

## กระทู้ถามที่ ๕๘๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนการจัดตั้งและดำเนินการกองทุนป่าไม้เขตร้อน (TFF) เพื่อให้เป็นไปตามพันธะข้อตกลง  
การผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทย

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้ดำเนินการประชุมผู้แทนกรมป่าไม้ สำนักบริหารหนี้สาธารณะ (สนบ.)  
สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย ฯลฯ เพื่อหารือถึงรายละเอียดของร่างข้อตกลง  
การจัดตั้งกองทุนอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อน และคณะกรรมการอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อน และได้ปรับปรุงแก้ไข  
ร่างข้อตกลงดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามพันธะของข้อตกลงการผ่อนปรนภาระหนี้  
เงินกู้ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทย โดยได้มีการหารือกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น  
กระทรวงการต่างประเทศนั้น ทำให้ประชาชนทั่วไปเกิดข้อสงสัยและสับสนโดยเฉพาะด้านการเปิดเผย  
ข้อมูลที่สำคัญของการวิจัยพันธุ์พืชของประเทศไทยที่ประเทศสหรัฐอเมริกาอาจจะนำไปใช้ประโยชน์  
ในทางการค้าได้ในอนาคต ซึ่งอาจจะสร้างความเสียหายเปรียบแก่ประเทศไทยได้ จึงขอเรียนถามว่า

๑. ประเทศไทยและประชาชนชาวไทยจะได้ประโยชน์อะไรบ้างจากการจัดตั้งและดำเนินการ  
ของกองทุนอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อน นอกจากการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ระหว่างรัฐบาลไทยและสหรัฐอเมริกา  
ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันความลับของการวิจัย  
พืชที่สหรัฐอเมริกาอาจจะนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าในอนาคตได้อย่างไร

๓. ประเทศไทยมีทางเลือกอื่นอีกหรือไม่ในเรื่องชำระหนี้หรือผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ดังกล่าว  
ข้างต้น

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นพดล อินนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๕๘ ร.

ของ นายนพดล อินนา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ระบบบัญชีรายชื่อ)

เรื่อง แผนการจัดตั้งและดำเนินการกองทุนป่าไม้เขตร้อน (TFF)

เพื่อให้เป็นไปตามพันธะข้อตกลงการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้

ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทย

ข้าพเจ้า นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง แผนการจัดตั้งและดำเนินการกองทุนป่าไม้เขตร้อน (TFF) เพื่อให้เป็นไปตามพันธะข้อตกลงการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทย ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่าจากเงื่อนไขในข้อตกลงนอกจากการผ่อนปรนภาระหนี้ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทย ทำให้เงินต้นและดอกเบี้ยจากหนี้เดิมที่รัฐบาลไทยกู้ยืมจาก USAID) หน่วยงานความร่วมมือด้านการพัฒนาสหรัฐ ฯ ลดลงเป็นวงเงิน ๑,๗๐๕,๘๕๐ เหรียญสหรัฐ แล้วในสภาพปัจจุบันอัตราการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อจำนวนประชากรของประเทศไทยมีค่าใกล้เคียงกับระดับเฉลี่ยของโลก คือ ประมาณ ๓ ตัน/คน/ปี ซึ่งต่อไปประเทศไทยอาจจะต้องถูกกำหนดให้มีบทบาทในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของโลก แต่เมื่อประเทศไทยมีแหล่งดูดซับก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์จากการป้องกันบำรุงรักษาป่าไม้ ก็จะทำให้ประเทศไทยไม่มีพันธะกรณีใดๆ ที่จะต้องลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ซึ่งทำให้เกิดผลดีต่อระบบอุตสาหกรรมและผลประโยชน์ของประเทศในการเป็นผู้ผลิตสินค้าอุตสาหกรรมที่สำคัญในอนาคต

ประโยชน์ที่ประเทศไทยและประชาชนชาวไทยจะได้รับจากการจัดตั้งและดำเนินการของกองทุนอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อน นอกจากการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ระหว่างรัฐบาลไทยและสหรัฐอเมริกา คือ

๑. มีแหล่งเงินทุนเพิ่มเติมสำหรับการส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการอนุรักษ์ การบำรุงรักษา และการฟื้นฟูป่าไม้ของประเทศไทย ซึ่งประโยชน์ข้อนี้เป็นวัตถุประสงค์โดยตรงของข้อตกลงการจัดตั้งกองทุนอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อน ฯ ที่จะจัดทำขึ้น

