

รายงานการประชุมสภาิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๘๒

วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๑

ณ สภารัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๕๑ คน

ประธานสภาิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ น.ค.ม.

สมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เรื่องที่ ๒ เเนองควมมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม

ประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี เเนขอเชิญท่านทั้งหลายได้ไปยืนขึ้นเพื่อรับทราบพระบรม-
ราชโองการ

(สมาชิกแต่ละผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

ประธานสภาิติบัญญัติ :



ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามประกาศลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๒๐ นั้น

บัดนี้ เพื่อความเหมาะสมและให้ได้ประโยชน์แก่ราชการยิ่งขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้

๑. พลเอก เล็ก นวมมาลี พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒. พลเอก เกียรติศักดิ์ ชมะนันท์ พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

๓. พลเรือเอก ถวิล รายนานนท์ พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๔. พลเอก ยศ เทพหัสดิน ณ อยุธยา ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม

๕. พลเรือเอก อมร ศิริวิภาชะ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป



LIRT

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๑

เป็นปีที่ ๓๓ ในรัชกาลปัจจุบัน
 ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
 พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
 นายกรัฐมนตรี
 (ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เนื่องจากวันขึ้นคณะกรรมการ กฟป. ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้เปิดแสดงนิทรรศการขึ้นที่ชั้นล่างของสภา ตามที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้อนุมัติเงิน ๑,๖๐๐ ล้านบาท ให้รัฐบาลไปช่วยเหลือ เกษตรกรนั้น ได้ดำเนินการไปแล้ว คณะกรรมการ กฟป. ก็ขอเชิญท่านทั้งหลายลงไปชมนิทรรศการเท่าที่มีโอกาสจะไปชมได้ และนิทรรศการที่แสดงที่สภาในวันนี้จะแสดงเพียงวันเดียว คือเย็นนี้ก็เลิก เพราะฉะนั้นถ้าท่านผู้ใดสนใจว่าที่ได้ อนุมัติเงินไป ๑,๖๐๐ ล้านบาทนั้น รัฐบาลเอาไปทำอะไรก็โปรดลงไปชมได้

เรื่องที่ ๒ ด้วยนายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและของสภานโยบายแห่งชาติ ได้มีคำสั่งที่ ๒๒/๒๕๒๑ และคำสั่งที่ ๒๓/๒๕๒๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๑ เรื่อง การใช้อำนาจตามมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีจึงขอแจ้งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทราบตามความในมาตรา ๒๓ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ ดังนี้



LIRT

คำสั่งของนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๒/๒๕๒๑

ด้วยปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๒๑ เวลา กลางคืน นายประจวบ เพชรกุล ผู้ต้องหาที่ ๑ นายเสรี ไชยานุวัฒน์ หรือ พงษ์พันธ์ ศุภรัตน์ ผู้ต้องหาที่ ๒ นายพิจิตร ศักดิ์โพธิ์ ผู้ต้องหาที่ ๓ และจาสมิตำรวจ สนชยา วิวัฒนวนิช ผู้ต้องหาที่ ๔ ได้บังอาจรวมกันมีเฮโรอินอันเป็นยาเสพติดให้โทษไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่าย เหตุเกิดที่แขวงสีลม เขตบางรัก กรุงเทพมหานคร โดยเจ้าพนักงานตำรวจจับผู้ต้องหาทั้งสี่คนได้ พร้อมด้วยเฮโรอินจำนวน ๗,๑๕๐ กรัม ยึดรถยนต์หอยโตโยต้า หมายเลขทะเบียน ช.บ. ๕๑๒๓๕ และรถยนต์หอยเบนซ์ หมายเลขทะเบียน ๕ ช. ๕๐๖๓ ซึ่งผู้ต้องหาไขขมรถทุกเฮโรอิน กับเป็นพยานคิด วิวอลเวอร์ ๑ กระบอก กระสุนปืน ๕ นัด ไว้เป็นของกลาง

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า เจ้าพนักงานตำรวจได้สืบทราบว่า ผู้ต้องหาทั้งสี่คน มีเฮโรอินอยู่เป็นจำนวนมากไว้เพื่อจำหน่ายให้แก่ชาวต่างประเทศ เจ้าพนักงาน ตำรวจและเจ้าหน้าที่หน่วยปราบปรามยาเสพติดให้โทษของสหรัฐอเมริกา ประจำ ประเทศไทย จึงได้ร่วมมือกันวางแผนยึดถือข้อเพื่อทำการจับกุม โดย เจ้าพนักงานตำรวจได้ปลอมตัวและใช้สายลับ เข้าติดต่อกับผู้ต้องหาทั้งสี่คน เป็นเวลา นาน จนผู้ต้องหาทั้งสี่คนไว้วางใจ จึงกำหนดวันเวลาซื้อขายส่งมอบกันในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๒๑ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ที่โรงแรมकुสิคธานี อันเป็นวันเวลา สถานที่ เกิดเหตุ เจ้าพนักงานตำรวจได้วางแผนจับกุมโดยตกลงกันว่า ให้ผู้ต้องหาที่ ๑ กับเจ้าพนักงานตำรวจและเจ้าหน้าที่หน่วยปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ของสหรัฐ- อเมริกาซึ่งปลอมตัวเป็นผู้รับซื้อไปคอยอยู่ที่โรงแรมकुสิคธานีก่อนแล้ว ผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหาที่ ๔ จะไปเอาเฮโรอินจากจังหวัดชลบุรีนำมามอบซื้อขายกัน ครั้นถึง กำหนดเวลาที่นัดหมาย ผู้ต้องหาที่ ๒ ก็ขับรถยนต์โตโยต้า หมายเลขทะเบียน



LIRT

๖

(๑) ให้จำคุกนายประจวบ เพชรกุล ผู้ต้องหาที่ ๑ นายเสรี ไชยานุวัฒน์ หรือพงษ์พันธ์ สุภรัศมี ผู้ต้องหาที่ ๒ นายพิจิตร จิตโพธิ์ ผู้ต้องหาที่ ๓ และจำคุก—
ตำรวจ สนชยา วิวัฒน์วานิช ผู้ต้องหาที่ ๔ ไว้ตลอดชีวิต

(๒) บรรดาของกลางอันได้แก่เฮโรอีน รถยนต์ยี่ห้อเบนซ์ หมายเลข
ทะเบียน ๔ ข. ๕๐๖๗ และเป็นพริ้วอลเวอรพร้อมกระสุนปืน ให้ริบเสียทั้งสิ้น

(๓) รถยนต์ยี่ห้อโตโยต้า หมายเลขทะเบียน ข.บ. ๕๑๒๓๔ ซึ่ง
เจ้าพนักงานตำรวจยึดไว้ ปรากฏหลักฐานผู้ต้องหาที่ ๒ ไปทดลองลงยืมมาใช้โดย
เจ้าของมิได้รู้เห็นในการกระทำผิดด้วย จึงให้คืนแก่เจ้าของไป

ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบ
โดยเร็ว

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๑

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)
นายกรัฐมนตรี"

คำสั่งของนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๓/๒๕๖๑

ด้วยปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า ระหว่างวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลากลางวันและกลางคืนต่อเนื่องกัน นายพิมพ์แจ่ม ภูทองหาที่ ๑ นายชุม จงจิตร ภูทองหาที่ ๒ นายแกง ใจหลวง ภูทองหาที่ ๓ นายไสว ทองแกง ภูทองหาที่ ๔ นายสอาด กวางดี ภูทองหาที่ ๕ นายจำริญ ทัฬหี ภูทองหาที่ ๖ นายบุญส่ง ชำเลิศ ภูทองหาที่ ๗ กับพวกที่หมอบหมื่น ใ้ร่วมกันมิได้ลักแปรรูปและไม้หวงห้ามประเภท ก. เป็นจำนวนเกินกว่า ๑.๒๐ ตุกบาทกิโลเมตรไว้ในความครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต ร่วมกันปลอมเอกสารราชการ และใช้เอกสารราชการปลอม เหตุเกิดที่ตำบลลำปางหลวง ตำบลประจักษ์ อำเภอบางพระศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ตำบลบ้านคาน อำเภอมืองอุดรพิศ จังหวัดอุดรพิศ ตำบลบางหลวง อำเภอสรรพยา จังหวัดชัยนาท

ขอเท็จจริงจากการสอบสวนได้ความว่า ตามวันเวลาเกิดเหตุ ภูทองหาที่ ๑ กับพวกใ้ร่วมกันลักแปรรูปและไม้หวงห้ามแปรรูปและไม้เวียนเกว ซึ่งใ้จัดซื้อไว้ก่อนแล้ว นำมาบุกเป็นแพรวม ๕ แพ แล้วร่วมกันปลอมเอกสารใบอนุญาตใ้หมาไม้เวียนเกวเคลื่อนย้าย อันเป็นเอกสารราชการเพื่อนำไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่ประจักษ์อำเภอบางพระยา และภูทองหาที่ ๑ กับพวกใ้กว่าจ้างนายสอาด กวางดี ภูทองหาที่ ๕ นำเรือยนต์ชื่อทองเจริญรุ่งเรือง ลากจูงแพไม้แปรรูป ๕ แพทั้งกล่าวมาตามแม่น้ำน่าน จังหวัดอุทรพิศ ผ่านจังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร จังหวัดนครสวรรค์ มาจนถึงประจักษ์อำเภอบางพระยา จังหวัดชัยนาท ภูทองหาที่ ๑ กับพวกใ้ถ่ายภาพถ่ายเอกสารใ้ใ้จัดการปลอมใ้ใ้ไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่ประจักษ์อำเภอบางพระยาหลงใ้เชื่อว่าเป็นเอกสารที่แท้จริง จึงอนุญาตใ้เรือยนต์ซึ่งลากจูงแพไม้ของกลางตามประจักษ์อำเภอบางพระยาไปใ้ แล้วภูทองหาที่ ๑ กับพวก ใ้ใ้ของใ้ใ้

แปรรูปของกลางไปจอกที่ริมแม่น้ำหน้าโรงเรียนพุทธไสสวรรค กำบลำเภอลม
 อำเภอนครศรีอยุธยา เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๑ ผู้ต้องหาที่ ๑ กับพวก
 ได้จ้างคนงานขนไม้ขึ้นไปไว้บนฝั่งหน้าโรงเรียนพุทธไสสวรรค จำนวน ๕ แพร ส่วนอีก
 ๔ แพร ยังไม่ทันขนขึ้นจากแม่น้ำก็ถูกเจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจจังหวัดพระนคร
 ศรีอยุธยาจับกุมเสียก่อน มีไม้ทั้งหมดเป็นของกลาง ส่วนเรือนทองเจริญรุ่งเรือง
 ประจวบถาว์ นายสอาด กวางก็ ผู้ต้องหาที่ ๕ ซ้ำหลบหนีไป ต่อมาเจ้าพนักงานตำรวจ
 จับกุมนายซุน จงจิกร ผู้ต้องหาที่ ๒ นายแดง ใจหลวง ผู้ต้องหาที่ ๓ และ
 นายไสว ทองแดง ผู้ต้องหาที่ ๔ และติดตามพลเรือนทองเจริญรุ่งเรืองที่คานเรือ
 กำบลำปากน้ำโพ อำเภอมืองนครสวรรค จังหวัดนครสวรรค จึงยึดไว้เป็นของกลาง
 ไม้ของกลางมีจำนวน ๒,๕๓๐ แพร/ทอน ปริมาตร ๗๒.๕๐ ลูกบาศก์เมตร ไม้ไม้สัก
 แปรรูปแปรรูปอยู่จำนวน ๑,๕๐๕ แพร/ทอน ปริมาตร ๓๕.๖๒ ลูกบาศก์เมตร
 ผู้ต้องหาที่ ๑ และผู้ต้องหาที่ ๓ ให้การปฏิเสธขอหารร่วมกันปลอมแปลง
 เอกสาร แคร็บสารภาพขอหาอันทุกประการ
 ผู้ต้องหาที่ ๒ ให้การปฏิเสธว่าไม่ใช่เจ้าของไม้แปรรูป แคร็บว่าใครร่วม
 เห็นทางมากับผู้ต้องหาที่ ๑ โดยผู้ต้องหาที่ ๑ ให้เงินเป็นค่าใช้จ่าย ใ้ช่วยค่าถ่อ
 เวลาแพะเขาคลึง
 ผู้ต้องหาที่ ๔ ให้การปฏิเสธขอหารร่วมกันปลอมแปลงเอกสารและใช้
 เอกสารราชการปลอม แคร็บสารภาพขอหาอันทุกประการ
 ผู้ต้องหาที่ ๕ หลบหนียังจับตัวไม่ได้
 ตามหมายสอบสวนข้อเท็จจริงฟังไ้เด่นชัดว่า ผู้ต้องหาที่ ๑ กับพวกได้
 ร่วมกันปลอมเอกสารราชการและไ้้นำเอกสารนั้นไปใช้แสดงต่อเจ้าหน้าที่จนสามารถ
 นำไม้แปรรูปผ่านประตูเข้าเขื่อนเจ้าพระยาไปไ้ ทั้งนี้ผู้ต้องหาที่ ๑ ผู้ต้องหาที่ ๓
 และผู้ต้องหาที่ ๔ จึงมีความผิด ส่วนผู้ต้องหาที่ ๒ ถึงแม้จะให้การปฏิเสธแต่ไ้
 ความว่าไ้ร่วมเห็นทางมากับแปรรูปของกลางกับผู้ต้องหาที่ ๑ จึงคว้น



๑๓ พฤษภาคม ๒๕๒๑ จนถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๒๑ จึงถูกจับกุม พกพิการณ์เหตุ
เชื้อไตว่าไตรวมกับไตของหน้ ๑ กับพวกกระทำความผิดเช่นเดียวกัน

ส่วนผู้ต้องหาที่ ๕ ปรากฏจากพยานหลักฐานว่า เป็นนายท้ายเรือยนต์
ชื่อทองเจริญรุ่งเรือง ไททำการลากจูงไม้แปรรูปของกลางของผู้ต้องหาที่ ๑ กับพวก
ไทยอยู่แล้ววาไตลากจูงไม้ที่ไ้มาไทยนิชอบ จึงมีความผิดรวมกับผู้ต้องหาที่ ๑
กับพวกด้วย

เนื่องจากคำให้การขึ้นสอบสวนของผู้ต้องหาที่ ๑ พกพิงไปถึงเจ้าพนักงาน
ป่าไม้ว่า ไ้รวมกระทำความผิดโดยการช่วยเหลือผู้ต้องหาที่ ๑ กับพวก ดังนั้นใน
วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๒๑ เจ้าพนักงานตำรวจจึงไ้ทำการจับกุมนายจำรัฐ พัทวี
ผู้ต้องหาที่ ๒ และนายบุญส่ง ชำเลิศ ผู้ต้องหาที่ ๓ ซึ่งเป็นพนักงานป่าไม้ ๑ ประจำ
กานป่าไม้จังหวัดพระนครศรีอยุธยา แจงข้อหาว่า ช่วยเหลือสนับสนุนผู้กระทำผิด
ในข้อหารวมมือกันไม้สักแปรรูป และไม้หวงห้ามแปรรูปไว้ในครอบครองโดยไม่ไ้
รับอนุญาต และเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยนิชอบ

ผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหาที่ ๓ ไ้การปฏิเสธ และพยานหลักฐานที่
ปรากฏในสำนวนการสอบสวนยังังงไม่ไ้กว่า ผู้ต้องหาทั้งสองไ้กระทำความผิดจริง
ตามข้อกล่าวหา

ไ้ที่การกระทำความผิดของผู้ต้องหาที่ ๑ ผู้ต้องหาที่ ๒ ผู้ต้องหาที่ ๓
ผู้ต้องหาที่ ๔ และผู้ต้องหาที่ ๕ นอกจากจะเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และ
ประมวลกฎหมายอาญาแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้มีการลักลอบตัดไม้
ทำลายป่า อันเป็นการบ่อนทำลายทรัพยากรธรรมชาติ และบั่นทอนเศรษฐกิจของ
ประเทศ จึงเห็นสมควรลงโทษมิให้เบี่ยงอย่างต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งธรรมนูญการปกครองราช
อาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๑๐ นายกรัฐมนตรีไ้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและ
ของสภานโยบายแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังนี้



LIRT

๑๐

(๑) ให้จำคุกนายพัน แจ่มเพิ่ม ผู้ต้องหาที่ ๑ นายชุม จงจิตร ผู้ต้องหา
ที่ ๒ นายแดง ใจหลวง ผู้ต้องหาที่ ๓ และนายไสว ทองแดง ผู้ต้องหาที่ ๔ มี
กำหนดกักขัง ๑๐ ปี

(๒) ให้จำคุกนายสอาด กวางคี ผู้ต้องหาที่ ๕ มีกำหนด ๕ ปี

(๓) โฆษากลางและเรือนทของกลางให้รับเสีย

(๔) ให้ปล่อยตัวนายจำรูญ พันทวี ผู้ต้องหาที่ ๖ และนายบุญส่ง ชำเลิศ
ผู้ต้องหาที่ ๗ ไป

สำหรับนายสอาด กวางคี ผู้ต้องหาที่ ๕ ซึ่งหลบหนี ให้เจ้าพนักงาน
ติดตามจับกุมตัวมาลงโทษตามคำสั่งต่อไป

ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบ
โดยเร็ว

สั่ง ณ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๑

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์

(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)

นายกรัฐมนตรี

(ที่ประชุมรับทราบ)



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๒ วันศุกร์ที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๒๑
ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้ในทานสมาชิกรัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๑๑
สิงหาคม ๒๕๒๑ แล้ว มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีสมาชิกในที่ประชุมขอแก้ไข
เพิ่มเติมแต่ประการใด ก็ถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ ครั้งที่ ๒๒ วันศุกร์ที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๒๑

ระเบียบวาระต่อไป เป็นการประชุมเรื่องความ คือพิจารณาร่าง
พระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
แต่เนื่องจากว่าได้รับหนังสือแจ้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ผู้จะมาแถลง
หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติเหรียญกล้าหาญ พ.ศ. ว่ายังไม่พร้อมที่จะมาชี้แจง
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว จึงขอเลื่อนการพิจารณาพระราช
บัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ไปพิจารณาในการประชุมคราวหน้า แต่ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๒ (๕) และวรรคสอง กำหนดไว้ว่าการขอเลื่อนการ
พิจารณาจะกระทำได้ก็ต่อเมื่อที่ประชุมลงมติเห็นชอบแล้ว เมื่อก่อนนี้จากที่ประชุมว่า
จะยินยอมให้เลื่อนการพิจารณาพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติเหรียญกล้าหาญ พ.ศ. ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงกลาโหมขอเลื่อนไปพิจารณาในการประชุมคราวหน้าหรือไม่ ท่านผู้ใด
เห็นควรอนุมัติให้เลื่อนไปได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เลื่อน



LIRT

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ไปได้

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เนื่องจากการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๐ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้มีมติให้ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ตามระเบียบวาระที่ ๔.๑ มาพิจารณาถอนร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ดังนั้นระเบียบวาระการประชุมคราวนี้จำเป็นต้องเป็นไปตามมติของสภาเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ดังกล่าวแล้ว ฉะนั้นฉันจึงขอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายสมภพ ไทกระกิชย์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องขอประทานอภัยเป็นอย่างยิ่ง ที่จะต้องขออนุญาตท่านประธานขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองไปในตอนท้าย เพราะอาจจะมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพราะว่าในขณะนี้ท่านยังไม่ได้มา ท่านอาจจะเข้าใจว่าจะมีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยาถอน ถ้าหากจะเป็นไปก็กระผมอยากจะขอให้เลื่อนไปตอนท้าย กระผมจะได้ไปเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาชี้แจงครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าเช่นนั้นผมขอมติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติให้รัฐบาลเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปก่อนหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรอนุมัติให้เลื่อนได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติอนุมัติ

ให้เลื่อนไปทีละครับ



ระเบียบวาระต่อไป พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการ
พิจารณาในวาระที่ ๒

วาระที่ ๓

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. และทั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. นายกำพล เกษะหรวูจิตร
- ๒. นายชลอ ธรรมศิริ
- ๓. นายคำรง ชลวิจารณ์
- ๔. นายคำรง สุนทรศารทูล
- ๕. นายทักษพล เจียมวิจิตร
- ๖. นายบรรเจิด ชลวิจารณ์
- ๗. นายบุญช่วย ศรีสารคาม
- ๘. คุณหญิงบุญศิริ ขวดีศ่าง
- ๘. นายพนัส สิมะเสถียร
- ๑๐. นายยงกิตป์ เรืองสุข
- ๑๑. นายยุวรัตน์ กมลเวชช
- ๑๒. พันเอก สมชาย หิรัญกิจ
- ๑๓. นายอำนาจ อินทภูษิต
- ๑๔. นายอุกฤษ มงคลนาวิน
- ๑๕. พลเรือโท โอภาส จามิกรณ์

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อุกฤษ มงคลนาวิน
(นายอุกฤษ มงคลนาวิน)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ



LIRT

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐ วันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๒๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการ ปฏิบัติภายใน ๙ วัน นั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้เลือก นายชุกฤษ มงคลนาวิน เป็น ประธานคณะกรรมการ และเลือก นายยุวรัตน์ กมลเวชช เป็นเลขาธิการคณะกรรมการ

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความดีใจเห็นคือ นายเอกสิทธิ์ประศาสน์ รองอธิบดีกรมการปกครอง นายประเวศ ทอตะระกุล ผู้อำนวยการกองราชการส่วนท้องถิ่น และนายวิเชียร เปาอินทร์ ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๓. สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติจำนวน ๙ คน คือ

- (๑) พลเอก ทวีช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา (๒) นายसानนท์ สายสว่าง
- (๓) นายบรรพทร คิลปอชา (๔) นายชนะ รุ่งแสง
- (๕) นางแรม พรทโมบล บุญประสพ (๖) ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชรรม
- (๗) นายธรรมบุญ ลักพลี

๔. ผลการพิจารณา

- ชื่อร่างพระราชบัญญัติ
- คำปรารภ
- มาตรา ๑
- มาตรา ๒
- มาตรา ๓

- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ การจัดตั้งเมืองพัทยา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๒ การบริหารเมืองพัทยา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

พลเอก ทวีชัย เสถียรศักดิ์ อัญญา ขอ

แปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้

"สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิก ซึ่ง
ได้รับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้สิบเจ็ดคน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสมรรตพร ศิลปอาชา ขอแปรญัตติแก้ไข

ความใน (๑) และ (๒) เป็นดังนี้

(๑) ประเภทที่หนึ่ง ได้แก่ สมาชิกซึ่งได้
รับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ที่สิบเอ็ดคน

(๒) ประเภทที่สอง ได้แก่ สมาชิกซึ่ง
รัฐมนตรีแต่งตั้ง แปดคน

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นางแรม พรหมโสมถะ บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชานู มนธรรม และนายธรรมณู ลักพณี

ขอแปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้



LIRT

"สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกที่ได้
รับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติที่มีจำนวนสมาชิก"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน
มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑

นายसानนท์ สายสว่าง และนายชนะ

รุ่งแสง ขอแปรญัตติคัดออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นายบรรหาร ศิลปอาชา ขอแปรญัตติแก้ไข

เป็นดังนี้

"ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิก ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติตาม
มาตรา ๑๑ (๑) และ (๒) ในวันเลือกตั้ง
ส่วนการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้เป็นไปตาม
ระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

นางแรม พรหมโสมถะ บุญประสพ

รอยคำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลัทพ์ดี

ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

"ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิก ต้องเป็นผู้มี

คุณสมบัติตามมาตรา ๑๑ ในวันเลือกตั้ง"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

นางแรม พรหมโสมถะ บุญประสพ

รอยคำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลัทพ์ดี

ขอแปรญัตติแก้ความใน (๒) ไว้



LIRT

คณะกรรมการจัดการเห็นด้วยกับญัตติ

นายसानนท์ สายสว่าง นายบรรหาร

ศิลป์อาชา นายชนะ รุ่งแสง นางแรม พรหมโมล

บุญประสพ ร้อยคำรวจโท ชาณุ มนุชธรรม และ

นายธรรมณู ลัทธลี ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคหนึ่ง

เป็นดังนี้

"ญัตติที่กรรมาธิการเห็นด้วยกับญัตติเลือกตั้ง

กองม็อบสมัชชาท้องถิ่น"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ญัตติขอสงวน

พลเอก ทวีช เส็นวงศ์ ณ อยุธยา ขอ

แปรญัตติแก้ความใน (๒) และ (๓) เป็นดังนี้

"(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ใน

วันที่หนึ่งมกราคมของปีที่มีการเลือกตั้ง

(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเมืองพัทยาเป็น

เวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหกเดือน หรือ

ได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนและที่ดิน หรือ

ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้แก่เมืองพัทยาในปี

ที่มีการเลือกตั้งหรือในปีก่อนที่มีการเลือกตั้งหนึ่งปี"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ญัตติขอสงวน

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

นายसानนท์ สายสว่าง ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้แก้ไขและชี้แจงแล้ว ญัตติ

พอใจ



LIRT

นายชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติแก้ความ
ในวรรคหนึ่งเป็นดังนี้

"ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกต้อง
เป็นผู้ที่ มีชื่อ ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ที่ สถานศึกษา
ที่ตนศึกษา ในเขตเลือกตั้ง และ ต้องมีคุณสมบัติ
ดังต่อไปนี้"

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นางแรม พรหมโอบ นายประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาย อนุธรรม และ นายอนุธรรม ลัทพล

ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคหนึ่งเป็นดังนี้

"ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก ต้อง
เป็นผู้ที่ มีชื่อ ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ก่อน กำหนดวันเลือกตั้ง
ไม่น้อยกว่าสองเดือน และ ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้...."

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๖

ไม่มีมีการแก้ไข

มาตรา ๑๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

ไม่มีมีการแก้ไข

มาตรา ๑๙

มีการแก้ไข

นายบรรหาร ศิลปอาชา ขอแปรญัตติ

แก้ความในวรรคหนึ่งเป็นดังนี้

"ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่สอง

จำนวนหกคน"

คณะกรรมการการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน



LIRT

นางแรม พรหมโอบ บุษยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายธรรมณู ลักพลี

ขอแปรญัตติคัดออกทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๒

มีการแก้ไข

นายบรรหาร ศิลปอาชา ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

นางแรม พรหมโอบ บุษยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายธรรมณู ลักพลี

ขอแปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้

"เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลง

ให้รัฐมนตรีประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองพัทยา

ใหม่ภายในสองเดือนนับแต่วันที่อายุของสภาเมืองพัทยา

สิ้นสุดลง"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

นายบรรหาร ศิลปอาชา ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโอบ บุษยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายธรรมณู ลักพลี

ขอแปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้



LIRT

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บอดประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาณุ เมษธรรม และนายธรรมณู ดิศพลี
ขอแปรญัตติแก้ไขในดังนี้

"สมาชิกพรรคที่พึง ต้องไม่ดำรง
ตำแหน่งหรือหน้าที่ใดในส่วนราชการ หน่วยงานของ
รัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือ
บริษัทซึ่งเมืองพัทยาลิขิต หรือดำรงตำแหน่งสมาชิก
สภาท้องถิ่นหรือพนักงานท้องถิ่นของท้องถิ่นอื่น"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บอดประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาณุ เมษธรรม และนายธรรมณู ดิศพลี
ขอแปรญัตติแก้ไขในดังนี้

"สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุ
ใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภา หรือ
มีการยุบสภาเมืองพัทยา

(๒) ตาย

(๓) ลาออก โดยยื่นใบลาออกต่อผู้ว่า
ราชการจังหวัด



(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๒๔ (๖) แห่ง
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ
เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๕) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๗
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า
ด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๖) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา

(๗) สภามีมติให้ออกเพราะเห็นว่ามีความ
ประพฤติในทางที่จะนำความเสื่อมเสียแก่เมืองพญา
ไทยไม่สมารถไต่ถามความทุกข์คน เขาชื่อเสนอญัตติให้สภา
เมืองพญาพิจารณา และมติในข้อนี้ต้องมีสมาชิกไม่ย
กว่าสามร้อยคนเห็นชอบด้วยกับญัตติดังกล่าว ทั้งนี้ ให้มี
ผลตั้งแต่วันที่สภาเมืองพญาออก

(๘) ไม่มาประชุมสภาเมืองพญาสามครั้ง
ติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร ในการนี้ให้นายกเมือง
พญารายงานผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อสั่งให้พ้นจาก
ตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ออกคำสั่ง

(๙) สำหรับสมาชิกสภาเมืองพญา ซึ่ง
พ้นจากตำแหน่งตามวาระการที่เขาคงอยู่ จึงให้ถือว่า
พ้นจากตำแหน่งอันเป็นเหตุที่ได้รับยกเว้น

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข



LIRT

นางแรม พรหมโมล บอยประสพ

รายนามสมาชิกสภา อบจ. นครพนม และนายธรรมนต์ ถักพิล

ขอแปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้

ในกรณีที่มิชข้อกล่าวหาว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนใดสิ้นสุดลงเพราะเหตุหนึ่งเหตุใด ตามมาตรา ๒๔ (๔) (๕) หรือ (๖) ให้สภาเมืองพัทยาวินิจฉัยชี้ขาด

ในการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามวรรคหนึ่ง สภาเมืองพัทยาอาจตั้งคณะกรรมการ มีจำนวนตามที่สภาเมืองพัทยากำหนด ทำการสอบสวนหาข้อเท็จจริงแล้ว รายงานต่อสภาเมืองพัทยาต่อไป

เมื่อสภาเมืองพัทยาไต่สวนวินิจฉัยชี้ขาดว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนใดสิ้นสุดลง ตามข้อกล่าวหาในใบรายงานต่อผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อยุติราชการจังหวัดจะไต่ถามคำสั่งให้สมาชิกผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่งของสมาชิกผู้นั้น ให้พ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่ไต่ถามคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด

สมาชิกซึ่งถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ตามวรรคสาม มีสิทธิร้องขอให้ศาลปกครองพิจารณาเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวได้ภายในสามวัน นับแต่วันที่ไต่ถามคำสั่ง คำสั่งของศาลปกครองให้เป็นที่สุด

ในระหว่างที่รอคำสั่งของศาล ให้รอการเลือกตั้งสมาชิกแทนในตำแหน่งที่ว่างไว้ก่อน และให้ถือว่าสมาชิกผู้นั้นขาดจากสมาชิกภาพเป็นการชั่วคราว



LIRT

ถ้าศาลมีคำสั่งให้เป็นไปตามคำสั่ง ของ
ผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ถือว่าผู้นั้นขาดจากสมาชิกภาพ
ตั้งแต่วันที่กำหนดไว้ตามวรรคสาม แต่ศาลมีคำสั่ง
เพิกถอนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ถือว่าสมาชิก
ผู้นั้นไม่ เคยขาดจากสมาชิกภาพ

คณะกรรมการมาธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสวน

มาตรา ๓๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๑

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสมถ บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการมาธิการเห็นด้วยในหลักการและได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๒

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสมถ บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการมาธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสมถ บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการมาธิการได้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ



LIRT

มาตรา ๓๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๗

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโมลต บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี

ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคสองเป็นดังนี้

"ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้ง นายก
เมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้สมาชิกประจำเขตเลือกตั้งซึ่ง
มีอายุสูงสุดปฏิบัติหน้าที่แทนนายกเมืองพัทยา"

คณะกรรมการพิจารณาไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๓๘

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโมลต บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการพิจารณาได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๓๙

มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโมลต บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการพิจารณาได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔

มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๗

ไม่มีการแก้ไข

ส่วนที่ ๒ ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๙

ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่เห็นทวิในหลักการและไต่เข้าไป
บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๖ (๕) ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๐

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๒

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่แก้ไขแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๕

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้



LIRT

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๖

คณะกรรมการคัดเลือก

มาตรา ๕๗

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๘

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่แก้ไขและชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติ

พอใจ

หมวด ๓ การจักระเบียบราชการของเมืองพัทยา ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐

มีการแก้ไข

มาตรา ๖๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๖๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๖๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๖

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้



LIART

คณะกรรมการข้าราชการไ้แก้ไขแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๓

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๕ อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

นางแรม พรทโมบล บุญยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ บุญธรรม และนายชรรณบุญ ลักพดี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการข้าราชการไ้แก้ไขและชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติ

พอใจ

มาตรา ๓๓

มีการแก้ไข

หมวด ๕ ขัณฑ์ยุติ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑

มีการแก้ไข



LIRT

นางแรม พรหมโสม บุดยประสพ
ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายชรรวมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้
คณะกรรมการไต่ถามและชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติ
พอใจ

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข

(มาตรา ๔๖ ทวิ)

นางแรม พรหมโสม บุดยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายชรรวมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๔๖ ทวิ ดังนี้

