









ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. .....

สภารับรองในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่..... วัน.....เดือน..... พ.ศ. .....

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ๑

พิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

๓.๑ การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ๓

ผู้อภิปราย

- นางนินนาท ชลิตานนท์ ๓ ๔๖ ๕๐ ๕๖
- นายธวัชชัย ฟักอังกูร ๔ ๔๖ ๕๕
- นายนิกร จำนง ๑๕
- นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ ๑๙ ๕๔
- นายวันชัย สอนศิริ ๒๒
- นายคำนูณ สิทธิสมาน ๒๖
- นายกลินท์ สารสิน ๓๒
- นายชูชัย ศุภวงศ์ ๓๓ ๓๙ ๕๕

- นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ ๔๒
- นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์ ๔๓

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม ๕๗

ผลการลงมติ เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา ๕๘
และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

ผลการลงมติ เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยา ๕๙
และท้องถิ่นโดยรอบ

๓.๒ การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครอง ๖๐
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

ผู้อภิปราย

- นางนินนาท ชลิตานนท์ ๖๑ ๘๓ ๘๘
- นายธวัชชัย ฟักอังกูร ๖๑ ๘๙
- นายนิกร จำนง ๗๐ ๘๒ ๘๖ ๘๘
- นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ ๗๘
- ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์ ๘๐
- นายกษิต ภิรมย์ ๘๙
- นายกิตติ กิตติโชควัฒนา ๙๐

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม ๙๑

ผลการลงมติ ๙๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี ๙๓

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี ๙๓

ภาคผนวก

รายชื่อสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่มา ลา ขาดในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙

วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	■	ขาด	หมายเหตุ
๐๐๑	พลโท nun สุวภาพ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๒	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐m	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๔	นายกลินท์ สารสิน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๕	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐b	นายกษิดิศ อาชวคุณ		✔		
๐๐๗	นายกษิต ภิรมย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๘	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๐๙	นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล		✔		
๐๑๐	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๒	นายเกรียงยศ สุดลาภา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๓	พลเรือเอก ไกรวุธ วัฒนธรรม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๕	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๖	นายเข็มชัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๗	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๑๘	พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร		✔		
๐๑๙	พลเอก คณิต อุทิตสาร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๐	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๑	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร N อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐	นายคำนูณ สิทธิสมาน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐bm	นายคุรุจิต นาครทรรพ		✔		

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๒๔	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๕	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๖	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๗	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๒๘	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
o	นายจุมพล สุขมัน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๐	นางจุไรรัตน์ จุลจักรวัฒน์		✔		
๐๓๑	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๒	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๓	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๔	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๕	นายชัย ชิดชอบ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๖	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๗	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๘	นายชาลี เอียดสกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๓๙	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	✔			
๐๔๐	นายชูชัย ศุภวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๑	นายชูชาติ อินสวาง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๒	นายชูศักดิ์ เกวี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๓	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๔	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๕	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๖	นายฐาปบุตร ชมเสวี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๔๗	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
odd	นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์		4		
๐๔๙	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๐	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๐๕๑	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๒	นายดำรงค์ พิเดช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๔	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	✔			
๐๕๕	พลตำรวจเอก เดชฌรงค์ สุทธิชาญบัญชา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๖	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๗	นายตระกูล วินิจนัยภาค	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๕๘	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
	นายตอพงศ์ เสลานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๐	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๑	นางถวิลวดี บุรีกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๒	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๓	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๔	ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๕	นายธงชัย ลืออดุลย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๖	พลโท ธงชัย สาระสุข		✔		
๐๖๗	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๘	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๖๙	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๐	พลเอก ธวัช จารุกลัส	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๑	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๒	นายธวัชชัย ฟักอังกูร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๓	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
odd	นายธานินทร์ ผะเอม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๕	พลตำรวจโท ธีรจิตร์ อุตมะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๖	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๗	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
odd	นางนรรัตน์ พิมเสน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๗๙	นายนิกร จำนง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
odo	นางนินนาท ชลิตานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๑	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๒	นายบวรเวท รุงรุจี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๓.	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๔	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๕	นางเบญจวรรณ สรางนิทร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๖	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๗	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๘	นายประภาศ คงเอียด	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๘๙	นายประมนต์ สุธีวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๐	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๑	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๒	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๓	พลเอก ปราการ ชลยุทธ		✔		
odd	นายปรีชา บุตรศรี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๕	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๖	นางปัทมา เธียรวิศิษฎ์สกุล		✔		
๐๙๗	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๐๙๘	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	✔			
๐๙๙	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๐	พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
aoa	นายพงศ์ศักดิ์ เสมสันต์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๒	นายพนม ศรศิลป์		✔		
๑๐๓	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๔	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๐๕	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๖	พลเอก พหล สง่าเนตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
mod	พลเอก พอพล มณีรินทร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๘	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๐๙	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๐	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๑	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๒	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๓	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๔	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๕	นายมนู เลียวไพโรจน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๖	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๗	นางเมธินี เทพมณี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๘	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๑๙	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๐	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๑	นางรวีวรรณ ภูริเดช		✔		
๑๒๒	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๓	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๔	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๕	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๖	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๒๗	นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ		✔		
๑๒๘	พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา		✔		
๑๒๙	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๐	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๑	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๓๒	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๓	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๔	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	✔			
๑๓๕	พลอากาศเอก วัธน มณีนัย		✔		
๑๓๖	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
	นายวันชัย สอนศิริ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๘	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๓๙	พลเอก วิชิต ยาทิพย์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๐	นายวิเชียร ชวลิต	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๑	พลเอก วิเชียร ศิริสุนทร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๒	นายวิทยา แก้วภราดัย	✔			
๑๔๓	นายวินัย ดะห์ลัน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๔	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๕	นายวิรัช ชินวินิจกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๖	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	✔			
๑๔๗	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๘	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๔๙	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๐	พลตำรวจเอก ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล		✔		
๑๕๑	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๒	นายศิริชัย ไม้งาม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๓	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๔	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๕	นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์		✔		
๑๕๖	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๗	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๕๘	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	ชื่อ - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๙	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๐	นายสมเดช นิลพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๑	นายสมพงษ์ สระกวี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๒	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๓	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๔	พลโท สสิน ทองภักดี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๕	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๖	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๗	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๘	นายสุชน ชาลีเครือ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๖๙	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๐	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๑	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๒	พลโท สุรเดช เฟื่องเจริญ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๓	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๔	พลเรือเอก สุรินทร์ เริงอารมณ์		✔		
๑๗๕	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๖	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๗	นายเสรี สุวรรณภานนท์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
odd	นายเสรี อติภัทธะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๗๙	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๐	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๑	พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี		✔		
๑๘๒	นายอนุสร จิรพงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๓	นายอนุสิษฐ คุณากร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๔	นายอภิชาต จงสกุล	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๕	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร

เลขประจำตัวสมาชิก	do - ชื่อสกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๘๖	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๗	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๘	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๘๙	นายอรุณ จิรชวาลา	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๐	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๑	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๒	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๓	นายอับดุลฮาลิม มินชาร์	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๔	พลตำรวจเอก อัศวิน ขวัญเมือง	✔			ลงชื่อย้อนหลัง
๑๙๕	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์				รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๖	พันตรี อาณัน์ วัชโรทัย	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๗	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๘	นายอำพล จินดาวัฒนะ	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๑๙๙	นายอุทัย เลาหวิเชียร	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
๒๐๐	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	✔			รับข้อมูลด้วยบัตร
	53U boo	๑๘๒	๑๘	-	

นางสาววรรณภัสสร รุจิกุลสิริ
ตำแหน่ง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

นางบุญพา เผ่าสำราญ
ตำแหน่ง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๑๘๒ คน

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : สวัสดีครับ เรียนท่านสมาชิกขณะนี้มีสมาชิกลงชื่อมาประชุมจำนวน ๑๒๒ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

จากการประชุมเมื่อวานนี้คือครั้งที่ ๔๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๒ เรื่องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว คือ เรื่องลำดับที่ ๑ โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับเรื่องลำดับที่ ๒ การบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล

สำหรับการประชุมในวันนี้จะเป็นการพิจารณารายงานอีกจำนวน ๒ เรื่อง คือ เรื่องลำดับที่ ๓ การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ กับเรื่องลำดับที่ ๔ การปฏิรูปการบริหารงานของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ดังนั้นผมจะขอดำเนินการประชุมต่อเลย



รายงาน
ของ
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

☆☆☆

(๓/๔/สปท.)
สำนักกรรมาธิการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ที่ (สปท)๑๙๑๑/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการฯ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด (๓/๔/สปท.)

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอได้โปรดส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมาธิการ ๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

ร่าง
ชลธิชา/พิมพ์
/ ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง "การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๔
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๙
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๐
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๐
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๐
๗. ร่างพระราชบัญญัติ	๑๑

ภาคผนวก

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง "การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา
และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ฉบับที่ .. พ.ศ. ...."

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง (๔) ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินชาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมาธิการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมอบหมาย นั้น

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยมีคณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการประกอบด้วย

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการ

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ
๔. รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย
๕. นายสมภพ ระงับทุกข์
๖. นายสมชาย จันทนะศิริ

คณะอนุกรรมาธิการ

๑. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	ประธานอนุกรรมาธิการ
๒. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	รองประธานอนุกรรมาธิการ
๓. นายเกรียงยศ สุดลาภา	อนุกรรมาธิการ
๔. นายกฤษฎา กลันทานนท์	อนุกรรมาธิการ
๕. นายเฉลิมพล โขตินุชิต	อนุกรรมาธิการ
๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์	อนุกรรมาธิการ
๗. นายบวรฤทธิ์ สาทิตานนท์	อนุกรรมาธิการ
๘. นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	อนุกรรมาธิการ
๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ	อนุกรรมาธิการ
๑๐.นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	อนุกรรมาธิการ
๑๑.นางศรีวรรณา เจียรวัฒน์ชัย	อนุกรรมาธิการ
๑๒.นายสัญญา จันทรัตน์	อนุกรรมาธิการ
๑๓.นางโสภา วสิกชาติ	อนุกรรมาธิการ
๑๔.นายอิทธิพล คุณปลื้ม	อนุกรรมาธิการ
๑๕.นายสมภาคย์ สุขอนันต์	อนุกรรมาธิการและเลขานุการ

บัดนี้ คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....” เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาเห็นว่า เป็นประเด็นสมควรปฏิรูป เพราะมีความสำคัญเร่งด่วนและสามารถสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูป จึงขอนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

สภาพปัญหา

เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (ไม่เต็มพื้นที่จังหวัดชลบุรี) ที่มีลักษณะพิเศษด้านการเป็นเมืองท่องเที่ยว จากอดีตที่เป็นเพียงหมู่บ้านชาวประมงขนาดเล็กได้พัฒนาและจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลนาเกลือเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเนื่องจากอยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร จากสภาพความเจริญทำให้การปกครองท้องถิ่นในรูปแบบสุขาภิบาลไม่สามารถบริหารงานและจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ มีผลให้ยุบเลิกสุขาภิบาล

นาเกลือและจัดตั้งเป็นเมืองพัทยา[๑] เป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารแบบสภาและผู้จัดการเมือง (City Manager) มีฐานะเทียบเท่าเทศบาลนคร การนำรูปแบบผู้จัดการเมืองมาใช้ในการบริหารงานเมืองพัทยา เป็นการทดลองใช้ตามแบบสหรัฐอเมริกาที่ประชาชนเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นว่าจ้างบุคคลที่มีความรู้ความสามารถให้ทำหน้าที่เป็นผู้จัดการเมือง โดยคาดหวังว่าจะสามารถแก้ไขจุดอ่อนของผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล ซึ่งยังไม่เหมาะสมในการบริหารงานเมืองพิเศษและใช้วิธีการว่าจ้างผู้บริหารมืออาชีพมาบริหารงาน เพื่อให้ปลอดจากความเป็นนักการเมือง แต่การบริหารงานแบบสภาและผู้จัดการเมือง ไม่ประสบผลสำเร็จ เนื่องจากความรับรู้และความเข้าใจของประชาชนในท้องถิ่นต่อรูปแบบการบริหารเมืองพัทยามีจำกัดมาก วิธีการจัดระบบการบริหารตั้งแต่เริ่มแรกมีจุดบกพร่องที่การเรียกประธานสภาเมืองพัทยาซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติว่า “นายกเมืองพัทยา” แต่เรียกหัวหน้าฝ่ายบริหารว่าปลัดเมืองพัทยา จึงได้ก่อให้เกิดความสับสนคิดว่านายกเมืองพัทยาเป็นบุคคลที่มีหน้าที่ในการบริหาร และเมื่อขาดการให้การศึกษาแก่ประชาชน ความเข้าใจผิดจึงดำรงอยู่ตลอดมา ประกอบกับระบบการบริหารเมืองถูกควบคุมโดยรัฐบาลกลาง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดอิสระในการทำงาน [๒] ต่อมาหลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง และคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น [๓] จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เปลี่ยนโครงสร้างการบริหารเป็นแบบสภาเมือง-นายกเทศมนตรี โดยนายกเมืองพัทยาและสมาชิกสภาเมืองพัทยามาจากการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นโครงสร้างที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน

เมืองพัทยามีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับด้านการเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ จากข้อมูลของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวประมาณ ๙.๒๓ ล้านคน [๔] และนอกจากการเป็นเมืองท่องเที่ยวแล้ว เมืองพัทยายังเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การบริการ การกีฬา การศึกษา การคมนาคมขนส่ง การสื่อสารและโทรคมนาคม จึงมีนักลงทุน ผู้ประกอบการ และประชาชนเข้าไปประกอบอาชีพในเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมืองพัทยามีประชากรตามหลักฐานทะเบียนบ้าน จำนวน ๑๑๖,๖๔๕ คน[๕] แต่มีประชากรแฝงอีกประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน และยังมีแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนเข้ามาทำงานจำนวนมาก จากการที่เมืองพัทยามีลักษณะพิเศษด้านการท่องเที่ยว จึงมีสถานบันเทิงและโรงแรมที่พักมากกว่า ๑,๙๘๙ แห่ง ห้องพักมากกว่า ๑๓๘,๗๘๙ ห้อง[๖] ทำให้เกิดปัญหาทั้งด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจราจร การระบายน้ำและการป้องกันน้ำท่วม ปัญหาด้านสังคม การพัฒนาชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้งการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ที่ต้องรีบดำเนินการแก้ไข

นอกจากปัญหาตามข้างต้นแล้ว ยังมีปัญหาในการประสานการดำเนินงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนใน

---

[๑] พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑. มาตรา ๗.

[๒] โกวิทย์ พวงงาม, การปกครองท้องถิ่นไทย,พิมพ์ครั้งที่ ๒ (กรุงเทพมหานคร : สำนักพิมพ์วิญญูชน,๒๕๔๓) , น. ๒๑๑.

[๓] รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐. มาตรา ๒๘๕.

[๔] ข้อมูลจากกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘.

[๕] ข้อมูลจากสำนักทะเบียนท้องถิ่นเมืองพัทยา ปี ๒๕๕๙.

[๖] ข้อมูลจากการรวบรวมโดยเมืองพัทยา ณ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙.

พื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เมืองพัทยายังมีข้อจำกัดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และยังขาดความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น จำเป็นต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงาน ได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดโดยรอบ เพื่อกำหนดภารกิจให้แน่ชัดในการร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาการให้บริการสาธารณะอย่างชัดเจนและสอดคล้องสัมพันธ์กัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เป็นประธาน มีผู้แทนเมืองพัทยา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณะในหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และส่งผลต่อการพัฒนาเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีความน่าอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป

สำหรับด้านโครงสร้างการบริหารงานตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ยังมีระบบการจัดชั้น รูปแบบ และโครงสร้างการบริหารงานที่ไม่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อำนาจหน้าที่ และรายได้ยังไม่เพียงพอ รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเมืองพัทยา และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยา อย่างชัดเจน จึงควรปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยาให้มีโครงสร้างที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพิ่มอำนาจหน้าที่ รายได้ ให้อำนาจการบังคับใช้กฎหมาย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยา เพื่อให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีการบริหารงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

๒. วิธีการปฏิรูป

คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้กำหนดวิธีการปฏิรูประบบ การบริหารงานเมืองพัทยา โดยศึกษาสภาพปัญหาของเมืองพัทยา ทั้งในด้านระบบการจัดชั้นของท้องถิ่น โครงสร้างและที่มาของผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยา แนวทางการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงใหม่และกฎหมายกระจายอำนาจ รวมทั้งปรับปรุงเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเกี่ยวกับเรื่องที่จะปฏิรูป

๒.๑.๑ ศึกษาสภาพปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ จากรายงานผลการศึกษาที่มีอยู่มาประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑) รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานของเมืองพัทยาและแนวทางแก้ไข ของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งพบสภาพปัญหา ดังนี้

(๑) ด้านรูปแบบและโครงสร้าง รูปแบบ โครงสร้างของเมืองพัทยาไม่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เนื่องจากเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเหมือนกรุงเทพมหานคร แต่โครงสร้างการบริหารเหมือนเทศบาลนคร

(๒) ด้านอำนาจหน้าที่ เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่เหมือนเทศบาลนคร อย่างไรก็ตามในข้อเท็จจริง เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่มากกว่าเทศบาลนคร แต่บางภารกิจไม่มีการจัดทำ เนื่องจาก

- ไม่มีการกระจายอำนาจ และถ่ายโอนภารกิจให้เมืองพัทยาอย่างแท้จริง บางภารกิจถ่ายโอนเพียงบางขั้นตอน

- อำนาจหน้าที่ไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพปัญหาของเมือง

- ขาดอำนาจในการดำเนินการจัดบริการสาธารณะบางเรื่อง เพราะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดอำนาจให้กับส่วนราชการ

- ขาดเอกภาพในการบริหารงาน

- เมืองพัทยาไม่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างจริงจัง

- ขาดความร่วมมือในลักษณะสหการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

(๓) รายได้

- เมืองพัทยามีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตามภารกิจที่มีอยู่อย่างกว้างขวาง

- ปัญหาด้านการคลังและงบประมาณหรือรายได้ไม่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ทำให้เมืองพัทยามีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารงาน

- ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจ

(๔) ด้านการบริหารงานบุคคล

- การบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยายังอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.)

- ไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารบุคคลเป็นการเฉพาะ

(๕) ด้านการบริหารจัดการ

- ผู้บริหารเมืองพัทยายังให้ความสำคัญกับฐานเสียง ผู้บริหารหลีกเลี่ยงไม่กระทำการที่กระทบกับฐานเสียง

- ขาดความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะกับส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน

(๖) ด้านการกำกับดูแล

- เมืองพัทยาขาดความเป็นอิสระในการบริหารงาน

- การออกข้อบัญญัติจะมีผลใช้บังคับต้องผ่านความเห็นชอบหลายชั้น ตั้งแต่สภาเมืองพัทยา ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี รวมทั้งต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานกลางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

- ขาดมาตรฐานขั้นต่ำหรือแนวทางในการกำกับดูแลที่ชัดเจน

๒) รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว ของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการชุดนี้ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยวโดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(๑) ควรมีการทบทวนรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยวแต่ละพื้นที่

(๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวควรมีการประสานงานและร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Primary Stakeholders)

(๔) รัฐบาลควรพิจารณากำหนด เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยว เป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

๓) ผลการศึกษาของเมืองพัทยาเกี่ยวกับการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. .... เมืองพัทยาได้จัดทำโครงการศึกษาเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โดยว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ในปี ๒๕๕๔ ดำเนินการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายเพื่อให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการบริหารงานและบริหารงานบุคคล โดยปรับปรุงกฎหมายและข้อบัญญัติที่บังคับใช้ในขณะนั้นให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ในด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ การจัดตั้งองค์การมหาชน หรือบริษัทเพื่อดำเนินกิจการด้านพาณิชย์ หรือสามารถร่วมลงทุนกับภาคเอกชนได้ ทั้งนี้ ตามผลการศึกษาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. .... ที่มีการปรับปรุงให้เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเดียวที่มีอำนาจหน้าที่ในเขตเมืองพัทยา มีโครงสร้างการบริหารงาน ประกอบด้วย สภาเมืองพัทยา นายกเมืองพัทยา และคณะกรรมการบริหารนโยบายเมืองพัทยา รวมทั้ง เพิ่มจำนวนสมาชิกสภาเป็นสามสิบคน มีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ และเพิ่มรายได้จากเดิมที่เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีให้เป็นของเมืองพัทยา

๔) ผลการศึกษาการปรับปรุงระบบการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับเมืองพัทยาในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกัน โดยปรับปรุงคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยาตามแนวทางเดียวกับกรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาตามแนวทางของกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ รวมทั้ง เพิ่มเติมเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยา

๕) คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับทราบข้อมูลจากผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี นายกเมืองพัทยา และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมากำหนดแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะของเมืองพัทยาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้รับทราบข้อมูลปัญหาในการบริหารงานของเมืองพัทยา ดังนี้

(๑) ปัญหาด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ที่ส่งผลต่อการบริหารงาน โดยผู้บริหารเมืองพัทยาต้องคำนึงถึงฐานเสียงทางการเมือง จึงไม่สามารถบังคับใช้กฎหมาย และถูกมองว่าไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายให้อำนาจอย่างเต็มที่ หรือไม่มีอำนาจอย่างแท้จริงในการจัดการกับปัญหาของเมือง อาทิ การบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ การจัดการสิ่งแวดล้อม การจราจร การวางผังเมือง การควบคุมอาคารและการก่อสร้าง การระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง ในหลายเรื่อง เช่น ปัญหาการจัดระเบียบชายหาด เจ็ตสกี ร่ม/เตียง การรุกล้ำทางเท้า หาบเร่ แผงลอย ปัญหาที่จอดรถ รถรับจ้างสาธารณะ ปัญหาโรงแรม และสถานบริการ เป็นต้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวมีความเชื่อมโยงและ

ส่งผลกระทบต่อเนื่องกัน ส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องลงไปแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง รวมทั้ง ร่วมมือกับส่วนราชการ และภาคเอกชนในพื้นที่เพื่อแก้ปัญหา

(๒) ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยา ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่มีอำนาจกำกับ ควบคุมด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้างเมืองพัทยา เนื่องจากเมืองพัทยามีคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานเมืองพัทยาเป็นการเฉพาะของตนเอง แม้จะมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน แต่ก็ไม่สามารถใช้อำนาจในการกำกับ ควบคุม หรือสั่งให้ผู้บริหารออกจากตำแหน่งได้ ทำให้เรื่องสอบสวนหรือการดำเนินการทางวินัยล่าช้า

(๓) ปัญหาการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมืองพัทยาไม่สามารถประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับ การจัดบริการสาธารณะ ทั้งที่เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และเป็นภารกิจถ่ายโอน ไม่ใช้อำนาจที่มีในการบังคับใช้กฎหมาย ทำให้ประชาชนคิดว่าไม่มีอำนาจแท้จริง แม้จะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๒.๑.๒ จากการประมวลข้อมูลที่ได้รับตามข้อ ๒.๑.๑ สามารถวิเคราะห์ได้ ดังนี้

๑) ด้านโครงสร้างการบริหารงานแบบสภาและผู้จัดการ ไม่ประสบผลสำเร็จในการนำมาใช้ในการบริหารงานของเมืองพัทยา เนื่องจากมีปัญหาในการปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ปัญหาด้านความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมือง (สภา) กับฝ่ายบริหาร โดยที่ตำแหน่งนายกเมืองพัทยา คือประธานสภาเมืองพัทยา ซึ่งเป็นตำแหน่งทางฝ่ายสภามิใช่ฝ่ายบริหาร ในขณะที่ปลัดเมืองพัทยานั้นโดยแท้จริงเป็นฝ่ายบริหาร แต่จากความไม่เข้าใจบทบาทของแต่ละส่วน ทำให้เกิดความขัดแย้งในการบริหารงานว่าใครเป็นผู้บริหารเมืองพัทยา

(๒) ปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถมาดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทยา ในระยะที่มีการริเริ่มนำเอาระบบการปกครองแบบสภา - ผู้จัดการเมืองเข้ามาทดลองใช้ในเมืองพัทยานั้น มีวัตถุประสงค์ให้ท้องถิ่นมีผู้บริหารที่เป็นมืออาชีพและมีเสถียรภาพพอสมควรในการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถมาทำงานให้กับหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ แต่ในทางปฏิบัติประสบปัญหาการขาดแคลนบุคคลที่มีคุณสมบัติดังกล่าวเข้ามาทำหน้าที่บริหารเมืองพัทยาอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ปัญหาเกี่ยวกับความไม่เหมาะสมของขนาดพื้นที่เมืองพัทยา โดยทั่วไปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบสภา - ผู้จัดการเมือง (City - Manager) เป็นรูปแบบที่ใช้บริหารในพื้นที่ที่มีขนาดเล็กหรือขนาดปานกลาง แต่ในกรณีของเมืองพัทยาเป็น “เทศบาลนคร” ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ขนาดใหญ่จนเกินกว่าการบริหารในรูปแบบผู้จัดการเมืองจะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) การบริหารของเมืองพัทยามิได้ใช้รูปแบบของสภา - ผู้จัดการเมืองอย่างเต็มรูปแบบ กล่าวคือ การบริหารรูปแบบดังกล่าวในสหรัฐอเมริกา สภามาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ในขณะที่ระบบแบบที่ใช้ในเมืองพัทยา สภามาจากการเลือกตั้งกึ่งหนึ่ง (๙ คน) ส่วนอีกกึ่งหนึ่ง (๘ คน) มาจากการแต่งตั้งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ส่งผลให้สภาของเมืองพัทยาไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่เพราะถูกครอบงำจากส่วนอื่นที่ทำหน้าที่กำกับดูแล

๒) ด้านอำนาจหน้าที่ ควรมีการปรับปรุง เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

(๑) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา ตามแนวทางของกรุงเทพมหานครโดยแบ่งเป็นหน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่เลือกทำได้ และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

(๒) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เมืองพัทยาด้านการบังคับใช้กฎหมาย การท่องเที่ยว และกำหนดแนวทางให้เมืองพัทยาสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อื่นได้ เมื่อมีการออกพระราชกฤษฎีการองรับ

(๓) ทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เมืองพัทยาเพิ่มขึ้นและมีการแก้ไขกฎหมายให้ค่าธรรมเนียม ค่าปรับในการดำเนินภารกิจกระจายอำนาจตกเป็นรายได้ของเมืองพัทยา

(๔) แก้ไขกฎหมายให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะในลักษณะความร่วมมือหรือการจัดสหการกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๕) ออกกฎกระทรวง หรือแก้ไขกฎหมายให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะร่วมกับภาคเอกชนได้สะดวกยิ่งขึ้น

๓) รายได้

ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยาเพื่อเพิ่มรายได้ ภาษี หรือเงินอุดหนุนแก่เมืองพัทยา โดยใช้แนวทางการปรับปรุงเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร

๔) ด้านการบริหารงานบุคคล

คงให้ใช้กฎหมายเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปอื่น แต่อาจให้มีมาตรฐานเฉพาะของบุคลากรเมืองพัทยา โดยกำหนดให้สอดคล้องกับภารกิจของเมืองพัทยา

๕) ด้านการบริหารจัดการ

(๑) ควรมีแนวทางสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานของเมืองพัทยา ที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

(๒) ควรมีแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยาที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยา

(๓) ควรมีแนวทางส่งเสริมความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะระหว่างเมืองพัทยากับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคเอกชน ที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๒.๒ แนวทางแก้ไข

แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการสาธารณะและการบริหารงานเมืองพัทยา ในประเด็นสำคัญ เช่น

๒.๒.๑ กำหนดให้พื้นที่ของเมืองพัทยาไม่รวมอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี และให้โอนรายได้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยา เพื่อให้เมืองพัทยามีรายได้เพิ่มขึ้นและมีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ

๒.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยา ตามแนวทางของรัฐธรรมนูญ

๒.๒.๓ การปรับปรุงเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้มีลักษณะเดียวกันกับกรุงเทพมหานครและให้เหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยว

๒.๒.๔ การปรับปรุงประเภทรายได้ของเมืองพัทยาให้เพิ่มขึ้น

๒.๒.๕ ให้มีบทบัญญัติในการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ส่วนราชการ และเมืองพัทยา โดยกำหนดให้มี "คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ" เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยา ที่มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันของเมืองพัทยากับจังหวัด ส่วนราชการ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในพื้นที่ใกล้เคียงทำให้พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวในเขตเมืองพัทยา รวมทั้ง ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา

๒.๒.๖ ให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะด้วยวิธีการที่หลากหลายโดยอาจกระทำร่วมกับหน่วยงาน/เอกชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง หรือการจัดตั้งองค์กรในกำกับ เพื่อทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะเป็นการเฉพาะได้

๒.๒.๗ ให้มีบทบัญญัติว่าด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่างๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่ เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น

๒.๒.๘ แก้ไขบทบัญญัติอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการและการบริหารงานของเมืองพัทยา

๒.๓ ผลที่คาดว่าจะได้รับหลังการปฏิรูป

เมื่อได้มีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว จะทำให้การบริหารราชการเมืองพัทยามีโครงสร้างที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมในการจัดบริการสาธารณะที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาของเมืองทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีความเข้มแข็งในการบริหารงาน สามารถริเริ่ม พัฒนา บังคับใช้กฎหมาย และแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาในทุกด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นไปตามความคาดหวังและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการสาธารณะตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น ทำการศึกษาเพื่อการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว ในประเด็นต่างๆที่สมควรจะต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติม โดยร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา

ระยะที่ ๒ ขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย กำหนดระยะเวลา ๕ เดือน (เดือนมีนาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๙)

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

ใช้งบประมาณของเมืองพัทยา กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบการปฏิรูป

เมืองพัทยา เป็นหน่วยงานหลัก ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานร่วม

๖. ข้อเสนอแนะ

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาแล้วจึงมีข้อเสนอแนะในการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ฉบับที่ .. พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงให้เมืองพัทยามีประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะ การบริหารงาน และมีบทบาทอำนาจหน้าที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในประเด็นสำคัญ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีมิให้รวมถึงพื้นที่ของเมืองพัทยา เพิ่มเติมรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของเมืองพัทยา โดยให้มีจำนวนสมาชิกตามเกณฑ์ของกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงใหม่ตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยาให้สอดคล้องตามร่างรัฐธรรมนูญ

๖.๓ ปรับปรุงเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้มีลักษณะเดียวกันกับกรุงเทพมหานครและสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของเมืองท่องเที่ยว

๖.๔ ปรับปรุงประเภทรายได้ของเมืองพัทยาให้เพิ่มขึ้น

๖.๕ ให้มีบทบัญญัติในการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ส่วนราชการ และเมืองพัทยา โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยา ที่มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันของเมืองพัทยากับจังหวัด ส่วนราชการ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในพื้นที่ใกล้เคียง ทำให้พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวในเขตเมืองพัทยา รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา

๖.๖ ให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะด้วยวิธีการที่หลากหลายโดยอาจกระทำร่วมกับหน่วยงาน/เอกชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง หรือการจัดตั้งองค์กรในกำกับ เพื่อทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะเป็นการเฉพาะได้

๖.๗ ให้มีบทบัญญัติว่าด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่างๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่ เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น

๖.๘ แก้ไขบทบัญญัติอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการและการบริหารงานของเมืองพัทยา

๗. ร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมาธิการฯ จึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

พลตรี

(สิระวิตร์ นาคทอง)
เลขานุการกรรมาธิการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา. พ.ศ.๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีไม่รวมพื้นที่ของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๗/๑)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมสภาเมืองพัทยาโดยกำหนดให้เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลงให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๓)

(๗) กำหนดระยะเวลาให้มีการเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ และเพิ่มมาตรา ๒๙/๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔)

(๙) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของรองนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๗)

(๑๑) กำหนดให้นายกเมืองพัทยาต้องแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๔๘/๑)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของนายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๙)

(๑๓) กำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจในการบริหารราชการของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๒ และมาตรา ๕๙/๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๒)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมการบังคับใช้กฎหมายที่เกิดจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓ และเพิ่มมาตรา ๖๓/๑)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๖๘/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙ และเพิ่มมาตรา ๖๙/๑)

(๑๗) กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (เพิ่มมาตรา ๗๒/๑)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมรายได้และที่มาของรายได้เมืองพัทยา (ยกเลิกมาตรา ๘๒ เพิ่มมาตรา ๘๓/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๖)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบและกำกับการใช้จ่ายงบประมาณของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๒)

(๒๑) กำหนดให้การดำเนินการด้านการเงินการคลังของเมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด (เพิ่มเติม มาตรา ๙๒/๑)

(๒๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ (เพิ่มมาตรา ๙๔/๑)

(๒๓) กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่นายกเมืองพัทยาถูกระงับการปฏิบัติราชการ ถูกพักการปฏิบัติหน้าที่หรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ (เพิ่มมาตรา ๙๖/๑)

(๒๔) กำหนดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา (เพิ่มหมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา ๙๙/๑ และมาตรา ๙๙/๒)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้มีการประกาศใช้มาเป็นเวลาสิบกว่าปีแล้ว บทบัญญัติหลายส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันของเมืองพัทยาที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วในฐานะที่เป็นเมืองท่องเที่ยวที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ นอกจากนี้เมืองพัทยายังเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการบริการ จึงมีนักลงทุน ผู้ประกอบการ และประชาชนเข้าไปอยู่อาศัยและประกอบอาชีพในเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาที่เมืองพัทยาไม่สามารถจะดำเนินการจัดการแก้ไขได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ทั้งด้านการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การรักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร การจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการของเมืองพัทยาสามารถตอบสนองกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๗/๑ เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มิให้รวมพื้นที่ของเมืองพัทยา

รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดเก็บหรือได้รับจากแหล่งรายได้ภายในเขตเมืองพัทยาตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีในวันเลือกตั้ง"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๒ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีในวันเลือกตั้ง

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปีการศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

(๕) ไม่มีพฤติกรรมอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ

(๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) หรือ (๔)

(๕) อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๖) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เคยได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันเลือกตั้งเว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๑๐) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติมิชอบหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในฐานเป็นผู้ผลิตนำเข้าส่งออกหรือผู้ค้า กฎหมายว่าด้วยการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

(๑๒) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำนอกจากข้าราชการการเมือง

(๑๓) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๔) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๕) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

(๑๖) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๗) เป็นผู้ถูกถอดถอนให้ออกจากตำแหน่งนายกเมืองพัทยา ซึ่งราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี หรือเป็นผู้ถูกให้ออกจากตำแหน่งสมาชิกตามมาตรา ๑๙ (๑๐) ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี

(๑๘) เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๗๒/๑"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕ อายุของสภาเมืองพัทยามีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิก

สมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง

เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลงให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๘ สมาชิกต้อง

(๑) ไม่ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น

(๒) ไม่รับ หรือแทรกแซง หรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือเข้าเป็นคู่สัญญาหรือเกี่ยวข้องกับสัญญาของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็นคู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(๓) ไม่รับเงิน หรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษนอกเหนือไปจากที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา รัฐวิสาหกิจ การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้นปฏิบัติต่อบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ

บทบัญญัติมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกรับเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และมิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกรับหรือดำรงตำแหน่งกรรมการของสภาเมืองพัทยาหรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งในการบริหารราชการ หรือกรรมการตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นการเฉพาะ

ให้นำความใน (๒) และ (๓) มาใช้บังคับกับคู่สมรสและบุตรของสมาชิก และบุคคลอื่นซึ่งมิใช่คู่สมรสและบุตรของสมาชิกนั้นที่ดำเนินการในลักษณะผู้ถูกใช้ ผู้ร่วมดำเนินการ หรือผู้ได้รับมอบหมายจากสมาชิกให้กระทำการตามมาตรานี้ด้วย"

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๑๘/๑ สมาชิกต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกกระทำการใด ๆ อันมีลักษณะที่เป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองของผู้อื่นหรือของพรรคการเมืองไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานในหน้าที่ประจำของข้าราชการเมืองพัทยาและบุคลากรเมืองพัทยา หน่วยงานของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือกิจการที่เมืองพัทยาดำเนินการ

(๒) กระทำการในลักษณะที่ทำให้ตนมีส่วนร่วมในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ หรือให้ความเห็นชอบในการจัดทำโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการในกิจการของสภาเมืองพัทยา

(๓) การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือนหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการเมืองพัทยาซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมิใช่ข้าราชการการเมือง บุคลากรเมืองพัทยา พนักงาน ลูกจ้าง การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือพนักงานหรือลูกจ้างบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือกิจการที่เมืองพัทยาดำเนินการ"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๙ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยาหรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาเมืองพัทยาและให้มีผลนับแต่วันถัดจากวันยื่นหนังสือลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒

(๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓

(๖) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๘/๑

(๗) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๒/๑

(๙) ขาดการประชุมสภาเมืองพัทยาสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(๑๐) สภาเมืองพัทยาวินิจฉัยให้ออกเพราะเห็นว่าได้กระทำการอันเป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของตำแหน่ง โดยสภาเมืองพัทยาได้ตรวจสอบ ไต่สวน และสอบสวนข้อเท็จจริงอย่างครบถ้วนและมติของสภาเมืองพัทยาในข้อนี้ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาเมืองพัทยา ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่สภาเมืองพัทยาลงมติ

(๑๑) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และถ้าสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงพร้อมกันทั้งหมดเพราะเหตุดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเมืองพัทยา

ในกรณี (๑๐) ให้กระทำเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดร้องขอหรือเมื่อสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอเป็นญัตติให้สภาเมืองพัทยาพิจารณา"

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๑๙/๑ ในกรณีที่มีข้อกล่าวหาว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเพราะเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๑๙ (๔) (๕) (๖) หรือ (๙) ให้ประธานสภาเมืองพัทยาดำเนินการสอบสวน ถ้าประธานสภาเมืองพัทยาเห็นว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนนั้นสิ้นสุดลงตามข้อกล่าวหานั้น ให้รายงานผู้ว่าราชการจังหวัด

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้มีการสอบสวนก่อนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมีสิทธิยื่นฟ้องต่อศาลเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

ในระหว่างรอคำพิพากษาของศาล ให้ผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งพักการปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งจนกว่าศาลจะพิพากษา

ในกรณีผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งไม่ยื่นฟ้องต่อศาลหรือศาลพิพากษาให้เป็นไปตามคำสั่ง ให้ผู้ถูกสั่งนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดออกคำสั่ง

วันที่ได้รับคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งให้หมายถึงวันที่สมาชิกได้รับคำสั่งดังกล่าว"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๑๙ (๑๑) ให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือวันที่มีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือวันที่ถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาแล้วแต่กรณี"

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๓ ประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยา อยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๑๙ (๑๑)"

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๙ ในการเลือกตั้งสมาชิกอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป เมื่อมีสมาชิกได้รับเลือกตั้งถึงร้อยละเก้าสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดแล้วในวันใด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก โดยให้ถือว่าสภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกให้ครบตามจำนวนตามมาตรา ๙ โดยเร็ว ทั้งนี้ ให้สมาชิกดังกล่าวอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่"

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๒๙/๑ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจดำเนินการให้มีการประชุมครั้งแรกได้ตามกำหนดเวลาในมาตรา ๒๙ หรือมีการประชุมแต่ไม่อาจเลือกประธานสภาเมืองพัทยาได้เนื่องจากเหตุอันเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นกระทำของสมาชิกโดยไม่มีเหตุอันควร ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมีคำสั่งให้ยุบสภาเมืองพัทยาหรือให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่งได้ คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด และให้นำความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลมในกรณีการให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่ง"

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๓ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) อายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีในวันเลือกตั้ง

(๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

(๔) มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

(๕) ไม่มีพฤติกรรมอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง

(๖) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปีการศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐหรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปี

มาตรา ๔๔ บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา

(๑) บุคคลผู้มีลักษณะตามมาตรา ๑๓

(๒) เป็นผู้เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุกระทำการอันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๔๙

(๓) เคยดำรงตำแหน่งนายกเมืองพัทยารวมกันแล้วสองสมัย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกันหรือไม่"

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งสมัยละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง โดยนายกเมืองพัทยาจะดำรงตำแหน่งรวมกันแล้วเกินสองสมัยมิได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกันหรือไม่

การพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้ถือว่าเป็นหนึ่งสมัย เว้นแต่เป็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่

เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือตำแหน่งนายกเมืองพัทยาว่างลงโดยเหตุอื่นให้ทำการเลือกตั้งขึ้นใหม่ และให้ผู้ได้รับการเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งโดยเริ่มนับวาระใหม่"

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๗ รองนายกเมืองพัทยาต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔"

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๔๘/๑ นายกเมืองพัทยาต้องแถลงนโยบายและชี้แจงการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวที่เกี่ยวข้องโดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเข้าปฏิบัติหน้าที่ และเมื่อแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยาแล้ว ให้นำไปจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการในแต่ละปี

ในกรณีที่ไม่มีสภาเมืองพัทยาหรือไม่อาจเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้นายกเมืองพัทยาจัดทำคำแถลงนโยบายปิดประกาศไว้ ณ ศาลาว่าการเมืองพัทยา เมื่อมีสภาเมืองพัทยาหรือสามารถเรียกประชุมได้แล้วให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง"

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔๙ ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยาด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) การดำรงตำแหน่งหรือการดำเนินการที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่หรืออำนาจของนายกเมืองพัทยา

(๒) การกระทำตามหน้าที่และอำนาจในการบริหารราชการเมืองพัทยาหรือตามนโยบายที่ได้แถลงต่อสภาเมืองพัทยา หรือตามที่กฎหมายบัญญัติ

นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยาต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งกระทำการใด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม อันเป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของเมืองพัทยาเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมืองโดยมิชอบตามที่กำหนดในมาตรฐานทางจริยธรรม"

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕๐ นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) มีการยุบสภาเมืองพัทยา ตามมาตรา ๗๖ ยกเว้นกรณีตามมาตรา ๒๙/๑

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และให้มีผลนับแต่วันถัดจากวันที่ยื่นหนังสือลาออก

(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔

(๖) กระทำการอันต้องห้ามตามบทที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๙

(๗) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๘) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสีย หรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการ หรือละเลยไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยา หรือแก่ราชการโดยส่วนรวม หรือแก่ความสงบเรียบร้อย หรือสวัสดิภาพของประชาชน

(๙) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๒/๑

(๑๐) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนกว่านายกเมืองพัทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว และให้นำความในวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า ของมาตรา ๑๙/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๒ และมาตรา ๕๙/๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๕๙/๑ เมื่อมีการมอบอำนาจแห่งพระราชบัญญัตินี้โดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นอาจกระทำได้โดยจัดทำเป็นข้อบัญญัติ

มาตรา ๕๙/๒ ในการมอบอำนาจให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว

เมื่อได้มอบอำนาจแล้วผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจและให้มีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้

มาตรา ๕๙/๓ นายกเมืองพัทยาอาจกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม ฟ้องคดี และดำเนินคดีแทนเมืองพัทยา หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขในการมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้มอบหมายหรือมอบอำนาจหรือผู้รับมอบหมายหรือรับมอบอำนาจตามหมวดนี้ต้องปฏิบัติก็ได้”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๒ ภายใต้บังคับแห่งความเป็นเอกภาพแห่งรัฐ ให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหารราชการ การบริหารทรัพยากรบุคคล การเงินและการคลัง การงบประมาณ โดยมีหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะในเขตเมืองพัทยา ในเรื่องดังต่อไปนี้

ก. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ

(๑) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๒) การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การจัดการ การคุ้มครอง การดูแล การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการจัดการมลพิษต่าง ๆ

(๓) การกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย

(๔) การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย

(๕) การจัดการและควบคุมดูแลระบบระบายน้ำ

(๖) การผังเมือง และการจัดรูปที่ดิน

(๗) การคุ้มครอง ดูแลรักษา และพัฒนาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

(๘) การจัดการศึกษาก่อนวัยเรียน ระดับปฐมวัย และระดับประถมศึกษา

(๙) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

(๑๐) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ ตามข้อบัญญัติ และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของเมืองพัทยา

(๑๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๑๒) การควบคุมอาคาร

(๑๓) การสาธารณูปการ

(๑๔) การขนส่ง

(๑๕) การขนส่งมวลชน การจัดการจราจร และการวิศวกรรมจราจร

(๑๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๑๗) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ

(๑๘) การจัดให้มีและการควบคุมและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ

(๑๙) การสาธารณสุข

(๒๐) การอนามัย การรักษาพยาบาล และการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในระดับชุมชน

(๒๑) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัยในโรงมโหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ

(๒๒) การจัดระเบียบบริหารงานชุมชนและสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

(๒๓) การปรับปรุงแหล่งชุมชน และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

(๒๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส

(๒๕) การบำรุงรักษาและส่งเสริมศาสนา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๒๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสวนสาธารณะ และสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๒๗) การกีฬา และการนันทนาการ

(๒๘) การส่งเสริมและควบคุมกิจการท่องเที่ยว

(๒๙) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์ ห้องสมุด หอจดหมายเหตุ สถานที่จัดแสดงศิลปวัฒนธรรม และแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์

(๓๐) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

(๓๑) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

(๓๒) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

ข. นอกจากหน้าที่และอำนาจตาม ก. แล้ว ให้เมืองพัทยามีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การจัดการศึกษานอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจตาม ก. (๘) ในกรณีที่จำเป็น

(๒) การสาธารณูปโภค

(๓) การจัดให้มีโรงพยาบาล

(๔) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๕) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาเมืองพัทยา

(๖) การส่งเสริมการฝึกอาชีพ และการประกอบอาชีพ

(๗) การส่งเสริมและการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อการจัดบริการสาธารณะ

(๘) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๙) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการ ไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น

ค. กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด

ง. หน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รวมถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของเมืองพัทยา

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง เมืองพัทยาอาจร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคลหรือคณะบุคคล ทั้งนี้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา

บรรดาหน้าที่และอำนาจใดซึ่งเป็นของหน่วยงานของรัฐจะมอบให้เมืองพัทยาปฏิบัติก็ได้ โดยให้ทำเป็นพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ หรือประกาศแล้วแต่กรณี ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะมอบให้เมืองพัทยาปฏิบัติโดยออกเป็นข้อบังคับหรือประกาศต้องได้รับความเห็นชอบจากนายกเมืองพัทยา”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของเมืองพัทยาหรือที่กฎหมายกำหนดให้นายกเมืองพัทยาหรือข้าราชการเมืองพัทยาเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบัญญัติ ให้นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยา รองปลัดเมืองพัทยา ผู้อำนวยการสำนัก และหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นสำนัก มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้นายกเมืองพัทยามีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการเมืองพัทยาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว โดยให้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) เข้าไปในอาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือสั่งให้แสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ

(๓) ยึดหรืออายัดเอกสาร หลักฐาน ยานพาหนะหรือสิ่งใด ๆ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดี

(๔) จับกุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ เพื่อดำเนินคดี

การปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรานี้ ให้นายกเมืองพัทยาหรือข้าราชการเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งมีอำนาจสอบสวนบรรดาความผิดต่อกฎหมาย ซึ่งได้เกิดหรืออ้างหรือเชื่อได้ว่าเกิดภายในเขตพื้นที่เมืองพัทยา และเป็นความผิดที่เกิด หรืออ้าง หรือเชื่อว่าได้เกิดในเขตอำนาจของตนได้เช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจที่มียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป และมีฐานะเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อทำการสอบสวนเสร็จ ให้ส่งรายงานการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อดำเนินคดีในศาลต่อไปโดยให้ถือว่ารายงานการสอบสวนนั้น เป็นสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรานี้ เมืองพัทยาอาจขอให้หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความเหมาะสม โดยได้รับค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนอื่นใดตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ

หลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน และวิธีปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว และในการได้รับค่าตอบแทนให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๖๓/๑ ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๖๓ มีอำนาจเปรียบเทียบปรับผู้ต้องหาในบรรดาความผิดต่อกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ที่มีโทษดังนี้

(๑) ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว

(๒) ความผิดที่มีโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ หากเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกฟ้องหรือได้รับโทษจำคุก

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่กำหนดภายในเวลาอันควร แต่ไม่เกินสามสิบวันแล้ว คดีเป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือยินยอมแล้ว แต่ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ดำเนินคดีต่อไป

บรรดาค่าปรับตามมาตรานี้ ให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา”

มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๖๘/๑ เมืองพัทยาอาจทำกิจการร่วมกับบุคคลอื่นโดยการก่อตั้งเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาในรูปของการก่อตั้งเป็นบริษัทหรือถือหุ้นในบริษัทได้ เมื่อบริษัทนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

บริษัทที่มีฐานะเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาจะต้องมีหุ้นที่เมืองพัทยาถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนที่บริษัทนั้นจดทะเบียนไว้ ในกรณีที่เมืองพัทยา ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นถือหุ้นอยู่ในบริษัทเดียวกันให้นับหุ้นที่ถือนั้นรวมกัน

การก่อตั้งหรือการเข้าถือหุ้นในบริษัทอันเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยาและในกรณีการก่อตั้งบริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

การเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นที่เมืองพัทยาถืออยู่ต้องได้รับอนุมัติจากสภาเมืองพัทยา"

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖๙ ถ้ากิจการใดอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา เมืองพัทยาอาจดำเนินการนั้นร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ นิติบุคคลอื่น หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นได้โดยจัดตั้งเป็นองค์การเรียกว่าสหการ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยผู้แทนของเมืองพัทยา ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน และราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

การจัดตั้งสหการจะกระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้กำหนดชื่ออำนาจหน้าที่ ทุนประเดิม โครงสร้างการบริหาร และวิธีการดำเนินงานของสหการ ตลอดจนเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินงานของสหการ

การยุบเลิกสหการให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและให้ระบุวิธีจัดการทรัพย์สินไว้ด้วย"

มาตรา ๒๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๖๙/๑ ในการจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจ เมืองพัทยาอาจร่วมลงทุน หรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือให้สัมปทานแก่เอกชนดำเนินการ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการและค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องแทนเมืองพัทยาได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยาและในกรณีที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะให้ดำเนินการตามนั้นด้วย

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการให้จัดทำบริการสาธารณะให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ

สิทธิในการจัดทำบริการสาธารณะตามวรรคหนึ่งให้เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไปมิได้"

มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๗๒/๑ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกจะแปรญัตติเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) เงินส่งใช้ต้นเงินกู้ เงินสะสม

(๒) ดอกเบี้ยเงินกู้

(๓) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

ในการพิจารณาของสภาเมืองพัทยา หรือคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยา การเสนอ การแปรญัตติหรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกหรือกรรมการมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้

ในกรณีที่สมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เห็นว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสองให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวเป็นอันสิ้นผล ถ้าผู้กระทำการดังกล่าวเป็นสมาชิกให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากสมาชิกภาพนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำวินิจฉัย และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น เว้นแต่จะพิสูจน์ได้ว่าตนมิได้อยู่ในที่ประชุมในขณะที่มีมติ แต่ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามีการกระทำดังกล่าวแล้ว แต่มิได้สั่งยับยั้ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง หากปรากฏว่ามีเหตุดังกล่าว ให้นำเสนอรัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งนั้น และให้ผู้กระทำการดังกล่าวต้องรับผิดชดใช้เงินนั้นคืนพร้อมด้วยดอกเบี้ย

เจ้าหน้าที่ของเมืองพัทยาผู้ใดจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณโดยรู้ว่ามีการดำเนินการอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ถ้าได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้เป็นหนังสือหรือมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ ให้พ้นจากความรับผิด

การเรียกเงินคืนตามวรรคสามหรือวรรคสี่ ให้กระทำได้ภายในยี่สิบปีนับแต่วันที่มีการจัดสรรงบประมาณนั้น

ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับแจ้งตามวรรคสี่ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการสอบสวนเป็นทางลับโดยพลัน หากเห็นว่ากรณีมีมูลให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อดำเนินการต่อไปตามวรรคสาม และไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือบุคคลใดจะเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้แจ้งมิได้”

มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๘๓/๑ เมืองพัทยามีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

ก. เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีบำรุงเมืองพัทยาสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน ก๊าซปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเมืองพัทยา เพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และไม่เกินกิโลกรัมละสิบสตางค์สำหรับก๊าซปิโตรเลียม

(๒) ภาษีบำรุงเมืองพัทยาสำหรับยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเมืองพัทยาเพิ่มได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์

(๓) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๔) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ โดยให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ภาษีสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบเสียภาษีเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บและให้ถือเป็นภาษีและค่าแสตมป์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ

(๕) ค่าธรรมเนียมบำรุงเมืองพัทยาจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมโดยเป็นหน้าที่ของบุคคลผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมที่จะจัดเก็บและนำส่งให้เมืองพัทยา ตามอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติ

(๖) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ให้จัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๗) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ให้จัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสี่สิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๘) ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่เมืองพัทยาจัดให้มีขึ้น

(๙) ค่าธรรมเนียมจากกิจการท่องเที่ยว และนักท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่เมืองพัทยากำหนด

(๑๐) ค่าธรรมเนียมจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นที่ทำรังในโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง

ข. เมืองพัทยามีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับภาษีที่จัดสรรให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

(๒) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๓) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๔) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ หรือค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ที่จัดเก็บได้ภายในเขตของเมืองพัทยาในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๕) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม หรือค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่จัดเก็บภายในเขตของเมืองพัทยาให้จัดเก็บในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง

(๖) ค่าภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บในกิจการที่ยึดติดกับที่ดิน โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้าง เช่น สถานบันเทิง ไนต์คลับและดิสโกเธค สถานบริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด จัดเก็บภาษีจากค่าใช้บริการของสนามกอล์ฟและค่าสมาชิกของสนามกอล์ฟ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๗) ค่าธรรมเนียมใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล

(๘) ค่าธรรมเนียมสนามบินและท่าเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๙) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด

(๑๐) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้เมืองพัทยาเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตของเมืองพัทยา และให้ตกเป็นรายได้ของเมืองพัทยา

(๑๑) ค่าธรรมเนียมจากแรงงานต่างด้าวตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๑๒) รายได้จากค่าธรรมเนียมนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๑๓) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๑๔) รายได้อื่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ เศษของหนึ่งบาทให้ตัดทิ้ง

ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น"

มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๔ เมื่อเมืองพัทยาออกข้อบัญญัติตามมาตรา ๘๓ แล้ว ให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้เมืองพัทยา"

มาตรา ๓๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ ให้เมืองพัทยามีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ในการบังคับเรียกเก็บภาษีค้างตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ หรือมาตรา ๘๓ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยามีอำนาจสั่งยึดหรืออายัดหรือสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดเสียภาษีอากรโดยมิต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรืออายัด แต่ถ้าจะขายทอดตลาดต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย"

มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙๐ การตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเมืองพัทยา ให้รัฐบาลตั้งให้เมืองพัทยาโดยตรง

เมืองพัทยาสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้ตามข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ต้องรายงานการใช้จ่ายเงินตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด"

มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๙๒ การจัดทำงบประมาณของเมืองพัทยาต้องสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองพัทยา แผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด และแผนยุทธศาสตร์ชาติ โดยเมืองพัทยากำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการปฏิบัติให้ภาคประชาชนหรือชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบและกำกับการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ ความคุ้มค่า การติดตามประเมินผล ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ

การจ่ายเงินงบประมาณของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติว่าด้วยการนั้นและให้กระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ข้อบัญญัติโอนงบประมาณ ข้อบัญญัติว่าด้วยวิธีการงบประมาณและการคลัง

รายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับโครงการ หรือรายการใดในข้อบัญญัติงบประมาณ จะโอนไปใช้จ่ายเป็นรายการใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือนำไปใช้ในหน่วยงานอื่น จะดำเนินการไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นโดยให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย

การตั้งงบประมาณหรือโอนงบประมาณสำหรับรายการที่ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณเพิ่มขึ้นหรือมีผลให้เกิดการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสถานะทางการคลังและภารกิจของเมืองพัทยา โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินมาใช้โดยอนุโลม ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ"

มาตรา ๓๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๙๒/๑ ในการดำเนินการด้านการเงินการคลัง เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญในการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้สถานะทางการเงินการคลังมีเสถียรภาพและความมั่นคงอย่างยั่งยืน โดยให้มีการจัดทำกรอบการดำเนินการทางการคลัง ทั้งด้านรายได้ และรายจ่าย ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินสะสม ภาระหนี้ และการบริหารทรัพย์สิน"

มาตรา ๓๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๙๔/๑ ให้รัฐจัดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ และหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้อง นายกเมืองพัทยา รวมทั้งภาคเอกชน เป็นกรรมการ และปลัดเมืองพัทยาเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ และแผนปฏิบัติการตามที่เมืองพัทยาจัดทำ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอย่างน้อยในแผนดังกล่าวต้องแสดงให้เห็นถึงอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ และกำหนดหน่วยงานหลัก หน่วยงานสนับสนุน การวางระบบ วิธีการ ทรัพยากรการบริหารงาน การบูรณาการในการทำงานร่วมกัน การติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามห้วงเวลาที่กำหนด และให้มีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดแบ่งหน้าที่และจัดกลไกบูรณาการเพื่อให้เมืองพัทยามีเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะในเขตเมืองพัทยา และสามารถประสานการปฏิบัติเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ กับท้องถิ่นโดยรอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การดำเนินการให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ"

มาตรา ๓๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"มาตรา ๙๖/๑ เมื่อมีกรณีที่นายกเมืองพัทยาถูกระงับการปฏิบัติราชการ ถูกพักการปฏิบัติหน้าที่ หรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้รองนายกเมืองพัทยาและบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งจากนายกเมืองพัทยาตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ระงับการปฏิบัติราชการ พักการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ด้วย"

มาตรา ๓๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา ๙๙/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒

"หมวด ๘

การมีส่วนร่วมของประชาชน

มาตรา ๙๙/๑ การดำเนินการใดของเมืองพัทยาหรือที่เมืองพัทยาจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อวิถีชีวิต สุขภาพของประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม เมืองพัทยาจะต้องดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องและที่อาจได้รับผลกระทบ เพื่อประกอบการพิจารณาก่อนที่เมืองพัทยาจะดำเนินการหรืออนุญาต

มาตรา ๙๙/๒ เมืองพัทยาต้องจัดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในรูปของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา มีปลัดเมืองพัทยาเป็นประธาน และมีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตเมืองพัทยา จำนวนอย่างน้อยสิบคนแต่ไม่เกินยี่สิบคนตามความเหมาะสม เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษา ในการจัดทำแผนงาน งบประมาณ การอนุรักษ์ฟื้นฟูหรือส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมจารีตประเพณีอันดีงาม

(๒) ให้ความร่วมมือในการดำเนินงาน และการอื่นใดเพื่อการพัฒนา ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาเมืองและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เขต

ให้คณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยามีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งโดยกรรมการประชาคมเมืองพัทยาจะดำรงตำแหน่งรวมกันแล้วเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้

ให้ตราข้อบัญญัติกำหนดวิธีการสรรหา องค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้ง การพ้นจากตำแหน่ง ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงาน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และอื่น ๆ ของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา

การตราข้อบัญญัติเรื่องคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยาตามวรรคสาม และการจัดให้มีคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ"

.....

.....

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

---

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ ได้มีการประกาศใช้มาเป็นเวลาสิบกว่าปีแล้ว บทบัญญัติหลายส่วนไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันของเมืองพัทยาที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วในฐานะที่เป็นเมืองท่องเที่ยวที่ได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ นอกจากนี้เมืองพัทยายังเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการบริการ จึงมีนักลงทุน ผู้ประกอบการ และประชาชนเข้าไปอยู่อาศัยและประกอบอาชีพในเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้เกิดปัญหาที่เมืองพัทยาไม่สามารถจะดำเนินการจัดการแก้ไขได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ ทั้งด้านการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การรักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร การจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการของเมืองพัทยาสามารถตอบสนองกับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีไม่รวมพื้นที่ของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๗/๑)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมสภาเมืองพัทยาโดยกำหนดให้เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลงให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๘ และเพิ่มมาตรา ๑๘/๑)

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมการสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๓)

๒.๗ กำหนดระยะเวลาให้มีการเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๙ และเพิ่มมาตรา ๒๙/๑)

๒.๘ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔)

๒.๙ แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๕ และมาตรา ๕๐)

๒.๑๐ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของรองนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๗)

๒.๑๑ กำหนดให้นายกเมืองพัทยาต้องแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๔๘/๑)

๒.๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามกระทำการของนายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๙)

๒.๑๓ กำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจในการบริหารราชการของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๒ และมาตรา ๕๙/๓)

๒.๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๒)

๒.๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมการบังคับใช้กฎหมายที่เกิดจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๓ และเพิ่มมาตรา ๖๓/๑)

๒.๑๖ แก้ไขเพิ่มเติมรูปแบบการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา (เพิ่มมาตรา ๖๘/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙ และเพิ่มมาตรา ๖๙/๑)

๒.๑๗ กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (เพิ่มมาตรา ๗๒/๑)

๒.๑๘ แก้ไขเพิ่มเติมรายได้และที่มาของรายได้เมืองพัทยา (ยกเลิกมาตรา ๘๒ เพิ่มมาตรา ๘๓/๑ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๖)

๒.๑๙ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการใช้จ่ายเงินอุดหนุน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐)

๒.๒๐ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบและกำกับการใช้จ่ายงบประมาณของเมืองพัทยา (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๒)

๒.๒๑ กำหนดให้การดำเนินการด้านการเงินการคลังของเมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด (เพิ่มเติม มาตรา ๙๒/๑)

๒.๒๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ (เพิ่มมาตรา ๙๔/๑)

๒.๒๓ กำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่นายกเมืองพัทยาถูกระงับการปฏิบัติราชการ ถูกพ้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ (เพิ่มมาตรา ๙๖/๑)

๒.๒๔ กำหนดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา (เพิ่มหมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา ๙๙/๑ และมาตรา ๙๙/๒)

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง "การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. .... "

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	**สภาพปัญหา** เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (ไม่เต็มพื้นที่จังหวัดชลบุรี) ที่มีลักษณะพิเศษด้านการเป็นเมืองท่องเที่ยว จากอดีตที่เป็นเพียงหมู่บ้านชาวประมงขนาดเล็กได้พัฒนาและจัดตั้งเป็นสุขาภิบาลนาเกลือเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาได้มีการพัฒนาอย่างรวดเร็วเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเนื่องจากอยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร จากสภาพความเจริญทำให้การปกครองท้องถิ่นในรูปแบบสุขาภิบาลไม่สามารถบริหารงานและจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลจึงได้ตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑	คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้กำหนดวิธีการปฏิรูประบบ การบริหารงานเมืองพัทยา โดยศึกษาสภาพปัญหาของเมืองพัทยา ทั้งในด้านระบบการจัดชั้นของท้องถิ่น โครงสร้างและที่มาของผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยา แนวทางการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงใหม่และกฎหมายกระจายอำนาจ รวมทั้งปรับปรุงเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยมีรายละเอียด ดังนี้ **๒.๑ วิเคราะห์ จัดทำ**	ระยะที่ ๑ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ทำการศึกษาเพื่อการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว ในประเด็นต่างๆที่สมควรจะต้องมีการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติม โดยร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่	ใช้งบประมาณของเมืองพัทยา กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	เมืองพัทยาเป็นหน่วยงานหลัก ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานร่วม	คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาแล้วจึงมีข้อเสนอแนะในการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ฉบับที่ .. พ.ศ. .... เพื่อปรับปรุงให้เมืองพัทยามีประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะ การบริหารงาน และมีบทบาทอำนาจหน้าที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในประเด็นสำคัญ ดังนี้ ๖.๑ กำหนดให้พื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีมิให้รวมถึงพื้นที่ของ	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	มีผลให้ยุบเลิกสุขาภิบาลนาเกลือและจัดตั้งเป็นเมืองพัทยาเป็นการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารแบบสภาและผู้จัดการเมือง (City Manager) มีฐานะเทียบเท่าเทศบาลนคร การนำรูปแบบผู้จัดการเมืองมาใช้ในการบริหารงานเมืองพัทยา เป็นการทดลองใช้ตามแบบสหรัฐอเมริกาที่ประชาชนเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น และสภาท้องถิ่นว่าจ้างบุคคลที่มีความรู้ความสามารถให้ทำหน้าที่เป็นผู้จัดการเมือง โดยคาดหวังว่าจะสามารถแก้ไขจุดอ่อนของผู้บริหารท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลซึ่งยังไม่เหมาะสมในการบริหารงานเมืองพิเศษ และใช้วิธีการว่าจ้างผู้บริหารมืออาชีพมาบริหารงาน เพื่อให้ปลอดจากความเป็นนักการเมือง แต่การบริหารงานแบบสภาและผู้จัดการเมือง ไม่ประสบ	**แนวทางเกี่ยวกับเรื่องที่จะปฏิรูป** ๒.๑.๑ ศึกษาสภาพปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ จากรายงานผลการศึกษาที่มีอยู่มาประกอบการพิจารณา ดังนี้ ๑) รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานของเมืองพัทยาและแนวทางแก้ไขของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งพบสภาพปัญหา ดังนี้ (๑) ด้านรูปแบบและโครงสร้าง รูปแบบโครงสร้างของเมืองพัทยาไม่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วน	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา ระยะที่ ๒ ขั้นตอนการยกร่างกฎหมาย กำหนดระยะเวลา ๕ เดือน (เดือนมีนาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๙) คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา ดำเนินการจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอต่อ			เมืองพัทยา เพิ่มเติมรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานของเมืองพัทยา โดยให้มีจำนวนสมาชิกตามเกณฑ์ของกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงใหม่ตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยาให้สอดคล้องตามร่างรัฐธรรมนูญ ๖.๓ ปรับปรุงเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้มีลักษณะเดียวกันกับกรุงเทพมหานครและสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของเมืองท่องเที่ยว ๖.๔ ปรับปรุงประเภท	

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ผลสำเร็จ เนื่องจากความรับรู้และความเข้าใจของประชาชนในท้องถิ่น ต่อรูปแบบการบริหารเมืองพัทยามีจำกัดมาก วิธีการจัดระบบการบริหารตั้งแต่เริ่มแรกมีจุดบกพร่องที่การเรียกประธานสภาเมืองพัทยาซึ่งเป็นฝ่ายนิติบัญญัติว่า “นายกเมืองพัทยา” แต่เรียกหัวหน้าฝ่ายบริหารว่าปลัดเมืองพัทยา จึงได้ก่อให้เกิดความสับสนคิดว่านายกเมืองพัทยาเป็นบุคคลที่มีหน้าที่ในการบริหาร และเมื่อขาดการให้การศึกษาแก่ประชาชน ความเข้าใจผิดจึงดำรงอยู่ตลอดมา ประกอบกับระบบการบริหารเมืองถูกควบคุมโดยรัฐบาลกลาง ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดอิสระในการทำงาน ต่อมาหลังจากประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ที่กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง และ	ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเนื่องจากเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเหมือนกรุงเทพมหานคร แต่โครงสร้างการบริหารเหมือนเทศบาลนคร (๒) ด้านอำนาจหน้าที่ เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่เหมือนเทศบาลนคร อย่างไรก็ตามในข้อเท็จจริง เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่มากกว่าเทศบาลนคร แต่บางภารกิจไม่มีการจัดทำเนื่องจาก ไม่มีการกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจให้เมืองพัทยาอย่างแท้จริง บางภารกิจถ่ายโอนเพียงบางขั้นตอน อำนาจหน้าที่ไม่เพียงพอและสอดคล้องกับสภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป			รายได้ของเมืองพัทยาให้เพิ่มขึ้น ๖.๕ ให้มีบทบัญญัติในการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ส่วนราชการ และเมืองพัทยา โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยา ที่มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันของเมืองพัทยากับจังหวัด ส่วนราชการ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในพื้นที่ใกล้เคียง ทำให้พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวในเขตเมืองพัทยา รวมทั้งให้หน่วยงานของรัฐที่	

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เปลี่ยนโครงสร้างการบริหารเป็นแบบสภาเมือง-นายกเทศมนตรี โดยนายกเมืองพัทยาและสมาชิกสภา เมืองพัทยามาจากการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นโครงสร้างที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เมืองพัทยามีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับด้านการเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ จากข้อมูลของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวประมาณ ๙.๒๓ ล้านคน และนอกจากการเป็นเมืองท่องเที่ยวแล้ว เมืองพัทยายังเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การบริการ	ปัญหาของเมือง - ขาดอำนาจในการดำเนินการจัดบริการสาธารณะบางเรื่องเพราะมีกฎหมายเฉพาะกำหนดอำนาจให้กับส่วนราชการ - ขาดเอกภาพในการบริหารงาน - เมืองพัทยาไม่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อย่างจริงจัง - ขาดความร่วมมือในลักษณะสหการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง ๓) รายได้ - เมืองพัทยามีรายได้ไม่เพียงพอในการบริหารงานตามภารกิจที่มีอยู่อย่างกว้างขวาง - ปัญหาด้านการคลังและงบประมาณหรือรายได้ไม่แตกต่างจากองค์กร				เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา ๖.๖ ให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะด้วยวิธีการที่หลากหลายโดยอาจกระทำร่วมกับหน่วยงาน/เอกชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง หรือการจัดตั้งองค์กรในกำกับ เพื่อทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะเป็นการเฉพาะได้ ๖.๗ ให้มีบทบัญญัติว่าด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่างๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่ เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ	

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	การกีฬา การศึกษา การคมนาคมขนส่ง การสื่อสารและโทรคมนาคม จึงมีนักลงทุน ผู้ประกอบการ และประชาชนเข้าไปประกอบอาชีพในเขตพื้นที่เป็นจำนวนมาก จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมืองพัทยา มีประชากรตามหลักฐานทะเบียนบ้าน จำนวน ๑๑๖,๖๔๕ คน แต่มีประชากรแฝงอีกประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน และยังมีแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนเข้ามาทำงานจำนวนมาก จากการที่เมืองพัทยามีลักษณะพิเศษด้านการท่องเที่ยว จึงมีสถานบันเทิงและโรงแรมที่พักมากกว่า ๑,๙๘๙ แห่ง ห้องพักมากกว่า ๑๓๘,๗๘๙ ห้อง ทำให้เกิดปัญหาทั้งด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจราจร การระบายน้ำและการป้องกันน้ำท่วม ปัญหาด้านสังคม การพัฒนาชุมชน สังคม และการรักษาความสงบ	ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ทำให้เมืองพัทยามีงบประมาณไม่เพียงพอในการบริหารงาน - ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจ(๔) ด้านการบริหารงานบุคคล - การบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยายังอยู่ภายใต้มาตรฐานทั่วไปของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล (ก.ท.) - ไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารบุคคลเป็นการเฉพาะ ๕) ด้านการบริหารจัดการ - ผู้บริหารเมืองพัทยายังให้ความสำคัญกับฐานเสียง ผู้บริหารหลีกเลี่ยงไม่กระทำการที่กระทบกับ				นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น ๖.๘ แก้ไขบทบัญญัติอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการและการบริหารงานของเมืองพัทยา	

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	เรียบร้อย รวมทั้งการจัดการสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ที่ต้องรีบดำเนินการแก้ไข นอกจากปัญหาตามข้างต้นแล้ว ยังมีปัญหาในการประสานการดำเนินงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เมืองพัทยายังมีข้อจำกัดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และยังขาดความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นจำเป็นต้องมีการบูรณาการการปฏิบัติงาน ได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและจังหวัดโดยรอบ เพื่อกำหนดภารกิจให้แน่ชัดในการร่วมกันดำเนินการแก้ไขปัญหาการให้บริการสาธารณะอย่างชัดเจน	ฐานเสียง - ขาดความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะกับส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน ๖) ด้านการกำกับดูแล - เมืองพัทยาขาดความเป็นอิสระในการบริหารงาน - การออกข้อบัญญัติจะมีผลใช้บังคับต้องผ่านความเห็นชอบหลายชั้นตั้งแต่สภาเมืองพัทยา ผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี รวมทั้งต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานกลางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด - ขาดมาตรฐานขั้นต่ำหรือแนวทางในการกำกับดูแลที่ชัดเจน ๓) ผลการศึกษาของ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	และสอดคล้องสัมพันธ์กัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึง จึงควรกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี เป็นประธาน มีผู้แทนเมืองพัทยา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ส่วนราชการและหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบเพื่อร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณะในหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นและส่งผลต่อการพัฒนาเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวที่มี	เมืองพัทยาเกี่ยวกับการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. .... เมืองพัทยาได้จัดทำโครงการศึกษาเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โดยว่าจ้างสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ในปี ๒๕๕๔ ดำเนินการศึกษาและจัดทำร่างกฎหมายเพื่อให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการบริหารงานและบริหารงานบุคคล โดยปรับปรุงกฎหมายและข้อบัญญัติที่บังคับใช้ในขณะนั้นให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น ใน					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ความน่าอยู่อย่างยั่งยืนต่อไป สำหรับด้านโครงสร้างการบริหารงานตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ยังมีระบบการจัดชั้นรูปแบบ และโครงสร้างการบริหารงานที่ไม่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อำนาจหน้าที่และรายได้ยังไม่เพียงพอ รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติในเรื่องความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเมืองพัทยา และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยา อย่างชัดเจน จึงควรปรับปรุงกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยาให้มีโครงสร้างที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพิ่มอำนาจหน้าที่ รายได้ ให้อำนาจการบังคับใช้กฎหมาย และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ	ด้านโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ การจัดตั้งองค์การมหาชน หรือบริษัทเพื่อดำเนินกิจการด้านพาณิชย์ หรือสามารถร่วมลงทุนกับภาคเอกชนได้ ทั้งนี้ ตามผลการศึกษาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. .... ที่มีการปรับปรุงให้เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเดียวที่มีอำนาจหน้าที่ในเขตเมืองพัทยา มีโครงสร้างการบริหารงาน ประกอบด้วย สภาเมืองพัทยา นายกเมืองพัทยา และคณะกรรมการบริหารนโยบายเมืองพัทยา รวมทั้ง เพิ่มจำนวนสมาชิกสภาเป็น สามสิบคน มีการเพิ่มเติมอำนาจ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	เมืองพัทยา เพื่อให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และมีการบริหารงานที่สอดคล้องกับหลัก ธรรมาภิบาล	หน้าที่ และเพิ่มรายได้จากเดิมที่เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีให้เป็นของเมืองพัทยา ๔) ผลการศึกษาการปรับปรุงระบบการบริหารงานของกรุงเทพมหานคร ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... เพื่อนำมาประยุกต์ใช้กับเมืองพัทยา ในฐานะที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกัน โดยปรับปรุงคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยาตามแนวทางเดียวกับ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		กรุงเทพมหานคร เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาตามแนวทางของกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ รวมทั้ง เพิ่มเติมเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยา ๕) คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับทราบข้อมูลจากผู้ว่า					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ราชการจังหวัดชลบุรี นายกเมืองพัทยา และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วนำมากำหนดแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะของเมืองพัทยาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้รับทราบข้อมูลปัญหาในการบริหารงานของเมืองพัทยา ดังนี้ (๑) ปัญหาด้านโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ที่ส่งผลต่อการบริหารงาน โดยผู้บริหารเมืองพัทยาต้องคำนึงถึงฐานเสียงทางการเมือง จึงไม่สามารถบังคับใช้กฎหมาย และถูกมองว่าไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายให้อำนาจอย่างเต็มที่ หรือไม่มีอำนาจอย่าง					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		แท้จริงในการจัดการกับปัญหาของเมือง อาทิ การบุกรุกที่สาธารณประโยชน์ การจัดการสิ่งแวดล้อม การจราจร การวางผังเมือง การควบคุมอาคาร และ การก่อสร้าง การระบายน้ำและป้องกันน้ำท่วม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง ในหลายเรื่อง เช่น ปัญหาการจัดระเบียบขายหาด เจ็ตสกี ร่ม/เตียง การรุกล้ำทางเท้า หาบเร่ แผงลอย ปัญหาที่จอดรถ รถรับจ้างสาธารณะ ปัญหาโรงแรมและสถานบริการ เป็นต้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวมีความเชื่อมโยงและส่งผลกระทบต่อเนื่องกัน ส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ของ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		เมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ ทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องลงไปแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง รวมทั้ง ร่วมมือกับส่วนราชการ และภาคเอกชนในพื้นที่เพื่อแก้ปัญหา (๒) ปัญหาด้านการบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยา ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีไม่มีอำนาจกำกับ ควบคุมด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้างเมืองพัทยา เนื่องจากเมืองพัทยามีคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ที่มีหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานเมืองพัทยาเป็นการเฉพาะของตนเอง แม้จะมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน แต่ก็					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ไม่สามารถใช้อำนาจในการกำกับ ควบคุม หรือสั่งให้ผู้บริหารออกจากตำแหน่งได้ ทำให้เรื่องสอบสวนหรือการดำเนินการทางวินัยล่าช้า (๓) ปัญหาการประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เมืองพัทยาไม่สามารถประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับ การจัดบริการสาธารณะ ทั้งที่เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และเป็นภารกิจถ่ายโอน ไม่ใช้อำนาจที่มีในการบังคับใช้กฎหมาย ทำให้ประชาชนคิดว่าไม่มีอำนาจแท้จริง แม้จะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ๒.๑.๒ จากการประมวลข้อมูลที่ได้รับ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ตามข้อ ๒.๑.๑ สามารถวิเคราะห์ได้ ดังนี้ ๑) ด้านโครงสร้างการบริหารงานแบบสภาและผู้จัดการ ไม่ประสบผลสำเร็จในการนำมาใช้ในการบริหารงานของเมืองพัทยา เนื่องจากมีปัญหาในการปฏิบัติ ดังนี้ (๑) ปัญหาด้านความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมือง (สภา) กับฝ่ายบริหาร โดยที่ตำแหน่งนายกเมืองพัทยา คือ ประธานสภาเมืองพัทยา ซึ่งเป็นตำแหน่งทางฝ่ายสภามิใช่ฝ่ายบริหาร ในขณะที่ปลัดเมืองพัทยานั้นโดยแท้จริงเป็นฝ่ายบริหาร แต่จากความไม่เข้าใจบทบาทของแต่ละส่วน ทำให้เกิดความขัดแย้งในการบริหารงานว่าใครเป็นผู้บริหารเมือง					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		พัทยา (๒) ปัญหาเกี่ยวกับการขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถมาดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทยา ในระยะที่มีการริเริ่มนำเอาระบบการปกครองแบบสภา - ผู้จัดการเมืองเข้ามาทดลองใช้ในเมืองพัทยานั้น มีวัตถุประสงค์ให้ท้องถิ่นมีผู้บริหารที่เป็นมืออาชีพและมีเสถียรภาพพอสมควรในการดำรงตำแหน่ง อีกทั้งได้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถมาทำงานให้กับหน่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะ แต่ในทางปฏิบัติประสบปัญหาการขาดแคลนบุคคลที่มีคุณสมบัติดังกล่าวเข้ามาทำหน้าที่บริหารเมือง					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		พัทยาอย่างมีประสิทธิภาพ (๓) ปัญหาเกี่ยวกับความไม่เหมาะสมของขนาดพื้นที่เมืองพัทยาโดยทั่วไปการปกครองท้องถิ่นรูปแบบสภา - ผู้จัดการเมือง (City - Manager) เป็นรูปแบบที่ใช้บริหารในพื้นที่ที่มีขนาดเล็กหรือขนาดปานกลาง แต่ในกรณีของเมืองพัทยาเป็น “เทศบาลนคร” ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ขนาดใหญ่จนเกินกว่าการบริหารในรูปแบบผู้จัดการเมืองจะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ (๔) การบริหารของเมืองพัทยามิได้ใช้รูปแบบของสภา - ผู้จัดการเมืองอย่างเต็มรูปแบบ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		กล่าวคือ การบริหารรูปแบบดังกล่าวในสหรัฐอเมริกา สภามาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ในขณะที่ระบบแบบที่ใช้ในเมืองพัทยา สภามาจากการเลือกตั้งกึ่งหนึ่ง (๙ คน) ส่วนอีกกึ่งหนึ่ง (๘ คน) มาจากการแต่งตั้งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ส่งผลให้สภาของเมืองพัทยาไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มที่เพราะถูกครอบงำจากส่วนอื่นที่ทำหน้าที่กำกับดูแล ๒) ด้านอำนาจหน้าที่ควรมีการปรับปรุงเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร (๑) ปรับปรุง					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา ตามแนวทางของกรุงเทพมหานครโดยแบ่งเป็นหน้าที่ที่ต้องทำ หน้าที่ที่เลือกทำได้ และหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (๒) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่เมืองพัทยาด้านการบังคับใช้กฎหมาย การท่องเที่ยว และกำหนดแนวทางให้เมืองพัทยาสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อื่นได้เมื่อมีการออกพระราชกฤษฎีการองรับ (๓) ทบทวนแผนการกระจายอำนาจให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้แก่เมืองพัทยาเพิ่มขึ้นและมีการแก้ไขกฎหมาย					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ให้ค่าธรรมเนียม ค่าปรับในการดำเนินภารกิจกระจายอำนาจตกเป็นรายได้ของเมืองพัทยา (๔) แก้ไขกฎหมายให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะในลักษณะความร่วมมือหรือการจัดสหการกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (๕) ออกกฎกระทรวง หรือแก้ไขกฎหมายให้เมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะร่วมกับภาคเอกชนได้สะดวกยิ่งขึ้น ๓) รายได้ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยาเพื่อเพิ่มรายได้ภาษี หรือเงินอุดหนุนแก่					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		เมืองพัทยา โดยใช้แนวทางการปรับปรุงเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร ๔) ด้านการบริหารงานบุคคล คงให้ใช้กฎหมายเดียวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปอื่น แต่อาจให้มีมาตรฐานเฉพาะของบุคลากรเมืองพัทยา โดยกำหนดให้สอดคล้องกับภารกิจของเมืองพัทยา ๕) ด้านการบริหารจัดการ (๑) ควรมีแนวทางสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานของเมืองพัทยา ที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ (๒) ควรมีแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วม					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ของประชาชนในการบริหารงานของเมืองพัทยาที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ โดยกำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งเมืองพัทยา (๓) ควรมีแนวทางส่งเสริมความร่วมมือในการจัดบริการสาธารณะระหว่างเมืองพัทยากับส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคเอกชน ที่สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ **๒.๒ แนวทางแก้ไข** แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		บริการสาธารณะและการบริหารงานเมืองพัทยาในประเด็นสำคัญ เช่น ๒.๒.๑ กำหนดให้พื้นที่ของเมืองพัทยาไม่รวมอยู่ในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี และให้โอนรายได้ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยา เพื่อให้เมืองพัทยามีรายได้เพิ่มขึ้นและมีการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ๒.๒.๒ กำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม ความสัมพันธ์ของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสมาชิกสภาเมืองพัทยา ตามแนวทางของรัฐธรรมนูญ ๒.๒.๓ การปรับปรุงเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		เมืองพัทยาให้มีลักษณะเดียวกันกับกรุงเทพมหานครและให้เหมาะสมสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นเมืองท่องเที่ยว ๒.๒.๔ การปรับปรุงประเภทรายได้ของเมืองพัทยาให้เพิ่มขึ้น ๒.๒.๕ ให้มีบทบัญญัติในการทำงานร่วมกันระหว่างจังหวัด ส่วนราชการ และเมืองพัทยา โดยกำหนดให้มี “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาที่มีการบูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันของ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		เมืองพัทยากับจังหวัด ส่วนราชการ ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในพื้นที่ใกล้เคียงทำให้พัฒนาขีดความสามารถในการบริหารงานและการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวในเขตเมืองพัทยา รวมทั้ง ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา ๒.๒.๖ ให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถจัดบริการสาธารณะด้วยวิธีการที่หลากหลายโดยอาจกระทำร่วมกับหน่วยงาน/เอกชน หรือองค์กรปกครองส่วน					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		ท้องถิ่นอื่น หรือองค์กรภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็ง หรือการจัดตั้งองค์กรในกำกับ เพื่อทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะเป็นการเฉพาะได้ ๒.๒.๗ ให้มีบทบัญญัติว่าด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่างๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตพื้นที่ เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่างๆ นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และกลุ่มอาชีพ เป็นต้น ๒.๒.๘ แก้ไขบทบัญญัติอื่นๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการและการบริหารงานของเมืองพัทยา					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		๒.๓ ผลที่คาดว่าจะได้รับหลังการปฏิรูป เมื่อได้มีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว จะทำให้การบริหารราชการเมืองพัทยามีโครงสร้างที่เหมาะสมกับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ครอบคลุมในการจัดบริการสาธารณะที่สอดคล้องกับสภาพปัญหาของเมืองทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีความเข้มแข็งในการบริหารงาน สามารถริเริ่มพัฒนา บังคับใช้กฎหมายและแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาในทุกด้านได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เป็นไปตามความคาดหวัง					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
		และตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการสาธารณะตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน					

