

(สำเนา)

เลขรับ ๕๔/๒๕๕๒ วันที่ ๔ ส.ค. ๒๕๕๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๔ สิงหาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ

๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยข้าพเจ้านายวิรัตน์ กัลยาศิริ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เพื่อโปรดนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ

(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อัศวิน วิภูศิริ ผู้เสนอ
(นายอัศวิน วิภูศิริ)

(ลงชื่อ) ปัญญา ศรีปัญญา ผู้เสนอ
(นายปัญญา ศรีปัญญา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

(ลงชื่อ) เชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์ ผู้เสนอ
(นายเชวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงศ์)

(ลงชื่อ) มนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์ ผู้เสนอ
(นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม

(ลงชื่อ) ภราดร ปริศนานันทกุล ผู้เสนอ
(นายภราดร ปริศนานันทกุล)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) ชินวรรณ บุญยเกียรติ ผู้เสนอ
(นายชินวรรณ บุญยเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พีระเดช ศิริวันสาธิต ผู้เสนอ
(นายพีระเดช ศิริวันสาธิต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา

(ลงชื่อ) วินัย ภัทรประสิทธิ์ ผู้เสนอ
(นายวินัย ภัทรประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมใจไทยชาติพัฒนา

(ลงชื่อ) ทศพล เพ็งส้ม ผู้เสนอ
(นายทศพล เพ็งส้ม)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) นิพิฐ อินทรสมบัติ ผู้เสนอ
(นายนิพิฐ อินทรสมบัติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เทพไท เสนพงศ์ ผู้เสนอ
(นายเทพไท เสนพงศ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์ ผู้เสนอ
(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) รัชดา ธนาดิเรก ผู้เสนอ
(นางสาวรัชดา ธนาดิเรก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สมบัติ ยะสินธุ์ ผู้เสนอ
(นายสมบัติ ยะสินธุ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์ ผู้เสนอ
(นายเจือ ราชสีห์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อลงกต มณีภาส ผู้เสนอ
(นายอลงกต มณีภาส)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน

(ลงชื่อ) พลเอก พิชายเมธ ม่วงมณี ผู้เสนอ
(พิชายเมธ ม่วงมณี)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ ผู้เสนอ
(นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) พีรยศ ราฮิมมูลา ผู้เสนอ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมูลา)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) สมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ ผู้เสนอ
(นายสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) อันวาร์ สาละ ผู้เสนอ
(นายอันวาร์ สาละ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) วีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ผู้เสนอ
(นายวีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง ผู้เสนอ
(นายไมตรี สอยเหลือง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

(ลงชื่อ) กัมพล สุภาแพ่ง ผู้เสนอ
(นายกัมพล สุภาแพ่ง)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายการบริหารราชการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขและพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมใน
จังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อ
ความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการ
เกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบให้เป็นระบบ มี
เอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชาและการปฏิบัติอันจะ
ส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้
สงบสุขร่มเย็น

จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้

ร่าง

รับรอง

พระราชบัญญัติ

การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

พฤษภาคม ๒๕๕๒

.....

โดยเป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ฝ่ายพลเรือน” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งไม่ใช่เจ้าหน้าที่ฝ่ายทหารหรือฝ่ายตุลาการ

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา และจังหวัดอื่นหรือบางพื้นที่ของจังหวัดอื่นในภาคใต้ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อบังคับตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติเสนอแนะต่อสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ในการจัดทำนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง โดยให้สภาพความมั่นคงแห่งชาติ พิจารณาทบทวนและปรับปรุงนโยบายทุกกรอบระยะเวลาห้าปี

ในการกำหนดนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามวรรคหนึ่ง ให้มีสาระสำคัญครอบคลุมทั้งด้านความมั่นคงและการพัฒนา ทั้งนี้ให้คำนึงถึงกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้ได้นโยบายที่มาจากความต้องการ และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชน และแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตรา ๖ ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในโดยคณะกรรมการอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร จัดตั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงรองรับนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ เกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของเหล่าทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านความมั่นคง ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ.๒๕๕๑