"มาตรา ๔๖ ทวิ ภาาการการค้าประมวล
รักษาการ ซึ่งสถานการค้าอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมือง
พัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยา ตามกฎหมาย
ว่าด้วยกาานั้น"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

(มาตรา ๔๖ ตวิ)

นางแรม พรหมโสม บุดยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม และนายชรรวมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๔๖ ตวิ ดังนี้

"มาตรา ๔๖ ตวิ อากรมทรสพตาม
ประมวลรักษาการ ซึ่งสถานทรสพอยู่ในเขตเมืองพัทยา
ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยา ตาม



LIRT

กฎหมายว่าด้วยกาสิโน

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

(มาตรา ๔๖ จัฑดา) นางแรม พรทโมล บุษยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายชรรณภู ลักพลี

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๔๖ จัฑดา ดังนี้

"มาตรา ๔๖ จัฑดา คำขรรมนิยมมิ

อนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุรา

อยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้

ของเมืองพัทยาคตามกฎหมายว่าด้วยกาสิโน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

(มาตรา ๔๖ เบญจ) นางแรม พรทโมล บุษยประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาต มนุชธรรม และนายชรรณภู ลักพลี

ขอแปรญัตติเพิ่มความเป็นมาตรา ๔๖ เบญจ ดังนี้

"มาตรา ๔๖ เบญจ คำขรรมนิยมมิ

อนุญาตในการเล่นกาสิโน ตามกฎหมายว่าด้วยกาสิโน

ซึ่งสถานที่เล่นกาสิโนอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมือง

พัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยา ตามกฎหมาย

ว่าด้วยกาสิโน"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นายยงศิลป์ เรืองสุข (กรรมาธิการ)

ขอสงวนความเห็นโดยเห็นด้วยในหลักการกับผู้แปรญัตติ

แต่ให้ขอความนิในมาตรา ๔๖ เบญจ ดังนี้

"มาตรา ๔๖ เบญจ คำขรรมนิยมมิ

อนุญาตในการเล่นกาสิโน ตามกฎหมายว่าด้วยกาสิโน



LIART

ซึ่งสถานที่ใดการพนันอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้นำให้แก
เมืองพัทยาร้อยละห้าสิบแห่งเงินที่เก็บได้"

มาตรา ๔๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔

ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสม บุณยประสพ
ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติทมิทมิ

มาตรา ๔๔

ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสม บุณยประสพ
ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชรรม และนายธรรมบุญ ลักพลี
ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

"เมืองพัทยาระงับให้กระทรวงทบวง
กรมซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีอากร หรือค่าธรรมเนียมตาม
มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา
๔๖ มาตรา ๔๖ ทวิ มาตรา ๔๖ ทรี มาตรา ๔๖ จัตวา
มาตรา ๔๖ เบญจ หรือมาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘
เรียกเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพื่อเมืองพัทยาก็ได้
ในกรณีเช่นนี้ เมื่อใดที่ค่าใช้จายตามที่กำหนดในกฎ
กระทรวงแล้ว ให้กระทรวงทบวงกรมนั้น ส่งมอบให้แก่
เมืองพัทยา"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๖

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

นางแรม พรหมไวยล มุขประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนธรรม และนายธรรมณู ลักพลี
ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง เป็นดังนี้

"ในการปฏิบัติตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓

มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๖ ทวิ

มาตรา ๔๖ ทรี มาตรา ๔๖ จักรวา มาตรา ๔๖ เบญจ

หรือมาตรา ๔๖ ทวิมาตรา ๔๕ ให้เมืองพัฒนามีอำนาจ
แต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการและให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับ
แต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการบิน

ในการบังคับเรียกเก็บภาษีคาง ตาม

มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา

๔๖ มาตรา ๔๖ ทวิ มาตรา ๔๖ ทรี มาตรา ๔๖ จักรวา

มาตรา ๔๖ เบญจ หรือมาตรา ๔๖ ทวิมาตรา ๔๕

ให้ปลัดเมืองพัฒนามีอำนาจสั่งยึด และสั่งขายทอดตลาด
ทรัพย์สินของผู้คงรับผิดเสียภาษีอากร โดยมีท้องขอให้
ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง แตะจะขายทอดตลาดของได้
รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด"

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๔๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๔๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔

คณะกรรมการคัดออก

มาตรา ๔๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๖

มีการแก้ไข



LIRT

หมวด ๗ การควบคุม

มาตรา ๕๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๙

มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐๑

ไม่มีการแก้ไข

นายชนะ รุ่งแสง

ขอแปรญัตติคัดออก

ทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๐๒

ไม่มีการแก้ไข

นายชนะ รุ่งแสง

ขอแปรญัตติคัดออก

ทั้งมาตรา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติขอสงวน

มาตรา ๖๐๓

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐๔

มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐๕

ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมโสมล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ บุญธรรม และนายชรรณบุญ ลัดพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๖๐๖

ไม่มีการแก้ไข

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๐๗

ไม่มีการแก้ไข



LIRT

มาตรา ๑๐๒ ... ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐๔ ... ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑๐ ... ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมไวยล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม และนายธรรมบุญ ลัดพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๑๑ ... ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมไวยล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม และนายธรรมบุญ ลัดพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๑๒ ... ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑๓ ... ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑๔ ... มีการแก้ไข

มาตรา ๑๑๕ ... ไม่มีการแก้ไข

นางแรม พรหมไวยล บุญประสพ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม และนายธรรมบุญ ลัดพลี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการไต่ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

แผนท้ายพระราชบัญญัติ ... มีการแก้ไข

๕. ขอล้างเกณฑ์ของคณะกรรมการ

๑. รัฐบาลควรให้เงินอุดหนุนเมืองพัทยา ไม่น้อยกว่าปีละ ๓๐

ล้านบาท



๒. รายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนัน ตาม
กฎหมายว่าด้วยการพนันซึ่งสถานที่เล่นการพนัน อยู่ในเขต
เมืองพัทยา ให้รัฐบาลดำเนินการโอน ให้เป็นรายได้ของ
เมืองพัทยา

๖. ใ้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ใ้มีการแก้ไขเพิ่มเติม มาพร้อม
กับรายงานนี้ด้วยแล้ว

ยุวรัตน์ กมลเวชช
(นายยุวรัตน์ กมลเวชช)
เลขาธิการคณะกรรมการการ
เลือกตั้ง



ร่าง
พระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการเมือง
พัทยา
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบบริหาร
ราชการเมืองพัทยา พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ ให้ ชำ้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ บรรดาบทกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งอื่น
ในส่วนที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราช
บัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่ง
ใดที่อ้างถึงเทศบาลหรือสุขาภิบาลนาเกลือ ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ



ขอมังคัม ระเบียบหรือคำสั่งนั้นอ้างถึงเมืองพิทยาคมพระราชบัญญัตินี้ หรือที่อ้างถึง
นายกเทศมนตรี คณะเทศมนตรี หรือประธานกรรมการหรือคณะกรรมการสุขาภิบาล
นาเกลือ ให้ถือว่าอ้างถึงปลัดเมืองพิทยาคมแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับ
บทแห่งพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

"สมาชิก" หมายความว่า สมาชิกสภาเมืองพิทยาคม

"การเลือกตั้งทั่วไป" หมายความว่า การเลือกตั้งสมาชิกเท่าที่พึงมี

เลือกตั้งทั้งหมดของสภาเมืองพิทยาคมในวาระเดียวกัน

"ขอมัญญัติ" หมายความว่า ขอมัญญัติเมืองพิทยาคม

"คูวาราชการจังหวัด" หมายความว่า คูวาราชการจังหวัดชลบุรี

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตาม
พระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ขอมังคัม หรือประกาศ เพื่อปฏิบัติการ
ตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

การจัดตั้งเมืองพิทยาคม

มาตรา ๗ ให้ยุบเลิกสุขาภิบาลนาเกลือ และจัดตั้งเป็นเมืองพิทยาคม

ให้เมืองพิทยาคมมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

มีอาณาเขตตามแผนที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตเมืองพิทยาคมให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา



LIART

หมวด ๒
การบริหารเมืองพัทยา

มาตรา ๘ การบริหารเมืองพัทยาประกอบด้วย

- (๑) สภาเมืองพัทยา
- (๒) ปลัดเมืองพัทยา

ส่วนที่ ๑

สภาเมืองพัทยา

มาตรา ๙ สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิก ๒ ประเภท คือ

- (๑) ประเภทที่หนึ่ง ได้แก่ สมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) ประเภทที่สอง ได้แก่ สมาชิกซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคล

มาตรา ๑๐ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกต้องเป็นผู้จดทะเบียน เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งก่อนกำหนดวันเลือกตั้ง ไม่น้อยกว่าห้าสิบวัน และยังคงเป็นผู้มีคุณสมบัติตาม

มาตรา ๑๑ (๑) และ (๓) ในวันเลือกตั้ง

หลักเกณฑ์และวิธีการขอจดทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๑ ผู้มีสิทธิขอจดทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย และบุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๒ ด้วย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ ในวันที่ที่ส่งบัตรสมัครเลือกตั้ง



(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเมืองพัทยา เป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสามเดือน หรือได้เสียภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือน และที่ดินหรือตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้เมืองพัทยา ในปีที่มีการเลือกตั้งหรือในปีก่อนที่มีการเลือกตั้งหนึ่งปี

มาตรา ๑๒ บุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ จะเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ ต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) รับหรือเคยรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

(๒) เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ^{โดยที่} ~~โดยที่~~ ^{ได้} ~~ได้~~ ^{รับ} ~~รับ~~ ^{ค่า} ~~ค่า~~ ^{ตำแหน่ง} ~~ตำแหน่ง~~ หรือเงินเดือนประจำมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๓) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ สมาชิกสภาท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล หรือสารวัตรกำนัน

มาตรา ๑๓ บุคคลซึ่งมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ในวันเลือกตั้ง เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง คือ

(๑) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๒) หูหนวกและเป็นใบ้ ซึ่งไม่สามารถอ่านและเขียนหนังสือได้

(๓) ไร้สัญชาติ สามเษร นักพรต หรือนักบวช

(๔) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๕) อยู่ในระหว่างการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งโดยคำพิพากษา

มาตรา ๑๔ ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิก ^{ต้องเป็นผู้} ~~ต้องเป็นผู้~~ ^{จดทะเบียน} ~~จดทะเบียน~~ เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งก่อนกำหนดวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสองเดือน และต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทยตามกฎหมาย บุคคลซึ่งมีสัญชาติไทยแต่คำเป็น ^{คนต่าง} ~~คนต่าง~~ ^{กาว} ~~กาว ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๕ ด้วย บุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยโดยการ~~



LIRT

แปลงสัญชาติ ต้องมีคุณสมบัติความมาตรา ๑๕ ด้วย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบห้าปีบริบูรณ์ในวันที่ที่ กระทรวงมหาดไทย ตั้งที่ทำการ เลือกตั้ง

(๓) มีภูมิลำเนาอยู่ในเมืองพัทยา เป็นเวลาติดต่อกันจนถึงวันสมัครรับเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหกเดือน

(๔) สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าระดับประถมศึกษาตอนต้น ตามแผนการศึกษาแห่งชาติ ปี พ.ศ. ๒๕๒๐ หรือไม่ต่ำกว่าที่ประเมินที่ เจ็ด ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า หรือรับรองว่าเทียบได้ไม่ต่ำกว่านั้น หรือเคยเป็นกรรมการสุขาภิบาลตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาล

มาตรา ๑๕ บุคคลซึ่งมีสัญชาติไทย แต่บิดาเป็นคนต่างด้าว จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกได้ ต้องมีคุณสมบัติอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) สอบไล่ได้ไม่ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาตอนต้น ตามแผนการศึกษาแห่งชาติ ปี ๒๕๒๐ หรือไม่ต่ำกว่าชั้นมัธยมศึกษาปีที่สาม ตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ หรือมีความรู้ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเทียบเท่า หรือรับรองว่าเทียบได้ไม่ต่ำกว่านั้น

(๒) รับหรือเคยรับราชการทหารตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหาร

(๓) เคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่มีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี

(๔) เคยเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ สมาชิกสภาท้องถิ่น กรรมการ สุขาภิบาล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน หรือแพทย์ประจำตำบล

มาตรา ๑๖ บุคคลซึ่งได้สัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ จะสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกได้ต้องมีคุณสมบัติความมาตรา ๑๕ และมีภูมิลำเนาในราชอาณาจักรติดต่อกันนับแต่วันได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่าสิบปี



มาตรา ๑๗ บุคคลซึ่งมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ เป็นบุคคล
คองห่านมิให้ สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิก คือ

(๑) เป็นบุคคลซึ่งมีลักษณะคองห่านมิให้ สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๑๖
(๑) (๒) (๓) และ (๔)

(๒) ศึกษาศาสตร์ให้โทษ

(๓) เป็นบุคคลล้มละลายซึ่งศาลยังไม่สั่งให้พ้นจากคดี

(๔) คองคำพิพากษาของศาลในคดีแพ่ง หรือคำสั่งที่ขอมควมหมาย
ให้จำคุกและตัดสิทธิคุมขังอยู่โดยหมายของศาล/นิตินัยหรือโดยคำสั่งนั้น

(๕) เคยคองคำพิพากษาให้จำคุกตั้งแต่สองปีขึ้นไป โดยโทษไทยมา
ยังไม่ถึงห้าปีในวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความนิคั่นโทษกระทำโดยประมาท

(๖) เป็นผู้ไ้รับการเลือกตั้งหรือสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา ซึ่งมี
หน้าทึ่ในทางนิติบัญญัติ หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นอื่นในขณะเดียวกัน

(๗) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ

(๘) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็นราชการ
บริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนท้องถิ่น
พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือการพาณิชย์ของราชการบริหารส่วนท้องถิ่น

(๙) เป็นบุคคลซึ่งทางราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจได้
ออก ปลดออก หรือให้ออก หรือเลิกจ้างเพราะทุจริตต่อหน้าที่ นับแต่วันที่ถูกไล่ออก
ปลดออก ให้ออกหรือเลิกจ้าง แล้วแต่กรณี ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบแปดปี

(๑๐) เคยเป็นสมาชิกซึ่งตองออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๔ (๗) หรือ
(๘) ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบแปดปี

(๑๑) เคยเป็นสมาชิกสภาซึ่งมีหน้าทึ่ในทางนิติบัญญัติ หรือสมาชิกสภา
ท้องถิ่น ซึ่งถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เพราะปฏิบัติการอันฝ่าฝืนตองความสงบเรียบร้อย
ของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการอันไม่ขอมควมอำนาจอันท้า หรือมี



LIRT

ความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่ท้องถิ่น หรือแก่ราชการ ถึงวันสมัครรับเลือกตั้งยังไม่ครบแปดปี

มาตรา ๑๘ การเลือกตั้งสมาชิกให้กระทำโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนโดยตรงและลับ

หลักเกณฑ์และวิธีการสมัครรับเลือกตั้ง และการเลือกตั้งให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๙ เมื่อได้ประกาศผลเลือกตั้งแล้วผู้ซึ่งสมควรได้รับเลือกตั้งให้รัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่สองจำนวนแปดคน จากผู้ที่ได้รับเลือกตั้งจากบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ กับผู้ที่มิได้อยู่ในพรรคการเมืองที่ได้รับเลือกตั้งจำนวนสี่คน และผู้แทนสหภาพนายราชการที่เกี่ยวข้องกับเมืองพัทยาจำนวนสี่คน ทั้งนี้ เพื่อให้สหภาพเมืองพัทยามีตัวแทนบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ และสหภาพพรรคการเมืองที่เกี่ยวข้องได้รับประโยชน์แก่การบริการประชาชนเมืองพัทยา

สมาชิกประเภทที่สองต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ (๑) (๒) และ (๔) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๘) (๑๐) หรือ (๑๑)

มาตรา ๒๐ อายุของสภาเมืองพัทยานิยามกำหนดคราวละสี่ปี นับแต่วันเลือกตั้งทั่วไป

มาตรา ๒๑ ภายในบังคับมาตรา ๒๕ สมาชิกภาพของสมาชิกเริ่มแต่วันเลือกตั้งหรือวันที่ได้รับการแต่งตั้ง แล้วแต่กรณี และสิ้นสุดลงตามอายุของสภาเมืองพัทยา

มาตรา ๒๒ เมื่ออายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลง ให้รัฐมนตรีว่าการราชการจังหวัดประกาศให้มีการเลือกตั้งสมาชิกประเภทที่หนึ่งใหม่ ภายในสองเดือน

นับแต่วันที่อยู่ของสภาเมืองพิทยาสิ้นสุดลง

มาตรา ๒๓ รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของผูวาระาชการจังหวัด มีอำนาจยุบสภาเมืองพิทยา เพื่อให้มีการเลือกตั้งและแต่งตั้งสมาชิกใหม่ ในคำสั่งยุบสภาเมืองพิทยานั้นต้องแสดงเหตุผลและกำหนดวันเลือกตั้งและแต่งตั้งสมาชิกใหม่ ให้ผู้ที่เลือกตั้งทั่วไปภายในสามเดือน

การยุบสภาเมืองพิทยาจะกระทำไ้เพียงครั้งเดียวในเหตุการณ์เดียวกัน

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกประเภทที่หนึ่งว่างลง เพราะสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใด เหตุหนึ่งตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) หรือ (๘) เมื่อผู้ใดถูกทำให้เลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนภายในสามเดือน ผู้ที่ถูกทำให้ว่างลงนั้น เว้นแต่เมื่อใดประกาศกำหนดวันเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนแล้ว ปรากฏว่ามีตำแหน่งสมาชิกประเภทที่หนึ่งว่างลงอีกในระหว่างนั้น ก็ให้ทำการเลือกตั้งแทนในวาระเดียวกัน

แต่ถ้าในกรณีที่ระเลือกตั้งสมาชิกขึ้นแทนในตำแหน่งที่ว่างลง ตัวผู้เลือกตั้งนั้น เป็นคนที่ออกของสภาเมืองพิทยาจังหวัดสิ้นสุดลง หรือมีตำแหน่งสมาชิกว่างลงไม่เกิดขึ้น ตำแหน่ง ระไม่มีการเลือกตั้งขึ้นแทนในตำแหน่งที่ว่างลงนี้ โดยให้ถือว่าคราวนั้น สมาชิกที่เห็ดสูญนั้นจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภาเมืองพิทยา ถ้าตำแหน่งสมาชิก ประเภทที่หนึ่งว่างลงจนถึงกำหนดออกตามวาระไม่เกินหกเดือน จะไม่เลือกตั้ง สมาชิกขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้

สำหรับในกรณีที่ตำแหน่งสมาชิกประเภทที่สองว่างลง เพราะสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใด เหตุหนึ่งตามมาตรา ๒๕ (๒) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๘) หรือ (๘) ให้แต่งตั้งสมาชิกแทนในตำแหน่งที่ว่างภายในหนึ่งเดือน

สมาชิกภาพของสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งตามมาตรานี้ อยู่ในตำแหน่งเท่าระยะเวลาของสมาชิกที่ตนได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้งแทน



มาตรา ๒๕ ก่อนเข้ารับหน้าที่ สมาชิกต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ประชุมสภาเมืองพัทยา ด้วยถ้อยคำดังต่อไปนี้

"ข้าพเจ้า (ชื่อผู้บัญญัติ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ตามความเห็นของข้าพเจ้าโดยบริสุทธิ์ใจ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม"

มาตรา ๒๖ สมาชิกเป็นผู้แทนของประชาชนในเขตเมืองพัทยา และต้องปฏิบัติหน้าที่ตามความเห็นของตนโดยบริสุทธิ์ใจ ไม่อยู่ในความผูกมัดแห่งอาณัติมอบหมายใด ๆ

มาตรา ๒๗ สมาชิกประเภทที่หนึ่ง ต้องไม่ดำรงตำแหน่งหรือหน้าที่อื่นใดในตำแหน่งข้าราชการ พนักงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือบริษัทซึ่งเมืองพัทยามีถือหุ้น หรือดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือพนักงานท้องถิ่นของรัฐหรือท้องถิ่นอื่น

มาตรา ๒๘ สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงด้วยเหตุใด เหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ถึงคราวออกตามอายุของสภาหรือมีการยุบสภา เมืองพัทยา
- (๒) ตาย
- (๓) ลาออก โดยยื่นใบลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- (๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๑๔ เว้นแต่สมาชิกประเภทที่สอง มีให้นำมาตรา ๑๔ (๓) มาใช้บังคับ

มาตรา ๒๙ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๗ เว้นแต่สมาชิกประเภทที่สอง มีให้นำมาตรา ๑๗ (๑) และ (๔) มาใช้บังคับ

- (๑) กระทำการอันต้องห้ามตามมาตรา ๒๑
- (๒) สภาเมืองพัทยามีมติให้ออก เพราะเห็นว่ามีผลประโยชน์ในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่เมืองพัทยา โดยมีสมาชิกไม่น้อยกว่าหกคนเข้าชื่อเสนอ

ผู้ถือสิทธิสภาเมืองพัทยาพิจารณาและมีมติในชั้นนี้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าสิบเอ็ดคนเห็นชอบด้วยกับผู้ถือสิทธิดังกล่าว ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่สภาเมืองพัทยามีมติ

(๔) ไม่มาประชุมสภาเมืองพัทยาสามครั้งติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร ในการนี้ ให้นายกเมืองพัทยารายงานผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ออกคำสั่ง

(๕) สำหรับสมาชิกประเภทที่สองซึ่งแต่งตั้งจากผู้แทนผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับเมืองพัทยา เมื่อพ้นจากตำแหน่งอันเป็นเหตุที่รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่มิชอบกล่าวหาว่าสมาชิกภาพ ของสมาชิกคนใดสิ้นสุดลงเพราะเหตุอย่างใดอย่างหนึ่งตามมาตรา ๒๔ (๔) (๕) หรือ (๖) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการสอบสวน ถ้าคณะกรรมการรายงานว่าสมาชิกภาพของสมาชิกคนนั้นสิ้นสุดลงตามข้อกล่าวหา และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วย ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง

สมาชิกซึ่งถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง มีสิทธิร้องขอคืน ฟ้องศาลปกครองเพื่อขอให้เพิกถอนคำสั่ง ใภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับคำสั่ง คำพิพากษาของศาลปกครองให้เป็นที่สุด

ในระหว่างที่รอคำพิพากษาของศาล ให้ถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกซึ่งถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวสิ้นสุดลงชั่วคราว นับแต่วันที่รับคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด แต่ให้ระงับการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งสมาชิกแทนตำแหน่งที่ว่างจนกว่าศาลจะมีคำพิพากษา

ถ้าศาลพิพากษาให้เป็นไปตามคำสั่งให้สมาชิกภาพของสมาชิกดังกล่าวเป็นอันสิ้นสุดลงโดยเด็ดขาด และให้ดำเนินการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งสมาชิกแทนแล้วแต่กรณี ถ้าศาลพิพากษาเพิกถอนคำสั่ง ให้ถือว่าสมาชิกภาพของสมาชิกดังกล่าวไม่เคยได้สิ้นสุดลง



มาตรา ๓๔ นายกเมืองพิทยามีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย และข้อบัญญัติ ทำหน้าที่เป็นประธานสภาเมืองพิทยา ตลอดจนเป็นผู้แทนและผู้นำของเมืองพิทยาในงานหรือพิธีการต่าง ๆ

มาตรา ๓๕ นายกเมืองพิทยาอยู่ในตำแหน่งคราวละหนึ่ง สองปี นับแต่วันที่ได้รับเลือกตั้ง แต่อาจได้รับเลือกตั้งใหม่ได้

ในกรณีที่นายกเมืองพิทยาพ้นจากตำแหน่งตามวาระหนึ่ง ให้สภาเมืองพิทยาเลือกนายกเมืองพิทยาใหม่ภายในสิบห้าวัน นับแต่วันซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

นายกเมืองพิทยาซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ยังคงต้องปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกเมืองพิทยาต่อไปจนกว่าจะได้มีการเลือกตั้งนายกเมืองพิทยาใหม่

มาตรา ๓๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๓๕ วาระหนึ่ง นายกเมืองพิทยาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ซากจากสมาชิกภาพตามมาตรา ๒๔
- (๒) ลาออกจากตำแหน่ง โดยยื่นใบลาออกต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
- (๓) สมาชิกไม่น้อยกว่าหกคนเข้าชื่อเสนอญัตติให้สภาเมืองพิทยาเลือกตั้งนายกเมืองพิทยาใหม่ และสภาเมืองพิทยา มีมติเห็นชอบ ในญัตตินี้ด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่เสียง
- (๔) รัฐมนตรีมีคำสั่งให้ออกจากตำแหน่ง โดยเห็นว่าเป็นความประพฤติในทางที่จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของตำแหน่งและหน้าที่

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ตำแหน่งนายกเมืองพิทยาว่างลงตามมาตรา ๓๖ ให้สภาเมืองพิทยาเลือกตั้งสมาชิกเพื่อดำรงตำแหน่งที่ว่างแทน ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลงแต่ให้นายกเมืองพิทยาซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่ อยู่ในตำแหน่งได้เพียงเท่าที่กำหนดเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

ในระหว่างที่ยังไม่มีการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาตามวาระหนึ่ง ให้สมาชิกประเภทที่หนึ่งซึ่งมีอายุสูงสุดปฏิบัติหน้าที่แทนนายกเมืองพัทยา

มาตรา ๓๔ นายกเมืองพัทยาเป็นผู้เรียกประชุมสภาเมืองพัทยา แต่ผู้ปฏิบัติหน้าที่นายกเมืองพัทยาเป็นผู้เรียกประชุมสภาเมืองพัทยา

ในกรณีที่นายกเมืองพัทยาไม่เรียกประชุมตามวาระหนึ่งให้ผู้อำนวยการจังหวัดเป็นผู้เรียกประชุมสภาเมืองพัทยา

มาตรา ๓๕ ผู้ตรวจการบัญชีประจำท้องถิ่น นายกเมืองพัทยาเป็นคณะเพื่อประโยชน์แห่งเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยาหรือสมาชิกไม่น้อยกว่าหกคน อาจทำคำร้องยื่นต่อนายกเมืองพัทยา ขอให้เรียกประชุมสภาเมืองพัทยาขึ้นที่สภาหรือที่อื่นใดก็ได้ และให้นายกเมืองพัทยาเรียกประชุม โดยกำหนดวันประชุมภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง

สมาชิกสภาเมืองพัทยาที่พ้นจากตำแหน่งแล้วแต่ยังมีตราบัตรเป็นสมาชิกเมืองพัทยาอยู่จะขาดสิทธิประชุมต่อไปได้ตั้งแต่วันที่ไม่เกิดผลในวัน

มาตรา ๔๐ ในการประชุมสภาเมืองพัทยาทุกครั้ง ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ปลัดเมืองพัทยาเป็นเลขานุการสภาเมืองพัทยา

ปลัดเมืองพัทยา รองปลัดเมืองพัทยา และพนักงานเมืองพัทยาซึ่งปลัดเมืองพัทยาเห็นควร มีหน้าที่เข้าประชุมสภาเมืองพัทยา และมีสิทธิแถลงข้อเท็จจริงตลอดจนแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการงานในหน้าที่ต่อที่ประชุม แต่ไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

มาตรา ๔๑ การลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษา ให้ถือเสียงข้างมากเป็นเกณฑ์ เว้นแต่ที่มีมติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัติ หรือในข้อบังคับว่าด้วยการประชุมสภาเมืองพัทยา



สมาชิกคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการออกเสียงลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้สภาเมืองพัทยาประชุมปรึกษาหารือ ในเรื่องนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือเรื่องที่ฝ่าฝืนกฎหมาย

มาตรา ๔๓ การประชุมของสภาเมืองพัทยา ต้องกระทำโดยเปิดเผย ตามลักษณะที่ได้กำหนดไว้ในข้อบังคับว่าด้วยการประชุมสภาเมืองพัทยา แต่สมาชิกไม่น้อยกว่าหกคนร้องขอให้ประชุมลับ ก็ให้ประชุมลับได้

มาตรา ๔๔ สภาเมืองพัทยานิยามาจ

(๑) วางนโยบายและอนุมัติแผน เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารกิจการเมืองพัทยา

(๒) พิจารณาและอนุมัติร่างข้อบัญญัติ

(๓) แต่งตั้งสมาชิกเป็นคณะกรรมการสามัญ และแต่งตั้งบุคคลซึ่งเป็นผู้สมัครหรือมิได้เป็นผู้สมัครเป็นสมาชิกเป็นคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อกระทำการหรือพิจารณา สอยส่วนหรือศึกษา เรื่องใดๆ อันอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสภาเมืองพัทยา แล้วรายงานต่อสภาหรือเพื่อ ให้คำแนะนำแก่สภาเมืองพัทยาหรือปลัดเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี

(๔) ควบคุมการบริหารราชการของปลัดเมืองพัทยา และผู้พิทักษ์ทรัพย์สินพัสดุให้เป็นไปตามนโยบาย กฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย ผู้ดูแลทรัพย์สินนโยบายและแผน

มาตรา ๔๕ ในการประชุมของคณะกรรมการตามมาตรา ๔๔ (๓) ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม และให้ตามมาตรา ๔๐ วรรคสาม และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม



LIART

มาตรา ๔๖ คณะกรรมการตามมาตรา ๔๔ (๓) ยอมสัณสภาหลัง-
จากที่ได้ปฏิบัติงานที่ได้รับมอบหมาย และเสนอรายงานต่อสภา เมืองพัทยาแล้ว
แต่ทั้งนี้ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง

มาตรา ๔๗ ให้นายกเมืองพัทยา สมาชิกและกรรมการ ได้รับเงิน
ประจำตำแหน่ง เงินค่าเบี้ยประชุม และเงินตอบแทนอื่น ตามระเบียบที่กระทรวง
มหาดไทยกำหนด

ส่วนที่ ๒

ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยา

มาตรา ๔๘ เมืองพัทยานิปลัดเมืองพัชยาคณหนึ่งทำหน้าที่บริหารกิจการ
เมืองพัชยา ให้เป็นไปตามนโยบายของสภาเมืองพัชยา และจะมีรองปลัดเมืองพัชยา
จำนวนไม่เกินสองคน ทำหน้าที่ช่วยปลัดเมืองพัชยาบริหารกิจการเมืองพัชยา คนที่
ปลัดเมืองพัชยาบอบหมายก็ได้

มาตรา ๔๙ ให้นายกเมืองพัชยาเสนอชื่อ ผู้ซึ่งมิได้เป็นสมาชิกสภา
เมืองพัชยา และมีคุณสมบัติตามมาตรา ๕๐ และไม่มีลักษณะคองห้ามตามมาตรา ๕๑
อย่างนอยสองคน แต่ไม่เกินสามคนเพื่อให้สภาเมืองพัชยาให้ความเห็นชอบ ในการ
แต่งตั้งเป็นปลัดเมืองพัชยา

ให้ปลัดเมืองพัชยาเป็นผู้แต่งตั้งรองปลัดเมืองพัชยา จากผู้ซึ่งมีคุณสมบัติ
ตามมาตรา ๕๐ และไม่มีลักษณะคองห้ามตามมาตรา ๕๑

มาตรา ๕๐ ภายใต้บังคับมาตรา ๔๙ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจาก
ตำแหน่ง การลาพัชลาพัช และการกำหนดเงื่อนไขอื่นในการทำงานใน
หน้าที่ปลัดเมืองพัชยาและรองปลัดเมืองพัชยา ให้เป็นไปตามแบบสัญญาจ้างที่
กระทรวงมหาดไทยกำหนด และให้นืออายุการจ้างคราวละไม่เกินสี่ปี



ในการว่าจ้างปลัดเมืองพัทยา ให้นายกเมืองพัทยาเป็นคู่สัญญาในนาม
ของเมืองพัทยา

ในการว่าจ้างรองปลัดเมืองพัทยา ให้ปลัดเมืองพัทยาเป็นคู่สัญญาใน
นามของเมืองพัทยา

ให้ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยาได้รับเงินเดือน เงินค่าจ้าง
ค่าตอบแทน และเงินอื่น ๆ ตามที่สภาเมืองพัทยากำหนด ทั้งนี้ไม่เกินบัญชีอัตรา
เงินค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินอื่น ๆ ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด แต่ต้องไม่
เกินค่าจ้างในสภามหาเมืองพัทยา

มาตรา ๕๑ ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยาคงมีสัญชาติไทย
ตามกฎหมายมีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ และมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือ
เทียบเท่า และต้องมีคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ต้องเคยดำรง
ตำแหน่งไม่ต่ำกว่าระดับ ๒ หรือเทียบเท่าตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ
พลเรือน หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มาแล้ว
ไม่น้อยกว่าสามปี หรือ

