

เลขรับ 7933
วันที่ 8 ต.ค. 2561
เวลา 10.36 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐



ที่ นร ๐๕๐๓/๒๓๗๓๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๖๑๙ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๑๐๖๖๖ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และเอกสารประกอบ

ตามที่ได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๙๕/๒๕๖๑
วันที่ ๘/๘.๑/๒๕๖๑
เวลา ๑๕.๐๐ น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (๗๗)

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๕๘ (0.2864/D/S)

<p>กลุ่มงานบริหารทั่วไป รับที่ ๑๙๕/๒๑ วันที่ ๘/๘.๑/๒๑ เวลา ๑๕.๔๗ น. ส่ง พรบ. สำนักงานการประชุม</p>
--

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๐๖๖๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖/ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME”
ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๔๔๗๐ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๓๔๔๖ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๘๐๗/๒๔๘๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๔๐๗/๓๔๙๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๓๒๗/๑๓๘๖
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งคำสั่งมอบหมายของรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักฯ รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการฯ) ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณานำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องกับผลการศึกษาวินิจฉัยดังกล่าว โดยกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และ สสว. มีความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. ข้อเสนอแนะ : การดำเนินมาตรการด้านสินเชื่อและการค้าประกันสินเชื่อควรมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายหลักที่ต้องการให้ความช่วยเหลือและเงื่อนไขโครงการต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถบรรลุเจตนารมณ์ของโครงการและช่วยให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงินได้มากขึ้น

ความเห็น : กระทรวงการคลังได้มีการเสนอแนะมาตรการเพื่อสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจอย่างต่อเนื่อง ทั้งมาตรการด้านสินเชื่อและมาตรการด้านค้าประกันสินเชื่อ โดยมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่แตกต่างกันและเงื่อนไขโครงการที่ชัดเจน เพื่อให้ครอบคลุมกับความต้องการของผู้ประกอบการ SMEs แต่ละกลุ่ม เช่น เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายและมาตรการเพื่อช่วยเหลือและสนับสนุน SMEs ที่ได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจผ่านโครงการสินเชื่อ SMEs Transformation Loan หรือเพื่อส่งเสริมให้เกิดการลงทุนผ่านโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อปรับเปลี่ยนเครื่องจักรและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตสำหรับผู้ประกอบการ SMEs เป็นต้น

/ สำหรับ ...

สำหรับกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ที่อาจประสบปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบสถาบันการเงิน สสว. ได้ดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหานี้ ค้ำชားให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนปลอดดอกเบี้ยผ่านโครงการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และโครงการเงินทุนพลิกฟื้นวิสาหกิจขนาดย่อม เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs มีแหล่งเงินทุนสำหรับปรับปรุงกิจการให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้ กระทรวงการคลัง ได้มีการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs จัดตั้งบัญชีเดียวกับกรมสรรพากร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs จัดทำงบการเงินที่สะท้อนสภาพที่แท้จริงของกิจการ สร้างมาตรฐานงบการเงินของ SMEs และความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs มีงบการเงินที่น่าเชื่อถือ ส่งผลให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินได้ง่ายขึ้น และมีโอกาสได้วงเงินสินเชื่อเพิ่มมากขึ้น ตลอดจนมีโอกาสที่จะได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลในโครงการต่าง ๆ โดยตรงเพิ่มขึ้นอีกด้วย

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. โดยกำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินในการฟื้นฟูผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินให้มีแหล่งเงินทุนสำหรับการดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่อง

๒. ข้อเสนอแนะ : การดำเนินมาตรการด้านกองทุนเพื่อการร่วมลงทุนควรมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีกลไกรองรับที่เหมาะสม และสำหรับกองทุน SMEs ตามแนวพระราชรัฐซึ่งอยู่ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ควรให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้ปล่อยสินเชื่อโดยตรง เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการปล่อยและติดตามสินเชื่อ อีกทั้งมิใช่ภารกิจหลักของกระทรวงอุตสาหกรรม

ความเห็น : กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการจัดสรรวงเงินส่วนหนึ่งจากกองทุนพัฒนา SMEs ตามแนวพระราชรัฐไปจัดทำโครงการฟื้นฟูและเสริมศักยภาพวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมสำหรับ Micro SMEs - คนตัวเล็ก โดยมอบหมายให้ ธพว. เป็นหน่วยงานหลักร่วมดำเนินโครงการ เนื่องจากมีความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์สินเชื่อและความเป็นไปได้ของโครงการ ซึ่งจะทำให้กระบวนการพิจารณามีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