ภาคผนวก

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒
กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒		
ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒"	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."	
มาตรา ๒* พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป *(รก.๒๕๔๒/๑๒๐ก/๒๑/๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๒)*	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
มาตรา ๓ ให้ยกเลิก (๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ (๒) พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ พ.ศ. ๒๕๒๓ (๓) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔		
มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ ประกาศหรือคำสั่งใดที่ได้กำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือปลัดเมืองพัทยาตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ ประกาศหรือคำสั่งนั้น อ้างถึงประธานสภาเมืองพัทยาหรือ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
นายกเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้ "สมาชิก" หมายความว่า สมาชิกสภาเมืองพัทยา "ข้อบัญญัติ" หมายความว่า ข้อบัญญัติเมืองพัทยา "ผู้ว่าราชการจังหวัด" หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี "รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้		
หมวด ๑ **การจัดตั้งเมืองพัทยา**		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๗ ให้จัดตั้งเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอาณาเขตตามเขตเมืองพัทยาที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เมืองพัทยามีฐานะเป็นนิติบุคคล การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตเมืองพัทยาให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา		
	มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๗/๑ เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารส่วนจังหวัด มิให้รวมพื้นที่ของเมืองพัทยา รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดเก็บหรือได้รับจากแหล่งรายได้ภายในเขตเมืองพัทยาตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา”	กำหนดให้เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีไม่รวมพื้นที่ของเมืองพัทยาและให้รายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดเก็บหรือได้รับภายในเขตเมืองพัทยาเป็นรายได้ของเมืองพัทยา
หมวด ๒ **การบริหารเมืองพัทยา**		
มาตรา ๘ การบริหารเมืองพัทยาประกอบด้วย (๑) สภาเมืองพัทยา (๒) นายกเมืองพัทยา		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ส่วนที่ ๑ สภาเมืองพัทยา		
มาตรา ๙ สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกจำนวนยี่สิบสี่คน ซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกว่างลงไม่ว่าด้วยเหตุใดและยังมิได้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่		
มาตรา ๑๐ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิก (๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้งและ (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับถึงวันเลือกตั้ง	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง"	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๑๑ บุคคลผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ในวันเลือกตั้งเป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง (๑) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ (๒) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช (๓) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย (๔) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง		
มาตรา ๑๒ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน	**มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๑๒ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี~~บริบูรณ์~~ในวันเลือกตั้ง ~~และ~~ (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า~~หนึ่ง~~สามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ~~หรือเป็นผู้~~กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขต	มาตรา (๑) (๒) (๔) (๕) แก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (๓) แก้ไขให้สอดคล้องเหมาะสมกับขนาดของพื้นที่ของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ในเขตเมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้งและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี	เมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้งและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปีเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปีการศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปี” (๔) มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ (๕) ไม่มีพฤติกรรมอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง	
มาตรา ๑๓ บุคคลผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก	**มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๑๓ บุคคลผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๑) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) หรือ (๔)	(๑) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) หรือ (๔) ติดยาเสพติดให้โทษ	
(๒) ติดยาเสพติดให้โทษ	(๒) ติดยาเสพติดให้โทษ เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต	
(๓) เป็นบุคคลล้มละลาย	(๓) เป็นบุคคลล้มละลายเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ	
(๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล	(๔) ต้องคำพิพากษาให้ถึงที่สุดให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๑ (๑) (๒) หรือ (๔)	
(๕) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท	(๕) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง	
(๖) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ	(๖) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๗) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ	(๗) เคย*ต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ*ได้รับโทษจำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงสิบปีนับถึงวันเลือกตั้งเว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ	
(๘) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ	(๘) *เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ* เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ	
(๙) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา	(๙) *เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา* เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกเพราะกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	
(๑๐) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือของรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ	(๑๐) *เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ หรือของรัฐวิสาหกิจ หรือของราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ* เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	หน่วยงานของรัฐ หรือกระทำความผิดฐานทุจริตหรือประพฤติมิชอบหรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริตตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในฐานเป็นผู้ผลิตนำเข้าส่งออกหรือผู้ค้า กฎหมายว่าด้วยการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	
(๑๑) อยู่ในระหว่างต้องห้ามหรือตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	(๑๑) อยู่ในระหว่างต้องห้ามหรือตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง	
(๑๒) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ	(๑๒) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเพราะกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำนอกจากข้าราชการการเมือง	
(๑๓) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งราชฎรลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	(๑๓) เคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งราษฎรลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและยังไม่พ้นห้าหน	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
และยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งครั้งหลังสุดจนถึงวันเลือกตั้ง	ปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งครั้งหลังสุดจนถึงวันเลือกตั้ง (๑๔) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจหรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ (๑๕) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ (๑๖) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (๑๗) เป็นผู้ถูกถอดถอนให้ออกจากตำแหน่งนายกเมืองพัทยา ซึ่งราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี หรือเป็นผู้ถูกให้ออกจากตำแหน่งสมาชิกตามมาตรา ๑๙ (๑๐) ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบห้าปี (๑๘) เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๗๒/๑”	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๑๔ การเลือกตั้งสมาชิกให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้ง ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น		
มาตรา ๑๕ อายุของสภาเมืองพัทยามีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง สมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง	**มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๑๕ อายุของสภาเมืองพัทยามีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิก สมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลงให้จัดการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป”	เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น
มาตรา ๑๖ ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมสภาเมืองพัทยาด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้ “ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่าข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ตามความเห็นของข้าพเจ้าโดยบริสุทธิ์ใจ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม”		
มาตรา ๑๗ สมาชิกเป็นผู้แทนของประชาชนในเขตเมืองพัทยา และต้องปฏิบัติหน้าที่		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ตามความเห็นของตนโดยบริสุทธิ์ใจ ไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาเนัติมอบหมายใด ๆ		
มาตรา ๑๘ สมาชิกต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ในสัญญาที่เมืองพัทยาเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เมืองพัทยาหรือที่เมืองพัทยากระทำ	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๑๘ สมาชิกต้อง*ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม ในสัญญาที่เมืองพัทยาเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เมืองพัทยาหรือที่เมืองพัทยากระทำ* (๑) ไม่ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (๒) ไม่รับ หรือแทรกแซง หรือก้าวก่ายการเข้ารับสัมปทานจากรัฐ หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือเข้าเป็นคู่สัญญาหรือเกี่ยวข้องกับสัญญาของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น อันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน หรือเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าเป็น	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	คู่สัญญาในลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม (๓) ไม่รับเงิน หรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษนอกเหนือไปจากที่หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เมืองพัทยา รัฐวิสาหกิจ การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้นปฏิบัติต่อบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ บทบัญญัติมาตรานี้มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกรับเบี้ยหวัดบำเหน็จบำนาญเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และมิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกรับหรือดำรงตำแหน่งกรรมการของสภาเมืองพัทยาหรือกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งในการบริหารราชการ หรือกรรมการตามที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นการเฉพาะ ให้นำความใน (๒) และ (๓) มาใช้บังคับกับคู่สมรสและบุตรของสมาชิก และบุคคลอื่นซึ่งมิใช่คู่สมรสและบุตรของสมาชิกนั้นที่ดำเนินการในลักษณะผู้ถูกใช้ ผู้ร่วมดำเนินการหรือผู้ได้รับมอบหมายจากสมาชิกให้กระทำการตามมาตรานี้ด้วย”	
	มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	"มาตรา ๑๘/๑ สมาชิกต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกกระทำการใด ๆ อันมีลักษณะที่เป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเองของผู้อื่นหรือของพรรคการเมืองไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินงานในหน้าที่ประจำของข้าราชการเมืองพัทยาและบุคลากรเมืองพัทยา หน่วยงานของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือกิจการที่เมืองพัทยาดำเนินการ (๒) กระทำการในลักษณะที่ทำให้ตนมีส่วนร่วมในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ หรือให้ความเห็นชอบในการจัดทำโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของเมืองพัทยา การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการในกิจการของสภาเมืองพัทยา (๓) การบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือนหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการเมืองพัทยาซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมิใช่ข้าราชการการเมือง บุคลากรเมืองพัทยา พนักงาน ลูกจ้างการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือพนักงานหรือลูกจ้างบริษัทซึ่งเมืองพัทยาถือหุ้น หรือกิจการที่เมืองพัทยาดำเนินการ"	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๑๙ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง เมื่อ	มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๑๙ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง เมื่อด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยาหรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา	(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยาหรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา	
(๒) ตาย	(๒) ตาย	
(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาเมืองพัทยา	(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาเมืองพัทยาและให้มีผลนับแต่วันถัดจากวันยื่นหนังสือลาออก	
(๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๘	(๔) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒	
(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓	(๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓	
(๖) ขาดประชุมสภาเมืองพัทยาสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร	(๖) ขาดประชุมสภาเมืองพัทยาสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควรกระทำการต้องห้ามตามมาตรา ๑๘ หรือมาตรา ๑๘/๑	
(๗) สภาเมืองพัทยามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของ	(๗) สภาเมืองพัทยามีมติให้พ้นจากตำแหน่งเพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภาเมืองพัทยา	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
สภาเมืองพัทยา โดยมีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาเมืองพัทยาพิจารณา และมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภาเมืองพัทยามีมติ	โดยมีสมาชิกสภาเมืองพัทยาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภาเมืองพัทยาพิจารณา และมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภาเมืองพัทยามีมติต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท	
(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๒/๑ (๙) ขาดการประชุมสภาเมืองพัทยาสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร (๑๐) สภาเมืองพัทยาวินิจฉัยให้ออกเพราะเห็นว่าได้กระทำการอันเป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของตำแหน่ง โดยสภาเมืองพัทยาได้ตรวจสอบ ไต่สวน และสอบสวนข้อเท็จจริงอย่างครบถ้วนและมติของสภาเมืองพัทยาในข้อนี้ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาเมืองพัทยา ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่สภาเมืองพัทยาลงมติ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เมื่อมีกรณีสงสัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกผู้ใดสิ้นสุดลงตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตาม (๘) พร้อมกัน ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเมืองพัทยา	(๑๑) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และถ้าสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงพร้อมกันทั้งหมดเพราะเหตุดังกล่าวให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเมืองพัทยา ในกรณี (๑๐) ให้กระทำเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดร้องขอหรือเมื่อสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอเป็นญัตติให้สภาเมืองพัทยาพิจารณา *เมื่อมีกรณีสงสัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกผู้ใดสิ้นสุดลงตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด* *ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตาม (๘) พร้อมกัน ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเมืองพัทยา”*	
	มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๑๙/๑ ในกรณีที่มีข้อกล่าวหาว่าสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเพราะเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๑๙ (๔) (๕) (๖) หรือ (๙) ให้ประธานสภาเมือง	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	พัทยาดำเนินการสอบสวน ถ้าประธานสภาเมืองพัทยาเห็นว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนนั้นสิ้นสุดลงตามข้อกล่าวหานั้น ให้รายงานผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้มีการสอบสวนก่อนมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง แต่ผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมีสิทธิยื่นฟ้องต่อศาลเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่งภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ในระหว่างรอคำพิพากษาของศาล ให้ผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งพักการปฏิบัติหน้าที่นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งจนกว่าศาลจะพิพากษา ในกรณีผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งไม่ยื่นฟ้องต่อศาลหรือศาลพิพากษาให้เป็นไปตามคำสั่ง ให้ผู้ถูกสั่งนั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดออกคำสั่ง วันที่ได้รับคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งให้หมายถึงวันที่สมาชิกได้รับคำสั่งดังกล่าว”	ในเรื่องของกระบวนการมีคำสั่งให้สมาชิกพ้นจากตำแหน่ง
มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภา	**มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๒๐ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะถึงคราวออกตามอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา	เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข มาตรา ๑๙

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เมืองพัทยาตามมาตรา ๑๙ วรรคสาม ให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือวันที่มีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือวันที่ถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี	~~๑๙ วรรคสาม~~ มาตรา ๑๙ (๑๑) ให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือวันที่มีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือวันที่ถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี”	
มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง เว้นแต่อายุของสภาเมืองพัทยาเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกว่างลงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งยุบสภาเมืองพัทยาก็ได้		
มาตรา ๒๒ ให้สภาเมืองพัทยาเลือกสมาชิกเป็นประธานสภาเมืองพัทยาคนหนึ่งและรองประธานสภาเมืองพัทยาจำนวนสองคน แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง การเลือกประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยาให้กระทำในการประชุมสภาเมืองพัทยาครั้งแรกภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไป		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๒๓ ประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยา อยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๑๙ วรรคสาม	**มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** "มาตรา ๒๓ ประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยา อยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภาเมืองพัทยา หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา หรือถือว่ามีการยุบสภาเมืองพัทยาตาม ~~มาตรา ๑๙ วรรคสาม~~ มาตรา ๑๙ (๑๑)"	เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไข มาตรา ๑๙
มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๓ ประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) พ้นจากสมาชิกภาพแห่งสภาเมืองพัทยา (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด		
มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ตำแหน่งประธานสภาเมืองพัทยาหรือรองประธานสภาเมืองพัทยาว่างลงเพราะเหตุใดเหตุหนึ่งตามมาตรา ๒๔ ให้สภาเมืองพัทยาเลือกสมาชิกขึ้นเพื่อดำรงตำแหน่งที่ว่างแทนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๒๖ ประธานสภาเมืองพัทยามีหน้าที่ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามข้อบังคับเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยามีหน้าที่ช่วยประธานสภาเมืองพัทยาปฏิบัติการตามหน้าที่และกระทำกิจการตามที่ประธานสภาเมืองพัทยามอบหมาย ในกรณีที่ไม่มีประธานสภาเมืองพัทยาหรือประธานสภาเมืองพัทยาไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ ให้รองประธานสภาเมืองพัทยาคนที่หนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน และในกรณีที่ไม่มีประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยาคนที่หนึ่งหรือประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยาคนที่หนึ่งไม่อยู่ หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้รองประธานสภาเมืองพัทยาคนที่สองปฏิบัติหน้าที่แทน ในการประชุมครั้งใดถ้าไม่มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ให้สมาชิกเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น ในการประชุมครั้งใด ถ้าผู้ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสั่งปิดประชุมก่อนหมดระเบียบวาระการประชุม แต่สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่ง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ในสามของสมาชิกเท่าที่มีอยู่เสนอให้เปิดประชุมให้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุมนั้นต่อไป จนกว่าสมาชิกจะมีมติให้ปิดประชุม และให้นำความในวรรคสามและวรรคสี่มาใช้บังคับกับกรณีดังกล่าว		
มาตรา ๒๗ ประธานสภาเมืองพัทยาอาจแต่งตั้งเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยาและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยาไม่เกินจำนวนรองประธานสภาเมืองพัทยา เพื่อช่วยเหลือกิจการตามที่ได้รับมอบหมาย บุคคลซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยาหรือผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ต้องมิใช่รองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษา เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา และผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ประธานสภาเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง (๒) ประธานสภาเมืองพัทยามีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๓) ตาย (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภาเมืองพัทยา (๕) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล		
มาตรา ๒๘ ให้ปลัดเมืองพัทยาทำหน้าที่เลขานุการสภาเมืองพัทยา มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและการจัดประชุมและงานอื่นใดตามที่สภาเมืองพัทยามอบหมาย		
มาตรา ๒๙ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาครั้งแรก	**มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** "มาตรา ๒๙ ~~ภายในสิบห้าวันนับแต่วัน~~ในการเลือกตั้งสมาชิกอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป~~ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาครั้งแรก~~เมื่อมีสมาชิกได้รับเลือกตั้งถึงร้อยละเก้าสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดแล้วในวันใด ภายในสิบห้าวันนับแต่วันดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก โดยให้ถือว่าสภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกให้ครบตามจำนวนตามมาตรา ๙ โดยเร็ว ทั้งนี้ ให้	กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อให้มีการเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ในปีปฏิทินหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของสภาเมืองพัทยาไม่น้อยกว่าสองสมัยแต่ต้องไม่เกินสี่สมัย จำนวนสมัยประชุมสามัญและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีแต่ละสมัยให้สภาเมืองพัทยากำหนด แต่สภาเมืองพัทยาจะกำหนดจำนวนสมัยประชุมและวันเริ่มสมัยประชุมสำหรับปีแรกเป็นการเฉพาะก็ได้ สมัยประชุมสามัญให้มีกำหนดสามสิบวัน แต่ถ้ามีกรณีจำเป็นสภาเมืองพัทยาจะมีมติขยายสมัยประชุมสามัญออกไปอีกก็ได้แต่ต้องไม่เกินสามสิบวัน	สมาชิกดังกล่าวอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภาเมืองพัทยาที่เหลืออยู่”	
	มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๒๙/๑ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจดำเนินการให้มีการประชุมครั้งแรกได้ตามกำหนดเวลาในมาตรา ๒๙ หรือมีการประชุมแต่ไม่อาจเลือกประธานสภาเมืองพัทยาได้เนื่องจากเหตุอันเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นกระทำของสมาชิกโดยไม่มีเหตุอันควร ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมีคำสั่งให้ยุบสภาเมืองพัทยาหรือให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่งได้ คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็น	กำหนดแนวทางการปฏิบัติในกรณีที่ไม่อาจเรียกประชุมสภาครั้งแรกได้หรือมีการประชุมแต่ไม่สามารถเลือกประธานได้เนื่องจากเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นกระทำของสมาชิกโดยไม่มีเหตุอันควร

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	ที่สุด และให้นำความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลมในกรณีการให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่ง”	
มาตรา ๓๐ เมื่อมีกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งเมืองพัทยา นายกเมืองพัทยาหรือสมาชิกไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ อาจยื่นคำร้องต่อประธานสภาเมืองพัทยาขอให้เปิดประชุมสมัยวิสามัญได้ และให้ประธานสภาเมืองพัทยาเรียกประชุมสมัยวิสามัญโดยกำหนดวันประชุมภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้อง สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดสิบห้าวัน		
มาตรา ๓๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๙ ให้ประธานสภาเมืองพัทยาเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาตามสมัยประชุม ในกรณีที่ไม่มีประธานสภาเมืองพัทยาหรือประธานสภาเมืองพัทยาไม่เรียกประชุมตามกฎหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมและนัดให้สมาชิกมาประชุมในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิยื่นคำร้องต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เรียกประชุมสภาเมือง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
พัทยาได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภาเมืองพัทยา ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง (๒) กรณีที่ไม่มีการประชุมภายในระยะเวลาเจ็ดวันนับแต่วันเริ่มกำหนดให้มีการประชุมตามมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาเมืองพัทยา ประธานสภาเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยา จะทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมมิได้และให้สมาชิกเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น		
มาตรา ๓๒ การประชุมสภาเมืองพัทยาต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา หรือผู้ซึ่งนายกเมืองพัทยามอบหมายมีสิทธิเข้าประชุมสภาเมืองพัทยา และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตนต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน		
มาตรา ๓๓ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมมีสิทธิออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด		
มาตรา ๓๔ สภาเมืองพัทยาจะกระทำการใดอันมิใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาไม่ได้		
มาตรา ๓๕ การประชุมสภาเมืองพัทยาต้องกระทำโดยเปิดเผยตามลักษณะที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาเมืองพัทยา แต่ถ้านายกเมืองพัทยาหรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับ		
มาตรา ๓๖ ในที่ประชุมสภาเมืองพัทยา สมาชิกมีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายกเมืองพัทยาในเรื่องที่เกี่ยวกับงานในหน้าที่ของนายกเมืองพัทยา		
มาตรา ๓๗ สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมสภาเมืองพัทยาเพื่อให้นายกเมืองพัทยาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความเห็นในปัญหาอันเกี่ยวกับการบริหารราชการเมืองพัทยาโดยไม่มีการลงมติ ญัตติตามวรรคหนึ่งให้ยื่นต่อประธานสภาเมืองพัทยา และให้ประธานสภาเมืองพัทยากำหนด		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
วันสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติ แล้วแจ้งให้นายกเมืองพัทยาทราบ		
มาตรา ๓๘ สภาเมืองพัทยามีอำนาจเลือกสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญของสภาเมืองพัทยา และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภาเมืองพัทยาเพื่อกระทำกิจการหรือพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาเมืองพัทยาแล้วรายงานต่อสภาเมืองพัทยา ในการตั้งคณะกรรมการวิสามัญตามวรรคหนึ่ง นายกเมืองพัทยามีสิทธิเสนอชื่อบุคคลผู้เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิก เพื่อให้สภาเมืองพัทยาแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญได้ไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด คณะกรรมการที่สภาเมืองพัทยาตั้งขึ้นตามวรรคหนึ่ง จะแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมายก็ได้		
มาตรา ๓๙ สภาเมืองพัทยามีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับการประชุมเกี่ยวกับการเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของสภาเมือง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
พัทยา วิธีการประชุม การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภาเมืองพัทยา		
มาตรา ๔๐ เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานสภาเมืองพัทยา รองประธานสภาเมืองพัทยา สมาชิก เลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภาเมืองพัทยา กรรมการสามัญหรือกรรมการวิสามัญที่สภาเมืองพัทยาตั้งขึ้น หรืออนุกรรมการที่คณะกรรมการตั้งขึ้น ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา		
ส่วนที่ ๒ **นายกเมืองพัทยา**		
มาตรา ๔๑ ให้เมืองพัทยามีนายกเมืองพัทยาคนหนึ่งซึ่งเลือกตั้งโดยราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยา การเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๔๒ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาโดยอนุโลม		
มาตรา ๔๓ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง (๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า และ (๔) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้งและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี	**มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๔๓ บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี**บริบูรณ์**ในวันเลือกตั้ง (๓) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า **และ** (๔) ***มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาในวันสมัครรับเลือกตั้งและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ให้เมืองพัทยาในปีที่สมัครหรือในปีก่อนปีที่สมัครหนึ่งปี***มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๕) ไม่มีพฤติกรรมอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง (๖) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง กรณีมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันน้อยกว่าสามปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง ต้องเสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันห้าปีนับถึงวันสมัครับเลือกตั้ง หรือเป็นบุคคลซึ่งเกิดในเมืองพัทยา หรือเคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในเมืองพัทยาเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปีการศึกษา หรือเคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐหรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าห้าปี”	
มาตรา ๔๔ บุคคลผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๑๓ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา	มาตรา ๔๔ บุคคลผู้มีลักษณะ~~อย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๑๓~~ ดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทยา (๑) บุคคลผู้มีลักษณะตามมาตรา ๑๓ (๒) เป็นผู้เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุกระทำการอันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๔๙	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๓) เคยดำรงตำแหน่งนายกเมืองพัทยารวมกันแล้วสองสมัย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกันหรือไม่"	
มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง	**มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** "มาตรา ๔๕ นายกเมืองพัทยามีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวสมัยละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้งแต่โดยนายกเมืองพัทยาจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันรวมกันแล้วเกินสองวาระไม่ได้สมัยมิได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการดำรงตำแหน่งติดต่อกันหรือไม่ เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง ให้จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระให้ถือว่าเป็นหนึ่งสมัย เว้นแต่เป็นการพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุมีคำสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ เมื่อนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือตำแหน่งนายกเมืองพัทยาว่างลงโดยเหตุอื่นให้ทำการเลือกตั้งขึ้นใหม่ และให้ผู้ได้รับการเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งโดยเริ่มนับวาระใหม่"	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในส่วนที่ว่าด้วยวาระการดำรงตำแหน่งของหัวหน้าฝ่ายบริหาร (นายกรัฐมนตรี)

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๔๖ ให้มีการมอบหมายงานในหน้าที่นายกเมืองพัทยาภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้มีการประกาศผลการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา นายกเมืองพัทยาอาจแต่งตั้งรองนายกเมืองพัทยาจำนวนไม่เกินสี่คนซึ่งมิใช่สมาชิกเป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการของเมืองพัทยาตามที่นายกเมืองพัทยามอบหมาย		
มาตรา ๔๗ รองนายกเมืองพัทยาต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ (๑) (๒) และ (๓) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔	มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๗ รองนายกเมืองพัทยาต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ (๑) (๒) และ (๓) (๔) และ (๕) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔”	เพิ่มเติมคุณสมบัติของรองนายกเมืองพัทยา
มาตรา ๔๘ นายกเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) กำหนดนโยบายและรับผิดชอบในการบริหารราชการของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ และนโยบาย (๒) สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเมืองพัทยา (๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
นายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษา ที่ปรึกษาหรือคณะที่ปรึกษา (๔) วางระเบียบเพื่อให้งานของเมืองพัทยาเป็นไปด้วยความเรียบร้อย (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรี		
	มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๔๘/๑ นายกเมืองพัทยาต้องแถลงนโยบายและชี้แจงการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวที่เกี่ยวข้องโดยไม่มีการลงมติ ทั้งนี้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันเข้าปฏิบัติหน้าที่ และเมื่อแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยาแล้ว ให้นำไปจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยาเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการในแต่ละปี ในกรณีที่ไม่มีสภาเมืองพัทยาหรือไม่อาจเรียกประชุมสภาเมืองพัทยาได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้นายกเมืองพัทยาจัดทำคำแถลงนโยบายปิดประกาศไว้ ณ ศาลาว่า	เพื่อให้มีการแถลงนโยบายต่อสภาเมืองพัทยาและนำนโยบายไปจัดทำเป็นแผนพัฒนาเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	การเมืองพัทยา เมื่อมีสภาเมืองพัทยาหรือสามารถเรียกประชุมได้แล้วให้ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง”	
มาตรา ๔๙ นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยาต้องไม่กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ (๑) ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อื่นใดในการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย (๒) เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่ทำกับเมืองพัทยา หรือการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น	มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๙ ให้นำความในมาตรา ๑๘ มาใช้บังคับแก่นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยา*ด้วย*ไม่*กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้*ด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้ (๑) การดำรงตำแหน่งหรือ*ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดใน การพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย*การดำเนินการที่กฎหมายบัญญัติให้เป็นหน้าที่หรืออำนาจของนายกเมืองพัทยา (๒) *เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่ทำกับเมืองพัทยา หรือการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทที่เมืองพัทยาถือหุ้น*การกระทำตามหน้าที่และอำนาจในการบริหารราชการเมืองพัทยาหรือตามนโยบายที่ได้แถลงต่อสภาเมืองพัทยา หรือตามที่กฎหมายบัญญัติ นอกจากกรณีตามวรรคหนึ่ง นายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยาต้องไม่ใช้สถานะหรือตำแหน่งกระทำ	กำหนดข้อห้ามกระทำการของนายกเมืองพัทยาและรองนายกเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	การใด ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม อันเป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของเมืองพัทยาเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่น หรือของพรรคการเมืองโดยมิชอบตามที่กำหนดในมาตรฐานทางจริยธรรม”	
มาตรา ๕๐ นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ถึงคราวออกตามวาระ (๒) ตาย (๓) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๗๖ (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด (๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔ (๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๙ (๗) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะ	**มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๕๐ นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) ถึงคราวออกตามวาระ (๒) ตาย (๓) เมื่อมีการยุบสภาเมืองพัทยาตามมาตรา ๗๖ ยกเว้นกรณีตามมาตรา ๒๙/๑ (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และให้มีผลนับแต่วันถัดจากวันที่ยื่นหนังสือลาออก (๕) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๔๓ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๔ (๖) กระทำการฝ่าฝืนอันต้องห้ามตามบทที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๙ (๗) รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะ	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
นำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการหรือละเลยไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยา หรือแก่ราชการโดยส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน	~~ความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการหรือละเลยไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยา หรือแก่ราชการโดยส่วนรวมหรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน~~ ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกแม้จะมีการรอการลงโทษ เว้นแต่เป็นการรอการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท	
(๘) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น	(๘) ~~ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมาย ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น~~ รัฐมนตรีพิจารณาสอบสวนและสั่งให้ออกจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสีย หรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่เมืองพัทยา หรือปฏิบัติการ หรือละเลยไม่ปฏิบัติการอันควรปฏิบัติในลักษณะที่จะเป็นเหตุให้เสียหายอย่างร้ายแรงแก่เมืองพัทยา หรือแก่ราชการโดยส่วนรวม หรือแก่ความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน (๙) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๒/๑ (๑๐) ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาได้ลงคะแนนเสียงให้พ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยการ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนกว่านายกเมืองพัทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้เป็นที่สุด	ลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติหน้าที่ของนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็น ได้เป็นการชั่วคราวจนกว่านายกเมืองพัทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ เมื่อมีกรณีสงสัยว่าความเป็นนายกเมืองพัทยาสิ้นสุดลงตาม (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว ~~คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้เป็นที่สุด~~และให้นำความในวรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า ของมาตรา ๑๙/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”	
มาตรา ๕๑ รองนายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ (๑) นายกเมืองพัทยาพ้นจากตำแหน่ง (๒) นายกเมืองพัทยามีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง (๓) ตาย (๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกเมืองพัทยา (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๗ (๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๔๙		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ให้นำความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ มาใช้บังคับกับกรณีรองนายกเมืองพัทยาด้วยโดยอนุโลม		
มาตรา ๕๒ นายกเมืองพัทยาอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกเมืองพัทยาและผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยาไม่เกินจำนวนรองนายกเมืองพัทยาและอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเป็นประธานที่ปรึกษาและที่ปรึกษาได้จำนวนรวมกันแล้วไม่เกินห้าคน เพื่อช่วยเหลือในการบริหารราชการเมืองพัทยาตามที่นายกเมืองพัทยามอบหมาย บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งเป็นเลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาต้องมิใช่สมาชิก และให้นำมาตรา ๕๑ (๑) (๒) (๓) และ (๔) มาใช้บังคับกับการพ้นจากตำแหน่งของบุคคลดังกล่าวด้วย		
มาตรา ๕๓ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา เลขานุการนายกเมืองพัทยา ผู้ช่วยเลขานุการนายกเมืองพัทยา ประธานที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษา ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา		
หมวด ๓ **ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา**		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๕๔ ให้นายกเมืองพัทยาควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเมืองพัทยา และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยา		
มาตรา ๕๕ เมืองพัทยาแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้ (๑) สำนักปลัดเมืองพัทยา (๒) ส่วนราชการอื่น ตามที่นายกเมืองพัทยาประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย การกำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักปลัดเมืองพัทยา และส่วนราชการอื่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายกเมืองพัทยาประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย		
มาตรา ๕๖ ให้มีปลัดเมืองพัทยาคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยารองจากนายกเมืองพัทยา และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามนโยบาย และมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกเมืองพัทยามอบหมาย การบริหารงานบุคคลของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๕๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการเมืองพัทยาที่จะต้องอาศัยข้าราชการพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นมาปฏิบัติงานชั่วคราว นายกเมืองพัทยาอาจขอยืมตัวผู้นั้นมาช่วยปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาเป็นการชั่วคราวโดยมีกำหนดเวลาก็ให้กระทำได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นนั้นก่อน และเมื่อหมดความจำเป็นเมื่อใดให้รีบส่งตัวผู้นั้นคืนสังกัดเดิม ให้ถือว่าข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง มีอำนาจหน้าที่เป็นพนักงานเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้โดยไม่ขาดจากสถานภาพเดิมและคงได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้วแต่กรณีจากสังกัดเดิม		
มาตรา ๕๘ อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามที่นายกเมืองพัทยามอบหมาย ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองนายกเมืองพัทยาตามลำดับที่นายก		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เมืองพัทยาจัดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกเมืองพัทยาหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้รักษาราชการแทน อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกเมืองพัทยาจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกเมืองพัทยาอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกเมืองพัทยาเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกเมืองพัทยาก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดเมืองพัทยาหรือรองปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ การปฏิบัติราชการแทนนายกเมืองพัทยาตามวรรคสาม ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกเมืองพัทยากำหนดไว้		
มาตรา ๕๙ ในกรณีที่มีรองปลัดเมืองพัทยา อำนาจในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
รองปลัดเมืองพัทยา ให้เป็นไปตามที่ปลัดเมืองพัทยามอบหมาย ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดเมืองพัทยาหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดเมืองพัทยาหลายคนให้รองปลัดเมืองพัทยาผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดเมืองพัทยาหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้นายกเมืองพัทยาแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทน อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่ปลัดเมืองพัทยาจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ปลัดเมืองพัทยาอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติราชการแทนปลัดเมืองพัทยาก็ได้ แต่ถ้าจะ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มอบให้หัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ		
	มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๙/๑ มาตรา ๕๙/๒ และมาตรา ๕๙/๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "มาตรา ๕๙/๑ เมื่อมีการมอบอำนาจแห่งพระราชบัญญัตินี้โดยชอบแล้ว ผู้รับมอบอำนาจมีหน้าที่ต้องรับมอบอำนาจนั้น และจะมอบอำนาจนั้นให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นต่อไปไม่ได้ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นอาจกระทำได้โดยจัดทำเป็นข้อบัญญัติ มาตรา ๕๙/๒ ในการมอบอำนาจให้ผู้มอบอำนาจพิจารณาถึงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ การกระจายความรับผิดชอบตามสภาพของตำแหน่งของผู้รับมอบอำนาจ และผู้รับมอบอำนาจต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามวัตถุประสงค์ของการมอบอำนาจดังกล่าว เมื่อได้มอบอำนาจแล้วผู้มอบอำนาจมีหน้าที่กำกับดูแลและติดตามผลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และให้มีอำนาจแนะนำหรือแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้	กำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจในการบริหารราชการของเมืองพัทยา เพื่อให้การบริหารราชการของเมืองพัทยามีประสิทธิภาพมากขึ้น

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	มาตรา ๕๙/๓ นายกเมืองพัทยาอาจกำหนดให้มีการมอบหมายหรือมอบอำนาจในเรื่องใดเรื่องหนึ่งตลอดจนการมอบอำนาจให้ทำนิติกรรม ฟ้องคดี และดำเนินคดีแทนเมืองพัทยา หรือกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขในการมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้มอบหมายหรือมอบอำนาจหรือผู้รับมอบหมายหรือรับมอบอำนาจตามหมวดนี้ต้องปฏิบัติก็ได้”	
มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดเมืองพัทยาแต่งตั้งพนักงานเมืองพัทยาคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนได้ ทั้งนี้ ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติหรือการปฏิบัติราชการที่หัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาหรือผู้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้พนักงานเมืองพัทยาคนใดคนหนึ่งปฏิบัติราชการแทนได้ แล้วแต่กรณี		
มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยาและพนักงานเมืองพัทยาเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา		
หมวด ๔ **อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา**		
มาตรา ๖๒ ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมาย เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาในเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) การรักษาความสงบเรียบร้อย	**มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** “มาตรา ๖๒ ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมายความเป็นเอกภาพแห่งรัฐ ให้เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ดำเนินการความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย การบริหารราชการ การบริหารทรัพยากรบุคคล การเงินและการคลัง การงบประมาณ โดยมีหน้าที่และอำนาจในเขตเมืองพัทยา ในเรื่องดังต่อไปนี้ ก.เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ (๑) การรักษาความสงบสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	เพื่อให้เมืองพัทยาสามารถดำเนินภารกิจต่าง ๆ ได้อย่างครอบคลุม ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๒) การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	(๒) การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและการจัดการ การคุ้มครอง การดูแล การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการมลพิษต่าง ๆ	
(๓) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	(๓) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินจำกัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย	
(๔) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้าง	(๔) การวางผังเมืองและการควบคุมการก่อสร้างจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย	
(๕) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม	(๕) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรมควบคุมดูแลระบบระบายน้ำ	
(๖) การจัดการจราจร	(๖) การจัดการการผังเมืองและการจัดรูปที่ดิน	
(๗) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	(๗) การคุ้มครอง ดูแลรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองพัฒนาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน	
(๘) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย	(๘) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสียจัดการศึกษาก่อนวัยเรียน ระดับปฐมวัย และระดับประถมศึกษา	
(๙) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา	(๙) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปาทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๑๐) การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และที่จอดรถ	(๑๐) การจัดให้มีการควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และที่จอดรถ รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ ตามข้อบัญญัติ และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของเมืองพัทยา	
(๑๑) การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพและสถานบริการอื่น	(๑๑) การควบคุมอนามัยและความปลอดภัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพและการประกอบกิจการอื่น ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
(๑๒) การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว	(๑๒) การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว อาคาร	
(๑๓) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น	(๑๓) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น สาธารณูปการ	
(๑๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยา	(๑๔) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของเทศบาลนครหรือของเมืองพัทยาการขนส่ง	
	(๑๕) การขนส่งมวลชน การจัดการจราจร และการวิศวกรรมจราจร	
	(๑๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ	
	(๑๗) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้าม และที่จอดรถ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๑๘) การจัดให้มีและการควบคุมและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ (๑๙) การสาธารณสุข (๒๐) การอนามัย การรักษาพยาบาล และการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อในระดับชุมชน (๒๑) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัยในโรงมโหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ (๒๒) การจัดระเบียบบริหารงานชุมชนและสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน (๒๓) การปรับปรุงแหล่งชุมชน และการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (๒๔) การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส (๒๕) การบำรุงรักษาและส่งเสริมศาสนา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (๒๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสวนสาธารณะและสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ (๒๗) การกีฬา และการนันทนาการ (๒๘) การส่งเสริมและควบคุมกิจการท่องเที่ยว	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๒๙) การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์ ห้องสมุด หอจดหมายเหตุ สถานที่จัดแสดงศิลปวัฒนธรรม และแหล่งเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์ (๓๐) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน (๓๑) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์ (๓๒) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์ ข. นอกจากหน้าที่และอำนาจตาม ก. แล้ว ให้เมืองพัทยามีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ ดังต่อไปนี้ด้วย (๑) การจัดการศึกษานอกเหนือจากหน้าที่และอำนาจตาม ก. (๘) ในกรณีที่จำเป็น (๒) การสาธารณูปโภค (๓) การจัดให้มีโรงพยาบาล (๔) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (๕) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาเมืองพัทยา (๖) การส่งเสริมการฝึกอาชีพ และการประกอบอาชีพ (๗) การส่งเสริมและการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อการจัดบริการสาธารณะ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๘) การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (๙) การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการทำกิจการ ไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น ค. กิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด ง. หน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รวมถึงอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของเมืองพัทยา ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง เมืองพัทยาอาจร่วมมือกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บุคคลหรือคณะบุคคล ทั้งนี้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา บรรดาหน้าที่และอำนาจใดซึ่งเป็นของหน่วยงานของรัฐจะมอบให้เมืองพัทยาปฏิบัติก็ได้ โดยให้ทำเป็นพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับ หรือประกาศแล้วแต่กรณี ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐจะมอบให้เมืองพัทยาปฏิบัติ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	โดยออกเป็นข้อบังคับหรือประกาศต้องได้รับความเห็นชอบจากนายกเมืองพัทยา"	
มาตรา ๖๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายที่บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาหรือข้อบัญญัติ ให้นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยา รองปลัดเมืองพัทยา หัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยา หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และพนักงานเมืองพัทยา ซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว และให้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๖๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายซึ่งบัญญัติกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่และอำนาจของเมืองพัทยาหรือข้อบัญญัติที่กฎหมายกำหนดให้นายกเมืองพัทยาหรือข้าราชการเมืองพัทยาเป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น หรือการปฏิบัติหน้าที่ตามข้อบัญญัติ ให้นายกเมืองพัทยา รองนายกเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยา รองปลัดเมืองพัทยา ผู้อำนวยการสำนัก และหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยา หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และพนักงานเมืองพัทยา ซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว และที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นสำนัก ให้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้นายกเมืองพัทยามีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการเมืองพัทยาเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว โดยให้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่าย	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายเนื่องมาจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	ปกครองหรือตำรวจตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	
ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้มีอำนาจดังต่อไปนี้	ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้มีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย	
(๑) เข้าไปในอาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น	(๑) เข้าไปในอาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ ในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น	
(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือสั่งให้แสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ	(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลใดมาชี้แจงข้อเท็จจริงหรือสั่งให้แสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ	
(๓) ยึดหรืออายัดเอกสาร หลักฐาน ยานพาหนะหรือสิ่งใด ๆ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดี	(๓) ยึดหรืออายัดเอกสาร หลักฐาน ยานพาหนะหรือสิ่งใด ๆ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินคดี	
(๔) จับกุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติเพื่อดำเนินคดี	(๔) จับกุมผู้กระทำความผิดตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติเพื่อดำเนินคดี	
หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง ให้เป็นไปตาม	หลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายกเมืองพัทยากำหนด โดยความเห็นชอบของ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ระเบียบที่นายกเมืองพัทยากำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมาย หรือข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง นายกเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยา หรือหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยา หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า แล้วแต่กรณี เห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบ และเมื่อผู้กระทำความผิดชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา	ระเบียบที่นายกเมืองพัทยากำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทยตามมาตรานี้ ให้นายกเมืองพัทยาหรือข้าราชการเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งมีอำนาจสอบสวนบรรดาความผิดต่อกฎหมาย ซึ่งได้เกิดหรืออ้างหรือเชื่อได้ว่าเกิดภายในเขตพื้นที่เมืองพัทยา และเป็นความผิดที่เกิด หรืออ้าง หรือเชื่อว่าได้เกิดในเขตอำนาจของตนได้เช่นเดียวกับข้าราชการตำรวจที่มียศตั้งแต่ชั้นนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป และมีฐานะเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อทำการสอบสวนเสร็จ ให้ส่งรายงานการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อดำเนินคดีในศาลต่อไป โดยให้ถือว่ารายงานการสอบสวนนั้น เป็นสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง นายกเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยา หรือหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยา หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า แล้วแต่กรณี เห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษจำคุก ให้มีอำนาจเปรียบเทียบ และเมื่อผู้กระทำความผิดชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบ ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมืองพัทยาอาจขอให้หน่วยงานของ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยอมเปรียบเทียบ หรือเมื่อยอมแล้วแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลา ให้พนักงานเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งมีอำนาจในการสอบสวนและมีฐานะเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อทำการสอบสวนเสร็จให้ส่งรายงานการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อดำเนินคดีในศาลต่อไปโดยให้ถือว่ารายงานการสอบสวนนั้นเป็นสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เงินค่าปรับให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา	<u>รัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน หรือเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ได้ตามความเหมาะสม โดยได้รับค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนอื่นใดตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ</u> *ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยอมเปรียบเทียบหรือเมื่อยอมแล้วแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลา ให้พนักงานเมืองพัทยาซึ่งนายกเมืองพัทยาแต่งตั้งมีอำนาจในการสอบสวนและมีฐานะเป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่อทำการสอบสวนเสร็จให้ส่งรายงานการสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ เพื่อดำเนินคดีในศาลต่อไปโดยให้ถือว่ารายงานการสอบสวนนั้นเป็นสำนวนการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา<u>หลักเกณฑ์การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน และวิธีปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลดังกล่าว และในการได้รับค่าตอบแทนให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ</u> *เงินค่าปรับให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา*	
	มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	"มาตรา ๖๓/๑ ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๖๓ มีอำนาจเปรียบเทียบปรับผู้ต้องหาในบรรดาความผิดต่อกฎหมายที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ที่มีโทษดังนี้ (๑) ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว (๒) ความผิดที่มีโทษจำคุกอย่างสูงไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ หากเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรถูกฟ้องหรือได้รับโทษจำคุก เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่กำหนดภายในเวลาอันควร แต่ไม่เกินสามสิบวันแล้ว คดีเป็นอันเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือยินยอมแล้ว แต่ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ดำเนินคดีต่อไป บรรดาค่าปรับตามมาตรานี้ ให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา"	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องมาจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของเมืองพัทยา
มาตรา ๖๔ เมืองพัทยาอาจให้บริการแก่บุคคล หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีค่าตอบแทนได้ เมื่อบริการนั้นโดยปกติเป็นบริการที่มีค่าตอบแทน การประกอบการพาณิชย์ของเมืองพัทยาให้ตราเป็นข้อบัญญัติ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
การประกอบกิจการใดที่เมืองพัทยามีรายได้หรือผลพลอยได้อันเกิดจากการกระทำตามอำนาจหน้าที่จะไม่ตราเป็นข้อบัญญัติก็ได้		
มาตรา ๖๕ เมืองพัทยาอาจดำเนินกิจการนอกเขตเมืองพัทยา เมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ภายในเขตเมืองพัทยา หรือเป็นประโยชน์แก่เมืองพัทยา การดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา และได้รับความยินยอมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเข้าไปดำเนินการ ในกรณีที่ไม่ได้รับความยินยอมจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคสอง ให้นายกเมืองพัทยารายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าการดำเนินกิจการนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นส่วนรวม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการให้นายกเมืองพัทยาและผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมาประชุม เพื่อหาข้อยุติร่วมกัน		
มาตรา ๖๖ ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินกิจการใดที่อยู่นอกเขตเมืองพัทยา		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
อันมีลักษณะที่จะมีผลกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อย หรือความปลอดภัยของประชาชนในเขตเมืองพัทยา ให้นายกเมืองพัทยาเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นเพื่อพิจารณาปัญหาดังกล่าวร่วมกัน เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับข้อเสนอของนายกเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ภายในสิบห้าวันนับแต่ได้รับข้อเสนอและถ้าคณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติอย่างใดแล้ว ให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อแจ้งให้เมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติของคณะกรรมการต่อไปในกรณีที่หาข้อยุติไม่ได้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ชี้ขาด คณะกรรมการตามวรรคสอง ให้ประกอบด้วยผู้แทนเมืองพัทยา ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และบุคคลอื่นตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร		
มาตรา ๖๗ ในกรณีที่หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ดำเนินกิจการใดที่อยู่นอกเขตเมืองพัทยาอันมีลักษณะที่จะมีผลกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือความปลอดภัย		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ของประชาชนในเขตเมืองพัทยา ให้นายกเมืองพัทยารายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งให้หน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและหาข้อยุติร่วมกัน		
มาตรา ๖๘ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระทางการเงินของเมืองพัทยา เมืองพัทยาอาจมอบให้บุคคลอื่นหรือเข้าร่วมกับบุคคลอื่นกระทำกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาได้ ในกรณีเช่นนั้น ผู้กระทำกิจการมีสิทธิเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทน ที่เกี่ยวข้องกับกิจการนั้นแทนเมืองพัทยาตามอัตราที่ได้ทำความตกลงกับเมืองพัทยาได้ การกระทำกิจการตามวรรคหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา และรัฐมนตรีก่อน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกระทำกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ข้อบัญญัติดังกล่าวต้องไม่มีลักษณะที่อาจเป็นผลให้ประชาชนผู้ใช้หรือรับบริการต้องเสียค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายอื่นสูงขึ้น		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	มาตรา ๒๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๘/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "มาตรา ๖๘/๑ เมืองพัทยาอาจทำกิจการร่วมกับบุคคลอื่นโดยการก่อตั้งเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาในรูปของการก่อตั้งเป็นบริษัทหรือถือหุ้นในบริษัทได้ เมื่อบริษัทนั้นมีวัตถุประสงค์เพื่อกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคหรือกิจการอื่นอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา บริษัทที่มีฐานะเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาจะต้องมีหุ้นที่เมืองพัทยาถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบของทุนที่บริษัทนั้นจดทะเบียนไว้ ในกรณีที่เมืองพัทยา ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นถือหุ้นอยู่ในบริษัทเดียวกันให้นับหุ้นที่ถือนั้นรวมกัน การก่อตั้งหรือการเข้าถือหุ้นในบริษัทอันเป็นวิสาหกิจของเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยาและในกรณีการก่อตั้งบริษัทจะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย การเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นที่เมืองพัทยาถืออยู่ต้องได้รับอนุมัติจากสภาเมืองพัทยา"	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา โดยให้เมืองพัทยาสามารถจัดทำบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ
	มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๖๙ เมืองพัทยาอาจร่วมกับหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จัดตั้งองค์การขึ้นเรียกว่าสหการ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อทำกิจการใดอันอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาได้ การจัดตั้งสหการจะทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยระบุชื่อ อำนาจหน้าที่ และวิธีการบริการและการดำเนินงานไว้ และเมื่อจะยุบเลิกสหการ ให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยระบุวิธีจัดการทรัพย์สินไว้ด้วย	“มาตรา ๖๙ ถ้ากิจการใดอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา เมืองพัทยาอาจดำเนินการนั้นร่วมกับหน่วยส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ นิติบุคคลอื่น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้โดยจัดตั้งเป็นองค์การขึ้นเรียกว่าสหการ มีฐานะเป็นนิติบุคคล เพื่อทำกิจการใดอันอยู่ภายใต้อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาได้และมีคณะกรรมการบริหารประกอบด้วยผู้แทนของเมืองพัทยา ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ เอกชน และราชการส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี การจัดตั้งสหการจะกระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุกำหนดชื่อ อำนาจหน้าที่ ทุนประเดิม โครงสร้างการบริหาร และวิธีการบริหารและการดำเนินงานของสหการไว้ และเมื่อจะยุบเลิกสหการให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยระบุวิธีจัดการทรัพย์สินไว้ด้วย การยุบเลิกสหการให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกาและให้ระบุวิธีจัดการทรัพย์สินไว้ด้วย”	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา โดยให้เมืองพัทยาสามารถจัดทำบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ
	มาตรา ๒๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๖๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	"มาตรา ๖๙/๑ ในการจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจ เมืองพัทยาอาจร่วมลงทุน หรือมอบหมายให้เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐ หรือให้สัมปทานแก่เอกชนดำเนินการ และเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการและค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องแทนเมืองพัทยาได้ โดยได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยาและในกรณีที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะให้ดำเนินการตามนั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการให้จัดทำบริการสาธารณะให้เป็นไปตามข้อบัญญัติ สิทธิในการจัดทำบริการสาธารณะตามวรรคหนึ่งให้เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไปมิได้"	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะของเมืองพัทยา โดยให้เมืองพัทยาสามารถจัดทำบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ
หมวด ๕ ข้อบัญญัติเมืองพัทยา		
มาตรา ๗๐ เมืองพัทยามีอำนาจตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) การปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เมืองพัทยามีอำนาจตราข้อบัญญัติได้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๓) การให้บริการโดยมีค่าตอบแทนตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง (๔) การพาณิชย์ตามมาตรา ๖๔ วรรคสอง (๕) การคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ ในข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง จะกำหนดโทษจำคุกหรือโทษปรับหรือทั้งจำและปรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่จะกำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือนและโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาทไม่ได้ ข้อบัญญัติตาม (๕) ต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานกลางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่งจะตราขึ้นได้ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา		
มาตรา ๗๑ ร่างข้อบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกเมืองพัทยา สมาชิก หรือราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเมืองพัทยาตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ในกรณีที่สมาชิกเป็นผู้เสนอร่างข้อบัญญัติต้องมีสมาชิกลงนามรับรองไม่น้อยกว่าสองคน ร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน สมาชิกจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกเมืองพัทยา		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๗๒ ร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน หมายความถึงร่างข้อบัญญัติว่าด้วยเรื่องใดเรื่องหนึ่งดังต่อไปนี้ (๑) การจัดเก็บ ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบ การบังคับอันเกี่ยวกับภาษีอากร (๒) การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน หรือการโอนงบประมาณของเมืองพัทยา (๓) การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้ (๔) การคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ ในกรณีเป็นที่สงสัยว่าร่างข้อบัญญัติใดเป็นร่างข้อบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ที่จะต้องมีคำรับรองของนายกเมืองพัทยา ให้ประธานสภาเมืองพัทยาเป็นผู้วินิจฉัย		
	มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "มาตรา ๗๒/๑ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สมาชิกจะแปรญัตติ	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	เปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๑) เงินส่งใช้ต้นเงินกู้ เงินสะสม (๒) ดอกเบี้ยเงินกู้ (๓) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย ในการพิจารณาของสภาเมืองพัทยา หรือคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยา การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกหรือกรรมการมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้ ในกรณีที่สมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เห็นว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสองให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสอง ให้การเสนอการแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวเป็นอันสิ้นผล ถ้าผู้กระทำการดังกล่าวเป็นสมาชิกให้ผู้กระทำการนั้นพ้นจากสมาชิกภาพนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำวินิจฉัย และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของผู้นั้น เว้นแต่จะพิสูจน์	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	ได้ว่าตนมิได้อยู่ในที่ประชุมในขณะที่มีมติ แต่ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาเป็นผู้กระทำการหรืออนุมัติให้กระทำการหรือรู้ว่ามีการกระทำดังกล่าวแล้ว แต่มิได้สั่งยับยั้ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง หากปรากฏว่ามีเหตุดังกล่าว ให้นำเสนอรัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง และให้เพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้งของนายกเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งนั้น และให้ผู้กระทำการดังกล่าวต้องรับผิดชดใช้เงินนั้นคืนพร้อมด้วยดอกเบี้ย เจ้าหน้าที่ของเมืองพัทยาผู้ใดจัดทำโครงการหรืออนุมัติหรือจัดสรรเงินงบประมาณโดยรู้ว่ามีการดำเนินการอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ถ้าได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้เป็นหนังสือหรือมีหนังสือแจ้งให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทราบ ให้พ้นจากความรับผิด การเรียกเงินคืนตามวรรคสามหรือวรรคสี่ ให้กระทำได้ภายในยี่สิบปีนับแต่วันที่มีการจัดสรรงบประมาณนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้รับแจ้งตามวรรคสี่ ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการสอบสวนเป็นทางลับโดยพลัน หากเห็นว่ากรณีมีมูลให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อดำเนินการต่อไปตาม	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	วรรคสาม และไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใด คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือบุคคลใดจะเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผู้แจ้งมิได้"	
มาตรา ๗๓ ภายใต้บังคับมาตรา ๗๖ ร่างข้อบัญญัติที่สภาเมืองพัทยาไม่เห็นชอบด้วยให้เป็นอันตกไป ร่างข้อบัญญัติที่ตกไปตามวรรคหนึ่ง จะเสนอใหม่ได้เมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป		
มาตรา ๗๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของเมืองพัทยา ต้องตราเป็นข้อบัญญัติในกรณีที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีงบประมาณก่อนนั้นไปพลางก่อน · ในกรณีที่งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ตั้งไว้ไม่พอสำหรับการใช้จ่าย หรือมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งรายจ่ายขึ้นใหม่ระหว่างปีงบประมาณ ให้ตราเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม		
มาตรา ๗๕ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม สภาเมืองพัทยาจะต้องพิจารณาให้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สภาเมืองพัทยาได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น ถ้าสภาเมืองพัทยาพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่เสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสภาเมืองพัทยาได้ให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น และให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายต่อไป ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของสภาเมืองพัทยา การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกมีส่วนไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย จะกระทำมิได้		
มาตรา ๗๖ ในกรณีที่สภาเมืองพัทยาไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้สภาเมืองพัทยาตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งประกอบด้วยกรรมการจำนวนสิบห้าคน เพื่อพิจารณาหาข้อยุติความขัดแย้งในสาระสำคัญที่บัญญัติไว้ในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วยสมาชิกซึ่งสภาเมืองพัทยาแต่งตั้ง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
จำนวนเจ็ดคนและบุคคลซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกซึ่งนายกเมืองพัทยาเสนอจำนวนเจ็ดคน และให้กรรมการทั้งสิบสี่คนร่วมกันปรึกษาและเสนอบุคคลซึ่งมิได้เป็นกรรมการและมิได้เป็นสมาชิกคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานคณะกรรมการดังกล่าวภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการครบจำนวนสิบสี่คน ในกรณีที่ไม่สามารถเสนอบุคคลที่จะทำหน้าที่เป็นประธานได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งบุคคลซึ่งมิได้เป็นกรรมการและมิได้เป็นสมาชิกขึ้นทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการดังกล่าว ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งพิจารณาและรายงานผลการพิจารณาต่อสภาเมืองพัทยาให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่แต่งตั้งประธานคณะกรรมการ ในกรณีที่คณะกรรมการไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ประธานคณะกรรมการรวบรวมผลการพิจารณาแล้ววินิจฉัยชี้ขาดและรายงานต่อสภาเมืองพัทยาโดยเร็ว ถ้าสภาเมืองพัทยายังไม่เห็นชอบด้วยกับผลการพิจารณาของคณะกรรมการ หรือผลการวินิจฉัยของประธานคณะกรรมการ แล้วแต่กรณี ให้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้นเป็นอันตกไป และให้รัฐมนตรีสั่งยุบสภาเมืองพัทยา		
มาตรา ๗๗ ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเมืองพัทยามีมติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใดให้ประธานสภาเมืองพัทยาส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืนประธานสภาเมืองพัทยาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่พิจารณาให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ถือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลที่ไม่เห็นชอบด้วยคืนไปยังสภาเมืองพัทยาเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภาเมืองพัทยามีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภาเมืองพัทยาแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบและส่ง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกเมืองพัทยาลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป		
มาตรา ๗๘ ข้อบัญญัตินั้นให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ศาลาว่าการเมืองพัทยาและให้มีผลใช้บังคับได้ ดังนี้ (๑) ถ้าเป็นข้อบัญญัติว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไปหรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัตินั้น (๒) ถ้าเป็นข้อบัญญัติอื่น ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันประกาศ เว้นแต่ข้อบัญญัตินั้นจะกำหนดไว้เป็นประการอื่น แต่ต้องไม่เร็วกว่าวันถัดจากวันประกาศ ให้ปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้รับผิดชอบในการประกาศข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง และให้ระบุวันที่ที่ประกาศไว้ด้วย		
มาตรา ๗๙ ให้เมืองพัทยาจัดให้มีสำเนาข้อบัญญัติไว้ ณ ศาลาว่าการเมืองพัทยาเพื่อให้ประชาชนตรวจดูได้ และหากประชาชนประสงค์จะได้สำเนาข้อบัญญัติใด ๆ ให้เมืองพัทยาจัดให้โดยคิดค่าตอบแทนได้ไม่เกินค่าใช้จ่ายตามที่จ่ายจริงในการดำเนินการดังกล่าว		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
หมวด ๖ รายได้และรายจ่าย		
มาตรา ๘๐ ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย และอากรการฆ่าสัตว์และค่าธรรมเนียมรวมถึงผลประโยชน์อื่นอันเกิดจากการฆ่าสัตว์ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยาตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น		
มาตรา ๘๑ กิจการใดที่มีกฎหมายมอบหน้าที่ให้เทศบาลหรือนายกเทศมนตรีเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือกำหนดให้แบ่งรายได้ให้เทศบาล ถ้ากิจการนั้นอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาหรือนายกเมืองพัทยาเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือให้เมืองพัทยาได้รับส่วนแบ่งรายได้ตามกฎหมายนั้น และบรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับเนื่องในกิจการเช่นว่านั้น ให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา		
มาตรา ๘๒ เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นไม่	มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ *"มาตรา ๘๒ เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละสิบ*	ความในมาตรา ๘๒ นำไปบัญญัติรวมไว้ในมาตรา ๘๓/๑

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เกินร้อยละสิบของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้ (๑) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากรซึ่งสถานประกอบการอยู่ในเขตเมืองพัทยา (๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุราอยู่ในเขตเมืองพัทยา (๓) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในเขตเมืองพัทยา ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น	ของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภท ดังต่อไปนี้ (๑) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสถานประกอบการอยู่ในเขตเมืองพัทยา (๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุราอยู่ในเขตเมืองพัทยา (๓) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในเขตเมืองพัทยา ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น"	
มาตรา ๘๓ เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มโดยให้กำหนดเป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้นจากอัตราที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
(๑) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละศูนย์ ให้เมืองพัทยาเก็บอัตราร้อยละศูนย์ (๒) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราอื่น ให้เมืองพัทยาเก็บหนึ่งในเก้าของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บเพิ่มขึ้นตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร		
	มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๘๓/๑ เมืองพัทยามีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้ ก. เมืองพัทยามีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๑) ภาษีบำรุงเมืองพัทยาสำหรับน้ำมันเบนซินและน้ำมันที่คล้ายกัน น้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกัน ก๊าซปิโตรเลียมที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับรถยนต์ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเมืองพัทยา เพิ่มได้ไม่เกินลิตรละสิบสตางค์สำหรับน้ำมัน และไม่เกินกิโลกรัมละสิบสตางค์สำหรับก๊าซปิโตรเลียม (๒) ภาษีบำรุงเมืองพัทยาสำหรับยาสูบ ซึ่งเก็บจากการค้าในเขตเมืองพัทยาเพิ่มได้ไม่เกินมวนละสิบสตางค์	เพื่อให้เมืองพัทยามีรายได้เพิ่มมากขึ้นเพียงพอต่อการบริหารจัดการ พัฒนา รวมถึงการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๓) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร โดยจัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ (๔) ภาษีสรรพสามิตตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ภาษีสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยยาสูบ โดยให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีสรรพสามิต ภาษีสุรา และค่าแสตมป์ยาสูบเสียภาษีเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บและให้ถือเป็นภาษีและค่าแสตมป์ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพสามิตที่จะจัดเก็บ (๕) ค่าธรรมเนียมบำรุงเมืองพัทยาจากผู้พักในโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรมโดยเป็นหน้าที่ของบุคคลผู้ควบคุมและจัดการโรงแรมที่จะจัดเก็บและนำส่งให้เมืองพัทยา ตามอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติ (๖) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ให้จัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (๗) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ให้จัดเก็บเพิ่มขึ้นในอัตราไม่เกิน	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	ร้อยละสี่สิบของค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (๘) ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้รับประโยชน์จากบริการสาธารณะที่เมืองพัทยาจัดให้มีขึ้น (๙) ค่าธรรมเนียมจากกิจการท่องเที่ยว และนักท่องเที่ยวในสถานที่ท่องเที่ยวที่เมืองพัทยากำหนด (๑๐) ค่าธรรมเนียมจัดเก็บอากรรังนกอีแอ่นที่ทำรังในโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้าง ข. เมืองพัทยามีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม และเงินรายได้ดังต่อไปนี้ (๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากรที่ได้รับการจัดสรรในอัตราซึ่งเมื่อรวมกับภาษีที่จัดสรรให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วไม่เกินร้อยละสามสิบของภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ (๒) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (๓) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน (๔) ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ หรือค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ที่จัดเก็บได้ภายใน	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	เขตของเมืองพัทยาในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงแร่ที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง (๕) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม หรือค่าภาคหลวงปิโตรเลียมตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมที่จัดเก็บภายในเขตของเมืองพัทยาให้จัดเก็บในอัตราร้อยละสี่สิบของค่าภาคหลวงปิโตรเลียมที่กรมทรัพยากรธรณีจัดเก็บได้จริง (๖) ค่าภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บในกิจการที่ยึดติดกับที่ดิน โรงเรือนหรือสิ่งปลูกสร้าง เช่น สถานบันเทิง ไนต์คลับและดิสโกเธค สถานบริการอาบน้ำ หรืออบตัว และนวด จัดเก็บภาษีจากค่าใช้บริการของสนามกอล์ฟ และค่าสมาชิกของสนามกอล์ฟ ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น (๗) ค่าธรรมเนียมใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล (๘) ค่าธรรมเนียมสนามบินและท่าเรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามอัตราและวิธีการที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด (๙) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีทุนทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	(๑๐) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับในกิจการที่กฎหมายมอบหมายหน้าที่ให้เมืองพัทยาเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการภายในเขตของเมืองพัทยา และให้ตกเป็นรายได้ของเมืองพัทยา (๑๑) ค่าธรรมเนียมจากแรงงานต่างด้าวตามที่กฎหมายบัญญัติ (๑๒) รายได้จากค่าธรรมเนียมนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยตามที่กฎหมายบัญญัติ (๑๓) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ (๑๔) รายได้อื่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ เศษของหนึ่งบาทให้ตัดทิ้ง ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น”	
มาตรา ๘๔ เมื่อเมืองพัทยาออกข้อบัญญัติตามมาตรา ๘๒ (๑) หรือมาตรา ๘๓ แล้วให้เป็น	มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๘๔ เมื่อเมืองพัทยาออกข้อบัญญัติตามมาตรา ๘๒ (๑) หรือมาตรา ๘๓ แล้ว ให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้เมืองพัทยา”	เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๘๒

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
หน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้เมืองพัทยา		
มาตรา ๘๕ เมืองพัทยาจะมอบให้กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด เพื่อเมืองพัทยาก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละหนึ่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้วให้กระทรวง ทบวง กรม นั้นส่งมอบให้แก่เมืองพัทยา		
มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ หรือข้อบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๘๒ (๒) หรือ (๓) ให้เมืองพัทยามีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในการบังคับเรียกเก็บภาษีค้างตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ (๒) หรือ (๓) หรือมาตรา ๘๓ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยามีอำนาจสั่งยึดและสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดเสียภาษีอากรโดยมิต้อง	**มาตรา ๓๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน** "มาตรา ๘๖ ในการปฏิบัติตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ ~~หรือข้อบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๘๒ (๒) หรือ (๓)~~ ให้เมืองพัทยามีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในการบังคับเรียกเก็บภาษีค้างตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ ~~มาตรา ๘๒ (๒) หรือ (๓)~~ หรือมาตรา ๘๓ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากนายกเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยามีอำนาจสั่งยึดหรือสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดเสียภาษีอากรโดยมิต้องขอให้ศาลออกหมายยึด	เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขมาตรา ๘๒

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ขอให้ศาลออกหมายยึดหรืออายัด แต่ถ้าจะขายทอดตลาดต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย วิธีการขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคสอง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งโดยอนุโลม เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้น ให้หักค่าธรรมเนียมกับค่าใช้จ่ายในการยึดและขายและเงินภาษีอากรค้าง ถ้ามีเงินเหลือให้คืนให้แก่เจ้าของทรัพย์สิน	หรืออายัด แต่ถ้าจะขายทอดตลาดต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย”	
มาตรา ๘๗ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ในจังหวัดชลบุรี ให้จัดสรรให้แก่เมืองพัทยาโดยให้ถือว่าเมืองพัทยาเป็นเทศบาล ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการนั้น		
มาตรา ๘๘ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดสรรหรือแบ่งรายได้ อันเกิดจากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต หรือค่าปรับใดๆ ให้แก่เทศบาล หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ให้เมืองพัทยาได้รับส่วนแบ่งรายได้ดังกล่าวด้วย เช่นเดียวกับเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นและเพื่อ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ประโยชน์ในการนี้ ให้ถือว่าเมืองพัทยาเป็นเทศบาลหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี		
มาตรา ๘๙ เมืองพัทยาอาจมีรายได้อื่นดังต่อไปนี้ (๑) ภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต หรือค่าปรับใด ตามที่มีกฎหมายบัญญัติไว้ (๒) รายได้จากทรัพย์สินของเมืองพัทยา (๓) รายได้จากสาธารณูปโภคของเมืองพัทยา (๔) รายได้จากการพาณิชย์ของเมืองพัทยา (๕) รายได้จากการจำหน่ายพันธบัตรเมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังร่วมกัน และตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว (๖) เงินกู้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย และตราเป็นข้อบัญญัติแล้ว ถ้าเป็นเงินกู้จากต่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังด้วย (๗) เงินอุดหนุนหรือรายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้ (๘) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ถ้าเป็นกรณีที่เงินช่วยเหลือดังกล่าวมีเงื่อนไขหรือข้อผูกพันใดๆ ต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลังร่วมกันก่อน ถ้ากรณีไม่มีเงื่อนไขหรือข้อผูกพันใด ๆ ให้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ (๙) เงินช่วยเหลือและค่าตอบแทน (๑๐) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้ (๑๑) รายได้อื่นตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นของเมืองพัทยา		
มาตรา ๙๐ การตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเมืองพัทยา ให้รัฐบาลตั้งให้เมืองพัทยาโดยตรง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของปริมาณงาน และรายได้ของรัฐที่ได้รับจากเมืองพัทยาด้วย ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้แก่เมืองพัทยา รัฐมนตรีจะออกระเบียบเพื่อกำหนดการใช้จ่ายเงินดังกล่าวก็ได้	มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "มาตรา ๙๐ การตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเมืองพัทยา ให้รัฐบาลตั้งให้เมืองพัทยาโดยตรง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของปริมาณงาน และรายได้ของรัฐที่ได้รับจากเมืองพัทยาด้วย ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น เมืองพัทยาสามารถใช้จ่ายเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดให้แต่ตามข้อบัญญัติเมืองพัทยา รัฐมนตรีจะออกระเบียบเพื่อกำหนดการใช้จ่ายเงินดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ต้องรายงานการใช้จ่ายเงินตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด"	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๙๑ เมืองพัทยาอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้ (๑) เงินเดือน (๒) ค่าจ้าง (๓) ค่าตอบแทน (๔) ค่าใช้สอย (๕) ค่าวัสดุ (๖) ค่าครุภัณฑ์ (๗) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง (๘) เงินอุดหนุน (๙) รายจ่ายตามข้อผูกพัน (๑๐)รายจ่ายอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติหรือข้อบัญญัติกำหนด		
มาตรา ๙๒ การจ่ายเงินของเมืองพัทยาให้เป็นไปตามที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม	มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๙๒ การ~~จ่ายเงิน~~จัดทำงบประมาณของเมืองพัทยา ~~ให้เป็นไปตามที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม~~ต้องสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองพัทยา แผนพัฒนาจังหวัด กลุ่มจังหวัด และแผนยุทธศาสตร์ชาติ	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
การจ่ายเงินที่มิได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อเป็นกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาประโยชน์ของเมืองพัทยา หรือการป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือการรักษาความสงบเรียบร้อย ในกรณีเช่นนั้น นายกเมืองพัทยาจะสั่งจ่ายเงินจากเงินสะสมไปก่อนก็ได้ แต่ต้องรายงานให้สภาเมืองพัทยาทราบในการประชุมครั้งแรกหลังจากการสั่งจ่ายเงินและให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินสะสมต่อไป ทั้งนี้ การจ่ายเงินสะสมและการตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินสะสมให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด	โดยเมืองพัทยากำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการปฏิบัติให้ภาคประชาชนหรือชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณ การตรวจสอบและกำกับการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ ความคุ้มค่า การติดตามประเมินผล ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ การจ่ายเงินที่มิได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อเป็นกรณีฉุกเฉินและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาประโยชน์ของเมืองพัทยา หรือการป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือการรักษาความสงบเรียบร้อย ในกรณีเช่นนั้น นายกเมืองพัทยาจะสั่งจ่ายเงินจากเงินสะสมไปก่อนก็ได้ แต่ต้องรายงานให้สภาเมืองพัทยาทราบในการประชุมครั้งแรกหลังจากการสั่งจ่ายเงินและให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินสะสมต่อไป ทั้งนี้ การจ่ายเงินสะสมและการตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินสะสมให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติว่าด้วยการนั้นและให้กระทำได้เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ข้อบัญญัติงบประมาณ	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อการใด จะโอนไปเพื่อใช้จ่ายสำหรับการอื่นไม่ได้ เว้นแต่จะมีข้อบัญญัติให้โอนได้	รายจ่ายเพิ่มเติม ข้อบัญญัติโอนงบประมาณ ข้อบัญญัติว่าด้วยวิธีการงบประมาณและการคลัง งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อการใด จะโอนไปเพื่อใช้จ่ายสำหรับการอื่นไม่ได้ เว้นแต่จะมีข้อบัญญัติให้โอนได้โครงการ หรือรายการใดในข้อบัญญัติงบประมาณ จะโอนไปใช้จ่ายเป็นรายการใหม่ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือนำไปใช้ในหน่วยงานอื่น จะดำเนินการไม่ได้ เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็น โดยให้จัดทำเป็นข้อบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย การตั้งงบประมาณหรือโอนงบประมาณสำหรับรายการที่ก่อให้เกิดภาระด้านงบประมาณเพิ่มขึ้นหรือมีผลให้เกิดการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณให้คำนึงถึงผลกระทบต่อสถานะทางการคลังและภารกิจของเมืองพัทยา โดยนำหลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับงบประมาณรายจ่ายแผ่นดินมาใช้โดยอนุโลม ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติ”	
	มาตรา ๓๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๙๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ “มาตรา ๙๒/๑ ในการดำเนินการด้านการเงินการคลัง เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญในการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด เพื่อให้สถานะทางการเงิน	เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	การคลังมีเสถียรภาพและความมั่นคงอย่างยั่งยืน โดยให้มีการจัดทำกรอบการดำเนินการทางการคลัง ทั้งด้านรายได้และรายจ่าย ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินสะสม ภาระหนี้ และการบริหารทรัพย์สิน"	
มาตรา ๙๓ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้นายกเมืองพัทยาประกาศรายการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดลงพร้อมทั้งรายการผูกพันที่เบิกตัดปีงบประมาณไว้เผยแพร่ให้ประชาชนทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สิ้นสุดปีงบประมาณ ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบการรับเงิน การจ่ายเงิน การบัญชีการเงินและทรัพย์สินอื่นๆ ของเมืองพัทยาและทำรายงานผลการตรวจสอบเสนอนายกเมืองพัทยาเพื่อเสนอสภาเมืองพัทยาต่อไป		
หมวด ๗ **การกำกับดูแล**		
มาตรา ๙๔ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา เพื่อการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้นายกเมืองพัทยาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาได้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	มาตรา ๓๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "มาตรา ๙๔/๑ ให้รัฐจัดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน รองผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ และหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้อง นายกเมืองพัทยา รวมทั้งภาคเอกชน เป็นกรรมการ และปลัดเมืองพัทยาเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ และแผนปฏิบัติการตามที่เมืองพัทยาจัดทำ โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอย่างน้อยในแผนดังกล่าวต้องแสดงให้เห็นถึงอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาเพื่อแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ และกำหนดหน่วยงานหลัก หน่วยงานสนับสนุน การวางระบบวิธีการ ทรัพยากรการบริหารงาน การบูรณาการในการทำงานร่วมกัน การติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามห้วงเวลาที่กำหนด และให้มีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำในการจัดแบ่งหน้าที่และจัดกลไกบูรณาการเพื่อให้เมืองพัทยามีเอกภาพในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะในเขตเมืองพัทยา และสามารถประสานการปฏิบัติเพื่อ	เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานและการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	พัฒนาและแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ กับท้องถิ่นโดยรอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ การดำเนินการให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ"	
มาตรา ๙๕ บรรดาเรื่องที่เมืองพัทยาต้องเสนอไปยังรัฐมนตรีหรือกระทรวง ทบวง กรม ให้นายกเมืองพัทยารายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย ในการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะทำความเห็นเสนอรัฐมนตรี หรือกระทรวง ทบวง กรม แล้วแต่กรณี เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้		
มาตรา ๙๖ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่านายกเมืองพัทยาปฏิบัติการในทางที่อาจนำมาซึ่งความเสียหายแก่เมืองพัทยา หรือกระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือข้อบัญญัติ และผู้ว่าราชการจังหวัดได้ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือนแล้ว แต่นายกเมืองพัทยาไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานให้รัฐมนตรีทราบเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรีบด่วนที่จะรอช้ามิได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมี		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
อำนาจออกคำสั่งระงับการปฏิบัติราชการของนายกเมืองพัทยาไว้ตามที่เห็นสมควรได้ การกระทำของนายกเมืองพัทยาที่ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี ตามวรรคหนึ่ง ไม่มีผลผูกพันเมืองพัทยา		
	มาตรา ๓๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "มาตรา ๙๖/๑ เมื่อมีกรณีที่นายกเมืองพัทยาถูกระงับการปฏิบัติราชการ ถูกพักการปฏิบัติหน้าที่ หรือต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ ให้รองนายกเมืองพัทยาและบุคคลที่ได้รับแต่งตั้งจากนายกเมืองพัทยาตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ระงับการปฏิบัติราชการ พักการปฏิบัติหน้าที่ หรือหยุดปฏิบัติหน้าที่ด้วย"	เพื่อให้สอดคล้องกับประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มาตรา ๙๗ ในกรณีที่เมืองพัทยาดำเนินการนอกเขตเมืองพัทยาตามมาตรา ๖๕ และกิจการนั้นมีลักษณะที่อาจนำมาซึ่งความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชนในเขตเมืองพัทยา หรืออาจกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อย หรือความปลอดภัยของประชาชนในเขตเมืองพัทยาหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจแนะนำให้		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ปรับปรุงแก้ไขหรือกระทำการใดๆ ได้ตามสมควร ในกรณีที่เมืองพัทยา ไม่ปฏิบัติตามและผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร ผู้ว่าราชการจังหวัดจะออกคำสั่งระงับการดำเนินกิจการดังกล่าวก็ได้		
มาตรา ๙๘ เพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในเขตเมืองพัทยาหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะรายงานเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งยุบสภาเมืองพัทยาก็ได้ เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่งหรือกรณีอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้รัฐมนตรีมีอำนาจยุบสภาเมืองพัทยา และให้แสดงเหตุผลไว้ในคำสั่งด้วย		
มาตรา ๙๙ บรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นสมควร จะทำหนังสือมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติแทนก็ได้ แต่ต้องแจ้งให้เมืองพัทยาทราบและให้รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	มาตรา ๓๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา ๙๙/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ "หมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน --- มาตรา ๙๙/๑ การดำเนินการใดของเมืองพัทยาหรือที่เมืองพัทยาจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้นอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อวิถีชีวิต สุขภาพของประชาชน หรือสิ่งแวดล้อม เมืองพัทยาจะต้องดำเนินการให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องและที่อาจได้รับผลกระทบ เพื่อประกอบการพิจารณาก่อนที่เมืองพัทยาจะดำเนินการหรืออนุญาต มาตรา ๙๙/๒ เมืองพัทยาต้องจัดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในรูปของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา มีปลัดเมืองพัทยาเป็นประธาน และมีองค์ประกอบจากตัวแทนของประชาชนในด้านต่าง ๆ ที่มีภูมิลำเนาในเขตเมืองพัทยา จำนวนอย่างน้อยสิบคนแต่ไม่เกินยี่สิบคนตามความเหมาะสม เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญสาขาต่าง ๆ นักวิชาการ ปราชญ์ชาวบ้าน และ	กำหนดให้มีกลไกภาคประชาชน เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของเมืองพัทยา

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
	กลุ่มอาชีพ เป็นต้น โดยให้คณะกรรมการดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) ให้ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษา ในการจัดทำแผนงาน งบประมาณ การอนุรักษ์ฟื้นฟูหรือส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมจารีตประเพณีอันดีงาม (๒) ให้ความร่วมมือในการดำเนินงาน และการอื่นใดเพื่อการพัฒนา ปรับปรุงและแก้ไขปัญหาเมืองและคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เขต ให้คณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยามีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งโดยกรรมการประชาคมเมืองพัทยาจะดำรงตำแหน่งรวมกันแล้วเกินกว่าสองวาระติดต่อกันไม่ได้ ให้ตราข้อบัญญัติกำหนดวิธีการสรรหาองค์ประกอบ จำนวน คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้งการพ้นจากตำแหน่ง ขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงาน ค่าตอบแทน เบี้ยประชุม และอื่น ๆ ของคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา การตราข้อบัญญัติเรื่องคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยาตามวรรคสาม และการจัดให้มีคณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้ดำเนินการภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ”	

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
บทเฉพาะกาล		
มาตรา ๑๐๐ ให้สมาชิกสภาเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง และให้เลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ		
มาตรา ๑๐๑ ให้ปลัดเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่ง และให้มีการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในระหว่างที่ไม่มีนายกเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้ปลัดเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนกว่านายกเมืองพัทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งจะเข้ารับหน้าที่ ในกรณีที่ไม่มีปลัดเมืองพัทยาตามวรรคสอง ให้หัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่ง		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ยังคงอยู่ในตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในฐานะนายกเมืองพัทยาเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนกว่านายกเมืองพัทยาที่ได้รับเลือกตั้งจะเข้ารับหน้าที่		
มาตรา ๑๐๒ ในระหว่างที่ไม่มีกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นให้นำกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลมาใช้บังคับกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยาหรือนายกเมืองพัทยาเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ให้ยกเว้นไม่ต้องเรียกเก็บเงินประกันการสมัคร ในการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา ให้ถือเขตเมืองพัทยาเป็นเขตเลือกตั้ง ในกรณีที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา และนายกเมืองพัทยาในคราวเดียวกันให้ใช้หน่วยเลือกตั้ง ที่เลือกตั้ง เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง คณะกรรมการตรวจคะแนน เจ้าหน้าที่คะแนน และบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันก็ได้ ใบสมัครและบัตรเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา หรือนายกเมืองพัทยาให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยเรียบร้อยกระทรวงมหาดไทยอาจออกระเบียบกำหนดวิธีปฏิบัติในการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา หรือนายกเมืองพัทยาเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลได้		
มาตรา ๑๐๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และเงินงบประมาณของเมืองพัทยาที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นของเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๑๐๔ ให้บรรดาพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นพนักงานเมืองพัทยาหรือลูกจ้างเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้ ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยา ให้การบริหารงานบุคคลของพนักงานเมืองพัทยาและลูกจ้างเมืองพัทยาเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑		

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ.	เหตุผลการแก้ไข
มาตรา ๑๐๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศของเมืองพัทยาและมติของเมืองพัทยาซึ่งออกโดยสภาเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๒๑ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และมติของเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้		
มาตรา ๑๐๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศในเรื่องใด ที่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๒๑ หรือที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่ใช้บังคับกับเมืองพัทยาหรือกิจการของเมืองพัทยาและใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น ตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับแทน		



รายงาน
ของ
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยา และท้องถิ่นโดยรอบ”

☆☆☆

(๓/๔/สปท.)

สำนักกรรมาธิการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑๘๑๒/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๑ ชุด (๓/๔/สปท.)

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินชาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอได้โปรดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมาธิการ ๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

ร่าง
ปานตะวัน/พิมพ์
/ ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง "คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ"

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๗
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๙
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๙
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๐
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๐

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง "คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ"

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง (๔) ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมาธิการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมอบหมาย นั้น

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ซึ่งกำหนดให้มีกลไกในรูป "คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ" โดยมีคณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการประกอบด้วย

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการ

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์

๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์

๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ

๔. รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย

๕. นายสมภพ ระงับทุกข์

๖. นายสมชาย จันทนะศิริ

คณะอนุกรรมาธิการ

๑. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	ประธานอนุกรรมาธิการ
๒. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	รองประธานอนุกรรมาธิการ
๓. นายเกรียงยศ สุดลาภา	อนุกรรมาธิการ
๔. นายกฤษฎา กลันทานนท์	อนุกรรมาธิการ
๕. นายเฉลิมพล โชตินุชิต	อนุกรรมาธิการ
๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์	อนุกรรมาธิการ
๗. นายบวรฤทธิ์ สาทิตานนท์	อนุกรรมาธิการ
๘. นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	อนุกรรมาธิการ
๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ	อนุกรรมาธิการ
๑๐.นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	อนุกรรมาธิการ
๑๑.นางศรีวรรณา เจียรวัฒน์ชัย	อนุกรรมาธิการ
๑๒.นายสัญญา จันทรัตน์	อนุกรรมาธิการ
๑๓.นางโสภา วสิกชาติ	อนุกรรมาธิการ
๑๔.นายอิทธิพล คุณปลื้ม	อนุกรรมาธิการ
๑๕.นายสมภาคย์ สุขอนันต์	อนุกรรมาธิการและเลขานุการ

บัดนี้ คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าเป็นประเด็นสมควรปฏิรูป เพราะมีความสำคัญและสามารถดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลตามแนวทางของการปฏิรูปได้ จึงขอนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

ให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบโดยกำหนดให้มีกลไกในรูป “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเมืองพัทยา โดยให้ส่วนราชการระดับจังหวัด หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา

สภาพปัญหา

เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีความสำคัญด้านการท่องเที่ยว จากข้อมูลของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ประมาณ ๙.๒๓ ล้านคน[๑] ทำให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่น ทั้งด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ธุรกิจการค้า การบริการ จนถึงปัจจุบันเมืองพัทยาเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษา การคมนาคมขนส่ง การสื่อสารและโทรคมนาคม มีนักลงทุน ผู้ประกอบการและประชาชนจากพื้นที่อื่นเข้ามาประกอบอาชีพเป็นจำนวนมาก จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมืองพัทยามีประชากรตามหลักฐานทะเบียนบ้าน จำนวน ๑๑๖,๖๔๕ คน[๒] มีประชากรแฝงอีกประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนั้น ยังมีแรงงานต่างด้าวทั้งที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียนเข้ามาทำงานจำนวนมากและจากการที่เมืองพัทยามีลักษณะพิเศษด้านการท่องเที่ยว จึงมีสถานบันเทิงและโรงแรมที่พักมากกว่า ๑,๙๘๙ แห่ง ห้องพักมากกว่า ๑๓๘,๗๘๙ ห้อง[๓] ทำให้เกิดปัญหาในการจัดบริการสาธารณะ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน สังคม ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้ง ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ต้องได้รับการดำเนินการแก้ไข ซึ่งเมืองพัทยาต้องรับภาระในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้มากกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นในพื้นที่โดยรอบ โดยมีปัญหาที่สำคัญ ประกอบด้วย ปัญหาด้านการจราจรปัญหาการเติบโตของชุมชนเมืองประชากรแฝงและการจัดระเบียบสังคมปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม เสื่อมโทรม น้ำเสีย ขยะมูลฝอยล้นเมือง อากาศเป็นพิษน้ำทะเลที่สกปรกปัญหาน้ำท่วมและการระบายน้ำปัญหาด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ความปลอดภัยทางบกและทางทะเลปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค และปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต

สภาพปัญหาตามข้างต้น นับเป็นปัญหาหลักที่เมืองพัทยาในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีข้อจำกัดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และไม่อาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพตามลำพัง เพราะการแก้ไขปัญหาบางประการจำเป็นต้องมีเอกภาพในการดำเนินการ การบูรณาการ การได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่โดยรอบ จึงต้องมีการกำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาการให้บริการสาธารณะอย่างชัดเจนจริงจัง และสอดคล้องสัมพันธ์กัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เมืองพัทยาที่มีความสัมพันธ์กับพื้นที่ท้องถิ่นโดยรอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวมสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึงกล่าวโดยสรุปอาจจำแนกปัญหาดังกล่าวออกได้เป็น ๒ ประเภทดังนี้

๑.๑ ปัญหาที่เมืองพัทยาในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษควรมีเอกภาพในการดำเนินการและหรือควรได้รับการบูรณาการในการแก้ไข ได้แก่

๑.๑.๑ ปัญหาด้านการจราจร ปัญหาด้านการจราจรถือเป็นนโยบายเร่งด่วน ๑ ใน ๑๔ ด้านที่เมืองพัทยาต้องดำเนินการ แก้ไขปัญหาโดยปรับปรุงถนนสายรอง และสายย่อยในพื้นที่ภายเมืองพัทยารวมทั้งถนนสุขุมวิทซึ่งเป็นถนนสายหลัก ปัญหาการจราจรของเมืองพัทยาส่วนหนึ่งเกิดจากโครงข่ายถนนที่ขาดการเชื่อมโยงและไม่สัมพันธ์กับปริมาณการจราจรที่เพิ่มขึ้น ปัญหาการจัดระบบจราจรและสัญญาณไฟ ความไม่สมดุลระหว่างถนนหรือพื้นที่การจราจรขาดโครงข่ายการขนส่งอย่างเป็นระบบครบวงจร การขนส่งสาธารณะไม่มีประสิทธิภาพ ปัญหาสถานที่จอดรถขนส่งสาธารณะที่ไม่เป็นระเบียบ ขาดการควบคุมและบูรณาการในการ

---

[๑] ข้อมูลกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘.

[๒] ข้อมูลจากสำนักทะเบียนท้องถิ่นเมืองพัทยา.

[๓] ข้อมูลจากการรวบรวมโดยเมืองพัทยา ณ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙.

ดำเนินงานกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ที่รับผิดชอบ ได้แก่ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัดสังกัดกระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ

๑.๑.๒ ปัญหามลภาวะ สืบเนื่องจากการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและชุมชนเมืองที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในพื้นที่เมืองพัทยา โดยไม่มีมาตรการควบคุมและจัดการสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม ก่อให้เกิดปัญหามลภาวะต่างๆ เช่น ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ปัญหาขยะมูลฝอย มลภาวะทางอากาศและเสียงที่เกิดจากการจราจรน้ำเสียจากโรงแรม สถานประกอบการซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและการดำรงชีวิตของคนในเขตเมือง ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัดสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งยังขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง

๑.๑.๓ ปัญหาคุณภาพชีวิตและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในพื้นที่เมืองพัทยาประกอบด้วยผู้อยู่อาศัยหลากหลายระดับและอาชีพ สภาพความเป็นสังคมเมืองก่อให้เกิดผู้ป่วยทางจิตจนต้องกลายเป็นผู้เร่ร่อนจำนวนมาก และการอพยพเข้ามาหางานในพื้นที่เมืองพัทยา เป็นผลให้สภาพของที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยขาดมาตรฐานในการดำรงชีวิต คุณภาพชีวิตต่ำ ปัญหาเหล่านี้นำไปสู่ความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาต่อเนื่อง เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาอุบัติภัย ปัญหาการแพร่ระบาดของโรค ฯลฯ แม้ว่าเมืองพัทยาจะดำเนินการเฝ้าระวังและส่งเสริมปรับปรุงสภาพแวดล้อมต่างๆก็ตาม แต่การมีประชากรแฝงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องยังเป็นสาเหตุสำคัญต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเมืองพัทยา ปัญหาคุณภาพน้ำที่ปล่อยสู่คลองระบายน้ำและลงสู่ทะเล ปัญหาน้ำท่วม การอพยพย้ายถิ่นมีผลต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยวที่อยู่อาศัยและมาท่องเที่ยวในเมืองพัทยาทั้งสิ้น

ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัดสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น

๑.๑.๔ ปัญหาด้านผังเมืองและการควบคุมอาคาร เนื่องจากเมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวที่ลักษณะการเติบโตของชุมชนขาดการควบคุมอย่างทั่วถึงทั้งในด้านการพัฒนาตามผังเมือง และการควบคุมอาคารทำให้การใช้ที่ดินไม่มีการจัดระเบียบอย่างเหมาะสมการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น จึงควรให้หน่วยงานต่างๆ เหล่านี้มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง เพื่อให้การกำหนดบริเวณพื้นที่การใช้ประโยชน์ (Zone) ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชลบุรี นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๑.๕ ปัญหาการจัดการด้านสาธารณูปโภคที่มีผลกระทบต่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง ในพื้นที่เมืองพัทยามีหน่วยงานที่จัดบริการสาธารณะ ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วนภูมิภาค หน่วยงานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เมืองพัทยาในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการของแต่ละหน่วยงานเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องสัมพันธ์กัน ยังต่างคนต่างทำ แม้จะมีความพยายามในการประสานงานกัน แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เป็นผลให้การก่อสร้างถนน การวางท่อประปา การติดตั้งเสาและพาดสายไฟฟ้าหรือสายสาธารณูปโภคอื่นๆ ยังเป็นปัญหาสูญเสียงบประมาณที่ซ้ำซ้อน และไม่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนทั้งยังก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้โดยง่าย การ

ปล่อยให้สายไฟฟ้าและสายที่เกี่ยวกับการสื่อสารรกรุงรัง ระเกะระกะอยู่ตามถนนสายต่างๆ ทั่วพื้นที่เมืองพัทยา เป็นเรื่องที่ต้องบูรณาการกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน

๑.๑.๖ ปัญหาการเพิ่มศักยภาพการเป็นเมืองท่องเที่ยว เมืองพัทยาได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศว่าเป็นเมืองท่องเที่ยวชายทะเลที่มีชื่อเสียงนับแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน แม้จะมีการพัฒนาเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ แต่ปัจจุบันการท่องเที่ยวในพื้นที่เมืองพัทยายังไม่มีการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ดังนั้นเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในเรื่องนี้ เมืองพัทยา ส่วนราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรร่วมกันในการดำเนินการอย่างใกล้ชิดเพื่อเพิ่มศักยภาพของเมืองท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานยิ่งขึ้น อาทิ การจัดระบบจราจรเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว การปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมการท่องเที่ยว การรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวการเผยแพร่ศิลปะวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามของไทย การจัดโซนนิ่ง (Zoning) กิจกรรมการท่องเที่ยวแยกตามความสนใจของกลุ่มนักท่องเที่ยวหากการบูรณาการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างชัดเจนและสอดคล้องสัมพันธ์กัน ย่อมส่งผลต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของเมืองพัทยาทั้งนี้ ส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการร่วมกัน คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน เป็นต้น จะต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาอย่างบูรณาการ

๑.๑.๗ ปัญหาผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม และบุตรหลานของแรงงานข้ามชาติ กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสในเมืองพัทยามีแนวโน้มที่จะเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปี กลุ่มคนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการดูแลทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญาอย่างมีมาตรฐานและทั่วถึง สภาพแวดล้อมทางกายภาพซึ่งเป็นบริเวณที่พักอาศัยเสื่อมโทรมรวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถช่วยเหลือตัวเองและดำรงชีวิตได้อย่างเท่าเทียมกับบุคคลอื่นที่ภาครัฐสมควรต้องจัดหาให้ยังไม่ครบถ้วนและครอบคลุมตามความจำเป็นนอกจากนั้นยังขาดการส่งเสริมให้ความรู้ การเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน โอกาส และสวัสดิการต่างๆของรัฐยังไม่เพียงพอ ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของกลุ่มคนเหล่านี้ขาดมาตรฐานปัญหาดังกล่าวแม้ว่าจะมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น หน่วยงานเหล่านี้ยังขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง

ปัญหาบุตรหลานของแรงงานข้ามชาติที่มาใช้แรงงานในเมืองพัทยา ปัจจุบันพบว่า มีอยู่กว่า ๑,๐๐๐ คน แม้จะมีศูนย์พักพิงที่ดำเนินการโดยมูลนิธิที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากเอกชนและหรือองค์การระหว่างประเทศ เมืองพัทยาก็ยังไม่มีบทบาทในการช่วยเหลือ เพียงแต่เป็นหน่วยประสานการดำเนินงานกับศูนย์ฯ เท่านั้น เหตุที่เมืองพัทยาไม่สามารถเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการได้อย่างเต็มที่เนื่องจากยังไม่มีกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ให้เมืองพัทยาดำเนินการได้ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในรูปแบบต่างๆ ซึ่งมีข้อเสนอว่า ควรให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถออกกฎหมายที่จะสามารถดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย โดยห้ามมิให้บุคคลนำเด็กมาใช้แรงงานหรือแสวงประโยชน์ในย่านสถานบันเทิง

ปัญหาด้านสังคมอื่นๆ ได้แก่ เรื่องขอทาน บุคคลเร่ร่อน ไร้ที่พึ่ง และบุคคลสติไม่สมประกอบ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นประชากรแฝง ยังไม่มีหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือโดยตรง เมืองพัทยาทำได้เพียงนำส่งบุคคลดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเข้ารับการสงเคราะห์ แต่หลังจากนั้นไม่นาน บุคคลกลุ่มนี้ก็ยังคงกลับมาอาศัยอยู่ที่เดิม ทำให้เมืองพัทยายังคงมีปัญหาเรื่องขอทาน สำหรับผู้มีอาการป่วยทางจิต มีแนวโน้มสูงขึ้น ยังไม่มีพนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่รับผิดชอบลงมาแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง เมืองพัทยาได้แต่นำส่งโรงพยาบาลในเขตพื้นที่เพื่อให้ได้รับการรักษาและส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เข้ามาแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบครบวงจร ต้องมีการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานส่วนกลางควรให้การสนับสนุนงบประมาณแก่ท้องถิ่นเพื่อปรับปรุงและพัฒนาแหล่งที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด

๑.๑.๘ ปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง เมืองพัทยารับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๘๗ ภารกิจ ปัจจุบันมีภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนแล้ว ๓๙ ภารกิจ ยังไม่ได้ถ่ายโอน ๔๐ ภารกิจและภารกิจที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายก่อนการถ่ายโอนอีก ๘ ภารกิจ และแม้ว่าขณะนี้เมืองพัทยาจะได้รับการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนแล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคหลายประการ เช่น ขั้นตอนการถ่ายโอนขาดความชัดเจน ทำให้การถ่ายโอนไม่ครบกระบวนการ บางภารกิจมีการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจ แต่ไม่ให้อำนาจการจัดการอย่างเบ็ดเสร็จ ขั้นตอนในการถ่ายโอนล่าช้า มีการโอนแต่ภารกิจแต่ไม่สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการให้เพียงพอบุคลากรของราชการส่วนกลางไม่ประสงค์จะโอนมาสังกัดเมืองพัทยาเพราะไม่มั่นใจในความก้าวหน้าและเกรงว่า จะสูญเสียสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่เคยได้รับ การแก้ไขกฎหมายก่อนถ่ายโอนล่าช้า และขาดกลไกในการติดตามการถ่ายโอนเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดทุกขั้นตอนปัญหาดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการประสานงานและหรือการบูรณาการงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่ถ่ายโอนกับเมืองพัทยาซึ่งเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่รับโอน

๑.๒ ปัญหาที่มีผลต่อเนื่องระหว่างเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบที่ควรได้รับการบูรณาการในการแก้ไข ได้แก่

๑.๒.๑ ปัญหาการจราจร เป็นปัญหาที่ไม่เพียงแต่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่เมืองพัทยาเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรอบและพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขปัญหาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบการจราจรน้อยที่สุด

๑.๒.๒ ปัญหาน้ำท่วม เป็นปัญหาที่มีความต่อเนื่องระหว่างเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เนื่องจากในบางบริเวณ เมืองพัทยาต้องรับน้ำจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นเพื่อผ่านลงสู่ทะเล การป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมจึงเป็นเรื่องที่ต้องใช้ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และบูรณาการในการทำงานอย่างใกล้ชิด

๑.๒.๓ ปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค เนื่องจากพื้นที่บริการประปาในปัจจุบันของสำนักงานประปาส่วนภูมิภาค สาขาพัทยา ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนด้านตะวันออกของถนนสุขุมวิท โดยมีผู้ใช้น้ำในพื้นที่ดังกล่าวที่ยังไม่ได้รับบริการ ชุมชนบางส่วนยังคงใช้น้ำบาดาล และน้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติ ซึ่งปัจจุบันมีสภาพเสื่อมโทรมลงจนไม่อาจใช้สำหรับอุปโภคบริโภคได้ และจะทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนน้ำตามมา จึงควรแก้ไขโดยทำการก่อสร้างขยายเขตระบบกระจายน้ำในพื้นที่ฝั่งตะวันออกของถนนสุขุมวิทและพื้นที่เลียบทางรถไฟ นอกจากนั้น การเตรียมการด้านแหล่งน้ำดิบซึ่งอยู่นอกเขตพื้นที่เมืองพัทยา จะต้องมีการ

ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่โดยรอบเมืองพัทยา เพื่อป้องกันปัญหาขาดแคลนแหล่งน้ำดิบในอนาคต

๑.๒.๔ ปัญหามลภาวะในบริเวณชายทะเลในเขตเมืองพัทยา มีการลักลอบปล่อยน้ำเสียจากโรงแรม อาคาร บ้านเรือนของประชาชนลงสู่ทะเล ส่งผลต่อมลภาวะของน้ำทะเล จึงควรมีการบูรณาการในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนที่รุกล้ำชายหาดและทางสาธารณะ เพื่อให้มีการป้องกัน ตรวจสอบและควบคุมมิให้มีการปล่อยน้ำเสีย สิ่งปฏิกูล และสิ่งโสโครกลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะและทะเล โดยไม่ได้รับการบำบัดอย่างถูกสุขลักษณะ

๑.๒.๕ ปัญหาความปลอดภัยจากการประกอบกิจกรรมทางทะเล เมืองพัทยามีการประกอบกิจกรรมทางทะเลเป็นจำนวนมาก เช่น เจ๊ตสกี เรือท่องเที่ยว เรือลากร่ม สปีดโบ้ท เป็นต้น จึงมักเกิดอุบัติเหตุทางทะเลหลายครั้งในแต่ละปี สร้างความเสียหายต่อชื่อเสียง ภาพลักษณ์การท่องเที่ยวทางทะเลของเมืองพัทยา ที่ผ่านมาจังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยาได้แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า ตำรวจ ภาคเอกชน ในการประชุมชี้แจงหรือร่วมลงปฏิบัติการในพื้นที่ แต่ก็ยังมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจน จึงมีข้อเสนอว่า ควรมีการปรับปรุงให้เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ตรวจสอบการขออนุญาต เพื่อจะได้กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยและรายละเอียดต่างๆ ให้ชัดเจน รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายเพื่อสร้างความปลอดภัยในการประกอบกิจกรรมทางทะเลได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๑.๒.๖ ปัญหาการขนถ่ายมูลฝอยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จากการศึกษาดูงานที่สถานีขนถ่ายมูลฝอยของเมืองพัทยา พบว่ามีปริมาณขยะ ๔๐๐ ตัน/วัน เมืองพัทยาต้องดำเนินการเก็บขนมายังสถานีขนถ่ายมูลฝอยเอง และว่าจ้างเอกชนขนต่อไปยังสถานที่กำจัดมูลฝอยของโรงงานปูนซิเมนต์ทีพีไอ ซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี ในข้อเท็จจริงสถานีขนถ่ายมูลฝอยของเมืองพัทยาดังกล่าวยังสามารถรองรับมูลฝอยได้มากกว่า ๔๐๐ ตัน / วัน ในระยะยาวจึงควรมีการส่งเสริมให้มีการจัดการขนถ่ายมูลฝอยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้งควรได้รับการสนับสนุนด้านวิชาการจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๗ ปัญหาการรุกล้ำที่สาธารณะ จากการศึกษาดูงานของคณะอนุกรรมาธิการฯ พบว่า มีการก่อสร้างอาคารกีดขวางและรุกล้ำแนวเขตคลองสาธารณประโยชน์ ทำให้เกิดปัญหาระบายน้ำไม่ทัน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมเป็นประจำทุกปีในหลายพื้นที่ ซึ่งเป็นเขตชุมชนมีความหนาแน่นของบ้านเรือนของผู้มีรายได้น้อยเป็นส่วนใหญ่ สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยว โดยอาคารที่รุกล้ำจะเป็นของผู้ประกอบการที่มีฐานะดี มีถิ่นฐานตั้งอยู่ติดแนวคลองเดิม ถึงแม้เมืองพัทยาจะได้ดำเนินการตรวจสอบการรุกล้ำร่วมกับจังหวัดและดำเนินการรังวัดแนวเขตคลอง เพื่อให้ทราบแนวเขตที่ชัดเจน รวมทั้งให้ดำเนินการรื้อถอน แต่การดำเนินการเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากติดขัดขั้นตอนของกฎหมาย

๒. วิธีการปฏิรูป

คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในคณะกรรมาธิการด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาด้านต่าง ๆ ของเมืองพัทยาแล้วเห็นว่าจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในภาพรวม โดยอาศัยกลไกในรูปของ “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” ที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในเขตเมืองพัทยาและพื้นที่ต่อเนื่องโดยรอบ ซึ่งได้แก่ ส่วนราชการระดับจังหวัด หน่วยงาน

ของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่โดยรอบเมืองพัทยา และภาคเอกชนเพื่อจะได้กำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน

แนวทางแก้ไข

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้ว เห็นควรแต่งตั้ง "คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ" โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้มีกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม

๒. เพื่อสร้างความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนในการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดการบริการสาธารณะในเขตเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

๓. เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและทั่วถึง

๔. เพื่อให้มีขอบเขตและแนวทางการพัฒนาเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติอย่างยั่งยืนในอนาคต

คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑.องค์ประกอบคณะกรรมการ

๑.๑	ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี	ประธานกรรมการ
๑.๒	รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย	รองประธานกรรมการ
๑.๓	นายกเมืองพัทยา	กรรมการ
๑.๔	ปลัดจังหวัด	กรรมการ
๑.๕	นายอำเภอบางละมุง	กรรมการ
๑.๖	หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดชลบุรีที่เกี่ยวข้อง ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน ๔ คน	กรรมการ
๑.๗	ผู้แทนมณฑลทหารบกที่ ๑๔	กรรมการ
๑.๘	ผู้แทนฐานทัพเรือสัตหีบ	กรรมการ
๑.๙	ผู้แทนกรมเจ้าท่า	กรรมการ
๑.๑๐	ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
๑.๑๑	ผู้แทนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	กรรมการ
๑.๑๒	ผู้แทนการประปาส่วนภูมิภาค	กรรมการ
๑.๑๓	ท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี	กรรมการ
๑.๑๔	ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท	กรรมการ
๑.๑๕	ผู้แทนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดชลบุรี	กรรมการ
๑.๑๖	ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรรมการ
๑.๑๗	ผู้แทนสมาคม องค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการค้า การท่องเที่ยวตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีแต่งตั้งไม่เกิน ๓ คน	กรรมการ
๑.๑๘	ปลัดเมืองพัทยา	กรรมการและเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ พิจารณากำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ โดยกำหนดหน่วยงานหลัก หน่วยงานสนับสนุน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะแต่ละประเภท การวางระบบ วิธีการ ทรัพยากรการบริหารงานและการบูรณาการในการทำงานร่วมกันให้เกิดเอกภาพ ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

๒.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อ ๒.๑ ตลอดจนบูรณาการระบบการบริหารงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายร่วมกัน

๒.๓ เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาที่จำเป็นต้องได้รับการบูรณาการ ทั้งที่เป็นภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของเมืองพัทยา หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และส่วนราชการอื่นๆ และเป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาที่มีผลกระทบต่อเนื่องไปยังท้องถิ่นโดยรอบ

๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดๆ ตามความจำเป็น

๒.๕ เชิญผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนมาชี้แจงหรือให้ข้อมูลกับคณะกรรมการฯ

๒.๖ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒.๗ ดำเนินการอื่นใดตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบจะทำให้เมืองพัทยา ส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ สามารถปฏิบัติงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณะในหน้าที่ความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งยังส่งผลต่อการพัฒนาเมืองพัทยา ให้เป็นเมืองที่ประชาชนผู้อยู่อาศัย นักท่องเที่ยวและผู้รับบริการได้รับบริการสาธารณะที่มีมาตรฐาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัย มีภูมิทัศน์สวยงาม มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษด้านการท่องเที่ยวที่มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนาคต

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น กำหนดระยะเวลาในการศึกษาเป็นเวลา ๕ เดือน (เดือนมีนาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๙) โดยร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

เมืองพัทยาเป็นหน่วยงานหลัก จังหวัดชลบุรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานร่วม

๖. ข้อเสนอแนะ

เนื่องจากปัจจุบันมีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยาเพื่อแก้ไขปัญหาเป็นการเฉพาะกิจบางประการแล้ว จึงควรให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการดังกล่าวเข้ามาอยู่ในขอบเขตการทำงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบด้วย

คณะกรรมาธิการฯ จึงขอเสนอรายงานเรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

พลตรี

(สิระวิตร์ นาคทอง)
เลขานุการกรรมาธิการ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ”

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ	ให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบโดยกำหนดให้มีกลไกในรูป “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” เพื่อพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเมืองพัทยา โดยให้ส่วนราชการระดับจังหวัด หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น และภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมทั้งในระดับการวางแผนและการดำเนินงานตามแผนร่วมกับเมืองพัทยา **สภาพปัญหา** เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่	คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมาธิการด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ศึกษาวิเคราะห์ปัญหาด้านต่าง ๆ ของเมืองพัทยาแล้วเห็นว่าจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนในภาพรวม โดยอาศัยกลไกในรูปของ “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” ที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหาที่เกิดขึ้นในเขตเมืองพัทยาและพื้นที่ต่อเนื่องโดยรอบ ซึ่งได้แก่ ส่วนราชการระดับจังหวัด หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน	คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น กำหนดระยะเวลาในการศึกษาเป็นเวลา ๕ เดือน (เดือนมีนาคม - กรกฎาคม ๒๕๕๙) โดยร่วมกับส่วนราชการที่รับผิดชอบ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และเมืองพัทยา	ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	เมืองพัทยาเป็นหน่วยงานหลัก จังหวัดชลบุรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นหน่วยงานร่วม	เนื่องจากปัจจุบันมีการแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการในพื้นที่จังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยาเพื่อแก้ไขปัญหาเป็นการเฉพาะกิจบางประการแล้ว จึงควรให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการดังกล่าวเข้ามาอยู่ในขอบเขตการทำงานของคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบด้วย	-

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	มีความสำคัญด้านการท่องเที่ยว จากข้อมูลของกรมการท่องเที่ยว กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปี ๒๕๕๘ มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ประมาณ ๙.๒๓ ล้านคน ทำให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่น ทั้งด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว ธุรกิจการค้า การบริการ จนถึงปัจจุบันเมืองพัทยาเป็นศูนย์กลางทางด้านเศรษฐกิจการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษา การคมนาคมขนส่ง การสื่อสารและโทรคมนาคม มีนักลงทุน ผู้ประกอบการและประชาชนจากพื้นที่อื่นเข้ามาประกอบอาชีพเป็นจำนวนมาก จากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร เมืองพัทยามีประชากรตามหลักฐานทะเบียนบ้าน จำนวน ๑๑๖,๖๔๕ คน มีประชากรแฝงอีกประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน นอกจากนั้น ยังมีแรงงานต่างด้าวทั้งที่จดทะเบียนและไม่จดทะเบียน	พื้นที่โดยรอบเมืองพัทยา และภาคเอกชนเพื่อจะได้กำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน **แนวทางแก้ไข** คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้ว เห็นควรแต่งตั้ง “คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ” โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้ ๑. เพื่อให้มีกรอบทิศทางในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม ๒. เพื่อสร้างความชัดเจน ลดความซ้ำซ้อนในการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	เข้ามาทำงานจำนวนมากและจากการที่เมืองพัทยามีลักษณะพิเศษด้านการท่องเที่ยว จึงมีสถานบันเทิงและโรงแรมที่พักมากกว่า ๑,๙๘๙ แห่ง ห้องพักมากกว่า ๑๓๘,๗๘๙ ห้อง ทำให้เกิดปัญหาในการจัดบริการสาธารณะ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน สังคม ชุมชน และการรักษาความสงบเรียบร้อย รวมทั้ง ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมที่ต้องได้รับการดำเนินการแก้ไข ซึ่งเมืองพัทยาต้องรับภาระในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้มากกว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นอื่นในพื้นที่โดยรอบ โดยมีปัญหาที่สำคัญ ประกอบด้วย ปัญหาด้านการจราจรปัญหาการเติบโตของชุมชนเมืองประชากรแฝงและการจัดระเบียบสังคม ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม เสื่อมโทรม น้ำเสีย ขยะมูลฝอยล้นเมือง อากาศเป็นพิษน้ำทะเลที่สกปรกปัญหาน้ำท่วมและการระบายน้ำปัญหาด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว	ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการจัดการบริการสาธารณะในเขตเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ๓. เพื่อให้การจัดบริการสาธารณะตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็วและทั่วถึง ๔. เพื่อให้มีขอบเขตและแนวทางการพัฒนาเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติอย่างยั่งยืนในอนาคต **๒. อำนาจหน้าที่** ๒.๑ พิจารณากำหนดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ โดยกำหนดหน่วยงานหลัก หน่วยงานสนับสนุน และหน่วยงานที่					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ความปลอดภัยทางบกและทางทะเลปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค และปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรมนุษย์และคุณภาพชีวิต สภาพปัญหาตามข้างต้นนับเป็นปัญหาหลักที่เมืองพัทยาในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีข้อจำกัดในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และไม่อาจแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพตามลำพัง เพราะการแก้ไขปัญหาบางประการจำเป็นต้องมีเอกภาพในการดำเนินการ การบูรณาการ การได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่โดยรอบ จึงต้องมีการกำหนดหน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการแก้ไขปัญหาการให้บริการสาธารณะอย่างชัดเจนจริงจัง และสอดคล้องสัมพันธ์กันเพื่อให้การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่เมืองพัทยาที่มีความสัมพันธ์	เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะแต่ละประเภท การวางระบบ วิธีการ ทรัพยากร การบริหารงานและการบูรณาการในการทำงานร่วมกันให้เกิดเอกภาพ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ๒.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามข้อ ๒.๑ ตลอดจน บูรณาการระบบการบริหารงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุเป้าหมายร่วมกัน ๒.๓ เป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาที่จำเป็นต้องได้รับการบูรณาการ					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	กับพื้นที่ท้องถิ่นโดยรอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพในภาพรวม สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทั่วถึงกล่าวโดยสรุปอาจจำแนกปัญหาดังกล่าวออกได้เป็น ๒ ประเภทดังนี้ **๑.๑ ปัญหาที่เมืองพัทยาในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษควรมีเอกภาพในการดำเนินการและหรือควรได้รับการบูรณาการในการแก้ไข** ได้แก่ **๑.๑.๑ ปัญหาด้านการจราจร** ปัญหาด้านการจราจรถือเป็นนโยบายเร่งด่วน ๑ ใน ๑๔ ด้านที่เมืองพัทยาต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยปรับปรุงถนนสายรอง และสายย่อยในพื้นที่ภายเมืองพัทยารวมทั้ง ถนนสุขุมวิทซึ่งเป็นถนนสายหลัก ปัญหาการจราจรของเมืองพัทยาส่วนหนึ่งเกิดจากโครงข่ายถนนที่ขาดการเชื่อมโยงและไม่สัมพันธ์กับปริมาณ	ทั้งที่เป็นภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนของเมืองพัทยา หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและส่วนราชการอื่นๆ และเป็นกลไกหลักในการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาที่มีผลกระทบต่อเนื่องไปยังท้องถิ่นโดยรอบ ๒.๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการใดๆ ตามความจำเป็น ๒.๕ เชิญผู้แทนส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชนมาชี้แจงหรือให้ข้อมูลกับคณะกรรมการฯ ๒.๖ ติดตาม ตรวจสอบประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ๒.๗ ดำเนินการอื่นใดตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัด					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	การจราจรที่เพิ่มขึ้น ปัญหาการจัดระบบจราจรและสัญญาณไฟ ความไม่สมดุลระหว่างถนนหรือพื้นที่การจราจรขาดโครงข่ายการขนส่งอย่างเป็นระบบครบวงจร การขนส่งสาธารณะไม่มีประสิทธิภาพ ปัญหาสถานที่จอดรถขนส่งสาธารณะที่ไม่เป็นระเบียบ ขาดการควบคุมและบูรณาการในการดำเนินงานกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ที่รับผิดชอบ ได้แก่ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัด สังกัดกระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ **๑.๑.๒ ปัญหามลภาวะ** สืบเนื่องจากการขยายตัวของกิจกรรมทางเศรษฐกิจและชุมชนเมืองที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วในพื้นที่เมืองพัทยา โดยไม่มีมาตรการควบคุมและจัดการสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม ก่อให้เกิดปัญหา	ชลบุรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย **ผลที่คาดว่าจะได้รับ** การมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบจะทำให้เมืองพัทยา ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องในการจัดบริการสาธารณะในเขตพื้นที่เมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ สามารถปฏิบัติงานร่วมกันในการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดบริการสาธารณะในหน้าที่ความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งยังส่งผลต่อการพัฒนาเมืองพัทยา ให้เป็นเมืองที่ประชาชนผู้อยู่อาศัย นักท่องเที่ยวและผู้รับบริการได้รับบริการสาธารณะที่มี					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	มลภาวะต่างๆ เช่น ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติไม่ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน ปัญหาขยะมูลฝอย มลภาวะทางอากาศและเสียงที่เกิดจากการจราจรน้ำเสียจากโรงแรมสถานประกอบการซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยและการดำรงชีวิตของคนในเขตเมือง ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัด สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งยังขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง **๑.๑.๓ ปัญหาคุณภาพชีวิตและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน** ในพื้นที่เมืองพัทยา	มาตรฐาน มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีความปลอดภัย มีภูมิทัศน์สวยงาม มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษด้านการท่องเที่ยวที่มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนาคต					

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ประกอบด้วยผู้อยู่อาศัยหลากหลายระดับและอาชีพ สภาพความเป็นสังคมเมืองก่อให้เกิดผู้ป่วยทางจิตจนต้องกลายเป็นผู้เร่ร่อนจำนวนมาก และการอพยพเข้ามาหางานในพื้นที่เมืองพัทยา เป็นผลให้สภาพของที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยขาดมาตรฐานในการดำรงชีวิต คุณภาพชีวิตต่ำ ปัญหาเหล่านี้นำไปสู่ความเสี่ยงต่อการเกิดปัญหาต่อเนื่อง เช่น ปัญหาอาชญากรรม ปัญหายาเสพติด ปัญหาอุบัติภัย ปัญหาการแพร่ระบาดของโรค ฯลฯ แม้ว่าเมืองพัทยาจะดำเนินการเฝ้าระวังและส่งเสริมปรับปรุงสภาพแวดล้อมต่างๆก็ตาม แต่การมีประชากรแฝงเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องยังเป็นสาเหตุสำคัญต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในเขตเมืองพัทยา ปัญหาคุณภาพน้ำที่ปล่อยสู่คลองระบายน้ำและลงสู่ทะเล ปัญหาน้ำท่วม การอพยพย้ายถิ่นมีผลต่อความปลอดภัยในชีวิต						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	และทรัพย์สินของประชาชนและนักท่องเที่ยวที่อยู่อาศัยและมาท่องเที่ยวในเมืองพัทยาทั้งสิ้น ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการในระดับจังหวัดสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น **๑.๑.๔ ปัญหาด้านผังเมืองและการควบคุมอาคาร** เนื่องจากเมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวที่ลักษณะการเติบโตของชุมชนขาดการควบคุมอย่างทั่วถึงทั้งในด้านการพัฒนาตามผังเมือง และการควบคุม						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	อาคารทำให้การใช้ที่ดินไม่มีการจัดระเบียบอย่างเหมาะสมการแก้ไขปัญหาดังกล่าวมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น จึงควรให้หน่วยงานต่างๆ เหล่านี้มีการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง เพื่อให้การกำหนดบริเวณพื้นที่การใช้ประโยชน์ (Zone) ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชลบุรี นำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม **๑.๑.๕ ปัญหาการจัดการด้านสาธารณูปโภคที่มีผลกระทบต่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของเมือง** ในพื้นที่เมืองพัทยามีหน่วยงานที่จัดบริการสาธารณะ ได้แก่ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปาส่วน						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ภูมิภาค หน่วยงานที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เมืองพัทยาในสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น ซึ่งการดำเนินการของแต่ละหน่วยงานเหล่านี้ยังไม่สอดคล้องต้องกันพันธ์กัน ยังต่างคนต่างทำ แม้จะมีความพยายามในการประสานงานกัน แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จและมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เป็นผลให้การก่อสร้างถนน การวางท่อประปา การติดตั้งเสาและพาดสายไฟฟ้าหรือสายสาธารณูปโภคอื่นๆ ยังเป็นปัญหาสูญเสียงบประมาณที่ซ้ำซ้อน และไม่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ใช้รถใช้ถนนทั้งยังก่อให้เกิดอุบัติเหตุได้โดยง่าย การปล่อยให้สายไฟฟ้าและสายที่เกี่ยวกับการสื่อสารรกรุงรัง ระเกะระกะอยู่ตามถนนสายต่างๆ ทั่วพื้นที่เมืองพัทยา เป็นเรื่องที่ต้องบูรณาการกับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	๑.๑.๖ ปัญหาการเพิ่มศักยภาพการเป็นเมืองท่องเที่ยว เมืองพัทยาได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศว่าเป็นเมืองท่องเที่ยวชายทะเลที่มีชื่อเสียงนับแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน แม้จะมีการพัฒนาเป็นเมืองท่องเที่ยวระดับนานาชาติ แต่ปัจจุบันการท่องเที่ยวในพื้นที่เมืองพัทยายังไม่มีการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ดังนั้นเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลในเรื่องนี้ เมืองพัทยา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรร่วมกันในการดำเนินการอย่างใกล้ชิดเพื่อเพิ่มศักยภาพของเมืองท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานยิ่งขึ้น อาทิ การจัดระบบจราจรเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว การปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว การจัดกิจกรรมการท่องเที่ยว การรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวการ						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	เผยแพร่ศิลปะ วัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามของไทย การจัดโซนนิ่ง (Zoning) กิจกรรมการท่องเที่ยวแยกตามความสนใจของกลุ่มนักท่องเที่ยวหากการบูรณาการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างชัดเจนและสอดคล้องสัมพันธ์กัน ย่อมส่งผลต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของเมืองพัทยาทั้งนี้ ส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการร่วมกัน คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และภาคเอกชน เป็นต้น จะต้องให้ความสำคัญและร่วมมือกันในการแก้ไขปัญหาอย่างบูรณาการ						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	๑.๑.๗ ปัญหาผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาสในสังคม และบุตรหลานของแรงงานข้ามชาติ กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสในเมืองพัทยามีแนวโน้มที่จะเพิ่มจำนวนมากขึ้นทุกปี กลุ่มคนเหล่านี้ส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการดูแลทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญาอย่างมีมาตรฐานและทั่วถึง สภาพแวดล้อมทางกายภาพซึ่งเป็นบริเวณที่พักอาศัยเสื่อมโทรม รวมทั้งสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อให้บุคคลดังกล่าวสามารถช่วยเหลือตัวเองและดำรงชีวิตได้อย่างเท่าเทียมกับบุคคลอื่นที่ภาครัฐสมควรต้องจัดหาให้ยังไม่ครบถ้วนและครอบคลุมตามความจำเป็นนอกจากนั้นยังขาดการส่งเสริมให้ความรู้ การเข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐาน โอกาส และสวัสดิการต่างๆของรัฐยังไม่เพียงพอ ส่งผลให้คุณภาพชีวิตของกลุ่มคนเหล่านี้ขาดมาตรฐานปัญหาดังกล่าวแม้ว่า						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	จะมีส่วนราชการและหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการ คือ เมืองพัทยา ส่วนราชการระดับจังหวัดในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม และกระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น หน่วยงานเหล่านี้ยังขาดการบูรณาการในการทำงานร่วมกันอย่างชัดเจนและจริงจัง ปัญหาบุตรหลานของแรงงานข้ามชาติที่มาใช้แรงงานในเมืองพัทยา ปัจจุบันพบว่า มีอยู่กว่า ๑,๐๐๐ คน แม้จะมีศูนย์พักพิงที่ดำเนินการโดยมูลนิธิที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากเอกชนและหรือองค์การระหว่างประเทศ เมืองพัทยาก็ยังไม่มีบทบาทในการช่วยเหลือ เพียงแต่เป็นหน่วยประสานการดำเนินงานกับศูนย์ฯ เท่านั้น เหตุที่เมืองพัทยาไม่สามารถเข้ามาสนับสนุนการดำเนินการได้อย่างเต็มที่ เนื่องจาก						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ยังไม่มีกฎหมาย ระเบียบ และหลักเกณฑ์ต่างๆ ให้เมืองพัทยาดำเนินการได้ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการแสวงหาประโยชน์จากเด็กในรูปแบบต่างๆ ซึ่งมีข้อเสนอว่า ควรให้อำนาจเมืองพัทยาสามารถออกกฎหมายที่จะสามารถดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย โดยห้ามมิให้บุคคลนำเด็กมาใช้แรงงานหรือแสวงประโยชน์ในย่านสถานบันเทิง ปัญหาด้านสังคมอื่นๆ ได้แก่ เรื่องขอทาน บุคคลเร่ร่อน ไร้ที่พึ่ง และบุคคลสติไม่สมประกอบ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นประชากรแฝง ยังไม่มีหน่วยงานที่ให้ความช่วยเหลือโดยตรง เมืองพัทยาทำได้เพียงนำส่งบุคคลดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเข้ารับการสงเคราะห์ แต่หลังจากนั้นไม่นานบุคคลกลุ่มนี้ก็ยังคงกลับมาอาศัยอยู่ที่เดิม ทำให้เมืองพัทยายังคงมีปัญหาเรื่องขอทาน สำหรับผู้มี						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	อาการป่วยทางจิต มีแนวโน้มสูงขึ้น ยังไม่มีพนักงานเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่รับผิดชอบลงมาแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง เมืองพัทยาได้แต่นำส่งโรงพยาบาลในเขตพื้นที่เพื่อให้ได้รับการรักษาและส่งต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เข้ามาแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบครบวงจร ต้องมีการทำงานเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหน่วยงานส่วนกลางควรให้การสนับสนุนงบประมาณแก่ท้องถิ่นเพื่อปรับปรุงและพัฒนาแหล่งที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด **๑.๑.๘ ปัญหาที่เกิดจากการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลาง** เมืองพัทยารับการถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๘๗ ภารกิจ ปัจจุบันมีภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนแล้ว ๓๙ ภารกิจ ยังไม่ได้ถ่าย						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	โอน ๔๐ ภารกิจและภารกิจที่จะต้องมีการแก้ไขกฎหมายก่อนการถ่ายโอนอีก ๘ ภารกิจ และแม้ว่าขณะนี้เมืองพัทยาจะได้รับการถ่ายโอนภารกิจบางส่วนแล้ว แต่ก็ยังไม่สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากประสบปัญหาอุปสรรคหลายประการ เช่น ขั้นตอนการถ่ายโอนขาดความชัดเจน ทำให้การถ่ายโอนไม่ครบกระบวนการ บางภารกิจมีการถ่ายโอนเฉพาะภารกิจ แต่ไม่ให้อำนาจการจัดการอย่างเบ็ดเสร็จ ขั้นตอนในการถ่ายโอนล่าช้า มีการโอนแต่ภารกิจแต่ไม่สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการให้เพียงพอ บุคลากรของราชการส่วนกลางไม่ประสงค์จะโอนมาสังกัดเมืองพัทยา เพราะไม่มั่นใจในความก้าวหน้าและเกรงว่า จะสูญเสียสิทธิประโยชน์ต่างๆ ที่เคยได้รับ การแก้ไขกฎหมายก่อนถ่ายโอนล่าช้า						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	และขาดกลไกในการติดตามการถ่ายโอนเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดทุกขั้นตอนปัญหาดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับการประสานงานและหรือการบูรณาการงานร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่ถ่ายโอนกับเมืองพัทยาซึ่งเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่รับโอน **๑.๒ ปัญหาที่มีผลต่อเนื่องระหว่างเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบที่ควรได้รับการบูรณาการในการแก้ไข** ได้แก่ **๑.๒.๑ ปัญหาการจราจร** เป็นปัญหาที่ไม่เพียงแต่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่เมืองพัทยาเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรอบและพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขปัญหาอย่างบูรณาการ เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบการจราจรน้อยที่สุด						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	๑.๒.๒ ปัญหาน้ำท่วม เป็นปัญหาที่มีความต่อเนื่องระหว่างเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เนื่องจากในบางบริเวณ เมืองพัทยาต้องรับน้ำจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นเพื่อผ่านลงสู่ทะเล การป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมจึงเป็นเรื่องที่ต้องใช้ทักษะ ความเชี่ยวชาญ และบูรณาการในการทำงานอย่างใกล้ชิด **๑.๒.๓ ปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค** เนื่องจากพื้นที่บริการประปาในปัจจุบันของสำนักงานประปาส่วนภูมิภาค สาขาพัทยา ยังไม่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนด้านตะวันออกของถนนสุขุมวิท โดยมีผู้ใช้น้ำในพื้นที่ดังกล่าวที่ยังไม่ได้รับบริการ ชุมชนบางส่วนยังคงใช้น้ำบาดาล และน้ำจากแหล่งน้ำธรรมชาติ ซึ่งปัจจุบันมีสภาพเสื่อมโทรมลงจนไม่อาจใช้สำหรับอุปโภคบริโภคได้ และจะทำให้เกิดปัญหาขาดแคลนน้ำตามมา						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	จึงควรแก้ไขโดยทำการก่อสร้างขยายเขตระบบกระจายน้ำในพื้นที่ฝั่งตะวันออกของถนนสุขุมวิทและพื้นที่ เลียบทางรถไฟ นอกจากนั้นการเตรียมการด้านแหล่งน้ำดิบซึ่งอยู่นอกเขตพื้นที่เมืองพัทยาจะต้องมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่โดยรอบเมืองพัทยา เพื่อป้องกันปัญหาขาดแคลนแหล่งน้ำดิบในอนาคต **๑.๒.๔ ปัญหามลภาวะในบริเวณชายทะเลในเขตเมืองพัทยา** มีการลักลอบปล่อยน้ำเสียจากโรงแรม อาคาร บ้านเรือนของประชาชนลงสู่ทะเล ส่งผลต่อมลภาวะของน้ำทะเล จึงควรมีการบูรณาการในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการตั้งถิ่นฐานบ้านเรือนที่รุกล้ำชายหาดและทางสาธารณะ เพื่อให้มีการป้องกัน ตรวจสอบ และควบคุมมิให้มีการปล่อยน้ำเสีย สิ่งปฏิกูล และสิ่งโสโครกลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	และทะเล โดยไม่ได้รับการบำบัดอย่างถูกสุขลักษณะ **๑.๒.๕ ปัญหาความปลอดภัยจากการประกอบกิจกรรมทางทะเล** เมืองพัทยามีการประกอบกิจกรรมทางทะเลเป็นจำนวนมาก เช่น เจ็ตสกี เรือท่องเที่ยว เรือลากร่ม สปีดโบ้ท เป็นต้น จึงมักเกิดอุบัติเหตุทางทะเลหลายครั้งในแต่ละปี สร้างความเสียหายต่อชื่อเสียงภาพลักษณ์การท่องเที่ยวทางทะเลของเมืองพัทยา ที่ผ่านมาจังหวัดชลบุรีและเมืองพัทยาได้แก้ไขปัญหาโดยใช้วิธีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า ตำรวจ ภาคเอกชน ในการประชุมชี้แจงหรือร่วมลงปฏิบัติการในพื้นที่ แต่ก็ยังมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจน จึงมีข้อเสนอว่า ควรมีการปรับปรุงให้เมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่ในการควบคุม ตรวจสอบ						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	การขออนุญาต เพื่อจะได้กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยและรายละเอียดต่างๆ ให้ชัดเจน รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายเพื่อสร้างความปลอดภัยในการประกอบกิจกรรมทางทะเลได้อย่างยั่งยืนต่อไป **๑.๒.๖ ปัญหาการขนถ่ายมูลฝอยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น** จากการศึกษาดูงานที่สถานีขนถ่ายมูลฝอยของเมืองพัทยา พบว่ามีปริมาณขยะ ๔๐๐ ตัน/วัน เมืองพัทยาต้องดำเนินการเก็บขนมายังสถานีขนถ่ายมูลฝอยเอง และว่าจ้างเอกชนขนต่อไปยังสถานที่กำจัดมูลฝอยของโรงงานปูนซิเมนต์ทีพีไอ ซึ่งตั้งอยู่ที่อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี ในข้อเท็จจริงสถานีขนถ่ายมูลฝอยของเมืองพัทยาดังกล่าวยังสามารถรองรับมูลฝอยได้มากกว่า ๔๐๐ ตัน / วัน ในระยะยาวจึงควรมีการส่งเสริมให้มีการจัดการขน						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	ถ่ายมูลฝอยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น รวมทั้งควรได้รับการสนับสนุนด้านวิชาการจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง **๑.๒.๗ ปัญหาการรุกล้ำที่สาธารณะ** จากการศึกษาดูงานของคณะอนุกรรมาธิการฯ พบว่า มีการก่อสร้างอาคารกีดขวางและรุกล้ำแนวเขตคลองสาธารณประโยชน์ ทำให้เกิดปัญหาระบายน้ำไม่ทัน ส่งผลให้เกิดน้ำท่วมเป็นประจำทุกปีในหลายพื้นที่ ซึ่งเป็นเขตชุมชนมีความหนาแน่นของบ้านเรือนของผู้มีรายได้น้อยเป็นส่วนใหญ่ สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนในพื้นที่และนักท่องเที่ยว โดยอาคารที่รุกล้ำจะเป็นของผู้ประกอบการที่มีฐานะดี มีถิ่นฐานตั้งอยู่ติดแนวคลองเดิม ถึงแม้เมืองพัทยาจะได้ดำเนินการตรวจสอบการรุกล้ำร่วมกับจังหวัดและดำเนินการรังวัดแนวเขตคลอง เพื่อให้ทราบแนวเขตที่ชัดเจน รวมทั้งให้ดำเนินการ						

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ	ร่างพระราชบัญญัติ
	รื้อถอน แต่การดำเนินการเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากติดขัดขั้นตอนของกฎหมาย						

ขอเชิญคณะกรรมาธิการเข้าประจำที่

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : ต่อไปเป็นการพิจารณารายงานเรื่องที่ ๓ เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เนื่องจากประธานกรรมาธิการได้จัดทำรายงานและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมทั้งรายงานเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ดังนั้นในการลงมติให้ความเห็นชอบจากสมาชิก ผมจะให้ท่านสมาชิกลงมติ ๒ ครั้ง เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวนี้ ครั้งแรกจะให้ความเห็นชอบกับร่างรายงานและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวก่อน จากนั้นผมจะขอให้ท่านสมาชิกลงมติครั้งที่ ๒ เพื่อให้ความเห็นชอบกับรายงานเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบนะครับ ซึ่งหากเห็นชอบกับรายงานทั้ง ๒ เรื่อง คณะกรรมาธิการจะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ด้วยประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือขออนุญาตให้ท่านศตพงษ์ สุนทรารักษ์ ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาการจัดการศึกษาท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งเป็นบุคคลภายนอกเข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและตอบประเด็นข้อซักถามของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งได้พิจารณาแล้วจึงได้อนุญาต จึงขอเชิญผู้มีรายชื่อดังกล่าวเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุมด้วยครับ ขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการคือท่านนินนาทได้แถลงรายงานและร่างพระราชบัญญัติด้วยครับ

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉัน นินนาท ชลิตานนท์ ประธานกรรมาธิการด้านการปกครองท้องถิ่น วันนี้คณะกรรมาธิการด้านการปกครองท้องถิ่นขออนุญาตนำเสนอรายงานผลการศึกษาอีก ๒ เรื่องนะคะ

เรื่องแรก เป็นการศึกษาถึงสภาพปัญหาในการบริหารงานของเมืองพัทยา เพื่อที่จะได้หาทางช่วยเหลือให้เมืองพัทยานั้นเขาสามารถแก้ไขปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบัน แล้วก็สามารถจัดบริการสาธารณะให้แก่พี่น้องประชาชนได้ดีขึ้นนะคะ อีกเรื่องหนึ่งก็จะเป็นเรื่องของการศึกษาสภาพปัญหาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไป คือเป็นเทศบาลปกตินี่ละ แต่ว่าต้องประสบกับปัญหาพิเศษเนื่องจากในพื้นที่ของท้องถิ่นนั้นสภาพเปลี่ยนแปลงไป เช่นไปอยู่ในพื้นที่ของเมืองที่มีการค้าขายชายแดน ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ที่ผิดแผกแตกต่างไปจากท้องถิ่นทั่วไป ดังนั้นก็จะมีการมองว่าท้องถิ่นทั่วไปแบบนี้สมควรที่จะได้รับการปรับรูปแบบโครงสร้างในการบริหารงานเป็นท้องถิ่นพิเศษหรือไม่นะคะ ซึ่งคณะอนุกรรมาธิการผู้ศึกษาและคณะกรรมาธิการก็เห็นพ้องต้องกันว่าขณะนี้คงจะยังไม่จำเป็นต้องปรับให้เป็นท้องถิ่นพิเศษ แต่รัฐควรจะต้องมีการช่วยเหลือสนับสนุนท้องถิ่นดังกล่าวเป็นพิเศษ จะเป็นพิเศษอย่างไรแล้วก็มีรายละเอียดอย่างไร ทั้ง ๒ เรื่องนั้น คณะอนุกรรมาธิการชุดที่ ๓ ซึ่งมีท่านธวัชชัย ฟักอังกูร เป็นประธาน ก็จะเป็นผู้นำเสนอค่ะ ก็ขออนุญาตท่านประธานได้โปรดให้ท่านธวัชชัย ฟักอังกูร นำเสนอค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ (ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) : สำหรับรายชื่อผู้นำเสนอและชี้แจงนอกเหนือจากท่านนินนาท ชลิตานนท์ ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น อดีตปลัดกรุงเทพมหานครแล้วนะครับ ก็จะมีอีก ๒ ท่าน ท่านหนึ่งคือท่านศตพงษ์ก็ได้เรียนแนะนำไปแล้ว อีกท่านหนึ่งก็คือท่านธวัชชัย ฟักอังกูร ประธานอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อดีตผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย อดีตผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด ขอเรียนเชิญท่านธวัชชัยครับ

นายธวัชชัย ฟักอังกูร (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านครับ กระผม นายธวัชชัย ฟักอังกูร สปท. หมายเลข ๐๗๒ เช้านี้ขอนำเสนอต่อเนื่องจากเมื่อวานนะครับ เป็นการพิจารณาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งในประเทศไทยก็มีอยู่ ๒ แห่งเท่านั้น เมื่อวานนี้เราพูดถึงกรุงเทพมหานครมาในวันนี้จะพูดถึงเรื่องของเมืองพัทยานะครับ ความพิเศษของเมืองพัทยาถ้าถามว่ามันพิเศษอย่างไร ถ้าเทียบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่ว ๆ ไปที่เราคุ้นเคย

กับ อบต. อบจ. เทศบาล กับกรุงเทพมหานครที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษก็อยากจะสรุปสั้น ๆ เบื้องต้นนะครับว่าความเป็นพิเศษของเมืองพัทยาอยู่ระหว่างกลางระหว่างท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปกับกรุงเทพมหานคร ความเป็นพิเศษของเมืองพัทยาที่เหมือนกับกรุงเทพมหานครก็คือเมืองพัทยาสามารถที่จะตั้งงบประมาณแล้วก็ขอตรงกับรัฐบาลได้ เปรียบเสมือนกับเป็นส่วนราชการที่สามารถทำคำขอตั้งงบประมาณได้ ด้วยเหตุนี้เวลาจะพิจารณาเรื่องงบประมาณเมืองพัทยาก็จะมีฐานะเหมือนส่วนราชการต้องมาชี้แจงต้องมาให้ข้อมูลกับกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎรเหมือนอย่างส่วนราชการเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร นี่คือความเหมือนกันกับกรุงเทพมหานคร ขอเงินตรงจากรัฐบาลไม่ต้องผ่านกระทรวงมหาดไทยนะครับ ที่กระทรวงมหาดไทยขอจากรัฐบาลเพื่อเอาไปให้ท้องถิ่นรูปแบบทั่ว ๆ ไป

ความเป็นพิเศษอีกประการหนึ่งของเมืองพัทยาก็คือเขาสามารถที่จะออกระเบียบที่เรียกว่าข้อบัญญัติเมืองพัทยาด้วยตนเอง คำว่า ด้วยตนเอง ก็หมายถึง ฝ่ายบริหารเป็นคนร่าง สภาเมืองพัทยาเป็นคนอนุมัติ ระเบียบที่ว่านี้ก็เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงานของเมืองพัทยา เช่น ระเบียบว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กติกาการจัดทำงบประมาณ การเบิกจ่าย ระเบียบการคลัง ระเบียบเกี่ยวกับเรื่องการบริหารทรัพย์สินของตนเอง หรือแม้กระทั่งระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างเรื่องของพัสดุ อันนี้เมืองพัทยามีอิสระในการที่จะวางระเบียบกำหนดระเบียบเพื่อความคล่องตัวของตนเอง แต่ที่ไม่เหมือนกับกรุงเทพมหานครซึ่งสามารถออกระเบียบเองได้ก็ตรงที่ว่ากฎหมายยังบอกว่าการออกข้อบัญญัติหรือระเบียบต่าง ๆ นี้ต้องอยู่ภายใต้มาตรฐานกลางของกระทรวงมหาดไทย ก็คือกระทรวงมหาดไทยจะเป็นคนออกมาตรฐานกลางว่าถ้าระเบียบอย่างนี้อย่างน้อยต้องมีมาตรฐานอย่างนี้ แล้วพัทยาก็ไปออกรายละเอียด ตรงนี้ที่ไม่เหมือนกับกรุงเทพมหานครและต่างจากท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยเท่านั้น ไม่มีสิทธิที่จะไปออกเอง ทั้งหมดนี้ก็เพื่อที่จะชี้ให้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษซึ่งมีอยู่ ๒ รูปแบบ แต่ก็มีความต่างกันนะครับ อย่างที่กล่าวถึงข้างต้น มาในครั้งนี้ที่จะนำเสนอก็คือการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเมืองพัทยาที่เรียกว่าพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา กฎหมายฉบับนี้ก็ใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ นะครับ ก็มีการแก้ไขบ้าง การแก้ไขครั้งนี้เป็นการแก้ไขทั้งสิ้น ๓๘ มาตราด้วยกัน จากจำนวนมาตราทั้งหมด ๑๐๖ มาตรา ๓๘ มาตราที่ขอแก้ไขซึ่งเป็นเอกสารอยู่ในมือท่านสมาชิกนะครับ จริง ๆ แล้วเกือบครึ่งหนึ่งหรือครึ่งหนึ่งประมาณ ๒๑ มาตรา เป็นเรื่องที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับที่ได้มีการลงประชามติไปแล้วซึ่งจะประกาศใช้อีกไม่กี่วัน เมื่อรัฐธรรมนูญฉบับนี้ประกาศใช้ก็จำเป็นจะต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายของท้องถิ่นทุกรูปนะครับ ซึ่งที่ผ่านมาเมื่อวานนี้ท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ท้องถิ่น กทม. ก็ได้แก้ไขไปแล้ว อย่างไรอันนี้เป็นเรื่องของการบังคับที่ต้องแก้นะครับ ไม่อย่างนั้นก็จะขัดต่อรัฐธรรมนูญ ที่แก้ก็จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม แนวทางกระบวนการมีส่วนร่วมภาคประชาชนต่าง ๆ ซึ่งบัญญัติเอาไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี่นะครับ แล้วจำเป็นจะต้องไปแก้ เราก็มาแก้เสียเลย ที่เหลือก็เป็นเรื่องของการปรับปรุงเพื่อให้เมืองพัทยามีประสิทธิภาพในการบริหารงานได้ดีขึ้น แล้วก็

ไปเติมส่วนที่ขาดหายไปก็คือ กระบวนการของภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร ซึ่งกระผมก็จะได้สรุปให้ได้รับทราบทั้ง ๓๘ มาตรา แต่ว่าจะสรุปเป็นประเด็นนะครับ

ประเด็นแรก เกี่ยวกับเรื่องของการปรับปรุงเพื่อให้เมืองพัทยาสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สิ่งเหล่านี้เราก็จะไปปรับปรุงเรื่องของอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา ซึ่งจริง ๆ ในขณะนี้ในกฎหมายก็ได้บัญญัติอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาไว้อย่างค่อนข้างกว้างขวางนะครับ มีทั้งหมด ๑๔ ข้อด้วยกัน แต่การปรับปรุงครั้งนี้เราได้แบ่งหน้าที่ของเมืองพัทยาออกเป็น ๒ ลักษณะก็คือ ๑. หน้าที่ที่เมืองพัทยาต้องปฏิบัติ ก็คือถือว่าเป็นหน้าที่หลักของเมืองพัทยา และ ๒. หน้าที่ที่เลือกทำได้เพื่อให้สอดคล้องกับการบัญญัติหน้าที่ของรัฐที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ อะไรที่เป็นหน้าที่ของรัฐและอะไรที่เป็นแนวนโยบายของรัฐ อันนี้ก็มาปรับปรุงหน้าที่ของท้องถิ่นให้สอดคล้องกัน ซึ่งเมื่อวานนี้ท้องถิ่นทั่วไป กทม. ก็ได้มีการปรับปรุงอำนาจหน้าที่ในลักษณะนี้ไปแล้ว ก็คืออำนาจหน้าที่ที่เป็นหน้าที่หลักแล้วก็อำนาจหน้าที่ที่เลือกทำได้ การบัญญัติอำนาจหน้าที่ให้มากขึ้นโดยข้อเท็จจริงแล้วก็ไม่ได้หมายความว่า เมื่อกฎหมายบังคับใช้แล้วเขาสามารถจะทำสิ่งเหล่านั้นได้ ----------

ถ้าหากอำนาจหน้าที่นี้ยังไปซ้อนทับหรือเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่นซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะก็จำเป็นจะต้องไปปรับปรุงกฎหมาย หรือมีการที่เราเรียกว่าถ่ายโอนภารกิจเพื่อเอามาให้ท้องถิ่นทำได้ การปรับปรุงครั้งนี้ก็เพื่อเป็นการเตรียมการที่จะรองรับการกระจายอำนาจในอนาคต หากท้องถิ่นหรือเมืองพัทยามีขีดความสามารถที่จะทำสิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นได้นะครับ เราได้ปรับปรุงเรื่องอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาให้มากขึ้นถึง ๓๒ ประการที่เป็นหน้าที่หลัก แล้วก็อำนาจหน้าที่ที่เลือกทำได้อีก ๙ ประการ ในมาตรา ๒๓ ซึ่งสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๕๐ ซึ่งกำหนดว่า ต่อไปนี้เรื่องการจัดบริการสาธารณะหรือกิจกรรมสาธารณะใดเป็นหน้าที่โดยเฉพาะ หรือจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในกิจการใดก็ให้บัญญัติเป็นกฎหมาย ก็เป็นการดำเนินการให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญในเรื่องของการบัญญัติอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นให้ชัดเจนขึ้นแล้วก็ให้กว้างขวางขึ้น

ในประเด็นที่ ๒ ก็คือเราได้ไปบัญญัติแนวทางการจัดบริการสาธารณะของเมืองพัทยาให้มีขีดความสามารถในการที่จะเลือกในการจัดบริการสาธารณะได้ในรูปแบบวิธีการที่มากขึ้นหรือหลากหลายมากขึ้นนะครับ เพราะว่าไม่ว่าจะเป็นท้องถิ่นรูปแบบใดก็มักจะมีข้อจำกัดในการจัดบริการสาธารณะเกี่ยวกับเรื่องของงบประมาณทั้งสิ้น เราจะเห็นได้ว่าไม่ว่าจะถามท้องถิ่นใดเขาก็จะบอกว่ามีรายได้ไม่เพียงพอต่อภาระหน้าที่ เพราะฉะนั้นแนวทางในการที่ให้เขาจัดบริการสาธารณะโดยให้เขาสามารถที่จะเป็นร่วมการจัดบริการสาธารณะกับหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานภาครัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานภาคเอกชน หรือแม้แต่ภาคประชาชนที่เขาสามารถที่จะช่วยเหลือตัวเองในการจัดบริการสาธารณะ เลี้ยงดูเด็ก เลี้ยงดูผู้สูงอายุต่าง ๆ นี่นะครับก็สามารถที่จะแก้ไขให้เมืองพัทยาไปร่วมมือดำเนินการดึงทุนของภาคเอกชน ดึงทุนของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่นั้นอยู่แล้ว แล้วร่วมมือกันทำนะครับ นี่ก็เป็นการขยายโอกาสในการจัดบริการสาธารณะให้กับเมืองพัทยาให้เพิ่มมากขึ้น นอกจากนั้นเมืองพัทยาพวกเราคงทราบดีนะครับว่าเขาก็จะมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของการบูรณาการในการแก้ไขปัญหา ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นเหมือนอย่างที่เราทราบ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของปัญหาเกี่ยวกับมลภาวะต่าง ๆ ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร ปัญหาการรุกล้ำที่สาธารณะ มลภาวะทั้งทางบก ทางทะเล เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กี่แห่งที่มีพื้นที่ในทะเลนะครับ มีพื้นที่ทั้งหมด

๒๐๐ กว่าตารางกิโลเมตร แต่เป็นพื้นที่บกประมาณ ๕๐ กว่าตารางกิโลเมตร ๕๐ กว่าตารางกิโลเมตรนี่ก็เทียบได้ เขตทวีวัฒนา เขตประเวศ เขตบางแค เขตบางเขน ราว ๆ นั้นนะครับ แต่ในทางทะเลอีก ๑๗๐ กว่าตารางกิโลเมตร ยาวไปจนถึงเกาะล้านที่เราเคยรู้จัก อันนี้อยู่ในเขตเมืองพัทยาก็มีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของการจัดระเบียบเกาะ มีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของขยะที่อยู่ในทะเลต่าง ๆ มีปัญหาเกี่ยวกับการป้องกันสาธารณภัย เรามักจะมองเห็นภาพข่าวอยู่บ่อย ๆ นะครับ ฝนตกระยะนี้ตกทีไรก็ท่วมทั้งเมือง เมืองพัทยาแต่ก่อนก็ไม่เคยเป็น ขณะนี้ปัญหาเกี่ยวความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว พวกที่เล่นเจ็ตสกี (Jet ski) พวกที่อะไรต่าง ๆ นี่นะครับมีปัญหา ปัญหาทางด้านผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ จริง ๆ เราก็คิดว่าเรื่องของผู้ด้อยโอกาสต่าง ๆ จะมีอยู่ในเฉพาะกรุงเทพมหานคร พัทยาเป็นเมืองเจริญ เป็นเมืองนักท่องเที่ยวไม่น่าจะมีนะครับ แต่ว่าในคราวที่คณะอนุกรรมาธิการออกไปดูงานที่เมืองพัทยาก็ได้เห็นผู้ด้อยโอกาส คนยากคนจน อยู่ตามมุมตามซอกต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก อันนี้ก็ถือว่าเป็นภาระของเมืองพัทยาประการหนึ่งนะครับ เพราะฉะนั้นแนวทางการแก้ไข ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้เมืองพัทยาไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเอง ถึงแม้จะมีหน้าที่ในการให้การสงเคราะห์เรื่องที่อยู่อาศัย เรื่องอะไรก็ตาม เพราะยังมีหน่วยงานอื่น ๆ มีหน้าที่เช่นเดียวกัน ----------

ไม่ว่าจะเป็นปัญหาจราจร น้ำท่วมอะไรต่าง ๆ นี่นะครับ รวมทั้งการจัดระเบียบชายหาด ชายฝั่ง เรื่องความมั่นคงอะไรต่าง ๆ ทางคณะกรรมาธิการด้านการปกครองท้องถิ่นก็เลยมีข้อเสนอนะครับว่าให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาในเขตเมืองพัทยาและพื้นที่โดยรอบ เมื่อวานนี้เราก็ได้มีการนำเสนอในกรุงเทพมหานครให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเมืองหลวงและปริมณฑล เพราะเพื่อต้องการที่จะระดมหน่วยงานต่าง ๆ มารวมกันให้เกิดความเป็นเอกภาพในการแก้ไขปัญหา มีปัญหาอะไรก็จะได้ทำยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาเป็นเรื่อง ๆ นะครับ แล้วก็ดูว่าหน่วยงานใดควรจะเป็นหน่วยงานหลัก หน่วยงานรองในการแก้ไขปัญหาร่วมกัน มาครั้งนี้เมืองพัทยาเราก็เสนอในทำนองเดียวกันนะครับ กรุงเทพมหานครเราเสนอให้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรองนายกรัฐมนตรี พอมาเมืองพัทยาเราก็เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน มีรองผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วก็ส่วนราชการทั้งภาคหน่วยงานความมั่นคง ทหาร ตำรวจนะครับ หน่วยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการจราจร หน่วยที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมาเป็นคณะกรรมการเพื่อที่จะให้เกิดเอกภาพ แล้วก็มีการบูรณาการการแก้ไขปัญหา ซึ่งเราได้ไปพบท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี แล้วก็ได้คุยปัญหานี้ ท่านก็บอกว่าถ้ามีการเอาหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาช่วยกันทำงาน ปัญหาต่าง ๆ ของเมืองพัทยาก็จะแก้ไขไปได้ ถึงแก้ไขไม่ได้หมดก็จะแค่ทำให้ลดปัญหาต่าง ๆ เหล่านั้นลงไปได้ เราก็ได้มาเสนอไว้ในกฎหมาย บางท่านก็บอกว่าเรื่องนี้ไม่ต้องเสนอเป็นกฎหมายก็ได้ เสนอคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีเขาเห็นชอบก็ไปตั้งได้ แต่บางท่านก็บอกว่าควรจะเอาไปใส่ไว้ในกฎหมายเสียเลย เพราะว่าถ้าอย่างนั้นก็ขึ้นอยู่กับแนวนโยบายของรัฐบาลแต่ละชุดว่าจะทำไม่ทำ ทำแล้วจะต่อเนื่องหรือไม่ต่อเนื่องนะครับ เราก็คิดว่าถ้าแนวทางการแก้ไขปัญหามันเป็นแนวทางที่ดีก็ควรที่จะกำหนดไว้ในกฎหมายเพื่อให้คณะกรรมการชุดนี้มีผลทางกฎหมาย ก็ได้มีการเสนอประเด็นนี้เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของเมืองพัทยา

เมืองพัทยาถึงแม้จะมีการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นที่เรียกว่าสมาชิกสภาเมืองพัทยาก็ตาม แต่ว่ากระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนก็ยังค่อนข้างน้อย ประชาชนจะใช้สิทธิการมีส่วนร่วมเมืองพัทยาเมื่อมาออกเสียงเลือกตั้งนะครับ หลังจากนั้นอีก ๔ ปีก็มาเลือกตั้งกันอีกครั้งหนึ่ง แต่ในระหว่างช่วงของการบริหาร

ภาคประชาชนดูเหมือนจะไม่ค่อยเข้ามามีบทบาททั้ง ๆ ที่ความต้องการในการที่จะให้เมืองพัทยาแก้ไขปัญหาก็มีอยู่ตลอดเวลา คณะอนุกรรมาธิการก็มีข้อเสนอว่าควรจะมีการเสนอเป็นข้อบัญญัติให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประชาคมในเขตเมืองพัทยาขึ้นมานะครับ อันนี้ก็เป็นข้อเสนอใหม่ เพื่อที่จะให้เกิดกระบวนการการมีส่วนร่วม การมีส่วนร่วมในที่นี้ไม่ได้มีส่วนร่วมทางการเมือง แต่เป็นการมีส่วนร่วมทางการบริหาร ให้มาช่วยคิด ให้มาช่วยพิจารณาในการที่จะต้องตัดสินใจบางเรื่อง เช่น การตัดสินใจเรื่องการจัดทำงบประมาณ การตัดสินใจในการจัดทำโครงการที่สำคัญ ๆ ที่มีผลกระทบต่อชีวิตของพี่น้องประชาชนในเขตเมืองพัทยา แล้วก็เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญที่กำหนดเกี่ยวกับสิทธิของประชาชนในการที่จะได้รับเมื่อโครงการต่าง ๆ เหล่านั้นเกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของตนนะครับ อันนี้เราก็ตั้งองค์กรนี้ขึ้นมาเพื่อให้เข้ามาร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ แล้วก็ร่วมทำงานกับเมืองพัทยาในลักษณะของการมีส่วนร่วมทางการบริหารนะครับ อันนี้ก็อยู่ในกฎหมาย

อีกประการหนึ่งก็คือเรื่องของการป้องกันการทุจริตซึ่งอันนี้ก็มีมาตรการในทุกหน่วยงานของรัฐ รวมตลอดจนถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยนะครับ เมื่อวานนี้ก็มีมาตรการต่าง ๆ ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป ทั้งในกรุงเทพมหานคร เมืองพัทยาก็เช่นเดียวกันครับ ----------

โดยเฉพาะบทบัญญัติที่อยู่ในรัฐธรรมนูญที่เราพูดกันว่ารัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้จะมีมาตรการป้องกันไม่ให้คนที่มีอดีตที่มัวหมองจากการกระทำผิดกฎหมายโดยเฉพาะเรื่องของการทุจริต มีข้อห้ามมากมายเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งถ้าหากไปกระทำหรือละเมิดก็จะถูกพ้นจากตำแหน่งต่าง ๆ เหล่านี้ เราก็ได้นำมาใส่ไว้ในกฎหมายเมืองพัทยาครบทุกประการที่รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี กำหนดไว้สำหรับฝ่ายบริหารรัฐมนตรีก็ดี เท่าที่สอดคล้องกับเมืองพัทยา เช่น การกำหนดข้อห้ามเกี่ยวกับมิให้สมาชิกสภาไม่ว่าจะเป็นสภาใดก็ตามของท้องถิ่น รวมทั้งสภาเมืองพัทยาแปรญัตติงบประมาณเพิ่ม ห้ามมิให้กระทำการมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรง ทางอ้อม ถ้าทำก็ต้องพ้นจากสมาชิกภาพ ถ้าฝ่ายบริหารรู้แล้วยังอนุมัติงบประมาณที่มีการกระทำที่ไม่ถูกต้องก็ต้องพ้นไปด้วย รวมทั้งข้าราชการที่ไปเกี่ยวพันกับเรื่องของการอนุมัติ เพราะมีความผิด แล้วก็มีอายุความในการเรียกเงินคืนถึง ๒๐ ปี อันนี้ก็มาบัญญัติไว้ในกฎหมายของเมืองพัทยา ผู้ใดที่ต้องคำพิพากษาถึงจำคุก ถึงแม้จะรอการลงโทษก็ถือว่าเป็นคุณสมบัติต้องห้าม ต้องพ้นจากตำแหน่ง เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการเพราะทุจริต เคยถูกศาลสั่งริบทรัพย์เพราะร่ำรวยผิดปกติ เคยถูกลงโทษจำคุกตามความผิดตามกฎหมาย ป.ป.ช. ถ้าใครมีอดีตอย่างนี้ก็ไม่สามารถที่จะมาสมัครรับเลือกตั้งได้ ถูกศาลสั่งให้มีความผิดตามกฎหมายกู้ยืมเงินที่ฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด การพนัน ฟอกเงิน กฎหมายเลือกตั้ง เหล่านี้ก็ถือเป็นอดีตที่ไม่สามารถที่จะมาสมัครรับเลือกตั้งได้อีก

นอกจากนั้นเกี่ยวกับเรื่องของประโยชน์ขัดกันที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ สำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สำหรับรัฐมนตรีก็ได้นำมาบัญญัติไว้ในกฎหมายเมืองพัทยาด้วยเช่นเดียวกัน รวมทั้งไม่ยินยอมให้สมาชิกสภาเมืองพัทยาเข้าไปก้าวก่ายแทรกแซงไม่ว่าจะเป็นโดยตรงโดยอ้อมกับการปฏิบัติราชการ หรือมีส่วนร่วมในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งการบรรจุ แต่งตั้ง โยกย้ายข้าราชการของเมืองพัทยาอะไรต่าง ๆ นี่นะครับ ก็ล้อกันมาให้ครบถ้วนสมบูรณ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้านวินัยทางการเงินการคลัง อันนี้เป็นเรื่องที่เป็นบทบัญญัติใหม่ในรัฐธรรมนูญ สาระต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภาครัฐไม่ว่าจะต้องทำให้วินัยทางการเงินการคลังมีเสถียรภาพ มีความมั่นคง การจัดทำกรอบแผนดำเนินงานไม่ว่าจะเป็นรายได้ รายจ่ายการเงินทั้งในระบบ นอกระบบ เงินสะสม เรื่องหนี้ เรื่องการบริหารสินทรัพย์ต่าง ๆ อันนี้

ก็ถูกบัญญัติไว้ในกฎหมายของท้องถิ่นที่มีการปฏิรูปในครั้งนี้ รวมทั้งเมืองพัทยาด้วยนะครับ อันนี้ก็เป็นเรื่องที่เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการทำงานของเมืองพัทยา

นอกจากนั้นบทบัญญัติใหม่อีกเรื่องหนึ่งที่กำหนดไว้ก็คือเรากำหนดเมื่อเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เราก็อยากจะให้พิเศษ ก็คือไม่ต้องไปอยู่ภายใต้การปกครองท้องถิ่นรูปแบบอื่นนะครับ เมืองพัทยาอยู่ในเขตจังหวัดชลบุรี องค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรีก็มีเขตพื้นที่ครอบคลุมเขตจังหวัดชลบุรี รวมทั้งเมืองพัทยาด้วย ในการปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้เราก็กำหนดให้พื้นที่เมืองพัทยาไม่อยู่ภายใต้เขตพื้นที่ของ อบจ. ชลบุรี ก็คือ อบจ. ชลบุรีก็ครอบคลุมเขตจังหวัดชลบุรี แต่ยกเว้นเมืองพัทยาทำนองนั้น รายได้ที่ อบจ. ชลบุรีเก็บได้ในเมืองพัทยา เช่น รายได้จากผู้พักแรมซึ่งในเขตเมืองพัทยามีห้องเป็นหมื่น ๆ ห้อง เก็บร้อยละ ๒ ของค่าเช่าห้องก็ดี ----------

รายได้ที่เกิดจากภาษีน้ำมันที่จัดเก็บได้ในเมืองพัทยาก็ดี รายได้ที่เกี่ยวกับยาสูบที่เก็บจากบุหรี่มวนละ ๒ สตางค์ก็ดี ซึ่งเคยตกเป็นของ อบจ. ชลบุรี ในส่วนที่อยู่ในเขตเมืองพัทยาก็ให้โอนมาเป็นของเมืองพัทยา นี่ก็เป็นบทบัญญัติใหม่ ซึ่งเราก็จะมีข้อเสนอเหล่านี้ในองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในโอกาสต่อไปด้วยนะครับ

ทั้งหมดนี้ก็เป็นสาระโดยสรุปเพื่อที่จะปรับปรุงเมืองพัทยาซึ่งเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษทางด้านการท่องเที่ยว สามารถที่จะสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นหลักหมื่นล้าน แล้วก็เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ติดอันดับ ถือว่าติดอันดับโลกนะครับ ชาวต่างประเทศบางคนรู้จักเมืองพัทยามากกว่าประเทศไทยเสียอีก นี่ก็เป็นการปรับปรุงเมืองพัทยาโดยสรุปนะครับ ผมขออนุญาตต่อเนื่องไปด้วยเพราะมีรายงานอีกฉบับแนบท้ายกฎหมายเมืองพัทยาที่เสนอไปก็คือ ข้อเสนอเกี่ยวกับเรื่องของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบที่กระผมได้เรียนให้ทราบว่าเรื่องนี้เป็นบทบัญญัติใหม่ที่เสนอให้มีคณะกรรมการชุดนี้เพื่อจะทำหน้าที่ในการบูรณาการแก้ไขปัญหาเมืองพัทยาโดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีเป็นประธาน แล้วก็มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย เราจะตัดตอนเอาคณะกรรมการชุดนี้พร้อมทั้งอำนาจหน้าที่เป็นข้อเสนอเพื่อที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพื่อที่จะให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดนี้ได้ทันที โดยไม่ต้องรอกฎหมายฉบับนี้ออก ก็จึงเป็นรายงานแนบท้าย ซึ่งกระผมได้สรุปสาระไปเบื้องต้นแล้วว่าคณะกรรมการชุดนี้จะทำหน้าที่สร้างเอกภาพ แล้วก็บูรณาการในการแก้ไขปัญหาของเมืองพัทยาให้สำเร็จลุล่วงไป นี่ก็เป็นรายงานแนบท้าย ซึ่งผมไม่แน่ใจว่าจะต้องลงมติเป็น ๒ ครั้งหรือครั้งเดียวนะครับ ผมขอสรุปรายงานเบื้องต้นแต่เพียงเท่านี้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเมืองพัทยาครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ทางคณะกรรมาธิการมีอะไรที่จะชี้แจงแถลงเพิ่มเติมไหมครับ

ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นโดยใช้เวลาท่านละไม่เกิน ๑๐ นาทีนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านนิกร จำนง อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมและอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครับ

นายนิกร จำนง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นิกร จำนง สมาชิกลำดับที่ ๗๙ ที่จริงแล้วดูรายละเอียดในการพยายามจะแก้ไขเรื่องเมืองพัทยาก็ทำมาได้ละเอียดค่อนข้างมาก แต่ว่ายังเป็นลักษณะเหมือนกับซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) มีลักษณะเป็นการเฉพาะ แล้วก็เน้นว่าเป็นเมืองพิเศษ ทีนี้ความเห็นก็คือว่าเมืองลักษณะแบบนี้เรามีความพยายามกันตั้งแต่ต้นที่ว่าแยกพัทยาออกมา แล้วก็มีความพยายามว่าเมืองอื่นอยากจะให้เหมือนพัทยาอยู่บ้าง หลายเมืองอยู่ที่เราคิด ภูเก็ตก็คิดกัน หลายเมืองก็คิดกัน แต่พัทยาเองพอมา ณ จุดหนึ่งแล้วความเป็นเมืองท่องเที่ยวตรงนี้มันก็มีสารัตถะของปัญหาเรามองเป็นการกระจายอำนาจออกไป มีผู้บริหารที่อยู่ที่นั่นคอยดูแล แต่สภาพปัญหาเองไม่ใช่เป็นการกระจายอำนาจแบบมหาดไทยไปอย่างเดียว ที่จริงแล้วไม่ใช่ ปัญหาของพัทยามีลักษณะเป็นพิเศษค่อนข้างมากซ้อนอยู่ภายใน ซึ่งผมก็เห็นว่าถ้าเมืองพิเศษอื่นถ้าสมมุติว่าเราจะตั้งภูเก็ตขึ้นมาเป็นเมืองคล้าย ๆ พัทยา ปัญหาของภูเก็ตก็ต่างจากพัทยาอีก ลักษณะของพัทยาเองมันมีต้นแบบบางอย่างที่เราเข้าไปดูแล้ว ช่วงที่ผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมก็เข้าไปดูปัญหาเรื่องการคมนาคมขนส่ง ลักษณะของรถสองแถวที่วิ่งรอบว่าจะจัดการอย่างไร แล้วก็รถบัสที่จากพัทยาจะมาถึงกรุงเทพฯ ได้อย่างไรที่จะปลอดภัย ขณะนี้เรามีรถตู้อยู่บ้างนะครับ ----------

คือเป็นลักษณะที่ค่อนข้างพิเศษ คนจะบินมาลงที่สุวรรณภูมิ แล้วก็จะต้องต่อรถต่อไปเมืองพัทยา และบางส่วนตอนนี้จากเมืองพัทยามีเส้นทางตีขึ้นไปข้างบนนะครับ เลยไปแตะกับชายแดนเขมรแล้วก็เข้าไปนครวัด นครธม คือมันมีเส้นทางของนักท่องเที่ยวที่มามีลักษณะเป็นพิเศษมาก และนอกจากเรื่องคมนาคมแล้วเราจะเห็นว่าเมืองนี้จะเป็นเมืองที่มีลักษณะที่มีคนแฝงอยู่มากเหลือเกินนะครับ มีแฝงอยู่ในทุกมิติ เมืองแฝงอื่น ๆ จะเป็นแค่แรงงานแฝง แต่ที่เมืองพัทยาจะเป็นลักษณะแบบอิทธิพลแฝง เราจะเห็นว่ามีมาเฟีย (Mafia) รัสเซียบ้างอะไรบ้างอยู่ไม่เหมือนที่ไหน ดังนั้นเมืองพัทยาเองเป็นเมืองคล้าย ๆ กับลาสเวกัส ก็คือเป็นเมืองที่เหมือนจะไม่เคยหลับนะครับ ก็คือตื่นอยู่ตลอด ปัญหาที่เห็นชัดขณะนี้เรื่องคมนาคมอย่างที่ผมเรียนแล้ว การจัดการกับปัญหาของเมืองพัทยามีลักษณะพิเศษ ความเป็นพิเศษตรงนี้เราได้บรรจุไว้เพื่อแก้ปัญหาตรงนี้หรือไม่ เพราะจะสัมพันธ์กับกระทรวงคมนาคม และเรามีคณะกรรมการขนส่งทางบกกลางที่มีกรอบเหมือนเมืองอื่น ๆ เหมือนเมืองอื่น ๆ หมดเลย เหมือนหาดใหญ่ เหมือนเชียงใหม่ เหมือนใครต่อใคร แต่พอพัทยามีลักษณะเป็นพิเศษตรงนี้ ความเป็นพิเศษตรงนี้ที่ไปโยงกับคณะกรรมการขนส่งทางบกกลางซึ่งออกโดยกฎหมายทางด้านการขนส่ง เรามีรายละเอียดอยู่ตรงนี้ในการดักเพื่อความเป็นพิเศษตรงนี้ไว้นะครับ ไม่อย่างนั้นเราจะมาอยู่กับเรื่องการกระจายอำนาจออกไป แล้วก็มีลักษณะเป็นเหมือนแมเนเจอร์ (Manager) คอยดูแลเมืองนี้อยู่ ปัญหาซ้อนอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับกระทรวงอื่นก็คือเมืองพัทยานี่รายได้หลักมาจากการท่องเที่ยว เพราะฉะนั้นลักษณะการที่เปิดปิดไฟของเมืองพัทยาไม่เหมือนเมืองอื่น ลักษณะของการให้เมืองนี้นอนดึกขนาดไหน เพราะว่าเวลาเราประกาศแล้วกระทรวงมหาดไทยเองเขาจะมีประกาศและประกาศทั่วไป แต่ความเป็นพิเศษของเมืองตรงนี้ในการที่จะดึกกว่าเมืองอื่นนะครับ อย่างลาสเวกัสเขาไม่มีนอนเลยทั้งวันทั้งคืนอันนั้น ๒๔ ชั่วโมง แต่ตรงนี้ไม่ใช่ตีสองแน่นอน จะเป็นอีกลักษณะหนึ่ง ลักษณะกลไกตรงนี้เวลาออกไปมันกลายเป็นลักลั่นกับเมืองอื่น ความพิเศษตรงนี้ของกระทรวงมหาดไทยที่ไม่ใช่เป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ไปดูแล ไม่ใช่เป็นการดูแลเป็นเมืองลักษณะแบบนี้เอกซ์เซปชัน (Exception) หรือลักษณะเป็นพิเศษตรงนี้มีการจัดการไว้ตรงไหน อย่างไร ผมไม่ได้ดูรายละเอียด แต่ปัญหามันมีอยู่จริง

ปัญหาอีกอย่างก็คือว่าเมืองขนาดนี้อาชญากรรมเยอะมาก ทุกหัวระแหงท่านไปดูเมืองพัทยามีซอย ๑ ซอย ๒ ซอย ๓ ซอย ๔ ทับซอย แล้วก็มีสถานที่ มีคนต่างชาติ

มากมาย มีอาชญากรรมมากมาย เป็นเมืองที่ไม่หลับนี่ผู้รักษาเมืองก็ต้องไม่หลับด้วย เพราะฉะนั้นกำลังตำรวจตรงนี้ที่ไปอยู่ในเมืองพัทยาเป็นอย่างไร ผมเคยเสนอแนวคิดว่าหลายคนเขาบอกกันว่าเรื่องตำรวจนี่นะครับให้ออกไปสู่ท้องถิ่น ผมไม่เห็นด้วย เพราะว่าเราเคยมีประสบการณ์ ผมเคยศึกษาเรื่องตำรวจดับเพลิงว่าประชาชนเองจะไม่ยอมให้คนที่ไม่ใช่ตำรวจเข้าไปในบ้านเขาเวลาไฟไหม้ เพราะเขาเชื่อแต่ตำรวจ สิ่งนี้ก็เหมือนกันถ้าเราจะแยกเป็นท้องถิ่นไปสังกัดอยู่กับท้องถิ่นนี่ปัญหาที่จะตามมาก็คือว่า เวลามีการแต่งตั้งโยกย้ายนี่ท้องถิ่นมันแคบ เขาจะไปขึ้นตรงนี้แล้วก็เขาจะเติบโตกันอย่างไร แล้วที่สำคัญพอไปอยู่กับท้องถิ่นกลายเป็นว่าอิทธิพล ผมไม่ได้พูดถึงนายกอิทธิพล คุณปลื้ม นะ อันนั้นน้องคนหนึ่งนะครับ แต่ว่าพอไปอยู่แล้วมันจะเป็นการเหมือนกับว่าทำให้ท้องถิ่นมีอำนาจมากขึ้นมากก็กลายเป็นว่ามันจะเกิดเรื่องอื่นขึ้นมา แต่ครั้นจะปล่อยไว้ตามปกติก็ไม่ได้ มันเป็นรอยต่อตรงกลางว่าการดูแล ผมยกตัวอย่างเมืองอย่างพัทยาที่ไม่เคยหลับหรือหลับบ้างแต่ก็ตีสี่ไปแล้วนี่นะครับ เราจะต้องมีกำลังตำรวจมากมายอยู่ตรงนั้น พอเราส่งไปไม่พอก็มีอาชญากรรม ครั้นส่งไปมากก็เป็นการเบียดบังนะครับ เราเอาภาษีอากรจากเมืองอื่น ๆ ที่เป็นเมืองเล็กเมืองน้อย ภูธรควรจะมีตำรวจสัดส่วนเฉลี่ยต่อประชากรขนาดนี้ แต่เมืองพัทยานี่เฉลี่ยแบบนี้ไม่ได้ เราจะดึงเอางบประมาณแล้วเอาตำรวจไปดูแลเมืองพัทยาให้ปลอดภัยนี่ต้องดูแลกันแบบกระจายกำลังกันเต็มพื้นที่แล้วก็ระยะเวลาคล้าย ๆ ๒๔ ชั่วโมง ผมมองว่าตรงนี้เองอาจจะต้องมีหลักการใหม่ ท่านลองไปหารือดูว่าปัญหาที่มันมีและมันไปขัดกันว่าถ้าตำรวจตรงนี้เมืองพัทยาจะต้องดึงรายได้จากเมืองพัทยานี่เยอะมาก เขาต้องเอารายได้ตรงนั้นมาดูแลเมืองใช่ไหม ถ้าหากว่าเป็นสถานที่ทั่วไปอาจเหมือนกับว่าเป็น รปภ. เมือง แต่ รปภ. ของเราคือตำรวจ รปภ. ธรรมดาทำไม่ได้ ----------

เพราะฉะนั้นการออกแบบการดูแลเมืองพัทยาตรงนี้ เงินรายได้จากพัทยาที่จะมาดูแลตรงนี้จะมาวางแล้วจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องรถสายตรวจให้มากขึ้น มาจ่ายเงินเดือนช่วยดูแล คือตำรวจมากขึ้นแต่เงินไม่ใช่มาจากภาษีอากรส่วนใหญ่ เอามาจากพัทยามาดูแลเมือง เพราะคุณต้องการดูแลเป็นพิเศษ ต้องการดูแล ๒๔ ชั่วโมง อย่างนี้เหมือนกับว่าใครกินใครจ่าย เมืองนี้กินเวลาของเจ้าหน้าที่ตำรวจมาก ก็จำเป็นจะต้องจ่ายค่าเวลาตรงนี้มาดูแล แต่ไม่มีอำนาจในการแต่งตั้งโยกย้าย หมายถึงว่าไม่ให้มีอำนาจแต่งตั้งโยกย้าย แต่ให้ความเห็นว่าคนนี้ทำงานดีไม่ดี เพื่อจะได้เป็นกลไกในการดูแล ลักษณะแบบนี้เราจำเป็นจะต้องไปเปลี่ยนแปลงกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการแต่งตั้งโยกย้ายเป็นพิเศษสำหรับเมืองนี้ แต่ถ้าหากว่าตำรวจที่ย้ายออกจากเมืองนี้ไปอยู่เมืองอื่นก็เข้าสู่ระบบปกติ แต่พอไปอยู่ตรงนี้เหมือนกับการดูแลต่างไป เหมือนกับทางกระทรวงคมนาคมดูแลตำรวจทางหลวง จัดรถให้ จัดเงินเดือนให้ แต่เรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายยังอยู่รวมกับองค์กรใหญ่ของตำรวจ อำนาจพิเศษตรงนี้มีอยู่บ้างหรือไม่อย่างไรในการดูแลตรงนี้ ท่านประธานพยักหน้าแสดงว่ามี แต่ผมจะขอความชัดเจนว่ามีเป็นพิเศษอย่างไร เรื่องนโยบายในการท่องเที่ยวก็เช่นกัน เรื่องการท่องเที่ยวที่นี่เป็นลักษณะพิเศษ มองสายตาจากคนภายนอกเขามาเที่ยววัดพระแก้ว นั่นก็คือว่าเที่ยวแบบไทย แต่ถ้าเที่ยวฉูดฉาดมีสีสันก็ไปเที่ยวพัทยา ดังนั้นนโยบายเรื่องเกี่ยวกับการท่องเที่ยวตรงนี้ก็ต้องมีลักษณะเป็นพิเศษ ความพิเศษตรงนี้มันไปแตะเอากระทรวงอื่น ไปแตะเอาอำนาจอื่น เพราะฉะนั้นการมองตรงนี้ผมมองว่ามันมีปัญหามากมายที่จะเกิดขึ้นต่อไป เราจะออกแบบเป็นมาตรา ๆ มาตรานี้กับกระทรวงการท่องเที่ยวไม่ได้ มาตรานี้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่ได้ มันต้องเป็นกลไกบางอย่างที่มันแปรรูปไปได้ตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเป็นพิเศษ ตรงนี้มีแค่ไหน อย่างไร เพียงไร ต่อลักษณะไดนามิก (Dynamic) หรือความเปลี่ยนแปลงของเมืองที่มีลักษณะพิเศษแบบนี้ เราจะได้เอาต้นแบบลักษณะแบบนี้ไปใช้กับเมืองอื่นที่เราจะมีในอนาคตต่อไป ก็เป็นความเห็นต่อความเปลี่ยนแปลงของพัทยากับสิ่งที่ท่านออกแบบมาเพื่อการแก้ไข คำถามของผมคือว่ามันเฟลกซิเบิล (Flexible) หรือไดนามิก (Dynamic) ไปตามสถานการณ์แค่ไหน เพียงไร อย่างไร อยู่ตรงไหน ส่วนไหนครับ เป็นคำถามกึ่งความเห็นครับท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขอต้อนรับคณะอาจารย์และนักศึกษาสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ ภาควิชาสังคมศาสตร์ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏเลย จังหวัดเลย จำนวน ๑๓๗ ท่าน ต่อไปขอเชิญท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม อดีตรองปลัดกระทรวงแรงงาน ขอเชิญครับ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิกที่รักทุกท่าน และท่านกรรมาธิการ ก่อนอื่นขอขอบคุณท่านประธานที่เมื่อสักครู่นี้ให้เจ้าหน้าที่มาถามว่าจะพูดไหม ผมกราบเรียนว่าอย่างนี้ครับ ผมกราบเรียนว่าผมก็ประทับใจอย่างท่าน สปท. นิกรว่า ก็คือทำได้ดีมาก ๆ เท่าที่ผมเห็นนะครับ แล้วก็เป็นนิมิตใหม่ที่เราจะเห็นว่าการพัฒนาหน่วยงานพิเศษอย่างนี้ก้าวหน้าเป็นประโยชน์ต่อชุมชน ต้องใช้คำว่า ชุมชนก่อนนะครับ และประเทศชาติตามมา แต่อย่างไรก็ตามผมกราบเรียนว่าองค์การบริหารพิเศษ เช่น เทศบาล กรุงเทพมหานคร หรือพัทยาก็ตามใจเถอะ ยิ่งเทศบาลคนก็จะรู้จักกันเยอะ และการเกรงใจกันจะมาก เหมือนเมื่อเช้านี้ผมคุยกับท่านกรรมาธิการว่ามันลูบหน้าปะจมูก เวลาผมอยากจะเป็นผมก็อธิบายเป็นคุ้งเป็นแคว ผมจะทำนี่นั่นไปถึงสวรรค์เลยนะครับ พอถึง ๔ ปี ผมก็ไม่ทำอะไรเลย นั่งอยู่เฉย ๆ ประชาชนก็ไม่กล้าเข้าชื่อ เพราะเขาเกรงใจกัน ผมก็เลยคิดว่ารูปแบบพิเศษอย่างนี้ท่านลองคิดดูว่าจะทำอย่างไรถ้าเป็นประจักษ์นะ ถนนสายนี้ขรุขระตลอด ๓ ปี ประชาชนก็ร้องเรียนกันไม่ไหว เขาโทรศัพท์มาหาท่านผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีมาตรการอะไรจัดการเป็นพิเศษไหม เหมือนกับการเลือกตั้งประธานาธิบดีอเมริกา ๔ ปีนี้ปลดอะไรไม่ได้นะครับ นอกจากทำผิด ๑ ๒ ๓ มีระบบอิมพีชเมนต์ (Impeachment) เรามีอย่างนั้นไหม ถ้ามีจะทำให้มีการพัฒนาการดำเนินการของผู้บริหาร ๔ ปีนั้นอย่างดีอีกมุมหนึ่งนะครับ ประชาชนนี่ดูแล้ว คำถามว่าดูแล้วจะร้องนี่ ถ้าร้องวันนี้เข้าชื่อ ๑๐ คนนะครับ พรุ่งนี้หลังคาเป็นรูหมด อย่างนี้เขาก็ร้องไม่ได้ อันนั้นประเด็นรวมนะครับภาพรวม

