

# รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๘

วันศุกร์ที่ ๒๑ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๒๐

## ณ สภายุสภา

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๓ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดทั้งสิ้น ๖๕๖ คน  
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : บัณฑิตสมาชิกรวมประชุม  
ครบองค์ประชุมแล้ว ฌขอ เปิดการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ด้วยสำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีได้เสนอ รายงานการตรวจสอบบัญชีรับจ่ายเงินของสำนักงานคณะกรรมการ  
ตรวจเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อให้สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
รับทราบ ตามนัยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
พุทธศักราช ๒๕๑๖ และทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้ส่งรายงานดังกล่าวไว้ก่อนเพื่อ  
พิจารณาแล้ว ตามหนังสือที่ สผ ๐๐๐๓/สปร.๑๔ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๒๐  
จึงขอเรียนให้ที่ประชุมทราบ



วันที่ ๑๓/๒๕๖๐ วันที่ ๑๓ ม.ค. ๒๕๖๐

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

-----

ที่ สร. ๑๒๐๓/๓๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๓ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กรมเวียง ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานดังกล่าวข้างต้น

ด้วยกระทรวงการคลัง ได้รายงานการตรวจสอบบัญชีของสำนักงาน  
คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี  
ทราบ กับขอให้นำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินตามนัยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติ  
ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว

จึงขอเสนอรายงานการตรวจสอบบัญชี ของสำนักงานคณะกรรมการ  
ตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอ  
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ปลั่ง มีจุล

(นายปลั่ง มีจุล)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



LIRT



ที่ กค.๐๕๐๑/๒๕๕๖๖

กระทรวงการคลัง

๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการตรวจสอบบัญชีของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปการจ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย กับ บัญชีรายได้  
รายจ่าย และ งบดุลเงินค่าตรวจสอบบัญชีรัฐวิสาหกิจ ของ  
สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๘๕ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังได้สั่งให้กรมบัญชีกลางดำเนินการตรวจสอบ  
บัญชีรับจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งเงินในงบประมาณ  
และเงินนอกงบประมาณ ค่าตรวจสอบบัญชีรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.  
๒๕๕๖ ตามความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงิน  
แผ่นดิน พุทธศักราช ๒๕๓๖ แล้วเสร็จแล้ว ประกาศผล ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีรายจ่ายตามงบ-  
ประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้



LIRT

รายการ	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค	รวม
<b>๑. รายจ่ายตามงบประมาณของสำนักงาน ฯ</b>			
๑.๑ รายจ่ายระหว่างปีงบประมาณ	๓๗,๕๐๓,๒๖๕	๔,๕๓๗,๗๕๕	๔๒,๐๔๑,๐๒๐
๑.๒ รายจ่ายเหลือปีงบประมาณ	-	๓๕๕,๕๐๐	๓๕๕,๕๐๐
รวมรายจ่ายตามงบประมาณ	๓๗,๕๐๓,๒๖๕	๔,๘๙๓,๒๕๕	๔๒,๓๙๖,๕๒๐
<b>๒. รายจ่ายจากเงินนอกกลาง</b>			
๒.๑ เงินช่วยเหลือจากราชการ	๑,๓๕๙,๑๓๕	๕๒๔,๕๐๕	๑,๘๘๓,๐๔๐
๒.๒ เงินใช้เหรัญญิกหนึ่งปีงบประมาณ	๑๗๔,๒๕๔	๒๗๕,๖๖๕	๔๕๐,๙๑๙
รวมรายจ่ายจากงบกลาง	๑,๕๓๓,๓๘๙	๘๐๐,๑๖๙	๒,๓๓๓,๕๕๘
รวมรายจ่ายทั้งสิ้น บาท	๓๙,๐๓๖,๖๕๔	๕,๖๙๓,๔๒๔	๔๔,๗๓๐,๐๗๘

๒. สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๖ จำนวน ๒๒,๖๙๑,๗๓๐.๐๐ บาท มีรายจ่ายตามงบประมาณ (ไม่รวมรายจ่ายที่เบิกจากงบกลาง) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๖ จำนวน ๒๑,๕๙๐,๕๙๐.๗๑ บาท คงจ่ายต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับ ๗๐๐,๑๓๙,๒๓๙ บาท เมื่อนำรายจ่ายที่เบิกจากงบกลาง จำนวน ๒,๓๓๓,๕๕๘.๓๐ บาท ไปรวมเข้าด้วยแล้วก็เป็นรายจ่ายรวมทั้งสิ้น ๒๓,๙๒๔,๑๔๗.๐๑ บาท และเห็นว่าได้ปฏิบัติภารกิจและจ่ายเงินแต่ละประเภท เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับว่าด้วยภารกิจนั้น ๆ แล้ว



LIRT

๓. สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมีรายรับจากค่าตรวจสอบบัญชี  
รัฐวิสาหกิจ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๓๗ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน  
๑,๑๑๙,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. ฐานะเงินฝากค่าตรวจสอบบัญชีรัฐวิสาหกิจ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน  
๒๕๖๖ เป็นดังนี้

เงินคงเหลือยกมาต้นปีงบประมาณ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕	๒๒๕,๙๓๙,๒๖๖ บาท
บวก รายได้สูงกว่ารายจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖	๑๔๔,๙๗๑,๔๑๑ บาท
เงินคงเหลือยกไป	๓๗๐,๙๑๐,๖๗๗ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อเสนอรัฐสภา  
ความน้อยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
พุทธศักราช ๒๕๖๖ คือไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง



(นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองตรวจงานคลัง  
กรมบัญชีกลาง  
โทร. ๒๒๖๔๔๑๙





สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

บัญชีรายได้อื่นๆค่าตรวจสอบบัญชีวิสามัญ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

เงินเดือนพนักงานสำนักงาน	๒๓๕,๘๐๔.๐๐	ค่าตรวจสอบบัญชีวิสามัญ	๑,๑๑๘,๐๐๐.๐๐
ภาษีเงินได้พนักงานส่วนราชการ	๗,๒๔๔.๕๘	เงินเพื่อจ่ายคืน	๕,๐๓๑.๐๐
ค่าพาหนะข้าราชการเหมาจ่าย	๓๓๕,๕๐๐.๐๐		
ค่าวัสดุเพื่อตรวจสอบ	๕๐๐.๐๐		
รายได้อื่นๆรายจ่าย	๑๔๕,๘๗๖.๕๕		
บาท	๑,๖๒๕,๐๒๖.๐๐	บาท	๑,๖๒๕,๐๒๖.๐๐



LIRT

สำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
 งบดุล เงินฝากค่าตรวจสอบบัญชีวิสาหกิจ  
 ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

ทรัพย์สิน			
เงินฝากค่าตรวจสอบบัญชีวิสาหกิจ	พัน,สต๑๘๖๘	เงินฝากตรวจสอบบัญชี- วิสาหกิจกรมฯ ๖๒๕,๓๑๘,๒๓๓	พัน
รวม	พัน,สต๑๘๖๘	รวม ได้สูงกว่า- รายการ ๑๕๕,๓๑๘,๕๑๕	พัน,สต๑,๓๑๘,๖๔๘
	พัน,สต๑๘๖๘	บาท	พัน,สต๑,๓๑๘,๖๔๘



(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง  
รายงานการประชุม ในวันนี้ยังไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๓.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรี และศาลอาญาธนบุรี  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒



ที่ ๐๑๑/๒๕๒๐

๑๕๑

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๑ มกราคม ๒๕๒๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการปกครอง ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายชลด วนะภูติ           | ประธานคณะกรรมการ                   |
| ๒. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์   | ๓. นายประทีป ศ. นาคะนาท            |
| ๔. พลเอก พร สนธิ            | ๕. พลตำรวจเอก มนตรีย์ พันธุ์คงชื่น |
| ๖. ร้อยเอก ละเมียบ บุญยะมาน | ๗. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์           |
| ๘. นายสมบุญ คีรีธร          | ๙. พลโท ไสว กวงมณี                 |
| ๑๐. นายอำนาจ อินทุเท        |                                    |
| ๑๑. นายसानนท์ สายสว่าง      | เลขาธิการคณะกรรมการ                |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

ชลด วนะภูติ

(นายชลด วนะภูติ)

ประธานคณะกรรมการการปกครอง



LIRT

รายงานของคณะกรรมการการปกครอง

ความที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๘ วันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๑๔ ที่โรงแรมทิวลิปแกรนด์แห่งวังพระราชนิเวศน์ จีทังศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. .... (คณะกรรมการเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณาเพื่อพิจารณาแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น มีมติได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะกรรมการเสนอหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็นคือ นายอัครวิทย์ ชุมดวงก์ ทั้งสภาองคมนตรี สำนักรับส่ง เสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม

๒. สมาชิกวุฒิสภาแปรญัตติจำนวน ๑ คน คือ

๑. นายชนะ รุ่งแสง

๓. ผลของการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข

นายชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติแก้ความในวรรคสอง เป็นดังนี้

"ศาลแพ่ง ธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี จะจัดตั้งในเขตปกครอง

กรุงเทพมหานครและจะเปิดทำการ เมื่อใด ในประกาศโดย

พระราชกฤษฎีกา ซึ่งต้องไม่เป็นสองวันนับแต่วันพระราชบัญญัติ"

คณะกรรมการ ไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของลงวัน



LIRT

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการวางเค็มมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

सानนท์ สายสวาง  
(นายसानนท์ สายสวาง)

เลขาธิการคณะกรรมการการปกครอง



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการสามัญ  
เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการ เข้าประจำที่)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อพร้อมแล้ว ผมขอเชิญ  
คณะกรรมการแถลงครับ

นายสมานต์ สายสว่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการ ได้ส่งรายงานการพิจารณาให้ท่านแล้ว ไม่มีอะไร  
จะแถลงเพิ่มเติมครับ!

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ผมขอเรียนทำความเข้าใจ  
กับท่านสมาชิกทั้งหลายเสียก่อนนะครับ เพื่อความเรียบร้อย แล้วก็เพื่อประหยัดเวลา  
การต่อมั่งมีกิจการประชุม ข้อ ๑๐๔ การพิจารณาในวาระที่ ๒ นี้ก็จะพิจารณากันตั้งแต่  
เรื่องพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วก็เรียงตามลำดับมาตรา ไปจนกระทั่งจบร่าง  
จะไม่มีการย้อนคืนอีก ขอเรียนเสียก่อน แล้วให้ผมไปร่างได้ เขาจะฉวยคำหรือฉกความ  
ให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่ผู้แปรญัตติส่งมาแปรญัตติไว้ หรือที่กรรมาธิการสงวน  
ความเห็นไว้เท่านั้น ไม่มีนอกเหนือไปจากนั้นะครับ แล้วบอกจากนั้นสภาฯก็ทำหน้าที่ที่จะต้อง  
พิจารณาว่าจะตกลงตามที่แก้ไขเปลี่ยนแปลงใหม่ หรือเป็นไปตามร่างเดิม ขอเชิญท่านเลขาธิการ  
รัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงศา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบท ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข  
มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข  
คุณชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติ คณะกรรมาธิการ ไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน  
นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กรรมาฯ ชนะ รุ่งแสงกระผม  
เห็นด้วยกับกฎหมายจัดตั้งศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบท แต่กระผมมีเหตุผลในการที่  
จะขอแปรญัตติสำหรับมาตรา ๓ ตามมาตรา ๓ นี้ท่านประธานจะเห็นได้คือถ้านักไขว่  
ให้จึกทั้ง



LIRT

(๑) ศาลที่ตั้งขึ้นในกรุงเทพมหานคร เรียกว่า "ศาลแพ่งชนบท"

(๒) ศาลอาญาขึ้นในกรุงเทพมหานคร เรียกว่า "ศาลอาญาชนบท"

ศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบทจะจัดตั้งขึ้นในเขตไทยของกรุงเทพมหานครและจะเปิดทำการเมื่อใด "โปรดเกล้าฯ โดยพระวรวงศ์เธอ"

การพิจารณาคดี เช่นนี้โดยคำนึงถึงเป็นสิ่งที่ระงับให้ศาลแพ่งชนบท และศาลอาญาชนบทเกิดขึ้น แต่จะอย่างไรก็ตามการพิจารณาคดีโดยแผนกคดีเหล่านี้จะไม่มีการยกเว้นว่าคดีที่กล่าวถึงแล้วเสร็จจัดกันเมื่อใด ในทำนองและตลอดมานั้นเป็นการบริหารงานไม่ว่าจะเป็นการบริหารงานแผ่นดิน หรือการบริหารงานของกระทรวงหนึ่งกระทรวงใด กรมหนึ่งกรมใดก็ตาม เราจะต้องเห็นว่าเราบริหารงานที่บริหารจะบริหาร แต่ว่าประชาชนไม่มีสิทธิที่จะบอกได้ว่าความที่จะดำเนินเสร็จ เมื่อถึงเมื่อใดนั้นเกิดขึ้นโดยชนชั้นประชาชน แต่ในเวลาเดียวกันเมื่อรัฐเองได้ออกกฎหมายอะไรนั้นจะกำหนดไว้ว่ามีอำนาจที่จะใช้ให้ราษฎรคือบุคคลเมื่อถึงเวลานั้นถึงสิ่งกำหนดแต่เราเองเราเป็นผู้บริหาร เราไม่ได้อำนาจเราเองว่าเราควรจะทำในเมื่อเสร็จเมื่อใดก็ได้ ในสภาวะการของบ้านเมืองซึ่งกำลังเห็นอยู่ขณะนี้กระชั้นชิดกับรัฐบาล เห็นด้วยกับกระทรวงยุติธรรมจึงเห็นจะต้องจัดตั้งศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบทขึ้นมา เพื่อที่ผลคดีของทั้งสภาพของท้องถิ่น ผลคดีของคดีสภาพของสังคมและในผลคดีของทั้งจำนวนประชากรในเขตชนบทที่มีอยู่ และจะอย่างไรก็ตามหากกระทรวงยุติธรรมเองหรือของรัฐบาลจะกำหนดออกไปว่า ศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบทนั้นจะเปิดดำเนินการได้ภายในกำหนดเวลาใดเวลาหนึ่ง กระนั้นก็ตามการดำเนินการดังกล่าวของรัฐบาลนั้นจะขึ้นกับรัฐบาลเองโดยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนหนึ่งของราชการส่วนกลางแต่อย่างใด ๆ ของรัฐบาลแล้วแต่โดยไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับส่วนหนึ่งของราชการส่วนกลางประจำปี เพราะฉะนั้นกระนั้นก็ตามในขณะนั้นอยู่ในระหว่าง งบประมาณ พ.ศ. ๒๔๖๐ การจัดตั้งศาลแพ่งชนบทและศาลอาญาชนบท ตามที่เห็นรัฐบาลเห็นว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แจ้งวันก่อนหน้างานที่ขอการกระทรวงยุติธรรมที่กระทรวงยุติธรรมในเขตจังหวัดชนบทเดิม กระนั้นก็ตามในภายหน้าก็จะจัดตั้งศาลแพ่งชนบทและ





แล้วก็มีแต่ทางเสีย เพราะฉะนั้นทางคณะกรรมการจึงไม่สามารถจะรับข้อแปรญัตติได้  
ครั้งที่ไต่ถามเรียนมาที่ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพด้วยความเคารพต่อคณะกรรมการ  
และด้วยเหตุผลเฉพาะกิจสำหรับศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีเท่านั้น กระเชกโกปัด  
แนวความคิดไว้ต่อผู้บริหาร คือขอรัฐบาลแล้วว่าในการทำงานที่เราเคยกำหนดไว้ก็ไม่มีประชาชน  
เขาทำอย่างนั้นอย่างนั้น กระผมขอฝากแนวความคิดขอรัฐบาลว่าถึงเวลาที่เราระกษา  
ตัวเราเองว่าเราควรจะทำอะไรตามกำหนดด้วย กระผมขอฝากแนวความคิดอันนี้ไว้ต่อสภา  
และกระผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการในเหตุผลเฉพาะกิจเท่านั้น กระผมไม่ตั้งใจ กระผม  
ขอถอนคำแปรญัตติ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอบคุณครับ ถือเป็นมาตรา ๔ ครับ  
ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ มาตรา ๕  
และมาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่ากรรมการพิจารณาในวาระ  
ที่ ๒ แล้ว ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอพิจารณาที่ประชุมว่า เห็นสมควร  
ประกาศร่างพระราชบัญญัติกึ่งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. .... ใช่เป็น  
กฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕๔ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นสมควร  
ออกฉันทุ้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติกึ่งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรี พ.ศ. ....  
เป็นกฎหมายได้

ระเบียบวาระต่อไป ๓.๒

ฝ่ายบุคลากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เสร็จแล้วเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
องค์คณะกรรมการสามัญผู้การปกครองพิจารณา

๑๕๕

ที่ ๐๑๒/๒๕๒๐

สภานิติบัญญัติการปกครองแผ่นดิน

๑๑ มกราคม ๒๕๒๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการมาธิการการปกครอง ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการมาธิการการปกครองพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายชลอ วนะภูติ           | ประธานคณะกรรมการ                 |
| ๒. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์   | ๓. นายประหยัด ศ. นาคะนาท         |
| ๔. พลเอก พร วนะภูติ         | ๕. พลตำรวจเอก มนต์ชัย พันธุคงอิน |
| ๖. ร้อยเอก ละเมียน บุณยะมาน | ๗. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์         |
| ๘. นายสมบุญ ทิริขร          | ๘. พลโท ไสว กวงมณี               |
| ๑๐. นายอำนาจ อินทภูติ       |                                  |
| ๑๑. นายสานนท์ สายสว่าง      | เลขานุการคณะกรรมการ              |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชลอ วนะภูติ

(นายชลอ วนะภูติ)

ประธานคณะกรรมการการปกครอง



รายงานของคณะกรรมการการปกครอง

ตามที่รัฐสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๘ วันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน นั้น มีมติ ใกล้เคียงแล้ว ปรากฏผลดังนี้

- ๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายอัครวิทย์ สุขawangศ์ หัวหน้ากองวิชาการ สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม
- ๒. สมาชิกวุฒิสภาแปรญัตติจำนวน ๑ คน คือ
  - ๑. นายสวัสดิ์ คำประกอบ
- ๓. ผลของการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข

นายสวัสดิ์ คำประกอบ ขอบแปรญัตติแก้ไขเป็นดังนี้

"มาตรา ๑๑ ตำแหน่งข้าราชการตุลาการมีดังนี้ ประธานศาลฎีกา  
 อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองประธานศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะ  
 ในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง  
 อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี  
 อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง  
 รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง  
 อธิบดีผู้พิพากษากฎหมาย ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ รองอธิบดี"



ผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษา  
ศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะใน  
ศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะ  
ในศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษา  
ศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษา  
ศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง รองผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ผู้พิพากษาศาล  
ชั้นต้น ผู้พิพากษาและผู้ช่วยผู้พิพากษา

คณะกรรมการสิทธิฯ ไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

มาตรา ๔

ไม่มีการแก้ไข

นายสวัสดิ์ คำประทีป ขอแปรญัตติแก่มติมาตรา ๓๒ (๒) และ (๓)  
เป็นดังนี้

"(๒) ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง  
ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา  
และผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ให้ได้  
รับเงินเดือนชั้น ๔

(๓) ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาศาล  
อาญา ผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง  
ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล รองผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ให้ได้รับเงินเดือนชั้น ๓

คณะกรรมการสิทธิฯ ไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน

(มาตรา ๕)

นายสวัสดิ์ คำประทีป ขอแปรญัตติเรื่องความเป็นมาตรา ๕ ดังนี้

"มาตรา ๕ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล หัวหน้าตำแหน่งอยู่ในวันที่  
พระราชบัญญัติฉบับนี้บังคับให้คงได้รับเงินเดือน ชั้น ๑ อยู่ต่อไป โดยรวมเท่า  
ที่อัตราเงินเดือนที่ได้รับจริงยังอยู่ใน ชั้น ๓"

คณะกรรมการสิทธิฯ ไม่เห็นด้วย

ผู้แปรญัตติของสงวน



๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการวางเงินมาพร้อมกับรายงาหนี้ท้ายแล้ว

สาบнт สายสว่าง

(นายสาบнт สายสว่าง)

เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการปกครอง



Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้า

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔๘๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๑๑ ตำแหน่งข้าราชการตุลาการมีดังนี้ ประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษา ศาลอุทธรณ์ รองประธานศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี รองอธิบดี

ผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง  
 อธิบดีผู้พิพากษาศาลฎีกา ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง  
 ชนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาชนบุรี ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้า  
 คณะในศาลแพ่ง ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่งชนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา  
 ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญาชนบุรี ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบุรี  
 ผู้พิพากษาศาลอาญา ผู้พิพากษาศาลอาญาชนบุรี ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง  
 ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น ผู้พิพากษาและบุคลากรผู้พิพากษา

นอกจากตำแหน่งดังกล่าวแล้ว ข้าราชการแห่งราชการตุลาการที่เรียกชื่อ  
 อย่างเป็นทางการซึ่งจะไม่มีกฎกระทรวงกำหนดเทียบกับตำแหน่งดังกล่าวแล้ว กฎกระทรวงเห็นว่า  
 ให้ได้รับความเห็นชอบของ ก.ค. กอน"

มาตรา ๔ ในที่นี้ความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ  
 ข้าราชการฝ่ายตุลาการ พ.ศ. ๒๔๘๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบ  
 ข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๑๓ และแก้ไขความตอนในนี้แทน

"มาตรา ๑๒ ข้าราชการตุลาการให้ได้รับเงินเดือนตามตำแหน่งดังต่อไปนี้

- (๑) ประธานศาลฎีกา ให้ได้รับเงินเดือน ๕
- (๒) อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ และรองประธานศาลฎีกา ให้ได้รับ  
 เงินเดือน ๔
- (๓) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดี  
 ผู้พิพากษาศาลแพ่ง และอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา ให้ได้รับเงินเดือน ๓
- (๔) ผู้พิพากษาศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบุรี อธิบดีผู้พิพากษา  
 ศาลอาญาชนบุรี รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีศาล  
 คดีเด็กและเยาวชนกลาง และอธิบดีผู้พิพากษาศาลฎีกา ให้ได้รับเงินเดือน ๒
- (๕) ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบุรี  
 และรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาชนบุรี ให้ได้รับเงินเดือน ๕
- (๖) ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง ผู้พิพากษา

หัวหน้าคณะในศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอาญา และผู้พิพากษาหัวหน้าคณะ  
ในศาลอาญาดุสิตธานี ให้ได้รับเงินเดือน ๔

(๓) ผู้พิพากษาศาลแพ่ง ผู้พิพากษาศาลแพ่งธนบุรี ผู้พิพากษาศาลอาญา  
ผู้พิพากษาศาลอาญาดุสิตธานี ผู้พิพากษาศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง และผู้พิพากษา  
หัวหน้าศาล ให้ได้รับเงินเดือน ๓

(๔) ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น และผู้พิพากษา ให้ได้รับเงินเดือน ๒

(๕) ผู้ช่วยผู้พิพากษา ให้ได้รับเงินเดือน ๑

ในกรณีที่ข้าราชการตุลาการได้เลื่อนตำแหน่งให้ได้รับเงินเดือน ในอัตราขั้นค่า  
ของขั้นที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งที่เลื่อนขึ้น แต่สำหรับผู้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้นค่าของ  
ขั้นที่กำหนดไว้สำหรับตำแหน่งดังกล่าว ก็ให้ได้รับเงินเดือนในชั้นของขั้นที่กำหนดไว้สำหรับ  
ตำแหน่งนั้นซึ่งมีจำนวน เท่ากับ เงินเดือนที่ได้รับอยู่"

.....  
.....



ประชาชนสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมาธิการแสดงกรณี  
นายสนามนต์ สายสว่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง คณะกรรมาธิการ ไม่ทราบว่า จะแสดงเพิ่มเติมกับ

ประชาชนสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ยังก่อนเรียน เคารพตามเคยครับ  
เหมือนกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่แล้ว คือเรานำข้อบังคับ ข้อ ๑๐๘ มาใช้ ข้อบังคับ  
เรียนอธิบายไปแล้ว ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติระเบียบ  
ข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการ  
แก้ไขคำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการ  
แก้ไข คุณสวัสดิ์ คำประกอบ ขอแปรญัตติ คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติ  
ของสงวน

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : ท่านผู้เป็นประธาน และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง  
กระผมได้ขอแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไว้เมื่อมาตรา ๔ และมาตรา ๕ ซึ่งได้  
กราบเรียนต่อที่ประชุมสภาในในวันรับหลักการแล้วว่า เมื่อเราจะมีการแก้ไข ร่างพระราชบัญญัติ  
จัดตั้งศาลแพ่งชั้นอุทธรณ์และศาลอาญาชั้นอุทธรณ์ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
ฝ่ายตุลาการทั้งที่รัฐสภาได้เสนอมาร่างก็ควรจะได้พิจารณาว่ามีความเหมาะสม  
ที่เราควรจะได้แก้ไขเสียในคราวเดียวกัน จึงอยู่ตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัติ  
ของสภาจะแก้ไขโดยจัดตั้งศาลแพ่งชั้นอุทธรณ์และศาลอาญาชั้นอุทธรณ์ แต่เมื่อแก้ไขให้มีการตั้ง ๒  
ศาลขึ้นมาแล้ว ร่างก็ควรพิจารณาต่อไปว่าในขณะที่ปัญหาต่าง ๆ ที่ผู้พิพากษาทั่ว ๆ ไป  
ตลอดจนประชาชนทั้งหลายที่ได้ติดต่อกับศาลมีความปรารถนาหรือมีความต้องการอะไรเกี่ยวกับ  
ปัญหาการพิจารณาหรือการดำเนินการของศาล ใครจะขอประทานทราบเรียน  
ด้วยความเคารพว่า ศาลถือว่าเป็นจุดสำคัญในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพแก่ประชาชน  
ไม่แต่เฉพาะในกรณีเท่านั้น แม้แต่ในทางจังหวัดทุกจังหวัด ศาลย่อมมีความหมาย  
และความสำคัญในอันที่จะให้ความบริสุทธิ์ยุติธรรมแก่ประชาชนในการพิจารณาพิพากษาบรรดา  
ทั้งหลายทั้งปวง แต่เท่าที่เป็นอยู่ทุกวันนี้เราไม่ได้คำนึงถึงศาลแต่ประการใด แต่เรา

มีความวิถกหวงใยในระบบการของศาลว่าศาลหรือผู้พิพากษาที่อยู่ในต่างจังหวัด มีอาวุโส  
 ทอสมถวร ตามระ เบบียงจะตองย้ายเขากรุงเทพบานครทั้งหมด กงเหลือไว้แก่ผู้พิพากษา  
 อาวุโสอ่อน ๆ หรือผู้พิพากษาที่อายุยังเยาว์เป็นญกนระตการพิจารณาพิพากษารวมคคอง  
 ศาลในต่างจังหวัดทั่วหังประเทศไทยหังสิ้น กระผมมีกรจะขอประทานกราบเรียนทานประชาชน  
 กวกับความเการพวาระบบการของศาลในทวงวันนี เมื่อผู้ใดสอบเป็นผู้พิพากษาได้ก็จะเป็นผู้  
 พิกษาอีกห้าปีไปก่อน เรียกว่าผู้พิพากษาชั้น ๑ อัครวาเงินเดือน ๓,๒๐๐ บาท ซึ่ง  
 เมื่อใครสอบได้ก็จะไปฝึกหัดอยู่ในกรุง เทพบานครที่ศาลแพ่งและศาลอาญาไทยทั่วไป เมื่อ  
 ฝึกหัดครบ ๖ ปีแล้วก็จะแต่งตั้งเป็นผู้พิพากษาชั้น ๒ เงินเดือน ๓,๕๐๐ บาทเป็นต้นไป  
 เมื่อเป็นผู้พิพากษาชั้น ๒ แล้วจะตองส่งไปอยู่ต่างจังหวัดหังสิ้น ไปอยู่ตามศาลต่าง ๆ  
 จะเห็นได้ว่าในต่างจังหวัดนั้นประชาชนส่วนใหญ่มักจะฝากชีวิตแห่งความทุกข์ธรรม ในการ  
 เป็นคคความไว้แก่ผู้พิพากษาซึ่งฝึกหัดไปใหม่ ๆ แบนหังสิ้น คือเป็นผู้พิพากษาชั้น ๒  
 เมื่อเป็นผู้พิพากษาชั้น ๒ แต่ละปีก็ได้รับเงินเดือนขึ้นไปเรื่อย ๆ จนกระทั่งอัครวาเงินเดือน  
 ขึ้นไปประมาณ ๕,๐๐๐ บาท ชิวระยะเวลาประมาณ ๗ - ๘ ปี เงินเดือนจะถึง  
 ๕,๐๐๐ บาทเศษ ก็จะเลื่อนฐานะเป็นผู้พิพากษาชั้น ๓ อยู่ในต่างจังหวัดนั้น เมื่อเป็น  
 ผู้พิพากษาชั้น ๓ เงินเดือน ๕,๐๐๐ กวบาทแล้ว ก็จะแต่งตั้งเป็นหัวหน้าศาลหนึ่ง  
 เพราะการระเบียบแล้วเมื่อใครอัครวาเงินเดือนขึ้นไปถึงชั้น ๓ จะตองได้รับตำแหน่งเป็น  
 หัวหน้าศาล เมื่อเป็นหัวหน้าศาลได้ประมาณปีหรือสองปี เงินเดือนก็ขึ้นไปเรื่อย ๆ ก็ยังอยู่  
 ในชั้น ๓ นั้นเอง ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ฉบับที่ ๒๓๖ ในขณะนี  
 จะตองย้ายหัวหน้าศาลทุกจังหวัดเขามาอยู่ในศาลแพ่งและศาลอาญาทั้งหมด แล้วมาได้รับ  
 อัครวาเงินเดือนชั้น ๓ อยู่กันเอง รวมความว่าผู้พิพากษาซึ่ง เป็นหัวหน้าศาลในขณะนีใน  
 ต่างจังหวัดนั้นรับราชการมาเพียงประมาณ ๔ ปีหรือ ๕ ปี อย่างช้าที่สุดก็ ๖ ปี ก็จะได  
 เป็นหัวหน้าศาลกันแบนหังสิ้น ในปัจจุบันนี้ผู้พิพากษาโดยทั่ว ๆ ไป จะเริ่มรับราชการ  
 กันเมื่ออายุ ๒๕ ปีตามกฎหมาย เมื่ออายุ ๒๕ ปีเป็นผู้พิพากษา ทอไปอีกประมาณ  
 ๔ ปีหรือ ๕ ปีก็ไ้เป็นหัวหน้าศาล ก็จะเห็นได้ว่าหัวหน้าศาลต่างจังหวัดนั้นช้ก็จะเริ่มมีแนว โนม  
 อาวุโสอ่อนเข้ามาทุกที ปัจจุบันนี้จะเห็นว่าหัวหน้าศาล อายุ ๓๓ ปี เป็นหัวหน้าศาล

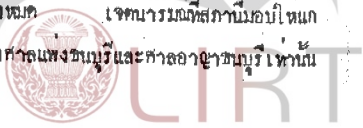
กันหลายจังหวัดแล้ว และมีแนวโน้มจะมากขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งนี้ก็เพราะเหตุว่าการศึกษา  
ทางเคมีในพิชของบรรดาศึกษาทั้งหลายนั้นเริ่มจะสอนได้กันเป็นจำนวนมาก และสามารถ  
จะสอนผู้พิพากษาได้ในเมื่ออายุ ๒๕ ปีเท่านั้น เมื่อเป็นเช่นนั้นเราจะเห็นได้ว่าในปัจจุบัน  
กติกหรือแนวโน้มนั้นในอนุภาคอันใดกลันใด ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลทุกศาล๗๐ จังหวัดในทางจังหวัด  
นั้นจะมีอายุอย่างน้อยทั้งสิ้น ๔ ปีหรือ ๕ ปี ก็เป็นหัวหน้าศาลแล้ว เพราะตามระเบียบ  
ที่ปฏิบัติกันมา ผู้พิพากษาชั้น ๓ จะต้องขึ้นเป็นหัวหน้าศาลทั้งสิ้น ความที่คดีอันยาก  
ในการพิจารณาพิพากษาอาชวรตคดีทั้งหลายทั้งปวง ทั้งข้อกฎหมายและข้อเท็จจริงนั้น ยิ่งไม่ว่า  
อำนาจนัก ก็ยกขึ้นเป็นหัวหน้าศาล เราไม่มีปฏิเสธในข้อนี้แต่ว่าเมื่อเป็นหัวหน้าศาลได้ประมาณ  
มีสองปี กาลังอยู่ในชั้น ๓ นั้นเอง ก็จะต้องถูกย้ายเข้ามาอยู่ศาลแขวง ศาลอาญาถึงหมด  
เมื่อมาอยู่ศาลแขวง ศาลอาญาแล้ว แทนที่จะเป็นหัวหน้าคณะหรือเป็นผู้พิพากษาอาวุโส  
ขวามือใด กลับมาเป็นลูกคณะและคณะในศาลแขวงและศาลอาญาทั้งสิ้น กลับมาพิจารณา  
พิพากษาอาชวรตคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ เป็นส่วนใหญ่ กระทั่งจึงมีความเห็นว่าการที่ควร  
ให้ความสำเร็จ และควรจะให้ความสำคัญแก่ชนชั้นงานนอกเป็นอย่างมาก มีหลายท่านกล่าวว่า  
เราไม่ควรจะเอาผู้พิพากษาอาวุโส หรือผู้พิพากษาชั้น ๓ มาโยกย้ายไปอยู่ทางจังหวัด เพราะ  
ในทางจังหวัดนั้นอาชวรตคดีเล็ก ๆ น้อย ๆ ทั้งนั้น การพิจารณาพิพากษาคดีเหล่านี้กับชนชั้น  
ไม่ค่อยถึงล้าน มีชั้นสองพันบาท ซึ่งมีสองพันบาท เอาผู้พิพากษาชั้น ๓ ก็พอแล้ว  
พอจะขึ้นชั้น ๔ หรือชั้น ๓ ปลาย ๆ ก็ส่งมาอยู่กรุงเพมหานครทั้งหมด โดยอ้าง  
เหตุอ้างว่าในกรุงเพมหานครนั้นคดีสำคัญ คดีที่ทรัพย์เป็นล้าน ๆ จำนวนมากมี อันนี้กระผม  
ไม่เห็นแต่ใครจะขอประทานกรรม เว้นขอทานประชาชนก่อความเดือดร้อน ในทางจังหวัดนั้น  
ถ้าจะเพิ่มความในคดีอาญาแล้ว ความยุติธรรมและความสำคัญในทางคดีอาญา จดศาล  
จังหวัดนั้นมีความสำคัญยิ่งกว่าในกรุงเพมหานครเป็นอันมาก จะเป็นการชี้ตัวเรียกคดี  
คดีจะมีการปลอม หรือปล้นเอาไปหรือปล้นเอาอีก ก็จะมีการทำพยานกรรมาประชาชนในชนบทอีก  
ย่อมมีความหวาดเสียวโหดร้ายและทารุณยิ่งกว่าในกรุงเพมหานครเป็นอันมาก แม้ว่า  
ในทางแขวง คดีที่ทรัพย์ทั้งสองข้างแขวงจะไม่เป็นล้าน ๆ บาทก็ตาม แต่ก็มีอยู่เสมอ  
และในทางจังหวัดบางจังหวัด หุนหรือหีบเป็นล้าน ๆ ล้านบาทก็มีอยู่เสมอ ๆ กระทั่งจึงมี

ความเป็นว่าสถาบันควรจะให้ความสำคัญแก่ชาวชนบทมากขึ้น ในการที่จะยกความยุติธรรม  
 ในอันที่จะเห็นแก่ผู้ยากจนอายุมาก ๆ ยังคงดำรงตำแหน่งหน้าที่อยู่ในทางจังหวัดบาง  
 จังหวัดละหอน คือหัวหน้าศาล ควบคู่กับกระบวนจึงโคกแก่กฎหมายกับในหลวงข้างขึ้น  
 กว่าที่รัฐบาล โคกโคกโซมาแล้ว จึงอยู่กระบวนเคาท์ในเหตุผลและความเจตนาของรัฐบาล  
 เป็นอันมากทั้งศาลแพ่งชั้นฎีกาอาญาชั้นฎีกาชั้น แด่ใหม่ ๆ เราจะแก้กฎหมายกันทั้งที่  
 เราไม่ควรจะแก้ในวงแคบเท่านั้น อนึ่งก็ซึ่ง เป็นความพ้องการของวงการตุลาการ  
 สิ่งใดซึ่ง เป็นความปรารถนาของประชาชนชาวไทยทั้งประเทศ เราก็คงจะเพิ่มเติมแก้ไข  
 เสียด้วย โดยแก้โซมาตรา ๔ มาตรา ๕ โดยใหญ่พิพากษาหัวหน้าศาลแต่ละจังหวัดก็  
 สามารถขึ้น ไปตั้งอันกับขึ้น ๔ ขณะบัญญัติพิพากษาหัวหน้าศาลทุกจังหวัด โคกกัน ๓ เท่านั้น  
 พอเป็นชั้น ๓ โคกก็มีสองปีเข้ามาอยู่กรุงเทพฯ เมื่อมาอยู่กรุงเทพฯ ก็เป็น  
 ชั้น ๓ โดยเป็นลูกคณะของศาลแพ่ง ศาลอาญานั้นเอง อยู่ในศาลแพ่ง ศาลอาญา  
 ประมาณ ๒ - ๓ ปีขึ้น เป็นหัวหน้าคณะ ปรับเป็นชั้น ๔ กระบวนโคกสอบถามผู้พิพากษา  
 หัวหน้าศาลทางจังหวัดเป็นจำนวนมากที่โคกมาประจำกัน ทุกท่านไม่มีความปรารถนาจะเข้า  
 กรุงเทพฯ และคณะที่รับราชการเพียง ๔ - ๕ ปีเท่านั้น เพราะว่าผู้พิพากษาคงมี  
 รายได้แค่เฉพาะเงินเดือนเท่านั้น เวลาเข้ามากรุงเทพฯ ก็เข้ามาอยู่ เบิกค่า  
 เช่าบ้านก็ไม่ได้ จะไปทำงานที่ศาลแพ่ง ศาลอาญาของโทรเวลล์ เงินเดือนก็  
 เกือบหม่อมหม่อมร้อยได้เล็ก ๆ น้อย ๆ ก็ยังไม่สามารถที่จะซื้อรถยนต์ แม้มัน  
 เซคันท์แฮนด์ (SECOND HAND) ก็ไม่สามารถจะซื้อ โคกทุกคนมีความร่ำรวยว่าถ้าให้  
 เขาอยู่ในทางจังหวัดไปนาน ๆ เขาพยายามเก็บหม่อมหม่อมหม่อมเงินและเลือกเงินน้อย สามารถที่  
 จะส่งบ้านจัดสรรไคมาทาง พอจะสามารถซื้อรถยนต์เงินผ่อนไคมา อยู่ภายนอกประมาณสัก  
 ๑๕ ปีค่อยเข้ามากรุงเทพฯ เขาจะพอใจอย่างนั้นยิ่งกว่าเมื่อเข้ามากรุงเทพฯ แล้ว  
 ก็ไม่จำเป็นต้องมาเป็นลูกคณะ เพราะว่าอาวุโส ความชำนาญงานมีเพียงพอ กลั้มา  
 กรุงเทพฯ มาเป็นหัวหน้าคณะในศาลแพ่ง ศาลอาญาเลยทีเดียว ไม่ต้องมาเป็น  
 ลูกคณะกลั้มาพิจารณาแค่แค่คดีในศาลแพ่ง ศาลอาญาคือไป หรือไม่อาทโค  
 มีความสามารถตั้งขึ้นไปศาลอุทธรณ์เลย กรณีเช่นเราโคกเคยปฏิบัติกันมาแล้ว ในสมัยก่อน

เราพิจารณาศาสตร์วิชา ๆ ศาสตร์หนึ่ง เป็นที่พึงประสงค์สมัยใหม่แก่ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลแต่ละจังหวัด  
 ในสมัยก่อนนั้น เวลาค่ายเขารุง เขามหากรแล้วขึ้น ไปอยู่ศาลอุทธรณ์แต่ที่ไม่พอจึงมาอยู่ศาลแขวง  
 ศาลอาญาคง เช่นที่เป็นอยู่ทุกวันนี้ เพราะฉะนั้นในสมัยเมื่อ ๓๐ - ๔๐ ปี ก่อน ในเมื่อเราจะ  
 เห็นได้ว่าหัวหน้าศาลกลางจังหวัดนั้นจะมีอายุไล่เป็นที่เคารพที่มีถืออยู่เป็นอันมาก สามารถ  
 หักเพิ่มกับยิวาราชการ จังหวัดใดทุกจังหวัด และบางจังหวัดผู้พิพากษาหัวหน้าศาลมีความสำคัญ  
 เป็นที่เคารพมีชื่อเสียงและกิตติวาเงิน เกือบสูงกว่ายิวาราชการ จังหวัดไหนที่นักทนายจังหวัดเขา  
 ในปัจจุบันนี้ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลยังวางไกลก็ยิวาราชการจังหวัดเป็นอันมาก อย่างที่จะเคย  
 โคกรายเวียน เมื่อคราวก่อนแล้ว แม้แต่กรณีเลือกเช่น สายสะพายอย่างนั้นเป็นต้น ผู้ว่า  
 ราชการจังหวัดทุกจังหวัด ได้สายสะพาย รองยิวาราชการ จังหวัดใดสายสะพาย  
 เขหัวหน้าศาลจังหวัด ไม่มีเลยแม้แต่จังหวัดเดียว ได้สายสะพาย เพราะเป็นผู้พิพากษาหัวชั้น ๓  
 เท่านั้น อันนี้เราจะไม่กล่าวถึงละในปัญหาเรื่องนี้ เพราะเป็นเรื่องของ เกียรติยศและ  
 ชื่อเสียงอันถือมาพูดถึงความสำคัญอีกครั้งครั้งมีที่นานประจวบ ด้วยเหตุนี้แหละ กระทั่งจึงเห็น  
 ว่าเราควรจะให้ผู้พิพากษาต่างจังหวัด เมื่อเป็นชั้น ๒ ประมวล ๓ - ๔ ปี เลื่อนขึ้น  
 เป็นชั้น ๓ งานที่จะเป็นหัวหน้าศาล ไม่เป็นเพียงรองหัวหน้าศาลไปก่อน ถ้าเราไม่  
 เขียบรองหัวหน้าศาลเขาไว้ ผู้พิพากษาทั้งหลายเมื่อเป็นชั้น ๓ จะต้องเข้ามา  
 กรุงเพมหานคร พอเป็นชั้น ๔ จะเป็นหัวหน้าศาลองค์ถัดไปเข้ามาอีกอีก เป็นการ  
 ประคองประเก็ค เพราะฉะนั้นกระผมจึงแก้ไขร่างของหัวหน้าศาลขึ้น ในทุกวันนี้เราไม่มี  
 รองหัวหน้าศาล แต่เราเรียกว่า ผู้พิพากษายาวไล่ พยานความว่า ผู้พิพากษายาวไล่  
 เงินเดือนชั้น ๒ ก็สมควรเป็นผู้พิพากษายาวไล่ได้ เราจึงแก้ไขเสียใหม่ แทนที่จะ  
 เรียกผู้พิพากษายาวไล่ ให้เป็นผู้พิพากษาของหัวหน้าศาลขึ้นมาทุกจังหวัด และรองหัวหน้า  
 โคกรับอัตราเงินเดือนชั้น ๓ เมื่อเป็นชั้น ๓ อยู่มา ๗ หลาย ๆ จังหวัดก็หมดแล้ว  
 พอเงินเดือนเขาชั้น ๔ ก็ปรับขึ้นไปเป็นหัวหน้าศาลแต่ละจังหวัด เพราะฉะนั้นเราจะเห็น  
 ได้ว่าหัวหน้าศาลต่อไปนั้นจะต้องเป็นประมาณ ๑๕ ปีจึงจะเป็นหัวหน้าศาลได้เป็นชั้น ๔ ได้  
 เป็นอายุไล่เป็นที่เคารพมีชื่อเสียง มีประสบการณ์งานของเหตุจริงและซอกคณนาย มาเป็น  
 อันมาก ด้วยเหตุนี้แหละกระผมจึงขอความกรุณาต่อท่าน โทษ ๆ เราจะพิจารณาอนุญาต

