

กระทู้ถามที่ ๐๑๑ ร.

วุฒิสภา

๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การขึ้นค่าเอฟที

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้มีมติปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่าเอฟที) ในช่วงเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๒ เพิ่มขึ้นเป็น ๑๔.๘๕ สตางค์ต่อหน่วย ส่งผลให้ค่าเอฟทีสำหรับการเรียกเก็บจากประชาชนเพิ่มขึ้นจาก ๗๗.๗๐ สตางค์ต่อหน่วย เป็น ๙๒.๕๕ สตางค์ต่อหน่วย และคงใช้อัตรานี้อยู่จนถึงปัจจุบันนี้ ทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจาก ๓.๐๒ บาทต่อหน่วย เป็น ๓.๑๗ บาทต่อหน่วย ทั้งนี้ในปัจจุบันราคาน้ำมันและพลังงานได้ลดลงอย่างต่อเนื่องจาก ๑๔๗ ดอลลาร์ต่อบาร์เรล มาเป็น ๗๐ ดอลลาร์ต่อบาร์เรลทำให้การปรับเพิ่มค่าเอฟทีดังกล่าวขัดกับเจตนารมณ์ของการเพิ่มค่าเอฟที ที่มีเหตุผลมาจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างชัดเจน นอกจากนี้การปรับเพิ่มค่าเอฟทีดังกล่าวยังส่งผลให้ต้นทุนค่าไฟฟ้าของผู้ประกอบการเพิ่มสูงขึ้นประมาณ ๒๐% ซึ่งจากวิกฤติเศรษฐกิจที่กำลังเกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ อาจทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถแบกรับภาระนี้ได้และจะต้องปิดกิจการในที่สุด อันอาจจะส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะยกเลิกมติการขึ้นค่าเอฟที ประจำเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้หากไม่ยกเลิกจะปรับลดหรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลมีแนวทางในการปรับปรุงระบบการกำหนดค่าไฟฟ้าให้มีความชัดเจนและเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและประชาชนหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สุรชัย ชัยตระกูลทอง

สมาชิกวุฒิสภา

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๑๑ ร.

ของ นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง สมาชิกวุฒิสภา

เรื่อง การขึ้นค่าเอฟที

ข้าพเจ้า นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การขึ้นค่าเอฟทีของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

ขอเรียนว่า

๑. ค่าเอฟที หรือค่าไฟฟ้าผันแปร มีการนำมาใช้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๓๕ เป็นต้นมา เพื่อให้การปรับอัตราค่าไฟฟ้าสะท้อนถึงต้นทุนการผลิตไฟฟ้า มีความคล่องตัวสอดคล้องกับราคาเชื้อเพลิงที่เปลี่ยนแปลงไปตามสภาวะตลาดที่มีการแข่งขัน ทำให้เกิดความเป็นธรรมต่อประชาชนและผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า ทั้งนี้ ปัจจุบันค่าเอฟทีจะอยู่ในการกำกับดูแลโดยคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ซึ่งจะมีการเปลี่ยนแปลงทุก ๔ เดือน โดยปัจจัยสำคัญที่มีผลกระทบบต่อการปรับค่าเอฟที คือ

๑) ราคาเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า (ก๊าซธรรมชาติ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซล ถ่านหินนำเข้า และลิกไนต์) โดยเฉพาะราคาก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้า ประมาณร้อยละ ๖๐ - ๗๐

๒) อัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งจะมีผลกระทบบต่อราคารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนในประเทศและการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้าน

ทั้งนี้ เนื่องจากโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นเชื้อเพลิงหลักในการผลิตไฟฟ้าได้มีการอ้างอิงราคาน้ำมันเตาย้อนหลัง ๖ - ๑๒ เดือน จึงทำให้ราคาน้ำมันในตลาดโลกที่ลดลงอย่างต่อเนื่องจาก ๑๓๓ เหรียญสหรัฐต่อบาเรล มาเป็นประมาณ ๗๐ เหรียญสหรัฐต่อบาเรลในปัจจุบันจึงยังไม่มีผลต่อราคาก๊าซธรรมชาติและราคาไฟฟ้าที่ลดลงในทันที

๒. สำหรับค่าเอฟทีในเดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๒ ที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๐.๑๔๘๕ บาทต่อหน่วย มาอยู่ในระดับ ๐.๕๒๕๕ บาทต่อหน่วย เป็นการปรับตามต้นทุนค่าเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้น โดย กกพ. ซึ่งเป็นองค์กรกลางในการกำกับดูแล ได้ดำเนินการอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงภาระและผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้า ควบคู่ไปกับการให้ผู้ประกอบกิจการไฟฟ้ามีสภาพคล่องเพียงพอต่อการดำเนินกิจการและการลงทุน ดังนี้

๑) การคำนวณค่าเอฟทีตามต้นทุนปกติ พบว่า ค่าเอฟทีที่จะเพิ่มขึ้นจำนวน ๐.๖๒๘๓ บาทต่อหน่วย มาอยู่ในระดับ ๑.๔๐๕๓ บาทต่อหน่วย ทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ยเพิ่มขึ้นจากระดับ ๓.๐๒ บาทต่อหน่วย เป็น ๓.๖๕ บาทต่อหน่วย หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๐.๘ ซึ่งเป็นผลมาจาก