(๒) ถ้าเป็นพนักงานในองค์การของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ต้องเคยดำรง
ตำแหน่งซึ่งมีอัตราเงินเดือนไม่ต่ำกว่าระดับ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ
ข้าราชการพลเรือนมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี หรือ

(๓) เคยเป็นผู้จัดการหรือผู้ดำรงตำแหน่งระดับบริหาร ที่ให้สิทธิแก่
ผู้จัดการของห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือบริษัทซึ่งเป็นนิติบุคคลจำกัด ซึ่งที่พนักงานและ
ลูกจ้างรับค่าตอบแทนเป็นรายเดือน อยู่ในความรับผิดชอบไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคนหรือ
มีทุนชำระแล้วไม่น้อยกว่าสี่สิบล้านบาท หรือมีเงินทุนหมุนเวียนอยู่ในความรับผิดชอบ
ไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาทมาแล้วไม่น้อยกว่าห้าปี



มาตรา ๕๒ ปลัดเมืองพัทยาและรองปลัดเมืองพัทยา ต้องไม่มีลักษณะ
ของห้ามอย่างใด อย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ตักยอกเสพพิศโทโทษ

(๒) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายซึ่งตกค้างไม่ตั้งให้พ้นจากคดี

(๒ ทวิ) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายถึงที่สุด ให้
จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๒ ทริ) เคยถูกไล่ออก ปลดออก ให้ออก หรือเลิกจ้าง เพราะทุจริต
ต่อหน้าที่หรือหย่อนความสามารถ

(๓) วิกจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๔) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรตหรือนักบวช

(๕) ดำรงตำแหน่งหน้าที่อื่นใดในตำแหน่งราชการ หน่วยงานของรัฐ

รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานปกครองท้องถิ่นอื่น หรือตุลาการศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาล
หรือศาลอื่น หรือตำแหน่งที่อื่นซึ่ง
ทางทนายหรือบริษัทซึ่งเป็นนิติบุคคลหรือเป็นผู้บริหาร
ท้องถิ่นอื่น หรือผู้ได้รับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภา ซึ่งมีหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ หรือ
สมาชิกสภาท้องถิ่นของรัฐหรือต่างประเทศ หรือตำแหน่งที่อื่น เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้อง
ดำรงตามกฎหมาย หรือตำแหน่งประธานกรรมการ หรือกรรมการของทางทนายส่วน
หรือบริษัทซึ่งเป็นนิติบุคคลเป็นการพาณิชย์ของเมืองพัทยา หรือที่เมืองพัทยาถือหุ้น

(๖) เป็นคู่สัญญากับเมืองพัทยาหรือเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับเมือง
พัทยา หรือในกิจการที่กระทำให้แก่เมืองพัทยาอันเป็นการแสวงหาประโยชน์ ไม่ว่า
โดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่การทำสัญญารับจ้างเป็นปลัดเมืองพัทยา หรือรอง
ปลัดเมืองพัทยา

มาตรา ๕๓ ปลัดเมืองพัทยานี้อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) บริหารจัดการบริหารงานของสภาเมืองพัทยา ตามบทบัญญัติ

(๒) ร่างแผนเพื่อเสนอสภาเมืองพัทยา



LIRT

(๑) บริหารกิจการตามนโยบาย และแผนของสภาเมืองพัทยาตาม

มาตรา ๔๔ (๑)

(๒) จัดเตรียมร่างข้อบัญญัติงบประมาณและข้อบัญญัติอื่น เพื่อเสนอต่อสภาเมืองพัทยา

(๓) ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย และข้อบัญญัติ

(๔) ปฏิบัติตามที่ขอความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา

(๕) รวบรวมปัญหาในการบริหารราชการเมืองพัทยา พร้อมด้วยข้อเสนอแนะเพื่อเสนอสภาเมืองพัทยา

(๖) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของเมืองพัทยา ต่อสภาเมืองพัทยา

(๗) ปฏิบัติงานอื่นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติ

มาตรา ๔๕ ปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างเมืองพัทยา และรับผิดชอบในการบริหารราชการเมืองพัทยา

เมื่อปลัดเมืองพัทยาไม่อยู่หรือไม่อาจบริหารราชการได้ ในรองปลัดเมืองพัทยาซึ่งได้รับมอบหมายจากปลัดเมืองพัทยาเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีได้มีการมอบหมายไว้ให้รองปลัดเมืองพัทยาคำสั่งที่ปลัดเมืองพัทยาจัดไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองปลัดเมืองพัทยาหรือมีแต่ไม่อาจบริหารราชการได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยาซึ่งมีตำแหน่งและอาวุโสสูงตามลำดับ เป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๔๕ ปลัดเมืองพัทยาทันจากตำแหน่งในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) สัญญาจ้างสิ้นสุดอายุและไม่มี การต่ออายุสัญญาจ้างใหม่
- (๒) คาย



LIRT

(๓) ลาออกจากตำแหน่ง โดยยื่นใบลาออกต่อนายกเมืองพัทยาตาม
เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒

(๕) กระทำการที่ขัดเงื่อนไขในสัญญาจ้าง ซึ่งสัญญาจ้างระบุไว้ให้ถือ
ว่าสัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๖) เมื่อนายกเมืองพัทยายกเลิกสัญญาจ้าง ภายความเห็นชอบจาก
สภาเมืองพัทยา ตามเหตุที่กระบุในสัญญาจ้าง

มาตรา ๕๖ เมื่อขจัดเมืองพัทยายกเลิกสัญญาจ้าง พนักงานปลัดเมืองพัทยา
พ้นจากตำแหน่งด้วย

มาตรา ๕๗ พนักงานปลัดเมืองพัทยายกเลิกตำแหน่ง พนักงานปลัดเมืองพัทยาพ้น
จากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) พ้นสัญญาจ้างสิ้นอายุและไม่มีการต่ออายุสัญญาจ้างใหม่

(๑ ทวิ) ตาย

(๒) ลาออกจากตำแหน่ง โดยยื่นใบลาออกต่อปลัดเมืองพัทยา

(๓) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๑ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒

(๔) ขจัดเมืองพัทยายกเลิกสัญญาจ้างตามเหตุที่กระบุไว้ในสัญญาจ้าง
กระทำการที่ขัดเงื่อนไขในสัญญาจ้าง ซึ่งสัญญาจ้างระบุไว้ให้ถือว่าสัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๕) พ้นจากตำแหน่งโดยสิ้นเชิงในสัญญาจ้าง ซึ่งสัญญาจ้างระบุไว้ให้ถือว่า
สัญญาจ้างสิ้นสุดลง ปลัดเมืองพัทยายกเลิกสัญญาจ้างตามเหตุที่กระบุไว้ในสัญญาจ้าง

(๖) ปลัดเมืองพัทยายกเลิกตำแหน่งตามมาตรา ๕๕

ในกรณีที่รองปลัดเมืองพัทยายกเลิกตำแหน่งตาม (๑) (๑ ทวิ) (๒) (๓)

(๔) หรือ (๕) ให้ปลัดเมืองพัทยาแต่งตั้งรองปลัดเมืองพัทยา จากผู้ซึ่งมีคุณสมบัติ
ตามมาตรา ๕๑ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕๒ แทนตำแหน่งที่ว่างก็ได้



LIRT

รองปลัดเมืองพัทยาซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนรองปลัดเมืองพัทยา ที่พ้นจากตำแหน่งให้อยู่ในตำแหน่งไ้ตามระยะเวลาของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๕๕ ในกรณีปลัดเมืองพัทยา ~~แต่รองปลัดเมืองพัทยาคงพ้นจาก~~ตำแหน่ง ให้อุทธราชการจังหวัดแต่งตั้งหัวหน้าส่วนราชการของเมืองพัทยา ซึ่งมีตำแหน่งและอาวุโสสูงตามลำดับ เป็นผู้รักษาราชการในตำแหน่งปลัดเมืองพัทยา

ในนายกเมืองพัทยาคำเนิการแต่งตั้งปลัดเมืองพัทยาคมมาตรา ๕๕
ภายในสองเดือนนับแต่วันที่มีคำสั่งแต่งตั้งผู้รักษาราชการในตำแหน่งปลัดเมืองพัทยา ตาม
วรรคหนึ่ง

หมวด ๓

การจัดระเบียบราชการของเมืองพัทยา

มาตรา ๕๘ เมืองพัทยาแบ่งส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (๑) สำนักปลัดเมืองพัทยา
- (๒) ฝ่ายหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น

การตั้ง การเปลี่ยนแปลง การยุบ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ และของหัวหน้าส่วนราชการตามวรรคหนึ่ง ให้ทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทย

มาตรา ๖๐ สำนักปลัดเมืองพัทยามีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของเมืองพัทยาและราชการที่มีลักษณะกำหนดให้เป็นหน้าที่ของฝ่าย หรือส่วนราชการใดโดยเฉพาะ มีหัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยาเป็นหัวหน้าบังคับบัญชา และรับผิดชอบงานของสำนักปลัดเมืองพัทยาค้นตรงต่อปลัดเมืองพัทยา

มาตรา ๖๑ ฝ่ายหรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ ให้เป็นหน้าที่ของฝ่ายหรือส่วนราชการนั้น โดยมีพนักงานเมืองพัทยา



LIRT

คนหนึ่งเป็นหัวหน้าบังคับบัญชาและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่หัวหน้าสำนักปลัดเมืองพัทยา หรือหัวหน้าฝ่าย หรือส่วนราชการในอำนาจหน้าที่ใด ให้บุคคลที่มีคุณวุฒิหรือปลัดเมืองพัทยา แต่งตั้งพนักงานเมืองพัทยานคนหนึ่ง เป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๖๓ ให้เมืองพัชยามพนักงานเมืองพัทยา ใ้ติดตามความจำเป็น เพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นที่พอใจตามพระราชบัญญัติ

ระเบียบพนักงานเมืองพัทยา ให้เป็นที่พอใจตามกฎหมาย ว่าด้วยระเบียบ พนักงานเทศบาล โดยให้ถือว่าเมืองพัชยามีฐานะ เทียบเท่าเทศบาลนคร และปลัด เมืองพัชยามีอำนาจบังคับบัญชาเทียบเท่านายกเทศมนตรี

มาตรา ๖๔ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติ ราชการที่ปลัดเมืองพัชยามีอำนาจสั่งหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบังคับ ข้อบัญญัติหรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ขอบังคับ ข้อบัญญัติหรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะ รัฐมนตรีในเรื่องนั้น มีข้อกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ปลัดเมืองพัชยามีอำนาจโดย ทำเป็นหนังสือให้รองปลัดเมืองพัชยาปฏิบัติราชการแทนปลัดเมืองพัชยาได้ แต่ถ้า จะมอบให้หัวหน้าฝ่ายหรือส่วนราชการ ของเมืองพัชยา ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศ ให้ประชาชนทราบ

มาตรา ๖๕ ในระหว่างดำรงตำแหน่ง ให้ปลัดเมืองพัชยาและรอง ปลัดเมืองพัชยามีฐานะเป็นพนักงานเมืองพัชยา เว้นแต่ในสัญญาจ้างจะระบุไว้เป็น อย่างอื่น

มาตรา ๖๖ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ราชการเมือง พัชยาที่จะต้องอาศัยข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงาน ของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่น มาปฏิบัติงานชั่วคราว ผู้พิจารณา



LIRT

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ปลัดเมืองพัทยาอาจจะเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัด
 เพื่อให้ตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา เป็นการ
 ชั่วคราวได้โดยมีกำหนดเวลาใด ๆ ก็กระทำก็ได้ แต่ต้องทำความตกลงกับหน่วยราชการ
 หน่วยงานของรัฐ รัฐบาลกิจ หรือหน่วยงานปกครองท้องถิ่นนั้นก่อน เมื่อหมดความ
 จำเป็นเมื่อใด ให้รีบส่งตัวผู้นั้นคืนเจ้าสังกัดโดยพลัน ผู้ว่าราชการจังหวัดที่
 ควบคุมการเลือกตั้งผู้ว่าราชการจังหวัดผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการ
 ในเขตเมืองพัทยาผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการ
 ผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการ

ให้อำนาจราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงาน
 ของรัฐ รัฐบาลกิจ หรือหน่วยงานปกครองท้องถิ่น ผู้ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวมีอำนาจ
 หน้าที่เป็นพนักงานเมืองพัทยานิตยกิจ

เมื่อเมืองพัทยาคงเหลือผู้ว่าราชการจังหวัดผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการ
 ผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการผู้หนึ่งขึ้นมายังไปช่วยปฏิบัติราชการ

มาตรา ๒๗ ในกาปฏิบัติหน้าที่ ในพนักงานเมืองพัทยา ฯ มีฐานะ
 เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔

อำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา

มาตรา ๒๘ ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมาย เมืองพัทยานิตยกิจ
 อำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตเมืองพัทยาในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การรักษาความสงบเรียบร้อย
- (๒) การวิเทศสัมพันธ์ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม และศิลป

ศิลปวัฒนธรรม

- (๓) การวางผังเมืองและการควบคุมอาคารก่อสร้าง



- (๔) การจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัยและการปรับปรุงแหล่งเสื่อมโทรม
- (๕) การรักษาความสะอาดของถนน ทางเดิน และที่สาธารณะ
- (๖) การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
- (๗) การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
- (๘) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าจอดเรือ
- (๙) การควบคุมอนามัยในร้านจำหน่ายอาหาร โรงมหรสพ และ

สถานบริการอื่น

- (๑๐) การควบคุมและส่งเสริมกิจการท่องเที่ยว
- (๑๑) หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของเทศบาลนคร หรือของ

เมืองพัทยา

มาตรา ๖๔ เมืองพัทยาอาจให้บริการแก่เอกชน ประชาชน ~~ที่~~

หน่วยราชการที่จัดตั้งขึ้นหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการปกครอง
ท้องถิ่น โดยมีค่าตอบแทนได้ เมื่อบริการนั้นโดยปกติเป็นบริการที่มีค่าตอบแทน

การประกอบกิจการพาณิชย์ของเมืองพัทยาให้ตราเป็นข้อบัญญัติ การ
ประกอบกิจการใดที่เมืองพัทยานำรายได้หรือผลพลอยได้ อันเกิดจากการระหว่าความ
อำนาจหน้าที่ จะไม่ตราเป็นข้อบัญญัติก็ได้

มาตรา ๗๐ เมืองพัทยาอาจทำเนนกิจการนอกเขตเมืองพัทยา เมื่อ

- (๑) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ดำเนินการ
ตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ภายในเมืองพัทยา หรือเป็นประโยชน์แก่เมืองพัทยา
- (๒) ได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา และ
- (๓) ได้รับความยินยอมจากท้องถิ่นที่จะเข้าไปดำเนินการ

มาตรา ๗๑ เมื่อมีกิจการใดที่อยู่นอกเขตเมืองพัทยา และมีผลกระทบ
กระเทือนต่อความสงบ ความเรียบร้อย หรือความปลอดภัยของราษฎร
ในเขตเมืองพัทยา ปลัดเมืองพัทยาอาจเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะ



กรรมการ เพื่อพิจารณาปัญหาดังกล่าวร่วมกันระหว่างเมืองพัทยากับหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอ ของปลัดเมืองพัทยาที่ ผู้ว่าราชการจังหวัด หนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการตามที่เสนอ และเมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติอย่างใดแล้ว ให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้เมืองพัทยา และหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามคำสั่ง

มาตรา ๓๑ เมืองพัทยาอาจทำร่วมกับบุคคลอื่น โดยก่อตั้งบริษัท ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ที่เป็นนิคมอุตสาหกรรม ตลอดจนถือหุ้นในบริษัทดังกล่าวได้ เมื่อ

(๑) บริษัท ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ที่เน้นมีวัตถุประสงค์เฉพาะกิจการอันเป็นสาธารณูปโภค

(๒) เมืองพัทยาถือหุ้นเป็นมูลค่าเกินร้อยละห้าสิบของทุนที่บริษัทนั้นจดทะเบียนไว้ในกรณีนี้ เมืองพัทยา หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่น เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล ถือหุ้นอยู่ใน บริษัทเดียวกัน ให้มีหุ้นที่ถือหุ้นร่วมกัน

(๓) สภาเมืองพัทยานิติบุคคลให้ความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของสภา และ

(๔) ใ้ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี
การเปลี่ยนแปลงจำนวนหุ้นที่เมืองพัทยาลิขสิทธิ์ บริษัท ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ที่เป็นนิคมอุตสาหกรรม ต้องใ้ได้รับอนุมัติจากสภาเมืองพัทยาและรัฐมนตรี

ความใน (๑) และ (๒) ของวรรคหนึ่ง ไม่ใช้บังคับในกรณีที่บริษัท ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อวัตถุประสงค์ที่เป็นนิคมอุตสาหกรรม หรือถือหุ้นนั้นไม่มี เอกชนถือหุ้นอยู่ด้วย

มาตรา ๓๒ ถ้ามีกิจการใ้โดยุ้ภายในอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยาที่จะ ร่วมกับเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล หน่วยราชการ



หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้เกิดประโยชน์
อย่างยั่งยืนให้จัดตั้งเป็นองค์การขึ้น เรียกว่า สหการ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและมีคณะ
กรรมการบริหารประกอบด้วยตัวแทนของเมืองพัทยา เทศบาล ตำบล กิ่งกวด หรือกิ่งกวด
หรือกิ่งกวดหรือกิ่งกวด หน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการ
ปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

การจัดตั้งสหการจะทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยระบุชื่อ
อำนาจหน้าที่และวิธีดำเนินงานไว้ และเมื่อจะยุบเลิกสหการให้ตราเป็นพระราช
กฤษฎีกา โดยระบุวิธีจัดการทรัพย์สินไว้ด้วย

หมวด ๕
ข้อบัญญัติ

มาตรา ๗๔ เมืองพัทยามีอำนาจตราข้อบัญญัติ โดยไม่ขัดหรือแย้งต่อ
กฎหมาย ในกรณีอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา
- (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เมืองพัทยาทราข้อบัญญัติได้
- (๓) การให้บริการโดยมีค่าตอบแทนตามมาตรา ๖๔
- (๔) การพาณิชย์ตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง

ในข้อบัญญัติคามวรรคหนึ่ง จะกำหนดโทษจำคุกและหรือโทษปรับผู้ละเมิด
ข้อบัญญัติไว้ด้วยก็ได้ แต่ห้ามมิให้กำหนดโทษจำคุกเกินหกเดือนและโทษปรับเกิน
หนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๗๕ สมาชิกและปลัดเมืองพัทยา มีสิทธิเสนอความคึกเห็น
ในการบริหารราชการ เมืองพัทยาคอสภา เมืองพัทยา

ในกรณีที่สภาเมืองพัทยาพิจารณา เห็นชอบด้วยกับความคึกเห็น ของ
สมาชิกหรือปลัดเมืองพัทยา และความคึกเห็นนั้นอยู่ในอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา



ที่จะตราเป็นข้อบัญญัติใด ในปลัดเมืองพิทยาร่างข้อบัญญัติเสนอให้สภาเมืองพิทยาร่างพิจารณาต่อไป

มาตรา ๑๖ ปลัดเมืองพิทยาเป็นผู้เสนอร่างข้อบัญญัติตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๒๒ ต่อสภาเมืองพิทยา

มาตรา ๑๗ ภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่สภาเมืองพิทยาอนุมัติเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติใด ในปลัดเมืองพิทยาส่งร่างข้อบัญญัตินั้นให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา

ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาร่างข้อบัญญัตินั้นให้เสร็จและส่งคืนปลัดเมืองพิทยาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัตินั้น

ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ในปลัดเมืองพิทยา เสนอนายกเมืองพิทยา เพื่อลงชื่อและประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่หาผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เห็นด้วยกับร่างข้อบัญญัตินั้น ในปลัดเมืองพิทยา เสนอสภาเมืองพิทยาเพื่อพิจารณาใหม่

ในกรณีที่สภาเมืองพิทยาอนุมัติยืนยันตามร่างข้อบัญญัติเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่เสียง ในปลัดเมืองพิทยา เสนอนายกเมืองพิทยาเพื่อลงชื่อและประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติต่อไป แต่หาสภาไม่ยืนยันหรือยืนยันตามร่างเดิมด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสามในสี่เสียงให้ร่างข้อบัญญัตินั้นตกไป

มาตรา ๑๘ ในกรณีฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นรีบด่วน เกี่ยวกับการบริหารราชการเมืองพิทยา และไม่อาจเรียกประชุมสภาเมืองพิทยาให้ทันเวลาได้ ปลัดเมืองพิทยาอาจเสนอร่างข้อบัญญัติเพื่อให้นายกเมืองพิทยาลงชื่อและประกาศใช้เป็นข้อบัญญัติชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว

ในการประชุมสภาคราวต่อไป ปลัดเมืองพิทยาต้องนำข้อบัญญัติชั่วคราวเสนอต่อสภาเมืองพิทยาเพื่ออนุมัติ ถ้าสภาอนุมัติ ให้ข้อบัญญัติชั่วคราวนั้นใช้บังคับ



เป็นข้อบัญญัติใดต่อไป ถ้าสภาไม่อนุมัติ ข้อบัญญัติชั่วคราวนั้นไม่มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่สภาลงมติไม่อนุมัติ ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงกิจการที่ได้กระทำไประหว่างที่ใช้ข้อบัญญัติชั่วคราวนั้น

ให้ปลัดเมืองพัทยาประกาศการไม่อนุมัติข้อบัญญัติชั่วคราว ให้ประชาชนทราบโดยเร็ว

มาตรา ๓๕ นอกจากข้อบัญญัติว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ตามมาตรา ๕๕ ข้อบัญญัติอื่นให้ใช้บังคับได้เมื่อใดประกาศไว้โดยเปิดเผย ที่สำนักงานสภา ว่าการเมืองพัทยาแล้วในวัน ยกเว้นข้อบัญญัติชั่วคราวตามมาตรา ๓๔ จะประกาศน้อยกว่าสามวันก็ได้ หรือถ้ามีข้อความระบุไว้ในข้อบัญญัติหรือข้อบัญญัติชั่วคราวนั้นว่า จะให้ใช้บังคับเมื่อใด ก็ให้เป็นไปตามนั้น แต่ต้องเป็นเวลากายหลังวันประกาศ ไม่น้อยกว่าหนึ่งวันนับแต่วันประกาศวันแรก

มาตรา ๔๐ ในกรณีที่อายุของสภาเมืองพัทยาสิ้นสุดลง หรือมีการยุบสภาเมืองพัทยา บรรดาร่างข้อบัญญัติที่สภาเมืองพัทยายังมิได้พิจารณาและที่ยังพิจารณาไม่เสร็จ ให้ตกไป

มาตรา ๔๑ บรรดาความผิดข้อบัญญัติเมืองพัทยา ให้ปลัดเมือง พัทยาเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษจำคุกให้มีอำนาจเปรียบเทียบค่าทอนค่าปรับได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่ปลัดเมืองพัทยา หรือรองปลัดเมือง พัทยากำหนด แล้วแต่กรณี ภายในเจ็ดวันคั่นนับเป็นอันสิ้นสุดเลิกกัน

เงินค่าปรับตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา



LIRT

หมวด ๖
รายได้และรายจ่าย

มาตรา ๔๖ ภาษีบำรุงท้องที่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยাজัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยาคตามกฎหมายว่าด้วยกฏการนั้น

มาตรา ๔๗ ภาษีโรงเรือนและที่ดินในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยาคตามกฎหมายว่าด้วยกฏการนั้น

มาตรา ๔๘ ภาษีป้ายสำหรับป้ายที่แสดงไว้ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยาคตามกฎหมายว่าด้วยกฏการนั้น

มาตรา ๔๙ อากกรการฆ่าสัตว์และผลประโยชน์เนื่องในการฆ่าสัตว์ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาจัดเก็บเป็นรายได้ของเมืองพัทยาคตามกฎหมายว่าด้วยกฏการนั้น

มาตรา ๕๐ สำหรับน้ำมันเบนซินซึ่งสถานการการค้าอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยามีอำนาจออกซอมบัญญัติเก็บภาษีบำรุงเมืองพัทยาได้ไม่เกินลิตรละห้าสตงก

มาตรา ๕๑ กิจการใดที่มีกฎหมายมอบหน้าที่ให้เทศบาลเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ถ้ากิจการนั้นอยู่ในเขตเมืองพัทยา ให้เมืองพัทยาเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามกฏหมายนั้น และบรรคาค่าใบอนุญาต ค่าธรรมเนียม ค่าปรับเนื่องในกิจการเช่นนั้น ให้เป็นรายได้ของเมืองพัทยา

มาตรา ๕๒ เมืองพัทยามีอำนาจออกซอมบัญญัติเพื่อเก็บภาษีอากร และค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละสิบของภาษีอากรและค่าธรรมเนียมประเภทใดประเภทหนึ่งหรือทุกประเภทดังต่อไปนี้

(๑) ภาษีการค้าตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสถานการการค้าอยู่ในเขตเมืองพัทยา



LIRT

(๒) อาคารหรือสภามหาวิทยาลัย ซึ่งสถานที่หรือสภามหาวิทยาลัยอยู่ในเขตเมืองพัทยา

(๓) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา ซึ่งร้านขายสุราอยู่ในเขตเมืองพัทยา

(๔) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน ซึ่งสถานที่เล่นการพนันอยู่ในเขตเมืองพัทยา

ในการเสียค่าภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ เก็บของหนึ่ง-สองครั้งในปีหนึ่ง

ภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามมาตรานี้ ให้ถือเป็นภาษีอากรและค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ

มาตรา ๔๕ เมืองพัทยาจะมอบให้กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ เรียกเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพื่อเมืองพัทยาได้ ในกรณีเช่นนี้เมื่อได้หักค่าใช้จ่ายตามที่กำหนดในกฎกระทรวงแล้ว ให้กระทรวงพาณิชย์นั้นส่งมอบให้แก่เมืองพัทยา

มาตรา ๔๖ ในการปฏิบัติตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ ให้เมืองพัทยานี้อำนาจแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติ และให้เจ้าหน้าที่ซึ่งได้รับแต่งตั้งมีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

ในการบังคับเรียกเก็บภาษีตามมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ มาตรา ๔๗ หรือมาตรา ๔๘ ให้ปลัดเมืองพัทยานี้อำนาจสั่งยึดและสั่งขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ที่ละเมิดเสียภาษีอากร โดยมีท้องขอให้ศาลออกหมายยึดหรือสั่ง แต่การจะขายทอดตลาดต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด



วิธียกและขายทอดตลาดทรัพย์สินดังกล่าวในวรรคสอง ให้ปฏิบัติตาม
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง โดยอนุโลม

เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดดังกล่าวแล้ว ให้หักค่าธรรมเนียมกับ
ค่าใช้จ่ายในการยกและขาย และเงินภาษีอากรค้าง ถ้ามีเงินเหลือ ให้คืนให้แก่
เจ้าของทรัพย์สิน

มาตรา ๕๑ ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ใน
จังหวัดชลบุรี ให้คืนให้แก่เมืองพัทยาด้วย โดยให้ถือว่าเมืองพัทยาเป็นเทศบาลตาม
กฎหมายว่าด้วยการบริหารบ้านภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน ให้แก่เทศบาล
สุขาภิบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

มาตรา ๕๒ นอกจากรายได้ที่เมืองพัทยาพึงได้รับ ตามมาตราข้างต้น
แล้ว เมืองพัทยาอาจมีรายรับดังต่อไปนี้

- (๑) รายได้จากทรัพย์สินของเมืองพัทยา
- (๒) รายได้จากการสาธารณูปโภคของเมืองพัทยา
- (๓) รายได้จากการพาณิชย์ของเมืองพัทยา
- (๔) รายได้จากการจำหน่ายพันธบัตรเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภา
เมืองพัทยาและกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังร่วมกัน และตราเป็น
ข้อบัญญัติแล้ว

(๕) เงินกู้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา และกระทรวง
มหาดไทยแล้ว แยกเป็นเงินกู้จากต่างประเทศ ต้องได้รับความเห็นชอบจาก
กระทรวงการคลังด้วย ทั้งนี้ ให้ตราเป็นข้อบัญญัติ

- (๖) เงินอุดหนุน
- (๗) เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์การต่างประเทศ หรือ
องค์การระหว่างประเทศ
- (๘) เงินช่วยเหลือและค่าตอบแทน



LIRT

- (๙) เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีมูลค่าให้
- (๑๐) รายได้จากทรัพย์สินของแผ่นดินหรือรัฐวิสาหกิจ ที่ดำเนินการเพื่อ
มุ่งแสวงหากำไรในเมืองพัทยา ความที่มีกฎหมายบัญญัติ
- (๑๑) รายได้อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ให้เป็นของเมืองพัทยา

มาตรา ๕๓ เมืองพัทยาอาจมีรายจ่ายดังต่อไปนี้

- (๑) เงินเคียน
- (๒) ค่าจ้างประจำ
- (๓) ค่าจ้างชั่วคราว
- (๔) ค่าตอบแทน
- (๕) ค่าโสหุ้ย
- (๖) ค่าวัสดุ
- (๗) ค่าครุภัณฑ์
- (๘) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
- (๙) เงินอุดหนุน
- (๑๐) รายจ่ายตามขอยุทธาน
- (๑๑) รายจ่ายอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

หรือที่ระเบียบกระทรวง

มหาดไทยหรือข้อบัญญัติกำหนด

~~มาตรา ๕๔ การรายเงินของเมืองพัทยา จะกระทำโดยเทศาภิบาล
ซึ่งแต่งตั้งโดยข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
พิเศษก็ได้~~

มาตรา ๕๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีของเมืองพัทยา ต้องตรา
เป็นข้อบัญญัติ ในกรณีที่ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่
ให้ใช้ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของปีก่อนหน้าไปพลางก่อน



LIRT

ผู้ว่าราชการจังหวัดทำความเห็นเสนอรัฐมนตรีหรือกระทรวงมหาดไทย แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๐๐ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยา เพื่อการนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้เมืองพัทยาย้ำแจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของเมืองพัทยาได้

มาตรา ๑๐๑ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัด เห็นว่าปลัดเมืองพัทยาปฏิบัติราชการในทางที่อาจนำมาซึ่งความเสียหายแก่เมืองพัทยา หรือกระทำการฝ่าฝืนต่อกฎหมาย กฎ ระเบียบ ที่รัฐบัญญัติของกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติ และผู้ว่าราชการจังหวัดได้ชี้แจง แนะนำหรือตักเตือนแล้วแต่ปลัดเมืองพัทยาไม่ปฏิบัติตาม ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานให้รัฐมนตรีทราบ เพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควร แต่ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นรีบด่วนจะรอขานี้ได้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจออกคำสั่งระงับการปฏิบัติราชการของปลัดเมืองพัทยาไว้ก่อนได้

การกระทำของปลัดเมืองพัทยาที่ฝ่าฝืนคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีแล้วแต่กรณี ตามวรรคหนึ่ง ไม่มีผลผูกพันเมืองพัทยา

มาตรา ๑๐๒ ในกรณีที่ปลัดเมืองพัทยาเห็นว่าผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีได้สั่งการตามมาตรา ๑๐๑ โดยมิชอบ ปลัดเมืองพัทยานำเรื่องขึ้นฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง เพื่อวินิจฉัยก็ได้

การฟ้องคดีตามวรรคหนึ่ง ต้องกระทำภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

มาตรา ๑๐๓ บรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด ตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นสมควร จะทำหนังสือมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หรือนายอำเภอบางละมุงปฏิบัติแทนก็ได้ และให้รายงานกระทรวงมหาดไทยทราบด้วย



LIART

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๐๔ ผู้ใดกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) ไม่นำหน่วยความสะกดตามสมควรแก่ลูกจ้าง ในอันที่จะใช้สิทธิเลือกตั้งหรือสมัครรับเลือกตั้ง

(๒) นำสิ่งพิมพ์ตามกฎหมายว่าด้วยการพิมพ์ แคมเปญประกาศ หรือสิ่งอื่นมาโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ของผู้สมัครรับเลือกตั้งภายในเขตที่กำหนดตาม

(๓) โฆษณาที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับเลือกตั้ง ภายในเขตที่กำหนด หรือใช้เครื่องขยายเสียง หรือทำเสียงอื่นใดที่เป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การเลือกตั้ง ไม่ว่าจะกระทำในหรือนอกเขตดังกล่าว

(๔) ขยาย จำหน่าย จ่าย แจก หรือจัดเลี้ยงสุราทุกชนิดในเขตเลือกตั้งในวันเลือกตั้ง

(๕) กระทำการใดเพื่อประโยชน์แห่งการเลือกตั้ง ในลักษณะที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครหรือช่วยเหลือในการเลือกตั้งด้วยประการใด ๆ โดยที่ตนเป็นบุคคลซึ่งมิได้มีสัญชาติไทย เว้นแต่การกระทำนั้นเป็นการช่วยราชการหรือเป็นการประกาศขออาชีพตามปกติโดยสุจริตของผู้นั้น

