

## กระทู้ถามที่ ๘๕๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ปัญหาจากการติดตั้งป้ายโฆษณาขนาดใหญ่โดยขาดมาตรฐานและระเบียบในการควบคุมดูแล  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ปัจจุบันได้มีการจัดทำป้ายโฆษณาประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ในรูปแบบต่างๆ โดยเฉพาะบนถนน  
สายต่างๆ ตลอดจนที่สาธารณะและตามอาคารสูงในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล แต่ขาดความเป็นระเบียบ  
โดยเฉพาะขาดการควบคุมดูแลด้านความปลอดภัย เป็นเหตุให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของ  
ประชาชนบ่อยครั้ง และบางรายต้องเสียชีวิตจากเหตุดังกล่าว อีกทั้งภาพโฆษณาบางภาพไม่สุภาพและ  
ไม่เหมาะสมที่จะเผยแพร่ต่อสาธารณชนโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีหน่วยงานหรือคณะกรรมการควบคุมดูแลและพิจารณาความเหมาะสมของภาพ  
โฆษณาต่างๆ หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีหน่วยงานหรือคณะกรรมการควบคุมดูแล พิจารณาและติดตามตรวจสอบคุณภาพ  
และมาตรฐานของวัสดุที่ใช้และขั้นตอนในการติดตั้งหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีมาตรการในการลงโทษขั้นเด็ดขาดแก่ผู้ที่ฝ่าฝืนและยินยอมให้ผู้อื่นทำผิดกฎระเบียบ  
ของทางราชการจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับความเสียหาย บาดเจ็บ หรือถึงแก่ความตายหรือไม่ หากมี  
เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจได้ปฏิบัติโดยรักษากฎ ระเบียบโดยเคร่งครัดหรือไม่เพียงใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

วิชาญ มินชัยนันท์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

กรุงเทพมหานคร

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๘๕๐ ร.

ของ นายวิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร  
เรื่อง ปัญหาจากการติดตั้งป้ายโฆษณาขนาดใหญ่โดยขาดมาตรฐาน  
และระเบียบในการควบคุมดูแล

ข้าพเจ้า นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ รัฐบาลมีหน่วยงาน หรือคณะกรรมการควบคุมดูแลและพิจารณาความเหมาะสมของภาพโฆษณาต่าง ๆ หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

### ๑. สภาพทั่วไป

ป้าย หรือสิ่ง que สร้างขึ้นสำหรับติด หรือตั้งป้าย ที่จะถือว่าเป็นอาคารต้องมีลักษณะตามที่กำหนดไว้ในนิยาม “อาคาร” มาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังนี้

(ก) ป้ายที่ติดหรือตั้งไว้เหนือที่สาธารณะและมีขนาดเกินหนึ่งตารางเมตรหรือมีน้ำหนักรวมทั้งโครงสร้างเกินสิบกิโลกรัม

(ข) ป้ายที่ติดหรือตั้งไว้ในระยะห่างจากที่สาธารณะซึ่งเมื่อวัดในทางราบแล้วระยะห่างจากที่สาธารณะมีน้อยกว่าความสูงของป้าย เมื่อวัดจากพื้นดิน และมีขนาดหรือน้ำหนักเกินกว่าที่กำหนดในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๓ (พ.ศ. ๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กล่าวคือ มีขนาดความกว้างของป้ายเกินห้าสิบเซนติเมตร หรือยาวเกินหนึ่งเมตร หรือเนื้อที่ของป้ายเกินห้าพันตารางเซนติเมตร หรือมีน้ำหนักของป้าย หรือสิ่ง que สร้างขึ้นสำหรับติด หรือตั้งป้ายอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือทั้งสองอย่างรวมกันเกินสิบกิโลกรัม

### ๒. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ กฎเกณฑ์ และแนวทางปฏิบัติ

๒.๑ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๒.๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๓ (พ.ศ. ๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๒.๓ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

