

คำวินิจฉัยของ นายสุวิทย์ ชีระพงษ์ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

ที่ ๕๒/๒๕๕๘

วันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง นายทะเบียนพรรคการเมืองขอให้ยุบพรรคชาติประชาธิปไตย

นายทะเบียนพรรคการเมืองยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญว่า

ข้อ ๑ พรรคชาติประชาธิปไตยได้รับการจัดสรรเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๕๖ ตามโครงการหาสมาชิกเพิ่ม งบประมาณ ๑,๔๗๓,๐๐๐ บาท และโครงการอบรม ผู้ปฏิบัติงานระดับสูง งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อ ๒ พรรคชาติประชาธิปไตยได้จัดส่งเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุน ตามโครงการหาสมาชิกเพิ่ม งบประมาณ ๑,๔๗๓,๐๐๐ บาท ได้แก่ สำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๒๕๐/๑๔๕๐๑ ๐๒๕๓/๑๔๕๐๑ ๐๒๕๘/๑๔๕๓๑ ๐๓๐๓/๑๕๑๑๔ ๐๓๐๓/๑๕๑๔๘ ๐๓๐๘/๑๕๓๖๕ ๐๓๐๖/๑๕๒๕๕ ๐๓๐๑/๑๕๐๒๕ ๐๓๐๓/๑๕๑๑๓ ๐๓๐๓/๑๕๑๕๐ และ ๐๓๐๖/๑๕๒๕๔ รวม ๑๑ ฉบับ ซึ่งออกโดยบริษัท ไปติมาดี จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) กับทั้งได้จัดส่งเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนตามโครงการอบรมผู้ปฏิบัติงานระดับสูง งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ได้แก่ สำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๒๕๔/๑๔๖๕๑ และ ๐๒๕๔/๑๔๖๕๒ รวม ๒ ฉบับ ซึ่งออกโดยบริษัท ไปติมาดี จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) ยื่นต่อนายทะเบียนพรรคการเมืองเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคชาติประชาธิปไตย ตามโครงการหาสมาชิกเพิ่มและตามโครงการอบรมผู้ปฏิบัติงานระดับสูง ตามข้อ ๒ แล้ว พบว่าเอกสารประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนทั้งสองโครงการไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง นายทะเบียนพรรคการเมืองจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ ขอความร่วมมือให้ตรวจสอบใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ซึ่งออกโดยบริษัท ไปติมาดี จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) ตามข้อ ๒ ว่าเป็นเอกสารที่ถูกต้องหรือไม่



LIART

ใบกำกับภาษีดังกล่าวให้ผิดไปจากใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๓๐๑/๑๕๐๒๕ ที่ออกให้
โดยบริษัท ไปติมาตี จำกัด ข้างต้น ในประการที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนเพื่อการพัฒนา
พรรคการเมือง

ข้อ ๗ พรรคชาติประชาธิปไตย ได้มีหนังสือชี้แจงว่า

๗.๑ พรรคชาติประชาธิปไตยได้ค้นหาต้นฉบับใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี จำนวน
๑๓ ฉบับ แล้ว ไม่พบเอกสารดังกล่าว จึงได้ให้นายชาญชัย วิบูลย์ธนรงค์ รองற்றுฎีกพรรค
ไปแจ้งความใบสำคัญหายที่สถานีตำรวจนครบาลบางเขน เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๗.๒ พรรคชาติประชาธิปไตยได้มีหนังสือถึงโรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ
(บริษัท ไปติมาตี จำกัด) เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อขอสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี
ตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๖ ถึงธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้รับสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี จากโรงแรม
แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ (บริษัท ไปติมาตี จำกัด) มาจำนวน ๑๑ ฉบับ และได้ส่งหลักฐาน
ดังกล่าวมาให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๗.๓ พรรคชาติประชาธิปไตย ได้ชี้แจงว่าการรายงานค่าใช้จ่ายการหาสมาชิกเพิ่ม
ปี ๒๕๕๖ นั้น ยังมีค่าเอกสาร ๖๖,๐๐๐ บาท และค่าพาหนะผู้มาประชุมอีก ๒๘๗,๐๐๐ บาท
รวมเป็นเงิน ๓๕๓,๐๐๐ บาท รวมเป็นค่าใช้จ่ายจริง ๕๖๖,๖๓๑.๒๔ บาท หากลบออกจากจำนวน
๑,๔๗๓,๐๐๐ บาท แล้ว คงเหลือ ๕๐๖,๓๖๘.๗๖ บาท เงินจำนวนที่เหลือนี้พรรคชาติประชาธิปไตย
รับผิดชอบจะส่งให้กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองเมื่อใดขอให้แจ้งให้พรรคทราบเพื่อจะได้โอนเงิน
ไปให้