หมวดที่ ๑

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า กพด. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธาน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ปลัดกระทรวงทุกกระทรวง รองผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนสำนักจุฬาราชมนตรี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย ผู้แทนหอการค้าไทย ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมธนาคารไทย ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ผู้ว่าราชการจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิการบดีมหาวิทยาลัยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผู้แทนสภาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ อธิบดีกรมการปกครอง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เป็นกรรมการ เลขานุการเป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขานุการคนหนึ่งเป็นกรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจ
หน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณา จัดทำ ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สอดคล้องกับ
การเป็นเขตพัฒนาพิเศษเพื่อให้เกิดความสงบสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนพัฒนา แผนงาน โครงการ และการจัดตั้ง
งบประมาณหน่วยงานของรัฐในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้
- (๓) กำกับ เร่งรัด และประเมินผล รวมทั้งแก้ไขปัญหาอุปสรรคเพื่อให้การพัฒนาบรรลุ
วัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้
- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อช่วยเหลือหรือปฏิบัติงานได้ตาม
ความเหมาะสม
- (๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๙ ให้มีแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคง และแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแก้ไขปัญหา
จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อนำนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติ โดยให้มี
หน่วยงานดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) กอ.รมน. ภาค ๔ จัดทำและบูรณาการแผนงานและโครงการในด้านความมั่นคง
 - (๒) สอ.บค. จัดทำและบูรณาการแผนงาน โครงการในด้านการพัฒนา
- ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนงาน และโครงการภายใต้กรอบนโยบายและ
ยุทธศาสตร์เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้ถือว่าแผนนี้เป็นส่วนหนึ่งของแผนบริหารราชการ
แผ่นดิน และให้สำนักงานงบประมาณใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นพิเศษ

ให้หน่วยงานของรัฐที่มีแผนงาน โครงการตามวรรคสองจัดทำคำขอของงบประมาณให้
เป็นไปตามนั้น

หมวดที่ ๒

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

มาตรา ๑๐ ให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรียกโดยย่อว่า “ศอ.บต.” เป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นนิติบุคคล อยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี เพื่อปฏิบัติภารกิจตามพระราชบัญญัตินี้ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีฐานะเทียบเท่าปลัดกระทรวง เป็นหัวหน้าส่วนราชการ

การบริหารราชการของ ศอ.บต. ถ้ามิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นในพระราชบัญญัตินี้ หรือคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา ๑๑ ให้ ศอ.บต. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำและบูรณาการ แผนงาน โครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาที่ กพค. กำหนด และให้นำเสนอต่อ กพค. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) เสนอแนะหรือสั่งการให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนที่เกี่ยวข้อง จัดทำ แก้ไข หรือปรับปรุงแผนงาน โครงการ และการขอจัดตั้งงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางและนโยบายที่คณะรัฐมนตรี และ กพค. กำหนด ตลอดจนประสานงาน ติดตามและประเมินผลให้การดำเนินงานตามแผนงาน หรือโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) จัดทำแผนงาน โครงการเพื่อเสริมต่อแผนงาน โครงการที่หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการให้เกิดพลังในการแก้ไขปัญหาที่ยั่งยืน หรือดำเนินการนำร่อง หรือในกรณีที่พิจารณาเห็นว่าเป็นกรณีที่สำคัญจำเป็นเร่งด่วน หากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาในภาพรวม หรือเกิดปัญหาทางด้านสังคมจิตวิทยา และให้มีงบประมาณเพื่อการนี้เป็นการเฉพาะ

(๔) กำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งพัฒนาการศึกษาและเศรษฐกิจ เสริมสร้างความเป็นธรรม แก้ไขปัญหาความเดือดร้อน และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๕) ประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) คุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และอำนวยความสะดวกโดยการรับเรื่องราวร้องทุกข์ให้ ความช่วยเหลือ และประสานการปฏิบัติกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบและ แก้ไขปัญหาพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๗) ดำเนินการให้มีการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งบูรณาการการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนเพื่อให้

ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และวิถีชีวิตของประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยปรึกษาหารือกับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