กันทั้งที่จะได้ไม่ทองเอา เขามาสู่สภานี้บ่อย ๆ เมื่อจะแก้ไขร่างแก้ไข เสียเลยกระเด็นไต่  
 สอบถามผู้พิพากษาทั้งศาลแพ่งศาลอาญาแล้ว ส่วนใหญ่เห็นพ้องต้องกันเป็นอย่างมากต้องการจะ  
 ให้เขียนฐานะผู้พิพากษาในทางจังหวัดให้สูงขึ้น ภาวะของประธานกรรมาธิการด้วยความเคารพ  
 การแก้ไขอันนี้เราไม่ได้เห็นงบประมาณ เราไม่ได้ให้สิทธิพิเศษศาลแต่ประการใด แต่เราจะ  
 พึ่งผู้พิพากษาอาวุโสไว้ในทางจังหวัดให้มากขึ้นเท่านั้น อัตรากำลังเดือนอย่างเดิม ทุกอย่าง  
 เป็นอย่างเดิม เพียงแต่ว่าผู้พิพากษาจะเป็นหัวหน้าศาลเร็วเราให้ขาสักหน่อย ให้ไปเป็น  
 รองหัวหน้าศาลก่อนเมื่อได้ชั้น ๓ แล้ว เมื่อได้ชั้น ๓ หาย ๆ ปี่จะเพิ่มขึ้น  
 จึงให้เป็นหัวหน้าศาล เราจะเห็นผู้พิพากษาอาวุโสอยู่ทางจังหวัดจังหวัดละหนึ่งคน ๆ โดย  
 ทั่วไปสามารถพิจารณาพิพากษารรคคั้งหลายทั้งปวง สามารถจะพิจารณาพิพากษาได้  
 ด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายใหม่ประชาชนได้บริการบริวาร จากศาลได้  
 โดยสะดวก คุ้มเหนื่อยกับเรื่องเงินขอความกรุณาจากสภานี้ จากท่านกรรมาธิการทั้งหลายทั้งปวง  
 ขอได้โปรดพิจารณา เพื่อเราจะแก้ไขไม่ต้องเสนอกฎหมายอย่างเดียวกันนี้เข้ามาอีก เพราะเป็น  
 ความปรารถนาของวงราชการทั่วไป และเป็นความปรารถนาของประชาชนชาวไทยทั้งประเทศ  
 จึงขอประธานกรรมาธิการด้วยความเคารพ

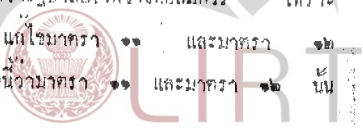
นายสนั่น สายสว่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และ  
 ท่านสมาชิกผู้เกียรติ ให้ความเคารพคำแปรญัตติและเหตุผลของสมาชิกผู้ส่งวันแปรญัตติไว้  
 ซึ่งคำอภิปรายของท่านก็อาจเหตุผลประกอบได้เหตุผล แต่อย่างไรก็ตามกรรมาธิการ  
 คณะนี้ไม่สามารถที่จะรับคำแปรญัตติของท่านได้ ทั้งนี้และทั้งนี้สภานี้มอบอำนาจให้กรรมาธิการ  
 คณะนี้พิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติข้าราชการตุลาการ โดยมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑  
 และมาตรา ๑๒ ประกอบด้วยเหตุผลเกี่ยวกับการตั้งศาลแพ่ง ชนบุรี และศาลอาญาชนบุรี จึง  
 จำเป็นที่จะต้องตั้งอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบุรีและผู้พิพากษาศาลอาญาชนบุรี ตลอดจนกระตั้ง  
 รองอธิบดีและผู้พิพากษาศาลทั้งสอง เพราะฉะนั้นเราจะไปกล่าวลง จะให้พิจารณาโดย  
 กว้างขวางตามที่ท่านสมาชิกของสงวนไว้ เราไม่มีอำนาจกระทำได้ เพราะสภานี้มอบให้ใน  
 วงจำกัด ไม่ใช่ทั่วแก่ทั้งพระราชาธิบดี ไม่ใช่ทั่วแก่ทั้งหมด เจตนารมณ์ที่สภานี้มอบให้แก่  
 คณะกรรมาธิการนี้อยู่ในวงจำกัด พิจารณาเฉพาะจัดตั้งศาลแพ่งชนบุรีและศาลอาญาชนบุรี เท่านั้น



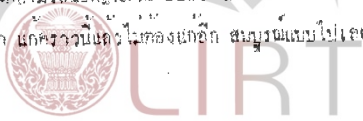
จึงไม่สามารถที่จะรับคำแปรญัตติได้ แต่ทั้งนี้และทั้งนั้นก็จะ เป็นหน้าที่ของ รัฐสภาแล้วที่จะ  
รับไม่พิจารณา เพื่อจะแปรญัตติแก้ไขว่าด้วยกฎหมายข้าราชการตุลาการ เพราะฉะนั้นก็เป็น  
อีกส่วนหนึ่ง ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นของหลักการและ เหตุผล กรรมการตุลาการจึง ไม่สามารถ  
ที่จะรับคำแปรญัตติได้

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : ท่านอยู่ในกระดาน กรรมการตุลาการในเหตุผล  
ของงานกรรมาธิการที่ว่า ไม่สามารถที่จะรับคำแปรญัตติได้ ในวันที่แปรญัตติในของประชุมเล็ก  
ของสภาก็มีปัญหาได้ เจริญ ระหว่างกรรมการและกรรมาธิการอยู่เหมือนกัน กรรมการธิการ  
ส่วนใหญ่ก็ด้วยความเห็นใจว่า เหตุฉะนั้นจึงเห็นหลักการบางอย่างได้ซึ่งคงอยู่ตามทางจังหวัด  
ในทางระดับหัวหน้าภาคจังหวัด ๓ ๑๓ • ดังนั้นเพื่อที่จะช่วย มาตรา ๑๑๑ หรือ มาตรา ๑๑๒  
กฎหมายเข้ามาในภายหลัง เพราะกฎหมายที่รับมาแต่ครั้งรัฐบาลเดิมเจตนาแต่เฉพาะ เพื่อ  
ศาลแพ่งชั้นอุทธรณ์และศาลฎีกาชั้นอุทธรณ์ ๒ ศาลเท่านั้น เพื่อที่จะช่วยเรื่องมาแก้ไขที่จะ เจริญ  
เพียง ๒ ศาล การที่จะมาแก้ไขในทางขวางไปต้องแก้ไขจนศาลฎีกาได้ความทางจังหวัด เช่น  
ชั้น ๔ นั้นไม่สามารถที่จะกระทำได้ ก็ในฐานะกรรมการจะเห็นด้วยหรือไม่ที่รัฐสภาได้มีมติรับว่า  
คำแปรญัตติของกรรมการจะหักกับหลักการและ เหตุผลหรือไม่ ถ้าไม่หักหลักการและ เหตุผล  
กรรมการแก้ไขว่ากรรมาธิการจะขอรับเพราะกรรมาธิการ ๑๑๑ และ ๑๑๒ ของเดิมอยู่แล้ว เหตุผล  
ว่าสมควรที่จะให้มีผู้ทนายความได้ทางจังหวัดอยู่จังหวัดละ • นาย จอห์น พงษ์พาณิชย์  
ผู้มีเกียรติซึ่งหลายได้ ไม่พิจารณาจากกฎหมายฉบับนี้ที่รัฐสภาได้เสนอมานี้ในชั้นกรรมาธิการ เป็น  
หลักการใด และคำแปรญัตติของกรรมการหักหลักการหรือไม่ หลักการปรากฏว่าในหลักการแก้ไข  
มาตรา ๑๑๑ และ มาตรา ๑๑๒ ใช้การแก้ไข ๒ มาตราเท่านั้น รัฐสภาไม่ได้เขียน  
หลักการหักกับข้อเท็จจริงในแก้ไขมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๒ โดยให้หักกับศาลชั้นอุทธรณ์  
และศาลฎีกาชั้นอุทธรณ์ ไม่ได้เขียนอย่างไร เขียนในตัวอย่างเช่น เขียนในตัวอย่าง ๓ ให้มีการแก้ไขมาตรา ๑๑๑  
และมาตรา ๑๑๒ ส่วนเหตุผลของรัฐบาลนั้นก็เพื่อที่จะช่วยให้ศาลแพ่งชั้นอุทธรณ์และศาลฎีกาชั้นอุทธรณ์  
ขึ้น และหลักการให้มีการแก้ไขมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๒ ๒ มาตราหลักการนี้ขอรับ  
เพราะฉะนั้นขอให้ความประธานได้พิจารณาว่าหลักการแก้ไขมาตรา ๑๑๑ และมาตรา ๑๑๒  
๑๒ ๒ มาตราแล้ว ใครจะไปแปรญัตติแก้ไขมาตรา ๑๑๑ หรือไม่ เพราะกรรมการตุลาการ

คือไปว่า กระผมแก้ไขมาตราไหนหากกระผมไปแก้ไขมาตรา ๑๕ มาตรา ๑๗ หรือมาตรา  
 อื่นใดของพระราชบัญญัตินี้ถึงกระผมทำไม่ได้ แต่กระผมขอแก้ไขเฉพาะมาตรา ๑๑ และ  
 มาตรา ๑๒ ๓ มาตรานี้เท่านั้น แต่หลักการแก้ไขของกระผมกับใครแตกต่างไปจากการแก้ไข  
 ของรัฐบาล รัฐบาลแก้ไข ๒ มาตรานี้เพื่อให้อัตลักษณ์แห่งชนบัตริศาสตร์ชาตินิยม กระทบ  
 เท็จเพี้ยน แต่กระผมขอแก้ไข ๒ มาตรานี้ด้วยตัวเอง ไม่ได้แก้ไขมาตราอื่น กระทบ  
 ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลเพิ่มขึ้น ๕ กระผมขอแก้ไขอย่างนั้น เพราะฉะนั้นการแก้ไขของกระผม  
 จึงไม่ขัดกับหลักการที่รัฐบาลได้วางไว้ ฉะนั้นการกระทำเช่นนี้กระผมขอแก้ไข เพราะว่า  
 การแก้ไขของกระผมแก้ไขเฉพาะเรื่องศาลบัตริศาสตร์ชาตินิยมเท่านั้น เพราะรัฐบาล  
 มีเจตนาเท่านั้น ก็รวมความว่าสภาเราถูกผูกมัดแนวความคิดในอยู่แต่เฉพาะที่รัฐบาลเสนอแนว  
 ความคิดที่เท่านั้นว่าจะเอาหรือไม่เอา ถ้าเราเอาแล้วเราตีไม่มีความจำเป็นของไปปฏิบัติกัน  
 ควรจะพิจารณาด้วย ๓ วาระไปเลยเราไม่สามารถจะเสนอความคิดเห็นอะไรใดเลย  
 กระนั้นหรือ เอาแต่เฉพาะศาลบัตริศาสตร์ชาตินิยมเท่านั้นหรือ ถ้าเป็นอย่างนั้น  
 ก็ไม่ควรจะต้องมีการแปรผู้คิดความคิดเห็นจากสภาที่ สภานี้จะกลายเป็นสภาที่รวมเท่านั้น  
 ว่ารัฐบาลต้องการอะไร เมื่อรับหลักการแล้วของเป็นอย่างนั้นแก้ไขอะไรไม่ได้ เพราะฉะนั้น  
 คำแปรญัตติที่ไม่สามารถจะบังเกิดผลในข้อบังคับการประชุมได้ การที่เรารับข้อบังคับการประชุม  
 ใหม่การประชุมที่ภายใน ๑ วันหรือ ๑๕ วันนั้นก็เพื่อจะให้สภาที่ สมาชิกผู้แทนเสนอของ  
 แนวความคิดต่อรัฐบาลว่า แนวความคิดที่ ครึ่งสมาชิกทั้ง ๓๕๐ ท่านมีแนวความคิดที่จะช่วย  
 รัฐบาลไปประกอบการใด เป็นอุปสรรคให้แก่วิธีการใดที่จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชน เป็น  
 ประโยชน์ต่อวงราชการ เราแก้ไขไม่ได้โดยไม่มีขัดกับหลักการ เพราะฉะนั้นที่กระผมเสนอว่า  
 กระผมขอแก้ไขมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ ๓ มาตรานี้เท่านั้น แต่การแก้ไขของกระผม  
 นั้นเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมจากที่รัฐบาลแก้ไขไว้เป็นการกว้างขวางขึ้นให้ตรงกับความต้องการ  
 ของวงราชการตุลาการโดยทั่วไป จึงถือได้ว่าการแก้ไข ๒ มาตรานี้ ไม่เป็นการขัดหลักการ  
 แต่ประการใด ท่านประธานที่เคารพ กระผมรู้สึกดีที่รัฐบาลได้วางข้อสมมติ เพราะ  
 ท่านเขียนหลักการในการ เสนอญัตติว่ามีการแก้ไขมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒  
 ท่านเขียนไว้อย่างนี้ เพราะฉะนั้นให้โอกาสแก่สภาที่ตามมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ นั้น



รัฐบาลแก้ไขอย่างนั้นแล้ว ทุกฝ่ายจะแก้ไขอย่างไรรัฐบาลเป็นผู้จัดของ รัฐบาลเป็นผู้จัดการของ  
 ธนาคารว่ารัฐบาลใจคนละรัฐบาล จะเห็นผลสักการว่าอย่างไรบ้าง แต่โดยมากว่า ๙๙ และ  
 มาตรา ๑๒ เพื่อจัดตั้งศาลแห่งใหม่และศาลอาชญากรรม ถ้าเขียนแบบนี้เราจะไปแปรตุ๊ก  
 อย่างกระดุมไม้ ๓ จะแปรตุ๊กอะไรก็ไม่ได้ ของแปรตุ๊กใหม่เป็นการศาลแห่งใหม่  
 และศาลอาชญากรรมใหม่ เพราะฉะนั้นส่วนกรรมาธิการและท่านสมาชิกได้ไป  
 ดูสถิติการของรัฐบาลก่อนหน้า รัฐบาลได้เสนอมาว่าแก้ไขมาตรา ๙๙ และมาตรา ๑๒  
 เท่านั้น ไม่ใคร่ผูกข้อไม้กามเข้า ศาลแห่งใหม่และศาลอาชญากรรม พฤติกรรม ไม่ไปยุ่ง  
 อย่างนั้น เพราะฉะนั้นแสดงว่ารัฐบาลใจกว้าง รัฐบาลเห็นแก่ความดีความชอบความ  
 เหน็ดเหนื่อยของกรรมาธิการ ศาลอาชญากรรมกรรมาธิการ เหน็ดเหนื่อยเพียงใดควร  
 เพิ่มใหญ่พิพากษาหัวหน้าจากตัว ไปเป็นต้น ๘ โดยที่จะไม่มีผู้พิพากษาผู้ใดจริงหัวคดี ๗ นาย  
 อยู่ทางศาลจังหวัดแล้ว แต่พิพากษาศาลอาชญากรรมหัวคดีเพียง ๖ จะไม่มีผู้พิพากษา  
 หัวคดี ๗ จึงอยู่เขตแดนของรัฐบาลใหม่เพื่อจัดตั้งศาลแห่งใหม่และศาลอาชญากรรมใหม่ ใครจะ  
 พิจารณาความ เป็น เป็นประจักษ์ทุกทนายว่า กระดุมกระดุมใหม่ ไม่เหมือนตัวว่ารัฐบาลกำลังจะ  
 เสนอกฎหมายเกี่ยวกับศาลอาชญากรรม ประการหนึ่ง ศาลอาชญากรรมเดิมก็ยังมีผู้พิพากษาอยู่  
 กระดุมกระดุมใหม่ ก็กระดุมกระดุมใหม่ ก็จะต้องมาอยู่กับกระดุมกระดุมใหม่ เพื่อให้  
 ผู้พิพากษาคณะต่างจังหวัดเป็นผู้พิพากษาคณะใดไปขึ้น ๘ คือลงขนาดใหม่ก็อีก กระดุมกระดุมใหม่จะ  
 เห็นว่ามีกรรมาธิการหลายของศาลในเวลานี้ด้วย ๆ เพราะฉะนั้นในสมัยนี้ โดยเหตุ  
 พิจารณากรรมาธิการ เหน็ดเหนื่อยก็เห็นอยู่ เมื่อการประชุมคราวนี้แสดงว่ารัฐบาลอะไรก็ศาล อะไร  
 ก็ถูก ปลดห้องของกระดุมกระดุมใหม่ มีกระดุมกระดุมใหม่ กระดุมกระดุมใหม่  
 จะเสนออะไรก็ขออีก โทษ ๆ เสนอมาวันนั้นก็อย่างนี้จะขอเวลาเสียเลย ไม่อย่างนั้น  
 อีกไม่เวลานักรัฐบาลก็เสนออีกก็จะถูกฝ่ายนิติบัญญัติ แล้วไปขึ้นเห็น ก็กรรมาธิการ  
 ห้างอยู่ในนั้นก็เห็นก็เห็น เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็จะใจกว้างขอความเห็นของกรรมาธิการอัน  
 ถ้าเห็นใจรัฐบาลก็ของกรรมาธิการแปรตุ๊กอันนี้ โดยไม่เสนอกฎหมายฉบับใหม่แก้ไขมาตรา ๙๙  
 และมาตรา ๑๒ เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องจังหวัดอีก แต่ความนั้นจะไม่ของนักอีก สนับสนุนไปโดย  
 จึงใคร่ขอประธานกรรมาธิการเสนอด้วย



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน คณะผู้จัดทำประกอบ ผู้แปรญัตติ  
ก็ได้อภิปรายไปแล้ว และคณะกรรมการก็ได้แถลงอธิบายแก่แล้ว แล้วในที่ประชุมแปรญัตติ  
ก็ได้อ้างสรุปเป็นครั้งสุดท้ายตามมติขององค์การประชุม ข้อ ๘๓ เพราจะกระนั้นต่อไป  
สำหรับเฉพาะมาตรา ๓ นี้ ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงหรือครับ

นายเสนา วัชรมาลัย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม)

กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง ในข้อที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติขอแปรญัตติ  
แก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นทำ ให้กระทรวงยุติธรรม รู้สึกซาบซึ้ง  
ในความกรุณาของทางผู้ขอแปรญัตติ เป็นอย่างยิ่งที่ได้มีความห่วงใยในฐานะความเป็นอยู่ของบรรดา  
ผู้พิพากษาในทางจังหวัด จึงได้ขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการทำการ  
ปรับปรุงคณะผู้พิพากษาในทางจังหวัดให้อยู่ในระดับที่สมควร เป็นการทำให้สมาชิกข้าราชการ  
ฝ่ายอื่น แต่ในประเด็นที่กล่าวนั้น กระทรวงยุติธรรม รู้สึกว่าระเบียบที่แก้ไขว่า กระทรวง  
ยุติธรรมได้นิ่งนอนใจในเรื่องนี้แต่การแก้ไข เพราะกระทรวงที่กล่าวนั้นมีบรรดาผู้พิพากษา  
ในทางจังหวัดที่มีจำนวนมีไม่มากนักไม่สามารถจะคำนวณค่าที่อยู่ของอาศัยตุลาการ ได้ ทางใ  
หน้หาไปประกอบอาชีพอื่นซึ่งมีรายได้สมควรแก่ฐานะและความสามารถของตน เป็นเหตุให้  
กระทรวงยุติธรรมในยุคปัจจุบันนี้ถ้ามีขาดแคลนผู้พิพากษาในจำนวนที่กล่าวถึง กระทรวง  
ยุติธรรมในขณะนี้จึง ได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ซึ่งมีท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน  
คณะกรรมการทำการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการทั้งหมดให้  
รวมทั้งพิจารณาในเรื่องการแก้ไขปรับปรุงฐานะของผู้พิพากษาในทางจังหวัดด้วย ข้อคิดเห็น  
ของท่านสมาชิกที่ขอแปรญัตตินี้ กระทรวงยุติธรรมขอรับว่าแก้ไขไปนั้นอย่างไรก็ต้องคณะกรรมการ  
ของกระทรวงยุติธรรม ซึ่งกระทรวงขอรับว่าจะให้นำเรื่องนี้ไปกราบเรียนในที่ประชุมของ คณะ  
กรรมการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการทั้งหมด แต่สำหรับ  
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการที่สภาที่จัดทำพิจารณาอยู่นั้น กระทรวงยุติธรรม  
ก็ยังมีความเห็นว่าจะมีหลักการประการเดียวว่า เมื่อมีการตั้งศาลแห่งใหม่ขึ้น และศาลอาญาขึ้น  
ขึ้น ก็จำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งและอัตราเงินเดือนสำหรับข้าราชการฝ่ายตุลาการ เพราะถ้าไม่  
ปฏิบัติหน้าที่ศาลดังกล่าวนี้ขึ้นมา ยังมีได้กำหนดหลักการในเรื่องนี้ว่าปรับปรุงตำแหน่งและอัตรา

เงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการในต่างจังหวัดแต่ประการใดไว้ในการ เสนอร่างพระราชบัญญัติ  
 ในคราวนี้ไม่ ดังนั้นประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องขอแปรญัตติไว้บนที่ร่างจะไม่สอดคล้องกับหลักการ  
 และเหตุผลในการขอจัดตั้งศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีขึ้น ซึ่งเป็นศาลในกรุง เพมหานทร  
 มิใช่ศาลในต่างจังหวัด กระผมขอทราบไว้ก่อนว่า บรรดาผู้ที่หากหาตุลาการในกระทรวงยุติธรรม  
 ถูกปลุกฝังไว้ในเคารพในหลักนิติธรรม คือหลักการ เป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง สิ่งใดที่ผู้พิพากษา  
 จะไปมานับบรรดาผู้ที่หากหาทั้งนหลายถึงจะพอใจเฉพาะสิ่งทีใหม่มา โดยถูกต้องและตรงกับหลักการ  
 ทั้งนี้ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายจะให้ความเห็นกับบรรดาผู้พิพากษาตุลาการ ในต่างจังหวัด  
 แล้ว กระผมก็ใคร่ขอความกรุณาท่านได้โปรดรอไว้ให้ความเห็นและสนับสนุน ในเมื่อร่าง  
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นก็สมบูรณ์ทั้งฉบับ เ้ามาสู่สภาฯนี้ ซึ่งร่าง  
 พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวก็จะมีหลักการในเรื่องที่หาสมาชิกผู้ขอแปรญัตติได้กล่าวไว้ด้วย ในวันนี้  
 ทางกระทรวงยุติธรรม ใคร่ขอความกรุณาว่าขอได้โปรดระงับเรื่องนี้ไว้ก่อน ซึ่งกระทรวงยุติธรรม  
 ก็จะได้รับเรื่องดำเนินการต่อไปในเวลาไม่ช้านัก ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เอาละครับ ผมจะขอถามคือที่ประชุมว่า  
 ท่านผู้ใดเห็นควร เป็นไปตามที่คณะสวัสดิ์ คำประกอบ ขอแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรให้ลงไว้ตามร่างเดิม  
 โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๐๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้มาตรา ๓  
 นี้จึงไว้ตามร่างเดิม ขอเชิญสมาชิการัฐสภาดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข  
 คณะสวัสดิ์ คำประกอบ ขอแปรญัตติ คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : ท่านผู้เป็นประธาน เมื่อท่านแปรญัตติในมาตรา  
 นี้แล้วเวลานี้ยังไม่เห็นพ้องด้วย เพราะจะรอให้รัฐสภาแก้ไขทั้งฉบับ มาตราที่กระผมกำลัง

แปรญัตติต่อไปนี้ ก็ห้ามเองเดี๋ยวนั้นเอง เพราะฉะนั้นกระบวนจึงขอถอน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณสวัสดิ์ ขอถอนส่วนที่ถ้าแปรญัตติ  
ความมาตรา ๕ นี้ คือไปมาตรา ๕ ขอเชิญเสนาธิการรัฐสภาครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เสนาธิการรัฐสภา) : ส่วนที่มาตรา ๕ นั้น  
คุณสวัสดิ์ ขอแปรญัตติเพิ่มมาตรา ๕ ขึ้นมา เมื่อคุณสวัสดิ์ขอถอนแล้วก็จะไม่มีการพิจารณา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคุณสวัสดิ์ครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : กระผมขอถอนครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณสวัสดิ์ ขอถอนแล้ว ก็เป็นที่ว่า  
จนการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปนี้ เห็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ย่อมจะขอมติจากที่ประชุม  
ว่า เห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ให้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น  
(มีสมาชิกยกมือ ๒๓๔ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เห็นอันว่าที่ประชุมมีมติ  
เห็นเอกฉันท์ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ระเบียบวาระต่อไป ๓.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมเขตพระบรมมณู  
ศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว  
เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



