

รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๘

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

สารบัญ

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

	หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	๑
- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	
เรื่องแจ้งที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระ	
๑. รับทราบการถ่ายทอดสดการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑	๒
๒. รับทราบการขอรับสำเนารายงานและสำเนาการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการดำเนินกระบวนการถอดถอนพลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมออกจากตำแหน่ง	๒
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม	
- รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙	๓

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ **ครั้งที่ ๓๘**

หน้า

<u>เรื่องด่วน</u>

๑. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ๓

<u>ผู้อภิปราย</u>

- พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ๕, ๖๑, ๑๕๙, ๑๖๓, ๑๖๘
- นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ ๕๘
- นายตวง อันทะไชย ๖๓
- นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ๖๖
- พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ๖๙
- นางเสาวณี สุวรรณชีพ ๗๓
- พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ๗๖
- นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ๗๗
- นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ๘๐
- นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ๘๔
- นายมณเฑียร บุญตัน ๘๗
- นางสุรางคณา วายุภาพ ๙๑
- นายมหรรณพ เดชวิทักษ์ ๙๔
- พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ๙๗
- ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว ๙๙
- นายวิทยา ฉายสุวรรณ ๑๐๓
- นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ๑๐๖
- นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ ๑๑๐
- นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล ๑๑๗
- พลเอก ดนัย มีชูเวท ๑๒๐
- คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ๑๒๒
- นายวรพล โสคติยานุรักษ์ ๑๒๔

หน้า

- นายโกศล เพ็ชร์สุวรรณ์ ๑๒๘
- นายสมพร เทพสิทธา ๑๓๒
- นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) ๑๓๕
- นายอุตตม สาวนายน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) ๑๔๔
- นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี) ๑๔๖
- พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ๑๕๑
- นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) ๑๕๓
- นางอรรชกา สีบุญเรือง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) ๑๕๗
- นายสมชาย แสวงการ ๑๖๒, ๑๖๓, ๑๖๘

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๑๑ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิกมาประชุมจำนวน ๑๕๘ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

- รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ รับทราบรายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว

ท่านสมาชิกครับ นอกจากนี้ยังมีเรื่องที่จะแจ้งต่อที่ประชุม ซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระคือ

๑. เรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในวันนี้ จะมีการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ นอกเหนือจากการถ่ายทอดสดการประชุมทางสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา โดยจะเริ่มถ่ายทอดสดตั้งแต่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไปจนกว่าการพิจารณาจะแล้วเสร็จ ทั้งนี้ทางสถานีจะตัดการถ่ายทอดสดกลับมาเสนอข่าวในพระราชสำนักระหว่างเวลา ๒๐.๐๐ – ๒๐.๓๐ นาฬิกา และหากเกิดเหตุการณ์สำคัญที่ประชาชนควรรับรู้ในกรณีเร่งด่วน ดังนั้นจึงขอให้ท่านสมาชิกระมัดระวังในเรื่องการกล่าวถ้อยคำที่มีลักษณะเป็นความผิดอาญาหรือละเมิดสิทธิในทางแพ่งต่อผู้อื่นซึ่งมิใช่รัฐมนตรีหรือสมาชิกของสภาแห่งนี้ อันจะเป็นเหตุให้ถูกฟ้องร้องทั้งทางแพ่งและทางอาญาได้ นอกจากนี้ผมขอให้จัดให้มีล่ามภาษามือไว้สำหรับผู้พิการทางหูด้วย

๒. ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งให้ท่านสมาชิกทราบให้ท่านสมาชิกมารับสำเนารายงานและสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการดำเนินกระบวนการถอดถอน พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ออกจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๑๐๒ ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ ในวันและเวลาราชการนั้น สมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้รับเอกสารสำเนารายงานและสำนวนการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และมีความประสงค์จะขอรับเอกสารดังกล่าวในวันนี้ ท่านสามารถติดต่อขอรับได้ ณ บริเวณหน้าห้องประชุมรัฐสภา ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ จึงขอเรียนแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และ
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ซึ่งได้จัดวางไว้ให้สมาชิกตรวจดูก่อนแล้วตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๒๘ จะมีสมาชิกท่านใดขอแก้ไขเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มีผู้ใดขอแก้ไขเพิ่มเติม ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้สมาชิกทุกท่านแล้ว ในวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา และคณะรัฐมนตรี จะมาเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ขอเรียนเชิญท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเข้าประจำที่นะครับ

(นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ในวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ขออนุญาตนำเสนอข้อมูลผ่านโปรแกรม (Program) เพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) ประกอบการแถลงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาผมอนุญาตนะครับ กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี ถ้าท่านพร้อมแล้วผมขอกราบเรียนเชิญท่านแถลงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ครับ

- ๒/๑

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาตินะครับ ตลอดจนสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่รักและเคารพทุกท่าน วันนี้ก็ได้พบกันอีกครั้งหนึ่ง จริง ๆ แล้วผมก็ตั้งใจอย่างที่สุดรอที่จะมาพบท่านหลายวันแล้ว แล้วก็ก่อนมาก็ได้ไปสวดมนต์มาแล้ว ไปอินเดียก็สวดมนต์ขอพรให้สามารถที่จะเสนอแถลงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ได้อย่างเรียบร้อยนะครับ ก่อนที่ผมจะนำไปสู่ถึงตรงนั้นผมกราบเรียนว่าเราควรจะน่ามาดูในประเด็นสำคัญ ซึ่งเป็นการจัดอันดับนานาชาติของประเทศไทย ผมก็ค้นคว้ามาจากวิกิพีเดีย ไม่ทราบว่ามีขึ้นจอหรือเปล่ามีไหมครับ ถ้าโดยสรุปง่าย ๆ นั้น คือเราจำเป็นต้องเอาสิ่งเหล่านี้มาพิจารณาด้วยในการทำงานของพวกเรา เพราะว่าผมฟังจากหลายส่วนด้วยกัน ไม่ว่าจะจากพวกเรากันเอง จากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากสื่อ จากโซเชียล มีเดีย (Social media) จากต่างประเทศในทุกมิติ แม้กระทั่งพรรคการเมืองต่าง ๆ ผมก็ฟังทุกวัน เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ก็เป็นสิ่งที่ผมจะต้องนำมาสังเคราะห์ในการที่จะนำมาสู่การวางแผนการทำงานของพวกเราซึ่งขณะนี้ก็ผ่านมาเป็นเวลาประมาณ ๒ ปีเศษ ๆ ๒ ปีกับ ๒ เดือน

อันแรกผมอยากให้ดูเรื่องการจัดอันดับนานาชาติของประเทศไทยก่อน ดัชนีการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์อันดับที่ ๘๙ จาก ๑๘๗ ประเทศ ความพึงพอใจในการดำรงชีวิตโดยรวมอันดับที่ ๗๖ จาก ๑๗๘ ประเทศ อยากเกิดที่ประเทศไหน เขาถามขนาดนั้นเลย มีคนอยากเกิดประเทศไทยเป็นอันดับที่ ๕๐ จาก ๘๐ ประเทศ ก็น่าภูมิใจเหมือนกัน วันนี้ไม่รู้จะอยากเกิดอยู่หรือเปล่า ถ้ายังมีความขัดแย้งกันอยู่ เรื่องสังคมผู้สูงอายุของไทยโตเร็วเป็นอันดับที่ ๓ จาก ๖๖ ประเทศ นั่นก็คือการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ซึ่งอาจจะต้องมีการวางแผนงานเตรียมความพร้อม ดัชนีการใช้ชีวิตผู้สูงอายุดีเป็นอันดับที่ ๓๔ จาก ๙๖ ประเทศ ก็ถือว่าเป็นอันดับที่อาจจะพึงพอใจในห้วงเวลานี้ที่เรากำลังทำงานกันอยู่ สนามบินสุวรรณภูมิติดอันดับที่ ๔๗ จาก ๑๐๐ ประเทศ ดัชนีโดยรวมประเทศที่ดีที่สุดในโลก ประเทศไทยในอาเซียนด้วยกันสิงคโปร์ ๑๕ มาเลเซีย ๒๘ เวียดนาม ๓๒ ฟิลิปปินส์ ๓๓ อินเดีย ๔๒ ประเทศที่เสี่ยงต่อความไม่ปลอดภัย ภัยมืด ประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๒๐ จาก ๙๓ ประเทศ การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อยู่ที่อันดับที่ ๑๘ จาก ๒๑๖ ประเทศ คือถ้าอันดับน้อยปล่อยก๊าซมากที่สุด เราอยู่อันดับที่ ๑๘ ใน ๒๑๖ ก็ดูเอาก็แล้วกัน ภาวะเรือนกระจกประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๗ อยู่ในภาวะเสี่ยง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเพิ่มสูงขึ้น

ของระดับน้ำทะเล น้ำท่วมชายฝั่ง คาดการณ์ว่าประชาชนที่อยู่บนบกจะอยู่ต่ำกว่าระดับน้ำทะเลในเร็ว ๆ นี้ อันนี้น่ากังวลเหมือนกันนะครับ ในประเทศไทยมี ๑๒ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๘ ล้านคนที่อยู่ในสภาวะเสี่ยงนี้ ในกลุ่มประเทศอาเซียน ๖ จาก ๑๐ ประเทศก็อยู่ในภาวะนี้เช่นกัน ก็คือประเทศที่มีระดับความสูงจากระดับน้ำทะเลไม่มากนัก ประเทศไทยจัดเป็นประเทศที่มีการบริหารจัดการต่อภาวะอากาศเปลี่ยนแปลงได้ไม่ดีนักอยู่อันดับที่ ๔๙ ถึง ๖๑ ประเทศ ประเทศไทยจัดว่าเป็นอันดับที่ ๑ ในการใช้สารเคมีในภาคการเกษตร น่าปลื้มไหม และภาคอุตสาหกรรมมาตรการควบคุมไม่มีประสิทธิภาพ ประเทศไทยเป็นประเทศอันดับที่ ๑ ในโลกที่มีการลงทะเบียนการใช้สารเคมีในภาคการเกษตรมากที่สุด ดัชนีการแข่งขันระหว่างประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๓๒ จาก ๑๔๐ ประเทศ อยู่อันดับที่ ๖ ในอาเซียนบวกสาม รองจากจีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ สิงคโปร์ และมาเลเซีย อันดับของไอเอ็มดี (IMD) ในปี ๒๐๑๖ ไทยขยับขึ้น ๒ อันดับ เป็นอันดับที่ ๒๘ จาก ๖๑ ประเทศ อันนี้ถือว่าดีขึ้นนะครับ อัตราค่าครองชีพอยู่อันดับที่ ๘๙ จาก ๑๒๕ ประเทศ ดัชนีคอร์รัปชันอันดับที่ ๘๕ จาก ๑๗๔ ประเทศ ดัชนีความสร้างสรรค์อันดับที่ ๘๒ จาก ๑๓๙ อัตราการเกิดอาชญากรรมอันดับที่ ๓ จาก ๙๒ ประเทศ อัตราการอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจอันดับที่ ๔๙ จาก ๑๔๙ ประเทศ เป็นอันดับที่ ๓ ในอาเซียน ภาคเศรษฐกิจอัตราการเจริญเติบโตจีดีพี (GDP) อยู่อันดับที่ ๑๒๓ จาก ๑๔๕ ประเทศ อัตราด้านการศึกษาอยู่อันดับที่ ๔๗ จาก ๗๖ ประเทศ ซึ่งนักเรียนประสบความสำเร็จในการทำข้อสอบวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ อันนี้คือพิซ่า (PISA) ความสามารถในการใช้ภาษาอังกฤษอันดับที่ ๖๒ จาก ๗๐ ประเทศ ต่ำกว่าประเทศรอบบ้านนะครับ ด้านสิ่งแวดล้อมไทยอันดับที่ ๖ จาก ๑๙๒ ประเทศ ที่ทิ้งขยะพลาสติกลงทะเล อันดับที่ ๑ แย่ที่สุดคือประเทศมหาอำนาจทางตะวันออก ด้านฟุตบอลอันดับที่ ๑๑๙ จาก ๒๐๔ ประเทศ ในการจัดอันดับของฟีฟ่า (FIFA) การให้สิทธิเสรีภาพอยู่อันดับที่ ๑ ใน ๕๑ ประเทศที่มีเสรีภาพน้อย เสรีภาพแค่ไหน อย่างไรผมก็ต้องไปพิจารณาดู คำว่า เสรีภาพของตะวันตกว่าอย่างไร ดัชนีความสุขอยู่ที่ ๓๔ ใน ๑๕๘ ประเทศ ด้านไอที (IT) ๖๗ จาก ๑๔๓ ประเทศ นวัตกรรม ๕๕ ใน ๑๔๑ ประเทศ ประเทศไทยบริโภคบะหมี่กึ่งสำเร็จรูปเป็นอันดับที่ ๘ จาก ๔๓ ประเทศ ด้านไอทียู (ITU) จัดให้ไทยอยู่อันดับที่ ๙๒ ใน ๑๕๕ ประเทศ ในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางอินเทอร์เน็ต (Internet) ความแข็งแกร่งทางทหารอยู่อันดับ ๒๐ จาก ๑๒๖ ประเทศ อันนี้เขาพิจารณาจากจำนวนที่มีอยู่ของอาวุธยุทโธปกรณ์ แต่เขาไม่ดูว่าเก่าหรือใหม่

หรอกนะครับ เรื่องเสรีภาพของสื่อมวลชนอันดับที่ ๑๓๖ ใน ๑๘๐ ประเทศ ความมั่งคั่งของประเทศอันดับที่ ๔๘ จาก ๑๔๒ ประเทศ โดยดูจากการศึกษา สุขภาพ ความกินดีอยู่ดีของประชาชน ด้านคุณภาพชีวิตอยู่อันดับที่ ๑๒๙ ใน ๒๓๐ ประเทศ ด้านการจราจรถนนติดขัดอันดับที่ ๒ จาก ๑๘๐ ประเทศ ด้านการดำเนินการทางกฎหมาย ๕๖ ใน ๑๐๒ ประเทศ ด้านการตีพิมพ์บทความทางวิทยาศาสตร์อันดับที่ ๔๓ จาก ๒๓๙ ประเทศ การดำเนินธุรกิจนอกประเทศอันดับที่ ๖ จาก ๕๐ ประเทศ อันดับทางการพัฒนาสังคมของประเทศไทย ๕๙ จาก ๑๓๒ ประเทศ ความมั่นคงของประเทศ ๗๑ จาก ๑๗๘ ประเทศ การท่องเที่ยวอันดับที่ ๓๕ จาก ๑๔๗ ประเทศ มีนักท่องเที่ยวต่างชาติเพิ่มขึ้น ๕ อันดับ เป็น ๒๖.๕ ล้านคน อันดับมหาวิทยาลัยของประเทศไทย มหาวิทยาลัยมหิดลเป็นอันดับที่ ๑ ในประเทศของมหาวิทยาลัยในเอเชีย การผลิตรถยนต์อยู่อันดับที่ ๑๒ ของโลก จำนวน ๑.๙๕ ล้านคัน ในการส่งออก อันนี้เป็นข้อมูลเดียวที่ได้มาจากวิกิพีเดีย ซึ่งแพร่หลายไปทั่วโลก ก็อยากให้ทุกคนได้ดูซิว่าสิ่งเหล่านี้อะไรคือปัญหาของเรา ในการที่จะแก้ปัญหาอะไรก็ตามต้องมองในภาพของมุมมองของต่างประเทศด้วย มุมมองเราเองด้วย แล้วก็ในภาคข้าราชการ ภาคประชาชน ทุกภาคส่วนที่จะต้องเอาสิ่งเหล่านี้มาศึกษาด้วย เพิ่มจากสิ่งที่เราดูกันแล้วอยู่ทุกวันนี้ ----------

- ๓/๑

ต่อไปจากสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมก็มีมามองดู รัฐบาลนี้ก็มามองดูว่าเราจะทำอย่างไรให้สิ่งเหล่านี้ดีขึ้น ซึ่งหลายอย่างเราทำขึ้นมาแล้วนะครับ หลายท่านคงทราบแล้วบ้างนะครับ เพราะฉะนั้น หลายอย่างนั้นมีความสำคัญจากมาก มากที่สุด จนถึงว่าปานกลาง จนถึงน้อยที่สุด เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้ท่านต้องเอาทั้งหมดมาดูสิว่าเกี่ยวพันกับปัญหาอะไรบ้าง วันนี้เราพูดเป็นปัญหาเป็นชิ้น ๆ อยู่ อย่างเช่น การอำนวยความสะดวกอย่างเดียวในการประกอบการธุรกิจต้องแก้ปัญหาถึง ๑๐ อย่าง ตั้งแต่การจดทะเบียน การขอน้ำ ขอไฟ การขอรังวัดใช้ที่ดิน การไปดูกฎหมายล้มละลาย ๑๐ อย่าง ใช้เวลาแก้มา ๒ ปี วันนี้แก้ได้ประมาณ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ การลดเวลา ลดขั้นตอนต่าง ๆ ทั้งหมดไม่ได้แก้อะไรง่าย ๆ เพราะฉะนั้นทุกคนก็อาจจะมีความคาดหวังว่าระยะเวลาที่ผ่านมานั้น รัฐบาลนี้ทำไมทำอะไรได้ช้า เพราะปัญหาถ้าพูดปัญหาทั้งหมด ที่ผมพูดมาทั้งหมดนี้ คือปัญหาทั้งหมดของประเทศไทยบวกกับมุมมองของต่างประเทศ บวกปัญหาในมุมมองของเรา ผมไม่ได้ใช่ว่าเอาต่างประเทศมาควบคุม แต่เราต้องถูกวัดโดยต่างประเทศ เราต้องคบค้าสมาคมกับเขา ถ้าเราไม่ดูเขา ไม่เอาของเขามาตั้งกฎเกณฑ์บ้าง เราก็จะแก้ปัญหาของเราไปแบบนี้แบบที่เราอยากจะทำ แล้วถึงเวลาก็เชื่อมโยงเขาไม่ได้ในทุก ๆ ประเด็น สำหรับการจัดอันดับประเทศไทยนั้น ผมอยากจะย้ำว่ามีประโยชน์สำหรับเรามากนะครับ เราถึงต้องเอาสิ่งเหล่านี้มาบรรจุอยู่ในแผนปฏิรูปในยุทธศาสตร์ชาติ ในแผนสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะทำอย่างไร นั่นแหละคือสิ่งที่ผมบอกว่าจะต้องทำ ๑, ๒, ๓ ซึ่งจะต้องทำทั้งเอาปัญหามาคลี่และเอาปัจจัยต่าง ๆ ทั้งภายในภายนอกมาสังเคราะห์ออกมาให้ได้ว่า แล้วเราจะทำอะไรกัน แล้วจะมีกฎหมายอะไรที่ให้ทำได้ กฎหมายเก่าที่ไม่ทันสมัย กฎหมายใหม่ที่ต้องทำเพิ่มโดยจะต้องเป็นกฎหมายที่ลดความขัดแย้ง และทุกอย่างจะต้องแก้โดยไม่เกิดปัญหาใหม่ขึ้นมา หลายอย่างมีผลกระทบทั้งสิ้น อย่างบางเรื่องที่เรากำลังแก้บางเรื่องมีผลกระทบไปอย่างอื่นอีกด้วย เพราะฉะนั้นเราก็จำเป็นต้องศึกษารายละเอียด มีข้อมูล ข้อกำหนดว่าอย่างไร เราจะต้องดำเนินการทางกฎหมายหรือไม่ แก้ไขกฎหมายหรือเปล่า สร้างความเข้าใจกับประชาชนหรือไม่ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ทำให้เกิดการแก้ปัญหาที่ยาก เพราะเป็นปัญหาที่ทับซ้อน ข้ามหน่วยงานหลายหน่วยงาน หลายท่านอาจจะเข้าใจว่าทำไมแก้ปัญหาน้ำทำไมแก้ไม่ได้ ผู้ดูแลน้ำ ๔ กระทรวง ๕ กระทรวง หลายหน่วยงาน หลายกฎหมาย เพราะฉะนั้นเหล่านี้ก็ฝากเป็นข้อพิจารณาไว้ด้วย เราจะทำกันอย่างไร ช่วยกันคิด เพราะฉะนั้นในส่วนของการเมื่อเราคิดมาแล้ว หาวิธีการมาแล้ว การนำมาสู่การปฏิบัติการขับเคลื่อนมีวิธีการ

หลากหลายที่จะต้องปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เพราะมีปัจจัยจากภายนอกเข้ามาเพิ่มเติมด้วย เพราะฉะนั้นทุกคนต้องสร้างการเข้าใจ สร้างการรับรู้ต่อไปว่า การที่รัฐบาลจะทำอะไรก็ตาม ไม่ว่าจะมีการทำแผนงานโครงการ ค่าใช้จ่ายงบประมาณ ก็จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพราะฉะนั้นทุกอย่างรัฐบาลนี้เข้ามาเพื่อแก้ปัญหา เพราะฉะนั้นรัฐบาลนี้ย่อมต้องรู้ปัญหาให้มากที่สุด นั่นคือสิ่งที่ผมและรัฐบาลดำเนินการอยู่ เพราะว่าเป็นคนที่เข้ามาในใจกลางของกระบวนการ แต่อย่างไรก็ตามผมก็ขอขอบคุณ ชื่นชมบรรดาสมาชิกทุกคนได้กรุณาเสนอข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ แต่ทำอย่างไรเราจะเกิดความเชื่อมโยงบูรณาการกันได้ การทำงานไม่ว่าจะเป็นของรัฐบาล ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ที่จัดทำรัฐธรรมนูญ ถ้าเราคิดว่าเรารู้ปัญหา เรารู้ว่าสิ่งที่เราต้องการ แต่เราไม่ไปดูว่ากฎหมายมีอยู่แล้วกี่ฉบับ ปัญหาที่เกิดขึ้นจะทำได้อย่างไร ทำไมถึงทำไม่ได้ นั่นแหละครับถึงจะเรียกว่าการปฏิรูปประเทศ เพราะฉะนั้นต้องดูทุกมิตินะครับ กฎหมายหลัก กฎหมายลูก กฎหมายอื่น ๆ กฎกระทรวงต่าง ๆ แก้ตามกันเป็นหางไปหมด เพราะที่ผ่านมานั้นมีการทำกฎหมายลูกไว้น้อยมาก วันนี้ก็เร่งรัดทุกกระทรวง พ.ร.บ. ที่ท่านออกไปแล้ว ต้องขอขอบพระคุณ รัฐบาลก็ต้องไปเร่งกระทรวง หน่วยงานให้ทำกฎหมายลูกขึ้นมา แก้ไขกฎกระทรวง ทำพระราชกฤษฎีกาต่าง ๆ ทำเยอะแยะหลายกฎหมาย ท่านทำมา ๑๗๒ ผมต้องทำอีกประมาณเกือบ ๑,๐๐๐ อยู่ข้างล่าง นี่คือความยากง่ายในการทำงาน ในการที่รัฐบาลต้องใช้เวลาในการแก้ปัญหาเหล่านี้ เพราะฉะนั้นหลายคนก็อาจจะไม่ทันใจ แก้หรือยัง ทำหรือยัง ผมกราบเรียนว่าไม่มีปัญหาไหนที่หลุดรอดจากที่พวกผมทำ เพราะร่วมกันคิดมาตลอด เก็บข้อมูลจากท่าน เก็บข้อมูลจากภายนอก ไม่ว่าจะเป็นเจตนาดีหรือไม่ดี ผมก็ต้องเอามาแก้ทั้งหมดเพื่อให้เกิดความเข้าใจขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งสำคัญก็คือหาวิธีการกันให้ได้ ลดความขัดแย้ง แก้ไขกฎหมาย บูรณาการ ปรับแก้ไปตามสถานการณ์ ดูปัจจัยภายในภายนอกด้วย เพราะฉะนั้นที่เกิดขึ้นวันนี้คือเรื่องเศรษฐกิจ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ทุกคนก็มองว่าเศรษฐกิจไม่ดีขึ้น ทำไมขึ้นได้ช้า ท่านก็ต้องช่วยกันอธิบายว่า เศรษฐกิจเกี่ยวข้องกับอะไรบ้าง เศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจกลาง เศรษฐกิจในประเทศ เศรษฐกิจต่างประเทศยึดโยงกันอย่างไร ถ้าทุกคนยังพูดกันว่าเศรษฐกิจตก ๆ ความเชื่อมั่นก็ไม่เกิด การลงทุนในประเทศก็ไม่เกิด การที่ประชาชนจะมาใช้เงินก็ไม่เกิด เพราะฉะนั้นตัวเลขเหล่านี้เป็นสิ่งสำคัญ ถึงแม้ว่าจะเป็นตัวเลขที่เป็นข้อเท็จจริงที่ประเมินออกมา อะไรออกมา ก็แน่นอน แต่ตัวเลขเหล่านี้จะปรับแก้ได้โดยพวกเราสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจซึ่งกันและกัน ทุกคนก็จะออกมาลงทุน ออกมาใช้เงิน

วันนี้ผมคิดว่าสถานการณ์ทางด้านการเงินข้างล่างดีขึ้นมาก จากการที่รัฐบาลได้ใช้งบประมาณหลายส่วนลงไป แต่แน่นอนครับไม่มีคนที่จะได้ทั้งหมดหรือพอใจทั้งหมด เพราะทุกคนถูกสร้างไว้แล้วว่าทุกคนต้องมีเงินให้มากที่สุดเพื่อจะให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี การใช้ของใช้สิ่งอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่เจริญเติบโตขึ้นมา ไม่มีทันกันหรอกครับถ้าเราไม่สร้างกันวันนี้ ไม่สร้างเศรษฐกิจวันนี้ให้เข้าใจตั้งแต่ฐานรากขึ้นมาถึงข้างบนเชื่อมโยงไปต่างประเทศ ข้ามชาติ ข้อสำคัญอีกประการหนึ่งที่มีปัญหาอยู่มากที่สุดคือคนไทยไม่เหมือนคนชาติอื่นในโลกนี้ ผมไปมาทุกประเทศไม่มีเหมือนหรอกครับ คือหาจุดร่วมกันไม่ได้ แต่ทุกคนรักชาติ มีความหวังดีทุกอย่างแต่ร่วมมือกันไม่ได้ มักจะเอาเรื่องใดก็ตามที่เป็นความขัดแย้ง เรื่องใดก็ตามที่มีปัญหาใหญ่ที่สุดมาพูดกันเสียก่อน ก็ติดอยู่ที่เดิม ไปไม่ได้หมดหรอกครับ ถ้าท่านสังเคราะห์มาให้ได้ว่าอะไรคือปัญหาหลัก อะไรคือปัญหารอง อะไรที่ตรงกัน อะไรที่ไม่ตรงกัน อะไรตรงกันทำไปก่อน เหมือนการเจรจาเอฟทีเอ (FTA) วันนี้เจรจากับบางประเทศ ค้างมา ๒๐ ปีแล้ว ๑๐,๐๐๐ กว่ารายการ จะออกได้ไหม เจรจากี่ครั้ง อีก ๒๐ ปีออกไม่ได้ ทำไมเราไม่เจรจาเอาส่วนที่ออกกันได้ตรงกันเอามาเสียก่อน ซึ่งวันนี้ผมทำสำเร็จแล้วในหลายประเทศ เขายอมรับว่าต้องทำแบบนี้ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่พวกเราทุกคนต้องคิดใหม่ทั้งหมด ถ้าคิดแบบเดิม กฎหมายเดิมไม่มีทางทำอะไรได้สำเร็จ

ต่อไปผมจะยืดโยงมาสู่ว่า ยุทธศาสตร์ชาติผมต้องการพูดตรงนี้เพื่อสร้างความรู้ไปข้างนอก ยุทธศาสตร์ชาติเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาประเทศระยะยาว เป็นแม่บทการพัฒนาประเทศในทุกมิติ เป็นกรอบการพัฒนาที่ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชนและประชาสังคมจะต้องนำมาใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาในระยะปานกลาง แผนปฏิบัติการในระยะสั้น ทั้งที่เป็นแผนพัฒนาในภาพรวม แผนพัฒนารายสาขา และใช้เป็นแนวทางในการปฏิรูปด้วย เพราะการปฏิรูปไม่ใช่ปฏิรูปปีหนึ่งเสร็จ ๒ ปีเสร็จ ไม่เสร็จ ผมทำได้แค่นี้ก็แค่นี้ เพราะฉะนั้นใครจะทำต่อท่านต้องไปหาวิธีการมา แล้วใครจะทำต่อ จะทำต่อได้ด้วยอะไร ทั้งการใช้จ่ายงบประมาณ ทั้งแผนงานโครงการ เพราะวันหน้าทุกอย่างพร้อมที่จะกลับมาที่เดิม ก็เห็นอยู่แล้วการต่อต้านต่าง ๆ มีอยู่ทุกวันอยู่นี้ ถ้าเราไม่มีกรอบตรงนี้ไว้ เราก็ไม่สามารถจะจัดสรรทรัพยากรเพื่อการลงทุนและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ให้ไปในทิศทางที่สอดคล้องกัน และต่อเนื่องเป็นระยะยาว ในอดีตที่ผ่านมานั้นประเทศไทยยังไม่มีการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติที่รวมมิตรทุกมิติของการพัฒนา

แต่ได้มีเพียงการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนพัฒนาระยะปานกลาง ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๐๑ มาถึงปีปัจจุบันปี ๒๕๕๙ ฉบับที่ ๑๑ แล้วก็จะสิ้นสุดในสิ้นปี งบประมาณ ๒๕๕๙ ----------

- ๔/๑

เรากำลังจะเดินไปรถไฟขบวนที่ ๑๒ ที่จะต้องไปด้วยกัน แล้วไม่ใช่รถไฟเช้าถึงเย็นถึง ต้องเป็นรถไฟที่ความเร็วมากขึ้นที่สามารถที่จะสวนทางกันได้ ความเร็วสูงบ้าง ทางคู่บ้าง เท่าที่เราสามารถทำได้ ถ้าต่อต้านอันนี้อันนั้นต่อต้านไปหมดโดยไม่เข้าใจซึ่งกันและกันไปไม่ได้หมดหรอกครับ บัดนี้รัฐบาลต่อกระทั่งรถไฟ ๑ เมตร เดินขยายไปตั้งหลายเส้นทาง อันที่ ๒ ทำทางคู่หลายเส้นทางหลายช่วง อันที่ ๓ เดินหน้ารถไฟความเร็วเพื่อจะต้องเชื่อมต่อกับประชาคมโลกเขา ไม่สร้างวันนี้จะสร้างวันไหน เพราะฉะนั้นสร้างได้แค่ไหนก็สร้างแค่นั้น เรื่องจะทุจริตเรื่องจะอะไรไปสอบกันมา คือเริ่มทำเริ่มคิดก็ผิดแล้ว ผมอยากให้พวกเราทุกคนได้ช่วยผมตรงนี้ว่าที่คิดทั้งหมดอยู่ในแผนงานทั้งสิ้น รัฐบาลนี้เอาแผนไอเอ็มที จีที (IMT-GT) ออกมาดูประเทศต้องมีเส้นทางถนน รถไฟ รถไฟฟ้า รถความเร็วสูงอย่างไรในการจะเชื่อมโยงทั้งในประเทศและรอบบ้าน และเชื่อมไปต่างประเทศโน่น รถไฟไม่ใช่เชื่อมไปแค่จีน วันหน้าต้องเชื่อมขึ้นไปข้างบนจีนโน่น เช่น ระเบียงเศรษฐกิจตะวันตก ตะวันออกก็ต้องออกไปทางด้านซ้ายกับขวาไปเชื่อมหลาย ๆ ประเทศโน่น เหนือ ใต้ ไปเชื่อมลงไปทางใต้ อะไรที่ทำได้ก่อนก็ทำ อะไรที่ทำยังไม่ได้วางแผนเอาไว้แล้วทั้งหมดจะต้องบรรจุอยู่ในแผนปฏิรูปแล้วขึ้นอยู่กับรัฐบาลเขาจะทำหรือไม่ทำ ท่ามกลางการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว มีความเชื่อมโยงสลับซับซ้อนมากขึ้น กติกามากมาย เดิมสงครามเย็น โลกสองขั้ว วันนี้โลกหลายขั้ว วันหน้าจะเป็นขั้วเดียวอีกหรือเปล่าก็ไม่รู้ ความขัดแย้งก็สูง โลกเปลี่ยนแปลง โรคระบาด ไคลเมท เชนจ์ (Climate change) สุดโต่ง เรากำลังอยู่ในช่วงเวลาที่เรามีโอกาส ที่เขามีความขัดแย้งกันอยู่เราจะต้องลดความขัดแย้งของเราลงให้ได้ การขัดแย้งทางความคิด คิดต่างได้แต่ต้องอยู่กันให้ได้ เพราะฉะนั้นปัจจัยต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด เราต้องมองข้างนอกด้วย อย่ามองแต่เราเองอย่าคิดเองทั้งหมด ขณะนี้ทรัพยากรของประเทศก็ลดน้อยลง จากการไม่ให้ความสำคัญกับการรักษาสิ่งแวดล้อมควบคู่ไปกับการพัฒนาอย่างสมดุล ซึ่งเราไม่สามารถจะอยู่ได้ด้วยการทำเกษตรอย่างเดียวก็ต้องมีอุตสาหกรรมมาเสริม ก็ต้องมีในเรื่องของการท่องเที่ยวมาเสริม แล้วก็มีหลายอย่างที่เรามีศักยภาพ เมื่อวานนี้ก็ได้ไปดูงานตัดสินใจเรื่องของการยกระดับสนามบินอู่ตะเภาให้เป็นสนามบินพาณิชย์แห่งที่ ๓ ผมเห็นแล้วความสำเร็จมาแน่นอน จังหวัดระยองเป็นจังหวัดที่มีรายได้ต่อหัวสูงที่สุดในประเทศไทย ที่มาพัฒนาประเทศมากที่สุด แล้วถ้ามีเกิดขึ้นมาได้ก็จะมากขึ้นไปอีกหลายเท่า เพราะเชื่อมโยงทั้งท่าเรือ ทั้งเครื่องบิน ทั้งรถยนต์ แต่ก็ต้องมีการจัดตั้งอุตสาหกรรมเอส เคิร์ฟ (S-Curve) ใหม่ ถ้าทุกคนจะเอาเกษตร ทุกคนจะเอารักษาทรัพยากร ทุกคนจะเอารายได้

สูงด้วยการเกษตรอย่างเดียวไม่มีทางเป็นไปได้ อันนี้ผมขออนุญาตทำความเข้าใจไว้ก่อน แต่ทำอย่างไรจะสมดุล ทำอย่างไรประชาชนจะมีความสุขพึงพอใจ ทำอย่างไรไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม เป็นอุตสาหกรรมสีเขียว เป็นอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าสูง วันนี้เราอยู่ด้วยอุตสาหกรรมแบบเดิมทั้งสิ้น ที่ผ่านมีใหม่ ๆ อยู่ไม่กี่แห่ง ซึ่งวันนี้หลายประเทศกำลังจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงแล้วเขาพร้อมที่จะมาลงทุนประเทศไทย แล้วเราจะทะเลาะกันไปอีกทำไมในเมื่อเขาพร้อมจะมาไม่รู้กี่ประเทศ บีโอไอ (BOI) โรงงานไม่รู้กี่โรงงาน เขาถามอย่างเดียวว่าประเทศไทยจะมีเสถียรภาพหรือไม่ เพราะฉะนั้นสิ่งใดก็ตามที่เราแสดงความคิดเห็นออกไปไปถึงต่างประเทศหมด ไปถึงยูเอ็น (UN) สหประชาชาติทุกประเทศ ขัดแย้งในประเทศนี่แหละครับ แม้กระทั่งเถียงกันก็ถึง ผมพูดอย่างไรก็ถึง เพราะโลกไร้พรมแดน ภายในไม่กี่วินาทีหรอก เพราะฉะนั้นในส่วนที่เรามีข้อจำกัดมากขึ้น การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพิ่มขึ้นเร็วกว่ารายได้ อันนี้คือเป็นพอยท์ (Point) สำคัญนะครับ ท่านต้องช่วยผมคิดว่าแล้วจะขึ้นมาได้อย่างไร รายได้เหล่านี้จะมาได้อย่างไรในเมื่อภาษีก็ขึ้นไม่ได้ แวท (VAT) ก็ขึ้นไม่ได้ เก็บอะไรไม่ได้สักอย่าง แต่ทุกคนต้องการนี่ โน่น นี่ สิทธิประโยชน์ต้องการดูแลให้มากขึ้น ผมฟังมาทุกคนมีแต่ของบประมาณ จะเอางบประมาณที่ไหน ถ้าผมทำอย่างนี้ผมพูดนี่ไม่ได้ และรัฐบาลนี้ทำโดยไม่ได้มุ่งหวังอะไรทั้งสิ้น แต่ถ้าจะพูดว่าทุจริตโกงไปสอบมา ผมจะไม่ปล่อยไว้ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นอย่าให้ไปคิดเหมือนกันว่าที่ผ่านมาก็โกงเหมือนกันอย่างที่มีคนกล่าวอ้าง อันนี้ก็โกงเหมือนกัน แต่โกงตรงนี้ผมตรวจสอบ ผมก็เอาเข้ากระบวนการ ที่โกงผ่านมาไม่เข้ากระบวนการผมเอากลับมาเข้ากระบวนการยุติธรรม นั่นแหละคือต่างกันต้องอธิบายคนให้เข้าใจด้วย ประเทศก็จะมีข้อจำกัดมากขึ้นรายได้ลดลง ขณะเดียวกันสังคมสูงอายุก็มี การศึกษาก็ต้องมากขึ้น ต้องเพิ่มเติมตรงโน้นตรงนี้การรักษาพยาบาลก็ต้องดีขึ้น ขณะเดียวกันโรงพยาบาลก็ไปไม่ไหว สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมลดอะไรไม่ได้เลย เพราะเป็นสิ่งที่ประชาชนต้องการและทำมาแล้ว ไม่เคยคิดจะลดอะไรทั้งสิ้น เพียงแต่ว่าต้องมาช่วยหาวิธีการทำอย่างไรจะดีขึ้น ทำอย่างไรจะมีความสุขมากขึ้น โดยไม่ไปทำให้คนที่ได้รับสิทธิอยู่แล้วเขามีความเดือดร้อน ก็มีการบิดเบือนทั่วไปทุกเรื่อง ก็ช่วยผมแก้ผมพูดคนเดียวไม่ไหว ถ้าเราไม่มีการปรับปรุงกระบวนการพัฒนาก็จะเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนไม่ได้ ข้อจำกัดสำคัญสั้น ๆ ก็คือ ๑. คือการขาดความต่อเนื่องในการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้างซึ่งเป็นเรื่องที่เป็นพื้นฐานสำคัญของประเทศ เช่น การลงทุนขนาดใหญ่ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ (Logistics) ของประเทศ การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ

การปฏิรูปต่าง ๆ แก้ไม่ได้หรอกครับ ถ้าต่างคนต่างเรียกร้องอยู่เหมือนเดิม ทำอย่างไรให้จะพอใจ ทำอย่างไรให้เขาเข้าใจนี่คือระยะที่ ๑ ถ้าท่านต้องการทุกอย่างกลับไปที่เก่า ๑ ก็เริ่มไม่ได้แล้วเรา จะไป ๒ ไป ๓ ได้อย่างไร แล้วก็ใช้งบประมาณเหมือนเดิม ตั้งเท่าไรก็ไม่พอหรอกครับ ระบบโลจิสติกส์ท่านก็บอกว่าทำไมไม่ทำให้ทางรถไฟดีขึ้น ท่านต้องกลับไปดูว่ากฎหมายใช้ได้ไหม ๒ ข้างทางรถไฟกฎหมายใช้ไม่ได้ ท่านต้องมาแก้กฎหมายให้ผม ทำอย่างไรจะใช้ประโยชน์จาก ๒ ข้างทางรถไฟ ทำอย่างไรจะใช้ประโยชน์ได้จาก ๒ ข้างถนนที่เราตัดกันทั้งหมด ใช้เงินโครม ๆ จัดซื้อจัดจ้าง แต่ไม่มีรายได้ตอบแทนก็ต้องไปแก้กฎหมายให้ผมตรงนี้ ตลอดเส้นทางผังเมืองจะทำอย่างไร จะขยายมากแค่ไหน แล้วจะดูแลคนที่เขามีผลกระทบอย่างไร แล้วทำอย่างไรคนเหล่านี้จะมีส่วนร่วมในการมีส่วนที่ได้ประโยชน์จากการทำรถไฟทำเส้นทาง อันนี้อยู่ในกระบวนการของกฤษฎีกากระมัง ท่านมาช่วยผมคิดหน่อยขยายเส้นทางเหล่านี้ให้เป็นงูเหลือมกินไก่ทำเส้นทางระบายรถวิ่งให้เพียงพอ ปลูกต้นไม้แล้วไม่ต้องโค่น แล้วก็เป็นปล่องตรงนี้เพื่อจะสร้างเศรษฐกิจขึ้นมา ที่อยู่ที่อาศัยของประชาชน สถานประกอบการธุรกิจให้เขาเช่า หรืออะไรก็แล้วแต่เป็นการร่วมลงทุนก็จะเกิดผลประโยชน์บนเส้นทางเหล่านี้ กลับมาเป็นคนมาผ่อนชำระค่าก่อสร้างโน่น ที่ผ่านมาติดกฎหมายหมดแล้วก็ไม่เคยคิดจะแก้กันมาทุกรัฐบาล ฝากไว้ด้วยครับกฎหมายนี้เข้ามา คืออย่าคิดมากนัก บางเรื่องเป็นเรื่องนโยบาย เป็นเรื่องที่รัฐบาลจำเป็นที่จะต้องทำ

ต่อไปในเรื่องของการมีแผนพัฒนาและแผนยุทธศาสตร์ที่หลากหลายแต่ขาดการพิจารณาภาพรวมที่เป็นเป้าหมายร่วมกัน ทุกคนคิดเฉพาะฟังก์ชัน (Function) ของตัวเองแต่ถามว่าจะรวบรวมเป็นผลสัมฤทธิ์ตอบไม่ได้ ทำไปแล้วเท่าไร ตอบไม่ได้เลย ทำน้ำไปแล้วเท่าไรตอบไม่ได้เพราะต้องไปถามกระทรวงนี้ ถามหน่วยงานนี้ วันนี้ตอบได้หมด เอาล่ะวันนี้ขออนุญาตพี่ ๆ ไหน ๆ ก็ไหน ๆ แล้ว เช้าผมก็จะพูดค่อย ๆ ผมยกตัวอย่างให้ฟังเรื่องการพัฒนาทรัพยากรน้ำประเทศไทยที่เข้ามาถึงวันนี้ ปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ ประปาหมู่บ้านทำมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ – ๒๕๕๗ ก่อนผมเข้ามา ทำ ๑๒,๕๘๙ เราต้องมาเก็บที่เหลืออีก ๗,๔๙๐ ที่ยังไม่มีประปาหมู่บ้าน เหมือนที่ทำมาแล้ว ๒ ปี ทำ ๕,๕๘๓ สำเร็จ ----------

เทียบระยะเวลาได้ไหม ปี ๒๕๓๐ – ๒๕๕๗ กับปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ ทำไมหายไปไหนตั้งแต่ ๑๒,๐๐๐ ๑๒,๐๐๐ ทำกี่ปี ๒๗ ปี นี่ผมทำ ๕,๕๘๓ ๒ ปี แล้วจะต้องเสร็จในปี ๒๕๖๐ ทุกหมู่บ้านจะต้องมีน้ำประปาใช้ทั้งหมด บางอันสร้างไว้มีประปา แต่ไม่มีแหล่งน้ำ เสีย เคยได้รับการดูแลกันบ้างหรือไม่ อย่าไปโทษข้าราชการ ต้องโทษรัฐบาลทุกรัฐบาลที่ผ่านมาเอาใจใส่ไหม ให้งบประมาณเขาหรือเปล่า ต่อไปเรื่องประปาโรงเรียน ประปาชุมชน ทำมาแล้ว ๓,๒๓๕ เป้าหมายตามแผนเราต้องทำอีก ๖,๑๓๒ วันนี้ทำไปได้ ๑,๑๘๘ จะต้องทำให้ได้ภายในปี ๒๕๖๐ อีก งบประมาณเราก็จัดสรรไปอย่างนี้ แหล่งน้ำชลประทาน ๒๗ ปี ทำมา ๘,๕๐๖ แห่ง มีจำนวนล้านลูกบาศก์เมตรเราวางแผนจะต้องทำอีก ๔,๘๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร แต่ตอนนี้ทำไป ๓๒๘ เราจะต้องทำยาวตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ไปจนถึงปี ๒๕๖๙ เพราะไม่ใช่ทำง่าย ๆ ทุกอย่างต้องไปผ่านเรื่องอีไอเอ (EIA) เอชไอเอ (HIA) ที่ป่า ที่อะไรเยอะแยะไปหมด เพราะฉะนั้นอย่าบอกว่าทำน้ำ ๆ ทำหรือยัง เนรมิตไม่ได้หรอกครับ ถ้าจะเนรมิตย้อนไป ๓๐ ปีโน่น เห็นใจผมตรงนี้ ให้เข้าใจแค่นั้นเอง ไม่ต้องเห็นใจก็ได้ เราจะต้องเพิ่มพื้นที่ชลประทานเป็นจำนวนไร่ ๒๗ ปี ทำได้ ๑๑ ล้านไร่ เราวางแผนว่าจะทำ ๘,๗๐๐,๐๐๐ ล้านไร่ เหมือนที่เราทำไป ๑,๐๘๐,๐๐๐ ไร่ จะเสร็จในปี ๒๕๖๙ ทั้งหมด ๑๒ ปี นั่นคือแผนบริหารจัดการน้ำระยะยาว แหล่งน้ำนอกเขตชลประทาน ๖,๓๘๒ ๒๗ ปี ไม่ใช่ ๒๔,๐๐๐ เป้าหมายเราต้องทำเพิ่มอีก ๑๓,๐๐๐ ทำไปแล้ว ๒,๓๐๐ เพิ่มปริมาณน้ำอีก ๒๒,๓๐๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ขุดสระน้ำไร่นา ถามว่าวันนี้เราขุดแค่ไหน ๒๗ ปี ขุดไป ๒,๙๐๐,๐๐๐ เป้าหมายของเราขุดทั้งหมด ๒๙๐,๐๐๐ เป้าหมายของเรา ๓๓๕,๗๕๐ ล้าน ต้องขุดอีก วันนี้ขุดไปได้ ๒ ปี ๑๓๓,๒๘๑ การพัฒนาแหล่งน้ำอันนี้เป็นของกรม บพ. ๒๗ ปี ๑,๐๖๔ แห่ง เราวางไว้ ๒,๙๒๒ ปี ๒๕๕๗ – ๒๕๕๙ ทำไปแล้ว ๑,๗๘๓ น้ำบาดาล ๒๗ ปี ขุดมา ๑,๓๑๖ บ่อ รัฐบาลนี้วางแผนไว้จะขุดทั้งหมด ๑๕,๔๗๓ บ่อ วันนี้ขุดไปแล้ว ๒,๑๙๐ บ่อ ไม่ใช่บ่อน้ำที่ใช้ขุด ลองเอาคนลงไปขุดไม่ใช่ ใช้เครื่องขุดเจาะลึกเกิน ๖๐ เมตรลงไป ไม่ใช่ไม่มีน้ำหรอกครับ เดี๋ยวก็แห้ง ใช่ไหมกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วบ่อเท่าไรรู้ไหม ราคาขุดเดี๋ยวนี้ ๒๕๐,๐๐๐ บาทบ่อหนึ่ง ไม่ใช่ ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ชาวไร่ชาวนาเขาจะขุดของเขาเอง ใช้แรงงานอะไรก็แล้วแต่เขา เขาช่วยตัวเอง น้ำบาดาลช่วยภัยแล้งก็ต้องขุดเพิ่ม ที่ผ่านมาไม่มีเลย เราต้องทำ ๓,๐๘๖ วันนี้ทำไปแล้ว ๒,๑๙๐ เพิ่มปริมาณน้ำเดิมไม่ได้คิดไว้เลย วันนี้ต้องเพิ่มให้ได้อีก ๑๐๗ ล้านลูกบาศก์เมตร การขุดลอกลำน้ำสายหลักทำมา ๖๗๗ ๒๗ ปี เราต้องทำอีก ๘๗๐ ทำไปแล้ว ๒๑๕ การป้องกันน้ำท่วม

ชุมชนเมือง ๒๗ ปี ๑๒๕ แห่ง เราต้องทำอีก ๑๘๕ แห่ง วันนี้ทำไปแค่ ๓๐ ฟื้นฟูป่า ๒๗ ปี ทำไป ๕ ล้าน เป้าหมายตามแผนของเรา รัฐบาลเรา ๔,๗๐๐,๐๐๐ วันนี้ทำไปได้ ๑๒๐,๐๐๐ ฟื้นฟูไม่ใช่ง่าย ๆ การฟื้นฟูเขาหัวโล้นง่ายแค่ไหน ผมไม่รู้หรือง่ายปลูกแล้วขึ้นพรุ่งนี้ มะรืนนี้โต ทำอย่างไรให้ชุ่มชื้นก่อน ต้นไม้ที่บังร่มให้ต้นไม้ที่เล็ก ๆ จะโตได้ก่อน เพราะต้นไม้ไปปลูกก็ขนกันเข้าไปปลูก ถ่ายรูปกันมาต้นคืบหนึ่งก็ตายหมด ต้องไปทำแบบพระเจ้าอยู่หัว ไปทำฝายบนเขาทุกช่องที่เขาหัวโล้น อย่างน้อยฝนตกมาก็ชะเอาใบชา ก็ชะลอน้ำไว้ในเขา ให้ชุ่มชื้น ไปเร่งปลูกพืชโตเร็ว เช่น กระถินณรงค์อะไรก็แล้วแต่ไปปลูกให้โตขึ้น แล้วถึงจะเอาต้นไม้เล็ก ๆ ไปปลูกใต้ต้นนั้น ถ้ายังโตไม่ถึง ๑.๕๐ เมตร หรือ ๒ เมตร ตายหมด ต้นไม้ไม่รอดหรอก จะเห็นได้ว่าเราปลูกพืชปลูกมากี่ปีแล้ว เราแก้ไขปัญหาพื้นที่ป้องกันการพังทลาย ไม่เคยทำ วันนี้มีเป้าหมายทำแผน ๙,๔๗๕,๐๐๐ ไร่ ปีนี้ทำได้ ๖๗๕,๐๐๐ นี่ล่ะครับคือสิ่งที่เป็นตัวอย่างอันเดียวเท่านั้นเองที่ทั้งหมดที่เหลือต้องอยู่ในการปฏิรูป จะทำอย่างไร เพราะเราก็ไม่สามารถจะควบคุมการบริหารได้ทั้งหมดอยู่แล้ว รัฐบาลเขามีอำนาจในการบริหาร ทั้งหมดนี้ก็ต้องไปอยู่ในแผนปฏิรูปที่มีไทม์ไลน์ (Timeline) ระยะเวลาแต่เขาจะทำหรือไม่ทำก็เรื่องของเขา เพราะเราบังคับไม่ได้ เพราะเขาเป็นรัฐบาลเลือกตั้ง แต่เราต้องมีกรอบให้เขา เรื่องเดียวนะครับ เพราะฉะนั้นอย่ามาพูดเรื่องน้ำขาด น้ำท่วม ทำไม่รู้เท่าไร แก้มลิงตัวใหญ่ แก้มลิงตัวเล็ก ทำหมด ขนมครก ทำหมด ปีที่แล้วขุดทั้งปีแล้วฝนไม่ตก ฝนตกน้อยที่สุดใน ๔๐ ปี ต้องมองมหภาคอย่างนี้ถึงจะอธิบายคนเขาได้ว่าทำไมถึงแล้ง ถึงจะตามไปสู่การปลูกพืชให้เหมาะสม วันนี้ทุกคนทราบหรือยังไม่แน่ใจว่ารัฐบาลได้ทำอะกริ แม็พ (Agri-Map) ออกมาแผนที่ทางการเกษตรทั้งประเทศ ความสูงเป็น ๓ มิติ ทั้งประเทศ ตรงไหนสูง ตรงไหนต่ำ ตรงไหนเหมาะปลูกพืชอะไร ตรงไหนมีน้ำแค่ไหน เราจะพัฒนาได้แค่ไหน บางอย่างข้อมูลการเกษตร ข้อมูลการใช้น้ำ ข้อมูลทุกเรื่อง ทุกกระทรวงอยู่ในโทรศัพท์ กรุณาเปิดดูด้วยว่ารัฐบาลทุกกระทรวงเขาทำอะไรกันอยู่จะได้สานต่อกัน ผมเข้าใจอยู่แล้วว่าท่านตั้งใจทั้งหมด แต่บางครั้งบางทีไปเริ่มต้นในสิ่งที่รัฐบาลเริ่มไปแล้วและไปเริ่มใหม่ก็เกิดความไม่ทันกัน แต่อันไหนที่ผมยังไม่ได้ทำ ผมฟังท่านผมก็เอามาทำ เหมือนที่เอาเข้าใน ครม. ทุกอาทิตย์ โดยวิป (Whip) ๓ ฝ่ายเอาเข้ามา สรุปมาเท่าไร ๔๗ เรื่อง ส่งมาแล้วอีก ๙ เรื่อง ค้างอยู่ตรงสภา อันนี้ส่งให้รัฐบาลแล้วอะไรทำนองนี้ บางอย่างก็ทำแล้ว ท่านต้องเอาสิ่งที่ท่านทำมาแล้วสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเหมือนกันก็ต้องมาดูว่ารัฐบาลเขาทำถึงไหนที่ท่านเขียนมานี้ ท่านส่งมาอย่างนี้แล้วก็บอกว่าส่งให้รัฐบาลไปแล้ว จบก็โดนทั้งคู่ ถ้าเราบอกส่งไป

แล้วท่านก็ต้องไปให้ข่าวของท่านว่าไม่ใช่บอก ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ ท่านต้องบอกว่าส่งไปแล้ว รัฐบาลเขาทำอะไรไปแล้ว ช่วยผมตรงนี้ ผมก็ช่วยท่านตลอด เพราะทุกอย่างต้องเริ่มต้นไปด้วยกัน เพราะฉะนั้นสตาร์ท (Start) จากจุดเดียวกันจะไปฟินิช (Finish) ด้วยกัน มีจุดให้น้ำเป็นจุด ๆ ไป ไม่ใช่วิ่งรวดเดียวก็ตายพอดี จะนอกเรื่องหรือยังไม่รู้ ยังไม่เข้าเรื่องเลย ขอโทษนะครับ อันนี้กล่าวนำเฉย ๆ ทนผมหน่อยแล้วกัน เมื่อสักครู่นี้ก็คือว่าประเด็นการพัฒนานั้นพื้นที่กลุ่มเป้าหมายที่ไม่สอดคล้องกัน เริ่มต้นไปพร้อมกัน ขาดการบูรณาการกัน บูรณาการคือทั้งคน เงิน งบประมาณ แผนการปฏิบัติจะต้องทำด้วยกัน กิจกรรมน้ำกี่กระทรวงต้องมาทำด้วยกันกิจกรรมอะไรที่เกี่ยวกับเรื่องอาชีพ รายได้ทางการเกษตรหลายกระทรวงต้องมาทำด้วยกัน สาธารณูปโภคพื้นฐานก็ต้องมาทำด้วยกัน ไม่ใช่คมนาคมทำเส้นทาง จบ กระทรวงมหาดไทยด้วย อาชีพอีก สร้างที่อยู่อาศัยให้เขา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งหมดจะต้องมาพิจารณาร่วมกันในการจัดทำถนนเส้นทางทุกสาย แล้วไปเขียนกฎหมายมาให้ผมว่าใช้ประโยชน์ได้ในการลงทุน ถึงจะเกิดเส้นอื่น ๆ ได้ขึ้นไปอีก ไม่อย่างนั้นก็ผ่อนชำระอยู่จนตายนี่แหละ ไม่มีเส้นทางรถไฟอันไหนที่กำไรหรอกครับ ระยะแรก เพราะคนไม่มีปัญญาขึ้น แต่ต้องเตรียมเพื่ออนาคตโน่น แล้วทำอย่างไรจะให้ประชาชนเขามีรายได้มากขึ้น ไปหามา

ต่อไปการมีส่วนร่วมในการกำหนดอนาคตของชาติทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ยังไม่เป็นที่ตื่นตัวมากนัก วันนี้ตื่นตัวเรื่องประชามติ โอ.เค. ผมไม่ขัดแย้ง เรื่องการเมืองต้องเป็นอย่างนี้ แต่ผมถามตัวเลขซิว่า ที่โพล (Poll) ทำออกมาจะโพลไหนผมไม่รู้ ประชาชนเขาตอบว่าอย่างไร เขารู้เรื่องสักกี่เปอร์เซ็นต์ และคำที่ว่าบางพวกออกมาพูด ประชาชนมีกี่คน เข้าใจรัฐธรรมนูญสักกี่คน แล้วจะทำอย่างไรก็ขัดแย้งอยู่อย่างนี้ การติดตาม ประเมินผลที่ต้องเชื่อมโยงกันมีผลสัมฤทธิ์ต้องกำหนดผลสัมฤทธิ์ไว้ล่วงหน้าทุกกิจกรรม ทุกปี ถ้าเป็นรัฐบาลนี้ทุก ๓ เดือน ทุกรายไตรมาสที่สั่งไปเสร็จหรือยัง ทำต่อหรือยัง งบประมาณเบิกตามรายไตรมาสทำหรือยัง เบิกไม่ได้ยึดคืน เข้างบกลาง ปรับไปทำอย่างอื่น วันนี้ทำแบบนี้จะเห็นว่าหลายอย่างปรับแก้ได้หมด รัฐบาลนี้ไม่ได้ล็อกตรงไหนเลย เพียงแต่ว่าทำแผนมาผ่านการพิจารณาแล้วอนุมัติแต่ท่านต้องทำให้ได้ ไม่ใช่ทำแล้วติด ๆ จะเห็นว่าช้าไม่ได้ช้าตรงนี้ ไปช้าตรงที่ติดอีไอเอ (EIA) ติดความเห็นชอบประชาชน ติดกฎหมาย ติดกฎหมายกระทรวงนี้ ติดกฎหมายกระทรวงโน้น นั่นแหละผมถึงต้องใช้อำนาจของผมบ้าง ทั้ง ๆ ที่ไม่อยากจะใช้ แต่ถ้าไม่ใช้ก็ไม่เกิด แต่ผมรับรองว่าไม่ทำให้ใครเดือดร้อน ประชาชนต้องได้รับการดูแลเยียวยาที่เหมาะสม ไม่ว่าจะเรื่องของการบุกรุกป่า ในเรื่องของการจัดที่ดิน คนเหล่านี้เขาเป็นคนจน แล้วเขาอยู่กันมานาน เพียงแต่ว่าให้เขารับรู้ว่ากฎหมายอยู่ตรงไหน แล้วเราจะดูแลเขาอย่างไร เราถึงมีคณะกรรมการจัดนโยบายที่ดินมาวันนี้ หาที่ให้เขาอยู่ ถ้าอยู่ที่เดิมได้ป่าเสื่อมโทรมก็อยู่โดยใช้อำนาจของกระทรวงมหาดไทยขอใช้พื้นที่ แล้วก็มาห้ามขาย พวกที่ขายไปแล้วเดี๋ยวยึดคืนหมด ไม่รู้จะกี่ไร่ คือไม่ต้องมาร้องเรียนกันอยู่แถวโน้น รัฐบาลเรียกหรือยัง ๕๐๐ ราย เรียกทั้งหมดอยู่แล้ว ทุกเรื่องให้เวลาผม ให้เวลาผมทำงาน ไม่ใช่มีเรื่องเดียว

ต่อไปเรื่องวิสัยทัศน์ เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ประเทศระยะยาว เราไม่มีมาตลอด การบริหารราชการแผ่นดินเป็นของฝ่ายบริหาร เพราะฉะนั้นเขาให้นโยบายพรรคการเมืองหรือนโยบายของรัฐบาลนั้นมีความสำคัญมากที่สุด เขาไม่ได้มาดูตรงนี้ว่าที่เราจะเดินยุทธศาสตร์เขาไม่สนใจ วันนี้เขาถึงไม่สบายใจในเรื่องยุทธศาสตร์ของเรา ซึ่งที่ผมกล่าวมาแล้วไม่ได้ล็อกเขาเลย เพียงแต่บอกให้รู้ว่ามีอะไรที่ต้องทำ แต่เขาจะทำหรือไม่ทำสุดแล้วแต่เขา เพราะประชาชนเลือกเขามา จะเป็นเรื่องของสภา เป็นเรื่องของอะไรที่ต้องไปหารือว่าจะทำอย่างไร ทำได้ดีกว่านี้หรือเปล่า หรือจะเปลี่ยนแปลงตรงไหนก็ตามสะดวก แต่ประชาชนจะพึงพอใจหรือเปล่า

ผมก็ไม่ทราบ เพราะเป็นคนเลือกเขามา การติดตาม ประเมินผลบอกแล้วล่วงหน้า เราไม่มีวิสัยทัศน์ทำเสีย ระยะยาวฝ่ายบริหารทุกพรรคการเมืองที่เข้ามาไม่ว่าจะฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลใครเป็นต้องมีการทำงานในเชิงยุทธศาสตร์ชาติด้วย ไม่ใช่เดินพรรคการเมืองอย่างเดียว นี่แหละครับ คือสิ่งที่เขาต่อต้านอยู่ เขาอยากทำทุกอย่างอิสระเหมือนเดิมทั้งหมด ไม่ต้องไปหาเหตุผลอื่น ทำให้เกิดการสูญเสียโอกาส สิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศซ้ำซ้อน รั่วไหล ทุจริต เราต้องมีเป้าหมายระยะยาวให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบแล้วจะมีอย่างไร กฎหมายจะเขียนอย่างไร รัฐธรรมนูญจะว่าอย่างไร กฎหมายลูกว่าอย่างไร สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่นักการเมืองเขาไม่อยากให้เปลี่ยนแปลง ผมไม่ไปว่าเขาจะทุจริต ถ้าเราทำอย่างนี้แล้วทุกคนยอมรับ ทั้งการเมืองไม่ว่าจะพวกไหน ผมไม่ใช่ศัตรูใครทั้งสิ้น ผมทำแค่กฎหมายเอาเข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรม ถ้าเรายอมรับร่วมกันเป็นเอกภาพประเทศไทยก็ต้องมียุทธศาสตร์ชาติ ประเทศต้องปฏิรูปปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบ มีแผนการปฏิรูป มีแผนสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในทุกมิติ ทุกยุทธศาสตร์ มีด้านเศรษฐกิจและสังคมเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ เราต้องปรับภูมิทัศน์ใหม่ของประเทศเรา ของบ้านเมืองของเราใหม่ตามภูมิทัศน์โลก วันนี้เราช้าเพราะว่าเราไม่ได้ปรับมาหรือปรับมาแต่ไม่ได้สอดคล้องกัน ทำให้เกิดความขัดแย้งสูง เราต้องเตรียมการรับความเสี่ยงภัยคุกคามรูปแบบใหม่หลายเรื่อง ก่อการร้าย อากาศเปลี่ยนสุดโต่งอะไรทำนองนี้ ไซเบอร์ (Cyber) วันนี้เขาตื่นตัวกันหมดแล้ว พอพูดไซเบอร์ขึ้นมาไปเลย แก๊งอะไรออกมาเลย ต่อสู้ไซเบอร์ ซิงเกิล เกทเวย์ (Cyber single gateway) ผมว่าไม่ได้ทำอะไรสักอย่างเลย อะไรกันนักหนา ผมไม่เข้าใจ แล้วระวังก็แล้วกันถ้าเกิดอะไรขึ้นมาวันหน้าอย่ามาโทษผมก็แล้วกัน ใครเขาอยากจะไปยุ่ง ผมไม่เข้าใจ จะคุยกับแฟนจะคุยกับใครก็คุยไป จะจ๊ะจ๋ากันอย่างไร นอนหรือยัง กินข้าวหรือเปล่าก็คุยไปซิ ผมไม่อยากไปฟัง ไม่ดูอะไรท่าน แต่ถ้าเมื่อไรก็ตามถ้ามีการทำผิดกฎหมาย การใช้ไซเบอร์ในการเรียกระดมพล ไปกลุ่มก่อการร้ายโน่นระดมทุนไปโน่น วันนี้ทุกประเทศเขาระวังเรื่องนี้หมด ประเทศไทยไม่ได้เลย สิทธิ เสรีภาพทุกอย่างจะเอา อนาคตอยู่ในมือท่านเองทั้งสิ้น แต่ขอให้มั่นใจรัฐบาลนี้ไม่ต้องการจะไปควบคุมท่าน สิทธิประโยชน์ สิทธิมนุษยชน ประชาธิปไตย ผมไม่รู้จะเอาอย่างไรช่วยผมคิดหน่อย การทำยุทธศาสตร์ต้องมาจากหลายส่วน ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง นักวิชาการ สภาปฏิรูปแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ความคิดเห็นจากภาคประชาชนเป็นข้อมูลในการยกร่าง และขณะนี้กำลังเตรียมสรุปทั้งหมด ความเห็นเพิ่มเติมจากประชาชนได้รับ

การระดมความเห็นควบคู่ไปกับการร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ใช่ไหม เพราะฉะนั้นช่วงนี้ช่วงปฏิรูประยะที่ ๑ ของรัฐบาลเรากับพวกพี่ ๆ ปีครึ่งถึงเดือนตุลาคมหน้า วางแผนไว้แค่นั้น ที่เหลือนั่นไปอยู่ในแผนสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินี้ไปอยู่ในแผนปฏิรูประยะที่ ๑ ของสภาปฏิรูปโน่น แล้วทั้งหมดอยู่ในกรอบยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี ทำอย่างไรจะเกิดขึ้น ทำอย่างไรจะต่อกันได้วันหน้า ในเมื่อเราไม่อยู่กันแล้ว แล้วถามว่าคนที่จะเข้ามา เขาคิดเรื่องพวกนี้บ้างหรือปล่า ผมคิดว่าไปเถียงกับเขาไม่เกิดประโยชน์ ผมก็เหนื่อยด้วย เส้นโลหิตจะแตกทุกวัน เพราะฉะนั้นผมไม่เถียงฝากท่านถามเขาที่เขาพูดมาทั้งหมดเขาจะทำอะไร ถ้าเห็นว่ารัฐธรรมนูญนี้ไม่ดี ถามซิว่ารัฐธรรมนูญเขาต้องการอะไรให้เขาแสดงออกมา คนที่จะเป็นรัฐบาลกันต่อไป เป็นนักการเมืองที่จะเข้ามาบริหารประเทศ ถามเขาทุกคำถามที่เขาถามผมมาช่วยผมแบบนี้ดูซิว่าจะตอบอย่างไร ถ้าเปิดเวทีอะไรต่าง ๆ ให้เขาพูด เพราะฉะนั้นยุทธศาสตร์ชาติเรากำหนดวิสัยทัศน์ ๒๐ ปี ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงถือคติพจน์ประจำชาติว่า มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน วิสัยทัศน์ดังกล่าวนั้นจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ ได้แก่ การมีเอกราช อธิปไตย การมีบูรณภาพ มีบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง มั่งคง ยั่งยืนของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัยคุกคามในทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่น มีความมั่นคงท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติ ศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความเจริญเติบโตของชาติ ความเป็นธรรม ความอยู่ดีมีสุข ความยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ ความมั่นคงทางด้านพลังงาน อาหารและน้ำ ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะแวดล้อมระหว่างประเทศ การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ ประสานสอดคล้องด้านความมั่นคงในประชาคมอาเซียน ไม่เป็นภาระของโลกเขา ประเทศไทยไม่เป็นภาระของยูเอ็น (UN) มีบางคนชอบไปสร้างภาระให้ยูเอ็นเขา ผมก็ไม่เข้าใจ เขาก็ดีกับเรา ดีกับประเทศไทยมาตลอด และที่ไปร้อง ๆ เป็นคนไทยหรือเปล่า ผมก็ไม่รู้เหมือนกัน เราจะได้สามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า เราต้องเป็นประเทศที่เป็นผู้ให้บ้างแล้ว เป็นประเทศที่มีรายได้ปานกลาง วันนี้เราให้เขาเยอะแล้ว ----------

ถ้าเราไม่ให้เราก็จะไม่ได้อะไรตอบแทน รู้จักกีฟ (Give) เขาก่อนที่จะเทค (Take) ได้ต้องใจกล้าในการจะทำอะไรสักอย่าง ไม่ใช่อะไรก็ไม่ได้ ๆ แล้วก็บอกทุกอย่างแล้วทำไมไม่มาลงทุน ต้องไปดูโลกภายนอก วันนี้เขาให้อะไรกันบ้าง แต่เราก็ต้องครอป (Crop) ไว้อะไรเราต้องการ ไม่ใช่เรียกคนมาทุกคนจนประเทศไทยไม่มีที่อยู่ ก็ไม่ใช่อีก จะลงทุนก็ลงทุนในนิว เอส เคิร์ฟ (New S-Curve) ในสิ่งที่เป็นเตรียมการสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) การปฏิรูประยะที่ ๔ ของโลกใบนี้ ถ้าไม่คิดแบบนี้ก็จะติดอยู่แบบที่เดิม เรื่องความมั่นคงก็มั่นคงปลอดภัย มั่นคงทุกมิติ เศรษฐกิจสังคม สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง อย่าพูดความมั่นคงว่าเฉพาะคือการทหาร ที่ผมไปพูดที่สิงคโปร์ ผมพูดว่าความมั่นคงเป็นบ่อเกิดของทุกเรื่องความมั่นคงทางการทหาร ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางสังคม เขาบอกไม่เคยมีใครพูดแบบนี้ เขาก็รับการบ้านไปเยอะเหมือนกันว่าทำไมพูดแบบนี้ เพราะต้องการชี้ให้เขาเห็นว่าความมีเสถียรภาพของรัฐบาล ความเข้มแข็งของแต่ละประเทศเป็นตัวที่ทำให้ทุกอย่างสงบเงียบเพื่อจะพัฒนาประเทศได้ ความขัดแย้งก็ไม่เกิด ประเทศจะต้องมีความมั่นคงในเอกราช อธิปไตย สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ อันนี้ทั้งหมดจริง ๆ อยู่ที่ท่านพลเอก ประวิตร รองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลอยู่แล้ว สังคมจะต้องมีความปรองดอง ความสามัคคี ผนึกกำลังเพื่อพัฒนาประเทศ ชุมชนมีความเข้มแข็ง ครอบครัวมีความอบอุ่น จะปรองดองได้อย่างไรวันนี้มาตรา ๔๔ ออกไปอีก ๔ ฉบับ กับแค่เรื่องนักเรียนตีกัน เรื่องเด็กแว๊น เรื่องเอาปืนมายิงกันกลางถนน ทำไมต้องให้ผมออกกฎหมาย แต่ไม่ออกก็เกิดเหมือนเดิม ทั้ง ๆ วันนี้เป็นรัฐบาลแบบนี้ คณะรักษาความสงบแห่งชาติก็อยู่ยังไม่รู้สึกอะไรกันเลยหรืออย่างไร จะว่าผมใจร้ายก็ไม่ใช่เพราะผมสงสารคนที่เขาบาดเจ็บล้มตายคิดแบบนี้ นั่นแหละผมถึงจำเป็นต้องใช้อำนาจ กฎหมายปกติมีหรือไม่ มี ถามว่าเชื่อหรือไม่ ไม่เชื่อ แล้วประเทศไทยจะอยู่อย่างไรในวันหน้า เราก็มุ่งหวังกฎหมาย แต่ถามว่าหลายคนเสนอผมว่า จิตสำนึกปลูกง่าย ๆ เหมือนปลูกผักชีหรือเปล่าจิตสำนึกปลูกจิตสำนึกไม่ต้องทำอะไร ปลูกจิตสำนึกอุดมการณ์ความรักชาติ ต้องปลูกกันตั้งแต่เด็ก วันนี้กระทรวงศึกษาธิการเขาทำอยู่ แต่เด็กก็ต้องดูสิ่งแวดล้อม เห็นเพื่อนมีโน่นมีนี่ก็อยากจะมีกับเขาไปด้วย พ่อแม่ก็ยากจน ก็ไปสู่การทุจริต ไปสู่การขโมยตามไปหมด ติดยาทั้งหมด ผมคาดหวังแต่เพียงอย่างเดียว วันนี้พวกเราช่วยกันทำประเทศไทยสงบสุขให้ได้ แล้วไปมอง ๒๐ ปี ข้างหน้าที่เราจะได้คนเกิดมาใหม่ตั้งแต่ท้องวันนี้เกิดมาจนจบปริญญา ๒๐ ปี อายุ ๑๙ ปี นั่นคือคนรุ่นใหม่ที่จะต้องไม่เป็นแบบคนรุ่นนี้ ผมไม่ได้ดูถูกพวกเรา ไม่ได้ปฏิเสธตัวผมเอง ผมถือว่านี่เป็นความรับผิดชอบของพวกเราที่จะสร้างโลกใหม่ให้กับ