(๘) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหาความไม่สงบ และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๙) รายงานผลการปฏิบัติงาน สถานการณ์ และปัญหาในการบริหาร การปกครองและความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรีทุกหกเดือน และต่อรัฐสภาทุกปี

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล สอ.บต. มอบหมาย

ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ข้างต้น สอ.บต. อาจวางระเบียบเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกันระหว่าง สอ.บต. กับหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้

มาตรา ๑๒ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของ สอ.บต. ให้เลขาธิการ โดยความเห็นชอบของนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษา สอ.บต. ขึ้น ประกอบด้วยกรรมการตามจำนวนที่เห็นสมควร โดยแต่งตั้งจากบุคคลจากภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ มีหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เกิดสันติสุข และหน้าที่อื่นตามที่เลขาธิการมอบหมาย

มาตรา ๑๓ ในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือน หากมีพฤติกรรมไม่เหมาะสมจนเป็นเหตุให้เกิดความเดือดร้อน หรือ ไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เลขาธิการมีอำนาจสั่งให้เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนผู้นั้นออกจากพื้นที่ที่กำหนด และให้แจ้งหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นสังกัดทราบพร้อมด้วยเหตุผล

เจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากพื้นที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ไปรายงานตัวยังหน่วยงานของรัฐที่ตนสังกัดภายในระยะเวลาที่กำหนด แต่ต้องไม่เกินเจ็ดวันนับแต่วันที่รับทราบคำสั่ง ในการนี้ให้หน่วยงานของรัฐเจ้าสังกัด ดังกล่าวดำเนินการออกคำสั่ง ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว

มิให้นำบทบัญญัติว่าด้วยมาตรการหรือวิธีการชั่วคราวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้บังคับแก่คำสั่งของเลขาธิการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๔ นายกรัฐมนตรีโดยการเสนอแนะของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจแต่งตั้งข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งบริหารระดับสูงคนหนึ่งเป็นเลขาธิการ มีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างซึ่งปฏิบัติงานใน สอ.บต. ตามมาตรา ๑๘ และรับผิดชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของ สอ.บต. ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยจะให้มีรอง

เลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการตามที่เลขาธิการมอบหมาย มีจำนวนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

รองเลขาธิการและผู้ช่วยเลขาธิการอาจแต่งตั้งจากข้าราชการกระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอื่นได้ โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของ สอ.บต.

ให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนเจ้าหน้าที่ของรัฐมาช่วยปฏิบัติงานใน สอ.บต.ได้เป็นการชั่วคราว โดยให้ได้รับเงินเดือนในสังกัดเดิม แต่อยู่ในบังคับบัญชาของเลขาธิการ

มาตรา ๑๕ ให้เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะหรือแนะนำต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับลักษณะพึงประสงค์ของเจ้าหน้าที่รัฐ ซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๒) อนุมัติให้เลื่อนเงินเดือนประจำปีเป็นกรณีพิเศษ สำหรับข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของส่วนราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นอกเหนือจากการอนุมัติของผู้บังคับบัญชาของข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างดังกล่าว ตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

(๓) จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณเป็นกรณีพิเศษเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่

(๔) เสนอแนะมาตรการสร้างขวัญและกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(๕) เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐเกี่ยวกับหลักเกณฑ์พิเศษที่ใช้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งจะสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่หรืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) แต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะกรรมการเพื่อปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมาย

(๗) ดำเนินการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของ สอ.บต. ตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองเลขาธิการเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองเลขาธิการหลายคน ให้รองเลขาธิการตามที่เลขาธิการกำหนดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการในกระทรวงมหาดไทย ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่ารองปลัดกระทรวงเป็นผู้รักษาราชการแทน

มาตรา ๑๗ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับภารกิจของ สอ.บต. รวมทั้งเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และลดขั้นตอนในการปฏิบัติหน้าที่ สอ.บต. อาจกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการเงิน การพัสดุ เบี้ยเลี้ยงภัย ค่าชดเชย และงานสารบรรณขึ้นใช้เป็นการเฉพาะได้ ในการนี้เมื่อ สอ.บต. วาง

ระเบียบในเรื่องใดแล้ว ให้ปฏิบัติการในเรื่องนั้นตามระเบียบดังกล่าว โดยไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับในเรื่องเดียวกันที่กำหนดไว้สำหรับส่วนราชการอื่น

ระเบียบตามวรรคหนึ่งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ สอ.บต. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจจัดให้มีหน่วยงานภายในได้ตามความเหมาะสมแห่งภารกิจของ สอ.บต. โดยทำเป็นประกาศของ สอ.บต.