๓. ข้อเสนอแนะ : ในปัจจุบันการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันยังมีน้อยมาก เนื่องจากมีอุปสรรคหลายประการ เช่น การประเมินมูลค่าของหลักประกัน ขั้นตอนการบังคับใช้หลักประกัน เพื่อใช้ค้ำหนี้ การพัฒนาตลาดเพื่อรองรับหลักประกันเหล่านี้ เป็นต้น ดังนั้น ควรมีการส่งเสริมการสร้างสภาพแวดล้อมให้รองรับการใช้ทรัพย์สินอื่น ๆ มาเป็นหลักประกันมากยิ่งขึ้น

ความเห็น : สำหรับการส่งเสริมการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันในการพิจารณาให้สินเชื่อของสถาบันการเงิน รวมถึงการสร้างสภาพแวดล้อมให้รองรับการใช้ทรัพย์สินอื่น ๆ มาเป็นหลักประกันนั้น กระทรวงพาณิชย์มีการส่งเสริมให้ธุรกิจใช้ทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาเป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงิน นอกจากนี้ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่ง ที่ ๒๕๗/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานศึกษาและยกยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับหลักประกันทางธุรกิจ สั่ง ณ วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ ซึ่งอยู่ระหว่างยกยกร่างกฎหมายเพื่อรวมสิทธิในหลักประกันเหนือสิ่งหามทรัพย์ต่าง ๆ ที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายหลายฉบับให้อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับเดียวกัน และมีระบบการจดทะเบียนสิทธิในหลักประกันที่มีมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งนอกเหนือจากการใช้ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการเป็นหลักประกันแล้ว จะรวมถึงการจำนองเครื่องจักรในกฎหมายจดทะเบียนเครื่องจักรด้วย ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมการเข้าถึงสินเชื่อของผู้ประกอบการ SMEs อีกทางหนึ่งด้วย

๔. ข้อเสนอแนะ : เนื่องจากปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SMEs ไม่ได้เกิดจากการขาดแหล่งเงินทุน แต่เกิดจากการขาดศักยภาพในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs และกลไกการเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ก่อนเข้ารับสินเชื่อยังไม่เพียงพอ ดังนั้น ควรมีการพัฒนาความสามารถในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs เช่น การบ่มเพาะผู้ประกอบการ SMEs ที่เริ่มต้นธุรกิจ การพัฒนาผลิตภัณฑ์ การส่งเสริมการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยี เป็นต้น

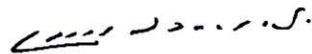
ความเห็น : ปัจจุบันกระทรวงพาณิชย์และ สสว. มีโครงการศูนย์บ่มเพาะผู้ประกอบการรายใหม่ในการเริ่มต้นธุรกิจ เพื่อถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยีควบคู่กับการให้ความรู้และทักษะการประกอบธุรกิจและการตลาด ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ SMEs เติบโตอย่างเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเชื่อมโยงการพัฒนาผู้ประกอบการ SMEs เพื่อให้เกิดการพัฒนาธุรกิจ SMEs อย่างครบวงจร

๕. ข้อเสนอแนะ : การมีระบบฐานข้อมูลกลางจะช่วยให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถวิเคราะห์สถานะกิจการของตน (SMEs Scoring) และช่วยให้สถาบันการเงินสามารถวิเคราะห์การปล่อยสินเชื่อตามความเสี่ยงและโอกาสทางธุรกิจของ SMEs (SMEs Credit Scoring) ดังนั้น ควรมีการจัดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Data Exchange) เพื่อสร้างเครือข่ายระหว่างศูนย์ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา SMEs

ความเห็น : สสว. อยู่ระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบข้อมูลกลางเพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาธุรกิจ SMEs ตั้งแต่การจัดทำรายงานรายธุรกิจ การจัดทำแผนอนุมัติโครงการ การติดตามประเมินผลโครงการ และการเชื่อมต่อกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลกลางดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/๒๕๖๖