ข้อ ๘ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ตรวจสอบเอกสารตามข้อ ๒ ข้อ ๔ ข้อ ๖
และข้อ ๗ แล้ว พบว่า

(๑) การตรวจสอบของสำนักงานสรรพากร ภาค ๑ ตรงกับเอกสารการชี้แจงของบริษัท
ไปติมาตี จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) โดยพบว่าใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี
เล่มที่/เลขที่ ๐๒๕๐/๑๕๕๐๑ ไม่สามารถตรวจพบ และใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่
๐๓๐๑/๑๕๐๒๕ เป็นใบเสร็จที่ออกให้กับ MR. SUN AI FANG มิใช่ออกให้กับพรรคชาติประชาธิปไตย
แต่พรรคชาติประชาธิปไตยได้ใช้เอกสารใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษีทั้ง ๒ ฉบับ นั้น เป็นหลักฐานประกอบ



รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนประจำปี ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) การชี้แจงของพรรคชาติประชาธิปไตย ตามข้อ ๙ ไม่น่าเชื่อถือ และพรรคชาติประชาธิปไตยไม่สามารถชี้แจงเหตุผลที่ใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี รายงานเกินมาจำนวน ๒ ฉบับได้

จำนวนเงินที่ตรวจสอบจากใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ที่พรรคชาติประชาธิปไตย รายงานตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มากกว่าจำนวนเงินที่จ่ายให้กับบริษัท ไปติมาติ จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) เป็นจำนวนเงิน ๑,๐๑๐,๖๐๒.๑๘ บาท

(๓) เมื่อเปรียบเทียบใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ที่พรรคชาติประชาธิปไตยได้จัดส่งมาในรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ กับใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ที่บริษัท ไปติมาติ จำกัด (โรงแรม แกรนด์ ทาวเวอร์ อินน์ กรุงเทพฯ) ได้ส่งมา พบว่ามีการแก้ไขตัวเลขจำนวนเงินให้มากกว่าความเป็นจริง และมีการใช้ใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษีปลอม ๒ ฉบับ ตามข้อ ๘ (๑)

ข้อ ๘ นายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาแล้วเห็นว่าพรรคชาติประชาธิปไตย ได้รายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๕๖ ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ อันเป็นเหตุให้ยุบพรรคตามมาตรา ๖๕ วรรคสอง เพราะมีการปลอมแปลงและแก้ไขใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี ให้มีจำนวนเงินมากกว่าความเป็นจริง

จึงขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

ประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยมีว่า กรณีมีเหตุที่จะสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตยตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) เนื่องจากพรรคชาติประชาธิปไตยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ตามคำร้องของนายทะเบียนพรรคการเมืองหรือไม่



นายทะเบียนพรรคการเมืองเห็นว่า พรรคชาติประชาธิปไตยไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๒ ซึ่งบัญญัติว่า “พรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนต้องใช้จ่ายเงินสนับสนุนให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในส่วนนี้และจะต้องจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริง และยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งภายในเดือนมีนาคมของปีถัดไป” และมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “พรรคการเมืองย่อมเลิกหรือยุบด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๕) ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๖๒” และวรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน เมื่อศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาแล้วเห็นว่าเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นกับพรรคการเมืองตามคำร้องของนายทะเบียน ให้ศาลรัฐธรรมนูญสั่งให้ยุบพรรคการเมืองนั้น”