(๖) ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของกรรมการตรวจคะแนน ซึ่งสั่งให้ออกไปจากเขตเลือกตั้ง เพราะเหตุใดก็ตามเป็นที่ขัดขวางหรือรบกวนกิจการเลือกตั้ง หรือจะทำความไม่เรียบร้อยขึ้นในที่เลือกตั้ง

(๗) ลงคะแนนหรือพยายามลงคะแนนมากกว่าหนึ่งแห่ง

(๘) จงใจกระทำด้วยประการใด ให้บัตรเลือกตั้งชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเลือกตั้งที่เสีย หรือกระทำด้วยประการใดแก่บัตรเลือกตั้งที่เสียให้เป็นบัตรเลือกตั้งที่ใช้ได้



LIRT

(๘) เรียกหรือรับ ให้ ขอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์
สำหรับตนเองหรือผู้อื่น เพื่อจะลงหรือให้ลงคะแนนเลือกตั้ง หรือยกเว้นหรือให้
ยกเว้นไม่ลงคะแนนเลือกตั้ง

(๙) เปิด ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนแปลง ทำให้ไร้
ประโยชน์ หรือลักพาไปซึ่งหีบบัตรเลือกตั้งหรือบัตรเลือกตั้งโดยไม่มีอำนาจโดยชอบ
ด้วยกฎหมาย

(๑๐) จงใจกระทำการใดเพื่อชักชวน หรือหน่วงเหนี่ยวมิให้ผู้เลือกตั้ง
ไป ณ ที่เลือกตั้ง หรือเข้าไป ณ ที่ลงคะแนนหรือมิให้ไปถึง ณ ที่ตั้งว่านั้น ภายใน
กำหนดเวลาที่จะลงคะแนนเลือกตั้งใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย

(๑๑) ทำเครื่องสังเค็ดโดยทุจริตด้วยวิธีใด ๆ ไว้หีบบัตรเลือกตั้ง

(๑๒) กระทำโดยทุจริตให้ปรากฏด้วยวิธีใดอันเป็นการลวงผู้เลือกตั้งให้
สำคัญผิดเกี่ยวกับเลขหมายประจำตัวของผู้สมัครรับเลือกตั้งคนใด หรือของตนเอง
ในกรณีตนเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้งด้วย

(๑๓) ไขบัตรเลือกตั้งซึ่งมีบัตรที่รับมอบีลงคะแนน หรือนำบัตร
เลือกตั้งที่ไม่ลงคะแนนออกไปจากที่เลือกตั้ง

(๑๔) ลงคะแนนหรือพยายามลงคะแนนเลือกตั้ง โดยรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มี
สิทธิเลือกตั้งหรือไม่มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งในหน่วยเลือกตั้งนั้น หรือไปพยายาม
ลงบัตรเลือกตั้งหรือแสดงบัตรประจำตัวประชาชน หรือสิ่งที่ใช้แทนบัตรประจำตัว
ประชาชนที่มีไว้สำหรับตนหรือที่หาปลอมแปลงขึ้นเพื่อลงคะแนนเลือกตั้ง

(๑๕) นำบัตรเลือกตั้งใส่ในหีบบัตรเลือกตั้งหรือกระทำการใด ๆ ใน
บัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งแสดงว่ามีผู้มาแสดงตนเพื่อลงคะแนน โดยผิดจากความจริง
หรือกระทำการใด ๆ อันเป็นเหตุให้บัตรเลือกตั้งเพิ่มขึ้นจากความจริง

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือ
ทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดเวลาสามปีด้วย



มาตรา ๑๐๕ ผู้มีหน้าที่ดำเนินการในการเลือกตั้ง ผู้ใดกระทำการ
อย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

(๑) จงใจฉ้อโกงเลือกตั้งหรือคะแนนในการเลือกตั้ง ให้ผิดพลาดไป
จากความจริง หรือรวมคะแนนให้ผิดไป

(๒) กระทำด้วยประการใด โดยมีใ้มีอำนาจกระทำได้โดยชอบด้วย
กฎหมาย ให้บัตรเลือกตั้งชำรุดหรือเสียหาย หรือเป็นบัตรเสีย

(๓) กระทำด้วยประการใดแก่บัตรเลือกตั้งที่เสีย เพื่อให้เป็นบัตร
เลือกตั้งที่ใช้ได้หรืออ่านบัตรเลือกตั้งให้ผิดไปจากความจริง หรือทำรายงานการ
เลือกตั้งไม่ตรงความจริง

(๔) จงใจไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ หรือกระทำการอันใดเพื่อชักชวนมิให้การ
เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยการเลือกตั้งของกระทรวงมหาดไทย

ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้ง
จำทั้งปรับ และให้ศาลเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดเวลาสิบปีด้วย

มาตรา ๑๐๖ ข้าราชการ พนักงานเมืองพัทยา หรือสมาชิกผู้ใดใช้
อำนาจในตำแหน่งหน้าที่โดยมิชอบด้วยกฎหมาย เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้สมัครรับ
เลือกตั้งผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท
หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดเวลาสิบปีด้วย

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๑๐๗ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ และเงิน
งบประมาณของสุขาภิบาลนาเกลือ และขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี
ในส่วนที่อยู่ในเขตเมืองพัทยา ในวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคมเป็นของเมืองพัทยา



LIART

มาตรา ๑๐๘ ให้บรรษัทพนักงานและลูกจ้างของสุขาภิบาลนาเกลือ
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดชลบุรี ซึ่งปฏิบัติ
ราชการประจำอยู่ในเขตเมืองพัทยา แต่ไม่รวมถึงข้าราชการส่วนจังหวัดซึ่งปฏิบัติ
ราชการประจำ ณ ที่ทำการอำเภอบางละมุงในวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับ เป็น
พนักงานหรือลูกจ้างของเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๐๙ บรรษัทอสังคัมสุขาภิบาล คำสั่ง และประกาศของ
สุขาภิบาลนาเกลือและอสังคัมจังหวัดชลบุรี คำสั่งและประกาศขององค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดชลบุรี ซึ่งให้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับ ให้คงให้บังคับใน
เขตเมืองพัทยาต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีบัญญัติ
ตามพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๑๑๐ ในวาระเริ่มแรกแต่ไม่เกินสองปี นับแต่วันที่พระราช
บัญญัตินี้บังคับ ให้สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวน
สิบเจ็ดคน และให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งสมาชิกให้แล้วเสร็จภายใน
สามสิบวัน

ในการแต่งตั้งสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งจาก
บุคคลซึ่งประกอบอาชีพหรือธุรกิจอยู่ในเมืองพัทยา จำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ
จำนวนสมาชิกทั้งหมด

ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และการสิ้นสุดของ
สมาชิกภาพของสมาชิกประเภทที่สอง มาใช้บังคับแก่สมาชิกตามวรรคหนึ่งโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๑ ในวาระเริ่มแรกแต่ไม่เกินสองปี นับแต่วันที่พระราช
บัญญัตินี้บังคับ ให้เมืองพัทยามีปลัดเมืองพัทยาคนหนึ่งซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรี
และให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งปลัดเมืองพัทยาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน

ปลัดเมืองพัทยาตามวรรคหนึ่ง ให้ได้รับยกเว้นเกี่ยวกับคุณสมบัติตาม
มาตรา ๕๑ (๑) (๒) และ (๓) และลักษณะต้องห้ามตามตามมาตรา ๕๒ (๕) และ

มิให้นำมาตรา ๕๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง มาใช้บังคับแก่ปลัดเมืองพิทยา

มาตรา ๑๑๒ เมื่อพ้นหกเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน มาใช้บังคับในเมืองพิทยา

มาตรา ๑๑๓ เมื่อพ้นหกเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้บุคคลซึ่งเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลและสารวัตรกำนัน พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ในเขตเมืองพิทยา และให้ปลัดเมืองพิทยามีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกำนันและผู้ใหญ่บ้านที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่หรือกฎหมายอื่น แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๑๔ ในระหว่างที่กระทรวงมหาดไทย ยังมีใ้**ใ้**ออกระเบียบหรือ**ใ้**ข้บังคับคามความในพระราชบัญญัตินี้ ให้**ใ้**นำระเบียบหรือ**ใ้**ข้บังคับกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการนั้น ๆ ซึ่งใ้**ใ้**บังคับแก่เทศบาลนครมา**ใ้**ใช้บังคับแก่เมืองพิทยาโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๕ ในระหว่างที่ยังไม่มีศาลปกครอง ให้**ใ้**ผู้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองยื่นฟ้องคดีต่อศาลจังหวัด และถ้าเป็นการฟ้องคดีตามมาตรา ๒๕ ให้คำพิพากษาของศาลจังหวัดเป็นที่สุด

.....
.....



ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เคลื่อนมาหลายครั้งแล้วจนกระทั่งมีสมาชิกบางท่านสงสัยว่าจะไว้ในกอไผ่หรือเปล่า ซึ่งความจริงไม่มีครับ แต่เป็นเพราะว่าเรื่องยืดเยื้อมาก คือมีท่านสมาชิกขอแปรญัตติแล้วก็สงวนคำแปรญัตติไว้ ๑ ท่านด้วยกัน ใน ๑๕ มาตรา และกรรมการบางท่านก็ขอสงวนความเห็นไว้ด้วย ใน ๑๕ มาตรา ที่ขอสงวนความเห็นไว้มีรวมทั้งหมด ๒๖ ประเด็นด้วยกัน เพราะฉะนั้นการประชุมในวาระที่ ๒ นี้ ก็คงจะต้องยกมือกันเมื่อหย่อนละครับเพราะว่าใน ๒๖ ประเด็นนี้ก็ต้องขอมติจากที่ประชุมทั้งนั้น ขอเชิญประธานคณะกรรมการแถลงครับ



นายอุกฤษ มงคลนาวิน (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานที่เคารพในชั้นนี้คณะกรรมการยังไม่มีอะไรจะแถลง เพียงแต่เรามี
แก้คำผิดในมาตรา ๑๔ (๔) ในหน้าที่ ๔ ครับ ตรงที่บอกว่า "สอบไล่ได้ไม่ต่ำ
กว่าระดับประถมศึกษาตามแผนการศึกษาแห่งชาติปี พ.ศ. ๒๕๒๐" คำว่า
"ปี พ.ศ. ๒๕๒๐" ขอความกรุณาแก้เป็น "พุทธศักราช ๒๕๒๐" และในมาตรา
๑๕ (๑) ก็เช่นเดียวกัน "แผนการศึกษาแห่งชาติ ปี ๒๕๒๐" ขอความกรุณาแก้
คำว่า "ปี ๒๕๒๐" เป็น "พุทธศักราช ๒๕๒๐" ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภา
ดำเนินการต่อไป

ร้อยตรี ปดิชาน เลิศฤทธิ (รองเลขาธิการรัฐสภา ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
เมืองพัทยา พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ และมาตรา ๔ ไม่มีการ
แก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ การจัดตั้ง
เมืองพัทยา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๒ การบริหาร
เมืองพัทยา ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ ไม่มีการ
แก้ไข มีผู้แปรญัตติและขอสงวน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๙ นี้มีผู้ขอแปรญัตติ
และขอสงวนอยู่ ๓ รายนะครับ รายที่ ๑ พลเอก ทวีช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา
รายที่ ๒ คุณบรรหาร ศิลปอาชา รายที่ ๓ คุณแรม พรหมโอบถ บุษบประสพ
ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรมและคุณธรรมบุญ ลักพิล ร่วมกันขอเชิญพลเอก ทวีช
ก่อนครับ



LIRT

พลเอก ทวีช เซมิวงศ์ ณ อยุธยา : ท่านประธานสภาผู้
 เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกระผมขอแปรญัตติในมาตรา ๖๖ เป็นดังนี้ "สภา
 เมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิกซึ่งได้รับการเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติฉบับแรก
 คน" นี้เป็นข้อความที่กระผมขอแปรญัตติ คือไม่ใหม่จากการแต่งตั้งนั้นเองทั้ง
 นี้ก็เพราะเหตุว่าเจตนาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับให้เหตุผลประกอบหลัก
 การมีความว่า "ใดค้ำถึงหลักแห่งการปกครองตนเองโดยให้ประชาชน ใน
 ทองถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองตามหลักการปกครองในระบบ ประชาธิปไตย"
 แต่ข้อความในมาตรา ๕ นี้มิใช่เป็นเช่นนั้น คือให้สภาเมืองพัทยาประกอบด้วย
 สมาชิก ๒ ประเภท ประเภทที่ ๑ มาจากการเลือกตั้ง ประเภทที่ ๒ มาจาก
 การแต่งตั้งในขณะนั้นร่างรัฐธรรมนูญที่มีสภารับไปพิจารณายังมีค้ำบังคับไว้ว่า
 ประการใด แต่เมื่อร่างรัฐธรรมนูญได้ผ่านเข้ามาสู่การพิจารณาของสภาแล้ว ก็
 ปรากฏว่าในมาตรา ๑๓๑ "การปกครองส่วนท้องถิ่นให้มี สภาท้องถิ่นและคณะ
 บริหารท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งของประชาชนในท้องถิ่น และของจักใหม่มีการ
 เลือกตั้งดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนดในกฎหมาย" นี้ก็แสดงให้เห็นเจตนารมณ์
 ของร่างรัฐธรรมนูญว่าสภาท้องถิ่นนั้นจะต้องมาจากการเลือกตั้ง และความ
 หมายของคำว่า "สภาท้องถิ่น" นั้น กระผมก็ไล่ตามคณะกรรมการร่างรัฐ-
 ธรรมนูญแล้วพบว่าสภา เมืองพัทยานั้นเป็นสภาท้องถิ่นหรือเปล่า คณะกรรมการ
 ร่างรัฐธรรมนูญก็โต้แย้งยืนยันว่าสภา เมืองพัทยานั้นเป็นสภาท้องถิ่น ฉะนั้นจะ
 มาจากการแต่งตั้งมิได้ แต่ว่าขณะนี้คณะกรรมการอีกชุดหนึ่งที่กำลังพิจารณาอยู่
 นี้จะเปลี่ยนแปลงข้อความในมาตรา ๑๓๑ เป็นประการใดนั้นกระผมไม่ทราบ เพราะ
 ฉะนั้นในการอภิปรายกระผมก็ยังยึดหลัก เหตุผลอยู่ตามเดิม จะไม่เกี่ยวข้องกับ
 คณะกรรมการที่กำลังพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญอยู่ในเวลานี้ จะเห็นได้ว่า
 เมืองพัทยานั้นเป็นเมืองเล็ก ๆ มีพื้นที่เพียง ๒๒ ตารางกิโลเมตร มีพลเมือง
 เพียง ๒๐,๐๐๐ คน นี้ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่ง เมืองพัทยาไม่ได้อยู่ใน



เขตอิทธิพลของผู้ออกการรายแต่ประการใด เป็นเมืองที่อยู่ใกล้ใกล้ตาของ
 ทางราชการที่จะสอดส่องดูแลได้โดยใกล้ชิด คณะกรรมาธิการ ไทบอกร ระบุว่า
 ที่จำต้องมีสมาชิกที่มาจากการแต่งตั้งนั้นก็ด้วยเหตุผลประการหนึ่งคือเกรงว่าสภา
 เมืองพัทยาหากจะใหม่จากการเลือกตั้งแต่ประการเดียวแล้ว จะบริหารกัน
 ละเอะเห็นแก่ประโยชน์ของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งโดยไม่คำนึงถึงส่วนรวม คณะ
 กรรมาธิการ ไทบอกร ในข้อนี้ อย่างเช่นกลุ่มโรงแรมโคเฮาไปบริหาร เมือง
 พัทยาที่จะเอาแต่เรื่องโรงแรม อย่างอื่นไม่เอา ถ้าเป็นอย่างนี้แล้วก็เรียกว่า
 สภา เมืองพัทยานั้นบริหาร ละเอะเห็นแก่ตัว ไม่เห็นแก่ส่วนรวม เราจะทำ
 อย่างไรกับสภาอย่างนี้ ก็มีมาตรา ๒๓ รัฐบัญญัติแจ้งว่า "รัฐมนตรีโดยคำแนะนำ
 นำของผูวราชการจังหวัดมีอำนาจยุบสภา เมืองพัทยา เพื่อให้มีการ เลือกตั้งและ
 แต่งตั้งสมาชิกใหม่ ในคำสั่งยุบสภา เมืองพัทยานั้นต้องแสดงเหตุผลและ กำหนด
 วันเลือกตั้งและแต่งตั้งสภาขึ้นใหม่ภายในสามเดือน การยุบสภา เมืองพัทยาจะ
 กระทำได้เพียงครั้งเดียวในเหตุการณ์เดียวกัน" นี้จะเห็นได้แล้วว่าถ้าหากสภา
 เมืองพัทยาไม่ไต่ความ เราก็ใช้อำนาจสิทธิ์ตามมาตรา ๒๓ นี้โดยรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงมหาดไทยสามารถจะยุบสภา เมืองพัทยาได้ โดยคำแนะนำของ
 ผูวราชการจังหวัด เพราะฉะนั้นจึงไมนา เป็นห่วงในเรื่องที่คณะกรรมาธิการ
 เป็นห่วงด้วยเหตุนี้กระผมจึง เห็นว่าสมาชิกสภา เมืองพัทยานั้นควรจะมาจากการ
 เลือกตั้งแต่ประการเดียว ไม่ควรจะมีการแต่งตั้ง เราให้ประชาธิปไตยแก่
 ประชาชนในระดับชาติยังไม่ได้ เราก็ควรจะให้ประชาธิปไตยแก่ประชาชนใน
 ระดับท้องถิ่น เพื่อจะได้ให้เห็นกันว่าเมืองไทยนั้นประชาธิปไตยก็มีอยู่ ถ้าใคร
 ไม่เชื่อก็ไปดูที่สภา เมืองพัทยา นั้นเป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบ คือมาจาก
 การเลือกตั้ง กระผมมีเหตุผลที่จะเรียนต่อสภานี้เพื่อให้ศักดิ์สิทธิ์เพียงเท่านั้นขอ
 คุณครับ



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมาธิการจะมีอะไร
ชี้แจงหรือไม่ครับ

นายอุกฤษ มงคลนาวิน (ประธานคณะกรรมาธิการ) ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผมเข้าใจว่ายังมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านอื่นได้แปรญัตติ
ไว้ในท่านเองเดียวกัน แต่ว่าเมื่อยังไม่มีท่านผู้อื่นแสดงความคิดเห็น กระผมใน
นามของคณะกรรมาธิการก็จะไต่กรายเรียน เหตุผลของคณะกรรมาธิการ ให้
ทราบ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในส่วนที่มีการแปรญัตติก็น่ามากมาย
ที่จริงประเด็นสำคัญก็อยู่ที่มาตรานี้ตรงที่ว่าจะมีการเลือกตั้งสมาชิกสภา เมือง
พัทยาแต่เพียงอย่างเดียว หรือว่าจะให้มีสมาชิกประเภทแต่งตั้งด้วย

ประการแรก ความเห็นของท่านสมาชิกผู้เกียรติซึ่งได้แปรญัตติ
และสงวนคำแปรญัตติไว้ที่ว่าการปกครอง เมืองพัทยานั้น เป็นการปกครอง ส่วน
ท้องถิ่นหรือไม่ คณะกรรมาธิการก็ขอเรียนว่าเป็นการปกครอง ส่วนท้องถิ่น
แต่เป็นรูปแบบหนึ่งซึ่งคงจะไต่พิจารณาถัดต่อไป สำหรับการปกครอง เมืองพัทยา
ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ได้เลื่อนมาเป็นเวลา
ช้านาน และก็คงไม่มีอะไรนอกจากเห็นว่าการแปรญัตติ สงวนคำแปรญัตติก็น
มาก ก็คงจะสัมพันธ์ไปข้างว่าสำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นความพยายาม
ของทางรัฐบาลที่จะจัดรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมือง
พัทยาในอีกรูปแบบหนึ่ง ไม่เหมือนรูปแบบการปกครองกรุงเทพมหานคร ไม่
เหมือนรูปแบบการปกครองเทศบาล หรือว่าสุขาภิบาล แต่พยายามจะยกฐานะ
สุขาภิบาลนาเกลือขึ้นมาเป็นเมืองพัทยา มีรูปแบบการปกครองโดยเฉพาะ
มีสภาเมืองพัทยาทำหน้าที่ควบคุมการบริหาร แล้วก็มีภารกิจปลัด เมืองพัทยา
ที่เรียกว่าระบบซีเอ็มเนเจอร์ (City manager) ซึ่งจะระบบใหม่
ที่จะนำมาใช้ในเมืองไทย เพราะฉะนั้นจึงเป็นระบบใหม่ ในประการหนึ่ง



LIRT

ประการที่ ๒ ประชาชนในเขตเมืองพัทยา อย่างที่ท่านสมาชิก
 ผู้มีเกียรติได้แถลงแล้วว่า มีประมาณ ๒๐,๐๐๐ คนหรืออาจจะถึง ๓๐,๐๐๐ คน
 ในขณะที่มีการจัดตั้งเมืองพัทยา เพราะเหตุว่าที่เมืองพัทยา ธุรกิจกำลังดำเนิน
 กว้างขวางไปมาก ก็มีคนจากต่างท้องถิ่นเข้าไปประกอบธุรกิจ ไปประกอบอาชีพ
 ในเมืองพัทยาเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากส่วนประชาชนในท้องถิ่นจริงๆ แล้ว คือมี
 ส่วนใดประกอบอาชีพ มีรายได้เพิ่มเติมขึ้น ก็เป็นการผสมผสานกันระหว่างคน
 สองจำพวก คือ พวกหนึ่ง คนจากท้องถิ่นอื่นเข้าไปประกอบอาชีพในเมืองพัทยา
 แล้วอีกพวกหนึ่งคือคนจากท้องถิ่นนั้นเอง เมื่อทางราชการ ได้พยายามหาทาง
 ที่จะจัดระบบบริหารราชการ เมืองพัทยาในแนวใหม่ ประการหนึ่ง ก็อาจจะต้อง
 มีการ เริ่มต้นแล้วก็ทดลองกระดม เขาใจว่าระบบนี้คงเป็นระบบทดลอง คณะ
 กรรมการเองก็ไม่ได้ยืนยันว่าความคิดเห็นของรัฐบาลที่เสนอร่างกฎหมาย -
 ฉบับนั้นมันจะประสบผลสำเร็จหรือไม่ เหมือนกับที่เราพยายามทดลองระบอบ
 ประชาธิปไตยในเมืองไทยมาโดยวนเวียนอยู่ตลอดเวลา ๔๖ ปี เราก็ต้องยอม
 รับว่าเรายังไม่ประสบความสำเร็จเลย แม้กระทั่งการปกครองระบอบชาติ
 เดียวนี้ในการแปรรูปรัฐธรรมนูญที่เรากำลังพิจารณากันอยู่ ในที่สุดเราก็
 ต้องวนกลับไป แต่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะเห็นด้วยหรือไม่ เห็นด้วยเป็นอีก เรื่อง
 หนึ่ง แต่อย่างน้อยที่สุดก็คงทราบแล้ววาระเดิมใหม่ ๒ สภา มีสภาเลือกตั้งกับ
 สภาแต่งตั้ง มาปัจจุบันนี้ก็จะแก้ไขว่าใหม่สภาเดียว เป็นสมาชิกเลือกตั้งกับ
 แต่งตั้ง เขาใจว่าคณะกรรมการมีความเห็นตรงกับท่านสมาชิกผู้ขอแปรรูปคิดว่า
 ถ้าเราจะเป็นระบอบประชาธิปไตยเต็มรูปแบบ เอากันแบบตะวันตกจริงๆ แล้ว
 สมาชิกประเภทแต่งตั้งนั้นไม่ควรจะมี แต่ว่าเดี๋ยวนี้บ้านเมืองเราต้องการ เป็น
 ประชาธิปไตยตามแบบตะวันตก ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เราพร้อมหรือยังที่จะเป็น
 อย่างนั้น ถ้าเราพร้อมที่จะเป็นอย่างนั้น กระดม เขาใจว่าทุกท่านในที่นี้และ
 กรรมการทุกท่านยินดีที่จะยอมรับแล้วก็ไม่ถือว่าเป็นการเสียหายแต่ประการใด



เพราะเรากำลังมีจิตใจตรงกันแต่ถ้าเรายอมรับสภาพความเป็นจริงว่า ปัจจุบันนี้ การปกครองระบอบประชาธิปไตยในรูปแบบของตะวันตกนั้นยังไม่สามารถจะนำมาใช้บังคับได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็จะต้องมีสมาชิกประเภทที่เลือกตั้ง มาจากประชาชนเข้ามาโดยตรงบ้าง จากสมาชิกประเภทที่มาจากแต่งตั้งบ้าง เข้ามาทำงานเพื่อช่วยกันบริหารกิจการบ้านเมืองช่วยพัฒนาบ้านเมือง โดยเฉพาะในระยะที่บ้านเมืองกำลังพัฒนาอย่างนี้ กระผมเข้าใจว่าเราคงไม่มีข้อคิดเห็นที่แตกต่างกัน จะแตกต่างกันเพียงกาลเวลาว่าเวลานี้สมควรหรือยัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมืองพัทยา อย่างที่กระผมกราบเรียนให้ทราบแล้ว เป็นรูปแบบของประชาชนที่เขาไปตั้งถิ่นฐานอยู่เขาไปทำธุรกิจไม่ใช่เป็นคนท้องถิ่นนั้นจริง ๆ แล้วก็เป็นเรื่องการปกครองระบบใหม่ซึ่งทางราชการ เองก็น่าจะได้ดูแลใกล้ชิดมากกว่าที่จะปล่อยให้เขาทำอะไรไปเหลวไหลแล้ว แล้วก็ใช้อำนาจในการบัญชา อย่างนั้นเป็นต้น ถ้าสมมุติว่ารูปแบบการปกครองท้องถิ่นในรัฐธรรมนูญ ถ้าไม่มีการแปรรูปหรือแก้ไข เป็นอย่างอื่น ถ้ากฎหมายฉบับนี้ยัง抵触กับรัฐธรรมนูญ แน่แน่นอนเหลือเกินก็อาจจะมีกฎหมายอีกหลายต่อหลายฉบับที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญก็ต้องถือว่าเป็นโมฆะไปก็จะต้องมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลงในภายหลัง เพราะฉะนั้นเรายังไม่ทราบว่ารัฐธรรมนูญที่แท้จริงจะออกมาในรูปแบบอะไร เพราะฉะนั้นในประเด็นสำคัญอันนี้ถ้าเราตกลงกันได้ขึ้นตามร่าง เดิมของรัฐบาล คือให้มีสมาชิก ๒ ประเภท มีเลือกตั้ง ๕ ท่าน มีแต่งตั้ง ๔ ท่าน

ในประเด็นอื่น ๆ ในอีกหลายมาตรานั้นก็เท่ากับว่าเป็นอันไม่ต้องมีปัญหาที่จะต้องพิจารณากันต่อไป เพราะเป็นประเด็นที่เกี่ยวข้อง แต่ถ้ามานสมาชิกผู้มีเกียรติเห็นว่าสภาเมืองพัทยา ควรจะเป็นสภาที่มีสมาชิกมาจากการเลือกตั้งประเภทเดียว คณะกรรมาธิการก็ไม่ขัดข้อง อย่างที่กราบเรียนแล้วว่า เรื่องนี้คณะกรรมาธิการ ไม่ใช่จะไม่เห็นด้วยหรือว่าจะก็อติง แต่ต้องการให้นำ

ปัญหาที่มาเสนอต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายว่าเราโคทุดเราโคเจอร์จา ทำ
งานกันไปอย่างไรบ้างก็มาแสดงเหตุผลให้ท่านทราบ แต่ส่วนที่ท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติท่านจะตัดสินใจเป็นประการใดนั้นกระผมเข้าใจว่าเรื่องนี้ จะเป็นความ
เห็นที่สูงสุด ถึงจะออกมาเป็นกฎหมายได้ ขอพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อย่างที่ได้เรียนมาแล้วนะ
ครับ มาตราที่มีผู้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้เป็น ๓ กลุ่มด้วยกัน แล้วยังมีท่าน
ประธานคณะกรรมการว่า เจาะประเด็นนั้นนอกจากของพลเอก ทวีช แล้ว
ยังมีกลุ่มที่ ๒ คือ กลุ่มคุณแรม พรหมโบล บุญประสพ คุณชาญ มนูญรม และ
คุณธรรมบุญ ลัดพลี ก็ขอสงวนคำแปรญัตติด้วยความอย่างเดียวกันแต่ขาด
ต่างกันแต่เพียงจำนวนสมาชิกเท่านั้นเอง ของพลเอก ทวีช ขอ ๑๗ คน ของ
คุณแรมขอ ๑๕ คน เพราะฉะนั้นก่อนที่เราจะลงมติว่าจะเอาอย่างไรกันแน่
เฉพาะในประเด็นนี้ก็ขอให้กลุ่มที่ ๒ แกลงเหตุผลด้วยครับ

นางแรม พรหมโบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน แรม พรหมโบล บุญประสพ และคณะ ซึ่งมีคุณชาญ มนูญรม และ
คุณธรรมบุญ ลัดพลี ได้ร่วมกันแปรญัตติไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถึง ๒๕
รายการ คณะกรรมการไต่พิจารณาเห็นชอบด้วยหลายรายการซึ่งดิฉันขอขอบ
พระคุณคณะกรรมการไว้ในโอกาสนี้ด้วย ยังคงเหลือมาสู่สภานี้เพียง ๓
ประเด็นเท่านั้นคือ

ประเด็นแรก ดิฉันขอแปรญัตติให้สภาเมืองพัทยาปกครองตัวเองโดย
สมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้น

ประเด็นที่ ๒ ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หรือผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งไม่
ต้องไปจดทะเบียนความมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๔

ประเด็นที่ ๓ คือให้ยกภาชนะหรือรายได้ในท้องถิ่นให้แก่สภา เมือง
พัทยาทั้งหมด



ดิฉันขอกลับมาสู่ประเด็นแรกตามมาตรา ๘ นี้ เนื่องจากไต่พียง
 ทานประธานคณะกรรมการสิทธิฯ แรงด้วยเหตุผลหลาย ๆ ประการทั้งที่ไต่ชี้แจง
 มาแล้วนั้น และประกอบกับดิฉันมาร่วมกันพิจารณาโดย รอบคอบอีกครั้งหนึ่งมี
 ความเห็นคววว่าโดยเฉพาะท้องถิ่นของสภา เมืองพัทยา เป็นกรณีพิเศษ เห็นว่า
 ความเข้มโตของท้องถิ่นนี้ไม่ได้เกิดขึ้นจากคนในท้องถิ่น แต่เกิดจากบุคคลภายใน
 นอกท้องถิ่น เป็นส่วนใหญ่จึงคิดว่าหากมีสมาชิกทั้ง ๒ ประเภท ทั้งการ เลือก
 ตั้งและแต่งตั้งเข้ามาประดับประดาให้สภาเมืองพัทยาคำเนินการไปไต่ก็จะ เป็น
 การเริ่มต้นที่สามารถจะดำเนินการในเรื่อง เกี่ยวกับการอุตสาหกรรมท่องเที่ยว
 ให้ได้ เติบโตขึ้นสำหรับท้องถิ่นนี้ เพราะฉะนั้นดิฉันจึงขอประธานกรรมาฯ เรียนว่า เพื่อ
 ไม่ให้เสียเวลาดิฉันไม่คิดใจที่จะสงวนคำแปรญัตติเฉพาะมาตรา ๘ นี้ ขอ
 พระคุณค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก่อนที่จะถึงคุณบรรหาร
 คุณทวีขยงติจิตใจจะขอมติหรือไม่ครับ

พลเอก ทวีขยง เสนีวงศ์ ณ อยุธยา : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผมได้ เรียนแล้ว เมื่อคราวก่อนว่าเพื่อใ้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 ระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยานี้มีความสะดวกขึ้นก็ควรจะไปพิจารณา
 หลังจากการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญในวาระที่ ๒ เสร็จผ่านสภาแล้ว ก็ไม่มี
 ใคร เห็นด้วยกับกระผม เพราะฉะนั้นกระผมขอยืนยันญัตติที่กระผม เสนอไว้ครับ

นายอตุล วิเชียรเจริญ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจะ
 ขออภิปรายสนับสนุนคำแปรญัตติของพลเอก ทวีขยง เสนีวงศ์ ณ อยุธยา กระผม
 ไต่พียงคำชี้แจงของคณะกรรมการความสำคัญที่ท่านได้นำมาชี้แจงนั้นมี ๒
 ประเด็น