ประเทศไทยใน ๒๐ ปีข้างหน้า ปัญหาเหล่านี้จะต้องไม่มี อยู่ที่เราทั้งสิ้น อย่าคิดแค่ใกล้ ๆ ต้องคิดให้เร็ว หาวิธีการให้เร็ว ประชาชนต้องมีความมั่นคงในชีวิต รายได้มั่นคงอย่างพอเพียง นี่พอเพียงหรือไม่ ที่อยู่อาศัยพอหรือยัง ก็อยู่ที่เก่าที่เดิม รัฐบาลนี้ก็เอามุ่งเน้นในเรื่องของการพัฒนาที่อยู่อาศัย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ต้องให้รองนายกรัฐมนตรี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ เข้าไปควบคุมกำกับดูแล เพราะต้องไปดูแล ไปทำความเข้าใจกว่าจะย้ายคนออก คลองลาดพร้าวกี่ครอบครัว ๑๐,๐๐๐ กว่าครอบครัว ตรงไหนอีก ดินแดงทำได้แล้ว สร้างความเข้าใจกับเขา หาสิ่งที่ดีกว่าให้กับเขา ไม่ใช่ไล่เขาออก พูดกันกี่เดือนกว่าจะสำเร็จ แล้วคุณไปดูรื้อคลองลาดพร้าวเจออะไรกันข้างล่าง อยู่กันไปได้อย่างไรแบบนั้นแล้วจะบอกให้ทำน้ำให้สะอาด ของบประมาณไปทำโน่นทำนี่ ไปปั่นให้ตายก็ไม่สะอาดหรอก ต้องแก้ไขระบบระบายน้ำที่ลงคลองเหล่านั้น แก้หรือยัง เอางบประมาณที่ไหน ท่อระบายน้ำเรามีขนาดใหญ่เท่าไร อุโมงค์น้ำมีกี่อุโมงค์ ก็ท่วมอยู่อย่างนี้แหละ ถ้าท่านไม่รื้อระบบระบายน้ำทั้งกรุงเทพมหานครใหม่ละก็ ผมถามว่าเอาเงินที่ไหน เพราะฉะนั้นเราต้องแก้ปัญหาที่มีอยู่ในปัจจุบันให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เรามีอยู่ วางแผนให้ชัดเจน ตรงไหน ๓๖ จุด แก้ก่อนได้หรือไม่ วันนี้แก้ปัญหาเขาก็พยายามทำเต็มที่ กระทรวงมหาดไทยก็คุยกับ กทม. ทหารก็ลงไปทุกคืน วันนี้มีคนเสนอไปแล้วบอกว่า ถ้าจะให้ดีนะครับ ผมอยากให้ทหารเริ่มขุดลอกท่อระบายน้ำตั้งแต่วันนี้ ใช้ทหารขนาดนั้นเชียวหรือ เห็นใจทหารบ้าง ขุดลอกท่อใครเคยทำ แล้วจะมาถามว่ามีทหารไว้ทำอะไร ใช้แบบนี้หรือวันนี้ทุกอย่างก็ทุ่มเทให้หมดแล้ว รถ ลา ม้า ช้าง วิ่งลุยน้ำทุกวันพังอีก พอขอใหม่ไม่ได้ คอร์รัปชันวันหน้าก็เดินเอาเองก็แล้วกัน ขอโทษนะครับ ในเรื่องของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงของอาหาร พลังงานและน้ำความมั่งคั่ง ไทยต้องมีการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง ยกระดับเข้าสู่กลุ่มประเทศรายได้สูง วันนี้เอาแค่ปานกลางให้ได้จริง ๆ ก่อนเถอะ ปานกลางอย่างไร ปานกลางที่ว่าทั้งหมดกี่เปอร์เซ็นต์ กลางบน กลางล่าง กลาง ๆ ถ้ากลางทั้งหมดเป็นไปไม่ได้ ต้องทำให้ได้ก่อนถึงจะไปทางสูง เมื่อวานนี้ไปจังหวัดระยองเขาเป็นจังหวัดที่มีรายได้สูงสุดในประเทศไทยด้วยอะไร เกษตรกรรม อุตสาหกรรมและท่องเที่ยว ผมก็ไปกำชับแค่เพียงว่าหาอะไรที่พัฒนาไปสู้นิว เอส เคิร์ฟ การลงทุนใหม่ที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อม ของเก่าไปเคลียร์ (Clear) ให้จบ ทำให้สิ่งแวดล้อมเสียหายหรือเปล่า ไปแก้ให้เขา ถ้าเขาจะต้องแก้ไขเรื่องเครื่องไม้เครื่องมือเรื่องระบบอะไร อยากจะกู้เงินรัฐบาลหาให้เขากู้ไป ให้เขาไปปรับปรุงภายใน ๒ – ๓ ปี ถ้าไม่ทำปิด

ของใหม่ต้องทำให้เรียบร้อย บ้านอยู่อาศัยวันนี้ต้องมีถังบำบัดน้ำเสียในบ้าน วันนั้นผมถามประชาชนในห้องทั้งหมดมานั่งประชุม ผมถามว่ามีหรือยัง ยังไม่มี ยกมือ บ้านผมไม่มี ถังในบ้านยังไม่มี ผมก็เลยสั่งบริษัทปูนซีเมนต์ไทยจำกัด (มหาชน) (SCG) มาประชุมกับผมด้วยในคณะกรรมการเศรษฐกิจบริษัท เอสซีจีบอกเดี๋ยวแจกพี่เขาไปลูกหนึ่งไปรับได้เลย เพราะฉะนั้นบริษัทหมู่บ้านใหม่ต้องติดให้หมด ต้องเขียนกฎหมายให้ติดให้หมดและต้องบังคับใช้ให้ทำได้ แล้วก็ระบบบำบัดน้ำเสียในบริเวณเหล่านั้น ถ้าเรายังคิดระบบบำบัดน้ำเสียแบบคลองด่านไม่มีวันทำได้ ต้องเห็นใจว่าคนในพื้นที่เขาก็ไม่ยอม ไปลากมาจากฝั่งธนบุรีมาใส่ตรงนี้ ก็ควรจะเป็นที่เป็นจุด ๆ ไป แก้ตั้งแต่ต้นทางไปก่อนแก้กลางทาง อันนี้จะไปคิดแก้ปลายทางอย่างเดียว เสร็จแล้วงบประมาณก็บานเบะไป แล้วก็ทำไม่ได้อยู่เหมือนเดิม ฝากคิดด้วยนะครับ ประเทศเราจะต้องมีขีดความสามารถในการแข่งขันที่สูงขึ้น ตอนนี้ลำดับก็ดีขึ้น ก็ขึ้นอยู่กับในเรื่องของการอำนวยความสะดวกด้วย เรื่องพัฒนาการทรัพยากรมนุษย์ด้วย แรงงานมีฝีมือ ไม่มีฝีมือ การผลิตคน กระทรวงศึกษาธิการผลิตคนมาตรงกับงาน ผมถามอันหนึ่งผมฟังมาทุกวัน ต้องอย่างนี้ อย่างนั้น ผมถามว่าผมสั่งเขาได้ไหม ผมสั่งอุดมศึกษาได้บ้างหรือเปล่า ถ้าลองมาเจอกับผมจะรู้ว่าไม่ง่ายขนาดนั้น เพราะเป็นอย่างนี้มากี่สิบปีแล้ว ผมต้องใช้มาตรา ๔๔ ยอมผมหรือไม่ เดี๋ยวสั่งทุกกระทรวงศึกษาธิการ แล้วอย่ามาเดินขบวนสู้ผมแล้วกัน แค่ขอให้ผลิตคนให้ตรงกับงานแล้วเป็นอย่างไร วันนี้เรียกร้องให้ผมอภัยให้ ขออนุญาตผลิตนักศึกษา ๕๐๐ คน ตามหลักการมีหลักฐาน มีครู มีอะไรเพียงพอ ๑ ต่อ ๕ อะไรก็แล้วแต่ ผลิต ๒๒,๕๐๐ คน แล้วอย่างไร ให้รัฐบาลให้อภัย นิรโทษ ถ้าอย่างนี้ต่อไปก็แก้อะไรไม่ได้ ผมเคยบอกแล้วต้องมาหารือกันวิทยาลัยในระบบ นอกระบบ วิทยาลัยหลักของรัฐ วิทยาลัยภาคเอกชนต้องมาดูด้วยควรจะผลิตอย่างไร สาขาควรจะเป็นอย่างไร ไปคิดให้ผมแบบนี้ถึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์ภายในปี ๒ ปีตรงนี้ หาคำตอบไว้มีอยู่แล้ว เราขาดแรงงานประเภทนี้เท่าไร วิทยาศาสตร์เท่าไร เทคนิเชียล (Technician) เท่าไร วิศวกรเท่าไร มีหมดอยู่แล้ว ----------

ทำอย่างไรมหาวิทยาลัยเหล่านี้จะผลิตคนอย่างที่เราขาดอยู่ตอนนี้ ไม่มีได้หรอกครับ ให้ผมสั่งหรือไม่ ผมจะสั่งราชภัฏ ผมจะสั่งราชมงคล ผลิตเฉพาะสาขานี้ ยอมผมหรือไม่ ถ้าทำอย่างนี้ทำได้ ช่วยกันคิดมา ถ้ามาพูดพื้นฐานโอเน็ต (O-Net) จีเน็ต (G-Net) ประเมิน พูดไปก็อย่างนั้น ผมฟังทุกวัน พิซ่า (PISA) เป็นอย่างไร แล้ววัดผลได้เท่าไร เขาไม่ได้วัดด้วยคะแนนใช่หรือไม่ ผมถามอาจารย์กระทรวงศึกษาธิการเก่า ผมก็พอรู้บ้าง คือการประเมินขีดความสามารถในการที่จะใช้ประโยชน์จากการศึกษาใช่หรือไม่ เด็กอายุ ๑๕ ปี พร้อมที่จะไปเผชิญโลกข้างนอกหรือไม่ มีคำถาม คำตอบด้านวิทยาศาสตร์ ด้านคณิตศาสตร์ เกี่ยวกับเรื่องกระบวนการ เกี่ยวกับเรื่องการวิเคราะห์ต่ำทั้งหมด เพราะท่องอย่างเดียว ท่องสอบ เพื่อจะได้โอเน็ต จีเน็ตอะไรทั้งหมด เถียงกันอยู่นั่นแหละ เอาให้จับให้ได้ว่าปีนี้อีกปีครึ่งจะแก้ตรงไหน แล้วท่านไปบอกให้เขามาร่วมมือกับผม เสนอมา ผมรับหมด แต่ถ้าช้าผมจะสั่งเอง ปัญหาอยู่ที่ไหนก็รู้อยู่แล้ว แต่อ้อมกันไปอ้อมกันมา อ้อมกันมา อ้อมกันไป เอาปัญหาที่ต้องแก้เร่งด่วนมาทำก่อน พี่มณเฑียร บุญตัน เป็นอย่างไร ฟังรู้เรื่องหรือไม่ ขอบคุณครับ ขอชมเชย ผมออกประกาศชมเชยให้พี่ไปแล้ว ได้รับเลือกตั้งเป็นคะแนนลำดับที่ ๒ ปรบมือให้ท่านอีกทีก็แล้วกัน ในนามรัฐบาลและ สนช. เป็นเกียรติกับประเทศไทย ฝากทำให้ ๒ อย่าง เพื่อประชาสังคมโลก เพื่อประเทศไทยด้วย เอาประเทศไทยมากหน่อยได้หรือไม่ ผมเข้าใจท่านอยู่แล้ว เพื่อนกัน รู้จักกัน ตรงนี้ก็ทำให้เยอะ เดี๋ยวผมจะพูดในเรื่องงบประมาณข้างล่าง ถ้าเราแข่งขันได้ ต้องแข่งขันได้ ไม่ใช่แข่งขันด้วยเงิน แข่งขันด้วยการลงทุนอย่างเดียว ต้องแข่งขันด้วยวิธีการ โดยการสร้างสายสัมพันธ์เศรษฐกิจ วันนี้กระทรวงการต่างประเทศต้องทำงานเยอะกว่าเดิม ไม่ใช่โปรโตคอล (Protocol) อย่างเดียวแล้ว ขายของ เรียกคนมาลงทุน ผมไปทุกอย่าง กระทรวงการต่างประเทศต้องสรุปหมด ผมคุยอะไรกับใครไว้บ้าง แล้วส่งกลับมา แล้วให้ทุกกระทรวงรับไป แล้วเดินหน้า ๓ เดือน ไม่มี มีเรื่อง เราก็เน้นไปหลาย ๆ ประเทศที่เราไปตามความสำคัญ ความสมบูรณ์ ทุนที่จะสามารถสร้างมาต่อเนื่อง ทุนมนุษย์ ทุนปัญญา ทุนการเงิน ทุนเครื่องจักร ทุนสังคม ทุนทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ความยั่งยืน ได้แก่ การพัฒนาที่สามารถสร้างความเจริญ รายได้ คุณภาพชีวิต ผลผลิตและการบริโภค เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มุ่งประโยชน์ส่วนรวมอย่างยั่งยืน ประชาชนทุกภาคส่วนในสังคมยึดถือปฏิบัติตาม ยุทธศาสตร์การพัฒนา ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์การพัฒนามีอยู่ ๖ ด้าน ๑. มั่นคงของสถาบันหลัก ปฏิรูปกลไก บริหารประเทศ ด้านความมั่นคงภายใน ด้านความมั่นคงชายแดน ฝั่งทะเล พัฒนาระบบ

พัฒนาระบบกลไกมาตรฐาน พัฒนาเสริมสร้างศักยภาพ ผนึกกำลังป้องกันประเทศ ในวันนี้ ทางกระทรวงกลาโหมก็กำลังปรับโครงสร้างภายในอยู่ทุกเหล่าทัพ ตำรวจก็ทำอยู่ จะถูกใจหรือไม่ ก็เดี๋ยวดู ๖. การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ การปรับกระบวนการทำงาน ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เมื่อสักครู่นี้ก็เกี่ยวกับเรื่องพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ พัฒนาภาคการผลิต บริการ การเกษตร อุตสาหกรรม การพัฒนาผู้ประกอบการ เศรษฐกิจชุมชน พัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ทั้งที่เป็นคลัสเตอร์ (Cluster) ซุปเปอร์ คลัสเตอร์ (Super cluster) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เชื่อมโยงภูมิภาค ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ก็คือยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพมนุษย์ มีทักษะการคิดวิเคราะห์ มีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม ยากหรือไม่ คุณธรรมปลูกง่ายหรือไม่ แค่บอกให้คนรู้ว่าอะไรควร ไม่ควร อะไรถูกกฎหมาย ไม่ถูกกฎหมายยังทำไม่ได้เลย จะไปปลูกอะไรได้ เพราะฉะนั้นต่อไปนี้ผมสั่งการไปแล้ว ฝ่ายความมั่นคงดำเนินการให้หมด ผิดกฎหมายคือผิดกฎหมาย อันนี้ผมฟังจากท่านกล้านรงค์ จันทิก ท่านเห็นด้วย กฎหมายต้องเป็นกฎหมาย ไม่อย่างนั้นก็อยู่กันอย่างนี้ อย่างไรก็โดนด่าอยู่แล้วแหละผม ยุทธศาสตร์การสร้างการเจริญเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ได้แก่ การจัดระบบอนุรักษ์ วางระบบบริหารจัดการน้ำครบ ๒๕ ลุ่มน้ำ ใช้พลังงานที่เป็นมิตร วันนี้ก็กำลังพัฒนาไปสู่การใช้รถไฟฟ้าระยะแรก เดี๋ยวจะมีมาวิ่งแล้ว การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ ลดปัญหาโลกร้อน ใช้เครื่องมือเศรษฐศาสตร์ต้องสอดคล้องกันทั้งหมด จะใช้น้ำมันปาล์มไปผสมดีเซล (Diesel) เป็นบี ทุกคนบอกก็ง่ายนิดเดียว เอาปาล์มมาใช้ผสมดีเซล ผมถามว่าเครื่องยนต์ประเทศไทยรับน้ำมัน B 12 ได้แล้วหรือไม่ B 15 ได้แล้วหรือไม่ ยังทั้งหมด อยู่ที่ B 7 ไม่เกิน B 10 หรอกเครื่องยนต์วันนี้ ก็กำลังเจรจาให้ต่างประเทศมาลงทุนเอาเครื่องยนต์เข้ามา เขาก็ขอเพียงแค่ว่าของแคป (Cap) อัตราภาษีช่วงแรกนิดหน่อย เพื่อจะได้เอาเข้ามา เราจะได้มาใช้น้ำมันปาล์มผสมมากขึ้น ต้องคิดให้ครบแบบนี้ อย่าคิดว่าน้ำมันปาล์มแก้ ถ้าคิดแบบนี้ไม่ต้องมานั่งคิดตรงนี้ ต้องดูว่าสภาวะแวดล้อมปัจจัยคืออะไรบ้าง ถ้าเราทำได้จริงก็แก้ปัญหาได้หมด เรื่องยาง เรื่องเอามาผลิตในประเทศ ผลิต ๔.๖ ล้านตัน ใช้ในประเทศประมาณ ๑ ล้านตัน ที่เหลือขายหมดเกลี้ยง วันนี้ก็เร่งทุกอันอยู่นี่ เร่งได้หรือไม่ บริษัทกว่าจะลงทุนเขาว่าอย่างไร แล้วอันนี้ก็จะมีสิทธิประโยชน์อะไรให้เขา ไม่ให้ กลัวเสียประโยชน์ ไม่ให้สักอย่างเลย คนไทยไม่ยอม ก็รอไปชาติหนึ่ง คือถ้าไม่ทำอันนี้ ไม่ยอมเสียประโยชน์บางอย่างก็ไม่ได้อะไรอยู่แล้ว

ก็ไม่ได้อะไรอยู่แล้ว ก็ใช้อะไรไม่ได้ ยางก็ไม่เกิด ภาษีที่ว่าก็ไม่ได้ ภาษีที่ว่าควรจะเสีย แล้วก็ออกแบบให้แคปไม่ได้ ในช่วงเวลา ๓ ปี ๕ ปี ลงทุน ๒ ปีนี้ พิเศษให้เขาได้หรือไม่ ปี ๒๕๕๙ ปี ๒๕๖๐ ถ้าลงวันนี้ ตอกเสาเข็มปีนี้ ลดบวกมาจากบีโอไอ (BOI) อีก แล้วถ้าผลิตออกมาภายในปี ๒๕๖๐ นี้ได้เลย โรงงานที่สามารถผลิตของชิ้นแรกออกมานี้บวกเข้าไปอีก จะเกิดหรือไม่ ถ้าไม่เกิดก็ให้รู้ไป แต่ทุกคนอะไรก็ไม่ได้ ต้องอย่างนี้ ต้องอย่างนั้น แล้วได้อะไร ได้แต่ลม กลับมาเหมือนลม แล้วก็บ่นกันเข้าไป ประชาชนก็เดือดร้อน อุดหนุนซับซิไดซ์ (Subsidize) แล้วก็กลับรอบเก่าอยู่ดี แล้วเงินจะไปทำอะไรได้ ก็ต้องไปหมดกับเรื่องเหล่านี้ทั้งหมด ในนี้ผมพอเข้าใจ พูดอีกเยอะ อันนี้เฉพาะยุทธศาสตร์ เดี๋ยวแจก จะได้อ่านกัน แล้วจะได้ตอบช่วยผมบ้าง เข้าเรื่องการแถลงงบประมาณประกอบรายจ่าย หมดไปเท่าไรแล้ว ๑ ชั่วโมงแล้วหรือครับ วันนี้ผมกะพูดครึ่งชั่วโมงเอง แก้ไม่หาย พูดมาก แต่เผอิญจำได้ว่าปัญหาอยู่ตรงไหน แล้วกำลังทำอะไรอยู่ ดันจำได้ แล้วก็เยอะ ไม่ใช่เก่ง แต่ผมต้องอ่าน แล้วก็เผอิญสมองจำได้บ้าง วันนี้ก็เริ่มจำไม่ได้แล้ว เพราะล้นแล้ว สมองเต็ม

กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

หลักการ ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไว้เป็นจำนวนไม่เกิน ๒,๗๓๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ดูตัวเลขเยอะหรือไม่ เยอะ

เหตุผล เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน

ท่านประธานครับ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่นำเสนอในวันนี้นั้นเป็นหนึ่งในความพยายามของรัฐบาลในการที่จะปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของการเงิน การคลัง เพื่อให้งบประมาณของแผ่นดินนั้นเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลให้ประสบความสำเร็จ เป็นรูปธรรม เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับงบประมาณ ปี ๒๕๕๗ ที่จะเอาเข้ามา ไม่ได้ทำ แต่เขาเอามาใช้ตอนท้าย แล้วก็ทำงบประมาณ ปี ๒๕๕๘ ให้ต่อเนื่องไป ----

ก่อนที่ผมจะแถลงตรงนี้ ผมกราบเรียนเรื่องภาวะเศรษฐกิจทั่วไปก่อน เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๙ มีแนวโน้มขยายตัวในช่วง ๓.๐ – ๓.๕ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๘ ในปี ๒๕๕๘ โดยมีปัจจัยสนับสนุนที่สำคัญจากการใช้จ่าย การลงทุนภาครัฐที่มีการขยายตัวระดับสูง แรงขับเคลื่อนของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐที่ได้จัดทำเพิ่มเติมในช่วง ๒ ไตรมาสแรกของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ การขยายตัวสูงอย่างต่อเนื่องของรายได้จากการท่องเที่ยว รวมทั้งราคาน้ำมันที่ต้องทรงตัวระดับต่ำ แนวโน้มการเริ่มปรับตัวดีขึ้นของผลผลิตภาคการเกษตรในช่วงครึ่งปีหลัง อย่างไรก็ตามการขยายตัวทางเศรษฐกิจภาพรวมยังมีข้อจำกัดและก็มีปัจจัยเสี่ยงภาวะเศรษฐกิจโลกขยายตัวในเกณฑ์ต่ำ การลดลงของราคาสินค้าตลาดโลก ค่าเงินบาทที่มีความเสี่ยงที่จะผันผวน แข็งค่า หากมีการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ย นโยบายของสหรัฐมีความล่าช้า รวมทั้งสถาบันการเงินจะมีความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่ออย่างต่อเนื่อง สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจยังอยู่ในเกณฑ์ดี อัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยทั้งปี ๒๕๕๙ คาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๑ – ๐.๖ ขณะที่ดุลการค้า ดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลมากขึ้นเป็นร้อยละ ๙.๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ อัตราการว่างงานอยู่ในระดับต่ำ ในปี ๒๕๖๐ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๓.๗ – ๔.๒ ปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องในปี ๒๕๕๙ คาดว่า จำไว้เถอะเดี๋ยวบอกวันนี้บอกอย่างนี้ วันหน้าโดนอีกแล้ว คือโดนทั้งปี อาจารย์สมคิด โดนทั้งวัน คาดว่าต่ำลง สูงขึ้น คำพูดแบบนี้ผมสั่งแก้ไปแล้ว ก็เป็นไปตามสถานการณ์ อธิบายให้เขาเข้าใจต่ำเพราะอะไร ขึ้นเพราะอะไร ทุกคนก็มองตัวเลขอย่างเดียว พอต่ำลงก็ต่ำกันใหญ่ ทุกคนก็ขยายความคำว่า “ต่ำ ๆ” ออกไป แล้วจะขึ้นตอนไหนผมก็ไม่รู้เหมือนกัน ประชาชนก็กล้าใช้เงิน มีเงินแต่รอใช้ตอนลดดอกเบี้ย ลดภาษีอะไรแบบนี้ใช้กันหมด จะเห็นว่าปลายปีมาตรการดอกเบี้ย ลดภาษี เรื่องการโอน มากันเต็มไปหมด มีเงิน แต่รอประหยัดหน่อย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวท่านทรงสั่งไว้แล้วว่ามีมากใช้มาก มีน้อยใช้น้อย ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ไม่ได้สอนให้ไม่ใช้เงิน นั่นคนละเรื่อง นั่นคนละบท ปี ๒๕๖๐ ๓.๗ – ๔.๒ น่าจะปรับตัวดีขึ้นต่อเนื่อง ปัจจัยการสนับสนุนก็คือการฟื้นตัวเศรษฐกิจโลก ภาคการส่งออกก็น่าจะเริ่มกลับมาขยายตัว สนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจได้มากขึ้น รวมกับแนวโน้มความคืบหน้าการดำเนินโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ของภาครัฐ วันนี้ก็เร่งทุกวัน รถไฟ รถไฟฟ้า ทำหมด ขยายสนามบิน เฟส ๒ (Phase 2) ปรับปรุงสนามบินมาบตาพุดเป็นสนามบินเชิงพาณิชย์ที่ทันสมัย ในสนามบินของทหารเรือเขา เพราะฉะนั้นน่าจะทำให้การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวอย่างชัดเจน ผลผลิตภาคเกษตรมีแนวโน้มขยายตัวสูงขึ้น

การใช้จ่ายภาคครัวเรือน การเศรษฐกิจในภาพรวมน่าจะดีขึ้น เสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๖๐ แนวโน้มจะอยู่ในเกณฑ์ที่ดี คาดว่าเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ ๑.๗ – ๒.๒ การเกินดุลบัญชีเดินสะพัดเริ่มปรับตัวลดลงอย่างช้า ๆ ตามแนวโน้มของการฟื้นตัวของความต้องการอุปสงค์ภายในประเทศ และการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันในตลาดโลก ทั้งนี้ทุกอย่างดีหรือไม่ดีขึ้นอยู่กับความมีเสถียรภาพของรัฐบาล ของประเทศ ของประชาชนและความสงบสุขเรียบร้อยของประชาชน อย่างเช่น เดี๋ยวนี้ผมยืนยันทุกประเทศมองอย่างนี้ ที่เราทำทั้งหมดเขาเห็นด้วย เขารอดูผลการอิมพลิเมนต์ (Implement) ที่เราจะทำออกมาทั้งหมด แผนทั้งหมดที่พูดกับเขา คุยกับเขาดีมาก ดีกว่าหลายประเทศรอการอิมพลิเมนเตชัน (Implementation) ออกมา ช่วยกันขับเคลื่อนหน่อย อย่าไปช้าเสียเวลาในเรื่องไม่เป็นเรื่องและขอให้บ้านเมืองมีความสงบก็ต้องใช้กฎหมาย ฐานะและนโยบายการคลังปี ๒๕๖๐ คาดว่าจะเก็บรายได้ทั้งสิ้น ๒,๔๕๔,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณขาดดุลตั้งไว้ ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่าเก็บได้ ๒,๔๕๔,๐๐๐ ล้านบาท ใช่ไหมครับ อาจจะเก็บได้มากขึ้นเพราะดีขึ้น เมื่อสักครู่นี้บอกว่าดีน่าจะเก็บได้มากขึ้น อันหนึ่งน่าจะมากขึ้น เพราะว่าปีนี้ทุกคนต้องเสียภาษีตามกฎหมาย จะมีการตรวจเช็คภาษีทุกบริษัท ให้โอกาส เสียให้ครบ เสียให้ตรง ถ้าเสียไม่ตรงย้อน ๕ ปี บอกไว้ด้วยนะครับ น่าจะเก็บได้มากขึ้นอย่างนี้ อย่างนี้ผมรีดภาษีใครหรือเปล่า รีดภาษีคนจนไหมนี่ ไม่เกี่ยว คนเสียภาษีตอนนี้เท่าไรครับ ขึ้นบัญชีอยู่ ๑๐.๕ ล้านคน ลดไป ลดมาเหลือเสียจริง ๆ ๖.๕ ล้านคน นี่แหละภาษีบุคคลที่เสียอยู่เลี้ยงคน ๖๑ ล้านคน นอกนั้นภาษีนิติบุคคล ภาษีอะไรก็ว่าไป ถ้าทั้งหมดเก็บได้มากขึ้นประชาชนไม่เดือดร้อนก็ต้องสูงขึ้นใช่ไหม เราเก็บได้เท่านี้แล้วเมื่อหักจากการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งวันนี้เราก็ไปดูเรื่องภาษีของท้องถิ่น เรื่องภาษีที่ดิน ภาษีอาคารสิ่งปลูกสร้าง นั่นแหละจำเป็นต้องทำแล้วเป็นเงินที่ไม่ได้ให้รัฐบาล ให้กับเขา ไม่อย่างนั้นรัฐบาลต้องเอางบกลางไปโปะอีกโปะอีกเท่าไรล่ะ เพราะเก็บภาษีไม่ได้ตามนั้น ต้องไปกำกับดูแลตรงนั้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยเป็นคนเสนอเรื่องนี้ขึ้นมาว่าจะต้องมีการหารือร่วมกัน รัฐบาลก็คุยกันว่าจะทำอย่างไร ไม่ต้องการจะไปรีดไถใครอยู่แล้ว แต่ควรต้องปรับแล้วหลายสิบปีแล้วไม่ได้ปรับ แล้วเงินก็กลับไปที่เขา เขาไปพัฒนาของเขา เงินที่ว่านี้ถ้ายังไม่พูดถึงที่มา เราจัดเก็บรายได้คาดว่า ๒,๔๕๔,๐๐๐ ล้านบาท เราต้องกลับไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติปี ๒๕๔๒ จำนวน ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท คือไปเติมให้เขาหมดไปอีกแสนกว่าล้านบาทแล้ว ก็จะเหลือรายได้สุทธิมาจัดการ จัดสรรให้รัฐบาล ๒,๓๔๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๗ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ

มีหน่วยงานอื่นวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายอย่างเหมาะสมและเพียงพอ ไม่ส่งผลให้หนี้สาธารณะสูงมากนัก จึงกำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการดำเนินนโยบายงบประมาณแบบขาดดุล รายได้สุทธิ ๒,๓๔๓,๐๐๐ ล้านบาท และมีเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันฐานะเงินคงคลัง ณ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ จำนวนทั้งสิ้น ๒๓๓,๒๒๘ ล้านบาท รัฐบาลจะต้องบริหารเงินคงคลังให้อยู่ระดับที่เหมาะสมบริหารรายรับและรายจ่ายของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด

ฐานะนโยบายทางการเงินปี ๒๕๕๙ คณะกรรมการนโยบายการเงิน ให้ความสำคัญกับการรักษาภาวะทางการเงินให้อยู่ระดับผ่อนคลาย สนับสนุนการขยายตัวเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มฟื้นตัวอย่างค่อยเป็นค่อยไป เสถียรภาพเศรษฐกิจโดยรวมยังอยู่ในเกณฑ์ดี เศรษฐกิจไทยยังเผชิญกับปัจจัยเสี่ยงทั้งภายนอกและภายในประเทศ ตรงนี้ครับก็ต้องช่วยกันอธิบาย เพราะหลาย ๆ คนก็เป็นกังวลว่าที่ดี ๆ ชาวไร่ ชาวนา บ่นทุกที่ทุกคน ผมไปจังหวัดระยองเมื่อวานเขาก็ โอ.เค. หลายจังหวัดเขา โอ.เค. มีคนไม่กี่คนที่มาพูดปลุกระดมอยู่อย่างนั้น เศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจประชาชนจะตายกันอยู่แล้วจะจนกันอยู่แล้ว ผมเห็นเขาก็ปรับตัวของเขาได้ ภาคอีสานเขาก็แล้งขาดน้ำมาตลอด วันนี้เขาก็ดีใจมีน้ำมากขึ้น เขาก็หาทางว่าจะทำอย่างไรกันต่อไป เขาดีใจทุกที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปเยี่ยมเยือนทุกจังหวัด เขาก็พอใจที่งบประมาณลงไปกระทรวงมหาดไทยลงไป เขาก็พอใจแต่ต้องงอกเงยในอนาคต เพราะวันนี้ติดเรื่องราคา ติดเรื่องเศรษฐกิจโลก ต้องช่วยผมอธิบายตรงนี้นะครับว่าเศรษฐกิจฐานรากจะเป็นอย่างไร จะแก้ไขอย่างไรเกี่ยวพันกับอะไร ปัจจัยเสี่ยงอาจจะมีผลกระทบ จากการประเมินการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ๒ ครั้ง ครั้งละ ๐.๒๕ แล้วก็อัตราตอบแทนพันธบัตรระดับต่ำ อัตราดอกเบี้ยเงินให้กู้ยืมของธนาคารพาณิชย์ที่ปรับลดลงก็ช่วยให้ฐานะการเงินอยู่ระดับผ่อนคลายเอื้อต่อการฟื้นตัว แล้วก็มีมติให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๑.๕๐ ในการประชุม ๓ ครั้งแรกของปี ๒๕๕๙ ก็เพื่อจะรักษาขีดความสามารถของนโยบายการเงินไว้ใช้ในยามจำเป็น คือไม่ใช่ลด ๆจนหมดไม่มีอะไรที่เป็นเครื่องมืออีกเลยนะ ต้องช่วยกัน บางคนบอกลดไปอีก ลดไปอีกจะได้ดีขึ้น จะได้ส่งเสริม ----------

แล้วถามว่าเกิดเหตุการณ์อะไรเกิดขึ้น จะเอาอะไรไปแก้ปัญหา ไม่มีอะไรแก้แล้ว เพราะฉะนั้น ก็ต้องเข้าใจกัน เรายังต้องระมัดระวังความเสี่ยงด้านเสถียรภาพการเงินในช่วงต่อไป ไหนลองดูซิ การเข้า – ออกอียู (EU) อะไรต่าง ๆ ที่ว่าอะไรทำนองนี้ การเพิ่มดอกเบี้ยของตะวันตกโน่น คณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) เห็นว่าการลงทุนพื้นฐาน ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ มีความสำคัญมากในการจะขับเคลื่อนและสนับสนุนความเชื่อมั่นภาคเอกชน ฐานะการเงินของประเทศปัจจุบันอยู่ในเกณฑ์ดี มีมูลค่าเงินสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๗๖,๐๙๕.๘ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือคิดเป็นประมาณ ๓ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้น ซึ่งถือว่ายังอยู่ในระดับที่มั่นคง

กราบเรียนท่านประธานครับ เพื่อให้ประเทศไทยมีการพัฒนาตามเป้าหมายที่รัฐบาลต้องการ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ตามร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) การบริหารราชการแผ่นดินที่มีความต่อเนื่องเกิดประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างแท้จริง โดยยึดหลักการสำคัญ ๒ ประการ คือ

ประการที่ ๑ น้อมนำยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” เข้าใจคน เข้าใจพื้นที่ เข้าใจปัญหาและหาวิธีการแก้ไขด้วยการพัฒนาที่ตรงกับความต้องการของประชาชน และ “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีเหตุมีผลพอประมาณ มีภูมิคุ้มกันที่ดีภายใต้ ๒ ห่วง ภายใต้ความรู้และคุณธรรม ๓ ห่วง ๒ เงื่อนไข ที่ได้พระราชทานมาให้เราแล้ว นำมาใช้ให้ถูกต้อง ใช้ได้ในทุกภาค ไม่ว่าภาคการเกษตร ภาคเศรษฐกิจ การดำรงชีวิต ใช้ได้หมด ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันนี้ขับเคลื่อนไปแล้ว G77 ๑๓๔ ประเทศ เอาไปแล้ว มีแต่ประเทศไทยไม่ค่อยใช้ในช่วงที่ผ่านมา พระราชทานมา ๔๐ ปีแล้ว

ประการที่ ๒ ดำเนินการตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพัฒนาประเทศ ควบคู่กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔) กำหนดนโยบายไว้ ดังนี้

ปฏิรูปการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยการปรับปรุงการจำแนกงบประมาณใหม่เป็น ๕ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน ที่เรียกว่างานฟังก์ชั่น (Function) ซึ่งจะต้องลดลง กิจกรรมที่ทำเองนี้

แล้วไปเพิ่มในกลุ่มที่ ๒ โครงการขนาดใหญ่จะไปอยู่ในกลุ่มงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ เช่น กิจกรรมน้ำ กิจกรรมสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือกิจกรรมอะไรก็แล้วแต่ที่ต้องร่วมกันหลายกระทรวง ท่านก็ดูกฎหมายให้ผมด้วยตรงโน้น กฎหมายการใช้งบประมาณแบบนี้ กฎหมายการคิดงบประมาณร่วมกันก่อนที่จะเข้าวาระที่ ๑ อะไรทำนองนี้ไปคิดที่ผม ไม่อย่างนั้นก็ติดอยู่กระทรวงใครกระทรวงมัน กระทรวงนี้ได้มาก กระทรวงนี้ได้น้อย ต่างคนต่างก็ทำกันไป ไม่มีการบูรณาการทางแนวระดับ เป็นแท่งลงไปแล้วก็ไม่ลงทุกพื้นที่ วันนี้มีกลุ่มงบประมาณตัวนี้งบจะมากหน่อย ต่อไปคือกลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ ซึ่งก็มีอยู่แล้วแผนงานของจังหวัดของกลุ่มจังหวัดเขามีอยู่แล้ว แอเรีย เบส (Area based) แล้วที่เหลือก็เป็นกลุ่มงบประมาณรายจ่ายงบกลาง แล้วก็กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ทั้งนี้ เราจะได้สามารถจัดสรรงบประมาณตามลำดับความสำคัญของแต่ละกลุ่มงบประมาณรายจ่ายให้มีความคล่องตัว ยืดหยุ่นและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดงบประมาณ โรงเรียนอะไรนะครับ ไปบอกเพื่อนนะลูกว่าพวกลุง ๆ นี้เต็มที่

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : โรงเรียนจากจังหวัดระนองครับ คณะองค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : จังหวัดระนองมีโอกาสเยอะจังหวัดระนอง เมื่อวานกำลังสร้างความเชื่อมโยงท่าเรือจุกเสม็ด ท่าเรือสัตหีบไปโน่น ไปถึงระยองเกาะสมุยโน่นแล้ว เดี๋ยวนี้มีเรือเฟอร์รี่ไป มีเรือท่องเที่ยวชายฝั่งไป มีเรือครุยส์เข้ามาวันหน้ารอกันหน่อยนะลูก

๒. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ สอดคล้องตามยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี แล้วก็แผนปฏิรูปที่บรรจุไว้แล้วใน ๒๕ เรื่อง โดยจัดไว้ในกลุ่มงบประมาณบูรณาการ ๒๓ เรื่อง กลุ่มงบประมาณรายจ่ายพื้นที่ ๒ เรื่อง เพื่อเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนนโยบายให้เป็นรูปธรรม โดยจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายแนวทางการดำเนินการชัดเจนมีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกันระหว่างหน่วยงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประหยัดงบประมาณ

๓. เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณ โดยพิจารณาความครอบคลุมของแหล่งเงิน ทั้งเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ ได้แก่ เงินกู้ เงินรายได้ เงินสะสม

ของหน่วยงาน รวมทั้งการส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดผลประโยชน์สูงสุด ควบคู่กับการพิจารณาทบทวน เพื่อชะลอ ปรับลดหรือยกเลิกการดำเนินภารกิจที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็น ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน หรือทำต่อไปจะสร้างภาระหนี้สาธารณะของประเทศเกินความจำเป็น แล้วก็นำงบประมาณดังกล่าวที่เหลือนั้น ที่ผูกพันงบประมาณไม่ได้นั้น เบิกจ่ายไม่ทันนั้น ไปจัดทำภารกิจที่มีความเร่งด่วนก่อน มีความคุ้มค่า มีความพร้อมในการดำเนินงาน ทำตั้งแต่ปีนี้แล้วนะครับ ปีนี้ก็ตั้งแต่เดือนเมษายน งบประมาณที่ผูกพันไม่ได้ งบประมาณที่ทำไม่ได้ เอากลับมางบกลางหมด แล้วไปขุดบ่อ ไปทำนี่ ทำโน่นแทน ไปดูเรื่องที่อยู่อาศัยอะไรเหล่านี้ ไปดูเรื่องรายได้ของเกษตรกรโน่น จะต้องมีไทม์ไลน์ (Timeline) ทั้งหมด การใช้จ่ายงบประมาณรายไตรมาส ต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณตลอดห้วงไม่ต้องไปรอบางทีเอายาก ๆ มาไว้ตอนต้นก็ทำไม่ได้หมด ข้ามปียังไม่ได้เลย เพราะติดอีไอเอ (EIA) อีเอชไอเอ (EHIA) เอาที่ทำได้ขึ้นมา ที่ติดอีไอเอไปซอยโครงการลงมาให้เล็กลงได้ไหม จะทำตรงไหนได้ ถ้าไม่ได้ก็ย้ายที่ไป ถ้าหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงทำไม่ได้ ให้ท้องถิ่นกระทรวงมหาดไทยไปหาวิธีการดำเนินการ เช่น เรื่องขยะ เรื่องอะไรเหล่านี้ที่ทำไม่ได้ทั้งหมดกำลังคิดอยู่ กำลังดำเนินการอยู่ ถ้าไม่ได้ก็ไม่ได้ ท้องถิ่นนั้นก็ไม่ได้อะไร นั่นแหละเขาเรียกว่าการกระจายอำนาจ ไม่อย่างนั้นก็ค้างกันทุกเรื่อง มีซ้าย มีขวา มีชอบ ไม่ชอบ เห็นด้วย ไม่เห็นด้วย แต่คนเคลื่อนไหวทั้งหมดคนนอกพื้นที่เสียส่วนใหญ่ ในพื้นที่เขาก็มาขอผมนี่ โน่น เขาบอกที่มาค้านไม่ใช่พวกผม พวกผมไม่อยากได้ ที่มาก็มาจากกรุงเทพมหานครไปช่วยผมรื้อมาสิทุกจังหวัดถ้าอยากได้อะไรก็มีงบประมาณให้ทุกพื้นที่นั่นแหละ แต่ทำไม่ได้เงินเหล่านี้จำนวนมหาศาลเป็นแสนล้านบาท ต้องเข้าใจว่ารัฐบาลทำไม่ได้ ไม่ได้ทำไม่ได้เพราะรัฐบาล ทำไม่ได้เพราะประชาชนไม่ให้ทำ เพราะนักสิทธิมนุษยชนไปดูให้ผมด้วย มีเห็นด้วยมาก ไม่เห็นด้วยน้อย ดันน้อยนี้มีบทบาทมากกว่าต้องไปยอมน้อย ๆ ผมก็ไม่เข้าใจประชาธิปไตยจะเป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นเราจะต้องลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น พัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ ประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องช่วยกันนะครับ ท้องถิ่นวันนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ลงไปกวดขันตรงนี้ เก็บภาษีให้ครบให้ได้ตามกฎหมายที่มีอยู่ แล้วขาดเหลือเท่าไรรัฐบาลก็ต้องไปช่วยอยู่แล้ว แต่ให้ช่วยน้อยลงไปหน่อย

ต่อไปสาระสำคัญทั้งหมด ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็นเป็นรายจ่ายประจำ ๒,๑๐๓,๔๒๒.๒ ล้านบาท เห็นไหม วันหน้าเราต้องลดงบรายจ่ายประจำให้มากที่สุด ต้องลดข้าราชการ ปรับโครงสร้างหน่วยงาน ผมกำลังคิดอยู่ อย่าเพิ่งคิดก่อนผม เพราะผมเป็นคนสั่งเขาแล้ว ผมรู้ว่าติดตรงไหน แล้วเดี๋ยวค่อยมาหารือร่วมกัน เพราะท่านตั้งโจทย์มาอย่างนี้ คราวนี้เอาล่ะ ท่านได้ใจเขาล่ะ ผมไม่ได้ใจเลย แต่ไม่มีคนทำงานให้ผม นั่นแหละปัญหาของผม เพราะฉะนั้น ผมก็จะใช้วิธีการใช้กฎหมายที่ผมมีอยู่ให้ทำงานได้ ให้มีคณะทำงานที่มีส่วนขับเคลื่อน ส่วนบูรณาการ ไม่ใช่ต่างคนต่างทำมาแบบเดิม ไม่ได้ กำลังทำอยู่ กำลังให้ ก.พ.ร. ก.พ. อาจารย์วิษณุ แต่ผมร่างของผมเองไปก่อน จะหารือร่วมกันก่อน ไม่ต้องห่วงปรับหมดทุกกระทรวง แต่อย่าทำให้เขาเดือดร้อน ใช่ไหม อย่าให้เขาว่าถึงเวลาแล้วชักบันไดหนี ไม่ใช่ ให้เขาอยู่ให้เขาพอเพียง แต่เขาต้องกรุ๊ปปิง (Grouping) งานเขาใหม่ แต่คนเข้ามาใหม่ต้องยอมรับกติกา การจะจัดตั้งหน่วยงานใหม่ต้องเริ่มจากการใช้เอาท์ซอร์ส (Outsource) ด้วย ใช้จ้างเป็นพนักงานด้วย พนักงานฟูลไทม์ (Full time) พนักงานพาร์ทไทม์ (Part time) และมีเงินที่ใกล้เคียงตรงนี้ถึงเวลาหมดภาระก็ออกไป ไม่ใช่แช่ไปยาวโน้น ภารกิจบางอันก็ไม่ต้องอยู่ขนาดนั้นในช่วงการปฏิรูป ถ้าดีก็ค่อยปรับเป็นข้าราชการ ไม่ใช่ปรับทั้งหมดเป็นข้าราชการก็เหมือนเก่า อนุมัติงบประมาณไปบานตะโก้เลย คนใหม่ไม่ได้เลย เพราะคนเก่าค้างอยู่หลายสิบปีมาแล้ว รายจ่ายประจำ ๒,๑๐๓,๔๒๒.๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๗ ถ้าลดได้สักร้อยละ ๖๐ เราจะเหลือเงินลงทุนอีกเยอะเลย นี่ถึงต้องหารือร่วมกัน แต่อย่าไปรื้อกัน ว่ากันไปว่ากันมา ด่ากันไปด่ากันมา มันไม่ใช่เลวทั้งหมดหรือดีทั้งหมด มนุษย์โลกเป็นอย่างนี้ ----------

ทำอย่างไรให้เลวน้อยที่สุด ค่อย ๆ ขจัดออกไป คนดีก็จะได้มีกำลังกายกำลังใจที่จะทำงานให้เรา รายจ่ายลงทุนจำนวนเหลือ ๕๔๘,๓๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ควรจะขึ้นเป็นร้อยละ ๓๐ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้จำนวน ๘๑,๑๘๖.๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓ วันนี้หนี้ก็จำเป็นต้องทำ เพราะว่าวันนี้หนี้ที่ผ่านมาไม่เป็นหนี้ที่ก่อเกิดรายได้มากนัก วันนี้ต้องทำอะไรที่เป็นความเชื่อมโยง อะไรที่เป็นความทันสมัย อะไรที่เป็นเรื่องของระบบไอที (IT) ต้องทำไหมล่ะครับ ถ้าไม่มีเงินก็ต้องใช้เงินกู้ แต่กู้แล้ววันหน้าเป็นหนี้ที่ก่อให้เกิดรายได้ อย่าไปมองจำนวนเงินอย่างเดียวว่าหนี้มากขึ้น ๆ มากขึ้นแล้วจะเกิดรายได้เพิ่มขึ้นไหม ไปคิดตรงนั้นนะครับ เรื่องรถไฟเหมือนกัน ถ้าทำรถไฟแล้วไปบวกรายได้จาก ๒ ข้างทางก็พอจะชดเชยกันได้ ถ้าแยกตามยุทธศาสตร์ ๖ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ ด้านความมั่นคง ๑๕๗,๑๕๕.๕ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๘ อันนี้รายละเอียดดูเอาแล้วกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ นี่แหละคือสิ่งที่จะทำให้ประเทศไทยเดินหน้าได้ มีตั้งหลายเรื่องอยู่ข้างในใช้เงิน ๓๒๓,๖๕๖.๔ ล้านบาท ร้อยละ ๑๑.๘ เพื่อจะพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม เศรษฐกิจพิเศษ โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ (Logistics) พัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital) สร้างการวิจัยและพัฒนา สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว การเกษตร พัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรม คลุมหมดแล้ว ทั้งหมดจะไปอยู่ในแผนงานของกระทรวง เพราะฉะนั้นวาระต่อไปท่านก็ไปว่าตรงแผนงานตรงโน้นใช่ไหมว่าใช่หรือไม่ เหมาะสมหรือยัง ถามเขา แล้วก็แก้จากของเดิม ปัญหาอยู่ที่ไหนและแก้ได้อย่างไร เพียงแต่ว่าถามให้ตรงเขาจะได้ตอบให้ตรง ถ้าถามตรงก็ตอบตรง ถ้าถามไม่ตรงก็ทะเลาะกันใช่ไหม ว่าจะพูดตอนหลัง ขอเลยนะครับวาระต่อไป สมัยรัฐบาลเราต้องไม่ทำแบบเดิม คือการเสนองบประมาณขึ้นไปแล้ววาระที่จะต้องไปพิจารณาโดยคณะกรรมาธิการใช่ไหม ทุกครั้งที่ผ่านมาจะเกิดอะไรขึ้น เอาล่ะกรรมาธิการ ๕๐ ท่านที่ว่าแต่ผมขอตัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ อย่ามาตัดผมแบบนี้ ถ้าไม่ดู คลี่ในแผนงานโครงการของเขา ท่านอยากจะตัดท่านตัดโครงการไปเลยทั้งโครงการ โครงการไหนตัดออกไปเลย แต่กรุณาตัดให้น้อยก็แล้วกัน เพราะทุกโครงการเสริมกันอยู่ในขณะนี้ ถ้าท่านเห็นว่าไม่ดีท่านก็ว่ามา ถ้าทางนี้เขาตอบได้ก็ โอ.เค. ไม่ตัด เพราะไม่มีผลอะไรกับผมสักบาทอยู่แล้ว แต่ประชาชนเขาจะไม่ได้ขึ้นมา ก็ต้องมาตอบด้วยกันนะครับ

ต่อไปยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน มีงบประมาณ ๒๓๑,๘๙๔.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๕ วันนี้ต้องเตรียมการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต จะทำอย่างไรเรียนรู้ตลอดชีวิตจริงหรือเปล่า ไม่ใช่มาเรียนในโรงเรียนก็เรียนทางระบบไอที อ่านหนังสือ ห้องสมุดอะไรทำนองนี้ ครอบครัว วันนี้ประเทศไทยไม่ค่อยอ่านหนังสือใช่ไหมครับ มีพวกเราอ่าน ถามว่าเด็กบ้านนอกอ่านไหม เขาอ่านยูทูป (YouTube) แล้วก็ไม่ได้สาระอะไรเท่าไร เพราะ ๒ บรรทัด ๓ บรรทัดอะไรอย่างนี้ ผมเป็นห่วงนะ วันนี้ก็เลยเร่งกระทรวงศึกษาธิการไป เพราะฉะนั้นครูก็ต้องเรียนกับนักเรียนด้วย โดยการใช้ยูทูปนี่แหละหนีไม่พ้นไปตั้งโจทย์ในยูทูปออกมา แล้วไปหาค้นคว้าในห้องเรียน ใช้ลดเวลาเรียนเพิ่มเวลาเรียนรู้ มาถกแถลงรายละเอียดเพิ่มเติมขึ้น จาก ๒ บรรทัดตรงโน้นเข้ามา จะได้เกิดการซึมลึกเรื่องจิตวิญญาณ เรื่องการรักชาติ เรื่องสถาบันพระมหากษัตริย์เหล่านี้ไม่เกิดหรอกครับ เพราะตัวหนังสือสร้างจิตวิญญาณของมนุษย์ นี่แหละคือการสร้างจิตสำนึกอุดมการณ์ที่ดีที่สุด ขอให้คนอ่านหนังสือ ช่วยผมรณรงค์คนอ่านหนังสือ ไม่อย่างนั้นเขาก็เป็นแบบเดิม พูดไปอะไรไปก็เหมือนเดิม เพราะเขาไม่อ่านหนังสือ หนังสือมีชีวิต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเติบโตจากภายใน ๒๔๑,๑๔๙.๑ ล้านบาท ร้อยละ ๘.๘ พัฒนาเศรษฐกิจฐานรากที่เราเรียกว่า “ประชารัฐ” นี่แหละสร้างชุมชนเข้มแข็ง เป็นทางเลือกของเขาที่จะขายสินค้า ส่งสินค้าทั้งในการขายอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ในโทรศัพท์ของเขาเองผ่านศูนย์เทคโนโลยีชุมชนของเขา มีบริษัทประชารัฐของเขาเอง ๗๖ จังหวัด เขาบริหารเองทั้งหมดเลยไม่มีธุรกิจเข้าไปเกี่ยวข้อง เพียงแต่ว่าทุก ๗๖ จังหวัด จะไปขึ้นอยู่กับข้างบนเพื่อจะหาตลาดภายใน ภายนอกเพิ่ม มีธุรกิจเข้ามาถือหุ้น ๒๔ เปอร์เซ็นต์ แล้วออกเงินมาช่วยนี่ด้วย พวกนี้ ๗๖ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไปร่วมข้างบนเพื่อบริหารกับเขา ทั้งหมดก็เป็นการตลาดสร้างเทรดดิ้ง (Trading) อะไรให้เขารู้ วันหน้า ๒๔ เขาก็ถอยหมด ขอให้ไว้ใจกันแบบนี้ วันนี้เขาก็เดินหน้าช่วยเรา วันนี้กลุ่มกรรมการ ๑๒ กลุ่ม แทบไม่ได้ไปทำงานบริษัท อยากมาทำงานตรงนี้ช่วยประชาชน เขาบอกว่า เขาพอแล้ว ผมยังไม่ต้องให้อะไรเขาสักอย่างเลย อย่ามาคิดว่าผมไปเอื้อประโยชน์ใคร ผมไม่มีประโยชน์ให้ใครทั้งสิ้น มีแต่ว่าทำอย่างไรให้ประชาชนต้องแสวงหาแนวร่วม ๘.๘ พัฒนาฐานราก จัดการที่ดินที่ทำกิน พัฒนาระบบประกันสุขภาพ สร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ นับว่าจะมากขึ้นภายใน ๕ ปี

วันนี้ได้เบี้ยสูงอายุคนละเท่าไหร่ ๘๐๐ บาท เพราะฉะนั้นก็ตามอายุใช่ไหม ๑๐ ปี ๑๐ ปี ๑๐ ปี ใช่ไหม จะมากขึ้นตั้งแต่ ๖๐๐ บาท ๗๐๐ บาท ๘๐๐ บาท ๑,๐๐๐ บาท ตามอายุใช่ไหม อันนี้ พวกเรารับกันหรือยัง ถ้าไม่รับก็บริจาคไปเถอะ เมื่อวานผมไปเจอที่ระยองอายุ ๙๓ ปี สอบถามปัญหา ผมไม่สะดวกในการไปรับเงินผู้สูงอายุครับ ผมได้กี่ร้อยไม่รู้ ๖๐๐ – ๗๐๐ บาท ผมต้องนั่งรถไป ๒ จังหวัด ค่ารถก็หมด ผมก็ฟังเขา ผมฟังเรื่องนี้มานานแล้ว เดือนกรกฎาคมกำลังทำบัตรเขาเรียกอะไรระบบอีเพย์เมนต์ (e-Payment) ใช่ไหม เอาบัตรประชาชนไปแล้วเดี๋ยวเขาโอนเงินใส่ไปเลย มีบัญชีของตัวเองโอนเข้าไป ไม่ต้องไปนั่งรถให้เสียเวลา ทำไมไม่ทำมาตั้งนานแล้ว นี่รัฐบาลใช้เวลาตั้งกี่เดือนกว่าจะทำออกมามีอีเพย์เมนต์เรื่องการเคลม (Claim) ภาษี เรื่องอะไรต่าง ๆ เราจะต้องไปด้วยระบบไอที เราต้องมีมาตรการในการป้องกันในเรื่องของการเจาะข้อมูลต่าง ๆ ซึ่งผมยืนยันว่าทางกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) เขารับรอง วันนี้มีจีอะไรอีกในโทรศัพท์อีกทีสิ จีอะไร จีกัฟเวิร์นเมนต์ (G-government) ยกมือครับใครไม่เคยเปิดจีกัฟเวิร์นเมนต์ เปิดหรือยังครับ เปิดแล้วนะวันนี้มีข้อมูลทั้งหมด ๓,๓๔๑ ข้อมูล เพราะผมยังไม่ได้ลบไป จะมีทุกกระทรวงเขาเขียนว่าเขาทำอะไรบ้าง เขาไปเปิดงาน เขาไปพัฒนาตรงไหนอะไรต่าง ๆ จีกัฟเวิร์นเมนต์ แล้วอีกอันคืออะไรข้อมูลที่ให้ภาคเกษตร ให้ภาคเศรษฐกิจ ให้อะไรต่าง ๆ ว่าจะต้องเตรียมอะไรบ้างหลักฐานอะไรมีใช่ไหม มีหมด ต้องเจาะเข้าไปอีกอันหนึ่งเป็นเฉพาะกิจ แล้วมีอะไรอีกจีนิวส์ (G-News) แล้วมีอะไรอีก ระบบภาษีมาแล้วไปไหน งบประมาณมีเท่าไร รัฐบาลใช้อะไรไปบ้าง ลงพื้นที่ไหนบ้าง มีโครงการเกิดกี่โครงการที่ไหน ใครอยากได้ข้อมูลก็เชิญเปิดดูในนั้น นี่แหละคือสิ่งที่รัฐบาลสร้างความโปร่งใสขึ้น ถ้าท่านไม่รู้ท่านก็ช่วยผมไม่ได้ ฝากช่วยดูด้วย จะได้เป็นการอำนวยความสะดวกและไปเชื่อมต่อกับศูนย์วัน สต๊อป เซอร์วิส (One stop service) โอเอสเอส (OSS) เชื่อมต่อกับศูนย์ดำรงธรรม โอเอสเอสนี่ก็คือศูนย์โอเอสเอสที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมใหญ่ เช่น บีโอไอ (BOI) เขาก็มีศูนย์ใหญ่ของเขา โอเอสเอสเรื่องการลงทุนต่างประเทศในประเทศอะไรก็แล้วแต่ เป็นโอเอสเอส เขาไปทีเดียวแล้วเขาจะรู้หมดต้องทำอะไร จากนั้นเดิมเขาต้องไปกระทรวงนั้นกระทรวงนี้เขาไม่ต้องไปมากนัก แต่ละกระทรวงเขาก็จะมีวัน สต๊อป เซอร์วิสของกระทรวงเขา เขาจะครอบงานของทุกกรมในนั้น เพราะฉะนั้นก็จะเชื่อมโยงแค่อย่างนี้ เพราะฉะนั้นจะมีอย่างนี้หมด วันนี้เรามีแล้ว ----------

จะเห็นได้ว่าหลายอย่างเขาลดเวลา ลดขั้นตอนลงไปเยอะ เมื่อวานนี้ใครมาออกรายการตอนเย็น ๖ โมง เรื่องการอำนวยความสะดวก การลดขั้นตอน กรุณาดูด้วย นี่แหละคือสิ่งที่เป็นความก้าวหน้าที่อยากให้ทุกคนได้ภูมิใจว่าท่านก็ช่วยกระผมมา ไม่อย่างนั้นทำคนละทาง ๒ ทางก็กลายเป็นไม่เสร็จอะไรสักอย่าง ไม่ได้

เรื่องต่อไปการแก้ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างการเติบโตจากภายใน ๒๔๑,๑๔๙.๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๘ เมื่อสักครู่นี้พูดไปแล้ว

เรื่องที่ ๕ ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ๑๑๐,๑๕๖.๖ ล้านบาท ร้อยละ ๔ จัดการน้ำอย่างเป็นระบบ เราวางแผนถึงปี ๒๕๖๙ งบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมดไม่ได้เอาเงินมากองไว้เลย ไม่ได้เปิดประมูลรวดเดียวทั้งหมด บางอันทหารทำได้ก็ทำ บางอันก็เปิดเป็นโครงการขนาดเล็ก เปิดจนไม่มีบริษัทมารับ เพราะกระจายไปทุกพื้นที่ ชาวบ้านดีใจไม่เคยเห็นงบประมาณมาแบบนี้ รัฐบาลนี้งบประมาณลงไปพื้นที่ไปตำบล หมู่บ้าน จำนวนเป็นแสนกว่าโครงการ ไม่ว่าจะกี่ล้าน กี่แสน ๒ แสน ๓ แสน เจ้าหน้าที่ทำงานหัวเป็นน็อต เพราะไม่เคยทำโครงการเยอะขนาดนี้ ทำเป็นก้อนลงไปลงพื้นที่แล้วก็มีคนรับไปอยู่แล้ว วันนี้ไม่มีบริษัททำ เพราะบริษัทรับไม่ไหว ทำไม่ทัน ขอให้ดูด้วยการเบิกจ่ายงบประมาณ เร่งแล้ว ออกไปแล้ว ทำสัญญาแล้วปรากฏว่าทำไม่ทัน บริษัทเล็กเข้ามามีเครื่องมือแค่นี้เขาก็ทำ ที่เหลือก็จะต้องมีคนรับ นี่คือสิ่งที่เป็นปัญหา เราเคยมีเจ้าหน้าที่ทำงานเพื่อจะรองรับโครงการปีละประมาณ ๔๐,๐๐๐ – ๕๐,๐๐๐ วันนี้ลงไปปีละแสนกว่า เห็นใจเขาบ้าง เขาทำงานหามรุ่งหามค่ำ ช้าบ้าง รัฐบาลส่วนกลางก็ต้องเอาคนจากกระทรวงลงไปช่วยข้างล่างเขาทำใช่ไหม เจ้าหน้าที่ก็มีอยู่แค่นั้น แต่ไม่ใช่ปฏิเสธความรับผิดชอบ ก็ต้องแก้กันให้ได้ จัดการน้ำ สิ่งแวดล้อม และผลกระทบการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ ผมว่าท่านมีอยู่แล้วทุกคนใช่หรือไม่ เดี๋ยวท่านอ่านต่อแล้วกันนะครับ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ๓๓๐,๔๑๐.๖ ล้านบาท ๑๒.๑ ล้านบาท วงเงินงบประมาณ อันนี้ของพี่ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบใช่ไหม มีหลายโครงการ ปฏิรูปกฎหมาย พัฒนากระบวนการยุติธรรม อำนวยความสะดวกทางธุรกิจ ส่งเสริมการกระจายอำนาจ ส่งเสริมพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรการ ทำให้เข้ากระบวนการ ค่าดำเนินการภาครัฐ ๑,๓๓๘,๕๗๗.๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๙ อันนี้คือเรื่องบุคลากร เบี้ยเลี้ยง เงินเดือน อะไรทำนองนี้เยอะไหมล่ะ ในอนาคตเราก็ต้องลดลง

แต่ถามว่าปลดเขาวันนี้ได้ไหม อย่าไปทำ หางานให้เขาทำ ปรับโครงสร้างให้เขาทำ คนรุ่นใหม่จะต้องมาทำอะไร ๆ ใหม่ไปจ้างเขามา เอาท์ซอร์ส (Outsource) เขามา รัฐบาลเห็นว่าถ้าดีกลั่นกรองมาพอคนเหล่านี้เกษียณก็งดการบรรจุไปส่วนหนึ่ง เอาคนพวกนี้บรรจุขึ้นมาแทน ที่เราเอาเข้ามาดูแล้วใช้ได้ ถ้าเพิ่มใหม่แล้วของเก่าไม่ลดไม่ได้ ทหารเขาทำแบบนี้ลดการบรรจุผู้เกษียณลงทุกปี

ต่อไปงบประมาณรายจ่ายประจำปี ถ้าแยกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่าย ๕ กลุ่ม หลาย ๆ กระทรวง หน่วยงาน ฟังก์ชั่น (Function) ๑,๔๔๕,๙๕๖.๑ ล้านบาท ร้อยละ ๕๒.๙ โดยบุคลากรภาครัฐ ๗๖๕,๑๗๗ ล้านบาท แล้วไปใช้งบกลางอีก ๒๔๑,๖๓๐.๑ ล้านบาท เผื่อจะดูแลในเรื่องตามกฎหมาย การจัดการบุคลากร ค่าใช้จ่ายตามสิทธิและข้อกำหนดตามกฎหมายของบุคลากรภาครัฐ และเรื่องนี้ทำไมเขาถึงมี ก็ต้องตอบประชาชนให้ได้ว่าทำไมต้องมีค่ารักษาพยาบาลของเรา ทำไมต้องมีโน่น เพราะว่าเราไม่สามารถที่จะมีเงินเดือนได้มากกว่านี้ ถ้าไม่โกงทุกคนมีรายได้เท่านี้ เป็นชั้นผู้น้อยก็ได้เท่านี้ สตาร์ท (Start) มา ๗,๐๐๐ บาท ๘,๐๐๐ บาท ๙,๐๐๐ บาท มีโอกาสจะได้มากกว่านี้ไหมถ้าไม่โกง ไม่มีหรอกครับ แต่ถ้าประชาชนเขาขยัน เขารวยได้ เรารวยไม่ได้ เราก็โตไปอย่างนี้จนกระทั่งสุดท้ายก็ได้เงินเดือนสัก ๗๐,๐๐๐ – ๘๐,๐๐๐ บาท แค่นั้น แต่ถ้าเขาเข้มแข็ง เขาตั้งบริษัท เขามีรายได้โอกาสเป็นแสนเป็นล้าน นี่คือความแตกต่าง ๒. ข้าราชการเสียภาษีไหม เสียทุกคน เอามาใช้จ่าย ๓. ก็คือว่าทำไมสิทธิค่ารักษาพยาบาลเกินต้องหาคำตอบกับประชาชนให้ได้ ถ้าทุกคนเอาเท่าเทียมกันก็ไม่ต้องมีข้าราชการ วันนี้แทบจะไม่มีคนอยากเป็นข้าราชการแล้วนะครับ ผมจะบอกให้ เข้ามาก็ติดคุก ต้องสร้างคนใหม่

ในเรื่องของการใช้จ่ายแผนงานพื้นฐาน ๕๕๘,๙๖๙.๙ ล้านบาท ๖ ด้าน ความมั่นคงและการต่างประเทศ ด้านความสามารถในการแข่งขัน ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เรื่องโรงเรียน เรื่องการศึกษาสำคัญที่สุด การศึกษาเป็นพื้นฐาน น้ำคือชีวิตของคนและสัตว์และพืช การศึกษาเป็นพื้นฐานของมนุษย์ทุกคนที่จะเป็นมนุษย์โดยสมบูรณ์ ก็คือคิดเป็นวิเคราะห์เป็น มีกระบวนการที่คิดต่อเนื่อง แล้วก็ทำเป็น ไม่ใช่รู้เฉพาะหลักการ ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคนสำคัญที่สุด ฝากบุคลากรทางการศึกษาด้วย ถ้าคิดทั้งหมดแล้วทำวันนี้ไม่มีทำได้ ถ้าไม่ร่วม ประเด็นปัญหาที่ท่านพูดกัน ๑๐๐ เรื่องของท่าน แล้วอะไรก่อนอะไรหลัง แล้วปัญหาว่าจะควบคุมให้เกิดได้อย่างไร เพราะทุกคนอ้างกฎหมายทุกตัวเหมือนที่รัฐมนตรีตั้งใครไม่ได้เลย ถูกไหมล่ะ เป็นเรื่องของการกระจายอำนาจไปหมดแล้ว แล้วผมถามว่าใครตั้ง ท้องถิ่นตั้ง

แล้วใครตั้ง นักการเมืองตั้ง นี่ตามไปอย่างนั้น ผมไม่ได้ว่านักการเมือง ๆ ดีของเขาหรอก แล้วเกิดอะไรขึ้น ล้มเหลวทั้งระบบ อยู่ที่ระบบ อยู่ที่คน การกำกับดูแล การหาวิธีการที่ไม่มองประเทศชาติมาก่อน วันนี้รัฐบาลสนับสนุนยืนยันพื้นฐาน ๑๕ ปี จำนวนกว่า ๑๒.๒ ล้านคน ไม่เคยคิดจะยกเลิก เพราะเดิมเขาให้ไว้แล้ว อะไรที่เคยให้แล้วคนไทยเลิกได้ไหม ไม่ได้ จัดสรรทุนการศึกษาให้เด็กเยาวชน ๓๑,๕๐๐ ทุน พัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์ซึ่งเราขาดแคลน สนับสนุนการจัดการศึกษาให้เด็กพิการ เด็กด้อยโอกาส กองทุนส่งเสริมพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากกว่า ๑ แสนคน อันนี้ไม่ต้องกลัวท่านมณเฑียรกำลังคิดอยู่ว่าจะทำอย่างไรให้คนพิการมีงานทำ ทำที่บ้านก็ได้ เพราะท่านใช้คอมพิวเตอร์ได้อยู่แล้ว อาจจะต้องกิจการประชารัฐ ห้างหุ้นส่วนประชารัฐหรืออะไรสักอย่างทำเรื่องบัญชี ทำเรื่องต่าง ๆ ที่ท่านทำได้ การบรรจุคนเข้าไปในหน่วยงาน หน่วยราชการ แล้วก็ในระบบราชการ ต้องดูทั้งคนพิการ ทั้งผู้หญิงด้วย สัดส่วนการเข้ามาอยู่ในทุกวัน แต่ถ้าจะกำหนดเป็นสัดส่วนแน่ ๆ เลยทำยาก ท่านก็ต้องสมัครเข้ามาแล้วสู้กันเข้ามา นั่นแหละคือความเท่าเทียมในทางการเมือง เราไม่สามารถจะแค็ป (Cap) เป็นยอดได้ เป็นไปไม่ได้ หลายประเทศเขาไม่ได้เป็นแบบนี้ อย่างวันนี้ผมก็มีรัฐมนตรีตั้งหลายคนที่เป็นผู้หญิง ต้องเสริมในเรื่องของการพัฒนาอาชีวะอย่างต่อเนื่อง วันนี้ผู้ปกครองดีใจ อาจารย์ดีใจว่ากฎหมายมาตรา ๔๔ ออกไปเรื่องตีกันอะไรเหล่านี้จะทำให้คนกล้าไปเรียน ปวช. มากขึ้น ดูสิเขาคิดแบบนี้ จะได้ไม่ต้องกลัว กลัวลูกถูกฆ่า นี่คือประเทศไทย เกิดอย่างนี้ขึ้นมาได้อย่างไร ไปคิดถึงรากเหง้าปัญหาแล้วแก้กันตั้งแต่รากเหง้าโน่น จะแก้อย่างไรผมไม่ทราบเหมือนกัน ไปช่วยกันคิด

การสนับสนุนอุปกรณ์ประจำตัวผู้เรียนระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ชั้นปีที่ ๑ ไม่น้อยกว่า ๒๗๒,๘๐๐ คน พัฒนาคุณภาพโรงเรียนทุกระดับสู่มาตรฐานไม่น้อยกว่า ๒๐,๔๐๐ โรงเรียน ใช้ทางไกลผ่านดาวเทียมควบคู่ใช้เทคโนโลยี วันหน้าหลายพื้นที่อยู่บนเขาตามเขา ตอนนี้ทุกคนทราบดีอยู่แล้วโรงเรียนมีกี่หมื่นโรงเรียน มีครูกี่แสนคน มีการใช้เทคโนโลยีไปแล้ว บางโรงเรียนมี ๖ ชั้นเรียน มีครู ๕ คน บางโรงเรียนมีเด็ก ๑๐ คน ๑๕ คน มีผู้อำนวยการโรงเรียน ผมถามยุบได้ไหม ไม่ยอมอีก ยุบก็ไม่ได้ วิธีการที่ดีเขาขอซื้อรถยนต์ขนคนแล้วเวียนส่ง ผมก็ไม่ได้ขี้เหนียว ตอนถามกลัวจะรถคว่ำอีกโดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงเรียนขนาดเล็กที่อยู่ตามเขาก็ต้องไปช่วยกันแก้ไปสู่การใช้ครูคนเดียวได้ไหม เป็นศูนย์การเรียนรู้ตรงนั้นได้ไหม ไม่ได้ไปยุบอะไร

เขาหรอก สร้างเครือข่ายตรงนั้นได้ไหม ใช้ไอซีที (ICT) เข้าไปได้ไหม มีครูแนะนำตามสอนได้ไหม ก็ลดครูลงไป เอาครูไปใช้ที่อื่น ต้องแก้แบบนี้ ถ้าทุกอย่างจะเป็นเหมือนเดิมไม่มีแก้ได้ เงินก็จะบานไปเรื่อย ซ่อมโรงเรียน ผลิตครู สิ่งอำนวยความสะดวกเยอะแยะไปหมด เดี๋ยวครูโกรธผมอีก อย่าโกรธผม ท่านต้องปรับตัว หมายความว่าลดจำนวนแบบนี้ลง ผู้อำนวยการต้องลดลง เกษียณแล้วจะทำอย่างไร อะไรทำนองนี้ และมีมาตรการอย่างไปทำเขาตอนนี้

- ๑๓/๑

การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษา ๘๕๐,๐๐๐ ราย ผู้กู้รายเก่าอีก ๖ แสนราย ผู้กู้รายใหม่อีก ๒๕๐,๐๐๐ ราย รวม ๘๕๐,๐๐๐ ราย ของเก่ายังส่งไม่ครบเลย ไปแก้อย่างนี้ให้ได้ ตอนนี้ก็แก้ไปแล้ว ความรับผิดชอบ ผู้เอาประกัน รัฐบาลแก้แล้ว สั่งไปหมดแล้ว แล้วใครเคยทำ เล็ก ๆ ก็ทำ ใหญ่ ๆ ก็ทำ ตลอดจนสนับสนุนทุนพัฒนาอาจารย์และศักยภาพนักศึกษา ๖,๕๙๐ ทุน

การพัฒนาด้านสาธารณสุขพัฒนาเยอะแยะไปหมด ต้องพัฒนาบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุขไม่น้อยกว่า ๓๑,๑๐๐ คนในปีนี้ สนับสนุนการกระจายแพทย์ไปสู่ชนบทไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ คนต่อปี ตอนนี้กำลังทำความร่วมมือกับภาคเอกชนในการที่จะมาสนับสนุนเรื่องมหาวิทยาลัย เรื่องการเรียนรู้ เรื่องแพทย์ พยาบาล หาทุนมา แต่เรียนแล้วต้องกลับภูมิลำเนา มีทุนกลุ่มจังหวัดโน่น ไม่ใช่เรียนจากกรุงเทพมหานคร เสร็จแล้วอะไรก็แล้วแต่ ๒ ปีกลับมาหรือลาออกไปทำงานอื่น ผลิตเท่าไรก็ไม่พอหรอกครับ วันนี้เรามีคนป่วยเยอะขึ้น โรงพยาบาลเยอะขึ้น แต่หมอไม่มี วันนี้เออีซี (AEC) เขาเปิดแล้ว เขาก็สามารถอนุญาตให้เข้ามาได้ ก็ไม่ให้เขาเข้ามาอีก ต้องรู้จักกีฟ (Give) รู้จักเทค (Take) ด้วยซิครับ ไม่ใช่เอามาจนแย่งงานกันเต็มไปหมด อะไรที่ขาดก็ต้องพึ่งเขา อะไรที่เรายังไม่เก่งพอก็เอาเขามาเรียนรู้ พวกเทคนิเชียน (Technician) อะไรต่าง ๆ ไม่ใช่ไม่ได้ทั้งหมด

เรื่องที่ ๔ การแก้ไขความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างการเติบโตจากภายใน วันนี้เราจัดที่ดินให้กับคนยากจนอยู่อาศัย ทำกิน ๙,๕๐๐ แปลงปีนี้ ที่ผ่านมาทำไปเยอะแล้ว ทำไปหลายจังหวัดแล้ว จะทำให้ครบทุกจังหวัดภายในปี ๒๕๖๐ นี้ โดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ไม่ได้แจก ย้อนกลับมาดูว่าผิดกฎหมายหรือไม่ ป่าเสื่อมโทรมหรือไม่ ถ้าเขาอยู่ที่เดิมได้โดยพิจารณาโดยคณะกรรมการเสร็จแล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำเรื่องขอใช้ที่ดินมา เขาก็อยู่ทำกินที่เดิมแล้วปลูกป่าไปด้วย ถ้าไม่อย่างนั้นท่านไล่ออกทั้งหมด คน ๔ ล้านกว่าคนเอาไปไหน คิดแบบนี้คิดให้แก้ปัญหา ไม่ใช่คิดนี่ ๑, ๒ จบ คิดถึงสิ่งที่เดือดร้อน ๑, ๒ ที่เราทำจะไปทำอะไรต่อ อาชีพอยู่ที่ไหน ทำอะไรได้บ้าง แก้ให้ผมแบบนี้ การเข้าถึงระบบประกันสุขภาพ เข้าถึงสิทธิสวัสดิการสังคมไม่น้อยกว่า ๑.๗ ล้านคน

ด้านการจัดการน้ำและสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ๗๓ ล้านไร่ วันนี้รื้อทุกป่า พื้นที่ป่าสงวน ๗๔ ล้านไร่ ป่าชายเลน ๑.๕ ล้านไร่ แก้ไขปัญหาการกัดเซาะในพื้นที่หลายสิบแห่ง ต้องทำไม่ให้กัดเซาะต่อไป เมื่อวานเขาไปดูที่จังหวัดระยองมา ทำให้เป็นมาตรฐาน ชายฝั่งถูกเซาะไปทุกวัน เรื่องทรัพยากรใต้ดิน เหมืองแร่ รัฐบาลนี้มีนโยบายจัดตั้งคณะกรรมการเหมืองแร่ขึ้นมา กำลังทำอยู่ ไม่อย่างนั้นจะอยู่ที่กระทรวง

เดียวหมดกระทรวงนี้ก็ไม่กล้าทำ เพราะทำก็โดนทุกที ไม่ติดคุกก็โดนด่า ต้องมีคณะกรรมการจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม หลายกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะดูว่าครบมิติหรือไม่ จะอนุมัติกันอย่างไร อำนาจในการอนุมัติอยู่ที่ใคร ไม่อย่างนั้นบางอย่างอนุมัติแค่อธิบดีแค่นั้น ที่ผ่านมาในบางกฎหมายอยู่ที่อธิบดี อยู่ที่ปลัดกระทรวง คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่เพียงรับทราบ ขอให้เข้าใจด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพลังงานเหมืองแร่เป็นอย่างนั้นอยู่ แต่รัฐบาลนี้ก็ลงไปในรายละเอียดด้วย

ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ ในเรื่องคดี คุ้มครองอำนวยความสะดวก ทุกอย่างนี้ทำแล้ว แผนยุทธศาสตร์จัดสรรไว้ ๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ดำเนินการตามความรับผิดชอบมุ่งหมายนโยบายที่ต้องการผลักดันผลระยะสั้น ถ้ามี ๔ – ๕ ประเด็น ในประเด็นแรก ๆ นี้คงไม่ต้องพูด ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ เกษตรยั่งยืน หมายถึงว่ารู้อยู่แล้ว วันนี้ก็ดูแลในเรื่องของปัจจัยการผลิต การตลาด การจัดตั้งประชารัฐ การรวมเกษตรแปลงใหญ่ การเปลี่ยนการปลูกพืช การทำไร่นาสวนผสม การเจรจารวมกลุ่มเพื่อกำหนดราคาผลิตภัณฑ์สินค้าทางการเกษตรกับประเทศเพื่อนบ้าน การเตรียมส่งเสริมในเรื่องของการใช้พลังงาน การใช้น้ำมันปาล์มต้องไปแก้เรื่องเครื่องยนต์ก่อน การพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม วันนี้นวัตกรรมทั้งหมดผมคาดไปแล้ว คาดโทษคาดอะไรเยอะแยะ คือเอามาขึ้นบัญชีให้ได้ เป็นร้อยกว่าแล้วกระมังในบัญชีนวัตกรรมเท่าที่จำได้ มีหมดเลยขึ้นบัญชี แต่ปัญหาว่าคือใช้ได้หรือไม่ เพราะว่าต้องกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก). ทุกอย่างเราคิดไว้ได้หมด ไม่ผ่าน มอ. ไม่ผ่านมาตรฐานอาหารและยา (อย.) ผมต้องไปปรับปรุงมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก). ที่ว่า มาตรฐานอาหารและยาที่ว่าให้มีคุณภาพ แล้วก็เร่งรัดการอนุมัติให้ได้เร็ว ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวจะมีคนกินหมามุ่ยตายอีก เมื่อวานถามหมอแล้วก็บอกว่าเป็นบางคน แพ้เป็นส่วนตัว เพราะฉะนั้นถ้าใครยังไม่แน่ใจก็อย่ารับประทาน ตอนนี้ผมโดนด่ากลับแล้ว ผมเคยส่งเสริมคนปลูกหมามุ่ย ผมไม่ได้ส่งเสริมคนกินหมามุ่ย ผมส่งเสริมคนปลูกหมามุ่ยเพราะราคาสูงก็ส่งออกต่างประเทศไป เขาจะเอาไปทำอะไรก็ไป ผมโดนด่าข้างต้นทุกที คือจัดเก็บอะไรบางอย่างที่ไม่ดี ที่ผมพูดแล้วมีโต้ตอบได้เอาไปดี ๆ ไม่พูดกับผม เมื่อวานนี้ไปไหน ไประยอง ทำเยอะเลย ไปดูตั้งแต่เช้ายันเย็น ประชุม ดูสนามบิน วางแผนโน่นร่วมนี่ ไปเยี่ยมคนโน้นคนนี้ เยี่ยม ๔ แห่งปรากฏว่ากลับมาผมดูข่าวตอนเย็นมีชาวบ้านวิ่งมาร้องไห้กอดนายกรัฐมนตรี ขอให้ช่วยเรื่องที่ดิน ที่ทำทั้งวันไม่มีอะไรเลย สาระผมไม่มีเลย นี่คือบ้านเราเป็นอย่างนี้ ไม่รู้จะทำ

อย่างไร ปฏิรูปฝากไว้ด้วย ถ้าไม่ทำไม่ปฏิรูปจากท่านผมปฏิรูปเอง เตรียมไว้หมดแล้ว แต่จะโหดไปหน่อย เดี๋ยวโดนอีก เราต้องเป็นศูนย์กลางการค้าอัญมณีและเครื่องประดับ ศูนย์กลางการค้าการลงทุนของภูมิภาคอาเซียน ศูนย์กลางโลจิสติกส์ (Logistics) ของภูมิภาค การส่งเสริมเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อำนวยความสะดวกอะไรแล้วแต่อยู่ในนี้หมดแล้ว เอาเฉพาะตัวเลขที่สำคัญ ๆ ก่อนแล้วกัน

เรื่องแรงงานที่บอกเมื่อวานผมฟังว่าเราผลิตแรงงานครบหรือยัง ผมก็ต้องเร่งทั้งกระทรวงแรงงาน ทั้งกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งการเล่าเรียนให้จบมาที่สามารถจะให้เป็นนักวิทยาศาสตร์สะเต็ม (STEM) คือ แนวทางการจัดการเรียนรู้ที่บูรณาการความรู้ใน ๔ ด้าน ได้แก่ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ แล้วก็ไปสู่การขับเคลื่อนประเทศไปสู่ ๔.๐ อันที่ ๒ พัฒนาแรงงานที่มีอยู่แล้วเดิม ถ้าเดิมอยากจะเป็นหัวหน้างานก็ต้องไปเรียนภาษาพูดภาษาให้ได้แค่นั้นเอง ถ้าจะพัฒนารายได้ให้สูงขึ้นกว่า ๓๐๐ บาท ก็พัฒนาฝีมือตัวเองจะได้ขึ้นค่าแรง ทุกบริษัทเขารับได้ถ้าตัวเองพัฒนาตัวเอง แต่ถ้าเหมาจ่ายทั้งหมดเขารับไม่ได้ เพราะเศรษฐกิจกำลังแย่อยู่ การค้าขายเขายังมีปัญหาอยู่ ผมเห็นใจกรรมกรหมดทุกคน

- ๑๔/๑

สร้างมาตรฐานอุตสาหกรรม ๔,๐๐๐ อาชีพ อาชีพหนึ่งที่ผมอยากให้ช่วยกันคิด คืออาชีพแม่ครัวไทย พ่อครัวไทยไปต่างชาติ ส่งออกนอกไปเลยครับ แม่ครัว พ่อครัว เพราะไปกินอาหารต่างประเทศอาหารไทยไม่อร่อยสักร้าน มาตรฐานไม่ได้ สูตรไม่มี กินตามเขาหมด หวานบ้างอ่อนบ้าง มะพร้าวเยอะเกินไป หรือว่าเคยกินมะพร้าวน้อย ๆ ไม่รู้เหมือนกันควรจะมะพร้าวเยอะแต่เรากินน้อย ๆ เพราะเขาประหยัด ก็เลยชินแบบบ้านเรา วันนี้ทางกระทรวงพาณิชย์เขากำหนดมาแล้วสูตรอาหารไทยทั้งหมดจดเป็นลิขสิทธิ์ รสชาติจะต้องไม่เปลี่ยนแปลง สิ่งเหล่านี้ต้องแก้ทั้งหมด ลิขสิทธิ์ยังค้างอยู่ที่ยังจดไม่ทันอยู่ ๒๐,๐๐๐ กว่ารายการ พอจะจดต้องเพิ่มคนอีก กี่ร้อยคนก็ไม่รู้เพื่อจะมาจดทะเบียนตรงนี้ ผมบอกแล้วที่ผ่านมาทำอะไรกันอยู่ นี่คือสิ่งที่เป็นความบกพร่องอีกเยอะแยะ ผมไม่รู้ว่าความผิดของใคร อย่าผิดเลยแล้วกัน อย่าถือว่าใครผิดเลย ถือว่าเราต้องมาแก้ก็แล้วกัน สาธารณสุขพื้นที่ชายแดน ๓๑ จังหวัด พื้นที่ทุรกันดาร ๑๑๘ แห่ง การบริการฉุกเฉินวันนี้เราควบคุมโรคระบาดได้ดีที่สุด ทุกคนคงทราบแล้วใช่ไหม วันนั้นผมประกาศไปแล้ว ประเทศไทยได้รางวัลเป็นอันดับ ๒ ในเวทียูเอ็น (UN) สหประชาชาติยูนิเซฟ (UNICEF) แล้วก็องค์การอนามัยโลก ประเทศไทยเป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จในการลดปัญหาติดเชื้อจากแม่สู่ลูกได้เป็นอันดับ ๒ ของโลก ผมประกาศโครม หนังสือพิมพ์ไม่ลง ลงว่าวันนี้คุณจตุพร พรหมพันธุ์พูดว่าอย่างไร ท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา พูดว่าอย่างไร แล้วเอา ๒ คนมาทะเลาะกัน นี่แหละประเทศไทยเป็นแบบนี้ เรื่องกีฬาวันนี้กำลังจัดเตรียมการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกีฬาไปดูไม่ต้องไปตั้งใหม่ เราไปเอาวิทยาลัยเขตพลศึกษาเป็นสาขา แล้วก็เอาในพื้นที่มา ใครที่เรียนอ่อนอยากเล่นกีฬาก็ไปกีฬา ภาคใต้ผมก็ให้จัดทำห้องเรียนกีฬา เพราะภาคใต้บางทีภาษาไทยยังไม่แข็งแรงก็ต้องเรียนรู้ทั้ง ๒ อย่าง คือทั้งศาสนาเขาด้วย มาเรียนทางเรื่องศาสนา แล้วก็สายสามัญ แล้วถ้าอย่างไรก็ไปบวกด้วยคะแนนกีฬา อย่างน้อยเขาก็มาเป็นพวกเรา คือต้องแก้ทั้งหมดบวกกับการพัฒนา

เรื่องการเสริมสร้างสวัสดิการสังคม ยกระดับคนไร้ที่พึ่ง คนขอทานวันนี้น้อยลงเอาไปอยู่จังหวัดปทุมธานีหมดเลย ไปฝึกอาชีพ ตั้งวงดนตรีได้มา ๑ วง ร้องเพราะเลย ผมก็บอกขอให้ใส่แว่นหน่อยเถอะ พอใส่แว่นแล้วก็ดูดีขึ้นมาตั้งเยอะ ร้องเพลง มีบริษัทเขาจะเอาไปทำซีดี (CD) เกิดจากคลองผดุงกรุงเกษมผมนี่แหละ เอามาเล่นที่นี่

การเสริมสร้างสวัสดิการเราจะต้องให้ได้รับความคุ้มครองไม่น้อยกว่า ๒๓๒,๗๐๐ คน สนับสนุนระบบสวัสดิการชุมชน ๕๐๐ ตำบล สนับสนุนที่อยู่อาศัยให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยไม่ต่ำกว่า ๒๑,๗๐๐ ครัวเรือน จริง ๆ แล้วมีอยู่ ๔ ล้านกว่าครัวเรือน ช่วงนี้เราทำได้เท่านี้ไปก่อน แต่เราจะใส่แผนระยะยาวก็เป็นเรื่องของรัฐบาลไปทำต่อ สิ่งนี้เหมือนกับประเทศสิงคโปร์เขาก็ทำ ผมเอาแบบประเทศสิงคโปร์เลย ปีหนึ่งผมต้องวางแผนแล้วคนขึ้นข้างบนได้เท่าไร ไม่ใช่อยู่สลัมอยู่กันแบบนี้ แต่ต้องให้เขามีรายได้ แล้วให้เขาเช่า หรือเช่าซื้อระยะยาวก็แล้วแต่ทำได้หมด ถ้าตั้งใจจะทำให้เขา แต่อาศัยว่าเขาต้องร่วมมือด้วยนะครับ

การส่งเสริม พัฒนา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ท่านก็เห็นว่าทำเยอะ อันไหนที่มีความขัดแย้งอย่าไปพูดถึง ส่งเสริมค่านิยม ๑๒ ประการ อะไรก็ว่าไป ไม่ต้องใช้เงิน ๑๒ ประการใช้เงินทำไม ไม่ต้องใช้เงินหรอก เมื่อวานผมเห็นเด็กท่องได้ทุกคน ถามว่าแล้วทำอย่างไร เขาก็เริ่มตอบได้ว่าจะต้องทำอย่างไร รักพ่อ รักแม่ กตัญญู ดูแลพ่ออะไรอย่างนี้ อยู่ในใจคนทุกคนอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าจะนึกถึงเมื่อไร จะทำเมื่อไร การอนุรักษ์ ฟื้นฟู ป้องกันทรัพยากรธรรมชาติ เราต้องป้องกันพื้นที่ป่าไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านไร่ ฟื้นฟูป่าชายเลน พื้นที่วิกฤติไม่น้อยกว่า ๑.๑ ล้านไร่ ฟื้นฟูเขาหัวโล้น ๒๕,๐๐๐ ไร่ ที่ผ่านมามีคนไปร่วมมือกันปลูกป่าเยอะแยะไปหมด ถ่ายรูปไว้แล้วตายเกลี้ยง เพราะฝนยังไม่ตก มาตก ๓ วันแล้วก็เลิก แล้วต้นไม้ต้นแค่คืบจะอยู่ไหมครับ แล้วใครจะไปรดน้ำใครจะไปดูแล ถ้าจะปลูกเอาไปปลูกในหมู่บ้าน ไปปลูกให้ชาวบ้านเขาดูแล ปลูกในริมน้ำ ริมแม่น้ำ ริมคลอง ริมคูที่มีน้ำ แล้วพอเข้มแข็งขึ้นค่อยไปปลูกไม้อื่นให้ที่แข็งแรงขึ้นเลี้ยงต้นไม้ให้โต ๑.๕ เมตรค่อยไปปลูก การส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจไม่น้อยกว่า ๕๐,๐๐๐ ไร่

สนับสนุนด้านผังเมือง ๑๖ ผัง พัฒนาพื้นที่ผังเมืองไม่น้อยกว่า ๑๑๐ แห่ง วันนี้ผังเมืองทำครบแล้วใช่ไหมครับ ครบทุกจังหวัดแล้วใช่ไหมครับ เสร็จเรียบร้อยทุกจังหวัดที่ผ่านมาทำจากจังหวัดก่อนเราเข้ามา ๑๘ ก่อนผมเข้ามาผังเมืองทำเสร็จไปแล้ว ๑๙ จังหวัดนี่เข้ามา ๒ ปีทำหมดแล้ว ๗๖ จังหวัด ไม่มีผลงาน รัฐบาลนี้ไม่มีผลงานอะไรเลย

การแก้ไขปัญหาการทำประมงทำผิดกฎหมายไอยูยู (IUU) ดำเนินการตรวจสอบออกใบรับรองการจับสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับกฎระเบียบ ๑๐,๐๐๐ ฉบับ ง่ายไหม อันเดียว ๑๐,๐๐๐ ฉบับต้องทำกฎระเบียบ ควบคุมเฝ้าระวังการทำการประมง ควบคุมการแจ้งเข้าออกเรือประมงไม่น้อยกว่า ๑๕๖,๐๐๐ ครั้ง ถึงจะตอบคำถามเขาได้ ออกตรวจเฝ้าระวังการประมง

น่านน้ำไม่น้อยกว่า ๕๖๐ ครั้ง บริหารจัดการและใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐอย่างเหมาะสม ยกระดับการรังวัดที่ดิน อันนี้เป็นเรื่องของที่ดินเกี่ยวกับเรื่องการทำประมงด้วย ใช้ดาวเทียม ใช้สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA) ใช้อะไรต่าง ๆ มาช่วยทั้งหมด ไม่ว่าจะเรื่องของที่ดิน เรื่องของประมง ต้องใช้ทั้งหมด วันนี้ต้องใช้ความทันสมัย แผนที่วัน แมพ (One map) ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ ทุกกรมจะต้องเอามาเทียบในแผนที่วัน แมพ ๔,๐๐๐ เพราะแผนที่คนละฉบับหมด ทุกกระทรวงที่ทำเรื่องที่ดิน ทุกกรมต่างกันหมด ก็มีช่องว่างตรงนี้เวลาไปทาบทับกัน เพราะฉะนั้นก็เอามาใส่ใน ๔,๐๐๐ และก็มีตรงเสียส่วนใหญ่ จะมีตรงแล็บ (Lab) กัน ตรงนี้มาดูผิดกฎหมายกันอย่างไร ใครใช้อยู่ตรงนั้น ผิดหรือถูกเข้าสู่กระบวนการสอบสวน คือไม่ใช่เลวทั้งหมดหรือดีทั้งหมดหรอกครับ แต่ไม่มีมาตรการในการที่จะทำอย่างไรให้มีมาตรฐานเดียวกัน เริ่มจากมาตรฐานคนละมาตรฐาน เริ่มจากข้อมูลคนละข้อมูลทั้งหมดเลย การทำงานก็ไม่มีประสิทธิผล คิดก็ไปคนละอย่าง ๒ อย่าง เพราะข้อมูลไม่มาที่เดียวกันนะครับ

การจัดการผลกระทบเรื่องเปลี่ยนแปลงลม ฟ้า อากาศ ๑๕๐ เครือข่าย ส่งเสริมตลาดคาร์บอน (Carbon) ๓๕ ส่วนร่วม ส่งเสริมการบริโภค ๓๓๖ เครือข่าย แก้ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ๔ พื้นที่ การบริหารจัดการรายได้ภาครัฐสรุปว่าการบริหารแผ่นดิน อ่านเอาเองแล้วกันนะครับ ผมคิดว่าท่านอ่านแล้ว ท่านก็เตรียมอยู่แล้ว ครูหยุยเตรียมแล้วใช่ไหม เตรียมกี่ข้อ แต่ผมไม่ฟังคุณ เดี๋ยวคุณถามรัฐมนตรีแล้วกัน ผมมีงานอยู่ ไม่โกรธกันนะ ครูหยุย ท่านเจตน์ ท่านสิงห์ศึกดาวสภาอยู่แล้ว คุณตวง พวกผมทั้งนั้นแหละครับ การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ๑,๒๐๐ ล้านบาท อุตสาหกรรมอนาคต อุตสาหกรรมต้องมอง อุตสาหกรรมเก่า ๕ อย่าง อันใหม่คือนิว เอส เคิร์ฟ (New S-curve) หุ่นยนต์ ไอซีที (ICT) ชีวะ ไบโอ (Bio) เกี่ยวกับเรื่องอาหาร เหล่านี้ต้องตั้งใหม่ขึ้นมาเพื่อมีรายได้สูงขึ้น ถ้าตั้งแบบเดิมก็เท่าเดิม ของเก่าสนับสนุนให้เขาเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัยขึ้น พัฒนาศักยภาพ พัฒนานวัตกรรม แต่อันนี้ใหม่เลย เช่น อุตสาหกรรมการบิน การสร้างชิ้นส่วนเครื่องบิน หลายบริษัทจะมาลงทุนประเทศไทย ยังไม่บอก แต่เราก็ต้องดูแลเขาให้ได้ เพราะเขาลงทุนหลายประเทศ แย่งกันหลายประเทศบริษัทนี้ บริษัทอะไรก็ไม่รู้เกี่ยวกับเรื่องธุรกิจการทำเครื่องยนต์เครื่องบิน เราทำได้ไหม ทหารอากาศทำได้ไหม ทำเครื่องยนต์เครื่องบินได้หรือยัง ไอพ่นเจ็ท (Jet) ยังใช่ไหม ก็ต้องเรียนรู้ เอาคนเขามาทำก่อน ราคาสูงที่สุดในโลก ----------

ผมต้องการให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตชิ้นส่วนเครื่องบินแอร์บัส (Airbus) ไม่ใช่ผลิตแต่หางและปีกหน่อยหนึ่งภูมิใจกันแย่เลย เขาบอกว่าอันนี้ประเทศไทยได้ผลิตชิ้นนี้อยู่ประเทศไทยรู้หรือยัง ชิ้นไหนชิ้นขนาดนี้ยังมองไม่เห็นเลย เขาบอกว่าอันนี้ประเทศไทยผลิตแล้วชิ้นส่วนเครื่องบินแอร์บัส แต่ไม่รู้อยู่ตรงส่วนไหนเหมือนกัน น็อตกระมัง จะต้องผลิตที่แพง ๆ

การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมหรือเอสเอ็มอี (SMEs) ๓,๕๘๐.๘ ล้านบาท อย่าไปกังวลว่าส่งเสริมแล้วจะตาย เรามีคนเข้าไปดูแล เราส่งเสริมให้กู้เฉพาะที่มีศักยภาพ จะต้องมีหลักการ เจ้าหน้าที่ต้องไปตรวจ ไม่ใช่ขออะไรก็ให้หมด จะให้ไหวไหมล่ะครับ มีกี่แห่งเอสเอ็มอีนี่ ๒,๙๐๐,๐๐๐ แห่งนะครับ เอสเอ็มอีประเทศไทยนี้ และเป็นตัวที่ทำให้เกิดรายได้ประเทศ ๙๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเอสเอ็มอี วันนี้ทำแล้วแข่งได้อย่างไร นี่คือหลักการการขับเคลื่อนประเทศของยูเอ็น (UN) ยูเอ็นเขาบอกให้เราต้องดูเอสเอ็มอี ก่อนจะเป็นเอสเอ็มอีต้องมาด้วยอะไร ธุรกิจของคนรุ่นใหม่คือสตาร์ทอัพ (Startup) คนรุ่นใหม่ใช้ปัญญาประดิษฐ์ออกมา คิดออกมาว่าทำอย่างไร ไม่ต้องลงทุนมาก ใช้ระบบเทคโนโลยี ใช้ไอซีที (ICT) สร้างรายได้ขึ้นมา โดยมากก็ไม่ต้องไปไหน ไม่ต้องออกไปตลาดเลย กดปุ๊บ ๆ มาหมด ซักผ้า ซักแห้ง ตอบคำถามให้หมด เด็กไทยคิดแล้ว แล้วเขาเริ่มแล้ว ผ้าไม่มีหายมาตามเวลา ตั้งเอาไว้หน้าห้อง เดี๋ยวมีคนมาเก็บไปซักไปอะไรต่าง ๆ กดสั่งไป

การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ วันนี้อย่าไปสนใจว่าจะมามากมาน้อย ต้องเตรียมพื้นที่เหล่านี้ไว้ อย่างน้อยก็ทำให้การเดินทาง สาธารณูปโภคพื้นฐานดีขึ้น คนในพื้นที่ก็เจริญเติบโต เพราะเส้นทางนี้ไม่ใช่เส้นทางเพื่อเศรษฐกิจอย่างเดียว เพื่อการสัญจรไปมา สร้างพื้นที่ให้มีความเข้มแข็งเป็นภูมิภาค เพราะฉะนั้นวันนี้เรามี ๕ ปีหน้า ๕ ทั้งหมด ๑๐ พื้นที่ ๑๐ พื้นที่คือพื้นที่ที่มีต่อเนื่องกับประเทศชายแดนทั้งสิ้น วันนี้เราจะต้องผลักดันอาเซียนทั้งหมดให้เขาตั้งฝั่งตรงข้ามเขาให้เป็นเขตเศรษฐกิจเหมือนกัน เรานำเขาก่อนให้เขาเห็น เขาก็ทำตามเรา ถ้าเราไม่เริ่มต้นเราก็จะไม่เป็นผู้นำทางพฤติกรรมในอาเซียน แล้วศักยภาพเราทั้งหมดเราก็ไม่สามารถจะเอาออกไปได้ เพราะเราถูกเขาต้อนกลับมาแล้ว วันนี้ผมกำลังนำอาเซียนไปพร้อม ๆ กัน ด้วยเอาศักยภาพที่มีอยู่นั้นมาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ส่งเสริมเขา สอนเขา อะไรให้เขาดีช่วยเขา อย่าไปคิดว่าจะขายอย่างเดียว ขายให้มากที่สุดกลัวเสียเปรียบ กลัวไม่ได้หรอกครับ อย่างไรเขาก็สู้เราไม่ได้ในวันนี้นะครับ อนาคตเขาก็ดีขึ้น เราก็ดีขึ้นด้วย ต้องมอง ๒ ทาง ไม่ใช่บอกเพิ่มมูลค่า

ทั้ง ๒ ฝั่งให้ได้ ๒,๐๐๐ ล้านเหรียญ ๕ เท่า ผมถามที่ผ่านมาพูดอย่างนี้ตลอด แล้วถามว่าเพิ่มมา ๕ เท่า เพิ่มทางไหน เพิ่มทางเขาหมดแหละ เราต้องเพิ่มทางเราสิ ต้องเพิ่มทั้ง ๒ ทาง แล้ววิธีการเจรจาเวลาพูดคุยต้องพูดแบบนี้ คุยกับเขา การพัฒนาผู้ประกอบการรายใหม่ ๗๐๐ รายในเขตเศรษฐกิจพิเศษ อย่ามาต่อว่าตั้งไปแล้วไม่เห็นมีคนมาตั้ง ก็ทะเลาะกันอยู่แบบนี้ เขาจะมาไหมล่ะ เลิกทะเลาะ เพื่อนใครเพื่อนมันช่วยไปบอกสิเลิกเถอะ ขอร้องกัน ประชาชนในพื้นที่ ประปาภูมิภาค ๗ แห่ง พื้นที่ ๗ แห่ง ชายแดน ๑๑ แห่ง ด่านตรวจสัตว์น้ำ โรงพยาบาล แรงงานต่างด้าว ติดตั้งซีซีทีวี (CCTV) เยอะแยะ พอแล้วกระมัง เที่ยงแล้วนะครับ เดี๋ยวท่านจะเสียสุขภาพ ผิดกฎหมายหรือเปล่าก็ไม่รู้ ถ้าผมอ่านไม่ครบ เดี๋ยวหาว่าผมทำผิดกฎหมาย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เดี๋ยวท่านเก็บไว้สรุปตอนหลังก็ได้ครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : สรุปวันหลังก็ ๓ ทุ่มสิอย่างนี้ เดี๋ยวท่านดูก็แล้วกันในนี้มีหมดแล้ว ท่านสงสัยอะไรเดี๋ยวผมพร้อมให้รัฐมนตรีผมชี้แจงเพิ่มเติมนะครับ คืออยากให้ท่านเข้าใจผม ๒ ปีที่ผ่านมาเต็ม ๆ ผมไม่เคยหยุดเลย หงุดหงิดนี่ โน่น เพื่อนฝูงอะไรต่าง ๆ เขารังเกียจผมพอสมควร พี่น้องก็ไม่ชอบผมเยอะ แต่ผมรู้ว่าไม่ใช่อะไรหรอก เพราะเราไม่ค่อยได้เจอกัน ในนี้พูดหมดเลยทั้งหมด ในเรื่องของการลงทุน โครงสร้างพื้นฐาน การทำรถไฟ รถไฟฟ้า การขยายสนามบิน งบประมาณต่าง ๆ เหล่านี้มีหมด

การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ จะทำอย่างไรให้เกิดท่องเที่ยวทั้งปี เพิ่มรายได้ให้มากขึ้น แต่เราต้องลดปัญหาของการจราจรในประเทศให้ได้ ทำให้ประชาชนในประเทศไม่เดือดร้อน ให้คนมีรายได้จากการท่องเที่ยวที่ว่า ๒.๕ ล้านล้านบาทอย่างไร เพราะฉะนั้นต้องมีผลประโยชน์ให้เขาด้วย ท้องถิ่นไปทำที่จอดรถ ไปทำร้านอาหาร ไปทำของมาขายอะไรเหล่านี้ ซึ่งทางกระทรวงมหาดไทยกับทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเขาคุยกันอยู่แล้วขณะนี้

การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย วันนี้เราไปดูอย่าลืมว่าเมื่อสักครู่ ๑๕ ปีใช่ไหม มีเด็กแรกเกิดอีกแล้วที่จะต้องพัฒนาอีก ๒ แสนคน เลี้ยงลูกด้วยนมแม่อีก ๑๐,๕๕๐ คน จัดสนับสนุนอาหารกลางวันไม่น้อยกว่า ๔ แสนคน อาหารเสริม นมไม่น้อยกว่า ๑.๕ ล้านคน ป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ไม่พร้อมอีก ๒๑,๒๘๐ คน และเป็นการขับเคลื่อนโดยพลังบวร บ้าน วัด โรงเรียน ๔,๐๐๐ แห่ง แล้วก็เพิ่มความเข้มแข็งของสภาเด็กและเยาวชน ๙๕๖ แห่ง

เพิ่มทักษะอาชีพคนพิการ ๔,๐๘๐ คนให้ได้รับความคุ้มครองภายใต้กฎหมายประกันสังคม ๗๖๖,๐๐๐ คน กลุ่มผู้สูงอายุจัดสวัสดิการพื้นฐานให้แก่ผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก ๑๒,๕๐๐ คน จัดงานศพผู้สูงอายุตามประเพณี ๒๑,๐๔๐ คน อบรมให้ความรู้ความเข้าใจในการเสริมสร้างคุณภาพชีวิตอีก ๙๔,๓๔๐ คน ทำอย่างไรคนจะไม่ป่วย รักษาตัวเองตั้งแต่ต้น

การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ๘,๒๔๓.๖ ล้านบาท เพิ่มการเรียน เพิ่มทักษะทุกกลุ่มทุกวัย ใช้ศักยภาพตัวเองได้อย่างเหมาะสมทั่วถึง ปรับปรุงระบบสะเต็ม (STEM) ให้กับครูผู้สอน ๖๗,๕๐๐ คน ถ้าครูไม่พร้อมจะไปสอนอะไร อย่างไรก็ต้องให้ครูพร้อมด้วย แล้วก็พัฒนาการเรียนรู้ภาษาไทยของนักเรียนชั้นประถมศึกษาที่อ่านเขียนไม่ออก อ่านเขียนไม่คล่อง ๒๓๕,๐๐๐ คน ที่ภาษาไม่แข็งแรง เรียนรู้ภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารให้กับครูแกนนำ ๙๘๐ คน เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาตามอัธยาศัยไม่น้อยกว่า ๕๒๕,๐๐๐ คน พัฒนาคุณภาพระดับก่อนประถมศึกษา ครอบคลุมกว่า ๒๗๓,๐๐๐ ครอบครัว สร้างกิจกรรมสร้างสรรค์ลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ไม่น้อยกว่า ๒๘,๗๐๐ โรงเรียน ก็ดีขึ้นเรื่อย ๆ แรก ๆ มีแค่ ๓,๐๐๐ โรงเรียน วันนี้ขึ้นมาเกือบ ๓๐,๐๐๐ โรงเรียนแล้ว เด็ก ๆ ก็พอใจนะครับ ส่งเสริมการเรียนทวิศึกษาควบคู่สายสามัญศึกษาและสายอาชีพไม่น้อยกว่า ๕๓,๘๐๐ คน ผลิตและพัฒนาศักยภาพครูไม่น้อยกว่า ๑๑๗,๔๐๐ คน ผลิตครูท้องถิ่นไม่น้อยกว่า ๓๗,๒๐๐ คน โดยนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๓ ได้รับการประเมินความสามารถพื้นฐานตามแนวพิซ่า ไลค์ (PISA - Like) ประถมศึกษาปีที่ ๖ ได้รับการทดสอบการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐานโอเน็ต (O-Net) ศึกษาทางไกลไม่น้อยกว่า ๑๒,๑๐๐ โรงเรียน ที่จะต้องสอดคล้องในเรื่องของอาชีวศึกษากับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๒ แห่ง ๑๒ สาขาวิชา

การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง ประมาณ ๕,๐๓๒.๗ ล้านบาท เพื่อใช้พัฒนาชุมชนให้ยั่งยืน ไม่อยากให้เรียกรากแก้ว รากหญ้า ผมอยากให้เรียกเขาว่าเป็นฐานรากของประเทศ เป็นประชาชนที่เป็นรากฐาน รากฐานขึ้นอยู่กับท่านบอกแล้ว ประเทศต้องมีรากฐานมีฐานราก เหมือนกับสร้างตึกก็มีเสาเข็ม ประชาชนเหล่านี้คือเสาเข็ม ต้องตอกให้เขาให้แน่น เขาจะได้ทำให้ประเทศชาติแข็งแรง ส่งเสริมอาชีพให้แก่ประชาชนไม่น้อยกว่า ๔๗๐,๐๐๐ ราย สร้างวิสาหกิจชุมชนให้เข้มแข็งด้วยการบริหารจัดการ ๒,๕๐๐ กลุ่ม เข้าถึงแหล่งเงินทุนดอกเบี้ยต่ำ

ไม่น้อยกว่า ๒.๑ ล้านราย แก้ปัญหาหนี้สินให้เกษตรกรไม่น้อยกว่า ๑๕,๘๐๐ ราย พัฒนาประสิทธิภาพและทักษะในการประกอบธุรกิจอีก ๑๕,๑๐๐ รายของผู้ประกอบการธุรกิจชุมชน

การจัดการปัญหาที่ดินทำกินให้กับผู้ยากไร้ทั้งในพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม พื้นที่บุกรุกพื้นที่ต่าง ๆ ให้ชัดเจนขึ้น มีเป้าหมายการจัดหาที่ดินได้ไม่น้อยกว่า ๓๑๔,๘๐๐ ไร่ สามารถนำมาจัดให้แก่ผู้ยากไร้ตามหลักเกณฑ์ได้ไม่น้อยกว่า ๑๐๒,๔๐๐ ไร่ ประชาชนได้รับประโยชน์ไม่น้อยกว่า ๑๑,๓๐๐ ราย นี่เป็นระยะ ๆ ที่เราทำต่อมาตลอด

- ๑๖/๑

การพัฒนาระบบประกันสุขภาพงบประมาณ ๒๐๐,๒๓๓.๑ ล้านบาท พัฒนาระบบประกันสุขภาพนะครับ วันนี้ก็มาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ การต่อมีหมด ประกันสุขภาพแห่งชาติ ๔๘.๘ ล้านคน ระบบประกันสังคม ๑๒.๓ ล้านคน ลูกจ้าง พนักงานรัฐ ๔.๔ ล้านคน ปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายรายหัวเป็น ๓,๑๐๙ บาทต่อคนต่อปี ที่เพิ่มขึ้นด้วยซ้ำไป แต่ภาระก็ต้องตามมาด้วยรายได้ แล้วก็โรงพยาบาลต้องดูแลเขาบ้างจะทำอย่างไร ควบคุมป้องกันประชากรกลุ่มต่าง ๆ ที่ติดเชื้อเอชไอวี (HIV) ผู้ป่วยเอดส์ (AIDS) ๒๙๑,๙๐๐ คน โดยได้รับคำชมเชยจากครูว่าเราสามารถบริหารจัดการเรื่องผู้ติดโรคเอดส์ได้ดีที่สุดเหมือนกัน ใน ๓ อย่างด้วยกัน คือ ๑. ลดภาวะการติดใหม่ ๒. คนที่เป็นอยู่แล้วได้รับการเข้าถึงยาอย่างทั่วถึง ๓. ก็คือทำให้ผู้ที่เป็นโรคเอดส์ที่รักษาพยาบาลด้วยยาต้านไวรัสเหล่านี้สามารถอยู่ในสังคมได้ มีงานการทำ นี่เขาชื่นชมเรามานะครับ ครูแล้วก็ ๓ – ๔ องค์กรที่ตามมาวันนั้นนะครับ ให้การบริการควบคุมป้องกันความรุนแรงของโรคเรื้อรัง ๒,๘๒๒,๖๐๐ กว่าคน ดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ๑๕๐,๐๐๐ คน จัดสรรค่าใช้จ่ายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพหน่วยงาน ค่าบริการทางการแพทย์แก่บุคคลที่มีปัญหาทางสถานะและสิทธิไม่น้อยกว่า ๕๘๘,๓๐๐ คน นี่คือพวกที่อยู่ตามชายขอบอะไรเหล่านี้ เราดูแลเขาหมดประเทศไทย นอกจากนั้นได้เพิ่มการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน ป้องกันการสูญเสียอวัยวะ เสริมความบกพร่องของอวัยวะสำคัญของผู้ป่วยฉุกเฉินเป็นจำนวน ๑.๕ ล้านครั้ง บูรณาการระบบบริหารจัดการเพื่อประสิทธิภาพการบริการ การใช้ข้อมูลเชื่อมโยงระบบไอที (IT) ให้เกิดความเท่าเทียมเข้าถึงทั้งหมด การสร้างความเสมอภาครองรับสังคมผู้สูงอายุประมาณ ๑,๐๖๕ ล้านบาท พัฒนาความเหลื่อมล้ำ เข้าถึง สร้างสภาพแวดล้อม ตระหนักถึงการพัฒนาระบบรองรับสังคมผู้สูงอายุให้กับประชาชน ๒ แสนคน ส่งเสริมการมีงานทำในผู้สูงอายุ ๗,๘๘๐ คน ส่งเสริมการออมไม่น้อย ๑.๕ ล้านคน นอกนั้นก็เป็นพัฒนานวัตกรรม พัฒนาระบบดูแลสูงอายุ พัฒนาบุคลากรไม่น้อยกว่า ๒๑,๒๐๐ คน เวชระเบียนวันข้างหน้าต้องใช้ไอที (IT) ทั้งหมดนั่นแหละ ผมไปดูตั้งแต่เด็ก ๆ แล้วไม่รู้ไปถึงนั่นหรือยัง เรื่องของระบบเวชระเบียน ทำแล้วใช่ไหม เข้าไปดูหมดแล้วไปนั่งดูแฟ้มเดินวิ่งไปตามรางทั้งหมดเลย ปรับสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตสังคมผู้สูงอายุไม่น้อยกว่า ๒,๖๕๐ แห่ง

การบริการจัดการขยะ นี่เรื่องสำคัญ คนไม่ค่อยยอม ไม่ชอบขยะ แต่ผลิตขยะแต่ไม่ให้มีบริหารจัดการขยะ อยากมี ไปมีที่อื่น ต่อไปนี้ท้องถิ่นรับไป ขยะก็อยู่กับขยะก็ไม่ต้องสร้างอะไร ไม่อย่างนั้นราชการทะเลาะหมดทำอะไรไม่ได้สักอย่าง แต่เขาก็ต้องไปบริหารได้ประโยชน์อะไรก็แล้วแต่ กำลังคิดอยู่ ตอนนี้ค่าขยะเก็บปีละเท่าไร ของกรุงเทพมหานครเก็บค่าขยะ ๕๐๐ ล้านบาทเก็บได้ จ่ายไป ๖,๕๐๐ ล้านบาท ขยะยังเป็นอย่างนี้เลย และถามว่าเก็บค่าขยะมากขึ้นกว่านี้ได้ไหม ทุกคนก็ตอบว่าไม่มีรถเก็บ คนเก็บไม่มี แยกขยะไม่ได้เพราะเงินมีเท่านี้ก็ต้องทำเท่านี้ ผมว่าเขาก็ทำเต็มที่เหมือนกัน เว้นแต่บางคนไม่ดีก็ไม่ดี จะทำอย่างไรจะดีขึ้นจะร่วมมือกันได้อย่างไร ผมไม่รู้เหมือนกัน ช่วยคิดให้ผมหน่อย สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปคิดอันนี้มา เราจะสร้างโรงงานขยะก็ไม่ได้ เดี๋ยวขยะผ่านหน้าบ้านไม่ชอบ เดี๋ยวอากาศเป็นพิษในที่สุดไม่รู้จะทำอย่างไร แต่อยากได้พลังงานทดแทนเอาเข้าไปสิ อยากได้ แต่ไม่อยากเสียและรัฐบาลวันนี้เขาก็มีมาตรการทุกอย่างที่บริษัทต้องมาชี้แจงให้ได้ จริง ๆ ทั้งโลกเขาก็ใช้อยู่ ผมก็ไม่เข้าใจประเทศไทยเด็ดขาดจริง ๆ เข้มงวดกับทุกประเทศเลย จะโทษเขาไม่ได้ เพราะที่ผ่านมาไว้ใจกันไม่ได้ทำให้เกิดปัญหามาโดยตลอด ต้องสร้างความเข้าใจเขามากขึ้นเท่านั้นเอง อย่าไปโทษประชาชนต้องโทษพวกเราเอง การกำจัดขยะ สิ่งแวดล้อม ท้องถิ่นเท่าไรครับ ท้องถิ่นเก็บได้ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท จ่ายไปเท่าไร ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดูสิรัฐบาลต้องเอาเงินเก็บขยะเพิ่มไปจากงบกลางเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทเข้าไปแล้วและทำอย่างไร และจะเกิดขึ้นได้ไหมครับ ตั้งแต่ต้นทาง แยกขยะ ถังก็ไม่ครบ กลางทางขนขึ้นรถคันเดียวกันอีก ปลายทางก็ไปทิ้งหลุมขยะที่ไม่มีมาตรฐาน วันนี้เราต้องแก้ทั้งระบบก็ทำไม่ได้ ถ้าทำได้ขยะบ้านเรามีราคาที่สุดเลย ต่างประเทศเขาบอก เขาอยากซื้อขยะบ้านเราไม่รู้จะขนไปอย่างไร เขาบอกขยะบ้านเราเละ ๆ เน่า ๆ พลังงานสูงสุด เขาอยากได้ แต่ขนไม่คุ้ม เพราะฉะนั้นเป้าหมายเรื่องขยะมูลฝอยเกิดใหม่ ๒.๖ ล้านตันต่อปี ขยะรีไซเคิล (Recycle) ใช้ประโยชน์ใหม่ ๕.๗ ล้านตันต่อปี เป้าหมายนะครับ แล้วก็ขยะมูลฝอยของเสียอันตรายกากอุตสาหกรรมได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง ๓๖.๕ ล้านตันต่อปี ต้องมีตัวกำหนดเหล่านี้ ไม่อย่างนั้นทำงานไปเรื่อย เขียนไปเรื่อย ปีนี้ต้องเสร็จเท่าไร ถ้าไม่เสร็จทบทวน หามาตรการแก้ไขลงโทษ นั่นแหละถึงจะทำงานเสร็จทุกอัน การประเมินผลใช้งบประมาณ

การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม แต่ไม่ใช่ว่าจะเสร็จทั้งหมด เพราะเสร็จแค่ปีนี้ ก็ได้แค่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ อย่าไปคิดว่าร้อยเปอร์เซ็นต์จะเสร็จตรงนี้ เป็นไปไม่ได้หรอก กี่ชุมชน กี่หมู่บ้าน ๗๔,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน พัฒนาพลังงาน แผนกำลังผลิตไฟฟ้าพีดีพี (PDP) วันนี้หลายคนบอกว่าขอพลังงานทดแทน ผมพูดไปหลายครั้งแล้วพลังงานทดแทน ถ้าใช้พลังงานทดแทนอย่างเดียวจะไม่เสถียร ใช้ในระบบอุตสาหกรรมไม่ได้ เขาต้องใช้น้ำมันกับใช้แก๊สตรงโน้น ถ้าจะสำรองกับไฟสนาม ไฟอะไรของเขาได้ เพราะเครื่องจักรเขาหยุดเพียง ๕ นาทีเจ๊งทั้งระบบ เครื่องมือเสียหายเยอะ เขาถึงมีการสร้างโรงไฟฟ้าเขาเองในโรงงานของเขา อันที่ ๒ ก็คือในเรื่องของพลังงานทดแทน เราพยายามปรับพีดีพีจาก ๗๐, ๓๐ และ ๗๐ คือพลังจากอินทรีย์ จากฟอสซิลมาให้เหลือ ๖๐ แล้ว ๔๐ สัดส่วนที่เหลือมาผลิตจากพลังงานทดแทน เราไม่สามารถจะใช้พลังงานทดแทนอย่างเดียวได้ ลมแน่นอนไหมวันนี้ หมุนสักกี่อันที่ทำอยู่นี้ หมุนน้อยและมันสะสมได้น้อย การเก็บสะสมแบตเตอรี่ (Battery) ก็แพง ผลิตเองได้หรือยัง คือคิดให้ครบอย่างนี้ ถ้าคิดครบอย่างนี้ไปสร้างเตรียมการ สร้างบริษัทผลิตแบตเตอรี่หรือยัง สร้างบริษัทไทยที่ทำแผงโซลาร์เซล (Solar cell) ระบบทั้งหมดหรือยัง ก็นำเข้าทั้งสิ้นนั่นแหละ ส่วนใหญ่ก็นำเข้า มีเล็ก ๆ น้อย ๆ อยู่ในไทย ทางนี้ก็จะขายให้แพง ข้างนอกจะขอลดภาษี คือหากันไม่เจอ ผมไม่รังเกียจใครทั้งสิ้น แต่ผมไม่รู้จักบริษัทสักคน แผนอนุรักษ์พลังงานทุกคนวันนี้อยากขายไฟฟ้าเข้าระบบ ที่ขอมาทั้งหมดถ้าขอมาแล้วใช้ในบ้าน ผมไม่ได้เคยรังเกียจ ถ้าจะใช้เท่าไรก็ใช้ไปเถอะ วันนี้รัฐบาลก็เร่งรัดส่งเสริมเรื่องโน้นเรื่องนี้ที่ไหน คราวที่แล้วรัฐบาลผลิตไปแล้ว จะประหยัดงบไฟฟ้าของราชการลงไปและกำลังให้โครงการมาติดที่สภาอีกใช้พลังงานทดแทนและวันหน้าก็กำลังพัฒนาไปสู่การใช้รถไฟฟ้าในระบบราชการ สร้างปั๊ม เอารถมาใช้อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าไม่เริ่มตรงนี้เกิดขึ้นไม่ได้สมัยนี้ วันหน้าไม่ต้องคิดจะเกิด เรื่องการบริหารจัดการก๊าซธรรมชาติไปคิดมาเสีย ถ้า ๕ ปีที่มีเวลาอยู่นี้ก่อนที่จะหมดสัมปทานและทำอะไรไม่ได้ เมื่อถึงเวลาปุ๊บหยุดต้องใช้เวลาในการประมูลในการสัมปทานจะตั้งบริษัทใหม่อะไรของท่านต้องใช้เวลาอีกเท่าไรไปคิดมาและถ้าไม่ทันจะเกิดอะไรขึ้น ก๊าซจะหายไป ๒ ล้านล้านลูกบาศก์เมตร ก๊าซในประเทศไทยจะหายไป และท่านต้องใช้ก๊าซแพงขึ้นรับผิดชอบด้วย ผมไม่ได้เข้าข้างใคร แต่คิดแบบนี้ คิดทั้งผลดี ผลเสีย ระยะยาวไปว่ามา จะตั้งบริษัท

มา จะลงทุนไปหาทุนมา ไม่รู้กี่สิบล้านล้านดอลลาร์ ไปตั้งบริษัทขุดขึ้นมาก็แล้วกัน หรือใครจะเอา ปตท. คืนมา ไปหาเงินมาซื้อหุ้นกลับมา ถ้าคิดแบบเดียวไม่ได้ ให้ผมใช้อำนาจยึดกลับมาหรือได้ไหม ท่านกล้านรงค์ เอาไหมล่ะ ยึดทุกบริษัทนี้มา ประเทศอื่นเขาก็เลิกคบเสียหมด ----------

- ๑๗/๑

เพราะฉะนั้นคิดอะไรต่าง ๆ ก็ตามต้องแก้ปัญหาให้ผมด้วย เพราะปัญหาเยอะอยู่แล้ว อย่างวันนี้ แม้กระทั่งเรื่องคลื่นความถี่อะไรต่าง ๆ มีปัญหาหมด องค์กรก็จะล้ม จะต้องฟื้นฟูขึ้นมา ถ้า โอ.เค. เอาถูกเอาผิดก็เข้าฟ้องศาลก็แล้วไป หยุดอยู่ตรงนั้นแหละ แล้วผมถามพนักงานอีกเป็นพันเป็นหมื่นคนเดือดร้อนแล้วจะทำอย่างไร คุณไปเตรียมรับจ่ายเงินด้วยแล้วกัน ใครที่ค้านเรื่องเหล่านี้ ผมไม่ได้ว่าท่าน แต่ค้านแล้วก็ โอ.เค. เข้ากระบวนการ แต่อะไรทำได้ต้องทำ การใช้คลื่นความถี่ผมไม่เข้าข้างใคร เพราะผมไม่ได้สตางค์ ไม่สนใจอยู่แล้ว นี่คือปัญหาบ้านเรา เข้าใจถึงความหวังดีทุกอย่าง แต่ท่านต้องมองว่าแล้วจะเกิดผลอะไรตามมา ผมพูดง่าย ๆ ไม่ว่าจะแคท (CAT) ไม่ว่าทีโอที (TOT) ล้มแล้วจะทำอย่างไร ทรัพย์สมบัติมีอยู่เท่าไร ถ้าไม่เดินหน้าตอนนี้แล้วจะอยู่อย่างไร คนอีกกี่หมื่นคนอยู่ตรงนั้น พนักงานก็เดินขบวนมา ต้องมาหาท่าน ท่านแก้ก็แล้วกัน ผมแก้ไม่ได้ ผมพยายามที่จะหาวิธีการทำอย่างไรให้เขาอยู่ได้ อันนี้ทำได้ทำก่อน อันไหนที่ผิดกฎหมายไปฟ้องอยู่ในศาลโน่น นี่ฟ้องทั้งหมด ไปไม่ได้หรอกครับ ที่พูดทั้งหมดก็ทำไม่ได้ เพราะตีตรงโน้นก่อน ทุกคณะที่ต้าน ๆ กันทั้งหมด ถ้าวันหน้าผมไม่อยู่กันแล้ว เราก็ไม่อยู่กันแล้วแหละครับ ท่านก็ต้องซื้อค่าไฟแพงขึ้น เพราะไม่มีก๊าซ เอาชื่อคนเหล่านี้มารับผิดชอบเลยนะครับ หวังดี แต่ควรจะต้องดูด้วยว่าวิธีการควรจะเป็นอย่างไร ไม่ใช่สุดโต่งไปหมด ซ้ายก็ซ้ายขวาก็ขวา ประเทศจะไปได้อย่างไร การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำพูดไปแล้ว น้ำประปา น้ำบาดาล น้ำโรงเรียน ไม่ครบหมดที่ผ่านมา ต้องทำให้มันครบนะครับ แหล่งน้ำสายหลัก ๗๖๒ แห่ง บ่อบาดาล ๑,๗๐๐ แห่ง แหล่งน้ำในไร่นา ๔๔,๐๐๐ บ่อ มีตัวเลขไหมอย่างนี้ที่เคยทำมา จับต้องอย่างนี้ได้ไหม ปัญหาว่าน้ำจะมีหรือเปล่า ฝนตกหรือเปล่า ปฏิรูปที่ดินอีก ๒๘๒ แห่ง แหล่งน้ำในแหล่งปฏิรูป เพิ่มปริมาณน้ำต้นทุนไม่น้อยกว่า ๔๑๙ ล้านลูกบาศก์เมตร วันนี้ทำแบบนี้นะครับ จะต้องเพิ่มผู้ใช้ประโยชน์ได้รับมากกว่า ๓๘๒,๑๐๐ ไร่ การจัดการน้ำท่วม อุทกภัย ขุดลอกน้ำสายหลักพูดไปแล้ว ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมน้ำทั้งไทยชายแดนด้วยอะไรด้วย วันนี้ก็เจรจากับประเทศเพื่อนบ้านว่าทำอย่างไรจะขอน้ำจากในฝั่งเขามาใช้ อย่าคิดว่าแม่น้ำโขง แม่น้ำสาละวินเราใช้อะไรก็ได้ ไม่ได้ กฎหมายระหว่างประเทศเขามีอยู่ รัฐบาลใช้ไม่ได้ แต่ประชาชนเขาขอกันได้นิดหน่อย เขาดูดปั๊มได้อะไรได้ แต่เราจะไปเจาะน้ำเขามาโดนฟ้องศาลโลกทันที ความผิดของใคร ใครทำแผนที่ไว้ไม่รู้เหมือนกันไปหาเอา วันนี้กำลังพูดคุยกับเขาเอาได้แค่ว่าสร้างโรงไฟฟ้า ถ้าคุณจะสร้างโรงไฟฟ้าแล้วคุณขายผมใช่ไหม คุณต้องต่อน้ำมาให้ผมที่ผ่านกังหันมาแล้ว ตอนนี้เริ่มดีขึ้นแล้ว เดี๋ยวจะมาทางด้านตะวันตก ตะวันออกจะเริ่มมีน้ำเข้ามา

กำลังต่อรองกันว่าไปสร้างโรงไฟฟ้าฝั่งเราได้ไหม เขาลงทุนแต่เป็นฝั่งเราเพื่อเราจะเอาน้ำ แล้วก็ลงทุนลากสายส่งไปให้เขาต้องคิดกลับไปกลับมาแบบนี้ ผมพูดกับผู้นำประเทศเขาก็น่าจะรับได้ เราจะได้มีแหล่งน้ำ แต่เขาขอให้เอาตอนน้ำเยอะ ๆ น้ำน้อยอย่าเอาเลย ถ้าน้ำน้อยก็ไม่ผ่านกังหันอยู่แล้วไปเอามาได้อย่างไร ท่านต้องช่วยกันนะครับ ฟื้นฟูป่า ปฏิรูปกฎหมาย ดิสคัฟเวอรี บิซิเนส (Discovery business) ศูนย์อำนวยความสะดวกธุรกิจ อย่างที่ผมบอกแล้วจะต้องเสียภาษี ณ จุดเดียว อย่าให้ภาษียุ่งยาก ใช้ระบบไอที (IT) ได้ เหล่านี้จะทำให้การลงทุนดีขึ้นมาก การค้าขายใช้ระบบไอที ใช้อีมาร์เก็ต (e–Market) อี คอมเมิร์ซ (e–Commerce) ทีนี้อีคอมเมิร์ซจังหวัดบุรีรัมย์ทำแล้ว เขามีศูนย์เทคโนโลยีประจำจังหวัดแล้ว ชาวนาเขามายืนอธิบายผมเขายกโทรศัพท์มาอวดผม วันนี้ผมมีรายการสินค้าอย่างนี้ครับ แล้วผมขายปุ๋ยไปได้เท่านี้ ลุงคนหนึ่งเป็นชาวนาเป็นชาวไร่ แต่เขาเริ่มเรียนรู้การตลาดแล้วด้วยที่เราทำ วันนี้มีกี่ศูนย์ไม่รู้มีกี่ศูนย์ ผมเคยได้ยินว่ารัฐบาลทำหรือยัง ให้ความรู้หรือยัง สร้างอันนี้ รัฐบาลมีศูนย์เศรษฐกิจพอเพียง โดยเพิ่งเปิดไป กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ร่วมกับ สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ๗,๔๐๐ กว่าศูนย์ ซึ่งเดิมมีอยู่แล้ว เอาเรื่องทฤษฎีใหม่ใส่เข้าไปด้วย ๗,๔๐๐ กว่าศูนย์ ๒. มีศูนย์เกษตร ๘๘๒ ศูนย์ ให้ความรู้ การเรียนรู้ ต่อไปมีศูนย์มหาดไทย ๒,๕๐๐ กว่าศูนย์ ต่อไปมีศูนย์เทคโนโลยีชุมชนอีก ๒,๐๐๐ กว่าศูนย์ ทั้งหมดเกิดขึ้นในปีนี้ ปัญหาอยู่ที่ว่าประชาชนจะเชื่อหรือไม่ เข้าไปเยอะ สำเร็จเยอะ ที่ไม่ไปก็ไม่ไป บอกลุงไปไม่ไหวไม่ไป เพราะอย่างไรเราก็เปลี่ยนตัวเองไม่ได้ เพราะเราเป็นชาวนาตั้งแต่ต้นตระกูล เสียชื่อบรรพบุรุษ แต่ก็ฝืนปลูกไป น้ำแห้งน้ำแล้งก็ใช้หนี้เขาไป เราต้องปรับเปลี่ยนเขา อย่าไปห้ามเขาปลูกข้าว แต่ทำอย่างไรจะลดจำนวนลงหรือปลูกพืชเชิงเดี่ยวลดลง เพื่อใช้น้ำให้น้อยลง เราใช้น้ำเกินเขา ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ในการปลูกข้าวในแต่ละไร่ ต้นทุนการผลิต ๕,๐๐๐ บาท ๖,๐๐๐ บาท ถ้าลดเหลือ ๓,๐๐๐ บาท จะขายเท่าไรก็กำไร แล้ววันนี้เช่าที่ดินอีกเท่าไร นาล่มต้องจ่ายหมดค่าเช่านายทุน ต้องไปดูลึก ๆ อย่างนี้อย่างไรฝากท่านรัฐมนตรี คือคนเราไม่ซื่อสัตย์ต่อกัน ทุกอย่างหาวิธีการได้หมด

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ตามที่ผมแถลงมานั้นเป็นรายละเอียดที่บรรจุอยู่ในเอกสารงบประมาณที่ได้เสนอไปแล้วนะครับ การจัดสรรงบประมาณครั้งนี้เป็นสิ่งที่ยืนยันความตั้งใจและความพยายามของรัฐบาลในการที่จะทำให้ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณให้เกิดการบูรณาการอย่างแท้จริง ทั้งคน ทั้งเงิน ทั้งงบประมาณ ทั้งบูรณาการความคิดด้วยที่จะต้องเริ่มต้นไปด้วยจุดเริ่มต้นเดียวกัน กระบวนการ

เดียวกันและไปสู่เป้าหมายที่ต้องการจุดมุ่งหมายเดียวกัน เพื่อจะจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้ประโยชน์สูงสุดในการพัฒนา ฉะนั้นผมก็หวังอย่างยิ่งว่าท่านประธานและสมาชิกผู้ทรงเกียรติจะให้การสนับสนุนรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลจะได้ยึดถือเป็นหลักในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์โปร่งใส ในงบประมาณปีที่แล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เข้ามาหลาย โครงการ หลายแผนงานเราก็ลดงบประมาณลงไปได้จำนวนมากพอสมควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างที่ติดค้างอยู่เป็นเวลานานก็ทำได้ หลาย ๆ อย่างก็ลดลงไปจำนวนถึงครึ่งหนึ่งหรือ ๑ ใน ๓ ทำให้งบประมาณสามารถกลับมาที่งบกลางและสามารถไปเพิ่มโครงการอื่นขึ้นมาได้เยอะแยะ ในส่วนของที่ผมเพิ่มเติมไปนั้นก็ถือว่าต้องกราบขอโทษพี่ ๆ ด้วย เป็นตัวตนของผม ไม่ว่าจะกี่ปี กี่วัน กี่เดือนผมก็ต้องเป็นแบบนี้ หลายคนเขาก็บอกว่านายกรัฐมนตรีต้องไม่เป็นแบบนี้ ผมพยายามทุกวันเลย นอนตื่นมาก็เตือนตัวเองอย่าเป็น ๆ ก้าวแรกออกมาจากบ้านก็เริ่มเหมือนเดิม เพราะปัญหาเข้ามาแล้ว เข้ามาตลอด เดี๋ยวตรงนั้นบ้างตรงนี้บ้าง ทั้ง ๆ ที่หลายอย่างก็อธิบายไปแล้ว ทุกอย่างถ้าแก้ไขอะไรไม่ได้เลยถ้าหากทุกคนยังติดกับดักตัวเอง ติดอัตตาตัวเอง ไม่เข้าใจรายละเอียด เพราะฉะนั้นต้องปรับปรุงทั้งหมด ผมเองก็ต้องปรับปรุง ต้องปฏิรูปตัวผมเอง ปฏิรูปจากหัวใจของผม ไปอย่างอื่นไม่ได้ต้องใช้หัวใจใช้สมอง หาช่องทางความร่วมมือให้ได้ ผมขอรอยยิ้มสักหน่อยนะครับ ----------

- ๑๘/๑

วันนี้ผมยอมทุกอย่าง เพราะคือชีวิตผม วันนี้ชีวิตผม ชีวิตพวกผมที่เสี่ยงทุกวัน ถ้าผมทำไม่สำเร็จ ก็จะอยู่กันไม่ได้ และผมก็จะไม่ยอมให้แผ่นดินนี้ต่ำไปกว่านี้อีกแล้ว จะเกิดอะไรก็เกิด ผมก็สู้ทุกอย่าง โอ.เค. นะครับ แต่ให้ถูกวิธีก็แล้วกัน ไม่ใช่ว่าตะโกนบอกว่าอยู่ต่อ ๆ โดนทุกวัน ต้องเป็นไปตามกระบวนการของโรดแมพ (Road map) มีของมันอยู่ โอ.เค. นะครับ ขอขอบพระคุณท่านสมาชิกทุกท่าน ขอบคุณท่านประธานอีกครั้ง สวัสดีครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี ต่อไปจะเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิก ท่านสมาชิกได้แสดงความประสงค์ไว้จำนวน ๒๔ ท่าน ผมขอกำหนดเวลาอภิปรายแต่ละท่านไม่เกินท่านละ ๘ นาทีนะครับ จะมีท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าไม่มี ผมขอดำเนินการตามนี้ สำหรับคณะรัฐมนตรีขอให้ท่านรวบรวมปัญหาและข้อสังเกตไว้ชี้แจงหลังจากที่จบการอภิปรายของสมาชิกทั้งหมดแล้วนะครับ เว้นแต่ว่าท่านเห็นว่าเป็นกรณีจำเป็นที่ประสงค์จะอภิปรายชี้แจงตอบคำถามให้ทันในขณะนั้นเลย ก็ขอได้โปรดแสดงความจำนง ผมจะได้ให้ท่านชี้แจงในตอนนั้นเลย สมาชิกที่แสดงความจำนงไว้ขณะนี้มี ๒๔ ท่าน ผมขอแจ้งให้ทราบ มีท่านสมบูรณ์ งามลักษณ์ ท่านตวง อันทะไชย ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร และท่านเสาวนีย์ สุวรรณชีพ ขอเชิญท่านสมบูรณ์ งามลักษณ์ ก่อนนะครับ

นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสมบูรณ์ งามลักษณ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ใคร่กราบเรียนท่านประธานไปยังนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ดังนี้ครับ งบประมาณฉบับนี้มีตัวชี้วัดที่ดีหลายประการ

ประการแรก งบประมาณฉบับนี้รักษาวินัยทางการเงิน การคลัง เพื่ออนาคตของประเทศ

ประการที่ ๒ จัดทำงบประมาณแบบบูรณาการ ซึ่งเราไม่เคยเจอบ่อยนัก มักจะต่างคนต่างทำตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ว่า ๓ ยุทธศาสตร์เป็นหลัก ก็แปลว่าเป้าหมายของประเทศเป็นอย่างไร งบประมาณก็ทำเช่นนั้น และที่ต้องชมเชยสูงสุด คือรัฐบาลตั้งงบประมาณวิจัยและพัฒนาสูงกว่าเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะถ้าไม่มีอาร์แอนด์ดี (R&D) ไทยแลนด์ ๔.๐

(Thailand 4.0) เกิดขึ้นไม่ได้ แม้จะขาดดุล ๓.๙ แสนล้านบาท ก็ไม่กระทบต่อความมั่นคงทางการเงินแต่อย่างใด เพราะฉะนั้นลักษณะรูปร่างของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้นั้นถือว่าสร้างอนาคตให้กับประเทศและสร้างความมั่นคง และหนี้สาธารณะ ๔๕.๗ รับได้ เพราะเพดานเราถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากจะเรียนว่าแม้งบประมาณของเราจะมีงบพัฒนาไปอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ประเทศทางยุโรปตอนเหนือเขาถือว่างบการศึกษาเป็นงบลงทุน เพราะลงทุนเพื่อมนุษย์ ถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า เขาถือว่างบกระทรวงศึกษาธิการเป็นงบลงทุนประเภทหนึ่ง เพราะฉะนั้นเราก็อยู่ติดเตี้ยอยู่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ตลอดมา ปีที่แล้วดีหน่อย ๒๐.๓ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเราคงจะต้องใช้ประชารัฐให้เป็นประโยชน์สิ่งที่ชัดเจนเลยที่ประชารัฐได้ทำไปแล้วเกิดก่อนด้วยซ้ำไป คือเป็นการลงทุนที่ไม่ใช่เงินของรัฐบาลและไม่กระทบต่อหนี้สาธารณะ เช่น รถรางบีทีเอส (BTS) เขากระจายการลงทุนไปยังให้พี่น้องประชาชนได้ถือหุ้นและก็เงินตอบแทนนั้นดีกว่าดอกเบี้ยธนาคาร โรงไฟฟ้าอมตะบีกริม เขาก็ขายให้ไฟฟ้าในภาคตะวันออก ทุกคนก็เข้าไปถือหุ้นได้ ดีกว่าดอกเบี้ยธนาคาร กองทุนพื้นฐานโทรคมนาคมทรู (True) ก็เช่นเดียวกันจ่ายค่าตอบแทนให้สูงกว่าดอกเบี้ยรัฐบาล และที่สำคัญน่าชมเชย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยจัดกองทุนโครงสร้างพื้นฐานโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ ก็ได้รับความร่วมมือจากพี่น้องประชาชนร่วมทุนกัน สิ่งเหล่านี้รัฐไม่ต้องกระทำเลย หนี้สาธารณะก็ไม่กระทบ และสิ่งบ่งชี้ที่สิ่งเหล่านี้จะเกิดขึ้นได้ไม่ว่าจะเป็นภาคเอกชนก็ดี หรือรัฐวิสาหกิจก็ดี เพราะเงินล้นธนาคาร จะเห็นได้ว่าเมื่อเร็ว ๆ นี้ธนาคารแห่งหนึ่งประกาศดอกเบี้ยเท่ากับศูนย์สร้างความตื่นตระหนกตกใจสลากออมทรัพย์ทวีสินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรขายเกลี้ยงเลย เพราะคนเฮโลไปซื้อสลากออมทรัพย์ เพราะเกรงว่าจะเท่ากับศูนย์ ความจริงแล้วในโลกนี้ไม่ใช่เรื่องแปลก ดอกเบี้ยเท่ากับศูนย์ ประเทศญี่ปุ่นดอกเบี้ยติดลบ ประเทศสวิสเซอร์แลนด์ดอกเบี้ยติดลบ ประเทศสวีเดน ประเทศเดนมาร์กติดลบทั้งนั้นเพราะเงินล้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นสิ่งที่ตกใจ แต่ในโลกนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องตกใจอีกแล้ว เพราะฉะนั้นสภาพคล่องส่วนเกินที่มีในธนาคาร สมควรที่รัฐวิสาหกิจก็ดี เอกชนก็ดีจะได้ระดมเงินจากพี่น้องประชาชนที่มีสภาพคล่องส่วนเกินในธนาคารต่าง ๆ ซึ่งธนาคารก็ต้องแบกภาระดอกเบี้ยผู้ฝาก เอามาทำโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ รัฐบาลก็ได้ประโยชน์ด้วย เขาทำไฟฟ้า รัฐบาลก็ได้ไฟฟ้า เขาทำรถรางรัฐบาลก็ได้สาธารณูปโภคมาแทน และผมเชื่อมั่นว่าแม้กระทั่งมอเตอร์เวย์ (Motorway) บางสายถ้าหากใช้วิธีคิดแบบนี้ก็สามารถเกิดขึ้นได้ โดยไม่กระทบต่อการใช้จ่ายภาครัฐ และหนี้สาธารณะที่จะเกิดขึ้น ประเทศไทยต่อไปนี้คงจะต้องยืนอยู่บน

ภาคบริการ ภาคบริการที่กระผมว่าไม่ได้หมายถึงว่าท่องเที่ยวไปอย่างเดียวนะครับ ภาคบริการรวมทั้งขนส่งไม่ว่าทางบก ทางน้ำ ทางเรือ ทางอากาศ ค้าปลีก การบริการ โรงแรม สปา นวดแผนไทย รวมทั้งการบริการสาธารณสุขซึ่งได้รับความนิยมสูงมาก ถ้าเราไปโรงพยาบาลระดับพรีเมี่ยม (Premium) จะเห็นว่ามีคนโพกผ้าเข้ามาใช้บริการเยอะ มีสตางค์เยอะ เพื่อนต่างชาติก็มาใช้บริการมาก เพราะฉะนั้นอันนั้นก็เป็นบริการด้านสาธารณสุข ผมเชื่อว่าถ้าเราเร่งในเรื่องการบริการด้านภาคบริการให้สูงขึ้นก็จะทำให้รายได้จากภาคบริการดีขึ้น ภาคเกษตรหลังสู้ฟ้าหน้าสู้ดินทำให้ประเทศไทยมีรายได้จากภาคเกษตร ๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) ทั้งหมด แต่เราจำเป็นเพราะคนเกือบ ๒๐ ล้านบาท อยู่ในภาคเกษตรและเราต้องกินต้องใช้กับภาคเกษตร เพราะเราต้องกินอาหาร ๓ ชั่วโมง หิวแล้ว ๔ ชั่วโมง หิวแล้ว เพราะฉะนั้นต้องเป็นภาคจำเป็น แต่ทำรายได้ให้กับประเทศเพียง ๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ภาคอุตสาหกรรม ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ เพราะตลาดโลกไม่สามารถรองรับการผลิตของไทยได้ เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจโลกยังไม่ดีพอ ภาวะเศรษฐกิจจีนก็ยังไม่ดีพอ จึงทำให้ภาคอุตสาหกรรมคอยชะงักกันไปด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าวันนี้ประชารัฐของท่านนายกรัฐมนตรีจะเป็นทางออก คือให้ประชาชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ของบีทีเอส (BTS) ของอมตะ บีกริม ทรู (True) และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สิ่งเหล่านี้เป็นเงินประชาชนโดยแท้ และเมื่อเงินล้นในธนาคาร ประชาชนก็จะหันเหเอาสภาพส่วนเกินจากเงินล้นที่ธนาคารมาร่วมทุน เพราะได้รับค่าตอบแทนที่สูงกว่า ----------

ผมคิดว่ารัฐบาลได้รับการยอมรับสูงครับ แม้ท่านนายกรัฐมนตรีจะอารมณ์ไม่ดีเนื่องจากถูกวิพากษ์วิจารณ์บ่อย ๆ อันนั้นเป็นเพียงคนส่วนน้อย แต่คนส่วนใหญ่จะให้การยอมรับต่อรัฐบาลชุดนี้สูง ภาวะเรทติ้ง (Rating) ผมคิดว่าอยู่ในเกณฑ์ที่พูดง่าย ๆ กลับไปนอนยิ้มสบายครับ และผมให้การสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ ขอบคุณมากครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : ผมขออนุญาตนิดเดียว และผมต้องกลับไปทำงาน ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน ผมกราบเรียนเพื่อความสบายใจ คือในเรื่องของการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานเรามีการเตรียมการจัดตั้งระบบฟันด์ (Fund) เป็นกองทุนที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วม อันที่ ๑ นะครับ ซึ่งตรงนี้เราก็กำลังพิจารณาให้รอบคอบว่า เมื่อลงทุนมาแล้ว ในกิจการแล้ว เราจะเอาค่าตอบแทนหรือดอกเบี้ยอะไรจากที่ไหนมา เพราะบางอย่างยังไม่เกิดขึ้น อันนี้ผมถึงต้องคิดต่อไปว่า ๒ ข้างทางรถไฟจะทำอย่างไร เพราะช่วง ๓ – ๔ ปีแรก หรือ ๕ ปีแรก ไม่มีกำไรแน่นอน เพราะฉะนั้น ๒ ข้างทางเป็นตัวเสริมรายได้ประมาณ ๑ ใน ๓ ในสิ่งที่เราได้ อันนี้จะได้มาตอบแทนสิ่งที่ท่านว่าเมื่อสักครู่นี้ ประชาชนถึงจะมาลงทุนไม่อย่างนั้นถึงจะเสียหาย ต้องระวังนิดหนึ่ง เห็นด้วยทุกประการ

อันที่ ๒ ประชารัฐที่ว่า

อันที่ ๓ ผมกราบเรียนว่า ระบบเชื่อมโยง เมื่อวานผมอยากจะพูดอย่างนี้ว่า เรากำลังคิดทั้งหมด ทั้งระบบ ทั้งประเทศ โดยเมื่อวานนี้เริ่มต้นจากที่ไปที่จังหวัดระยอง สนามบินมาบตาพุด ผมเรียนท่านได้ว่าพวกเราคิดกันแบบนี้ ทางอากาศเชื่อมโยง ๓ สนามบิน จะเชื่อมด้วยอะไร ต้องมีรถไฟ รถไฟรางคู่ มีรถแอร์พอร์ต ลิงค์ (Airport link) ผมสั่งการไปแล้วต้องไปคิดมาว่าจะทำอย่างไร เพื่อจะเชื่อมสนามบินได้ ไม่อย่างนั้นคนมาจะไปกรุงเทพมหานครก็ไปไม่ได้ ก็ไปแต่ทางด้านโน่น อันที่ ๑ นะครับ กำลังคิดในภาพรวมอยู่ข้างในจะเกิดแบ่งพื้นที่ทำประโยชน์กันอย่างไร อันนี้กำลังทำแผนตรงนี้อยู่ ซึ่งก็ไม่รบกวนกับทางด้านความมั่นคงก็ต้องใช้ประโยชน์ให้เกิดสูงสุดนะครับ

อันที่ ๓ เราก็มาพูดถึงท่าเรือ ซึ่งมีท่าเรือทั้ง ๒ ท่า จะโยงไปท่าเรือตามชายฝั่งอย่างไร ต่อไป ไปแหลมฉบังอย่างไร เพื่อรองรับเรือเฟอร์รี่ รองรับเรือท่องเที่ยว เรือครุยส์อะไรก็แล้วแต่ คิดอย่างนี้ไปเลย ไปถึงใต้เลย วันหน้าเราอาจจะนั่งเรือจากที่นี่ไปถึงเกาะสมุย ไปถึงข้างล่างได้เลย ใช้เวลาเพียงแค่ประมาณ ๕ ชั่วโมง ๙๐๐ กว่ากิโลเมตร ถ้าบนฝั่งคงใช้เวลานานกว่าขับรถ

ประเด็นสำคัญก็คือว่าสิ่งทั้งหมดที่เราทำเราจะต้องลด ลดการใช้งานทางถนนให้มากที่สุด เพราะว่าเมื่อเกิดอุบัติเหตุ ๒. เกิดจราจรติดขัด สร้างโพลลูชัน (Pollution) เยอะแยะไปหมด อันนี้ก็ท่องเที่ยวไปด้วย เดินทางไปด้วยก็จะทำให้เกิดความเชื่อมโยงเหล่านี้ เพราะฉะนั้นเวลาคิดรัฐบาลไม่ทันจะคิดทั้งหมด แล้วคิดทุกอย่างเป็นภูมิภาค ภาคเหนือ ภาคใต้ ภาคตะวันออก ภาคตะวันตก เส้นทางวันนี้ ทางรถไฟไม่ว่าจะรถไฟความเร็วสูง รถไฟอะไรก็แล้วแต่ต้องคิดอีสต์-เวสท์ คอร์ริดอร์ (East-West Corridor) ๒ เส้นข้างบนกับข้างล่าง แล้วใครจะมาจอยท์ (Joint) มาพีพี ก็แล้วแต่ แต่ถ้าพูดกันถึงผลประโยชน์ที่จะต้องเกิดขึ้นในช่วงที่ขาดทุนในระยะแรก ประเทศญี่ปุ่นเขาก็ขาดทุนเหมือนกัน ประชาชนร่วมมือแต่ต้องหาประโยชน์ตอบแทนให้เขาได้อย่างไร คิดให้รอบคอบ

อันที่ ๒ คือนอร์ธ เซาธ์ (North South) ใช่ไหม ก็ต้องร่วมมือกับต่างประเทศบ้างอะไรบ้าง วันนี้ก็เดินหน้าอย่างนี้ เรามีแผนทั้งหมดอยู่แล้ว แผนไอเอ็มพีจีที (IMPGT) ถ้าใครยังไม่มีก็ส่งมาให้ดูด้วย ท่านจะมองเห็นแผนว่าอนาคตประเทศไทยจะยึดโยงเขาอย่างไร แล้วเราคือศูนย์กลางของอาเซียน (ASEAN) ที่แน่นอน ประชาชนทุกคนยินดีที่จะร่วมมือ เงินที่ท่านว่าในธนาคาร ล้นธนาคาร เขาก็ไม่กล้าปล่อยกู้ กู้เดี๋ยวกลัวเอ็นพีแอล (NPL) เข้าไปอีกใช่ไหม รัฐบาลก็ต้องไปคุ้มครองค้ำประกันให้เขา เพื่อให้ประชาชนเขามีสิทธิที่จะกู้เงิน เพราะบางคนกู้ไม่ได้ ให้ไปกู้ลดดอกเบี้ยก็กู้ไม่ได้ เพราะติดหนี้เก่าอยู่ นั่นแหละคือปัญหาที่ทุกคนพยายามช่วยกันอยู่ชาวบ้าน บอกไม่ได้เงิน ไปก็กู้ไม่ได้กลับมาด่ารัฐบาลอีก เพราะเขาให้กู้ไม่ได้ เพราะหนี้เดิมก็ต้องไปหาวิธีการว่าจะแคป (Cap) เหล่านี้ให้เขาอย่างไร หนี้สินวันนี้จะเห็นว่าทำได้เฉพาะธนาคารรัฐ ก็คือการชะลอหนี้ การพักหนี้ การลดดอกเบี้ยทำนองนี้ แต่รัฐบาลพาณิชย์เราทำอย่างเขาไม่ได้ เขาได้แต่ขอความร่วมมือ ฝากท่านคิดด้วยแล้วกัน ระบบการเงิน การธนาคาร ขอบพระคุณที่ได้มีโอกาสฟังท่านสมาชิกพูด ผมมีงาน เสร็จแล้วผมจะกลับมาท่านฟังอีกครั้งตอนท้าย ขออนุญาตท่านประธาน กราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี ท่านสมาชิกผู้อภิปรายท่านต่อไป ท่านตวง อันทะไชย เชิญครับ

นายตวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ตวง อันทะไชย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เบื้องต้นต้องกราบขอบพระคุณท่านประธานที่กรุณาให้ใช้เพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) ผมขออนุญาตฉายบนจอเลยครับ แล้วก็ผมเรียนท่านประธานว่า ผมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ๒.๗ ล้านล้านบาท ผมขอประทานอนุญาตได้อภิปรายในยุทธศาสตร์ความสามารถด้านการแข่งขันของประเทศ ที่เป็นข้อ ๒.๖ ว่าด้วยแผนบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา แล้วก็แผนยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาการสร้างศักยภาพของคน ผมเรียนท่านประธาน ผมเริ่มต้นอย่างนี้ครับ จากนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องนำประเทศไทยไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ถ้ามาจากอินดัสตรี ๔.๐ (Industry 4.0) นั้นจะเห็นได้ชัดเจนว่าหัวใจสำคัญของการขับเคลื่อนไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ก็จะมีอยู่ในข้อยุทธศาสตร์ที่ ๒ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวต่อที่ประชุมไปแล้ว แล้วก็มีในงบประมาณในยุทธศาสตร์ที่ ๓ การจะเดินทางไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ได้นั้นจะต้องอาศัยกลไกสำคัญอยู่ ๒ – ๓ ประการ

ประการแรก ก็คือจะต้องปฏิรูปเศรษฐกิจ

ประการที่ ๒ จะต้องปฏิรูปการศึกษา และ

ประการที่ ๓ จะต้องปฏิรูปอาร์แอนด์ดี (R&D) ของประเทศ ซึ่งในงบประมาณฉบับนี้ได้พูดถึง ๒ เรื่องนี้เอาไว้ เรื่องเศรษฐกิจผมจะไม่ได้กล่าวถึง

ผมลองนำกราบเรียนท่านประธานว่าเพื่อประโยชน์ของนโยบายที่จะต้องเป็นรูปธรรมและเป็นจริงในไทยแลนด์ ๔.๐ ผมมีคำถามใหญ่สำหรับประเทศไทยก็คือท่านประธานครับ ขณะที่เรากำลังเข้าสู่ยุคอินดัสตรี ๔.๐ ที่โลกกำลังตระหนักในเรื่องนี้ ประเทศไทยเองก็เป็นประเทศหนึ่งที่จะต้องตระหนักว่าเราจะปรับตัวและพัฒนาประเทศไปในทางทิศใด ประเทศไทยจะทำอย่างไรกับโอกาสและความท้าทายที่รอเราอยู่ ประเทศไทยจะตั้งรับมือกับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นได้อย่างไร และที่สำคัญก็คือว่าเราจะปรับตัวเพื่อเพิ่มและพัฒนาศักยภาพในการแข่งขัน ซึ่งยินดีแล้วก็โชคดีมากที่เรามีนโยบายอย่างนี้เกิดขึ้น แล้วก็ได้ไปสู่เป้าหมายที่ผมกราบเรียนท่านประธานว่าต้องปฏิรูป ผมลองดูว่าเราจะก้าวข้ามกับดัก ๒ เรื่อง วันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดถึง ๒ เรื่องนี้ในที่ประชุมแห่งนี้ และผมคิดว่าการที่จะเข้าข้ามมิดเดิล อินคัม (Middle income) ข้ามสังคมผู้สูงอายุได้นั้น หนีไม่พ้นที่จะต้องเพิ่มศักยภาพของคนในประเทศนั่นก็คือการศึกษา ถ้าเป็น

รูฟ (Roof) ของไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล แล้วก็เชื่อมโยงกับงบประมาณฉบับนี้จะเห็นได้ชัดเจนว่าที่สุดรัฐบาลจะต้องพุ่งไปที่การที่จะต้องเพิ่มแวลู เบส อีคอนอมี (Value base economy) ก็คือสังคมที่อยู่ได้ด้วยระบบเศรษฐกิจ นวัตกรรม การจะได้อยู่ได้แบบนี้รูปธรรมที่จะเกิดขึ้นกับประเทศก็คือว่าสังคมผู้สูงอายุที่เป็นแอคทีฟ เอจิง (Active aging) ที่รัฐบาลเสนอต่อสาธารณะ หรือการยกให้หลายเมืองเป็นสมาร์ท ซิตี้ (Smart City) ตามไทยแลนด์ ๔.๐ ของรัฐบาล ตลอดจนเกิดอินโนเวชั่น (Innovation) ใหม่ที่เกิดขึ้น ล้วนแต่เป็นเรื่องที่กำหนดทิศทางของประเทศในอนาคตที่เรียกว่าไทยแลนด์ ๔.๐ ที่จะต้องมีสมาร์ท ฟาร์มมิ่ง (Smart farming) ที่จะต้องมีสมาร์ทเอ็นเตอร์ไพร์ซ (Smart enterprise) แรงงานจะต้องมีความรู้ ความสามารถที่จะสามารถอยู่ในโลกนี้ได้ ท่านประธานครับ เราก็ไปทำการบ้านลองดู เราพบว่าผมยกตัวอย่าง ๒ – ๓ ที่ที่เราไปทำเวทีครับ อย่างจังหวัดร้อยเอ็ดก็จะเป็นสมาร์ท ซิตี้ที่เป็นจังหวัดที่เกี่ยวข้องกับวิจัยแปรรูปข้าวหอมมะลิและประเทศไทยในภาคอีสาน หรือที่จังหวัดเลยก็จะเป็นสมาร์ท ซิตี้ เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวเชิงนิเวศและวัฒนธรรมอีสาน หรือจังหวัดนครราชสีมาก็ตามนะครับ ผมยกตัวอย่างเรื่องนี้หัวใจสำคัญก็คือเรื่องของการปฏิรูปการศึกษา คำถามก็คือว่าเราจะปฏิรูปการศึกษาไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ได้อย่างไร โดยนโยบายที่เสนอต่อสภาวันนี้ ท่านประธานครับ รูปแบบระบบปรัชญาของการจัดการศาลในปัจจุบันไม่เอื้อครับ ผมลองย้อนกลับไปดูแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑ ถึงฉบับที่ ๑๐ ผมก็จะไม่มีเวลาอธิบาย แต่ตอบได้คำถามเดียวว่า ไม่สร้างให้คนเป็นไทยแลนด์ ๔.๐ หรือไปดูการจัดการศึกษาระบบของประเทศ ซึ่งแบ่งโดยท่านอาจารย์ไพฑูรย์ต้องเอ่ยนามท่านได้แบ่งเป็น ๔ ยุค ก็จะพบว่าไม่สอดคล้องและไม่สร้างให้คนไทยอยู่ในยุคของไทยแลนด์ ๔.๐ ได้ ----------

- ๒๐/๑

ผมก็ลองแบ่งตามรูปแบบการบริหารมี ๔ ยุค เหมือนกัน ระบบรูปแบบที่รวมอำนาจไว้สู่ส่วนกลาง ไม่สามารถที่จะสร้างคนให้ออกแบบคิดได้ เป็นคนที่อยู่โลกของไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ได้ ท่านประธานครับ ระบบการศึกษาที่เป็นอย่างนั้นด้วยปรัชญาแบบนั้น รูปแบบการบริหารแบบนั้น จึงตอบคำถามตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบันนี้ว่าระบบการศึกษาของไทยเป็นระบบรัฐเป็นผู้ให้ประชาชนเป็นผู้รับ ระบบการศึกษาไม่สามารถสร้างให้คนคิดออกแบบครีเอท (Create) ได้ ผมเรียนท่านประธานว่าต้องปฏิรูปการศึกษา ข้อเสนอของผมว่านี่รูปแบบในอนาคตที่จะเป็นคนไทยแลนด์ ๔.๐ ท่านอาจารย์ไพฑูรย์ สินลารัตน์ ได้เขียนเอาไว้น่าสนใจมากว่าคนไทยในไทยแลนด์ ๔.๐ ต้องเป็นคริทิคอล มายด์ (Critical mind) ต้องเป็นครีเอทีฟ ทิ้งกิ้ง (Creative Thinking) ผมขออนุญาตใช้ภาษาอังกฤษนะครับ หรือมีหลายคนเสนอว่ารูปแบบการเรียนรู้นั้นเปลี่ยนแปลงไปหมดตั้งแต่การเรียนรู้ในศตวรรษที่ ๒๑ ของท่านอาจารย์วิจารณ์ พานิช ต่อเลยครับ หรือในอนาคตโลกปี ๒๐๒๐ ทักษะที่ทั่วโลกต้องการ ข้อเสนอผมมี ๓ เรื่องครับ

อันดับแรก ถ้าจะสร้างคนไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ นั้น ต้องปฏิรูปการเรียนรู้ การปฏิรูปการเรียนรู้ การปฏิรูปการเรียนรู้จะต้องปฏิรูป ๓ เรื่อง ก็คือปฏิรูปหลักสูตรการเรียนการสอน ที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ว่าทุกวันนี้เราสอนเนื้อหา ออกข้อสอบเนื้อหา เราจะต้องสอนให้คนใช้เนื้อหาเป็นโพรเซส (Process) เป็นกระบวนการในการจัดการเรียนการสอนคนถึงจะเกิดครีเอท คนถึงจะสามารถออกแบบได้ คนถึงจะสามารถเป็นบุคคลที่อยู่ในโลกของไทยแลนด์ ๔.๐ ที่จะอยู่ร่วมออโตเมชัน (Automation) ได้หมด นี่คือสิ่งที่จะต้องปรับนะครับ ต้องปรับวิธีการเรียนเปลี่ยนวิธีการสอนและวิธีการออกข้อสอบที่จะไม่ต้องไปสอบเรียนเรื่องนี้แล้วท่องเลย ท่านประธานจะเห็นได้ชัดเจนว่าตัวอย่างล่าสุดที่ออกทางโซเชียล (Social) เด็กที่เก็บธงชาติเวลาตก นั่นคือตัวอย่างสุดท้ายของการสอนให้คนรักชาติ คนสอนให้คนรักชาติไม่ใช่ไปท่องว่า ธงชาติไทยมีกี่สี แต่พฤติกรรมที่เกิดขึ้นกับผู้เรียนนั่นแหละครับคือเป้าหมายสุดท้าย ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงเมื่อสักครู่นี้ ผมคิดว่าตรงนี้เราจะต้องปรับ

อันที่ ๒ ซึ่งเป็นหัวใจสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็คือต้องปฏิรูประบบอาร์แอนด์ดี (R&D) ของประเทศ ระบบอาร์แอนด์ดีเป็นสิ่งสำคัญที่จะทำให้ผู้คนคิดแตกต่างหลากหลาย อาร์แอนด์ดีทำให้เราต่อยอดภูมิปัญญา ต่อยอดนวัตกรรมของโลกเพื่อมาใช้กับเราได้ ผมคิดว่าตรงนี้คือหัวใจสำคัญ

เรื่องที่ ๒ ก็คือเรื่องการกระจายอำนาจครับ จำเป็นจะต้องกระจายอำนาจไปให้โรงเรียนที่เป็นนิติบุคคล โรงเรียนที่เป็นนิติบุคคลที่ผมพูดถึงก็คือโรงเรียนที่เป็นนิติบุคคลเดี่ยว โรงเรียนขนาดใหญ่เป็นได้เลยหรือเป็นกลุ่มหรือเป็นขนาดเล็ก ๔ – ๕ โรงเรียนเป็น ๑ นิติบุคคล ถามว่าทำไมต้องเป็นนิติบุคคล เพราะถ้าไม่เป็นนิติบุคคล ถ้ารวมอำนาจไว้ส่วนกลาง ระบบการเรียนการสอนที่จะต้องคอยฟังส่วนกลางสั่งอย่างเดียวจะไม่เกิดบุคคลที่เป็นไทยแลนด์ ๔.๐ คนไทยที่จะคิดได้ คนไทยที่จะต่อยอดได้ คนไทยที่คิดนวัตกรรมอินโนเวชัน (Innovation) ใหม่ตามนโยบายไม่เกิดขึ้นครับ ต้องกระจายอำนาจไปให้สถานศึกษา ทั้งวิชาการเป็นคนออกแบบ ทั้งงบประมาณ ทั้งบริหารงานบุคคลตลอดจนบริหารงานทั่วไป โรงเรียนจะต้องมีอิสระ ความจริงมีข้อเสนอที่ตรงกันสภาปฏิรูปแห่งชาติก็เสนอเหมือนผมครับว่าจำเป็นที่จะต้องกระจายอำนาจ จำเป็นที่จะต้องให้โรงเรียนมีความเป็นอิสระ จำเป็นที่จะให้โรงเรียนนั้นเขาสามารถออกแบบได้ หัวใจที่จะนำไปสู่ทวิศึกษาเหมือนกันครับ นิดเดียวท่านประธานจะจบแล้วครับ ไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ ทวิศึกษาที่รัฐบาลนี้ทำคือตัวอย่างที่เริ่มเรียน เริ่มมีงานทำ คิดออกแบบได้ไปสู่ทวิศึกษา แล้วทวิศึกษาคือเครื่องมือพัฒนาไปสู่การเป็นไทยแลนด์ ๔.๐ ในอนาคตข้างหน้า จึงกราบขอบพระคุณด้วยข้อจำกัดเวลาเจ้าหน้าที่ฉายให้จบเลยครับ ผมจึงเรียนท่านประธานว่าจำเป็นที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ที่มีส่วนหนึ่งสำคัญก็คือการปฏิรูปอาร์แอนด์ดี จำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุในปี ๒๕๖๑ ซึ่งเรายังไม่เคยมีไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งผมสนับสนุนอยู่แล้วครับ ก็กราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านต่อไป ท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ และตามด้วย พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร เตรียมตัวนะครับ เชิญท่านวัลลภ ตังคณานุรักษ์ ครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ กระผมเห็นชอบในหลักการครับ เหตุที่เห็นชอบก็พบว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้วางอยู่บนพื้นฐานสำคัญ ๒ ประการด้วยกัน

ประการที่ ๑ วางอยู่บนพื้นฐานของกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาชาติ ๒๐ ปี ซึ่งจำเป็นต้องมีงบประมาณที่จะทำให้กรอบนี้ดำเนินการไปได้อย่างเป็นรูปธรรม เหนือสิ่งอื่นใดก็คือ

ข้อที่ ๒ ที่เห็นชอบในหลักการก็เพราะว่าเชื่อมั่นในความโปร่งใสและไม่โกงของรัฐบาลนี้ เพราะว่าเป็นเรื่องสำคัญมากที่จำเป็นต้องเห็นชอบกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าการเรียงลำดับของพวกเราที่เป็นสมาชิกที่เข้าชื่อการอภิปราย แต่เดิมทีนั้นเข้าใจว่าสังคมภายนอกคงคิดและคาดหมายว่าเราจะอภิปรายเป็นรายมาตราไป แต่เนื่องจากกรรมาธิการและพวกเราที่เป็นผู้เสนอได้มีการนำเสนอในหลายมาตราด้วยกัน บางท่านก็มาตรา ๓ บางท่านก็มาตรา ๕ บางท่านก็มาตรา ๓ มาตรา ๕ มาตรา ๑๐ อะไรอย่างนี้เป็นต้น เพื่อความรวบรัดตัดความเราก็เห็นว่าใช้วิธีการว่าท่านใดที่ดำเนินการมาเข้าชื่อก่อนการอภิปรายไป เพราะฉะนั้นอาจจะกระโดดไปกระโดดมา ต้องขออภัยท่านรัฐมนตรีด้วยที่ต้องกระโดดไปกระโดดมา ผมเองในส่วนตัวเนื่องจากรับผิดชอบในการเป็นประธานคณะกรรมาธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ที่ดูแลในเรื่องเชิงสังคมในสภาแห่งนี้ ก็แน่นอนครับ คงจะต้องใช้เวลาอันจำกัดนี้พูดเพียงประเด็นเดียวก็คือประเด็นในทางสังคม ขณะนี้ความจริงท่านนายกรัฐมนตรีได้เริ่มต้นได้อย่างน่ายินดี เรามีภาพ ๒ ภาพ ที่กำลังตัดกันอย่างรุนแรงในสังคมไทย ภาพที่ ๑ ก็เป็นภาพของผู้สูงอายุที่มีจำนวนทวีความรุนแรงมากขึ้น ถูกทอดทิ้งมากขึ้น ป่วยติดเตียงมากขึ้น อันนี้เป็นภาวะที่ ๑ ที่เป็นภาระที่ต้องแบกรับ เบี้ยยังชีพ ๖๐๐ บาท ต่ออายุ ๖๐ ปี ๗๐๐ บาท ต่ออายุ ๗๐ ปี ๘๐๐ บาทต่ออายุ ๘๐ ปี ๙๐๐ บาท ต่ออายุ ๙๐ ปี ๑,๐๐๐ บาท ต่อ ๑๐๐ ปีขึ้นไป แน่นอนอาจจะไม่เพียงพอ แต่ก็ถือว่าเป็นภาระที่จำเป็นต้องแบก อันนี้ก็เป็นส่วนที่ ๑ ที่เป็นภาพที่ ๑ ที่เราต้องเดินไปพบแน่นอนไม่มีทางหลีกเลี่ยงได้

แต่ภาพที่ ๒ ก็เป็นภาพที่น่าสนใจอยู่ครับ อนาคตของประเทศ นั่นคือเด็กและเยาวชน ท่านนายกรัฐมนตรีใช้มาตรา ๔๔ ๒ ครั้งที่เกี่ยวกับเด็กและเยาวชนใน ๒ จังหวะเวลาช่วงจังหวะที่ ๑ ท่านใช้เมื่อประมาณปลายปีที่แล้วก็คือมาตรา ๔๔ ที่ใช้แก้ปัญหาเด็กแว๊น แก้ปัญหาเด็กเข้าไปใช้สถานบริการที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปจัดการกับร้านขายสุราที่อยู่รอบ ๆ สถานศึกษา อันนี้เป็นการใช้ครั้งที่ ๑ ที่คราวนั้นเสียงปรบมือของพ่อแม่ผู้ปกครองเขาดังลั่นไปทั่ว แม้ว่าขณะนี้จะเริ่มแผ่วเบาลงไปก็ตาม แต่ก็ยังถือว่ามีความศักดิ์สิทธิ์อยู่ มาตรา ๔๔ ใช้ครั้งที่ ๒ เมื่อไม่กี่วันมานี้ก็คือการใช้กับกรณีของเด็กยกพวกตีกัน ความจริงทั้ง ๒ ครั้งที่ท่านนายกรัฐมนตรีใช้ ถ้าผมคาดเดาไม่ผิดแล้วก็จับภาพมาเชื่อมโยงกับเยาวชนไทยในปัจจุบัน เยาวชนไทยของเรากำลังติดกับอยู่ใน

๓ ปัญหา ใหญ่ ๆ ที่จำเป็นที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ต้องเข้าไปป้องกันและต้องแก้ไข เยาวชนพบปัญหา ๓ เรื่องคือ

ปัญหาที่ ๑ เรื่องที่เกี่ยวกับติดยาเสพติดและอบายมุขทั่วไป นี่เป็นตัวเลขสูงสุดที่ทำให้เยาวชนไทยก้าวเท้าเข้าสู่กรมราชทัณฑ์ ถ้าอายุต่ำหน่อยก็อยู่ในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ซึ่งถือเป็นการสูญเสียทรัพยากรที่สำคัญมาก

ปัญหาที่ ๒ ที่เยาวชนเราก้าวพลาดอย่างแรงก็คือการเป็นเด็กที่ท้องก่อนวัยอันควร ซึ่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ก็ได้พูดถึงงบประมาณจำนวนหนึ่งที่เข้าไปเยียวยาแก้ไข

ปัญหาที่ ๓ เป็นเรื่องของการใช้ความรุนแรงของเยาวชน กรณีเยาวชน ๖ คนรุมทำร้ายคนพิการจนตาย นั่นก็เป็นตัวอย่างหนึ่ง กรณีเยาวชนที่เผลอ ๆ ไปหยิบอาวุธปืนไปยิงคนเล่น

อันนี้ก็เป็นปรากฏการณ์ความรุนแรงของเยาวชน เพราะฉะนั้น ๓ เรื่อง เรื่องยาเสพติด เรื่องท้องไม่มีพ่อ แล้วก็เรื่องเกี่ยวกับความรุนแรงที่เยาวชนใช้เป็นประเด็นสำคัญ ถามว่าผมยก ๒ เรื่องนี้ขึ้นมาเพื่ออะไร ก็เพื่อประเด็นที่อยากจะยกกรณีเดียวเท่านั้นที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลนี้ ขณะนี้ถ้าเรามองข้อเหวี่ยงที่สำคัญในการแก้ปัญหาเยาวชน ผมคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่จำเป็นต้องคิดคำนึงถึงมัน ผมพยายามดูว่ามีงบประมาณอะไรที่ใช้ในการส่งเสริมเยาวชนให้พ้นจากวิกฤติ ๓ เรื่องที่ผมว่ามา ก็คือท้องไม่มีพ่อ ติดยาเสพติดแล้วก็ใช้ความรุนแรง ไปพบกลไกที่สำคัญมากคือกลไกของสภาเด็กและเยาวชนที่เกิดขึ้นตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พระราชบัญญัติฉบับนี้ออกเมื่อปี ๒๕๕๐ ท่านนายกรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ที่สภาแห่งนี้ด้วยในสมัยนั้นเป็น สนช. ด้วยกัน พระราชบัญญัติฉบับนั้นมุ่งเน้นให้เยาวชนได้ใช้เวลาของตัวเอง ก็คือใช้พลังกำลังที่ตัวเองมีอยู่ไปในทางที่สร้างสรรค์ เพราะเรามีความเชื่อว่าถ้าเยาวชนได้สร้างสรรค์มากเท่าไร ชีวิตเขาจะตกอับน้อยลงเท่านั้น แต่ขออภัยครับท่านประธาน ท่านไปดูร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่เกี่ยวกับเรื่องการสร้างสรรค์เยาวชนที่ให้เขารวมกลุ่มกัน น่าตกใจครับ ----------

เราให้เด็กและเยาวชนทั้งประเทศ ๗๗ จังหวัด เฉลี่ยจังหวัดหนึ่งเมื่อเกิดสภาขึ้นมาแล้วได้ใช้งบประมาณเฉลี่ยก็ประมาณ ๑ แสนบาท ๑ แสนบาทต่อเยาวชนทั้งจังหวัด ไปดูอำเภอยิ่งน่าตกใจ อำเภอละ ๒๐,๐๐๐ บาท เป็นตัวเลขที่ไม่มีทางเลยครับที่เยาวชนจะรวมกลุ่มทำสิ่งที่ดีได้เลย เราเอางบประมาณที่เด็กติดคุกมาคำนวณดูสูงกว่างบที่ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนใช้เสียด้วยซ้ำไป กลไกนี้ผมคิดว่าเป็นกลไกที่ดี แต่มีดบอดทางงบประมาณ ท่านนายกรัฐมนตรีพูดถูกครับว่าเรื่องงบประมาณเรามักจะมาขอ ๆ อันนี้ไม่ได้พูดเรื่องงบการขอเลยครับ พูดเรื่องการบริหารจัดการงบประมาณเสียมากกว่า ถ้าลองกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์เลิกจัดอีเวนท์ (Event) เลิกดูงาน เลิกสัมมนาที่ฟุ่มเฟือย งบให้เยาวชนได้อย่างมากมายมหาศาล ผมฝากแค่นี้ครับ ไม่ได้ฝากอะไรมาก เพราะถ้าเราไม่พูดกันแบบนี้ งบจะเป็นแบบนี้ทุกปี แล้วเยาวชนก็จะติดคุกมากขึ้น ท้องมากขึ้น ติดยาเสพติดมากขึ้น ก็วนเวียนอยู่แบบนี้แหละครับ เพราะฉะนั้นขอความกรุณาว่าไปปรับวิธีการใช้งบประมาณให้ตอบสนองพลังภายในของเด็กที่ได้สร้างสรรค์กิจกรรมด้วยตัวเองครบอย่างทุกจังหวัด เหมือนที่เขามีความพยายามจะตั้งกองทุนพัฒนาสตรี ซึ่งบังเอิญถูกใช้ในทางที่ผิด เราควรจะมีกองทุนพัฒนาเยาวชนทุกจังหวัด อย่างน้อยจังหวัดละ ๑ ล้านบาท ให้เขาเรียนรู้การรวมตัว เรียนรู้การทำกิจกรรม และเมื่อเขาได้ทำมากขึ้นเท่าไร ผมก็เชื่อว่าโอกาสจะก้าวเข้าสู่คุกโอกาสจะท้อง โอกาสติดยาเสพติดจะลดน้อยถอยลงเพียงนั้น มีประเด็นเดียวครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านวัลลภครับ ต่อไปท่านที่ ๔ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร แล้วจะต่อด้วยท่านที่ ๕ ท่านเสาวณี สุวรรณชีพ เชิญพลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ครับ

พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ผมเองนั้นก็ไม่ได้ขัดข้อง เพียงแต่ว่าเมื่ออ่านแล้วมีข้อสังเกตหรือว่ายังไม่เข้าใจ สงสัยในวิธีการบริหารงบประมาณของรัฐบาล ก็สืบเนื่องจากว่าในปีนี้อีกเช่นกัน รัฐบาลนั้นตั้งงบประมาณแบบงบประมาณขาดดุล คือการตั้งงบประมาณที่ให้รายจ่ายสูงกว่ารายรับ คือรายได้ ในปีนี้เช่นเดียวกันรัฐบาลได้ตั้งไว้

ขาดดุลจำนวน ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในภาพรวมของงบประมาณนั้นต่ำกว่างบประมาณปี ๒๕๕๙ เป็นจำนวน ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้การตั้งงบประมาณขาดดุลนั้น ในภาวะเศรษฐกิจที่โลกซบเซาเกิดการชะงักงัน มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยเช่นเดียวกัน ซึ่งทำให้สภาพคล่องทางการเงินหรือภาวะเงินฝืดหรือว่าการค้าขายนั้นไม่เป็นไปตามที่คาดหวังไว้ แล้วโดยปกติทุกรัฐบาลแล้วก็จะตั้งงบประมาณแบบขาดดุลให้สามารถไปกระตุ้นเศรษฐกิจให้ส่งเสริมได้ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ นั้นเช่นเดียวกันครับรัฐบาลได้ตั้งงบลงทุนไว้ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ในภาพรวมนั้นมากกว่าปีนี้ถึง ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ก็จึงเกิดความสงสัยว่า รัฐบาลนั้นไปพบอะไรหรือมีวิธีการบริหารงบประมาณอย่างไร จึงลดงบประมาณแบบขาดดุลนี้ถึง ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งที่ว่าผลพิสูจน์ออกมาแล้วว่า ในขณะนี้อยู่ในระหว่างการใช้งบประมาณ ปี ๒๕๕๙ งบการลงทุนของรัฐบาลหรืองบประมาณของรัฐบาลนั้นได้บังเกิดผลแล้ว ทำให้สภาพเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้นสามารถพยุงอยู่ได้ในระดับหนึ่ง ในระยะเวลาถึงแม้ว่าไม่ใช่ระยะยาวแต่ก็ระยะเวลาอันสั้น แม้แต่ตัวดัชนีชี้วัดความเชื่อมั่นของต้นเดือนนี้ประเทศไทยเราสูงขึ้นครับ การจัดอันดับการน่าลงทุนของประเทศไทยนั้นก็มีลำดับที่ดีขึ้นถึง ๒ อันดับ ดังนั้นส่งผลให้เห็นแล้วว่าการลงทุนของงบประมาณนั้น แม้จะเป็นงบที่ขาดดุล แต่ว่าถ้าเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติแล้ว เศรษฐกิจสามารถที่จะเดินไปได้หรือพยุงได้ระดับหนึ่งแล้วก็น่าจะดี ดังนั้นผมจึงมีความสงสัยว่า ด้วยเหตุเรื่องอะไรรัฐบาลจึงได้ตัดลดงบประมาณในภาพรวมลดลงถึง ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งที่ภาวะเศรษฐกิจของโลกนั้นก็มีแนวโน้มว่ายังไม่จะดีขึ้นมากนัก แล้วก็คงจะมีผลกระทบต่อประเทศไทย

ประการที่ ๒ ที่ผมก็มีความสงสัยวิธีการบริหารจัดการในงบประมาณอีกเช่นเดียวกันอยู่ในมาตรา ๓๘ ก็คือเรื่องของงบประมาณบูรณาการการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งอยู่ในกลุ่มยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งอันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้กรุณาพูดให้ฟังแล้ว และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ซึ่งรัฐบาลได้มีแนวนโยบายเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ดีมาก จัดกลุ่มจังหวัดเป็น ๒ กลุ่ม กลุ่มละ ๕ จังหวัด แล้วในกลุ่มแรกนี้นักลงทุนจะต้องมาชี้หรือรายงานลงทะเบียนเพื่อลงทุนในพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษภายในสิ้นปี ๒๕๖๑ ก็ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ ก็ ๒ ปีเท่านั้นเอง แต่ว่างบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ในภาคนี้เพียง ๓,๓๕๕ ล้านบาทเท่านั้น เมื่อไปดูในมาตรา ๓๘ แล้วก็เกิดความสงสัยว่า การจัดพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ๒ กลุ่ม ๑๐ จังหวัด ก็เป็นเรื่องของการจัดการพื้นที่ การเวนคืน การจัดสาธารณูปโภค โครงสร้างต่าง ๆ

ก็ไม่เข้าใจว่าใน ๓,๓๕๕ ล้านบาทนี้ เพียงพอหรือไม่ในการที่จะจัดโครงสร้างพื้นฐานหรืออะไรที่ให้นักลงทุนมีความเชื่อมั่นว่าจะไปลงทะเบียนภายในสิ้นปี ๒๕๖๑ ได้ อันนี้ก็เกิดความสงสัยว่าท่านมีแผนการบริหารงบประมาณอย่างไร หรือว่ามีแนวความคิดในระยะยาวอย่างไร อันนี้ก็เป็นความสงสัยข้อที่ ๒ ซึ่งก็ต้องขอกราบเรียนถามผ่านท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปยังท่านนายกรัฐมนตรี

ข้อสังเกตข้อสุดท้าย ก็สืบเนื่องจากที่ผมเห็นความตั้งใจของท่านนายกรัฐมนตรีที่จะมุ่งนำพาประเทศไปสู่การปฏิรูป ไปสู่การพัฒนา จึงอยากให้ข้อสังเกตว่า รัฐบาลนั้นได้มีการเฝ้าติดตามควบคุม กำกับดูแลการใช้งบประมาณนั้นอย่างมีประสิทธิผลอย่างไร เพราะว่าผมเชื่อมั่นในตัวท่านนายกรัฐมนตรี ท่านมีจิตใจที่มุ่งมั่นในการพัฒนา มีจิตใจที่ซื่อสัตย์ สุจริต มีความโปร่งใสอยากจะเห็นประเทศไทยมีความเจริญ ก็จึงอยากจะให้หน่วยงานของรัฐทุกภาคส่วนนั้นทำงานให้ได้ผลอย่างแท้จริง มีผลสัมฤทธิ์ตามที่ต้องการ มีความโปร่งใส มีความซื่อสัตย์สุจริต สามารถตรวจสอบได้ โดยงานนั้นไม่ซ้ำซ้อนกัน และข้อมูลต่าง ๆ ทั้งด้านการปกครอง เศรษฐกิจหรือสังคมนั้นจะต้องเป็นข้อมูลที่มีมาตรฐานเดียวกันและทันสมัยของส่วนราชการต่าง ๆ อีกทั้งจะเห็นได้ว่าสิ่งที่หน่วยราชการมักจะจัดทำก็คือเรื่องของการจัดอบรม สัมมนา ฝึกสอน และซ้ำกันซ้ำเป้าหมายเดียวกัน อย่างนี้มีประสิทธิภาพหรือไม่ หรือเป็นเพราะจัดรูปงานเพื่อบริหารงบประมาณออกมาโดยไม่ได้รับประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง อันนี้ก็เป็นข้อสังเกตอีกเรื่องหนึ่งที่ผมมีความกังวลอยู่ในเรื่องนี้ เนื่องจากเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีที่ผ่านมาก็จะเห็นได้ว่าหลายหน่วยงานนั้นจัดการอบรมสัมมนาเป็นอันมากและซ้ำกัน และโดยแท้จริงแล้วการจัดอบรมสัมมนาของหน่วยราชการนั้น เรื่องของการซื่อสัตย์สุจริต ไม่คอร์รัปชัน ผมก็มั่นใจว่าข้าราชการนั้นปกติย่างก้าวเข้ามาเป็นข้าราชการแล้ว ในหัวใจแล้วจะต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต ทำไมทุกหน่วยงานมีการจัดงบประมาณเรื่องนี้ทุก ๆ ปี ทุกหน่วยงาน อันนี้ผมไม่เข้าใจ ก็อยากจะให้ทุกหน่วยงานนั้นรัฐบาลได้กรุณาไปตรวจสอบควบคุมให้เป็นไปตามนโยบายของท่านรัฐมนตรีที่ผมมีความมั่นใจในตัวท่านมาก ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านต่อไปท่านเสาวณี

สุวรรณชีพ นะครับ และผมขอประกาศ ๕ ลำดับถัดไป ต่อจากท่านเสาวณี สุวรรณชีพ จะเป็น พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ และท่านมณเฑียร บุญตัน จะเป็น ๕ ลำดับถัดไปนะครับ เชิญท่านเสาวณี สุวรรณชีพ ครับ

- ๒๒/๑

นางเสาวณี สุวรรณชีพ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน นางเสาวณี สุวรรณชีพ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเคยเป็นกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่าดิฉันเองขอสนับสนุนหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผลที่ว่าในช่วงที่เราหมายถึงกรรมาธิการปีที่แล้วได้พิจารณางบประมาณต่าง ๆ เราได้มีข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรีหลายประการ เป็นจำนวนทั้งหมด ๓๖ หน้า เป็นเรื่องใหญ่ ๆ ที่ขอให้มีการปรับปรุงแล้วก็ปฏิรูประบบการจัดทำงบประมาณ ซึ่งจากการพิจารณาในตัวร่างงบประมาณที่เสนอมาเราก็เห็นว่าในส่วนนี้เป็นที่น่ายินดีที่ทางรัฐบาลก็ได้รับฟังข้อคิดเห็นของคณะกรรมาธิการวิสามัญที่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยเอาข้อเสนอแนะทั้งหมดที่ได้เสนอไปรับไว้พิจารณา แล้วก็ถือว่าเป็นนโยบายสำคัญที่รัฐบาลจะปรับปรุงในการจัดทำงบประมาณในปี ๒๕๖๐ นี้ รวมทั้งได้แสดงเจตนาที่แน่วแน่โดยการมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเริ่มดำเนินการในทันทีในบางเรื่อง ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวดิฉันถือว่าเป็นสาระสำคัญที่จะทำให้การปฏิรูประบบงานงบประมาณเปลี่ยนแปลงไปได้ รวมทั้งวิธีการจัดทำงบประมาณต่าง ๆ ที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นส่วนงานกลางได้ดำเนินการนี้เห็นภาพได้ชัดเจนในภาพรวมก็คือการทำงบประมาณในปี ๒๕๖๐ ที่เสนอเข้ามายังสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ ยอดทั้งหมดที่เสนอ ๒๗,๓๓๓ ล้านบาท ได้มีการจัดลำดับความสำคัญตามโครงการหรือกิจกรรม ตามระยะเวลาดำเนินการ โดยแยกแผนงานและโครงการและกิจกรรมการดำเนินการที่สอดคล้องกับแผนงานประจำ แผนยุทธศาสตร์และแผนงานบูรณาการ ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมากที่จะทำให้การจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบ และการดำเนินการในลักษณะนี้ก็สอดคล้องกับทิศทางเดียวกันกับที่ทางรัฐบาลมีนโยบายที่จะนำเทคโนโลยีทันสมัยไอซีที (ICT) เข้ามาช่วยในการดำเนินการตามนโยบายดิจิทัล ไทยแลนด์ (Digital Thailand) ของรัฐบาลเพื่อตอบโจทย์ในการสร้างประสิทธิภาพแล้วก็ศักยภาพในการทำงานของภาคส่วนต่าง ๆ ในประเทศ ดิฉันจึงขอสนับสนุนเรื่องของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตามที่ได้เรียนเสนอมาตั้งแต่ตอนต้น อย่างไรก็ตามเพื่อให้การจัดทำงบประมาณได้ผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง เมื่อรัฐบาลมีนโยบายที่จะนำกลไกทางด้านเทคโนโลยีทันสมัยเข้ามาใช้ ดิฉันก็มีข้อสังเกตอยู่ ๒ – ๓ ประการ ที่จะใคร่ขอฝากท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

ข้อสังเกตประการที่ ๑ หน่วยงานหรือว่ากระทรวงที่ได้วางแผนงบประมาณไว้ว่าจะนำระบบเทคโนโลยีทันสมัย คือระบบไอซีทีเข้ามาช่วยในการดำเนินงาน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดกลไกการบริหารแผนหรือบริหารโครงการ และการประสานความคิด ความร่วมมือที่ชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม ในระหว่างที่หน่วยงานกลางซึ่งมีหน้าที่จะต้องดูแลทางด้านยุทธศาสตร์ ดูแลทางด้านนโยบายและการบริหารทรัพยากรต่าง ๆ เหล่านี้จะต้องเข้าไปช่วยดูแลและบริหารเพื่อให้การเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้น และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์หรือแผนบูรณาการและการดำเนินการในการควบคุมหรือดูแลแผนส่วนนี้ต้องลงไปสู่แผนปฏิบัติที่จะสามารถทำได้อย่างต่อเนื่องเป็นห่วงโซ่ไปเลยไม่ให้ขาดตอน ซึ่งแต่ละห่วงโซ่นี้จำเป็นจะต้องมีงบประมาณรองรับไว้อย่างเพียงพอซึ่งจากการพิจารณาในเบื้องต้นของงบประมาณดิฉันสังเกตเห็นว่า ในบางส่วนงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการพัฒนาระบบเทคโนโลยีทันสมัยยังไม่ได้มีการได้รับการจัดสรรงบประมาณ เช่น กระทรวงไอซีที ซึ่งกำลังจะเปลี่ยนสภาพไปเป็นกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดิฉันยังไม่เห็นงบประมาณในส่วนงานที่เกี่ยวข้องนี้ได้รับการพิจารณาเพิ่มเติม ซึ่งพิจารณาตามรูปงานแล้วคิดว่าส่วนที่เป็นเรื่องของงานเพิ่มเติมเพื่อให้งานเดินไปได้ยังมีอีกมาก เพราะฉะนั้นอันนี้ก็ฝากไว้ให้ทางกระทรวงที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาด้วย

ข้อสังเกตประการที่ ๒ ก็คือระหว่างขั้นตอนการพัฒนาระบบงาน โดยเอาเทคโนโลยีไอซีทีเข้ามาใช้จะเกิดการเปลี่ยนแปลงหลายประการในหน่วยงานหรือกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ทั้งในแง่ของขั้นตอนหรือรูปแบบการทำงาน หรือโครงสร้างองค์กร รวมทั้งบทบาทและภารกิจ และที่สำคัญที่สุดก็คือว่า เรื่องของจำนวนคนที่ต้องใช้ในการทำงานจะต้องทบทวน เพราะเนื่องจากว่ามีกลไกทางด้านไอซีทีเข้ามาช่วยแล้ว การทำงานต่าง ๆ จะต้องปรับเปลี่ยนไป รวมถึงว่าจะต้องมีการพัฒนาทักษะความสามารถของคนที่ทำงาน จึงจำเป็นที่จะต้องเตรียมงบประมาณในส่วนนี้ เตรียมไว้ทำไมเตรียมไว้เพื่อบริหารการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นจากการที่ขั้นตอนการทำงาน หรือรูปแบบการทำงานต้องเปลี่ยนไป ส่วนที่จะต้องดูแลเป็นพิเศษในส่วนนี้ก็คือการที่จะต้องบริหารการเปลี่ยนแปลงไปสู่การทำงานรูปแบบใหม่ที่ว่าได้มีการกำหนดเป้าหมายไว้แล้วอย่างชัดเจนแล้วจะต้องมีการทบทวนบทบาทภารกิจใหม่สำหรับส่วนงานที่ได้มีการเอาเทคโนโลยีทันสมัยเข้าไปใช้แล้วให้เกิดความสัมพันธ์ในการบริหารจัดการระหว่างส่วนราชการด้วยกันเองด้วย ระหว่างส่วนราชการและส่วนงานที่อยู่ในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและการปกครองท้องถิ่นเพื่อให้เกิดความสมดุลในการประสานงานระหว่างกัน

ข้อสังเกตประการที่ ๓ ที่ดิฉันอยากจะฝากไว้ก็คือว่า เมื่อพิจารณารายจ่าย
จำแนกตามโครงสร้างงบประมาณที่ปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณโดยสังเขปเล่มสีเหลืองฉบับนี้
ในหน้าที่ ๗๒ ซึ่งแสดงโครงสร้างรายจ่ายออกเป็น ๔ กลุ่ม คือรายจ่ายด้านการลงทุน
รายจ่ายประจำ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้และกลุ่มรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จะเห็นว่า
ตัวเลขของรายจ่ายการลงทุนเป็นถึง ๕๔๘,๓๔๑ ล้านบาท แต่เมื่อเทียบกับรายจ่ายประจำ
ที่สูงถึง ๒,๑๐๓,๔๒๒ ล้านบาท ซึ่งในส่วนนี้เป็นรายจ่ายตามฟังชันก์ (Function)
๑,๔๔๕,๙๕๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนแล้วรายจ่ายของการลงทุนต่อรายจ่ายประจำเป็น
๒๐ เปอร์เซ็นต์ ต่อ ๗๗ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งสัดส่วนตรงนี้ ถ้ามองลึกไปในตัวเลขที่จะมองถึงอนาคต
ทางเศรษฐกิจของประเทศแล้วจะเห็นว่า การต่อยอดการกินดีอยู่ดีของประชาชนตามที่รัฐบาล
ตั้งเป้าไว้อาจจะไม่สดใสนัก เพราะว่าสัดส่วนของการลงทุนยังห่างไกลต่อการที่จะทำให้รายได้
ของคนไทยหลุดพ้นจากกับดักที่เราต้องการจะปรับให้รายได้ของคนในประเทศสูงขึ้น การที่งบลงทุน
ต่ำกว่างบประจำก็แสดงให้เห็นว่า ทางภาคราชการยังคำนึงถึงว่าเมื่อมีงานเพิ่มขึ้นก็จำเป็นที่จะต้อง
มีการตั้งส่วนงานใหม่ขึ้นมา ส่วนนี้ผลที่กระทบที่เกิดขึ้นก็คือ ทำให้รายจ่ายของส่วนงานนั้น
หรือกระทรวงนั้นสูงขึ้นเป็นเงาตามตัว เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อจะมีการทบทวนภาคราชการควรจะชะลอ
แนวคิดในการที่จะจัดตั้งส่วนงานใหม่ ๆ ทุกครั้งที่มีการคิดค้นงานใหม่ขึ้นมา ทั้งนี้เพื่อจะสามารถ
จำกัดในส่วนของงบประมาณตรงนี้ลงไปได้ ซึ่งการสะท้อนการทำตรงนี้ได้อย่างสัมฤทธิ์ผลเราก็คง
จะเห็นได้เป็นรูปธรรมจากการที่ว่า ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ที่กำลัง
จะเกิดขึ้น เราคงจะเห็นการประสานงานของหัวหน้าส่วนงานในระดับสูงในการนำเสนอหรือ
ชี้แจงข้อมูลต่อคณะกรรมาธิการ แทนการที่มีกองทัพของทีมงานเข้ามาเป็นมโหฬาร อันนี้คิดว่า
อยากจะฝากท่านประธานส่งต่อไปยังท่านนายกรัฐมนตรี แล้วก็ทางคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่ดิฉันได้กล่าวมาเป็นข้อสังเกตทั้ง ๓ ประการ ขอขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป เชิญ พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง ครับ

พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านนายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพทุกท่าน ผม พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผมขอเสนอข้อคิดเห็นจากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เฉพาะในมาตรา ๒๗ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานศาลและด้านที่เกี่ยวข้องกับงานของศาลปกครองดังนี้

ศาลปกครองนั้นถือเป็นองค์กรที่สำคัญของการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน อำนวยความยุติธรรมทางปกครองให้เกิดความเชื่อมั่นและศรัทธาของประชาชน และจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และเริ่มการพิจารณาคดีทางปกครองมาตั้งแต่เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน ศาลปกครองนั้นมีวิสัยทัศน์และภารกิจที่สำคัญยิ่งอยู่ประการหนึ่ง คือการที่จะพิจารณาคดีด้วยความรวดเร็วและเป็นธรรม เป็นศาลที่เป็นที่พึ่ง เป็นความหวัง และยึดโยงกับประชาชน คดีทางปกครองนั้นมีหลายประเภทด้วยกัน เช่น คดีพิพาท คดีละเมิด คดีเกี่ยวกับสัญญาและคดีด้านการบริหารงานบุคคล มีเรื่องกับการพิจารณาตั้งแต่ศาลชั้นต้นจนถึงศาลปกครองสูงสุด มีที่ตั้งศาลทั้งในกรุงเทพมหานครและอีก ๑๑ จังหวัดทั่วทุกภูมิภาค และนับตั้งแต่จัดตั้งศาลปกครองมาจนถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑๐ ปีนับถึงเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีคดีทางปกครองที่เข้าสู่การพิจารณาถึง ๑๑๙,๔๓๐ คดี แสดงว่าในช่วงเวลาอัน ๑๐ ปีที่ผ่านมา สังคมไทยมีเหตุการณ์มีพฤติกรรมที่เกิดความไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นในสังคมมามากมาย ซึ่งจำนวนคดีที่เกิดขึ้นนี้ได้พิจารณาเสร็จไปแล้ว ๙๗,๖๓๑ คดี แต่ปัญหาของศาลปกครองที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน คือจำนวนคดีที่ค้างการพิจารณามีอยู่ถึง ๒๑,๗๙๙ คดี ขณะที่มีจำนวนตุลาการศาลชั้นต้นอยู่เพียง ๑๘๐ คน และตุลาการศาลปกครองสูงสุดอยู่เพียง ๓๑ คน จึงเป็นการยากที่ศาลปกครองจะสามารถพิจารณาคดีต่าง ๆ ที่ค้างอยู่เป็นจำนวนมากเช่นนี้ให้เสร็จในระยะเวลาที่รวดเร็วตามเป้าหมายที่ต้องการและตามความคาดหวังของประชาชนและข้าราชการทั่วไปได้ ซึ่งคดีต่าง ๆ ที่ได้พิจารณาเสร็จไปแล้วก็ล้วนแต่ใช้ระยะเวลาการพิจารณาเป็นปีหรือหลาย ๆ ปีกว่าจะวินิจฉัยให้เสร็จสิ้น ดังตัวอย่าง

ล่าสุด เช่น คดีด้านการบริหารงานบุคคลที่เป็นการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายที่ไม่เป็นธรรม ใช้ระบบอุปถัมภ์ ไม่เป็นไปตามกฎระเบียบและหลักคุณธรรม ที่มีข่าวผลการพิจารณาตัดสินคดีทางหนังสือพิมพ์ที่ใช้เวลาการพิจารณานานถึง ๘ ปี จนผู้เสียหาย ผู้ถูกกระทำเกษียณอายุราชการไปนานแล้ว แต่เพิ่งจะได้รับการวินิจฉัยที่เป็นธรรมกลับคืนมา ซึ่งไม่ได้มีประโยชน์ต่อเกียรติยศศักดิ์ศรีของข้าราชการผู้นั้น และวงศ์ตระกูลของเขาแต่อย่างใด และลองคิดดูว่าประชาชนและสังคมจะรู้สึกกับเรื่องเช่นนี้อย่างไร การพิจารณาคดีที่เกิดผลได้รวดเร็ว นอกจากจะทำให้ผู้เสียหายได้รับความเป็นธรรมกลับคืนมาโดยรวดเร็วแล้ว เขาควรจะยังได้รับการเยียวยาจากสิ่งที่เขาต้องสูญเสียไปอีกด้วย และผลของคดียังจะเป็นสิ่งเตือนใจให้มีการพึงระวังในการประพฤติ การปฏิบัติและการปฏิบัติงานของระบบราชการไทยที่สังคมไทยเรามักจะไม่สนใจ หรือละเว้นการปฏิบัติกันมาโดยตลอด หากเราปล่อยสภาพเช่นนี้ไว้ต่อไปในเรื่องปัญหาของระยะเวลาของกระบวนการให้ความเป็นธรรมที่ยาวนานเช่นนี้ ก็จะเกิดเหตุการณ์และคดีความเพิ่มมากยิ่ง ๆ ขึ้นไปอีก ในที่สุดแล้วก็จะเป็นความเสื่อมของสังคมไทย โดยเฉพาะระบบราชการไทยที่มีผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น ผมจึงขอเสนอข้อคิดเห็นในการอภิปรายครั้งนี้ เพื่อขอให้รัฐบาลกรุณาพิจารณาเพิ่มเติมงบประมาณปี ๒๕๖๐ ให้กับศาลปกครอง เพื่อการบริหารจัดการด้านการทรัพยากรบุคคล คือการสรรหาตุลาการในศาลชั้นต้น และตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้เพิ่มมากขึ้นอีกรวม ๑๘๒ อัตรา รวมทั้งระบบงานธุรการ และการจัดตั้งสำนักงานเพิ่มเติม โดยจะขอเสนอให้เป็นวงเงินงบประมาณเพิ่มเติมประมาณ ๓๒๕ ล้านบาท ในการจัดสรรครั้งนี้ต่อไป กระผมขอเสนอข้อคิดเห็นจากการอภิปรายเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านศักดิ์สิทธิ์ครับ ต่อไปเชิญท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล แล้วต่อด้วยนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ เชิญท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล : ขอบคุณท่านประธานครับ กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมก็ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอสภาในวันนี้ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้ว่า เรื่องของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือทุก ๆ ปีก็ดี จะเป็นตัวชี้วัด เคพีไอ

(KPI : Key Performance Indicator) ในการที่จะชี้ปัญหาเรื่องเศรษฐกิจ เรื่องความมั่นคง เรื่องสังคม วัฒนธรรม อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ ก็อยู่ที่งบประมาณรายจ่ายประจำปี ในการที่จะใช้จ่ายให้ไปถึงมือของพี่น้องประชาชน หรือให้ได้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติ เพราะว่าจำนวนเงินมากถึง ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงินจำนวนมาก เพราะฉะนั้นเงินเหล่านี้ถ้าหากว่าในแต่ละปีได้เกิดประโยชน์ถึงมือชาวบ้านจริง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการเกษตร เรื่องอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรมก็ดี ในเรื่องการท่องเที่ยวก็ดี สิ่งแวดล้อมก็ดี อะไรทั้งหมดเหล่านี้ เรื่องการศึกษาก็จะเกิดประโยชน์เป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นตัวที่สำคัญที่สุดในการที่จะขับเคลื่อนงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นก็คือตัวบุคลากร ก็คือข้าราชการ ก็คือลูกจ้างหรือพนักงาน เพราะฉะนั้นบุคลากรเหล่านี้ที่จะเป็นตัวชี้วัดในการที่จะนำรายจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินไปใช้จ่ายให้ครบวงจรให้ถูกระเบียบแบบแผนแล้วก็รวดเร็ว เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากถึงทางรัฐบาล โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีซึ่งกำกับดูแลในการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งหมดทุกกระทรวง ทบวง กรมนั้นได้นำเงินเหล่านี้ ซึ่งเป็นเงินที่มาจากภาษีอากรจากพี่น้องประชาชนทั้งประเทศไปให้เกิดประโยชน์มากที่สุด แล้วก็มีการใช้จ่ายแบบโปร่งใส ตรวจสอบได้ และดึงภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบแบบประชารัฐ เพราะฉะนั้นในเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีปีนี้ถึงแม้จะตั้งแบบขาดดุล แต่ก็เกิดประโยชน์เพื่อเรื่องการรักษาวินัยการคลังการเงินของประเทศ ในเรื่องของการที่แบ่งการจำแนกงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ ทั้งหมดนั้นแบ่งเป็น ๕ กลุ่ม

กลุ่มที่ ๑ คือกลุ่มงบกลาง ซึ่งถ้าเราดูแล้วคิดเป็น ๑๒ เปอร์เซ็นต์กว่า

กลุ่มที่ ๒ คืองบส่วนราชการ ซึ่งเราเรียกว่างบฟังก์ชัน (Function) งบนี้เป็นงบที่มาก ๕๒ เปอร์เซ็นต์ งบเหล่านี้จะทำอย่างไรให้เป็นงบที่บูรณาการให้ได้ ไม่ใช่เป็นงบที่กระทรวงใครกระทรวงเขา อย่างนี้คงจะไม่ใช่

กลุ่มที่ ๓ คืองบบูรณาการอะเจนดา (Agenda) โดยเฉพาะเขตพื้นที่พิเศษที่ทางรัฐบาลได้ประกาศไปแล้วตามชายแดนก็ดี ทั้งหมด ชายแดนของประเทศไทยเราเพราะฉะนั้นบูรณาการของอะเจนดาเหล่านี้ซึ่งมีร้อยละ ๑๖ ของงบประมาณทั้งหมดจะทำอย่างไรให้เกิดประโยชน์ ----------

แล้วก็ให้ทุกส่วนราชการเข้าไปในเขตพื้นที่พิเศษสร้างพร้อม ๆ กัน งบประมาณไปพร้อม ๆ กัน แล้วก็สร้างแบบลักษณะครบวงจร ผมยกตัวอย่าง อย่างเช่น กระทรวงการคลังซึ่งรับผิดชอบในเรื่องของชายแดน แทนที่เราจะไปสร้างด่านศุลกากรเพียงอย่างเดียวคงไม่ใช่ เพราะฉะนั้นจะต้องสร้างทั้งหมดทุกส่วนราชการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับชายแดนที่อยู่ที่ตรงนั้น วัน สต๊อป เซอร์วิส (One Stop Service) ให้อยู่ตรงนั้นหมด และสร้างทีเดียวครั้งเดียว ออกแบบครั้งเดียวจบเหมือนกับประเทศเพื่อนบ้านและอีกหลายประเทศที่เขาทำกัน ไม่ใช่มาคนละงบคนละปี คนละส่วนราชการ แล้วไม่ปะติดปะต่อกัน สิ่งเหล่านี้เป็นตัวอย่างที่ผ่านมา ผมจะพูดเรื่องการปฏิบัติ เพราะผมเป็นอดีตข้าราชการมาก่อน สิ่งที่พบเห็นซึ่งเกิดความล่าช้า เกิดไม่ถูกต้องและไม่อำนวยความสะดวกกับพี่น้องประชาชนก็มาพูดฝากถึงท่านประธานสภาถึงรัฐบาลว่าจะทำอย่างไร ให้สิ่งเหล่านี้ได้บูรณาการจริง ๆ

กลุ่มที่ ๔ ก็คืองบรายจ่าย พื้นที่หรือกลุ่มจังหวัดพวกจังหวัดอะไรเหล่านี้ อันนี้แน่นอนที่สุดที่จะต้องให้กับคนในท้องที่ ในพื้นที่ได้รับประโยชน์และมีการพัฒนา

กลุ่มที่ ๕ คืองบรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ อันนี้คือการรักษาในการที่จะนำเงินเหล่านี้เป็นการเงินทางด้านของภาครัฐเป็นการใช้หนี้ ซึ่งเป็นร้อยละ ๘.๙ ของงบประมาณทั้งหมด

ท่านประธานครับ สำหรับในเรื่องของที่จะดำเนินการที่รัฐบาลได้เสนองบประมาณในครั้งนี้ โดยเฉพาะเศรษฐกิจ ซึ่งพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศเราเป็นเกษตรกร เพราะฉะนั้นจะทำอย่างไรให้งบประมาณแผ่นดินไปถึงมือเกษตรกรเพื่อให้เงินเหล่านั้นได้หมุนเวียนในระดับฐานรากให้มากที่สุดเพื่อที่จะดึงเศรษฐกิจในระดับกลางแล้วก็ระดับข้างบนให้แข็งแรงแล้วก็สามารถที่จะแข่งขันในประเทศแล้วก็ต่างประเทศกับประเทศอื่น ๆ ต่อไป ซึ่งสิ่งที่เราเห็นอยู่ในขณะนี้ ที่เราเห็นจับต้องได้ก็คือการท่องเที่ยว จะทำอย่างไรให้การท่องเที่ยวของเรานั้นมีคุณภาพแล้วก็ลบคำว่า ทัวร์ หรือ บริษัทศูนย์เหรียญ ให้ได้ เพราะบริษัทศูนย์เหรียญเหล่านี้สร้างความเสียหายให้กับประเทศชาติจะทำอย่างไร ซึ่งจะต้องร่วมมือ ไม่ใช่ภาคราชการเพียงอย่างเดียว ผู้ประกอบการก็จะต้องให้ความร่วมมือ จะต้องปฏิบัติตามระเบียบ ตามกฎเกณฑ์ ตามกฎหมาย ประชาชนก็ต้องมีส่วนเป็นหูเป็นตา เพราะผู้ประกอบการเหล่านี้ไม่ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย เพราะฉะนั้นจะทำให้เกิดความเสียหายในด้านเศรษฐกิจได้เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นก็อยากจะ

ฝากว่าจะทำอย่างไรให้ทุกภาคส่วนของประเทศไทยได้มีสถานที่ที่สามารถจะนำท่องเที่ยวไปเที่ยว เพราะนำเงินมาสู่ประเทศเราที่เราเห็นได้ชัดเจน

ท้ายนี้ก็อยากจะฝากถึงทางรัฐบาลผ่านประธานสภานะครับว่า ส่วนราชการจะทำอย่างไรให้มีประสิทธิภาพในการทำงาน แล้วก็ไม่ให้ล่าช้า และจะทำอย่างไร การจัดสรรงบประมาณให้ไปอย่างรวดเร็วอย่าล่าช้า หรืออาจจะปลาย ๆ งบประมาณนี้ก็จะเกิดความเสียหายก็เช่นเดียวกัน แล้วก็จะทำอย่างไรให้มีการตรวจสอบในการใช้งบประมาณจากส่วนราชการที่มีลักษณะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในแบบประชารัฐเช่นเดียวกัน และนอกจากนั้นก็สุดท้ายจะทำอย่างไรให้ส่วนราชการนั้นมีความรับผิดชอบร่วมกันในงานที่เกี่ยวข้องกัน ในงานที่เชื่อมโยงกันเป็นแบบบูรณาการและถ้าหากว่าสิ่งเหล่านี้ดำเนินไปได้ การพัฒนาประเทศไทยเราคงจะสู้กับอารยประเทศได้ในที่สุด ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านต่อไป นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ แล้วต่อด้วยท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ เชิญนายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ ๘ นาทีครับ

นายเจตน์ ศิรธรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เจตน์ ศิรธรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานครับ ปีที่แล้ว คือปี ๒๐๑๕ สหประชาชาติเขากำหนดนโยบายใหม่เป็นเรื่องของเอสดีจี หรือซัสเตเนเบิล ดีเวล็อปเมนท์ โกลส์ (SDG_s : Sustainable Development Goals) แทนเอ็มดีจี มิลเลนเนียม ดีเวล็อปเมนท์ โกลส์ (MDG_s : Millennium Development Goals) แล้วก็กำหนดเป้าหมายในเรื่องสาธารณสุข คืออีก ๑๔ ปีข้างหน้า คือปี ๒๐๒๐ หรือปี ๒๕๗๓ เขาต้องการให้ทุกประเทศส่งเสริมให้ประชาชนมีสุขภาพและสุขภาวะดีทุกคนและทุกอายุ แล้วก็มีรายละเอียดในข้อ ๓.๘ มีโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่คุ้มครองความเสี่ยงทางการเงินยามเจ็บป่วย เข้าถึงบริการทางการแพทย์ที่จำเป็นและประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงยาและวัคซีนที่จำเป็นที่ปลอดภัย มีประสิทธิภาพ คุณภาพและมีราคาถูก ผมเน้นคำว่า และมีราคาถูก ไม่ใช่ฟรีครับ ยาและวัคซีน อันนี้กำหนดไว้อีกปี ๒๐๓๐ อีก ๑๔ ปีข้างหน้า เราทำบัตรทองหรือหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ามาแล้ว ๑๔ ปี เขากำหนดเป้าหมายในอีก ๑๔ ปีข้างหน้า เราทำก่อนประเทศอื่นที่ประเทศสุดท้ายที่จะต้องเข้าถึง ๒๘ ปี อันนี้นับว่าประเทศเราโชคดีสำหรับประชาชน อันนี้ก็ต้องขอชมเชย

ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผ่านทางสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเรามีโครงการที่ดีอย่างนี้สำหรับประชาชน ทีนี้ในระหว่างที่เรามีเวลาว่างจนถึงปี ๒๐๓๐ อีก ๑๔ ปีข้างหน้าเราควรจะเป็นอย่างไร เราก็ควรจะเน้นไปที่คุณภาพการบริการ ทีนี้คุณภาพการบริการถ้าจะบอกว่าใช้การบริหารจัดการ การบริหารจัดการทำมาแล้วตั้งแต่มีหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าในปี ๒๕๔๕ แล้วต้องใช้เงินนะครับ ไม่มีของดีราคาถูกในโลกนี้ ถ้าเราต้องการคุณภาพให้กับประชาชนจำเป็นต้องใช้เงิน แต่เนื่องจากฐานของหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้ากว้าง เพราะฉะนั้นถ้าหากเราคิดว่าเราจะให้บริการประชาชนฟรีเหมือนกับทุกวันนี้ ก็ยากที่จะประสบความสำเร็จ ยากที่จะมีคุณภาพ มาดูงบที่เราจัดสรรนะครับท่านประธาน สปสช. ได้รับจัดสรรในงบประมาณปี ๒๕๖๐ ก็คือ ๑๒๓,๗๒๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๔๕๖.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๔๕๖.๗ ล้านบาท แต่ปีนี้แตกต่างจากปีที่แล้ว ตรงที่ว่าปีที่แล้วมีเงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ไปตั้งไว้ที่ สปสช. ปีนี้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงบตัดออกจาก ๓,๐๐๐ ล้านบาทไปตั้งที่กระทรวงสาธารณสุข แต่ไม่ได้ตั้ง ๓,๐๐๐ ล้านบาท เต็มเท่ากับปีที่แล้วเขาตั้งให้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็คือ ในส่วนที่เป็น ๕๐๐ ล้านบาท เป็น ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แล้วก็สำนักงบประมาณกรุณาเติมให้อีก ๕๐๐ ล้านบาท เป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถามว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาทมีที่มาที่ไปอย่างไร มีที่มาที่ไปก็คือว่า ฉ ๘ กับ ฉ ๙ เป็นระเบียบค่าตอบแทนที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นคนออกระเบียบเอง สำหรับให้กับผลการปฏิบัติงานและเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายสำหรับเจ้าหน้าที่โรงพยาบาลในกระทรวงสาธารณสุขทั้งประเทศ ตั้งแต่โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลชุมชน ถึง รพสต. ----------

- ๒๕/๑

ทีนี้ถามว่าปีที่แล้วทำไมจ่ายได้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ทำไมจ่ายไม่ได้ เหตุผลที่ผมรับฟังมาก็คือว่า จ่ายเงินตามระเบียบของกระทรวงสาธารณสุข ไม่ใช่ระเบียบของกระทรวงการคลัง ระเบียบเฉพาะก็ต้องใช้เงินบำรุง ทีนี้ก็จะเป็นภาระต่อเงินบำรุงของทุกโรงพยาบาล ในขณะนี้โรงพยาบาลทั่วประเทศ โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปเกือบครึ่งหนึ่งรอเงินงบประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาทที่เคยได้ในปีที่แล้ว เขารอที่จะไม่จ่าย ค้างการจ่ายค่าตอบแทนให้กับบุคลากรแพทย์และบุคลากรในโรงพยาบาลค้างตั้งแต่ ๓ เดือน ๔ เดือน บางโรงพยาบาล ๑ ปี ๒ ปี เพราะฉะนั้นผมก็คงจะต้องวิงวอนผ่านทางสำนักงบประมาณว่าท่านกรุณาจัดสรรงบ ๒,๐๐๐ ล้านบาทที่ขาดหายไปให้กับโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ๒,๐๐๐ ล้านบาทนี้เงินเล็กน้อยมากเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒.๗๓๓ ล้านล้านบาท แต่ว่าผลกระทบเป็นกระทบในวงกว้าง กระทบกับโรงพยาบาลทั่วประเทศแล้วส่งผลกระทบต่อไปถึงชาวบ้านประชาชนที่มาใช้บริการ ผมไม่สามารถอภิปรายให้เพิ่มงบประมาณได้ ผมก็เพียงแต่วิงวอนว่าตอนที่แปรญัตติกลับเข้าไปที่ ครม. ก็กรุณาช่วยดูในเรื่องนี้ด้วย

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานครับ ในปีนี้ก็ต้องขอขอบคุณทางสำนักงบประมาณที่มีนวัตกรรมใหม่ ที่มีการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดทำงบประมาณ เปลี่ยนแปลงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพิ่มรายละเอียดของงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการตั้งแต่ร่างมาตรา ๓๒ ถึงมาตรา ๕๖ รวมแล้ว ๒๕ มาตรา แต่เดิมไม่มีคราวนี้เราจะเห็นภาพชัดเจนขึ้น การที่สำนักงบประมาณทำอย่างนี้ทำให้สามารถกำหนดว่าแผนงานต่าง ๆ ใช้เงินเท่าไรแน่ เพราะว่ากระจายไปตามหน่วยงานต่าง ๆ ผมเคยเข้าไปอยู่ในคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต้องไปขอรายละเอียดจากสำนักงบประมาณ ต้องกรุณาให้เป็นพิเศษเป็นรายคนถึงจะได้แผนบูรณาการแบบนี้ แต่คราวนี้ท่านกำหนดไว้ในร่าง พ.ร.บ. เลย ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ดี แต่ทีนี้มาดูการเตรียมความพร้อมของภาครัฐในการรองรับสังคมผู้สูงอายุอยู่ในมาตรา ๔๘ เป็นแผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ มี ๕ กระทรวงกับ ๑ กองทุน วงเงินงบประมาณ ประมาณ ๑,๐๖๕ ล้านบาท น้อยมาก ทีนี้สำนักงบประมาณไม่ได้จัดแต่เพียงว่าอยู่ในมาตรา ๕๘ อย่างเดียว อยู่ในมาตรา ๔๓ งบรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยคือซ่อนอยู่กับอีกมาตราหนึ่ง แล้วจริง ๆ อยู่ในมาตรา ๕๕ บูรณาการส่งเสริม

การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันนี้ก็เป็นตั้งงบประมาณ คือจะกระจายอยู่อย่างน้อยก็ ๓ มาตราในขณะนี้ ทีนี้ประเด็นคือว่าเรามีปัญหาสังคมผู้สูงอายุ ท่านประธานครับทราบหรือไม่ว่าปัญหาของสังคมผู้สูงอายุในขณะนี้มีความรุนแรงค่อนข้างมาก ก็เนื่องจากในส่วนของการเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุจากสถิติของสำนักงานสถิติแห่งชาติเพิ่มจากปี ๒๕๓๗ เพิ่มจาก ๙.๔ เป็น ๑๐.๗ ๑๒.๒ ปี ๒๕๕๗ ตัวเลขอยู่ที่ ๑๔.๙ ของประชาชนทั้งหมด เมื่อตอนเช้านี้ทางท่านนายกรัฐมนตรีท่านก็ได้พูดว่าเราเป็นลำดับที่ ๒ ของโลกที่มีการเพิ่มขึ้นของประชากรผู้สูงอายุ เพราะฉะนั้นเรื่องการเตรียมความพร้อมในแผนงานโครงการนี้จึงมีความจำเป็น แต่เราไม่สามารถจะเตรียมความพร้อมของแผนงานโครงการถ้าหากว่าเราไม่มีข้อมูลพื้นฐาน ถ้าหากว่าเราไม่มีเบส ไลน์ ดาต้า (Best line data) สำนักงบประมาณพยายามจัดหมวดแผนงานบูรณาการสังคมผู้สูงอายุแต่ก็ยังกระจายอยู่ในหลายหน่วย ยังมีเรื่องต่าง ๆ ที่กระจายอยู่ในที่ต่าง ๆ อย่างที่ผมบอก ในเรื่องของเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ในเรื่องบำนาญของข้าราชการซึ่งเป็นผู้สูงอายุ แต่ประเด็นที่สำคัญที่สุดผมอยากจะเรียนฝากทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขคือจะต้องแบ่งออกไปว่าในคนไข้ที่มาใช้บริการของโรงพยาบาลทั้งผู้ป่วยในและผู้ป่วยนอกมีผู้สูงอายุเท่าไร เราจะได้ดูว่าในปีต่อ ๆ ไปจะได้มีการเพิ่มขึ้นเท่าไร ถ้าหากว่าเราไม่มีตัวเลขตรงนี้เราก็ไม่รู้ว่าในอีกแต่ละปีข้างหน้า ซึ่งเราคิดว่าเป็นปัญหาใหญ่มากของประเทศแต่ว่าเพิ่มขึ้นเร็วมาก เราก็ไม่รู้ว่าเราจะตั้งรับตรงนี้อย่างไร งบประมาณจะจัดสรรให้ก็ไม่สามารถที่จะขอเพิ่มด้วยเหตุผลที่ว่ามีการเพิ่มขึ้นของผู้สูงอายุนอกเหนือจากรายละเอียดต่าง ๆ ผมเอาเฉพาะประเด็นเรื่องของข้อมูลพื้นฐาน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องนี้เป็นสิ่งที่จำเป็นที่จะต้องฝากทางสำนักงบประมาณ แล้วก็ทางรัฐบาล ซึ่งผมคิดว่าในส่วนนี้ถ้าหากว่าเราไม่เตรียมความพร้อมตรงนี้แล้วปัญหาจะรอเราอยู่ในอนาคตข้างหน้าอย่างร้ายแรง ผมฝากทางท่านรัฐมนตรีผ่านทางท่านสำนักงบประมาณไว้ แล้วก็กระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอยู่ ๕ ข้อ ผมจะสรุปในที่นี้

ข้อที่ ๑ การปรับปรุงฐานข้อมูลของผู้สูงอายุให้ทันสมัยเพื่อใช้ในการเปรียบเทียบทั้งผู้ป่วยในโรงพยาบาลและผู้ป่วยที่มีภาระพึ่งพิงก็ต้องขอบคุณอีกครั้งว่าเพิ่มจาก ๖๐๐ ล้านบาทเป็น ๑,๒๐๐ ล้านบาท ในปีนี้แต่ไม่พอหรอกครับ เพราะต้องใช้อีกเยอะมาก

ข้อที่ ๒ เพิ่มคุณภาพด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาล

ข้อที่ ๓ เพิ่มการเข้าสู่กองทุนการออมแห่งชาติของประชาชน ส่งเสริมการออมเพื่อชีวิตหลังเกษียณ

ข้อที่ ๔ การส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุ ผู้สูงอายุถ้าหากว่าเขาไม่มีงานทำ เขาจะเฉามาก ก็ต้องสนับสนุนชมรมผู้สูงอายุให้เพิ่มกิจกรรม

ข้อสุดท้าย สร้างความเข้มแข็งให้ระบบครอบครัวและชุมชนเพื่อดูแลผู้สูงอายุ เพราะว่าเป็นความเป็นจำเป็นที่จะต้องให้ครอบครัวและชุมชนดูแลผู้สูงอายุแทนที่จะให้รัฐมาดูแล เพราะว่ารัฐจะดูแลไม่ไหว โดยเฉพาะในอนาคตข้างหน้า ถ้าหากว่าผู้สูงอายุเราเพิ่มขึ้นจนเป็นสังคมผู้สูงอายุหรือเอจด์ โซไซตี้ (Aged society) เรากำลังเป็นเอจจิ้ง (Aging) อยู่เรากำลังจะเข้าสู่เอจด์ โซไซตี้ คือสังคมผู้สูงอายุเต็มรูปแบบจะมาเร็ว ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของประชากรทั้งประเทศตรงนั้นเราจะรับภาระไม่ไหวต้องให้ครอบครัวและชุมชนเป็นผู้รับแทน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คุณหมอเจตน์ใช้เวลาเกินไป ๓ นาที ๒ วินาที ต่อไปท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ แล้วจะตามด้วยท่านบุญเทียร บุญตัน ช่วยกันบริหารเวลาเชิญครับ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน สุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉันขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่าหลังจากที่ได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ๒๕๖๐ แล้วแล้วก็ได้ฟังคำชี้แจงของท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อเช้านี้แล้ว ดิฉันเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้เนื่องจากว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีจุดเด่นใน พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หลายประการ แต่ก่อนอื่นที่ดิฉันจะขออภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ขอถือโอกาสนี้สักเล็กน้อย เนื่องจากดิฉันได้ลงพื้นที่แล้วก็ไปพบประชาชนในหลายจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรผู้หญิงที่ทำงานด้านผู้หญิงและเด็กก็ได้รับเสียงสะท้อนจากองค์กรเหล่านั้นว่า ขอสนับสนุนการทำงานของท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล แล้วก็ขอเป็นกำลังใจให้ท่านนายกรัฐมนตรีแล้วก็สนับสนุนในหลาย ๆ อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ทำขณะนี้ องค์กรเหล่านั้นฝากมาเพราะทราบมาว่าวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีจะมาชี้แจงงบประมาณก็ฝากดิฉันเรียนผ่านมาว่าทราบว่าท่านนายกรัฐมนตรีเหน็ดเหนื่อยแล้วก็ได้พยายามเปลี่ยนแปลงหลายอย่างในขณะนี้เพื่อให้สังคม

ของประเทศไทยก้าวไปสู่สังคมที่มีความปลอดภัยและดีขึ้นสำหรับเด็ก เยาวชนผู้หญิง กราบขอบพระคุณค่ะ

ในส่วนการอภิปรายที่ดิฉันจะขอสนับสนุนงบประมาณฉบับนี้ก็เนื่องจากว่า งบประมาณฉบับปีงบประมาณ ๒๕๖๐ นี้เป็นงบประมาณที่ได้จัดทำที่แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้เน้นความต่อเนื่องในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดโดยมีการขับเคลื่อนคู่ไปกับยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลหลายอย่างเพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม สิ่งสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ เพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้กล่าวไปแล้วคือเป็นงบประมาณที่มีการจัดทำในลักษณะเป็นบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์จำนวน ๒๕ แผนงาน ซึ่งดิฉันคิดว่าเป็นครั้งแรก ๆ เลยที่มีการจัดงบประมาณในลักษณะแบบนี้ ซึ่งการจัดงบประมาณลักษณะแบบนี้จะทำให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้อง สนับสนุนและทำให้การใช้เงินอย่างที่มีประสิทธิภาพ มีการจัดเรียงลำดับความสำคัญของภารกิจที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ----------

นอกจากนั้นแล้วการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในครั้งนี้ได้มีการจัดสรรงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ โดยหน่วยงานที่มีเงินรายได้หรือมีเงินสะสมคงเหลือหรือเงินกองทุนให้มีการที่จะนำเงินเหล่านั้นมาดำเนินการในภารกิจของหน่วยงานนั้นด้วย แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับเงินทุกบาทและถือว่าเงินทุกบาทมีค่าในการมาใช้พัฒนาประเทศ งบประมาณฉบับนี้ที่ดิฉันได้เห็นยังเป็นการจัดสรรงบประมาณจัดทำขึ้นมาโดยส่งเสริมการสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น และมีการลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่นและมีการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและเพิ่มประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การดำเนินการลักษณะนี้จะช่วยเพิ่มศักยภาพให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งขึ้น งบประมาณครั้งนี้มีการจัดทำขึ้นโดยมีการจัดสรรรายจ่ายส่วนการลงทุนคิดเป็นถึงร้อยละ ๒๐ ของวงเงินงบประมาณซึ่งเราคงทราบดีว่างบประมาณส่วนการลงทุนของภาครัฐมีความสำคัญอย่างยิ่งในการส่งเสริมความเจริญเติบโตของเศรษฐกิจแต่อย่างไรก็ตามในฐานะที่ดิฉันเองเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ต้องขออภัยที่กล่าวนาม คุณหมอเจตน์ได้กล่าวไปแล้วว่าประเทศไทยจะเป็นประเทศที่จะก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุในเร็ว ๆ นี้ จากที่ดิฉันได้ดูตัวเลขงบประมาณที่ได้จัดสรรมาก็ต้องขอบคุณที่รัฐบาลให้ความสำคัญ เพราะว่างบประมาณที่จัดสรรเพื่อให้กรมกิจการผู้สูงอายุมาดูแลเรื่องนี้สูงขึ้นจากงบประมาณปีที่แล้วถึง ๒๒.๗๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ในขณะเดียวกันในส่วนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังมีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ซึ่งจะต้องดูแลเรื่องปัญหาของสตรีดิฉันเองในฐานะที่เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการกิจการสตรีก็เล็งเห็นว่าเราเองในประเทศไทยยังมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับความรุนแรงที่เกิดขึ้นสตรีในรูปแบบต่าง ๆ มากมาย แต่งบประมาณที่จัดสรรให้กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ขณะนี้ดิฉันคิดว่าการจัดสรรงบประมาณยังไม่สามารถตอบสนองปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างแท้จริง ก็ขอเรียนชี้แจงว่าเมื่อยู่ในชั้นกรรมาธิการก็ต้องฝากท่านกรรมาธิการหลาย ๆ ท่าน ได้โปรดดูรายละเอียดในเรื่องนี้เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณในส่วนนี้ได้ตอบสนองในการแก้ไขปัญหา

กล่าวโดยสรุปดิฉันก็ขออภิปรายสนับสนุนและเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณฉบับนี้ แต่อยากฝากข้อสังเกตไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่างบประมาณเป็นเงินที่เราได้จากการเก็บภาษีของประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ แล้วก็เป็นเรื่องสำคัญที่ประชาชนทุกคนควรมีความรู้และความเข้าใจในเรื่องงบประมาณเพื่อที่จะสามารถติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐได้ แล้วก็รู้สึกถึงความเป็นเจ้าของที่จะช่วยระแวดระวังการใช้จ่ายงบประมาณจึงอยากขอเสนอว่าถ้าหากท่านทำในปีงบประมาณนี้ไม่ทัน ในปีงบประมาณหน้าการจัดทำงบประมาณอยากจะให้สำนักงบประมาณจัดทำคำอธิบายงบประมาณในรูปแบบที่ประชาชนทั่วไปเข้าใจได้ง่าย ๆ อาจจะทำเป็นในรูปแบบของการ์ตูนแอนนิเมชั่น (Animation) ซึ่งดิฉันเข้าใจว่าหลาย ๆ ท่านกระทรวงการคลังหรือสำนักงบประมาณคงทราบว่าในประเทศไม่ว่าประเทศแถบสแกนดิเนเวียการจัดทำงบประมาณจะมีการขึ้นเว็บไซต์ (Website) เป็นลักษณะการ์ตูนเพื่อให้มีความเข้าใจง่ายประชาชนจะได้ติดตามการใช้งบประมาณและมีความรู้สึกถึงความเป็นเจ้าของในเงินภาษีทุกเม็ดที่ไปใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ ดิฉันก็ขอฝากประเด็นไว้เท่านี้ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ก่อนไปท่านถัดไปผมขอประกาศ ๕ รายชื่อถัดไป ประกอบด้วยท่านสุรางคณา วายุภาพ ท่านมหรรณพ เดชวิทักษ์ พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว และท่านวิทยา ฉายสุวรรณ จะเป็น ๕ ลำดับถัดไป ท่านต่อไปเชิญท่านมณเฑียร บุญตัน ครับ

นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นกระผมต้องขอขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีและที่ประชุมแห่งนี้ สำหรับความยินดีและชื่นชมตลอดจนเสียงปรบมือที่ที่ประชุมได้ให้กับผมในวันนี้จากการที่ได้รับการเลือกให้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการแห่งสหประชาชาติเป็นสมัยที่ ๒ ความภาคภูมิใจนั้นเป็นความภาคภูมิใจต่อประเทศไทย ต่อการทำงานของบรรดาข้าราชการ ต่อความตั้งใจจริงของรัฐบาล แล้วก็ต่อคนพิการไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยหลักการ แต่อย่างไรก็ตามผมก็ยังมีข้อเสนอแนะซึ่งกระผมจะขออนุญาตทำหน้าที่ในฐานะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการไป

ในคราวเดียวกันกับการทำหน้าที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในขณะนี้ด้วย เนื่องจาก เมื่อปลายเดือนมีนาคมที่ผ่านมาประเทศไทยได้นำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีต่ออนุสัญญาด้วยสิทธิคนพิการที่นครเจนีวานับว่าเป็นประเทศลำดับต้น ๆ ประเทศหนึ่งที่ได้นำเสนอรายงานดังกล่าว รายงานนั้นก็แสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าและสิ่งที่ดีงาม ตลอดจนสิ่งที่น่าชื่นชมที่ประเทศไทยถือว่าเป็นประเทศผู้นำการเปลี่ยนแปลงด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในภูมิภาคนี้อย่างไรก็ตามคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการแห่งสหประชาชาติที่ประชุมกันอยู่ ณ ทีนั้นก็ยังมีข้อเสนอแนะต่าง ๆ ซึ่งกระผมคิดว่าสมควรที่จะสะท้อนออกมาในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ในฐานะที่ประเทศไทยก็เป็นหนึ่งในรัฐภาคี กระผมอยากจะเห็นการปฏิบัติตามพันธกรณีเช่นนี้อย่างต่อเนื่องและอย่างจริงจัง ไม่ว่าจะเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ว่าจะเป็นการปฏิบัติตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนปีคริสตศักราช ๒๐๓๐ หรือแม้กระทั่งยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีก็ตาม เราจะต้องไม่ตกหล่น เราจะต้องไม่ทอดทิ้งผู้ใดและทุกอย่างที่กำหนดไว้ในแผนงบประมาณประจำปีก็จะต้องคำนึงถึงการบูรณาการหรือการจัดทำแผนงานเพื่อทุกคนหรือคำว่าฟอร์ ออล (For all) เพราะฉะนั้นหลักอินคลูชั่น (Inclusion) หรือหลักการรวมทุกคน ผนวกรวมทุกคนไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการมีส่วนร่วม ผมหมายถึงร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบและร่วมรับประโยชน์ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ร่วมกันจากสภาพแวดล้อมทั้งที่เป็นสภาพแวดล้อมทางกายภาพ สภาพแวดล้อมทางเรื่องของขนส่งสาธารณะ สภาพแวดล้อมในเรื่องข้อมูลข่าวสารการสื่อสารโดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคดิจิทัล (Digital) ตลอดจนถึงการเสริมพลังอำนาจให้กับพี่น้องประชาชนจะต้องนำหลักของการบูรณาการหรือการไม่เลือกปฏิบัติมาใช้สิ่งที่เราได้ผิดหวังในแนวคิดประชาธิปไตยในอดีตจนกระทั่งนำไปสู่อุบัติเหตุของบ้านเมืองนั้นก็เป็นเพราะว่าเป็นหลักการประชาธิปไตยที่คำนึงถึงประโยชน์ของคนบางกลุ่มหรือคนกลุ่มใหญ่ แต่ละเสียซึ่งประโยชน์ของคนกลุ่มน้อยหรือคนที่อ่อนแอกว่า เพราะฉะนั้นจึงเป็นประชาธิปไตยที่ไม่เวิร์ค (Work) ในสังคมยุคปัจจุบัน หลักการประชาธิปไตยที่สมบูรณ์และยั่งยืนที่สุดสอดคล้องกับเอสดีจี (SDG_s) สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการก็คือ หลักประชาธิปไตยแบบอินคลูชั่นหรืออินคลูซีฟ (Inclusive) นั่นหมายความว่าทุกคนต้องได้รับประโยชน์ กระผมดีใจที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดถึงเรื่องของงบบูรณาการซึ่งผมคิดว่าทางสำนักงานประมาณน่าจะได้จัดทำแผนระยะยาวว่าทำอย่างไร

ที่เราจะเพิ่มสัดส่วนของแผนบูรณาการ งบประมาณแบบบูรณาการให้มากขึ้น และลดสัดส่วนของงบฟังก์ชั่น (Function) ให้น้อยลง ท่านก็คงทราบว่างบฟังก์ชั่นนั้นพอถึงปลายปีก็ไปค้างอยู่ตามท่อต่าง ๆ แล้วก็จัดสัมมนา จัดฝึกอบรม จัดไปดูงานต่างประเทศกันยกใหญ่ในเดือนสิงหาคม กันยายน ท่านประธานที่เคารพครับ โครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมากกำลังเกิดขึ้น เรากำลังจัดทำแผนงบประมาณเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ แต่ปรากฏว่าการออกแบบที่เป็นสากลหรือยูนิเวอร์เซิลดีไซน์ (Universal design) กับยังไม่ได้รับความสนใจทั้งจากสถาปนิกทั้งจากวิศวกร ทั้งจากผู้บริหารหน่วยงานต่าง ๆ พูดบ้างครับ ประชาสัมพันธ์นิด ๆ หน่อย ๆ แล้วก็ไปถ่ายรูปแสดงความยินดี ต้องขอขอบพระคุณที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญมากขึ้น แต่ก็ยังไม่เพียงพอ----------

แม้กระทั่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ยังไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่จะทำให้เกิดการเข้าถึงอย่างเท่าเทียม ผมต้องขอทุกปีตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ จนถึงปัจจุบัน ก็หวังว่าการเปลี่ยนชื่อกระทรวงนั้นจะทำให้เราเปลี่ยนนิสัยการจัดทำเอกสารให้เป็นดิจิทัล (Digital) ที่มีชีวิต สามารถเข้าถึงได้ ท่านประธานครับ กรณีของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นั้น ปีที่แล้วผมได้อภิปรายเรื่องหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่าสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการ ก็คือว่ามีความจำเป็นที่จะต้องจัดลำดับความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องคนพิการ ผู้สูงอายุ ข้อเสนอ ๑ อย่าง ก็คือเราจะต้องลดขนาดของสถานสงเคราะห์ลง แล้วกระจายการให้บริการไปสู่ชุมชน ปรากฏว่ารัฐบาลก็บอกว่าจะสนับสนุนให้จัดตั้งศูนย์บริการคนพิการ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายและเป็นตัวอย่างที่ดีของประชารัฐ เป็นตัวอย่างที่ดีของบูรณาการ เป็นตัวอย่างที่ดีของการกระจายให้ชุมชนมีส่วนร่วม ให้ภาคประชาสังคมมีส่วนร่วม ผมทราบว่ากระทรวง พม. ขอไป ๘๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณให้มา ๒๔ ล้านบาท ผมทราบว่าต้องไปขอเงินกองทุนถึง ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อหวังว่าจะสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย ขอเป็นกำลังใจ แต่จะต้องมีแผนการแปรรูปสถานสงเคราะห์ แล้วกระจายบุคคลที่จำเป็นต้องได้รับการดูแล บุคคลที่ต้องได้รับบริการลงสู่ชุมชน ลงสู่ศูนย์บริการแบบบูรณาการให้เร็วที่สุดครับ อันนี้จะเป็นต้นแบบที่ดีของการให้บริการพี่น้องประชาชนและเป็นการลดค่าใช้จ่าย เป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย เป็นการใช้งบประมาณอย่างเต็มศักยภาพในอนาคต ลักษณะเดียวกันกับกรณีผู้สูงอายุ ถ้าตราบใดที่เราไปเน้นการสร้างหน่วยงานขนาดใหญ่ เอาคนมาไว้ที่เดียวกันเป็นร้อยคนพันคน ไม่มีทางจะแก้ปัญหาเหล่านี้ได้ครับท่านประธาน ท้ายที่สุดนี้ผมต้องขอขอบพระคุณสิ่งที่รัฐบาลได้ทำปีนี้และคิดว่าจะดีขึ้นต่อไป ก็คือเรื่องของการกำหนดให้ส่วนราชการจ้างงานคนพิการตามสัดส่วนที่ต้องทำโดยมติ ครม. วันที่ ๒๗ ตุลาคม ซึ่งก็คาดหวังว่าภายในปี ๒๕๖๑ นั้นจะสามารถบรรลุตามเป้าหมายได้ ต้องขอบคุณโครงการส่งเสริมศักยภาพนักดนตรีในที่สาธารณะหรือฟอร์ม สตรีท ทู สตาร์ (From street to stars) ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีพูดถึง แล้วก็หวังว่าจะทำให้คนเหล่านี้มีชีวิตที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตามก็ยังมีประเด็นที่น่าเป็นห่วง ก็คือเรื่องนโยบายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งช่วยแก้ปัญหาสลากเกินราคา แต่ว่าผู้ค้าสลากรายย่อย ซึ่งส่วนใหญ่เป็นคนพิการกำลังจะตาย ก็ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐบาลได้ช่วยดูแลเรื่องนี้ด้วย ตราบใดที่เราไม่สามารถที่จะรับประกันความอยู่รอดของคนหาเช้ากินค่ำได้ โอกาสที่ประเทศไทยเราจะมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน

ก็เป็นไปได้ยาก แต่ผมเชื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรีมีความปรารถนาดี รัฐบาลมีความปรารถนาดีครับ ก็หวังว่าท่านจะได้นำหลักการการพัฒนาเพื่อทุกคน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการจัดสรรงบประมาณ ก็ดี การออกแบบ การก่อสร้าง การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน หรือแม้กระทั่งในเรื่องการศึกษา เพราะประเทศไทยนั้นเป็นที่ประชุมเพื่อจัดทำร่างประกาศการศึกษาเพื่อทุกคน หรือเอ็ดยูเคชั่น ฟอร์ ออล (Education for all) เมื่อ ๒๐ กว่าปีที่แล้ว จนถึงปัจจุบันนี้การศึกษาก็ยังไม่เป็นการศึกษาสำหรับทุกคน เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ไปถึงจุดนั้น ท้ายที่สุดนี้ผมก็ขอเป็นกำลังใจ แล้วก็จะขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับนี้ เพียงแต่ว่าอาจจะต้องมีข้อเสนอให้มีการปรับเปลี่ยนพอสมควร เพื่อให้เกิดความเหมาะสมต่อไปในขั้นกรรมาธิการ แล้วก็ขอให้การใช้งบประมาณนั้นเป็นไปอย่างคุ้มค่า เกิดประโยชน์สูงสุดต่อพี่น้องประชาชน นำมาซึ่งความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน แล้วก็สร้างประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ต่อไป ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุรางคณา วายุภาพ ครับ

นางสุรางคณา วายุภาพ : ขอบพระคุณค่ะ ท่านประธานคะ กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดิฉัน สุรางคณา วายุภาพ สนช. ดิฉันมี ๒ ประเด็นด้วยกัน ก่อนอื่นดิฉันเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นะคะ ใน ๒ ประเด็นที่ดิฉันอยากจะพูดถึงนั้น เรื่องแรกเป็นเรื่องอาร์แอนด์ดี (R&D) ต้องชื่นชมรัฐบาลชุดนี้ว่าเป็นรัฐบาลชุดแรกในประเทศของเราที่ให้ความสำคัญในเรื่องนี้อย่างจริงจัง ดังจะเห็นได้ว่าที่นายกรัฐมนตรีได้ประกาศหลายครั้งแล้ว แต่ว่าถ้าเราไปดูงบประมาณอาร์แอนด์ดีทั้งหมด เราจะพบว่าปัจจุบันนั้น หน่วยงานที่ทำเรื่องอาร์แอนด์ดีนั้นมีอยู่ประมาณ ๗ หน่วยงานเป็นอย่างน้อย ๖ ส. ๑ ว. ขออนุญาตพูดเฉพาะชื่อสั้น ๆ ชื่อย่อ เช่น สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (สวก.) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) ๑ วช. ก็คือ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ทั้งหมดได้มาคุยกันกรอบของเครือข่ายองค์กรบริหารงานวิจัยแห่งชาติว่าจะบูรณาการการวิจัยอย่างไร เพราะถือว่าเป็นคีย์ ซัคเซส แฟคเตอร์ (Key success factor) ในการพัฒนาประเทศ แล้วก็ตกลงกันว่าน่าจะมีการบริหารจัดการงบประมาณเพื่อทำอาร์แอนด์ดีอย่างไร แต่ในความเป็นจริงกลับกลายเป็นว่า วช. นอกจากทำหน้าที่

เป็นนโยบายแล้วยังทำหน้าที่เก็บเงินงบประมาณไว้ที่นี่ค่อนข้างเยอะ อยู่ที่ประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ในการคุยกันในระบบเครือข่ายนั้นจะบอกว่าให้หน่วยงานทำอาร์แอนด์ดีไปจัดสรรงบประมาณแล้วตั้งโดยตรงที่หน่วยงานต่าง ๆ เลย ดูเหมือนอิมพลาย (Imply) ว่าหน่วยงานอาร์แอนด์ดียังจำเป็นต้องไปของบประมาณที่เป็นเหมือนกับหน่วยงานสำนักงานอีกที่หนึ่ง คือที่ วช. ทำให้มีปัญหาในการจัดการพอสมควรเรื่องการทำอาร์แอนด์ดีที่น่าจะรวดเร็วกว่านี้ ซึ่งถ้าเปลี่ยนแปลงได้ดิฉันเองเชื่อว่าน่าจะเป็นประโยชน์กับการทำอาร์แอนด์ดีของประเทศเรา

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องการพัฒนาไอซีที (ICT) เพื่อตอบโจทย์ดีอี (DE) ของประเทศ ถ้าเราดูงบประมาณของกระทรวงไอซีที (ICT) ก็ไม่ได้มากเท่าไรเลยค่ะ ดิฉันขออนุญาตไปโฟกัส (Focus) เฉพาะ ๒ – ๓ เรื่องที่สำคัญที่จะไปรองรับเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital) ของประเทศไทย เรื่องแรก เป็นเรื่องไซเบอร์ ซีเคียวริตีวันนี้ต้องยอมรับว่าประเทศไทยนั้นมีปัญหาเรื่องจุดอ่อนของระบบค่อนข้างมาก กระทรวงไอซีที (ICT) ก็พยายามอย่างมากที่จะให้มีการทำนโยบายไซเบอร์ซีเคียวริตีออกมาเป็นกฎหมายเอ็นเคอเรจ (Encourage) หรือกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐได้ทำนโยบายด้านความมั่นคงปลอดภัยทำมาหลายปีมาก มีการยื่นเข้ามาประมาณ ๒๑๒ หน่วยงาน ในปัจจุบันตรวจผ่านแล้ว ๑๒๐ หน่วยงาน ยังเหลืออีกเป็นจำนวนมาก สะท้อนอย่างหนึ่งว่าหน่วยงานของรัฐให้ความสำคัญในเรื่องนี้มากน้อยแค่ไหน เพียงใด แม้เจ้ากระทรวงจะพยายามผลักดันอย่างไรก็ตาม

สิ่งที่เป็นประเด็นต่อมา มีหน่วยงานในกระทรวงไอซีที (ICT) ที่ทำหน้าที่ดูแลเรื่องไซเบอร์ ซีเคียวริตีของประเทศ สำนักงานก็น่ารักมากกรุณาเพิ่มเงินงบประมาณให้ทุกปี เรามีการพัฒนาระบบที่ชื่อว่า ไทยเซิร์ช กัฟเวิร์นเมนต์ มอนิเทอริ่ง (Thai search government monitoring) เพื่อทำหน้าที่เหมือนกับปกป้องคอยดูแลให้ระบบของรัฐนั้นปลอดภัย ในปีนี้จะได้งบประมาณเพิ่มมาเป็น ๑๒๐ หน่วยงาน จาก ๒๐๐ กว่าหน่วยงานสิ่งที่เป็นปัญหาก็คือว่าในทางปฏิบัติจะดูแลกันอย่างไรให้ทันท่วงที ดิฉันเองเข้าใจว่ารัฐบาลมีงบประมาณเหลือหรืองบประมาณฉุกเฉิน หรืองบประมาณกลางอยู่ ถ้าขอเพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ไม่ได้น่าจะกรุณาจัดสรรงบประมาณส่วนนั้นให้ด้วยนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญ ก็คือเรื่องการบริหารจัดการข้อมูล ประเทศไทยเรามีปัญหาเรื่องการบูรณาการข้อมูลอย่างมาก เราสงสัยว่าทำไมรัฐไม่แชร์ข้อมูลกัน ไม่เชื่อมข้อมูลกันให้ได้ แต่แท้ที่จริงแล้วปัญหาก็คือว่าเราไม่เคยมีการทำซอฟต์ อินฟราสตรัคเจอร์ (Soft infrastructure) ที่เป็นลักษณะของสแตนดาร์ด (Standard) ของข้อมูล ไม่สามารถตกลงกันได้ว่าข้อมูลชุดเดียวกันเราจะเรียกให้ตรงกันในทุกหน่วยงาน ซึ่งจำเป็นต้องมีการทดสอบทดลอง งบประมาณที่ซัพพอร์ต (Support) การทำแบบนี้เป็นงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินการเป็นค่าใช้จ่าย ไม่ใช่งบลงทุน แต่สิ่งที่ดิฉันสังเกตเห็นก็คือว่าเวลาเราจัดสรรงบประมาณเพื่อเรื่องไอที (IT) เราจะไปเน้นที่ลงทุนซึ่งเป็นฮาร์ดแวร์ (Hardware) ซอฟต์แวร์ (Software) แต่แท้ที่จริงในหลายประเทศนั้นเรื่องของซอฟต์ อินฟราสตรัคเจอร์ (Soft infrastructure) ที่เป็นเรื่องการทำมาตรฐานให้คอมพลาย (Comply) ตามมาตรฐานสากลนั้นเป็นเรื่องใหญ่มาก และเป็นค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้โนฮาว (Knowhow) พิเศษ สิ่งเหล่านี้ถูกละเลยไป ฉะนั้นจึงไม่แปลกใจที่ประเทศเราเชื่อมข้อมูลกันไม่ได้เสียที จึงอยากฝากไปยังรัฐบาลว่าช่วยกรุณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ด้วยเถอะ

- ๒๘/๑

อีกประเด็นหนึ่งที่ดิฉันตกหล่นไป สำหรับหน่วยงานที่ทำเรื่องนโยบายซีเคียวริตี (Security) เรียบร้อยแล้วและผ่านแล้ว เราน่าจะให้รีวอร์ด (Reward) หรือเปล่า สำหรับหน่วยงานที่ไม่ทำและอาจจะก่อให้เกิดความเสี่ยงกับระบบเราตัดงบเขาได้หรือเปล่า อันนี้เป็นสิ่งที่ดิฉันตั้งเป็นข้อสังเกตนะคะ เพราะมิฉะนั้นก็คงไม่มีความจริงจังในการดูแลระบบตัวเองให้ปลอดภัยแต่อย่างใด

ส่วนสุดท้ายเป็นเรื่องของอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) วันนี้เราพูดว่าเราจะทำอีคอมเมิร์ซในกระทรวงไอซีที (ICT) ก็มีหน่วยงานที่ทำเรื่องอีคอมเมิร์ซโดยตรง แต่การจัดสรรงบประมาณให้แต่ละปีน้อยมากเลยค่ะ เรื่องอีคอมเมิร์ซเราให้เขาแค่ ๑๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง เราจะผลักดันอีคอมเมิร์ซของประเทศได้อย่างไร ท่านอาจจะบอกว่าอยู่ที่หลายกระทรวง ทบวง กรม แต่ภารกิจตามกรอบกฎหมายหน่วยงานระดับกรมอยู่ที่นี่ค่ะ นี่คือสิ่งที่ดิฉันอยากฝากเอาไว้ ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านต่อไป ท่านมหรรณพ เดชวิทักษ์ แล้วจะตามด้วยพลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง เชิญท่านมหรรณพ เดชวิทักษ์ ครับ

นายมหรรณพ เดชวิทักษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายมหรรณพ เดชวิทักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออภิปรายสนับสนุนรับหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ ก่อนจะไปถึงรายละเอียดในการอภิปรายของผมนั้น ผมใคร่จะขอแสดงความชื่นชมยินดี และเห็นด้วยกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณทั้ง ๗ ยุทธศาสตร์ของรัฐบาล ซึ่งได้วางแนวทางไว้สอดคล้อง เหมาะสมกับสภาวะเศรษฐกิจของโลก และสภาวะเศรษฐกิจไทย ตลอดทั้งวินัยทางการเงิน การคลังของประเทศไทยไว้อย่างรัดกุม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารราชการแผ่นดินโดยรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ตลอดระยะเวลาแห่งการเข้ามารับหน้าที่ตั้งแต่ต้นได้พิสูจน์เป็นที่ประจักษ์แล้วว่าได้มีการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างรัดกุม ปราศจากการทุจริตไม่โปร่งใสแต่ประการใด ทำให้เม็ดเงินทุกเม็ดได้ลงไปสู่การพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจตามที่ได้วางแนวทางไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยเวลาอันจำกัดกระผมขอเสนอแนะมาตรการเสริมเฉพาะยุทธศาสตร์ที่ ๒ และยุทธศาสตร์ที่ ๓ ในด้านของการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

ของต่างประเทศ และในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน ความสำคัญในการแข่งขันกับต่างประเทศนั้น ปัจจัยสำคัญที่สุดขึ้นอยู่กับความสามารถของการผลิตทั้งในภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรมและภาคบริการ ในปัจจุบันนี้เป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่าในทุกภาคส่วนของการผลิตของประเทศนั้นเราต้องอาศัยแรงงานจากต่างประเทศ โดยเฉพาะที่เราเรียกกันคุ้นปากว่าแรงงานต่างด้าว ซึ่งล้วนแล้วแต่มาจากเพื่อนบ้านข้างเคียงของเราแทบทั้งสิ้น แต่เป็นที่น่าเป็นห่วงเพราะว่าเมื่อเร็ว ๆ นี้ได้มีการเลือกตั้งครั้งใหญ่ในประเทศเพื่อนบ้านของเรา และผู้นำฝ่ายค้านในประเทศนั้นซึ่งเป็นสุภาพสตรีได้ประกาศไว้ชัดเจนว่าท่านมีแนวนโยบายทันทีที่ได้ขึ้นมามีอำนาจในการปกครองประเทศ ท่านจะเชิญให้แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศเพื่อนบ้านของท่านนั้นกลับไปพัฒนาประเทศของท่านให้หมด แล้วทราบว่าบัดนี้ท่านผู้นำดังกล่าวก็กำลังมาเยือนประเทศไทย เป็นไปได้อย่างสูงว่าเมื่อประเทศเพื่อนบ้านเหล่านั้นได้มีการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมขึ้นไปถึงขั้นที่ต้องการแรงงานที่มีฝีมือ เพราะแรงงานต่างด้าวที่มาในประเทศไทยนั้นโดยอัตโนมัติได้ใช้ฐานภาคการผลิตในประเทศไทยนั้นเป็นโรงเรียนโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด แถมยังได้ค่าใช้จ่ายกลับไปส่งเสียครอบครัวที่บ้านเกิดเมืองนอนได้อีก แล้วเมื่อถึงวันนั้นแรงงานต่างด้าวที่พร้อมใจกันอพยพกลับไปยังประเทศของตนนั้น ท่านประธานที่เคารพครับจะเป็นภาพที่ดูไม่จืดเลยสำหรับปัญหาการขาดแคลนแรงงานอย่างหนักที่จะเกิดขึ้นอย่างเฉียบพลันในภาคการผลิตของประเทศ ดังนั้น การที่ทางรัฐบาลได้วางยุทธศาสตร์ไว้ ๒ ด้านดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่ถูกต้อง เป็นเรื่องที่เหมาะสมเป็นอย่างยิ่ง แต่ผมใคร่จะขอเสนอแนวทางเพิ่มเติมว่าการพัฒนานั้นจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมให้แรงงานไทยของเรารุ่นเก่าก็ดี หรือรุ่นใหม่ ๆ ก็ดีที่จะเกิดขึ้นนั้น จะต้องมีความเชี่ยวชาญในการใช้เครื่องจักรกล ในการใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ หรือนวัตกรรมใหม่ ๆ ในการที่จะเอื้อเข้าไปช่วยเหลือต่อการผลิต สำหรับในภาคอุตสาหกรรมนั้นก็ควรกำหนดมาตรการส่งเสริมไว้ ๒ – ๓ แนวทาง คือแนวทางที่ ๑ รัฐบาลพึงส่งเสริมให้มีการเปลี่ยนเครื่องจักรเก่า ๆ ที่ล้าสมัยหรือกำลังจะล้าสมัยนั้นให้ไปใช้เครื่องจักรใหม่ ๆ แทนที่ใช้เทคโนโลยีออโตเมชัน (Automation) หรือเรียกว่าระบบอัตโนมัติ เพื่อเป็นการทดแทนเครื่องเก่า โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องอาจจะต้องส่งเสริมในเรื่องของการให้ดอกเบี้ยต่ำ ในขณะเดียวกันก็ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการส่งเครื่องจักรเก่า ๆ เหล่านั้นถ้ายังพอใช้ได้อยู่ไปยังประเทศที่ยังด้อยพัฒนากว่าเรา ส่วนแนวทางสำคัญที่สุดก็คือการส่งเสริมให้มีโรงงานที่จะผลิตเครื่องจักรกล

ที่อาศัยเทคโนโลยี ที่อาศัยออโตเมชันใหม่ ๆ เข้ามาเพื่อทดแทนแรงงานที่เราจะต้องขาดแคลนอย่างแน่นอนในอนาคต สำหรับในภาคเกษตรกรรมนั้นก็ควรจะส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ต่าง ๆ ในท้องถิ่นสามารถจะร่วมกันเป็นเจ้าของเครื่องจักรกล โดยจัดสรรเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ แล้วก็ให้เกษตรกรในกลุ่มเหล่านั้นสมาชิกสามารถหมุนเวียนเปลี่ยนกันไปใช้ตามความจำเป็น ตามฤดูกาล ผมมองไปที่เวลาจะหมดก็ขอสรุปสุดท้ายว่า จากการใช้งบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผลของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้พัฒนาการให้เศรษฐกิจและสังคมแห่งประเทศไทย รวมทั้งความมั่นคงของชาติก้าวหน้าพัฒนาการมาโดยลำดับ ล่าสุดหอการค้าไทยได้บอกมาแล้วว่าในครึ่งปีหลังนั้นเศรษฐกิจไทยจะโตขึ้นถึง ๓.๓ เปอร์เซ็นต์ รวมเฉลี่ยทั้งปีไม่ต่ำกว่า ๓.๒ และอาจจะทะลุไปถึง ๓.๕ ดับเบิลยูทีโอ (WTO) ก็ได้คาดการณ์ว่าเศรษฐกิจไทยจะโตขึ้นอีก ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งนับเป็นเพียงประเทศเดียวในภูมิภาคนี้ที่เศรษฐกิจโตขึ้น ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ นั้นยังเงยหัวไม่ขึ้น ท่านประธานครับขอเวลาอีกนิดเดียว ผมขอชื่นชมรัฐบาลที่จัดสรรงบประมาณคราวนี้ได้อย่างลงตัวน่าชื่นชม เพียงแต่อาจจะมีรายละเอียดบางประการที่จะต้องไปถกแถลงกันตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวเมื่อเช้านี้ในชั้นกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งผมขอให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีในการต่อสู้ฟันฝ่าอุปสรรคใด ๆ ก็ตามที่ขวางกั้นให้นำพาพัฒนาชาติ พัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของชาติไปสู่เป้าหมายดังสมเจตนารมณ์ที่ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้ตั้งไว้ ขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปนะครับ พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง แล้วจะตามด้วยท่านศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว เชิญท่านชาลี จันทร์เรือง ครับ

พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ผม พลอากาศ ชาลี จันทร์เรือง สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณดังต่อไปนี้ หลังจากที่รัฐบาลได้ประกาศนโยบายเศรษฐกิจดิจิทัลมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ กระผมในฐานะของประธานคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารมวลชน ก็ได้ให้ความสนใจงานนี้ของรัฐบาลตลอดมา ซึ่งก็คงเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่ามีพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องนี้เข้ามาขณะนี้ ๔ ฉบับ ผ่านไปแล้ว ๑ ฉบับ ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาอีก ๓ ฉบับ สิ่งสำคัญที่จะเสนอในเรื่องงบประมาณ ก็คือเรื่อง อีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) รวมทั้งการแก้ปัญหาเรื่องนี้ ซึ่งได้มีท่านสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วเกี่ยวกับด้านไซเบอร์ ซีเคียวริตี (Cyber security) หรือปัญหาความปลอดภัยบนโลกไซเบอร์ ผมได้ทราบว่ามีการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงไอซีที (ICT) กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ถือว่าเป็นตัวอย่างในการทำงานที่ดีที่เอาประโยชน์ของประชาชนเป็นที่ตั้ง และหน่วยของรัฐมาจับมือกันทำงานเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้ผู้ประกอบการ ผู้บริโภคในการซื้อขายออนไลน์ (Online) ในปีที่ผ่านมาได้รับทราบว่ามูลค่าการทำอีคอมเมิร์ซที่กระทรวงไอซีทีสำรวจนั้นมีมูลค่าสูงถึง ๒ ล้านล้านบาท อย่างไรก็ตาม ผมยังคิดว่ามูลค่าของอีคอมเมิร์ซนั้นน่าจะต้องสูงกว่านี้หาเพิ่มประสิทธิภาพในเรื่องการใช้เครื่องมือในการแกะรอยตามหาผู้ที่ทุจริตในเรื่องอีคอมเมิร์ซ เรื่องนี้น่าจะเป็นเรื่องสำคัญ ซึ่งมีความซับซ้อนทางด้านเทคนิค ซึ่งจะนำไปต่อยอดให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจต่อไป งานที่จำเป็นจะต้องดูแลคือระบบการชำระเงินของภาคธนาคาร ซึ่งเมื่อเดือนพฤศจิกายนที่ผ่านมาแล้ว ได้มีการข่มขู่ว่าจะโจมตีทางไซเบอร์จากต่างประเทศ ซึ่งหากธนาคารถูกโจมตีจนระบบไม่สามารถจะทำงานให้บริการเป็นปกติ ความเชื่อมั่นจะได้รับผลกระทบในทันที ยิ่งไปกว่านั้นการแก้ปัญหาและการแกะรอยก็ทำได้ยากมากขึ้นทุกวัน เพราะทางเทคโนโลยีนั้นความซ้ำซ้อนของเทคโนโลยีมีมากขึ้น คนใช้อินเทอร์เน็ต (Internet) มากขึ้น ยิ่งใช้มากปัญหาก็ตามมากขึ้นด้วยเช่นเดียวกัน ปัญหาความเชื่อมั่นนี้ไม่ได้เกิดกับทางเอกชนอย่างเดียวในช่วงปีที่ผ่านมา คงจะได้รับทราบรู้ถึงที่มีกลุ่มคนที่ไม่พอใจกับการทำงานของรัฐบาลที่เรียกตัวเองว่า เอฟไฟว์ อาร์มี (F5 Army) กลุ่มนี้ใช้การโจมตีระบบเว็บไซต์ (Website) หน่วยงานของรัฐ เพื่อเป็นการประกาศจุดยืน

ของความไม่พอใจ เหตุการณ์แบบนี้ได้เกิดขึ้นต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วง ๒ – ๓ เดือนที่ผ่านมา นอกจากนี้ผมยังได้รับทราบว่าหน่วยงานของรัฐ ทั้งพลเรือนและหน่วยงานของในสายกลาโหม ต่างได้รับการข่มขู่กันทั่วหน้าในสภาวะแบบนี้ประเทศไทยอาจจะก้าวไปสู่ดิจิทัล ไทยแลนด์ (Digital Thailand) หรือไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ได้อย่างไร ประชาชนจะเกิดเชื่อมั่นได้อย่างไรในการใช้อินเทอร์เน็ต ประชาชนจะมั่นใจได้อย่างไร ในการทำธุรกิจออนไลน์ ซึ่งเรื่องนี้มีความสำคัญมากหากเราจะทำงานในความก้าวหน้าเกี่ยวกับเรื่องดีอี (DE) ต่อไปในอนาคต ดังนั้นควรจะให้ความสนใจในเรื่องไซเบอร์ ซีเคียวริตี เป็นพิเศษ ผมได้ตรวจสอบแล้วพบว่ากระทรวงไอซีทีมีสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์หรือเอทดา (ETDA) ซึ่งดูแลอยู่ หน่วยงานนี้มีการโปรโมท (Promote) เรื่องอีคอมเมิร์ซ และดูแลแก้ไขปัญหาของอีคอมเมิร์ซ นั่นก็คือการดูแลปัญหาเรื่องไซเบอร์ ซิเคียวริตี เมื่อมีหน่วยงานดูแลเรื่องนี้แล้วผมก็ได้ไปดูด้านงบประมาณของหน่วยนี้ ก็รู้สึกเห็นใจท่านรัฐมนตรีกระทรวงไอซีที หน่วยงานนี้มีฐานะเทียบเท่ากรม งานด้านอีคอมเมิร์ซ และอีเทรด (e-Trade) หรือการค้าขายออนไลน์นั้น ปรากฏว่ามีการจัดตั้งหน่วยงานมาหลายปีแทบจะไม่ได้รับงบประมาณสนับสนุนในการทำภารกิจหลัก นอกจากนี้ยังโดนตัดงบในเรื่องไซเบอร์ ซิเคียวริตี ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกับดิจิทัล ฟอเรนซิค (Digital forensic) ซึ่งในส่วนดิจิทัล ฟอเรนซิคนี้จะทำให้พวกเรารู้ว่า การเกิดการโจมตีในเรื่องไซเบอร์ ซิเคียวริตีนั้นโจมตีกันอย่างไร โกงกันอย่างไรในด้านออนไลน์ ที่สำคัญก็ได้รับทราบว่า หน่วยงานนี้เป็นที่ยอมรับของกลุ่มธนาคารพาณิชย์ กลุ่มธุรกิจหลัก ๆ ของประเทศ และยังต้องพึ่งพาหน่วยงานนี้อีกไม่น้อย รวมทั้งหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ที่หน่วยงานนี้จะต้องไปป้องกันระบบความปลอดภัยของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนั้นสุดท้ายนี้ผมขออนุญาตฝากไปทางรัฐบาลเกี่ยวกับเรื่องการพิจารณางบประมาณของสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในกระทรวงไอซีที ในเรื่องไซเบอร์ ซิเคียวริตี หากงบประมาณได้เข้าไปในคณะกรรมาธิการในวาระ ๒ วาระ ๓ นั้น ก็ขอให้กรุณาอย่าได้พิจารณาไปตัดอะไรเพิ่มเติม หรือถ้าเป็นไปได้ ก็ขอให้พิจารณาเพิ่มเติมงบประมาณของหน่วยงานนี้ให้พอเพียงในการดำเนินงานต่อไป ผมมีแค่นั้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านอาจารย์สนิท อักษรแก้ว แล้วจะตามด้วยท่านวิทยา ฉายสุวรรณ นะครับ เชิญท่านอาจารย์สนิท อักษรแก้ว ครับ

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผมเองก็ให้ความสนับสนุนในการทำงบประมาณครั้งนี้เป็นอย่างยิ่ง อย่างน้อยที่สุด ผมคิดว่ามีเรื่องสำคัญที่นำมาพิจารณาในการจัดทำงบประมาณครั้งนี้ด้วย ๓ ประการ

ประการที่ ๑ ผมคิดว่างบประมาณครั้งนี้ทำขึ้นได้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ผมกราบเรียนเลยว่า แผนที่ ๑๒ นี้กว่าจะได้เป็นขึ้นมา เราได้ไปทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ ไปรับฟังทุกภาคีผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียในเรื่องของการจัดทรัพยากรธรรมชาติก็ดี หรือเรื่องอื่น ๆ ก็ดี ในการที่จะจัดทำทำงบประมาณ เพราะฉะนั้นผมสรุปได้เลยว่า งบประมาณครั้งนี้ได้สอดคล้องตอบสนองกับความต้องการของชุมชนของประชาคมอย่างแท้จริง อันนี้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ผมคิดว่าการจัดทำงบประมาณครั้งนี้ได้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งเป็นแผนที่ต่อเนื่อง ซึ่งยังไม่เคยมีในประเทศไทยมาก่อน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการที่จะทำงบประมาณในการที่จะต่อเนื่องไปสู้ ๒๐ ปีนั้นเป็นเรื่องที่สำคัญ และเป็นทิศทางที่เราคิดว่าจะวางประเทศเราไปในเป้าหมายที่ชัดเจน อันนี้ก็เป็นประการที่ ๒ ที่ผมคิดว่ามีความเหมาะสมอย่างยิ่ง

ประการที่ ๓ ผมว่ามีความสำคัญอย่างยิ่ง ก็คืองบประมาณครั้งนี้ได้จัดทำบนแผนที่เรียกว่า ใช้หลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระเจ้าอยู่หัว เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ผมใคร่ขอกราบขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรี ผมได้รับฟังหลายหลายที่ท่านไปต่างประเทศก็ดีไปที่ไหนก็ตาม ท่านพูดเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง จนในที่สุดวันนี้ผมอ่านก็พบว่าสถาบันผู้นำยั่งยืนของประเทศออสเตรเลีย โดยเฉพาะผู้ที่เป็นผู้อำนวยการได้ทำหนังสือขึ้นมาเล่มหนึ่ง เชื่อหรือไม่ครับเป็นเรียกว่า ซัฟฟิเควนซี ธิงกิง ไทยแลนด์ กิฟท์ ทู แอน อันซัสเทนเนเบิล เวิร์ลด (Sufficiency Thinking : Thailand’s gift to an unsustainable world หรือภาษาไทยเขาบอกว่า ของขวัญจากประเทศไทยแด่โลกที่ไม่ยั่งยืน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการจัดทำงบประมาณครั้งนี้โดยยึดหลักปรัชญาพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนั้นเหมาะสมอย่างยิ่ง แล้วก็เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผล ๓ อย่าง ผมคิดว่าเป็นงบประมาณที่จัดขึ้นเหมาะสมแล้วก็ถูกต้องด้วยประการ ๓ เรื่องที่ผมได้กราบเรียน ----------

เพราะฉะนั้นผมยอมรับว่าการจัดงบประมาณครั้งนี้ได้มองทุกมิติเพื่อความยั่งยืนต่อไป แต่อย่างไรก็ตามด้วยเวลาอันจำกัด ผมก็ขอพูดในบางเรื่องที่ผมคิดว่ามีโอกาสได้ไปทำงาน และได้รู้จักกับพวกเราหลายท่าน เรื่องแรก ที่ผมจะพูดก็คือเรื่องของงานที่เกี่ยวกับเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระผมคิดว่าในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติประเทศไทยต้องยอมรับนะครับเป็นประเทศที่ตั้งอยู่ในภูมิประเทศที่เหมาะสม ในภูมิประเทศที่มีอากาศที่เหมาะสม เพราะฉะนั้นในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติไม่ว่าจะเป็นเรื่องป่าไม้ก็ดี ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ ก็ตาม แต่ที่สำคัญคือประเทศไทยเป็นภูมิประเทศที่ติดทะเลแล้วติดภูเขา เพราะฉะนั้นความหลากหลายชีวภาพก็ดี ความอุดมสมบูรณ์ในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติมีมาก แต่เป็นที่น่าเสียดาย ผมจะเน้นในเรื่องของป่าไม้ ป่าไม้ของเราในอดีตที่ผ่านมามี ๖๐ – ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เนื่องด้วยปัจจัยหลายอย่างที่ทำให้เกิดพื้นที่ป่าไม้ในหลายเรื่อง ในหลายทาง แต่ในที่สุด ณ วันนี้ เรามีป่าไม้อยู่เพียง ๑๐๒ ล้านไร่ ก็มีประมาณ ๓๓ เปอร์เซ็นต์ แต่เป็นที่น่ายินดีนะครับเมื่อเช้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีท่านพูดว่าจะต้องเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ในหลายประเทศที่เขาไม่มีป่าไม้เขาชมประเทศไทยว่าประเทศไทยนี่โชคดี เพราะมีป่าไม้ มีป่าไม้เสียอย่างอะไรก็ดีหมด น้ำก็ดี ดินก็ดี อะไรก็ดี อากาศก็ดี เพราะฉะนั้นเมื่อทางท่านนายกรัฐมนตรีก็ดีท่านได้พูดท่านจะเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ในยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี ผมคิดว่าถ้าเราจะเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ ๔๐ เปอร์เซ็นต์นั้นคงไม่ยาก เพิ่มอีก ๒๐ กว่าล้านไร่ ผมขอใช้เวลานี้สัก ๑ นาที ขอประกาศให้ทราบเพื่อสนองตอบกับเจตนารมณ์ของท่านนายกรัฐมนตรีและพวกเราหลาย ๆ ท่านที่อยากเห็นป่าไม้ของประเทศไทยเพิ่มขึ้น ในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ทาง สนช. เราได้ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับประชาคมชุมชนปลูกป่าแบบประชารัฐ ปลูกป่าชายเลนที่อำเภอขลุง จังหวัดจันทบุรี ซึ่งเป็นการเริ่มต้นในการปลูกป่าแบบประชารัฐ เราปลูกให้ชุมชนเขาดูแล เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเจตนารมณ์ของท่านนายกรัฐมนตรี หรือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ดี กระทรวงมหาดไทยหรือพวกเราทุกคนคงจะได้เห็นป่าในประเทศไทยเพิ่มขึ้น ซึ่งกะไว้ว่าในยุทธศาสตร์ ๒๐ ปีจะมีป่า ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ผมคิดว่าคงไม่ทันถึง ๑๐ ปีหรืออีก ๕ ปีข้างหน้าคงมี ในประเทศเกาหลีเขาใช้เวลาไม่กี่ปีจาก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นเป็น ๗๐ เปอร์เซ็นต์ก็ใช้ลักษณะนี้ประชารัฐในการปลูกป่า เพราะฉะนั้นผมก็คิดว่าเรื่องป่าไม้ในอนาคตเรามีความหวังแล้วสิ่งหนึ่งที่ผมคิดว่าในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น ลำพังกระทรวงเดียว

ทำไม่ได้หรอกครับ ถึงแม้จะมีงบประมาณมากเท่าไร แต่งบประมาณในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้นเป็นงบประมาณในเชิงบูรณาการ ในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้นทำคนเดียวไม่ได้หรอกครับ ทุกคนมีโอกาสที่จะทำเสริมสร้างทรัพยากรได้ และทุกคนก็สามารถที่จะทำให้ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเสื่อมได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าทุกคนจะต้องมาร่วมกัน ในเรื่องของการทำงานก็เช่นเดียวกันต้องทำในเชิงบูรณาการ แต่ผมก็เป็นห่วงอยู่นิดเดียวเท่านั้นเอง เนื่องจากงบประมาณในเรื่องของการจัดทำเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้นจะต้องเป็นงบประมาณบูรณาการและต้องทำร่วมกัน ซึ่งหลายท่านก็ได้พูดไปแล้ว ผมมีโอกาสได้ลงไป สนช. พบประชาชนหลายครั้งก็ดูเหมือนกัน ผมขอยกตัวอย่างสักเรื่องเดียว เช่น กรณีของการกัดเซาะชายฝั่ง เรามีหน่วยงานอย่างน้อย ๔ หน่วยงาน คือ ๑. กรมโยธาธิการและผังเมือง สังกัดกระทรวงมหาดไทย อันที่ ๒ กรมเจ้าท่า สังกัดกระทรวงคมนาคม หน่วยงานที่ ๔ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วก็มีทางกลุ่มจังหวัด เพราะฉะนั้นผมคิดว่างบประมาณที่มีเพียงพอ แต่ว่าการที่เราจะบูรณาการกันนั้น ผมกราบเรียนว่ายังไม่ร่วมมือกันอย่างจริงจัง ผมก็เข้าใจนะครับ บางคนก็อยากทำให้เสร็จก่อน บางคนทำเสร็จหลัง ในที่สุดพอเสร็จแล้วแทนที่จะพังไปสิบก็ทำเสร็จที่อื่นพังเยอะกว่าที่ลงทุนไปอีก ในเรื่องสำคัญที่ผมจะเน้นอีกก็คือรัฐบาลนี้เห็นความสำคัญเรื่องของสภาวะโลกร้อน ทางรัฐบาลได้ลงทุนไป ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมดีใจมาก เพราะว่าเรื่องสภาวะโลกร้อนนั้นเป็นเรื่องใหญ่และทางเยอรมัน ผมอ่านหนังสือพิมพ์เราพบว่าประเทศไทยเหมือนที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวเมื่อเช้าว่าไคลเมท ริช (Climate reach) คือความเสี่ยงในเรื่องอิทธิพลที่ทำให้เกิดอันตรายภัยพิบัติของประเทศไทย ประเทศไทยอยู่อันดับ ๙ ซึ่งรุนแรงมากก็เป็นที่น่าดีใจว่ารัฐบาลนี้ได้ลงทุนในเรื่องนี้ไป แล้วก็ได้เห็นความสำคัญ นี่คือสิ่งที่ผมคิดว่าน่าดีใจและน่าภูมิใจ

เรื่องที่ ๒ ที่ผมจะพูดก็คือเรื่องของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผมว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ประเทศจะผลักดันขับเคลื่อนไปพัฒนาด้านนั้นจะต้องอาศัยวิทยาศาสตร์องค์ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรม หลายประเทศที่เขาทำดังนี้แล้วเห็นผลอย่างรวดเร็ว ถึงแม้ว่าเงินงบประมาณที่ลงไป ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็มีเพิ่มขึ้นมาบ้าง แต่ผมคิดว่ายังไม่เพียงพอกับความต้องการในการวิจัย ในการสร้างองค์ความรู้นวัตกรรม ทุกเรื่องที่ผมพูดไม่ว่าจะเรื่องการฟื้นฟูก็ดี เรื่องการทำอะไรก็ตาม ถ้าเราจะพัฒนาโดยยั่งยืนนั้นจะต้องเน้นบนฐาน