ที่ ๑๑๓/๒๕๖๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ  
การปกครอง ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กรรมาธิการ  
คณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ๑. นายชวล วนะภูติ           | ประธานคณะกรรมการการปกครอง              |
| ๒. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์   | ๓. นายประยัต ศ. นาคะบาท                |
| ๔. พลเอก พร ธนะภูมิ         | ๕. พลตำรวจเอก มนตรีชัย ทรัพย์รุ่งรัตน์ |
| ๖. ร้อยเอก อะเมย์น นุชยะนาน | ๗. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์               |
| ๘. นายสมบุญ สิริวัตร        | ๘. พลโท ไสว กวางมณี                    |

- ๑๐. นายอำนาจ ชินะภูติ
- ๑๑. นายसानนท์ สายสวาง

เลขาธิการคณะกรรมการการปกครอง

บัดนี้ คณะกรรมการการพิจารณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึง  
กราบเรียนมาเพื่อโปรดคนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชวล วนะภูติ  
(นายชวล วนะภูติ)  
ประธานคณะกรรมการการปกครอง

รายงานของคณะกรรมการการปกครอง

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๕ วันศุกร์ที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๑๔ ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมโครงสร้างรัฐมนตรีรวม ๒๘ คน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นอนุสรณ์) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณาความเห็นการแปรญัตติภายใน ๙ วัน นับ บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีขอหมายให้เว้นวงแสดงความรับผิดชอบ คือ นายถวิลวดี สุมาวงศ์ หัวหน้ากองวิชาการ สำนักงานส่งเสริมงานวิชาการ กระทรวงศึกษาธิการ

๒. สมาชิกอนุสรณ์คำประณตจำนวน ๑ คน คือ

๑. นายถวิลวดี คำประณต

๓. ผลของการพิจารณา

โครงสร้างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

คำนำร่าง ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข

นายถวิลวดี คำประณต ขอแปรญัตติใจ

คณะกรรมการการ ปกครองแก้ไข

มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

นายถวิลวดี คำประณต ขอแปรญัตติความใน

มาตรา ๕ เป็นดังนี้ ในศาลากลางนครขอนแก่น



LIRT

ศาลอาญา ศาลแพ่งธนบุรี และศาลอาญาธนบุรี  
ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ศาลละพืงนาย และในมื่อองหัวหน้าศาล  
ศาลจังหวัดศาลละพืงนาย

ถ้าศาลฎีกา ศาลอุทธรณ์หรือศาลชั้นต้น ศาลโลกศาลแพ่ง  
แบ่งออก เป็นสองแผนกหรือกว่านั้นขึ้นไป ในมื่อผู้พิพากษาหัวหน้าแผนก  
แผนกละพืงนาย

เมื่อใดตำแหน่งผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือหัวหน้าแผนกวางลงหรือ  
ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือหัวหน้าแผนกไม่อยู่ในปฏิบัติหน้าที่ ในมื่อองหัวหน้าศาล  
หรือผู้พิพากษาอาวุโสในศาลนั้นหรือผู้พิพากษาในกรณีซึ่งไม่มีมื่อองหัวหน้าศาล  
หรือผู้พิพากษาอาวุโสในแผนกนั้นเป็นผู้ทำการแทนชั่วคราวแล้วแต่กรณี

ตำแหน่งรองหัวหน้าศาลจังหวัดมีความหมายในวรรคก่อนนี้ใช้โดย  
ทุกศาลอาญาในกำกับโดยไม่เกินจำนวนที่พระราชบัญญัติบัญญัติไว้

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

ผู้ประมุขคือสงวน

- มาตรา ๖
- มาตรา ๗
- มาตรา ๘
- มาตรา ๙

- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข
- ไม่มีการแก้ไข

๔. โค้ดเสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกันรายงานแก้ไขแล้ว.

सानนท์ สายสว่าง  
(นายसानนท์ สายสว่าง)

เลขาธิการคณะกรรมการการปกครอง



ช่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ โทยกเลิกความในมาตรา ..... แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๓ ศาลชั้นต้น

(๑) สำหรับกรุงเทพมหานคร โคน

(ก) ศาลแขวง

(ข) ศาลจังหวัดมีนบุรี

(ค) ศาลแพ่งธนบุรีและศาลอาญามีนบุรี



LIRT

- (ง) ศาลแพ่งและศาลอาญา
- (๒) สำนักพิมพ์ท้องถิ่น นอกจากกรุงเทพมหานคร โคนัก
- (ค) ศาลแขวง
- (ข) ศาลจังหวัด"

มาตรา ๔ ในยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๔๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ในมีประธานศาลฎีกาประจำศาลฎีกาหนึ่งนาย และให้อธิบดีผู้พิพากษาประจำศาลอุทธรณ์ ศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแขวงธนบุรีและศาลอาญาธนบุรีศาลละหนึ่งนายกับในมีรองประธานห้าคน รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแขวงธนบุรีและรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรี ศาลละสองนายหรือกว่านั้นตามที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเห็นสมควร

เมื่อตำแหน่งประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาธนบุรีว่างลงหรือมีผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานศาลฎีกาหรือรองอธิบดีผู้พิพากษาแล้วแต่กรณี เป็นผู้ทำการแทนชั่วคราว ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนี้อยู่ปฏิบัติหน้าที่มากกว่าหนึ่งนายก็ให้เป็นผู้ใดก็ตามลำดับอาวุโส

ในกรณีที่ไม่มีอาจมีผู้ทำการแทนชั่วคราวได้ตามความในวรรคสอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะกำหนดให้ผู้พิพากษานายหนึ่งของศาลนั้น หรือศาลใดศาลหนึ่งเป็นผู้ทำการแทนชั่วคราวก็ได้"

มาตรา ๕ ในยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม พุทธศักราช ๒๔๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๕ ในศาลชั้นต้นทุกศาลนอกจากศาลแพ่ง ศาลอาญา ศาลแขวงธนบุรี และศาลอาญาธนบุรี ให้มีผู้พิพากษาหัวหน้าศาล ศาลละหนึ่งนาย

ถ้าศาลฎีกา ศาลอุทธรณ์ หรือศาลชั้นต้น ศาลใดศาลหนึ่งแจ้งออกเป็นสองแผนก หรือกว่านั้นขึ้นไป ให้มีผู้พิพากษาหัวหน้าแผนก แผนกละหนึ่งนาย

เมื่อใดตำแหน่งผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือหัวหน้าแผนกว่างลง หรือผู้พิพากษาหัวหน้าศาลหรือหัวหน้าแผนกไม่อยู่ปฏิบัติหน้าที่ ให้ผู้พิพากษาอาวุโสในศาลนั้นหรือในแผนกนั้น เป็นผู้ทำการชั่วคราว"

มาตรา ๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ ทวิ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่...) พ.ศ. ๒๕๑๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐ ทวิ ให้รองประธานศาลฎีกา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา รองอธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบท หรือรองอธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาชนบท มีอำนาจตามที่กำหนดไว้ใน (๑) และ (๒) ของ มาตรา ๑๐ (๔) และให้เพิ่มว่าให้เป็นผู้ช่วยประธานศาลฎีกา อธิบดีผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์ อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่ง อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญา อธิบดีผู้พิพากษาศาลแพ่งชนบท หรือ อธิบดีผู้พิพากษาศาลอาญาชนบท แล้วแต่กรณี ตามที่ประธานศาลฎีกา หรืออธิบดีผู้พิพากษาศาล นั้น ๆ จะมอบหมาย"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระธรรมนูญศาลยุติธรรม และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๔ ศาลชั้นต้นมีเขตดังนี้

(๑) ศาลแขวง มีเขตความที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงได้กำหนดไว้

(๒) ศาลจังหวัด มีเขตความที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดได้กำหนดไว้ แต่บรรพกาลที่ซึ่งเกิดขึ้นในเขตศาลแขวงและอยู่ในอำนาจของศาลแขวงนั้น ถ้าพ้นฟ้องศาลจังหวัดให้อยู่ในดุลยวินิจฉัยของศาลจังหวัดนั้น ๆ ที่จะไม่ยอมรับพิจารณาพิพากษาคดีใดคดีหนึ่ง หักฟ้อง เช่นนี้ได

(๓) ศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาชนบท มีเขตความที่พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแห่งธนบุรีและศาลอาญาชนบทได้กำหนดไว้



(๔) ศาลแพ่งและศาลอาญา มีเขตตลอดท้องที่กรุงเทพมหานคร นอกจากท้องที่  
ที่อยู่ ในเขตของศาลแพ่งธนบุรี ศาลอาญาธนบุรี และศาลจังหวัดธนบุรี แต่บรรรคาคติที่เกิดขึ้น  
นอกเขตของศาลแพ่งและศาลอาญานั้น จะไม่ฟ้องต่อศาลแพ่งหรือศาลอาญาใด ทั้งนี้ ให้อยู่ใน  
ดุลพินิจของศาลนั้น ๆ ที่จะไม่ยอมรับพิจารณาพิพากษาคติคดีหนึ่งที่ยื่นฟ้อง เช่นไม่ได้ เว้นแต่  
คดีนั้นจะได้ออมาตามบทบัญญัติในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ

มาตรา ๔ ในยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธรรม ซึ่ง  
แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธรรม (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๔๔๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๕ ศาลแขวงมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีและมีอำนาจทำการใดส่วน  
หรือออกคำสั่งใด ๆ ซึ่งผู้พิพากษานายกเกี่ยวข้องมีอำนาจทั้งที่ระบุไว้ในมาตรา ๒๑ และมาตรา  
๒๒ (๑) ถึง (๕) แห่งพระราชบัญญัติธรรม และเมื่อใดที่พิจารณายานหลักฐาน  
แห่งคดีไปแล้วเห็นว่า โทษของจำเลยควรจำคุกเกินกว่าหกเดือนหรือปรับเกินกว่าสองพันบาท หรือ  
ทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งโทษจำคุกหรือปรับนั้นอย่างหนึ่งอย่างใดหรือทั้งสองอย่างเกินอัตราที่กำหนดแล้ว  
ก็ให้ศาลแขวงทำความเห็นส่งสำนวนไปให้ศาลอาญาหรือศาลอาญาธนบุรี หรือศาลจังหวัดพิพากษา  
แล้วแต่กรณี"

มาตรา ๕ ในยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติธรรม  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๗ ศาลแพ่งและศาลแพ่งธนบุรีมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีแห่ง  
ทั้งปวง  
ศาลอาญาและศาลอาญาธนบุรีมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาทั้งปวง"

.....  
.....



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการมาธิการแถลง  
 นายสนามที สายสว่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
 ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมาธิการ ไม่มีอะไรแถลงเพิ่มเติมครับ  
 ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา  
 ดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
 เพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ  
 ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา  
 ๔ และมาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข คู่สวส์คดี คำประกอบ ของแปรญัตติในมาตรา ๕ ไร่  
 คณะกรรมาธิการ ไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติของสงวน

นายสวส์คดี คำประกอบ : การแปรญัตติในกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้เป็นไปตาม  
 ที่กระผมได้กราบเรียนที่ประชุมมาแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอแนบคำแปรญัตติทุกมาตรา  
 ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา  
 ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๖ มาตรา ๗  
 มาตรา ๘ และมาตรา ๙ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าจรรยาการพิจารณาในวาระที่  
 ๒ ท่อไปนี้เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าเห็นสมควรประกาศ ร่าง  
 พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระธรรมนูญศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้เป็น  
 กฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น  
 (มีสมาชิกยกมือ ๒๗๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติ  
เห็นเอกฉันท์ให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการ  
ท.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ระเบียบวาระต่อไป ๓.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) ท.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว  
เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการการศึกษาการปกครอง ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการศึกษาการปกครองพิจารณา กรณียกคณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                             |                                  |
|-----------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายชวล วนะภูติ           | ประธานคณะกรรมการ                 |
| ๒. นายสุสง่า ดุษฎีประศาสน์  | ๓. นายประยัด ศ. นาคะนาท          |
| ๔. พลเอก พร ชะกะภู          | ๕. พลตำรวจเอก นนทชัย พันธ์คงชื่น |
| ๖. ร้อยเอก ตะเมียน มุทธะมาน | ๗. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์         |
| ๘. นายสมบุญ ศิริวัตร        | ๘. พลโท ไสว กวงนที               |
| ๑๐. นายอำนาจ อินทุภักดิ์    |                                  |
| ๑๑. นายसानต์ สายสว่าง       | เดชาบุตรคณะกรรมการ               |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้วเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชวล วนะภูติ

(นายชวล วนะภูติ)

ประธานคณะกรรมการการศึกษาการปกครอง

รายงานของคณะกรรมการการปกครอง

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๕ วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติกายใน ๘ วัน นั้น บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายสนธิ เจษะศิริ ผู้อำนวยการกองบำเหน็จบำนาญ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง นางบุหงา ชัยรัตน์ ผู้อำนวยการกองคลังส่วนท้องถิ่น และนายสงวน รัฐนิรันดร์ หัวหน้าแผนกบำเหน็จบำนาญ กองคลังส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

๒. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไม่มีผู้แปรญัตติ

๓. ผลของการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙.

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐.

ไม่มีการแก้ไข



๔. โต้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดวงเงินมาพร้อมทั้งรายงานที่ช่วยแล้ว.

सानนท์ สายสว่าง  
(นายसानนท์ สายสว่าง)  
เลขานุการคณะกรรมการการปกครอง





แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๔ และมาตรา  
๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐

มาตรา ๕ ในยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๒๔ การนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญนั้น ให้นับแต่วัน  
รับราชการและรับเงินเดือนจากเงินงบประมาณประเภทเงินเดือน ซึ่งมีชื่อข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นประเภทสามัญหรือลูกจ้าง

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทสามัญที่ได้รับอนุมัติของกฎหมายให้ยกฐานะหรือให้  
เปลี่ยนฐานะเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญตามมาตรา ๑๐ ได้ และ  
เมื่อได้มีการยกฐานะหรือ เปลี่ยนฐานะ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่มีสิทธิรับบำเหน็จบำนาญดังกล่าว  
แล้ว ก็ให้นับเวลาระหว่างที่เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทสามัญที่ติดต่อกับวันที่ได้มีการยก  
ฐานะหรือการ เปลี่ยนฐานะนั้น เป็นเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญได้ด้วย

ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งทำงานหรือรับราชการก่อนอายุครบสิบแปดปีบริบูรณ์ ให้  
เริ่มนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญตั้งแต่วันที่อายุครบสิบแปดปีบริบูรณ์เป็นต้นไป  
ผู้ซึ่ง ใดอันหะ เบียดทหารกองประจำการตามกฎหมายว่าด้วยการรับราชการทหารให้  
มีสิทธินับ เวลาราชการตั้งแต่วันขึ้นหะ เบียดกองประจำการ เป็นเวลาราชการ สำหรับคำนวณ  
บำเหน็จบำนาญได้"

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐

"มาตรา ๓๐ ทวิ ข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิเป็นบำนาญปกติตามกฎหมาย  
ว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการผู้ใด ภายหลังเข้ารับราชการ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น  
หากประสงค์จะให้ต่อเวลาราชการระหว่างที่เป็นข้าราชการกับเวลาราชการ ระหว่างที่เป็น  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญให้ มีสิทธิกระทำได้โดยการ เลิกรับบำนาญใน  
ขณะที่ได้รับราชการ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น



การเลิกรับบ้านอยู่อาศัยชั่วคราวหนึ่ง จะต้องบอกเลิกภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเป็นหลักฐานยื่นต่อเจ้าสังกัดที่ภูมื่นเข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นเพื่อส่งต่อไปยังกระทรวงมหาดไทย เมื่อกระทรวงมหาดไทย พิจารณาต่อเวลาราชการในแล้ว ให้แจ้งให้เจ้าสังกัดที่ภูมื่นรับบ้านอยู่อาศัยทราบ"

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ  
รับบ้านอยู่อาศัยราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐

"มาตรา ๓๔ ทวิ ข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิในบ้านอยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบ้านอยู่อาศัยราชการส่วนท้องถิ่น ภายหลังจากเข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยไม่ได้ออกเลิกรับบ้านอยู่อาศัยเพื่อเวลาราชการสำหรับค่าตอบแทนรับบ้านอยู่อาศัยมาตรา ๓๐ ทวิ ถ้าเงินเดือนที่ได้รับในขณะที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นน้อยกว่าเงินเดือนเดิมเมื่อถอนออกจากราชการจะขอรับบ้านอยู่อาศัยร่วมกันไปต่อยกได้ แต่ค่าเงินเดือนรวมกับบ้านอยู่อาศัยสูงกว่าเงินเดือนเดิมของลูกบ้านอยู่ในระหว่างที่รับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น จนเงินเดือนใหม่รวมกับบ้านอยู่อาศัยสูงกว่าเงินเดือนเดิม ถ้าเงินเดือนใหม่เท่าหรือสูงกว่าเงินเดือนเดิมก็ให้ยกบ้านอยู่ในระหว่างนั้น เมื่อออกจากราชการตอนหลังให้คำนวณบ้านอยู่อาศัยโดยคิดเฉพาะจำนวนเงินเดือนเดิมที่ได้รับจริงในตอนที่ใหม่ และเฉพาะเวลาราชการในตอนที่ใหม่ บวกเข้ากับบ้านอยู่อาศัยเดิมบ้านอยู่ในตอนที่ใหม่จะเปลี่ยนเป็นขอรับบ้านเพียงแห่งเดียวได้"

การขอรับบ้านอยู่อาศัยรวมไปกับเงินเดือนตามวรรคหนึ่งนั้น ถ้าบ้านอยู่อาศัยรวมกับเงินเดือนใหม่ยังต่ำกว่าเงินเดือนเดิม แต่หากสูงกว่าอัตราเงินเดือนสูงสุดของข้าราชการส่วนท้องถิ่นประเภทที่เข้ารับราชการใหม่ ก็ให้จ่ายโดยรวมกันไม่เกินอัตราเงินเดือนสูงสุดของข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามประเภทที่เข้ารับราชการนั้น

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ เมื่อข้าราชการซึ่งได้รับหรือมีสิทธิในบ้านอยู่อาศัยตามกฎหมายว่าด้วยบ้านอยู่อาศัยราชการเข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้เจ้าสังกัดซึ่งข้าราชการภูมื่นเข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นแจ้งอัตราเงินเดือนที่ข้าราชการภูมื่นได้รับให้เจ้าสังกัดที่ข้าราชการภูมื่นรับบ้านอยู่อาศัยทราบ วิธีเดียวกันนี้ ให้ใช้



มีบังคับแก่กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเคียนของข้าราชการผู้นั้นในภายหลังทุกครั้งด้วย"

มาตรา ๔ การบอกเลิกรับบำนาญตามมาตรา ๓๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ  
บำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ  
นี้สำหรับผู้ที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ นอก  
เล็กใกภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ แต่ทั้งนี้ต้องกระทำ  
ในขณะที่ยังรับราชการอยู่ และในกรณีที่ได้รับบำนาญรวมกับเงินเคียนมาแล้ว ให้คืนบำนาญ  
และเงินที่จ่ายควบกับบำนาญที่รับไปแล้วตั้งแต่วันที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นให้ชด  
เสียก่อนวันออกจากราชการ

มาตรา ๕ บทบัญญัติมาตรา ๓๔ ทวิ ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของข้าราชการ  
ซึ่งได้รับหรือมีสิทธิในบำนาญปกติตามกฎหมายว่าด้วยควมบำนาญข้าราชการ ซึ่งภายหลัง  
ได้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้ และข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นผู้นั้นไม่ได้ใช้สิทธิบอกเลิกรับบำนาญเพื่อขอเวลาราชการสำหรับคำนวณบำนาญรับบำ  
นาญตามมาตรา ๔

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการแถลง  
นายสนานนท์ สายสว่าง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ นอกจากรายงานที่กราบเรียนต่อท่านสมาชิกแล้ว คณะกรรมาธิการ  
ไม่มีอะไรจะแถลงเพิ่มเติม

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภา  
ดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ  
นำเสนอบ้านาถุข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓  
มาตรา ๔ มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ และ  
มาตรา ๑๐ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระ  
ที่ ๒ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า เห็นสมควรประกาศ  
ร่างพระราชบัญญัตินำเสนอบ้านาถุข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ใช่ใน  
กฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๐๐ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมตั้งมติ  
เป็นเอกฉันท์ให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัตินำเสนอบ้านาถุข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... เป็นกฎหมายได้

ระเบียบวาระต่อไป ๓.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินำเสนอบ้านาถุข้าราชการ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้วเป็นการ  
พิจารณาในวาระที่ ๒

ที่ ๐๑๕/๒๕๒๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๑ มกราคม ๒๕๒๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของ คณะกรรมาธิการการปกครอง ๑ ชุด

ความที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- |                              |                                    |
|------------------------------|------------------------------------|
| ๑. นายชวลิต วะนุกูลิ         | ประธานคณะกรรมการ                   |
| ๒. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์    | ๓. นายประหยด ศ. นาคะนาท            |
| ๔. พลเอก พร ชนะภูมิ          | ๕. พลตำรวจเอก มนต์ชัย พันธุ์คงชื่น |
| ๖. ร้อยเอก ละ เบียน บุณยะมาน | ๗. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์           |
| ๘. นายสมบูรณ์ ศิริวัชร       | ๘. พลโท ไสว คงมณี                  |
| ๑๐. นายอำนาจ อินทุภักดิ์     |                                    |
| ๑๑. นายसानนท์ สายสัจจาง      | เลขาธิการคณะกรรมการ                |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการ ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา เพื่อให้โปรดเกล้าเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชวลิต วะนุกูลิ

(นายชวลิต วะนุกูลิ)

ประธานคณะกรรมการการปกครอง



LIRT





เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการ

การบอกเลิกรับบำนาญให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อเป็นหลักฐานยื่นต่อเจ้าพนักงาน  
นี้เข้ารับราชการเพื่อส่งต่อไปยังกระทรวงการคลัง เมื่อกระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว  
ราชการให้แล้ว ในแจ้งให้เจ้าพนักงานผู้นั้นรับบำนาญชดเชย

