



รัฐสภาสาร

สภานิติบัญญัติ
สภามหาชน สภามติ วุฒิสภา



๕๕
๒๓ ๑๓

๕๕
๒๓ ๑๓

Legislative Institutional Repository of Thailand

๕๕
๒๓ ๑๓

๕๕
๒๓ ๑๓



ประธานในพิธี ฯ จุดธูปเทียน
บูชาพระรัตนตรัย

ปก-๓ พณฯ ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ
เป็นประธานในพิธีบำเพ็ญกุศลเนื่อง
ในวันสถาปนาสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ประธานในพิธี ฯ ถวายภัตตาหาร



รองประธานสภา ฯ ถวายภัตตาหาร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



เลขาธิการสภา ฯ ถวายภัตตาหาร



สมาชิกสภา ฯ ที่มาร่วมพิธี ฯ ถวายภัตตาหาร



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ประธานในพิธี ฯ ข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน ฯ
ฟังพระสงฆ์เจริญพระพุทธมนต์



LIR

Legislative Institutional Repository of Thailand (ภาพโดย ภราดา บรรณศิริ)

“เหตุการณ์ของโลกและภูมิภาคใกล้เคียงกันกับเรายังมีสภาพที่น่าวิตกอย่างยิ่งอยู่ การที่ไม่มียันตรายใด ๆ เกิดขึ้นแก่ประเทศไทย ทั้ง ๆ ที่มีภัยคุกคามอยู่รอบด้าน^{๕๔} เช่นนี้ก็เพราะเรายังสามารถรักษาความเป็นปึกแผ่น และความสงบภายในไว้ได้ ท่านทั้งหลายอย่าได้มีความประมาท ขอให้มีความสามัคคีกลมเกลียวกันทุกฝ่าย มีความหนักแน่น และรอบคอบในการตัดสินใจเหตุการณ์ต่าง ๆ ตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ของท่าน โดยมุ่งถึงประโยชน์ส่วนรวมและความเจริญของประเทศชาติด้วยเสมอ และพร้อมที่จะต่อสู้ป้องกันอันตรายทุกอย่าง หากจะมีขึ้นเพื่อรักษาเอกราช อธิปไตย และความเป็นไทยของเราไว้ ตลอดกาลนาน”

กระแสดพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานแก่ประชาชนชาวไทย
ในโอกาสขึ้นปีใหม่ ๒๕๐๘



สำนักงาน อยู่ท่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๖๓๔๙-๔๗๑๙๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เจ้าของ

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายเชอ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖

ถนนบำรุงเมือง พระนคร

วัตถุประสงค์

เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก

เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง

๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท

จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

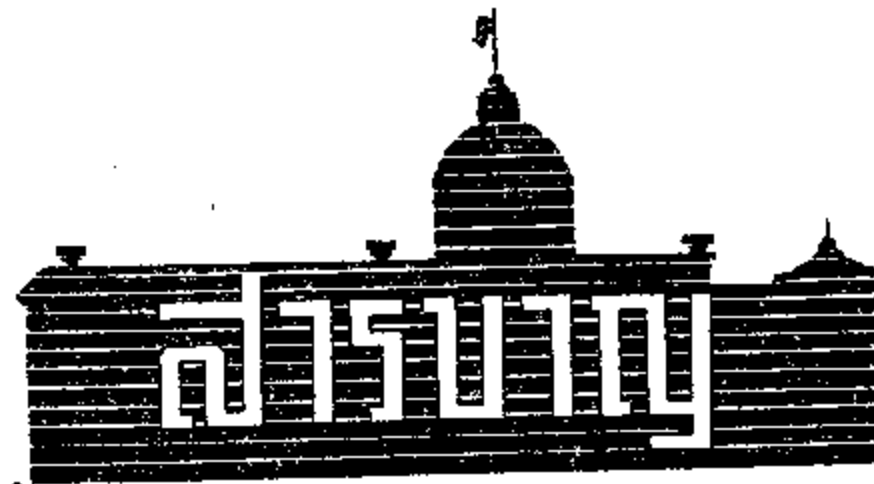
การเงินและบอกรับ

ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาคาติ โปรดส่งจ่าย
ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง

ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย
ที่สำนักงาน





ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๐๘



	หน้า
ศัพท์รัฐสภา	๙
ปัญหาและอนาคตในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ	
บุญชนะ อัครถาวร	๑๗
เหตุการณ์ที่ขึ้นในสภารัฐธรรมนูญ	๒๕
การสร้างเมืองหลวงเบรชเลีย	๒๙
ศึกเวียตนามรุนแรงยิ่งขึ้น	๔๓
นี่คือ สหรัฐอเมริกา	๔๗
การประชุมที่อัลเจียร์	๕๑
ตามตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย “ฝ่ายบรรณาธิการ”	๕๕
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ	
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๕๓ ๖๕
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๙๐ ๖๘ ครั้งที่ ๑๙๑ ๗๑
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๒๙ ๗๓



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุมคณะรัฐมนตรี
ข่าวในพระราชสำนัก
บันทึกข่าว

หน้า

๑๐๐

๑๑๓

๑๑๗

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
การไฟฟ้านครหลวง
ธนาคารออมสิน
แม่โขง
เบียร์ไทยตราสิงห์
องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด
องค์การน้ำตาลไทย
โรงงานยาสูบ

หน้า

๗

๘

๑๖

๒๔

๕๐

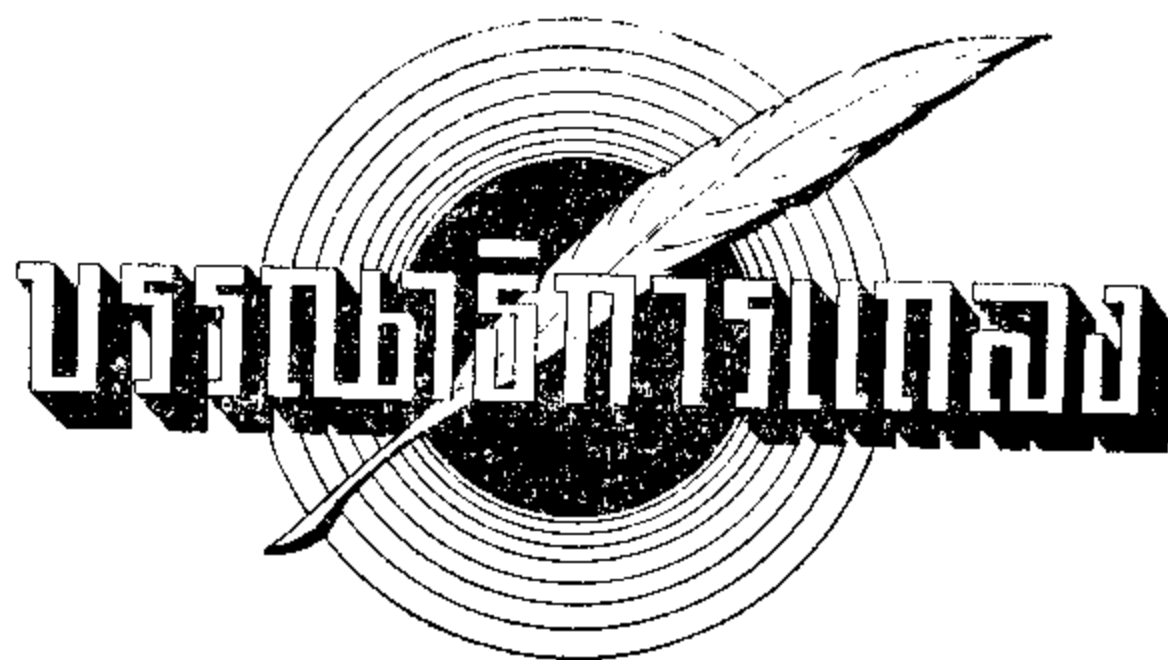
๖๔

๑๑๒

๑๑๖

ปกหลัง

△



รัฐสภา ฉบับนี้ มีเรื่องราว สาระคดี ที่น่าอ่าน
นักศึกษานานท่านผู้อ่านอยู่หลายรส

เริ่มแต่ “ศัพท์รัฐสภา” เป็นตอนที่ว่าด้วยฐานะ
ของสมาชิกรัฐสภา ตามระบบอังกฤษ ที่มีเอกสิทธิหรือสิทธิ
พิเศษ เป็นการยกเว้นจากหน้าที่ หรือภาระ หรือความรับผิดชอบ
ที่บุคคลธรรมดาสามัญอื่นมีอยู่ กล่าวคือ เป็นการอธิบายถึง
อำนาจพิเศษที่รัฐสภาของอังกฤษ อันประกอบด้วยสภา
ขุนนางและสภาสามัญเคยมีอยู่ ซึ่งไม่เกี่ยวแก่อำนาจนิติบัญญัติ
แต่เป็นอำนาจรวมของรัฐสภาและของสมาชิก เอกสิทธินี้คือ
รัฐสภามีอำนาจลงโทษทางอาญาได้เอง

**ต่อไปก็ได้แก่สารคดี เรื่อง การสร้างเมือง
หลวงเบรซเลีย** โดย จว. สมภพ ไทระกิตย สมาชิกสภา
ร่างรัฐธรรมนูญ จากสารคดีนี้ จะทำให้ทราบถึง การสร้าง
เมืองหลวงบนที่ดินอันรกร้างว่างเปล่า ซึ่งไม่มีอะไรมาก่อน
เลย อาคาร บ้านเรือน สถานที่ทำการรัฐบาล รัฐสภา
ตลอดจนถนนหนทาง ล้วนแล้วแต่เป็นสิ่งที่ได้ก่อสร้างขึ้นมา



ใหม่ทั้งสิ้น แต่เมืองหลวงที่มีอายุน้อยที่สุดในโลกแห่งนี้ กลับกลายเป็นเมืองหลวงที่สง่า สวยงาม ทันสมัยที่สุดในย่านสถาบันวิทยกรรม มีค่าแก่การติดตามศึกษา ทั้งในทางด้านเศรษฐกิจ และการผังเมือง

อันดับต่อไป เป็นสารคดีสั้น ๆ แนะนำให้ท่านรู้จัก ประเทศสหรัฐอเมริกาโดยย่อ ๆ พร้อมทั้งมีภาพประกอบเขียนขึ้นโดยคนอเมริกัน เพียงใช้เวลาไม่เกิน ๓ – ๔ นาทีก็จะทราบได้ว่าระบบการปกครองของสหรัฐเป็นมาอย่างไร

นอกจากเรื่องราวที่กล่าวมาแล้วนั้น ยังมีเรื่องอื่น ๆ เช่น การประชุมเอเชีย – แอฟริกา ที่กรุงอัลเจียร์ ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย และข่าวคราวความคืบหน้าในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ในชั้นกรรมาธิการ เป็นต้น คงมีเสนออยู่พร้อมในฉบับนี้แล้ว.

△

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย
พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อ
ส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศ
หลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายใน
และต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้พัฒนา
สภาพดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตขึ้นทั้ง
ในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้
บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพ
กับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ “สงเคราะห์ กรุงเทพ”



LIRT

ตัดปัญหาเรื่องการ

UP

DOWN

บันได

หันมาใช้ลิฟท์
“ซินด์เลอร์”

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

วิศ. 22000



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรณาวิน

△

ฐานะทางกฎหมายของรัฐสภา

ระบบอังกฤษ

รัฐสภาทั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญ มีอำนาจและหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญระบุไว้ และยังมีเอกสิทธิ์อีกด้วย (Parliamentary Privilege)

เอกสิทธิ์ ซึ่งได้กล่าวไว้ในบทก่อน มีความหมายในทางกฎหมายถึงการยกเว้นจากหน้าที่ หรือภาระ หรือความรับผิดชอบ ซึ่งบุคคลอื่นมีอยู่

ตามภาษาของรัฐสภา มีความหมายถึงอำนาจพิเศษที่สภาทั้งสองมีอยู่ ซึ่งไม่เกี่ยวกับอำนาจนิติบัญญัติ เป็นอำนาจรวมของรัฐสภา (Collective) และหมายรวมถึงเฉพาะบุคคลด้วย คือสมาชิก เช่น เสรีภาพในการพูด (Speech) รวมถึงการเขียน, การโฆษณา, เสรีภาพในการจับกุม คุมขัง ไม่ต้องทำหน้าที่ลูกขุนในศาล ไม่ต้องไปเบิกความเป็นพยาน หรือทำหน้าที่เป็น Sheriffs

เอกสิทธิ์ของรัฐสภา เป็นสิทธิของทั้งสองสภา ในฐานะเป็นศาลสูงของรัฐสภา (High Court of Parliament) ด้วย ทั้งนี้เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ได้โดยสมบูรณ์ เอกสิทธิ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมายแผ่นดิน อันเป็นข้อยกเว้นจากหลักกฎหมายทั่วไป เป็นสิทธิอันจำเป็นต้องมีไว้สำหรับรัฐสภา หากมีการฝ่าฝืน (breach of Privilege) รัฐสภาก็มีอำนาจลงโทษทางอาญาได้เอง โดยไม่ต้องไปฟ้องศาล หมายความว่า รัฐสภาใช้อำนาจตุลาการเอง ในบางกรณีก็เป็นการละเมิดอำนาจรัฐสภา Contempts เช่น หมิ่นประมาทรัฐสภา

ศาลสูงสุด

อำนาจในการบัญญัติกฎหมายซึ่งอยู่แก่รัฐสภา ถือว่าสูงสุด จึงเรียกกันมาแต่โบราณว่า "High Court of Parliament" ซึ่งในปัจจุบันมีความหมายถึง อำนาจนิติบัญญัติ แต่ก็มี



LIRT

ยังคงรักษอำนาจตุลาการไว้ด้วย คือคงทำหน้าที่เป็นศาล (Court) และเป็นศาลสูงสุดของประเทศด้วย THE HIGHEST COURT in the Lord, High and Most Honorable Court of Parliament¹ สมาชิกสภาขุนนางมีอำนาจทางตุลาการโดยตรง สมาชิกสภาสามัญก็มีอำนาจทางตุลาการ ทั้งสองสภารวมกันก็ใช้อำนาจตุลาการด้วย ในประเทศอังกฤษหาได้แยกอำนาจตุลาการและนิติบัญญัติออกจากกันโดยเด็ดขาดไม่²

รัฐสภาอังกฤษใช้อำนาจตุลาการในกรณีต่อไปนี้

๑. เป็นศาลฎีกาทั้งคดีแพ่งและอาญา
๒. ใช้อำนาจตุลาการในกรณีที่เกี่ยวข้องกับเอกสิทธิ์ของรัฐสภา
๓. คณะกรรมาธิการมีอำนาจสอบสวน ในการพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับเอกชน
๔. ใช้สิทธิเรียกร้องของสมาชิกสภาขุนนาง

๕. พิจารณาคดีมหันตโทษ โดยเฉพาะกบฏ คือ Impeachment และ Bills of Attainder คือร่างกฎหมายว่าด้วยกบฏ เริ่มคดีที่สภาสามัญ เป็นศาลชั้นต้น เฉพาะจำเลยบางประเภท ในข้อ ๕ นี้ไม่มีการปฏิบัติในปัจจุบัน

อำนาจตุลาการของสภาขุนนางอีกเรื่องหนึ่งคือ เป็นศาลชั้นต้นสำหรับจำเลยที่เป็นสมาชิกในข้อหาว่ากบฏ กฎหมายปี ๑๙๔๔ ยกเลิกวิธีนี้เสียแล้ว

สภาขุนนางในหน้าที่ศาลสูงสุด

สภาขุนนางได้ทำหน้าที่เป็นศาลชั้นอุทธรณ์มาแต่โบราณ จนถึงปี ๑๘๗๓ จึงมีกฎหมายให้อำนาจแก่ศาลอุทธรณ์ที่ตั้งขึ้นใหม่ (Court of Appeal) แต่ยังมีต้นตอศาล ในปี ๑๘๗๖ เหตุการณ์ก็กลับเปลี่ยนแปลงไปโดยกฎหมาย Appellate Jurisdiction Act มีผลบังคับก่อนกฎหมายฉบับแรกใช้บังคับ โดยให้ประธานสภาขุนนาง Lord Chancellor และสมาชิกอื่น ๆ ไม่น้อยกว่าสามคนมีอำนาจหน้าที่เป็นศาลฎีกา ในคดีสำคัญก็มีห้าคน ประธาน

¹ Coke's Institute of the Laws of England (1628-1633)

² Philips O. Hood, Constitution and Administration Law, Third Edition 1962, P. 93.



LIRT

ศัพท์รัฐสภา

สภาเป็นประธานศาล และมีอำนาจขอผู้พิพากษาจากศาลมาช่วย ศาลนี้พิจารณาในสภาขุนนาง

พระราชบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์คดีอาญา ๑๙๐๗ ให้อำนาจสภาขุนนางเป็นศาลอุทธรณ์ชั้นสูงสุด (เทียบเท่ากับศาลฎีกาของไทย) รวมทั้งคดีจากศาลทหารด้วย ศาลอุทธรณ์ธรรมดาที่มีอยู่ คือ Court of Criminal Appeal ต้องรับรองว่าเป็นปัญหาที่สภาขุนนางควรพิจารณาตาม Administration of Justice Act 1960 ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายปี ๑๙๐๗ ดังกล่าว

ในคดีแพ่ง สภาขุนนางก็จะเป็นศาลสูงสุดตาม Appellate Jurisdiction Act 1876 มีหน้าที่พิจารณาคดีที่มาจาก Court of Appeal ส่งไปยัง High Court of Parliament

เอกสิทธิ์ของสภาสามัญ

สภาสามัญมีเอกสิทธิ์ที่สำคัญโดยส่วนรวม ดังต่อไปนี้

๑. เสรีภาพในการพูด และการอภิปราย (Freedom of Speech and Debate)
๒. เสรีภาพเกี่ยวกับการจับกุมสมาชิก (Freedom from arrest)
๓. สิทธิของสภาในการควบคุมกิจการภายใน (Right of the House to regulate its own Composition) ซึ่งแยกได้เป็น ๔ ประการ คือ
 - ก. แต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งว่าง
 - ข. พิจารณาปัญหาในการเลือกตั้ง
 - ค. กำหนดคุณสมบัติของสมาชิกในกรณีมีปัญหา
 - ง. ขับไล่สมาชิกที่ไม่สมควรดำรงตำแหน่ง
๔. สิทธิโดยเฉพาะในการตราข้อบังคับของตนเอง (Exclusive right to regulate its own proceedings)
๕. อำนาจลงโทษบุคคลที่ฝ่าฝืนเอกสิทธิ์ หรือละเมิดอำนาจของสภา (Power to punish for breach of Privilege or Contempts) ในกรณีนี้สภาทำหน้าที่เป็น ศาล มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาคดีเช่นเดียวกับศาลยุติธรรม



LIRT

เอกสิทธิ์ของสภาขุนนาง

สภาขุนนางมีฐานะทางกฎหมายเกี่ยวกับเอกสิทธิ์คล้ายคลึงกับสภาสามัญ มีแตกต่างกันอยู่บ้าง ทั้งสองสภาก็มีเอกสิทธิ์ของรัฐสภาเป็นส่วนรวมอยู่ ในปี ๑๗๐๕ สภาสูงลงมติว่า แต่ละสภาก็จะตั้งเอกสิทธิ์ใด ๆ ขึ้นใหม่ไม่ได้ เอกสิทธิ์ของสภาขุนนางโดยส่วนรวมมีดังต่อไปนี้

๑. อำนาจในการตราข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจ และหน้าที่ตามกฎหมาย
๒. อำนาจในการแต่งตั้งสมาชิกใหม่
๓. สิทธิเฉพาะในการควบคุมการบริหาร
๔. อำนาจลงโทษผู้ละเมิดอำนาจของสภา โดยมีอำนาจเรียกบุคคลและอำนาจทุกอย่างเหมือนศาลตามขบวนพิจารณา
๕. สิทธิในการเชิญผู้พิพากษามาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย
๖. อำนาจออกหมายปล่อยสมาชิกที่ถูกจับกุมโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

คณะกรรมการเอกสิทธิ์

รัฐสภาอังกฤษตั้งคณะกรรมการเอกสิทธิ์ไว้เป็นประจำ (Committee of Privilege) มีจำนวน ๑๐ คน ประธานสภาเป็นประธานคณะกรรมการ ประกอบด้วยหัวหน้าพรรคฝ่ายค้าน องค์ประชุมมีจำนวนห้าคน มีหน้าที่พิจารณาเรื่องการละเมิดอำนาจของสภา คณะกรรมการมีอำนาจเรียกบุคคลและเอกสารใด ๆ มาประกอบการพิจารณา

วิธีพิจารณา

ประธานสภาเป็นผู้ส่งเรื่องการละเมิดอำนาจรัฐสภาไปให้คณะกรรมการเอกสิทธิ์ คณะกรรมการมีอำนาจเรียกสมาชิก หรือบุคคลใด ๆ มาสอบถาม ถ้าผู้นั้นบิดพลิ้ว ไม่ปฏิบัติตามหมายเรียก หรือให้การเท็จ ก็มีความผิดฐานละเมิดอำนาจรัฐสภา เมื่อคณะกรรมการสอบสวนเสร็จแล้วก็รายงานต่อสภา เพื่อวินิจฉัยชี้ขาด



LIRT

วิธีลงโทษ คือ ๑. ขับสมาชิกออกจากสภาซึ่งจะต้องเลือกตั้งกันใหม่ ๒. **จำคุกสมาชิกหรือบุคคลใด ๆ** ประธานสภาเป็นผู้ลงนามในหมายจับ ส่งตัวเข้าเรือนจำ อำนาจนี้มีเพียง **ชั่วระยะสมัยประชุม** จะสั่งขังนานเท่าใดก็ได้ แล้วแต่ดุลพินิจของสภา แต่ไม่เกินสมัยประชุมนั้น เมื่อปิดสมัยประชุมก็ต้องปล่อยตัวไป พอเปิดสมัยประชุมจะเอาตัวมาขังต่อไปอีกก็ได้ เช่น คดี Grissell ปี ๑๘๘๐

อำนาจศาลและเอกสิทธิ์ของรัฐสภา

รัฐสภาใช้อำนาจตุลาการตามหลักดั้งเดิม คือ LEX PARLIAMENTS อันเป็นอำนาจเฉพาะของรัฐสภา และถือเป็นกฎหมายอังกฤษมานาน

ปัญหามีอยู่สองประการ คือ การขัดกันระหว่างกฎหมายว่าด้วยเอกสิทธิ์ของรัฐสภา และกฎหมายทั่วไป แต่ทางศาลได้สนับสนุนอำนาจตุลาการของรัฐสภาตลอดมา ปรากฏตัวอย่างในคดีหลายเรื่อง เช่น Thorpe's Case 1452, Benyon V. Evelyn 1664, Sir William Williams 1684, Jay V. Topham 1689, R.V. Knollys 1694, Burdett V. Abbot 811, Stockdale V. Hansard 1837, Howard V. Gossett 1845, Bradlaugh V. Gossett 1884.

ในประเทศอื่น

มีบางประเทศที่ดำเนินการตามระบบอังกฤษ คือ ออสเตรเลีย อินเดีย ปากีสถาน และชุกาน

อีกหลายประเทศไม่ใช้ระบบนี้ เพราะเห็นว่าไม่จำเป็นต้องให้รัฐสภาใช้อำนาจตุลาการ หากมีความผิดเกิดขึ้น ก็ดำเนินการตามกฎหมายอาญาธรรมดา ปัญหาคงมีอยู่ว่า **รัฐสภาเป็นนิติบุคคลหรือไม่** ถ้ามีการหมิ่นประมาทรัฐสภา ใครจะเป็นผู้เสียหาย

ในอังกฤษใช้คำว่าฝ่าฝืนหรือละเมิดอำนาจรัฐสภาโดยส่วนรวม (Breach or Contempt to the House Collectively) เหตุที่เกิดบ่อย ๆ คือ หนังสือพิมพ์ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาใหม่ คือ เสรีภาพของหนังสือพิมพ์ และเสรีภาพในการพูด Freedom of Speech (ซึ่งรวมถึงการเขียนและการโฆษณา)



LIRT

ประเด็นสำคัญอยู่ที่ว่าสิทธิในการวิพากษ์วิจารณ์มีขอบเขตแค่ไหน พ้นจากเขตไหน จึงถือว่าเป็นการหมิ่นประมาท

การติชมเป็นปัจจัยสำคัญในการปกครองระบอบประชาธิปไตย เช่นเดียวกับความเจริญทางวิทยาศาสตร์ การใช้อำนาจเช่นนี้เป็นการกระทบกระเทือนต่อสิทธิของประชาชนหรือไม่ ยังคงเป็นปัญหาอยู่ เพราะรัฐสภานั้นแม้เป็นอิสระเพียงไรก็ยังเป็นส่วนหนึ่งของการปกครองอยู่นั่นเอง³

กฎหมายไทย

ไม่มีบทคุ้มครองหรือให้อำนาจรัฐสภาเหมือนอังกฤษ เป็นอำนาจของศาลโดยตรง ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๓ **ล้มล้างหรือเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญ หรือการล้มล้างอำนาจนิติบัญญัติ** ถือว่ามีความผิดฐานเป็นกบฏ

มาตรา ๑๑๖ มีความว่า ผู้ใดกระทำให้ปรากฏแก่ประชาชนด้วยวาจา หนังสือ หรือวิธีอื่นใด **อันมิใช่เป็นการกระทำภายในความมุ่งหมายแห่งรัฐธรรมนูญ หรือมิใช่เพื่อแสดงความคิดเห็น หรือติชมโดยสุจริต**

(๑) เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในกฎหมายแผ่นดิน หรือรัฐสภา โดยใช้กำลัง ช่มชู้ใจ หรือใช้กำลังช่มชู้ใจ หรือใช้กำลังประทุษร้าย

(๒) เพื่อให้เกิดความปั่นป่วน หรือกระด้างกระเดื่องในหมู่ประชาชน ถึงขนาดที่จะก่อความไม่สงบขึ้นในราชอาณาจักร หรือ

(๓) เพื่อให้ประชาชนล่วงละเมิดกฎหมายแผ่นดิน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี
มาตรา ๑๔๖ เกี่ยวกับการลงโทษผู้ไม่มีสิทธิสวมเครื่องแบบสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ

มาตรา ๑๔๘ มีความว่า “ผู้ใดเป็นเจ้าพนักงาน **สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ** สมาชิกสภาจังหวัดหรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียก รับ หรือยอมจะรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำ หรือไม่กระทำการอย่างใด

³ Interparliamentary Union, PARLIAMENTS P.58



ในตำแหน่ง **ไม่ว่าการนี้จะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่** ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปี ถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสี่หมื่นบาท หรือ **ประหารชีวิต**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. ๒๕๖๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๕๐ มีความดังนี้

“สมาชิกภาพแห่งสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงเมื่อ

(๑) ถึงคราวออกตามวาระ หรือยุบสภา

(๒) ตาย

(๓) ลาออก

(๔) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้สมัครรับเลือกตั้งตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๕) **สภาผู้แทนราษฎรวินิจฉัยให้ออกจากตำแหน่ง** โดยเห็นว่ามีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่สภา มติในข้อนี้ต้องมีเสียงไม่ต่ำกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกที่มาประชุม

การวินิจฉัยขาดตาม (๔) ให้ศาลฎีกาวินิจฉัยตามวิธีการที่กฎหมายกำหนด แต่การขาดของศาลฎีกาข้อมไม่กระทบกระเทือนการที่สมาชิกนั้นได้ปฏิบัติ หน้าที่ในสภาก่อนที่มีการขาด

△



จะเดินทางไปไหน ยำนำเงินติดตัวไป

ไม่ปลอดภัย ใช้ตัวแลกเงินเพื่อเดินทาง

ของธนาคารออมสิน ดีกว่า สะดวก ปลอดภัย

ตัวหาย ขอรับเงินคืนได้ ช้อและขึ้นเงินได้

ที่ธนาคารออมสินทุกแห่งทั่วประเทศ.



LIRT

ปัญหาและอนาคต ใน

การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ

โดย บุญชนะ อัครการ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

๔.๖ ปัญหาการเศรษฐกิจอยู่ในมือคนต่าง้าว

ปัญหานี้ เป็นปัญหาใหญ่ของประเทศในเอเชียได้ เช่น อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ ไทย มาเลเซีย พม่า ประเทศในอเมริกาใต้บางประเทศ บางประเทศขาดแรงงานก็ต้องนำแรงงานมาจากประเทศอื่น เช่น สวิตเซอร์แลนด์ และเยอรมนีตะวันตก ต้องนำแรงงานชาวอิตาเลียนเข้ามาเป็นต้น บางประเทศ เช่น ไทย ไม่ใช่ปัญหาขาดแรงงาน จึงต้องนำชาวจีนเข้ามา แต่เป็นปัญหาเรื่องความขยัน ความเกียจคร้าน ความสนใจ ความเฉื่อยชา ลางทีก็เป็นปัญหาเรื่องความสามารถ หรือความรู้ในทางเทคนิค ซึ่งเราต้องการชาวต่างประเทศมาช่วยเหลือ ปัญหานี้เป็นปัญหาที่เรายกขึ้นมาพูดกันอยู่เสมอในแทบทุกระดับ แต่ปัญหาเรื่องกีดกันคนต่าง้าวให้พ้นไปจากการดำเนินงานทางเศรษฐกิจโดยสิ้นเชิงนั้น ทำไม่ได้ ข้อสำคัญอยู่ที่จะต้องหามาตรการแก้ไขมิให้ชาวต่าง้าวมีอำนาจในทางเศรษฐกิจมากเกินไป วิธีที่จะทำได้นั้น อาจจะทำได้โดย

ก. จำกัดคนเข้าเมือง อนุญาตเฉพาะผู้มาประกอบการค้าบางประเภท และช่างฝีมือ และกำหนดจำนวนมิให้เกินเท่านั้นเท่านั้นคน ^{๕๕}ปัญหานี้ขึ้นอยู่กับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ซึ่งจะต้องยกปัญหาการเชื้อเชิญชาวต่างประเทศมาลงทุนด้วย (immigration quota)

ข. ใช้นโยบายทางการคลัง และทางภาษีอากร เกี่ยวกับการกระจายรายได้ของประชาชาติ คือหลักว่าคนมั่งมีหรือโชคร้ายมากกว่า ต้องเสียภาษีมากกว่า



LIRT

เพื่อจะได้นำเงินภาษีที่เก็บได้ไปทำนุบำรุงคนที่ยากจนและอับโชคกว่า (tax and fiscal measure)

- ค. **ฝึกอบรมแรงงานระดับกลางให้มากขึ้น** สร้างช่างต่าง ๆ ในทุกสาขา ตลอดจนวิศวกรและผู้ประกอบวิชาชีพทุกประเภท เพื่อลดจำนวนชาวต่างดาวที่มีฝีมือให้น้อยลง เรื่องนี้ต้องอาศัยการวางแผนพัฒนากำลังคนทุกวิถีทาง (man-power planning)
- ง. **วางรูปเงินและทุนที่ชาวต่างประเทศจะนำมาลงให้เหมาะสม** แก่การที่จะสร้างแรงงานชั้นกลางให้มากขึ้นในประเทศ ให้มีการร่วมมือกับทุนภายในประเทศ โดยสัดส่วนที่เหมาะสม กำหนดวิธีการอื่น ๆ เช่น การส่งผลกำไรและต้นทุนกลับออกไปต่างประเทศ การยกเว้นภาษีอากร ฯลฯ ให้กระทบถึงภาวะเศรษฐกิจแต่่น้อยที่สุด (investment policy)
- จ. **จำกัดอาชีพบางประเภทที่ชาวต่างดาวประกอบ** เพื่อรักษาอาชีพบางอย่างให้แก่ชนชาวไทย
- ฉ. **กำหนดนโยบายและวิธีการที่จะให้ชนต่างดาวรุ่นที่สองและต่อ ๆ ไป มีความรู้สึกว่าเป็นคนไทย** (assimilation policy)
- ช. **กำหนดวิธีการให้บริษัทต่างดาวใช้คนงานไทยให้มากขึ้น** เช่น ในการก่อสร้าง
- ซ. **กำหนดวิธีการที่ชาวต่างดาวจะได้กรรมสิทธิ์ที่ดิน** สัมปทานเหมืองแร่ ป่าไม้ และทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ

ฯลฯ

(ดูเรื่อง "ปัญหาเชื้อชาติของบุคคล" ในบทที่ ๓๗ ในหนังสือ "การคลังเศรษฐกิจและการบริหาร" พิมพ์ครั้งที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๐๓ โดย นายบุญชนะ อัตถากร) เมื่อเฉลี่ยทั้งภาคปรากฏว่าครอบครัวในเขตเทศบาล-สุขาภิบาล มีรายจ่ายเงินสดเกินรายได้เงินสดประมาณเดือนละ ๘ บาท และครอบครัวที่อยู่นอกเขตเทศบาล-สุขาภิบาล มีรายจ่ายเงินสดเกิน



LIRT

รายได้เงินสดถึงเดือนละประมาณ ๖๒ บาท เช่นนี้ ก็พอจะเชื่อได้ว่าครอบครัวส่วนใหญ่ ตกอยู่ในภาวะหนี้สิน

แม้ว่าภาคตะวันออกเฉียงเหนือจะเป็นภาคที่แร้นแค้น และมีสภาพการณตามธรรมชาติที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาให้เจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับภาคอื่น ๆ รัฐบาลก็ให้ความสนใจแก่การเร่งรัดพัฒนาภาคนี้มากเป็นพิเศษ ทั้งนี้ เพราะเป็นภาคที่มีเนื้อที่กว้างขวาง (ประมาณกว่า ๑ ใน ๓ ของเนื้อที่ทั้งประเทศ) และประชากรมาก (ประมาณ ๑ ใน ๓ ของประชากรทั้งประเทศเช่นเดียวกัน) การที่ประชากรมีจำนวนมาก ในด้านเศรษฐกิจย่อมหมายถึงโอกาสที่จะขยายตลาดสินค้าและผลิตภัณฑ์ของภาคอื่น ๆ ที่เจริญกว่าตามการขยายรายได้ของประชากรเหล่านี้ และกำลังประชากรนี้เองที่จะใช้ในการขยายการผลิตต่าง ๆ เมื่อมีโอกาส ส่วนในด้านการเมืองนั้น การที่จะปล่อยให้ประชากรเป็นจำนวนมากต้องตกอยู่ในสภาพของความต้อยพัฒนาย่อมเป็นสิ่งที่ไม่พึงประสงค์อย่างยิ่ง เพราะจะเป็นสาเหตุบั่นทอนเสถียรภาพและความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ นอกจากนี้ วิกฤตการณ์ลาวและเวียดนาม ทำให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีเขตแดนติดต่อกับประเทศทั้งสองมีความสำคัญต่อยุทธศาสตร์ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยของประเทศเพิ่มมากขึ้นสรุปแล้วจะเห็นได้ว่ามีเหตุผลทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองและยุทธศาสตร์ สนับสนุนนโยบายเร่งรัดพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือของรัฐบาล

เพราะความสำคัญของภาคตะวันออกเฉียงเหนือดังกล่าว ก็ควรที่จะได้ทราบถึงปัญหาและโอกาสในการพัฒนาภาคนี้ ตลอดจนแนวทาง แผนการและโครงการของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหากลือเอาประโยชน์จากโอกาสที่มีอยู่ เพื่อให้การพัฒนาภาคนี้บรรลุผลสำเร็จตามความมุ่งหมาย

๔.๗.๑ ปัญหาและโอกาส

ก. ประชากร

ปัญหา ประชากรมีจำนวนหนาแน่นมากเกินไป เมื่อเทียบกับเนื้อที่และทรัพยากรที่อาจใช้ในการทำมาหาเลี้ยงชีพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดทางตอนใต้และตอนกลางของภาค



LIRT

โอกาส ประชากรส่วนใหญ่พร้อมที่จะเคลื่อนย้ายถิ่นฐานเพื่อไปประกอบการทำมาหากินในแหล่งที่เหมาะสม การเคลื่อนย้ายถิ่นฐานตามลำพังจากแหล่งที่ขาดแคลนไปยังแหล่งที่อุดมสมบูรณ์เมื่ออยู่เสมอ และโดยการตั้งนิคมสร้างตนเอง รัฐบาลก็สามารถช่วยอพยพประชากรไปตั้งถิ่นฐานใหม่จนถึงปี ๒๕๐๔ ประมาณ ๕,๐๐๐ ครอบครัว จังหวัดทางตอนเหนือริมฝั่งแม่น้ำโขงยังมีประชากรไม่หนาแน่น และที่ดินอุดมสมบูรณ์ ประชากรโดยทั่วไปยินดีที่จะรับเอาวิธีการใหม่ ๆ ไปใช้

ข. เกษตรกรรม

ปัญหา ที่ดินส่วนใหญ่คุณภาพเลว ขาดแคลนน้ำ บางจังหวัดได้รับน้ำฝนเพียงประมาณปีละ ๖๐๐-๘๐๐ มม. และมีฝนตกเพียง ๕ เดือน และเมื่อถึงฤดูฝนก็มีน้ำท่วมในจังหวัดตามลุ่มแม่น้ำ เหล่านี้เป็นอุปสรรคต่อเกษตรกรรม ที่ดินที่ใช้เพาะปลูกส่วนใหญ่เป็นเนื้อที่ปลูกข้าว ซึ่งเหมาะสมกว่าพืชอื่น ๆ ที่ใช้ปลูกพืชไร่มีเพียงประมาณ ๑๓% ของเนื้อที่เพาะปลูกทั้งหมด พืชอย่างอื่นนอกจากข้าว ก็คือ ปอ ข้าวโพด ละหุ่ง ฝ้าย ถั่ว อ้อย และยาสูบ ผลผลิตโดยทั่วไปต่ำเพราะไม่มีการใช้ปุ๋ยและควบคุมการใช้น้ำอย่างเพียงพอในการปลูกพืชไร่ นั้น ยังปรากฏว่านิยมการทำไร่เลื่อนลอยกันอยู่ ทำให้ที่ดินเสื่อมคุณภาพเร็ว เนื่องจากที่ถือครองมีขนาดเล็ก (ประมาณ ๑๐-๒๐ % ของกสิกรรมที่ถือครองเล็กเกินไป จนไม่พอแก่การเพาะปลูกเพื่อเลี้ยงชีพ) กสิกรจึงมีรายได้น้อย และไม่มีเงินที่จะนำไปลงทุนขยายและปรับปรุงการผลิต

โอกาส ปัจจุบันเนื้อที่เพาะปลูกมีประมาณ ๒๑.๖% ของเนื้อที่ทั้งภาค อาจจะขยายออกไปได้ถึงกว่าเท่าตัวโดยไม่กระทบกระเทือนถึงการอนุรักษ์ดินและน้ำของภาคอาจจะปรับปรุงวิธีการผลิตโดยใช้ปุ๋ยและน้ำชลประทานและวิธีการใหม่ ๆ เข้าช่วย เชื่อว่าการใช้ปุ๋ยจะช่วยเพิ่มผลผลิตต่อไร่ของภาคได้โดยทั่วไปประมาณ ถึง ๓๐-๔๐ % ในด้านการขาดแคลนเงินทุนก็พอจะแก้ไขได้โดยการหาเงินทุนมาจากภายนอกเมื่อโอกาสการลงทุนดีขึ้น



LIRT

ค. อุตสาหกรรม

ปัญหา อุปสรรคในการพัฒนาอุตสาหกรรมของภาคนี้ยังมีมาก เป็นต้นว่า ขาดวัตถุดิบ อยู่ห่างไกลจากเมืองท่าและศูนย์กลางธุรกิจ ขาดบริการธนาคาร อันสะดวก และทั่วถึง ขาดแรงงานที่มีฝีมือ ราคากระแสไฟฟ้าสูง ตลอดจนอยู่ห่างไกลตลาด

โอกาส มีแร่ที่จะขุดเพื่อการค้าได้อยู่ ๔ อย่าง คือ แมงกานีส ลิกไนต์ เบไรท์ และเหล็ก การสำรวจอย่างกว้างขวางและทั่วถึงก็คงจะช่วยให้ค้นพบแร่อื่นซึ่งอาจใช้เป็นวัตถุดิบบ่อนโรงงานอุตสาหกรรมได้เพิ่มขึ้น ผลผลิตเกษตรกรรมที่อาจใช้เป็นวัตถุดิบอุตสาหกรรมได้ก็มี ปอ อ้อย ไม้เนื้ออ่อนใช้ทำกระดาษ ผ้าย พืชให้น้ำมัน เช่น ละหุ่ง และถั่วต่าง ๆ ข้าวโพดใช้ทำอาหารสัตว์ สำหรับไฟฟ้านั้นก็ปรากฏว่าภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีแหล่งพลังไฟฟ้าน้ำตกที่เหมาะสมอยู่หลายแห่ง เฉพาะโครงการน้ำพองซึ่งอยู่ในระหว่างก่อสร้างก็จะให้ไฟได้ถึงประมาณ ๒๕,๐๐๐ กิโลวัตต์ เมื่อการคมนาคมขนส่งดีขึ้น ปัญหาค่านาตลาดก็คงลดลง นอกจากนี้อุตสาหกรรมครัวเรือนที่มีอยู่ เช่น การทำเครื่องปั้นดินเผา และผ้าไหม ก็อาจปรับปรุงและขยายการผลิตจนสามารถส่งไปจำหน่ายยังต่างประเทศได้

๔.๗.๒ โครงการของรัฐบาล

โครงการที่รัฐบาลจะใช้ในการพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนืออาจแยกเป็นประเภทใหญ่ ๆ ได้ ๓ ประเภท คือ

ก. โครงการลงทุนเพื่อสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจของประเทศ เช่น โครงการชลประทาน โครงการคมนาคม โครงการพลังงาน เหล่านี้ต้องลงทุนมากและไม่อาจหวังผลได้ทันที

ข. โครงการส่งเสริมการผลิตโดยตรง ซึ่งได้แก่โครงการส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ทางเกษตรกรรม ซึ่งรวมถึงการให้บริการในค้ำดินเชื้อ การอุดหนุนการใช้ปุ๋ยและอื่น ๆ

ค. โครงการสาธารณูปโภค เช่น การแพทย์และสาธารณสุข การศึกษา การประปา เป็นต้น



LIRT

ตามแผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ปี ๒๕๐๕-๒๕๐๙ รัฐบาลจะดำเนินการตามโครงการที่สำคัญ ๆ ดังนี้ คือ

โครงการชลประทาน

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีอ่างเก็บน้ำชลประทานขนาดปานกลางอยู่ ๑๖ อ่าง จุน้ำได้ ๑๓๑ ล้านลูกบาศก์เมตร และให้น้ำชลประทานได้เนื้อที่ประมาณ ๑๐๖,๕๘๐ ไร่ ภายในระยะของแผนจะสร้างเขื่อนขนาดใหญ่เพื่อการชลประทาน และไฟฟ้า ๕ เขื่อน และเพื่อการชลประทานโดยเฉพาะ ๒ เขื่อน รวมเนื้อที่ชลประทานประมาณ ๗๐๐,๐๐๐ ไร่ จะสร้างอ่างเก็บน้ำขนาดปานกลาง ๑๐ อ่าง เป็นเนื้อที่ชลประทานประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ และอ่างเก็บน้ำขนาดเล็กปีละประมาณ ๒-๕ อ่างทุกปี โครงการสร้างเขื่อนชลประทานที่สำคัญ ๆ ก็คือ โครงการลำปาว ลำพระเพลิง ลำตะคอง น้ำพองและน้ำพุง

โครงการพลังงาน

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีโรงงานไฟฟ้าขนาดเล็กกระจายอยู่ในจังหวัดต่าง ๆ มีกำลังผลิตรวมกันทั้งสิ้นประมาณ ๑๒,๐๐๐ กิโลวัตต์ ในระยะของแผนจะสร้างเขื่อนพลังงานไฟฟ้าที่น้ำพองและน้ำพุงซึ่งสามารถให้พลังงานไฟฟ้าได้ประมาณ ๒๕,๐๐๐ กิโลวัตต์ และ ๖,๓๐๐ กิโลวัตต์ ตามลำดับ ขณะนี้โครงการทั้ง ๒ อยู่ในระหว่างก่อสร้าง

โครงการคมนาคม

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีทางหลวงแผ่นดินรวมเป็นระยะทางประมาณ ๒,๘๕๙ ก.ม. เป็นทางลาดยาง ๒๕๐ ก.ม. ผิวหิน ๑๙๕ ก.ม. และผิวลูกรัง ๒,๔๑๔ ก.ม. ในระยะของแผนมีโครงการก่อสร้างทางเพิ่มเติม ๔ สาย ระยะทาง ๙๖๕ ก.ม. และบูรณะทางหลวงสายประธาน ๖ สาย ระยะทาง ๑,๕๔๒ ก.ม. ส่วนทางรถไฟนั้นจะก่อสร้างสายแก่งคอย-บัวใหญ่ ระยะทาง ๑๘๙ ก.ม. ให้เสร็จ

โครงการค้นคว้า ส่งเสริมและเผยแพร่การเกษตร

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีสถานีกสิกรรมอยู่ ๖ แห่ง หน่วยบูรณะเกษตร ๖ แห่ง สถานีส่งเสริมการเลี้ยงไหม ๕ แห่ง สถานีทดลองและขยายพันธุ์ข้าว ๔ แห่ง สถานีเพาะเลี้ยงกุ้ง ๓ แห่ง ในระยะของแผนจะตั้งสถานีกสิกรรมเพิ่มขึ้นอีก



LIRT

๓ แห่ง หน่วยบูรณะเกษตรอีก ๕ แห่ง ปรับปรุงสถานีเลี้ยงไหมเดิม ๕ แห่ง ตั้งสถานี
ประมงเพิ่มขึ้นอีก ๕ แห่ง ปรับปรุงสถานีบำรุงพันธุ์สัตว์ และเลี้ยงกุ้งที่มีอยู่แล้วให้ดีขึ้น