ให้หน่วยงานของรัฐฝ่ายพลเรือนจัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายพลเรือนไปปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามจำนวนที่เลขาธิการร้องขอโดยเร็ว และให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลหรือองค์กรอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ทำนองเดียวกันของหน่วยงานของรัฐนั้น จัดให้หน่วยงานของรัฐที่จัดส่งเจ้าหน้าที่ของรัฐไปปฏิบัติหน้าที่ยังหน่วยงานภายในของ สอ.บต. มีอัตรากำลังแทนเท่าจำนวนอัตรากำลังที่จัดส่งไป

สอ.บต. อาจจัดให้มีอัตรากำลังเพื่อปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนในหน่วยงานภายในตามวรรคหนึ่งตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้ถือเป็นอัตรากำลังในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยบรรจุและแต่งตั้ง หรือจ้างตามที่เลขาธิการร้องขอ

มาตรา ๑๙ ในกรณีที่ สอ.บต. มีรายจ่ายที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการดำเนินการกิจของ สอ.บต. หรือสนับสนุนกิจการของหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการกิจที่ สอ.บต. มอบหมาย ให้ สอ.บต. ขอจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายโดยตรงต่อสำนักงบประมาณตามความจำเป็นได้ โดยให้ถือว่า สอ.บต. มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๒๐ การมอบอำนาจให้เลขาธิการปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง อธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่า และการมอบอำนาจของเลขาธิการ หรืออำนาจที่เลขาธิการได้รับมอบหมายให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

คณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดี และหัวหน้าส่วนราชการซึ่งดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอธิบดีขึ้นไปมอบอำนาจเรื่องใดเรื่องหนึ่งตามที่กำหนดให้เลขาธิการก็ได้

หมวดที่ ๓

สภาพเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

✓ มาตรา ๒๑ ให้มีสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย

(๑) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของสมาชิกสภาท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน และผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน

(๒) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของกำนันในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน และผู้ใหญ่บ้านในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน

(๓) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของผู้แทนสถาบันการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนสิบคน

(๔) สมาชิกมาจากการเลือกตั้งกันเองของผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน และภาคประชาชนในสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละหนึ่งคน

(๕) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม และกลุ่มอาชีพต่างๆ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนสิบคน

(๖) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของผู้นำศาสนาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างน้อยจังหวัดละหนึ่งคนรวมสิบคน

(๗) สมาชิกซึ่งมาจากการเลือกตั้งกันเองของหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างน้อยจังหวัดละหนึ่งคนรวมสิบคน

(๘) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนสิบคน

หลักเกณฑ์และวิธีการเลือกสมาชิกตามวรรคหนึ่ง การประชุม ค่าตอบแทน ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทางไปราชการให้เป็นไปตามระเบียบที่ สอ.บค. กำหนด

ให้สมาชิกตามวรรคหนึ่งเลือกตั้งกันเองเป็นประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน รองประธานสภาเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สองคน และเลขานุการสภาเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้หนึ่งคน

สมาชิกมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี สมาชิกอาจได้รับเลือกอีกได้ แต่ไม่สามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ

ให้ประธานสภา รองประธานสภา และสมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับเบี้ยประชุมเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งในสี่ของอัตราเบี้ยประชุมที่กำหนดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ

มาตรา ๒๒ สมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ต้องเป็นผู้ที่มีความประพฤติตามหลักการของศาสนา มีจริยธรรมเป็นที่ประจักษ์ และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบห้าปีบริบูรณ์ในวันเลือก

(๓) ไม่เป็นคนวิกลจริต ไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือเป็นบุคคลที่ศาลสั่งให้เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เป็นผู้ต้องคำพิพากษาให้จำคุก และถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล หรือเป็นผู้ที่เคยต้องคำพิพากษาให้จำคุกโดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึงห้าปีในวันที่ได้รับเลือก เว้นแต่ในความคิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

(๖) ไม่เป็นกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตุลาการศาลปกครอง กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๒๓ สภาเสริมสร้างสันติสุขในชั้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตาม เสนอแนะการปฏิบัติงานของ คอ.บต.