สำหรับข้อที่หัวหน้าพรรคชาติประชาธิปไตยอ้างว่า ผู้ร้อง คือ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ประธานกรรมการการเลือกตั้ง โดยส่วนตัวไม่มีอำนาจร้องขอให้ศาลรัฐธรรมนูญมีคำสั่งยุบพรรคชาติประชาธิปไตย เพราะมิใช่การกระทำในตำแหน่งหน้าที่ของประธานกรรมการการเลือกตั้ง หรือในหน้าที่ของนายทะเบียนพรรคการเมือง เนื่องจากการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการเลือกตั้งก็ดี นายทะเบียนพรรคการเมืองก็ดี เป็นตำแหน่งของนิติบุคคลตามกฎหมายที่กำหนดไว้ จึงมิใช่อำนาจหน้าที่โดยส่วนตัวของ พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ที่จะดำเนินการดังในคำร้องได้นั้น พิจารณาดูแล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔ บัญญัติว่า “ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ “นายทะเบียน” หมายความว่า นายทะเบียนพรรคการเมือง” มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นนายทะเบียนมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้” และมาตรา ๖๕ วรรคสอง บัญญัติว่า “เมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ใน (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ให้นายทะเบียนยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ความปรากฏต่อนายทะเบียน...” ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า พลตำรวจเอก วาสนา เพิ่มลาภ ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการเลือกตั้งในขณะยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งนายทะเบียนพรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๔ ซึ่งมีหน้าที่ยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญเมื่อปรากฏต่อนายทะเบียนว่าพรรคการเมืองใดมีเหตุตามที่ระบุไว้ในมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๒) (๓) หรือ (๕) ตามพระราชบัญญัติ



ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง ข้ออ้างของหัวหน้าพรรคชาติประชาธิปไตยข้อนี้ฟังไม่ขึ้น

ดังนั้น จึงมีประเด็นที่ศาลรัฐธรรมนูญจะต้องพิจารณาว่า พรรคชาติประชาธิปไตยได้ใช้จ่ายเงินสนับสนุนและจัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปี ๒๕๔๖ หรือไม่ไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ อันเป็นเหตุยุบพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕) หรือไม่

ข้อเท็จจริงฟังได้ว่า พรรคชาติประชาธิปไตยนำสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๒๕๐/๑๔๕๐๑ ซึ่งไม่มีอยู่จริง และสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๓๐๑/๑๕๐๒๕ ซึ่งออกให้แก่ MR. SUN AI FANG มิได้ออกให้แก่พรรคชาติประชาธิปไตย และสำเนาใบเสร็จรับเงิน/ใบกำกับภาษี เล่มที่/เลขที่ ๐๒๕๓/๑๔๕๐๑ ๐๒๕๘/๑๔๕๓๑ ๐๓๐๓/๑๕๑๑๔ ๐๓๐๓/๑๕๑๔๘ ๐๓๐๘/๑๕๓๖๕ ๐๓๐๖/๑๕๒๕๕ ๐๓๐๓/๑๕๑๑๓ ๐๓๐๓/๑๕๑๕๐ ๐๓๐๖/๑๕๒๕๔ ซึ่งมีการแก้ไขตัวเลขจำนวนเงินให้มากกว่าความเป็นจริง มาเป็นหลักฐานประกอบรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ประจำปี ๒๕๔๖ ซึ่งไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง จึงเป็นกรณีที่พรรคชาติประชาธิปไตยมิได้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินสนับสนุนของพรรคการเมืองในรอบปีปฏิทินให้ถูกต้องตามความเป็นจริงตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๒ กรณีมีเหตุให้ยุบพรรคชาติประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคหนึ่ง (๕)

ด้วยเหตุผลดังได้วินิจฉัยมา จึงมีคำสั่งให้ยุบพรรคชาติประชาธิปไตย ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๖๕ วรรคสอง

นายสุวิทย์ ชีรพงษ์
ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ



LIRT