โครงการการศึกษา

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีโรงเรียนอยู่ ๔,๒๓๕ โรงเรียน รับนักเรียน
ได้ประมาณ ๑.๔ ล้านหรือประมาณ ๑๘% ของประชากรทั้งหมดของภาค สำหรับชั้นเตรียม
อุดมศึกษานั้น รับนักเรียนได้เพียงประมาณ ๑,๐๐๐ คนเศษ ในระยะของแผนจะขยายโรงเรียน
ให้รับนักเรียนในชั้นประถมศึกษาตอนปลายได้เพิ่มขึ้นจากปีละประมาณ ๑๕๕,๐๐๐ คน เป็น
๓๒๐,๐๐๐ คน ส่วนชั้นอุดมศึกษานั้นก็จะขยายให้รับนักเรียนได้เพิ่มขึ้นเป็นปีละ ๓,๓๐๐
คน นอกจากนี้จะตั้งวิทยาลัยเทคนิคขึ้นอีก ๑ แห่ง โรงเรียนฝึกหัดครูอีก ๒ แห่ง ตลอดจน
มหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเฉียงเหนือเริ่มด้วยคณะเกษตรกรรมและวิศวกรรม

โครงการสาธารณสุข

เมื่อเริ่มแผนภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีโรงพยาบาลประจำจังหวัด ๆ ละ ๑ แห่ง
มีสถานอนามัยชั้นหนึ่ง ๑๕ แห่ง ชั้นสาม ๑๕๖ แห่ง ในระยะของแผนจะปรับปรุงโรงพยาบาล
จังหวัดที่มีอยู่ให้ได้มาตรฐานและมีเตียงเพิ่มขึ้นอีก ๔๕๐ เตียง และโรงพยาบาลจังหวัด
ขอนแก่น นครราชสีมาและอุบลราชธานีจะได้รับการปรับปรุงให้เป็นโรงพยาบาลภาคเข้า
มาตรฐานโรงพยาบาลชั้นหนึ่งในกรุงเทพ ฯ สำหรับสถานอนามัยนั้นจะได้รับการปรับปรุง
ให้เป็นสถานอนามัยชั้นหนึ่ง และให้มีครบทุกอำเภอโดยปรับปรุงปีละ ๓-๕ อำเภอ นอกจากนี้
นี้จะตั้งสถานตรวจโรคปอดขึ้น ๑ แห่ง ส่วนการปราบปรามควบคุมโรคติดต่อต่าง ๆ ก็จะ
ดำเนินต่อไป

Δ



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เหตุการณ์คืบใน

สาธารณรัฐโดมินิกัน

△

ข่าวจากสาธารณรัฐโดมินิกัน ในย่านทะเลแคริบเบียนในขณะนี้ทำให้บรรดาผู้รักสันติภาพพากันโล่งใจไปได้บ้าง ทั้งนี้เนื่องจากการสู้รบระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายกบฏในประเทศนั้นสงบเงียบไปแล้วแต่สัปดาห์ก่อน หากจะมีเหตุไม่เรียบร้อยเกิดขึ้นบ้างก็เพียงเล็กน้อย แต่การสู้รบในลักษณะที่เป็นสงครามกลางเมืองทำลายชีวิตผู้คน ทำให้ประชาชนเสียชีวิตไปมากมายและทำให้ทรัพย์สินมากมายพินาศไปนั้น ขณะนี้สงบไปแล้ว องค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกาเข้าทำหน้าที่ระงับการสู้รบที่กล่าวมานั้นและเมื่อการสู้รบสงบไปแล้ว ก็กำลังหาทางไกล่เกลี่ยเพื่อให้ทุกฝ่ายปรองดองกัน เพื่อจะร่วมมือกันจัดตั้งรัฐบาลชั่วคราวขึ้นและจัดการให้ประชาชนออกเสียงเลือกตั้งกันต่อไป

เหตุการณ์ในสาธารณรัฐโดมินิกัน ที่เกิดขึ้นและค่อยเรียบร้อยขึ้นในระยะไม่กี่สัปดาห์ต่อมายุหลังเกิดเหตุขึ้น เป็นตัวอย่างอันดีที่แสดงให้เห็นว่า องค์การระหว่างประเทศในท้องถิ่น สามารถแก้ไขเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในอาณาบริเวณของตนได้เป็นอย่างดี หากว่าประเทศที่เป็นสมาชิกจะร่วมมือกันอย่างจริงจังและด้วยน้ำใสใจจริง ดังที่ทราบกันอยู่แล้ว ในทันทีที่เกิดขึ้น สหรัฐได้รับส่งทหารเข้าไปในประเทศนั้น เพื่อคุ้มครองชีวิตชนชาติของตนและทรัพย์สินของตนในสาธารณรัฐโดมินิกัน และเพื่อป้องกันมิให้คอมมิวนิสต์ฉวยโอกาสที่เกิดการจลาจลเข้ายึดอำนาจในประเทศลาตินอเมริกาไว้ทำนองเดียวกับที่เคยทำได้สำเร็จในคิวบามาแล้วประเทศหนึ่ง ความระแวงระวังและการร่วมมือกันระหว่างประเทศในทวีปอเมริกา โดยเฉพาะอย่างยิ่งระหว่างสหรัฐกับบรรดาประเทศลาตินอเมริกาได้ทำให้สามารถสกัดอิทธิพล และการขยายตัวของคอมมิวนิสต์ในเขตนั่นไว้ได้หลายต่อหลายครั้ง และครั้งหลังที่สุดความพยายามของคอมมิวนิสต์ที่จะเข้าครอบครองบราซิลอันเป็นประเทศใหญ่ที่สุดในอเมริกาใต้หรือลาตินอเมริกานั้นต้องล้มเหลวไป อย่างไรก็ตาม คอมมิวนิสต์ก็ยังพยายามต่อไปอีกหลายประเทศทั้งในอเมริกากลางและอเมริกาใต้ การเข้าแทรกแซงอย่าง



LIRT

จับพลันทันใจและอย่างเข้มแข็งของรัฐบาลอเมริกันสามารถสกัดอิทธิพล และการฉวยโอกาสของคอมมิวนิสต์ในสาธารณรัฐโดมินิกันไว้ได้ และเป็นอีกครั้งหนึ่งที่แผนยึดอำนาจของคอมมิวนิสต์ในทวีปอเมริกาต้องชะงักไป

เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว นายรัสก์ รัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐอเมริกาแถลงว่า ขณะนี้ อันตรายจากการที่คอมมิวนิสต์ จะเข้าครอบครองสาธารณรัฐโดมินิกันยังมีได้หมดไปที่เดียว เพียงแต่ลดน้อยลงไปเท่านั้น ถึงกระนั้นก็ตาม คำแถลงของรัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐอเมริกาแสดงให้เห็นว่า ความมุ่งหมายของประธานาธิบดีจอห์นสันที่ส่งทหารเข้าไปในประเทศนั้น สำเร็จผลทุกประการ ทั้งในการคุ้มครองรักษาชีวิตและทรัพย์สินของชนชาติอเมริกันและป้องกันมิให้คอมมิวนิสต์เข้ายึดสาธารณรัฐโดมินิกัน องค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกาใต้เข้ารับช่วงทำหน้าที่รักษาการณ์ และรักษาความสงบในประเทศนั้นเสียเอง โดยยังมีทหารอเมริกันสมทบอยู่ในกองกำลังรักษาความสงบนั้นที่องค์การส่งเข้าไปในสาธารณรัฐโดมินิกัน เมื่อทหารของประเทศในทวีปอเมริกาเดินทางไปถึงซานโตโดมิงโก นครหลวงของประเทศนั้น สหรัฐก็เริ่มถอนทหารของตนกลับในจำนวนที่เท่าเทียมกับทหารของประเทศลาตินอเมริกาประเทศอื่นที่ไปถึงที่นั่น นายทหารบราซิลชื่อนายพลปาลาสโก อัลวิม เข้ารับตำแหน่งเป็นผู้บัญชาการกองกำลังของประเทศ ในทวีปอเมริกา และมีนายทหารอเมริกันเป็นรองผู้บัญชาการ เมื่อเดือนที่แล้วสหรัฐมีทหารอยู่ในประเทศนั้นกว่า ๒๐,๐๐๐ คน ขณะนี้ได้ถอนกลับไปแล้วราว ๓,๓๐๐ คน และกำลังถอนกลับไปเรื่อย ๆ หากว่าเหตุการณ์ดีขึ้น สถานการณ์ในซานโตโดมิงโกดีขึ้นเป็นลำดับ ทหารอเมริกันและทหารประเทศลาตินอเมริกันที่รักษาการณ์อยู่ ได้เข้าคั่นกลางระหว่างเขตที่มั่นของฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายกบฏป้องกันการกระทบกระทั่ง ขณะเดียวกันชีวิตประจำวันของชาวโดมินิกันในนครนั้นกลับคืนสู่สภาพปกติเป็นลำดับ

อย่างไรก็ดี เหตุการณ์มิใช่เรียบร้อยหมดทุกอย่าง นายมอรา เลขาธิการขององค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกายังต้องพยายามต่อไปที่จะไกล่เกลี่ยให้ทุกฝ่ายในสาธารณรัฐโดมินิกันปรองดองกัน และร่วมกันตั้งรัฐบาลชั่วคราวขึ้น จัดให้มีการเลือกตั้งขึ้นใหม่ให้ประชาชนเองเป็นผู้เลือกลักษณะการปกครองและรัฐบาลของตนเอง ปัญหาเรื่องนี้

เท่านั้นเป็นเรื่องที่ยังแก้ไขไม่ได้ ในเมื่อฝ่ายรัฐบาลยังเรียกร้องให้ฝ่ายกบฏยอมจำนนโดยเด็ดขาด และต้องการจะเป็นรัฐบาลต่อไปโดยไม่มีการเลือกตั้ง ส่วนฝ่ายกบฏก็ต้องการให้ประธานาธิบดีบอชที่ถูกปลดไปเมื่อ ๒ ปีที่แล้วไปบริหารประเทศอีก อย่างไรก็ตาม เท่าที่สหรัฐและประเทศในทวีปอเมริกา ได้เสนอจะให้รัฐบาลใหม่ของสาธารณรัฐโดมินิกันไม่มีทั้งฝ่ายนายพลอิมแบร์ต คือฝ่ายรัฐบาล และไม่มีทั้งฝ่ายพันเอก กามาโญ คือฝ่ายกบฏเข้าร่วมอยู่ด้วยนั้น จะช่วยขจัดสาเหตุการพิพาทที่อาจขึ้นอีกในภายหลัง และทำให้สันติภาพในประเทศนั้นแจ่มใสขึ้นหากว่าจะทำได้สำเร็จ การแก้ไขเหตุการณ์ในสาธารณรัฐโดมินิกันเท่าที่สหรัฐและบรรดาประเทศในทวีปอเมริกากระทำไปนั้น ประเทศที่กล่าวแล้วปฏิบัติไปโดยตั้งตัวเป็นกลางอย่างเคร่งครัด แม้แต่ประเทศคอมมิวนิสต์เองก็ไม่มีทางกล่าวได้เต็มปากว่าสหรัฐและประเทศในทวีปอเมริกาส่งทหารเข้าไปยึดครองสาธารณรัฐโดมินิกัน เพราะความจริงที่ปรากฏอยู่นั้นแสดงให้เห็นแล้วว่า การแทรกแซงของประเทศในทวีปอเมริการวมทั้งสหรัฐมุ่งหมายจะป้องกันมิให้เหตุการณ์ในสาธารณรัฐโดมินิกันลุกลามร้ายแรงยิ่งขึ้น การที่สหรัฐถอนทหารออกจากประเทศนั้นไปเรื่อย ๆ เมื่อเหตุการณ์ดีขึ้นยิ่งทำให้ข้ออ้างของคอมมิวนิสต์ที่ประณามสหรัฐว่าเป็นผู้รุกรานในประเทศนั้นหมดสิ้นน้ำหนักลงไปทุกที

นับแต่เกิดเหตุในสาธารณรัฐโดมินิกัน เมื่อปลายเดือนเมษายนจนถึงเหตุการณ์ในประเทศนั้นดีขึ้นไม่มีการสู้รบกันอีกในปลายเดือนที่แล้ว องค์การสหประชาชาติก็ได้พยายามหาทางแก้ไขสถานการณ์ในประเทศนั้นอยู่เหมือนกัน คณะมนตรีความมั่นคงแห่งองค์การสหประชาชาติได้ประชุมพิจารณาเรื่องนี้หลายครั้ง โชเวียตได้ถือโอกาสเสนอญัตติให้ที่ประชุมลงมติตราหน้าสหรัฐว่าแทรกแซงก้าวก่ายกิจการภายในของสาธารณรัฐโดมินิกันกับให้บังคับให้สหรัฐถอนทหารออกจากประเทศนั้น แต่ประเทศอื่น ๆ ไม่ได้สนับสนุนญัตติของโชเวียต อุทาน เลขาธิการองค์การสหประชาชาติได้ส่งผู้แทนไปไกล่เกลี่ยฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายกบฏให้เลิกสู้รบและหาทางปรองดองกัน โดยร่วมมือกับผู้แทนขององค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกา และเมื่อการสู้รบยุติลงแล้ว คณะมนตรีความมั่นคงก็ระงับการพิจารณาปัญหาเรื่องนี้ไปโดยไม่มีกำหนด จึงเป็นอันว่าบทบาทขององค์การสหประชาชาติ



ในกรณีสาธารณรัฐโดมินิกันนั้นไม่มีมากนักและไม่ได้ผลเป็นขั้นเป็นอันนัก ความสำเร็จ
ส่วนใหญ่เป็นขององค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกา

ขณะเดียวกันกรณีสาธารณรัฐโดมินิกันนี้เป็นสาเหตุทำให้ผู้อื่น เลขาธิการองค์-
การสหประชาชาติวิตก อุทันทันให้บรรดาประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติใช้
องค์การเป็นเครื่องรักษาสันติภาพให้มากขึ้นเพราะถึงแม้ว่ากฎบัตรขององค์การยังมีข้อบกพร่อง
อยู่ องค์การก็ยังเป็นความหวังอันดีที่สุดที่จะรักษาสันติภาพของโลก เลขาธิการองค์การ
ยังข้อสังเกตว่าองค์การในท้องถิ่นมีอำนาจมากขึ้น และเข้าทำหน้าที่แทนองค์การสหประชา-
ชาติ เช่นกรณีองค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกา เข้าแก้ไขเหตุการณ์ในสาธารณรัฐ
โดมินิกันเป็นต้น องค์การอื่นเช่นองค์การส่งเสริมสามัคคีระหว่างประเทศในทวีปแอฟริกา
และองค์การสันนิบาตอาหรับอาจเอาอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การส่งเสริมสามัคคีระหว่าง
ประเทศในทวีปแอฟริกาได้เคยพยายามแก้ไขเหตุการณ์ในคองโกมาแล้ว เพียงแต่ไม่สำเร็จ
เหมือนกับกรณีองค์การระหว่างประเทศในทวีปอเมริกาแก้ปัญหาโดมินิกันเท่านั้น สิ่ง
ที่เลขาธิการองค์การสหประชาชาติวิตกนั้นเป็นเรื่องที่มีเหตุผลอยู่ ในขณะที่เดียวกันก็แสดง
ให้เห็นว่า องค์การสหประชาชาติมีสิ่งบกพร่องจะต้องแก้ไขโดยเร็ว เพื่อป้องกันมิให้ความ
บกพร่องนั้นทำลายสหประชาชาติได้ ความบกพร่องประการสำคัญที่สุดก็คือการที่กฎบัตร
องค์การสหประชาชาติ ให้อำนาจประเทศมหาอำนาจมีสิทธิยับยั้งในคณะมนตรีความมั่นคง
ไซเวียตที่เป็นประเทศมหาอำนาจได้ใช้สิทธินั้นอย่างฟุ่มเฟือยและไม่คิดหน้าคิดหลังกว่า ๑๐๐
ครั้งแล้ว ทำให้องค์การสหประชาชาติอยู่ในภาวะที่ท่าและแก้ไขปัญหาระหว่างประเทศไม่
สำเร็จมาหลายต่อหลายคราว หากว่าองค์การสหประชาชาติทำหน้าที่ของตนได้ดี ก็ไม่จำเป็น
ที่ประเทศต่าง ๆ จะต้องตั้งองค์การในท้องถิ่นขึ้นรักษาความปลอดภัยและประโยชน์ของตน
หลายต่อหลายองค์การขณะนี้ รวมทั้งองค์การ สปอ. ด้วย

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๑ มิถุนายน ๒๕๐๘

Δ



LI RT

การสร้าง

เมืองหลวงเบรซิเลีย

โดย สมภพ ไทกระกิตย์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

△

อารัมภบท

โดยทั่ว ๆ ไป คุณค่าของเมืองหลวงแต่ละประเทศ นอกจากจะขึ้นอยู่กับลักษณะของภูมิประเทศอันเป็นที่ตั้งของเมืองหลวงแล้ว ยังขึ้นอยู่กับความเก่าแก่ของตัวเมืองอีกด้วย เมืองหลวงที่เก่าแก่มียุหลายร้อยปี ย่อมเป็นเมืองหลวงที่มีคุณค่ามหาศาลในทางประวัติศาสตร์ เป็นเมืองหลวงที่ดึงดูดความสนใจของนักท่องเที่ยวให้มาศึกษาหาความรู้ เป็นเมืองหลวงที่ทำรายได้ให้แก่ประเทศ เมืองหลวงลอนดอน ปารีส เวียนนา โรม ไคโร ล้วนแต่เป็นเมืองหลวงที่ได้พิสูจน์ความจริงที่ได้กล่าวมา แต่ทว่ายังมีเมืองหลวงอีกเมืองหนึ่ง ซึ่งมีลักษณะตรงกันข้ามกับเมืองหลวงที่ได้กล่าวมาแล้วทุกประการ เป็นเมืองหลวงที่มีอายุน้อยที่สุด เพิ่งมีกำเนิดมาได้ ๔ ปีเศษ เป็นเมืองหลวงที่สร้างขึ้นบนที่ดินรกร้างว่างเปล่า อาคาร บ้านเรือน สถานที่ทำการรัฐบาล ถนนหนทางทั้งหมดล้วนแต่เป็นสิ่งที่ได้ก่อสร้างขึ้นใหม่ทั้งสิ้น ไม่ใช่เมืองหลวงใหญ่ดัดแปลงจากเมืองหลวงเก่าหรือสถาปนาเมืองเก่าให้เป็นเมืองหลวงใหม่ เมืองหลวงใหม่นี้ คือ เมืองหลวงเบรซิเลีย แห่งประเทศเบรซิล

ประเทศเบรซิลไม่ใช่ประเทศใหม่ซึ่งเพิ่งเกิดหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ดังเช่นประเทศอื่น ๆ ประเทศเบรซิลมีอายุมาเกือบ ๒๐๐ ปี มีเมืองริโอ เดอ จาเนโร (Rio de Janeiro) เป็นเมืองหลวง ริโอ เดอ จาเนโร เป็นทั้งเมืองหลวงและเมืองท่าที่สำคัญของประเทศเบรซิล มีพลเมืองคับคั่ง มีภูมิประเทศที่งดงามเพราะอยู่ริมทะเล แต่ทว่าประเทศเบรซิลกลับไปสร้างเมืองหลวงขึ้นใหม่ อะไรเป็นเหตุชักจูงให้สร้างเมืองหลวงขึ้นใหม่ การทดลองหาคำตอบย่อมทำได้ยาก เพราะไม่เคยปรากฏว่ามีประเทศใดได้กระทำอย่างประเทศเบรซิล และยัง



LIRT

ลองจินตนาการถึงจำนวนเงินค่าใช้จ่ายในการสร้างเมืองหลวงขึ้นใหม่ การหาเงินมาสร้าง การอพยพโยกย้ายประชาชน การวางแผนเมืองให้สอดคล้องกับความเจริญของโลก ยิ่งทำให้รู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ชวนให้สนใจ ให้ศึกษาหาความรู้

ในโอกาสที่ข้าพเจ้าได้ไปประชุมสหภาพรัฐสภา ครั้งที่ ๕๑ เมื่อ ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ซึ่งได้จัดให้มีขึ้น ณ เมืองเบอร์ชิลี ประเทศเบอร์ชิล ข้าพเจ้ารู้สึกว่ามีสิ่งที่น่าสนใจหลายประการ เป็นเมืองหลวงที่เพิ่งสถาปนามา ๓ ปีเศษ การก่อสร้างอาคารสถานที่ทำการและถนนยังไม่เสร็จเรียบร้อยสมบูรณ์ กำลังอยู่ในระหว่างรีบเร่ง ข้าพเจ้าจึงได้พยายามศึกษาถึงความเป็นมาและวิธีการสร้างเมืองหลวงเบอร์ชิลี โดยถือโอกาสคุยและซักถามจากบรรดาสมาชิกรัฐสภาประเทศเบอร์ชิลีในระหว่างพำนักอยู่ประเทศเบอร์ชิลี และพยายามรวบรวมหาหนังสือเกี่ยวกับเมืองหลวงเบอร์ชิลีอยู่ตลอดมา โดยตั้งใจว่า เมื่อเดินทางกลับประเทศไทยจะได้เขียนเรื่องเกี่ยวกับการสร้างเมืองหลวงเบอร์ชิลี ลงพิมพ์เป็นวิทยาทานในหนังสือรัฐสภาสาร

๑. ความคิดเห็นเกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงของประเทศเบอร์ชิล

ความคิดที่จะให้ประเทศเบอร์ชิลมีเมืองหลวงอยู่ ณ ใจกลางประเทศ แทนที่จะตั้งอยู่ริมทะเล ดังที่เมืองหลวงริโอ เดอ จาเนโร เป็นอยู่ในเวลานี้ ได้เริ่มมีขึ้นตั้งแต่ ค.ศ. ๑๗๘๙ นักปฏิวัติแห่งเมืองโมนาส ได้เริ่มแสดงความคิดเห็นเป็นพวกแรก ในปลายศตวรรษที่ ๑๙ ณ เมืองวิลลา ริกา นักปฏิวัติโฮเซ่ ยัวคิม ได้โฆษณาถึงความจำเป็นของการย้ายเมืองหลวงประเทศเบอร์ชิลว่า เป็นเรื่องสำคัญเช่นเดียวกับการต่อสู้เพื่อให้หลุดพ้นจากการปกครองของประเทศโปรตุเกส

ใน ค.ศ. ๑๘๐๘ ได้มีผู้เขียนบทความในหนังสือพิมพ์เบอร์ชิลเลียนที่พิมพ์ในลอนดอนเกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงไปอยู่ ณ ใจกลางประเทศเบอร์ชิล โดยอ้างว่าเมืองหลวง ริโอ เดอ จาเนโร ขาดลักษณะของการเป็นเมืองหลวงของประเทศที่กำลังจะกลายเป็นจักรวรรดิ

ใน ค.ศ. ๑๘๑๐ นักการทูตที่มีชื่อของประเทศเบอร์ชิล ชื่อ วีโรโซ ดี โอริเวียรา ได้บันทึกไว้ว่า ไม่เป็นการสมควรที่จะสนับสนุนให้ศาลนั่งพิจารณาในบริเวณเมืองท่า เมืองหลวงของประเทศควรตั้งอยู่ในที่ศูนย์กลาง และงดงาม



LIRT

ใน ค.ศ. ๑๘๕๒ ได้มีการเคลื่อนไหวของนักการเมืองบางหมู่ เกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงเป็นครั้งแรก สมาชิกสภาสูงได้เสนอโครงการให้รัฐบาลได้พิจารณาย้ายเมืองหลวงไปที่ใจกลางประเทศ ต่อมารัฐธรรมนูญชั่วคราวของสาธารณรัฐเบรซิล ลงวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๑๘๙๐ ได้บัญญัติไว้ในข้อ ๒ ว่า ให้จัดตั้งจังหวัดแต่ละจังหวัดเป็นมลรัฐ (State) และให้เปลี่ยนเขตเทศบาลของเมืองหลวงเดิม เป็นเขตเทศบาลของเมืองหลวงใหม่ของสหสาธารณรัฐเบรซิล และนอกจากนี้ รัฐธรรมนูญอีกหลายฉบับได้บัญญัติถึงหลักการที่จะสถาปนาประเทศเบรซิล เป็นสหสาธารณรัฐทำนองเดียวกับรัฐธรรมนูญ ๑๘๙๐ โดยกำหนดให้เปลี่ยนจังหวัดเป็นมลรัฐ เปลี่ยนเขตเทศบาลเมืองเป็นเขตเมืองหลวงของสหรัฐ เพื่อใช้เป็นที่ตั้งของรัฐบาลสหรัฐ และให้สงวนที่ดินจำนวน ๑๔,๔๐๐ ตารางกิโลเมตร เพื่อใช้เป็นที่ตั้งเมืองหลวงใหม่ของสหสาธารณรัฐเบรซิล

รัฐธรรมนูญเบรซิล ค.ศ. ๑๙๓๔ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงไว้อย่างชัดเจน ดังจะเห็นได้จากการบัญญัติการย้ายเมืองหลวงไว้ในบทเฉพาะกาลว่า เมืองหลวงของสหรัฐเบรซิลจะต้องย้ายไปอยู่ ณ ใจกลางประเทศเบรซิล และเมื่อรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้โดยสมบูรณ์ ให้ประธานาธิบดีสหสาธารณรัฐเบรซิลแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อศึกษาทรรคนะต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดตั้งเมืองหลวง โดยมีรัฐบาลเป็นผู้ให้คำแนะนำ เมื่อคณะกรรมการได้ศึกษาเสร็จเรียบร้อยแล้ว ได้นำเรื่องเสนอต่อสภาผู้แทนเพื่อพิจารณาคัดเลือกสถานที่ที่เหมาะสม และเมื่อได้คัดเลือกแล้ว ให้ดำเนินการที่จำเป็นเกี่ยวกับการโยกย้ายโดยทันที เมื่อได้ย้ายเมืองหลวงแล้ว ให้กำหนดเขตท้องที่อันเป็นที่ตั้งของรัฐบาลสหรัฐเบรซิล ให้มีฐานะเป็นมลรัฐอีกมลรัฐหนึ่ง (ทำนองเดียวกับ Districts of Columbia ของสหรัฐอเมริกา)

ความคิดเห็นเกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงไปตั้ง ณ ใจกลางประเทศ ยังคงมีปรากฏเป็นหลักฐานอยู่ตลอดมาเป็นลำดับ รัฐบาลของคณะปฏิวัติแต่ละคณะได้ถือเป็นนโยบายสำคัญที่จะประกาศให้ราษฎรทราบอยู่เสมอมา ตราบจนกระทั่งถึงสมัยการเลือกตั้งประธานาธิบดี เมื่อ ค.ศ. ๑๙๕๕ นายคุบิสกเชค ผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดี ได้

โฆษณานโยบายเกี่ยวกับการย้ายเมืองหลวงว่า จะดำเนินการทุกวิถีทางเพื่อย้ายเมืองหลวงให้สำเร็จจนได้ เมื่อนายคุบิสตเชกได้รับเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีสหสาธารณรัฐเบราซิล นายคุบิสตเชกได้รับวางโครงการย้ายเมืองหลวงของประเทศเบราซิลโดยเร็ว ในระยะแรกได้มีสาส์นไปยังรัฐสภาของมลรัฐต่าง ๆ ของเบราซิล ชี้แจงให้สมาชิกรัฐสภาของมลรัฐนั้น ๆ ทราบถึงนโยบายที่จะย้ายเมืองหลวง และได้แต่งตั้งคณะกรรมการวางแผนการย้ายเมืองหลวงขึ้นคณะหนึ่ง มี ดร. เออเนสโต เตอซิลวา เป็นประธาน และในเดือนกันยายน ๑๙๕๕ (พ.ศ. ๒๔๙๘) รัฐสภาเบราซิลได้ตรากฎหมายฉบับที่ ๒๘๗๔ วางระเบียบการย้ายเมืองหลวงไปยังเมืองเบรซิเลีย และกฎหมายฉบับที่ ๓๒๗๓ ได้กำหนดให้ย้ายเมืองหลวงในวันที่ ๒๑ เมษายน ๑๙๖๐ (พ.ศ. ๒๕๐๓) นอกจากเหตุผลดังได้กล่าวมาข้างต้น หนังสือ All about Brasilia ได้อธิบายถึงเหตุผลของการย้ายเมืองหลวงจาก ริโอ เดอ จาเนโร ไปเป็นเมืองหลวงเบรซิเลียว่า มิใช่เกิดจากความประสงค์ที่จะให้รัฐบาลกลางของสหสาธารณรัฐมีสถานที่ทำการเป็นอิสระ ดังเช่นการสร้างเมืองหลวงวอชิงตัน หรือเพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์ของรัฐบุรุษเจฟเฟอร์สัน ซึ่งต้องการให้เมืองหลวงของสหรัฐอเมริกาเป็นเมืองที่เชิดชูสถาปัตยกรรมศาสตร์ หรือเกิดจากการแก่งแย่งการเป็นเมืองหลวงระหว่างเมืองซิดนีย์กับเมืองเมลเบิร์น ในออสเตรเลีย ซึ่งทำให้ต้องเรียกเมือง แคนเบอร์รา เป็นเมืองหลวง แต่ว่าการสร้างเมืองหลวงเบรซิเลียเกิดขึ้นจากสภาพภูมิประเทศของเบราซิล กล่าวคือ ประเทศเบราซิลมีเนื้อที่ทั้งหมด ๘,๕๐๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร ความหนาแน่นของพลเมืองที่นิยมอยู่ริมทะเล มีอัตราประมาณ ๑๕ คนต่อตารางกิโลเมตร แต่ในพื้นที่อื่น ๆ มีพลเมืองอยู่อาศัยเฉลี่ยประมาณ ๐.๕ คนต่อตารางกิโลเมตร สรุปแล้วประเทศเบราซิลมีเนื้อที่ว่างเปล่าที่ไม่มีคนอยู่อาศัยประมาณร้อยละ ๖๔ ของเนื้อที่ทั้งหมด หรืออีกนัยหนึ่งประชาชนประมาณ ๙๓ เปอร์เซ็นต์ ใช้ที่ดินประมาณ ๓๖ เปอร์เซ็นต์ของพื้นที่ทั้งหมด นอกนั้นปล่อยให้เป็นที่รกร้าง โดยเหตุนี้ นักการเมืองและรัฐบาลพยายามหาทางที่จะทำให้อาณาประชายกกันออกไปทำมาหากินทั่วประเทศไม่รวมกันอยู่ตามชายฝั่งทะเล กล่าวได้ว่าการย้ายเมืองหลวงไปอยู่ ณ ใจกลางประเทศเป็นวิธีการอย่างหนึ่งของนักการเมืองและรัฐบาลที่จะทำให้โครงการพัฒนาที่ดินสัมฤทธิ์ผล



๒. วิธีการสร้างเมืองหลวงเบรซิเลีย

การเลือกทำเล ในการพิจารณาว่าจะใช้พื้นที่ส่วนใดเป็นที่ตั้งสถานที่ราชการบริหารส่วนกลางของสหสาธารณรัฐเบรซิล หรืออีกนัยหนึ่งเป็นเมืองหลวงของสหสาธารณรัฐเบรซิลนั้น รัฐบาลได้เริ่มดำเนินการจริงจังเมื่อ ค.ศ. ๑๙๓๔ (พ.ศ. ๒๔๗๗) เพราะรัฐธรรมนูญฉบับลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๑๙๓๔ ได้บัญญัติหลักการไว้ว่า เมืองหลวงของสหสาธารณรัฐเบรซิลจะต้องตั้งอยู่ ณ ใจกลางประเทศ รัฐบาลในยุคนั้นจึงได้รับดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อศึกษาดังพื้นที่ที่จะใช้เป็นที่สร้างเมืองหลวงใหม่ นอกจากคณะกรรมการชุดนี้แล้ว ยังมีคณะกรรมการชุดอื่น ๆ อีกที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลในยุคนั้นต่อมาให้ทำหน้าที่ศึกษาดังพื้นที่ที่จะสร้างเมืองหลวงใหม่ จนกระทั่งประมาณ ค.ศ. ๑๙๕๕ คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยประธานาธิบดีคูบิสตเชก จึงได้รวบรวมพื้นที่ต่าง ๆ มีทั้งหมด ๕ แห่งด้วยกัน เสนอต่อรัฐสภา เพื่อวินิจฉัยว่าสมควรจะใช้พื้นที่แห่งใดเป็นที่ตั้งเมืองหลวง รัฐสภาเบรซิลได้ตกลงเลือกพื้นที่ใกล้เคียงบริเวณเมือง Coiana ระหว่างเส้นละติจูด ๑๕.๓๐ ถึง ๒๐ ซึ่งเป็นพื้นที่อยู่ ณ ใจกลางประเทศเบรซิล มีเนื้อที่ประมาณ ๕๘.๑๔ ตารางกิโลเมตร อยู่เหนือระดับน้ำทะเลประมาณ ๑,๑๐๐ เมตร เป็นที่ราบอุดมสมบูรณ์ ด้วยน้ำจากแม่น้ำ ๔ สายที่ไหลผ่านรอบ ๆ บริเวณ อุณหภูมิปานกลาง ๑๖ องศาเซนติเกรด เป็นที่ตั้งเมืองหลวง

การวางแผนเมือง ประธานาธิบดีคูบิสตเชก ได้ดำเนินการจัดตั้งบริษัทวางแผนเมืองหลวงใหม่แห่งเบรซิลขึ้นบริษัทหนึ่ง (Brasil's New Capital Urbanising Company) มีชื่อย่อว่า โนวาแคป (Novacap) รัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นข้างมาก และมอบหมายให้บริษัท โนวาแคปเป็นผู้ดำเนินการวางแผนเมือง รวมทั้งการซื้อที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคารและให้ประชาชนได้อยู่อาศัย บริษัทโนวาแคปประกอบด้วยประธานกรรมการ ๑ คน กรรมการผู้จัดการ ๓ คน กรรมการอื่นอีก ๑๐ คน บริษัทได้จัดแบ่งหน้าที่ออกเป็นกองต่าง ๆ เพื่อดำเนินการควบคุมการปฏิบัติงานทุกอย่างที่จะจัดทำในเมืองหลวงใหม่ เช่น

๑. จัดให้มีการก่อสร้างเพื่อทำหน้าที่ควบคุมการก่อสร้างทั่ว ๆ ไป



LIRT

๒. กองถนนและงานโยธา มีหน้าที่ควบคุมการคมนาคม และทำถนนหนทาง สำหรับการจราจร

๓. กองบริหารงานโยธาเทศบาล ทำหน้าที่ควบคุมงานที่เชื่อมโยงกับเมืองต่าง ๆ

๔. กองประชาสัมพันธ์ ทำหน้าที่ควบคุมงานขนส่ง นักทัศนาจร การจองโฮเต็ล

๕. กองสถาปัตยกรรมและผังเมือง ทำหน้าที่ออกแบบ ควบคุมการก่อสร้างอาคาร และการวางผังเมือง

การเตรียมงานโยกย้ายในกำนัรัฐบาล ประธานาธิบดีได้ตรากฎหมายฉบับที่ ๓๒๗๓ ประกาศใช้ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๑๙๕๗ (พ.ศ. ๒๕๐๐) กฎหมายฉบับนี้มีสาระสำคัญดังนี้

๑. ให้โยกย้ายเมืองหลวงของสหสาธารณรัฐเบราซิล ในวันที่ ๒๑ เมษายน ๑๙๖๐ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ไปยังเขตของท้องที่ของรัฐบาลกลางที่ได้กำหนดไว้ ณ ใจกลางประเทศ ให้ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ ดำเนินการจำเป็นเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายฉบับนี้

๒. การคมนาคม ระหว่างริโอ เดอ จาเนโรกับเบรซิเลียให้เป็นไปตามทางและถนนของชาติ

ต่อมาในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๑๙๕๘ ประธานาธิบดีได้ตรากฎีกาแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการโยกย้ายกระทรวงทบวงกรมไปยังเมืองหลวงใหม่ คณะกรรมการปฏิบัติงานมีหน้าที่ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการดำเนินงานของกระทรวง ทบวง กรมที่จะย้ายเมืองหลวงเบรซิเลีย

๒. สอบสวนความต้องการขั้นมูลฐานของข้าราชการของกระทรวง ทบวง กรม ที่ถูกย้าย โดยคำนึงถึงจำนวนข้าราชการและลักษณะงานที่จะปฏิบัติ ณ เมืองหลวงใหม่

๓. สอบถามข้าราชการและลูกจ้างของกระทรวงทบวงกรมของรัฐบาลกลางที่จะต้องโยกย้ายไปยังเมืองหลวงใหม่ โดยวิธีตั้งคำถามเพื่อทราบถึงจำนวนข้าราชการและครอบครัวของราชการ และเพื่อทราบว่าข้าราชการเหล่านั้นพร้อมที่จะไปอยู่ ณ เมืองหลวงใหม่หรือไม่



LIRT

๔. ทำบัญชีข้าราชการของรัฐบาลที่ปฏิบัติงานอยู่ ณ เมืองหลวงริโอ เดอ จาเนโร และมลรัฐอื่น ๆ ซึ่งแสดงความจำนงว่าจะอยู่ ณ เมืองหลวงเบรซิเลีย

๕. ทำการศึกษาเพื่อเสนอต่อประธานาธิบดีถึงวิธีการที่ดีที่สุดในอันที่จะแก้ไข ปัญหาให้แก่บุคคลที่จะไปอยู่ ณ เมืองหลวงเบรซิเลีย

๖. ศึกษาและวางแผนถึงความต้องการในทางวัสดุของกระทรวง ทบวง กรมของ รัฐบาลกลาง

๗. การตรวจสอบแผนการขนส่งวัสดุของกระทรวงที่จะย้ายไปตั้ง ณ เบรซิเลีย

๘. ศึกษาการขนย้ายที่จำเป็นสำหรับบรรดาเครื่องเฟอร์นิเจอร์ วัสดุ หีบห่อ ของ กระทรวง ทบวง กรม

๙. สำรองที่อยู่สำหรับข้าราชการที่สร้างขึ้นในเมืองหลวงเบรซิเลีย

คณะกรรมการดำเนินงานประกอบด้วยประธานกรรมการ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ผู้แทนบริษัทโนวาแคป และผู้แทนกระทรวงต่าง ๆ กระทรวงละ ๑ คน

การก่อสร้าง ในการดำเนินการก่อสร้างเมืองหลวงเบรซิเลียรัฐบาลได้เชิญชวนให้ สถาปนิกมีชื่อของประเทศต่าง ๆ ส่งโครงการสร้างเมืองหลวงเข้าประกวด ปรากฏว่าสถาปนิก มีชื่อของประเทศต่าง ๆ จำนวน ๒๖ คนได้เสนอโครงการและแผนผังสร้างเมืองหลวงใหม่ เช่น ลูซีโอ ออสคา, ออสการ์ นิเมแยร์และस्ताโม ปาปาตากี จากสหรัฐอเมริกา, ปีนไฮโร คา ซิลวา จากอิสราเอล, เซอร์วิลเลียมโฮลฟอร์ด จากประเทศอังกฤษ, และอังเดร เลวี จากประเทศฝรั่งเศส ในที่สุดคณะกรรมการตัดสินตกลงเลือกโครงการและแผนผังของ ศาสตราจารย์ ลูซีโอ ออสการ์ เป็นแผนผังสำหรับเมืองใหม่เบรซิเลีย รูปร่างแผนผัง ทั่วเมืองหลวงเบรซิเลียมีลักษณะเป็นเส้นแกน ๒ เส้นวางทับตัดกันเป็นมุมฉาก ตามลักษณะ ของภูมิประเทศคล้าย ๆ กับโครงว่าวอีลัมที่มีอยู่ในประเทศไทย ถ้าลากเส้นไปรอบ ๆ ทำนอง ปีกกระดาษว่าวรอบจะได้รูปสามเหลี่ยม ๔ รูป เป็นรูป ๓ เหลี่ยมใหญ่ ๒ รูป เล็ก ๒ รูป สามเหลี่ยมแต่ละรูปเป็นเขตผังเมืองของแต่ละท้องที่ เส้นแกนทางนอน (Horizontal line) เป็นแนวคมนาคมสายประธานของเมืองหลวง สร้างเป็นถนนมีระยะทางประมาณ ๑๓ กิโลเมตร ประกอบด้วยทางรถวิ่ง ๕ ทาง ทางกลางสำหรับรถบรรทุกชนิดวิ่งในอัตราความ



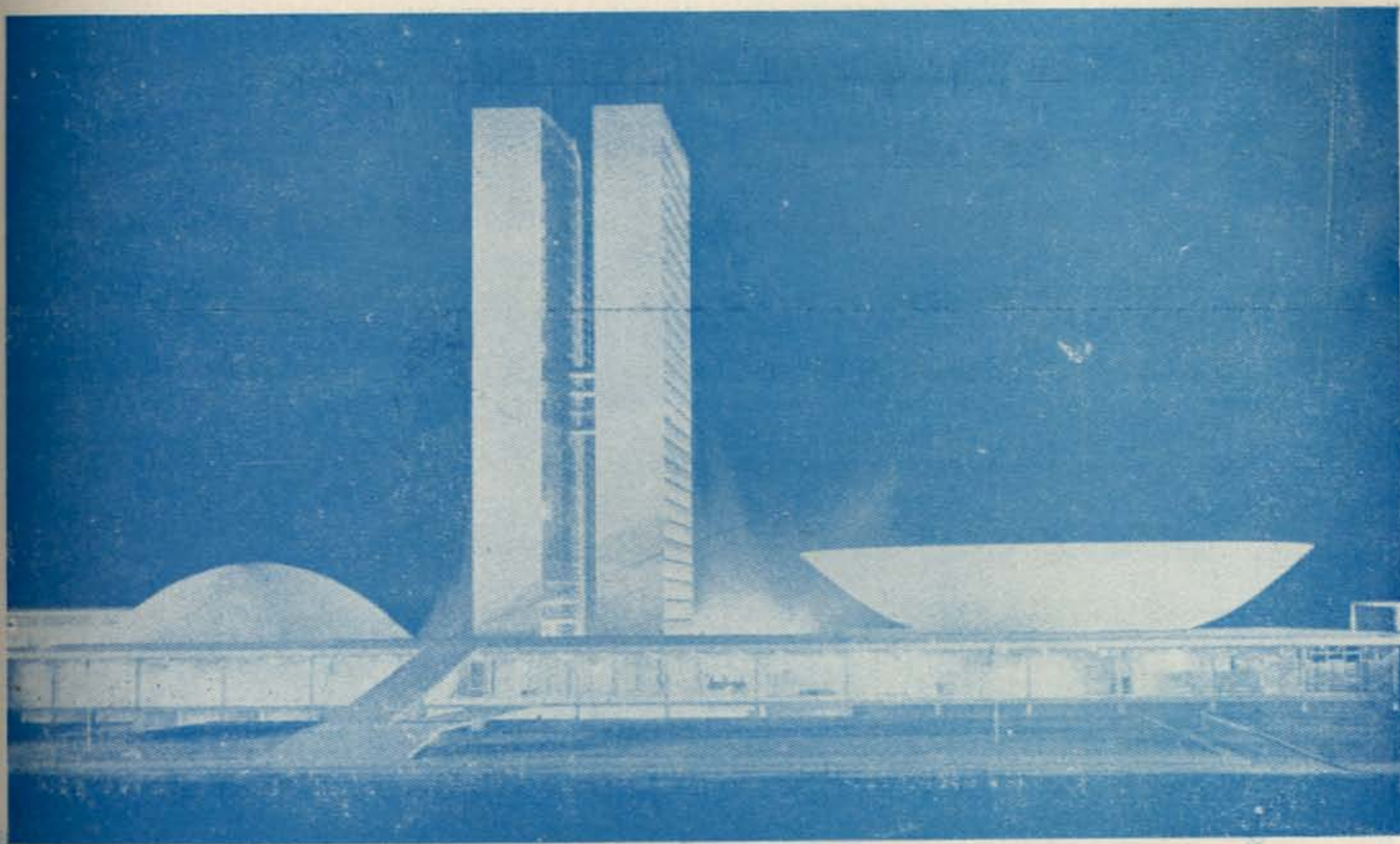
LIRT

เร็วไม่จำกัด ทางด้านซ้ายสองทางและด้านขวาสองทางสำหรับรถทั่วไปวิ่งด้วยความเร็วปกติ ในส่วนที่เกี่ยวกับทางแยกจตุรัสได้ทำทางใต้ดินและบนดินซ้อนกันทุกแห่ง เพื่อให้รถผ่านไปได้โดยรวดเร็วไม่ต้องรอคอยที่ทางแยก บริเวณริมถนนทั้งสองข้างทางดังกล่าวเป็นย่านการค้า ธุรกิจ สำหรับด้านเหนือของเส้นแกนในทางตั้ง (Vertical line) เป็นที่ตั้งของโฮเทล ศูนย์กลางวัฒนธรรม สวนสาธารณะ สถานีวิทยุและโทรทัศน์ ศาลาเทศบาล โบสถ์ ส่วนด้านใต้ของเส้นแกนในทางตั้งเป็นที่ตั้งของจตุรัส ๓ อำนาจ (Square of three powers) คือเป็นที่ตั้งสถานที่ทำการของสภานิติบัญญัติ คณะรัฐบาลและศาลรวมทั้งทำเนียบประธานาธิบดี

ในการก่อสร้างเมืองหลวงเบรซิเลีย บริษัทโนวาแคปได้กู้เงินไปใช้ในการก่อสร้าง ทั้งนี้ บริษัทได้กู้ยืมเงินจากต่างประเทศ จากธนาคารชาติของเบรซิล เพื่อมาใช้จ่ายในการดำเนินการขั้นแรก และนำเงินที่ได้จากการขายที่ดินมาชำระเงินกู้ ในการดำเนินการตามโครงการระยะต้น บริษัทโนวาแคป ได้ประมาณว่าจะต้องใช้เงินประมาณ ๑๔ ล้าน กูเซโร และประมาณว่าจะต้องขายที่ดินเป็นจำนวน ๒๔ ล้านกูเซโร ให้เสร็จสิ้นภายใน ๓๖ ถึง ๑๐๐ เดือน

ต่อมาได้กู้จากธนาคารชาติเบรซิล จำนวน ๕,๔๙๔,๐๙๖,๒๘๑.๗๐ กูเซโร โดยวิธีจำนองที่ดิน และกู้จากธนาคารเอ็กพอร์ต อิมพอร์ตแห่งสหรัฐอเมริกา เป็นจำนวน ๑๐ ล้านเหรียญอเมริกัน เพื่อซื้อวัสดุและเครื่องอุปกรณ์การก่อสร้าง และกู้จากประเทศอื่นๆ เป็นจำนวน ๔ ล้านเหรียญอเมริกัน ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๖.๑