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งทุนของ SME” ของคณะกรรมการ
การเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๗๙๑๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นต่อรายงาน
และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อรวบรวม
ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นด้วยในรายงานและข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยกระทรวงฯ ได้มีการส่งเสริมให้ธุรกิจ
ใช้ทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ๒๕๕๘ เช่น ทรัพย์สินทางปัญญาและกิจการ มาเป็น
หลักประกันในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงิน อีกทั้ง มีการบ่มเพาะผู้ประกอบการรายใหม่ในการเริ่มต้นธุรกิจ
สนับสนุนด้านการตลาด และเชื่อมโยงการพัฒนาผู้ประกอบการ SME ในระดับพื้นที่ เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิจิตร ไชยชนะ)

พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๔๐๗/๗๖๕๙๓

กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง การให้ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๗๙๑๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึงกระทรวงการคลังได้แจ้งให้หน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อรวบรวมและนำเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบต่อรายงานและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทั้งนี้ กองทุนพัฒนาเอสเอ็มอีตามแนวประชารัฐได้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปดำเนินการเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุ โลธารุน)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม
๒๑ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME” ของ
คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๖/๗๕๑๓ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME”

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังขอความอนุเคราะห์สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจ
ขนาดกลางและขนาดย่อม(สสว.) พิจารณาให้ความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME”
ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี
ให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับ
กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม สสว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสรุปผลการพิจารณาส่งให้
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการแล้ว มีความเห็นต่อข้อเสนอแนะฯ ช่างต้น ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวرونชัย โลหะวัฒนกุล)

ผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ฝ่ายติดตามและประเมินผล (บุญญารัตน์)

โทร. ๐ ๒๒๕๘ ๓๑๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๕๘ ๓๑๒๒

ความเห็นต่อข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันกสิกรรมแห่งชาติ
เรื่อง “การศึกษาวิเคราะห์การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME”

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ สสว.	ข้อคิดเห็น และข้อมูลสนับสนุน