ประเด็นแรกก็คือว่า ทางรัฐบาลจะนำระบบการจัดการปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นในแบบใหม่ที่เรียกว่าซีดีแม เนเจอร์มาใช้เพราะฉะนั้นในการนี้คนที่



จะเป็นการสมควรและจำเป็นที่จะให้มีสมาชิกเป็น ๒ ประเภท แแต่ตั้งกับ
 เลือกตั้ง กับ เหตุผลที่ท่านนำมาชี้แจง ประกอบก็เป็นการ โนมนำจิตใจให้เห็นว่า
 น่าจะใช้ระบบการแต่งตั้งกับ เลือกตั้ง ๒ ประเภทนี้ เพราะเหตุว่ายังไม่ถึงเวลา
 และท่านก็ยังชี้แจงอีกว่าในการพิจารณาของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ที่
 กำลังพิจารณากันอยู่นั้นในชั้นต้นก็ได้ออกมาเป็นว่าในระดับชาติตามรัฐธรรมนูญ
 นี้ ซึ่งตามร่างเดิมจะมี ๒ สภา ขณะนี้มีสภาเดียว และก็มีสมาชิก ๒ ประเภท
 กระผมขอเรียนชี้แจงเพื่อที่จะให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายได้ไปรทพิจารณา
 ว่าความเห็นที่คณะกรรมการได้เสนอนั้น ไม่น่าจะถูกตองและมีเหตุผลเพียง
 พอ

ข้อแรก การที่ทางรัฐบาลจะนำระบบซิติแมเนเจอร์มาใช้ที่มีความ
 จำเป็นหรือที่จะต้องให้มีสมาชิกสภาเมืองพัทยาเป็น ๒ ประเภทกระผมขอเรียนว่า
 ไม่มีความจำเป็นและไม่สัมพันธ์กันแต่อย่างใด ตรงกันข้ามถ้าหากว่า เราจะนำ
 ระบบซิติแมเนเจอร์มาใช้แล้วก็ยังไม่มีความจำเป็นใหญ่ที่จะต้อง มีสมาชิกสภา
 แบ่งเป็น ๒ ประเภท เพราะเหตุว่าสภาเมืองพัทยาก็จะเป็นแต่เพียงผู้ที่จะ
 กำหนดนโยบาย และควบคุมงานของปลัด เมืองพัทยา สภามิใช่ผู้บริหาร
 ปลัด เมืองพัทยาหรือซิติแมเนเจอร์นั้น เป็นผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถ มี
 ความสันทัดในการจัดการ เพราะฉะนั้นควรมีผู้แทนของราษฎร เข้ามาร
 วางนโยบายและทำการควบคุม ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีสมาชิกประ เภทที่
 แต่งตั้งเขามาร่วมอยู่ด้วยในสภา

กระผมขอผ่านมาประเด็นข้อที่ ๒ ที่ว่าถึงเวลาหรือยังที่จะให้สภา
 เมืองพัทยาซึ่งเป็นสภาท้องถิ่นมาจากการ เลือกตั้งทั้งหมด คณะกรรมการได้
 ยกไปเปรียบเทียบกับการปกครองระดับชาติ กระผมคิดว่าถ้าการที่จะไปเปรียบ
 เทียบกับการปกครองระดับชาตินั้น เป็นสิ่งที่ไม่มี เหตุผลและไม่น่าจะทำ ทั้งนี้
 ก็เพราะเหตุว่าในการปกครองระดับชาตินั้นมีปัญหาที่เกี่ยวกับความมั่นคง ของ



ชาติด้วย สถานการณ์ของประเทศไทยในขณะนี้เราต้องยอมรับว่ากำลังถูก
 คุกคามโดยภัยทั้งภายนอกและภายใน เพราะฉะนั้นในการปกครองระดับชาติ
 ถ้าสมานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นว่าภายใต้ภาวะการดังกล่าวสมควรที่จะมีแต่เพียง
 สภาเดี่ยวโดยในระยะบทเฉพาะกาลควรจะต้องมีมาตรการที่จะรักษา ความมั่น
 คงของชาติไว้ โดยให้มีสมาชิก ๒ ประเภท เป็นประเภทของการเลือกตั้ง
 ประเภทหนึ่ง และแต่งตั้งอีกประเภทหนึ่ง ก็เป็นการสมควร เหมาะสมกับสถาน-
 การณ์ แต่ในระดับของเมืองพัทยาซึ่งเป็นการปกครองในรูปแบบอำนาจในการจัด
 การภายในเขตเล็ก ๆ อำนาจในการบริหารก็มีอยู่จำกัด และถูกจำกัดเฉพาะ
 เขตเมืองพัทยา ปัญหาใหญ่ยิ่ง ซึ่งเป็นเรื่องของความมั่นคงนั้นไม่มีมาพัวพันอยู่
 กับ เมืองพัทยาแม้แต่ประการใดก็เมื่อเป็นเช่นนั้นทำไมเราจะเอาไปเปรียบเทียบ
 กับการปกครองระดับชาติเล่า

เหตุผลอีกประการหนึ่งก็คือว่า การปกครองเมืองพัทยานี้เป็นการ
 ปกครองส่วนท้องถิ่นจึงควรจัดในรูปแบบซึ่งจะเป็นการให้ประชาชน ได้เรียนรู้
 กระบวนการวิธีการปกครองตนเอง ถ้าหากว่าความมุ่งหมายของการปกครอง ส่วน
 ท้องถิ่นอยู่ในข้อที่จะให้ เป็นการฝึกประชาชนใน เขตท้องถิ่นให้รู้จักวิธีการปกครอง
 ตนเองแล้ว กระผมเห็นว่า เป็นสิ่งที่สมควรและจำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้สภา เมือง
 พัตยานั้นประกอบด้วยสมาชิกแต่ประเภท เดียวที่มาจาก การเลือกตั้ง ความ
 มุ่งหมายที่ปรากฏอยู่ในร่างรัฐธรรมนูญให้ การปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการ
 ปกครองที่มาจาก การเลือกตั้งนั้นก็เพราะได้ตระหนักเห็นว่าประเทศไทย ของ
 เรานี้ถ้าหากว่าจะให้มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยแล้ว ก็มีความจำเป็นที่
 จะต้องให้เริ่มมีรากฐานพื้นฐานมาจากการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเลือกตั้ง
 ในเขตที่ไม่มีภัยคุกคามของการบ่อนทำลายหรือการฉกฉวยหรือการ เข้ายึดครอง
 ในเขตนั้นกระผมคิดว่าท่านทั้งหลายคงจะเห็นด้วยว่าน่าที่จะส่งเสริม ให้มีการ
 ปกครองตนเอง เพราะไม่มีพินัยกรรมแต่อย่างใด ใหญ่คผลในท้องถิ่นนั้นเขา



เขามานั่งร่วมในการควบคุมการบริหารเขตพญา เพราะฉะนั้นจึงน่าจะให้มีสภาเมืองพญาที่มาจาก การเลือกตั้งการบริหารนั้นจะไม่เสียผลเพราะจะมี ซีดี แมเนเจอร์ ผู้ซึ่งมีความชำนาญชำนาญในการบริหาร เขามาเป็นผู้บริหารในเขตเมืองพญา สภาจะเป็นผู้ที่มีหน้าที่ทำการควบคุม สมมติต่อไปว่าสภาเมืองพญาซึ่งประกอบด้วยผู้มาจากการเลือกตั้งนั้นไม่ใคร่ทำหน้าที่ไปในทางที่ถูก ที่ควรก็มีมาตราหนึ่งแล้วในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่จะให้อำนาจแก่รัฐมนตรียุบสภา นั้นเสียใตภัยอันเกิดจากการที่สภาที่มาจากการเลือกตั้งจะตั้งดำเนินการไปในทางที่ไม่เหมาะสมนั้นก็มีมาตรการซึ่งกระทรวงมหาดไทยและรัฐบาล จะแก้ปัญหาได้ อยู่แล้ว กระผมจึงคิดว่าด้วยเหตุผลดังที่โตกราบเรียนมานี้ สภาอาจจะพิจารณา วินิจฉัยได้ว่าเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่เราจะให้มีการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นไปในรูปแบบที่มีการเลือกตั้ง และสภาเมืองพญาก็น่าที่จะได้ดำเนินการในรูปแบบนี้ขอพระคุณครับ

นายธรรมบุญ ลักพลี : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ธรรมบุญ ลักพลี ก่อนอื่นกระผมขอขอบคุณและแสดงความยินดีที่มีเกียรติ เมื่อท่านขอเอ่ยขานคือคุณแรมที่บอกว่าคุณกับคณะคือกระผมด้วย ความจริงการอภิปรายนี้ไม่ได้เป็นคณะ เป็นสิทธิส่วนตัว ทุกคนมีเอกภาพของตัวเอง กระผมก็ขอแก้ลักษณะหนึ่งนะครับ แล้วกระผมก็ขออภิปรายในเรื่องที่ว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมเห็นด้วยกับรัฐบาลที่ได้เสนอเข้ามา และขอขอบคุณอย่างยิ่งด้วยที่ใคร่เริ่ม ในทางที่ถูกต้อง เพื่อให้ท้องถิ่นได้มีการบริหารท้องถิ่นของตัวเองและเป็นการริเริ่มในท้องถิ่นที่ถูกด้วย คือในท้องถิ่นซึ่งอาจจะช่วยตัวเองได้อย่างเช่นเมืองพญานี้มีรายได้น่ามาก มีผู้คนไปใช้บริการของท้องถิ่นมาก รัฐบาลก็อาจจะปล่อยให้เป็นอิสระได้โดยไม่เป็นภาระมาก แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมีปัญหาในการที่จะจัดให้สมาชิกสภาเมืองพญา มี ๒ ประเภทนั้น กระผมก็ไม่เห็นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันที่กำลังแก้ไข



นั้นจะมีบทเฉพาะกาลที่มีสมาชิก ๒ ประเภท ซึ่งกรณีก็เห็นว่าในหลักการของรัฐธรรมนูญถูกต่องี้แล้ว แต่เนื่องด้วยมีความแตกต่าง กันมากระหว่างการบริหารประเทศภายใต้รัฐธรรมนูญกับการบริหารท้องถิ่นภายใต้กฎหมาย เมืองพัทยา ซึ่งอันนี้กรณีก็ขอกราบเรียนว่า กรณีเห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้อภิปรายคนสุดท้ายในเหตุผลต่าง ๆ แล้วก็ขอเพิ่มเติมว่า การบริหารราชการเมืองพัทยาถ้าแม่ เราจะไม่แต่งตั้งพี่เลี้ยงเข้าไปแบบสภาตามบทเฉพาะกาลในร่างรัฐธรรมนูญกรณีเชื่อว่าไปใคร่อกภายใต้การกำกับดูแลใกล้ชิด ของรัฐมนตรี เพราะว่าเป็นท้องถิ่นซึ่งก็มีขนาดไม่ใหญ่มากนัก แล้วก็อยู่ใกล้ชิดกับกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ก็อย่างหนึ่งก็จะเห็นได้ว่าผู้ที่ไปร่วมในการพัฒนาแม่จะมีคนนอกด้วย แต่ก็ไม่จากกรุงเทพ ๆ ส่วนใหญ่ซึ่งใกล้ชิดมาก ถ้าหากว่าพวกเหล่านี้จะมีน้ำใจที่จะพัฒนาให้ท้องถิ่นนั้นเจริญจริง ๆ และจะยินยอมปฏิบัติตัวตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องการมีสิทธิที่จะรับเลือกตั้งได้ ก็คงไม่ลำบากกับเขานัก อย่างเช่นประธานสมาคมโรงแรมจะไม่สามารถปฏิบัติได้คือไปมีสิทธิเลือกตั้งโดยไปจดทะเบียนเป็นผู้ที่อยู่นักก็ตาม ก็อาจจะตั้งตัวแทนไปให้เป็นผู้ดูแล แล้วก็จะมีสิทธิเสมือนกับคนท้องถิ่นนั่นเอง เพราะฉะนั้นการที่จะมีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งนั้นไม่จำเป็นต้องเป็นท้องถิ่นที่นั่นแท้ ๆ คนต่างถิ่นไปถ้าเต็มใจจะไปอยู่รวมกันภายใต้กฎหมาย กฎเกณฑ์อันเดียวกัน ปฏิบัติให้ถูกต้องเสีย ก็จะเป็นผู้มีสิทธิที่จะสมัครรับเลือกตั้งได้ เช่นเดียวกันและอาจ เป็นของง่ายที่จะสมัครรับเลือกตั้ง เหตุผลประการสำคัญที่คณะกรรมการ โดยมากมาต่อสู้กับกรณีเป็นหลักใหญ่ แล้วก็ เป็นเหตุผลที่เป็นสาระสำคัญที่สุดในเรื่องความจำเป็นต้องมีสมาชิกแต่งตั้งนั้นท่านได้ยินยันว่า เพื่อจะให้มีความเหมาะสมไปโดยทั่วถึง จึงต้องไขว่คว้า เพราะถ้าเลือกตั้งแล้วอาจจะไม่ได้ตัวแทนกลุ่มผลประโยชน์มาโดยทั่วหน้ากันในทุกๆ ภาค (Sector) หรือทุกส่วนสัด เพราะฉะนั้นเรื่องนี้กรณีขอกราบเรียนยืนยันว่า ในการพัฒนาท้องถิ่นนั้นบาง



ครั้งเราต้องการการพัฒนาที่คนในท้องถิ่นพัฒนาตัวเองในรูปค่อยเป็นค่อยไป จะ
 ไปพัฒนาโดยชอกกกฎหมายบังคับให้เป็นรูปนั้นรูปนี้เลยนั้น บางครั้งไม่ได้ผลที่เรา
 ต้องในคนที่นี่เขารู้จักคิดยืนบนขาของตัวเองเอง เหมือนกับวิธีการที่เราจะต่อสู้
 กับคอมมิวนิสต์ เราจะเอาของไปให้เอาอะไรไปให้ประชาชนโดยไม่ให้ประชาชน
 ใดช่วยตัวเองด้วยนั้นก็ขมจะต่อสู้ให้ได้ผลยาก เพราะฉะนั้นในการพัฒนาทอง-
 ดินก็เช่นกัน กระทบขอยืนยันว่าถ้าให้เขาได้ช่วยพัฒนา แมแต่ว่าจะผิด ๆ ถูก ๆ
 บางทีก็ ก็ขอให้รัฐบาลนี้ได้ดูแลให้ใกล้ชิดก็อาจจะไปรอดไม่จำเป็นจะต้องไปใน
 รูปที่ที่เราบอกว่าจะให้พัฒนาท้องถิ่นแล้วก็ตั้งผู้แทนไปกำกับก็จะทำให้เขา เกิด
 นอยใจ แล้วก็เลี้ยงไม่โตเหมือนเด็กที่พ่อแม่ดูแลใกล้ชิดมากเกินไปก็ทำให้โต
 ขึ้นมามีค้อยทำอะไรไม่โตของทั้งพ่อแม่อยู่เรื่อย กระทบก็เห็นว่าไหน ๆ เราจะ
 เริ่มบทบาทที่แล้วก็แล้วกันจะเริ่มให้ถูกทาง และในการนี้กระทบก็เห็นว่าเราก็ไม่
 จำเป็นจะต้องไปรอให้รัฐธรรมนูญออกเพราะเป็นคนละเรื่องกัน ความจริงอันนี้
 ในตอนแรกที่กระทบสงวนก็ยังไม่รู้สีกวาง เพราะว่าใจเองนั้นเห็นว่าการปกครอง
 ประเทศชาติเราควรจะมีผู้แทน ๒ ประเภท มีพี่เลี้ยง แต่ว่าตอนนั้นรัฐธรรมนูญ
 เรายังไม่ได้พูดถึงเลย ยิ่งเกรงว่าถ้าสงวนตั้งนี้ไว้อาจจะทำให้เขาใจเจตนา
 ผิด คิดว่าต้องการให้ส่วนท้องถิ่นมีเลือกตั้ง ทางการบริหารระดับชาติก็อาจจะ
 ต้องการเลือกตั้งหมด กระทบก็ยังกล้าเสี่ยงที่จะสงวนไว้ และนี่ก็เมื่อ
 รัฐธรรมนูญออกมาในรูปที่คิดว่าสมาชิกน่าจะเป็น ๒ ประเภทกระทบก็ยังดีใจว่า
 เรายืนยันอันนี้ได้เต็มที่แล้ว เพราะว่าจะไม่มียลบุญพันจูงใจการพิจารณารัฐธรรมนูญ
 บุญ และก็ไม่น่าจะไปหวังว่ารัฐธรรมนูญจะมีออกมาพันร่างพระราชบัญญัติ ฉะนั้น
 เป็นการบริหารคนละระดับกัน ทั้งเหตุผลที่กล่าว เพราะฉะนั้นกระทบจึงขอ
 กราบเรียนด้วยความเคารพว่า ถ้าทางคณะกรรมการ ไม่มีเหตุผลอื่นที่ดีกว่า
 ในแง่ที่ว่าต้องการจะให้มีตัวแทนกลุ่มผลประโยชน์ทุกกลุ่ม จึงต้องแต่งตั้งแล้ว
 ซึ่งในแง่นี้กระทบก็ได้กราบเรียน ไว้แล้วว่าแก้ไขโดยให้พวกนี้ยอมสมัครตัว เขา



ไปรับกฎเกณฑ์ แล้วก็เล่นตามกติกาเหมือนคนอื่นที่เขา เล่นกัน แล้วก็สมัครรับ
เลือกตั้งที่นั่น เหมือนคนท้องถิ่นเขาทำกัน กระผมก็ว่าน่าจะได้ และก็ไม่มีปัญหา
อะไร เพราะฉะนั้นกระผมขอฟังคณะกรรมการมาก่อนในเรื่องนี้ ขอบพระคุณ
ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะมีท่านผู้ใดอภิปรายใน
ประเด็นนี้หรือไม่ เชิญคุณชาญครับ

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนูญธรรม : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติตอนแรกกระผมแปรญัตติไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติใน
กรณีให้สภาเมืองพัทยาประกอบด้วยสมาชิก ๒ ประเภท แต่โดยที่กระผมได้
พิจารณาแล้วเห็นว่าการบริหารท้องถิ่นนั้นถ้าเพื่อจะพัฒนาท้องถิ่นแต่ประการเดียว
แล้ว น่าจะให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้น เป็นผู้บริหารและเป็นสมาชิกเลือกตั้งเขา
สภาแห่งท้องถิ่นนั้น แต่โดยที่เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ เมืองพัทยานั้น
กระผมได้ฟังคณะกรรมการแล้ว เห็นว่าจุดมุ่งหมายในการที่จะพัฒนา เมืองพัทยา
ก็เพื่อประสงค์จะส่งเสริมการท่องเที่ยว และดำเนินการให้เมืองพัทยาเป็น
สถานที่มั่นการท่องเที่ยว เขามาใหม่มากที่สุด เท่าที่จะมากได้ เพราะปัจจุบันนี้ เมือง
พัทยาทางทั้งหลายก็จะมองเห็นได้ว่า เป็นเมืองที่กำลังต้องการ พัฒนาอย่างยิ่ง
มีถนนแล้ว นักท่องเที่ยวก็จะไม่ไปไหน เป็นที่น่าเสียดายที่ประเทศชาติเรา
กำลังเสียเปรียบดุลการค้าและดุลการชำระเงินอยู่ การท่องเที่ยวอย่าง
เดียวขณะนี้ เป็นรายได้ก้ำกึ่งจำนวนมหาศาล ถ้ารัฐบาลได้ดำเนินการส่งเสริม
อย่างถูกต้องวิธีทางให้สะดวกแก่นักท่องเที่ยวแล้ว กระผมจึงมองเห็นว่า
ลักษณะพิเศษของ เมืองพัทยาไม่เหมือนกับเทศบาลแห่งอื่น จำเป็นอย่างยิ่งที่ต้อง
โดยผู้มาช่วยบริหาร เป็นสมาชิกในสภาเมืองนั้น ประกอบไปด้วยผู้ลงทุนในการ
ที่จะทำโรงแรมก็ดี ทำโรงแรมที่พักดี เหล่านี้เป็นต้น ท่านประธานครับ
การเลือกตั้งในท้องถิ่นนั้น เหมือนกับการเลือกตั้งทั่ว ๆ ไปแหละครับ ถ้าหากว่า



เราจะขอให้บรรดาผู้ลงทุนลงรอนในโรงแรมก็ดี ในสถานมหรสพก็ดี หรือจะทำการอย่างอื่นก็ดีที่เมืองพิษยาต้องย้ายภูมิลำเนาไปอยู่ที่นั่นทั้ง ๆ ที่กิจการอย่างอื่น เขาอยู่ที่กรุงเทพมหานคร เป็นส่วนใหญ่แล้ว และเพื่อประสงค์อย่างเดียวกันจะไปลงสมัครแข่งชิงการเลือกตั้ง กระผมคิดว่าคงหาไม่ได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนในท้องถิ่นนั้นที่จะพัฒนาเมืองพิษยาไปกระผมว่าที่รัฐบาลกำหนดให้มีสมาชิกจากการเลือกตั้งนั้นก็ถูกต้องแล้ว กระผมจึงไม่สงวนและขอถอนความที่พูดแรมผู้ที่แปรญัตติวาม กวดยเหตุผลอย่างนี้ครับ

พลโท เฉลิมชัย จารุวัตร : ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องเกี่ยวกับการปกครองของเมืองพิษยานั้น กระผมใคร่จะขอเรียนให้เหตุผลหรือขอเท็จจริงบางประการแก่สภา เพื่อจะได้ เป็นข้อมูลที่สมาชิกทั้งหลายจะได้ทราบและนำไปประกอบการพิจารณาและลงมติเกี่ยวกับเรื่องสมาชิกสภา ว่า จะมีการเลือกตั้งทั้งหมดหรือจะมีการแต่งตั้งประกอบกับการเลือกตั้ง การที่จัดตั้งการปกครองท้องถิ่นที่เมืองพิษยานั้น เราจะต้องศึกษาเสียก่อนว่ามีผลหรือมีเหตุมาจากอะไร เหตุที่จะต้องตั้งขึ้นนั้นก็คือเมืองพิษยานั้นแตกต่างจากเมืองอื่น ๆ เจริญเติบโตขึ้นมากด้วยเรื่องของบริการ บริการอันนี้ก็เช่นบริการในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เพราะฉะนั้นเมืองพิษยาที่เติบโตและเจริญรุ่งเรืองรวดเร็วไปกว่าท้องถิ่นอื่น ๆ นั่นก็เพราะว่าอุตสาหกรรมท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมบริการ อุตสาหกรรมบริการอันนี้แตกต่างกับการปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ ถ้าเป็นสภาตำบล สภาตำบลก็ดำเนินการ เพื่อคนในตำบลนั้นเองมาตรฐานที่จะให้ในด้านการบริการหรือด้านต่าง ๆ ก็เป็นมาตรฐานที่จะพึงให้แก่คนในท้องถิ่น โดยเฉพาะหรือเป็นส่วนใหญ่ แต่ในเมืองพิษยานั้น บริการที่จะให้นั้นมีไม่ให้แก่คนในท้องถิ่น แต่หากให้แก่ผู้ที่มาใช้บริการที่เมืองพิษยา เพราะฉะนั้นมาตรฐานของบริการที่นั่นจึงเป็นมาตรฐานที่แตกต่างและห่างไกลกับ มาตรฐานที่จะพึงให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นมากมาย เช่นเป็นต้นว่าบริการที่พักอาศัยก็ดี บริการ



เรื่องอาหารก็ บริการ เรื่องการจัดการน้ำเสีย และการบันเทิงต่าง ๆ ก็
 เป็นบริการที่ไม่ใช่ให้หรือมุ่งให้แก่คนในท้องถิ่น แต่ว่าให้แก่ผู้มาเยือน
 นั้นจะเกิดแก่คนในท้องถิ่น นี่เป็นประโยชน์ในชั้นปลาย แต่บริการนั้นให้แก่บุคคล
 ภายนอก เมื่อเป็นดังนี้ กระทบก็ใครจะขอเรียนให้เห็นว่าใครบ้างที่มาเป็นผู้รับ
 บริการ ปกติก็เป็นคนจากกรุงเทพฯ ไกลไปจากนั้นก็ เป็นนักท่องเที่ยวชาวต่าง
 ประเทศ ซึ่งมาจากเอเชีย เช่นเป็นคนมาจากญี่ปุ่น หรือจากยุโรป หรือจาก
 สหรัฐอเมริกา เพราะฉะนั้นบริการที่จะให้ที่นั่นรวมทั้งมาตรการรักษาความสะอาด
 รักษาความปลอดภัย ทุกอย่างจึงจะต้องจัดพิเศษในเรื่องนี้ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว
 การปกครองท้องถิ่นในที่นั้นจึงเป็นความจำเป็น แต่ก่อนเราได้ ส่งเสริมการ
 ท่องเที่ยว พอมาถึงด้านการที่จะยกระดับการบริการ หรือจะรักษาในด้านความ
 เป็นระเบียบเรียบร้อย หรือในด้านสุขภาพอนามัย ตลอดจนรักษาความ
 ปลอดภัยต่าง ๆ เป็นเรื่องที่เราไม่สามารถจะผลักดันได้ โดยการปกครอง
 ท้องถิ่น เพราะวาระคับในส่วนปกครองท้องถิ่นและคิดว่าจะฟังให้มันยังไม่ถึง
 และห่างไกลกับความต้องการของบริการที่นั่น เพราะฉะนั้นเพื่อผลประโยชน์
 ของท้องถิ่นเองที่จะขายบริการ เหล่านั้น จึงจำเป็นจะต้องจัดการปกครองท้องถิ่น
 ในรูปแบบอื่น เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วกรณีจึงเห็นว่า เป็นลักษณะที่แตกต่างไปจากการ
 ปกครองท้องถิ่นอื่น ๆ เราจะต้องมองว่าเราจะสร้างกลไกอันนั้นขึ้นเพื่อทำอะไร-
 เมื่อจะทำในสถานให้บริการแล้วไม่ใช่จะให้บริการ เฉพาะผู้ที่อยู่ในเมืองพัทยาเท่า
 นั้น ในด้านการที่จะส่งเสริมไปในต่างประเทศ ก็จะต้องเป็นหน้าที่อันหนึ่งของ
 ส่วนปกครองท้องถิ่นที่จะมีความรู้และสามารถจะสร้างการส่งเสริม ไปใน
 ต่างประเทศให้คนมาเที่ยวที่เมืองพัทยามากขึ้น เพื่อประโยชน์ของคนที่เกี่ยวข้อง
 อาชีพที่นั่นและประโยชน์ของคนในท้องถิ่นเอง

ที่นี้ตามาพูดถึงความสำคัญของสภาเมืองพัทยาแล้ว ในมาตรา ๕๕
 จะเห็นว่า "สภาเมืองพัทยามีอำนาจ ๑. วางนโยบายและอนุมัติแผนเพื่อเป็น



แนวทางในการบริหารกิจการ เมืองพัทยา ๒. พิจารณาและอนุมัติร่างข้อบังคับ และ ๔. ความคุ้มครองปฏิบัตินิติราชการ ของปลัด เมืองพัทยาให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับของกระทรวงมหาดไทย ขอบัญญัตินโยบายและแผน" เมื่อสภา เมืองพัทยามีอำนาจ เช่นนี้ เพื่อวางแผน อนุมัติแผน ซึ่งแผนนั้นเป็นแผน บริการที่จะให้ในระคนานาชาติหรือระดับของโลกแล้ว ถ้าหากว่าเราจะเอา สมาชิกจากการ เลือกตั้งอย่างเดียวกัน กระทบคิดว่าไม่เป็นการประกันว่าสถานนั้น จะสามารถ ในระยะแรก ๆ นี้ว่าเป็นการตามอำนาจที่มีอยู่ได้ให้เป็นประโยชน์ สูงสุดแก่เมืองพัทยาเอง เช่นเป็นคนว่าถ้าจะวางนโยบายและอนุมัติแผน บางที ก็จำเป็นที่จะต้องมีคนที่ เป็นผู้ เชี่ยวชาญในสาขาวิชานั้น ๆ ในระดับนี้ มาตรฐานสากล เขามารวมด้วย เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นเช่นนั้นถ้าจะใหม่มาจาก เลือก ตั้งทั้งหมด ซึ่งผู้มีสิทธิสมัครรับ เลือกตั้งต้องมีคุณลักษณะตามมาตรา ๑๔ ซึ่งมี ความละเอียดอยู่แล้วนั้น กระทบก็เกรงว่าจะไม่สามารถที่จะให้สมาชิกสภา นี้ทำงานให้เกิดประโยชน์สมกับ เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ได้ เมื่อเป็นเช่นนั้น แล้ว ก็ไม่ได้คิดว่าคนในท้องถิ่นจะไม่มีสิทธิมีเสียง ถ้าหากว่าเป็นไปตามร่าง ของรัฐบาล สมาชิกที่มาจากการ เลือกตั้งเข้ามาส่วนหนึ่งเขาก็สามารถจะออกเสียง ในที่ประชุมที่รับประโยชน์หรือป้องกันประโยชน์ของคนในท้องถิ่นนั้น เพื่อประสาน ประโยชน์กันว่าคนในท้องถิ่นควรจะมีประโยชน์แค่ไหน ควรจะมีสิทธิหรือควรจะได้ รับอะไรแค่ไหน และประสานกับประโยชน์ที่เราจะใหม่บริการกับคนที่มาจาก นอกท้องถิ่นนั้นเพื่อประโยชน์ของท้องถิ่นเอง เมื่อเป็นเช่นนั้น กระทบจึงเห็นว่าที่ มีเลือกตั้งเขาไปจำนวนหนึ่งนั้นก็ เป็นประโยชน์สมควรแก่การปกครองท้องถิ่นแล้ว ส่วนการที่แต่งตั้งเขาไปนั้นก็เพื่อจะเขาไปช่วยในการวางระดับมาตรฐานการ บริการของ เมืองพัทยาให้สูงขึ้นและ เป็นประโยชน์อย่างสูงสุด แก่เมืองพัทยานั้น เองจะได้สำเร็จประโยชน์ ซึ่งเป็นเหตุใหม่ให้การ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เขามา ควบเหตุ เช่นนี้ กระทบจึงสนับสนุนร่าง เติมของรัฐบาลที่ใหม่ทั้งการ เลือกตั้ง



และการแต่งตั้งตามที่ระดม เรียบมาขึ้น ขอคุณครับ

นายอตุล วิเชียรเจริญ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติ ๒ ท่านที่ได้อภิปรายสนับสนุนร่างเดิมของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้
โดยเฉพาะท่านหลังได้ให้เหตุผลที่ดีให้เห็นว่าควรจะมีสภาซึ่งมาจากการแต่งตั้ง
และเลือกตั้ง โดยท่านยกประเด็นขึ้นมา ๒ ประเด็นที่จะชี้ให้เห็นว่าน่าจะเป็น
คั้งนั้น ทั้ง ๒ ประเด็นนี้รวมไคว่มีความแตกต่างอยู่ในลักษณะของการปกครอง
ท้องถิ่นที่จะให้บริการทางด้านการท่องเที่ยว เหตุผลที่นำมาซึ่งนั้นถ้าหากว่า
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายไม่พิจารณาไตร่ตรองดูให้ถี่ก็จะหลงเชื่อท่านความ
จริงนั้นขอได้โปรดพิจารณาด้วยกันให้

ในข้อแรก เมืองท่องเที่ยว ซึ่งมีคนไปท่องเที่ยว และรายได้ของ
ท้องถิ่นนั้นไคว่มาจากการท่องเที่ยว ด้วยเหตุผลข้อนี้ขอเถียง มีความจำเป็นหรือ
ที่จะต้องทำให้การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นถ้าจะมี เป็นการปกครองที่สมาชิก
ในสถานนั้นจะต้องมาจากการแต่งตั้ง ท่านทั้งหลายในที่นี้คงจะไคว่ท่องเที่ยวไปใน
ต่างประเทศที่เขามีการปกครองส่วนท้องถิ่นในแบบของการเลือกตั้ง หลายแห่ง
ที่ท่านไคว่ไปดูนั้น เป็นเมืองท่องเที่ยวซึ่งมีรายได้จากการท่องเที่ยวนั้นมหาศาลแต่
เขาก็ยังมีการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเลือกตั้งไคว่ ไม่มีความจำเป็นแต่
ประการใดเลยที่ว่าถ้าหาก เป็นเมืองท่องเที่ยวแล้วต้องมีลักษณะ การปกครอง
แตกต่างไป มีการเลือกตั้งนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหาย

ในข้อที่ ๒ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไคว่ยกขึ้นมาบอกว่าลักษณะของ
การปกครองท้องถิ่นอย่างเมืองท่องเที่ยวนี้เป็นการปกครอง ที่จะให้บริการการ
ท่องเที่ยว นี้เป็นการใช้กรรมที่จะให้ลงมือการปกครองส่วนท้องถิ่นทำอะไรกัน
บ้าง การปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะบริหารจัดการในท้องถิ่นนั้นในด้านต่าง ๆ รวม
ทั้งด้านการสาธารณสุข การศึกษา การจัดสรรสาธารณูปโภคในส่วนท้องถิ่นการ
ที่จะเกื้อกูลให้ประชาชนในท้องถิ่นนั้นได้รับความสะดวกสบาย ถ้าหากว่าไม่มี



LIRT

การปกครองส่วนท้องถิ่น การปกครองนั้นจะมาจากราชการบริหารส่วนภูมิภาคนี้ละ เราประสงค์ที่จะส่งเสริมการปกครองในระบบประชาธิปไตยกัน จึงให้มีการปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดขึ้น การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่มีลักษณะที่จะเป็นการให้บริการแก่ชุมชนท้องถิ่น การบริหารที่จะให้แก่ชุมชนท้องถิ่นนั้นได้แก่ โรงแรม โคกกรานอาหาร และบริการอื่น ๆ ซึ่งเป็นธุรกิจ เอกชนแต่ละแห่ง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ไทพยายามจะชี้ว่า การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะต้องเป็นงานหลักและเป็นงานเกือบจะเป็นอันเดียวที่จะต้องกำหนดนโยบาย และวางแผนบริการให้แก่ชุมชนท้องถิ่น บ้านเมืองจึงจะเจริญ อันนี้ก็ไม่ได้ครับ ความจริงที่เราเห็นว่าระบบชีวิตแม่เนเจอร์มาใช้ในนั้นหมายความว่าอย่างไร หมายความว่า เราจะเอาผู้เชี่ยวชาญในการบริหารมาใช้ให้เป็นคนทำงาน และในรูปของการจัดการปกครองท้องถิ่นแบบนี้ ถ้าเมืองพัทยา เป็นเมืองซึ่งรายได้ส่วนใหญ่มาจากการท่องเที่ยว เราก็จะเอาบุคคลซึ่งมีความรู้ความชำนาญไม่ใช่แค่เพียงในหลักของการบริหารทั่วไป จะต้องเข้าใจ มีความรู้และถนัดต่อการที่จะจัดการ ในส่วนท้องถิ่นนั้นให้เข้าไปในลักษณะซึ่งจะถึงคุณคนเข้ามาด้วย เพราะฉะนั้นหน้าที่สำคัญถ้าหากว่าจะให้แนวทางในการบริหาร เป็นไปในลักษณะซึ่งถึงคุณคนเข้ามาท่องเที่ยว เราก็จะต้องหาบุคคลผู้ซึ่งเป็นผู้ชำนาญการผู้เชี่ยวชาญในการบริหารท้องถิ่นในแบบนี้มาใช้ เป็นการปฏิเสธอยู่แล้วในตัวในขอลาตัวเองของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม เห็นว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายจะต้องพิจารณาปัญหานี้ให้ดี เรื่องของการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นลักษณะของการจัดการในเรื่องทั่วไป ถ้าหากว่าจะมีแผนหนึ่งแผนใดที่จะส่งเสริมเมืองพัทยาที่จะมองจากในแง่ของระดับชาติ เรามีองค์กร อ.ส.ท. อยู่แล้วที่จะดำเนินการ ในแผนของการที่จะปรับปรุงบริการนั้นเป็นเรื่องของธุรกิจ เอกชน แต่การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีลักษณะ เป็นมหาชนจะต้องจัดการเรื่องทั่วไป และส่วนหนึ่งอาจมุ่งหมายที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็นสิ่งที่ทำ



โตและควรกระทำแต่ทำไมใช่ เป็นลักษณะซึ่งจะมากำหนดรูปแบบของการปกครอง ส่วนท้องถิ่นว่าจะต้องประกอบด้วยสมาชิก ๒ ประเภท ประเภทหนึ่งต้องมาจากการเลือกตั้ง การปกครองส่วนท้องถิ่นนี้จึงประสบความสำเร็จ มีเช่นนั้นความเจริญของเมืองพิทยาก็จะลดน้อยถอยลง ขอบ้าง เช่นนี้ เป็นข้อซึ่งกระผมคิดว่า ท่านทั้งหลายเมื่อใดใครครองอยู่แล้วก็คงจะเห็นด้วยเหตุผลว่าไม่น่าจะรับฟังการปกครองส่วนท้องถิ่นในเมืองพิทยานั้นน่าที่จะส่งเสริมให้เป็นการเลือกตั้งเพื่อจะเป็นการฝึกประชาชนให้เข้าใจในวิถีทางของระบอบประชาธิปไตย เพื่อที่จะได้เป็นการปลูกฝังการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระดับชาติ ขอขอบพระคุณครับ

พลโท เฉลิมชัย จารุวัตร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเรียนในข้อเท็จจริงให้สถานีวิทยุทราบ แต่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติพยายามที่จะบีบเหมือนคำสั่งแฉของกระผมไปในทางอื่นกระผมเกรงว่าจะทำให้การตัดสินใจของท่านสมาชิกในสถานีคลาดเคลื่อนไปจากสิ่งที่ควรเป็น กระผมจึงต้องขอความกรุณาลุกขึ้นมาอีกครั้งหนึ่ง

ประการแรก ท่านพูดถึงเรื่องว่าท่านไปในต่างประเทศ เห็นสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ นั้นเขามีสภาพที่ทำการปกครองท้องถิ่นจากการเลือกตั้งทั้งสิ้น ขอนี้ถูกครับ แต่กระผมไม่ทราบว่าท่านได้ไปท่องเที่ยวในเมืองไทยหรือเปล่า เพราะว่าในต่างประเทศที่ท่านอ้างนั้น ท่านอาจจะหมายถึงสหรัฐอเมริกาที่ท่านรู้จักและชำนาญ หรือในยุโรป ที่มีมาตรฐานบริการของเขาอยู่ในชั้นมาตรฐานสากลหรืออินเทอเนชันนัลสแตนดาร์ด (International standard) ของ ทัวริซึม (Tourism) เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว คนในท้องถิ่นเขามีมาตรฐานอย่างนั้น เขาก็สามารถจะบริหารท้องถิ่นของเขาให้รับนักท่องเที่ยวที่มาจากส่วนใด ๆ ทั้งสิ้นในโลกได้อย่างสบาย แต่ข้อเท็จจริงในบ้านเรานั้น เป็นเช่นนั้นหรือไม่ มิได้เป็นเช่นนั้น เราจะหวังให้สมาชิกมาดำเนินการให้



LIRT

สถานที่จากอากาศชายทะเลสามารถจะใหม่ดีกว่าที่เรามาครุฑ นานาชาตินั้นเป็นการ เหลือวิสัยที่กระผมเรียนว่า เหลือวิสัยนี้ไม่ใช่พูดกัน แต่เรื่องนี้เกิดจากข้อเท็จจริงและเกิดจากความจำเป็น ท่านใ้คองถึงว่าเป็นหน้าที่ของ อ.ส.ท. ก็เพราะหน้าที่ของ อ.ส.ท. นี้แหละจึงได้มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นขึ้น ได้มีการประชุมกับส่วนท้องถิ่นในเมืองพิทธานวเป็นเวลานานหลายปี ก็เห็นรวมกันว่าจำเป็นที่จะต้องให้เมืองพิทธานมีระเบียบการปกครองขึ้นมาใหม่ เพื่อให้สนับสนุนความก้าวหน้าของท้องถิ่นเอง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นมาจากความต้องการของส่วนในท้องถิ่น เพราะเห็นว่าเราไม่สามารถจะให้สุภากิจบาลในท้องถิ่นนั้น ใ้บริหารในด้านต่าง ๆ ความที่เมืองพิทธานจะมีอะไรสิ่งใดเพื่อความเจริญรุ่งเรืองของเมืองพิทธานเอง เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว จึงเป็นเหตุให้เกิดร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นขึ้นและก็ควรจะมีความแล้วเสร็จแล้ว เพราะฉะนั้นร่างฉบับนี้จึงเป็นไปตามความปรารถนาของส่วนที่อยู่ในท้องถิ่นเอง และที่ท่านว่าเมื่อไรที่แม่เนเจอร์แล้ว ในระบุนั้นก็สามารถจะหาคนที่ ๆ มาทำ และก็สามารถดำเนินการได้ อันนี้ถูก แต่ถาหาอำนาจมาตรา ๔๔ หน้า ๑๐ กระผมขอประทานโทษนะครับที่จะอ่านซ้ำอีก "สภาเมืองพิทธานมีอำนาจ ๑. วางนโยบายและอนุมัติแผน ๒. พิจารณาและอนุมัติร่างข้อบังคับ และ ๔. ควบคุมการปฏิบัติราชการของปลัดเมืองพิทธาน" ตัวสภานั้นจะต้องมีความรู้ในเรื่องของแผนนโยบายแผนข้อบังคับ และสามารถจะควบคุมปลัดซึ่งเป็นผู้ที่เราจ้างเข้ามาทำงานนั้นได้สภาเมืองพิทธานเองจึงจะต้องมีขีดระดับความสามารถ ไม่น้อยกว่าปลัดเมืองพิทธาน หรืออย่างน้อยก็สามารถจะรู้ว่าเขาทำอะไร ถูกหรือไม่ถูก หรือใ้ไหนนโยบายเขาใ้คมีใ้คนั้นแล้วจะไม่สามารถจะใ้คคน ๆ นั้นใ้คโดยใ้คใ้คที่ เขาเสนออะไรขึ้นมาใ้คไม่รับหรือวางแผนไปตรงกันข้ามกับข้อเท็จจริงซึ่งจะเป็นอุปสรรคในการดำเนินการวันต่อวันของเมืองพิทธานเอง เมื่อเป็นเช่นนั้นสภาเมืองพิทธานจึงควรจะประกอบด้วยสมาชิกที่มีทั้งการ เลือกตั้งและแต่งตั้ง เป็นการประสาน



ประโยชน์กัน ตามองถึงประโยชน์นั้นปลายกันแล้วกระผมคิดว่าที่รัฐบาล เสนอมา
นี้ถูกต้องแล้วครับ ขอขอบคุณ

พลเอก ทวีช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา ท่านประธานสภาที่
เคารพ กระผมจะไม่พูดว่าคนพิชยานั้นมีความรู้หรือไม่มีความรู้ ที่จะมาบริหาร
สภาเมืองพิชยา เพราะพูดกันมานานแล้ว กระผมพิจารณาตามเหตุและผล คือ
ถ้าหากเราไม่ต้องการที่จะให้มีสมาชิกทั้ง เลือกตั้งและแต่งตั้งแล้ว ก็ไม่ควรจะ
ระบุเหตุผลลงในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ว่าจะให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มี
ส่วนร่วมในการปกครองตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ระบุไว้
อย่างนี้ก็ต้องทำตามนี้ ไม่ใช่เหตุผลว่าไว้อย่างนี้แต่ไปทำอีกอย่างหนึ่ง คือให้มี
สมาชิกทั้ง เลือกตั้งและแต่งตั้ง ก็ไม่ถูกต้องครับ กระผมอยากจะถนอเหมือนกัน แต่
เมื่อพิจารณาเหตุผลแล้วถนอไม่ได้ ก็เพราะเหตุผลในร่างพระราชบัญญัติ ฉบับ
นี้มันชัดเจน แล้วจะให้กระผมถนออย่างไรยิ่งกว่านั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังมี
มีทางหนีทีไล่ มีมาตรา ๒๓ เอาไว้ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีที่จะยุบสภาเสียเมื่อ
ไรก็ได้ถ้าหากไม่ชอบไม่ควรประการที่สำคัญที่สุดก็คือว่าเมืองพิชยานี้ เป็นเมือง
เล็ก ๆ อยู่ใกล้หุบใกล้คาของคูวาราชการจังหวัดชลบุรี ใกล้หุบใกล้ตัวรัฐมนตรี ว่า
การกระทรวงมหาดไทย แต่ถ้ามองพิชยานี้ไปอยู่ในเขตอิทธิพลของบุคลากร
รายกระผมจะถนอเดี๋ยวนี้ครับ นี้ไม่ได้ถนอ ถนออย่างสบาย ๆ ก็หน้าที่จะมอบ
ประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นใด เอาไว้ให้เป็นสมบัติประชาธิปไตย
ของแผ่นดินบ้าง ระคับชาตินี้กระผมไม่ว่าหรอกครับ แต่ยังไม่มอบให้ไม่ได้ เพราะ
มีตัวอย่าง มอบให้ไปแล้วก็ยุ่งเหยิง ก็ยังพอจะฟังได้ แต่จะฟังกันในรูปไหนนั้น
ต้องเอาไว้เพื่อร่างรัฐธรรมนูญเข้ามาในสภาอีกครั้งหนึ่ง กระผมอยากจะเรียน
ต่อสมาชิกสภา ท่านประธานครับ กระผมจะอ้างถ้อยคำของท่านนายกรัฐมนตรี
พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ ท่านเป็นหัวหน้ารัฐบาลบริหารประเทศชาติ อยู่ใน
ในเวลานี้ ท่านเคยเขียนบทความเรื่อง การปกครองส่วนท้องถิ่นลงในหนังสือ



ฉบับหนึ่งค่อนข้างจะเป็นทางราชการ กระผมได้อ่าน ท่านพูดก็รับท่านบอกว่า "การปกครองท้องถิ่นของลมเหลวไปตามการ เมืองระดับชาตินั้นไม่สมควร จึงทำให้ส่วนท้องถิ่นไม่ก้าวหน้า" ท่านเขียนมีความอย่างนี้ เพราะฉะนั้นการ เมืองระดับชาติ ประชาธิปไตยระดับชาติจะเป็นอย่างไรกระผมก็เห็นความจำเป็นในเรื่องความมั่นคงแห่งชาติที่จะให้ประเทศชาติคือยุทธศาสตร์ และจะต้องรูปร่างรัฐธรรมนูญที่จะเข้าสถาบันอีกครั้งหนึ่งจึงจะตัดสินใจได้ แต่การ เมืองหรือการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นเล็ก ๆ อย่างเมืองพัทยาเมื่อมอบประชาธิปไตยให้ไม่ไค้หรือ น่าจะให้ไค้ในระดับชุมชนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมาธิการมีอะไรที่จะชี้แจงเพิ่มเติมหรือไม่เชิญครับ

นายคำรง สุนทรสารทูล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตชี้แจงย่อ ๆ ก่อนอื่นกระผมอยากจะขอให้ท่านดูร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ละเอียด

ประการแรกก็คือจำนวนสมาชิกที่จะเป็นสมาชิกของสภาเมืองพัทยาทั้งหมดจะมี ๑๗ คน ใน ๑๗ คนนั้นเราก็จะแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือประเภทที่เลือกตั้งมีจำนวน ๘ คน ส่วนอีกประเภทหนึ่งประเภทแต่งตั้งมีเพียง ๘ คน เพราะฉะนั้นในหลักใหญ่แล้วที่เราพูดถึงว่าราษฎรมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นอย่างแน่นอนนั้น เราก็ถือจำนวนสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งคือจำนวน ๘ คน เป็นฝ่ายข้างมากได้ เขาร่วมการปกครองท้องถิ่น อย่างไรก็ตามในจำนวน ๘ คนนี้กระผมคิดว่าในข้อเท็จจริงท่านสมาชิกหลายท่านก็ไค้กรุณาให้การ สนับสนุนและก็มองเห็นว่าในการก่อสร้างตัวของ เมืองพัทยานั้น ท่านจะเห็นว่า มีงานที่จะต้องปรับปรุงอีกมากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในงานพื้นฐานซึ่งก็เริ่มตั้งแต่การสาธารณสุขโลก การสาธารณสุขการ การผังเมืองและการโยธาแม้กระทั่งการชลประทานซึ่งจะต้องนำมาเข้ามาทำประปาสำหรับที่จะใช้ใน เมือง



พืชยา เพราะฉะนั้นในเรื่องที่ได้อ่างมาตรา ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องของสภาเมือง พืชยามีอำนาจอย่างไร กระผมจึงคิดว่าเป็นเรื่อง ที่สำคัญอย่างยิ่งที่สภาเมือง พืชยานั้นได้กำหนดเอาไว้ใน (๑) ที่พูดถึงเรื่องวางนโยบายและอนุมัติแผนการ ที่จะกำหนดแผนลงไปให้ถูกต้องหรือสมบูรณ์เพียงใดก็จำเป็นที่จะต้องได้มีการ พิจารณาอย่างรอบคอบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คืองานทางวิชาการซึ่งจำเป็นที่จะ ต้องอาศัยท่านผู้ทรงความรู้และมีความเข้าใจในการสนับสนุนอย่างยิ่ง

ประการที่ ๒ ในเรื่องของสมาชิกที่จะแต่งตั้ง ๔ คน ท่านกรรมาชิก ในมาตรา ๑๔ ซึ่งท่านสมาชิกบางท่านก็กล่าวถึงอยู่แล้วใคร่ขอเอาไว้อีกว่า แต่งตั้งจากบุคคลในสาขาอาชีพต่าง ๆ กัน จำนวน ๔ คน สำหรับเรื่องบุคคลที่ ได้รับการแต่งตั้งในสาขาอาชีพต่าง ๆ กันนั้นมีความสำคัญมาก กระผมเห็นด้วย กับท่านสมาชิกที่ได้อธิบายไปแล้ว คือหมายความว่าเราจะต้องพิจารณา ประโยชน์ทั้งผู้ให้บริการและผู้รับบริการ ซึ่งทั้งนี้ก็หมายความว่าประชาชน ในท้องถิ่นนั้นเอง ถ้าเป็นสมาชิกที่ได้รับการเลือกตั้งทั้งหมด มีกรณีที่เป็นไปได้ ว่าอาจจะตกอยู่กับบุคคลที่มีทุนหรือว่ากลุ่มอาชีพเฉพาะเพียงบางประเภทเท่านั้น ไม่ได้กระจายออกไปถึงกลุ่มของอาชีพอื่น ๆ ซึ่งเป็นคนในท้องถิ่น เช่น เรื่องของ การประมง เป็นต้น นี่ก็เป็นอาชีพหลักที่สำคัญสำหรับเมืองพืชยาอยู่ด้วยเพราะ ฉะนั้นในการแต่งตั้งสมาชิกจากกลุ่มอาชีพนั้นจำเป็นที่จะต้องกระจายออกไปเช่น กลุ่มโรงแรม กลุ่มอาชีพ กักตักคาร์ กลุ่มคาซงของที่ระลึก หรือแม้กระทั่งผู้ ประกอบอาชีพทาง เกษตรหรือการประมง ก็ให้เห็นเจตนาของร่างพระราช บัญญัติฉบับนี้ว่าต้องการจะเผชิญกับข้อเท็จจริง คือคุ้มครองสนับสนุนทั้งบุคคลที่อยู่ใน ท้องถิ่นและบุคคลที่มาจากท้องถิ่นด้วย เพราะฉะนั้นเจตนาของการที่จะมีสมาชิก ทั้งเลือกตั้งและแต่งตั้งนั้นก็สมบูรณ์อยู่ในตัวตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ทั้งนี้ในเรื่องของระบบ กระผมขออนุญาตแจ้งสักนิตหนึ่ง ในเรื่อง ของระบบชีวิตแม่เนเจอร์นี้ กระผมคิดว่าหลักการสำคัญที่จะนำไปใช้ได้กับทุก



เมืองพัทยา เข้ามารับบริหารเมืองพัทยา นั้นเป็นประการหนึ่ง อีกประการหนึ่ง
 กระผมไม่เคยได้ยินคณะกรรมการกล่าวถึงมาตรา ๒๓ เลย ที่ให้อำนาจ
 รัฐมนตรีสามารถจะยุบสภาได้ ถ้าท่านเชื่อว่าทั้งเลือกตั้งและแต่งตั้ง แล้ว
 บริหารได้ ก็ เป็นประโยชน์แก่การท่องเที่ยว แล้วท่านบัญญัติมาตรา ๒๓ นี้ไว้
 ทำไมให้รัฐมนตรียุบสภาได้ บัญญัติไว้ทำไมครับ เมื่อบัญญัติไว้ยาไปกลัวชักรับ
 ปลอบให้เขาเลือกตั้งเข้ามา ทำไมก็เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตน ส่วนกลุ่ม
 กลุ่มโรงแรม กลุ่มทกปลา อะไรก็ไม่รู้ ยุบเสียชักรับ ไม่อย่างนั้นตราไว้ทำไม
 มาตรา ๒๓ ขอคุณครับ

นางแรม พรทโมบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ
 คิฉันได้ฟังการอภิปรายของท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่านแล้วออกจะรอนทิวและ
 รอนใจขึ้นมาว่าการที่คิฉันไม่สงวนการแปรญัตติในมาตรานี้ไว้ ตามที่ได้ขอให้มี
 การเลือกตั้งในสภาเมืองพัทยาแต่อย่างเดียวนั้นคิฉันขอเรียนเน้น ณ ที่นี้ว่าทำไม
 คิฉันใจในการสงวนการแปรญัตตินี้ด้วยความจริงใจและไม่ได้นำถึงรัฐธรรมนูญ
 ที่จะออกมาเลย เพราะเวลานี้รัฐธรรมนูญก็ยังไม่ได้รับการพิจารณาจาก
 คณะกรรมาธิการโดยดองแท่นนอน เพราะฉะนั้นคิฉันก็มีความรู้สึกว่าคิฉันเองก็
 รักประชาธิปไตยในทางคานแบบการเลือกตั้ง เพราะทุกครั้งที่มีการเลือกตั้ง
 คิฉันก็ลงสมัครทุกครั้ง รวมเป็นระยะเวลา ๒๐ กว่าปีมาแล้ว สมัครถึง ๒ ครั้ง
 เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้จึงขอเน้นว่า คิฉันมีความจริงใจอย่างบริสุทธิ์ใจที่เชื่อว่า
 การที่ไม่สงวนการแปรญัตตินี้จะเป็นการเห็นคล้อยไป ตามที่คณะกรรมการ
 ร่างรัฐธรรมนูญกำลังพิจารณาอยู่ แต่คิฉันได้พิจารณาว่าการปรับปรุงท้องถิ่นโดย
 เฉพาะอย่างยิ่งสภาเมืองพัทยานั้นไม่เหมือนกับท้องถิ่นอื่น ๆ ในประเทศไทย
 เพราะว่าเมืองพัทยาในขณะนี้เราต้องยอมรับกันว่ามีชื่อเสียงขึ้นมา เพราะกิจ
 การโรงแรมและกิจการท่องเที่ยวจากต่างประเทศ ฉะนั้นถ้าหากว่าเราจะยอม
 ให้บุคคลในท้องถิ่นเท่านั้น เป็นผู้พิจารณาบริหาร ถ้าหากว่าผู้ถือหุ้นไม่ฉก



ไปสมัคร เลือกตั้งแล้วจะมีประโยชน์อะไรที่จะทำเช่นนั้น เพราะเหตุว่าการ
บริการการโรงแรม การบริการการภัตตาคาร หรือการบริการการท่องเที่ยว
เหล่านี้เป็นงานละเอียดอ่อนมาก เพราะเมื่อผู้คิฉั้ก็เกิดมีอาชีพในทางนี้เหมือน
กัน จึงรู้สึกว้าหวาดหากผู้ที่ไม่มีความชำนาญในค่านนี้เข้าไปบริหารแล้ว กิจการ
งานก็ย่อมจะไม่เจริญและเราจะต้องยอมรับว่าผู้ที่ทำความเจริญให้แก่องคิฉั้
นั้นเป็นผู้มาจากต่างประเทศหรือว่าเป็น นักท่องเที่ยวที่มาจากต่างประเทศ
เป็นส่วนใหญ่ คิฉั้เองไม่ได้ถูกคนในท้องถิ่นว่าเป็นคนที่ไม่มีความสามารถแต่
คนเรานั้นมีความสามารถไม่เหมือนกัน คือว่าท่านผู้ที่อยู่ในท้องถิ่นของเมืองพัทยา
นี้อาจจะเก่งอย่างอื่น แต่ว้าในค่านบริการโรงแรมนี้ คิฉั้เชื่อแน่วว้าจำเป็นจะ
ต้องมีความชำนาญและมีความเชี่ยวชาญเป็นพิเศษ

อีกประการหนึ่ง ในมาตรา ๕ ก็ได้มีกำหนดแล้วว้าสมาชิกที่จะ
มาจากการเลือกตั้งนั้นมีจำนวนถึง ๕ ท่าน ท่านสมาชิกที่แต่งตั้งนั้นมีจำนวน ๔
ท่าน เพราะฉะนั้นเสียงข้างมากก็จะอยู่กับสมาชิกซึ่งจะมาจากการเลือกตั้งใน
ท้องถิ่นนั้นเอง จึงใคร่จะขอเรียนให้ท่านสมาชิกและท่านประธานได้รับทราบว้า
การที่คิฉั้ไม่สงวนการแปรญัตติในมาตรานี้ก็ด้วยเหตุผล ตามที่ใคร่กราบเรียนมา
แล้ว ขอขอบพระคุณคะ

พลโท เฉลิมชัย จารุวัสตร์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ขออนุญาตเรียนชี้แจงสักเล็กน้อย ในเรื่องของมาตรา ๒๓ ที่ท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติกลาวว้ารัฐมนตรีก็มีอำนาจที่จะยุบสภาเมืองพัทยาได้ อันนี้จริงอยู่ครับ
แต่กระผมคิดว่าว้าเรามีสภาเมืองพัทยาแล้วก็ไม่ควรจะตอ้งถึงขั้นนั้น เพราะเป็น
มาตรการที่รุนแรง แต่ถึงแม้จะทำได้ ผลเสียจะเกิดขึ้นก่อนนั้นซึ่งเมืองพัทยาวจะ
ต้องได้รับเคราะห์ไป ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวนี้ถ้าหากว้าได้เจริญเติบโตขึ้น
แล้วก็สามารถจะหาตลาดได้แต่ถ้าว้าเมืองพัทยามีข้อบกพร่องในการบริหาร
หรือเกิดความยุ่งยากในเรื่องเกี่ยวกับสภา ทำให้บริการต่าง ๆ ตกต่ำลงใน



ทุก ๆ ทาง เช่น ในค่านโรงแรม ในค่านระเบียบ ในค่านความสะอาด ในค่านภัตตาคาร และในค่านสุขวิทยาอนามัยต่าง ๆ โรคภัยมากมาย เหล่านี้ถ้ากระทบกับนักท่องเที่ยว เขาคงหนึ่งหรือระยะเวลาหนึ่ง ชาวนี้แพร่หลายออกไป นักท่องเที่ยว อ ยาวาแต่คนชาวต่างประเทศเลย คนไทยเองก็คงไม่อยากจะไป ผลสะท้อนจะไปสู่ชาวเมืองพัทยาเอง รายได้ต่าง ๆ จะตกต่ำ ประชาชนซึ่งจะมีรายได้ก็มีความสุขน้อยจะตกลงไปทันที แล้วยากที่จะแก้ไขให้ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานการณ์ท่องเที่ยวในต่างประเทศ ฉะนั้นสภาพการที่จะใช้อำนาจตามมาตรา ๒๓ นั้นจึงเป็นสิ่งที่ไม่น่าจะนำมาใช้โดยไม่จำเป็นจริง ๆ และควรจะมีมาตรการอื่นที่จะป้องกันไม่ให้เกิดวิกฤติอีกนั้น ใตซึ่งจะเสียต่ออุตสาหกรรมที่หนักมาก มาตรการที่กระทบเห็นและได้เรียนแล้วก็คือมีทั้งการแต่งตั้งและเลือกตั้ง เมื่อได้มีการเลือกตั้งแล้วขอจะพิจารณาว่าในกลุ่มที่เลือกตั้งนั้นยังขาดคุณสมบัติ ความเชี่ยวชาญทางด้านใดก็สามารถจะแต่งตั้งเขาไปเพื่อเป็นการประสานประโยชน์กันได้ คนในท้องถิ่นก็มีผู้คนที่เลือกเขามารักษาประโยชน์ของตนแล้วผู้ที่แต่งตั้งเขามาก็จะรักษาประโยชน์ของอุตสาหกรรมบริการ เป็นส่วนรวมทั่วซึ่งกระทบคิดว่าเป็นการประสานประโยชน์เพื่อประโยชน์ของเมืองพัทยาเองกระทบยังคิดว่าตามร่างเดิมมันดีแล้ว ขอขอบคุณครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระทบฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิกและคำชี้แจงของท่านกรรมาธิการแล้วกระทบเกิดความรู้สึกสับสนมาก มีหลายท่านบอกว่าการที่จะบริหารเมืองพัทยาได้นั้นจะต้องประกอบไปด้วยสมาชิกซึ่งมีความรู้มีความชำนาญในกิจการสาขาต่าง ๆ เขามา จึงจะทำให้เมืองพัทยาเจริญขึ้นได้ กระทบก็สงสัยว่าในปัจจุบันนี้เมืองพัทยานั้นอยู่ในความดูแลของสุขาภิบาลาณากับเทศบาลซึ่งไม่ได้ประกอบไปด้วยผู้มีความรู้หรือทรงคุณวุฒิมาจากไหนเลย แต่เมืองพัทยาก็เจริญเอา ๆ ทำไมถึงเจริญขึ้นมาได้นั้นประการที่ ๑



ประการที่ ๒ ที่ท่านสมาชิกสภาสตรีท่านบอกว่าจำเป็นที่จะต้อง
 ได้คนที่มีความรู้ในการบริหารงานโรงแรมเขาไปจึงจะทำให้กิจการ ของเมือง
 พัทยาเจริญโตกระฉิบก็สงสัยเมื่อคุณหาที่ของสภาเมืองพัทยาแล้วไม่เห็นมี ที่ไหน
 บอกว่าสภาเมืองพัทยาจะต้องเขาไปบริหารโรงแรม คนที่มีโรงแรมอย่างท่าน
 สมาชิกนั้นแหละจะต้องลงไปสมัครรับเลือกตั้งและก็เป็น เรื่องที่น่ายินดี ที่ท่านลง
 สมัครรับเลือกตั้งทุกครั้ง เพราะฉะนั้นก็เป็นมีคณมาขยันที่ว่า คนที่มีธุรกิจแล้วก็
 ยังสนับสนุนในระบบประชาธิปไตยก็เป็นของดีที่จะต้องลงไปสมัคร กระฉิบเห็น
 ใจกับว่าเมืองพัทยานั้นเป็นของใหม่ การที่จะให้ราษฎรเลือกตั้งเข้ามาที่นั่น
 อาจจะมีปัญหา มีปัญหาอะไรต่าง ๆ ที่จะต้องปรับปรุง อย่างที่ท่านกรรมาธิการ
 ชี้แจงก็เป็นเรื่องที่น่าเห็นใจ แต่ว่าเหตุผลต่าง ๆ เหล่านั้นควรจะมิชอบเซก
 จำกัดไม่ใช่ว่ากันไปตลอดกาล อย่างในร่างปัจจุบันนี้ แม้กระทั่งรัฐธรรมนูญซึ่ง
 เรากำหนดกันว่าจะให้มีสภาเดี่ยว และมีสมาชิก ๒ ประเภท เพราะเหตุความ
 เป็นความค้ำของประเทศไทยนั้นเองมาเป็นกรณีจำเป็นที่จะต้องทำเช่นนั้น เรายัง
 มีระยะเวลาอันจำกัด ๔ ปีเท่านั้นนะครับแล้วเมืองพัทยานั้นเป็นเมืองเล็ก ๆ
 เป็นเมืองที่เจริญขึ้นมาได้แล้ว ทำไมเราถึงจะปล่อยให้ เป็นส่วนจิ๋วจิ๋วกัน
 นั้น เราจะไมยอมเปิดโอกาสให้เขาหรือ กระฉิบเห็นควยว่าเริ่มต้นอาจจะต้อง
 มีการแต่งตั้ง แล้วถ้าคุณในมาตรา ๑๑๐ ก็จะทำให้สมาชิกที่มาจากการเลือกตั้ง
 จำนวน ๘ คนนั้น ความจริงแล้วระยะ ๒ ปีแรกไม่ได้มีการเลือกตั้งเลยมาจาก
 การแต่งตั้งทั้งหมด เขาละครับ ๒ ปีแล้ว ถ้าหากว่ายังไม่พอ ก็เขียนต่อไปอีก
 ให้อีก ๔ ปีก็ให้ความมาจากการเลือกตั้งครึ่งหนึ่ง แต่งตั้งอีกครึ่งหนึ่ง และหลัง
 จากนั้นก็ควรจะปล่อยให้เขาไปบ้าง ไม่ใช่จะไปคุมกันอยู่อย่างนั้น คนเรา
 ต้องมีการ เจริญมีการพัฒนา มีความหวังอย่าง การที่เราจะไปคิดว่าแต่งตั้งจาก
 บุคคลภายนอกเพียง ๘ คนนั้นจะทำให้เมืองพัทยาเจริญขึ้นมาอย่างมีคณมีคณาโดย
 ไม่น่าถึงถึงคนอื่น ๘ คนที่ได้รับการเลือกตั้งมานาน กระฉิบรู้ดีกว่าเราจะ