สำหรับการควบคุมการวางผังเมืองและแบบก่อสร้าง บริษัทโนวาแคปได้มอบหมายให้กองสถาปัตยกรรมและผังเมืองซึ่งมีสถาปนิกออสการ์ นีเมแยร์ เป็นหัวหน้าดำเนินการ โดยมีศาสตราจารย์ลูซีโอ ออสการ์ เป็นที่ปรึกษา กองนี้มีหน้าที่วางระบบการก่อสร้างอาคารในเมืองหลวงใหม่ วางโครงการเกี่ยวกับอาคารสาธารณะ ให้คำแนะนำควบคุมการก่อสร้าง รวมทั้งอนุมัติโครงการก่อสร้างของทางราชการ และของเอกชนในเขตเมืองหลวงเบรซิเลีย กองสถาปัตยกรรมและผังเมืองของบริษัทโนวาแคป ประกอบด้วยสถาปนิก ๒๐ นาย ผู้ออกแบบ ๓๐ นาย ผู้ตกแต่งภายใน ๒ นาย วิศวกร ๕ นาย ผู้ช่วยวิศวกร ๑๕ นาย กองสถา-



สภานิติบัญญัติของประเทศเบรซิด

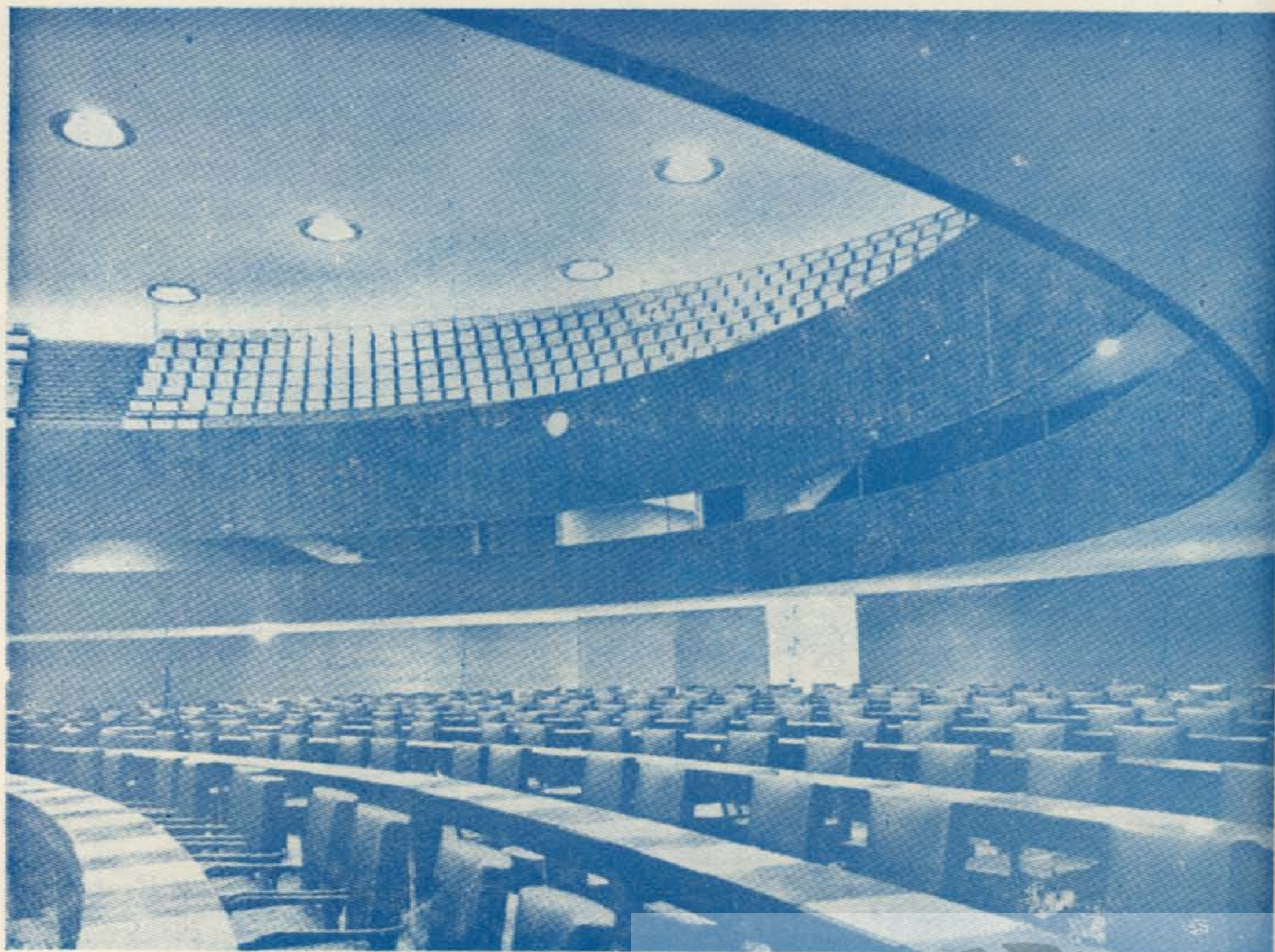


ห้องประชุมสภาสูงของประเทศเบรซิด



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรของประเทศไทย



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัตยกรรมและผังเมืองได้ออกแบบก่อสร้างและแบบผังเมืองรวมทั้งสิ้นกว่า ๘,๐๐๐ แบบ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงการวางแผนทางหลวง นอกจากกองสถาปัตยกรรมและผังเมืองแล้ว บริษัท โนวาแคปยังจัดตั้งกองตรวจสอบดูแลการก่อสร้างอาคารสาธารณะ โดยมีวิศวกรที่มีชื่อ เปรี-โรชา ฟรังซาร์ เป็นหัวหน้าและวิศวกรอื่นอีก ๓๐ คน กองนี้จัดแบ่งงานออกเป็น ๕ แผนกมี

๑. แผนกควบคุมการก่อสร้างบ้านพักรัฐมนตรี บ้านพักข้าราชการ
๒. แผนกควบคุมการก่อสร้างสถานิติบัญญัติ ทำเนียบประธานาธิบดี
๓. ศาลวัฒนธรรมสูงสุดและศาลยุติ
๔. แผนกควบคุมการก่อสร้าง โรงพยาบาล โรงมหรสพ โรงเรียนชั้นมัธยม โรงพิมพ์ หอส่งโทรทัศน์
๕. แผนกควบคุมการก่อสร้างกระทรวง ทบวง กรม
๖. แผนกควบคุมการก่อสร้างหอคูคาเว ตลาค ภัตตาคาร ฯลฯ

สำหรับการก่อสร้างจัตุรัสสามอำนาจ (Square of three powers) บริษัทโนวาแคปได้วางแผนผังให้สถานที่ทำการของสามอำนาจ คือ สถานิติบัญญัติ กระทรวง ทบวง กรม ทำเนียบประธานาธิบดี และศาล ตั้งรวมกันอยู่ทางทิศใต้ของเมืองหลวง ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานของอำนาจทั้งสามได้เป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว

ในด้านการก่อสร้างสถานิติบัญญัติ บริษัทโนวาแคปได้มอบหมายให้สถาปนิก ออสการ์ นีเมแยร์ เป็นผู้ออกแบบตัวตึกสถานิติบัญญัติ และสำนักงานธุรการของสถานิติบัญญัติ เพื่อเน้นถึงความสำคัญของสถานิติบัญญัติ สถาปนิกออสการ์ นีเมแยร์ จึงวางตัวอาคารไว้ตรงศูนย์กลางของจัตุรัส และเพื่อให้เห็นเด่นชัดและเกิดความสง่างาม จึงได้สร้างตึกสูงสุดขึ้นสองตึกคู่กัน คือตึกสำหรับงานธุรการของสถานิติบัญญัติ มีลักษณะเป็นเส้นตรงพุ่งตระหง่านขึ้นสู่ท้องฟ้า ตัดกับเส้นนอนที่เป็นตัวตึกประชุมไว้ด้วยห้องประชุม ลักษณะกระเท่กว่าและกระเท่หางคนละข้าง (ดูรูปภาพหน้าต่อไป) บริษัทก่อสร้างแห่งชาติของเบรซิลเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง ราคาการก่อสร้าง ๒๓,๐๐๐ พันกุเซโรต่อตารางเมตร

ในด้านการก่อสร้างกระทรวงทบวงกรมของอำนาจบริหาร ได้จัดให้ที่ทำการของรัฐบาล ซึ่งมีกระทรวงรวมทั้งสิ้น ๑๑ กระทรวง อยู่ในบริเวณใกล้เคียงกับสถานิติบัญญัติ



LIRT

กระทรวงแต่ละกระทรวงมีเนื้อที่ในการก่อสร้างประมาณ ๑๗,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นอาคาร ๑๐ ชั้น ตั้งอยู่ริมถนนที่จะไปยังรัฐสภาคั่นละ ๖ กระทรวง มีกระทรวงต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงศึกษา
๒. กระทรวงอากาศยาน
๓. กระทรวงทหารเรือ
๔. กระทรวงทหารบก
๕. กระทรวงการคลัง
๖. กระทรวงวัฒนธรรม
๗. ศาสตราจารย์
๘. กระทรวงเกษตร
๙. กระทรวงโยธาและการคมนาคม
๑๐. กระทรวงเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม โยธา
๑๑. กระทรวงสาธารณสุข และประชาสัมพันธ์

สำหรับสำนักทำเนียบประธานาธิบดีเป็นอาคารแบบทันสมัย ออกแบบโดย ออสการ์ นีเมแยร์ ได้ทำพิธีเปิดวันที่ ๒๑ เมษายน ๑๙๖๐ มีเนื้อที่ทั้งหมด ๓๖,๐๐๐ ตารางเมตร เป็นอาคารที่ตกแต่งด้วยเฟอร์นิเจอร์ชั้นเยี่ยม ค่าก่อสร้าง ๒๐,๐๐๐ คูเซโร ต่อตารางเมตร เมื่อรวมทั้งสิ้นเป็นราคา ๗๐๐ ล้านคูเซโร (ประมาณ ๑๔ ล้านบาท) นอกจากทำเนียบประธานาธิบดี ออสการ์ นีเมแยร์ ได้ออกแบบบ้านรับรองของประธานาธิบดีอีกด้วย เป็นอาคารคอนกรีตหลังแรกของเบรซิเลียที่ก่อสร้างเสร็จภายใน ๑๓ เดือน และได้ทำพิธีเปิดเมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๑๙๕๘ บ้านรับรองของประธานาธิบดีมีเนื้อที่ ๑๓,๐๐๐ ตารางเมตร ค่าก่อสร้าง ๒๓,๐๐๐ คูเซโรต่อตารางเมตร ตัวอาคารแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งเป็นที่อยู่ของประธานาธิบดี ซึ่งนอกจากจะมีห้องที่จำเป็นสำหรับการใช้ชีวิตอยู่อย่างสุขสบายแล้วยังมีโบสถ์ ห้องฉายภาพยนตร์ห้องปาร์กอีกด้วย

การคมนาคม โดยที่เมืองเบรซิเลียตั้งอยู่ใจกลางประเทศเบรซิล ซึ่งเป็นพื้นที่รกร้างว่างเปล่าไม่มีทางคมนาคมเชื่อมกับเมืองใด ๆ ฉะนั้น โครงการที่ต้องรีบทำลำดับแรก



LIRT

คือ การจัดให้มีการคมนาคมระหว่างเมืองต่าง ๆ โดยเฉพาะเมืองหลวงเดิม (รีโอ เดอ จาเนโร) และเมืองอุตสาหกรรม ด้วยการก่อสร้างถนน ทางรถไฟ และเปิดสายการบินเชื่อมตัวเมืองหลวงใหม่

ในระยะแรกได้ทำการก่อสร้างทางหลวงจังหวัดเชื่อมกับเมืองหลวงเบรซิเลีย ๔ สายด้วยกัน ทางด้านตะวันออก จากรีโอ เดอ จาเนโร ไปเบรซิเลีย ผ่านเมืองอุตสาหกรรม Belo Horizonte เป็นระยะทาง ๑,๑๗๔ กิโลเมตร ทางด้านตะวันตก จากเมืองอุตสาหกรรม เซาเปาโลตรงไปยังเมืองเบรซิเลีย เป็นระยะทาง ๑,๐๓๐ กิโลเมตร ทางทิศเหนือจากเมือง พาลาบาเลียมลงมาเบรซิเลีย เป็นระยะทาง ๒,๒๐๐ กิโลเมตร การสร้างทาง ๔ สายนี้อยู่ภายใต้การควบคุมของบริษัทโนวาแคป

การรถไฟ กระทรวงโยธาและการคมนาคมได้มอบหมายให้บริษัทโนวาแคป ดำเนินการสร้างทางรถไฟ ทางด้านตะวันตกจากเมืองเซาเปาโล ทางด้านตะวันออกจากเมืองรีโอ เดอ จาเนโร ซึ่งเป็นเมืองศูนย์กลางอุตสาหกรรมตรงไปยังเบรซิเลีย เป็นระยะทางรวมทั้งสิ้นเกือบพันกิโลเมตร

การคมนาคมทางอากาศ ได้จัดตั้งสนามบินมาตรฐานขึ้นที่เมืองหลวงเบรซิเลีย เพื่อเปิดการคมนาคมทางอากาศระหว่างประเทศ และระหว่างมลรัฐต่าง ๆ ในเบรซิล บริษัทการบินพลเรือนของเบรซิลมีทั้งสิ้น ๘ บริษัทด้วยกัน แต่ละบริษัทได้เปิดสายการบินระหว่างเมืองหลวงเดิมไปยังเมืองหลวงใหม่ทุกวัน

การกสิกรรม ตามโครงการของบริษัทโนวาแคป บริษัทได้จัดที่ดินประมาณ ๑,๒๓๕,๕๕๐ เฮกเตอร์ มาให้ราษฎรใช้ปลูกผัก และประมาณ ๒,๔๗๑,๑๑๐ เฮกเตอร์ เพื่อเลี้ยงสัตว์และปลูกพืชที่จำเป็น เช่น ข้าวสาลี ข้าวโพด ข้าว ถั่ว ที่ดินดังกล่าวนี้ ราษฎรมีสิทธิขอเช่าเป็นระยะเวลาอย่างน้อย ๓๐ ปี และอาจขยายออกไปได้เป็นคราว ๆ ถ้าหากพิสูจน์ว่าได้นำที่ดินนั้นไปใช้เพื่อการเพาะปลูกพืชผลตามที่กำหนด ค่าเช่ามีอัตรา ๕ ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของราคาที่ดิน เริ่มชำระค่าเช่าในปีที่ ๓ ของการเข้าครอบครอง บริษัทโนวาแคป ได้จัดผู้เชี่ยวชาญทางกสิกรรมมาคอยให้คำแนะนำแก่กสิกรเกี่ยวกับการเพาะปลูก และให้ยืมเครื่องมือเครื่องใช้ เงินทุนสำหรับการเพาะปลูก นอกจากนั้นบริษัทโนวาแคปได้ให้ความร่วมมือ



ในการแจกจ่ายปุ๋ยเคมีมีภัณฑ์สำหรับการเพาะปลูก ทำการสำรวจที่ดิน อากาศ และน้ำ สำหรับที่ใช้ทำการเพาะปลูกอีกด้วย ระบบอากาศเมืองหลวงเบรซิเลียเหมาะแก่การกสิกรรม อัตราน้ำฝนปานกลาง ๑,๗๐๐ มิลลิเมตร อุณหภูมิตลอดปีเฉลี่ย ๒๑ องศาเซนติเกรด

การศึกษา การทรงศึกษาได้วางโครงการศึกษาในเมืองหลวงใหม่ดังนี้ จัดสร้างโรงเรียนแผนกสามัญและอนุบาล สำหรับประชาชน ๓,๐๐๐ คนต่อ ๑ โรงเรียน สนามเด็กเล่น สำหรับประชาชน ๑๕,๐๐๐ คน สร้างศูนย์กลางศึกษาประกอบด้วยโรงเรียนมัธยมศึกษา โรงเรียนอาชีวศึกษา วิทยาลัย สนามกีฬาสำหรับพลเมือง ๕๐,๐๐๐ คน ในปัจจุบัน รัฐบาลได้สร้างโรงเรียนอนุบาล ๑ โรงเรียน โรงเรียนประถมศึกษา ๑ โรงเรียน สนามเด็กเล่น ๑ สนาม นอกจากนี้มีโรงเรียนของเอกชน ๑๐ โรงเรียน รับนักเรียนได้ประมาณ ๒,๕๐๐ คน โรงเรียนของบริษัทโนวาแคป ๑๑ โรงเรียน รับนักเรียนได้ ๓,๐๐๐ คน

การสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขและบริษัทโนวาแคปได้วางโครงการที่จะจัดให้โรงพยาบาลประจำท้องถิ่น ๑๑ โรงพยาบาล โรงพยาบาลกลาง ๑ โรง โรงพยาบาลชนบทอีกหลายโรงพยาบาลด้วยกัน ในระยะแรกได้สร้างโรงพยาบาลประจำเมืองหลวงเบรซิเลียขึ้นก่อนมีเนื้อที่ ๓ หektare ตารางเมตร ประกอบด้วยหน่วยพยาบาลเคลื่อนที่ หน่วยเวชภัณฑ์ ปฐมพยาบาล ในระหว่างดำเนินการก่อสร้างเมืองหลวงเบรซิเลีย บริษัทโนวาแคปได้จัดให้มีหน่วยพยาบาลเคลื่อนที่ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ประมาณ ๒,๐๐๐ คน และเจ้าหน้าที่ประจำสถานพยาบาลชั่วคราวอีก ๔๐๐ คน ใน ค.ศ. ๑๙๕๗ ถึง ๑๙๕๙ ได้ตรวจรักษาคนไข้เป็นจำนวน ๙๔,๓๖๒ คน รับตัวไว้รักษาในสถานพยาบาล ๓,๗๖๑ คน ทำคลอด ๑๒๒ คน ใช้รังสีเอกซ์เรย์ ๕,๗๕๔ คน ผ่าตัด ๑,๘๕๐ คน นอกจากนั้น หน่วยสาธารณสุขได้ทำการฉีดวัคซีนป้องกันโรคไข้เหลือง ๖๓,๕๑๕ คน ป้องกันไข้ทรพิษ ๑๔,๘๗๑ คน

การไฟฟ้า ได้สร้างโรงผลิตกระแสไฟฟ้าด้วยกำลังน้ำ ซึ่งผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ๒๗,๐๐๐ กิโลวัตต์ นอกจากนี้กำลังเดินสายเพื่อนำไฟฟ้าจากโรงทำไฟฟ้าที่เมืองเวลล่า ซึ่งผลิตกระแสไฟฟ้า ๕๐,๐๐๐ กิโลวัตต์ ๑ โรง และกำลังดำเนินการวางสายเพื่อใช้กระแสไฟฟ้านำออกจากโรงไฟฟ้าที่ตำบลกราก้า ซึ่งผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ๒๐,๐๐๐ กิโลวัตต์ สำหรับสาย

ไฟฟ้าที่ใช้ในตัวเมืองหลวงได้ใช้ระบบเดินสายใต้ดินทั่วไปทั้งหมด ทั้งนี้ เพื่อความสวยงาม และความเป็นระเบียบเรียบร้อย

การประปา ในด้านการประปา จัดสร้างอ่างเก็บน้ำสำหรับใช้ในการประปา ๗ อ่าง ๔ อ่างแรก บรรจุน้ำได้แต่ละ ๓๐ ล้านลิตร นอกจากนั้น บรรจุน้ำได้ ๑๐ ล้านลิตร การใช้ น้ำประปาของประชาชนตกประมาณคนละ ๕๐๐ ลิตร

การโทรศัพท์ ในปีแรกเบรซิเลียมีเครื่องโทรศัพท์ ๖,๕๐๐ เครื่อง การวางสาย ใช้ระบบฝังดินตามโครงการที่ได้ทำไว้ ตามโครงการที่กำหนดให้ เบรซิเลียจะต้องมีโทรศัพท์ ๒๐๐,๐๐๐ เครื่อง ใช้ในตัวเมืองประมาณ ๑๖๐,๐๐๐ เครื่อง และอีก ๔๐,๐๐๐ เครื่องใช้ สำหรับบริเวณชานเมืองรอบนอก

ค่าเช่าบ้าน เมืองควียเบรซิเลียเป็นเมืองหลวงที่สร้างขึ้นใหม่โดยการนำของรัฐ อาคารส่วนมากประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ จึงเป็นอาคารที่จัดสร้างขึ้นเพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวกในอันที่จะอพยพมาดำเนินชีวิตอยู่ในเบรซิเลีย บรรดาอาคารที่ได้ก่อสร้างเสร็จ เรียบร้อยแล้วรัฐบาลได้ให้สิทธิแก่ข้าราชการของรัฐบาล สมาชิกสภานิติบัญญัติได้เข้าพักอาศัยเป็นอันดับแรก เพราะข้าราชการและสมาชิกจะต้องโยกย้ายมาอยู่ในเมืองหลวงในวันที่ ๒๑ เมษายน ๑๙๖๐ จำนวนข้าราชการที่จะต้องโยกย้ายมาทั้งสิ้น มีประมาณ ๓๘,๐๐๐ คน ในบรรดาอาคารประมาณ ๓,๒๐๐ หลัง ที่สร้างขึ้น ๒๒๐ หลังเป็นของกระทรวงการคลัง สำหรับอาคารในมาตรฐานธรรมดา อัตราค่าเช่าเดือนละ ๒,๒๐๐ กูเซโร (ประมาณ ๘๐ ถึง ๙๐ บาท) สำหรับอาคารของบรรดารัฐมนตรี ข้าราชการชั้นสูงและของสมาชิกสภานิติบัญญัติ อัตราค่าเช่า ๑๖,๐๐๐ กูเซโร (ประมาณ ๕๐๐ ถึง ๖๐๐ บาท) เป็นอาคารที่มีห้องนอน ๔ ห้อง ห้องน้ำ ๓ ห้อง ห้องรับประทานอาหาร ห้องครัว ห้องคนใช้ สำหรับอาคารขนาดเล็กของประชาชนทั่วไปมีอัตราค่าเช่า ๑,๕๐๐ ถึง ๔,๐๐๐ กูเซโร (ประมาณ ๖๐ ถึง ๒๐๐ บาท) ต่อเดือน สำหรับข้าราชการ รัฐบาลช่วยออกค่าเช่าให้ครึ่งหนึ่ง

โดยที่ทางรัฐบาลได้ตรากฎหมาย ประกาศกำหนดให้เบรซิเลียเป็นเมืองหลวงตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๑๙๖๐ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ในระยะแรกได้ดำเนินการให้บรรดาสภานิติบัญญัติประมาณ ๔๐๐ ครอบครัว และข้าราชการของสภานิติบัญญัติ ๕๐๐ ครอบครัว และข้าราชการประจำทำเนียบประธานาธิบดีจำนวน ๑๐๐ คน รวมทั้งครอบครัวของ



LIRT

ประธานาธิบดี ได้อพยพมาอยู่ในเบรซิเลียเป็นลำดับแรก เพราะตัวตึกสภานิติบัญญัติและสถานที่ทำการของข้าราชการและทำเนียบประธานาธิบดีได้ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว ในลำดับต่อมาได้ดำเนินการให้ผู้พิพากษาและเจ้าหน้าที่ของศาลต่าง ๆ เช่นศาลสูงสุดของสหสาธารณรัฐเบรซิล ศาลเลือกตั้งสูงสุด ศาลชำระบัญชี ศาลอุทธรณ์ของสหสาธารณรัฐเบรซิล มีจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑,๐๐๐ ครอบครัว ได้โยกย้ายเข้ามาอยู่ในเบรซิเลีย ในส่วนที่เกี่ยวกับการทูต บริษัทโนวาแคปสงวนที่ดินใกล้ฝั่งทะเลสาบป็นไฮโร เป็นที่ตั้งสถานทูตของประเทศต่าง ๆ มีเนื้อที่ทั้งสิ้นประมาณ ๒๕,๐๐๐ ตารางเมตร บรรดาประเทศที่ขอที่ดินเพื่อก่อสร้างตัวอาคารสถานทูต อาจติดต่อกับบริษัทโนวาแคป แต่ต้องแสดงแบบก่อสร้างอาคารสถานทูตไปยังบริษัทโนวาแคป เพื่อพิจารณา บริษัทโนวาแคปได้วางเงื่อนไขเกี่ยวกับความเป็นระเบียบของตัวอาคารสถานทูตไว้ว่า ตัวอาคารสถานทูตจะต้องก่อสร้างไม่เกิน ๓ ชั้น และเว้นระยะกั้นหน้าให้มีสนามประมาณ ๒๐ เมตร

บทสรุป กล่าวโดยทั่วไป เบรซิเลียเป็นเมืองหลวงที่ทันสมัยที่สุดในด้านสถาปัตยกรรม สถาปนิกและวิศวกรที่มีชื่อเสียงของหลายประเทศเช่น ออสการ์ นีเมแยร์ อังเดร เลวี ลูซีโอ ออสการ์ ได้พยายามแสดงให้เห็นถึงความเจริญก้าวหน้าในทางสถาปัตยกรรมศาสตร์ ด้วยการออกแบบที่ทันสมัยน่าสนใจ วิจิตรงดงาม เป็นระเบียบเรียบร้อย ในด้านผังเมืองได้วางผังเมืองเพื่ออำนวยความสะดวกในการบริหารราชการเป็นอย่างมาก การจัดให้มีจตุรัสของสามอำนาจ อันเป็นแหล่งที่ทำการของสภานิติบัญญัติ กระทรวง ทบวง กรม ทำเนียบประธานาธิบดี และบรรดาศาลต่าง ๆ ย่อมทำให้การติดต่อประสานงานระหว่างกระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้อง ได้เป็นไปโดยสะดวกรวดเร็วประหยัด เป็นเมืองที่มีระเบียบเรียบร้อย ไม่เกะกะ รกรุงรังโดยสายไฟฟ้าสายโทรศัพท์ เพราะใช้วิธีเดินสายใต้ดิน มีระบบการจราจรที่ก้าวหน้า ไม่มีทางแยกที่รถจะต้องรอดักหน้าซึ่งกันและกัน เพราะใช้วิธีสร้างถนนซ้อนถนนเป็นชั้น ๆ

กล่าวโดยสรุป เบรซิเลีย เป็นเมืองที่ทันสมัยที่สุด เป็นเมืองหลวงที่มีค่าในการศึกษา ทั้งในด้านการบริหารทางเศรษฐกิจ การผังเมือง.



ศึกเวียดนาม

รุนแรงยิ่งขึ้น

△

ในระยะเวลาไม่กี่วันที่ผ่านมา อาจกล่าวได้ว่า สถานการณ์ในเวียดนามทรุดหนักลงไปทุกที ไม่มีท่าทีใด ๆ ที่ก่อให้เกิดความหวังว่า จะหาทางแก้ไขได้ด้วยวิธีเจรจา ความพยายามที่จะหาทางทำความเข้าใจกันนั้นได้ชะงักงันไปโดยสิ้นเชิง สหรัฐและเสรีประเทศอื่น ๆ ได้ส่งกำลังทหารและกำลังอาวุธไปช่วยเวียดนามใต้มากขึ้น การรบในเวียดนามใต้ก็เป็นอย่างหนักหน่วงกว่าเดิม การทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือก็ทวีความรุนแรงมากขึ้นเป็นลำดับ

ในด้านการส่งกำลังทหารและอาวุธไปช่วยเวียดนามใต้นั้น รัฐบาลของประธานาธิบดีจอห์นสันได้แสดงท่าทีว่า พร้อมทั้งจะส่งกำลังรบในอัตรา ๑ กองพลใหญ่ไปยังเวียดนามใต้ ในขั้นแรกจะถอนกำลังที่ประจำอยู่ในเกาหลีใต้ไปเวียดนาม แต่ได้เปลี่ยนความคิดใหม่เมื่อเกาหลีใต้คัดค้าน โดยจะโยกย้ายไปจากที่อื่น ถ้าสหรัฐส่งกำลังทหารไปเวียดนามใต้อีก ๑ กองพล ก็หมายความว่า กำลังทหารของสหรัฐในเวียดนามใต้จะมีจำนวนถึง ๖๐,๐๐๐ คน และอาจจะเพิ่มถึง ๑๐๐,๐๐๐ คนในที่สุด

ออสเตรเลียก็ได้ส่งหน่วยรบไปช่วยเวียดนามอีก ๑ กองพัน นับเป็นประเทศที่ ๓ ในกลุ่มเสรีประเทศที่ส่งพลรบไปช่วยประเทศนั้น คือหลังจากสหรัฐและเกาหลีใต้ สำหรับเกาหลีใต้ซึ่งมีกองทัพบกที่มีอัตรากำลังมากที่สุดในอันดับที่ ๔ ของโลก ก็แสดงท่าทีว่าจะส่งพลรบไปเพิ่มในเวียดนามใต้อีก

ฟิลิปปินส์ ก็จะส่งทหารไปช่วยเวียดนามใต้ ๒,๐๐๐ คน ขณะนี้ยังรอให้ร่างกฎหมายว่าด้วยการส่งทหารผ่านสภาสูงเสียก่อน

การรบในเวียดนามใต้ได้ทวีความหนักแน่นยิ่งขึ้น พลร่มอเมริกันได้เข้าปะทะต่อสู้กับฝ่ายเวียตกงโดยตรงแล้ว เช่น เมื่อสัปดาห์ที่แล้วพลร่มอเมริกัน ๗๐๐ คนได้ปะทะต่อสู้กับกองโจรคอมมิวนิสต์โดยตรง ใกล้ฐานทัพอากาศวุงเตา ซึ่งอยู่ห่างไปทางตะวันออก



LIRT

เจียงใต้ของไซ่ง่อน ๕๐ ไมล์ นาวิกโยธินสหรัฐก็ปะทะต่อสู้กับกองโจรเวียตกงใกล้ฐานทัพ
คานังหลายครั้ง เรือรบสหรัฐก็ได้รับกระสุนยิงแหล่งชุมนุมกำลังของเวียตกงและเป้าหมายตาม
ชายฝั่ง เพื่อสนับสนุนปฏิบัติการทางบกและทางอากาศ ทั้งนี้ นับเป็นครั้งแรกที่กองเรือ-
รบของสหรัฐได้เข้าพัวพันกับการรบในเวียตนามโดยตรง

พฤติการณ์ดังกล่าวมาแล้ว แสดงว่า สหรัฐได้เข้าพัวพันทางทหารในเวียตนาม
ได้อย่างกว้างขวาง และหนักแน่นยิ่งขึ้นเป็นลำดับ

สำหรับฝ่ายเวียตนามเหนือ ซึ่งเป็นฝ่ายบงการและช่วยเหลือสนับสนุนพวก
เวียตกงนั้น มิได้แสดงความสนใจใด ๆ ทั้งสิ้นในการเจรจาทางทำความเข้าใจ ทั้ง ๆ ที่
ได้ถูกทั้งระบิติดัดตอกันมาเกือบ ๕ เดือนแล้ว ประธานาธิบดีจอห์นสันได้เสนอให้มีการ
เจรจากันโดยปราศจากเงื่อนไข นอกจากนั้นยังได้ยับยั้งการทิ้งระเบิดให้โอกาสแก่เวียตนาม-
เหนือเป็นเวลา ๖ วัน เพื่อว่าการโจมตีทิ้งระเบิดจะเป็นอุปสรรคขัดขวางการเจรจาทำความ
ตกลงกันหรือไม่

ฝ่ายเวียตนามเหนือยังยืนยันที่จะต่อสู้ไปจนถึงที่สุด ได้ตั้งเงื่อนไขดังนี้ คือให้
สหรัฐถอนตัวออกไปจากเวียตนามใต้ให้หมด และให้เจรจาทกลงกันตามเงื่อนไขของพวก
เวียตกง

แต่สำหรับสหรัฐนั้น ยังคงยืนยันที่จะให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์หยุดยั้งการรุกรานใน
เวียตนามใต้ และยอมรับรู้เอกราชของเวียตนามใต้ สหรัฐปฏิเสธที่จะเจรจาโดยตรงกับพวก
เวียตกง โดยถือว่า เป็นตัวแทนที่ปฏิบัติตามคำสั่งของฮานอยเท่านั้น

ฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เปิดฉากการโจมตีอย่างหนักหน่วงยิ่งขึ้น เมื่อฤดูฝนมาถึงทั้ง
ทางภาคกลางและทางภาคเหนือของเวียตนามใต้ เมื่อสัปดาห์ที่แล้วได้เกิดการสู้รบอย่าง
หนักใกล้เมืองกวางยาง ซึ่งอยู่ใต้คานังประมาณ ๖๐ กิโลเมตร ในช่วงระยะเวลาเพียง ๒ วัน
ทั้งฝ่ายคอมมิวนิสต์และฝ่ายรัฐบาลเสียทหารฝ่ายละเกือบ ๓๐๐ คน มีทำที่ว่าฝ่ายคอมมิวนิสต์
ได้ใช้ความพยายามที่จะตัดภาคเหนือของเวียตนามใต้ให้ขาดจากดินแดนส่วนที่เหลือ เพื่อ
โอบล้อมโจมตีฐานทัพอากาศที่คานัง อันมีความสำคัญเป็นชีวิตจิตใจในการป้องกันเวียตนาม
ใต้และโจมตีเวียตนามเหนือ



LIRT

ผู้เชี่ยวชาญการทหารของสหรัฐที่ไซ่ง่อนคาดหมายด้วยว่า ในเดือนนี้และเดือนหน้า ฝ่ายคอมมิวนิสต์คงจะเปิดการโจมตีอย่างหนักทางภาคกลางของเวียดนามใต้ คือทางที่ราบสูงใกล้เมืองเปลงูและคอนตูม และอาจจะเปิดการโจมตีหลาย ๆ จุดพร้อม ๆ กันเพื่อยังความพะว้าพะวังให้แก่ฝ่ายป้องกัน

เท่าที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยังสนใจสู้รบต่อไปนั้น ก็เพราะคาดคิดว่าเตียนเบียนฟูครั้งที่ ๒ คงจะอุบัติซ้ำในเวียดนาม หรือไม่ก็คงมุ่งหวังในข้อที่ว่า ฝ่ายโลกเสรีคงจะอดทนระอใจในความยืดเยื้อเรื้อรังของการรบ อันไม่มีที่สิ้นสุด ซึ่งต้องสูญเสียทั้งกำลังคนและกำลังเงินมากขึ้นเป็นลำดับ และในที่สุดอาจจะราช้อวางมือไปเอง

จนถึงบัดนี้ ตามทฤษฎีของนักวิจัยชาวอเมริกันเกี่ยวกับสถานการณ์ในเวียดนามมีความเห็นว่า เวียดนามเหนือจีนคอมมิวนิสต์และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง โซเวียตยังลังเลใจที่จะส่งกำลังทัพเข้าพัวพันกับกรณีพิพาทโดยตรง แต่เข้าใจกันว่า ประเทศคอมมิวนิสต์อาจจะส่งอาวุธยุทธภัณฑ์ไปช่วยเหลือกันมากขึ้น รวมทั้งส่งนายช่างเทคนิคไปช่วยเหลือเพื่ออุดมการณ์อันร่วมกันของฝ่ายคอมมิวนิสต์

เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ทางกรุงวอชิงตันได้ยืนยันว่า โซเวียตได้ส่งฐานปล่อยจรวดไปติดตั้งใกล้ฐานอย ๒ แห่ง ยังไม่มีการติดตั้งจรวดแต่อย่างใดทั้งสิ้น

มีข่าวบางกระแสอ้างว่า จีนคอมมิวนิสต์ได้ส่งทหารไปชุมนุมที่พรมแดนติดต่อกับเวียดนามเหนือเป็นจำนวนมาก แต่ผู้สื่อข่าวแคนาดาซึ่งเดินทางจากจีนคอมมิวนิสต์ไปถึงช่องกงเถลงว่า ระหว่างที่เขาอยู่ในจีนคอมมิวนิสต์นั้น ไม่ปรากฏว่ามีท่าทีใด ๆ ที่แสดงว่าได้มีการลำเลียงทหารจีนคอมมิวนิสต์ไปชุมนุมที่พรมแดนแต่อย่างใด

จีนคอมมิวนิสต์ ก็คงจะขบคิดใคร่ครวญหลายครั้งหลายหน ก่อนที่จะตัดสินใจอย่างไถ่ลงไป ในการใช้กำลังทหารเข้าแทรกแซงในเวียดนาม ประการแรก การเคลื่อนย้ายกำลังทหารไปสู่แนวรบไม่สะดวกเหมือนสมัยสงครามเกาหลี เมื่อ ๑๓ ปีก่อน ประการที่ ๒ ถ้าทุ่มเทกำลังไปทางด้านนั้นแล้ว จีนคณะชาติอาจถือโอกาสบุกขึ้นบกโจมตีกลางตัวเกาหลีใต้อาจตีกลับทางด้านเหนือก็เป็นได้ ประการที่ ๓ ท่าทีของสหรัฐในปัจจุบันไม่



LIRT

เหมือนเมื่อครั้งสงครามเกาหลี โดยได้เตรียมพร้อมอยู่แล้วที่จะเผชิญกับการใช้กำลังแทรกแซงของจีนคอมมิวนิสต์ ด้วยอาวุธทุกชนิดทุกประเภทที่มีอยู่

ท่าทีของคอมมิวนิสต์จะเป็นอย่างไรก็ตาม แต่นายคิน รัลค์ รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศสหรัฐ ก็ได้แถลงย้ำถึงการตัดสินใจอย่างเด็ดเดี่ยวของสหรัฐที่จะป้องกันเวียดนามใต้

รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศสหรัฐแถลงว่า เหตุการณ์ที่เป็นอยู่ในขณะนี้ร้ายแรงอย่างยิ่ง เป็นสิ่งจำเป็นเหลือเกินที่ประชาชนของอีกฝ่ายหนึ่งจะต้องเข้าใจด้วยว่า เป็นเรื่องร้ายแรงยิ่ง ความสุขุมรอบคอบของทุกฝ่ายเท่านั้น ที่เรียกร้องต้องการให้ทำความตกลงกันโดยสันติวิธีโดยเร็วที่สุด

สหรัฐได้ตกลงใจอย่างแน่วแน่แล้วว่า จะยืนหยัดเคียงท้านบ่อน้ำแข็งแกร่งที่ปะทะต้านกระแสคลื่นคอมมิวนิสต์ในเวียดนามใต้ ไม่ให้ไหลท่วมภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ สหรัฐตระหนักดีว่า ถ้าปล่อยให้เกิดช่องโหว่ขึ้นที่ท้านบ่อน้ำคลื่นคอมมิวนิสต์ในเวียดนามใต้แล้ว ก็จะต้องไปตั้งท้านแบบเดียวกันนี้ ในที่แห่งอื่นต่อไปอีกโดยไม่มีที่สิ้นสุด.

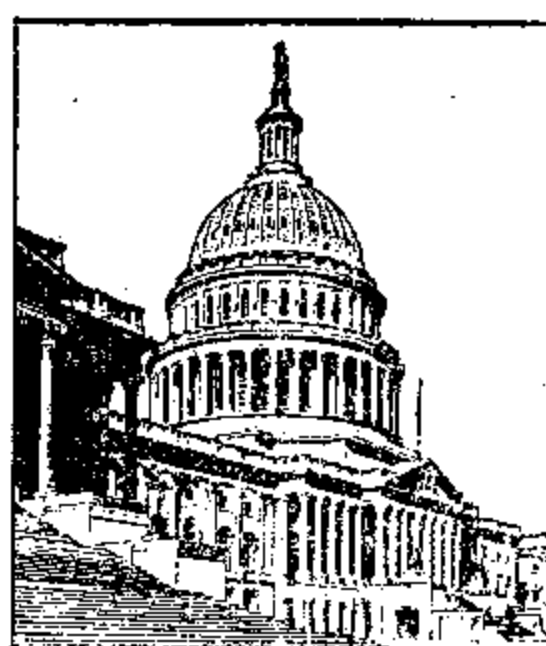
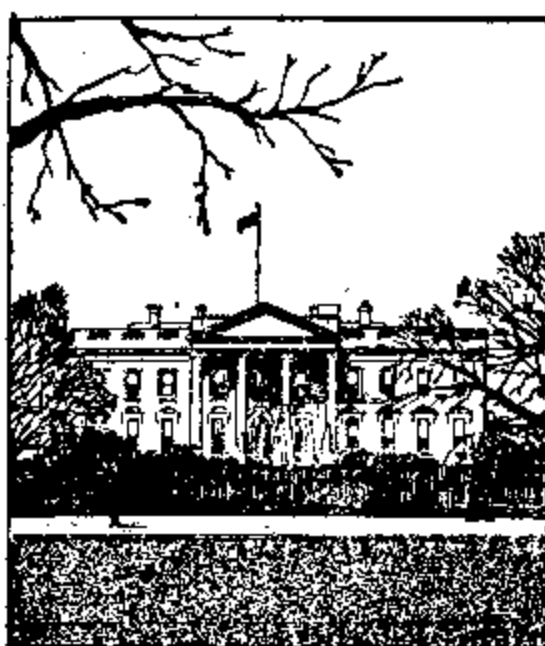
บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๘ มิถุนายน ๒๕๐๘

△

สหรัฐอเมริกา

โดย บิลล์ วิลสัน



ระบอบการปกครองของสหรัฐอเมริกา นั้น แบ่งออกเป็นสามฝ่ายต่างกัน ดังนี้
คือ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และฝ่ายตุลาการ

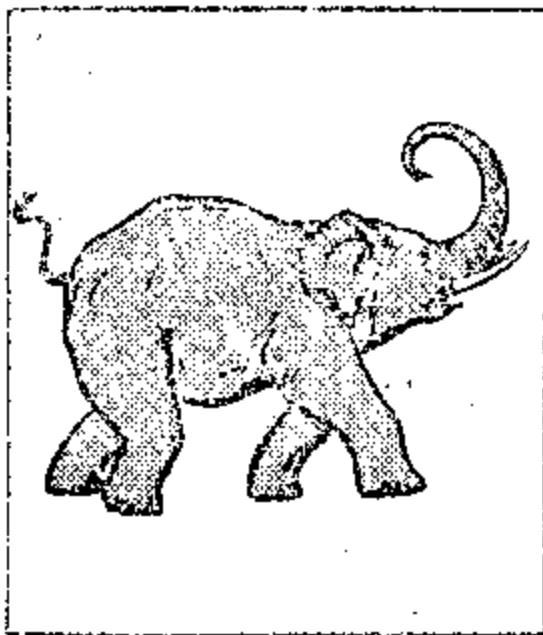
ฝ่ายบริหาร มีหน้าที่เก็บภาษีอากร จัดต่อเจรจากับต่างประเทศ และบังคับให้
ทุกสิ่งทุกอย่างเป็นไปตามตัวบทกฎหมายของบ้านเมือง ประธานาธิบดีเป็นประมุขของฝ่าย
บริหาร และพร้อมกันนั้นก็เป็นผู้แทนของประเทศด้วย ประธานาธิบดีทุกคนของสหรัฐ
จะต้องเข้าไปพำนักอยู่ในทำเนียบไวท์เฮาส์ ในกรุงวอชิงตัน

ฝ่ายนิติบัญญัติ มีหน้าที่ออกกฎหมาย เลิกล้ม หรือแก้ไขกฎหมายของบ้านเมือง
โดยทางสภาองเกรสซึ่งเปิดประชุมกัน ณ ตึกรัฐสภาแคปิตอล เป็นสมัย ๆ ไป สภา
องเกรส ประกอบด้วยวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎร และนอกจากจะทำหน้าที่ดังกล่าว
แล้ว สภาองเกรสยังมีหน้าที่ออกกฎหมายที่เกี่ยวกับการภาษีอากรและการตั้งงบประมาณ
แผ่นดิน เพื่อนำมาใช้จ่ายในการทำนุบำรุงประเทศด้วย



LIRT

ฝ่ายตุลาการนั้น ประกอบด้วยศาลยุติธรรมประจำรัฐต่าง ๆ กับศาลอุทธรณ์อีก ๑๑ ศาล นอกจากนี้ ยังมีศาลฎีกาอีกศาลหนึ่ง ซึ่งเป็นศาลสูงสุดของประเทศ มีหน้าที่ตีความในกฎหมายหากมีปัญหาเกิดขึ้น และนับเป็นศาลสุดท้ายที่จะทำหน้าที่ชี้ขาดคดีต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นไป