๒. ได้รับการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ที่รัฐบาลไทยยืมจากสหรัฐอเมริกา ประเทศไทยยังไม่ต้องชำระดอกเบี้ยเงินกู้ดังกล่าว

๓. นอกจากการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ การจัดตั้งกองทุนแล้ว ยังมีประโยชน์อื่นๆ อีกเช่น

๑) การจัดตั้ง ปรับปรุง พื้นฟู คุ้มครอง ป้องกันรักษาอุทยาน พื้นที่อนุรักษ์และพื้นที่สงวน รวมทั้งขยายพื้นที่อนุรักษ์ออกไปอีก

๒) การจัดการพื้นที่อนุรักษ์ให้ยั่งยืน โดยอาศัยหลักการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่ดีตามหลักวิทยาศาสตร์ รวมทั้งการจัดการที่ดินและระบบนิเวศด้วย เช่น การสำรวจทรัพยากร การประเมินตรวจสอบทรัพยากร การทดสอบและประยุกต์ใช้วิทยาการด้านวนวัฒน ฯลฯ

๓) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และองค์กรต่างๆ ในการจัดการอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อนอย่างยั่งยืน เพื่อยกระดับขีดความสามารถทางด้านวิทยาศาสตร์และวิชาการ

๔) การปรับปรุง พื้นฟู คุ้มครอง ป้องกัน และการใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของชนิดพืชและสัตว์ (รวมทั้งการปลูกป่า) อย่างยั่งยืน

๕) การสนับสนุนการศึกษาวิจัยและจำแนกการใช้ประโยชน์สมุนไพรรักษาป่าไม้เขตร้อนสำหรับการเยียวยารักษาโรคและความเจ็บป่วย เพื่อเป็นประโยชน์โดยรวมของมนุษยชาติ

๖) การสนับสนุนและพัฒนาความเป็นอยู่ของคนที่อยู่อาศัยอยู่ในหรือใกล้ๆ พื้นที่ป่า โดยจะต้องช่วยเหลือในการดูแลรักษาป่าไม้ด้วย เช่น การพัฒนาชนบท การพัฒนาองค์กรสตรี การใช้ประโยชน์ของป่าต่างๆ การใช้ประโยชน์ไปอย่างอเนกประสงค์

๔. เป็นแหล่งให้เกิดโครงการสำหรับให้ประชาชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียงมีงานทำ มีรายได้จากการทำงานให้กับโครงการนั้นๆ

๕. องค์กรเอกชนโดยเฉพาะองค์กรท้องถิ่นมีโอกาสในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง เนื่องจากองค์กรเอกชนจะถูกจัดให้มีความสำคัญเป็นอันดับแรกในการขอรับทุนจากกองทุนไปดำเนินกิจกรรมที่ได้ระบุไว้ในข้อตกลง ซึ่งจะทำให้องค์กรดังกล่าวมีแหล่งเงินทุนเพิ่มขึ้นโดยไม่ต้องเป็นภาระจากงบประมาณของรัฐบาล

๖. เป็นการแสดงให้เห็นถึงสังคมโลกเห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้เขตร้อน ซึ่งเป็นทรัพยากรป่าไม้ที่สำคัญในการรักษาสมดุลธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของโลกและเป็นการแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่จะร่วมมือกับประเทศต่างๆ ในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้เขตร้อน (ซึ่งขณะนี้ก็มีเพียงประเทศสหรัฐอเมริกาเท่านั้นที่มีข้อเสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนเช่นนี้)

๗. ประเทศไทยจะมีพื้นที่ป่าไม้เพิ่มมากขึ้นจากการใช้กองทุนอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อนสำหรับการปรับปรุง หรือฟื้นฟูป่าเสื่อมโทรมให้กลับกลายเป็นป่าไม้อีกครั้งหนึ่ง

๘. พื้นที่ป่าไม้เดิมที่เหลืออยู่จะได้รับการปกป้องรักษาและอนุรักษ์ไว้ให้ยั่งยืนตลอดไป

๙. จะมีวิทยาการใหม่ๆ หรือข้อมูลเพิ่มเติมมากขึ้นในการใช้ประโยชน์ป่าไม้เขตร้อนอย่างยั่งยืน และชาญฉลาด สามารถนำวิทยาการเหล่านี้ไปใช้ในการพาณิชย์กรรมได้ต่อไป