<p><u>มาตรการกองทุนสำหรับ SME</u> : ด้านกองทุนเพื่อให้เงินอุดหนุน (โครงการฟื้นฟูกิจการ SME วงเงิน 2,000 ล้านบาท ข้อมูล ณ วันที่ 17 ก.ค.60 ผู้ประกอบการได้รับการสนับสนุนจำนวน 458 ราย วงเงินอนุมัติจำนวน 257 ล้านบาท) พบว่าการดำเนินงานยังไม่บรรลุผลมากนัก เนื่องจากการพิจารณามีหลายขั้นตอน และวงเงินช่วยเหลือที่ให้ SME ส่วนใหญ่เป็นรายย่อยมีมูลค่าต่อรายไม่สูงมาก ถือเป็นความช่วยเหลือส่งเสริมอาชีพทางธุรกิจให้ผู้มีขีดโอกาส และอาจส่งผลดีในระยะยาว หากภาครัฐมีการให้ความรู้และทักษะการประกอบธุรกิจควบคู่ไปด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านการตลาด การเงิน และบัญชี</p>	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>1. สสว. ทำหน้าที่ให้การส่งเสริมธุรกิจ SME ภายใต้อุปสรรคส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.2543 มาตรา 34(1) เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SME มีเงินทุนไปดำเนินธุรกิจให้กิจการมีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้นภายใต้สถานการณ์การค้าทั้งในและต่างประเทศที่มีข้อกีดกันการค้ามากมาย และเพื่อบรรเทาปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SME ซึ่งไม่ใช้การทำหน้าที่ธนาคาร จึงไม่มีการคิดดอกเบี้ยจากเงินที่ไป</p> <p>โดยข้อมูล ณ วันที่ 28 พ.ค.61 อนุมัติสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแล้วจำนวน 2,624 ราย วงเงินอนุมัติรวม 695.40 ล้านบาท จำนวน เป็นนิติบุคคลจำนวน 212 ราย บุคคลธรรมดาที่จดทะเบียนพาณิชย์จำนวน 2,328 ราย วิสาหกิจชุมชนจำนวน 40 ราย และบุคคลทั่วไปจำนวน 34 ราย ในประเภทธุรกิจภาคการค้ามากที่สุดจำนวน 1,302 ราย วงเงิน 295.96 ล้านบาท รองลงมาธุรกิจภาคการผลิตจำนวน 745 ราย วงเงิน 210.79 ล้านบาท ธุรกิจภาคบริการจำนวน 455 ราย วงเงิน 145.78 ล้านบาท และธุรกิจภาคการเกษตรจำนวน 122 ราย วงเงิน 42.86 ล้านบาท ตามลำดับ</p> <p>2. สสว. ดำเนินการพัฒนาผู้ประกอบการ SME ควบคู่กับการให้ความรู้และทักษะการประกอบธุรกิจ และส่งต่อลูกค้าไปยังโครงการต่อเนื่องที่เกี่ยวข้อง โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีที่แล้ว และจะดำเนินการในปีต่อไป เพื่อให้การพัฒนาธุรกิจ SME อย่างครบวงจร</p>
<p>เนื่องจากปัญหาการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME ไม่ได้เกิดจากการขาดแหล่งเงินทุน แต่เกิดจากการที่ SME ขาดศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ จึงมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้</p> <p>1. พัฒนาความสามารถผู้ประกอบการธุรกิจของผู้ประกอบการ SME เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ บ่มเพาะผู้ประกอบการที่เริ่มต้นธุรกิจ พัฒนามลิตภัณฑ์ การผลิต การตลาด การบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ พัฒนานวัตกรรม และเทคโนโลยี และนำระบบ Shindan มาให้บริการทางเทคนิควิชาการ (เนื่องจากผู้ประกอบการ SME ขาดความสามารถในการวิเคราะห์เชิงธุรกิจ ขาดความรู้รอบรู้ในการดำเนินธุรกิจ ขาดการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ดำเนินธุรกิจ ดำเนินธุรกิจ 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>1. สสว. ให้ความสำคัญกับการบ่มเพาะธุรกิจ จึงออก พ.ร.บ.ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 กำหนดไว้ในมาตรา 16 (3/1) เรื่องการจัดทำแผนปฏิบัติการ ให้ประสานงานกับสถาบันการศึกษาต่างๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อให้มีการจัดตั้งศูนย์บ่มเพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี ในด้านต่างๆ ที่จำเป็นเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมในพื้นที่ ให้เข้มแข็งและเติบโตอย่างมีประสิทธิภาพ</p>