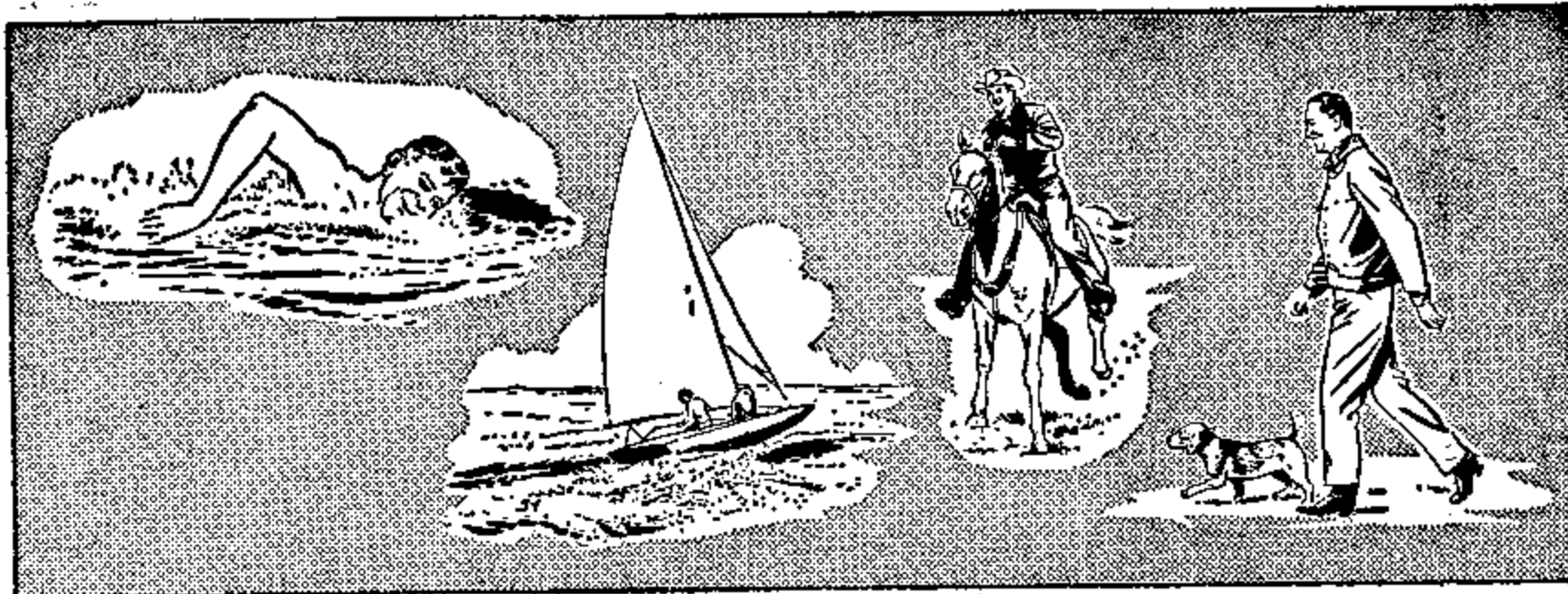


ในสหรัฐมีพรรคการเมืองใหญ่อยู่สองพรรค คือเดโมแครตและรีพับลิกัน นอกจากนั้นเป็นพรรคเล็ก ๆ ไม่สู้มีความสำคัญ พรรครีพับลิกันตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๓๙๓ โดยพวกผู้แทนทางรัฐภาคเหนือร่วมความคิดกันจัดตั้งขึ้น แต่พรรคเดโมแครตนั้นบ้างก็ว่า ธอมัส เจฟเฟอร์สันเป็นผู้ริเริ่มตั้งขึ้น และบ้างก็ว่า แอนดรู แจ็กสัน เป็นผู้จัดตั้ง อย่างไรก็ตาม พรรคเดโมแครตก็นับว่ามีอายุเก่าแก่กว่าพรรคอื่น ๆ ราวพ.ศ. ๒๔๐๓ นักเขียนการ์ตูนการเมืองผู้มีชื่อเสียงคนหนึ่ง คือ ธอมัส แนสต์ ก็เขียนภาพล้อพรรครีพับลิกันเป็นภาพช้าง และพรรคเดโมแครตเป็นภาพลา เมื่อมีคนนิยมช้างและลากก็เลยกลายเป็นเครื่องหมายของพรรคการเมืองทั้งสองนั้นไป เมื่อถึงคราวเลือกตั้ง สองพรรคนี้ออกหาเสียงแข่งขันกัน แต่การหาเสียงเกลี้ยกล่อมชักชวนนี้จะต้องทำนอกบริเวณที่กำหนดไว้เป็น หน่วยลงคะแนน ผู้ใดจะไปลงคะแนนเสียง ก็ต้องไปเสนอตัวแจ้งชื่อของตนแก่เจ้าหน้าที่ควบคุมการลงบัตรเสียก่อน และเมื่อกาเครื่องหมายลงบัตรเลือกบุคคลที่ตนต้องการแล้วจึงหย่อนบัตรลงในหีบ ซึ่งผนึกปิดไว้อย่างแน่นหนา บางแห่งก็ใช้เครื่องกลไกการลงบัตร ซึ่งเมื่อจะเลือกใครก็ดึงกลไกเลือกตามชื่อที่ปรากฏอยู่ที่เครื่องนั้น การลงบัตรเลือกตั้งถือว่าเป็นความลับไม่ให้ใคร



LIRT

รู้ว่าเลือกใคร แต่การใช้กลไกแทนใช้บัตรเลือกตั้งตามธรรมเนียมนี้ ช่วยให้การเลือกตั้งสำเร็จเร็วขึ้นอีก



ประธานาธิบดี ลินคอน จอห์นสัน เป็นคนแข็งแรงมาก และเป็นคนที่ไม่ชอบอยู่เฉย ๆ ตามปกติท่านทำงานวันละ ๑๘ ชั่วโมงเต็ม มีการรับฟังรายงานเข้าประชุม และรับแขกเป็นต้น ท่านเข้านั่งประจำโต๊ะทำงานตั้งแต่ ๖.๓๐ น. เป็นประจำทุกวัน และมีน้อยวันนักที่จะเข้านอนก่อนเที่ยงคืน แต่แม้กระนั้น ท่านก็ต้องพยายามหาเวลาพักผ่อนหย่อนใจด้วยการออกกำลังกายได้บ้าง การออกกำลังกายที่ท่านโปรดปรานมากที่สุดอย่างหนึ่งก็คือการว่ายน้ำ แบบว่ายน้ำแข่ง วันละสองเวลา เกือบทุกวัน คือก่อนอาหารเช้าครึ่งหนึ่ง และก่อนอาหารค่ำอีกครั้งหนึ่ง ส่วนอีกอย่างหนึ่งที่ชอบมากเหมือนกันก็คือการเล่น โดยมีสุนัขวิ่งตามไปด้วย หากมีโอกาสพอจะปลีกตัวจากงานทางกรุงวอชิงตันได้เมื่อใด ท่านก็จะกลับไปพักผ่อนที่บ้านของท่านที่เท็กซัส ถึงกระนั้น ท่านก็ยังต้องเอางานไปทำวันละหลาย ๆ ชั่วโมง แต่ก็ยังมีเวลาขี่ม้าไปสำรวจคอกปศุสัตว์ของท่านได้บ้าง ท่านประธานาธิบดีถือกำเนิดมาในบ้านของท่านที่คอกปศุสัตว์แห่งนี้เอง จึงไม่ต้องสงสัยเลยว่า ท่านเป็นนักขี่ม้าตัวยงคนหนึ่งเหมือนกัน นอกจากนี้ ท่านยังชอบกีฬาเล่นเรือใบ และปรากฏว่า ถือท้ายเรือใบได้เก่งมากด้วย

เบียร์ไทยตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย



บริษัท **บุญรอดบริวเวอรี่** จำกัด

บางกระบือ พระนคร โทร. 47008-9

การประชุมที่

อัลเจียร์

△

ประเทศในเอเชียและแอฟริกา กำหนดจะเปิดประชุมกันที่เมืองอัลเจียร์เมืองหลวงของอัลจีเรียในแอฟริกาเหนือในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ศกนี้ การประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมระหว่างประมุขของประเทศและของรัฐบาลโดยตรง แต่ก่อนการประชุมในวันนั้นไม่กี่วัน รัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศที่ริเริ่มให้มีการประชุมครั้งนี้จะประชุมหารือกันก่อน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะพิจารณาปัญหาที่จะให้ประเทศในเอเชียและแอฟริกา ประเทศไหน บ้าง เข้าประชุมในคราวนี้ นอกจากนี้ก็จะพิจารณาระเบียบการของที่ประชุมและระเบียบวาระการประชุมด้วย

การประชุมประเทศในเอเชียและแอฟริกา ครั้งนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๒ ครั้งแรกประชุมกันที่เมืองบันดงของอินโดนีเซียเมื่อเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๑๘ ในครั้งนี้ประมาณว่าจะมีประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมราว ๖๐ ประเทศ อันเป็นจำนวนมากกว่าที่เข้าประชุมครั้งแรกเกือบเท่าตัว ทั้งนี้เนื่องจากระยะนั้นมาถึงขณะนี้ มีประเทศเอกราชที่เกิดขึ้นใหม่อีกเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในทวีปแอฟริกา การประชุมครั้งที่ ๒ ก็เช่นเดียวกับการประชุมครั้งแรก ประเทศที่เข้าประชุมส่วนใหญ่เป็นประเทศที่เกิดขึ้นใหม่ กล่าวคือเพิ่งเป็นเอกราชภายหลังสงครามโลกครั้งที่แล้ว แม้แต่อัลจีเรียซึ่งเป็นเจ้าภาพก็เพิ่งเป็นเอกราชมาเมื่อไม่กี่ปีเท่าที่เห็นกัน ประเทศเก่าแก่เป็นเอกราชมาช้านานในเอเชียนั้น มีญี่ปุ่น จีน ไทย เนปาล เพอร์เซีย หรืออิหร่าน ตุรกี อิรัก จอร์แดน และซาอุดีอาระเบีย แต่ ๓ ประเทศหลังก็เป็นประเทศที่เพิ่งเป็นเอกราชในภายหลังคือหลังสงครามโลกครั้งที่แรกเท่านั้น ในแอฟริกาประเทศที่เก่าแก่เป็นเอกราชมานานที่สุดก็คือเอธิโอเปีย หรืออbyssinia กับสหสาธารณรัฐอาหรับหรืออียิปต์เดิม และประเทศหลังนี้ก็เพิ่งเป็นเอกราชสมบูรณ์จริง ๆ ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ เหมือนกัน อีกประเทศหนึ่งก็คือไลบีเรีย

การประชุมประเทศในเอเชียและแอฟริกา ที่เมืองบันดงครั้งแรกในอินโดนีเซีย นั้น ได้เคยอาศัยความร่วมมือช่วยเหลือของประเทศเอกราชเก่าแก่เป็นหัวเรี่ยวหัวแรง

เพราะมีความชำนาญในเรื่องนี้กว่าประเทศที่เกิดใหม่ ดังจะเห็นได้ว่าการประชุมที่บัตองนั้น พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอกรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรีของไทย ในขณะนั้น ทรงได้รับเลือกจากผู้แทนของนานาประเทศที่เข้าประชุมให้ทำหน้าที่เป็นร็พพอร์ตเตอร์ (Rapporteur) ของที่ประชุม ทั้งนี้หมายถึงทรงเป็นผู้อำนวยความสะดวกการของที่ประชุม รวบรวมร่างและทำรายงานการประชุม ตลอดจนร่างคำแถลงของที่ประชุมหมดทุกอย่าง ทำให้การประชุมครั้งนั้นสำเร็จลุล่วงไปด้วยดีและเรียบร้อยทุกประการ

ในการประชุมประเทศในเอเชียแอฟริกาครั้งแรกที่บัตองนั้น ปัญญาเรื่องประเทศที่ถูกแบ่งแยกก็เกิดขึ้นแล้วเหมือนกัน กล่าวคือจีนมี ๒ จีน จีนคณะชาตินิยมกับจีนคอมมิวนิสต์ เกาหลีเหนือกับเกาหลีใต้ และเวียดนามเหนือกับเวียดนามใต้ อย่างไรก็ตามผู้แทนของแต่ละฝ่ายก็ไปปรากฏตัวร่วมประชุมกันโดยเรียบร้อย ผิดกับในครั้งซึ่งมีที่กล่าวว่าประเทศที่เป็นเจ้าภาพจะไม่ยอมเชิญจีนคณะชาติเข้าประชุมเพราะประเทศในเอเชีย และแอฟริกาส่วนใหญ่ที่เกิดใหม่รับรองจีนคอมมิวนิสต์ นอกจากนี้ประเทศเจ้าภาพคืออัลจีเรียก็ประกาศว่าจะไม่เชิญเกาหลีใต้และเวียดนามใต้เข้าประชุมด้วย ทั้งนี้เท่ากับเป็นการยอมรับอยู่ในตัวและแสดงให้เห็นได้ชัดว่า อิทธิพลของคอมมิวนิสต์ครอบงำการประชุมครั้งใหม่นี้แข็งแรงมาก

ความเคลื่อนไหวเพื่อเปิดประชุมประเทศในเอเชียและแอฟริกาที่เมืองอัลเจียร์เริ่มมาแต่ปีที่แล้ว โดยประเทศเกิดใหม่ที่ตั้งตัวเป็นผู้นำของประเทศกลุ่มที่เรียกว่ากลุ่มเป็นกลางโดยเฉพาะอย่างยิ่งอินโดนีเซียกับสหสาธารณรัฐอาหรับ ผู้แทนของประเทศในเอเชียและแอฟริกา ๒๒ ประเทศได้ประชุมกันที่จาการ์ตา นครหลวงของอินโดนีเซียเตรียมการประชุมที่อัลเจียร์ ประเทศที่เคยเป็นผู้นำของกลุ่มเป็นกลางและกลุ่มเอเชียและแอฟริกาที่เกิดใหม่บางประเทศ เช่น อินเดียนั้นไม่สนใจนักที่จะให้มีการประชุมที่อัลเจียร์เพราะมองเห็นเหตุการณ์ล่วงหน้ามาตั้งแต่บัดนั้นแล้วว่า การประชุมครั้งใหม่จะไม่ราบรื่นเรียบร้อยเหมือนกับในการประชุมครั้งแรก จะต้องเป็นเรื่องต่อล้อต่อเถียงกันมากในข้อที่จะให้ประเทศไหนเข้าประชุมบ้าง หรือจะไม่เชิญประเทศใดบ้างเช่นอินโดนีเซียอันเป็นที่มองเห็นได้แล้วจากท่าทีในครั้งกระนั้น และจากคำแถลงของทางการอินโดนีเซียในระยะหลัง ๆ จนบัดนี้ว่าจะก็ตกกัน



LIRIT

มาเลเซียมิให้เข้าประชุมด้วย เพราะอินโดนีเซียถือว่ามาเลเซียไม่มีและหาว่ามาเลเซียในขณะนี้เป็นแต่เพียงเครื่องมือของอังกฤษและฝ่ายจักรพรรดินิยมเท่านั้น มาเลเซียนั้นนอกจากถูกอินโดนีเซียขัดขวางแล้วจีนคอมมิวนิสต์กับประเทศคอมมิวนิสต์อีกบางประเทศก็สมทบกันขัดขวางมาเลเซียด้วยเหมือนกัน แม้แต่ในขณะนี้อินโดนีเซียก็ส่งผู้แทนไปยังประเทศต่าง ๆ หาเสียงเพื่อให้สนับสนุนอินโดนีเซียขัดขวางมิให้มาเลเซียเข้าประชุม ตั้งแต่ปีที่แล้วและต้นปีนี้มาเลเซียได้ส่งคณะทูตสันถวไมตรีไปหาเสียงตามประเทศในแอฟริกาถึง ๒ ครั้ง เพื่อให้หนูลังมาเลเซียให้เข้าประชุมที่อัลจีเรีย และเท่าที่เห็นกันอยู่ก็รู้สึกว่ามีเสียงสนับสนุนมากพอใช้ทั้งในเอเชียและแอฟริกา แม้แต่อินเดียก็ประกาศสนับสนุนมาเลเซียด้วย จึงเป็นการยากที่อินโดนีเซียหรือใคร ๆ จะขวางมาเลเซียไม่ให้เข้าประชุมได้

ขณะเดียวกันโซเวียต ซึ่งไม่ได้เข้าประชุมประเทศเอเชียและแอฟริกาในคราวแรกก็แสดงความกะตือรือร้นจะประชุมครั้งนี้ให้ได้โดยให้เหตุผลว่า ตน เกียว ข้อง ให้ ความ ช่วยเหลือประเทศในเอเชียและแอฟริกาในด้านต่าง ๆ มากมาย และดินแดนส่วนใหญ่ของโซเวียตก็อยู่ในเอเชีย จีนคอมมิวนิสต์ตั้งหน้าคัดค้านโซเวียตไม่ให้เข้าประชุมโดยให้เหตุผลว่าโซเวียตไม่ได้เข้าประชุมที่บันดุงมาก่อน และเป็นประเทศยุโรป ไม่สมควรจะเข้าประชุม แต่โซเวียตก็มีหลายประเทศหนูลังเหมือนกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งอินเดียซึ่งเป็นประเทศสำคัญในกลุ่มเอเชียและแอฟริกาและเป็นผู้นำของกลุ่มประเทศเป็นกลางด้วย ทั้งนี้เพราะอินเดียกับจีนคอมมิวนิสต์มีกรณีพิพาทกันอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอินเดียเคยถูกจีนคอมมิวนิสต์บุกรุกเอาเมื่อ ๓ ปีมานี้

ความเคลื่อนไหว ที่กล่าวมาแล้วนี้ทำให้เห็นว่า การประชุมที่อัลเจียร์คราวนี้จะไม่เรียบร้อยและราบรื่นเหมือนกับการประชุมครั้งแรกที่บันดุง และจะกลายเป็นเวทีต่อสู้เอาแพ้เอาชนะกันระหว่างประเทศไม่กี่ประเทศ ในขณะเดียวกันประเทศบางประเทศในเอเชียเช่นอิสราเอลก็จะไม่ได้รับเชิญให้เข้าประชุมด้วย ไม่ใช่แต่จีนคณะชาติ เกาหลีใต้ และเวียดนามใต้เท่านั้น เหตุการณ์น่าจะเป็นไปอย่างทีประธานาธิบดีโชการ์โนแห่งอินโดนีเซียกล่าวไว้เมื่อเร็ว ๆ นี้ที่จาการ์ตาว่า การประชุมครั้งนี้เป็นการประชุมเพื่อต่อต้านฝ่ายจักรพรรดินิยม



LIRT

ทั้งนี้หมายถึงประเทศมหาอำนาจตะวันตก เช่นสหรัฐอเมริกาที่เข้าพัวพันกับเหตุการณ์ใน เวียดนามและมาเลเซียที่อินโดนีเซียทั้งตัวเป็นศัตรูอยู่และเมื่ออังกฤษกับประเทศจักรภพบาง ประเทศสนับสนุนมาเลเซีย อินโดนีเซียก็ถือว่าอังกฤษและประเทศเหล่านั้นเป็นปฏิปักษ์ กับตนด้วย จะต้องหาทางให้ที่ประชุมที่อัลเจียร์ทำหนีหรือประณามประเทศเหล่านั้น ประธานาธิบดีโซการ์โนได้กล่าวไว้อย่างเปิดเผยว่า ประเทศที่สนับสนุนมาเลเซีย เวียดนาม ได้ และเกาหลีใต้เสียจริง ควรจะถอนตัวจากการประชุมที่อัลเจียร์เสีย และถอนตัวจาก กลุ่มประเทศเอเชียและแอฟริกาเสียด้วย

จนกระทั่งบัดนี้ก็ยังไม่มีใครได้แน่นอนว่าจะมีสักกี่ประเทศที่ได้รับเชิญให้เข้าประชุม ที่อัลเจียร์ และเมื่อประเทศที่ถูกกีดกันมีเสียงของหลายประเทศสนับสนุนต้องการให้เข้า ประชุมเช่นนั้นแล้ว เพียงแต่การประชุมขึ้นรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศผู้ริเริ่มก็คงจะ ต้องมีการโต้แย้งกันอย่างรุนแรงกว่าจะตกลงกันได้ เมื่อเปิดประชุมแล้วก็ต้องมีการโต้เถียง กันอย่างเผ็ดร้อนอีกเหมือนกัน หากว่าจะมีบางประเทศยกเอาปัญหาอื่นที่ไม่น่าจะนำเข้าไป พูดยกันในที่ประชุมขึ้นมาพูดเช่นจีนคอมมิวนิสต์ อินโดนีเซียและประเทศนิยมคอมมิวนิสต์อีก หลายประเทศจะถือโอกาสใช้ที่ประชุมทำหนังสือหรือเรื่องเวียดนามและเรื่องอื่น อินโดนีเซียก็ จะยกเอาเรื่องมาเลเซียขึ้นมาหาเสียงหนุนหลังจากที่ประชุม อินโดนีเซียกับปากีสถานก็อาจโต้แย้ง กันเรื่องแคชเมียร์ จีนคอมมิวนิสต์นั้นหากเข้าประชุมได้ก็ต้องวิวาทกับอินโดนีเซีย และหาก โซเวียตเข้าประชุมด้วยได้ก็ต้องมีเรื่องทะเลาะกับจีนคอมมิวนิสต์

เท่าที่กล่าวมานี้ย่อมจะพอมองเห็นได้ว่า การประชุมที่อัลเจียร์ในปลายเดือนนี้ คงจะปั่นป่วนวุ่นวายจริง ๆ และจะไม่ได้ผลอะไรก็มากน้อย.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์

๑๕ มิถุนายน ๒๕๐๘

△



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ถาม – ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย “ฝ่ายบรรณาธิการ”

Δ

... หน้านี้เกิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจตั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้า
ค้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ตามหรือขอค้น-
คว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบ
ของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่ว ๆ ไป
จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิด
โอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ตั้งคำถามมา
ได้ภายในขอบเขตของหัวเรื่องข้างต้น... บรรณาธิการ

(คำตอบฉบับนี้ ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์)
ได้กรุณารวบรวมคำตอบให้ไว้เมื่อ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๐๖)

๑. ถาม – รัฐสภาหรือสภานิติบัญญัติของประเทศไทย มีชื่อเรียกในสมัยต่าง ๆ
ตั้งแต่ต้นมาว่าอย่างไรบ้าง และแต่ละสภานั้น ประกอบขึ้นด้วย
สมาชิกกี่ประเภท อย่างไรบ้าง

ตอบ – รัฐสภาหรือสภานิติบัญญัติ มีชื่อเรียกในสมัยต่าง ๆ และมีประเภท
สมาชิก ตามรัฐธรรมนูญของแต่ละสมัย เป็นลำดับมา ดังนี้

๑. รัฐสภา ตามพระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว
พุทธศักราช ๒๔๗๕ (ประกาศใช้เมื่อ ๒๗ มิถุนายน ๒๔๗๕) รัฐสภา
ประกอบขึ้นด้วยสภาเดียว เรียกชื่อว่า สภาผู้แทนราษฎร และ
ธรรมนูญ ฯ กำหนดให้มีสมาชิก คือ



LIRT

นับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญเป็นต้นไปจนกว่าจะถึงเวลาที่สมาชิก ใน สมัยที่ ๒ จะเข้ารับตำแหน่ง ให้คณะราษฎรซึ่งมีคณะผู้รักษาพระนคร ฝ่ายทหาร เป็นผู้ใช้อำนาจแทนจัดตั้งผู้แทนราษฎรชั่วคราวขึ้นเป็น จำนวน ๗๐ นายเป็นสมาชิกในสภา สมาชิกที่จัดตั้งขึ้นนี้ เรียกว่า **ผู้แทน ราษฎรชั่วคราว** อยู่ในตำแหน่งตั้งแต่ ๒๘ มิถุนายน ๒๔๗๕ ถึง ๙ ธันวาคม ๒๔๗๕ ก็อยู่จนถึงประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวร พ.ศ. ๒๔๗๕

๒. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช ๒๔๗๕ (พระราชทาน เมื่อ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๕) รัฐสภาประกอบด้วย สภาเดียว เรียกว่า **สภาผู้แทนราษฎร** มีสมาชิก ๒ ประเภท

สมาชิกประเภทที่ ๑ ได้แก่ผู้แทนราษฎรเลือกตั้งขึ้นโดยถือ จำนวนราษฎรสองแสนคน ต่อผู้แทน ๑ คน

สมาชิกประเภทที่ ๒ ได้แก่ผู้ที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งขึ้น ในระหว่างเวลา ตั้งแต่ใช้ รัฐธรรมนูญนี้ ไปจนกว่า จะเลือกตั้ง สมาชิกประเภทที่ ๑ เสร็จสิ้น สภาผู้แทนราษฎรประกอบด้วยสมาชิก ๗๐ คน ที่มีอยู่แล้ว (ตาม พรบ. ธรรมนูญ ฯ) ไปก่อน

ส่วนสมาชิกประเภทที่ ๑ นั้น เลือกตั้งขึ้นเป็นครั้งแรกเมื่อ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๔๗๖ มีจำนวน ๗๘ คน ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกา ตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ ขึ้นเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๔๗๖ มีจำนวน ๗๘ คนเท่ากับสมาชิกประเภทที่ ๑ (เปิดประชุมสภาครั้งแรกในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๔๗๖)

ในระหว่างที่ใช้รัฐธรรมนูญฉบับถาวรนี้ จำนวนสมาชิกทั้ง ประเภทที่ ๑ และที่ ๒ ก็ได้เลือกตั้งและแต่งตั้งขึ้นตามจำนวนพลเมือง ที่เพิ่มขึ้น



LIRT

๓. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๙ (ประกาศใช้ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙) รัฐสภา ประกอบขึ้นด้วยสองสภา คือ **สภาผู้แทน** และ **พฤฒสภา**

พฤฒสภา มีสมาชิกจำนวน ๘๐ คน ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งมีอายุคราวละ ๖ ปี ในวาระเริ่มแรกให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่อยู่ในตำแหน่งในวันสุดท้ายก่อนใช้รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๙ เป็นผู้เลือก การเลือกสมาชิกพฤฒสภานั้น ได้มีประกาศกำหนดวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ ได้มีองค์การเลือกตั้งขึ้น ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเพื่อกำเนินการเลือกตั้งสมาชิกพฤฒสภา โดยใช้เจ้าหน้าที่ของสภาเป็นเจ้าหน้าที่ของการเลือกตั้งนี้ และได้มีการเลือกตั้งพฤฒสภาในวาระเริ่มแรกขึ้นเมื่อ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (สมาชิกประเภทที่ ๒ ที่มีอยู่เดิมตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๖๕ นั้นเป็นอันเลิกไป)

สมาชิกสภาผู้แทน ประกอบด้วยผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้น ในวาระเริ่มแรกให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่ ๑ ที่อยู่ในตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๖๕ ซึ่งเลือกตั้งขึ้นเมื่อ ๖ มกราคม ๒๕๕๙ จำนวน ๙๖ คน เป็นผู้แทนต่อไป และถ้าจังหวัดใดมีจำนวนราษฎรเกินกว่า ๑ แสนคน ก็ให้เลือกสมาชิกสภาผู้แทนเพิ่มขึ้นอีกคนหนึ่ง ต่อจำนวนราษฎรทุกแสนคน เศษของหนึ่งแสนถ้าถึงกึ่งหรือกว่านั้นให้นับเป็นหนึ่งแสน การเลือกผู้แทนเพิ่มขึ้นตามบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๙ นี้ ได้กระทำในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้ผู้แทนเพิ่มขึ้น ๘๒ คน รวมทั้งผู้แทนที่คงดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนแล้ว ๙๖ คน จึงเป็นผู้แทนทั้งสิ้น ๑๗๘ คน

๔. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๐ (คณะรัฐประหารประกาศใช้วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐) รัฐสภา ประกอบขึ้นด้วยสองสภา คือ **วุฒิสภา** และ **สภาผู้แทน**



LIRT

วุฒิสภา ประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง มีจำนวนเท่ากับสมาชิกสภาผู้แทน มีอายุคราวละ ๖ ปี เฉพาะวาระเริ่มแรกให้ตั้งภายใน ๑๕ วันนับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนี้ ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งสมาชิกวุฒิสภาขึ้นเมื่อ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๔๙๐ มีจำนวน ๑๐๐ คน และรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนี้ บัญญัติให้วุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาไปจนกว่าจะได้เลือกสมาชิกสภาผู้แทน

สภาผู้แทน ประกอบด้วยผู้แทนมีจำนวนตามพลเมือง ถือเกณฑ์ราษฎรสองแสนคนต่อผู้แทน ๑ คน และให้เลือกผู้แทนให้เสร็จสิ้นภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนี้ ได้มีการเลือกตั้งผู้แทนขึ้นเมื่อ ๒๙ มกราคม ๒๔๙๑ ได้ผู้แทนจำนวน ๙๙ คน

อนึ่ง ได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๔๙๑ โดยกำหนดให้มี **สภาร่างรัฐธรรมนูญ** ขึ้นสภาหนึ่ง ประกอบด้วยสมาชิกซึ่งรัฐสภาเลือกตั้งจากสมาชิกวุฒิสภา ๑๐ คน จากสมาชิกสภาผู้แทน ๑๐ คน และจากผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญอีก ๔ ประเภท ประเภทละ ๕ คน คือ

ประเภทที่ ๑ เลือกจากผู้มีคุณสมบัติของผู้สมัคร รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน (ประเภททั่วไป)

ประเภทที่ ๒ เลือกจากผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวง หรือ อธิบดี หรือเทียบเท่า

ประเภทที่ ๓ เลือกจากผู้ที่เคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกสภาผู้แทน หรือสมาชิกวุฒิสภา หรือดำรงหรือเคยดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี

ประเภทที่ ๔ เลือกจากผู้สำเร็จการศึกษาได้รับปริญญาตรี หรือเทียบเท่า



LIRT

ได้กำหนดให้สภาร่างรัฐธรรมนูญนี้ ร่างรัฐธรรมนูญฉบับถาวรให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญเสร็จสิ้น

ได้ทำการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญตามข้อบังคับว่าด้วยวิธีการสมัครรับเลือกตั้ง และวิธีการเลือกตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๔๙๑ ในวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๔๙๑ ในการนี้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาเป็นเจ้าหน้าที่ในการเลือกตั้ง

สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ร่างรัฐธรรมนูญเสร็จเมื่อ ๒๕ ธันวาคม ๒๔๙๑ และเสนอที่ประชุมรัฐสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อ ๒๘ มกราคม ๒๔๙๒ และคณะอภิรัฐมนตรีในหน้าที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้ลงนามประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๔๙๒) เมื่อ ๒๓ มีนาคม ๒๔๙๒

๕. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๔๙๒) รัฐสภาประกอบด้วยสองสภา คือ **วุฒิสภา** และ **สภาผู้แทน**

วุฒิสภา ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๑๐๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ได้ทรงเลือกและแต่งตั้ง มีอายุอยู่คราวละ ๖ ปี เมื่อครบกำหนด ๓ ปี ให้มีการเปลี่ยนสมาชิกเป็นจำนวนกึ่งหนึ่งโดยวิธีจับสลาก

ในวาระเริ่มแรกนั้น ให้สมาชิกวุฒิสภาซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกวุฒิสภาต่อไป โดยให้นับอายุตั้งแต่วันที่ได้รับความแต่งตั้งมา

สภาผู้แทน ประกอบด้วยสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้ง โดยถือเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัด หนึ่งแสนห้าหมื่นคนต่อสมาชิกสภาผู้แทนหนึ่งคน และให้มีอายุคราวละ ๔ ปี

ในวาระเริ่มแรกให้สมาชิกสภาผู้แทนซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ก่อนวันใช้รัฐธรรมนูญนี้ คงเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต่อไป และให้ดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนเพิ่มขึ้นให้ครบตามจำนวนพลเมือง



LIART

ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนเพิ่มขึ้น ๒๑ คน เมื่อ ๕ มิถุนายน ๒๔๙๒ รวมกับจำนวนเดิมซึ่งมีอยู่แล้ว ๙๙ คน เป็น ๑๒๐ คน

๖. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ (พร้อมทั้งฉบับแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยนามประเทศ พ.ศ. ๒๔๙๒ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยบทเฉพาะกาล พ.ศ. ๒๔๙๓) ซึ่งคณะบริหารประเทศชั่วคราวประกาศใช้ก่อนการปกครอง และให้นำรัฐธรรมนูญปี ๒๔๗๕ กลับมาใช้เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๔ รัฐสภาจึงประกอบด้วยสภาเดียวคือ **สภาผู้แทนราษฎร** คณะบริหารประเทศได้ตั้ง **สมาชิกประเภทที่ ๒** ขึ้นมีจำนวน ๑๒๓ คน และได้สั่งให้สมาชิกประเภทที่ ๒ นี้ ประกอบเป็น **สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร** ทำหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการเลือกตั้งสมาชิกประเภทที่ ๑ เข้ามา

ได้มีการเสนอร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕ ต่อสภาผู้แทนราษฎร ร่างรัฐธรรมนูญนี้ ที่ประชุมสภาลงมติรับหลักการเมื่อ ๒๔ มกราคม ๒๔๙๕ และในที่สุดประกาศใช้ เมื่อ ๘ มีนาคม ๒๔๙๕

๗. **รัฐสภา** ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พุทธศักราช ๒๔๙๕ รัฐสภาประกอบด้วยสภาเดียว คือ **สภาผู้แทนราษฎร** มีสมาชิก ๒ ประเภท **ประเภทที่ ๑** เลือกตั้งขึ้นเมื่อ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๔๙๕ ถือเกณฑ์จำนวนราษฎรหนึ่งแสนห้าหมื่นคนต่อผู้แทนหนึ่งคน ได้ผู้แทนราษฎร ๑๒๓ คน ซึ่งมีจำนวนเท่ากับสมาชิก **ประเภทที่ ๒** ที่ได้ตั้งไว้แล้วตามข้อ ๖
๘. **รัฐสภา** ตามประกาศพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ เรื่องการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๐๐ (คณะทหารยึดอำนาจการปกครอง มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ตั้งให้ จอมพล

สฤยงค์ ธนะรัชต์ เป็นผู้รักษาพระนครฝ่ายทหาร เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๐) ประกาศพระบรมราชโองการนี้ มีใจความสำคัญว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ให้คงใช้บังคับต่อไปภายใต้เงื่อนไขดังนี้

ก. ให้สมาชิกภาพแห่ง **สภาผู้แทนราษฎร** ของสมาชิกประเภทที่ ๑ และประเภทที่ ๒ สิ้นสุดลงในวันประกาศพระบรมราชโองการนี้

ข. ให้ดำเนินการเลือกตั้ง **สมาชิกประเภทที่ ๑** ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันประกาศพระบรมราชโองการนี้

ค. จะได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ จากบุคคลซึ่งทรงเห็นสมควร มีจำนวนไม่เกิน ๑๒๓ นาย ในวันและภายหลังวันประกาศพระบรมราชโองการนี้

ในระหว่างที่สมาชิกประเภทที่ ๑ ยังไม่ได้เข้ารับหน้าที่ให้ **สภาผู้แทนราษฎร** ประกอบด้วย **สมาชิกประเภทที่ ๒** ไปพลางก่อน

ได้มีการแต่งตั้งสมาชิกประเภทที่ ๒ จำนวน ๑๒๓ นาย ขึ้นเมื่อ ๑๘ กันยายน ๒๕๐๐

ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภทที่ ๑ ขึ้นเมื่อ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๐๐ โดยถือเกณฑ์จำนวนพลเมืองหนึ่งแสนห้าหมื่นคนต่อผู้แทนหนึ่งคน ได้ผู้แทนราษฎร ๑๖๐ คน

๔. **รัฐสภา** ตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร (มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ประกาศเมื่อ ๒๘ มกราคม ๒๕๐๒) บัญญัติให้มี **สภาร่างรัฐธรรมนูญ** มีหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ และมีฐานะเป็น **รัฐสภา** ทำหน้าที่นิติบัญญัติด้วย สภาร่างรัฐธรรมนูญประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ๒๔๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงตั้ง

ได้มีการประกาศแต่งตั้งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๔๐ คน ขึ้นเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒



LIRT

สภาร่างรัฐธรรมนูญ จึงทำหน้าที่สภานิติบัญญัติ มีฐานะเป็นรัฐสภา มาด้วยจนถึงปัจจุบันนี้

๒. ถาม – มีกฎหมายอะไรบ้าง หรือไม่ ที่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาและประกาศใช้ไปแล้ว แต่กฎหมายนั้นเป็นโมฆะ ใช้บังคับไม่ได้

ตอบ – กฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของรัฐสภาและประกาศใช้ไปแล้ว แต่เป็นโมฆะ ใช้บังคับไม่ได้ คือ

๑. พระราชบัญญัติอาชญากรรมสงคราม พ.ศ. ๒๔๘๘ กฎหมายนี้ได้วางบทบัญญัติการพิจารณาและวางอัตราโทษผู้กระทำอาชญากรรมในคราวมหาเอเชียบูรพา ย้อนหลังไปใช้แก่การกระทำที่เกิดขึ้นก่อนที่กฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้ เมื่อคดีอาชญากรรมสงครามได้นำขึ้นสู่ศาลฎีกาซึ่งเป็นศาลสูงสุด ศาลฎีกาได้ชี้ขาดว่า บทบัญญัติที่ลงโทษการกระทำก่อนวันใช้พระราชบัญญัตินั้น ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ และเป็นโมฆะ ใช้บังคับไม่ได้ (โดยศาลได้วินิจฉัยชี้ขาดตามอำนาจหน้าที่ในขณะนั้น ซึ่ง เป็นสมัยที่ยังไม่มีคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ)

๒. มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อความเป็นธรรม แก่สังคม พ.ศ. ๒๔๘๗ ซึ่งได้บัญญัติว่า “คำสั่งของคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อความเป็นธรรมแก่สังคม ตามความในมาตรา ๔ หรือมาตรา ๘ ให้ถือเป็นเด็ดขาด ผู้ใดจะนำไปฟ้องคดีเป็นอย่างอื่นมิได้

ที่ดินแปลงใดอยู่ในระหว่างพิจารณาของ คณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อความเป็นธรรมแก่สังคมและมีกรณีพิพาทขึ้น ที่ศาล เกี่ยวกับ ที่ดิน แปลง นั้น คณะกรรมการจะรายงานให้ศาลทราบก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ศาลรอการพิจารณาพิพากษาคดีไว้ก่อนจนกว่าคณะกรรมการจะได้วินิจฉัย เกี่ยวกับ ที่ดิน แปลงนั้นแล้ว”



LIRT

คณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ได้วินิจฉัยว่า บทบัญญัติมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดิน ฯ นั้น คณะกรรมการจัดที่ดิน ฯ ซึ่งมีอำนาจตามมาตรา ๔ และมาตรา ๘ นั้น แม้โดยชื่อจะเรียกว่า “คณะกรรมการจัดที่ดิน ฯ” แต่เมื่อได้พิจารณารูปลักษณะของกรรมการคณะนั้นแล้ว ก็อาจกล่าวได้ว่า นอกจากจะมีอำนาจบริหารแล้วยังเป็นคณะบุคคลที่ก่อตั้งขึ้นให้มีอำนาจกระทำการได้อย่างศาลอีก เป็นแต่เรียกชื่อไปเสียเป็นอย่างอื่นเท่านั้น การจัดตั้งคณะกรรมการจัดที่ดินเพื่อความเป็นธรรมแก่สังคมนั้น มีผลเป็นการตั้งบุคคลอื่นที่มีใช้ศาลให้มีอำนาจทำการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี จึงไม่อาจกล่าวได้เป็น อย่างอื่น นอกจาก ว่าเป็น การแย้ง และ ขัดต่อบทบัญญัติมาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๔๙๕ ซึ่งบัญญัติว่า “การพิจารณาพิพากษาอรรถคดีเป็นอำนาจของศาลโดยเฉพาะ” ฉะนั้นบทบัญญัติ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อความเป็นธรรมแก่สังคม พ.ศ. ๒๔๙๗ จึงใช้บังคับมิได้

๓. ถาม – มีท่านผู้ใดบ้างหรือไม่ ที่ดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญปัจจุบัน และได้เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา มาครบทุกสภา กล่าวคือ เป็นสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ในขณะนี้ และเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประเภทที่ ๑ หรือประเภทที่ ๒ สมาชิกสภาผู้แทนสมาชิกพฤฒสภา สมาชิกวุฒิสภา

ตอบ – ปราศจากว่ามีอยู่หนึ่งท่าน ที่เคยได้ดำรงตำแหน่งสมาชิกรัฐสภา มาครบทุกสภา คือ พลเรือตรี ถวัลย์ ธำรงนาวาสวัสดิ์ เคยดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาต่าง ๆ มาเป็นลำดับดังนี้

๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ประเภทที่ ๒ ตั้งแต่ ๒๘ มิถุนายน ๒๔๗๕ ถึง ๙ พฤษภาคม ๒๔๘๙



LIRT

- ๒) สมาชิกวุฒิสภา ตั้งแต่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๔๘๙ ถึง ๔ สิงหาคม ๒๔๘๙
- ๓) สมาชิกสภาผู้แทน (จังหวัดพระนครศรีอยุธยา) ตั้งแต่ ๕ สิงหาคม ๒๔๘๙ ถึง ๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๐
- ๔) สมาชิกวุฒิสภา ตั้งแต่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๔๙๓ ถึง ๒๙ พฤศจิกายน ๒๔๙๔
- ๕) สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ ตั้งแต่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๒ จนถึงปัจจุบัน

Δ

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ไสไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
 โรงเลื่อยไม้ไทย (ไม้สักแปรรูป) โทร. ๔๓๐๕๔, ๔๓๐๕๕
 โรงเลื่อยเกษตร ๑ (ไม้ยางแปรรูป) โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗
 โรงเลื่อยเกษตร ๒ (ไม้ยางแปรรูป) ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๓๐-๑-๒-๓



LIRT

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำเนียบที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๕๓

วันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๔

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำเนียบที่ร่างรัฐธรรมนูญ)
ครั้งที่ ๔๘

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญยกร่างเสร็จแล้วในหมวดที่ค้าง
การพิจารณาจากคราวประชุมครั้งก่อน และในหมวดอื่น

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๖ ว่าด้วยเรื่อง
อำนาจนิติบัญญัติ (ต่อ) หมวด ๗ ว่าด้วยอำนาจบริหาร หมวด ๘ ว่าด้วยอำนาจตุลาการ
หมวด ๙ ว่าด้วยตุลาการรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๐ ว่าด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ
หมวด ๑๑ บทสุดท้าย หมวดว่าด้วยบทเฉพาะกาลและคำปรารภ

ได้มีสมาชิกอภิปรายซักถามรายละเอียดในหมวด ๖. ๗. ๘. ๙. ๑๐. ๑๑. หมวดว่า
ด้วยบทเฉพาะกาล และคำปรารภซึ่งประธานคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ทรง
ชี้แจงตอบรายละเอียดในหมวดต่าง ๆ จนเป็นที่พอใจแล้ว จึงได้ผ่านการพิจารณาไปจนจบร่าง

ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยไว้พิจารณาและ
ตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญมีจำนวน ๒๕ คนพิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์
๒. พลอากาศเอก หะริน หงสกุล
๓. นายสมภพ โหตระกิตย์
๔. หลวงประกอบนิติสาร
๕. นายเกษม อุทยานิน
๖. พลโท กฤษณ์ สีวะรา
๗. หม่อมราชวงศ์กึกกฤต ปราโมช
๘. พระยาอรรณการิณนิพนธ์
๙. พลเรือเอก หลวงชำนาญอรุณฤทธิ์
๑๐. พลโท บุญเรือน บัวจรรุณ
๑๑. นายทวี แรงขำ
๑๒. นายบุญชนะ อัครดากร
๑๓. พลตำรวจเอก ประเสริฐ รุจิรวงศ์
๑๔. พลโท แสงว เสนาณรงค์
๑๕. พลเอก ประภาส จารุเสถียร
๑๖. พลโท พงษ์ ปุณณกัณฑ์
๑๗. นายพจน์ สารสิน
๑๘. นายมนูญ บริสุทธิ์
๑๙. นายมัลย์ หุวะนันทน์
๒๐. พันเอก พระยาศรีวิสารวาจา



- ๒๑. พลเรือโท ศรี ทาวราย
- ๒๒. พลตรี สุข เปรนาวิน
- ๒๓. พระยาสุนทรพิพิธ
- ๒๔. พลโท อัมพร จันทกานนท์
- ๒๕. พลตำรวจตรี สง่า กิตติขจร

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

ประเสริฐ ปัทมสกุล
(นายประเสริฐ ปัทมสกุล)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ



บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๙๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๘๒

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติภาษีไม้ซี้ดไฟซึ่งทำในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
พิจารณาเสร็จแล้ว ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ และร่าง
พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว
ที่ละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับ
มาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ที่ละฉบับตามลำดับ

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็น
ผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการ
เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความสำคัญว่า เพื่อปรับปรุงการสร้างถังที่เก็บน้ำมัน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

เชื่อเพลิงให้ปลอดภัยตามมาตรฐานและประหยัด จึงสมควรแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเก็บ
รักษาน้ำมันเชื้อเพลิงเสียใหม่

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะ
กรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการ และตำบลบางปลา
อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลโท พงษ์ ปุณณกันต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผลใน
การเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากกิจการบินพลเรือนของ
ประเทศไทยในปัจจุบันได้ขยายตัวก้าวหน้าขึ้นกว่าเดิมเป็นอันมาก จำต้องจัดตั้งสถานีวิทยุ
การบินอากาศเพื่อให้บริการเกี่ยวกับสื่อสารการบินอากาศ และการควบคุมจราจรทาง
อากาศ ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ ในการนี้จึงจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ในบริเวณที่ดินตามที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่
จะเวนคืนในท้องที่ตำบลบางปู อำเภอเมืองสมุทรปราการและตำบลบางปลา อำเภอบางพลี
จังหวัดสมุทรปราการ พ.ศ. ๒๕๐๗ ไว้แล้ว

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะ
กรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุง
ท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงเหตุผลในการ
เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เพื่อแยกกฎหมายเกี่ยวกับภาษีบำรุง
ท้องที่ออกจากประมวลรัษฎากร เนื่องจากประมวลรัษฎากรได้บัญญัติให้กรมสรรพากรเป็น
ผู้ควบคุมจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ แต่ให้กันไว้ต่างหากเพื่อใช้จ่ายในการบำรุงท้องที่ในเขต
ท้องที่นั้น ๆ จึงสมควรมอบให้ราชการส่วนท้องถิ่น เป็นผู้จัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เสียเอง



LIRT

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจและตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการแยกเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในเขตท้องถื่นบางประการ ซึ่งนายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา

ประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์
(นายประเสริฐ ปัทมะสุคนธ์)
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)

ครั้งที่ ๑๙๑

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๐๘

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๕๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธีสารณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และ
เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๘๓

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

ครั้นแล้ว ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ทนายความ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตรา
จนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ต่อจากนั้น ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-
บัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลจักรวรรดิ อำเภอ
สัมพันธวงศ์ จังหวัดพระนคร ให้แก่นางวิจิตรนาวิ นางสาวสมจิตต์ รัตนจินดาชูชัย
กับนางสาวฉวีวรรณ แจ่มสนิท และทายาทของพระเจ้าบรมวงศ์เธอพระองค์เจ้าอดิสรุสริยาภา
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงเหตุผลในการ
เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า เนื่องจากการตัดถนนตามโครงการต่อ
ถนนบริพัตรของเทศบาลนครกรุงเทพ แนวถนนจะต้องผ่านที่ดินของนางวิจิตรนาวิ ซึ่ง
ตามโฉนดมีชื่อว่านางคำริกภักษ์ นางสาวสมจิตต์ รัตนจินดาชูชัย กับ นางสาวฉวีวรรณ



LIRT

แจ้งสนิท และทายาทของพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอภัยสุริยาภา จึงได้ตกลงแ่เปลี่ยนที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของตรอกขนมจีน เนื้อที่ ๓.๕๔ ตาราง ๒.๘๕ ตารางวา และ ๕.๒๔ ตารางวา กับที่ดินของนางวิจิตรนาวิ นางสาวสมจิต รัตนจินดาชูชัย กับนางสาวฉวีวรรณ แจ้งสนิท และทายาทของพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอภัยสุริยาภา ซึ่งอยู่ในแนวถนนที่ตัดใหม่ เนื้อที่ ๕.๗๕ ตารางวา ๔.๗ ตารางวา และ ๔๔.๔๑ ตารางวา ตามลำดับ จึงต้องตราพระราชบัญญัติโอนที่ซึ่งเป็ สาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าว ให้แก่นางวิจิตรนาวิ นางสาวสมจิตต์ รัตนจินดาชูชั กับนางสาวฉวีวรรณ แจ้งสนิท และทายาทของพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอภัย สุริยาภา ตามลำดับ