ทีนี้ผมอยากกลับมาดูรายงานของท่านปึกเล็ก ๆ นี่นะครับ ในหน้า ๘ นี่นะครับ ท่านก็มีผู้ว่าราชการจังหวัด ทันสมัยมากมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ อันนี้ก็ทันสมัย เรียกว่าไปด้วยกันเลยกับการที่เรากำหนดยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีนะครับ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีมุ่งมั่นที่จะให้เกิดขึ้นและในร่างรัฐธรรมนูญก็มี ผมกราบเรียนว่าท่านออกแบบในที่สุดก็คือเป็นกรรมการที่มาจากส่วนราชการเกือบทั้งหมด เกือบทั้งหมดเลยนะครับ มีแค่ข้อ ๑.๑๗ เท่านั้นที่เป็นผู้แทนสมาคม องค์กรภาคเอกชน ธุรกิจการค้าท่องเที่ยว ๓ คน ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งอีกก็ต้องมาจากผู้ว่าราชการจังหวัดอีกนั่นแหละ ถ้าผมอยากจะเป็นผมต้องวิ่งไปหาผู้ว่าราชการจังหวัด เอากันง่าย ๆ อิมเพล (Impel) คือคนของผู้ว่าราชการจังหวัดนะครับ พอมาถึงหัวหน้าส่วนราชการที่ท่านไม่กำหนดในข้อ ๑.๖ หัวหน้าราชการที่เกี่ยวข้องอีก ๔ คนก็ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งอีก คำถามก็คือกรรมการยุทธศาสตร์นี่เกือบทั้งหมด ๙๙ เปอร์เซ็นต์คือคนที่มาจากผู้ว่าราชการจังหวัด ผมก็เกิดความสงสัยนะ แล้วที่ดีไปกว่านั้นคือข้อ ๑.๑๐ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ท่านมีเรือเจ้าท่าจังหวัด ร้อยแปดจิปาถะนะครับแต่ไม่มีผู้บังคับการจังหวัดชลบุรี ถามว่าเวลาเกิดเหตุร้ายคนที่รับผิดชอบพื้นที่น่ะคือใครคือผู้บังคับการจังหวัด คือตำรวจ แต่ท่านก็อาจจะบอกกับผมว่าก็มีผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติแล้ว ท่านต้องทำหนังสือไปถึงกรมนะครับ ถึงสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ท่านส่งใครไปก็ไม่รู้ อาจจะนะ อาจจะนี่บางโอกาสส่งนายเวรไปที่เป็นนายพลหรือเป็นพันตำรวจเอก คำถามว่า มันเวิร์ก (Work) ไหม ถ้าถามผมนะท่านเพิ่มผู้บังคับการตำรวจจังหวัดชลบุรีไปอีกสักคนนี่ผมว่าก็จะดี ข้อเสนอผมนะครับ ส่วนข้อ ๑.๑๗ ผมอยากกราบเรียนว่าในเมื่อหัวหน้าส่วนราชการเยอะแยะแล้วท่านยังตั้งไปได้อีก ๔ คนที่เกี่ยวข้องอยู่ในดุลยพินิจผู้ว่าราชการจังหวัดนี่นะครับ ท่านเอานี่สัก ๕ คนได้ไหม คือผู้แทนสมาคมร้อยแปดจิปาถะคือคนในพื้นที่ แล้วท่านเขียนไปเลยว่าควรจะกำหนดว่า ผู้แทนเหล่านี้ควร ไม่ใช่เพิ่งตั้งไปเป็นผมไปเป็นนายกสมาคมท่องเที่ยวเมืองพัทยาเพิ่งตั้งเมื่อเดือนที่แล้วนี้แต่ผมอยู่กรุงเทพฯ นะครับ ยังไม่รู้พื้นที่เลยผมก็ได้รับการแต่งตั้ง มันต้องมีกำหนดไว้ว่าเคยทำงานทำมาหากินอยู่ที่นี่สักกี่ปีถูกไหมครับ เพื่อให้รู้ปัญหาจริง ๆ ของเมืองพัทยา คือผมนี่เห็นด้วยกับท่านเลยว่าการปกครองพื้นที่อย่างนี้มันต้องได้คนที่อยู่ในพื้นที่เขาดูแลกันเอง เหมือนเทศบาลคนอยู่เทศบาลอุบลราชธานีจะไปรู้เรื่องของเทศบาลหาดใหญ่หรือ ไม่ได้หรอกครับ ก็ต้องไป

เอาคนในพื้นที่ เห็นด้วยเลยหลักประชาธิปไตยให้เขาดูแลกันเองแต่ก็ต้องมีการกำกับหน่อยให้ใกล้ชิด อันนี้เป็นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ผมอยากกราบเรียนขออนุญาตท่านดูปีกใหญ่ ๆ หน่อยนะครับ ปีกใหญ่ ๆ ของท่านนี่คือร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา ในมาตรา ๑๒ ท่านก็แก้ไขนะครับ แล้วผมก็เห็นด้วยทุกประการ แต่ว่าพอผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกท่านไม่ได้กำหนดคุณสมบัติว่าต้องจบ ป. ๔ ไหม ต้องจบมัธยมไหม แต่คนสมัครเป็นนายกเทศมนตรีท่านไปกำหนดในหน้า ๖ มาตรา ๔๓ (๓) ต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า ผมยังคิดว่าก็เหมาะสมที่จะพัฒนาองค์กรพิเศษนี้ ผมเสนอเสนออะไร เสนอว่าในมาตรา ๑๒ บุคคลที่จะมีคุณสมบัติสมัครเป็นสมาชิกสภานี้ท่านกำหนดสักหน่อยได้ไหม จะกำหนด ปวช. ปวส. หรืออนุปริญญาตรี แต่อย่างน้อยต้องจบสักมัธยมปลายนะครับ ----------

เพราะปัจจุบันนี้เราให้การศึกษาฟรีอยู่แล้ว ๑๒ ปี คือมัธยมศึกษาตอนปลาย ก็อยากจะกราบเรียนว่ามันก็จะเป็นการพัฒนาอีกระดับหนึ่งว่าไม่ใช่อ่านหนังสือยังไม่ออกเพราะว่าเป็นพวกกลุ่มนี้นะครับ เซ็นหนังสือยังไม่ได้เลยแล้วก็เป็นสมาชิกสภา มันอาจจะเป็นไปได้ แล้วก็อีกประเด็นหนึ่งที่ผมชื่นชมนะครับ ท่านจะตัดพื้นที่เมืองพัทยาออกจาก อบจ. ที่นี่ไม่มีปัญหาเพราะว่าผู้บริหาร อบจ. กับผู้บริหารเมืองพัทยาคือกลุ่มเดียวกัน แต่ในบางจังหวัดคนละกลุ่ม ยุ่งยากมากเลยครับ อบจ. จะเอาอย่างนี้ แต่ว่าเทศบาลจะเอาอย่างนั้นนะครับ ก็เป็นความคิดริเริ่มที่สุดยอด ผมกราบขอบพระคุณท่านกรรมาธิการอย่างยิ่งเลยครับ แล้วก็ข้อเสนอผมท่านลองไปพิจารณาดูก็แล้วกันนะครับ ขอบพระคุณมากครับ คิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อเมืองพัทยาในอนาคตอย่างยิ่งครับ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านสุรินทร์นะครับ ต่อไปขอเชิญท่านวันชัย สอนศิริ อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติและอดีตสมาชิกวุฒิสภาครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สปท. วันชัย สอนศิริ อยากกราบเรียนต่อท่านประธานอย่างนี้ว่า องค์กรเมืองพัทยาที่ท่านบอกว่าเป็นรูปแบบพิเศษ ผมอยากให้รูปแบบนี้มันพิเศษและเป็นมาตรฐานเดียวกัน อยากหารือต่อท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการลองพิจารณาดู มิเช่นนั้นเราก็จะต้องมาร่างกฎหมายอย่างนี้ ถ้าเมืองต่าง ๆ ในประเทศไทยแล้วมันเป็นรูปแบบพิเศษอย่างนี้เกิดขึ้นมาสัก ๓๐ เมือง เราน่าจะต้องมีกฎหมายการปกครองรูปแบบพิเศษเช่นนี้อีก ๓๐ ฉบับหรือ เมื่อวานนี้ผมอ่านกฎหมายของท่านเกี่ยวกับการควบรวมยกระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ผมชอบใจว่ามันเป็นกฎหมายที่เป็นกลาง ๆ แล้วสามารถใช้ได้ทั้ง อบต. อบจ. เทศบาลทั่วประเทศ สามารถบอกได้เลยว่าอย่างนั้นต้องยกระดับ อย่างนี้จำนวนคน อย่างนั้นอย่างนี้ รูปแบบเป็นอย่างนั้น การเงินเป็นอย่างนี้ออกเป็นกฎหมายเลย แปลว่าท่านไม่ต้องไปออกกฎหมายว่า อบต. อำเภอนั้น ตำบลนี้ ก ข ง ให้รวมกันอย่างนี้ ปรากฏว่าท่านสามารถให้ออกเป็นกฎหมายกลาง ๆ ได้ ผมว่า เออแนวคิดนี้มันสามารถใช้ได้ทั้ง ๕,๐๐๐-๖,๐๐๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือ อบต. แล้วเราไม่ต้องไปออกกฎหมายว่าเป็นเทศบาลนั้นเทศบาลนี้ ผมว่าท่านเฉียบแหลม แหลมคมสามารถควบรวมได้ทั่วประเทศถึง ๕,๐๐๐-๖,๐๐๐ กว่าองค์กรโดยมีกฎหมายฉบับเดียวไม่ถึง ๕๐ มาตรา ท่านคิดแล้วทำไมไม่คิดปฏิรูปให้มันครบถ้วน

กระบวนความเสียเลย มิเช่นนั้นวันหนึ่งผมเป็นพรรคการเมือง นักการเมือง ผมอยู่ที่อำเภอแม่สอดแล้วผมอยากยกระดับให้อำเภอนี้เป็นรูปแบบการปกครองพิเศษเหมือนเมืองพัทยา ผมก็ต้องออกเป็นกฎหมายอีก ผมว่าบางครั้งบางโอกาสกว่าจะออกกฎหมายได้แต่ละฉบับ ๆ นะครับท่านประธาน ถ้าไม่ได้มีอำนาจพิเศษบางทีเป็นปี และหลาย ๆ ปี ถ้าการเมืองไม่มั่นคง แต่ความเจริญของประเทศมันไปแล้วครับท่านประธาน ----------

ทำไมไม่ให้อำนาจของกระทรวงมหาดไทยหรือหน่วยงานใดที่ดูเกี่ยวกับเรื่องนี้โดยเฉพาะว่า ถ้าเศรษฐกิจเป็นอย่างนี้ การเงินเป็นอย่างนี้ ประชากรเป็นอย่างนี้ ความเจริญเติบโตต่าง ๆ ทั้งภายในและภายนอกของอำเภอนั้น เมืองนั้น มันเหมือนเมืองพัทยา ก็สามารถจะมีการประกาศออกระเบียบ ออกกฎหมาย คำสั่ง หรือกระทำด้วยประการใดให้เป็นรูปแบบพิเศษได้เลย ไหน ๆ จะปฏิรูปทั้งทีทำไมไม่คิดทำอย่างนี้ อันนี้ผมตั้งเป็นข้อสังเกต ไม่อย่างนั้นมันจะเกิดความลักลั่นกัน แล้วก็เกิดความไม่เท่าเทียมกัน ผมไม่แน่ใจว่านอกจากเมืองพัทยาแล้วภูเก็ตหรือแม่สอดหรือจังหวัดชายแดนบางแห่งอาจจะพอ ๆ กับเมืองพัทยาก็ได้ แล้วทำไมท่านไม่ออกเป็นกฎหมายปกครองรูปแบบพิเศษ วันหนึ่งแก่งกระจานของท่านประธานก็กำลังจะมีเมืองใหม่ใหญ่เข้ามา อ้าวต้องมาออกกฎหมายการปกครองรูปแบบพิเศษแก่งกระจานหรือกระไร เขาจะสร้างเมืองใหม่กันเร็ว ๆ นี้หลายหมื่นล้านบาท ความเจริญจะเกิดขึ้นเยอะแยะเบิกบานหมด ถ้าท่านเป็นรัฐมนตรีท่านก็สามารถผลักดันกฎหมายได้ นี่ก็คือผมอยากจะกราบเรียนไว้เป็นข้อสังเกต ไหน ๆ จะปฏิรูปแล้ววานนี้ผมอ่านกฎหมายกลาง ๆ ของท่านสามารถควบรวมยกระดับจัดทัพได้ถึง ๕,๐๐๐-๖,๐๐๐ องค์กร นี่ไม่เกิน ๓๐ จังหวัด ๔๐ จังหวัด หรือเกิดจะมี ๗๗ จังหวัดก็ตาม ใช้กฎหมายกลางนี้ใช้ได้เลย มันน่าจะมีวิธีการนะครับท่านประธาน นั่นเรื่องที่ ๑ อยากจะกราบเรียนท่าน

ประการที่ ๒ ผมอยากจะกราบเรียนเรื่องรูปแบบพิเศษ ผมอยากให้ท่านนึกถึงความพิเศษของการปกครองระดับชาติ ช่วงเปลี่ยนผ่าน เช่น คำถามพ่วง มันเป็นอย่างไรครับท่านประธานครับ คือผมว่าการเลือกตั้งผมเห็นด้วยว่าการที่ให้พี่น้องประชาชนนั้นปกครองตนเอง ดูแลตนเองในเขตรูปแบบพิเศษ ก็มันพิเศษนะครับ ผมถึงบอกว่าท่านเห็นไหมว่าขณะนี้บ้านเมืองเราพิเศษอยู่ในระยะเปลี่ยนผ่าน มันไม่ใช่มาจากการเลือกตั้งอย่างเดียว เมื่อกี้นี้หลายท่านพูดไปแล้วบอกว่าเมื่อมันพิเศษ เวลามาจากการเลือกตั้งบางทีเราก็ได้มาจากการเมืองอย่างเดียวเพียว ๆ ทำไมไม่ลองเมื่อมันเป็นองค์กรพิเศษทำไมไม่ใช้รูปแบบในลักษณะผสมผสานกับบุคคลที่หลากหลายมีความรู้ครบถ้วนรอบด้านโดยไม่ต้องมาจากการเลือกตั้ง พูดแล้วก็บอกว่า เฮ้ยหมอนี่มันนิยมการแต่งตั้งหรืออย่างไร มันพวกเผด็จการหรือเปล่า ผมนี่อยู่ในสภาเลือกตั้งเห็นมาแล้ว ในสภาที่มาจากการแต่งตั้งก็เห็นแล้ว สรรหาก็เห็นแล้ว เลือกตั้งก็เห็นแล้ว ผมว่ามันมีความลงตัวกันได้ ๒ รูปแบบครับท่านประธาน รูปแบบที่มาจากการเลือกตั้งนั้นแหง ๆ ครับมาจากประชาชน อ้างเต็มที่

เต็มกำลัง แต่มาจากประชาชนนั้นไม่ได้หมายความว่าครบถ้วนรอบด้าน ทั้งความรู้ความสามารถที่จะมาบริหารในรูปแบบพิเศษ เพราะมันพิเศษ ไม่ใช่เทศบาล ไม่ใช่ อบต. ไม่ใช่ อบจ. มันพิเศษจึงต้องมีคนพิเศษบ้าง ----------

ท่านลองคิดดูนะครับท่านประธาน ว่าน่าจะมีบุคคลที่มีความรู้เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม น่าจะมาเป็นสมาชิกเขาหรือไม่เวลาจะออกกฎหมาย มันน่าจะมีคนมีความรู้พิเศษอันเกี่ยวกับเรื่องทางทะเลหรือไม่ เลือกตั้งจะมีไหมล่ะครับ มันน่าจะมีบุคคลที่มีความรู้เกี่ยวกับต่างประเทศเกี่ยวกับการท่องเที่ยวเป็นสมาชิกอยู่ในองค์กรนี้หรือไม่ มันน่าจะมีบุคคลที่มีความรู้อันเกี่ยวกับชายแดน มีความสัมพันธ์ มีความมั่นคงเกี่ยวกับชายแดนระหว่างประเทศนี้หรือไม่ที่มันเป็นรูปแบบพิเศษ เลือกตั้งท่านอาจได้ไม่ครบ ผมถึงบอกบางครั้งทหารเขาอาจจะมีมุมมองมุมหนึ่งในฐานะที่เป็นสมาชิกของเมืองนั้น สิ่งแวดล้อม ตลอดจนพ่อค้า นักธุรกิจซึ่งเขาลงเลือกตั้งแล้วไม่ได้ ราชการเขาลงเลือกตั้งไม่ได้ มันน่าจะมีสัดส่วนอย่างไร จัดให้เกิดความเหมาะสมในรูปแบบพิเศษ ผมว่าน่าคิดนะครับท่านประธาน อย่ามองแต่ว่าเลือกตั้งเลือกตั้งอย่างเดียวผมรู้ว่าเวลามาเป็น ส.ส. ส.ว. มาจากการเลือกตั้ง อย่างเดียวเพียว ๆ ส.ว. เขาจึงมีการผสมผสานกัน เลือกตั้งเสียงของประชาชน สรรหาหลากหลายสาขาอาชีพร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันกลั่นกรอง รูปแบบพิเศษยิ่งสำคัญใกล้ชิดพื้นที่ อย่ามองแต่เสียงมาจากการเลือกตั้งอย่างเดียวเพียว ๆ อันนี้ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการ ประเด็นที่ ๑ มีกฎหมายกลาง ๆ ได้ไหม ๒. รูปแบบพิเศษผสมผสานกันให้มันลงตัว เสียงของประชาชนมากหน่อย เสียงของนักวิชาการหลากหลายสาขาอาชีพจำนวนเท่าใดพอดี ผสมกันแล้วเดินไปด้วยกัน อย่างนี้มันจะพิเศษจริง ๆ ถ้าเราบอกว่าก๋วยเตี๋ยวพิเศษเหมือนเดิม มันจะพิเศษได้อย่างไรครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกที่จะอภิปรายในรายงานเรื่องพัทยาอีกไหมครับ ขอเชิญท่านคำนูณ สิทธิสมาน ครับ

นายคำนูณ สิทธิสมาน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม คำนูณ สิทธิสมาน สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เท่าที่อ่านตัวร่างพระราชบัญญัตินี้ครับก็ต้องขอชื่นชมว่าทางคณะกรรมาธิการได้พยายามปรับตัวร่างพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญให้มากที่สุดนะครับ แต่ว่ากระผมอ่านแล้วก็มีทั้งเรื่องที่จะต้องชื่นชมและมีเรื่องที่ต้องหารือนะครับ เรื่องที่จะต้องชื่นชมอย่างยิ่งนะครับก็คือ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ในหมวด ๑๔ การปกครองส่วนท้องถิ่นนี่นะครับ ขาดสาระสำคัญที่รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เคยบัญญัติไว้ประการหนึ่งก็คือรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐

และรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ เขาจะบัญญัติให้นำบทบัญญัติในหมวดว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์มาใช้บังคับแก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ด้วยโดยอนุโลมดังเช่นรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ มาตรา ๒๘๔ วรรคสิบ แต่ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้นี่นะครับท่านไม่ได้บัญญัติเนื้อความดังเช่นมาตรา ๒๘๔ วรรคสิบของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ไว้ ถ้าเผื่อไม่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายรองนี่นะครับก็จะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นนี่ไม่ต้องถูกบังคับโดยบทผลประโยชน์ขัดกันตามร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ ถึงมาตรา ๑๘๗

แต่ว่าก็เป็นความรอบคอบของคณะกรรมาธิการที่ได้กรุณาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในมาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แล้วก็ให้ใช้ความดังต่อไปนี้แทน ก็คือเสมือนหนึ่งเป็นการลอกรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ ถึงมาตรา ๑๘๗ มาบัญญัติไว้ กระผมก็ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตและขออนุญาตบันทึกไว้ว่ามาตรานี้ตัดทิ้งไม่ได้นะครับ ทั้งในพระราชบัญญัติฉบับนี้และพระราชบัญญัติฉบับอื่น ๆ ที่พิจารณาในรอบ ๒ วันมานี้ เพราะถ้าตัดทิ้งไปแล้วหรือไม่บัญญัติไว้โดยละเอียดแล้วจะทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นกับสมาชิกสภาท้องถิ่นหลุดจากบทบังคับของรัฐธรรมนูญในหมวดขัดกันซึ่งผลประโยชน์เลย อันนี้ก็ขอเป็นประเด็นที่สนับสนุนอย่างยิ่งนะครับ

แต่ประเด็นต่อมาที่ทีแรกกระผมก็ไม่ได้ตั้งใจที่จะอภิปรายนะครับ แต่เมื่ออ่านแล้วเกิดความรู้สึกสะดุดครับ ก็คือในร่างฉบับนี้ที่หน้า ๖๕ ทางขวาง การเปรียบเทียบนี้นะครับ มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ คือเรื่องนี้เป็นเรื่องของการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ และร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ผมเองมีความรู้ในเรื่องท้องถิ่นน้อยท่านอาจจะชี้แจงผมได้นะครับ ทีนี้ท่านก็ไปเกือบ ๆ จะลอกบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๔ เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งถือว่าเป็นหนึ่งในมาตราเอกของร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้อย่างที่ได้มีการโฆษณากันมาอย่างต่อเนื่อง ก็คือว่าถ้าสมาชิกไปแปรญัตติในทางที่ตัวเองได้ผลประโยชน์ก็ให้ส่งศาลรัฐธรรมนูญ ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยภายในสิบห้าวันแล้วก็พ้นตำแหน่ง แล้วถ้าผู้บริหารรู้เห็นก็พ้นตำแหน่งด้วย ถ้า ครม. รู้เห็นก็พ้นตำแหน่งทั้งคณะ ยกเว้นว่าจะได้ร้อง ป.ป.ช. ไว้ก่อนหรือทำบันทึกไว้ก่อน แล้วก็กินลงไปจนถึงเจ้าหน้าที่ด้วย ทีนี้ประเด็นก็คือว่าพอท่านลอกมาตรา ๑๔๔ ของร่างรัฐธรรมนูญมาเป็นมาตรา ๗๒/๑ แล้ว ผมจะไม่อ่านรายละเอียดนะครับ แต่ท่านสมาชิกถ้าจะกรุณาอ่านตามไป ท่านประธานจะกรุณาอ่านตามไปก็อยู่ในเอกสารทางขวางหน้า ๖๕ นี้นะครับ คือท่านไม่ได้ให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย ซึ่งก็ชอบอยู่แล้วนะครับ เพราะว่าถ้าศาลรัฐธรรมนูญลงไปวินิจฉัยถึงเรื่องท้องถิ่นก็อาจจะเป็นงานที่มากเกินไปหรือเปล่าผมไม่แน่ใจ แต่ท่านให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัย ประเด็นนี้ผมค่อนข้างอยากจะหารือครับว่าในเมื่อเราให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเขาก็ควรจะมีอิสระตามสมควรนะครับ กลไกในการตรวจสอบควรจะต้องมี แต่ว่าการที่ไป

เขียนไว้หน้า ๖๖ ในการพิจารณาของสภาเมืองพัทยา หรือคณะกรรมการของสภาเมืองพัทยา การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกหรือกรรมการมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้ วรรคต่อไปนะครับ ในกรณีที่สมาชิกมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสิบของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เห็นว่ามีการกระทำที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสองให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อพิจารณา และผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับความเห็นดังกล่าว ก็คือจำนวนหนึ่งในสิบ ----------

ก็ล้อมาจากรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๔๔ ใช่ไหมครับ แต่เปลี่ยนคำว่า ศาลรัฐธรรมนูญ เป็น ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายในสิบห้าวัน ขอหารือครับ เหมาะสม ถูกต้อง ชอบธรรมดีแล้วหรือไม่ หรือว่าจะทำให้เกิดปัญหาประการใดหรือไม่ เพราะผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ใช่ศาลรัฐธรรมนูญนะครับ แล้วสมาชิกสภาหนึ่งในสิบนั้น มีจำนวนเพียงพอหรือไม่ประการใด การที่เราจำลองร่างรัฐธรรมนูญซึ่งใช้ในระดับสถาบัน ในระดับประเทศ ลงไปใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งควรจะมี ปฏิสัมพันธ์กับฝ่ายราชการส่วนภูมิภาคคือผู้ว่าราชการจังหวัดในลักษณะที่คานซึ่งกันและกัน ก็จริงอยู่นะครับ แต่การให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดมาตัดสินในเรื่องสำคัญถึงความเป็น ความตายของชีวิตทางการเมืองของเขานี่นะครับ ทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งสมาชิก สภาท้องถิ่น กระผมยังไม่ได้บอกว่าไม่เห็นด้วย แต่ขอหารือให้ช่วยคิดกันอีกสักครั้งหนึ่ง จะอาศัยสติปัญญารวมหมู่ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแห่งนี้ก็ได้นะครับ แต่ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตไว้ว่าเฉพาะมาตรานี้เป็นประเด็นมาตราที่สำคัญครับ ผมไม่แน่ใจว่าการจำลองร่างรัฐธรรมนูญลงไปใช้ในกฎหมายลำดับรองลงไปมันจะใช้ได้ ทั้งหมดเลยหรือไม่ ประเด็นนี้ขอหารือครับ

และประเด็นสุดท้ายนะครับ เรื่องรูปแบบของพัทยาซึ่งเป็นตัวแบบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษใช่ไหมครับ ผมพูดไม่ผิดใช่ไหมครับ เรายังคงใช้ รูปแบบทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดและสมาชิกสภามาจากการเลือกตั้งใช่ไหมครับ ทีนี้ผมอยากจะ ขออนุญาตตั้งข้อสังเกตนะครับ บังเอิญอีกแล้วครับว่าจะต้องโดยสารท่านอาจารย์วันชัย สอนศิริ เฉพาะเรื่องนี้นะครับ เรื่องอื่นไม่ขอโดยสารด้วย บางเรื่องก็โดยสารด้วยนะครับ คือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษบางครั้งสถานการณ์ของประเทศจำเป็นต้องการ ได้ผู้บริหารที่อาจจะไม่ได้มาจากการเลือกตั้ง แต่ว่าในอดีตรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๔๐ รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ บังคับไว้ตายตัวว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง ผู้บริหารท้องถิ่น ต้องมาจากการเลือกตั้ง หรือไม่ก็ได้รับความเห็นชอบจากสมาชิกสภาท้องถิ่น แต่ว่ารัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังจะประกาศใช้ในอีก ๒ เดือน ๓ เดือนข้างหน้านี้นะครับ เขาเปิดทางไว้ให้อีกทางหนึ่งครับ ถ้าท่านจะกรุณาดูร่างรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๕๒ นี่นะครับ วรรคแรก สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง แต่วรรคสองนี่สำคัญนะครับ ผู้บริหาร ท้องถิ่นให้มาจากการเลือกตั้งหรือมาจากความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น อันนี้เหมือนเดิม

แต่ต่อไปใหม่ครับ หรือในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะให้มาโดยวิธีการอื่นก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ก็คือปีกนี้ครับ แต่ปีกนี้เราใช้มิติใหม่ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ให้เกิดประโยชน์ที่เป็นทางเลือกที่มากขึ้นกว่าเดิมแค่ไหนอย่างไรหรือไม่ครับ เพราะว่าเมืองพัทยาก็เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ถ้าเผื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านออกไป มันก็จะเป็นตัวแบบให้กับร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอย่างอื่นนะครับ ก็ขอฝากไว้ ๒ ประเด็นว่าควรจะต้องมีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอย่างไรหรือไม่

และสุดท้ายนะครับ เมื่อสักครู่ผมตกไปประเด็นหนึ่ง ขอสั้น ๆ เท่านั้นครับ ท่านประธานว่าขอสนับสนุนอย่างยิ่งต่อการเพิ่มหมวด ๘ การมีส่วนร่วมของประชาชน ตั้งแต่มาตรา ๙๙/๑ ----------

จนถึงมาตรา ๙๙/๒ อยู่ในเอกสารหน้า ๑๗ นี้ ซึ่งกระผมเห็นว่าน่าจะเป็นตัวแบบหรือเป็นตัวอย่างในการจัดทำร่างกฎหมายอื่น ๆ ที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นได้นะครับ ก็ขออนุญาตอภิปรายตั้งข้อสังเกตตามนี้ กราบขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เหลืออีก ๒ ท่านนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านกลินท์ สารสิน นะครับ ประธานคณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและรองประธานหอการค้าไทย ว่าที่ประธานหอการค้าไทย

นายกลินท์ สารสิน : เรียนท่านประธานที่เคารพนะครับ ผม กลินท์ สารสิน สปท. หมายเลข ๔ นะครับ ผมก็ชื่นชมนะครับที่คณะกรรมาธิการได้ดูเรื่องด้านท่องเที่ยวพัทยาด้วยนะครับ ซึ่งผมมีโอกาสได้ทำเวิร์กชอป (Workshop) เมื่อ ๒ อาทิตย์ที่แล้วที่พัทยานะครับ ก็มีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในพัทยาประมาณ ๓๐ กว่าคน มาฟังว่าปัญหาเขามีอะไรบ้าง และเขาคอนเซิร์น (Concern) อะไรนะครับ ก็ให้ลองเลือกลำดับมาทั้งหมด ๑๐ ลำดับด้วยกันว่าเขาคอนเซิร์น (Concern) เรื่องอะไรมากที่สุดนะครับ

เรื่องแรก สำคัญที่สุดคือเรื่องการขยายตัวของเมืองเร็วมากเกินไป โดยระบบสาธารณูปโภคไม่เพียงพอนะครับ โดยเฉพาะเรื่องน้ำท่วมเป็นเรื่องหลักนะครับ เรื่องบำบัดน้ำเสีย เรื่องกำจัดขยะต่าง ๆ พวกนี้ ก็คิดว่าที่คณะท่านได้จัดทำมาแล้วผมว่าก็น่าจะครอบคลุมนะครับ อันนี้เป็นคอนเซิร์น (Concern) เรื่องหลัก แต่ปัญหาคือว่าเงินเขาไม่ทราบหาจากไหนนะครับ เงินจากพัทยาเก็บมาไม่พอก็ไม่มีเงินที่จะมาปรับปรุงอันนี้ได้ ก็คิดว่าสมมุติว่าถ้าเผื่อโครงการอันนี้ที่บอกว่าสามารถของบโดยตรงจากภาครัฐได้ก็ยิ่งดีเข้าไปใหญ่ก็จัดเตรียมให้พร้อมนะครับ

อีกข้อหนึ่งก็อยากจะพูดถึงเรื่องการขยายเมืองนะครับ เรื่องขอบเขตของเมืองพัทยาถึงขนาดไหน เพราะว่าเร็ว ๆ นี้ก็ได้ทราบในข่าวแล้วนะครับ จะเป็นเรื่องอีอีซี (EEC) เกิดขึ้นมาอีสเทิร์น อีโคโนมิกส์ คอร์ริดอร์ (Eastern Economics Corridors) ทางภาครัฐจะขยายไปเร็วมาก ๆ ขยายใหญ่มาก แต่ถามว่าในเมืองพัทยานี่ครอบคลุมถึงไหนแล้วแล้วก็ขอบข่ายของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ปรับปรุงแก้ไขพัทยาและเมืองโดยรอบที่พูดถึงนี่จะครอบคลุมพวกนี้หรือไม่นะครับ แล้วก็ในคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหาแล้วก็พื้นที่โดยรอบมีข้อสังเกตนิดหนึ่งก็คือว่า ยังดูภาพรวมอยู่ใต้ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีอยู่

ก็เกรงว่าจะทำเป็นระบบเหมือนราชการ คือว่าคลุมแบบไม่ใช่พิเศษ ก็ฝากเป็นข้อสังเกตนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนก็เรื่องสำคัญนะครับ เมื่อวันก่อนที่นั่งเวิร์กชอป (Workshop) แล้วนี่ก็คิดว่าการมีส่วนร่วมของประชาชนสำคัญมาก ๆ นะครับ ไม่ใช่ภาครัฐสั่งอย่างเดียว เพราะในอนาคตก็คงเรื่องการประสานงานก็มีส่วนเกี่ยวข้องกันมาก ขอบคุณมากครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ท่านสุดท้ายนะครับ ท่านชูชัย ศุภวงศ์ อดีตเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ อดีตสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ อดีตกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ และอดีตเลขาธิการแพทยสภาครับ

นายชูชัย ศุภวงศ์ : ขอบพระคุณท่านประธาน ท่านกรรมาธิการและเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านครับ อันที่จริงค่อนข้างกระชั้นนะครับ ทั้ง ๆ ที่เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ว่ามีภารกิจของกรรมาธิการที่มาประชุมพร้อมกัน แล้วก็เห็นว่าเรื่องของเมืองพัทยาทั้ง ๆ ที่เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่ว่ามีผู้อภิปรายค่อนข้างจะน้อยนะครับ ผมอยากจะเรียนขออนุญาตท่านประธานกับท่านกรรมาธิการที่นำเสนอนะครับว่า ผมจะพูดในลักษณะที่รวมกันไปนะครับ ในเรื่องของท้องถิ่นทั่วไปแล้วก็อาจจะต้องเกี่ยวพันกับของเมืองพัทยาด้วย โดยเหตุที่ว่าเมื่อวานก็ไม่มีโอกาสเพราะว่าเอกสารเตรียมมาอย่างดีเลยนะครับ ซึ่งหนาเป็นปึกใหญ่เลย แสดงว่ามีการศึกษากันมาอย่างเต็มที่ แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ผมจะยื่นเอกสารเรื่องที่ผมนำเสนอนี้เป็นเอกสารประมาณ ๓ ฉบับ ที่ทางมูลนิธิสาธารณสุขแห่งชาติได้ทำการศึกษามาประมาณ ๓ ปีนะครับ ----------

แล้วปีนี้ก็เป็นปีที่ ๔ แล้ว โดยให้รองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์กอบกุล รายะนาคร ซึ่งสำหรับผมแล้วผมเชื่อว่าท่านเป็นนักกฎหมายที่มีความรอบรู้ในเรื่องของกฎหมายท้องถิ่นดีที่สุดคนหนึ่งของประเทศนี้ ท่านประธานครับ ปัญหาเรื่องกระจายอำนาจนี้แม้ว่ารัฐธรรมนูญจะเขียนแล้วก็ถูกตั้งคำถามว่ากระจายจริงหรือไม่ หรือว่ากฎหมายเขียนแล้วผู้คนในท้องถิ่นสงสัยว่ากระจายจริงหรือไม่ จะจริงหรือไม่ก็ตามนะครับ แต่ว่าโดยธรรมชาติแล้วการรวมศูนย์อำนาจจะอยู่ไม่ได้ครับ กระแสของโลกนี่เป็นกระแสของการกระจายอำนาจ การรวมศูนย์อำนาจจะทำให้เกิดสภาวะต่าง ๆ ที่เราเห็น ส่วนเอกสารที่ผมจะเสนอนี้เดี๋ยวผมจะอภิปรายอีกทีนะครับ ในฐานะที่เป็นแพทย์มันมีคำ ผมขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษ ซึ่งจริง ๆ ก็ไม่ค่อยอยากจะใช้หรอกครับ แต่ว่าบางทีอาจจะทำให้เข้าใจชัดขึ้นนะครับ ในร่างกายของมนุษย์มันจะมีระบบต่าง ๆ มากมาย มีอวัยวะต่าง ๆ มากมาย เช่นเดียวกับระบบนิเวศ ซึ่งมีตั้งแต่ทะเล ชายฝั่ง ที่ดิน ป่าไม้ ขุนเขา แต่ระบบร่างกายกับระบบนิเวศ จะเป็นภาษาอังกฤษที่เขาบอกว่า อินเตอร์ดีเพนเดนซ์ (Interdependence) คือต้องเชื่อมโยงและพึ่งพากันนะครับ ไม่มีส่วนใดส่วนหนึ่งที่สำคัญหรือรวมศูนย์ ทำให้เกิดดุลยภาพในร่างกาย ดุลยภาพของระบบนิเวศ แต่ถ้าไปรวมศูนย์ ร่างกายไม่ได้บอกว่าอวัยวะอันนั้นมีอำนาจสั่งให้หัวใจเต้นช้า ๆ หรือว่าปอดอย่าทำงานชั่วขณะ นี้ไม่ได้ครับ จะต้องทำงานไปแล้วก็มีความเชื่อมสัมพันธ์กันจึงได้ดุลยภาพ เรื่องกระจายอำนาจก็เช่นเดียวกันนะครับ ถ้ามีคนเป็นห่วงกังวลว่ารัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่านประชามติแล้วนี่ไม่กระจายอำนาจจริงหรือไม่อย่างไร ผมไม่ทราบรายละเอียดตรงนั้นนะครับ แต่ว่ากระแสของการกระจายอำนาจนี่เป็นกระแสทางสากล เป็นกระแสของโลก ถ้าโลกรวมศูนย์อำนาจเมื่อไรความสงบสุขก็จะเกิดไม่ได้นะครับ มันจะคลี่คลายไปตามลำดับด้วยการกระจายอำนาจ ท่านประธานครับ เมื่อวานมีข้อเสนอถึงเรื่องการควบรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับ เมื่อเช้าผมก็ฟังวิทยุที่ท่านประธานนินนาทได้ให้สัมภาษณ์ ซึ่งก็ชัดเจนนะครับว่ากรรมาธิการเอาประชาชนท้องถิ่นเป็นศูนย์กลาง แล้วผู้บริหาร อบต. หรืออะไรต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางครั้งก็อาจจะไม่สบายใจเท่าที่ควรนะครับ แต่ว่าผมอยากเรียนตัวเลขเท่าที่ผมพอจะจำได้นะครับ เทศบาลตำบลมีประมาณ ๒,๒๓๒ แห่ง ตัวเลขผมอาจจะคลาดเคลื่อนนะครับ อบต. มีประมาณ ๕,๓๓๕ แห่ง แต่ว่าเมื่อเช้าท่านประธานนินนาทพูดว่า อปท. ทั้งหมดมีประมาณ ๗,๘๕๑ แห่งนะครับ ก็สรุปว่าถ้าเทศบาลตำบลบวกกับ อบต. รวมกันแล้ว อปท. กว่า

๙๑ เปอร์เซ็นต์เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กนะครับ ซึ่งเมื่อใช้การบริหารบุคลากรแล้วนี่จะเหลืองบพัฒนาประมาณ ๒,๐๐๐,๐๐๐ ถึง ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี แทบทำอะไรไม่ได้เลยนะครับ เพราะฉะนั้นข้อเสนอทิศทางของการควบรวมแล้วไม่ได้ยุบที่ทำการใด ๆ ประชาชนยังไปติดต่อบริการอะไรต่าง ๆ ได้ จะทำให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น แล้วเมื่อวานผมได้ยินว่ามีการอภิปรายว่าเมื่อมีการควบรวมแล้วจะมีการเพิ่มภารกิจและเพิ่มอำนาจหน้าที่ เรื่องนี้สำคัญครับ โดยเฉพาะการอภิปรายของท่านอดีตรองนายกรัฐมนตรี ท่านชิดชัย วรรณสถิตย์ ท่านขอให้มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องของแหล่งน้ำกับป่าไม้ ----------

ท่านประธานครับ วันนี้ผมขอเสนออีก ๓ เรื่องนะครับ ที่เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป รวมทั้งพัทยา พัทยาอาจจะมีความสำคัญในบางเรื่องนะครับ อีก ๓ เรื่องก็คือทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตรงนี้พัทยามีความสำคัญสูงครับ ว่าไปแล้วนี่ไม่ใช่เฉพาะพัทยาหรอกครับ ๒๔ จังหวัด พื้นที่ ๒๔ จังหวัดที่กินพรมแดนรอบอ่าวไทยรวมทั้งอันดามันระยะประมาณ ๒,๘๕๑ กิโลเมตร จะกระทบกระเทือนกับเรื่องทรัพยากรชายฝั่งและทะเลทั้งสิ้น

อีกประเด็นหนึ่งก็คือเรื่องที่ดิน เรื่องที่ดินเป็นเรื่องที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทอำนาจหน้าที่ก็ไม่ชัดเจนนะครับ แล้วก็เรื่องแร่ ทรัพยากรแร่ โดยสรุปผมก็เสนอทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๕ เรื่องนะครับที่จะต้องทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมามีบทบาทอำนาจหน้าที่ที่ชัดเจนในการที่จะร่วมกับท้องถิ่นที่จะทำหน้าที่การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่นั้น ๆ คือทรัพยากรป่าไม้ซึ่งมีกรมป่าไม้ กรมอุทยานดูแลอยู่ ทรัพยากรที่ดินก็มีกรมที่ดินแล้วก็ ส.ป.ก. ทรัพยากรทางทะเลก็มีกรมประมง ทรัพยากรแร่ก็มีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ทรัพยากรน้ำมีกรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ และกรมพัฒนาที่ดิน ปัญหาที่ผ่านมาในอดีตครับท่านประธานคือการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมศูนย์ พอรวมศูนย์ปั๊บมันก็ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติ อันนี้เกิดความเหลื่อมล้ำในสังคมมาก ถ้าไปดูรายละเอียดในแต่ละจุดแต่ละเรื่องแล้วเราจะได้ยินเสมอว่ามีความขัดแย้งระหว่างรัฐกับราษฎรในเรื่องการจัดการป่าไม้ ที่ดิน แร่ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และมีความรุนแรงมากขึ้นเรื่อย ๆ นะครับ สาเหตุผมจะยกตัวอย่างบางส่วนนะครับ สาเหตุได้ไปกำหนดเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าอนุรักษ์ทับที่ดินทำกินของชุมชน ผมเข้าใจว่าท่านประธานอยู่ในพื้นที่จะทราบเรื่องเหล่านี้ได้ดี สาเหตุเพราะการอนุญาตให้บุคคลหรือหน่วยงานของรัฐใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน หรือในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในลักษณะที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพหรือการใช้ประโยชน์ของชุมชน สาเหตุที่เราได้ยินมาเป็นข่าวเมื่อ ๒-๓ เดือนที่แล้วคือการออกประทานบัตรการทำเหมืองแร่ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของชุมชนในพื้นที่ที่ตั้งประทานบัตร เรื่องนี้ต้องชื่นชมรัฐบาลชุดนี้ที่มีความกล้าที่ให้มีการยุติการทำเหมืองแร่ซึ่งเป็นครั้งแรก เพราะเห็นแก่สุขภาพและสิ่งแวดล้อมของบ้านเมืองนะครับ ท่านประธานครับ

ขออนุญาตต่อเวลานะครับ เพราะเป็นเรื่องใหญ่มากแล้วก็เป็นเรื่องที่มีความสำคัญสูงมาก ประเด็นสำคัญก็คือไม่มีกฎหมายที่รองรับกติกาการอนุรักษ์ การบำรุงรักษา และการจัดการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติของชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปดูรายละเอียดจริง ๆ จากการศึกษาของรองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์กอบกุลนี่เขียนไว้ชัดเจนครับว่าเจตนารมณ์คล้าย ๆ อย่างนั้นนะครับ แต่ว่ากฎหมายต่าง ๆ ที่ออกมาไม่ได้กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ อปท. ไว้อย่างชัดเจน ทำให้มีอุปสรรคปัญหาในการที่เราจะร่วมบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับชุมชนในท้องถิ่น เวลาพูดเรื่องการกระจายอำนาจนี่ผมต้องพูดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกับชุมชนท้องถิ่นนะครับ ถ้ามอบอำนาจไปส่วนใดส่วนหนึ่งตรงนั้นจะเป็นปัญหา ----------

ท่านประธานครับ ปัญหารวมศูนย์ที่เกิดขึ้น ผมจะยกตัวอย่างนะครับ มี พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในมาตรา ๑๖ บัญญัติให้เทศบาลเมืองพัทยา และ อบต. มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการการบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์ป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๖๗ บัญญัติให้ อบต. มีอำนาจคุ้มครองดูแลบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แต่กฎหมายเหล่านี้ยังไม่ได้กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ อปท. ไว้อย่างชัดเจน นี่คือปัญหาใหญ่มากเลยครับ และเมื่อสักครู่ที่ผมอ่านว่า ทรัพยากรแต่ละชนิด ใครรับผิดชอบครับ ผู้รับผิดชอบคือกรมที่ส่วนกลางครับ แล้วมีปัญหามากมาย เดี๋ยวผมจะยกตัวอย่างปัญหาการจัดการทรัพยากรชายฝั่งทะเลนะครับ อันนี้มีกฎหมายอะไรบ้างที่เกี่ยวข้อง กฎหมายหลักที่เกี่ยวข้องนะครับ พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า ๒๕๓๕ ประมวลกฎหมายที่ดิน ๒๔๙๗ พ.ร.บ. แร่ ๒๕๑๑ และ พ.ร.บ. การประมง ๒๕๕๘ ล้วนให้อำนาจกับส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในการตัดสินใจในการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม มิได้มีบทบัญญัติใดที่กล่าวถึงการมีส่วนร่วมของชุมชนและอำนาจหน้าที่ของ อปท. คราวนี้เรามีโอกาสทำประมวล เรามีโอกาสวางระบบใหม่ เรามีโอกาสปฏิรูป เรื่องนี้ผมคิดว่ามีความสำคัญที่จะต้องมอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนในท้องถิ่นดูแลรับผิดชอบครับ ประเด็นสำคัญก็คือว่าเราจะทำอย่างไรที่จะกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของ อปท. ความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. กับหน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เดี๋ยวผมจะยกตัวอย่างนะครับว่าส่วนกลางยังมีความหมายอยู่ไม่ได้ละทิ้งเพิกเฉยนะครับ แต่ว่าจะจัดสมดุลอย่างไรระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและ อปท. และชุมชนท้องถิ่น เราจะทำอย่างไรให้ อปท. มีหน้าที่ต้องจัดให้มีวิธีการต่าง ๆ ให้ชุมชนและประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการการตัดสินใจอย่างแท้จริง อันนี้ต้องออกแบบนะครับ รัฐธรรมนูญฉบับที่ไม่ผ่าน สปช. เขียนไว้ชัดเจนนะครับ ให้ท้องถิ่นสนับสนุนสมัชชาพลเมืองในระดับพื้นที่ ผมก็เสนอตรงนี้เลยนะครับว่าเสนอให้จัดเวทีสาธารณะหรือเรียกว่าสมัชชาพลเมือง คำว่า สมัชชา มาจากภาษาของยูเอ็น (UN) สหประชาชาติ และถ้าจะเขียนก็กลัวว่าจะเกิดการตีรวน จะเกิดการเล่นการเมืองอะไรต่าง ๆ ซึ่งเป็นสิ่งที่สังคมไทยคงเบื่อหน่ายมามาก เราสามารถเขียนว่าสนับสนุนให้มี

สมัชชาพลเมืองเพื่อการพัฒนาและปฏิรูปพื้นที่อย่างสร้างสรรค์ ในรัฐธรรมนูญเขียนในลักษณะอย่างนั้นครับ แต่ว่าคงไม่ตรงกับที่ผมพูดเสียทีเดียว เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องที่คงจะต้องให้ อปท. ร่วมกับชุมชนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อรองรับกติกาการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ชุมชนตกลงยอมรับร่วมกัน อันนี้คือข้อเสนอต่อทรัพยากรที่ต่อจากท่านรองนายกชิดชัยที่ท่านเสนอแหล่งน้ำ ป่าไม้ ผมเสนอเรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เสนอเรื่องเหมืองแร่ แล้วก็เสนออีกเรื่องหนึ่ง เรื่องที่ดิน ก็สรุปว่ามีประเด็นทั้ง ๕ เรื่องด้วยกัน ผมจะลองยกตัวอย่างที่จะใกล้เคียงกับพัทยามากที่สุดนะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ช่วยกรุณาสรุปนะครับ

นายชูชัย ศุภวงศ์ : ขออนุญาตเพิ่มเติมนะครับท่านประธาน ทรัพยากรขออนุญาตใช้ไอแพด (iPad) นะครับ เราจะเป็นสังคมดิจิทัล (Digital) ครับ เรื่องของการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีประมาณ ๑๕ หน่วยงาน --

แล้วก็มีกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒๐ ฉบับ แต่ขาดการทำงานที่เราชอบเรียกกันว่า บูรณาการ ผมยกตัวอย่างเช่น กรมประมงใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ มุ่งเน้นการเพาะเลี้ยงและการจับสัตว์น้ำ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีดูแลการขุดลอกร่องน้ำ การก่อสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดูแลเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากร กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดูแลเกาะและท้องทะเลในส่วนที่ประกาศที่เป็นอุทยาน กรณีการสร้างท่าเทียบเรือเพื่อการท่องเที่ยว พบว่าชายฝั่งทะเลเดียวกันหลากหลายหน่วยงานดูแลนะครับ แล้วก็กิจกรรมขัดแย้งกัน คือหลากหลายแต่ไม่เป็นหนึ่งครับ ขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษอีก ไม่ใช่เป็นยูนิตี อิน ไดเวิร์สซิตี (Unity in Diversity) ไดเวิร์สซิตี (Diversity) คือหลากหลาย แต่หลากหลายต้องรวมเป็นหนึ่ง อันนี้หลากหลายแล้วแยกกัน แล้วก็ไม่ประสานกัน ทำให้พื้นที่ลำบากเลยนะครับ

อันนี้คือตัวอย่างที่หยิบให้เห็น ถ้าเมืองพัทยาไม่มีอำนาจในการจัดการ แล้วให้หน่วยงาน ๑๕ หน่วยงาน และกฎหมาย ๒๐ ฉบับนี้ทำงานต่อไป ๒๔ จังหวัดฝั่งทะเลไทยลำบากหมดครับ ๒,๘๑๕ กิโลเมตร ผมเสนออย่างนี้ว่าการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้ อปท. ร่วมกับชุมชนท้องถิ่นที่อยู่ติดกับเขตประมงชายฝั่ง คือเขตจับสัตว์น้ำจากแนวชายฝั่งทะเลออกไป ๓ ไมล์ทะเล หรือระยะมากกว่านั้นตามที่รัฐมนตรีกำหนดแต่ไม่เกิน ๑๒ ไมล์ทะเล มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น กำหนดประเภท ชนิด ขนาด จำนวนและส่วนประกอบต่าง ๆ ของเครื่องมือทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงเป็นที่จับสัตว์น้ำ วิธีทำการประมงที่ห้ามใช้ระยะเวลาฤดูที่สัตว์น้ำมีไข่และวางไข่เลี้ยงตัวอ่อน หรือระยะเวลาอื่นใดที่จำเป็นต่อการคุ้มครองสัตว์น้ำเป็นระยะเวลาที่ห้ามทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำ เป็นต้น

ข้อ ๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ร่วมบังคับใช้กฎหมาย อาทิ เข้าไปในที่จับสัตว์น้ำหรือเรือทำการประมงของบุคคลใด ๆ เพื่อการตรวจทำการประมงหรือเครื่องมือทำการประมงสัตว์น้ำ จับกุมบุคคลที่กระทำผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมงหรือข้อบัญญัติท้องถิ่น อย่างนี้เป็นต้น ปัจจุบันท้องถิ่นไม่มีอำนาจทำ ปัจจุบันต้องอาศัยคำสั่งมาตรา ๔๔ แล้วก็ร่วมกับประมงชายฝั่งพื้นบ้าน คือเป็นชุมชนท้องถิ่น ทำให้ทะเลไทยฟื้นขึ้นมาได้ ถ้าไม่มีมาตรา ๔๔ ไม่มีคำสั่งนี้ ไม่มีกองทัพเรือไปช่วยดูแลแล้วเราก็จะมีปัญหา

กับไอยูยู (IUU) ซึ่งกำลังตรวจสอบอยู่ ขณะนี้ดีขึ้น ผู้คนที่ทำมาหากินใน ๒๔ จังหวัดชายฝั่งมีชีวิตชีวามากขึ้นกว่าเดิม

ท่านประธานครับ เกือบสรุปแล้วครับ มีคำถามและสงสัยว่าถ้ามอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปอย่างนี้แล้ว ก็มีความระแวงว่า อปท. ไม่มีธรรมาภิบาลอะไรต่าง ๆ อย่างนั้นเป็นต้น เราก็สามารถที่จะเสนอว่าเมื่อปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่ใช้อำนาจหน้าที่ทำให้ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ทำให้แหล่งน้ำ ทำให้ป่าไม้ ทำให้ที่ดินหรือแร่ได้รับความเสียหายหรือเสื่อมโทรมลง หรือชุมชนท้องถิ่นทอดทิ้งไม่จัดการดูแลให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นนั้นตั้งอยู่ในเขตท้องที่ความรับผิดชอบ ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงเพื่อจัดทำรายงานพร้อมเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หากรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนท้องถิ่นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานข้อเท็จจริงไม่มีความสามารถดูแลและบำรุงรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในเขตประมงทะเลชายฝั่งนั้นให้รัฐมนตรีมีคำสั่งเพิกถอนข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกได้ อันนี้คือการจัดดุลยภาพระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นและชุมชนท้องถิ่นไม่ให้มีการกระจายอำนาจแบบอันตราย ท่านประธานครับ ผมคงมีเรื่องเสนอ สรุปว่าเสนอทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพิ่มเป็น ๕ เรื่องด้วยกัน ส่วนเรื่องใดจะให้เมืองพัทยาดูแลเป็นพิเศษ เรื่องใดที่จะให้ท้องถิ่นทั่วไปดูแลเป็นเรื่องที่อยากจะมอบให้ทางกรรมาธิการช่วยนำไปพิจารณาต่อครับ แล้วก็ขอขอบคุณที่ทำการศึกษาแล้วมีใจที่เห็นแก่ท้องถิ่น และเอาผู้คนในท้องถิ่นเป็นตัวตั้ง เอกสารผมพร้อมที่จะเสนอให้นะครับ ทั้ง ๓ ชุด ขอให้ประสานมาแล้วผมจะเสนอทันทีครับ ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : มีท่านสมาชิกเพิ่มเติมขออภิปรายล่าสุดอีก ๒ ท่านนะครับ ขอเชิญท่านสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจและอดีตปลัดกระทรวงการคลังครับ

นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์ สมาชิก สปท. หมายเลข ๑๕๓ ผมขอขอบคุณคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นที่ได้เสนอเรื่องนี้ขึ้นมา ซึ่งเป็นเรื่องที่ต่อเนื่องจากข้อเสนอเมื่อวานนี้ ในการปกครองที่เป็นอยู่นั้นได้แบ่งออกเป็นส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นได้พยายามที่จะให้มีการขับเคลื่อนไปสู่การปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น ซึ่งเป็นทิศทางที่ดี แต่ผมเข้าใจดีว่าคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นนั้นพยายามที่จะทำการปฏิรูปอย่างค่อยเป็นค่อยไป กล่าวคือข้อเสนอในเรื่องของเทศบาลโดยรวมนั้นเป็นข้อเสนอที่ยังเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ถึงแม้ส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทมาก ส่วนภูมิภาคยังมีบทบาทคู่กันไป ในระบบเทศบาลของท่านนั้นมีเทศบาลแล้วยังมี อบจ. ยังมีผู้ว่าราชการจังหวัด แต่เมื่อท่านเสนอเรื่องกรุงเทพมหานครและพัทยา ผมเข้าใจว่านี่เป็นการขับเคลื่อนไปข้างหน้าอีกก้าวหนึ่ง คือมีความเป็นท้องถิ่นมากขึ้น มีความเป็นส่วนภูมิภาคน้อยลง เพราะว่าในรูปแบบของกรุงเทพมหานคร ในรูปแบบของพัทยา แท้ที่จริงแล้วน่าจะเป็นรูปแบบที่ส่วนกลางและท้องถิ่นโดยไม่มีภูมิภาค เป็นการก้าวไปอีกระดับหนึ่ง เมื่อก้าวไปสู่ระดับนี้จำเป็นจะต้องวางความสมดุลทางอำนาจระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นให้ดี ในรูปแบบที่ส่วนภูมิภาคยังมีบทบาทกับส่วนท้องถิ่นอยู่นั้น โครงสร้างดุลอำนาจอยู่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อเป็นเรื่องส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่นโดยตรงโดยไม่มีภูมิภาค ก็จำเป็นจะต้องจัดโครงสร้างดุลอำนาจนี้ให้ดี ซึ่งนี่เป็นรูปแบบของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นอีกระดับหนึ่ง ซึ่งการกระจายไปสู่ระดับนี้ก็ควรจะเป็นการกระจายที่มีรูปแบบเดียวกัน ----------

ผมจึงเห็นว่าถ้าหากว่าการกระจายส่วนกลางไปท้องถิ่นโดยไม่มีภูมิภาคแล้ววันนี้อาจจะเสนอกฎหมายแบบนี้ แต่ระยะยาวแล้วผมเห็นด้วยว่าจะต้องเป็นกฎหมายกลางที่เป็นเรื่องของการให้ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจโดยตรงโดยไม่ต้องเกี่ยวข้องกับส่วนภูมิภาคเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกับเมืองพัทยาในอนาคตควรจะต้องเป็นรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่นโดยปราศจากส่วนภูมิภาค ในเรื่องของอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการนั้นเมื่อเป็นส่วนท้องถิ่นโดยสมบูรณ์เช่นนี้ กิจการสาธารณะทั้งหลายที่เกี่ยวกับท้องถิ่นควรจะเป็นเรื่องของท้องถิ่นเท่านั้น เรื่องคมนาคม เรื่องไฟฟ้า น้ำประปา การบริหารจัดการน้ำ ขยะ รวมถึงสิ่งแวดล้อมธรรมชาติที่หลายท่านได้เสนอมา สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ควรจะมีการระบุไว้โดยชัดเจน ไม่ใช่ว่าเพียงระบุว่ามีโอกาสจะทำได้ ควรจะต้องให้มีความชัดเจนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรปกครองที่ปกครองท้องถิ่นนั้นด้วยตัวเอง และที่สำคัญก็คือว่ามีรายได้ของตัวเอง บริหารเองในเรื่องสาธารณะต่าง ๆ ถ้าพูดไปให้ถึงที่สุดแล้วในกรุงเทพมหานคร ขออภัยที่เอ่ยกลับไปในเรื่องกรุงเทพมหานคร หรือในเมืองพัทยาที่เป็นรูปแบบที่กำลังเสนอ เรื่องการขนส่งมวลชนทั้งหลายควรจะเป็นเรื่องของท้องถิ่น เรื่องไฟฟ้าทั้งหลาย เรื่องประปาทั้งหลายเป็นเรื่องของท้องถิ่น กำจัดขยะมีอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นความคิดเหล่านี้ผมคิดว่า ณ วันนี้ถ้าเสริมไปได้ก็จะดี ถ้าเสริมไม่ได้ก็ฝากเป็นข้อคิดว่าในระยะยาวแล้วต้องเป็นเรื่องส่วนกลางกับท้องถิ่นที่จะต้องมีขึ้นเรื่อย ๆ ไม่ใช่เฉพาะกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ควรจะมีที่อื่น ๆ อีกต่อไปด้วย จึงฝากไว้ในเรื่องข้อคิดอันนี้ว่าน่าจะต้องเคลื่อนย้ายไปสู่เรื่องระบบการปกครองท้องถิ่นที่มีทั้งอำนาจในการบริหารและอำนาจทางการคลังของตนเอง เพราะว่าการกระจายอำนาจที่แท้จริงนั้นถ้าจะให้สมบูรณ์ต้องมีอำนาจทางการคลังของตัวเองจึงจะเป็นการปกครองโดยอิสระที่มีอำนาจทางการคลังของตัวเอง ขอฝากเป็นข้อสังเกตครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์ อดีต ส.ส. อดีต ส.ว. และอดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข เชิญครับ

นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับกระผม นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์ สมาชิก สปท. หมายเลข ๑๖๖ ซึ่งเรื่องเมืองพัทยานี้ผมเองก็ถือว่าได้มีความสัมพันธ์กันเป็นเวลายาวนานนะครับ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ของจังหวัดชลบุรีมาโดยตลอด อันที่คณะกรรมาธิการได้หยิบยกปัญหาเมืองพัทยาแล้วมาเกลาเพิ่มเติมนี่ก็เป็นเรื่องดีเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าเมืองพัทยาในอดีต นายกเมืองพัทยาก็คือประธานสภาเมืองไม่มีอำนาจ แล้วก็ไปจ้างซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) นะครับมาบริหาร ๒ ปีโดยสภาเมือง ตอนหลังเมื่อไม่มีอำนาจเราก็มาแก้กฎหมายให้บริหารราชการท้องถิ่นเมืองพัทยา คือให้นายกมาจากการเลือกตั้งแล้วก็มีสมาชิก ๔ เขต ๒๔ คนนะครับมาบริหารราชการเมืองพัทยา ซึ่งมีอำนาจในการจัดสรรงบประมาณต่าง ๆ ด้วยนะครับก็โดยต่อเนื่องเห็นว่าเป็นผลสำเร็จ แล้วก็เจริญรวดเร็วมาก เรื่องนี้นะครับสิ่งสำคัญที่สุดว่าเมืองพัทยาเป็นเมืองพิเศษเพราะว่าจัดเก็บรายได้แล้วก็มีนักท่องเที่ยวมาเป็นจำนวนมากเหมือนกับนักท่องเที่ยวนานาชาติ ปีหนึ่งมีรายได้ให้รัฐ ๔๐,๐๐๐-๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็จัดงบประมาณเองได้ประมาณ ๑,๕๐๐-๑,๗๐๐ ล้านบาท มีเงินอุดหนุนประมาณรวมแล้ว ๓,๐๐๐ ล้านบาท แต่อย่างไรก็แล้วแต่ก็ยังไม่เพียงพอ เพราะเมืองพัทยาใกล้กรุงเทพฯ นักท่องเที่ยวปีหนึ่งมา ๘,๐๐๐,๐๐๐-๙,๐๐๐,๐๐๐ คนแล้ว แล้วเมืองพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวที่ใกล้กับกรุงเทพฯ เพราะฉะนั้นนักท่องเที่ยวไปเมืองพัทยานี่ไปโดยสะดวกมี ๑๓๐,๐๐๐ ห้องพัก โรงแรมและเกสต์เฮาส์ (Guesthouse) แม้กระทั่งคอนโดมิเนียม ถ้าสมมุติว่าเต็มนักท่องเที่ยวก็จะอยู่ที่นั่นประมาณเกือบ ๒๐๐,๐๐๐ คน อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นถ้าเป็นจังหวัดภูเก็ต หาดใหญ่ เชียงใหม่ นักท่องเที่ยวอาจจะไปลำบาก เพราะวันหนึ่งมาเป็นหมื่น ๆ คนนะครับ เนื่องจากมันใกล้รถท่องเที่ยวมีถึง ๘๐๐ คันยังไม่พอนะครับ ต่อไปก็คงต้องมีแอร์พอร์ตลิงก์ (Airport link) ไป แล้วก็รถไฟความเร็วสูงที่อยู่ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๕ รู้สึกว่าทางรัฐบาลก็กำลังเร่งดำเนินการ ----------

สิ่งสำคัญที่สุดก็คือว่าเมืองพัทยาเติบโตรวดเร็วมากนะครับ เพราะฝรั่งเขาบอกว่าซี แซนด์ ซัน (Sea Sand Sun) ตอนนี้ก็เพิ่มเซฟตี้ (Safety) หน่อย เซฟตี้ (Safety) ก็คือว่าให้มีความปลอดภัย เมืองพัทยามีหลายหน่วยงานของตำรวจ ตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง แล้วก็หลาย ๆ หน่วยงานซึ่งบางครั้งนักท่องเที่ยวก็สับสนเหมือนกัน ผมอยากจะให้ตำรวจนั้นเป็นหนึ่งเดียวที่ว่าถ้ามีปัญหาอะไรแล้วก็ตัดสินใจได้ นี่เรื่องที่หนึ่งนะครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือมีประชากรแฝงจำนวนหลายแสนคน ความจริงกฎหมายมีอยู่แล้ว ผู้ใดที่ทำงานที่ใดก็แล้วแต่ต้องย้ายภูมิลำเนามาก็ขอให้ภายใน ๑๕ วันหรือ ๑ เดือน อย่างนี้เป็นต้นนะครับ ถ้าย้ายจริง ๆ ก็เป็นแสน ๆ คน อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นกฎหมายข้อนี้ก็มีอยู่แต่ไม่ค่อยได้ใช้กันนะครับ

อีกประการหนึ่งนะครับ ขณะนี้เมืองพัทยาเติบโตอย่างรวดเร็ว ผมเองก็เป็นกรรมาธิการร่วมกับท่านกลินท์ สารสิน อยู่ วันก่อนก็ไปรับฟังความคิดเห็นมาเช่นเดียวกันนะครับ นั่นก็คือว่างบประมาณที่จะต้องใช้ในการบูรณาการมีจำนวนมาก น้ำท่วม น้ำน้อย เรามีมาบประชันกับชากนอก เสริมมาจากหนองค้อแต่ก็ยังไม่เพียงพอ ต่อไประบบไฟฟ้าก็คงต้องลงใต้ดินเพื่อให้เป็นมาตรฐานโลก สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ล้วนแล้วต้องใช้งบประมาณมากมายทั้งสิ้น ซึ่งลำพังเมืองพัทยาเองก็คงไม่เพียงพอนะครับ จะอย่างไรก็แล้วแต่นะครับก็มีการเลือกตั้งทุก ๔ ปี เพราะฉะนั้นนายกเมืองพัทยาหรือสมาชิกมาจากหน่วยไหนก็แล้วแต่ก็ทำให้เป็นมาตรฐาน เพราะว่าถ้าผลงานดีคนก็เลือกนะครับ นั่นก็คือทำให้เป็นมาตรฐานว่าที่มีคณะกรรมการบูรณาการขึ้นมาก็เป็นที่เหมาะสมยิ่ง เพราะมีหน่วยงานทุกหน่วยงานเพราะจริง ๆ แล้วผมก็เคยคิดว่าจะเสนอให้นายกเมืองพัทยากับหน่วยงานต่าง ๆ มาเป็นบอร์ด (Board) กัน ประปา โทรศัพท์ ไฟฟ้า ซึ่งต่อไปอาจจะลงดินก็ต้องทำงานพร้อม ๆ กัน อย่างนี้เป็นต้นนะครับ อย่างไรก็แล้วแต่ก็ขอบคุณคณะกรรมาธิการที่หยิบยกปัญหาขึ้นมามากมายนะครับ แล้วเมืองพัทยาจะเหมือนกับพี่ชายคนโต ลูกชายคนโตนะครับ นำเงินให้กับรัฐบาลเพื่อมาขยายไปภาคอื่นด้วย เพราะฉะนั้นสิ่งที่จะเริ่มดำเนินการเมืองพัทยาเป็นเมืองที่มีชื่อเสียงในเรื่องของการท่องเที่ยวระดับโลกที่นักท่องเที่ยวรู้จักกันหมด ----------

เมื่อก่อนผมบอกผมเป็นเมมเบอร์พาร์เลียเมนต์ (Member Parliament) ชลบุรี เขาไม่รู้จักหรอก บอกพัทยานี่ก็เคยมา เพราะฉะนั้นเชื่อว่าชื่อเสียงของเมืองพัทยาดีมาก แล้วก็ยังจะเติบโตอย่างไม่หยุดยั้งเนื่องจากว่ารัฐบาลก็เริ่มไปดูเรื่องของอู่ตะเภา สนามบินพาณิชย์นานาชาติมีที่เสริมเยอะครับ ยังมีนิคมอุตสาหกรรมอีกตั้ง ๘,๐๐๐ โรงอยู่รอบข้าง เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ก็ขอฝากรัฐบาลแล้วก็คณะกรรมการที่บูรณาการนี้เสนองบประมาณเสริมก็คงจะต้องรวดเร็วนะครับ เรื่องปัญหาน้ำเซาะชายหาด ชายหาดหาย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ต้องมีผู้เชี่ยวชาญชำนาญของสิ่งแวดล้อมเข้าไปร่วมแล้วก็อย่างน้อยที่สุดนะครับก็ต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เพราะว่าเหมือนกับเป็นเมืองที่มีรายได้จากต่างประเทศโดยแทบจะไม่ต้องลงทุนอะไรนะครับ เพียงแต่เราใช้ธรรมชาติแล้วก็การบริหารการบริการนะครับ ขอถือโอกาสนี้ขอบคุณคณะกรรมาธิการแล้วก็สิ่งใดที่ควรจะปรับปรุงแก้ไขหรือเพิ่มเติมได้ก็ขอช่วยพิจารณาด้วย ขอบพระคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณมากครับ ไม่มีสมาชิกแสดงความจำนงเพิ่มเติมนะครับในการอภิปรายและสมาชิกได้อภิปรายกันพอสมควร ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการได้ชี้แจงข้อซักถามของสมาชิกครับ

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะคะ ดิฉันขอขอบพระคุณทุกคำอภิปรายของท่านทั้งหลายที่ได้กรุณาให้ทั้งข้อสนับสนุน ข้อเสนอแนะ และข้อสังเกต รวมทั้งข้อคำถามต่าง ๆ ดิฉันก็ขออนุญาตให้ท่านประธานอนุกรรมาธิการคือท่านธวัชชัย ฟักอังกูร ท่านได้เป็นผู้ตอบข้อซักถามในเบื้องต้นนะคะ ขอบพระคุณค่ะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านธวัชชัย ฟักอังกูร นะครับ ประธานอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ขอเชิญครับ

นายธวัชชัย ฟักอังกูร (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับข้อคิดเห็นของทุกท่านนะครับ หลายท่านได้พูดเกี่ยวกับเรื่องของปัญหาของเมืองพัทยาในมุมมองที่ต่างกันนะครับ ท่านพูดถึงปัญหาเมืองพัทยาเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ท่านพูดถึงเรื่องทรัพยากรทางทะเลที่มีปัญหา

ที่ต้องดูแล ท่านพูดถึงเรื่องการขาดแคลนงบประมาณของเมืองพัทยา ท่านพูดถึงเรื่องอำนาจหน้าที่ที่ยังไม่สมบูรณ์และคล่องตัว พูดถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และอีกหลาย ๆ ปัญหา กระผมเองในชั้นของอนุกรรมาธิการก็ดี ในชั้นของกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นก็ดีก็ได้มีการรับทราบและมีพูดถึงปัญหาเหล่านี้ สิ่งที่เราพยายามที่จะแก้ไขให้กับเมืองพัทยาก็คือ

ประการแรก เราพยายามที่จะออกแบบอำนาจหน้าที่เพื่อที่จะให้เมืองพัทยาสามารถที่จะแก้ไขปัญหาได้ กระผมได้เรียนในตอนต้นว่าลำพังการบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจใด ๆ ถ้าหากยังมีบทบัญญัติกฎหมายเหล่านั้นให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการอยู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็ไม่สามารถที่จะใช้บทบัญญัติของกฎหมายนี้ไปโอเวอร์รูล (Overrule) กฎหมายอื่นที่มีอยู่ได้ แต่หนทางมันไม่ใช่จบอยู่แค่นี้ เพราะมิฉะนั้นเราจะแก้ไขกฎหมายไปทำไม----------

ผมอยากจะเรียนว่าในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันพยายามที่จะแก้ไขปัญหาที่พูด ในมาตรา ๒๕๐ วรรคสองได้บอกว่า การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควรให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือจะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ อ่านแค่นี้ก็น่าจะจบนะครับแต่ไม่จบ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติและกฎหมายดังกล่าวอย่างน้อยต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ ตลอดจนงบประมาณบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจดังกล่าวของส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ถ้าอย่างนี้จบ แต่กฎหมายที่เราพิจารณากัน ๒ วัน กฎหมายจัดตั้งขององค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เทศบาล อบต. องค์การบริหารส่วนจังหวัดเมื่อวาน กฎหมายกรุงเทพมหานครเมื่อวาน รวมทั้งกฎหมายเมืองพัทยาในวันนี้ เราไม่ได้มีบทบัญญัติในตอนท้ายของรัฐธรรมนูญเลย เพราะมันไปเกี่ยวพันกับอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนกลาง ความจริงราชการส่วนภูมิภาคก็คือราชการส่วนกลางนั่นเองที่ผ่านมาเรามีกฎหมายที่เรียกว่ากฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ กฎหมายฉบับนี้แหละครับที่บอกว่าเราจะต้องจัดแบ่งหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายฉบับนี้ที่บอกว่าเราจะต้องมีแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจว่าในปี พ.ศ. ใดสมัยก่อนเขียนอย่างนั้น จะต้องมีการกระจายอำนาจ ต้องมีการกระจายเงินไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นกฎหมายอีกฉบับหนึ่งที่ผมอยากจะเรียนว่าเรายังไม่ได้มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ที่พูดกันนี่นะครับ คณะอนุกรรมาธิการ คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นได้เสนอเป็นรายงานข้อเสนอเกี่ยวกับการกระจายอำนาจไว้ และได้ผ่านการพิจารณาของสภาแห่งนี้ไปแล้วนะครับ ไม่ใช่เป็นข้อเสนอเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายแต่เป็นรายงานว่าเราจะมีขั้นตอนในการที่จะแบ่งหน้าที่และความรับผิดชอบ แบ่งเงินในห้วงระยะเวลาเท่าไร อย่างไร สิ่งทั้งหลายที่ทุกท่านเป็นห่วงเกี่ยวกับการที่จะให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการที่จะแก้ไขปัญหาได้ อยู่ในข้อเสนอเหล่านั้นที่เราเสนอผ่านสภาแห่งนี้เพื่อที่จะให้เข้าคณะรัฐมนตรี แล้วเราก็จะได้ดำเนินการจัดแบ่งหน้าที่ให้เป็นไปตามอย่างที่ท่านทั้งหลายได้มีการพูด แต่เมื่อระยะเวลาที่เราจะแบ่งหน้าที่ตรงนั้นมันยังไม่เกิดผล สิ่งที่เราทำได้เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาเหล่านี้ เราได้มีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย เรามีการตั้งคณะกรรมการที่เราเรียกว่ายุทธศาสตร์เพื่อแก้ไขปัญหา ผมอยากจะเน้นว่าเพื่อแก้ไขปัญหาเท่านั้นนะครับ ไม่ว่าจะเป็น

กรุงเทพมหานคร ไม่ว่าจะเป็นเมืองพัทยาเรื่องการรักษาความสงบเรียบร้อยซึ่งจะต้องอาศัยเจ้าหน้าที่ตำรวจ เรื่องชายฝั่ง ทรัพยากรซึ่งจะต้องอาศัยข้าราชการจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องของสวัสดิการสังคม เรื่องที่อยู่อาศัยซึ่งจะต้องอาศัยกระทรวงต่าง ๆ เมื่อเรายังเอาอำนาจมาให้กับท้องถิ่นไม่ได้ เราก็ต้องเอาหน่วย เอาตัวเอาคนมารวมกันที่มีอำนาจทั้งหลาย แล้วมาตั้งวงแล้วก็คุยกันเพื่อให้เกิดเอกภาพว่า ถ้าเราจะแก้ปัญหาเหล่านี้ที่กรุงเทพมหานคร ถ้าเราจะแก้ปัญหาเหล่านี้ที่เมืองพัทยา ใครควรจะมีส่วนเกี่ยวข้องในการแก้ไขอย่างไร นี่คือแนวทางออกเพื่อแก้ไขปัญหาในช่วงระยะเวลาที่การจัดสรรภารกิจระหว่างส่วนกลางกับส่วนท้องถิ่น ยังดำเนินไปนะครับ ยังดำเนินไป อันนี้ก็ต้องเรียนให้หลายท่านที่ได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเหล่านี้นะครับได้รับทราบว่าเราแก้ไขปัญหานี้อย่างไรนะครับในกฎหมาย

- ๒๗/๑

ส่วนเรื่องของข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนนะครับ เราก็ได้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของคณะกรรมการประชาคมเพื่อที่จะให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารอย่างที่หลายท่านได้เสนอความคิดเห็น บางท่านได้เสนอข้อคิดเห็นซึ่งเป็นเรื่องที่คณะอนุกรรมาธิการ คณะกรรมาธิการได้คิดอยู่ คือทำไมเราไม่ออกกฎหมายกลาง ๆ เอาไว้นะครับ เพื่อที่จะให้พื้นที่ใดที่มีลักษณะพิเศษซึ่งมีความพิเศษที่ไม่เหมือนกันนะครับ ที่มีความพิเศษที่ไม่เหมือนกันนี่ เราจะได้มีกฎหมายเอาไว้ใช้ ไม่ใช่ตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งขึ้นมาเป็นจำนวนมาก ผมอาจจะขอยกยอดอันนี้ไปพูดในอีกวาระหนึ่งนะครับเกี่ยวกับเรื่ององค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ไม่แน่ใจว่าผมได้ตอบคำถามทุกประเด็นหรือเปล่า เผื่อท่านประธานกรรมาธิการอาจจะเติมได้ครับ ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านประธานนินนาทครับ

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะคะ เมื่อสักครู่ท่านประธานอนุกรรมาธิการธวัชชัยท่านก็ได้ตอบข้อซักถามในภาพรวม ซึ่งก็คิดว่าส่วนใหญ่ก็ครอบคลุมคำถามทั้งหมดที่ท่านทั้งหลายได้กรุณาถามมา แต่อาจจะมีรายละเอียดอีกเล็กน้อยซึ่งแต่ละท่านอาจจะบอกว่า เอ๊ะเรื่องนี้ผมสอบถามไปไม่เห็นตอบนะคะ ดิฉันก็จะขออนุญาตเพิ่มเติมในส่วนที่แต่ละท่านได้สอบถามมา

ท่านแรก ขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนามนะคะ ท่านนิกร จำนง ท่านพูดถึงเรื่องซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) อันนี้ก็ขอกราบเรียนทุก ๆ ท่านว่าพัทยาในปัจจุบันนี้ได้บริหารงานแบบนายกกับสภาเมือง ซึ่งได้รับการเลือกตั้งมาจากพี่น้องประชาชนโดยตรงนะคะ ซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) นั้นบริหารกันในระยะแรกเท่านั้น แล้วก็ยกเลิกไปนะคะ ส่วนปัญหาต่าง ๆ ที่ท่านเป็นกังวล ไม่ว่าจะเป็นเรื่องปัญหาจราจร ปัญหาของประชากรแฝง ปัญหาของภารกิจที่คาบเกี่ยวกันระหว่างกำลังของตำรวจ กรมเจ้าท่าต่าง ๆ เหล่านั้น รวมทั้งของท่านกลินท์นะคะที่ได้บอกว่า อ้าวแล้วอย่างนี้งบประมาณจะมาจากไหน ขยะ น้ำท่วม อะไรต่าง ๆ นะคะที่เราได้นำเสนอไว้ อันนี้คณะอนุกรรมาธิการและคณะกรรมาธิการมั่นใจว่าคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบจะช่วยได้ เพราะว่าคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่น

โดยรอบนั้นเกิดขึ้นตามข้อเสนอนี้ ไม่ได้ไปทำหน้าที่ก้าวก่ายอำนาจของเมืองพัทยาโดยตรง สิ่งใดที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาโดยตรง เมืองพัทยายังทำได้โดยสมบูรณ์นะคะ แต่คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบนั้นเกิดขึ้นมาเพื่อวัตถุประสงค์ ๒ ประการ

ประการแรก ก็เพื่อต้องการช่วยเมืองพัทยาแก้ไขปัญหาของเมืองที่พัทยาเองดำเนินการโดยลำพังไม่ได้ เพราะว่าในพื้นที่เมืองพัทยานั้นมีส่วนราชการอื่น ๆ เข้าไปมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องเหล่านี้ด้วย แต่ว่าอาจจะขาดการประสานกัน ขาดการบูรณาการกัน ขาดความตกลงที่ว่าใครจะทำมากทำน้อยอย่างไรนะคะ คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบที่ได้นำเสนอให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีท่านเป็นประธานนี่เพราะท่านเป็นผู้กำกับ จะมีส่วนราชการอื่น ๆ อยู่ในพื้นที่ท่านมากมาย ก็จะได้ช่วยกันกับเมืองพัทยาที่จะร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นเหล่านั้น

ประการที่ ๒ ก็คือจะช่วยแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในเมืองพัทยาและกระทบไปถึงท้องถิ่นโดยรอบ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาจราจร ปัญหาขยะ ปัญหาน้ำท่วม อื่น ๆ ทั้งหมด หรือท้องถิ่นโดยรอบเขาทำอะไรแล้วกระทบถึงเมืองพัทยา ตรงนี้ค่ะก็จะอาศัยคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบเข้ามาช่วย ----------

เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเมืองพัทยาสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่คณะกรรมาธิการได้เพิ่มเติมให้ แล้วก็ยังมีคนมาช่วยเขาเกี่ยวกับเรื่องที่เขาไม่สามารถดำเนินการได้โดยลำพังและมีผู้ประสานกับการแก้ไขปัญหาในท้องถิ่นโดยรอบ แล้วก็เชื่อมั่นว่าเมืองพัทยาจะสามารถดำเนินการในการบริหารงานและดูแลพี่น้องประชาชนได้ดีขึ้นกว่าปัจจุบันนะคะ

ส่วนของท่านที่ ๒ ค่ะท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ ท่านได้กรุณาสอบถามว่าแล้วเวลาผู้บริหารเมืองพัทยาหรือผู้บริหารท้องถิ่นอื่น ๆ เขาเข้ามาแล้วไม่ทำงานตามที่บอกไว้กับพี่น้องประชาชนแล้วจะทำอย่างไร อันนี้ก็กราบเรียนว่าทั้งกฎหมายเมื่อวานนี้คือของอนุที่ ๑ คือประมวลกฎหมายทั่วไปนะคะของท้องถิ่นทั่วไป รวมทั้งของกรุงเทพมหานครและรวมทั้งของเมืองพัทยาจะมีบทบัญญัติที่กำหนดว่าเมื่อนายกเมืองพัทยาก็ดี ท่านผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครก็ดี หรือนายก อปท. ทั้งหลายที่ได้รับการเลือกตั้งเข้ามานั้นท่านจะต้องแถลงนโยบายในการทำงานของท่านต่อสภาของท่านภายใน ๑๕ วัน ว่าท่านจะทำอะไรบ้างในสมัยของท่านเพื่อให้ได้ทราบกันทั่วไป อันนี้ก็เพื่อสภาจะได้ติดตามการทำงานของท่านผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งพี่น้องประชาชนก็สามารถจะติดตามการทำงานของผู้บริหารท้องถิ่นที่ท่านเลือกเข้าไปได้ด้วยนะคะ

สำหรับเรื่องคนที่ว่าเพิ่มตำรวจเมืองชลหน่อยได้ไหมนะคะ ก็ได้หารือกับท่านประธานอนุแล้วก็ไม่ขัดข้องค่ะ

เรื่องคุณสมบัติของสมาชิกนะคะ คุณสมบัติของสมาชิกอันนี้ก็เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ คือเราจะกำหนดเรื่องคุณสมบัติด้านการศึกษาเฉพาะผู้บริหารเท่านั้นนะคะ

ของท่านวันชัยนี่ ท่านประธานอนุท่านได้ขอความกรุณาแล้วว่าเดี๋ยวเราจะต้องไปพูดกันเรื่องของท้องถิ่นทั่วไปที่อยากจะขอปรับเป็นท้องถิ่นพิเศษน่าจะมีอะไรบ้างเพราะฉะนั้นก็จะตรงตามที่ท่านได้สอบถามว่า มีกฎหมายกลางได้ไหมหรืออะไรได้ไหม ก็ท่านประธานอนุได้ขออนุญาตว่าเดี๋ยวเราไปพูดกันในเรื่องต่อไปนะคะ

ของท่านคำนูณ สิทธิสมาน ท่านก็หารือว่าจะให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ที่วินิจฉัยให้ท่านสมาชิกสภาเมืองพัทยาที่ไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องของการแปรญัตติงบประมาณนี่มันจะเหมาะไหม หรือควรจะเป็นท่านอื่นนะคะ อันนี้ก็กราบเรียนว่าที่คณะกรรมาธิการและคณะอนุกรรมาธิการเห็นพ้องต้องกันก็เนื่องจากว่าท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นเป็นผู้กำกับ

ดูแลนะคะ แล้วก็การที่จะนำเสนอให้พิจารณาเรื่องนี้ก็มาจากจำนวนสมาชิกจำนวนหนึ่ง แต่ว่าก็ไม่ทิ้ง ข้อนำเสนอของท่านก็อาจจะแนบข้อสังเกตนี้ไปกับรายงานของเราด้วยนะคะ

ส่วนเรื่องของท่านชูชัย ก็ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องของการกระจายอำนาจค่ะท่านคะ คือถ้ากระทรวง ทบวง กรม ซึ่งเขารับผิดชอบในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติทั้งหลายไม่ว่าจะเป็นแร่ หรือที่ดิน หรือทรัพยากรชายฝั่งนี่ท่านได้กรุณามอบลงมา อันนี้กฎหมายทางเมืองพัทยาเราแก้ให้เปิดรองรับเรื่องนี้ไว้แล้ว คือหมายถึงว่าสามารถที่จะเข้าไปทำได้ถ้าได้รับการกระจายอำนาจลงมา แล้วก็อยู่ในข้อเสนอที่นำเสนอขึ้นไป เพราะว่าตามที่ท่านประธานอนุท่านกล่าวค่ะ ตามมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญก็จะมีวรรคหนึ่งที่บอกว่าการกระทำเหล่านี้ก็จะต้องมีการมอบแล้วก็มาออกกฎหมายเพิ่มเติมนะคะ ถ้าเขาไม่ให้ท้องถิ่นก็ทำไม่ได้ แต่เราก็พยายามเปิดฐานเอาไว้เพื่อที่จะให้รองรับการทำงานนะคะก็ตรงกันค่ะ คือว่าสิ่งใดที่ท้องถิ่นเขาสามารถดำเนินการได้ก็ควรจะให้เขามีส่วนดำเนินการให้มากขึ้น เพราะว่าเขาเป็นหน่วยที่ดูแลพี่น้องประชาชนอย่างใกล้ชิดนะคะ

ส่วนของท่านสถิตย์ ที่อยากจะเห็นว่าในบ้านเราอนาคตนี่เหมือนกับว่าส่วนท้องถิ่นก็จะค่อย ๆ ถดถอยไปนะคะ ในอนาคตเราก็อาจจะมีส่วนท้องถิ่นกับส่วนกลางก็ค่อยเป็นค่อยไป ก็คงจะเป็นไปตามที่ท่านนำเสนอคือคณะกรรมาธิการชุดนี้ก็อยากให้มีความค่อยเป็นค่อยไป เพราะว่าในระเบียบบริหารราชการแผ่นดินที่มีอยู่ในปัจจุบันนี้ในบริบทของการบริหารราชการแผ่นดินของเรานี่ก็ยังกำหนดให้มีส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น

แต่ขณะเดียวกันดิฉันก็คิดว่าทุก ๆ ท่านคงเข้าใจว่าส่วนท้องถิ่นในวันข้างหน้าก็จะต้องเติบโตขึ้นแต่เราก็ต้องให้เขาเติบโตอย่างเข้มแข็งแล้วก็แข็งแรง เพราะฉะนั้นการเติบโตอย่างเข้มแข็งและแข็งแรงนั้นก็คงจะต้องค่อยเป็นค่อยไป ก็ไม่ทราบว่าดิฉันได้ตอบคำถามของทุกท่านครบถ้วนหรือไม่ ถ้ามีท่านใดยังเห็นว่าไม่ครบถ้วนก็เชิญค่ะ ขอบพระคุณท่านประธานค่ะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านประธานกรรมาธิการและคณะกรรมาธิการครับ ท่านสุรินทร์ติดใจขอเชิญครับ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์ : ไม่ได้ติดใจในสาระที่ท่านตอบไปแล้วนะครับ แต่ว่าขออนุญาตท่านยังไม่ได้ตอบให้ผมชื่นใจสักหน่อยครับ รายงานฉบับเล็ก ๆ ของท่านในหน้า ๘ เมื่อกี้เพราะท่านเพิ่มผู้บังคับการตำรวจชลบุรีไปแล้วผมขอบคุณมาก แต่ท่านยังไม่ได้ตอบในข้อ ๑.๑๗ ผู้แทนสมาคม องค์กรภาคเอกชน ธุรกิจการค้ามี ๓ คน ผมเสนอว่า ๓ คนมันน้อยมากเหลือเกินและยังผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งอีกนะครับ ทั้งหมดนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหมด ถ้าเอาจริง ๆ ถ้าผมวิพากษ์อย่างตรงไปตรงมาก็คือว่าท่านกำลังเอาราชการส่วนภูมิภาคไปครอบราชการส่วนท้องถิ่นท่านดูได้เลย ผมยืนยันนะครับอย่างนี้มันไม่ใช่รูปแบบพิเศษแล้ว ถ้าถามผม ผมเสนออย่างไร ผมต้องมีข้อเสนอในการคัดเลือกองค์กรพิเศษเขาบอกว่าให้อธิการบดี ๑ คน โดยเลือกจากที่ประชุมอธิการบดีของรัฐ ๒๘ คน ก็เอามา ๑ คน ถ้าถามผมตรงนี้เมื่อกี้ผมขอเพิ่มจาก ๓ เป็น ๕ ได้ไหมใน ๒๓ คนของท่านที่ท่านออกแบบมามีภาคเอกชนจริง ๆ ๔ คนเอง ถามว่ามันจะไปทำอะไรกับภาคของรัฐ ในที่สุดคณะกรรมการยุทธศาสตร์นี้คือครอบโดยราชการเลย เมื่อมียุทธศาสตร์อย่างนี้ไปแล้วท่านออกนอกกรอบยุทธศาสตร์ยากนะ ถ้าผมเป็นผู้บริหารเป็นนายกล่ะ นี่ผมพูดอย่างสร้างสรรค์และตรงไปตรงมา ถ้าท่านไม่อยากแก้ก็ไม่เป็นไร แต่ว่าผมอภิปรายไว้เป็นข้อสังเกตให้ท่านดูว่าในอนาคตจะมีปัญหานะครับ อันนี้ก็กราบเรียนท่านด้วยความเคารพว่าถ้ายังยึดอย่างนี้ ๓ คน ผมก็เสนออีกช็อต (Shot) หนึ่งว่าในข้อ ๑.๑๗ ให้เขาเลือกกันเองได้ไหม จะมีสมาคมอะไร ๆ เท่าไรให้เขาเลือกกันเอง ไม่ใช่อะไรก็ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง หัวหน้าส่วนราชการ ๔ คน ก็ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ผมคิดว่านี่ไม่ใช่ส่วนราชการ เขาเรียกอะไร องค์กรพิเศษแล้ว มันเป็นองค์กรที่ครอบโดยผู้ว่าราชการจังหวัด รองประธานยังรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่แต่งตั้งเลย ผมเสนอด้วยความเคารพนะครับ

ไม่ได้คิดเห็นเป็นอื่นเลย เพราะดีหมดทุกอย่าง แต่ว่าคณะกรรมการชุดนี้ผมคิดว่าสำคัญมาก ๆ เลยการกำหนดยุทธศาสตร์ ๓ ปี ๕ ปี ๒๐ ปี ท่านดูก็แล้วกันครับ ขอบคุณท่านมากครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านธวัชชัย ประธานอนุกรรมาธิการตอบข้อซักถามครับ

นายธวัชชัย ฟักอังกูร (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานครับ ขออนุญาตตอบนะครับ ประเด็นเกี่ยวกับผู้แทนของภาคเอกชนที่จะให้เขาคัดเลือกกันเองผมรับว่าจะไปแก้ให้เลย แต่ว่าโดยหลักของการออกคำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดก็ยังต้องแต่งตั้งอยู่นะครับ แต่ว่าแต่งตั้งตามที่เขาเห็นชอบ อันนี้รับไปแก้ครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ชื่นใจแล้วนะครับท่านสุรินทร์ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณา คุณหมอชูชัย ขอโทษครับ เชิญครับ

นายชูชัย ศุภวงศ์ : ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ ผม ชูชัย ศุภวงศ์ สมาชิกหมายเลข ๔๐ ผมไม่ชัดเจนต่อคำตอบที่ท่านประธานนินนาทตอบครับ ขอประทานโทษนะครับ ถ้าบอกว่ารอให้กรมต่าง ๆ ดังที่ผมได้เอ่ยไปแล้วเปิดให้แล้วเราจะแก้ให้ท้องถิ่นหรือพัทยาดำเนินการตามนั้น ท่านประธานครับ ผมไม่แน่ใจว่าในอดีตที่ผ่านมากรมไหนบ้างเคยเปิดให้ แต่ว่าที่ชัดเจนคือการเรียกร้องอย่างหนักจากคนในพื้นที่แล้วทำให้เกิดการกระจายอำนาจ เพราะฉะนั้นข้อเสนอของผมคือทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด ๕ แห่ง ๕ ประเด็นด้วยกัน -------

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องที่จำเป็นจะต้องเสนอ ถ้าเราต้องการปฏิรูปให้มีความชัดเจนระหว่างส่วนราชการภูมิภาคและท้องถิ่นที่เราเรียก อปท. นะครับ โดยเฉพาะในส่วนพัทยาที่มีการอภิปรายอยู่ ก็อาจจะเกี่ยวตรงกับเรื่องทรัพยากรชายฝั่งและทะเล ซึ่งผมคิดว่าคงมีปัญหาอยู่ไม่น้อย ถ้าเป็นไปได้เราขอเสนอไปพร้อมกันได้ไหมครับ ให้ส่วนกลางคืนอำนาจให้ชุมชนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเขาดูแล และแน่นอนครับการคืนอำนาจดังที่ผมได้อภิปรายไปแล้วนี่ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดนั้น ๆ รวมทั้งรัฐมนตรีที่รับผิดชอบจะต้องดูแลครับ ถ้าท้องถิ่นไม่รับผิดชอบหรือละเลยเพิกเฉย เราก็สามารถที่จะยกเลิกข้อบัญญัตินั้นได้ โดยอำนาจของรัฐมนตรี ขอบคุณครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านประธานนินนาทตอบข้อซักถามครับ

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะคะ เมื่อสักครู่นี้ดิฉันได้นำเรียนว่าในกฎหมายของท้องถิ่นเราแก้ไขเพิ่มเติมให้แล้วนะคะ อย่างเดิมในเรื่องของการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เขียนเอาไว้เพียงว่า การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ เขียนไว้แค่นี้นะคะ อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นของเมืองพัทยา แล้วก็แก้ไขเป็นการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การจัดการ การคุ้มครอง การดูแล การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการจัดการมลพิษต่าง ๆ คือเรื่องเหล่านี้คือให้ครอบคลุม แต่ว่าในเรื่องที่ทางกรมทรัพยากรชายฝั่งหรือทางทะเลหรือแร่ หรืออะไรนี่นะคะ เขาจะให้เราทำแค่ไหนก็ขึ้นอยู่กับการกระจายอำนาจลงมา แต่ทีนี้ถ้าหากว่าท่านชูชัยอยากจะให้นำเสนอไปด้วยก็ยินดีค่ะ ซึ่งท่านก็บอกว่าจะเอาเอกสารมาให้เดี๋ยวดิฉันก็แนบไปให้ค่ะท่านคะ ขอบพระคุณค่ะ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านประธานครับ เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่องการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบแล้วนะครับ ผมจะดำเนินการขอมติจากที่ประชุมเป็น ๒ ครั้ง ตามที่

ท่านประธาน สปท. ได้กำหนดไว้ในเบื้องต้น แต่ก่อนจะขอมติจากที่ประชุม ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตน โปรดเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ระหว่างนี้รอท่านสมาชิกนะครับ กำลังทยอยเดินมาจากห้องประชุมในอาคารที่ ๑ ๒ ๓ ของรัฐสภานะครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิแสดงตนครับ หรือมีปัญหาการใช้สิทธิแสดงตน การวิ่งของเจ้าหน้าที่หมายถึงไปเอาบัตรสำรองนะครับ แสดงว่ายังมีผู้ยังไม่ได้แสดงตน เรียบร้อยแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่แสดงผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๕๙ ท่าน เป็นอันว่าครบองค์ประชุมนะครับ

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ (**การตรวจสอบองค์ประชุม**)

วันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2559 เวลา 11:56

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 159

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกลินท์ สารสิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		นายฐาปบุตร ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นายธวัชชัย ฟักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		นายวิทยา แก้วภราดัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		นายอภินันท์ ซื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
155		พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		พันตรี อาณันย์ วัชโรทัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
157		พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
158		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
159		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงานเรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หรือไม่นะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเป็นการลงมติตามข้อบังคับ ข้อ ๖๐ นะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนนะครับ ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ขอเชิญใช้สิทธิครับ สมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนไหมครับ ยังมีอยู่นะครับ เชิญใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : เมื่อใช้สิทธิครบถ้วนแล้วผมขอปิดการลงคะแนนนะครับ ขอทราบผลคะแนนครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๖๐ ท่าน เห็นด้วย ๑๕๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่านนะครับ

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

วันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2559 เวลา 11:58

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	160
เห็นด้วย	152
ไม่เห็นด้วย	1
งดออกเสียง	6
ไม่ลงคะแนนเสียง	1

<u>เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป</u>

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	4	นายกลินท์ สารสิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	11	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
10	12	นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	15	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	21	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	24	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	27	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	33	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

กลุ่มงานรายงานการประชุม สำนักรายงานการประชุมและชวเลข สผ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒-๓, ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	35	นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
31	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	44	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	46	นายฐาปบุตร ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	49	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	55	พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	59	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	63	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	67	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	72	นายธวัชชัย ฟักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	81	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	87	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	90	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	92	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	95	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	101	นายพงศ์ศักติฐ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
84	103	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
85	104	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
86	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	142	นายวิทยา แก้วภราดัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
115	143	นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
122	151	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	153	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	158	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	162	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	163	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่ลงคะแนนเสียง
133	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	179	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	186	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
154	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	196	พันตรี อาณัน์ย์ วัชโรทัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
159	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
160	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้วนะครับ

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงาน เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบหรือไม่นะครับ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : เนื่องจากเป็นการลงมติต่อเนื่องนะครับ องค์ประชุมก็ครบตามที่ได้มีการตรวจสอบเบื้องต้นนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนตามข้อบังคับข้อ ๖๐ นะครับ ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียงครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมครับ ถ้าไม่มีผมขอปิดการลงคะแนนนะครับ ขอทราบผลการลงคะแนนครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๕๘ ท่าน เห็นด้วย ๑๔๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑ ท่าน งดออกเสียง ๘ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่านนะครับ

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

วันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2559 เวลา 11:59

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	158
เห็นด้วย	147
ไม่เห็นด้วย	1
งดออกเสียง	8
ไม่ลงคะแนนเสียง	2

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	4	นายกลินท์ สารสิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	11	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
10	12	นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	15	พลอากาศเอก ขวัญชัย เอี่ยมรักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	21	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
18	24	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
19	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	27	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	33	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

กลุ่มงานรายงานการประชุม สำนักรายงานการประชุมและชวเลข สผ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒-๓ , ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	35	นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	37	นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
31	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	44	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	46	นายฐาปบุตร ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
39	49	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	50	พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	55	พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	59	นายต่อพงศ์ เสลานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	61	นางถวิลวดี บุรีกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	63	นายทวีศักดิ์ กออนันตกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	67	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	72	นายธวัชชัย ฟักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
63	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
66	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	81	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
69	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	87	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
75	90	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	92	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	95	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
81	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่ลงคะแนนเสียง
82	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	103	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
84	104	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
86	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
88	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่ลงคะแนนเสียง
91	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
106	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
110	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	142	นายวิทยา แก้วภราดัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	143	นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	151	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	153	นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	158	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	162	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	163	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	179	นายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	183	นายอนุสิษฐ คุณากร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	186	นายอภินันท์ ชื่อธานุวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	196	พันตรี อาณัน์ย์ วัชโรทัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

กลุ่มงานรายงานการประชุม
รับที่ ๕๐ / ๒๕๕๙
วันที่ ๒๕ / ส.ค. / ๕๙ เวลา ๐๙๕๓ น.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๒๐๕/๒๕๕๙
วันที่ ๒๓ ส.ค. ๕๙
เวลา ๑๖.๐๕ น.