อันเคอร์เรสตีเมท (Underestimate) คนในท้องถิ่นเขา แลวนอกจากนั้น
 สิทธิในการ เลือกตั้งตามที่มีบัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้ก็ไม่ไ้แปลว่าคนที่จะทองอยู่
 ในท้องถิ่นและมีภูมิลำเนาอยู่ในท้องถิ่นนั้น เท่านั้นจึงจะมีสิทธิเลือกตั้งคนหรืออยู่นอก
 ท้องถิ่นก็ยังมีสิทธิเลือกตั้งโตตาหากว่าโตมีการ เสียภาษีโรง เรือนหรือภาษีบำรุง
 ท้องที่ ซึ่งกรรมก็เห็นว่าจะเป็นการกระจายส่วนใดส่วน เสียของคนออกไป
 มากยิ่งขึ้น ทำให้ทุกคนที่เขาไปอยู่ในชุมชนนั้นมีโอกาสที่จะได้คุณแลผลประโยชน์ของ
 ตัวเอง มีโอกาสที่จะได้ทะนุบำรุงท้องถิ่นของตนกรรมจะขอกราบเรียนเป็นขอ
 สังกะว่าเวลานี้เรากำลังคิดขัดควย เรื่องประชาธิปไตยของเราว่าไม่พัฒนาเรา
 ก็ทำความพยายามกันทุกวิถีทางที่จะพัฒนาประชาธิปไตยอันนั้นขึ้น แล้วถ้าเรา
 วางระบบอย่างนี้ในเมืองพัตยา ประชาธิปไตยจะพัฒนาขึ้นมาได้อย่างไร เรา
 ทองให้คน เขาว่าเมืองพัตยาที่เราจะสร้างขึ้นมา นั้น สภาเมืองพัตยามีความ
 สำคัญกับท้องถิ่นอย่างไร วิธีที่สอนก็คือว่าเมื่อเราเริ่มแต่งตั้งเขาไปในที่สุดคน
 ในท้องถิ่นนั้นเองจะรู้ว่าเมื่อสภาเมืองพัตยามีอำนาจหน้าที่ในการที่ จะทำให้
 เมืองพัตยาคี่ขึ้นหรือเลวลงอย่างไรแล้ว เขาก็จะทองคอยสนใจเข้ามาในฐานะ
 ที่ค้ำ เน้นธุรกิจอยู่ในท้องถิ่นนั้นควรจะทำ เขามารวมทวยหรือก้าว เขามาเสียสละ
 ความสุขส่วนตัวเพื่อประโยชน์ ของท้องถิ่นนั้นเพียงไรแต่ไหน ไม่ไ้ปล่อยให้หนึ่ง
 เสวยสุขอยู่เฉย ๆ ปล่อยให้คนอื่นเขาค้ำ เน้นกิจการนั้น คอไปโดยที่ไม่คำนึงถึง
 ว่าอะไรจะเกิดขึ้น เมื่อกระทบกระเทือนกิจการของตัวแล้วก็จะร้อง กรรมนี้ก็
 ว่าวิธีการที่จะทำกัน เป็นชั้น เป็นตอนนั้นจะช่วยสอนให้คนโตค เขามาเล่น แล้ว
 ประชาธิปไตยของเราก็จะพัฒนาไปไ้ตามที่เรามุ่งหวัง ขอพระคุณครับ

นายธรรมบุญ ลักพลี : ขอพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ

กรรม ธรรมบุญ ลักพลีกรรมขอสนับสนุนคำอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 ท่านสุดท้ายซึ่งได้พูดในสิ่งที่กรรมตั้งใจจะพูดแล้วอยากจะได้เสริมว่า ประเด็น
 เรื่องนี้ ทำไมจะต้องมาพิจารณาว่าผู้ที่ไปลงทุนเหล่านั้นจะต้องได้รับการแต่งตั้ง



ทำไมไม่คิดว่าถ้ายังไม่มีการขออนุญาตแล้ว เขาไม่ได้มาทำกันหรืออย่างไร เขาก็ทำกันอยู่แล้ว แล้วทำไมเมื่อออกกฎหมายนี้เราจึงจะให้พวกที่ไปลงทุน เหล่านั้นมาเป็นสมาชิกหรือต้องแต่งตั้ง เขามาการแต่งตั้งแบบนี้สื่อให้ชวนคิดไปว่า เหมือนกับรัฐบาลจะสนับสนุนพวก เหล่านี้เพื่อให้ถึงผลประโยชน์ของเขาคืนมาได้เต็มที่ จะกลายเป็นเหมือนให้เขาไปสูบเงินออกมาจากท้องถิ่นถึงตั้งให้เขาไปคุ้มครองผลประโยชน์ของเขา เพราะถ้าไม่ตั้งเขาไป คนท้องถิ่นเขามาเป็นสมาชิก เขาจะต่อสู้เพื่อให้ผลประโยชน์ตกอยู่ในท้องถิ่นนั้น จะชวนให้คิดในแง่หนึ่งเรื่องนี้ชวนให้คิดไปถึงนโยบายล่าเมืองขึ้นของต่างชาติ อย่างอังกฤษที่มาตั้งบริษัทในพม่าหรือในอินเดียนเพื่อขโมยเอาไป เพราะต้องการอำนาจการปกครองด้วยเพราะฉะนั้นอยากจะเรียกว่า ตามรัฐธรรมนูญของเรา เราได้พูดถึงมากในเรื่องการปลูกฝังประชาธิปไตย และมีบทเฉพาะกาลที่จะไปพื้นฐานให้ประเทศได้ไปสู่การปกครองประชาธิปไตยที่สมบูรณ์แบบ ทำไมเราไม่ริเริ่มการปกครองท้องถิ่นโดยเลือกเอาเมืองพัทยาซึ่งอยู่ไกล อย่างที่กรมกรวยเรียม แล้วก็ไม่มีการทำอะไรมากกระทบกระเทือนรบกวนกัน เหมือนอย่างประเทศเราที่มีภัยคอมมิวนิสต์เราต้องการความมั่นคงเราจึงต้องการมีบัญญัติที่เกี่ยวกับความมั่นคง เช่นบทเฉพาะกาล เช่นสมาชิก ๒ ประเภท เมืองพัทยานี้สมบูรณ์ที่สุดแล้วอยู่ไกลกรุงเทพฯ แล้วก็ไม่มีการภัยคอมมิวนิสต์รบกวนกันไม่มีอะไรเลย เราจะไปหวังทำไม ต้องมีสมาชิกแต่งตั้งเขาไปช่วยเพื่อคุ้มครองอะไรกัน กรมก็อยากจะกรวยเรียมอย่างนั้น ถ้าเราอยากจะเห็นประเทศชาติเจริญ บทเฉพาะกาล ๕ ปีรัฐธรรมนูญนั้นไม่นานมากนักถ้าเราไม่รีบตกลงเลือกท้องถิ่นใดที่เราเห็นว่าเหมาะสมเอามาลองดูให้เขาปกครองตนเอง แล้วก็เอามาเป็นครูว่าถ้าให้เขาปกครองตนเองอย่างเต็มรูปแบบที่มีความบกพร่องที่ไหน เราจะไต่ถาม เราไปทำเอาเมื่อบทเฉพาะกาลหมดอายุแล้วจะหันหรือควรรับกรมอยากจะเรียน เราหัวข่าวจนทองกว้อแล้วถึงจะมาคิดตั้งเตาไฟเพื่อหุงข้าว กับการทำทุ่งไว้ก่อนพอหิวก็ได้



รับประธาน อย่างไหนจะดีกว่ากัน กระผมอยากจะกราบเรียนนาย ฯ เหมือน
 อย่างเราเลี้ยงลูก ถ้าเราเลี้ยงลูกแล้วให้ลูกไม่รู้จักโตพึ่งเราเรื่อย ลูกก็ไม่โต
 เราก็ไม่ไหวเราต้องหว่านเรื้อยแต่ถ้าเราให้ลูกรู้จักโตลูกนอกจากพึ่งตัวเองได้
 แล้วอาจจะช่วยเราเมื่อแก่เมื่อเฒ่าได้อีก ทำไมเราไม่ให้ทองดินเหล่านี้ซึ่งเรา
 เลือกสรรแล้วอย่างคลองคูวิภาจะดีหรือไม่ถ้าดีเขาก็ช่วยตัวเองได้เราก็เบาใจ
 แล้วเราอาจจะทำที่อื่นได้ ถ้าพลาดเราก็แก้ได้ ก่อนที่เราจะไปเริ่มเต็มที่ ใน
 เมื่อทเฉพาะกาลหมดไป กระผมอยากจะกราบเรียนดังนี้ แล้วก็ท่านสมาชิก
 ผู้เกียรติใดพูดถึงผลประโยชน์ผลประโยชน์ที่พูดถึงงานต่าง ๆ ที่มีค่าจำเป็น
 จะต้องอาศัยท่านเหล่านั้น ถ้าไม่โตท่านเหล่านั้นเขาไปแล้วคนทองดินทำไม ได้
 กระผมอยากจะกราบเรียน ทำไมเราจะอาศัยอะไรอย่างหนึ่งแล้วจะต้องให้
 อะไรตอบแทนเขา ต้องตั้งเป็นนั่นเป็นนี่ เราให้ด้วยความเห็นใจกันไม่คิดหรือให้
 เขามีความรักชาติมีการอยากโตส่วนผลประโยชน์กับเขาควยแล้วได้กับส่วนรวม
 ควยไม่ดีกว่าหรือ เราต้องล่อควยอะไรล่ออะไร ทำไมถ้าเราไม่ตั้งเขาเป็น
 สมาชิก เราตั้งเป็นที่ปรึกษาได้หรือไม่ หรือถ้าไม่ตั้งเป็นที่ปรึกษาเขาจะไม่
 ทำอะไรเลยที่เดียวหรือ อย่างที่กระผมกราบเรียนแล้ว เมื่อทองดินนี้จะเจริญ
 เขาไม่ออกไปก่อสร้าง ไม่ออกไปทำโรงแรมไม่ออกไปทำกิจการท่องเที่ยว
 ไม่ออกไปทำการประปาหรืออย่างไร กระผมก็อยากจะรู้แล้วถ้าเราไม่ตั้งเขา
 เราจะดูเงินไม่ไถ่หรือ

ที่นับปัญหาอันหนึ่ง ที่ท่านกรรมาธิการได้ตอบ บอกว่าเกี่ยวกับ
 เรื่องรายจ่ายอะไรต่าง ๆ ความจริงก็ไม่น่าเป็นห่วง เพราะว่าเราทุกคน
 เฉพาะการเลือกตั้งเท่านั้นเอง การที่ไม่ให้มีการแต่งตั้งเขามาอีกส่วนหนึ่ง ก็
 ไม่ไถ่หมายความว่าเมื่อเขาเลือกตั้งแล้วเราจะต้องให้งบประมาณเขา ไปหมด
 เรื่องนี้รัฐบาลอาจจะเกรงว่าถ้าขึ้นไปหมด ทุกทองดินเอาไปหมด รัฐบาล
 กลางก็ไม่มีเงินเหลือจะทำอะไร อันนี้ก็จำเป็นครับ เราอาจจะผูกไว้ได้



อย่างในกฎหมายฉบับนี้ในตอนหลังมีผูกไว้แล้ว แม้แต่เลือกตั้งเราก็ไม่จำเป็นต้อง
ให้งบประมาณเขาไปเต็มที่ เราให้ไปบางส่วนเท่านั้นเอง ให้เขาเลี้ยงตัวเอง
อย่างอื่นก็ได้ กระทบก็ว่าไม่น่าวิตกอะไร อยู่ที่ว่าจะเอาอย่างไรกับกระแสม
โคกรวม เรียนมาแต่แรกแล้วว่าชอบพระคุณรัฐบาลที่โคกรวม เสนอกฎหมายฉบับนี้
ขึ้นมา เป็นการริเริ่มที่ถูกต้องแล้ว และกระทบก็ว่ารัฐบาลหลายท่านในที่นี้ ก็
ต้องการความเป็นประชาธิปไตยอย่างมาก ทำไมเราไม่เดินเต็มตัวในท้องถิ่นที่
เราเลือกแล้วอย่างที่เป็นบทเรียน เมื่อมีผิดพลาดก็ช่วยกันแก้ ไม่ใช่บางครั้ง
กลาง ๆ แล้วยกหัวนกล้วยอยู่เรื่อย ไม่รู้จักทำอะไรเสียที พอก็ไม่ทำอะไร กลัว
ลูกโคจะเก่งเกินไปหรืออย่างไร ตกลงพอก็จะไม่ไม่รอด ลูกก็จะเป็นไม่รอดชอบ
พระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมาธิการจะชี้แจง
เพิ่มเติมอีกหรือไม่ เชิญครับ

นายอุกฤษ มงคลนาวิน (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่าน
ประธานที่เคารพท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการขอขอบพระคุณท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติที่อภิปรายทั้งคัดค้าน และสนับสนุนคณะกรรมาธิการโดยเฉพาะ
ท่านที่สนับสนุนคณะกรรมาธิการนั้นก็ช่วยให้คณะกรรมาธิการประหยัดเวลาใน
การที่จะชี้แจงข้อเท็จจริงแก่ท่านทั้งหลายลงไปเป็นอย่างมาก กระทบก็ว่าเรา
ทุกคน เรื่องการเมืองมานานแล้ว ความคิดเห็นก็คงจะตรงกัน เพียงแต่ว่าเรา
อย่าทะเลาะกันด้วยเรื่องการเมืองที่ว่าเลือกตั้ง แต่งตั้งอะไรกันเลย กระทบ
ลองคิดไปทางเรื่องการเมืองบ้าง เอาอย่างที่ท่านรองประธานเฉลิมชัย ท่านลง
ไปอภิปราย โดยสรุปรูปแบบการปกครอง เมืองปัตตานีนั้นกระทบก็ว่าเราอาจจะยัง
ได้สนอย่างที่กระทบเรียนชี้แจงแต่แรกว่า เนื่องจากรูปแบบการปกครองปัจจุบันนี้
เหตุผลในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าไว้อย่างนี้ "ในปัจจุบันการปกครอง
ท้องถิ่นในรูปสหภาพไม่เหมาะสมกับท้องถิ่นแห่งนั้นหลายประการ สหควรจิต



ระเบียบการปกครองในท้องถิ่นใหม่ให้เหมาะสมกับภาวะเศรษฐกิจ และสังคม และเพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันได้คำนึงถึงหลักการปกครองตนเอง โดยให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองตามหลักการปกครองในระบบประชาธิปไตยอีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้" เหตุผลในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กล่าวไว้ชัดเจนว่าให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองไม่ได้ยกไว้ถึงขนาดที่ว่าโดยยึดหลักการปกครองตนเอง เพราะฉะนั้นเพื่อกันความเข้าใจในกิจกรรมรายเรียงนี้แจงเพื่อให้สอดคล้องกับเหตุผลอื่น ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้มีสมาชิก ๒ ประเภท เลือกตั้ง แดงตั้ง เลือกตั้งมีจำนวน ๕ ท่าน แดงตั้งมีจำนวน ๒ ท่าน ใน ๔ ท่านที่จะแต่งตั้งจะต้องแต่งตั้งจากตัวแทนหน่วยราชการต่าง ๆ อย่างน้อย ๔ คนหรือ ๕ คน ส่วนคนภายนอก ประกอบด้วยอาชีพสาขาอื่น ๆ ถ้าจะไ้รับแต่งตั้งเขามากก็จะมีไม่เกิน ๓ คนหรือ ๔ คนเป็นอย่างมาก ทำไมต้องไขว่ปลุกพวกนี้ ธรรมดาเรามาพูดเรื่องการบ้านก็จะเป็นอย่างนี้ เมืองพัทยาต่อไปตามกฎหมายฉบับนี้ผ่านไป จะเห็นในรูปคล้าย ๆ กับบริษัทจำกัด ผู้ถือหุ้นทั้งหลายจะได้แก่คนเมืองพัทยา ใครคนไหนไปประกอบอาชีพธุรกิจทำ ความเจริญก้าวหน้าให้แก่เมืองพัทยา และที่ขาดเสียไม่ได้ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ก็คือ รัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัจจุบันนี้รัฐบาลจะต้องทำเป็นกิจการสาธารณูปโภค และกิจการอื่น ๆ โดยจะต้องใช้เงินทองอย่างมากเป็นการลงทุนเช่น ในเรื่องการขาดแคลนน้ำ ในเรื่องไฟฟ้า และในเรื่องปัญหาโจรผู้ร้าย เพราะฉะนั้น รัฐบาลจะต้องลงทุนในเรื่องนี้อย่างมาก รัฐบาลก็อยู่ในฐานะที่ควรจะเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ประการหนึ่ง คนในเมืองพัทยา ๒ - ๓ หมื่นคนก็เป็นผู้ถือหุ้นส่วนหนึ่ง ผู้ที่เขาเอาเงินไปลงทุนในเมืองพัทยาประกอบธุรกิจ ทำให้คนพัทยามีงานทำ มีรายได้อีกก็จะเป็นผู้ถือหุ้นอีกส่วนหนึ่ง เราถึงไ้มาคิดว่าวิธีผสมผสานให้เกิด ประโยชน์ใหม่มากที่สุดแก่เมืองพัทยา แต่ขณะเดียวกันผลนั้นจะสะท้อนมาถึง



LIRT

บ้านเมืองอย่างมาก เศรษฐกิจที่เมืองพัทยาดีขึ้นเท่าไร เศรษฐกิจของเมืองไทยก็จะดีขึ้น สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ค้างใจเจ้าหน้าที่ของบ้านเมือง ไม่ใช่เป็นสิทธิของคนพัทยาแต่เพียง ๒๑,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ คนเท่านั้น แต่เป็นสิทธิเป็นความภาคภูมิใจของคนไทยทั้งประเทศ เพราะฉะนั้นในการที่จะให้คนที่มีส่วนเข้าไปเป็นคณะกรรมการร่วมควบหลาย ๆ กับในรูปแบบบริษัท คณะกรรมการบริษัทคือสภาเมืองพัทยาก็แต่งตั้งผู้จัดการ เขามา ๑ คนซึ่งเราเรียกว่า "ปลัด เมืองพัทยา" เมื่อแต่งตั้งเข้ามาแล้วก็มีหน้าที่ควบคุมดูแลบริหารวางนโยบายและออกกฎหมายต่าง ๆ มาบังคับคนพัทยาหรือคนที่เขาไปในเมืองพัทยาที่ไม่ใช่บริการ เมืองพัทยานอกจากนั้นในการที่ดำเนินการวางแผนต่าง ๆ แม้กระทั่งการพัฒนาการกู้เงินต่าง ๆ อะไรพวกนี้เป็นต้นที่จะพัฒนาให้เมืองพัทยาเจริญเพื่อส่วนหนึ่งของเมืองไทยจะเจริญ อันนี้ละครับที่เป็นจุดประสงค์สำคัญ

แต่ส่วนปัญหาที่ว่า จะเลือกตั้ง จะแต่งตั้ง จะเป็น ประชาธิปไตย ไม่เป็นประชาธิปไตย กระผมว่าปัญหาพวกนี้เป็นปัญหาโลกแตก คือเดียวกัน อย่างไรก็ตามผมว่าไม่มีทางยุติ ถึงแม้ว่าจิตใจ พวกเราคณะกรรมการธิการทุกคนโดยเจตนากระผม ถ้าจะมีข้อเขียน กระผมเขียนไปหลายสิบเรื่องที่ว่า ประชาธิปไตยที่แท้จริงแบบตะวันตกนั้น ผู้แทนราษฎรต้องมาจากการเลือกตั้งอย่างเต็มที่ ผู้บริหารประเทศจะต้องได้รับฉันทานุมัติจากประชาชน แต่เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติเพื่อความมั่นคงของประเทศชาติเราก็จำเป็นต้อง ยอมรับเอาวิธีการซึ่งนอกเหนือจากการปกครองประชาธิปไตยแบบตะวันตกมาใช้บ้างเป็นการชั่วคราว แน่นนอนเหลือเกินเรื่องนี้ก็พยายามแล้ว ไม่ใช่ว่ารัฐบาลเข้าไปควบคุมดำเนินการแต่งตั้งสมาชิกประเภทเดียว หรือไม่อย่างนั้นก็ดำเนินการบริหารแบบประเภทที่ไม่ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกเลย เข้าไปจัดการในรูปแบบการปกครองอย่างที่กระทำกันอยู่ในรูปแบบจังหวัด ถ้าหากอย่างนั้นเป็นต้น รัฐบาลก็ไต่เริ่มและไต่ถามมาครั้งทางแล้ว คอนขวางจะคอนทางควงข้า



เพราะฉะนั้นคณะกรรมการก็มีเหตุผลที่จะกราบเรียนชี้แจงเพียงเท่านี้ว่าคณะกรรมการมีความเห็นตรงกับท่านสมาชิก ทำอะไรก็ตามให้เกิดประโยชน์แก่บ้านเมือง แล้วเราต้องการป้องกันมากกว่าจะไปแก้ไขมาตรการที่ว่าเมื่อทำไม่ไค้ก็ยอม อะไรอย่างนั้นเป็นต้น อย่างนี้ก็เห็นความเห็นของคณะกรรมการซึ่งก็ไม่แตกต่างจากท่านสมาชิก เพียงแต่วิธีการเราอาจจะแตกต่างกันบ้างในความคิดเห็นเท่านั้น ขอพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมเห็นว่าประเด็นนี้ควร
จะพอแล้วนะครับ เฉพาะประเด็นเดี๋ยวนี เราพูดกันมาชั่วโมงครึ่งแล้ว ใหญ่คุณ
ทวิชสรุปอีกสักนิดเดียว แล้วเดี๋ยวผมจะขอมติ

พลเอก ทวิช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา : ครับ นิดเดียวครับ
กระผมคิดว่าสมาชิกสภาฯ จะเห็นสอดคล้องกับท่านประธานคณะกรรมการที่
พูดเมื่อกี้ สำคัญมากนะครับ คำว่า "ประชาธิปไตย" นี้ท่านบอกว่าทุกคนไป
ก็โลกแตก กระผมว่าการตีความกฎหมายก็ต้องตีความกันทั้งนั้น ที่ความเข้าใจ
ตัวเองตีความให้เป็นประโยชน์อย่างที่ท่านประธานคณะกรรมการตีความก็ให้
เป็นประโยชน์แก่คณะกรรมการสมาชิกก็อย่าไปหลงเชื่อท่านนะครับ ก่อนจะ
ลงมติ กระผมไม่ตีความอย่างนั้น กระผมตีความเป็นว่า ให้เขาไปมีส่วนร่วมใน
เรื่องระบบประชาธิปไตย ไม่ใช่มาร่วมในการแต่งตั้ง กระผมตีความอย่างนี้
ถ้าท่านเห็นควยเดี๋ยวยกมือให้กระผมหน่อยครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณไอสดจะพูดหรือครับ
พูดทีทหน่อยนะครับ

นายไอสด โกสิน : ครับ ขอคุณครับ เพราะกระผมอยู่ข้าง
หลังก็เลยออกมาข้างหน้า เพื่อให้ท่านเห็น กระผมโค้งทักความคิดเห็นของท่าน
สมาชิกทั้ง ๒ ฝ่ายซึ่งกระผมเคารพอย่างมากและเป็นผู้ที่กระผมเคารพ ในส่วน
ตัวควย ที่กระผมจะกราบเรียนนี้ก็เป็นเรื่องอยากจะได้แสดงข้อเท็จจริงให้ท่าน



สมาชิกได้ไปรทรม เพื่อประกอบการพิจารณาในการลงมติ ความคิดเห็นที่
 แยกแยะเป็น ๒ ฝ่าย คือฝ่ายรัฐบาลก็เห็นว่าควรจะมีสมาชิกที่แต่งตั้งเข้าไป
 อันนี้ เป็น เรื่องการ เอาข้อเท็จจริงเอาผลงานเขามาพิจารณาว่าจะทำงานให้
 เมืองพัทยาได้ผล อีกฝ่ายหนึ่งที่ท่านเห็นว่าควร เลือกตั้งท่านก็สนับสนุนใน
 เรื่องประชาธิปไตย ในเรื่องประชาธิปไตยกระผมก็ไม่มีอะไร ที่จะคัดค้าน
 แต่กระผมมองไปในแง่ของข้อเท็จจริงเอาผลของงาน เป็นใหญ่ กระผม
 บังเอิญเคราะห์ร้ายครับ กระผมไปซื้อที่ที่ เมืองพัทยาในขณะที่ยังเป็นป่าอยู่
 โดยไม่ได้นึกถึงเลยว่าพัทยาคะเจริญถึงขนาดนี้ ถ้ามีความคิดว่าจะเจริญถึง
 ขนาดนี้แล้วกระผมก็คงไม่ไปเมืองพัทยานั้น กระผมไปต่างป่าและปลูก
 กระท่อมอยู่ตั้งแต่ปี ๒๕๐๓ เป็นเวลา ๑๕ ปีแล้ว ใช้ชีวิตเกือบ ๒ ใน ๓ ที่
 พัทยา กระผมไม่เคยขาด อยู่กรุงเทพฯ ๓ สัปดาห์ก็จะต้องไปเมืองพัทยา และ
 กระผมได้ศึกษาถึงเรื่องความเป็นอยู่ของเมืองพัทยาแล้วนายทุน ก็อกระผม
 ไม่อยากใช้คำว่า "นายทุน" ถ้ามีการสมัครรับ เลือกตั้งเมื่อใด ก็หมายความว่า
 ว่าต้อง เป็นผู้ที่มีทุนที่จะเข้าไปเลือกตั้งได้ พวกที่มีทุนก็หมายความว่า มี ๒
 ประเภท ประเภทหนึ่ง พวกมีทุนและอยู่ที่พัทยานาน ๒๐ - ๕๐ ปี มีลูกมีหลาน
 เต็มบ้านเต็มเมือง พวกนี้พวกหนึ่ง อีกพวกหนึ่งคือพวกนายทุนจากกรุงเทพฯ
 เข้าไปไม่รู้จักชาวบ้านเลย คือเข้าไปสร้างให้เมืองพัทยาเจริญขึ้น เวลา
 เลือกตั้ง ถ้าเลือกตั้งกันทั้งหมดกระผมรับรองได้ว่าพวกนายทุนที่มีพื้นฐานเกิด
 ที่นั่นมีญาติพี่น้องอยู่ที่นั่นจะเข้ามา เป็นสมาชิกผลจะเกิดอย่างไรครับ กระผม
 อยากจะกราบเรียนว่า ในขณะที่มีสมาชิกบาลอยู่นั้น พวกนี้แหละครับที่ท่านได้
 เป็นสมาชิกสภาภิบาล ท่านเป็นเจ้าของโรงแปงมันสำปะหลัง ท่านรวบรวม
 โรงแปงมันสำปะหลัง ๒๑ โรง ท่านจัดสรรโคกขี้คอกทอซี เมนตขนาด เส้นผ่า
 ศูนย์กลาง ๑ เมตร ปล่อยน้ำจากโรงแปงทั้งหมดรวมทั้งกาก เศษอะไรลงไป
 ในทะเล จนกระทั่งอ่าวที่หน้าบ้านนายอำเภอเอง เข็มดินคลุ้ง น้ำดำแล้ว



ก็มีกลิ่นเหม็นไป ๑ กิโลเมตรกว่า เลขบ้านกระผมไปอีกจนกระทั่งถึง
อ่าวใหญ่ที่มีโรงแรมมากกระผมเกรงเหลือเกินว่าถ้าหากมีการ เลือกตั้งโดย
ແທ້ແລ້ວ ก็คือพวกนายทุนซึ่งเกิดจากพวกชาวท้องถิ่นจะเป็นผู้ที่ได้รับเลือกตั้ง
แล้วเขาจะคิดอะไรนอกจากประโยชน์ของเขา เพียงแต่เขาปล่อยให้เน่า
ลงไปทะเล ทางบ้านเมืองก็ยังไม่สามารถทำอะไรได้ เพราะว่าเขาเป็น
สมาชิกสภาวิชาด บังเอิญในระบอบนั้นมีอยู่ระยะหนึ่ง ซึ่งกระผมมีโอกาสเขา
ไปรับราชการ มีหน้าที่และมีอำนาจที่จะทำได้ กระผมเขาไปต่อสู้ในเรื่องนี้
โดยวิธีที่ว่าใครตรวจสอบก่อน ไทกรมวิทยาศาสตร์ไปเจ็ด ซี.โอ.ดี.(C.O.D.)
หรือเคมีคอลออกซิเจนดีมานด์ (Chemical oxygen demand) ของน้ำ
ที่หนายนายอำเภอขึ้นถึง ๒๐๐ กว่า คือเน่าเหมือนคลองแสนแสบ แล้ว
อ่าวต่อไปอีก ๓ อ่าวที่วน้ำใส ๆ นะครับ ซี.โอ.ดี. ขึ้นไปถึง ๗๘ แล้ว
กระผมก็ต่อสู้โดยการบังคับให้หม้อต้มเก็บน้ำแล้วก็ตัดท่อนั้นทิ้งภายใน
สี่ปี น้ำกลับใส กระผมก็ไม่แน่ใจเหมือนกันว่าในระยะ ๕ ปี ถ้าปล่อย
อยู่อย่างนั้นโดยให้พวกนี้มีอำนาจอยู่ต่อไปแล้ว ผ่านนี้กระผมคิดว่าทั้ง ๓ อ่าว
ของเมืองพิษานันน้ำคงเหม็นคลุ้งและก็คงไม่มีนักท่องเที่ยวเข้าไป

นอกจากนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนขอเท็จจริงเพิ่มเติมอีกว่า
กระผมเห็นถนนสายหนึ่งตัดเข้าไป ซึ่งไม่มีความจำเป็นอะไรเลย ไปสอย
ถามได้ความว่าเพราะตรงปลายถนนนั้นมีที่ดินของสมาชิกสภาวิชาดอยู่มากท่าน
ต้องการจะเข้าไป ก็ต้องตัดถนน นี้แหละครับ เป็นตัวอย่างอันหนึ่งซึ่งให้เห็นว่า
ถ้าเราจะเอาประชาธิปไตยกันจนเกินไป โดยไม่คำนึงถึงผลของงานหรือ
ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นแล้วเราจะเสียใจไม่รู้จักหาย เพราะฉะนั้นกระผม
ต้องประท้วงโทษ ขอสนับสนุนร่างของรัฐบาลขอคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รวมความว่าในมาตรา ๕
นี้ เหลือประเด็นอยู่ ๒ ประเด็น ที่เราจะต้องพิจารณากัน คือ ประเด็นแรก



LIRT

ขอสงวนคำแปรญัตติของคุณทวี และคุณธรรมบุญ ว่าจะให้มีการเลือกตั้งแค่
เพียงประเภทเดียว ส่วนของรัฐบาลนั้นใหม่ ๒ ประเภทคือ มีทั้งเลือกตั้ง
และแต่งตั้ง ประเด็นที่ ๒ ขอแปรญัตติของคุณบรรหาร ศิลปอาชา ซึ่งเห็น
ควยในการที่จะใหม่ ๒ ประเภท แต่เพียงในเรื่องจำนวน คุณบรรหารจะว่า
อย่างไรครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา : อภิสิทธิ์กระผมจะได้อภิปราย
ในประเด็นของกระผมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะขอมติในประเด็นแรก
ก่อนว่าจะเป็นตามร่างเดิมของรัฐบาลตามที่คณะกรรมาธิการชี้แจง หรือว่าจะ
ให้เปลี่ยนแปลงไปตามคำแปรญัตติของท่านสมาชิกทั้ง ๒ ท่าน ถึงแม้ว่าคำ
แปรญัตติของท่านจะมีจำนวนสมาชิกไม่เท่ากัน คือท่านหนึ่งขอ ๑๕ คนอีกท่าน
หนึ่งขอ ๑๗ คนก็ตาม เราจะเอาในหลักการเสียก่อนว่าจะเลือกตั้ง อย่างไร
เดียวหรือจะแต่งตั้งควย

พลเอก ทวี สนั่นวงศ์ ณ ออยุธยา : เอาอย่างนี้แล้วกันครับ
กระผม เอาจำนวนสมาชิก เท่ากับของคุณธรรมบุญ จะได้ง่ายดีครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะให้
แก้ไขตามผู้ขอแปรญัตติไปรคยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๑๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นไป
ตามร่างเดิมของรัฐบาลไปรคยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็เป็นอันว่าในประเด็นนี้
ที่ประชุมลงมติให้คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล ที่ขอสงวนคำแปรญัตติใน
มาตราอื่นข้อหนึ่งของคุณบรรหาร ศิลปอาชาขอเชิญคุณบรรหารครับ