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะ กรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

(นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ทำการแทน
เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

๒๔
ครั้งที่ ๒๙

วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๐๕
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: วันนี้มีสมาชิกร่วมประชุม ๑๑๖ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๖ มีท่านผู้ใดจะขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใดบ้าง
(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขประการใด)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ครั้งที่ ๒๖

ระเบียบวาระที่ ๓ หัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งคณะกรรมการระเบียบวาระเสนอ

๑๑. รัฐสภา

๑๑.๑๐ สภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง

๑๑.๑๐.๑ จะให้อำนาจยับยั้งโดยเด็ดขาดหรือไม่ ขอเชิญอภิปราย

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: คณะกรรมการระเบียบวาระเสนอว่า สภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง จะให้อำนาจยับยั้งโดยเด็ดขาดหรือไม่ ก่อนอื่นกระผมใคร่ขอแสดงความเข้าใจกับคณะกรรมการระเบียบวาระเสียก่อนว่า คำว่า



LIRT

“ยับยั้ง” ในที่นี้ กระผมเข้าใจว่า คณะกรรมาธิการคงจะมุ่งหมายถึงการยับยั้งร่างกฎหมาย ซึ่งกระผมจะได้ขออภิปราย ดังต่อไปนี้ สิทธิในการยับยั้งร่างกฎหมายนั้น หมายความว่า เมื่อสภาลงมติในร่างกฎหมายฉบับใดไปแล้ว ถ้ากฎหมายฉบับนั้นยังมิได้บังคับใช้ทันที แม้จะได้สำเร็จรูปบริบูรณ์แล้วก็ตาม แต่ภายในระยะเวลาอันมีกำหนด หลังจากวันที่สภาอนุมัติไปแล้วราษฎรอาจรวมกันเป็นจำนวนหนึ่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ร้องขอให้ใช้การลงคะแนนแสดงประชามติ สภาต้องยินยอมให้มีตามคำร้องของราษฎร และราษฎรอาจจะลงคะแนนรับรองให้กฎหมายฉบับนั้นได้ใช้ หรือไม่รับรองก็ได้ ฉะนั้นจึงเห็นได้ว่า กฎหมายที่สภาลงมติไปแล้วนั้นย่อมสมบูรณ์ ไม่จำเป็นต้องให้ราษฎรลงมติรับรองอีกชั้นหนึ่ง แต่ว่ากฎหมายนั้นยังมิได้บังคับใช้ทันที ต้องรอนกว่าระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญของประเทศได้กำหนดไว้ได้ผ่านพ้นไปเสียก่อน ตามที่กระผมได้กราบเรียนมาข้างต้นนี้ ก็เป็นวิธีการยับยั้งกฎหมายวิธีหนึ่ง แต่เรียกว่า เป็นวิธียับยั้งกฎหมายโดยลงประชามติของราษฎร กฎหมายจะสมบูรณ์ก็ต่อเมื่อราษฎรได้ลงมติรับรองแล้ว วิธีดังที่กระผมได้กราบเรียนมาข้างต้นนี้ จะไม่มีใช้ในรัฐธรรมนูญของหลายประเทศ เป็นต้นว่ารัฐธรรมนูญในสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย เป็นต้น เพราะเป็นวิธีที่ใช้อยู่ในการปกครองแบบผสม เช่น สวิตเซอร์แลนด์ก็ได้ใช้วิธีการปกครองแบบนี้ ในการยับยั้งกฎหมายอีกวิธีหนึ่งนั้น สหรัฐอเมริกาได้มีบทบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญให้ประธานาธิบดีมีสิทธิในการที่จะยับยั้งกฎหมายได้ แต่จะได้รับสิทธิสำคัญชนิดนี้ก็ต่อเมื่อรัฐสภาได้มีการลงมติให้ประกาศใช้แล้ว จึงได้เสนอกฎหมายดังกล่าวแล้ว ไปให้ประธานาธิบดีเพื่อลงนาม แต่อย่างไรก็ตามถ้าประธานาธิบดีไม่เห็นชอบด้วยก็จะได้แสดงความเห็นในการแย้งกฎหมายฉบับนั้นกลับคืนมายังสภาที่ร่างกฎหมายฉบับนั้น เพื่อมีการพิจารณากันเสียใหม่ ถ้าหากว่าสภาไม่เห็นชอบด้วย หรือเห็นชอบด้วยประการใดก็ตาม การไปตามแบบที่กำหนดไว้ในรัฐสภาของสหรัฐอเมริการที่ได้อำนาจไว้ นั่นก็เป็นวิธีการยับยั้งกฎหมายอีกวิธีหนึ่ง ซึ่งกระผมได้นำมาเพื่อที่จะได้ให้เป็นการเทียบเคียงกันดู โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๑๒๓ ได้บัญญัติเอาไว้ว่า เมื่อวุฒิสภาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับใดไปแล้ว ถ้าหากว่าวุฒิสภาเห็นชอบด้วยโดยไม่แก้ไขเพิ่มเติมก็ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อพระมหากษัตริย์

ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ถ้าวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยก็ให้ยับยั้งร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้ก่อนแล้วส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นกลับคืนมายังสภาผู้แทน แต่ถ้าหากว่าวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมก็ให้ส่งร่างพระราชบัญญัติตามที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมนั้น กลับคืนไปยังสภาผู้แทน ในกรณีเช่นนี้ให้สภาทั้งสองแต่งตั้งบุคคลที่เป็นสมาชิกหรือไม่ได้เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มีกำหนดจำนวนเท่ากันตามที่สภาผู้แทนกำหนดประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้คณะกรรมการร่วมกันนั้น จัดทำรายงานแล้วเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ได้พิจารณาแล้วต่อสภาทั้งสอง ถ้าสภาทั้งสองต่างเห็นชอบด้วยพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาแล้วนั้น ก็ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวาย เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ถ้าสภาใดสภาหนึ่งไม่เห็นชอบด้วยก็ให้ยับยั้งร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้ก่อน ทั้งที่กระผมได้กราบเรียนมานี้จะเห็นได้ว่าการปกครองโดยรัฐสภานั้นสิทธิยับยั้งกฎหมาย ในเมื่อความคิดเห็นของรัฐบาลกับสภาไม่ตรงกันในการออกกฎหมาย ในสหรัฐอเมริกาให้เป็นอำนาจของประธานาธิบดีเป็นผู้มีอำนาจยับยั้ง แต่ไม่ใช่เป็นอำนาจของสภาผู้แทนจะเป็นผู้ใช้อำนาจยับยั้งกฎหมาย ในส่วนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้นให้วุฒิสภามีอำนาจในการที่จะยับยั้งร่างกฎหมายนั้นไว้ก่อน แล้วส่งกลับคืนไปยังสภาผู้แทนให้ตั้งกรรมการร่วมกันพิจารณาใหม่ ทั้งที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วข้างต้นนั้น และอีกนัยหนึ่งก็คือว่า พระมหากษัตริย์ทรงมีพระราชอำนาจในการที่จะใช้สิทธิยับยั้งกฎหมายได้ด้วย อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติในเรื่องการยับยั้งกฎหมายนั้น กระผมก็อาจจะกราบเรียนวิธีปฏิบัติของประเทศที่ใช้วิธีการปกครองโดยระบอบรัฐสภาที่เขาได้ปฏิบัติกันมาทั้งเช่นในประเทศฝรั่งเศสและประเทศอังกฤษก็ตาม ประมุขของประเทศทั้งสองไม่ได้ใช้สิทธิยับยั้งกฎหมายเรื่องใดเลย ทั้งนี้ก็โดยอาศัยการปกครองโดยรัฐสภาที่ว่าอำนาจบริหารราชการแผ่นดินและอำนาจนิติบัญญัตินั้นไม่อาจแยกออกจากกันได้โดยเด็ดขาด เมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติร่างกฎหมายฉบับใดไปแล้ว ประมุขแห่งรัฐซึ่งเป็นฝ่ายบริหารด้วยนั้น ถ้าจะกลับใช้อำนาจยับยั้งห้ามกฎหมายเรื่องนั้นเสีย ก็เท่ากับความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรีกับสภาผู้แทนราษฎรไม่ตรงกัน คณะรัฐมนตรีอาจจะลาออกหรือมิฉะนั้นก็อาจจะยุบสภาผู้แทน



ราชฎานั้นเสียได้ ฉะนั้นสิทธิยับยั้งจึงมีประโยชน์แต่เพียงทวนความคิดเห็นของสภาผู้แทน
 ราชฎาอีกครั้งหนึ่งว่าจะยืนยันตามมติเดิมหรือจะแก้ไขประการใดบ้าง สิทธิยับยั้งทำให้ปัญหา
 ที่โต้เถียงกันอยู่นั้นกลับคืนเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนใหม่อีกครั้งหนึ่ง ในทางปฏิบัติ
 ในการปกครองโดยรัฐสภา การใช้อำนาจยับยั้งกฎหมายจึงมีน้อยครั้ง ต่างกับการปกครอง
 โดยรัฐสภาของประเทศบางประเทศ ดังเช่นสหรัฐอเมริกาเป็นต้น ประธานาธิบดีก็ได้ใช้
 อำนาจยับยั้งกฎหมายบ่อยครั้ง เพราะการปกครองแบบนี้ อำนาจบริหารกับอำนาจนิติบัญญัติ
 ไม่ขึ้นแก่กัน รัฐสภาไม่มีอำนาจลงมติไม่ไว้วางใจรัฐบาล และฝ่ายรัฐบาลก็ไม่มีอำนาจที่จะ
 ยุบรัฐสภา เพราะฉะนั้นจึงมีความเห็นว่าสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรง
 แต่งตั้งนั้น ควรให้อำนาจใช้สิทธิยับยั้งร่างพระราชบัญญัติได้โดยเด็ดขาด ทั้งนี้ ควรนำ
 ความในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ มาตรา ๑๒๓ ดังที่กระผม
 กราบเรียนมาข้างต้นนั้น มาเทียบเคียงแก่กรณีเช่นนี้ได้ กระผมขอขอบพระคุณ

นายเดชชาติ วงศ์โกมลเชษฐ์ : หัวข้อที่เกี่ยวกับรัฐสภาในการพิจารณาของสภา
 ร่างรัฐธรรมนูญในวันนี้ กระผมมีความสนใจเป็นพิเศษโดยเฉพาะเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ
 สภาสูงซึ่งในสมัยนี้ไม่นิยมเรียกสภาสูงแล้ว เรียกว่าสภาที่ ๒ หรือสภาที่ ๑ ก็ได้แต่จะนิยม
 เพราะว่าสภา ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่เราได้ลงมติไปแล้วในการประชุมครั้ง
 ก่อน ๆ นั้นก็ย่อมจะมีบทบาทในการบริหารประเทศตามสมควร แต่ว่าการที่จะพิจารณาถึง
 เหตุการณ์หรือเหตุผลที่จะมาสนับสนุนว่าสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง จะมีอำนาจใน
 การยับยั้งร่างพระราชบัญญัติหรือร่างกฎหมายมากน้อยเพียงใดนั้น ผมว่าขึ้นอยู่กับหลัก ๓
 ประการ ประการที่ ๑ คือ เรื่องเกี่ยวกับหลักการทั่วไปของการปกครองแบบประชาธิปไตย
 นั้น อำนาจส่วนใหญ่ก็ควรจะอยู่กับสภาซึ่งประชาชนได้ทำการออกเสียงเลือกตั้งมา ซึ่งเป็น
 สภาที่ ๒ หรือสภาล่าง เพราะฉะนั้นอำนาจส่วนใหญ่ก็ควรจะอยู่สภานั้น สภาสูงหรือสภา
 ที่ ๑ ก็ไม่ควรจะมีอำนาจในการยับยั้งร่างกฎหมายอย่างเด็ดขาดที่ควรจะเป็น ประการที่ ๒
 กระผมมีความเห็นซึ่งตรงกับความเห็นสมาชิกหลายท่าน ผมแน่ใจอย่างนั้นว่าโดยสภาพของ
 สภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนั้น สมาชิกส่วนมากจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณวุฒิและเป็นคน



LIRT

ที่มีความเชี่ยวชาญในการทำงานในกิจการต่าง ๆ มีความชำนาญในงานต่าง ๆ ซึ่งกระผมคิดว่าก็คงจะเป็นเรื่องที่เราจะพิจารณาต่อไปในหัวข้อที่ ๓. ว่าควรจะเป็นบุคคลประเภทใดบ้างก็ควรจะเป็นบุคคลที่อายุค่อนข้างจะสูงกว่าในสภาล่างอยู่มาก ความรู้สึกอย่างนั้น เพราะฉะนั้นบุคคลประเภทนี้ กระผมเห็นว่าควรอยู่ในฐานะที่จะให้คำแนะนำมากกว่าที่จะยับยั้งร่างกฎหมายอย่างเด็ดขาด. ที่นี้ กระผมมีความเห็นต่อไปอีกข้อหนึ่งที่สำคัญก็คือว่าสภาของเรานั้นที่ถึงขั้นใหม่นั้นเป็นสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง คือ ลักษณะสภาสูงหรือสภาที่ ๑ ไม่เหมือนสภาสูงของนอร์เวย์ซึ่งประชาชนเลือกตั้งจากสภาที่ ๑ หรือเป็นอย่างสภาล่างแล้วสมาชิกสภาล่างนั้นเลือกสมาชิกสภาสูงจากพรรคพวกเดียวกันขึ้นไปอีกจำนวนหนึ่ง ให้ทำหน้าที่เป็นสภาสูง การเลือกเช่นนั้นก็ก่อให้เกิดความเข้าใจกันได้ว่าเคยเป็นสมาชิกสมัครตัวด้วยกัน ได้รับเลือกตั้งจากประชาชนด้วยกัน และยิ่งกว่านั้นก็เป็นสมาชิกพรรคการเมืองเดียวกันด้วยความประนีประนอมหรือโอกาสที่ประนีประนอมก็มีมาก ผมวิตกอยู่ว่าถ้าหากเราคำนึงถึงลักษณะหรือสภาพของสภา ที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งในการเลือกตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้น ถ้าหากว่าไม่มีความสามารถประนีประนอมกันหรือมีความเข้าใจอันดีระหว่างสภาสูงกับสภาล่างแล้ว กระผมก็อาจจะนึกไปว่าการผ่านกฎหมายหรือกระบวนการนิติบัญญัติจะชักช้าหรืออาจจะไม่สมประสงค์ความต้องการของสถานการณ์สมัยหนึ่ง ๆ ก็ได้. ฉะนั้นกระผมคิดว่าการที่เราจะพิจารณาว่าสภาสูงหรือสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง นั้นจะมีอำนาจยับยั้งมากน้อยเพียงใดก็ต้องขึ้นอยู่กับสถานการณ์ทางการเมือง ว่าเรามีนโยบายอย่างไรในอนาคต. เราจะต้องการให้สภาสูงมาเป็นผู้ให้คำปรึกษาแนะนำหรือจะให้สภาสูงมีส่วนอย่างเต็มที่ในการบริหารประเทศ. กระผมคิดว่าสภานี้คงไม่ยากให้สภาสูงมารับผิดชอบในการบริหารโดยการควบคุมรัฐมนตรีต่าง ๆ นานาอย่างนั้น. ผมคิดว่าสภาสูงควรจะอยู่ในฐานะที่เป็นผู้กลั่นกรองให้รอบคอบ ให้เอาความรู้ความชำนาญของบุคคลที่เป็นสมาชิกมาใช้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญ ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารแผ่นดินเป็นส่วนใหญ่. กระผมมีความรู้สึกเช่นนั้น. การยับยั้งร่างกฎหมายนั้นพูดตามความจริง. เราก็เคยปฏิบัติกันมาในรัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ซึ่งมีวุฒิสภาหรือวุฒิสภาเราได้ให้วุฒิสภาหรือวุฒิสภามีอำนาจยับยั้งโดยเด็ดขาด. แต่กระผมมีความเห็นไกลไปกว่านั้น. กระผมเห็นว่าไม่ควรจะคำนึงถึงว่า



เมื่อสภาล่างพิจารณาร่างกฎหมายแล้ว แล้วส่งให้สภาสูง ๆ พิจารณาเสร็จแล้ว ถ้าเห็นชอบด้วย ไม่เห็นชอบด้วย แล้วถ้ามีการขัดแย้งกันก็ต้องมีการตั้งคณะกรรมการร่วมด้วย การตั้งกรรมการร่วมกันนั้น เป็นทางออกเพื่อให้เกิดประนีประนอม แต่ถ้าหากว่าสภาตกลงกันไม่ได้ กระผมไม่มีความเห็นว่าจะต้องให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นตกไปอย่างเข้าใจกันในสมัยหนึ่ง ซึ่งมีการเข้าใจกันในสมัยหนึ่งว่า เมื่อสภาทั้งสองไม่ตกลงกันได้ในร่างกฎหมายฉบับนั้นก็ต้องให้ร่างกฎหมายฉบับนั้นตกไป หรือไม่ก็วางเว้นระยะไว้ชั่วระยะเวลาหนึ่ง ซึ่งกระผมคิดว่าจะไม่เป็นการเหมาะสมในยุคใหม่สมัยใหม่นี้ แล้วกระผมมีความเห็นเลยไปอีกว่า ไม่ควรเสนอให้ประชาชนลงเสียงประชามติในการรับรองร่างกฎหมายซึ่งสภาขัดแย้งกัน กระผมคิดว่าโอกาสหน้าในอนาคตเราอาจจะให้โอกาสประชาชน มีโอกาสที่จะรับผิดชอบในการออกเสียงรับรองร่างกฎหมายโดยตรงได้ แต่กระผมคิดว่าสมัยนี้ยังไม่ถึงขนาดนั้น การที่ยังร่างกฎหมายได้ผลนั้นไม่ใช่แต่เพียงจะบอกว่าเมื่อสภาสูงพิจารณาเสร็จแล้ว ก็ส่งมาสภาล่าง ๆ เห็นชอบด้วยทั้งหมด ก็ประกาศเป็นร่างกฎหมายต่อไป ถ้าไม่เห็นชอบด้วยบางส่วนก็ส่งมาให้สภาล่างพิจารณาต่อไปแล้ว เมื่อขัดแย้งกันตั้งกรรมการร่วมกันเท่านั้น จะต้องเป็นวิธีการอีกหลายประการ เช่น การประชุมสมัยสภาสมัยหนึ่ง ๆ นั้นจะต้องเริ่มพร้อมกัน สิ้นสุดพร้อมกัน นอกจากนั้นในระหว่างที่สภาล่างไม่อยู่ในสมัยประชุมหรือถูกยุบ สภาสูงก็ไม่ควรที่จะประชุม แล้วยิ่งกว่านั้นถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญไม่ได้กำหนดระยะเวลาการพิจารณาของสภาสูงไว้ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับหนึ่งในเวลาอันสมควร แล้วก็จะทำให้การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติล่าช้า อำนาจของสภาล่างก็จะน้อยลงไป เช่น กำหนดไว้ว่าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธรรมดา นั้น ซึ่งไม่เกี่ยวกับการเงิน สมัยผมจำได้ว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับเดิมของไทย คือ ๒๔๘๒ เคยบัญญัติให้สภาสูงยับยั้งร่างกฎหมายได้ถึงหนึ่งปี คือ กฎหมายธรรมดาไม่ใช่กฎหมายว่าด้วยการเงิน สภาล่างจะนำร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นขึ้นมาพิจารณาใหม่ไม่ได้ถ้าไม่ถึงหนึ่งปี แต่ถ้าเป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงิน แล้วก็พิจารณาใหม่ทันทีได้ กระผมคิดว่าระยะเวลาหนึ่งปีนั้นนานเกินไป นานเกินควร ควรจะเป็นแต่เพียง ๓ เดือนหรือ ๒ เดือน หรือ ๑๐ เดือนอะไรก็ได้แล้วแต่ ถึง ๖ เดือน กระผมมีความรู้สึกอย่างจริงใจอย่างนั้น นานเกินไป เพราะฉะนั้นที่กระผมกราบเรียนสภา

มาทั้งหมดคนก็มีความหวังว่า การที่จะมอบหมายอำนาจในการยับยั้งร่างกฎหมายให้สภาสูงอย่างเด็ดขาดนั้น ไม่ชอบด้วยหลักการหลายประการและยิ่งกว่านั้นไม่เหมาะสมสำหรับสถานการณ์ทางการเมืองของประเทศไทยในปัจจุบันนี้ ข้อสุดท้ายที่กระผมใคร่จะกราบเรียนสภา ก็คือว่า ความเข้าใจกันหรือความต้องการประนีประนอมกันระหว่างสภาทั้งสองนั้น เป็นหลักการที่จะทำให้สภาทั้งสองทำงานร่วมกันได้ ถ้าเกิดขัดแย้งกันในหลักการใหญ่ๆ ของการปกครองประเทศตลอดจนนโยบายในการบริหารประเทศแล้ว การประนีประนอมหรือความเข้าใจกันในระหว่างสองสภาจะมีขึ้นได้ยากและเมื่อนั้น การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติก็จะเต็มไปด้วยความลำบาก สภาสูงมีความโน้มเอียงในทางที่ไม่เห็นชอบด้วยกับร่างของสภาล่างอยู่เรื่อยไป เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความเห็นว่า หัวข้อที่จะพิจารณาในข้อ ๓ ในวันนั้นนี้ มีความเกี่ยวข้องอย่างมาก หัวข้อที่เราพิจารณาข้อหนึ่งเกี่ยวข้องกับคุณสมบัติของผู้ที่พระมหากษัตริย์จะทรงแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาสูง กระผมมีเรื่องกราบเรียนสภาเพียงเท่านี้

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : เนื่องจากท่านสมาชิกผู้อภิปรายคนแรกได้อภิปรายในทางขอทำความเข้าใจกับกรรมาธิการ ในทางที่ว่า คำว่า “อำนาจยับยั้ง” ในหัวข้อระเบียบวาระที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ หมายความว่าอำนาจยับยั้งร่างกฎหมายนั้น ในฐานะกรรมาธิการ ข้าพเจ้าใคร่จะขอโอกาสชี้แจงว่าเป็นความจริงว่า โดยมากถ้าพูดถึงอำนาจยับยั้งระหว่างสภาในกรณีมี ๒ สภา แล้วไม่ว่าสภาไหนจะยับยั้งสภาไหน ความเข้าใจของปวงชนก็หมายความว่าถึงการยับยั้งพระราชบัญญัติเป็นส่วนใหญ่ แต่เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาหัวข้อนี้ กรรมาธิการก็ได้หมายความว่าเฉพาะเจาะจงว่าเป็นเรื่องของร่างพระราชบัญญัติ เพราะเหตุว่าเท่าที่สภาได้มีมติไปแล้วตอนแรก ๆ ว่า สภาทั้งสองนั้นในบางกรณีให้มีการประชุมร่วมกัน แต่บางกรณีหรือโดยทั่วไปให้ประชุมไม่ร่วมกัน สภาที่ยังหาได้ลงมติไม่ว่ามีกรณีใดบ้างที่จะให้ประชุมร่วมกัน เพราะฉะนั้น เวลานั้นกรรมาธิการจึงต้องปลงใจวางจิตใจอยู่ในที่ว่าง ๆ ไปพลางก่อนว่า นอกจากร่างพระราชบัญญัติแล้วก็อาจจะ มีแม้แต่ไม่จำเป็นจะต้องมี แต่อาจมีกรณีซึ่งรัฐธรรมนูญอาจบัญญัติหรือกฎหมายอาจบัญญัติให้สภาประชุมแยกกัน เพราะฉะนั้นถ้าเป็นการประชุมร่วมกันแล้วก็เป็นกรณีที่สมาชิกแต่

ละคนย่อมมีสิทธิลงคะแนนไม่ว่าจะเป็นสมาชิกสภาที่ ๑ หรือเป็นสมาชิกสภาที่ ๒ สภาที่ ๑ ข้าพเจ้าหมายความว่า สภาที่ประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง สภาที่ ๒ หมายความว่าสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ข้าพเจ้าขอประทานที่ยังจะไม่ใช้สภาสูงสภาต่ำ ซึ่งความจริงไม่เคยมีชื่อในรัฐธรรมนูญ นอกจากเป็นคำเรียกกันเล่นของอังกฤษ Lower House Upper House แต่ความจริงเป็นชื่อที่เรียกเล่นกันมากกว่า เพราะฉะนั้น เราจึงวางใจไว้เฉย ๆ ก่อนว่าอาจจะมีบางกรณีประชุมแยกกัน ที่ไม่ใช่ร่างกฎหมาย แม้แต่ยังมองไม่เห็นว่าจะมีอะไรก็ตาม

ในขั้นต่อไปนี้ ข้าพเจ้าขออภิปรายในฐานะเป็นสมาชิก ไม่ใช่ฐานะเป็นกรรมการ ข้าพเจ้าได้สลับรับฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๒ ท่าน ได้อภิปรายในแนวทางที่ว่าไม่เป็นการบังควรที่จะให้สภาที่ ๒ คือ สภาที่ประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งนั้น มีอำนาจยับยั้งเด็ดขาดทั้งสองท่านได้อภิปรายท้าวความไปถึงรัฐธรรมนูญปี พ.ศ. ๒๔๘๒ ซึ่งมีบัญญัติว่าในกรณีที่สภาที่ ๒ คือ วุฒิสภาในเวลานั้น มีความเห็นขัดแย้งต่อสภาผู้แทนในขณะนั้น แล้วก็สองสภาต่างแต่งตั้งกรรมการไปประชุมร่วมกันแล้วก็พยายามปรองดองกัน กรรมการเห็นอย่างไรแล้วก็เสนอสภาทั้งสองที่ละคราว ถ้าแต่ละสภาเห็นชอบด้วยก็ให้ใช้เป็นพระราชบัญญัติ ถ้าไม่เห็นชอบด้วยก็ให้ระงับไว้ปีหนึ่งก่อนแล้วมาอีกปีหนึ่ง ถ้าสภาลงมติใหม่ได้คะแนน ๒ ใน ๓ ให้ใช้จึงจะเป็นกฎหมายอะไรทำนองนั้น ซึ่งก็หมายความว่า เป็นอำนาจยับยั้งอย่างหนึ่งของวุฒิสภา แต่ไม่เด็ดขาด ความจริงเรื่องยับยั้งเด็ดขาด หรือไม่เด็ดขาดนี้ ถ้าพิจารณาอยู่ในรูปร่างของรัฐธรรมนูญทั่ว ๆ ไปแล้วมีอยู่ ๒ ชั้น ชั้นหนึ่งเป็นการยับยั้งระหว่างสภากันเอง ในรัฐธรรมนูญของบางประเทศ สภาที่ ๑ อาจจะยับยั้งสภาที่ ๒ เพราะสภาที่ ๒ เขาก็เสนอกฎหมายได้เหมือนกัน สภาที่ ๒ ก็ยับยั้งสภาที่ ๑ ต่างยับยั้งซึ่งกันและกันอย่างน้อยก็เป็นกรณียับยั้งขั้นต้น ชั้นที่สองเป็นการยับยั้งของประมุขของประเทศ ซึ่งจะเป็นรูปประธานาธิบดี หรือรูปพระมหากษัตริย์ก็ตาม บางประเทศอาจจะยับยั้งเด็ดขาด บางประเทศก็ไม่เด็ดขาดเช่นเดียวกัน ที่นี้เรามองดูพฤติการณ์ที่เป็นมาประสพการณ์ที่เราได้เห็นมาในประเทศไทยเรา ข้าพเจ้าก็ใคร่จะกราบเรียนท่านประธานว่า ในสายตาข้าพเจ้าเห็นข้าพเจ้าเห็นด้วยกับท่านสมาชิกทั้งสองท่านที่ว่า การยับยั้งของสภาที่ ๒

ในประเทศไทยนี้ไม่ควรเป็นการยับยั้งให้เกิดข้อขัดแย้ง เพราะว่าสภาที่ ๒ เราได้ลงมติไปแล้วว่า เป็นสภาที่ประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้ง ไม่ใช่สภาที่ประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้นมา เพราะฉะนั้น ที่มาแห่งสมาชิกภาพจึงต่างกัน จิตวิทยาก็บอกเราว่า ความรู้สึกของสภาที่ ๑ นั้น ดูเหมือนจะอดเสียมิได้ที่จะคิดว่าอ้อ ฉันเป็นคนของราษฎร ฉันต้องทำเพื่อราษฎร และเลยไปถึงทำเพื่อจังหวัด ทำไปเพื่อตำบล เลยบางทีลืมมองดูประเทศชาติ และสมาชิกอีกสภาหนึ่งเล่า บางท่าน บางคนทั้ง ๆ ที่มีรัฐธรรมนูญบัญญัติทุกกาลทุกสมัยว่า ต้องทำหน้าที่ประหนึ่งว่าเป็นผู้แทนราษฎร เพื่อประเทศเพื่อชาติเหมือนกัน บางทีก็ลืมตัวว่า อ้อ เราได้รับแต่งตั้งรู้สึกเป็นผู้ใหญ่ขึ้นมากกว่าผู้ที่ราษฎรเลือกตั้ง ทั้งนี้ ความรู้สึกทั้งสองฝ่ายเกิดขัดแย้งกัน นี่ข้าพเจ้ากราบเรียนท่านประธานโดยประสพการณ์ที่ข้าพเจ้าได้ผ่านมา ข้าพเจ้าเคยนั่งในวุฒิสภา ข้าพเจ้าเคยนั่งในสภาผู้แทน ไม่ได้หมายความว่า มาอวดเอาประสพการณ์เหนือความรู้สึกประสพการณ์ของท่านสมาชิกอื่น แต่ขอกราบเรียนว่าเป็นเรื่องจริงที่ประสบมา มีผู้แทนราษฎรบางคนบางพวกที่ขนานนามพวกสมาชิกวุฒิสภา หรือพฤษภาอะไรสมัยนั้นกลายเป็นสภาคณแก่บ้าง พวกพระมหากษัตริย์บ้าง อะไรบ้าง แล้วก็เกิดมีอารมณ์ตื้นตันขึ้นมารู้สึกว่า มีความอิจฉาริษยาระหว่างกันอยู่เนือง ๆ เป็นเรื่องของมนุษย์ของปุถุชนผู้หนาตัวก็เลสด้วยกันทั้งนั้น และยังข้องอยู่ในบาป เพราะฉะนั้น สิ่งเหล่านี้ แม้จะเขียนรัฐธรรมนูญ แม้จะมีการเล็กเชอร์อะไรกันอย่างขนาดใหญ่มากตาม เป็นเรื่องของบุคคลที่ออกคิดไม่ได้ บางทีคนแก่นี้ถ้าแก่มากเกินไปสักหน่อย ข้าพเจ้าก็ชักจะแก่เข้าพวกนั้นแล้ว บางทีก็เพลิด ๆ หลงไปก็นึกไปถูกเด็ก บอก อ้อ นี่เด็กหัวเท่าลูกมะกอก ยังมีประสพการณ์น้อย โง่ ๆ อะไรไม่มีการผ่านมา ฝ่ายผู้ที่ได้รับเลือกตั้งจากราษฎรก็บอก อ้อนี่ท่านราชรถมาเกย ความจริงควรจะไปนอนบ้านเลี้ยงนกเขาแล้ว ไม่ควรจะมานั่งในสภาอะไรอย่างนี้ ก็มีความรู้สึกอย่างนั้นขึ้น เพราะฉะนั้น เพื่อป้องกันเสียมิให้เกิดการแตกร้างอย่างขนานใหญ่ ข้าพเจ้าไม่ได้หมายความว่าต้องมี แต่ว่าอาจจะมียิ่งในสมัยที่มีผู้ยุแย่ ในสมัยที่มีได้กินอะไรมาก ๆ นี่อาจจะมึน และถ้าหากมึนแล้วเป็นเรื่องใหญ่โตที่เหมือนไฟลามทุ่งไม่มีใครที่จะระงับได้ เพราะฉะนั้น เพื่อขจัดปัดเป่าเสียซึ่งความรู้สึกเป็นปฏิกิริยาต่อกันอย่างนั้น ก็ขอให้สภาที่ ๒ นี้เป็นสภาซึ่งจกคอยท์ก็จก ๆ



LIRT

คนไทยเราชอบจับจ้องพอกักเข้า กับบอกว่าอันนี้จึงจกตกก็คิดนั้นสืบขึ้นมาบ้าง นี่ให้สภาที่ ๒
ทำงานเป็นผู้ทักท้วงให้สมอย่างที่เราได้ทำความเข้าใจกันมาแต่ต้น จากคำอภิปรายของ
เรา แม้แต่ไม่เป็นมติว่าสภาที่ ๒ นี้ เป็นแต่เพียงสภาถ่วงดุล ๆ แล้วก็ให้เตือนสติ ให้
ความรู้ความนึกแก่สภาที่ ๑ ว่า อ้อที่ท่านลงมติมาอย่างนี้ ๆ มีข้อบกพร่องอยู่อย่างนั้น ๆ
ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์อย่างนั้น ๆ ให้ไปไตร่ตรองเสียอีกทีหนึ่ง จะมีการตั้งกรรมการ
ร่วมกันหรืออะไรนั้นเป็นวิธีการ เพื่อจะไปหาความตกลงกันเท่านั้น นั่นสุดแต่ว่ากรรมการ
ยกร่างท่านจะไปคิดมาแล้ว เราก็มาพิจารณากันอีกครั้งหนึ่ง ต่างกับสภาที่ ๑ ที่ราษฎรเลือก
ตั้ง สภาที่ ๒ ซึ่งบางประเทศก็เลือกตั้งกันเป็นรัฐ ๆ ไป อย่างของสหรัฐอเมริกา เป็นต้น
หรือต่างกับประเทศที่เขาคุ้นกับสภาที่ ๒ มาเป็นเวลาตั้งร้อยปี พันปี หรือหลาย ๆ ร้อยปี
อะไรเหล่านี้ เขายอมรับนับถือประเพณี เพราะฉะนั้น ในกรณีเช่นนี้สภาที่ ๒ อาจจะมี
อำนาจยับยั้งเด็ดขาดในบางกรณี เป็นต้นว่าในพระราชบัญญัติทั้งหลาย เว้นพระราชบัญญัติ
การเงิน เป็นต้น ถ้าอย่างนั้นแล้วเป็นเรื่องของเขา เรื่องของเราข้าพเจ้ามองเห็นอันตราย
ถ้าเราให้อำนาจยับยั้งเด็ดขาด โปรดอย่าลืมว่า แม้แต่พระราชอำนาจยับยั้งซึ่งรัฐธรรมนูญ
ทุกฉบับของเราได้ถวายแก่พระมหากษัตริย์เสมอมา ก็ไม่เคยเป็นอำนาจยับยั้งที่เด็ดขาด ถ้า
เราจะศึกษารัฐธรรมนูญที่แล้ว ๆ มา เราจะเห็นว่าในกรณีที่พระมหากษัตริย์ทรงยับยั้ง
กฎหมาย ๆ นั้นอาจจะถูกยับยั้งไว้ที่โดยมีกำหนดเวลา หรือไม่มีกำหนดแล้วก็กลับมาสู่สภา
อีกครั้งหนึ่ง ถ้าสภาลงมติอย่างท่วมท้นเป็นส่วนเท่าไรแล้วรัฐธรรมนูญจะบัญญัติเป็นครั้ง
เป็นคราวไป แล้วก็ประกาศร่างพระราชบัญญัตินั้นใช้เป็นกฎหมายได้ เมื่อเรามองดูพระ
ราชอำนาจพระมหากษัตริย์แล้ว เราก็ไม่เคยมีอำนาจยับยั้งเด็ดขาด เพราะฉะนั้น ก็ไม่มี
เหตุผลอะไรเลยที่เราจะให้สภาที่ ๒ นี้ มีอำนาจยับยั้งเด็ดขาด การที่กรรมการเสนอมา
เป็นแต่เพียงเรื่องทฤษฎี เรื่องของระเบียบวาระ เรื่องของหัวข้อระเบียบวาระในสาระสำคัญ
เท่านั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่ควรมีการยับยั้งเด็ดขาด แต่ว่าขอแถมนึกหนึ่งว่าเรื่องประชามติ
เรื่อง Referendum นั้น ข้าพเจ้าคิดว่ายังไกลเหลือเกิน เราไม่ควรนึกถึงในขณะนี้และเป็น
เรื่องที่จะนำมาปฏิบัติให้เหมาะสมในประเทศไทย นี่เห็นจะยังไม่ได้



พลตรี แสวง เสนาณรงค์: กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมบางประการ คือเกี่ยวกับอำนาจยับยั้ง โดยเฉพาะขอบเขตของอำนาจยับยั้งตามความเข้าใจของกระผมเข้าใจว่าควรจะเป็นอำนาจ ควรจะมีขอบเขตค่อนข้างจำกัด เพราะอำนาจยับยั้งเป็นเพียงส่วนหนึ่งของการถ่วงอำนาจ เราอย่าไปปนอำนาจยับยั้งกับการถ่วงอำนาจระหว่างสองสภาเพราะว่าเรื่องการถ่วงอำนาจมีขอบเขตกว้างขวางมาก ส่วนการยับยั้งนี้ ในที่นี้ตามหัวข้อที่อภิปรายนี้ น่าจะหมายถึงการยับยั้งระหว่างสองสภาในกรณีการยับยั้งกฎหมายบางประการ และโดยเฉพาะในกรณีที่ประชุมแยกกัน ถ้าอำนาจยับยั้งเด็ดขาดหรือไม่เด็ดขาดนี้ไปใช้กับสองสภาในกรณีที่มีการประชุมร่วมกัน ซึ่งเป็นมติของสภานั้นได้ผ่านไปแล้ว เราจะตัดสินใจลำบากเหลือเกิน เพราะว่าในการประชุมร่วมกัน เรายังไม่ทราบได้ว่าลักษณะของการถ่วงอำนาจนี้จะไปในรูปใด เรายังไม่ทราบว่าจำนวนสมาชิกของสภาทั้งสองจะเป็นอย่างไรกัน จะมากน้อยอย่างไร เราจะเอาเท่ากันหรือจะเอาจำนวนจำกัดตายตัว นอกจากนั้นเรายังไม่ทราบว่ากรณีที่ประชุมร่วมกัน มีกรณีใดบ้างถ้าเราใช้อำนาจยับยั้งนี้ไปในกรณีที่พิจารณาร่วมกันแล้ว สมมติว่าเราไปกำหนดกรณีบอกว่าในการพิจารณากฎหมายที่สำคัญ หรือในการพิจารณาร่างกฎหมายใหม่ ซึ่งพระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นด้วย กลับมาให้รัฐสภาพิจารณานั้น เราไปตั้งกรณีนั้นไว้ แล้วก็สมมติจำนวนสมาชิก จำนวนเท่ากันเท่ากัน อำนาจยับยั้งก็ไปยับยั้งโดยเด็ดขาด หรือไม่เด็ดขาดในที่นี้ ซึ่งเป็นสิ่งที่เราจะตัดสินใจในขณะนี้ได้ลำบากเหลือเกิน เพราะเรายังไม่ทราบว่า ๑. จำนวนสมาชิกจะมีเป็นอย่างไรกัน ๒. กรณีใดบ้างซึ่งจะกำหนดไว้ในกรณีที่ประชุมร่วมกัน เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าสำหรับอำนาจยับยั้งเด็ดขาดหรือไม่เด็ดขาดนี้ น่าจะใช้เฉพาะในขอบเขตซึ่งมีการประชุมร่วมกัน และในการยับยั้งพระราชบัญญัติบางประการเท่านั้น ส่วนอำนาจยับยั้งที่ใช้ในกรณีที่ประชุมแยกกันแล้ว จะให้มีการยับยั้งเด็ดขาดหรือไม่เด็ดขาดนั้นในประเด็นนี้ กระผมมีความเห็นว่า ประการแรก เราควรจะพิจารณาถึงหลักทั่วไปก่อน หลักทั่วไประหว่างสภาทั้งสองนี้ คือหลักสำคัญในการถ่วงอำนาจว่าจะถ่วงกันประการใด ถ้าโดยหลักทั่วไปแล้ว เราก็จะถือว่าเป็นระบอบประชาธิปไตยก็มักจะให้สภาล่างมีอำนาจกว่าสภาสูง นี้โดยหลักทั่วไป เพราะถือว่าเป็นสภาซึ่งเลือกตั้งมาจากประชาชน เป็นผู้แทนของประชาชนโดยตรง โดยเฉพาะสภาสูงเป็นสภาซึ่งได้แต่งตั้งอยู่แล้ว



LIPT

ถ้าเราไปใช้อำนาจจากสภาสูงมากเกินไป ซึ่งยับยั้งได้โดยเด็ดขาดแล้ว ก็เป็นการผิดหลักในประการสำคัญของระบอบประชาธิปไตยไป ฉะนั้นกระผมเห็นว่าสำหรับอำนาจยับยั้งในกรณีซึ่งประชุมแยกกันนี้ ก็ควรจะเป็นการยับยั้งซึ่งไม่เด็ดขาด ทั้งนี้สำหรับในประเทศไทย เราเกรงว่าสถานะในทางการเมืองของเราจะต้องหลีกเลี่ยงหลักบางประการบ้าง ถ้าดำเนินการตามหลักของเขาไป อาจจะไม่ได้ผลสมความมุ่งหมาย ในขั้นนั้น เราอาจจะแก้ไขได้ ไปชดเชยได้ ในวิธีการถ่วงอำนาจระหว่างสภาทั้งสอง ซึ่งเราจะไปกำหนดไว้ในที่ใดก็ได้ เช่นเป็นต้นว่า มอบอำนาจในการริเริ่มพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินขึ้น เช่นอาจจะให้สภาทั้งสองนี้มีสิทธิพิจารณาเท่ากัน เช่นสมาชิกของสภาสูงอาจมีสิทธิเสนอพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้เท่ากับสมาชิกสภาล่างหรือเราอาจจะไปกำหนดในการประชุมแยกกัน ซึ่งกำหนดเรื่องจำนวนสมาชิกเท่ากันบ้าง หรือกำหนดกรณีที่จะพิจารณาไปในกรณีที่สำคัญ ๆ บ้าง นี่ก็เป็นวิธีซึ่งเราจะหาทางถ่วงอำนาจอย่างอื่นได้ แต่ถ้าโดยอำนาจยับยั้งในกรณีที่ประชุมแยกกันแล้ว กระผมเห็นว่าไม่ควรจะมีการยับยั้งอย่างเด็ดขาด ควรจะถือหลักสำคัญ คือว่าให้สภาล่างเขามีอำนาจอย่างกว้างขวาง

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เมื่อไม่มีสมาชิกอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาในข้อ ๑๑.๑๐.๑ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้มีอำนาจยับยั้งโดยเด็ดขาดไปรดยกมือขึ้น (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: ท่านผู้ใดเห็นว่าให้มีอำนาจยับยั้งโดยไม่เด็ดขาดไปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือ ๑๐๔ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ: เป็นอันว่ามติของที่ประชุมให้มีอำนาจยับยั้งโดยไม่เด็ดขาด

ต่อไป ๑๑.๑๐.๒ จะให้มีสมาชิกเป็นจำนวนตายตัว หรือจะมีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่ง
ขอเชิญอภิปรายได้



LIRT

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล: คณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอว่า สภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งนั้น จะมีสมาชิกจำนวนตายตัวหรือจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกอีกสภาหนึ่งนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ในประเทศที่นิยมมีสภานิติบัญญัติสองสภานั้น สำหรับสมาชิกในสภาสูงมักจะกำหนดให้ได้รับตำแหน่งโดยวิธีการผิคนแตกต่างกับสมาชิกสภาที่ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งเข้ามา บางประเทศก็มักจะมีการสืบทอดกันได้คงเช่นในประเทศอังกฤษที่เรียกกันว่า House of Lords หรือที่เรียกกันว่าสภาขุนนางนั้น มีการสืบทอดตำแหน่งสมาชิก จำนวนสมาชิกจึงมีจำนวนจำกัด สำหรับประเทศอังกฤษนั้นมีวิธีการปกครองโดยรัฐสภาที่จริงอยู่ แต่ก็มีวิธีการปกครองแตกต่างกับประเทศรัฐสภาอื่น ๆ ส่วนในอังกฤษนั้นมีคณะรัฐบาล ซึ่งเรียกกันว่า Ministry และคณะรัฐมนตรีที่เรียกกันว่า Cabinet คณะรัฐบาลประกอบด้วยสมาชิก ร่วมกันรับผิดชอบต่อรัฐสภา ฉะนั้นจำนวนสมาชิกในคณะรัฐบาลบางทีก็มีน้อย บางสมัย ก็มีถึง ๕๐ คน หรือ ๖๐ คน และบางสมัยก็เคยมีถึง ๙๘ คน ทั้งนี้เป็นต้น ทั้งนี้ก็โดยถือหลักที่ว่า การมีตัวสมาชิกมากทำให้ฐานะของรัฐบาลทางรัฐสภานั้นเกิดความมั่นคงขึ้น โดยเฉพาะประเทศไทยโดยทางรัฐสภาอาจเทียบกันได้ ซึ่งกระผมจะได้กราบเรียนดังต่อไปนี้ ในบางประเทศสมาชิกสภาสูงที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งอยู่ในตำแหน่ง บางประเทศก็กำหนดให้อยู่โดยตลอดชีวิต บางประเทศก็อยู่ในตำแหน่งได้เท่ากับระยะเวลาที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาสูงของฝรั่งเศสเคยกำหนดไว้ ๗๕ คน ส่วนการอยู่ในตำแหน่งตลอดชีวิตนั้น ก็ได้มีกฎหมายยกเลิกไปแล้ว ในประเทศนอร์เวย์รัฐสภามีสองสภา คือสภาสูง และสภาล่าง จำนวนสมาชิกสภาสูงมี หนึ่งในสี่ ที่เหลืออยู่สามในสี่นั้นเป็นสมาชิกสภาล่าง เป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาสูง อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๘ ได้เคยกำหนดไว้ให้สมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงเลือกตั้งมีจำนวน ๘๐ นาย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๒ ก็เคยบัญญัติไว้ให้มีสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งมีจำนวน ๑๐๐ นาย อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๐ กำหนดให้สมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๓ เป็นความว่า วุฒิสภาประกอบด้วยสมาชิกที่พระมหากษัตริย์



