา

△

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กรมตำรวจรายงานว่า เนื่องจากอัคคีภัยเป็นภัยที่ร้ายแรงอันหนึ่ง ซึ่งสามารถจะบ่อนทำลายและระงับให้ค่าเสียหายน้อยลงได้ ก็ด้วยการมีอุปกรณ์ เจ้าหน้าที่ตลอดจนการวางแผนการปฏิบัติให้ได้ผลรวดเร็ว จำนวนเพลิงไหม้ประจำปีนั้นไม่สามารถให้ลดลงได้ เนื่องจากจำนวนพลเมือง อาคารบ้านเรือนตลอดจนโรงงานอุตสาหกรรมได้เพิ่มขึ้น แต่ค่าเสียหายสามารถที่จะจำกัดให้น้อยลงได้ ถ้าเจ้าหน้าที่มีสมรรถภาพและอุปกรณ์ เครื่องมือเพียงพอ นอกจากนี้เหตุการณ์ทั้งภายในและนอกประเทศยังไม่เป็นที่ไว้วางใจได้ แผนการก่อวินาศกรรมอาจถูกนำมาใช้เมื่อไรก็ได้

อุปสรรคในการดับเพลิงในปัจจุบันมี

๑. จำนวนพลเมือง อาคารและโรงงานอุตสาหกรรมมีปริมาณเพิ่มมากขึ้น
๒. การติดต่อกับประสานงานและการสั่งการโดยเครื่องมือสื่อสารอย่างซุกซลัก
๓. สถานีดับเพลิงเท่าที่มีอยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถที่จะให้ความคุ้มครองและไปถึงที่เกิดเหตุให้ทันภายในระยะเวลา ๕ นาทีได้ ฉะนั้น สถานีดับเพลิงขนาดเล็กตามจุดต่าง ๆ จึงจำเป็นที่จะต้องตั้งขึ้น

๔. การซ่อม สร้างอุปกรณ์ในการผจญเพลิง ยังไม่ทันต่อความเร่งด่วน

๕. ท่อประปาดับเพลิงใช้การไม่ได้เป็นจำนวนมาก เนื่องจากการขยายถนนและเปลี่ยนเส้นท่อน้ำประปาแล้วไม่ต่อท่อดับเพลิงให้ ทำให้ขาดแคลนน้ำดับเพลิง

๖. คุ คลอง ตามริมถนนซึ่งเคยเป็นแหล่งน้ำ ได้ถูกกลบถมไปหมดสิ้น แล้วไม่ได้คำนึงถึงการหาน้ำมาทดแทนเมื่อจำเป็น



LI RT

นอกจากจะได้ปรับปรุงการคับเพลิงให้มีสมรรถภาพขึ้นทั้งคนและอุปกรณ์แล้ว การหาแหล่งน้ำเพื่อใช้คับเพลิงก็มีความจำเป็นยิ่ง และปัจจุบันนี้อุปกรณ์ที่จะต้องเร่งจัดหาเพิ่มเติมเป็นการด่วนคือ จัดหารถคับเพลิงชนิดมีถังน้ำในตัว ๑๕ คัน รถคับเพลิงขนาดกลางพร้อมด้วยสายส่งน้ำพิเศษเพื่อลำเลียงน้ำ ๕ คัน รถสูบน้ำขนาดหนัก ๒ คัน เรือคับเพลิงขนาดใหญ่ ๑ ลำ รถอุปกรณ์คับเพลิงชนิดพิเศษ ๓ คัน รถอำนวยการและรถบริการสำหรับเจ้าหน้าที่คับเพลิงชนิดพิเศษแบบสะเทินน้ำสะเทินบก ๑ คัน และปรับปรุงสถานีคับเพลิงและที่ซ่อมรถสำหรับทั่วราชอาณาจักร รวมเป็นเงิน ๑๗.๖ ล้านบาท สำหรับรถคับเพลิงซึ่งมีถังน้ำในตัว เป็นรถซึ่งกองคับเพลิง กรมตำรวจ กิจสร้างขึ้น และมีหัวฉีดสองหัว ราคาประมาณคันละ ๒ แสนบาทเศษ ซึ่งถ้าซื้อของต่างประเทศซึ่งมีหัวฉีดเพียงหัวเดียว ราคาประมาณคันละ ๗ แสนบาท

เมื่อพิจารณาถึงความเสียหายจากเพลิงไหม้ในปัจจุบันทั้งประเทศปีหนึ่ง ๆ เสียหายไม่น้อยกว่า ๕๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้เมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินซึ่งจะด้วยการวางเพลิง หรือก่อวินาศกรรมแล้ว หากเกิดขึ้นพร้อม ๆ กันหลายจุด การขาดแคลนเครื่องมืออุปกรณ์การคับเพลิงย่อมจะก่อให้เกิดการเสียหายเป็นอย่างยิ่ง จึงขออนุมัติงบประมาณเพื่อการนี้จำนวน ๑๗.๖ ล้านบาท เพื่อจัดหาอุปกรณ์ดังกล่าวแล้ว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้สำนักงบประมาณตั้งงบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๐๙

๒. สหรัฐอเมริกา ได้เสนอให้ความช่วยเหลือประเทศไทยเพิ่มเติมนอกจากที่ได้ช่วยเหลือมาแล้ว และขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาในหลักการที่สหรัฐอเมริกาได้เสนอให้ ซึ่งมีรายละเอียดต่าง ๆ คือ

ก. การช่วยเหลือซึ่งจะกระทำในปี ๒๕๐๙ นี้ ซึ่งทางรัฐบาลสหรัฐได้เตรียมงบประมาณไว้พร้อมแล้ว มีสร้างทางหลวงสายละเซิงเทรา-กบินทร์บุรี สร้างทางหลวงสายกบินทร์-นครราชสีมา การก่อสร้างเพิ่มเติมตามสนามบินต่าง ๆ โรงเรียนการบิน คลังน้ำมันที่ศรีราชา และที่สนามบินต่าง ๆ ทำเทียบเรือที่สัตหีบ คลังอุปกรณ์บริเวณท่าเรือ



สกัดดิบ สนามบินที่สกัดดิบ ทำเรือที่จังหวัดชลบุรี และท่อส่งน้ำมันแบบคอมเมอร์เชียล ไทป์ จากศรีราชาถึงบริเวณเหนือจากดอนเมืองประมาณ ๗ กิโลเมตร

รวม ๑๐ รายการ เป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๑,๔๕๐ ล้านบาท

ข. ความช่วยเหลือที่สหรัฐอเมริกาเสนอให้โดยจะจัดหางบประมาณให้ในขั้นต่อไป คือ ปรับปรุงทางหลวงสายสกัดดิบ-ฉะเชิงเทรา สร้างถนนจำลองจากสกัดดิบ-ฉะเชิงเทรา อีก ๑ สาย ปรับปรุงสถานที่ตั้งต่าง ๆ ในการขนส่งที่นครราชสีมา ๓ รายการนี้รวมเป็นเงิน ๒,๑๐๐ ล้านบาท ขยายย่านรถไฟที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ปรับปรุงถนนบางตอนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สร้างสนามบินให้อีกหนึ่งแห่งที่ขอนแก่น หรือที่อื่นที่ใด แล้วแต่จะตกลงกัน อีก ๓ รายการนี้ประมาณเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท

รวมทั้งที่กำลังดำเนินการอยู่ในปี ๒๕๐๙ และที่จะจัดหางบประมาณเพิ่มเติมให้ทั้งสิ้น ๕,๑๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นการช่วยเหลือในการพัฒนาประเทศที่จะเกิดผลในทางเศรษฐกิจ และเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงของชาติ ในอนาคตเป็นอย่างดี จึงได้มีมติรับหลักการ รับความช่วยเหลือแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๐๙

๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการให้อำนาจกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้พิจารณาผ่อนผันการตรวจเลือกเข้ารับราชการทหาร เมื่อมีการส่งรายชื่อผ่อนผันมา กระทรวงมหาดไทยได้จัดแยกแจ้งไปยังจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งงานนี้ทำให้กิจการล่าช้า เห็นควรเปลี่ยนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้พิจารณาผ่อนผันจะเหมาะสม ทั้งเป็นการแบ่งเบาภาระหน้าที่จากส่วนกลางให้ตรงกับสายงานปฏิบัติ เรื่องนี้กระทรวงกลาโหมได้เห็นด้วย การมอบอำนาจผ่อนผันนี้จะต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา กระทรวงมหาดไทยจึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาทังกล่าวมา คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าโคกใหญ่ จังหวัดเลย เป็นป่าสงวนแห่งชาติ เนื่องจากป่าแห่งนี้มีสภาพเป็นป่าไม้มีค่าจำนวนมาก รวมทั้ง



ทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ด้วยการสงวนป่าแห่งนี้ไว้ย่อมก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งในทางตรงและทางอ้อม เพื่อรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบและให้ส่งเรื่องให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาคำเนินการต่อไป

๕. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องการโอนโรงเรียนประชาบาลไปขึ้นกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งการดำเนินงานโอนครั้งนี้ควรที่จะเป็นไปโดยสะดวกแก่การปฏิบัติและให้เกิดผลดีแก่การศึกษาของชาติจึงมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ ๖ ฉบับ อันเป็นพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษา และร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องและตามกับผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ได้ร่วมกันพิจารณาและได้มีการกำหนดให้กระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในการกำหนดตรวจตราดูแลงานด้านวิชาการและเทคนิคต่าง ๆ เพื่อประโยชน์และคุณภาพของการประถมศึกษาโดยส่วนรวม นอกจากนั้นคณะกรรมการซึ่งดำเนินงานในเรื่องนี้ได้มีความเห็นว่า การพิจารณาวางแผนพัฒนาการประถมศึกษาควรพิจารณาร่วมกันระหว่างสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาการศึกษาในระดับอื่น ๆ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมของชาติ นอกจากนั้นในต้นเจ้าหน้าที่ทางการศึกษา เห็นควรที่จะให้โอนข้าราชการบริหารบางส่วนจากกรมสามัญศึกษาไปยังกระทรวงมหาดไทย และควรมีโครงการปรับปรุงแบ่งส่วนราชการใหม่ของกรมสามัญศึกษาให้เสร็จสิ้น พร้อมโอนได้ในวันประกาศพระราชบัญญัติโอนโรงเรียนประถมศึกษาบางประเภท ไปสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดและพร้อมนี้กระทรวงมหาดไทยก็ต้องแบ่งส่วนราชการกรมการปกครองเสียใหม่

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๖ ฉบับ นอกจากนั้นเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการเสนอมา

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๐๕ น.



LIART

การประชุมวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เริ่มประชุมเวลา ๘.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาโครงการพัฒนาท้องที่ทุรกันดารบางจังหวัดในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเพิ่มเติม คือ จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุรินทร์ และบุรีรัมย์ รวม ๓ จังหวัด ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้รายงานว่าการพัฒนาซึ่งได้ดำเนินอยู่แล้วนั้น ยังไม่ ได้ผลเท่าที่ควร เพราะจำกัดทรัพยากรงบประมาณจึงเป็นเหตุให้อำเภอ และชนบทต่าง ๆ ใน ๓ จังหวัดนี้ขาดคมนาคมอยู่เป็นอันมาก สำหรับการพัฒนาท้องที่ทุรกันดารและห่างไกลนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีคณะกรรมการดำเนินการอยู่คณะหนึ่งเรียกว่าคณะกรรมการประสาน นโยบายและการปฏิบัติเคลื่อนที่ ซึ่งประกอบด้วยนายประเสริฐ กาญจนกุล ผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการ และมีผู้แทนกรมตำรวจ กรมประชาสัมพันธ์ กรมการ พัฒนาชุมชน กรมการปกครอง และผู้แทนสำนักงบประมาณ ดำเนินการมาแล้ว ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๖ และได้ดำเนินการในท้องที่ต่าง ๆ แล้ว เช่น อำเภอโป่งน้ำร้อน จังหวัด จันทบุรี อำเภอตาพญา จังหวัดปราจีนบุรี อำเภอกลองใหญ่ จังหวัดตราด สำหรับการ พัฒนาท้องที่ทุรกันดารใน ๓ จังหวัดดังกล่าวแล้วเห็นสมควรกระทำเร่งด่วน จึงได้เสนอ โครงการพัฒนามา ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจากงบกลางประเภทสำรองจ่าย จำนวน ๓๒,๐๓๖,๕๓๐ บาท เป็นกรณีพิเศษ เพื่อเร่งรัดดำเนินการตามโครงการปี ๒๕๐๕ นี้เป็นปีแรก

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการเบื้องต้น ให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณา เกี่ยวแก่การเงินและความจำเป็นเร่งด่วน แล้วเสนอมาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และให้เพิ่มผู้แทนกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติมาร่วมพิจารณา ด้วย.