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๘๘

"มาตรา ๑๕ พ.ศ. ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับพร้อมสิทธิในบำนาญปกติ  
ตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้ใด ภายหลังเข้ารับราชการ  
เป็นข้าราชการโดยไม่ได้บอกเลิกรับบำนาญเพื่อต่อเวลาราชการ ส่วนรับค่าตอบแทนที่รับทำมา  
ตามมาตรา ๑๐ พ.ศ. ถ้าเงินเดือนที่ได้รับในขณะที่เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการน้อยกว่า  
เงินเดือนเดิมเมื่อออกจากราชการ จะขอรับค่าชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชย  
รวมกับบำนาญ สูงกว่าเงินเดือนเดิม ต้องลดค่าชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชย  
เงินเดือนใหม่รวมกับบำนาญ ไม่สูงกว่าเงินเดือนเดิม ถ้าเงินเดือนใหม่เท่าหรือสูงกว่า  
เงินเดือนเดิมที่รับทำมาในระหว่างนั้น เมื่อออกจากราชการก่อนหลังให้คำนวณค่าชดเชย  
โดยคิดเฉพาะจำนวนเงินเดือนที่ได้รับจริงในขณะนั้น และเฉพาะเวลาราชการในขณะนั้น  
บวกเข้ากับบำนาญเดิม บำนาญในขณะนั้น จะเปลี่ยนเป็นขอรับบำนาญแทนก็ได้

การขอรับบำนาญรวมไปกับเงินเดือนตามวรรคหนึ่งนั้น ถ้าคำนวณรวมกับเงินเดือน  
ใหม่ยังต่ำกว่าเงินเดือนเดิม แต่หากสูงกว่าอัตราเงินเดือนสูงสุดของข้าราชการประเภทที่  
เข้ารับราชการใหม่ ก็ให้จ่ายได้รวมกันไม่เกินอัตราเงินเดือนสูงสุดของข้าราชการตามประเภท  
ที่เข้ารับราชการนั้น

เมื่อรับราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับพร้อมสิทธิใน  
บำนาญปกติตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นเข้ารับราชการ เป็น  
ข้าราชการแล้ว ให้เจ้าพนักงานซึ่งข้าราชการผู้นั้นเข้ารับราชการแจ้งอัตราเงินเดือนข้าราชการ  
ผู้นั้นได้รับให้เจ้าพนักงานซึ่งข้าราชการผู้นั้นรับทำมาชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชยชดเชย  
แก่กรณีของการเปลี่ยนแปลงอัตราเงินเดือนของข้าราชการผู้นั้นในภายหลังทุกครั้งที่ครบ

มาตรา ๕ การบอกเลิกรับบ้านอายุตามมาตรา ๓๐ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติ  
 บ้านใหม่บ้านอายุข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ<sup>๑</sup> สำหรับ  
 ผู้ที่เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ ให้บอกเลิกได้ภายในระยะ  
 เวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ แต่ทั้งนี้ ต้องกระทำในขณะที่ยัง  
 รับราชการอยู่ และในกรณีที่ใครรับบ้านอายุรวมทั้งกับเงินเดือนมาแล้ว ให้คืนบ้านอายุและเงินที่  
 จ่ายควบกับบ้านอายุที่รับไปแล้วตั้งแต่วันที่เข้ารับราชการเป็นข้าราชการให้หมดเสียก่อนวันออกจาก  
 ราชการ

มาตรา ๖ บทบัญญัติมาตรา ๓๕ ทวิ ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของข้าราชการ  
 ส่วนท้องถิ่นซึ่งได้รับหรือมีสิทธิไบบ้านอายุปกติตามกฎหมาย ว่าด้วยบ้านใหม่บ้านอายุราชการ  
 ส่วนท้องถิ่น ซึ่งภายหลังได้เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับ และ  
 ข้าราชการผู้นั้นไม่ได้ใช้สิทธิบอกเลิกรับบ้านอายุเพื่อต่อ เวลาราชการสำหรับคำนวณค่าเงินบ้านอายุ  
 ตามมาตรา ๕

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
 .....



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการแสดง  
 นายสมานต์ สายสว่าง (กรรมาธิการ) : หากประธานที่เคารพและท่านสมาชิก  
 ผู้เกี่ยวข้อง  
 นอกจากรายงานที่เสนอไปแล้ว คณะกรรมาธิการ ไม่มีอะไรจะแสดงเพิ่มเติมครับ  
 ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญท่านเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ  
 ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ  
 นำเสนอบ้านาฎชาราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข  
 คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา  
 ๔ มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ และมาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข  
 (ไม่มีสมาชิกทักท้วง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดทักท้วงในมาตรา ๔  
 มาตรา ๕ ซึ่งมีการแก้ไขนะครับ ก็เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปเป็น  
 การพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า เห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติ  
 นำเสนอบ้านาฎชาราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใด  
 เห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี / เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติ  
 เห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัตินำเสนอบ้านาฎชาราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
 ให้เป็นกฎหมายได้

ระเบียบวาระต่อไป ๓.๖ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน  
 ของกรมวิชาชีพฯ กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา  
 กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมาธิการการศึกษา การสาธารณสุขและ  
 การสาธารณสุขพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวง-  
ศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ  
พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นพร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ  
การศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณสุขการ ๑ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการไปเป็น  
ของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้อนุมัติ) และส่งให้คณะกรรมการการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณสุขการ  
พิจารณาการรวมกิจการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                     |                              |
|-------------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายเส็ม พริ่งพวงแก้ว             | ประธานคณะกรรมการ             |
| ๒. ร้อยเอก กฤษณา อรุณรัมย์ อนุชิตยา | ๓. นางเต็มสิริ บุณยสิงห์     |
| ๔. นาวาอากาศเอก ตะวัน กังวานพงศ์    | ๕. คุณหญิงบุญสิริ ขวดีคำจารง |
| ๖. นายประกอบ ตูจินดา                | ๖. เว็ออากาศเอก พรอม ๗ ฉลาง  |
| ๘. พันตรี เลิศ เกษรคำ               | ๘. นายสุนทร สิงทะ            |
| ๑๐. นายหลอ วิระชาติ                 |                              |
| ๑๑. นายวิสิษฐ์ ประจวบเหมาะ          | เลขาธิการคณะกรรมการ          |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง  
เส็ม พริ่งพวงแก้ว  
(นายเส็ม พริ่งพวงแก้ว)

ประธานคณะกรรมการการศึกษา  
การสาธารณสุข และการสาธารณสุขการ

รายงานของคณะกรรมการการศึกษา

การสาธารณสุข และการสาธารณูปการ

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน (ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘) ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ โอนกิจการบริหารบางส่วนของ กรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และส่งให้คณะกรรมการการศึกษา การสาธารณสุขและการสาธารณูปการพิจารณา กำหนดการปฏิบัติภายใน ๙ วัน นับแต่วัน ใดคำให้การแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายชัย มุกตสันต์ อธิบดีกรมอาชีวศึกษา และนายสวาสส์ ไชยคุณา อธิการบดีวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

๒. สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติจำนวน ๑ คน คือ นายชนะ รุ่งแสง

๓. ผลของการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีแก้ไข

นายชนะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติแก้เป็นดังนี้

"ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่ของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถานศึกษาดังต่อไปนี้ ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) โรงเรียนเพาะช่าง

(๒) วิทยาลัยเกษตรกรรมบางพระ



- (๓) วิทยาลัยครูอาชีวศึกษา
- (๔) วิทยาลัยจักรพงษ์สุวรรณาราม
- (๕) วิทยาลัยพุทธ เขตอุทุมศักดิ์
- (๖) วิทยาลัยเทคนิคกรุงเทพฯ
- (๗) วิทยาลัยอาชีวศึกษาพระนครศรีอยุธยา

คณะกรรมการไม่เห็นด้วย ผู้แก้ไขข้อสงวน

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

๕. โท้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่าง เติมมาพร้อมด้วยรายงานไว้ด้วยแล้ว

วิสิษฐ์ ประจวบเหมาะ  
 (นายวิสิษฐ์ ประจวบเหมาะ)  
 เลขาธิการคณะกรรมการ

ต่าง

พระราชบัญญัติ

โอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ  
ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

พ.ศ. ....

โดยที่เห็นว่าการสมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ราชการ  
ผู้จ้าง และเงินงบประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เพาะในส่วนที่  
เกี่ยวกับสถานศึกษาสังกัดกรมอาชีวศึกษาที่รวมเข้ามีวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา ตาม  
ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวง  
ศึกษาธิการ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน  
ของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา  
กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุ  
เบศรหากเป็นอันไม่

มาตรา ๓ ในโอนมรดกอำนาจหน้าที่ของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ  
ในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของสถานศึกษาทั้งหมด ให้ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของวิทยาลัยเทคโนโลยี

## และอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ

- (๑) โรงเรียนเกษตรกรรม วิทยาลัย่าง
- (๒) โรงเรียนพาณิชยการ
- (๓) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคอีสาน
- (๔) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคเหนือ
- (๕) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- (๖) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคกลาง
- (๗) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคตะวันออก
- (๘) วิทยาลัยเกษตรกรรมภาคใต้
- (๙) วิทยาลัยเกษตรกรรมสหกรณ์อุบลราชธานี
- (๑๐) วิทยาลัยเกษตรกรรมมหาสารคาม
- (๑๑) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๒) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๓) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๔) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๕) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๖) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๗) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๘) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๑๙) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๒๐) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๒๑) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๒๒) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๒๓) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด
- (๒๔) วิทยาลัยเกษตรกรรมร้อยเอ็ด



LIRT

- (๒๕) วิทยาลัยพัฒนบริหารการพระนคร
- (๒๖) วิทยาลัยพัฒนบริหารการพระนครศรีอยุธยา
- (๒๗) วิทยาลัยอาชีวศึกษาพระนครโต
- (๒๘) วิทยาลัยอุเทนถวาย

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการทรัพย์สิน ที่ข้าราชการ ลูกจ้าง และ  
 เงินประมาณของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราชการ  
 ของสถานศึกษาดังกล่าวในมาตรา ๒ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษากระทรวง  
 ศึกษาธิการ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
 .....

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการสามัญ  
เข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญคณะกรรมการแถลงกรับ

นายเสม พริ้งพวงแก้ว (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานสภา  
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คณะกรรมการที่พิจารณาแล้ว และใกล้ชิดใจไว้ใน  
ร่างงานนี้แล้ว ทางคณะกรรมการไม่มีอะไรจะแถลงเพิ่มเติมครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภา  
ดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน ศำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติ  
โอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของ  
วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... ชื่อร่าง  
พระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒  
และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข คณะ รุ่งแสง ขอแปรญัตติในมาตรา ๓  
คณะกรรมการไม่เห็นด้วย

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชนะ รุ่งแสง กระผม  
เห็นด้วยกับรัฐบาลและกระทรวงศึกษาธิการที่เสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบาง  
ส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา  
กระทรวงศึกษาธิการ โดยหลักการแล้ว กระผมเห็นด้วยกับกฎหมายฉบับนี้ แต่ใน  
รายละเอียดของกฎหมายฉบับนี้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๓ นั้นแล้วกระผม  
ไม่เห็นด้วย เหตุที่กระผมไม่เห็นด้วยตามมาตรา ๓ นี้ ก็เพราะว่าตามกฎหมายฉบับนี้  
กระทรวงศึกษาธิการ เอง โอนวิทยาลัยจำนวน ๒๔ วิทยาลัยของกรมอาชีวศึกษา ไปขึ้นกับ  
หน่วยราชการเทียบเท่ากรม คือเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระผมเห็นด้วยถ้ากระทรวง  
ศึกษาธิการจะโอนชุดที่เกินไ้หมากกว่านี้ กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่ไม่ใช่เกิดขึ้นโดยรัฐบาลนี้  
เป็นกฎหมายซึ่งเกิดขึ้นในรัฐบาลที่แล้ว ๆ มา รัฐบาลคือรัฐบาลรัฐบาลนี้เป็นรัฐบาล



ช่วงสุดท้ายที่มีกฎหมายฉบับนี้เข้ามา กระผมมีความศรัทธาต่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ แต่ขออย่างใดก็ตามช่วงเวลาที่ท่านเข้ามาบริหารราชการในกระทรวงศึกษาธิการนั้น ระยะเวลาอันสั้นที่ท่านเข้ามาบริหารงานนั้น ท่านอาจจะไม่รู้เบื้องหลังและความเห็นมาของกฎหมายฉบับนี้ และสิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือคุณพิณ กระผมเห็นด้วยที่จะให้มีการ โอนวิทยาลัยบางวิทยาลัยเข้ามาสังกัดเป็นสถาบันเทคโนโลยีแต่ถ้าท่านมาติดใจในสถานแห่งนั้นการรวมกิจการจะได้ใช้คุณพิณ โดยคงแท่นแล้วจะเพิ่มว่าเป็นการ โอนเข้ามา โดยปราศจากหลักการ เท่าที่ควร กระผมไม่คิดว่า ไม่มีหลักการแต่ว่าเป็นหลักการที่ค่อนข้างจะหลวม สิ่งที่กระผมจะหยิบยื่นขึ้นมาเสนอก็คือการ เข้ามาสู่สถาบันเทคโนโลยีและอาชีพศึกษาของ ๒๔ วิทยาลัยเดิม กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่ามี ๗ วิทยาลัยที่ได้เข้ามาแล้วโดยกฎหมายซึ่งออกโดยสภาวิชาชีพแห่งชาติเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ แต่อยู่อีก ๒๖ วิทยาลัยนั้นเป็นการ เข้ามาโดยการ แสดงความจำนงของวิทยาลัยเหล่านั้น ถ้าจะเข้ามาโดยหลักเกณฑ์แห่งรัฐแล้ว จะต้องถูกรวมเขตกារบริหารว่ารูปของงาน ความขอตัวของวิทยาลัยเหล่านั้น แล้วจึงจะให้คุณพิณเจ้าวิทยาลัย เหล่านั้นควรจะต้องขึ้นปฏิญญาฯ ก็ยังเห็นว่าวิทยาลัยจะพึงเป็น โดยเจตนาของกระทรวงศึกษาธิการทางการเมืองที่จะให้เกิดอาชีพศึกษาระดับปริญญาขึ้นมา ท่านประธาน ท่านจะเห็นได้เลยว่าวิทยาลัยบางวิทยาลัยนั้นเพิ่งตั้งจาก โรงเรียนอาชีพที่เข้ามาเป็นวิทยาลัยได้เพียงไม่ถึง ๑ ปี วิทยาลัยเหล่านั้นก้าวขึ้นไปสู่วิทยาลัยเทคโนโลยีอีกวันสองวันแล้ว กระผมได้พูดกับท่านประธานและกรรมาธิการ และได้พูดกับกรรมาธิการชุดนี้ เป็นอย่างมากกว่า กระผมเสนอขอแปรญัตติให้ตัดจาก ๒๔ วิทยาลัยให้เหลือเพียง ๗ วิทยาลัยเดิม เป็นสิ่งที่จะต้องทำให้เกิดขึ้นทุกชั้นในกรรมาธิการ เท่านั้น ส่วนคุณพิณจึงมีอำนาจแต่ที่กรรมาธิการหรือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้คุณพิณจัดขึ้นตอนหนึ่งที่จะสกรีน (screen) ที่อีกชั้นตอนหนึ่งว่า ๒๔ วิทยาลัยที่เสนอเข้ามาในรูปของกฎหมายฉบับนี้นั้น เราจะเอาเหลือเท่าไรกันดี เราจะพิจารณากันเกี่ยวกับชนิดของสถาบันเมือง เกี่ยวกับชนิดของต่อการศึกษาของชาติเกี่ยวกับชนิดของข้อเยาวชนของชาติ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ด้วงความเคารพต่อคณะกรรมาธิการชุดนี้ กระผมมีความเคารพกรรมาธิการชุดนี้ในบรรดาทุกแห่งความหวังความที่ท่านเกรงว่านักศึกษาจากวิทยาลัยเหล่านั้นทั้ง ๒๔ วิทยาลัยจะมีบทบาท



มีปฏิกริยาและแสดงความรักใคร่ชอบพอกัน ท่านมีความภาคภูมิใจที่สิ่งนั้น ท่านเคย  
 ชาติความสำคัญในความรับผิดชอบในฐานะที่ท่านเป็นกรรมการ ภาระต้องกราบเรียน  
 ทูลถวายพระราชาธิราชทุกท่านในฐานะที่ท่านเป็นครูบาอาจารย์ของพระบรมมหาราชวังและของโรงเรียน  
 ความสำคัญในภาระหน้าที่ที่พระบรมมหาราชวังเป็นสมาชิกในสภาแห่งนี้ และด้วยความรับผิดชอบ  
 ของประเทศชาติ ความรับผิดชอบต่อการศึกษาลูกหลาน รับผิดชอบต่อคุณบิดา มารดา  
 ของชาติ ภาระของมรดกของชาติแล้ว ภาระของสภาพแวดล้อมแล้ว ภาระของ  
 เรายังมีเวลาที่จะพิจารณาอีก ถ้าคณะกรรมการชุดนี้ ไม่คัดค้านเกินไปแล้วท่านมีโอกาส  
 ที่จะพิจารณาได้ว่า ๒๕ วิทยาลัยที่ท่านคิดว่าจะให้ในวันบวชนี้เพื่อใดกัน ท่านจะ  
 เหลืออยู่ที่วิทยาลัย ไม่จำเป็นเลยที่จะต้องมี ๘ วิทยาลัยอย่างที่มีพระบรมมหาราชวัง  
 ภาระของโครงการเรียนของท่านประมาณแล้วว่าการะเทศศึกษาในเหลือ ๘ วิทยาลัยนั้น  
 ที่ให้เกิดจุดสะกดขึ้นในแนวความคิดของท่าน ในจุดนี้จริงของท่านเท่านั้น แต่ว่าความเหมาะสม  
 จะเป็นเท่าไรนั้น ขอเรียนท่านใดไปปรึกษาคณะที่จัดครั้งหนึ่ง กรรมการสภาคุณกิจ  
 ถ้าท่านยังใช้เวลาในช่วงนี้จะพิจารณาอีกสภาแห่งนี้ ถึงแม้ว่าเวลา ยังมีโอกาส กรรมการ  
 ของกราบเรียนอีกครั้ง แล้วพระบรมมหาราชวังจะจัดเป็นครั้งที่ ๒ หลังจากท่านได้จัดคุณกิจ  
 ของโครงการแล้ว ขอพระคุณพระ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คณะกรรมการจะจัดแจงเพิ่มเติม  
 หรือ ไม่ครับ

นายเสียม พริ่งพวงแก้ว (ประธานคณะกรรมการ) : ทายประธานสภา  
 ที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ภาระในแนวของพระบรมมหาราชวังที่เลือกพระคุณพระ  
 ในการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ให้ข้อสั่ง ทัศนคติประการต่อคณะกรรมการนี้ ซึ่งในวัน  
 ได้มีการประชุมของคณะกรรมการและในโอกาสนี้ด้วย และในการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
 ได้ให้ข้อสั่ง ทัศนคติต่อคณะกรรมการนี้ด้วยหรือถ้อยเป็นบังคับ ภาระของโรงเรียนคุณบิดา และ  
 ของท่านผู้ซึ่งทั้งหลายยังเป็นนักศึกษายู่ในที่นี้ว่าเราไม่เคยกลัวเลย และเราไม่ทอดเลย  
 ในสิ่งที่เราได้คิดไปแล้วนี้เราได้ใช้ความรับผิดชอบเป็นอย่างดี เราว่าร่างพระราชบัญญัติ  
 ฉบับนี้จริงจะมีไม่เห็นด้วยเราจึงได้พยายามพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนที่





กระผมขอประทานเสนาเพื่อให้สถานที่ให้ที่จารึกด้วยความเคารพ

นายขณะ รุ่งแสง ท่านประธานที่เคารพ ถ้ากระผมจะไม่ชี้แจงใน  
วันที่ ๒ นี้ เหมือนกับว่ากระผมมีหูตูดอะไรอย่าง ๑ โดยปราศจากหลักการ กระผม  
อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ที่กระผมว่าเป็นการเสนอ ๒๔ วิทยาลัยขึ้นมาเป็น  
สถาบันเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา โดยค่อนข้างจะปราศจากหลักการนั้น กระผมจะหนักยก  
ประเทให้ท่านประธานได้เห็น วิทยาลัยพาณิชยกรรมพระนครหรืออยุธยาเป็นวิทยาลัย  
เพิ่งจะพ้นจากโรงเรียนอาชีวศึกษาขึ้นมาเป็นวิทยาลัย กระผมเข้าใจว่ายังไม่ถึง ๓ ปี  
แต่ในขณะนั้นได้บริหาร เลื่อนขั้นขึ้นไปที่จะเป็นวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาแล้ว นั่นก็  
หมายถึงว่าจะมีการสอบระดับปริญญาตรี โรงเรียนอาชีวศึกษาหนึ่งเคยสอบระดับอาชีวศึกษา  
ระดับตัวเองขึ้นมาสอบระดับ ปวส. ก็ระดับวิชาชั้นสูง ๓ ปี แล้วให้สอบระดับ  
ปริญญาตรีนั้น กระผมเข้าใจว่าทั้งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์  
และมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิถียกจะไม่ค่อยทำสิ่งนั้น

ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมอยากหนักยกขึ้นมาให้เห็นในเรื่องของการปราศจาก  
หลักการ เท่าที่ควร ก็คือวิทยาลัยต่างกลบๆวัน วิทยาลัยต่างกลบๆวันนี้เป็นโรงเรียน  
อาชีวศึกษา ท่านที่อยู่ในสถาบันทั้งหลายยอมรับว่าเป็นโรงเรียนอาชีวศึกษาเท่าแก่โรงเรียนหนึ่ง  
ซึ่งเรารู้ก็มากมายอยู่ที่วิทยาลัยพาณิชยกรรมพระนคร แต่ว่าในอีลัส ( ๒๕๓ ) ๒๔  
วิทยาลัยที่จะเป็นเทคโนโลยีอาชีวศึกษานั้น จะเห็นว่าไม่มีวิทยาลัยต่างกลบๆวันเท่า  
ตามที่ตั้งทางชาติเป็นเพียงตัวอย่างที่กระผมยกยกให้ท่านประธานได้เห็น แต่ในเวลา  
เดียวกันกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ในความมุ่งหมายของกระทรวงศึกษาธิการ เท่าที่  
เป็นอยู่นั้น ตามกองหมายเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้น สถาบันที่มิได้ขึ้นแห่งชาติโดยออกมา  
ยกให้วิทยาลัยเป็นเทคโนโลยีและอาชีวศึกษานั้นเพียง ๗ วิทยาลัยตามที่กระผมกำหนด ท่าน  
และกระผมก็ได้เห็นด้วยแล้วที่ว่าเราควรจะมีเทคโนโลยีที่จะสอบระดับปริญญาตรี ในตัวไป  
มากกว่านี้ในหลายภูมิภาคของประเทศ ไม่ว่าจะเห็นวิทยาลัยที่เชียงใหม่ วิทยาลัย  
ที่ภาคอีสาน วิทยาลัยที่ภาคใต้ หรือวิทยาลัยเขตภาค กระผมเห็นด้วยทุกประการที่จะให้  
แต่สิ่งที่กระผมว่านั่นก็คือความชุ่มเหี้ยและความไม่เหมาะสมที่ควรเสนอออกมาเป็น ๒๔



วิทยาลัย แต่ว่า เมื่อท่านกรรมาธิการ ได้ไปดูสถิติอย่างที่สุดแล้ว ความที่ท่านประธาน  
คณะกรรมการได้ตั้งใจก่อสร้างหนึ่ง และด้วยความเคารพเป็นส่วนตัวของท่านประธาน  
คณะกรรมการ งบประมาณจะถูกไปก็คงจะเปลืองตัวงบประมาณ งบประมาณขอฝากไว้ใน  
แนวความคิดของท่านประธานคณะกรรมการ และขอสภาแห่งนี้ว่า เราจะปฏิบัติว่า  
คุณสถิติของกระทรวงศึกษาธิการ คุณสถิติของคณะกรรมการที่จะคงไว้เป็น ๒๕ วิทยาลัย  
ตามแนวความคิดของท่านนะ เราจะให้สูงขึ้นในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีข้างหน้า งบ  
ขอฝากไว้ในคุณสถิติ และขอฝากการบ้านไว้ต่อสภาแห่งนี้ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เพื่อที่เห็นใจนครบาล งบประมาณจะ  
ขอมาจากที่ประชุมว่ามีมติเห็นด้วยกับข้อแปรญัตติของคุณสนธะ รุ่งแสง หรือ ไม่  
หรือจะคงไว้ความร่างเดิม งบประมาณที่ว่าผู้ใดเห็นควรที่จะเปลี่ยนตามที่คุณสนธะ รุ่งแสง แปรญัตติ  
ไว้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรคงไว้ความร่างเดิม  
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๑ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เห็นอันว่าที่ประชุมลงมติสำหรับ  
มาตรา ๓ นี้ให้คงไว้ความร่างเดิม คือไปขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป  
พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ และ  
มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าขบวนการพิจารณาในวาระ  
ที่ ๒ แล้ว คือไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ งบประมาณเห็นสมควร  
ประกาศร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวง  
ศึกษาธิการไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ....  
ใช้เป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๖ คน)



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ไม่ยกมือขึ้น  
(มีสมาชิกยกมือ ๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมได้ลงมติให้ประกาศ  
ใช้ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของกรมอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ  
ไปเป็นของวิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. .... เป็น  
กฎหมายได้

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ในวันนี้ยังไม่ดี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ คือพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้ง

กองคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายเดิน ถ. บางช้าง เป็นผู้เสนอ)

ขอเชิญ สุขุมตม เย็น แสดงครับ



ที่ ๐๕/๒๕๖๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๗ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการ  
และเหตุผล ๑ ชุด

ด้วยนายเอนิ ฌ บางช้าง สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้  
เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อ  
คณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ เพื่อพิจารณาให้คำรับรองตาม  
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕

คณะกรรมการพิจารณาแล้ว มีมติให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติ  
ดังกล่าว

จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดพิจารณาเป็นกรณีไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

หลวงอรรถไพศาลศรีสุติ

(หลวงอรรถไพศาลศรีสุติ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

วินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ



LIRT

วันที่ ๓๐/๒๕๖๕ วันที่ ๒๑ พ.ค. ๒๕๖๕

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ถึงที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมทั้งเห็นหลักการและเหตุผล

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ฉบับนี้มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินพิจารณา และได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมทั้งหนังสือท้ายแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เชิม ฅ บางช้าง

(นายเชิม ฅ บางช้าง)

สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน



## บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐

### เหตุผล

โดยที่รัฐอรรถมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดให้สถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดินมีหน้าที่แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เรื่องวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสมแก่ภาวะทางการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ และสถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปเพื่อความเจตนาประสงค์ของรัฐอรรถมนูญได้ สถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการ หรือเป็นผู้มีประสบการณ์ในการประกอบการต่าง ๆ จึงสมควรให้ผู้ที่พิพากษสมทบ ศาลคดีเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาหนึ่ง มีสิทธิได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้เช่นเดียวกับข้าราชการตุลาการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น.



ร่าง

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชนกลาง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....  
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน

มาตรา \* พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๐ ผู้พิพากษาสมทบแห่งศาลคดีเด็กและเยาวชนจะโคจรทรงเครื่องไปรอดเกล้า ฯ แล่งซึ่งขึ้นจากบุคคลซึ่งคณะกรรมการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ คือ

(๑) มีอายุไม่น้อยกว่าสามสิบปีบริบูรณ์

(๒) มีหรือเคยมีบุตรมาแล้ว



หรืออบรมเด็กมาแล้ว ไม่น้อยกว่าสองปี

(๓) ได้รับการอบรมในเรื่องความมุ่งหมายของศาลคดีเด็กและเยาวชน และ  
หน้าที่ตุลาการมาแล้วความหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๔) มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการฝ่ายตุลาการสามัญ  
ได้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน หรือกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการ  
ฝ่ายตุลาการ เว้นแต่ในเรื่องพันความรู้ให้เป็นที่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

บุคคลที่จะได้รับแต่งตั้ง เป็นผู้พิพากษาสมทบนั้น จะต้องมีข้าราชการประจำ  
ข้าราชการกวด เมือง สมาชิกวุฒิสภา หรือนายความ เว้นแต่สมาชิกสภาปฏิรูป  
การปกครองแผ่นดิน

ผู้พิพากษาสมทบในตำแหน่งชั่วคราวละสองปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ  
แต่งตั้งผู้พิพากษาแห่ง ไปแล้วให้ดำรงตำแหน่งต่อไปอีกได้

ก่อนเข้ารับตำแหน่งผู้พิพากษาสมทบจะต้องสาบานหรือปฏิญาณต่อหน้าอธิบดีหรือ  
ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลคดีเด็กและเยาวชน ซึ่งตนจะเขาสั่งก็ศักดิ์และกรรมดี "ว่าจะปฏิบัติหน้าที่  
ด้วยความเที่ยงธรรมและรักษาความลับในราชการ"

.....  
.....

..... เอ็ม ฌ บางช้าง ..... ผู้เสนอ  
(นายเอ็ม ฌ บางช้าง)



นายเอิบ ๗ บางช้าง ท่านประชาชนที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ที่เคารพรัก หลักการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ร่างพระราชบัญญัติซึ่งศาลคดีเด็กและ  
เยาวชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... นั้น กระผมขอกราบไว้เรียนเหตุผลดังต่อไปนี้

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้สถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
มีหน้าที่แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ เพื่อวางรากฐานการปกครองที่เหมาะสมแก่ภาวะทาง  
การเมือง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ และสถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดินจะไต่ถามปฏิบัติ  
หน้าที่ดังกล่าวให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้นั้น สถาบันปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
จะต้องประกอบด้วยสมาชิกซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาวิชาการ หรือเป็นผู้ทรงประสบการณ์ในการ  
ประกอบกร่างต่าง ๆ จึงสมควรให้ผู้ที่พหุภาษา ศาลคดีเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ  
ในสาขาหนึ่ง มีสิทธิได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ เช่นเดียวกับ  
ข้าราชการตุลาการหรือผู้พิพากษา จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้น

ท่านประชาชนที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพรัก กระผมจะต้อง  
กราบขอประทานโทษเป็นอย่างมากแก่ท่านอธิบดีศาลคดีเด็ก ท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงยุติธรรมและท่านสมาชิกผู้เป็นนักกฎหมายทั้งหลาย ในการที่กระผมอาจหาญมีอาช  
มาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับนี้ ทั้ง ๆ ที่กระผมเองเห็นแค่เพียงบังคับค้นพบเห็น ไม่มีความ  
ทางกฎหมายเลย ท่านประชาชนที่เคารพ กระผมใคร่ขอประทานอภัยในเวลาให้กระผมได้  
กราบเรียนประกอบเหตุผลเล็กน้อยเพื่อให้สภาได้ทราบว่า รัฐบาลได้แก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชบัญญัติต่าง ๆ มาแล้วหลายฉบับ เพื่อให้ข้าราชการพนักงาน และกรรมการ  
ต่าง ๆ เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ อาทิพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ  
ฝ่ายตุลาการ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๘) และ  
(ฉบับที่ ๒) ก็ได้แก้ไขให้ข้าราชการฝ่ายตุลาการ และข้าราชการฝ่ายอัยการ เป็นสมาชิก  
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ นอกจากนี้ที่พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ  
และพนักงานรัฐสภาฯ (ฉบับที่ ๒) ได้แก้ไขให้กรรมการและพนักงานรัฐสภาฯที่มีสิทธิได้รับ  
แต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ  
การุณเกษมชานทร (ฉบับที่ ๓) และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง

(ฉบับที่ ๒) ๒ ฉบับแก้ไขให้สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร ผู้ว่าราชการ  
กรุงเทพมหานคร และรองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ตลอดจนข้าราชการการเมือง  
เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นเพื่อให้ออกคล่องกับการที่ผู้พิพากษาหรือ  
ข้าราชการฝ่ายตุลาการได้รับสิทธิเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน กระทบ  
จึงขอประทานเสนาอรรถพระราชบัญญัติดังกล่าวคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...  
เพื่อให้ผู้พิพากษาสมทบซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ทางฝ่ายตุลาการและศาลคดีเด็ก หัวเราะ-  
อาวาทจักรมีสิทธิได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้เช่นเดียวกับผู้พิพากษา  
หรือข้าราชการฝ่ายตุลาการ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับ กระทบคือขอร้องทุกท่านได้ไปรศ  
กรมทนายอรรถราชพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วยก็เถอะครับ และขอได้ไปรศกรมว่ารับหลักการ  
การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย กระทบขอพระคุณ  
เป็นอย่างยิ่งครับ กระทบขอกราบเรียนเพิ่มเติมด้วยอีกหน่อยหนึ่งว่า เนื่องจากมีท่านสมาชิก  
บางท่านได้ถามกระทบเมื่อตอนเช้า เกรงว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงเงินทองอะไรอีกบ้างหรือไม่  
กระทบก็ได้กราบเรียนแล้วว่าจะไม่มีการเปลี่ยนแปลงเงินทองอะไรอีกเลย ในการแก้ไขเพิ่มเติม  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ กระทบขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ก่อนครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดต้องการอภิปรายอีกหรือไม่ครับ  
เชิญคุณวินอดครับ

\* นางวินัด เจียมเจริญ : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางวินัด เจียมเจริญ  
ด้วยความเคารพต่อท่านประธาน และด้วยความเคารพต่อสมาชิกสภา เป็นอย่างยิ่งที่เป็น  
ครั้งแรกที่สมาชิกสภาได้ เสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าผู้สภา แต่ถึงแม้ดิฉันจะมีความเคารพ  
ต่อท่านประธานและท่านสมาชิก รมลภาบาง ไรก็ตาม ดิฉันมีความเห็นว่าดิฉันไม่สามารถ  
ที่จะเห็นคล้อยไปตามที่ผู้ทรงมอบหมายว่าได้ เมื่อการประชุมกันครั้งก่อนนั้น มีท่านสมาชิกท่านหนึ่ง  
ก็ได้ฝากกับรัฐบาลไว้ว่าท่านจะร้องให้ร้องเพลงว่า "ที่รักเรารักกันไม่ได้อ" โยว่าดิฉัน  
ก็ขอฝากไปถึงคณะรัฐบาลให้ไปร้องเพลงใหม่เสียอีกเพลงหนึ่งว่า "เรียม เหลืองแต่วนั้น"  
เหมือนกัน สาเหตุแห่งการเหลือทณนี้มีหลายอย่างหลายประการด้วยกัน



เพื่อมาทำหน้าที่สมาชิกในสภานี้ เพราะฉะนั้นจึงถึง ไกลกว่านั้นถึง ผู้พิพากษา ศาลสมทบจึงต้องดำรงตำแหน่งทั้ง ๒ ตำแหน่งนั้น ไทขอสำคัญที่สุดก็คือ ที่ฉันอยากจะ กราบเรียนว่า อันผู้พิพากษาศาลสมทบนี้ ถ้าเชื่อว่าปราศจากบุคคลเพียงไม่กี่คน เข้ามาอยู่ใน สภานี้ จะหาคนที่ ๆ อื่น ๆ เข้ามาทำหน้าที่แทนนั้น ไม่ได้แล้วหรือ แล้วขอสำคัญ ก็คือว่า ที่ฉันอยากจะกราบเรียนไว้ว่าสมัยหนึ่งเป็นประชาชนพูดกันว่า จปร. เสียอย่างทำได้ ทุกอย่าง ปัจจุบันนี้เพิ่มขึ้นจะต่อง เปลี่ยนใหม่เสียแล้ววว่า ทูลถากเสียอย่าง เป็นไค้ทุกอย่าง และขอสำคัญอีกอย่างหนึ่งก็คือฉันอยากจะกราบเรียนไว้เถิดก็ชื่อว่า ท่านสมาชิกหลายท่านในสภาเคยพูด ว่าที่เราออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับศาลต่าง ๆ นี้ เพื่อให้ความยุติธรรมแก่ประชาชน ให้ประชาชน เหลือซึ่งกันแล้วความยุติธรรมให้แก่ประชาชนให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ แต่ฉันขอกราบเรียน ว่าถ้าสภานี้ รัฐบาลนี้ยังทำอยู่แบบนี้ อีกหน่อยท่านจะไม่มีประชาชนเหลือคอยรับ ความยุติธรรมจากตุลาการและจากรัฐบาลอีกเลย ขอขอบคุณค่ะ

นายสุชาติ เศษเสณ : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง ทั่ว ๆ ท่าน ท่านสมาชิกหมยศักดิ์ โคกภิราย เป็นที่น่ายินดี กระหมยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ ท่านผู้พิพากษาศาลสมทบซึ่งได้รับการแต่งตั้งให้ เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ท่านได้ ตระหนักถึงความหนักหนาจากตำแหน่งผู้พิพากษาศาลสมทบแล้วตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลคดีเด็กและเยาวชน พ.ศ. ๒๕๔๔ ในมาตรา ๒๐ และท่านก็ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า

ในข้อที่ ๑ ว่าท่านได้พ้นตำแหน่งผู้พิพากษาศาลสมทบตั้งแต่วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ในข้อที่ ๒ ของข้อสังเกตว่า ผู้พิพากษาศาลสมทบจะร่วมพิจารณาคดีสี่ปีต่อละ ๒ วัน ท่านกล่าวว่าไม่อาจจะมิใช่ผลกระทบกระเทือนในการปฏิบัติหน้าที่ของทั้ง ๒ ตำแหน่ง เว้นไว้แต่ว่าการนี้พิจารณาคดีอาจจะทำในวันเดียวกันกับวันประชุมสภา ก็ได้ ขณะที่ท่าน เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ท่านเองก็ยังไม่มีความมั่นใจเลยว่าจะมีการพิจารณาคดี ตรงกันกับ วันประชุมสภาหรือไม่ ทั้งยังขาดความมั่นใจ ก็เมื่อยังไม่มีความมั่นใจ เช่นนั้นก็ขอให้ถอนร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้กลับคืนไป เพื่อเปิดโอกาสให้กับท่านผู้อื่นไปช่วยเพื่อประเทศชาติ

แทนในตำแหน่งผู้พิพากษาสมทบไปดีกว่า

อีกประการหนึ่ง ในข้อที่ ๓ ที่ตั้งข้อสังเกตว่า การแก้กฎหมายต่าง ๆ มีการแก้ก่อนที่จะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ท่านก็เห็นว่า เป็นผลดีและก็เหมาะสม เพราะการแก้กันไ้ก่อนที่จะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินแต่ในัจจุบันนี้สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีเรื่องศาลเป็นเรื่องเอก กระผมในฐานะสมาชิกจึงขอวิจารณ์ท่านประธานสภาที่เคารพ โปรดโปรดขยายมาให้เรื่องอื่น ๆ ที่เป็นโครงสร้างของประเทศชาติ ที่เป็นโครงสร้างของรัฐบาล ให้อยู่ในเห็นแห่งความมั่นคงและถาวรแห่งประเทศชาติ ได้เข้าสู่สภานี้เถิด เพื่อจะได้พาประเทศไทย หารัฐบาลผ่านพ้นจากวิกฤติการณ์อันจะบังเกิดสืบ ควบจะได้นำมาพิจารณาเป็นกรณีกันไว้ก่อนถึงคำที่เห็นว่า เพื่อปากเพื่อท้องของประชาชน และโดยเฉพาะในภาคอีสานของกรมต้องการสิ่งต่าง ๆ จากรัฐบาลอย่างรีบด่วนครับ ขอขอบพระคุณไว้ ๗ โองการสนับครึ้ม

นาง เข็มสิริ มุขยสิงห์ : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นาง เข็มสิริ มุขยสิงห์ ขอประทานกราบเรียนว่า รัฐบาลประชาธิปไตยที่คั่นถ้ำ เชื่อสามารถให้สิทธิกับคนกลุ่มใดก็ได้ไม่ว่า เล็กหรือใหญ่ก็จะเป็นการถูกต้องในระบอบประชาธิปไตยทั้งสิ้น แต่ขณะนั้นบ้านเมืองแม้แต่จะเป็นประชาธิปไตย แต่บ้านเมืองก็ยังอยู่ในสภาพที่ไม่ค่อยไว้วางใจได้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะปลดปล่อยและให้เสรีภาพ สิทธิเสมอภาคกับบุคคลซึ่งเป็นคนไททั้งหมดเพียง ๑๑ คน และใน ๑๑ คนนั้นยังอยู่ในสภาพที่ทรงเกียรติแห่งนี้เสีย ๒ คน เพราะฉะนั้นการที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เหมือนหนึ่งว่าพวกเราที่นั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ ให้ความสนใจกับคนกลุ่มเล็ก ๆ ที่ใกล้ชิดตัวมากกว่าจะให้ความสนใจกับประชาชนส่วนใหญ่ เพราะฉะนั้นดิฉันใครจะขอรับรองว่า ท่านผู้มีเกียรติทั้ง ๑๑ ท่านนั้น ได้เสียสละเพื่อรับสภาพพหุชนของสภาไม่ว่าสภาชั้นสูง ไบรามาตรกลุ่มใหญ่ มีไ้ทั้งกลุ่มเล็ก ๆ ที่ใกล้ชิดตัว และเป็นกลุ่มที่มีเกียรติพลจะช่วยตัวเองได้ในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นดิฉันจึงขอประทานกราบเรียนท่านประธานสภาเป็นการคัดค้านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ละ กราบขอบพระคุณ

นาย นาม พูนวิทย์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นาย พูนวิทย์ กระผม



เขาใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่โคเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาแล้ว ได้เสนอมาด้วย  
 เจตนาที่หวังจะให้ผู้มีสิทธิ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีสิทธิเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็นผู้  
 ครอบครองที่ดิน ยี่สิบไร่ หรือผู้เช่าที่ดินก็ตาม แต่กระนั้นเขาใจว่าความมุ่งหมายในการเสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมานั้น เพื่อที่จะให้ผู้พิพากษาสมทบทั้งนี้ ไม่ได้รับแต่งตั้งนั้น ได้มีโอกาสได้รับ  
 แต่งตั้ง เป็นสมาชิกนี้ มีกระดุมที่จารจากเหตุสุดที่เสนอ ไม่ค่อยมุ่งหมายถึงที่จะช่วยเหลือ  
 ผู้ที่เป็นสมาชิกอยู่ในเวลานี้ ได้มีสิทธิ เช่นเดียวกับข้าราชการที่กระดุมโคกรานเรียบร้อยแล้วและ  
 กระดุมมีความเห็นว่าในการ เสนอร่างพระราชบัญญัติหรือ เนื่องในการที่จะตรากฎหมายของสภานี้  
 นั้น ควรจะเป็นกฎหมายที่เราได้บังคับเพื่อประโยชน์แก่บุคคลทั่ว ๆ ไป กระดุมเขาใจว่า  
 ผู้พิพากษาสมทบที่มีจำนวนไม่มากนัก แล้วยัง มีทั้งที่มีฐานะยากจนได้มีการแต่งตั้งสมาชิกสภา  
 มาตามจำนวนที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแล้ว ไม่แน่ว่ารัฐบาลจะคงเพิ่มขึ้นอีกหรือไม่ แม้ว่า  
 จะคงเพิ่ม กระดุมก็ไม่แน่ใจว่าจะตั้งจากสมาชิกซึ่ง เป็นผู้พิพากษาสมทบหรือไม่ หรือหากจะตั้ง  
 จากผู้พิพากษาสมทบก็คงจะคง เป็นเพียงจำนวนเล็กน้อยเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระดุมจึง เห็นว่า  
 ไม่เห็นว่าการสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระดุมจะรู้สึกขอบพระคุณ  
 เป็นอย่างยิ่งถ้าหากว่าท่านผู้ เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะขอถอนเสียกระดุมอยากได้กฎหมาย  
 ที่ออกจากสภานี้เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญจริง ๆ ครับ ขอบพระคุณครับ

นางกนก สามเสน วิดี ฐานประธานสภาผู้แทนราษฎร คัดค้าน กนก สามเสน วิดี  
 นอกจากเหตุผลที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดินได้กล่าวมาแล้ว คัดค้านเห็นด้วย  
 ทุกประการ คัดค้านใครจะขอเพิ่มเติมอีกหนึ่ง คือว่าที่ขอแก้แก้ไขว่า "บุคคลที่จะได้รับแต่งตั้ง  
 เป็นผู้พิพากษาสมทบนั้น จะต้องมิใช่ข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา  
 หรือทนายความ เว้นแต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน" คัดค้านแรงไปว่าถ้าหากเรื่องนี้  
 ได้ผ่านออกไปเป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้ประชาชนทั้งหลายเขาใจผิดว่าสมาชิกสภาผู้  
 ราษฎรปกครองแผ่นดินนั้นทำหน้าที่อะไรกันแน่ เพราะถ้าผู้ที่เป็นสมาชิกรัฐสภาแล้ว เป็นผู้พิพากษา  
 สมทบไม่ได้ สมาชิกรัฐสภานั้นก็คือผู้ที่ทำหน้าที่นิติบัญญัติและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
 ปกครองแผ่นดิน ในมาตรา ๑๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยก็ได้อธิบายไว้ว่า สภาผู้  
 ราษฎรปกครองแผ่นดินนั้นทำหน้าที่นิติบัญญัติซึ่ง เป็นหน้าที่เดียวกันแต่ต่างกันว่าเป็นสมาชิกสภา  
 เป็นผู้พิพากษาสมทบ

ไม่ได้ แต่ผู้ที่เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็นผู้พิพากษาสมทบได้ คิฉันก็คิดว่าอันนี้ จะสร้างความไม่เข้าใจและความสับสนในหน้าที่ของสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินให้แก่ ราษฎรด้วย คิฉันขอเพิ่มเติมเหตุผลนี้เป็นอีกเรื่องหนึ่งค่ะ