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าไม้ โดยจัดตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาโครงการศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าไม้ คอยกลั่นกรอง อนุญาตโครงการต่างๆ ที่ขอเข้ามา โครงการแต่ละโครงการจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการฯ และจากสภาวิจัยก่อน จึงจะเสนอต่อคณะกรรมการดำเนินงานเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยในพื้นที่ป่าไม้ได้ โดยคณะอนุกรรมการฯ จะระบุเป็นหลักการเบื้องต้นว่า โครงการต่างๆ จะต้องมีส่วนร่วมจากกรมป่าไม้หรือจากอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชร่วมอยู่ด้วยอย่างน้อย ๑ คน เพื่อรับทราบผลและความก้าวหน้าของโครงการเพื่อป้องกันมิให้มีความลับในทางการค้าเกิดขึ้นและเป็นประโยชน์เฉพาะบุคคลได้

โครงการต่างๆ ที่มีการเก็บตัวอย่างไปศึกษาวิจัยจะต้องมอบผลการวิจัยและตัวอย่างนั้นๆ ให้กรมป่าไม้ หรือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช รับทราบ การมีเจ้าหน้าที่ของรัฐร่วมศึกษาวิจัยอยู่ด้วยจะทำให้เอกชนหรือองค์กรเอกชน ไม่สามารถนำผลการวิจัยไปจดทะเบียนลิขสิทธิ์หรือสิทธิประโยชน์ส่วนบุคคลได้ หากไม่ได้รับความยินยอมจากผู้ร่วมศึกษาวิจัย สำหรับร่างข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและการจำแนกการใช้ประโยชน์ของพืชป่าไม้เขตร้อน ทางกรมแพทย์นั้นจะต้องมีการเข้าไปดำเนินการในพื้นที่ป่าไม้ จำเป็นต้องขออนุญาตจากกรมป่าไม้ตามระเบียบกรมป่าไม้วาดด้วยการเข้าไปศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการในพื้นที่ป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๒ และตามระเบียบกรมป่าไม้ดังกล่าวจะไม่มีการอนุญาตให้ผู้ใดเข้าไปดำเนินการใดๆ ในพื้นที่ป่าได้ถ้าไม่มีเจ้าหน้าที่ร่วมอยู่ด้วย ดังนั้น โครงการที่จะดำเนินการได้ต้องผ่านการพิจารณาและให้ความเห็นชอบจากคณะกรรมการของกรมป่าไม้ก่อน ซึ่งขั้นตอนนี้จะป้องกันเรื่องการวิจัยได้ สำหรับนักวิจัยต่างประเทศที่จะมาดำเนินการวิจัยในประเทศไทย ก็ต้องผ่านการพิจารณาและได้รับการอนุญาตจากสภาวิจัยแห่งชาติด้วย

นอกจากนี้รัฐบาลไทยยังได้เจรจาเพื่อแก้ไขและเพิ่มข้อความในร่างข้อตกลง เพื่อให้มีการแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม หากมีทรัพย์สินทางปัญญาเกิดขึ้น และต้องเคารพในอธิปไตยของประเทศไทย เป็นต้น

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า โครงการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ระหว่างรัฐบาลสหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทยเป็นการผ่อนปรนภาระหนี้เดิมที่รัฐบาลไทยได้กู้เงินจาก USAID โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติในหลักการให้รัฐบาลไทยเข้าร่วมโครงการผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้จากรัฐบาล

สหรัฐอเมริกาตั้งกล่าวตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังเพื่อที่จะได้นำดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับการผ่อนปรนมาใช้ในกิจกรรมอนุรักษ์ป่าไม้เขตร้อนในประเทศไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ลงนามในข้อตกลงดังกล่าว โดยภายใต้ข้อตกลงดังกล่าว รัฐบาลไทยมีภาระผูกพันที่จะต้องลงนามในร่างข้อตกลงการจัดตั้งกองทุนป่าไม้เขตร้อนและนำดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับการผ่อนปรนมาเป็นทุนดำเนินการของกองทุนป่าไม้เขตร้อนต่อไป

หากรัฐบาลไทยไม่สามารถเจรจาข้อสรุปเกี่ยวกับร่างข้อตกลงการจัดตั้งกองทุนป่าไม้เขตร้อนได้ รัฐบาลไทยก็จะไม่ลงนามในร่างข้อตกลงดังกล่าว และกระทรวงการคลังจะต้องเจรจากับรัฐบาลสหรัฐอเมริกาเพื่อขอยกเลิกข้อตกลงผ่อนปรนภาระหนี้เงินกู้ที่ได้ลงนามไปแล้ว โดยเมื่อทำการยกเลิกข้อตกลงดังกล่าว รัฐบาลไทยก็จะชำระหนี้เงินกู้ตามสัญญาเงินกู้เดิมต่อไป