

กระทู้ถามที่ ๔๒๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดออกระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกิน ตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพ อย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. (มาตรา ๖๔ วรรคสี่) เพื่อแก้ไขปัญหาราษฎรที่อยู่อาศัย ทำกินอยู่ ก่อนกำหนดพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา - เขาวง อำเภอเขาชะเมา จังหวัดระยอง และได้รับรองสิทธิทำกินมาแต่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพันธุ์พืช ปลูกพืชทดแทนในที่ดินทำกิน ที่ได้รับสิทธินั้นได้

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้

ตามที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกินตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าว ออกตาม มาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ ในกรณีบุคคล ที่อยู่อาศัยหรือทำกินได้ครอบครองที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เสื่อมสภาพหรือเปลี่ยนแปลงสภาพพื้นที่ไปจากเดิม เก็บหา นำออกไป กระทำด้วยประการใด ๆ ให้เป็นอันตราย หรือทำให้เสื่อมสภาพ ซึ่งไม้ ดิน หิน กรวด ทราย แร่ ปิโตรเลียม หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่น หรือกระทำการอื่นใดอันส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศ ความหลากหลาย ทางชีวภาพ หรือทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือนำหรือปล่อยสัตว์ ในเขตพื้นที่โครงการ ตามพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ หากการกระทำดังกล่าวเป็นไปเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข และได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบ ที่อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ อุทยานแห่งชาติแล้ว ผู้นั้นไม่ต้องรับโทษนั้น ปัจจุบันระเบียบฯ ดังกล่าว ยังไม่สามารถประกาศใช้ได้ ทำให้ราษฎรที่อยู่อาศัย ทำกินอยู่ก่อนกำหนดพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา - เขาวง และได้รับรองสิทธิทำกินมาแต่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพันธุ์พืช ปลูกพืชทดแทนในที่ดินทำกิน ที่ได้รับสิทธินั้นได้ อีกทั้งไม่สามารถนำเครื่องจักร และอุปกรณ์ทางการเกษตรเข้าไปดำเนินการขุด

ตัดโคนไม้ยืนต้นเพื่อเปลี่ยนแปลงพืชทดแทนเดิมได้ เช่น ยางพาราที่มีอายุเกิน ๒๕ ปี ซึ่งเสื่อมสภาพไม่สามารถกรี๊ดได้แล้ว เป็นต้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะสามารถประกาศระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกิน ตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติเพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าว ออกตามมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรได้เมื่อใด ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนใด ขอทราบรายละเอียด

๒. ระหว่างรอประกาศระเบียบฯ ตามข้อ ๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีแผนงานแนวทางดำเนินการแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎรที่อยู่อาศัย ทำกินอยู่ก่อนกำหนดพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา - เขาวง และได้รับรองสิทธิทำกินมาแต่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพันธุ์พืช ปลูกพืชทดแทนในที่ดินทำกินที่ได้รับสิทธินั้นได้ อีกทั้งไม่สามารถนำเครื่องจักรและอุปกรณ์ทางการเกษตรเข้าไปดำเนินการขุดตัดโคนไม้ยืนต้น เพื่อเปลี่ยนแปลงพืชทดแทนเดิมได้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บัญญัติ เจตนจันทร์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดระยอง

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๒๖ ร.

ของ นายบัญญัติ เจตนจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดระยอง เรื่อง ขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดออกระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกิน ตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพ อย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. (มาตรา ๖๔ วรรคสี่) เพื่อแก้ไขปัญหาราษฎรที่อยู่อาศัย ทำกินอยู่ก่อน กำหนดพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา - เขาวง อำเภอเขาชะเมา จังหวัดระยอง และได้รับรอง สิทธิทำกินมาแต่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพันธุ์พืช ปลูกพืชทดแทนในที่ดินทำกินที่ได้รับสิทธินั้นได้

ข้าพเจ้า นายวรารุช ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะสามารถประกาศระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกิน ตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพ อย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. ซึ่งระเบียบฯ ดังกล่าว ออกตามมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรได้เมื่อใด ปัจจุบันอยู่ใน ขั้นตอนใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๑

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นบทบัญญัติที่แก้ไขปัญหาเชิงพื้นที่ให้แก่บุคคลที่ไม่มีที่ดินทำกินและ ได้อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่อุทยานแห่งชาติมาตั้งแต่เดิมเป็นการเฉพาะ โดยกำหนดให้มีการจัดทำเป็น โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ โดยมีได้สิทธิ ในที่ดินนั้น และผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ ความเห็นชอบโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ส่งผลให้บุคคลที่อยู่ภายใต้โครงการดังกล่าวสามารถ อยู่อาศัยหรือทำกินในพื้นที่นั้นเพื่อการดำรงชีพต่อไปได้ ภายใต้ระเบียบที่อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ

ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายใน อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกิน ตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากร

ภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

ปัจจุบันร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (มาตรา ๖๔ วรรคสอง) อยู่ระหว่างการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับกรณีการตราร่างกฎหมายหรืออนุบัญญัติที่ต้องจัดให้มีแผนที่ท้าย เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกาฯ (มาตรา ๖๔ วรรคสอง) เป็นร่างอนุบัญญัติที่ต้องจัดให้มีแผนที่ท้าย จึงจำเป็นต้องส่งแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ให้กรมการปกครองตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของท้องที่การปกครอง และแนวเขตการปกครอง ก่อนเสนอรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

สำหรับร่างระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกินตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. (มาตรา ๖๔ วรรคสี่) จะนำเสนออธิบดีลงนามและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อพระราชกฤษฎีกาฯ (มาตรา ๖๔ วรรคสอง) มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้ระเบียบฯ ดังกล่าวมีความสอดคล้องและการบังคับใช้กฎหมายเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

คำถามข้อที่ ๒

ระหว่างรอประกาศระเบียบฯ ตามข้อ ๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีแผนงานแนวทางดำเนินการแก้ไขความเดือดร้อนของราษฎรที่อยู่อาศัย ทำกินอยู่ก่อนกำหนดพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติเขาชะเมา - เขาวง และได้รับรองสิทธิทำกินมาแต่เดิม ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงพันธุ์พืช ปลูกพืชทดแทนในที่ดินทำกินที่ได้รับสิทธินั้นได้ อีกทั้งไม่สามารถนำเครื่องจักรและอุปกรณ์ทางการเกษตรเข้าไปดำเนินการขุดตัดโค่นไม้ยืนต้น เพื่อเปลี่ยนแปลงพืชทดแทนเดิมได้อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้มีการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีดังกล่าวในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ซึ่งตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๕ กำหนดว่า ให้อธิบดีรักษาการตามระเบียบนี้ ในกรณีที่มีปัญหาการตีความตามข้อ ๖ และข้อ ๗ ให้อธิบดีเสนอแนวทางการตีความต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ และให้ปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งที่ประชุมได้มีมติมอบหมาย

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณาแนวทางการช่วยเหลือการตัดไม้ยางพาราในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยหากจะพิจารณาแนวทางการตัดไม้ยางพาราในพื้นที่อุทยานแห่งชาตินั้น เห็นว่า ระเบียบฯ ข้อ ๖ (๑๕) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจปฏิบัติการใด ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะเรื่อง หรือเพื่อฟื้นฟู บำรุง ดูแลรักษาและเพาะพันธุ์สัตว์ป่า หรือทรัพยากรธรรมชาติอื่นในอุทยานแห่งชาติให้ดีขึ้นตามนโยบายของทางราชการหรือตามข้อสั่งการของอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งจะต้องอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ ข้อ ๖ ของระเบียบฯ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครอง ดูแลรักษา หรือบำรุงอุทยานแห่งชาติ หรือการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ หรือเพื่ออำนวยความสะดวกในการทัศนศึกษาหรือเป็นการพักผ่อนเป็นการชั่วคราว หรือเพื่ออำนวยความสะดวก หรือให้ความรู้แก่ประชาชนโดยทั่วไปในอุทยานแห่งชาติ

จากข้อเท็จจริงการตัดต้นยางพาราจะต้องมีการนำออกไปซึ่งไม้ยางพาราที่ได้ดำเนินการตัดออกไปจากเขตอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งจะมีการปลูกใหม่เพื่อทดแทนยางพาราที่ถูกตัดออก ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว มีลักษณะของการกระทำด้วยประการใด ๆ ให้เป็นอันตรายและทำให้เสื่อมสภาพแก่ต้นไม้และดินภายในเขตอุทยานแห่งชาติ รวมทั้งเป็นการนำออกไปซึ่งไม้จากเขตอุทยานแห่งชาติ จึงมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๙๐/๒๕๕๘ ดังนั้น ตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในปัจจุบัน จึงไม่มีกฎหมายบัญญัติให้อำนาจกระทำการดังกล่าวได้ ในชั้นนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้เร่งรัดดำเนินการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะได้ดำเนินการออกระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอยู่อาศัยหรือทำกินตามโครงการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติภายในอุทยานแห่งชาติ เพื่อการดำรงชีพอย่างเป็นปกติสุข พ.ศ. ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชนตามโครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติในอุทยานแห่งชาติต่อไป