(๒) ติดตาม และเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเลขาธิการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๓) ติดตาม และเสนอแนะนโยบาย แผนงาน โครงการ และงบประมาณของ คอ.บต. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะและให้คำปรึกษาในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๕) เสนอแนะต่อเลขาธิการเพื่อให้การดำเนินการใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แล้วรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ

(๖) แต่งตั้งอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ สมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) พ้นจากตำแหน่งหน้าที่ตามมาตรา ๒๑

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๒

(๕) ถูกจำคุกโดยคำพิพากษา

เมื่อมีกรณีตามวรรคหนึ่ง ให้สมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้เท่าที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าสภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่เหลืออยู่ เว้นแต่สมาชิกเหลืออยู่ไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดก็ให้เลือกให้ครบภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันที่สมาชิกเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่ง

หมวด ๔

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๒๕ กรณีพระราชบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด ประกาศ คำสั่ง สิ่งใดที่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เลขาธิการรายงาน นายกรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๒๖ ให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้าง สันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

✓ มาตรา ๒๗ ให้นโยบายเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๐๖/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๘ ให้แผนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๔) ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัด หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมียุทธศาสตร์ เพื่อรองรับนโยบายเสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยระบบบริหารจัดการเพื่อเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กพต.) ตามมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้

*มาตรา ๓๐ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง และ อัตรากำลังของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้

*มาตรา ๓๑ ให้โอนงบประมาณและหนี้สินของ กอ.รมน. ในส่วนที่เกี่ยวกับการกิจของ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายใน ราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ มาเป็นของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๒ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดน ภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

ในระหว่างที่นายกรัฐมนตรียังไม่ได้กำหนด และแต่งตั้งรองเลขาธิการและผู้ช่วย เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้ดำรงตำแหน่ง รองผู้อำนวยการ และผู้ช่วยผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตาม พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในวันก่อนที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหาร จังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการกำหนดและแต่งตั้งรองเลขาธิการ และ ผู้ช่วยเลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศอย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มีองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหให้เป็นรูปธรรม ดังนั้น เพื่อให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์การบังคับบัญชา การปฏิบัติและการติดตามตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุตามเป้าหมาย ในอันที่จะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความสงบเรียบร้อย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ ให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้าน ~~การปกครอง~~ ^{การปกครอง} จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ด้าน ~~การปกครอง~~ ^{การปกครอง} รองรับนโยบาย ~~การปกครอง~~ ^{การปกครอง} เป็นองค์แห่งชาติเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อกำหนดทิศทางการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้าน ~~การปกครอง~~ ^{การปกครอง} นั้น

๒.๒ ให้จัดตั้งสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อปฏิบัติภารกิจในการจัดทำและบูรณาการแผนงานโครงการด้านการพัฒนาของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ

๒.๓ ให้จัดตั้ง ~~สมัชชาประชาชน~~ ^{สมัชชาประชาชน} จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อปฏิบัติภารกิจในการตรวจสอบงบประมาณ และการปฏิบัติงาน ตลอดจนเสนอแนะและให้คำปรึกษาการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้เกิดสันติสุข

๒.๔ ให้มีแผนความมั่นคงและแผนพัฒนาแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแปลงนโยบายและยุทธศาสตร์ในแต่ละด้านไปสู่การปฏิบัติโดยการดำเนินการของ กอ.รมน. ภาค ๔ และ ~~สมัชชา~~ ^{สมัชชา} ~~ประชาชน~~ ^{ประชาชน}