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องการสื่อสารโทรคมนาคมด้วยระบบดาวเทียม ซึ่งสำนักงานสภาวิจัยแห่งชาติได้เสนอว่า บริษัท Communications Satellite Corporation (Comsat) แห่งสหรัฐอเมริกา ได้เชิญชวนให้รัฐบาลไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกใน International



กิจแห่งชาติ และกระทรวงกับเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง
หนึ่ง

๓. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาถึงร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันเกี่ยวกับเรื่องโครงการสถาบันวิจัยสาธารณสุข ซึ่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันจะจัดหาผู้เชี่ยวชาญพิเศษในตำแหน่งต่าง ๆ ให้แก่สถาบันวิจัยสาธารณสุขจำนวนหนึ่ง และจัดหาอุปกรณ์ทางวิชาการในวงเงิน ๖๖๕,๐๐๐ มาร์ก รวมทั้งจัดเจ้าหน้าที่ของสถาบันไปฝึกอบรม เรื่องร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ว่าด้วยโครงการช่วยเหลือโรงพยาบาลประสาท โดยช่วยจัดหาแพทย์เยอรมันมาประจำที่ห้องทดลองของโรงพยาบาล กับจัดหาเครื่องเอกซเรย์ และเครื่องบริภัณฑ์ให้แก่โรงพยาบาลประสาทภายในวงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ มาร์กเยอรมัน กับพิจารณาร่างข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน ว่าด้วยโครงการช่วยเหลือบริษัทปุ๋ยเคมี จำกัด โดยจะช่วยในรูปบริการที่ปรึกษาในการวางแผน การก่อสร้างการดำเนินงานของโรงงาน ปุ๋ยวิทยาศาสตร์ที่เหมาะสม ในวงเงิน ๗๐๐,๐๐๐ มาร์กเยอรมัน

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างทั้ง ๓ ดังกล่าวแล้วเห็นชอบด้วย และให้กระทรวงการต่างประเทศกอบยึดยืนยันไปได้

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๓๐ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี พิจารณาโครงการสินเชื่อการเกษตรเพื่อช่วยเหลือชาวนาระยะยาว ซึ่งคณะกรรมการสินเชื่อการเกษตรแห่งชาติได้พิจารณาจัดทำโครงการนี้เสร็จและเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณาโครงการช่วยเหลือชาวนาพิจารณาแล้ว และเห็นชอบด้วยใน



หลักการเมื่อวันที่ ๘ เดือนนี้ แต่มีข้อสังเกตเพียงบางประการในหลักการของโครงการนี้สรุปได้ย่อ ๆ คือ

— การที่จะให้ชาวนาเข้าร่วมมีบทบาทร่วมทุนของธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์ในอนาคต และคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับหลักการแล้วในการร่างพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งอยู่ในระหว่างพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วนั้น ได้มีมติรับหลักการที่จะให้ชาวนาเข้ามาร่วมด้วย เพราะนโยบายระยะยาวปรารถนาที่จะให้ชาวนาเป็นเจ้าของธนาคารด้วย

— เห็นชอบด้วยในหลักการที่จะให้ธนาคารพาณิชย์มีส่วนเข้ามามีบทบาทในการให้สินเชื่อด้วย

— อัตราดอกเบี้ยเงินกู้เห็นควรกำหนด ๑๐% ต่อปี และให้ถือหลักยืดหยุ่นได้

— โครงการนี้จะใช้เวลา ๖ ปี สำหรับปี ๒๕๐๘ นี้มีเงินอยู่แล้ว และจะดำเนินการได้ ๗ แห่งและในปีต่อไปจะเปิดดำเนินการได้ปีละ ๑๐ แห่ง รวม ๔๗ แห่งทุนให้กู้ยืมอย่างน้อย ๔๑๖ ล้านบาท

การให้สินเชื่อแก่เกษตรกร จะพิจารณาถึงความตั้งใจของเกษตรกรที่จะทำมีที่ที่จะทำจริง หาช่องทางที่จะให้ความสะดวกแก่เกษตรกรที่จะกู้ให้มากที่สุด และจะพิจารณาถึงความจำเป็นของผู้กู้แต่ละรายตลอดจนความสามารถที่จะชำระหนี้คืนได้ด้วย

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบด้วยในหลักการ และอนุมัติให้ดำเนินการตามโครงการได้ โดยแก้ไขเล็กน้อยตามความเห็นของคณะกรรมการช่วยเหลือชาวนา

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาถึงการป้องกันและปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งกระทรวงเกษตรได้เสนอมาว่า การตัดไม้ทำลายป่านั้นแบ่งได้เป็น ๓ กรณี คือ ทำลายป่าและเผาไม้เพื่อทำไร่เลื่อนลอยของชาวเขา ทำลายป่าสงวนแห่งชาติเพื่อทำไร่ปลูกพืช และการลักลอบตัดไม้เพื่อนำมาขายให้แก่โรงเลื่อยและนายทุน ซึ่งมีอยู่ทั่วไป ปัญหาในเรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องเรื้อรังยืดเยื้อมานาน และในบางกรณีก็ยังไม่มีการแก้ไขหรือป้องกันปราบปรามอย่างได้ผล นอกจากนี้มีอุปสรรคขัดข้องในเรื่องงบประมาณ อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ช่องโหว่ในกฎหมาย และการประสานงานระหว่างหน่วยงานราชการ กระ-



กระทรวงเกษตรจึงเสนอให้มีคณะกรรมการแก้ปัญหาเรื่องนี้โดยเฉพาะ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรเป็นประธาน และผู้แทนกระทรวงทบวงกรมอื่น ๆ อีก ๑๕ นายเป็นกรรมการ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วมีมติให้รอฟังผลการประชุมพิจารณาของกรมป่าไม้ ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่

๓. คณะรัฐมนตรี ได้รับหลักการร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติกำหนดวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน โดยกำหนดถึงหลักเกณฑ์ วิธีการเลือกตั้งผู้แทนในการเจรจาของลูกจ้าง กำหนดแบบคำร้องขอให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานจัดให้มีการเจรจาทางตกลงกันเป็นต้น คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่งคณะที่ปรึกษากฎหมายรับไปตรวจพิจารณาต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรี ได้รับหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเลนยะหริ่ง จังหวัดปัตตานีเป็นป่าสงวนแห่งชาติ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๕ น.

การประชุมวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์ประพินธ์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดแบ่งคณะในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อปรับปรุงคณะต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ให้ก้าวหน้าทันสมัย สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาประเทศยิ่งขึ้นต่อไป ซึ่งสภาการศึกษาแห่งชาติและสภามหาวิทยาลัยได้ร่วมกันพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว และนายกรัฐมนตรีได้ส่งให้คณะที่ปรึกษาระเบียบบริหารกับคณะที่ปรึกษากฎหมายพิจารณา และให้ความเห็นว่าควรดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาแบ่งคณะใหม่ได้ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์จึงได้รายงานขอปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดแบ่งคณะใหม่ โดยแบ่งเป็น ๗ คณะ คือคณะเกษตร คณะประมง คณะวนศาสตร์ คณะวิทยาศาสตร์และอักษรศาสตร์ คณะวิศวกรรมศาสตร์ คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ และคณะสัตวแพทยศาสตร์.

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว อนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้



๒. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ได้พิจารณาเห็นว่าพระราชบัญญัติโรงแรมฉบับที่ใช้อยู่ปัจจุบันได้ประกาศใช้มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๘ แม้จะได้มีการแก้ไขต่อมาถึง ๓ ครั้งแล้วก็ตาม ก็ยังมีบทบัญญัติที่รัดกุมไม่เพียงพอ สมควรที่จะได้รับการปรับปรุงให้เหมาะสม จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติโรงแรมขึ้นใหม่ทั้งฉบับยกเลิกพระราชบัญญัติเก่าทั้งหมดสาระสำคัญที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม คือสำหรับบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปีลงมาจะเข้าพักในโรงแรมไม่ได้ เว้นแต่จะมากับผู้ปกครอง หรือผู้จัดการโดยแรมได้แจ้งให้ตำรวจท้องที่ทราบก่อนแล้ว เว้นแต่บุคคลที่บรรลุนิติภาวะโดยการสมรส นอกจากนั้นแล้วก็ได้มีการกำหนดให้ทุกคนที่เข้าพักในโรงแรมต้องลงลายมือชื่อทั้งนั้นโดยไม่คำนึงว่าจะมีอายุเท่าใด และกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณากิจการเกี่ยวกับโรงแรมมีจำนวนไม่น้อยกว่า ๗ คน ไม่เกิน ๑๕ คน ประกอบด้วยอธิบดีกรมตำรวจเป็นประธานกรรมการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณากำเนินการต่อไป.

๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ตามที่รัฐบาลได้มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการจัดตั้งนิคมสร้างตนเองเพื่อสงเคราะห์ช่วยเหลือประชาชนที่ยากจนให้มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยเป็นของตนเองนั้น ปรากฏว่าในปัจจุบันนี้กระทรวงมหาดไทยได้จัดตั้งนิคมสร้างตนเองขึ้นแล้วรวม ๔๕ นิคม ในท้องที่จังหวัดต่าง ๆ รวม ๓๔ จังหวัด โดยได้สงวนเนื้อที่เพื่อจัดสรรให้ประชาชนเข้าทำกินทั้งสิ้น ๖,๒๖๕,๖๗๐ ไร่ ได้จัดสรรให้ประชาชนเข้าทำกินแล้วรวม ๔๙,๖๑๔ ไร่ เป็นประชากรทั้งสิ้น ๑๙๒,๙๒๓ คน รวมเป็นเนื้อที่จัดสรรแล้วทั้งสิ้น ๑,๔๓๓,๐๖๔ ไร่ ในการดำเนินงานจัดตั้งนิคมสร้างตนเองดังกล่าวแล้วนั้นเป็นการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พุทธศักราช ๒๔๘๕ อันเป็นกฎหมายหลักที่ให้อำนาจแก่รัฐบาลที่จะจัดตั้งนิคมในลักษณะและรูปใด ๆ ได้ ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๔ ได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ (ฉบับที่ ๒) เพิ่มเติม แม้จะได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๐๕ ขึ้นใช้ ก็เพียงเพิ่มอำนาจให้แก่กระทรวงทบวงกรมที่มีหน้าที่จัดตั้งนิคมในลักษณะและรูปใด ๆ ได้มีอำนาจจัดตั้งนิคมในที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามกฎหมาย ส่วนหลักการที่กำหนดไว้มิได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแต่ประการใด และเนื่องด้วยพระราชบัญญัติ



จัดที่ดินเพื่อการครองชีพที่ใช้อยู่ในปัจจุบันทั้ง ๒ ฉบับยังมีได้มีการปรับปรุงบทบัญญัติต่าง ๆ ที่มีอยู่ให้เหมาะสมกับเหตุการณ์ในปัจจุบัน สมควรจะได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสม และรัดกุมยิ่งขึ้น โดยรวบรวมบทบัญญัติต่าง ๆ ในการบริหารงานนิคมเข้าไว้ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยนำบทบัญญัติที่ใช้ร่วมกันได้ ที่ได้กำหนดแยกไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งนิคมขึ้นแต่ละแห่งมารวมไว้ในพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพฉบับใหม่นี้เสียด้วยกัน ส่วนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดตั้งนิคมที่จะมีขึ้นในโอกาสต่อไปนั้น ต้องการให้มีแต่เพียงการกำหนดเขตที่ดินที่จะจัดตั้งนิคมและอื่น ๆ เท่าที่จำเป็นเฉพาะแต่ละนิคม

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

๔. กระทรวงเกษตร เสนอตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๐๒ ให้กระทรวงเกษตรดำเนินการจัดสรรที่ดินของรัฐบาลในบริเวณป่าเขาสามร้อยยอด ในท้องที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์และป่าอื่น ๆ รวม ๑๔ แห่ง ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ และกรมป่าไม้ได้รายงานว่ามีป่าเขาสามร้อยยอด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ได้ประกาศเป็นป่าสงวนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พุทธศักราช ๒๔๘๑ แล้ว จึงไม่มีที่ดินซึ่งราษฎรคนใดมีกรรมสิทธิ์หรือครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ในบริเวณป่าแห่งนี้ สมควรตราพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาสามร้อยยอด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งกระทรวงเกษตรได้พิจารณาเห็นชอบตามที่กรมป่าไม้เสนอ และได้นำเรื่องนี้เข้าที่ประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ และได้รับความเห็นชอบให้กำหนดบริเวณที่ดินในท้องที่จังหวัดดังกล่าวให้เป็นอุทยานแห่งชาติ กระทรวงเกษตรจึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาสามร้อยยอด ในท้องที่ตำบลสามร้อยยอด ตำบลศิลาลอย อำเภอปราณบุรี และตำบลดอนยายหนู ตำบลเขาแดง อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป.

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.



คำปราศรัยของ

นายกรัฐมนตรี

△

เนื่องในวัน “ทหารผ่านศึก” ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๙

พี่น้องทหารผ่านศึกที่รักทั้งหลาย

ในโอกาสที่ “วันทหารผ่านศึก” ได้เวียนมาบรรจบครบรอบปีอีกครั้งหนึ่ง ใน วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ คือ วันนี้ ข้าพเจ้าขอส่งความรักและปรารถนาดี ตลอดจนความห่วงใย ในทุกซอกซอกมายังพี่น้องทหารผ่านศึกที่รักทุกท่านโดยทั่วถึงกันด้วย

ใน “วันทหารผ่านศึก” ปีนี้ นอกจากทางองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกจะได้นำเอาผลงานในการสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ทั้งหลายมารายงาน ให้ทุกท่าน ได้ทราบทางวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยแล้ว ทางราชการยังได้ประกอบพิธีทางศาสนาเพื่ออุทิศส่วนกุศลแก่ดวงวิญญาณของเพื่อนทหารผ่านศึกผู้เสียชีวิตทุกคน ตลอดจนได้มีพิธีวางพวงมาลา และกล่าวคำสดุดี ณ อนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิเพื่อเป็นเกียรติและสักการะดวงวิญญาณอันกล้าหาญของท่านเหล่านั้น ตามประเพณีที่เคยปฏิบัติมาเป็นประจำอีกด้วย ในวาระนี้ ในฐานะที่เป็นเพื่อนทหารผ่านศึกเคยร่วมฝ่าฟันอันตรายมาด้วยกัน ข้าพเจ้าขอให้พี่น้องทหารผ่านศึกที่รัก ร่วมชีวิตทั้งหลายจงพร้อมใจกันแน่วมนิจิตราลึกถึงคุณงามความดี และ วีรกรรมของเพื่อน ผู้เคยร่วมสมรภูมิ ซึ่งได้สิ้นชีพไปแล้วด้วยการเทิดทูนความเสียสละและความรักมาตุภูมิของเขาเหล่านั้น ที่ได้ยอมพลีชีวิตและเลือดเนื้อเพื่อป้องกันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์อย่างสมเกียรติยิ่งของนักรบแห่งชาติและลูกผู้ชายชาวไทย ขอให้ทุกคนจงร่วมกันปฏิญาณตนต่อดวงวิญญาณอันศักดิ์สิทธิ์ของมิตรผู้ล่วงลับไปแล้วว่า เราจักสละชีวิตเป็นชาติพลีในทันทีที่มีภัยมาสู่ชาติไทย และจักป้องกันเอกราชและอธิปไตยของชาติ กับจักเทิดทูนศาสนาและองค์พระมหากษัตริย์ไว้ กว้างชีวิตและเลือดเนื้อของเราตั้งเช่นที่บรรพบุรุษไทยและเพื่อนผู้กล้าหาญได้ปฏิบัติมาแล้วนั้นทุกประการ



LI RT

ในทุกวันนี้ พี่น้องทหารผ่านศึกทั้งหลายคงทราบดีแล้วว่าชาติไทยที่รักยิ่งของเรา กำลังตกเป็นเป้าแห่งการรุกรานของประเทศคอมมิวนิสต์กับบริวารแล้วอย่างเปิดเผย ศัตรูเหล่านี้กำลังทวีการรุกรานต่อชาติของเราทั้งด้วยการก่อวินาศกรรม แทรกซึมบ่อนทำลาย และด้วยการโฆษณาใส่ร้ายต่าง ๆ ซึ่งทางราชการกำลังดำเนินการปราบปรามอยู่อย่างเด็ดขาดเพื่อมิให้ประเทศชาติและประชาชนชาวไทยต้องตกไปเป็นทาสของพวกศัตรูเหล่านี้ พี่น้องทหารผ่านศึกที่รักทั้งหลายต่างก็ได้เชื่อว่า เป็นผู้เคยเสียสละชีวิตเพื่อป้องกันเอกราชของชาติมาแล้ว ท่านเป็นผู้ที่มีความรักชาติ มีระเบียบวินัยทั้งยังเคยได้รับการฝึกและศึกษาในวิชาทหารเพื่อทำการป้องกันประเทศชาติมาแล้ว ฉะนั้น ข้าพเจ้าจึงเชื่อว่าท่านจะสามารถเป็นหูเป็นตา และเป็นกำลังของรัฐบาลในการปราบปรามพวกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ได้เป็นอย่างดี หากพี่น้องที่รักทั้งหลายซึ่งต่างแยกย้ายกันอยู่ทั่วประเทศมีความรักชาติ และช่วยเหลือทางราชการแล้ว พวกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ก็จะไม่มีทางกระทำร้ายต่อชาติไทยที่รักยิ่งของเราได้โดยง่ายเลย

นอกจากจะขอให้ช่วยกันป้องกันปราบปรามภัยคอมมิวนิสต์แล้ว ข้าพเจ้าก็ใคร่ขอให้ทุกท่านได้ตั้งใจประกอบกรอาชีพที่สุจริตด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และให้รู้จักประหยัดเงินทองที่หามาได้เพื่ออนาคตของตัวและครอบครัวของตน ขอให้ทุกคนจงประพฤติปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีของชาติ และเป็นตัวอย่างชักนำพี่น้องราษฎรให้ปฏิบัติตนเป็นพลเมืองดีเพื่อที่จะได้ช่วยกันพัฒนาชาติบ้านเมืองต่อไป

ในที่สุดนี้ ข้าพเจ้าขอส่งความรักและความปรารถนาดีมายังพี่น้องที่รักทุกท่านอีกครั้งหนึ่ง และขออัญเชิญบารมีของพระศรีรัตนตรัยตลอดจนปวงสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายในสากลโลก ได้โปรดคุ้มครองกลบบันดาลให้พี่น้องทหารผ่านศึกที่รักทุกคน จงรอดพ้นจากภัยพิบัติอุบัตินตรายทั้งปวง กับประสบแต่ความสุขความเจริญก้าวหน้าในการอาชีพและมีการอยู่ดีกินดีโดยทั่วกัน.

สวัสดิ์





ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันพฤหัสบดีที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อเช้าวานนี้ แะ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย พร้อมด้วยนายกเหล่ากาชาดและชาวจังหวัดเชียงราย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการฉายภาพยนตร์ส่วนพระองค์ เพื่อเก็บเงินดำเนินกิจการกาชาดจังหวัดเชียงราย และสมทบทุนมูลนิธิราชประชานุเคราะห์

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายดวงพระเนตรค่าพระพุทธรูปหนึ่ง เพื่อทรงเจิม เสร็จแล้วทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พร้อมด้วยคณะกรรมการมูลนิธิราชสมาทร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานเงินรายได้จากการฉายภาพยนตร์ส่วนพระองค์ เพื่อสมทบทุนมูลนิธิราชสมาทร

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และคุณหญิงโมตี คอมันตร์ นำนายเจมส์ เอ. ดีเนน ประธานอำนวยการบริษัทหนังสือพิมพ์ ไทม์-ไลฟ์ แห่งสหรัฐอเมริกา พร้อมด้วยคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ในโอกาสที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานเลี้ยงอาหารกลางวันแก่ผู้มาเฝ้าด้วย



LI RT

ในตอนบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน พร้อมด้วย
 ค่ายข้าราชการและราษฎรจังหวัดลำพูน ประมาณ ๔๐ คน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
 น้อมเกล้าฯ ถวายกลองหลวงแบบโบราณ

เวลาค่ำ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้คณะอาจารย์และนิสิตมหาวิทยาลัย
 เชียงใหม่ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท และพระราชทานเลี้ยงอาหารค่ำ

วันอาทิตย์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ
 เสด็จพระราชดำเนินกลับจากแปรพระราชฐาน ณ พระตำหนักภูพิงคราชนิเวศน์ จังหวัด
 เชียงใหม่ พร้อมด้วยสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ โดยเครื่องบินพระที่นั่ง ถึงพระนครในตอนบ่าย
 วันอังคารที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรง
 พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ ฯพลฯ บีเรนต์ ยัน สลิงเกนแบร์ก เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทถวาย
 พระราชสาส์นตราตั้งใน ตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญ ผู้มีอำนาจเต็ม ของ ประเทศเนเธอร์แลนด์
 ประจำราชสำนัก

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ ฯพลฯ ประพาส มุกุล เซาตุรี เฝ้า
 ทูลละอองธุลีพระบาท ถวายอักษรสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจ
 เต็มของสาธารณรัฐปากีสถานประจำพระราชสำนัก

วันพุธที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
 และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ ฯพลฯ
 บีเรนต์ ยัน สลิงเกนแบร์ก เอกอัครราชทูตเนเธอร์แลนด์กับภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ ดร. เจ. อี. เคอ เกย์ ประธาน
 กรรมการบริษัทรอยแอล คัช แอร์ไลน์ส และภริยา ซึ่งเดินทางมาประเทศไทย เฝ้าทูลละออง
 ธุลีพระบาท พร้อมด้วย นาย เจ. คัมบลิว. บุสซิงค์ ผู้จัดการส่วนภูมิภาคของบริษัท



ข่าวในพระราชสำนัก

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายยวต เลิศฤทธิ์ เอกอัครราชทูต
ไทยประจำสหรัฐอเมริกา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรม
ราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่งจากพระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ไปยัง
ท่าอากาศยานดอนเมือง เพื่อทรงต้อนรับ ฯพณฯ ปาร์ก จุง ฮี ประธานาธิบดีแห่ง
สาธารณรัฐเกาหลี และภริยา ซึ่งมาเยือนประเทศไทยเป็นทางราชการ เมื่อเสร็จพิธีต้อนรับ
แล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประทับรถยนต์พระที่นั่งร่วมกับประธานาธิบดีแห่ง
สาธารณรัฐเกาหลี และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ประทับรถยนต์พระที่นั่งร่วมกับ
ภริยาประธานาธิบดีเสด็จพระราชดำเนินมายังพระที่นั่งบรมพิมาน ซึ่งโปรดเกล้าฯ ให้จัดเป็น
ที่พักเมื่อทรงแนะนำเจ้าหน้าที่สำนักพระราชวังซึ่งรอเฝ้าฯ อยู่ ณ ที่นั้น ต่อประธานาธิบดี
และภริยาแล้ว เสด็จพระราชดำเนินกลับ

เวลาบ่าย ๓ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและ
สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับ ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่ง
สาธารณรัฐเกาหลีและภริยาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เมื่อประธานาธิบดีและภริยาเฝ้าฯ สมควรแก่เวลาแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จฯ พร้อมด้วยประธานาธิบดี และ
ภริยา ไปยังห้องที่คณะกรรมการของประธานาธิบดีรอเฝ้าฯ อยู่ ซึ่งประธานาธิบดีนำคณะ
ทางการเข้าเฝ้าฯ เป็นรายบุคคลเสร็จแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวพระราชทานเครื่อง
ราชอิสริยาภรณ์อันเป็นมงคลยิ่งราชมิตราภรณ์ และเครื่องราชอิสริยาภรณ์ปฐมจุลจอมเกล้า
แก่ประธานาธิบดีและภริยา แล้วประธานาธิบดีทูลเกล้าฯ ถวายเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้น
สูงสุดของสาธารณรัฐเกาหลี แก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ
พระบรมราชินีนาถ

ภายหลังนั้น ณ พระที่นั่งบรมพิมาน ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐ



LIART

เกาหลี และภริยาออกรับ ๖ พณ ๖ นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร คณะรัฐมนตรีและภริยาเสร็จแล้ว รับหัวหน้าคณะทูต และผู้แทนฝ่ายกงสุลต่างประเทศและภริยา วันศุกร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรมราชินีนาถ พระราชทานการเลี้ยงอาหารค่ำเป็นเกียรติแก่ ๖ พณ ๖ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ในโอกาสนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีพระราชดำรัสต้อนรับ และท่านประธานาธิบดีได้กราบบังคมทูลตอบ

วันนี้เวลาเช้า สมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรมราชินีนาถ องค์สภานายิกา สภากาชาดไทย เสด็จพระราชดำเนินยังสภากาชาดไทย เพื่อทรงรับภริยาประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งมาเยี่ยมสภากาชาดไทย และสถานเสาวภา ต่อจากนั้น ภริยาประธานาธิบดีไปชมกิจการโรงงานไหมไทยของบริษัทกรุงเทพไหมไทย จำกัด

ส่วน ๖ พณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีพร้อมด้วยพลเอก ประภาส จารุเสถียร ประธานคณะกรรมการเตรียมการรับรอง ๖ ไปวางพวงมาลา ณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ ซึ่ง ณ ที่นั้น มีนายทหารชั้นผู้ใหญ่แห่งกองทัพทั้งสาม รอรับอยู่

เวลาบ่าย ๖ พณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา พร้อมด้วยประธานคณะกรรมการเตรียมการรับรอง ๖ ไปในงานสโมสรสันนิบาต ซึ่ง ๖ พณฯ นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร จัดขึ้นเพื่อเกียรติแก่ประธานาธิบดีและภริยา ณ ทำเนียบรัฐบาล.