23 สิงหาคม ๒๕๕๙

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
เลขที่รับ ๕๕ / ๒๕๕๙
วันที่ ๒๓ / ส.ค. / ๕๙ เวลา ๒๑.๐๖ น.

เรื่อง ขอให้เพิ่มเติมการลงมติ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้วยในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในการพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ เมื่อได้พิจารณาฯ รายงานจนเสร็จสิ้นแล้ว รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้ขอมติต่อที่ประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ซึ่งข้าพเจ้าได้ลงมติในเรื่องการปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ว่า “เห็นด้วย”

จากนั้นรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้ขอมติต่อที่ประชุมเพื่อลงมติในรายงานของคณะกรรมาธิการฯ เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ซึ่งข้าพเจ้ามีความประสงค์ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนว่า “เห็นด้วย” กับรายงานดังกล่าว แต่ได้กดลงมติภายหลังประธานของที่ประชุมสภา (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง) สั่งปิดการนับคะแนนแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อขอได้โปรดอนุญาต จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายพงศ์ศักติฐ์ เสมสันต์)
สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ หมายเลข ๑๐๑

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยาและร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และเรื่องคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ ซึ่งคณะกรรมาธิการจะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปนะครับ จบการพิจารณา เรื่อง การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบแล้วนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณารายงานเรื่องที่ ๔ เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษนะครับ ขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการแถลงรายงานต่อที่ประชุมครับ



รายงาน
ของ
คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

☆☆

(๔/๔/สปท.)

สำนักกรรมาธิการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด
ที่ (สปท) ๑๘๑๓/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอู่ทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมาธิการฯ จำนวน ๑ ชุด (๔/๔/สปท.)

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น นั้น ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินชาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอได้โปรดส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมาธิการ ๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๒

ร่าง
ชลธิชา/พิมพ์
/ ตรวจ

สารบัญ

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

	หน้า
๑. แผนการปฏิรูป	๑
๒. วิธีการปฏิรูป	๓
๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป	๑๔
๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ	๑๔
๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ	๑๔
๖. ข้อเสนอแนะ	๑๕

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ....

ภาคผนวก ข ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ”

๑. แผนการปฏิรูป

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันอังคารที่๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง (๔) ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์	ประธานกรรมาธิการ
๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์	รองประธานกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง
๔. นายเกรียงยศ สุดลาภา	โฆษกกรรมาธิการ
๕. นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	กรรมาธิการ
๖. นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	กรรมาธิการ
๗. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	กรรมาธิการ
๘. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	กรรมาธิการ
๙. พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	กรรมาธิการ
๑๐. นายปรีชา บุตรศรี	กรรมาธิการ
๑๑. นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	กรรมาธิการ
๑๒. นายสมชาย พฤฒิกัลป์	กรรมาธิการ
๑๓. พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	กรรมาธิการ
๑๔. พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	กรรมาธิการ
๑๕. นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	กรรมาธิการ
๑๖. พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	กรรมาธิการและเลขานุการ
๑๗. นายชาลี เอียดสกุล	กรรมาธิการและผู้ช่วยเลขานุการ

โดยให้คณะกรรมาธิการฯ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมอบหมาย นั้น

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษโดยมีคณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการประกอบด้วย

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมาธิการ

๑. นางนินนาท ชลิตานนท์

๒. นายวัลลภ พริ้งพงษ์

๓. พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ

๔. รองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ตันไชย

๕. นายสมภพ ระงับทุกข์

๖. นายสมชาย จันทนะศิริ

คณะอนุกรรมาธิการ

๑. นายธวัชชัย ฟักอังกูร	ประธานอนุกรรมาธิการ
๒. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	รองประธานอนุกรรมาธิการ
๓. นายเกรียงยศ สุดลาภา	อนุกรรมาธิการ
๔. นายกฤษฎา กลันทานนท์	อนุกรรมาธิการ
๕. นายเฉลิมพล โชตินุชิต	อนุกรรมาธิการ
๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรนันท์	อนุกรรมาธิการ
๗. นายบวรฤทธิ์ สาทิตานนท์	อนุกรรมาธิการ
๘. นายภูมิสรรค์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา	อนุกรรมาธิการ
๙. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ วีระศักดิ์ เครือเทพ	อนุกรรมาธิการ
๑๐.นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์	อนุกรรมาธิการ
๑๑.นางศรีวรรณา เจียรวัฒน์ชัย	อนุกรรมาธิการ
๑๒.นายสัญญา จันทรัตน์	อนุกรรมาธิการ
๑๓.นางโสภา วสิกชาติ	อนุกรรมาธิการ
๑๔.นายอิทธิพล คุณปลื้ม	อนุกรรมาธิการ
๑๕.นายสมภาคย์ สุขอนันต์	อนุกรรมาธิการและเลขานุการ

บัดนี้ คณะอนุกรรมาธิการฯ ได้ดำเนินการศึกษาเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมาธิการฯ ได้พิจารณาเห็นว่าเป็นประเด็นสมควรปฏิรูป เพราะมีความสำคัญและสามารถดำเนินการให้สัมฤทธิ์ผลตามแนวทางของการปฏิรูปได้ จึงขอนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา โดยมีสาระสำคัญดังนี้

สภาพปัญหา

ปัจจุบันประเทศไทยมีการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จำนวน ๒ แห่ง คือ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลวง และเมืองพัทยาซึ่งเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญ แม้จะเริ่มมีแนวทางให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ตามที่ระบุในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้เคยมีการศึกษาการจัดกลุ่มพื้นที่จำแนกตามลักษณะของเมืองที่มีความสัมพันธ์

เชื่อมโยงกันซึ่งจะนำไปสู่การจัดบริการสาธารณะและการจัดองค์กรบริหารจัดการที่สอดคล้องกับบทบาทของเมืองในแต่ละกลุ่มแต่ยังไม่มีผลการศึกษาที่กำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและนโยบายในเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ การศึกษาที่ผ่านมาได้มีการจัดกลุ่มพื้นที่ที่อาจจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่

๑. กลุ่มเมืองขนาดใหญ่ที่มีภารกิจปกติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะโดยทั่วไป (General Function) ได้แก่ กลุ่มเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค อาทิ เชียงใหม่ เชียงราย พิษณุโลก นครสวรรค์ อุดรธานี ขอนแก่น นครราชสีมา อุบลราชธานี ชลบุรี ระยอง ภูเก็ต สงขลา-หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี และปัตตานี

๒. กลุ่มเมืองที่มีภารกิจพิเศษซึ่งต้องการอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะที่มีลักษณะเฉพาะ (Special Functions) และการบริหารจัดการรูปแบบพิเศษได้แก่

๒.๑ กลุ่มเมืองการค้าชายแดน ซึ่งมีศักยภาพเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน อาทิ แม่สอด แม่สาย มุกดาหาร นครพนม หนองคาย กาญจนบุรี อรัญประเทศ ตราด ระนอง สะเดา ปาดังเบซาร์ สุไหงโก-ลก

๒.๒ กลุ่มเมืองท่องเที่ยวได้แก่เมืองท่องเที่ยวธรรมชาติ อาทิ เกาะสมุย ภูเก็ต กระบี่ พังงา หัวหิน ชะอำ และเมืองท่องเที่ยวเชิงสันทนาการ อาทิ พัทยา

๒.๓ กลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม อาทิ พระนครศรีอยุธยา สุโขทัย กำแพงเพชร ลพบุรี สุรินทร์ กาฬสินธุ์ น่าน

๒.๔ กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ อาทิ แหลมฉบัง มาบตาพุด สระบุรี

๒.๕ สนามบินสุวรรณภูมิและพื้นที่โดยรอบซึ่งเป็นพื้นที่บางส่วนของกรุงเทพมหานครและสมุทรปราการ ซึ่งมีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็น “เมืองศูนย์กลางการบินสุวรรณภูมิ”

๒.๖ กลุ่มเมืองที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงที่มีศักยภาพที่สามารถยกระดับเป็นมหานครได้ อาทิ กลุ่มเมืองเชียงใหม่-ลำพูน-ลำปาง กลุ่มเมืองภูเก็ต-กระบี่-พังงา

ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมจะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากพื้นที่ทั่วไป เช่น ท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว หรือเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ หรือเป็นเมืองใหญ่ที่มีประชากรเป็นจำนวนมาก หรือเป็นเมืองที่มีโบราณสถานที่สำคัญของประเทศ หรือมีลักษณะพิเศษเฉพาะอื่น ซึ่งมีแนวโน้มที่จะมีปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องมีการบริหารงานรูปแบบอื่นนอกเหนือจากรูปแบบที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะและการบริหารงานในเขตท้องถิ่นนั้น ให้สามารถแก้ไขปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศชาติเป็นส่วนรวม

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด

คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้ศึกษากรณีเทศบาลนครแม่สอดขอปรับรูปแบบการบริหารงานจากเทศบาล

ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่เคยมีการยกร่างกฎหมายและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว แต่เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่อยู่ในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล จึงต้องพิจารณาว่าเทศบาลนครแม่สอดสมควรได้รับการปรับรูปแบบการบริหารเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตามที่เคยมีการเสนอร่างกฎหมายไว้หรือไม่อย่างไร โดยมีความเป็นมา ดังนี้

๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายดังกล่าว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๓ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... พิจารณาทบทวนว่า หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอีกครั้ง และได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๑.๔ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

๒.๑.๕ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แล้วเสนอผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. .... ไปพิจารณา โดยให้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๓) กรณีหากมีร่างพระราชบัญญัติที่มีการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป ให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยให้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒.๑.๗ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ลงนามในคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒.๑.๘ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้เกิดวิกฤตการณ์การเมืองขึ้น จึงทำให้ไม่สามารถจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๒.๑.๗ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้คณะรัฐมนตรีรักษาการสิ้นสุดลง ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับจึงยังมิได้มีการพิจารณา

๒.๑.๙ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... มีความสำคัญเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและมุ่งส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการส่งเสริมบทบาท การใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน จึงขอให้ดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๑.๑๐ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเพื่อรองรับให้อำเภอแม่สอดเป็นเมืองเศรษฐกิจการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประเทศ เป็นศูนย์กลางภูมิภาคบนระเบียงเศรษฐกิจเส้นทางสายตะวันออก – ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และเป็นพื้นที่รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community :AEC) ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ยังไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว จึงได้ลงมติว่า

(๑) ให้ชะลอการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี

(๒) มอบให้รองนายกรัฐมนตรี ฝ่ายเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษใน

จังหวัดต่าง ๆ โดยเฉพาะ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ๒) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ๓) พื้นที่ชายแดนจังหวัดตราด ๔) พื้นที่ชายแดนจังหวัดมุกดาหาร และ ๕) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากพื้นที่ราชการเป็นลำดับแรก โดยคำนึงถึงกลไกในการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกในการส่งออก การนำเข้า การผ่านแดนหรือการข้ามแดนของเอกชน โดยไม่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑.๑๑ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษ ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ....

๒.๒ ศึกษาจากรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังนี้

๒.๒.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามที่เทศบาลนครแม่สอดได้ขอรับการสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... และได้พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษต้องหยุดชะงักลง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษยังมีความจำเป็น เพื่อให้การทำหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดสามารถรองรับกับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก แม้ว่าพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดอาจจะไม่ครอบคลุมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้งหมดก็ตาม แต่เพื่อเป็นการเตรียมตัวรองรับการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดที่จะได้รับผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากที่ชัดเจน และการศึกษาผลกระทบที่มีต่อประชาชนในพื้นที่อย่างรอบคอบว่า มีความสอดคล้องกับสภาพพื้นที่หรือไม่ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนในภายหลัง ที่อาจทำให้ประชาชนรับผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดูแลให้บริการสาธารณะต่างๆ ซึ่งจะมีเพิ่มมากขึ้น โดยในสภาพปัจจุบันถือได้ว่าเทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่สำคัญในพื้นที่ละแวกเดียวกันที่มีความพร้อมและศักยภาพมากที่สุดในการทำหน้าที่

ดังนั้น คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นสมควรชะลอการพิจารณาในเรื่องนี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน หรือศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้รูปแบบการปกครอง

ท้องถิ่นมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลต่อไป และหากมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาทบทวนแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรให้การสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป

๒.๒.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว

คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรมีการทบทวนรูปแบบและโครงสร้างการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยวแต่ละพื้นที่

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวควรมีการประสานงานและร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที

๓. ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Primary Stakeholders)

๔. รัฐบาลควรพิจารณากำหนดเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและรูปแบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งขยายผลไปใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่รัฐบาลประกาศจัดตั้งขึ้น

๒.๓ ศึกษาจากการไปดูงานเทศบาลนครแม่สอด ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดเพื่อพิจารณาปัญหา ข้อเท็จจริง และหาแนวทางการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลนครแม่สอดให้เหมาะสม

๒.๓.๑ ความเห็นเทศบาลนครแม่สอด

๒.๓.๑.๑ ปัญหาที่มีผลกระทบต่อภารกิจของเทศบาลนครแม่สอด

ก. อำนาจหน้าที่

อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดปัจจุบันมีน้อยและจำกัด เพราะมีแต่อำนาจหน้าที่ทั่วไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สามารถแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ ประกอบกับการพัฒนาของเมืองอย่างรวดเร็ว และลักษณะพิเศษของเมืองที่เป็นพื้นที่ชายแดนและเป็นที่ตั้งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้แก่เทศบาลนครแม่สอด นอกจากนั้นในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดยังมีหน่วยงานที่ทำงานซ้ำซ้อนกัน และส่วนราชการในพื้นที่ทำงานไม่บูรณาการ โดยยึดถือกฎหมายของหน่วยงานเป็นหลัก ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ยังไม่มีการบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณท้องถิ่น ต่างคิดต่างทำ มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ งบประมาณ ความสามารถ วิสัยทัศน์ของผู้บริหารที่แตกต่างกัน ทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความล่าช้าและไม่สอดคล้องกัน

ข. บุคลากร

จำนวนสัดส่วนบุคลากร ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๙

- ข้าราชการ	จำนวน	๑๑๙	คน
- ลูกจ้างประจำ	จำนวน	๒๔	คน
- พนักงานจ้าง	จำนวน	๑๕๒	คน
รวมทั้งสิ้น	จำนวน	๒๙๕	คน

ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑๙ ของงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจากข้อมูลจะเห็นว่า บุคลากรของเทศบาลนครแม่สอดยังมีจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรด้านงานช่างโยธา

ค. รายได้ แบ่งเป็น

- รายได้ที่จัดเก็บเอง เช่น ภาษีป้าย ภาษีโรงเรือน ค่าอากร ภาษีการฆ่าสัตว์ ฯลฯ จัดเก็บได้น้อยมาก

- รายได้จากภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ เช่น เงินอุดหนุนตามรายประชากรภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ภาษีสรรพสามิต ภาษีที่ดิน ฯลฯ ได้รับจัดสรรน้อยมาก

เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้น้อย แต่จะต้องรับภาระจำนวนมาก โดยเฉพาะด้านคุณภาพชีวิตด้านสาธารณูปโภค ด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว และการเตรียมความพร้อมของพื้นที่ในการแข่งขันการค้าขายระหว่างประเทศ

ง. ปัญหาการจัดบริการสาธารณะของเทศบาลนครแม่สอด

เทศบาลนครแม่สอดมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้ในการจัดบริการสาธารณะที่เพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอดมีพื้นที่อยู่ใจกลางเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งเป็นศูนย์กลางของความเจริญเป็นศูนย์รวมของธุรกิจการค้า การลงทุน การเงินและการธนาคารปัจจุบันเทศบาลมีงบประมาณรายจ่าย ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ที่เหลือเป็นรายจ่ายประจำ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญได้อย่างถาวร

นอกจากนั้น พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมักจะเกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเกือบทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ส่งผลทำให้เศรษฐกิจการค้าในภาพรวมต้องหยุดชะงักลง เสียรายได้เฉลี่ยวันละ ๒๐๐-๓๐๐ ล้านบาท หากจะแก้ปัญหาดังกล่าวให้ยั่งยืนและถาวรต้องใช้งบประมาณกว่า ๒๙๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ปัญหาน้ำท่วม ซึ่งเกินศักยภาพของเทศบาลและต้องมีการปรับปรุงและเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วแบบก้าวกระโดด เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และมีศักยภาพเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและดูแลสังคม เป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป

ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และการรักษาความมั่นคงงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลนครแม่สอด มีจำนวนบุคลากรและอุปกรณ์เครื่องมือไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งในปัจจุบันที่มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารสูงในพื้นที่จำนวนมาก ประกอบกับอาจมี

จำนวนเพิ่มขึ้นในอนาคตหากมีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล จะมีอาคารสูงและคอนโดมิเนียมเกิดขึ้นในพื้นที่เศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากเกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารสูง เทศบาลนครแม่สอดและท้องถิ่นใกล้เคียงไม่สามารถดับเพลิงอาคารสูงเกิน ๔ ชั้นได้ เนื่องจากขาดเครื่องมือและอุปกรณ์รถดับเพลิงอาคารสูง ซึ่งมีราคาสูงคันละกว่า ๓๕ ล้านบาท เป็นต้น การจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอดและศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จต้องใช้งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ในขณะที่การรักษาความมั่นคงปลอดภัยก็มีความจำเป็นอย่ายิ่งสำหรับเมืองชายแดนแม่สอด โดยเฉพาะการติดตั้งกล้องวงจรปิดหรือระบบ CCTV ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งที่สามารถใช้ในการสอดส่องดูแล เป็นทั้งเบาะแสและหลักฐานที่จำเป็นในการติดตามเหตุการณ์สำคัญต่างๆ เพิ่มศักยภาพในพื้นที่ด้านการท่องเที่ยวให้ได้รับการยอมรับและเชื่อถือในเรื่องของความปลอดภัยและมั่นคง ปลอดจากอาชญากรรม ตลอดจนยาเสพติด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวและนักลงทุนที่จะเข้ามาในพื้นที่ โดยเทศบาลได้กำหนดแผนงานโครงการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด CCTV งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๑.๒ วิเคราะห์ปัญหาในอนาคตของเทศบาลนครแม่สอดจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. ปัญหาด้านแรงงานต่างด้าวในพื้นที่

พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมีแรงงานต่างด้าวทั้งที่มาประกอบอาชีพ เคลื่อนย้าย และตั้งถิ่นฐานในปริมาณที่เพิ่มสูงขึ้นซึ่งมีอัตราสูงกว่าประชากรที่ถือสัญชาติไทย โดยมีจำนวนเกินครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งพื้นที่แม่สอด จึงนำไปสู่สภาพปัญหาด้านอื่นๆ เช่น ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การใช้พื้นที่สาธารณะ การจราจร ปัญหาขยะมูลฝอย โรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ การศึกษา ยาเสพติด ลักขโมย ความมั่นคงระหว่างประเทศ เป็นต้น ในขณะที่เทศบาลนครแม่สอดมีภารกิจการรับจดขึ้นทะเบียนแรงงาน แต่ปรากฏว่า เทศบาลนครแม่สอดไม่ได้รับส่วนแบ่งการจากจดทะเบียนแรงงานดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้ส่วนแบ่งจากการขึ้นทะเบียนแรงงานดังกล่าว

ข. ปัญหาเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวก

ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมีปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อการบริโภคอุปโภคของประชากรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น

ค.ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมและการสาธารณสุข

(๑) ปัญหาระบบประปาและเรื่องการทิ้งขยะของชาวพม่าที่ริมแม่น้ำเมย ประเด็นปัญหาคือ พื้นที่ต้นแม่น้ำเมย เริ่มตั้งแต่อำเภอพบพระ จังหวัดตาก เกษตรกรจำนวนมากได้เปิดหน้าดินทำการเกษตรในช่วงฤดูฝน ซึ่งพื้นที่ดินบริเวณนั้นเป็นดินแดง ดินฝุ่นร่วนสีแดงเมื่อเปิดหน้าดินมากๆ ทำให้ดินแดงไหลลงสู่ต้นแม่น้ำเมย กลายเป็นสีแดงทั้งลำน้ำ การประปาส่วนภูมิภาคที่ดำเนินการผลิตน้ำประปาได้สูบน้ำเข้าถังผลิต แต่ด้วยสีขุ่นแดงที่มีปริมาณจำนวนมาก จึงไม่สามารถที่จะกลั่นกรองหรือพักเก็บน้ำให้ใสได้ทันต่อปริมาณที่ประชาชนผู้ใช้น้ำได้ กล่าวคือ การกลั่นกรองไม่ทันต่อปริมาณการใช้น้ำหากมีการผลิตน้ำ ๑๐๐ % จึงต้องลดกำลังการผลิตลง ๕๐ % เพื่อกรองน้ำให้ใสทัน ซึ่งหากเป็นเช่นนี้ ก็อาจจะกระทบกับจำนวนน้ำที่ผลิตกับจำนวนปริมาณน้ำที่จำหน่ายไม่เท่ากัน อาจทำให้การส่งน้ำไปยังจุดที่ไกล น้ำไม่ไหล ซึ่งผู้จัดการประปาแม่สอดแจ้งปัญหานี้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตากในระหว่างเดินทางไปตรวจข้อเท็จจริงของปัญหาน้ำประปาขุ่นแดงว่า

ต้องมีการเพิ่มระบบพักเก็บกลั่นกรองน้ำ คือพักน้ำ ลดความขุ่นแดงและถังเก็บเพื่อผลิตประปาเพิ่ม โดยมีงบประมาณบางส่วนกำลังดำเนินการแล้ว ในการก่อสร้างถังพักน้ำ ๒ จุด พักเก็บน้ำได้ประมาณ ๑,๗๐๐ ลบ.ม. (ถังหนึ่ง ๑,๐๐๐ ลบ.ม. และอีกถังหนึ่งประมาณ ๗๐๐ ลบ.ม.)

(๒) การทิ้งขยะและสิ่งปฏิกูลริมแม่น้ำเมย ลงสู่แม่น้ำเมยของชาวพม่า มีชาวพม่านำขยะและสิ่งปฏิกูลจำนวนมากมากองไว้ริมแม่น้ำเมย บริเวณท่าเรือขนส่งสินค้าท่า ๘ บ้านท่าอาจ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และขยะได้เริ่มไหลลงสู่แม่น้ำเมย โดยภาครัฐของฝ่ายพม่า ก็ไม่ได้มีการห้ามปรามหรือตักเตือน ทำให้มีการนำมาทิ้งทุกวัน และในช่วงหน้าฝนขยะก็ส่งกลิ่นเหม็นและไหลลงลำน้ำ อาจจะส่งผลทำให้เกิดปัญหาด้านมลพิษ และสิ่งแวดล้อมในแม่น้ำเมยในอนาคต หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งประสานฝ่ายพม่าเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกัน เพราะคนไทยที่อาศัยอยู่พื้นที่บริเวณนั้นได้รับผลกระทบจากกลิ่นขยะเหม็นแรงมาก อาจทำให้เกิดโรคระบบทางเดินหายใจ

(๓) เทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางการจัดการขยะในพื้นที่ โดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดตาก ติดตามความก้าวหน้าและขับเคลื่อนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นไปตาม Roadmap ดังนี้

- การกำจัดขยะมูลฝอยคงค้าง ในสถานีกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครแม่สอด ได้จ้างเหมาบริการกำจัดขยะมูลฝอย เป็นระยะเวลา ๒๗ ปี กับบริษัท คลีนแพลนนิ่ง จำกัด ดังนี้

ช่วงที่ ๑ ระยะเวลา ๒๔ เดือนแรก เป็นการฝังกลบขยะ

ช่วงที่ ๒ หลังจากก่อสร้างโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะแล้ว บริษัทจะดำเนินการกำจัดขยะ โดยใช้เตาเผาความร้อนสูง ใช้ขยะชุมชนเป็นเชื้อเพลิง

ความคืบหน้า : เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้จัดการประชุมหารือการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบเครือข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายของโครงการโรงไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ Feed-in Tariff (FiT) เพื่อตรวจสอบจุดเชื่อมโยงโครงการของเทศบาลนครแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความพร้อมและได้ดำเนินการเป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

- การจัดตั้งสถานีต้นแบบผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงจากขยะเทศบาลนครแม่สอด การก่อสร้างระบบผลิตน้ำมันจากขยะได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย โดยเทศบาลมีแผนการบริหารจัดการ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้บริหารจัดการขยะและพลังงานทดแทนขึ้น โดยจะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เพื่อให้เข้ามาบริหารจัดการระบบการผลิตน้ำมันจากขยะ และดำเนินการใช้โรงปุ๋ยของเทศบาลเพิ่มมูลค่าขยะที่เหลือจากกระบวนการคัดแยกไปผลิตน้ำมัน โดยนำส่วนหนึ่งมาผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือสารปรุงแต่งดิน เป็นการบริหารจัดการขยะให้ครบวงจร รวมถึงการสร้างความร่วมมือกับชุมชนในการจัดตั้งธนาคารขยะ เพื่อนำขยะในส่วนที่สามารถผลิตเป็นน้ำมันมาเข้าสู่กระบวนการของการบริหารจัดการขยะในศูนย์การเรียนรู้ดังกล่าวอีกด้วย

(๔) คลินิกชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เป็นการให้บริการที่ช่วยแก้ปัญหาการรอคิวรับบริการจากโรงพยาบาลแม่สอดแก่ประชาชนในชุมชนให้สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทันท่วงที เริ่มเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา มีผู้มารับบริการเพิ่มมากขึ้น จากสถิติผู้มารับบริการ

ย้อนหลัง ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๓๖ คน ,ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒,๒๐๔ คน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๗๖๕ คน ซึ่งปัจจุบันผู้มารับบริการที่ต้องคอยเฝ้าสังเกตอาการให้สารละลายทางหลอดเลือด ที่ยังไม่มีที่รองรับสำหรับผู้ป่วยที่ต้องนอนสังเกตอาการ และพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการให้บริการฟื้นฟูร่างกาย รวมถึงด้านกายภาพบำบัด เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันทั้งบุคลากร สถานที่การให้บริการ และงบประมาณยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ในอนาคตจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายเป็นโรงพยาบาลชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ต่อไป

ง. นอกจากปัญหาการจัดบริการสาธารณะตามข้างต้นแล้ว ยังมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการและจัดให้มีใน“นครแม่สอด”และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย

(๑) ระบบผังเมือง เร่งรัดปรับปรุงระบบผังเมืองรวมเมืองแม่สอด ให้มีความสอดคล้องกับการพัฒนาในพื้นที่แม่สอด

(๒) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา

- โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน วางท่อระบายน้ำ ฟุตบาท ทางเท้า และไฟฟ้าสาธารณะ

- ระบบสาธารณูปโภคครอบคลุมทั้งพื้นที่ มีระบบไฟฟ้า ประปา ที่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง มีการเดินระบบเคเบิ้ลไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อทำให้ภูมิทัศน์สวยงาม

(๓) ระบบสื่อสาร โทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย

- จัดบริการ Internet ความเร็วสูง

- โครงการเคเบิ้ลทีวีเพื่อการศึกษา

- อุทยานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมทีปังกรรัศมีโชติ โรงภาพยนตร์ ๔ มิติ ห้องฉายดาว ห้องสมุดมีชีวิต ห้องสมุดสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี

(๔) ระบบป้องกันอุทกภัย ระบบรักษาความปลอดภัย

- โครงการป้องกันน้ำท่วมเทศบาลแม่สอด พร้อมระบบสัญญาณเตือนภัย

- โครงการติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดและจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการตรวจสอบข้อมูลบุคคลและยานพาหนะ(ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๖๐)

- โครงการจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอด

(๕) ระบบควบคุมและขจัดมลภาวะและการรักษาสิ่งแวดล้อม

- โครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วมระยะที่(๑) ระยะที่ (๒)

- โครงการรักษ์ป่ารักษ์น้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯสยามบรมราชกุมารี(กรณีเหมืองผาแดงยกเลิกสัมปทาน ปี ๒๕๖๐ เห็นควรพิจารณาให้ท้องถิ่นเป็นคณะทำงานจัดทำแผนแม่บทพื้นที่ดังกล่าวด้วย)

(๖) การบริการของรัฐแก่ผู้ประกอบการแบบ OSS เป็นการให้บริการแก่ผู้ประกอบการแบบครบวงจร ณ จุดเดียว (One Stop Service)

(แรงงาน ผังเมือง และอื่นๆ ในพื้นที่เขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยมอบอำนาจการอนุมัติอนุญาตให้จังหวัด)

(๗) ที่อยู่อาศัย การรักษาพยาบาล การศึกษานานาชาติ การกีฬาและการพักผ่อนหย่อนใจ

- โครงการโรงพยาบาลชุมชนนครแม่สอด
- สนองงานตามโครงการพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี
- โรงเรียนเทศบาลเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี
- โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ อาคารเรียน อาคารเอนกประสงค์ ครุภัณฑ์ ICT
- โครงการสนามกีฬานานาชาติ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

(๘) ระบบขนส่งโลจิสติกส์

- สนามบินนานาชาติแม่สอด (เส้นทางการบินแม่สอด-ย่างกุ้ง แม่สอด-เมาะละแหม่ง)
- โครงการเจาะอุโมงค์และทางยกระดับ สายแม่สอด-ตาก
- โครงการรถไฟสายแม่สอด-ตาก
- โครงการพัฒนาเส้นทางแม่สอด-เมียวดี

(๙) ระบบบริหารด้านการเงินที่มีประสิทธิภาพ จัดบริการด้านการเงินครบวงจรด้วยความเชี่ยวชาญมาตรฐานระดับอาเซียนสามารถแนะนำการจัดการบริหารด้านการเงิน สำหรับกลุ่มนักลงทุน ผู้ประกอบการ SME และผู้ที่สนใจลงทุน

(๑๐) สิ่งที่อำนวยความสะดวกอื่น

- ศูนย์จำหน่ายสินค้า OTOP และ อัญมณี
- การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ
- ศูนย์แสดงสินค้าและวัฒนธรรมอาเซียน “นครแม่สอด”
- ศาลหลักเมืองแม่สอดฯลฯ

(๑๑) สนองงานตามโครงการพระราชดำริฯ

- โครงการสามทศวรรษในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร (โครงการตามพระราชดำริ)
- โครงการรักษ์ป่ารักษ์น้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานฯ (ตามแนวพระราชดำริ)
- โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ

(๑๒) ประเด็นความร่วมมือระหว่างเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลเมืองเมียวดี

- ขยะ
- ประปา
- การศึกษา
- การสาธารณสุข ฯลฯ

๒.๓.๒ ความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

๒.๓.๒.๑ ข้อมูลทั่วไปเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (แม่สอด)

มีพื้นที่ครอบคลุม ๑๔ ตำบล ใน ๓ อำเภอ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนมากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ปัจจุบันมีการส่งเสริมการลงทุนใน ๒๓ กิจการ ซึ่งใช้แรงงานเป็นหลัก โดยแรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผัน และการวางผังเมืองยังไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่

๒.๓.๒.๒ การคาดการณ์ผลกระทบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. การค้า การลงทุนและกิจกรรมต่างๆจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว

ข. สภาพของสังคมเมืองจะเกิดขึ้นในอัตราสูง นำมาซึ่งปัญหาทางสังคมด้านต่างๆ โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพชีวิต

ค. การเพิ่มขึ้นของประชากรต่างด้าว ซึ่งเข้ามาในรูปของครอบครัว ผู้ติดตามของแรงงาน

ง. ความต้องการรับบริการสาธารณะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้น ตามปริมาณประชากร สภาพเศรษฐกิจ และสังคม

จ. ความต้องการรับบริการสาธารณะที่สำคัญจะเพิ่มขึ้น ได้แก่ การจัดการขยะ น้ำเสีย

๒.๓.๒.๓ แนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะรองรับความเติบโตของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ก. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษควรเป็นรูปแบบเดียวกัน เพื่อความสอดคล้องในการจัดบริการสาธารณะ

ข. อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ต้องมีขอบเขตที่กว้างขึ้น และสามารถปรับปรุงได้อย่างคล่องตัว หากมีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสิ่งแวดล้อมและสภาพความเจริญ

ค. ฐานของรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรเพิ่มขึ้นมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกติ

ง. โครงสร้าง อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ควรมีความสอดคล้องกับปริมาณ และคุณภาพของงานที่ต้องปฏิบัติในการจัดบริการสาธารณะ

จ. การจัดการด้านขยะ น้ำเสีย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยต้องเป็นบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความพร้อมทั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ มีระบบจัดการที่ทันสมัย และเพียงพอต่อความต้องการ

ช. คุณภาพของการบริการสาธารณะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรจะอยู่ในลำดับที่ใกล้เคียงกัน เพื่อป้องกันการข้ามพื้นที่ไปใช้บริการสาธารณะที่ดีกว่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่สมดุลย์ระหว่างความต้องการรับบริการกับความสามารถในการให้บริการ

ซ. รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรแบ่งให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ

๒.๔ ศึกษาความเป็นมาของนโยบายรัฐบาลเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตามนโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน และต่อมาได้กำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ รวม ๑๐ จังหวัด ซึ่งมีพื้นที่จังหวัดตากเป็น ๑ ใน ๕ พื้นที่ชายแดนเป้าหมายในระยะที่ ๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ ตำบล ของอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่ในด้านการจัดหาที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำผังเมือง การจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การขนส่ง การจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ไปถอนเรื่องเพื่อไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความซ้ำซ้อนกับส่วนราชการต่างๆที่มีอยู่แล้ว ซึ่งความก้าวหน้าอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงยังไม่มีความชัดเจนเรื่องอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ กับส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้ยังไม่สามารถศึกษาแนวทางการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีความสอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ในขณะนี้

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

ระยะที่ ๑ ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอด โดยใช้กฎหมาย ระเบียบที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และที่จะมีการปรับปรุงในอนาคต ภายใน ๘ เดือน

ระยะที่ ๒ ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนวทางการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และพื้นที่อื่นๆ ที่มีศักยภาพในลักษณะเดียวกัน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

ใช้งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๖. ข้อเสนอแนะการปฏิรูป

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยศึกษากรณีของเทศบาลนครแม่สอดแล้ว มีประเด็นพิจารณาและข้อเสนอ ดังนี้

ก. <u>ประเด็นข้อพิจารณา</u>

(๑) ตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ได้แบ่งรูปแบบการบริหารราชการออกเป็น การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบการปกครองและการบริหารราชการใช้บังคับในทุกพื้นที่ สำหรับในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษที่รัฐมีจุดมุ่งหมายเพื่อแก้ปัญหา หรือการพัฒนาเป็นการเฉพาะ เช่น พื้นที่การค้า หรือ ความมั่นคงตามแนวชายแดน พื้นที่เมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค พื้นที่แหล่งท่องเที่ยวสำคัญ พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่อนุรักษ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติ หรือด้านประวัติศาสตร์วัฒนธรรม รัฐจะใช้กลไกราชการส่วนกลาง หรือส่วนภูมิภาค โดยออกแบบให้มีหน่วยงานเพื่อรองรับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการเฉพาะ และได้จัดสรรทรัพยากรการบริหารงานตามช่องทางของแผนพัฒนา และแผนงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แต่ในส่วนของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ลักษณะพิเศษดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่มีรูปแบบหรือได้รับการปรับปรุงให้มีการบริหารจัดการให้เหมาะสมกับพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ กล่าวคือ ในด้านรูปแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ และการบริหารงานยังคงเป็นรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงการออกแบบและมีการบริหารจัดการเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษซึ่งมีลักษณะแตกต่างไปจากเมืองทั่วไป และจากการไปศึกษาดูงานเทศบาลนครแม่สอด ได้พบปัญหาอันเป็นลักษณะเฉพาะของพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาของเมืองชายแดนที่อยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอันเนื่องมาจากการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดนอันเป็นนโยบายของรัฐในอดีตจนถึงปัจจุบัน และในอนาคตจะเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีกฎหมายออกมารองรับเป็นการเฉพาะ ทำให้ปัจจุบันในเขตเทศบาลนครแม่สอดเป็นเมืองที่มีความเจริญรองรับโรงงานต่างๆ มากถึงกว่า ๔๐๐ แห่ง มีแรงงานต่างด้าวจำนวนกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เป็นแรงงานต่างด้าวไป-กลับ จำนวน ๓,๐๐๐- ๔,๐๐๐ คน/วัน จากประชากรแฝง จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน (ประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎรมีจำนวน ๖๓,๙๐๖ คน) และมีนักท่องเที่ยวเดินทางผ่าน จำนวน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน/วัน[๑] ดังนั้น จากการเป็นเมืองที่มีความเจริญในหลายๆด้าน ทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในฐานะเป็นเทศบาลนคร ได้แก่ ปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย ปัญหาจราจร ปัญหาการจัดระเบียบเมือง ชุมชน ปัญหาด้านสาธารณสุข โรคติดต่อ ปัญหาสาธารณภัยสำคัญ ได้แก่ อุทกภัย น้ำท่วมในเขตเมืองและปัญหาสำคัญเรื่องการดับเพลิงในตึกสูง ปัญหาสังคม การดูแลผู้ด้อยโอกาสประเภทต่างๆตามสภาพสังคมเมือง ปัญหาของเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวนี้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับอำนาจหน้าที่และทรัพยากรการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลนครแม่สอดมีฐานะงบประมาณและการคลังในระดับเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบเพื่อการพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท มีบุคลากรเป็นข้าราชการ จำนวน

[๑] ข้อมูลจากเทศบาลนครแม่สอด ปี ๒๕๕๙

๑๑๙ คน ข้าราชการครู จำนวน ๒๘๓ คน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง จำนวน ๑๗๖ คน จึงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากโครงการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านต่างๆที่เทศบาลได้จัดทำขึ้น แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอ เทศบาลนครแม่สอดจึงได้เสนอร่างกฎหมายยกฐานะของตนเองเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางขึ้น ปรับปรุงรายได้ให้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของตนเองและมีการบริหารงานที่คล่องตัว เพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ชะลอการดำเนินงานยกร่างกฎหมายดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากอาจยังมีบางประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำกฎหมายการบริหารงานเขตเศรษฐกิจพิเศษของภาครัฐซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ

ข. <u>ประเด็นข้อเสนอเฉพาะกรณีการปฏิรูปเทศบาลนครแม่สอด</u>

เนื่องจากการพิจารณาผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นนโยบายของรัฐบาล ต่อบทบาทและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจน อันเนื่องมาจากการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษภาครัฐ ยังอยู่ในระหว่างการร่างกฎหมายให้มีองค์กรในการบริหารจัดการพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้วจะต้องพิจารณาต่อไปว่า หน่วยงานใดจะมีภารกิจจัดบริการสาธารณะและควบคุมดูแลพื้นที่ในเรื่องใด หลังจากนั้น จึงจะพิจารณาในส่วนอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดว่า ยังมีขีดความสามารถในการดำเนินงานภายใต้กฎหมายในรูปแบบเทศบาลนครได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด และจำเป็นจะต้องปรับปรุงโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ หรือแก้ไขกฎหมายเป็นการเฉพาะ โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือไม่ ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในขณะนี้ จึงเห็นควรรอการดำเนินการไว้ก่อน จนกว่าจะมีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และได้ศึกษาผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง

อย่างไรก็ตาม ถึงแม้กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษจะยังไม่มีผลบังคับใช้ แต่ข้อเท็จจริงพื้นที่ในเขตเทศบาลนครแม่สอดมีลักษณะพื้นที่พิเศษโดยสภาพที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กล่าวคือ เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษและก่อนหน้านี้ก็เป็นเขตส่งเสริมการลงทุนการค้าชายแดน การมีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก การเป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีจุดสนใจหลายด้าน และการที่เทศบาลนครแม่สอดต้องเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาในภาพรวมเกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการเป็นพื้นที่รองรับความเจริญที่เกิดจากการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต

ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่อการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดที่เกิดขึ้นในขณะนี้ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของนครแม่สอดให้สามารถแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ภายใต้กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ดังนี้

๑. รัฐควรให้การสนับสนุนโครงการสำคัญที่แก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอด แต่เป็นโครงการที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอดโดยสนับสนุนงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษ สำหรับในทางปฏิบัติอาจพิจารณาโครงการดังกล่าวร่วมกับส่วนราชการอื่นที่มีโครงการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนและ

บูรณาการโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานพิจารณาโครงการ

๒. รัฐควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นเงินก้อนจำนวนหนึ่ง โดยมีวัตถุประสงค์ให้นำไปใช้ในกิจการที่เกิดผลกระทบจากเมืองลักษณะพิเศษด้านต่างๆ ในลักษณะเดียวกับที่ปัจจุบันได้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้นำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาและป้องกันรักษาความสงบเรียบร้อย อันเกิดจากสถานการณ์ความไม่สงบ ถ้าเป็นกรณีนี้ก็อาจนำไปจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ลักษณะพิเศษอื่นด้วย

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากควรอุดหนุนงบประมาณจากเงินรายได้ที่จัดเก็บในเขตเทศบาลนครแม่สอดกลับคืนไปให้เทศบาลนครแม่สอด ในลักษณะการอุดหนุนโครงการที่แก้ไขปัญหาผลกระทบซึ่งมีระเบียบรองรับการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขณะนี้

๔. ในเรื่องการจัดโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง และการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเทศบาลนครแม่สอด โดยหลักการตามกฎหมายที่มีอยู่ เทศบาลอาจจัดโครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังที่ต่างไปจากที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนดได้อยู่แล้ว ดังนั้น หากเทศบาลนครมีรายได้เพียงพอ และจำนวนอัตรากำลังไม่เกินกว่าจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด ก็สามารถปรับส่วนราชการและกำหนดสายงานในกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจของเทศบาลที่มีความหลากหลายและมีปริมาณที่เพิ่มมากขึ้นได้

๕. เรื่องการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในส่วนที่เกินกำลังขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอด เห็นควรให้จังหวัดตากตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองแม่สอดและท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาให้เกิดเอกภาพในการบริหารงาน

ค. <u>ประเด็นข้อเสนอสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษอื่น</u>

สำหรับข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนอกเหนือจากเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวแล้ว เห็นว่า

๑. ในประเทศไทยยังมีเมืองหรือพื้นที่ลักษณะพิเศษในท้องถิ่นต่างๆ อีกหลายแห่งที่มีลักษณะแตกต่างจากพื้นที่ปกติโดยทั่วไป ในหลักการจึงเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษจำเป็นต้องมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ และสมควรต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพียงพอกับภารกิจที่มีลักษณะแตกต่างกับพื้นที่ทั่วไป ซึ่งในขณะนี้อยู่ในระหว่างการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยการขยายฐานอำนาจหน้าที่ให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ ได้แก่ การปฏิบัติงานร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคเอกชน เอกชน รวมทั้ง การแก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น หากได้มีการแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองที่มีลักษณะพิเศษสามารถบริหารงานและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง

๒. เห็นควรนำหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกับเทศบาลนครแม่สอดมาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษ เพื่อแก้ไขปัญหา สำหรับโครงการที่ได้รับผลกระทบและเพิ่มขีดความสามารถของท้องถิ่นนั้นๆด้วย

๓. ในกรณีที่ได้มีการปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปแล้ว เห็นควรได้มีการศึกษาเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สมควรจะจัดตั้งเพิ่มขึ้นในพื้นที่ใดหรือไม่อีกครั้งหนึ่ง

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นศูนย์กลางของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะเติบโตและเข้มแข็งได้ต้องมีรายได้เป็นของตนเองที่เพียงพอต่อภารกิจที่ตนต้องรับผิดชอบจัดทำ นอกจากรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และเงินอุดหนุนแล้ว แหล่งรายได้สำหรับการบริหารจัดการพื้นที่นั้น จำเป็นจะต้องกำหนดให้มีแหล่งรายได้เพิ่มเติมอื่นๆ ประกอบด้วย

๔.๑ ภาษีจัดเก็บเพิ่มเติม (surcharge taxes) เปิดโอกาสให้ จัดเก็บภาษีซึ่งเป็นของรัฐบาลกลางเพิ่มเติมจากอัตราปกติได้

๔.๒ ภาษีที่จัดเก็บร่วม (share taxes) ภาษีซึ่งแต่เป็นของรัฐบาลส่วนกลางบางชนิดโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับการค้า การส่งออก และการบริโภค เช่นภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ให้มีการจัดสรรรายได้จากภาษีส่วนนี้กลับคืนสู่พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ตามสัดส่วนที่กำหนด

๔.๓ ภาษีอื่นๆ เนื่องจากการจัดทำบริการในพื้นที่นั้นจะมีความเบ็ดเสร็จภายใต้ เขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่แล้ว จึงควรจะให้มีการถ่ายโอนรายได้ จากภาษีบางชนิดซึ่งเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกลับคืนให้เทศบาล เช่น ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์ และล้อเลื่อน ภาษีน้ำมัน เป็นต้น

๔.๔ ค่าธรรมเนียม ให้อำนาจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม อันเกิดจากการให้บริการหรือการทำงานแทนรัฐ อาทิ ค่าธรรมเนียมด้านศุลกากร การออกเอกสารและใบอนุญาตต่างๆการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๔.๕ ค่าบริการ ให้อำนาจในการจัดเก็บ ค่าบริการ จากการบริการสาธารณะ สาธารณูปโภค สาธารณูปการต่าง ๆ ตามหลักผู้ใช้จ่าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกลุ่มอุตสาหกรรม และแรงงานต่างด้าว

๔.๖ เงินอุดหนุนเพิ่มเติม ในการผลักดันยุทธศาสตร์เขตเศรษฐกิจพิเศษ อันเป็นแนวนโยบายสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาล จำเป็นที่จะต้องสนับสนุนการลงทุนต่างๆ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ อาทิโครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ จึงอาจจำเป็นจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มเติมเพื่อการผลักดันยุทธศาสตร์ดังกล่าว

คณะกรรมาธิการฯ จึงขอเสนอรายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

พลตรี

(สิระวิตร์ นาคทอง)
เลขานุการกรรมาธิการ

ภาคผนวก ก

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ....

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๓๕๐/๒๕๕๔

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๗๘ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะนโยบายด้านการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นเองได้ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ประกอบกับมาตรา ๒๘๔ วรรคเก้า ซึ่งบัญญัติให้จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ภายใต้เงื่อนไขที่ว่าคณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้ง จึงสมควรสนับสนุนให้พื้นที่ในส่วนของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด จังหวัดตาก ซึ่งมีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ได้จัดตั้งขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"สมาชิก" หมายความว่า สมาชิกสภานครแม่สอด

"ข้อบัญญัติ" หมายความว่า ข้อบัญญัตินครแม่สอด

"ผู้ว่าราชการจังหวัด" หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
การจัดตั้งนครแม่สอด

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งนครแม่สอดขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเขตพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

เมื่อจัดตั้งนครแม่สอดขึ้นแล้วให้ยุบเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด ให้นครแม่สอดมีฐานะเป็นนิติบุคคล

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่นครแม่สอดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๖ เขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตากตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มิให้รวมถึงเขตพื้นที่ของนครแม่สอด

หมวด ๒
การบริหารนครแม่สอด

มาตรา ๗ องค์การนครแม่สอดประกอบด้วย

(๑) สภานครแม่สอด

(๒) นายกนครแม่สอด

ส่วนที่ ๑
สภานครแม่สอด

มาตรา ๘ สภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกสามสิบหกคนซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๑๓

ในกรณีที่มีเหตุใด ๆ ทำให้การเลือกตั้งทั่วไปครั้งใดมีจำนวนสมาชิกไม่ครบจำนวน แต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสมาชิกจำนวนนั้นประกอบเป็นสภานครแม่สอด แต่ต้องดำเนินการให้มีสมาชิกให้ครบจำนวนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน และให้อยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภานครแม่สอดที่เหลืออยู่

มาตรา ๙ ผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิก

(๑) มีสัญชาติไทย แต่ผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคมของปีที่มีการเลือกตั้งและ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันเลือกตั้ง หรือเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามสิบวันและได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน หรือกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ตามกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามปีนับถึงปีที่มีการเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้ง เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

(๑) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๒) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช

(๓) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

มาตรา ๑๑ ผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และ

(๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๒ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นผู้ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก

(๑) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๐ (๑) หรือ (๒)

(๒) ติดยาเสพติดให้โทษ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๔) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๕) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไปโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

(๖) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ว่าจะได้รับโทษหรือไม่ โดยได้พ้นโทษหรือต้องคำพิพากษามายังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันเลือกตั้ง

(๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๙) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๑๐) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภา

(๑๑) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๒) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือถูกห้ามหรือตัดสิทธิมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๓) เคยถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมายังไม่ถึงหนึ่งปีนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งมีคำสั่ง อันเนื่องมาจากการกระทำการโดยไม่สุจริตตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นหรือกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา

(๑๔) เป็นผู้เคยถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการรองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เนื่องจากมีพฤติกรรมในทางทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

(๑๕) เคยถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และยังไม่พ้นกำหนดห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งครั้งหลังสุดจนถึงวันเลือกตั้ง

(๑๖) อยู่ในระหว่างเสียสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตามกฎหมาย

(๑๗) เป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาหรือเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของนครแม่สอดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๑๘) เป็นกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๑๙) เป็นผู้ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการรองผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น เพราะเหตุกระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๕๖ และพ้นจากตำแหน่งยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

(๒๐) พ้นจากสมาชิกภาพเพราะสภานครแม่สอดถูกยุบตามมาตรา ๓๓ (๑) หรือมาตรา ๑๔๔ หรือพ้นจากสมาชิกภาพเพราะถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓ (๒) หรือ (๔) ยังไม่ถึงสี่ปีนับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๓ การเลือกตั้งสมาชิกให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ

เขตเลือกตั้งให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยให้แบ่งพื้นที่นครแม่สอดออกเป็นสิบสองเขต แต่ละเขตให้มีจำนวนราษฎรใกล้เคียงกัน และให้มีสมาชิกได้สามคนในแต่ละเขต

หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้งและการเลือกตั้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๑๔ อายุของสภานครแม่สอดมีกำหนดคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง สมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มตั้งแต่วันเลือกตั้ง

มาตรา ๑๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกต้องปฏิญาณตนในที่ประชุมสภานครแม่สอดด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

"ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ กฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ท้องถิ่น และประชาชน"

มาตรา ๑๖ สมาชิกย่อมเป็นผู้แทนของประชาชนในเขตนครแม่สอดและต้องปฏิบัติตามคำปฏิญาณโดยเคร่งครัด

มาตรา ๑๗ สมาชิกต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมในสัญญาที่นครแม่สอดเป็นคู่สัญญาหรือในกิจการที่กระทำให้แก่นครแม่สอดหรือที่นครแม่สอดนั้นจะกระทำ

การเป็นคู่สัญญารับบริการที่นครแม่สอดจัดทำขึ้นเพื่อบริการแก่ประชาชนเป็นการทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ มิให้ถือว่าเป็นการมีส่วนได้เสียไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมตามวรรคหนึ่ง

ความในวรรคสองให้ใช้บังคับกับการเป็นคู่สัญญากับนครแม่สอดอยู่ก่อนเข้าดำรงตำแหน่งหรือสืบเนื่องจากสัญญาที่มีอยู่ก่อนเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าว และสัญญานั้นเกี่ยวกับกิจการที่นครแม่สอดทำกับประชาชนทั่วไปเป็นปกติและไม่มีลักษณะผูกขาดตัดตอนด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภานครแม่สอดหรือมีการยุบสภานครแม่สอด

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภานครแม่สอด

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒

(๕) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๑๗

(๖) ขาดประชุมสภานครแม่สอดสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๗) สภานครแม่สอดมีมติให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะมีความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียหรือก่อความไม่สงบเรียบร้อยแก่นครแม่สอด หรือกระทำการอันเสื่อมเสียประโยชน์ของสภานครแม่สอด โดยมีสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เข้าชื่อเสนอให้สภานครแม่สอดพิจารณา และมติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ทั้งนี้ ให้สมาชิกภาพสิ้นสุดลงนับแต่วันที่สภานครแม่สอดมีมติ

(๘) ถูกถอดถอนจากการเป็นสมาชิกตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๙) พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๕

ในกรณีที่สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงตาม (๘) พร้อมกัน ให้ถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกตามวรรคหนึ่งนอกจากกรณีตาม (๗) ให้สิ้นสุดตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีเหตุให้พ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี แต่ไม่กระทบถึงการใดที่สมาชิกผู้นั้นกระทำไปและเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนวันที่ออกจากตำแหน่ง เว้นแต่กรณีตามวรรคสี่หรือมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นประการอื่น

การสิ้นสุดสมาชิกภาพของสมาชิกสภาท้องถิ่นตาม (๔) ถ้าการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามนั้นมีอยู่ก่อนวันสมัครรับเลือกตั้ง และผู้นั้นรู้อยู่แล้วว่าตนขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามเช่นนั้น ผู้นั้นไม่มีสิทธิได้รับเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนวันที่ออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๙ เมื่อมีกรณีสงสัยว่าสมาชิกภาพของสมาชิกผู้ใดสิ้นสุดลงตามมาตรา ๑๘ (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ไม่ว่าความจะปรากฏต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเองหรือมีผู้ร้องเรียนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

ในกรณีมีเหตุที่จะต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๕) ให้เป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะต้องดำเนินการสอบสวนและวินิจฉัยแม้ว่าสมาชิกผู้นั้นจะได้พ้นจากตำแหน่งไปด้วยเหตุอื่นแล้ว และในกรณีที่ปรากฏผลจากการสอบสวนว่าผู้นั้นมีเหตุจะต้องพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๘ (๕) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ แต่การนับระยะเวลาตามมาตรา ๑๒ (๑๙) ให้นับแต่วันที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง

การวินิจฉัยตามวรรคหนึ่งไม่กระทบถึงการใดที่ผู้นั้นได้กระทำไปและเงินหรือประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับไปก่อนมีคำวินิจฉัย เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น

มาตรา ๒๐ สมาชิกผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๑๙ ให้มีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยต่อศาลปกครองภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยนั้น

คำพิพากษาของศาลปกครองไม่กระทบถึงการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างที่ได้ดำเนินการไปก่อนศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุด และมิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับกับการพิจารณาคดีของศาลปกครองที่พิจารณาคดีตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๒๑ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะถึงคราวออกตามอายุของสภานครแม่สอด หรือมีการยุบสภานครแม่สอด หรือถือว่ามีการยุบสภานครแม่สอด ให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ครบอายุของสภานครแม่สอด หรือวันที่มีการยุบสภานครแม่สอด หรือวันที่ถือว่ามีการยุบสภานครแม่สอด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๒ เมื่อตำแหน่งสมาชิกว่างลงเพราะเหตุอื่นที่มิใช่เหตุตามมาตรา ๒๑ และอายุของสภานครแม่สอดเหลืออยู่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง

ให้สมาชิกซึ่งได้รับเลือกตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าอายุของสภานครแม่สอดที่เหลืออยู่

ในระหว่างที่ตำแหน่งสมาชิกว่างลง และยังมิได้มีการเลือกตั้งสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่จะมีสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่ง ในกรณีเช่นนั้น

ถ้าอายุของสภานครแม่สอดเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกที่เหลืออยู่พ้นจากตำแหน่ง โดยถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

มาตรา ๒๓ ให้สภานครแม่สอดเลือกสมาชิกเป็นประธานสภานครแม่สอดคนหนึ่งและรองประธานสภานครแม่สอดสองคน แล้วเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง

การเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดให้กระทำในการประชุมสภานครแม่สอดครั้งแรกภายหลังจากการเลือกตั้งทั่วไป

ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศผลการเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดตามมติของสภานครแม่สอดในที่ประชุมสภานครแม่สอดตามวรรคสอง และจัดให้มีประกาศเป็นหนังสือในภายหลังโดยเร็ว เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศผลแล้ว ให้ประธานสภานครแม่สอดและรองประธาน สภานครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่ประธานและรองประธานได้ตั้งแต่บัดนั้นเป็นต้นไป เพื่อดำเนินการให้ที่ประชุมกำหนดสมัยประชุมสามัญและกิจการอื่นที่จำเป็นต่อไป

มาตรา ๒๔ ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดอยู่ในตำแหน่งจนครบอายุของสภานครแม่สอด หรือมีการยุบสภานครแม่สอด หรือถือว่ามีการยุบสภานครแม่สอด

มาตรา ๒๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๔ ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) พ้นจากสมาชิกภาพแห่งสภานครแม่สอด

(๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๓) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๕

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่ตำแหน่งประธานสภานครแม่สอดหรือรองประธานสภานครแม่สอดว่างลง ให้สภานครแม่สอดเลือกสมาชิกขึ้นใหม่เพื่อดำรงตำแหน่งที่ว่างแทนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง

มาตรา ๒๗ ประธานสภานครแม่สอดมีหน้าที่ดำเนินการประชุมและดำเนินกิจการอื่นให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อบังคับของสภานครแม่สอด

รองประธานสภานครแม่สอดมีหน้าที่ช่วยประธานสภานครแม่สอดปฏิบัติการตามหน้าที่และกระทำกิจการตามที่ประธานสภานครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีประธานสภานครแม่สอดหรือประธานสภานครแม่สอดไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานสภานครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่แทน

ในการประชุมครั้งใดถ้าไม่มีผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม ให้สมาชิกที่มาประชุมเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๒๘ ประธานสภานครแม่สอดอาจแต่งตั้งเลขานุการประธานสภานครแม่สอดหนึ่งคนและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานครแม่สอดไม่เกินจำนวนรองประธานสภานครแม่สอดเพื่อช่วยเหลือกิจการตามที่ได้รับมอบหมาย

เลขานุการประธานสภานครแม่สอดและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานครแม่สอดต้องมิใช่ข้าราชการหรือพนักงานของนครแม่สอดหรือเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอด

มาตรา ๒๙ เลขานุการประธานสภานครแม่สอดและผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ประธานสภานครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง

(๒) ประธานสภานครแม่สอดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ตาย

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานสภานครแม่สอด

(๕) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

มาตรา ๓๐ ให้ปลัดนครแม่สอดมอบหมายให้ข้าราชการสังกัดนครแม่สอดคนหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการสภานครแม่สอด มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและการจัดประชุมและงานอื่นใดตามที่สภานครแม่สอดมอบหมาย

มาตรา ๓๑ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกครบตามจำนวนแล้ว ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกและดำเนินการให้มีการประชุมสภานครแม่สอดครั้งแรกเพื่อเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอด และกำหนดสมัยประชุมสามัญ

มาตรา ๓๒ ในกรณีที่พ้นสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งทั่วไปแล้ว สมาชิกยังมีไม่ครบจำนวน แต่มีจำนวนไม่น้อยกว่าสี่ในห้าของจำนวนสมาชิกตามมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกและดำเนินการให้มีการประชุมสภานครแม่สอดครั้งแรกเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๑ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีสมาชิกถึงจำนวนสี่ในห้าดังกล่าว

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจดำเนินการให้มีการประชุมครั้งแรกได้ตามกำหนดเวลาในมาตรา ๓๑ หรือมาตรา ๓๒ หรือมีการประชุมแต่ไม่อาจเลือกประธานสภานครแม่สอดได้ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ไม่อาจดำเนินการประชุมได้ เพราะสมาชิกทั้งหมดไม่มาหรือไม่เข้าประชุม หรือมาหรือเข้าประชุมแล้วออกจากที่ประชุมก่อนเสร็จสิ้นการประชุม ทั้งนี้ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งยุบสภานครแม่สอด

(๒) ในกรณีที่ไม่อาจดำเนินการประชุมได้ เพราะสมาชิกบางส่วนไม่มาหรือไม่เข้าประชุม หรือมาหรือเข้าประชุมแล้วออกจากที่ประชุมก่อนเสร็จสิ้นการบระชุม ทั้งนี้ โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้สมาชิกผู้ไม่มาหรือไม่เข้าประชุมหรือออกจากที่ประชุมดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง

(๓) ในกรณีที่สมาชิกมาประชุมแล้วไม่อาจเลือกประธานสภานครแม่สอดได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันประชุมครั้งก่อน และถ้าในการประชุมนัดที่สั่งเลื่อนมามีกรณีตาม (๑) หรือ (๒) หรือยังไม่อาจเลือกประธานสภานครแม่สอดได้ ก็ให้สั่งยุบสภานครแม่สอด

(๔) ในกรณีที่ไม่อาจดำเนินการประชุมได้ด้วยเหตุอื่นใดอันเกิดจากการกระทำหรืองดเว้นการกระทำของสมาชิกโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการได้ตามที่เห็นสมควร โดยจะสั่งให้ยุบสภานครแม่สอดหรือสั่งให้สมาชิกบางคนพ้นจากตำแหน่งก็ได้

ในกรณีตาม (๒) ถ้าสมาชิกที่เหลืออยู่ยังมีจำนวนถึงสี่ในห้า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมใหม่ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่กำหนดให้มีการประชุมครั้งก่อน และถ้าในการประชุมนัดที่สั่งเลื่อนมายังไม่อาจประชุมได้ ก็ให้สั่งยุบสภานครแม่สอด

คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เป็นที่สุด และให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๔ ในปีหนึ่งให้มีสมัยประชุมสามัญของสภานครแม่สอดไม่น้อยกว่าสองสมัย แต่ต้องไม่เกินสี่สมัย สมัยละไม่เกินสามสิบวัน ทั้งนี้ จำนวนสมัยประชุมสามัญระยะเวลาและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีแต่ละสมัย ให้สภานครแม่สอดกำหนด โดยจะกำหนดจำนวนสมัยประชุมสามัญและวันเริ่มสมัยประชุมสามัญสำหรับปีแรกเป็นการเฉพาะก็ได้

ในกรณีจำเป็นสภานครแม่สอดจะมีมติขยายสมัยประชุมสามัญออกไปอีกไม่เกินสิบห้าวันก็ได้

การปิดสมัยประชุมสมัยสามัญก่อนครบกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง จะกระทำได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของสภานครแม่สอด

มาตรา ๓๕ เมื่อมีกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งนครแม่สอด นายกนครแม่สอด หรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ อาจยื่นคำร้องต่อประธานสภานครแม่สอดขอให้เปิดประชุมสมัยวิสามัญได้ และให้ประธานสภานครแม่สอดเรียกประชุมสมัยวิสามัญโดยกำหนดวันประชุมภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

สมัยประชุมวิสามัญให้มีกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันประชุมครั้งแรกของสมัยประชุมวิสามัญนั้น และให้นำมาตรา ๓๔ วรรคสองและวรรคสาม มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ ภายใต้บังคับมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ วรรคสอง ให้ประธานสภานครแม่สอดเรียกประชุมสภานครแม่สอดตามสมัยประชุม

ในกรณีที่ไม่มีประธานสภานครแม่สอดหรือประธานสภานครแม่สอดไม่เรียกประชุมตามกฎหมาย สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่มีสิทธิยื่นคำร้องต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เรียกประชุมสภานครแม่สอดได้ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเรียกประชุมสภานครแม่สอด ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

ในการประชุมสภานครแม่สอดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมตามวรรคสอง ประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดจะทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมมิได้ และให้สมาชิกเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมสำหรับการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๓๗ การประชุมสภานครแม่สอด ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

นายกนครแม่สอดและรองนายกนครแม่สอดมีสิทธิเข้าประชุมสภานครแม่สอด และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับงานในหน้าที่ของตนต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

สภานครแม่สอดจะอนุญาตให้บุคคลซึ่งนายกนครแม่สอดมอบหมาย หรือเชิญบุคคลใดเข้าแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในเรื่องใดในที่ประชุมของสภานครแม่สอดก็ได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๓๘ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้สมาชิกคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการออกเสียงลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมมีสิทธิออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๓๙ สภานครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และตามที่มีกฎหมายอื่นกำหนด

สภานครแม่สอดจะประชุมปรึกษาหารือหรือกระทำการใดนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือฝ่าฝืนกฎหมายมิได้

มาตรา ๔๐ การประชุมสภานครแม่สอดต้องกระทำโดยเปิดเผยตามลักษณะที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด แต่ถ้านายกนครแม่สอดหรือสมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับ

การประชุมสภานครแม่สอด ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด

ประชาชนย่อมมีสิทธิเข้าฟังการประชุมสภานครแม่สอดที่กระทำโดยเปิดเผยได้ตามข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด

มาตรา ๔๑ ในที่ประชุมสภานครแม่สอด สมาชิกย่อมมีสิทธิตั้งกระทู้ถามนายกนครแม่สอดในเรื่องที่เกี่ยวกับงานในหน้าที่ของนายกนครแม่สอด โดยจะถามและให้ตอบในที่ประชุมสภานครแม่สอด หรือให้ตอบเป็นหนังสือก็ได้

นายกนครแม่สอดมีหน้าที่ต้องตอบกระทู้ถามของสมาชิกตามวรรคหนึ่ง เว้นแต่กรณีมีเหตุอันสมควรเนื่องจากการเปิดเผยเรื่องที่ถามอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่นครแม่สอดหรือราชการ นายกนครแม่สอดจะไม่ตอบก็ได้แต่ต้องชี้แจงเหตุผลให้ผู้ตั้งกระทู้ถามทราบ

มาตรา ๔๒ สมาชิกจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่มีสิทธิเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อให้นายกนครแม่สอดแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการบริหารราชการของนครแม่สอดได้ แต่จะลงมติในปัญหาที่อภิปรายไม่ได้

ญัตติตามวรรคหนึ่งให้ยื่นต่อประธานสภานครแม่สอด และให้ประธานสภานครแม่สอดกำหนดวันสำหรับการอภิปรายทั่วไป ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าห้าวันและไม่ช้ากว่าสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตติ โดยให้แจ้งญัตติให้นายกนครแม่สอดทราบก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน

เมื่อเปิดอภิปรายทั่วไปตามวรรคหนึ่งแล้ว จะเสนอญัตติเปิดอภิปรายทั่วไปในปีประดิทินเดียวกันนั้นอีกไม่ได้

มาตรา ๔๓ สภานครแม่สอดมีอำนาจเลือกสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการสามัญของสภานครแม่สอด และมีอำนาจเลือกบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิกตั้งเป็นคณะกรรมการวิสามัญของสภานครแม่สอด เพื่อกระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภานครแม่สอดตามที่สภานครแม่สอดมอบหมายได้

สมาชิกจะเป็นกรรมการในคณะกรรมการสามัญเกินสองคณะมิได้

การสอบสวนหรือศึกษาเรื่องตามวรรคหนึ่ง จะสอบสวนหรือศึกษาเรื่องอื่นใดมิได้ เว้นแต่เป็นเรื่องที่สภานครแม่สอดมอบหมายไว้เป็นการเฉพาะ และจะดำเนินการใดรวมทั้งการเปิดเผยเรื่องตามที่สอบสวนหรือศึกษามิได้จนกว่าจะได้รายงานต่อสภานครแม่สอดและสภานครแม่สอดมีมติให้ดำเนินการได้

นายกนครแม่สอดมีสิทธิเสนอชื่อบุคคลผู้เป็นสมาชิกหรือมิได้เป็นสมาชิกให้สภานครแม่สอดตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญตามวรรคหนึ่งได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด

มาตรา ๔๔ การประชุมคณะกรรมการตามมาตรา ๔๓ ให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอด แต่ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๔๕ สภานครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบังคับเกี่ยวกับจรรยาบรรณของสมาชิก ข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุม วิธีการประชุม การเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภานครแม่สอด รองประธานสภานครแม่สอด คณะกรรมการของสภานครแม่สอด การเสนอและพิจารณาร่างข้อบัญญัติ การเสนอญัตติ การปรึกษา การอภิปราย การลงมติ การตั้งและตอบกระทู้ถาม การเปิดอภิปรายทั่วไป การรักษาระเบียบและความเรียบร้อย และกิจการอื่นอันเป็นหน้าที่ของสภานครแม่สอด

สภานครแม่สอดจะออกข้อบังคับการประชุมให้มีผลเป็นการเพิ่มอำนาจของสภานครแม่สอดนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือเป็นการก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอดไม่ได้

ข้อบังคับการประชุมที่ได้ออกไว้ ให้ใช้ได้กับสภานครแม่สอดชุดต่อ ๆ ไปแต่ไม่ตัดสิทธิสภานครแม่สอดชุดต่อไปที่จะมีมติยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมนั้น

มาตรา ๔๖ เงินประจำตำแหน่ง ค่าเบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของประธานสภานครแม่สอด รองประธานสภานครแม่สอด สมาชิก เลขานุการประธานสภานครแม่สอด ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานครแม่สอด กรรมการสามัญและกรรมการวิสามัญที่สภานครแม่สอดตั้งขึ้น ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่เป็นการให้สวัสดิการ

ส่วนที่ ๒
นายกนครแม่สอด

มาตรา ๔๗ ให้นครแม่สอดมีนายกนครแม่สอดคนหนึ่งซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งนายกนครแม่สอดต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๙ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๔๙ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครแม่สอดต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑ (๑) และ (๓) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ และต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีในวันเลือกตั้ง

(๒) สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า

มาตรา ๕๐ นายกนครแม่สอดมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง

มาตรา ๕๑ นายกนครแม่สอดอาจแต่งตั้งรองนายกนครแม่สอดได้ไม่เกินสี่คน รองนายกนครแม่สอดมีหน้าที่ช่วยเหลือนายกนครแม่สอดในการบริหารราชการนครแม่สอดตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

มาตรา ๕๒ รองนายกนครแม่สอดต้องแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมิใช่เป็นสมาชิก และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามเช่นเดียวกับนายกนครแม่สอด เว้นแต่ในเรื่องอายุให้นับถึงวันแต่งตั้ง

มาตรา ๕๓ ก่อนเข้ารับหน้าที่ นายกนครแม่สอดต้องปฏิญาณตนต่อพระบรมฉายาลักษณ์ของพระมหากษัตริย์ด้วยถ้อยคำ ดังต่อไปนี้

"ข้าพระพุทธเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอถวายสัตย์ปฏิญาณว่า ข้าพระพุทธเจ้าจะจงรักภักดีต่อพระมหากษัตริย์และจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศ ท้องถิ่น และประชาชน และจะปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบและข้อบังคับของทางราชการทุกประการ"

ในพิธีการปฏิญาณตนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ประธานในพิธี

มาตรา ๕๔ ให้นายกนครแม่สอดแถลงนโยบายต่อสภานครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันเข้ารับหน้าที่ โดยให้ประธานสภานครแม่สอดจัดให้มีการประชุมสภานครแม่สอดเพื่อการดังกล่าวภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากนายกนครแม่สอด การแถลงนโยบายดังกล่าวไม่มีการลงมติ

ในกรณีที่อยู่ในระหว่างยังไม่มีสภานครแม่สอดหรือไม่มีการประชุมสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้นายกนครแม่สอดจัดทำคำแถลงนโยบายปิดประกาศไว้ ณ ที่ประชุมสภานครแม่สอดแทนการแถลงนโยบายต่อสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่นายกนครแม่สอดเข้ารับหน้าที่

คำแถลงนโยบายของนายกนครแม่สอด ให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของนครแม่สอดด้วย

มาตรา ๕๕ นายกนครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายและจัดทำแผนพัฒนานครแม่สอด ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

(๒) ควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารกิจการของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ นโยบายและแผนพัฒนานครแม่สอด รวมทั้งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานและลูกจ้างของนครแม่สอด

(๓) แต่งตั้งและถอดถอนรองนายกนครแม่สอด เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด และที่ปรึกษานายกนครแม่สอด

(๔) วางระเบียบเพื่อให้การบริหารกิจการของนครแม่สอดเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ระเบียบดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อกฎหมายหรือข้อบัญญัติ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกนครแม่สอดหรือนายกเทศมนตรีหรือคณะเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๕๖ ให้นำมาตรา ๑๗ มาใช้บังคับกับนายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอด เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด และที่ปรึกษานายกนครแม่สอดด้วย โดยอนุโลม

มาตรา ๕๗ นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ

(๒) ตาย

(๓) เมื่อมีการยุบสภานครแม่สอดตามมาตรา ๑๐๙

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๙

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖

(๗) ไม่ปฏิบัติหน้าที่โดยไม่มีเหตุอันสมควรเป็นเวลาติดต่อกันเกินหนึ่งร้อยแปดสิบวัน โดยให้พ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันที่พ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

(๘) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๖

(๙) ถูกถอดถอนตามกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของนายกนครแม่สอดตาม (๔) (๕) (๖) หรือ (๗) ให้นำความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

เมื่อนายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง ให้ปลัดนครแม่สอดปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอด และให้มีอำนาจในการสั่งอนุญาตและอนุมัติเกี่ยวกับราชการของนครแม่สอด ตลอดจนการปฏิบัติหน้าที่อื่นเท่าที่จำเป็นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น แต่การดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อประชาชนหรือมีผลผูกพันงบประมาณ ต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดก่อน ทั้งนี้ จนกว่านายกนครแม่สอดซึ่งได้รับเลือกตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๕๘ รองนายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง

(๒) นายกนครแม่สอดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ตาย

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกนครแม่สอด

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖

(๗) รัฐมนตรีสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๔๖

(๘) ได้รับโทษจำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้นำความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ นายกนครแม่สอดอาจแต่งตั้งเลขานุการนายกนครแม่สอดได้หนึ่งคน และแต่งตั้งเลขานุการรองนายกนครแม่สอดได้ โดยรองนายกนครแม่สอดหนึ่งคนมีเลขานุการรองนายกนครแม่สอดได้หนึ่งคน

ในกรณีที่มีเหตุอันสมควรและนครแม่สอดมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด นายกนครแม่สอดจะแต่งตั้งที่ปรึกษานายกนครแม่สอดไม่เกินสองคนก็ได้

เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด หรือที่ปรึกษาต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒ (๑๒) (๑๔) และ (๑๙) และจะแต่งตั้งจากสมาชิก ข้าราชการส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐไม่ได้

มาตรา ๖๐ เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด และที่ปรึกษานายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง

(๒) นายกนครแม่สอดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

(๓) ตาย

(๔) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อนายกนครแม่สอด

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๙ วรรคสาม

(๖) กระทำการฝ่าฝืนมาตรา ๕๖

(๗) ได้รับโทษจำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

เมื่อมีข้อสงสัยหรือมีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งตาม (๕) หรือ (๖) ให้นำความในมาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอด เลขานุการนายกนครแม่สอด เลขานุการรองนายกนครแม่สอด ที่ปรึกษานายกนครแม่สอด ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การกำหนดประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามวรรคหนึ่งต้องไม่ใช่เป็นการให้สวัสดิการ

ส่วนที่ ๓
การจัดระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด

มาตรา ๖๒ นครแม่สอดแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้

(๑) สำนักปลัดนครแม่สอด

(๒) ส่วนราชการอื่นตามที่นายกนครแม่สอดประกาศกำหนด

ในการกำหนดส่วนราชการอื่นตาม (๒) ต้องเป็นไปตามมาตรฐานกลางตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกำหนดอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ด้วย

มาตรา ๖๓ สำนักปลัดนครแม่สอด มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของนครแม่สอดและราชการอื่นที่มิได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใดโดยเฉพาะ

มาตรา ๖๔ ให้มีปลัดนครแม่สอดคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการส่วนท้องถิ่น พนักงานและลูกจ้างของนครแม่สอดรองจากนายกนครแม่สอด โดยรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ นโยบาย และแผนพัฒนานครแม่สอด รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

การบริหารงานบุคคลของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๖๕ นายกนครแม่สอดเป็นผู้แทนของนครแม่สอดในกิจการทั้งปวง

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกนครแม่สอดให้เป็นไปตามที่นายกนครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกนครแม่สอดตามลำดับที่นายกนครแม่สอดกำหนดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ในกรณีที่ไม่ได้กำหนดไว้ ให้ถือตามลำดับก่อนหลังหรือลำดับที่ในการประกาศแต่งตั้ง ถ้าไม่มีรองนายกนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกนครแม่สอดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกนครแม่สอดในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

มาตรา ๖๖ การมอบหมายตามมาตรา ๖๔ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖๕ วรรคสอง ให้ทำเป็นหนังสือ

มาตรา ๖๗ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกนครแม่สอดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกนครแม่สอดอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกนครแม่สอดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกนครแม่สอดได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดนครแม่สอดหรือรองปลัดนครแม่สอดปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

ผู้มอบอำนาจตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจ และมีอำนาจแนะนำและแก้ไขการปฏิบัติราชการของผู้รับมอบอำนาจได้

รองนายกนครแม่สอดและปลัดนครแม่สอดซึ่งได้รับมอบอำนาจอาจมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ปลัดนครแม่สอดหรือรองปลัดนครแม่สอดแล้วแต่กรณีได้ เว้นแต่ผู้มอบอำนาจจะห้ามไว้ในหนังสือมอบอำนาจ

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่มีรองปลัดนครแม่สอด อำนาจในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองปลัดนครแม่สอดให้เป็นไปตามที่ปลัดนครแม่สอดมอบหมาย

ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดนครแม่สอดหลายคน ให้รองปลัดนครแม่สอดผู้มีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดนครแม่สอดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้นายกนครแม่สอดแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าเป็นผู้รักษาราชการแทน

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่ปลัดนครแม่สอดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ปลัดนครแม่สอดอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองปลัดนครแม่สอดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนปลัดนครแม่สอดได้ แต่ถ้ามอบให้หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าปฏิบัติราชการแทนให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

มาตรา ๖๙ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ให้ปลัดนครแม่สอดแต่งตั้งข้าราชการนครแม่สอดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทนได้ ทั้งนี้ ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าจะพึงปฏิบัติ หรือดำเนินการตามกฎหมายกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้ข้าราชการของนครแม่สอดคนใดคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๗๐ การสั่งราชการโดยปกติให้กระทำเป็นหนังสือ เว้นแต่ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ไม่อาจสั่งเป็นหนังสือในขณะนั้น จะสั่งราชการด้วยวาจาก็ได้ แต่ให้ผู้รับคำสั่งบันทึกคำสั่งด้วยวาจานั้นไว้เป็นหนังสือและเมื่อได้ปฏิบัติราชการตามคำสั่งดังกล่าวแล้วให้บันทึกรายงานให้ผู้สั่งราชการทราบทันที โดยให้อ้างอิงคำสั่งด้วยวาจานั้นไว้ด้วย

มาตรา ๗๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้นายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอดและข้าราชการของนครแม่สอดเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

ส่วนที่ ๔
คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด

มาตรา ๗๒ คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกจำนวนยี่สิบเอ็ดคน ดังต่อไปนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดตากหรือผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการในจังหวัดตาก ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

(๒) ผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการค้า อุตสาหกรรม การธนาคาร หรือการท่องเที่ยวที่นายกนครแม่สอดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจและสังคม การเมืองการปกครอง การค้าและการลงทุน กฎหมายหรือด้านอื่น ๆ ที่สภานครแม่สอดแต่งตั้งจำนวนเจ็ดคน

ให้กรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดเลือกกรรมการด้วยกันเองคนหนึ่งเป็นประธาน

กรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละหกปี

ในการประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดให้เป็นไปตามระเบียบของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด แต่ในระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบดังกล่าวให้นำข้อบังคับการประชุมสภานครแม่สอดมาใช้บังคับโดยอนุโลมไปพลางก่อน

เบี้ยประชุมของคณะกรรมการให้เป็นไปตามข้อบัญญัติว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๗๓ คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะต่อนายกนครแม่สอดในการจัดทำแผนพัฒนานครแม่สอด

(๒) เสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

(๓) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่นายกนครแม่สอดในปัญหาที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม รวมถึงข้อบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกนครแม่สอด ให้นายกนครแม่สอดนำคำปรึกษา ข้อเสนอแนะและความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดตามวรรคหนึ่งมาคำนึงด้วย