## ๓. มาตรการและผลการดำเนินการ

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ เกี่ยวกับป้ายเพื่อประโยชน์แห่งความมั่นคงแข็งแรง ความปลอดภัยของป้ายโฆษณาเป็นสำคัญมิได้มีจุดมุ่งหมายเพื่อควบคุมดูแลและพิจารณาความเหมาะสมของภาพโฆษณาต่างๆ แต่อย่างใด ดังนั้น การควบคุมดูแลและพิจารณาความเหมาะสมของภาพโฆษณาต่างๆ จึงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานที่มีหน้าที่ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการกิจของกระทรวงมหาดไทย

คำถามข้อ ๒ รัฐบาลมีหน่วยงานหรือคณะกรรมการควบคุมดูแล พิจารณาและติดตามตรวจสอบคุณภาพ และมาตรฐานของวัสดุที่ใช้และขั้นตอนในการติดตั้ง หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

มาตรการและผลการดำเนินการ

## ๑. มาตรการควบคุมและตรวจสอบการติดตั้งป้ายโฆษณา

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดลักษณะการติดตั้งป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้าย ตลอดจนวัสดุที่ใช้สร้าง สิ่งทีสร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายไว้ในกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๗ ข้อ ๘ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ดังนี้

ข้อ ๗ ป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่อาคารต้องไม่บังช่องระบายอากาศ หน้าต่าง ประตู หรือทางหนีไฟ

ข้อ ๘ ป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายบนหลังคา หรือดาดฟ้าของอาคารต้องไม่ล้ำออกนอกแนวผนังรอบนอกของอาคารและส่วนบนสุดของป้ายหรือสิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายต้องสูงไม่เกิน ๖ เมตร จากส่วนสูงสุดของหลังคา หรือดาดฟ้าของอาคารที่ติดตั้งป้ายนั้น

ข้อ ๙ ป้ายที่ยื่นจากผนังอาคารให้ยื่นได้ไม่เกินแนวกันสาดและให้สูงได้ไม่เกิน ๖๐ เซนติเมตร หรือมีพื้นที่ป้ายไม่เกิน ๒ ตารางเมตร

ข้อ ๑๐ ป้ายที่ติดตั้งเหนือกันสาด และไม่ได้ยื่นจากผนังอาคารให้ติดตั้งได้โดยมีความสูงของป้ายไม่เกิน ๖๐ เซนติเมตร วัดจากขอบบนของปลายกันสาดนั้น หรือมีพื้นที่ป้ายไม่เกิน ๒ ตารางเมตร

ข้อ ๑๑ ป้ายที่ติดตั้งใต้กันสาดให้ติดตั้งแนบผนังอาคารและต้องสูงจากพื้นทางเท่านั้นไม่น้อยกว่า ๒.๕๐ เมตร

ข้อ ๑๒ ป้ายโฆษณา สำหรับโรงมหรสพให้ติดตั้งขนานกับผนังอาคารโรงมหรสพ แต่จะยื่นห่างจากผนังได้ไม่เกิน ๕๐ เซนติเมตร หรือหากติดตั้งป้ายบนกันสาดจะต้องไม่ยื่นล้ำแนวปลายกันสาดนั้นและความสูงของป้ายทั้งสองกรณีต้องไม่เกินความสูงของอาคาร

ข้อ ๑๓ ป้ายที่ติดตั้งอยู่บนพื้นดินโดยตรง ต้องมีความสูงไม่เกินระยะที่วัดจากจุดที่ติดตั้งป้ายไปจนถึงกึ่งกลางถนนสาธารณะที่อยู่ใกล้ป้ายนั้นที่สุด และมีความยาวของป้ายไม่เกิน ๓๒ เมตร

ข้อ ๑๔ สิ่งที่สร้างขึ้นสำหรับติดหรือตั้งป้ายที่ติดตั้งบนพื้นดินโดยตรง ให้ทำด้วยวัสดุทนไฟทั้งหมด

## ๒. เจ้าพนักงานผู้ควบคุมและตรวจสอบการติดตั้งป้ายโฆษณา

ป้ายที่เป็นอาคารตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ จะติดตั้งได้ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น ผู้ที่ดูแลพิจารณาการติดตั้งป้ายตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ คือ เจ้าพนักงานท้องถิ่น และพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดค่านิยมของ “เจ้าพนักงานท้องถิ่น” ไว้หมายความว่า

๒.๑ นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

๒.๒ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๒.๓ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

๒.๔ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

๒.๕ นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

๒.๖ ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่รัฐมนตรีประกาศพิจารณาสำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