ทรงเลือกตั้งมีจำนวนเท่ากับสมาชิกสภาผู้แทน กระผมเห็นว่าจำนวนสมาชิกสภาที่พระมหากษัตริย์ทรงเลือกตั้งนั้นไม่ควรจะกำหนดจำนวนไว้ตายตัว เช่นเดียวกับในต่างประเทศ เพราะเหตุว่าฐานะในการเมืองของแต่ละประเทศนั้นไม่เหมือนกัน บางประเทศก็มีการสืบทอด ในบางประเทศก็มีการให้สมาชิกสภาสูงอยู่ได้ถึงตลอดชีวิต และก็ไม่ควรจะเอาแบบอย่างในรัฐธรรมนูญของต่างประเทศนั้น มาใช้บังคับกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ นั้น เพราะเหตุว่ายังไม่เหมาะสมกับฐานะปัจจุบันของประเทศไทย เพราะสภาสูงนั้นเท่ากับเป็นผู้สนับสนุนรัฐบาล และทำให้รัฐบาลมั่นคงหรืออีกนัยหนึ่งก็เท่ากับว่าเป็นที่เลี้ยงของสภาล่าง พระมหากษัตริย์จะทรงเลือกผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ที่ชำนาญการปฏิบัติราชการหรือกิจการอย่างอื่นมาเป็นสภาสูง ทั้งนี้เพื่อช่วยเหลือกิจการต่าง ๆ ของสภาล่าง

ในประการที่สำคัญที่สุดก็คือว่าถ้าเกี่ยวกับกฎหมายการเงินก็ดี หรือในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาในส่วนที่เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบในการสืบทอดสมบัติก็ดี หรือในการประชุมร่วมกันเกี่ยวกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่พระมหากษัตริย์ทรงส่งกลับคืนมาก็ดี หรือในการลงมติความไว้วางใจคณะรัฐมนตรีก็ดี หรือในการประกาศสงครามหรือในการให้ความเห็นชอบแก่นักการทูตสัญญาที่ดี ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๒ ก็ได้มีบทบัญญัติให้เป็นการประชุมร่วมกันในรัฐสภา ฉะนั้นในการประชุมร่วมกันระหว่างสภาทั้งสองนี้ ถ้าหากว่าจะมีได้ก็เฉพาะในกรณีที่สำคัญ ๆ ซึ่งรัฐบาลเป็นฝ่ายเสนอเข้ามาในรัฐสภาเป็นผู้พิจารณาและมีมติ และถ้าหากว่าสภาไม่เห็นชอบด้วยกรณีเช่นนั้นก็จะตกไปและฐานะของรัฐบาลก็จะเป็นประการใด ดังที่จะเห็นได้ว่าบางทีอาจจะต้องนำคณะรัฐมนตรีลาออกหรือในกรณีจำเป็นก็อาจจะต้องยุบรัฐสภาเช่นการเมืองในฝรั่งเศสในขณะนี้ ประธานาธิบดีเดอโกลได้สั่งยุบรัฐสภาและเลือกตั้งใหม่ ดังนั้นก็เป็นตัวอย่างที่เราได้แลเห็นกันอยู่ อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้มีกรณีดังกล่าวนี้เกิดบ่อยครั้งในประเทศไทย อันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่เสถียรภาพของรัฐบาลสมควรที่จะได้มีการป้องกันไว้ก่อน ฉะนั้นรัฐบาลจะต้องหาข้อแนะนำเสียงจากสมาชิกสภาล่าง ดังที่ได้เคยเป็นมา ทั้งนี้เพื่อมิให้เกิดการพ่ายแพ้ในรัฐสภา และจำเป็นต้องหา



LIRT

คะแนนเสียงจากสมาชิกสภาล่างโดยนำ ระบบเก่าซึ่งได้ใช้กันอยู่ในเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ และในที่สุดรัฐธรรมนูญฉบับที่กระผมได้กล่าวนำมาเมื่อคืนก็ได้เปลี่ยนมาใช้เป็นสภาเดี่ยวดังที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับ พ.ศ. ๒๔๘๕ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มั่งคั่งก็คงจะจำกันได้ว่าในการใช้รัฐธรรมนูญฉบับนั้นก็ได้มีข้อเท็จจริงแสดงออกโดยชัดแจ้งบ้าง ไม่ชัดแจ้งบ้าง เดากันเอาเองหรือประการใดก็ตามก็ได้มีการซื้อคะแนนเสียงอะไรกันอยู่วุ่นวาย ทั้งนี้เป็นต้น ที่จริงถ้าจะกล่าวไปก็เป็นความจำเป็นที่จำนวนสมาชิกไม่เท่ากัน และในการที่เราไปให้ประชุมร่วมกันได้อย่างไร ถ้ารัฐธรรมนูญฉบับที่สภาผู้แทนราษฎรกำลังร่างกันอยู่นี้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้มีการประชุมร่วมกันในรัฐสภาแล้วก็จำเป็นที่จะต้องกำหนดให้สมาชิกของสภาทั้งสองนั้นมีจำนวนสัมพันธ์กันจะได้ฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอแสดงความเห็นว่า จำนวนสมาชิกที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งไม่ควรจะกำหนดไว้ให้เป็นการตายตัว และควรจะกำหนดให้มีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่ง ผมขอขอบคุณ

นายประยูร กาญจนกุล: สำหรับเรื่องจำนวนสมาชิกของสภาที่ ๒ นั้นข้าพเจ้าเห็นว่าไม่สมควรที่จะกำหนดเป็นจำนวนตายตัว แต่ว่าควรจะกำหนดให้มีเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของสภาที่ ๑ ทั้งนี้เพราะเหตุที่ว่าสภาที่ ๒ นั้นตามที่เราได้ตกลงหลักการไปแล้วก็อาจจะต้องมีการประชุมร่วมกันรัฐสภาในทั้งสองสภา การที่จำนวนสมาชิกนั้นกระผมก็เห็นเลยไปว่าไม่แต่เพียงว่าจะให้มีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กันเท่านั้น ควรจะได้กำหนดให้เป็นจำนวนเท่ากันเสียด้วย ถ้าหากว่าจำนวนสมาชิกสภาที่ ๒ น้อยกว่าสภาที่ ๑ เช่นว่าครึ่งหนึ่งหรือว่าหนึ่งในสาม หรือหนึ่งในสี่อะไรก็ตามถ้าหากว่ามีการประชุมร่วมกันระหว่างสองสภา สภาที่ ๒ นั้นก็จะได้ไม่มีเสียงอะไรเลย แต่ว่าจะถูกเสียงสภาที่ ๑ นั้นกลบไปหมด เพราะว่ามีเสียงส่วนน้อยจะไม่ได้รับประโยชน์อะไรเลยในการที่จะช่วยให้การลงมตินั้นเป็นไปในทางที่ถูกต้อง ด้วยเหตุนี้การกำหนดจำนวนสมาชิกของสภาที่ ๒ นั้นจึงเป็นเรื่องที่สำคัญอยู่มากที่จะต้องให้มีส่วนสัมพันธ์กับสภาที่ ๑ และผมเห็นว่าควรจะกำหนดให้มีจำนวนเท่ากัน



หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าเสียใจที่มีความเห็นตรงกันข้ามกับท่านสมาชิกผู้อภิปรายไปแล้ว ข้าพเจ้าเห็นว่าสภาที่ ๑ นี้ ควรจะมีจำนวนสมาชิกเป็นจำนวนตายตัว ข้าพเจ้าคิดว่าเป็นประโยชน์มากกว่าการที่จะบัญญัติให้มีส่วนสัมพันธ์ ถ้าว่ามีส่วนสัมพันธ์ตามปัญหาที่ตั้งมานั้นจะสัมพันธ์อย่างไร สัมพันธ์เป็นต้นว่า สัมพันธ์เป็นส่วนน้อย เป็นต้นว่าครึ่งหนึ่งหรือ ๖๐-๗๐ เปอร์เซนต์ อะไรก็ตามแต่ หรือเท่ากันก็เรียกว่าส่วนสัมพันธ์ ทั้งที่ท่านสมาชิกอภิปรายมาหรือมากกว่าก็เป็นส่วนสัมพันธ์ แต่ว่าความหมายที่เข้าใจโดยทั่วๆ ไปในที่นี้ ก็คงหมายความว่าส่วนสัมพันธ์น้อยกว่าหรือเท่ากันอย่างที่ท่านสมาชิกอภิปรายแต่ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยที่จะมีส่วนสัมพันธ์ ข้าพเจ้าคิดว่าสภาที่ ๒ ควรจะมีจำนวนตายตัวด้วยเหตุผลต่อไปนี้ ขอให้ท่านประธานได้โปรดระลึกถึงสารูปของรัฐธรรมนูญและการปฏิบัติตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญก็คงจะเห็นได้ว่า ในการที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งสมาชิกสภาที่ ๒ นี้คงจะเป็นไปไม่ได้ที่บทบัญญัติรัฐธรรมนูญจะบัญญัติว่าเป็นการแต่งตั้งตามพระราชอัธยาศัย คงจะเป็นการแต่งตั้งด้วยคำแนะนำ ถวายคำแนะนำของผู้ดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่ง เป็นต้นว่านายกรัฐมนตรี หรือจะเป็นคณะบุคคลหรือจะเป็นอะไรก็ตาม แต่คงไม่ใช่โดยพระราชอัธยาศัย เพราะว่าเห็นง่ายเหลือเกินว่าถ้าตั้งโดยพระราชอัธยาศัยแล้วก็จะกลายเป็นสภาของพระมหากษัตริย์ไปซึ่งไม่ตรงตามแนวความคิดของสภานี้เท่าที่ได้ผ่านมาแล้ว เมื่อการตั้งหรือทรงตั้งนี้จะไปเป็นรูปที่มีผู้ถวายคำแนะนำนั้น จะต้องลงนามสนองพระบรมราชโองการ นี่เป็นแบบอย่างที่ปฏิบัติมา เพราะเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐธรรมนูญจะต้องคุ้มครองมิให้ชนเชื่อว่าพระมหากษัตริย์ทรงทำผิด พระมหากษัตริย์ต้องทรงพ้นจากข้อครหาในทางด้วยประการทั้งปวงในการทรงตั้งสมาชิกสภาที่ ๒ นี้ เพราะฉะนั้นในสารูปของรัฐธรรมนูญจะต้องเป็นไปโดยปราศจากข้อสงสัยว่า มีผู้ถวายคำแนะนำและรับสนองพระบรมราชโองการ และโดยปกติที่เป็นมาแล้วหรือที่ในประเทศไหนก็ตาม โดยเฉพาะในประเทศอังกฤษก็ตาม นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ถวายคำแนะนำและเป็นผู้ลงนามสนองพระบรมราชโองการ เพราะฉะนั้นถ้าเป็นไปในรูปส่วนสัมพันธ์จะเป็นเศษส่วนเท่าใดก็ตามก็เป็นเรื่องหรือจะกลายเป็นเรื่องถ่วงดุลอำนาจระหว่างรัฐบาลกับสมาชิกซึ่งราษฎรเลือกตั้งจะเป็นการแก่งแย่งจะเป็นการชิงไหวชิงพริบ ยิ่งเท่ากันแล้วถ้าว่าจิตใจของผู้รับแต่งตั้งมีความ

เอนเอียงไปในทางที่จะต้องสนองคุณผู้ถวายคำแนะนำก็ดี นี่กว่าตัวเป็นพวกของรัฐบาลก็ดี
 สภาที่ ๑ นี้เกือบจะไม่มีโอกาสอะไรเลย รัฐบาลจะเอาอย่างไรหรือจะเป็นอย่างไรนั้นทั้งนั้น
 นี้ว่าโดยทฤษฎี ข้าพเจ้าไม่ได้หมายความว่าคนทุกคนจะต้องมีจิตใจเป็นอย่างนั้น ว่าโดย
 ทฤษฎี ว่าโดยประสพการณ์ที่เป็นมา หรือมีฉะนั้นผู้รับเลือกตั้งในสภาที่ ๒ เกิดความหวาด
 กลัวในสมัยที่รัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่งเรื่องอำนาจ หรือใช้อำนาจไม่เป็นธรรม อย่างน้อยก็
 หดมือเสียหรือจะยกมือ ก็ยกทางให้ไม่ได้ยกทางปฏิเสธ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้น ถ้า
 มีการถ่วงดุลอำนาจอย่างนั้น สภาที่ ๑ มีสมาชิกจำนวนเท่าไรเลือกตั้งครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๓
 ครั้งที่ ๔ จำนวนสมาชิกเพิ่มขึ้น นี่เขาเผ่าคุ้มกันอย่างแจ่ม ถ่วงดุลกันโดยจำนวนอย่างนั้น
 ยิ่งเท่ากันแล้ว ยิ่งเป็นการทำลายจิตใจกันอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้น ก็ขอเสียในการที่จะต้อง
 การถ่วงดุลกันอย่างชนิดที่ว่าเป๋นตาตั้งไม่หย่อนไม่ตึงเช่นนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นข้ออันตราย
 ข้าพเจ้าคิดว่าสภาที่ ๒ นี้ควรจะเป็นสภาที่กระทำการให้เป็นทีที่เคารพยำเกรงด้วยน้ำใสใจจริง
 ของสมาชิกสภาที่ ๑ และจะชนะจิตใจสภาที่ ๑ มากกว่าการกระทำการอะไรจะต้องทำด้วยเหตุผล
 ไม่ใช่ว่าเอาแต่้วยกมือกันด้วยจำนวนเอาชนะกันด้วยจำนวน ควรจะเอาชนะจิตใจกันด้วย
 เหตุผลแล้วงานจะราบรื่น และนอกจากนั้น การที่สภาที่ ๒ นี้ ถ้ามีสมาชิกอันเป็นจำนวน
 จำกัดย่อมเป็นเกียรติแก่ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งไม่ใช่ว่า ขอประทานโทษ มีช่องว่างก็ยัดเข้าไป
 เพียงแต่ทำให้เป็นจำนวนควรจะเป็นสภาที่มีเกียรติ สภาที่ประกอบด้วยผู้ที่มีอาวุโส ผู้ที่มี
 ความรู้มีประสบการณ์ในชีวิตมากเป็นผู้ที่ซื่อสัตย์สุจริต มีน้ำใจที่รับใช้บ้านเมือง ไม่ใช่ว่าเอา
 มาเป็นพรรคเป็นพวก ดังที่แม้แต่บางประเทศหรือประเทศเรา บางคราวก็เป็นเช่นนั้น
 ถ้าเช่นนั้นชนะจิตใจสภาที่ ๑ ไม่ได้ ก็มีแต่แตกแยก มีแต่ด่ากันตะโกนด่ากัน พอถึงที่ใครๆ
 ก็ด่ากันยิ่งเมื่อมีประธานไม่เข้มแข็งแล้วปล่อยให้ด่ากันเข้าที่เดียว เดียวก็ทะเลาะกัน เดียวก็
 อะไรต่ออะไรชุ่นช้องกัน ข้าพเจ้าคิดว่า ความราบรื่นจะดีกว่าและจะเป็นเกียรติแก่ผู้ที่รับ
 แต่งตั้งมากกว่า ขอได้โปรดคิดดูว่า แม้แต่เครื่องราชอิสริยาภรณ์บางอย่างยังมีสมาชิกเป็น
 จำนวนจำกัด ผู้ที่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้นย่อมรู้สึกเป็นเกียรติยิ่งกว่าเครื่องราช-
 อิสริยาภรณ์ที่ไม่มีจำนวนจำกัด ซึ่งอาจจะเพิ่มจะลด และขอท่านประธานได้โปรดคิดดูอีก



LIR

ข้อหนึ่งว่า การเลือกตั้งนั้นจะได้จำนวนสมาชิกเท่าไรนั้น ก็ย่อมขึ้นอยู่กับจำนวนพลเมืองของเรา จะถือเกณฑ์จำนวนพลเมืองก็แสนคนต่อสมาชิก ๑ คน เรายังไม่ทราบใครจะไปทราบว่าสมาชิกเพิ่มขึ้นอยู่เรื่อย ๆ แล้วสภาที่ ๒ ก็เพิ่มขึ้นตามสภาที่ ๑ อาจจะลด ใครจะไปทราบว่า จะไม่มีการลดจำนวนพลเมืองด้วยการคุมกำเนิดหรือด้วยการสงคราม หรือด้วยการโรคระบาด หรือวาทภัยลงมาแล้วก็มีมีการลดจำนวน ถ้ามีการลดจำนวน สภาสูงก็ต้องมีการจับสลากออกกันหรือ ซึ่งน่าเกลียดที่สภาที่ ๒ จะต้องจับสลากออกกัน หรือลดตามสภาที่ ๑ นี่ไปรคอย่ามองในแง่เพิ่ม แ่งลดก็มีเหมือนกัน เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วข้าพเจ้าคิดว่าไปรคอย่าห่วงใยดีกว่าในเรื่องที่จะต้องไปถ่วงดุลว่าเอาชนะกันด้วยจำนวน ข้าพเจ้าได้เคยนั่งมาในสภาที่ ๑ และบางทีข้าพเจ้าก็คิดไม่ได้หมายความว่าคิดอย่างสมาชิกสภาที่ ๑ แต่ไม่ได้หมายความว่าจะไปถูกลงสภาที่ ๒ ซึ่งเขาเรียกว่าลงคะแนน รัฐบาลต้องการอย่างไรก็ลงคะแนนอย่างนั้น ซึ่งก่อให้เกิดความรู้สึกอย่างไร ๆ ชอบกล รู้สึกว่าวันนี้ไม่มีทางชนะท่านหุ่่มตุมเตียวเราก็คงแพ้ อย่างนั้นอย่ามาประชุมเสียดีกว่า อะไรดีกว่า หรือลงไปแทงบิลเสียดีกว่าลงเสียดีกว่าอะไรอย่างนี้ อย่างไร ๆ ก็แพ้ ขออย่าให้มีความคิดอย่างนั้นเกิดขึ้นดีกว่า ถ้าเราสร้างจำนวนให้เท่ากันก็ดี ไปรคระวังให้มีความคิดอันนั้นจะมากอีก ถึงในนิทินัยไม่มาพดตินัยก็มา และจะเกิดให้เกิดการแตกแยก แทนที่จะได้ผลดีกลับได้ผลร้าย.

พลตำรวจโทบรรลือ เรืองตระกูล: ตามที่กระผมได้กราบเรียนไว้ถึงส่วนสัมพันธ์ของสมาชิกสภาอีกสภาหนึ่งนั้น โดยที่ในบัญญัตินี้ที่คณะกรรมการการเสนอเข้ามามีข้อความไม่ชัดเจนพอว่า คำว่าส่วนสัมพันธ์นั้นมีความหมายไปในทางใด ถ้าฟังดูตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ชี้แจงเอาไว้ทำให้ผมมองเห็นว่าคำว่าส่วนสัมพันธ์ในที่นี้มีความหมายเป็น ๓ ทางด้วยกัน ในทางที่หนึ่งก็คือมีส่วนสัมพันธ์เท่ากันอีกทางหนึ่งก็อาจจะมีส่วนสัมพันธ์มากกว่า แต่ว่าอย่างไรก็ตาม ที่กระผมได้กราบเรียนชี้แจงไปนั้น กระผมมีความหมายไปในทำนองว่า คำว่าส่วนสัมพันธ์ตามที่คณะกรรมการการเสนอมานี้ เป็นส่วนสัมพันธ์ที่มีจำนวนสมาชิกเท่ากัน เพราะเหตุว่า ถ้าหากว่าแต่ละสภาต่างฝ่ายต่างทำหน้าที่ไม่มีการร่วมกันทำหน้าที่รัฐสภาแล้ว ปัญหาต่าง ๆ ก็รู้สึกว่าไม่ใคร่จะเกิดขึ้น แต่ที่นี้สภาที่เราจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนั้นอาจ



จะกล่าวได้ว่า แม้แต่จะมีแต่เพียงสองสภา คือสภาหนึ่งที่เราอาจจะเข้าใจไปว่าเป็นสภาสูงที่พระมหากษัตริย์ทรงตั้งบรรดาสมาชิก อีกสภาหนึ่งเป็นสภาล่างซึ่งราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งก็จริง แต่ว่าครั้นเวลาทำหน้าที่ของสภานั้นเราจะเห็นได้ว่าสภาทั้งสองนั้นต่างฝ่ายต่างแยกกัน แต่วิธีปฏิบัติก็เกิดปัญหาหลายอย่างที่ได้บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญปี ๙๒ กิติ หรือปี ๙๙ หรือปี ๙๐ อะไรก็ตาม รัฐสภายังมีหน้าที่ที่จะต้องพิจารณาร่วมกัน กล่าวคือในกรณีบางอย่างเราก็ต้องไปทำหน้าที่ร่วมกัน กระผมจึงใคร่กราบเรียนไว้ในเบื้องต้นแล้วว่าในกรณีที่มีเสียงไม่เท่ากันแต่ถ้าไปประชุมร่วมกัน แต่ถ้าหากว่าเป็นกรณีที่จำเป็นจะต้องลงมติเพื่อให้ได้รับความเห็นชอบโดยระเบียบทั่ว ๆ ไป ไม่ว่าจะเกิดขึ้นโดยข้อบังคับก็ดี หรือไม่ว่าจะเกิดขึ้นโดยบทกฎหมายก็ดี เราก็ย่อมจะถือเสียงที่สูงกว่าเป็นเสียงบังคับ แต่ถ้าหากว่าในกรณีที่เสียงเท่ากันก็ยังมีกฎหมายบัญญัติให้ประธานสภา หรือผู้ที่ประธานในที่ประชุมนั้นลงคะแนนเสียงได้อีกเสียงหนึ่ง ดังจะเห็นได้วาก็เมื่อจำนวนเหล่านั้นไม่เท่ากัน แล้วเราจะไปประชุมร่วมกัน ถ้ามีการลงมติแล้วทางฝ่ายที่เสียงไม่เท่ากันนั้น ก็จำเป็นอยู่เองที่จะต้องฝ่ายแพ้ตั้งแต่ก่อนที่มีการประชุมกันดังที่มีตัวอย่างที่เกิดขึ้น ดังที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้วนั้น เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าในการประชุมถ้ามีการร่วมกันทำหน้าที่รัฐสภาแล้วก็จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องให้มีคะแนนเสียงของจำนวนสมาชิกทั้งสองฝ่ายนั้นเท่ากัน แต่ว่าในทางปฏิบัติถึงเวลาประชุมจริง ๆ แล้วสมาชิกอีกสภาหนึ่งอาจจะมาตามจำนวนที่มีอยู่เดิมที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ส่วนสมาชิกอีกฝ่ายหนึ่งมาไม่ครบตามจำนวนอย่างนี้ก็เป็นเรื่องที่เราช่วยไม่ได้ แต่ที่จะไปกำหนดจำนวนสมาชิกไว้ตายตัวนั้น กระผมขอให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งกำลังร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้อยู่ว่า อย่าลืมข้อเท็จจริงทั้งหลายที่ได้เกิดขึ้นในสมัยที่เราใช้จำนวนสมาชิกวุฒิสภาไม่เท่ากันนั้น เหตุการณ์ได้เกิดขึ้นเป็นประการใด อันนี้กระผมขอให้ระลึกไว้ด้วยว่า ได้มีเรื่องราวต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นมากมาย ซึ่งกระผมก็ไม่กล่าวซ้ำอีก เพราะฉะนั้นเป็นความจำเป็นที่เรา จะต้องจัดการ อย่าง หนึ่งอย่างใดให้มีเสียงจำนวนเท่ากัน เพราะฉะนั้นก็เมื่อมีความจำเป็นเกิดขึ้นเช่นนี้แล้ว เราจะไปกำหนดให้ตายตัวเช่นสมมติว่าสภาที่ราษฎรเลือกตั้งนั้น เราอาจจะกำหนดไว้ว่าประชาชนพลเมืองในจำนวนแสนคนแล้วก็มีผู้แทน ๑ คน หรือ ๒ แสน ๔ หมื่นคนมีผู้แทน ๑ คน ส่วนจำนวนสมาชิกสภาสูงที่



พระมหากษัตริย์ทรงตั้งนั้นกลับมีน้อยกว่าด้วยวิธีการอย่างนี้ กระผมเห็นว่าเมื่อมีเรื่องราวเกิดขึ้นในประเทศไทยมาแล้วจนถึงที่สุดรัฐธรรมนูญที่เราตั้งกรรมการร่างก็ดี หรือเราตั้งสภาร่างขึ้นมาก็ตามก็จำเป็นต้องยกเลิก แล้วก็มาเขียนใหม่ เพราะฉะนั้นเราจะเห็นได้ว่าตามประวัติของรัฐธรรมนูญแห่งประเทศไทยเรานั้น ประเด็นก็มีสภาเดียว ประเด็นก็มีสองสภา ประเด็นก็มีสภาเดียวอะไรกันเหล่านี้ เพราะเหตุว่ารายละเอียดต่าง ๆ เหล่านี้เราน่าจะได้ระลึกถึงวิธีการต่าง ๆ ที่เราจะต้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามความมุ่งหมายในรัฐธรรมนูญ แต่ว่าเมื่อในทางปฏิบัติทำไม่ได้ แล้วเราก็ไปเขียนเอาไว้ แล้วเหตุการณ์ก็เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าจำนวนสมาชิกสภาที่ผมได้กราบเรียนมามีส่วนสัมพันธ์กันนั้น กับสมาชิกสภาล่างนั้น ผมมีความหมายว่าส่วนสัมพันธ์ในทางเท่ากันนั้นหรือส่วนสัมพันธ์ในทางมากกว่า จึงจะเป็นการเหมาะสมกับสถานการณ์ของประเทศที่เป็นอยู่ในขณะนี้ หรืออาจจะเข้าขั้นร้ายแรงต่อไปข้างหน้า หรือจะเป็นประการใดนั้น เราอาจรู้ไม่ได้ ชั่วคราวเราจะไปเสียตายพริกเอาไว้ก็ไม่มีประโยชน์อันใดแก่ประเทศชาติเรา

นายมนูญ บริสุทธิ์: ปัญหาที่พิจารณากันอยู่ในขณะนี้ก็คือว่าให้มีสมาชิกเป็นจำนวนตายตัวหรือจะมีจำนวนส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่ง ตามปัญหาที่กระผมใคร่จะกราบเรียนขอทำความเข้าใจเสียก่อนว่า ถ้าหากสภาลงมติไปอย่างหนึ่งอย่างใดนั้นไม่ใช่ปัญหาว่าสมาชิกของอีกสภาหนึ่งจะต้องน้อยกว่าของอีกสภาหนึ่ง คือปัญหาว่าจำนวนสมาชิกไหนจะมากน้อยอย่างไรนั้น ไม่ใช่ปัญหานี้ เป็นปัญหาที่เราจะต้องพิจารณาในภายหลัง ปัญหาขณะนี้ก็คือว่าจะให้กำหนดตายตัวไว้ไหม หรือจะให้ส่วนสัมพันธ์การกำหนดตายตัว และอาจจะกำหนดให้มากกว่าอย่างใดก็ได้ เพราะตามปัญหานี้ไม่ได้บอกว่าจะให้ตายตัวโดยให้น้อยกว่าจำนวนสมาชิกอีกสภาหนึ่ง เพราะฉะนั้นสมาชิกสภาไหนจะมากน้อยเท่ากันอย่างไรนั้นไม่ใช่ปัญหาในขณะนี้ ปัญหาในขณะนี้ก็มีแต่ว่าเราจะรับหลักการว่าเราจะกำหนดยอดตายตัวไปเทียบว่าจะให้มี ๘๐ หรือ ๘๐๐ หรือว่าจะให้มีครึ่งหนึ่งหรือว่าสามในสี่หรือว่าสองเท่าของอีกสภาหนึ่ง นี่เป็นปัญหากว้าง ๆ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าเรายังไม่ควรวิตกว่า ถ้าหากว่าเราลงมติไปว่าให้มีส่วนสัมพันธ์แล้วจำนวนสมาชิกสภาสูงจะต้องมาก หรือเท่า

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

กับจำนวนสมาชิกสภาล่าง ไม่ใช่เช่นนั้น ถึงชั้นเวลาจะเอาจำนวนสมาชิกอาจจะกำหนดเพียงครึ่งหนึ่งก็ได้หรือว่าหนึ่งในสามก็ได้ เช่นเดียวกันถ้าหากว่ากำหนดตายตัวก็ไม่ได้หมายความว่าจำนวนสมาชิกจะต้องน้อยกว่าอีกสภาหนึ่ง อาจจะตายตัวในทางมากก็ได้ ปัญหาขณะนี้จึงมีว่าเราจะเอาตายตัวหรือว่าส่วนสัมพันธ์ ก็หมายความว่าเพื่อที่จะให้สะดวก เป็นความสะดวกในการที่จะไปเขียนข้างหน้า ถ้าหากว่าเราเอาส่วนสัมพันธ์แล้วขึ้น ๆ ลง ๆ ได้ตามเหตุการณ์ คือถือจำนวนสมาชิกอีกสภาหนึ่งความเหลื่อมล้ำค่าสูงในจำนวนสมาชิกในอนาคตก็มีแน่นอนกว่าที่เราจะกำหนดตายตัวไป ถ้าสมมติว่าเรากำหนดตายตัวไปและลงมติให้มี ๕๐ คน สมาชิกสภาแรกอาจจะเพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ตามจำนวนพลเมืองอย่างนั้นเราก็เห็นได้ว่าไม่เหมาะสม ถ้าหากว่าเราจะกำหนดส่วนสัมพันธ์กันเสีย จะเอาหนึ่งในสามหรือครึ่งหนึ่ง หรือเท่ากัน หรือสองเท่า อย่างนี้จำนวนสมาชิกอีกสภาหนึ่งจะเพิ่มหรือลดลงอย่างไรก็มีส่วนสัมพันธ์กันเหมาะสม เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่าควรจะให้มีส่วนสัมพันธ์กันดีกว่า

หลวงประกอบนิติสาร : ทักษะของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่อภิปรายลงเมื่อขณะนี้ในตอนแรก ข้าพเจ้าเห็นพ้องด้วยเต็มที่ คำว่ามีส่วนสัมพันธ์ก็ดี ยังไม่มีความหมายมากกว่ากันหรือน้อยกว่ากันหรือเท่ากัน ข้าพเจ้าอยากจะขอความเห็นของข้าพเจ้าในตอนแรกอีกนิดเดียวว่า ท่านสมาชิกที่อภิปรายในระยะแรก ๆ นั้น ท่านมองไม่เห็นว่ ถ้าสมาชิกของสภาที่ ๒ มีจำนวนตามตัวและในทัศนะของท่านที่เข้าใจว่าจะเข้าใจน้อยกว่า แล้วเวลาประชุมร่วมกันก็จะไปสู่สภาที่ ๑ อย่างไม่ได้ ในทัศนะของท่านเป็นอย่างนั้น ในข้อวิพากษ์ของท่าน ข้าพเจ้าอยากจะขอประทานแก่ว่า ในทัศนะเช่นนั้นเห็นจะยังคลาดเคลื่อน เพราะเป็นทัศนะที่สมมติหรือตั้งรากฐานในข้อสมมติที่ว่า สภาที่ ๑ มีความเห็นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน หรืออีกนัยหนึ่งสมาชิกของสภาที่ ๑ มีความเห็นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน สมาชิกสภาที่ ๒ ก็มีความเห็นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน จึงแพ้กัน แต่ในพฤติการณ์ที่เป็นจริง ท่านประธาน ข้าพเจ้ายังไม่เคยประสบเลยว่าสภาไหนจะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทุกกรณี แม้แต่สภาที่เราตั้งกันนี้เพียง ๕ นาทีเราก็เห็นว่า ความเห็นเราต่างกันแล้วยังสภาที่ ๑ ด้วยแล้ว เป็นสภาซึ่งหลักเสียงสมาชิกพรรคการเมืองไม่ได้เลย ไม่ว่ารัฐธรรมนูญจะยอมให้มีพรรค



LIRT

การเมืองหรือไม่ พรรคการเมืองเป็นไปโดยธรรมชาติเป็นไปตามความคิดของมนุษย์ ความเห็นที่จะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันหายาก ไม่มี หรือหายากเต็มที สภาที่ ๒ ยังเป็นผู้ทรงคุณวุฒิยังเป็นผู้มีวิญญูคุณวุฒิด้วยแล้ว ความเห็นยังเป็นอิสระ ในที่ข้าพเจ้าผ่านมาแล้ว ประทานโทษ ไม่ใช่ข้าพเจ้าอยากจะถูกถึงวุฒิสภาที่ข้าพเจ้าผ่านมาแล้ว วุฒิสภาไม่เคยมีความเห็นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน แม้เวลาที่เรายังบัญญัติกฎหมายสภาผู้แทน ก็ไม่เคยมีความเห็นเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และเคยตั้งเข้าไปเป็นกรรมาธิการร่วมกับสภาผู้แทน เราไปแพ้ เขาก็มี ชนะก็มี ชวนให้เขาเห็นด้วยได้ก็มี ไม่เห็นด้วยได้ก็มี อยู่ที่บุคคลแล้วก็ความคิดของคนไม่ใช่เรายกไปสู่กันในสภา ไม่ใช่เป็นในรูปแบบนั้น แล้วนอกจากนั้นในสภาที่ ๑ นั้นขอได้โปรดคิดว่า เป็นสภาซึ่งโดยปกติแล้วเป็นเรื่องที่จะเอารัฐบาลเข้ารัฐบาลออกก็ได้ ยิ่งในรัฐธรรมนูญที่เรากำลังร่างอยู่นี้ ก็มีนิติบัญญัติไปเรื่อย ๆ ไปเช่นเดียวกัน ปลดรัฐบาลได้ เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นเราก็มองเห็นรูปการณ์ว่ารัฐบาลในภายหน้าจะต้องเป็นผู้ที่คุมเสียงสภาที่ ๑ ได้ไม่มากนักน้อย แต่หนักไปค่อนข้างมาก ถ้าไม่มากแล้ว อยู่ไม่ได้ เพราะฉะนั้นที่จะหวังว่าสภาที่ ๒ นี้ ต้องคอยช่วยรัฐบาลโดยรัฐบาลฟังสภาที่ ๑ ไม่ได้ นี่เป็นเรื่องที่เป็นไปไม่ได้ สภาที่ ๒ ควรจะเป็นอย่างจริงจังที่ข้าพเจ้าเรียนไว้เท่านั้น ไม่ควรจะไปทุ่มคะแนนเสียงเอาชนะด้วยคะแนนเสียงต่อสภาที่ ๑ แม้แต่ในกรณีประชุมร่วมกันนี้ เรื่องอะไร ขอตานประธานได้กรุณานึกดู เป็นเรื่อง เช่น ประกาศสงคราม เป็นเรื่องประโยชน์ของประเทศชาติ ไม่ใช่เวลาจะไปเอาชนะคะแนนเสียงอะไรกัน เว้นแต่เราจะมีใ้ศึกเข้ามาอยู่เกินครึ่งสภา เราก็ขายชาติเสียดีกว่า หรือเป็นเรื่องให้ความเห็นชอบในการสืบราชสมบัติ ในเรื่องประกาศสงคราม ในเรื่องเซ็นสัญญาสันติภาพ อะไรพวกนี้ เป็นเรื่องไม่ใช่มาเอาชนะคะแนนกันระหว่างสองสภาแล้ว เพราะฉะนั้นในเรื่องประชุมร่วมกันนี้ ข้าพเจ้าคิดว่าไม่ต้องห่วง ไม่ใช่เป็นเรื่องห่วง ถ้าถึงขนาดว่าสภาที่ ๑ เป็นสภาที่มองเห็นว่าเป็นสภาที่ประกอบด้วยสมาชิกชายชาติตั้งครึ่งแล้วละก็ รัฐบาลก็ต้องใช้ดาบอาญาสิทธิ์ปราบปรามทุลยุดสภาเสียเลย ดีกว่าที่จะเสี่ยงให้สภานั้นมานั่งประชุมกับสภาที่ ๒ แล้วมาทุ่มคะแนนเสียงเอาชนะกันในเรื่องสำคัญ ๆ เพราะฉะนั้นทางแก้ทางอื่นตามรัฐธรรมนูญมี ขออย่าได้โปรดเป็นห่วงในเรื่องประชุมร่วมกัน ส่วนการประชุมแยกกันนั้นก็ใช่อำนาจยับยั้ง



ไม่เด็ดขาดอย่างที่ทราบเรียนเมื่ออื่นแล้ว ไม่มีเรื่องที่จะต้องเอาจำนวนคะแนนเสียงมาสู้กันเลยแม้แต่คนเดียว ถ้าสภาที่ ๒ จะประกอบไปด้วยคนสัก ๕ คน นี่สมมติเล่น ๆ ก็มีผลเท่ากันมีส่วนสัมพันธ์กับสภาที่ ๑ มีผลเท่ากัน มีผลเท่ากับจำนวนมากกว่า ไม่มีความหมายในเรื่องส่วนสัมพันธ์แม้แต่คนเดียว ด้วยเหตุนี้ข้าพเจ้าว่า ขอให้มองดูสภาพการณ์ที่เป็นจริงในกรณีประชุมร่วมกัน ข้าพเจ้าไม่เห็นว่าจะไปเอาชนะกันด้วยจำนวนเพราะเหตุใด ต่างกันกับ พ.ศ. ๒๔๗๕ ที่เราตั้งต้นระบอบประชาธิปไตย มีความหวังว่า ผู้ที่เข้ามายังไม่รู้เรื่องก็เอาประเภท ๒ ไปควบคุมเอาจำนวนถ่วงไว้ หรือต่างกันในขณะที่ยุคปฏิวัติใหม่ ๆ ซึ่งจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องคุมอำนาจไว้ ก็เอาสมาชิกประเภทแต่งตั้ง โดยเป็นสมาชิกประเภทที่ ๒ หรือว่าเป็นสภาที่ ๒ อะไรก็ตาม ที่แต่งตั้งในสมัยปฏิวัติในยุคหัวเลี้ยวหัวต่อ แต่เมื่อเราจะทำรัฐธรรมนูญถาวรของประเทศชาติแล้ว ข้าพเจ้าคิดว่าต้องนึกถึงเรื่องที่เป็นจริง นึกถึงทฤษฎี นึกถึงอันตรายในการที่จะคุมกันด้วยจำนวนให้จงมาก ข้าพเจ้าจึงมีความเห็นอย่างแน่นอนและโดยเด็ดขาด ท่านประธาน ว่าต้องล้มเสียเรื่องส่วนสัมพันธ์ จะเป็นจำนวนแน่นอนนี้ ขอให้กรรมการยกร่างไปคิดมาเท่าไร ถึงจะเป็นเรื่องที่เหมาะสมสวยงามในฐานะที่หนึ่งเป็นสภากนแก่หรือสภาจึงจก หรือสภาอะไรก็ตาม ข้าพเจ้าใคร่จะขอวิงวอนสมาชิกว่า โปรดอย่าหวังประชุมร่วมกันเป็นอันขาด

พลเรือตรี จวบ หงสกุล : กระผมกลับมีความเห็นตรงกันข้ามกับสมาชิกที่อภิปรายเมื่ออื่น เพราะเราอย่าลืมว่าเราได้ลงมติไปแล้วว่า ๑. พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งคณะรัฐบาล นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะเป็นสมาชิกสภาไม่ได้ และอีกประการหนึ่งเวลาประชุมในกรณีสำคัญเราต้องมาร่วมประชุมกันเป็นรัฐสภาทั้งสองสภา คือสภาล่างและสภาสูง ในกรณีที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งคณะรัฐบาลนั้น โปรดอย่าลืมว่าต่อไปเราจะเล่นการเมืองกันโดยวิธีพรรคการเมืองตามแบบระบอบประชาธิปไตย เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งคณะรัฐบาลแล้ว ไม่แน่นอนเสมอไปว่าคณะรัฐบาลจะมีเสียงข้างมากในสภา เพราะฉะนั้นถ้าเผื่อว่าเรามีสภาสูงอยู่ตามส่วนสัมพันธ์ของสภาล่างแล้วจะเป็นการช่วยได้ คือว่าเป็นการประกันไม่ให้รัฐบาลล้มลุกคลุกคลานได้มาก คือไม่บ่อยนัก ถ้าเผื่อรัฐบาลมีความเห็นดี ๆ ที่จะช่วยให้สมาชิกสภาสูงเห็นด้วยกับตน ถ้าเผื่อเราปล่อยไปว่าสมาชิกสภาสูง กำหนด



ตายตัว สมมติว่ามี ๕๐ แต่สภาล่างมีส่วนเพิ่มขึ้นเรื่อยตามจำนวนประชากร ในลักษณะเช่นนี้ไม่วันใดก็วันหนึ่งรัฐบาลจะต้องล้ม เพราะฉะนั้นกระผมขอให้สภานี้ช่วยพิจารณาด้วยว่าตามที่กระผมพูดนี้อาจจะเป็นความจริง

นายประยูร กาญจนกุล : ผมใคร่จะเรียนชี้แจงเพิ่มเติมสักหน่อย เพราะว่าเท่าที่ได้เสนอไปว่าควรจะให้สมาชิกสภาที่ ๒ มีส่วนสัมพันธ์กับสภาที่ ๑ และได้เห็นไปในทางที่ว่าควรจะทำกันเสียด้วยนั้น ไม่ใช่ตั้งบนข้อสันนิษฐานอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้อภิปรายไป สมมติเอาว่าสมาชิกทั้งสภาจะมีความเห็นเหมือนกันนั้น ที่เสนอไปก็เพื่อให้เห็นว่าการที่มีส่วนสัมพันธ์นั้นเราจะสัมพันธ์ในแง่ปริมาณหรือจำนวนเฉย ๆ นั้นไม่มีประโยชน์อะไร ควรจะพิจารณาถึงผลของการดำเนินงานของแต่ละสภา เมื่อสมาชิกมีส่วนสัมพันธ์กัน เช่นสมมติว่าเท่ากัน เสียงก็เท่ากัน จริงอยู่แต่ละสภานั้นสมาชิกอาจมีความเห็นไม่เหมือนกัน และที่จะให้เห็นเสมอเหมือนกันตลอดไปนั้นก็เป็นไปได้ถ้าหากว่าเราไปกำหนดไม่ให้มีส่วนสัมพันธ์หรือไม่เท่ากันอะไรอย่างนั้นแล้ว ผลจะทำให้การที่ทั้งสภาที่ ๒ หรือสภาสูงไว้นั้นจะไม่มีประโยชน์อะไรเลย เราจะทำให้มีหน้าที่แต่เพียงเป็นผู้ทักท้วงอะไรนิด ๆ หน่อย ๆ แล้วเด็ดขาดก็ไม่ได้อย่างที่ท่านเป็นสภาจึงจาก ซึ่งกระผมเห็นว่าไม่น่าจะใช้คำนี้ คือจะทำให้รู้สึกว่เกียรติของสภาที่ ๒ นั้นเสื่อมลงไปเรียกเช่นนั้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าที่ได้ลงมติไปแล้วที่จะให้มีสภาที่ ๒ ขึ้นนั้น ก็เพื่อประโยชน์ที่จะช่วยกลั่นกรองช่วยประคับประคองรักษาระบบประชาธิปไตยไว้ให้มั่นคงถาวรและดำเนินไปในวิถีทางที่ถูกต้อง เราจึงให้มีสภาที่ ๒ ขึ้นตั้งแต่เมื่อตั้งสภาที่ ๒ ขึ้นมาแล้ว เรากลับให้ความสำคัญน้อยลงทั้งในค่าน้ำหนักสมาชิก ทั้งในค่าน้ำหนักที่อะไรต่าง ๆ ที่จะทำหน้าที่ของสภานั้นให้มีผลสมบูรณ์แล้วก็เป็นการทอนสมรรถภาพของสภาที่ ๒ ซึ่งถ้าเราตั้งไปโดยไม่มีหน้าที่อะไรสำคัญนักหนาแล้วก็ไม่เห็นมีความจำเป็นอะไรที่จะไปตั้งสภาที่ ๒ ขึ้น ก็เมื่อเราเห็นควรมีสภาที่ ๒ ก็ควรจะให้สภาที่ ๒ ได้เป็นประโยชน์มากที่สุดที่จะเป็นไปได้ เพราะเรารู้อยู่แล้วว่าในระบบประชาธิปไตยของเรานั้นจะต้องวิวัฒนาการต่อไปยังไม่ถึงขั้นที่สมบูรณ์ แม้ในระยะเวลา ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปี ข้างหน้าก็ยังจะต้องมีการวิวัฒนาการกันต่อไป เราจะต้องคอยประคับประคองให้เดินไปในทางที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าความสำคัญของสภาที่ ๒ มีมาก



เพราะฉะนั้นจำนวนสมาชิกก็ดี หรือหน้าที่ของสภาก็ดี จึงควรที่จะให้ความสำคัญพอสมควรและเป็นเรื่องที่ย่อยหย่างเห็นด้วยอย่างยิ่งอะไรไว้เพื่อให้เป็นไปโดยทางที่ถูกต้อง