นายบรรหาร ศิลปอาชา : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้แปลกไปจากญัตติเมื่อสักครู่ที่ไม่มีการลงมติกันไปแล้ว ญัตติของกระผมนั้นก็คือในมาตรา ๕ เกี่ยวกับเรื่องการแต่งตั้งและการเลือกตั้งจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาซึ่งกระผมคิดว่าเหตุผลต่าง ๆ นั้นบรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจะได้ฟังคำอภิปรายของสมาชิกหลายท่านพอที่จะเป็นแนวทางในการประกอบการลงมติสนับสนุนในญัตติของกระผม เพราะญัตติของกระผมนั้นเป็นการเดินสายกลาง กระผมก็ไม่เห็นด้วยที่จะให้มีการเลือกตั้งทั้งหมด แต่ในการเดินสายกลางของกระผมนั้นท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอประทานกราบเรียนในบทเฉพาะกาล ซึ่งได้มีบทเฉพาะกาลไว้ในมาตรา ๑๑๐ "ในวาระเริ่มแรกแต่ไม่เกินสองปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผล ให้สภาเมืองพัทยาประกอบไปด้วยสมาชิกซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีจำนวนสิบเจ็ดคน และให้รัฐมนตรีดำเนินการแต่งตั้งสมาชิกให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน" ซึ่งกระผมคิดว่าในช่วงระยะเวลา ๒ ปีนั้นการจึกระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยานั้นน่าจะเรียบร้อย ฉะนั้นถ้าหากว่าน่าจะเรียบร้อยแล้ว เราก็มาคำนึงถึงหลักการและเหตุผลที่ไม่ให้มีสมาชิกหลายท่านโคกลาวไปแล้วว่าการร่างกฎหมายฉบับนี้ที่คำนึงถึงหลักการปกครอง โดยที่จะให้ประชาชนนั้นได้มีส่วนร่วมการปกครองตามหลักการปกครองในระบบประชาธิปไตย ที่มีส่วนร่วมนี้จะรวมกันแค่ไหน จะรวมกันมากน้อยเพียงไร อันนี้เป็นปัญหา กระผมมีความคิดเห็นว่าในระยะเริ่มแรก ๒ ปี รัฐบาลแต่งตั้งจำนวนสมาชิกทั้งหมด ๑๗ ท่านไปแล้ว ฉะนั้นเมื่อพ้นบทเฉพาะกาล ๒ ปีไปแล้ว น่าที่จะปล่อยให้สภาให้แกสมาชิกที่เขาามาจากการเลือกตั้งมีอัตราส่วนมากพอสมควรซึ่งกระผมได้พยายามชี้แจงต่อคณะกรรมการ แต่ท่านไม่ยอมกระผมขอเพิ่มจำนวนสมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งจาก ๕ ท่านเป็น ๑๑ ท่าน และขอลดจำนวนสมาชิกที่ได้รับการ



แต่งตั้งจากรัฐมนตรีจาก ๔ ท่านเหลือ ๒ ท่าน เพราะกระผมมีความเห็นว่า จำนวนอัคราสมาชิกที่มาจากการแต่งตั้ง เลือกตั้งนั้นเกือบจะเป็นอัตราที่เท่ากันทั้ง ๒ ฝ่าย ถ้าหากว่าเป็นกรณีอย่างนี้ โอกาสที่เราจะมอบการบริหารงานให้แก่สมาชิกที่มาจากการเลือกตั้งนั้นเป็นการที่ลำบาก เพราะเหตุว่ารูปแบบของการเลือกตั้งสมาชิกสภาเมืองที่หยานนั้นจะอนุวัติหรือว่า จะมีลักษณะคล้ายคลึงกันกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล เมือง เขาจะสมัครกันเป็นกลุ่ม เป็นก้อนอาจจะใช้ชื่อว่ากลุ่ม เมืองพิทยา เป็นต้นแล้วผู้มีผลประโยชน์ในเมืองพิทยานั้นไม่ว่าจะมีกิจการ โรงแรมกิติ การประมงกิติ หรือการจักสานกิติ เขาจะต้องส่งสมาชิก เขาไปรับเลือกตั้งอย่างแน่นอน ฉะนั้นในเมื่อการส่งสมาชิก เขาไปรับเลือกตั้งแล้วอัตราจำนวนคนแค่ ๔ คนนั้นกระผมว่าเป็นอัตราจำนวนที่น้อยมาก เราควรที่จะเพิ่มอัตราจำนวนสมาชิก ให้มากกว่านั้นเป็น ๑๑ คน ถ้าเขาเลือกมาได้เพียงแค่ ๑๐ คน เขาจะได้มีโอกาสเข้าไปบริหารราชการ เมืองพิทยา อันนี้เป็นประเด็นที่สำคัญที่สุดฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอประทานกราบเรียนว่า กระผมเองนั้นเดินสายกลางถ้าหากว่าระยะเวลาครั้งนี้ไม่พอก็ควรที่จะแก้ไขเฉพาะกาล ๒ ปีไม่พอเอาเสีย ๔ ปีเป็นอย่างไรครับ กระผมว่าเป็นการที่เหมาะสมที่สุด ไหน ๆ เราจะมี การเลือกตั้งแล้ว เราไม่ควรจะคาบคอกคาบคอก และอย่างทีสมาชิกก็อภิปรายไปแล้ว ถ้าหากกฎหมายฉบับนี้ผ่านสภาไปแล้วก็ไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ เพราะว่าการบริหารราชการ เมืองพิทยานั้น ทางราชการ เองจะต้องเขาไปควบคุมอยู่ตลอดเวลา ไม่มีการแก้ไข นี่แหละครับคือเหตุผลอย่างสั้น ๆ ของกระผม ว่ากระผมเองขอเดินสายกลาง ไม่โตขอมากครับ ขอเพียงแค่เพิ่มสมาชิกอีก ๒ ท่านเท่านั้นเอง หรือว่าอัคราสมาชิก ๒ ท่านที่เพิ่มมานั้นท่านกรรมการไม่ยอม กระผมเองก็เข้าใจว่าคงจะไปจัดในการแต่งตั้งให้แก่มุที่มีผลประโยชน์หรือมีธุรกิจในเมืองพิทยานั้นไม่พอ กระผมก็ไม่ทราบเหตุผลของคณะกรรมการ



เพราะความมาตรา ๑๕ นั้นก็ใครจะไปว่า จะแต่งตั้งผู้ประกอบธุรกิจใน
สภาเมืองพิทยานั้นมีจำนวน ๔ ท่าน แล้วก็จากหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ๔
ท่าน ธรรมดาจึงใคร่ขอประธานกรรมาธิการเห็นว่า ธรรมดาขอเพิ่มแต่เพียงจำนวน
สมาชิกมาจากการเลือกตั้งอีก ๒ ท่านเท่านั้นเอง ขอขอบพระคุณครับ

นายอุกฤษ มงคลนาวิน (ประธานคณะกรรมการ) : ท่าน
ประธานที่เคารพ สำหรับเรื่องจำนวนสมาชิกที่แต่งตั้งตามร่าง ของรัฐบาล
กำหนดมาให้เลือกตั้ง ๕ ท่าน แล้วให้แต่งตั้ง ๔ ท่าน ก็เพราะเหตุว่าต้อง
การให้มีจำนวนที่ใกล้เคียงกัน เพื่อประโยชน์ในการทำงาน ในการถ่วงดุลย์
ซึ่งกันและกัน ถ้าในกรณีผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งหรือแต่งตั้งประเภทใดประเภท
หนึ่งมากกว่ากันเป็นจำนวนมาก ก็อาจจะทำให้การทำงานไม่ได้ประโยชน์
สมกับที่ทางรัฐบาลได้ตั้งใจไว้ ท่านจะเห็นได้ว่าใน ๕ ท่านนั้นก็ไม่ได้มาก
มาย เพราะ ๔ ท่านอย่างน้อยก็จะต้องแต่งตั้งจากหน่วยงานของหน่วยราชการ
ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเมืองพิทยา อีก ๔ ท่านก็จะแต่งตั้งจากบุคคลใน
สาขาอาชีพต่าง ๆ กัน แล้วส่วนผู้ที่เลือกตั้งนั้นมีจำนวนถึง ๕ ท่าน เพราะ
ฉะนั้นถ้าจะพูดถึงเหตุผลมากไปกว่านั้น ธรรมดาเข้าใจว่าก็คงจะอีกจะครบจะ
ว่าไปก็ทำงานกันไต่ทั้งนั้น แลอยู่ที่ว่าอันไหนจะเหมาะสมกว่ากันที่ท่านสมาชิก
ให้ความเห็นก็มี เหตุผลและทางคณะกรรมการก็เห็นวาระของรัฐบาลนี้
เหมาะสมดีอยู่แล้ว ก็คงไม่มีอะไรจะกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติม ขอ
ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องนี้ ก็เกี่ยวกับควมจำนวน
เท่านั้นเองผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า ท่านใด เห็นสมควรแก้ไขจำนวน
สมาชิกให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการเสนอไปรบกวนขอขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นควรให้เป็นที่
ตามร่างเดิมของรัฐบาลไปรศยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้
คงไว้ตามร่างเดิมของรัฐบาล คือไปมาตรา ๑๐ มีการแก้ไข มีท่านสมาชิก
สงวนคำแปรญัตติไว้ ๓ กลุ่มด้วยกัน คือ กลุ่มที่ ๑ คุณसानนท์ สายสว่าง กับ
คุณชนะ รุ่งแสง กลุ่มที่ ๒ คุณบรรหาร กิลโปอาซา กลุ่มที่ ๓ คุณแรม
พรหโมบล บุญประสพ รอยคำรวจโท ชาญ นนุธรรม และคุณธรรมบุญ
ลัทธิลือ ขอเชิญกลุ่มที่ ๑ ก่อนนะครับ คุณसानนท์ อวยหรือเปล่าครับ

(นายसानนท์ สายสว่างไม่อยู่ในที่ประชุม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณसानนท์ไม่อยู่ ขอเชิญ
คุณชนะครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ สำคัญของ
มาตรา ๑๐ นั้นมีว่า "ผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกต้องเป็นผู้จดทะเบียนเป็นผู้มีสิทธิ
เลือกตั้ง" และคณะกรรมการก็ได้เพิ่มไปว่า "ก่อนกำหนดวันเลือกตั้งไม่
น้อยกว่าห้าสิบวัน" สำหรับกระผมเองคิดว่าแม้แต่ในการประชุมของสภาแห่ง
นี้ก็ตาม ถ้าเราจะประชุมกันในเช้าวันนี้ บอกว่าต้องมาลงชื่อตั้งแต่เมื่อวานนี้
เสียก่อนจึงจะมาประชุมวันนี้ได้ กระผมคิดว่าจำนวนผู้มาประชุมในวันนี้คงจะ
มีจำนวนน้อยกว่าเท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ แนวความคิดที่ก้าวหน้าของร่าง
กฎหมายฉบับนี้ต้องการความแน่นอน คือต้องการความผูกมัดหรือเป็นวิวัฒนาการ
ในการที่จะให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไปจดทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเสียก่อนนั้น
ก็อาจจะเป็นแนวความคิดที่ก้าวหน้าและก็เหมาะสมแต่อาจจะไม่ใช้เวลาใน
ขั้นตอนนี้ กระผมจึงคิดว่าโดยที่มาตรา ๕ ได้เสียเวลามากแล้ว
กระผมคิดว่ายังไม่เป็นการเหมาะสมที่จะทำอย่างนั้น และถ้าทำอย่างนั้นกับ



LIRT

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ เมืองพัทยา เป็นสิ่งที่จะต้องทำกับ การเลือกตั้งอื่น ๆ ที่ต้องมีลักษณะเป็นเหมือนกัน เช่น การเลือกตั้งใน กรุงเทพมหานคร สมมุติว่าการเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร การเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ซึ่งก็เคยมีการเลือกตั้งมาแล้วก็จะเกิด ปัญหาว่า เมืองพัทยานั้นอยู่ไกลจากกรุงเทพ ฯ และไม่ได้อยู่เมืองหลวง ถึง แม้ว่าจะขนาดเล็กก็ตาม ก็คงจะเป็นผู้มีสิทธิที่จะไม่ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง แดกรุงเทพ ฯ ซึ่งเป็นเมืองหลวง ทำไมถึงไม่คงจะยกให้เป็น กระผมจึงคิดว่า ยังไม่มีความจำเป็นและไม่เหมาะสมและกระผมคิดว่าคนจะมาใช้สิทธิขอกว่าเท่าที่ควรจะเป็นกระผมจึงขอเสนอต่อท่านประธานว่า เหตุผลที่กระผมขอ ตัด และขอสงวนไว้ก็ด้วยเหตุผลดังนี้ครับ สักแค่ว่าจะไรก็ตามอย่างไร แต่ถ้ามองการมาธิการแถลงต่อสภานี้ให้ชัดเจนได้ว่าความคิดที่ว่าอันนั้น เกิดประโยชน์อย่างไรก็อาจจะทำให้กระผมเห็นด้วยกับคณะกรรมการก็ได้ ลองให้คณะกรรมการได้แถลงหน่อยครับ ขอคุณ

นายคำรง สุนทรสารทูล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่ เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติกระผมมีความเคารพนี้เป็นมาตราที่มีความสำคัญ อย่างยิ่ง กระผมก็ขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ กรุณาพิจารณาอย่าง ละเอียดรอบคอบด้วย ปัญหาเรื่องการเลือกตั้ง กระผมเห็นว่าในเบื้องต้นนี้ อย่างพิจารณาแต่เฉพาะในเรื่องของท้องถิ่นเท่านั้น แต่ความจริงเป็นปัญหา ระดับประเทศ แล้วก็กว้างขวางอย่างยิ่ง โดยปกติแล้วการวิพากษ์ วิจารณ์ในปัจจุบันนี้เราก็ถือว่าความบกพร่องในเรื่องของการเลือกตั้งซึ่งเป็น เรื่องสำคัญนั้นขึ้นอยู่กับทะเบียนของผู้มีสิทธิ อันนี้เป็นข้อวิจารณ์อย่างกว้าง ขวาง แต่ที่สำคัญที่สุดก็คือ ถือว่าเป็นหน้าที่ของทางราชการที่จะต้องปรับปรุง แก้ไข เรื่องทะเบียนผู้มีสิทธินั้นให้ดีที่สุดให้ถูกต้องที่สุด เท่าที่จะกระทำได้ ซึ่ง ในเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ถูกต้องเป็นหน้าที่ของทางรัฐบาล หรือข้าราชการ



ส่วนหนึ่งที่จะต้องพยายามแก้ไขปรับปรุงงานทะเบียนนั้นให้ดีกว่าที่เป็นอยู่ ในปัจจุบัน ซึ่งก็ต้องยอมรับ แต่ที่คณะกรรมการเรียนว่า เรื่องของการจดทะเบียนเลือกตั้งนี้ ความจริงก็มีความมุ่งหมายหลัก คือต้องการที่จะให้ทะเบียนผู้เลือกตั้งหรือรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้น เป็นไปถูกต้องตรงกับข้อเท็จจริง จึงจะมีผลที่สมบูรณครบถ้วนคณะกรรมการจะเรียนในทางหลักอีกอย่างหนึ่งว่า เรื่องของการเลือกตั้งนั้นน่าจะถือว่าเป็นทั้งสิทธิและเป็นหน้าที่ส่วนหนึ่งควบคู่กันจะของประกอบกันไป จะถือแต่เพียงว่าเป็นสิทธิ แต่ว่าไม่มีหน้าที่ที่จะออกไปใช้สิทธิใดเสียงของตัวหรือไม่สนใจในเรื่องความผิดความถูกนั้นก็คงจะยาก เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าในพระราชบัญญัติการเลือกตั้งปัจจุบันนั้นก็เปิดโอกาสเอาไว้มากมาย มีขั้นตอนใหม่มีสิทธิทั้งหลายได้ไปคู่มุขีรายชื่อ และทำการแก้ไขเสียให้ถูกต้อง นี่ก็เป็นเรื่องของข้อเท็จจริง

ที่มีประเด็นอยู่อันหนึ่ง ซึ่งเป็นเรื่องควรแก่การพิจารณาอย่างยิ่ง คือเรื่องการปรับปรุงทะเบียนผู้มีสิทธิจะถือว่าเป็นหน้าที่ของทางราชการอย่างไรก็แล้วแต่ ในเรื่องของพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรเป็นเรื่องที่ถือว่าการที่ทางเจ้าหน้าที่จะไปแก้ไขพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรนั้นจะทำ โดยลำพังของตัวเองได้หรือไม่ถ้าปล่อยให้ทางเจ้าหน้าที่ไปปรับปรุงบัญชีทะเบียนราษฎรแล้วแต่จะเห็นสมควร เพื่อให้เกิดความถูกต้อง เป็นการผิดกฎหมาย การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรนั้นจะต้องเป็นเรื่องของราษฎรที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรด้วย อย่างเป็นต้นว่าการโยกย้ายเขาออก การแข็งเกิดแจ้งตาย ถ้าปรากฏว่าชื่อของเขามีอยู่ในพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรแล้ว เจ้าหน้าที่ของทางราชการนั้นจะไปแก้ไข ตัดเอาออกเสียเองตามลำพังนั้นย่อมกระทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นกรมจึงได้สรุปว่า ปัญหา เรื่องของบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งนั้นจึงเป็นทั้งสิทธิและเป็นทั้งหน้าที่ ซึ่งหน้าที่นั้นจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรให้สมบูรณ์ด้วย ควบ



เหตุนี้เองหลักการของการจดทะเบียนสิทธิที่เราจึงได้พยายามที่จะเสนอ
 คอสมาน์แล้วก็ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญด้วย ถ้าเราสามารถนำมาทดลองปฏิบัติ
 ที่เมืองพัทยาได้สำเร็จ ความยุ่งยากของเมืองพัทยานั้นก็จะน้อยมากตัวเลข
 ของพลเมืองจะมีประมาณ ๒๒,๐๐๐ คนเศษเท่านั้น ถ้าทดลองสามารถปฏิบัติ
 ได้คือหมายความว่าทดลองทั้งในค่านประชาชน คือผู้มีสิทธิและทดลองใช้ใน
 ค่านเจ้าหน้าที่จะสามารถดำเนินการในเรื่องนี้ให้ได้รับความสำเร็จ สม
 ตามความมุ่งหมายได้เพียงไร เสร็จแล้วก็อยู่ในดุลพินิจของสภาว่าควรจะนำ
 หลักการนี้ไปใช้ในที่อื่น ๆ หรือในเรื่องอื่น ๆ อีกบางหรือไม่ นี่ก็เป็นเรื่องที่
 ควรได้รับการพิจารณาว่าขอเสนอนี้เป็นข้อเสนอที่ควรจะได้รับไว้เป็นหลักการ
 หรือไม่เพียงไร

ที่นี้มาถึงอีกประเด็นหนึ่ง คือเมื่อพูดถึงเรื่องนี้ก็จะต้องพิจารณา
 ว่าจะเป็นการกระทบประชาชนมากน้อยเพียงใด ในเรื่องของเมืองพัทยานี้
 ทานก็คงทราบว่าขอบเขตพื้นที่ไม่กว้างขวางนักพลเมืองไม่มากนัก เพราะ
 ฉะนั้นก็ไม่ควรจะเป็นการกระทบราษฎรจนเกินไปจนกระทั่งทำให้หลักการนี้เป็น
 สิ่งที่เกิดความยุ่งยากกับประชาชนจนกระทั่งปฏิบัติไม่ได้ นั่นก็เป็นส่วนหนึ่ง
 ในค่านเจ้าหน้าที่เช่นเดียวกัน เมื่อพื้นที่อยู่ในวงที่แคบ มีพลเมืองอยู่ในวง
 ที่จำกัด ทางค่านเจ้าหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยก็สามารถจะใช้สิ่งต่าง ๆ
 รวมทั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะเขาไปทำการทดลองวางรูปแบบ และระดม
 กำลังเจ้าหน้าที่ทั้งหลายอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนได้อย่างทั่วถึงซึ่ง
 ก็จะแก้ปัญหาที่จะโยนบาปไปให้กับราษฎรได้ก็และกระผมเข้าใจว่าจะได้ผล
 เป็นอย่างมาก

ที่นี้ในเรื่องของทางรัฐบาล กระผมก็อยากจะเรียนว่า เราก็ได้
 วางมาตรการขั้นตอนเอาไว้บ้างสิ่งบางอย่าง เป็นต้นว่าแทนที่จะต้องให้
 ราษฎรมาจดทะเบียนที่สำนักงานเทศบาลสำนักงานสุขาภิบาล หรือแม้แต่



LIRT

อำเภอ เราก็สามารถจับบริการออกไปให้กับประชาชนตามตำบล ตำบลหมู่บ้าน ซึ่งไม่ใช่เรื่องที่เหลือวิสัย และนอกจากนั้นการมอบอำนาจให้กับเจ้าหน้าที่ชั้นรองลงไปให้ไปบริการกับประชาชนตามตำบล หมู่บ้านนั้น ก็เตรียมดำเนินการอยู่แล้วควรจะมอบให้ไปแก้ไขปรับปรุงหรือการจดทะเบียนมีสิทธินั้นไม่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนจนเกินไป นั่นก็เป็นหลักการที่สำคัญเป็นอย่างมาก

ที่มีสิ่งที่จะเห็นในทางขอเท็จจริงสำหรับเมืองพัทยา อีกนัยหนึ่งทำไม เรื่องของการจดทะเบียนจึงเป็นสิ่งสำคัญ จะเอาจดทะเบียนราษฎรไม่ได้หรือ พลเมืองของเมืองพัทยานี้มีความเคลื่อนไหวอยู่เป็นอย่างมาก ขอเท็จจริงอันนี้ก็จะเป็นที่ทราบกันในบรรดาท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย เพราะฉะนั้นหลักฐานทะเบียนราษฎรอาจจะมีกว่าคลาศเคลื่อน เป็นบางระยะเพราะความเคลื่อนไหวของประชาชนที่เดินทางไปประกอบอาชีพ ประเดี๋ยวก็ไปประเดี๋ยวก็มา และไม่ได้คำนึงถึงปัญหาการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรมากนักและนอกจากนั้นยังมีมาตราหนึ่งคือมาตรา ๑๑ ที่พูดถึงว่าผู้มีสิทธิจะทำการเลือกตั้งนั้นให้สิทธิแก่ผู้เสียภาษีตามกฎหมาย ว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน ถ้าไม่มีการจดทะเบียนผู้เลือกตั้ง สิ่งนี้ก็เป็นการยากเหมือนกัน เพราะจะอาศัยแต่พระราชบัญญัติทะเบียนราษฎรหรือทะเบียนที่ทางเจ้าหน้าที่มีอยู่แล้วนั้น อาจจะไม่เป็นการถูกต้องและสมบูรณ์เพราะฉะนั้นจึงได้ขอเสนอวิธีจดทะเบียนผู้มีสิทธิเลือกตั้งและเป็นการทดลองที่จะนำไปใช้ในเขตเมืองพัทยา เป็นแห่งแรกเพื่อที่จะแก้ปัญหาในสิ่งต่าง ๆ พร้อมทั้งการอำนวยความสะดวกซึ่งทางด้านรัฐบาลก็ได้เตรียมการเอาไว้ กระผมเห็นว่าสิ่งนี้อาจจะแกไขของใจของท่านสมาชิกไปไต่ถาม กระผมขอขอบพระคุณกับนายชนะ รุ่งแสง ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟังท่านกรรมาธิการแถลงแล้วก็เกิดความเข้าใจมากขึ้นกับตัวของกระผมเอง



กระทบ เข้าใจว่าคณะกรรมการหรือร่างของ รัฐบาลนั้นเป็นวิวัฒนาการ
 อันหนึ่งต่อการ เลือกตั้ง แต่ความจริงแล้วตามที่ท่านแถลงมานั้นในฐานะที่ท่าน
 เป็นผู้รับผิดชอบต่อราชการของกระทรวงมหาดไทยอยู่ด้วย ก็เห็นว่าท่าน
 ได้ชี้แจงถึงความบกพร่องในงานที่เกี่ยวกับการจดทะเบียนราษฎรของกระทรวง
 มหาดไทยเองท่านได้ชี้แจงถึงความบกพร่องของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในเรื่อง
 ทะเบียนราษฎร ท่านได้โยนเอาบาปอันนั้นไปให้กับหนุตะเถา คือไซเมือง
 พัทธยาเป็นเครื่องหลออง กระทบอยากจะทำเรียนท่านประธานว่ากรรมา
 ชีการในฐานะที่ท่านรับผิดชอบในงานของกระทรวงมหาดไทยที่ท่านได้พูดมา
 นั้นยังไม่เป็นการเพียงพอ ยังไม่หมด แล้วไม่ใช่เกิดขึ้นเฉพาะที่เมืองพัทธยา
 เท่านั้น กระทบเองเคยเลือกตั้งในกรุงเทพมหานคร กระทบทำเรียน
 ท่านประธานได้ว่า กระทบได้จับทุจริตของนายทะเบียนที่พระโขนง ทุจริต
 ทะเบียนการ เลือกตั้ง และยังเป็นข่าวติดใจกระทบอยู่จนกระทั่งขณะนี้ ท่าน
 ปลัดกรุงเทพมหานครท่านก็นั่งอยู่ในที่นี้ การกระทำในลักษณะไม่สุจริตโดย
 อาศัยทะเบียนราษฎร อาศัยตำแหน่งหน้าที่ และใช้ทะเบียนราษฎรให้เป็น
 ประโยชน์กับกลุ่มบุคคลบางประเภท หรือตัวบุคคลบางคนนั้น เป็นเรื่องที่ทำกัน
 และเป็นเรื่องสมควรแก่การแก้ไขเป็นอย่างยิ่ง และผู้ที่รับผิดชอบเป็นการระ
 หน้าที่ที่จะต้องแก้ไขก็คือกระทรวงมหาดไทย แต่การที่ท่านจะแก้ไขสิ่งที่เป็น
 ความรับผิดชอบ และเป็นความบกพร่องของท่านเองในสิ่งที่มีอยู่ โดยโยน
 บาปไปให้กับประชาชนผู้รับกรรม หรือไซเมืองพัทธยา เป็นเครื่องหลอองนั้น
 กระทบจึงไม่เห็นด้วย และกระทบก็คิดว่าถ้าคำนึงถึงเมื่อมีสิทธิแล้วก็ต้องมี
 หน้าที่ กระทบเห็นด้วย การที่จะมีสิทธิต้องมีภาระหน้าที่และมีความรับผิดชอบ
 แต่ว่าทุกสิ่งทุกอย่างก็ต้อง เป็นไปตามความถูกต้องและตามครรลองกระทบ
 จะยกตัวอย่างง่าย ๆ ถ้าจะพูดถึงประชาชนที่เมืองพัทธยาสักคนหนึ่ง ถ้าเขา
 จะมาใช้สิทธิในการ เลือกตั้ง ผู้บริหารหรือสภาเมืองพัทธยานั้น ค่าใช้จ่าย



หรือ เวลาที่จะท่องเที่ยวในจำเป็นจะต้อง เป็นเวลา ๒ ครั้ง ๒ หน คือ

๑. ต้องไปจดทะเบียนในฐานะ เป็นผู้เสียสิทธิในการเลือกตั้ง ๒. ต้องไปใช้สิทธิ

ในวันนั้นเวลาต้องเสียไปเป็น ๒ เท่า ค่าใช้จ่าย ค่าขนพาหนะ หรือค่าอะไร

ก็ต้องเป็น ๒ เท่าและไม่ใช่ว่าเป็นเรื่องของการดกกับ เวลาเท่านั้น แต่จะมีสิ่งอื่น

ตามมาอีก สิ่งนี้กระผมไม่ทราบว่ามีความจำเป็นมากน้อยแค่ไหน เพียงไร กระผมจึง

ขอกราบเรียนท่านประธานว่า การที่เราคิดอะไรก็ง่าย ๆ ทำอะไรก็ง่าย ๆ

โดยเราชาวคุณพินิจที่ควรนั้น บางครั้งผมลงมือไปสักระยะโดย เขาเหล่านั้น

ไม่มีโอกาสที่จะพูดจา กระผมได้ใช้ เวลาของสภาแห่งนี้มากกระผมคิดว่า คณะ

กรรมการทุกชุดคงจะมีความเชื่อมั่น อยู่ตลอดเวลาว่าสภาแห่งนี้ ๕๕ เปอร์เซ็นต์

เห็นด้วยกับคณะกรรมการ และกระผมเองก็เคย เป็นกรรมการมาหลายชุด -

แล้วกระผมเองในฐานะกรรมการก็ประสบความสำเร็จเหมือนกัน ต่อมาที่สภา

แห่งนี้เห็นด้วยกับคณะกรรมการ เป็นส่วนใหญ่ ส่วนการ เสนอแปรญัตติของสมาชิก

นั้น จะเป็นอย่างไร เชื่อกับคณะกรรมการเสีย ๕๕ เปอร์เซ็นต์แล้ว กระผมจึง

ขอฝากขอท่านประธาน รวมทั้งคณะกรรมการและสภาแห่งนี้ว่าเราอาจจะใช้

คุณพินิจในเรื่องนี้น้อย่างไร เราจะให้คนเมืองพัทยา เป็นหมู่เกาะ เกาะของฝ่าย

ปกครองหรือไม่ ขอพบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณชนะยังยืนยันขอสงวนไว้

ใจหรือไม่ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ใจครับ กระผมยังยืนยันขอสงวนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ก็เป็นอันว่าในเรื่องความบกพร่อง

ของกระทรวงมหาดไทย ถ้าหากว่าจะมี ก็ได้เปลี่ยนรัฐมนตรีแล้ว ก็หวังว่าคงจะ

หมดไปนะครับขอผมพร่องอันนี้ สำหรับประเด็นที่คุณชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติคัดค้าน

ทั้งมาตรา แต่คณะกรรมการเห็นควรให้คงไว้ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า

ท่านผู้ใดเห็นควรคัดค้านตามที่คุณชนะ รุ่งแสง แปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น



(มีสมาชิกยกมือ ๒๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นควรให้ลงไว้
ตามความเห็นของคณะกรรมการไต่สวนข้อเท็จจริง

(มีสมาชิกยกมือ ๕๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่า เฉพาะประเด็น
ที่ประชุมลงมติให้ลงไว้ตามความเห็นของคณะกรรมการ

บัดนี้สมควรจะพักแล้วนะครับ ผมขอพักการประชุมก่อน แล้วก็ขอ
ประชุมต่อเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ขอพักการประชุมครับ

พักประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอให้นักจำนวนสมาชิก

เสียก่อนครับ

(เจ้าหน้าที่ได้นักจำนวนสมาชิกในที่ประชุมแล้วมี ๑๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เนื่องจากสมาชิกบางส่วน
ได้ติดประชุมคณะกรรมการร่างประมวลซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ แล้วในที่ประชุมนี้
มีสมาชิกเพียง ๑๑๑ ท่าน ไม่ครบองค์ประชุม เพราะองค์ประชุมต้องมีสมาชิก
๑ ใน ๓ คือ ๑๒๐ ท่าน และก็ได้รอมานานเป็นเวลา ๓๐ นาที ตามข้อบังคับ
เมื่อสมาชิกไม่ครบองค์ประชุมก็ประชุมไม่ได้ ก็ขอเลื่อนการประชุมไปในคราว
หน้าครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๐๕ นาฬิกา



ผู้ทรงรายงานการประชุม

อุษา ตั้งกิจวรชัย
 กรองกาญจน์ เมาจินดา
 กาญจนาลักษณ์ อุแก้ว
 กรรณิการ สิงหะผลิน
 ภุชชงศ เอกบุตร
 สมศรี ใจอ่อนน้อม
 อารมย์ พงษ์นาค
 อุทุมพร แก้วสถิตย์
 สายสุนีย์ พันธนะ
 กัลยา สารานุกสิณ

เรณู อรัญญิก
 สัมฤทธิ์ คงเลิศ
 ชลอลักษณ์ ธรรมปัด
 สรพศิริ อรรถอุทัยวงศ์
 สมชาย ท้าวอุทุม
 มาลี เก้าพาลี
 เปรมจิต บุญหลอ
 พันธ์ กลายสุวรรณ
 รัชนี้ ชันธิโชติ
 พรรณบุษยา วิไลวงษ์

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

นางวิมล เจียมเจริญ

นายสุชาติ เทชะเสน

นางอนงค์ อิศรภักดี

พันเอก อัมพร ศรีแสง

นายสมพงษ์ ศรีสุธี

นายเฉลิมชัย เด็กคัม

นายบุญ ขาวานุเคราะห์

พลโท หิรัญ ศิริวัฒน์

พันตำรวจเอก สุธรรม วรวิเชียรวงษ์

พลโท อคิน อิศรางกูร ณ อยุธยา

พลตรี เรืองฤทธิ์ รุมาคม

พลโท โอภาส จามิกรณ์

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สกรับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๔๕/.....(.....)

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

พลอากาศเอก หาริน หงสกุล

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand