

กระทู้ถามที่ ๐๑๕ ร.

วุฒิสภา

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเล
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้
ทะเลและชายฝั่งนับเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญยิ่งต่อประเทศที่สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศอย่างมากมาย เนื่องจากทะเลเป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำ เป็นแหล่งอาหารของมนุษย์เป็นแหล่งทรัพยากรด้านพลังงานและแร่ธาตุต่าง ๆ เป็นแหล่งท่องเที่ยวและพักผ่อนหย่อนใจที่นิยมของคนทั่วโลก ทั้งนี้ ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับพื้นที่ทางทะเลให้เป็นไปได้ด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ จำเป็นที่จะต้องมีการแบ่งเขตรับผิดชอบทางทะเลให้ชัดเจน และมีการจัดทำแผนที่แบ่งเขตทางทะเล ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึง โดยเฉพาะผู้ที่ประกอบกิจการทางทะเลประเภทต่าง ๆ

ประเทศไทยมีจังหวัดที่มีเขตจังหวัดติดกับทะเลและชายฝั่งทั้งด้านอ่าวไทยและทะเลอันดามัน ๒๓ จังหวัด ซึ่งมีเพียง ๗ จังหวัดในอ่าวไทยตอนใน คือ จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดธนบุรี (กรุงเทพมหานคร) จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดชลบุรี ที่มีการกำหนดเขตปกครองทางทะเลไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดเขตจังหวัดในอ่าวไทยตอนใน พ.ศ. ๒๕๐๒ และต่อมาประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea : UNCLOS 1982) และมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ส่งผลให้พื้นที่ทางทะเลของไทยนั้นได้รับการรับรอง ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศทั้งในเรื่องเขตอำนาจอธิปไตยและเขตสิทธิอธิปไตย จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดเขตจังหวัดทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัดให้ครบถ้วนทั้ง ๒๓ จังหวัด เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถใช้ประโยชน์ในการกำหนดเขตการปกครอง การวางแผน การดำเนินการบริหารจัดการพื้นที่ การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องและเขตอำนาจศาล เกิดความสะดวกรวดในการดำเนินชีวิต ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขสถานการณ์เมื่อเกิดภัยพิบัติทางทะเลได้อย่างทันท่วงที และมีประสิทธิภาพ

ในการกำหนดเขตทางทะเลของจังหวัดได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การบริหารจัดการเขตทางทะเลและชายฝั่งรายจังหวัด ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การประกาศแผนการปฏิรูปประเทศ

(ฉบับปรับปรุง) ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แต่การดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามกำหนดเวลา (ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕) เนื่องจากติดปัญหาในการแบ่งเขตทางทะเลระหว่างจังหวัดของบางจังหวัด ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทย ที่ต้องหาข้อยุติ เพื่อดำเนินการให้มีการตรากฎหมาย ว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเล ให้มีผลใช้บังคับต่อไปโดยเร็ว จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาหาข้อยุติปัญหาการแบ่งเขตทางทะเลระหว่างจังหวัดเสร็จแล้ว หรือไม่ อย่างไร

๒. กระบวนการตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเล ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนใด และคาดว่าจะประกาศใช้บังคับได้เมื่อใด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นवलนิจ หงษ์วิวัฒน์

สมาชิกรัฐสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๕ ร.

ของ นางสาวนวนนิจ หงษ์วิวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเล

ข้าพเจ้า นายอนุทิน ชาญวีรกูล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

คำถามที่ ๑ กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาหาข้อยุติปัญหาการแบ่งเขตทางทะเลระหว่างจังหวัดเสร็จแล้วหรือไม่ อย่างไร

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองขอเรียนว่า ได้มีคำสั่งที่ ๑๑๐๔/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดและปรับปรุงพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล โดยมีปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล โดยมีที่ปรึกษาด้านกฎหมายกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานคณะทำงานยกร่างกฎหมายฯ ได้ดำเนินการประชุมคณะทำงานยกร่างกฎหมายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบรูปแบบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดทางทะเล พ.ศ. โดยมีรูปแบบที่มีการจัดทำแผนที่แนบท้ายและให้จังหวัดที่มีแนวเขตติดชายทะเล ดำเนินการจัดทำแผนที่แนบท้ายและบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ซึ่งปัจจุบันมีคู่จังหวัดทางทะเลที่ดำเนินการจัดทำร่างแผนที่แนบท้ายและบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๐ คู่จังหวัด คงเหลือ ๑ คู่จังหวัด คือ จังหวัดกระบี่และจังหวัดพังงา เนื่องจากจังหวัดพังงามีความเห็นว่าการประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยได้มีการดำเนินการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาการแบ่งเขตทางทะเลระหว่างจังหวัดกระบี่และจังหวัดพังงาเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยได้มีคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่ ๒๕๔๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาพิพาทแนวเขตการปกครองระหว่างอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา กับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการปรึกษาหารือการตรวจสอบข้อเท็จจริง การรวบรวมเอกสาร พยานหลักฐาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับแนวเขตการปกครองดังกล่าว และจัดทำความเห็น ข้อเสนอแนะ นำเรียนปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อวินิจฉัยชี้ขาด โดยได้ดำเนินการจัดการประชุมคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาพิพาทแนวเขตการปกครองระหว่างอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา กับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมดำรงธรรม ชั้น ๒ ศาลว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมีนายพรพจน์ เพ็ญพาส รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน

เป็นประธานการประชุม ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้การพิจารณาแนวเขตการปกครองในบริเวณพื้นที่พิพาทระหว่างอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา กับอำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ เป็นไปตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๙ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๙ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งระบุว่าพื้นที่พิพาทดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดกระบี่ ในการนี้ นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาวินิจฉัยเห็นชอบตามมติที่ประชุมฯ และฝ่ายเลขานุการฯ ได้แจ้งผลการวินิจฉัยให้จังหวัดกระบี่และจังหวัดพังงาทราบ เพื่อให้ทั้งสองจังหวัดดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดพร้อมร่างแผนที่ตามที่กรมอุทกศาสตร์ได้จัดทำขึ้น แล้วจัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๖ ขณะนี้มีเพียงจังหวัดกระบี่ที่ได้ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดและร่างแผนที่ฯ ดังกล่าว ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้มีหนังสือเร่งรัด (ครั้งที่ ๔) แจ้งให้ทั้งสองจังหวัดดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดพร้อมร่างแผนที่ตามที่กรมอุทกศาสตร์ได้จัดทำขึ้นแล้วจัดส่งให้ฝ่ายเลขานุการฯ ภายในวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๘

คำถามที่ ๒ กระบวนการตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเลปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนใด และคาดว่าจะประกาศใช้บังคับได้เมื่อไร

คำตอบ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองขอเรียนว่า กระบวนการตรากฎหมายว่าด้วยการกำหนดเขตการปกครองของจังหวัดชายทะเล เมื่อจังหวัดทางทะเล ๒๒ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดพร้อมร่างแผนที่ตามที่กรมอุทกศาสตร์ได้จัดทำขึ้น และจัดส่งให้กรมการปกครองแล้ว กรมการปกครองจะได้เสนอต่อคณะทำงานยกร่างกฎหมายเพื่อกำหนดพื้นที่เขตการปกครองของจังหวัดทางทะเลต่อไป ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการให้จังหวัดกระบี่และจังหวัดพังงาดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดพร้อมร่างแผนที่ให้กรมการปกครอง ซึ่งเมื่อจังหวัดกระบี่และจังหวัดพังงาดำเนินการแล้วเสร็จ ก็จะนำบันทึกข้อตกลงรายคู่จังหวัดและร่างแผนที่เข้าสู่กระบวนการจัดทำเป็นกฎหมายต่อไป