

(สำเนา)
เลขรับ ๗๖/๒๕๖๖ วันที่ ๒๐ ก.ย. ๒๕๖๖
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอเสนอญัตติด่วน เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและนโยบายที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการออกเอกสารสิทธิในที่ดินที่อยู่บนพื้นที่สูง ภูเขาและเกาะ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ด้วยปัจจุบันปรากฏว่ามีประชาชนอยู่อาศัยและทำประโยชน์ที่ดินในเขตป่าจำนวนมาก กล่าวคือทั่วประเทศมีประชาชนอยู่ในที่ดินที่สถานะเป็นป่าประมาณ ๑๖.๙ ล้านไร่ อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติทั้งหมด ๑๒.๗ ล้านไร่ มีผู้ถือครองทั้งหมดประมาณ ๑.๒ ล้านราย โดยในจำนวนนี้เป็นพื้นที่ที่อยู่ในพื้นที่ชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ๑ และ ๒ ประมาณ ๕ ล้านไร่ สำหรับที่ดินที่อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์ (อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า) มีทั้งหมด ๔.๒ ล้านไร่ ประชาชนทั้งหมด ๔,๑๙๒ หมู่บ้าน

แม้ว่าที่ผ่านมารัฐบาลจะได้ดำเนินการออกเอกสารรับรองสิทธิในที่ดินที่อยู่ในเขตป่าอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม รัฐบาลไม่สามารถดำเนินการสำหรับพื้นที่ที่เป็นภูเขาหรือเกาะ เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายและนโยบายห้ามมิให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิที่ดินทุกประเภท ในพื้นที่ที่มีความลาดชันเกินกว่า ๓๕ % และพื้นที่ที่อยู่ในชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ๑ และ ๒ เช่น กฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๔ (๒) กำหนดห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ภูเขาหรือภูเขามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ เรื่อง มาตรการและแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง พื้นที่เป้าหมายและกรอบมาตรการแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยทำกินในพื้นที่ป่าไม้ทุกประเภท มติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘-๒๕๓๘ เป็นต้น ปัญหาดังกล่าวนี้ ทำให้หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องไม่สามารถดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดินทุกประเภทให้แก่ประชาชนที่อยู่บนพื้นที่สูงและเกาะได้ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในชีวิตของประชาชนจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังทำให้ประเทศไทยสูญเสียโอกาสในการสร้างรายได้จากที่ดินดังกล่าว ซึ่งหากมีการศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและนโยบายดังกล่าวข้างต้นนี้ จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของแนวเขตระหว่างรัฐกับประชาชน การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม แก้ไขปัญหาความยากจน ที่สำคัญคือ หน่วยงานรัฐสามารถดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาการใช้ที่ดินด้านต่าง ๆ เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย

(โปรดพลิก)

ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติด้วยดังกล่าวมาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ และ ข้อ ๕๐ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา แนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและนโยบายที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ที่อยู่บนพื้นที่สูง ภูเขาและเกาะ และส่งผลการพิจารณาให้รัฐบาลรับไปดำเนินการ ส่วนเหตุผลและรายละเอียด จะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) เล่าฟุ้ง บัณฑิตเทอดสกุล ผู้เสนอ
(นายเล่าฟุ้ง บัณฑิตเทอดสกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

ผู้รับรอง (ญัตติด้วย เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและนโยบายที่ห้ามหรือเป็นอุปสรรคต่อการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ที่อยู่บนพื้นที่สูง ภูเขาและเกาะ)

- | | |
|---------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายจุลพงษ์ อยู่เกษ | ๒. นางสาวศนิवार บัวบาน |
| ๓. นายวุฒิพงษ์ ทองเหลา | ๔. นายเชียว จำปาทอง |
| ๕. นายวิรัตน์ ฮวดศรี | ๖. นายเชตวัน เตือประโคน |
| ๗. นายรอมฎอน ปันจอร์ | ๘. นายนิติพล ผิวเหมาะ |
| ๙. นางสาวพนิดา มงคลสวัสดิ์ | ๑๐. นายฐิติกันต์ ฐิติพฤตกุล |
| ๑๑. นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร | ๑๒. นางสาวธิษณา ชุนหะวัน |
| ๑๓. นายอิทธิพล ชลธราศิริ | ๑๔. นายเฉลิมพงศ์ แสงดี |
| ๑๕. นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล | ๑๖. นายศรีรัฐ ปานเนียม |
| ๑๗. นางสาววรรณิศา นพลสิทธิ์ | ๑๘. นางสาวพริดา ชัยอนันต์ |
| ๑๙. นายกันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์ | ๒๐. นางสาวรภัสสรณ์ นิยะโมสถ |
| ๒๑. ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ | ๒๒. นายพูนศักดิ์ จันท์จำปี |
| ๒๓. นายบุญเลิศ แสงพันธ์ | ๒๔. นายณัฐพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์ |
| ๒๕. นายวิรัช คันธะ | ๒๖. นายตรีวรรณ อิ่มใจ |
| ๒๗. นายณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล | ๒๘. นางสาวชลธิชา แจ้เร็ว |
| ๒๙. นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ | ๓๐. นายสรพัช ศรีปราชญ์ |
| ๓๑. นายสุรวาท ทองบุ | ๓๒. นายวีรวัธ รักเที่ยง |
| ๓๓. นายชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง | ๓๔. นายกัณตภณ ดวงอัมพร |
| ๓๕. นายนนท์ ไพศาลลิ้มเจริญกิจ | ๓๖. นายเจษฎา ดนตรีเสนาะ |
| ๓๗. นายวรท ศิริรักษ์ | ๓๘. นายคำพอง เทพาคำ |
| ๓๙. นายองค์การ ชัยบุตร | ๔๐. นายชวาล พลเมืองดี |
| ๔๑. นายยอดชาย พึ่งพร | ๔๒. นายเอกราช อุดมอำนาจ |

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวสายพินธุ์ จาตุรภัทร์)

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักงานการประชุม

ภิญญลักษณ์ พิมพ์

ทาน

รัฐประศาสน์ตรวจ