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : ข้าพเจ้าไม่ก็จะอภิปรายอีก แต่เนื่องจากท่านสมาชิกท่านที่อภิปรายก่อนหน้าสมาชิกคนสุดท้ายได้แสดงความห่วงใยถึงเสถียรภาพของรัฐบาล ฉะนั้น ท่านคงไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลใดรัฐบาลหนึ่ง และไม่ใช่รัฐบาลนี้ จะเป็นรัฐบาลไหนก็ตาม ที่จะเข้ามาบริหารประเทศตามรัฐธรรมนูญที่เรากำลังร่างอยู่นี้ ท่านเป็นห่วงว่าเมื่อรัฐมนตรีเป็นสมาชิกสภาไม่ได้ การเมืองจะเป็นไปในรูปพรรค รัฐบาลก็ไม่มีสัมพันธภาพในสภา และถ้าไม่มีสภาที่ ๒ ที่จะเป็นผู้คอยวินิจฉัยความถูกต้องกับรัฐบาลแล้ว รัฐบาลก็อาจจะล้มลุกคลุกคลานไปเสียได้ ข้าพเจ้าว่าความวิตกกังวลของท่านนั้น ขอประทานโทษ เห็นจะไม่ตรงกับรูปการ เพราะว่าแม้เป็นความจริงว่ารัฐมนตรีจะเป็นสมาชิกสภาไม่ได้ การเมืองอาจเป็นรูปพรรคเรายังไม่ทราบเป็นแต่ภายนอกแต่เห็นจะหนีไม่พ้น ไม่มีพรรคมืดก็พรรคสว่าง สภาที่ ๒ ไปช่วยอะไรได้ เราลงมติไปแล้วว่าสมาชิกสภาไม่มีสิทธิเปิดอภิปรายรัฐบาลได้ อภิปรายทั่วไปในความหมายขั้บไล้รัฐบาลก็ยังได้ และเหตุการณ์จะไปเกิดขึ้นในสภาไหน เหตุการณ์ย่อมเกิดขึ้นในสภาที่ ๑ เขาเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลในระยะยี่สิบปีก็ตาม ในระยะลงมติก็น่าตามสภาที่ ๒ ไปช่วยอะไรได้ สภาที่ ๒ นั้นคงฟังเท่านั้น จะไปเอะอะโวยวายไปอภิปรายกับเขาก็ไม่ได้ นี่รูปเป็นอย่างนี้ หรือไม่ถึงขั้นนั้น สมมติว่าสภาที่ ๒ จะรวมรัฐบาล จะขั้บไล้รัฐบาลโดยมติที่เราลงไปแล้วนั้นเอง ในความหมายของมติแม้จะไม่ตรงตัว รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติ สภาไม่รับหลักการเสียเรื่อย รัฐบาลอยู่ได้ไหม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย สภาไม่อนุมัติ รัฐบาลอยู่ได้ไหม เรื่องยังไม่มาถึงสภาที่ ๒ สภาที่ ๒ ไปช่วยอะไรได้ เพราะฉะนั้นในการที่จะคิดห้วงรัฐบาลโดยนึกว่าสภาที่ ๒ จะช่วยรัฐบาลได้ ซึ่งไม่แน่ว่าและสภาที่ ๒ อาจเห็นด้วยกับสภาที่ ๑ ก็ได้ ซึ่งอาจจะทำให้ฐานะรัฐบาลร้ายกว่า นี้เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าคิดว่าในฐานะรัฐบาลจะอยู่หรือจะไป ไม่เกี่ยวกับจำนวนสมาชิกสภาที่ ๒ เลยว่าจะเป็นจำนวนตายตัวหรือจำนวนมีส่วนสัมพันธ์กัน ที่นี้ท่านสมาชิกสุดท้ายที่อภิปรายแล้วอธิบายในเหตุผลของท่านที่คิดว่าควรเป็นจำนวนเท่ากัน ท่านบอกว่าประชาธิปไตยนั้นเรา



LIR

การประทับประคองให้ค่อย ๆ เติบโตเจริญวัยในความหมายอย่างนั้นข้าพเจ้าเห็นด้วย เห็นด้วยร้อยเปอร์เซ็นต์ที่เดียวว่าความผิดพลาดทั้งหลายที่เราผ่านมา ๓๐ ปีนี้ เพราะเราก้าวพลาดพลาด เราไม่ดูตาม้าตาเรือในบางกรณีเราก็หกล้ม ที่นี้เราลุกขึ้นมาเราก็ควรระวังไม่ให้หกล้มต่อไปอีก นี่ข้าพเจ้าเห็นด้วย ข้าพเจ้าเห็นอีกนั่นแหละว่าไม่เกี่ยวกับจำนวนตายตัวหรือไม่ตายตัว เพราะข้าพเจ้ามองไม่เห็นจำนวนส่วนสัมพันธ์ซึ่งจะเท่าก็ตาม จะน้อยก็ตาม จะมากก็ตาม นี่เกี่ยวอะไรกับความเป็นอยู่ของรัฐบาลเกี่ยวอะไรกับอันตรายร้ายแรงที่ว่าจะเป็นสภาที่ ๒ ไม่สามารถเอาชนะคะแนนเสียงสภาที่ ๑ ได้ และท่านก็รับความเห็นว่าเป็นแต่ละสภาต่างกันไปไม่ทราบว่าจะใครจะมากกว่าใครทางไหน ไม่มีใครทราบ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าคิดว่าไม่ใช่เรื่องจำนวนสัมพันธ์ แต่ข้าพเจ้าคิดว่าจำนวนตายตัวนี้จะเหมาะสมกว่า

นายสมชัย เรืองไกร : คำกล่าวของท่านกรรมาธิการเมื่อคืนเป็นที่น่าสนใจอยู่บ้างที่ท่านกล่าวว่าเราจะไปวิตกในข้างหน้าในเรื่องจำนวนสมาชิกซึ่งอาจจะมีผู้ขายชาติอยู่ประมาณกึ่งหนึ่ง อันนี้ขอให้คิดดูให้ดีที่เรามานั่งที่นี้ก็เพราะเหตุการณ์ที่แล้วมาใช้หรือไม่ที่บังคับเราต้องมานั่งกันที่นี้ ถ้าหากว่าเราจะกำหนดจำนวนสมาชิกของสภาที่ ๒ ให้ต่ำกว่าสภาที่ ๑ นั่นแหละอันตรายละ สมมติว่ารัฐบาลจะประกาศสงคราม ท่านกรรมาธิการบอกว่าเหตุการณ์ขณะนั้นกับขั้นไม่มีใครที่จะมาคิดถึงประโยชน์ของประเทศชาติ แต่ถ้าจำนวนสมาชิกในที่ ๑ นั้นเป็นทางซ้ายทั้งหมด สภาที่ ๒ จะช่วยอะไรได้ อันนี้เป็นปัญหา เป็นเรื่องที่น่าขบคิด ท่านได้กล่าวถึงในกรณีสืบราชบัลลังก์ ถ้าหากสมาชิกสภาที่ ๒ มีจำนวนน้อยกว่า อะไรจะเกิดขึ้น อะไรจะมาแทนราชบัลลังก์ “ประธานาธิบดี” ใช่หรือไม่ อันนี้ข้าพเจ้าขอให้ท่านคิดดูให้ดี ผมไม่ติดใจเรื่องจำนวนน้อยกว่าตายตัวหรืออะไร แต่ว่าได้มาคิดว่าถ้าหากเหตุการณ์ถึงขนาดนั้นแล้วเราจะไม่มีทางแก้ไข จะให้รัฐบาลยุบสภานั้นได้ประโยชน์อะไร เห็นจะได้ประโยชน์ ผมขอเรียนท่าน

พลเรือตรี หม่อมเจ้ากาพวรรณดิศ ดิศกุล : กระผมเห็นด้วยตามที่ท่านสมาชิกคนสุดท้ายได้อธิบายอย่างเต็มที่และกระผมเองก็มีความเห็นว่าการกำหนดตัวสมาชิกสภาที่ ๒ นั้นควรจะมีส่วนสัมพันธ์กับสมาชิกสภาที่ ๑ โดยเหตุผลว่าการที่จะกำหนดตายตัวไปนั้นจะเอาอะไรเป็นหลักกว่าเราจะเอา ๑๐๐ คน ๕๐ คน หรือ ๘๐๐ คน ไม่มีหลักอะไรทั้งสิ้น

แต่ถ้าเรากำหนดเป็นส่วนสัมพันธ์หนึ่งในสี่ ครึ่งหนึ่งหรือเท่ากับหรือมากกว่านั้นเป็นหลักดีกว่า โดยเหตุนี้กระผมจึงขอสนับสนุน

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไปแล้ว ข้าพเจ้าขอมติต่อสภาว่าผู้ใดเห็นว่าจะให้มีสมาชิกเป็นจำนวนตายตัว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าจะมีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่งโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๒ คน)

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ฉะนั้น มติของสภาจึงให้มีจำนวนเป็นส่วนสัมพันธ์กับจำนวนสมาชิกของอีกสภาหนึ่ง

สำหรับการอภิปรายในวันนี้ก็ได้เวลาอันสมควรแล้ว ข้าพเจ้าขอเลื่อนการอภิปรายต่อไปในคราวหน้า ขอเลิกการประชุม.

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๑๕ นาฬิกา

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

การประชุมวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๐๔

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีพิจารณาถึงการกระจายข้าวราชการของสถานีวิทยุต่าง ๆ ซึ่งมี
อยู่มากสถานีในประเทศไทย ให้ถ่ายทอดข้าวราชการจากสถานีวิทยุของกรมประชาสัมพันธ์
เพื่อให้ข้าราชการในส่วนภูมิภาคและประชาชนที่อยู่ในชนบทห่างไกลได้รับฟังข่าวสารของ
ราชการโดยทั่วกัน นอกจากนี้เห็นสมควรปรับปรุงสถานีวิทยุในภาคกลางของกรมประชาสัมพันธ์
ให้มีกำลังส่งสูงมาก ๆ และให้มีสถานีในภาคต่าง ๆ ขนาดประมาณ ๕๐ กิโลวัตต์
เพื่อถ่ายทอดจากสถานีในภาคกลาง และผลิตรายการสำหรับท้องถิ่นด้วย เพื่อที่จะลดจำนวน
สถานีวิทยุของหน่วยราชการอื่นซึ่งมีมากเกินไปให้น้อยลง ในการถ่ายทอดข้าวราชการจาก
สถานีของกรมประชาสัมพันธ์ จะเริ่มกระทำภายในต้นเดือนมิถุนายนนี้ กับทั้งให้กรม-
ประชาสัมพันธ์พิจารณาปรับปรุงรายการข่าวให้เป็นประโยชน์แก่ผู้ฟังยิ่งขึ้น

๒. พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน
พ.ศ. ๒๕๐๕ บังคับในท้องที่จังหวัดระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ สมุทร-
สงคราม และจังหวัดสมุทรสาคร รวม ๖ จังหวัด ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับหลักการ ให้ส่ง
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเสนอว่า ปัจจุบันได้มีผู้สนใจทั้งชาวไทยและ
ชาวต่างประเทศยื่นคำขอสำรวจปิโตรเลียมในประเทศไทยหลายราย ทั้งบริษัทใหญ่ที่มีเงิน



LIRT

ทุนและความชำนาญงานมาก และบริษัทขนาดย่อมที่มีเงินทุนและความชำนาญงานจำกัด แต่ปรากฏว่ารัฐบาลยังมีได้วางหลักเกณฑ์ในการขอสำรวจ และผลิตปิโตรเลียมไว้โดยเฉพาะ

ด้วยเหตุกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจึงได้วางหลักการในสาระสำคัญไว้ ๒ ประการ กล่าวคือ

๑) รักษาผลประโยชน์ของรัฐ โดยพยายามให้ได้รับผลประโยชน์ในทรัพยากรสำคัญอย่างสมบูรณ์ที่สุด

๒) มีเงื่อนไขเพียงพอที่จะชักจูงให้ผู้มาลงทุนขอสำรวจค้นหาปิโตรเลียม ซึ่งปกติการลงทุนในน้ำมันนี้แตกต่างกับการลงทุนสำรวจทรัพยากรประเภทอื่น เพราะต้องใช้เงินทุนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสำรวจในทะเลซึ่งต้องใช้เงินทุนไม่ต่ำกว่า ๒๐๐-๓๐๐ ล้านบาท

เพื่อให้ได้ผลตามความมุ่งหมายดังกล่าวข้างต้น กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจึงได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง ให้มีหน้าที่ร่างหลักเกณฑ์การขอสำรวจและผลิตปิโตรเลียมขึ้น คณะกรรมการนี้ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นประธาน บัดนี้ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาร่างหลักเกณฑ์การขอสำรวจและผลิตปิโตรเลียมเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงขอให้พิจารณาอนุมัติหลักเกณฑ์ดังกล่าว

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการบริหารพิจารณาเสนอความเห็นต่อไป

๔. กระทรวงกลาโหมเสนอว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ใช้ระเบียบการเลื่อนเงินเดือนข้าราชการซึ่งถึงแก่ความตาย เนื่องจากการปฏิบัติราชการในหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๐๖ และระเบียบนี้ไม่ใช่บังคับแก่กรณีกับผู้ตายเป็นข้าราชการสังกัดกระทรวงกลาโหม นั้น ในการนี้มีระเบียบของกระทรวงกลาโหมอันมีหลักการสำคัญแตกต่างไปจากระเบียบที่คณะรัฐมนตรีประกาศใช้ ๒ ประการ คือ

๑) ระเบียบกระทรวงกลาโหม กำหนดการเลื่อนเงินเดือนให้ทั้งผู้ถึงแก่-



LIRT

ความตายและทุพพลภาพหรือพิการ ส่วนระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ เลื่อนให้แก่เฉพาะผู้ถึงแก่ความตายเท่านั้น ส่วนผู้ที่ทุพพลภาพหรือพิการมิได้กล่าวถึง

๒) ระเบียบกระทรวงกลาโหมกำหนดการเลื่อนชั้นเงินเดือนให้แก่ “พลทหาร” ซึ่งหมายความว่าทหารประจำการ ทหารกองประจำการ ข้าราชการกลาโหมพลเรือน และรวมถึงคนงาน ลูกจ้างด้วย ส่วนระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้เลื่อนให้แก่เฉพาะผู้เป็นข้าราชการเท่านั้น ส่วนผู้ที่เป็นคนงานลูกจ้าง มิได้กล่าวถึง

สำหรับการเลื่อนเงินเดือนให้แก่ผู้ที่ทุพพลภาพหรือพิการ เนื่องจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ประการแรกนั้น กระทรวงการคลังได้ยอมตกลงให้ถือเป็นทางปฏิบัติได้ แต่การเลื่อนเงินค่าจ้างให้แก่คนงานลูกจ้าง ซึ่งถึงแก่ความตายและทุพพลภาพหรือพิการ เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ กระทรวงการคลังไม่ยอมให้ ทั้งยังให้เรียกเงินส่วนที่จ่ายเกินไปคืนด้วยเช่นกัน ย่อมก่อความเดือดร้อนแก่ผู้ที่ได้รับเงินไปแล้วเป็นอย่างมาก เพราะผู้รับได้รับไปโดยความสุจริตใจตามที่กระทรวงกลาโหมได้ถือการเบิกจ่ายให้ตามระเบียบที่วางไว้ นอกจากนี้กระทรวงกลาโหมยังได้พิจารณาเห็นว่า ระเบียบคณะรัฐมนตรีที่มีกำหนดให้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติราชการในหน้าที่ได้รับอันตรายถึงทุพพลภาพหรือพิการ หรือลูกจ้างประจำของทางราชการ ซึ่งปฏิบัติงานในหน้าที่ถึงแก่ความตาย ทุพพลภาพหรือพิการ ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนค่าจ้าง จึงยังไม่เป็นธรรม เพราะว่าได้ประสบอันตรายในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเดียวกับข้าราชการ

จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีแก้ไขระเบียบที่อ้างถึง ให้ข้าราชการซึ่งถึงแก่ทุพพลภาพหรือพิการเนื่องจากการปฏิบัติราชการในหน้าที่ กับขอให้ลูกจ้างของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งถึงแก่ความตายทุพพลภาพหรือพิการ เนื่องจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ ได้รับการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนและค่าจ้างได้ด้วย และสำหรับกระทรวงกลาโหม ขอให้ให้กระทรวงการคลังระงับการเรียกเงินที่กระทรวงกลาโหมได้จ่ายไปให้แก่คนงาน ลูกจ้าง โดยอาศัยระเบียบของกระทรวงกลาโหมดังกล่าวแล้วนั้นเสีย โดยถือว่าเป็นการจ่ายที่ถูกต้องด้วย

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว รับหลักการตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ส่วนรายละเอียดให้กระทรวงการคลังไปร่างระเบียบเสนอมา



LIRT

นอกจากนี้ ได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิถุนายน นี้ และพิจารณาเรื่องอื่น ๆ อีกจนถึงเวลา ๑๖.๕๐ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๙.๔๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบตามความเห็นของนายกรัฐมนตรีเรื่องการเปิดการศึกษาภาคปลายขึ้นในโรงเรียนพาณิชยการพระนคร เพื่อเป็นการช่วยเหลือนักเรียนที่ไม่สามารถเข้าเรียนในหลักสูตรธรรมดาได้ และให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณานั้น บัดนี้ สำนักงานประมาณเสนอตามที่ได้รับแจ้งจากกระทรวงศึกษาธิการ (กรมอาชีวศึกษา) สรุปว่า เห็นสมควรเปิดรอบบ่ายได้ในโรงเรียนต่าง ๆ ดังนี้ คือ โรงเรียนพาณิชยการพระนคร โรงเรียนวัดพระเชตุพนทึบตรงจิตวิทยาลัย โรงเรียนพาณิชยการธนบุรี และโรงเรียนวัดปิตุพิมุข ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๐๘ เป็นต้นไป ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณในปี ๒๕๐๘ เป็นเงิน ๑,๒๖๘,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๐๙ เป็นเงิน ๒,๓๒๘,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๑๐ เป็นเงิน ๓,๔๔๔,๔๐๐ บาท โดยจะรับนักเรียนได้รวมประมาณปีละ ๑,๐๐๐ คน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย ให้เปิดสอนรอบบ่าย และอนุมัติตามที่สำนักงานประมาณเสนอ

๒. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงให้กระทรวงการคลังจัดการกู้เงินเพื่อประโยชน์ในราชการแผ่นดินจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท โดยขายพันธบัตรของรัฐบาล และกำหนดให้ดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ต่อปี เพื่อนำเงินจำนวนนี้มาไถ่ถอนคืนบรรดาพันธบัตรเงินกู้ซึ่งจะครบอายุไถ่ถอนในปี ๒๕๐๘ นี้ และโดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณกระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินมาใช้จ่ายได้ไม่เกิน ๒๐ % ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ในปี ๒๕๐๘ ได้ออกพันธบัตรกู้เงินแล้ว



LIRT

๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือเท่ากับ ๗.๗๗ % ของงบประมาณรายจ่ายและงบประมาณเพิ่มเติม
 ยังจะกู้ได้อีก ๑๒.๒๓ % ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นเป็นการสมควร จึงรับหลักการ
 ในร่างกฎกระทรวงเพื่อให้กระทรวงการคลังกู้เงิน โดยการขายพันธบัตรของรัฐบาลเป็น
 จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ให้ดอกเบี้ย ๗ % ต่อปี

๓. คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการของกระทรวงมหาดไทย ในการจัดตั้งกิ่ง-
 อำเภอหัวราชนาจักร ทั้งนี้ เพื่อความสะดวกของประชาชนที่จะติดต่อกับเจ้าหน้าที่
 ปกครองและสะดวกต่อการให้ความคุ้มครองประชาชน ซึ่งบางแห่งมีประชาชนหนาแน่น
 แต่อยู่ห่างไกลจากอำเภอมาก การจัดตั้งกิ่งอำเภอขึ้นยังจะเป็นการพัฒนาชนบทให้มีความ
 เจริญก้าวหน้าขึ้นด้วย โดยโครงการมีดังนี้คือ

ปี ๒๕๑๐ จะตั้งในท้องที่จังหวัดเลย สกลนคร อุตรดิตถ์ ศรีสะเกษ อุบลราชธานี
 นครราชสีมา และบุรีรัมย์ รวม ๗ แห่ง ใช้เงินประมาณ ๘,๘๑๙,๓๐๐ บาท

ปี ๒๕๑๑ จะตั้งในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เชียงราย ปราจีนบุรี พิชณุโลก
 มหาสารคาม และลำปาง รวม ๗ แห่ง ใช้เงินประมาณ ๘,๘๑๙,๓๐๐ บาท

ปี ๒๕๑๒ จะตั้งในท้องที่จังหวัดสตูล สุรินทร์ อุบลราชธานี หนองคาย และ
 เชียงใหม่ รวม ๕ แห่ง จะต้องใช้เงินประมาณ ๖,๒๕๙,๕๐๐ บาท เป็นโครงการ ๓ ปี

ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นควรรับหลักการ ไม่ขัดข้องในการเงิน
 ส่วนการประกาศตั้งกิ่งอำเภอแต่ละปี ควรพิจารณาตามกำลังเงิน

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงอนุมัติในหลักการและให้สำนักงานประ-
 มาณจัดสรรเงินให้ตามโครงการต่อไป

๔. ด้วยประธานคณะกรรมการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง
 แจ้งว่าในการประชุมคณะกรรมการประสานงานการสำรวจลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง สมัยที่ ๒๖
 ณ กรุงไซ่ง่อน รัฐบาลสหรัฐอเมริกาได้เสนอให้ความช่วยเหลือในการจัดทำสารบาญแหล่ง
 ทรัพยากรธรรมชาติของลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือแก่คณะกรรมการ
 ประสานงาน ฯ และรัฐบาลภาคีทั้ง ๕ ประเทศ โดยจัดทำสารบาญแหล่งทรัพยากร
 ธรรมชาติ โดยเฉพาะทางด้านทรัพยากรเศรษฐกิจและสังคมของลุ่มแม่น้ำโขงตอนล่าง

สำหรับใช้ประโยชน์ในการวางแผนพัฒนาโครงการแม่น้ำโขงต่อไป ในการนี้องค์ เอ.ไอ.ดี. จะได้จัดให้ศูนย์สารบาญแหล่งทรัพยากร Corps of Engineers และองค์การ TAV เป็นผู้จัดทำสารบาญดังกล่าว โดยมีข้อเรื่องที่จะแสดงในสารบาญ ๓๖ หัวข้อด้วยกัน เช่นลักษณะภูมิประเทศ ลักษณะผิวพื้นดิน ธรณีวิทยา ชนิดหิน แหล่งแร่ แหล่งน้ำใต้ดิน แหล่งการระบายน้ำ ดินฟ้าอากาศ การใช้ที่ดิน พลเมือง วัสดุก่อสร้าง เขื่อนเก็บกักน้ำ ถนนทางรถไฟ ท่าเรือ การศึกษา การถ่ายรูปแบบทางอากาศ และดาราศาสตร์ เป็นต้น เงินที่สหรัฐอเมริกาช่วยเหลือในโครงการนี้รวมทั้งสิ้นเป็นเงิน ๓๓๐,๐๐๐ เหรียญอเมริกัน และรัฐบาลไทยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นเงินสมทบแต่ประการใด

โดยที่ ความช่วยเหลือนี้ จะเป็นประโยชน์แก่โครงการ พัฒนาลุ่ม แม่น้ำโขง ตลอดจนประเทศไทย และโดยที่ข้อผูกพันต่าง ๆ ซึ่งประเทศไทยจะต้องมีตามข้อตกลงนี้ อยู่ในความสามารถที่จะรับได้ ตลอดจนไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการรับความช่วยเหลือแต่ประการใด จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีขอความเห็นชอบในการที่จะลงนามในข้อตกลงต่อไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยในการที่จะให้ลงนามในข้อตกลงต่อไป

๕. ประธานคณะกรรมการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง-แจ้ง

มาว่าได้พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการเกี่ยวกับโครงการฟาร์มตัวอย่างที่กาฬสินธุ์ได้ เพื่อประโยชน์แก่เกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่ที่จะได้รับประโยชน์ทางด้านชลประทานจากโครงการเขื่อนน้ำพอง และเพื่อนำผลมาศึกษาค้นคว้าร่วมกับโครงการฟาร์มตัวอย่างอื่น ๆ ที่จัดตั้งขึ้นในบริเวณลุ่มแม่น้ำโขงตอนใต้ทั้งหมด

ในการดำเนินงานตามโครงการนี้ จะได้จัดตั้งฟาร์มตัวอย่างในบริเวณเนื้อที่ประมาณ ๗๐ ไร่ และฟาร์มสาธิตขึ้นในเนื้อที่ ๑,๘๗๕ ไร่ โดยเจ้าหน้าที่ของโครงการจะได้ควบคุมแนะนำในวิธีการต่าง ๆ พร้อมทั้งให้ปุ๋ยและเมล็ดพืชด้วย ในการนี้กองทุนพิเศษสหประชาชาติจะให้ความช่วยเหลือโดยการจัดส่งผู้เชี่ยวชาญเข้ามาดำเนินงาน ให้ทุนศึกษาและงานแก่เจ้าหน้าที่โครงการและจัดหาเครื่องมือและวัสดุต่าง ๆ ให้ กิจเป็นเงินรวม



LIRT

๕๕
ทงสิน ๓๒๑,๑๐๐ เหรียญอเมริกัน ส่วนประเทศจะต้องเสียค่าใช้จ่ายสมทบทุนในด้านการ
จัดหารวมเป็นเงิน ๗,๓๑๓,๒๐๐ บาท

เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามข้อตกลงดังกล่าว เจ้าหน้าที่กองทุนพิเศษสห-
ประชาชาติ และคณะกรรมการประสานงานสำรวจลุ่มแม่น้ำโขงจะต้องลงนามในแผนปฏิบัติ
งานเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการดำเนินงานต่อไป

โดยที่ความช่วยเหลือนี้เป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย และข้อผูกพันต่าง ๆ ซึ่ง
ประเทศไทยจะต้องมีในการปฏิบัติตามแผนดำเนินงานนี้อยู่ในความสามารถที่จะรับได้ จึง
ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในการที่จะลงนามในแผนปฏิบัติงานต่อไป

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการนี้เป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย
โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จึงมีมติเห็นชอบให้ลงนามในแผนปฏิบัติการได้

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาระเบียบวาระการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
ทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๐๘ นี้ และ
ได้พิจารณาเรื่องอื่นอีกจนถึงเวลา ๑๖.๔๕ น. จึงเลิกประชุม

การประชุมวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร
นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณารับหลักการงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๐๘ ตามที่
สำนักงบประมาณเสนอโดยมีรายการ รายรับ ๑๔,๒๐๐ ล้านบาท รายจ่าย ๑๔,๒๐๐ ล้าน
บาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ติดตาม
ในเรื่องรายละเอียดกับสำนักงบประมาณเพื่อกำเนินการในขั้นต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องที่สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติเสนอว่า ตาม
มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๐๗ มอบให้คณะกรรมการบริหาร สภาการ

ศึกษาแห่งชาติพิจารณาเรื่องการเปิดโอกาสให้เอกชนจัดตั้งมหาวิทยาลัยอีกครั้งหนึ่ง บัดนี้ สภาการศึกษาแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องนี้ โดยลงมติเห็นสมควรให้เอกชนจัดตั้งสถาบันการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้ชั้นวิทยาลัย ดำเนินการสอนในระดับไม่เกิน ๓ ปีแรก ของมหาวิทยาลัยของรัฐบาล และในคราวเดียวกันนี้ได้พิจารณาร่างหลักการเกี่ยวกับการอนุมัติ สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาของเอกชนด้วย อนึ่ง ที่ประชุมได้พิจารณาว่า เมื่อจะเปิดโอกาสอนุญาตในเรื่องนี้แล้ว ก็จำเป็นต้องดำเนินการหลายประการดังนี้

๑. แก่แผนการศึกษาแห่งชาติข้อ ๒๓ คือที่ว่า “การจัดให้มีสถานศึกษานั้น รัฐใช้วิธีแบ่งแรง คือ รัฐจัดเองบ้างและส่งเสริมให้คณะหรือเอกชนจัดในระดับที่ต่ำกว่าอุดมศึกษาบ้าง” โดยตัดคำว่า “ในระดับที่ต่ำกว่าอุดมศึกษา” ออก

๒. แก่กฎหมายบางฉบับ เช่นพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ พระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ เพราะพระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติยังมีได้ให้คณะกรรมการบริหารมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมการดำเนินการในเรื่องนี้

คณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว รับหลักการให้ เอกชน จัดตั้ง สถาน อุดมศึกษาได้ชั้น วิทยาลัย ดำเนินการสอนในระดับไม่เกิน ๓ ปีแรกของมหาวิทยาลัย และให้อยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการทำนองเดียวกับโรงเรียนราษฎร์ ส่วนที่จำเป็นจะต้อง แก้ไขพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์อย่างไร ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาแก้ไข เสนอมา

ที่ประชุมได้พิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ศกนี้ มอบให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเจ้าของเรื่อง เชิญผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. กรมตำรวจ และธนาคารแห่งประเทศไทย มาร่วม พิจารณาระเบียบปฏิบัติ กำหนดวิธีการควบคุมนักเรียนที่ไปศึกษาในต่างประเทศนอกความควบคุมของ ก.พ. นั้น

บัดนี้ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีรายงานว่า จากผลของการประชุมหน่วยราชการต่าง ๆ ได้เสนอข้อปฏิบัติเพื่อความร่วมมือให้บรรลุผลตามนโยบายของรัฐบาล ดังนี้ คือ



LIRT

ก. กระทรวงการต่างประเทศ

๑. จะออกหนังสือเดินทางให้ผู้ไปศึกษาต่างประเทศ นอกความดูแลของ ก.พ. ให้มีอายุไม่เกิน ๑ ปี

๒. จะกวดขันการออกหนังสือเดินทางแก่ผู้ที่เคยถูกส่งกลับเพราะความประพฤติไม่ดีมาแล้ว โดยจะสอบถามกรมตำรวจก่อนทุกครั้ง

๓. จะให้ผู้ขอหนังสือเดินทางไปศึกษา ทำคำรับรองไว้ว่าถ้าประพฤติไม่ดีหรือไม่ทำการศึกษาตามที่แจ้งไว้ ให้ทางการส่งตัวกลับ

๔. จะให้นักเรียนทุนส่วนตัวนอกความดูแลของ ก.พ. รายงานตัวต่อสถานทูตหรือสถานกงสุลเมื่อเดินทางไปถึง โดยกำหนดแบบรายงานตัวขึ้น

๕. ให้สถานทูตหรือสถานกงสุลสอดส่องดูแลการศึกษาและความประพฤติของนักเรียนไทยในต่างประเทศนอกความดูแลของ ก.พ. ด้วย

๖. จะกวดขันการต่ออายุหนังสือเดินทางหรือเปลี่ยนประเภท หนังสือ เดินทาง เพื่อยู่ศึกษาโดยให้นักเรียนแสดงหลักฐานรับรองจากสถานศึกษาว่าตนกำลังเรียนอยู่และจะไม่ต่ออายุหนังสือเดินทางให้ถ้าสถานทูตหรือสถานกงสุลนั้น ๆ พิจารณาเห็นว่า นักเรียนผู้นั้นประพฤติไม่สมควร

๗. จะดำเนินการส่งนักเรียนที่ประพฤติไม่ดี หรือไม่ศึกษากลับประเทศไทย ทั้งนี้ให้อยู่ในดุลยพินิจของสถานทูตหรือสถานกงสุลที่จะพิจารณาวินิจฉัย และเมื่อส่งกลับมาแล้วจะส่งรายชื่อให้กรมตำรวจทราบไว้ประกอบการตรวจสอบต่อไป

ข. ธนาคารแห่งประเทศไทย จะร่วมมือพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

ค. กระทรวงมหาดไทยจะไม่พิจารณาผ่อนผันการตรวจเลือกเข้ารับราชการทหารให้แก่ นักเรียนที่ไม่ได้อยู่ในความดูแลของ ก.พ. เว้นแต่จะมีหนังสือรับรองของสถานศึกษาในต่างประเทศ หรือของทูตหรือกงสุลประจำประเทศนั้นว่า ผู้นั้นได้ศึกษาอยู่จริง ส่วนนักเรียนที่อยู่ในความดูแลของ ก.พ. จะได้รับการผ่อนผัน



LIRT

ง. กรมตำรวจ จะแจ้งกระทรวงการต่างประเทศ ทราบถึงความประพฤติของ ผู้ที่ขอหนังสือเดินทางเพื่อไปศึกษา

จ. กระทรวงการคลัง จะสนับสนุนการกวาดล้างการแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ สำหรับใช้ในการศึกษาในต่างประเทศ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมนักเรียนในต่างประเทศ ตามนโยบายของรัฐบาล

เมื่อปฏิบัติตามมาตรการที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้ร่วมกันกำหนดตั้งกล่าวข้างต้นแล้ว ประกอบกับสำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงระเบียบและวิธีการต่าง ๆ เพื่อสะดวกแก่ผู้ปกครอง และนักเรียนที่อยู่ในความดูแลของ ก.พ. ให้ดียิ่งขึ้นแล้ว ก็อาจทำให้การควบคุมดูแล นักเรียนที่ศึกษาอยู่ในต่างประเทศเป็นไปด้วยดียิ่งขึ้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย และสั่งให้หน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามมาตรการที่ได้เสนอมานี้

ความมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ศกนี้ เรื่องการยกฐานะส่วน ราชการของกรมประชาสัมพันธ์เป็นแรงงาน เห็นชอบด้วยกับหลักการในการยกฐานะ ขึ้นเป็นกรม ส่วนชื่อกรมที่จะตั้งใหม่นี้ให้รอไว้ก่อนนั้น บัดนี้ กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า เนื่องจากการตั้งกรมจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ดังนั้น จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารของกรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงมหาดไทย เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงาน ไปเป็นของ กรมซึ่งมีชื่อว่ากรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาดำเนินการต่อไป

อนึ่ง ความที่คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาเรื่องการเสนอขอตั้งคณะกรรมการแห่งชาติ ว่าด้วยความปลอดภัยจากการแผ่รังสี ซึ่งกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติเป็นผู้เสนอ และการเสนอขอตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องการป้องกันกัมมันตภาพรังสี และร่างพระราชบัญญัติป้องกันกัมมันตภาพรังสี ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้เสนอ โดยให้กระทรวง พัฒนาการแห่งชาติพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง นั้น



LIRT

บัดนี้ กระทรวงพัฒนาแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อที่จะมิให้ต้องมีคณะกรรมการหลายชุด ซึ่งต้องแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรีมาปฏิบัติหน้าที่ซ้อนกัน และอยู่ต่างกระทรวงกัน ในเมืองงานที่จะต้องกระทำมีส่วนสัมพันธ์ระหว่างกันและกัน เพียงแก้ไขพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่กว้างขึ้น และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเพิ่มความหมายของคำว่า “พลังงานปรมาณู” ให้หมายความรวมถึงรังสีเอ็กซ์ เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติเสียใหม่ให้เหมาะสม และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กับเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ฯ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการวางมาตรการใด ๆ เพื่อความปลอดภัยจากการแผ่รังสี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาคำเนินการต่อไป การประชุมคณะรัฐมนตรียุคเมื่อเวลา ๑๗.๔๐ น.

การประชุมวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาอนุมัติระเบียบการจำนองและรางวัลในการแจ้งความนำยึดทรัพย์สินในกองมรดกจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และทรัพย์สินของท่านผู้หญิงวิจิตร ธนะรัชต์ ให้ตกเป็นของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๘ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งในระเบียบนั้นได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการแจ้งความเรื่องทรัพย์สิน สถานที่เก็บหรือซ่อนทรัพย์สินต่อคณะกรรมการ ตลอดจนอัตราสินบนและรางวัลโดยกำหนดให้จ่ายในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินหรือราคาทรัพย์สินที่แจ้งความ ซึ่งตกเป็นของรัฐในสภาพเงินสดหรือเงินฝากธนาคาร หรือทรัพย์สินที่กำหนดโดยคณะกรรมการที่ราคาในกรณีที่กระทรวงการคลังไม่ขายหรือขายทรัพย์สินนั้นไม่ได้ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ทรัพย์สินนั้นตกเป็นของรัฐ



LIRT

๒. สำนักงานสถิติแห่งชาติรายงานว่า สมควรที่จะจัดให้มีการสำรวจธุรกิจการค้าและบริการ พ.ศ. ๒๕๐๘ ตามโครงการปฏิบัติงานของสำนักงานสถิติแห่งชาติ การสำรวจนี้จะทำให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสภาพของธุรกิจการค้าและหรือ บริการ และ สถานที่ที่ใช้ในการประกอบธุรกิจการค้าและหรือบริการนั้นอันหมายถึงรายละเอียดต่าง ๆ เช่นจำนวนและขนาด รายได้—รายจ่าย จำนวนคนงานในสถานธุรกิจและหรือบริการประเภทต่าง ๆ ทั้งนี้เพื่อใช้เป็นเครื่องวัดภาวะเศรษฐกิจและเป็นพื้นฐานในการวิเคราะห์ ภาวะ เศรษฐกิจ ของประเทศไทย สำนักงานสถิติแห่งชาติจะสำรวจโดยวิธีสุ่มตัวอย่าง เฉพาะในเขตเทศบาลทั่วราชอาณาจักร ส่วนการเสนอผลจะได้กระทำเมื่อสิ้นสุดการสำรวจครั้งหนึ่ง ๆ เนื่องจากการสำรวจครั้งนี้มีจำนวนประชากรที่ต้องรับการสำรวจเกินกว่าสามหมื่นคนขึ้นไป สำนักงานสถิติแห่งชาติจะต้องกระทำโดยพระราชกฤษฎีกาตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติสถิติ พ.ศ. ๒๔๙๕ จึงเสนอเพื่อสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตอำเภอศรีสัชชนาลัยและอำเภอทุ่งเสลี่ยม โดยที่กระทรวงมหาดไทยเห็นว่าหมู่บ้านที่ ๙ และหมู่บ้านที่ ๑๐ ตำบลบ้านแก่ง อำเภอศรีสัชชนาลัย จังหวัดสุโขทัย อยู่ใกล้กับอำเภอทุ่งเสลี่ยม จังหวัดเดียวกัน เพื่อความสะดวกของประชาชนที่จะติดต่อกับเจ้าหน้าที่อำเภอ จึงเห็นสมควรเปลี่ยนแปลงเขตอำเภอทั้งสองนี้เสีย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบ จึงให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. คณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงแผ่นดินสายชุมพร—หลังสวน และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

๕. คณะรัฐมนตรี พิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าลุ่มน้ำวังทองฝั่งขวา จังหวัดพิษณุโลก เป็นป่าสงวนแห่งชาติ และร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเกาะเตียบ จังหวัดชุมพร เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับหลักการ จึงให้ส่งให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา



LIRT

๖. **กระทรวงมหาดไทย** เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๔๗๕ ในเขตสุขาภิบาลปากช่อง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และร่างพระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการก่อสร้างอาคาร พ.ศ. ๒๔๗๕ ในเขตสุขาภิบาลมวกเหล็ก อำเภอแก่งคอย จังหวัดสระบุรี คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการทั้งสองฉบับ และให้ส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ได้พิจารณาระเบียบวาระประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติบัญญัติ ซึ่งจะมีการประชุมในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ เดือนนี้ และได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๖.๕๐ น. จึงเลิกประชุม

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑-๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูนํ้า (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก
มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๔๖๐ ถนนวิจิตรปารการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้รับฝากเงิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เข้า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการจัดการ



LIRT



ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันจันทร์ ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๐๘

วันนี้ เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พันเอก ประคัลภ์ เกรือกองคา นำนายทหารกองร้อยอิสระ พลัดที่ ๑๗ กรมทหารราบที่ ๒๑ รักษาพระองค์ ซึ่งจะเดินทางไปปฏิบัติราชการร่วมกับทหารสหประชาชาติ ณ สาธารณรัฐเกาหลี เฝ้า ฯ กราบถวายบังคมลา และรับพระราชทานพระพุทธรูปปางประทานพร

ณ พระที่นั่งบรมพิมาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะกรรมการธนาคารกสิกรไทย จำกัด และคณะกรรมการอำนวยการทั่วไป กับกรรมการอำนวยการแข่งม้า ของราชกรีฑาสโมสร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินเพื่อสมทบทุนนวกฤษ และมูลนิธิอานันทมหิดล ตามลำดับ

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปพระราชทานอนุปริญาบัตรแก่นักศึกษาอนุปริญาพยาบาลซึ่งสำเร็จการศึกษา ณ หอประชุมราชแพทยาลัย โรงพยาบาลศิริราช.



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

วันจันทร์ ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๐๘

วันนั้นเวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงออกรับ พลอากาศเอก เซอร์ จอห์น แกรนท์ ผู้บัญชาการทหารอากาศภาคพื้น ตะวันออกไกล แห่งสหราชอาณาจักร และที่ปรึกษาทางทหารประจำองค์การ สปอ. กับภริยา ซึ่งมาประเทศไทย เพื่ามูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วย วพนฯ เอกอัครราชทูตอังกฤษและภริยา

ต่อจากนั้น ทรงรับ วพนฯ อินเจี ยะโก๊บ บิน อับดุล ลาดิฟ เอกอัครราชทูต มาเลเซียและภริยา เพื่ามูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลา เนื่องในการที่ท่าน เอกอัครราชทูตจะพ้นจากตำแหน่งหน้าที่

ภายหลังนั้น ทรงรับ วพนฯ แอนที ครีนคิต อัครราชทูตแห่งสหพันธ์สาธารณรัฐโซเชี่ยลลิสต์ ยูโกสลาเวีย และภริยา เพื่ามูลละอองธุลีพระบาท

วันพุธ ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตร การแข่งขันบาสเกตบอล และพระราชทานถ้วยรางวัลแก่ชุดชนะเลิศประจำปี ๒๕๐๘ ณ กรีฑาสถานแห่งชาติ.

วันพฤหัสบดี ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินในงานแสดง คอนเสิร์ตเปียโน และเพลง ซึ่งได้จัดขึ้นเพื่อหาทุนก่อตั้งมูลนิธิสิริวัฒนา เซสเซียร์ ณ หอประชุมวัฒนธรรม

วันนั้นเวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงรับสมเด็จพระวันรัต พร้อมด้วยพระภิกษุ ๕ รูป และอุบาสิกานาม มหาวีรานนท์ นายกสมาคมศุภณียันค้ำวาทพระพุทธศาสนา เพื่ามูลละอองธุลีพระบาท ทอน ๒

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พลเรือเอก หม่อมเจ้ากรรจิตพล



LIRT

อภากาศ ผู้บัญชาการทหารเรือ และหม่อมเจ้าดวงทิพย์โชติแจ้งหล้า อภากาศ เฝ้า ฯ กราบถวายบังคมลาเสด็จไปราชการ ณ สหรัฐอเมริกา ยุโรป ออสเตรเลีย และญี่ปุ่น

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ศาสตราจารย์ อุดม วิเชียรเจริญ คณบดีคณะศิลปศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ นำ ดร. วิลเลียม แอล. แบรดลีย์ ผู้แทนมูลนิธิร็อกกี้เฟลเลอร์ประจำคณะศิลปศาสตร์ ทูลเกล้า ฯ ถวายไมโครฟิล์มจดหมายเหตุรายวันของหมอบรัดเลย์

เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเททองหล่อพระประธานแบบสุโขทัย ปางมารวิชัย และพระโมคคัลลานะ พระสารีบุตร พระอัครสาวกซ้ายขวา ณ มณฑลพิธีหน้าพระอุโบสถวัดเทพศิรินทราวาส

วันเสาร์ ที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรละคร เรื่อง “ราชมนู” ณ หอประชุมวัฒนธรรม ซึ่งจัดขึ้นเพื่อหารายได้บำรุงการกุศล

วันนี้อเวลาเช้า สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นประธานในการบำเพ็ญพระราชกุศลถวาย พระเจ้าบรมวงศ์เธอ กรมพระจันทบุรีนฤนาถ ณ วัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม

พระราชโทรเลขถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพของสมเด็จพระราชาธิบดีแห่งมาเลเซีย

เนื่องด้วยวันที่ ๒ มิถุนายน ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระราชาธิบดีแห่งมาเลเซีย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขไปถวายพระพรพร้อมด้วยพระราชทานพระราชปรารภอันดีแก่ประชาชนชาวมาเลเซียในโอกาสนี้ด้วย

พระราชโทรเลขอวยพรในโอกาสวันชาติของอิตาลี

เนื่องด้วยวันที่ ๒ มิถุนายน ตรงกับวันชาติของสาธารณรัฐอิตาลี พระบาทสมเด็จพระ



LIRT

พระเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงมีพระราชโตรเลขอำนวยการ พร้อมด้วยพระราชปรารภอันดีไปยัง
ประธานาธิบดี และแก่ประชาชนชาติอิตาลี ในโอกาสนี้ด้วย

**พระราชโตรเลขถวายพระพรในโอกาสวันพระราชสมภพสมเด็จพระราชาธิบดีแห่ง
ประเทศเนปาล**

เนื่องด้วยวันที่ ๑๑ มิถุนายน ตรงกับวันพระราชสมภพของสมเด็จพระราชาธิบดี
แห่งประเทศเนปาล พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้ทรงมีพระราชโตรเลขไปถวายพระ-
พร พร้อมด้วยพระราชปรารภอันดีแก่ประชาชนชาวเนปาลในโอกาสนี้ด้วย

△

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาว
สะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรม
น้ำตาลคั้น และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ที่วังแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑-๕ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ



LIRT



สภาร่างรัฐธรรมนูญรับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

การประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓ มิ.ย. ศกนี้ ปรากฏผลว่า ที่ประชุมได้ลงมติรับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้จำนวน ๒๕ คน พิจารณาและกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน เมื่อเสร็จการประชุมในวันนั้น ผู้สื่อข่าวหนังสือพิมพ์ก็ได้สัมภาษณ์นายกรัฐมนตรี โดยถามว่าการร่างรัฐธรรมนูญจะช้าไปหรือไม่ ซึ่งนายกรัฐมนตรีก็ได้ตอบชี้แจงว่าคงไม่ช้าแต่ประการใด เพราะสภาได้พิจารณาเสร็จแล้ว ผู้สื่อข่าวถามถึงการเลือกตั้งว่า เมื่อร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้วเช่นนี้จะมีการเลือกตั้งเมื่อใด จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีก็ได้ตอบชี้แจงว่า จะมีการเลือกตั้งภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันใช้รัฐธรรมนูญนี้ ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่า เนื่องจากสถานการณ์ในส่วนภูมิภาคนี้กำลังตึงเครียด การเลือกตั้งจะมีการเลื่อนหรือขยายออกไปหรือไม่ นายกรัฐมนตรีตอบว่า เกี่ยวกับการเลือกตั้งนี้ก็ต้องรอดูเหตุการณ์ต่อไปก่อน นายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า สถานการณ์ต่อไปนี้อาจจะเลวลงหรืออาจจะร้ายแรงขึ้นก็ได้ยังไม่ทราบแน่นอน แต่ที่เป็นอยู่ในขณะนี้สถานการณ์เป็นที่น่าวิตก เพราะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใกล้กับบ้านเรามาก นอกจากนั้นการแสดงออกของฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้เป็นที่ประจักษ์แจ้งแล้วว่า ฝ่ายคอมมิวนิสต์จะเอาประเทศไทยเป็นเป้าหมายในการที่จะดำเนินการต่อไป เพราะฉะนั้นการเลือกตั้งก็ต้องอาจรอดูสถานการณ์ก่อน ถ้าหากมีการรบกันเกิดขึ้น การเลือกตั้งก็ย่อมจะมีขึ้นไม่ได้ และเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้ แม้จะเป็นเหตุการณ์ที่เกิดจากภายนอกประเทศ ก็ย่อมจะทำให้เราได้รับความเดือดร้อน



LIRT

การโอนการศึกษาประชาบาลไปอยู่กับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงแก่ผู้สื่อข่าวว่า เมื่อครั้งไปตรวจราชการต่างจังหวัดเมื่อเร็ว ๆ นี้ ได้พบกับครูประชาบาลและศึกษานิเทศก์หลายแห่ง ได้ถือโอกาสชี้แจงให้ทราบ ซึ่งปรากฏว่า บรรดาครูประชาบาลต่างก็หายข้อข้องใจและเห็นชอบด้วย ในการที่จะโอนการศึกษาประชาบาลไปยังองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น เพราะการศึกษามากับกันนั้นไม่ใช่เรื่องธรรมดา แต่เป็นการศึกษาที่ชาติได้วางโครงการไว้ บังคับให้ทุกคนต้องเรียนหนังสือตามที่กำหนด การบังคับให้เด็กมาเข้าโรงเรียนนั้นไม่มีใครทำได้ดีกว่าฝ่ายปกครอง เพราะเป็นนายทะเบียนท้องถิ่นอยู่แล้ว มีเครื่องมือที่จะทำการตรวจสอบได้ ซึ่งครูประชาบาลเองก็รับรองว่า เป็นวิธีที่ถูกต้อง แม้เกี่ยวกับการขยายโรงเรียนกัศิ และการตั้งโรงเรียนขึ้นกัศิ ทางฝ่ายปกครองย่อมทำได้ดีกว่าว่าจะตั้งที่ไหนจึงจะเหมาะสม ปัจจุบันนี้โรงเรียนบางแห่งห่างจากหมู่บ้านไกลมาก เป็นระยะทางถึง ๕ กิโลเมตรก็มี เป็นการลำบากแก่เด็กที่จะไปโรงเรียน ยิ่งไปกว่านี้ ในการที่จะขอความร่วมมือจากประชาชนในการปลูกสร้างโรงเรียนกัศิ ทางฝ่ายปกครองย่อมทำได้ดีกว่า และวิธีการที่จะทำต่อไปนี้ ทางองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นแต่ฝ่ายคุมตักให้มาเข้าโรงเรียน ปกครองครู ก่อสร้างและขยายโรงเรียนเท่านั้น ส่วนการผลิตครู หลักสูตรการสอน วิทยการต่าง ๆ ตลอดจนสิทธิของครูทางคุรุสภาและทางสหกรณ์ครูกัศิ เป็นไปตามเดิมทุกประการ ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง แต่การดำเนินงานเพื่อโอนโรงเรียนประชาบาลนี้ในปีหน้าไม่ทันอย่างแน่นอน ถ้าทำกัศิจะเริ่มในปีหน้า และเรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยได้เตรียมโครงการไว้แล้ว โดยจะตั้งหน่วยเฉพาะกิจเกี่ยวกับโรงเรียนประชาบาลขึ้นในกระทรวงมหาดไทย เพื่อไม่ให้ปะปนกับงานในด้านอื่น ๆ ทั้งนี้เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและถูกต้อง

สหรัญพอใจหน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ของไทย

พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม และเสนาธิการทหาร ซึ่งกลับจากการไปร่วมประชุมองค์การ สปอ. ที่ลอนดอน และได้เดินทาง



ไปเยือนสหรัฐ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ แล้วจึงได้เดินทางกลับพระนคร แดงแก่ผู้สื่อข่าวว่า สหรัฐแสดงความพอใจเป็นอย่างมากต่อการดำเนินงานของหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ของไทย ซึ่งเกิดจากความคิดริเริ่มของประเทศไทย รัฐบาลและนายกรัฐมนตรีแห่งประเทศไทย และปรากฏว่า การดำเนินการดังกล่าวเป็นของดีที่สุดในโลกในขณะนี้ เพราะถือว่าหน่วยพัฒนาการเคลื่อนที่ที่เป็นหน่วยที่ป้องกันสงคราม ป้องกันความยุ่งเหยิง และความไม่เข้าใจระหว่างประชาชนกับรัฐบาล และเรื่องนี้รัฐมนตรีว่าการกลาโหมสหรัฐมีความสนใจถึงกับขอรายละเอียดกับได้ส่งคนเข้ามาศึกษาการปฏิบัติงานโดยจะนำเอาวิธีการของไทยไปเป็นตัวอย่างในการดำเนินการในประเทศอื่น ที่มีลักษณะคล้ายกับของเรา

รัฐบาลไม่เชื่อว่าพาดพิงในคดีกบฏ ๓ ธันวาคม

เมื่อเวลา ๑๑.๔๐ น. วันที่ ๑๐ มิ.ย. ศกนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ที่ทำเนียบรัฐบาล นายกรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงข้อถามของผู้สื่อข่าวถึงการให้การของพยานโจทก์ในคดีกบฏ ๓ ธันวาคม ที่ได้ให้การในศาลพาดพิงถึง สมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี พระบรมราชินีในรัชกาลที่ ๗ ว่า เรื่องนี้เป็นคำอ้างว่า พันตำรวจตรี สุรินทร์ ซึ่งเป็นจำเลยคนหนึ่งเป็นผู้ให้ข่าวแก่พันเอก สม ว่าได้มีผู้คิดปฏิวัติเป็น ๓ พวกด้วยกัน พวกที่หนึ่งได้แก่พวกพลโท กฤษณ์ สีวะรา พวกที่สอง พวกพลตรี เกรียงไกร อัตตนันท์ พวกที่สาม พวกพลโท กฤษ ปุณณกันต์ โดยมีสมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี ทรงช่วยเหลือให้ทุนดำเนินการ และในเรื่องนี้พันเอก สม เองก็บอกว่าไม่เชื่อว่าจะเป็นเช่นนั้น จึงไม่ได้สนใจในเรื่องที่รายงาน และในเรื่องนี้ นายกรัฐมนตรีเองเมื่อได้ทราบเรื่องราวเช่นนี้ก็ไม่ได้เชื่อว่าจะเป็นเช่นนั้น เพราะทุก ๆ คนที่อ้างชื่อมาสามพวกก็เป็นผู้ที่อยู่ใกล้ชิดกับนายกรัฐมนตรีทั้งนั้น และมีความเข้าใจกันดีและพบปะกันอยู่เสมอ นายกรัฐมนตรีจึงไม่เชื่อว่าจะเป็นไปได้ และการที่อ้างพระนามสมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี ด้วยแล้วยังไม่เชื่อ เป็นการไม่สมควรที่จะอ้างถึงพระองค์ท่าน เพราะพระองค์ทรงเป็นสมเด็จพระบรมราชินีซึ่งทรงอยู่เหนือฐานะการเมือง ไม่เกี่ยวกับเรื่องเช่นนี้แน่นอน และนายกรัฐมนตรีก็เป็นที่ทรงโปรดของสมเด็จพระนางเจ้ารำไพพรรณี นายกรัฐมนตรีเคย



LIRT

เข้าเผื่ออยู่เสมอ ๆ โดยรับสั่งให้เข้าเผ่า ๆ ดังนั้น การที่มีการอ้างเช่นนี้ นายกรัฐมนตรี
ขอกล่าวด้วยความจริงใจว่า ไม่เชื่อเลยว่าจะเป็นเช่นที่กล่าวอ้าง และสมเด็จพระนางเจ้า
รำไพพรรณี พระองค์ท่านก็ทรงรู้สึกว่าเป็นการเสียหายแก่พระองค์ท่าน และพระองค์ก็มี
พระราชหัตถเลขา มาถึงนายกรัฐมนตรี โดยให้อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์นำมามอบให้
ซึ่งมีข้อความว่า การกล่าวข้อความพาดพิงถึงพระองค์นั้นเป็นเรื่องที่เสียหายแก่พระองค์เป็น
อย่างมาก พระองค์ได้วางตัวเป็นกลางตั้งแต่ได้เสด็จกลับมาประทับอยู่ในประเทศไทย โดย
ไม่ขอเกี่ยวข้องกับการเมืองแต่อย่างใด และพระองค์ก็ได้ทรงวางตัวเป็นกลางตลอดมา
ดังนั้นการกล่าวพาดพิงถึงพระองค์เช่นนี้จึงเป็นเรื่องที่เสียหายแก่พระองค์เป็นอย่างยิ่ง

นายกรัฐมนตรีกล่าวต่อไปว่า การที่จำเลยกล่าวพาดพิงไปถึงพระองค์นั้น ทาง
รัฐบาลมิได้เชื่อแต่อย่างใดเลย เพราะว่ายังเคารพนับถือพระองค์ท่านเป็นอย่างมาก และ
เรื่องนี้ก็เป็นแต่จำเลยผู้หนึ่ง ซึ่งแจ้งข่าวต่อพยาน ซึ่งพยานก็บอกว่าไม่เชื่อ จึงอยากจะให้
หนังสือพิมพ์ได้ช่วยเผยแพร่ทำความเข้าใจในเรื่องนี้กับประชาชนด้วย

การสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช

ที่กระทรวงศึกษาธิการเมื่อวันที่ ๑๔ มิ.ย. คก.นี้ ม.ล. ปิ่น มาลากุล รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงศึกษาธิการ ได้ชี้แจงแก่ผู้สื่อข่าวเกี่ยวกับเรื่องการสถาปนาสมเด็จพระสังฆราช
สรุปความได้ว่า ตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ กำหนดไว้ในกรณีที่ยังไม่มี
สมเด็จพระสังฆราช ให้สมเด็จพระราชาคณะผู้มีอาวุโสสูงสุดโดยพรรษาปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระ
สังฆราช ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการก็ได้แต่งตั้งให้สมเด็จพระพุฒาจารย์ อดุลธรรมา
วราภรณ์ ซึ่งมีอาวุโสสูงสุดโดยพรรษาปฏิบัติหน้าที่สมเด็จพระสังฆราชไปแล้ว

ส่วนการที่จะสถาปนาสมเด็จพระราชาคณะรูปใหม่ขึ้นเป็นสมเด็จพระสังฆราชนั้น
พระราชบัญญัติคณะสงฆ์มิได้กำหนดไว้ ระบุไว้แต่เพียงว่า พระมหากษัตริย์ทรงสถาปนา
สมเด็จพระสังฆราช ฉะนั้นจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมเด็จพระราชาคณะ
รูปใดก็ได้ ที่ทรงเห็นสมควร



LIRT

บันทึกข่าว

ในขณะนี้ถ้าพิจารณาอาวุโสโดยพรรษาแล้ว สมเด็จพระพุฒาจารย์ วัดอรุณราชวราราม ก็มีพรรษาสูงสุด ส่วนสมเด็จพระราชาคณะที่มีอาวุโสลดหลั่นลงมาก็คือ สมเด็จพระวันรัต วัดพระเชตุพนฯ สมเด็จพระมหาวีรวงศ์ วัดมกุฏกษัตริยาราม แล้วก็ถึงสมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์ วัดราชบพิธ

แต่ถ้าจะพิจารณาถึงหน้าที่ ที่ได้ดำรงตำแหน่งสมเด็จพระราชาคณะตามลำดับก่อนหลังแล้ว สมเด็จพระมหาวีรวงศ์ เป็นองค์ที่ดำรงตำแหน่งก่อนองค์อื่น ๆ ตามลำดับ ถัดลงไป คือสมเด็จพระวันรัต สมเด็จพระพุทธโฆษาจารย์ และสมเด็จพระพุฒาจารย์

รายละเอียดต่าง ๆ เหล่านี้ กระทรวงศึกษาธิการต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วจึงจะนำความขึ้นกราบบังคมทูล ซึ่งตามปกติก็ต้องรอจนกว่าจะถวายพระเพลิงเสร็จเรียบร้อยแล้ว

กำหนดการถวายพระเพลิงนั้น ได้พิจารณากันแล้ว เห็นว่าควรจะให้หมกคลุมและออกพรรษาแล้ว เพื่อให้พระภิกษุจากจังหวัดต่าง ๆ ได้เดินทางมาถวายพระเพลิงได้สะดวก

ส่วนกำหนดการสถาปนาสมเด็จพระสังฆราชนั้น มักจะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ สถาปนาในการพระราชพิธีฉัตรมงคล หรือพระราชพิธีเฉลิมพระชนมพรรษา แล้วแต่จะใกล้กับพระราชพิธีอันใด

อนุสาวรีย์พ่อขุนรามคำแหงมหาราช

จากการประชุมคณะกรรมการดำเนินงานก่อสร้างอนุสาวรีย์พ่อขุนรามคำแหงมหาราช ที่ทำเนียบรัฐบาลในตอนเช้าวันที่ ๑๖ มิ.ย. ศกนี้ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวว่า เพื่อเทิดทูนพระเกียรติ และเพื่อรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพ่อขุนรามคำแหงมหาราช ที่ได้ทรงวางรากฐานให้ชาติไทยมีความมั่นคง โดยทรงปกครองบ้านเมืองด้วยความร่มเย็นแก่พสกนิกรทั้งปวงปกครองบุตร ทรงขยายอาณาเขตไทยกว้างขวางยิ่งกว่าครั้งใด ๆ และยังทรงเป็นอัจฉริยะในทางอักษรศาสตร์ สามารถวางหลักการใช้อักษรไทยขึ้นเป็นครั้งแรก คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ศกนี้ แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง



LIRT

เพื่อดำเนินการก่อสร้างอนุสาวรีย์พ่อขุนรามคำแหงมหาราช ทั้งนี้เป็นไปตามคำเรียกร้องของราษฎรในจังหวัดสุโขทัย และก็ควรที่บรรดาประชาชนชาวไทยทั้งหลายจักได้มีพระราชอนุสาวรีย์ เพื่อรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์ท่านด้วย

ที่ประชุมได้พิจารณาถึงสถานที่ที่จะก่อสร้างอนุสาวรีย์ ซึ่งอาจจะก่อสร้างที่บริเวณเนินปราสาท บริเวณทางแยกที่จะไปยังเมืองเก่าสุโขทัย และไปยังจังหวัดตาก หรือที่บริเวณระหว่างวัดตระพังเงินกับวัดศรีสวาย ซึ่งที่ประชุมมีมติให้มีการพิจารณาละเอียดอีกครั้งหนึ่ง นอกจากนั้นได้พิจารณาถึงการออกแบบพระรูป ซึ่งมอบให้กรมศิลปากรดำเนินการ การจัดหาทุน และการประชาสัมพันธ์

นายกรัฐมนตรีเปิดสนามบินเล็งนกทา

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ มิ.ย. ๒๕๐๓ จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้ไปเป็นประธานในพิธีเปิดสนามบินเล็งนกทา ที่จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งทหารช่างแห่งสหราชอาณาจักรอังกฤษได้จัดสร้างให้ สนามบินเล็งนกทาอยู่ห่างจากอำเภอมุกดาหารไปทางใต้ประมาณ ๓๐ ไมล์ รัฐบาลอังกฤษได้สร้างสนามบินแห่งนี้ให้ไทยตามข้อตกลงช่วยเหลือในระหว่างประเทศภาคี สปอ. ทหารช่างอังกฤษ ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ มากกว่า ๕๐๐ คน ได้ใช้เวลาทำงานเป็นเวลา ๑๔ เดือน ในการก่อสร้างสนามบินซึ่งมีทางวิ่งยาว ๕,๐๐๐ ฟุต นอกจากนั้นก็ยังดำเนินการในด้านการควบคู่กับการก่อสร้างสนามบินอีกด้วย คือการจัดหาเครื่องสูบน้ำไฟฟ้าติดตั้งประจำบ่อน้ำใกล้เคียง จัดหาอุปกรณ์การศึกษาให้โรงเรียนต่างๆ และขยายพื้นถนนระหว่างอุบลราชธานีกับอำเภอมุกดาหาร ในการนี้ทหารช่างของไทยได้เข้าทำงานร่วมกับทหารช่างอังกฤษด้วย

สหรัฐจะมอบเรือกวาดทุ่นระเบิดชายฝั่งให้ไทย

รัฐบาลสหรัฐอเมริกาจะมอบเรือกวาดทุ่นระเบิดชายฝั่งซึ่งต่อใหม่ให้แก่กองทัพเรืออีก ๑ ลำ เรือประเภทนี้กองทัพเรือได้เคยมอบมาลำหนึ่งเมื่อปีที่แล้ว คือเรือหลวงลาดหญ้า กองทัพเรือได้จัดนายทหารและทหารจำนวน ๔๓ นาย เดินทางไปทำพิธีรับมอบที่อู่ฟิลาเดลเฟีย มลรัฐเพนซิลวาเนียในสหรัฐ เรือลำใหม่นี้ได้รับพระราชทานชื่อว่า “เรือ



หลวงบางแก้ว” การรับมอบจะกระทำกันในวันที่ ๙ กรกฎาคม หลังจากได้รับมอบแล้วจะทำการฝึกในสหรัฐ ๑๑ สัปดาห์ แล้วเดินทางกลับ คาดว่าจะถึงกรุงเทพฯ ประมาณปลายเดือนธันวาคม ศกนี้

คณะผู้แทนรัฐสภาแห่งรัฐควีนแลนด์ ออสเตรเลีย เยี่ยมคำนับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ

เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๐๘ เวลา ๐๘.๐๐ น. เอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย นำฯพณฯ ฮาโรลด์ ริชเตอร์กับคณะผู้แทนรัฐสภาแห่งรัฐควีนแลนด์ ออสเตรเลีย จำนวน ๖ นายเข้าเยี่ยมคำนับประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม ในการนี้ พลเอก หลวงสุทธิสารณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ นายทวี บุญยเกษตร พระกุลยพากย์สุวัฒน์ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ พลตรีสุข เปรมาวิน เลขาธิการหน่วยรัฐสภาไทย หลวงประกอบนิติสาร นายวิทย์ ศิวะศรียานนท์ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ พร้อมด้วย นายประเสริฐ บัณฑิตสุขนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรกับเจ้าหน้าที่ของสภา ฯ ใต้ต้อนรับด้วยอภยาตย์ไมตรีอันดี ต่อจากนั้น ได้นำชมพระที่นั่งอนันตสมาคม และเข้าฟังการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ จนถึงเวลา ๑๐.๐๐ น. จึงได้อำลากลับ

เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญชี้แจงถึงวิธีการดำเนินการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ

เนื่องจากขณะนี้การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ กำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ ฉะนั้นเพื่อให้ทราบถึงวิธีการดำเนินการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้เป็นขั้น ๆ ไป จนกระทั่งถึงวาระสุดท้าย เมื่อวันที่ ๑๘ มิ.ย. ศกนี้ ผู้สื่อข่าวกรมประชาสัมพันธ์จึงได้ไปเรียนขอคำชี้แจงจากนายประเสริฐ บัณฑิตสุขนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

ผู้สื่อข่าวเรียนถามว่า ตามที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาลงมติรับร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้ยกร่างขึ้นเสร็จแล้ว และทั้งกรรมการจำนวน ๒๕ คนขึ้นพิจารณานั้น คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาแล้วหรือยัง



LIRT

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการสภา ฯ ชี้แจงว่า คณะกรรมาธิการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญคณะนี้ ได้เริ่มพิจารณามาแล้ว ๒ ครั้ง ครั้งแรกเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ เดือนนี้ (มิ.ย. ๐๘) คณะกรรมาธิการได้เลือกประธานกรรมาธิการซึ่งได้แก่ พลตรีพระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปกพงศ์ประพันธ์ และได้กำหนดวันประชุมกรรมาธิการคณะนี้ขึ้นสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง ในวันพฤหัสบดี ถ้าวันพฤหัสบดีใดไม่มีการประชุมสภาให้ประชุมตั้งแต่ ๐๘.๓๐ น. ส่วนวันพฤหัสบดีใดมีการประชุมสภา ให้ประชุมภายหลังที่เลิกการประชุมสภาแล้ว ครั้งที่ ๒ มีการประชุมกรรมาธิการเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ เดือนนี้ (มิ.ย. ๐๘) คณะกรรมาธิการได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญตามลำดับมาตรา จนถึงมาตรา ๑๐ แล้ว

ผู้สื่อข่าว ฯ เรียนถามต่อไปว่า ในการพิจารณาชั้นกรรมาธิการนี้ จะรับพิจารณาข้อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญประการใดหรือไม่

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการสภา ฯ ตอบว่า ในชั้นการพิจารณาของกรรมาธิการนี้ เมื่อสมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญ ก็ให้เสนอคำแปรญัตติลงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานกรรมาธิการ โดยมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า ๒ คน แต่คำแปรญัตตินั้นจะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งหลักสารสำคัญที่สภาได้ลงมติไว้แล้ว กำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภารับร่างรัฐธรรมนูญไว้พิจารณาคือนับแต่วันที่ ๓ มิถุนายน จนถึงวันที่ ๒ กรกฎาคม ศกนี้ เป็นวันหมดเขตการแปรญัตติ เมื่อมีสมาชิกเสนอขอแปรญัตติ คณะกรรมาธิการก็จะได้นัดให้ผู้แปรญัตติมาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวแก่ข้อที่ได้อธิบายไว้ ถ้าผู้ขอแปรญัตติไม่เห็นชอบกับมติของคณะกรรมาธิการในข้อใด จะสงวนคำแปรญัตติในข้อนั้นไว้ เพื่อขอความวินิจฉัยของสภาก็ได้ แม้แต่กรรมาธิการผู้ใด ไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมาธิการในข้อใด จะสงวนความเห็นของตนในข้อนั้นไว้เพื่อขอความวินิจฉัยของสภาได้เช่นกัน

ผู้สื่อข่าว ฯ ถามว่า การพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนี้ เลขานุการ ฯ พอดีประมาณได้หรือไม่ว่าจะต้องใช้เวลานานสักเท่าใดจึงจะเสนอสภาได้



LIRT

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการสภา ฯ ตอบว่า เรื่องระยะเวลาที่
ประมาณไม่ได้ แต่คณะกรรมการก็ควรใช้เวลาในการพิจารณาให้ละเอียดรอบคอบพอ
สมควร เพราะเป็นแม่บทกฎหมายสำคัญในการวางหลักปกครองประเทศ

ผู้สื่อข่าวฯ ถามว่า ที่เลขานุการ ฯ ได้ชี้แจงว่าการแปรญัตตินั้น จะต้องอยู่ในภายใต้
บังคับแห่งหลักการสำคัญที่สภาได้ลงมติไว้ และรัฐธรรมนูญที่ยกร่างเสนอมานี้ ก็เป็นไป
ตามหลักการสำคัญอยู่แล้ว ในชั้นพิจารณาก็คงจะแก้ไขอะไรอีกไม่ได้ ใช่หรือไม่

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล เลขานุการสภา ฯ ตอบว่า จริงอยู่ การแปรญัตติ
ของสมาชิกสภาแต่ละท่านจะต้องอยู่ภายใต้บังคับแห่งหลักการสำคัญที่สภาได้ลงมติไว้ แต่ถ้า
หากกรรมการที่กำลังพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญอยู่นี้ หรือคณะกรรมการที่สภาได้แต่งตั้ง
ไว้ก่อน ๔ คณะนั้นก็ตาม เห็นว่ามีเรื่องใดที่สภายังมิได้พิจารณาและลงมติไว้ หรือเห็นว่า
มีหลักการสำคัญใดที่เป็นปัญหาหรือเห็นควรแก้ไขหลักการสำคัญนั้น ๆ ประการใดก็มีสิทธิจะ
เสนอขอให้สภาทบทวนหรือเพื่อลงมติใหม่ได้ เมื่อสภาได้พิจารณามีมติใหม่เป็นประการใด
ก็ย่อมจะแก้ไขให้เป็นไปตามนั้น หมายความว่า ในระยะพิจารณานี้ ยังมีทางแก้ไขได้เสมอ
จนกว่าจะพิจารณาลงมติในวาระที่ ๓ แล้ว คือลงมติให้นำร่างรัฐธรรมนูญเสนอต่อสภาร่าง
รัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาหรือไม่แล้ว จึงจะแก้ไขอะไรอีกไม่ได้

ผู้สื่อข่าวฯ ถามว่า เมื่อสภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติให้นำเสนอสภาร่างรัฐ-
ธรรมนูญในฐานะรัฐสภาแล้ว จะนัดประชุมสภาทำหน้าที่นิติบัญญัติทันทีหรือมีวิธีการ
อย่างไร

นายประเสริฐ บัณฑิตกุล ตอบว่า ตามข้อบังคับก็ให้ประธานสภาดำเนินการ
โดยไม่ชักช้า แต่อย่างไรก็ตามก็ต้องมีระยะเวลาให้เจ้าหน้าที่ดำเนินงานพอสมควร เช่น
จะต้องพิมพ์ร่างรัฐธรรมนูญเป็นฉบับที่ถูกต้องตามมติของสภาโดยเรียบร้อย เพื่อแจกสมาชิก
สภาตรวจพิจารณาอีกครั้ง และข้อสำคัญอีกประการหนึ่งเกี่ยวกับองค์ประชุมของสภาที่จะ
พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะต้องมีการประชุมมากเป็นพิเศษกว่าการประชุมตาม



LIRT

ปกติ เพราะการประชุมสภาตามปกติมีสมาชิกร่วมประชุมเพียง ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด ก็เป็นองค์ประชุมแล้ว แต่การประชุมในฐานะรัฐสภาพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะต้องต้องมีสมาชิกร่วมประชุมไม่น้อยกว่า ๓ ใน ๔ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุมแต่อย่างไรก็ตาม จะต้องรับคำเนิการโดยไม่ชักช้า

ผู้สื่อข่าวกรมประชาสัมพันธ์ ถามว่า การพิจารณาในสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภานี้จะแก้ไขอะไรได้บ้างหรือไม่

นายประเสริฐ บัททะสุคนธ์ เลขาธิการสภา ฯ ตอบว่า การพิจารณาในสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภานี้ มีจำกัดอยู่ว่า การอภิปรายก็ตาม การลงมติก็ตาม ให้จำกัดเฉพาะในประเด็นว่าจะให้นำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวาย เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยให้ประกาศใช้ได้หรือไม่เท่านั้น จะแก้ไขอะไรอีกมิได้ และการลงมติในเรื่องนี้ ตามข้อบังคับที่กำหนดไว้เป็นพิเศษว่า ให้ใช้วิธีเรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรชื่อ ให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายตัว และจะต้องได้คะแนนเสียงที่เห็นควรนำขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายเกินกึ่งจำนวนของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ คือหมายความว่า จะต้องได้คะแนนเสียง ๑๒๑ เสียงขึ้นไป ถ้าไม่ได้เสียงตามนี้จะต้องดำเนินการร่างรัฐธรรมนูญใหม่ตั้งแต่ต้นอีก

เสด็จในกรม ฯ รองนายกรัฐมนตรีรับสั่งถึงเรื่องการแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญ

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนคราธิปพงศ์ประพันธ์ รองนายกรัฐมนตรีได้ประทานสัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ก่อนเข้าประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อเช้าวันที่ ๒๔ มิ.ย. ศกนี้ ถึงเรื่องการแปรญัตติร่างรัฐธรรมนูญว่า ขณะนี้ยังไม่ทราบจำนวนว่ามีการแปรญัตติมากน้อยเท่าไร เพราะจะครบกำหนด ๓๐ วัน ของการขอแปรญัตติในวันที่ ๒ กรกฎาคมนี้ เมื่อครบกำหนดแล้วก็จะได้รวบรวมญัตติต่าง ๆ แยกเป็นหมวด หรือมาตรา เพื่อพิจารณากันต่อไป ขณะนี้ก็มีส่งมาบ้างแล้วแต่ก็ยังไม่ครบกำหนด ยังรอรวบรวมอยู่

ผู้สื่อข่าว ทูลถามว่า ขณะนี้ทางกรรมาธิการได้พิจารณามาตราอะไรบ้างแล้ว

เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรี รับสั่งว่า ขณะนี้ทางกรรมาธิการก็พิจารณากันไปบ้างแล้ว โดยไม่ต้องรอญัตติก่อน กรรมาธิการก็มีความเห็นไปและขอแก้ไขได้ ขณะนี้กรรมาธิการพิจารณาไปแล้ว ๑๐ มาตรา

ค่อข้อทุกถามของผู้สื่อข่าว ว่า ภายหลังที่ได้รับญัตติของสมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญแล้ว จะประชุมพิจารณาและจะใช้เวลามากน้อยเท่าไร ในการพิจารณาวาระที่ ๒

เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรี รับสั่งว่า เมื่อมีผู้เสนอญัตติมา ทางเลขาธิการสภา ฯ ก็รวบรวมไว้ แยกเป็นหมวดหมู่และมาตรา ที่แปรญัตติซ้ำกันก็รวมเป็นญัตติเดียวกัน เพื่อง่ายต่อการพิจารณา

สำหรับปัญหาที่ว่า เมื่อกรรมาธิการมีความเห็นในหมวดหรือมาตราใด จะแปรญัตติได้หรือไม่

เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรี ทรงตอบว่า กรรมาธิการไม่เรียกว่าแปรญัตติ แต่เรียกกันว่ากรรมาธิการขอแก้ไขถ้อยคำ ความหมายก็เช่นเดียวกับการแปรญัตติเหมือนกัน

เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรี ทรงกล่าวว่า การแปรญัตติแก้ไขเพิ่มเติมจะไปแปรญัตติข้อที่สภาลงมติไปแล้ว ในหลักการสำคัญไม่ได้ เมื่อผู้สื่อข่าวทูลถามว่า เมื่อสภาลงมติในหลักการสำคัญแห่งร่างรัฐธรรมนูญไปแล้ว แต่เมื่อภายหลังสมาชิกมีความเห็นเพิ่มเติมจะขอแปรญัตติในหลักการสำคัญเพิ่มเติมได้ประการใด **เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรี** รับสั่งว่า ตามหลักไม่มีใครมีสิทธิขอแก้ไขในหลักการสำคัญได้ แต่กรรมาธิการอาจขอให้สภาพิจารณาใหม่ได้ คือ หมายความว่าสภาเองเป็นผู้ขอแก้ไข ถ้าเสียงส่วนใหญ่เห็นให้แก้ไขได้

สำหรับปัญหาที่ว่า รัฐธรรมนูญจะเสร็จตามกำหนด คือ ภายในสิ้นปีหรือไม่ **เสด็จในกรม ฯ** ทรงให้ความเห็นว่า ก็อย่างเคยตกลงไปแล้ว การพิจารณาคงพิจารณาสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง แต่เมื่อมีความจำเป็นก็อาจขอให้ประชุมพิเศษได้ ส่วนที่ว่ากรรมาธิการจะออกไปชี้แจงแต่ละคนหรือเป็นคณะ เรื่องนี้เสด็จในกรม ฯ รongนายกัฐมนตรีรับสั่งว่า คณะกรรมาธิการอาจพิจารณาเชิญผู้ที่ขอแปรญัตติมาชี้แจง แต่สมาชิกอาจขอสงวนอภิปราย

ในสภาได้ ในเมื่อยังไม่พอใจต่อคำชี้แจงของกรรมาธิการ เสด็จในกรม ฯ ทรงให้ความเห็นต่อผู้สื่อข่าวว่า ต้องพิจารณาอย่างละเอียดโดยทั่วถึงกัน จะพิจารณาเร็วเกินไปก็ไม่ดี ไม่ได้ประโยชน์อะไร ต้องให้เวลากรรมาธิการไปตรึกตรองดูบ้าง แล้วนำมาอภิปรายกันอย่างจริงจัง ไม่เช่นนั้นจะเป็นการเสียเวลาเปล่า แต่ก็เชื่อว่าคงเสร็จตามที่เคยแถลงไปแล้ว ก็อากว่า จะเสร็จภายในปีนี้

ทหารกัมพูชาถูกล่าเบตแดนไทย

กรณีทหารกัมพูชาได้ถูกล่าเข้ามาก่อความวุ่นวายในเขตแดนของประเทศไทย รายละเอียดของเรื่องนี้ปรากฏตามแถลงการณ์ของรัฐบาลว่า ในตอนบ่ายของวันที่ ๒๐ เดือนนี้ (มิ.ย.) ทหารกัมพูชา ๑๐๐ คน ได้ถูกล่าเข้ามาในเขตแดนประเทศไทยทางบ้านเขาวง อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ตำรวจภูธรชายแดนและตำรวจภูธรพร้อมกับเจ้าหน้าที่ประจำท้องถิ่นได้เข้าขัดขวาง เป็นเหตุให้ตำรวจไทยบาดเจ็บสาหัส ๑ คน จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี แถลงรายละเอียดให้ทราบเพิ่มเติมว่า ทหารกัมพูชาเสียชีวิตทั้งหมด ๑๓ คน ศพของทหารกัมพูชาทั้งสิ้นอยู่ในเขตแดนไทย และทางการได้ถ่ายรูปไว้เป็นหลักฐานแล้ว นายกรัฐมนตรีกล่าวว่า การบุกรุกของกัมพูชาในครั้งนี้ถือว่าการรุกรานต่อประเทศไทยโดยตรง และได้มอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศส่งเรื่องราวการรุกรานของกัมพูชาแจ้งไปยังสหประชาชาติแล้ว สำหรับในด้านความปลอดภัยของชายแดนจังหวัดตราดนั้นได้มีการส่งทหารเข้าเสริมกำลังในจุดต่าง ๆ แล้ว นายกรัฐมนตรีได้เน้นในตอนท้ายว่า การกระทำของกัมพูชาซึ่งรุกรานต่อประเทศไทยนั้น จะได้รับการโต้ตอบอย่างเด็ดขาด

พลเอก ประภาส จารุเสถียร รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ก็ได้แถลงถึงสาเหตุที่มีการปะทะกันครั้งนี้ว่า เนื่องจากกัมพูชามีข้อพิพาทกับไทยมาเป็นเวลานานกว่า ๕ ปี กัมพูชาได้พยายามทุกวิถีทางที่จะทำสงครามกับประเทศไทยเริ่มด้วยการโจมตีไทยด้วยวาจา ทางหนังสือพิมพ์และทางวิทยุกระจายเสียงตลอดมา จนถึงกับส่งกองโจรเข้ามาปล้นตามชายแดนของประเทศไทย ทำความยากลำบากให้แก่ประชาชนตาม

ชายแดนเรื่อยมา ซึ่งทางฝ่ายไทยเราก็ได้ทำการปราบปรามโดยไม่ใช่เป็นการโต้ตอบ เราถือว่าเป็นผู้ร้ายธรรมดา เพราะไม่ได้แต่งเครื่องแบบ แต่กรณีที่เกิดขึ้นครั้งนั้นเป็นการรุกร้าอธิปไตยของไทยจากทหารกัมพูชาโดยตรง โดยมีสาเหตุว่า ประชาชนที่อาศัยอยู่ที่บริเวณคลองใหญ่ทนต่อการกดขี่ข่มเหงไม่ไหว จึงได้หนีเข้ามาในเขตแดนไทย ทางฝ่ายไทยเราก็ยอมรับและให้ความคุ้มครองต่อพวกเหล่านี้เป็นอย่างดีตามหลักมนุษยธรรม เรื่องนี้เองที่ทำให้กัมพูชาไม่พอใจ เพราะพวกที่หลบหนีมาได้ร่วมกับเขมรเสรีภายในประเทศกัมพูชาเองพากันต่อต้านสีหนุ สีหนุได้พยายามปราบปรามแต่ไม่เป็นผลสำเร็จเพราะเป็นกองโจรและคอยหลบซ่อนอยู่ ทหารกัมพูชาจึงได้ติดตามเข้ามา ซึ่งเขาเข้าใจว่าเป็นผู้ให้ความอุปการะแก่เขมรเสรี จึงพยายามติดตามเข้ามาทำลายและมีจุดมุ่งหมายที่จะทำลายชีวิตบุคคลสำคัญ ๆ ของไทยด้วย จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นครั้งนั้นพอที่จะประมาณได้ว่า กัมพูชามีการเตรียมการที่จะเข้าแทรกแซงในกิจการภายในของประเทศไทยโดยเฉพาะ ซึ่งอาจจะเป็นการได้รับคำสั่งจากเจ้านายของกัมพูชาเอง คือ ฝ่ายคอมมิวนิสต์ที่จะเข้ามาก่อวุ่นและตั้งเป็นกองโจรขึ้นที่ชายแดนของประเทศไทย เราจึงได้มีการตอบโต้อย่างเด็ดขาด รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ในการต่อสู้กับทหารของกัมพูชาครั้งนี้ เป็นที่น่าชมเชยที่พวกเราได้มีการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด ทั้งฝ่ายประชาชนและตำรวจ แม้จะเป็นกลางคืนและมีฝนตกก็ไม่มีใครถอนตัวออกจากที่รบ นอกจากนี้ยังมีการบริจาคเงินจากพ่อค้าประชาชน ซื้อเสื้อผืนไปให้นับว่าเป็นตัวอย่างที่ดีในการปฏิบัติงานในเหตุการณ์ฉุกเฉินซึ่งอาจจะมีขึ้นต่อไป รองนายกรัฐมนตรีกล่าวว่า ความจริงแล้วสีหนุกลัวไทยจะเรียกร้องดินแดนคืน เพราะพื้นที่บางส่วนของกัมพูชาขณะนี้ฝรั่งเสสยึดไปจากประเทศไทย ซึ่งเรื่องนี้ไทยเรามีหลักฐานอยู่พร้อมแต่เมื่อฝรั่งเสสปล่อยให้กัมพูชาเป็นอิสระ ดินแดนที่ยึดไปแทนที่จะคืนให้แก่ไทยกลับไปผนวกให้กัมพูชา เพราะฉะนั้น กัมพูชาจึงกลัวหน้าหน้าที่ไทยจะเรียกดินแดนคืน แต่ไทยเราไม่มีนโยบายที่จะเรียกดินแดนคืนจากกัมพูชา เราจะพัฒนาประเทศของเราให้เจริญเสียก่อน

พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งไปร่วมประชุมเอเซียอาฟริกาที่กรุงอัลเจียร์ก็ได้แถลงว่า ปฏิบัติการของกัมพูชาเป็นการกระทำเพื่อ

การโฆษณาให้ประเทศต่าง ๆ ทราบ และอาจจะนำไปโฆษณาในที่ประชุมเอเชียแอฟริกา
ด้วยก็ได้ แต่อย่างไรก็ตาม ในเรื่องนี้กระทรวงการต่างประเทศได้สั่งให้ผู้แทนไทยในนคร
นิวยอร์ก นำเรื่องกรณีกัมพูชารุกรานเสนอให้เลขาธิการสหประชาชาติ และประธานสภา
ความมั่นคงได้ทราบแล้ว

**ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งอำนวยการเนื่องในวันสถาปนาสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร**

สำนักนายกรัฐมนตรี

๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๘

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่แจ้งว่า วันที่ ๒๘ มิถุนายน เป็นวันสถาปนาสำนักงานเลขาธิการสภา
ผู้แทนราษฎร ท่านและบรรดาข้าราชการจะได้จัดงานบำเพ็ญกุศลวันสถาปนาตามที่เคยปฏิบัติ
มา ในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๐๘ นั้น

ข้าพเจ้าได้รับทราบแล้ว ขออนุโมทนาในการบำเพ็ญกุศลนี้ด้วย และขอถือ
โอกาสเนื่องในวันอันเป็นมงคลนี้อาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลาย จง
กลั่นบันดาลให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำรงอยู่ด้วยความเจริญสถาพรตลอดกาล
นาน กับขอให้ท่านและข้าราชการในสำนักงานนี้ประสบแต่ความสุขความเจริญ มีความ
ก้าวหน้าทั้งในหน้าที่ราชการ และส่วนตัวยิ่งขึ้นสืบไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) **จอมพล ถ. กิตติขจร**

(ถนอม กิตติขจร)

นายกรัฐมนตรี



LIRT

พิธีบำเพ็ญกุศลเนื่องในวันสถาปนาสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เนื่องด้วยวันที่ ๒๔ มิถุนายน เป็นวันสถาปนาสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ในปีนี้ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรจึงได้จัดให้มีพิธีบำเพ็ญกุศลขึ้นตามที่เคยปฏิบัติ มา ณ สโมสรสภาผู้แทนราษฎร โดยมี ฯพณฯ พลเอก หลวงสุทธีสารวรรณกร ประธาน สภาร่างรัฐธรรมนูญ เป็นประธานในพิธี ร่วมด้วย พระศุลยพากย์สุวมนต์ รองประธาน สภาร่างรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญบางท่าน นายประเสริฐ บัณฑิตสุขนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและ ข้าราชการพนักงานเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พิธีเริ่มเมื่อเวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ประธานในพิธีจุดธูปเทียนบูชาพระรัตนตรัย พระสงฆ์ ๙ รูปเจริญพระพุทธมนต์จบแล้ว ถวายภัตตาหารเพลแด่พระสงฆ์ที่เจริญพระพุทธมนต์ เมื่อพระสงฆ์ฉันเสร็จ ประธานในพิธีและผู้ที่มีร่วมพร้อมด้วยข้าราชการสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถวายจตุปัจจัยไทยธรรม พระสงฆ์อนุโมทนา เป็นเสร็จพิธี.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แถลงเรื่องการประชุมที่กรุงอัลเจียร์

พ.อ. ถนิต คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเดินทางกลับ จากประเทศอัลจีเรียมาถึงดอนเมืองตอนเช้าวันที่ ๓๐ มิ.ย. ศกนี้ ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้สื่อข่าว แถลงถึงการประชุมเอเซียแอฟริกาครั้งที่ ๒ ซึ่งจัดขึ้นที่กรุงอัลเจียร์ว่า เป็นการประชุมที่ ประหลาดที่สุดในโลก เรียกว่าเป็นการประชุมที่ตายทั้งกลม การเดินทางไปร่วมการประชุม ครั้งนี้ได้มีโอกาสพบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและสร้างความเข้าใจอันดีต่อกันกับบุคคลชั้น นำของกลุ่มประเทศแอฟริกาหลายประเทศด้วยกัน นอกจากนั้นยังได้ทราบถึงสถานการณ์ ทั่วๆ ไปในกลุ่มประเทศแอฟริกา ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินนโยบายของประเทศเป็น อย่างมาก การประชุมเอเซียแอฟริกาครั้งนี้ในขั้นแรก กำหนดจะเริ่มประชุมในระดับรัฐมนตรี ต่างประเทศในวันที่ ๒๔ มิถุนายน แต่ได้เลื่อนออกไปจนถึงวันที่ ๒๖ ปัญหาแรกที่พิจารณา กันก็คือ จะมีการประชุมกันหรือไม่ ได้มีการติดต่อกันหลายฝ่าย ในที่สุดเห็นว่าถ้าหากจะให้มีการประชุมต่อไป แล้วจะเป็นผลร้ายต่อความสามัคคีของประเทศในทวีปแอฟริกาและเอเชีย



LIRT

เอง เพราะในการประชุมชาติผู้แทนประเทศต่าง ๆ กว่าครึ่งหนึ่ง โดยเฉพาะประเทศในกลุ่มประเทศแอฟริกาไม่มาร่วมประชุมกันมาก เช่น กลุ่มประเทศแอฟริกาที่พูดภาษาฝรั่งเศส และกลุ่มประเทศที่เป็นสมาชิกของเครือจักรภพอังกฤษ นอกจากนั้นยังมีปัญหาอื่น ๆ อีก ซึ่งหลายประเทศไม่พร้อมที่จะพิจารณา เช่น ปัญหาการที่จะรับสหภาพโซเวียตเข้าร่วมประชุมหรือไม่ เป็นต้น ในที่สุดเป็นที่ปรากฏว่าประเทศเกือบทั้งหมดที่ส่งผู้แทนไปร่วมประชุมไม่พร้อมที่จะประชุมกัน มีประเทศจีนคอมมิวนิสต์ประเทศเดียวที่พร้อมจะประชุม จึงได้หาหนทางออกโดยให้คณะกรรมการเตรียมการประชุม มีมติให้เลื่อนการประชุมออกไป ซึ่งเป็นที่พอใจแก่กลุ่มประเทศแอฟริกาเป็นอย่างมาก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวต่อไปว่าการเตรียมหรือการพยายามที่จะประชุมกันในครั้งนี้ ทำให้เห็นความแตกแยกกันมากในหมู่ประเทศแอฟริกาและเอเชีย และบรรดาประเทศเหล่านี้ยังไม่พร้อมที่จะเผชิญกับปัญหาที่สำคัญและหนักหน่วงหลายปัญหา เมื่อประเทศต่าง ๆ พร้อมเพรียงกันพอสมควรแล้วก็คิดว่าคงจะได้มีการประชุมกันต่อไป

เกี่ยวกับสถานการณ์ในอัลจีเรีย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวว่า โดยทั่วไปมีความสงบเรียบร้อยพอสมควร มีการเดินขบวนและก่อเหตุร้ายอยู่บ้างเป็นส่วนน้อย รัฐบาลปัจจุบันสามารถควบคุมสถานการณ์ไว้ได้ สำหรับเรื่องการรับรองรัฐบาลชุดใหม่ของอัลจีเรียนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวว่า การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไปร่วมในการประชุม ถือว่าเป็นการรับรองรัฐบาลชุดใหม่ของอัลจีเรียแล้ว

ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามว่า ได้มีการเจรจาเกี่ยวกับการเปิดสัมพันธ์ภาพทางการทูตกับกลุ่มประเทศแอฟริกาเพิ่มขึ้นอีกหรือไม่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศตอบว่า ได้มีการเจรจากันในเรื่องนี้กับผู้นำของกลุ่มประเทศแอฟริกาหลายประเทศ และได้ตกลงกันว่าควรจะได้มีการติดต่อกันโดยไม่จำเป็น ต้องมีสถานทูตประจำแต่ละประเทศ แต่จะใช้ทูตที่มีอยู่แล้วในประเทศใกล้เคียงเป็นผู้ติดต่อกัน เรื่องนี้จะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

๓ เกล็ดทอง



ดีเหมือหมอก

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร—เจ้าของ นายอาสา ทรพยอนันต์—บรรณาธิการ ผู้พิมพ์
สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

Legislative Institutional Repository of Thailand