(๑) ราคาก๊าซธรรมชาติที่ปรับเพิ่มขึ้นตามราคาน้ำมันเต้าย้อนหลัง ๖ - ๑๘ เดือนที่ผ่านมา มาอยู่ในระดับประมาณ ๒๕๑ บาทต่อล้านบีทียู

(๒) อัตราแลกเปลี่ยนที่อ่อนค่าลงมาอยู่ในระดับ ๓๕ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ทำให้ค่าเชื้อเพลิงและราคารับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนและต่างประเทศเพิ่มขึ้น

(๓) ต้นทุนค่าเชื้อเพลิงและค่าซื้อไฟฟ้าในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๑ ที่ กพ. ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับภาระไว้ก่อนประมาณ ๑๐,๐๕๘ ล้านบาท หรือประมาณ ๐.๒๕๖๕ บาทต่อหน่วย

๒) การพิจารณาปรับค่าเอฟที กพ. เห็นควรให้ปรับค่าเอฟทีเพิ่มขึ้นเพียงบางส่วนจำนวน ๐.๑๔๘๕ บาทต่อหน่วย และให้ กฟผ. รับภาระต้นทุนค่าไฟฟ้าไว้ก่อนจำนวนประมาณ ๒๐,๕๖๓ ล้านบาท ส่งผลทำให้ค่าไฟฟ้าเฉลี่ย (ค่าไฟฟ้าฐานและค่าเอฟที ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) เพิ่มขึ้นจากระดับ ๓.๐๒ บาทต่อหน่วย เป็น ๓.๑๗ บาทต่อหน่วย หรือเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๕ เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบต่อประชาชน และผู้ประกอบการภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม

๓. สำหรับการพิจารณาปรับค่าเอฟทีในช่วงเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๕๒ และในช่วงเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๒ กพ. ได้พิจารณาดำเนินการอย่างรอบคอบโดยคำนึงถึงภาระและผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้า และนโยบายของรัฐบาล โดยให้มีการตรึงค่าเอฟทีในระดับ ๐.๕๒๕๕ บาทต่อหน่วย และให้ กฟผ. รับภาระค่าเอฟทีไว้แทนประชาชนประมาณ ๒๐,๘๒๑ ล้านบาท (รายละเอียดสถิติการปรับค่าเอฟทีปรากฏตามเอกสารแนบ)

๔. รัฐบาลได้ตระหนักดีว่า ต้นทุนราคาไฟฟ้ามีผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าเป็นอย่างมาก ทั้งในส่วนของภาระค่าครองชีพของประชาชน และผลกระทบต่อผู้ประกอบการทั้งภาคธุรกิจและอุตสาหกรรม ดังนั้น รัฐบาลจึงได้มีนโยบายเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อผู้ใช้ไฟฟ้าในช่วงที่ผ่านมา ดังนี้

๑) การบรรเทาผลกระทบค่าครองชีพของประชาชน คณะรัฐมนตรีได้มีมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนสำหรับครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือน ในช่วงเดือนมกราคม - มิถุนายน ๒๕๕๒ และปัจจุบันได้มีการขยายระยะเวลาออกไปจนถึงเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งจะทำให้ประชาชนที่ใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือน จะไม่ได้รับผลกระทบจากการปรับค่าเอฟทีที่เพิ่มขึ้น

๒) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ได้เห็นชอบตามมติ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง มาตรการบรรเทาผลกระทบด้านพลังงานต่อประชาชนตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีมาตรการหนึ่ง คือ กำหนดให้ตรึงค่าเอฟทีในระดับ ๕๒.๕๕ สตางค์ต่อหน่วย จนถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓ โดยขยายเวลาการจ่ายคืนภาระค่าเอฟทีให้กับ กฟผ. ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานจะได้ประสานนโยบายให้ กพช. ดำเนินการกำกับดูแลราคาไฟฟ้า ตามนโยบายของรัฐบาล ที่สะท้อนถึงต้นทุนที่แท้จริงที่มีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมต่อประชาชนและผู้ประกอบกิจการพลังงานต่อไป

คำตอบข้อที่ ๒

ขอเรียนว่า ระบบการกำหนดค่าไฟฟ้าในปัจจุบัน ได้กำหนดให้ค่าไฟฟ้าสะท้อนถึงต้นทุนในการผลิตและจัดจำหน่ายไฟฟ้า ซึ่งครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายในการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้า สายส่ง สายจำหน่าย ค่าบำรุงรักษา ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ค่าเชื้อเพลิงในการผลิตพลังงานไฟฟ้า และค่าซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยจะพิจารณาให้การไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง มีรายได้ในระดับหนึ่งเพียงพอสำหรับการขยายการลงทุนในอนาคต ซึ่งเป็นระบบหนึ่งที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมต่อประชาชนและผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า

สำหรับแนวทางการปรับปรุงการกำหนดค่าไฟฟ้าในระยะต่อไป ภาครัฐจะมุ่งเน้นการพัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าอย่างต่อเนื่อง ควบคู่ไปกับการพิจารณาการลงทุนในกิจการไฟฟ้าและการกำหนดรายได้ของการไฟฟ้าในระดับที่เหมาะสม เพื่อให้การจัดการไฟฟ้าของประเทศมีความเพียงพอ ราคาค่าไฟฟ้าของประเทศไทยมีความเหมาะสม และเป็นธรรมต่อทั้งผู้ใช้ไฟฟ้าและผู้ประกอบกิจการไฟฟ้า โดยขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาการปรับโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าใหม่ ซึ่งจะได้นำแนวนโยบายของภาครัฐดังกล่าวไปพิจารณาจัดทำข้อเสนอในการกำหนดค่าไฟฟ้าให้มีความชัดเจนและเป็นธรรมต่อผู้ใช้ไฟฟ้า เสนอต่อกระทรวงพลังงาน กพช. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สถิติการเปลี่ยนแปลงของค่าไฟฟ้าเฉลี่ยตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๘ เป็นต้นมา

เดือน	ค่าไฟฟ้าฐาน บาทต่อหน่วย	ค่าเอฟที		ค่าไฟฟ้ารวม(ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม)	
		บาทต่อหน่วย	เปลี่ยนแปลง (บาทต่อหน่วย)	บาทต่อหน่วย	เปลี่ยนแปลง (ร้อยละ)
มิ.ย. ๔๘ - ก.ย. ๔๘	๒.๒๕	๐.๔๖๘๓		๒.๗๑๘๓	
ต.ค. ๔๘ - ม.ค. ๔๙	๒.๒๕	๐.๕๖๘๓	+๐.๑๐๐๐	๒.๘๑๘๓	+๓.๖๘
ก.พ. ๔๙ - พ.ค. ๔๙	๒.๒๕	๐.๗๕๘๔	+๐.๑๙๐๑	๓.๐๐๘๔	+๖.๗๕
มิ.ย. ๔๙ - ก.ย. ๔๙	๒.๒๕	๐.๘๕๔๔	+๐.๐๙๖๐	๓.๑๐๔๔	+๓.๑๙
ต.ค. ๔๙ - ม.ค. ๕๐	๒.๒๕	๐.๗๘๔๒	-๐.๐๗๐๒	๓.๐๓๔๒	-๒.๒๖
ก.พ. ๕๐ - พ.ค. ๕๐	๒.๒๕	๐.๗๓๔๒	-๐.๐๕๐๐	๒.๙๘๔๒	-๑.๖๕
มิ.ย. ๕๐ - ก.ย. ๕๐	๒.๒๕	๐.๖๘๔๒	-๐.๐๕๐๐	๒.๙๓๔๒	-๑.๖๗
ต.ค. ๕๐ - ม.ค. ๕๑	๒.๒๕	๐.๖๖๑๑	-๐.๐๒๓๑	๒.๙๑๑๑	-๐.๗๙
ก.พ. ๕๑ - พ.ค. ๕๑	๒.๒๕	๐.๖๘๘๖	+๐.๐๒๗๕	๒.๙๓๘๖	+๐.๙๔
มิ.ย. ๕๑ - ก.ย. ๕๑*	๒.๒๕	๐.๖๒๘๕	-๐.๐๖๐๑	๒.๘๗๘๕	-๒.๐๕
ต.ค. ๕๑ - ธ.ค. ๕๑**	๒.๒๕	๐.๗๗๗๐	+๐.๑๔๘๕	๓.๐๒๗๐	+๕.๑๖
ม.ค. ๕๒-เม.ย. ๕๒**	๒.๒๕	๐.๙๒๕๕	+๐.๑๔๘๕	๓.๑๗๕๕	+๔.๙๑
พ.ค. ๕๒-ส.ค. ๕๒**	๒.๒๕	๐.๙๒๕๕	-	๓.๑๗๕๕	-
ก.ย. ๕๒-ธ.ค. ๕๒**	๒.๒๕	๐.๙๒๕๕	-	๓.๑๗๕๕	-

หมายเหตุ * มิถุนายน - กันยายน ๒๕๕๑ มีการพิจารณาเงินคืนจากแผนการลงทุนที่ต่ำกว่าแผนของการไฟฟ้า ในปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ และเงินสมทบจากการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพของ กฟผ. มาคืนให้ประชาชนจำนวนประมาณ ๕,๐๘๒ ล้านบาท ซึ่งสามารถลดผลกระทบของค่าเอฟทีได้ ๐.๑๐๘๕ บาทต่อหน่วย

** ตุลาคม ๒๕๕๑ - ธันวาคม ๒๕๕๒ กฟผ. พิจารณาให้ กฟผ. รับภาระต้นทุนค่าเชื้อเพลิงแทนประชาชนในการคำนวณค่าเอฟที ดังนี้

- เดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๐,๐๕๘ ล้านบาท
- เดือนมกราคม - เมษายน ๒๕๕๒ จำนวน ๒๐,๙๖๗ ล้านบาท
- เดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๑๙,๑๓๖ ล้านบาท
- เดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๕๒ จำนวน ๒๐,๘๒๑ ล้านบาท