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ สสว.	ข้อคิดเห็น และข้อมูลสนับสนุน
<p>แบบครอบครัวขาดการบริหารจัดการธุรกิจให้เป็นระบบ ขาดการนำเทคโนโลยี สารสนเทศ มาใช้ในการทำตลาดออนไลน์ มักไม่ค่อยส่งบุคลากรเข้ารับการอบรม และดำเนินธุรกิจตามลำพังไม่เป็นสมาชิกของกลุ่ม ชมรม หรือสมาคมการค้า)</p>	<p>2. สสว. จัดให้มีโครงการส่งเสริม SME ในลักษณะเป็นโครงการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่ตรงความต้องการของธุรกิจในเรื่องต่างๆ เช่น โครงการ Start up โครงการ Strong & Regular โครงการ Turn Around โครงการ Cluster โครงการพัฒนาผู้สุดยอด SME ฯลฯ ซึ่งทราบปัญหาความต้องการจากข้อมูลในกลุ่มเป้าหมายบันทึกไว้ในใบสมัครเข้าร่วมโครงการต่างๆ ของ สสว.</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ สนับสนุนด้านการตลาดทำธุรกิจกับภาครัฐ โดยกำหนดเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับ SME โดยเฉพาะ 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u> สสว. ให้การสนับสนุนผู้ประกอบการ SME ทำธุรกิจกับหน่วยงาน โดยเป็นไปตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ กำหนดนโยบายสร้างศักยภาพกลุ่ม Start up ให้ชัดเจนและเป็นเอกภาพ 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u> สสว. ได้กำหนดนโยบายสร้างศักยภาพกลุ่ม Start up ไว้ในแผนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 พ.ศ.2560-2564 ยุทธศาสตร์ที่ 2 เสริมสร้างขีดความสามารถ SME เฉพาะกลุ่ม กลยุทธ์ที่ 1 สร้างผู้ประกอบการใหม่ที่มีมูลค่าสูง (High Value Startup) โดยมีแนวทางการพัฒนาผู้ประกอบการใหม่ในกลุ่มที่สามารถสร้างมูลค่าได้สูง ผ่านกระบวนการอบรมเชิงลึกและบ่มเพาะ สนับสนุนให้มีการพัฒนาศูนย์บ่มเพาะที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น จัดตั้งศูนย์บริการด้านการออกแบบและ ความคิดสร้างสรรค์ สนับสนุนการดำเนินงานของ Startup Accelerator ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่เหมาะสม ปรับปรุงกฎระเบียบและกำหนดสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการกลุ่มนี้</p>
<p>2. กระบวนการขับเคลื่อนและกลไกการประสานงาน</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ ปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐทำงานอย่างบูรณาการ (แก้ไขเพิ่มเติม พรบ. ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.2543 เพื่อให้ขอบเขตของแผนงานการส่งเสริม SME ครอบคลุมวิสาหกิจในวงกว้างมากขึ้น) 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สสว. ธพว. และกรมสรรพากร ควรหารือกำหนดขนาดธุรกิจ SME และออกประกาศ เพื่อการปฏิบัติงานให้เป็นแนวทางเดียวกัน ซึ่งจะเป็นการป้องปรามผู้ประกอบการที่ยังไม่เป็นนิติบุคคล ประกอบการในรูปแบบบุคคลธรรมดาแสวงประโยชน์ในการแต่งบัญชียื่นต่อหน่วยงานต่างๆ คณะวัตถุประสงค์ เช่น ยื่นภาษีกับสรรพากร จะใช้บัญชีที่มีผลประกอบการขาดทุนหรือกำไรสุทธิน้อย เพื่อให้ชำระภาษีต่ำ ในขณะที่ยื่นขอสินเชื่อจากธนาคาร จะใช้บัญชีที่มีผลประกอบการดี เพื่อให้มีโอกาสได้รับสินเชื่อ 2. สสว. ได้ปรับปรุง พ.ร.บ.ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.2543 เป็น พ.ร.บ.ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 โดยปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ให้เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดให้ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จัดทำงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณด้วย

