

## กระทู้ถามที่ ๐๓๗ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง เงินค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เป็นผู้ที่มิมีบทบาทและหน้าที่ช่วยเหลือตำรวจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัย เป็นเวรยามรักษาความสงบในหมู่บ้าน บริการประชาชน รวมทั้งเป็นผู้สื่อข่าวให้เจ้าหน้าที่ โดยอาสาสมัครเหล่านี้บางคนได้รับการบรรจุแต่งตั้งและมีเงินเดือนประจำ แต่ก็มีอาสาสมัครอีกจำนวนมากที่ไม่ได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือน ซึ่งนับแต่เริ่มโครงการนี้มานั้น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ยังไม่เคยได้รับค่าตอบแทนแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อเป็นการบำรุงขวัญและกำลังใจแก่ผู้ที่เป็นอาสาสมัครดังกล่าว จึงเห็นสมควรอย่างยิ่งที่จะให้ค่าตอบแทนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ทั่วประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลืออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะพิจารณาให้ค่าตอบแทนรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท แก่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) เพื่อเป็นค่ายังชีพและบำรุงขวัญกำลังใจได้หรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๓๗ ร.

ของ นายนิคม วรรณปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
เรื่อง เงินค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง เงินค่าตอบแทนอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรตินี้

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งกำหนดให้จัดตั้ง อปพร. ขึ้นทุกอำเภอและทุกเขตในกรุงเทพมหานคร เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือราชการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหลัก ปัจจุบันได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๒๒ และใช้พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ แทน และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ทุกจังหวัดจัดให้มีการฝึกอบรมประชาชนสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร อปพร. ระยะเวลา ๕ วัน และให้ขึ้นตรงต่อผู้บริหารท้องถิ่นในฐานะผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เทศบาล อบต. เมืองพัทยา และผู้อำนวยการเขตในกรุงเทพมหานคร

รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยได้มีนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มศักยภาพอาสาสมัครเพื่อเป็นกำลังสำคัญในการเตรียมพร้อมรับมือสาธารณภัยในจำนวนที่เพียงพอ โดยให้แต่ละพื้นที่มีเป้าหมายในการเพิ่มศักยภาพเครือข่าย อปพร. ให้มีจำนวนร้อยละ ๒ ของประชากรในแต่ละพื้นที่ ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิก อปพร. ทั่วประเทศ จำนวน ๑,๐๕๖,๔๔๔ คน

ลักษณะการปฏิบัติงานของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน เป็นกลุ่มพลังประชาชนที่เต็มใจเสียสละเวลาและกำลังกาย อาสาเข้ามาช่วยเหลือสนับสนุนภาคราชการ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยมิได้หวังผลประโยชน์ตอบแทนแต่อย่างใด ดังนั้น อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จึงไม่มีค่าตอบแทน ค่าจ้าง หรือเบี้ยยังชีพเป็นรายได้ประจำเพราะถือว่าเป็นอาสาสมัคร

### คำตอบข้อที่ ๑

เพื่อตอบแทนการมีจิตอาสาสมัครของประชาชนกลุ่มนี้ รัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยจึงกำหนดแนวทางให้อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ได้รับเงินสนับสนุนช่วยเหลือเมื่อมีการสั่งใช้ให้ปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

๑. กรณีที่ยังไม่เกิดสาธารณภัย หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีคำสั่งใช้ อปพร. ไปปฏิบัติงานด้านการป้องกันสาธารณภัยและหน้าที่อื่นที่เป็นหน้าที่ของท้องถิ่นเป็นระยะเวลาเกิน ๑๒ ชั่วโมง สามารถเบิกจ่าย ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าเช่าที่พักให้แก่ อปพร. ได้ ตามอัตราที่กำหนดไว้ในบัญชีแนบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเทียบตำแหน่งสมาชิก อปพร. ในอัตราของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นระดับ ๑ กล่าวคือ หาก อปพร. ไปปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ที่กำหนด อปพร. จะได้รับเบี้ยเลี้ยงประเภท ก. วันละ ๑๘๐ บาท (ในกรณีเดินทางไปปฏิบัติงานที่อำเภอเมืองหรือต่างจังหวัด) หรือประเภท ข. วันละ ๑๐๘ บาท (ในกรณีที่เดินทางไปปฏิบัติงานในพื้นที่อำเภอหรืออำเภอใกล้เคียง) แล้วแต่พื้นที่ปฏิบัติงาน ส่วนค่าพาหนะ เบิกได้ตามที่จ่ายจริงตามระเบียบ

อย่างไรก็ตาม การเบิกจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่ อปพร. อาจมีปัญหาเนื่องจากฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งอาจไม่คึก แต่ก็สามารถบรรเทาได้ หากมีการวางแผนการสั่งใช้ให้ อปพร. ปฏิบัติหน้าที่ตามความเหมาะสม ตามกำลังงบประมาณที่มีอยู่

๒. กรณีเกิดเหตุการณ์สาธารณภัย และผู้ว่าราชการจังหวัดได้ประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสั่งใช้ อปพร. ไปช่วยผู้ประสบภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสนับสนุนค่าใช้จ่ายเป็นค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่ สมาชิก อปพร. ในอัตราวันละ ๑๒๐ บาท และเพิ่มอีก ๑ เท่า (๒๔๐ บาท) และค่าอาหารประกอบเลี้ยงเหมาะสมให้แก่ อปพร. คนละ ๑๐๐ บาท/มื้อ (วิทยุสื่อสารกระทรวงมหาดไทย ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ว ๕๑๐ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๐) หรือผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกิดเหตุภัยพิบัติสามารถมีคำสั่งใช้และเบิกจ่ายเงินให้สมาชิก อปพร. ที่มาช่วยเหลือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่ง อปพร. ที่ได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่จะได้รับค่าตอบแทนในอัตราค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำของจังหวัดตามอัตราที่กำหนดไว้ในประกาศของกระทรวงแรงงาน

นอกจากนี้ อปพร. ที่ปฏิบัติหน้าที่ยังมีสิทธิ สวัสดิการเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ได้รับเงินสงเคราะห์เมื่อบาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ รวมทั้งสิทธิประโยชน์การรักษาพยาบาล และเงินค่าจัดการศพ ตามพระราชบัญญัติสงเคราะห์ผู้ประสบภัย เนื่องจากการช่วยเหลือราชการ การปฏิบัติงานของชาติ หรือการปฏิบัติหน้าที่มนุษยธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓

๒. การลดหย่อนอัตราค่าโดยสารรถไฟ ในอัตราร้อยละ ๒๐ ทุกกระยะทางเฉพาะการเดินทางในรถนั่งชั้น ๓ ชั้นธรรมดา ในช่วง ๔ เดือน ระหว่างเดือนมิถุนายนถึงกันยายนของทุกปี

๓. การจัดหาเครื่องแบบให้กับ อปพร. โดยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายเงินเพื่อจัดซื้อเครื่องแบบชุดฝึก เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม

๔. การยกย่องเชิดชูเกียรติโดยการเสนอขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ เพื่อเป็นการยกย่องเชิดชูเกียรติสมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนที่ได้เสียสละทุ่มเทกำลังกาย กำลังใจ ในการปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ และการจัดให้มีรางวัลให้แก่ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและสมาชิก อปพร. ดีเด่นแต่ละจังหวัด ซึ่งได้มีการมอบรางวัลในวันสถาปนา อปพร. (๒๒ มีนาคม ของทุกปี) โดยในปัจจุบัน (ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๕๑) มีสมาชิก อปพร. ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์อันเป็นที่สรรเสริญยิ่งดิเรกคุณาภรณ์ ชั้นเหรียญเงินดิเรกคุณาภรณ์ (ร.ง.ภ.) รวมทั้งสิ้น ๕๐ คน

๕. การจัดตั้งมูลนิธิอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกลาง/กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดตั้งมูลนิธิอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนขึ้นมาสนับสนุนค่าใช้จ่ายและสงเคราะห์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนอีกทางหนึ่ง

#### คำตอบข้อที่ ๒

ปัจจุบันมีสมาชิก อปพร. อยู่ทั่วประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๑,๐๕๖,๔๔๔ คน ดังนั้นหากรัฐบาลจะพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ให้แก่สมาชิก อปพร. ทั้งหมดจะต้องใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๑,๐๕๖,๔๔๔,๐๐๐ บาทต่อเดือน ซึ่งเป็นงบประมาณที่สูง แต่อย่างไรก็ตามหากพิจารณาการตอบแทนเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้แก่สมาชิก อปพร. ที่รัฐบาลมอบให้ตามที่กล่าวแล้ว ดังคำตอบข้อที่ ๑ ก็จะสามารถทำให้สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) ที่ปฏิบัติหน้าที่ช่วยเหลือทางราชการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พึงพอใจได้ในระดับหนึ่ง

สำหรับแนวทางการพัฒนาสิทธิ สวัสดิการในระยะต่อไป รัฐบาลจะขยายผลในเรื่องของการจัดตั้งมูลนิธิ กองทุนสวัสดิการให้มีมากขึ้นในแต่ละจังหวัดและการขอลดหย่อน ค่าโดยสารรถไฟให้ได้ตลอดปี รวมทั้งการขอลดหย่อนค่าใช้จ่ายในการเดินทางอื่น ๆ ด้วย