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่สามารถปฏิบัติตามคำปรึกษา ข้อเสนอแนะหรือความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดได้ นายกนครแม่สอดต้องแจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดทราบ

มาตรา ๗๔ ในการประชุมของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอด นายกนครแม่สอดหรือผู้ซึ่งนายกนครแม่สอดมอบหมายมีสิทธิเข้าร่วมประชุมเพื่อแสดงความคิดเห็นหรือรับฟังความคิดเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษาและพัฒนานโยบายนครแม่สอดได้ แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการเรื่องใดที่นายกนครแม่สอดเห็นว่าอาจกระทบถึงประโยชน์สาธารณะ สภาพเศรษฐกิจและสังคม หรือความเป็นอยู่โดยส่วนรวมของประชาชน นายกนครแม่สอดจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในเขตนครแม่สอดเพื่อประกอบการพิจารณาก่อนดำเนินการเรื่องนั้นก็ได้

หมวด ๓
อำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๖ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะพื้นฐานเพื่อตอบสนองความจำเป็นของชุมชนในเขตนครแม่สอดในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ ตามข้อบัญญัตินครแม่สอดและตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

(๒) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๕) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๖) การวิศวกรรมจราจร

(๗) การขนส่ง

(๘) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล และการบำบัดน้ำเสีย

(๙) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา

(๑๐) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าข้าม และที่จอดรถ

(๑๑) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๑๒) การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินร่วมกับนายอำเภอ

(๑๓) การควบคุมอาคาร

(๑๔) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

(๑๕) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๖) การบำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๑๗) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

(๑๘) การจัดให้มีและควบคุมการเลี้ยงสัตว์

(๑๙) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

(๒๐) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย และการอนามัยในโรงมหรสพและสาธารณสถานอื่นๆ

(๒๑) การผังเมืองและการจัดระเบียบการใช้พื้นที่

(๒๒) การสาธารณูปโภค

(๒๓) การจัดการศึกษา และส่งเสริมการศึกษาของเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และประชาชนทั่วไป

(๒๔) การสังคมสงเคราะห์

(๒๕) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ

(๒๖) หน้าที่อื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีมอบหมาย หรือที่กฎหมายระบุให้เป็นหน้าที่ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย นอกจากอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๗๖ แล้ว นครแม่สอดอาจจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องดังต่อไปนี้ได้

(๑) การจัดให้มีสุสานและฌาปนสถาน

(๒) การพาณิชย์เท่าที่ไม่ขัดต่อมาตรา ๘๑

(๓) การส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยวและกีฬา

(๔) กิจการอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากหน่วยงานอื่นของรัฐให้กระทำหรือกระทำการแทน

(๕) กิจการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

นครแม่สอดจะจัดทำบริการสาธารณะอย่างใดตามวรรคหนึ่งได้ต้องมีศักยภาพ ความสามารถ และรายได้เพียงพอที่จะทำได้

การประกอบการพาณิชย์ของนครแม่สอดให้ตราเป็นข้อบัญญัติ

มาตรา ๗๘ เมื่อนครแม่สอดมีความพร้อม และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควร จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังต่อไปนี้ ก็ได้

(๑) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๒) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว

(๓) กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

(๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๕) กฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

(๖) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๗) กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

(๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

(๙) กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก

(๑๐) กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการจดทะเบียนรถยนต์

เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นครแม่สอดมีอำนาจในการอนุมัติ การอนุญาต การพิจารณาหรือการปฏิบัติการเรื่องใด ๆ เฉพาะที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้อำนาจ และอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ๆ ไว้ด้วย

ในกรณีที่นครแม่สอดมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต หรือพิจารณาหรือปฏิบัติการเรื่องใดตามวรรคหนึ่ง และกฎหมายในเรื่องนั้นกำหนดให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ให้ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้จากการอนุมัติ อนุญาต หรือพิจารณาของนครแม่สอด เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๗๙ ในการปฏิบัติหน้าที่และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือข้อบัญญัติ ให้บุคคลดังต่อไปนี้มีฐานะเป็นพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(๑) นายกนครแม่สอด

(๒) รองนายกนครแม่สอด

(๓) ปลัดนครแม่สอด

(๔) รองปลัดนครแม่สอด

(๕) หัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอดหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า

(๖) ข้าราชการนครแม่สอดซึ่งนายกนครแม่สอดแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่สำหรับปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว

หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งข้าราชการตาม (๖) และการปฏิบัติหน้าที่ของบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่นายกนครแม่สอดกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๘๐ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้น และเป็นกรณีที่อาจเปรียบเทียบได้ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ให้นายกนครแม่สอด ปลัดนครแม่สอด หรือหัวหน้าส่วนราชการของนครแม่สอด หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าซึ่งนายกนครแม่สอดแต่งตั้ง มีอำนาจเปรียบเทียบได้ และเมื่อผู้กระทำผิดชำระค่าปรับตามที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้คดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือยินยอมแล้วแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีต่อไป

เงินค่าปรับตามมาตรานี้ให้เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๘๑ นครแม่สอดต้องไม่ประกอบกิจการใดอันมิได้อยู่ในอำนาจหน้าที่

การประกอบกิจการของนครแม่สอดต้องไม่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ การรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค

มาตรา ๘๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๑ นครแม่สอดอาจให้บริการแก่บุคคล ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยมีค่าตอบแทนได้ เมื่อบริการนั้นโดยปกติเป็นบริการที่มีค่าตอบแทน

มาตรา ๘๓ นครแม่สอดอาจดำเนินกิจการนอกเขตนครแม่สอดได้ เมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหน้าที่หรือเป็นประโยชน์ร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือเป็นการดำเนินการร่วมกันตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๙

การดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอดและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง เว้นแต่เป็นกรณีการดำเนินการตามมาตรา ๘๙

มาตรา ๘๔ นครแม่สอดอาจทำกิจกรรมร่วมกับบุคคลอื่นโดยจัดตั้งหรือถือหุ้นในบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดได้ เมื่อ

(๑) บริษัทนั้นมีวัตถุประสงค์เฉพาะกิจการเป็นสาธารณูปโภค

(๒) สภานครแม่สอดมีมติให้ความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภานครแม่สอดทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และ

(๓) ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๘๕ ในกรณีที่นครแม่สอดจัดตั้งหรือเข้าถือหุ้นในบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัด ไม่ว่านครแม่สอดจะมีหุ้นอยู่เป็นจำนวนเท่าใด นครแม่สอดจะเข้าค้ำประกันหนี้สินของบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดหรือให้บริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดดังกล่าวกู้ยืมเงินไม่ได้ และจะตั้งงบประมาณอุดหนุนกิจการของบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัดดังกล่าวไม่ได้

การเข้าค้ำประกันใด ๆ เกี่ยวกับหนี้สินหรือภาระผูกพันของบริษัทหรือบริษัทมหาชนจำกัด แม้จะกระทำในนามของนครแม่สอด ให้มีผลผูกพันผู้ลงนามเป็นการส่วนตัวโดยไม่ผูกพันนครแม่สอด

มาตรา ๘๖ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ดำเนินกิจการใดที่อยู่นอกเขตนครแม่สอดอันมีลักษณะที่อาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความสงบเรียบร้อยหรือความปลอดภัยของประชาชนในเขตนครแม่สอด ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ

เมื่อได้รับรายงานตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการประกอบด้วยผู้แทนนครแม่สอดและส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาหามาตรการในการป้องกันหรือแก้ไขปัญหาร่วมกันโดยเร็ว และเมื่อมีข้อยุติประการใดให้นครแม่สอดและส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามข้อยุตินั้น ในกรณีที่ไม่อาจหาข้อยุติได้หรือไม่อาจดำเนินการตามข้อยุติได้ ให้ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘๗ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพและลดภาระทางการเงินของนครแม่สอด นครแม่สอดอาจมอบให้บุคคลใดหรือเข้าร่วมกับ

บุคคลใดกระทำกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดได้ ในกรณีเช่นนั้น ผู้กระทำกิจการมีสิทธิเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการ หรือค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องกับกิจการนั้นแทนนครแม่สอดตามอัตราที่ได้ทำความตกลงกับนครแม่สอด แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในข้อบัญญัติ

การกระทำกิจการตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอด และรัฐมนตรีก่อน

ในกรณีที่กิจการที่มอบให้บุคคลใดดำเนินการหรือร่วมกับบุคคลใดดำเนินการตามวรรคหนึ่งเป็นกิจการหรือภารกิจที่เป็นหน้าที่ของนครแม่สอดในการให้บริการประชาชน นครแม่สอดจะเรียกเก็บค่าตอบแทนใด ๆ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมจากบุคคลนั้นอันจะเป็นผลให้ประชาชนต้องรับภาระสูงขึ้นโดยไม่จำเป็นมิได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือภาระแก่ประชาชนในนครแม่สอดเกินสมควร กระทรวงมหาดไทยจะสั่งให้นครแม่สอดดำเนินกิจการหรือภารกิจนั้นเองก็ได้

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการกระทำกิจการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจะกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีวงเงินต่ำกว่าที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐโดยกำหนดให้ต้องทำตามแนวทางของกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐด้วยก็ได้

มาตรา ๘๘ ภายใต้บังคับมาตรา ๘๙ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า หรือความสะดวกแก่ประชาชนในการรับบริการนครแม่สอดโดยความเห็นชอบของสภานครแม่สอดอาจร่วมมือดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นหรืออาจมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแทนได้

ในการมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้นครแม่สอดให้การช่วยเหลือและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายได้ และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการจากประชาชนในเขตที่ให้บริการเป็นรายได้ของตนทั้งหมดหรือจัดแบ่งให้นครแม่สอดได้ ทั้งนี้ ตามที่ตกลงกัน ในกรณีที่ไม่อาจตกลงกันได้ให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวง มหาดไทยกำหนด

มาตรา ๘๙ ในการจัดทำบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ถ้านครแม่สอดมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนไม่เพียงพอที่จะดำเนินการได้โดยลำพัง หรือไม่อาจกระทำได้โดยไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือคุ้มค่าในการลงทุน หรือเมื่อร่วมกันจัดทำแล้วจะเป็นการอำนวยความสะดวกได้ดียิ่งขึ้น ให้ดำเนินการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือจะขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดทำ

เพื่อประโยชน์แห่งประสิทธิภาพหรือประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดก็ได้

(๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๒) การกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูล

(๓) การให้บริการการขนส่ง

(๔) บริการสาธารณะอื่น ที่ใช้เงินลงทุนสูงหรืออาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

วิธีการร่วมกันตามวรรคหนึ่ง ในด้านการลงทุน การบริหาร การให้บริการ การเงิน และการแบ่งปันผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เว้นแต่เป็นกรณีจัดตั้งเป็นสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นตามมาตรา ๙๑

ในการจัดทำบริการสาธารณะตามวรรคหนึ่ง ถ้านครแม่สอดมีรายได้โดยไม่รวมเงินอุดหนุนเพียงพอที่จะดำเนินการได้โดยลำพัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นอาจมอบหมายให้นครแม่สอดดำเนินการแทนได้ และให้นครแม่สอดมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและค่าบริการจากประชาชนในเขตที่ให้บริการเป็นรายได้ของนครแม่สอดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ก่อนดำเนินการตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสาม ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้สภานครแม่สอดทราบด้วย

มาตรา ๙๐ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำบริการสาธารณะร่วมกันตามมาตรา ๘๘ และมาตรา ๘๙ กระทรวงมหาดไทยหรือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะจัดสรรงบประมาณเป็นพิเศษให้แก่นครแม่สอดหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ในการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าวก็ได้

มาตรา ๙๑ นครแม่สอดอาจจัดตั้งหรือร่วมกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นเพื่อทำกิจการใดอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดได้

ให้สหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคล

เมื่อจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นให้จัดทำกิจการใดแล้ว นครแม่สอดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ร่วมกันจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้นจะจัดทำกิจการนั้นในระหว่างที่ยังมีส่วนร่วมในสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นนั้นมิได้

การจัดตั้งหรือเข้าร่วมจัดตั้งสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่นต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอด

หลักเกณฑ์และวิธีการการจัดตั้ง การยุบเลิกหรือเปลี่ยนแปลง การบริหารสหการหรือองค์การที่เรียกชื่ออย่างอื่น การจัดการทรัพย์สิน การแบ่งปันผลตอบแทน และเงื่อนไขในการจัดตั้งให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๙๒ การจัดทำบริการสาธารณะของนครแม่สอดไม่เป็นการตัดอำนาจของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะจัดทำบริการสาธารณะเรื่องเดียวกัน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะให้ความช่วยเหลือ แนะนำ และติดตามดูแลให้การจัดทำบริการสาธารณะเป็นไปตามมาตรฐานที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกำหนดตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐนั้น

กิจการใดเป็นกิจการที่นครแม่สอดมีหน้าที่จัดทำตามมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ แล้วแต่กรณี ถ้านครแม่สอดไม่จัดทำโดยไม่มีเหตุอันสมควร เมื่อรัฐมนตรีที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้นสั่งให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจการนั้นแล้ว ให้คิดค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ จากนครแม่สอดตามความเป็นจริงได้

หมวด ๔
ข้อบัญญัตินครแม่สอด

มาตรา ๙๓ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายในกรณีและเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

(๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้ออกเป็นข้อบัญญัติหรือให้นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติได้

(๓) การคลัง การงบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจ้าง และการพัสดุ

ในข้อบัญญัติจะกำหนดโทษจำคุกและปรับสำหรับผู้ละเมิดข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่ห้ามมิให้กำหนดโทษจำคุกเกินหนึ่งเดือน หรือโทษปรับเกินหนึ่งหมื่นบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

ข้อบัญญัติจะกำหนดวิธีการเปรียบเทียบ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบ และวิธีการอำนวยความสะดวกในการชำระค่าปรับไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๙๔ ร่างข้อบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยนายกนครแม่สอด สมาชิก หรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

สมาชิกจะเสนอร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกนครแม่สอด

ร่างข้อบัญญัติที่ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตนครแม่สอดเป็นผู้เสนอ ถ้าเรื่องนั้นชอบด้วยกฎหมายและอยู่ในหน้าที่ของนครแม่สอด และไม่เกี่ยวกับการเงินหรือในกรณีที่เกี่ยวกับการเงินแต่มีคำรับรองของนายกนครแม่สอด ให้ประธานสภานครแม่สอดบรรจุเรื่องนั้นในระเบียบวาระเพื่อสภานครแม่สอดพิจารณาต่อไป

มาตรา ๙๕ ร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงิน หมายความถึงร่างข้อบัญญัติดังต่อไปนี้

(๑) การจัดเก็บ ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีอากร

(๒) การคลังหรือการงบประมาณ

(๓) การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้

(๔) การดำเนินการอันมีผลผูกพันทรัพย์สินของนครแม่สอด

(๕) การลงทุนหรือการทำการพาณิชย์

เมื่อมีกรณีจะต้องวินิจฉัยว่าร่างข้อบัญญัติใดเป็นร่างข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานครแม่สอดและนายกนครแม่สอดร่วมกันวินิจฉัย ในกรณีที่หาข้อยุติไม่ได้ ให้ดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัด

มาตรา ๙๖ ในการเสนอร่างข้อบัญญัติ ให้นายกนครแม่สอดหรือผู้เสนอร่างข้อบัญญัติเปิดเผยร่างข้อบัญญัตินั้นให้ประชาชนทราบทั่วกันโดยวิธีปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการของนครแม่สอดหรือโดยวิธีอื่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และในกรณีที่เป็นร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้เปิดเผยสาระสำคัญว่าจะมีการใช้งบประมาณไปในกิจการใดบ้าง

มาตรา ๙๗ เมื่อสภานครแม่สอดได้พิจารณาและเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใด ให้ประธานสภานครแม่สอดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นไปยังนายกนครแม่สอดภายในสามวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบ เพื่อส่งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่นายกนครแม่สอดได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น พร้อมทั้งความเห็นของนายกนครแม่สอดว่าเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่งให้เสร็จและส่งคืนนายกนครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยและส่งคืนมา หรือไม่ส่งคืนร่างข้อบัญญัตินั้นภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้นายกนครแม่สอดลงนามและประกาศใช้บังคับต่อไป

มาตรา ๙๘ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติ ให้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นพร้อมด้วยเหตุผลไปยังสภานครแม่สอดเพื่อพิจารณาใหม่ ถ้าสภานครแม่สอดมีมติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ประธานสภานครแม่สอดส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้นายกนครแม่สอดลงนามใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติ และแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ แต่ถ้าสภานครแม่สอดไม่ยืนยันด้วยคะแนนเสียงดังกล่าวภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติ ให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป

วันตามวรรคหนึ่งให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

มาตรา ๙๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐๓ ร่างข้อบัญญัติที่สภานครแม่สอดไม่เห็นชอบด้วยให้เป็นอันตกไป

ร่างข้อบัญญัติที่ตกไปตามวรรคหนึ่ง นายกนครแม่สอดหรือสมาชิกจะเสนอต่อสภานครแม่สอดใหม่ได้เมื่อพ้นหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น

มาตรา ๑๐๐ งบประมาณรายจ่ายของนครแม่สอด ต้องออกเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในกรณีที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณปีก่อนนั้นไปพลางก่อน

ถ้าในปีใดปรากฏว่าจำนวนเงินซึ่งอนุญาตไว้ตามงบประมาณไม่พอสำหรับการใช้จ่ายประจำปีก็ดี หรือมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งรายรับหรือรายจ่ายขึ้นใหม่ในระหว่างปีก็ดี ให้ออกเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม

มาตรา ๑๐๑ ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมของนครแม่สอด ต้องจัดทำให้สอดคล้องกับแผนพัฒนานครแม่สอด

มาตรา ๑๐๒ ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม สภานครแม่สอดต้องพิจารณาให้เสร็จภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดได้รับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว

ถ้าสภานครแม่สอดพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นไม่เสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าสภานครแม่สอดได้ให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติดังกล่าว และให้ดำเนินการตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๙๘ ต่อไป

มาตรา ๑๐๓ ในกรณีที่สภานครแม่สอดไม่รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายบระจำปีเพิ่มเติม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาหาข้อยุติโดยให้ยึดถือประโยชน์ของนครแม่สอดและประชาชนเป็นสำคัญ ในการนี้คณะกรรมการจะแก้ไขปรับปรุงร่างข้อบัญญัติดังกล่าวก็ได้ แต่จะเปลี่ยนแปลงวงเงินรวมของงบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในร่างข้อบัญญัติเดิมมิได้

มาตรา ๑๐๔ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ มีจำนวนสิบห้าคนประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นซึ่งสภานครแม่สอดแต่งตั้งจากสมาชิกจำนวนเจ็ดคน และนายกนครแม่สอดแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งเป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกจำนวนเจ็ดคน โดยให้แต่งตั้งภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดมีมติไม่รับหลักการ

ในการแต่งตั้งประธานกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการอื่นร่วมกันปรึกษาและแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอดภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีกรรมการครบจำนวนในกรณีที่ไม่มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสอง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการดังกล่าวจากบุคคลซึ่งมิได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนครแม่สอดภายในสามวันนับแต่วันที่ครบเจ็ดวันตามวรรคสอง

มาตรา ๑๐๕ การประชุมของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งจึงเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ในการประชุมครั้งใดกรรมการมาไม่ครบองค์ประชุม และประธานกรรมการได้นัดให้มีการประชุมใหม่อีกครั้งหนึ่ง ถ้าการประชุมครั้งหลังนี้มีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสามคน ให้ถือว่าเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมครั้งใดประธานกรรมการไม่มาหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในการประชุมครั้งนั้น

มาตรา ๑๐๖ ให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๐๓ พิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายให้แล้วเสร็จและเสนอต่อสภานครแม่สอดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการครบจำนวน

ในกรณีที่การพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานกรรมการกำหนดข้อยุติได้ตามที่เห็นสมควรภายในสามวันนับแต่วันที่ครบกำหนดเวลาดังกล่าว

เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการครบจำนวนแล้ว หากภายหลังมีกรรมการพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ถ้ายังมีกรรมการเหลืออยู่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดให้คณะกรรมการดำเนินการต่อไปได้ เว้นแต่กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งเป็นประธานกรรมการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งประธานกรรมการภายในสามวันนับแต่วันที่ประธานกรรมการพ้นจาก

ตำแหน่ง ในกรณีที่มีกรรมการเหลืออยู่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และนายกนครแม่สอดหรือสภานครแม่สอดมิได้แต่งตั้งกรรมการใหม่ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้แต่งตั้งภายในสามวันนับแต่วันที่พ้นเจ็ดวันดังกล่าว ในกรณีเช่นนี้ ระยะเวลาสิบห้าวันตามวรรคหนึ่งมิให้นับระยะเวลาการแต่งตั้งตามวรรคนี้รวมเข้าด้วย

มาตรา ๑๐๗ เมื่อได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่ผ่านการพิจารณาตามมาตรา ๑๐๖ แล้ว ให้สภานครแม่สอดพิจารณาในวาระที่สองและวาระที่สามต่อไปโดยให้ถือว่าสภานครแม่สอดได้รับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว

มาตรา ๑๐๘ ให้สภานครแม่สอดพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๑๐๗ ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายจากคณะกรรมการ หากสภานครแม่สอดพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ให้ถือว่าสภานครแม่สอดได้ให้ความเห็นชอบในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามร่างที่เสนอตามมาตรา ๑๐๖ นั้น และให้ดำเนินการตามมาตรา ๙๗ และมาตรา ๙๘ ต่อไป ในกรณีที่สภานครแม่สอดมีมติไม่เห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๑๐๗ ให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป ในกรณีเช่นว่านี้ ให้สภานครแม่สอดเป็นอันสิ้นสุดลง โดยให้ถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด

มาตรา ๑๐๙ ในกรณีที่นายกนครแม่สอดไม่เห็นชอบกับร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายที่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบหรือถือว่าให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๐๘ ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบ และให้สภานครแม่สอดเป็นอันสิ้นสุดลงโดยให้ถือเสมือนหนึ่งว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด และให้นายกนครแม่สอดพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ นับตั้งแต่วันถัดจากวันที่นายกนครแม่สอดลงนามในรายงานดังกล่าว ในการนี้ ให้ร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้นตกไป

มาตรา ๑๑๐ ในการพิจารณาร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย สมาชิกจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนรายจ่ายซึ่งมิใช่รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) เงินส่งใช้ต้นเงินกู้

(๒) ดอกเบี้ยเงินกู้

(๓) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

มาตรา ๑๑๑ การเสนอ การแปรญัตติ หรือกระทำด้วยประการใด ที่มีผลให้สมาชิกเป็นผู้ใช้หรือจัดสรรงบประมาณรายจ่ายไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อม จะกระทำมิได้

เมื่อมีข้อสงสัยว่ามีการกระทำฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาวินิจฉัยภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่มีข้อสงสัยดังกล่าว ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยว่ามีการกระทำฝ่าฝืนวรรคหนึ่ง ให้ข้อเสนอ คำแปรญัตติ หรือการกระทำดังกล่าวสิ้นผลไป ในกรณีที่มีการออกเป็นข้อบัญญัติแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจะวินิจฉัยให้ข้อบัญญัตินั้นทั้งหมดหรือบางส่วนไม่มีผลใช้บังคับก็ได้ แต่การวินิจฉัยเช่นนั้นไม่มีผลกับการใดที่ได้กระทำไปตามข้อบัญญัตินั้นโดยสมบูรณ์แล้วโดยสุจริตก่อนมีคำวินิจฉัย

มาตรา ๑๑๒ ข้อบัญญัติ ให้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการนครแม่สอดและให้มีผลใช้บังคับได้ดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไปหรือตามที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น

(๒) ถ้าเป็นข้อบัญญัติอื่น ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นเจ็ดวันนับแต่วันประกาศ เว้นแต่ข้อบัญญัตินั้นจะกำหนดไว้เป็นประการอื่น แต่ต้องไม่เร็วกว่าวันถัดจากวันประกาศ

ให้ปลัดนครแม่สอดเป็นผู้รับผิดชอบในการประกาศข้อบัญญัติตามวรรคหนึ่ง และให้ระบุวันที่ที่ประกาศไว้ด้วย

มาตรา ๑๑๓ ในกรณีที่สภานครแม่สอดสิ้นอายุหรือมีการยุบสภานครแม่สอดหรือถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด บรรดาร่างข้อบัญญัติที่สภานครแม่สอดยังมิได้ให้ความเห็นชอบหรือที่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบแล้วแต่นายกนครแม่สอดมิได้ลงนามและประกาศใช้บังคับภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่สภานครแม่สอดสิ้นอายุหรือมีการยุบสภานครแม่สอดหรือถือว่าเป็นการยุบสภานครแม่สอด ให้เป็นอันตกไป

มาตรา ๑๑๔ ในระหว่างที่ไม่มีสภานครแม่สอด หรือในกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันจะรักษาความปลอดภัยสาธารณะหรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะและจะเรียกประชุมสภานครแม่สอดให้ทันท่วงทีมิได้ นายกนครแม่สอดโดยอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดจะออกข้อกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นข้อบัญญัติก็ได้ ข้อกำหนดดังกล่าวเมื่อประกาศตามมาตรา ๑๑๒ แล้วให้ใช้บังคับได้

ในการประชุมสภานครแม่สอดคราวต่อไป ให้นำข้อกำหนดนั้นเสนอต่อสภานครแม่สอดเพื่ออนุมัติ ถ้าสภานครแม่สอดอนุมัติแล้ว ให้ข้อกำหนดนั้นใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป ถ้าสภานครแม่สอดไม่อนุมัติ ให้ข้อกำหนดนั้นเป็นอันตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงกิจการที่ได้กระทำไปในระหว่างที่ใช้ข้อกำหนดนั้น

การอนุมัติหรือไม่อนุมัติข้อกำหนด ให้นายกนครแม่สอดประกาศให้ทราบตามมาตรา ๑๑๒ ในกรณีไม่อนุมัติให้มีผลตั้งแต่วันไม่อนุมัติเป็นต้นไป

มาตรา ๑๑๕ ให้นครแม่สอดจัดให้มีสำเนาข้อบัญญัติไว้ ณ ที่ทำการนครแม่สอด และในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอด เพื่อให้ประชาชนตรวจดูได้ และหากประชาชนประสงค์จะได้สำเนาข้อบัญญัติใด ให้นครแม่สอดจัดให้โดยจะคิดค่าใช้จ่ายด้วยหรือไม่ก็ได้

หมวด ๕
การเงิน การคลัง และการงบประมาณ

ส่วนที่ ๑
รายรับ

มาตรา ๑๑๖ นครแม่สอดอาจมีรายรับ ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้ตามที่บัญญัติไว้ในหมวด ๖ รายได้

(๒) เงินกู้

การกู้เงินไม่ว่าจะกระทำโดยวิธีออกพันธบัตรหรือโดยวิธีอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังร่วมกันกำหนด และถ้าเป็นการกู้เงินจากนอกประเทศหรือกู้เป็นเงินตราต่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนด้วย

เมื่อมีการกู้เงิน ให้เป็นหน้าที่ของนายกนครแม่สอดที่จะต้องรายงานจำนวนเงินที่ค้างชำระและภาระที่จะต้องชำระคืนเงินต้นพร้อมทั้งดอกเบี้ยให้สภานครแม่สอดทราบในการเสนอร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีทุกปี พร้อมทั้งตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้พร้อมด้วยดอกเบี้ยตามภาระที่มีอยู่

ส่วนที่ ๒
รายจ่าย

มาตรา ๑๑๗ นครแม่สอดอาจมีรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) เงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง เงินค่าตอบแทน และค่าเบี้ยประชุม

(๒) ค่าจ้าง

(๓) ค่าใช้สอย

(๔) ค่าสาธารณูปโภค

(๕) ค่าวัสดุ

(๖) ค่าครุภัณฑ์

(๗) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

(๘) เงินอุดหนุน

(๙) ค่าชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยของเงินกู้

(๑๐) รายจ่ายตามข้อผูกพัน

(๑๑) รายจ่ายอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

การจ่ายเงินอุดหนุนจะจ่ายจากเงินกู้มิได้ และให้จ่ายได้เฉพาะที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมและเพื่อกิจการอันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอดเท่านั้น

ส่วนที่ ๓

การคลังและการบริหารงบประมาณ

มาตรา ๑๑๘ ให้นครแม่สอดจัดให้มีบัญชีเงินรายรับทั่วไปและบัญชีเงินสะสม

มาตรา ๑๑๙ บรรดาเงินทั้งปวงที่นครแม่สอดได้รับไว้เป็นรายรับ ให้ส่งเข้าบัญชีเงินรายรับทั่วไป โดยมิให้กันเงินนั้นไว้เพื่อการใด ๆ เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือเป็นรายได้ของการพาณิชย์ หรือเป็นเงินทุนหมุนเวียน หรือเป็นกรณีตามมาตรา ๑๒๓

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน การเปิดบัญชีเงินฝากและการเบิกจ่ายเงินออกจากบัญชีเงินรายรับทั่วไป การจัดทำบัญชี และการตรวจสอบบัญชีเงินรายรับทั่วไปให้เป็นไปตามข้อบัญญัติซึ่งต้องมีมาตรฐานไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๐ การจัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนให้กระทำได้โดยออกเป็นข้อบัญญัติเฉพาะเพื่อการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอย่างน้อยให้กำหนดเงื่อนไขในการจัดตั้ง การบริหารจัดการ และการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนไว้ด้วย

มาตรา ๑๒๑ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ถ้ามีเงินรายรับสูงกว่ารายจ่าย ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมของนครแม่สอดภายหลังจากหักเงินดังต่อไปนี้แล้ว

(๑) เงินที่จะต้องจ่ายตามข้อผูกพันและยังมิได้จ่าย

(๒) เงินที่นครแม่สอดต้องจัดส่งเข้ากองทุนที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสนับสนุนในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) เงินอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกับ (๑) ตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการนำส่งเงิน การเก็บรักษาเงิน การเปิดบัญชีเงินฝาก การเบิกจ่ายเงินออกจากบัญชีเงินสะสม การจัดทำบัญชี และการตรวจสอบบัญชีเงินสะสมให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๒ เงินจากบัญชีเงินสะสมตามมาตรา ๑๒๑ จะนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดมิได้ เว้นแต่เงินสะสมในส่วนที่เกินร้อยละยี่สิบห้าของค่าใช้จ่ายประจำของปีงบประมาณก่อน นครแม่สอดอาจนำไปใช้ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมได้ หรือนำไปใช้ตามความจำเป็นเพื่อการบรรเทาสาธารณภัยหรือช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยอันมีมาเป็นการฉุกเฉิน เมื่อได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว

ค่าใช้จ่ายประจำตามวรรคหนึ่งได้แก่ค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๑๑๗ (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕)

บรรดาเงินสะสมที่มีไม่เกินร้อยละยี่สิบห้าตามวรรคหนึ่ง จะจ่ายได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภานครแม่สอดเฉพาะเพื่อการบรรเทาสาธารณภัยหรือช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยหรือการอื่นที่จำเป็นเร่งด่วนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

เมื่อได้มีการสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินสะสมตามวรรคหนึ่งโดยไม่ได้ออกข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินสะสมดังกล่าวตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๓ บรรดาเงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๔๐ (๑) ที่เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้แก่นครแม่สอดเพื่อกระทำการอย่างใดเป็นการเฉพาะเจาะจง และเงินที่นครแม่สอดจัดหารายได้ขึ้นเป็นครั้งคราวภายในขอบเขตอำนาจหน้าที่เพื่อใช้จ่ายในกิจการใดเป็นการเฉพาะตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด เมื่อลงรับในบัญชีรายรับทั่วไปแล้ว ให้นำไปใช้จ่ายได้ตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ผู้บริจาคหรือผู้อุทิศให้หรือตามวัตถุประสงค์แห่งกิจการนั้นได้โดยไม่ต้องออกเป็นข้อบัญญัติหรือได้รับอนุมัติจากสภานครแม่สอด

เงินรายรับตามวรรคหนึ่งเมื่อได้ใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ผู้บริจาคหรือผู้อุทิศให้หรือตามวัตถุประสงค์แห่งกิจการนั้นแล้ว หากมีเงินเหลืออยู่ให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมของนครแม่สอด เว้นแต่เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้นำส่งคืนคลัง

เงินอุดหนุนตามมาตรา ๑๔๐ (๑) ที่เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จะนำไปใช้จ่ายเพื่อการใดก็ได้ตามกระบวนการใช้จ่ายของนครแม่สอด และหากใช้ไม่หมดให้นำส่งเข้าบัญชีเงินสะสมโดยไม่ต้องนำส่งคืนคลัง

มาตรา ๑๒๔ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๒๓ การสั่งจ่ายเงินจากบัญชีรายรับทั่วไปให้กระทำได้แต่เฉพาะที่กำหนดไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม เว้นแต่เป็นการสั่งจ่ายเงินตามมาตรา ๑๒๖

มาตรา ๑๒๕ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อการใด จะโอนไปเพื่อใช้จ่ายสำหรับการอื่นมิได้ เว้นแต่เป็นการโอนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด แต่ในกรณีดังต่อไปนี้จะโอนไม่ได้

(๑) การโอนงบประมาณประเภทอื่นใดมาเป็นงบประมาณประเภทเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง หรือค่าจ้าง

(๒) การโอนงบประมาณประเภทค่าสาธารณูปโภคไปใช้ในประเภทอื่นใด เว้นแต่จะไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ

(๓) การโอนงบประมาณประเภทค่าครุภัณฑ์หรือค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เว้นแต่จะหมดความจำเป็นหรือมีเงินเหลือจ่ายและสภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบแล้ว

(๔) การโอนงบประมาณประเภทอื่นมาเป็นงบประมาณประเภทค่าครุภัณฑ์หรือค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง เว้นแต่สภานครแม่สอดให้ความเห็นชอบแล้ว

(๕) การโอนรายจ่ายค่าชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยของเงินกู้

(๖) การโอนรายจ่ายตามข้อผูกพัน เว้นแต่จะได้ปฏิบัติตามข้อผูกพันครบถ้วนแล้ว

(๗) รายจ่ายในรายการที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมระบุไว้ชัดแจ้งว่าห้ามโอน

มาตรา ๑๒๖ การสั่งจ่ายเงินจากบัญชีรายรับทั่วไปโดยไม่ต้องทำเป็นข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติม ให้กระทำได้เฉพาะในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) งบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๑๑๗ (๖) และ (๗) ที่ได้ตั้งไว้ในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มเติมของปีก่อน แต่ยังมิได้ก่อหนี้ผูกพันในปีงบประมาณนั้น และได้รับอนุมัติจากสภานครแม่สอดให้กันเงินไว้ แต่สภานครแม่สอดจะอนุมัติให้กันเงินไว้เกินสองปีงบประมาณมิได้

(๒) งบประมาณรายจ่ายที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้รับอนุมัติจากนายกนครแม่สอดให้กันเงินไปจ่ายในปีงบประมาณถัดไป

มาตรา ๑๒๗ การตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐให้นครแม่สอด ให้รัฐบาลตั้งให้นครแม่สอดโดยตรง

มาตรา ๑๒๘ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้นายกนครแม่สอดประกาศการรับและการจ่ายเงินประจำปีงบประมาณที่สิ้นสุดลงเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดปีงบประมาณไว้ ณ ที่ทำการของนครแม่สอด และในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอด

ให้มีการตรวจสอบการบริหารงานคลัง การบัญชี ฐานะทางการเงิน หรือการเงินอื่น ๆ ของนครแม่สอด ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๒๙ ให้นครแม่สอดจัดให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบในระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศของนครแม่สอดเป็นประจำทุกปี

หมวด ๖
รายได้

มาตรา ๑๓๐ นครแม่สอดมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน

(๒) ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่

(๓) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หรือภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ แล้วแต่กรณี

(๔) ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย

(๕) ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน

(๖) อากรฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการฆ่าสัตว์และการจำหน่ายเนื้อสัตว์

(๗) อากรรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยอากรรังนกอีแอ่น

(๘) ภาษีสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๙) ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๑๐) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ในจังหวัดตาก เฉพาะจำนวนหรืออัตราส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

(๑๑) ภาษีอื่นตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากภาษีตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นครแม่สอดมีอำนาจจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียมบำรุงท้องถิ่นบรรดาที่เป็นอำนาจขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเฉพาะที่เกิดขึ้นในเขตนครแม่สอดด้วย โดยให้ถือว่านครแม่สอดมีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตพื้นที่ดังกล่าว ในกรณีที่ไม่อาจแยกการจัดเก็บตามพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตากกับพื้นที่ของนครแม่สอดได้ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บ และแบ่งรายได้ที่จัดเก็บได้ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากและนครแม่สอดตามสัดส่วนที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๑๓๑ กิจการใดที่มีกฎหมายมอบหน้าที่ให้เทศบาลหรือนายกเทศมนตรีเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือกำหนดให้แบ่งรายได้ให้เทศบาล ถ้ากิจการนั้นอยู่ในเขตนครแม่สอด ให้นครแม่สอดหรือนายกนครแม่สอดเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือให้นครแม่สอดได้รับส่วนแบ่งรายได้ตามกฎหมายนั้น และบรรดาค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ เนื่องในกิจการเช่นว่านั้น ให้เป็นรายได้ของนครแม่สอด

มาตรา ๑๓๒ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละสิบของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภทดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสถานประกอบการอยู่ในเขตนครแม่สอด

(๒) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุราอยู่ในเขตนครแม่สอด

(๓) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในเขตนครแม่สอด

ในการเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้เศษของหนึ่งบาทให้ปัดทิ้ง

ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

มาตรา ๑๓๓ นครแม่สอดมีอำนาจออกข้อบัญญัติเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้กำหนดเป็นอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้นจากอัตราที่เรียกเก็บตามประมวลรัษฎากร ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละศูนย์ ให้นครแม่สอดเก็บอัตราร้อยละศูนย์

(๒) ในกรณีที่ประมวลรัษฎากรเรียกเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราอื่น ให้นครแม่สอดเก็บหนึ่งในเก้าของอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร

ภาษีมูลค่าเพิ่มที่เก็บเพิ่มขึ้นตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร

มาตรา ๑๓๔ นครแม่สอดอาจมีรายได้จากค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามอำนาจหน้าที่ในมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ และมาตรา ๗๘

ค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้มีการตราเป็นข้อบัญญัติแล้วให้สามารถบังคับได้

มาตรา ๑๓๕ ในกรณีที่คนต่างด้าวซึ่งมีภูมิลำเนาและเป็นคนสัญชาติของประเทศที่มีชายแดนติดกับนครแม่สอดได้รับอนุญาตให้ทำงานในเขตนครแม่สอดเป็นการชั่วคราวในช่วงระยะเวลา

หรือตามฤดูกาลตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ให้ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการทำงานชั่วคราวที่กรมการจัดหางานเรียกเก็บตกเป็นของนครแม่สอดไม่เกินกึ่งหนึ่ง ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๑๓๖ เมื่อนครแม่สอดออกข้อบัญญัติตามมาตรา ๑๓๒ (๑) หรือมาตรา ๑๓๓ แล้ว ให้เป็นหน้าที่ของกรมสรรพากรที่จะจัดเก็บภาษีดังกล่าวให้นครแม่สอด

มาตรา ๑๓๗ ในการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด นครแม่สอดจะมอบอำนาจให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวข้องจัดเก็บแทนนครแม่สอดก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายไม่เกินร้อยละหนึ่งตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้วให้ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจดังกล่าว ส่งมอบเงินที่จัดเก็บได้ให้แก่นครแม่สอด

มาตรา ๑๓๘ ในการจัดเก็บรายได้ตามมาตรา ๑๓๐ (๑) (๒) (๔) ถึง (๗) และ (๑๐) หรือรายได้ตามข้อบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๑๓๒ (๒) ให้นครแม่สอดมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ในการบังคับเรียกเก็บภาษีตามมาตรา ๑๓๐ (๑) (๒) และ (๔) ที่ค้างชำระ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากนายกนครแม่สอด ให้ปลัดนครแม่สอดมีอำนาจสั่งยึดและสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดเสียภาษีอากรโดยมิต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง แต่ถ้าจะขายทอดตลาดต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วย

วิธีการขายทอดตลาดทรัพย์สินตามวรรคสอง ให้ปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งโดยอนุโลม

เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดทรัพย์สินนั้น ให้หักค่าธรรมเนียมกับค่าใช้จ่ายในการยึดและขายและเงินภาษีอากรค้าง ถ้ามีเงินเหลือให้คืนให้แก่เจ้าของทรัพย์สิน

มาตรา ๑๓๙ ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้จัดสรรหรือแบ่งรายได้ อันเกิดจากภาษีอากร ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต หรือค่าปรับใด ๆ ให้แก่เทศบาล ให้นครแม่สอดได้รับส่วนแบ่งรายได้ดังกล่าวด้วย โดยให้ถือว่านครแม่สอดเป็นเทศบาลนคร

มาตรา ๑๔๐ นครแม่สอดอาจมีรายได้อื่นดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

(๒) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต เบี้ยปรับ และค่าปรับ

(๓) รายได้จากทรัพย์สินของนครแม่สอด

(๔) รายได้จากการพาณิชย์ หรือวิสาหกิจของนครแม่สอด

(๕) ค่าตอบแทนหรือค่าบริการ

(๖) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้

(๗) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ

(๘) รายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

หมวด ๗
การกำกับดูแล

มาตรา ๑๔๑ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของนครแม่สอดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และคำสั่งของทางราชการ ในการนี้ ให้มีอำนาจแนะนำ ตักเตือน และตรวจสอบกิจการของนครแม่สอด เรียกรายงานและเอกสารใดๆ จากนครแม่สอดมาตรวจสอบ ตลอดจนเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงข้อเท็จจริงได้

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่ามีความจำเป็นต้องเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติการใดของนครแม่สอด ให้รายงานรัฐมนตรีเพื่อสั่งการต่อไป ในการนี้ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งเพิกถอนหรือสั่งให้ระงับการปฏิบัติการใดของนครแม่สอดหรือสั่งการอื่นใดได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๑๔๒ บรรดาเรื่องที่นครแม่สอดต้องเสนอไปยังรัฐมนตรีหรือกระทรวง ทบวง กรม ให้นายกนครแม่สอดรายงานให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบด้วย ในการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะทำความเห็นเสนอรัฐมนตรี หรือกระทรวง ทบวง กรม แล้วแต่กรณี เพื่อประกอบการพิจารณาด้วยก็ได้

มาตรา ๑๔๓ รัฐมนตรีอาจสั่งเพิกถอนมติของสภานครแม่สอดซึ่งมิใช่ข้อบัญญัติได้ ในกรณีที่ปรากฏว่ามตินั้นฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ หรือเป็นมติที่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด

คำสั่งเพิกถอนมติตามวรรคหนึ่งให้กระทำโดยไม่ชักช้า และต้องแสดงเหตุผลของการเพิกถอนมตินั้น

มาตรา ๑๔๔ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า สภานครแม่สอดดำเนินการหรือไม่ดำเนินการใดอันเป็นการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือขัดต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับของทางราชการ จนอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่นครแม่สอด หรือประโยชน์ของประชาชน หรือราชการ หรือประเทศเป็นส่วนรวม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงาน

รัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีดำเนินการสอบสวนโดยพลัน ในกรณีที่ปรากฏผลการสอบสวนว่าสภานครแม่สอดดำเนินการหรือไม่ดำเนินการดังกล่าวให้รัฐมนตรีมีอำนาจยุบสภานครแม่สอดได้

มาตรา ๑๔๕ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่าประธานสภานครแม่สอดหรือรองประธานสภานครแม่สอดกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่กระทำการตามหน้าที่ หรือกระทำการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานรัฐมนตรี และให้รัฐมนตรีดำเนินการสอบสวนโดยพลัน ในกรณีที่ปรากฏผลการสอบสวนว่าประธานสภานครแม่สอดหรือรองประธานสภานครแม่สอดกระทำหรือไม่กระทำการดังกล่าว ให้รัฐมนตรีสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง

ให้ประธานสภานครแม่สอดหรือรองประธาน สภานครแม่สอดที่ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภานครแม่สอดด้วย

มาตรา ๑๔๖ เมื่อมีกรณีกล่าวหาโดยมีหลักฐานตามสมควรหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่านายกนครแม่สอดหรือรองนายกนครแม่สอดกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่กระทำการตามหน้าที่ หรือกระทำการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจตักเตือนหรือแนะนำให้บุคคลดังกล่าวปรับปรุงหรือแก้ไขการกระทำดังกล่าวได้

ในกรณีที่นายกนครแม่สอดหรือรองนายกนครแม่สอดไม่ปฏิบัติตามคำตักเตือนหรือแนะนำของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานต่อรัฐมนตรีและให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้

มาตรา ๑๔๗ ในกรณีที่มีการฟ้องศาลขอให้เพิกถอนคำสั่งหรือระงับการปฏิบัติตามคำสั่งของรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ หรือมาตรา ๑๔๖ มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับ

มาตรา ๑๔๘ สมาชิกสภานครแม่สอดและผู้บริหารนครแม่สอดต้องปฏิบัติตามข้อบังคับว่าด้วยจริยธรรมของสมาชิกที่สภานครแม่สอดนั้นกำหนดและระเบียบว่าด้วยจริยธรรมของผู้บริหารนครแม่สอดที่ผู้บริหารนครแม่สอดกำหนด แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่สมาชิกสภานครแม่สอดหรือผู้บริหารนครแม่สอดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับหรือระเบียบตามวรรคหนึ่งและเป็นกรณีร้ายแรง ให้ถือว่าเป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียตามมาตรา ๑๘ (๗) หรือการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยตามมาตรา ๑๔๕ หรือมาตรา ๑๔๖ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๔๙ บรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นสมควร จะทำหนังสือมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติแทนก็ได้ แต่ต้องแจ้งให้นครแม่สอดทราบ และให้รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๕๐ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างเวลาก่อนการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ให้สภานครแม่สอดประกอบด้วยผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภานครแม่สอดจนถึงวันก่อนวันรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภานครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง

ในระหว่างเวลาตามวรรคสอง ถ้ามีสมาชิกสภานครแม่สอดว่างลงด้วยเหตุใด ๆ ให้ถือว่าสภานครแม่สอดประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่จะมีสมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงสิบแปดคน ในกรณีเช่นนั้นให้ถือว่าสภานครแม่สอดตามวรรคสองเป็นอันสิ้นสุดลง แต่ไม่กระทบถึงการกำหนดวันเลือกตั้งตามวรรคหนึ่ง

ให้ผู้ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาลนครแม่สอดและประธานสภาเทศบาลตำบลท่าสายลวดอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นประธานสภานครแม่สอด และรองประธานสภานครแม่สอดตามลำดับ

มาตรา ๑๕๑ ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการจัดให้มีการเลือกตั้งนายกนครแม่สอดให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ในระหว่างเวลาก่อนการเลือกตั้งนายกนครแม่สอดตามวรรคหนึ่ง ให้นายกเทศมนตรีนครแม่สอดและนายกเทศมนตรีตำบลท่าสายลวดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่นายกนครแม่สอด และรองนายกนครแม่สอด ตามลำดับ ไปจนถึงวันก่อนวันรับสมัครผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกนครแม่สอด

มาตรา ๑๕๒ ในวาระเริ่มแรก เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งสมาชิกสภานครแม่สอดและนายกนครแม่สอด ให้ถือว่าผู้ที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเทศบาลนครแม่สอดหรือเทศบาลตำบลท่าสายลวด

มาตรา ๑๕๓ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และเงินงบประมาณของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด ไปเป็นของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๔ ให้โอนบรรดาพนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลัง ของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวด ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือมีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมาเป็นพนักงาน ลูกจ้าง และอัตรากำลังของนครแม่สอดแล้วแต่กรณี เว้นแต่พนักงานเทศบาลของเทศบาลตำบลท่าสายลวดผู้ใดแสดงเจตนาไม่ประสงค์จะโอนไปยังนครแม่สอด ให้โอนพนักงานเทศบาลผู้นั้นพร้อมด้วยอัตรากำลังไปยังเทศบาลที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนด การแสดงเจตนาดังกล่าวให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายอำเภอแม่สอดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้นายอำเภอส่งหนังสือแสดงเจตนาดังกล่าวให้ประธานคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลเพื่อดำเนินการต่อไปโดยเร็ว

ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นมาใช้บังคับกับการบริหารงานบุคคลของนครแม่สอด โดยให้ถือว่านครแม่สอดมีฐานะเช่นเดียวกับเทศบาลนคร

มาตรา ๑๕๕ ให้บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศของเทศบาลนครแม่สอดและมติของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งออกโดยสภาเทศบาลนครแม่สอดตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และมติของนครแม่สอดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศในเรื่องใดที่ออกตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ หรือที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือที่ใช้บังคับกับเทศบาลนครแม่สอดหรือกิจการของเทศบาลนครแม่สอด และใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศในเรื่องนั้น ตามพระราชบัญญัตินี้ขึ้นใช้บังคับแทน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ภาคผนวก ข

ร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๑๓๗๔/๒๕๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เหตุผล

โดยที่รัฐมีหน้าที่ในการพัฒนาเศรษฐกิจและศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ จัดทำระบบสาธารณูปโภค และโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ให้ทั่วถึงทุกพื้นที่ และพัฒนาการให้บริการของภาครัฐให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน แต่โดยที่พื้นที่แต่ละแห่งของประเทศมีศักยภาพในการพัฒนาที่แตกต่างกัน การพัฒนาพื้นที่ต่าง ๆ จึงย่อมต้องดำเนินการโดยสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ รวมทั้งต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย นอกจากนี้ โดยที่พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ อันเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยการพัฒนาพื้นที่เฉพาะที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีเจตนารมณ์ในการพัฒนาพื้นที่เฉพาะเพื่อการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบการดังกล่าวเท่านั้น อีกทั้งบทบัญญัติบางประการของกฎหมายไม่เอื้อต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งในระดับอาเซียน ระดับภูมิภาค และระดับโลก และการพัฒนาประสิทธิภาพในการให้บริการของภาครัฐ สมควรยกเลิกกฎหมายดังกล่าว และกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่เฉพาะมีความสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละพื้นที่ภายใต้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน หลักความโปร่งใส และหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน และเพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

เขตเศรษฐกิจพิเศษ

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยเขตเศรษฐกิจพิเศษ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒

(๒) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๔

(๓) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๙

(๔) พระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"เขตเศรษฐกิจพิเศษ" หมายความว่า องค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารกิจการในเขตพื้นที่ที่กำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะตามพระราชบัญญัตินี้

"ที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ" หมายความว่า ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่นที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเช่ามาดำเนินการ และที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหรือสิทธิเข้าไปครอบครอง พัฒนา หรือใช้ประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้

"นิคมอุตสาหกรรม" หมายความว่า เขตพื้นที่ที่กำหนดไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบการดังกล่าว

"คณะกรรมการนโยบาย" หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ

"คณะกรรมการบริหาร" หมายความว่า คณะกรรมการบริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑
บททั่วไป

มาตรา ๖ เมื่อมีกรณีที่สมควรส่งเสริม สนับสนุน อำนวยความสะดวก รวมตลอดทั้งให้สิทธิประโยชน์บางประการภายในเขตพื้นที่เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการต่าง ๆ อันได้แก่ การอุตสาหกรรม การพาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ หรือการอื่นใดอย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่าง ให้ดำเนินการจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ" ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวนไม่เกินสองคน เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) รัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย จำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

(๔) ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ

(๕) ประธานกรรมการหอการค้าไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เป็นกรรมการ

(๖) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้หรือเชี่ยวชาญอันจะเป็นประโยชน์ในการกำหนดนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในการประชุม คณะกรรมการนโยบายจะเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงที่มีอำนาจหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณาให้เข้าร่วมประชุมในฐานะเป็นกรรมการเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้ ในกรณีเช่นนั้น ให้รัฐมนตรีซึ่งได้รับเชิญและมาประชุมมีฐานะเป็นกรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับการประชุมครั้งที่ได้รับเชิญนั้น

มาตรา ๘ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

การพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ และการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือการแต่งตั้งเพิ่ม ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

มาตรา ๙ การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการนโยบาย ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) เสนอแนะคณะรัฐมนตรีในการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต

(๓) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์การร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในกิจการที่เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องลงทุน

(๔) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกู้หรือให้กู้ยืมเงินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ออกระเบียบว่าด้วยการจัดองค์กร การเงิน การใช้จ่ายเงิน การบริหารงานบุคคล การบริหารงานทั่วไป การพัสดุ การตรวจสอบภายใน รวมตลอดทั้งการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ ของสำนักงาน

(๖) อนุมัติแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายเงินและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน

(๗) กำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และเพื่อประโยชน์แห่งการนี้ ให้มีอำนาจออกระเบียบให้สำนักงานปฏิบัติเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว และสามารถตรวจสอบได้

(๘) แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจหรือคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

(๙) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในเรื่องต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ระเบียบตาม (๓) (๔) (๕) (๗) และ (๙) เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๑ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตเศรษฐกิจพิเศษมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น

มาตรา ๑๒ กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงานต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

มาตรา ๑๓ สำนักงานมีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนโยบาย

(๒) ศึกษา วิจัย เตรียมการ และเสนอแนะกิจการต่าง ๆ อันเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

(๓) ศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่จะกำหนดให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ความเป็นไปได้ในทางเศรษฐกิจและการเงินในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต แนวทางในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ตลอดจนผลกระทบและแนวทางหรือมาตรการป้องกันแก้ไขหรือเยียวยาผลกระทบดังกล่าว และความคุ้มค่าที่ประชาชนในพื้นที่และรัฐจะได้รับจากการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจนั้น เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบาย

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายมอบหมาย

มาตรา ๑๔ การดำเนินกิจการของสำนักงานต้องคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและประชาชน หลักการบริหารกิจการที่ดี และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และโดยเฉพาะในการดำเนินการตามมาตรา ๑๓ (๓) สำนักงานต้องจัดให้มีการให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

มาตรา ๑๕ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการนโยบายเป็นผู้แต่งตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา ๑๖ เลขาธิการต้องมีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปี และสามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น

(๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๖) เป็นผู้มีส่วนได้เสียตามมาตรา ๒๕

(๗) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

(๘) เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๙) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนันในฐานความผิดเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก

มาตรา ๑๗ การแต่งตั้งเลขาธิการให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยประธานกรรมการนโยบายเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

มาตรา ๑๘ เลขาธิการอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง ซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง เลขาธิการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๖

(๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน

(๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง

(๖) คณะกรรมการนโยบายมีมติให้เลิกจ้างเพราะมีความประพฤติเสื่อมเสีย

มาตรา ๒๐ ให้เลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบในการดำเนินกิจการทั้งปวงของสำนักงาน

มาตรา ๒๑ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตำแหน่งรองเลขาธิการ ผู้บริหารระดับสูง หรือผู้ตรวจสอบภายใน ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายก่อน

(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือมติที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๒ ให้มีรองเลขาธิการตามจำนวนที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด เพื่อช่วยเลขาธิการในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่เลขาธิการมอบหมาย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม การแต่งตั้ง และการพ้นจากตำแหน่งของรองเลขาธิการให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๓ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนสำนักงาน และเพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งรองเลขาธิการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ ในกรณีที่ไม่มีรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนเลขาธิการ

ให้ผู้รักษาการแทนเลขาธิการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับเลขาธิการ

มาตรา ๒๕ เลขาธิการและรองเลขาธิการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือในกิจการที่กระทำให้แก่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น ไม่เกินอัตราตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

บุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเลขาธิการหรือรองเลขาธิการผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่เลขาธิการหรือรองเลขาธิการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ถือหุ้น

นิติกรรมใดที่ได้ทำขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามมาตรานี้ไม่มีผลผูกพันสำนักงาน เว้นแต่คณะกรรมการนโยบายจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๖ ให้คณะกรรมการนโยบายเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของเลขาธิการ

มาตรา ๒๗ ในแต่ละปี ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตจัดสรรเงินรายได้ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไม่เกินร้อยละสองของรายได้ทั้งหมดก่อนหักรายจ่ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นรายได้ของสำนักงาน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือในกรณีที่เงินที่ได้รับการจัดสรรตามวรรคหนึ่งไม่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงาน ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่สำนักงานตามสมควร

มาตรา ๒๘ บรรดารายได้ที่สำนักงานได้รับตามมาตรา ๒๗ หรือที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินงานและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ประโยชน์

ตอบแทนของคณะกรรมการนโยบายและพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน เงินสมทบกองทุนเพื่อการสงเคราะห์และสวัสดิการ และเงินสำรองเพื่อใช้จ่ายในกิจการของสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

มาตรา ๒๙ ให้สำนักงานจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ

มาตรา ๓๐ ให้สำนักงานจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ

ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการนโยบาย

ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบภายในโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง

การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสองให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงาน

มาตรา ๓๒ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลของการสอบบัญชีของสำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้สำนักงานเผยแพร่รายงานประจำปีของปีที่ล่วงไปนั้น แสดงงบการเงินซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

หมวด ๒
เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ส่วนที่ ๑
การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการนโยบายเห็นสมควรให้จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ใด ให้สำนักงานศึกษาความเหมาะสมของพื้นที่ที่สมควรจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความเป็นไปได้ในทางเศรษฐกิจและการเงินในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ แนวทางการพัฒนาพื้นที่ที่จะจัดตั้งเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผลกระทบและแนวทางป้องกัน แก้ไข หรือเยียวยาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนและสภาพแวดล้อมทั้งก่อนและหลังการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และความคุ้มค่าในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเสนอรายงานการศึกษาดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อประกอบการพิจารณาในการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป

ให้สำนักงานเผยแพร่รายงานการศึกษาตามวรรคหนึ่งในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงานเพื่อให้ประชาชนตรวจดูได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

มาตรา ๓๔ การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงเขต และการยุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๕ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๓๔ อย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยให้มีคำว่า “เขตเศรษฐกิจพิเศษ” นำหน้า

(๒) วัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) เขตพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้มีแผนที่กำหนดแนวเขตเศรษฐกิจพิเศษไว้ท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย

(๔) ทุนประเดิมในการจัดตั้งตามที่รัฐบาลจัดสรรให้และที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะร่วมจัดสรรให้ ถ้ามี

(๕) สิทธิประโยชน์ที่ผู้ประกอบการหรืออยู่อาศัยในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๖ เขตเศรษฐกิจพิเศษที่จัดตั้งขึ้นมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่เป็นหน่วยงานของรัฐแต่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น และให้นำความในมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับแก่เขตเศรษฐกิจพิเศษด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ พระราชกฤษฎีกายุบเลิกเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างน้อยต้องมีสาระสำคัญในเรื่องการดำเนินการเกี่ยวกับกิจการ ทรัพย์สิน หนี้สิน และพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๓๘ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๓๙ ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีคณะกรรมการบริหารคณะหนึ่ง ประกอบด้วยประธานกรรมการบริหาร ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร แล้วแต่กรณี ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตั้งอยู่ และกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคน

ให้คณะกรรมการนโยบายแต่งตั้งประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิ โดยคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ ความสามารถ ความสุจริต และประโยชน์สูงสุดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจะได้รับ โดยให้แต่งตั้งจากผู้ได้รับการสรรหาตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

การประชุม การพ้นจากตำแหน่ง เบี้ยประชุม และประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหาร ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๔๐ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกสิบปี และสามารถทำงานให้แก่สำนักงานได้เต็มเวลา และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เป็นข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐหรือของราชการส่วนท้องถิ่น

(๓) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๔) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) เป็นกรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

มาตรา ๔๑ คณะกรรมการบริหารมีหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการที่ดีและหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยให้รวมถึงหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) กำหนดนโยบายและแนวทางการบริหารงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๒) ควบคุมการบริหารงานและการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกตามมาตรา ๖๗

(๔) แต่งตั้งและประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ออกระเบียบว่าด้วยการจัดองค์กร การเงิน การใช้จ่ายเงิน การบริหารงานบุคคล การบริหารงานทั่วไป การพัสดุ การตรวจสอบภายใน รวมตลอดทั้งการสงเคราะห์และสวัสดิการต่าง ๆ ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) ออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคาขาย อัตราค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ ระยะเวลาการเช่าและเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์ ค่าบำรุงรักษาสิ่งอำนวยความสะดวก และอัตราค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่พึงเรียกเก็บจากการให้บริการในเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมตลอดทั้งอัตราเงินเพิ่ม เบี้ยปรับ หรือดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากการชำระเงินล่าช้า

(๗) ออกระเบียบหรือข้อบังคับอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการที่ดีและหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ระเบียบตาม (๕) ถ้ามีข้อความจำกัดอำนาจของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๒ ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือในกิจการที่กระทำให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นเพียงผู้ถือหุ้นเพื่อประโยชน์ในการลงทุนโดยสุจริตในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่กระทำการอันมีส่วนได้เสียเช่นว่านั้น ไม่เกินอัตราตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

บุพการี คู่สมรส ผู้สืบสันดาน หรือบุพการีของคู่สมรสของประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้ใดกระทำการตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารผู้นั้นมีส่วนได้เสียในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่ประธานกรรมการบริหารหรือกรรมการบริหารได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการบริหารให้เป็นกรรมการในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๔๓ ให้ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหารมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ส่วนที่ ๓
ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๔๔ ในแต่ละเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษคนหนึ่ง ซึ่งคณะกรรมการบริหารแต่งตั้ง มีหน้าที่รับผิดชอบการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเป็นไปตามนโยบาย กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และแนวทางที่คณะกรรมการบริหารกำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการบริหาร

มาตรา ๔๕ การแต่งตั้งผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยประธานกรรมการบริหารเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

สัญญาจ้างตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การประเมินผลงาน การพ้นจากตำแหน่ง การเลิกจ้าง ค่าจ้าง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๔๖ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร จะแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินจำนวนที่คณะกรรมการบริหารกำหนด เพื่อช่วยเหลือผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษในการปฏิบัติหน้าที่ก็ได้

การแต่งตั้งรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ทำเป็นสัญญาจ้างกับเขตเศรษฐกิจพิเศษตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหาร โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

ให้นำความในมาตรา ๔๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่สัญญาจ้างรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยอนุโลม

มาตรา ๔๗ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๐ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีอายุไม่เกินหกสิบปี

(๒) สามารถทำงานให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้เต็มเวลา

ให้นำความในมาตรา ๔๒ มาใช้บังคับแก่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยอนุโลม

มาตรา ๔๘ ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่ในตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างซึ่งต้องไม่เกินคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๔๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๔๗

(๔) ไม่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงาน

(๕) ถูกเลิกจ้างตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง

มาตรา ๕๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๙ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีคำสั่งให้เลิกจ้างโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร

(๒) ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๕๑ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๔๙ (๔) หรือ (๕) หรือเพราะเหตุตามมาตรา ๕๐ (๑) จะได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นได้เมื่อพ้นจากตำแหน่งไปแล้วเกินสองปี

มาตรา ๕๒ ค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการบริหารกำหนด โดยคำนึงถึงความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ และภาระของงาน และเทียบเคียงกับอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกันของภาคเอกชน

มาตรา ๕๓ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ออกระเบียบในการบริหารกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งระเบียบและวิธีปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้ โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๒) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด หรือตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ตลอดจนลงโทษทางวินัยแก่พนักงานและลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๕๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้แทนเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเพื่อการนี้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจให้บุคคลใดกระทำการแทนก็ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

นิติกรรมที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบตามมาตรา ๔๑ วรรคสอง ย่อมไม่มีผลผูกพันเขตเศรษฐกิจพิเศษ เว้นแต่คณะกรรมการบริหารจะได้ให้สัตยาบัน

มาตรา ๕๕ ในกรณีที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษที่คณะกรรมการบริหารกำหนดเป็นผู้รักษาการแทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งกรรมการบริหารหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจและหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๕๖ ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษและรองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ส่วนที่ ๔
การได้มาและการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

มาตรา ๕๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นเพื่อประโยชน์ในการจัดตั้ง ขยาย ดำเนินการ หรือบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้สำนักงานในกรณีการจัดตั้งหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษในกรณีอื่น ดำเนินการโดยวิธีการจัดซื้อ เช่า เช่าซื้อ แลกเปลี่ยน เวนคืน หรือโดยวิธีการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๘ เมื่อพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลใช้บังคับ ให้ที่ดินที่สำนักงานได้มาโดยการจัดซื้อตามมาตรา ๕๗ เป็นส่วนหนึ่งของทุนประเดิมในการจัดตั้งที่รัฐบาลจัดสรรให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๓๕ (๔)

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ไม่อาจได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นด้วยวิธีการจัดซื้อ แต่มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้มาซึ่งที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นนั้นเพื่อประโยชน์ในการจัดตั้ง

หรือดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการเวนคืนนั้นอาจกระทำได้ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ให้สำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องถมทะเลเพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษดำเนินการถมทะเลได้ตามกฎหมายว่าด้วยการถมทะเล ในระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าว ให้ดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษถมทะเลได้เมื่อได้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว โดยให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย

(๒) ก่อนดำเนินการถมทะเลตาม (๑) เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาและดำเนินการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนและสภาพแวดล้อม และเมื่อดำเนินการถมทะเลแล้ว เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องแก้ไขหรือชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการถมทะเล และต้องดำเนินการเพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อมด้วย

(๓) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจ่ายค่าธรรมเนียมรายปีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สถานที่ถมทะเลอยู่ในเขต ตามอัตราที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ให้ที่ดินที่เกิดขึ้นจากการถมทะเลตามวรรคหนึ่ง เป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจใช้ จัดหาประโยชน์ และดูแลรักษาเป็นการเฉพาะ

มาตรา ๖๑ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษจะเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์จากบุคคลอื่น ให้ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลาคราวหนึ่งไม่น้อยกว่าห้าสิบปี โดยมิให้นำมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับ

การเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นโดยมีเงื่อนไขห้ามให้เช่าช่วงจะกระทำมิได้

การเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์เพื่อใช้ประโยชน์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นการเฉพาะโดยมิได้มุ่งหมายให้บุคคลอื่นเช่าช่วงอาจเช่าเป็นระยะเวลาน้อยกว่าห้าสิบปีได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๖๒ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว

(๑) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจาก

การเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขต ให้ความเห็นชอบและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามราคาและอัตราส่วนที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้จัดที่ดินที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๓) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ หรือที่ดินที่ได้สงวนหรือหวงห้ามไว้ตามความต้องการของทางราชการ ถ้าทางราชการเลิกใช้หรือยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นตามที่สงวนหรือหวงห้ามไว้ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการถอนสภาพหรือโอนตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุหรือประมวลกฎหมายที่ดิน

(๔) ถ้าภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดินโดยประการอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังตามราคาที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้วให้ที่ดินนั้นตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินนำส่งที่ดินที่ยังไม่ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้แก่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดินสำหรับที่ดินส่วนนั้น และให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนเขตปฏิรูปที่ดิน

(๖) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษส่วนใดแล้ว ให้มีผลเป็นการเพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรเฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติโดยชัดแจ้งให้เพิกถอนเขตป่าไม้ถาวรในส่วนนั้นแล้ว

(๗) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นเป็นที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษส่วนใดแล้ว เมื่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

ได้แจ้งไปยังอธิบดีกรมป่าไม้ว่าจะนำที่ดินแปลงใดในส่วนนั้นไปดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ให้พระราชกฤษฎีกานั้นมีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติในที่ดินแปลงนั้น โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำที่ดินนั้นมาใช้ในการดำเนินการเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องดำเนินการเพิกถอนตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ

(๘) ถ้าที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นที่ธรณีสงฆ์ เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับความยินยอมจากวัดและมหาเถรสมาคมไม่ขัดข้อง และได้จ่ายค่าผาติกรรมให้แก่วัดตามที่มหาเถรสมาคมกำหนดแล้ว ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยคณะสงฆ์ หรือในกรณีที่วัดประสงค์จะให้เช่าแทนการโอน ก็ให้ดำเนินการเช่าระยะยาวตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๑ ได้

ก่อนดำเนินการเพื่อให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาซึ่งจะมีผลตาม (๕) (๖) หรือ (๗) ให้คณะรัฐมนตรีรับฟังความคิดเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย และในกรณี (๖) และ (๗) ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อเป็นป่าเสื่อมโทรม

มาตรา ๖๓ ที่ดินที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มาตามพระราชบัญญัตินี้ เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจใช้หรือจัดหาประโยชน์ในที่ดินนั้นได้ แต่ในกรณีการจัดหาประโยชน์ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่ได้มาตามมาตรา ๕๘ หรือจากการจัดซื้อ เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยน เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจขาย ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนได้

(๒) ที่ดินที่ได้มาตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๑ เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจให้เช่าได้

(๓) ที่ดินที่ได้มาโดยการเช่า เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจนำไปให้เช่าช่วงได้

(๔) ที่ดินที่ได้มาโดยประการอื่นนอกจาก (๑) (๒) และ (๓) เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจขาย ให้เช่า ให้เช่าซื้อ หรือแลกเปลี่ยนได้

มาตรา ๖๔ ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้บุคคลอื่นเช่าที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม และเป็นกรณีที่ให้เช่าเกินหนึ่งร้อยไร่ ให้กระทำได้โดยไม่ต้องได้รับอนุมัติจากอธิบดีกรมที่ดิน

การให้เช่าตามวรรคหนึ่งไม่ถือเป็นการร่วมลงทุนตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๖๕ บรรดาอสังหาริมทรัพย์ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้มาตามส่วนนี้ ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมทั้งปวง และในกรณีที่มีกฎหมาย

กำหนดให้เขตเศรษฐกิจพิเศษต้องเสียภาษีจากการได้มาหรือการแลกเปลี่ยนซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้น ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับแก่กรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษโอนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่นิติบุคคลที่เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดตั้งขึ้นหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งขึ้นเพื่อพัฒนาและจำหน่ายหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดด้วย

ส่วนที่ ๕
อำนาจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๖ เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขตตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการบริหารจัดทำแผนผังและรายการประกอบแผนผังต่อไปนี้สำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้แล้วเสร็จภายในหกเดือนนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งหรือเปลี่ยนแปลงเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลใช้บังคับ

(๑) แผนผังกำหนดประเภทการใช้ประโยชน์ที่ดิน

(๒) แผนผังแสดงโครงข่ายกิจการสาธารณูปโภค

(๓) แผนผังแสดงโครงข่ายคมนาคมและขนส่ง

(๔) แผนผังแสดงที่โล่ง

เมื่อคณะกรรมการบริหารได้ประกาศใช้แผนผังและรายการประกอบแผนผังตามวรรคหนึ่งแล้ว จะแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบาย

ในกรณีที่มีการกำหนดผังเมืองตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองอยู่ก่อนวันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษใช้บังคับและผังเมืองนั้นครอบคลุมที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ผังเมืองดังกล่าวสิ้นผลบังคับสำหรับที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๗ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษมีผลใช้บังคับ คณะกรรมการบริหารต้องจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อจัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกดังต่อไปนี้ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น

(๒) ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๓) ระบบป้องกันอุบัติภัย

(๔) ระบบควบคุมและขจัดมลภาวะ และการรักษาสิ่งแวดล้อม

(๕) ระบบการให้บริการของรัฐแก่ผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่สะดวกและรวดเร็ว

(๖) ระบบการคมนาคมและขนส่ง

(๗) สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๖๘ ถ้าแผนปฏิบัติการตามมาตรา ๖๗ มีความจำเป็นต้องมีการดำเนินการต่อเนื่องหรือเชื่อมโยงไปยังภายนอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดำเนินการดังกล่าวเป็นหน้าที่หรืออำนาจของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ให้คณะกรรมการบริหารเสนอแผนปฏิบัติการที่กำหนดไว้ในส่วนนั้นต่อคณะกรรมการนโยบายเพื่อให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการและระยะเวลาที่กำหนดไว้

มาตรา ๖๙ เพื่อดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษและแผนปฏิบัติการที่คณะกรรมการบริหารจัดทำขึ้นตามมาตรา ๖๗ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ

(๑) จัดสรรที่ดินภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต แต่ในการดำเนินการต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

(๒) จัดให้มีระบบไฟฟ้า ประปา และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อจำหน่ายหรือให้บริการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ในการนี้ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะจำหน่ายหรือให้บริการส่วนเกินแก่บุคคลอื่นที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วยก็ได้ แต่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๓) จัดให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นตามมาตรา ๖๗ (๗)

(๔) ประกอบการขนส่งหรือจัดให้มีผู้ประกอบการขนส่ง หรือระบบขนส่งเพื่อประโยชน์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) ควบคุมการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษให้เป็นไปตามนโยบายของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๖) วางระเบียบเพื่อประโยชน์ในการจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม การกำจัดขยะมูลฝอย การควบคุมและขจัดมลพิษ การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๗) เรียกเก็บค่าบำรุงรักษาระบบสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ค่าบริการและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด รวมตลอดทั้งเงินเพิ่ม เบี้ยปรับหรือดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากการชำระค่าบำรุงรักษา ค่าบริการ หรือค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ล่าช้า

(๘) ลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลอื่นทั้งในและต่างประเทศเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

(๙) ตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามวัตถุประสงค์ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๐) ให้บริการด้านคำปรึกษาหรือแนะนำ ด้านการผลิต การตลาด การบริหารการจัดการแก่ผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑๑) กำหนดราคาขาย ค่าเช่า และค่าเช่าซื้ออสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์หรือค่าตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาของเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิเรียกค่าตอบแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

(๑๒) กู้ยืมเงินเพื่อใช้ในกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

(๑๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

(๑๔) ดำเนินการอื่นใดอันเกี่ยวเนื่อง หรือเป็นการส่งเสริม หรือสนับสนุนกิจการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๗๐ ในการดำเนินการตามมาตรา ๖๙ (๒) (๓) (๔) หรือ (๖) ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใดต้องได้รับอนุญาต เมื่อเขตเศรษฐกิจพิเศษได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐผู้มีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายได้ทราบแล้ว ให้ถือว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับอนุญาตตามกฎหมายนั้น แต่ในการดำเนินการต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้สำหรับผู้ได้รับอนุญาตทั่วไปต้องปฏิบัติด้วย

(๒) ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การดำเนินการเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะของหน่วยงานของรัฐแห่งใด ให้ถือว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจดำเนินการได้เช่นเดียวกับหน่วยงานของรัฐนั้น และให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายนั้นด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารเห็นว่าหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามวรรคหนึ่งสมควรได้รับการปรับปรุงให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ขจัดความซ้ำซ้อน หรือเป็นการลดภาระแก่ประชาชนและการดำเนินการของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้คณะกรรมการบริหารรายงานคณะกรรมการนโยบายเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

มาตรา ๗๑ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กฎหมายดังต่อไปนี้กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบ

จากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ให้ถือว่าผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือเป็นผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(๑) กฎหมายว่าด้วยการขุดดินและถมดิน

(๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๓) กฎหมายว่าด้วยการจดทะเบียนเครื่องจักร

(๔) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวเฉพาะตามมาตรา ๔๖

(๕) กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

(๖) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เฉพาะการขออนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวต่อไป

(๗) กฎหมายว่าด้วยทะเบียนพาณิชย์

(๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน

เมื่อผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ถือว่าผู้จะดำเนินการหรือผู้จะกระทำการนั้นได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว หรือได้จดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นแล้ว

ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามวรรคสอง ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายนั้น และแจ้งให้หน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน

ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นผู้ปฏิบัติการแทนก็ได้ เมื่อมีการมอบอำนาจดังกล่าวให้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ รองผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ และพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมอบอำนาจตามวรรคสี่ มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งด้วย

มาตรา ๗๒ การดำเนินการหรือการกระทำใดภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่กฎหมายอื่นใดนอกจากที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๑ กำหนดให้ผู้ดำเนินการหรือผู้กระทำต้องได้รับอนุมัติ อนุญาต ใบอนุญาต หรือความเห็นชอบจากหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้น หรือต้องจดทะเบียนหรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐหรือคณะกรรมการตามกฎหมายนั้นก่อน ผู้มีอำนาจอนุมัติ

อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ หรือผู้มีอำนาจในการรับจดทะเบียนหรือรับแจ้งตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นจะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมอบหมาย เป็นผู้มีอำนาจปฏิบัติการแทนตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้มีอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวกำหนดก็ได้

มาตรา ๗๓ ในกรณีที่เห็นสมควร ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษจะทำความตกลงกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้อำนาจตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง มาช่วยเหลือหรือแนะนำเจ้าหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อให้การอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งของเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นไปตามมาตรฐานและหลักเกณฑ์เดียวกันกับหน่วยงานของรัฐนั้น หรือจะขอให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติหน้าที่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่ออำนวยความสะดวกในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งก็ได้

มาตรา ๗๔ ในการอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต ให้ความเห็นชอบ รับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๑ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่าย หรือค่าอื่นใดที่กฎหมาย ข้อบัญญัติ หรือเทศบัญญัติว่าด้วยการนั้นกำหนดให้เรียกเก็บได้

ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ตามวรรคหนึ่ง เมื่อหักค่าใช้จ่ายของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่เกินร้อยละสิบตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้นำส่งหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมนั้น

มาตรา ๗๕ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามวัตถุประสงค์ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะมอบหมายให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการหรือจะจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดขึ้นดำเนินการแทนก็ได้ แต่จะมอบหมายให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๗๑ มิได้

การมอบหมายตามวรรคหนึ่ง อาจดำเนินการโดยวิธีจ้าง หรือวิธีให้บุคคลอื่นเป็นผู้ลงทุนและเรียกเก็บค่าใช้บริการจากเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือจากผู้ใช้บริการโดยตรงตามระยะเวลาที่ตกลงกัน หรือวิธีอื่นใดที่เกิดประโยชน์สูงสุดแก่เขตเศรษฐกิจพิเศษและผู้ใช้บริการก็ได้

การจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดตามวรรคหนึ่ง เขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งขึ้นเองหรือร่วมกับบุคคลอื่น รวมตลอดทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นใดของรัฐ หรือผู้ใช้บริการก็ได้

การมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการตามมาตรานี้ มิให้ถือว่าเป็นการร่วมลงทุนหรือดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ แต่ต้องดำเนินการตามขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๗๖ ผู้ประกอบกิจการ อยู่อาศัย หรือใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตเศรษฐกิจพิเศษต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนด

มาตรา ๗๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตามมาตรา ๗๖ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนด หากไม่ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นชำระค่าปรับทางปกครองเป็นรายวันในอัตราวันละไม่เกินหนึ่งล้านบาทจนกว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จ และในกรณีที่การไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขนั้นก่อให้เกิดความเสียหายหรือเป็นอันตรายต่อเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างร้ายแรง และเป็นกรณีที่ผู้นั้นเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตเศรษฐกิจพิเศษจะบอกเลิกสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อโดยไม่ต้องบอกกล่าวล่วงหน้าก็ได้

มาตรา ๗๘ ในกรณีที่คนต่างด้าวเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ถ้ามิได้ประกอบกิจการหรือเข้าอยู่อาศัยภายในเวลาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนดหรือเลิกประกอบกิจการหรือมิได้อยู่อาศัยในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นต่อไป คนต่างด้าวนั้นต้องจำหน่ายที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษหรือผู้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้ความเห็นชอบภายในเวลาที่เขตเศรษฐกิจพิเศษกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งให้ทราบ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งอธิบดีกรมที่ดินดำเนินการจำหน่ายที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้นให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษหรือบุคคลอื่นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ราคาที่ดินที่จะขายตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกรณีที่มิได้ประกอบกิจการหรือเข้าอยู่อาศัยภายในเวลาที่กำหนด ให้คิดราคาตามที่ซื้อมาจากเขตเศรษฐกิจพิเศษบวกด้วยดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์โดยเฉลี่ยตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ถ้าเป็นกรณีอื่นให้คิดตามราคาตลาดแต่ต้องไม่เกินราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

ส่วนที่ ๖
สิทธิประโยชน์

มาตรา ๗๙ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษอาจได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังต่อไปนี้

(๑) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อื่นของคนต่างด้าว

(๒) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่อาศัยในราชอาณาจักร

(๓) สิทธิในการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๔) สิทธิที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

(๕) สิทธิประโยชน์อื่น

สิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่งให้กำหนดตามความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละเขต

มาตรา ๘๐ ผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการหรืออยู่อาศัยในเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งเป็นคนต่างด้าวและได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๑) มีสิทธิถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินของเขตเศรษฐกิจพิเศษได้โดยไม่ต้องได้รับอนุญาตตามประมวลกฎหมายที่ดิน

จำนวนที่ดินและจำนวนห้องชุดในอาคารชุดที่คนต่างด้าวจะพึงมีกรรมสิทธิ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๘๑ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ให้ผู้ประกอบกิจการซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๒) มีสิทธินำคนต่างด้าวดังต่อไปนี้ เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรได้ตามจำนวนและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการบริหารแม้ว่าจะเกินกำหนดจำนวนหรือระยะเวลาให้อยู่ได้ในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง

(๑) ช่างฝีมือ

(๒) ผู้บริหารหรือผู้ชำนาญการ

(๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใน (๑) หรือ (๒)

เมื่อคณะกรรมการบริหารอนุญาตให้คนต่างด้าวผู้ใดเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองทราบเพื่อดำเนินการบันทึกและประทับตราตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และให้ถือว่าผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าวได้เข้าเมืองและอยู่ในราชอาณาจักรโดยชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองแล้ว

มาตรา ๘๒ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว ให้ผู้ได้รับอนุญาตให้เข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๘๑ (๑) และ (๒) มีสิทธิทำงานเฉพาะตำแหน่งหน้าที่การทำงานที่ได้รับอนุญาตได้ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวตลอดระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๑ (๑) และ (๒) โดยให้ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษแจ้งการอนุญาตดังกล่าวให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าวทราบ เพื่อออกใบอนุญาตทำงานให้คนต่างด้าวนั้น

มาตรา ๘๓ ภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการอุตสาหกรรม และเป็นอุตสาหกรรมประเภทที่ต้องใช้แรงงานที่ไม่ใช่ช่างฝีมือเป็นจำนวนมากและเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่มีพื้นที่ติดกับพรมแดนของประเทศ คณะกรรมการนโยบายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้แรงงานคนต่างด้าวที่ไม่ใช่ช่างฝีมือเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวโดยให้อยู่ในราชอาณาจักรได้เฉพาะในเวลาทำงาน หรือให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวก็ได้ ทั้งนี้ ตามจำนวน หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘๔ ผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งได้รับสิทธิตามมาตรา ๗๙ (๔) มีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรหรือได้รับคืนภาษีอากรตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ เท่าที่ไม่เกินสิทธิที่พึงให้แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน หรือที่ผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการภายในเขตปลอดอากรพึงได้รับตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

ในกรณีพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในวรรคหนึ่งกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรหรือได้รับคืนภาษีอากรตามที่ผู้ประกอบกิจการที่ประกอบกิจการภายในเขตปลอดอากรพึงได้รับตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษดังกล่าวเป็นผู้ประกอบกิจการในเขตปลอดอากรโดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑๐ ทวิ เขตปลอดอากร และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการนำเข้า การเก็บรักษา การส่งของออก การควบคุมการย้ายของในเขตปลอดอากร และอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุโลม

ส่วนที่ ๗
การเงินและการบัญชี

มาตรา ๘๕ รายได้ที่เขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับจากการดำเนินกิจการในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายต่าง ๆ สำหรับการดำเนินกิจการและค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม เช่น ค่าบำรุงรักษาและค่าเสื่อมราคา ตลอดจนหักเงินสำรอง

ตามมาตรา ๘๖ ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการบริหารและพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เงินสมทบกองทุนตามที่กฎหมายกำหนดหรือตามที่คณะกรรมการนโยบายอนุมัติ และเงินลงทุนแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

ถ้ารายได้มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับรายจ่ายตามวรรคหนึ่งซึ่งมิใช่เป็นรายจ่ายที่หักเป็นเงินสำรองและประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการบริหารและพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษ และเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่สามารถหารายได้จากทางอื่น รัฐพึงจ่ายเงินให้แก่เขตเศรษฐกิจพิเศษเท่าที่จำเป็น

มาตรา ๘๖ เงินสำรองของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เผื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่นเพื่อความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ตามที่คณะกรรมการบริหารจะเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหาร และให้คณะกรรมการบริหารแจ้งให้คณะกรรมการนโยบายทราบด้วย

มาตรา ๘๗ ทรัพย์สินของเขตเศรษฐกิจพิเศษไม่อยู่ในความรับผิดแห่งการบังคับคดี

มาตรา ๘๘ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดทำงบประมาณประจำปีโดยแยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารเพื่อทราบ

มาตรา ๘๙ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมกับกิจการเพื่อจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริงตามมาตรฐานการบัญชีและหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไปตามประเภทของเงินนั้น ๆ

มาตรา ๙๐ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษจัดให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำ

ให้คณะกรรมการบริหารแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสามคนเป็นคณะกรรมการตรวจสอบ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการตรวจสอบภายในต่อคณะกรรมการบริหาร

ในการตรวจสอบภายใน ให้ผู้ตรวจสอบภายในรายงานผลการตรวจสอบภายในโดยตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง

การประชุมและการวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตรวจสอบตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

มาตรา ๙๑ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีอิสระที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของเขตเศรษฐกิจพิเศษ

มาตรา ๙๒ ผู้สอบบัญชีต้องทำรายงานผลการสอบบัญชีและความเห็นเกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการใช้จ่ายเงินและการดำเนินกิจการ เสนอต่อคณะกรรมการบริหารภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และให้เขตเศรษฐกิจพิเศษเผยแพร่รายงานประจำปีของปีที่ล่วงไปนั้น และแสดงงบการเงินซึ่งผู้สอบบัญชีรับรองแล้วภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

หมวด ๓
นิคมอุตสาหกรรม

ส่วนที่ ๑
การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๙๓ การจัดตั้งหรือขยายนิคมอุตสาหกรรมต้องได้รับใบอนุญาตจากคณะกรรมการนโยบาย

นิคมอุตสาหกรรมอาจจัดตั้งขึ้นในเขตหรือนอกเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ได้

ผู้ขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งต้องเป็นนิติบุคคล

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตจัดตั้งและขยายนิคมอุตสาหกรรม การพัฒนาเขตพื้นที่ที่จะจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม การจัดสรรที่ดินของนิคมอุตสาหกรรม และการประกาศเขตนิคมอุตสาหกรรม ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

เมื่อได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิจัดสรรที่ดินของนิคมอุตสาหกรรมนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินได้โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายดังกล่าว

ในกรณีที่เขตเศรษฐกิจพิเศษเห็นสมควรจัดให้มีนิคมอุตสาหกรรมขึ้นภายในพื้นที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายแล้วให้ดำเนินการได้โดยไม่ต้องได้รับใบอนุญาต ในกรณีเช่นนั้น เขตเศรษฐกิจพิเศษจะดำเนินการจัดตั้งและบริหารนิคมอุตสาหกรรมนั้นเองหรือร่วมทุนหรือมอบหมายให้นิติบุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการก็ได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๙๔ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิได้รับอนุญาตให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้ใช้ชื่อหรือถ้อยคำในประการที่น่าจะทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นนิคมอุตสาหกรรม

ส่วนที่ ๒
ที่ดินของนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๙๕ ในกรณีที่ที่ดินภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมที่จะจัดสรรมีบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์หรือการจำนองติดอยู่ เมื่อได้ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ดินที่แบ่งแยกเป็นแปลงย่อยแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินจดแจ้งบุริมสิทธิหรือการจำนองนั้นในโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่แบ่งแยกเป็นแปลงย่อยทุกฉบับ พร้อมทั้งระบุจำนวนเงินที่ผู้ทรงบุริมสิทธิหรือผู้รับจำนองจะได้รับชำระหนี้จากที่ดินแปลงย่อยแต่ละแปลงในสารบัญสำหรับจดทะเบียนด้วย และให้ถือว่าที่ดินแปลงย่อยแต่ละแปลงเป็นประกันหนี้บุริมสิทธิหรือหนี้จำนองตามจำนวนเงินที่ระบุไว้นั้น

บรรดาบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์และภาระการจำนองที่มีอยู่เหนือที่ดินภายในเขตนิคมอุตสาหกรรม ไม่ว่ากรณีใด ย่อมไม่ครอบคลุมถึงที่ดินที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๙๖ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนที่ดินจัดสรรในนิคมอุตสาหกรรมให้แก่ผู้ซื้อที่ดิน ผู้รับใบอนุญาตต้องโอนที่ดินให้แก่ผู้ซื้อที่ดินโดยปลอดจากบุริมสิทธิในมูลซื้อขายอสังหาริมทรัพย์และภาระการจำนองในที่ดินนั้น

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีที่ผู้ซื้อและผู้ขายตกลงกันเป็นหนังสือให้ซื้อขายที่ดินนั้นโดยติดจำนอง