วันเสาร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วย ๖ พณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ไปในการแสดงนาฏศิลป์ของกรมศิลปากร ณ โรงละครแห่งชาติ ซึ่งรัฐบาลจัดขึ้นเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และภริยา

วันนี้เวลาเช้า ๖ พณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และภริยา พบปะกับชาวเกาหลีในประเทศไทย ณ โรงแรมเอราวัณ



ข่าวในพระราชสำนัก

ภายหลังนั้น ๖พณฯ ประธานาธิบดี และภริยาชมพระบรมมหาราชวัง และวัด
พระศรีรัตนศาสดาราม

วันอาทิตย์ที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ ๖พณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และภริยา ถวายพระ
กระยารักษาเป็นทางการ แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระ
บรมราชินีนาถ ณ ศาลาสหทัยสมาคม ในพระบรมมหาราชวัง

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรม
ราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง พร้อมด้วย ๖พณฯ ประธานาธิบดี
แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ยังท่าอากาศยานดอนเมือง ณ ที่นั้น ท่านประธานาธิบดีและ
ภริยา ถวายบังคมลาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรมราชินีนาถ
แล้วออกเดินทางโดยเครื่องบินจากท่าอากาศยานไป

เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ประเทศ นำรองประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา และคณะ ซึ่งเดินทางมาประเทศไทย
เผ้าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน.

วันจันทร์ที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาบ่าย ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและ
สมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ๖ ให้ ๖พณฯ นาย
กรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร เผ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลา
เนื่องในการที่จะเดินทางไปเยือนประเทศออสเตรเลียและนิวซีแลนด์เป็นทางราชการ ใน
โอกาสนี้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ๖ พระราชทานเลี้ยงน้ำชาแก่ท่านนายกรัฐมนตรี และ
ท่านผู้หญิงด้วย

วันพุธที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ๖ พระบรม
ราชินีนาถเสด็จไปทรงประกอบพิธีเบิกอนุสาวรีย์สมเด็จพระนารายณ์มหาราช ที่จังหวัด
ลพบุรี



LI RT

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานเลี้ยงน้ำชา ตามที่ประธานคณะกรรมการกฤษฎีกาของชาวอเมริกันได้กราบบังคมทูลอัญเชิญ ณ บ้านเลขที่ ๑๐๘ ถนนวิทญู

วันศุกร์ที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ ซึ่งจัดขึ้นเพื่อเก็บเงินรายได้บำรุงสภากาชาดไทย ณ โรงภาพยนตร์ศาลาเฉลิมไทย

วันเสาร์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแข่งขันประจำปี ซึ่งด้วยพระราชทาน ณ ราชกรีฑาสโมสร ในโอกาสนี้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานถ้วยแก่ผู้ซึ่งได้ชนะเลิศการแข่งขันกอล์ฟและแบดมินตันในวันเฉลิมพระชนมพรรษาด้วย

วันอาทิตย์ที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในงานพระราชทานรางวัลการประกวดเพลงชิงแผ่นเสียงทองคำประจำปี ๒๕๐๕ เพื่อเก็บเงินรายได้โดยเสด็จพระราชกุศล ณ เวทีลีลาศสวนอัมพร

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงศพ นายจุลินทร์ ลำชา ณ เมรุหน้าพลับพลาอิศริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ พระราชทานผ้าไตร ให้ทายาทนำไปทอดที่โกศศพ พระสงฆ์บังสุกุลแล้ว ทรงจุดผัดแคพระราชทานเพลิง

วันจันทร์ที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเปิดงานแสดงการพิมพ์แห่งประเทศไทย ณ บริเวณโรงพิมพ์คุรุสภาลาดพร้าว



วันอังคารที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พระครูวินัยธรวิจิตร วัดสุสีตาราม เฝ้าถวายพระเกตุพระประธานที่หล่อสำหรับประดิษฐาน ณ วัดประชาธิการราม จังหวัดพังงา เพื่อทรงมีศทอง และทรงพระสุหร่าย

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้อธิบดีกรมการศาสนา นำบัณฑิตวิทยากรสกุล ประธานปฐชาวีวักวิชณู พร้อมด้วยคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสที่ได้ประกอบพิธีัญญบูชาตามลัทธิของศาสนาพราหมณ์ฮินดู

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายกมุฒินิธิราชประธานุเคราะห์ในพระบรมราชูปถัมภ์ นำคณะกรรมการบริหารมุลนิธิซุกปรับปรุงใหม่ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพระนคร นำนายศุภสิทธิ์ มหาคุณ กับนายถวิล เหล่าจินดา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเงินที่ได้จากการทอดกฐินพระราชทาน ณ วัดทรงธรรมวรวิหาร อำเภอพระประแดง จังหวัดสมุทรปราการ เมื่อปี ๒๕๐๘ สมทบทุนโดยเสด็จพระราชกุศลสร้างฌาปนสถานวัดทรงธรรมวรวิหาร

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายชีว กาญจนจารี เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทน้อมเกล้าฯ ถวายเครื่องรับโทรทัศน์ เครื่องรับวิทยุ และเงินจำนวนหนึ่งเพื่อสมทบทุนโดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย กับทูลเกล้าฯ ถวายเครื่องบันทึกเสียงแบบอาร์คิว จำนวน ๑ เครื่อง เป็นการส่วนพระองค์ด้วย

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงศพ พลอากาศโท หม่อมเจ้ารังษิยากร อากาศ ณ เมรุหน้าพลับพลาอิสริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงทอดผ้าไตรพระสงฆ์ ๑๐ รูป สดับปกรณ์แล้ว เสด็จฯ ขึ้นสู่เมรุพระราชทานเพลิง



วันพุธที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์แก่ข้าราชการบางท่าน ซึ่งปรากฏนามตามบัญชีพระราชทาน เนื่องในโอกาสพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับฯ พณฯ โสเช ติ. อินเกลส เอกอัครราชทูตฟิลิปปินส์และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทถวายบังคมลา เนื่องในการที่ท่านเอกอัครราชทูตจะพ้นจากตำแหน่งหน้าที่

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการอภิปราย เรื่อง “พุทธศาสนามีอิทธิพลต่อสังคมอย่างไร” ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ตามที่ชุมนุมศึกษาพุทธศาสตร์และประเพณี สโมสรมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในพระบรมราชินูปถัมภ์ ขอพระราชทานอัญเชิญ เพื่อรวบรวมรายได้ทูลเกล้าฯ ถวายสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัชฌาศัย

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ผู้ชนะเลิศการแข่งขันกอล์ฟของการรถไฟแห่งประเทศไทย พร้อมด้วยคณะกรรมการจัดการแข่งขัน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานถ้วยรางวัล

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยแพทยศาสตร์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายหนังสือซึ่ง ดร. จอห์น ซี. ซไนเคอร์ คณะบดีคณะสาธารณสุข มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ดจัดส่งมาทูลเกล้าถวาย

หลังจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายบุญชนะ อัครการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ นำเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่แห่งโครงการพัฒนาการร่วมมือกับสหประชาชาติ ซึ่งเดินทางมาประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท



LIART

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นายจูล กุ๋นวงศ์ และนายบรรเจิด กุ๋นวงศ์
เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปในพิธีพระราชทาน
กระบี่ และปริญญาบัตร แก่ผู้สำเร็จการศึกษาจากโรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า โรงเรียน
นายเรือ และโรงเรียนนายเรืออากาศ ณ กระทรวงกลาโหม

สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทาน
เข็มกาชาดสมนาคุณแก่ผู้บริจาคโลหิตให้แก่สภากาชาดไทย ณ กองวิทยาศาสตร์ สถานเสาวภา

วันศุกร์ที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรง
พระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำพลเอก บริบูรณ์ จุลละจรัสดี กับเจ้าหน้าที่สถานีโทรทัศน์
กองทัพบก เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้าฯ ถวายเครื่องรับโทรทัศน์ และพระพุทธรูป
รูปกับเงินรายได้จากการจัดรายการพิเศษ เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา โดย
เสด็จพระราชกุศลสมทบทุนมูลนิธิอานันทมหิดล

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำ พลเอก เอกอัครราชทูตอังกฤษ
เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้าฯ ถวายปืนอาเนกิสัญญาการแข่งเรือใบ ซึ่งยกยู่แห่ง
เอคินเบอเรอทรงส่งมาถวาย

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำ พลเอก เอกอัครราชทูตมาเลเซีย นำ
พลโท ทนกู ออสมัน ผู้บัญชาการทหารมาเลเซีย และคณะ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท
ในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย

ต่อมา ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้นำพระยาศรวิสารวาจา นำประธานกรรมการ
บริษัทอินเตอร์เนชั่นแนล เอ็นยีเนียริง จำกัด เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรม
ราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินเยี่ยมมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์



วันอาทิตย์ที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรการแสดง “กชสิงห์รีวิว” ซึ่งสมาคมนักเรียนเก่าอังกฤษ ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้จัดขึ้น ณ สวนอัมพร

วันจันทร์ที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

วันนี้ เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นประธาน ในการประชุมกรรมการสภาภาษาชาติไทย ครั้งที่ ๑๕๓ ณ ตึกบริพัตร โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรงประกอบพิธีเปิดตึกสโมสรนักเรียนเก่าเทพศิรินทร์ ที่สร้างขึ้นใหม่ ณ ถนนราชดำริ

ภายหลังนั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปในการพระราชทานเพลิงศพ หม่อมเจ้าสุธาสินีทย์ เทวกุล ณ เมรุหน้าพลับพลาอิศริยาภรณ์ วัดเทพศิรินทราวาส ทรงทอดผ้าไตร พระสงฆ์ ๑๐ รูปสดับปกรณ์แล้ว เสด็จ ฯ ขึ้นสู่เมรุพระราชทานเพลิง.

△



△

การต้อนรับ ฯพณฯ ปาร์ก จุง ฮี ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และภริยา
วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

ประธานาธิบดี ปาร์ก จุง ฮี แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยาพร้อมด้วยคณะ ได้
เดินทางมาเยือนประเทศไทย ในฐานะแขกผู้มีเกียรติของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและ
สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ถึงสนามบินดอนเมืองเมื่อเวลา ๑๐.๕๐ น.
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ได้เสด็จ ฯ
ไปทรงต้อนรับที่สนามบิน ผู้มีเกียรติอื่น ๆ ที่ไปต้อนรับ ณ ตึกกองบัญชาการกองทัพอากาศ
มี พระราชวงศ์ผู้ใหญ่ นายกรัฐมนตรี ประธานคณะกรรมการเตรียมการรับรอง ฯ
ประธานสภาวัฒนธรรม ประชานศาลฎีกา องคมนตรี รัฐมนตรี เสนาธิการทหาร
ผู้แทนกองทัพบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ อธิบดีกรมพิธีการทูต
เอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐเกาหลี ทูตต่างประเทศ และชาวเกาหลีที่พำนักอยู่
ในประเทศไทย

เมื่อเครื่องบินจอดเรียบร้อยแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนาง
เจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จ ฯ จากห้องรับรองไปทรงต้อนรับประธานาธิบดีและภริยา
ที่เครื่องบิน และทรงมีพระราชปฏิสันถาร ทรงแนะนำนายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงจบก
กิตติขจร ประธานคณะกรรมการเตรียมการรับรอง ฯ และคุณหญิงไสว จารุเสถียร รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศและคุณหญิงไมล์ คอมันตร์ ต่อประธานาธิบดีและภริยา
ในขณะเดียวกัน สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถทรงนำภริยาประธานาธิบดี
ไปยังพลับพลาที่จัดไว้ เสร็จแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงนำประธานาธิบดี



LIART

ไปยังแท่นรับการเคารพเพื่อตรวจแถวกองทหารเกียรติยศ ปืนใหญ่ยิงสลุต ๒๑ นัด เมื่อเสร็จ
การตรวจแถวกองทหารเกียรติยศแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงนำประธานาธิบดี
จากแท่นรับการเคารพ ไปสมทบกับสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ และภริยา
ประธานาธิบดี ฯ ที่พลับพลา เข้าสู่ห้องรับรองพิเศษของกองทัพอากาศ ทรงแนะนำ
พระราชวงศ์ผู้ใหญ่ เสร็จแล้ว พระวรวงศ์เธอ กรมหมื่นพิทยลาภพฤฒิยากร ประธาน
องคมนตรี ทรงแนะนำคณะองคมนตรีพร้อมทั้งท่านผู้หญิงและคุณหญิง นายกรัฐมนตรี
แนะนำประธานสภาว่างรัฐธรรมนุญ ประธานศาลฎีกาและคุณหญิง คณะรัฐมนตรีและ
ภริยา อธิบดีกรมพิธีการทูตแนะนำหัวหน้าคณะทูตและผู้แทนฝ่ายกงสุลและภริยา

เวลา ๑๑.๒๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรม
ราชินีนาถ ทรงนำประธานาธิบดีและภริยา ออกจากห้องรับรองพิเศษเพื่อประทับและขึ้น
รถยนต์พระที่นั่ง หน้าตึกกองบัญชาการกองทัพอากาศ เข้าสู่พระนคร ระหว่างทางมี
ประชาชนนักเรียนทหารและตำรวจคอยรับเสด็จ ฯ และต้อนรับประธานาธิบดี ฯ และภริยา
อยู่อย่างเนืองแน่น