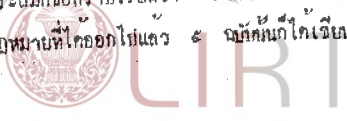
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดจะขออภิปรายอีกหรือไม่ครับ  
เชิญคุณพรอัครชัย

นายเอิบ ณ บางช้าง : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ที่เคารพรักิ กระผมขอขอบพระคุณทุกท่านที่ได้อภิปรายมาแล้ว แต่กระผมเกรงว่าท่านทั้งหลาย จะเข้าใจผิดอะไรหลายอย่าง เนื่องจากว่าท่านมิได้เคยไปปฏิบัติงานในศาลคดีเด็ก กระผม ขอกราบเรียนว่า ศาลคดีเด็กนี้ เราทุกคนที่ไปเป็นผู้พิพากษานั้น เป็นคนที่ได้รับการคัดเลือกจาก คณะกรรมการตุลาการ และโดยมากคณะกรรมการตุลาการนั้นก็จะมีการอบรมแต่งตั้งกรรมการขึ้น อบรมเพื่อจะได้พิจารณาว่าผู้ใดเหมาะสม โดยมากในการเลือกเขาไปแล้วก็จะได้คนที่มีความรู้สูง เป็นผู้มีประวัติการปฏิบัติราชการมาดี เป็นคนที่เคยทำงานสังคมสงเคราะห์ มีหลายท่านที่มั่งอยู่ในสภานัก เป็นอดีตผู้พิพากษาสมทบ และก็ไม่ค่อยมีการศึกษาอบรมทาง กฎหมายแล้วก็ได้ เขาไปนั่งพิจารณาร่วมกับผู้พิพากษาประจำ ในการพิจารณาคดีนั้นเราไม่ได้ เอาเด็กไปศึกษาคูคณาวิชา เหมือนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติได้กล่าว ว่าวัตถุประสงค์ของการ มีผู้พิพากษาสมทบนั้น เราต้องการที่จะช่วยเด็ก ให้เด็กนั้นกลับเป็นพลเมืองดี แต่เนื่องจาก วัตถุประสงค์ของศาลคดีเด็กนี้ต้องการผู้พิพากษาสมทบหรือเสย์จัจ (Lay judge) นี้เข้าไป เพื่อต้องการให้ไปพิจารณาในกรณีที่ให้การสงเคราะห์เด็ก โดยเข้าใจว่าท่านผู้พิพากษา ประจำท่านหนึ่งแต่ความคึกในทางกฎหมายเป็นส่วนใหญ่ และท่านอาจจะไม่ได้พิจารณาถึง ในการที่จะให้ความกรุณาเมตตาปรานีแก่เด็ก ด้วยเหตุนี้เองในการนั่งพิจารณาทุกคดีก็มี ผู้พิพากษาสมทบ ๒ ท่านและ ๑ ท่านต้องเป็นสตรีในกฎหมายบัญญัติไว้ แล้วก็มีผู้พิพากษา ประจำศาลคดีเด็กอีก ๒ ท่าน รวมเป็น ๔ ท่านเป็นองค์คณะพิจารณา ในการพิจารณา โดยเขาจะผู้พิพากษาสมทบนั้นจะมองไปไหนแต่ที่ไหนเด็กนั้นเป็นลูกหลาน ไม่ได้คิดว่าเด็กที่ไม่ เสพเสวไรอื่นเป็นความผิด เราควรจะมีมองไปไหนแต่ไหน ไม่ใช่ความผิดของเด็ก เป็นความผิดของ พ่อแม่ เป็นความผิดของทางราชการต่าง ๆ หรือเด็กไม่ซื่อสัตย์หรือซื่อไม่ซื่อของ

หรืออีกแง่หรือที่ซึ่งวิ่งราวอะไรต่าง ๆ ก็ตาม เราจะศึกษาประวัติของ เด็ก โยละ เอียด โยคนี่เจ้าพนักงานของสถานพินิจ ไปจดประวัติมาให้เราศึกษาสรุปแล้วหมายความว่าผู้พิพากษาสมทบ นั้นเราไม่ตั้งใจจะไปทำงานเพื่อจะไปเอาเงินวันละ ๑๐๐ บาท โดยมากเราตั้งใจ จะเอาเวลาว่างของเราไปช่วยเหลือเด็ก ให้เด็กนั้นกลับเป็นพลเมืองดี ไม่ไปทำร้ายแก่ ประชาชนอื่น หรือไม่ไปทำร้ายแก่ลูกหลานของเราหรือตัวเราเอง นอกจากนั้นผู้พิพากษา สมทบนั้นส่วนใหญ่ไม่ได้นำเงิน ๑๐๐ บาทที่ได้มานี้ ซึ่งเกือบทั้งจะได้เพียง ๒๐๐ - ๓๐๐ บาทนั้นมาใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัวเลย กลับสละเงินมากกว่านั้นสมทบเข้าไปในมูลนิธิศาลคดีเด็ก หรือให้เป็นอาหาร เสื้อผ้าข้าวของต่าง ๆ เลี้ยงดูเด็ก ตลอดระยะเวลาที่ผู้พิพากษาสมทบ นั้นปฏิบัติงานอยู่ร่วมกันเท่าที่ที่จะต้องออกไปช่วยกัน วันไหนเป็นวันเด็ก วันขึ้นปีใหม่ วันเฉลิมพระชนมพรรษา หรือวันอะไรก็ตามอะไรก็ตามที่สมควรจะไปช่วยเหลือเด็ก เราก็ไม่ หรือถ้าเมื่อว่าเด็กไม่มีญาติเด็กไร้ญาติ เราก็ออกไปช่วยเหลือเด็กให้เด็กได้รับความอบอุ่น อันนี้เป็นหน้าที่ของผู้พิพากษาสมทบ เราไม่ได้ไปเอาเด็กเข้าคุกเข้าตะราง โดยมากเด็ก ที่เราจะเอาเข้าไปเราจะพิจารณาว่าเด็กคนนั้นถ้าอยู่ข้างนอกไม่ได้รับการศึกษานะ ซึ่ปล่อยให้ กลับไปมาพ่อแม่ไม่มี เราจึงจำเป็นต้องเอาเด็กไว้ เรียบจนจบ ป. ๔ เรียบจนจบ ป. ๗ แล้วก็ให้เรียนวิชาอื่นที่จะออกไปทำมาหากินได้ แล้วเราก็เอาไปฝากงาน ในบางครั้ง ตัวผู้พิพากษาเองก็รีบเด็กไป เพื่อเอาไปส่งให้ญาติพี่น้อง หรือรีบไปฝากการะ อยางนี้มันดู เสมอกรับ กระผมก็ขอแสดงให้ทราบเพียงโดยย่อ

สำหรับท่านที่เคารพพี่น้องกว่า เราทำกฎหมายฉบับนี้เพื่อคนเพียง ๘๐ กว่าคน ซึ่งเป็นผู้พิพากษาสมทบนั้นถึงวิ่งอยู่ครบ แต่ขอท่านได้โปรดกรุณาว่าถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมาแล้ว ก็ไม่ใช่เฉพาะคน ๒๐ - ๓๐ คนนั้น ก็เพื่อประชาชนผู้ซึ่งโอกาสจะได้รับเลือกเป็นผู้พิพากษาสมทบในภายหน้าอีก ในระยะ ๕ ปี หรือ ๕ - ๖ ปีข้างหน้าโน้น ซึ่งอันนี้ ก็ไม่ใช่หมายความว่า เราจะคงทำเฉพาะเพียงคนนั้น

อีกประการหนึ่งในการที่ใดกล่าวว่าการแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ใครจะเอาไว้ เป็นการทำร้ายคนในกับบุคคลโดยเฉพาะ กระผมก็ขอกราบเรียนว่า ท่านประธานได้โปรด กรุณาหวนเด็กว่าท่านที่กระผมได้กราบเรียนกฎหมายที่ได้ออกไปแล้ว ๕ ฉบับนั้นก็เห็นไว้



ในบทบัญญัติของกฎหมายเช่นเดียวกัน ในกรณีนี้ กระผมก็ขอตัวหนีผู้พิทักษ์จากกฎหมาย ๕ ฉบับ  
 นั้น มิได้คิดทำขึ้นเองเป็นอย่าอื่นเลย เพื่อให้สอดคล้องกัน และเพื่อให้ความเป็นธรรม  
 เกิดขึ้นในวงประชากรที่จะได้รับเลือกเข้ามาเป็นผู้พิทักษ์ภาษาสมทบไป ถ้าจะมองดูแล้ว  
 ผู้พิทักษ์ภาษาสมทบนั้นก็ไม่ได้ปฏิบัติคนอะไร เป็นส่วนตัวของตัวเองเลยครับ กระผมขอกราบเรียน  
 ใต้ว่า ถ้าท่านถามผู้ที่เป็นผู้พิทักษ์ภาษาสมทบที่นั่งอยู่ในสภานี้หรือในสภาที่แล้ว ๆ มาเป็นจำนวน  
 ทั้งเกือบ ๑๐ ท่านแล้ว เราได้ทำเพื่อความเสียสละทั้งหมด และเมื่อการเสียสละนี้ทำแล้วก็  
 ไม่ได้ทำเพื่อประโยชน์ส่วนตัวเลย ทำเพื่อประโยชน์ส่วนตัวของเด็กและเป็นยอดสะท้อนที่เด็กนั้น  
 จะไม่ไปทำความเสียหายให้แก่ประเทศชาติและบ้านเมือง เป็นส่วนในอยู่ ผู้พิทักษ์ภาษาสมทบนั้น  
 เราไม่ได้ทำงานแต่ทั้งนั้นถึงกับอย่างเดิม เราต้องทำงานนอกถึงถึง และเราจะต้อง  
 ไปทางจังหวัด ไปช่วยผู้พิทักษ์ภาษาสมทบและศาลคดีเด็กทั่วราชอาณาจักรด้วย เพราะฉะนั้น  
 ถ้าท่านใดทราบถึงที่กระผมกราบเรียนมานี้แล้วก็เป็นเรื่องของท่านครับที่ท่านจะพิจารณาว่า จะ  
 เป็นการสมควรหรือไม่ในการที่กระผมได้เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาให้ท่านได้ไปปรึกษาราชการ  
 ที่ท่านบอกว่าการพิจารณาตัดสินนี้อาจจะไปตรงกับวัตถุประสงค์ที่ กระผมขอรับรองไว้ว่า  
 จะไม่ตรงกันได้เลยครับ เพราะว่ากรพิจารณาตัดสินทางฝ่ายผู้พิทักษ์ภาษาสมทบกับจำศาล  
 มีการตกลงกันไว้ว่าวันไหนว่าง วันไหนไม่ว่าง อย่างที่กระผมกราบเรียนแล้วว่า ผู้พิทักษ์  
 สมทบโดยมากเป็นผู้ที่เป็นผู้หลักผู้ใหญ่มีเวลาว่าง ว่างวันไหน วันไหนไม่ว่างก็บอกให้จำศาล  
 พิจารณ อย่างกระผมเองนี้บางทีก็มัวงานไปทำหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ทางมีกันใต้ ในระยะเวลา  
 สั้นกว่าหนักที่ได้เตรียมไว้ล่วงหน้า กระผมก็ตกลงกับทางจำศาลว่า วันนั้นวันนี้กระผมไม่อยู่  
 มาไม่ได้ เพราะฉะนั้นในวันที่เรามีการประชุมสภานี้ ถ้าเราได้ออกจากศาลล่วงหน้าไว้เขาก็  
 ไม่สำคัญเพราะเหตุว่าการจัดเวรนั้นของแล้วแต่เรา อนึ่งถ้าเมื่อว่าผู้พิทักษ์ภาษาสมทบไม่ไม่ได้  
 คิดประชุมสภาเขาก็ไม่คิดของ ขอให้บอกให้ทราบ แล้วเขาก็จัดผู้พิทักษ์ภาษาสมทบคนอื่นให้ไป  
 ในวันนั้นออกนั่งบัลลังก์แทน และถ้าเนิ่นคืบนั้นต่อไปแทน คือผู้พิทักษ์ภาษาสมทบไม่เหมือนผู้พิทักษ์  
 ประจำที่จะต้องเป็นเจ้าของคดีไว้ ผู้พิทักษ์ภาษาประจำนั้นมีเป็นตัวอย่างตลอดอยู่ที่ท่านมีหน้าที่รับผิดชอบ  
 ส่วนวันนั้น ส่วนผู้พิทักษ์ภาษาสมทบนั้นถ้าจะไปก็ ไม่ไปก็ ได้ ไม่สบายก็หยุดเสียก็ได้ เพราะ  
 เป็นผู้ทำงานด้วยความเสียสละ เนื่องจากท่านเป็นผู้มีหลักการดี และ เป็นผู้หลักผู้ใหญ่



LIART

เป็นส่วนมาก โดยมากท่านไม่รับเงิน ๑๐๐ บาทนี้ ท่านได้เสียสละในแก่ศาลคดีเด็ก  
 ทั้งสิ้นโดยไม่รับเลย นอกจากนั้นยังอุทิศเงินเป็นจำนวนมาก ๆ ให้กับทางศาลคดีเด็ก  
 และชื่อข่าวของไปให้เด็ก ชื่อข่าวของให้ทั้งทางศาลคดีเด็กที่โครงการ เพราะฉะนั้นบุคคล  
 เหล่านี้เมื่อท่านไม่มีเวลา ท่านไม่ไป ทางศาลก็ไม่ค่อยซื้อคดีอะไร เพราะว่าเราเป็น  
 ผู้พิพากษาพอในวันหนึ่งจะวาคคืนเงินแทนไปได้ กระผมก็คิดว่ากระผมได้โครงการเรียบร้อยแล้ว  
 ต่อท่านที่เคารพที่ซื้อใจแล้วเกือบทั้งหมด นอกจากซื้อเกี่ยวกับกระผมไม่สามารถจะซื้อได้  
 ก็คือที่ท่านสมาชิกส่วนใหญ่เห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องพิสดารเกี่ยวกับศาลเสียเรื่อย แล้วสักงานนี้  
 มีอะไรทำอะไรเกี่ยวกับศาลเสียเรื่อย ซึ่งอันนี้กระผมไม่สามารถจะกล่าวอะไรได้  
 นอกจากว่าก็เป็นเพราะการรณรงค์ของกระผมที่เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ซึ่งมันเอื้ออำนวย  
 เรื่องที่เกี่ยวกับศาล แต่กระผมก็เสนอขึ้นมาด้วยเจตนาคืนครั้น ก็แล้วแต่ท่านสมาชิกสภา  
 ผู้ทรงเกียรติที่จะพิจารณาว่าจะสมควรประการใดครับ

นายสง่า วงศ์บางซวด : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสง่า  
 วงศ์บางซวด ในร่างพระราชบัญญัติกึ่งศาลคดีเด็กและเยาวชนฉบับนี้ กระผมได้ฟัง  
 คำอภิปรายทั้งสองทางแล้วก็ได้เห็นเจตนาคดีของท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้วก็ได้เห็น  
 เจตนาคดีของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้อภิปรายซึ่งยังไม่อยากจะมีหลักการ แห่งร่าง  
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ อันนี้ก่อนที่จะรับหลักการนี้กระผมก็ควรจะเรียนท่านประธานว่า  
 ออกจะประนีประนอมฉบับนี้ ในรัฐบาลรับไปพิจารณาก่อน แล้วส่งเข้ามาใหม่ อันนี้  
 วันไปก่อนครับ ก่อนที่จะรับหลักการในวันใดครับ

พลอากาศโท อูสาห์ ชัยนาม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อูสาห์ ชัยนาม  
 อยากจะขอให้ท่านผู้เสนอถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปก่อน กระผมไม่อยากจะให้  
 สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินเขาไปมีอภิสิทธิ์อะไรต่าง ๆ ในข้อที่ว่า "เว้นแต่..."  
 นี้ครับ เป็นการไม่เหมาะสมที่จะเลือกตั้งจากผู้นอกเลือกกันไปเฉาะ แต่ขอถามว่ามีอภิสิทธิ์  
 เฉพาะสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินมีเอง กระผมเห็นว่าควรจะต้องร่าง  
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปก่อน ขอพระคุณครับ

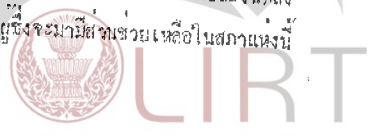
พันเอก ประสาน กุลยธร รมว.กมธ. : ท่านประธานที่เคารพ กระผม



ทันเอง ประสาน . คุณบรรณภักดิ์รับ กระผมได้ฟังมานานแล้วก็คิดว่าน่าจะเขียนอย่างกว้างขวาง  
 โดยมีเหตุผลสมควรอยู่บางประการ แต่ว่าประเด็นที่เราจะพิจารณาในเรื่องนี้คือคุณผู้ว่า  
 ไคว้ก็ถูกหมายออกมานานแล้ว ในคราวการประชุมสภากรเห็น หรือการประชุมกรอื่นใดก็ตาม มีมติ  
 เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ เมื่อมีมติเป็นไป ก็คือมีกฎหมายออกอยู่แล้ว  
 ที่เสนอขึ้นมา  
 ที่ผู้พิพากษาสมทบที่มีอีกประเภทเดียวซึ่งอยู่ในกระบวนการยุติธรรม  
 อันให้เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้ ไม่ใช่เราพิจารณาแต่เพียงอย่างเดียว  
 เท่านั้นที่จะได้สิทธิ แต่เราพิจารณาอีกในอย่างกว้างขวางในนั้นไปด้วยความยุติธรรม ก็น่าจะ  
 ในผู้พิพากษาสมทบซึ่งอยู่ในกระบวนการยุติธรรมได้มีสิทธิ เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครอง-  
 แผ่นดินได้ เพราะฉะนั้นข้อพิจารณาที่จะมีอยู่เพียงแค่นั้นเท่านั้นเองครับ ขอขอบคุณ

นายเจริญเชาว์ เกษะเวส กระผม นายเจริญเชาว์ เกษะเวส  
 ของไทยสองภาคด้วยกัน ส่วนในเรื่องที่เสนอเข้ามาในสภาระยะนี้ ได้เห็นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ  
 โดนมศักดิ์รัตน์ว่าเป็นเรื่องที่ไม่สำคัญนัก เรื่องเกี่ยวกับศาล กระผมมีเรื่องอยากจะ  
 ว่าให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อ่านก็คือครั้งหนึ่งกระผมได้มีการ จัดตั้งสรรถกับพวกเด็ก ๆ  
 แล้วกันพวกเด็ก ๆ ตามว่า อะไรในบางภายเราสำคัญที่สุด นู หรือเท่า ก็ไม่มีใคร  
 ราชการตอนใดเลย เพราะว่าเราจะไม่เห็น ตามเป็นมาตลอดถึงกลาง นี้ก็ขอ  
 เป็นมาที่จะมีก็ถึงตายเหมือนกัน เพราะฉะนั้นการที่จะคัดค้านว่าอะไรในสิ่งที่สำคัญที่สุดนี้  
 กระผมคิดว่าคงเป็นไปได้ยาก ฉะนั้นจึงเห็นว่าทุกสิ่งทุกอย่างในสภาของเราพิจารณาที่ด้วย  
 ความมีเหตุผลและระอบคอบแล้ว และเรามานักนายฉบับนั้นไป ก็ถือว่า เป็นสิ่งสำคัญที่สุด  
 สำหรับสภา

สำหรับในเรื่องซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ เสนอที่จะให้ผู้พิพากษาสมทบ ไปเข้า  
 มามีส่วนในสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน กระผมคิดว่าท่านสมาชิก โดยหลักการที่จะให้  
 สมาชิกของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน บุคคลมาจากทุกสาขาอาชีพ ในเมื่อมีสั  
 กับสิทธิที่ใดเข้ามาในสถานหนึ่ง ถ้าไม่ผู้พิพากษาสมทบจะเข้ามาในสถานแห่งนี้ไม่ได้ ทั้งนี้  
 กระผมยังรู้สึกมีความสงสัยอยู่ ฉะนั้นกระผมจึงขอให้ท่านสมาชิกใน สภาพิจารณาโดยองแห่งถึง  
 หลักความยุติธรรมซึ่งทุกบุคคลในอาชีพต่าง ๆ ผู้ซึ่งจะมาช่วยเหลือในสถานแห่งนี้



โลโก้โอกาสเข้ามา กระผมขอขอบคุณครับ

ร้อยตำรวจโท ชาญ ภูมิธรรม : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ชาญ ภูมิธรรม กระผมว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในการที่จะขอให้ผู้พิพากษาสมทบ  
ศาลคดีเด็กและเยาวชนเข้ามามีโอกาสเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ในการ  
แก้ไขพระราชบัญญัติให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ การดำเนินการก็ หรือว่าการ  
อื่นใดก็ตาม ที่เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนั้น เป็นเรื่องที่รัฐบาลได้เสนอ  
และกลั่นกรองอย่างถี่ถ้วนมาแล้ว จะเห็นได้ว่ามีร่างพระราชบัญญัติหลายฉบับ แม้แต่

ร่างพระราชบัญญัติกรุง เทพนันทนครก็ได้แก้ไขเพื่อให้สมาชิกและผู้บริหารกรุง เทพนันทนคร  
มาเป็นสมาชิกได้ แต่อย่างไรก็ตามที่เห็นมาซึ่ง เอกอัครราชทูตบางประเทศที่เข้ามา ซึ่ง  
ตุลาการก็ พนักงานอัยการก็ ยังไม่ได้รับแต่งตั้งมาเป็นสมาชิกสภา ซึ่งจะเห็นได้ว่า  
รัฐบาลหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง คงจะคำนึงแล้วว่าการที่ของสมาชิกสภา นั้น นอกจากที่จะ  
ทำหน้าที่ทางนิติบัญญัติแล้ว ยังมีกิจกรรม เช่น การบริการของสภาหลายคณะ ถ้าหากว่า  
ได้รับแต่งตั้งให้กรรมการบริหารของสภาแล้วต้องทำหน้าที่หลายวัน และบางที่ก็ก็ ๆ ด้  
กระผมคิดว่าคงจะสัปดาห์หนึ่งของตุลาการหรือพนักงานอัยการ หรือผู้พิพากษาสมทบก็ไม่ได้  
เมื่อรัฐบาลไม่ได้เสนอไว้ในครั้งนั้นกระผมก็เข้าใจเอาว่ารัฐบาลนี้ไม่คิดใจ

อีกประการหนึ่ง สมาชิกสภานานาชาติที่เป็นที่ตั้งของรางวัลมากขึ้น  
เพราะเหตุว่าปัจจุบันนี้ไม่ได้มีการเลือกตั้ง รัฐธรรมนูญ มีระยะหนึ่งที่จะมีการปฏิรูป  
การปกครองแผ่นดินอยู่จนกระทั่งถึงวาระที่จะมีการเลือกตั้ง แล้วใครเล่าที่รัฐบาล  
จะยึดเป็นสิ่งที่หาอาชีพของเขา ใครที่จะได้รับความคิดความนึกถึงหรือความทุกข์ร้อน ของ  
ประชาชนมาอยู่รัฐบาล ที่หาของสมาชิกสภาในแต่ละที่จะ รับหน้าที่รับผิดชอบต่อกฎหมาย  
กระผมไม่เห็นด้วยที่จะเสนอให้สิทธิที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และผู้พิพากษาสมทบเข้ามาทั้ง ๆ  
ที่ยังจะยึดที่จะมองว่า จะเป็นไปได้ในเรื่องความยุติธรรม แต่ไม่ได้ในขณะนี้ กระผม  
ขอเรียนฝากว่า กระผมยังไม่เห็นด้วยครับ

พลอากาศโท มีชูชา เบญจิชัย : ท่านประธานที่เคารพ ของออกกัยต่าง  
ที่นำอภิปรายเพิ่มเติม ทำให้การที่ประธานองการกลางที่อาจจะหาไป กระผมมีรับรองว่า

กระผมจะพูดไม่ถึงเพียงแค่นี้ กระผมตั้งใจหาสมาชิกผู้เกี่ยวข้องที่เกี่ยวข้องกันโดยปริยายแล้วรู้สึก  
 กลัวไม่กล้าจรรยาจัดแม้ แก้วด้วยสิทธิของตัวเองสามารถบางอย่างหนึ่งมีความคิดอย่างไรแล้ว  
 เพื่อส่วนรวม เพื่อความยุติธรรมแล้วจะต้องทำ เมื่ออยู่ต่างประเทศซึ่ง ไม่สมาชิกผู้เกี่ยวข้อง  
 ลึกซึ้งทางหนึ่งได้เสนอขึ้นมา ทำให้เป็นกำลังใจแก่กระผม ก็รู้สึกว่าอยากจะทำอะไรก็ทำ  
 ความเป็นธรรม ความที่หาสมาชิกผู้หนึ่งได้บอกกล่าวหาๆในการพิจารณาทั้ง เป็นสถานที่  
 สถานการณ์แล้วจะต้องแยกกัน อันนี้หาสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายก็จะต้องได้ฟังจากท่านนายก  
 รัฐมนตรี โทษที่ไม่ได้บอกกล่าว ประชาธิปไตยต้อง เท่านั้น จะต้อง เริ่มตรวจสอบดูกันใหม่  
 คำนึงถึง ได้ เพราะฉะนั้นจึงได้มีสภาพปัญหาการปกครองแบบที่เพิ่มขึ้น สถานะปัญหาการ  
 ปกครองและเห็นว่าการสมาชิกผู้หนึ่งได้กล่าวแล้วว่า ต้องการจะให้บุคคลผู้ทรงคุณวุฒิจาก  
 วิทยาลัยต่าง ๆ จากของทาง ๆ จากผู้ที่มีความเข้าใจ ความรอบรู้ทาง ๆ มาช่วยกัน  
 เมื่อเริ่ม ก โท ช โย นี้ไปให้ถูกต้อง เป็นรากฐานที่ดี จะ ได้ ไม่สมควรถูกคัดค้านกัน  
 คำนึงถึงเองเห็นกับมาขอสิทธิ แล้วมาขึ้นกับผู้เสนอขึ้นมา กับผู้คนที่ว่าตนเองแล้วตัวเอง  
 ใจของตัวเอง กระผมเห็นว่าอันนี้เป็นสิทธิมนุษยชน เป็นสิทธิที่จะต้องทำ ไม่ด้วยความ  
 ยุติธรรม เราควรจะเห็นแก่ความยุติธรรมของคน ถึงแม้จะเป็นส่วนน้อย ประชาชน  
 ๕๐ ล้านคนในประเทศไหนก็ตามจะต้อง เห็นแก่คนคนเดียวที่จะต้องช่วยเพื่อความยุติธรรมเพื่อ  
 ที่กึ่งหนึ่ง เพื่อเกียรติภูมิ เมื่อนั้นอย่างกรณีไว้เวลาแก่แต่ละ เขาก็ต้องร่วมกัน อย่าง  
 ของเรานี้ก็เหมือนกัน ถ้าหากเราพิจารณากันว่า เพื่อส่วนน้อยแล้วเราไม่ทำ ถ้าคน  
 ส่วนน้อยเห็นเขามีสิทธิความ เป็นธรรมแล้วเราไม่ช่วย จะเสียสิทธิ์ให้แก่ผู้ที่มีอำนาจ  
 หมดไปไม่ใช่ว่าอย่าง ถ้าคนส่วนน้อยจะยังเฉื่อยไปอยู่ในที่มาก แล้วออกเสียสละ เดชะ  
 เราไม่ช่วยหรอก ถ้าเราพยายามช่วยเหลือจะเป็นกำลังใจแก่เขาพวก แดกช่วยเหลือไม่ได้  
 แล้วก็ไม่เป็นไร แต่กรณีข้างนี้กระผมเองก็คิดว่าน่าจะพอช่วยได้ ส่วนที่หาบอกกล่าวจะให้  
 คนอื่นเขาเอาใจกระผมก็ เห็นมาหลายเรื่องหลายราวแล้วครับ ตั้งแต่เกิดมารบกระทั้ง  
 อายุ ๕๐ กว่าปี มีผู้เอาใจให้คนอื่นขอ ก็มากแล้วสิ้นชีวิตก็คงจะไม่ได้ขอในพรรค แล้ว  
 ฉะนั้นเขาไม่พิจารณาขอตัวเอง ก็เพราะที่กระผมอยู่กองทัพอากาศ แดกว่าพูดใน  
 ลักษณะของตัวเองและครับ เงินเพิ่มก็มีเงิน เก็บ ๕๐ บาทครับ ฉะนั้นถ้าไม่มีการ



LIRT

พิจารณาข้อถกเถียงมาอย่างเต็มที่ถึง ๒๐ มาห้อยอย่างนั้นแหละครับ ใครเขาจะมาขอโทษก็ไม่ไป  
 ความจริงนะครับ แต่การขอโทษก็ว่าขอโทษตนเอง ๒ - ๓ คน หรือเพื่อ ๕๐ กว่าคน  
 กระหม่อมก็ไม่จริง ที่ขอโทษตนเอง หรือ ๕๐ กว่าคนหรือ ๒ - ๓ คน ก็ไม่ใช่ที่อยู่  
 ในสถานที่เพราะว่าคนที่ได้รับแต่งตั้งมากกว่า ๔๐๐ คน เวลาที่ไปเพียง ๕๐ คน ก็อาจ  
 จะมีการแต่งตั้งเพิ่มเติมอีกก็จะเป็นสิทธิไม่ ๕๐ คนก็อาจจะมีการเปลี่ยนแปลง คนอื่น  
 เขาเข้ามาเป็นผู้พิพากษาศาลสมทบก็จะไม่มีสิทธิ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งข้อสุดท้ายที่  
 กระหม่อมยืนยันก็คือว่าท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องหนึ่งโดยบอกว่า รัฐธรรมนูญโดยมีเจตนารมณ์  
 ว่าตุลาการก็เป็นได้ ตุลาการก็เป็นหัวหน้าในเรื่องผู้พิพากษาอยู่แล้ว ส่วนผู้พิพากษาศาล  
 สมทบก็เกิดและเขาขอขึ้น เขาจากที่ทรงคุณวุฒิซึ่งรู้อะไร เห็นอกเห็นใจเด็ก เห็นอก  
 เห็นใจเขาขอขึ้น เขาเข้ามาช่วยผู้พิพากษาศาลผู้ใหญ่จะได้เขาใจจิตใจ ซึ่ง  
 ผู้พิพากษาศาลสมทบจะคอยชี้แจงให้ฟังว่าเด็กมีความรู้สึกนึกคิดอย่างไร คราวจะทำอย่างนั้น  
 เรียกว่า ไซโคโลยี (Psychology) ในเรื่องเด็กก็ว่ากัน หรือเมื่อมาสมทบ  
 อย่างนี้แล้ว โดยหลักการรัฐธรรมนูญก็ให้ตุลาการเป็นได้ แล้วเราจะไม่เห็นว่า  
 ผู้พิพากษาศาลสมทบตุลาการสมทบเป็นไม่ได้ ก็เท่ากับว่าไม่ได้ทำตัวหลักการนั้น  
 เราวางหลักการนั้นไว้แล้วส่วนขอขอยกเลิกตามหลักการนั้น กระหม่อมว่าเราจะเป็น  
 ความจริงและโดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่เป็นสภาพมีการปกครองแผ่นดิน ไม่ใช่สภา  
 นิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างที่ ม ชก ๒ ปฏิวัติ หรือจะ อ นสช ก ๒ ๒ ไซ อย่างที่  
 ท่านนายกรัฐมนตรีท่านว่าวันแรกแล้ว เริ่มมาที่ท่านว่าวันแรก เราก็เห็นด้วยทั้งหมดว่า  
 จริงครับ คราวเริ่ม ก ๒ ก็กับเสียห้วงว่าถ่วงกันไหนไม่ว่าอย่างนั้นล้มลุกคลุกคลานกันจึง  
 กระหม่อมมีความคิดเห็นเป็นส่วนตัวกันนี้ โดยไม่เกี่ยวข้องกับสถาบันอะไรของกระหม่อมและ  
 กระหม่อมทุกด้วยความกลัว แต่ด้วยวิชาสิทธิกระหม่อมขอความเห็นใจด้วย กระหม่อมเห็นควร  
 ว่าจะหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

นายสุกิจ ศรีสาคร ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง  
 กระหม่อม สุกิจ ศรีสาคร ครับ ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนมานี้ กระหม่อมคิดว่า  
 คงยังมีหลายท่านอาจจะไม่เข้าใจจุดแท้จริงของภาวการณ์ของฉบับนี้ ความจริงสมาชิก

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนั้นในขณะทั้งนี้กันอยู่นี้ เราเห็นว่าที่ไทยเป็นผู้พิพากษาสมทบแล้ว  
 นั่งอยู่ในที่นี้ช่วยแล้วครับ ไม่ใช่เขาเป็นไม่ได้ ความจริงเขาเป็นได้ แม้จะไปยึดถือ  
 กฎหมายเกี่ยวกับพระราชบัญญัติก็ถึงศาลเด็กและเยาวชน ก็เมื่อมาเป็นทางนี้แล้ว

จำเป็นที่จะต้องออกจากตำแหน่งทางไหน ขอเท็จจริง เป็นอย่างนี้ครับ ไม่ใช่เข้ามาเป็น  
 ไมโคร โปรตุเกสครับ เวลานั้นยังมีคนเคยเป็นผู้พิพากษาศาลสมทมาแล้ว นั่งอยู่ในที่  
 มีครบไม้น้อยกว่า ๒ คน กฎหมายฉบับนี้ออกมาทำให้เขาใจและเลิกไปว่า ผู้พิพากษา  
 ศาลสมทเป็นไมโคร ความจริงเป็นโค และเมื่อมาแล้วด้วย แต่ว่ากฎหมายฉบับนี้ออกมา  
 เพื่อให้ย้อนกลับไม่เป็นผู้พิพากษาศาลสมทโคอีกตำแหน่งหนึ่งทางหากเดา ขอเท็จจริง เป็นเช่นนี้  
 ขอโคไปรอกเขาใจด้วยครับ ไม่ใช่กฎหมายฉบับหนึ่งฉบับโคอีกกับไม่ให้ท่านเข้ามาเป็น ท่าน  
 เข้ามาเป็นแล้วและสถานที่ของกรมที่จะใหม่ทุกทุกอาชีพ และก็เข้ามาแล้วครับ กฎหมาย  
 ฉบับนี้เขียนเหมือนกันกว่าถ้ารัฐบาลคงจะโคตั้งให้เพิ่มอีก ความจริงรัฐบาลนี้มีกรมทุกอาชีพ  
 กรมกสิการจะขาดก็พวกนักหนังสือพิมพ์เท่านั้น ไม่ทราบว่าเพราะอะไรไม่ตั้ง กรม  
 ไมโคร เป็นนักหนังสือพิมพ์ครับ กรมกสิการที่ยังไม่เห็นนักหนังสือพิมพ์มานั่งอยู่ในสภานี้ แต่  
 ว่าผู้พิพากษาศาลสมทนั้นนั่งอยู่แล้วไมต่ำกว่า ๒ คน โปรคเขาใจด้วยครับว่าไม่ใช่เข้ามา  
 ไมโคร เข้ามาได้แล้ว

ที่สิ่งทีเราควรจะคิดกันต่อไปก็คือ ถ้าหากว่าบุคคลหนึ่งบุคคลโคเมื่อเข้ามา  
 ในรัฐสภาแห่งนี้ และหมกฉึกความกฎหมายในการดำรงตำแหน่ง เกา ฉาตามรับกฎหมาย  
 ฉบับนี้จะรับกฎหมายตามเอาอีกครับ กรมแยกตัวอย่าง อย่างที่ทุกตัวลุด และทุกกับเคียวนี้  
 โคโยเปิดแยกโคครับ บุคคลที่เสียสละตำแหน่งอันซึ่ง เป็นตำแหน่งใหญ่กว่าผู้พิพากษาศาลสมท  
 อีกตั้งเยอะแยะและ เขามาอยู่ในสภาแห่งนี้ ท่านต้องเสียตำแหน่งเดิมของท่านไป อย่าง เช่น  
 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน มาตรา ๒๗ ถ้ากรมโคไม่ผิดท่านที่เป็น  
 ก.พ. ชยุแควมีอำนาจจะคัดเลือกกรมวง ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ท่านมาอยู่  
 ในรัฐสภาแห่งนี้ ท่านเสียสละตำแหน่งทั้งนี้ ซึ่งเป็นตำแหน่งใหญ่กว่าผู้พิพากษาศาลสมท  
 ตั้งเยอะ ถ้าหากว่าถ้าใครมาอยู่ตำแหน่งนี้และเสียตำแหน่งเกา จะออกกฎหมายเพื่อเอา  
 ตำแหน่งเกาขึ้นอีก ฉาสำนักวิทักการ กรมจะขอเสนอแก่พระราชมัญญัติระเบียบ  
 ข้าราชการพลเรือนให้ท่านผู้มานั่งในสภานี้และหมกฉึกจากการ เป็น ก.พ. นี้ กรม  
 จะเสนอบ้าง เพื่อความเป็นธรรมของสังคม ถ้าเราจะเสนอเป็นกฎหมาย เจตาคณะ  
 ๒ - ๓ คนโค แล้วสำนักวิทักการ เขามัน กรมก็จะเสนอ และยังสำคัญกว่ากฎหมาย  
 ฉบับนี้ด้วย เป็นสิ่งที่กรมฝากให้สำนักวิทักการ ฉาเราจะออกกฎหมาย สำนักวิทักการ  
 ฉบับแรกเพื่อประชาชน คือเรื่องภาษที่รัฐบาลออก กฎหมายที่สำนักเสนอโดยสมาชิกก็  
 คือการแต่งตั้งตัวเอง ประชาชนซึ่งชาติจะรู้สึกอย่างไรกับรัฐสภาแห่งนี้บ้างว่า อ้อ



เพื่อแกะไขปริศนาของแกลเลอหรือ รัฐบาลที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ทั้งมา  
เราหาหน้าที่เพื่อใครกันครับ เราลืมหน้าที่หรือครับ มีนักศึกษาเคยมายื่นเรื่องบ้าง บอกว่า  
หน้าที่ของสภาคือเพื่อประชาชน ไม่ใช่เพื่อตัวเอง กระผมคิดว่าสภานี้ควรจะได้อีกว่า  
ถ้ากฎหมายฉบับนี้ออกมา และจะต้องมีกฎหมายอีกหลายฉบับ ถ้าหากว่า  
ท่านจะรับกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายเกษม เจริญสุข ท่านประธานที่เคารพ กระผม เกษม เจริญสุข  
ประธานกลุ่มเกษตรกรจังหวัดสระบุรี กระผมก็เป็นส่วนหนึ่งของสมาชิกในสภาฯนี้ กระผม  
ขอกราบเรียนความคิดเห็นในคำส่วนตัวของกระผมสั้น กระผมเป็นตัวแทนของ เกษตรกร  
แล้วที่กระผมมาแจ้งฟังการประชุมอยู่ทุกสมัยนั้นครับ กระผมคิดว่าทางรัฐบาลหรือว่าอยู่ที่  
ออกหนังสือเวียนที่พิจารณาอยู่นั้น อาจจะลืมไปอย่างหนึ่งว่าทุกวันนี้เราหากเรื่องศาลนะครับ  
เรามาเพิ่มเติมเรื่องศาลเป็นส่วนใหญ่ อันนี้อาจจะลืมไปว่าศาลนั้นเป็นปลายเหตุ คนเหตุ  
นั้นอยู่ที่ประชาชน ทำให้ถึงว่าผมมีคำสอนสองคิกคู้ ถ้าหากว่า เขาอยู่ที่กันแล้ว ศาลก็  
ไม่จำเป็นจะต้องมีมาก

อีกอย่างหนึ่งนั้น การประชุมแต่ละครั้งนั้นมีคำว่าเราจะ เอาคนออกจากคุก  
ไต่อย่างไร เราจะเอาคนเข้าคุกไต่อย่างไร แต่ท่านไม่ให้พิจารณาควบคู่กันไปเลย  
ทำไมเราถึงต้องเข้าคุก ความมั่นคงของประเทศชาติขึ้นอยู่กับไหน แถบกลางของ  
ประเทศคืออะไร กระผมขอกราบเรียนทางฝ่ายรัฐบาลว่า ข้อเสนอที่จะเป็นกฎหมาย  
หรือว่าในสิ่งที่พัฒนาประเทศนั้นนอกจากศาลแล้วมีอยู่บ้างหรือไม่ครับ เกษตรกรทุกวันนี้ต้องการ  
หลายสิ่งหลายอย่างแล้วแต่ที่กระผมได้มาแจ้งฟังอยู่นั้น ไม่เกี่ยวกับอาชีพของพวกกระผมเลย  
ทั้ง ๆ ที่ผมรับกันอยู่แล้วว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเกษตรกร กระผมอยากจะขอเรียน  
ซึ่งเป็นข้อสังเกตว่า ถ้าหากว่าจะพิจารณาสิ่งไหนก็ที เราก็ควรจะแก้ไขไปพร้อม ๆ กัน  
ไม่ใช่มีแต่ข้อเสนอที่จะทำอย่างนั้นอย่างนี้ อย่างนั้นอย่างนี้ เพราะว่าในรูปพัฒนาประเทศ  
เราจะเอาคนออกจากประชาชน เราจะเอาคนเข้าคุกเข้าตะรางไต่อย่างไร กระผมคิดว่า  
ในโครงสร้างของประเทศชาติขึ้นอยู่กับการศึกษา การอยู่ที่กันดี เรามีของไปขายเขา  
หรือไม่ เราจะเอาเงินมาไต่อย่างไร เรามีวิชาไรศพอหรือไม่ ความมั่นคงของ  
ประเทศชาติเรามีที่แค่ไหน อันนี้เป็นสิ่งที่เราสามารถพิจารณาควบคู่กันไปด้วย กระผมไม่  
อยากจะลงโทษว่าการเสนอแต่ละศาล ๆ นี้ก็เห็นหรือไม่ก็เห็นใน แถบกระผมไม่รูวาทขอเสนอ

ความสูญเสียที่มีของประเทศชาตินั้นทางรัฐบาลได้รับขอ เสนอไว้บ้างหรือยัง ถ้าหากท่าน  
อาจจะไม่มีข้อพิจารณาในเรื่องนี้ แต่กระผมขอแย้งโดยหลักความจริงว่า รัฐบาลทุก  
รัฐบาลได้แต่กล่าวว่าจะไปประชาชนอยู่ที่ไหน ขอเท็จจริงเป็นอย่างไรนั้น ในหนังสือของ  
การเกษตร หรือว่าเราเกิดมาจากท้องฟ้าท้องแม่ว่าจะเห็นอยู่ กระผมคิดว่าท่านจะเอา  
เรื่องนี้มาพิจารณาเป็นเบื้องต้น หรือจะควบคุมกันไปด้วยก็ได้ ในฐานะที่คณะกรรมการนั้นเห็น  
คนนั้นผู้นั้นอยู่แล้วครับ ขอขอบพระคุณครับ

นายสำเนา สายสว่าง : เหตุผลที่ทราบที่แล้ว กระผมขอเสนออีกอภิปราย  
ครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกเป็นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณสำเนาขอ เสนออีกอภิปราย มี  
ผู้รับรอง ท่านผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

นายสง่า วงศ์บางซวด : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่ารัฐบาลควร  
จะรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการนะครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิกขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มีผู้รับรองนะครับ มีผู้เห็นควร  
จะให้เปิดอภิปรายต่อไปอีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอให้เปิดอภิปราย)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมก็มีมติ  
รับมติของคณะกรรมการ คือว่าให้ปิดการอภิปราย เพราะฉะนั้นผมขอเดี๋ยวก่อนเพราะ  
ควรจะมีหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวสักที คึกและเยาวยาน (ณที่ ...)  
พ.ศ. .... นี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๑ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้น  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๘ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตก  
วันนี้หมดกระบวนวาระการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่มา  
ประชุม ขอปิดประชุมครับ



ผู้จัดรายงานการประชุม

นางเยาว์ วานะวิมลพร  
 ขรรณมุนดา วิไลวงษ์  
 อุษา ขุนหมั่นวิศา  
 ประเสริฐ ไบนสิน  
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ  
 สมชาย ดาวอุทุม  
 สมศรี ใจอ่อนน้อม  
 รพีพนา ชานป้อม  
 อารณ พงษ์นาค  
 อรุณพร แก้วสติกข์  
 สายสุนีย์ พันธุณะ  
 เรณู อรัญญิก  
 สัมฤทธิ์ คงเลิศ

กาญจนาลักษณ์ อุแก้ว  
 นิภา ภานกุล  
 กรรณิการ์ สิงหะยสิน  
 สรพศิริ อรรถวิวงษ์  
 ลักคาวลัดดี มิทรโสภณศิริ  
 พิพอร บุญเปี่ยม  
 สุจิตรา เจริญศิริ  
 มาลี อาไพลาเลิศ  
 เปรมจิต บุญทอง  
 พัทธินี กลายสุวรรณ  
 สุวิทย์ ภูจินดา  
 กรองกาญจน์ เข่าจินดา



คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม

พลโท นริศ ศรีวัฒน์

พลเรือตรี ไชยสิทธิ์ จามิกรณ์

พันตำรวจเอก สุธรรม วรวิเชียรวงษ์

นางอนงค์ อิศรภักดี

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร

นายบุญชู นาวานุเคราะห์

พลตรี วุฒิชัย อิศรางกูร ณ อยุธยา

พลอากาศตรี พิน เจริญสุข

ตรวจแล้ว วันที่ ๓ / กุมภาพันธ์ / ๒๕๖๐

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๓ / - ( - )

พล.อ.อ.หะจิน หดสกุล

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