มาตรา ๙๗ ให้ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่จัดให้มีสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตและที่ผู้รับใบอนุญาตได้โฆษณาไว้ หรือที่ให้คำมั่นไว้กับเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในนิคมอุตสาหกรรม และมีหน้าที่บำรุงรักษาและปรับปรุงสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าวให้อยู่ในสภาพดีและสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพตลอดเวลา และจะกระทำการใดอันเป็นเหตุให้ประโยชน์แห่งภาระจำยอมตามมาตรา ๙๘ ลดลงหรือเสื่อมความสะดวกมิได้

เพื่อประโยชน์แห่งการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้รับใบอนุญาตมีอำนาจเรียกเก็บค่าบำรุงรักษาและค่าปรับปรุงสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าว รวมตลอดทั้งมีสิทธิกำหนดและเรียกเก็บเบี้ยปรับจากการชำระเงินล่าช้าจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนด

มาตรา ๙๘ ให้ที่ดินที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีขึ้นหรือโฆษณาหรือให้คำมั่นว่าจะจัดให้มีขึ้นภายในนิคมอุตสาหกรรม รวมตลอดทั้งที่ดินที่กำหนดไว้ในแผนผังการขออนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเพื่อใช้จัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวก ตกอยู่ในภาระจำยอมเพื่อประโยชน์แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๙๙ เมื่อได้รับใบอนุญาตให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมแล้ว

(๑) ถ้าภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นแล้ว หรือได้เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันแล้ว เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและผู้รับใบอนุญาตได้ชำระราคาที่ดินให้แก่กระทรวงการคลังและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามราคาและอัตราส่วนที่กระทรวงการคลังกำหนดแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และเมื่อถอนสภาพแล้ว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

(๒) ถ้าภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมนั้นมีที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่พลเมืองยังใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นอยู่ หรือยังไม่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นอยู่ในเขตให้ความเห็นชอบและผู้รับใบอนุญาตได้จัดที่ดินที่มีลักษณะและความสะดวกใกล้เคียงกันให้พลเมืองใช้ร่วมกันแทนตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายดำเนินการให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพการเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับที่ดินดังกล่าว และเมื่อถอนสภาพแล้ว ให้ที่ดินนั้นตกเป็นของผู้รับใบอนุญาตโดยไม่ต้องดำเนินการโอนตามประมวลกฎหมายที่ดิน

ในการให้ความเห็นชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม (๑) และ (๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๓
การโอนใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต และการเลิกนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๐๐ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๙๓ จะโอนใบอนุญาตให้บุคคลอื่นก็ได้ แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐๑ ในกรณีต่อไปนี้ ให้คณะกรรมการนโยบายเพิกถอนใบอนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

(๑) เมื่อพ้นห้าปีแล้วผู้รับใบอนุญาตยังมิได้เริ่มพัฒนาที่ดินตามที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต

(๒) ผู้รับใบอนุญาตนำที่ดินไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นที่มิใช่เป็นการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๐๒ ผู้รับใบอนุญาตอาจขอเลิกนิคมอุตสาหกรรมได้ หากปรากฏว่า

(๑) เมื่อพ้นสองปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตแล้ว มีผู้ซื้อ เช่า หรือเช่าซื้อที่ดินในนิคมอุตสาหกรรมไม่ถึงร้อยละสามสิบของพื้นที่ทั้งหมดของนิคมอุตสาหกรรมนั้นโดยไม่รวมที่ดินที่ใช้เพื่อการจัดทำสาธารณูปโภคและสิ่งอำนวยความสะดวกที่ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีขึ้นภายในนิคมอุตสาหกรรม และ

(๒) ผู้รับใบอนุญาตได้ซื้อที่ดินดังกล่าวคืนจากผู้ซื้อ หรือได้เลิกสัญญาเช่าหรือเช่าซื้อที่ดินด้วยความยินยอมของผู้เช่าหรือผู้เช่าซื้อแล้ว

การขอเลิกนิคมอุตสาหกรรมตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๐๓ เมื่อมีการเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๐๑ หรือขอเลิกนิคมอุตสาหกรรมตามมาตรา ๑๐๒ ให้เพิกถอนการโอนที่ดินตามมาตรา ๙๙ และให้ที่ดินนั้นคืนมาเป็นกรรมสิทธิ์ของกระทรวงการคลัง โดยให้กระทรวงการคลังชดใช้เงินคืนให้ผู้รับใบอนุญาตตามที่ผู้รับใบอนุญาตได้จ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงการคลังตามมาตรา ๙๙ (๑) หรือตามหลักฐานที่ผู้รับใบอนุญาตได้จ่ายไปในการจัดหาที่ดินทดแทนตามมาตรา ๙๙ (๒)

ส่วนที่ ๔
การไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนด

มาตรา ๑๐๔ ผู้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๙๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาต คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งให้ชำระเบี้ยปรับเป็นรายวันได้ไม่เกินวันละหนึ่งล้านบาท เงินที่ได้รับชำระให้นำส่งเข้ากองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

ในกรณีที่ไม่ชำระเบี้ยปรับตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการนโยบายมีหนังสือเตือนให้ผู้รับใบอนุญาตชำระภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน ถ้าครบกำหนดเวลาดังกล่าว

แล้วยังไม่ชำระ ให้คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจสั่งยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้รับใบอนุญาตได้โดยมิต้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง

คณะกรรมการนโยบายจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้เลขาธิการก็ได้

เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดตามมาตรานี้ เมื่อหักค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายในการยึดและขายทอดตลาดและชำระค่าปรับแล้ว ถ้ามีเงินเหลือให้คืนแก่ผู้รับใบอนุญาต

การยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สิน และการคืนเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดแก่ผู้รับใบอนุญาต ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ส่วนที่ ๕
กองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภค

มาตรา ๑๐๕ ให้จัดตั้งกองทุนบำรุงรักษาสาธารณูปโภคในนิคมอุตสาหกรรมขึ้นในสำนักงานเพื่อเป็นหลักประกันในการจัดให้มี บำรุงรักษา หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรม

ผู้รับใบอนุญาตต้องส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราและระยะเวลาที่สำนักงานประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินจำนวนสูงสุดที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

ให้เงินกองทุนตามมาตรานี้เป็นของสำนักงานและไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๑๐๖ กองทุนประกอบด้วย

(๑) เงินที่ผู้รับใบอนุญาตส่งเข้ากองทุนตามมาตรา ๑๐๕

(๒) ดอกเบี้ยตามมาตรา ๑๐๘ และเงินเพิ่มตามมาตรา ๑๐๙

(๓) เบี้ยปรับตามมาตรา ๑๐๔

(๔) เงินที่เรียกเก็บได้ตามมาตรา ๑๑๐

(๕) ทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้หรือเงินอุดหนุน

(๖) ดอกผลของกองทุน

มาตรา ๑๐๗ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้รับใบอนุญาตกู้ยืมไปใช้จ่ายในการบำรุงรักษาหรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรม

(๒) ให้สำนักงานใช้จ่ายในการจัดให้มี บำรุงรักษา หรือปรับปรุงสาธารณูปโภค หรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมในกรณีที่นิคมอุตสาหกรรมนั้นไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละห้าของเงินกองทุน

มาตรา ๑๐๘ การกู้ยืมเงินกองทุนไปเพื่อใช้จ่ายตามมาตรา ๑๐๗ (๑) ผู้กู้ยืมต้องเสียดอกเบี้ยตามที่สำนักงานกำหนด แต่ในกรณีที่กู้ยืมไม่เกินจำนวนเงินที่ผู้กู้ยืมส่งเข้ากองทุน จะเรียกเก็บดอกเบี้ยเกินร้อยละศูนย์จุดห้าต่อเดือนไม่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สำนักงานกำหนด

มาตรา ๑๐๙ ในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าผู้รับใบอนุญาตมิได้จัดให้มี หรือบำรุงรักษาหรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมตามมาตรา ๙๗ ให้สำนักงานมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

หากผู้รับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการตามที่ได้รับแจ้ง ให้สำนักงานมีอำนาจดำเนินการจัดให้มี หรือบำรุงรักษาหรือปรับปรุงสาธารณูปโภคหรือสิ่งอำนวยความสะดวกในนิคมอุตสาหกรรมนั้นโดยใช้เงินกองทุนได้ โดยผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนตามจำนวนที่สำนักงานใช้ไปในการดำเนินการดังกล่าวทั้งปวง พร้อมด้วยเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสองต่อเดือน

ในการดำเนินการตามวรรคสอง สำนักงานจะดำเนินการเองหรือจะจ้างบุคคลอื่นดำเนินการแทนก็ได้

มาตรา ๑๑๐ ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่นำส่งเงินตามมาตรา ๑๐๙ วรรคสองเข้ากองทุนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจำนวนเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนจากสำนักงาน ให้สำนักงานมีอำนาจสั่งยึดและขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้รับใบอนุญาตได้โดยให้นำความในมาตรา ๑๐๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๑ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

มาตรา ๑๑๒ ให้สำนักงานวางและรักษาไว้ซึ่งบัญชีของกองทุนที่เป็นไปตามหลักสากลและสอดคล้องกับระบบการบัญชีที่กระทรวงการคลังได้วางไว้

ส่วนที่ ๖
สิทธิประโยชน์ในนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๑๓ ภายในเขตนิคมอุตสาหกรรมที่อยู่นอกเขตเศรษฐกิจพิเศษ ให้เลขาธิการมีอำนาจอนุมัติ อนุญาต ออกใบอนุญาต หรือให้ความเห็นชอบหรือรับจดทะเบียน หรือรับแจ้งตามมาตรา ๗๑ ได้เช่นเดียวกับที่ผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจในเขตเศรษฐกิจพิเศษ หรือรับมอบอำนาจตามมาตรา ๗๒ ได้เช่นเดียวกับผู้ว่าการเขตเศรษฐกิจพิเศษ

เลขาธิการจะมอบอำนาจตามวรรคหนึ่งให้รองเลขาธิการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใดในสำนักงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดก็ได้

ให้เลขาธิการและผู้ได้รับมอบอำนาจจากเลขาธิการตามวรรคสอง มีฐานะเป็นเจ้าพนักงานหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายตามมาตรา ๗๑ และมาตรา ๗๒ ด้วย

มาตรา ๑๑๔ ให้ผู้ประกอบกิจการในนิคมอุตสาหกรรมได้รับสิทธิประโยชน์ตามมาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ มาตรา ๘๒ และมาตรา ๘๓ ทั้งนี้ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาตจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม

มาตรา ๑๑๕ ในกรณีที่พื้นที่ใดของนิคมอุตสาหกรรมได้รับอนุมัติให้จัดตั้งเป็นเขตปลอดอากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ให้ถือว่าผู้ประกอบกิจการในพื้นที่นั้นเป็นผู้ประกอบกิจการในเขตปลอดอากรโดยไม่ต้องขออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๑๐ ทวิ เขตปลอดอากร และบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องกับบทบัญญัติดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มาใช้บังคับแก่การนำเข้า การเก็บรักษา การส่งของออก การควบคุมการย้ายของในเขตปลอดอากรและอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่โดยอนุโลม

หมวด ๔
การกำกับดูแล

มาตรา ๑๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของสำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการนี้ จะสั่งให้สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานก็ได้

ในกรณีที่เห็นว่าสำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษกระทำการใดอันไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรืออาจก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือเสียหาย ให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้สำนักงานหรือเขตเศรษฐกิจพิเศษยับยั้งหรือระงับการกระทำการนั้นได้

อำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งและวรรคสองในส่วนที่เกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษนายกรัฐมนตรีจะมอบหมายให้รัฐมนตรีคนหนึ่งเป็นผู้ปฏิบัติแทนก็ได้

หมวด ๕
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๑๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ หรือมาตรา ๙๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๑๘ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ทำหน้าที่คณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีคณะกรรมการนโยบายตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๑๙ ในวาระเริ่มแรก ให้เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการของสำนักงานไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการตามมาตรา ๑๕

มาตรา ๑๒๐ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ความรับผิด รวมทั้งงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๗๒/๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดไปเป็นของสำนักงาน

มาตรา ๑๒๑ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน งบประมาณ และความรับผิดของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไปเป็นของสำนักงาน

เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้สำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ ทุน งบประมาณ และความรับผิดที่รับโอนมาตามวรรคหนึ่งไปให้เขตเศรษฐกิจพิเศษบางส่วนตามความจำเป็น

การโอนตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง รวมตลอดทั้งการออกเอกสารสิทธิ์และการจดทะเบียนเนื่องจากการโอนดังกล่าว ให้สำนักงานและเขตเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรทั้งปวง

ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดูแลและบริหารงานในนิคมอุตสาหกรรมที่เป็นของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่โอนมาตามวรรคหนึ่งต่อไป

มาตรา ๑๒๒ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและพนักงานของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไปเป็นของเลขาธิการและพนักงานของสำนักงาน ตามลำดับ

มาตรา ๑๒๓ ให้โอนผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นพนักงานของสำนักงานโดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน สิทธิ และประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่ได้รับตามสัญญาจ้างไปพลางก่อนจนกว่าสัญญาจ้างจะสิ้นสุดลง

มาตรา ๑๒๔ ให้โอนพนักงานและลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยไปเป็นพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

ให้พนักงานและลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่โอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่งได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่เดิม

การเปลี่ยนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานตามพระราชบัญญัตินี้ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงาน และให้ถือว่าระยะเวลาทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่สำนักงาน

มาตรา ๑๒๕ เมื่อมีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามพระราชบัญญัตินี้ พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานที่โอนมาจากการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีสิทธิขอโอนไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการบริหารกำหนด

เพื่อประโยชน์ในการคำนวณสิทธิและประโยชน์ของพนักงานและลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้นับเวลาการทำงานของพนักงานและลูกจ้างดังกล่าวในการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และในสำนักงาน เป็นเวลาการทำงานในเขตเศรษฐกิจพิเศษด้วย

มาตรา ๑๒๖ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ยังคงอยู่ต่อไปโดยให้เลขาธิการมีฐานะเป็นนายจ้าง และเมื่อมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงานแล้ว ให้โอนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดังกล่าวไปเป็นของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงาน และเมื่อมีการโอนพนักงานไปเป็นพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๒๕ และมีการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้นขึ้นแล้ว ให้โอนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของสำนักงานดังกล่าวในส่วนที่เป็นของพนักงานที่โอนไป ไปเป็นของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษนั้น

มาตรา ๑๒๗ ให้โอนกองทุนสงเคราะห์ที่จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ ไปเป็นกองทุนสงเคราะห์ของสำนักงาน และเพื่อประโยชน์ในการบริหารกองทุนสงเคราะห์ดังกล่าว ให้ข้อบังคับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒๔) ว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๒๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ยังคงใช้บังคับต่อไปจนกว่าคณะกรรมการจะแก้ไขเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น โดยให้สำนักงานมีหน้าที่จ่ายเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ดังกล่าวแทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

พนักงานที่มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่ง ได้แก่พนักงานที่มีสิทธิอยู่แล้วในวันที่โอนกองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่มีการโอนพนักงานที่มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่งไปเป็นพนักงานของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามมาตรา ๑๒๕ ให้เขตเศรษฐกิจพิเศษที่รับโอนพนักงานดังกล่าวจ่ายเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามวรรคหนึ่งแทนสำนักงาน และเมื่อพนักงานดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งในเขตเศรษฐกิจพิเศษแล้ว ให้พนักงานนั้นมีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์จากกองทุนสงเคราะห์ตามสิทธิที่มีอยู่ตามข้อบังคับดังกล่าวตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๒๘ ให้นิคมอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นนิคมอุตสาหกรรมตามพระราชบัญญัตินี้

บรรดาสิทธิและประโยชน์ที่ผู้ประกอบกิจการภายในนิคมอุตสาหกรรมได้รับอยู่ตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงได้รับต่อไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ตามกฎหมายดังกล่าว โดยให้ถือว่า

สิทธิและประโยชน์ที่ได้รับอยู่เป็นสิทธิและประโยชน์ที่ได้รับตามพระราชบัญญัตินี้ แต่คณะกรรมการนโยบายมีอำนาจแก้ไขเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงสิทธิและประโยชน์ และหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขดังกล่าวได้

มาตรา ๑๒๙ ให้พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และคำสั่ง ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย บรรดาที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับกับการขอจัดตั้งและดำเนินการนิคมอุตสาหกรรมต่อไปจนกว่าจะมีการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมเป็นอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในการนี้ ให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบาย

บรรดาคำขออนุมัติและคำขออนุญาต ที่ได้ยื่นไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้สำนักงานพิจารณาดำเนินการต่อไป

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง "การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ"

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ	ปัจจุบันประเทศไทยมีการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจำนวน ๒ แห่ง คือ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลวง และเมืองพัทยาซึ่งเป็นเมืองท่องเที่ยวสำคัญ แม้จะเริ่มมีแนวทางให้มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีโครงสร้างการบริหารที่แตกต่างจากองค์กรปกครอง	**๒.๑ ศึกษาเฉพาะกรณีเทศบาลนครแม่สอด** คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้ศึกษากรณีเทศบาลนครแม่สอดขอปรับรูปแบบการบริหารงานจากเทศบาลซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่เคยมีการยกร่างกฎหมายและผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามาแล้ว แต่เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่อยู่ใน	ระยะที่ ๑ ศึกษา วิเคราะห์เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอด โดยใช้กฎหมาย ระเบียบที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และที่จะมีการปรับปรุงในอนาคต ภายใน ๘ เดือน ระยะที่ ๒ ศึกษา วิเคราะห์	ใช้งบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยศึกษากรณีของเทศบาลนครแม่สอดแล้ว มีประเด็นพิจารณาและข้อเสนอ ดังนี้ ก. <u>ประเด็นข้อพิจารณา</u> (๑) ตามกฎหมายระเบียบบริหารราชการ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	ส่วนท้องถิ่นทั่วไปได้ตามที่ระบุในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และได้เคยมีการศึกษาการจัดกลุ่มพื้นที่จำแนกตามลักษณะของเมืองที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันซึ่งจะนำไปสู่การจัดบริการสาธารณะและการจัดองค์กรบริหารจัดการที่	พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล จึงต้องพิจารณาว่าเทศบาลนครแม่สอดสมควรได้รับการปรับรูปแบบการบริหารเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษตามที่เคยมีการเสนอร่างกฎหมายไว้หรือไม่อย่างไร โดยมีความเป็นมา ดังนี้ ๒.๑.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓ อนุมัติหลักการร่างกฎหมายดังกล่าว ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และ	และจัดทำข้อเสนอแนวทางการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษและพื้นที่อื่นๆที่มีศักยภาพในลักษณะเดียวกัน ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและกฎหมายการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ			แผ่นดิน ได้แบ่งรูปแบบการบริหารราชการออกเป็น การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบการปกครองและการบริหารราชการใช้บังคับในทุกพื้นที่ สำหรับในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษที่รัฐมีจุดมุ่งหมายเพื่อแก้ปัญหา หรือการพัฒนาเป็นการเฉพาะ เช่น พื้นที่การค้า หรือ ความมั่นคงตาม

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	สอดคล้องกับบทบาทของเมืองในแต่ละกลุ่มแต่ยังไม่มีผลการศึกษาที่กำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและนโยบายในเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งนี้การศึกษาที่ผ่านมาได้มีการจัดกลุ่มพื้นที่ที่อาจจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้แก่	ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ๒.๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ๒.๑.๓ วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๔ พระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลใช้บังคับ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงแจ้งให้สำนักงาน				แนวชายแดน พื้นที่เมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค พื้นที่แหล่งท่องเที่ยวสำคัญพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ พื้นที่อนุรักษ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติหรือด้านประวัติศาสตร์วัฒนธรรม รัฐจะใช้กลไกราชการส่วนกลาง หรือส่วนภูมิภาค โดยออกแบบให้มีหน่วยงานเพื่อรองรับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าวเป็นการ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	๑. กลุ่มเมืองขนาดใหญ่ที่มีภารกิจปกติตามอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะโดยทั่วไป (General Function) ได้แก่ กลุ่มเมืองศูนย์กลางความเจริญในภูมิภาค อาทิ เชียงใหม่ เชียงราย พิษณุโลก นครสวรรค์ อุดรธานี ขอนแก่น นครราชสีมา อุบลราชธานี ชลบุรี ระยอง ภูเก็ต สงขลา-หาดใหญ่ นครศรีธรรมราช	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... พิจารณาทบทวนว่า หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีชุดใหม่พิจารณา ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... เสนอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาอีกครั้ง และได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ๒.๑.๔ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร				เฉพาะ และได้จัดสรรทรัพยากรการบริหารงานตามช่องทางของแผนพัฒนา และแผนงานของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง แต่ในส่วนของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ลักษณะพิเศษดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่มีรูปแบบหรือได้รับการปรับปรุงให้มีการบริหารจัดการให้เหมาะสมกับพื้นที่

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	สุราษฎร์ธานี และปัตตานี ๒. กลุ่มเมืองที่มีภารกิจพิเศษซึ่งต้องการอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะที่มีลักษณะเฉพาะ (Special Functions) และการบริหารจัดการรูปแบบพิเศษได้แก่ ๒.๑ กลุ่มเมืองการค้าชายแดนซึ่งมีศักยภาพเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านอาทิ แม่สอด แม่สาย	ราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ๒.๑.๕ วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมติของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒.๑.๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้				หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ กล่าวคือ ในด้านรูปแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ รายได้ และการบริหารงานยังคงเป็นรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงการออกแบบและมีการบริหารจัดการเพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษซึ่งมีลักษณะแตกต่างไปจากเมืองทั่วไป และจากการไปศึกษาดู

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	มุกดาหาร นครพนม หนองคาย กาญจนบุรี อรัญประเทศ ตราด ระนอง สะเดา ปาดังเบซาร์ สุไหงโก-ลก ๒.๒ กลุ่มเมืองท่องเที่ยวได้แก่เมืองท่องเที่ยวธรรมชาติ อาทิ เกาะสมุย ภูเก็ต กระบี่ พังงา หัวหินชะอำ และเมืองท่องเที่ยวเชิงสันทนาการ อาทิ พัทยา ๒.๓ กลุ่มเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม อาทิ	(๑) มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไป ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ แล้วเสนอผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีต่อไป (๒) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร**ราชการนครแหลมฉบัง** พ.ศ. .... ไปพิจารณา โดยให้หารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษก่อนเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแหลม				งานเทศบาลนครแม่สอด ได้พบปัญหาอันเป็นลักษณะเฉพาะของพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาของเมืองชายแดนที่อยู่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน ปัญหาเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอันเนื่องมาจากการค้าและการลงทุนตามแนวชายแดนอัน**เป็นนโยบายของรัฐ**ในอดีตจนถึงปัจจุบัน และในอนาคตจะเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีกฎหมายออกมารองรับเป็นการเฉพาะ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	พระนครศรีอยุธยา สุโขทัย กำแพงเพชร ลพบุรีสุรินทร์ กาฬสินธุ์ น่าน ๒.๔ กลุ่มเมืองอุตสาหกรรมและโลจิสติกส์ อาทิ แหลมฉบัง มาบตาพุด **สระบุรี** ๒.๕ สนามบินสุวรรณภูมิและพื้นที่โดยรอบซึ่งเป็นพื้นที่บางส่วนของกรุงเทพมหานครและสมุทรปราการ ซึ่งมีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็น “เมืองศูนย์กลางการบินสุวรรณภูมิ”	ฉบัง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (๓) กรณีหากมีร่างพระราชบัญญัติที่มีการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษทางด้าน **เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยทั่วไป** ให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบหารือร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง โดยให้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ๒.๑.๗ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ รัฐมนตรีว่าการ				ทำให้ปัจจุบันในเขตเทศบาลนครแม่สอดเป็นเมืองที่มีความเจริญรองรับโรงงานต่างๆมากถึงกว่า ๔๐๐ แห่ง มีแรงงานต่างด้าวจำนวนกว่า ๕๐,๐๐๐ คน เป็น **แรงงานต่างด้าวไป-กลับ** จำนวน ๓,๐๐๐- ๔,๐๐๐ คน/วัน จากประชากรแฝงจำนวน ๓๐๐,๐๐๐ คน (ประชากรตามหลักฐานทะเบียนราษฎรมีจำนวน ๖๓,๙๐๖ คน) และมีนักท่องเที่ยวเดิน

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	๒.๖ กลุ่มเมืองที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงที่มีศักยภาพที่สามารถยกระดับเป็นมหานครได้อาทิ กลุ่มเมืองเชียงใหม่-ลำพูน-ลำปาง กลุ่มเมืองภูเก็ต-กระบี่-พังงา ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาเพื่อกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมจะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะพิเศษแตกต่างไปจากพื้นที่ทั่วไป เช่น	กระทรวงมหาดไทยได้ลงนามในคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๗๔๓/๒๕๕๖ แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงร่างกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ๒.๑.๘ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้เกิดวิกฤตการณ์การเมืองขึ้น จึงทำให้ไม่สามารถจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการตามข้อ ๒.๑.๗ จนถึงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เกิดการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้คณะรัฐมนตรีรักษาการสิ้นสุดลง ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับจึงยังมิได้มีการพิจารณา ๒.๑.๙ วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็น				ทางผ่าน จำนวน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ คน/วันดังนั้น จากการเป็นเมืองที่มีความเจริญในหลายๆ ด้าน ทำให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารจัดการตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ในฐานะเป็นเทศบาลนคร ได้แก่ ปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย ปัญหาจราจร ปัญหาการจัดระเบียบเมือง ชุมชน ปัญหาด้านสาธารณสุข โรคติดต่อ ปัญหาสาธารณภัยสำคัญ ได้แก่

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	ท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว หรือเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ หรือเป็นเมืองใหญ่ที่มีประชากรเป็นจำนวนมาก หรือเป็นเมืองที่มีโบราณสถานที่สำคัญของประเทศ หรือมีลักษณะพิเศษเฉพาะอื่น ซึ่งมีแนวโน้มที่จะมีปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม และมีความจำเป็นต้องมีการบริหารงานรูปแบบอื่นนอกเหนือจาก	ว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... มีความสำคัญเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญและมุ่งส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการส่งเสริมบทบาท การใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน จึงขอให้ดำเนินการนำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ๒.๑.๑๐ วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓				อุทกภัย น้ำท่วมในเขตเมืองและปัญหาสำคัญเรื่องการดับเพลิงในตึกสูง ปัญหาสังคม การดูแลผู้ด้อยโอกาสประเภทต่างๆตามสภาพสังคมเมือง ปัญหาของเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวนี้ เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับอำนาจหน้าที่และทรัพยากรการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่าเทศบาลนครแม่สอด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
	รูปแบบที่มีอยู่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดบริการสาธารณะและการบริหารงานในเขตท้องถิ่นนั้น ให้สามารถแก้ไขปัญหาที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งจะเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศชาติเป็นส่วนรวม	มกราคม ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเพื่อรองรับให้อำเภอแม่สอดเป็นเมืองเศรษฐกิจการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประเทศ เป็นศูนย์กลางภูมิภาคบนระเบียงเศรษฐกิจเส้นทางสายตะวันออก – ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และเป็นพื้นที่รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community :AEC) ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ยังไม่				มีฐานะงบประมาณและการคลังในระดับเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบเพื่อการพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท มีบุคลากรเป็นข้าราชการจำนวน ๑๑๙ คน ข้าราชการครู จำนวน ๒๘๓ คน ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง จำนวน ๑๗๖ คน จึงไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเห็นได้จากโครงการแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านต่างๆ ที่เทศบาลได้จัดทำขึ้น

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าว จึงได้ลงมติว่า (๑) ให้ชะลอการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี (๒) มอบให้รองนายกรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจ (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) จัดให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเพื่อพิจารณากำหนดพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษในจังหวัดต่าง ๆ โดยเฉพาะ ๑) อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ๒) อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ๓) พื้นที่ชายแดน จังหวัดตราด ๔) พื้นที่ชายแดน จังหวัดมุกดาหาร และ ๕) อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ซึ่งการจัดตั้ง				แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากมีงบประมาณไม่เพียงพอ เทศบาลนครแม่สอดจึงได้เสนอร่างกฎหมายยกฐานะของตนเองเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่นเดียวกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา โดยปรับปรุงอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางขึ้น ปรับปรุงรายได้ให้เพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของตนเอง

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ละพื้นที่อาจพิจารณาใช้ประโยชน์จากพื้นที่ราชการเป็นลำดับแรก โดยคำนึงถึงกลไกในการส่งเสริมการลงทุน การอำนวยความสะดวกในการส่งออก การนำเข้า การผ่านแดนหรือการข้ามแดนของเอกชน โดยไม่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒.๑.๑๑ การประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสอง				และมีการบริหารงานที่คล่องตัว เพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ชะลอการดำเนินงานยกร่างกฎหมายดังกล่าวไว้ก่อน เนื่องจากอาจยังมีบางประเด็นที่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการจัดทำกฎหมายการบริหารงานเขต

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกันและเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ๒.๒ ศึกษาจากรายงานผลการศึกษาของคณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นสภานิติบัญญัติแห่งชาติดังนี้ ๒.๒.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การยกฐานะ				เศรษฐกิจพิเศษของภาครัฐซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ ข. <u>ประเด็นข้อเสนอเฉพาะกรณีการปฏิรูปเทศบาลนครแม่สอด</u> เนื่องจากการพิจารณาผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษอันเป็นนโยบายของรัฐบาล ต่อบทบาทและอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดในขณะนี้ยังไม่มีความชัดเจน อันเนื่องมาจากการบริหารจัดการเขต

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาศึกษาเรื่องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ตามที่เทศบาลนครแม่สอดได้ขอรับการสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... และได้พิจารณา เห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลได้ชะลอการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ จึงทำให้การดำเนินการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ				เศรษฐกิจพิเศษภาครัฐ ยังอยู่ในระหว่างการร่างกฎหมายให้มีองค์กรในการบริหารจัดการพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้แล้ว จะต้องพิจารณาต่อไปว่าหน่วยงานใดจะมีภารกิจจัดบริการสาธารณะและควบคุมดูแลพื้นที่ในเรื่องใด หลังจากนั้นจึงจะพิจารณาในส่วนอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดว่ายังมีขีด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		พิเศษต้องหยุดชะงักลง อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการฯ เห็นว่า การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษยังมีความจำเป็น เพื่อให้การทำหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดสามารถรองรับกับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก แม้ว่าพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดอาจจะไม่ครอบคลุมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้งหมดก็ตาม แต่เพื่อเป็นการเตรียมตัวรองรับการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่ของเทศบาลนครแม่สอดที่จะได้รับผลกระทบจากการมีเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเกิดขึ้นในอนาคต จึงจำเป็นต้องมีการพิจารณารูปแบบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก				ความสามารถในการดำเนินงานภายใต้กฎหมายในรูปแบบเทศบาลนครได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ เพียงใด และจำเป็นจะต้องปรับปรุงโครงสร้างอำนาจหน้าที่ หรือแก้ไขกฎหมายเป็นการเฉพาะ โดยจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือไม่ ดังนั้น การจะแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ที่ชัดเจน และการศึกษาผลกระทบที่มีต่อประชาชนในพื้นที่อย่างรอบคอบว่า มีความสอดคล้องกับสภาพพื้นที่หรือไม่ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชนในภายหลัง ที่อาจทำให้ประชาชนรับผลกระทบจากการมีเขตเศรษฐกิจพิเศษ และการดูแลให้บริการสาธารณะต่างๆ ซึ่งจะมีเพิ่มมากขึ้น โดยในสภาพปัจจุบันถือได้ว่าเทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจที่สำคัญในพื้นที่ละแวกเดียวกันที่มีความพร้อมและศักยภาพมากที่สุดในการทำหน้าที่ ดังนั้น คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นสมควรชะลอการพิจารณาในเรื่องนี้โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวน หรือ				เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษในขณะนี้ จึงเห็นควรรอการดำเนินการไว้ก่อน จนกว่าจะมีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ และได้ศึกษาผลกระทบอีกครั้งหนึ่ง อย่างไรก็ตาม ถึงแม้กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษจะยังไม่มีผลบังคับใช้ แต่ข้อเท็จจริงพื้นที่ในเขตเทศบาลนครแม่สอดมีลักษณะพื้นที่พิเศษโดยสภาพที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กล่าวคือ เป็นเขต

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้รูปแบบการปกครองท้องถิ่นมีความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลต่อไป และหากมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาทบทวนแล้วต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ควรให้การสนับสนุนและผลักดันร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป **๒.๒.๒ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว** คณะกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้				พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และก่อนหน้านี้ก็เป็นเขตส่งเสริมการลงทุนการค้าชายแดน การมีแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานเป็นจำนวนมาก การเป็นเมืองท่องเที่ยวที่มีจุดสนใจหลายด้านและการที่เทศบาลนครแม่สอดต้องเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาในภาพรวม เกี่ยวกับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการเป็นพื้นที่รองรับความเจริญที่เกิดจากการพัฒนา

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		พิจารณาศึกษาเรื่องการปฏิรูปรูปแบบการปกครองท้องถิ่นของเมืองท่องเที่ยว โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้ ๑. ควรมีการทบทวนรูปแบบ**และโครงสร้างการบริหารงานขององค์กร**ปกครองส่วน**ท้องถิ่น**ในเมืองท่องเที่ยวเพื่อให้เกิดความเหมาะสมกับเมืองท่องเที่ยวแต่ละพื้นที่ ๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวควรมีการประสานงานและร่วมมือกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขอย่างทันท่วงที ๓. ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียโดยตรง (Primary Stakeholders) ๔. รัฐบาลควรพิจารณากำหนดเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างและ				เขตเศรษฐกิจพิเศษในอนาคต ดังนั้น เพื่อเป็นการลดผลกระทบต่อการบริหารงานของ**เทศบาลนครแม่สอด**ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารงานของนครแม่สอดให้สามารถแก้ไขปัญหาและ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		รูปแบบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองท่องเที่ยวเป็นนโยบายสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งขยายผลไปใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่รัฐบาลประกาศจัดตั้งขึ้น **๒.๓ ศึกษาจากการไปดูงานเทศบาลนครแม่สอด ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๙** คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดเพื่อพิจารณาปัญหา ข้อเท็จจริง และหา				พัฒนาพื้นที่ภายใต้กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ดังนี้ ๑. รัฐควรให้การสนับสนุนโครงการสำคัญที่แก้ไขปัญหาผลกระทบจากการเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษและอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอด แต่เป็นโครงการที่เกินขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอดโดยสนับสนุนงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		แนวทางการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของเทศบาลนครแม่สอดให้เหมาะสม **๒.๓.๑ ความเห็นเทศบาลนครแม่สอด** **๒.๓.๑.๑ ปัญหาที่มีผลกระทบต่อภารกิจของเทศบาลนครแม่สอด** ก. อำนาจหน้าที่ อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครแม่สอดปัจจุบันมีน้อยและจำกัด เพราะมีแต่อำนาจหน้าที่ทั่วไปตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ไม่สามารถแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเพียงพอ				สำหรับในทางปฏิบัติอาจพิจารณาโครงการดังกล่าวร่วมกับส่วนราชการอื่นที่มีโครงการในเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อป้องกันการซ้ำซ้อนและบูรณาการโครงการที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานพิจารณาโครงการ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ประกอบกับการพัฒนาของเมืองอย่างรวดเร็ว และลักษณะพิเศษของเมืองที่เป็นพื้นที่ชายแดนและเป็นที่ตั้งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จึงควรมีการปรับปรุงกฎหมายเพื่อเพิ่มอำนาจหน้าที่ให้แก่เทศบาลนครแม่สอด นอกจากนั้นในพื้นที่เทศบาลนครแม่สอดยังมีหน่วยงานที่ทำงานซ้ำซ้อนกัน และส่วนราชการในพื้นที่ทำงานไม่บูรณาการโดยยึดถือกฎหมายของหน่วยงานเป็นหลัก ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ยังไม่มีการบูรณาการแผนงาน โครงการและงบประมาณท้องถิ่น ต่างคิดต่างทำ มีขอบเขตอำนาจหน้าที่งบประมาณ ความสามารถวิสัยทัศน์ของผู้บริหารที่แตกต่างกัน				๒. รัฐควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นเงินก้อนจำนวนหนึ่ง โดยมีวัตถุประสงค์ให้นำไปใช้ในกิจการที่เกิดผลกระทบจากเมืองลักษณะพิเศษด้านต่างๆ ในลักษณะเดียวกับที่ปัจจุบันได้จัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเฉพาะใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้นำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาและป้องกันรักษาความ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ทำให้การพัฒนาเป็นไปด้วยความล่าช้าและไม่สอดคล้องกัน ข. บุคลากร จำนวนสัดส่วนบุคลากร ณ เดือนเมษายน ๒๕๕๙ - ข้าราชการ จำนวน ๑๑๙ คน - ลูกจ้างประจำ จำนวน ๒๔ คน - พนักงานจ้าง จำนวน ๑๕๒ คน รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๙๕ คน ค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑๙ ของงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งจากข้อมูลจะเห็นว่า บุคลากรของเทศบาลนครแม่สอดยังมีจำนวนน้อย ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่เพิ่ม				สงบเรียบร้อย อันเกิดจากสถานการณ์ความไม่สงบ ถ้าเป็นกรณีนี้ก็อาจนำไปจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ลักษณะพิเศษอื่นด้วย ๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดตากควรอุดหนุนงบประมาณจากเงินรายได้ที่จัดเก็บในเขตเทศบาลนครแม่สอดกลับคืนไปให้เทศบาลนครแม่สอด ในลักษณะการอุดหนุนโครงการที่แก้ไขปัญหาผลกระทบซึ่งมี

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากรด้านงานช่างโยธา ค. รายได้ แบ่งเป็น - รายได้ที่จัดเก็บเอง เช่น ภาษีป้าย ภาษีโรงเรือน ค่าอากร ภาษีการฆ่าสัตว์ ฯลฯ จัดเก็บได้น้อยมาก - รายได้จากภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ เช่น เงินอุดหนุนตามรายประชากรภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ภาษีสรรพสามิต ภาษีที่ดิน ฯลฯ ได้รับจัดสรรน้อยมาก เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้น้อย แต่จะต้องรับภาระจำนวนมาก โดยเฉพาะด้านคุณภาพชีวิตด้านสาธารณูปโภค ด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาจากแรงงานต่างด้าว และการเตรียมความพร้อมของพื้นที่ในการแข่งขันการค้าขายระหว่างประเทศ				ระเบียบรองรับการดำเนินการดังกล่าวอยู่ในขณะนี้ ๔. ในเรื่องการจัดโครงสร้าง กรอบอัตรากำลัง และการบริหารงานบุคคลของส่วนราชการในสังกัดสำนักงานเทศบาลนครแม่สอด โดยหลักการตามกฎหมายที่มีอยู่ เทศบาลอาจจัดโครงสร้าง และกรอบอัตรากำลังที่ต่างไปจากที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนดได้อยู่แล้ว ดังนั้น หาก

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ง. ปัญหาการจัดบริการสาธารณะของเทศบาลนครแม่สอด เทศบาลนครแม่สอดมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้ในการจัดบริการสาธารณะที่เพิ่มขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เนื่องจากเทศบาลนครแม่สอดมีพื้นที่อยู่ใจกลางเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ซึ่งเป็นศูนย์กลางของความเจริญเป็นศูนย์รวมของธุรกิจการค้า การลงทุน การเงินและการธนาคารปัจจุบัน เทศบาลมีงบประมาณรายจ่าย ๔๐๐ ล้านบาท แต่มีงบพัฒนาไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ที่เหลือเป็นรายจ่ายประจำ ซึ่งไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญได้อย่างถาวร				เทศบาลนครมีรายได้เพียงพอ และจำนวนอัตรากำลังไม่เกินกว่าจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด ก็สามารถปรับส่วนราชการและกำหนดสายงานในกรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับภารกิจของเทศบาลที่มีความหลากหลายและมีปริมาณที่เพิ่มมากขึ้นได้ ๕. เรื่องการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในส่วนที่เกินกำลังขีดความสามารถของเทศบาลนครแม่สอด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		นอกจากนั้น พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมักจะเกิดปัญหาน้ำท่วมซ้ำซากเกือบทุกปี โดยเฉพาะในปี ๒๕๕๖ ที่ผ่านมา ส่งผลทำให้เศรษฐกิจการค้าในภาพรวมต้องหยุดชะงักลง เสียรายได้เฉลี่ยวันละ ๒๐๐-๓๐๐ ล้านบาท หากจะแก้ปัญหาดังกล่าวให้ยั่งยืนและถาวรต้องใช้งบประมาณกว่า ๒๙๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการป้องกันและแก้ปัญหาน้ำท่วม ซึ่งเกินศักยภาพของเทศบาล และต้องมีการปรับปรุงและเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงที่กำลังเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วแบบก้าวกระโดด เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และมีศักยภาพเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะและดูแลสังคม เป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศ				เห็นควรให้จังหวัดตากตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองแม่สอดและท้องถิ่นโดยรอบ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมบูรณาการแก้ไขปัญหาให้เกิดเอกภาพในการบริหารงาน ค. <u>ประเด็นข้อเสนอสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษอื่น</u> สำหรับข้อเสนอเกี่ยวกับการปฏิรูปองค์กรปกครองส่วน

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจการค้า การลงทุนที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศในอนาคตต่อไป ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และการรักษาความมั่นคงงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลนครแม่สอด มีจำนวนบุคลากรและอุปกรณ์เครื่องมือไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งในปัจจุบันที่มีการขออนุญาตก่อสร้างอาคารสูงในพื้นที่จำนวนมาก ประกอบกับอาจมีจำนวนเพิ่มขึ้นในอนาคตหากมีการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล จะมีอาคารสูงและคอนโดมิเนียมเกิดขึ้นในพื้นที่เศรษฐกิจเป็นจำนวนมาก ซึ่งหากเกิดเหตุเพลิงไหม้อาคารสูง				ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนอกเหนือจากเทศบาลนครแม่สอดดังกล่าวแล้ว เห็นว่า ๑. ในประเทศไทยยังมีเมืองหรือพื้นที่ลักษณะพิเศษในท้องถิ่นต่างๆอีกหลายแห่ง ที่มีลักษณะแตกต่างจากพื้นที่ปกติโดยทั่วไป ในหลักการจึงเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษจำเป็นต้องมีอำนาจหน้าที่เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาและ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เทศบาลนครแม่สอดและท้องถิ่นใกล้เคียงไม่สามารถดับเพลิงอาคารสูงเกิน ๔ ชั้นได้ เนื่องจากขาดเครื่องมือและอุปกรณ์รถดับเพลิงอาคารสูง ซึ่งมีราคาสูงคันละกว่า ๓๕ ล้านบาท เป็นต้น การจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอดและศูนย์บริการแบบเบ็ดเสร็จต้องใช้งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ในขณะที่การรักษาความมั่นคงปลอดภัยก็มีความจำเป็นอย่ายิ่ง สำหรับเมืองชายแดนแม่สอด โดยเฉพาะการติดตั้งกล้องวงจรปิดหรือระบบ CCTV ซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างหนึ่งที่สามารถใช้ในการสอดส่องดูแล เป็นทั้งเบาะแสและหลักฐานที่จำเป็นในการติดตามเหตุการณ์สำคัญต่างๆ เพิ่มศักยภาพในพื้นที่ด้านการท่องเที่ยวให้ได้รับ				พัฒนาพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษและสมควรต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพียงพอกับภารกิจที่มีลักษณะแตกต่างกับพื้นที่ทั่วไป ซึ่งในขณะนี้อยู่ในระหว่างการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		การยอมรับและเชื่อถือในเรื่องของความปลอดภัยและมั่นคง ปลอดจากอาชญากรรม ตลอดจนยาเสพติด เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวและนักลงทุนที่จะเข้ามาในพื้นที่ โดยเทศบาลได้กำหนดแผนงานโครงการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิด CCTV งบประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท **๒.๓.๑.๒ วิเคราะห์ปัญหาในอนาคตของเทศบาลนครแม่สอดจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ** ก. ปัญหาด้านแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ พื้นที่เทศบาลนครแม่สอดมีแรงงานต่างด้าวทั้งที่มาประกอบอาชีพ เคลื่อนย้าย และตั้งถิ่นฐานในปริมาณที่เพิ่มสูงขึ้นซึ่งมีอัตราสูงกว่า				โดยการขยายฐานอำนาจหน้าที่ให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะเพิ่มขึ้น การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดบริการสาธารณะได้หลากหลายรูปแบบ ได้แก่ การปฏิบัติงานร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคเอกชน เอกชน รวมทั้ง การแก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น หากได้มีการ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ประชากรที่ถือสัญชาติไทย โดยมีจำนวนเกินครึ่งหนึ่งของประชากรทั้งพื้นที่แม่สอด จึงนำไปสู่สภาพปัญหาด้านอื่นๆ เช่น ที่อยู่อาศัย ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การใช้พื้นที่สาธารณะ การจราจร ปัญหาขยะมูลฝอย โรคติดต่อ/ไม่ติดต่อ การศึกษา ยาเสพติด ลักขโมย ความมั่นคงระหว่างประเทศ เป็นต้น ในขณะที่เทศบาลนครแม่สอดมีภารกิจการรับจดขึ้นทะเบียนแรงงาน แต่ปรากฏว่า เทศบาลนครแม่สอดไม่ได้รับส่วนแบ่งการจากจดทะเบียนแรงงานดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรพิจารณาให้เทศบาลนครแม่สอดมีรายได้ส่วนแบ่งจากการขึ้นทะเบียนแรงงานดังกล่าว ข. ปัญหาเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวก				แก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าวนี้ ก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองลักษณะพิเศษสามารถบริหารงานและแก้ไขปัญหาผลกระทบที่มีอยู่ในปัจจุบันได้ระดับหนึ่ง ๒. เห็นควรนำหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกับเทศบาลนครแม่สอดมาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษเพื่อแก้ไขปัญหา

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานเพื่อรองรับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมีปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อการบริโภคอุปโภคของประชากรในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากเช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ค.ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อมและการสาธารณสุข (๑) ปัญหาระบบประปาและเรื่องการทิ้งขยะของชาวพม่าที่ริมแม่น้ำเมย ประเด็นปัญหาคือ พื้นที่ต้นแม่น้ำเมย เริ่มตั้งแต่อำเภอพบพระ จังหวัดตาก เกษตรกรจำนวนมากได้เปิดหน้าดินทำการเกษตรในช่วงฤดูฝน ซึ่งพื้นที่ดินบริเวณนั้นเป็นดินแดง ดินฝุ่นร่วนสีแดงเมื่อเปิดหน้าดินมากๆ ทำให้ดินแดงไหลลงสู่ต้นแม่น้ำเมย กลายเป็นสีแดงทั้งลำน้ำ การประปาส่วนภูมิภาคที่				สำหรับโครงการที่ได้รับผลกระทบและเพิ่มขีดความสามารถของท้องถิ่นนั้นๆด้วย ๓. ในกรณีที่ได้มีการปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปแล้ว เห็นควรได้มีการศึกษาเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สมควรจะจัดตั้งเพิ่มขึ้นในพื้นที่ใดหรือไม่ อีกครั้งหนึ่ง ๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นศูนย์กลางของ

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ดำเนินการผลิตน้ำประปาได้สูบน้ำเข้าถังผลิต แต่ด้วยสีขุ่นแดงที่มีปริมาณจำนวนมาก จึงไม่สามารถที่จะกลั่นกรองหรือพักเก็บน้ำให้ใสได้ทันต่อปริมาณที่ประชาชนผู้ใช้น้ำได้ กล่าวคือ การกลั่นกรองไม่ทันต่อปริมาณการใช้น้ำหากมีการผลิตน้ำ ๑๐๐ % จึงต้องลดกำลังการผลิตลง ๕๐ % เพื่อกรองน้ำให้ใสทัน ซึ่งหากเป็นเช่นนี้ ก็อาจจะกระทบกับจำนวนน้ำที่ผลิตกับจำนวนปริมาณน้ำที่จำหน่ายไม่เท่ากัน อาจทำให้การส่งน้ำไปยังจุดที่ไกล น้ำไม่ไหล ซึ่งผู้จัดการประปาแม่สอด แจ้งปัญหานี้กับผู้ว่าราชการจังหวัดตากในระหว่างเดินทางไปตรวจข้อเท็จจริงของปัญหาน้ำประปาขุ่นแดงว่าต้องมีการเพิ่มระบบพักเก็บกลั่นกรองน้ำ คือพักน้ำ ลดความขุ่น				เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จะเติบโตและเข้มแข็งได้ต้องมีรายได้เป็นของตนเองที่เพียงพอต่อภารกิจที่ตนต้องรับผิดชอบจัดทำ นอกจากรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง และเงินอุดหนุนแล้ว แหล่งรายได้สำหรับการบริหารจัดการพื้นที่นั้น จำเป็นจะต้องกำหนดให้มีแหล่งรายได้เพิ่มเติมอื่นๆ ประกอบด้วย ๔.๑ ภาษีจัดเก็บเพิ่มเติม (surcharge taxes)

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		แดงและถังเก็บเพื่อผลิตประปาเพิ่ม โดยมีงบประมาณบางส่วนกำลังดำเนินการแล้ว ในการก่อสร้างถังพักน้ำ ๒ จุด พักเก็บน้ำได้ประมาณ ๑,๗๐๐ ลบ.ม. (ถังหนึ่ง ๑,๐๐๐ ลบ.ม. และอีกถังหนึ่งประมาณ ๗๐๐ ลบ.ม.) (๒) การทิ้งขยะและสิ่งปฏิกูลริมแม่น้ำเมย ลงสู่แม่น้ำเมยของชาวพม่า มีขาวพม่านำขยะและสิ่งปฏิกูลจำนวนมากมากองไว้ริมแม่น้ำเมย บริเวณท่าเรือขนส่งสินค้าท่า ๘ บ้านท่าอาจ หมู่ที่ ๓ ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก และขยะได้เริ่มไหลลงสู่แม่น้ำเมย โดยภาครัฐของฝ่ายพม่า ก็ไม่ได้มีการห้ามปรามหรือตักเตือน ทำให้มีการนำมาทิ้งทุกวัน และในช่วงหน้าฝนขยะก็ส่งกลิ่นเหม็นและไหลลงลำน้ำ อาจจะ				เปิดโอกาสให้ จัดเก็บภาษีซึ่งเป็นของรัฐบาลกลางเพิ่มเติมจากอัตราปกติได้ ๔.๒ ภาษีที่จัดเก็บร่วม (share taxes) ภาษีซึ่งแต่เป็นของรัฐบาลส่วนกลางบางชนิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับการค้าการส่งออก และการบริโภค เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสรรพสามิต ให้มีการจัดสรรรายได้จากภาษีส่วนนี้กลับคืนสู่พื้นที่เศรษฐกิจพิเศษตามสัดส่วนที่กำหนด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ส่งผลทำให้เกิดปัญหาด้านมลพิษและสิ่งแวดล้อมในแม่น้ำเมยในอนาคต หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งประสานฝ่ายพม่าเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาร่วมกัน เพราะคนไทยที่อาศัยอยู่พื้นที่บริเวณนั้นได้รับผลกระทบจากกลิ่นขยะเหม็นแรงมาก อาจทำให้เกิดโรคระบบทางเดินหายใจ (๓) เทศบาลนครแม่สอดเป็นศูนย์กลางการจัดการขยะในพื้นที่ โดยมีคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัดตาก ติดตามความก้าวหน้าและขับเคลื่อนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยให้เป็นไปตาม Roadmap ดังนี้ - การกำจัดขยะมูลฝอยคงค้างในสถานีกำจัดขยะมูลฝอย เทศบาลนครแม่สอด ได้จ้างเหมาบริการ				๔.๓ ภาษีอื่นๆ เนื่องจากการจัดทำบริการในพื้นที่นั้นจะมีความเบ็ดเสร็จภายใต้ เขตเศรษฐกิจพิเศษอยู่แล้ว จึงควรจะให้มีการถ่ายโอนรายได้ จากภาษีบางชนิดซึ่งเป็นขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกลับคืนให้เทศบาล เช่น ภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ภาษีน้ำมัน เป็นต้น ๔.๔ ค่าธรรมเนียม ให้อำนาจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียม อันเกิด

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		กำจัดขยะมูลฝอย เป็นระยะเวลา ๒๗ ปี กับบริษัท คลีนแพลนนิ่ง จำกัด ดังนี้ ช่วงที่ ๑ ระยะเวลา ๒๔ เดือน แรก เป็นการฝังกลบขยะ ช่วงที่ ๒ หลังจากก่อสร้างโรงงานผลิตไฟฟ้าจากขยะแล้ว บริษัทจะดำเนินการกำจัดขยะ โดยใช้เตาเผาความร้อนสูง ใช้ขยะชุมชนเป็นเชื้อเพลิง ความคืบหน้า : เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ได้จัดการประชุมหารือการตรวจสอบจุดเชื่อมโยงระบบเครือข่ายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายของโครงการโรงไฟฟ้าจากขยะชุมชนในรูปแบบ				จากการให้บริการหรือการทำงานแทนรัฐ อาทิ ค่าธรรมเนียมด้านศุลกากร การออกเอกสารและใบอนุญาตต่างๆการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าว เป็นต้น ๔.๕ ค่าบริการให้อำนาจในการจัดเก็บ ค่าบริการจากการบริการสาธารณะ สาธารณูปโภค สาธารณูปการต่างๆ ตามหลักผู้ใช้จ่ายโดยเฉพาะอย่างยิ่งจากกลุ่ม

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		Feed-in Tariff (FiT) เพื่อตรวจสอบจุดเชื่อมโยงโครงการของเทศบาลนครแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งมีความพร้อมและได้ดำเนินการเป็นไปตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด - การจัดตั้งสถานีต้นแบบผลิตน้ำมันเชื้อเพลิงจากขยะเทศบาลนครแม่สอด การก่อสร้างระบบผลิตน้ำมันจากขยะได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อย โดยเทศบาลมีแผนการบริหารจัดการ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้บริหารจัดการขยะและพลังงานทดแทนขึ้น โดยจะดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงกับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี เพื่อให้เข้ามาบริหารจัดการระบบการผลิตน้ำมันจากขยะ และดำเนินการใช้โรงปุ๋ยของเทศบาลเพิ่มมูลค่าขยะที่เหลือจากกระบวนการคัดแยกไปผลิต				อุตสาหกรรม และแรงงานต่างด้าว ๔.๖ เงินอุดหนุนเพิ่มเติม ในการผลักดันยุทธศาสตร์เขตเศรษฐกิจพิเศษ อันเป็นแนวนโยบายสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาล จำเป็นที่จะต้องสนับสนุนการลงทุนต่างๆ เพื่อการพัฒนาพื้นที่ อาทิ โครงการพื้นฐานขนาดใหญ่ จึงอาจจำเป็นจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มเติมเพื่อการผลักดันยุทธศาสตร์ดังกล่าว

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		น้ำมัน โดยนำส่วนหนึ่งมาผลิตปุ๋ยอินทรีย์หรือสารปรุงแต่งดิน เป็นการบริหารจัดการขยะให้ครบวงจร รวมถึงการสร้างความร่วมมือกับชุมชนในการจัดตั้งธนาคารขยะ เพื่อนำขยะในส่วนที่สามารถผลิตเป็นน้ำมันมาเข้าสู่กระบวนการของการบริหารจัดการขยะในศูนย์การเรียนรู้ดังกล่าวอีกด้วย (๔) คลินิกชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เป็นการให้บริการที่ช่วยแก้ปัญหาการรอคิวรับบริการจากโรงพยาบาลแม่สอดแก่ประชาชนในชุมชนให้สามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขได้อย่างทันท่วงที เริ่มเปิดดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา มีผู้มารับบริการเพิ่มมากขึ้น จากสถิติผู้มารับบริการย้อนหลัง ๓ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ.				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๐๓๖ คน ,ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒๒,๒๐๔ คน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๓,๗๖๕ คน ซึ่งปัจจุบันผู้มารับบริการที่ต้องคอยเฝ้าสังเกตอาการให้สารละลายทางหลอดเลือด ที่ยังไม่มีที่รองรับสำหรับผู้ป่วยที่ต้องนอนสังเกตอาการ และพื้นที่ไม่เพียงพอต่อการให้บริการฟื้นฟูร่างกาย รวมถึงด้านกายภาพบำบัด เป็นต้น ซึ่งปัจจุบันทั้งบุคลากร สถานที่การให้บริการ และงบประมาณยังไม่เพียงพอต่อความต้องการ ในอนาคตจึงมีความจำเป็นที่จะต้องขยายเป็นโรงพยาบาลชุมชนอบอุ่นเทศบาลนครแม่สอด เพื่อให้บริการด้านสาธารณสุขได้ครอบคลุมทั้งพื้นที่ต่อไป				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ง. นอกจากปัญหาการจัดบริการสาธารณะตามข้างต้นแล้ว ยังมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการและจัดให้มีใน“นครแม่สอด”และเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ประกอบด้วย (๑) ระบบผังเมือง เร่งรัดปรับปรุงระบบผังเมืองรวมเมืองแม่สอด ให้มีความสอดคล้องกับการพัฒนาในพื้นที่แม่สอด (๒) ระบบสาธารณูปโภค เช่น ถนน ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า ประปา - โครงการก่อสร้างและปรับปรุงถนน วางท่อระบายน้ำ ฟุตบาท ทางเท้า และไฟฟ้าสาธารณะ - ระบบสาธารณูปโภคครอบคลุมทั้งพื้นที่ มีระบบไฟฟ้า ประปา ที่สามารถรองรับการขยายตัวของเมือง มีการเดินระบบ				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		เคเบิ้ลไฟฟ้าใต้ดิน เพื่อทำให้ภูมิทัศน์สวยงาม (๓) ระบบสื่อสาร โทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย - จัดบริการ Internet ความเร็วสูง - โครงการเคเบิ้ลทีวีเพื่อการศึกษา - อุทยานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์และสิ่งแวดล้อมที่ปังกรรัศมีโชติ โรงภาพยนตร์ ๔ มิติ ห้องฉายดาว ห้องสมุดมีชีวิต ห้องสมุดสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี (๔) ระบบป้องกันอุทกภัย ระบบรักษาความปลอดภัย - โครงการป้องกันน้ำท่วมเทศบาลแม่สอด พร้อมระบบสัญญาณเตือนภัย				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		- โครงการติดตั้งระบบโทรทัศน์วงจรปิดและจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการตรวจสอบข้อมูลบุคคลและยานพาหนะ(ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัด ปีงบประมาณ ๒๕๖๐) - โครงการจัดตั้งศูนย์ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนนครแม่สอด (๕) ระบบควบคุมและขจัดมลภาวะและการรักษาสิ่งแวดล้อม - โครงการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม ขยะ น้ำเสีย น้ำท่วม ระยะที่(๑) ระยะที่ (๒) - โครงการรักษ์ป่ารักษ์น้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี(กรณีเหมืองผาแดงยกเลิกสัมปทาน ปี ๒๕๖๐ เห็นควรพิจารณาให้ท้องถิ่นเป็น				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		คณะทำงานจัดทำแผนแม่บทพื้นที่ดังกล่าวด้วย) (๖) การบริการของรัฐแก่ผู้ประกอบการแบบ OSS เป็นการให้บริการแก่ผู้ประกอบการแบบครบวงจร ณ จุดเดียว (One Stop Service) (แรงงาน ผังเมือง และอื่นๆ ในพื้นที่เขตพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยมอบอำนาจการอนุมัติอนุญาตให้จังหวัด) (๗) ที่อยู่อาศัย การรักษาพยาบาล การศึกษานานาชาติ การกีฬาและการพักผ่อนหย่อนใจ - โครงการโรงพยาบาลชุมชนนครแม่สอด - สนองงานตามโครงการพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		- โรงเรียนเทศบาลเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี - โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ อาคารเรียน อาคารเอนกประสงค์ ครุภัณฑ์ ICT - โครงการสนามกีฬานานาชาติ **เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)** **(๘) ระบบขนส่งโลจิสติกส์** - สนามบินนานาชาติแม่สอด (เส้นทางการบินแม่สอด-ย่างกุ้ง แม่สอด-เมาะละแหม่ง) - โครงการเจาะอุโมงค์และทางยกระดับ สายแม่สอด-ตาก - โครงการรถไฟสายแม่สอด-ตาก				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		- โครงการพัฒนาเส้นทางแม่สอด-เมียวดี (๙) ระบบบริหารด้านการเงินที่มีประสิทธิภาพ จัดบริการด้านการเงินครบวงจรด้วยความเชี่ยวชาญมาตรฐานระดับอาเซียน สามารถแนะนำการจัดการบริหารด้านการเงิน สำหรับกลุ่มนักลงทุน ผู้ประกอบการ SME และผู้ที่สนใจลงทุน (๑๐) สิ่งที่อำนวยความสะดวกอื่น - ศูนย์จำหน่ายสินค้า OTOP และ อัญมณี - การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ - ศูนย์แสดงสินค้าและวัฒนธรรมอาเซียน “นครแม่สอด” - ศาลหลักเมืองแม่สอดฯลฯ				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		(๑๑) สนองงานตามโครงการพระราชดำริฯ - โครงการสามทศวรรษในการพัฒนาเด็กและเยาวชนในถิ่นทุรกันดาร (โครงการตามพระราชดำริ) - โครงการรักษ์ป่ารักษ์น้ำและฟื้นฟูระบบนิเวศน์ป่าไม้ในพื้นที่ทรงงานฯ (ตามแนวพระราชดำริ) - โครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ (๑๒) ประเด็นความร่วมมือระหว่างเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลเมืองเมียวดี - ขยะ - ประปา - การศึกษา - การสาธารณสุข ฯลฯ				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		๒.๓.๒ ความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดตาก **๒.๓.๒.๑ ข้อมูลทั่วไปเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (แม่สอด)** มีพื้นที่ครอบคลุม ๑๔ ตำบล ใน ๓ อำเภอ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนมากมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ปัจจุบันมีการส่งเสริมการลงทุนใน ๒๓ กิจการ ซึ่งใช้แรงงานเป็นหลัก โดยแรงงานส่วนใหญ่เป็นแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผัน และการวางผังเมืองยังไม่ครอบคลุมทั้งพื้นที่ **๒.๓.๒.๒ การคาดการณ์ผลกระทบการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ**				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ก. การค้า การลงทุนและกิจกรรมต่างๆจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ข. สภาพของสังคมเมืองจะเกิดขึ้นในอัตราสูง นำมาซึ่งปัญหาทางสังคมด้านต่างๆ โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพชีวิต ค. การเพิ่มขึ้นของประชากรต่างด้าว ซึ่งเข้ามาในรูปของครอบครัว ผู้ติดตามของแรงงาน ง. ความต้องการรับบริการสาธารณะจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเพิ่มขึ้น ตามปริมาณประชากร สภาพเศรษฐกิจ และสังคม **จ. ความต้องการรับบริการ**สาธารณะที่สำคัญจะเพิ่มขึ้น ได้แก่ การจัดการขยะ น้ำเสีย				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		๒.๓.๒.๓ แนวทางการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะรองรับความเติบโตของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ก. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษควรเป็นรูปแบบเดียวกัน เพื่อความสอดคล้องในการจัดบริการสาธารณะ ข. อำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ ต้องมีขอบเขตที่กว้างขึ้น และสามารถปรับปรุงได้อย่างคล่องตัว หากมีการเปลี่ยนแปลงบริบทของสิ่งแวดล้อมและสภาพความเจริญ ค. ฐานของรายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรเพิ่มขึ้น				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		มากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ปกติ ง. โครงสร้าง อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ควรมีความสอดคล้องกับปริมาณ และคุณภาพของงานที่ต้องปฏิบัติในการจัดบริการสาธารณะ จ. การจัดการด้านขยะ น้ำเสีย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต้องเป็นบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีความพร้อมทั้งเครื่องจักร อุปกรณ์ มีระบบจัดการที่ทันสมัย และเพียงพอต่อความต้องการ ช. คุณภาพของการบริการสาธารณะในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ควรจะอยู่ในลำดับที่ใกล้เคียงกัน เพื่อป้องกันการข้ามพื้นที่ไปใช้บริการสาธารณะที่ดีกว่า				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง ซึ่งจะทำให้เกิดความไม่สมดุลย์ระหว่างความต้องการรับบริการกับความสามารถในการให้บริการ ช. รายได้ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษควรแบ่งให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ **๒.๔ ศึกษาความเป็นมาของนโยบายรัฐบาลเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ** หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศตาม				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		นโยบายการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียน และข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน และต่อมาได้กำหนดพื้นที่ที่มีศักยภาพเหมาะสมในการจัดตั้งเป็น **เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ รวม ๑๐ จังหวัด** ซึ่งมีพื้นที่จังหวัดตากเป็น ๑ ใน ๕ พื้นที่ชายแดนเป้าหมายในระยะที่ ๑ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๔ ตำบล ของอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเขตเศรษฐกิจพิเศษ พ.ศ. ....ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยที่เขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่ใน				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ด้านการจัดหาที่ดิน การพัฒนาที่ดิน การควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัดทำผังเมือง การจัดให้มีระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การขนส่ง การจัดระบบจราจร การรักษาสภาพแวดล้อม การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ไปถอนเรื่องเพื่อไปหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษมีความซ้ำซ้อนกับส่วนราชการต่างๆที่มีอยู่แล้ว ซึ่งความก้าวหน้าอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม ดังนั้น จึงยัง				

เรื่อง	แผนการปฏิรูป	วิธีการปฏิรูป	กำหนดเวลาการปฏิรูป	แหล่งที่มาของงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอแนะ
		ไม่มีความชัดเจนเรื่องอำนาจหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษ กับส่วนราชการทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ทำให้ยังไม่สามารถศึกษาแนวทางการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีความสอดคล้องและสนับสนุนนโยบายรัฐบาลในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษได้ในขณะนี้				

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ เนื่องจากรายงานฉบับนี้อยู่ในความรับผิดชอบของท่านประธานอนุกรรมาธิการชุดที่ ๓ เช่นเดียวกันนะคะ ดิฉันขออนุญาตให้ท่านธวัชชัย ฟักอังกูร ท่านเป็นผู้นำเสนอรายงานเรื่องนี้ในรายละเอียดค่ะท่านประธาน

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านธวัชชัย ฟักอังกูร ประธานอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษครับ

นายธวัชชัย ฟักอังกูร (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม ธวัชชัย ฟักอังกูร สปท. หมายเลข ๐๗๒ ครับ ขอเสนอรายงานเรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษนะครับ ผมคงใช้เวลาไม่นานนักในการสรุปเรื่อง เนื่องจากในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นได้เห็นว่านอกเหนือไปจากการที่เราจะดูองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีอยู่ในปัจจุบันอันได้แก่กรุงเทพมหานคร ซึ่งมีลักษณะพิเศษคือเป็นเมืองหลวง ----------

เมืองพัทยาซึ่งมีลักษณะพิเศษเป็นเมืองท่องเที่ยว และทั้ง ๒ แห่งก็มีกฎหมายรองรับแล้ว เราควรจะต้องดูด้วยว่าในเมืองหรือในพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษ ซึ่งตรงนั้นก็มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแลอยู่นี่ สมควรที่จะต้องมีการปรับปรุงเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีลักษณะพิเศษเพิ่มเติมอีกหรือไม่ หรือควรจะมีหลักการใดในการที่จะดูว่าเมืองลักษณะพิเศษที่สมควรจะมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะพิเศษควรจะมีหลักเกณฑ์หรือแนวทางอย่างไรนะครับ ก็ได้กำหนดหัวข้อนี้ขึ้นมาพิจารณาต่อเนื่องไปอีก ผลการที่คณะอนุกรรมาธิการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้พิจารณาเรื่องนี้โดยได้ออกไปดูพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ๑ แห่งด้วยกันคือ เทศบาลนครแม่สอดนะครับ แล้วก็ได้มีการศึกษาเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องอันทำให้เป็นเมืองลักษณะพิเศษได้แก่ ระเบียบแนวทางปฏิบัติ ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ แล้วก็ได้ศึกษาเกี่ยวกับการที่คณะต่าง ๆ ได้เคยมีการทำรายงานเรื่ององค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเอามาประกอบกันนะครับ ก็ได้ข้อยุติจัดทำเป็นเอกสารรายงานเสนอท่านสมาชิก รายงานนี้ก็อาจจะหนาหน่อยนะครับ แต่ว่าสาระก็มีไม่มาก ที่หนาก็เพราะว่ามีกฎหมายประกอบของเทศบาลนครแม่สอด มีกฎหมายเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษในตอนท้ายนะครับ

สรุปสาระอย่างนี้ครับ ขณะนี้ในประเทศไทยเรามีเมืองที่มีลักษณะพิเศษคือไม่เหมือนกับพื้นที่ทั่ว ๆ ไปที่เคยมีการศึกษากันนะครับ อยู่ทั้งหมด ๖ เมืองลักษณะพิเศษด้วยกัน ๑. ก็คือเมืองการค้าชายแดน อันนี้ก็เป็นเมืองที่อยู่ตามภูมิภาคขอบ ๆ ประเทศทุกภาคนะครับ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้นี้มีหมดนะครับ ที่มีการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านก็มีจัดบริการสาธารณะ การดูแลต่าง ๆ ที่แตกต่างไปจากที่อื่น นอกจากนั้นก็มีเมืองท่องเที่ยวอย่างเมืองพัทยา จริง ๆ เรายังมีอีกหลายเมืองที่เป็นลักษณะพิเศษ เช่น เกาะสมุยนี้ก็เป็นทั้งเกาะเลย หรือภูเก็ตหรือเมืองท่องเที่ยวตามประเภทของการท่องเที่ยวต่าง ๆ อีกเป็นจำนวนมาก เมืองพิเศษในลักษณะของเมืองประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม เมืองอุตสาหกรรม เมืองโลจิสติกส์ (Logistics) อันนี้ก็เป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษจนกระทั่งออกเป็นร่างกฎหมายมาแล้วก็มี เมืองสนามบินสุวรรณภูมิ ตอนนั้นก็เคยมีการร่างกฎหมายองค์กรปกครองท้องถิ่นรอบสนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งขณะนั้นอยู่ในระหว่างการสร้างสนามบิน กลุ่มเมืองต่าง ๆ ที่มีระดับเศรษฐกิจสูงตามภูมิภาคต่าง ๆ นะครับ เช่น ภาคอีสานมีจังหวัดขอนแก่น โคราช อุบลราชธานี เป็นต้นนะครับ ในพื้นที่ต่าง ๆ เหล่านี้เราก็จะเห็นได้ว่า

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่เหล่านี้ต่างก็ต้องรับภาระในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ปัญหาก็คงจะไม่ต่างกันมากนักกับเมืองที่มีขนาดใหญ่แล้วก็มีลักษณะพิเศษไม่ว่าจะเป็นที่เราเคยพบในกรุงเทพมหานครก็ดีหรือที่เมืองพัทยาก็ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราได้ไปดูเกี่ยวกับเรื่องของกฎหมาย การร่างกฎหมายฉบับหนึ่งนะครับ ก็คือตัวร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด แม่สอดเคยมีการจัดทำร่างกฎหมายเพื่อที่จะยกฐานะตัวเอง เปลี่ยนแปลงตัวเองจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่ว ๆ ไปเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องนำเรื่องนี้มาดูก็เพราะว่าร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไปแล้วถึง ๓ ครั้งด้วยกันนะครับ ใน ๓ รัฐบาล ตั้งแต่รัฐบาลแรกเมื่อ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ กฎหมายฉบับนี้ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีก็ได้นำเสนอต่อสภา -----

แต่ปรากฏว่าได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรช่วงนั้นไปก่อนนะครับ กฎหมายฉบับนี้ก็เลยไม่สามารถที่จะประกาศใช้ได้ ในรัฐบาลต่อมานะครับ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ กฎหมายฉบับนี้เมื่อตกไปในชั้นนั้นก็ได้มีการนำเสนออีกครั้งหนึ่งนะครับ แต่ว่าคณะรัฐมนตรีในครั้งที่ ๒ นี้ก็บอกว่าให้หารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ก็คือในช่วงนั้นแนวนโยบายของรัฐได้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษขึ้น นครแม่สอดนี้ก็ไปตั้งอยู่ตรงบริเวณที่มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษก็คือให้มาดูว่าภาระหน้าที่ของเขตเศรษฐกิจพิเศษตามกฎหมายใหม่กับตัวร่างของเทศบาลนครแม่สอดมีความสอดคล้องกันอย่างไร หรือไม่ ต่อมานะครับรัฐบาลเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ในช่วงรัฐบาลปัจจุบันก็ได้มีการนำเสนอกฎหมายนครแม่สอดซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอีกครั้งหนึ่ง มาในครั้งนี้คณะรัฐมนตรีบอกว่าให้ชะลอกฎหมายของนครแม่สอดไว้ก่อนนะครับ เนื่องจากเห็นว่ายังไม่สอดคล้องกับนโยบายการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ขณะนี้กฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกรณีของนครแม่สอดก็ยังคงค้างอยู่ในปัจจุบัน คณะอนุกรรมาธิการก็ได้เดินทางไปที่แม่สอดเพื่อที่จะไปดูข้อเท็จจริงในพื้นที่นะครับ แล้วก็ได้พบว่านครแม่สอดนี้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษต่างจากท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปก็คือมีการค้าชายแดนเป็นเวลานานมาแล้วนะครับ มีโรงงานอุตสาหกรรมเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ๔๐๐-๕๐๐ แห่ง ซึ่งเป็นโรงงานที่ได้รับสิทธิพิเศษทางด้านการค้าและในอนาคตที่บริเวณนั้นก็จะมีเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งก็จะเป็นกฎหมายนะครับ แล้วก็โดยปัจจุบันได้พบว่าเทศบาลนครแม่สอดมีศักยภาพไม่เพียงพอในการจัดบริการสาธารณะที่แห่งนั้น ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องปัญหาที่เกิดจากคนงานที่เป็นแรงงานต่างด้าวได้เข้ามา จำนวนแรงงานต่างด้าวเข้ามาในเขตเทศบาลมากกว่าจำนวนประชากรในเขตเทศบาลที่มีอยู่เสียอีกนะครับ ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ของคนที่แออัดเข้ามา ไม่ว่าจะเป็นปัญหาทางด้านสาธารณสุขที่ต้องจัดบริการ ปัญหาเกี่ยวกับสภาพแวดล้อมเรื่องขยะ เรื่องน้ำเสีย แล้วก็เรื่องของการบริการต่าง ๆ เป็นจำนวนมากจนเกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับนครแม่สอดที่จะจัดการได้ สิ่งเหล่านี้ต้องถือว่าเป็นผลกระทบที่เกิดขึ้นกับการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอด อย่างไรก็ตามสิ่งที่นครแม่สอดกำลังจะต้องดูอยู่ก็คือว่าอนาคตที่จะเกิดเขตเศรษฐกิจพิเศษซึ่งจะต้องมีกฎหมายประกาศใช้ออกมา ในขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีแต่เพียงตัวร่างกฎหมาย

แล้วก็ได้รับทราบว่ากฎหมายฉบับนี้ก็ได้นำเข้าการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีแล้วนะครับ แต่ก็ยังจะต้องมีสิ่งที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขยังไม่สำเร็จเป็นกฎหมายออกมา ผมเองก็ได้ไปดูในร่างกฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษฉบับนี้แล้วก็พบว่าได้มีการจัดแบ่งอำนาจการจัดการเกี่ยวกับเรื่องของการจัดบริการสาธารณะ การอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้กับผู้ที่จะมาลงทุนก็ดี ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการที่มีโรงงาน มีเขตเศรษฐกิจพิเศษก็ดี ซึ่งจะมีองค์กรเข้ามาจัดการเป็นกรณีพิเศษของเขตเศรษฐกิจนี้ แต่กฎหมายนี้ก็ยังไม่ผ่าน เพราะฉะนั้นเมื่อกฎหมายนี้ยังไม่ผ่านออกมาเราก็ยังไม่สามารถที่จะวิเคราะห์ได้ว่า ถ้าเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษเต็มรูปมีกฎหมายบังคับใช้แล้วจะมีผลกระทบอย่างไรต่อการบริหารงานของเทศบาลนครแม่สอดมากน้อยขนาดไหน เพียงใด ก็คงจะต้องรอดูเรื่องความชัดเจนของเขตเศรษฐกิจพิเศษต่อไปนะครับ จึงจะวิเคราะห์ได้ว่าเทศบาลแม่สอดถ้าจำเป็นจะต้องเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษแล้วจะต้องจัดโครงสร้างและอำนาจหน้าที่อย่างไรนะครับ ก็ดูว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอำนาจหน้าที่อย่างไรจึงจะวิเคราะห์ได้ ----------

อย่างไรก็ตามสิ่งที่ได้เห็นจากการไปดูก็คือว่าในขณะนี้ถึงแม้จะยังไม่มีกฎหมายพิเศษออกมา แต่เทศบาลนครแม่สอดก็ได้รับภาระเกินกว่าขีดความสามารถของตนนะครับ ในรายงานของเราก็ได้มีข้อเสนอเกี่ยวกับการที่จะแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าสำหรับเทศบาลนครแม่สอดในฐานะที่อยู่ในเมืองลักษณะพิเศษก็คือ

ประการที่ ๑ รัฐบาลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะให้การสนับสนุนโครงการสำคัญที่เกิดผลกระทบจากเมืองลักษณะพิเศษ ในส่วนที่เกินขีดความสามารถของนครแม่สอด ซึ่งขณะนี้เทศบาลก็ได้จัดทำโครงการต่าง ๆ ที่เป็นการแก้ไขปัญหาเรื่องผลกระทบจากการที่เป็นเมืองการค้าชายแดนอยู่หลายโครงการ ไม่ว่าจะเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของอุทกภัย แก้ปัญหาเรื่องน้ำท่วม โครงการที่เกี่ยวข้องกับการกำจัดขยะมูลฝอยซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก และอื่น ๆ เกี่ยวกับการสาธารณสุขอะไรต่าง ๆ แต่ก็ไม่สามารถที่จะมีงบประมาณเพียงพอที่จะให้การสนับสนุนได้ อันนี้ก็เป็นข้อเสนอของเรานะครับ

ประการที่ ๒ รัฐควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเมืองลักษณะพิเศษเพิ่มขึ้นจากเมืองปกติ ก็คือปัญหาบางอย่างก็ไม่สามารถที่จะคาดการณ์ได้ล่วงหน้าว่าจะเกิดอะไรขึ้นในการที่จะจัดทำโครงการเสนอภาครัฐ แต่เทศบาลก็ควรจะต้องมีเงินอุดหนุนจำนวนหนึ่งเพื่อสามารถที่จะไปจัดทำเป็นเทศบัญญัติของตัวเองได้ในการแก้ไขปัญหา เช่นเดียวกับกรณีนี้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดภาคใต้ก็ได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปเป็นกรณีพิเศษเช่นเดียวกัน

ประการที่ ๓ ก็คือองค์การบริหารส่วนจังหวัด กรณีนี้ก็คือองค์การบริหารส่วนจังหวัดตากที่อยู่ในเขตจังหวัดตาก ที่อยู่ในเขตที่แม่สอด เทศบาลนครแม่สอดอยู่ในเขตจังหวัดตาก ควรที่จะจัดสรรรายได้ที่จัดเก็บในเขตเทศบาลเมืองแม่สอดอุดหนุนกลับคืนไปให้เทศบาลนครแม่สอด อันนี้ก็เป็นข้อเสนอนะครับ

ประการที่ ๔ ก็คือเป็นข้อเสนอแนะว่าถ้าหากเทศบาลนครแม่สอดสามารถที่จะต้องการจัดโครงสร้างหรือกรอบอัตรากำลังต่าง ๆ ให้ต่างไปจากท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปในการจัดบริการสาธารณะบางประเภทก็ดี ซึ่งเขาจำเป็นจะต้องมีหน่วยงานหรือสายงานที่ต่างออกไปจากท้องถิ่นรูปแบบเดิม ก็แนะนำให้ขอไปยังกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันก็คือขอการจัดส่วนราชการเป็นกรณีพิเศษ เขาเป็นเทศบาลก็อยู่ในความดูแลของคณะกรรมการ

พนักงานเทศบาลนะครับ ก็สามารถที่จะดำเนินการปรับรูปแบบโครงสร้างของตัวเองได้โดยอาศัยกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน

และประการสุดท้ายเหมือนอย่างที่เราได้แก้ไขปัญหาให้กับกรุงเทพมหานครแล้วก็เมืองพัทยา ในการบูรณาการแก้ไขปัญหาร่วมกันก็คือข้อเสนอในการจัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ของเมืองแม่สอด แล้วก็ท้องถิ่นโดยรอบอันนี้เข้ามาเสนอในเรื่องของนครแม่สอดด้วย ทั้งหมดนี้ก็เป็นการเสนอรูปแบบของท้องถิ่นในเมืองลักษณะพิเศษเฉพาะกรณีนครแม่สอด ซึ่งเราเห็นว่าขณะนี้สรุปก็คือว่าควรที่จะรอกฎหมายภาครัฐให้ชัดเจนก่อน จึงจะวิเคราะห์ได้ว่าเทศบาลนครแม่สอดควรที่จะจัดทำเป็นกฎหมายออกเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือไม่ เฉพาะกรณีนครแม่สอดเสร็จแล้วเราก็เป็นข้อสรุปว่าสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อื่นอีกนะครับ ที่อยู่ในเมืองลักษณะพิเศษอีก ที่กระผมได้เรียนตอนต้นว่าไม่ว่าจะเป็นเมืองท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเป็นเมืองประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม ไม่ว่าจะเป็นเมืองของท่าเทียบเรือ เมืองศูนย์กลางของความเจริญอะไรต่าง ๆ ในลักษณะนี้เราก็ควรจะดู สิ่งที่เราควรจะดูก็คือว่าขณะนี้เราได้มีการปรับปรุงกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ที่เมื่อวานก็ได้มีการนำเสนอว่าเราได้ขยายฐานอำนาจหน้าที่ออกไปให้กว้างขวางขึ้น เราได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับแหล่งที่มาของรายได้เพื่อให้เป็นฐานรองรับสำหรับการกระจายอำนาจที่จะแบ่งจัดสรรเงินให้กับท้องถิ่นได้มากขึ้น ----------

และที่สำคัญก็คือเราได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดบริการสาธารณะที่มีความคล่องตัวมากขึ้น โดยอาจจะร่วมกับภาคเอกชน ส่วนราชการ องค์กรภาคประชาชนได้มากขึ้น สิ่งเหล่านี้เป็นเครื่องมือที่สำคัญของทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถที่จะจัดบริการสาธารณะได้อย่างสะดวกขึ้น มีประสิทธิภาพขึ้น และหาก ๓ อย่างนี้ประกอบกันก็คือมีอำนาจหน้าที่ได้มากขึ้น มีรายได้ได้มากขึ้น มีวิธีการจัดบริการสาธารณะได้มากขึ้นแล้วก็จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษหรือว่าเมืองลักษณะพิเศษนี้สามารถที่จะใช้รูปแบบทั่วไปของตัวเองตามกฎหมายที่มีการแก้ไขนี้ สามารถที่จะจัดบริการหรือแก้ไขปัญหาเมืองลักษณะพิเศษของตนเองได้ แล้วก็เสนอว่าถ้ารอจนถึงวันนั้นแล้วหากยังมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใดที่ยังติดขัดไม่สามารถที่จะจัดบริการสาธารณะได้จากกฎหมายเดิมที่มีการแก้ไขแล้ว ก็ควรจะต้องมาตั้งวงในการที่จะศึกษาต่อไปอีกนะครับ การศึกษาต่อไปนี้ก็ควรจะแยกพิจารณาตามที่มีท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นี้ได้เสนอ ก็คือ

๑. ในขณะนี้เรามีความจำเป็นที่จะออกกฎหมายกลาง ผมใช้คำว่า กฎหมายกลางนะครับ เมื่อครู่นี้ท่านพูดถึงเรื่องกฎหมายกลาง กฎหมายทั่ว ๆ ไปออกมาว่ามีเงื่อนไขใดมีหลักเกณฑ์ใดที่สมควรจะให้ที่ใดมีการปกครองในลักษณะพิเศษอย่างไร หรือไม่ อันนี้เป็นกฎหมายกลาง ถ้าเข้าเงื่อนไขนี้การที่จะประกาศว่าที่ใดเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งถ้าเป็นแล้วจะได้อะไร อย่างไร จะทำโดยวิธีใด อันนี้คือหลักการคร่าว ๆ ของกฎหมายกลาง อีกกรณีหนึ่งบางเสียงก็บอกว่าการออกกฎหมายกลางออกไปแล้วถ้าจะให้เป็นพื้นที่ใดก็ยังจำเป็นจะต้องออกเป็นอะไรสักอย่างที่ทำให้พื้นที่นั้นเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอยู่ดี ซึ่งการจะออกเป็นอะไรก็คงหนีไม่พ้นกฎหมาย อันนี้กฎหมายจะออกในรูปใด จะออกเป็นพระราชบัญญัติ จะออกเป็นในรูปของพระราชกฤษฎีกา นี่ก็ยังเป็นเรื่องที่จะต้องคุยกันอีกว่าถ้าออกเป็นพระราชกฤษฎีกาโดยมีฐานพระราชบัญญัติศักดิ์ศรีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นที่จัดตั้งโดยพระราชกฤษฎีกาจะมีผลต่อการดำเนินงานต่าง ๆ ของท้องถิ่นนั้นมากน้อยขนาดไหน เพียงใด ก็ยังเป็นข้อกฎหมาย อีกแนวหนึ่งก็บอกว่าการจะจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจำเป็นจะต้องพิจารณาเป็นรายกรณีแล้วจำเป็นจะต้องออกเป็นกฎหมายเฉพาะท้องถิ่นนั้นเป็นกรณี ๆ ไป ก็เหมือนกับปัจจุบันเรามีกรุงเทพมหานครออกโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารกรุงเทพมหานคร เรามีเมืองพัทยาออกโดยพระราชบัญญัติ อันนี้ก็ยังเป็นแนวทางที่ควรจะต้องศึกษาต่อไปนะครับ

รายงานฉบับนี้เราก็เลยเสนอว่า ณ วันนี้เราควรจะได้มีการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ลักษณะพิเศษ แล้วถ้าเขายังมีข้อขัดข้องในการบริหารงานในการจัดบริการสาธารณะที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเมืองลักษณะพิเศษนั้นก็ขอให้รัฐบาลได้อาศัยอำนาจกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันได้เข้าไปช่วยเหลือเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่หรือเมืองลักษณะพิเศษที่ผมได้นำเสนอไปแล้ว เช่น ให้เงินอุดหนุนสำหรับโครงการที่สำคัญในส่วนที่เกินขีดความสามารถที่เราอาจจะเรียกว่าเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเมืองพิเศษ หรืออะไรก็แล้วแต่ ตั้งคณะกรรมการขึ้นมาจะมีสภาพัฒน์จะมีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับเมืองพิเศษนั้นช่วยดูจัดลำดับความสำคัญว่าควรจะมีโครงการลักษณะใดที่ไปแก้ไขปัญหาในเมืองพิเศษได้ ควรจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป อบจ. ที่อยู่ในเขตพื้นที่นั้นควรเอาเงินกลับคืนให้เขาไป การจัดโครงสร้างการบริหารงานให้พิเศษไปจากที่เดิมเพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาตามกฎหมายที่มีอยู่ซึ่งสามารถที่จะยกเว้นทำได้เป็นกรณีไป อันนี้ก็จะเป็นรายงานเพื่อที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีหากเห็นชอบ เพราะจะได้ส่งให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการตามข้อเสนอต่อไปครับ

- ๓๖/๑

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายแสดงความคิดเห็นโดยใช้เวลาท่านละไม่เกิน ๑๐ นาทีนะครับ ขอเชิญท่านนิกร จำนง อดีต ส.ส. อดีตรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมครับ

นายนิกร จำนง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นิกร จำนง สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ลำดับที่ ๗๙ ผมเรียนว่าเมื่อสักครู่นี้เรื่องเมืองพัทยาก็ได้อภิปรายในจุดที่ดูแล้วก็เห็นปัญหาอยู่บ้าง ส่วนประเด็นเรื่องซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) นั้นในรายละเอียดคงไม่ใช่ตามที่ท่านประธานว่า แต่ความเห็นผมก็คือว่าเป็นเมืองที่ต้องการผู้จัดการ คือซิตี้แมเนเจอร์ (City Manager) ที่ผมพูดไม่ได้หมายความตามรีไควร์เมนต์ (Requirement) ที่พูดถึง แต่ว่าเป็นเมืองที่มีการจัดการเป็นพิเศษเท่านั้นเองนะครับ จะได้เข้าใจตรงกัน สำหรับเรื่องนี้ผมต้องขออนุญาตท่านประธานว่าอาจจะเกิน ๑๐ นาที เพราะตั้งใจที่จะพูดเกี่ยวกับเรื่องนี้ คือมาดูเมื่อสักครู่นี้นะครับว่ามีรายละเอียดอะไรบ้าง และผมเองก็สัมพันธ์อยู่กับเขตเศรษฐกิจพิเศษ เมืองพิเศษมายาวนานมาก ผมศึกษาเรื่องนี้มา แล้วก็เคยเสนอ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าพูดว่ามีส่วนเสนอเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตอนนั้นก็มีส่วน แต่จนบัดนี้ก็ยังมีปัญหาอยู่นะครับ สำหรับรายงานนี้ชื่อรายงานก็คือการปฏิรูป เป็นเรื่องการปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะเป็นพิเศษ ชื่อนี่รวม แต่ว่าประเด็นผมไม่เห็นด้วยกับชื่อตรงนี้ เพราะว่าชื่อถ้าเป็นแบบนี้ท่านต้องใส่คำว่า กรณีแม่สอด ลงไป เพราะว่าลักษณะของเมืองที่เป็นพิเศษขณะนี้ถ้าเราจะคุยกัน ไม่อย่างนั้นจะกลายเป็นว่าการที่เราสรุปจากเมืองเดียวครอบไปทั้งหมดแบบนี้ไม่ถูก ไม่ถูกมากนะครับ ประเด็นก็คือว่าเมืองที่มีลักษณะเป็นพิเศษที่มีการกำหนดในนัยนี้ก็คือว่าเมืองการค้าชายแดน แม่สอดนี่เป็นเมืองเดียวเท่านั้นเองของการค้าชายแดนซึ่งมีอยู่ แม่สอด แม่สาย มุกดาหาร นครพนม หนองคาย กาญจนบุรี อรัญประเทศ ตราด ระนอง สะเดา ปาดังเบซาร์ สุไหงโก-ลก เป็นเมืองชายแดนเมืองเดียวที่อยู่ติดชายฝั่งพม่าแล้วเราจะดึงมาคลุมเขตเศรษฐกิจที่มีลักษณะแบบนี้ทั้งหมดไม่ได้ แค่เมืองชายแดนเมืองเดียว กลุ่มเดียวก็ไม่ได้ ดังนั้นชื่อนี่ผมมีความเห็นแย้งว่าถ้าทำแบบนี้จะกลายเป็นว่าคลุมไปหมด สภาพปัญหาไม่เหมือนกัน สภาพปัญหาที่ปาดังเบซาร์เป็นปัญหาเรื่องการหนีภาษี นี่เป็นเมืองชายแดนเหมือนกัน เรามีปัญหาเรื่อง

โนแมนส์แลนด์ (No man’s land) ที่เป็นรอยต่อซึ่งขณะนี้ยังไม่จบ ยังเป็นโนแมนส์แลนด์ (No man’s land) อยู่ ก็เป็นปัญหา ไม่เหมือนแม่สอดเลย ปัญหาที่สุไหงโก-ลกก็จะเป็นอีกแบบหนึ่งเลย เป็นเมืองต่างไปนะครับ ปาดังเบซาร์ จังหวัดระนอง ก็เป็นปัญหาอีกแบบหนึ่ง ดังนั้นไม่ต้องไปพูดรวมถึงว่าเป็นเมืองท่องเที่ยวตามธรรมชาติ ซึ่งมีเกาะสมุย นี่เป็นอีกอย่างอยู่ในกลุ่มนี้เหมือนกัน เป็นเมืองประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม เช่น พระนครศรีอยุธยา สุโขทัย นี่ก็เป็นอีกแบบหนึ่งของเมืองพิเศษ แล้วก็เป็นเมืองอุตสาหกรรม แหลมฉบัง มาบตาพุด มันต่างกันมาก ๆ เลยกับแม่สอด เพราะฉะนั้นถ้าเราจะใช้คำว่า ในกรณีแม่สอด แล้วมาดึงคัฟเวอร์ (Cover) ทั้งหมดนี่ผมไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งในประเด็นนี้ ถ้าเสนอไปแบบนี้ต้องเสนอคำว่า ศึกษาในกรณีของแม่สอด เท่านั้นถึงจะได้ อย่าไปดึงรวม ผมเห็นว่าไม่ถูกต้องนะครับ

ประเด็นต่อไปก็คือว่าในการนำเสนอนี่นะครับ ผมเห็นว่าคือลักษณะของเขตเศรษฐกิจพิเศษที่ว่านี่เมืองแม่สอดมีเรื่องราว เบื้องต้นก็คือไม่เห็นด้วยในการคลุมทั้งหมด ทีนี้จะมาดูแม่สอดอย่างเดียว แม่สอดอย่างเดียวมีความเป็นมายาวนานเหมือนเมืองอื่น ๆ ในความพยายามที่จะเป็น แล้วเราก็มีในรายงานอ้างถึงมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ก็คือสรุปมาแล้ว ทำมา ทำมา ทำมาตามลำดับ แล้วพอมาถึงวันที่ ๑๓ มกราคมได้พิจารณาแล้วในสมัยรัฐบาลที่แล้ว มีพิจารณาว่าเมืองตรงนี้ไม่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพราะจากเดิมก่อนหน้านั้น ก่อนที่จะมีเออีซี (AEC) ก่อนจะมีเรื่องนี้ ยังไม่มีเออีซี (AEC) นี่ มันมีเรื่องใหม่ก็คือเออีซี (AEC) ที่เข้ามาเป็นการรวมในกลุ่มอาเซียน (ASEAN) มันก็เลยเป็นนโยบายใหม่ พอเป็นนโยบายใหม่นี่แม่สอดที่เสนอมาคุณยังไม่สัมพันธ์กับเออีซี (AEC) ดังนั้นก็เลยไม่สอดคล้อง ไม่สอดคล้องก็เลยให้ชะลอไว้ก่อนนะครับ ----------

มอบให้รองนายกรัฐมนตรีตอนนั้นก็คือท่านปรีดิยาธร เทวกุล เป็นคนไปดูแล หมายความว่าไปดูแลเพื่อจะมาดักให้เข้ากับนโยบายใหม่ก็คือเออีซี (AEC) คำถามต่อตรงนี้ก็คือว่าแล้วขณะนี้เออีซี (AEC) มีอยู่หรือไม่ มีอยู่ ดังนั้นเส้นทางของแม่สอดต้องนำไปสู่เขตเศรษฐกิจพิเศษนั่นแหละ เพื่อจะมาให้สอดคล้องกับการเป็นเมืองร่วมให้ได้นะครับ ที่ถูกชะงักไปไม่ใช่ด้วยเหตุ แต่ในรายงานนี้อ้างถึงว่ามาถึงหยุดตรงนี้ ครม. เคยร่วมกันมีมติให้ยุติเรื่องนี้ไว้ นี่เรามาดูเส้นทาง เส้นทางของความเป็นพิเศษของเมืองแม่สอดที่ควรจะเป็น ทีนี้ต่อจากนั้นหลังจากชะลอแล้วนี่นะครับ เนื่องจากว่ายังไม่ครบถ้วนกระบวนความต้องไปปรับมาใหม่ หมายถึงว่าต้องไปปฏิรูปให้พิเศษกว่านี้อีก ที่เป็นอยู่พิเศษไม่พอนะครับ ต่อจากนั้นเองมาถึงสมัยรัฐบาลนี้ คสช. มีการประชุมร่วมกับ ครม. นะครับ มีการประชุมร่วมกับ ครม. เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคมนี่เป็นความเห็นหลังจากนั้นมาอีก แล้วก็มีการเคาะว่าตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอว่า สถาปนาความเป็นเมืองพี่เมืองน้องขยายการค้าชายแดนลงทุนระหว่างกันนะครับ ก็เลยเห็นสอดคล้องว่าให้เป็นการปกครองส่วนท้องถิ่นพิเศษอีก เรื่องนี้ถ้าจะมีปัญหาอยู่บ้างก็มีปัญหาตอนกระทรวงอุตสาหกรรมเสนอเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษนี่เป็นอีกประเด็น ไม่ใช่การปกครองพิเศษ เสนอให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแต่ปัญหาความสับสนอลหม่านมันยังไม่ลงตัว แล้วต้องการกฎหมายที่ว่าจะคลุมไปให้หมดเขตเศรษฐกิจพิเศษเป็นอีกลักษณะพิเศษหนึ่งที่ซ้อนขึ้นมา ก็เลยให้ชะลอไว้ว่าไปทำกฎหมายนั้นมา เป็นกฎหมายว่าด้วยเรื่องของกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ มันเป็นการยกเว้นภาษี เป็นการให้ตั้งโรงงานอุตสาหกรรม ถ้าเป็นเมืองชายแดนอาจจะมีทวินแพลนต์ (Twin Plant) อยู่ในเขตนั้นด้วยเขตนี้ด้วย เรื่องภาษีอะไรพวกนี้ มันเป็นอีกมิติหนึ่ง ไม่ใช่เป็นมิติที่ออกมาหักล้างความต้องการเป็นเมืองพิเศษของแม่สอดเลย ในความเห็นผมนะครับ ดังนั้นพอเรามาดูตรงนี้ท่านก็ไปศึกษามา ผมขออนุญาตว่าเป็นความเห็นแย้งที่ค่อนข้างแรงนิดหนึ่งนะครับ ก็ขออนุญาตด้วยความเคารพจริง ๆ ทีนี้จากการไปศึกษาดูงาน คือปัญหาผมพูดอยู่เสมอว่าการจะทำงานใด ๆ ตาเราต้องมองที่เป้าหมาย ไม่ใช่มองที่ปัญหา ไม่อย่างนั้นมันจะไปไม่ได้ เรื่องนี้ผมชอบว่า จริง ๆ เราพูดในนี้ไม่ได้เป็นการโฆษณา ท่านประธาน แบล็กเลเบิล (Black Label) ที่แถวออกไปทางพัทยา มีป้ายอยู่ว่าเป็นคนแบบวอล์กกิง (Walking) ใช่ไหม เขาบอกว่าเวลาจะทำเรื่องอะไรให้ตาดูที่เป้าหมาย อย่าดูที่ปัญหาเด็ดขาด ทีนี้เป้าหมายของงานนี้คืออะไร เป้าหมายของงานนี้คือความจำเป็นในการให้เมืองแม่สอดนี่มันสอดคล้องทั้งเรื่อง

เออีซี (AEC) สอดคล้องเรื่องทุกอย่าง รวมทั้งความเป็นเมืองด้วย รวมทั้งการเป็นประตูในการที่จะให้แรงงานต่างชาติเข้ามาด้วย มีความสำคัญมาก เป็นเมืองพิเศษให้เป็นเมืองพิเศษ การปกครองของเมืองพิเศษเป็นอีกประเด็นหนึ่ง แต่ว่าให้เป็นเมืองพิเศษ เพราะมีลักษณะที่เหมาะสม ดังนั้นถ้าจะไปมองตรงนี้ เราจะไปมองถึงที่ท่านไปศึกษา ท่านเข้าไปก็มองแต่ปัญหาอย่างเดียวเลย

ปัญหาที่ ๑ คืออำนาจหน้าที่ อำนาจหน้าที่ยังสับสนอลหม่านไปหมดในเมืองนี้ อบต. ไปทางหนึ่ง อบจ. คือมันไม่สอดคล้องกันหมดเลย นี่ปัญหาที่ ๑

ปัญหาที่ ๒ ปัญหาในเรื่องรายได้นะครับ ปัญหาที่ ๑ ที่เห็นนะครับ คือปัญหาเรื่องอำนาจหน้าที่ ปัญหาข้อที่ ๒ คือบุคลากร มีอยู่นิดเดียว มีอยู่ ๒๙๕ คน มีปัญหาว่าเป็นเมืองพิเศษได้อย่างไรในเมื่อมีคนแค่นี้ แมนเพาเวอร์ (Manpower) แค่นี้เป็นไม่ได้

ปัญหาต่อมาคือรายได้ยังมีอยู่น้อย ป้ายภาษี รายได้ที่รัฐจัดสรรให้ก็น้อยนะครับ เทศบาลแม่สอดมีรายได้น้อย นี่คือปัญหาที่ ๓

ปัญหาที่ ๔ เรื่องการบริการสาธารณะของนครแม่สอด จะเห็นว่าปัญหาเรื่องน้ำบาดาลก็ไม่มี ปัญหาเรื่องทิ้งขยะก็ไม่มี รวมทั้งหมดแล้วที่ไปเห็นมีแต่ปัญหา เพราะว่าตาเรามองที่ปัญหา ไม่ได้มองว่าเป้าหมายเราต้องการจะทำเมืองนี้ให้เป็นเมืองพิเศษ แต่เรากำลังมองว่ามันควรจะเป็นพิเศษไหม เราก็ไปมองที่ปัญหา ซึ่งหลักการนี้ผมไม่เห็นด้วยในการมองนะครับ

พอมาวิเคราะห์ปัญหาในอนาคต ตรงนี้เป็นคำที่เป็นลอจิก (Logic) กลับด้านปัญหาในอนาคตในการเป็นเมืองพิเศษก็เลยจะมีปัญหาดังนี้

ปัญหาแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ตรงนี้ต้องเป็นอยู่แล้วนะครับ ปัญหาเรื่องเครื่องอำนวยความสะดวก ปัญหาเรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องสาธารณสุข และในนี้มีรายละเอียดเรื่องปัญหาประปา ปัญหาสาธารณสุข การทิ้งขยะ ปัญหาเรื่องคลินิกชุมชนอบอุ่น มีดีเทล (Detail) หมดนะครับ ----------

นอกจากนั้นแล้ว นอกจากปัญหาแล้วยังมีภารกิจในการทำให้เป็นแม่สอด เรากำลังจะทำแม่สอดให้เป็นเมืองพิเศษ ในการทำตรงนี้มันมีภารกิจมากมาย เราจะมามองภารกิจตรงนี้มาเป็นปัญหาไม่ได้ เพราะนั่นคือสิ่งที่ต้องทำ ถ้าเราจะต้องมองว่าสิ่งที่ต้องทำมันคือปัญหาในการจะทำมันกลายเป็นตรรกะกลับไปกลับมา ไม่ได้นะครับ คือมันกลายเป็นไก่กับไข่ คือถ้าหากว่าเราต้องการไข่แบบนี้แม่ไก่ต้องเป็นแบบนี้ เรากำลังบอกว่ามันไปไม่ได้เพราะว่าเมืองนี้จะต้องมีปัญหาอีกมากที่จะต้องมีการปรับปรุงก็เลยเป็นไม่ได้ เขาให้เป็นเมืองพิเศษเพราะต้องการจะแก้ปัญหาตรงนี้ก็เลยให้มี แต่เราบอกว่าเพราะมีปัญหาเหล่านี้เลยเป็นเมืองพิเศษไม่ได้ ตกลงว่าไก่กับไข่สิ่งไหนจะมาก่อนกัน นี่เป็นปัญหากลับหัวกลับหางในเรื่องของลอจิก (Logic) ตรรกะที่สำคัญ ผมมองว่าเป็นปัญหาที่สำคัญ ทีนี้เราก็ไปฟังความเห็น ความเห็นในการศึกษาเรื่องเหล่านี้ต้องมีความเห็น ๒ ทาง เห็นด้วยกับไม่เห็นด้วย แต่ที่ท่านรายงานมาเป็นความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด และปัญหาจากหอการค้าล่ะ ปัญหาจากสมาคมอื่น ๆ ล่ะอยู่ที่ไหน ฝ่ายที่เขาเห็นด้วย คือเราจะรวบรวมความเห็น ผู้ว่าราชการจังหวัดนี่ถ้าเป็นเรื่องการกระจายอำนาจแบบนี้ชอบที่จะไม่เห็นด้วยอยู่แล้ว เพราะว่าอำนาจเป็นของท่านแล้วถ้ากระจายออกไปจะมีลักษณะพิเศษอะไรบ้างก็ไม่รู้ เท่าที่รู้ก็คือในเขตการปกครองพิเศษเรามี ๒ แห่ง คือพัทยาแล้วก็ กทม. ดังนั้นถ้าจะถามความเห็นของท่านผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ว่าใครจะไปอยู่ โดยหลักการในการปกครองแบบเซ็นทรัลไลซ์ (Centralize) จะไม่เห็นด้วยกับการแยกออกไป เพราะฉะนั้นความเห็นที่มาตรงนี้ผมไม่เห็นด้วยว่าไม่ครบ ต้องไปฟังความเห็นด้านอื่นที่เขาเห็นว่าสิ่งที่ควรจะเป็นที่ควรจะมีล่ะ ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ เอามาวางคู่กันให้เห็นนะครับ ตรงนี้ศึกษาความเป็นมาของนโยบายรัฐบาลเรื่องเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ตรงนี้หน้า ๑๔ เป็น ๑ ใน ๕ แล้วต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมนี่เป็นเรื่องเศรษฐกิจพิเศษของกระทรวงอุตสาหกรรม มันเป็นเรื่องของการยกเว้นภาษีเป็นหลัก ไม่ใช่ปัญหาอื่น ดังนั้นให้ไปเคลียร์ (Clear) เรื่องภาษีกันมานี่เป็นประเด็นที่ว่าเราจะเห็นว่า คสช. กับรัฐบาลประชุมร่วมแล้วเห็นชอบว่าให้เป็นเมืองพี่เมืองน้องให้เป็นไปตามเออีซี (AEC) นั่นแหละถือว่าใหญ่ที่สุด แต่นี่กระทรวงอุตสาหกรรมแค่ส่งขึ้นมาเป็นกระทรวงเดียวแล้วก็มีปัญหาเรื่องการจัดการเล็ก ๆ น้อย ๆ ใน พ.ร.บ. ของเขา เราจะไปบล็อก (Block) ความเป็นไปของทั้งหมดความเป็นพิเศษไม่ได้ น้ำหนักไม่พอ ประเด็นในการเสนอการปฏิรูปในครั้งนี้ เฉพาะกรณีของแม่สอด ประเด็นข้อเสนอเห็นว่าอย่างนี้ครับ จริง ๆ แล้วประเด็นนี้ที่ท่านเสนอไม่ใช่ประเด็น

เพื่อการปฏิรูปนะครับ เป็นประเด็นถ้าเรามองว่าการปฏิรูปคือการทำเป็นเขตการปกครองพิเศษ ข้อเสนอนี้คือข้อเสนอเพื่อไม่ให้มีการปฏิรูป ไม่ใช่ปฏิรูป คือเสนอว่าไม่ต้องทำ ยุติไว้แค่นี้ ผมจะชี้ตรงนี้ว่าเกิดขึ้นอย่างไร ประเด็นที่เสนอตรงนี้นะครับบอกว่ารัฐบาลไม่เห็นด้วยข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป เป็นการเสนอเพื่อไม่ให้มีการปฏิรูปเรื่องนี้ด้วยเหตุผลตามที่เสนอแล้วก็เสนอประเด็นปัญหาในการปฏิรูปล้วน ๆ ปัญหาอีกด้านหนึ่งที่ว่าจำเป็นจะต้องมีการปฏิรูปไม่ได้เสนอเลย

อันที่ ๒ เนื่องจากความจำเป็นของรัฐบาลไม่ชัดเจนว่ามีผลกระทบอย่างไรที่บอกเมื่อสักครู่นี้ว่า ในกรณีของกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเหตุผลหลัก แต่เหตุผลที่ คสช. บวกกับ ครม. ที่มีการประชุมตามกระทรวงพาณิชย์ หลักการตรงนั้นว่าให้เดินหน้าทำเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ด้านหนึ่งเป็นเมืองชายแดนเราไม่นำเสนอมาหักล้างนะครับ ดังนั้นในการจะเสนอแก้ไขก็เลยเสนอว่าควรจะรอการดำเนินการเอาไว้ก่อน จนกว่าจะมีกฎหมายพิเศษ ก็ที่ท่านเสนอเมื่อสักครู่นี้มีกฎหมายพิเศษครอบไปทั้งหมด ตรงนี้ผมไม่เห็นด้วย คือความเห็นผมก็คือว่าในเมื่อเป็นเช่นนี้ทุกอย่างก็ต้องชะลอหมดนะครับไปก่อน คือไม่ต้องมีการดำเนินการ ผมถึงย้ำว่าเป็นการเสนอเพื่อไม่ให้มีการปฏิรูป ในกรณีที่จะให้เป็นเขตปกครองพิเศษ

ประเด็นต่อมาที่ยิ่งไม่เห็นด้วยใหญ่นะครับ เดี๋ยวผมจะเพิ่มตรงนี้นิดหนึ่ง แล้วข้อเสนอนี้ท่านก็เสนอเหมือนกับว่าแล้วในระหว่างนี้ให้สนับสนุนโดยการให้งบประมาณส่งเสริมเหมือน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีเงินอุดหนุนทั่วไป ให้ อบจ. จัดเงินอุดหนุนทั่วไปมาช่วยอุดหนุน แล้วโครงการใหญ่ ๆ ก็ให้เขา หลักการตรงนี้ผมยกตัวอย่างว่าอย่างนี้ครับ ผมยกตัวอย่าง ผมยกว่าไก่กับไข่คือในกรณีที่เราจะต้องทำตรงนี้มันเหมือนกับว่าถ้าอย่างนั้นหลักการในการจะทำให้ได้ลูกไก่ใหม่ ไข่ใหม่ขึ้นมาเป็นพิเศษ เราจะต้องมีการใช้พ่อพันธุ์ใหม่แม่ไก่เหมือนเดิมขณะนี้ แต่เราต้องการมีการผสมพันธุ์ใหม่ มีลักษณะกลไกใหม่ ๆ คือกฎหมายใหม่นั่นแหละเพื่อเราจะได้ไข่ไก่เพื่อมีลูกไก่ใหม่ และลูกไก่ใหม่นั้นคือไก่ตัวใหม่ที่เราต้องการที่พึงประสงค์ แต่ถ้าเรากลับไปว่าถ้ามาถึงตรงนี้ถ้าอย่างนั้นอย่ากระนั้นเลย เราก็ให้อาหารเสริมแม่ไก่ไปนะครับ ให้อาหารเสริมไปดูแลให้ดี จัดที่อยู่ให้ดีไม่มีทางที่แม่ไก่ตัวนี้จะไข่ออกมาเป็นการปฏิรูปอันใหม่เลยเป็นไปไม่ได้ เพราะยิ่งกลับไปตรงนั้นคือกลับไปว่าดูแลตามสมควรไปเรื่อย ๆ เพราะว่าเราไปชี้ปัญหา ปัญหาเขาเทขยะไม่ได้ก็ให้เงินเพิ่มไปโครงการให้รัฐส่งเสริม ไปให้ อบจ. ตากส่งเสริมเงินมา ประเด็นปัญหาตรงนี้คือการปฏิรูปให้แม่สอดเป็นการปฏิรูปเป็นการปกครองแบบใหม่เป็นพิเศษต่างหาก นี่คือการปฏิรูปนะครับ นี่คือเฉพาะเรื่องนี้ ซึ่งกระผมเห็นว่าไม่พอ ไม่ว่าเราจะให้ไปอย่างไร ไม่มีทางที่แม่สอดจะกลายเป็นเขตปกครองพิเศษ จริง ๆ แล้วการปกครองมันเป็นส่วนหนึ่งในการทำให้เป็นเมืองพิเศษต่างหาก หลักการสูงสุดไม่ใช่เขตปกครองพิเศษ หลักการสูงสุดก็คือให้เป็นเมืองพิเศษอยู่ริมชายแดน เป็นไปตามเออีซี (AEC) มีการปรับปรุงแก้ปัญหา ปัญหาที่ท่านเรียงมาเมื่อครู่นี้นั่นแหละคือปัญหาที่ต้องจัดการเพื่อการปฏิรูป ไม่ใช่ปัญหาตรงนั้นทำให้ปฏิรูปไม่ได้ตรรกะเป็นแบบนี้เอง และที่สำคัญมากกว่านะครับ ผมขออนุญาตที่ผมเห็นว่าไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งมาก ๆ ก็คือว่า เราใช้เคส (Case) ตรงนี้ เคส (Case) แม่สอดโดยรวมที่ว่ามีปัญหาอย่างนี้แล้วก็จะมีปัญหาต่าง ๆ เพราะฉะนั้นให้มีการเข้าไปจัดการช่วยเหลือก่อน เราไปใช้ขยายคลุมเขตที่ควรจะมีการปกครองเป็นพิเศษทั่วประเทศทุกมิติ ทั้งในเรื่องเมืองเพื่อการท่องเที่ยวเป็นเมืองโบราณ ทั้งกรณีของสุวรรณภูมิที่เป็นเขตที่ว่าประชาชนจะได้มาลงทั้งเขตของเมืองชายแดนอื่น ๆ ทั้งเขตลักษณะท่องเที่ยวแบบประวัติศาสตร์แบบอยุธยา เราใช้กรณีแม่สอดคลุมหมดแบบนี้ไม่ได้ ก็เท่ากับว่ารายงานฉบับนี้ก็คือเขตเรื่องการปฏิรูปพิเศษ ปฏิรูปให้มีเขตปกครองพิเศษไม่ต้องมีแล้วต่อจากนี้ แล้วก็มียุทธศาสตร์ขึ้นมา ๑ อัน

แล้วก็มีการเข้าไปช่วยเหลือคือไปให้อาหารเสริมให้ทั่วไปหมดเมืองเหล่านี้เพราะจะอยู่ในปัญหาหมดเมืองเหล่านี้ แล้วก็ดำเนินการไป แล้วต่อจากนี้มีกฎหมายฉบับหนึ่งขึ้นมาครอบแล้วก็ทุกอย่างถ้าผ่านเหมือนกับการตั้งจังหวัดก็ต้องห่างจากเท่านี้กี่กิโลเมตร แล้วพอเข้าเกณฑ์ประชากรมีเท่านี้ค่อยตั้งจังหวัดใหม่ คือเราจะต้องดูว่าประเทศเราจำเป็นจะต้องมีเขตปกครองแบบลักษณะพิเศษมากขึ้น ผมถามว่าในประเทศเรามี ๒ แห่งมากี่ปีแล้ว มี กทม. เพราะเป็นเมืองหลวง มีพัทยาเพราะเป็นเมืองท่องเที่ยว แล้วไม่เคยมีอีกเลย ความคาดหวังที่จะมีการปฏิรูปใหม่ในเรื่องการปกครองรอมาแล้วรอมาอีก ผมก็เลยจะขอความกรุณานะครับ

๑. ก็คือว่า รายงานฉบับนี้ขอให้เพิ่มคำว่า กรณีแม่สอด อย่าไปรวมทั้งหมด รวมทั้งหมดนี่ผมไม่ยอมแน่เพราะถือว่าเป็นการครอบโดยไม่มีเหตุผลพอ

๒. ก็คือว่าท่านลองพลิกตรรกะตรงนี้ก่อน ก็คือว่าลองมาทำเมืองแม่สอดให้เป็นการปฏิรูปดูสักเมืองไหม เพราะว่ามันพร้อมอยู่มาก ลองพลิกเอาปัญหาเป็นเรื่องที่จะต้องแก้ใช้ความเป็นพิเศษเข้าไปแก้ปัญหาเหล่านั้น แล้วลองดูว่าเราจะได้ลูกไก่ที่เป็นพันธุ์พิเศษไหม เราจะได้ไปปลูกที่อื่น ทีนี้ลูกไก่ตัวนี้ที่แม่สอดมีขนแบบนี้นะครับ มีหงอนแบบนี้แต่ว่าลูกไก่อื่นที่ทางใต้จะเป็นอีกแบบหนึ่ง สีสันจะต่างไป ลูกไก่ที่อยู่ทางด้านใกล้ลาวก็จะเป็นอีกแบบหนึ่งนะครับ เพราะฉะนั้นผมฝากด้วยความเห็นจริง ๆ ว่าในเรื่องการปกครองเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่สุดเป็นหัวใจที่เป็นการปฏิรูปได้ ก็ฝากไว้ว่าอยากจะขอความกรุณาอีกครั้งหนึ่งว่ามองกลับด้านนิดหนึ่ง ----------

อย่ามองปัญหาเรามองที่เป้าหมายแล้วลองดูกัน แม่สอดแทนที่จะเป็นตัวสยบการปฏิรูปการปกครองพิเศษทั้งหมด เอาแม่สอดนี่แหละเป็นตัวเป้าหมาย เป็นต้นแบบนะครับ ในสิ่งที่พึงประสงค์ต่อไปในอนาคต กราบเรียนท่านประธานและด้วยความเคารพจริง ๆ นะครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบพระคุณค่ะ ท่านต่อไปเหลืออีกท่านเดียวนะคะ ถ้าสมาชิกประสงค์จะอภิปรายกรุณาส่งชื่อด้วยค่ะ ท่านสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ อดีตเลขาธิการสำนักงานประกันสังคม อดีตรองปลัดกระทรวงแรงงาน เชิญค่ะ

นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิกที่รักทุกท่าน กระผม สุรินทร์ จิรวิศิษฏ์ สมาชิกหมายเลข ๑๗๓ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าการยกร่างรวมทั้งการนำเสนอผมคิดว่าก็เป็นต้นแบบที่ดีของเมืองที่มีลักษณะพิเศษอย่างที่ท่านเพื่อนสมาชิกได้กล่าวไปแล้วว่า ลักษณะพิเศษของชายแดนตะวันตก ตะวันออก ริมแม่น้ำโขงหรือใต้ก็จะมีความต่างกันไป อันนั้นก็ไปใส่เหมือนกับถ้าบอกก๋วยเตี๋ยวแล้วต้องมีเส้น แล้วท่านก็ไปเติมเอาจะเผ็ด เอาไม่เผ็ด แล้วแต่จิปาถะนะก็ต้องไปเติมเอาทีหลัง แล้วในกฎหมายฉบับนี้ก็เขียนไว้ในมาตรา ถ้าจำไม่ผิดมาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ ว่าเมื่อถึงความพร้อมแล้วให้ทำอะไร ๆ ได้บ้าง แต่สิ่งที่ผมจะกราบเรียนท่านก็คือ ที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๑๐ ขออนุญาตท่านไปดูมาตรา ๑๐ นะครับ มาตรา ๑๐ ของท่านกำหนดไว้ว่าคุณสมบัติของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งผมเคยกราบเรียนไว้แล้ว คนที่มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายรัฐธรรมนูญคืออายุสิบแปดปีบริบูรณ์ ณ วันที่ ๑ ที่มีการเลือกตั้ง อันนั้นเป็นเรื่องปกติ แต่พอถึงมาตรา ๑๑ ท่านกำหนดไว้ว่าผู้ที่จะสมัครเป็นสมาชิกได้อายุก็ต้องยี่สิบห้าปีขึ้นมาแล้ว แต่ไม่กำหนดว่าจบการศึกษาอะไร ผมได้พูดเกือบทุกแห่งของท่านมาแล้วว่า ถ้าท่านไม่กำหนดอย่างนี้มันก้าวไม่พ้นธรณีประตูในอนาคต ถ้าถามผมว่าควรจะเป็นอย่างไร ควรจะกำหนดว่าอย่างน้อยต้องจบไม่น้อยกว่าอนุปริญญานะครับ ปวช. ปวส. ท่านก็ว่าไปนะครับ หรืออย่างใดอย่างหนึ่ง เพราะนายกท่านกำหนดว่าต้องจบปริญญาตรี

หลายคนอาจจะบอกว่าแล้วคนไม่จบอะไรเลยก็เป็นไม่ได้ ไม่ใช่ครับ โลกมันเปลี่ยนไปแล้ว แล้วเดี๋ยวนี้กฎหมายรัฐธรรมนูญรวมทั้งมาตรา ๔๔ ก็บอกแล้วให้การศึกษาฟรีไม่เก็บค่าใช้จ่ายถึงสิบห้าปีแล้ว ผมอยากจะขอวิงวอนท่านอีกครั้งหนึ่งเป็นครั้งสุดท้ายว่าท่านกำหนดหน่อยได้ไหมไม่ได้เสียหายอะไรนะครับ แล้วท่านบอกว่าระหว่างนี้แล้วเดี๋ยวจะมีปัญหา ท่านครับ เศรษฐกิจแม่สอดในอนาคตจะมีผู้ลงทุนจากต่างประเทศบีโอไอ (BOI) ร้อยแปดจิปาถะมาเลยนะครับ จบสูง ๆ ไฮเทค (Hitech) แล้วท่านก็บอกว่าสมาชิกพูดไม่รู้เรื่องเพราะไม่ได้จบอะไร แล้วก็เป็นไปได้ ถ้าผมเป็นผู้ทำการเมืองที่นั่นผมก็ต้องเอาคนที่พูดตามผมหรือพูดไม่รู้เรื่อง ผมเองคนเดียวพูดรู้เรื่องเพื่อจะได้โดมิเนต (Dominate) ฝากท่านไปว่าเป็นเรื่องใหม่ที่ท่านช่วยไปดูหน่อยเถอะครับ

เรื่องต่อไปในมาตราที่ว่าด้วยอำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด หมวด ๓ อำนาจหน้าที่ของนครแม่สอด มาตรา ๗๖ ผมว่าท่านก็เขียนละเอียดมากเลยนะครับ ๒๕ หลัก ๆ ๒๖ ข้อหน้าที่ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีมอบหมายมีหมด ผมอ่านดูแล้วอย่างละเอียด ผมคิดว่าท่านขาดไปข้อหนึ่งท่านลองไปดูแล้วกันเรื่องการศึกษา ท่านไม่มีเรื่องการศึกษาเลย อย่างน้อยก็ต้องเขียนไว้เพื่อให้เขาจัดมีหน้าที่จะอนุบาลเทศบาลต่าง ๆ ในต่างจังหวัดเขาก็มีโรงเรียนเทศบาลแล้วหลายแห่งคุณภาพดี แต่เขียนไว้แล้วยังไม่จัดไม่เป็นไร แต่ถ้าไม่เขียนไว้เขาไม่มีหน้าที่แล้วก็มาโยนภาระนี้ให้กับ สพฐ. ใช่ไหมครับ รัฐบาลไปจัดการท่านเอาเงินไปแล้วเยอะแยะ ท่านก็ควรจะมีหน้าที่ในการจัดเรื่องเหล่านี้เพื่อประชาชนของท่านนะครับ ให้มันมีคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้นนอกนั้นมีหมด

ต่อไปมาตรา ๗๙ ในหน้า ๒๑ ท่านก็บอกว่า ในการปฏิบัติหน้าที่และบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายนี้ให้นายกนครแม่สอด รองนายกนครแม่สอด ปลัดนครแม่สอด รองปลัดนครแม่สอด หัวหน้าส่วนราชการในสำนักงานเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ----------

พอถึง (๖) ท่านเขียนไว้ว่า ข้าราชการแม่สอดซึ่งนายกนครแม่สอดแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติตามหน้าที่ดังกล่าว ผมคิดว่ามันกว้างขวางเกินไป กฎหมายแรงงานที่ผมเคยอยู่กระทรวงแรงงานเขาจะกำหนดไว้ว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานมีสิทธิที่จะตั้งข้าราชการทุกกระทรวง ทบวง กรมนะครับเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้ว ตั้งแต่ข้าราชการระดับ ๓ เรือตรี ร้อยตรี ร้อยตำรวจตรีขึ้นไป เป็นพนักงานของกระทรวงแรงงานได้ ยกตัวอย่างเลยเมื่อมีปัญหาเรื่องประมง เราทำหนังสือถึงผู้บัญชาการกองทัพเรือ ตั้งตั้งแต่เรือตรีขึ้นไปเป็นพนักงานตรวจเรือประมงได้ว่ามีอะไรผิดกฎหมายไหม อย่างนั้นเขาลงไม่ได้นะครับ นี่กว้างขวางอย่างไร ท่านบอกว่าแต่งตั้งข้าราชการระดับไหนไม่รู้ ระดับไหน ถ้าระดับ ๑ ระดับ ๒ ก็เป็นข้าราชการ วุฒิภาวะก็น้อย จบการศึกษาก็น้อย มีความสุ่มเสี่ยงที่จะโดนฟ้องกลับ แต่ถ้าท่านเขียนไว้อย่างนี้ปุ๊บ ผมคิดว่าไม่เหมาะสม ถ้าถามผมนะ ผมอยากจะขอว่าให้ท่านเขียนว่าตั้งแต่ข้าราชการระดับ ๓ หรือเรือตรี ร้อยตรี หรืออะไรขึ้นไปอย่างนี้นะครับ มันจะทำให้สอดคล้องกับกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในประเทศไทยและปฏิบัติได้จริง ที่ผมติติงท่านมาทั้งหมดนี้ด้วยเห็นว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นประโยชน์ต่อสังคมแม่สอดและคนที่จะไปลงทุนที่แม่สอด รวมทั้งประเทศชาติจะได้รับอานิสงส์จากที่ท่านทำด้วยความเหนื่อยยาก แล้วก็ขอชื่นชมว่าเล่มนี้กว่าจะออกมาผมเคยทำงานมาแล้วมันเหนื่อยยาก ต้องดูอย่างละเอียด อันนี้ก็เป็นการเขาเรียกอะไร ท่านทำถนนดีแล้ว ซูเปอร์ไฮเวย์ (Superhighway) เพียงแต่ผมไปบอกว่าตรงนี้มันมีหลุมนิดเดียว ท่านไปเสริมตรงนี้สักนิดได้ไหม ให้หลุมนี้มันหายไปเท่านั้นเองครับ กราบขอบพระคุณมากครับ ส่วนท่านจะพิจารณาอย่างไรเดี๋ยวผมคอยรับฟังครับ ขอบคุณมากครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : มีสมาชิกจะอภิปรายอีกไหมคะ เชิญค่ะ

ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์ : ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ ผม อิศรา ศานติศาสน์ นะครับ สมาชิก สปท. หมายเลข ๑๙๑ ครับ ผมขออนุญาตไม่อยากจะใช้คำว่าผมกำลังขออภิปรายนะครับ ผมอยากจะขอความรู้มากกว่า เพราะว่าผมเป็นนักเศรษฐศาสตร์แล้วก็อันนี้เป็นเรื่องกฎหมาย แต่บังเอิญมีโอกาสได้ไปดูแลเรื่องเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษในวงการวิจัยอยู่บ้างนะครับ ก็เลยทำให้มีข้อสงสัยหลายประการนะครับ บังเอิญเมื่อสัปดาห์ที่แล้วทางสภาวิจัยแห่งชาติได้จัดรีเสิร์ชเอกซ์โป (Research Expo)

ขึ้นที่เซ็นทรัลเวิลด์นะครับแล้วก็มีการอภิปรายในเรื่องเกี่ยวกับการลงทุน บทบาทของประเทศจีนประเทศในอาเซียน (ASEAN) แล้วก็ได้มีการพูดถึงเขตเศรษฐกิจพิเศษของจีนในพื้นที่ต่าง ๆ ของจีน แล้วก็ในประเทศอาเซียน (ASEAN) รวมทั้งประเทศลาวด้วยนะครับ แล้วก็เป็นประเด็นที่ทำให้ผมต้องเรียนถามท่านตรงนี้นะครับ คือในกรณีของประเทศลาวนั้นได้มีเกิดกรณีซึ่งพบว่าเขตเศรษฐกิจพิเศษบางแห่งได้มีการให้อำนาจของประเทศจีนในเขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างนั้น จนเสมือนว่าเป็นคล้าย ๆ สิทธิพิเศษนอกราชอาณาจักร อะไรก็แล้วแต่ไม่ทราบทางกฎหมายนะครับ ก็คือบางพื้นที่ใช้กฎหมายจีนนะครับ ผู้ปกครองเป็นคนจีนซึ่งเปลี่ยนสัญชาตินะครับ แล้วก็สามารถจะออกกฎหมายเข้ามาดูแลในพื้นที่ต่าง ๆ การเช่าก็ยาวถึงเป็น ๙๐ ปี อะไรพวกนี้นะครับ ทีนี้บังเอิญผมอ่านในเรื่องของแม่สอดแล้วนี่อยากจะเรียนถามทางคณะกรรมาธิการนะครับ เพราะว่าในมาตรา ๑๑ ได้กำหนดว่า ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกในกรณีของสภาแม่สอดนะครับ จะต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือกตั้ง และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตนครแม่สอดเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีจนถึงวันรับสมัครนะครับ จากนั้นคุณสมบัติเดียวกันก็เป็นเงื่อนไขที่จะเลือกประธานสภานครแม่สอดและรองประธานสภานครแม่สอดอีกนะครับ ซึ่งก็แปลว่าทั้งท่านประธานสภาและรองประธานแม่สอดนั้นจะต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปี และมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในนครแม่สอดไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนะครับ ทีนี้พอไปดูในมาตรา ๒๙ ซึ่งกล่าวถึงผู้มีสิทธิรับเลือกตั้งเป็นนายกนครแม่สอดซึ่งก็ดีก็ระบุว่าต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๑ (๑) และ (๓) ซึ่งหมายความว่าต้องเป็นคนไทยโดยการเกิด อยู่ในทะเบียนบ้านไม่น้อยกว่าหนึ่งปี ----------

แต่ตรงนี้ไม่กำหนดอายุไว้ว่า ต้องอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีนะครับ ก็เป็นคำถามข้อแรก ที่จะเรียนถามท่านว่าตรงนี้เป็นเจตนาหรือเปล่าว่าต้องการให้คนหนุ่มคนสาวซึ่งมีอายุสักยี่สิบสามปียี่สิบสี่ปีมาเป็นนายกสภา นายกผู้บริหารนครแม่สอดนะครับ เป็นคำถามแรกนะครับ

คำถามที่ ๒ พอลงไปดูในเรื่องกฎหมายเกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษอื่น ๆ จะพบว่า คุณสมบัติของผู้บริหารนั้นกำหนดว่ามีสัญชาติไทยเท่านั้น ไม่ได้กำหนดว่ามีสัญชาติไทยโดยการเกิด และไม่ได้กำหนดว่าถ้ามีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาตินั้นจะต้องมีสัญชาติไทยมาแล้วไม่ต่ำกว่าห้าปี นั่นก็แปลว่าถ้ามีคนต่างชาติสักคนหนึ่งมาขอแปลงสัญชาติ ก็สามารถมาเป็นผู้บริหาร มีตำแหน่งสำคัญในเขตเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ ได้ อันนี้ก็เรียนถามว่าเป็นเจตนาหรือเปล่าครับที่เปิดไว้อย่างนั้นนะครับ เพราะว่าผมเองกังวลว่าไม่อยากให้ปัญหานี้ซ้ำรอยกับกรณีของประเทศลาว ซึ่งประเทศลาวตอนนี้ในวงการวิจัยทราบกันดีว่า กำลังชอกช้ำกับปัญหาที่ปล่อยให้ประเทศจีนเข้ามาลงทุน แล้วก็เข้ามามีสิทธิมากมายในประเทศลาวนะครับ แล้วก็ไม่สบายใจในเรื่องนี้ครับ ก็ขอเรียนถามครับ แล้วก็ถ้าท่านจะปรับปรุงอะไรที่เป็นการช่วยปกป้องสิทธิของประเทศชาติไว้ก็จะขอบพระคุณมากครับ ขอบคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ขอบพระคุณท่านอิศรามากนะคะ มีสมาชิกประสงค์จะอภิปรายเพิ่มไหมคะ เชิญท่านนิกรค่ะ

นายนิกร จำนง : ผมขออนุญาตท่านประธานครับ อยากจะสอบถามนิดว่าผมเข้าใจผิดก็คือ ร่างที่เสนอมาเป็นแค่ภาคผนวกให้เห็นว่านี่คือที่เขาเสนอมา แล้วที่เราไม่เห็นด้วย ไม่ได้หมายความว่าจะให้แก้ไปตามนี้ใช่ไหม ผมกลัวเข้าใจผิด เพราะว่าที่มีนี่รายงานของท่านก็มีรวมทั้งหมด ๑๙ หน้า แล้วก็ที่ภาคผนวกที่เข้ามาก็คือว่า เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีการเสนอ แต่ว่าท่านไม่เห็นด้วยใช่ไหมครับ หมายถึงว่าในขณะนี้ยังไม่เห็นด้วย จะเป็นอย่างนั้นหรือเปล่า ไม่รู้ว่าผมเข้าใจผิดหรือเปล่าครับ เป็นคำถามครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : มีสมาชิกจะอภิปรายอีกไหมคะ ถ้าไม่มีนะคะ เชิญท่านกรรมาธิการท่านประธานค่ะ

สปท. ๔๓/๒๕๕๙ นวพร ๔๒/๒

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉันขอขอบพระคุณท่านนิกร ท่านสุรินทร์ แล้วก็ท่านอิศรานะคะ ที่ได้กรุณาอภิปราย ขออภัยที่เอ่ยนาม ก่อนอื่นคณะกรรมาธิการต้องกราบขออภัยท่านผู้อภิปรายเป็นอย่างยิ่งในเรื่องของการแนบกฎหมายฉบับนี้มาเป็นภาคผนวก เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้คณะกรรมาธิการไม่ได้เป็นผู้ยกร่างนะคะ เป็นของเดิมที่เขายกร่างเอาไว้ แล้วก็ผ่านไปที่ ครม. แล้ว และ ครม. ก็ขอให้ชะลอไว้ก่อนนะคะ เพียงแต่แนบมาเป็นเอกสารประกอบว่า ในการศึกษานั้นเราก็ได้ศึกษาถึงกฎหมายฉบับนี้ด้วยนะคะ

ทีนี้สำหรับท่านนิกรคืออย่างนี้ค่ะ เรื่องชื่อเรื่องนี่ท่านรับฟังแนวคิดก่อนนะคะ เรื่องชื่อเรื่องนี่ การที่เราเขียนว่า การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ดิฉันว่าขณะนี้เราต้องเข้าใจให้ตรงกันก่อนว่า องค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อันนี้ก็อย่างหนึ่งนะคะ แล้วก็องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองลักษณะที่พิเศษที่เราจะพูดถึงก็อย่างหนึ่งนะคะ แล้วก็เขตปกครองพิเศษก็อีกอย่างหนึ่ง ทีนี้แนวคิดของคณะกรรมาธิการชุดนี้ก็ต้องการ ตอนแรกนี่ก็ต้องการที่จะดูว่าถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไปที่เขาเป็นอยู่นี้ มีเหตุผลความจำเป็นที่อยากจะปรับการบริหารงานของตัวเองมาเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในลักษณะที่คล้ายกับกรุงเทพมหานครหรือเมืองพัทยา เริ่มแรกเขาควรจะต้องมีเกณฑ์กลางอะไรบ้างถึงจะปรับตัวขึ้นมาเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้ ที่เป็นเช่นนั้นไม่ได้หมายความว่าเราไม่อยากให้เขาเป็นนะคะ เราอยากให้เป็นแต่อยากให้เป็นแบบเป็นแล้วต้องพัฒนาต่อไป เดินต่อไปอย่างยั่งยืน เพราะว่าจากการศึกษาเรื่องของเมืองพัทยาเราก็พบว่าเมื่อเขาเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ปรากฏว่าเขามีปัญหามากมาย ----------

แล้วเขาเองก็ยังบอกว่าเขาไม่เห็นรู้สึกว่าเขาเป็นท้องถิ่นพิเศษที่ตรงไหน นอกจากบอกว่าเขาขอเงินได้โดยตรงมีกฎหมายของตัวเอง แต่ในการทำงานเขาทุกวันนั้นเขาก็รู้สึกตัวว่าเขาเป็นท้องถิ่นทั่วไป และจากการที่เราลงไปศึกษาถึงปัญหาอะไรต่าง ๆ ของเขาเราก็รู้สึกอย่างนั้นกับเขาเหมือนกัน แต่ว่าเราก็ได้สอบถามกับทางเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าตอนนั้นท่านวิเคราะห์อย่างไรเขาถึงได้กลายเป็นท้องถิ่นพิเศษขึ้นมาได้ อย่างนี้นะคะ เพราะว่าจริง ๆ เราต้องการให้เขาเป็นท้องถิ่นพิเศษเพื่อดูแลเมืองพิเศษแห่งนั้น แต่ว่าเขาก็ทำไม่ได้แล้วก็มีปัญหาอย่างที่เราต้องตามไปแก้ ทีนี้ในขณะนั้นเจ้าหน้าที่ตอบดิฉันว่าตอนนั้นยังไม่ทันวิเคราะห์เลยเป็นนโยบายทางการเมืองที่บอกว่าพัทยาควรจะเป็นท้องถิ่นพิเศษก็ให้เป็น ทีนี้ไม่เป็นไรค่ะเป็นไปแล้วก็ไม่เป็นไร เป็นไปแล้วมันก็ไม่ควรจะกลับไปเป็นท้องถิ่นทั่วไปอีก ดังนั้นเมื่อเป็นไปแล้วเราก็ต้องพยายามช่วยกันผลักดันให้เขาก้าวเดินต่อไปแล้วก็เป็นท้องถิ่นพิเศษต่อไป มีปัญหาอะไรก็ช่วยกันแก้ไขก็ตามที่ได้นำเสนอไปเมื่อสักครู่นี้นะคะ ทีนี้เราก็มองว่าท้องถิ่นทั่วไปอื่น ๆ ถ้าจำเป็นจะต้องปรับตัวเองขึ้นมาเป็นท้องถิ่นพิเศษก็ควรจะได้มีการศึกษาอย่างรอบคอบเพื่อว่าวันหนึ่งเมื่อท่านเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจริง ๆ แล้วท่านสามารถที่จะบริหารงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของท่านได้อย่างดี แล้วก็ก้าวเดินต่อไปเป็นตัวอย่าง ดังนั้นในการศึกษาเรื่องนี้ได้ศึกษากรณีของแม่สอดจริงค่ะ แต่ว่าเมื่อศึกษาแล้วเรานำเสนอในภาพรวมค่ะ แต่ไม่ได้หมายความว่าเอาของแม่สอดอย่างเดียวแล้วมานำเสนอในภาพรวม เพียงแต่ว่าในการศึกษานั้นศึกษาว่าถ้าหากว่าแม่สอดจะเป็นท้องถิ่นพิเศษนั้นจะด้วยเหตุผลอะไรก็ศึกษาปัญหาทั้งหมด ก็ปรากฏว่าก่อนที่เขาจะก้าวเดินขึ้นเป็นท้องถิ่นพิเศษอย่างเต็มรูปเราควรที่จะแก้ไขปัญหาหรือเพิ่มเติมสิ่งใดเข้าไปในท้องถิ่นแบบทั่วไปของเขาว่าเขาทำได้ไหม เช่น ทุกวันนี้มีปัญหาในเรื่องแรงงาน มีปัญหาในเรื่องสาธารณสุข มีปัญหาในเรื่องขยะ มีปัญหาในเรื่องน้ำท่วมบ้างบางครั้งบางคราว หรือขาดน้ำอุปโภคบริโภคอะไรอย่างนี้บ้าง ก็ดูว่าถ้าอย่างนั้นรัฐควรจะช่วยเหลือเบื้องต้น เช่น เมื่อเขาอยู่ในพื้นที่เราต้องยอมรับเหมือนกันว่าท้องถิ่นทั่วไปแห่งนี้อยู่ในพื้นที่ที่ค่อนข้างจะมีลักษณะพิเศษที่แตกต่างไปจากท้องถิ่นทั่วไปแล้ว แต่ก่อนที่จะก้าวย่างไปสู่ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจริง ๆ ลองเติมสิ่งบางส่วนเข้าไป อย่างที่ท่านได้ใช้คำว่า ให้อาหารเสริม นะคะ คือลองเติมดูสิว่าถ้ารัฐให้โครงการที่มีความสำคัญช่วยเหลือในเรื่องของสิ่งที่ควรจะมีโครงการสำคัญที่มีผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนในท้องถิ่นนั้น ช่วยเหลือในเรื่องให้เงินเป็นพิเศษ ช่วยเหลือ

ในเรื่องของ อบจ. อย่าไปเอารายได้ที่เก็บไว้ มาลองให้เขาใช้ดูสิว่าเขาจะพอไหม หรือลองให้มีคณะกรรมการเข้าไปช่วยเหลือในการทำงาน สิ่งเหล่านี้ถ้าเติมเข้าไปในรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปที่ตั้งอยู่ในเมืองที่มีลักษณะพิเศษเหล่านี้ช่วยได้ไหม ถ้าช่วยได้ท่านเดินต่อไปก่อน แต่ถ้าช่วยไม่ได้มันติดปัญหาอะไรเราก็จะได้มาทำโมเดล (Model) ที่เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นที่เป็นรูปแบบพิเศษจริง ๆ ซึ่งถ้าหากว่าทำได้ในลักษณะของเมืองอย่างแม่สอดเขาก็อาจจะใช้ได้กับเมืองชายแดนทั่วไป แต่ก็ใช้ไม่ได้กับเมืองท่องเที่ยวบางแห่งหรือจะใช้ไม่ได้กับเมืองที่เป็นประวัติศาสตร์ เพราะว่าการเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมันจะขึ้นอยู่กับลักษณะพิเศษของแต่ละแห่งเลย มันจะแตกต่างมันจะไม่เหมือนกัน บางครั้งเราอาจจะคิดว่า เอ๊ะแล้วทำไมกรุงเทพมหานครถึงก้าวเดินมาได้ ดิฉันก็เคยคิดนะคะ แล้วก็มาสรุปตรงที่ว่ากรุงเทพมหานครที่เกิดมาเป็นเมืองพิเศษ เป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ แล้วก็เดินมาจนกระทั่ง ๔๐ กว่าปี มีการรวมจังหวัดถึง ๒ จังหวัดเข้าด้วยกัน แล้วก็รวมท้องถิ่นในจังหวัดนั้นเข้าด้วยกันหมดเลยคือทั้งจังหวัดธนบุรีและจังหวัดพระนครรวมเข้ามาเป็นหนึ่งเดียวกันแล้วก็ก้าวเดินไป ----------

อันนี้มันก็ทำให้เป็นลักษณะพิเศษของมหานคร ของเมืองหลวงนะคะ เพราะฉะนั้นพัทยาเป็นเมืองท่องเที่ยวพิเศษ แต่ว่าเราไม่ได้ศึกษาวิเคราะห์โดยละเอียด เพียงแต่บอกว่าเขาเป็นเมืองท่องเที่ยวมีคนรู้จักเยอะอะไรเยอะ เพราะฉะนั้นเป็นเมืองพิเศษไปเลยอย่างนี้นะคะ เพราะฉะนั้น ณ วันนี้เขาก็ยังติดปัญหาว่าเราต้องเข้าไปช่วยเหลือ เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ทราบแนวคิดว่าแนวคิดของคณะกรรมาธิการนี้นะคะ อยากเห็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปที่จะปรับตัวเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษบนความพิเศษของตัวเองและสามารถเมื่อเป็นแล้วท่านจะไม่ต้องมาบอกว่าไม่เห็นพิเศษตรงไหน อะไร ๆ ก็เหมือนเดิมก็จะไม่กลับไปเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไปอีก แต่เขาจะก้าวเดินไปเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่สมบูรณ์ เพราะฉะนั้นการรายงานอันนี้เป็นการรายงานเพื่อที่จะแนะนำเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่พิเศษหรือเป็นเมืองที่มีลักษณะพิเศษให้ลองก้าวเดินต่อไปก่อนนะคะ เพื่อจะก้าวไปสู่การเป็นองค์กรปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่ยั่งยืนและมีการพัฒนาต่อไป จึงนำเสนอเป็นแบบทั่วไปอย่างนี้ไว้ แต่ไม่ได้หมายความว่าไม่ได้ต้องการให้เขาไม่เป็น ต้องการให้เป็น แต่ต้องการให้เป็นแบบมีการพัฒนาก้าวเดินต่อไปอย่างยั่งยืนจริง ๆ อันนี้ก็กราบเรียนอย่างนี้ก่อนนะคะ แต่ว่าอย่างไรก็ตามถ้าหากว่าแนวคิดหรือตรรกะของเราอาจจะไม่ตรงกัน ดิฉันพร้อมที่จะนำตรรกะของท่านแนบไปกับรายงานผลการศึกษาว่าในอีกแนวคิดหนึ่งก็เห็นว่าเราควรจะเพิ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษให้มากขึ้น จากที่เดิมปัจจุบันนี้เรามีอยู่แค่ ๒ เอง ทำไมเราไม่เพิ่ม เพิ่ม เพิ่มอีกอะไรอย่างนี้ในลักษณะที่เมืองพิเศษอย่างที่ท่านว่า อันนี้ก็พร้อมที่จะนำเสนอแนบไปค่ะ ขอบพระคุณค่ะท่านประธานคะ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ท่านธวัชชัยจะตอบไหมคะ ท่านกรรมาธิการไม่ตอบแล้วนะคะ ท่านนิกร จำนงเชิญค่ะ

นายนิกร จำนง : ท่านประธานครับ ผมยังมีข้อติดใจอยู่ว่าคือหมายความว่าที่ผมแย้งว่าท่านกำลังใช้แม่สอดเมืองเดียว แล้วมาใช้หลักการว่าเป็นมาครอบเกี่ยวกับเรื่องการปฏิรูปประเทศนะครับ เกี่ยวกับเรื่องการบริหารปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ซึ่งในนี้ตามหน้าที่ว่าในแคเทกอรี (Category) ที่ว่ามีตรงนี้เป็นเมืองชายแดนเมืองเดียวใน ๑๐ เมืองเท่านั้นเอง แล้วยังมีเมืองประวัติศาสตร์อีกที่มีการกระจายไว้แล้ว

นี่คือลักษณะพิเศษ ท่านจะใช้เมืองเดียวครอบตอบทั้งหมดใช่หรือไม่ นี่เป็นประเด็นที่ผมแย้ง ถ้าเป็นอย่างนี้ก็คือรายงานไปตามนี้ ในความเห็นผมก็คือว่าให้เพิ่มคำว่า กรณีแม่สอด เข้าไป เพราะว่าทาง ครม. หรือคนมาเห็นจะได้รู้ ไม่อย่างนั้นมันจะเท่ากับคลุม เรากำลังใช้ตาข่ายนี้คลุมทั้งหมด ทีนี้ประเด็นที่สำคัญขณะนี้ผมแย้งอีกประเด็นหนึ่งที่ท่านตอบเมื่อสักครู่นี้ ก็คือว่าท่านเป็นคณะกรรมาธิการด้านปกครองท้องถิ่น คือเป็นการกระจายอำนาจ แต่ขณะนี้แนวคิดของท่านตั้งแต่พัทยามาแล้วจนถึงตรงนี้ มีคำอยู่คำคือคณะกรรมการยุทธศาสตร์ ยุทธศาสตร์นี่เป็นเซ็นทรัลไลซ์ (Centralize) ชัด ๆ หมายความว่าเรากำลังยกร่างขึ้นมาว่าให้ยุทธศาสตร์นี่เข้าไปดู ไปดู ไปดู ตรรกะตรงนี้กลับทางอย่างรุนแรงกับการกระจายอำนาจ ในอีกอันที่สำคัญมาก ๆ ก็คือว่า และขณะนี้แทนที่เมืองต่าง ๆ มีลักษณะพิเศษและให้เขาโตขึ้นมาตามสภาพของเขา เสนอขึ้นมามีการพิจารณาเหมาะสมก็ตั้งไป สะเดาก็ตั้งไปอีกแบบหนึ่ง แม่สอดก็เป็นแบบหนึ่งนะครับ ที่อื่นนี่แม้แต่เมืองสุวรรณภูมิที่เรากำลังพูดถึงว่ามีลักษณะอีกแบบหนึ่งนี่ให้เขาโตไปตามสภาพของเขา แต่ท่านกำลังจะออกกฎหมายขึ้นมาฉบับหนึ่ง แล้วกฎหมายฉบับนี้กำลังจะมีแคเทกอรี (Category) กำลังจะมีกรอบว่าการเป็นพิเศษต้องมีหลักการอะไรบ้าง ๑. ต้องเป็นแบบนี้ ต้องไม่มีปัญหาเรื่องขยะนะ ต้องไม่มีปัญหาเรื่องการอนามัยนะ เรื่องประปา เรื่องอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ เรากำลังขีดเส้นอีกเส้นหนึ่งขึ้นมา นี่คือการรวมศูนย์อีกแบบในความเห็นผม เพราะฉะนั้นตรงนี้อยากจะให้ท่านตอบว่า ๑. ก็คือท่านจะยืนใช้ชื่อนี้ไป หมายถึงว่ารวมทั้งหมดเกือบผมว่า ๗๐–๘๐ เมืองกระมังโดยใช้แม่สอดนะครับ ----------

อันที่ ๒ ก็คือว่าจะมีกรรมการยุทธศาสตร์ไปช่วยดูแล กรรมการยุทธศาสตร์ก็คือว่าเมื่อสักครู่พัทยาก็มีนะครับ ของ กทม. ก็เหมือนกับเรายุบ ส.ข. ไปเราก็ตั้งลักษณะแบบนี้ขึ้นมา แต่ตรงนี้เหมือนกัน ต่อจากนี้ถ้าเป็นสุไหงโก-ลกก็มีกรรมการยุทธศาสตร์ที่ไปดูแลสุไหงโก-ลก โดยอาจจะเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดอีก แล้วก็ต่อจากนี้จะมีกรอบขึ้นมาว่าเมืองพิเศษต่อจากนี้ถ้าจะเข้าต้องเข้าตามข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ตามรายงานที่ท่านเสนอมาซึ่งผมมองว่าเป็นการรวมศูนย์ ขอคำตอบครับว่า ชื่อ วิธีการ แล้วก็กฎหมายที่ท่านจะยกร่างขึ้นมาใหม่ตามที่ท่านเสนอครับ เป็นคำถามครับท่านประธาน

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ท่านประธานกรรมาธิการช่วยกรุณาตอบท่านนิกรด้วยค่ะ

นางนินนาท ชลิตานนท์ (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ แล้วก็ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะคะ ในเรื่องชื่อเรื่องถ้าดิฉันจะใส่อย่างนี้ไม่ทราบว่าท่านจะขัดข้องหรือไม่นะคะ การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วก็เซมิโคลอน (Semicolon) นะคะ นครแม่สอด และในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ ส่วนชื่อของคณะกรรมการยุทธศาสตร์นี่ ถ้าหากเราคิดว่าคำว่า ยุทธศาสตร์ มันเป็นเรื่องของส่วนกลาง อันนี้ดิฉันก็ไม่แน่ใจนะคะว่ามันเป็นอย่างนั้นหรือไม่ แต่ถ้าคณะกรรมการชุดนี้ต้องการให้แก้ไขปัญหา ช่วยเขาแก้ไขปัญหา เราชื่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาก็ได้นะคะ ก็ไม่ได้ติดใจอะไรตรงนี้ แต่ก็ไม่ทราบว่าคำว่า ยุทธศาสตร์ มันเป็นเรื่องของส่วนกลางหรือเปล่า แต่ไม่เป็นไรค่ะ เดี๋ยวรับไปพิจารณา ในเรื่องของชื่อไม่ทราบท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านนิกร ขออภัยที่เอ่ยนาม ท่านจะขัดข้องหรือไม่ ขอบพระคุณค่ะ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ท่านนิกรจะว่าอย่างไรคะ ในแง่ของชื่อเรื่องค่ะ

นายนิกร จำนง : ท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นหลักการใหญ่ของพื้นที่ที่เราสรุปกันแล้วมีลักษณะเป็นพิเศษ และถ้าเราใช้ชื่อแล้วก็ใช้เป็นคำว่า กรณีของแม่สอด ก็คือเป็นเมืองเดียว อยู่ในกลุ่มเดียวคือกลุ่มชายแดนซึ่งมีลักษณะเดียวที่เป็นชายแดนติดพม่า ชายแดนติดทางใต้ที่ผมเรียนแล้วปัญหาไม่เหมือนกันเลย ที่จริงคลุมแต่ชายแดนก็ครอบไม่หมดแล้ว แต่ขณะนี้รายงานนี้กำลังจะครอบแบบทุกแบบนะครับ เรามีทั้งหมด ๕-๖ แบบ ซึ่งผมเห็นว่ามันจะบางเกินไป จะคลุมไหวหรือ ผมไม่เห็นด้วย ถ้าท่านยืนยันก็โอเค (Okay)

และอีกประเด็นหนึ่ง เป็นความเห็นทางตรรกะ ผมเห็นว่าการทำเป็นพิเศษคือการปฏิรูป แต่ข้อเสนอนี้ตามรายงานนี้เสนอเพื่อไม่ให้มีการปฏิรูป ก็คือเสนอว่าอย่าเพิ่งทำเลย ทำตรงนี้ก่อน อันนี้เป็นความเห็นที่กลับกัน ไม่เป็นไรผมแค่ขอสงวน แต่ว่าชื่อที่ว่ามาผมว่ายังไม่มีอำนาจพอที่จะคลุมทั้งหมดได้ ยังมีปัญหาอยู่ครับ ขอยืนความเห็นนี้ขอบพระคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ขณะนี้ต่างกันตรงที่ว่าใส่ กรณีนครแม่สอด หรือใส่ว่า นครแม่สอดแล้วมีในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ อีก ยังอยู่นะคะ ก็ยังต่างกันอยู่ ๒ ประเด็น เชิญท่านธวัชชัยค่ะ

นายธวัชชัย ฟักอังกูร (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานครับ ขอตอบท่านนิกรนะครับ ก็จะแก้ตามที่ท่านว่านะครับ ศึกษาเฉพาะกรณีนครแม่สอด แต่ว่าในตอนสุดท้ายก็อาจจะพูดถึงเรื่องอื่น ๆ ด้วย แต่ชื่อจะเปลี่ยนตามนั้นครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : ตกลงตามนั้นนะคะ มีการศึกษาเพิ่มเติมค่ะ เชิญท่านกษิตค่ะ

นายกษิต ภิรมย์ : ท่านประธานครับ ผม กษิต ภิรมย์ สปท. เบอร์ ๗ นะครับ ผมไม่ได้พูดเช้านี้ แต่เมื่อวานก็ได้กล่าวไว้บ้างแล้ว เรื่องการปกครองท้องถิ่นกับบทบาทของเรา ผมขอเอา ๒ วันมารวมกันก็แล้วกันนะครับ ตั้งแต่กรุงเทพมหานครมาถึงพัทยาและที่แม่สอดแล้วก็อาจจะไปที่เมืองพิเศษอื่น ๆ จะเป็นที่มุกดาหาร ที่สงขลาอะไรก็ตาม แต่ว่าในเอกสารทั้งหมดนี้มันค่อนข้างจะเป็นเรื่องที่ว่าสั่งมาจากข้างบนคือทอปดาวน์ (Top down) ประชาชนในพื้นที่ จะที่พัทยาหรือว่าที่ชลบุรี ที่แม่สอดหรือตาก หรือจะที่ไหนก็ตามในอนาคตแทบจะไม่ได้มีส่วนร่วมเลย ผมขอเสนอไปก็แล้วกันนะครับ ประเด็นเดียว ขอให้ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ที่จะมีเขตเศรษฐกิจพิเศษหรือจะเรียกอะไรที่เป็นพิเศษให้เขาได้มีส่วนและได้ลงประชามติตามจังหวัดนั้น ๆ ด้วย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศคนที่สอง) : กรรมาธิการรับได้ไหมคะ รับไปไหมคะ อันนี้รับไปแก้ไขเพิ่มเติมในรายงาน ขอบพระคุณค่ะ มีสมาชิกท่านใดที่ตั้งคำถามไว้ เชิญค่ะ เชิญท่านกิตติค่ะ

นายกิตติ กิตติโชควัฒนา : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม กิตติ กิตติโชควัฒนา ครับ สปท. หมายเลข ๑๐ ขึ้นมานี้ก็ไม่ประสงค์ที่จะอภิปรายเพียงแต่ว่าอยากจะตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอบางประการต่อท่านประธานครับ ผมฟังจากท่านนินนาทที่พูดถึงเรื่อง กทม. ในสมัยก่อนมันเป็น ๒ จังหวัด ทำไปทำมาก็เหลือ ๑ เป็น กทม. อันนั้นคือการปรับรูปแบบจากเล็กไปหาใหญ่รวม ๑ ๑ มาเป็น ๑ เพื่อเป็นตัวที่ใหญ่กว่า มันเกิดรูปแบบการปกครองพิเศษอย่างเช่น กทม. เป็นต้น นั่นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ จากที่ท่านธวัชชัยพูดไว้เมื่อกี้นี้เปิดทางให้มีการตั้งวงคุยกัน อันนี้ผมคิดว่าดี เพราะว่ารูปแบบการปกครองพิเศษมันอาจจะเกิดขึ้นมาอีกเยอะแยะมากมายที่เราไม่คาดคิดถึงเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงของโลก การเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีต่าง ๆ ที่โหมเข้ามามันอาจจะเกิดรูปแบบแปลก ๆ ใหม่ ๆ ซึ่งจะทำให้เราจะต้องมานั่งตั้งวงคิดต่อไปว่าควรจะมีรูปแบบอย่างไร นั่นประการที่ ๒

ประการที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคมครับท่านประธาน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านประยุทธ์ได้ไปตรวจราชการที่จังหวัดนราธิวาส สรุปประเด็นปัญหาที่เราจะต้องพัฒนาใน ๓ จังหวัด ก็มีเรื่องที่ท่านเสนอขึ้นมาถึงเรื่องโครงการเมืองต้นแบบสามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน กล่าวคือกำหนดเอาพื้นที่ทั้ง ๓ จังหวัด โดยมีอำเภอสุไหงโก-ลกพัฒนาในเรื่องของการท่องเที่ยว และจังหวัดปัตตานีนั้นมีอำเภอหนองจิกเป็นอำเภอในด้านของการพัฒนาเกษตรอุตสาหกรรมแบบผสมผสานครับ ส่วนจังหวัดยะลานั้นกำหนดให้อำเภอเบตงพัฒนาเชิงการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เพราะฉะนั้นเมื่อท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดถึงประเด็นทั้ง ๓ จังหวัดนี้ว่าควรจะมีความเชื่อมโยงในการพัฒนา เพราะฉะนั้นในแง่ของการปกครองท้องถิ่นมันก็ซ้อนอยู่ในนั้นด้วย สิ่งที่ผมอยากจะฝากเป็นข้อเสนอก็คือว่า ในแง่ของการปกครองของเรานั้นในเมื่อ กทม. นี่มาจาก ๑ กับ ๑ ธนบุรี กรุงเทพมหานครมาเป็น ๑ เอ๊ะถ้าอย่างนั้นนี่ก็น่าจะลองศึกษาดูว่า ๓ จังหวัดที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ไปดูพื้นที่เพื่อกำหนดพื้นที่ของการพัฒนา มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เราจะเอารูปแบบการปกครองอะไรใส่เข้าไปเพื่อให้เกิดรูปแบบการปกครองพิเศษในพื้นที่พิเศษ อันนี้ผมคิดว่าอยากจะฝากเป็นข้อเสนอ

เพราะในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นมันมีลักษณะพิเศษที่ยืดเยื้อยาวนานจนถึงขณะนี้ทางออกก็มีอยู่ไม่ใช่ไม่มี แต่ยังไม่ดีขึ้นเท่าที่ควร มันก็ดีวันดีคืนขึ้น ไม่ใช่ไม่ดี ดีขึ้น แต่ว่ายังไม่สมใจนึกที่อยากจะเห็นความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน อย่างที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ไปตรวจราชการที่จังหวัดภาคใต้นั้นได้ฝากเป็นข้อคิดให้เป็นการบ้าน เพราะฉะนั้นสิ่งที่อยากจะฝากก็คือว่าอยากจะฝากข้อคิดว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่เรามีรูปแบบการปกครองพิเศษในพื้นที่พิเศษที่จะเกิดขึ้นให้กับคณะชุดนี้ครับ ขอบพระคุณครับ

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอบคุณค่ะ หมดแล้วนะคะ ท่านรับไปนะคะ รับข้อเสนอแนะนี้ไปนะคะ ดิฉันเปิดโอกาสให้ท่านสัมมนา เพราะในช่วงต้น ๆ มีสมาชิกอยู่จำนวนไม่มากนะคะ แล้ววันนี้เวลาเราก็มีเหลือ แล้วเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่สมาชิกน่าจะได้มีโอกาสแสดงความเห็นกันให้ครบถ้วนสมบูรณ์นะคะ ไม่มีสมาชิกท่านใดจะแสดงความเห็นอีกแล้วนะคะ ถ้าอย่างนั้นดิฉันจะถือว่าเป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษเรียบร้อยแล้วนะคะ ก่อนที่จะขอมติจากที่ประชุมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนค่ะ

(นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิแสดงตนนะคะ โดยโปรดเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตนค่ะ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : ยังมีสมาชิกบางท่านทยอยมานะคะ ท่านสมาชิกที่เพิ่งเข้ามาท่านแสดงตัวหรือยังคะ เจ้าหน้าที่กำลังรอบัตรใช่ไหมคะ ถ้าอย่างนั้นรอสักครู่นะคะเจ้าหน้าที่กำลังขอบัตรสำรองอยู่ เรียบร้อยไหมคะ เรียบร้อยแล้วนะคะ สมาชิกทุกท่านแสดงตนเรียบร้อยแล้วนะคะ เจ้าหน้าที่ขอผลค่ะ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๑๖๑ ท่านนะคะ ครบองค์ประชุมค่ะ

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ **(การตรวจสอบองค์ประชุม)**

วันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2559 เวลา 13:19

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 161

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
2		นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
3		พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
4		นายกลินท์ สารสิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
5		นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
6		นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
7		นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
8		นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
9		นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
10		นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
11		นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
12		นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
13		พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
14		พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
15		นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
16		พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
17		หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
18		พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
19		นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
20		พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
21		พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
22		นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
23		พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
24		นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
25		นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
26		พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
27		นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
28		พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชาญวิทย์ ผลชีวิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
30		นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
31		พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
32		นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
33		นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
34		นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
35		พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
36		พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
37		พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
38		นายฐาปบุตร ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
39		พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
40		พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
41		นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
42		นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
43		ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
44		นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
45		พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
46		นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
47		นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
48		พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
49		พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
50		พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
51		นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
52		พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
53		นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
54		ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
55		พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
56		นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
57		นายธวัชชัย ฟักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
58		พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
59		นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
60		พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
62		นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
63		นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
64		นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
65		พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
66		นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
67		นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
68		พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
69		นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
70		พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
71		นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
72		นายประภาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
73		นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
74		ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
75		นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
76		นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
77		นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
78		พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
79		นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
80		นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
81		นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
82		พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
83		นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
84		นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
85		คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
86		นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
87		พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
88		พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
89		พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
90		นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
91		นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
92		พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
94		พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
95		นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
96		นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
97		นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
98		พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
99		พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
100		พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
101		นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
102		พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
103		พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
104		นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
105		พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
106		นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
107		พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
108		นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
109		พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
110		นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
111		พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
112		นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
113		นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
114		นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
115		นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
116		นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
117		นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
118		นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
119		นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
120		นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
121		พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
122		นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
123		นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
124		นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
126		นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
127		นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
128		นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
129		พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
130		นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
131		นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
132		นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
133		พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
134		นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
135		นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
136		พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
137		นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
138		พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
139		นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
140		นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
141		นายสุรินทร์ จิรวิศิษฏ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
142		นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
143		พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
144		นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
145		นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
146		พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
147		นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
148		นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
149		พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
150		พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
151		นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
152		นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
153		ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
154		นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
155		นายอับดุลฮาลิม มินชาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
157		พันตรี อาณัมย์ วัชโรทัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
158		พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
159		นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
160		นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
161		พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

ต่อไปจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษหรือไม่ นะคะ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนค่ะ ผู้ใดเห็นชอบโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง ค่ะ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ (รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไหมคะ ถ้าไม่มีนะคะ ขอผลการลงคะแนนค่ะ ผลการลงคะแนนนะคะ จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม ๑๖๐ ท่าน เห็นด้วย ๑๔๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๓ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน เมื่อสักครู่องค์ประชุม ๑๖๑ ท่าน หายไป ๑ ท่าน งดออกเสียง ๑๑ นะคะ

เรื่อง รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

วันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2559 เวลา 13:19

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	160
เห็นด้วย	146
ไม่เห็นด้วย	3
งดออกเสียง	11
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	1	พลโท กมล สุวภาพ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
2	2	นายกฤษฎา จีนะวิจารณะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
3	3	พลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
4	4	นายกลินท์ สารสิน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
5	5	นายกษิดิ์เดชธนทัต เสกขุนทด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
6	7	นายกษิต ภิรมย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
7	8	นางกอบกุล อาภากร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
8	10	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
9	11	นายกิตติ พิทักษ์นิตินันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
10	12	นายเกรียงยศ สุดลาภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
11	14	นายขวัญชัย ดวงสถาพร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
12	16	นายเข็มชัย ชุติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
13	17	พลโท คณิต แจ่มจันทรา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
14	19	พลเอก คณิต อุทิตสาร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
15	20	นายคณิสสร นาวานุเคราะห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
16	21	พลอากาศเอก คธาทิพย์ กุญชร ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
17	24	หม่อมราชวงศ์จักรรถ จิตรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
18	25	พลเอก จารุเกียรติ ชัยวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
19	26	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
20	27	พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
21	28	พลเรือเอก จีรพัฒน์ ปานสกุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
22	29	นายจุมพล สุขมั่น	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
23	31	พลอากาศตรี เฉลิมชัย เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
24	32	นายเฉลิมพล ประทีปะวณิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

กลุ่มงานรายงานการประชุม สำนักรายงานการประชุมและชวเลข สผ
โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒-๓ , ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	33	นายเฉลิมศักดิ์ อบสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
26	34	พลเรือเอก ชนินทร์ ชุณหรัชพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
27	35	นายชัย ชิดชอบ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
28	36	พลเอก ชัยชาญ ช้างมงคล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
29	38	นายชาลี เอียดสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
30	39	พลตำรวจเอก ชิดชัย วรรณสถิตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
31	40	นายชูชัย ศุภวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
32	41	นายชูชาติ อินสว่าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
33	42	นายชูศักดิ์ เกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
34	43	พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
35	44	พลเอก ชูศักดิ์ สันติวรวุฒิ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
36	45	พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
37	46	นายฐาปบุตร ชมเสวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
38	47	พลเอก ฐิติวัจน์ กำลังเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
39	49	พลเรือเอก ณรงค์พล ณ บางช้าง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
40	51	นายณัฏฐ์ ชพานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
41	52	นายดำรงค์ พิเดช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
42	53	ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
43	54	นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
44	55	พลตำรวจเอก เดชณรงค์ สุทธิชาญบัญชา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
45	56	นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
46	57	นายตระกูล วินิจนัยภาค	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
47	58	พลตำรวจโท ตรีทศ รณฤทธิวิชัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
48	60	พลตำรวจเอก ไตรรัตน์ อมาตยกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
49	62	พลอากาศเอก ทวิเดนศ อังศุสิงห์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
50	65	นายธงชัย ลืออดุลย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
51	67	พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
52	68	นายธเนศพล ธนบุณยวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
53	69	ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
54	70	พลเอก ธวัช จารุกลัส	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
55	71	นายธวัชชัย เทอดเผ่าไทย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
56	72	นายธวัชชัย ฟักอังกูร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	73	พลเอก ธวัชชัย สมุทรสาคร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
58	74	นายธานินทร์ ผะเอม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
59	76	พลอากาศเอก ธีระภาพ เสนะวงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
60	77	พลเอก นคร สุขประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
61	78	นางนรรัตน์ พิมเสน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
62	79	นายนิกร จำนง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
63	80	นางนินนาท ชลิตานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
64	81	พลอากาศเอก นิรันดร์ ยิ้มสรวล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
65	82	นายบวรเวท รุ่งรุจี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
66	83	นายบัญชา ปรมีศณาภรณ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
67	84	พลโท บัญชา สิทธิวรยศ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
68	85	นางเบญจวรรณ สร่างนิทร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
69	86	พลเรือเอก ประดิษฐ์ ศิริคุปต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
70	87	นางประภา เหตระกูล ศรีนวลนัด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
71	88	นายประภาศ คงเอียด	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
72	89	นายประมนต์ สุธีวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
73	90	ร้อยเอก ประยุทธ เสาวคนธ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
74	91	นายประยูร เชี่ยววัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
75	92	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
76	94	นายปรีชา บุตรศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
77	95	พลอากาศเอก ปรีชา ประดับมุข	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
78	97	นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
79	98	นางสาวปิยะธิดา ประดิษฐบาทุกา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
80	99	นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
81	100	พลอากาศเอก เผด็จ วงษ์ปิ่นแก้ว	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
82	101	นายพงศ์ศักติ์ เสมสันต์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
83	103	นายพรชัย ตระกูลวรานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	ไม่เห็นด้วย
84	104	คุณหญิงพรทิพย์ โรจนสุนันท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
85	105	นางพรพันธุ์ บุณยรัตพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
86	106	พลเอก พหล สง่าเนตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
87	108	พลเรือเอก พะจุณณ์ ตามประทีป	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
88	109	พลตำรวจตรี พิสิษฐ์ เปาอินทร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	110	นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
90	111	นายไพฑูรย์ หลิมวัฒนา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
91	112	พลเอก ภิญโญ แก้วปลั่ง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
92	113	พลเอก ภูดิศ ทัตติยโชติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
93	114	พลอากาศเอก มนัส รูปขจร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
94	115	นายมนู เลียวไพโรจน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
95	116	นางมิ่งขวัญ วิชยารังสฤษดิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
96	117	นางเมธินี เทพมณี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
97	118	พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
98	119	พลเรือเอก ยุทธนา เกิดด้วยบุญ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
99	120	พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
100	122	นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
101	123	พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
102	124	พลตำรวจเอก เรืองศักดิ์ จริตเอก	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
103	125	นายเลิศปัญญา บูรณบัณฑิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
104	126	พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
105	129	นายวรรณธรรม กาญจนสุวรรณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
106	130	พลเอก วรวิทย์ พรรณสมัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
107	131	นายวรวิทย์ ศรีอนันต์รักษา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
108	132	พลโท วราห์ บุญญะสิทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
109	133	นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
110	134	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
111	136	นายวันชัย ศักดิ์อุดมไชย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
112	137	นายวันชัย สอนศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
113	138	นายวัลลภ พริ้งพงษ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
114	140	นายวิเชียร ชวลิต	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
115	143	นายวินัย ดะห์ลัน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
116	144	นายวิบูลย์ สงวนพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
117	145	นายวิรัช ชินวินิจกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
118	146	นายวิวัฒน์ ศัลยกำธร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
119	147	นายวิวรรธน์ แสงสุริยะฉัตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
120	148	พลเอก วุฒินันท์ ลีลายุทธ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	149	นายไวกูณฑ์ ทองอร่าม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
122	151	นายศานิตย์ นาคสุขศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
123	152	นายศิริชัย ไม้งาม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
124	154	พลเรือเอก สถิรพันธุ์ เกยานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
125	156	นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
126	157	นายสมชัย ฤชุพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
127	158	นายสมชาย พฤฒิกัลป์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
128	159	พลโท สมชาย ลิ้นประเสริฐ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
129	160	นายสมเดช นิลพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
130	161	นายสมพงษ์ สระกวี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
131	162	นางสร้อยทิพย์ ไตรสุทธิ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
132	163	พลเอก สราวุฒิ ชลออยู่	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
133	165	นายสังศิต พิริยะรังสรรค์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
134	166	นายสันตศักย์ จรูญ งามพิเชษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
135	167	พลตรี สิระวิตร์ นาคทอง	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
136	168	นายสุชน ชาลีเครือ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
137	169	พันเอก สุชาติ จันทรโชติกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
138	170	นายสุนชัย คำนูณเศรษฐ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
139	171	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
140	173	นายสุรินทร์ จิรวิศิษฎ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
141	175	นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
142	176	พลตำรวจโท สุวิระ ทรงเมตตา	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
143	177	นายเสรี สุวรรณภานนท์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
144	178	นายเสรี อติภัทธะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
145	180	พลอากาศเอก อนาวิล ภิรมย์รัตน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
146	182	นายอนุสร จิรพงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
147	184	นายอภิชาต จงสกุล	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
148	185	พลเอก อภิชาต เพ็ญกิตติ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
149	187	พลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
150	188	นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
151	190	นายอลงกรณ์ พลบุตร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	191	ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
153	192	นายอัครินทร์ เลิศกิจชัยศิริ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
154	193	นายอับดุลฮาลิม มินซาร์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
155	195	พลตำรวจโท อาจิณ โชติวงศ์	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
156	196	พันตรี อาณัมย์ วัชโรทัย	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
157	197	พลตำรวจโท อำนวย นิ่มมะโน	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
158	198	นายอำพล จินดาวัฒนะ	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	งดออกเสียง
159	199	นายอุทัย เลาหวิเชียร	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย
160	200	พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	เห็นด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม

1. นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง
2. นางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง

เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษแล้วนะคะ ซึ่งคณะกรรมาธิการจะได้นำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกไปปรับปรุงก่อนที่จะส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป จบการพิจารณารายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่นแล้ว ขอขอบคุณคณะกรรมาธิการมากนะคะ ขอบพระคุณค่ะ ต่อไปจะดำเนินการตามระเบียบวาระที่เหลืออยู่

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มีนะคะ

วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณสมาชิกที่มาร่วมประชุมทุกท่านและขอปิดประชุมค่ะ

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๒๐ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

รายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๔ เรื่อง (รวมรายงานจำนวน ๖ ฉบับ)

๑. การปฏิรูประบบการบริหารงานเมืองพัทยา และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และคณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๕๙ คน

หมายเหตุ ปัจจุบันมีสมาชิกฯ ทั้งหมด จำนวน ๒๐๐ คน กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกฯ ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ = ๑๐๐ คน

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานและร่างพระราชบัญญัติไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๒	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑	เสียง
งดออกเสียง	๖	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	๑	เสียง

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ เรื่อง คณะกรรมการยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาเมืองพัทยาและท้องถิ่นโดยรอบ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๔๗	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑	เสียง
งดออกเสียง	๘	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	๒	เสียง

๒. การปฏิรูปการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ

ผลการตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

มีสมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๖๑ คน

- เห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมาธิการฯ โดยให้คณะกรรมาธิการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๔๖	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๓	เสียง
งดออกเสียง	๑๑	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	ไม่มี	

(นางสายทิพย์ เชาวลิตถวิล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
เลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
กลุ่มงานรายงานการประชุม
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๓, ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๐
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๗๒
www.parliament.go.th

การประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา	นางบุษกร อัมพรประภา	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
	นางวัชรีวรรณ ฝ่ายทอง	ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางบังอร วิบูลโกศล	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๑
นางเยาวเรศ นวลสกุล	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางนนทลี พจน์ปฏิญญา	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางจีรภา เตี่ยวสกุล	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส
นางสาวณภาดา สัตตวัตรกุล	เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส

ผู้จดรายงานการประชุม

นางศิริพร ดีภาพ	นางนำพร ชมพูทอง
นางสาวศรัณรัตน์ เรืองจันทร์	นางสาวธนัชญา สายบุตร
นางสาวภิรญา สุประดิษฐ	นางจินตนา เจริญสุข
นางจงถนอม ศรีธนูมาศ	นางสาวประภาลักษณ์ ปุนบุดดา
นางพุทธชาติ บุญเจริญฤทธิ์	นางสาวหทัยกาญจน์ คงแก้ว
นางสาวอารีรัตน์ พัฒนโศภนพงศ์	นางวีรพร นุชบางเคียน
นางดรุณี จันทพันธ์	นางนวพร อินทร์เขียว

ผู้ควบคุมระบบสนับสนุนการจัดทำรายงานการประชุม

นางรภัสสา เพ็ชรนิล

กลุ่มงานชวเลข ๑
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก
รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙
โดยคณะอนุกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ในคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
กทม.	กรุงเทพมหานคร	
ครม.	คณะรัฐมนตรี	
คสช.	คณะรักษาความสงบแห่งชาติ	
ป.ป.ช.	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	
ปปส.	คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	
ปวช.	ประกาศนียบัตรวิชาชีพ	
ปวส.	ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง	
พ.ร.บ.	พระราชบัญญัติ	
รปภ.	เจ้าหน้าที่รักษาความปลอดภัย	
ส.ข.	สมาชิกสภาเขต	
ส.ป.ก.	สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	
ส.ว.	สมาชิกวุฒิสภา	
ส.ส.	สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	
สปท.	สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	
สพฐ.	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	
อบจ.	องค์การบริหารส่วนจังหวัด	
อบต.	องค์การบริหารส่วนตำบล	
อปท.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
AEC	ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economics Community : AEC) คือ การรวมตัวของชาติในอาเซียน (ASEAN) ๑๐ ประเทศ ได้แก่ ไทย เมียนมา ลาว เวียดนาม มาเลเซีย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ กัมพูชา บรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกัน	www.thai-aec.com
BOI	สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (Thailand Board of Investment : BOI)	

อักษรย่อ/คำย่อ	ความหมาย	แหล่งที่มา/อ้างอิง
EEC	ประชาคมเศรษฐกิจยุโรป (European Economic Community : EEC) เป็นองค์การระหว่างประเทศจัดตั้งขึ้นเพื่อที่จะทำให้เกิดการบูรณาการทางเศรษฐกิจในบรรดาประเทศสมาชิกดั้งเดิม ๖ ประเทศ ได้แก่ เบลเยียม ฝรั่งเศส เยอรมนี อิตาลี ลักเซมเบิร์ก และเนเธอร์แลนด์	วิกิพีเดีย สืบค้นเมื่อ ๗ พ.ย. ๒๕๕๙
IUU	การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU)	Web site : กรมประมง

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ตรวจแล้ว และสภาได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๔๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๔๔/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙

จึงขอลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๓๔

ร้อยเอก

(ทินพันธุ์ นาคะตะ)

ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

หมายเหตุ

- รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๒/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔๓/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการฯ ได้ตรวจเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๔/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการฯ ได้ตรวจเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม