

(สำเนา)

เลขรับ ๘๘/๒๕๖๒ วันที่ ๑๑ ก.ค. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาผลกระทบและแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงพื้นบ้านในกลุ่มจังหวัดที่มีสภาพพื้นที่ท้องทะเลน้ำตื้น

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

จากการที่รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ บังคับใช้ทั่วท้องทะเลไทยนั้น เห็นด้วยว่าเป็นเรื่องที่ดีเพื่อยกระดับมาตรฐานการประมงไทยสู่ระดับสากล ตามกฎของ IUU (Illegal Unreported and Unregulated Fishing) ในกรณีพระราชกำหนด ฯ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๖๗ บัญญัติว่า “มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ในการอนุญาตดังกล่าวอธิบดีจะประกาศอนุญาตให้เป็นการทั่วไปก็ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยก็ได้ มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง ... (๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย”

แต่ปัญหาข้อเท็จจริง พบว่า สภาพระดับความลึกของท้องทะเลไทยมีความแตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ โดยเฉพาะในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลาง และภาคใต้ เช่น สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ชลบุรี เพชรบุรี ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ฯลฯ โดยกลุ่มชาวประมงพื้นบ้านในพื้นที่ดังกล่าวมีจำนวนมากที่ได้รับความเดือดร้อนและประสบปัญหาไม่สามารถประกอบอาชีพประมงพื้นบ้านเลี้ยงครอบครัวอย่างปกติสุขได้ เนื่องจากสภาพท้องทะเลที่มีลักษณะเป็นทะเลน้ำตื้น ทะเลชายฝั่งเป็นทะเลโคลน การประกอบอาชีพประมงตามวิถีชีวิตพื้นบ้านจึงมีข้อจำกัดหลายประการ เช่น บริเวณพื้นที่ทำการประมงพื้นบ้านมีระยะห่างชายฝั่งห้ามเกิน ๓ ไมล์ทะเล การใช้เครื่องมืออวนรุน ฯลฯ ซึ่งอาจมองว่าอวนรุนเป็นเครื่องมือประมงที่ทำลายสัตว์น้ำเศรษฐกิจ เช่น ปลาหูฉลาม ปลาอินทรี ปลาหลังเขียว เป็นต้น แต่ในความเป็นจริงพื้นที่กลุ่มจังหวัดที่มีสภาพท้องทะเลน้ำตื้น ซึ่งทะเลชายฝั่งเป็นทะเลโคลน เช่น จังหวัดสมุทรปราการนั้นพื้นที่ท้องทะเลเป็นธรรมชาติปากแม่น้ำเจ้าพระยา มีน้ำจืดผสมน้ำเค็มที่เรียกว่าน้ำกร่อย ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นปลาขนาดเล็ก กุ้ง และหอยชนิดต่าง ๆ มิได้เป็นที่อยู่อาศัยหรือขยายพันธุ์ของปลาหูฉลาม ปลาอินทรี และปลาหลังเขียว ดังที่ชาวประมงและกลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติในจังหวัดสมุทรปราการได้ทดลองใช้อวนรุนแล้วจับสัตว์น้ำที่จับได้ปรากฏว่า ไม่พบปลาหูฉลาม ปลาอินทรี หรือปลาหลังเขียว และอวนรุนยังมีความเร็วต่ำมีตาอวนใหญ่จึงไม่สามารถจับปลาทั้ง ๓ ประเภทดังกล่าวข้างต้นได้

(โปรดพลิก)

กรณีดังกล่าวจึงเป็นเรื่องสำคัญกระทบถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนสมควรได้รับการแก้ไขปัญหอย่างเร่งด่วน เพื่อแสวงหาหลักเกณฑ์ผ่อนปรนอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมต่อกลุ่มชาวประมงพื้นบ้าน ที่ประสบปัญหาในการประกอบอาชีพ ปัญหาการว่างงาน ปัญหาเศรษฐกิจครัวเรือน

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาผลกระทบและแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงพื้นบ้านในกลุ่มจังหวัดที่มีสภาพพื้นที่ท้องทะเลน้ำตื้น ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔๑ และข้อ ๔๒ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภา ฯ ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สุชาติ อุสาหะ ผู้เสนอ

(นายสุชาติ อุสาหะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนรัฐ

(ลงชื่อ) ไพลิน เทียนสุวรรณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ร้อยเอก จองชัย วงศ์ทรายทอง ผู้เสนอ

(นางสาวไพลิน เทียนสุวรรณ)

(จองชัย วงศ์ทรายทอง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนรัฐ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนรัฐ

(ลงชื่อ) สะถิระ เผือกประพันธุ์ ผู้เสนอ

(นายสะถิระ เผือกประพันธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนรัฐ

**ผู้รับรอง** (ญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาผลกระทบและแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงพื้นบ้านในกลุ่มจังหวัดที่มีสภาพพื้นที่ท้องทะเลน้ำตื้น)

- |                                   |                                      |
|-----------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นางทัศนพร เกษเมธีการุณ         | ๒. นายกษิติเดช ชุติมันต์             |
| ๓. นายประสิทธิ์ มะหะหมัด          | ๔. นางสาวจอมขวัญ กลับบ้านเกาะ        |
| ๕. นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ         | ๖. นายปฐมพงศ์ สุญจน์ทร์              |
| ๗. นายสมเกียรติ วอนเพียร          | ๘. นายปัญญา จินาคำ                   |
| ๙. นายอนันต์ ผลอำนวย              | ๑๐. นายสุรสิทธิ์ นิธิวุฒิวรรักษ์     |
| ๑๑. นายภิญโญ นิโรจน์              | ๑๒. นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ        |
| ๑๓. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ | ๑๔. ร้อยตำรวจเอก อรุณ สวัสดิ์        |
| ๑๕. นางสาวธนิภานต์ พรพงษาโรจน์    | ๑๖. นางสาวฐิติภัสร์ โชติเดชาชัยนันต์ |
| ๑๗. นางสาวภาดาท์ วรกานนท์         | ๑๘. นางสาวพัชรินทร์ ชำศิริพงษ์       |
| ๑๙. นางสาวกริม พูลเจริญ           | ๒๐. นายอรรถกร ศิริลัทธยากร           |

สำเนาถูกต้อง

(นายศุภฤกษ์ ศรีพรหม)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ยุพาภรณ์ พิมพ์

วิภาหิตาน

ตรวจ