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกิจการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ สสว.	ข้อคิดเห็น และข้อมูลสนับสนุน
<ul style="list-style-type: none"> ▪ ปรับปรุงกลไกประสานงานภาครัฐและหน่วยงานต่างๆ ที่ส่งเสริมสนับสนุน SME คือ คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>สสว. ได้ปรับปรุง พ.ร.บ.ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ.2543 เป็น พ.ร.บ.ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2561 ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 19 เมษายน 2561 โดยปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริม SME จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นรองประธาน เป็นรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ เพิ่มผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ เพิ่มกรรมการภาคเอกชน ได้แก่ ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เพิ่มกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นผู้แทนองค์การเอกชนจากจำนวน 6 คน เป็น 7 คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลางหรือวิสาหกิจขนาดย่อมในภูมิภาค อย่างน้อย 4 คน และในส่วนกลางอย่างน้อย 1 คน เพื่อมีเครือข่ายการทำงานส่งเสริม SME ที่กว้างขวางมากขึ้น</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ ผลักดันมาตรการและโครงการสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME โดยให้มีการเชื่อมโยงกับการพัฒนาผู้ประกอบการ SME ในระดับพื้นที่ (Area Base) และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณแบบมีส่วนร่วม 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>สสว. ผลักดันโครงการการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME โดยดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME ทางด้านการเงินจำนวน 2 โครงการ เพื่อให้ผู้ประกอบการได้ปรับปรุงธุรกิจของตนให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถเพิ่มขึ้น สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. โครงการฟื้นฟูกิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วงเงิน 2,000 ล้านบาท เพื่อใช้ในการฟื้นฟูธุรกิจของผู้ประกอบการ SMEs ที่ประสบปัญหาหนี้ค้ำชำระ หรือถูกฟ้องร้องดำเนินคดี หรืออยู่ระหว่างการบังคับคดี หรือเป็นผู้ประกอบการที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย(ฉบับที่ 9) พ.ศ.2559 หรือประสบปัญหาทางการเงินอื่นๆ โดยให้ความช่วยเหลือในลักษณะให้กู้ยืมระยะยาว เป็นระยะเวลา 10 ปี ปลอดดอกเบี้ย ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน ซึ่งนับตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม 2560 ถึงวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาอนุมัติสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการซึ่งส่วนใหญ่อยู่ต่างจังหวัดจำนวน 2,624 ราย วงเงินอนุมัติรวม 695.40 ล้านบาท 2. โครงการเงินทุนพลิกฟื้นวิสาหกิจขนาดย่อม วงเงิน 1,000 ล้านบาท ให้กับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นวิสาหกิจขนาดย่อม และธุรกิจเกษตรที่ไม่สามารถขอสินเชื่อจากระบบธนาคาร เนื่องจากมีประวัติการค้างชำระหนี้ในระบบฐานข้อมูลของบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด(เครดิตบูโร) แต่ยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ หากได้รับการช่วยเหลือในรูปของเงินทุนหมุนเวียนธุรกิจจะสามารถกลับมาดำเนินการได้ตามปกติ สามารถชำระหนี้คืนธนาคารได้ ลดปัญหาหนี้ NPLs ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย ไม่ต้องกู้เงินในระบบ เป็นต้น โดยให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่ผู้ประกอบการที่ดำเนินธุรกิจซึ่งมียอดขายใน 3 ปี ที่ผ่านมาลดลงตั้งแต่ร้อยละ 20 หรือดำเนินธุรกิจแต่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งทุนให้สามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้ โดยการให้เงินกู้ปลอดดอกเบี้ยเพื่อการฟื้นฟูกิจการ 1,000 ราย ทยอยไม่เกิน 1 ล้านบาท ระยะเวลา 7 ปี ปลอดเงินต้น 2 ปี ไม่มีหลักทรัพย์ค้ำประกัน ซึ่งนับตั้งแต่วันที่ 20 กันยายน 2559 ถึงวันที่ 28 พฤษภาคม 2561 ได้พิจารณาการอนุมัติสินเชื่อแก่ผู้ประกอบการซึ่งส่วนใหญ่อยู่ต่างจังหวัดจำนวน 444 ราย วงเงินที่อนุมัติรวมทั้งสิ้น 360.60 ล้านบาท

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ สสว.	ข้อคิดเห็น และข้อมูลสนับสนุน
<ul style="list-style-type: none"> ▪ สสว. เป็นฝ่ายประสานให้หน่วยงานภาครัฐและสถาบันภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องทบทวนเกี่ยวกับประเด็นการปรับปรุงนิยามและความครอบคลุมของคำจำกัดความผู้ประกอบการ SME (โดยพิจารณาจากรายได้ของวิสาหกิจ ซึ่งจะเป็นตัวแปรที่สะท้อนขนาดของวิสาหกิจที่แม่นยำมากกว่า หรือกำหนดชั้นรายได้ที่ละเอียดมากขึ้น เพื่อที่จะได้ภาพของโครงสร้างและข้อมูล SME และการออกแบบมาตรการในการส่งเสริมให้ตรงกับกลุ่มเป้าหมายที่ต้องการความช่วยเหลือมากขึ้น) 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>สสว. ได้ดำเนินการจัดประชุมระดมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการส่งเสริม SME โดยเพิ่มเติมตัวแปรด้านรายได้ และสามารถยกย่องคำนิยาม SME ประกอบด้วย จำนวนการจ้างงาน สินทรัพย์ถาวร และรายได้ ขณะนี้อยู่ในระหว่างกานัดหมายหารือกับกรมสรรพากร เพื่อกำหนดขนาดของรายได้ต่อไป</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ สสว. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดให้มีศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูล (Data Exchange) เพื่อสร้างเครือข่ายระหว่างศูนย์ข้อมูลของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนา SME ต่อไป (เนื่องจากขาดระบบข้อมูลกลางที่จะช่วยผู้ประกอบการ SME ในการวิเคราะห์สถานะของกิจการของตนเอง (SME Scoring) และข้อมูลแนวโน้มธุรกิจที่จะช่วยธนาคารในการวิเคราะห์การปล่อยสินเชื่อตามความเสี่ยงและโอกาสทางธุรกิจของ SME (SME Credit Rating) 	<p><u>เห็นด้วยกับข้อเสนอของคณะกรรมการฯ</u></p> <p>สสว. อยู่ในระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบข้อมูลกลาง เพื่อเชื่อมโยงการพัฒนาธุรกิจ SME ตั้งแต่การจัดทำรายงานรายธุรกิจ การจัดทำแผน อนุมัติโครงการ ดำเนินโครงการ ติดตามประเมินผลโครงการ ติดตามผลการพัฒนาจากผู้ประกอบการ และการเชื่อมต่อเผยแพร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์จากระบบฐานข้อมูลกลางนี้</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ ระบุว่า “SME ใช้สินเชื่อเพียงครึ่งหนึ่งของวงเงินสินเชื่อที่ได้ สะท้อนว่า SME อาจมีแหล่งเงินทุนที่จะใช้เป็นสภาพคล่องหมุนเวียนและเพื่อการลงทุนได้ หรือ SME กังวลในการลงทุนเพิ่มเติม หรือการขยายกิจการเพิ่มเติม เนื่องจากไม่แน่ใจภาวะเศรษฐกิจ” 	<p>ประเด็นนี้ เห็นสมควรทำการศึกษำสำรวจสาเหตุของการใช้สินเชื่อไม่เต็มวงเงินต่อไป เพื่อประโยชน์เชิงนโยบายในการวางแผนส่งเสริม SME ที่เหมาะสมกับสถานการณ์ของธุรกิจ SME ต่อไป</p>
<ul style="list-style-type: none"> ▪ ผลการศึกษาของคณะกรรมการฯ ระบุว่า “กลไกการเตรียมความพร้อมให้แก่ SME ก่อนเข้ารับสินเชื่อยังไม่เพียงพอ เช่น ระบบพี่เลี้ยง ที่ปรึกษา นักวินิจฉัย ไม่เพียงพอกับความต้องการ 	<p>ประเด็นนี้ เห็นสมควรให้หน่วยงานกำกับแผนการทำงานของที่ปรึกษาที่มีความถนัดในการพัฒนาสถานประกอบการ SME มากขึ้น เช่น จากเข้าไปให้คำปรึกษาแนะนำเชิงลึกคนละ 2 Man-day เพิ่มเป็น 10 Man-day เป็นต้น และมีให้บริการปรึกษาแนะนำหลังจบโครงการด้วย รวมทั้ง สสว. ได้สร้าง Coach เพื่อไปเป็น Train the Coach ช่วย SME ต่อในพื้นที่ด้วย เพื่อแก้ปัญหาคอขวด Coach ไม่เพียงพอ</p>

ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับ สสว.	ข้อคิดเห็น และข้อมูลสนับสนุน
<p>ของ SME และขาดการให้ความรู้ คำปรึกษาแนะนำอย่างใกล้ชิด (Coaching)"</p>	<p>ทั้งนี้ สสว. ได้กำหนดแนวทางการส่งเสริมเรื่องนี้ไว้ในแผนการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ฉบับที่ 4 พ.ศ.2560-2564 ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนากลไกเพื่อขับเคลื่อนการส่งเสริม SME อย่างเป็นระบบ กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาเครื่องมือการส่งเสริม SME ให้มีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้ SME เข้าถึงข้อมูล องค์ความรู้ ผ่านระบบศูนย์บริการข้อมูล สนับสนุนการใช้ผู้ให้บริการธุรกิจเอกชน (Private Service Provider) ให้มากขึ้น พัฒนาระบบการให้บริการด้านที่ปรึกษา ที่เลี้ยง นักวินิจฉัย และพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นที่ยังมีให้บริการไม่เพียงพอ</p>
<p>✓ ▪ ประเด็น 6.1.1 การกำหนดกลุ่มเป้าหมายและประเภทธุรกิจที่ต้องการให้ความช่วยเหลือต้องมีความชัดเจน</p>	<p>เนื่องจากผู้ประกอบการ SME มีความแตกต่างกันในหลายๆ ด้าน เช่น ขนาดกิจการ ประเภทกิจการ ประเภทการจดทะเบียน และมูลค่าของกิจการ จากประเด็นดังกล่าว การเข้าถึงแหล่งเงินทุนจึงต้องมีความแตกต่างกันตามลักษณะที่แตกต่างกัน กลุ่มใหญ่ของผู้ประกอบการ SME จะอยู่ในกลุ่มบุคคลธรรมดาว่า 2 ล้านราย กลุ่มนี้ไม่มีการจัดหางบการเงินหรือการจัดทำระบบการเงินที่ชัดเจน สมควรจัดทำบัญชีค้าขายกับธนาคารเพื่อใช้เป็นข้อมูลอ้างอิงในการขอสินเชื่อต่างๆ</p>
<p>✓ ▪ ประเด็น 6.2.1 กองทุนร่วมลงทุนควรมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและกลไกรองรับที่เหมาะสม</p>	<p>เท่าที่ผ่านมามีการดำเนินการในลักษณะร่วมลงทุนของไทยไม่ประสบความสำเร็จ เนื่องจากธรรมชาติการทำธุรกิจของไทยมีความแตกต่างกับต่างประเทศ สมควรเป็นลักษณะของเงินให้เปล่าในธุรกิจที่มีแนวโน้มความเป็นไปได้สูง เน้นไปทางการใช้เทคโนโลยีและการสื่อสารในกลุ่มตลาดคนรุ่นใหม่</p>
<p>▪ ประเด็น 6.2.2 ปรับแนวทางการดำเนินงานกองทุน SME ตามแนวพระราชดำริที่เหมาะสม</p>	<p>เนื่องจากหน่วยงานรัฐไม่มีความเชี่ยวชาญในด้านการปล่อยสินเชื่อ รวมทั้งเครื่องมือในการบริหารจัดการไม่มีความพร้อม เห็นว่ากระบวนการปล่อยสินเชื่อควรเป็นบทบาทของธนาคารเฉพาะกิจ แต่การพิจารณาเงินและผู้ประกอบการที่ได้รับ ควรดำเนินการร่วมกันกับหน่วยงานต่างๆ เนื่องจากจะได้ผู้เชี่ยวชาญที่มองเห็นถึงแนวโน้มในธุรกิจใหม่ๆ ที่เกิดขึ้น</p>
<p>✓ ▪ ประเด็น 6.3.1 การส่งเสริมจงใจให้ผู้ประกอบการเสียภาษีอย่างถูกต้อง ควรดำเนินการมุ่งเป็นแต่ละประเภทธุรกิจตลอดทั้งวงจร</p>	<p>เนื่องจากระบบธุรกิจของไทย มีการดำเนินการทั้งในรูปบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล ตามความสามารถของผู้ประกอบการและความจำเป็นในการทำธุรกิจ ผู้ประกอบการในส่วนบุคคลธรรมดาได้ดำเนินการชำระภาษีอย่างถูกต้องตามที่สรรพากรกำหนดไว้แต่เป็นคนละประเภทกับการเสียภาษีนิติบุคคล ซึ่งหมายถึงผู้ประกอบการส่วนใหญ่ในประเทศได้ดำเนินการเสียภาษีอยู่แล้ว ซึ่งในความเป็นจริงผู้ประกอบการบุคคลธรรมดาที่ไม่จำเป็นต้องทำธุรกรรมกับหน่วยงานรัฐหรือบริษัทใหญ่ๆ ไม่มีความประสงค์ที่จะเปลี่ยนเป็นนิติบุคคลอย่างแน่นอน เนื่องจากมีความยุ่งยากและเพิ่มต้นทุนในการทำธุรกิจ ประเด็นนี้ต้องดำเนินการแก้ไขตั้งแต่การจดทะเบียนการทำธุรกิจ และจัดทำกรบันทึกทรัพย์สินของธุรกิจเหล่านั้นซึ่งต้องดำเนินการร่วมกันระหว่างกรมพัฒนาธุรกิจการค้าและกรมสรรพากร</p>
<p>✓ ▪ ประเด็น 6.5 ข้อเสนอแนะกระบวนการขับเคลื่อนและกลไกการประสานงาน</p>	<p>สสว.ควรเป็นหน่วยงานกลางในการเชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ SME รวมทั้งทางการเงินและข้อมูลอื่นๆ แต่เนื่องจากปัจจุบันนี้ไม่สามารถได้รับข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ ได้อย่างที่ควรจะเป็น เนื่องจาก สสว.ต้องได้ข้อมูลในระดับรายการกิจการเพื่อใช้ในการกำหนดขนาดกิจการ หน่วยงานต่างๆ ไม่สามารถให้ได้ เนื่องจากติดข้อกฎหมายหรืออื่นๆ ที่ไม่สามารถเผยแพร่ข้อมูลในระดับรายการกิจการได้</p>