ขององค์ความรู้ บนฐานของข้อมูลที่ถูกต้องและชัดเจนแม่นยำถึงจะไปได้ไม่ว่าจะเรื่องใดก็ตาม เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนั้น ผมเชื่อ ผมได้อ่านติดตามว่าขอเอ่ยนามท่านรองนายกรัฐมนตรีสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ ก็ดี ท่านรัฐมนตรีพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ ก็ดี ท่านได้พยายามส่งเสริมทางธุรกิจ ทางเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในการทำวิจัยสร้างนวัตกรรมและเทคโนโลยี แต่ผมไม่ทราบและอยากเรียนถามเหมือนกันว่า ณ วันนี้ไม่ทราบว่าเราได้เงินสนับสนุนในเรื่องนี้สักประมาณเท่าไร ผมคิดว่าก็คงเยอะอยู่นะครับ เพราะว่าท่านได้ทำอย่างจริงจัง เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในเรื่องของการผลักดันในเรื่องของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นเรื่องสำคัญ แล้วเรื่องที่สำคัญอีกครั้งหนึ่งเราทำอย่างไร เราจะเพิ่มนักวิจัยให้มีมากขึ้นโดยเฉพาะนักวิจัยรุ่นใหม่ให้สามารถที่จะเก่งก้าวหน้าต่อไป ซึ่งผมก็เป็นห่วง และผมก็เคยพูดว่าเราจะทำอย่างไรให้นักวิจัยของเราที่เก่งกาจอยู่ที่ต่างประเทศทำงานให้ต่างประเทศได้กลับมาสู่ประเทศไทย อาจจะตั้งงบประมาณสักก้อนหนึ่ง ผมไม่ทราบก็ฝากเอาไว้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : อาจารย์สนิทครับ ต้องสรุปแล้วครับ ท่านใช้เกินจะ ๓ นาทีแล้วนะครับ ช่วยสรุปครับ

ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว : ขอบพระคุณครับที่เตือน สุดท้าย ผมคิดว่าต้องพูดสักนิดถึง ๓ นาทีก็มีประโยชน์นะครับ ก็คือการขับเคลื่อนจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผมเองลงไปหลายครั้ง แล้วก็ได้ยินเสียงสะท้อนและอยากจะฝากให้รัฐบาลช่วยนิดหนึ่งก็ในเรื่องของทุนนักเรียน ผมก็อ่านแล้วก็รู้สึกว่าจะมีอยู่ แต่ในเรื่องการทำงานของลูกหลานของเขาด้วย สิ่งที่เขาฝากมาอีกแล้วก็ขอให้ช่วยในการที่จะไปบำรุงรักษาเรื่องเส้นทางต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้การเจริญเติบโตดีและเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีพูดว่าจะสนับสนุนเรื่องกีฬา เรื่องดนตรี ผมคิดว่าเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดความปรองดองใน ๓ จังหวัดภาคใต้ได้ ผมก็คงมีอยู่ ๓ เรื่องที่สำคัญในเรื่องที่สำคัญที่สุดก็คืออย่างที่ท่านสมาชิกทุกท่านได้บอกก็ขอให้ใช้เงินทุกเม็ดทุกสตางค์ของงบประมาณได้มีประโยชน์อย่างยิ่งก็คือ ต้องมีการติดตามตรวจสอบอย่างทั่วถึง ผมขอกราบเรียนแค่นี้ ขอบคุณท่านประธานที่ให้เวลาเกินมา ๓ นาที

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณเช่นกันครับ ก่อนไปท่านวิทยา

ฉายสุวรรณ ผมขอประกาศ ๕ ลำดับถัดไปนะครับ ประกอบด้วยท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล พลเอก ดนัย มีชูเวท ทั้งหมดจะเป็น ๕ ท่านถัดไป เชิญท่านวิทยา ฉายสุวรรณ ครับ

นายวิทยา ฉายสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายวิทยา ฉายสุวรรณ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วก็ต้องขอชื่นชมทางผู้อำนวยการสำนักงบประมาณและเจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณ ตลอดจนหัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ทุกท่านที่มีส่วนร่วมในการทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ในครั้งนี้ ----------

เพราะว่าเราทำงบแบบขาดดุลค่อนข้างจะยาก เพราะว่ามีการจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ แล้วก็ถ้าหากในปี ๒๕๖๐ มีการเก็บรายได้สูงกว่าประมาณการ ก็ควรจะมีการจัดทำงบประมาณกลางปีเพิ่มเติมเหมือนกับเช่นในปี ๒๕๕๙ เพื่อจะได้นำงบประมาณไปกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง แต่ว่าการทำงบกลางจะมีปัญหาอย่างหนึ่งก็คือว่า ต้องขอให้มีการตรวจสอบการใช้อย่างเข้มงวดแล้วก็ให้มีประสิทธิภาพอย่างจริงจัง อันนี้ก็ขอฝาก เพราะว่าคิดว่าปีนี้อาจจะต้องมีการตั้งงบประมาณ แต่ว่าถ้าเป็นไปได้ไม่ควรจะมีการตั้งงบประมาณกลางปี

อีกเรื่องหนึ่งก็คือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องแผนบูรณาการเดิมที่เคยมีแล้วหายไป ก็คือเรื่องแผนบูรณาการเรื่องการจัดการภัยพิบัติ ซึ่งอันนี้เป็นสิ่งสำคัญ สำหรับประเทศไทยเราประสบปัญหาอย่างนี้ทุกปี ก็ฝากทางสำนักงบประมาณหรือฝากคณะกรรมาธิการช่วยกรุณาดู เป็นเรื่องที่ทุกกระทรวงหรือทุกหน่วยงาน โดยเฉพาะการท่องเที่ยวหรือจังหวัดที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงควรจะต้องมี อย่างเช่น เมื่อเช้าถ้าดูข่าวทีวีต้นไม้ล้มที่จังหวัดกระบี่ ต้นไม้ขนาดใหญ่ล้ม มีมีดพร้าเล่มเดียวไปฟันต้นไม้รถติด ๒ – ๓ ชั่วโมงอย่างนี้ก็ใช้ไม่ได้ ผมว่าควรจะต้องมีการซักซ้อมในพื้นที่ใดที่มีพื้นที่สุ่มเสี่ยงเมื่อเกิดภัยพิบัติหรือเกิดปัญหาต่าง ๆ ควรจะมีการซักซ้อมแก้ปัญหา ไม่ใช่ปล่อยให้เกิดปัญหารถติด ๒ – ๓ ชั่วโมง แล้วก็มาออกทีวีมีพร้าเล่มเดียวมาฟันต้นไม้ ต้นไม้ ๒ คนโอบ ผมว่าไม่น่าจะเกิดขึ้น ควรจะต้องมีการทำแผนแล้วซักซ้อมเรื่องภัยพิบัติ

อีกเรื่องหนึ่งคือรายจ่ายประจำที่อยู่ในสัดส่วน ๗๗ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้กล่าวไปแล้วว่าส่วนนี้ท่านพยายามจะลด รัฐบาลก็ควรจะต้องควบคุมอย่างจริงจังจะได้มีวงเงินรายจ่ายการลงทุนไปทำอย่างอื่นกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศต่อไป ก็ขอฝากข้อสังเกตไปอีกนิดหนึ่งทุกกระทรวง ทบวง กรมให้ใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพและคุ้มค่าโดยเฉพาะงบการลงทุน ซึ่งรวมแล้วประมาณ ๔ แสนกว่าล้านบาท ต้องเร่งรัดให้เป็นไปตามแผน เท่าที่ดูในปีที่ผ่านมาก็มีกระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานที่เข้าใจว่าจะได้เข้าแผนที่ ๗๐ – ๘๐ เปอร์เซ็นต์ขึ้นไป ก็ยังมีบางกระทรวงแต่ว่าคงไม่เอ่ยตรงนี้ ท่านก็ขอให้เจ้ากระทรวงกรุณาไปดูว่าการใช้งบประมาณยิ่งเร่งรัดการจ่ายเร็ว เศรษฐกิจก็จะได้หมุนเร็ว ถ้าท่านช้าเป็นงบลงทุนและยิ่งช้าก็เกิดปัญหา แล้วก็ต้องไปตั้งงบเพิ่มเติม แล้วก็จะต้องเอาเงินมาทำอย่างอื่น แล้วก็มาต้องตั้งงบกลางปีอีก ก็ฝากเจ้ากระทรวงทุกกระทรวงเร่งรัดในเรื่องของการที่งบประมาณไป

แล้วก็ขอให้เร่งรัดการนำเงินงบประมาณออกไปใช้จ่าย ปัจจุบันเศรษฐกิจฐานรากดี เพราะว่าเรามาเจอปัญหาภัยแล้งแต่ว่าสะดุด แต่รัฐบาลก็ตั้งใจทำเท่าที่ สนช. มีโครงการ สนช. พบประชาชน ออกไปทุกพื้นที่ทั่วประเทศ เราก็พยายามจะไปรับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชน โครงการที่รัฐบาลได้ทำโครงการตำบลละ ๕ ล้านบาท เป็นโครงการที่จับต้องได้ ผมว่าอันนี้ตรงเป้าตรงประเด็นที่ทางรัฐบาลได้ทำ แล้วก็ค่อนข้างเม็ดเงินไปสู่ชนบท ทาง สนช. เอง ก็ออกไปติดตามในเรื่องโครงการการใช้เงินต่าง ๆ โครงการของที่รัฐบาลลงไป แหล่งน้ำอุปโภคบริโภคก็ประสบความสำเร็จโดยมาตรการของรัฐบาล แล้วก็กระทรวงมหาดไทยได้ขับเคลื่อน อันนี้ก็ต้องขอบคุณทางรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยที่ทำให้จาก ๑๐ กว่าปี ทำภายใน ๒ ปี ผมถือว่ามีผลงานที่จับต้องได้

อีกอันหนึ่งก็คือมติ ครม. เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ ที่ผ่านมา แม้ว่าจะช้าไปนิด แต่ก็เป็นสิ่งที่พี่น้องเกษตรกรต้องการรอคอยมานานในเรื่องของงบอุดหนุน เนื่องจากว่าไม่ได้ทำนามา ๒ ฤดูที่ผ่านมา แต่ว่ารัฐบาลได้ให้งบช่วยเหลือ

อีกอันที่เป็นสิ่งที่ผมอ่านดูแล้วน่าชื่นชมก็คือ การให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไปทำเรื่องประกันภัยพืชผล อันนี้ผมว่าจะช่วยเหลือสร้างความมั่นใจให้พี่น้องเกษตรกรที่กระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เข้าไปทำ

อีกเรื่องหนึ่งก็คืออยากให้มีการโซนนิ่ง (Zoning) พื้นที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กระทรวงมหาดไทย แล้วก็ควรจะจับมือกันดูในเรื่องของดีมานด์ (Demand) ซัพพลาย (Supply) ในเรื่องของข้าวว่าควรจะต้องมีพื้นที่ผลิตเท่าไร ส่งออกเท่าไร ไม่ใช่ว่าขณะนี้ก็ปล่อยให้การปลูกแล้วก็ราคาออกมาตกต่ำ ถ้าว่ามีเรื่องปริมาณดีมาน ซัพพลายพอเพียง แล้วก็เหมาะสมจะทำให้ราคาข้าวขึ้น แล้วก็ไปส่งเสริมในเรื่องของการเลี้ยงปศุสัตว์จะเป็นสิ่งที่เกิดประโยชน์กับพี่น้องเกษตรกรเป็นอย่างยิ่ง

อีกเรื่องหนึ่ง ก็ต้องขอชื่นชมทางกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬาทำได้ดีในหลายมิติ แต่ปัญหาก็คือว่า เมื่อนักท่องเที่ยวลงไปในท้องที่ต่าง ๆ อย่างคราวที่แล้ว สนช. พบประชาชนลงไปจังหวัดพังงา ก็ได้รับการร้องเรียนว่านักท่องเที่ยวมีมากเกินขีดความสามารถที่จังหวัดจะรับได้ ไปใช้ทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดเกินไป ๓ – ๔ เท่า อันนี้ก็ต้องฝากทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาช่วยดูว่า เมื่อเขาไปใช้ทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัด ก็ควรจะสนับสนุนงบประมาณหรือการลงไปดูแล เพราะว่าการใช้อย่างเดียวและไม่ได้รับการส่งเสริมการดูแลฟื้นฟู ผมว่าอันนี้เป็นสิ่งที่จะหมดไป

ถ้าเราได้รับการดูแลฟื้นฟูแล้วก็ควบคุมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผมว่าอันนี้จะเป็นสิ่งที่จะเกิดประโยชน์กับทั้งท้องถิ่น ทั้งความยั่งยืน แล้วก็เกิดประโยชน์กับคนในพื้นที่ด้วย

อีกปัญหาหนึ่ง ก็คือขณะนี้เรื่องงบความมั่นคง งบการขับเคลื่อนแก้ปัญหาชายแดนภาคใต้ ผมว่าเริ่มมีประสิทธิภาพประสิทธิผลจากนโยบายที่ทางรัฐบาลให้ดำเนินการก็เงียบไปบ้าง แต่ว่าเราก็ต้องใช้ระยะเวลา เนื่องจากว่าเป็นเรื่องที่สะสมมานาน

เรื่องสุดท้าย ก็คืออยากจะฝากทางรัฐบาล แล้วก็ผู้เกี่ยวข้องไม่ว่าทางกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา หรือธนาคารแห่งประเทศไทย ก็คือเรื่องของการโอนเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของต่างชาติที่เข้ามาตั้งอยู่ในประเทศไทย หรือตั้งอยู่ในสาขาต่างประเทศ อันนี้เป็นการโอนเงินโดยท่องเที่ยวที่ต้นประเทศและเข้ามาใช้เงินในประเทศ โดยไม่เอาเงินมาเป็นเม็ดเงิน แต่ว่าใช้บัตรแล้วก็กลับไปแลกเงินในประเทศของเขาจากต้นทาง พวกทัวร์ศูนย์เหรียญหรือทัวร์ต่าง ๆ ที่เงินไม่เข้าประเทศ มาก็มากินร้านเขา รถของเขาอะไรต่าง ๆ อันนี้จะเกิดปัญหาว่าประเทศไทยเราไม่ได้อะไรจากการเข้ามาใช้เงิน เพราะว่ามาเป็นบัตรใบเดียวไม่เหมือนกับเอาวีซ่า (VISA) หรืออะไรมาใช้อย่างนั้นเรายังได้ แต่ว่าอันนี้หักกลบลบหนี้อยู่ในนั้น ก็ฝากผู้เกี่ยวข้อง ผมว่าในอนาคตจะเป็นปัญหาที่สำคัญทางเศรษฐกิจ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธาน แล้วก็ท่านคณะรัฐบาลครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านวิทยาครับ ท่านสมาชิกครับ ผมขอประกาศ ๕ ลำดับถัดไปอีกครั้งหนึ่ง เมื่อสักครู่นี้ตกหล่นไป ๑ ท่าน ๕ ลำดับถัดไป ประกอบด้วยท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล พลเอก ดนัย มีชูเวท แล้วจะปิดท้ายรอบนี้ด้วยคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ๕ ท่านนะครับ เชิญท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ครับ

นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม กิตติศักดิ์ รัตนวราหะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็คงจะเห็นสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพราะว่าไม่มีเหตุผลอะไรที่จะไปคัดค้าน เพราะว่าถ้าขืนคัดค้านก็คงไม่มีเงินเดือนจ่าย เพราะฉะนั้นก็ต้องเห็นชอบ

ท่านประธานครับ ก่อนอื่นที่จะเข้าในมาตรา ๑๑ ก็คือที่ผมได้ลงทะเบียนไว้จะต้องขอบคุณเบื้องต้นที่ ครม. นั้นได้มีมติเมื่อ ๒ – ๓ วันที่ผ่านมา ในฐานะที่เป็นตัวแทนของพี่น้องเกษตรกรนั้นต้องขอ
5 กราบขอบพระคุณทาง ครม. และท่านนายกรัฐมนตรี ----------

- ๓๒/๑

ที่มีมาตรการ ๔ มาตรการ ออกมากระตุ้นในการช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรที่ประสบกับภัยแล้งประมาณ ๔.๕ หมื่นล้านบาท ตรงนี้คาดว่าจะช่วยกระตุ้นด้านเศรษฐกิจได้ประมาณ ๐.๑๓ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ก็เป็นผลดี แล้วก็สนับสนุนเกษตรกรที่ประสบภาวะภัยแล้ง ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินรายละ ๑๐ ไร่ ๓.๗ ล้านราย ก็เป็นเงินประมาณ ๓.๗ หมื่นล้านบาท ก็ตกรายละประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาท ตรงนี้ก็คงจะเป็นการกระตุ้นให้เกษตรกรนำเงินนี้ไปใช้และการสะพัด ๒ – ๓ รอบ ทำให้เศรษฐกิจได้บวกขึ้นมาอย่างเห็นได้ชัด เพราะฉะนั้นตรงนี้พี่น้องเกษตรกรก็โทรศัพท์มาผ่านผมในฐานะที่เป็นแกนนำ ผมบอกว่าอาจจะผิดตัวไปนิดหนึ่งต้องขอบคุณทางรัฐบาล เช่น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ท่านก็มาอยู่ที่นี่ เพราะฉะนั้นรัฐบาลและท่านนายกรัฐมนตรีรับความชอบตรงนี้ไปเต็ม ๆ นะครับ

มีมาตรการต่อมาก็คือ ถูกแล้วก็โดนพอเหมาะพอเจาะ ก็คือการพักชำระหนี้ให้พี่น้องเกษตรกรที่เป็นลูกค้า ธ.ก.ส. ๒ ปีด้วยกัน ผมนำเรียนอย่างนี้ว่า มาตรการที่รัฐบาลลงไปผ่าน ธ.ก.ส. ขออภัยจริง ๆ ไม่ได้มีอคติอะไรกับ ธ.ก.ส. แต่ว่าครั้งที่ผ่านมาผมเองเป็นผู้อภิปรายแล้วเสนอการพักชำระหนี้ ในครั้งก่อนที่ผ่านมาท่านรัฐมนตรีก็คงจำได้ว่า การพักชำระหนี้ครั้งนั้นไม่เป็นไปตามนโยบายที่ทางรัฐบาลได้ให้ไปก็คือ ธ.ก.ส. ไปปรับโครงสร้างหนี้เสีย ปรับโครงสร้างหนี้ไม่ได้พักจริง ๆ ก็คือเกษตรกรก็ต้องใช้ เพียงแต่ว่าใช้น้อยลงมาแค่นั้นเอง เพราะฉะนั้นไม่ตรงกับที่เกษตรกรต้องการ ตรงนี้เป็นปัญหากับพี่น้องเกษตรกร เพราะฉะนั้นอยากให้ทางรัฐบาลเมื่อมีโครงการส่งลงไปถึงผ่าน ธ.ก.ส. อยากให้มีคณะที่ลงไปตรวจสอบว่า ธ.ก.ส. ได้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ มิเช่นนั้นจะเป็นปัญหากับพี่น้องเกษตรกรดังเช่น ท่านนายกรัฐมนตรีได้จ่ายเงินค้างค่าจำนำข้าว ๑ แสนล้านบาท ปรากฏว่าเงียบสนิทไม่มีการสะพัดของเงิน ๑ แสนล้านบาทแต่อย่างใด เพราะว่า ธ.ก.ส. หักหนี้ของพี่น้องเกษตรกรไว้ อย่างนี้เป็นต้น เป็นปัญหากับพี่น้องเกษตรกร แต่ว่าในครั้งนี้ ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ที่ลงไปช่วยเกษตรกร เกษตรกรฝากถามผมมาเลยว่า ธ.ก.ส. จะหักหนี้เขาไว้ไหม รายละ ๑๐,๐๐๐ บาท ธ.ก.ส. จะหักหนี้เขาไว้อีกหรือเปล่าเพราะเขายังหลอนอยู่ไม่หาย เพราะว่าครั้งแสนล้านบาทเขาก็ไม่ได้เงินสดไปแล้ว แต่ครั้งนี้รายละ ๑๐,๐๐๐ บาท ๓.๗ ล้านราย ธ.ก.ส. จะหักหนี้เขาหรือไม่ ถ้าไม่หักก็ขอบคุณ ถ้าหักก็ฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคุยกับ ธ.ก.ส. แรง ๆ หน่อย อย่างนี้เป็นต้น

ผมได้ลงทะเบียนไว้ในมาตรา ๑๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จริง ๆ แล้วเป็นกระทรวงที่สำคัญมาก แต่ว่าผมคิดว่างบประมาณที่ได้รับ ๕๓,๐๐๐ ล้านบาท น้อยไปด้วยซ้ำ น้อยไป แต่บังเอิญว่าไม่มีอำนาจที่จะไปเพิ่ม เพียงแต่ตัดได้แต่ไม่ตัดหรอกครับ เพราะว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกระทรวงที่สำคัญ เพราะว่ามีพี่น้องเกษตรกรจำนวนมากทีเดียว เป็น ๑๐ – ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของพี่น้องประชาชนคนไทยเสียด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้นสิ่งที่อยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นจะต้องดำเนินการก็มี ๔ – ๕ กรมด้วยกันที่สำคัญ ก็สำคัญทุกกรมแหละครับ เป็นสิบ ๆ กรมในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการข้าว กรมชลประทานต่าง ๆ เหล่านี้มีความสำคัญ กรมพัฒนาที่ดินอีก เพราะว่าทางคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งมี พลเอก ดนัย มีชูเวท เป็นประธาน ได้สนับสนุนให้เกิดโครงการเกษตรครบวงจร เกษตรกรเข้มแข็ง เราไม่อยากจะต้องมานั่งชดเชยให้กับพี่น้องเกษตรกรทุกปี ๆ ยกตัวอย่างเช่น ครั้งต่อไปก็ ๓๗,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถ้าหากว่าเราให้เกษตรกรเขามีการทำการเกษตรแล้วก็เข้มแข็งด้วยตัวเอง ไม่ว่าจะเป็นการลดต้นทุน มีกำไรพอที่จะอยู่ได้ รัฐไม่ต้องไปเอางบประมาณแผ่นดินไปชดเชย เขาเข้มแข็งด้วยตัวเองก็จะเป็นประโยชน์ แล้วเราอยากให้เกษตรกรทำแบบครบวงจรแล้วก็เข้มแข็งด้วยตัวเอง จึงมีโครงการเกษตรครบวงจร เกษตรกรเข้มแข็ง อยากให้เกษตรกรเขาเข้มแข็งด้วยตัวของเขาเอง เพราะฉะนั้นสิ่งที่จะต้องเรียนทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก็คือว่าสิ่งที่สำคัญก็คือแหล่งน้ำ ผมลงพื้นที่บ่อยท่านประธาน พี่น้องเกษตรกรเขาบอกว่าเขาเจอปัญหาภัยแล้งมาเกือบ ๆ จะ ๒ ปี ๓ – ๔ ครอป (Crop) ของการทำเกษตร เขาบอกว่าเขาเห็นความสำคัญของแหล่งน้ำแล้ว เขาบอกว่าแทนที่รัฐบาลจะให้เงินเขาไป ช่วยหาแหล่งน้ำให้เขา เขาต้องการกว่าตรงประเด็นกว่า นี่คือการฝากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ท่านทำอยู่แล้วผมทราบ ท่านทำอยู่แล้วแหล่งน้ำ ท่านก็บอกแล้วว่าทั่วประเทศทำอยู่แล้ว แต่นี่ผมนำเอาใจของเกษตรกรมาบอกท่านว่าสิ่งที่เขาต้องการก็คือแหล่งน้ำ แก้มลิงก็ตาม อะไรก็ตามต่าง ๆ เพราะฉะนั้นพี่น้องเกษตรกรเขาประสบภัยแล้งมาแล้ว เขารู้ดีว่าต้องมีแหล่งกักเก็บน้ำให้เขาแล้ว ถ้าเกษตรกรไม่มีน้ำ จบครับไม่ต้องไปพูดถึงอย่างอื่น ไม่ต้องไปพูดถึงเรื่องราคาอะไรต่าง ๆ ไม่ต้องพูดกันแล้ว เพราะฉะนั้นแหล่งน้ำมาสำคัญที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องนำไปสนับสนุนให้อย่างดี ก็คือ เมล็ดพันธุ์ การลดการใช้สารเคมีต่าง ๆ ให้เกษตรกรทำเป็นเกษตรปลอดภัย ไม่ใช่ว่าห้ามใช้สารเคมี แต่อยากสนับสนุนให้เกษตรกรให้ความรู้เกษตรกรว่าใช้สารเคมีอย่างพอเหมาะพอดีและปลอดภัย นั่นคือสิ่งที่ต้องการ เพราะว่าประเทศไทยนำเข้าสารเคมีติดอันดับต้น ๆ ของโลกเข้ามาเยอะแยะมากมาย เพราะฉะนั้นเกษตรกรก็เห็นถึงความไม่ปลอดภัยของชีวิตพวกเขาแล้ว นอกจากจะไม่ปลอดภัยเรื่องชีวิตแล้ว การใช้จ่าย การเพิ่มต้นทุนก็มีมาอีก เพราะฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ก็อยากจะฝากไว้ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วก็หวังว่าทางรัฐบาลและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็คงจะสนับสนุนสิ่งที่ผมได้ตั้งข้อสังเกตไว้ แล้วก็ฝากอีกอย่างหนึ่งว่าผมเองนั้นทำหน้าที่เป็น ส.ส. ลงพื้นที่ช่วยรัฐบาลทำงาน ช่วยไปตากแดดตากฝนหาแหล่งน้ำให้เขาอะไรต่าง ๆ ฝากอย่างเดียว ขออย่างเดียวท่านรัฐมนตรีครับ สนับสนุนงบประมาณที่ไปทำไว้ด้วย ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านต่อไปเชิญท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมก็ขออนุญาตเรียนสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้นำเสนอ เหตุใดที่ผมถึงสนับสนุน

ประการแรก ผมต้องขออนุญาตว่าการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒,๗๓๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็น ๑๘.๔ ของจีดีพี (GDP) ๑๘.๔ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ผมจะขออนุญาตย้ำตรงนี้แล้วผมจะอธิบายในภายหลัง ซึ่งลดต่ำกว่าปีที่แล้วกว่า ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีรายรับเพียง ๒,๓๔๓,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเพียงร้อยละ ๑๕.๗ ของจีดีพี ตัวเลขนี้ผมจะได้

อภิปรายนำเสนอต่อไป ซึ่งในฐานะเงินคงคลังก็ยังอยู่ในเกณฑ์ดี พิสูจน์ได้ว่าเป็นงบประมาณที่ประหยัด มีวินัยทางการเงินอย่างมากแล้วเข้าหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงใน
5 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของเรา นี่ประการแรก

- ๓๓/๑

ประการที่ ๒ การกำหนดยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน และ ๑ รายการที่แสดงออกมานั้น ชัดเจน มีตัวชี้วัดตามคำที่ท่านนายกรัฐมนตรีท่าน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้พูดถึงตัวเลขต่าง ๆ แล้วท่านพูดถึงตัวเลขที่เป็นผลบวก ตัวเลขปานกลาง แล้วเป็นตัวเลขที่เราต้องปรับปรุงอย่างแรงต่อที่สภา ซึ่งผมเองก็ฟังด้วยความแปลกใจ เพราะผมเองอยู่ในฐานะที่เป็นอดีตข้าราชการแล้วก็ร่วมอยู่ในสภามากมาย ผมไม่เคยเห็นนายกรัฐมนตรีท่านไหนที่นำเสนอตัวเลขในหลาย ๆ มิติและตัวชี้วัดในระดับเวิร์ลด คลาส (World class) ในที่ประชุมแห่งนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เหตุที่พูดอย่างนี้ก็แสดงถึงว่างบประมาณปีนี้อย่างไรเสียต้องมีตัวเลขชี้ชัดเจนใน ๖ ยุทธศาสตร์อย่างแน่นอน แล้วท่านยังกล่าวต่อไปอีกว่า กรณีการพิจารณามิติในตัวชี้วัดอื่น ๆ และมิติที่เป็นด้านของภายในเราเองก็ต้องมี ด้วย ๒ เหตุผลหลัก ๆ มั่นใจเลยว่าในการใช้จ่ายงบประมาณต้องมีประสิทธิภาพแน่นอน

ประการที่ ๓ ผมเองก็ได้อยู่ในกรรมาธิการงบประมาณ เราถกกันเยอะมากว่ากรณีเรื่องของการบูรณาการทำไมเราไม่ประสานแล้วจัดการให้ดี หลายครั้งเวลาเราจะพิจารณางบประมาณของกระทรวง ก กระทรวง ข หรือกระทรวง ค ก็ตาม เราต้องมาพลิกดูว่างบใดเป็นงบบูรณาการ บวกลบถูกบ้าง ไม่แน่ใจบ้าง สิ่งอันนี้เกิดการซักถาม ทำให้เจ้าหน้าที่เวลาตอบเกิดการตอบที่ไม่มั่นใจ เราก็เกิดการไม่แน่ใจมีการบูรณาการกันอย่างชัดเจนหรือไม่ประการใด แต่ว่างบประมาณรายจ่ายของเราในปีนี้กำหนดชัดเจนในมาตรา ๓๒ ถึงมาตรา ๕๖ รวมทั้งหมด ๒๕ มาตรา ซึ่งเป็นเรื่องของการชี้ชัดเกี่ยวกับงบประมาณบูรณาการของโครงการต่าง ๆ ซึ่งผมอ่านดูแล้วก็ต้องของชื่นชม

สิ่งแรกการที่มีการบูรณาการชัดเจน

๑. ลดความซ้ำซ้อนแน่นอน

๒. ลดงบประมาณรายจ่ายแน่นอน

๓. ชั่วโมงการทำงานของราชการต่าง ๆ ลดลง นั่นก็หมายความว่าเราใช้จำนวนข้าราชการน้อยลงแน่นอน

๔. ลดเวลาทำงานของโครงการ เช่น โครงการบางโครงการถ้ามีการเหลื่อมเวลาเราอาจจะใช้เวลานาน กรณีนี้ถ้าบูรณาการแล้วระยะเวลาต้องลดลง สิ่งนี้พิสูจน์ให้เห็นว่าประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณน่าจะดีขึ้น จากสิ่งเหล่านี้ผมต้องขออนุญาตว่าจำเป็นต้องสนับสนุนอย่างเต็มเปี่ยม เพื่อให้งบประมาณนี้ได้เร่งดำเนินการทันทีที่มีผลบังคับใช้

ในส่วนที่นายกรัฐมนตรีพูดถึงหลาย ๆ ประการนั้น ผมจะขออนุญาตว่าจะหยิบประเด็นเฉพาะ ๒ เรื่อง เรื่องการท่องเที่ยว แล้วก็เรื่องของอัญมณี ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พูดถึงนั้น ผมอยากจะเรียนข้อเท็จจริงให้ท่านทั้งหลายทราบว่าในหลายปีก่อนนั้นการส่งอัญมณีและเครื่องประดับเราส่งประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาท ตอนนี้ ๓๗๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเข้าใจว่าถึงสิ้นปีนี้อาจจะ ๔ แสนล้านบาท เราเคยอยู่ในอันดับที่ ๗ อันดับที่ ๘ อันดับที่ ๙ เวลานี้เราอยู่ในอันดับที่ ๒ รองเฉพาะเรื่องของรถยนต์และอุปกรณ์เท่านั้น ถือว่ามีบทบาทสำคัญมาก นั่นคือสิ่งที่เกิดขึ้น แล้วรัฐบาลได้ช่วยสนับสนุนอะไรบ้าง ชัดเจนนะครับ ปัญหาของอัญมณีในเรื่องของวัตถุดิบ รัฐบาลก็ได้ช่วยขจัดในเรื่องอัตราภาษี ลดภาษี เครื่องมือเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับการที่จะเข้ารูป การตัดแต่ง การเจียระไนก็ลดภาษี สิ่งเหล่านี้สร้างฐานองค์ความรู้ สร้างประสิทธิภาพในเครื่องมือเครื่องจักรเข้ามาเสริม ลดเวลาแล้วก็ต้นทุนลงไปได้อย่างมาก ก็มั่นใจว่าเรื่องนี้จะเกิดประโยชน์ ผมเองต้องขออนุญาตท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วยความเคารพว่าในงบประมาณรายจ่ายที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนั้นในส่วนนี้ยังน้อยลงไปหน่อย น้อยกว่าเกณฑ์ทั่ว ๆ ไป ทั้ง ๆ ที่ผลประโยชน์ส่วนนี้ได้เพิ่มขึ้น

กรณีเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการท่องเที่ยวนั้น ผมดีใจที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานั่งอยู่ตลอดตั้งแต่ผมอยู่นี้ไม่เคยลุกไปไหนอยู่ท่านเดียว ต้องขออนุญาตชื่นชม ก็ขอประทานโทษท่านรัฐมนตรีท่านอื่นด้วยนะครับ สิ่งที่ผมต้องการพูดเพราะว่าผมรู้ว่าทัวร์ศูนย์เหรียญอย่างที่ท่านวิทยาได้พูดไปเมื่อสักครู่นี้เป็นเรื่องจริงที่ทางท่านรัฐมนตรีต้องตระหนัก แล้วผมก็เข้าใจว่าตระหนักดีอยู่แล้ว จากการที่ได้พูดคุยหารือแล้วก็การประเมินรายได้จากการท่องเที่ยวนั้นก็ยังมีข้อที่ฉงนเข้าไปอีกเหมือนกัน ที่เวลาเรียกทางเจ้าหน้าที่เข้ามานั้นก็มีการบอกว่าทัวร์จีนมีรายต่อหัว ๕,๗๐๐ บาทต่อวัน เพราะทัวร์ยุโรป ๔,๐๐๐ กว่าบาทต่อวัน ผมไม่แน่ใจว่าข้อมูลเหล่านี้ประเมินกันอย่างไรบ้าง ก็ฝากขอความกรุณาด้วย ยิ่งถ้ามีการซื้อทัวร์ศูนย์เหรียญเมื่อไรก็ยิ่งทำให้รายได้ที่มีการประเมินนั้นคลาดเคลื่อนไปจากของจริง เรื่องอื่น ๆ ผมขอชมท่านว่าสามารถจะทำให้ตัวเลขที่มีการเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยต่อเนื่องในอัตราที่ค่อนข้างสูง

ประการที่ ๑ ขออนุญาตท่านประธานว่าผมอยากจะพูดถึงเรื่องกรณีเมื่อเรามีรายจ่ายที่แน่นอน รัฐบาลมีความต้องการที่จะสร้างความต้องการที่จะสร้างความมั่นคงทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านขีดความสามารถ แล้วก็สร้างโอกาสกระจายรายได้ที่เหมาะสมนั้น สิ่งที่เรามีปัญหาอุปสรรคสำคัญคือเรื่องของรายได้ ผมอยากจะให้ข้อแนะนำ ซึ่งผมเห็นท่านรัฐมนตรีวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ในฐานะรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังนั่งอยู่ด้วย ผมจะขออนุญาตกราบเรียนท่านว่า เรื่องที่ท่าน พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง พูดถึงการค้าออนไลน์ (Online) ประมาณ ๒ ล้านล้านบาทนั้น ผมไม่แน่ใจว่าตัวเลขจะตรงกันหรือไม่ จะพิสูจน์ได้อย่างหนึ่งว่ามีการเติบโตขึ้นอย่างมาก กรณีที่เรานำเข้าออนไลน์มาจากต่างประเทศ ผมไม่อยากระบุชื่อนะครับว่ามีการไปเทคโอเวอร์ (Takeover) ของเว็บไซต์ (Website) บางเว็บไซต์ซึ่งดังมากในอาเซียน (ASEAN) แล้วก็ดังมากในประเทศไทย ท่านไปเปิดเว็บไซต์นี้ ดูทุก ๆ เมนูของเว็บไซต์นี้ต่ำกว่า ๑,๕๐๐ มีบางรายการเท่านั้นสูงกว่า ๑,๕๐๐ ด้วยตั้งใจให้สูงกว่า ๑,๕๐๐ ส่วนใหญ่ต่ำกว่า ๑,๕๐๐ เมื่อนำเข้ามาในประเทศไทยได้รับการยกเว้นภาษีศุลกากร ถ้ามีล้านชิ้น ๑,๕๐๐ ก็ได้รับยกเว้น สมมุติว่าชิ้นหนึ่ง ๓๐๐ บาท ก็ได้รับยกเว้นไป ๓๐๐ บาท นี่เฉพาะ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ถ้าเกิด ๒ ล้านล้านบาท ปัญหาเรื่องภาษีจะรั่วไหลหายไปไหนอย่างไร เรื่องขอความกรุณาว่าไม่ใช่ภาษีศุลกากรเท่านั้น ยังมีปัญหาความได้เปรียบเชิงเปรียบเทียบ เรื่องภาษีแวต (VAT) ภาษีเงินได้ด้วย ถ้าตราบใดผลประโยชน์ตรงนี้ไม่ตกเข้ามาในประเทศไทยเก็บภาษีไม่ได้ไม่เพียงอย่างเดียว เกิดการค้าอย่างไม่เป็นธรรมสำหรับคนไทยที่ประกอบการ ไม่ว่าจะห้างใหญ่ ห้างเล็ก ปัญหานี้ต้องหาทางแก้ไม่ใช่เพียงเก็บภาษีไม่ครบเท่านั้น เป็นปัญหาต่อความสามารถในการแข่งขันของเราในส่วนอีกหนึ่งด้วย

ประการที่ ๒ ผมได้ดูรายการภาษีมูลค่าเพิ่มหลาย ๆ ประเทศ แล้วดูโครงสร้างการเก็บภาษีของเรา ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังท่านทราบดีว่าโครงสร้างการเก็บภาษีของเราเก็บได้ ๑๙ เปอร์เซ็นต์กว่า ในสิงคโปร์ ๒๑.๕๓ เปอร์เซ็นต์ มาเลเซีย ๒๒ เปอร์เซ็นต์ แล้วยิ่งไปดูในยุโรป อย่างกรณีเดนมาร์ก ๕๑ เปอร์เซ็นต์ บราซิล ๓๓ เปอร์เซ็นต์ ญี่ปุ่น ๓๓ เปอร์เซ็นต์ เกาหลี ๒๑ เปอร์เซ็นต์โดยประมาณ ตอบโจทย์อะไรได้บ้าง ท่านก็คงรู้ว่าเมื่อมีการตกลงเขตการค้าเสรี ข้อตกลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเวลานี้ ภาษีศุลกากรลดลงถ้าไม่มี

ความสามารถในการจัดเก็บในด้านนิติบุคคลหรือภาษีแวต เหตุการณ์พวกนี้ก็ลดลงโดยรวม หลายประเทศมีการขึ้นภาษีแวต ไม่ว่าเยอรมัน ไม่ว่าจะเป็นอังกฤษหรือหลาย ๆ ประเทศ -------

5

แม้แต่สิงคโปร์ท่านก็คงจำได้เมื่อหลายปีก่อน แวต (VAT) เขา ๕ เปอร์เซ็นต์ ดันขึ้นมา ๗ เปอร์เซ็นต์ แล้วเสียทั้งภาษีที่เป็นฟู้ด (Food) กับน็อน ฟู้ด (Non Food) ด้วย เกิดอะไรขึ้น กรณีนี้เราขึ้นภาษีแวตไม่ได้แน่นอน แต่ผมก็คิดว่าหลายประเทศมีอัตราหลายอัตรา ก็ฝากท่านดูว่าบางกรณีถ้าเป็นอัตราที่จัดเก็บที่ไทยผิดล้วน ๆ แล้วไม่ได้เลือกปฏิบัติตามข้อตกลงดับเบิลยูทีโอ (WTO) ด้วย ถ้าหากจะลดลงเปอร์เซ็นต์เหลือ ๖ บางกรณีที่เรานำเข้าจากต่างประเทศล้วน ๆ ซึ่งมีปริมาณมาก ๆ ท่านอาจจะขึ้นภาษีก็ได้ ๗ ภาษีแวต โดยรวมแล้ว ๑ หลายประเทศเขาทำอย่างนี้เพื่อเพิ่มขีดความสามารถแข่งขัน แล้วเพื่อกระจายโอกาสในการจัดเก็บรายได้ ผมก็เชื่อว่าถ้าท่านทำมีอัตรา ๒ – ๓ อัตรา แล้วไม่ได้เลือกปฏิบัติ ไม่ผิดข้อตกลงเลย สิ่งเหล่านี้ไม่เพียงจะทำให้เก็บรายได้มากขึ้น ขีดความสามารถในบางกรณีเราเพิ่มด้วยตัวมันเอง ก็ขออนุญาตเป็นประการที่ ๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านช่วยสรุปด้วยนะครับ

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ : ขออนุญาตอีกประการเดียว ท่านประธานครับ ประการที่ ๓ จากข้อตกลงดับเบิลยูทีโอ ในอดีตผมเองก็เคยปฏิบัติราชการอยู่การนำเข้าสินค้าทั้งในโควตา นอกโควตา โดยเฉพาะอย่างยิ่งนอกโควตาเราไม่จำกัด ไม่มีการเอาเข้ามาเลย เดี๋ยวนี้เกิดอะไรขึ้น เดี๋ยวนี้ข้อตกลงดับเบิลยูทีโอ ในสินค้า ๒๓ รายการ หลายรายการเอาเข้ามาในนอกโควตาดับเบิลยูทีโอ แล้วมาขอคืนภาษี เพราะบอกว่าส่งออกไป ต้องมีอะไรที่ผิดปกติ ถ้ามีการจัดเก็บครบถ้วนก็จะเกิดประโยชน์ ขอความกรุณาทางท่านรัฐมนตรีว่ากรณีที่เอาเข้ามาครบ ส่งออกไปครบ ก็ยังมีปัญหาว่าเป็นวิสัยทั่วไปหรือเปล่า กรณีที่ส่งเข้ามาแล้วยังตกหล่นอยู่ในประเทศไทย แล้วมาขอคืนครบ ปัญหาเกิดขึ้นหรือไม่ว่าเก็บภาษีครบ แล้วก็สิ่งเหล่านี้มีการตกหล่นไปที่ไหนหรือเปล่า ผมขอความกรุณา เพราะถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ผมมักจะพูดอยู่ตลอดเวลาเรื่องระบบภาษีกับการค้า เพราะโลกใบนี้ไปในลักษณะนั้น ไม่ใช่ระบบที่สแตนด์อโลน (Standalone) อยู่คนเดียวแล้ว เนื่องจากว่าความผูกพันของหลาย ๆ ประเทศในการค้าการขายการคิดภาษีนั้น จะต้องเป็นการคิดควบคู่กับความสามารถในการจัดเก็บ ไม่อย่างนั้นเราไม่สามารถดำรงอยู่ได้ แล้วหลายประเทศเป็นอย่างที่ผมเรียนไว้หมด เพียงแต่เขาไม่ออกประกาศหรือบรรยายไปต่อที่สาธารณะเท่านั้น ขออนุญาตกราบขอบพระคุณท่านประธานสภาที่เคารพ

โดยส่วนตัวสุดท้าย ผมยืนยันว่าสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อย่างแน่นอน เพราะผมเห็นว่าจุดดีมีอยู่หลายประการ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านต่อไปเชิญ ท่านสาธิต ชาญเชาวน์กุล ครับ

นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ นั้น ซึ่งได้กำหนดวงเงินงบประมาณไว้ ๒.๗๓๓ ล้านล้านบาท และเป็นวงเงินงบประมาณที่ลดลงจากปีที่แล้ว คือปี ๒๕๕๙ ประมาณ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็กระผมเห็นว่าก็น่าจะเป็นการกำหนดงบประมาณที่เหมาะสมกับสภาพความต้องการใช้ในปี ๒๕๖๐ เพราะว่าโครงการลงทุนขนาดใหญ่ ๆ ของรัฐนั้นก็เพิ่งจะอยู่ในระยะเริ่มต้น ซึ่งในปีต่อ ๆ ไปก็คาดว่ารัฐคงจะต้องเพิ่มวงเงินเพิ่มอีกมาก และคงจะต้องกู้เพิ่มอีกมากจากปีที่กำหนดในปี ๒๕๖๐ กู้ประมาณ ๓๙๐,๐๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานครับ ประเด็นที่ผมอยากจะเรียนขออภิปรายเป็นประเด็นแรกก็จะเกี่ยวกับเรื่องของประสิทธิผลของการใช้จ่ายงบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ของรัฐบาล จากเอกสารงบประมาณโดยสังเขป พ.ศ. ๒๕๖๐ เล่มนี้ ซึ่งสำนักงบประมาณได้จัดทำขึ้น ซึ่งกระผมต้องขอชื่นชมว่าสามารถทำข้อสรุปให้เห็นภาพได้ง่าย ชัดเจน แล้วสามารถที่จะวิเคราะห์ได้อย่างดีที่เดียว ซึ่งในนี้ได้กำหนดวงเงินงบประมาณไว้ ๒.๗๓ ล้านล้านบาท และได้แบ่งออกเป็น ๕ กลุ่มที่สำคัญ ก็คือกลุ่มงบประมาณทางด้านงบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุนและงบรายจ่ายอื่นรวมกัน ทีนี้ถ้าหากว่าเราวิเคราะห์ลงไป เราจะพบว่ารัฐบาลได้กำหนดยุทธศาสตร์ไว้ ๖ ด้าน และก็ได้กำหนดวงเงินงบประมาณที่จะดำเนินการไว้ในกลุ่มงบรายจ่ายอื่น ซึ่งมีเงินสูงถึง ๖๓๙,๐๐๐ ล้านล้านบาท ซึ่งมากเป็นอันดับ ๒ ของทั้ง ๕ กลุ่มนี้ แสดงว่าเงินรัฐบาลไปอยู่ที่ดำเนินการอยู่ที่นี้มาก ซึ่งสูงกว่างบบุคลากรเสียอีก ซึ่งเราเคยบอกงบประกอบการสูง อันนี้สูงกว่า แล้วถ้าหากรวมงบรายจ่ายอื่นบวกกับงบลงทุนอีกจำนวน ๔๔๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็จะรวมกันเป็นเท่ากับ ๑.๐๘ ล้านล้านบาท หรือถ้ามากกว่า ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของทั้งหมด ก็แสดงว่าการเงินของรัฐบาลนั้นขึ้นอยู่กับการใช้จ่ายงบประมาณของ ๒ ก้อนนี้เป็นสำคัญ และเราก็ทราบดีที่ท่านเคยอยู่ราชการว่าการใช้จ่ายงบประมาณ โดยเฉพาะ

งบรายจ่ายอื่นนั้น ก็เป็นการใช้จ่ายที่ค่อนข้างสะดวก ง่าย ระเบียบไม่ยุ่งยากมากจนเกินไป เพราะฉะนั้นโอกาสที่จะทำได้ดีหรือไม่ดีก็มีโอกาสที่จะผิดพลาดได้ หรือว่าไม่เป็นไปตามที่ควรจะเป็น จากการติดตามการดำเนินงานนั้นไม่ใช่เป็นเพียงที่รัฐจะต้องใช้ควบคุมการเบิกใช้จ่ายให้ได้ตามเป้าหมาย หรือการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกต้องตามระเบียบเท่านั้น เพราะว่าการตรวจสอบสิ่งเหล่านี้ที่ผมกล่าวมีหน่วยงานที่ทำการติดตามตรวจสอบอยู่แล้ว โดยเฉพาะ เช่น โครงการลงทุนต่าง ๆ มีระเบียบของการจัดซื้อจัดจ้างที่ดู แต่สิ่งที่ผมอยากจะเรียนก็คือว่าเราควรจะต้องติดตามก็คือประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณและผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงาน กระผมขอเรียนว่ายุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ด้านของรัฐบาลนั้น ไปในทิศทางที่กระผมเห็นด้วยอย่างยิ่ง แต่ประเด็นสำคัญก็คือว่า เมื่อมียุทธศาสตร์แล้วหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องเสนอแผนงานโครงการตามยุทธศาสตร์นั้น ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาท่านที่คุ้นเคยกับราชการหรือเข้าไปเกี่ยวข้องมากขึ้นก็จะพบว่าหลายหน่วยงานโครงการได้เสนอโครงการที่ไม่มีความสมเหตุสมผลที่จะดำเนินการ เรียกว่าไม่สามารถตอบสนองต่อวัตถุประสงค์และเป้าหมายได้อย่างชัดเจน หรือมีโครงการที่กำหนดไม่ดี แต่มีวิธีการทำงานที่ไม่เหมาะสมหรือถูกต้อง หรือมีวิธีการที่ดีก็ตาม แต่ปฏิบัติจริงแล้วก็ไม่เป็นไปตามนั้นที่กำหนด ดังนั้นแม้ว่าจะมีการกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินโครงการ แต่ส่วนใหญ่เราก็ทราบดีว่า การประเมินโครงการที่มีจำนวนเยอะ ๆ ก็มักจะเป็นการประเมินในเชิงปริมาณ ไม่ใช่เป็นการเชิงคุณภาพ มักจะดูการวิเคราะห์ไปทูน (Tune) ในเรื่องอินพุท (Input) และเอาท์พุท (Output) ขาดการประเมินในเรื่องของเอาท์คัม (Outcome) หรือผลสัมฤทธิ์ของโครงการอย่างลึกซึ้ง นอกจากนั้นการดำเนินแผนงานโครงการต่าง ๆ นั้น ส่วนใหญ่เนื่องจากเป็นระเบียบก็เป็นการรายจ่ายอื่น ก็จะเป็นการจัดจ้างหน่วยงานอื่น หรือว่าเอกชนเข้ามาดำเนินการที่เราเรียกว่าเอาท์ซอร์ส (Outsource) ซึ่งผู้ที่เข้ามารับงานนั้นก็มีความหลากหลาย แต่ที่สำคัญก็คือว่าหน่วยงานเองก็ไม่มีบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์และไม่สามารถติดตามกำกับงานได้ดี ในส่วนของผู้ที่มารับงานนั้นก็มีความแตกต่างกัน เรื่องของราคากลางมาตรฐานก็ไม่มีอย่างที่เราทราบดี เช่น ค่าจ้างที่ปรึกษาก็แล้วแต่ที่กำหนด ค่าทำวิจัยก็เช่นกัน ค่าดำเนินการต่าง ๆ ก็เช่นกัน เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่ารัฐจะต้องติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์อย่างชัดเจนในเรื่องนี้ เพราะว่าหัวใจสำคัญของการใช้งบ ผมขอยกข้อสังเกตอันหนึ่งแผนงานในอดีตที่ผ่านมา ในปีที่แล้วหลาย ๆ ปีที่ผ่านมา รัฐได้จัดสรรงบประมาณให้กับหลายหน่วยงานดำเนินการเรื่องหนึ่ง ก็คือเรียกว่าการเตรียม

ความพร้อมของประเทศไทยเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งในปีที่แล้วปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นปีสุดท้าย ก็ได้จัดสรรงบประมาณให้กับ ๑๕๓ หน่วยงาน ใน ๑๘ กระทรวง งบประมาณ ๖,๐๑๓ ล้านบาท และหากรวมกับงบประมาณในปีก่อน ๆ รวมกันก็น่าจะสูงมาก แต่จนถึงขณะนี้หลังจากเราเข้าสู่ประชาคมอาเซียนตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ จนถึงวันนี้ผมว่าคนทั่วไปก็ไม่รู้สึกว่าเรามีการเปลี่ยนแปลงอะไร หรือได้มีความพร้อมอะไร ซึ่งอันนี้ก็เป็นกรณีตัวอย่างศึกษาที่กระผมคิดว่ารัฐน่าจะลองติดตามประเมินผลดู หากมีข้อบกพร่องอะไรก็จะได้เป็นบทเรียนในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ มิใช่เป็นการตรวจสอบเพื่อหาคนผิดอย่างนี้เป็นต้น

อีกประการหนึ่ง นอกจากเรื่องนี้ก็คือผมมีข้อสังเกตที่อยากจะเสนอแนะอันหนึ่งก็คือ เรื่องของการกระจายการพัฒนาอุตสาหกรรมและความเจริญไปสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ----------

- ๓๕/๑

ซึ่งต้องเรียนว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ผลักดันโครงการสำคัญสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นั่นก็คือการสร้างมอเตอร์เวย์ (Motorway) สายบางปะอิน-นครราชสีมา ซึ่งน่าจะแล้วเสร็จในอีก ๔ ปีข้างหน้า และรวมทั้งรถไฟความเร็วสูงกรุงเทพฯ-นครราชสีมา เมื่อโครงการนี้แล้วเสร็จต้องเรียนว่าระยะทางจากกรุงเทพฯ ไปนครราชสีมาประมาณ ๒๕๐ กิโลเมตรนั้นเป็นระยะทางที่ไม่ไกลเลย ถ้าเรามีทางด่วนและมีรถไฟความเร็วสูง ซึ่งถ้าหากเราพัฒนาเป็นเขตธุรกิจหรืออุตสาหกรรมแล้วก็ตาม การเดินทางนั้นถือว่าไม่ไกลเลย หากเราเปรียบเทียบกับการขนส่งของประเทศอื่น ๆ เช่น จีน สหรัฐอเมริกา หรือยุโรป เป็นการเดินทางที่จะต้องขนส่งข้ามรัฐหรือข้ามประเทศทีเดียว ซึ่งไกลกว่ามาก เพราะฉะนั้นผมถือว่าไม่ไกลเลย ทีนี้ตลอดเส้นทางของการคมนาคมทั้ง ๒ ระบบนั้นจะมีพื้นที่ต่อเนื่องของหลายจังหวัด ท่านทราบดีนะครับ มีจังหวัดสระบุรี ลพบุรี นครราชสีมา นครนายก ปราจีนบุรี หรือไปทางชัยภูมิ บุรีรัมย์ เป็นต้น ซึ่งถ้าหากรัฐสามารถวางแผนผังเมืองพัฒนาได้อย่างดีแล้วก็สามารถจะพัฒนาเป็นเขตอุตสาหกรรม เขตธุรกิจ และเขตอยู่อาศัยได้ โดยเฉพาะเขตอยู่อาศัยซึ่งมีเขาใหญ่และลำตะคองมาเป็นบริเวณที่น่าจะดึงดูดให้คนมาอยู่ได้ รวมทั้งยังมีภาคการศึกษาที่สามารถสนับสนุนสร้างถนนรองรับได้ก็คือมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีและมหาวิทยาลัยขอนแก่น เป็นต้น เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่า รัฐควรจะวางยุทธศาสตร์กำหนดให้เป็นพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อเนื่องชักจูงให้เกิดการลงทุนของอุตสาหกรรมสำคัญและธุรกิจและที่อยู่อาศัย และที่สำคัญก็คือจะทำให้เกิดการลงทุนอย่างต่อเนื่องที่เป็นการลงทุนทั้งระดับ นักลงทุนท้องถิ่น ทั้งกลุ่มบริษัทขนาดใหญ่ และการลงทุนจากต่างประเทศ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านต่อไปเชิญ พลเอก ดนัย มีชูเวท นะครับ เชิญครับ

พลเอก ดนัย มีชูเวท : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก ดนัย มีชูเวท สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามที่รัฐบาลได้ทำการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ โดยดำเนินการสอดคล้องกับกรอบร่างยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙ นั้น แล้วก็มียุทธศาสตร์ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ๕๓ แผนงาน เมื่อพิจารณายุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านความสามารถในการแข่งขันของประเทศในแผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืนและเสริมความเข้มแข็ง

ของเกษตรกรอย่างเป็นระบบ กระผมจะขอเน้นในประเด็นการรักษาเสถียรภาพของราคาสินค้าทางการเกษตร ในตัวอย่างที่ผ่านมารัฐบาลมีนโยบายที่ดีที่จะช่วยเหลือเกษตรกรให้ช่วยเหลือตัวเองได้ และเป็นประโยชน์แก่ทั้ง ๒ ฝ่ายในการใช้งบประมาณ เช่น นโยบายในการพยุงราคายางพาราด้วยการดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้ยางพาราในหน่วยงานของภาครัฐ เช่น ถนนยางพาราในรูปแบบผสมยางพาราในยางมะตอย ก็จะใช้ยางมะตอย ๙๕ เปอร์เซ็นต์ ยางพารา ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็มีถนนยางพาราซอยซีเมนต์ อันนี้เป็นเทคนิคใหม่ แล้วก็เป็นถนนที่เทียบเคียงกับถนนยางมะตอย แต่อยู่ในระหว่างเสนอขอรับรองมาตรฐานจากสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ซึ่งถนนประเภทหลังนี้จะใช้น้ำยางพาราประมาณ ๑๐ ตัน หรือมากกว่าต่อ ๑ กิโลเมตร นอกจากนั้นยังมีการใช้ยางพาราในการทำสนามฟุตซอล สนามแบดมินตัน ลู่วิ่ง สระน้ำ ที่นอน หมอน ตัวหนอนทางเดิน แล้วก็อื่น ๆ เป็นต้น ซึ่งโครงการดังกล่าวนี้สมควรที่จะได้มีการส่งเสริมและกระทำอย่างต่อเนื่องเพื่อที่จะเป็นตัวอย่างของการใช้ผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรดังเช่นยางพาราอย่างแพร่หลาย แล้วก็ทำให้เกิดการขยายตัวของการใช้ผลิตภัณฑ์ยางพาราไปยังภาคเอกชน แล้วก็ไปยังต่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศไทยเองนั้นเป็นประเทศที่ส่งออกยางพาราจะต้องเป็นประเทศที่เป็นต้นแบบในการใช้ถนนยางพาราหรือผลิตภัณฑ์จากยางพารา เป็นต้นดังนั้นกระผมจึงขอให้รัฐบาลได้ดำรงให้มีโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยขอความกรุณาให้กระทรวงต่าง ๆ ช่วยเสนอความต้องการในการจัดสรรงบประมาณรองรับด้วย ทั้งนี้เพื่อช่วยให้ราคายางพาราเกิดความมั่นคง โดยกระทรวงต่าง ๆ สามารถที่จะตั้งงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าว หรือที่สำคัญ แนวความคิดที่จะดำเนินโครงการต่าง ๆ ทำนองเดียวกันนี้ในการที่จะสนับสนุนการใช้สินค้าในอุปกรณ์แปรรูปทางการเกษตร ยกตัวอย่างเช่น อาจจะใช้ไม้ยางพาราทำโต๊ะ เก้าอี้เรียน โต๊ะคอมพิวเตอร์ หรือตู้ต่าง ๆ แม้ว่าจะมีราคาแพงก็ตาม แต่เป็นการใช้ประโยชน์จากงบประมาณที่คุ้มค่า อันนี้กระผมก็ขออนุญาตฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณา นอกจากนี้ยังมีสินค้าแปรรูปทางการเกษตรอื่น ๆ ซึ่งทางเกษตรกรได้ขอร้องมา โดยเฉพาะสินค้าทางการเกษตรเพื่อสุขภาพสามารถที่จะพิจารณาใช้สำหรับผู้ป่วยในโรงพยาบาลต่าง ๆ ของรัฐ ก็ทำนองเดียวกัน อาจจะมีค่าใช้จ่ายที่สูงกว่าสินค้าทั่ว ๆ ไป แต่ถือว่าการใช้สินค้าเกษตรปลอดภัยหรือแก็พ (Gap) นี้ แม้จะมีราคาสูงกว่าสินค้าปกติ แต่เหมาะสมสำหรับ ผู้ป่วยในโรงพยาบาล ก็ขอฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้พิจารณา ทั้งนี้ก็ขอให้ได้มีการพิจารณาเพิ่มเติมงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ทำการวิจัย

ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายแล้วว่า ในปีนี้หน่วยงานวิจัยอาร์แอนด์ดี (R&D) นั้นได้รับงบประมาณเพิ่มเติมจากรัฐบาลแล้ว นอกจากนี้ก็ขอให้เห็นความสำคัญของสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะต้องเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาเร่งรัดเพื่อพิจารณางานวิจัยให้ได้การรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมแล้วนำไปสู่สายการผลิตให้ได้ อันนี้เพื่อยังประโยชน์ให้แก่เกษตรกร

สุดท้าย กระผมขอให้รัฐบาลและคณะกรรมาธิการที่ได้มีการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณได้ดำเนินการให้มีการครอบคลุมในส่วนที่เสนอความต้องการโดยเฉพาะยางพาราในภาพรวมของรัฐ ซึ่งกระทรวงต่าง ๆ ได้เสนอความต้องการไว้เป็นยอดประมาณ ๘๐,๗๙๐.๓๕ ตัน ได้มีการดำเนินการไปแล้วเป็นบางส่วน เพราะฉะนั้นในส่วนที่เหลือนี้ก็ขอความกรุณาให้มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อที่จะดำเนินการไปให้เกิดความสมบูรณ์หรือมากกว่าแล้วก็พิจารณาในการที่จะใช้งบประมาณที่จะช่วยเหลือเกษตรกรที่จะได้รับผลประโยชน์ร่วมกันทั้ง ๒ ฝ่ายต่อไปในปีต่อ ๆ ไปด้วยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ลำดับถัดไปเป็นคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี แล้วก็ยังมีท่านสมาชิกที่แสดงความจำนงไว้อีก ๓ ท่าน ให้ท่านเตรียมตัวไว้นะครับ คือ ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ท่านโกศล เพ็ชร์สุวรรณ์ และท่านสุดท้ายคือ ท่านสุพันธ์ มงคลสุธี ขอเชิญคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี ครับ

คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียนท่านประธานสภาผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีว่า ดิฉันรู้สึกขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญของการผังเมืองและกฎหมายผังเมืองเป็นอย่างมาก ซึ่งนับเป็นการมองการณ์ไกล และขอขอบพระคุณคณะรัฐมนตรีที่ได้เพิ่มงบประมาณประจำปี ๒๕๖๐ ในหลาย ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกินและการที่สนับสนุนให้มีการวางผังเมืองอย่างมีระบบ สนับสนุนให้มีการวางผังเมืองและพัฒนาเมืองในหลาย ๆ ด้าน ดังที่ท่านศาสตราจารย์ดอกเตอร์สนิท อักษรแก้ว ได้อภิปรายไว้ อย่างไรก็ตาม ดิฉันยังเห็นว่างบประมาณในส่วนนี้น้อยเกินไป ----------

เช่น ยุทธศาสตร์แผนการจัดการบูรณาการที่ดินทำกินเพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรผู้ยากไร้ได้รับการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยสนับสนุนการจัดหาที่ดิน จัดที่ดินทำกินและใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าไม้ถาวร พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน พื้นที่ราชพัสดุ ให้ถูกต้องเหมาะสม ในส่วนนี้ดิฉันเห็นด้วยที่จะมีการจัดสรรพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินและพื้นที่ราชพัสดุให้ถูกต้องเป็นที่เหมาะสม แต่ดิฉันยังมีข้อสงสัยในการจัดที่ดินและใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ป่าไม้ถาวร และพื้นที่ป่าชายเลน นอกจากนั้น งบประมาณ ๒๗๖ ล้านบาท ที่ใช้ในแผนงานจัดการบูรณาการปัญหาที่ดินทำกินนี้ยังนับว่าน้อยมาก เมื่อนึกถึงว่าจะต้องกระจายไปตามส่วนต่าง ๆ ทั่วประเทศ ดิฉันได้เดินทางไปลงพื้นที่ที่ชายทะเลและเกาะ ชายฝั่งและเกาะนั้นไม่ควรจะมีปัญหาด้านน้ำท่วมเลย แต่ก็ได้เกิดปัญหาน้ำท่วมในหลายพื้นที่เป็นประจำ แม้ว่าจะมีฝนตกลงมาเพียงเล็กน้อยก็ตาม อย่างเช่นที่พัทยาและเกาะสมุย ซึ่งมีทั้งปัญหาน้ำท่วม การบำบัดน้ำเสีย และปัญหาการกำจัดขยะ ซึ่งล้วนแต่เป็นปัญหาที่ทำให้ทั้ง ๒ แห่ง ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เป็นนิยมของนักท่องเที่ยวมากอาจจะไม่ได้รับความนิยมต่อไป หากปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้รับการแก้ไขให้ทันท่วงที งบประมาณที่เกาะสมุยได้รับในปีนี้ไม่ว่าจะเป็นที่ชุมชนเฉวงหรือชุมชนแม่น้ำ อย่างเช่นที่ชุมชนแม่น้ำนี้ได้เพียง ๑๗ ล้านบาท ซึ่งนับว่าน้อยมาก และคงจะแก้ปัญหาต่าง ๆ ที่กล่าวถึงก่อนหน้านี้ไม่ได้อย่างแน่นอน ถึงแม้ว่างบประมาณด้านการผังเมืองจะเพิ่มขึ้น แต่งบจ่ายก็มีมาก ในด้านการผังเมืองซึ่งรวมค่าที่ดิน สิ่งก่อสร้าง โครงการวางและจัดการผังเมืองจังหวัดต่าง ๆ ๒๘ จังหวัด และจัดทำข้อมูลทางกายภาคผังเมืองด้วยระบบจีไอเอส (GIS) การปรับปรุงผังเมือง วางและจัดทำผังเมืองรวมอีก ๒๔ จังหวัด ที่โครงการต่าง ๆ ทางด้านผังเมืองได้เพิ่มขึ้น ก็ต้องขอขอบพระคุณทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นอย่างยิ่งที่ได้เพิ่มงบประมาณทางด้านการผังเมืองนี้ คือโครงการวางผังและสนับสนุนด้านการผังเมือง ซึ่งได้งบประมาณ ๑,๖๙๕ ล้านบาท และโครงการพื้นที่ตามผังเมืองอีก ๒,๗๐๐ ล้านบาท แต่ก็นับว่ายังน้อยอยู่ เมื่อแยกออกเป็นส่วน ๆ แล้วเหลือน้อยเหลือเกิน ดังเช่นที่เกาะสมุยดังกล่าวแล้ว นอกจากนั้นดิฉันยังอยากให้เพิ่มงบประมาณเพื่อให้มีนักผังเมืองที่จบทางด้านผังเมืองโดยตรงในทุกจังหวัดและทุกเทศบาล ปัจจุบันนี้จะมีแต่เทศบาลนครเท่านั้น แต่ว่าเทศบาลเมืองยังมีเพียงไม่กี่จังหวัด

ที่ดิฉันเป็นห่วงมากอีกประการหนึ่งคือ งบประมาณด้านการพัฒนารักษาระบบนิเวศและภูมิทัศน์ ซึ่งปัจจุบันนี้ระบบนิเวศและภูมิทัศน์ได้ถูกทำลายจากการพัฒนาพื้นที่เพื่อการท่องเที่ยว การตั้งถิ่นฐานอย่างไม่เป็นระบบ รวมทั้งการทำเกษตรเลื่อนลอย การทำลายป่าไม้ ต้นน้ำลำธาร ซึ่งเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ ทั้งน้ำท่วม น้ำแล้งเป็นประจำ นอกจากนี้ ระบบนิเวศตามชายฝั่งทะเลทั้งริมชายหาด บนแผ่นดินใหญ่ และรอบ ๆ เกาะถูกคุกคามทำลาย เสียหายเป็นจำนวนมาก จึงเห็นว่างบประมาณเพียง ๑๔๐ ล้านบาท ไม่น่าจะเพียงพอต่อการที่จะดูแลระบบนิเวศและภูมิทัศน์ที่มีพื้นที่กว้างขวางทั่วประเทศได้อย่างเพียงพอ และอาจจะสร้างความเสียหายต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวที่เป็นรายได้หลักที่สำคัญของประเทศในขณะนี้ หากไม่มีงบประมาณและมาตรการการดูแลรักษาที่สมบูรณ์มากกว่านี้ ดังตัวอย่างเช่นที่อำเภอปาย จังหวัดแม่ฮ่องสอนและที่ภูทับเบิก จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่จะต้องเร่งเข้าไปดูแลรักษาก่อนที่จะเสียหายไปมากกว่านี้

ประการสุดท้ายก็คือ ดิฉันหวังว่าคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นต้น เป็นกรรมการ จะออกนโยบายที่จะทำให้การพัฒนาประเทศตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีตั้งใจไว้ประสบความสำเร็จอย่างรวดเร็ว ขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ครับ

นายวรพล โสคติยานุรักษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายวรพล โสคติยานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมเห็นชอบแล้วก็สนับสนุนในหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ นี้ แต่มีข้ออยากจะขอแสดงความเห็นและเป็นการเสนอแนะ ๔ ประการ และมีคำถาม ๔ ข้อเช่นเดียวกัน

ประการที่ ๑ เนื่องจากว่ารายจ่ายประจำของเราซึ่งมีจำนวนถึง ๗๗ เปอร์เซ็นต์ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด รายจ่ายลงทุนเหลือเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเองของงบประมาณทั้งหมดนี้ เราจะต้องเผชิญกับการพัฒนาที่มีมากมายหลายอย่าง จึงอยากเห็นการผลักดันการใช้

เงินทุนจากภาคตลาดการเงินเข้ามาแทนที่ ซึ่งได้มีผู้อภิปรายไปแล้วเมื่อเช้านี้ ซึ่งคิดว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้กลไกของประชาชนเข้ามาร่วมลงทุนด้วย ซึ่งก็ได้มีการออกรูปแบบ แล้วก็กลไกกองทุนโครงสร้างพื้นฐานไว้เรียบร้อยแล้ว แล้วก็ได้มีผู้นำไปใช้ในภาคเอกชนเป็นจำนวนไม่น้อย จริง ๆ กองทุนโครงสร้างพื้นฐานนั้นออกแบบมาเพื่อให้ภาครัฐบาลเป็นผู้ใช้ ผมในฐานะเป็นผู้หนึ่งเป็นผู้เขียนแบบ ออกแบบกองทุนนี้เอง ซึ่งก็มีภาคเอกชนนำไปใช้แล้วจำนวนไม่น้อยกว่าหลายแสนล้านบาท เหตุผลภาครัฐบาลยังไม่ไปใช้ก็มีหลายจุดที่ควรปรับปรุง เนื่องจากว่าบางคนก็มุ่งหมายที่จะรองบประมาณแผ่นดินหรือรอเงินกู้ของภาครัฐบาล และบางครั้งก็อาจจะไม่คุ้นเคย ซึ่งขณะนี้รัฐบาลก็พยายามจะทำเรื่องกองทุนไทยแลนด์ ฟันด์ (Thailand fund) ซึ่งก็เป็นสิ่งที่ถูกต้องที่จะใช้โครงการนี้ เมื่อตอนต้นท่านนายกรัฐมนตรีได้ตั้งคำถามว่าจะทำอย่างไรให้กองทุนเป็นที่ยอมรับผลตอบแทนมากขึ้น ผมเองก็อยากเสนอว่าความจริงแล้วสามารถทำได้หลายอย่างเพื่อที่จะทำให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานนั้นให้ผลตอบแทนเพียงพอแก่ผู้ลงทุน ในบางเรื่องต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินที่จะให้ใช้ประโยชน์ในรูปแบบเป็นประโยชน์เพิ่มเติมได้ เช่น นำมาเป็นเชิงพาณิชย์เป็นส่วนหนึ่งได้บ้าง เช่น สถานีรถไฟเหล่านี้ เป็นต้น เพื่อจะนำรายได้นั้นมาดำเนินการต่อไปได้ การปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นคงจะทำได้ไม่ยาก หรือการปรับปรุงพระราชบัญญัติการเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งมีข้อจำกัดอยู่บางข้อเท่านั้นเองก็ควรแก้ไขได้ ก็จะสามารถดำเนินการได้

ประการที่ ๒ ในกรณีของเรื่องกองทุน ถ้าเป็นไทยแลนด์ ฟันด์ ขนาดใหญ่มากอาจจะยุ่งยาก ผมคิดว่าควรจัดเป็นกองแต่ละประเภทไป เพราะว่ากองทุน ท่านประธานครับแล้วเราสามารถให้ลงทุนตั้งแต่ระบบถนน ระบบราง โรงไฟฟ้า ประปา ท่าเรือ สนามบิน ทุกอย่างได้หมด เพราะฉะนั้นควรจะจัดเป็นกองเล็ก แล้วก็จัดไปรวมเป็นกลุ่มกองใหญ่ทีหลังจะเป็นความสะดวกมากกว่า โดยสรุปก็คือกองทุนโครงสร้างพื้นฐานเป็นเครื่องมือสำคัญในการจะช่วยทำให้รัฐสามารถนำเงินมาลงทุนโครงสร้างของประเทศไทยได้มาก นอกเหนือจากงบประมาณแผ่นดินแล้วก็ควรจะสงวนเพดานหนี้สาธารณะและงบประมาณแผ่นดินนั้นไว้ลงทุนในภาคการศึกษาซึ่งสำคัญมาก ส่วนอื่น ๆ ที่เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานในเชิงพาณิชย์ เก็บค่าผ่านทางควรระดมทุนด้วยตัวเองได้แล้ว นี่คือประการแรกที่อยากจะฝากว่าเราสามารถดำเนินการได้ไม่ยาก แล้วผมก็ยินดีปวารณาตัวไปช่วยว่าจะดำเนินการอะไร เพราะว่าเป็นผู้ออกแบบเครื่องมือการเงินนี้ไว้เองนะครับ

ประการที่ ๒ งบประมาณที่ผ่านมานั้น เป็นงบประจำเสียประมาณ ๗๗ เปอร์เซ็นต์ ในปีนี้ ซึ่งตั้งเอาไว้ ๒.๑ ล้านล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณ งบรายจ่ายประจำถึง ๗๗ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณทั้งหมด ซึ่งถือว่าสูงมาก ขณะเดียวกันเราก็เห็นการพัฒนาหลาย ๆ อย่างเกิดขึ้น บทบาทของการพัฒนาไปสู่ดิจิทัล (Digital) หรือเศรษฐกิจที่เป็นฐานจากดิจิทัลเหล่านี้เป็นต้น ซึ่งเป็นสิ่งที่ดี แต่กระทรวงไอซีที (ICT) น่าจะมีงบประมาณมากกว่านี้ ตามภารกิจที่มากขึ้นเยอะแยะมากมายเหล่านี้เป็นต้น แต่อย่างไรก็ตามเท่าที่จำกัดก็หวังว่าจะทำให้เกิดผล และหวังว่าในระยะยาว ถ้าดำเนินงานตามแผนนี้ได้ก็ควรที่จะสามารถปรับลดรายจ่ายประจำที่อยู่ ๗๗ เปอร์เซ็นต์ เป็นสัดส่วนนี้ให้ลดลงเรื่อย ๆ เพื่อที่จะมีเงินเป็นรายจ่ายลงทุนที่มากกว่านี้ ซึ่งขณะนี้รายจ่ายลงทุนมีงบอยู่เพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง ซึ่งทำอะไรไม่ได้ เพียง ๕ แสนกว่าล้านบาทเท่านั้นเอง ซึ่งน้อยเกินไป เราจะพัฒนาหลาย ๆ อย่างจะเอาเงินจากไหนมา เพราะฉะนั้นก็จำเป็นที่จะต้องหวังว่าเมื่อเราพัฒนาระบบดิจิทัลสำเร็จ แล้วก็ควรจะมีแผนงานรองรับ หวังว่างบประมาณจากนี้ไปน่าจะมีเป้าหมายตั้งไว้ว่าดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสำเร็จลงทุกปีไปงบรายจ่ายประจำสัดส่วนต่อ จีดีพี (GDP) ควรลดลงปีละ ๒ เปอร์เซ็นต์เป็นต้น หวังว่า ๗๗ จะเหลือ ๗๕ ในปีต่อ ๆ ไป และหวังว่างบลงทุนจะเพิ่มขึ้น ๒๐ เป็น ๒๒, ๒๔, ๒๖ ต่อ ๆ ไป ก็ถือว่าการพัฒนาดิจิทัลนั้นก่อให้เกิดผลและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ไม่มีการซ้ำซ้อน เพราะว่าที่ผ่านมาเรากำลังพัฒนาดิจิทัล แต่ก็ยังมีการถ่ายสำเนาซ้ำไปซ้ำมาหลายครั้ง รวมไปถึงการใช้ครุภัณฑ์อีกมากมาย ถ้าตัดลงไปได้ก็จะเป็นประโยชน์ ก็หวังว่าดิจิทัลนำไปสู่สิ่งเหล่านั้นได้ในอนาคต

ประการที่ ๓ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับงบบูรณาการ ซึ่งผมเองครั้งที่แล้วก็เป็นคณะอนุกรรมาธิการด้านบูรณาการของงบประมาณด้วย ก็พบปรากฏการณ์ว่าส่วนใหญ่แล้วไม่ได้ตั้งหลักจากยุทธศาสตร์ลงมา แล้วก็นำมาคิดว่าจะทำอย่างไรให้สำเร็จตามบูรณาการนั้น ส่วนใหญ่เป็นงบแต่ละกระทรวงมาต่อ ๆ กัน รวม ๆ กันเป็นงบรวมกัน ซึ่งก็หวังว่าจะปรับเปลี่ยนมาคิดจากยุทธศาสตร์ลงมาเป็นต้น แล้วก็ในกรณีงบบูรณาการจังหวัดต่าง ๆ ก็อยากเห็นงบแต่ละจังหวัดมารวมกันโดยวิธีการคิดรวมกัน

ประการสุดท้าย ที่เกี่ยวกับเรื่องข้อเสนอแนะก็คือการท่องเที่ยว แล้วเรื่องเกี่ยวกับอีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ซึ่งขณะนี้พัฒนาไปไกลมากแล้ว หวังว่าเราจะมีกลไกที่รองรับได้ทันเวลา ตัวอย่างเช่น ซึ่งวันก่อนเราก็ได้เชิญปัญหาหนึ่งขึ้นมา เรื่องนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ

ได้มาซื้อสินค้าโดยใช้คิวอาร์ โคด (QR code) ในร้านค้าประเทศไทย การชำระเงินทุกอย่างเป็นไปตามระบบที่เราคงทราบดี ก็ได้เชิญทั้งหน่วยงานกระทรวงการท่องเที่ยว ธนาคารแห่งประเทศไทย หลายหน่วยงานมา ก็ยังไม่สามารถเข้าใจทั้งหมดได้อย่างดี วันนั้นก็ถือว่าเป็นเจ้าภาพเชิญมา ก็หวังว่ากระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจะรับไปดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพากร เป็นต้น เพราะว่าการบันทึกซื้อขายยังไม่ชัดเจนเช่นเดียวกันนะครับ

สุดท้ายที่อยากจะฝากเป็นข้อคำถามสัก ๔ คำถาม ซึ่งเป็นคำถามที่สำคัญ

ประเด็นแรก ก็คือว่าเรามีงบประมาณจำกัดเช่นนี้ มีงบลงทุนเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เราจะดำเนินการอย่างไร เพื่อสามารถมีงบเพียงพอจากนี้ไปในอนาคต นอกเหนือจากที่เราคิดจะใช้ประชารัฐเป็นกองทุนโครงสร้างพื้นฐานแล้ว มีกลไกอื่นใดไหมที่จะช่วยทำให้เราเร่งรัดพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ แล้วก็ปรับยุทธศาสตร์ประเทศได้ทันเวลา

ประเด็นที่ ๒ ก็คือแนวทางต่าง ๆ เหล่านี้มีกรอบระยะเวลากำหนดที่เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณในการลงทุนได้มีงบประมาณ แต่ว่ากรอบระยะเวลาหวังว่าจะมีการควบคุมอย่างชัดเจน เพื่อไม่ให้รัฐบาลต้องจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย ดังที่เคยเกิดขึ้นในงบประมาณปี ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา ผมขอเวลาอีกสักครึ่งนาที ก็เป็นประเด็นที่สำคัญ ก็หวังว่าเหตุการณ์จะไม่ซ้ำอีกครั้งหนึ่งที่หวังว่างบประมาณทุกอย่างถูกนำไปใช้ตามขั้นตอนตามระยะเวลา โดยที่รัฐบาลไม่ต้องมาจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายดังที่ปรากฏอยู่

ประเด็นที่ ๓ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ๆ พิจารณาใช้จ่ายงบประมาณให้ครอบคลุมทั้งแหล่งเงินในงบประมาณและนอกงบประมาณ โดยให้หน่วยงานพิจารณาใช้เงินสะสมคงเหลือได้ด้วย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินงานภารกิจของหน่วยงานนั้น ผมเป็นห่วงและกังวลว่าจะกระทบวินัยการคลังของหน่วยงานหรือไม่ ก็ฝากให้ท่านพิจารณาดู เพราะว่างบสะสมคงเหลือนั้นมีไว้ใช้ยามจำเป็นฉุกเฉินไม่น่าจะนำมาใช้ในกรณีนี้ได้

ประเด็นที่ ๔ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ มีหลายประการที่เกี่ยวกับเรื่องค์กรปกครองท้องถิ่น และเราได้จัดสรรงบประมาณ และงบประมาณส่วนใหญ่จากรายได้เป็นจำนวนมาก ๓๓.๘ เปอร์เซ็นต์ลงไปท้องถิ่น ถามว่าเราได้มีกลไก มีวิธีการ มีแผนงานอย่างไรในการส่งเสริมศักยภาพการบริหารการคลังขององค์กรปกครองท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพได้อย่างไร มีบุคลากร มีซีเอฟโอ (CFO) หรือยัง มีคณะกรรมการ มีดำเนินงานออดิท คอมมิทตี (Audit committee) หรือยัง เหล่านี้เป็นตัวอย่างหนึ่งซึ่งคิดว่าคงจะต้องแก้ไขโดยเร็ว

และหวังว่าจะมีแผนการรองรับอันนี้ เพราะเราได้จัดสรรงบประมาณลงท้องถิ่นเป็นจำนวนมากมาย ก็ฝากคำถามประเด็นข้อควรระวังทั้ง ๔ ประการดังกล่าว และข้อเสนอแนะ ๔ ข้อดังกล่าว ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านอาจารย์โกศล เพ็ชร์สุวรรณ์ ครับ

นายโกศล เพ็ชร์สุวรรณ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม โกศล เพ็ชร์สุวรรณ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระผม ขออภิปรายให้ข้อเสนอแนะในมาตรา ๒๒ เรื่องการศึกษา ถึงแม้มีหลายประเด็นในด้านการศึกษาที่ควรตั้งข้อสังเกต แต่ด้วยเวลาอันจำกัด กระผมจะขอตั้งข้อเสนอแนะเพียงประเด็นเดียว กระผมขอชื่นชมร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่กำลังจะลงประชามติในวันที่ ๗ สิงหาคม นี้ที่ได้กำหนดในมาตรา ๕๔ ให้รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ซึ่งในปัจจุบันการประเมินคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานสากล ก็ได้มีการดำเนินการอยู่แล้ว โดยองค์การนานาชาติ ดังเช่นที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงเมื่อเช้านี้คือพิซ่า (PISA) ได้มีการประเมินคุณภาพการศึกษาของประเทศต่าง ๆ ร่วมกัน ทุก ๆ ๓ ปี และผลที่ออกมาปรากฏว่าของไทยไม่ดีเลยครับ เช่น ที่ประเมินเมื่อปี ๒๕๕๕ ไทยได้อันดับที่ ๔๗ ดังที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงเมื่อเช้านี้ และหน่วยงานต่าง ๆ ของนานาชาติได้นำไปอ้างถึงคุณภาพการศึกษาของไทยดังที่ทราบกัน ซึ่งไม่ได้สร้างขวัญและกำลังใจให้กับคนไทยเลย พิซ่าประเมินคุณภาพการศึกษาของนักเรียนอายุ ๑๕ ปี ซึ่งเรามีนักเรียนอายุ ๑๕ ปี อยู่คาบเกี่ยวระหว่าง ม. ๓ และ ม. ๔ พิซ่าใช้วิธีทางสถิติสุ่มตัวอย่างนักเรียน ซึ่งเรามีนักเรียนอยู่ระดับ ม. ๓ ประมาณ ๗ แสนคน และ ม. ๔ อีก ๗ แสนคน แต่ในจำนวน ม. ๓ ม. ๔ นี้ จะมีอายุ ๑๕ ปี อยู่ประมาณ ๗ แสนคน คาบเกี่ยวกัน ๒ ชั้นปี พิซ่าใช้วิธีทางสถิติสุ่มตัวอย่างแบบแรนดอม (Random) อย่างรัดกุมมาก สุ่มตัวอย่างนักเรียนแค่ ๑ เปอร์เซ็นต์ ๗,๐๐๐ คน จาก ๗ แสนคน อายุ ๑๕ ปี กระทรวงศึกษาธิการมีสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ ซึ่งใช้งบประมาณปีหนึ่งเกือบพันล้านบาท เพื่อจัดการสอบโอเน็ต (O-NET) ของนักเรียน ม. ๓ และ ม. ๖ และเป็นการให้นักเรียนทุกคนสอบ นั่นคือสอบเป็นรายบุคคลเลย นักเรียน ม. ๓ ก็มี ๗ แสนกว่าคน ม. ๓ กับ ม. ๖ ตอนนี้ โอเน็ตสอบม. ๓ กับ ม. ๖ แล้ว ม. ๖ ก็ ๗ แสนกว่าคน สอบปีนั้นล้านกว่าคนครับ ๑ ล้าน ๕ แสนคน ----------

ซึ่งเป็นการสอบที่ซ้ำซ้อนกันครับ กับที่โรงเรียนก็จัดสอบอยู่แล้ว โรงเรียนจัดสอบเด็กทุกคนอยู่แล้ว ดังนั้นถ้าสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติจะประเมินคุณภาพการศึกษาของนักเรียนเหล่านี้ ก็ควรจะนำวิธีการทางสถิติเช่นเดียวกับที่พิซ่า (PISA) ทำ สุ่มตัวอย่างนักเรียนสักประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์ อย่างแรนดอม (Random) ทางสถิติ ซึ่งเป็นที่น่าเชื่อถือได้ในระดับสากลแล้ว ถ้าวิธีการอย่างนี้แทนที่จะไปสอบเด็กทั้งหมด เอาแค่ ๑ เปอร์เซ็นต์มา ก็จะลดค่าใช้จ่ายได้เกือบ ๑๐๐ เท่าตัว นอกจากนี้ไม่จำเป็นต้องไปสอบโอเน็ต (O-NET) เด็ก ม. ๖ ไม่ทราบว่าจะเอาโอเน็ตไปทำอะไร เพราะโรงเรียนก็สอบอยู่แล้ว คะแนนเด็กโอเน็ต ม. ๖ ไม่รู้จะไปทำอะไร เพราะฉะนั้น ถ้าจะสอบโอเน็ตเพื่อจะทดสอบคุณภาพนักเรียนให้ตรงตามมาตรฐานสากลก็สอบแค่ ม. ๓ ก็พอ ก็จะลดค่าใช้จ่ายลงไปอีกครึ่งหนึ่ง นอกจากนี้การทดสอบโอเน็ตของสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติไม่มีความสอดคล้องกับรูปแบบการทดสอบของปีซ่าเลยแต่อย่างใด ซึ่งวิธีของพิซ่าเป็นวิธีประเมินคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานสากลที่หน่วยงานนานาชาตินำไปใช้อ้างอิงอย่างเป็นทางการในการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่าง ๆ การสอบตามมาตรฐานสากลของพิซ่าเป็นการสอบแบบปรนัยและอัตนัยควบคู่กันไป และเป็นการสอบด้วยคอมพิวเตอร์ คอมพิวเตอร์เบส (Base) ข้อสอบมามีเวลา ต้องตอบภายในเวลาเหล่านั้น แต่ท่านประธานครับ นักเรียนอายุ ๑๕ ปีของไทยไม่ได้มีการเตรียมพร้อมแต่ประการใด ไม่มีความคุ้นเคยกับการสอบตามรูปแบบของมาตรฐานสากลแต่อย่างใด กระผมจึงขอเสนอให้สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาตินำเงินงบประมาณที่ได้รับมานี้ไปจัดการทดสอบนักเรียนที่มีอายุ ๑๕ ปี หรือคาบเกี่ยวระหว่าง ม. ๓ กับ ม. ๖ อาจจะทำล่วงหน้า ทำทุกปีก็ได้ที่คาดหวังว่าในทุก ๆ ๓ ปีที่พิซ่าจะมาสอบ เด็กที่มีอายุ ๑๕ ปีนั้นได้มีความคุ้นเคยและสอดคล้องกับวิธีการทดสอบคุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานสากล ด้วยวิธีการนี้สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติก็จะทำคุณาประโยชน์ เป็นตัวนำในการที่ชักจูงให้โรงเรียนต่าง ๆ คือไปสร้างเป้าหมายให้โรงเรียนต่าง ๆ มีเป้าหมายในการพัฒนาการเรียนการสอนให้ไปสู่คุณภาพการศึกษาตามมาตรฐานสากล ซึ่งจะสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่จะลงประชามติที่จะเป็นเป้าหมายของการปฏิรูปการศึกษาที่จริงเรามีพร้อมอยู่แล้ว แต่เราไม่ได้มีกลไกในการดำเนินการ งบประมาณเกือบพันล้านบาทก็จะไม่สูญเปล่าดังเช่นในปัจจุบัน กระผมมีความเชื่อครับ ท่านประธานที่เคารพ ว่าประเทศไทยเราได้พัฒนามาแล้วพัฒนามีความเจริญก้าวหน้ามาจนทุกวันนี้ไม่ได้ด้อยไปกว่าประเทศเพื่อนบ้าน

แต่ประการใด ก็ด้วยคุณภาพของคน ด้วยคุณภาพของนักเรียน แล้วด้วยคุณภาพของครูที่สอนนักเรียนเหล่านี้ เพียงแต่นักเรียนของเราที่มีอายุ ๑๕ ปี ไม่คุ้นเคยกับการทดสอบตามรูปแบบของมาตรฐานสากลที่องค์กรโออีซีดี (OECD) เอามาทำสอบประเมินคุณภาพนักเรียนเราทุก ๆ ๓ ปี กระผมจึงขอเสนออีกครั้งหนึ่งว่า ให้กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาให้สถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาตินำงบประมาณนี้มาปรับประเมินการทดสอบคุณภาพการศึกษาตามรูปแบบของพิซ่า กระผมคิดว่างบประมาณประมาณพันล้านบาทนี้จะมีคุณาประโยชน์ สร้างขวัญและกำลังใจและความเชื่อมั่นของคนไทยกลับคืนมา ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสุพันธุ์ มงคลสุธี ครับ

นายสุพันธุ์ มงคลสุธี : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผม นายสุพันธุ์ มงคลสุธี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมขอชื่นชมในการทำงานของคณะรัฐบาลชุดนี้ โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีที่ให้ความสำคัญในหลายเรื่อง โดยเฉพาะเรื่องของเอสเอ็มอี (SMEs) จะเห็นได้ว่าวันนี้เอสเอ็มอีเป็นกว่า ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ของนักธุรกิจหรือผู้ประกอบการในประเทศไทยและทั่วโลกต่างให้ความสำคัญกับเอสเอ็มอี เพราะเอสเอ็มอีถือว่าเป็นเสาหลักของประเทศในทางด้านเศรษฐกิจ ประเด็นสำคัญก็คือว่าถ้าเรามามองดูเรื่องของเอสเอ็มอี งบประมาณของเอสเอ็มอีจะมีกระจายไปเกือบทุกกระทรวงมีการทำงานเกี่ยวข้องกับเอสเอ็มอีหลังจากท่านนายกรัฐมนตรีมองว่าเอสเอ็มอีเป็นวาระแห่งชาติ มีการผลักดันเกิดขึ้น สิ่งหนึ่งก็คือการขาดความชัดเจนในเรื่องยุทธศาสตร์ของเอสเอ็มอี การขาดความบูรณาการของเอสเอ็มอี ผมขออนุญาตท่านประธานเรียนตรง ๆ ว่าแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้องกันมีการซ้ำซ้อนในการเสนอเรื่องงบประมาณเอสเอ็มอี สิ่งสำคัญคือถ้าเรามาแยกเรื่องเอสเอ็มอี ซึ่งประกอบด้วย ๒ ล้าน ๙ แสนราย ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดเมื่อเช้านี้ เราจะเห็นได้ว่าเอสเอ็มอีจะมีแบ่งเป็น ๒ กลุ่มหลัก ๆ ด้วยกัน กลุ่มแรก ก็คือกลุ่มที่จดทะเบียนนิติบุคคล ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๔ – ๕ แสนราย ถึง ๖ แสนกว่ารายในบางขณะ แล้วก็จะมีอีก ๒ ล้านกว่าราย ซึ่งไม่ได้ขึ้นทะเบียนนิติบุคคล สิ่งสำคัญก็คือเราควรจะมียุทธศาสตร์ที่จะบริหารจัดการเอสเอ็มอี ยุทธศาสตร์นั้นประกอบด้วยอะไร เรามีหน่วยงานวันนี้คือหน่วยงานสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งดูแลเอสเอ็มอีอยู่แล้ว ซึ่งวันนี้เองน่าจะเป็นหน่วยงานที่จัดเรื่องของยุทธศาสตร์ เรื่องของข้อมูล เรื่องของการวิเคราะห์ เรื่องของการสรุปติดตามผล

เรื่องของการดูแลงบประมาณไปในแต่ละกระทรวงซึ่งเกี่ยวข้องกับเอสเอ็มอี แต่ประเด็นสำคัญก็คือว่า สสว. เองก็ยังคงทำหน้าที่ในเรื่องของการทำโอเปอเรชัน (Operation) อยู่ สิ่งนี้เราจะต้องมาดูแลกันก็คือว่า ๒ กลุ่มของเอสเอ็มอีกลุ่มไหนเกี่ยวข้องอย่างไร กลุ่มสำคัญคือ กลุ่มที่จดทะเบียน เพราะกลุ่มที่จดทะเบียนปัจจุบันนี้มีคนเกี่ยวข้องถึง ๑๐ กว่าล้านคน แล้วก็เป็นผู้ลงทุน ผู้ประกอบการโดยส่วนใหญ่ ซึ่งสามารถที่จะผลักดันจีดีพี (GDP) ของประเทศ ผลักดันเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างแข็งแรง และมีตัวเลขข้อมูลอย่างชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นข้อมูลของรายได้ ข้อมูลของแรงงาน ข้อมูลของทางด้านธุรกิจอย่างชัดเจน ตรงนี้เองควรจะแยกการดูแล วันนี้เองเราไม่มียุทธศาสตร์การดูแลเอสเอ็มอีอย่างชัดเจน คือเราควรจะแยกเป็นหน่วยงานแต่ละหน่วยงาน เราควรจะมีหน่วยงานของการขยายการตลาดซึ่งจะเป็นฟรอนต์ (Front) ในภาษาของภาคเอกชนก็คือเป็นฟรอนต์ ออฟฟิศ (Front office) ซึ่งต้องไปแข่งขันกับตลาดโลก ซึ่งควรจะเป็นการดูแลโดยกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นต้น ส่วนการดูแลส่วนของแบค ออฟฟิศ (Back office) คือการแข่งขันเรื่องประสิทธิภาพเรื่องของไฟแนนซ์ (Finance) ควรจะมีการดูแลโดยกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงวิทยาศาสตร์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงไอซีที (ICT) กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการคลัง ถ้าบูรณาการของงบประมาณแบ่งเป็นลักษณะนี้เอสเอ็มอีจะมีความชัดเจนในการดำเนินงานอย่างชัดเจนแน่นอน แล้วก็สามารถที่จะไม่ซ้ำซ้อน และสามารถที่จะแข่งขันได้ สิ่งสำคัญก็คือว่าในส่วนของเอสเอ็มอีอีกกลุ่มหนึ่ง กลุ่มอีก ๒ ล้านกว่าราย ซึ่งยังไม่มีการขึ้นทะเบียน ต้องยอมรับอันนี้เป็นระดับโอท็อป (OTOP) ระดับรากหญ้าซึ่งเป็นส่วนสำคัญของประเทศซึ่งเราจำเป็นต้องอุ้มชู ซึ่งส่วนนี้เองควรจะได้รับการดูแลงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งถ้าเราแยกแยะอย่างนี้ความชัดเจนของงบประมาณ ความชัดเจนของการผลักดันของกลุ่มเอสเอ็มอีทั้งรากหญ้าทั้งเอสเอ็มอีที่สามารถเติบโตในวันข้างหน้า หรือสตาร์ทอัพ (Startup) ก็จะทำให้เอสเอ็มอีเหล่านี้เกิดความเจริญและแข็งแกร่งขึ้น ----------

- ๓๙/๑

โดยมีหน่วยงานของ สสว. กำกับดูแลและบูรณาการของยุทธศาสตร์ทั้งหมด เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ก็จะทำให้องค์กรของเอสเอ็มอี (SMEs) เติบโตได้แล้วสอดคล้องกับตามที่ผมไปประชุมมาทั่วทุกแห่ง ไม่ว่าจะเอแบค ไม่ว่าจะเป็นในนานาประเทศก็ให้ความสำคัญ เพราะฉะนั้นถ้าสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นเราก็จะเห็นความมั่นคงของประเทศ แล้วความมั่นคงของเอสเอ็มอี ผมกล่าวสรุปด้วยก็คือว่าในเรื่องของงบประมาณอีกเช่นเดียวกัน งบประมาณเอสเอ็มอีไม่มีความชัดเจน ในอดีตที่ผ่านมาในหลาย ๆ รัฐบาลบางรัฐบาลให้ความสำคัญ บางรัฐบาลไม่ให้ความสำคัญ เราเคยมีงบประมาณของเอสเอ็มอีระดับไม่กี่ร้อยล้านบาท จนถึงระดับหลายพันล้านบาท เพราะฉะนั้นในสิ่งสำคัญก็คือ งบประมาณที่มีความต่อเนื่องในกลไกผลักดัน ไม่ใช่ปีนี้เห็นความสำคัญแล้วก็มีการผลักดันงบประมาณมากขึ้น ปีนี้ไม่มีความสำคัญก็ผลักดันงบประมาณน้อยลง ควรยึดติดกับงบประมาณกับรายได้ของนิติบุคคล วันนี้เรามีรายได้นิติบุคคลอยู่ประมาณ ๕ – ๖ แสนล้านบาท ถ้าสมมติรายได้นิติบุคคลที่ ๑ เปอร์เซ็นต์ของเอสเอ็มอีจะมีความชัดเจนเรื่องของงบประมาณเอสเอ็มอี เพราะว่าถ้าประเทศมีรายได้เพิ่มขึ้นนั่นคือแสดงว่าเอสเอ็มอีก็น่าจะมีความแข็งแกร่งมากขึ้น เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะเรียนนำเสนอก็คือเรื่องของหน่วยงานของ สสว. ควรจะเป็นหน่วยงานที่จะเป็นกลไกที่ขับเคลื่อนทางด้านยุทธศาสตร์มากกว่าโอเปอร์เรชัน (Operation) เป็นหน่วยงานที่จะขับเคลื่อนให้กับเอสเอ็มอีเป็นศูนย์กลางของเอสเอ็มอีทางด้านข้อมูลและติดตามสรุปผล รวมทั้งงบประมาณที่มีต่อเนื่องให้กับเอสเอ็มอีด้วย ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เมื่อสักครู่มีสมาชิกอีกท่านหนึ่งได้ขออนุญาตอภิปรายอีกท่านหนึ่ง ผมได้อนุญาตคือท่านอาจารย์สมพร เทพสิทธา แล้วก็มีท่านรัฐมนตรีที่ประสงค์จะชี้แจงเพิ่มเติมมี ๕ ท่าน มีท่านวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ ท่านอุตตม สาวนายน ท่านพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ แล้วก็ท่านกอบกาญจน์ รัตนวรางกูร แล้วก็ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประสานมาว่าท่านจะมาร่วมประชุมในเวลา ๑๖.๔๕ นาฬิกา ขอเชิญท่านอาจารย์สมพร เทพสิทธา ครับ

นายสมพร เทพสิทธา : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม สมพร เทพสิทธา สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีความพอใจเป็นอย่างยิ่งในคำแถลงของท่านนายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะคำแถลงที่ว่าจะน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน

เข้าใจ เข้าถึง และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการกำหนดวงเงินงบประมาณ กระผมเห็นชอบด้วยทุกประการกับยุทธศาสตร์ ๖ ประการในการจัดสรรงบประมาณและขอให้ความเห็นเกี่ยวกับยุทธศาสตร์บางประการ ๓ ประการดังนี้

ข้อ ๑ เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมความมั่นคงของประเทศ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งที่จะต้องมีการส่งเสริมความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะการเสริมสร้างเอกลักษณ์หลักของชาติ การเทิดทูนและพิทักษ์รักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ สถาบันทั้ง ๓ สถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์นั้น เป็นเอกลักษณ์ที่สำคัญที่สุดของชาติ เป็นแกนหลักแห่งความมั่นคงของชาติตามที่ปรากฏในธงไตรรงค์ซึ่งเป็นธงชาติของไทย ทั้ง ๓ สถาบันมีความเกี่ยวพันกันอย่างแยกกันไม่ได้ตามคำกล่าวที่ว่า พระมหากษัตริย์คู่ชาติ พุทธศาสน์คู่ไทย ในโอกาสที่เป็นมหามงคลสมัยที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๗๐ ปีในปีนี้ แล้วทรงเจริญพระชนมพรรษาครบ ๙๐ พรรษาในปีหน้า กระผมใคร่เสนอต่อรัฐบาลในการจัดทำโครงการถวายเป็นพระราชสักการะแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวผู้ทรงคุณธรรมอันประเสริฐผู้ทรงเป็นศูนย์รวมจิตใจของคนไทยทั้งชาติ ๓ โครงการด้วยกัน

ข้อ ๑ โครงการปฏิรูประเทศไทยเพื่อให้เป็นแผ่นดินแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ข้อ ๒ โครงการปฏิรูปประเทศไทยเพื่อให้ใสสะอาดปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน

ข้อ ๓ โครงการปฏิรูปประเทศไทยเพื่อให้ประเทศไทยมีประชาธิปไตยที่สมบูรณ์และแท้จริง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เป็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคน ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งที่จำเป็นจะต้องพัฒนาคุณภาพของคนไทย เพราะคนเป็นทรัพยากรที่สำคัญที่สุดของประเทศ ความเจริญหรือความเสื่อมของประเทศนั้นอยู่ที่คุณภาพของคน การที่เราจะพัฒนาคุณภาพของคนให้บรรลุผลสำเร็จจำเป็นจะต้องทำอย่างครบวงจร อย่างสมบูรณ์ สมดุล และบูรณาการ โดยอาศัยหลักศาสนาและการศึกษาเป็นปัจจัยหลักสำคัญ ตามหลักของพระพุทธศาสนานั้นการพัฒนาคนให้สมบูรณ์จำเป็นจะต้องอาศัยหลักไตรสิกขา คือศีล สมาธิ และปัญญา โดยมีการพัฒนาทางกายด้วยศีลสิกขา พัฒนาทางจิตด้วยสมาธิสิกขา และพัฒนาทางปัญญาด้วยปัญญาสิกขา พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖ ก็ได้กำหนดไว้ว่าในการจัดการศึกษานั้นจะต้องพัฒนาคนไปสู่จุดมุ่งหมายถึง ๘ ข้อด้วยกัน ข้อ ๑ ก็คือให้มีร่างกาย

แข็งแรง ให้มีจิตใจที่งดงาม มีสติปัญญาที่สมบูรณ์ มีความรู้อย่างเพียงพอ แล้วก็มีคุณธรรม เป็นเครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจ มีวัฒนธรรมและจริยธรรมเป็นเครื่องดำรงชีวิต

ข้อสุดท้าย จะต้องสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นได้ด้วยการมีความสุข พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้พระราชทานพระบรมราโชวาทเกี่ยวกับการศึกษาอบรมในด้านจิตใจและศีลธรรมจรรยาไว้ว่า แม้ว่าเราจะอยู่ในความเจริญรุดหน้ายุคปัจจุบันอย่างไรก็ตามเราก็ทอดทิ้งการศึกษาด้านศีลธรรมจรรยาไม่ได้ ในทางตรงกันข้ามเราควรจะเอาใจใส่ให้หนักแน่นยิ่งขึ้น ให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ผมจึงหวังว่ารัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการจะไม่ลืมพัฒนาคนในด้านศีลธรรม คุณธรรมจริยธรรมเป็นอันขาด เพราะเป็นเรื่องสำคัญมาก แล้วก็ยุทธศาสตร์สุดท้าย ก็คือยุทธศาสตร์เกี่ยวกับเรื่องการส่งเสริมและพัฒนาศาสนาศิลปวัฒนธรรมผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่จำเป็นจะต้องปลูกฝังและเสริมสร้างศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ให้กับคนไทยในชาติโดยนำศาสนามาเป็นแนวปฏิบัติ ส่งเสริมความจงรักภักดีต่อสถาบันหลักของชาติ ในเรื่องนี้ผมก็อยากจะส่งเสริมสนับสนุนโครงการศาสนากระทรวงวัฒนธรรมที่แม้ว่าจะได้เงินงบประมาณเพียงเล็กน้อยไม่มากนักเพียง ๓๖๒ ล้านบาท แต่ก็มีผลงานที่น่าชื่นใจหลายอย่าง เช่น ได้มีโครงการส่งเสริมศาสนสัมพันธ์ระหว่างศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทย ประเทศไทยควรภูมิใจว่าศาสนาต่าง ๆ ในประเทศไทยเรานั้นมีความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์กัน ไม่มีเรื่องที่ทะเลาะเบาะแว้งขัดแย้งกันเหมือนประเทศอื่น เพราะเรามีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเป็นองค์ศาสนูปถัมภ์ เรื่องนี้คนไทยควรจะภูมิใจให้มาก ----------

แล้วนอกจากนี้กรมการศาสนาเองก็ยังได้จัดให้มีการอบรมข้าราชการเกี่ยวกับภูมิคุ้มกันต่อต้านการทุจริตด้วยศาสนา ผมคิดว่าหน่วยราชการต่าง ๆ น่าจะจัดให้มีการอบรมข้าราชการให้มีภูมิคุ้มกันต่อต้านการทุจริตด้วยศาสนา ผลงานที่สำคัญของกรมการศาสนาที่ผมอยากจะยกย่องก็คือการจัดทำแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๔) ในเรื่องนี้ก็ต้องขอกราบขอบพระคุณท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร ท่านเป็นประธาน และให้ความสนใจในเรื่องนี้เป็นอย่างดี แผนยุทธศาสตร์ แผนแม่บท การส่งเสริมคุณธรรมของชาติ โดยมีวิสัยทัศน์ไว้ว่า สังคมไทยจะต้องมีคุณธรรมเป็นรากฐานที่สำคัญในการดำรงชีวิต ผมเชื่อมั่นว่าถ้าสังคมไทยมีคุณธรรมเป็นรากฐานที่สำคัญในการดำรงชีพ และทุกคนส่วนมากปฏิบัติตามคุณธรรมประจำชาติที่กำหนดไว้ ประเทศไทยจะต้องเจริญมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างแน่นอน ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอบคุณท่านอาจารย์สมพร เทพสิทธา ครับ ท่านอภิปรายโดยไม่ต้องอ่านโพยเลยใช้เวลา ๘ นาที ท่านสมาชิกก็ได้อภิปรายทั้งหมด ๒๕ ท่าน คงพอสมควรแล้ว ผมให้เวลาท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจง ขอเชิญท่านรัฐมนตรีวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ

นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้มาเป็นผู้ทำหน้าที่ชี้แจงและตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านมีภารกิจเร่งด่วนที่เข้าไปดำเนินการดูแลพี่น้องเกษตรกรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวานนี้ เผอิญท่านดำเนินการได้เร็วท่านกลับมา ถ้าท่านจะมอบหมายให้ผมชี้แจงต่อก็จะดำเนินการต่อไป

ในเรื่องที่ดูแลพี่น้องเกษตรกร เมื่อสักครู่ก็ได้รับข่าวจาก ธ.ก.ส. มาว่า คราวที่แล้วที่ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ได้พูดไว้ว่า คราวที่แล้วที่เกษตรกรได้รับชำระหนี้แล้วไปหักหนี้นั้นจริง ๆ แล้วในคราวนั้นยังมีการให้สินเชื่อเพิ่มเติม เพิ่มเติมเพื่อไปประกอบการเกษตรกรรมต่อไป แต่ในครั้งนี้ ธ.ก.ส. ยืนยันว่าไม่มีนโยบายที่จะไปหักหนี้ ทั้งนี้เพื่อจะให้มีการจับจ่ายใช้สอยที่มากขึ้น แล้วก็สามารถที่จะดูแลพี่น้องเกษตรกรและระบบเศรษฐกิจโดยรวมได้ ขอเรียนให้ท่านกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ท่านด้วยความสบายใจ

ในเรื่องการจัดทำงบประมาณ คือผมเห็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหลายท่านกล่าวด้วยความชื่นชมในระบบการจัดทำงบประมาณของปี ๒๕๖๐ อันนี้ก็ต้องให้เป็นเครดิต (Credit) ของรัฐบาลโดยเฉพาะในสมัยของท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ซึ่งเป็นการดำเนินการนอกจากตามแผนสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายเร่งด่วน ผมก็ต้องให้เครดิตหน่วยงานหลัก โดยเฉพาะสำนักงบประมาณ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง หน่วยงานอื่น ๆ อีกหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะความคิดเห็นและข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์ โดยเฉพาะในเรื่องการจัดทำงบบูรณาการจากคณะกรรมาธิการทั้ง ๒ ชุดที่ผ่านมาในยุครัฐบาลนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ปีที่ผ่านมาท่านจะสังเกตเห็นได้ว่า ตั้งแต่ผมรับราชการผมก็เพิ่งเคยเจอเหมือนกันที่งบประมาณปี ๒๕๕๙ มีทั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลางปี จริง ๆ แล้วที่เราทำก็เพราะว่าเรามีรายได้พิเศษจาก กสทช. มาจำนวนหนึ่งก็คิดว่าจะดูแลพี่น้องประชาชนหรือว่าดูแลระบบเศรษฐกิจโดยรวมได้อย่างไร

อีกอันหนึ่งคือการจัดทำพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ จริง ๆ แล้วตรงนี้ก็เพื่อเป็นการนำงบประมาณที่ใช้ล่าช้าหรือยังใช้ไม่ถูกจุดไม่ทันเวลามาสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล จึงเป็นที่มาของการมี พ.ร.บ. โอนงบประมาณรายจ่าย ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็มีท่านสมาชิกท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์โพร ที่ได้อภิปรายว่าทำไมปีนี้เราจัดงบประมาณรายจ่ายต่ำกว่าปีที่แล้ว ก็คงต้องเรียนให้ท่านทราบว่าในเบื้องต้นเรามีงบประมาณปีที่แล้วเพิ่มเติมมากลางปี ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็จริง ๆ แล้วที่ท่านบอกว่าต่ำไป ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเทียบกับปีที่แล้วก็คือเกินมา ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านพลเอก สิงห์ศึก สิงห์โพร เพื่อนสมาชิกและท่านสมาชิกที่เคารพไว้อย่างนี้ ผมออกไปทั้งในห้องและนอกห้องก็ได้รับการอภิปรายซักถามถึงเรื่องภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศที่จะเกิดขึ้นเนื่องจากปัจจัยภายในหรือว่าปัจจัยภายนอกโดยเฉพาะข้อคิดเห็นของกูรู (Guru) ทางเศรษฐกิจบางท่านที่คิดว่าเศรษฐกิจไทยวันนั้นจะซึมยาว ผมเลยขออนุญาตเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าขอเรียนถึงข้อเท็จจริงก่อนว่า ข้อเท็จจริงพื้นฐานของประเทศไทย ณ วันนี้มีข้อเท็จจริงอย่างไร เริ่มจากตัวเลขที่เป็นเครื่องชี้วัดทางเศรษฐกิจของประเทศไทยตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ เรามีอัตราการเติบโตประมาณ ๐.๘ พอปี ๒๕๕๘ ก็ ๒.๘ ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙ เป็นช่วงที่รัฐบาลเข้ามาในไตรมาสที่ ๑ เติบโตมา ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ จะเห็นว่าพัฒนาการเติบโตขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง ถ้าเราย้อนกลับไปดู

ตัวเลขเศรษฐกิจที่เป็นรายไตรมาสย้อนหลังไปตั้งแต่ไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๗ ถึงวันนี้เป็นไตรมาสที่ ๘ มีการเติบโตอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดเวลา และหน่วยงานที่พยากรณ์ทางเศรษฐกิจไม่ว่าจะเป็นธนาคารแห่งประเทศไทย สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง ก็ได้พยากรณ์ไปในทางที่สอดคล้องใกล้เคียงกันก็คืออยู่ประมาณ ๓.๕ เปอร์เซ็นต์บวกลบ อันนี้ก็ยังขึ้นอยู่กับปัจจัยภายนอกและภายในที่ยังมีความเสี่ยงก็คงจะต้องติดตามภาวะความผันผวนอย่างใกล้ชิด มาดูเรื่องเสถียรภาพเศรษฐกิจไทย ถ้าเป็นเรื่องในประเทศมาดูว่าอัตราว่างงานเดือนพฤษภาคม ประมาณ ๑.๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งจะมีคนวางงานประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ คน ตัวอัตราเงินเฟ้อเดือนพฤษภาคม ถ้าเป็นอัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ที่ ๐.๕ ก็แสดงว่าเริ่มดีขึ้น แล้วก็อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานอยู่ที่ ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ ส่วนตัวหนี้สาธารณะที่ได้มีการกล่าวถึงในที่ประชุมนี้หลายครั้งหลายหนก็ยังคงอยู่ในระดับ ๔๔.๑ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งต่ำกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดไว้ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ มาดูทางด้านต่างประเทศ ดูว่าดุลบัญชีเดินสะพัดเป็นอย่างไร ๔ เดือนแรกของปี ๒๕๕๙ เกินดุลไป ๑๙.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ ทุนสำรองระหว่างประเทศ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีประมาณ ๑๗๙ พันล้านยูเอสดอลลาร์ หรือว่าประมาณ ๓.๔ เท่าของหนี้ต่างประเทศระยะสั้นซึ่งทุนสำรองระหว่างประเทศขณะนี้ของประเทศไทยถือว่าแร็งกิง (Ranking) อยู่เบอร์ ๑๓ ของโลก เพราะฉะนั้นด้วยพื้นฐานเศรษฐกิจที่แข็งแรงพอสมควรก็พอที่จะเผชิญกับความผันผวนของเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกได้พอสมควร

มาดูเรื่องการดำเนินการของรัฐบาลที่ผ่านมา ในระยะสั้นในช่วงที่คนส่วนใหญ่ของประเทศยังมีความยากลำบาก ไม่ว่าจะเป็นเกษตรกรหรือผู้ประกอบการเอสเอ็มอี (SMEs) เกษตรกร ๕ ล้านครัวเรือน เอสเอ็มอีอย่างที่เมื่อสักครู่ท่านสุพันธุ์ มงคลสุธี และท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวเมื่อเช้านี้ประมาณ ๒.๗ – ๒.๙ ล้านราย รวม ๆ แล้วคนเหล่านี้ประมาณใกล้ ๆ ครึ่งหนึ่งของประเทศ เพราะฉะนั้นก็เป็นสิ่งแรกที่รัฐบาลลงมาดูแลก็ได้มีการใส่เม็ดเงินเข้าไปในระบบเศรษฐกิจต่อเนื่องมาโดยตลอด ถึงปัจจุบันนี้ก็ยังเม็ดเงินที่ยังจะต้องใส่อยู่ในระหว่างการดำเนินการอยู่อีกประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผ่านกองทุนหมู่บ้านบ้าง ผ่านหมู่บ้านโดยตรงบ้างก็ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนั้นก็มีเรื่องของเอสเอ็มอีซึ่งให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ การค้ำประกันสินเชื่อวงเงินประมาณ ๑ แสนล้านบาท ตอนนี้ยังมีวงเงินเหลืออีกเล็กน้อยซึ่ง ครม. ก็ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาออกไปแล้ว นอกจากการให้สินเชื่อ การให้ค้ำประกันแล้วก็ยังมีการพิจารณาในรูปแบบของการร่วมทุน

ที่เรียกว่า เวนเจอร์ แคปปิตอล ฟันด์ (Venture capital fund) ซึ่งในชั้นเริ่มแรกก็มีการตั้งกองทุนประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนั้นก็จะมีการลดอัตราภาษีนิติบุคคล โดยเฉพาะของกลุ่มเอสเอ็มอี เพื่อที่จะให้คนกลุ่มเหล่านี้สามารถจะผ่านพ้นในภาวะที่ยากลำบากและสามารถที่จะต่อยอดฟื้นตัวเศรษฐกิจได้ในอนาคตต่อไป ----------

- ๔๑/๑

สำหรับเรื่องการส่งเสริมการลงทุนและโอกาสทางธุรกิจนั้น ทางรัฐบาลได้ประกาศเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยเฉพาะที่อยู่ในชายแดน ๒ เฟส (Phase) ประมาณ ๑๐ จังหวัด ปรับลดภาษีนอกจากได้บีโอไอ (BOI) แล้วเป็นทางเลือก ถ้าได้บีโอไอก็มาใช้สิทธิสรรพากรไม่ได้ สิทธิของสรรพากร ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นระยะเวลา ๑๐ รอบบัญชี นอกจากนั้นยังจะมีพวกซุปเปอร์ คลัสเตอร์ (Super cluster) หรือว่าคลัสเตอร์ (Cluster) ตามที่เป็นอนาคตของประเทศซึ่งอันนี้จะให้สิทธิพิเศษมากยิ่งขึ้นอีก ที่เมื่อเช้าท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณาเรียนให้ท่านสมาชิกได้รับทราบคือว่าเมื่อวานท่านไปตรวจเยี่ยมทางภาคตะวันออกเพื่อที่จะเดินนโยบายเรื่องขับเคลื่อนเศรษฐกิจในอีสต์ เวสต์ คอริดอร์ส (East-West Corridors) ซึ่งจะต้องมีพวกโครงสร้างพื้นฐานไปอำนวยความสะดวกที่จะสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เป็นคลัสเตอร์ที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย ไม่ว่าจะเป็นสนามบินหรือว่าจะเป็นท่าเรือ หรือจะเป็นมอเตอร์เวย์ (Motorway) อะไรต่าง ๆ ซึ่งเป็นสิ่งที่สำคัญในการดำเนินธุรกิจต่อไปในอนาคต นอกจากนั้นจะมีสิทธิประโยชน์สำหรับการลงทุนในสำนักงานใหญ่ข้ามประเทศที่เรียกว่าไอเอชคิว (IHQ) อินเตอร์เนชันแนล เฮดควอเตอร์ส (International Headquarters) แล้วก็ไอทีซี (ITC) อินเตอร์เนชันแนล เทรดดิง เซ็นเตอร์ (International Trading Center) ซึ่งขณะนี้มีผู้ที่สนใจเข้ามายื่นแอพพลิเคชัน (Application) หลายรายแล้ว ตรงนี้จะได้สิทธิพิเศษในเรื่องของเงินได้นิติบุคคล เงินได้บุคคลธรรมดา แล้วก็ภาษีหัก ณ ที่จ่าย สำหรับสิทธิประโยชน์ในการเร่งรัดการลงทุนก็มีการพิจารณา ครม. ให้อนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอหักค่าเสื่อมได้ ๒ เท่า ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเมื่อเช้าที่เมื่อสักครู่ท่านมหรรณพได้กรุณาอภิปรายว่า ควรจะให้สิทธิพิเศษกับพวกอุตสาหกรรมที่มีการเปลี่ยนแปลงเครื่องจักร โดยเฉพาะที่มีอินโนเวชัน (Innovation) อะไรใหม่ ๆ อันนี้กระทรวงการคลังเรียนว่าได้ทำไปแล้ว ส่วนสิทธิประโยชน์ในเรื่องของสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำนั้นกระทรวงการคลังโดยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั้นได้ดำเนินการแล้วก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีในเร็ว ๆ นี้ นอกจากนั้นยังมีการยกเว้นภาษีอากรทั้งกระบวนการสำหรับรถยนต์ต้นแบบ เรียกว่า โปรโตไทป์ (Prototype) คือทั้งภาษีสรรพสามิต ภาษีศุลกากร แวต (VAT) และค่าเสื่อม นอกจากนั้นสำหรับเรื่องการวิจัยและพัฒนาซึ่งเราได้อภิปรายกันไปมากพอสมควรเมื่อเช้านี้ กระทรวงการคลังนั้นให้สิทธิประโยชน์ให้หักค่าใช้จ่ายได้ ๓ เท่า เป็นเวลา ๕ ปี ถึงปี ๒๕๖๒ สิทธิประโยชน์ในการลงทุนนิว โกรธ เอนจิน (New growth engine) อุตสาหกรรมเป้าหมายที่ผมได้เรียนให้ทราบไป

เมื่อสักครู่นี้ คือ เอส เคิร์ฟ (S-curve) เดิมที่เป็นบราวน์ ฟิลด์ (Brown field) แล้วก็เอส เคิร์บใหม่ที่เป็นกรีน ฟิลด์ (Green field) โดยจะยกเว้นภาษีนิติบุคคลให้ประมาณ ๑๐ ถึง ๑๕ ปี แล้วก็แรงจูงใจจะมีสำหรับทางการเงินสำหรับอุตสาหกรรมที่เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายจะมีกองทุนที่เมื่อสักครู่นี้ท่านวรพล โสคติยานุรักษ์ ได้กรุณาแตะไว้นิดหนึ่ง คือกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งจะมีการจัดตั้งกองทุนนี้ขนาด ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะสนับสนุนให้มีการลงทุนในประเทศที่เราต้องการมากขึ้น นอกจากนั้นในเรื่องมาตรการสนับสนุนวิสาหกิจเริ่มต้นที่เป็นสตาร์ทอัพ (Startup) แล้วโดยเฉพาะถ้ามีอินโนเวชันเราจะยกเว้นภาษีให้มากกว่าที่เป็นอยู่ที่เมื่อสักครู่นี้ผมได้เรียนแล้ว ส่วนในเรื่องระยะยาวรัฐบาลคำนึงถึงปัญหาเชิงโครงสร้างเพื่อวางฐานรากของเศรษฐกิจในระยะยาว คือการยกระดับความเติบโตทางเศรษฐกิจศักยภาพหรือที่เรียกกว่าโพเทนเชียล (Potential) จีดีพี (GDP) เพื่อเผชิญกับความท้าทายของเศรษฐกิจในอนาคต มีการวางแผนการลงทุนตั้งแต่ปีที่ผ่านมาจนกระทั่งถึงปี ๒๕๖๒ จะมีวงเงินลงทุนในเรื่องโครงสร้างพื้นฐานหลักประมาณ ๑.๘ ล้านล้านบาท ทั้งนี้เพื่อที่จะทำให้ประเทศนั้นเป็นเออีซี (AEC) โลจิสติกส์ฮับ (Logistics hub) เป็นฮับของทางเออีซี สำหรับในเรื่องการลงทุนในซอฟต์ อินฟราสทรัคเชอร์ (Soft infrastructure) เพื่อรองรับดิจิทัล อีคอนอมี (Digital economy) นั้น ทางรัฐบาลโดยเฉพาะทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ผลักดันในเรื่องโครงการเนชันแนล อีเพเมนต์ (National e-Payment) ซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสภาแห่งนี้ในเรื่องงบประมาณไปแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความสะดวกในการใช้งาน เพื่อลดต้นทุนในการดำเนินธุรกิจแล้วก็ลดต้นทุนของประเทศในขณะเดียวกันด้วย อีกเรื่องหนึ่งคือเรื่องการจัดทำฐานข้อมูลทางด้านภาษีนั้นโดยการให้แรงจูงใจบางประการเพื่อที่จะให้ธุรกิจโดยเฉพาะเอสเอ็มอี (SMEs) นั้นทำบัญชีเดียว อันนี้กฎหมายนี้ได้มาผ่านสภาแห่งนี้ไปแล้ว เพราะฉะนั้นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจระยะสั้นที่ผ่านมารวมทั้งการวางโครงสร้างสำหรับเศรษฐกิจระยะยาวในอนาคตนั้น โดยมีพื้นฐานทางเศรษฐกิจทั้งภายในและภายนอกที่แข็งแกร่งพอสมควรแล้ว เราเชื่อว่ารวมทั้งมีการแนะนำในระบบอีเพเมนต์ วัน แอคเคาท์ (e-Payment One Account) ที่จะช่วยในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษี แล้วก็ช่วยส่งเสริมระบบสวัสดิการของประเทศนั้นให้ตรงจุด ให้ตรงกลุ่มเป้าหมายมากยิ่งขึ้นนั้น ผมเชื่อว่าด้านรายได้ พอด้านรายจ่ายเรื่องการจัดทำงบประมาณแบบใหม่ที่เป็นระบบที่มีฟังก์ชัน อาเจนดา แอเรีย (Function agenda area) ระบบบูรณาการนั้นจะสามารถ

ลดความซ้ำซ้อนของงบประมาณต่าง ๆ ที่ท่านกรรมาธิการได้เคยกรุณาให้ข้อสังเกตในชั้นคณะกรรมาธิการไว้หลายครั้งหลายหน รวมทั้งในเรื่องของระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อีบิดดิง (e-Bidding) ที่ผ่านมาเมื่อถึงเดือนมีนาคมนี้เราสามารถประหยัดงบประมาณได้จากราคากลางที่กำหนดไว้ได้ประมาณอีก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นผมใคร่ขออนุญาตท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่า การเติบโตของเศรษฐกิจนั้นขอให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ ไม่จำเป็นต้อง ๒ หลัก ๓ หลัก หรือ ๒ หลักมาก ๆ คนที่เคยเป็น ๒ หลักวันนี้เหลือหลักเดียวแล้ว ๑๑, ๑๒, ๑๓, ๑๔, ๑๕ วันนี้มาเหลือ ๖.๙ แล้วก็ปรับเหลือ ๖.๗ อะไรต่าง ๆ อย่างนี้ เพราะฉะนั้นการเติบโตระดับ ๓ ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์ จะมีความสุ่มเสี่ยงต่อระบบเศรษฐกิจน้อยกว่า แต่ว่าขอให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นผมขอเรียนอีกนิดหนึ่งในบางประเด็นที่ทางท่าน สนช. หลายท่านได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องสังคมผู้สูงอายุ จริง ๆ แล้วระบบการจัดสรรงบประมาณในเที่ยวนี้ต้องถือว่าเป็นครั้งแรก ๆ ที่มีการคำนึงถึงโครงสร้างของประชากรที่เปลี่ยนไป มีการคำนึงถึงชั้นบรรยากาศที่เปลี่ยนไปด้วยระบบภาษีอะไรต่าง ๆ ก็แล้วแต่ ในเรื่องของสังคมผู้สูงอายุนั้นได้จัดตั้งไว้ในงบบูรณาการซึ่งมีหลายภาคส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องในส่วนของกระทรวงการคลังได้เตรียมการรองรับไว้ในหลายมิติ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการที่จะให้ผู้ที่สูงอายุในบั้นปลายนั้นสามารถที่มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งกว่าในปัจจุบัน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องรายได้ที่พอเพียงต่อการยังชีพประจำวัน เรามีโครงการที่จะดูแลเรื่องซีเนียร์ คอมเพลกซ์ (Senior complex) หรือว่ารีไทร์เมนต์ โฮม (Retirement home) ซึ่งจะทำร่วมกับทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) จะมีหลายเวอร์ชัน (Version) ซึ่งขอให้ตกผลึกอีกสักนิดหนึ่งแล้วก็จะนำเรียนให้ทราบต่อไป มีเรื่องของรีเวิร์ส มอร์เกจ (Reverse mortgage) คือผู้สูงอายุเมื่อบั้นปลายชีวิตแล้วผ่อนบ้านไปทั้งชีวิตแล้วพอถึงสิ้นอายุการทำงานนั้นอาจจะมีรายได้ในชั้นเกษียณอายุนั้นไม่เพียงพอ คือไม่มีแอกทีฟ อินคัม (Active income) มีแต่พาสซีฟ อินคัม (Passive income) ซึ่งอาจจะมีเงินสักเล็กน้อย ได้ดอกเบี้ยดอกเบี้ยก็ต่ำอาจจะไม่พอ แต่ว่าบ้านที่เป็นกรรมสิทธิ์ของเราแล้วที่ปลอดภาระดอกเบี้ยนั้นสามารถที่จะเอาไปที่ธนาคารแล้วตกลงกับธนาคารได้ว่าเราสามารถที่จะได้รับเงินเป็นรายเดือน หรือว่ารายปี หรือว่าเป็นเงินก้อนอะไรก็แล้วแต่ เงื่อนไขคือว่าเราคงต้องอยู่ในบ้านหลังนี้ตลอดไปเพื่อที่จะให้มีการรักษาดูแลกันอย่างต่อเนื่อง ตรงนี้เรียกว่ารีเวิร์ส มอร์เกจ ซึ่งจะดำเนินการควบคู่กับการให้ค้ำประกันสินเชื่อหรือที่เรียกว่า ระบบมอร์เกจอินชัวรันซ์ (Mortgage insurance)

เรื่องสุดท้าย คือเรื่องการจ้างงานผู้สูงอายุ อันนี้เป็นนโยบายของท่านรัฐมนตรี จะมีการดูแลผู้สูงอายุนั้นให้มีโอกาสที่ยังแข็งแรงแล้วก็มีศักยภาพนั้นให้มีโอกาสทำงานโดยการ ให้แรงจูงใจกับผู้ประกอบการ เช่น เลือกให้เงินอุดหนุนเป็นรายหัว หัวละเท่านั้นเท่านี้ ไม่เกินกี่หัว อะไรต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการจ้างงาน โดยจะให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีกับผู้ประกอบการที่มีการจ้างงาน เช่นเดียวกับที่ทางรัฐบาลได้เคยออกประกาศให้กับผู้ประกอบการที่จ้างผู้พิการก็จะได้รับสิทธิประโยชน์ในทำนองนี้เช่นเดียวกันนะครับ ----------

ในเรื่องที่ท่านสมาชิกหลายท่านอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องอีคอมเมิร์ซ (e–Commerce) ว่าระบบนี้ภาษีจะรั่วไหลอะไรต่าง ๆ ซึ่งจริง ๆ ตรงนี้เป็นปัญหาของหลาย ๆ ประเทศ ผมว่าเกือบทั้งหมด ณ วันนี้นะครับ เรื่องนี้ทางกระทรวงการคลังไม่ได้นิ่งนอนใจ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้เชิญทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะทางกรมสรรพากรให้ศึกษาว่าจะมีวิธีดูแลระบบอีคอมเมิร์ซให้เข้ามาอยู่ในระบบได้อย่างไร ก็มีการแนะนำในเบื้องต้นว่าเช่นเป็นเกตเวย์ (Gateway) ทุกทรานแซกชัน (Transaction) ต้องมาผ่านเกตเวย์นี้เกตเวย์เดียว แล้วก็คัดกรองอะไรต่าง ๆ แต่ตรงนี้ยังไม่ตกผลึก ประเทศอื่นก็ยังประสบปัญหาอยู่เช่นเดียวกัน

สำหรับเรื่องที่ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ เช่นเดียวกันนะครับ พูดถึงเรื่องการเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มหลายอัตรา จริง ๆ เรื่องนี้เราก็เคยพิจารณากันมาบ้างแล้ว แล้วก็มองดูว่าเวลานี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เราจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้ประมาณร้อยละ ๒๙ ของรายได้ รัฐบาล ไอเอ็มเอฟ (IMF) ได้เข้ามาประเมินระบบภาษีของประเทศไทยในปี ๒๕๕๘ พบว่าระบบภาษีมูลค่าเพิ่มของไทยเป็นระบบที่ดีไม่ซ้ำซ้อน มีสินค้าและบริการที่ได้รับการยกเว้นภาษีจำนวนน้อย นอกจากนี้ไอเอ็มเอฟมีข้อแนะนำว่าควรคงการเก็บอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มไว้เพียงอัตราเดียว เนื่องจากว่าเมื่อมีหลายอัตราอาจจะมีการบริหารจัดการหรือปรับแต่งสินค้าและบริการเพื่อให้อยู่ภายใต้บังคับเสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราที่ต่ำ อันจะก่อให้เกิดการหลีกเลี่ยงภาษีตามมาได้ในอนาคต ประเทศไทยถือเป็นประเทศที่มีอัตราภาษีที่ต่ำเกือบที่สุดในโลกในเรื่องแวต (VAT) อยู่ที่ร้อยละ ๗ สำหรับต่างประเทศที่ท่านศิริพล ยอดเมืองเจริญ ได้กรุณายกตัวอย่างขึ้นมานั้น ส่วนใหญ่จัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราที่เกินร้อยละ ๑๐ ยกเว้นสิงคโปร์ร้อยละ ๗ แล้วก็มาเลเซียที่เก็บร้อยละ ๖ ซึ่งเพิ่งเริ่มจัดเก็บเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ประเทศอื่น ๆ เกาหลีใต้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สวีเดน ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ญี่ปุ่น ๘ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็คงต้องชะลอไว้อีกสักระยะหนึ่งเพื่อความมั่นคงของรัฐบาลด้วยนะครับ ส่วนบราซิล ๑๗ – ๑๙ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นเมื่อเปรียบเทียบจากอัตราที่ประเทศไทยจัดเก็บกับยอดจัดเก็บประเทศไทยสามารถจัดเก็บได้ค่อนข้างมีประสิทธิภาพเมื่อเปรียบเทียบกับมาตรฐานของสากล

ในเรื่องที่ทางท่านนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล ได้ยกขึ้นมาเกี่ยวกับเรื่องการจัดตั้งด่านที่ควรจะให้บริการเบ็ดเสร็จในที่เดียวกันนั้น ขออนุญาตเรียนว่าจริง ๆ แล้วการจัดตั้งด่านศุลกากรหรือด่าน ตม. หรือว่าด่านซีไอคิว (CIQ) ทั้งหลายไม่ว่าจะเป็นที่กระทรวงการคลังโดยศุลกากรทำเอง

หรือว่าเป็นหน่วยงานอื่น เช่น กรมทางหลวงจะมีหน่วยงานเจ้าของงบประมาณนั้นจะทำงานควบคู่ไปกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการบริการสินค้า บริการนำเข้าและส่งออกอยู่แล้ว ถ้าเป็นงบประมาณของกระทรวงการคลังก็จะเชิญทาง ตม. เชิญทางเกษตรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาดูแลเพื่อวางผังกำหนดการจราจร กำหนดเส้น กำหนดผังของอาคารร่วมกัน ที่กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของโครงการก็เช่นที่สะเดาแห่งที่ ๒ ที่เพิ่งเปิดไปเมื่อระยะเร็ว ๆ นี้ ส่วนที่คมนาคมเป็นเจ้าของนั้นมีหลายแห่งโดยแห่งทางเหนือ เชียงของอะไรต่าง ๆ พวกนี้ เพราะฉะนั้นข้อกังวลของท่านนั้นทางเรารับมาไว้พิจารณาอยู่แล้ว ก็ขออนุญาตกราบเรียนท่านสมาชิกอย่างนี้นะครับว่าอะไรที่ยังตอบไม่ครบถ้วนอะไรต่าง ๆ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับวิธีการจัดทำงบประมาณหรือว่ารายละเอียดของงบประมาณนั้น ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณซึ่งเป็น สนช. อยู่ในที่นี้ด้วยจะกรุณาเติมหรือว่าจะถามในห้องหรือนอกห้องก็ได้ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญท่านอุตตม สาวนายน ครับ

นายอุตตม สาวนายน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม อุตตม สาวนายน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผมจะขอเรียนชี้แจงใน ๒ ประเด็น ที่เกี่ยวข้องกับการขับเคลื่อนแผนแม่บท การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเป็นแผนแม่บทที่ทางคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมานี้ และผมขอขอบคุณทางท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้กรุณาสนับสนุนแล้วก็เห็นถึงความจำเป็นและความสำคัญของบทบาทของกระทรวงไอซีทีและทุก ๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภารกิจขับเคลื่อนแผนแม่บทดังกล่าวนี้

ประเด็นแรก ผมเรียนว่ากระทรวงไอซีทีในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในเรื่องของการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในแนวทางที่สอดรับกับยุทธศาสตร์ของชาติที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นนี้ ขณะนี้เรากำลังเร่งทำแผนปฏิบัติการตามรายยุทธศาสตร์ที่บรรจุอยู่ในแผนแม่บทโดยทำงานร่วมกับกระทรวงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อที่จะจัดทำแผนปฏิบัติการที่ถอดมาจากแผนยุทธศาสตร์ให้เป็นรูปธรรม มีกำหนดเวลาที่ชัดเจน นอกจากนั้นเรากำลังทำในเรื่องของการประชาสัมพันธ์ โดยจะมีการทำการประชาสัมพันธ์อย่างเป็นระบบในทุกภูมิภาคให้กับหน่วยงาน

ในส่วนภูมิภาคได้ทราบถึงแนวทางและแผนปฏิบัติการอย่างสอดคล้องกัน โดยที่หน่วยงานภายใต้กระทรวงไอซีที (ICT) ก็จะได้ไปร่วมสนับสนุนในการที่หน่วยงานต่าง ๆ จะทำแผนของตนเองที่สอดรับกับแผนแม่บท และนอกจากนี้กระทรวงไอซีทีในเรื่องของงบประมาณก็เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการประสานจัดทำงบประมาณบูรณาการเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล ซึ่งสำหรับปีงบประมาณปัจจุบัน ปี ๒๕๖๐ ก็มี ๙ กระทรวง ๓๒ หน่วยงาน ที่มาบูรณาการกัน ทั้งนี้ก็เพื่อให้การจัดงบประมาณและการใช้งบประมาณในเรื่องของเทคโนโลยีไอซีทีดิจิทัลที่เกี่ยวข้องเกิดประสิทธิภาพสูงสุด พยายามลดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการให้มากที่สุดแล้วก็สอดรับกับการพัฒนาแนวทางพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ในส่วนของประเด็นที่ ๒ ผมใคร่ขอเรียนในเรื่องของความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ (Cyber) เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญยิ่งกับการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีมีความรวดเร็วแล้วก็จะรวดเร็วขึ้นเรื่อย ๆ ความเชื่อมโยงของระบบเทคโนโลยีต่าง ๆ การสื่อสาร การเก็บข้อมูลก็จะมีมากขึ้นเรื่อย ๆ ทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับต่างประเทศ เพราะฉะนั้นความมั่นคง ความปลอดภัยทางไซเบอร์จึงเป็นเรื่องที่จะมีบทบาทสูงขึ้นเรื่อย ๆ ดังนั้นเราจึงไม่อาจที่จะมองข้ามโอกาสที่จะเกิดภัยคุกคามทางไซเบอร์ขึ้นมากับระบบต่าง ๆ ที่มีอยู่ทั้งในหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานขององค์กรภาคเอกชน นานาประเทศในปัจจุบันกำลังให้ความสำคัญกับเรื่องนี้มากและพยายามที่จะทำงานร่วมกัน ซึ่งประเทศไทยทางกระทรวงไอซีทีมีหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรงอยู่ก็คือ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์หรือ สพธอ. ที่ดูแลทั้งในเรื่องของการส่งเสริมธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อีคอมเมิร์ซก็ตาม ควบไปกับการดูแลความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ ซึ่งมีการประสานกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนอยู่ตลอดเวลาในการที่จะเฝ้าระวังและเมื่อมีปัญหาก็เร่งที่จะดำเนินการแก้ไขโดยเร็วที่สุดให้เกิดผลกระทบให้น้อยที่สุดกับหน่วยงานและประชาชนที่ต้องการใช้งานทางด้านออนไลน์ (Online) เข้าถึงบริการของหน่วยงานนั้น ๆ ทั้งนี้ในอนาคตผมเรียนว่าการดูแลความปลอดภัยความมั่นคงทางไซเบอร์จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนอย่างมากในเรื่องของงบประมาณ โดยเฉพาะเพื่อให้มีทรัพยากร มีเทคโนโลยีที่ก้าวทันเทคโนโลยีที่อาจจะถูกนำมาใช้ในทางที่ไม่เหมาะสม แล้วนอกจากนั้นมีความจำเป็นอย่างยิ่งในการที่จะเร่งพัฒนาบุคลากรผู้มีความเชี่ยวชาญในเรื่องของการดูแลการจัดการกับภัยทางด้านไซเบอร์ที่อาจจะเกิดขึ้นได้ ----------

ซึ่งทางกระทรวงไอซีที (ICT) ก็จะให้ความสำคัญแล้วก็ให้การสนับสนุนกับหน่วยงานภายในกลุ่มของกระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกับหน่วยงานอื่น ๆ ซึ่งมีระบบไซเบอร์หลากหลายอยู่ ซึ่งจะมีการเชื่อมโยงกันมากขึ้นเรื่อย ๆ ต่อไป ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ ครับ

นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) : กราบเรียนท่านสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมใคร่ขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้ให้ความกรุณาในการให้ข้อแนะนำในเรื่องวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีนวัตกรรมรวมทั้งการวิจัยของชาติ ผมขอเรียนว่าในรอบ ๒ ปีที่ผ่านมาบรรยากาศในการลงทุนการวิจัยการใช้เทคโนโลยีของประเทศไทยดีขึ้นโดยลำดับ ส่วนหนึ่งเป็นเนื่องจากมาตรการที่รัฐได้พยายามที่จะให้ทำเอื้ออำนวยต่อการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐอาจจะเป็นมหาวิทยาลัย อาจจะเป็นสถาบันวิจัยกับภาคเอกชน อีกส่วนหนึ่งเป็นเรื่องของการสนับสนุนทางด้านภาษี เพื่อเป็นแรงจูงใจ นอกจากนั้นแล้วยังได้ดำเนินการหลายส่วนในสิ่งที่ภาคเอกชนต้องการมาโดยตลอด นั่นก็คือกำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และในส่วนมุมเล็ก ๆ ที่เราก็พยายามทำอยู่ตลอดเวลา นั่นก็คือการสร้างแรงบันดาลใจให้กับเยาวชน ให้กับนักเรียนนักศึกษาคนรุ่นใหม่ให้หันมาสนใจในเรื่องของวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีมากขึ้น เพราะฉะนั้นหลายต่อหลายอย่างที่ทางรัฐบาลได้ทำมาตลอด ๒ ปีที่ผ่านมาก็เริ่มส่งผล ผมใคร่ขอเรียนว่าการลงทุนวิจัยของประเทศซึ่งมี ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งก็คืองบประมาณจากภาครัฐ อีกส่วนหนึ่งก็คือเป็นการลงทุนของภาคเอกชนเองดีขึ้นตามลำดับ สถิติในปี ๒๕๕๗ จริง ๆ ก่อนหน้านั้นประเทศไทยมีการลงทุนในการวิจัยและพัฒนาอยู่ประมาณสัก ๐.๒๕ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) มาโดยตลอด ปี ๒๕๕๗ สถานการณ์ดีขึ้นการลงทุนทั้งรัฐและเอกชนรวมกันแล้วอยู่ที่ประมาณ ๐.๔๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพีสัดส่วนของเอกชนเริ่มดีขึ้นโดยลำดับ เมื่อสักครู่นี้ปี ๒๕๕๗ ปี ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๐.๖๔ การประมาณการณ์สำหรับปีนี้ซึ่งยังเหลือเวลาอยู่อีกพอสมควร คาดว่าคงจะไต่ระดับไปที่ประมาณ ๐.๗ เปอร์เซ็นต์จีดีพี และหากปี ๒๕๖๐ เราได้ขับเคลื่อนมาตรการหลาย ๆ มาตรการอย่างเข้มข้นต่อไปคาดว่าคงจะอยู่ได้อย่างน้อยในระดับที่ ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี จริง ๆ แล้วเป้าหมายของรัฐบาลต้องการที่จะไต่ไปถึง ๑ เปอร์เซ็นต์ สิ่งที่สำคัญก็คือนโยบายที่ได้เดินมาตลอด ๒ ปีที่ผ่านมา

น่าจะถูกต้องตัวเลขดังกล่าวถึงได้ไต่ขึ้น นั่นก็คือการพยายามส่งเสริมให้เกิดการทำงานร่วมกัน ระหว่างหน่วยงานวิจัยของภาครัฐกับภาคเอกชนอย่างเต็มที่ และหวังว่าเอกชนเองจะเริ่มนำในเชิงการลงทุนในการวิจัยเมื่อเทียบกับภาครัฐ เมื่อสถานการณ์ไปจนถึงจุดนั้น นั่นก็คือหวังว่าเอกชนจะลงในปริมาณประมาณสัก ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของการลงทุนวิจัยของประเทศ ผมคิดว่า และรัฐบาลคิดว่าประเทศจะเดินไปได้ดีมาก ซึ่งปัจจุบันก็ใกล้เคียงเอกชนลงประมาณสัก ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของงบวิจัยทั้งหมด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เริ่มส่งผลโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อเราเริ่มลงไปทำงานในรายละเอียด ยกตัวอย่างเช่น การวิจัยในภาคเอกชนปัจจุบันหากเราจะแยกออกเป็น ๔ กลุ่มด้วยก็จะเกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น กลุ่มบริษัทข้ามชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราเป็นฐานการผลิตใหญ่ของอุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมอาหาร เป็นต้น กลุ่มต่าง ๆ เหล่านี้มีความมั่นใจสูงขึ้นมากจากการที่พวกเราได้ลงไปทำงานกับเขาอย่างจริงจัง เขาเห็นความจริงใจ เขาเห็นบรรยากาศที่น่าลงทุนเพิ่ม และหลายบริษัทยักษ์ใหญ่ของโลกก็ได้ลงทุนเพิ่มแล้ว บางบริษัทก็ได้ขยายกิจการอาร์แอนด์ดี (R&D) ให้มาตั้งฐานอยู่ที่เมืองไทยด้วยซ้ำ อีกส่วนหนึ่งก็คือบริษัทใหญ่ของไทยเอง ซึ่งบริษัทใหญ่ของไทยจำเป็นอย่างยิ่งที่เราจะต้องเริ่มที่จุดนี้อย่างเข้มข้น หากบริษัทใหญ่ลงทุนมากขึ้นซับพลาย เชน (Supply chain) หรือบริษัทที่เป็นเอสเอ็มอี (SMEs) ที่ป้อนวัตถุดิบหรือป้อนชิ้นส่วนให้บริษัทใหญ่เหล่านี้ก็จะเกาะชายเสื้อของการวิจัยตามไปด้วย เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมก่อสร้าง อุตสาหกรรมปิโตรเลียม อุตสาหกรรมอาหารของไทย ณ วันนี้หลายจุดเริ่มมองเห็นชัดเจนถึงสัญญาณการลงทุนและการลงทุนจริง ส่วนที่เรายังจะต้องทำงานอย่างเข้มข้นต่อไปก็คือ การพัฒนาเพื่อทำให้ SMEs ของประเทศไทยซึ่งมีจำนวนมากมีโพรดัคทิวิตี้ (Productivity) ที่สูงขึ้น ซึ่ง ณ วันนี้ก็มีมาตรการปลายอย่างที่เข้าไปช่วยสนับสนุนส่งเสริมอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นโครงการคูปองนวัตกรรม บัญชีนวัตกรรม โครงการส่งผู้เชี่ยวชาญเข้าไปช่วยเหลือเขา เป็นต้น อีกกลุ่มหนึ่งซึ่งเป็นกลุ่มน้องใหม่มาแรงก็คือกลุ่มสตาร์ทอัพ (Startup) หรือวิสาหกิจเริ่มต้น กลุ่มนี้จากการที่เราได้รวบรวม ประสานงาน แล้วก็จัดงานเมื่อปลายเดือนเมษายนก็พบว่า มีศักยภาพสูงมาก ปัจจุบันกลุ่มเหล่านี้ก็เริ่มรวมตัว แล้วก็สามารถที่จะสร้างผลงานที่จะแปรออกมาเป็นรายได้เพิ่มมาขึ้นเรื่อย ๆ แล้ววันนี้เราก็จะขยายผลทำให้ระบบวิสาหกิจเริ่มต้นกระจายไปยังหัวเมือง ภายใน ๒ – ๓ เดือนนี้ก็จะกระจายไปทางภาคเหนือ อีสาน แล้วก็ภาคใต้ด้วย เพื่อที่จะเปิดโอกาสให้คนรุ่นใหม่ ซึ่งส่วนใหญ่อายุเฉลี่ยก็อยู่ที่ประมาณ ๓๐ บวก ลบ ได้มีโอกาส

สร้างสรรค์แล้วก็สร้างนวัตกรรมได้มากยิ่งขึ้น อีกส่วนหนึ่งที่สำคัญก็คือ เราก็จะพยายามผลักดันให้รัฐวิสาหกิจ ซึ่งจริง ๆ แล้วมีข้อกำหนดให้ใช้เงิน ๓ เปอร์เซ็นต์ของกำไรในการวิจัยและพัฒนาในการพัฒนาเทคโนโลยีของตัวเอง ตรงนี้ก็เป็นส่วนที่ต้องผลักดันกันต่อไป ก็จะเห็นได้ว่าช่วงนี้เป็นช่วงเปลี่ยนผ่าน แล้วก็ถ้าหากเราสามารถประคองทำให้ระบบการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมและวิจัยของประเทศเดินไปได้น่าจะส่งผลได้ในระยะยาวที่ยั่งยืน

ผมขอกราบเรียนว่าระบบงบประมาณวิจัยในปี ๒๕๖๐ ซึ่งท่านรองนายกรัฐมนตรี พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง เป็นผู้ที่พยายามปรับโครงสร้างอยู่ ณ วันนี้มีความชัดเจนขึ้นโดยลำดับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแง่ของการปรับโครงสร้างเพื่อทำให้การบริหารจัดการงบวิจัยของภาครัฐมีประสิทธิภาพสูงขึ้น ณ วันนี้เราจะแบ่งงบวิจัยออกเป็น ๓ ส่วนด้วยกัน ส่วนแรกก็จะเป็นงบประมาณวิจัยตามยุทธศาสตร์ที่ก่อให้เกิดความสามารถในการแข่งขัน ก็คือ คอมเพทิทีฟ รีเสิร์ช (Competitive research) ส่วนที่ ๒ ก็จะเป็นงบวิจัยเพื่อสร้างความรู้ องค์ความรู้ แล้วก็ส่วนที่ ๓ เป็นงบวิจัยเพื่อที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับโครงสร้างพื้นฐานและกำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์ เหล่านี้ล้วนแล้วแต่ต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานวิจัยต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นมหาวิทยาลัยหรือกระทรวง ทบวง กรม เป็นต้น ในแง่ของกำลังคน ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของระบบวิจัยของประเทศ ผมขอเรียนว่าก็มีความก้าวหน้าโดยลำดับ สำนักงานสถิติแห่งชาติล่าสุดได้ทำการสำรวจแรงงานพบว่าแรงงานวิทยาศาสตร์ซึ่งในปีก่อน ๆ เริ่มหดหายไป ล่าสุดได้เพิ่มจาก ๓.๗๘ ล้านคน มาเป็น ๓.๙๗ ล้านคน เพิ่มขึ้น ๕.๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นแรงงานวิทยาศาสตร์ในช่วงอายุ ๒๐ – ๒๙ เริ่มกลับมา ----------

เพราะฉะนั้นถ้าหากเราแคมเพน (Campaign) แล้วก็สร้างความชัดเจนให้เห็นถึงสายอาชีพหรือแคเรียร์ พาร์ท (Career path) ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ทั้งกับตัวเยาวชนและกับพ่อแม่ผู้ปกครองเองก็จะทำให้การทำงานของเราที่จะมีกำลังคนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้ามาป้อนตลาดเกิดได้อย่างจริงจัง หรือมาตรการ อย่างเช่น ทาเลนท์ โมบิลิตี (Talent mobility) ที่รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบไปตั้งแต่ต้นปีที่แล้ว บัดนี้ก็กำลังส่งผลอย่างชัดเจนเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ นั่นก็คือมีนักวิจัยจากภาครัฐจากทั้งมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของรัฐ เริ่มจับมือทำงานกับเอกชนมากยิ่งขึ้น ในรอบปีที่ผ่านมามีนักวิจัยจากภาครัฐไปทำงานกับเอกชน ร่วมงานกันในเซกเตอร์ (Sector) ต่าง ๆ แล้วอย่างน้อย ๑๕๐ คน แล้วยังได้นำเอานักศึกษาปริญญาโท ปริญญาเอกไปร่วมด้วยอีกประมาณเกือบ ๒๐๐ คน เพราะฉะนั้นนักศึกษาเหล่านี้ต่อไปในอนาคตก็จะมีงานทำในขณะเดียวกันเอกชนก็จะเริ่มมีนวัตกรรมที่สูงขึ้น และก็จะสามารถจ้างงานกับนักศึกษาเหล่านี้ได้โดยตรงนะครับ เรื่องของสะเต็ม (STEM) ก็เป็นเรื่องที่บูรณาการงานกันหลายกระทรวง โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงศึกษาธิการในแง่ของสะเต็ม เอดดูเคชัน (STEM Education) สำหรับกระทรวงวิทยาศาสตร์เองก็จะเน้นหนักในเรื่องของ สะเต็ม เวิร์คฟอร์ซ (STEM Workforce) นั่นก็คือ ทำงานกับเอกชนเพื่อที่จะยกระดับร่วมกันกับกระทรวงแรงงาน เพื่อที่จะทำให้แรงงานที่จำเป็นจะต้องใช้เทคโนโลยีมีขีดความสามารถสูงขึ้นนะครับ ณ วันนี้สถิติในแง่ของนักวิจัยของประเทศไทยได้เพิ่มขึ้นจาก ๑๐.๕ คน นักวิจัยต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน มาเป็น ๑๒.๙ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน

เรื่องที่ ๓ สำหรับกระทรวงวิทยาศาสตร์เอง ณ วันนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ได้แบ่งการทำงานออกเป็นอย่างน้อย ๒ ส่วนด้วยกันก็คืออะเจนดา เบส บัดเจทติง (Agenda base budgeting) กับส่วนที่ทำกันปกติก็คือฟังก์ชัน เบส (Function base) เป็นครั้งแรกที่กระทรวงได้มีโอกาสทำเช่นนี้ สำหรับอาเจนดา เบส เราก็โฟกัส (Focus) ในงานหลัก ๖ เรื่องด้วยกัน ขออนุญาตนำเรียนเพื่อเป็นข้อมูลนะครับ

เรื่องแรก ก็คือเรื่องเมืองนวัตกรรมอาหารหรือฟู้ด อินโนโพลิส (Food Innopolis) ซึ่ง ณ วันนี้โครงการนี้เริ่มต้นแล้ว

เรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนเอสเอ็มอี (SMEs) และสินค้าโอทอป (OTOP) ในระดับชุมชน

เรื่องที่ ๓ คือเรื่องของการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นหรือสตาร์ทอัพ (Startup)

เรื่องที่ ๔ คือการสร้างความเข้มแข็งให้ระบบมาตรฐานของประเทศ นั่นก็คือมาตรฐานในแง่ของการส่งออก เช่น มาตรฐานของมาตรวิทยา มาตรฐานของการทดสอบในห้องแลป (Lab) เป็นต้น

เรื่องที่ ๕ เป็นเรื่องของสะเต็ม เวิร์คฟอร์ซ แล้วก็

เรื่องที่ ๖ ในปี ๒๕๖๐ เราก็จะดำเนินการในเทคโนโลยีแห่งอนาคต ๕ เรื่องด้วยกันก็คือไบโอเบส (Bio base) การบิน หุ่นยนต์อุตสาหกรรม การแพทย์ และเทคโนโลยีการเกษตรครับ

สุดท้าย ผมเรียนว่ากระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเองก็ยังจะมีกิจกรรมที่มีความสำคัญและกำลังระดมให้ทุกส่วนงานในกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้ามาร่วมมือกันอย่างหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเมืองนวัตกรรมอาหาร เรื่องสตาร์ทอัพ เรื่องการบริหารจัดการน้ำชุมชนในส่วนที่เรามีความถนัด เรื่องของจิสดา (GISTDA) ที่ใช้เทคโนโลยีดาวเทียมในการสนับสนุนกิจกรรมของกระทรวงต่าง ๆ เช่น ในเรื่องการแก้ไขปัญหาไฟป่าหรือการบริหารจัดการน้ำหรือแม้กระทั่งการใช้รีโมต เซนซิง (Remote sensing) เพื่อบริหารจัดการในเรื่องภาษีในอนาคต ภาษีอาคาร ภาษีที่ดินนะครับ

เรื่องหิ้งสู่ห้างปัจจุบันก็ได้ทดลองนำล่องเอาผลงานวิจัยต่าง ๆ ที่ใช้ประโยชน์ได้จริงได้เอามาให้ผู้ประกอบการได้นำไปขยายผลสู่เชิงพาณิชย์ ได้ผลดีมากแล้วเราจะทำเพิ่มมากขึ้นแล้วก็จะชวนมหาวิทยาลัยให้มาทำร่วมกันด้วยนะครับ

มาตรการที่เป็นแรงจูงใจต่าง ๆ ก็ส่งผลดีโดยลำดับนะครับ จากการสอบถามจากภาคเอกชนก็พบว่า แรงจูงใจภาษี ๓๐๐ เปอร์เซ็นต์ในการวิจัยและพัฒนาเริ่มที่จะทำให้ผู้ประกอบการหันมาสนใจในการสร้างนวัตกรรมและวิจัยพัฒนามากยิ่งขึ้น บีโอไอ (BOI) เองก็มีสิทธิประโยชน์ที่จะสนับสนุนนวัตกรรมอย่างเข้มข้นนะครับ การประเมินเทคโนโลยีก็เริ่มเกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน ไปจนถึงความเป็นไปได้ของการลดหย่อนภาษีให้กับนักวิจัยในอนาคตอันใกล้ครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนเพียงเท่านี้ แล้วก็ขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอีกครั้งหนึ่งที่ให้การสนับสนุนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีนวัตกรรม รวมทั้งระบบวิจัยของประเทศขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเรียนเชิญ พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผม พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนชี้แจงในเรื่องการปฏิรูปการศึกษา การวิจัย การพัฒนาการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการประชารัฐดังนี้ครับ

ผมขอเรียนว่าการเสนองบประมาณในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน สอดคล้องรองรับกับยุทธศาสตร์ ๒๐ ปีของรัฐบาล โดยกระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ไว้แล้ว ทั้งการผลิตและการพัฒนากำลังพลให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ทั้งการปฏิรูปการศึกษา การปรับปรุงพัฒนาหลักสูตรและกระบวนการเรียนรู้ มุ่งสู่ให้ผู้เรียนได้รับการศึกษาที่รู้จักคิดวิเคราะห์ ซึ่งรวมถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างมีคุณภาพด้วยนะครับ ในเรื่องการวิจัยเพื่อการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถนั้น ในการแข่งขันของประเทศก็เป็นเรื่องที่จะดำเนินการด้วย โดยมีเป้าประสงค์ที่จะทำให้จะนำผลงานวิจัยนวัตกรรมองค์ความรู้ที่จะนำไปใช้ประโยชน์เชิงสาธารณะหรือเชิงพาณิชย์ได้อย่างเป็นรูปธรรมในโอกาสต่อไปนะครับ

สำหรับการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น ในห้วงเวลาประมาณเกือบ ๒ ปีที่ผ่านมา ผมขอเรียนว่าได้มีการบูรณาการแผนงานโครงการงบประมาณที่ผ่านมาอย่างมีประสิทธิภาพ ได้เกิดผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ในปีการศึกษา ๒๕๕๙ ได้กำหนดจุดเน้นไม่ว่าจะเป็นเรื่องการรักษาความปลอดภัยครู บุคลากรทางการศึกษา นักเรียนนักศึกษา สถานศึกษาในพื้นที่ ซึ่งดำเนินการโดยการร่วมมือและสนับสนุนจากกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ปฏิบัติโดยกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้าที่ใช้กำลังทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง กำลังประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการยกระดับคุณภาพการศึกษาที่ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง การศึกษาเพื่อการมีอาชีพ การมีงานทำ การศึกษา

เพื่อความมั่นคง การสร้างโอกาสทางการศึกษาไม่ว่าจะเป็นโครงการสานฝันการกีฬาสู่ระบบการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เรียกว่าห้องเรียนกีฬา หรือว่าการมอบทุนการศึกษา ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาได้อีกด้วยนะครับ ในปีการศึกษา ๒๕๕๙ นี้รัฐบาลได้เตรียมที่จะมอบทุนทั้งเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบและผู้ที่จะได้รับการสนับสนุนทางการศึกษาในระดับต่าง ๆ ใช้งบประมาณเป็นจำนวนถึง ๕๐๐ ล้านบาทเศษ มีจำนวนทุน ๑๖,๐๐๐ กว่าทุน ทั้งนี้ก็จะมีการดำเนินงานในส่วนของโครงการเพชรในตมด้วยนะครับ ซึ่งรวมอยู่ในการสร้างโอกาสทางการศึกษาด้วย โครงการเพชรในตมนี้ กอ.รมน. ก็ดำเนินการในภาพรวมอยู่แล้ว ร่วมกับมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ได้จัดทุนมาหลายปีแล้ว ทั้งนี้ก็เป็นเรื่องของการดำเนินงานในพื้นที่นะครับ

ส่วนเรื่องที่ภาคเอกชนได้เข้าร่วมพัฒนาประเทศอย่างเป็นรูปธรรมภายใต้โครงการประชารัฐ ทั้งเรื่องการยกระดับคุณภาพการศึกษาสายอาชีพ ตลอดจนการพัฒนาการศึกษาขั้นพื้นฐานและการพัฒนาผู้นำ ผมขอเรียนว่าถือว่าเป็นมิติใหม่ของการร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม โดยได้มีการร่วมกันกำหนดยุทธศาสตร์ เพื่อดำเนินการในด้านต่าง ๆ อาทิเช่น การเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล (Digital) ของสถานศึกษา การมีส่วนร่วมของชุมชน หลักสูตรการเรียนการสอนที่มุ่งเน้นให้นักเรียนเป็นศูนย์กลาง การพัฒนาผู้บริหารสถานศึกษาและครูผู้สอน การปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม จิตสาธารณะ ----------

- ๔๕/๑

การยกระดับทักษะ ความรู้ความสามารถด้านภาษาอังกฤษ ซึ่งมีเป้าหมายในปีการศึกษา ๒๕๕๙ นี้ อยู่ที่ ๓,๓๔๒ โรงเรียน ซึ่งอยู่ทั่วประเทศและจะมีการขยายให้ครอบคลุม ๗,๔๒๒ โรงเรียน ในทุกตำบลทั่วประเทศภายใน ๓ ปีก็คือ ในสิ้นปีการศึกษา ๒๕๖๑ นะครับ นอกจากนี้ทั้ง ๑๒ องค์กรเอกชนที่ร่วมก่อตั้งโครงการยังได้มีการเชิญชวนองค์กรเอกชนรายอื่น ๆ เข้าร่วมโครงการต่อเนื่องอีกด้วย รวมทั้งเพิ่มเติมด้วยการเชิญนิสิต นักศึกษาจากสถาบันต่าง ๆ ทั่วประเทศเข้าร่วมขยายผลโครงการอีกนะครับ

ผมขอขอบคุณคำแนะนำ ข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน รวมถึงท่านที่ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะเรื่องการทดสอบทางการศึกษาและการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม โดยกระทรวงศึกษาธิการจะนำไปพิจารณาพัฒนาแผนการปฏิบัติงานในห้วงต่อไป โดยใช้งบประมาณให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า สุจริต โปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อมุ่งหวังให้คนไทยเข้าถึงการศึกษาอย่างมีคุณภาพ เสริมสร้างคุณธรรม รักการเรียนรู้ต่อเนื่องตลอดชีวิต เรียนแล้วมีอาชีพเมื่อสำเร็จการศึกษา รวมทั้งดำเนินการให้ระบบการศึกษาเป็นพื้นฐาน เป็นรากฐานตอบสนองการพัฒนาประเทศตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขออนุญาตจบคำชี้แจงครับ ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปขอเรียนเชิญท่านกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาครับ

นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) : สวัสดีค่ะ เรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขออนุญาตอธิบายถึงยุทธศาสตร์และการดำเนินงานของการท่องเที่ยวของประเทศไทยนะคะ

อันดับแรก ยุทธศาสตร์ของการท่องเที่ยวของประเทศไทย เราเน้นในแง่ของคุณภาพ เติบโตอย่างยั่งยืน โดยน้อมนำสิ่งที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวท่านสอนไว้ในแง่ของการสร้างสมดุลให้คำนึงถึงรายได้ทางด้านเศรษฐกิจ ดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อม เน้นการกระจายรายได้และรักษาอัตลักษณ์ความเป็นท้องถิ่น แล้วก็ความเป็นคนไทย เราเปลี่ยนเป้าหมายไปแล้ว โดยไม่ได้ยึดจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติเข้าประเทศไทย แต่จะใช้เฉพาะจำนวนรายได้จากการท่องเที่ยว จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ และนักท่องเที่ยวไทยเที่ยวไทย เป็นเป้าหมายของการดำเนินงานของกระทรวง คุณภาพเน้นที่ทำอย่างไรให้นักท่องเที่ยวเมื่อท่องเที่ยวแล้ว

อยู่ในประเทศไทยจำนวนวันนานขึ้น และมีการใช้จ่ายต่อหัวต่อวันให้มากขึ้น การทำงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานี้ ยุทธศาสตร์บูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ที่นำโดยคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งตั้งมาโดยท่านธนะศักดิ์ รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เป็นการบูรณาการของการทำงาน ๑๐ กระทรวง มียุทธศาสตร์เป็นตัวนำ ไม่ใช่ว่าต่างคนต่างทำแล้วเอามาบวกกันเฉย ๆ ทุกกระทรวงจะมีเป้าหมายในทิศทางเดียวกัน แล้วก็ออกมาเป็นงบบูรณาการอย่างที่ท่านได้เห็น ในแง่ประเด็น ซึ่งหลายท่านได้ถามถึงในแง่คุณภาพของทัวร์ (Tour) มาตรการในการแก้ไขปัญหาทัวร์ศูนย์เหรียญและการประกอบธุรกิจนำเที่ยวโดยใช้คนไทยเป็นตัวแทนหรือนอมินี (Nominee) นั้น เรามีการจัดการอยู่ใน ๖ เรื่อง

อันดับแรก กรมการท่องเที่ยวมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองและตรวจสอบคุณสมบัตินิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจท่องเที่ยว เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจท่องเที่ยว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นการป้องกันบริษัทใหม่ ๆ ที่จะจัดตั้งขึ้นไม่ให้เกิดเป็นกรณีนอมินีอย่างที่อาจจะเกิดเคยเกิดขึ้นในอดีต โดยเป็นการร่วมมือกันของ ๔ องค์กร คือกรมการท่องเที่ยว กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมสอบสวนคดีพิเศษและสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

อันดับที่ ๒ ที่เราทำคือกรมการท่องเที่ยวร่วมกับกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวดำเนินการออกตรวจปฏิบัติตามพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สัปดาห์ละ ๓ ครั้ง และส่วนภูมิภาค ๑๔ สาขา ผลการออกตรวจมีดังนี้ มีจำนวนผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่ถูกพักใช้ไปแล้วจำนวน ๑,๘๕๒ ราย เพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวทั่วประเทศ จำนวน ๖๓๒ ราย มีคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตจำนวน ๒๘ ราย เป็นต้น

อันดับที่ ๓ กรมการท่องเที่ยวร่วมกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม และกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว ได้มีการทำเอ็มโอยู (MOU) เพื่อแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยว โดยใช้ตัวแทนคนไทยเป็นตัวแทนอำพราง โดยได้ดำเนินการตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงพื้นที่ตรวจสอบด้วยกัน มีผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวที่เข้าข่ายพฤติกรรมต้องสงสัยว่าใช้คนไทยเป็นตัวแทนอำพราง เราลงทั้งหมด ๑๕ ครั้ง ทั้งสิ้น ๑๒๔ ราย

อันดับที่ ๔ กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยวได้มีการลงพื้นที่เป็นกรณีพิเศษ ตรวจและจับธุรกิจนำเที่ยวที่เข้าข่ายพฤติกรรมที่เป็นรายใหญ่ ๆ ในจุดท่องเที่ยวสำคัญ เช่น กรุงเทพมหานคร พัทยา ภูเก็ต เชียงใหม่ อันนี้ยังทำอยู่เป็นระยะ ๆ แล้วก็อย่างต่อเนื่อง

อันดับ ๕ ดำเนินการจัดทำบันทึกข้อตกลงการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาการประกอบธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์แก่นักท่องเที่ยวชาวจีน ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ รัฐสภา โดยมีประธานคณะกรรมาธิการการศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านการท่องเที่ยว ลงนามเป็นพยาน

อันดับสุดท้าย มีการร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามมาตรการ ๑๐ กลุ่มต้องห้าม ตามนโยบายสร้างความเชื่อมันและรักษาความปลอดภัยให้นักท่องเที่ยว โดยมีตัวอย่างดังนี้

๑. แก้ปัญหาหลอกลวงสินค้าและบริการ แก้ปัญหาการใช้ยานพาหนะเอารัดเอาเปรียบก็ได้แก่แท็กซี่ (Taxi) ซึ่งที่มีการลงตรวจและจับทุกอาทิตย์นี้เปอร์เซ็นต์ของผู้กระทำความผิดลดลงมาเรื่อย ๆ มีการแก้ปัญหาจัดระเบียบจราจร แก้ปัญหายาเสพติดในแหล่งท่องเที่ยว แก้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ลักลอบหลบหนีเข้าเมือง แก้ปัญหาอุบัติเหตุและมาตรฐานความปลอดภัยในกิจกรรมท่องเที่ยว แก้ปัญหาผู้มีอิทธิพล มาเฟีย (Mafia) และพกอาวุธในบริเวณสถานที่ท่องเที่ยว เป็นต้น นอกเหนือจากนั้นหลายท่านก็ยังเป็นห่วงว่าการที่เรามีนักท่องเที่ยว ยกตัวอย่างเช่น นักท่องเที่ยวจีน ซึ่งมีเป็นจำนวนมากนี้เราได้ประโยชน์หรือเสียประโยชน์อย่างไร อันนี้เราได้มีการติดตามอยู่อย่างใกล้ชิด จนถึงปัจจุบันนี้การใช้จ่ายเงินของนักท่องเที่ยวชาวจีนยังมากกว่าเฉลี่ยนะคะ แต่อย่างไรก็ตามนี้ด้วยการบริหารความเสี่ยง รายได้จากการท่องเที่ยวของเราแบ่งเป็น ๔ ส่วนหลัก ๆ

อันดับแรก คือรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวจีน

อันดับที่ ๒ เป็นรายได้ของนักท่องเที่ยวอาเซียน (ASEAN) อีก ๙ ประเทศ

อันดับที่ ๓ ยุโรปและประเทศอื่น ๆ

อันดับที่ ๔ คือไทยเที่ยวไทย

โดยเฉพาะอย่างยิ่งไทยเที่ยวไทย ท่านธนะศักดิ์ก็จะเน้นเป็นพิเศษ ซึ่งมีการเติบโตทุกส่วนมาเป็นลำดับ มีท่านถามถึงเกี่ยวกับเรื่องอีคอมเมิร์ซ (e–Commerce) เมื่อสักครู่ที่ทาง

กระทรวงการคลังได้แจ้งไปแล้ว เราได้มีการศึกษาทางด้านนี้ แล้วก็ในแง่ของทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเอง เราก็ได้มีการทำโครงการทัวร์ริสซึม เกตเวย์ (Tourism gateway) เพื่อที่จะช่วยผู้ประกอบการรายย่อยของคนไทยที่ทำอย่างไรให้เขาสามารถมีการค้าขายการท่องเที่ยวบนออนไลน์ (Online) แล้วก็ให้ได้ผลประโยชน์สูงสุด ซึ่งโครงการนี้ก็จะเริ่มต้นคิก ออฟ (Kick off) ในเฟส (Face) แรกตั้งแต่ตุลาคมนี้เป็นต้นไปนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งที่ท่านศิริพลพูดถึงเรื่องการจัดเก็บข้อมูล เรามีรายละเอียดซึ่งอันนี้อาจจะต้องใช้เวลา เดี๋ยวตอนหลังจะไปอธิบายให้ฟังว่าเป็นอย่างไร แต่โครงการของกระทรวงก็เช่นกัน เราจะมีโครงการเรื่องอินเทลลิเจน เซ็นเตอร์ (Intelligent center) จะมีการพัฒนาและปรับปรุงระบบข้อมูลของการท่องเที่ยวเพื่อให้ถูกต้อง แล้วก็สามารถนำไปใช้กับผู้ประกอบการและข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้ต่อไปเราก็จะมีการแลกเปลี่ยนกันในซีแอลเอ็มบี (CLMB) ด้วยเช่นกัน ซึ่งโครงการนี้อย่างที่เมื่อสักครู่นี้เรียกไว้ก็คืออินเทลลิเจน เซ็นเตอร์ ก็อาจจะเริ่มคลิก ออฟ ในเดือนตุลาคมนี้เช่นกัน ----------

นอกเหนือจากนั้นได้มีการพูดถึงเรื่องขยะแล้วก็สิ่งแวดล้อม ซึ่งวันนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่สำคัญสำหรับเรา เพราะถือว่าเป็นหน้าที่ของการท่องเที่ยวเราเช่นกัน เราทำงานร่วมกับทางกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันที่จะพยายามทำตามมาตรฐานที่ควรจะต้องเป็น ยกตัวอย่างเช่น เมื่อเร็ว ๆ นี้ปัญหาเรื่องปะการังต่าง ๆ ที่บางเกาะนี้จะต้องเริ่มมีการปิดเพื่อที่จะให้ปะการังได้ฟื้นตัว ก็จะมีการทำงานกันอย่างใกล้ชิดตลอดเวลา

อันดับถัดไปพูดถึงเรื่องเอสเอ็มอี (SMEs) ของการท่องเที่ยว ซึ่งอันนี้เราก็เน้นบูรณาการ แล้วก็ทำงานกับภาคเอกชนอย่างใกล้ชิด ยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวของเรา รวมทั้งการทำงานของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เราทำงานร่วมกับภาคธุรกิจ แล้วก็ภาคประชาคมท้องถิ่นในทุก ๆ จุด ยุทธศาสตร์ทุกอันทำงานร่วมกัน ครึ่งหนึ่งมาจากภาครัฐและครึ่งหนึ่งมาจากภาคเอกชน จนถึงยุทธศาสตร์ที่จะทำต่อไปใน ๔ ปี แล้วก็ ๒๐ ปีข้างหน้าด้วยเช่นกัน

อันสุดท้าย มีคนพูดถึงในแง่ของเรื่องสังคมผู้สูงอายุ สังคมผู้สูงอายุ เรามีแผนการที่จะทำเรื่องนี้อย่างจริงจัง ในวันที่ ๒๗ กันยายน ประเทศไทยได้รับเกียรติเป็นเจ้าภาพจัดงานเวิร์ลด ทัวร์ริสซึม เดย์ (World Tourism Day) ซึ่งจะเป็นการเริ่มต้นที่เราจะจริงจังเรื่องเกี่ยวกับการท่องเที่ยวสำหรับคนทั้งปวงหรือทัวร์ริสซึม ฟอร์ออล (Tourism for all) สำหรับผู้สูงอายุแล้วก็คนพิการทั้งหมดด้วย ขอบคุณมากค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณครับท่านรัฐมนตรี ต่อไปขอเชิญท่านอรรชกา สีบุญเรือง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมครับ

นางอรรชกา สีบุญเรือง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉัน นางอรรชกา สีบุญเรือง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเรียนชี้แจงในเรื่องการกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ยางพาราที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านพลเอก ดนัย มีชูเวท ได้กรุณาให้คำแนะนำให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการว่าเรื่องนี้กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษในเรื่องของการออกผลิตภัณฑ์ยางพารา เพื่อที่จะเร่งให้มีการใช้ยางพาราในประเทศมากขึ้น ก็ขอเรียนว่าได้มีการเร่งออกประกาศมาตรฐานยางพาราไปแล้ว ๑๓๙ รายการ แล้วก็อยู่ในระหว่างการจัดทำประกาศ ๑๐ เรื่องด้วยกัน โดยเฉพาะในเรื่องของมาตรฐานแอสฟัลต์ ซีเมนต์ (Asphalt

cement) ก็อยู่ในระหว่างการจัดทำประกาศมาตรฐาน มาตรฐานผ้าเคลือบน้ำยางสำหรับปูบ่อน้ำ อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิชาการ คาดว่าจะเสนอคณะกรรมการมาตรฐานอุตสาหกรรมได้ในเดือนกันยายนนี้ แผ่นพื้นสนามฟุตซอล (Futsal) ที่ทำจากยางธรรมชาติก็ได้ร่างเสร็จแล้ว เตรียมเสนอคณะกรรมการในเดือนกรกฎาคมคือเดือนหน้า เช่นเดียวกันก็คือมาตรฐานหมอนและที่นอนยาง จะเสนอคณะกรรมการได้ในเดือนหน้านี้ ก็ถือว่าได้เร่งดำเนินการ นอกจากนี้ก็ยังได้มีการตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อที่จะพิจารณากำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์นวัตกรรม ซึ่งได้มีการคัดเลือกผลิตภัณฑ์นวัตกรรม มีการกำหนดหลักเกณฑ์สำหรับผลิตภัณฑ์นวัตกรรมที่อยู่ในบัญชีนวัตกรรมไทยและที่อยู่ในบัญชีสิ่งประดิษฐ์ เพื่อที่จะคัดออกมาและเร่งทำมาตรฐานออกมา ตอนนี้เลือกได้แล้ว ๑๑ ผลิตภัณฑ์ที่จะเร่งทำ แล้วก็ได้มีการปรับขบวนการในการกำหนดมาตรฐานด้วยให้เป็นฟาสแทรค (Fast track) รวดเร็วขึ้น มีการตั้งคณะกรรมการวิชาการเฉพาะในเรื่องของผลิตภัณฑ์นวัตกรรมขึ้นมาแล้วด้วย ก็จะเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนหน้าไปในการเร่งออกมาตรฐานบัญชีนวัตกรรม

อีกเรื่องหนึ่งก็คือ เรื่องของการบูรณาการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับเอสเอ็มอีที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ท่านธานี อ่อนละเอียด ได้กรุณาให้คำแนะนำ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหนึ่งที่ดูแลเอสเอ็มอี ก็ขอเรียนว่าเรื่องนี้ถือว่าเป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง และกระทรวงต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ ก็ได้มีการหารือกันตลอดในการจัดทำแผนร่วมกับทาง สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ทำยุทธศาสตร์เอสเอ็มอี ขณะนี้กำลังทำในเรื่องของเอสเอ็มอี ๔.๐ เพื่อรองรับไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) ซึ่งก็ให้ความสำคัญในเรื่องของการบูรณาการเป็นพิเศษ และนอกจากนี้ก็เน้นในเรื่องของกลุ่มที่เป็นนิติบุคคล เอสเอ็มอี ประมาณ ๖ แสนรายที่เราได้มีการแบ่ง ไม่ว่าจะเป็นกลุ่มสตาร์ทอัพ (Startup) กลุ่มไรซิ่ง สตาร์ (Rising star) หรือเร็กกูล่า (Regular) แล้วก็กลุ่มที่มีปัญหาและจะต้องเร่งเทิร์น อะราวด์ (Turn around) อันนี้ก็มีการกำหนดมาตรการแล้วก็โครงการที่จะดูแลเป็นพิเศษ สำหรับกลุ่มที่เป็นเอสเอ็มอีอื่น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะเป็นพวกวิสาหกิจชุมชน ก็ขอเรียนว่ากระทรวงอุตสาหกรรมก็ทำงานบูรณาการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เช่นเดียวกัน และนอกจากนี้ก็ยังมีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงพาณิชย์ด้วย ในการดูแลวิสาหกิจชุมชน ก็มีแผนงานที่เป็นบูรณาการเช่นเดียวกัน ขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปขอกราบเรียนเชิญท่านพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมในนามของรัฐบาลขอขอบคุณท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้มีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในการจัดทำงบประมาณครั้งนี้ ปี ๒๕๖๐ ได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลได้แถลงไว้ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แล้วก็สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แนวทางการปฏิรูปประเทศเพื่อจะสร้างความเชื่อมั่น กระตุ้นเศรษฐกิจ แก้ไขปัญหาเร่งด่วนของประเทศ สำหรับความคิดเห็นต่าง ๆ เหล่านี้ผมก็รับฟังมาโดยตลอดนะครับ ผมกลับไปที่โน่นผมก็ฟังโทรทัศน์อยู่ ขอบคุณบรรดาสมาชิกที่ช่วยกันอภิปราย ขอบคุณท่านรัฐมนตรีทั้ง ๖ ท่าน ช่วยกันชี้แจงต่าง ๆ เหล่านี้ ผมคิดว่าก็คงจะเป็นประโยชน์กับพวกเราทุกคนแล้วก็ประเทศชาติ อย่างไรก็ตาม สิ่งที่ผมจะขออนุญาตเรียนชี้แจงเพิ่มเติมก็คือในเรื่องของการที่เรามีการจัดทำงบประมาณในปีนี้นั้น จะเห็นว่ามีความแตกต่างกับปี ๒๕๕๗ เพราะวันนี้ก็ประสบการณ์มากขึ้น มากขึ้นกว่าปี ๒๕๕๘ จะเห็นว่าเราก็มีการปรับแก้วิธีการใหม่ในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณต่าง ๆ ให้ตรงกับสิ่งที่เราต้องการในอนาคตก็คือการจัดทำแผนงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องงานยุทธศาสตร์ ทั้งนี้เราก็ใช้ประเด็นหลักของเรา ย้ำอีกครั้งหนึ่งก็คือว่าเรานำทุกปัญหาในทุกมิติในอดีต แล้วก็เตรียมความเสี่ยงเพื่ออนาคตมาพิจารณาเพื่อจัดลำดับความเร่งด่วนในการดำเนินการและจะต้องสอดคล้องกับแผนปฏิรูป แผนสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แล้วก็ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แล้วเราจะต้องเตรียมความพร้อมรับความเสี่ยงอันเกิดจากปัญหาต่าง ๆ จากภายในและภายนอกประเทศ อย่างที่ผมกล่าวมาแล้วเมื่อเช้านี้

ประการสำคัญอีกอันหนึ่งก็คือว่า นอกจากที่เราทำวันนี้แล้วในเรื่องของการให้ความสำคัญเรื่องงบประมาณไปแล้ว เราต้องให้ความสำคัญกับการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง ตลอดจนวิธีการบริหารจัดการครั้งใหญ่ของระบบข้าราชการไทยทั้งหมด ซึ่งเราจะต้องมีการบูรณาการข้ามกระทรวงให้ได้ มีกรรมการโครงการงบประมาณในกิจการเดียวกัน อันนี้เป็นสิ่งที่ผมอยากจะย้ำให้ทุกท่านได้เข้าใจนะครับ จะได้พูดกันทั้งกลุ่มงานทั้งหมดในเวลาเดียวกัน ไม่อย่างนั้นก็จะไปมองเฉพาะงบประมาณในส่วนของกระทรวงโน้นกระทรวงนี้โดยเฉพาะ ก็อยากจะให้ไปใช้ในการพิจารณาในวาระต่อไปด้วย

สิ่งสำคัญประการหนึ่งที่อยากจะให้เกิดและทำได้จริงก็คือกฎหมาย ท่านต้องเตรียมการเรื่องจัดทำกฎหมายเหล่านี้ ก็คือกฎหมายเรื่องการบูรณาการ กฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใหม่ เพราะสิ่งเหล่านี้พร้อมที่จะกลับไปที่เดิมถ้าเราไม่ทำกฎหมายให้เรียบร้อย อันนี้จะต้องยั่งยืนให้ทันสมัย แล้วก็สามารถที่จะอำนวยประโยชน์ให้กับการค้า การลงทุน การเพิ่มมูลค่าและใช้ประโยชน์ให้เกิดผลสูงสุดโดยสร้างความร่วมมือกับสิ่งแวดล้อม อย่างไรก็ตาม ถึงแม้ว่าเราจะมีความเห็นชอบร่วมกันในหลักการ แต่ปัญหาสำคัญก็คือการนำสู่การปฏิบัติ ผมฟังท่านสมาชิกกล่าวไปตั้งแต่ช่วงเช้าถึงบ่ายมานี้ ผมเห็นถึงความห่วงใยของท่าน ผมเห็นถึงความตั้งใจมั่นของท่าน ซึ่งผมก็มีความรู้สึกที่ดีขึ้น คำว่า ดีขึ้น คือผมมีกำลังใจมากขึ้นว่าที่เราคิด ที่เราพูด ที่เราช่วยกันทำมาแล้วไม่ได้ทำให้เกิดความขัดแย้งกับใครทั้งสิ้น เพราะพวกเรามุ่งหวังแต่เพียงว่าทำอย่างไรประเทศชาติเราจะเดินหน้าไปสู่อนาคตให้ได้ ประชาชนจะมีความพึงพอใจได้อย่างไรในปี ๒๕๖๐ ถึงปี ๒๕๖๑ ที่เราจัดทำงบประมาณเหล่านี้นะครับ ----------

- ๔๗/๑

เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ทุกคนได้ช่วยกรุณาสร้างความเข้าใจด้วยกับภาคประชาชน ภาคประชาสังคมอื่น ๆ ทั้งหมด ไม่อย่างนั้นก็ไม่เข้าใจกันหมด ก็จะเป็นการกระจัดกระจายความเข้าใจกันมากเกินไปจนหาจุดลงตัวไม่ได้

ประเด็นสำคัญอีกอันหนึ่งก็คือ ผมอยากจะย้ำว่าเราต้องสร้างประเทศไทยให้เข้มแข็งเป็นภูมิภาค เป็นกลุ่มจังหวัด เป็นจังหวัด เป็นอำเภอ ตำบล หมู่บ้าน เราถึงได้มีการจัดทำแผนงบประมาณทั้งระดับฐานราก ไปจนถึงตรงกลางคือจังหวัด แล้วก็กลุ่มจังหวัด จากนั้นไปภูมิภาค ทั้งหมดต้องแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ทุกอย่างต้องแข็งแรงไปด้วยกันทั้งเกษตรกรรม อุตสาหกรรม แล้วก็การท่องเที่ยว โดยกิจกรรมอื่นที่มีศักยภาพของแต่ละภูมิภาคเพื่อจะพอดีกัน ในเรื่องของดีมานด์ (Demand) และซัพพลาย (Supply) เช่นเดียวกันการผลิตคน การศึกษาก็ต้องเป็นไปตามนี้ทำคนให้กลับไปสู่บ้านของเขา ขยายเมืองเขาออกไปให้เจริญเติบโตขึ้น ทำชุมชน ชนบทให้เป็นชุมชนเมืองที่มีอัตลักษณ์ของตัวเอง เพราะว่าจะได้ลดปัญหาเรื่องของค่าใช้จ่ายเรื่องของการทำสาธารณูปโภคพื้นฐานที่กระจัดกระจายไปจนมากเกินไป เราก็ลงทุนให้ไม่ไหวหรอก วันนี้ก็ต้องไปแก้ไขด้วยการใช้พลังงานทดแทน ใช้โซลาร์เซลล์ (Solar cell) ใช้พลังงานลมในการปั๊มน้ำในการต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะหลายคนก็ขอ ผมไปไหนก็ขอ ขอไฟฟ้าเพื่อจะไปปั๊มน้ำไปรดต้นยาง ไปรดข้าว ไปรดอะไรต่าง ๆ ซึ่งแต่ละอันไกลลิบโลกหมดเลย ถ้าผมต้องเดินสายไฟฟ้าแบบนี้ไปไม่ได้หรอก ต้องขยายการลงทุนเหล่านี้มากมาย ก็คงขอขอบคุณ แล้วก็ขอเพิ่มเติมเพียงเท่านี้นะครับ มีใครจะเพิ่มเติมอะไรผมไหมครับ เมื่อสักครูดีใจขอบคุณไปก่อนเสียแล้ว ผมก็ชี้แจงเพิ่มเติมเท่านั้น ผมฟังเมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีชี้แจง ผมเห็นรอยย้ำจากทุกท่านก็ โอ.เค. แล้ว ผมก็มีกำลังใจเมื่อสักครู่ที่ช้าผมนั่งอยู่ห้องโน้น แล้วผมต้องมานั่งเซ็นเอกสาร ๑๗๐ ฉบับ เมื่อสักครู่นี้ต้องมาส่งเร่งผมเซ็นวันนี้บอกจะส่งเย็นนี้ ภาษาอังกฤษที่ต้องส่งไปต่างประเทศก็จำเป็น มีไหมครับ แสดงว่าวันนี้แถลงได้ผล เข้าใจทุกคน ขอบพระคุณครับ ผมขออนุญาตกล่าวแค่นี้ก่อน เชิญครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบพระคุณท่านนายกรัฐมนตรีครับ ท่านนายกรัฐมนตรีได้อภิปราย ผมขอปิดการอภิปราย

ต่อไปจะเป็นการลงมติในวาระที่ ๑ ว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ ผมขอตรวจสอบองค์ประชุมก่อนนะครับ ท่านสมาชิกครับ เป็นขั้นตอนการตรวจสอบองค์ประชุม ขอทราบจำนวนองค์ประชุม

ในระหว่างนี้รอท่านสมาชิก ท่านสมาชิกกรุณาเสียบบัตรลงคะแนนและกดปุ่มแสดงตนนะครับ มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้เสียบบัตรลงคะแนนและกดปุ่มแสดงตน ผมขอทราบจำนวนผู้เข้าประชุม ครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๙๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๙๐ ครบองค์ประชุม นะครับ

ต่อไปผมจะขอถามมติ สมาชิกท่านใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่เห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย สมาชิกท่านใดประสงค์จะงดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง ขอเชิญท่านสมาชิกลงมติได้ ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๑๘๙ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผลการลงคะแนนในวาระที่ ๑ จำนวนผู้เข้าประชุม ๑๙๒ มีมติเห็นด้วย ๑๘๙ ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๓ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ต่อไปผมขอปรึกษาที่ประชุมว่าจะตั้งคณะกรรมาธิการกันอย่างไร เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายสมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๕๐ คน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีสมาชิกเสนอให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ ประกอบด้วยกรรมาธิการ จำนวน ๕๐ คน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้ ตามสัดส่วน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สัดส่วนของคณะรัฐมนตรีไม่เกิน ๑ ใน ๕ ตามข้อบังคับ จึงจะเท่ากับ ๑๐ คน ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเสนอรายชื่อกรรมาธิการ ๑๐ คน ในส่วนของคณะรัฐมนตรีครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธาน และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ คณะรัฐมนตรีเสนอ จำนวน ๑๐ ท่าน ได้แก่

๑. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
๒. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ
๓. นายสุวิทย์ เมษินทรีย์
๔. นายสมชัย สัจจพงษ์
๕. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๖. นายบุญเลิศ เลิศเมธากุล
๗. นายนิรันดร์ เมืองพระ
๘. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
๙. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา
๑๐. นางสาวจิราภรณ์ ตันติวงศ์

ครบทั้ง ๑๐ ท่าน ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบคุณครับ ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกเสนอในสัดส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔๐ ท่าน ดังนี้ครับ

๑. พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ
๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๓. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร

๕. พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ

๖. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์

๗. พลเอก ดนัย มีชูเวท

๘. นายตวง อันทะไชย

๙. พลเรือเอก นพดล โชคระดา

๑๐. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

๑๑. ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์

๑๒. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์

๑๓. นายปรีชา วัชราภัย

๑๔. พลเอก โปฎก บุนนาค

๑๕. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร

๑๖. นายพรศักดิ์ เจียรณัย

๑๗. พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์

๑๘. พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ

๑๙. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร

๒๐. นายมหรรณพ เดชวิทักษ์

๒๑. พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ

๒๒. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๒๓. นายวันชัย ศารทูลทัต
๒๔. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล
๒๕. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๒๖. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๒๗. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๒๘. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้
๒๙. นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร
๓๐. นายศิระชัย โชติรัตน์
๓๑. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๓๒. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๓๓. นายสมพล พันธุ์มณี
๓๔. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๓๕. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๓๖. รองศาสตราจารย์คุณหญิงสุมณฑา พรหมบุญ
๓๗. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์
๓๘. นางเสาวณี สุวรรณชีพ
๓๙. พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์
๔๐. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมชาย แสวงการ เสนอรายชื่อกรรมาธิการในสัดส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔๐ ท่านแล้วนะครับ จะมีสมาชิกท่านใดเสนอรายชื่อเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีแล้วนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้ เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมาธิการทั้งหมดครับ

นางนิภาพร ศรีสุวรรณ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕๐ ท่าน ดังนี้

๑. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์
๒. นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ
๓. นายสุวิทย์ เมษินทรีย์
๔. นายสมชัย สัจจพงษ์
๕. นางสาวจิราภรณ์ ตันติวงศ์
๖. นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
๗. นายเดชาภิวัฒน์ ณ สงขลา
๘. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๙. นายนิรันดร์ เมืองพระ
๑๐. นายบุญเลิศ เลิศเมธากุล
๑๑. พลโท จเรศักณิ์ อานุภาพ
๑๒. ผู้ช่วยศาสตราจารย์เฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ
๑๓. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๑๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
๑๕. พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ
๑๖. พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์
๑๗. พลเอก ดนัย มีชูเวท
๑๘. นายตวง อันทะไชย
๑๙. พลเรือเอก นพดล โชครระดา
๒๐. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

สนช. ๓๘ นุชณิชา ๔๘/๓

๒๑. ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์
๒๒. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์
๒๓. นายปรีชา วัชราภัย
๒๔. พลเอก โปฎก บุนนาค
๒๕. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริภาร
๒๖. นายพรศักดิ์ เจียรณัย
๒๗. พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์
๒๘. พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ
๒๙. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร
๓๐. นายมหรรณพ เดชวิทักษ์
๓๑. พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ
๓๒. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๓๓. นายวันชัย ศารทูลทัต
๓๔. พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล
๓๕. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๓๖. นายวิทวัส บุญญสถิตย์
๓๗. พลเอก วินัย สร้างสุขดี
๓๘. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้
๓๙. นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร
๔๐. นายศิระชัย โชติรัตน์
๔๑. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๔๒. ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว
๔๓. นายสมพล พันธุ์มณี
๔๔. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๔๕. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๔๖. รองศาสตราจารย์คุณหญิงสุมณฑา พรหมบุญ

๔๗. นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์

๔๘. นางเสาวณี สุวรรณชีพ

๔๙. พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์

๕๐. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมขอปรึกษาเรื่องกำหนดเวลาแปรญัตติและกำหนดเวลาทำงานของคณะกรรมาธิการชุดนี้ครับ ท่านสมชาย แสวงการ เชิญครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายสมชาย แสวงการ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอเวลาแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายใน ๑๕ วัน ระยะเวลาการดำเนินงานภายใน ๙๐ วัน ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมชาย แสวงการ ขอเสนอเวลาแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน และกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการภายใน ๙๐ วัน มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีสมาชิกท่านใดเสนอกำหนดเวลาแปรญัตติและกำหนดเวลาดำเนินงานเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามนี้นะครับ และขอเรียนให้ที่ประชุมทราบนะครับว่าคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดนี้จะมีการประชุมครั้งแรกในวันพรุ่งนี้ วันศุกร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมาธิการ หมายเลข ๒๑๓ – ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ ขอกราบขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีทุกท่าน จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑ ท่านสมาชิกครับ สำหรับระเบียบวาระการประชุมที่เหลือผมขอเลื่อนไปพิจารณาในวันพรุ่งนี้นะครับ วันนี้ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่มาประชุม ผมขอปิดประชุมนะครับ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา (นายกรัฐมนตรี) : เลยไม่ได้ขอบคุณเลย เมื่อสักครู่ต้องรีบขอบคุณก่อน เพราะรู้จะไม่ได้ขอบคุณ ขอขอบคุณก็แล้วกัน ขออนุญาตท่านประธาน ขอบคุณทุกท่านอีกครั้งหนึ่ง ในนามของรัฐบาล ครม. ขอบคุณทุกคน จริง ๆ แล้ว

ผมไม่คิดว่าจะได้คะแนนเสียงมากขนาดนี้ ๑๘๙ ใน ๑๙๒ ขอบคุณจริง ๆ เพราะนี่แหละคือประเทศไทย เราทำเพื่อประเทศไทย ขอบคุณทุกท่านนะครับ จะทำงานให้เต็มที่ดีที่สุด ขอบพระคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๑๑ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณาระเบียบวาระการประชุม คือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)

การลงมติในวาระที่หนึ่ง

๑. **<u>การตรวจสอบองค์ประชุม</u> (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**
มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๙๐ คน

๒. ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม	จำนวน ๑๙๐ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ	จำนวน ๑๙๒ คน

<u>ผลการลงมติ</u>

- เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	**๑๘๙**	**เสียง**
- ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	-	เสียง
- งดออกเสียง	๓	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง	-	เสียง

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๙
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๑๑ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณาระเบียบวาระการประชุม คือ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)

การลงมติในวาระที่หนึ่ง

๑. **<u>การตรวจสอบองค์ประชุม</u> (เพื่อลงมติ ในวาระที่หนึ่ง)**
มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๙๐ คน

๒. ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม	จำนวน ๑๙๐ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ	จำนวน ๑๙๒ คน

<u>ผลการลงมติ</u>

- เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	**๑๘๙**	**เสียง**
- ไม่เห็นด้วย (ไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)	-	เสียง
- งดออกเสียง	๓	เสียง
- ไม่ลงคะแนนเสียง	-	เสียง

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ

การตรวจสอบองค์ประชุม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)

วันที่ 23 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2559 เวลา 17:45 **การลงมติในวาระที่หนึ่ง**

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม 190

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
1		นายกรรณภาว์ ธนภรรคภวิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
2		พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
3		พลตรี กลชัย สุวรรณบูรณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
4		นายกล้านรงค์ จันทิก	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
5		นายโกศล เพ็ชร์สุวรรณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
6		นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
7		พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
8		รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
9		พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
10		นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
11		พลเรือเอก ไกรสร จันทร์สุวานิชย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
12		พลเอก คณิต สาพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
13		พลเรือเอก จักรชัย ภู่เจริญยศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
14		พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
15		พลตรี จารึก อารีราชการัณย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
16		พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
17		พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
18		พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
19		นายเจตน์ ศิรธรานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
20		พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
21		พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
22		พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
23		พลเอก ชยุติ สุวรรณมาศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
24		พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
25		นายชัชวาล อภิบาลศรี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
26		พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
27		พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
28		พลโท ชาญชัย ภู่ทอง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
29		นายชาญวิทย์ วสยางกูร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
30		พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
31		พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
32		พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
33		พลเรือเอก ชุมพล วงศ์เวคิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
34		นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
35		พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
36		พลอากาศเอก ณรงค์ศักดิ์ สังขพงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
37		นายดิสทัต โหตระกิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
38		พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
39		นายตวง อันทะไชย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
40		พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
41		พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
42		คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
43		พลเอก ทวีป เนตรนิยม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
44		พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
45		รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
46		พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
47		พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
48		นายธานี อ่อนละเอียด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
49		พลเอก ธารไชยยันต์ ศรีสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
50		ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษธำรง ทัศนาญชลี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
51		พลเอก ธีรชัย นาควานิช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
52		พลเอก ธีระวัฒน์ บุณยะประดับ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
53		พลเอก ธีรเดช มีเพียร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
54		พลเอก นพดล อินทปัญญา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
55		พลเรือเอก นพดล โชคระดา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
56		นายนรนิติ เศรษฐบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
57		นาย นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
58		พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
59		นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
60		พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
61		นางนิสดารก์ เวชยานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
62		ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
63		พลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
64		พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
65		พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
66		รองศาสตราจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
67		นายประมุท สูตะบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
68		นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
69		พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
70		นายปรีชา วัชราภัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
71		พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
72		นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
73		พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
74		นายพรเพชร วิชิตชลชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
75		นายพรศักดิ์ เจียรณัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
76		พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรดม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
77		พลเรือเอก พิจารณ์ ธีรเนตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
78		พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
79		พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
80		พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
81		นายพีระศักดิ์ พอจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
82		นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
83		พลอากาศเอก เพิ่มเกียรติ ลวณะมาลย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
84		พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
85		พลอากาศเอก ไพศาล สีตบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
86		พลตรี ไพโรจน์ ทองมาเอง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
87		พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
88		ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
89		นายภาณุ อุทัยรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
90		พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
91		ศาสตราจารย์ภิรมย์ กมลรัตนกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
92		นายมณเฑียร บุญตัน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
93		นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
94		นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
95		พลเอก มารุต บัชโชตะสิงห์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
96		พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
97		นายยุทธนา ทัพเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
98		พลเรือเอก ยุทธนา ฟักผลงาม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
99		พลเอก ยุวนัฏ สุริยกุล ณ อยุธยา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
100		นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
101		พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสวรรค์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
102		พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
103		พลเรือเอก ณะ อารีนิจ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
104		นายวันชัย ศารทูลทัต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
105		นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
106		พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
107		พลเอก วิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
108		พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
109		นายวิทยา ฉายสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
110		นายวิทวัส บุญญสถิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
111		พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
112		พลเอก วิลาศ อรุณศรี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
113		พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
114		รองศาสตราจารย์วุฒิชัย กปิลกาญจน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
115		นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
116		นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
117		นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
118		นายศิระชัย โชติรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
119		พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
120		นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
121		พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชเยมะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
122		พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
123		พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
124		พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
125		พลเอก สกล ชื่นตระกูล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
126		นายสถิตย์ สวินทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
127		พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
128		ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
129		ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
130		นายสมชาย แสวงการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
131		นายสมบูรณ์ งามลักษณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
132		นายสมพร เทพสิทธา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
133		นายสมพล เกียรติไพบูลย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
134		นายสมพล พันธุ์มณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
135		พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
136		นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
137		พลเอก สมหมาย เกาฏีระ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
138		พลโท สมโภชน์ วังแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
139		รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
140		พลอากาศเอก สฤษดิ์พงษ์ โกมุทานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
141		พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
142		นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
143		พลเอก สุชาติ หนองบัว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
144		พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
145		นายสุพันธุ์ มงคลสุธี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
146		รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ลิ่มสกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
147		พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
148		พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
149		พลเรือเอก สุรศักดิ์ หรุ่นเริงรมย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
150		นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
151		พลโท สุวโรจน์ ทิพย์มงคล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
152		นางสุวิมล ภูมิสิงหราช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
153		นางเสาวณี สุวรรณชีพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
154		พลเอก โสภณ ศีลพิพัฒน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
155		พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
156		พลเอก องอาจ พงษ์ศักดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
157		พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
158		พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
159		พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
160		นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
161		นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
162		พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
163		พลเอก อักษรา เกิดผล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
164		พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
165		พลโท ณัฐ อินทรเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
166		พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
167		พลเอก ดนัย มีชูเวท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
168		พลโท อำพน ชูประทุม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
169		นายแถมสิน รัตนพันธุ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
170		พลอากาศเอก อิทธพร ศุภวงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
171		นายอิสระ ว่องกุศลกิจ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
172		พลเอก อู้ด เบื้องบน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
173		นายบัญญัติ จันทน์เสนะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
174		นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
175		พลเอก โปฏก บุนนาค	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
176		พลตรี พงษ์สวัสดิ์ พรรณจิตต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
177		พลโท พิศณุ พุทธวงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
178		นายมหรรณพ เดชวิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
179		พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
180		พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
181		พลเอก วินัย สร้างสุขดี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
182		นายวรพล โสคติยานุรักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
183		พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
184		พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
185		พลเอก สุนทร ขำคมกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
186		นางสุรางคณา วายุภาพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
187		นายอนุมัติ อาหมัด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด
188		พลโท อภิรัชต์ คงสมพงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
189		พลเอก อรุณ สมตน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
190		พลเอก อุทิศ สุนทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๑)
การลงมติในวาระที่หนึ่ง
(ที่ประชุมรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ หรือไม่)
ผลการลงมติ เห็นด้วย (รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ)

เรื่อง

วันที่ 23 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2559 เวลา 17:47

จำนวนผู้เข้าร่วมประชุม	192
เห็นด้วย	189
ไม่เห็นด้วย	0
งดออกเสียง	3
ไม่ลงคะแนนเสียง	0

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
1	9001	นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
2	9002	พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
3	9003	พลตรี กลชัย สุวรรณบูรณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
4	9004	นายกล้านรงค์ จันทิก	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
5	9005	นายโกศล เพ็ชร์สุวรรณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
6	9007	นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
7	9008	พลเรือเอก กำธร พุ่มหิรัญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
8	9011	รองศาสตราจารย์กิตติชัย ไตรรัตนศิริชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
9	9012	พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
10	9013	นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
11	9015	พลเรือเอก ไกรสร จันทร์สุวานิชย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
12	9016	พลเอก คณิต สาพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
13	9018	พลเรือเอก จักรชัย ภู่เจริญยศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
14	9019	พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
15	9020	พลตรี จารึก อารีราชการัณย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
16	9021	พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
17	9022	พลเอก จีระศักดิ์ ชมประสพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
18	9023	พลเอก จิระเดช โมกขะสมิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
19	9024	นายเจตน์ ศิรธรานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
20	9027	พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
21	9028	พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
22	9029	พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
23	9030	พลเอก ชยุติ สุวรรณมาศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
24	9031	พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
25	9032	นายชัชวาล อภิบาลศรี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
26	9033	พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
27	9034	พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
28	9035	พลโท ชาญชัย ภู่ทอง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
29	9036	นายชาญวิทย์ วสยางกูร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
30	9037	พลเอก ชาตอุดม ติตถะสิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
31	9038	พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
32	9039	พลเรือเอก ชุมนุม อาจวงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
33	9040	พลเรือเอก ชุมพล วงศ์เวคิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
34	9041	นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
35	9042	พลโท จเรศักณ์ อานุภาพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
36	9043	พลอากาศเอก ณรงค์ศักดิ์ สังขพงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
37	9044	นายดิสทัต โหตระกิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
38	9045	พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
39	9046	นายตวง อันทะไชย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
40	9048	พลอากาศเอก ถาวร มณีพฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
41	9050	พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
42	9051	คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
43	9052	พลเอก ทวีป เนตรนิยม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
44	9053	พลเรือเอก ทวีวุฒิ พงศ์พิพัฒน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
45	9054	รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สูทกวาทิน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
46	9055	พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
47	9056	พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
48	9057	นางสาวจินตนันท์ ชญาต์ร ศุภมิตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
49	9058	นายธานี อ่อนละเอียด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
50	9059	พลเอก ธารไชยยันต์ ศรีสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
51	9060	ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษธำรง ทัศนาญชลี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
52	9061	พลเอก ธีรชัย นาควานิช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
53	9062	พลเอก ธีระวัฒน์ บุณยะประดับ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
54	9063	พลเอก ธีรเดช มีเพียร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
55	9064	พลเอก นพดล อินทปัญญา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
56	9065	พลเรือเอก นพดล โชคระดา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
57	9066	นายนรนิติ เศรษฐบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
58	9067	นาย นิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
59	9069	พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
60	9070	นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
61	9071	พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
62	9072	นางนิสดารก์ เวชยานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
63	9073	ศาสตราจารย์คลินิกนิเวศน์ นันทจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
64	9076	พลอากาศเอก บุญยฤทธิ์ เกิดสุข	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
65	9077	พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
66	9078	พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
67	9079	รองศาสตราจารย์ประดิษฐ์ วรรณรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
68	9080	นายประมุท สูตะบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
69	9081	นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
70	9082	พลเอก ปรีชา จันทร์โอชา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
71	9083	นายปรีชา วัชราภัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
72	9084	พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
73	9086	นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
74	9087	พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
75	9089	นายพรเพชร วิชิตชลชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	งดออกเสียง
76	9090	นายพรศักดิ์ เจียรณัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
77	9091	พลเรือเอก พลวัฒน์ สิโรดม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
78	9092	พลเรือเอก พิจารณ์ ธีรเนตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
79	9093	พลตำรวจเอก พิชิต ควรเดชะคุปต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
80	9094	พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
81	9095	พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
82	9096	นายพีระศักดิ์ พอจิต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	งดออกเสียง
83	9097	นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
84	9098	พลอากาศเอก เพิ่มเกียรติ ลวณะมาลย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
85	9099	พลเอก ไพชยนต์ ค้าทันเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
86	9100	พลอากาศเอก ไพศาล สีตบุตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
87	9101	พลตรี ไพโรจน์ ทองมาเอง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
88	9102	พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
89	9103	ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
90	9104	นายภาณุ อุทัยรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
91	9105	พลเอก ภาณุวัชร นาควงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
92	9106	ศาสตราจารย์ภิรมย์ กมลรัตนกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
93	9107	นายมณเฑียร บุญตัน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
94	9108	นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
95	9109	นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
96	9110	พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
97	9111	พลเอก ยอดยุทธ บุญญาธิการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
98	9112	นายยุทธนา ทัพเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
99	9113	พลเรือเอก ยุทธนา ฟักผลงาม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
100	9114	พลเอก ยุวนัฏ สุริยกุล ณ อยุธยา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
101	9115	นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
102	9116	พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสวรรค์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
103	9117	พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
104	9119	พลเรือเอก ณะ อารีนิจ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
105	9120	นายวันชัย ศารทูลทัต	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
106	9121	นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
107	9122	พลเรือเอก วัลลภ เกิดผล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
108	9123	พลเอก วิชญ์ เทพหัสดิน ณ อยุธยา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
109	9124	พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
110	9125	นายวิทยา ฉายสุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
111	9126	นายวิทวัส บุญญสถิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
112	9127	พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
113	9128	พลเอก วิลาศ อรุณศรี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
114	9129	พลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
115	9132	รองศาสตราจารย์วุฒิชัย กปิลกาญจน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
116	9134	นายศรีศักดิ์ ว่องส่งสาร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
117	9135	นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
118	9136	นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
119	9137	นายศิระชัย โชติรัตน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
120	9138	พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
121	9139	นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
122	9140	พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ซเยมะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
123	9141	พลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
124	9142	พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
125	9143	พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
126	9144	พลเอก สกล ชื่นตระกูล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
127	9145	นายสถิตย์ สวินทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
128	9146	พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
129	9147	ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
130	9148	ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
131	9150	นายสมชาย แสวงการ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
132	9151	นายสมบูรณ์ งามลักษณ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
133	9152	นายสมพร เทพสิทธา	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
134	9153	นายสมพล เกียรติไพบูลย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
135	9154	นายสมพล พันธุ์มณี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
136	9155	พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
137	9156	นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
138	9157	พลเอก สมหมาย เกาฏีระ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
139	9159	พลโท สมโภชน์ วังแก้ว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
140	9160	รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
141	9161	พลอากาศเอก สฤษดิ์พงษ์ โกมุทานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
142	9162	พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
143	9163	นายสาธิต ซาญเซาวน์กุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
144	9165	พลเอก สุชาติ หนองบัว	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
145	9166	พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
146	9168	นายสุพันธุ์ มงคลสุธี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
147	9170	นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	งดออกเสียง
148	9171	รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ลิ่มสกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
149	9172	พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
150	9173	พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
151	9174	พลเรือเอก สุรศักดิ์ หรุ่นเริงรมย์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
152	9175	นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
153	9176	พลโท สุวโรจน์ ทิพย์มงคล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
154	9177	นางสุวิมล ภูมิสิงหราช	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
155	9178	นางเสาวณี สุวรรณชีพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
156	9179	พลเอก โสภณ ศีลพิพัฒน์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
157	9180	พลเอก อกนิษฐ์ หมื่นสวัสดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
158	9181	พลเอก องอาจ พงษ์ศักดิ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
159	9182	พลอากาศเอก อดิศักดิ์ กลั่นเสนาะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
160	9183	พลเอก อดุลยเดช อินทะพงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
161	9184	พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
162	9185	นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
163	9186	นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
164	9187	พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
165	9189	พลเอก อักษรา เกิดผล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
166	9190	พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
167	9191	พลโท ณัฐ อินทรเจริญ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
168	9192	พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
169	9193	พลเอก ดนัย มีชูเวท	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
170	9195	พลโท อำพน ซูประทุม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
171	9196	นายแถมสิน รัตนพันธุ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
172	9197	พลอากาศเอก อิทธพร ศุภวงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
173	9198	นายอิสระ ว่องกุศลกิจ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
174	9199	พลเอก อู้ด เบื้องบน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
175	9202	นายบัญญัติ จันทน์เสนะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
176	9203	นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
177	9204	พลเอก โปฏก บุนนาค	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
178	9205	พลตรี พงษ์สวัสดิ์ พรรณจิตต์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
179	9206	พลโท พิศณุ พุทธวงศ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
180	9207	นายมหรรณพ เดชวิทักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
181	9208	พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
182	9209	พลเอก รังสาทย์ แช่มเชื้อ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
183	9210	พลเอก วินัย สร้างสุขดี	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อสังกัด	ผลการลงคะแนน
184	9211	นายวรพล โสคติยานุรักษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
185	9212	พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
186	9213	พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
187	9214	พลเอก สุนทร ขำคมกุล	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
188	9215	นางสุรางคณา วายุภาพ	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
189	9216	นายอนุมัติ อาหมัด	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
190	9217	พลโท อภิรัชต์ คงสมพงษ์	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
191	9218	พลเอก อรุณ สมตน	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย
192	9220	พลเอก อุทิศ สุนทร	สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เห็นด้วย