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา พร้อมด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ถึงพลับพลาของเทศบาลนครกรุงเทพ
ที่เชิงสะพานผ่านฟ้าลีลาศเมื่อเวลา ๑๒.๐๕ น. ณ ที่นั้น นายกเทศมนตรีนครกรุงเทพและ
ภริยา เทศมนตรีและภริยา สมาชิกสภาเทศบาลและเจ้าหน้าที่ผู้ใหญ่ของเทศบาลและ
ภริยา รอต้อนรับและรับเสด็จ

เมื่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงแนะนำนายกเทศมนตรีนครกรุงเทพและภริยา
ต่อประธานาธิบดี ฯ และภริยาแล้ว ภริยานายกเทศมนตรี ฯ มอบช่อดอกไม้แก่ภริยา
ประธานาธิบดี เสร็จแล้วนายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ ได้กล่าวคำต้อนรับในนามของ
ประชาชนชาวพระนคร ว่า วันนี้ นับเป็นเหตุการณ์ที่ควรแก่การจารึกไว้ในประวัติศาสตร์
ความสัมพันธ์ของชาติเกาหลีกับไทย ที่ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ได้
มาเยือนกรุงเทพพระมหานคร เป็นเวลาช้านานมาแล้วที่สาธารณรัฐเกาหลีกับประเทศไทย
ได้มีความสัมพันธ์อันดีต่อกัน มิตรภาพของประเทศทั้งสองไม่เคยมีคราวใดแม้ในระยะสั้นที่
จะเสื่อมคลาย แต่ทรงข้ามกลับทวีความแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น ประจักษ์พยานที่ทำให้เห็นว่า



ประเทศทั้งสองไม่เคยทอดทิ้งกันก็คือ การที่ประเทศไทยได้ส่งกำลังทหารไปช่วยรบใน สมรภูมิเกาหลีเป็นระยะติดต่อกันมาตั้งแต่ปี ๒๔๙๓ นอกจากนี้ยังมีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ ทางวัฒนธรรมและอื่นๆ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนข้าราชการระหว่าง สองประเทศ ซึ่งได้กระทำกันอยู่เสมอ ด้วยเหตุเหล่านี้จึงทำให้พลเมืองของสองประเทศมีความสนิทสนมและมีความเข้าใจซึ่งกันและกันจนมิตรที่ติดต่อกันมา

เมื่อนายกเทศมนตรีนครกรุงเทพกล่าวคำต้อนรับจบและมอบกุญแจเมืองแก่ประธานาธิบดีฯ แล้ว ประธานาธิบดีฯ ได้กล่าวตอบว่า นับเป็นความปิติยินดีอย่างยิ่งสำหรับ ประธานาธิบดีที่ได้มาเยือนพระมหานคร อันสวยงามถึงความปรารถนา ที่มันหมายมาช้านาน แล้ว ประธานาธิบดีฯ ได้กล่าวแสดงความยินดีที่ได้รับมอบกุญแจอันมีเกียรติและได้รับการต้อนรับอย่างอบอุ่น และว่ากรุงเทพ ฯ เป็นที่รู้จักกันดีทั่วโลกไม่เฉพาะแต่ในฐานะนครหลวงของประเทศไทยเท่านั้น หากแต่เป็นมหานครที่มีชื่อเสียงโด่งดังในบรรดามานาชาติด้วย ประธานาธิบดีฯ ได้แสดงความสำนึกใน บุญคุณอย่างสูงซึ่งต่อ นายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ และต่อชาวกรุงเทพพระมหานครทุกคนด้วย

เมื่อประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีกล่าวตอบจบแล้ว ได้กล่าวคำปราศรัยอีกครั้งหนึ่ง โดยได้กล่าวถึงความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ที่ได้ทรงแสดงน้ำพระราชนุหทัยอันดียิ่งใน การที่ได้ทรงเชิญประธานาธิบดีฯ มาเยี่ยมเยือนในครั้งนี้ และซาบซึ้งจริงใจในการที่ได้รับการต้อนรับอย่างดีที่สุดในวันนี้ ประธานาธิบดีฯ กล่าวว่ ใคร่ขอถือโอกาสนี้ นำความคารวะอัน ยิ่งใหญ่ และ ความ ปรารถนา อันดียิ่ง ของ ประชาชน เกาหลีมาสู่ ประชาชน ชาวไทย ด้วย ประชาชนเกาหลีมีความภูมิใจอย่างสูงซึ่งใน สายสัมพันธ์แห่งมิตรภาพ อันแน่นแฟ้นที่ปรากฏ อยู่เป็นชนบประเพณีกันมาระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี ประวัติศาสตร์อันยืนนานของไทยในฐานะประเทศเอกราช และความมั่งคั่งทางวัฒนธรรมที่ ประเทศอันยิ่งใหญ่ได้รับเป็นมรดกตกทอดมานั้น เป็นสิ่งที่ชาวเอเชียทุกคนมีส่วนร่วมภาคภูมิใจด้วย ประธานาธิบดีกล่าวว่ มีความยินดีเป็นพิเศษที่มีโอกาสประสบพบเห็นพยานหลักฐานแห่งอารยธรรมอันรุ่งโรจน์ของชาวไทย และผลแห่งความก้าวหน้าที่น่าสังเกตอย่างยิ่ง ที่ ประชาชนของประเทศไทยอันทันสมัยได้บรรลุถึง ประธานาธิบดีปรารถนาด้วยความกระตือ



รื้อร่นอย่างยิ่งเช่นกันที่จะพบกับบรรดาบุคคลชั้นนำของประเทศอันยิ่งใหญ่^{๕๕} เพื่อแลกเปลี่ยนทัศนะเกี่ยวกับเรื่องที่สองที่มีผลประโยชน์อันร่วมกัน^{๕๖} ประธานาธิบดีได้กล่าวขอใจอีกครึ่งหนึ่งในการต้อนรับอย่างอบอุ่นในวันนี้

เมื่อกล่าวจบแล้ว พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พร้อมด้วยประธานาธิบดีและภริยา^{๕๗} ประทับและนั่งรถยนต์ต่อไปยังพระที่นั่งบรมพิมาน^{๕๘} ซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้จัดเป็นที่พักของประธานาธิบดีและภริยา โดยมีขบวนทหารม้ากองเกียรติยศนำและตามขบวน

ต่อมา เวลา ๑๕.๐๐ น. ประธานาธิบดีและภริยา^{๕๙} ได้ไปเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน โอกาสนี้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมอบเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นมงกุฎยิ่ง ราชมิตราภรณ์ และ เครื่องราชอิสริยาภรณ์ ปฐมจุลจอมเกล้า^{๖๐} แต่ประธานาธิบดีและภริยา^{๖๑} ประธานาธิบดีทูลเกล้าฯ ถวายอิสริยาภรณ์ชั้นสูงสุดของเกาหลี แต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ พอสสมควรแก่เวลา ประธานาธิบดีฯ และภริยา^{๖๒} กราบถวายบังคมลากลับ เวลา ๑๖.๓๐ น. ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา^{๖๓} ต้อนรับนายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิงจงดล กิตติขจร คณะรัฐมนตรีและภริยา ณ ที่พัก^{๖๔} หลังจากนั้นได้ต้อนรับหัวหน้าคณะทูตและผู้แทนฝ่ายกงสุลและภริยา^{๖๕} อนึ่ง ในตอนค่ำวันนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ได้พระราชทานเลี้ยงอาหารค่ำเป็นเกียรติแก่ประธานาธิบดีฯ และภริยา^{๖๖} ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท โอกาสนี้ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ทูลเชิญและเชิญพระบรมวงศานุวงศ์ คณะรัฐมนตรี ทูตานุทูตและภริยา^{๖๗} ร่วมในงานพระราชทานเลี้ยงครั้งนี้ด้วย

ระหว่างงานพระราชทานเลี้ยง^{๖๘} พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัสต้อนรับประธานาธิบดีฯ และภริยาว่า การที่ประธานาธิบดีฯ และภริยามาครั้งนี้ นับเป็นครั้งแรกที่ประมุขแห่งสาธารณรัฐเกาหลีมาเยือนประเทศไทย^{๖๙} อันเป็นสัญลักษณ์แห่งความสัมพันธ์ฉันมิตรระหว่างประชากรของประเทศทั้งสอง^{๗๐} จึงทรงหวังว่าประเทศทั้งสองและประชาชนจะมีความสนิทสนมยิ่งขึ้นต่อไป



บันทึกข่าว

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัสต่อไปว่า เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วว่า ประชาชนชาวเกาหลีและชาวไทยต่างมีอุดมคติและความปรารถนาคล้ายคลึงกัน เราถือว่าเสรีภาพ เอกราช และความยุติธรรมเป็นสิ่งสำคัญที่สุด ด้วยเหตุนี้ชาวไทยจึงมีความภูมิใจที่ได้มีส่วนร่วมกับการบรรเทาประเทศสมาชิกอื่น ๆ ขององค์การสหประชาชาติในการช่วยเหลือชาวเกาหลีต่อสู้เพื่อธำรงไว้ซึ่งอุดมคติดังกล่าวนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงยินดีด้วยที่ทรงทราบว่า ประชาชนชาวเกาหลีได้ประสบความสำเร็จอย่างดียิ่งในการบูรณะประเทศหลังจากที่ได้รับความเสียหายจากการต่อสู้เพื่อชาติบ้านเมือง ประเทศเกาหลีกลับฟื้นฟูและรุ่งเรืองและก้าวหน้า ทั้งนี้ก็ด้วยความปรีชาสามารถของผู้นำเกาหลี ประกอบกับความมานะอดทนอันน่าชมของประชาชาติเกาหลีเองด้วย จึงทรงหวังว่าภายใต้การนำของประธานาธิบดีประเทศเกาหลีจะประสบแต่ความเจริญรุ่งเรืองและก้าวหน้ายิ่ง ๆ ขึ้นไป

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเชิญชวนก็มอวยพรแก่ประธานาธิบดี ฯ และภริยา และเพื่อความ สุขความเจริญของประชาชนชาวเกาหลี คนตรีบรรเลงเพลงชาติเกาหลี

จากนั้น ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้กราบบังคมทูลตอบแสดงความยินดีอย่างสุดซึ้งในการมาเยือนประเทศไทยครั้งนี้ ประธานาธิบดี ฯ ได้กราบบังคมทูลต่อไปว่า รู้สึกว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่นำเอาวัฒนธรรมอันเก่าแก่ดั้งเดิมมาผสมกลมกลืนกับอารยธรรมใหม่เป็นผลสำเร็จอย่างดียิ่ง สิ่งที่น่าสนใจก็คือ เสถียรภาพทางการเมืองของประเทศไทย ซึ่งอาศัยความไพบุลย์มั่งคั่งทางเศรษฐกิจเป็นมูลฐานรองรับ ด้วยฐานะดังกล่าวแล้วนี้เอง ทำให้ประเทศไทยสามารถเกื้อกูลเสถียรภาพของเอเชียเสรีอย่างเกิดประโยชน์อันสูงส่งยิ่ง

ประธานาธิบดี ฯ กราบบังคมทูลถึงความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองว่า ประชาชนชาวเกาหลีต่างนิยมยกย่องประเทศไทยอันมิตรอันสนิทสนมเป็นพิเศษ เพราะประชาชนเกาหลีต่างรำลึกถึง บุญคุณของ ประเทศไทย อย่างไม่มีวัน ลืมเลือนในการที่ประเทศไทยได้ให้ความช่วยเหลือเกาหลีต่อต้านการรุกรานของคอมมิวนิสต์เมื่อ ๑๐ ปีก่อน เกี่ยวกับการต่อต้านภัยรุกรานของคอมมิวนิสต์นั้น ประธานาธิบดี ฯ ได้กราบบังคมทูลว่า ลัทธิคอมมิวนิสต์ ซึ่งได้รับความล้มเหลวตามโครงการภายในประเทศ ได้แผ่ขยายเข้ามาถึงแห่งความโลก



LIART

รุกรานก้าวร้าวไปสู่เอเชียเสรี อันเป็นการคุกคามสันติภาพในภาคพื้นส่วนนี้ในคราวเดียวกันด้วย ฉะนั้นจึงเป็นเรื่องธรรมดาเหลือเกินที่ประเทศเพื่อนบ้านใกล้เคียงฝ่ายโลกเสรี- จำต้องใช้ความพยายามร่วมกันในการขจัดความโลภของคอมมิวนิสต์ให้หมดไปจากเอเชีย ด้วยการปรับเจตจำนงที่มุ่งมั่นในเสรีภาพให้แกร่งกล้า เสริมสร้างอุดมการณ์ให้เป็นปรากฏการณ์อันเข้มแข็งและก้าวหน้าไปสู่ความไพบูรณ์รุ่งเรืองอันยิ่งใหญ่ ประธานาธิบดีกราบบังคมทูลหวังด้วยความจริงใจว่า การมาเยี่ยมประเทศไทยครั้งนี้จะช่วยเสริมสร้างมิตรภาพและสันถวไมตรีที่มีอยู่เป็นขอบประเพณีระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี ให้กระชับเกลียวแน่นแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

ประธานาธิบดีได้เชิญชวนกษัตริย์ พระพรแต่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ให้ทรงพระเกษมสำราญตลอดไป และก้มให้แก่ความไพบูรณ์รุ่งเรืองอันสถาพรของประชาชนชาวไทย ดนตรีบรรเลงเพลงสรรเสริญพระบารมี วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕

ในตอนเช้าวันนี้ภริยาประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้ไปเยี่ยมสภาอากาศไทยซึ่ง ณ ที่นั้น สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ องค์สภานายิกาสภาอากาศไทยทรงนำชมกิจการต่าง ๆ โดยตลอด จากนั้น ภริยาประธานาธิบดีฯ ได้ไปเยี่ยมโรงงานไหมไทยของบริษัทกรุงเทพไหมไทย จำกัด ถนนพหลโยธิน ส่วนประธานาธิบดีฯ ไปวางพวงมาลา ณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ เย็นวันนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร จัดงานสโมสรสันนิบาตเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและภริยา ณ ทำเนียบรัฐบาล หลังจากนั้น เวลา ๒๑.๐๐ น. ประธานาธิบดีฯ และภริยา ชมการแสดงนาฏศิลป์ของกรมศิลปากร ซึ่งรัฐบาลจัดต้อนรับ ณ โรงละครแห่งชาติ

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและคณะเดินทางกลับ

การมาเยือนประเทศไทยของประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้เสร็จสิ้นลงแล้ว และได้เดินทางออกจากประเทศไทย ในตอนเช้าวันที่ ๑๓ ก.พ. ๐๕ เวลา ๐๘.๔๕ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราช



LIART

ดำเนินโดยรถยนต์พระที่นั่ง ถึงพระที่นั่งบรมพิมาน แล้วเสด็จ ฯ โดยรถยนต์พระที่นั่งร่วมกับประธานาธิบดี ฯ และภริยา ไปยังท่าอากาศยานดอนเมือง รถยนต์พระที่นั่งถึงและหยุดที่หน้าพลับพลาของเทศบาลนครกรุงเทพ ซึ่งนายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ และภริยาเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาล ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของเทศบาลนครกรุงเทพ และภริยา รอคอยส่ง ภริยานายกเทศมนตรีนครกรุงเทพ มอบพวงมาลัยแก่ภริยาประธานาธิบดี ฯ ที่รถยนต์พระที่นั่ง ประธานาธิบดีและภริยาปฏิสนธารตามสมควร แล้วออกเดินทางต่อไป

รถยนต์พระที่นั่งถึงตึกกองบัญชาการกองทัพอากาศ เมื่อเวลา ๐๙.๓๐ น. พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จ ฯ นำประธานาธิบดี ฯ และภริยา เข้าสู่ห้องรับรองกองทัพอากาศ ทรงมีพระราชปฏิสนธาร และปฏิสนธารกับผู้มีเกียรติที่ไปรอส่งในห้องรับรองกองทัพอากาศ ได้เวลาอันควร ประธานาธิบดี ฯ และภริยากราบถวายบังคมลาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ และอำลาผู้ที่ไปส่ง

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จ ฯ นำประธานาธิบดี ฯ และภริยา ออกจากห้องรับรองกองทัพอากาศ โดยมี นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิง ประธานคณะกรรมการเตรียมการรับรอง ฯ และคุณหญิง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผู้บัญชาการทหารอากาศ และคุณหญิง ตามไปส่งประธานาธิบดี ฯ และภริยา ยังลานจอดเครื่องบิน ผู้บัญชาการทหารอากาศกราบบังคมทูลอัญเชิญและเชิญพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และประธานาธิบดี ฯ ไปยังแท่นรับการเคารพ แตรวงบรรเลงเพลงชาติเกาหลี และเพลงสรรเสริญพระบารมี จบแล้ว ผู้บัญชาการทหารอากาศนำเสด็จ ฯ และนำประธานาธิบดี ฯ ไปส่งยังเครื่องบิน ประธานาธิบดี ฯ และภริยากราบถวายบังคมลาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถอีกครั้งหนึ่ง แล้วขึ้นไปบนเครื่องบิน เครื่องบินเริ่มเคลื่อนออกจากที่เวลา ๑๐.๐๐ น. ได้เวลาอันควร พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถเสด็จพระราชดำเนินกลับ



แถลงการณ์ร่วมระหว่างประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย ณ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๖๖

ฯพณฯ ประธานาธิบดีและมาดามปาร์ก จุง ฮี แห่งสาธารณรัฐเกาหลี ได้มาถึงกรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๖๖ เพื่อเยือนประเทศไทยเป็นทางราชการมีกำหนด ๔ วัน ตามคำเชิญของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ บุคคลในคณะที่ร่วมมากับประธานาธิบดีได้แก่ นาย คี ยอง ชาง รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวางแผนทางเศรษฐกิจ นาย ทอง วอน ลี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นาย ชัง อิน คิม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม นาย จอง ชุล ยัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงโฆษณาการ และเจ้าหน้าที่ชั้นสูงของรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีอื่น ๆ อีก

ระหว่างการเยือน ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ได้เข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีได้พบกับนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทยอีกด้วย และได้พิจารณาบทบาทความสำคัญของสถานการณ์ที่อุบัติขึ้นในเร็ว ๆ นี้ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และตะวันออกไกล และได้แลกเปลี่ยนทัศนะอย่างเสรีและตรงไปตรงมาในเรื่องที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย ได้แสดงความพอใจในมิตรภาพอันใกล้ชิดที่มีอยู่ระหว่างประเทศทั้งสอง ซึ่งได้กระชับยิ่งขึ้นในระหว่าง ๒-๓ ปีที่ล่วงมา และได้ตกลงจะร่วมมือกันอย่างเต็มที่ในการแสวงหาวิถีคู่ประสงค์ร่วมกันเพื่อสันติภาพอันมั่นคงถาวรบนมูลฐานแห่งเสรีภาพ ความยุติธรรมและความเจริญรุ่งเรือง

นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทยได้ยกย่องประชาชาติเกาหลีในความพยายามอันไม่รู้จักเหน็ดเหนื่อยต่อการรวมบ้านเกิดเมืองนอนของตน และได้ยืนยันว่ารัฐบาลของท่านจะให้ความสนับสนุนต่อไปแก่นโยบายของรัฐบาลเกาหลีให้มีเอกภาพเป็นประชาชาติไทย และเสรี

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และนายกรัฐมนตรีประเทศไทย ได้สังเกตด้วยความห่วงใยอย่างยิ่งถึงการคุกคามของผู้รุกรานคอมมิวนิสต์ซึ่งทวีอยู่เรื่อย ๆ ต่อเอกราชและบูรณภาพของชาติเสรีต่าง ๆ ในเอเชียรวมทั้งประเทศของท่านทั้งสองด้วย และได้ยอมรับถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนทัศนคติกันเอง ๆ ระหว่างรัฐบาลทั้งสอง เกี่ยวกับวิธีการดำเนินการอย่างได้ผลต่อการบ่อนทำลายของฝ่ายผู้รุกรานในภูมิภาคนี้

ได้มีทัศนคติสอดคล้องกันโดยทั่วไปเกี่ยวกับความจำเป็นที่จะให้มีการติดต่อ และปรึกษาหารือกันอย่างใกล้ชิดในโอกาสระหว่างบรรดาผู้นำของประเทศเสรีในเอเชีย

ระหว่างการปรึกษาหารือกันเรื่องสถานการณ์ในเวียดนาม ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย ได้รับรองอีกครั้งหนึ่ง ถึงความจำเป็นอันยิ่งยวดที่จะสนับสนุนประชาชนเวียดนามในการสู้กับผู้รุกรานคอมมิวนิสต์ และมีความเห็นร่วมกันว่า การสนับสนุนเช่นนั้นไม่เพียงแต่จะช่วยรื้อฟื้นสันติภาพและความสงบเรียบร้อยในเวียดนามเท่านั้น แต่ยังทำให้เกิดผลดีแก่การรักษาความมั่นคงแห่งชาติของบรรดาประเทศอื่น ๆ ในเอเชียเสรีรวมทั้งประเทศของท่านทั้งสองอีกด้วย

ในทางด้านการเศรษฐกิจ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทยมีทัศนคติร่วมกันว่า การพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ไทยรวดเร็วและสัมฤทธิ์ผล จะบั่นทอนและกระทำให้ความพยายามของฝ่ายที่รุกรานและแผ่ขยายอำนาจที่จะปฏิบัติการแทรกซึมและบ่อนทำลายประเทศของท่านทั้งสองให้ล้มเหลว และได้ตกลงดำเนินการที่เป็นผล เพื่อส่งเสริมการค้าและการร่วมมือทางวิชาการระหว่างประเทศทั้งสองต่อไป

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี และนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย โดยที่รู้สึกว่าการจัดตั้งสายการบินพาณิชย์ระหว่างเซอูลกับกรุงเทพฯ จะเป็นสิ่งที่มีประโยชน์ จึงได้พิจารณาหาทางที่จะทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศระหว่างรัฐบาลทั้งสอง ซึ่งรายละเอียดต่าง ๆ จะได้มีการพิจารณาอีกโดยวิธีทางตามปกติ



ในด้านวัฒนธรรม ประธานาธิบดีและนายกรัฐมนตรี โดยที่ทราบถึงความมั่นคงในมรดกทางวัฒนธรรมของประเทศทั้งสอง ได้มองเห็นความจำเป็นที่จะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมกันต่อไป และจะพัฒนาความเข้าใจกันที่มีอยู่อย่างเต็มที่ ได้มีการตกลงกันในหลักการที่จะจัดตั้งกองทุนการศึกษาต่าง ๆ เพื่อความประสงค์ในการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและนักเรียน ได้มีการตกลงที่จะพิจารณารายละเอียดต่าง ๆ ต่อไปในอนาคต

ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลีรู้สึกประทับใจอย่างลึกซึ้งในความสำเร็จผลอย่างดียิ่งของกิจการที่รัฐบาลไทยได้ปฏิบัติ ซึ่งทั้งนี้ กำลังความสามารถและสติปัญญาของประชาชนคนไทยได้มีส่วนช่วยอยู่เป็นอันมาก และยังไม่กล่าวชมเชยเป็นการส่วนตัวถึงความกล้าหาญและความอดทน ที่ประชาชนคนไทยได้แสดงให้เห็นตลอดประวัติศาสตร์อันยาวนานของไทย ในการรักษาไว้ซึ่งเอกราช และบูรณภาพแห่งชาติของประเทศของตน

ฯพณฯ ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ได้กราบบังคมทูลเชิญพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินเยือนสาธารณรัฐเกาหลี พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงรับคำเชิญแล้ว

ฯพณฯ ประธานาธิบดีสาธารณรัฐเกาหลี ได้แสดงความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณอย่างล้นพ้น แก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ และแสดงความขอบคุณอย่างจริงใจต่อรัฐบาล และประชาชนแห่งประเทศไทยในการต้อนรับอันอบอุ่นและความโอบอ้อมอารีที่ได้รับ.

กรุงเทพ ฯ

๑๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๑๙๖๖

นายกรัฐมนตรีแถลงเรื่องเกี่ยวกับการพบปะรองประธานาธิบดีสหรัฐ

นายกรัฐมนตรีได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าว เมื่อวันที่ ๑๔ ก.พ. ศกนี้ เกี่ยวกับการพบกับนายฮิวเบิร์ต เอช. ฮัมฟรีย์ รองประธานาธิบดีสหรัฐที่มาเยือนไทยเมื่อวันที่ ๑๓ ก.พ. แล้วว่า รองประธานาธิบดีสหรัฐได้สอบถามถึงเหตุการณ์ในบ้านเรา ว่าการเคลื่อนไหว ของ คอมมิวนิสต์เป็นอย่างไร ที่แทรกซึมจากประเทศข้างเคียงนั้น มาจากทางใดบ้าง ได้ชี้แจงให้ฟังว่าเวลานี้เราได้ดำเนินการปราบปรามอย่างไร เช่น ในการพัฒนาท้องถิ่นที่มีการแทรกซึมจากพวกคอมมิวนิสต์ ซึ่งเราได้ดำเนินการอยู่แล้ว และขอความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา



LI RT

เพิ่มเติมขึ้น เกี่ยวกับการปราบปรามเราอาจต้องขอเครื่องมือเครื่องใช้บางอย่างเพื่อให้เหมาะสมกับหน่วยที่จะทำการรบในป่าในเขา ตลอดจนยานพาหนะที่จะนำกำลังเคลื่อนย้ายไปมาได้โดยรวดเร็ว นอกจากนี้ได้ขอความช่วยเหลือในการที่จะพัฒนาให้มากขึ้น นายกรัฐมนตรีกล่าวอีกว่า ได้รับจดหมายจากประธานาธิบดีจอห์นสันยืนยันแน่นอนว่า ทางเวียดนามใต้ สหรัฐจะต่อสู้อย่างเข้มแข็งต่อไปไม่มีการทิ้งอย่างที่บางคนเข้าใจ นอกจากนี้ ในเรื่องการพัฒนาจะต้องทำให้มากขึ้น โดยเฉพาะในเรื่องการปราบปรามเท่านั้น

แถลงการณ์เรื่องการเมืองประเทศไทยของรองประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา

รองประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกา และ ๖๗ นายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย ได้เปิดการประชุมหารือและปฏิทรรศน์ที่มีประโยชน์ยิ่งเกี่ยวกับการต่อสู้ ร่วมกัน ต่อการ รุกรานของคอมมิวนิสต์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และผลแห่งการประชุม ณ รัฐฮาวายที่สิ้นสุดลงเมื่อเร็ว ๆ นี้

รองประธานาธิบดีได้ยกย่องการยืนหยัดอันแข็งแรงแและปราศจากการลังเลใจ ซึ่งประเทศไทยและผู้นำของประเทศไทยได้ยึดในการต่อสู้กับการรุกรานของคอมมิวนิสต์ในแบบหลายแบบ แบบที่ปลอมแปลง และทั้งแบบที่โจ่งแจ้ง รองประธานาธิบดีได้แสดงความขอบคุณของรัฐบาลสหรัฐสำหรับการริเริ่มของประเทศไทยในการพยายามกระทำ เพื่อ กรอบงานของภูมิภาคที่กว้างขวางเกี่ยวกับการสัมฤทธิ์ผลโดยสันติซึ่งความก้าวหน้าทางสังคม และเศรษฐกิจ รองประธานาธิบดีได้เน้นถึงเจตจำนงของสหรัฐอเมริกาที่จะให้ความช่วยเหลือที่จำเป็นทั้งหมด เพื่อช่วยประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งถูกคุกคามโดยการรุกรานของคอมมิวนิสต์ให้ป้องกันตนเองและให้สัมฤทธิ์ผล โดยสันติ ซึ่งเป็นเป้าหมายของตนทางเศรษฐกิจและสังคมที่ยุติธรรม

๖๗ นายกรัฐมนตรี เห็นด้วยกับหลักการที่วางไว้ในคำประกาศแห่งโอโนลูลู ซึ่งมีว่าสงครามในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ต้องทำการต่อสู้ในสองด้านพร้อมกัน ด้านทหารและด้านการต่อสู้ เพื่อปรับปรุงสวัสดิภาพของพลเมืองทางสังคม ทางเศรษฐกิจ และทางวัตถุให้ดีขึ้น



ในการยอมรับการที่ประเทศไทยยอมเข้าผูกพันในสารบ็องกัน เตนเอง ต่อ การรุกรานของคอมมิวนิสต์ทั้งจากภายในและจากภายนอก รองประธานาธิบดียืนยันคำมั่นของสหรัฐอเมริกาอีกวาระหนึ่ง ที่จะช่วยเหลือในโครงการเพื่อการปรับปรุงสวัสดิภาพเอกชนและความมั่นคงในประเทศไทยให้ดีขึ้น นอกจากความก้าวหน้าที่ได้กระทำไปแล้ว ในการพัฒนาอาณานิคมเขตเบทก็ให้เห็นป้องกันโดยชัดเจนว่า ยังมีความจำเป็นที่ต้องพยายามยิ่งขึ้นไปอีกในการจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมให้มากขึ้น การขยายซึ่งสินเชื่อนบพสำหรับการเกษตรและอุตสาหกรรมขนาดเล็กที่เกี่ยวข้องให้กว้างขวางออกไปอีก การขยายการชลประทานสำหรับไร่นา การขยายการไฟฟ้าชนบท การให้มีระบบถนนที่กว้างขวางเพื่อเชื่อมเขตนอก ๆ ไปสู่ตลาด การให้การรักษาพยาบาลที่ดีขึ้น อำนวยไปยังหมู่บ้านที่โดดเดี่ยวขณะนี้ และการจัดตั้งโรงเรียนเพิ่มขึ้นเพื่อการศึกษาแก่พลเมืองและเพื่อเป็นประกันว่า พลเมืองจะมีความรู้ความสามารถดีขึ้นในการมีส่วนร่วมในความก้าวหน้าของประเทศของเขา และเป็นผลต่อความเข้มแข็งและเสถียรภาพของประเทศ

ได้ตกลงกันว่า มาตรการต่าง ๆ ที่ได้กระทำไปเพื่อปรับปรุงความมั่นคงในอาณานิคมบางแห่งนั้นได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วว่ามีความคุ้มค่า แต่การเพิ่มกำลังความมั่นคงให้เข้มแข็งยิ่งขึ้นนั้น เป็นความจำเป็นที่รีบด่วน รัฐบาลทั้งสองจะจัดหาแหล่งกำลังเพิ่มเติมเพื่อให้สัมฤทธิ์ผลขั้นนี้ เพื่อหมู่บ้านจะได้มีความปราศจากการคุกคามของการก่อการร้ายและการรบกวนของคอมมิวนิสต์ ในขณะเดียวกัน การให้ความช่วยเหลือเป็นการเพิ่มเติมจากโครงการที่กำลังดำเนินอยู่ในขณะนี้ เพื่อปรับปรุงกองทัพไทยให้เข้มแข็ง และทันสมัยขึ้นก็เป็นสิ่งต้องการอย่างรีบด่วน ซึ่งสหรัฐจะดำเนินการด้วยความยืดหยุ่นและทันทีตามความฉุกเฉินในปัจจุบัน

การมีส่วนร่วมช่วยเหลือของประเทศไทยในกิจการ ภูมิภาคก็ได้รับการ ปฏิทรรศ ร่วมกัน ซึ่งมีการพิจารณาโดยเฉพาะเจาะจงถึงบทบาททางเสริมสร้างของประเทศไทยที่ได้มีอยู่ในคณะกรรมการแม่น้ำโขง การเป็นผู้นำในการประชุมการศึกษาภูมิภาคเร็ว ๆ นี้ การให้การสนับสนุนอย่างเข้มแข็งแก่ธนาคารพัฒนาเอเชีย และการเป็นผู้นำในการก่อตั้งคณะมนตรีภูมิภาคที่มีความสามารถอย่างสูง เพื่อการแลกเปลี่ยนและการประสานงานของแผนการพัฒนา อาณานิคม นายกรัฐมนตรีได้เน้นถึงความจำเป็นสำหรับการริเริ่ม และการ เปลี่ยนแปลง ในทางใหม่ ของ



เอเชีย เพื่อสัมฤทธิ์ผลซึ่งความก้าวหน้า ที่เร้ายิ่งขึ้นในการพัฒนาเศรษฐกิจ เพื่อปรับปรุงให้ชีวิตของชาวเอเชียดีขึ้น ข้อนี้เป็นวัตถุประสงค์ข้อหนึ่งในการที่กลับมีความสนใจใหม่ในสมาคมเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รองประธานาธิบดีได้อ้างถึงคำมั่นของประธานาธิบดีจอห์นสันในเดือนเมษายน ค.ศ. ๑๙๖๕ เกี่ยวกับการบริจาคของอเมริกาเป็นจำนวนเงินหนึ่งพันล้านเหรียญสำหรับโครงการดังกล่าวนี้ เมื่อได้มีการจัดตั้งขึ้นแล้วโดยผู้นำของเอเชีย ในข้อนี้รองประธานาธิบดีได้ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญในการเดินทางของนายยูจินแบล็กเพื่อมาปรึกษาหารือกับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งได้เป็นผลให้มีการดำเนินการที่จำเป็นหรือการสำรวจอื่น ๆ สำหรับโครงการทั้งหมด ๑๓ โครงการด้วยกัน ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้เสนอขึ้น

ได้เป็นที่ตกลงกันว่า องค์การต่าง ๆ เช่น องค์การรัฐในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ จะแสดงบทบาทที่มีคุณค่าในการส่งเสริมให้มีสถาบันเพื่อการร่วมมือใหม่ ๆ ขึ้น และในการเร่งรัดแนวความคิดต่าง ๆ ซึ่งจะช่วยให้การเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริงเป็นสิ่งที่เป็นไปได้

นายกรัฐมนตรีแถลงเรื่องการไปเยือนประเทศนิวซีแลนด์ และออสเตรเลีย

เมื่อเช้าวันที่ ๑๔ ก.พ. ๖๕ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ ๓: ทำเนียบรัฐบาล

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่าในการที่นายกรัฐมนตรีจะเดินทางไปเยือน ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์เร็ว ๆ นี้ มีปัญหาอะไรระหว่างประเทศที่จะไปเจรจากับประเทศทั้งสองบ้าง นายกรัฐมนตรีตอบว่า เขาต้องการทราบเหตุการณ์ในบ้านเราในขณะนี้และในประเทศใกล้เคียง ต้องการทราบสภาพที่แท้จริงเป็นอย่างไร เรามีทางที่จะแก้ไขหรือดำเนินการต่อต้านคอมมิวนิสต์ต่อไปอย่างไร นอกจากนี้ความช่วยเหลือที่ประเทศทั้งสองให้มาแล้วรู้สึกว่าได้ผลก็ เราอาจขอความช่วยเหลืออย่างอื่นเพิ่มเติมอีก

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่า ในการเดินทางไปครั้งนี้มีอะไรที่น่าเป็นห่วงบ้าง นายกรัฐมนตรีตอบว่า รู้สึกเป็นห่วงอยู่เหมือนกันจึงได้ผลัดมาเรื่อย แต่ถ้าออกไปก็คงจะเป็นอยู่อย่างนี้ไม่มีโอกาสได้ไป เพราะฉะนั้นทางทูตของออสเตรเลียและนิวซีแลนด์จึงได้มา



ติดต่อบริษัทอยู่เสมอ และรู้สึกเกรงใจ ถ้าจะรอให้เหตุการณ์ดีขึ้นกว่านี้คงจะรอเป็นเวลานานน้อยจึงต้องเดินทางไปในครั้งนี้นี้ซึ่งใช้เวลาไม่มากนัก และนายกรัฐมนตรีเห็นว่าประเทศทั้งสองนี้ได้ให้ความช่วยเหลือประเทศไทยเราเป็นอย่างมาก และยังมีโครงการที่จะช่วยเหลือต่อไปอีกหลายอย่าง ถ้าได้มีการพบปะ ทำสัมพันธไมตรีต่อกันให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น การช่วยเหลืออาจจะได้รับมากยิ่งขึ้น ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่าที่เป็นห่วงนั้น เป็นห่วงสถานการณ์ภายในหรือภายนอกประเทศ นายกรัฐมนตรีตอบว่าทั้งภายในและภายนอกประเทศ คือการเคลื่อนไหวแทรกซึมของฝ่ายคอมมิวนิสต์ อย่างเช่นเมื่อเร็ว ๆ นี้ก็ได้รับรายงานว่าที่อำเภอชานุมาน จังหวัดอุบลราชธานี เจ้าหน้าที่ตำรวจถูกลอบยิงและที่อำเภอสว่างแดนดิน จังหวัดสกลนคร ผู้ใหญ่บ้านก็ถูกลอบยิง สำหรับเหตุการณ์ภายนอก อย่างเช่นในประเทศลาวขณะนี้ทางฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ใช้กำลังทุ่มเทในการที่จะยึดท่าบ่อสำคัญ ๆ บางแห่ง ที่ข้าเหนือยึดจุดสำคัญไปได้ถึง ๔ แห่ง ส่วนทางบ้านสุวรรณเขต ก็ปรากฏว่ายึดท่าเวียงได้ โดยอาจมีความมุ่งหมายเพื่อจะรักษาเส้นทางหรือมีความมุ่งหมายเพื่อจะรุกเข้ามาให้ใกล้แม่น้ำโขง เพื่อการแทรกซึมประเทศไทยได้ง่ายขึ้นก็ได้ จึงยังรู้สึกเป็นห่วงอยู่

ผู้แทนหนังสือพิมพ์ได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ว่า เมื่อเร็ว ๆ นี้ได้เดินทางไปสังเกตการณ์ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปรากฏว่าในท้องที่บางแห่งข้าราชการไม่ออกไปหาราชฎ เพราะกลัวมากเกินไป นายกรัฐมนตรีตอบชี้แจงว่า เรื่องนี้นายกรัฐมนตรีเองก็รู้สึกเป็นห่วงอยู่เหมือนกัน จึงได้พูดในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเสมอ และได้มอบให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในเรื่องนี้ เพราะข้าราชการบางคนเห็นว่าไม่เหมาะสม ก็ควรจะได้มีการเปลี่ยนแปลงบ้าง นอกจากนี้ทางกระทรวงมหาดไทยก็พยายามที่จะอบรมเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองทั้งชั้นจังหวัด ชั้นอำเภอ เพื่อให้มีความเข้าใจในเรื่องการปกครองและเข้าใจชีวิตประชาชนให้มากขึ้น การที่ได้มีการอบรม มีการพัฒนานักบริหารก็เพื่อต้องการให้เป็นไปอย่างนี้

นายกรัฐมนตรีกับคณะเดินทางไปเยือนประเทศนิวซีแลนด์และออสเตรเลีย

ตอนเย็นวันที่ ๑๖ ก.พ. ๑๙ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี และท่านผู้หญิงจกกล กิตติขจร พร้อมกับคณะ ได้ออกเดินทางจากกรุงเทพฯ ไปยังประเทศ



นิวซีแลนด์ และออสเตรเลีย ตามคำเชิญของรัฐบาลทั้งสองประเทศ ก่อนเดินทาง นายกรัฐมนตรีและท่านผู้หญิง ได้กล่าวอำลาต่อผู้ที่มีารอส่งอยู่อย่างคับคั่ง อาทิ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะทูตานุทูต ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทั้งฝ่ายทหารและพลเรือน ประชาชน สำหรับบุคคลในคณะซึ่งไปเยือนประเทศทั้งสองอย่างเป็นทางการ มี พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่างประเทศ นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ พลโท แสวง เสนาณรงค์ เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี พลโท เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ รองเสนาธิการ ก.ร.ป. กลาง คุณหญิงไสว จารุเสถียร และนายสุทินันท์ ณ ระนอง อธิบดีกรมพิธีการทูต นายกรัฐมนตรีและคณะออกเดินทางโดยสายการบินแควนตัสจากกรุงเทพฯ ไปเมื่อเวลา ๑๗.๒๐ น.

นายกรัฐมนตรีและคณะกำหนดอยู่ในประเทศนิวซีแลนด์ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ ถึงวันที่ ๒๓ ก.พ. ศกนี้ จากนั้นจึงจะเดินทางไปยังประเทศออสเตรเลีย และจะเยี่ยมชมเยือนประเทศนั้นจนถึงวันที่ ๒ มีนาคม ศกนี้

สิงคโปร์

นายกรัฐมนตรีและคณะเดินทางถึงสิงคโปร์วันที่ ๑๖ ก.พ. เวลา ๑๙.๕๕ น. นายหยง ชุติกุล อุปทูต ฯ ณ สิงคโปร์ ได้ขึ้นไปต้อนรับบนเครื่องบินแล้วเชิญนายกรัฐมนตรีและคณะลงมา ณ ที่ลานจอด ซึ่งนายราชา รัตนัม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สิงคโปร์คอยต้อนรับอยู่ เนื่องจากฝนตกจึงได้รับไปห้องรับรองเกียรติยศของท่าอากาศยาน นายลี กวนยิว นายกรัฐมนตรีสิงคโปร์ พร้อมด้วยข้าราชการไทย คนไทย พระภิกษุไทย และผู้มีเกียรติของสิงคโปร์ มี ทาโต๊ะ โอเซงไซ ตะเคี รุนมิซอว์ นายซุน นายทหารการค้า จีน นายราชัก นายทหารการค้าอินเดีย นายจิ๋ว นายกสมาคมพ่อค้าชาว เป็นต้น ไปรอต้อนรับอยู่ นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้สนทนากับนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสิงคโปร์ และผู้ไปต้อนรับด้วยอัธยาศัยไมตรีอันดี อยู่จนถึงเวลา ๒๐.๕๕ น. จึงเดินทางต่อไป



นครซิดนีย์ ออสเตรเลีย

นายกรัฐมนตรีและคณะเดินทางถึงนครซิดนีย์ ประเทศออสเตรเลีย เมื่อวันที่ ๑๗ ก.พ. เพื่อเริ่มเดินทางเยือนนิวซีแลนด์และออสเตรเลีย ในการเจริญสัมพันธ์ไมตรีเป็นเวลา ๑๔ วัน นายกรัฐมนตรีและคณะ ออกเดินทางจากนครซิดนีย์ ในตอนบ่ายวันนี้ เพื่อเดินทางต่อไปยังนิวซีแลนด์แล้ว จึงจะกลับมายังออสเตรเลีย ในวันที่ ๒๓ เดือนนี้ ที่นิวซีแลนด์ นายกรัฐมนตรีและคณะ จะพักอยู่ ณ ประเทศนั้น เพื่อเจรจากับบุคคลชั้นนำนิวซีแลนด์ เป็นเวลา ๗ วัน

กรุงเวลลิงตัน นิวซีแลนด์

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีและคณะได้ออกเดินทางจากนครซิดนีย์ โดยเครื่องบินเมื่อวันที่ ๑๗ ก.พ. เวลา ๑๗.๕๕ น. (ตามเวลาในออสเตรเลีย ซึ่งเร็วกว่าเวลาในประเทศไทย ๓ ชั่วโมง) ไปยังท่าอากาศยานกรุงเวลลิงตัน แครหลวงของนิวซีแลนด์ แต่โดยที่พื้นฟ้าอากาศแปรปรวนมีเมฆลอยต่ำเหนือท่าอากาศยานเวลลิงตัน เครื่องบินที่เป็นพาหนะของนายกรัฐมนตรีจึงได้ไปลงที่ฐานทัพอากาศโอฮาเก ห่างจากกรุงเวลลิงตัน ๑๐๐ ไมล์ การเปลี่ยนทิศทางของเครื่องบินดังกล่าวนี้ ทางการบินนิวซีแลนด์ได้จัดเป็นพิเศษสำหรับเครื่องบินที่นายกรัฐมนตรีและคณะโดยสารไป เมื่อไปถึงฐานทัพอากาศโอฮาเกแล้ว จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีและคณะได้เดินทางโดยรถยนต์ไปยังกรุงเวลลิงตัน และได้ไปถึงเมื่อเวลา ๒๒.๓๐ น. ตามเวลาในนิวซีแลนด์ ซึ่งเร็วกว่าเวลาในประเทศไทย ๕ ชั่วโมง

การรับรองอย่างสมเกียรติที่ได้เตรียมไว้ ณ ท่าอากาศยานกรุงเวลลิงตันเป็นอันคงไป ณ ที่นั้นนายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์และคณะรัฐมนตรีคอยต้อนรับพร้อมด้วยกองเกียรติยศ คณะทูตานุทูต คณะนักกีฬาไทย ช่างภาพโทรทัศน์และผู้สื่อข่าว

อย่างไรก็ตาม นายโฮลีโอ๊ค นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ และบรรดาเจ้าหน้าที่ชั้นสูงในคณะรัฐบาลได้ไปรอต้อนรับนายกรัฐมนตรีอยู่ ณ โรงแรมที่พัก นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ได้แสดงความเสียใจที่พื้นฟ้าอากาศอันวิปริตได้ทำให้ การรับรอง ที่ท่าอากาศยาน ที่เวลลิงตันต้องระงับไป เขากล่าวว่า ยังไม่ลืมการต้อนรับอย่างมโหฬารที่นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ได้รับเมื่อมาเยี่ยมกรุงเทพ ฯ เมื่อ ๒ ปีก่อน



ระหว่างการเยือนนิวซีแลนด์ ได้รับการต้อนรับอย่างดียิ่งจาก นายโฮลีไอค์ นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ และบรรดาเจ้าหน้าที่ชั้นสูงในคณะรัฐบาลนิวซีแลนด์ นายกรัฐมนตรีได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าว ที่กรุงเวลลิงตันว่า พวกคอมมิวนิสต์ได้พยายามที่จะเริ่มทำศึกในประเทศไทยแบบเดียวกับที่ได้ปฏิบัติมาแล้วในเวียดนาม แต่เชื่อว่าฝ่ายนั้นจะไม่สามารถประสบความสำเร็จแม้แต่น้อย นายกรัฐมนตรีกล่าวว่ามีความยินดีอย่างยิ่งที่ได้ไปอยู่บนผืนแผ่นดินของนิวซีแลนด์สมกับที่ได้ปรารถนาจะมาเยี่ยมประเทศอันสวยงามแห่งนี้ ซึ่งเป็นมิตรอันสนิทสนมกับไทย นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ตามที่นิตยสารฉบับหนึ่งอ้างว่าประเทศไทยจักยอมเข้าค่ายกับจีนคอมมิวนิสต์ ถ้าหากสหรัฐปราศัยในเวียดนามหรือถอนตัวออกไปนั้น เป็นการโจษจันที่ไร้สาระอย่างแท้จริง นายกรัฐมนตรีไม่เคยเชื่อและไม่สามารถที่จะเชื่อได้ว่าฝ่ายคอมมิวนิสต์จะได้รับความสำเร็จตามโครงการอันชั่วร้าย และไม่เคยปรากฏมาก่อนเลยว่าประเทศที่เป็นมิตรจะถอนตัว ไทยได้รับคำประกันมาหลายต่อหลายครั้งว่า มิตรของประเทศไทยจะไม่ล่าถอย ในเมื่อเผชิญกับการคุกคามของคอมมิวนิสต์

เมื่อมีผู้สื่อข่าวถามถึงอนาคตทางการเมืองของประเทศไทย นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงเกี่ยวกับฐานะของพรรคฝ่ายค้านว่า เมื่อยกเลิกรัฐธรรมนูญในปี ๒๕๐๑ ได้มีการห้ามตั้งพรรคฝ่ายค้าน แต่รัฐธรรมนูญใหม่ที่กำลังจัดร่างอยู่นี้ มีบทบัญญัติครอบงำกฎหมายเลือกตั้งที่เปิดโอกาสให้มีพรรคฝ่ายค้าน ซึ่งทั้งนี้ขึ้นอยู่กับความปรารถนาของประชาชน นายกรัฐมนตรีกล่าวว่าไม่เคยมีการเลือกตั้งครั้งใดในประเทศไทย ที่จะไม่มีพรรคฝ่ายค้าน

ห้องไอศแลนด์

นายกรัฐมนตรีได้เดินทางจากปราสาทการ์โอ เมื่อวันที่ ๒๒ ก.พ. ไปถึงเมืองไอศแลนด์ โดยเป็นแขกผู้มีเกียรติของ ดร. อาร์. จี. แม็คเอลรอย นายเทศมนตรีนครไอศแลนด์ ซึ่งได้กล่าวในระหว่างงานเลี้ยงรับรองว่า ประเทศไทยกับนิวซีแลนด์มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเพราะผลประโยชน์อันร่วมกันเป็นสายสัมพันธ์เชื่อมโยง ประเทศทั้งสองเข้าด้วยกัน ทั้งไทยและนิวซีแลนด์ต่างทะนุถนอมเสรีภาพอันชอบด้วยกฎหมาย ชาวนิวซีแลนด์กระหน่ำอย่างเต็มที่ว่าประเทศไทยไม่มีวัตถุประสงค์ที่จะก้าวร้าว หรือทำสงคราม กับประเทศอื่นใด นิวซีแลนด์พร้อมที่จะสนับสนุนประเทศไทยในทุกทางที่สมควรเท่าที่สามารถจะกระ



ทำได้ และในสัปดาห์นี้แพทย์ชาวไอศแลนด์ผู้หนึ่งก็จะออกเดินทางไปประจำหน่วยช่วยเหลือเคลื่อนที่ซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในประเทศไทย

นายกรัฐมนตรีได้กล่าวสรุปความรู้สึกอันมีต่อนิวซีแลนด์ระหว่างที่พักเยี่ยมประเทศนี้เป็นเวลา ๑ สัปดาห์ว่า รู้สึกว่าเป็นประเทศที่พลเมืองยิ้มแย้มแจ่มใส ประชาชนชาวไทยได้รู้สึกถึงบุญคุณของนิวซีแลนด์ที่ได้ให้ความช่วยเหลือ

กรุงแคนเบอร์รา ออสเตรเลีย

เข้าวันที่ ๒๓ ก.พ. นายกรัฐมนตรีและคณะเดินทางโดยเครื่องบินจากเมืองไอศแลนด์ไปถึงนครซิดนีย์ ที่ท่าอากาศยานซิดนีย์ รัฐมนตรีว่าการศุลกากรออสเตรเลียได้ไปต้อนรับในนามของรัฐบาลสหพันธรัฐออสเตรเลีย นายอะเลน ลูมส์ เอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทยก็ได้รอต้อนรับอยู่ ณ ที่นั่นด้วย และจะร่วมเดินทางไปกับนายกรัฐมนตรีในระหว่างเยี่ยมออสเตรเลีย

นายกรัฐมนตรีและคณะได้ไปถึงท่าอากาศยานกรุงแคนเบอร์ราก่อนเที่ยงวันนี้ นายฮาโรลด์ โฮลท์ นายกรัฐมนตรีออสเตรเลียได้ไปรอต้อนรับอยู่ที่ท่าอากาศยาน ที่ท่าอากาศยานมีชาวไทยไปรอต้อนรับอยู่ประมาณ ๔๐ คน เป็นใหญ่ยิ่งสุดเป็นเกียรติยศแก่นายกรัฐมนตรี ๑๕ นายกรัฐมนตรีออสเตรเลียได้นำนายกรัฐมนตรีขึ้นสู่แท่นรับการเคารพของเหล่านักเรียนนายร้อยออสเตรเลีย ซึ่งไปตั้งแถวเป็นกองเกียรติยศ และได้ให้นายกรัฐมนตรีตรวจแถวกองเกียรติยศ

ในบ่ายวันนี้ นายกรัฐมนตรีได้พบกับนายฮาโรลด์ โฮลท์ เพื่อเจรจาหารือกันอย่างไม่เป็นทางการ และจะเริ่มหมายกำหนดการอย่างเป็นทางการในวันพรุ่งนี้ โดยจะเข้าชมการประชุมของคณะรัฐมนตรีออสเตรเลียในตอนเช้า แล้วร่วมรับประทานอาหารกลางวันกับคณะรัฐมนตรีออสเตรเลีย

△