คำถามข้อ ๓ รัฐบาลมีมาตรการในการลงโทษ ชัยเด็ดขาดแก่ผู้ที่ฝ่าฝืน และยินยอมให้ผู้อื่นทำผิดกฎระเบียบของทางราชการจนเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับความเสียหาย บาดเจ็บ หรือถึงแก่ความตายหรือไม่ หากมีเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจได้ปฏิบัติโดยรักษา กฎ ระเบียบ โดยเคร่งครัดหรือไม่ เพียงใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย ขอเรียนชี้แจงดังนี้

## มาตรการและผลการดำเนินการ

## ๓.๑ มาตรการทางกฎหมาย

พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้กำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนติดตั้งป้ายที่เป็นอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ไว้ในมาตรา ๖๕ กล่าวคือ ผู้ฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ และยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืน หรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง และมาตรา ๗๐ ได้กำหนดว่าถ้าการกระทำความผิดเป็นการกระทำอันเกี่ยวกับอาคารเพื่อพาณิชยกรรม อุตสาหกรรม การศึกษาหรือสาธารณสุข หรือเป็นการกระทำในทางการค้า เพื่อให้เช่า ให้เช่าซื้อ ขาย หรือจำหน่ายโดยมีค่าตอบแทนซึ่งอาคารใด ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้นๆ

## ๓.๒ มาตรการด้านการกวาดล้างและตรวจสอบ

## ๓.๒.๑ การดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือกวาดล้างการติดตั้งป้ายโฆษณาถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ให้แจ้งหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติโดยเคร่งครัด และต่อเนื่อง ในการดำเนินการตรวจสอบและกวาดล้างการติดตั้งป้ายให้เป็นไปอย่างมั่นคงแข็งแรงและปลอดภัย โดยการพิจารณาอนุญาตให้ก่อสร้างหรือติดตั้งหรือก่อนการจัดเก็บภาษีป้ายนั้น ให้พิจารณาในเรื่องความเป็นระเบียบเรียบร้อยสวยงามและความสะอาดของบ้านเมืองด้วย รวมทั้งให้ตรวจสอบและกวาดล้างมิให้ป้ายที่ติดตั้งตามแนวดนอันเป็นทางด่วนอยู่ในลักษณะที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อยานพาหนะที่ใช้บริการทางด่วนนั้นได้

กรณีที่มีการฝ่าฝืนกฎหมายโดยจงใจ และเมื่อมีการประชาสัมพันธ์ให้ทราบแล้ว ให้พิจารณาดำเนินการปลดป้ายดังกล่าวทุกป้ายโดยเด็ดขาด

## ๓.๒.๒ การดำเนินการของกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานครได้มีคำสั่งที่ ๒๕๖๕/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจออกตรวจสอบป้ายที่ติดตั้งในเขตกรุงเทพมหานคร โดยหากตรวจสอบพบป้ายโฆษณาที่ทำการติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือป้ายที่ไม่ได้มีการตรวจสอบดูแลความมั่นคงแข็งแรง ให้แจ้งสำนักงานเขตพื้นที่เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเร็ว แล้วรายงานให้ปลัดกรุงเทพมหานครทราบ

จากการตรวจสอบของคณะกรรมการเฉพาะกิจดังกล่าวปรากฏว่ามีป้ายที่มีสภาพไม่มั่นคงแข็งแรง จำนวน ๓๔๗ ป้าย แยกเป็นป้ายที่ได้รับอนุญาต จำนวน ๒๘ ป้าย ป้ายที่ไม่ได้รับอนุญาต จำนวน ๓๑๙ ป้าย ป้ายที่มีสภาพแข็งแรง จำนวน ๗๓๔ ป้าย ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครได้สั่งการให้สำนักงานเขตดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับป้ายที่ติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือก่อสร้างไม่ถูกต้องตามแบบที่กรุงเทพมหานครบัญญัติ และป้ายที่มีสภาพไม่มั่นคงแข็งแรงโดยให้รายงานผลให้กองควบคุมอาคาร สำนักการโยธา กรุงเทพมหานครทราบ ทุกวันที่ ๑๕ ของเดือน โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๕